

陝西合作通訊

月刊

第六十期

民國三十三年七月四日

陝西省合作事業管理局編

陝西郵政管理局執照二九〇號

轉載 論農貸實施辦法

徐日琨

凡是注意當前農貸問題的人，大都知道我國農村凋敝不堪，農民需要資金迫切，政府實施農貸已成爲要政，目的在增加生產，而辦理農貸機關亦表示謹慎從事放款，以嘉惠農民，但是要三方面目標的實現，不能不重視農貸實施辦法，有了妥善的實施辦法，農貸才不致於失了作用。關於農貸實施辦法，我們從實際上觀察，認爲必須注意下列三項措施，而且這三項措施要配合運用，始可收效。

第一嚴格組織合作社——農貸爲什麼必須組織合作社呢？理由因爲農貸與工貸不同，工貸的對象很純，一個規模巨大的工廠，金融機關當然容易認清，但是廣漠無涯的農村，農民分散各處，而需要資金又極零碎，如果沒有一個組織，農貸金融機關找不到對象，勢必致無從着手，而農民的經濟組織，最簡單最方便的是合作社，有人主張農會，農會究竟是一種政治組織，農民不易瞭解，除非它過去曾經做過經濟業務。農村合作社的組織，我國社會上一般人的觀念，以爲都是土豪劣紳所操縱，其實未免過甚其辭，中國社會原很複雜，凡各事業皆難免有好壞，由土豪劣紳的合作社固然是有，但真正生產的農民所組織好

的合作社亦不能說沒有。我國各種事業的進步，宛如長江之水，有時遇礁石而回流，但總是緩緩向東流，這是我們的看法。合作制度在中國歷史中很短，缺點是難免的，這個問題本身並無問題，世界各國農貸大都透過合作社組織的，問題是在運用得當否。我們認爲目前的農貸，必須利用合作社，不過對於合作社組織的份子，却要嚴格選擇，就是說合作社的社員應該限於自己勞動及直接從事生產者，不要不勞而獲的地主，亦不要不務正業的游民，即雖是自己耕種的人而專歡賭博浪費者亦不得加入爲社員，信用合作社不僅社員要有生產能力，而且要誠實可靠，所謂誠實資金化，過去德國信用合作社，即以這兩點爲選擇社員的條件，非常嚴格。凡是合乎這些條件的農民，無論自耕農或佃戶，都可加入合作社，並經過公開的調查，無論確需貸款的貧農，先用簡易合作社的方法，（簡易合作社在本願流行），一方面由合作指導員協助其登記，並乘其勞動之暇，予以合作宣傳；另一方面則由金融機關辦理農貸，則會一逼，認爲合格，即就近貸款，合作社社員能嚴格選擇，則合作組織不致變質了。

目錄

- 論農貸實施辦法 徐日琨
- 法令解釋（十一則）
- 參考——鄉區農會會員組織業務小組辦法
- 資料——合作組織的兩種新型
- 合作新聞
- 人事動態

第二需要管理與指導——農貸底目的是要增加農業生產，并使農民經濟生活向上，但是要達到此項目的，必須對於借款用途的管理和生產技術加以指導。美國農貸辦理所以有效，得力於金融管理局的管理辦法與技術指導，可供借鏡。從管理借款說，凡是借得款子的農民，不僅在組織合作社時，嚴格審查社員人格，即放款以後，合作指導員及金融機關農貸人員應隨時探詢他們借去之款是否用在生產之上，如購買種子，肥料，食料及工資等正當用途，當然很好，如果借去用於浪費，賭博和濫用，則應毫不留情責其中途歸還，取消其社員資格及借款權利，所以農貸若不加以管理，農民因借款容易，利息輕微，每每誤流於浪費，助之反足以害之。次從指導方面說，農貸配合生產技術，對於增加生產有莫大之助益，由於借款的機會，與農民接觸頻繁，改良方法他們才樂於接受，購買農具如何省錢，病虫害為之防除優良種子請他們推廣，烘製焙茶等好方法都可供給農民好的意見。我國各省均設有農業改進機關，不乏各種農業專門人員，倘能聯合合作社及農貸人員，配合進行，則農貸的效果當更充實。

第三集中物品與地區——我國農民大多貧困，農業生產需要貸款極多，但貸款數自有限，今年農貸數額名義上為十五萬億，可謂不少，但通貨膨脹之下，實際價值並不高，以此數目分配於全國如許的農村，而欲大多數貧農普遍獲得借款，實不可得，即有所得為數微細，無濟於增產，因此我們認為農貸應集中物品與地區。換句話說，政府的經濟政策在某一個時期要增加某項農產品產量，農貸就可側重這類東西，多予放款，譬如目前糧食棉花，茶葉，蠶絲等，這些農產品對於我國當前都很重要，糧食增產可濟糧荒，茶絲可換取外匯，棉花和糖則有助於我國的民族工業；倘若將來糧食豐收，而東北戰局收平，大豆可以平衡國際收支而有餘，則農貸應多集中力量，增產大豆。俟有餘力再分貸其他農產品，每期農貸對象的物品由政府與金融機關選定後，即規定某種農產品貸款的標準，接着就擇定生產豐富的中心地點為貸放區域，如糧食應以太湖，巢湖，及洞庭湖鄱陽湖四周為貸放區；茶則以皖之六安，浙之浙江杭州為中心；蠶絲以浙西，蘇南川西出產甚多，可選為中心地點，台灣的糖以及豫西陝西的棉花出產中心地點都可作貸放區域。依各地區物品產量之不同，而定貸款數目之大小，不必各省貸款分配相似，此種依時依地之農貸集中物品與地區辦法，使農貸易于着手，而管理亦簡便。

上述三種基礎具備之後，我們應該把它配合運用，其辦法即某幾項農產品已確定為貸款對象，金融機關即調查與選定中心地點，并設計貸款的分配，一俟農貸時期到臨，當即分派農貸人員馳赴各處，與當地合作指導員及農業技術人員集中

通告 合二訓字第二號

茲奉社會部合作事業管理局王局長三十七年四月十三日新合二字第二二九九號函諭：為宣揚合作績效，徵集合工活動照片，除本年七月合作節前儘量供給外，以後並經常寄局，以便轉送新中國畫報社刊載等因；各縣應即設法徵集，從速寄處，以憑彙轉。特此通告遵照辦理，為要！

合作組織的兩種新穎

一、分紅加股制
分紅加股制雖早已見行於歐洲的漁業，可是第一個實行這種制度的人，要算法國的一位資本主樓克蘭。樓氏因受了聖西門信徒和傅立葉信徒的影響，於一八四二年在他自己的油漆公司中開始推行此種制度。

樓氏怎樣推行這種制度呢？他先在公室內設立一個互濟的組織，使每一個曾在工廠做工二十年，而年齡已達五十歲的工人，每年得領養老費一千五百佛郎。這筆養老費基金的來源，是樓氏以雇主名義，撥給互濟社的專款。互濟社因為有了這麼一筆鉅款，每年利息亦頗可觀，所以基金一天一天增加。後來就拿這筆基金，當油漆公司的股金，從此以後，油漆公司的股份之一半，是樓氏和兩個夥友所有。另一半則為全體工人所組織的互濟社所有。工人在公司中的工資，每較外面同一個職業工人所能得到的工資為多。因為公司的年終盈餘，是照下列方法分配的：經理百分

工作，共同下鄉，先由該處合作指導員率領，會同當地小學校長，教員，地方公正人士及保甲長等，詳加詢問與調查，選擇真正自己勞動生產的農民組織簡易合作社，繼則由農貸人員審查，認為合格，即以社員聯環保證方法，予以放款，一俟放款手續辦理竣事，合作人員可以協助登記開會及宣傳合作社的意義利益等等，農貸人員可以輪流調查借款用途是否正當，抑流於浪費，而農業技術人員就可把生產收穫及連銷種種好意見，百獻於農民，最後生產品收穫，農戶還款農貸工作可謂告一段落。

爲了配合農貸工作，金融機關應在貸放區設立農倉，目前通貨膨脹之下，貸款的償還皆取實物，而貧農還款除了農產品作抵外，別無他物。此項抵押放款的範圍，應予放寬，不限於農產品，即農具，衣服等亦可准予抵押，因爲農民不單在生產收穫時需用款項，而消費上也有時遇到婚喪喜事，或過年過節，都要小額借款，以濟燃眉，農倉如能兼辦此項業務，既可免去高利貸的盤剝，復可代替衰落中的當舖，這對於農民有莫大之利益，日本過去在東北各省，設立大興公司，該公司即在鄉間附設農倉，辦理抵押借款，開收效甚大，值得我們參考。而且辦理農倉，政府如需要物資，可由農倉徐圖收購，不致一時刺激物價上漲，有穩定物價的功效，以上所述是短期農貸至於中期及長期農業信用，則非本文範圍之內，待另文敘述。

編者附註：本篇轉載自經濟評論三卷三期，作者爲中央政治大學教授。

法令解釋

供運公用業務得特種資金
社會部據湖南省社會處代電，以籌借生產消費業務特種資金辦法運銷業務是否適用，懇核示俾便遵行一案，經以一查合作社籌借生產消費業務特種資金辦法，凡屬於生產性質之供給運銷業務，及屬於消費性質之公用業務，均得適用，仰即知照，一等語，於三十六年十一月廿四日以京合字第〇四八三一號指令知照云。

合作社股票不免印花稅
社會部准江西省政府咨，以據合作事業管理處呈請核示合作社之股票應否免納

印花稅咨請查照辦理見復一案，經以一查合作社之股票，依法既無免納印花稅之規定，自不得免納印花稅，相應咨復查照並轉飭知照爲荷。等語，於三十六年十一月二十七日以京合字第〇四八六四三號咨復查照云。

本業所得利息免徵所得稅
社會部據江蘇省社會處呈，以據松江縣政府呈以信用合作社貸款所得利息可否免徵所得稅，轉請核示一案經以一查經咨准財政部卅六年十一月十七日第三九一四號錢丙一一二五號代電復，以信用合作社放款所得利息，如係本業之所得，應免徵利息所得稅，但對於所收社員之儲金存款給予之利息，應予課稅等由，仰即知照

之二十五，社員與幫工百分之五十，以每人工資爲標準分配，互濟社百分之二十五。因此，互濟社的基金不僅有利息，還可以股東的資格取得油漆公司的盈餘的四分之一。樓氏並且規定，公司如要解散，全部財產均無償地交給互濟社，使公司變爲工人的生產合作社。而且假使互濟社在公司的資本，逐年增加，公司即不解散，也可以得到同樣的結果。

這種制度，自樓氏採行之後不久，許多國家的雇主都起來模仿，甚至在農業上也有這種組織出現。如德國的一位有名的農業學家，就在他的推羅農莊內推行過。法國的賈爾的貝尼士地方也有一個大葡萄園的所有主，叫德爾盧維爾的，也曾實行過這種制度。他對於他的工人保證每年的工資不少於一千佛郎，並以農產品的售價和經營費做標準，將其所得的盈餘之一部份，分給工人。因爲這種制度的實行，從前需要十八個工人的農場，到這時只需要十四個工人就夠了。其他如英國新西蘭等在農業上採行此種制度的人也不少。

至於工業中採行此種制度的，更爲普遍。尤其是以體力勞動佔重要的製造業中，因爲需要一種相當的刺激，才能提高勞動效率，所以特別盛行。如油漆業、染業、土木業、印刷業、電機製造業、精確機器業等工業，多採用這種制度。

其次，實行分紅加股制很成功，而值得特別提出來介紹的，是戈登，戈氏是傳立業的信徒。生於法國愛斯勒的愛斯格愛

並轉飭知照。一等語，於三十六年十一月二十六日以京合字第一四八五七號指令執照云。

扣繳存款利得稅及契稅印花之規定。社會部據南京市社會局呈，以據南京市第八信用合作社呈請利息所得稅應如何扣收及合作社票據應否貼用印花稅請鑒核一案，經以一案經咨准財政部卅六年十月十三日直(一)第五二五七五號咨復，以信用合作社對於社員存款應扣繳利息所得稅，凡自本年六月一日起給付之利息，其稅率為百分之五，至於合作社與社員間所開立之各種票據，為雙方權利義務之憑證，不屬於內部所用單據範圍，仍應貼用印花稅，仰即知照並轉飭知照。一等語，於三十六年十月二十一日以京合字第一四五六號指令知照云。

合作社應依法繳納所得稅。社會部准甘肅省政府咨，以據甘肅省省聯社呈請解釋合作社應否繳納卅五年度以前所得稅請核復一案，經以「查合作社營業之所得，合資本實額，超過百分之二十者，不得免納所得稅，業於卅五年四月十六日修正公布之所得稅法中明文規定，各合作社三十五年度自該法施行後所得額超過上項規定時，依法自應繳納所得稅，相應咨復查照並轉飭知照為荷。一等語，於三十六年十二月五日以京合字第一四九四六五號咨復查照云。

總工會得組織工消費社。社會部據江蘇省社會處呈，以據金壇

縣政府呈以總工會會員消費合作社可否組織之規定，係指工會會員各別之需要按可合作之範圍，分別輔導其組織各種合作社而言，如該縣總工會職員及工友衆多，而有組織消費合作社之需要，得准予組織職工消費合作社，否則應指導工會會員或其職工就近參加當地消費合作社，仰即知照並轉飭知照。一等語，於三十六年十二月四日以京合字第一四九二五五號指令知照云。

糧食運銷社應由農民組織。社會部據南京市社會局呈，以據陳彥智等呈請組織南京市糧食運銷信用合作社轉請核示一案，經以「查糧食運銷合作社應由直接生產之農長自行組織，不得由糧食商業同業公會之會員以糧商資格發起設立，既據與法令規定未盡符合，自應不准，仰即知照並轉飭知照。一等語，於三十六年十月四日以京合字第一四九三二七號指令知照云。

未及法定年齡中學生入社原則。社會部合作事業管理局准湖南省社會

思，年輕時，在他父親的火爐工廠作工，後來會經周遊法國。他回到故鄉後，就在基士創立了一個火油器材工廠。他在工廠的基礎立穩之後還辦了許多工人的福利事業。到一八八〇年，他向工人提出一個計劃，要工人結合起來實行分紅加股制度。他的辦法，與樓克蘭的路有不同，是工人置在自己工廠內分得企業的盈餘，代為購置企業的股票，經過相當的時間以後，戈登的資本遂收回了，工人們却成了這個企業的共同所有主。至於戈登分配盈餘的辦法，有六個很著名的公式：

馬爾肯的，也在他自己的化學工廠中，實行起這種制度來。本來，馬氏是反對分紅制的人。首先，他用鼓勵工人儲蓄的辦法去改善工人的生活。後來，採取工作獎金制。這種獎金，是以他自己工廠的酒精和酒精出產量做標準的。但到一八八〇年，真正瞭解分紅制的利益以後他就提出董事會通過一個以企業盈利百分之十為工人保險的議案，一八八一年這個工人的保險組織，變成馬爾肯工廠的一個團體股東了。後來他還為工人創立許多互助與互濟的

社會部據台灣省合作事業管理委員會代電，以未及法定年齡中學生可否加入學校員生消費合作社請核示一案，經以「查未及法定年齡之中學生，參加學校員生消費合作社，應依照下列原則辦理：(一)未及法定年齡，而有行為能力者，得加入合作社為社員。(二)未及法定年齡，而有限制行為能力者，得加入有限或保證責任合作社為預備社員，至預備社員之權利義務，除出席社員大會時僅有發言權而無表決權外，餘均應與社員相同。」等語，於三十六年十二月十一日以京合五〇〇〇二號代電知照云。

出席聯社代表有聯社理事被選權社會部據杭州市政府代電，以現任區長及社會服務人員可否當選合作社聯合社理事請核示一案，經以「查合作社法施行細則第十八條：「合作社社員中負有監督其所屬合作社之行政責任者」一語，係指合作主管機關之行政首長而言，現任區長及其他社會科服務人員，如參加合作社為社員，並被選為出席聯社代表，選舉理事時，自應有被選舉權。等語，於三十六年十二月十九日以京台字第五〇九〇八號電復知照云。

社法修正社有資產如何增值社會部據湘省府電請解釋下列三點疑義(一)於合作社法修正前成立之合作社，其社員股金原定為每股二元至十元，應否一律提高至每股一千元，并依法辦理變更登記。(二)如依法律不究既往之法例，不予更變，其合作社法修正以後新加入之社員，其股金應如何規定？(三)若隨合作社之修正而予以變更，其戰前戰後與現在社員入社所繳之股金，及社有資產之增值，與因增值而生之盈餘，其折合率與處分標準各如何經以合作社股金額於卅六年三月合作社法修正公佈後，自應依法一律提高為每股一千元，並向合作主管機關為變更之登記，其因社股金額提高，為求舊社員承認股金不致因幣值低落而受損失起見，得經由社長大會決議，以認股時當時之物價指數為基準，參照當時資產實際情形依合作社法施行細則二十四條之規定，先將資產增值，及因資產增值而生之盈餘，於寬提公積金損失準備金之後，以一部移充社員增認股金，即可將原股金增值，惟增值倍數不得超過當時物價指數，至無資產可增值者，其處理仍由社員大會自行決定電復查照云。

機構。在這些機構之旁，他用一集體財產一名，創立了一個販賣日常用品的合作商店。合作商店的盈餘是照合作者的交易額分配的，但不分現錢，而用以購買馬爾肯這個啤酒及酒精工廠的股份。一八九六年，馬氏在德爾夫特開辦了一所印刷工廠，也是採取分紅加股制。分紅的辦法，是盈利的一部份分配給工人，另外一部份儲入儲蓄金庫，每到工人所儲蓄的達一百佛羅林之後，即以印刷工廠的一股為工人所有。這種分紅加股制度，到第一次歐戰前後，已引起官廳的注意。自一九一一年至一九一四年，在法國的會議席上，每於討論工人生活時，白里安維維亞尼，保爾部夏爾及克萊孟梭等，無不提及這種制度。後來由政府頒發了一種「工人加股公司法」，規定凡屬此種公司，其資本之一部份是由工人所有，即將公司的一部份(四分之三或十分之一)股份贈與在廠的全體工人，交給工廠中工人組織的一個特殊組織(如工人互助社之類)。此種工人組織和資本家的公司，同時并存。它可以有二十、三十、一百個企業股份，可以分紅，凡在分紅時期沒有離開工廠的工人，全可以均霑紅利。

蘇聯發展合作免稅配貨蘇聯政府當局為發展合作生產事業及貿易起見，特修正稅則，凡所購自鄉間之貨物，皆予免稅，并出配大量原料與各合作社，如棉花、皮革、五金、顏料、木材以及國營工廠不用的機器等。

這種工人加股的工廠，在美國也不少。據過去的統計，美國工人所有的股本金額在十萬萬美金以上。不過美國的情形略有不同，股份是由工人照一般辦法購買的，並非如上面所述用分紅派得的，更不是

合作新聞

處長暨放棉貸

本省本年棉貸七千貳百萬元，由農行貸放五二〇〇億，中合庫貸放貳千億，均已大部貸出。中合庫為期迅速完成工作，並函約本處技術專員楊宏毅，督導員李振唐，劉紹漢，員鼎勳等，協助該庫前往各社發放。徐處長於十九日至廿一日，且親往興平及長安三橋鎮社，偕同該庫經辦人員，辦理發放工作，以示慎重云。

陝合供銷處積極籌劃開展業務

陝西省合作社物供銷處，自房致遠君接任經理以來，籌劃業務開展，不遺餘力。惟格於目前時局，第一步暫以供應西安省屬各機關員工社之日用必需品為主要工作。據聞，根據該處計劃，僅就供應煤炭，麵粉，食鹽，食油，等數種品類，計約需資金二九〇億元。正呈由省府，向四聯總處及省銀行洽貸中。俟洽商就緒，即放手經營。目前則利用該處自有資金從事小規模麵粉食鹽食油等之營運業務。此外，並有籌設印刷廠，縫紉廠，麵粉廠等計劃云。

王秘書振武調職合作金庫

本處秘書王振武君，自民國廿三年參加前陝西省農業合作事務局工作以來，從

事合作行政，近十五年。不特對本省實際合作業務，多有供獻，且本其心得，著有合作概要一巨冊，對於合作理論，亦甚多發揚。徐處長到任後，對王君甚為倚重。近王君奉調中央合作金庫任事，乃於本月十五日到職，王君以與本處有攸久的歷史關係，臨別依依不捨，於本處同仁之送別宴上，一再強調，今後雖供職合作金庫，必致力於合作金融與合作行政之配合，為本省合作事業建樹更鞏固之基礎云。

王主任志篤何專員鳳鐸職務調動

本處王督導主任志篤，歷充清瀾神木等縣縣長，學識淵博，經驗宏富，現已調任秘書。督導主任一缺，已調技術專員何鳳鐸接充云。

趙主任科員壁考取合庫業務員

本處主任科員趙壁，前應中央合作金庫業務會計人員訓練班考試，近聞業經取錄。趙君正依照該班規定，擬攜行裝，準備赴京參加受訓云。

社會部徵集合作活動照片

社會部為宣揚社工績效起見，委託新中國畫報社按期刊載有關社政插圖。關於合作事業部份，正由合管局負責徵集中。該局局長王世穎氏近函本處徐處長經常徵送本省合作活動照片。以備送刊云。

由工廠贈送的。並且購股時，還是用個人的名義，當然與所謂分紅加股制是不能混為一談了。

這種制度，在我國恐怕要推大公報社為第一個實行者了。該報在天津創辦時，就沒有勞動股。如當時張季（下接第七頁）

人事動態

本處秘書王振武（長安）因事辭職照准遣缺派荐任督導員王志篤接充遞遺之缺派技術專員何鳳鐸接充。

派宋尼宜為本處技術專員

派本處科員周楨為扶風縣政府合作室主任所遺科員缺派王振武（武功）遞補

派趙雲翔為西鄉縣政府合作指導員

派謝燕卿為白河縣政府合作指導員

派尹德望為耀縣縣政府合作指導員

派張豐厚為隴縣縣政府合作室主任劉耀軒為合作指導員

寶雞縣政府合作室主任高茂因案撤職遣缺調長武縣政府合作室主任張培智接充

調升長武縣政府合作指導員趙克恭為該縣合作室主任

派趙克誠為長武縣政府合作指導員

蒲城縣政府合作室主任李崇讓因病辭職遣缺調扶風縣合作室主任趙連璧接充。合作指導員佛學信久不到差停職遣缺派陳福壽接充

派何延齡為略陽縣政府合作指導員

派張志英為南鄭縣政府合作室主任

派劉鼎銘為淳化縣政府合作指導員

豫合管處，近以開封南門外難民新村

豫合管處，近以開封南門外難民新村，集居各地逃汴難民，生活困難，情實可憫。此二萬餘難民中，不乏熟練技術而有生產能力之人才。為養成其生產技術解決其生活問題起見，擬創辦難民縫紉合作工廠，聞已擬具計劃，呈請省政府及社會部核示。茲探得其計劃草案，摘述如下：(一)設立原則：1. 寓救濟于生產，2. 寓救濟于教育，3. 寓救濟于貸款。(二)進行步驟：1. 登記十五歲以上四十歲以下之難民一百名，籌設合作工廠，一律為廠員。2. 約需縫紉機五十架，擬就救濟分署剩餘物資中撥給。3. 選定難民後，即予以縫紉技術之訓練，并講解合作常識。由合管處派員管理。4. 依照院頒設置合作工廠辦法，正式成立縫紉合作工廠。由合管處派員監督，扶助其自行發展。5. 介紹貸款，原有設備即作借貸給工廠，俟有盈餘，再分別攤還，並介紹中農行及合作倉庫貸款。6. 訓練期限暫定為三個月。7. 設備資金共需一千八百八十萬元。8. 訓練經費，技工工資每月三千萬，三個月九千萬。難民伙食每月六千萬，三個月一億八千萬。如煤炭及副食費，共需三億六千萬。9. 實習消耗，每月三千萬。10. 收益估計，每月毛益三億。11. 開支預算，每月二億五千萬元，12. 每月純益預計五千萬元。13. 如工廠盈餘，依照合作社法規定處理。

中合協會年會中心議題

中國合作事業協會第五屆年會，業于二月廿日在京舉行。據悉，此次中心議題為「憲政實施後各級政府如何獎勵扶助合作事業？」蓋自三十六年元旦公佈之中華民國憲法中，其第十章中央與地方之權限，第一百〇八條之(八)「合作事業應由中央立法並執行之，或交由省縣執行之。」第一百〇九條之(五)「省合作事業應由省立法並執行之或交由縣執行之。」及第一百一十條之(四)「縣合作事業應由縣立法並執行之。」又第十三章，基本國策第三節國民經濟第一百四十五條「合作事業應受國家之獎勵與扶助。」現已開始行憲各級政府應如何根據憲法規定，釐定並執行具體的獎勵合作事業的政策，確係目前急待解決的問題。該會選此項中心議題，允稱深同時宜云。

交換國際合作刊物

南京國立中央圖書館出版品國際交換處，為講通國際文化，前曾頒發國立中央圖書館出版品國際交換事項一種。茲應各協約國之請，并編製我國各機關出版品聯合目錄，分送國外各學術文化機關參考。凡願與國際出版品交換者，可先將本機關出版之刊物名稱，依照調查表格式，逐項填明，逕寄南京國立中央圖書館出版品國際交換處，以便委託交換，藉收發揚文化之實效云。

(上接第六頁) 鸞和胡政之二氏，就是以勞力做股本，由報社贈與股份的。這種辦法，該報一直保持到現在。前年秋，該報還贈與蕭乾等一些對報社有勞績的工作人員以股份。不過這只贈與少數個人，而不是贈與全體工人和職員的，似又有些不同。上海最近因生活指數解凍後，有些廠主說不堪負擔工人工資，已接受市政府的意見，正在試行勞動分紅制。但無加股的意義，也不能說是分紅加股制。不過中央合作指導委員會所通過的「民營企業合作化方案」的辦法中，主要的是採取工人集體股份制。這倒可說大體是我們所說的分紅加股制度了。

二、公營合作

公營合作的組織，據伯納、拉維紐說，早在一八六〇年已經出現在比利時了。可是這種組織之被人注意，却還是第一次歐戰以後的事情。在第一次歐戰後，拉維紐旅行比利時時，發現比利時十餘個名字雖不同而實際上正是公營合作的組織。第一個是信用的組織，叫做比利時區鎮信用社。其他如一八八四年的全國村鎮鐵路會社，一九一四年的全國自來水會社，一九一九年的公共機關火雷爆炸保險互助社及一九二〇年之全國廉價住宅會社等，都是公營合作的實例。

在法國方面，第一個與公營合作相類似的組織，是一九二一年的法律准予創立的「國立無浪河公司」。這是在於修治無

浪河，以便利用水力的。因為資金困難，一直到一九三三年才正式成立。計劃中的偉大工程，即為無浪河上游由里昂到謝尼亞亞的水利工程。第二個要算「中多爾柴紐電力公司」。這是法國中部高原區的一個商會所組織的，目的在於從多爾柴紐河的中段取得一種相當大的電力，和國立無浪河公司一樣，照成立價格售與一切利用人、城市、省縣、鐵路公司，以至私人工業家。

這種組織在英國的出現，是一九〇二三年以來的許多所謂「公共托辣斯」如一九三三年創立的一倫敦旅行局「就是一所倫敦公共旅行公營合作。這個公營合作的產生，應該要歸功於麥克，唐納內閣中的交通大臣莫理遜爵士。他現在是英國工黨政府中三傑之一，許多內政上的事務，差不多都由他負責辦理。他根據交通事業上自由競爭所發生的一些壞結果，研究出下述的結論：(一)必須將英京一切交通事業的經營權，交給一個專門管理的機關。(二)把這個專門管理的責任，交給幾個有限制而又專門知識的個人。於是一九二九年十二月二日，他就在下院的報告中提出來，到一九三一年三月二十三日，莫氏所提的法案，才在下院經過二讀，并以二百七十一票對二百二十四票通過。因為法案主張收買私人公司，似嫌急進，所以當時的反對黨即保守黨不贊成，故在三讀之前被推翻了。到一九三二——一九三三年度才又以二百三十二票對四十六票通過，

這即是所謂一九三三年的倫敦旅行法產生的經過。其實，英國在倫敦旅行局還沒有產生時，一九〇二年已經有一個很大的自來水公營合作在倫敦創立。其他如廣播公營合作，電氣公營合作，及倫敦商港公營合作等，都是辦得很有成績的公營合作組織。第二次大戰後，工黨執政，採行國有運動，曾通過好幾種事業的國有法案。而且這些法案的通過，多半是由莫理遜爵士主持。我們相信現在英國公營合作的成份，一定更普遍而濃厚了。

在美國由於羅斯福總統的實行新政，創辦了田納西流域管理局，也可說是美國的第一個公營合作的組織。

法國在第二次大戰以後，有人道社會主義出現。此種主義，為今日法蘭西第四共和國的建國綱領。該綱領的內容，是主張建立一種企業的一公營合作社的聯合制度。此種公營合作社，由政府，利用人，勞動者為構成份子，財務是獨立的。的資金由下列三種人分別認繳。而法國在戰後實行的銀行國有，實即此種人道社會主義經濟制度之見諸實施。

我國公營事業雖早有創立，但像公營合作這種新型的組織，尚不多見。要有，也許要算中央合作金庫了。因為該庫的組織，是採用了公營合作的精神的。其次是在雲南出現的「雲南人民企業公司」

。該公司是省營企業的合作化，由各鄉鎮推出股東代表，組織股東會，脫離省、縣，及一切勢力的範圍，是一個民有，民治、民享的經濟體制，現有資本一千億，所屬，有金融、水利、農林、工業、礦業等部門，共計八十餘個單位。

至公營合作的具體內容，據拉維紐的分析，約分下列五點：第一是由公共權力機關決定創立；第二是雖由權力機關決定創立，然而仍有財務的和管理的獨立；第三是一切股東為該企業製成品或勞務的直接利用人；第四是遵守公開原則，就是說這是一個人數和資本可變的經濟組織；第五是企業不以牟利為目的，而在減低利用者的負擔，盈利如不完全撥充公積金時，則照利用人的購買額分配。這樣的公營合作組織，是將國家的一切生產職能抽了出來，而於國家之旁，樹立一個和諧的與運用得以自如的整個機構，既能和經濟的生產條件相配合，同時又能為一全非物質利益主義的原則領導着前進，要一般利益的，應慮能夠和個人努力之豐富的，自發的，生產力結合無間，即在獲得最大可能的社會正義之中，同時能夠充分地維持現代資本主義所能達到的最高程度的經濟繁榮。

(完)