

期八十集

日五十月千二十三庚辰
敬原日五十庚辰一月晦

國行者
中國社會服務
事業協進會

社會救濟事業芻獻

王
古

本來第五屆十二中全會於九月八日通過的「暫定社會救濟法」即供萬能保險公司而經被棄。同月二十九日被民政部明令公布了「社會救濟法」。前者屬於戰時的，後者屬於平時的。這兩個重要的決定，不僅是表現本黨和政府對於社會救濟的重視，也可顯示出由新民主主義的新社會的實現和大問題的完成。吾長展望未來，無限興奮，雖然，既判已決，法令已佈，但，今後如何來實施，還在他們多方的提供意見，始為籌劃詳細方案中。諸就教育事業本身，提供幾點意見：

(一) 培養事業人才：事業的有無成效？能否擴張？在一般事業和點上看來，當然是提高第一，倘是社會經濟事業，其經營資源不外，政府所撥款項，國庫經濟、社會捐助、行政政府國際及社會能對經濟事業予以大量經費之支持，則全仗辦理是項事業人員之能否得到各方面的信任以爲定。所以社會救濟事業的推行，應以人才第一，經濟第二。人才的培植，俾使事業化。社會事業，決不是過去辦理辦事處的工作人員可以勝任充數的，因辦理計項事業人員，比辦理任何事業的條件要多，第一應有革命家的熱誠，第二要有科學家的技術，第三要有宗教家的態度，三三個條件，缺一不可，此項健全人才，必須有充份的培植，始能成就。培植的方法應與各大學社會學系課程配合，以現實的需要，把社會事業作重心，我們認爲現在各大學的社會學系大都沿用美國收法於美國，甚至因爲主持人畢業於美國某一大學的社會學系，即將該校某法退之於斯，遇國情是否？大都不知。這是很容易而卻遲待解决的一件事，又以目下社會情況及需要觀之，應設置一規範較大而立或專立之社會服務事業專科學校或大學及附設各種基層工作人員短期深造訓練班。所有以上造就的人才，一定要配合規定之需要，畢業後，參加公私社會救濟事業，並由政府對社會事業人員另定人事制度以保障之，使其終身貢獻於事業，能發揮高度的服務精神，在社會上得到一種榮譽的尊敬。頌所人人樂於助人的一種風氣。

(二) 立事業經費：社會事業的經費，到底該可以籌集之全在如何籌備？如何運用？只要事業有切的需要，有嚴密的計劃，有信孚的人才，人類原是富同情心的，都願意來幫助人的。所以經費到底都可以籌集，廣大的社會力量是無限的，但是如何計劃、運用，我們認為應仍參照美國聯合募捐運動辦法，該辦法要於計劃確有專捐，核算分配運用，有計劃的收入，有計劃的支出。經費亦易於公諸，這不僅有裨益於事業的開展，而使被救援人得到確切的憑據，以現在我國情形而論，政府指撥專款，因限於國庫的支給，一般國際救援物和社會的募捐，尚缺乏統一性，以致出現多種發展遲緩，十一中全會通過的堅扶救濟原則，社會救濟費用的來源，已明白指定為上述三種，吾人希望能在一個主管當局有計劃的支配下，統籌善款，統籌通用，使社會事業，得健全的發展。

(三)發揚事業精神：現代的社會經濟事業，與過去慈善事業，大有所異，以前為開拓事業後的補救，今後應著重在事業的預防，以前為以條受救濟人的痛苦，今後當重視扶助受救濟人而能努力立生活。一以教導訓練技能，二以維護尊嚴。一這是現代社會事業的新精神，亦為辦理財政事業的緊要準則。應使其充分的發揚光大。

社會經濟政策之發展 主 席
向民 生 廉 業 之 路 龍 遠 中 中 日報
財政 教育 法規 藝 本刊編
府令公 希 社會 教濟 法 本刊編
如何 備 財政 計 本刊編
該怎 樣 在 抗戰 中 駐 演 本刊編
美國 對 時 社會 安全 保 障 本刊譯
榮譽軍人 自 實 實驗 城 (事 業 介 紹) 本刊編
美 國「 賽 瓜 異 調 」 的 人 物 蘇 英
本 會 近 情 本刊編



本斯目

如何學習會計 本刊編
我怎樣在抗敵中顯演 史東山
美國戰時社會安全保障 本刊編
榮譽軍人自治實驗區（原狀介紹）
美國「殘疾軍人」的待遇 蘭英
本會近況

本中期中心問題回問題

向民生康樂之路前進

中央日報

最近中央有解備開於社會經濟的重要決定。其一，是十一中全會通過的「確定戰後社會經濟原則」。其中經濟原則共有八項，主要是因戰事天災而受生活威脅的同胞和難胞，救濟方法則有住宅供給

近世文明各國政治，無不趨重公共福利，然而這也是中國傳統的政治哲學。中國古人所謂仁政，總是保障人民生活和福利的政治。「老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢疾者皆有所養」，原是我們大同的理想。堯舜之德，即在其「一見飢日我飢之，一見寒日我寒之」。歷代對於救災卸貨，無不親

爲要政。總理革命，由仁愛出發，而以提高人民生活水準爲目的，甚至有如不注意民生何必革命的感歎。民生主義不僅要發展生產平均國富，並且對於「養老之制」、「育兒之制」、「周卹疾弱之制」，吾及教育之制，有相輔而行之性質者，皆當努力以求實現。

社會救濟法要義

-----社會部谷部長正綱發表談話-----

(一)我國社會救濟行政，歷代相承，因革損益，惟無成文法，其資糧等，本法一頒布，使救濟制度得以確立，其後社會救濟事業當可為有系統有計劃之實施，而為健全之發展。(二)我國過去之救濟，偏重於慈善貢助，本法則易為責任觀念，明白規定救濟事業經費，應列入中央及地方預算，此為現代責任救濟之最大進步，此種精神全基於禮運大同之理想，民生主義之原則，及一經裁定之指示，及已往救濟方法，大多趨於沿襲社會救濟法對此亦有重大之變更，即不僅注重解除了救濟入之痛苦，尤注重扶助受救濟人之自立，不偏為事後之補救，尤注重事先之預防，斷出消極進為積極，化無用為有用，變消費為生產，而使救濟事業與國家生產力能為適當之配合。(三)關於釐清對象，何者應受督辦之救濟，何者應受榮祿之救濟，何者應受矯正之救濟，該法均已為明確之規定，今後凡合乎規定者，均有向主管官署請求救濟之權。(四)本法對於各種救濟設施，劃一名稱，厘定法系，而於保證獎勵，整理改進，以及取締，亦詳列無遺，此於今后救濟事業之發展，伸益良多。(五)關於社會救濟法所稱主管官署，明定為社會部，故今後社會救濟行政，可有專管部負責，其業務之應受其督辦者主管，而急振與經常救濟亦劃分極清，急振之必要設所者，苟得予以臨時收容。(六)社會救濟法施行以後，社會部之職責益加重，自應依照該法積極規劃實施，尤注意於各地方救濟事業之整理與改進，期能發動社會力量，以地方財力，紓解地方疾苦，以地方正土，主持地方善政，同時當勸行獎勵及保護，使救濟經費不得移作別用，確有合法之保障，而後救濟事業，方能推行盡利也。谷氏談至此，特別強調社會救濟，政府與社會應協力推行，希望社會人士及各界多所協助。

，還要切時，共同使社會財濟所入資，還要切時，共同問題雖一，還要經由一方，有串連

開要救濟戰後人民之流離困苦，另一方面而定戰後經濟以及促進財富之平均。現在英美布克的計劃，美國亦正在設計之中。各國有不同，但安定國民生活提高生活水準之目的則一。而影響所及，不僅安撫一國之秩序，且可維護國際之和平。本點對於戰後救濟固已有根本方針，即望主管機關擬為整齊周密方案，並與同盟國採取合作步驟，庶幾對世界人類的幸福，有所貢獻。

此次大戰以後，世界政治必有一大變化。然毫無可疑的，即各國政治，必向民權主義民主化的潮流前進。本黨已決定在戰事結束後一年內召集國民大會，並決定歡迎外資開發資源辦法，同時，對於戰時及戰後救濟，亦正在進行，或預為籌劃，這全合乎人民需要，世界潮流。我們所冀者：第一、主辦社會救濟的機關和人員，必須在主觀方面充分發揮服務精神，在客觀方面盡量認識社會環境，使新政盡利推行，老弱孤苦，均得真惠。第二、政府之財政力量有限，社會之福利事業無窮，地方人士必得發揮救災助窮愛扶義的精誠，協助政府，推行這一新政，使中國自有史以來，洪範九疇所載的王道仁政，能實現於三民主義的中國。最後，社會救濟事業與國家財政經濟政策有密切關係，我們不僅要擴張生產，使社會無產業之民，努力，向民生樂業之道前進！（十月五

開要救濟戰後人民之流離困苦，另一方面而定戰後經濟以及促進財富之平均。現在英美布克的計劃，美國亦正在設計之中。各國有不同，但安定國民生活提高生活水準之目的則一。而影響所及，不僅安撫一國之秩序，且可維護國際之和平。本點對於戰後救濟固已有根本方針，即望主管機關擬為整齊周密方案，並與同盟國採取合作步驟，庶幾對世界人類的幸福，有所貢獻。

此次大戰以後，世界政治必有一大變化。然毫無可疑的，即各國政治，必向民權主義民主化的潮流前進。本黨已決定在戰事結束後一年內召集國民大會，並決定歡迎外資開發資源辦法，同時，對於戰時及戰後救濟，亦正在進行，或預為籌劃，這全合乎人民需要，世界潮流。我們所冀者：第一、主辦社會救濟的機關和人員，必須在主觀方面充分發揮服務精神，在客觀方面盡量認識社會環境，使新政盡利推行，老弱孤苦，均得真惠。第二、政府之財政力量有限，社會之福利事業無窮，地方人士必得發揮救災助窮愛扶義的精誠，協助政府，推行這一新政，使中國自有史以來，洪範九疇所載的王道仁政，能實現於三民主義的中國。最後，社會救濟事業與國家財政經濟政策有密切關係，我們不僅要擴張生產，使社會無產業之民，努力，向民生樂業之道前進！（十月五

府令公布社會救濟法

国民政府九月二十九日令：禁制国民党之党旗。公私之“的合

◎ 舊約翰遜

第一條 合本法列各款規定之一，因貧而無力生活者，依本法予以救濟：一、年在六十歲以上，精力衰耗者。二、未滿十二歲者。三、妊娠。四、因疾病傷害或產，或其他原因上身體上之障礙，不能從事勞作者。五、遭水旱或其他天災事故，致受重大損害，或因而失業者。六、其他因法令應予救濟者。第二條 對於遭受非常災變之災民，屬民所為之緊急救濟，其受救濟人不以前條所列者為限。第三條 對於性格操行不良，具有犯罪傾向有矯正之必要者，予以矯正救濟。第四條 應受救濟人得向主管官署或有教濟設施之處所，請求予以適當之救濟，但教濟亦得依據相應之。第五條 第一條所列各款規定，得受教濟者，如有受扶養之權利，其扶養義務人具有扶養能力時，得不予以救濟，但有切迫情形者，不在此限。

第二章 楊柳詩集

第六條 救濟設施分列各款：一、安老所。二、育嬰所。三、育幼所。四、殯撫院所。五、醫院所。六、婦女教養所。七、助產所。八、施醫所。九、其他以救濟為目的之設施。第七條 各種救濟設施，由各縣市或實業機關及過濱狀況依照本法分別舉辦，中央及省亦得酌量辦理，其設置救濟辦者，得於院內分辦各種救濟設施，如雖財力充裕者，亦得舉辦各種救濟設施。第八條 國營或私人亦得舉辦救濟設施，但應經主管官署之許可。第九條 主管官署對於前條之救濟設施，有觀察及指導之權。第十條 國營或私人辦理之救濟設施，主管官署予以保護，其成績卓著者，應予以獎勵。第十一條 國營或私人辦理之救濟設施，如辦理不善，主管官署得令其改進，其違反法令情節重大者，並得令其停辦。第十二條 當濟設施，得利用公共適宜處所定其地址，但應先經主管官署之核准。第十三條 法院或警察機關得將受多數濟人送交救濟設施處所，非有正當理由，不得拒絕接受。

第三章 教育方法

第十四條 救濟除本法而其他法律另有規定者外，依受救濟人之需要，以左列方法為之：一、救濟設施處所內之留養。二、款或食物衣旅等必需品之給與。三、預費醫療。四、免役助產。五、住宅之廉價或免費供給。六、養金之無息或低息貸與。七、糧食之無息或低息貸與。八、減免土地賦稅。九、實施國化數育及公民訓練。十、實施技能訓練及公民訓練。十一、職業介紹。十二、其他依法令所定之救濟方法。

第五十條 凡年在六十歲以上之男女，應受救濟者，得於安老所內留養之。第十六條 凡未滿二十歲之男女嬰孩，應受救濟者，得於育嬰所內留養之。第十七條 凡滿二十歲以上未滿十二歲之幼年男女，應受救濟者，得於育幼所內留養之。第十八條 育幼所應按留養兒童之年齡，設置相當批次，授以適當教育，教為技能上之訓練，或送就近相當學校免費肄業。第十九條 留養於育幼所者，由所長應予以適當之安置。第二十條 生育子女達五人者，如因生活困難無力養育，得請求主管官署給予補助費，或將該子女送育幼所或育教所留養之。第二十一條 育嬰所或育幼所留養之嬰孩兒童，如有人贍收養為子女者，得具呈宣保證，請求主管官署核准給領，前項之嬰孩兒童，如有直系血親尊親屬者，於核准給領前，應得其

卷之三

計會習學何如

會計爲財務管理之必要工具，凡百事業，非財莫舉，處此財務，首尚會計。就以公私事業勃興，會計人才，無從彌散，學習會計，蔚成風氣。筆者於會計一門，學於斯，習於斯，衣食於斯，歷十餘年，忝焉謹述之屬，爰貢一得之愚。

(一) 重層次 會計爲二種科學。科學爲有系統有條理之智識，故學習會計，當重層次。初學會計，以簿記爲入門，簿記雖有初級高級之別，顧專就簿記仍以初級為記爲發凡，故先修習高級簿記，亦爲事實所許。簿記修畢，乃可進修普通會計；普通會計爲簿記之高深研究，亦爲進修高級會計之必要準備，學者於此，必須備具深厚之根基。高級會計，既得稅會計、會計報告分析、審計、銀行會計、政府會計、成本會計，或道計學等，學者可就其興趣，察其需要，抉擇選習。

惟誠格言之，欲視知會計科學之全豹，上列各門，均宜修習，尤以會計報告分析審計等，應用較廣，欲求深法，不可不習。今之初學者，頗多昧於層次，事倍功半或中途放棄者，比比皆是，足資警鑑。

次(二) 矢誠信，修習會計，欲期有成，必誠必信。先儒有言：“不誠無物”，誠者必能取其心，愛其志，脚踏實地，計日程功，壯壯橫濶浩神，實有學理上或哲理上之困難，則必反覆探索，細心演繹，熟而克服之，東張一分困難，卻擰一分進步，

2

開設，給醫藥，主管官署或其督辦所育幼所得於相當期內，查視被收養人之生活狀況。第二十二條 痊人應受救濟者，得置整於殘疾教養所。第二十三條 残疾教養所對於留養者，應分自啞及肢體殘廢三種，就其各個能力授以相當之智識及技能，必要時並得開辦育職學校。二十四條 残疾人受教養後，力能自謀生活者，應為介紹營業，令其出所。二十五條 残廢之榮軍人，其教濟設施不適用本法之規定。二十六條 為治療受教濟人疾病得設置施醫所。二十七條 施醫所得附設於公立醫院，或由主管官署委託著有學譽之私立醫院設置之，其設有衛生院所之縣市，得由該院所辦理。二十八條 應受教濟之班婦，由助產所齊師助產士助產，未設助產所之縣市鄉鎮，應為指定助產之醫師助產士或處所，不收費用。二十九條 為治療精神病及防護社會利益，得設精神病醫院，患精神病而應受救濟者，得送入院治療。三十條 對於幼年男女之應受矯正教濟者，得設矯正所予以矯正者。三十一條 為收容曾從事不正當業務或受虐待之婦女，得設置婦女教養所授以相當之智識及技能，並矯正其不良習慣。

第三十二條 當於鄉村及各城區之災難而需應急處置之災民，得請該管鄉鎮所收容之，並請其勞作，並授以必需之智識及技能，營反其勤儉之習慣。 第三十三條 對於受救濟人應予介紹職業者，由職業介紹所辦理之。
第三十四條 在人員稠密之地區，住宅不敷居住時，縣市政府得修建平民住宅，廉價出租，或修建宿舍，以免費或廉價供平民暫時住居。 第三十五條 糜食或其他生活必需品之價格昂貴，致一般平民無力購買時，縣市政府得辦理公共食堂，或採證據購買製以廉價供給之。 第三十六條 縣市根據為準備救荒，設置糓倉，得以糧食無息或低息貸與平民，令於次期收穫時償還。 第三十七條 每屆冬季，得視事實之需要，開辦禦寒，或對貧民發給糧食棉衣，或其他生活必需品。 第三十八條 各遇有水旱風雹地
震、颶風等災，縣市政府得視被災情形，呈請減免土地賦稅。 第三十九條 為救濟遭受非常災禍之災民，減免，實施緊急扶濟時，得以現款或食物衣服等必需品之給與，必要時並得設所予以臨時收容。 第四十條 對於專供臨時急需之振品及災民，應及之輸送，得免徵運費，前項振品並得免稅。 第四十一條 受振濟人或流浪人死亡無人埋葬者，由代葬所埋葬，未設代葬所者，其代葬事務由所在地之鄉鎮公所辦理之，其在新設施處所內死亡者，由救濟委施主管人辦理之。

第四章 數濟費用

第五章

第五十條 本法之實行，由中央為財政部，在省為省政府，在兩廳為兩廳政府，各縣為縣政府，但第二十六條至第二十九條所定事項之中央主管官署為衛生署，關於臨時及緊急之政令，由財政部員會主掌。
第五十一條 本法屬於省、市之規定，於相當於省或市之特別行政區域適用之，關於縣之規定於相當於縣之行政區域適用之。
第五十二條 本法施行細則及各種救濟設施，或其他救濟辦法之實施辦法，由社會部會同有關各部會擬訂，呈請行政院核定之。
第五十三條 本法自公佈日起施行。

(三)明原理。會計學為一種應用科學，仍須深透之原理為其基礎。光明原理，標著方法，可資事半功倍之效，否則徒知其然，而不知其所以然，即屬空談。大復何益？是會計之基本原則，默推「借貸」、「借貸」實為會計之理論基礎，學者於此，必須鞭辟入裏，透澈了解。其他會計上之原理原則，亦宜作繩墨之探討，不苟偏執。先哲論學，有「闡是」之說，是於學習會計，未可據用。筆者對其多年教學之經驗，常見學子研習會計，苟則興味甚淺，不久漸感乏味，終致漠然倦怠，無究其故，歸理矣。明，進修無自，為之所耽。

(四)諸方法。會計原為一種應用科學，不徒洞悉原理，尤須熟習方法。單以會計，旨在應用，明原理為致用之準備，諸方法為致用之門徑。筆者愚見，應用科學，原理實務，必須兼顧，不可偏執。循原理以得方法，就方法引證原理，可達相輔益彰之功效。今之學者，修習會計，對於預覈，每多忽視，馳致徒知學理，不明實務，一旦應用，始能勝任。欲駕斯斧，修習之際，對於預覈，必須按步就班，認真領會，庶方法始臻學理消化，達成「數用」之鵠的。

(五)繩善算。會計為一種財務之紀錄、反映、傳播、會計記錄、毋論憑藉帳冊、報表甚類，文字敘述均宜精熟易解，使讀者為所良好之印象。以言珠算，今日會計界，計算機尚鮮使用，珠算殆為普遍通用，審算與底，兩俱適用。言珠算，文字數字，不能相離。諸云：「工欲善其事，必先利其器。」齊與算，可謂皆會計之兩大利器。則可忽視乎？幸之！客

本條件有二，曰書法，曰珠算。書法分文字數字兩種。會計記錄，毋論憑藉帳冊、報表甚類，文字敘述相離，諸云：「工欲善其事，必先利其器。」齊與珠算，皆為會計之核算大利器。則可忽視乎？幸之！客

流利，或他能以自來水筆計算，而普通鋼筆字，則不善也。言珠算，則頗不僅知加減，不善乘除，或為無害，雖珠迅確，小數定位，更無把握。諸如此例，欲善其事，不亦難乎。

(六)知社會。會計與社會，互有密切之關係，隨時，政府管制，逐步加強，舉凡統計之方法，則當進一步對其有規範之法令，執掌國庫，社會上之統計方法上之檢定。大政府會計，必須依法辦理，學者賴能知之，庶得深入；倘自命而行，際茲

我怎樣在抗戰中導演

史東山

我恨導演者給我的這個題目來說話：我是電影電視劇方面的導演人。我對於這兩種藝術的看法或運用，有一共同點，那就是：我不同意有些人的說法——既是藝術，便應該是純藝術，藝術如果有了什麼其他的作用，便失掉了它純潔崇高的品質！相反的，我以為：惟其因為藝術始終離不開人生，而人生始終離不開政治，因此，藝術，這凡人所喜見樂聞的東西，便也始終不能離開政治，而當人愈是在困難複雜的環境中，藝術便愈應發揮它的力量。因此，在抗戰中，我更重視藝術的政治作用。我見不得那些似乎爲抗戰建勳服務而其實抓不着邊際的作品，這不是技術上高明不高明的問題，而顯然的，是他們對於抗戰建國的熱情或關心不够的緣故，譬如說：有些在變化迅速的抗戰過程中眼見得馬上就要過去的問題，還有人引爲題材，抗建中平淡無奇的故事，却有人大費其事地拿來搬演，有考慮我們目前有多少時間和多少人財物力足供如此不經濟地利用，其原因，顯然是這種人腦海中藝術的藝術或不正確說法與「一小我」的制念在作祟，而忽視了一整體的政治任務——這是我的看法。

接觸到電影與戲劇工作的技術上的問題，是不能不分開來談的。目前的電影，以材料來源的滑稽，工作進行的困難，且慢談它。在戲劇方面，屬於導演的技術的，恐怕也不是本刊一般讀者所喜聞。惟關於「藝術行政」的，我想在此提出一個問題來談談，那就是：「演劇藝術上之民主精神」：

第一、戲劇——舞台劇——與電影不同，一切工作者依賴於導演人的領導不如電影那樣多，無數的，更不論於音樂、舞台依賴於司令官的指揮。舞台劇在一個時候連續地演出，各分工部門的工作同時自動地表現出來，各種藝術向第一個總目標匯合起來，而必須達到十分諧和的完滿。在表現的過程中，戲劇的情緒，完全由各部門自己控制；而步調必須合乎一定的拍節。關於這一個所謂「總目標」，並不是導演人能夠釐清的，而各部門的人便看不清楚，但多少有些不同時的看法或理解，也確有些人是看不清楚或理解不正確的。然而我們必須要求各部門工作者自動充分地發揮，不是隨時逕循號令而動作，而各部門工作者必須在他或她自己所認爲正確的，或服從於多數人所認定的正確的目標之下才會激起工作的熱情，隨之使創造所必需。那樣是時發生。因此，我以為，舞台劇應該在一個人的權力意志之下盲目地之號令而進行工作，而應該在民生的討論和中的指導之下進行工作。

第二、優秀的藝術工作者之所以優秀，決不能離開他對於現代的正確認識而單憑技術可以成功，這樣的一個藝術工作者決不能忘記化費他的時間與精力於他所不同意的作品，是毫無問題的，所以，我們就希望優秀的藝術工作者服從於「真理」，而不是服從於「權力」。如果是一「真理」，而不是想兒空子騙人，不能自圓其說的「權理」，沒有不能說服一個真實的藝術工作者的道理，祇要你對於這一真理的研究到了家，不是大概知道是對的，而不能清清楚楚仔仔細細地說出來的。既然如此，我們爲什麼不願意公開研究討論一部藝術作品，或一藝術表演的方法，成爲大家所同意的工作目標，藉以鼓起其工作的精神，而收集思議益之效。

無論從哪一方面講：無論爲社會前途的幸福等之復興，無論爲藝術工作者尋找精密的合作和充分的發揮，無論尋求優秀的工作同志之心悅誠服，我們都需要「藝術上的民主精神」與「民主創作」。

對於有人說：「藝術的微妙處不可以言傳，祇能以意會」。我以為，這也是錯誤極致的說法。現在，藝術已經有了科學的認識與評價的方法，藝術已經不是一種玄之又玄而說不明白的單門了。假使是妙曼妙絕的東西，我說清楚它是十分繁複而繁重的，我想，這些東西，便也不是大家所必須爭取的東西。況且，我的所謂「藝術上的民生」，並不是庸俗的，任何事必須大家來舉手裁決，並不是機械的極端的。而易見，對於工作最有利。

目的，當戲劇正需要發展以補遺電影工作因種種困難而致滯創的損失，這時候，我特別提出這一點意見來供同志們以及讀者參考。至於具體的工作方式，需於將要發表的；「一個戲劇規程的發議」。一個節

過通會全中一十
原濟教會社後戰

利得稅之報徵，以及荷包之分配等，則一并為現行
會計，如僅知費本上之原則與方法，而于有關會
計之重要法令，茫然不知，則會計紀錄之結果，極
不合理，亦难免不合法，然後更連帶發生重大之
法律問題，則更不堪想像矣。

三十一年九月重慶立信會計師事務所

美國戰時社會安全保障

薩米期 (Edmund R. Sannis) 作

（本刊特選）一名作家薩米期氏於本年四月十日在美國報章發表一文，綜述美國戰時社會安全的保障，內容充實，條分

津貼，堪使讀者一窺美國在這一方面工

一、老年與後嗣保險

這是完全由聯邦政府施行的第一計劃，它規定對於按照規定保險的退休僱工以及這些僱工的家庭和後嗣，按月付給生活費用。其數目係以受保險的工人在受保期間的工資多寡為根據。如果這工人每季至少只能賺得美金五十元（每年二百元）同時保險期間又經過十年的話，一般都可以自六十五歲起獲得保險的利益。一直到他死亡為止，但是如果工人在計劃施行未及十年之前（一九四六年十二月三十日方滿十年）便已到達六十五歲，則不能按照上述辦法享受利益。退休工人在六十五歲以上的妻子，十六歲以下的兒女，或十八歲以下的在學子女，可以獲得額外的利益，這便是這種制度相當簡單的描繪；自然還有其他問題牽涉在內，例如償付的數額依被保險者每月的平均收入以及其他受保險以後工作的時間長短而定。最低限度的津貼價付是每月十元，最高限度的包括供給其家屬的輔助津貼在內，是每月八十五元。

如果被保險的工人死亡，他的妻室每月所能得到的津貼差不多等於他生時的正常收入的四分之三。他的後嗣也可以得到利益，如果沒有後嗣的話，則一次付給其某個親屬或其他有權承受的人以一整筆津貼。

現在美國方面在這種制度下受保險的有六千萬人以上。

保險的利益取諸由僱主和僱工平均負擔的保險費。目前的費率是雙方各負擔工資額的百分之一，

但是這費率將逐漸增加，直至一九四七年雙方各負担百分之三為止。

目前下列各類僱工不參加保險，這些工人在社會安全法之下是不受保險的：

（一）農業勞工

（二）家庭僕役

（三）不在僱主商業或企業經營內的臨時勞工

（四）在外國輪船及某種小型汽船船上謀得者

（五）受非營利性質的宗教，慈善，教育及科學技術使用者。

（六）自僱及獨立契約者

（七）為外國政府服務者

（八）十八歲以下的兒童

二、就業安全

就業安全計劃以前有兩種作用：付給失業工人以生活費，協助他們尋得新的工作。後一種工作原由美國就業服務社負責，最近則改由戰時人力委員會負責。

聯邦政府並未直接付給失業津貼，而是協助各邦施行各該邦的失業補償制度並協助其經費支出，現在每一邦都有這種制度，其細節隨各地的需要而異。

三、老人救助金

有四十三州已採取計劃救助貧困的老人，這是由各州社會保險法條款的，所以可稱聯邦的協助。救助金的最高額為每月四十元，由聯邦政府負擔一半，施行各邦計劃的經費也由聯邦政府負擔半數，老人為接受老年補助金，則不能再獲得這種救助金。每月的支付額平均每人約二十五元。

五、未能自立的兒童救助金

按照存在於四十六邦的已批准法律，對於第一個未能自立的兒童付給十八元以下的救助金，其餘的兒童每人十二元以下，由聯邦政府負擔半數。這同老年補助金和老人救助金一樣，是各邦的措施，而由聯邦政府協助，給予救助的最低限度條件也由聯邦政府訂定，這種救助金價格限於購買由各邦調查，肯定其確屬貧寒，居於家中或與親戚或保護人同住的兒童。平均的救助額每月一家庭約三十六元。

這種辦法和老年與後嗣保險（見第一節）不同，便是惟不以接收救助者的就業紀錄為根據，而以據存於每一邦以及哥倫比亞區，阿巴拉加東部及美等地的各邦法律而訂定的聯邦各邦合作計劃。對於每一處受補助的老人，每月最高的補助額是四十元，由聯邦政府負擔一半，這種補助金僅以付給沒有其他憑藉或沒有適當憑藉的老人，平均每月的補助金為每人二十三元，一九四二年接受這種補助金的老人稍多於二千萬。

老年補助金的目的在保護為某種理由其就業紀錄使他無法獲得正常保險權益的老人，這是根據存於每一邦以及哥倫比亞區，阿巴拉加東部及美等地的各邦法律而訂定的聯邦各邦合作計劃。對於每一處受補助的老人，每月最高的補助額是四十元，由聯邦政府負擔一半，這種補助金僅以付給沒有其他憑藉或沒有適當憑藉的老人，平均每月的補助金為每人二十三元，一九四二年接受這種補助金的老人稍多於二千萬。

這種辦法和老年與後嗣保險（見第一節）不同，便是惟不以接收救助者的就業紀錄為根據，而以據存於每一邦以及哥倫比亞區，阿巴拉加東部及美等地的各邦法律而訂定的聯邦各邦合作計劃。對於每一處受補助的老人，每月最高的補助額是四十元，由聯邦政府負擔一半，這種補助金僅以付給沒有其他憑藉或沒有適當憑藉的老人，平均每月的補助金為每人二十三元，一九四二年接受這種補助金的老人稍多於二千萬。

這種辦法和老年與後嗣保險（見第一節）不同，便是惟不以接收救助者的就業紀錄為根據，而以據存於每一邦以及哥倫比亞區，阿巴拉加東部及美等地的各邦法律而訂定的聯邦各邦合作計劃。對於每一處受補助的老人，每月最高的補助額是四十元，由聯邦政府負擔一半，這種補助金僅以付給沒有其他憑藉或沒有適當憑藉的老人，平均每月的補助金為每人二十三元，一九四二年接受這種補助金的老人稍多於二千萬。

供給各州的母親及兒童健康檢查目的在促進母
親及兒童的健康，尤其在農業區域及經濟情況不佳
的區域為然。這一計畫的經費在社會安全法項下撥
付，由各州及美國勞工部的兒童局施行，各邦在這
項計畫之子，從事產前檢查，牙科、兒童健康會
議，公共衛生監查工作以及其他有關計畫。

全美四十八州都有救助殘廢兒童的辦法。按照社會安全法，聯邦政府每年都有一筆撥款供各邦得

八、兒童福利事業
保護及照料無家可歸，無能自立以及被人迫害的兒童，以及有犯罪之虞的兒童，有各邦機關及勞工社會安撫項下撥給。這類事業大部份均施行於農村及有特殊需要的區域。

聯邦政府在財政安全法之下有一筆款項用以設立並維持適當的各邦及地方公共衛生事業。聯邦政府負擔的經費和各州負担的相當。分配給各邦的經費由美國衛生署的監督按照各該邦的人口、財政上所需要的特殊衛生問題決定，用以擴充各邦的衛生事業並訓練工作人員。

各社會安全法之下，有一箇獎賞以擴充並加強爲身體上有缺陷的人恢復就業的計畫，訓練殘疾的人使他們能够自立生存。這種計畫由美國教育署委託各邦據地施行。

京為萬物，不無利一失不無害也。惟曰禾月月其當交換，所以由各部來施行這一計畫的而不可能，在社會安全計畫的其他一切部門方面，許多部門已有機構存在，就倒利用自然是種經濟的辦法，但是在社會安全法制定以前，沒有任何計畫可以和老年及後嗣保險相比，所以新的機構必須建立。

榮譽軍人自治實驗區 事業介紹

於經濟及原料，目前只能從小手工藝入手，設有草工部製草鞋，草繩，草叢等；竹工部製竹簾，斗笠，雨傘，床，桌，椅等；織工部，木工部，紡織部製手巾，布疋，絲綢等；皮革部，製皮鞋，皮包，皮鞋帶。此皆舉其專業之選舉大略而言。

房屋大小共三十餘棟，工廠、餐廳辦公室、營房等
保管室各一棟，教室二棟，職員及幹事住宅十七棟
，他如合作社，醫藥室、理髮室、體操室等無不齊
有設有。

入駐軍隊，由該營軍人總管理處選調，現已到
達二百名，一切教管衛，由該區負責，軍政部並派
員協助。

該區對策軍訓練，暫分生產與教育兩種，在生產訓練方面，採取分組合作制以達自活實驗之目的，在教育訓練方面，採取因材施教，分別策軍體力以與體能立各種技術訓練班，開辦書報習字會，三民主義小組討論會等。

該處負責人羅衛先生希望，友邦的榮譽軍人能與該區反滿聯軍，友邦來華者能參觀指導，俾能得協助和改進。並盼望國內有志於社會事業人士，艦隊有同性質的機關出現，藉以造就於榮軍。

卷之三

本會近況

(一) 各地分會次第籌組成立。本會為擴展社會服務事業起見，特在全國各大都市籌設分會，成都分會會于本年二月聘請陳文德、張雲岩等為籌委會委員，經名委員熱烈籌備，已于六月十七日正式成立，到各界領袖暨社會人士甚多，該分會理事長為陳文德，成立時並印發分會成立公報，內容極為充實，但會務積極推動中。昆明分會聘請文人李偉中為會長，齊善慶為副會長，顧致中為籌備委員，亦于九月十六日正式成立，到各界代表百餘人，情形至為熱烈，該分會理事長為錢安成。蘭州分會聘請王九、李松、唐林榮等為籌備委員。西安分會聘請馬在天、董華牛、若望王樹滋等為籌備委員。瀋陽分會聘請呂邁、張良俊、新民仇東基等為籌備委員。福寧分會聘請李祖宜。防蚊王深葵、張開基、蔣清曉、海亮等為籌備委員。各分會均擬於月底內可次第成立。海

(二) 諸在全城社會服務機關監視情況，以資聯繫及便於向內外宣傳起見，特製備全國社會服務機關監視概況表，分報各處，現已財政收存修理。

(三) 擴大擴展會員及個人會員。本會為擴展會員，加強聯繫，以促進社會事務起見，特分函全國各加入本會之社、服務機關監督及個人員，請其加入本會為當然及個人會員，盼服務者即應加入。

(四) 主辦陪都文化界聯誼會。八月份陪都文化界聯誼會由本會及全國基督教協進會中央圖書雜誌審查委員會、陳文化協會等主辦，于八月四日在舊家新文化會議舉行。並請鄧公展先生任主席，本會理事長王克代為本會報告事務。

(五) 爲傷兵之友社徵求社友。本會為「勵精方士氣，爭取早日勝利」起見，特函請各社會服務機構備，為該社徵求傷兵之友，各地響應熱烈。

(六) 參加組織陪都輔助抗戰軍人家屬委員會。本會為協助政府推行護民抗禦工作起見，創辦陪都各社會服務機關聯合輔助抗戰軍人家屬委員會，已于八月二十七日開成立大會，本會高選為常務委員。

(七) 發動社會服務界聯誼會。為促進社會服務人員聯繫，擴展服務理論研究，特參照陪都社會服務界聯誼會已於九月三日召開，並邀請數十位專家學者出席，並請鄧公展先生任主席，本會理事長王克代為本會報告事務。

(八) 諸印社會服務事業專書。本會理事長王克代著《中國社會服務事業》一書約十萬言，內容闡述理論宣傳服務已由商務印書館出版。

美國雖殘不廢的人們

蘇英

據美國報章，戰爭已經殘廢人們提供了許多種工作，舉例說，在開車頭或駕駛歌舞廳的場休他在起重機之下工作，他會工作。就懂得十分順利，妻子能特他在一家葛羅的裝版所內當火夫，在這妻子裏，本來就誰也瞧不起誰的話的，她估計在美國五百萬名殘疾者中間百分之七十五是有職業的，在大約六十萬患瘧病的人群中，有職業的佔百分之八十。

自然，這些多人能够工作的事情是並不簡單的。首先，那些殘疾的人一定懂得克服困難的技巧。

與自信心，然後他們才能工作，有許多人是過於怯於試驗，有許多人需要鼓舞性協助，特別的練習，人達的肢體和支柱，協助這些人的是那種特殊機械。殘疾者門派且協會（完全山身體畸形的人們所主持）施行訓練，供給木杖、支柱，並介紹職業。

在丹佛爾的建立猶太醫院，就是那殘疾者看藍圖打樣，做正確工具的工作，以及其他適於肺病患者不太賣力的工業工作。

編特早已試驗於廠內一部分僱用殘疾人員。法國了

的伊特山爾納特曾在去年冬季在「諾斯六號」上

為消，在勞特律公司裏百分之十的僱員都是殘疾的

錢。

一般政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的新機是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果

一個工人一隻眼睛已經失明，於「樂失事中又使那

二隻眼睛瞎去，工廠須為了一整個的殘廢僱員一大筆

錢。

一個政策的範例是諾特汽車公司。亨利

這樣的機械是很少的，但現在可的確非常有用的。

在一九四〇年以前，不管一個殘疾的工人如何

對工作熟練，他得不到一個優劣的工作機會。但

主不復有他們選用勞工的來源，在許多情況下，工廠

人賄賂法使這種僱用容易發生危險。舉個說，如果