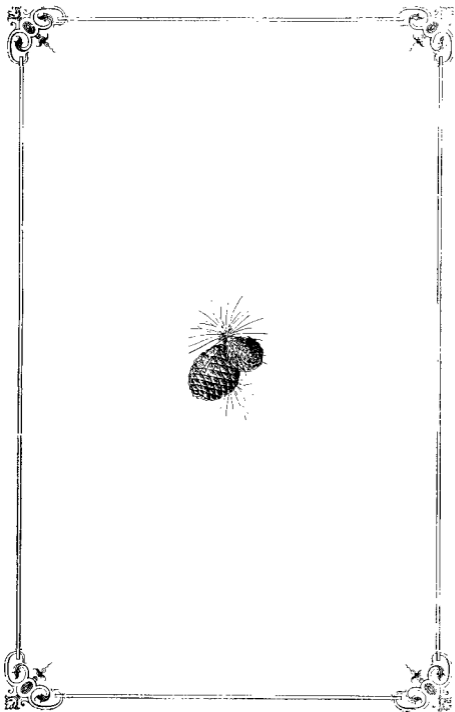


周禮政要



周禮政要

中國變法之議權輿於甲午而極盛於戊戌蓋僂變而中阻政法未更而中西
新故之辯外馳異趣已不勝其譁聒夫政之至精者必協於羣理之公而通於
萬事之變一切弗講而徒以中西新故畫區畛以自隘吾知其懵然一無所識
也中國開化四千年而文明之盛莫尙於周故周禮一經政法之精詳與今泰
東西諸國所以致富彊者若合符契然則華盛頓拿破崙盧梭斯密亞丹之儔
所經營而講貫今人所指爲西政之最新者吾二千年前之舊政已發其端書
政教不脩失其故步而薦紳先生咸茫昧而莫知其原是亦綴學者之恥也辛
丑夏

天子昏念時艱重議更法友人以余嘗治周禮屬招摭其與西政合者甄緝之
以備財擇此非欲標樹古經以自張其虛僑而飾其窳敗也夫亦明中西新故
之無異軌俾迂固之士廢然自反無所騰其喙焉余書凡二卷都四十篇雖疏
漏尙衆而大致略具漢儒不云乎爲治不在多言願力行何如耳誠更張今法

集吾羣力而行之不疑則此四十篇者以致富彊而有餘其不能也則雖人懷
鼂賈之策戶誦杜馬之書其於論告之痛庸有救於豪穰乎嗚呼世之論治者
可以鑒矣光緒壬寅四月籀廬居士書

周禮政要目錄

朝儀

半論

冗官

兼職 減員 裁缺

重祿

達情

臣民言事

宮政

內務府 謀戶部

奄寺

革內醫

吏胥

革書吏差役

鄉吏

鄉董

教習

官學堂 王公遊歷

廣學

學堂

通藝

算學 光電化電

目錄

周 禮 政 要

目 錄

選舉 薦舉 徵辟

博議 議院

廣報 報館

通譯 譯書 言語文字

觀新 憑單 博物院 博覽會

治兵 民兵

巡察 警察

圖表

會計 豫算決算

戶版

口稅

塵布 市肆房片稅

券稅 印花稅

周 禮 政 要

金布 金銀圓

券幣 鈔票

漁征

度量

礦政

冶金 鍊金銀 鍊鋼

水利 治河

教農

樹藝 園圃 木材

保商

同貨 公司 商會

攷工

攷醫

目 錄

周 禮 政 要

目 錄

獄訟 訟費 辨訊

論刑 西律

收教 警備 教游 教疾

周禮政要目錄
終

周禮政要

瑞安孫詒讓著

朝儀

大祝辨九拜一曰稽首二曰頓首三曰空首四曰振動五曰吉拜六曰凶拜七曰奇拜八曰褒拜九曰肅拜以享右祭祀注云一拜者臣下拜再拜拜神與尸

司士正朝儀之位辨其貴賤之等王南向三公北面東上孤東面北上卿大夫西面北上王族故士虎士在路門之右南面東上大僕大右大僕從者在路門之左南面西上司士擯孤卿特揖大夫以其等旅揖士旁三揖王還揖門左揖門右大僕前王入內朝皆退注云此王日視朝事於路門外之位司士擯詔王出揖公卿大夫以下朝者特揖一一揖之也旅衆也大夫爵同者衆揖之公及孤卿大夫始入門右皆北面東上王揖之乃就位羣士及故士大僕之屬發在其位羣士位東面王西南鄉而揖之三揖者士有上中下王揖之皆遠遁既復位鄭司農云卿大夫士皆君之所揖禮春秋傳所謂三揖在下

司儀詔王儀南鄉見諸侯士揖庶姓時揖異姓天揖同姓注云士揖推手小下之也時揖平推手也天揖推手小舉之王燕則諸侯毛注云謂以須髮坐也

考工記總叙坐而論道謂之王公注云天子諸侯

謹案古常朝之儀有立有坐而無跪有揖而無拜今則有拜跪而無坐揖此其異也蓋周制王與諸侯皆三朝皋門內三詢之外朝不常視常視者唯路門外之正朝其內則路寢庭爲內朝王日視正朝但立見羣臣揖之而已王揖畢入適路寢聽政則有坐議之事皆無所謂拜跪也內朝有坐曲禮說士云朝不坐鄭注謂大夫坐於上士立於下則凡臣侍於君自大夫以上皆坐不徒三公矣燕禮則君與賓及卿大夫皆脫屣而坐其實與卿大夫拜則君答之蓋禮尤略而情彌摯矣漢以後君臣之分益嚴然亦不廢坐禮賈誼宣室之對孝文爲之前席坐之徵也古禮凌夷堂廉隔闔拜跪之節益繁則臣無坐論而君有坐受孔子不云乎君使臣以禮夫臣跪而君坐於禮已微有未協而況後世之坐又非古之禮坐乎蓋禮坐乃以兩膝著席以尻著踵而坐其與跪止有安危之異耳今之坐以尻著座則是箕踞矣二者敬倨絕異古者臣再拜稽首君尙以空首一拜答之安有臣拜跪

周禮政要

周 禮 政 要

而箕踞以受之者哉夫天澤之分古今不異本不藉以僕僕亟拜爲恭而以天下敬禮師保老臣亦必責其以筋骨爲禮天威所懾情誼不通而求其從容論諫直言無隱蓋亦難矣西國崇信基督唯入堂禮拜有跪禮此外臣見君子見親亦無拜跪其禮與中國古禮雖不同然其簡而易行則一也西人來中國不習拜跪故各商埠租界華洋之訟華人跪而洋人立已爲失體况其公使覲見往往以議禮齟齬乾隆十八年嘉慶二十一年英使兩次入覲均以不能行禮被申飭彼時我 國勢方盛猶不能強彼相從而況於今乎前者德主之弟亨利入覲要素坐禮華人駭爲未見實則彼國臣民及外國公使見君得坐論不以爲異我以爲非常之異數彼實以爲禮賓之恒儀也此次欵議彼使即有更定覲見禮節之請竊謂將來必有更改何如明降 諭旨援據古禮每日常朝易拜爲揖議政之頃則一律賜坐紆尊達情既以新普天之耳目而霽威崇禮亦不嫌外侮之要求 幾餘清暇親臨燕坐進天下魁傑之士俾咸得竭忠盡智造膝敷陳以論安危之大計亦曠代之盛舉也朝儀既更則凡官吏之聽民訟亦令盡去拜跪之禮而民情無不上通矣因時審勢通變化裁拜跪之繁文縉節似有不能不變革者禮莫大於因時義或在斯乎

冗官

天官序官設官分職以爲民極注鄭司農云置冢宰司徒宗伯司馬司寇司空各有所職而百事舉

大宰乃施濫于邦國而建其正立其貳設其攷陳其殷置其輔注云正謂冢宰司徒宗伯司馬司寇司空也貳謂小宰小司徒小宗伯小司馬小司寇也考成也佐成事者謂宰夫鄉師肆師軍司馬士師也殷衆也謂衆士也輔府史庶人在官者

彙人掌共內外朝冗食者之食注云冗食者留治文書若今尙書之屬諸直上者

要政禮周
謹案周六官三百六十職各有職掌注所謂各有所職而百事舉也故有冗食無冗官
冗食者無常職而以更直食於公者也後世設官猥多而事之舉者轉少故冗官之弊興而今爲尤甚周制以冢宰總百官闔廣如六典崇重如八柄繁雜如九式以一人掌之而不疑漢晉之盛丞相亦多止一人而今則大學士四人協辦二人員數已多雍正開設軍機大臣而內閣止主票籤於軍國大事不得與聞則宰相爲冗員矣周禮六官之長各官止一人而今則六部尙書皆二人侍郎以下視周之貳攷員數皆倍蓰而禮部之外又有

周 禮 政 要

太常寺鴻臚氏寺刑部之外又有大理寺其重複尤甚其詹事府等官之向無職掌者更無論矣周鄉遂大夫及縣師皆隸司徒秦漢以郡領縣郡守得直達於天子唐節度使多兼領刺史宋各路制置安撫使多兼領知府故層級少則情易通職掌專則事畢舉今外官則有一省而督撫同城並設兩司之下又有各道員知府之下有同知通判知州之下有州同州判知縣之下有縣丞典史此皆可減省者也督撫提鎮掌兵而駐防則別領以將軍都統漢郡國服官鹽官屬於令宰而今特設織造與督撫抗禮運司與藩臬並尊南漕三百萬石以一監司督采辦一鎮將趣其輓運足矣而今則設漕運總督以下文武諸官畢備河隄之工以一工部司員督工程師足以治之故周溝洫掌於匠人而無治河之官八百年間唯定王時河一徙亦不爲大患今則設河道總督官屬數百糜款歲數百萬而河無十年不決者此何爲者也夫冗員多則賢者苦於牽制而不得展其才不肖者易於推諉而得以蔽其拙職事叢脞皆由於此祿糈耗國供傳累民又其小者也西國官無虛設職事徑省美國各州知事與次官參謀長互相出入日本變法至以縣令直隸政府以親王之貴下爲令長今縱不能放彼制亦宜大加刪簡竊謂宜區爲三科一曰兼職如

周 禮 政 要

軍機大臣可兼大學士督撫可兼將軍都統藩司道府可兼運司織造各關監督是也一日減員凡官不可裁而員數多者如內官閣部寺司員之等皆可大減之是也一日裁缺如內官可裁詹事府大理寺太常寺鴻臚寺外官則可存兩司而裁各道郡縣丞倅佐襍亦皆可裁一留一是也求之故事如康熙間裁關差躡并地方官道光間以兩江總督兼鹽政又舊章巡撫或兼提督即兼職之成例也順治年間裁登萊宣府巡撫康熙間裁苑馬寺上林苑同治間裁南河總督即裁缺之成例也再加以除滿漢之畛域通文武爲一途則內外員缺必可簡汰三分之一而後妙簡賢俊專其責成則事無不舉治化必蒸蒸日上吳起去不急之枝官而楚以大治以中國之大苟放而行之何憂富強之不可致哉

重祿

內史王制祿則贊爲之注鄭司農云上農夫食九人其次食八人其次食七人其次食六人下農夫食五人庶人在官者其祿以是爲差諸侯之下士視上農夫祿足以代其耕也中士倍之上士倍中士下大夫倍上士卿四大夫祿君十卿祿元謂王制曰王之三公視公侯卿

周 禮 政 要

視伯大夫視子男元士視附庸

謹案此制公卿大夫士之祿大宰九式所謂匪頒之式也其貴賤隆殺差率於經無文鄭衆據王制釋之與孟子所說略同王制孔穎達疏引鄭志謂下士食九人中士食十八人上士食三十六人下大夫食七十二人中大夫食百四十四人卿食二百八十八人亦與此注義同蓋周制祿有田有粟司祿授田以夫晦爲差廩人賦粟以鍾黼爲率依王制說公卿大夫同視五等諸侯元士亦視附庸而孟子則謂元士同視子男其文舛異要其匪頒之厚爲可徵矣後世制祿之法歷代不同大較古豐今殺而以元爲最薄 國初沿明代俸鈔折領之弊官俸殊薄雍正間耗羨歸公加給養廉乾隆間增京官恩俸雖已倍益然尙不及古遠甚近年度支缺乏京官有減折外官有攤扣所餘亦既無幾加以公事支用往往格於部例不准報銷賠累益甚夫卿貳督撫體制崇重州縣正吏政務紛繁今俸給既微以飾輿馬供賓客尙慮不足而欲責其筐篚之飭此必不得之數也攷之歐美各國俸精至豐將相大臣多者數千磅下至末秩小吏亦必量其身家食用之需務使充裕政法脩明實由於此日本變法略放西制雖不甚豐而十等官月給尙四十五圓較中國

佐襍之俸猶爲過之尙有古者以忠信重祿勸士之遺意今當更化之初警官邪以端治本必以優增官俸爲尤要中國設官太多冗散無職事者約居三之二誠減兩冗員之費以增一正官之俸則祿增而度支不乏祿既增則內顧無憂斯可以責其職事之脩舉至於陋規橫費虧公累民宜一切禁絕其有稅賦耗羨于民尙無大害者則依雍正故事覈其數而藉之歸之官以供公費蓋必詔精優渥而後可以六計察廉斯亦政治之本圖不可不亟講者也

達情

小宰以官府之六叙正羣吏六曰以叙聽其情

宰夫叙羣吏之治以待賓客之令諸臣之復萬民之逆注鄭司農云復請也逆迎受王命者玄謂復之言報也反也反報於王謂於朝廷奏事自下而上曰逆逆謂上書

保氏掌諫王惡而養國子以道

大僕掌諸侯之復逆 建路鼓于大寢之門外而掌其政以待達窮者與遽令聞鼓聲則速逆御僕御庶子注鄭司農云窮謂窮寃失職則來擊此鼓以達于王元謂達窮者謂司寇之

周禮政要

屬朝士掌以肺石達窮民聽其辭以告于王御僕御庶子直事鼓所者太僕聞鼓聲則速逆此二者當受其事以聞

大司寇以肺石達窮民凡遠近憊獨老幼之欲有復於上而其長弗達者立於肺石三日士聽其辭以告於上而罪其長注云復猶報也上謂王與六卿也復之者若上書詣公府言事矣長謂諸侯若鄉遂大夫

禁殺戮掌司擻獄者遏訟者以告而誅之注云司猶察也鄭司農云擻獄者拒當獄者也遏訟者遏止欲訟者也元謂擻猶卻也卻獄言不受也

掌交達萬民之說注云說所喜也達者達之於王若其國君

謹案韓詩外傳云人主之疾十有二發而隔居其一下情不上通謂之隔管子亦言國有四亡而其一曰塞曰侵塞者下情不上通侵者下情上而道止此皆論上下不通之害可謂深切著明矣周以保氏教國子而兼諫王惡蓋諫雖無專官而達窮有令遏訟獄有禁自公卿至庶民凡有復逆無不達於上蓋亦所以豫防隔塞之弊其法善矣西國民氣最伸自官吏以逮庶人皆得親見國主自陳國主有過刑官亦得援律以治之故自議院報

館外學士細民咸得抗論政治得失無所忌諱故朝無竊弄威福之大臣外無受賕飭法之令長庶政清明良由於此我朝鑒明季攻訐之弊設御史以司參劾給事中以司封駁言官各有專職廷臣非有言責者不得妄有陳奏然開國之初禁網尙寬內而部曹外而守令陳奏利害者尙多伏讀

世祖章皇帝聖訓云近來條奏多係細務未見有規切朕躬者朕一日萬幾豈無未合天意未順人心之事良由諸臣畏憚忌諱不敢進諫耳朕雖不德於古帝王納言容直每懷欣慕朕躬如有過失諸臣須直諫無隱言之過躉亦不謹責仰見

聖德謙沖來言若渴此聖子神孫所當萬世遵守者也

世宗雍正三年詔月官准條奏地方時務

高宗乾隆七年詔舉直言皆以風勵忠讜通達壅蔽數十年來習尙圓通風節頹靡近以強敵環伺國勢阡危而內外諸臣咸箝口結舌莫敢發一議積威所劫緘默爲常內外章奏類皆摭拾庸詞吹求瑣屑尙不敢彈劾樞垣大臣而況於

聖躬之缺失乎

周禮

皇上痛念時艱奮然更化竊謂宜以破拘牽除忌諱爲先務盡滌百年之積習廣通四海之隱情無論內外文武官民均許上封章自到午門呈遞直攻朝廷缺失無庸山部院代奏倘有阻格即行從重治罪更嚴諭各省督撫以逮牧令存問民間疾苦凡獄訟有冤抑者准其申訴官吏不得阻遏以廣開言路勤求民隱遠紹成周之舊典近遵祖宗之彛訓求言圖治固救時之要務矣

宮政

大宰以九式均節財用四曰羞服之式九曰好用之式注云式謂用財之節度羞飲食之物也好用燕好所賜予

要政

小宰之職掌建邦之宮刑以治王宮之政令凡宮之糾禁注云宮刑在王宮中者之刑建明布告之糾猶割也察也若今御史中丞宰夫正歲則以法警戒羣吏令脩宮中之職事書其能者與其良者而以告于王

宮伯掌王宮之戒令糾禁以時比宮中之官府次舍之衆寡爲之版以待辨外內而時禁稽其功緒糾其德行幾其出入均其稍食去其淫怠與其奇褻之民會其什伍而教之道藝

月終則會其稍食歲終則會其行事

宮伯掌王宮之士庶子凡在版者

宮人掌王之六寢之脩

大府關市之賦以待王之膳服幣餘之賦以待賜予 凡式貢之餘財以共玩好之用

內府凡王及冢宰之好賜予則共之

外府共王及后世子之衣服之用

司書凡上之用財用必攷于司會注云上謂王及冢宰

職幣以詔上之小用賜予

內宰掌書版圖之灋以治王內之政令均其稍食分其人民以居之 會內人之財用注云

計夫人以下所用財

內小臣掌王后之命正其服位

寺人掌王之內人及女宮之戒令

內豎掌內外之通令凡小事

周 禮 政 要

謹案周之宮政掌於大宰小宰自內宮奄官及宿衛士庶子咸隸焉王之財用則掌於大府司會司書等官而衣服膳羞則掌於膳夫王府內司服等官皆天官之屬也蓋大宰總司六典以佐王治故宮寮衆職無不賅舉諸葛亮所謂宮中府中爲一體者此其義證歟明代巨奄竊柄蟠踞禁園人主服御之細刑賞之大咸歸掌握外廷不得而問紀綱廢闕馴至覆國 國朝監明姦璫之禍裁宦官設內務府康熙初革內侍十三衛門以三旗包衣并入內務府置總管大臣凡七司三院與 御茶膳房造辦處等咸隸焉自三院設卿外餘設堂郎中以下司員典之而外則織造監督等優差亦皆以內務府司員專之此皆以革勝朝宦寺之弊彼時 朝廷清明臣工大法小廉各知自愛故能舉前代賄賂之窟穴洗滌無餘迄今二百餘年沿襲日久貪縱成習墮事增加而內務府又爲百弊之藪故以今日尙方歲用較之乾隆以前增者三四較之康熙以前則增者七八矣聞之西國王宮服用並有常額皆司於宰相及計部法美各國則由議院公議國主不以自私與周禮天官掌宮政制實暗合故西人每聞中國內務府費用之鉅詫爲未聞而不知其皆入司官胥吏之囊橐也伏惟

周 禮 政 要

皇上御宇以來躬尚節儉漢之文帝宋之仁宗無以遠過而內務府諸臣任意糜費公爲欺罔交結內侍一切宮中傳辦物件輒以宮門費賂內監俾不復挑剔彼且坐得十百倍浮銷之價值故 朝廷每有大典禮大工程內務府諸臣即藉以爲致富之資前者內外臣工屢見參劾其得上聞者未及百之一二然已深駭聽聞矣至於外省織造及各關監督之虛糜乾沒則尤不可僕指數即以粵海關言之監督每歲坐得百數十萬金服御淫侈僕從千人司閭賤役聞有歲支薪水萬金者其他奢恣萬端無不上虧 國課下賤商民故征權之弊百出大抵商所輸者十而國所得者不及一其他關雖不盡如是要之蠹國病商習爲故常稽留勒索之害不可勝舉今當度支窘乏之秋乃坐任劣員賤役之浪費橫征而戶部不能稽督撫不敢詰非 國家澄叙官方之意也竊謂以我

皇上創深痛鉅臥薪嘗膽之時宜首以儉德昭示天下莫如以內務府兼隸戶部凡有工程造辦均歸戶部估實工價不得絲毫浮開而裁內監用士人舉凡宮門之費全行裁禁不許再有需索使彼無所藉口織造不過購辦緞匹衣料宜飭蘇州府杭州府知府兼管裁去內務府司員各關監督亦均歸地方官兼辦無庸簡放京員雍正間曾以濬野龍江等

周

奄寺

關交巡撫委員征收旋又復舊而臨清鳳陽各關康熙間改交巡撫委道員征收至今遵行無改則成憲可遵也如是則官府肅清百弊盡滌內可省數百萬之浮支外可餘數百萬之中飽而征斂有章工程核實則通商惠工之政亦包舉於其間薄海可翹首而望太平矣

禮

天官敍官酒人醢十人注云奄精氣閉藏者今謂之宦人 漿人奄五人 籩人奄一人 醢奄一人 醢人奄一人 鹽人奄一人 內小臣奄上十四人注云奄稱士者異其賢寺人王之正內五人注云寺之言侍也正內路寢 內豎倍寺人之數注云豎未冠之名

政

內司服奄一人 縫人奄二人

要

內宰掌書版圖之法以治王內之政令均其稍食分其人民以居之注云版謂宮中閣寺之屬及其子弟錄籍也政令謂施闈寺者春官叙官守祧奄八人 世婦每宮卿二人下大夫四人中士八人注云世婦后宮官也王后六宮漢始大長秋詹事中少府大僕亦用士人掌戮宮者使守內

周 禮 政 要

謹案奄官始于周代其員數至少周官所列不過四十人有爵者惟內小臣一官然亦不逾上士餘皆與庶人在官者同也其人皆以犯官刑者爲之掌戮所謂宮者使守內與墨劓則髡同有分守明先王哀矜庶刑不欲使永淪廢棄故各畀以職事而品儕與隸毫無權利則其時民間必無自宮以希進者即有之亦必非王者所容可知矣春秋之世始有自宮而爲奄人者故韓非子管子對齊桓公曰君妬而好內豎刁自宮以治內蓋由諸侯汰侈女寵濶溢刑餘不足以供使令而近習權寵漸盛以致有此彼細民忍自殘其肢體以趨利希寵亦復何所不忍管仲已知其不可用而謂成周盛時而是乎漢文帝始除肉刑而陰刑則除而旋復至隋文帝乃盡去之而自宮之宦寺則相沿至今不改漢唐之季巨奄竊柄毒流海內明季客魏肆虐權箠薰灼夔蟒玉者至逾萬人太阿倒持遂至覆國秕政相承可爲殷鑒惟我

太祖 太宗龍興東土不用宦官

聖德清明超越今古

世祖入關依勝國宮寢舊制姑存其職掌而大加裁汰始設內務府以司政罷職造太監恭

周禮政要

讀隋治十年

上諭曰朕稽考官制唐虞夏商未用寺人自周以來始具其職所司者不過園囿埽洒使令之役未嘗干預外事秦漢以來諸臣不能防患乃委以事權加之爵祿典兵干政流禍無窮歷觀覆轍可爲鑒戒但宮禁役使勢難盡革朕酌古因時量爲設置又曰寺人不過四品凡係內員非奉差遣不許擅出皇城職司之外不許干涉一事不許招引外人不許交結外官其在外官員亦不許與內官互相交結如有外人交結者同官覺舉院部察奏科道糾參審實以併正法十二年命工部立十三衙門鐵敕云以後但有犯法干政竊權納賄屬託內外衙門交結滿漢官員越分擅奏外事上言官吏賢否者卽行凌遲處死定不姑貸特立鐵牌世世遵守大哉

王言足以垂範萬世

聖祖嗣統誅內監吳良輔

論曰朕惟歷代治亂不同皆以用人之得失大抵任用宦寺未有不召亂者加以僉邪附其門則爲害尤鉅我

太祖

太宗痛覽往轍不設宦官

先帝以宮闈使令之役偶用若輩而深悉其姦是以 遺詔有云

聖祖創業未嘗任用中官且明朝亡國亦因委用宦寺朕稟承 先志凡事詳加體察乃知
內官吳良輔狡詐欺蒙變易舊制倡立十三衙門廣招黨類以竊威福情罪重大吳良輔
已處斬十三衙門盡行革去凡事遵守

太祖

太宗定制內官俱永不用于是復內務府其內監別立敬事房設總管副總管乾隆七年

欽定宮中則例內監官職以今四品爲定再不加至三品犯罪特從重典嘉慶二十八年林

清之變太監閻進喜等以通匪

仁宗亦立命正法

祖訓峻厲足見駕馭小人之嚴二百年來宮掖肅穆實由於茲

皇上恪守成憲萬無貂璫弄權之事無所用其防慮惟是我 朝向無肉刑內監人等均係

周 禮 政 要

家屬自願送入宮充役則與自宮無異童孺無知而虧形傷體長爲廢人斯亦 聖心所宜垂憫也今西國王宮均不用奄寺惟土耳其波斯回教諸國尙沿舊制歐美衆論咸有遺議以爲與文明之化不無微礙其持論甚高蓋周行肉刑則用奄官所以示無棄人後世除肉刑而仍用奄官則不免傷仁政揆之天時人事似應在變革之科竊謂皇上變法自強紹開中興不如遠循

聖祖凡事遵守

太祖

太宗定制之諭凡宮寢內監概從除革現在宮內當差者給以一年拳金罷遣回家內庭執事咸依漢制別用士人內宮則改用女使其有自宮者本身及父母親屬論罪垂訓子孫永以爲律則革百代之舊俗揚

列祖之至仁中外士民聞風翹首於以上逐天眷下洽人心景祚無疆斯其符契矣

吏胥

天官序官大宰卿一人府六人史十有二人胥十有二人徒百有二十人注云府治藏史掌

書者凡府史皆其官長所自辟除胥徒此民給徭役者若今衛士矣

大宰以八統詔王馭萬民七曰達吏注云達吏察舉勤勞之小吏也 乃施濼于官府而建

其正立其貳設其攷陳其殷置其輔注云正謂冢宰司徒宗伯司馬司寇司空也貳謂小宰

小司徒小宗伯小司馬小司寇小司空也考成也佐成事者謂宰夫鄉師肆師軍司馬士師

也殷衆也謂衆士也輔府史庶人在官者

宰夫掌百官府之徵令辨其八職五曰府掌官契以治藏六曰史掌官書以贊治七曰胥掌

官叙以治叙八曰徒掌官令以徵令注云治藏藏文書及器物贊治若今起文書草也治叙

次序官中如今侍曹伍百傳吏朝也徵令趨走給招呼

謹案周時百官府分職而治公卿大夫士爲正吏自一命以上皆命於王降而府史則猶

今之書吏再降而爲胥徒則猶今之差役所謂庶人在官者也然大宰總六典而所屬府

史不過十有六人司徒諸官並同則其數固甚少而鄉遂之官員數逾萬竟全無府史胥

徒則其不得與政治可知況府史治藏治書其選較重經謂之輔鄭注謂官長辟除蓋猶

與不命之士略同胥徒則奔走使令職事勞辱故鄭注謂民來其徭役者經雖不詳其制

周 禮 政 要

周 禮 政 要

而大宰入統有達吏意其時府史必有仕宦之途而胥徒亦必有番上之制矣漢武帝時令卒史皆用通一藝以上者而郡縣掾史之屬亦除用士人往往慎選通才參與治理故名臣魁士多出其中未有如後世之舞文竊柄窮凶極惡也唐宋以來吏之流品漸卑而吏之權力反漸重宋儒葉適所謂官無封建吏有封建其弊已與今日略同我朝惟軍機處及總理各國事務衙門以章京治文書蘇拉供奔走立法最善無書役之弊此外則內外大小官署無不有之舊制書吏資深者得選佐貳雜職故著例各部衙門書吏三年而滿不聽久據今則每部吏役多者千人渠魁數十咸據爲世業或公相販買堂官奉手受成不得查詰即奉

特旨允行之案彼尙敢執律例以爭之何況外省督撫司道以下其感受部吏之劫持固其宜矣各省則自督撫以至守令佐襍凡官署亦咸有書吏雖權有重輕而其憑依城社爲受賕執法之窟穴則同善哉明太祖之言曰立法貴簡當使人易曉若條緒繁多一事兩端吏得因緣爲姦信探本之論也以刑部言之一獄也律有數條例案則或數十百起前後枝梧或相左背援引比附惟書吏能深究其曲折而尙書侍郎以文字起家安能諳識

周 禮 政 要

律例即有留心綜覈而案牘堆案讀未終卷已目眩意倦無怪其懵然不知也故書吏欲右之則附輕比欲左之則援重典雖明知其不當而彼持之有故雖欲駁詰而無從他如吏兵部之選補戶部之報銷工部之工程賄賂公行莫之敢抗合二十行省之官吏士民痛心疾首明知爲官場之巨蠹而不能去深可慨也比者洋兵入都六部案卷焚燬殆盡凡猾吏所挾以爲舞弊之寶書者已蕩滌無餘或者天眷

聖清假手彼族以除中國百官府書吏之毒乎竊謂宜及今更化之初盡行裁革精選公正部員練習吏事者刪定律文以就簡要而令各部堂官得自辟除通律學計學之額外司員以代部吏外省督撫司道得辟除候補守令爲吏府縣以下則辟除本地士人爲吏略優其禮以養其廉恥皆三年而更其能者期滿則補官士人則令充律師或量予小官凡六部及各省案件皆以刪定新律從事不許援引舊例而後書吏之盤踞可去矣至於差役之害雖視書吏爲少殺而以外省州縣而論多者數千人少者數百人其倚恃勢力魚肉良民爲害與書吏略同徒以奔走招呼勢不能無則以官事之繁簡酌留十人至多以三十人爲額募鄉人之謹愿者充之優給工食而禁其私取亦三年而更期滿而私留者

殺無赦至於偵探緝捕則有警察兵任之諸官署民壯快役等固當盡數裁撤復成周辟除徵役之規參以唐宋幕職牙兵之法舉數百年以來之垢蕪糾結而一旦廓清之斯亦普天率上所慶幸而覬望者歟

鄉吏

周 地官叙官鄉師下大夫四人 鄉老二鄉則公一人 鄉大夫每鄉卿一人 州長每州中大夫一人 黨正每黨下大夫一人 族師每族上士一人 閭胥每閭中士一人 比長五家下士一人

政

遂人中大夫二人 遂師下大夫四人 遂大夫每遂中大夫一人 縣正每縣下大夫一人 鄙師每鄙上士一人 鄒長每鄒中士一人 里宰每里下士一人 鄰長五家則一人

要

鄉大夫三年大比則攷其德行道藝而興賢者能者 此謂使民興賢出使長之使民興能入使治之注云言是乃所謂使民自舉賢者因出之而使之長民教以德行道藝於外也使民自舉能者因入之而使之治民之貢賦田役之事於內也

謹案周六官員數約五萬餘人而鄉遂官居其大半六鄉之吏鄉大夫六人州長三十人

周 禮 政 要

黨正百五十人族師七百五十人閭胥三千人比長萬五千人六遂縣鄙鄩里鄰之吏如六鄉之數大凡鄉遂之官通共三萬七千八百七十二人以距王城二百里之內設官如此之多而不嫌其冗何也經曰云使民自興而出使長之入使治之矣出長者出鄉而爲王朝百官府之長入治者入當鄉而爲比長以上地治之官也就其地之人推舉而治其衆其情親而祿薄舉凡官吏儀制之文供張之費一切無之而有事則其徵調賦斂刑政教治之詳無不躬蒞之事畢舉而民不擾固其宜也漢制縣邑丞尉多以本郡人爲之蓋猶與周入使治之之義合而每縣十里有亭亭有長十亭一鄉鄉有三老掌教化又有嗇夫職聽訟收賦稅又有游徼循禁盜賊亦皆以鄉人爲之隋以後始令丞尉不得用本郡人明制縣立里正以共徭役則不得列於官而亦不與政治 國初始革明里正加派之擾而以保甲之法令州縣十家立一甲長百家立一保正一鄉立一保長則不徒非鄉官而其流品尤卑并不齒於齊民矣今秦西之制亦有鄉官如英國縣令名敵司退克外有振恤官保衛官學校官營造官稅斂官皆由民舉以社會爲分治寬鄉一爬理司分爲數社狹鄉合數爬理司爲一社社各有五官悉由民舉刑官月審由選授季審由民舉刑官

周 禮 政 要

咸與警察長爲官聯其制極精密今中土縣邑大者數百里戶盈十萬而以一縣令治之極耳目之明竭手足之力亦必不能周知其情則不得不假手於架書槿書地保之屬其品既雜率爲民害今宜一概裁革而典史巡檢皆以本郡人爲之使牧令自辟又多設鄉正以紳士者民有恒產者爲之不爲書吏而爲紳董則位分略高而自愛者多其職掌教化平爭訟略如漢之三老嗇夫之制使百家以上各公舉一人爲之小里不及百家者附於別里族大者每族立一人凡賦稅緝捕則官役及警察司之而鄉正佐其廉察勸諭有獄訟亦先由鄉正爲之調處鄉正不能理乃上之縣鄉正有徇私者或由民間告發或由官吏察舉則斥革另舉顧炎武謂大官多者其世衰小官多者其世盛其論最切今革縣吏而多增鄉董於古舉鄉官以分理之意或有合乎

教胥

師氏掌國中失之事以教國子弟凡國之貴遊子弟學焉注云國子公鄉大夫之子弟師氏教之而世子亦齒焉教之者使識舊事也中中禮者也失失禮者也故書中爲得杜子春云當爲得記君得失若春秋者也貴遊子弟王公之子弟遊無官司者

保氏掌諫王惡而養國子以道

大司樂掌成均之灋以治建國之學政而合國之子弟焉凡有道有德者使教焉注云國之子弟公卿大夫之子弟當學者謂之國子道多才藝者也德能躬行者若舜命夔典樂教冑子是也

諸子掌國子之倅掌其戒令與其教治凡國之政事國子存遊倅使之脩德學道者春合諸學秋合諸射以攷其藝而進退之注云遊倅倅未仕者學大學也射射宮也王制曰春秋教以禮樂冬夏教以詩書王太子羣后之太子卿大夫元士之適子國之俊選皆造焉

要 政 禮 周

謹案周之學政首重國子以王太子以貴亦無不入學此卽虞書教冑之法正蒙典學莫大於此後世宗潢雖亦有師保之教然往往從事於文字之間求其淹通經史精究道藝者蓋眇夫帝室懿親所學與士庶異使僮誇文藻風流則魏之陳思梁之湘東非不揚藝藝苑究亦無補時需周代教國子首重德行道藝其意深矣今西國之制自王子及公卿大臣之子弟亦無不入學堂至有王世子而爲偏裨驍兵輪學習海戰者日本放西制亦有學習院以教貴族子弟其法甚詳備我朝右文廣學近支親王貝勒貝子鎮國公等

周 禮 政 要

勝衣以上無不就學又選翰林編檢入直 上書房而以大學士尙書爲總師傅至宗室
覺羅有左右翼宗學八旗內務府舉貢生監有 咸安宮國子監官學八旗幼童又有景
山官學皆革以上公內務府大臣課之以教習其典甚重然向章 上書房功課授讀五
經四書外所課者不過論詩楷法各官學則成課時文試帖未能博究天人之奧深通中
外之情乾隆閒嘗 諭令官學學生學辦稿案及諸藝業而管學大臣不能實力奉行遂
成荒廢當此時局艱難需才孔亟 天潢貴胄固宜文武兼資爲天下標準而入旗子弟
亦當通曉時務爲國儲材今宜於京師多設官學堂使宗室八旗王公大臣子弟一體入
學其功課亦由普通蒙學以升於師範專門其程級與各大小學堂同舊時宗室官學一
切裁撤以其費充入官學堂至近支親郡王位分較崇宜令七八歲以上仍就 上書房
肄業至十六歲以上則亦一律入大中小學堂研究有用之學兼習外國語言文字俟其
畢業則令帶領宗室子弟之賢者遊歷東西洋各國或入彼國大學堂以收觀摩之益其
有質性開敏者或令入水陸師武備學堂用備 國家于城之選昔俄主彼得因造兵船
不成卽易服作工人自至英國游學閱視船廠又遣宗室大臣游歷各國卒收其效雄心

偉畧至今如見俄國之強實原於此至勳戚子弟生長華廬尤易染驕侈之習今若一律令入學堂則興才通藝尤足以培植喬木世臣百年樹人固經世之要圖矣

廣學

大司樂掌成均之灋以治建國之學政而合國之子弟焉凡有道有德者使教焉死則以爲樂祖祭於瞽宗注云董仲舒云成均五帝之學成均之法其遺禮可法者文王世子曰於成均以及取爵於上尊然則周人立此學之宮明堂位云瞽宗殷學也泮宮周學也

鄉大夫之職各掌其鄉之政教禁令正月之吉受灋于司徒退而頒之于其鄉吏使各以教其所治以攷其德行察其道藝三年則大比其德行道藝而興賢者能者鄉老及鄉大夫帥其吏與其衆寡以禮禮賓之厥明鄉老及鄉大夫羣吏獻賢能之書于王王再拜受之登于天府內史貳之退而以鄉射之禮五物詢衆庶一曰和二曰容三曰主皮四曰和容五曰興舞

州長春秋以禮會民而射于州序注云序州黨之學也

黨正國索鬼神而祭祀則以禮屬民而飲酒于序以正齒位

周禮政要

謹案周時有國學有郊學有鄉遂之學五學中辟雍南成均東序西辟宗北上庠是爲大學大司樂教焉其小學則師氏保氏教焉自王子以下及公卿大夫元士之子以逮宿衛士庶子咸學於是是爲國中之學其郊外之學則自五百家之黨始依鄭注賈疏鄉之學曰庠州黨之學曰序王國遠郊百里內設六鄉則有鄉庠六州序三十黨序百有五十又有四郊之虞庠郊外爲甸設六遂制如六鄉則有遂庠六縣序三十鄙序百有五十蓋郊甸之內距王城不過二百里校其廣輪不及今一大郡而有學三百七十有奇至學記所謂家有塾何休公羊注所謂里有校室者尙不在此數推之甸稍縣都四等公邑三等采邑其學當數倍於鄉遂大率邦畿千里必當有學數千推之畿外九州邦國當有學數萬其教典之詳可見矣今西國定制無論城鄉三十戶而設小學堂一公私學堂每國率以萬計民自六七歲以上無不入學者不入學者責其父母美國學校經費歲至八千萬每歲著書至萬餘種英國大學生徒至一萬餘其民智之開可見日本步武西法學校如林其教之也先普通以游其藝後分科以致其精所設尋常及高等小學校即周之家塾里校今西國之鄉塾也其尋常高等中學校及師範學校即周之鄉庠州序西國之郡學

周 禮 政 要

院也海軍陸軍及各專門學校卽周之小學西國之實學仕學院也大學校卽周之成均西國之大學院也小學中學皆爲普通之學大學則以法理文醫工農六科分習兼綜而其由小學畢業而分習專門之學若商學工學農桑學礦學動植物學化學聲學光學電學之等無慮百家男女平等咸得入學下至盲聾啞亦皆有學國勢大興人才輩出其大本大原全在於此我國士不學而民無教以四百兆之衆而識字者不及百之一二取士專重科目以時文試帖之庸陋腐濫爲多士進身之階是率天下而趨於不學也京師國子監爲古之大學而祭酒司業徒擁虛位並無肄業之生各府州縣學雖立教諭訓導諸官而無教士之法書院院長僕課文藝於學無與問以聲光化電諸學則老師宿儒儼然不能舉其名以四千年聲名文物之邦而荒陋如是可恥孰甚焉往者京師嘗立大學堂教以天學地學道學政學文學武學農學工學商學醫學十科綜舉精要約略賅備而北洋亦設中學堂先由二等學堂四年學成入頭等學堂四年學成入專門學堂以工程電學礦務機器律例五門分課亦能體用兼賅惜旋燬於兵燹惟江鄂各省及上海尙有武備及中西學堂而規模未廣經費未充撮壞涓流亦恐無補時局竊謂今旣更定科舉之

周

法宜遠法成周近采西制盡改府州縣學及書院爲小學堂而設總學堂於各省會重開大學堂於京師凡高才生自小學堂升入省學堂又自省學堂升入大學堂更甄拔其學成者予以官職與進士出身同民間或有集資公立學堂者准其呈報互案給與文憑與小學堂同學成亦准其送入省學堂大學堂一律用之則學藝日昌奇傑闕出儲材致用其效可券矣

禮

通藝

大司徒頒職事十有二于邦國都鄙十曰學藝注云學藝謂學道藝以鄉三物教萬民而

政

賓興之三曰六藝禮樂射御書數

要

保氏掌教王愚而養國子以道乃教之以六藝一曰五禮二曰六樂三曰五射四曰五馭五曰六書六曰九數注云五禮吉凶賓軍嘉也六樂雲門大咸大韶大夏大濩大武也鄭司農云五射白矢參連剡注襄尺井儀也五馭鳴和鸞逐水曲過君表舞交衢逐禽左六書象形會意轉注指事段借諧聲也九數方田粟米差分少廣商功均輸方程贏不足旁要今有重差夕桀句股也

周禮政要

謹案古者大學之教以道藝與德行並舉藝之目有六而古今治教不同如禮樂遠垂古經近參今制端緒闡廣各有專家六書形聲通於篆籀訓詁稽乎蒼雅亦宜別隸文科火器既興則弧矢不足揚其威鐵軌四達而驂駟不能爭其捷蓋射御之在今已不周於用固非學者所急矣然則古之藝學今宜專治者莫如九數然泰西一切政教理法無不以數學爲根柢故其研精闢微特九章周髀芻狗已陳即天元四元中算造微之詣亦不及幾何點線面體之賅代數微分積分之捷但近來中士研究西算亦能通其秘奧而演式籌書不必皆適於用竊謂宜令各小學堂先以淺近適用算術如開方弧矢及代數比例諸術普教諸學生以爲測量製造之基礎學成升入藝學學堂由明算而旁及各種新學如化分化合原質稜質則有化學摩電發電相攝相推則有電學動重靜重權衡輪擺則有重學聚光折光顯微望遠則有光學凡此諸藝並極深研幾彌綸大用中華古籍惟墨子略發光重之理而化電之奧則聖哲未窺信爲西人獨得之秘步天物土制器行軍或相通貫不徒足開民智已也今既博綜諸學宜設專門學堂延聘西儒爲之教授凡習算學既通而後升入專門各學堂學成視進士出身觀政戶工二部自主事以至侍郎尙

周

書非藝學學堂出身者不得濫廁其中三代道藝之教可復見於今日至於化學重學於種植製造所用尤廣宜采其中粗淺易明之理別撰一書以教童蒙倘更以俗語衍爲口說使不識字之農工咸略識此理則藝學益精新理新物日出不窮亦淪民智之妙術也

選舉

禮 政

大宰以八統詔王馭羣臣一曰親親二曰敬故三曰進賢四曰使能五曰保庸六曰尊貴七曰達吏八曰禮賓注云賢有善行也能多才藝者保庸安有功者達吏察舉勤勞之小吏也

要

宰夫正歲則以灋警戒羣吏令脩宮中之職事書其能者與其良者而以告於上注云良猶善也上謂小宰大宰也鄭司農云若今時舉孝廉賢良方正茂大異等

卿大夫三年則大比攷其德行道藝而興賢者能者鄉老及卿大夫帥其吏與其衆寡以禮禮賓之厥明鄉老及卿大夫羣吏獻賢能之書於王王再拜受之登於天府內史貳之此謂使民興賢出使長之使民興能入使治之注云言是乃所謂使民自舉賢者因出之而使之

長民教以德行道藝於外也使民自舉能者因入之而使之治民之貢賦田役之事於內也

州長三年大比則大攷州里以贊卿大夫廢興

黨正正歲屬民讀灋而書其德行道藝

族師月吉則屬民而讀邦灋書其孝弟睦姻有學者

閭胥既比則讀灋書其敬敏任恤者

司諫以時書其德行道藝辨其能而可任於國事者

遂大夫三歲大比則帥其吏而興眊明其有功者屬其有地治者注云興眊舉民賢者能者

如六卿之爲也興猶舉也

要政禮周

司士掌羣臣之版以詔王治以德詔爵以功詔祿以能詔事以久奠食注云德謂賢者食

稍食也賢者既爵乃祿之能者事成乃食之王制曰司馬辨論官材論進士之賢者以告於

王而定其論論定然後官之任官然後爵之位定然後祿之凡邦國三歲則稽士任而進

退其爵祿

周禮政要

謹案周代進賢以學校爲最重其鄉里所舉賓興所獻者先教於鄉州之學謂之秀士三年大比獻賢能之書於王而升其名於司徒者爲選士由司徒升於國學者爲俊士由國學升於司馬者爲進士據司士鄭注舉王制以證義明司士爲司馬之屬所詔爵祿等即贊司馬論進士之法矣其貴遊子弟不舉於鄉里者亦皆由小學而升於大學雖與秀士不同而司馬論材蓋無二法唯王族故臣或躡躡顯要內外侯伯亦得入爲王官則皆不由學校而升次則不命之士及府史等亦有積年反勞而馴至通顯者大宰八法之有達吏是也綜而論之卿大夫賓興賢能即鄉舉里選之制所賓興者即鄉序州序所教之人蓋學校與選舉一以貫之矣今制取士尊重科目無論文科之入股試帖武科之弓石庸陋無用久爲中外所詬病其取之也衡文校藝決於一日之短長其畜之也雖著膠庠之籍曾無師儒之教名實貿亂倖門大啓人才衰乏職此之由至於吏部本以登選賢才上佐治理而銓除不問賢否唯循資格奉行文書委成胥吏以此求治是猶泛絕潢斷港而薪至於海也西國取士皆出於專門學堂官吏除授咸由薦舉故英國縣邑鄉官皆由民舉而西國通制凡各署長官皆得自舉其屬可自舉秩擢至首領首領之賢者內部得舉

周禮政要

以爲刑政官之長其外屬疆吏者藩部得舉以爲疆吏之長屬使職者外部得舉爲權稅之長及公使他部亦然此與卿大夫興賢舉能出長入治之法正同今宜略仿此制凡由大學堂學成者咸依專門觀政各署或有奇材異能足應時需許臣丁薦舉以備破格錄用今當變法之際宜廣延闕通壞偉之士參議大政科目萬不足以得賢才自當永遠停廢學堂既未大開計唯薦舉徵辟二者尙可參用求之故事如順治間 詔舉山林隱逸又詔舉孝子康熙十七年乾隆元年兩 詔舉博學鴻詞雍正元年 詔舉孝廉方正乾隆間兩舉經學又 詔舉直言近年唯孝廉方正尙有薦舉餘皆久未舉行今宜遵舊制命各省薦舉通知時務學問淹通者以備錄用至於禮部選例亦當一切刪除則以徵辟代之漢三公開閣辟士皆妙簡英賢州郡牧守多以孝廉茂異爲掾吏唐宋參佐幕僚亦多徵辟名士唐節度觀察等使亦得辟置判官以下今世督撫以至州縣均自聘幕友而不爲官職似可放成周達吏漢唐徵辟曹掾之法令京外各官皆得徵辟屬官而改丞倅尹尉爲幕職由守令自行辟置其賢者即擢補正官一體得膺薦舉雍正間嘗 詔督撫保舉幕賓成例可援也循資格以待恒流縣特典以甄奇傑合於司士德功能久四者並

舉之愷斯固古聖王登明選公之微意矣

博議

周 禮 政 要

小司寇之職掌外朝之政以致萬民而詢焉一曰詢國危二曰詢國遷三曰詢立君其位王南鄉三公及州長百姓北面羣臣西面羣吏東南小司寇擯以叙進而問焉以衆輔志而弊謀注云外朝朝在雉門之外者也國危謂有兵寇之難國遷謂徙都改邑也立君謂無冢適選於庶也鄭司農云致萬民聚萬民也詢謀也詩曰詢于芻蕘書曰謀及庶人羣臣卿大夫士也羣吏府吏也擯謂揖之使前也 以三刺斷庶民獄訟之中一曰訊羣臣二曰訊羣吏三曰訊萬民聽民之所刺宥以施上服下服之刑注云宥寬也民言殺殺之民言寬寬之 謹案周外朝三詢之位自三公六卿以逮鄉吏州吏下及庶人無不與焉書盤庚所謂誕告有衆咸造在王庭者即此蓋國有大事博訪周咨庶民咸與固商周之通法矣兩漢時有大事亦廷臣會議丞相府天子親臨決焉雖下及庶民而議郎博士以六百石之徵員亦咸得與議始元議鹽鐵則賢良文學與丞相御史辯論至數萬言蓋有古詢羣臣羣吏之遺意今制國有大事亦 詔大學士六部九卿會議然唯三四品京堂以上始得與

周禮政要

事既不常舉而陳議者大抵專視領班王大臣之風指以水濟水亦復何益其官秩較卑者隨班旅進或不發一語甚非集思廣益之意至於平時政務亦多交部院詳議然堂官未必皆賢往往援柄胥吏拘牽文義昔者內外臣工屢請更法輒爲部議所格其效可觀矣泰西紀元前九百年當中國東周初雅典王德修設元老院開民會事必經民會議定始行又置法官五員可以糾王及各長官此即議院之權輿近代文明益進議院林立國都則有上議院下議院各郡縣亦皆有議院關門而公議之與古者謀及庶人之義符合日本變法初始置公議所旋改爲集議院後又設元老院凡除舊布新上不敢獨斷必付院議行下有所欲陳亦由院議達故情畢達而法必行其制最善今當更化之初經緯萬端宜博採羣議以祛專己之弊亦公溥之規當放西國上議院之例設大議院於京師定議員之額數半由特

旨選派半由內外各衙門公舉又設中議院於各省會亦半由督撫札充半由各州縣紳民公舉設小議院於各郡縣半由守令諭充半由紳耆公舉凡公舉者亦放西例以投票多少爲憑公派私舉互相檢察相贊助每旬會議一次有大事則不拘期日凡有意見不合

者准其自作說帖付院公評其是非并可自達政府議員或徇私妄議准衆議員舉劾或紳耆告發覆查得實勒令出院其他詳細規制並查照西國議院章程酌量辦理則士論民氣大伸於下嘉謨良法咸獻於上到治之隆斯其基礎矣

廣報

土訓掌道地圖以詔地事道地慝以辨地物而原其生以詔地求王巡守則夾王車注云道說也說地圖九州形勢山川所宜告王以施其事也地慝若障蠱然也辨其物者別其所有所無原其生生有時也此二者告王之求也

周 禮 政 要

誦訓掌道方志以詔觀事掌道方慝以詔辟忌以知地俗王巡守則夾王車注云說四方所識久遠之事以告王觀博古所識若魯有大庭氏之庫殺之二陵方慝四方言語所慝也不辟其忌則其方以爲苟於言語也知地俗博事也

小史掌邦國之志注云志猶記也春秋傳所謂周志國語所謂鄭書之屬是也

外史掌四方之志掌達書名於四方注云志記也謂若魯之春秋晉之乘楚之檮杌古曰名今日字使四方知書之文字得能讀之訓方氏掌道四方之政事與其上下之志誦四方之

傳道注云道猶言也爲王說之四方諸侯也上下君臣也傳道世世所傳說往古之事也
 小行人使適四方協九儀及其萬民之利害爲一書其禮俗政事教治刑禁之逆順爲一書
 其悖逆暴亂作慝猶犯令者爲一書其札喪凶荒阨貧爲一書其康樂和親安平爲一書凡
 此五物者每國辨異之以反命於王以周知天下之故

周禮
 政
 要

謹案周誦訓士訓及行人諸職並掌宣土德而通下情合於虞書明目達聰之誼其意至
 精而皇華命使博訪周咨則小行人實掌之所謂每國辨異之以反命於王者賈公彥疏
 以爲各各條錄別爲一書以報上也漢書食貨志說周行人徇路采詩而曰王者不窺戶
 庭而知天下與周禮實相通貫公羊傳何休注說求詩謂鄉移於邑邑移於國國以聞於
 天子而揚雄方言亦謂先代輶軒之使奏籍之書皆藏於周秦之室則知陳詩觀風與陳
 書知政其事略同亦卽今西國官報民報之權輿也夫國勢與民志相通利而導之則治
 逆而制之則亂錮蔽而阻抑之則民愚而國必弱西國自南宋時英王約翰與民立約名
 馬格那吒達譯言大典廣立民報而定直言不諱之律故民志大伸民智亦大開近來泰
 西官報自議院之言論國會之會計水陸之軍政以逮格致之新理工藝之新製靡不畢

周 禮 政 要

其民間學會報章尤夥有地學報農學報商會報醫報工程報以逮天算聲光化電各有專門名家之報下至婦女孩童亦有報其出也或以季或以月或以旬或以日朝登一紙夕布五洲故國無隔闔蒙昧之憂覽者得觀善廣學之益至其司紀述者大都通儒達士諸悉政學有以宰相大臣退位而充報館主筆者其重可知矣至其爲報上陳國政下采公議一言之布環球觀聽係之故往往一國之內報館以萬計一館所出之報以數萬紙計廁隸婦孺無不閱報西國智巧日開富強在握其根柢實在於此中國忌諱太深拘牽尤甚往往國有大政西報已四布而內地官至士民猶懵然不知者其儻倒孰甚至京報邸鈔即唐朝報之遺舊惟京師有之止載 諭旨奏摺既不賅備而各省督撫藩司署有轅門報則尤瑣屑不足論自與西國通商閩粵上海始有日報皆西人主其事近年各省士民始有開館發報者然爲數無多又以恐干禁語或託名洋牌數萬家之縣閱報者不及百一尙陋固無由啓發其可慨也竊謂當此更化之初宜開廣官報局於京師以次及於各直省府廳州縣亦飾廣開報館民間私報亦盡弛其禁每月部吏督撫以公私報章彙送軍機處恭備

乙覽而各官署各學堂亦各以本地所出之報互相移送擴充保護務使墜行外國著名各報若英之太晤士美之滴森令之屬亦宜購譯進呈

御覽并擇其要者刊入官報頒行各省則上裨

聖學下開民智於以營時勢而通羣情非徒撮壤涓流之益也

通譯

周

禮

政

要

大行人王之所以撫邦國者七歲屬象胥論言語協辭命九歲諭替史論書名聽聲音注云屬猶聚也七歲省而召其象胥九歲省而召其替史皆聚於天子之宮教習之也鄭司農云象胥譯官也元謂胥讀爲諧王制曰五方之民言語不通者慾不同達其志通其慾東方曰寄南方曰象西方曰狄韞北方曰譯此官正爲象者周始有越重譯而來獻是因通言語之官爲象胥云諧謂象之有才智者也辭命六辭之命也書名書之字古曰名聘禮曰百名以上

象胥掌蠻夷閩貉戎狄之國使掌傳王之言而論說焉以和親之若以時入賓則協其禮與其辭言傳之

周 禮 政 要

謹案王者撫有寰宇諭言語書名於天下而不能通之於異域故必建譯官以達彼此之情公羊昭元年傳以大原爲大鹵云地物從中國地人名從主人即譯官之略例也漢揚雄方言自謂采古輶軒使者所奏絕代別國語言亦古譯學之支流魏普以降釋氏經典傳譯最多唐代設譯經潤文使多以宰相繫銜然梵冊肇興天竺不涉西海惟景教東流亦有傳譯經典然則臘丁羅馬文字語言唐時或已通象譯歟我朝四譯館亦有譯生以傳藩部之言歐洲諸國惟俄羅斯使命往來最早道光以後英法諸國接踵而至交涉既多譯事益盛竊謂宜放西制立外部以總其成即日本之外務省也彼國有專治外交家學於各國言語文字政教律法風俗約章無不淹貫宜擇翰詹科道中之通西文者精講茲學擇其學識閎通者即俾爲外部長官及外國公使其次爲領事隨員以收折衝尊祖之效此外譯學宜分二科一曰譯書近泰西學術脩明新書叢錄者以數萬計宜甄其精要譯以華文頒行宇內以開民智前京師同文館及江南製造局譯成西書甚多此外則西人教會及江浙閩廣私家學會亦均有譯出之本宜於京外各省廣開譯書之館官撥經費徵通究西學之士主其事每一書出印成准其進呈

乙覽并分送各大小學堂以備諸生誦習近日日本崇尚西學所譯西書嘗見其日殆近萬種倭文與華文本同雖閒以平假名片假名等案解尙不甚難就彼已譯之書繙之尤易固宜先從事矣一日譯語言文字泰西文字出於臘丁邇來英俄德法雖各不同而大致相近我朝

周禮

聖祖仁皇帝幾餘典學會召西士南懷仁等入侍 內廷學習拉體諾文拉體諾即臘丁也

仰見

政要

神謨遠略昭示萬世近者五洲萬國輻湊而至我國之槃教周旋專恃舌人譯史則辭命不能達其情考政學藝專讀已譯之書則事理無由通其奧故習彼語言文字爲最要日本變法以來通國官民不識洋文者甚少而中國則自通商各埠外識洋文者千人中無一二人各省中竟有通府無一人識洋文者情形隔閡實由於此今宜於各省廣開方言館務使東西文家諭戶曉萬里重洋如同戶閭則行西政而學而藝豪無扞格斯亦中外同文之盛軌也

觀新

周 禮 政 要

訓方氏正歲則布而訓四方而觀新物注云四方於新物出則觀之以知民志所好惡

謹案新物者蓋謂物產珍異器械便利觀之者所以資民用而勸藝事也書盤庚曰器惟求新與此經之指足相印證西國自數百年求討究聲光化電之學研精闢微而通之於製造故新法日出而不窮而吾中國凡百工藝器械悉拘守舊法彼巧而我安其拙故以戰則敗以商則折此理勢所必至也且西國工藝器械之日趨於新者亦有勸勵之道焉自法蘭西王泰理曼胤立一令國中士民有能胤一新法得一新理制一新器實便民而利用者准其送官攷驗得實則給以憑單獎以金牌許其專利若干年他人不得放效於是通國士民見智巧者之得利也爭積精竭思求索新法而法國工藝之精遂甲於天下厥後英美德奧諸國迭相放效加德國銅工克虜伯製後膛十子連珠來福鎗礮德主予以文憑錫以子爵遂以復法蘭西之讎歐洲前無汽機自英吉利人華忒因茶壺騰氣衝蓋有聲始悟水得熱而化氣漲力百倍遂創汽機之制用之運煤起重後人引申其法遂爲輪舟以行海英主亦錫以世爵至今而鐵艦輪車之利遂徧於環球且致精極巧非一人一時所能成則往往父傳之子子傳之孫積數世之心力以成之制一器也創造或不

周禮政要

得法則屢次更張以求至善或斥私財貸巨資破家竭產而不輟誠以事成則專享其莫大之利皆國家之法公而令信有以勸之也聞之近年歐美各國呈獻新法新器給予文憑者美國每年多至二萬人英法二國每年各六七千人此與周禮觀新物之意實爲暗合而中國未聞有呈報者即有呈報官吏輒置之不問既無專利之律則甲興一藝竊效而私奪其利者乙已瞰乎其後往往擬造者大受折閱摹襲者轉獲便利官無鼓舞之文私有攘奪之害何怪乎士民之掩聰塞明因陋蹈故永無求新之日乎今當更法自強必當采西國之制懸厚賞尊爵以勵工藝而利器械如有人能講求汽學重學化學電學興藝制器與西人爭勝者給與憑單准其專利倘有製成舟車鎗礮快利在西人之上者錫世職以榮之即智巧日出學藝大昌可翹足而待矣又西人凡都會之地皆有博物院比較場聚中外之物產器用聚於一院以供衆覽而相與衡校其巧拙優劣凡有新製一奇器新得一異物亦令送入院揭其姓名以示表異而兼以正其聲譽廣其銷路西人之在中國若香港上海各埠無不有之而中國獨無又有博覽大會或數十年或百年而一舉則全球五洲無不畢萃以廣見聞而神鼓舞亦古經觀新物之義而中國尙未有舉者斯

亦一大闕典不可不亟籌也

治兵

周

禮

政

要

小司徒之職掌建邦之教灋以稽國中及四郊都鄙之夫家九比之數以辨其貴賤老幼癯疾凡征役之施舍乃會萬民之卒伍而用之五人爲伍五伍爲兩四兩爲卒五卒爲旅五旅爲師五師爲軍以起軍旅以作田役以比追胥以令貢賦乃均土地以稽其人民而周知其數上地家七人可任也者家三人中地家六人可任也者二家五人下地家五人可任也者家二人凡起徒役毋過家一人以其餘爲羨唯田與追胥竭作注云用謂使民事之伍兩卒旅軍師皆衆之名兩二十五人卒百人旅五百人師二千五百人軍萬二千五百人此皆先王所因農事而定軍令者可任謂丁強任力役之事者羨饒也竭作盡行凡國之大事致民大故致餘子注云大事謂戎事也大故謂災寇也鄭司農云餘子謂羨也元謂餘子卿大夫之子當守於王宮者

夏官叙官凡制軍萬有二千五百人爲軍王六軍大國三軍次國二軍小國一軍軍將皆命卿二千有五百人爲師師帥皆中大夫五百人爲旅旅帥皆下大夫百人爲卒卒長皆上士

二十五人爲兩兩司馬皆中十五人爲伍伍皆有長注云軍師族卒兩伍皆衆名也伍一比兩一閱卒一族族一黨師一州軍一鄉家所出一人將帥長司馬者其帥吏也言軍將皆命卿則凡軍帥不特置選於六官六卿之吏自卿以下德任者使兼官焉

諸子掌國子之倅掌其戒令與其教治辨其等正其位國有大事則率國子而致於天子唯所用之若有兵甲之事則授之車甲合其卒伍置其有司以軍灋治之司馬弗正注云國子謂諸侯卿大夫士之子也軍法百人爲卒五人爲伍

政 謹案周承夏殷之制寓兵於農卒伍之衆出於夫家郊內立六鄉鄉出一軍六軍七萬五千人而六遂副之其制與鄉同皆家出一人爲正卒又皆出兵而不出車鄉遂正卒以外可任者爲羨卒無定數都鄙則用邱甸之法士徒車馬出於井田大軍旅唯作六軍其羨卒及遂以外之士徒以從田役追胥軍事不盡發也春秋侯國如晉作二軍三軍三行新軍六軍魯作三軍皆豫作軍籍人有所隸之軍軍有所統之將則周時亦以養兵而兼徵調也其養兵也家授上田百畝而出一人授田而不給餉兵農合一與後世不同而其徵肄之法則固不異也至戰國井田溝洫之法廢遂專用徵兵漢魏以後因之唐貞觀初置

要 禮 周

周 禮 政 要

府六百三十四兵約六十餘萬中葉府兵制壞用張說之議專用募兵相沿至今民兵益不可復合今日泰西兵制乃由募兵而復爲徵兵日本步武西法亦有常備豫備後備兵之日又有國民兵其常備兵猶周六鄉之正卒其豫備兵等則猶六遂之副卒與都鄙之士徒其後備兵則猶羨卒餘子也蓋兼取徵兵募兵二法而損益之其法使國民皆爲兵男子二十使應徵四十五而免役其常備之兵有定額最多者俄兵額二百餘萬德兵額一百七十萬有奇最少者美兵額三萬有奇巴西兵額二萬五千有奇其常備兵餉糈至厚英美兵月給多者四磅日本最少亦月給銀錢十元既足瞻其身家而以時精其訓練分年更代常備兵八年而退爲豫備兵又八年而爲後備兵又八年而免爲兵有功以老罷歸者給餉終身死事者官廩其父母妻子其按戶藉以爲征調同於古校比夫家之法其徵調也僅徵其力役而其衣糧器械皆官別徵於民以給之則與周之鄉遂出兵不出車官給車馬甲兵糗糧略同德之挫於拿破崙也養兵不得過七百以更番訓練之法遂得復法之仇而以兵威天下其效可觀也中國舊唯有養兵八旗綠營額兵六十六萬一千六百人自京師及各省駐防又二十萬餘人軍興以來則專恃募兵湘淮豫各軍分布

周禮政要

各直省亦無慮百數十營馬兵月餉銀二兩步兵月餉一兩五錢守兵月餉一兩加以尅扣攤派十去其二三故兵往往貧窶不足以贍衣食而國已糜數千萬之餉矣綠營之訓練久爲具文近年雖減守兵之額以益戰兵之餉而其不練也如故勇餉倍戰兵爲稍厚而虛額之弊尤甚湘淮練勇同治初藉以平大亂號爲勁旅然以敵西國節制之師則究不相當以百餘萬之兵與勇而幾無一人可用非兵之少不教之於素也今欲更法自強募兵養兵之法相沿已久勢難驟變中國四百兆之衆亦不能盡練爲兵然今制則萬不能不略爲變通可取八旗及綠營兵裁去其三之二以其三之一年強藝優者改爲警察兵而別抽調民兵以中國四萬萬人千人抽一可得四十萬人年二十而隸兵籍月給十元依常備兵例練爲若干營以各省武備學堂畢業生領之三年練成使歸里自就其業每年隨營調操一次凡應調者免其家之丁口稅以優之四十五而脫藉如此更迭徵練十年而得精練之兵百二十萬其勇營則盡裁之其有保護關卡護送餉銀及巡緝師船一時不能驟裁者權於勇營中挑選精銳留充之缺出則以練成民兵補之不得再有招募總之略留養募之兵而以漸使化爲徵兵專其教於學堂分其練以更番厚其糈而減

周禮政要

其額精其器而嚴其法行之三十年寰宇之內人皆知兵於以鞭笞四裔復仇雪恥可拭目而待矣

巡察

司隸掌憲市之禁令禁其鬪鬪者與其隳亂者出入相陵犯者以屬遊飲食于市者若不可禁則搏而戮之

司稽掌廵市而察其犯禁者與其不物者而搏之掌執市之盜賤以徇且刑之
胥各掌其所治之政執鞭度而廵其前掌其坐作出入之禁令襲其不正者凡有罪者撻戮而罰之

司隸掌五隸之灋帥其民而搏盜賊役國中之辱事爲百官積任器凡囚執人之事

脩閭氏掌比國中宿互櫟者與其國幣而比其追胥者而賞罰之注云櫟養也國所游養謂羨卒也追逐寇也鄭司農云宿謂宿衛也 禁徑踰者與以兵革趨行者與馳騁於國中者邦有故則令守其閭互

候人各掌其方之道治與其禁令以設候人注云道治治道也禁令備姦寇也以設候人者

選士卒以爲之

禁殺戮掌司斬殺戮者凡傷人見血而不以告者攘獄者遏訟者以告而誅之

禁暴氏掌禁庶民之亂暴力征者橋誣犯禁者作言語而不信者以告而誅之

野廬氏掌達道路至於四畿比國郊之道路宿息井樹若有賓客則令守涂地之人聚櫟之有相翔者則誅之凡道路之舟車擊互者叙而行之凡有節者及有爵者至則爲之辟禁野之橫行徑踰者凡國之大事比脩除道路掌凡道禁邦之大事則令掃道路且以幾禁行作不時者不物者

周 禮 政 要

謹案治國以安民爲本民何以安在於平道路嚴禁令詰姦暴清盜賊是皆巡察之事也周制以司隸司稽治市以脩閭氏治國中以野廬氏治野其職皆以脩道捕盜警游情比追胥爲重秦漢鄉亭有游徼亦其遺制也西國謂之警察法最精密其目有二一爲行政警察一爲司法警察自都邑以至鄉鎮分布巡徼官略以兵法部署之日本警察署則以行政兼司法隸內務府而別立總監之廳府縣有警部凡十等其職掌亦極詳備故朝野整肅道不拾遺商周之盛無以加此今中國各海口洋人租界則謂之巡捕上海一埠有

周 禮 政 要

巡捕四千人皆以印度及華人爲之人月給工食八元日夜六班更番迭上分街巡視人攜一木棍一號筒夜加一燈遇有姦盜或奪路逃逸或糾夥抗拒則吹號而衆捕皆集四面兜拏無不獲者故能道路脩治盜賊絕迹令肅法行其費則即取之本埠房捐車捐之入以其取之民者仍用之民故官無籌款之勞民亦無橫征之怨其法誠善矣中國無警察之法故以京師首善之區而街道官役徒爲具文汗穢擁積宵小錯發爲外人嘲笑外省都會亦復如是近各省或設保甲局略舉一二而任用勇丁差役法制疏略且僅在城市而鄉僻則不及故不能周密亟宜放西法於各府州縣城設警察官立警察學堂采日本警察章程督課之而廢營汛之制兵除州縣之衙役以其費爲警察學堂之用酌選兵役之年力強而略識字不吸烟者入堂練之數月先行之於城廂以次及於鄉鎮視戶口之多寡爲人數之疏密則奸究無所託足兼以稽印稅覈丁賦緝私鑄察烟館諸事細大畢舉廉捕寇盜使伏莽潛消其利尤大中國刻當變法之初如綠營防勇旣裁必先立警察署而後防衛緝捕之事有所寄而游勇惰民流爲盜賊有警察以監制之則亦可消患於未萌滌舊穢而甞新機造端握要殆莫先於是矣

圖表

司會掌國之官府郊野縣都之百物財用凡在書契版圖者之貳以逆羣吏之治而聽其會計以參互攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成以周知四國之圖以詔王及冢宰廢置司書掌邦之六典八灋八則九職九正九事邦中之版土地之圖以周知入出百物以叙其財受其幣使入於職幣

大司徒之職掌建邦之土地之圖與其人民之數以佐王安擾邦國以天下土地之圖周知九州之地域廣輪之數辨其山林川澤兵陵墳衍原隰之名物注云土地之圖若今司空郡國輿地圖

遂人掌邦之野以土地之圖經田野造縣鄙形體之法

土訓掌道地圖以詔地事

瞽矇世奠繫注云世奠繫謂帝繫諸侯鄉大夫世本之屬是也

小史掌邦國之志奠繫世注云繫世謂帝繫世本之屬是也小史主定之

司險掌九州之圖以周知其山林川澤之阻而達其道路

要 政 禮 周

職方氏掌天下之圖以掌天下之地辨其邦國都鄙八蠻七閩九貉五戎六狄之人民與其財用九穀六畜之數要周知其利害

謹案古有圖表之學所以攷察形法綜叙要會辨隱召而理紛互也其在周禮司書大司徒遂人十訓職方氏之地圖圖學也韓疇小史之繫世表學也史記有世表年表月表又引春秋秣譖謀劉知幾史通引梁劉杳謂太史公世表體本周譜明周時有譜譜卽表也泰西圖學最精非徒通人達士測地步天精究圖象而童子婦女入初等小學堂卽教以繪事故兵農工商無不能作圖凡製造工藝欲作器物必先繪形圖而後按圖仿造游歷商民亦皆鉛筆簧規不離懷袖覽陟未輟圖稿已成而兵士從軍則隨其所至皆能測繪其山川形勢營壘要阨故能應變赴機動申窾要至於表學則不徒秣鈐算艸代系年編與中土古學略同卽如穀數戶版官成兵籍賦稅之要會關市之比較藝器之良楛政刑之等級靡不旁行邪上列表以明之義例詳審差分精析故凡百隱匿影射飛灑苛駁之弊皆無所試西國富強雄視五洲未始非得力於此矣中國官吏素不究圖表之學財計成案簿冊眯目而絕無表譜點吏因緣爲姦遂成弊窟莫能梳剔惟輿地家向有圖本而

官書亦率多疏舛如庫頁島本我三姓屬置嘉慶間烏酋私投日本後復以易地於俄展轉兩國隱沒百年而曩臣不問政府不知帕米耳本我伊犁邊地而嘉慶會典圖忽割之卡倫之外俄人遂藉以要索終成割棄緬越之亡英法定界而誤割內地士司以卑法英索滇邊之野人山而我政府不審其所在轉問之彼國外部皆由圖學不講并邊徼華離茫昧不瞭外國傳之以爲笑端庸臣不學蹙國千里懲前閔後可不深思而熟計之乎今當改弦更張新舊嬾接之際經緯萬端條緒繁曠竊謂宜飭中外各衙門將輿地器械糧餉賦稅之屬分別撰成圖表進呈

御覽并多爲副本分送各學堂議院以便查考凡中外大小學堂及各省軍營均延圖學師兼教圖繪而戶工刑各部案件凡涉會計比較者皆飭列表以清眉目則以之清釐庶務不至如治絲而紛矣當此積弊之後而欲綜覈綱要理董凌雜必省其文牘而多其圖表庶其有所藉手乎

會計

大宰以九式均節財用一曰祭祀之式二曰賓客之式三曰喪荒之式四曰羞服之式五曰

工事之式六曰幣帛之式七曰芻秣之式八曰匪頒之式九曰好用之式注云式謂用財之節度

宰夫歲終則令羣吏正歲會月終則令正月要甸終則令正曰成大府凡官府都鄙之吏及執事者受財用焉凡頒財以式灋授之關市之賦以待王之膳服邦中之賦以待賓客四郊之賦以待稍秣家削之賦以待匪頒邦甸之賦以待工事邦縣之賦以待幣帛邦都之賦以待祭祀山澤之賦以待喪紀幣餘之賦以待賜予凡邦國之賦以待平用凡萬民之貢以充府庫凡式貢之餘財以共玩好之用注云待猶給也此九賦之財給九式者

內府掌受九貢九賦九功之貨賄良兵器以待邦之大用
外府掌邦用之入出以共百物而待邦之用凡有灋者

司會以九貢之灋致邦國之財用以九賦之灋令田野之財用以九功之灋令民職之財用以九式之灋均節邦之財用掌國之官府郊野縣鄙之百物財用凡在書契版圖者之式以逆羣吏之治而聽其會計以參互攷日成以月要攷月成以歲會攷歲成

司書掌邦之六典八灋八則九職九正九事邦中之版土地之圖以周知入出百物以叙其

財受其幣使入於職幣凡上之用財必攷於司會三歲則大計羣吏之治以知民之財器械之數以知田野夫家之數以知山林川澤之數以逆羣吏之徵令

職內掌邦之賦入辨其財用之物而執其總以貳官府都鄙之財入之數以逆邦國之賦用凡受財者受其貳令而書之及會以逆職歲與官府財用之出而叙其財以待邦之移用職歲掌邦之賦出以貳官府都鄙之財出賜之數以待會計而攷之凡官府都鄙羣吏之出財用受式灋于職歲及會以式灋贊逆會

廩人以歲之上下數邦用以知足否以詔穀用以治年之凶豐注云數猶計也 若食不能人二鬴則令邦移民就穀詔王殺邦用注云殺猶減也

小司寇孟冬祭司民獻民數于王王拜受之以圖國用而進退之注云進退猶損益也國用民衆則益民寡則損

謹案周國用之大柄總於大宰而九式爲歲出之大端故曰以均節財者均節者以年之上下計國用之隆殺使無羨不足王制所謂冢宰制國用必於歲之抄五穀皆入然後制蓋每歲終則與司會大府司書會計一年賦入賦出之大較而因即以豫計明年一

周禮政要

周 禮 政 要

歲用出之數凡此者皆以廩人之穀數同民之民數參互鉤攷量其入數以爲其出之數其法意至精也秦西理財之法豫計一歲歲入賦稅之數歲出經用之數普告於衆名曰豫算其既用之也又總計其入出之都數校其贏絀亦普告於衆名曰決算其豫算卽周職內所掌賦入之事決算卽周職歲賦出之事而大宰大府九式之法司會司書會計之事畢賅於其中矣其出納有常程其支銷有實數食史猾胥無所行其隱匿侵蝕而官成國計一一布之議院登之報館於民一無所隱尤合於古縣書讀法之義蓋西國之制國用其均節公信如是日本維新之初亦仿西法作會計豫算決算諸表而分歲出歲入爲常用準備二部每歲出入分列款目著爲定例其子目尤詳中國左藏之掌委之胥吏一歲入千餘萬之出入樞垣不問司農不知其耗羨之數則尤諱莫如深部吏以爲藏身之窟穴雖老於會計者莫能究也聞之戶部向章唯山西司紅冊爲一歲國用出入總匯之本但祇載直省而京師內外支銷各有典司均未賅載且有決算而無豫算則與古冢宰制用之典亦不相當今宜略放西制令戶部及各省布政司各以一歲應人應出常用之數備列簿冊明示官民府廳州縣則總賦稅之入支用之出會計之榜示通衢則凡銀米

之正耗價值工程薪餉之支給兵民洞曉書吏不得因緣爲姦利更酌定羨餘儲爲豫備凡應辦要務皆準作止開銷而禁官吏書役之私取舉凡火耗秤餘一切陋規並明揭而籍之以給公用有餘則公儲之不足則亦公籌之經手者可無中飽侵挪之弊而治事者亦無賠累羅掘之憂款自明白公私孚信則雖加稅籌捐而民不疑古聖人之理財也徵斂萬端而上無征利之嫌下無厲民之怨其以此乎

戶版

周 禮 政 要

小司徒之職掌建邦之教灋以稽國中及四郊都鄙之夫家九比之數注云稽猶考也夫家猶言男女也鄭司農云九比謂九夫爲並立謂九比者冢宰職出九賦者之人數也乃頒比灋於六鄉之大夫使各登其鄉之衆寡六畜車輦辨其物以歲時入其數以施政教行徵令及三年則大比大比則受邦國之比要注云登成也成猶定也衆寡民之多少大比謂使天下更簡閱民數及其財物也

鄉師以國比之灋以時稽其夫家衆寡辨其老幼貴賤廢疾馬牛之物

鄉大夫以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者

族師以邦比之。國帥四闔之吏以時屬民而校登其族之夫家衆寡。

閭胥以歲時各數其閭之衆寡辨其施舍。

閭胥掌國中及四郊之人民六畜之數以任其力以待其政令。

縣師掌邦國都鄙稍甸郊里之地域而辨其夫家人民田萊之數及其六畜車輦之稽。三年

大比則以攷羣吏而以詔廢置。

媒氏掌萬民之判凡男女自成名以上皆書年月日名焉。注云成名謂子生三月父名之。

遂人掌邦之野以時稽其人民而授之田野。以歲時登其夫家之衆寡及其六畜車輦辨

其老幼廢疾與其施舍者。

遂師以時登其夫家之衆寡六畜車輦辨其施舍與其可任者。

遂大夫各掌其遂之政令以歲時稽其夫家之衆寡六畜田野其辨可任者與其可施舍者。

三歲大比則帥其史而興吡。

鄙師以時數其衆庶而察其蠹惡而誅賞。

鄼長以時校登其夫家比其衆寡。

周 禮 政 要

里宰掌比其邑之衆寡與其六畜兵器治其政令

司士掌羣臣之版以治其政令歲登下其損益之數辨其年歲與其貴賤周知邦國都家縣鄙之數卿大夫士庶子之數注云版名籍

周

職方氏辨其邦國都鄙四夷八蠻七閩九貉五戎六狄之人民與其財用九穀六畜之數要周知其利害 東南曰揚州其民三男二女 正南曰荊州其民一男二女 河南曰豫州其民二男三女 正東曰青州其民二男二女 河東曰兖州其民二男三女 正西曰雍

政

州其民三男二女 東北曰幽州其民一男三女 河內曰冀州其民五男三女 正北曰并州其民二男三女

要

小司寇孟冬祀司民獻民數於王王拜受之以圖國用而進退之司民掌登萬民之數自生齒以上皆書於版辨其國中與其都鄙及其郊野異其男女歲登其死生及三年大比以萬民之數詔司寇司寇及孟冬祀司民之日獻其數於王王拜受之登於天府內史司會冢宰貳之以贊王治注云登上也男八月女七月而生齒版今戶籍也下猶去也每歲更著生去死

周 禮 政 要

謹案古者國必有版圖以稽戶口土地之數故周立司民爲掌民版之專官小司徒總其校比之法而鄉遂之吏與閭師縣師等分掌稽考而登之每歲孟冬司寇獻其書王親拜受而藏之天府其重之如是良以戶口之息耗與政之治亂相關而興役定賦諸大端咸寄於其中宜其分職之周詳也西國亦最重戶口內而政府外而郡縣吏咸有丁戶清冊每年一校脩無論都邑城鄉土著僑寄凡一戶一丁無不著於冊而兼詳其年貌事業警察兵又以時查閱之故盜賊不敢發而逋逃無所容官有名捕按冊以稽無不得者政治整肅實藉有此中國人民孳生之富甲於五洲西人嘗約計之謂有四萬萬之多 國初因明舊制以丁口定役賦天下戶口咸籍於黃冊定制三年一編審後改五年凡里百有十戶爲十甲甲推丁多者一人爲長城內曰坊長近城曰廂長鄉曰里長屆期坊廂里長造冊送州縣自是而府而達於部凡著於籍者六十以上開除之十六以上添注之蓋地丁未併故稽查戶口之法精密如是自雍正開并丁稅地稅爲一而官吏遂視戶冊爲不急之務乾隆五年又令停編審以保甲丁額造冊顧保甲亦爲具文烟戶門牌任意填造實力奉行者百無一二即開有編查亦止及城廂鄉鎮已多不及遠鄉僻壤則幾同化外

周 禮

故百餘年來小民自生自息無冊籍可稽斯亦政治太疏濶之一端也今既立警察行口稅則清釐戶口爲第一要義竊謂宜每年令州縣各諭保甲鄉正及大族族長等各以所管之鄉戶口造冊送縣而別飭警察兵覆查每歲終鄉正以新生及死者報官增減其數有遷移者亦報官更正有隱漏者罪之縣以冊上之府府復爲冊上之行省督撫亦爲冊上之戶部咸每歲一脩戶口既審則征賦徵兵以及興學緝盜征斂印稅諸端皆可按籍以從事無逃匿遺漏之患

政 要

皇上坐披圖籍而二十行省之廣四百兆人之衆釐然在目由是理董庶政則綱舉目張如臂使指豈非富強之根本哉

口 稅

大宰以九賦斂財賄一曰邦中之賦二曰四郊之賦三曰邦甸之賦四曰家削之賦五曰邦都之賦七曰關市之賦八曰山澤之賦九曰幣餘之賦注云財泉穀也賦口率出泉也今之算泉人或謂之賦此其舊名與

鄉大夫以歲時登其夫家之衆寡辨其可任者國中自七尺以及六十野自六尺以及六十

周 禮 政 要

有五皆征之國中貴者賢者能者服公事者老者疾者皆舍以歲時入其書

謹案依鄭注說則周時田賦之外又有口泉其數注疏無文而管子海王篇則云萬乘之國正人百萬也月人三十泉之籍爲錢三千萬其重如是或齊桓權宜之法周制殆未必然矣漢制算民則年七歲以至十四歲歲出口錢二十有三年十五以上至五十六出賦錢人百二十見衛宏漢舊儀及漢書高帝紀顏師古注唐則有庸錢宋以後則有丁稅國初因明制亦有丁賦每丁歲納銀二錢爲中數至雍正初以丁賦攤入地糧始并地丁爲一雖有孳生永不加徵洪恩汪藏前古所未有也近泰西各國亦皆有丁稅而輕重不同中國戶口之繁甲於五洲嘉慶會典各省及吉林新疆冊報丁口三萬六千一百六十九萬有奇而京師入旗外藩札薩克檔籍尙不在內迄今百年孳生更多號爲四百兆或謂尙不止是然康熙末直省丁銀通三百餘萬兩遺漏已多迨地丁并徵編審又停故戶口無清冊遂益無從稽考今日國計窘乏與其搜索於租庸之外而爲無藝之橫征莫如消息於地丁之中而復有名之舊賦況唐租庸調之法至楊炎而變爲地丁兩稅歷宋元明至嘉靖以後并均徭於兩稅而變爲一條鞭我朝又改爲丁隨地起其法亦屢變矣今

戶口孳生極蕃則更地丁而復爲唐宋之兩稅揆之古經地稅口泉並征之法亦尙相合未爲苛斂也竊謂宜酌減地丁之并額而立丁稅之專條先令八旗佐領及各省州縣復編審之舊章清查戶口著於冊籍明制丁賦戶區三等以無糧者爲下糧少者爲中糧多者爲上今略取其法亦分三等中等依舊法每丁歲征銀二錢上等倍之爲四錢下等半之爲一錢其極貧丐戶爲不列等免征十五以下及六十歲以上亦免之以四百兆三分去一貧富相補姑盡以中等計之歲可得銀六千萬兩爲數亦不爲少矣

廩布

要政禮周
載師以廩里任國中之地注鄭司農云廩市中空地未有肆城中空地未有宅者元謂廩里者若今之邑居里矣廩民居之區域也里居也 凡任地國宅無征園廩二十而一注鄭司農云國宅城中宅也無征無稅也元謂國宅凡官所有宮室吏所治者也 凡宅不毛者有里布鄭司農云宅不毛者謂不樹桑麻也布泉也廩人職掌市之次布儻布賈布謂布廩布孟子曰廩無夫里之布則天下之民皆說而願爲其民矣元謂宅不毛者謂以一里二十五家之泉

周 禮 政 要

廩人掌斂市紵布總布質布罰布疋布而入於泉府注云布泉也鄭司農云紵布列肆之稅布元謂屨布者貨賄諸物邸舍之稅

司關司貨賄之出入者掌其治禁與其征屨注云征屨者貨物之稅與所止邸舍也關下亦有邸客舍其出布如市之屨

遂人辨其野之土上地中地下地以頒田里上地夫一廩田百畝中地夫一廩田百畝下地夫一廩田百畝注鄭司農云廩居也揚子雲有田一廩謂百畝之居也玄謂屨城市之居孟子所謂五畝之宅樹以桑麻者也

謹案周之制國用以地征爲正供而地征之中其一爲屨布即房屋之稅管子所謂籍於室屋者也屨布之日又有三一爲民宅一爲市宅一爲市肆其法皆見於載師廩人司關諸職蓋周制凡都邑城郭之內官吏所居謂之國宅則無征此外工商及平民所居皆征之廩人之次布即工商市肆之稅若今之市店是也屨布即市中工商家人所居及貨物所缺邸舍之稅若今之市房棧房是也在野則有里布即農民所居宮室之稅是也唐時嘗收開架稅即祖周法今泰西各國宮室市肆亦皆有征如英國每年稅入房屋銀至一

周 禮 政 要

千九百二十六兆磅是也。蓋以其租入之贏絀及占地之廣狹房屋之華樸參酌爲稅法。與周次布墾布里布略同。今海疆各租界亦有房間之捐。彼所謂工部局者。月使人按戶收之。卽以其所入爲修理道路及煤氣燈自來水以至警察之資。蓋征之民者。仍以用之。民故雖多取而民不怨。良有以也。中國城市。止有地稅。其額至輕。而道路警察之政。一切不講。則取之雖廉。而所以防護之者。殊未至矣。今既議立警察。以資巡徼。則凡脩除防護諸事。亦宜連類而並舉。竊謂可酌收店鋪房間稅。以佐經費之不足。聞之今通商各埠。市廛蕃盛。一間之店。月租數十金。一晦之基。售價一二千金。校之平價。幾增百倍。餘如富家園池之盛。或擅地數十晦。揆之古不毛之罰。固宜有征矣。稽之故事。如國初時。大興宛平兩縣。有鋪面行稅。仁和錢塘有閒架房稅。江甯有市廛輸鈔。京師琉璃瓦兩廠。民屋有計棟輸稅。新葺烏魯木齊。亦有鋪面稅。後雍正康熙間。皆奉旨豁免。今當國用窘乏之時。不妨酌量。普行征稅。可飭於京外各省府縣城及鄉鎮市店。覈其贏息。在百千以上者。及民房瓦屋直千金以上者。均斟酌依地賦之數價。若干倍收稅。其棧房及民間園亭之類。更倍之。放古墾布次布之法。而輕其額。嚴其法。又以時平。其道路除其盜賊。則商

業蕃盛民居安謐彼無不樂輸較之鬻官之例闔姓之費不尙爲良法乎

券稅

司市以質劑結信而止訟注云質劑謂兩書一札而別之也

質人掌成市之貨賄人民牛馬兵器珍異凡賣債者質劑焉大市以質小市以劑掌稽市之書契巡而攷之犯禁者舉而罰之注云質劑者爲之券藏之也大市人民牛馬之屬用長券小市兵器珍異之物用短券書契取于市物之券也其券之象書兩札刻其側墀人掌斂市歛布總布質布罰布墀布而入於泉府注云布泉也質布質人所罰犯質劑者之泉也罰布者犯市令者之泉也

周禮政要

謹案古之質劑即今之買賣田宅契券借貸銀錢票據之屬是也書契即今買賣貨物帳單支給來往銀錢票條之屬是也周時蓋皆有泉布之斂墀人所斂質布鄭康成釋爲罰犯質劑之泉宋王與之周禮訂義及國朝江永周禮疑義舉要莊存與周官說並謂當爲質劑之稅古質劑蓋官作之其土揭以璽印而量取其泉以爲稅猶今時契紙有錢罰布乃爲犯質劑之泉猶今契券作僞及漏稅有罰其說較鄭爲長蓋民間田宅錢貨買賣

往來無不有契券票單亦無不有稅即今西國印花稅之法也其法令民間買國家所製之印花粘帖各項契券之上以爲納稅之證法始創於荷蘭盛行於英吉利今則通行各洲爲歲入之大宗英俄德法諸大國印花稅之入歲計一萬萬至二萬萬元以上日本國最小每歲亦二千萬元以上比利時疆域較之中國不過一大郡而印稅之入過我全國釐金之數亦理財之一大端也竊謂宜飭戶部於京師設廠購外洋製紙印花機器精製印花紙中暗藏文理蓋以印記以防作僞於各省府縣各設分局分給銀行鋪戶俾繳價領給民間一切賣契稅約貨單錢票直二元以上者皆令粘帖印花不粘者皆作廢紙經人告發照例議罰所粘印花與額不符者亦罰無印花者遇有詞訟官不爲理已粘者即填寫鉤抹以防再用及影射之弊違者亦罰其稅至輕而罰至重如有人入市買物直三千肆中必開一賬單與之單上應貼印花每千錢以十文爲稅三千之價則官已收三十文之稅漏貼者出售之肆照價倍罰六千則商民必不願漏稅矣商賈常預購印花以備用其稅課皆先已入官無督責勒索之弊而洋商與華商交易皆由華商粘帖印花則亦不得隱漏其法至善以中國地大物博果照此行之每歲所入至少亦不下一萬萬元不

周 禮 政 要

病民而有益於國亦何憚而不爲哉中國唯東晉梁陳凡貨賣奴婢馬牛田宅有文券者率錢一萬輸估四百入官與周質劑之稅相類而今制則惟田宅買賣印契有稅豪富之戶往往隱匿無從稽核書吏浮收差役追索多滋擾累官吏又緣爲弊或以多報少或數契共尾中飽者多其真歸公者不過十之一二至買賣除貨票單之屬既無經官鈐印之法遂無徵稅之例以致詭僞百出爭訟日滋不如將契稅全行蠲免而放行印花之法則一切弊端皆可革去其取之少而爲利甚鉅以裨國用殆非小補已也

金布

外府掌邦布之入出以共百物而待邦之用凡有濫者注云布泉也其藏曰泉行曰布
司市以泉府同貨而歛除國凶荒札喪則市無征而作布注云金銅無凶年因物貴大鑄泉以饒民

謹案貨幣之制權輿皇古而漢書食貨志謂太公始爲九府圖法則圖法實始於周國語周語單穆公之諫景王曰古者天降災戾於是乎量貨幣權輕重以振救民民患輕則爲作重幣以行之於是有母權子而行民皆得焉若不堪重則作輕而行亦不廢重於是有

子權母而行小大利之據單穆公之言則輕重子母因時制宜凡所以總羸臈之柄而已漢書食貨志雖有周時以黃金爲中幣之說而景王所鑄寶貨今世間有存者皆鑄銅爲之恭攷

周 禮 要

欽定錢錄載三代七國古幣甚多亦皆銅鑄未有以金銀爲之者漢武帝雖以白金爲幣然亦非圖法而西國泉幣則金銀銅三品咸備攷之西史以金銀爲錢其法最古在西紀元之前五六百年約當中土春秋時波斯希臘羅馬並已有此制漢書西域傳亦有安息大秦用銀錢文如玉面之說近代歐美澳三洲礦產日闢金銀日出不窮故多鑄金錢以與銀銅相權若英吉利鑄金錢名之曰鎊每一鎊直小銀錢名先零者二十一先令直偏士十二一偏士直法行四此其大較也以後美法德俄奧日意比日本各國踵而行之咸鑄金錢而金錢遂握環球貨幣輕重之柄蓋周時圖法止以大小相權而今世中外通商則又以金銀銅相權事異而其因時制宜則同也中國二千年來沿襲舊法止行銅錢

國朝乾隆中平西藏會鑄無孔銀錢然不行於內地嘉慶間墨西哥銀錢盛行於各海疆同治以後呂宋日本錢續至咸以九成之銀圓易我十成之銀錠利權外溢而金價日昂

周 禮 政 要

售價賠款皆以吾現銀易彼金鎊彼金鎊彌貴同治六年之價較之光緒二十一年已貴至一倍則其虧折不止十損二三權操於人而我公私交敵其失計已甚矣近年廣東湖北福建及南北洋始鑄銀圓而爲數總不敵外洋之多加以銀色分釐未能一律姦僉遂強抑價直以圖自利而部款不收京市不行尤爲窒礙至金錢則尙未有鑄者出口之金歲以二千萬計利歸彼族而我反受洋債金鎊之虧折積累子息不啻倍徙竊謂急宜放西國自鑄金錢以抑外國金鎊之騰踴再飭各行省廣鑄銀錢以收畢倭內侵之利權更多開金礦精究化學使所鑄銀圓成色分兩斟酌盡一則商僉不得藉口貶抑價值且多鑄對開四開之小洋以利用又依廣東湖北舊章精鑄制錢以杜私鑄私銷之弊而京局所鑄當十大錢質劣制小各省既不能通行無益度支而有傷政體似宜停止以明大信圖法既脩國用自裕其於古經作幣饒民之道亦正符合又查西國商民有以金銀塊交國家造幣局代鑄成錢仍給還之謂之自由鑄造錢幣今帑藏未充此法似亦可放行但使中土金銀錢日多即畢倭之錢入內者必日減未始非收回利權之一法也

券幣

載師凡宅不毛者有里布注鄭司農云里布者布參印書廣二寸長二尺以爲幣貿易物詩云抱布買絲抱此布也

質人掌稽市之書契

謹案載師鄭衆注有布參印書之說於古無徵元何異孫十一經問對以爲後世鈔幣之類攷質人市有書契與小宰八成聽取予以書契文相應竊疑周時已有後世銀行匯票之類則鈔券容亦有之何說固足備一義也蓋泉幣之有大小金銀銅以輕重貴賤相權也而鈔幣之與銀錢則以虛實相權輕重貴賤及虛實之相權必正相準乃可通行天下而無滯苟不相當則窒礙而不行此自然之理非權力所能強也唐有飛錢宋有交子會子金元明皆行鈔法然其敝也持虛幣以索實金或無所得而其法窮往往挾千萬之鈔而僅直一二錢 國初時以用不足嘗一造鈔歲造十二萬貫咸豐間亦嘗行之皆不久即罷日本維新之初亦嘗行札幣民爭用之而幣多本少其後卒亦有弊夫富商大賈一紙之券行之千里而民不疑而鈔幣則以帝王之令不能使其必行是鈔本之宜豫審審矣聞之西國行鈔法則官貯金存本與民間銀行相與挹注故民咸樂用之其爲物輕便

周禮政要

周 禮 政 要

舟車筐篋易以齎携而儲之又簡省雖千萬可無慢藏之患故其行不滯亦以存本充裕虛實足以相抵也中國前已設官銀行則宜兼行鈔法以機器精製紙張鈐以部司印以檢奸僞但儲本宜多籌方可不蹈前代執空紙而無從得銀之弊竊謂宜於戶部儲款百萬兩而如其數以製鈔其增羨以四五十萬兩爲額不得過多明降 諭旨俾民間得以鈔票完納租賦稅釐京外官俸兵餉亦以鈔勻塔支放內則戶部外則各省布政司凡出入之款悉準用鈔再令各省銀號殷戶咸得存現銀於戶部司庫而以鈔給之公私互相維持甲以大信以鈔易銀應時付給不得片刻留難持鈔當銀如數收受不得分毫短折民與國相信則其行必遠通財計之要圖也

漁 征

漁人凡漁者掌其政令凡漁征入於玉府注云漁政漁者之租稅漁人主收之入於玉府謹案漁人與鼈人掌鱉爲官聯皆司漁捕之事周畿內兼雍豫二州距海較遠漁人所司者川澤陂塘之漁稅也太公封齊號稱府海左傳說齊制云澤之鹽蜃祈望守之則海之漁稅也是漁征者先王之舊法固非無藝之橫征矣中國內而長江大河百川交注東南

則濱大海西北雖多山陂澤塘泊之利亦復不少而稽之國計漁稅不列於正稅乾隆間嘗除天津漁課廣東漁稅及閩廣竹筴取魚浙江玉環漁船稅今沿海州縣間有征收亦入雜稅爲數無多徒供中飽而書吏埠頭之需索水師營汛之私費乃據爲窟穴甚可惜也英人李提摩太述西國漁業之盛約計其每歲得魚之價直謂最多莫如美國值銀二千八百萬兩次則英國值銀少則二千萬兩多則二千五百萬兩美北界坎拿大值銀一千五百萬兩紐芬蘭島值銀四百萬兩歐洲之瑞威國法國各值銀一千二百萬兩中國幅隕之廣過於美幾四十萬方里計一年漁利必不減於彼儻合沿江沿海州縣案地稽覈立具清冊約收釐稅十征其一可得二百八十餘萬兩近年開捐例歲收不過三百萬兩而漁征所入幾足相抵偷除鬻官權宜之批政而收府海自然之成利其爲益亦甚鉅矣至於稽核征收亦自甚易粵之蟹戶浙之漁戶水居者有船可稽陸居者有保甲冊或糧冊可稽近年濱海州縣或立漁團則戶口亦不難鉤考權其一歲所獲略征其稅而官爲之保護使不受胥吏盜賊之擾亦彼所樂從也

度量

周 禮 政 要

司市以度量成買而徵債

賈人掌稽市之書契同其度量壹其酒制巡而攷之犯禁者舉而罰之

廛人掌斂市緇布總布質布罰布廛布而入於泉府注云總讀如租總之稔稔布謂守斗斛銓衡者之布也

周禮

合方氏掌達天下之道路通其財利同其數器壹其度量注云權衡不得有輕重尺丈釜鍾不得有大小

政要

大行人王之所以撫邦國諸侯者十有一歲達瑞節同度量成牢禮同數器脩法則注云度丈尺也量豆區釜也數器銓衡也達同成脩皆謂齋其法式行至則齊等之也

欒氏爲黼深尺內方尺而圍其外其實一黼其臂一寸其實一豆其耳三寸其實一升重一鈞其聲中黃鍾之宮注云四升曰豆四豆曰區四區曰黼黼六斗四升也黼十則鍾方尺積千寸於今粟米法少二升八十一分升之二十二其數必容黼此言大方耳圍其外者爲之

管

謹案度量者所以徵信而齊萬物也度量不一則民疑而法敝故虞書曰同律度量衡管

周禮政要

子曰衡石一稱斗斛一量丈尺一綽制戈兵一度其義同也漢書律厯志說古度量權衡皆出於黃鍾秬黍故法數合一無或贏朒故曰度長短者不失毫釐量多少者不失圭撮權輕重者不失銖黍後世官民假權度以行其私故曰增月益差異彌甚今所傳漢量及元始元延銅尺校之周制已有羨溢魏晉以後增侈彌甚積累至今所增幾倍沈彤周官祿田考以今營造尺校周尺止得七寸四分而權量之增可例推矣我朝康熙間嘗依九章算術及漢律厯志嘉量斛積一百六十二萬分鑄成鐵斛斗升 敕照式頒行乾隆間得東漢圓形嘉量又攷唐張文收方形嘉量依式鑄造方圓嘉量各一又鑄鐵尺頒戶部倉場是時臣工雖嘗有正度量權衡之請然 朝廷重擾民猶仍其舊近代唯泰西諸國度量齊一絕無差異其所通行咸推法國蓋拿破崙分地面之天度爲四千萬分以其一爲度度定即以其立方之容積爲量亦即以其量之重爲權衡而權其立方體積之重又與度適相合參互檢校永無差異且中國之度權衡並至分數而止彼則度有佛逆及分釐尺權有化學天平每分並可剖爲千百故今中國測量家多用西尺沿海民間交易亦多用西人度量權衡以其精析而有準也近來歐美諸國多用法制而中國通商以英

周禮政要

爲最盛故通用英度然中國工部之營造尺戶部之官斛庫平皆止行於官而民間聽其自便莫能校覈故權則有漕平京平市平關平湘平規平度量則有市尺匠尺市斛紅斛省府州縣地異鄉殊工匠市肆各業不同五都之市街鬻詐冒詭迕百出是西國則諸國聯合對若畫一而中國乃一省之中各州縣亦多不同斯亦亟宜釐定而齊一之也宜由戶部準舊制校定權衡度量之長短大小輕重範銅爲式頒之各布政司司頒之府府頒之縣縣頒之鄉使咸依式制造不得歧異或向官領照制造出售者收其工價以給公費日本有度量稅每照五元此與周法市民守斗斛銓衡有稅亦相類可放而行也至中國與西國度量權衡相校如英國一尺爲福當中國八寸有奇一石爲補蛇噲當中國九斗有奇一斤爲磅當中國十二兩其他名數亦多不同今中外通商交涉既多凡購買船械售貨償債或用彼國權量比例折算動易差誤亦宜令戶部精攷各國通行之法鑄成頒發各藩司海關其於交涉事務亦有裨益斯又講外交者所宜籌矣

礦政

甘人中士二人下士四人注云甘之言礦也金玉未成器曰礦

廿人掌金玉錫石之地而爲之厲禁以守之若以時取之則物其地圖而授之巡其禁令注云物其地占其形色知鹹淡也授之教取者之處巡其禁令其禁明其令

謹案廿即古礦字此職專掌治礦曰金錫則賅乎三品五金曰玉石則凡寶石及石炭之煤亦賅於其中此古今礦政之權輿也既設有專官其礦所出之地又或有圖則九州之內凡有出金玉錫石者無不載於圖官民之取之者此官成案圖以授之而又有厲禁以防其弊則成周之初礦政固已極其精詳矣漢書地理志郡縣置銅官鐵官者數十處唐宋亦有坑冶皆即古礦官之職惟明季奄宦用事礦稅之擾流毒海內後世遂以開礦爲弊政姦民私開往往滋事地方有司遂請封閉礦硯垂爲厲禁此因噎廢食不察之論也中國五金及煤礦之富甲於五洲徒以封禁銅案坐失大利而製礮鑄錢轉仰給洋鐵洋鋼不亦憤乎比年西國礦師考察所得如四川西藏之金礦銅礦江西河南之銅礦金礦煤礦雲南廣西之五金各礦奉天吉林及新疆和闐之金礦山東山西河南貴州之煤鐵礦皆極富而山西煤礦之品最佳廣東及福建古田等處之鐵礦質尤勝皆遠過於西洋綜而論之通國煤產十倍於英以中土之礦產西人皆精攷而質言之而吾國士大夫咸

周 禮 政 要

懵然不解使能如周時有物地司礦之專官有攷礦之地圖必不至茫昧如是古法不脩其弊固有所必至也 國初以來惟雲南有銅礦銀礦戶部工部專恃滇銅以資鼓鑄而他省則民間私行淘採不足比數近年開有奏請開辦者如漠河之金礦開平萍鄉之煤礦平泉之銅礦大冶之鐵礦奉天東邊之銀鉛礦他如山東河南四川咸有奏開五金煤礦之舉雖略有端倪而規摹不廣資本亦微以較美之舊金山英之新金山歲得金值六千餘萬者不逮百分之一二則其棄於地者仍不少矣考之西人之論咸謂華人採法不精遺棄甚多祇是采其礦面之煤鐵礦穴深處從未試取且開礦機器類多粗重起動不靈鐵路未廣開運載尤艱則費用鉅而得利少官吏既不能保護士民又多相阻撓往往以數十萬之股本虧失無存既開者以虧折而中輟未開者多觀望而不前夫礦在地內有層次脈理恒與地勢有關涉而礦內各質非化合物不能悉其純雜故西國礦學既有專門傳授又兼研地學化學以究其精又采以機器運以輪舟鐵路故其察礦精而得利厚與中人之鹵莽從事蓋遠不同今宜放西法廣開礦學學堂各省設礦務局俾士民咸許籌集資本攷察礦苗山局給以文憑準其開採官吏之不保護士民之阻撓者罪之

不貸又今各省勇營星羅棋布坐食徒糜糧鑲遣散又恐爲盜賊計莫如調就有礦之處令之開採所得半以歸公半以充賞則彼自樂從二者並行則公私交利再廣開鐵路以便運載廣鑄機器以資利用則大利日興地不愛寶上可強國下可富民足以雄視五洲不此之圖以中國自有之富棄之不取而日憂羅掘之窮爲計已左而慢藏誨盜又以啓彼族之覬覦以致俄奪東三省之礦利德奪山東之礦利英於揚子江上游法於雲南邊界皆首要索開礦之權十年以後中國礦利盡歸西人噬臍之悔不復可及不可不深思而長慮也

周禮政要

冶金

考工記金有六齊六分其金而錫居一謂之鍾鼎之齊五分其金而錫居一謂之斧斤之齊四分其金而錫居一謂之戈戟之齊參分其金而錫加一謂之大刃之齊五分其金而錫居二謂之削殺矢之齊金錫半謂之鑿燧之齊注云凡金多錫則忍白且明也 臬氏爲量改煎金錫則不耗不耗然後權之權之然後準之準之然後量之注云消鍊之精不復減也 凡鑄金之狀金與錫黑濁之氣竭黃白次之黃白之氣竭青白次之青白之氣竭青氣次之

周 禮 政 要

然後可鑄也注云消鍊金錫精麤之候

謹案考工攻金六齊之說以金錫相和爲器此化合以利用也巢氏改煎不耗及論鑄金之狀此化分以練純也蓋五金出礦不能皆爲純質故必百鍊乃能得其精純而去其粗滓而以之制器則或取堅剛或取柔韌或取回光又宜和劑他金而後適用考工所論雖止及銅錫其實鍊冶五金皆不外此二法近日西國藝學日精化學原質七十餘而金類居其五十其質性功用皆有成書而講鍊冶者則以金銀銅及鋼鐵爲尤精如以電氣於銀中提取金或銅中提取金銀而成色仍無減於舊往歲倭人購中國制錢提取其金銀及洋人買銀提金皆獲利無算而中人不通化學電學明知其故而不能分其利近德人鑄鋼鐵之法尤爲經武之要蓋鋼中多含炭質又生金質點不能密合無間中多含空氣與各種氣質錘鍊不精則往往有細孔以之鑄礮不能堅韌且得熱則漲易致礮裂爲害甚鉅故必錘鍛極淨又用壓重之法以堅其質此與考工鍊金錫法異而意同現當更法之時圖法則需用金銀銅三品造輪船鐵軌製鎗礮則需用鋼鐵是鍊金之法不可不亟講也近來西國鑄銀錢於加鉛外又或以鉻鈷鎳三種賤於銀而貴於銅之金攙和鑄成

故工本輕而用之又不滯又有鋼鐵學堂專門研攷究極微眇近又新得以攷鉛錳銀等原質參和鋼鐵以增其粘韌及屈伸之力尤爲精妙此與考工參和金錫之法亦法異而意同中國學士大夫向不通鍊金之學戶部工部之鑄錢兵部及各省軍械局之制鎗礮皆委之粗疏工匠雖有監督亦不通此學故鑄成之器粗惡窳脆不適於用近來以機器鑄銀礮及快鎗巨礮則又專恃洋匠以中國之大而竟無講冶金之學者其可笑孰甚焉前湖北省城曾設立鐵政局攷求鍊鋼之法而規摹尙小經費不充未能與西國並駕齊驅竊謂宜於化學礦學諸學堂中專立鍊金一門廣譯西國專門書籍使士民精研博試亦工政之要圖也

水利

稻人掌稼下地以豬畜水以防止水以溝蕩水以遂均水以列舍水以澮寫水以涉揚其芟作田注云鄭司農說豬防以春秋傳曰町原防規偃豬以列舍水列者非一道以去水也以涉揚其芟以其水寫故得行其田中舉其芟鉤也杜子春讀蕩爲和蕩謂以溝行水也元謂偃豬者畜流水之陂也防豬旁隄也遂田首受水小溝也列田之畦疇也澮田尾去水大溝

周禮政要

周 禮 政 要

作猶治也開遂舍水於列中因涉之揚去前年所芟之草而治田種稻

匠人爲溝洫耜廣五寸二耜爲耦一耦之伐深尺廣尺謂之畝田首倍之廣二尺深二尺謂之遂九夫爲井井閒廣四尺深四尺謂之溝方十里爲成成閒廣八尺深八尺謂之洫方百里爲同同閒廣二尋深二仞謂之滄專達於川各載其名凡天下之地勢兩山之間必有川焉大川之上必有涂焉凡溝逆地防謂之不行水屬不理孫謂之不行梢溝三十里而廣倍凡行奠水磐折以參伍欲爲澗則旬於矩凡溝必因水勢防必因地勢善溝者水激之善防者水淫之注云溝謂造溝防謂脈理屬讀爲注孫順也不行謂決溢也禹鑿龍門播九河爲此逆地防與不理孫也梢謂水激蓄之溝故三十里而廣倍奠讀爲停謂行停水溝形當如磐直行三折行五以引水者疾焉大曲則流轉流轉則其下成澗激蓄也淫謂水淤泥土留著助之爲厚

謹案周鄉遂治溝洫都鄙治井田其形體不同而溝洫大小相注制略相類大要爲除水患稻人掌稼澤通水以備旱防水以備潦法尤精密匠人梢溝三十里廣倍及倨甸地防之說皆測地形以因勢而利導也地勢既明而後溝以通之防以止之古今治水之法不

周禮政要

外於是管子度地篇說聖人之處國也內必爲落渠之寫而治水之制則因其利而注之因而阨之乃迂其道而遠之以勢行之大爲之隄小爲之坊歲裨增之其法與匠人大致略同凡川瀆之深廣容積之數與水流之高下遲速之率皆非測算不能知而大川經流數千里尤必節次測量而後可得其形勢故周髀算經趙嬰注謂禹治水望山川之形定高下之勢爲因句股之數而元郭守敬陳凡水利治河之事亦以海面較京師至汴京定其高下之差又自孟門而東循黃河故道從橫數百里各爲測量地平將以分殺河勢今西人治水亦以測量爲本皆匠人不逆地防及戒不理孫之義也隄之法主於止漢賈讓治河下策所謂繕完故隄增庫培厚近世治河者率守其法聞之西人治大川善決者多築遙隄彼此相距數里多者至三四重兩隄之間又築橫隄以屬之中成方罨平時可稼穡如今沿江之圩田偶有潰決水止能侵灌一方罨即合更決而進亦不過兩三方罨受其害而內外左右節節有隄亦易於樅塞不至浩蕩橫流一決千里竊意古人漁澮稠互溝防亦相倚爲用其意正同今治河雖亦有重隄而不多爲方罨故其法仍未善自充豫河患屢見糜帑無算曾無久安之策而燕齊水利不脩使中原膏土雨爲沮洳水無所泄

周 禮 政 要

鳴爲枯塵水無所留賦減民窮公私交病竊謂宜設水利學堂教以精究測算詳察工程學成分發河工及各省俾遠師古溝洫之法近放泰西重隄之規再購西國機器挖泥船鍾以去淤造塞門德士以固隄如是則華陰以下之大河直隸之桑乾河患皆可略紓而其次重脩畿輔水道瀦假種稻以復怡賢親王營田水利之舊迹計晦收米以給京師則河工可減漕運可停歲可餘帑金數千萬而二百年以來北河南漕之弊數一掃而空之豈非兩得之道乎

教農

大宰以九職任萬民一曰三農生九穀注鄭司農云三農平地山澤也九穀黍稷秬稻麻大小豆大小麥元謂三農原隰及平地九穀無秬大麥而有梁苽
大司徒辨十有二壤之物而知其種以教稼穡樹藝

載師凡宅不毛者有里布凡田不耕者有屋粟注云宅不毛者罰以一里二十五家之泉空田者罰以三家之稅粟

遂人掌邦之野以歲時替其人民而授之田野教之稼穡 以上宜教甿稼穡以興勸利甿

以時器勸甿以驅予任甿注云時器鑄作耒耜錢鏹之屬杜子春讀勸爲助謂起民人令相佐助

遂師巡其稼穡而移用其民以救其時事注云移用其民使轉相佐助救時急事也

遂大夫正歲簡稼器脩稼政注云稼器耒耜茲其之屬

草人掌土化之澆以物地相其宜而爲之種凡糞種駢剛用牛赤緹用羊墳壤用橐渇澤用鹿臙渴用鉅勃壤用狐埴墟用豕羶栗用蕒輕費用犬注云土化之法化之使美若汜勝之術也以物地占其形色爲之種黃白宜以種禾之屬凡所以糞種者皆謂糞取汁也

司稼掌巡邦野之稼而辨種睦之種周知其名與其所宜地以爲澆而縣于邑閭注云周猶徧也徧知種所宜地縣以示民後年種穀用爲法也

謹案周禮一經於農政最詳一辨土宜即大司徒十二壤之教草人土化駢剛赤隄之等管子地員一篇說九州之土上土中土下土各三十物各別其土之形狀與種所宜其文與此實相表裏今泰西格致專門之學其理精而用闕者莫如化學而草人土化之法實與植物化學冥符遙契蓋古農學之精如此二選穀種司稼所辨是也三治稼器遂人遂

要 政 禮 周

周 禮 政 要

大夫所簡是也四治糞肥草人用牛用羊之類二鄭謂煮骨汁浸種賈思勰齊民要術引汜勝之書有此法江永疑義舉要則謂當是燒骨灰以糞田其說較二鄭爲長也五脩水利若稻人所治是也五事既舉而又有興耨合耦之政以勸其勤有不毛不耕之罰以警其惰蓋其立濼之詳如是戰國以後農政雖不脩而諸子九流尙有農家之學而漢則搜粟都尉趙過教民牛耕議郎汜勝之以治農家言使教田三輔則上猶以此爲教下猶以此爲學也魏晉以後農學益衰凌夷至今而農不識字儒者不辨黍稷拘常守故稼鹵莽而器楛拙而地力之荒多矣秦西諸國之務農也泣以農部教以農學學堂士民又有農學會農學報以校其優劣究其利病日求新理新法故其農事之精遠符周禮如以土學辨土質以色之黑白味之鹹淡而知其有含鐵含鉀含磷含淡氣之別以植物化學辨穀之體性與糞擁所宜而知草木之灰必含鉀動物之糞必含磷故如英國挪佛一郡舊爲荒地後察其土性宜蘿蔔乃令民種之以牧羊而獲大利撒里司白釐平原本爲礫土自肥以鳥糞遂變而宜穀皆草人土化之遺法也其農器則咸用新式機器故以播種一日可及數百畝以刈禾一人可兼數百工其水利則開地填砂以疏水或挿管以吸水或用

周禮政要

汽機以車水故力省而功倍如英國伊里島向苦卑濕後用機器去其水轉爲沃壤其效可觀矣西國又以穀蔬分年更種使地質不耗而所獲倍增較之古人一易再易爰田之法爲尤善故其穫之豐如每一英里爲中土三里而可養一萬六千人種善則一粒而可收一萬八千粒千粒可供人一歲之食皆中土所未嘗聞也竊謂宜采用其法飭戶部於京師及各省州縣廣開農學學堂譯西國農書講求植物化學及地質學水利學而集資購機器以利擾刈擇子種以求倍穫以中國版圖之大天下已墾之田著於嘉慶會典者七百九十餘萬項而未闢之荒萊新增之塗漲尙不在此數使酶益一斗可增七千九百餘萬石而英人李提摩太則謂盡中國之地力以西國新法治之每年可增二萬六千萬金亦何必捩腕以憂貧哉至治農餘力旁及樹藝畜牧則桑柘成林牛羊量谷舉凡飼蠶繅絲之利剪毛織毳之方無不備舉斯又農學大興之後可順而擴者也

樹藝

大宰以九職任萬民二曰園圃毓草木三曰虞衡作山澤之材注云樹果蔬曰圃園其樊也虞衡掌山澤之官主山澤之民者

周禮政要

大司徒以十會之禮辨五地之物生一曰山林其動物宜毛物其植物宜早物其民毛而方
二曰川澤其動物宜鱗物其植物宜膏物其民黑而津三曰丘陵其動物宜羽物其植物宜
覈物其民專而長四曰墳衍其動物宜介物其植物宜莢物其民皙而瘠五曰原隰其動物
宜羸物其植物宜叢物其民豐肉而庫注云核物李梅之屬莢物薺莢王棘之屬叢物萑葦
之屬鄭司農云植物根生之屬早物柞栗之屬膏物謂楊柳之屬理致且白如膏玄謂膏當
爲囊字之誤也蓮芡之實有囊韜 以上宜之禮辨十有二土之名物以毓草木
委人掌歛野之賦歛薪芻凡疏材木材凡畜聚之物注云凡疏材草木有實者也凡畜聚之
物瓜瓠葵芋禦冬之具也

山虞掌山林之政令物爲之厲而爲之守禁仲冬斬陽木仲夏斬陰木凡服耜斬季材以時
入之令萬民時斬材有期日凡邦工入山林而掄材不禁春秋之斬材不入禁凡竊木者有
刑罰注云時斬材斬材之時日也有期日入出有日數爲久盡物

林衡掌巡林麓之禁令而平其守以時計林麓而賞罰之若斬木材則受罰于山虞而掌其
政令

澤虞喪紀共其葦蒲之事

掌葛掌以時徵絺綌之材于山農凡葛征徵草貢之材于澤農以當邦賦之政令

掌染草掌以春秋斂染草之物注云染草茅蒐橐蘆兔首紫苑之屬

掌荼掌以時聚荼以其喪事徵野蔬材之物以待邦事凡畜聚之物注云荼茅莠

場人掌國之場圃而樹之果蓏珍異之物以時斂而藏之

司險設國之五溝五涂而樹之林以爲阻固皆有守禁而達其道路注云五涂徑畛涂道路也樹之林蕃落也

謹案古者農圃兼重故九穀之外又有樹藝草木之政其目有三一曰園圃爲種植草木果蔬之專地場人所掌是也二曰山澤以養木材草材山虞林衡澤虞所掌是也三曰道路以樹木爲藩落司險所掌是也西國以地學辨土宜以化學培植物農學之緒餘芻及草木尤爲精備園圃則詳辨土性精校物種壅灌既精聯接復巧故往往別出嘉種異品而調其寒煖煦以光電花果四時蕃育不絕聞法國種蔬之園一晦之獲利歲逾百金其術之精可想矣至於山林則設官立禁毋許戕伐故法美諸國材木之價歲率數千萬金

周 禮 政 要

則山澤之利可以富國也加以道路脩治咸有樹木通衢九達則嘉蔭夾道長隄百步則
膠木蟠根且植物之根葉能吸土膏通水管可以禦旱暵而肥田疇又能納炭氣吐養氣
可以弭沴癘而養人物其效尤廣矣至於滋養之精製造之巧則尤遠非我國所能逮如
桑棉及茶爲我固有之大利而今則法意二國之種桑美國之種棉英屬印度錫蘭及日
本皆種茶轉出華產之上中土以蔗造糖而彼則蔗之外又以蘿蔔造糖中土以黍稷稻
麥釀酒而法蘭西德意志則以葡萄釀酒香美遠勝華釀中土以竹製紙而彼則以竹木
絲麻雜料製紙堅潔如玉中土之樟腦止入藥品而彼則以之作僞象牙中土有橡樹而
彼則以之煎膠爲橡皮皆爲珍貴之品是則製造之精而坐擅大利也邇來西國農學家
言咸謂中國地居溫帶百產蕃昌陸海神州最宜種植徒以政治荒廢樹藝不講斬伐無
禁中原千里材木蕩然以寰宇之大山澤之多而無喬木森林製器造船轉資洋木至於
藝果蒔花種蔬種藥咸拘守前代故法莫能改良標異故出口之貨總不及入口之多茶
絲之利既衰徒恃區區川陝之大黃齊兗之草帽緞以爲抵制豈足以挽回利權至於罌
粟之毒徧於二十行省而終不能敵印度之烟土其可笑孰甚焉今宜於農學學堂中附

究桑麻棉茶以及種植之利病學成之後俾觀政戶部分遣高材生內赴各省外遊各國以考察其種類之優劣驗土宜之肥磽舉凡收采之方製造之法一一詳考而精究之而外國珍藥如金雞納參之治病咖啡之代飲價費用廣亦宜仿種以收其利再縣蕃毓之賞嚴刈伐之禁則十年之後材木蔚茂卉果芬碩不讓歐美矣至於道路種樹尤爲要務宜令各州縣分飭鄉董廣爲勸諭凡道路之旁有餘地者各種所宜之木年久蔚成美蔭則疾疹不作雨澤應期於以消災迓和其效尤大非徒與農學相輔而行爲有神國計民生已也

保商

周禮政要

大宰以九職任萬民六曰商賈阜通貨賄注云行曰商處曰賈阜盛也金玉曰貨布帛曰賄

司市掌市之治教政刑量度禁令以次叙分地而經市以陳辨物而平市以政令禁物靡而均市以商賈阜貨而行布以量度成賈而徵債以質劑結信而止訟以賈民禁僞而除詐以刑罰禁誣而去盜以泉府同貨而歐賒注云同共也同者謂民貨有不售者則爲斂而買

周

禮

政

要

之民無貨則賒貰而予之 凡治市之貨賄六畜珍異亡者使有利者使阜害者使亡靡者使微注云利利於民謂物實厚者害害於民謂物行沽者使有使阜起其賈以徵之也使亡使微抑其賈以卻之也侈靡細好使富民好奢徵之而已鄭司農云亡者使有無此物則開利其道使之有 凡市僞飾之禁在民者十有二在商者十有二在賈者十有二在工者十有二

謹案數十年來中外交涉之事首在通商商之與賈一也賈之義在乎處商之義取乎行而皆以阜通爲要義阜者厚其積通者利其行也周商賈之事掌於司市今觀其有教有治民貨不售則斂買之民無貨則賒貰之而又禁其僞飾除其盜賊以至量度質劑瑣屑凌雜無不察而治之其所以爲商計者何其纖悉而周備也西商挾其財力之富雄視五洲然治以商部則卽周司市之官也國有官銀行商資以爲挹注則猶周之泉府賒貸之政也其他僞飾之禁與夫開塞消息之微權無不與古經相符契則知西國富強之規周公已約舉之矣今欲振中國之商務竊謂宜以司市之職爲本而旁采西法以輔之首立商部以執商務之總凡商之教治禁令咸掌於商部而於各行省及商埠廣開商務學堂

周禮政要

學成者以爲商部屬官功效積著得升爲部長更廣開商務報館譯西國商務有用之書究西國商人習用之語言文字以開其智而精其術擇商家子弟開敏有才略者遊歷各國察訪百貨之盛衰及異域之性情嗜好以握其奇贏之柄精察各國貨物銷售水陸轉運銀行保險出入稅則權衡輕重互相比較析及豪秒又廣爲勸諭集成商會公司資本或不足則商部察其事與人果能自立於不敗則以官銀行之金銀圓及鈔幣貸之以贊其成立保護之章程設激勵之牌照有精於會計坐致富厚者錫以爵秩或使爲部員再妥酌通商條約精練護商兵船使出洋華商不爲異族所凌侮行之十年則西商之利奪而勢繼可以制勝於無形彼雖悍鷙安能獨雄長於環球哉

同貨

朝士凡民同貨財者以國濫行之犯令者刑罰之注鄭司農云同貨財者謂合錢共買者也以國濫行之司市爲節以遣之

謹案人之所以魁然伸其權力於萬物之上者以其能羣也能羣則材力強而智巧出故管子之治齊也四民皆使群萃而州處以相輔相教以成其業今泰西諸國士農工皆有

周 禮 政 要

合羣之會而商之商會公司則規模爲尤大蓋一業也其資本鉅而端緒繁者一人不能獨舉則合羣力而爲公司通力合資相輔而成自二人以上聚而至於百人千人萬人則天下無不能舉之事此即周禮民同貨財注謂合錢共賈之義擴而充之也故英國商務最盛通國之爲公司者凡一萬八千餘所次則德三千三百餘所而英之商會公司至以其力拊五印度而取之以爲屬地則其盛可見矣我國商務不講弱者競於錐刀之末以攘奪爲得計而強有力者或專已妒人排擠撻撻不遺餘力故其勢恒處於散前者廣東上海各埠商人雖有設公司者卒以辦理不善仍多折閱而各省商業及南洋美洲諸華商雖各有會館亦不過爲酬應遊聚之公所於商務無所裨益視西國商會不逮遠甚令既議興商務立商部則宜俾各業咸隨其力之大小自集爲公司又聯各公司爲總商會申明約章互相贊助居賤鬻貴持以衆力禁權改良由於公議則不致如今日絲茶之價聽命於外人撓僞之弊延累於同業故有營私而敗羣者嚴罰而公楨之有大事則由公司商會集議達於商部以國家之力爲之保護其蓄力也厚而其赴事也勇斯可握奇贏之柄而自立於不敗而後抵巇蹈瑕集其智力以與西人抗衡當此環球商戰之秋固

宜急籌合羣之策哉

攷工

大宰以九職任萬民五曰百工飭化八材

周 考工記國有六職百工與居一焉 審曲面勢以飭五材以辨民器謂之百工注鄭司農云
審曲面勢審察五材曲直方面形勢所宜以治之及陰陽之面背皆是也元謂此五材金木
禮 皮玉石 智者創物巧者述之守之世謂之工百工之事皆聖人之作也燦金以爲刃凝土
政 以爲器作車以行陸作舟以行水此皆聖人之作也天有時地有氣材有美工有巧合此
四者然後可以爲良 凡攻木之工七攻金之工六攻皮之工五設色之工五刮磨之工五
要 搏埴之工二攻木之工輪輿弓廬匠車梓攻金之工築冶鳧桌段桃攻皮之工函鮑鞞韋裘
設色之工畫績鍾篋斲磨之工玉櫛雕矢磬搏埴之工陶甗

梓人爲飲器凡試梓飲器鄉衡而實不盡者梓師罪之注云衡平也平爵鄉口酒不盡則梓
人之長罪於梓人焉

謹案考工一篇爲工事之經金木諸工則製造之事也梓匠諸職則工程之司也詳列象

周 禮 政 要

度精究理數而推本於聖人之作其義深矣今觀輪輿諸職察規矩縣水之宜陶甄之事揭髻髻薛暴之禁以逮分率之差析及毫釐倂句之形通於弧度以梓人飲器之微一不應法而梓師罪之則周時工官之法嚴而藝精可想矣泰西工藝之巧冠絕五洲然原其根本亦不外規矩準繩之用至如以輪螺桿擺爲機則重學也以金石水氣爲用則化學也此皆有精義公理可推究亦可擴充初非有神斤鬼斧之奇而中國之必遜於彼者彼求新而我守故彼專精而我習楛耳彼粗工賤匠以及勝衣就傅之童無不略識機輪之理而我上面工部之達官下面館閣之雅士問以重心攝力之理發電漲汽之機輒聘貽而不解爲何語此則不學之故豈眞智巧之不如彼哉今旣開算學重學化學諸學堂以淪民智宜廣譯西國工藝之書頒行天下便咸誦習再於各行省及商埠廣開工學學堂及工藝院精延工藝名師俾之教習機器凡大而造舟鑄礮小而繅絲織布紡紗製屨以及洋火洋紙捲烟罐貨之屬一一精究而仿製之或得新法便利勝舊則給照專利以勸勵之凡昔時舊拙僞惡之物一切禁絕又開工藝報館以擴其見聞而精其比較聞之工部內務府在官工匠數千人歲支匠米數十萬石爲京倉漏卮之一嘆巨款以養此拙劣

之工亦復何用計莫如盡行裁革而以其費爲開工藝學堂報館之用以中土物產之富西人綜計之謂有三十六萬種五行百產之利不假外求加以工價之廉衣食之儉西人萬不能逮以此大興製造工本既輕必足以抵制洋貨凡洋貨之奪我利權者不禁而自絕矣極我製造之堅緻不難超出彼上即僅與彼等而價廉於彼便可以奪彼之利日本未變法之前患洋貨之侵灌情形正與我同二十年以來精究工藝而洋商或轉販倭貨以反售於彼國斯其明效大驗也工藝之學堂既開凡學成而能致用者則俾觀政於工部得以次擢爲部長昔虞書命倅爲其工曹魏時以馬鈞爲將作大匠皆巧工之精於制器者即爲事官之正長足相比例工官既得其人則凡舟車礮械之鑄造土木工程之監估不必借才於洋人不至授權於匠僮舉昔時浮冒濫惡之弊一切掃蕩無遺則釐正庶務亦資於是非徒與西人爭雄而已也

攷 醫

醫師掌醫之政令聚毒藥以其醫事凡邦之有疾病者疔瘍者造焉則使醫分而治之歲終則稽其醫事以制其食十全爲上十失一次之十失二次之十失三次之十失四爲下注云

周禮政要

食猶祿也全猶愈也以失四爲下者五則半矣或不治自愈

食醫掌和王之六食六飲六膳白羞白醬八珍之齊凡會膳食之宜牛宜稌羊宜黍豕宜

稷犬宜梁鴈宜麥魚宜菘凡君子之食恒放焉注云會成也謂其味相成放猶依也

疾醫掌養萬民之疾病以五味五穀五藥養其病以五氣五聲五色臧其死生兩之以九

竅之變參之以九藏之動凡民之有疾病者分而治之死終則各書其所以而入于醫師注

云所以謂治之不愈之狀也醫師得以制其祿且爲後治之戒

瘍醫掌腫瘍潰瘍金瘍折瘍之視藥刮殺之齊凡療瘍以五毒攻之以五氣養之以五藥療

之以五味節之注云當爲注讀如注病之注聲之誤也注謂附著藥刮刮去膿血殺謂以藥

食其惡肉

謹案周禮醫官區三等疾醫今內科瘍醫今外科也食醫則調護之於未疾之前而醫師

總其成比其術之高下而奠其食者也中國醫學肇於黃帝岐伯而本草亦祖神農靈素

諸經精究造化然流傳既久真僞雜糅故亦間有不驗由漢魏迄今名醫□□□□卷出要

皆奉內經爲鴻寶未有創新法制新器以自樹職志者惟秦西醫有學堂學會以專其研

周 禮 政 要

究故凡爲醫者必在學堂畢業官察其術果精善乃給以文憑准其以技行於世始得以醫自名遠者罪之其工醫者必通全體學而知五藏九竅之功用與其形性微血管回血管之環市灌注腦氣筋之枝分網布無不精究而質言之又必通化學原質而知人身以輕養淡炭四氣爲本而骨則含鐵腦則含磷以至筋肉之含鈣鎂鉀鈣諸質亦可考而得其微分而藥物之性質與其功用則又必由動植物學以察其微又有聽脈之筒照骨之鏡內察臟腑洞見癥結新理新器參互攷驗以求至當故其說率有義據而場醫尤有神驗間或不驗則解剖肢體以審其病之所在而著其不驗之狀於冊又發之醫報以徧告各國同會之人故朝得一方不旬日而布環球矣至其調和飲食之宜節宜燥濕之度以攝衛于未病者則尤與周食醫所掌略同蓋其精如是華醫則不然無學堂之教無醫官之考驗略誦歌訣便挾其術以自衛嚮京師太醫院以侍御 內廷之重而亦學術庸淺往往循資校年而擢爲長官竊謂醫雖技術然人命所繫不當輕易如是宜博徵天下名醫以爲太醫院官別於各省廣開醫學學堂采譯西國醫書與中土古醫家書互相校覈以精究其說學成擇其最工者以補太醫院屬官及學堂教習其次則給以畢業文憑

周 禮 政 要

使得醫醫以自給凡未經院長及學堂師考取者不准行醫而放周醫師稽事制食之法按年考其所療治之多少以爲賞罰有能得新法治奇證有益於人者予以不次之賞則兼中西之長通天人之秘醫學大興或亦安世壽人之一助乎

獄訟

大司寇以兩造禁民訟入束矢於朝然後聽之以兩劑禁民獄入鈞金三日乃致於朝然後聽之注云訟謂以財貨相告者造至也使訟者兩至既至使入束矢乃治之也不至不入束矢則是自服不直者也必入矢者取其直也古者一弓百矢束矢其百个與獄謂相告以罪名者劑今券書也使獄者各齎券書既兩券書使入鈞金又三日乃治之重刑也不券書不入金則是亦自服不直者也必入金者取其堅也三十斤曰鈞

小司寇以三刺斷庶民獄訟之中一曰訊羣臣二曰訊羣吏三曰訊萬民聽民之所刺宥以施上服下服之刑注云刺殺也三訊罪定則殺之訊言也宥寬也民言殺則殺之言寬寬之

司刺壹刺曰訊羣臣再刺曰訊羣吏三刺曰訊萬民

周 禮 政 要

謹案泰西刑律與中國不同而其慎刑之典合於周官者有二曰納金曰衆斷周制凡獄訟曲直未判斷之前必入束矢鈞金者蓋所以備不直者之罰故淮南子汜論篇云齊桓公令訟而不勝者出一束矢有輕罪者贖以金分國語管子亦有此文明金矢爲獄訟者取信之質亦兼爲罰贖之法所以治不直者使其傷財而不敢輕訟獄也西國則有票費裁判堂費自三元至五六百元多者或二千五百元其來訟則使原告輸堂費存之刑官之署訊鞫之幾得重則被告如其存之數罰償之不勝則沒原告所存以爲罰日本以高等學堂法科畢業之人司法者試給執照費充律師謂之辨護士人納照費十圓每年更易無照而私充者有罰其訟者告訴狀答辯書證憑鈔寫本必購官造罪紙以色列其事罪紙之稅自五釐至五錢不等堂判亦然凡原被告人自用及傳喚狀堂判所用罰紙其稅並責不直者出之案結三日與裁判費俱納私造罪紙者罪百倍買者半之其訟費較之西國尤多而其懲不直者則一蓋必如是而後擒誣者有所懲而不敢嘗試即周納鈞金束矢之意也周又有三訊之法使羣臣羣吏萬民咸得與議合於疑獄與衆共之之義今攷西國刑官鞫獄亦有是法其情罪較重或有疑不易決者則由官爲延著名公正之

周 禮 政 要

十二人作爲陪訊官或商或民皆可充選示期集訊陪訊官與司刑官同鞠其獄辭既退則相與推勘證佐斟酌情罪以定其獄陪訊官曰殺則殺之曰宥亦即宥之司刑者不敢違被刑者亦不得再請讞此例始於英而今東西洋各國咸用之即周三訊與羣臣羣吏萬民公定刑宥之意也中國獄訟無輸金之條而吏胥則不同曲直不分原被告索鋪堂費富者彌多代書掛號傳呈經承拘提號單和息之費需索百端故良民被誣幸至得直而訟費多者至累千金無所取償已足以破其家律雖有誣告之條而地方有司習於寬縱其訟不直而眞坐誣者百無一二故貧而悍者多逞誣而敢於屢試富而慝者多隱忍或不敢求伸莫如放西例使訟者兩輪訟費而沒其不直者又放日本例官售詞訟格紙禁吏胥之婪索嚴誣告之反坐則刑簡而民安矣至於訊鞫之法中國內則彤部外則按察使與郡縣有司主之他人不得與是非曲直決於一人之口故飭法受賅者得以恣行其私亦不如西例設陪審官之公允似可於各議院及律學學堂中公舉議員或教習數人令得陪訊備典獄有外誤偏私得以據律辯駁以成信讞其於明罰勅法之指倘有合

乎

論刑

訝士掌四方之獄訟論罪刑于邦國注鄭司農云四方諸侯之獄訟告曉以麗罪及制刑之本意

周

禮

政

要

謹案周訝士掌迎訝諸侯之賓客其於西國蓋亦外部之屬而兼掌侯國獄訟之事凡麗罪制刑必有公理通例彼此不疑而後可以通行於天下故使傳諭於邦國亦柔遠人之一端也彼以武周開創之盛撫馭屬國其周慎猶如是我朝綏輯藩部率用中律然理藩院形律於蒙古諸盟有改徒流笞杖爲圈禁罰鍰之條則吾待屬藩亦不盡依恒法也今以五洲萬國重譯之遠平敵友邦已不能俛首以就我範圍加以教宗殊別性情言語之不同而我刑律之繁碎例案之繳繞隱互老儒尙不能盡曉彼西人安能諭哉故中西獄訟中人則疑西律之輕西人又疑中律之重彼此相疑遂至我執華例止能治華人彼治洋人則仍守洋法彼則申其治外法權而我則徒守重法以自困其失計亦甚矣故宜以我之法律約舉大要經直簡明使彼易曉更令精究譯學者取彼形律傳譯之立中西律法學堂擇刑部司員之練習者相與精校博攷比其異同權其輕重以通中西之郵日

周 禮 政 要

本之變法也使大學堂文科諸生研求西國律法學成者俾充代言事務人卽西國之律師也由是與西人交涉案件每能援東西律例持其平而與彼爭卒得申其自主而廢外國領事訊斷之權此研究西律之明效大驗也攷西國舊通行羅馬律近代則更宗法國律例爲金科玉律前同文館教習丁韞良嘗有譯本乃法主拿破倫所定者公平明允最爲善本今歐洲各國大抵用之竊謂宜以此書爲本再譯羅馬律要諸國律例異同諸國商律攷異公法例案條約集成諸書參綜比例輯成一書頒布各省學堂凡治律學者必精通此書而輔之以萬國公法凡華人與西人獄訟卽據此書以斷之而後我有所挾持以與彼抗而彼不得偏護以庇其人矣抑又聞華人之僑寓英法美者往往有深通彼國律法考授律師者是華人非無通西律之人特中國拘守舊法棄而不能用耳倘飭各公使大臣招之歸國予以部銜俾充律學教習及議律官員而後別建獄室以除湫隘汗穢之舊精究化學醫學以正末以來洗冤錄之疏舛使彼族悅服而漸收吾自主之權其庶有冀乎

收教

收 教

周 禮 政 要

大司寇以圜土聚教罷民凡害人者寘之圜土而施職事焉以明刑恥之其能改者反于中國不齒三年其不能改而出圜土者殺注云圜土獄城也聚疲民其中困苦以教之爲善也民不懲作勞有似於罷害人謂爲邪慝已有過失麗於法者以其不故犯法寘之圜土繫教之庶其困悔而能改也寘置也施職事以所能役使之明刑書其罪惡於大方版著其背以嘉石平罷民凡萬民之有罪過而未麗于麗而害於州里者桎梏而坐諸嘉石役諸司空重罪旬有三日坐莽役其次九日坐九月役其次七月坐七月役其次五日坐五月役其下罪三日坐三月役使州里任之則宥而舍之注云有罪過謂邪惡之人所罪過者也麗附也未附於法未著於法也役諸司空坐日訖使給百工之役役月訖使其州里之人任之乃赦之宥寬也

司圜掌政教罷民凡害人者弗使冠飾而加明刑焉任之以事而收殺之能改者上罪三年而舍中罪二年而舍下罪一年而舍其不能改而出圜土者殺雖出三年不齒

謹案古者民必有職故太宰爲治官以九職任萬民大司徒爲教官則施十二職事明有民則必授以職事無職者謂之游惰亦謂之罷民不得齒於曹伍故國語云罷士無伍罷

周 禮 政 要

女無家管子治齊之法與經正同蓋人類不齊不能無些窳無藉之民聖王不忍置之於是有園土之法所以鞭策愧厲使不終於廢棄也中國人口之繁號四百兆四民之業不逮十一其爲士治入股帖括而於天人之故中外之情茫昧不知其原爲愚則惰爲工則惰爲商則拙已不足與於四民之數而况乎其廢業以嬉者之不可勝數也故人才衰乏國勢日蹙英人斯賓塞爾之言曰民成丁之後所得利益與功能作正比例反是者滅其言絕痛切不可不深長思也西國於民之老幼癯疾貧乏不能自存或行乞者爲養貧局以養之給以衣食使無饑寒其少壯可任事者則別入教貧局課以工作口有常程不中程者痛責之量其所能教以粗藝所成器物售之以其直之半充公費而儲其半俟其期滿出局仍給還使有所挾以爲生業之資本故惰民往往媿悔轉爲良善其治罪人亦然凡輕罪頽繫或重罪當監禁者咸日有所課一以習其勞使不至羸弱一以課其業使有以爲生與治惰民略同是西國之治惰民即古園土之法其治罪人亦即古嘉石之法蓋恩意曲至與古經弇若合符信仁人之用心也中國無是法故惰游衆多強者流爲盜賊椎埋作姦吏不能禁弱者流爲乞丐轉死溝壑官不之恤同此園顧方趾而任其廢棄艱

隄良可矜憫亟宜放圍土嘉石之制收而教之於京師及各省府縣各立警愾院凡惰民之犯賭博鬪毆及竊賊初犯者乞丐強壯者並拘於院中給以衣食而教以農工雜藝吸洋煙者給藥戒之其能改者三年期滿其里族願保領者釋之更設教游院凡良家子弟之不率教逸游酌酒吸烟者准其家長族長送入爲之延醫戒烟延師教以書算嚴其督責以戢其驕恣之習教以體操以作其媿奮之氣其能悔悟析節向學者亦一律送入小學堂肄業俾有成立則所培植者尤廣矣至於西國又有盲聾啞學堂以凸字教盲以傳聲器教聾以手勢教啞皆能識字作工以恤廢疾之人較之國語管子養疾之典尤爲精詳亦宜放彼成法令各州縣城鄉設教病院聚而教之則天下無棄人於以補教化之闕彌造物之憾亦爲治之本圖也

周 禮 政 要

終