

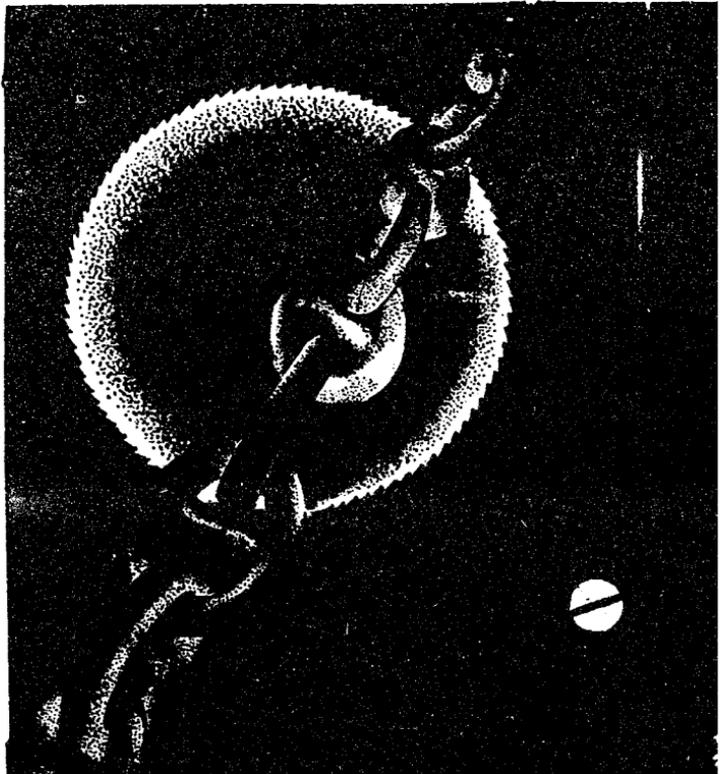
編主心平

書叢放解族民



策政濟經與題問濟經時戰

著南亞王



光明書局發行

鈞商
一九三八年
四月

書叢放解族民

策政濟經與題問濟經時戰

著南亞王

行發局書明光口漢

月二年七十二國民華中

目次

第一章 戰時經濟與中國經濟的戰時編制	一
一 我們應當怎樣去理解戰時經濟的重要性	一
二 國經濟在平時表現的種種缺陷	六
三 中國經濟之戰時編制的基本原則	九
第二章 戰時金融財政問題及其對策	三
一 中國金融財政的特質	三
二 戰時的金融政策	五
三 戰時的財政政策	五

第三章 戰時的內外貿易問題及其對策……………三

一 戰爭發生後的一般貿易趨勢……………一

二 戰時的對外貿易政策……………二

三 戰時的對內貿易政策……………三

第四章 戰時的工業問題及其對策……………六

一 把我們原有的工業檢點一下罷……………六

二 戰爭發生以後的中國工業狀況……………九

三 我們在戰時應採行的工業政策……………一四

第五章 戰時的農業問題及其對策……………一四

一 戰爭前夜的中國農業……………一四

二 戰爭對於農業的影響……………一五

三	我們在戰時應採行的農業政策·····	五
第六章	中國戰時經濟的展望·····	六
一	總結的說明·····	六
二	中國戰時經濟與抗戰前途·····	六

第一章 戰時經濟與中國經濟之戰時編制

一 我們應當怎樣去理解戰時經濟的重要性

我們首先得指明：經濟是戰爭的基本條件。一切戰爭活動，皆須藉經濟力而發揮。全民族戰爭或全體性戰爭的總動員，是以經濟上的總動員爲它的骨幹或基礎。

但在另一方面，我們却又應當知道經濟在戰爭中的重要性，畢竟是相對的。經濟上佔有優勢，誠然在戰爭上佔有極大便利，但如其說經濟發展上的參差程度，卽是決定戰爭命運的唯一因素，那就未免墮入經濟決定論的「玄」中



了。那種議論的必然歸趨，就是經濟落後國家對於先進國家的永遠隸屬；是殖民地半殖民地國家之民族解放戰爭勝利的根本否定。

所以，我以爲，強調經濟在戰時的重要性是可以的，但却要有一個限界。

在文化戰線第一期中，孫懷仁先生發表了一篇抗戰時期之財政的論文，他在立論之前，揭出：

『金錢就是武器，炸藥，被服，裝具』——英國戰時標語

『鋼彈既斃敵人，其次則以錢彈制之』——德國戰時標語

然後再申論說：『……近代戰爭之勝負，與其說是取決之於人力，毋寧說是取決之於物力來得妥當些。可是在這個交換經濟社會中，戰爭要能得到充分之物力的補充，就需要有充分之交換物力的金錢——戰費。因此，本文前面所引英德兩國戰時的標語，也就可以說是近代戰爭中之顛撲不破的真理。』——

於落後國家之抗戰的持久，但持久戰的經濟基礎，單靠這些消極條件是頗嫌不夠的。

而且，一個落後國家發動反帝國主義的戰爭，它的目的，並不僅是在『守着』『抵住』就完事，同時必得在守衛抵抗的當中，予敵人以最有效的反擊，使其實力受到破滅的消耗。因為在近代意義的戰爭上，不能見機反攻，即不能長久困守；這即是說，在使敵人受到更大的消耗以前，自己一定要有所消耗。而在此消耗過程中，我們雖然大可用人力和精神力，來補充物力或經濟力的不足，但我們隨時都不要忘記：前者只能在一定的物質條件下發揮其作用；物力或經濟力愈加充實，則我們廣大的人口，和昂奮而團結的抗戰精神，就愈加有力了。

要之，我們反對戰爭上的唯經濟論或經濟決定論，因為按照這種說法，美

洲獨立戰爭的勝利，土耳其反帝國主義運動的成功，都將成爲歷史的奇蹟，而今後殖民地落後民族的反帝鬥爭，更要被視爲不量力的冒險嘗試了。不過，這種反對主張，絲毫沒有忽視經濟在戰爭中之重要性的意味，反之我們毋寧要着重帝國主義國家之經濟優越力的觀點上，一方面加緊發揚我們的精神力，同時並儘可能的充實和調整我們僅有的經濟力。

二 中國經濟在平時表現的種種缺陷

然則在抗戰的要求上，我們將如何充實，如何調整我們的經濟力量呢？要解答這個問題，先得把我們中國平時經濟的實況，及其種種缺陷，略加申述。

在發動民族戰爭的前夜，由資產階級自己招供的中國經濟全貌，是下面道

樣（參照王漁邨著中國經濟讀本第一章）：

『中國經濟之衰落，在今日已成爲吾人目睹身心之事實，舉凡農村經濟之破產，都市資金的膨脹，工商業之凋敝，入超之激增，土匪之蜂起，貧窮之普遍，何莫非吾人感覺到的切膚之痛。中國整個的國民經濟，可謂已到總崩潰的前夕』。這是中國資產經濟學者馬寅初氏的供狀。

『我國今日的國家經濟，已瀕於全部破產的狀態。言工業，則各產業部門皆奄奄一息；言農業，則整個農村凋敝不堪，而由於經濟恐慌狂潮之激盪，各國且正虎視眈眈，無不欲挾其龐大的經濟力，控制我國，使我國淪入次殖民地的地獄。』

這是中國實業界鉅子穆藕初氏的供狀。

他們對於中國經濟的這種概括的敘述，當然任誰都無法否認其真實性。但在大體上，這畢竟只能給予吾人以平面的膚淺的感覺，而不會把中國經濟的本

質及其真正缺陷顯示出來。然而在應付戰爭的要求上，却又得理解中國經濟的癥結，以爲『調整』或『非常處理』的張本。

上述那些經濟現象，是由於

(1) 中國無論在都市方面，在農村方面，都是由國際資本——帝國主義行使最高統治，從而

(2) 在那種統治之下，中國舊時封建關係，加速趨於破壞，舊式手工業與農村中的封建生產方法，都加速衰落；同時，帝國主義爲要行使統治，又必得扶植並勾結買辦資本，必得在政治上直接間接仰仗封建勢力。

中國的國民經濟，就是在帝國主義與封建勢力兩重桎梏下，弄到這種破碎支離的場面的。這種事實本身，展示了我們調整戰時經濟的必由途徑。

三 中國經濟之戰時編制的基本原則

這次的戰爭是中國民族主義與日本帝國主義直接的大規模的正式搏擊，但同時却又是日本帝國主義企圖排除在中國的其他一切國際資本，而單獨行使其最高統治的結果。

爲了應付這種性質的戰爭，我們對於一切方面的動員活動，都得遵循以次幾個原則：

(1) 民族利益高於一切的原則；

(2) 支持長期抗戰的原則；

(3) 在破壞過程中打下建設基礎的原則。

把這三個原則，運用到經濟動員或調整戰時經濟的方面，則可分別作這樣

的解釋：

第一，在民族利益高於一切的原則下，我們一方面固然暫時要放棄清算買辦資本和封建地主的號召，但同時却要求一切社會階層，同等的担負責任，換言之，就是要『有錢的出錢，有力的出力。』至於利用戰時機會，貪圖暴利或加強剝削的行爲，自非嚴厲禁制不可。

第二，在支持長期抗戰的原則下，一切經濟的動員措施，都不宜只顧目前；財政上的設施，生產上的設施，乃至交通方面的設施，至少都要顧及三數年內的戰事需要。

第三，在破壞過程中打起建設基礎的原則下，我們要利用政府權力在戰時的加強，利用帝國主義乃至封建勢力在戰時的減弱，以便設置種種經濟建設的基礎。日本帝國主義是阻礙中國經濟復興最兇狠的敵人，戰爭發生了，它縱然

在中國邊疆及沿海各地行使破壞，但却無力阻止中國內地方面之可能的經濟改造與建設。

要之，上述三點，是調整當前中國經濟，使適應戰時要求的基本原則。根據這幾種原則，我們就知道中國戰時各方面的經濟問題，該應如何提出，並該應如何去講求對策了。

第二章 戰時金融財政問題及其對策

一 中國金融財政的特質

一國金融財政在戰時該擔當有如何的重要任務，我們是用不着在這裏詳述的。根據前次世界大戰的經驗，資本主義列強，乃至社會主義的蘇聯都於埋頭整軍經武的當中，同時對於其金融財政政策，採取了非常時的必要準備與措置。也可說，惟其它們要大規模的擴張軍備，它們就不能不在金融方面財政方面，有所更張了。所以，目前各國的金融體制，都充分表現了戰時編制的性質。

我國直至此次對外戰爭發生以前，只有一個很短的期間，沒有發生內戰。其結果，在國防軍備上，固然沒有多少成績可言，而對於金融財政的措施亦差不多是一仍舊貫。其間，如一九三五年十一月四日法幣政策頒行，如一九三六年二月間新公債的實施，以及如一九三六年七月二十一日所得稅暫時條例和同年度遺產稅暫行條例的公佈，雖然是新金融政策與新財政政策的一個端緒，但遺產稅議而未行，所得稅亦未脫嘗試範圍，而認為行之有效的新法幣政策與統一公債辦法，於中國金融財政的特殊性質，仍無何等改變。

我們且先述中國金融的特殊性。

中國金融大體上有三個特點可言：一是銀行資本集中於條約口岸，依附國際金融資本；二是銀行投資的對象，主要為官廳，次要為商業，只有百分之幾的一小部分資本，是用在生產的工農業方面；三是高利貸。這差不多是落後國

家的一個標幟，因為對政府公債對買辦商業的投資利息高昂，故資金愈不易用在生產事業上。這三個特點相互關聯而構成中國買辦金融資本的特質。這種金融資本愈發達，一方面只表示國際金融資本在中國之支店分店網的作用愈大；另一方面，則表示它由購買政府公債方式，由助成舶來傾銷品方式，所加於中國人民的剝削愈大，所加於中國生產事業上的壓迫愈大。過去中國工農業的衰落傾向，買辦資本實是盡了不少的破壞作用。

次就中國財政的特殊性來說吧。

財政與金融，原是息息相通的。受支配在那種金融資本下的財政，當然容易顯示出它的特徵：其一是永久入不敷出；其二是『債務收入』始終佔着政府收入的一大部分，而政府支出當中，又由『債務支出』佔着一部分，即是說，借債還債，成了國家財政上經常的重要工作；其三是財政收入之百分之九

十乃至九十以上，是出自賦稅，而賦稅之百分之九十乃至九十以上，又是出自間接稅方面。至若財政支出將近一半乃至一半以上耗費在不生產的軍事上，和專講排場的建設上，那也算是一個特徵。

我們把中國金融與財政的特徵分別指示出來，乃是要說明：這樣的金融財政，決不能應付戰爭要求，並且，其調整對策，決不能枝枝節節的限於一些臨時辦法，而一定要在民族利益高於一切的前提下，在「改造」或「建設」的意義上，作一個通盤的有永久性的籌劃。

二 戰時的金融政策

戰爭發生了，在經濟上首先受到深刻影響的，當然是處在神經中樞地位的金融。特別是因為戰事發生在金融中心的上海，故在這一方面所受到的震動，

更加厲害。但經過了兩個月戰事以後的上海金融，竟是這樣出乎意外的「穩定」：

『上海金融情形，兩月以來，因戰事關係，票據交換所每日交換數量，日益萎縮，較戰前幾縮減十分之八，顯爲工商業停頓，支付減弱所致。然證諸實際情況之穩定，表裏之良好，殊非吾人測料所及。銀行外匯，因社會生活率之縮減，洋貨輸入銳減，外匯需要減弱，匯市亦自然清淡。而外交及商業銀行內外業務，日趨發達，足證資金已不絕流入內地農村。據專家批評，非常時期金融，能如此穩定，出於政府措施得法，與金融界協力合作有以致之。』（見錢業月報戰時特刊第四期）。

我們且不管這種「穩定」裏面，是否蘊蓄着「不安定」的因素。但政府在戰爭發動以後的金融措施，只做到了下列幾項：（1）銀行提存限制，（2）同業匯劃規定，（3）令四行設立內地貼放會等等，像這幾項措施，雖然都非

常必要，但積極性甚少。爲了支持長期抗戰場面，且爲了利用戰時機會，以求中國金融特殊性質的改變，當前的金融政策，應該從以下幾個方面着手：

第一，建立內地金融中心。要使中國金融脫却買辦性質，而助成中國國民經濟的發展，首先就得把金融的中心地點，由『條約口岸』離開，但這種措施，在平時是決定不易辦到的。戰爭在上海展開以後，中外商業阻滯了，當地的地產買賣活動停止了，國際金融資本對於中國金融資本的拘束力，既因以弛鬆，同時集中在上海的資金，不但無所用之，甚且有遭受破壞的危險。誠能利用這種機會把金融移往內地，並在內地建立起中心來，那不但大有造於中國金融之買辦性質的改變，而其對於支持長期抗戰，尤有莫大的便利。因爲這點做到了，乃可談到

第二，監督資金的用途。金融中心如移到了內地，國際金融資本的控制作

用，就要大減特減了；在那種場合，政府要監督資本的用途，亦屬輕而易舉。而且，資金一集注在內地，它的用途，自然而然的會轉到工農生產事業方面，政府這時只要稍加監督指導，停止一切不急需的產業或事業，那戰時所需的國防工業，就不難舉辦了。其他如商業的調整，交通事業之進行等等，亦當不失為主要的投資對象；這一來，除支持長期戰爭外，中國整個國民經濟，且能受到金融莫大的敦促與刺激了。

第三，慎行通貨膨脹辦法。資金誠能用在戰時急需的事業上面，誠有助於國民經濟的復興，那即令在相當範圍內，採行通貨膨脹辦法，亦就沒有「不起的危險。因為，我們且不問中國的金準備實際已達到何種程度，戰時國民消費力雖然縮減了，但外貨受阻，外銷受阻，正好是中國工農業相互走上復興之路的機會；以這些生產事業為活動對象，而增發一些法幣，那決計不會引起何等

不好影響。而且，金融中心移到內地了，內地窮鄉僻壤都建立起金融機關的支店分店網了，法幣的需要，當然要大增特增起來。不過，通貨的膨脹，是宜於慎重將事的。

第四，嚴格管理外匯。資金逃避，殆為戰時的一種無可避免的現象；現在政府之實行提存限制辦法，和同業匯劃辦法，實際無非是防阻此種現象的發生。但外匯不加以嚴格管理，或不禁止用法幣購買外匯，那逃避現象，仍無法制止，而通貨膨脹之舉，實足以促進資金逃避；同時，非急需的對外購買，亦不易作有效的禁止。因此，管理外匯，為當前緊急的要圖。

第五，增積對外購買資金。戰時軍需品的不繼供給，需要我們不斷輸出大批的資金，這種資金，是取給於國庫，或取給於法幣準備金，勢將影響法幣價值，使對外匯兌發生不良影響。故戰時各國對於此項資金的籌措，都是以捐助

或購買公債或兌換法幣的方式，從民間蒐集。中國散佈於民間的金銀，一定可觀的數量，前此政府通過的金銀兌換法幣，和金銀購買救國公債辦法，都不外希望由此增積對外購買資金，但可惜行之不力，而擁有多量金銀的達官顯宦和資本家們，又不肯踴躍從事，故其成績極為有限。

綜合上述各點，就知道我們目前在金融方面的努力，距離戰時金融需要，我們的努力是還差得遠的。

三 戰時的財政政策

中國財政的畸形性，我們已在前面講過了。那種財政，原與中國特殊的金融體制相關聯，在平時，那已經是弊端百出，破綻滋多，一到戰爭場面，當然更是撐持不易了。

戰時支出突增，那是非常顯然的事實，但在另一方面，佔全稅收之一半以上的關稅，乃至佔全稅收百分之廿以上的統稅，都因戰事影響，而大減特減。政府爲圖補救這種戰時財政的非常赤字，採行了幾種增加收入的方法。

其昭昭在人耳目的，是五萬萬救國公債的發行。這種公債募集了幾個月的究竟成績如何，我們且不用妄加揣測，但其募集的手續或方法，都顯然頗欠妥善。據各地農村的通訊，這種公債在各地是用攤派的方式進行的。這一開始就違反了『有錢的出錢，有力的出力』的原則，而地方攤派上的流弊種種，更加使這種公債變成了苦民擾民的一項『弊政』。

與救國公債並行的，有由郵局發行的航空救國郵票，對額定郵票，附加捐款若干。由此所得的收入雖屬有限，但究不失爲一種辦法。

此外，增加印花稅和徵收土貨轉口稅，都算是填補財政缺陷的有效方法，

然前者姑且不論，在課轉口稅的土貨裏面，把米糧亦包括進去，米每百公斤徵稅五角，穀每百公斤徵二角半；更把柴每百公斤徵稅五分，炭每百公斤徵稅二角一分，這都要直接增加人民的生活負擔。

綜觀上述幾種增加收入的辦法，通是叫窮人和富人担負同等的責任，換言之，就是叫有錢的人減免他們有錢出錢的責任。有錢的人，拿點錢出來，於國有益，於自己本身無何等損害；無錢的人一增加負擔，馬上就要影響其生活，影響其『有力出力』的責任，從而影響戰爭的前途。

所以，爲了支持戰爭，一定要採行比較合理的財政政策，我以爲，那種政策，至少要做到以次諸點：

第一，加緊實行所得稅與遺產稅。所得稅業經部分的實行了，但遺產稅却議而未行；像這種直接稅的徵收，本來要經過繁雜的調查手續，但在戰時來推

行這類稅收，一定要比平時減少許多阻礙，爲了支持長期抗戰，和平均負擔起見，這是事在必行的。

第二，延付一切內國公債的本息。中國高利貸性質的公債，對於持券人的好處，是優厚有加的，他們在平時享受了分外的好處，到戰時叫他們延展一點領取本息的時間，那在他們並不算是不起的打擊。然而，政府也許是爲了鼓勵他們繼續承受公債的緣故吧，在戰期中的九月底，還提出六百七十八萬元，支付電政等四種到期債券的本息。這實在是太體貼他們了。

第三，擲節一切行政支出。這有一部分實行了，但還不見澈底。

第四，停止一切非急需用途。『九一八』以後，中國一直是在國難期中。但政府在各方面的設施和建設，却像是沒有留意到這一點；即在本次戰事發生以後，講排場和因人設事的種種舉措，依舊不會完全停止。

第五，舉借外債 爲了應付緊迫的需要，在戰時舉借外債，亦是不可厚非的。但外債的用途，必定要點滴都用在軍事需要上。

要之，戰時的財政措施，亦不外是開源與節流，不過因爲中國過去財政的缺陷甚多，我們是有在戰時予以矯正之必要的。

第三章 戰時的內外貿易問題及其對策

一 戰爭發生後的一般貿易趨勢

無論是對外貿易，抑是對內貿易，戰爭一發生，就要改變它的舊觀。因為交通的阻滯，又因為貿易本身對於戰爭的適應關係，和其對於平時一切交易關係的改變，對外貿易固然遭受莫大影響，即對內貿易，亦不能不改弦更張；而在產業落後，外國製品充溢國內，同時，本國原料品依存於外國市場的國家，以此兩者間的相互影響，更足以增大其脫節的變易的性質。

現在且先考察中國對日抗戰局面展開以後的對外貿易情形。

中國對外貿易的主要對手國，原為敵國日本，戰事發生，對日的輸出輸入貿易中斷了。迨日軍強橫的封鎖我們的沿海口岸，於是對其他外國的貿易，亦受到阻害。據八月份江海關發表的統計，全國進口總額五五，六一五，九六六元，較七月份減少六八，七四九，九八九元；全國出口總額四五，二七三，〇五七元，減七月份減少四二，九四九，三四三元；而其入超總額為一〇，三四二，九〇三元，減七月份減少二三，二〇〇，八〇六元。若就上海這一個口岸而論，同月的洋貨進口總額為二八，一六四，一九四元，較去年同期減少一八，四二三元；土貨出口總額為二三，七五六，九三五元，較減四，七〇〇，〇六一元。這即是說，不論就全國講，抑就上海講，進出口貿易，都大大減少，不過全國入超總額在此期間的減少，這是中國不況對外貿易上值得樂觀的一點。

至於國內貿易的變動情形，我們手邊沒有可資證示的材料；但據各地方的通信，就知道交通阻滯的結果，許多地方的鮮菓菜蔬，都不克輸送到一向銷售的地方；同時因為津滬一帶工業的停閉，如像棉花生絲一類原料品的出路，大成問題，由是奸商從中操縱囤積，致使內地的全般農工業，遭受莫大的打擊，更由是反過來造成商業上的種種不好現象。

由戰爭在對內對外貿易上造成的逆境或困難，如聽其自然，一定會影響戰爭對於內外貿易的要求。所以，為便利戰爭的進展起見，勢須分別採行戰時的對內對外貿易政策。而我國一向的買辦商業流弊，最好能利用戰時的機會，予以剔除。

二 戰時的對外貿易政策

中國當前應採行的對外貿易政策，我以為要着眼在特殊的與一般的兩個方面，前者係就中國對敵國日本的貿易而言，後者係就中國對其他一切國家的貿易而言。

本來，一國既與他國發生大規模的戰事，則彼此之間的政治經濟關係，當然完全斷絕。但奇怪得很，中國與日本已經戰鬥幾個月了，彼此間的外交關係，還是一仍舊貫；而我們一向視為抗日重要武器之一的經濟絕交，也還是到了上海戰爭打了四十多天的前月，方始由上海市商會公開提倡。據報載，在戰爭打得非常熱烈的八月份，日本輸入上海的貨價，達七百多萬金單位，九月份日本方面仍然有大批貨物輸到中國，目前上海失陷，敵人更可利用它在中國各地佈置的走私網，而更大量的注入了。同時在中國方面，我們一讀到以糧資敵的懲罰條例等等文告，就知道以糧資敵乃至以其他舊鐵麻袋等物資敵者，大

有人在。其實慢說貪利奸商不肯澈底與敵斷絕經濟關係，就是我們的政府，不也還在十月份（報載）照付敵人的到期賠款麼？所以，就至今日，我們還得把對日絕斷一切經濟關係，從而，斷絕貿易關係，作為我們戰時對外貿易政策的一個主要項目。在當前，敵人的武力，已伸展到我們腹地了，我們不但要加緊防避他的飛機大炮，尤要加緊防避他的私貨。

對於敵人的貿易如此，而對於一般國家的貿易關係，亦有根據戰時需求予以調整的必要。調整的方法，當從輸入輸出兩方面入手。

在輸出方面，我們要採取禁止輸出與增進輸出兩種途徑。就前者而言，如有關軍需品的資源，如國內日常需用的食糧，如一般感覺缺乏的用品，當禁止其輸出；同時如國內消費不了的乃至節省消費所得的剩餘物品，則又當多方設法增進其輸出。

而在輸入方面，我們却又要採取限制輸入與獎勵輸入兩個途徑。如奢侈品化粧品以及其他非十分必要的適用品，必限制其輸入；若國內發展國防工業所需的原料品或半製品，則又當獎勵其輸入。

像這種輸入輸出的因物因時制宜的規定，當然要妥為運用關稅政策，而我們前面所述的嚴格管理外匯，亦於對外貿易統制上有莫大的作用。至於創立國家管理機關，乃至國營機關，能做到，那自然是更易收效的。

依着有效的對外貿易政策，又益以戰時需要的改變與交通的阻滯，我們很可在一般商品的進出口上，做到貿易平衡的地步，雖然我們的重工業不發達，從而，軍需品要大量的向外購買，但逐年六七萬萬入超的龐大數字的糾正，那對於中國全般國民經濟，固是一個重壓的解脫，同時在國內工業手工業上，則尤有莫大的刺激作用哩！

三 戰時的對內貿易政策

對外貿易與對內貿易，是密切關聯的。在對內貿易上，沒有加以全盤的籌劃和嚴密的統制，則上述對外貿易上的諸般措施，不但不易收到預期的效果，甚且還要引起種種弊端。例如，就食糧禁止外輸一項來說吧。食糧禁止外輸，原是爲了維持國內的民食。如其國內出產雜糧乃至生產大米地帶的這類產品，不能順暢的供給國內需要這類產品的地帶，那禁止食糧出口的措施，就會使那些生產食糧地帶的農民，蒙受滯銷落價的損失；同時在對外貿易上的以糧資敵的懲治條例，亦恐不易收到預期的效果。前此報載敵人在沿海各地以高價利誘農民偷售食糧的事實，就是對外貿易政策必須輔以有效對內貿易政策，始能收到實效的如實說明。

在過去，中國的商業樞紐，差不多是操之於外商洋行，每年幾萬萬的入超，就表示國內的貿易，主要是爲帝國主義的舶來品作推銷，而買辦金融的活動，和外資在中國自由從事工業品製造的情形，更加使國內貿易帶有充分依附帝國主義的國際性質。但戰事發生以後，對外貿易頓改舊觀了，買辦金融失其依托了，國內的貿易，亦相應改變其實質了。在這幾個月的戰爭期中，政府對於國內商業，除了禁止囤積一類消極辦法外，似乎還不見有何等重大措施。我以為，當前的對內貿易政策，至少要做到以次諸點：

第一，建立內地的貿易中心 前述建立內地的金融中心，是要與建立內地的貿易中心相輔而行的。中國一向對外貿易中心偏在沿海口岸，特別是偏在上海，那無疑是起於事實上的要求，但內地貿易中心，依舊附着在沿海口岸，這種不合理的事實，只有就買辦性質的商業關係來說明。目前戰爭在沿海一帶發

生起來，這是我們移動金融中心的機會，也同樣是我們移動貿易中心的機會。武漢地處全國中心，水陸交通均便，正好成爲全國貨物之一大集散所在，而具備貿易中心的資格。但一個貿易中心地的形成，除了地理上的形勢外，還得從各種便利貿易的設施上，予以努力。比如

第二，創設國營貿易組織 這種組織，在戰時是非常必要的，最有關軍需資源，有關民食的產品，最好由政府負責買賣，以資調節；像這類大規模的國營貿易機關，乃至由政府資助監督的半國營貿易組織，如設在預定的貿易中心地點，其結果，那種地點，自然而然的會形成爲全國的貿易中心了。

第三，進行各種輔助商業活動的措施 戰時在商業上感到最棘手的問題，就是運輸問題。一切的交通工具，當然要儘可能的用以供應軍運的急需。而在戰爭阻隔的地域，更容易發生貨物滯積的現象。在這種情形下，我們得注意商

業是支持戰爭活動的一個重要經濟部門，對於貨物的輸運，應多多予以疏通的方便；最重要的，是軍運與貨運的妥為調度。除交通外，商業的貸款措施，亦是非常必要的。政府在軍事倥偬中，它所能經營的商業，究屬有限；若金融梗滯，使商業發生周轉不靈的情形，則其影響所及，就不僅限於商業本身，人民的生活，乃至戰事上的急需，都將妨害。這一點，與金融中心移到內地是有密切關係的。

第四，統制物價與節縮消費。物價的統制，為防止囤積操縱一類奸商活動的有效方法。不過，要做到這點，困難滋多。形式上，儘管政府對於某種物品定有某種價格，但實際的需要如其緊迫，那種規定，勢將成為具文。例如，上海戰事發生後，法租界當局雖會對許多種食物規定售價，但自我軍退出上海，敵人對上海開始封鎖後，那些食物都因斷絕來源而高騰到規定價格以上很遠

了。所以統制物價，只能在一定範圍收到效果，安定物價的切實辦法，還是在靈活物品的流通。又，節縮消費，亦有助於需要的緩和，與物價的穩定。但此點非對買賣加以一定限制，從而非社會有嚴密組織，不易實行。歐戰時、德意志等國實行的食品購買券制度，就中國今日的情形說雖則是談何容易。但吾人究非從速作此準備不可。

此上諸端，皆為中國戰時對內貿易政策上必須實行者，但政府目前已經做到了的，却似還太少呢！

第四章 戰時的工業問題及其對策

一 把我們原有的工業檢點一下罷

工業是支持戰爭的一大原動力。直接關係戰爭的軍需工業固不必說；就是有關人民一般生活的製造業，亦間接大有助於戰爭的活動。世界各國在準備戰爭的當中，即已將其全部工業機構，妥爲戰時的必要配備，一旦戰事發生，就迅速有條不紊的動員起來。

在我國怎樣呢？以土地人口的比例來說，中國與世界任何資本主義國家比較起來，幾乎沒有何等工業可言。現在且就它的軍需工業與一般工業分別檢點

一下罷。

關於中國的軍需工業，日本有一位名叫圓弘谷的記者，會這樣揶揄的說：「……中國技術界權威李書田氏有云：中國對軍需工業方面——特別是火藥兵器及其他——沒有積極的意嚮，因為中國國民是和平的不是戰爭的。但說中國人是和平民族，也許不錯，但却不能由此達到不需要軍需工業的論據。軍需是軍器的消費者，而其製造者則是外國資本家。中國的軍閥戰爭，與日本的軍需膨脹根本不同。所以，無論作多少次戰爭，都不會在工業的發展上成就何等進步的功能」（見支那社會的測量第一七三——四頁）。不管這段話的立論點怎樣，其表示中國過去內戰「是軍器的消費者，而其製造者則是外國資本家」云云，則是千真萬確，中國的軍需工業，差不多是等於零的。近幾年世界擴軍的結果，中國有幾種軍需工業原料，如錳礦砂鎢礦砂等等，是在增加產量的。但

這完全是爲了供給外國軍需工業的需要。

再看一般的工業罷。在全面崩潰中的舊式手工業暫且不說，新式工業有中國民族資本工業與帝國主義工業的分別。主要的民族工業如紡織業，絲業，火柴業，捲煙業，麵粉業諸項，強半集中在幾個『條約口岸』，特別是集中在上海。年來各國恐慌激起的傾銷洪水，早把中國僅有的這幾項工業，弄得破破碎離了。同時敵國日本，更爲避免關稅的障礙，一方面探行公開走私的野蠻方式，一方面更利用中國抵擋不了傾銷與走私而奄奄待斃的產業的危機，大取攻勢，且看下面的一段說明吧：

『一九三六年的日本紗業發展趨勢，我們由其在華北華南各地收買中國紗廠的事實，已可見一斑。……事實上，日本這種積極活動，並不限於紡紗工業方面，其他如製油，製糖，火柴，捲煙，麥酒，製麻，蠶絲，鑿業諸部門，都

在大取攻勢。最近在電氣用品及材料製作方面的投資，亦頗為積極，如川北電氣公司，中華電氣製作所，中華電氣事業有限公司等等，殆莫不是由日資在裏面操縱。

「要之，近年中國工業表示前進發展的部門，不是爲了提供帝國主義的原料，就是由帝國主義者直接在中國所進行。

「在潰滅與破壞中的，是中國的民族工業；在發展推進中的，則是帝國主義直接間接在卵翼扶植的工業」（見王漁邨著中國經濟讀本第九三頁）。

這是戰爭發動前的中國工業的全貌

二 戰爭發生以後的中國工業狀況

以這種破碎支離的工業，來應付對外戰爭，那顯然是極其不利的。然而在

戰爭已發動的過程中，這一點工業基礎，却還有一大部分被破壞了呢？

天津失陷以後，在天津的紗織業，麵粉業，全部淪落破壞了。上海在抗戰三個月的長期中，首先是閘北楊樹浦浦東一帶的工業陷於停頓破壞，以後戰事延及滬西南市，這一方面的新舊產業，亦都遭遇了同樣的命運。同時在京滬，滬杭沿線各地的一點民族工業，都成了敵人飛機不絕轟炸的目標，其結果，全國強半集中在上海乃至蘇浙兩省的工業，算是同歸於盡了。而在廣州廈州等沿海口岸，亦不時遭受敵機的光顧，故各該地的少許工業，早就在威脅破壞中。不過，在此全國大部分工業遭受破壞的當中，却還有幾點值得樂歡的現象：

第一，中國境內由外人直接創立的工業，以日本為第一；所有中國一切工業部門，都有日本插足其間，而在紡織工業方面其氣勢尤為兇猛；經過最近兩

年的劫奪與吞併，日人在華紡織業，差不多要駕乎華人所有紡紗業而上之了。這次戰爭發動後，中國民族工業的犧牲，固然不減，同時敵人在中國的各種產業，却亦全部停頓了，而且一部分已經破壞了。加之

第二，中國內地原來受外國工廠和舶來品壓迫，致不易運轉，乃至不能運轉的一部分工業，特別如武漢一帶的紡織業，却正在利用此外貨受阻與敵廠停閉的機會，勃然昭蘇起來。

第三，把工廠移到內地去的呼聲，雖然年來唱得非常熱鬧，但因內地未大安定與廠方拘於因襲的種種理由，實行遷廠，乃至肯把新廠開設在內地的，實在寥寥無幾。此次戰事發動後，一向產業資本家們視為安全的樂土，突然變成最有危險的地帶了，益以社會的敦促，政府的獎勵，向內地遷廠的，已大有人在了。但因有些工業遷移不易，有些廠主觀望不前，以致趁着可搬期間搬出去

了的工廠，還不過一部分。這是太美中不足的。

由以上兩個方面的比較觀察，使我們知道；我們當前應當採行怎樣的工業政策，始能供應戰時的需要。

三 我們在戰時應採行的工業政策？

中國工業既如此貧弱，而其僅有的一點基礎，又大遭破壞，故從大體說來，中國戰時所需的工業，差不多都要重新創立，故其工業政策，與其說是在如何調整既有工業，不如說是在如何創建新工業體制。

所以，我們為應付戰爭而進行的工業政策：就不外是注意以次幾個項目：

第一，工業區域的配佈。過去工業的偏在性，既造成了這次破滅的打擊，故將工業區域妥為配佈，那是今後工業政策第一着要做到的。那種配佈，至少

應根據三個原則：一是集散原則，即一方面要使工業集中在某一地帶，但爲了避免敵人空襲起見，同時還得使某種工業的各部門，作可能的分散；二是便利原則，即爲減低生產成本與增大效能，各工業固然都應位置在交通發達地區，同時每種工業又得選定其原料供給和動力供給較便的所在；三是有機聯絡原則，即各種工業之間，都有其程度不等的聯繫，在區域的配佈上，自當就其較有關聯者，予以較接近的安排。

第二，工業種屬的規制 這所指的，亦有幾個方面，一是就需要程度說，看戰時最急需的是那些工業，次需要的是那些工業，最不必要的是那些工業，大抵如奢侈品一類製造工業，屬於最後一種，當然以不辦爲好；一是就製造可能性與效益性說，有些工業雖是必要的，但不一定是中國目前的技術水準及其他資源方面一時能辦的；甚至即使勉強可以辦到，其自製如較之購買太不經

濟，亦當權衡處理；一是就規模與數量說，軍需品也好，其他一般消費品也好，政府應該概算大概的消耗數字，以爲某種工廠應設多少，應有多大規模的準則。

第三，工業性質的酌定。此處所說的工業性質，係就某種工業究由官辦好，由民辦好，抑由官民合辦或官督民辦好。除純粹國防性質之工業，應由官辦外，其餘一般工業，最好能參加政府或國家資本，以立下監督統制工業之基礎。

第四，工業資金的調度。官辦的工業，當然由政府出資，其他如官督民辦，乃至純粹民辦工業，政府亦當在金融政策方面，規定便利工業貸款的方法；且還可在其創業之初，給予一定額數的補助金。

第五，工業人材的保護培植。由戰爭破壞了停歇了的工業，其原來的技術

人員，無疑都要流爲都市難民；卽令逆流到農村中去，他的技術，亦毫無用途。所以，我們要振興工業，對於這種人員的保護，是應切實力行的。但滬戰發生以後，政府對於上海幾十萬技術工人，似乎只由社會局作過一次『口惠而實不至』的登記，這是非常痛心的事。而況，我們爲了工業發展的需要，除了設法保護已有的這種人員外，還得由正式學校或短期補習學校一類教育機關，大量作育此種人材呢！

第六，工人生活待遇的改良 在應戰時需要而進行的工業上，工業資本家慣會利用戰時需要緊迫的口實，加強工人的勞動，或延長其勞動時間；同時也慣會利用國難的口實，叫工人更忍痛一點，少受一點報酬。所謂戰時的暴利或非法利潤，就是以此爲一大源泉。這種剝削方式，卽令在貿易統制上，嚴定買賣價格，亦不易禁制，但如規定一般資本的利潤率，在一定率以上的利潤，擬

作國家的軍費和改良工人的待遇，那就比較公平了。這也是工業政策中必須明白規定的。因為工人是在後方支持戰爭的生力軍哩！

此外，如工業生產活動的監督，工業產品的推銷等等，均為我們戰時工業政策應當注意的事項。然而我政府在戰爭演化的幾個月中，雖然枝枝節節的發了幾道有關工業建設的法令，但動員復興或建設工業的計劃，迄今猶不見音響。軍事倥傯，不遑及此，也許是一個原因，工業建設，非一蹴可幾，也許是另一個原因，但為支持長期抗戰計，為了把此次戰爭看為民族復興之一大轉機計，我們是盼望政府在這方面下大決心的。

第五章 戰時的農業問題及其對策

一 戰爭前夜的中國農業

正如決定戰時工業政策，須得檢點一下中國原來的工業情形一樣，決定戰時農業政策，亦須檢點一下中國戰爭前夜的農業。

近年整個中國的農村經濟，在更慘酷的遭受帝國主義磨折，而其顯而易見的事實，則有

(一) 農業原料的國際依賴化或殖民地化 帝國主義在這方面是作用，是一面由於破壞中國的民族工業，另一面由於軍需原料的需要，使中國農業原料

增加其對於帝國主義國家的依存性。所謂「工業日本，農業中國」，固然是表示日帝國主義之願望的有力說明，同時其他帝國主義國家，亦殆莫不在作此打算，作此活動。我們試一檢察近數年中的桐油，生絲，棉花，茶葉的出口數字的增加動態，即可說明此點。

(二) 農產品價格的跌落 單就農產品的對外依存性說，其價格無疑會受國際市場的影響，和國際及國內資本家的操縱；而各種洋貨（農業方面的）之大量的傾銷，又使有些供國內需要的農產品（如米麥等）鬧出「物賤成災」的現象。至若去歲大豐之年的物價飛漲，那却是日本帝國主義利用漢奸來變一個方式破壞中國農村經濟的例證。

(三) 農村副業的破產 農村副業即舊式家內工業之蒙受國際帝國主義機械商品的摧殘，那原不是近年的事。但帝國主義各國，特別是敵國日本，感受

經濟恐慌的壓迫愈甚，它對於半殖民地的侵略就愈會變本加厲。我們只要看看近年帝國主義商品及資本在中國日益加速深入的情形，即可知道那些躲在窮鄉僻壤苟且偷存的副業，都相率踏上了以前口外地帶之農村副業的滅亡命運。

（四）農村金融的枯竭 帝國主義在這方面的破壞作用，是直接間接操縱中國的金融脈絡，捉弄中國的貨幣制度，使原來保存在農村方面的些許活動資金，都匯集到沿海大口岸特別是上海。但「爲淵驅魚」的中國農村的動亂，也是幫助農村金融枯竭的一種原因。

不過，在這些事實形成的過程中，我們當然不能忽視而配合帝國主義活動之中國土著封建勢力的破壞作用。高利貸，捐稅徭役及圍地等壓榨行爲，也是在近年日見其強烈。於是農民廢耕逃避捐徭的現象，耕地縮減的現象，農業生產力減退的現象，在中國千瘡百孔的農業上，更塗染了一層慘黯顏色。

二 戰爭對於農業的影響

中國近年農業一般的情形，既如上述。而在戰爭本年度農產收狀況，亦自爲當前確定農業政策值得考慮的問題，所以在考察戰爭對於農業之影響以前，有順便一述之必要。

本年度大體算是一個豐年，除四川一部分苦旱，河南棉田因淫雨歉收，山東因洪水成災外，其餘各省之農產物，都頗豐盈。就中在江南方面，我們且見到這樣的記載：『本年度雖逢寇亂，然江南田禾頗爲稔熟。據農民稱，較諸去年，可多收兩成。現在早稻已經登場，晚稻至霜降節亦可收穫，照目下情形觀之，決無變化，是以在長期抗戰中，食糧可以無虞』（見錢業月刊戰時特刊第二期）。又據實業部棉業統制委員會中央棉業改進所估計，本年棉產額，皮棉

共達一九，六六一，七五五担，較去年增加百分之十六強，爲我國棉產空前最高數。

這都是戰時差可人意的現象。但我們且看戰爭對於農業各方面的影響吧。直接遭受戰爭禍害的，就是戰區各地的農產物與耕地的破壞。僅就上海附近各地說，我們知道：『浦東之川沙，南匯，奉賢及太倉嘉定寶山各縣，爲江蘇省江南棉產最富之區，現各縣淪爲戰區，遂致百萬餘畝成熟棉田，棄置不收，農村損失，難以估計』。(全上)這是僅就上海附近一隅說，現戰區已擴大至綏晉冀豫魯浙蘇閩諸省，且有數省已陷於敵手，其破壞影響之大，真使人難於想像。

其次，就是農產業物因受戰事影響，而發生的滯銷情形。試舉一二例，如云本年『棉產豐收……惟蘇浙晉魯冀諸省均陷入戰區，滬上中外各紗廠大抵被

迫停工，各業均受影響，收買商人均無力收買……」（全上）。又如：「抗戰發動後，後方生產事業之維護，甚為重要。而目前尤切需要者，為秋收登場之棉繭稻米，蘇省所產棉繭，為數頗鉅，近因紗絲兩業陷入停頓狀態，秋繭及棉花兩項，均感出路困難……」（全上）。這還是就接近戰區地方而言，至其他如長江上游中部，乃至珠江黃河流域各省農產物品，當然會因國內及國外市場之梗阻，而在運銷上發生莫大的脫節狀態。設我們把前面述及的農產品對國際市場之依賴情形連帶加以考察，其影響當然更易顯現了。

還有，戰區的擴大，一方面固然減少耕地面積，同時因為從事戰爭的壯丁人數增加，致縮少農業勞動人口；這種趨勢，我們已不難由各地加緊壯丁訓練與招募志願兵等等，而彷彿其大概了。

總括上述諸種事實，我們知道：戰爭影響農業經濟是非常厲害的。中國破

碎支離的農業經濟，再加以這種打擊，如不採行適當對策，自會在支持戰爭上發生莫大的危機。

三 我們在戰時應採行的農業政策

中國農業經濟的實相既如彼，而戰爭所給予農業經濟的嚴重打擊又如此，故無論從戰爭那一方面的要求說，迅速採行有效農業政策，實為緊急要圖，而那種政策，則須具有以次的內容。

第一，擴大荒地墾殖與加多耕作次數。中國是一個農業國，平時每年度農產品輸入數字，竟在總輸入統計中，佔一個可觀的額數。這種奇特現象，由前述農村經濟破產的種種事實，即可說明。而輸入農產品中，日常需用米麥等項所佔比例之大，更表示戰時輸入受阻，又益以耕地縮減，所以加於民食問題上

的壓力，該是如何重大。要救補這種缺陷，從事荒地墾殖，與加多熟地耕作數次，是最爲必要的。就前一點而論，據國民政府主計處之調查，全國可耕之土地（包括東北與西北諸省區），佔全國面積百分之二十七，而已經開耕者，則不過百分之十三。至近年農民被迫廢耕棄耕而遺下之荒地，猶不在內。東北諸省失陷後，此種統計雖大有斟酌之餘地，但全國到處不乏可耕荒地，則爲不可爭辯之事實，就廣西一省而論，其荒地就足夠容養現有人口之二倍。至已有熟地上之耕作，一般都因農村金融枯竭與搾取過甚等原因，使農民無力盡地之利，進行不休耕的耕作。上月政府爲增食糧計，曾『於皖贛湘鄂發動大規模冬季播種，廣植小麥，派趙蓮芳赴各省接洽，現此項工作業已就緒，刻正分途實現中。贛播種區已勘定五十處，計面積一千畝，由中央撥款百萬，以爲收購籽種貸放農民之用。……』（見錢業月刊戰時特刊第四期）像這種運動，實有使其

普及之必要。

第二，試行農業合作社與國營農場辦法 開墾荒地如以戰區失土的農業難民進行，我們倒很可利用他們打破了傳統拘束的機會，試行農業合作社和國營農場的辦法，前者由農民相互合作進行，後者則由國家直接經營；在現行的土地關係下，這類辦法原是新奇了，但難民與荒地差不多由現行土地關係脫節了，所以，只要我們努力幹去，一定收到相當成果。且可為中國全般農業問題的解決，顯示一個有前途的前景。

第三，增進農耕技術 在上述農業合作社與國營農場的場合，固然有待於農耕技術的改進，新式農業機械的採行。但在一般農業上；尤有注意此點之必要。因為戰爭一方面雖造出許多失業農業難民，同時却有招致農業勞動人口相當缺乏的作用，故這時不但有農業機械化的要求，並且，即令在相當限度內機

械化，或採用最切要的幾件機械，那亦不致如在平時一樣，引起勞動過剩的結果。

第四，統制農業生產 這是一個非常必要的步驟。生產不加統制，農民如一仍舊貫的生產些依賴國際市場的產品，或生產些非戰時所必要的乃至應禁制的產品，那由前一條路，定然會造成滯銷現象；由後一條路，定然會形成多餘而有害的浪費，而這兩方面最顯然的結果，就是使必要的農產品，相對的感到缺乏。此如，軍需品原料，是戰時最必要的，一般日常生活必需農產品如米麥等，亦是同樣必要的。至若鴉片原料與捲煙原料，就前者言是非常有害的，就後者言，是比較有害，至少是非必要的。以此定農業生產統制的標準，當然會有較合理的成果。事實上，那怕就是必要的農產品吧，如其對於那種農產品的生產，不加以通盤規劃，不在一定需要範圍內作綜合的打算，則猶不免造成重

此輕彼或過猶不及的現象。此外，如某種非國內所必需，但却為世界市場所企求的原料品，我們亦不妨斟酌交通情形，作相當限度內的生產。

第五，統制農產品消費 農產品消費最應加以統制的，決為食物部門，歐洲大戰時，參戰各國爲了維持食糧供給，對於其消費，都妥爲規制。如（1）禁止用穀物喂養家畜——與戰時有關的禽獸，如鴿馬之類，不在此限；（2）禁止用食糧釀酒磨油；（3）規定每人每天所吃食糧數量，不得超過每人平均維持生活之最低數量等等。在今日，如像在德意志一類加緊備戰國家，即令在戰爭未發動的平時，亦在這些方面強制節約消費。中國的生活表象，一向就是所謂「庖有肥肉，甌有肥馬，民有飢色，野有餓殍」；關起門來過太平日子或從事內戰時，當作別論，目前要支持對外戰爭，要使前方戰士後方工農隊伍，有氣力奮鬥，叫一般胡亂過分享受的人，擯節一點，那決不算是「苛求」

第六，便利農產品集散。農產品由戰爭直接間引起的滯銷情形，端賴政府在種種方面予以疏通的便利。試就實例來說「……近因紗絲兩業陷入停頓狀態，秋繭及棉花兩項，均感出路困難。蘇省工農業生產指導處已着手此項維護工作。其中繭棉兩項，業已進行收買，規定標準價格，分別設立收繭處及收棉處，辦理棉繭之收買，加工，儲藏，保管，運輸，銷售等事宜，收棉工作委由江蘇省農民銀行農產運銷處，及江蘇銀行信託部辦理；太、嘉、寶三縣業已開秤。至收繭工作，另設立二十六年秋期收繭委員會主持辦理，以蘇省原有之各縣蠶桑改良區為實施機關，計包括無錫等二十餘縣。鮮繭標準價格，定為二十五元一市擔，此外，稻米之買收，聞亦在計劃中」（見錢業月刊戰時特刊第三期）。這是一件非常需要的工作。在對外市場梗阻，國內工業復興工作尙無頭緒的當中，政府如不設法疏積農民的產物，勢將使農村經濟活動引起致命的

滯塞。特別是米糧一項，尤須努力集散，成立食糧專賣處一類組織，以資調節。

第七，活潑農村金融

中國農村金融枯絕及其所以枯絕的原因，前面已經講過了。戰爭既把中國金融資本的用途改變，農村金融是希望稍有昭蘇機會的。但這也還要政府特別努力。因為戰時需要金融周轉的地方太多，同時，農業在改良技術上，在採用機械農具上，在開墾荒地，加多耕作次數上，又都要有相當充分的資金，故非政府規定周轉農村金融的最低預算概數，責成國有農民銀行或其他銀行妥為籌劃供給，實難有濟。至若前述國營農場之創設，農業合作社之資助，專賣機關之設立等等，更是要多量資金的。不過，對於這類生產事業，即使為增加籌碼，實行某種限度的通貨膨脹，亦不見得就有害處，問題僅在處理是否得宜。

第八，改善農民生活

如其說上述種種改進農業經濟辦法的目的，不是為

了增加地主或農業資本家的利潤地租，而是爲了增大戰爭的能力，爭取民族戰爭的利勝，那負有前方部隊之殿軍任務的農民大眾的生活，是必得設法改善的。近年農民在水深火熱中的困憊情形，我們已經指述了一個大概。在戰爭中，農村原來受到的帝國主義的壓力，是弛鬆不少了；我們爲了團結對外抗戰力量，這時雖不便提出變革土地關係一類口號，但除了上述資助農民，或貸款給農民的措施外，至少要能做到下列三點：（1）豁免戰區人民一切捐稅負擔；（2）減低田賦田租；（3）對農民勞動大眾的債務及利息，分別停付或酌減。這是戰時改良農民生活的起碼要求。但目前在大體上，不但不會做，甚且未打算做。真正做到了的，怕只有晉北及陝北罷！

關於當前的農業政策，我們已講得頗多了，但仍只限於其瑩瑩大端。因爲農業上待調整待補救的地方是太多了。

第六章 中國戰時經濟的展望

一 總結的說明

這裏，我且把前面分別論述的各點，作一總結的說明。

一國經濟由平時過渡到戰時，我們第一知道：那與它的原來經濟結構，有密切的聯繫，那種性質的經濟結構，其戰時經濟的編制，就須採那種政策；一個資本主義國家的經濟組織，如果有高度的發達，它的獨占產業形態，就某一方面說，是比較容易作戰時經濟動員編制的，但這已經經過戰時編制的經濟形式，縱然改變原型了，却並不就有本質的更改。前次大戰時各國實施的戰時經

濟，一時會被高調爲「戰時社會主義」。但據一位德國作家赫色（A. Heise）所說，「……那種戰時社會主義的狀態之實現，既不是按照一定計劃而預定實現的，也不是隨意導入的結果，而是戰爭在一定時期，追隨特定的實際的個別目的，極力干涉國民經濟生活，並且適用從來沒有經驗過的廣義社會原則所造成。其目的不在發展爲經濟的社會主義。又，凡關於戰時經濟的一切法規，其意義是把經濟的個人的利益，均放在社會全體幸福之下，此外，並不含有其他意義……」。這說明是矛盾的，資本主義國家從事戰爭，並不是爲了社會全體福利，而是爲了擁護並擴展社會少數特權階級的利益，從而，「並不含有其他意義，」即並不破壞少數特權階級利益的經濟編制，就不外是強制犧牲大多數人財力勞力，以成就少數人特殊利得。所以，大戰告終了，所謂「戰時社會主義」，立即顯現爲更高度的獨占資本。若像中國這種國家，它的對外戰爭，即

爭取民族獨立解放的戰爭，在本質上是革命的；由是，它那次殖民地經濟的戰時編制，就得於適應戰時需要的目的以外，同時力求其對外依附的經濟本質的改造，而且，它非在這種經濟本質改造的基礎上，不易支持長久戰爭，不能實現真正的自由獨立。

其次，我們知道，整個中國經濟的本質，既是次殖民地的，前述各個經濟部門，當然都分與有那種性質，所以，我們在敘述金融商業工業農業各部門之戰時政策或戰時編制時，都特別注意它原有的形態，都企圖使它們各別的政策，具有改造性質的內容。因為，任何一個經濟部門的改造，都與其他經濟部門有密切的聯繫。中國內地金融中心沒有建立起來，決不易樹立內地商業中心，決不易成就工業復興，而在與這各部門相關的農業上，更自無法推行我們前面所述及的那種政策。

總之，中國戰時的整個經濟政策，一定要除了適應戰時需要以外，還具有改造中國經濟本質，建設中國經濟獨立基礎的功能，因為要這樣，這種經濟政策，始可與當前的民族解放戰爭相配合。

二 中國戰時經濟與抗戰前途

我們原已講過，經濟決不是決定戰爭勝負的唯一原因。但却可以說是一個最有力的原因。我們的經濟，如能依據前述原則編制改造，當前戰爭的勝利，一定更有把握。反之，如其戰時經濟編制，全是敷衍的，應付的，消極性質的，我們的抗戰，縱然藉着其他原因，如精神力的過於強旺，敵人國內經濟的瓦解，或國際共同制裁等等，而獲取勝利了，那距我們民族獨立自由的要求，還是遙遠得很，因為那種勝利是建立在不堅實的基礎之上。

有積極創造性的戰時經濟政策，既關係真正民族解放戰爭前途，如此重要，那麼，我們要預測中國目前抗戰的前途，大體可由我們是否積極推行那種經濟政策而得到一近似的結論。

我們且不講戰爭發動以前的經濟上的準備。戰爭既已演進幾個月了，政府在經濟方面雖然不能說沒有努力，但可惜迄今尚沒有公佈一種有創造建設意義的經濟法令，也許正在草擬中罷。但我十分擔心反民族的買辦因素封建因素的阻力，還是太大了；即帝國主義的間接支配力，還是太强了。特別是一切有重大意義的社會經濟改革，都非取得工農大眾的支援不行，從而，都非對工農大眾的現在可憐慘酷生活，有某種限度的改善不行，這一點，也許是頗值得人們徘徊瞻顧的。但我盼望「民族利益高於一切」的最高原則，能促起政府下最大的決心。

平 心 主 編

民 族 解 放 叢 書

本書目的在系統地提供各方面有關民族解放運動之知識，對於各個實際問題，皆有詳闡而深入之講解，材料新穎，見解精深，其最大特色，每類內容，避免與坊間已出版之書作重複。可充作一般讀者之戰時讀物，救亡訓練班的良好教材。

本書現已全部出版，可冊字數三萬左右，定價低廉，每冊一角五分至二角。

第 一 輯 目 書

- 中國抗戰與國際情勢……………賓 符著
- 抗日戰略論……………平 心著
- 宣傳組織與訓練……………潘念之著
- 抗戰與青年……………貝 葉著
- 戰時經濟問題與經濟政策……………王亞南著
- 中國與蘇聯……………念之等著
- 民主政治與救亡運動……………傅于琛著
- 世界民族解放戰爭的教訓……………吳清友著
- 九一八以來的中日戰爭……………藍天照著
- 民族革命戰爭論……………林克多著
- 抗戰中的民生問題……………莫 溼著
- 抗戰中的文藝問題……………黃 峯著

光 明 書 局 出 版

民族解放叢書
戰時經濟問題與經濟政策

著者 王 亞 南
 編者 平 懷 心
 發行者 王 懷 建
 發行所 光明書局

總店 漢口交通路生成南里六號
 分店 上海福州路二九六號
 廣州教育路鹽運西三弄九號

版權所有·不准翻印

中華民國二十七年二月一日付印
 中華民國二十七年二月十五日漢版

每冊實價一角五分
 外埠加郵一成

1114

戰

毛澤東自傳

斯諾記錄 二角
黃峯等譯

生活與思想之路

平心著 三角

毛澤東印象記

斯諾原著 一角五分
白華編譯

今日之華南

周開慶著 四角五分

時

長征時代

第八路軍行軍記 1
黃峯編 三角

日本

資本主義列強概觀叢書
U·哈利瑪著 四角五分
張原譯

讀

抗戰時代

第八路軍行軍記 2
黃峯編 四角

中國經濟地理

焦敏之譯 五角五分
卡贊寧著

物

丁玲——新中國的女戰士

里夫原著 二角
葉舟譯

世界情勢圖解

金則人譯 五角

上海漢口光明書局發行