

每月三刊逢十出版

政治旬刊

民國十九年九月十日出版

第二期 目錄

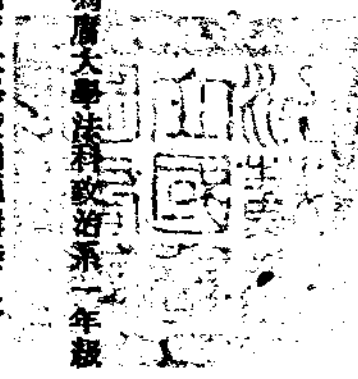
英美日外交政策與太平洋	霍維周
中國政治應走的途徑	黃葆荷
政黨的研究(續)	朱連三
蘇俄經濟政策之變遷	史遠圖
日本報紙可以封閉矣	張穆

編輯者 馮庸大學法科政治系一年級

出版者 馮庸大學校刊編輯委員會

發行者 馮庸大學消費合作社

印刷者 馮庸大學印刷工廠



南京圖書館藏

英美日外交政策與太平洋

霍維周

(一) 英美日勢力的源起

列強近時之外交政策，與太平洋問題有莫大的關係，尤以英美日三國爲最甚。英國的外交目光銳利，識見遠大，手段靈活，故能在太平洋上佔有莫大的勢力。美國在一八三九年得到撒馬，一八九八年得到菲律賓羣島，此後她在太平洋上的聲勢，就日日增加。日本在一八五四年以前，完全閉關自守，沒有和西洋各國往來，更沒有在海上活動的能力；直到她得了台灣琉球羣島，她才想步歐洲強國の後塵，決意要在太平洋上佔有強固的地位；於是在菲律賓，夏威夷，便開始殖民的經營；歐戰後，德國敗北，她在太平洋上，得着一個意外發展的機會，這就是德國在太平洋上

的殖民地，赤道以北的歸她管，她在太平洋上遂益發橫行無羈了。

(二) 日美利益的衝突

日本得列馬利亞納羣島，和加羅林羣島以後，在太平洋上與美國的海軍防線，以莫大的威脅。美國在太平洋上的防禦陣線，是四角形的，這四角的地方；一是阿羅堤安羣島的荷蘭港，在阿拉斯加；一是關島，在菲律賓東一·五二十英里；一是夏威夷，在舊金山西南二·一〇〇〇英里爲一是薩摩亞，在紐西蘭東北一·六〇〇英里。這四角形的陣線，是很長的，從阿拉斯加到夏威夷，有二·〇三九英里；自夏威夷到薩摩亞，是二·三五一里；從薩摩亞到關島，是三·一一五里，從關島再到阿拉斯加，有三·七九〇里。美國如果要鞏固這道防線，她一定要在太平洋上，得有鞏固的基礎。然而日本現在在太平洋上所佔的地

位，恰介在美國這四角陣線的中間；同時日本更極力經營領有的地方，使之成爲日本化。美國對此以生存關係，深感不安，遂極力設法制日，以期一舉打倒之，而償橫行太平洋的宿願。

(二)英美聯合制日。

日本在外交方面，最恐懼的是英美聯合。今英美二國因利害關係竟真個聯合起來，日本便不得不走入聯法之途了。英美聯合有三種事實，足以證明：一爲華盛頓會議，二爲倫敦海軍會議，三爲英國在新嘉坡築港。在上列二種會議裡邊，英美聯合制日的色彩十分明顯，美國的金圓，到處發光，誘動了英人的利己心；英國的外交手腕，意外靈活，居然聯美成功，足以阻日本在遠東的意外發展。新嘉坡築港的真意義：一方面是英國要鞏固她在遠東的勢力，增進她在遠東的威權，一方面更足證明英國在太平洋上對美呼應互助，

共同對日。

在這三國鈎心鬥角的旋渦中，中國佔一個最重到的地位。假定中國是一個強國！可以任意操縱英美日三國，北京會議，上海海軍會議，不知開過多少次了，作大會主席的風頭中國人也不知出過多少回了。可惜中國是一個軟弱無能的國家！立國雖在太平洋之濱，然而在討論太平洋問題的會議裡邊，却沒有發言權，任准人家宰割，支配，真正是可憐！可懼，又可氣！日美發生戰爭，英國的態度，是很明顯的，對美至少是善意中立。中國的態度，應當如何呢？助美？抑助日？或是嚴守中立？助美，助日，均非計之得者，惟有嚴守中立，任憑二虎相鬥，方爲上策。但歐戰時，德門已經給與世人以莫大的教訓：一國個家，不實行有力的武裝起來，實在是難以嚴守中立。中國無武裝，是不足以言中立的，無中立的能力

南京圖書館藏

，非受日本的佔領，便被美國的宰割，亡於日，亡於美，同是亡國，實無輕重之分。國人願意作亡國奴嗎？如否，就得發揮愛國精神，修養性格，鍛鍊體力，準備知識，爲國効力。如是愛國精神，彌漫全國，爲民之害者，不難剷而除之；統一的國家，亦不難於最短期間，樹立起來。中國以地位財富的關係，在國際社會裡，定能享受莫大的榮譽，利用日美戰爭，可以支配東亞，管理太平洋，豈僅能守中立而已哉！

中國政治應走的途徑

黃葆荷

政治是一種複雜不易懂得的東西，在表面上各政黨都是以福國利民作號召的。亞里士多得(Aristotle)說：國家的存在是發展一個人羣最高尚的

生活。盧梭(Jean Jacques Rousseau)說：政府是

謀全民的平等利益。可是到了馬克思(Karl Marx)以後，又大吹什麼唯物史觀，階級鬥爭，剩餘價值一套共產學說，同時一般自稱實在派的法學家也大唱國家就是政府，政府就是官吏，除了官吏以外，便無所謂政府。除了政府無所謂國家。這種新學說，無乃太玄想又去實際很遠。

政治既然在理論和事實上，是不易明瞭的，當然在一般人看起來，是莫明其妙，何況現在的中國？教育不普及，工商業不發達，真是無藥可救！但是一種事不是絕對的，我們決不能要一因沒辦法而消極，要在沒辦法中求辦法，這便是中國人的責任，也是青年應有的精神。求有辦法的方策是甚麼？簡單的說：就是要適合國情，說到這裏不得不把現在的黨治研究一下：

處於一黨專政之下，黨權高於一切，以黨爲壓迫之工具；如實行黨化教育，即禁止人民思想之

自由；實行黨化新聞，即人民言論之不自由；其主張黨外無黨，即人民集會結社之不自由，擅禁書籍發行即人民著作之不自由，同時黨員方面也造成一種特殊的階級，所謂非黨員不能在社會任事，非黨員不能享免費學額，如何言社會利益之平等，及教育機會均等？祇知有黨權黨利而不知民權民利，以致現在中國因黨治則內亂頻仍，愈演愈烈，而所謂打倒軍閥，不過是擁護新軍閥，相互爭得地盤權利，促成循環式的革命，竟陷國家於滅亡而不顧，置人民於水火而不恤的結局。總括的說：一黨專政就是亂國之源。所以今後為救國救民計，不可不速使政治上軌道，國家統一一，解決的方法，不外打倒黨治，樹立民主政治，在今未能完成民治時，速成憲法，這就是解決政治的正當途徑。

什麼是憲法？簡單的說：就是國家根本法，同

時憲法有特別法的意義。憲法大別分為兩種；所謂成文憲法，和不成文憲法；成文憲法以美國為最先，當其受英國「殖民法典」(Colonial Charter)統治之下，在歷史經已習用條文；當制憲時由有制憲權之特別團體，將政府一切權力，列舉規定於法典之內，有最高效力，不能輕易修改，其他一切法令由憲法產生，其憲法內容可分三部：

1. 人民各種自由權之規定
2. 政府組織及其職權
3. 憲法修改之規定

其次說到不成文憲法，這種不是由人民在一時期中制定，是以每各時代的風俗習慣為基礎；逐漸演為條文的，如英國憲法中不成文者很多，同時很重要；雖然也包含「一五五年之「大憲章」(Magna Charta)一六二八年之「民權請願書」(Petition of Right)一六八九年之「民權條例」(Bill of

Right)等重要條文，惟皆散見於其他法律條文中，和其他法律幾乎無可分別，而所異之點即國會能任意變更法律，對於憲法。則非有重大原因，同時得徵得全部選民的同意，決不可輕易變動。

由上邊可以見到憲法不獨是得保障人權，同時使政府各機關不得逾越他們的法定權限。如此憲法是脫離現在政治擾亂時期，所以有憲法之後，才能實現真正的民主政治。

政黨的研究 (續)

朱連三

2. 政黨具備的條件

政黨私黨以及普通的公黨不同的地方，不僅是性質和組織等。政黨的成立，不像普通團體成立的那樣簡單容易，他成立要有成立的動機，成立的必要。並且他必要有他成立為政黨的根本條件

。假如，這些條件不能具備，他就不能稱為完善的政黨，並且也不夠稱為政黨，政黨具備的條件共有七項，就是：A主義，B政策，C組織，D宣傳，E訓練，F紀律，G策略。政黨是這些條件契合相成的實際政治團體，用這團體的力量創造輿論，改良政治。但有時輿論不見實行，還進一步要取得政權，維持政權，運用政權，以期改良國家的政治，增進人民的幸福，所以政黨的目的也就是國家的目的，政黨的利害更是國家的利害。政黨對國家既這樣的重要。我們要想瞭解政黨，便不能不瞭解政黨的根本條件了。茲將此各條件分述如下：

A 主義 主義二字的範圍很廣，哲學上有哲學上的主義，文學上有文學上的主義，教育，經濟，政治等學有教育經濟政治上的各種主義。不過無論那種主義，都有兩個共同之點。第一都有一

個特殊出發點。由這個特殊出發點可以構成一個系統的思想：第二根據某一個有系統的思想所發出來的言論和行動都有特色，有力量；甚至可以形成一種宗教式的信仰。不但可以戰勝一切無主義的言論和行動，而且可以對抗主義同一範圍內性質截然不同的言論和行動。政黨爲甚麼要有主義？政黨要主義做一定的目標，才可以號召引起國民的注意。戰爭要有名義；主義便是政黨的名義，商店要有商標，主義便是政黨的商標，可見政黨對外要有主義了。至政黨對內更要有主義：因爲沒有主義黨員便沒有共同信仰，做團結的基礎。取決的標準，但政黨又有不要主義和政綱的，惟對於各個問題而作臨機應變的方針；不過這種政黨的團結，一定不能堅固，按着政黨的原則就不能叫做真正的政黨，並且當某種問題發生以後，這個黨員這樣的主張，那個黨員那樣的主張

，一黨的政見，時相矛盾，一黨的行動，時相衝突，結果意見紛歧，黨員進退無定，黨內不能統一，更找不到取決的標準，必成爲內鬩而各自爲謀了。這樣的政黨還有甚麼力量，不望其不自解體了。所以政黨必須要有主義。並且黨員的出身不同，性情與志願，都互有差異，必定以主義做訓練的標準，才可以漸次得到至少限度的統一理想與行動，以鞏固政黨的組織。所以政黨必須有主義，固然政黨只有主義是不夠的，但是政黨一定要主義，才有生命，才有發展的可能性，不然，只是一種私人的團結，可以叫做私黨或朋黨，不能叫做政黨。主義之於政黨既這樣的重要，那麼一個黨政所取的主義應具備何種條件？一個有發展性的，有成功性的政黨，他所取的主義要須具備下列三個條件。

a. 統整性 什麼叫做統整性？既是主義的本

身要能成整個統系，自圓其說，而有確定的解釋；如果這樣可以解釋，那樣也可以解釋，兩個解釋並且立於根本衝突的地位，這便是主義的本身缺乏統整性，必使政黨的共同信仰無由確立，而政黨的本身也要發生動搖，不到主義的確定解釋得着全黨的公認後，政黨的基礎不能安定，如三民主義，因為缺乏這個條件，致解釋不一，遂有今日的分崩離析的狀態。

b. 實現性 政黨所取的主義，不僅是一種理想，而且是解決實際政治問題的一種根本方針。實際政治問題要注意到時間的關係，就是不可離開現在空談將來，一定要那種主義可以從現在做起，才算有實現性。更要注意到空間的關係，就是不可離開本國空談世界，不可犧牲有切身利害的本國，以成就漫無把握的世界企圖；更不能拿這個環境裡所能適合的東西，硬讓他在這個不相

同的環境裡來使用，一定要那種主義在本國可以做出，才算具有實現性。

c. 公共性 政治是為全國人民設立的，政黨是要管理政治或督促政治的，因此政黨所取的主義，要能注意到全國人民的利害關係，要能調劑全國人民的感情與思想。如果一種主義，只注意少數人的利害關係，適合於少數人的感情思想，而犧牲了多數人，勢必惹起反動；只注意到多數人而完全犧牲了少數人的一切，也是行不通的，所以主義要具備公共性，只有具公共性的主義乃能行得通，又不起反動。

B. 政策 無論是在朝的或在野的政黨，他們對於政治主張的具體辦法就叫做政策，主義是政黨的**根本方針**，政策是依據**根本方針**所定出來的，具體辦法。因為不依據**主義**所定出來的政策，勢必雜無亂章，難收相輔相成的效果，所以政黨的

政策與主義應有聯帶的關係，不能分開來講。不過主義是含有永久性的，不可隨意改變；而政策則因時制宜，比較含有臨時性，國家的政治問題，是實際的問題，這種實際的政治現象是變化無常的，解決此變化無常的政治現象的政策，當臨機應變對付有方。假使政黨的政策明白有限制，成爲確定不移的具體方案，那麼解決這種變動無常的政治現象，或有不能舒展自由籌出適切的解決方策，進退維谷，是爲狼狽；則不特損失政黨的威信，消散政黨的力量，並且足以增加政治上的糾紛，政策的重要既如此，所以當政黨規定政策的時候，應該注意下列幾點：

a. 務求其切於實際，不可過於空泛，使人不易認識。

b. 察明本國最近國內政，外交，社會，經濟各方面變化的實際情形，要所定的政策能解決現

在的實際問題。

c. 同時制定的各種政策要有關聯，使能相輔相成，萬不可毫無關聯，致使彼此呈衝突的現象。

d. 政策必基於全國人民公共的利害關係。

(未完)

蘇俄經濟政策之變遷

史遠圖

1. 緒言

2. 共產經濟政策時期

3. 新經濟政策時期

4. 最近五年計劃之概況

5. 結論

緒言

我成就這個題目最重要最大的要求，是能把蘇

俄的經濟政策變遷三個時期裡邊的內容，與概況

，介紹給讀者，因為蘇俄是侵略我國最害烈的一國，又因為他的共產主義的擾亂現狀，合起來有種種的原因，我們不能不明白他們的政策，過去如何，現在如何，所謂抱一種「知彼知己」的念頭來對付他。一方面我們要努力的預備，充實自己，將來和他們來抗對；一方面我們詳細的來研究觀察他的種種成政策上的變化。這是我作者最懇切的希望。在我未作本文以先，有個聲明，就是綱目上是分三個時期，第一個和第二個時期因為已成過去之事實，又加沒有什麼參考書，敘述恐怕完全要由自己拿出，也就是恐怕要較少。我所注重的是在第三個時期，因為他這五年計劃是新的，是輓近。較比大有可注意的必要，同時也恐怕國內一般人不知道他的所以要整個的來敘述敘述，望讀者不要把他看作一種很不重要的事件

才對。

共產經濟政策時期

這個時期是由一九一七年十一月革命起——一九二一年上半年為止。在這期間中他們的政府所施行的政策，完全是極端左傾的，也就是共產時期，沒有什麼資本家與勞動者的區別，所有人民完全是站在一個水平線上，譬如當時的情況：

1. 禁止私人買賣，商店關閉，取消私人的商業。

2. 農業上強制徵取所餘穀物，不准賣買。

這樣的結果，是終久失敗不堪，鬧得全國頓成荒蕪地域，種種皆成停頓狀況，失業者也有，沒飯吃的也有，因為絕對不合民族性，人類的進展，和社會之進化，完全，由於一種經濟上的名詞 Demand and supply 需要和供給，因為有需要，而進取以供給之，又因人類有一種 *Wants* 所謂慾

望，有這種心理才前進，才去求得，假設他實行這種政策，絕不合人性，所以終竟是失敗，當他革命後的兩種目的，一種是對外，期待世界革命之早臨，一種對內努力於主義的實行。經濟制度的改造，也是有一種相當的計劃，可是實行以來，不到三月，不但世界革命未起，而且國裡邊鬧得饑荒，農工裡邊醞釀了許多嚴重問題如上，所以當時列寧看到情勢不佳，爲挽救這樣危局，爲保他們政府的安全，所以在一九二一年又另換門面了。

新經濟政策

這個時期是由一九二一年起——一九二八年爲止。在這期間中，是實行新經濟政策時期，政府採用「是國家資本主義」在上個時期是絕對的限制的，在這個期間中政府也看透以先的失敗，也覺得絕對達不到政府所抱的兩種目的，不如開放些

，所以在這時期爲開放時期，譬如獎實業歸政府管理或監督，容許私人小商業存在，商店也就恢復，對於農民除令繳地租稅外，其餘的農產品，准其賣買，較比起來，完全是開放以先的錯誤與失敗之點，實行之後，雖則國內經濟情形大爲改觀，較前似乎進步，然而國外仍無社會革命，有力的影響。而他的國內反發生了許多反對共產主義的「富農」Кулак。加之經濟生產有時告不足，國內左右派的衝突又非常厲害。

總括起來看，在第一個時期內失敗是不堪言狀，因爲他太走向狹途，在第二個代，雖然比較第一期開放，但他結果也沒有完全成功，對外也是問題不少，對內問題發生更多了，所以又漸漸的走向現在這個時期。

最近五年計劃之概況

五年計劃之目的

五年計劃之宣傳方法

以前兩個時期既然都得失敗的結果，所以又轉變第三期，這個時期是從

一九二八年——一九三三年。

所謂五年計劃是一個發展經濟的大計劃，而更爲不常見的，所以五年計劃最大目的爲貫徹其主義，增進共產並求達經濟上自給自足的地位，最近蘇俄政府對於農業所施的政策是這樣的，依照五年計劃擴充國家，經營之農場，並合併農民小規模的農場，使變成大規模的，管理上以合作爲基礎的集合的農場，另外對於「富農」則採取撲滅他們的政策，國家經濟的農場，是牠理想的模範的農場，是由國家貸與資本加以指導，而由農民本合作精神，經營的農場其農產品須按規定的價格，售於政府，惟在這種農場的農民，如何分配所得之利益，一點沒有辦法，現在各地國家經營

的農場，共有一、八二〇、〇〇〇「海格他」而集合的農場，共有四、六三〇、〇〇〇「海格他」。但是這兩個農場的生產量，僅僅占全國農產品生產額中的百分之五半，照五年計畫而言，在一九三二至一九三三一年中，他們希望要有五百萬「海格他」的土地改爲國家經營的農場，二千二百萬「海格他」的土地變爲集合的農場，他們想要將農村電氣化，用新式機械，和生產的方法，盡量的應用在這種農場，希望大大的增加農業上的生產。但農民問題，不易對付，前邊尚有許多問題等候，在一九三三年能否達到他們大生產的目的。還是個大問題，這是關於他的目的。

在俄國裡邊關於他在教育上的宣傳方法，是很普遍的，在各小學，中學，大，專門學校，和研究院等全得規定研究五年計劃，要是不明白五年計劃的內容的，就不准畢業，低級學校裡邊課程

和課本全加改編，編入五年計劃的教材，至於高級學校，則另設專課教授之，農人開始讀書，得先學五年計劃之內容，宣傳極其廣大印刷大批宣傳品，書籍，小冊子，傳單等，散播給各級人看，又有宣傳專員等，到各地講演，戲院電影院等，也都有大批宣傳品，可見得他們的政府對這種政策多們注意，我們國內的人還恐怕有不明白他的內容的呢，這是他們宣傳方法。

照目前情形來看蘇俄政府於農業方面所施的政策，前途尚有許多的困難，乃是很顯而易見的，不過自從五年計劃實現後，他們工業方面却已有些改觀，這也是不可忽略的，現在照統計看工業方面的生產已經比較以前增加，對外也增加了百分之二三，紙幣流通額較前減少，這是他的現狀概況。

總括起來說，第一個時期第二個時期，是在大大

失敗在他起始實行，這五年計劃的前途，也有很多的困難和問題，在他的幹部內，也有分歧的表現，在他國內的人民上，也不見得有一心同進，所以他的結果，到很危險，尤其是在他工業上的建設，因為太重量的發展，而性質的純潔，所以又生出問題，就是對於工程師及一切人的酷待，將來這也是問題，總括起來，他們國內情形現狀，是一邊餓着，一邊找食，白話來說，是膽子不壯，國內很呈一種危險地位，在他五年計劃期間到了，倘若能成功，也是個不純粹的成功，要不成功，那麼就更危險了。因為他們國內的階級裡衝突地方太多，沒什麼好成績可推測，我們的態度，不過是不能不對他加以注意和研究罷了。

日本報紙可以封閉矣

張 穆

日本報紙全爲謠言，東北人士，莫不皆知，然而大小商店機關學校訂閱者，仍佔多數；何日本報紙魔力之大，而同胞執迷不悟耶？夷考其故，實正因其能造謠，吾同胞始閱覽也。以其爲謠言也，故思想玄妙，事實新奇。以其不顧廉恥，任意雌黃也，於是晦淫苟盜之事，聯篇累牘，登載靡窮。世人根性又極喜好懸妙，驅向新奇，而尤爲歡迎他人污穢之行爲，於是不知不覺中即受日報之誘惑，墜入術中。試觀封神榜，三國演義，響馬傳，人人樂，賣嘸者，其迷人之深，即可知矣。在閱者本身，其始未嘗不知日報之謠言惑衆，不過以之僅爲消遣之資料，然薰染即久，閱者思想遂漠然受其支配，於是將信將疑，陷於半催眠之狀態；如報中再有一二事實，能證實者，遂羣相信仰，又變爲依賴性質矣。譬如此次日本報

紙造謠張學良被炸一事，有識之士，固早知其爲造謠無疑，然東北甚至最高當局，均已恐慌莫測，一般人士更無論矣。此時據吾所知，看日本報者，必驟然增加，如此現象，豈不令人髮指。蓋彼等有如此一種行爲，只少社會恐慌一次，而人心迷離，精神徬徨，百事不得受其影響，此種脅威，不啻擊斃數十百人；其效力竟能支配張學良不能不早日歸奉，以安民心。嗚呼！彼一舉手，一提筆，即可支配無數人之精神，政治首領之行動，社會之安寧，其爲害可爲大矣！不特如此，因其常載晦淫之事，青年無形中，受其毒害者，尙不知幾何，以其盡爲謠言也，當事人爲其敲詐爲其犧牲者，更不知若干！近日滿洲報，且有東北人物志一怪劇，彼不但詐取無數金錢，實更含有調查東北人士性格與活動之意味，使東北著名人物，乃至縣邑村莊稍露頭角者，一舉一動盡

在日人心目之中，所謂知此知彼，百戰百勝，乘其弱點，進攻侵略，其用心亦云毒矣。此種害我毒我之報紙，若不與以封閉，其爲害將伊於胡底！人類正義，豈有存餘！吾人遠思遺痛，近瞻實害，吾人之生存計，社會之秩序計，人類之正義計，惟有封閉日本報紙，以絕亂源；不然適足以養奸耳，有識之士，何不速起圖之！

投稿簡章

- 一、本刊歡迎本校同學及校外人士投稿。
- 二、本刊歡迎政治，濟經，法律，及其他社會科學之文章，文體不拘文言白話。
- 三、凡關於偏私或攻擊個人之稿件，概不登載。
- 四、投遞之稿必須繕寫清楚，無論文言白話一律加添新式標點。
- 五、投遞譯稿須附原本，如不能見示者可註明原書名稱及出版地址。
- 六、稿本須註明真實姓名及住址至揭載時如何署名聽投稿者自定。
- 七、投遞之稿如須發還者，須預先聲明。
- 八、投遞之稿本刊主編人得酌量增刪之，但不願增刪者可預先聲明。

本刊價目表

國 內	全 年	半 年	每 期
	五 角	三 角	二 分
國 外	八 角	四 角 五 分	三 分