



視察四川省各縣新縣制及重慶市地方自治報告書



MH  
7693.62  
1629

2.6

視察四川省各縣新縣制及重慶市地方自治報告書目錄

第一篇 視察經過及各縣况(概)

第二篇 各縣新縣制實施情形

第一章 民政

第二章 財政

第三章 教育

第四章 建設

第五章 軍事

第六章 社會

第七章 結論

第三篇 重慶市地方自治實施情形

第一章 組織

第二章 事業



第三章

結論

視察四川省各縣新縣制及重慶市地方自治報告

第一篇 視察經過及各縣概況



(南)

本年三月杪武典永偉奉院令視察四川省各縣新縣制

實施情形當即檢集各項有關資料撰具視察計劃並向各三

管長層聆訓後於四月十四日乘公共汽車逕赴成都

四月十七日至西門外省政府臨時辦公處訪晤張主席岳

軍李秘書伯申孟秘書主任廣澎及民政廳長胡次威教育廳

長郭有守藉知該省實施新縣制計劃及一年來各部門工作

推行情形惟財建兩廳廳長因公外出乃與各該廳主任秘書

談話聽取工作報告在各會話中獲悉省當局對於新制之推

行至具決心各幹部工作精神亦甚為振奮職等則向表示川

省為實施新制首肯總裁期望至殷盼能切實推進以樹立

楷模至此次視察目標首重鄉鎮蓋鄉鎮一級為基礎政治之

核心欵項新制推行有感，必須先從健全及充實鄉鎮着手也。  
以省臨時參議會曾兩度組縣巡視團，分赴各區視察縣政。  
對於新制推行，觀感必多，特往訪該會秘書長羅文謨，談兩  
小時，關於區署存廢、鄉鎮人選、幹部訓練以及徵兵、徵糧、治安、  
禁政等問題，陳述意見頗詳。渠最後主張：各級民意機關，甚  
盼早日成立，一可以緩和人民與政府之隔閡，二可以制裁貪  
污土劣之橫行云。

二十二日，與民廳胡廳長、高主任、秘書等商，視察縣份及  
路線決定，先從比較貧瘠之川北各縣開始，再沿嘉陵江南下，  
折返成都，視察川西平原各縣。然後繞涪江、長江而返首都。

### 一、劍閣縣概況

四月二十三日，由成都乘長途汽車赴劍閣。二十五日到達。  
劍閣、古稱劍州，為陝甘興成都平原之衝途，層巒相倚，鮮

見于時，城垣繞山建築，連峯高拱，形勢險要。川陝公路經此折  
西而北，直達陝甘。城西地街衢，間有頽垣廢壁，仍未修復。圍牆  
二十四年亦匪過境時所焚燬。全縣面積三十四萬五千七百  
一十方公里，人口二十三萬九千九百餘人。惟地處邊陲，文化  
落後，大學畢業生全縣只有二人。縣立初中於廿四年春遭赤  
匪擾，爛得籍，至去歲秋新制實施後始行恢復。特產以蠶絲桐  
油為著，因水利不修，常遭旱魃。若遇豐年則米糧足供三個月  
之用，貧民為節約食糧，平日三餐稀飯，已成一般習慣。至社會  
風俗，神權迷信極深，男女界限不嚴，早婚之風亦熾。女年十八  
男年十四即行結婚者比比皆是。婦女纏足者約佔百分之三  
十。批談、雜術、生說、調查、患花柳病者約佔百分之七十五。皮膚  
病約佔百分之五。去年流行拉流行死者萬餘人。居民  
以為鴉片可以避疫，於是已戒者又復吸用，烟民數目乃日益

增加故該縣禁政前途殊為可慮。

第十四區行政督察專員公署設於驩城乃於本月然昭專員林維幹報告(一)本區轄九縣除江油彰明兩縣財力足以自給外其餘七縣均賴省府補助(二)廣元之煤縱橫三十里專家探驗結果礦質及儲量在長江流域允推第一現在每年產量價值二百萬元聞中之產係江油之富子及益縣為本區著名特產如能投資經營必可蔚成一火富源(三)本區不產棉一切衣料仰給外來品本年省農業改進所發美棉種籽萬餘斤準備試種去年試驗1945麥種成效甚著所產麥穗比土種長十分之二即收成增加十分之二養民至表歡迎(四)去年劍閣發生虎列拉沿嘉陵江一帶又發生猪痘牛痘損失不小聞中劍閣均已設衛生院但醫生待遇菲薄每月不過一百元不易招請因私人掛牌設診每月至少可得千元故多不願應聘也。

廿七日視察縣政府。該縣府遷至離城五里<sup>外</sup>之山麓。借用廟宇作臨時辦公之所。王縣長因事離縣未獲會晤。由秘書黃晉接見。批稱：(一)縣府係照三等縣組織。分民政、財政、建教、社會、軍事五科。各科科長多由省委派。社會科無事可辦。故將徵購軍糧工作交該科雜理。(二)各職員待遇甚薄。不易物色好幹部。(三)本縣共有三區十七鄉鎮。保甲正在編整。尚未予以統計云。放名彙科長以上人員。該該各<sup>報告</sup>主管。二作概況。細察所有幹部人員。知識水準似極低落。職員名額亦未足數。其二作效率當受相當影響。

翌晨與縣黨部各委員晤談。得悉下列事實：(一)各鄉均已入黨。大多數並任區分部書記。(二)徵送壯丁流弊甚多。去年某鄉訓廢於劍閣關附近。槍斃壯丁七人。彼等冠扣銀兩。將未私自出賣。因此餓斃病死者頗多。員額不足。則到處捉伏。甚至拉掌。

生充數，民衆對之反感至深。該後出示路旁槍斃壯丁優卹數頁，以証其言之不虛。

十一時視察縣立中學。該校經費原定二萬元，仍未核准。每月僅支一千元，支應困難，學生二百餘，精神尚活潑。惟設備簡陋，圖書室亦付闕如。校長羅錦章人甚忠厚，頗有苦幹精神，但於言談中知其對縣各級組織編委不甚了然，故今後新縣制之宣傳之作亟須加緊普及，洵當務之急也。

午后視察財務委員會國民兵團部檢閱自衛隊並予訓話。廿九日晨視察第一區善安鎮鎮公所召集全體職員談話。鎮長廖子筠人尚幹練。批稱：(一)本鎮代收行款每年一萬七千餘元，屠宰稅一萬八千餘元，照規定手續實值百抽八，比額外之剩餘收入作為鎮公所收入。(二)上級指揮機關太多，公事甚難集中辦理。九時視察該鎮第一保孫公慶設在楊保長家中。

毫無設備。放至該係第一甲視察，甲長張國祥經查低店係義務職，戶口清查累勸報告均未奉能。十一時視察第一保國民學校校址在一破廟中，學生僅有十人，均係貧苦兒童，鳩形鵠面，衣服襤褸，且多患癩疥皮膚病，或營養不足者。校長並教員羅蔚生，年約七十，一人担任作文算術唱歌等八門功課。教室中除數張棹檯外，壁上掛有破去半截之黑板一塊，既無粉筆，板面亦未見於筆痕跡，其有名無實事至顯然。

下午視察衛生院院長任候傑報告該院組織業務及今後計劃甚詳，惟院址設在城外數里之山坡，對病人往診殊感不便。三時至農業推廣所視察，獲悉今年中心工作為推廣玉米、紅薯、桑苗三千株、美棉種一萬三千斤，改良春蚕二十五百張，去年成績以99%小麥為最佳云。

三十日視察警佐室及普安鎮中心學校該校學生二百餘

公高臥初級兩班經費甚為困難教員紛請該校校長似  
亦頗必將不甚合作鎮長亦未盡其扶助教育之責任可見級  
等對於三位一體制尚無深刻之認識

次自晨普安鎮第六保武進鎮第八保國民學校校長來見  
批報稱全縣國民學校一百四十六所尚有許多仍未開學因  
預算未核定教員每月僅支十六元不足茶水之用生活無從  
維持。現其赤五草履衣不蔽體之苦狀不禁寄以十分之同情  
午在<sup>本縣</sup>各機關及民眾團體首領八人來會分別陳述對於縣政  
意見歸納概述如次：(一)本縣貧瘠去年度預算六十七萬不敷  
至鉅。希望省府再加補助。(二)照新縣制十五鄉鎮劃為一區本  
縣設三個區署僅有十七個鄉鎮無非因人設事。且屢請裁撤  
未准。(三)本縣連年因天災人禍相繼發生社丁逐漸減少現在  
仍每月征送社丁一百八十名與人口較多縣份比較實不公

平(四)省府審核公事大過延遲如廿九年預算於一月間呈送  
至九月份始行核下本年度預算至今四月但多月仍無消息以  
致下級人員辦事大感困難查被等係代表桃園團體申述意見  
見似屬予以重視。

五月二日乘滑竿赴昭化縣屬之虎跳驛一路盤山越嶺狂  
風起號黃以嶂竄遮蔽天日午經劍閣木馬鄉當即視察鄉公  
所進門寂無人聲四壁蕭條空無一物久候副鄉長並中心學  
校校長始騎鴉前未報告云作逆况旋至中心學校視察該校  
利用神廟為教室學生三十餘名履就講即在神像前上課除  
置板一塊桌椅十餘張外無其他長物。

離木馬鄉而至虎跳驛昭化縣第一區署在焉區署設在山  
坡地且幽靜設備尚好三日乘木船赴蒼溪。  
就劍閣縣鄉所得印象而論縣政府組織殊充實人員素慎

亦久健全，教育衛生，造產等要政，仍須切實推進。川北各縣本  
為貧瘠之區，省政府對其財政上之補助及整理，應特予注意。

二、閬中縣概況

五月四日抵閬中。該縣當嘉陵江之曲，色絡叢山之中，山水  
明秀，驕城靠江東岸，四面環山，形勢雄偉。川陝鄂邊區任督公  
署現設於此。街衢整潔，錦屏山<sup>寺</sup>在其南，城北富饒之區也。全縣  
面積五千九百二十五方公里，人口三十四萬五千餘。交通陸  
道有潼保公路，水道有嘉陵江可必行船。田賦正糧有三千六  
百九十元。四川省銀行在此設有分行，特產以絲、鹽、桐油、醋、棉  
布、半夏、柚等為著。該縣教育相當發達，除縣立中學校外，全縣共  
二十一個鄉鎮，二百九十條，即有中心學校及分校二十二所，  
國民學校二百六十七所。社會習俗迷信鬼神，鸞經樓，遍設各處，  
集會拜狂，耗費不貲，亟應予以破除。

閩中縣政府於去年遷至西門外白馬寺舊公署。縣長蕭毅英人頗精練，批發告新縣制府感困難者，即入以章繁權輕責重。如社會科全科人員均用於征購軍糧，即度量衡檢定所人員及督學亦幫辦糧政工作，仍感入不敷用之苦。今後希望中央對縣政府注意下列兩點：(一)組織一元化，(二)命令統一化，推行縣政始有效率云。故畢舉行科長以上人員座談會，對各科報告事，凡曾一一予以指示。下午視察城廂鎮公所，辦公屋中未懸國父遺像，亦未掛黨國旗。中心學校由副鎮長董校長另<sup>有</sup>公校一所，均申兩個完全小學改設而成。該鎮第十六、十七、十八、十九等族聯合設立國民學校一所，學生四十餘人，僅一教室，設備甚不整齊。

次日視察縣立中學，學生三百餘，教職員二十餘。去年奉令代辦省立高中部一班，馬校長引導巡視，一週後特懇向學生

訓話。九時至天安鄉公所視察，設備尚甚整潔，查其會談紀錄，足証其時常開會。當面予嘉許。下午視察衛生院，該院於本年一月成立，每月經費千五百元，但距今四月有餘，仍未開設備診。三時視察城廂鎮第一保，保公所侯長彭錦安報告，全保十五甲，一切用費均由保籌墊。五時至蘇公推廣所視察，副主任李恩文報告，去年推廣全大鄉小麥，收穫量超過百分之十，惟美棉因雨水不調，則告失敗。今年中心工作為食糧增產，如玉米紅薯之推廣是。今後希望充實推廣所組織，能與行政組織打成一片，尤其是鄉鎮保長及經濟股主任幹事，應認識推廣工作關係，蓋政之重大，必須先有認識，然後能秉公協助推廣工作云。

八日晨，訪晤縣黨部各委員，知閩中党政聯繫尚屬密切，因黨政軍學各界首腦，曾在中央訓練團受訓者約有九人，彼此

同因同學關係，感情融洽，對於工作頗有協助之精神。此幕中，劇團訓練效果最佳之證明。九時視察財務委員會，苟主任要員於詳述歷年總預算及各種收支數目後，謂縣屬各機關職員之米金，規定每人三十元，惟鄉鎮公所職員，中心學校及國民學校教員之米金，則由鄉鎮公所自籌，每人十二元。其手續由財委會擊給粟批，經縣府用印，然後由鄉鎮長向各戶徵收，阿塔縣如此週密，但仍難免有算。下午視察合作室及國民團部，詳情當於本報告書各專章中另為敘述。

### 三、南部縣概況

五月九日，乘人力車赴南部，沿途視察漢龍鄉公所及中心學校、老鴨鄉公所及中心學校。午抵城郊，適皮鼓三時並城，狩馬。

南部別名南陵，以地居關中一麓，故曰南部。全縣面積七十

二百方公望，總四區三十四鄉，人口六十九萬餘，現列為二  
 等縣，水道有嘉陵江，陸路有重慶綏公路及南溪綏公路，特產  
 除綠蔴、白蜡外，以食鹽著名，境內鹽井以萬計，去年產量四十  
 萬担，其銷於陝甘者約二萬担，餘則銷於附近各縣。又嘉陵江  
 兩岸產砂金，廿八年產量最豐，約一萬兩，去年則減至三千兩  
 矣。田賦在糧一類，計四萬二千六百四十九元，全縣負擔因  
 省縣稅及田賦附加，係中肯綮，本年度共約一百五十一萬八  
 千三百餘元，以人口七十萬計，平均每人負擔約三元四角六  
 分，其中漲漲佔百餘萬元，係由違章繳納，共縣負擔無淵，故實  
 際每人負擔之稅不過兩元之譜。城內金融機關計有四川合  
 作金庫支庫，中央銀行支行，四川省銀行支行，民間金融頗為  
 活躍，但利率太高，普通存二分或三分以上。教育方面，有縣立  
 中學一所，創設亦久，尚無畢業學生，中心學校三十四校，又兩

分校國民學校五百四十二校。惟尚無師範學校之設。故師資頗感缺乏。至一般民情多好爭訟。鄉人進城常購務呈文紙為告人。或轉賣之用。黨派之多。為川北各縣之冠。故地方時生糾紛。

十日。視察縣政府。由縣長張逸齡報告新縣制推行經過。並發表意見頗多。午後視察國民兵團部。合作指導室。及財務委員會。

翌日。視察縣立中學。民眾教育館。南隆鎮鎮公所。及該鎮中心學校。視校長余季璞報稱。(一)教師膳米。由學校向學生家。以催收。許多學生因此不來上學。(二)教員之生活太苦。不如私塾教師之受優待。(三)本校每月經費二百四十元。不敷應用。已每月籌墊三百餘元。下午視察南隆鎮第一保辦公處。並訪晤縣黨部羅書記。長詢問黨務。縣黨政及社會情形。

十二日乘木船至新化縣，行四十里，風火激險，登陸。

河鄉鄉公所及中心學校，兩機關合處辦公，校舍乃最近新建，設備尚可，所內設有書室，今任法可謂管教養術，打成一片，乃召集全體職員及教員學生訓話，並嘉勉之。午膳，乘滑竿抵新改填，增晚視察南部第一區署，劉區長報告工作後，發表意見，有如下述：(一)縣預算應切實做到，統籌統支，籌興鄉鎮財政，應早劃分。(二)區署改為虛級制後，權力減削，在鄉鎮保甲長心目中，已失去威信不少。(三)因攤派款項次數太多，鄉鎮保甲長已變成蒙矢之的，潛在危機至為可慮。(四)三位一體制，以副鄉鎮長兼中心學校校長，比較合理而有成效。(五)甲長不識字者多，對於政令，只憑腦筋記憶，轉達於民眾時，往往傳遞錯誤，因此上級政令無從送至民眾，更無公文可憑稽核。故今後中心學校歲年班，必須將不識字之保甲長先行強迫讀書。(六)南部有十

二萬餘糧，戶有耕獲，佔百分之八十以上，無力與爭，水利必須由政府倡辦，此種鎮公所職員待遇太薄，生活困難，結果乃以代徵行款之盈餘補貼之，甚易造成公職舞弊之階云。

翌晨視察新政鎮公所中心學校，及第一二三保聯合辦公處，九時乘木船赴蓬安，晚抵金溪鄉，蓬安縣第三區區署即設於此，批蒲區長孫正奉令趕籌軍糧，急如星火，其他事務均無暇顧，當晚視察金溪鄉公所及中心學校，並召集全體教職員學生訓話，校長沈寶先，南充女師畢業，現兼任副鄉長，可知新縣制下之地方政治，男女在政治上之地位一律平等，兼乃得一例証。

#### 四、蓬安縣概況

十四日午抵周口鄉，渡江至蓬安縣城。

蓬安縣原名蓬州，唐顏魯公為長史，即治於此，城在五馬山

之南麓。依山為城，面臨嘉陵江，街衢整潔，周圍不足三里，全城  
環蔭蒼翠，環境幽秀，城內居民不過千餘，而學生數竟有二千  
餘人。新縣制推行後，創為四等縣，全縣分為三區十七鄉鎮，人  
口三十六萬七千餘，糧額一千二百三十二石。特產以小茴、半  
夏、白蜡為著。中等學校有縣立初中一所，私立昇華初中一所，  
省立南充師範亦遷於此。中心學校十七校，國民學校二百五  
十校。武力方面有自衛隊兩分隊，警察十九名。

十五日視察縣政府，並召集職員訓話。縣長黃幼甫於報告  
實施新制概況後，稱：(一)鄉鎮長與鄉鎮陳副、保長與保隊附，因  
分別訓練，形成對主系統，時出磨擦。(二)鄉鎮糧食幹事比其他  
幹事薪給較高，甚不公平，且紊亂縣行政系統，不如在縣府設  
一糧食科為宜。(註：川省府最近已明令各縣設置糧食科) (三)上  
級命令不統一，近月來各主管機關文牘中心之作，計有八

種之多，均能限期符竣，頗感難於因應。查黃係點籍，出身軍旅，在縣任職三年，愛民勤政，操守廉潔，尤以整理財政，廢除廢票，（防區時代市面流通之完糧票，並剿平著匪李小子，甚得民心，故人民異口同聲，稱為好縣長。秘書金克和，皖人，中央政校畢業，精明幹練，甚有朝氣，頗堪造就之青年也。

次日，視察城中鎮代用中心學校（即會同省立南充師範各附小改設而成）暨三中、中學、私立興華中學、省立南充師範各級，經紫均感不遜，僅由師設備比較完全。興華中學學生五百餘，經費大部賴學費收入維持，校舍湫隘，秩序凌亂不堪，應予改善。下午，各校聯合懇請對學生千餘人訓話，講題新穎，其新教育約費二小時，頗覺至為振奮。

十七日，視察財務委員會、國民兵團部、糧政局，並訪晤縣黨部各委員。午，黃縣長來會，報告一、擁派弊端甚多，如某次徵

糧。每保應徵一斗，竟有模倣甲社，收一斗者。平民吃虧不少。本縣已令卸錄公所，對應徵穀款，由鄉鎮蓋印負責。此次發榜，明示，已征者如榜上無名，准向縣府控訴。今後各種攤派，應向紳糧有錢人去攤，本縣以將境內一百石以上之糧戶，調查明白，嗣後即以此為攤募之依據云。

七

翌晨視察城中鎮鎮公所，及該鎮第二十八保籌公處。然後視察周口鄉鄉公所，及中心學校。並對學生訓話。曉秘書金克和來談，備述如次：(一)駐縣某補訓屬於去年在放社下九百餘，不到一月，病斃一百五十六人。上级所發夏季蠶至冬季拾錢，各季軍服，夏季拾錢，甚多。將棉衣拍去棉花，塞以稻草。軍糧亦層層剝削，常見被單在街上大售軍米，米從何來，無待言矣。(二)為集中事權，國民兵團，有取銷之必要，不如於軍事科增設兵役編訓洽安三股。(三)政治指導室，管理婦女隊，以辛團

興社會科縣黨部工作，新且以青年男子訓練婦女，於目前民情風習，均不相宜。四、周口鄉鄉公所包辦行款屠宰稅，每年八千元，本年肉價已增，特提高包額至一萬二千元，鄉長不願承辦，並制止商人標包，結果由財務委員會自辦，現在不到半年，已收五萬餘元，估計全年可收十二萬元，是可見地方積弊之一斑。

### 五、南充縣概况

五月十九日，乘滑竿赴南充，午抵南部，第五區羅家鄉，即視察鄉公所及中心學校。鄉長李篤生，區中心學校校長，共副鄉長陳志杰，素不合作，因該鄉係兩縣保併成，兩人心前均任縣保主任，為爭鄉長地位而起隔閡，以致一切政務受此影響不小。午后二時，抵南充境，視察第二區龍門鎮鎮公所，全區人口五萬餘，比北川縣全縣人口二萬餘，已多一倍，鎮公所設板山。

頂公園內，其中心學校舍廢，蘇公利用廢宇改築新校舍，環境優美，鎮公所警備隊丁有五十名之多，誠江北之大鎮也。

經碑壇山，視察第八係國民學校，學生三十餘名，在一狹隘破舊教室內上課，校長兼教員何啟南述稱：「余之膳米每月二斗，教課至今，僅領到兩月米，向學生征集，惟學生家境貧苦者多，實感困難。」去年在樞層級第一係國民學校任課，每月膳米三斗，保長陳履豐按月剋去一斗二升，至今未嘗稱發，盼王持公道代為設法追還，言下不勝唏噓，由此亦見鄉村小學教師目前處境之苦，與保甲人員為非，極克之一般也。

晚八時抵南元縣城。

南元，即清時順慶府洽城瀕嘉陵江西岸，有內外二重，依山帶水，形勢雄壯。現第十一區專員公署在焉。新縣制實施後，仍列為一等縣，全縣分為五區，六十九鄉鎮，人口八十二萬三千

餘特產以蠶絲棉織品為最著名。城內大小紡織廠有數百家。省立蠶絲改良場規模頗大，有冷藏室、換種室等設備。每年產額以幾萬噸至仰光，轉售美國，約值一千五百萬元。場內附設蠶桑學校，學生二百餘，即以改良場為學生實驗場所。如能增加經費，俾其擴充，其於川省蠶業發展前途將有更大之貢獻。蓋可斷言，教育方面，有縣立中學一所，中心學校四十六校，國民學校八百三十六校，文化比川北各縣為高。因地處嘉陵江流域之中樞，城內大小機關林立，專員公署及縣政府於去年遭敵機轟炸後，均已遷至距城十餘里之甘露寺辦公。

二十日晨，空襲，陳專員測河特來請往，專署。其語誠懇，頗值研究。批指陳以上級機關應對下級人員負責，然後始能放胆做去。例如去年蠶絲改良場受奸人煽動，發生二廠，即將肇事者拘押二十餘人，並電呈省政府請示。由二月二十二日發電，

至三月八日始行電復，指示內容頗為含糊，如發生变故，必致  
責任難辭，以後誰敢多事。四川自抽壯丁二百萬，不遺佔全人  
口之極少數，其影響不大，但因征兵辦法不良，壯丁相率逃亡，  
農民生活不安，耕牛共震時，乃定<sup>第五</sup>農村生活<sup>第五</sup>減火之主  
因。試看現在食米中禱子之多，即可得其一二。白省令各鄉鎮  
不得超過二十保，甚不合理，如南充城新政鎮四口鄉均超過  
此數，何能免強分開。四川尚有保校八百餘，該四保營業指  
導，難周，如再撥充保款，增設保校，不但經費困難，即人才亦成  
問題。江西充地方財政，管理最好，因人民監督，素嚴鄉鎮<sup>長</sup>無法  
舞弊。各省縣秘書科長，經省訓團訓練者多，不願回縣工作，因  
生活困難，就地取材者多，明知其另負副業，亦不限制之。即如  
此，各縣職責空額尚多，故名義上充實縣府，事實上職員裁去  
不少。必今後鄉鎮事務最好實行雙軌制，即行政與有治系

統分調，以警管區制執行中央及省委無事務，自治事務則由地方人士有已辦理如此鄉鎮保甲長亦不致有賢者不為之現象矣。

去年視察縣政府召集全體職員訓話，縣長康錦柏報告該縣實施新制情形並稱：本縣各種機關太多，僅就糧管機關而言有：(一)購運處，(二)區督察長辦事處，(三)購運處，(四)區南元縣督察員辦事處，(五)縣糧食管理委員會，(六)枕岡每月化費八千元，工作不負責任，一切仍賴縣府建設科辦理，浪費人才物力，莫此為甚。

次日，永祥視察財務委員會徵收處，並至城外三十里之西吳鄉視察縣立中學，鄉公所及該鄉第三保辦公處。武與則視察函以兵運部，警佐，衛生院及南城，西城，東城三保鎮公所，各該公下設總總辦，案整理亦稱完善。

六、遂寧概況

五月二十二日乘商車到遂寧。該縣臨涪江西岸，為川北交通中心。北有遂太公路，可通川陝；右有川鄂公路，可通廣岳。左有遂涪公路，以達成都；南有遂銅公路，以達重慶。新制實施，後仍列為一等縣。共五區三十四鄉鎮，人口六十一萬七千餘。糧額正報一萬三千二百餘兩，徵免糧一千餘兩。特產有白芷、蚕豆、甘蔗等。人民生活甚為優裕。城內工商業亦頗發達。重慶、美豐、四川三銀行均設支行於此。全縣有縣立初中一所，中心學校三十校，國民學校二百八十九校，小學教育頗為發達。

二十三日登第十二區專員公署，訪晤專員程厚之，會談一小時。知其到任不久，一切工作<sup>尚</sup>之頭緒。程談稱：(一)前專員所辦師資訓練班，學生五百餘人，資歷甚差，大部是高低小肄業，年齡有小至十三四歲者，所授課程中，竟無黨義及縣各級組織綱

要科目。(二)各縣政府職員頗有空缺，即將所餘經費補助其他職員。(三)鄉鎮保長先訓練後任職，常引起新舊兩派之爭，且限期訓練完畢，各縣為應付功令，多倉卒訓練了事。鄉村間不要推派最好增加田賦契稅及房捐，以減少煩擾。查程由威遠縣長推升斯職，年難穩練，毫無官僚氣質，一良吏也。

望月至城北十里外之鷓園，視察縣政府。適該縣舉行春季行政會議，乃參加並予訓話。縣府臨時辦公處，房屋雖小，布置尚屬整潔。辦公室掛有從政格言牌，戶籍牌，並有大幅地圖。將本縣鄉鎮保甲戶口等詳誌於上，一目了然。聞以區署鄉鎮公所亦避樣設置，頗足取法。縣長鄧繩武由廣安調此，到任未久，渠報稱：(一)未此兩月，每日台宴會議，見客幾倍於前。八時前曾作一統計，可供參閱，此不僅本縣情形如此也。(二)縣府各科科長多係由省派來，事權頗不集中。(三)國民兵區要區團長負

責而不還。區公所管理現在惟一要求，即為嚴禁賭博。賭博不  
算及本人於願足矣。

川北各縣旱象堪虞，途途如絳陽梓潼等處，因受廣人民設壇  
求雨，種種迷信，狀至可憐。遂寧亦復如此。後經德政之小孩，由  
年長者引導，各手持香火，引導者口中喃喃有詞。此步數武，全  
體跪地叩首，齊呼「天爺」，此幅天旱祈雨圖，在今日科學昌明時  
代，尚有此種現象，不禁感慨繫之。

二十五日，至縣政府，召集全體職員訓話，見其職負精神甚  
佳，工作亦相尚緊張。四時順道視察第一區，附北鄉鄉公所，鄉  
長及其他職員均未在，所址設一廟中，滿地骯髒，職隊之床  
舖同置於公廨內，衣服文具污亂不堪，不為核辦模樣。乃退出。  
次晨警報出城視察，附南鄉鄉公所及天官嶺國民學校。該鄉  
共有廿八保，僅有國民學校兩校，而學校以地名名之，其規定

亦有未合。

二十七日，上午八時視察附西鄉鄉公所，鄉長及職員均未在焉。乃至東潮鎮鎮公所，鎮長由中心學校校長兼任，未在一處辦公。當召集全體職員談話，指示其工作要領。該鎮第一保國民學校，附設於左首一廟內，神像座前香烟繚繞，一道士正襟危坐，手敲木魚，啄啄之聲，配以喃喃經詞，令人如置身苦別。在祠一室中，有學生六十餘人，衣履頗不整潔。一女教師正在教課，亦覺毫無精神。因對鎮長曰：此校宜從速設法改進，勿圖有學校之名，而誤人子弟也。出鎮公所門，國民兵旅偽隊正在門前操練，其中小至十一二歲者頗多。詢鎮長答謂係僱學人頂替工操者，以後當嚴行禁止云。至中心學校，高級部學生千餘人，係由縣立完小改設而成，基礎尚穩，辦理尚屬妥善，惟無操場，是其缺點。擬校長稱，自縣立完小改為中心學校後，學生雜

先有鎮興鎮之界限，但優點亦在于此。即本鎮人民愛護學校之忱，比前更切。學生數量增加不少，蓋地方習慣均不願子弟遠離家庭也。又謂：近來物價高貴，生活維艱，有一不好現象，即小學教師多不願繼續教書，多以從商業<sup>致</sup>。至棉織廠工作，對於教育前途殊為不利云。

次日視察國民兵團部後，訪晤青年團各負責人，批答：(一)川北各縣吳浩活動甚厲，如景、進梓、潼、固、五、某中學學生催開蓮，供出同黨二十餘人，有幾個且加入青年團活動，正防制中。(二)本區是迷信策源地，春、五、二、月各地喜、男、信、女、三、靈、泉、寺、廣、德、寺、朝、香、者、人、山、人、海、旌、旗、招、展、鑼、鼓、喧、天、每、單、伍、有、多、至、千、餘、人、者、如、三、台、南、充、金、堂、西、充、以、至、自、流、井、各、地、亦、不、遠、千、里、而、來、人、民、迷、信、之、深、可、以、想、見。

二十九日檢閱東關城區兩鎮之少年團及婦女隊，共三百

餘人均著軍服，精神抖擞，尤其是婦女隊，居然除去脂粉，編隊受訓，甚為難得。女指導員陳伯戎，熱心服務，頗有苦幹精神。批稱第一期各界婦女均不願來，乃從鎮長保甲長之家屬先行編訓，以作示範。至第二期風氣既已造成，商賈各界婦女均甚願參加受訓，是可知地方事務首要主持者以身作則，風行草偃，何可事半功倍也。檢閱並訓詁畢，視察城區鎮鎮公所，及該鎮中心學校。次日值舊曆端陽節，各機關放假一日，遂在富整理視察資料。

六月一二兩日視察財務委員會、警佐室及衛生院。該院係去年八月崗立，房屋狹小，校院長康鑑英報告，每日門診平均有一百餘人，以及外科為多，經費每月二千四百九十四元。前任縣長及財務委員會均不予補助。去年八月份經費至今年三月杪，鄆縣長接任後始行發給，又一般人民不信仰西醫。

中醫亦故作反對，之作進行，至感困難云。

三日晨狂風怒號，九時層雨驟降，惟雨量不大。城中自昨日起即閉關南門，禁屠求雨，得此甘霖，人民莫不喜形於色。下午程專員前來欣然告曰：「今晨順應民情，與鄆縣長到壇行禮祈雨，今果下雨，洵幸事也。」上月隆昌縣因久不雨，縣政府被民眾搗毀，三台縣亦因天旱，民衆四千餘將神像抬至縣府，要縣長叩頭求神。吳縣長只得穿起長袍馬褂，向神像叩拜。前數日射洪太和鎮亦因求雨事激起民變，民衆將區署搗毀，並將保安一中隊槍枝繳去，中隊長亦被擊傷甚重。該縣青嵐鄉亦發生同類事件，鄉長家宅全被燒燬云。可見水利建設實為川省當前最嚴重問題，欲求根本解決，非下最大決心，由首或中央寬籌經費，通盤籌劃，恐不易為功也。

六月五日，乘商車返成都。沿途兩旁稻田多已龜裂，即成都

附近獲田，水量亦不充足。見此情形，不無感覺憂慮。下午四時，汽車繞山盤旋三十里，再抵龍泉驛。至此川北四十餘日如繞槽圍形之長途旅程，乃告一段落。六時許，抵成都。

七、成都縣概況

六月七日，至省政府，得悉張主席及各廳長幾日來均出席省臨時參議會第五次大會，乃往晤孟秘書主任廣瀨，批告三台凶天旱昨晚又生事端，民衆十餘人，包圍縣政府，要縣長發米，已派保長處長前往處理矣。

翌日至西門外視察成都縣政府，進門見兩旁辦公室零亂污濁，四圍坍塌，<sup>席</sup>地比歎。地面塵垢堆積，院內鷄鳴成羣，行如叢舍馬。入縣長辦公室，牆板門窗，東糊西補，佈置至不整齊。時正下午三時，辦公人員聊無幾，詢諸縣長王一憲，始悉數日<sup>後</sup>即行交代，後任為張遂寧云。各地縣長急於交卸時，輒不

負責任不明在職一日即負責一日之要義此亟應加以糾正者也。

九日，至城西視察青蘇鄉鄉公所，鄉長熊詒華人頗精幹，曾向地方士紳募捐萬餘元，興修中心學校，為三位一體制，以政助教最好之事例。鄉公所以舊廟改建，布置井然，有條不紊，會議紀錄，亦可窺其工作努力之一斑。視察冬縣鄉鎮中無不精神設備及工作成績，當以此鄉為第一。中心學校因環境所限，未免稍狹，惟氣理尚有精神，自去年改設後，學生人數陡增，教職員不分初級高級，月薪四十五元，事務員二十五元，校長六十元，比較他縣待遇為高，教職員膳米每人每月四市斗，亦比他縣多加半餘，故咸能各安厥職，為他縣所不及也。

青蘇鄉對面即溫江屬之東坡鎮，兩縣縣界僅一水之隔，特選橋視察，該鎮鎮公所，詎現任鎮長即將交代，鎮公所內除一

衛兵外，杳無一人。午后視察該鎮中心學校，及青蘇鄉第一保  
籍公廨。次日視察城（西鄉鄉公所）及中心學校。學校環境污穢  
不潔，當飭區校長胡鈞安予，以切實整理。

### 八、灌縣概況

六月十一日，乘長途汽車赴灌縣，道經郫縣及崇寧縣境，沿  
造道路平坦，溝渠四通，兩旁榴苗碧綠可愛，所謂沃野千里，川  
西錦繡平原是也。

灌縣當岷江之衝，途扼省垣西北之鎖鑰。秦李冰父子  
於此開鑿離堆，以興水利，俾成成都平原，為天府樂國。故魏稱  
金灌口。蜀人追念前賢，特建太守祠及二郎祠，並奉為川主焉。  
所謂離堆，原於城北之高峯，相連李太守以人工鑿山穿竇，祇  
口引外江之水，而成內江，現在成都平原十口縣除新、舊、崇慶  
兩縣，及溫江、双流，一部利用外江之水灌溉，其餘如灌縣、崇

寧、廣、金、新、都、新、繁、郭、縣、彭、縣、成、都、華、陽、及、岷、江、雙、流、大、部、份、之、耕、地、均、賴、此、內、以、為、灌、溉、之、源、總、計、內、外、以、江、灌、溉、十、四、縣、之、耕、地、面、積、約、有、五、百、萬、畝。

太、守、洞、內、有、川、省、水、利、局、機、陳、二、程、師、設、編、現、正、設、計、以、科、學、方、法、建、設、活、動、壩、使、水、利、可、以、視、水、之、需、要、程、度、用、電、力、隨、時、提、升、以、控、制、內、外、江、水、量、其、二、程、費、前、年、估、計、需、二、千、萬、元、今、則、需、二、萬、萬、元、以、上、地、面、有、新、二、程、模、型、縱、橫、約、二、丈、許、彼、一、一、解、說、其、計、劃、謂、用炸、江、之、水、為、發、電、之、用、如、能、完、成、可、得、百、萬、馬、力、之、電、惟、值、戰、時、機、器、運、輸、至、感、不、便、想、非、短、期、可、以、實、現、云。

灌、城、北、倚、高、山、約、里、許、有、三、壘、關、由、此、至、西、北、均、屬、山、岳、地、帶、為、松、理、茂、汶、等、邊、區、縣、份、沿、途、總、計、有、十、六、個、關、口、為、前、代、防、夷、之、國、防、設、備、足、徵、昔、人、對、於、邊、政、只、有、消、極、之、防、止、而、無

積極之教化不足法也。閩廣人性慆悍，善騎射，登山涉水，如履平地。夷區產藥材、皮毛及鴉片等，不肖漢人以槍<sup>彈</sup>易草鴉片，故夷民目前存槍約有四十萬枝之多，即以此等武器為保護種烟之用，為害之大實不堪設想也。

六月十二日，視察縣政廳。縣長孫寶先報稱：灌縣雖是三等縣，但財政絕無問題。去年積餘五十餘萬元，今年約可積一百三十萬元。本縣近月起火七次，城垣內外燒去不少房屋，係好人指使所為。至於本縣因不感旱災，米糧亦頗充足，全川米糧亦足用，但因囤積者多，致有此人為之恐慌現象。視察志城鎮鎮公所及中心學校學生八百九十五人，每月經費一千二百三十元，校長月薪七十元，教員最高薪額五十五元，最低四十元，比成都教師待遇尤高。未貼各三市斗，去年七月起，每一教師每月再津貼九元六角，每月膳食已無問題。因學校開學

時，即準備充分米糧，市面米價高漲，毫不受影響也。所屬保國  
民學校薪金，由中心學校代領，領薪時即名開薪等會一次。  
米津由鎮公所統籌統支。該鎮共有五十三保，只有五保國民  
學校，各校歲年班，魏亦舉解新運會鄉村服務隊，曾在此鎮一  
婦女識字班學生，有六十餘人。後至衛生院及紅十字會視察，  
各負責人詳述近月來七次火災情形及放賬經過。午，訪問縣  
黨部，並至縣立中學視察，適值該校女生部有治會成立，循校  
長之請，向全體學生訓話，講畢，特台見奠，該學生數人，批稱係  
由總功米此求學，公為土司，曾在中央軍校讀書云。當歸學校  
當局優予待遇。

次日，視察新民鎮公所及中心學校。九時，乘福竿至玉堂  
鄉視察鄉公所及中心學校。五時，抵育城山宿焉。

翌晨，視察第二區區署，石笋鄉第一保國民學校，金坪中興

兩鄉鄉公所及所屬中心學校，沿途曾見若干田地水量不足，  
緬苗色谷多呈枯萎而附，近田陌溝渠水涸暢旺，農氏亦不就  
近抽水灌溉，只知祈天降雨，良可慨已。六時返抵灌城。

十五日再返灌城，次日張主席約請晤談，對川北川西視察  
經過，殷殷詢問，詳加研討，對於第二期新縣制中心工作，亦曾  
提出討論。最後渠表示：(一)川省地廣人稠，環境各縣不同，新縣  
制在事實上是否可於三年內一律完成，請中央予以注意。(二)  
中央各部會常，只願各自立場，不管下級有無困難，如合作必  
須設合作指導室，而不同合作性質，是否可以歸併建設科，使  
縣政后事權不能集中，駢枝橫澗，不能裁併，此不過舉一隅，  
其他類似之爭甚多，亦希予以注意云。

十七日，乘木船沿岷江南下，經彭縣眉山，十九日抵青神，連  
日大雨如注，久旱田苗驟得甘霖，農氏莫不歡言稱慶。

八、青神縣概況

青神為川西南岷江流域之小縣，即前靖所謂八大苦縣之一。以前原係三等縣，現改列為六等。面積東西八十公里，南北六十公里，共四萬零九百四十二平方公里。田賦總額三千餘兩，每畝糧產僅收七斗之用。全縣共分三區，十九鄉，鎮二百零一保，人口不適十二萬一千餘，而本年度地方經費預算則有七十二萬一千餘元。三等縣之劍道多加十餘萬元。教育方面，有縣立師範一所，私立中學一所，中心學校十六校，國民學校一百二十六校，有衛隊僅一中隊，人數四十餘。縣府以前設有警佐一員，該處第一科。改制後，將警佐裁撤，故全縣無一警察。

二十日視察縣政府，縣長趙金壁報告大要如下：(一)自改為三等縣後，縣府職員<sup>人數</sup>前減半，不敷應用。(二)財政上，省府每年補助三萬餘元。(三)全縣因無警察，甚感不便。(四)由縣城至第三

區環峙在地之漢陽場亦過四十里無設署之必要。

傳聞數日前鄉間農民及在城抗屬數千人曾至縣府據事  
特台見民意諮詢委員會各委員詳詢事實經過據彼等所述  
一、出征軍人家屬優待費自二十六年至今只發一次且不普  
遍城廂肆四羊求從來發放因此一般抗屬羣向縣府請願當  
時秩序頗為紊亂二、現在小學教師有未在小學畢業者其目  
的在避免兵役三、保甲長不但可免各種捐款且有報復私仇  
令人當兵者亦有單丁被征而兄弟三四人均不應征者四、建築  
逃機場及築西公路民工因受各級隊長扣錢扣糧飲食不飽  
大部逃亡結果又飭各鎮區為補充全縣糧額萬餘元每年  
三征不過幾萬元而一次征工全縣即須費十五萬餘元故名  
義是徵工實際民間化錢數不少以上所陳是否屬實倉卒之  
間不容詳細調查但事關重要亦不能不爭以相當注意。

翌日，至縣立師範及私立崇本中學視察。縣立師範學生一百一十餘名，經費困難，教室破漏，亦無款加以修葺。私立崇本中學則基金充足，學生四百餘名，管理頗具成績。十時視察城廂鎮鎮公所及中心學校。午後，視察國民兵團部及合作指導室。

六月二十一日，乘木船至漢陽鄉，順道視察第三區署及該鄉鄉公所、中心學校。午後二時，抵梁山，即轉赴義巖。

### 十、義巖縣概況

義巖位於梁山之西，當大渡河之尾，瀾羣山環繞，蒼翠欲滴，尤以縣南義巖山著名。境內無河流通航，交通全賴陸路，有公路二，即兼西及夾義公路是。全縣分為三區，均未設區署，共有十四鄉鎮，二百五十六保，內有一義山特編保，人口十五萬二千餘人。所謂特編保，即將義山數百寺廟特編為一保，下分為

八甲九六一戶人口一千四百餘，以僧人自給自衛為目的，  
為特殊。峨嵋田賦糧額有四百兩，特產有白蜡、秦綠、茶葉、  
黃連、紙、筍、蕨、參等。金融機關則有川省銀行辦事處、合川金  
庫、成都商業銀行臨時辦事處及峨嵋縣銀行。至於農村金融，  
頗為流通活躍。教育方面，有縣立中學一所、縣立女子簡師一  
所、中心學校十一所、國民學校一百所。

二十三日視察縣政府並參加縣長葉青崖誓就職典禮，下  
午各鄉鎮來見，得悉下列事實：(一)去年三月樂西公路之糧本  
縣仍欠一千三百餘石，工程處每石只出十三元，而市價每石  
七十元，所有紳糧多不繳納，頗為困難。(二)因征糧征款，鄉鎮保  
長與人民間已成一天然鴻溝，受通而不，不得上級援助。

二十四日晨訪晤縣黨部各委員，九時視察縣立中學及縣  
立女師。午後至徵收局及縣銀行視察，該行股本十萬元，高股

佔百分之七十五，官股二萬五千元，尚欠六千餘元，每人至多二十股，十五股以內，每股一個股權，十五股以上，每股二個股權，營業性質與國省銀行同，但須受縣政府監督，財政科長為當<sup>然</sup>董事，董事長由官商股互推之，聞全川縣銀行正在籌備者甚夥，正式營業者則不過三四縣云。

次日視察國民兵團部，李副團長所陳意見，大要如下：(一)副團長職權殊不確定，如為幕僚則可不負責任，今對一切公事均要副署，同一權責，兩人負責，意見不同，則生爭端。(二)軍需科與國民兵團業務劃分不清，互相推諉，難免不生隔閡，軍需科長因逆水樓台，隨時可向縣長播弄是非。(三)鄉鎮保長與鄉鎮保隊附，因系統不同，時生磨擦，影響征改至鉅。(四)全川各縣軍需料與副團長衝突者甚多，副團長因消極衝突，撤職而去者約佔二分之一。(五)全川各縣副團長與團長發生磨擦者約

佔十分之七八。有主張撤銷團部者，有主張取消原軍制者，其實真正原因，大都為人事。其經理問題，兼團長有權不負責任，副團長則反是，故曾其本縣縣長商定，在額定範圍內之經費，由副團長主持，範圍外則由團長主持。軍需由經理委員會委派，人多會同簽呈軍管區司令部核定云。關於國民兵團之職，橋與人事問題，各縣均感相當煩惱，今後欲謀改善，必須從系統及權職上作徹底之調整。在咸都時，張主席曾言，對此問題已有整頓解決辦法，想不久即可見諸實施也。

二十六日，至財務委員會視察，批負責人報告：(一)今年本縣地方塔預算九十五萬餘元，比去年多加一倍。(二)屠宰稅有七處由會直接辦理，其餘則標色。(三)斗息杆息，去年十二月招標地方商人聯合打官，不出高價，本會經費四百餘元，不能多派人員直接辦理，所以仍照以前比額招標云。

二十七日，視察經山鎮鎮公所，及該鎮中心學校，適值暑期，教員學生均已離校。午後，至縣政府，葉縣長陳述其今後施政計劃，頗為允當，最後指示其一切計劃當以整理該縣財政為先決前提，翌晨乘人力車復返樂山。

十一、樂山縣概況

樂山，即清代嘉定府治，大渡河合青衣江入岷江于此，岷江自此以下，水量始大，淺水汽船可溯流至此，城市繁華，在川西僅五於成都，惜前年遭敵機轟炸，繁盛街道多付一炬，至今仍未復元。境內產獐、蠶、白蜡，獐多產於鄧陽場、蘇稽場等處，其額居全省第一，蠶多產於牛華溪，為川西產蠶最盛之地。白蜡多產於縣之東南境，與井研毗連處，每年春季，居民取西昌所產之蜡虫，放置蜡樹，任其釀蜡，以製白蜡，為本縣著名特產。交通方面，自樂西公路築成，西通西昌，將來西南各區富源之開發，

商貨之出入，皆以此為轉運之樞紐，其地極益形重要，自不待言。驟境煤藏豐富，大井礦穴有一百三十二個之多，近因物價高漲，無法維持而停採者有八九十家，因此失業礦工及其家屬急待救濟者有數千人，問題頗為嚴重。

六月二十九日，視察縣政府，其名為縣長完成詳談新縣制實施情形，旋召集全體職員訓話。下午至城中鎮鎮公所視察該鎮中心學校及各保國民學校均已放假，僅詢問鎮長以該鎮於學校管理情形而已。

翌日，視察外城鎮鎮公所，設帳甚為整潔，詳閱其會議紀錄，亦可窺其工作<sup>願為</sup>努力。當召集全體職員爭以訓話。又至該縣行政人員訓練所視察，學生百餘人，均由各鄉鎮選送而來，尚有年約十四五歲尚未成人者，詢諸民政科長，答謂係鄉鎮長不切負責，隨便選送充數，受訓人員中亦有不少<sup>為</sup>遊蕩兵士而來。

故年畝不一，實屬頗不整齊云。

第五區行政廣度寧屬公署亦設於此，持往晤知事，復維垣，柳捷任未久，除報此，西墾形勢，對其所倡此堡制度，陳述甚詳。

七月一日乘車赴輪，徑宜賓，翌晨抵納谿。

### 十二、納谿概况

納谿居江縣之西南，地方貧瘠，幅員狹窄，改制後，列為五等縣。全縣分為二區，十鄉鎮，一百一十四保，人口僅有八萬七千六百餘人，交通方面有川滇公路貫通，南北縣境，水路有長江與永寧河，惟後者僅能航行木船而已。境內多山，平原沃土多為他縣所佔有，如合江等縣在縣內，大小種花地有十餘處，是為該縣最特殊情形。全縣產糧，只有一十五萬零三兩餘，本年預算達四十六萬餘，糧產於豐年可收三十餘萬市石，勉足自給。教育方面，有縣立中學一所，中心學校十校，校長均由鄉鎮

長兼任國民學校五十校校長均由保長兼任且均各屬辦公  
縣政府組仿照五等縣規定社會科暫不設立不作併民政科辦  
理亦未設衛生院衛生工作由警察監理全縣警察連警佐在  
內僅有十四名。

二日視察縣政府並白集職員訓話縣長王鍾杰報告新制  
概況頗詳並稱以有川滇公路通車後本縣地位甚形重要惟  
目前縣境面積過小人口亦少因此經濟力至感薄弱縣之基  
本條件殊欠具倫希望將隣縣花地及邊地稍加調整增加本  
縣面積始能負起重任(一)照新縣制規定由十五鄉鎮至廿鄉  
鎮劃為一區本縣總計不過十鄉鎮茲分為兩區是適應特殊  
環境之暫時辦法。

午后視察中城鎮鎮公所及安富鎮鎮公所設格均尚整齊  
地報稱自推行新制以來各鄉鎮長十分之八精力用以應付

各種征兵征糧征工募款等戰時工作。聞其鎮自去年九月一日起其征派募款數其名稱有二十七種之多。內派米事項七種，募款事項二十種，合計十個月來派米及穀二百一十石零六斗，募款一萬二千三百四十九元。

翌日離納谿而抵瀘縣。

### 十三瀘縣概況

瀘縣舊名瀘州，路長江共長以會合之口當滇黔北來之衝，山環川帶，形勢之雄，稱川南第一。故有「天宋重慶，殊瀘州」之諺。城內人烟稠密，商業繁盛，有貢兩區鹽艘咸集焉。前年共黨山同遭敵機轟炸，損失不貲，仍未恢復舊觀。城外西北部之忠山，相傳諸葛亮曾駐兵於此，今闢為公園。縣政府第七區專員公署均移此辦公。新縣制推行後，仍列為一等縣，全縣分為六區，五十四鄉鎮，七百三十六保，人口九十六萬四千餘人。

農村經濟富庶，國民教育甚為發達，本年度縣地方總預算四百八十六萬餘元，而教育文化費達一百六十六萬餘元，佔歲出總額三分之一以上。全縣除縣立中學及初級職業中學外，有私立中學五所，中心學校五十四校，又兩分枝，國民學校六百五十三校。社教方面，有民衆教育館六所，書報社一百餘所，故經費學校及社教機關數量之多，允推全省各縣之冠。

七月四日，視察縣政府，職員人數甚為充實，工作頗見緊張。縣長袁守成陳述新制實施情形甚詳。次日參加各區指導員會議，並予訓話。六日，第七區行政專員公署秘書李才斌來見，並告以張專員清源因公出巡，已電請回滬，當同至專署召集科長以上人員舉行新縣制座談會。七日，召集縣府全體職員訓話，午后訪晤縣黨部各委員，並至民衆教育館視察。

七月八日，視察第一區北城鎮鎮公所，鎮長盧吉永報告各

鎮曾訓練少年團二百餘人，婦女隊一百餘人，全鎮二十三保  
有私立國民學校五所，均由保長兼校長，公教人員未詳，因缺  
公所經費，每人二市斗五升，折合每斗二十三元，即每人可領  
五十七元五角，之代金，其籌款方法，以營業稅、房捐為比，例向  
鎮民攤派，每三月一次云。祝魂祭，南城鎮鎮公所及該鎮第八  
保保公所處，鎮公所地址狹小，教職員薪米代金，亦未按期發給，  
批鎮長發購糧，鄉心鎮因難之否，在於防匪，鎮心鄉因難之事，  
在於徵糧，因鄉村無警察，則治女責任較重，城鎮不產米，則籌  
米貼歲問題云。

九日，復以視察小市鎮鎮公所，財務委員會及衛生院在視  
察縣份中，該院設備比較尚具規模，惟院址不適中耳。至農  
至縣府適傷兵數百，至縣府滋事，後經地方隊伍均彈壓散去。  
事後袁縣長畧述滋事經過，並所述對於新縣制之觀感，以為

要新制推行有效。第一，縣府權力要真正集中。第二，鄉鎮財政要獨立。第三，全國上下要對新制有堅決信仰。其遠大理想。查表係中央政校畢業，作事尚有計劃。有方法。其所言談亦頗中肯要。

七月十一日乘汽輪回渝。

十四日巴縣概況

九月初又奉院令，視察江北巴縣新縣制及重慶市地方有治實施情形。乃於十四日出發。先至巴縣縣政府所在地。入知鎮。於是二次視察工作重行開始。

巴縣為川省最富庶縣份之一，獨其重慶市對界緣。全縣共有六區一局（南泉管理局）新縣制實施後，仍列為一等縣。除係存四五兩區置外，將其餘各區劃為八個指導區。六十二鄉鎮。本年整編係甲計有九百六十保。一萬零一百三十六甲十

一萬四千五百五十六戶，人口六十一萬三千餘人。田賦總額，在前有六千四百餘兩，以久未清理，迄今可靠者，僅與預算僅有五千六百兩，每兩征正稅二十元，又征附稅上下兩率，一百二十二元五角八分。地方總預算二十九年度一百七十九萬餘元，本年度增加為五百三十一萬餘元。在縣境金融機關，有縣銀行，合作倉庫，中國農民銀行辦事處，中國銀行辦事處，四川省銀行辦事處等。教育水準，比他縣為高，計有完全中學一所，初中一兩，職業學校一所，中心學校六十一校，國民學校四百五十六校。教育經費佔縣預算百分之三十以上。

巴縣密迤陪都，地處要樞，縣政設施，至關重要。

總裁為促進新制樹立縣政模楷，特指定該縣及江北同受內政部之直接指導。該部計有巴縣地方自治實施方案，規定其基  
 初定完成標準如下：(一)編查戶口。(二)規定地價。(三)開墾荒地。(四)

實行造底(四)整理財政(五)健全機構(六)訓練民衆(七)開闢交通  
(八)設立學校(九)推行合作(十)辦理警衛(十一)推行衛生(十二)實施教育  
郵政(十三)辦理積穀(十四)勵行新生活。令飭該縣依照十五項標準，依  
察當地實際情形，於四月底以前抄訂今月辦理進度表，以資  
按日計功。內政部則按月派員就其抄定之進度予以考核督  
導。是以視察巴縣及江北，不僅按照新制之各項法規計劃同  
時亦須參照其自治實施方案，以為視察時之法令根據。

九月十五日，視察縣政府時，適第三區專員龔縣長沈鵬，因  
公赴渝，乃由秘書陳超極見，報告沈主任時間未足一月，一切  
政務尚未就緒，乃詢以該縣地方自治實施方案實施情形，初  
尚茫然，次日始由沈自域內補寄，并即油印分發各鄉鎮遵照  
施行。可見前後任交接時，對政務交代未嘗切實，而前任  
對於內政部所發呈項方案，概不遵行，耗費數月時光，尤應負

其責也。縣府人員頗充實，惟辦公地似嫌狹小（最近有遷治  
於橋鎮之決定）檔案室公積堆積，批閱自民國二十四年至今，  
從未整理，是否屬實，未曾詳查。但過去檔案之紊亂，恐係事實。  
連日警報頻繁，每次往往逾四五小時，故工作進行甚為困  
難。十六日警報時，至第二區巡邏鄉鄉公所視察，鄉長費掃琴  
係中心學校校長，兼任鄉長，批稱：（一）新縣制實行後，管教術合  
一，舉凡整編保甲，調查瓶產，可以動員全體教員學生，實地參  
加，便利殊多。又以教育方法解釋法令，亦不失為政教合一之  
優點，所惜者一人兼顧數種職務，不免分散精神耳。（二）劃分鄉  
鎮以依地自然條件為宜，俾便於管理，保數不宜太多，縱橫面  
積不可過度，因全鄉公所職員連保長在內，入數甚少，不能充  
分發揮管理之效果也。（三）文化經濟股及民政警衛股，最好分  
為四股，比較職專，即責明。該舉召集職員訓話，並詳詢工作情

形。

次日視察財務委員會該會分總務、會計、審核、出納、稅捐等五組，委員及職員計有二十六人之多，組織未免龐大。批總務組副組長李德毅報告：(一)本年度預算總額五百三十三萬四千六百九十二元，但仍不敷百餘萬元。(二)土地陳報後，溢額十一萬餘元，比以前原額多加一倍有餘。於是根據新科則，題造廠冊，本年五月份以後開始征收田賦附加，地主紛紛反對，除收舊欠萬餘元外，本年上半年應征六十餘萬元，完全未收一文。下半年起征收實物，奉上级命令仍照舊糧額征收之，故二十八年土地陳報工作至此可謂枉費工夫。于后，至徵收局，總察其負責人員及人民田賦負擔在最近幾年來之比較如何。卷稱：二十六年每糧一兩，征省縣稅一百四十二元五角，以當時穀價平均計算，每一市担合洋三元二角三分，估計每一

舊石價十元，舊量器共新量器之比為三比一。計應折合穀四十三石餘。二十八年，每石省縣稅一百四十六元九角二分，平均每一市石，穀價八元（估計每一舊石平均價二十四元，應折合穀一十八石三斗餘。二十九年，每兩石省稅一百二十八元四角，平均每一石，穀價三十三元（估計每一舊石平均價約百元）應折合穀三石八斗餘。本年每兩石省稅一十一市石。再以每石一兩，收益之估計，約可收穀二百七十八市石（舊量九十至百石之譜則本年收之穀，僅估收益百分之四耳。是可知其收實物，對於稅戶負擔，只有減少而未增加也。

十八日，視察警察局長報稱，原係警佐室，本年四月一日改為局內分二科，及一勤務督察處。此外，則有五個警察所，一個分駐所（在南泉管理局）細察王之為人，頗似阿正。對於過去縣政腐敗情形，陳述甚詳，並能舉出若干頌例。該縣今

後政為風尚，宜加切實整飭，確為推進新政之先決條件也。  
夏，晨視察第一區人和鎮鎮公所及國民兵團部，副團長與  
熊縣對調，至今兩月尚未到任。沈魚縣長接事後，於八月一日  
根據國民兵團調整辦法，改組該團部，將征募警衛事務交單  
事科辦理，而編組訓練事務則仍由團部負責。全縣壯丁<sup>十</sup>萬名，  
強善訓者二萬餘名，集訓者一十餘名，尚有八萬餘名尚未訓  
練。自衛隊原有四中隊，改編為鄉村警察後，縮編為四分隊，二  
百二十名。常備隊現已裁撤，抽其精壯併編為後備隊五中隊。  
至以年圖共婦女隊，僅在人和鎮辦理一期，共百餘人，以後即  
未再辦。去年，訂略縣黨部負責人，獲悉該縣一般政情如下：一  
過去貪污之風極熾，征兵征稅，由縣以至鄉鎮保甲大多  
超額徵剝，以飽私囊。二、學校方面，數量多而質量差，每有桌  
凳黑板均無者，學生站立上課，教員濫竽充數，且不易聘請師

資不取問題。(三)征收軍糧賠款，主持者往往老牛收進，新牛繳出，數量逐級增加，已無標準，亦不公，但不易查出其實數。(四)新縣制雖規定必以聯繫縣為政，但政不重視黨，依然如故。全縣人民團體十之九，但希望社會科組後更加健全，俾其黨部合力促進民眾運動。

二十日至粵銀行視察，該行會計主任許劍煩報告籌略經濟情形後，曾申述鄉村游資及糧食庫券發行問題，大意謂：近半年物價暴漲結果，農村經濟頗為活動，批估計平均每一場約有游資十萬元，巴縣有六十場，即平均有五六百萬游資，例如興龍場<sup>陸</sup>過去借款二百元不易，現則借三千兩，已不成問題。又如祥會以前每股四十元之會，為數不多，現在一千元一股份之會，是極平常之事矣。糧富賈穀獲得巨利後，又將資本加買田地，或因積存奇，或放債生息，利率二分至三分不等，因此

富者更富。如向市驛逃，日因新穀登場，有大批陳穀幾才羅賣，不去，可見糧食並非不足。貧困極者有意造，戕人為之恐慌。至政府發行糧食庫券之數量，與糧食產量之比較，可謂微乎其小，不能左右糧價。故今後平準糧價，仍須注意其他方法為之補救云。下午，視察國民教師暑期講習會，男女教師一百六十餘人，修業一個月，參照中央訓練團辦法，採取嚴格之軍事訓練，學生精神頗為振作。此為沈愈驟長就任後舉辦重要二作之一。時間雖短，或前對小學教師，予以精神之訓練，亦屬必要。旋至合作全庫，會晤黃經理浚光，一談合作款情形，詳情備於本報告書中，建設一章另行報告之。

在旅寓中，見茶壘內外，許多小學師三五聚集，交頤接耳，若甚忙碌者，詢諸人，始悉該縣教育界有所謂「六臘戰爭」之說。自至六月臘月學期開始，教師異動，一般校長教師，或競爭職位，

或物色師資，咸求縣府所在地紛紜活動，而以教育科及菸館為接洽之場所。此乃反映教師不安於位之現象，宜予設法改善者也。

翌年，至縣府召集科長以上人員，舉行座談會，討論三位一體制、區署之存廢、及劃分鄉鎮等問題。午後乘滑竿至大橋，翌晨視察土橋鎮鎮公所，鄉長朱天行、禹若及於後在中夫政治學校畢業，此為視察五十餘鄉鎮長中，資格最優之鄉長。該鄉共十五保，有國民學校六所，中心學校一所，校長均專任。新縣制頒施後，並未增加學校，亦未設公民教班，國民月會從未舉行，全鄉無一合作社，尤可異者，文牘股董主任竟不辭造屋為何事。批鄉長報稱，鄉公所該備費五百元，保辦公處三百元，尚未領到公文，該公所成立至今，除頗有事業費七十五元外，所有經費均向各戶攤派云。

九月二十二日由六橋<sup>鄉</sup>行至南溫泉視察南泉管理局南  
泉地居名勝環境特殊二八年五月特設專局負責經理一切  
行政事項局設局長一人由巴縣縣長兼任副局長一人由縣  
長委任局以下設民政經濟文化警衛業務總務六股並設  
監察駐所一府六股職責共十三人經費大都賴溫泉浴室之  
收入為之維持秋季冬季兩月可收八十餘元夏季則收四千  
餘元平均每月可收五千元此外遊席娛樂捐月收二十元船  
艇租金牌照二百元共計每月收入七千二百元收入項下按  
月繳交縣府一千五百元該局原有公廨<sup>已</sup>變賣得價六萬  
餘元以三萬元加修浴室一座今後經費來源當更充裕矣該  
區共有七保又三臨時保一百零五甲人口一萬三千八百餘  
保甲長多未受訓合作社正在籌備中學校則有南泉中心學  
校一所木臘保國民學校及橋上保國民學校各一所以正植

暑期休假，未及詳察其內容，批該局報告全區學齡兒童共二千餘人，入學者僅有五百餘。是以該區小學教育，今後仍有設法普及之必要。

尚泉環境優美，面積有限，人口亦不多，而人才經費兩皆充足，如能按強新縣制精神，切實推行地方自治，必可造成一新政模範區，是社主持者，是乃得人耳。

九月二十三日，乘車返渝，次日轉赴兩路鎮視察江北縣。

### 十五 江北縣概況

江北縣原屬一等縣，新縣制實施後，改列為二等。全縣劃分五區，六十五鄉鎮，八百零七保，人口五十四萬三千餘人，田賦共有一千零二十三兩餘，每兩先一征，正稅十六元三角。二十九年，度省稅三征，地方附加四征，八照三十年度上季，省稅四征，地方附加三征。去年度地方總預算一百零五萬餘元。本年

度增加至二百八十七萬餘元。糧食產量年可產穀約二十一萬七千六百四十市石，尚足自給。特產以煤、鐵、汞、紙、硫磺、火藥、榨菜為大宗。農村金融非常活躍，惟金融機關因遷洽關係，僅有之縣銀行至今尚未正式營業。合作貸款仍須仰賴巴縣之合作金庫，往返極洽殊感不便。教育方面，有縣立初中一取，中心學校四十六校，國民學校二百九十九校，教育經費佔縣總預算百分之三十二以上。文化水準頗高。洽安方面，北部毗連隣水、岳池兩縣，仍有股匪，如中興、茨竹、明月等鄉鎮，異黨與匪勾結，以葦蔭山為根據地。時<sup>出</sup>騷擾，許縣長曾親臨督剿，現在大部已潰竄，鄰縣惟未根本剷滅，後患仍極堪虞。縣境西北有北川鐵路（由合川至江油），以文星附近產煤甚豐，有三姓及天府兩公司從事經營。因該地環境特殊，現已劃併三峽實驗區管轄。

江北亦為直接受內政部督導之縣份，連環部頒標準，如具  
此，亦因治實施方案及分月進度表，推行十三項自治工作，四  
月間奉令組織縣政巡迴指導團，分赴所屬鄉鎮指導，批其借  
導報告所述，各鄉鎮整編保甲清查戶口，仍多錯誤，負責人員  
推行新政，未盡努力，各校民教部，大多放未嘗舉辦，合作訓練  
亦未普及，尤堪注意者，縣府所在地之兩路鎮區署所在地之  
靜觀鎮，與陞鄉地居樞要之悅，未辦禁煙，毒未絕，賭風甚熾，今  
後亟應嚴厲肅清，以除煙賭之害也。

九月二十四日視察縣政府，縣長許協揆申述其感想稱，自  
新縣推行後，上級委辦如征兵征工征糧等事項太多，未能全  
力推行，自治工作，三月六日調任到此，整編保甲清查戶口，應  
準備工作，均未舉辦，鄉鎮長大多數未經訓練，到任後一方面  
請剿匪遺，以維治安，一方面副練各級幹部，推進各項政務，固

時設立戶籍室，警佐室，以便全權。本縣中心學校及國民學校在上半年期校長專任者約佔三分之一，下半年期決定全由鄉鎮長副兼任。關於三位一體制，因首屆對此問題之觀點，其立場各有不同，影響所及，以致縣府民教兩科時生意見。又本縣過去貪污之風甚熾，今後當力加整飭，如第四區區長因烟案貪污有狀，立即撤職，以儆其餘。所幸教育文化水準頗高，推行政令比較容易云。

次日視察征收局，得悉下列報進：(一)本縣糧額三千零二十五兩餘，每兩五錢，附加保甲捐，困難費及保費經費共征一百一十四元六角八分。(二)土地陳報手續如復查，公告等均不免偷地，主姓名不確實，結果不能照新科則征收。(三)本縣奉令以公學穀三千市石，供渝市民食，而人民實際被征之穀有六千餘市石，征收人員隨便掣發收條，跡近弊竇，殊有可訾。

二十四日視察財務整理委員會與財廳派來指導員詳談整理財政情形，略謂：川省自二十九年九月起，各縣設立公學產整理委員會，計指定於第一期先行整理者有五十八縣，如期整理完竣者有五十二縣，未完竣者歸併第二期整理。經整理縣份成績均佳，如江巴兩縣之公學產各增加二百餘萬元，川北貧縣至少亦各增加十萬元以上，江北去年公學產由四千石增至四十三百石，即實增三百石。本年四月起，又將公學產整理委員會改為財務整理委員會，其任務不限於整理公學產，凡各縣財務行政收支等項均在整理範圍之中。以江北整理房捐稱法言之，縣預算已列為二十元，即由財務委員會各區征收，先行調查研究，抽查然後造冊彙報，然後照徵。至使用牌照營業牌照行為取締等新稅，亦均照上述步驟辦理。惟屠宰稅及特許費已於今年一月間標色，須待明年

度始能加以整理云。

二十六日，在空襲警報中，步行十五里，視察沙坪鄉公所，該鄉原有十一保，整編保甲後，公為十九保，一百九十二甲，人口一萬二千餘。中心學校校長由鄉長兼任，國民學校八所，其中一所係新縣制實行後增加，各校均未設民教班。此外，有消費合作社一所，股本一萬二千餘元。公所設有警倫班，七月以後奉令改名自衛隊，隊丁共六名。下午，順道飭晤縣黨部負責人，並視察衛生院。該院於去年二月成立，院長陳榮采稱，每月經費二千四百元，內二百五十元係衛生實驗處補助，病人初診兩角，復診一角，普通藥品免費，每月收入均繳交縣府云。查該院設在距兩路鎮七里外之龍象廟，地點殊不適中。聞最近擬在鎮上設一診療所，以便利病人，亦一補救之法也。

二十七日，視察國民兵團部財務委員會，糧食管理委員會。

並訪晤青年團負責人，獲悉在縣境內有大夏、重慶、江北青年會、智運、通惠等中等學校十二個之多，異党對之頗有企圖。尤以渡輿鄉悅來鎮兩處學校，最為活動對象。此事如果屬實，則宜予以注意。晚許縣長來晤，謂過去上下要錢，鄉鎮保長職位，可以三千、五千或數百<sup>元</sup>買來，自到任後，六十七鄉保長已調換二分之一，自衛隊二百八十名，警察一百名，原無槍械，現已有槍十餘枝矣。至煙毒問題，一時肅清不易，此不特本縣為然，如巴縣、渝市、南岸，情形亦復相同也。

翌晨乘清早赴悅來鄉，十時到達，即視察鄉公所，該鄉共有十三保，一百二十三甲，人口八千一百餘。有中心學校一所，並募得修建費一萬三千餘元，從事興修。國民學校六所，內一所係新縣<sup>制</sup>實施後所增設，均未該區教班。造產事業，計劃養魚及種草、蔗、樹，惟實際工作尚無進展。國內月會每兩月舉行一

次，鄉公所所有警備班八人，保衛公署則各有十二人。擬鄉長戴  
儒芳稱，內政部視察員來過三次，以本地示自治實施方案，縣  
府於四月二十六日頒下，收到後因係寫明送中心學校，故本  
公所未嘗存有云。其未遵照方案進行自治工作，似無待贊詞。  
九月二十九日，乘輪返渝。

附言

以上係就此次視察十五縣所見概況，以下各章，將再就民  
政、財政、教育、建設、軍事、社會等事業，分別為詳細之報告，然後  
殿以結論及建議，以供今後改進縣政之參考。

第八章 民政

第一節 縣政

仰省自去年三月實行新縣制即按照各縣面積人口經濟  
文化交通等項將全省一百三十五縣分為六等計一等縣二  
十五二等縣三十八三等縣三十四四等縣二十七五等縣八  
六等縣三各縣設民政財政教育建設軍警五科教育不發達  
之縣教育建設合併為教育科今年重要縣份多增設社會科  
並依各縣情形設置會計室警務室戶籍室合作指導室及軍  
法室

縣府職員之待遇有幾特點與他省不同者即縣長不分縣等  
一律月薪三百元以特點一各縣二等縣秘書科長一等縣  
增設助理秘書一人之待遇相同秘書每月各支一百六十元  
科長各支一百四十元以特點二設有各縣之指導員督學技

士技技強計員科員事務員僱員等其待遇各縣完全相同如  
指專員各月支八百元督學各月支八十元<sup>元</sup>以特點三縣府依  
治人員之待遇懸殊而有差別以修正見異思遷之惡風氣規  
定極為合理

在成都時民政廳送來川省各縣縣長一覽表一份茲將內  
容加以分析有如下列之統計數字立八百三十六縣局長中  
(沐川設治局按一專縣統計)以籍貫言四川有一百一十一人  
江蘇七人湖為四人安徽三人河北福建各二人湖北西康山  
東廣東雲南貴州遼寧各一人以年齡言二十六至三十有八  
人三十一至三十五有四十八人三十六至四十有四十六人  
四十一至四十五有二十八人四十六至五十有十九人五十一  
至五十五有一人以學歷言國外留國有六人茲試及格有六  
人大學畢業有<sup>六</sup>十<sup>二</sup>人專科畢業有<sup>六</sup>十<sup>二</sup>人專科畢業有<sup>六</sup>十<sup>二</sup>人專科畢業有<sup>六</sup>十<sup>二</sup>人

業有十三人，藝校畢業有三人，中學畢業有三人，師範畢業有  
四人，其他有十三人。以任期言，六個月以下者有二十三人，六  
個月以上至一年者有四十五人，一年以上至一年半者有二十  
一人，一年半以上至二年者有十三人，二年以上至三年者有  
八人，二年以上至三年者十七人，三年以上者八人。不詳者  
二人。可參加訓練者參加中央訓練團黨政班受訓者一百零  
三人，中央政校高專科三人，峨眉山軍官訓練團二人，峨嵋山  
訓練團一人，廬山軍官訓練團一人，四川省訓練團八人，四川  
省縣政人員訓練班一人。不詳者二十四人。各項統計結果  
現之籍貫屬於四川者最多年齡在三十歲至四十歲者最  
學歷在大學畢業者約佔半數，任期在六月以上至一年者佔  
數最多，三年以上者八人。至參加訓練入中央訓練團黨政班  
受訓者達一百零三人之多，為最好之現象。

縣科各科長<sup>科</sup>火多數由縣長遴選請委<sup>同</sup>有由各廳直接委  
 派者直派人員遇事多與縣長磨擦滿於工作效率不少五月  
 商省府公布提高縣長用人用錢辦法關於用人者規定縣政  
 府秘書助理秘書據員概由縣長遴選合格人員充任科員巡官警長  
 辦事員及警(政)隊長概由縣長遴選合格人員充任縣政府民  
 教建社會軍事及地政各科科長警佐指導員督學軍法承審  
 員地士合作室主任合作指導員各區區長督察局長農業推  
 廣主任任賴俊全副主任委員概由縣長就者續合格人員名  
 冊中遴請者政府核委縣府佐治人員如全由縣長遴選員請委  
 不愈有引用私人及濫竽充數之弊如概由省府委派則因各  
 有系統縣長每有指揮不靈之感且省府新規定秘書科員等  
 由縣長遴選員請委而科長警佐等由縣長就者續合格人員名  
 冊中遴請核委用人之權者縣各居一守省府遴選員與縣府



之厚太大一人指導不通與各縣縣政府指導員談話均以每人指導一區每月有規定在外二十天實為時間故不許已縣既將區域縮小且將旅費每人每月增為八十元其他各縣對以問題均有改善之必要

## 第二章 沿革

川省各縣原設區署四百七十四處自實施新縣制後遵以縣各級組織綱要之規定陸續裁撤至本年五月底止已裁撤二百一十九處現存二百五十五處被裁之區長以調任縣府之民政科長或指導員者為多被裁之區員及辦事員均調縣府及其他機關分別委用尚無失業情事

依照縣各級組織綱要規定區之劃分以十五鄉鎮至三十鄉鎮為原則各縣劃分情形每區以鄉鎮多至十五以下且設署地點距縣城多有不及百里者如江北第一、二兩區均不足

小五鎮鎮通寧劇為五個區第一、二兩區各轄八個鄉鎮第二、  
三區各轄七個鄉鎮第三區轄六個鄉鎮第四區轄五個鄉鎮全縣  
五區不及十五鄉鎮據該縣三管人員報告因地形關係不便  
從新劃分青神為六等小縣全縣面積只四〇九二四方公里  
共有九鄉鎮仍劃為三區第一、二兩區裁撤三區署設漢陽鄉  
距城只六十里瀘縣第四區署設太平鄉距城只四十二里叙內  
只有十七個鄉鎮劃為四區一區署裁撤二、三、四區設署至該  
縣視察時有地方人士二十四人面稱縣府抽地於之請為安  
插人事而設三三個區署請求裁撤裁撤眉劇為三區均均不足  
十五鄉鎮據昭化瀘縣青神各縣長報告區署存<sub>經為便利區</sub>三理由有  
二、(一)聯合各鄉鎮便於劃區(二)與民衆調解民刑案件無其他  
源因為區署存在之理由又言各鄉鎮因一切事件與縣府真  
接發生關係對區署多存無足輕重心理區指導員赴各鄉鎮

督導之無縣府指導員有力量故現在之區長與以前之區長地位比較相差甚遠<sup>也</sup>區長自己無能力無力量欲區鎮推行順利甚難據第七區專員張清源面稱第七行政專員區政館各縣政有區署已一律裁撤與縣政推行之無不良影響又據該區濱縣袁縣長報告謂裁撤區署與縣政無因而可為區署存廢尚題作一事突之參考也區署分甲乙兩種甲種設區長一、二、三級指導員各一、僱員一、月支經費四百四十九元乙種區署設區長一、二級指導員各一、月支經費三百五十六元各區區署均設有調解委員會區鎮設委員會均未成立區署政去地之督察政已縣以北西縣業已設立

### 第三節 鄉鎮

鄉鎮為基層政治之核心此次視察即以鄉鎮為中心對象在十五縣中中共視察鄉鎮五十一處亦將有關各事項分陳

如次

（一）劃分 按縣各級組織綱要規定鄉鎮之劃分以十保為原則不得少於六保多於十五保川省去年實行新制各縣多因經費不足將原有幾個聯保合併為一鄉鎮且多採用十五建制故每一鄉鎮僅轄十五保以上者為數不少今春省府重令各縣整編保甲清查戶口並規定編制時應以十建制為原則故今年各縣整編後之鄉鎮數目均有增加但各縣亦有並環繞及以場為範圍之歷史習慣或因幅員遼遠交通不便鄉鎮編制仍有後轄十五保以上者如遂寧多於十五保者有二十二鄉鎮綦江鎮竟有後轄六十五保之多涪縣志成鎮轄四十二保成都府有八鄉涪縣有十四鄉鎮峨眉有八鄉鎮以此有之鄉鎮均超過十五保可見鄉鎮超過十五保以上者為各縣之普遍現象由此證明每當改制革新之時對於區劃變更不

然不加以相當注意也。本年八月九日國民政府公布鄉鎮  
組織暫行條例，其第一條規定每鄉鎮以十保為原則，不得少  
於六保，多於十五保。第二條第二項規定現有之鄉鎮區副如  
因歷史關係及自然條件不通於縱前條規定編制時，得由縣  
政府酌量交通，擬定給具圖說呈請省政府核准施行。報內政  
部備案。按此規定，鄉鎮區副向題殫性更大，檢合實際需要。且  
各縣評鎮共於六保者為數甚少，江此只有一鄉因地當衝，要  
面積遼闊，人烟稀少，情形特殊，故單獨成立一鄉。其他視察他  
縣，尚未見有少於六保者。

(二) 組織及經費 各縣鄉鎮公砂分甲乙兩種。甲種月支經  
費二百二十八元，計設鄉鎮長一人，月支四十元，副鄉鎮長一  
人，月支三十元，名譽副鄉鎮長一人，月支六元。民善股主任一  
人，民政股、警衛股合併為民善股，由副鄉鎮長兼任，不支薪金。

任股主任一人文化股經濟股合併為文經股月支二十四元  
幹事四人內民政幹事為專任月支二十四元其餘三人均係  
兼任不支薪助理幹事二人月各支十二元事務員一人月支  
二十元乙種月支一百八十二元計設鄉鎮長一人月支三十  
元副鄉長一人月支二十四元名譽副鄉長一人月支四元內  
警股主任一人由副鄉鎮長兼任不支薪文經股主任一人月  
支二十四元幹事四人內民政幹事係專任月支二十元其餘  
三人多由中心學校教員兼任不支薪助理幹事二人月各支  
十元事務員一人月支二十元鄉鎮公所因辦理戶籍及糧政  
增設戶籍主任幹事助理幹事及糧食幹事等人員經費另支  
此外有鄉政人員均另發食米二斗五升并由鄉鎮公推現在鄉鎮  
事務至為繁重內部人員兼任者較多現有兩股實有分設四  
股之必要幹事亦應酌設專任庶各股事務得有進展至鄉鎮

長乏人選約有半數為前任縣保主任保少有學歷大多數為高  
 初中師範畢業或肄業且任過區訓導<sup>訓導</sup>惟各縣人事環境複雜  
 欲認真作事常受種種掣肘故鄉鎮人事問題與整個社會問  
 題連帶有肉故新縣制欲推行順利俾得早日完成與新縣制  
 有障礙之社會惡劣環境必先澈底改革不為功以為地方政  
 治上極關重要之一大問題省縣當局不能不加以特別注意  
 與改善也

(三) 設備 川省府訂有鄉鎮設備標準規定甲種鄉鎮設備  
 費五百元乙種三百元各縣在三十年度預算上大多數均已  
 列入雖數自多少不等如閬中每鄉鎮設備費三百元建修費  
 二百元南充每鄉鎮設備費五百元青神設備費二百五十  
 元建修費一百元南部各鄉鎮一切設備由縣統籌較為完備  
 茂都之青蓮鄉公所房屋寬敞器具備表均整齊清潔為此

視察中之最完善者其慮無遺倫者為劍齒之木馬鄉及遼寧  
之村北鄉鄉鎮公所為新縣制之基礎也極政治革新視察  
繫鄉鎮設倫似亦不容忽視

四合處辦公 鄉鎮長兼國民兵隊隊長及中心學校校長  
也規定應合處辦公始能增進工作效率此次視察之五十一  
鄉鎮中鄉鎮公所與國民兵隊均合處辦公與學校合處辦公  
者為數不多其原因有二一原有鄉鎮公所均不能容納中心  
學校二中心學校亦多不能容納鄉鎮公所且學校方面以鄉  
鎮公所辦理兵役征糧等事雜求往人員太多合處辦公有  
礙校務並行安立此種見解大為錯誤教育社會化為現代教  
育之主要方針門式之教育方法已不合時代潮流此次視  
視察合處辦公之鄉鎮如滿都之新政鎮在河鄉南亮之龍門  
鎮納蘇之城中鎮其受教事業均有相當成績可見合處辦



蓬安中心學校有十七所專任校長三人其餘十四處均由鄉  
長兼任保國民學校有二百三十六所校長均由保長兼任南  
充有中心學校四十六所鄉鎮長兼任校長者四十人專任校  
長六人全縣有國民學校八百三十六所校長全由保長兼任  
遂寧中心學校校長兼任正副鄉長者二十五專任校長四處  
民學校校長兼任保長者五專任保授授長者二百八十四成都  
中心學校十五所鄉鎮長兼校長者三人副鄉鎮長兼校長者九人  
專任者三人保國民學校八十八所保長兼任校長者三人校  
長兼任副保長者八十五人灌縣有中心學校二十所分設兩  
所中心校長兼任鄉長者四人兼任副鄉長者五人兼任副鎮  
長者三人專任者十人保國民學校一百八十三所均由校長  
兼任或副保長青神中心學校十八所鄉鎮長兼任者十五  
人專任三人保國民學校一百二十六所全係保長兼任峨眉

中心學校校長均由任副鎮鎮長或國民學校一百餘均由副  
 保長兼任校長納縣中心學校十餘完全由鎮鎮長兼任校長  
 保固免學校五十餘完全由保長兼任校長鹽縣中心學校五  
 十四餘分校兩校計五鎮鎮長兼任校長者四十八人副鎮長兼  
 校長者八人保校六百五十三所全係保長兼任校長巴縣中  
 心校六十一所鎮長兼任校長者十二人副鎮長兼任校長者三十  
 八人專任校長十一人保固免學校四十五所保長兼任校  
 長者二十八人副保長兼任校長者四百二十八人江北中心校  
 六十五所鎮鎮長兼任校長者十八人副鎮鎮長兼任校長者四千  
 七人保校二百六十七所保長兼任校長者六十四人副保長兼  
 校長者二百零三人綜觀各縣政教合一問題或因單行法令  
 有限或因主僕人各有見解故辦理情形各縣不同以與政教  
 前途關係莫大故詳列各縣辦理狀況藉供研究與參考焉

第四節 保甲

川省去歲實施新縣制之始各縣多因經費支絀及人才匱  
雖又過去征兵派款多以鄉鎮及保之數目為標準勢以各縣  
大體合併聯保擴大鄉鎮故保甲編額多採十戶進制今春各  
縣奉令整編保甲清查戶口規定按戶定甲按甲定保按保調  
整鄉鎮之程序澈底整編並限定以十進制為原則又絕對不  
許併戶省府又派保甲督察人員分赴各縣深入鄉村認真抽  
查遇有錯誤即令重新編組故各縣保甲鄉鎮數目均增加不  
少如南部保數較前增加五分之二鄉鎮增<sup>加</sup>三分之一南充原  
有四十二鄉鎮六百四十五保九千六百八十四甲經<sup>請</sup>整<sup>編</sup>後  
為六十九鄉鎮一千一百七十二保八萬二千二百三十一甲  
前後比較增加數目甚多其他各縣大約相同故此各縣保  
甲整編情形較以前均為切實

保甲之編制按縣各級組織條例之規定以十建制為原則不得少於十數多於十五數各縣保甲編制如南充遂寧汶都等縣均照此規定辦理尚有因自然環境所限或因警界圍聚為便於管理起見亦有不合規定數目者如峨眉甲之制分少於十者有二甲保之制分多於十五甲者有一保以十保三制分多於十五甲者有三保為歷史及地理關係亦不免有交通之處也

保辦公費各縣因財力關係組織不同如遂寧設保長一人月支十四元副保長一人月支二元幹事四人均係魚鱗不支薪公費二元合計月支十八元南充保辦公處設保長一人月支二十元如要保國民學校校長不另支薪副保長一人月支與費五元辦公費五元合計支三十六元各縣保辦公處單

獨設三者甚少多數均設在保長家中亦有設茶館之內者  
保辦公處之開辦費及設備費有由地方自籌者有列左縣預  
算內者如成都即由地方自籌其中設備費每保一百二十元  
青神每保一百元江油每保四十元至保長辦公處之設備以  
南充及瀘縣較為完備各縣甲長辦公處多未設云

保長副保長之任用係由鄉鎮長就甄訓合格人員中遴選  
縣籍縣民舉候舉候應生應選無遺領領領領領領領領領領  
行辦法決定資格由保長遴選合格人員呈請鄉鎮公所核委  
並報縣府備案

### 第五章 戶籍

川省府為確立各級戶籍行政機構藉以奠定地方自治基  
礎起見經制頒四川省各縣設置戶籍行政人員辦法及各縣  
縣政府戶籍實施細則章程各一種於二十九年十月通令各縣

統限於三十年度一月一日起一律設置齊全至本年六月止  
各縣呈報已遵令設置齊全者有一百三十三縣各縣因確立  
戶籍行政系統設置齊全所需經費均列入三十年度地方經  
費預算統籌支給關於組織方面視各縣經費情形而有不  
同大概均奉下列兩種辦法設則之(一)各縣政府設戶籍室戶  
籍主任由民政科長兼任副主任由統計員兼任並酌設科員  
事務員及書記就縣政府應有人員調用之其未經費充裕之  
縣亦有科員事務員書記等得設專人担任(二)各縣鄉鎮公所  
設戶籍主任一人由副鄉鎮長兼任另設戶籍幹事一人其在  
經費充裕之縣由辦理幹事名額得按每兩保一人之最高標準  
設置之例如江北縣於縣政府內設戶籍室設正副主任各一人  
民政科長及統計員分別兼任另設科員一人事務員二人  
僱員二人鄉鎮公所設專設戶籍主任一人戶籍幹事一人助

理員幹事以撥遷每四保設一人(全縣計八百零七保共設助理幹事二百零二人)保設戶籍幹事一人就保民政幹事兼任關於戶籍設備較為完善者為南部縣所有各鄉鎮之戶籍撥一律由縣統置大小顏色全縣一律頗為整齊川省各縣戶籍行政之系統為省府新制市黨部縣政府對此均相當重視今後省府若再加以認真督導則各縣戶籍行政即可樹立相當之基礎矣

### 第六節 警察

陝川省府三十年度改進警察計劃共重要規定有五(一)擴充縣警察局凡有實際需要及財力較裕之縣長警在一百名以上者(二)一律設置警察局(三)充實警佐空額(四)各縣長警名額在五十名以上而設有警佐實者由縣府調派或增設科員(五)警務員各一人必要時得增設督察員訓練員各一人(六)恢復警

佐役置長董不滿五十名者只設置警佐無警察之縣一律設  
置警察佐概設警佐設置四成三城區警察設分駐所派出  
城區內一律設置警察設五視事務之繁簡分別設置分駐所  
及派出所警署警察設五少設長警三十人不駐所至十十人  
派出所至十十人區城五區警署警佐視各級組織綱要並  
斟酌各縣實際需要及地方財力分別就各區警署設在地兩  
設警察以此視察縣份中設有警察局者為南甯邕寧潯縣  
巴縣四縣其餘各縣均按縣政府內設置警佐室於城內後  
城區警察設青神為大等縣原設警佐一員無警察設置潯又  
將警佐裁撤警署業<sup>務</sup>去新縣制中極重要該縣警佐在部  
概復以籌創警政之推行區警察設僅巴縣江北少數縣特業  
已成立其餘各縣均未設置警佐之待遇一律與縣政府之科  
長相當一  
二等縣各月支一百四十元  
三等縣各月支一百

二十元三四等縣每月支一百元故警佐之地位已較前提高  
按四川省各級警察機關長警薪餉今辦法之規定各縣長  
警薪餉支給之標準關於薪者一等警長月支七元二等警長  
月支六元三等警長月支五元一等警士月支四元二等警士  
月支三元五角三等警士月支三元閩按餉者長警不分等級  
每名每月發給米食二市斗五升副食費三元各縣長警待遇  
過低多不能按心工作按警政之推行關係甚大不能不設法  
增加以維持其最低之生活也省府最近通令各縣自衛隊改  
為警察隊各縣正在編組中如能嚴加訓練各縣長警察數目  
上既有增加各縣警察業務必滋當日益發展也

### 第七節 衛生

衛生院設之設置為各縣新興之事業者前年未對此頗為  
注意本年三月間省方曾舉行衛生行政技術會議補訂各縣

衛生院新葺橋，並對衛生行政經費人事培植人才等項，均有具體解決辦法。此次視察縣份中，辦理較有成效者為澄縣、鄧縣、南定、濰縣、四縣。其一切設備，較為完善。衛生院成立已有三、四月之久，至五月間，尚未開診。遼寧衛生院因過去縣政府之不注意及地方人士之不相協，西醫經費亦許多不敷。雖任該院康院長熱心籌劃，而困難重重，無法解決。影響於衛生事業之推行甚大。在此次視察各縣衛生院就診病人，以該院為最多。每日均達一百餘人。有前任鄧縣長接事後，因對衛生事業有相當之重視，故院務進行自趨順利。巴縣縣政府對衛生院甚為重視，院址設在距縣政府五、六里之偏僻地方。經費又積欠不敷。該院院長對於醫學深有經驗，一籌莫展。屢次請詳經與縣府秘書激談，務必對於衛生事業設法改善。據談，供縣政府遷往土橋時，決定設法擴充與改建。江北衛生院

院址設在縣政府所在地之兩路口僅有四五里之遙設倘難  
後完善但地點太偏極不適宜縣政府所在地遠去以便病人良  
之就診其餘南部蓬安青神峨眉納縣五縣尚未設立衛生院  
沙市各縣區署所在地之衛生分院鄉鎮之衛生所均未成立  
川省一般民衆體格較差且多不講求衛生故各縣衛生事業  
實有積極擴充與改善之必要

### 第八章 訓練

推行新縣制最感重要之兩大問題即人力財力是也。關於  
財政部份與另章陳述。至於川省教育原已相當發達者府為  
推行新制曾先後舉辦各種訓練以充實各級幹部之智能茲  
將辦理情形分別臚陳於次：

一、縣長訓練 各縣縣長遵照中央規定應分期送往中央  
訓練團受訓川省在一百三十五縣縣長中至本年七月底止

在中央訓練團受訓畢業者達一百零三人之多，此為極良好之現象。據張主席談稱，凡在中央訓練團畢業之縣長，因受提裁薰陶，均受感化，對於工作比前均加努力。可見中訓團訓練結果已得極大之成效。

(三) 四川省地方行政幹部人員訓練團 有訓團於二十九年一月成立，至本年四月已完第四期計度。訓各縣之秘書一百零四人，助理秘書十五人，民政科長六十四人，財政科長六十七人，社會科長六十三人，局長二百七十三人，指導員三十五人，督學一百四十六人，征收局局長四十五人，稽征課課長三十四人，燈信管理人員六十八人，統計員十七人，統計初考及錄人員七十九人，民教工作人員四十四人，考取合格人員一百一十七人，會計案習班學員六十八人，甄審合格人員一百一十七人，總計八千三百一十三人。第二期約調訓四百人。

現仍在繼續辦理中

(三) 四川省地方行政幹部人員訓練團各區訓練班 省政  
府為訓練地方行政及地方自治幹部起見於各行政督察專  
員區設三區訓練班規定專員兼任班主任綜理全班事務該有  
十六區區訓練班辦理專員四 五 兩月先後成立 參加受訓之  
人員計有六種：(一) 區指導員 (二) 征收局及其他財務機關之次  
級財務人員 (三) 鄉鎮長副鄉鎮長 (四) 鄉鎮公所各股主任幹事  
(五) 不兼鄉鎮公所各股主任幹事之中心學校教職員 (六) 不兼  
任鄉鎮長副之中心學校校長各區依調訓人數之多寡分二  
期或三期訓練訓練期間每期為兩個月據第十四區專員林  
維幹談稱該區共辦三期計訓練鄉鎮長一百四十五人副鄉  
鎮長一百六十七人股主任一百七十四人財務及教育人員  
七十五人總計受訓者五百六十一人又據第十一區專員陳

崗泗縣、該區辦理初級計受訓練幹部及次級財務人員  
 共八百六十二人，以年齡言，自二十六歲至四十五歲者佔百  
 分之八十八以上，學歷方面，初中畢業者佔百分之四，高中或  
 師範畢業者佔三分之一，經歷方面，曾任小學教師者佔四分  
 之一，曾任小學校長者佔百分之十四，聯保主任佔三分之一，  
 其他各階調訓人員之資格大致與此一階相同，若以資歷論  
 以之担任鄉鎮幹部，尚能勝任，惟各縣鄉鎮環境複雜，受訓  
 人員回到本地服務，難保持學校精神，認真為地方作事，不受  
 惡劣環境影響，制者能有幾人，以亦推行新制中急待解決之  
 一大重要問題也。

四、各縣地方行政幹部人員訓練：各縣為訓練保長副  
 保長，於去年十一月間相繼成立縣訓練所，如遂寧於去歲十  
 一月一日開始訓練，至十二月一日舉行畢業人數共為四百

三十九名副保長因編查保甲戶口事役尚未訓練又如江北縣訓政<sup>於</sup>去年十月一日至二十九日止舉辦第一期訓練計受訓保長副保長三百六十三名十一月十五日至十二月十六日舉辦第二期訓練計受訓保長副保長三百零九名巴縣於去年十一月及本年一月分兩期訓練保長副保長共八百四十一人其他各縣均於去冬今春訓練保長副保長但尚有未經受訓者今年整編保甲後保數加多故各縣均預備於本年繼續辦理保長副保長訓練經費均列入本年預算中各縣甲長受過訓練者甚少尚擬在本年內加以訓練

川省為推行新制養成各級幹部起見在省垣縣委面採用調訓及甄選方法訓練幹部惟短期訓練收效終屬有限不過為治標之臨時辦法而已故關心地方前途人士均主張招收優秀人才加以較長時間之訓練充實其學識技能俾能負担

改革地方政治之責任必種主張頗有眼光闡者專局對以甚為注意將來對於整個訓練或有改善之辦法

### 第九節 民意和劑

川省府為溝通各縣官民聲氣共謀地方福利事業以培植民治基礎起見令飭各縣成立民意諮詢委員會延聘地方聲望素卓熱心公益之紳士汪委員前奉時以縣長為主席並由縣府秘書及各科科長就民財建教軍社各要政分別向各委員諮詢意見各委員提出之問題則由主管科分別答覆此有委員並負有勸導民衆贊助政府一切設施之責在此抗戰建國之時各縣奉令委辦事件及地方自治事務本極繁重此種福利縣府如能善為推動官民隔閡可藉以解除地方事務亦可藉以改進惟各縣對此多不注意或延遲寧成都時尚各該縣之諮詢會於二十八年成立後不常向會亦無重要建議

其他各縣大約相同在青神縣時經召集民意諮詢委員會各委員商優待出征軍人家屬問題據稱均不知該會何時成立亦未開會一次此可見各縣縣政府對於民意機關之態度

關於成立縣參議會鄉鎮民代表會保民大會問題各方因立場不同見解及主張亦異據省縣當局表示以為民智尚未發達時期如成立民意機關結果必為濫紳所操縱遇有緊急事務紛從中為難每每不能应付而省臨時參議會及地方人士意見以為現在地方事務繁重不肖官吏及鄉政保甲人員每多遇事舞弊如早日成立民意機關一則可以訓練民衆行使四權以立民治三基再則可以監督地方負責人員不敢為非作惡双方主張各有理由現中央對於縣級民意機關成立時期及候選人產生方法均有規定法良意美將來成立後對

於民治培植者有良好效果也

第二章 財政

若縣制實行後，因各級機關之建立，人員之充實，幹部之訓練，以及事業之推進，在在共耗費有閔，為適應事實之迫切需要，故財政問題，在省縣兩方，發生不少之變動。以省方面，川省自二十九年三月一日起，全省一百三十五縣普遍實施新制，首並費，因收支不符，廿九年度中央補助及協助收入臨時常時兩部份合計為一千九百六十六萬五千零四十四元，首地方歲入撥概算列數為八千六百二十八萬四千二百三十七元，中央補助及協助收入佔總收入百分之二八，卅年度中央補助及協助收入臨時兩部合計為一千三百四十二萬一千八百三十九元，首地方歲入撥概算列數為一萬三千九百八十三萬二千二百四十三元，中央補助及協助收入佔總收入百分之九六。以補助及協助收

入作為地方行政人員幹部訓練警察訓練推行國民教育及推廣郵政水利事業戶籍普查<sup>生</sup>以及推行衛生等等經費之用省廳責成實行新制增加不少而各縣財政變動更大茲將各縣有關財政問題分述如下

### 第一節 省縣財政之劃分

縣為地方自治單位一切事業能否推行順利全視財政有無基礎以為斷。川省自廿九年三月一日實施新縣制之日起除縣各級組織綱要第十八條第五項其他營業稅未以百分之二十劃給縣地方外餘均全部實行茲將各縣各項稅捐名稱及將現情形詳陳於後

#### 一、田賦附加

各縣田賦附加已全數劃歸縣有<sup>為</sup>縣款收入之大宗如劍閣縣三十四年度地方總預算列表為五十八萬餘元由賦

附加估九萬八千餘元的估共總歲入百分之五、六。又如  
遂寧三十年度地方總預算列數為二百六十餘萬元，田賦  
附加估七十餘萬餘元，約佔歲入百分之二、六、九。至五、西、正  
銀、容、縣附加數目多少不均，應縣每正銀一兩年征附加二  
十八元九角三分，遂寧年征五十四元八角，南充年征四十  
三元六角二分，青神年征十八元八角四分。由以上各縣田  
賦附加數目多寡觀察，即可知各縣民眾負擔之不公。尤也。  
省府因卅年度收支不符，經提交省臨時參議會議決征收  
國雜費，按卅九年度正稅兩征係安費一征共計三征之概  
額，另加百分之一百二十七，以補歲入之不足。函于每甲經  
費各縣預算均列有由賦雜稅保甲捐。

## 二、土地陳報溢額

辦理土地陳報之目的在確定地籍，改訂科則，平均八民

負擔惟新政推行最易引起地方人士之誤會故縣各級組  
 織綱要第十八條第二項土地陳報後溢額田賦之全部劃  
 歸縣財政收入使地方人士樂予協助進行川省已於二十  
 七年開始奉以土地陳報就中田畝增加最多者達三十萬  
 畝少者亦在八千畝以上比較原有面積多者達百分之七十  
 少者達百分之二以上惟故不實及此訂料則向有錯誤  
 者亦為事實以不免故此次川省征收實物仍按以前舊糧  
 銀為標準以免影響糧政之推行此次視察各縣調閱卅年  
 度預算見成都列有土地陳報有稅溢額十五萬三千四百  
 八十元縣稅溢額另專案報核灌縣列有省縣稅溢額十三  
 萬九千九百七十八元巴縣列有省縣稅溢額七十一萬零  
 五百三十四元川省土地陳報溢額既全數劃歸縣有辦理  
 人員如無弊及錯誤法事當可順利推行無阻矣。

三中央補助印花稅收入

各縣印花稅均由當地郵政局推銷，縣府每月派員到郵局結帳，將應提之三成送交財委會或縣銀行保管，惟為數不敷，如灌縣二十年度縣預算列數為兩千元，納稅為七百二十元，峨眉為三百六十元，南充為五千元，遂寧為七千二百元，青神為三百元，劍閣為六百元，閬中為七百元，瀘縣為五千四百元，巴縣為五千元，江北為三百六十元，收入最高者為遂寧縣，列數為七千二百元，青神僅列三百元，可見此項收入，在目前縣預算所佔數目，為數甚微。

房捐

房捐係新辦之稅，各縣均列入卅年度縣預算內，計劍閣閬中各三千元，蓬安成都各兩千元，南充八千元，遂寧一萬六千元，灌縣一萬五千元，青神二百四十元，峨眉一萬元，納

三  
給三千六百元。瀘縣三萬一千九百五十九元。巴縣一萬二千元。江北兩千元。惟各縣開始征收者甚少，多數縣份尚在調查中。征收之始由城廂推及於各鎮、鄉村、房間。在最後征收八月到江北縣視察時，據縣府秘書報告該縣尚待調查一年時間已過三分之二，新稅尚在調查，可見各縣對於新稅推行之不力也。南充、遂寧、瀘縣、瀘州四縣半年度概預算上均列有房捐雜收係甲捐，其他各縣未列，此又一種新稅也。

### 五、營業稅

按縣各級組織綱要第十八條第五項規定：「營業稅之一部為縣財政收入，在未依營業稅法改定稅率以前，為屠宰稅、全額及甚他營業稅百分之二十以上。川省府已將屠宰稅、全額、通縣收入、營業稅全部歸省，另按營業稅加征保甲

捐作為各縣保甲經費之用已列在各縣三十年度預算上  
作為縣收入之一種屠宰稅卅年度規定數目為豬每隻征  
收八元牛每隻征收十元羊每隻征收二元至屠宰稅之征  
收城廂及大鎮多由征收局直接辦理有由鄉鎮公比征收  
者有由標包辦理者其由鄉鎮征收者尚有征起不詳情事  
如巴縣在本年四月份以前屠宰稅斗息捐均係委交鄉鎮  
代收因成績不良故四月以後即收回自办故本縣採取標  
包包理者不於年來各縣因經濟活動屠宰稅收入數目由  
增於頗多如劍閣三十年度列數為八萬餘元閬中十九萬  
餘元蓬安三十餘萬元南充縣七十五萬餘元遂寧五十四  
萬餘元成都十一萬餘元灌縣十七萬餘元青神八萬八千  
餘元峨眉十六萬三千餘元納縣九萬六千餘元瀘縣八十  
三萬九千餘元巴縣八十六萬七千餘元江北五十六萬六

千餘元在各縣預算中均佔極重要之位置。

### 六、縣公產收入

縣公產收入分為公產學產兩種。年來因各縣從事整理及糧價高漲公產收入亦佔縣歲入之大宗。如蓬安縣卅年度則歲入為一百餘萬元公學產收入即佔二十萬元成都歲入為一百四十餘萬元公學產佔三十九萬餘元灌縣歲入為一百八十餘萬元公學產收入佔七十五萬餘元峨眉歲入為九十五萬餘元公學產收入佔四十七萬餘元調崗卅年度各縣預算上所列各價每石有列五十元者有列六十元者現至每石各價漲至二百元左右比原列之數增高三四倍不等若以灌縣而論即以公學產一項之收入折合目前各價已達二百二十餘萬元實超過其歲入之總數矣。

### 七、縣公營業收入

此次視察各縣中只有劍閣道安閣中南充瀘縣青神納  
綸巴縣入縣卅年度預算內列有公有營業收入其項目  
為平民公廠盈餘公營牙行盈餘農藝收入公園收入各種  
公營牙行盈餘收入最多者為南充列十五萬餘元青神為  
六等縣列三萬元劍閣平民二廠盈餘只有四百八十元瀘  
縣列有農藝收入十元公園收入一千元巴縣列有南京管  
理局盈餘一萬八千元其餘各縣均無公有營業及事業收  
入此為各縣應積極籌辦之一種地方收入也。

八、依法許可之稅捐

縣財政之收入除縣各級組織綱要規定之上列七種外  
其他依法許可之稅捐有契稅附加營業牌照稅行為取締  
稅及特許費(包括斗息秤息絲秤息及牲畜通渡費)等四種  
至使用牌照稅率

總裁論為黃辰後方交通計船舶牌照應暫緩必理。只有巴  
縣列有二十元其餘各縣均未列入。營業牌照稅及行為取  
締稅為新辦之稅且為數不多各縣雖列入預算但多未調  
查期中尚未着辦。至特許費因物價高漲各縣對於此項  
收入均增加甚多遂等為一等縣卅年度總預算為二百六  
十餘萬元特許費收入為五十七萬餘元青神縣為六等縣  
預算只七十二萬餘元特許費列有二十萬餘元。至特許費  
之進出情形有由各鄉鎮代辦者有由財委會採包者據各  
縣負責財政人員談述辦人多有中飽情事如能澈底整理  
還有大量之收入。

## 第二節 財務機構

現在各縣之財務機構在縣政府方面為財政科征收處  
在地地方為財務委員會財政科負財務行政之責征收處負

省款地方款征收之責，財務委員會則負征收保管審核出納之責，因財委會職權過大，故地方人士爭欲掣足其間，操縱把持，甚有挾持各機關而無可如何者。故地方財務機構之改善，首應自財務委員會開始。各縣政府會計室既經成立，縣銀行亦正在籌設，且已有成立者，在縣參議會未成立以前，財委會只應負稽核之責，其<sup>能</sup>於<sup>作</sup>征收保管出納各部份應各保持獨立，財務機構有合理之調整，地方財政事業始可上入軌道。

### 第三節 財政整理

四川省政府以新縣制之推行，各縣市中所需經費尚然隨之龐大，為適應需要起見，經呈准行政院於省政府內設立縣市財政整理處，將全川一百卅七縣市中分為兩期整理，每一縣市中或兩縣由首府指派督導員一人，以六月為一期，第

川住在縣守會同縣市政府辦理，各八九縣亦設督導主任一人，巡迴各縣守會督核辦理。計第一期整理縣份為成都等五十八縣，限期自廿九年八月起至卅一年一月止。至期滿時，因巴縣合江等六縣工作尚未完成，併入第二期繼續辦理。第二期整理縣份為南充等七十九縣，限期自卅一年三月起至八月止。至整理項自有公學處特許費、屠宰稅、房捐、營業牌照稅、使用牌照稅及行商取銷稅等，此外關於財政之收支、財政行政及金融經濟等項，均在整理範圍之內。省縣整理人員均頗認真熱心，故整理結果成績甚佳。此次視察各縣中，列在第一期整理縣份已整理完竣者，有成都、遂寧、瀘縣、峨眉、江北、五縣，計成都增收十八萬餘元，遂寧公學產增收廿萬元，特許費增收六十二萬餘元，屠宰稅增收六十五萬餘元，僅此三項即增收一百四十七萬餘元。瀘

縣增收九十九萬餘元，我眉二十五萬餘元，灌縣八十萬八  
千餘元，內公學產佔廿七萬餘元，江北六十萬一千餘元，其  
餘各縣均由支出日增，聞風興起，各自整理，向未把持之豪  
紳亦不敢阻撓，如南充廿九年，城區特許費只收一萬五千  
元，經初安整理後，卅年為卅六萬元，增加卅四萬五千元，眉  
率稅卅年致廿九年增收十六萬八千元，青神以六年小縣  
財政經初步整理，公學產一項即增收租谷七百石，五石以  
二百元計算，即增加收入十四萬元，納給為五等縣，公學產  
亦增加亦增卅六萬餘石，十一區各縣特許費廿八年共計  
為八萬餘元，卅年增為二百餘萬元，十一區西充卅年特許  
費較廿八年增收三百倍，儀龍增加十倍，武勝<sup>增</sup>加二十倍，商  
元增加十倍，凡經整理之縣，其收均增加甚鉅，內以公學產  
特許費屠宰稅三項為增收之大宗，計省財政整理後統計

第一期整理五十二縣共增收兩千八百三十二萬餘元，第二期整理各縣之結果，收入當更有可觀，川省在新縣制推行中，財政整理之結果，增加縣收入甚大，頗為各方所稱道。

第四節 廿年度各縣歲入歲出之分析

一歲入的分析

茲將視察之十五縣中，一等至六等縣如<sup>各</sup>擇一縣將其廿年度重要歲入加以統計，以收收入之來源，及約佔其歲入之成數。

(一) 巴縣 為一等縣，廿年度總預算列數為五百三十餘萬元，就收入來源分析之，計稅課收入包括田賦附加、土地陳報溢額契稅附加、屠宰稅、房捐、營業牌照稅、使用牌照稅、行為取締稅等項，為二百七十餘萬元，約佔歲入百分之三〇。九租倉使用費及特許費之收入，為九十八萬餘元，約佔

歲入百分之八五補助及協助收入(包括省補助收入中  
央補助收入及重慶市協助收入等項)為六十萬餘元約佔  
歲入百分之二一三其餘為懲罰收入規費收入物品售價  
收入利息收入公有事業之盈餘收入暨其他收入。

(三)江北縣 為二等縣卅年度概預算列數為二百八十  
餘萬元其主要來源計稅課收入為一百一十餘萬元約佔  
歲入百分之三九二。租金使用費及特許費之收入為一  
百餘萬元約佔歲入百分之三五七補助收入為七萬餘元  
約佔歲入百分之二五其餘為規費利息等項收入。

(三)灌縣 為三等縣卅年度概預算列數為一百八十餘  
萬元其收入來源計稅課收入為六十三萬餘元約佔歲入  
百分之三五租金使用費及特許費之收入為九十五萬餘  
元約佔歲入百分之五二一補助收入為四萬餘元約佔歲

入百分之二。其餘為利息公有營業盈餘等項收入。

(四)蓬安 為四等縣，卅年度總預算列數一百零一萬餘元。其重要收入來源計稅課收入為五十萬餘元，約佔歲入百分之五。三四。租金使用費及特許費之收入為三十二萬元，約佔歲入百分之三一。六。補助收入為五萬餘元，約佔歲入百分之四。九。其餘為公有營業盈餘及其他收入。

(五)納谿 為五等縣，卅年度總預算列數為四千六萬餘元。其收入來源計稅課收入為十八萬餘元，約佔歲入百分之三九。一。租金使用費及特許費之收入為十四萬餘元，約佔歲入百分之三〇。四。補助收入為六萬餘元，約佔歲入百分之二。三。其餘為規費及其他收入。

(六)青神 為六等縣，卅年度總預算列數為七十二萬餘元。其歲入收入來源計稅課收入為二十一萬餘元，約佔歲

入百分之二九。一。租金使用費及特許費之收入為三十一萬餘元。約佔歲入百分之四三。二。補助收入為六萬餘元。約佔歲入百分之八三。其餘為公有營業盈餘物品售價等項。收就上述六縣預算中收入未源加以比較。稅課收入佔第一位。約佔其總歲入百分之二十九至五十三。租金使用費及特許費之收入佔第二位。約佔百分之十八至五十二。補助費及協助收入佔第三位。約佔百分之三至十三。惟勸各縣預算中尚有數事應加以陳明者。

二。各縣新辦之稅捐如營業牌照稅。使用牌照稅。行為取締稅及房捐。因列數不多且未理繁雜。人意存觀望。故有已經調查完畢尚未征收者。有正在調查者。有尚未調查者。亦有未之稅捐。無論目下收入之多寡。亟應為舉辦。始可逐漸推廣。日有成績。各縣對此尚未注意及之。

(三) 公學<sup>產</sup>租穀為各縣收入之大宗，惟查各縣預莫上所  
列價值多以每石五十元計算，本年自五月後糧價高漲，  
物目下以每石二百元計算，則每石即超出原列數目一百  
五十元。以瀘縣學產田租一項而論，年收租谷二萬三千  
七五市石，每石舊價原以五十元計算為一百零二萬六千  
九百三十七元，若以目下價值每石二百元計算，則為四百  
一十萬零七千餘元，比原預算增收二百九十八萬餘元，此  
僅以學產田租一項而言，即增收如此鉅額，若再增加學產  
地租、公產田租、公產地租等項，其增收數更有可觀矣。

(三) 本年各縣整編保甲清查戶口後，各縣之鄉鎮及保數  
目均較前增加甚多，因之新設之鄉鎮公所及保辦公費之  
數目隨之增加，其間設崗及每月經常等費增加當然不  
少，故本年無論何縣對於鄉鎮保增多後所需經費不能不

白者府請求追加預算也。

(四)查視察之十五縣卅年度預算當中均列有省及中央補助收入且佔縣收入數額之第三位。立法令上規定省及中央本可補助縣經費惟各縣似不可恃為固定收入應積極從經濟建設着手以達到各縣自給自足之目的。

### 一、歲出的分析

茲將一等縣之南充二等縣之江北三等縣之閬中卅年度歲出之各種重要項目加以分析藉以亟以瞭其分配之狀況：

(一)行政支出 本年度南充之行政支出為經臨兩項共為九十萬餘元約佔其歲出(南充)歲出為二百八十三萬餘元百分之三一。八。江北為八十一萬餘元約佔其歲出(江北)歲出為二百八十七萬餘元百分之二八。三。閬中為三十二

萬餘元約佔其歲出(國中歲出為八十八萬餘元)百分之三

六、三。

(三)教育及文化支出 本年度南充之教育文化支出為八十五萬餘元約佔其歲出百分之三十。江北為九十四萬餘元約佔其歲出百分之三二。閬中為九十萬餘元約佔其歲出百分之二一。五。

(三)經濟及建設支出 本年度南充之經濟建設支出五萬餘元約佔其歲出百分之一。七。江北為十萬餘元約佔其歲出百分之三四。閬中為二萬餘元約佔其歲出百分之二二。

(四)衛生及治療支出 本年度南充之衛生及治療支出為兩方八千餘元約佔其歲出百分之〇。九。江北為三萬四千餘元約佔其歲出百分之二。閬中為二萬餘元約佔

其歲出百分之二。

(三) 保安支出。本年度南充之保安支出為二十七萬餘元，約佔其歲出百分之九。五。江北為二十八萬餘元，約佔其歲出百分之九。七。閬中佔七萬餘元，約佔其歲出百分之六。九。

(四) 財務支出。本年度南充之財務支出為十二萬餘元，約佔其歲出百分之四。二。江北縣為九萬五千餘元，約佔其歲出百分之三。三。閬中為四萬餘元，約佔其歲出百分之四。五。

(五) 預備金。本年度南充之預備金列數為二十三萬餘元，約佔其歲出百分之八。二。江北為二十九萬餘元，約佔其歲出百分之十。一。閬中為九萬九千餘元，約佔其歲出百分之八。二。

就以上三縣重要支出之分配情形比較言之，大概以行

政支出佔第一位，教育及文化支出佔第二位，保安支出佔第三位，財務支出佔第四位，經濟及建設支出佔第五位，衛生及治療支出佔第六位，各縣預備金約佔其總預算十分之一。川省教育相當落後，故各縣預算所列數除行政支出外，以教育支出為最多，當此推行國民教育之時，此為極合理之現象。今後欲以各縣之自給自足，地方經濟建設事業，應極力促其發展，故經濟及建設之支出應漸逐年增多。又川省一般人民甚少注意清潔，影響於民族健康者甚大，如去歲川北劍閣閬中發生霍亂，兩縣民眾傳染罹病而死亡者達萬餘人之多，而各縣衛生及治療支出，反佔其總預算之最少數，嗣後各縣衛生支出應予增加，以謀衛生事業之加緊發展。

川省卅年度省地方概算莫歲入列數為一萬三千九百

餘萬元。歲入方面以稅課收入為最，佔百分之八七·一六。補助及協助收入次之，佔百分之九·六。支出方面以債務支出為最，佔歲出百分之二九·八一。保安支出次之，佔百分之二·三六。教育及文化支出佔百分之二一·六四。財務支出佔百分之二·七九。經濟及建設支出佔百分之八·三。行政支出佔百分之四·九八。衛生及治療支出佔百分之〇·七。由歲入情形視察，可知補助及協助收入仍佔省收入之相當數目。以支出言之，經濟及建設暨衛生之支出為數仍不及其各縣情形相似也。

### 第五節 募派問題

攤派擾民，吾人皆知。中央及各省又均聽為禁例，惟事實上各省均所難免。當此抗戰建國之時，地方事務本極繁雜，各縣預算收入，又多為法令所限制，故各縣及鄉鎮多有新

事件之發生，不得不出于攤派之一途。如寒衣捐、節約建國儲蓄券、出錢勞軍等項，本係應向富戶及殷商勸募，但因彼輩多吝，不捐輸，各縣經必人員，又都不願得罪地方巨宦，故以有勸募之款，各縣大概都變為攤派方式。此次視察至各縣鄉鎮，公此時，調閱其會議紀錄，此有議案以攤派款穀等項為最多，茲略舉兩例，以觀其實際情形。如某縣某鎮公所，自去年九月一日至本年六月間，攤派款穀名稱，有鎮保米、津中心學校米、津保國民學校米、津中心學校及保校甚多，中心學校培修費、保國民學校<sup>培修費</sup>、<sup>保國民學校</sup>津師資訓練服裝費、鎮保用<sup>培修費</sup>、<sup>保國民學校</sup>冬防集丁費、冬防丁米、津冬防丁服裝、寒衣捐、飛機捐、儲蓄捐、春札勞軍費、優待令、優待公宴、傷兵之友費、年國濟貧、出錢勞軍、招待壯丁伙食費、<sup>次</sup>氏姦館、米、津第五次優待金、第六優待金、聯防經費等廿七

種共計米及穀二百一十石零六斗。募款項二萬二千三百四十九元六角，每石以二百七十元計，合款五萬六千餘元。總計七萬八千餘元。該縣共有十鄉鎮，以各鄉鎮募款項均以七萬八千餘元計，則全縣共募款七十八萬餘元。而捐款項糧尚不在內。亦作捐。該縣卅年度撥預算為四十六萬餘元，則各鄉鎮十個月募款之款約與縣預算相等。又某縣某鎮公所自去年八月一日起至今年七月底止，一年間撥款名稱有區巡查隊、津貼鎮巡查隊、津貼區隊、部經費、巡警管理員薪、水防護、丁集訓費、防護、丁憲、覺國民兵檢閱費、慶祝捐、優待金、保學經費、漢渝公路修築費、春禮、航空、航空、建築、求會、負責、節約、建國儲蓄、第二、次防護、丁憲、習費、米、洋、學、米、等十六種，共計米谷九百八十二石八斗四升，款八萬二千八百三十六元八角四分，每石

谷以一百卅元計祿，合款十二萬七千餘元。總計二十萬餘元。該縣共六十二鄉鎮，如以各鄉鎮募派額項，藉本均以二十萬元計祿，則全縣共募派之款為一千二百四十萬元。該縣卅年度預祿為五百三十餘萬元，則各鄉鎮一年比募派之款約為該縣預祿之一倍。又據川西某縣縣長言，各縣募派款谷之數均超過其預祿之二三倍。各縣鄉鎮保甲人員均畏豪紳勢力，不敢按其實際資產為標準，給果一般平民，比出款較較多，因此對政府有怨言。此為各省之普遍現象，而細察其募派之款數，均共抗戰建國有同，以國家民族之立場言，均係民眾應盡之義務，故此項問題之癥結不在款數之應如何豁免，而在今後招募方法之應如何改善，使民眾出款出力，出錢得其公允，並達到不苛不擾之目的。

第六節 三年來各縣地方總預祿數目與谷價之比

較

川省實施新縣制前後各縣地方預算變動至大，而三年  
穀價比較亦相差甚鉅，茲條舉下列數目，以明民負担之  
一般。遂寧<sup>廿八</sup>年度提預算為四十四萬餘元，廿九年度為八  
十萬餘元，卅年度為二百六十三萬餘元，廿八年度谷價每市  
石值四元<sup>卅</sup>，廿九年度上半年為五元，下半年為四元，卅年度  
為百五十元。峨眉廿八年度提預算為十六萬餘元，廿九  
年度為廿七萬餘元，卅年度為九十五萬餘元，廿八年度谷價每  
石為五元，廿九年度為四元，卅年度為一百五十元。綿綿廿八  
年度提預算為九萬餘元，廿九年度為十七萬餘元，卅年度  
為四十六萬餘元，廿八年度谷價每石六元，廿九年度為七元，  
卅年度為一十八元。江北廿八年度提預算為五十五萬餘  
元，廿九年度為一百零五萬餘元，卅年度為二百八十三萬

餘元，廿八年各價每石為五元，廿九年為五十元，卅年為一百七十餘元。以上三縣三年總預算比較，廿九年比廿八年大約增加一倍，卅年比廿九年約增加三倍。再以三年各價比較，廿九年比廿八年增加約十倍，卅年比廿九年增加約三四倍。三年各價增加之成數，超過三年來各縣總預算增加之成數，由此即可証以川省推行新縣制前後各縣預算逐年有增加，數量相當龐大，但以前年來穀價暴漲情形比較之，則推行新縣制以後一般民戶之實際負擔並未因之增加也。

### 第三章 教育

川省自實施新縣制後省府於去年及本年度施政計劃內分別規定改進中等教育推進國民教育等計劃尤以國民教育之發展關係新制推行之成敗者至鉅教育廳特依據中央頒布教育法令制定實施國民教育計劃綱要普設鄉鎮中心學校及保國民學校實施辦法實施國民教育三年計劃簡表及三年增設班級分配表等作為各縣實施之準則並曾召集教育視導及師範教育討論會成立國民教育委員會聘請有關人士為委員担任國民教育之設計工作舉凡經費之籌措師資之訓練教材之編印視導方法之改進等均詳加商討規劃基計其施行程序有二十九年八月開始至三十年七月為第一年今年一月將國民教育委員會裁撤易於該廳增設一科專管國民教育事宜。各縣教育科則以單獨設立為原

則二十九年已有成都等八十四縣單獨設科，但仍有五十一縣是建教合科，故三十年度內，擬將井研等十八縣單獨設置教育科，關於輔導工作，除各區設一省督學，每縣或兩縣設一地方教育視導員，担任視導外，復增加各縣督學名額。至本年五月止，設督學五人者十六縣，四人者二十七縣，三人者四十六縣，二人者四十一縣，一人者五縣，合計全省各縣共有督學四百一十三人。茲將各縣國民教育實施狀況，擇要分述如后。至於縣立中學及縣立簡易師範，亦<sup>為</sup>此次視察之對象，特順序先為申述之。

### 第一節 中等教育

在視察十五縣中，除青神外，其餘各縣均設縣立中學，且大多數已有其相當歷史。最近恢復者，只有新都、劍閣及峨眉三縣而已。大體言之，川北各縣立~~中~~中學設備較差，經費亦較少。

例如劍南縣立中學係於去年復校學生三班一百九十七名  
每月經費僅一千七百餘元仍不能按月領到當書儀票標本  
模型等設備因無款添設至感實施教導之困難學校衛生醫  
藥亦付闕如本年物價高漲無已學校一切向支頓感入不敷  
出之苦又中學教師待遇甚為菲薄如閬中縣立中學教員最  
高薪額八十元最低薪額三十元蓬安縣中專任教員兼<sup>級</sup>任導  
師最多者九十六元少者八十元生活艱難各縣中學教員改業  
離職者頗多為維持生活兼任其他職務者亦不在少故各中  
學校校長咸主張縣立中學教職員應由省立或國立中學享  
受同等待遇更有建議中等學校全由省辦而縣則負辦理小  
學教育之責此種意見涉及教育制度向題頗值研討蓋邊區  
各縣中學多數是基礎太薄如照目前以辦理成績為補助經  
費多寡之標準則將使優者更優劣者更劣而教育衛生發展之

義不符也。

向於中學教材之供應及圖書儀器等設備問題。川北各縣亦較內地各縣為急迫。蓋因地處邊陲。交通阻塞。所需教材尚書均由內地運售。價值倍蓰。且不易購得。款謀補救。應由省教廳通盤籌劃。大批編印。以應地方需要。至於儀器標本模型業教廳所設儀器製造所。須予大量製造。廉價供給。以平均私立中學。每校有全份為原則。

近年來各縣中學有一共同現象。即春秋兩季招生。投考者多。而錄取者少。大有不足容納之概。如蓬安縣中。去年秋季投考學生四百名。錄取者九十三名。本年春季投考者六百一十一名。錄取者一百零八名。瀘縣初中。本年春季投考者四百六十九名。錄取者一百六十六名。成都縣中。本年春季投考者四百三十五名。錄取者五十五名。此種趨勢。為小學教育發達。中學教

育不能互為配合之心然結果在梁山時師管區司令黃慶雲述和大的縣中去春招生五十名而投考者竟有五百餘名落榜學生數百人羣趨縣府請願二日夜絕食不去縣長無法區請救濟乃以渠私產變賣籌款另設私立中學一所收容學生二百餘名求學風潮始告一段落職是之故今後各縣中學不僅質量方面須求充實即數量方面亦須增加校數或擴充班數以適應大量小學畢業生升學之需求。

各縣師範教育在視察縣份中僅青神有縣立簡師一所峨眉有縣立女子簡師一所各因經費不充設備困難就簡辦理殊鮮成績據學校當局報稱小學畢業生大都自願升入師範<sup>蓋</sup>因(一)師範課程偏重教學方法缺少英文等科畢業後不易考升大學(二)師範生雖受免費等優待然為數甚微而畢業後須受在本地服務之一定限制且其待遇又與短期訓練之師

資所差無幾。故近年投考師範之學生數量不多，質量亦不佳。在目前國民教育發展，師資缺乏之時，對於上述情形，似宜重視。其辦法即由有儘量補助縣立簡師之經費，使其設備充實，規模稍備，並對師範生之待遇予以改進。又在各縣立中學附設簡易師範科或職業班，使中學就業咸得其宜，亦不失為補救之一法也。

最後必須提出者，則為中等學校學生之思想問題。民國二十四年赤匪竄經川境，沿嘉陵江各縣，大都曾被蹂躪，不正思想多少仍遺其餘毒。如去年劍閣某鄉師曾發生赤化案件，牽連學生有七十餘人之多。南充某師亦發生同樣事件。又據各方報告，梓潼及南充某中學學生思想，頗不純正。江北悅來場某校學校，竟曾滲入活動，良以中等學校學生思想未定，見解不確，容易受人煽動，臨時糾正取締，不過治其標，平日思

想善導乃克治其本。省教育廳今後對中等學校之教師，尤其是訓育主任，應加慎重任用，實屬必要。此外，則為學風問題。同年來農村經濟好轉，學生中之紳衿子弟頗多，賭博嬉遊，好害學業。或出入茶園酒館，漸染奢靡習氣。聞省參議會亦曾提請教育廳注意，該廳已發給予整飭之。

## 第二節 國民教育

據教育廳報告：(一)全省共編三千五百一十七鄉鎮，二十六年下半年各縣已設中心學校三千二百八十五所。本年擬續設二百三十二所，故一鄉鎮設一中心學校。本年內可以如期完成。(二)全省約有五萬保，國民學校應設五萬所。第一年三保設一所，應為一萬六千六百六十七所。然因各縣努力推行，二十九年各縣呈報已改設及增設共計二萬五千一百九十九所。三十年下半年擬增設八千五百所，故每保一國民學校。三年

內亦可設置完成。查川省初等教育本已相當發達。國民教育施行前，全省各小學已有學生二百萬零二千餘人。二十九年下半年增加至二百八十四萬餘人。全省學齡兒童入學者約佔百分之六。國民教育推行後，一方面將原有之公立完全小學、初級小學、短期學校、民眾學校，分別改為中心學校或國民學校，一方面各鄉鎮保遵令籌辦新學校。數班數發，發展之速殊屬可觀。截至目前為止，全省小學部有七萬二千四百八十三班，其中有一萬餘班是國民教育實施後所增設者。胥為發級人員努力推進之結果。茲將實際狀況分別縷述於后。

### 一、中心學校

各縣遵照省頒縣各級組織綱要實施計劃及三年普及國民教育計劃之規定，約於二十九年秋即訂定實施辦法，普通設中心學校。例如劍閣縣十七鄉鎮，第一年即設立中心學校十七

校。南部縣三十四鄉鎮即設中心學校三十四校。又兩分校。巴縣六十二鄉鎮第一年即設中心學校六十一校。灌縣二十二鄉鎮第一年即設二十二校。以數量言各縣每一鄉鎮設一中心學校。確無向題。再以中心學校之班數及學生人數觀之。如南部縣小學部初級八十四班。高級八十班。共計一百六十四班。初級學生四千四百一十八名。高級學生四千零六十五名。共八千四百八十三名。平均每一中心學校有學生七百三十六名。江北縣小學部高級共三百十五班。平均每校有學生三百六十九名。若與過去之情形比較。以灌縣為例。二十九年上期全縣中心學校僅十五校。共一百二十三班。學生五十九百零六名。至同年下期則增為十九校。共一百四十五班。學生六千三百三十三名。三十年上期又增為二十二校。一百七十五班。學生七千八百五十六名。其他各縣大致相同。故國民教

育推行後，中心學校班數及學生數均已大量增加。至於中心學校之校舍與設備，則各縣情形參差不一，即在同一縣中各校優劣亦不相同。大概之言，以原有之完小改設者規模較備，以初小短小學校改設者次之，新設者次之。以數量言之，後二種情形較為普遍。如劍崗水馬鄉中心學校、南部護龍鄉中心學校係屬新設，以破廟為校址。除黑板桌凳外，無其他長物。反之如灌縣志城鎮中心學校、南部縣之新政鎮中心學校均由完小改設，校舍宏敞，設備完善，學生人數亦多，教導方法亦善。

根據教育廳規定，各縣中心學校及國民學校經常費由各縣統籌支配，列入縣預算。各鄉鎮保甲籌集學校基金及教員學末津貼為限。川省內地各縣經濟比較富裕，縣預算教育經費充足。如巴縣中心學校設備費每校五百元，國民學校三百元，辦

理自較易。易川北各縣則不然。如南充縣預算竟未列中心學校。及國民學校之設備。竟劍南普安鎮中心學校每月辦公費五十元。一月之內已用去三百三十六元。以後油燈茶水費均成問題。該校教員月薪二十九元。生活困難。紛請辭職。我有不繼維持之勢。至於籌集學校基金。固須視地方經濟如何而定。然鄉鎮長或校長之能力及籌集之方法。亦至為重要。如成都之青巖鄉。尚部之石河鄉。南充之龍門鎮等中心學校。由負責人籌集基金數千或萬餘元。重新新建校舍。充實設備。此種興學之熱誠實值得政府特予嘉勉。

## 二、國民學校

各縣保國民學校。大概於籌設鄉鎮中心學校後。即按至少三保一校之規定。分別改設或增設。以保數與校數之比。視之如南中縣二百九十保。有國民學校二百六十所。瀘縣七百三

十五保。有國民學校六百五十三所。(內有聯合保國民學校二十校)巴縣九百六十保。有國民學校四百五十六所。其餘各縣情形畧同。數量上均可超過三保一校之規定。惟此係指各縣國民學校之總平均數而言。若就每一鄉鎮觀察。則校數多寡不等。如灌縣第一區志城鎮共五十二保。只有國民學校五所。遂寧第一區之附南鄉共廿八保。只有國民學校兩所。至聯合保國民學校。往往由五六保聯合設立。其名稱各懸極不一致。有以數次為校名者。有以地名為校名者。殊有統一之必要。各保國民學校之學生少者十餘名。多者數十名。以至百餘名不等。惟總計數量比一年前增加甚多。則無疑問。據各方報告。其原因有三。(一)人民經濟稍裕。均遣子弟入學。(二)政教合一之成效。(三)讀書可免兵役。然無論何如。新縣制實行以後。國民教育日漸普及。則為不移之事實也。

論及國民學校之校舍及設備則比諸中心學校相差甚  
在視察各縣中各國民學校大都利用神廟或民房為校舍設  
備稍起規模或筹集相當基金者實不多觀尤以川北各校最  
為尚陋此在各縣概況一章中已畧述及當此國民教育尚始  
實施物力維艱不能過事求全自不待言惟神像坎前塵垢等  
積對學校之環境衛生似宜講求至於若干學校教師不盡責  
職學生荒廢學業則非嚴予糾正不可

### 三、民教問題

省頒善設鄉鎮中心學校及保國民學校實施辦法規定中  
心學校民教部得分設高級成人班初級成人班保國民學校  
以設初級成人班為原則教育廳計劃民教部之班級二十九  
年規定每一中心學校辦二班國民學校辦二班應共二萬四  
千六百六十六班據該廳統計各縣僅辦二萬零五百一十二

班三十年上半年，仍舊每校辦理二班。民教班學生在二十九年下半年應為一百二十三萬三千三百人，實際各縣僅收容失學成人一百零二萬五千六百五十一人云。茲將視察各縣辦理民教情形，簡述如次：

瀘縣社第一年計劃於各中心學校設高初兩級成人班七十七班，於各國民學校設初級班六百五十五班。南部縣則擬設高初級成人班共七十一班，其人數若干？成效如何？未有確實統計。遂寧全縣共設高初級成人班二十班，人數僅有五百四十人。納谿全縣共設六十七班，人數則有二千二百八十六人。成都為例，全縣<sup>現</sup>既有失學成人三萬六千五百四十人，據該縣報告，迄現在止，中心學校只設高初兩級成人班二十五班，人數八百一十八人，國民學校只設六十六班，人數七百四十人。又以灌縣為例，全縣現有失學成人十萬零九千四百六十一

一人操該縣報告現在只設高初級成人班二十二班人數一千零六十四人。但此係數字上之報道若言實際辦理情形則成績優良者恐百不獲一。咸都灌縣是文化經濟發達之區民衆情形既已如此其他如劍閣蓬安青神等縣或因經費無着辦理少數班級即行停辦或根本未設成人班其成效如何更無待論矣。

是以此次視察各縣國民教育之觀感認為各鄉鎮中心學校小學部辦理成績最良保國民學校小學部數量甚為發展但仍須充實其質量主辦國民教班數量質量均無成績嗣後應督飭鄉鎮保甲人員切實調查失學成人遵照強迫入學施行細則努力推行始能達到新縣制推建國民教育之使命。或謂推行民教有三種困難(一)缺乏尚辭費及經常費(二)兼任教師全係義務不盡責任(三)鄉鎮保長及校長教師不努力對

新教育精神，無認識，(四)人民受職業限制，對受教無興趣，當以  
 為(一)兩項，係於經費問題，地方政府如能遵照上級規定標  
 準，寬籌先足，自易為力，而(三)(四)兩項，則屬於思想問題，衡以目  
 前地方情形，鄉鎮保幹，許多數對於新制認識不足，教師辦理  
 民教，無方確係事實，故今後推行民教方法，應如何改善，新制  
 宣傳民教運動，應如何深入農村，造成新風氣，改變舊思想，洵  
 為值得探討之問題也。

#### 四 教員課外活動情形

根據省頒普設鄉鎮中心學校及保國民學校實施辦法中  
 心學校課外活動之事項有三，應負輔導所屬各保國民學校  
 之責，(一)教員得兼任鄉鎮公所文化經濟股幹事，(注)各縣鄉鎮  
 公所文化經濟股主任，均係專任，(三)除辦理小學部及民教部  
 外，應兼辦所在地之社會教育事業，並保國民學校亦應兼辦

所在地之社會事業。現將各縣所見情形分述於次。

(一) 中心學校輔導所屬各保國民學校大多數而能照規定實行。如成都各中心學校每學期召集輔導會議二次。經費每次三十九元。已列入縣預算。貴州青神則定每月召集輔導會議一次。討論教學訓育之改進。舉行教育講演或示範教學等。並寧各中心學校每月至所屬保國民學校作輔導工作一次。糾正教學及訓導方法。並引導國民學校學生至中心學校參觀。南充縣各中心學校係以教導主任輔導國民學校工作。按月舉行小學教育研究會一次。及示範教學一次。惟各縣中心學校忽視此項輔導工作者。亦屬不少。是賴縣府督導區教育指導員及鄉鎮文牘主任之切實督促耳。

(二) 中心學校教員兼鄉鎮公所文化經濟股幹事。因法令是彈性之規定。故各縣規定不同。或同一縣中各校情形亦不一。就

一般而論，鄉鎮公所與中心學校感情融洽，工作聯繫者，則多係兼任，但為數較少，向亦有鄉鎮公所職員全由中心學校教員兼任者，如巴縣跳蹬鄉是其一例。

(三)各縣中心學校及國民學校有照規定兼辦所在地之社會教育事業者，如舉行國民大會、兵役宣傳、通俗演講等，但為數不多。蓋上級既未訂定社會教育事業之種類及實施辦法，各學校教師亦多囿於固習，除在校內教課外，不向外事。至於國民學校，大多數僅有教員一人，教員亦即校長，終日忙碌，能將校內事辦理完善，已屬不易，若更進而辦理所在地之社會教育事業，且具成績者，則尚未之觀也。

### 第三節 師資訓練及待遇

國民教育實施師資問題最感重要，川省教育廳對於師資之訓練與補充治本方面為增設及充實師範學校，培養師範

學生治標方面，則分別舉辦師資訓練班。據該廳報告，二十九年下半年寒暑假期中，辦理短期國民師資訓練班一百六十八班，已訓練師資為一萬六千三百一十一人，並於各區舉辦一年制國民教育師資訓練班共一百二十班，已有受訓學員六千七百七十人。茲將各縣師資之核定、訓練及待遇情形，畧述如次，並申論之。

### 一、師資之核定

據教育廳統計，川省小學教師（民教教師在內）共有七萬八千一百七十四人。經登記核定合格者為數甚少。若將其數字稍予對比，即可明瞭。目前師資質與量均成尚題。例如南充全縣國民教師人數一千五百八十七名，經核定合格者僅四百五十一名，不合格教師被用為代用教員者一千零六十三名。遂寧全縣國民教師一千二百五十名，經核定合格者僅四百

五十名代用教師三百二十名。已縣登記國民義務師共二千五百三十八名。核定合格者僅一千零一十名。代用師數一千二百二十名。由此可知各縣師資之缺乏與訓練補充之必要。

## 二 師資之訓練

國民教育推行第一年。師資需要驟增。為應需要。多由各專員區舉辦一年制師資訓練班。或由縣辦理一至兩個月短期國民學校師資訓練班。例如第十四行政專員區共轄劍南、南中等九縣。二十九年共舉辦一年制<sup>師</sup>訓練班一期。學員人數不過一百七十七名。計劍南三十一名。南中二十七名。其餘各縣有少至八名五名者。據該專員公署報告。全班學生中學畢業或修業者佔百分之十三。其餘多係小學畢業者。可見川北各縣文化水準之低。至內地各縣受訓學員教育程度或許稍高。但訓練人數與實際師資需要相差尚遠。如第三行政專員區

轄江北巴縣等十縣。應設中心學校三百八十六所。國民學校五千四百三十所。共高教師一萬三千九百十六名。除原有教師九千五百六十一名外。尚差教師四千三百五十五名。去年該區奉辦一年制師訓班一期。共訓練學員七百二十名。故為補充師起見。乃由各縣辦理短期師資訓練。如江北縣二十九年暑期師訓班訓練國民教師一百五十名。寒假師訓班訓練一百八十九名。巴縣二十九年暑期師訓班訓練一百七十名。三十年奉辦暑期講習會訓練一百六十名。其他各縣如峨眉於二十九年由樂山合辦暑期師訓班訓練國民學校教師四十六名。遂寧縣二十九年暑期訓練二百七十八名。納谿縣二十九年暑期將教師與保長合併訓練共二十名。此項短期訓練之師資訓練。時向似嫌過短。質量頗差。影響於國民教育之前途至鉅。故今後師資訓練。仍須從治本方面着手。即以全

力發展師範教育，並對現在教師日常之進修設法予以充實，是也。

### 三、教師待遇

總裁曾屢飭各省提高小學教師待遇，川省幾年來對於國民教師之待遇亦已較前提高，茲擇成都、劍閣、江北等三縣最近來三年來教師待遇比較如下：成都縣二十八年小學校長最高薪額四十元，最低二十元，教師最高薪額三十五元，最低十八元，二十九年小學校長最高薪額四十五元，最低二十五元，教員最高薪額四十元，最低二十元，三十一年小學校長最高薪額五十五元，最低三十元，教員最高薪額四十五元，最低二十五元，劍閣縣二十八年小學校長最高薪額二十元，最低十二元，二十九年小學校長最高薪額三十元，最低十四元，三十一年小學校長最高薪額五十九元，最低二十五元，江北縣二十八年

年小學教師最高薪額二十四元最低十六元。二十九年小學  
教師最高薪額三十元最低二十四元。三十年小學教師最高  
薪額四十六元最低四十二元。其他各縣情形大概類此。惟亦有  
比此待遇更低者。如蓬安縣三十二年國民學校專任教師月薪  
僅十二元。助理教師月薪十元。保分枝教師月薪十元。年來生  
活程度提高。小學教師之苦況。不以增加幾元而減輕。且因物  
價高漲而更趨艱難。尤其川北各縣之低級教師。每月十元之  
薪。給至多只能維持個人生活。若需仰事俯畜。則更難為力。何  
況月薪未必按時發給。欲其安心職務。豈可能乎。

尤有薪比給更為重要者。即小學教師之食米津貼問題。因  
去年以來米價飛漲。各地方小學教師生活幾無法維持。川省  
府特規定小學教職員食米津貼來源籌集辦法。訓令各縣切  
實遵行。以資救濟。規定每人每月應予一二市斗至三市斗之

食米或按照市價格予同數之米貼或其他食糧。據此次視察各縣米貼數量及籌集辦法頗不一致。以三十年度上半年各縣情形比較咸都每一教師每月發給學米四市斗。南部南充納谿灌縣江北及巴縣則各發三市斗。遂寧二市斗五升。峨眉發一斗五升。劍閣則發代金二十五元。至籌給辦法以灌縣辦法為最妥。該縣政府組織教職員及鄉鎮保幹部人員食米津貼委員會由縣長征收局長分任正副主任委員有內科長財委會主任公正士紳充任委員。會內分設總務會計出納保管稽核等組員辦理米貼籌發保管之責。各鄉鎮則設食米津貼保管委員會以鄉鎮長中心學校校長為當然委員。餘區保長國民學校校長及公正士紳充任。食米津貼隨糧攤征照核定額數一次征足由縣府印製四聯單交委員會協助征收局辦理之。每月初旬發給。每期之末由委員呈報縣府查核并標示。

周知。成都縣則令鄉鎮公所按款籌集分發。劍閣、青神、江北、巴縣、由鄉鎮公所或保辦公處籌給的款。由鄉鎮公所保辦公處向經濟富裕之戶、商店、工廠、學生、宗屬勸募。第十一區如南、等縣之中心學校、國民學校、教師米食則直接向學生家長籌集。

以米貼數量比較。成都、小學教師之待遇為最厚。劍閣則為最薄。在劍閣特若干學校報告去年十一月、三月份之米貼代金。至今年四月仍未發給。教師或有斷炊之虞。至於直接向學生籌米。不僅有失御道之尊嚴。且貧苦學生往往因無法供應而致中途退學。至宗資稍富者。因不願多出學米。間有延聘教師另設私塾。專授四書五經等情形。是以今後對於教師學米之籌集。必須由縣政府遵照規定。統籌辦理。最好發給贖物。於每年秋收後。隨糧攤征。十次。籌足全年之糧。庶可免偏枯。並不致

受市價之影響，教師亦安心服務也。

#### 第四節 國民教育經費

據教育廳報告，二十九年下半年中央發給國民教育補助費一百三十萬元，省府亦補助一百三十萬元，連同節餘義務教育經費二十一萬元，共計二百八十萬元。三十年中央及各補助二百二十萬元，合為四百七十萬元。去年半年及今年國民教育經費共計有七百二十一萬元，其用途以各縣增班設校費佔最多，約四百六十六萬餘元。師資訓練費次之，約二百一十二萬餘元。其餘則為邊區增班設校補助費、輔導費、教材、印刷費等。補助各縣國民教育經費規定：新增小學班級每班一百元，短小改設之班級每班五十元。故各縣所得補助費千餘元或數千元不等，為數不多，但仍未按期領到。如納谿二十九年年度核定為五千二百元，三十年度二千六百元，峇眉二

十九年度一千一百二十九元江北二十九年年度一千五百一十二元青神二十九年年度一千八百元均未領收因此國民教育經費之大部似須由各縣統籌支配列入縣預算並以整理公堂產為來源之大宗據教育廳估計各縣公堂產整理後收入可增至五十萬元至各縣實際籌集國民教育經費二十九年度八至十二月共為七百八十一萬二千九百零五元茲將各縣近年地方預算關於教育經費數目分析如次最近三年來各縣教育文化經費均增加甚多以南部為例二十八年年度教育文化經費計十萬三千七百七十六元二十九年度增至一十八萬七千四百一十四元三十年度增至四十四萬七千五百五十九元又以該縣教育文化經費支出分析之教育行政經費佔百分比最少二十八年年度二千八百四十元佔同年教育文化經費百分之二七二十九年度四千三百九十四元佔百

分之二、四、三十年度七千九百元、佔百分之一、七。而學校教育經費所佔百分比最鉅、二十八年度七萬八千三百四十八元、佔同年度教育經費百分之六十七、二十九年度一十五萬七千八百五十二元、佔百分之八十四、強、三十年度四十一萬七千三百五十九元、佔百分之九十三、其他則為社會教育費、教育文化補助費等。又以江北縣為例、二十九年度縣經費支出總數九十二萬零七百二十八元、教育文化經費總數四十四萬六千四百三十八元、佔縣預算百分之四十八、國民教育經費三十六萬八千八百七十元、佔全縣教育文化費百分之八十二、較二十八年度增加二萬四千三百七十四元、三十年度縣經費支出總數二百八十七萬三千八百三十三元、縣教育文化費總數九十四萬七千一百九十三元、佔縣預算百分之三十三、強、較上年增加五十萬零七百五十五元、國民教育經費

七十七萬七千九百五十六元，佔全縣教育文化費百分之八十二。較上年增加四十萬九千零八十六元。再以瀘縣為例，二十八年年度該縣小學教育經費為十二萬八千三百四十五元，二十九年年度國民教育經費為二十八萬六千二百三十六元，三十年年度全縣教育文化經費為一百六十六萬九千八百一十五元，其中縣立中學經費佔七萬七千五百一十八元，初級職業經費佔五萬三千三百八十六元，中心學校經費佔三十五萬八千四百元，國民學校經費佔一百零九萬三千九百元，而教育行政費僅佔一萬五千九百六十九元。其他各縣情形大概相同，即教育文化經費逐年增加，且佔縣經費支出最大百分數，而教育經費中教育行政費所佔百分數不多。國民教育經費所佔百分數最大，此為目前四川省國民教育最好之現象，前途至可樂觀者也。

至各鄉鎮保自籌國民教育經費，以籌集學校基金及教員學米津貼為限。除米貼前已述及外，各鄉鎮籌集學校基金，其數目多寡不一。如成都縣二十九年私人捐資興學，共有四萬餘元。遂寧縣二萬餘元。南部縣十七萬餘元。南充縣各中心學校國民學校兩辦設備等費均就地勸募。全縣約計一百萬元以上。此則端賴各级政府多方獎勵，地方人士努力倡導，始能達到興學造產之目的。

## 第四章 建設

### 第一節 造產

川省所為提倡鄉鎮造產，決定清理各縣隱匿產業，以百分之四十分給鄉鎮，以為造產之起點，惟此各方對此極關重要之經濟建設，不知深切注意與實行，大都仍在計劃之中，如第十一行政督察專員公署定有各縣鄉鎮保造產計劃大綱，用義務勞動方式建造各種公產，以其盈利用為地方自治事業經費，又訂定各縣設置各鄉鎮中心農場暫行辦法，其目的在實施國民生計教育，改進農業，以樹立興造產之基礎，而完成地方自治，查閱兩種計劃內容，均頗詳細週到，切合實際，需要甚盼該區能力加督導，促其實現，此次到達各鄉鎮詢及造產事業，多無寧寧可告，巴縣某鎮副鎮長尚不知造產為何事，寔覺不合者，對此事業，莫不不能不深加注意，據南部縣第一

區劉區長報告，該區各鄉鎮財力力量太弱，擬即設法造產，造產最為迅速，而有良好效果者，莫如種南瓜，各鄉鎮之警備隊，擬令在其服務之閒暇時間，各種南瓜三十棵，為時三個月，每棵至少以收穫南瓜一個計算，每個以價值一元計，即可得款三千元，作為地方自治經費之用，此種辦法，簡單易行，收效甚速，頗值稱許與取法，又稱，該區地質易種桐，桑苗香，擬令各鄉鎮廣為種植，並向財委會租得公田種棉，以政治力量，征用義務勞力，由農藝推廣所計劃，用競賽方式，以鼓勵之，必可得一經濟堅固基礎，八月尚視落豆，以此時許縣長報告，該縣棉井鄉，鄉長籌款數千元，購置小雞，分配全鄉各戶飼養，如有死亡，即令賠償，約半年後，該鄉即將長成之雞，收回出賣，計得款三萬五千餘元，現正利用此款，建築學校校舍，及籌辦地方福利事業之用，此大可為各縣效法者也。

總裁有言：「今後地方自

治經費應注意人民的公共遺產，不應再多仰給於捐稅，推行新縣制各省，均應特別注意，遵照實行，列為各縣之中心，以作增加地方收入，以促進地方自治事業之發展。

## 第二節 合作

近年來地方民衆對於政府各項設施最感空虛者，莫如合作事業。川省合作事業，倡始於民國廿四年以後，當時各縣受兵匪之災，農村金融枯竭，川省府特組設農村合作委員會，派遺指導員分赴各縣組設辦事處，以簡單方法，組織預備合作社，從事農村金融之緊急救濟。嗣後設合作事業管理處，於縣則設立合作指導區，負責指導各縣合作社之組織，幾年來信用合作社普遍設立，農民購牛、養豬及買種子肥料料具等，可向貸款便利良多。新縣制實施後，合作指導區改隸縣政府，茲將其指導機構，合作社概況及今後應改進諸端，分述於后。

(一) 指導級梅 各縣縣政府均設有合作指導室，並設主任

一人，指導員若干人，由省合作事業管理處擬請省府委任，並

由該處指揮監督，其職員薪俸及旅費亦由該處發給。至事務

員一人及公差一人之新餉及指導室辦公費，則由縣政府發

給。例如劍崗縣合作指導室主任月薪一百一十元，指導員三

人，月薪分為六十元、三十五元、二十元三級。事務員月薪四十

元，辦公費每月六十元。指導員分赴各鄉指導組織合作社之

責。惟以近來物價高漲，每月六十元之旅費，不敷應用，故未免

常川下鄉指導，對於合作事業之推進，影響頗鉅。又合作指導

室職員待遇甚微，且多數勤勞，未發膳米，為青神縣去年四五

六月每月每人發戰時津貼十元，今年則未發分文，甚至四五

六月份薪俸亦未能按時發給，劍崗於去年七八九三個月，每

人總發米貼代金二十元，以後即無着落，因省方認為應由縣

統籌津貼，而縣府則以為係省管處之職責，應由省予以津貼也。

(二) 各縣合作社概況：現在各縣合作社，均為數年前建立

之基礎，新制推行後，所增社數不多，且大多數係屬信用合作

社，生產消費運銷等社為數甚少，如南充全縣合作社有四百

一十四所，信用合作社竟佔三百七十三所，社員一十八百零

三人，蠶絲、絲織、棉織、生產合作社共十七所，社員一千零三十

八人，其餘多為假登記合作社。遂寧全縣信用合作社二百五

十之七，生產合作社四所，產銷合作社三所，社員共三萬三千

五百餘人，股金五萬七千九百餘元。遂寧縣全是信用合作社，

共三百六十六所，馬聯合作社一所，社員人數二萬零七百六十

九人，成都只有信用合作社六十八所，社員二十九百四十一

人，納谿亦有信用合作社六十九所，其他各縣大概相同，蓋

初期推進合作社之目的，在於貸款，以調劑農村金融也。

各縣信用合作社貸款數目，如南元去年共一百二十三萬  
 二千餘元，去年收四七十七萬六千餘元，現尚貸出四十五萬  
 五千餘元，遂安今年共貸出六十三萬五千二百餘元，青神共  
 貸出五十九萬四千六百餘元，漢縣四十一萬八千二百餘元，  
 南部二十四萬餘元，峨眉十九萬八千七百餘元，成都十九萬  
 八千五百餘元，遂寧約十二萬元，江北六萬八千餘元。各縣合  
 作社像何合作金庫貸款，而款之來源，則由川省合作金庫及  
 農民銀行合資放貸。農民銀行對金庫放款月息每元七厘，合  
 作金庫對合作社放款月息每元八厘，期限四個月至一年，貸  
 款多續由合作社備具借款申請書表，送呈縣府轉交合作金  
 庫核放，而由合作社轉放於各社員，則每元月息一分二厘，即  
 合作社盈得四厘作為贏利，又另加一厘作為行政費，故實際  
 社員向合作社貸款，每元月息一分三厘，但信用合作社以股

金及儲款非為短期貸款者，至長三個月，每月利息則為二至五厘，其利率比之普通農村高利貸，減輕不少。據此次調查所得，各縣高利貸均在二分五至三分以上，江北最高利率四厘，峨眉最高利率五分，遂寧三分至六分，青神蓬安鄉向高利貸有以百元放年利息數一石或二石者，又如遂寧私人貸款每元年息一角以上，甚至以場期為計算標準為第一場借一元，第二場還八角，第三場又還六角，故借得八角，第三場應還一元二角。此種高利貸，均是私相接洽，秘密進行，故一般人民對於合作社貸款，比諸向商業銀行（普通利息三分）或向私人借貸，便宜殊多。社員借款，均能遵守信用，按時償還，且有先期償清者。

川省自耕農，自耕農，在農民中所佔成分最多，對於信用合作社，最為擁護。蓋近年穀價陡漲，被輩常向合作社貸款，贖

回以往已經典質之田地自己耕種，秋收後出售少數之產穀，即可償還。合作貸款，從此生活優裕，故信用社之組織，最受彼輩歡迎。反之，名有一石良之現象，即有資產之人可以入社借款，無產之人，無法借貸是也。綜信用合作社照章規程，凡有行為能力者，每人可借二十至五十元，最近可借二百至三百元，但須由社員連帶負責，為精神點信用社社員資格，最少要有三款以上之田產，始准入社，貧民無此產業，亦無人願負其連帶責任，結果貧民永無入社獲得貸款之機會。此與組織合作之本旨有乖，應從速設法予以匡正者也。

川省合作組織，偏重信用社，現如前述，惟近來物價高漲，農村貯蓄頗多，信用合作日漸失其重要性，各地信用社亦多呈有名無實之狀態，今後應多注意發展消費、生產、運銷等合作社，使適應人民需求。例如善談消費社、購售油鹽、米煤及其他

日用必需品，必可避免中間商人之隔斷。又各地特產如峨眉之白朮、秦嶺黃連、蒼朮、土紙、蓬安之少苗、半夏、桐油、棉花、江北之煤、紙、榨菜、劍閣之馬木耳、青神之菸葉等，如能因地制宜，組織生產社或運銷社，為之加工製造，共同運銷，對於國民經濟之發展，裨益良非淺鮮。

在各縣視察時，曾向各合作金庫，不願對消費、生產等合作社放款原因，以恐放款不易收回，故放款利息太少，不若將資金移作活動，其用意是否如此，不能諗定。惟合作金庫僅以維商目的，以經營合作貸款，而各地消費社、生產社大多經營不善，則為事集。綜普通商店商品，可以信用或期貨大批購進，五十元之資本，即可作二萬元之運用，且用費節省，故虧本者少，而合作社則不然，五十元之資本，只能購進五十元之貨物，如以此為鄉鎮消費合作社，在平價購銷處所購商品，不過佔極少

數大部仍須在市場上購售貨價既不出普通商店依用費  
 又比普通商店大，必以用人浪費合作社更為極端化，甚至有  
 藉合作社之名經營私人買賣者，其不虧累安可得乎。目前各  
 合作社收支帳目概用舊式簿記，不易稽核，亦無人予以稽核，  
 營業虧折成績優劣，上级不予指導獎懲，社員大都存不信以  
 心。據江北某負責人指陳該縣各鄉鎮消費合作社大多數  
 是虧本，合作社聯合辦事處之賬目至今不取公布，因負債三  
 萬餘元，此事公開則各社行將立即倒閉。種種情形，恐不止江  
 北一縣為然，必欲謀消費生產等合作社之推進，人才之訓練，  
 業務之經營，平日之稽核獎懲，胥有根本改善之必要，而其全  
 誤，不特從速健全合作社機構着手亦可也。

中央須俾縣各級合作社組織大綱，使合作社組織與政治相  
 配合，為發展國內經濟之基本機構，為縣縣好能將過去已有之

合作組織，遵照大綱加以調整，以鄉鎮合作社為中心，將合作社為細胞，以合作方式從事協助公共造產、流通、金融、調劑、及農、工、行、以政治及民衆力量，監督推進合作社業務，則今後合作事業，必可向光明之前途邁進。惜至今各縣仍因循观望，未能切實遵行耳。

### (三) 改進合作事業之建議

1. 充實合作指導人員之知識技能，其技術訓練及訓練經費，由省合作事業管理處負其全責，撥公費、旅費、職員薪、給米貼等，由縣統籌撥給，列入縣預算。對於指導人員之待遇並應酌予提高。

2. 各鎮公所經濟股主任及幹事，應加以合作訓練，在合作指導員指導之下，擔任鄉鎮合作社之指導監督工作。

3. 各縣對於中失領布之縣各級合作組織大綱，應切實遵



中央，為專員區及各縣應分設物品供銷處或分銷處，以調劑各縣鄉鎮物品之供銷。

### 第三節 水利

水利工程與農村生產關係甚大，非特丘陵地帶應運用民力開闢水利，即平原地帶原有河流溝渠者，亦應時加疏濬，以資灌溉。川省今年五六月間雨量缺少，旱象堪虞，當時正在川北各縣視察所經劍閣、彰德、蒼溪、閬中、南部、蓬安等縣，稻秧正值栽插時期，民衆盼雨甚殷，但環顧各處童山濯濯，樹木缺少，塘堰溝渠，更鮮修築。地方人士對於水利問題，如此忽視，寔覺未合。旋至川中遂寧視察時，當久旱，稻田龜裂，禾苗枯槁，街市上成羣結隊之兒童呼號乞雨之聲，慘不忍聞。該縣瀘臨沱江，且係平原地帶，引水灌田，尚屬易事。越城西視察時，見有新修溝渠一道，寬約三丈，深可七八尺，詢悉土人開鑿，引沱江之

水灌溉區域附近田畝，因經費向題遭人民反對，中途停頓，亦可見官民對於水利問題之不注意也。六月初折回成都，轉赴川西平康視察，意謂灌縣有都江堰水利工程，灌渠縱橫，沱水不息，當不至受旱災影響，不料視察至南區中興鄉一帶，見仍有稻秧枯槁，該區附近亦有包穀旱乾情事，一舉之勞，引水灌溉，即可免除旱災，而民衆不知利用，政府亦不加督促，故對於川省水利問題，川北各縣當然應特別提倡改善，即平康各縣亦應督飭民衆羣起講求，以利民生。

#### 第四節 農村經濟

川有大多數省份因土地肥沃，物產豐富，抗戰發生以來，因種種原因，大量法幣流入農村，因金融之流通，故農村經濟可趨繁榮，其原因約略言之有六：(一)物價高漲，人民收入激增，以食糧一項而論，二十七年年底各縣糧谷大約每市石售價五元，

自古每石漲至二百元，較二十七年漲至四十倍。(二)各縣成立  
合作金庫，合作貸款日益增多，如南充合作貸款去年有一百  
二十餘萬元，青神以方等中縣亦有五十餘萬元，其他視察  
所到各縣，多至七八十萬元。(三)各縣銀行相繼設立，人民貸款  
較為方便，如中央銀行、四川省銀行、重慶銀行、美豐銀行較大  
之縣，多設有支行或特專處，縣銀行均在籌備中，如峨眉、巴縣  
均已開始營業。(四)工資高漲，一般勞動階級收入增多，如以前  
每日工資不過三四角，今則每日工資達十二三元之多，且到  
處有勞工缺乏之感。(五)外來品減少，農村手工業復興。(六)各縣  
人口增多，一切消費比前增加。凡此種種均為農村經濟繁榮  
之主要因素。

關於農村經濟據視察各縣所得，更有兩事值得特別提出  
報告，即金陵大學實驗成功之冬種，在川北各縣推廣已

有成效及各縣之特產須加以改善與獎勵以增加農村之收入是也據十四區專員杜維幹談稱去年劍閣試種金大麥<sub>二</sub>分之二，農民至喜歡迎。又據劍閣農會推廣所羅助<sub>註</sub>員報告去年，中央二作為推廣<sub>也</sub>中麥種有成效其所談與該區林專員相同。在閬中時，又據該縣農業推廣所主任李恩文報告去年，律廣金大<sub>也</sub>中麥收穫產量超過土種百分之十，川省各縣冬季所種除蕎麥油桐外，以中麥為大宗，劍閣閬中兩縣推廣<sub>也</sub>中麥既有成效甚盼川省府督飭各縣努力推廣以增產量此應注意者。

川省除田產丈量搖卷外，各縣所出特產頗多如閬中之蕎麥，南部之食鹽，桐油，白腊，廢絲，蓬安之桐油，廢絲，白腊，食鹽，火絨，砂金，南充之冬菜，生絲，猪鬃，遂寧之白芷，甘蔗，青神之廢絲。

峨眉之白腊、秀絲、茶葉、黃連、莪參、鉬漢之粗紙、黃糖、巴縣之桶子、煤鐵、江北之煤鐵、秀絲、做榨菜、火柴、硫磺，每年均有大量出產，為農村收入之大宗，亦極賄賂者，縣政府方設法予以改進，並加獎勵，促成農村經濟之更加發展，此應注意者一。

一、農村經濟日趨繁榮之原因，已如前述，因此<sup>社會上</sup>表現有幾種良好現象：(一)民衆所穿衣服，比較以前整潔。(二)食糧價漲，農民收入增多，以前<sup>食</sup>糙米及雜糧者，現均改食白米。(三)人民比前富裕，多遣其子弟入學。(四)已耕荒地之田地，多數均能續用。(五)人民購買力較強，商業因之繁盛。(六)因人力缺乏，盜匪條件及此，乞丐為之減少。(七)各種捐稅收入，均較前增加，因之地方自治經費亦隨之寬裕。

農村經濟活動固然是——種良好現象，但亦有數點應加改善者：(一)租佃分配不平均，有主六佃四者，有主七佃三者，有主八

佃二者因比佃戶多願春收自給(川省習慣春李所收麥豆菜油等全歸佃戶種口)中卷不願稻谷之收穫(稻谷按各地習慣地主若干成佃戶若干成)分說稱曰大卷因括秧臨草施肥收穫等之作均由佃戶負擔年來工資高漲就目下論雇之耕作每日每人之資均在十元左右並要供給酒肉故佃戶每多不事耕種雜草叢生任其荒蕪目下所食之米其稗子較多虜肉即佃戶怠之之所致此種現象對於糧產影響至大此急應改善者一曰農村游資太多且經營正當營業獲利較少故多趨向於囤積糧食造成人為之食糧恐慌此急應改善者二曰近來僱濟較裕之家酒肉徵逐到處賭博之風頗盛此急應改善者三曰一般農工商生活優裕致公務人員見異思遷不能安心之作影響致前途頗大此急應改善者四

查各國每逢戰爭發生農村經濟輟因之破壞或枯竭我國

情形則反是。抗戰軍興以來，人民經濟除少部份外，大部日趨  
好轉，生活寬裕，此固係最好之現象，甚盼各方把握此種優  
點，並將缺點加以改善。則今後農村經濟之基礎，必可日趨鞏  
固，裨益於抗戰建國前途，定非淺鮮也。

## 第五章 軍事

### 一 國民兵訓練

各縣國民兵訓練由國民兵團負責主持，縣長兼團長，另設副團長一員輔佐務理。在區鄉鎮保設區鄉鎮保隊，由區鄉鎮保長兼任隊長，另設區鄉鎮保隊附負責實際訓練責任。訓練分集訓及普訓兩種，集訓按國民兵年次編組，調集在後備隊訓練，各縣有按區集合訓練者，有聯合數鄉鎮訓練者，集訓又分在營不在營兩種，前者集合國民兵於一空地，點施以相當時期之訓練，至滿期始行歸休，後者每日集合訓練數小時，即行歸休，以訓練以續言，當以集訓在營為佳。惟國民兵之伙食等費，應得分攤，且因參加訓練而多有誤本業，與民累甚感不便，集訓不在營，隨訓隨散，與民累尚較便利，但每日集合時往往不能到齊，是其缺點。普訓按地

區編組，有五日集合金鄉鎮若干國民兵社一處施以兩小時訓練者，有按兩條社每條單獨訓練者，普訓每期訓練時向以一百八十小時為限，各處以社清晨訓練為多，因不誤民農日常工作也。聞各縣國民兵奉令社本年年底以前一律訓練完畢，惟各縣訓練情形，多未普遍，且為數仍不甚多，如巴縣國民兵總數為七萬三千五百四十一名，受訓之國民兵為兩萬二千一百零八人，若非如緊普遍訓練，恐難如期訓練完畢，其他各縣情形，大概相同。

按四川省縣各級組織綱要實施計劃規定，鄉鎮國民兵隊隊附應與鄉鎮幹部合併訓練，保國民兵隊隊附則由團一民兵團會商縣政府訓練，惟各縣實際情形，鄉鎮隊附均由團管區主任之兵役人員訓練，班訓練，保隊附均由各縣國民兵團主任之兵役人員訓練，班訓練，因未遵照規定與鄉

鎮保幹部合併訓練，故各該級隊附於畢業後往往多係  
統，不願受鄉鎮保長之指揮，遇事輒生磨擦，影響國民兵訓  
練前途甚大，以急應加以改善者也。至於甲長惠班長大部  
份均未受訓，亦宜早日籌劃訓練，俾充實基層幹部之知識。

## 二、優待抗屬

此次到達各地，正適農忙，因於兵役事項各縣奉令暫時  
停止，以恤民艱。對於優待抗屬問題，因其兵役推行有阻，故  
特為注意。大約各縣均遵照規定發給優待谷及優待金，如  
巴縣於二十九年十一月份以前，由家屬每季發給優待谷  
二市石，十二月起奉令改發優待金，即於三十年一月第一  
次普遍發給，每家屬各發二十元，六月第二次發放，每家屬  
各發五十元。據訪問所得，各縣對於優待抗屬，辦理均尚合  
法，唯青神縣以鄉鎮各抗屬應領之優待谷，縣府令各持証

到續谷倉呈領，寧則該縣續谷多未歸倉，主管人員囑執屬到各富戶家呈領，各富戶多推避不見，引起各執屬羣赴縣府請願，致釀事變，續谷不於富戶自己倉庫中為辦理續谷之大槩，炳以此影響於抗屬之優待者不淺，此不能不急謀改善者也。

三 國民兵團與軍事糾紛問題

按國民兵團與軍事糾紛，據人事處分撥法之規定，國民兵團主管國民兵之組織、管理、教育、召集、調撥及服務事宜，軍事糾紛主管征兵，在鄉軍人管理、動員、軍事征用、保甲、防空、馬政、翼人通訊、出征軍人家屬之優待、慰問及兵要地理調查事宜，雙方職權固極分明，惟查團長與副團長常因人事經理由向題時起磨擦，此不但川省如此，其他各省情形亦復相同，軍政部有鑒於此，於本年六月間曾電達四川省政廳

及軍管區司令部以國民兵團實施以來成效未著而困難  
由增特訂定國民兵團調整辦法令飭商榷實施經會同訂  
定四川有國民兵團調整實施辦法通令遵照辦理其內容  
要點有五(一)應繼續辦理之縣市有成都市及華陽等八十  
六縣市(二)應停辦縣份有無縣等五十三縣(三)全川各  
縣常備隊一律裁撤原有駐兵招待事宜由縣政府軍事科  
承辦(四)全川各縣市自衛隊改為地方警察隊歸縣政府指  
揮(五)國民兵團所有工役人事等均責成團長負責處理  
副團長輔佐之副團長團附應絕對服從團長之指揮監  
督如工役無以續編團長應受同等懲處至視之魚團長對  
副團長團附有呈請撤換之權情節重大者得先予暫行停  
職嚴重呈報呈封上尉以下各級幹部人員有暫行停職之  
權必要時得遴員代理一面呈請收查此以視定國民兵團

此軍事科之職權愈分明。而團長對於團部之人事經理  
又負全權處理。此後各縣國民兵團其軍事科當無其他問  
題發生矣。

#### 四 鄉鎮警衛問題

臨沭縣鄉鎮公所組織規程甲種鄉鎮設公差三名乙種  
設公差二名担任各項勤務。惟近年來各縣鄉鎮公所因恐  
付給兵勇添款項。惟收食米及維持治安等等之需要。多談  
有固是之警衛隊。自衛隊警備隊巡察隊巡邏隊任務隊或  
殘滅隊等。人數多少不等。其義務服裝均按得分攤。例如南  
充龍門鎮有警備隊五十名。遂寧東向鎮設有殘滅隊十二  
名。唯縣中其鄉設有任務隊十二人。巴縣北碚鄉設有巡警  
隊十八名。各縣鄉鎮每屆冬季又多設有冬防隊。無論其名  
稱如何。其所負之任務則一。鄉鎮既因事繁需與。必須成立

以德國隊其名稱待遇應有合法之規定。經此民政府廳之管人與談及亦深以為然。

### 五、少年團婦女隊訓練

各縣少年團婦女隊由國民兵團政治指導員室主辦。因一般少年大部入學讀書，貧苦少年又因生活所迫，不便受訓。婦女則多因智識未開，本人及家庭亦均不願參加。故各縣辦有成效者甚少。如蓬安之婦女隊，只見有十餘人。灌縣之少年團，只見有二十餘人。都係窮苦兒童，且年齡過小。辦理最有成績者為南充、遂寧兩縣。遂寧第二期少年團婦女隊，於畢業典禮，經參加訓練，共有二百餘人。少年團均着灰色制服，婦女隊均着草綠色制服。動作整齊，精神飽滿。歌唱時亦甚合拍。當即面加獎許。據城區東閣兩鎮鎮長報告，第一期訓練時均以身作則，鎮保長家中婦女一律首先參加。

加以為表率，故第二期一般婦女團風興起，爭求受訓，社遂  
寧視察期中，每在街上遇見參加之婦女，均甚有禮節，可見  
任何困難之事，如無以身作則，均可順利推行。陶於少年團  
婦女隊之訓練，據各方人士意見，以歸社會糾及軍事糾會  
辦為富。婦女隊之幹部，在初稱時，仍以女子担任為宜。

## 第六章 社會

川省縣各級組織綱要實施計劃規定各縣縣政府得依地方需要及財政狀況酌設社會科在未設社會科之縣其事業併入教育科或建設科辦理自去年十一月後除四五等縣及邊區縣分外各縣大概已設立社會科科長人選多數係由首黨部就各縣黨部資歷相當之委員中提請省府委任茲將各縣社會科協理社會事業情形簡述於后：

### 第一節 各縣社會科工作概況

據四川省縣政府組織規程規定社會科掌理事務共有八項即關於人民團體組織登記經費審核糾紛處理勞工行政社會福利慈善事業及新生活運動國民精神總動員與其他社會運動之宣傳推進等是也現在各縣人民團體如教育會商會農會工會漁會等民眾組織如婦女會等

多屬空有團體之名，內容甚不充實。層組織基不健全，而經費稍  
為充足，工作稍活活動者，為各城鎮之商會。各縣社會科成立  
後，層組織對於人民團體能擬具計劃進行初步整理者，有  
峨眉、灌縣、江北、遂寧及巴縣。其餘各縣人民團體之工作，多  
在停滯狀態中。近來各種社會事業比較有所表現者，為義  
善救濟事業及節約建國儲蓄、獻機、獻糧、出錢、勞軍及寒衣  
勸募等運動。至新生活運動多在城鎮活動，尚未能深入鄉  
村。且之作偏於形式，不切實際。國民月會，在城鄉多能照例  
舉行。惟一般居民參加者寥寥，仍有普通號召提高情緒之  
必要。

未設社會科之縣，如青神、納谿等，其社會科掌管事項，併  
歸民政科辦理。並非照規先併入建教兩科。蕪蕪工作亦無  
表現。至於創設閱覽中等縣，雖已設立社會科，而竟同虛設。據

各該縣府負責，人報稱，社會科無事可辦，乃將征購軍糧工作，交該科辦理，其不明新縣制設立社會科本旨，工作指導，督促無方，蓋可知矣。

## 第二節 社會科職掌及中心工作問題

目前各省社會處尚未成立，各縣社會科之業務範圍，雖畧有規定，但事實上工作進行，仍多與其他機關發生磨擦，以人民團體之組訓，言縣黨部與社會科應如何劃分其權責，庶不致各不相謀，而得併行不悖，以各種社會運動，各縣有縣有戲，時工作委員會，或動員委員會，新生活運動，各縣有新生活促進會，機構則重床疊架，職權則重複衝突，究應由何機關負主持之責，何機關負協助義務，上級既未明白規定，下級工作亦乏聯繫，結果不是互相爭奪，則是互相推諉，又如少年團、婦女隊，是屬於民眾組織，幸應由社會科主辦。

而現在乃由國民兵團政治指導室負責組訓。凡此情形，實為各縣社會運動亟宜先行決定之問題。至於各縣社會科須視地方需要，擬定年度計劃，規定中心工作，尤以目前各地人民團體組織空泛，工作鬆懈，應設法先予調整充實，庶可負起喚起民衆集中民力，達成抗戰建國之任務。

## 第十四章 結論

此次視察川省新縣制道經八個行政區視察十五縣五十二鄉鎮條條既多範圍復廣但所陳述均屬地方基層政治最切實際之問題茲就觀感所及擇其確值中央及地方特別注意之點提供如次以為卓報告書新縣制部份之結論焉。

年來各縣推行新制表現最好之現象有如下列各點請分述之。

一、各級基層組織之充實。自縣政府以至鄉鎮保甲無論人員經費均比以前充實。各部門工作亦較聯繫尤其保甲組織經卓車依照十進制澈底整編後已較前確實。鄉鎮戶籍行政已粗具規模漸納正軌。此實為我國地方政治上之一大進步。

二、地方財政決無問題。新制推行伊始，各方認為地方財力及人力必發生困難，頗感疑慮。此次視察所至，輒向地方負責首腦詢問地方財政情形，多數均答謂財政決無問題。蓋因年來物價高漲，農村經濟寬裕，各縣預算雖多增加，而人民賦稅負擔並未加重多少。目前縣財政最大之收入，乃為原有之地方財政經切實整理後，均有大量增加。如公學產款待許費等，經整理之縣份，莫不增加數倍或數十倍。至其他新稅，切實推行或整理，則其收益<sup>猶</sup>未可限量也。

三、國民教育日趨發達。去年國民教育推行後，經各級人員努力之結果，鄉鎮中心學校、保國民學校，無論校數、班數、學生數，均較前增加甚多。尤其值得注意者，則為各縣<sup>不</sup>算均以教育文化經費佔其大部，數目一般人民因生活

好轉大都遺送子弟入學以家存子弟讀書為榮此種風氣之轉變實為今後教育文化前途最可樂觀之現象

地方情形雖有上述頗可喜慰之事實但因新政推行未久尚須改進之點亦多分述於次；

一、黨政缺乏聯繫 黨政密切聯繫為新縣制主要精神之  
一、此次視察各縣見黨政雙方人事上曾<sup>非</sup>已減少磨擦工作  
上仍多各行其是缺乏<sup>協</sup>調合作精神其最大原因(一)黨部  
人員資歷能力未能與政府重要人員等量齊觀(二)政府人  
員多存過去觀念未曾如何重視黨務故<sup>非</sup>曾有調整辦法之  
頒布實際等於具文上級黨政當局似宜針對此事實予以  
切實之糾正。

二、行政系統歧 新縣制在健全縣政府及鄉鎮組織  
加重縣長鄉鎮長職權用期統一指揮使管教養衛一體實

現但事實上縣政府行政系統仍頗紛歧，社會科有黨部系統，財政科有財政廳系統，建設科有建廳系統，軍事科國民兵團有軍管區系統，吏員激至保甲組織，合作室有合作事業管理處系統，今且糧食科又有糧管處系統，縣長位於各系統之科黨以上，指揮監督難於完全順利，人地事物多未盡量協調，况上級直接命令，政出多門，往往各不相謀，或互相矛盾，據某縣長報告，在同一个月中，奉令指定限期奉辦之中心工作，竟有十餘種之多，以致無所適從，似此情形殊難發揮新制精神，提高戰時行政效率，欲謀調整，必須使（一）組織一元化，即縱俸之層層節制，橫面完整單一，（二）命令統一化，即若廳處對縣有涉指揮，須經由省府視其工作緩急先後，人力時間許可，統籌統令，然後縣行政始能發生有機體之作用，（三）權力集中化，即縣長對於用人用職之權力宜

酌予提高，使對人對事，得視需要，因應咸宜。關於用人方面，  
湘省府曾擬將各項合格人員名單公布，俾縣長得於名單  
內，選請加委，此不失為切合事理之辦法也。

三、公教人員貶質。縣各級組織人員在數量上雖已增  
加甚多，然因近年經濟變動之影響，一般公教人員生活，最  
為清苦，其結果難免不有下列各種不良情勢：(一)公務員之  
無形怠工。(二)各級兼職之流行。(三)改從其他職業或競謀至  
上級機關工作。(四)利用職權經商與民爭利。(五)漸趨貪污或  
非份利圖。因此造成今日行政官吏貶質，教師貶質之危險  
病象。此不僅川省各縣為然，其他各省恐未遑例外。補救之  
方，恐非一紙命令或短期訓練或提高若干薪給所能濟事。  
必須從公教人員最低限度之生活謀一安定之辦法，即由  
中央規定原則，交由地方機關舉辦。公教人員福利事業（如

合作社、托兒所等)並統籌支配。給各種日用必需品(米、貼紫貼、衣貼)是也。

三

四、國民教育質量頗差。各縣國民教育發展甚速，已於前述。惟此係數量上之增加，至質量上則顯不見充實。如教師之貶質、校舍設備之簡陋、教材之缺乏、學風之日趨浮囂。在在均成問題。尤其是成人教育，其辦理成效，與新制理想相差太遠。此固由於推行國民教育時間尚短，不能過事求全。但今後教育指導方針，必須正視此項現實。從實酌方面努力切實加以改進。其要點：(一)注重師範教育，大量培植師資。(二)確定校長教員任用資格，保障辦法，並厲行獎懲。(三)提高待遇，改善領薪及未貼辦法，以安定小學教師生活。(四)加緊推行造產與學運動，以地方之人力財力，充實本地方學校設備。(五)寬籌民教經費，改善民教方法，督飭鄉鎮保甲人

員及小學教師遵照強迫入學施行細則努力推行成人教育(六)統一教材補救書荒(七)擴充中學校數及班數俾小畢業生多有升學機會(八)整飭學風糾正學生思想中等學校之訓育主任中心學校之教導主任尤應妥選明瞭本黨主義者充任。

五、三位一體制之誤解 縣各級組織綱要規定鄉鎮長中心學校校長鄉團壯丁隊長(國民兵隊)隊長及保長國民黨校校長保壯丁隊長暫以一人兼任之同時規定在經濟教育發達之區域鄉鎮中心學校校長及保國民學校校長以專任為原則此在立法本意上純基於彈性之要求為解決人與財之事實編法制度運用上絕非一人包攝三種職務更非三種職務毫無聯繫之兼辦校長專任亦非將學校脫離整個地方行政機構而獨立之謂三位一體制之根本精

神是將政治、教育、民眾組織三種力量互為發揚與配合，即以教育方式行使行政權力，使行政合理化，以行政力量推進教育，使教育合理化，更以政治及教育力量，堅強民眾組織，集中民眾力量推動革命建國工作。現在各縣地方幹部多不明此義，故運用上諸多錯誤，有硬性規定全縣中心學校校長均由鄉鎮長兼任者，有全縣國民學校校長均由保長兼任者，有鄉鎮公所職員全由中心學校教員兼任者，更有以為專任校長即可不必過問鄉鎮事務者，種種誤解，不一而足。因此演成兼而不辦，或互相磨擦，或勉強合處辦公之現象，專任校長亦多與鄉鎮公事工作不相聯繫，形成各自為政之狀態，此與新制推行前途影響至鉅，亟宜予以改正者也。但亦聞有少數鄉鎮因人選得宜，管教衛三政互為配合推動，而獲甚佳之成績者，據訪得報告三位一體制之

利有五：(一)權力集中指揮方便。(二)機關減設人力財力兩火  
浪費。(三)互相運用自可達以政助教以教輔政之目的。(四)組  
織先整可使各項業務不致重複矛盾。(五)機構簡單可使政  
令貫徹效率增強。反之其最大困難只有一端即不易選得  
適當幹部是也。但所謂適當幹部是比較而非絕對的。如  
牽鄉旗無適當人選亦可藉材異地。如中心學校校長固未  
限是人選必須兼籍也。故問題之中心不在人才之難選而  
在運用上是否能因人因地因事制宜恰得其當耳。

六、新制宣傳工作尚不普遍。在各鄉鎮視察時各級幹  
部對於新制之內卷其目的尚有不明瞭者。尤其小學教師  
大都仍過其教書匠生活不知新制下之國民教育絕非單  
純之小學教育。故仍存過去專以校內之火數兒童為對象  
之傳統觀念。民教之不普及於此亦可得其一解。至於一般

民衆對於新制，更屬茫然，甚至有認新制除「要錢要穀」外，無其他好處者。蓋上級平時對於新制宣傳既未普遍，因此戰時民衆不可免之負擔，均歸過於新制之推行。此種誤會之見解，殊有糾正之必要，為達此目的，其辦法有四：(一)普通舉行新縣制宣傳運動，尤須利用國民月會，向民衆講解新制之內涵及與民衆之利害關係。(二)多印發縣各級組織綱要及一統裁有關於新制之訓示，限令地方各級幹部閱讀。(三)印發新縣制各種圖解。(四)將新縣制之將來理想政治與社會由中央編成劇本，攝製國民教育影片，巡迴至各鄉村放映宣傳。

此外，各縣有關國民經濟建設及社會福利事業，須特別提出加以注意者，為下列各種：(一)川省除成都平原外，各縣多屬山地，梯田全賴雨水調勻，便於農作，若遇亢旱，農民輟

因求兩迷信常端表端此不僅因像地方治矣對於農村經濟影響尤大治法應注重水利建設及造林事業由省縣通盤籌劃如蒙進行(二)川北各縣地勢較高灌溉不便農田改植烟葉固無可議惟成都平原各縣亦竟以肥沃稻田遍種烟葉此類消耗品之增殖即正當糧產之減少省主管機關對此似宜查明各縣經濟狀況統籌全局妥加指導及予限制(三)各縣合作事業多偏重信用合作社且不免為少數人所把持貧民甚以入社貸款之機會此種現象亟應改正(四)川省一般人民體格大概言之健強者比較不多加以普通社會多不講求衛生如川北一帶花柳病瘧疾頗為流行去年劇聞閬中發生虎拉列死者萬餘人牛瘟猪瘟之損失亦為數不貲但各縣衛生工作尚乏成績衛生費在縣預算中佔數極少此事頗值得地方當局予以重視(五)各鄉鎮對於造產

事業多不注意其能預定計劃準備進行者實不多見今後亦須賴各級地方幹部努力倡導切實督促及早興辦者也。在視察期中對新制有闕各項問題曾一一提出徵詢地方各級幹部意見並參照實際視察所得加以研討茲分別提供於后：

一、縣鄉鎮財政劃分問題。各縣負責幹部對縣鄉鎮財政之劃分意見頗不一致有謂現在縣長指揮鄉鎮長已感不易若鄉鎮財政獨立將使鄉鎮長更加孤立或更有貪污機會。有謂鄉鎮既為法人必須有獨立之財權衡以地方實際情形以設者主張為當姑置法令於不言事實上目前鄉鎮重要公有財產多已歸縣因無財政收入一切應行舉辦事業均無法進行即勉強進行除攤派擾民外甚必其他辦法現川省推行新制將近兩年縣鄉鎮財政實有立即

劃分之必要。至於防止貪污，乃屬於財政保管監督之方法問題。保管方面，可設鄉鎮財產保管委員會，監督方面，可成立鄉鎮民代表會，只須在選舉上加以審慎。鄉鎮財政劃分後之流弊，似無庸過慮也。

二、區署存廢問題。洛縣中有將區署完全撤裁者，有撤裁城區區署而保留其餘區署者，對其存廢問題，亦有兩種不同意見。主張保留之理由有四：(一)可補縣府鞭長莫及；(二)可監督指導鄉鎮長；(三)可聯合各鄉鎮武力，便於剿匪；(四)可吸敗高爭知識份子，在農村工作。主張撤裁之理由亦有四：(一)區署改為區級後，鄉鎮重要公事，多直接縣府，其地位上已形同虛設；(二)區署指導監督力量，不及縣府直接派員之有威力；(三)鄉鎮不能解決之事，區署亦未見能予解決；(四)多設機關，無非位置冗員，徒耗公帑。經此次視察結果，認為上

述兩種環境，均有所偏，何也？蓋邊區或幅員遼闊之縣，人口特多，經濟環境特殊之區，為應需需要，宜擇要保留區署，並擴大其職權，充實其組織，以補縣府力量之不及。至內地各縣，除離城百里以外，得酌予設置外，其餘各區，實無設置必要，不如一律裁撤，改設指導員，并縮小指導區，每人以指導四至五鄉鎮為限，即以裁區署經費，為增加指導員經費。

三、鄉鎮劃分問題 川省各縣整編保甲，採行十進制，自屬毫無問題。惟鄉鎮之劃分，以十保為原則，不得少於六保，多於十五保。事實上頗為困難，蓋各鄉鎮人民，因以場為中心之歷史關係，多不願併入他鄉鎮，亦不願一個鄉鎮強為分開。去年各縣以數縣保併為一鄉鎮，地方發生許多糾紛，故草草整編保甲，仍不能不恢復聯保時代之狀態。即此之故也。保甲實行十進制（鎮多採十五進制）之結果，每鄉鎮保

教甲數增加至多，有一鄉一鎮多至四五十保者（如南光之龍門鎮人口五萬餘，遂寧、潼江鎮共轄六十四保，三保再行劃分鄉鎮，省廳尚無具體之規定，為求適應事實，鄉鎮以不強為劃分為宜，故除一般鄉鎮分為甲乙兩種外，對於人口特多、文化經濟地位重要之鄉鎮，似可設為特種鎮或特種鄉，充實其組織，增加其經費，始可負起較為繁重之地方事務。

四、鄉鎮保甲長訓練問題 各縣之鄉鎮長副由專員公署所轄地方行政幹部人員訓練班訓練，保長副由縣政府所轄地方行政幹部人員訓練所訓練，經訓練後，茲有相當之效果，自不待言，惟亦有下列缺點：(一)期間太短，(區訓班)兩個月，縣訓所一個月，課程複雜，(三四十裡之多)且施訓者不易得受訓者之信仰，(二)調訓時必經甄審考試，鄉鎮之有地位衰敗者，多不肯前往應考，(三)受訓後往往造成系統易成。

地方派別糾紛之源。故今後鄉鎮保長之訓練，必須針對上述缺點，嚴加改進。且受訓人員，應不限於現任，凡屬地方賢才，均應羅致培養。儲為鄉鎮保長之候補幹部。至於甲長，均未受訓，且識字者少，最好由中心學校另設成天班，限令凡不識字之保甲長，均須利用餘暇進班讀書，此乃簡而易行之辦法也。

川省實施新縣制，已一事有餘，茲此次視察結果，認為新縣制對於地方人民之需要性，與實際性，應無庸置疑。但值此國難時期，社會經濟變動急劇，實施新制困難難免。如因募款繁雜，人民頗多誤會，新制之推行，因下級幹部忙於個人經濟生活，頗多忽視，新制之推行，又因川省地方環境複雜，封建勢力頗多阻礙，新制之推行，凡此情形，似亦無庸否認。惟可信賴者，即川省當局，及重要幹部，對於新制，認識甚

清且具決心久作推行不遺餘力如能稍假時日則川省縣  
政前途實屬光明無限也。

第三篇 重慶市地方自治實施情形

(一) 省各縣新縣制視察歸未繼續視察重慶市地方自治實施情形在未經各區鎮之先首至市政府及警察社會財政衛生各局對主後事務詳為詢問旋至第一四七、八、四、九區及龍王堰與樂洞兩路口新市場沙坪壩各鎮視察最淺又赴市府訪晤吳市長國楨吳秘書長澤湘並在兩路口鎮召集二三四各保保長及地方士紳商討自治保甲各項問題頗為詳盡茲將親察所得分述於後

第一章 組織

重慶市編查保甲辦理自治以重慶市改進保甲養成人民自治實施程序為準是項程序係於二十八年六月間經市府轉奉 國防最高委員會核施行其原則有三(一)本市保甲之改進其目的在嚴密執行民眾組織加強防空自衛力量

養成人民自治能力(二)警保聯繫後教養合一以官治為手段自治為目的(三)留居市民調查登記完畢再將本市保甲澈底改組

重慶市保甲組織係由戶而甲而保而鎮<sup>而區</sup>而市但以警察局為市政府之保甲主權機關其他各局對保甲事業之有關部門負有監督指揮之權責該局於行政科內設保甲股置主任一人科員三人主任保甲業務自市區擴大後保甲業務日益繁重保甲股組織簡單似難負此重任據內政部視察志見私將保甲股改為保甲科下分業務組訓視導三股並每區<sup>設</sup>視導員一人共十七人隨時分區視導以資改進該局擬即遵照辦理惟事尚組織定更正在呈請核示中

該市現分為十六區區以警察分局之管區為限區下為鎮無鄉之名稱第四、六、七、十二、十六各區各轄三鎮第一、二、三、

五十一、十四、十五各區各轄四鎮第八、九、十、十三各區各轄五鎮每區管轄三至五鎮比較實行新縣制之縣份區之劃分以十五鄉鎮至三十鄉鎮為原則者則該市之區指導各鎮實行地方自治力量既可集中指揮便利利弊多區署設區長一人由警察分局局長兼任不支薪副區長二人由地方士紳或中心學校校長担任為名譽職區員一人月薪九十元書記一人月薪八十元區員書記等均無米津因生活無法維持故工作不免弛懈以目下區署組織規之似較簡單有的量充實必要

該市現有六十四鎮內石橋鋪為直轄鎮鎮以警察分區之設區為管區每鎮設保數多少不等有多至二十二保者如玄壇廟鎮及海棠溪鎮是二十三者如石橋鋪鎮是有十至三保者如道愛祠鎮及奈子鎮鎮是但普通多轄六、七、八保鎮公所設鎮長一人由警察分區之巡官兼任不支薪副鎮長二

人由地方士紳担任為名譽職幹事一人月薪八十元六與未  
津

保甲之編組與新縣制之規定完全相同均以六數至十  
十五數為標準據警察局本年五月份調查全市有六百五十  
二保七千二百零六甲十八萬八千二百零二戶六十一萬九  
千零五十一人

該市編查戶口及遴選保甲長甚為困難其原因(一)軍政  
各界對編查保甲人員多持視輕態度並有閉門拒絕情事(二)  
保甲人員每因細故輒被毆辱甚有不通知主管機關而擅行  
捕押久不宣布罪刑者有以原因所以發生下列幾種現象(一)  
保甲人選不易羅致有賢者不為為者不賢之趨勢(二)軍政各  
界不願担任保甲職務竟有數十戶公推門丁担任甲長情事  
如重慶村是此突為都市之奇聞(三)保甲長與軍政各界任戶

感情日趨惡劣致市政不易推行。重慶市為戰時首都地方自治之實施為最高當局所極端重視對此不良現象急應設法糾正而利保甲業務之推行。

據警察局報稱本市之保甲長大多數知識程度低下曾訂定訓練計劃及章程則擬抽調各區鎮之保甲人員集中一處施以定期之訓練嗣因空襲頻繁房舍難覓原定訓練經費數額不敷甚鉅致未及行現茲分區利用保甲長空閒時間每週施以數小時講習性質之訓練保甲長素質既差僅受臨時講習其效果如何可想像而知。

## 第二章 事業

### 一、財政

該市原有市產經整理後現在租金收入今年有二萬六千餘元又租谷八石面積總合為一九八〇七〇〇市方丈計

塘市產有郊外市場二處一在唐家沈一在黃梅埕每年共計  
 收租金二千五百六十餘元平民住宅五處每年收租金兩萬  
 九千餘元原有及新增市產每年共計收租金三十一萬一千  
 餘元租谷八石

該市二十八年度歲入實收數為一百五十餘萬元二十  
 九年度為三百一十餘萬元三十年度歲入預算為五百一十  
 五萬三千餘元本年三月份業已收入四百四十三萬九千餘元加入八月份六十萬元合計已達五百餘萬元  
 已與本年度預算數相近以浚九至十二月之收入數即為歲  
 入起收額據財政局估計本年度至少可起收二百萬元以二  
 十九年度收支統計歲入以稅捐收入為最多中央補助收入  
 次之歲出以公安支出為最多建設支出次之保甲支出最少  
 必可見該市之建設事業日益發達但保甲事業之落後也每  
 以本年一月份至六月份收支統計歲入以中央補助收入估

最多營業稅契稅次之歲出以公共建設為最多防空次之  
併甲仍較少除防空支出外其情形與去年相同惟歲入以中  
央補助費佔最多亦可見市財政基礎尚為薄弱也

更有一事值得特別提出者即該市地價之概況是也該  
市地價調查於去年九月開始本年五月中旬完竣若以價格  
來分每方丈最高六千餘元普通為一百元至一千元最低為  
三十元至一百元若以地域來分城區為最高江北次之南岸  
又次之在城區中若再加以劃分則代表中心區之地價如中  
正路民族路民權路等街每方丈由一千六百元至六千六百  
餘元代表後完區之地價如民生路棉花街保安路等街每方  
丈由八百餘元至三千四百餘元若以年份來分舉都郵街為  
例在抗戰前之調查二十五每方丈為八百八十五元抗戰  
後之調查二十七每方丈為一千三百五十九元二十八年為兩

二十九年為六千六百六十七元其飛漲之情形於此可見該市舊市區分戶調查尚未完竣若照陸軍測量所測面積以十二萬市畝計算內除河流道路二萬餘市畝實為九萬九千餘市畝再此最近所調查之地價加以初年估計全市地價總值在二十八年為四萬八千九百餘萬元二十九年為九萬萬零五百餘萬元若此土地法令規定市地價以最近二年内之平均市價為最近市價則該市舊市區全部地價總值為六萬萬九千七百餘萬元此土地法令規定之最低利率按千分之十抽稅可抽地價稅約六百九十餘萬元現該市地價調查業務已初步完竣擬照各地之位置利用環境各種情形分每街為若干地段將其最近市價分別算出送由市參議會審核再公布為標準地價以作業主申報地價時之依據以資即與申報地價為抽稅之標準該市近兩年歲入中央補助費

仍佔數甚多為完成本黨土地政策及增加市收入以發展自治事業計有積極籌劃早日實現之必要

## 二、教育

該市現辦有中心學校二十六所國民學校四十二所本年下期擬增設中心學校十二所國民學校四十所據社會局報告新設各校業已籌備就緒到期即可開學與現有合計則有中心學校三十六所國民學校八十二所據內政部本年三月調查該市尚有及齡失學兒童三萬四千餘人失學成年男女約十二萬人已成三之各校學童均甚擁擠有未入學者七百餘人僅能收滿八十人者減市現有六十四鎮六百五十二條約兩鎮有一中心學校七八保有一國民學校現有失學兒童過多應再增加教育經費增設學校以達普及國民教育之目的

政府以環境特殊中心學校及國民學校均暫以舊號命名其不同者(一)有一部分學校雖已疏散但因校舍及其他關係將來尚須遷回或遷移者(二)有一部分因以前市縣劃界未定疏散在市區以外者若俱冠以現在鎮保名稱則不適宜此次到達各處各校均在暑假期中故辦理情形未得視察其成績如何不得而知

該市為促進國民教育之發展擬自本年下期開始補助私立小學改為代用中心學校或國民學校補助標準以班級為單位代用中心學校每班滿三十五人者每期補助二百四十元代用國民學校每班每期補助二百元至規定補助費以百分之五十為設備費百分之五十為教職員俸給預計有代用中心學校國民學校各四所其名稱為重慶市私立某某代用中心學校重慶市私立某某代用國民學校各處城市多設

有私立學校如且硬性規定不願現有學校之分配情形及減  
市各級住戶密集狀況每鎮必須設立中心學校一校每鎮必  
須設立國共學校一校恐事實上未必需要以城市不能無  
鎮保設立學校之最大理由中心學校及國民學校辦法因  
補助經費可以獎勵私人辦學國民教育得賴以發展法至善  
也

### 三、兵役

該市壯丁總數為十一萬餘人已受訓者約七萬五千餘  
人至壯丁之抽送也少少八兩年未舉行抽籤由區鎮自由辦  
理團練公開買膏方式者居多自二十九年八月以後始正式  
舉行抽籤去年度征送壯丁共三千一百四十六名起過配額  
八百三十名本年度因市區擴大配額增加第一二期已征送  
二千餘人據訪向該市區一至七區為市區之繁華地點因

商店採豆應征之壯丁多為商店之經理及店員如被征調則  
大多數商店之營業將大受損失市面亦不免受相當之影響  
故現下在形式上仍採用抽籤方式事實上多係我人頂替其  
其名認曰志願兵辦理兵役人員明知有此弊端而未便糾正  
以本市區內辦理兵役亦不免之現象也

#### 四、合作

該市各鎮只有消費合作社一種截至本年五月止經核  
查登記之鎮消費合作社有三十三所內商業者有十九所社  
員人數最少者為十二人如太平棧鎮消費合作社是最多者  
有兩千一百二十一人如劇家台鎮消費合作社是股金總額最  
少者為三百元如寶善寺鎮消費合作社是最多者為一萬二  
千五百元如朱亭子鎮消費合作社是每股除花紅外  
乘棧善五鎮為十元外其餘各鎮每股均為二元惟各社於成



得市民忌病為難尋覓醫藥治療貧窮者尤感痛苦故該市衛生診療各科仍有增設必要

## 六、造產

該地方自治事業推行順利非提倡造產充實經濟基礎不為功據內政部調查該市各鎮已舉辦造業者只有二鎮在籌設中者有大鎮保造產事業均未辦理者必推行地方自治時期該市對於造產事業竟如此忽視實有亦合急應積極籌辦以充裕自治經費俾一切福利事業得以順利推行

該市地方自治之實施奉令後內政部直轄督察內政

部定有地方自治實施方案以為該市實施之根據內容有十五項即(一)編查戶口(二)規定地價(三)闢墾荒地(四)實行造產(五)整理財政(六)健全稅收(七)訓練民衆(八)開闢交通(九)設立學校(十)推行合作(十一)辦理藝術(十二)推進衛生(十三)實施救卹(十四)辦理積

毅(主)屬行新生活該市對於地方自治事業既有具體方案依  
據內政部又按月派員督導地方自治之責任者如能切實  
推行必有成績可觀也

### 第三章 結論

重慶重慶市自治業務以警察指導保甲辦理係以官治為民  
治之樞樑利弊互見茲有檢討改進之必要以目下情形言之  
警保合一其契約有數端(一)兼區鎮長因本身業務繁重致無  
暇兼顧自治事務(二)兼區鎮長因未受過自治訓練對於自治  
多不感興趣如現任兩路口鎮兼區鎮長經視察時即当面作如  
斯表示(三)兼區長與副區長因職權無具體之劃分遇事磨擦  
時起衝突有以三種現象以該市自治業務雖為最高立  
局政法表又受內政部之直接督導現下仍無良好之成績警  
保合一其利益有數端(一)該市地瘠水陸情形複雜雖有警察

三千餘人仍感分配不敷故警令一運因民氣力量得到莫  
 大之幫助故治安得以維持(二)該市警署頻繁與區鎮長與  
 區鎮長負責防護業務年來組訓防護員近一萬人參加救  
 護隊成績甚佳(三)自治業務藉警察力量為之推動成效最  
 表(四)戰時委辦事件繁重且多有時間性警察力量比保甲  
 力量強大推行較易警保合一問題係以次向各方徵詢意見  
 因立場不同故見解亦異在市政府及警察局方面以警保非  
 常時期尚難察離開保甲雙方遇事應察互相推諉則不能把  
 握民氣突難應付以重大責任去副區鎮長及地方人士方面  
 以實行地方自治時期地方事務以本地人為熟悉警保事務  
 以分開辦理為易茲就該市環境情形就觀察及對以問題  
 扼要建議數項如左

(一) 在戰時警保仍應合一戰後應即分開

(二) (三)

警察局之保甲科有毛案組織早日成立之必要  
市經費寬裕時市政府組織下應成立民政局將保  
甲業務劃歸民政局主管

(四)

現在之區署及鎮公所組織過於簡單應比照新縣  
制之規定的增工作人員副區鎮長應改善有給職  
俸負責實際責任

(五)

目前之警保擁責要劃分清楚如兵役工役等要辦  
事項由區區鎮長負責辦理副區鎮長負責協助推行  
之責如教育造產等自治事項由副區鎮長負責辦  
理區區鎮長負責監督指導之責如以則繁雜事務歸  
警察主辦自治事業由地方撥款以應非常之環境  
而達分工合作之目的

575

602/29

(18)