

黨內文件
發至縣級

晉冀魯豫的財政經濟工作

晉察冀財經辦事處編印

一九四七年十一月

晉冀魯豫的財政經濟工作

——晉冀魯豫財經辦事處——

財經工作的簡單歷史

一、抗戰開始到一九三九年：

抗戰開始，國民黨軍隊潰退南撤，我軍挺進敵後，開展游擊戰爭，三九年十月商陷武漢後回師東北，交通線及城市大部爲敵佔領，我深入鄉村，要求建立根據地。

當時我已大部建立地方抗日政權，很不統一，金融方面法幣通行，還有各省省鈔及縣地方流通券，貨幣很紊亂。市場方面，有很大一批商品，從城市撤到農村，洋貨充斥。生產方面，三八年是普遍豐收，三九年除冀南有大水災以外，收成也不錯。但由於國民黨軍的潰退，敵人的南下，再加上土匪和地方團隊趁火打劫，負擔差役繁重，民力消耗很大，敵回師華北掃蕩作戰，我們準備不夠，空室清野做的較差，燒殺破壞損失奇重，多年積蓄損毀大半，較大之地主紳商除少數外，多逃至蔣區或投往敵區，我區之大

商業全部垮台，原有少數小型工廠，或被敵破壞或被迫停業，羣衆生產情緒低落，但在抗日動員下，羣衆有初步發動。

這時期我軍，供給上極紊亂，山地實行閻錫山定的合理負擔，也開始設立稅局，但所得很少。軍隊供給主要是法幣外援，糧食是就地取給或代購。在冀南依靠各縣供給，一部份爲商會攤派，一部份爲鄉村攤派，還搞了一部份富戶捐，軍隊到那裏由那裏供給，人民負擔苦藥不均，菜金無法供應，對敵佔區游擊區是『殖民地』觀點，亂抓一把，山地平原都會發行過一些流通券，對軍隊供給很少，財政來源很困難，開支也很浪費。在經濟工作方面，開始對敵實行經濟絕交的方針，禁止各種貨物資敵，結果大量走私，產生了亂沒收現象，外貨大量侵入，限制也不嚴格，三九年開始公營商店大部份稱爲合作社，有專署組織的，有部隊組織的，也有各縣攤派股金成立起來的，名目很多。

這個時期財政上很混亂，經濟上缺乏明確政策。

二、一九三九年冬冀鈔發行到一九四三年秋災荒渡過：

三九年夏敵回師華北進行掃蕩，邊區形勢日益嚴重，敵我鬥爭日益緊張頻繁，從軍事政治到經濟文化，展開了一系列的長期鬥爭，敵寇一連串實行了五次治安強化運動，因籠政策『三光政策』，在經濟上設立了華北開發公司，各省縣僞合作社，物資對策委員會，及各種經濟特務組織，偽鈔已在華北各城市佔領市場，並大批發行奪取物資，對我進行了極殘酷的掠奪與封鎖。

根據地內部，沒有及時發動羣衆貫徹減租減息，發展生產，四二、四三兩年發生全區性的大災荒，平原最嚴重的地方死亡達百分之十五，逃亡達百分之六十，敵佔區有許多無人區，物資缺乏，人民貧困，財政經濟非常困難。

在財政方面，自三九年十月冀南及太行同時發行冀鈔，四〇年三月冀魯豫發行魯西票，三九年秋冀南部份地區實行公平負擔屯集了公糧。四〇年四月黎城會議提出了統籌統支反對浪費，四〇年九月北局商幹會議又提出了『量入爲出』。財政工作開始有些規模，但用力很大，無論山地平原四〇年四一年都是一再突擊屯糧工作，除了春耕運動大半年中進行財糧徵收檢查，但軍隊供給，仍未很好得到保證，實現了統籌統支，預決算制度建立起來，糧食行政漏洞很大，重款輕糧，浪費損壞很大。由於沒有發動羣衆，年年費很大力量檢查黑地，檢查屯糧。在負擔政策方面，實行了公平負擔（平原）及合理負擔（山地）。平原並廢止了田賦。在保護與獎勵生產上，負擔政策方面，開始起了很多作用，羣衆從負擔法令中了解我黨對生產的政策，在山地貫徹合理負擔評議及反隱瞞鬥爭上，當時是發動羣衆的主要鬥爭，四二年以後，平原根據地變質，游擊性擴大，統籌統支制度受到阻礙，改以專署爲財政分治單位，災荒中普遍實行了精兵簡政，減輕人民負擔，平原減去一半人員，減少三分之二的負擔，山地減少負擔三分之一。一九四二年秋中央撥款量入爲出與量出爲入相輔而行的財政方針，山地實行統一累進稅。以後從四三年也把田賦取消了。負擔政策的貫徹，財務行政的執行，公糧的保管，都有了成

熱的辦法。

貿易工作方面，四〇年起明確了對外統制對內自由的貿易政策，而且確定了對出入口貿易的獎勵、限制、禁止等三項具體方針、稅務局貿易局普遍建立了起來。當時情況，除過統一市場，鞏固冀鈔以外、對敵經濟鬥爭不能不用很大力量去搞，在平原是一連串的反資敵鬥爭，反對抓丁，反對灌倉反對搶耕牛等等鬥爭，在山地則建立了對敵封鎖與反敵封鎖的鬥爭。

由於敵我形勢的差別，山地平原創造了兩套不同的辦法，平原以組織羣衆性的各種反掠奪鬥爭，以抵制運動爲主，山地則以比較整齊的對敵封鎖地帶，實行管制，並公營力量等組織對敵鬥爭。

經過四〇年四一年兩年的努力，出入口貿易大體上平衡，保護貿易及減少對敵依賴，一年比一年有進步，山地的造紙、毛巾、紡織，肥皂等工業做到自給，印刷上軍工上許多材料以土產代替了外貨。四三年糧食鬥爭，貿易鬥爭，貨幣鬥爭相結合，做到很好成績，這期間產生了投機思想，四三年七月太行分局會議得到了糾正。

爲了統一對敵鬥爭力量，四二年貿易局稅務局合併爲工商管理局，四三年冀南冀魯豫把銀行與工商局也統一起來，統一力量，加強對敵經濟鬥爭，掌握季節性的發行與貿易相結合，支持生產，克服災荒。

災荒當中貿易局工作在調劑糧食種籽組織運輸，扶植建立合作社，幫助各種副業生

產，都起了極大的作用，密切了黨和羣衆的關係，經過災荒與羣衆共患難，幫助羣衆，生產自救的運動，改造了貿易工作，開始知道貿易如何爲羣衆服務，如何爲生產服務。

在對內地市場管理方面，平原創造了交易所的辦法，此地則組織了商聯合會。

金融方面，冀鈔發行後，第一個問題是掃清土雜鈔，有的免收有的禁止流通，經過行政力量，也經過經濟鬥爭逐漸解決。第二個問題是法幣問題，當時在敵佔區也是法幣與偽鈔的聯合市場，我們在思想上認爲法幣有外匯，是國幣，冀鈔要以法幣爲準備實際上不承認冀鈔的獨立性。四〇年宣佈保護法幣政策，禁止以法幣做交易，但承認法幣可以交款納稅，仍然暗有流通，四一年二月中央對法幣指示，才對法幣實行了排除的政策，太平洋戰爭爆發後，敵人對法幣的態度也改變，因不能再奪取外匯，停止了掌握法幣掠奪物資的辦法，採取了澈底排除法幣的政策。我們和敵人的交易，才拋棄了法幣的中介，冀鈔偽鈔發生了直接關係，但在邊區南部是國民黨地區，法幣和我們的關係仍很大，平原內地法幣力量很雄厚，由於我之發行額太少，也由歷史傳統，沒有佔領市場，對我損失很大，山地在一九四一年後半已大體肅清。平原到四三年才用很大力量組織交易所，經過它的作用，用行政強迫把法幣排走，鬥爭是很劇烈的，到四二年中條戰役後，太岳南部的法幣也肅清了。

與偽鈔的關係問題，開始時是很天真的，爲保持政治上的純潔和尊嚴，不接收偽鈔，寧願通過法幣與偽鈔發生間接關係，山地四一年把法幣肅清後，不得不和偽鈔發生

關係，才產生了本區的外匯問題，在這以前，國民黨奪取我們的外匯，利用我區之出口換取他們荒淫奢侈的物品，並向大後方走私，對我損害很大，我把法幣清除以後，這種現象才停止了。太行從四一年起實行了外匯管理，對敵貿易鬥爭和貨幣鬥爭才進一步結合起來，並開始利用不同地區外匯差額打擊了敵人。隨着對外貿易管理的日益完善，外匯的掌握運用減少了盲目性，增加主動性，逐漸比較有計劃的可以使用外匯力量了。

在生產方面；口號是提的很早，但由於沒有把農民發動起來，沒有找到領導人民生產的道路，生產運動是『仁政』觀點，給羣衆辦好事，每年有一次春耕運動，組織送糞耕種，提倡養雞喂豬，下半年又忙於其他財政參軍工作了，因之收效很小，四二年災荒開始也是以救濟爲主，一方面減少負擔，一方面大量貸糧，並領導了羣衆的糧食鬥爭，這個救濟工作在極端困難的條件下，空前的密切了黨和羣衆的關係。四三年更進一步的提出了生產自救的方針，救災工作深入羣衆，這算是首次的羣衆性的生產運動，因此在生產救災上有豐富的羣衆創造，使黨的各種工作在作風上都有很大改造，經濟工作從此才進一步接近了羣衆。經過生產救災，手工業副業有很大發展，在山地，紡織運動有飛躍的發展，準備了布疋自給的基礎。

工業生產方面，軍工工業有很大進步，政府公營工廠在四〇年時，太岳區因敵人掃蕩大半已停業，冀南有生建局，太行有生產總社，多經營着許多工廠，由於機關化，不講成本，脫離市場，多數賠錢，以後都併入工商局，幾次掃蕩損失很大，四二年後，太

行各工廠轉變路線，改爲職工合作社，或公家投資私人經營，情形方開始好轉。

合作事業有很大發展，主要是山地，爲四四年組織起來，大生產準備了基礎，生產貸款工作，經過生產救災運動也有很多進步，生產貸款的數目有很大增加，四一年一二〇〇萬元，四二年增至七〇〇〇萬元，四三年增至一九五〇〇萬元，（商業貸款不在內）表現發行政策上也有進步。

整個這一時期，財經工作有系統的建立了起來，在國民黨斷絕給養下也保證了供給，平原在敵我犬牙交錯的情況下，也進行了各種必要的措施。抗戰期間，財經工作的各項基本經驗，這一階段中大體粗具了規模，找到了門路，但是由於農民沒有發動，大生產運動沒有起來，在財經工作上注重財政輕經濟，強調對敵經濟鬥爭，忽視扶植生產。財政供給工作一般的也可說接近成熟了。平原不說了，即山地收支也逐漸快達平衡。

經濟工作一切以發展扶植生產爲主，在這一期末了已經明確了，經過救災在生產問題上已經指出了只有人民大衆自覺的生產運動，才能把生產搞好，以羣衆豐富的創造，可以克服困難，創造財富。仁政觀點的領導生產、領導救災，都不是基本上解決問題的辦法。

三、一九四三年秋到一九四五年反攻勝利：

這一個時期，是在生產救災運動以後，在毛主席組織起來的號召下發展着的二年，

減租減息全區各地都在進行，在重點上略有不同，生產運動是貫串全年全區的，這個期間的財政問題，在既有的基礎上組織開源厲行節流，困難減少，一直到反攻時期，才有透支。

在生產方面，四三年秋的中心問題，是組織擴大種麥，貸出了極大數目的麥種，冬季生產比往年也有發展，提出了冬季準備工作，從冬季起就為明年生產做準備，反對了農暇鬆氣的說法，生產貸款也提早在冬季發放，貸款總數增加到三四四九〇萬元，全區規模的紡織運動在這一年冬季發展的很好，山地許多向無紡織習慣的地區也發展了起來。

四四年春耕，對災民的支持，是一個嚴重的問題，耕牛賣了，沒有吃的，冬季生產特別是紡織得到些糧食，一部份由互助組勞動中解決了，但仍有許多青壯年不能勞動，也用了很大力量予以支持，冀南曾貸出六百萬斤糧食，支持災民春耕，太行貸出糧食三百萬斤，快到麥收時候，嚴重的蝗災來了，接着組織了打蝗運動，這個運動把一切人民都組織起來了，動員的範圍是空前的，羣衆的組織力也是一次最大的考驗，蝗蟲消滅了，保證了麥收秋苗，災荒才算基本上渡過去。互助運動全區有發展，太行區在等價交換自願結合及折工記工問題上，大體上在羣衆中得到解決，金黃后玉莖推廣成功，這一年年底的勞英大會，推進了四五年的生產工作。

四五年平原重點是減租，對生產運動沒有用很大力量，太行區繼續生產運動，副業

生產提高，並以提高副業生產保證耕三餘一，小型合作社開始發展，種棉面積有很大增加，這一年生產貸款較上年增加一倍，全區共六九九七八萬元。

合作事業全區有很大發展，太行小型合作社發展起來以後，對大合作社由商業消費為主，轉向扶植生產，為生產服務的方向，有很大影響，單純營利的合作社逐漸得不到羣衆擁護。

工商工作在扶植生產上繼續有進步，太岳貿易資金百分之六十以上投入生產，開設小型工廠，扶助合作社，組織山貨出口，開始時着重於自己經營，以後很快糾正，扶植羣衆生產，為羣衆服務，太行除大力解決食鹽供給外，主要工作是吸收棉花，以支持災荒當中發展起來的紡織運動，四五年組織造紙、運輸、紡織，三大公司。

平原工商局組織了很大的力量調劑耕牛種籽，組織發展養蠶，發展小型工廠，提出多樣性生產，四五年在冀魯豫發展種靛與多方面支持。

在出入口貿易方面，由於災荒物資貧困，仍繼續貫徹自力更生自給自足的方針，如太行提倡以火鏈代替火柴，火柴入口由每年四千八百箱減到六百箱，平原自四二年災荒黨政民普遍倡用火鏈。其次是大量組織輸出，太岳太行均有成績，在個別商品上因過分強調價格鬥爭吃了虧，但山貨出口數量均有很大增加。各戰略區間的外匯調動和對敵偽洋行的直接的物資兌換，也有不少成效。

在金融方面，提出了經常的貨幣收縮，明確了貸款的生產觀念，深入下層組織貸款

工作。在發行方面，爲避免各戰略區間物價的互相影響及各區便於掌握貨幣的市場情況，實行了通貨管理即各區不同的版樣，互不流通，爲適應農村生產季節的需要，平原於四三年開始發行限期流通的本票。

這一個時期當中，發展生產爲生產服務的指導觀念是明確的，羣衆生產運動有很大進步，而且羣衆自己也有了總結，公營工商業及銀行貸款工作，在爲生產服務上也是有成績的。但由於四五年秋反攻勝利進入城市，沒有得到應有的總結提高，這期間的財政供給工作不只保證改善了軍政的供給，以及經濟文化建設費用，而且爲反攻作了應有的準備，如沒這一着，上黨、平漢兩大戰役供給是不堪設想的。

四、反攻勝利到現在；

日寇宣佈投降以後，當時最大的任務是集中部隊收復失地，軍費驟增，接着上黨平漢兩個戰役全部工作面向敵區及戰爭勤務，發行驟然增加幾倍於抗戰期間的總發行，但因敵區擴大財富增加，又增加不少中小城市，物價反而大跌，公糧賣不出，財政上困難很大，農產品跌落最大，與工業品差額增大，農民也吃虧很多，貨幣發行趕不上勝利形勢發展的需要，對於軍事勝利時貨幣發行的充分準備，這一次給了我們很大教訓。

四五年四六年的秋收種麥由於戰爭勤務，在大多數地區是由老弱婦女勞動完成的，區村的以至於幾個村的大變工解決秋收種麥問題，冬季副業手工業及運輸都受抗日戰爭勝利的刺激，有很大發展，太行區在四六年提出了農副業結合貫穿全年的生產方針，全

區生產貸款四六年春增加爲一四萬萬元，四六年秋又增加到二七萬萬元，解放區擴大的結果，使許多抗戰期間衰落了的手工業發展了起來，商品的交流，得到很大解放，運輸業發展了。經濟情況有很大的改善，全區自給能力提高了，一年來從全區的反奸復仇運動到土地改革運動，使全區人民經濟正處在劇烈的變化中。

在財經工作的指導上因對和平估計過高，犯了錯誤，吃了大虧，把已經宣佈的預算減輕了一次負擔，在最不利的季節來了一個屯集性的發行，使物價發生破壞性的上漲。發行和財政統一，這是勝利後一個很重要的步驟。這個統一使得自衛戰爭，得到有力的支持而減少若干困難。但在集中統一上也有些問題到九月財經會議，才從財政方針和財務行政上解決了。

在經濟工作方面，解除了武裝，除冀魯豫太岳及少數城市外，工商局機構大部取消，強幹部集中城市，對外貿易管理單純的依靠稅收政策，但對內因忙於建黨的家務掌握物資，爭相購買互助管理限制，幸而在七月臨崖勒馬，停止了發行，才重整旗鼓恢復舊制，準備對國民黨的經濟鬥爭，這一年當中經濟工作走了一段灣路，工作損失很大，物價上漲平均五倍，羣衆損失也很大，四七年開始才完全結束了這種工作上及幹部思想上的混亂，重新走到獨立自主發展經濟保證供給的道路，財政供給工作由於愛國自衛戰爭爆發，開支浩大，目前又處於困難的關頭，今後將是一段艱苦鬥爭的局面，僅僅根據舊的經驗已不能應付今後的局面，還須有很大的努力和創造，把工作再提高推進一

步，才能減輕困難，適應客觀形勢的要求！

二 貿易工作

抗戰期間，貿易工作是建設根據地與堅持根據地不可少的一部份。它在山地貧鄉僻壤中建立了市場，在平原廣大而且衆多的集鎮中，建立了我們的控制力量，以對付敵人。它支持了抗日的貨幣，而對抗了敵寇的偽幣。它刺激並保護了根據地的生產，支持了根據地獨立自主的經濟秩序。它又幫助了財政軍需上的供給，克服了災荒的困難。但由於貿易工作是我黨比較生疏的一項工作，我們對這方面的實際知識是很缺乏的，曾經過很多曲折的道路，犯過很多錯誤，才摸索到一些經驗。這些經驗還不是很成熟的。在反攻勝利以後，我們佔領了不少中小城市，我黨又貫徹了土地革命，解放區經濟發展開始了一條新的道路。抗戰期間的經驗已經很不够滿足新的要求了，下面簡單介紹一些貿易工作的問題和經驗，以抗戰期間的爲多，反攻勝利以後的較少。

一、對敵貿易鬥爭：

(一) 首先得到的一個經驗是不能不和敵人進行交易。開始我們和敵人在經濟上的接觸是天真而幼稚的，一方面怕資敵，什麼東西也不願賣給敵人，這受兩種思想的支配，一是怕爲敵所利用，二是供給我戰爭需用，因而，對敵方來的東西，什麼也不要。另

方面是強調政治的尊嚴，卑視和硬不承認偽鈔外匯，這種脫離現實不敢與敵人接觸的情形很快就克服了。因為，有些物資，敵方有，我們無，非買回不行，有些東西，我們很多，即使非敵必需，也非賣給敵方不行，而且這種交易，爲我邊區人民經濟生活所必需，爲長期戰爭所必需，爲生產所必需（有些物資賣不出去，就不再生產了）。

在對敵貿易鬥爭中爭取有利交換，就要進行價格鬥爭，因敵強我弱，又不能不與之交易，有利只是少吃虧的意思，價格鬥爭亦有一定限度，以我之農村，對敵之城市，難做到等價交換，在適當利益上，就應當多出快出，迅速進行交換，否則，便會失掉機會，造成損害，如一九四四年太行桃仁，太岳藥材，就是因等待高價未出了口，因此雖在出口極端不利時，也要藕斷絲連，少出慢出，保持一定聯系，待機而動，否則，也會失掉機會。

某些禁止出口的物資，有時也不能採取絕對封鎖。當敵抬高物價大量吸收時，如單純封鎖，會造成走私，和羣衆對立，而我一無所得，應該特許出口，徵適當的稅，把這個出口力量組織起來，換取我之必需品，或換取外匯，以之打擊敵人，這樣，就會少吃些虧，否則，物資外流，稅也收不上，羣衆還反對。

敵人和我們也一樣，不能不和我交易，這就創造了我們能夠進行貿易鬥爭的前提，忽視這一點，不看重對敵人進行必要的鬥爭就會犯錯誤，無組織的放任的出口也會變成資敵。（二）對外貿易鬥爭，由於經濟的敵強我弱，對外貿易的形勢是入超。戰略上我

們是防禦的，但戰術上必須是進攻的，這就是爭取主動少挨打。

戰略上的防禦，表現在我們保護生產的出入口稅收，限制入口，管理外匯諸稅政策，違反戰略防禦的原則就會犯錯誤。（如太行區的四二年糧食鬥爭，在西線有很大勝利，但東線出口不慎，傾全力以進攻偽鈔，四三年春的打倒偽鈔之提出，結果損失了力量，偽鈔不但未打倒，反而又搶了些頭。）但如只有防禦，便會形成死挨打的情況，還必須組織進攻，爭取主動少挨打。這方面主要是組織出入口，提高出入口的計劃性，平衡出入口貿易。具體的說：

甲、要咬緊牙關，少用外貨，這樣才能減少對敵依賴，機動使用外匯，才能把出口力量集中解決我主要困難，減輕外匯的被迫性。

乙、要做到入口嚴，出口寬，單純限制入口不行，主要是大胆組織獎勵輸出，對敵所迫切需要不可少的爭取高價，其它出口物資則爭取數量上多出。

丙、組織羣衆性的點滴出口，細水長流，這是以羣衆路線，創造大量外匯，點滴換入必需品，以對付敵人集中的封鎖管制，打破敵人的封鎖，在入口上我們是縮短戰線的辦法，在出口上是擴大戰線。

丁、單純以分散歸集中也不易進行，因我之入口需要集中，出口分散時當然也有困難，必須掌握主要物資，（出口預利，有相當數量的）集中管理，起拳頭作用，對抗敵人集中管制支持貨幣鬥爭，保護點滴出口。

(三) 對敵經濟鬥爭的勝利，基本辦法是發展生產，增加物資力量，這樣，才能逐年增加主動，減少挨打。單純注意對敵鬥爭，即使工作做好，還是被動挨打，對敵鬥爭的勝利，最易使我們麻痺，造成過高估計對敵鬥爭，忽視生產，發展投機思想。

同時，對敵經濟鬥爭，也正是爲了發展生產。從工業方面看：對外貿易的保護是一切自給工業的必須保證，抵制外來品，組織對外輸出，才能保護市場，擴大市場，爲了刺激自給工業迅速發展，還須忍受一時的痛苦，堅持保護政策才行。另一方面，只有自給工業質量上提高，數量上增加，並減低成本，才能有效的實行貿易保護。否則，外貨還會走私進來。從農業生產看：對敵貿易鬥爭的主要任務，是減少剪刀差額，一方面保護自給工業，減少外來必需品，一方面是支持貨幣鬥爭，平穩物價，進行有利交換。

(四) 敵我貿易鬥爭很劇烈，且結合着軍事、政治及貨幣鬥爭，鬥爭方式必須機動靈活，不能死守成規。

對外出入口經常是不平衡的狀態，但又經常向平衡發展，絕無固定平穩的時候，這種運動靈敏的表現，在兩種貨幣的比值上。入超時以降低幣值，物資外流來償付，出超時，我之幣值提高，非必需品擠進來。但當敵人高價吸收我物資時，我之幣值雖提高，物資仍大批外流。

由於變化複雜而迅速，有時可以運用貨幣鬥爭作爲主要鬥爭，來支持貿易鬥爭的要求，但人爲的製造物價或製造匯價，只能是短促的興奮作用，不能持久。

由於鬥爭的複雜，單純的兌貨辦法或單純的要敵鈔外匯，都不能進行鬥爭，單純的封鎖或不封鎖，也不能解決問題，因此產生了多樣性的辦法，如特許入口定量入口，臨時停止出入口等等。

行政力量，在貿易鬥爭上，只能是次要作用。

(五)對敵貿易鬥爭指導思想發展上有幾個階段；最初是單純貨幣鬥爭，以行政力量禁止使用偽鈔，不曉得以貿易手段佔領市場，驅逐偽幣。單純封鎖出口，(怕資敵觀點)對入口管理較鬆(把奢侈品當做必需品的城市觀點)。以後重視了對敵貿易鬥爭。着重實行稅務管理，重視限制入口，忽視組織出口。以後重視了出口，但在組織對敵鬥爭力量上忽視了羣衆力量，着重公營力量，公營力量不大，就提倡行政經營相結合，愈發展力量愈集中，就產生了大投機思想，再以後重視了羣衆性的點滴出口，並組織羣衆性的走敵人的私，最後才認識到單純對敵鬥爭不行，必須發展生產。

二、物價問題上的幾點經驗

在物價問題上，我們的思想變化的經過是這樣：

在一九四三年以前，是平抑物價的政策，實際上是低物價思想，這種思想受兩種影響，一種是受發行貨幣的教條的影響，怕物價高，一種是敵人低物價政策的影響，以後物價陸續上漲不止，平抑不了，對物價問題會有長期的苦悶，平穩物價的工作在經常進行，但思想上有很大的盲目性，或神秘性，在估計上恍惚而無把握。四三年夏才明確提

出了平穩的物價政策，但由於發展生產的思想仍未打通，單從抽象的物價問題上打圈子，把物價問題過分當做一個獨立的範疇去攷慮，仍沒有解決了問題，以致到四三年冬季太行區發生暴漲。四四年夏又發生暴跌，都很嚴重的打擊了各種手工業生產。平原在四二年以後，物價一般是平穩上漲的。

根據幾年工作體驗，提出以下幾點經驗：

(一) 平穩政策：戰爭期間，物價總的趨勢是上漲的，但中間也是有漲有落，不是筆直上升的。

平穩政策是可以做到的，歷史上的幾次大波動，都是我們在工作上有些缺點，有錯誤。

(二) 發展生產是平穩物價的基礎。

解放區的物價運動，除了天災和軍事的影響以外，基本上受兩種主要影響，一個是財政赤字，一個是物資缺乏，（戰爭損失消耗，敵人掠奪封鎖生產不能自給等）這兩個問題只能由發展生產解決。因之，發展生產是平穩物價的基本環節，認真的貸款投資發展生產，減少財政上的被動，減輕對外的依賴，才能有獨立自主的物價政策。除此以外，其他都是技術性質的。

物價來自財政方面的影響，就是貨幣發行問題，因為財政發行最容易被動，對物價影響極大，經驗證明在發展生產上，適時適當的投出貨幣，一切財政發行要適應生產運

動與市場要求，對物價的刺激就小。

(三)組織圓滑的物資周轉：除了發展生產外，通過貿易工作平穩物價是主要的日常工作，但不能單純靠貿易工作解決問題。

全區性的物資掌握和調整，貿易機關和公營商店要負一定責任，因為只有他掌握全區情況與大量物資。公營商店如果能以適當的力量，經常掌握並周轉少數重要物資，物價就可以得到有效的穩定。但這只能在物價發生波動的時候，才顯示出它的力量。經常的物價平穩，要靠市場的自然物資運動。抗戰期間，私商少，機關商店規模也小，這個自然的物資運動不大，勝利以後，這個力量發展了，須引起重視。當物價發生大波動的時候，這些力量如不組織會變成破壞性的力量，所以要以大公經營力量為主。

(四)解決物價上的幾個主要矛盾：

甲、季節性的矛盾：物價的季節性是農村自然經濟的特點，土地問題解決後，季節性的物價差額可能縮小，但仍須加以調劑和注意，使其一定縮小。解決的辦法是：

- 1 財政上徵收貨幣時，要在春季和秋季以前舉行。
- 2 公營商店必要的吸收調劑。

乙、地域性的差額：這是由生產分佈的不平衡產生的。解決的方法是實行自由的貿易政策，發展運輸。

丙、不同種商品的價格差額：第一種是減少剪刀差額，即外來品與土產品的差額，

解決的方法是調整出入口稅，努力打開土產輸出，而以組織輸出為主。第二種是保證手工業的利潤，即合理的調整，土產工業品與農業品的差額，積極的辦法是放手發動手工業生產，（當然要有計劃性）並積極推廣銷路，實行保護貿易。

（五）市場管理：

經過市場管理平穩物價的辦法，不能有過高估計，在應付暴漲上有一時的效果，但也須繼以物資力量。通過商聯會及商人支部等羣衆路線，比強制的行政命令，更有實際效果。

三、公營商店

（一）公營商店發展的歷史：

游擊戰爭一開始，財政上要求獨立自主自找辦法，敵後局面形成後，整個經濟上要求有自己的一套才行，公營商店就出現了，開始是軍隊先有，其用意在彌補財政開支，政權統一後，歸了政府，任務就擴大了。首先是恢復與建立集市，團結商人，調劑內地物資，推行本幣，掃清法幣雜鈔。市場鞏固後，就發展對外貿易，進行山地平原的物資交換，通過公營商店直接的對外貿易經營，發現了問題，創造了經驗，配合行政管理，領導了羣衆的出入口經營。四二年後又逐漸發展了敵我區間公開的物資兌換協定與敵進行交易。救災運動中公營商店，用經濟力量幫助生產，調劑糧食起了很大作用。四四年以後，山地提出了扶植合作社的中心工作，平原提出了多樣的發展生產多樣的~~發展~~支持生

產，公營商店的力量，有重點的放在發展生產上。

(二) 公營商店的任務與性質：

在整個抗戰期間，公營商店在支持本幣平穩物價上有主要的功績。(因爲這方面經濟力量爲主，行政是次要的)這就直接間接的保證了供給，另一方面也刺激了生產。從總的方面講，公營商店的任務是刺激生產，平穩物價，保證供給。但就公營商店的崗位上看，他的主要的工作，還是平穩物價，把這一項做好，其他也能做好。因此公營商店的具體工作應當是：

甲、調劑季節性較大的物資，起全區生產上總的吞吐作用。

乙、對保證供給有關的若干重要商品的經營調劑。

從公營商店的性質上看：它是一種國家經濟，是國家經營的事業，國家事業是對私人而言，對敵人而言，從這個性質上講，公營商店必須從長期建設着眼，從全體利益着眼，簡單的說就是對外要敵我分明，對內要不與民爭利，這才能區別於私商。

(三) 經營與行政相結合，是幾年來的一個重要經驗，但很容易有錯覺，在對外貿易方面，容易了解爲公營商店與行政力量相結合，實際上有此偏向。對外貿易的行政就是管制，經營就是羣衆物資力量，應該說是公私經營力量與管制相結合。在對內貿易方面，經營與行政相結合，等於公營商店加上工商行政，對付羣衆，這種結合，一般的說來有害，在物價不穩時，結合以對投機商人是可以的。

(四) 公營商店在經營上的幾個問題：

甲、賺錢問題：因為對公營商店要求財政任務，又要求扶植生產，而產生了一個矛盾思想，即為羣衆服務與賺錢之間的矛盾，曾經有過恩賜觀點，也曾經有過單純營利觀點。一般的說，強調財政任務，會影響投機賺錢思想的滋長，因而公營商店最好不給財政任務，如能在平穩物價上做好，掩護發行，保持預算水平，利益也是很大的。但這並不是說公營商店不應當對財政上有所補助，同時，在物價平穩的情況下，公營商店愈能為生產服務，愈能賺錢，除了救災等特殊情形以外，以公營商店的賠錢為代價來發展生產，不一定能發展起生產來，因商店無利潤時，羣衆也不會有利潤。在平穩物價的工作上，也不會賠錢，所謂平穩物價，無非是賤時買貴時賣，或低地買高地賣。這却是合乎市場要求，又都是賺錢的辦法，而且又完成了平穩任務。因此公營商店賠錢是毫無理由的，公營商店的資金還應該按實物計算其盈虧量。不能單從貨幣上要求保證資本。這樣才能保存其力量。領導上應該強調扶植生產平穩物價，政治任務能完成的好，就不只可能賠錢，而且應該賺錢。

乙、資金及周轉問題：

分散的農村經濟及小手工業生產，在生產的規模（小）和生產的季節（長）上，要求有較大的商業資本做支持，這是目前商業資本比例較大的原因，表現在公營商店上更是如此。這就在客觀上給了公營商店一個資金大周轉慢利潤小的原因。

造成資金大，周轉慢的還有主觀上的原因，即宜於分散經營的，我們把它過分集中了。如太岳之鐵貨、蠶絲，太行之竹器，可以讓羣衆經營的，公營了，如太行之山貨。

丙、組織路線問題：

機構變動太大，一年三變，幹部不安心，黨的工作弱，一般要求技術好，政治上幫助不夠，對黨的關係很淡，有半年不過組織生活的，政治上的進步趕不上業務上的進步，尤其去年轉變後，從別系統調來一些負責幹部，更使原有貿易幹部感到無前途，所以，現在還存在一些意見。

四、商人政策問題

(一) 敵人的變化：

老解放區，當抗戰開始後，從敵佔城市移到根據地的商人少，而由根據地搬走的多，根據地只留下些中小商人，又由於負擔政策及游擊戰爭環境，坐商舖商大大減少，小商販大大增加，同時，資本有很大分散，這些商人大半是戰前作店員的。抗戰期間，極少數商人，積蓄了些資本，大都拉些機關公股做保護，或分散投資分散經營，不敢大膽發展，許多商人變成公營商店合作社及機關生產的幹部了。抗戰期間，也產生了一部分新的私商，就是榮退軍人，也大部分是中小商人，他們在思想上是無拘束的。總的特點是私商由大而小，榮退軍人是由小而大。

新解放區，主要是城市，這裏的商業，經我們收復後，一般是向蕭條發展，因為城

市中的商業，大部份是賣解放區禁止入口的貨，這些貨，現在沒有來源，同時也沒有主顧了，市場性質基本上起了變化，過去是殖民地市場，是買辦的封建的市場。現在要成爲農村的市場。『隔行如隔山』，改業困難，有些連資本跑到天津等較大城市去，這部份一般的是鬥爭對象。有些關門歇業，改爲攤販。今天新的顧主，是廣大農民，他們需要的是手工業品，城市商人和這個新的顧主及手工業品暫時還建立不起連系來，而本身還不能一下變成手工業經營。所以表現蕭條，但有些商人已經改營手工業的，以鐵工廠、肥皂廠、紡織、紙煙爲最多，這些都是欣欣向榮利潤很高，這是一個發展的方面。經營出口山貨土產及解放區獎勵入口的貨物的商業，也是欣欣向榮，利潤很大。這也是一個發展的方面。從這兩個發展的方面看，今後城市工商業者必須適合解放區經濟發展的方向才能發展。過去買辦的封建的道路必定消滅。

(二) 目前黨內對商人的看法，普遍存在着極大的偏見，妨害着黨的事業，什麼偏向呢？

甲、怕商人賺錢，一看見商人賺錢就眼紅了，這種思想，從抗戰以來一直存在着，因此商人自己也怕有錢。

乙、認爲商人賺的錢都是不合理的，商業是一種低級行當，對商人還是過去士農工商的看法，有的地方合作社賣山貨，就說合作社搞商業走彎路了。

這種偏見的結果，就是不能給商人以一種正當的政治地位，對商人在抗戰期間的貢

獻未給適當的評價，而只看到他的缺點，對商人在發展生產中的作用未加估計，沒有把商業當做解放區建設中的一部份。

(三) 商業政策：特別是商業行政，我們從來是由主觀要求出發的，很少聽取過商人的意見，對商人的意見及商人的民主要求攷慮不够。目前存在着對商人的重重束縛，最大的問題是貿易不自由，行動也不方便。去年建立了一些公營企業，因以私人面貌出現，普遍感到存在的困難，這些困難即是妨礙正當商人發展的因素，而幫助投機搗鬼商人更加活躍。

(四) 對商人政策，必須注意解決：

在羣衆運動中牽連到商業問題，邢台提出了對於舊的商業是打垮後再改造呢？還是在舊有基礎上改造呢？如打，是打垮那些？不打垮那些？改造又怎樣改造？這些問題，沒有得到解決。

如果說對商人一般採取團結改造的方針，如何團結改造？對各種大中小商人又有何種不同的具體政策？如果節制資本，節制到甚麼程度？大中小商人又如何區別才合理。

如果說小商人是我黨的基本羣衆，商人聯合會是否與農工團體一樣，爲黨領導的羣衆團體之一，以小商人爲骨幹的自衛隊武委會是否與農村武委會採取一樣的活動方式；如何照顧這些團體活動與營業上的矛盾。

五、貿易工作上的幾個問題：

(一) 貿易工作中的羣衆路線：

由於抗戰期間一切爲了戰爭，及長期的財經困難，各種工作從抗戰需要出發的多，從人民生活出發的少，造成長期的重財政輕經濟，貿易工作也是如此，貿易工作在抗戰期間的兩個任務，一個是保證供給，一個是刺激生產，對前者的要求多責備多，對後者的鼓勵少總結少。

由於羣衆未發動，不能造成大規模羣衆自覺的生產運動，因此貿易工作在刺激生產方面，也是從上而下主觀要求出發的多，根據羣衆要求從羣衆中來的少。單純運用公營力量結合行政指揮羣衆方面的多，啓發羣衆力量，組織羣衆力量爲羣衆服務方面的少。

四二四三年的生產救災，及四四年的生產運動以來，貿易工作有基本的改造，但只是不完全的羣衆路線，只是從上而下的配合作用，是和生產運動的接頭，還沒有產出新經濟的，生產運動發展出來的，貿易工作路線。今後的領導任務在於有意識的創造這一條道路。

(二) 貿易工作和各方面的關聯：

甲、貿易工作爲生產服務，基本上是兩個工作，即平穩物價和打開銷路。

物價問題中包括三個問題，第一是調整季節性的差額。第二是調整外來貨及土產品的差額。目前對這兩個差額，還沒有絕對的控制力量。第三是保障手工業的利潤，辦法

是保護稅，減輕負擔，貸款等。除此以外，還須有經常的平穩物價的努力，平穩就是爲了刺激生產。

銷路方面包含兩個問題：一個是改善運輸。一個是組織出口，銷路打不開，不能增加生產。

在羣衆運動以前，生產的發展以貿易刺激爲主，貸款的作用不大，手工業方面，保護貿易爲主，貸款的作用也不大，羣衆發動以後，貸款會有很大的作用。

乙、對於貨幣，貿易工作是後盾，對敵經濟鬥爭以貿易鬥爭爲主，對內平穩物價保護貨幣以及掩護本幣的發行，以貿易工作爲後盾。在解放區發展的前一段，對內對外支持貨幣，均以貿易工作爲主，後一階段生產發展起來以後，支持貨幣就以生產爲主，前一段也有生產，但因爲是自發的，沒有積極的力量，表現在物價工作方面，前期靠貿易工作方面下力多，後期是靠生產運動。

擴大貨幣陣地，也須有貿易工作才能打開，並堅持下去。在新地區爲鞏固本幣信用，短期內發放商業貸款很重要，經過一定階段後，以生產貸款爲主。

(三) 貿易上的三種經濟：

甲、抗日戰爭前期，地區被分割，掃蕩頻繁，私人資本逃亡削弱，合作經濟一時發展不起來，公營資本在維持根據地經濟上起很大作用，說是骨幹和支柱，並不過分（太行區四二年災荒時，公營商店有四五處，糧食調劑所還不算。）在堅持敵後根據地當

中，我們建立了獨立自主的經濟秩序。在這個建設工作中，公營商店是不可少的，在今後發展經濟上還不可少。

乙、合作經濟發展起來以後，小範圍的生產自給，物資調劑，成品推銷，平穩物價等任務，合作社都可以擔負起來，而且是從生產者羣衆的要求出發的，這時公營商店就逐漸讓出這個位置來。把它的力量集中經營一些有關國民生計業務，即調劑季節性較大的物資，在全區生產上起一總的吞吐作用，這個任務，私人商店和羣衆合作社以至機關生產一般的是擔負不起來。

丙、與合作社發展同時，私商仍沒有得到發展，但發展了一大批機關生產商店，這些商店資本是公的，但無組織無領導，在社會上發生的作用是私商的作用，而且大都是壞的私商作用（在保證供給上功勞很大，不能抹殺），從他的資本看，他的力量不少於公營商店，他們幾年來受的投機教育多，真實的商業經驗本領少，如果我們在不穩物價做的好，無機可投時，這個力量也將被迫成爲一個有積極作用的貿易力量。

丁、私商在抗戰期間發展很慢，以小商人爲主，佔領城市以後，私商力量仍是萎縮狀況，土地運動未結束生產運動沒有搞起前，私商還沒有發展的可能，以後也可能趕上合作經濟。爲農民服務爲獨立自主的經濟服務，對城市商人還是一門新學問，合作社却是直接參加生產運動的。因此，如何領導私商適應解放區經濟的發展，來發展他們的事業，是當前的一個重要工作。

合作社及機關生產都有黨的直接領導，私商也可經過商聯，工商行政機關進行一定程度的領導，因此這些力量，如加以正確的領導和組織，都不是盲目的，都可以在刺激生產平穩物價上起一定的作用。同時因為勝利後，交通大開，市場範圍擴大，物資周轉在數量上速度上有很大增加，在平穩物價調劑物資上，公營以外的社會力量將成爲主要的力量，比抗戰期間，已不可比擬。

（四）勝利以後集中領導與分散經營：

勝利以後，打開了長期的分割局面，財政實行了統一，貨幣發行統一，於是產生了兩個矛盾，第一個是生產貿易上各區的計劃性與各區的盲目性的矛盾，第二個是在貨幣物價上全區的計劃性與各區的盲目性的矛盾，解決這兩個矛盾，就必須集中領導。否則，整個工作都成爲盲目的。爲適應地區廣大，交通不便及對敵友區情況的複雜變化，經營上必須分散。集中領導要組織全區性的物資調劑，分散經營須服從全區的計劃性，並貫徹境內自由貿易。

三 金融貨幣工作

一、發行工作

（一）發行目的

本區銀行成立較晚（冀行成立於一九三九年十月，魯行成立於一九四〇年三月）當時發行貨幣的目的，雖然曾有軍事透支與生產貿易貨幣鬥爭等各佔一半的規定，而主要還是解決軍費的困難，這在初期政權不統一，軍費籌措困難的條件下是不可避免的，也確實解決了不少的困難，不過在四三年以前的發行一般是被動缺乏長遠計劃，由於了解實際情況，主觀的緊縮不發是使工作上受到了相當的影響（如開關市場無籌碼，土雜鈔法幣未能及時驅逐及開展經濟方面用的力量小等）

這種未能及早的建立銀行及未能主動適時適當發行的原因，除了客觀環境的影響及舊的教條主義之束縛外（每人三元），主要原因在於不懂得貨幣鬥爭在對敵經濟鬥爭中的作用，是人民經濟生活中所必要的東西，因此在我們軍事政治早已佔領的地區上還受着敵頑及地方封建勢力貨幣的支配，未能及時擺脫這些影響，是一件憾事。

直至四二年後，由對敵貿易鬥爭中才逐漸認識到貨幣對保護物資及對敵爭奪物資的作用，經過四三年的生產救災，逐漸了解到貨幣對發展生產的作用，但當時羣衆尙未發動起來。主要的辦法是通過貿易去刺激生產。

（二）發行用途

本區過去情況，發行偏重於保障供給，我們認爲是對的，發行採取謹慎的態度也是對的，用於透支上是越少越好，但如能把不可避免的透支盡可能在有利時機通過貿易周轉部份，用之於供給更好，根據我們的體驗：

甲、在有利條件下（地區擴大、人口增多、大豐收、物價下跌……）即應爭取時機發行一批，用以生產貸款，及掌握物資，這樣可使透支比例相對降低。

乙、在不利條件下（地區縮小，災荒、季節不適合……）除盡量減少透支外，應把生產貿易物資等各方面力量拿出一部份以抵透支（即不新發行而從舊存力量中撥付），這樣雖然賬面上透支數增加，對市場則影響不大。

以上各點：是在於把透支款先經過生產貿易之周轉，再去供應軍政費，這對季節地區等之照顧及爭取主動與發行緊縮之配合有極大好處。

（三）發行與緊縮

過去由於主觀的緊縮方針，處於被動，有時又不免來一下突然大發（如四三年秋冬季的掌握物資大發了一下，四六年的大發），而緊縮工作也是被迫不得已時才進行的。因之，不免造成物價暴漲暴跌，這對市場及生產者是有大的影響。

所以不僅發行要有計劃而緊縮也更應有計劃。大發行時同時即應計劃緊縮，這不僅可調節物價突漲，且可使市場走上平穩。在方法上：

甲、發行方法

- 1 應根據市場的季節與需要程度。
- 2 地區上應分散，不應集中於少數點線上。
- 3 時間要拉長線，不可用突擊方式。

4 軍政費透支應盡可能的經過貿易周轉，減少對市場刺激。

5 發行應與貨幣鬥爭相結合，如地區擴大，形勢有利，這時應有計劃的發一部份，爭取佔領市場，逐出敵幣。

6 票額大小，應適合市場情況，過大會刺激物價，過小也脫離市場。

乙、緊縮方法：

1 緊縮通貨是控制物價最有效辦法之一，應經常注意發行和緊縮的結合，突擊性的發行與緊縮均不宜常用。

2 緊縮必須要有充分物資拋售，作用很大。此外，還應動員所有力量，公營商店主要是起帶頭作用，各方力量之動員對市場心理影響很大。

3 大量透支應與貿易上拋售物資相結合。吸收物資及發放貸款時應與財政上的徵收相結合。

4 收回貸款，提高利率吸收存款，也可配合緊縮工作。此種作法効用在城市大，農村小。

5 發行與緊縮的比例，根據四三、四六兩年的經驗，緊縮新發行額之十分之一到三物價即可穩定甚至下降。

(四) 統一發行權的問題

冀南票發行於一九三九年，流通於冀南、太行、~~太岳~~三地。魯西票於一九四〇年發

行，流通於冀魯豫區，四四年夏因對敵鬥爭便利，冀南行署與冀魯豫行署合併，冀南區冀行之發行也與魯行合併。一九四五年十二月全區全面發行權才統一於冀行。

根據幾年來的經驗，統一發行是非常正確的原則，在行政統一的條件下，統一的發行是可能的，也是必要的。行政雖統一而財政不統一，只要能照顧各地情況，發行也可統一的，反之，如財政統一，發行權必須統一。

發行統一的好處：發行權統一，便於物資交流，發展生產，繁榮市場，雖然開始統一等值流通時，物資多物價低的地區吃點虧，這也是暫時的現象。發行統一，可更好調整物價，統一對敵鬥爭，尤其易於掌握用途及減少不必要的透支，加強開源節流。

但在被敵分割封鎖財政不澈底統一的情況下，發行統一必須照顧以下幾點：

甲、生產的需要。

乙、對敵貨幣鬥爭的情況，如爭奪貨幣市場等。

丙、印刷廠應按情況集中領導分散設立。

丁、總行應經常準備相當數量印好的票子，以資急時應用。

不照顧以上各點會影響工作，在本區歷史上已有經驗。

在封鎖分割的情況下，實行通貨管理的經驗是：各戰略區票子分別地名互不流通，易於使各地保持一定籌碼，不受滿天飛票子的影響，並可防止敵偽奸商的投機搗亂。

(五) 發行指數與物價指數的關係——

一般的說，貨幣數量的增多與幣值的降低是反比例的，也就是說，發行指數的上升與物價指數的上升是成正比例的發展。雖然如此，如果發行政策掌握正確，發行方法運用的適當，控制物價工作的好，則物價的上升會低於發行指數的，這是我們應努力爭取的。反之，物價指數有時比發行指數上升的更快，這是應努力克服的一面。

根據本區經驗，物價之變動基本上決定於發行情況，因我區經濟條件尚能自力更生，受頑區之影響不嚴重。

二、貨幣鬥爭

(一) 貨幣的作用

它是建立解放區獨立自主經濟不可缺少的一種手段，其主要作用在於保護與爭奪物資發展生產，所以在對敵貨幣鬥爭上，應該是打擊敵人，鞏固自己，但打擊不是無條件主觀的硬打硬壓，鞏固自己也不是不照顧客觀需要的高幣值辦法。

同時，我們貨幣的政治性很大，所以在對敵進行鬥爭上，必須結合軍事政治經濟力量，各種不同貨幣比值的變化，多依從軍事政治經濟整個工作的變化而變化，單純貨幣戰的勝利是不可能的。

(二) 堅持統一的本位幣市場

不同的貨幣隨其發行者之階級派別，代表着不同的政治立場，只有堅決的驅逐打擊敵頑的貨幣，才能建立鞏固我之本位幣市場。對敵貨幣不進行鬥爭，採取妥協態度容忍

其存在，對我們是很大損害，但只從主觀願望出發，沒有足夠力量及不合實際情況的硬打硬壓的高幣值辦法，也會使自己吃虧，我們幾年來的體驗。在開展市場方面：

貨幣工作要看情況，跟着軍事政治力量的發展，斟酌發行去佔領市場，尤其在我軍事政治力量已佔優勢（即立住腳）的地區，必須用大力去開闢本幣市場。

根據經驗，只要在經濟條件具備（即老區物資可以去靠近老區：）是可以開闢的，即使開始本幣可能發生貶值，羣衆不願要的困難，也應堅定不移的去進行，因為這是在經濟上擺脫敵人影響的首要工作。

（三）鞏固與擴大本幣市場，縮小敵偽幣市場。

既經開闢了本幣市場，就應努力驅逐敵偽幣及土雜鈔，由混合的市場變爲統一的本位幣市場（除非我之力量尚不佔優勢之游擊區，才能允許混合市場之存在）。

驅逐偽鈔土雜鈔的辦法是：

甲、內地貶值兌換，向外壓擠。

乙、製造差額，以敵偽鈔打擊敵偽鈔。

丙、組織羣衆到敵區換回物資。

向敵區不斷擴大本幣市場，基本辦法是靠組織物資力量支持，其他還有：

甲、以市場對付市場，在邊沿區要有計劃的進行這一工作，逐漸使混合市場變成本位幣市場，使敵偽鈔市場變爲混合市場。

乙、開闢地下市場，積極組織游擊區商店及小販深入敵後，從事販賣，支持本幣。

丙、通過交易所，掌握經紀人也很有作用。

(四) 對友鄰區的貨幣

原則上雙方貨幣應是互不流通，互相支持，公平兌換。過去在互相支持上是很差的，總是想把自己的貨幣幣值提高，今後應實行：

甲、劃一定地區為混合市場，以利羣衆性的交易，實際上也有此地區，我們應使之合法走上公開。

乙、互相代為兌換，兌換時不應人工壓價，應按市場自然價格。經驗證明過去壓低辦法，對雙方都是不利的。兌出兌入的差額亦應降低到最低程度。

丙、匯兌過去作了點，但因貿易上的關係還作的很差，今後應按貿易需要來建立。

(五) 對法幣的鬥爭

本區對法幣的鬥爭可分兩個時期：

第一個時期（一九三九年十月到一九四二年）開始時對法幣的認識不明確，因為口號是『保護』，所以有的地區及幹部就認為法幣是國幣，有合法地位，有外匯基礎，我們是地方幣，因之，認本幣高於法幣是不可能的，同時又加上有吸收法幣的任務，所以在排擠上是很遲慢猶豫的，直至四三年才算完全肅清，沒有及早擺脫法幣使本幣與偽鈔直接交鋒，吃虧不少。

第二個時期（反攻勝利之後）

因對法幣鬥爭的輕視放鬆了管理，又重複了第一個時期的毛病，其原因：

甲、和平幻想，覺得統一了兩種貨幣一樣可以流通。這在上邊較嚴重，致形成『上鬆下緊』，『內寬外嚴』的現象。

乙、反攻開始本幣力量不够，不能很快佔領市場，給法幣以空子鑽。

丙、又因我們當時需法幣，大量吸收，致使法幣幣值抬頭，造成『內高外低』的現象，尤其在秋後，因出入口關係，法幣已大跌價，而本幣與法幣的比值的維持在一比五左右，吃虧也不小。

六、對外匯管理

外匯的管理及匯價的調整，應服從生產與貿易的需要，不能單純為提高比值出發，只有管理貿易工作的好，外匯管理才能作的好，當然適當的調整匯價，對出入口貿易也有支持作用。

甲、掌握匯價，匯價高低首先應從出入口具體情況及我之需要與敵我區物價情況來決定。適當的提高與壓低，對出口的要求有一定的作用，對內地物價的平穩上也有其相當作用。

乙、掌握外匯用途：這在我們是很重要的一件工作。必須一方面組織點滴輸出創造外匯來源，另一方面咬緊牙關減少輸入。對外貿易盡可能的換回我之必需品，出口換回之

外匯應盡量掌握，只有土票才可允許自由買賣。使用外匯要有統一計劃，公家機關商店使用，必須經過一定領導機關之批准，以免濫費，私商之外匯，必須在外匯交易所中買賣。經審查合格之銀號或匯兌商人，在必要時可允許他們購買或保存一部份外匯，但出售時也必須經過外匯交易所。以上外匯係指匯票匯條等而言。至法幣在內地要堅決肅清。在邊境上只准經過銀行公平兌換。

丙、外匯交易所是管理外匯較好的一種組織形式。但交易所應在接近邊境出入口繁盛之城鎮設立，內地一般不設，如設立只限於有特種出口貨，便於管理的地方。交易所是一個比較集中的公開的外匯交易市場，買賣價格公平自由，對商人方便且適合他們的習慣，對銀行也便於掌握吞吐。

必須善於團結改造經紀人。了解他們的特點：

- 1 照顧其利益，給他們一定的手續費，使有利可圖。
- 2 要不斷的開會說服教育，使了解我們的政策，遵守交易員的規則，肯為交易所服務。

3 要注意緝私及檢舉工作，利用合法經紀人監督非法經紀人，團結大多數，清洗壞份子，團結正派份子，改造落後份子。

丁、掌握掛牌價打擊黑市：

- 1 與各地交易所及銀行要建立經常交換情報制度，了解內外行情。

2 銀行應準備足夠力量支持交易所，靈活吞吐以平穩價格。

3 嚴格取締壞經紀人，利用機會暗作行市的行爲。

交易所牌價掌握適當，就增多交易，提高信用，黑市就自然減少，即使不能澈底消滅，至少也會使其價格跟着交易所價格走。只有交易所成爲外匯市場領導的力量，才能避免使黑市操縱市場。

三、生產貸款與信用合作；

生產貸款的發展與發行是一樣的，初期發行時雖也進行一些貸款，但因羣衆未發動及對於發展生產的觀念不明確，進行中雖然數目不大，但也發生過不少的毛病，不僅有許多收不回來，對生產幫助也不大。

經過四二、四三兩年的組織生產救災，才摸到貸款對生產的真正作用，也教育了幹部與羣衆，從此，貸款數量逐年增加。去年土地改革羣衆翻身運動大開展後，貸款工作也隨之開展數目就更加增大。

歷年生產貸款數字（商業在外）。

一九四〇年	一二一六萬元	一九四一年	二五九六萬元
一九四二年	七〇二八萬元	一九四三年	一九五一八萬元
一九四四年	三四四九二萬元	一九四五年	六九九七八萬元
一九四六年	由春季之一四萬萬元到秋季二七萬萬元。		

一九四七年春決定增加爲五一萬萬元。

(一) 生產貸款工作的經驗：

1 總的經驗：

2 信貸是扶持生產工作的一部份，無論貸放目的，組織形式，工作方法，用途保證，利息政策脫離開生產，不適合實際的需要，一定做不好，所以信貸工作需緊密的結合生產，才能順利的發展。

3 信貸的幹部必須懂得羣衆生產情況，參加組織生產才能作好工作。必須納入一元化生產領導之中，才能起更好配合作用。

4 合作社普遍發展起來以後，農村信用合作業務也會隨之開展。生產貸款可通過合作社進行，這較之政府銀行定期直接貸收，有利於農村金融的活動，這是今後生產貸款應走的道路。

甲、在羣衆徹底翻身，土地問題得到解決之後，貸款對發展生產，將起重大的作用，必須用大力去進行這一工作，羣衆未發動之前，貸款對生產上起的作用是不大的。

乙、生產貸款的幾點具體經驗：

1 羣衆未發動起來，政權未經改造，基本羣衆得不到貸款，貸款有被某些幹部貪污及平均分散，用途不當，信用無保證等現象。

2 貸款對象應集中於貧苦農民，貸款期限應根據貸款戶的生產過程，自願訂定分

配方法，應採取民主評議，手續越簡越好。

3 貸款用途應適合農村。『靠山吃山』，『會啥幹啥』等情況，由羣衆自己確定，不能從我們要求出發，規定死科目，限制活動。貸款科目一般只可有兩種，一種是農村生產貸款。一種是專業貸款，但爲眉目清利，便於研究生產統計，仍可按羣衆實用情況分科統計。

4 利息：科目既單一，利息也應單一，農村生產貸款只定一種利息，爲了羣衆計算方便應定成整數。

5 新解放區不是貸款的重點。因羣衆問題，不是生產，而是翻身，貸款多是浪費。但貨幣鬥爭上需要本幣佔領市場，飢餓羣衆亦需要生產自救，在這種情況下，爲政治上爭取羣衆，安定秩序，一定的貸款是必要的，這種貸款工作應在對敵鬥爭的，一元化領導下以量少利低爲原則，信用從指導生產獲利中保證。此外，再作點小商貸款也可以。

6 土地正在改革區，也不是貸款重點，勉強進行會形成浪費，但羣衆運動的發展，村與村總是不平衡的，在不平衡的空隙中，也應根據運動情況，進行一些少量貸款，這種貸款應在羣衆運動的一元化領導下有重點的發放，同時貸款一定要結合鬥爭果實，投入生產。

7 開始組織生產的區域：貸款數量要大，周轉要快，借還可隨雙方自願活定，因

之，應和勞力組織相輔而行，集體貸集體用或輪流用，比較適當；互助組小型合作社產生後，貸款即應以他們為對象，集中發放，分散了減少貸款作用。在組織領導上可設區村信用業務員，以便於檢查用途，掌握手續，了解情況，區可由建設助理員兼，村由生產委員兼，使貸款工作在組織領導上，和生產合作一致。

8、已經組織起來的老區：勞力互助要求資力合作，勞力互助，生產效率提高。產生了剩餘勞力，資力合作的初步形式是合作社和小型合作社。剩餘勞力找出路，必然要有資金扶助，在副業上打主意。因之，小型合作社就成為農副業結合；勞資結合；以及與技術結合的農民生產組織形式。合作社也必然產生信用活動，初是：『勞力互助，等價交換，定期算賬』要求下的，『工票無利貼現』與貸款，然後發展到存款與生產組織之間的往來透支。這時對貸款的要求就提高了，羣衆要求由自己掌握『款不離村，隨收隨放』。『量大期短周轉快』，長年收放『借還及時』，『用途隨便』婦女兒童要求零星借貸節約儲蓄。

根據以上經驗和羣衆要求，貸款工作即應確定為：扶持羣衆信用活動：開展合作社的信用業務，作法上改變直接發放的辦法，將貸款與合作社的一部份資金結合起來，由合作社去發放，銀行應與合作社建立經常的借貸往來透支關係，並專門去指導合作社的信用業務，這不但適合羣衆的要求，還可解決合作社與小型合作社的業務矛盾。

有些合作社方向不正，怕不怕把貸款用到商業投機上去呢？根據經驗，只要我們幹

部懂得合作社工作，不脫離合作運動，信用業務反而能使合作社走上正規。

(二) 農村信用合作：

去年提出試辦信用合作社，經一年的摸索，目前已有六十個獨立的信用合作社和混合業務合作社的信用部（主要在太行區）。在一年中初步體驗到以下幾點：

甲、信用合作社必須在組織生產中建立，必須根據生產發展的需要，若脫離生產或者不是組織生產搞起來也會垮。太行涉縣河南店、邢台宋家莊，與四分區（新區）的信用社就是證明。

乙、信用合作的推行，應隨合作運動的發展而發展；特別應在合作社與羣衆創造的信用業務基礎上，一步一步的提高業務和增加社數。首先是農村貸款來通過合作社發放，普遍建立合作社的信用業務。根據經驗，首先是『勞力互助，等價交換，工票制度』下的『工票無利貼現』。其次是實物借貸。副業手工業發展，小型合作社產生後，即需以放款投資業務，與小型合作社在建立來往透支關係，非常重要。在生產需要和合作社資金發生矛盾時，即應建立存款業務。生產發展到組織龐雜，資金大，信用關係錯綜時，應建立『資金獨立，業務專營』的信用部（分紅還是整體的），以便掌握。如太行黎城北流村，除合作社直接經營的山貨部，煤站銷費部，衛生部外，還有十一個小型合作社，十七個工場作坊，連合作社資金約二百萬元，再加全年不分散的資金共有五百萬元。信用關係上除合作社經常有放款投資業務外。互相之間經常有投資往來等關

係。這種合作社就應建立『總一收股，整體分紅，資金獨立，業務專營』的信用部。

丙、存款是非常重要的業務，這在農村是可能的，主要是農民的待用款項，和婦女兒童的體己，這幾項游資，生產越發展越多，如太行武鄉馬村一百二十幾個婦女，由於紡織發展的結果，除有足夠棉花布疋外，尚有餘款十餘萬元，到區上開會一次，每人平均花二百元。這些錢在『組織起來死錢變活錢』，『富人得利窮人得助』（現在土地革命後這一口號已不適用）的口號下，是可以成為存款的。但最好是適合農村資金零星分散，用途不定，及利息低於合作利潤等條件。用入股和存款結合的辦法，把合作社股額降低，隨時收股，到分紅期則分紅，不到期提取者，按活存出息，爲了獎勵節約儲蓄與組織游資，可實行按日期累進利率。這樣能把全村大小游資組織起來，投入生產，在物價相當穩定時，並可組織實物存款，如太行昔陽郝家村合作社四五年糧食存款即達二百石，這種存款不但對農村金融有很大好處，而且也是解決工業資本的一個很好辦法。

丁、在農村中，一般的說信用合作應成爲混合業務合作社的一個部，其原因有三：

- 1 不能當成企業經營，因爲今天錢業利息低於工商業利潤，在利潤上如不能滿足投資者的要求，便沒有人投資。合作社就不能持久下來。若屬混合社它可以『整體分紅』調劑利潤，維持業務。

- 2 生產要求『資金組織起來，死錢變活錢』組織起來和勞力互助相輔而行，在

生產混合社一元化的領導，密切結合，扶持窮人發家致富。

3. 混合社已成為全村組織生產，組織資金，甚至於組織勞力的羣衆機構。脫離它不但幹部浪費，且業務矛盾。

戊、在商業發達或副業和專業特別發達市鎮上，如羣衆需要下可以組織獨立的信用合作社，或以信用為主兼營作坊運輸，這種合作社應強調為社員服務。如太行武安陽邑裕豐信用合作社銀號，去年四月建立集股僅五七六九〇〇元，爲了追逐利潤，曾搞商業，忽視農業與小商貸款，因農貸期限過長，貸出收不回來，羣衆反映不好，後來重開理監事會，決定爲社員服務的方針，將貸款期限縮短，到十月分資金擴大到一、四二一、九〇〇元，社員到二千多戶，幾等於全村戶數。到年底八個月共吸收存款二、一三四、三一五元銀行共透支一七、一〇〇、〇〇〇元（連私營瑞華銀行五百萬元在內），共放款五〇、〇六一、七〇〇元，其中商業最多佔百分之八十四工業副業佔百分之十六。

太行陵川平城利民信用銀號，是一個全區性的信用為主兼營工商業的合作社，他們在『入股當東家，借款方便』（實即爲社員服務）的口號下動員到股金二、七四一、五〇〇元，社員四一七一戶佔全區戶口五九九二戶的百分之六九點三一弱。成立時鑼鼓喧天全區一萬三千多人參加慶祝，都說『自己成立的錢鋪，可要高興一番，』這當然是由其歷史上，羣衆受過銀號錢鋪剝削（過去閻錫山張蔭梧范漢杰等的陵川縣銀號對羣衆剝削很深）的仇恨所致。但在商業運輸鐵業編製等需要與入股貸款發家致富的號召下，也取

得羣衆很大擁護。

太行壺關黃山也是一個很分散的山溝村莊，但在鐵煤編製等副業手工業上需要資本，區幹部認識一致，羣衆路線的作風等條件下；建立了以信用爲主的合作社，且由它的影響全壺關於半年又建立了七個信用合作社。在目前看來效果還算不錯。

己、銀行與信用社的關係：這在一般合作社發展信用業務後，提到很重要地位，有時就成爲信用合作社或信用業務鞏固與否的主要因素。

如榆社城關信用合作社，因存款過多，銀行不管，賠錢垮了台，這是值得注意的。最需要的是掌腰：具體說，必須和它建立往來透支關係，在它存款過多或資金閑餘時，銀行吸收他的存款，在周轉不靈時，給以透支，這都是爲了扶持它的信用，不是爲了討它的便宜，只有在關係上做好，對它有利時我們也可通過它的實物存款吸收農村資本發展工業。

要忌諱的是把它當成銀行下層機構的利用觀點，或不尊重其羣衆性，不發動羣衆自己幹代替包辦的作法。如邢台宋家莊由於公資代私資 包賠虧損的作法使合作社垮台。

因之銀行委托它的業務是越少越好，一般說在自願原則下，委托爲羣衆服務識別假票兌換破票是可以的。很多地方是樂於接受的。正當關係是國家銀行扶持羣衆的私人的銀錢業的關係。

四 財政工作

財政工作內容很多，這裏只講三個問題。

一、財務行政

首先講統一集中與分區而治的問題：本區在四〇年聯辦成立以前，財政上完全是分區而治的。那時不只以今天行署區爲單位分治，專縣也多是獨立自主的。四〇年四月黎城會議，決定太行、太岳、冀南、在行政上成立聯辦，財政上提出三區的統籌統支。四一年三區財政即統一了，聯辦直接管理太行、太岳、冀南，除上解一定軍費外，地方收支基本上是分治的。五月冀魯豫亦劃入本區，然只在大的方針下是一般行政領導，財政是獨立的。八月，邊府成立，冀魯豫也以行署爲單位，宣佈財政統一，冀南、太行、太岳統一了一年，因敵人封割嚴重，不僅上解糧布困難，款項調撥亦成問題。四二年起又決定四區完全分治，北局，前總，師直，邊府，依托太行，情況更嚴重了，平原基本變成游擊區，只有不大的幾塊游擊根據地，冀南於四三年起宣佈以專區爲單位分治，行署軍區就所在區取給，冀魯豫環境較好，從四四年起才分治，行署軍區由各專區解上供給，這個辦法直到敵人投降，未加改變，這一階段的經驗，由各自爲政分散的財政局面，走上統一集中，往往會遇到對軍費不負責任本位主義的抵抗，因之，多是先把困難

統一，收入是集中不起來的。經過思想說服，制度的範圍，幹部的互相調動，逐漸好起來。但統一之後，又往往對下級照顧不夠，限制太嚴，使專縣失掉機動餘地，上邊靈活了，下邊又困難，此路不通，又逐步給專縣一定審計支付職權，集中裏有機動，這樣，比較合理了。另一方面分治時，則上級直屬機關部隊駐扎所在地區負擔往往重於一般區，調劑不易，這是很苦悶的事。

四五年敵人投降，蔣偽聯合向我進攻，大規模的自衛戰爭爆發，戰略與戰爭形勢要求非統一財政不能應付新的局面。十一月中央局召集會議決定自四六年起，統一全區財務行政，除地方村糧款外，其他均實行統籌統支，人民負擔人員編制及待遇，均由中央局規定，銀行發行也由中央局統一掌握。今天檢查這次決定是對的，但由於對各區了解的不够，給的機動太小了。執行中有的區除了上解外，實際仍有機動，有的則恪守命令，一人之增，一欸之支，均事先請求，頗感困難。在部隊方面，大軍區審核嚴格，有向行署走私解決問題的。去年二月因鬧和平有減輕人民負擔增加透支之舉，再加三四月間大發行，預算不能維持，軍隊與政府，上級與下級之間，矛盾嚴重化。五六月間召開財政供給會，對統一一意見很多，困難地區擁護統一，優裕地區主張分治，不富不窮地區，猶豫兩者之間，領導方面也有分治意思。七月美蔣反動派，向我晉南隴海線進攻，激烈的愛國自衛戰爭二次揭開，在軍事上要求集中更大兵力作戰，在財政上要求充足物力供應，分區而治的局面不存在了。九月中央局財經會議，檢討了上半年的工作，在大家意

見一致之下，決定了大項統一小項機動的財務行政方針：

爲什麼要集中呢？

(一) 戰爭要求：今天我們所進行的是大規模的運動戰，軍隊指揮必須統一集中，供應只有是全區性的，調度才能有大的活動範圍，單靠分區供給不行了。

(二) 各區經濟條件，人口多少不同，所處戰略地位也不一樣，爲平衡人民負擔，保證戰爭供給，亦須統一以便調劑。

(三) 加強對敵經濟鬥爭，必須集中力量、分散對敵，會被各個擊破。

(四) 爲適應羣衆要求，繁榮經濟，促進內地物資交流，全區必須是一個經濟單元，才能發揮效力，各自爲政會妨害貿易自由，影響發展生產。

爲什麼給各區以機動呢？

(一) 地區廣大，交通不便，財政上欲求完全統一，樣樣集中，亦非情況所允許，既放手大家工作，亦應在財政上給以部份機動權。

(二) 各區工作發展不平衡，財政工作亦不一致，完全統一，困難殊多。

(三) 給各區以機動，大家負責，可加強工作效能。

(四) 各區特殊情況，均應分別給予照顧，有了機動，便於及時解決問題。

根據以上原則，具體職權劃分是：

(一) 人民負擔，脫離生產總人數，由中央局確定，但各區在完成上解任務後，和

在確定總人數範圍之內，剩餘糧款可以機動處理，各系統編制亦可自行調整。

(二) 基本供給待遇及經費標準，如菜金、食糧、津貼、服裝、旅費、醫葯、辦公費，均統一規定；其他女幹部嬰兒保育，一般保健，技術人員津貼，在一定標準上，各區可以適當增減。

(三) 軍費（包括野戰軍、地方軍、武工隊、基幹隊在內），全由中央局統一規定，由大軍區審核，經邊府劃撥，邊區級黨政民學費用，由中央局決定，由邊府統一核發。各區黨政民學經濟文教社會等事業費用，統由各區黨委行署核發。

(四) 發行及各區銀行資金，貸款數額，由中央局確定，但黨和行政歸地方領導，資金貸款分配亦由各區負責。

(五) 對外貿易和外匯管理總方針，稅則稅率有關全區性的，由中央局統一確定，屬於區域性的，各區可以請求批准作適當變更，對內貿易實行自由，不能私自設卡徵稅或封鎖。

以上決定經三個月實行，感覺尚好，惟有三個問題，仍未解決：

(一) 以糧食為標準的預算，戰爭中比貨幣較好，可是折價有問題，公糧折經費，係以主要市場平均糧價指數而定，公糧有時低於市價，政府賠錢無處出。又打仗地區物價平均指數高，部隊領了糧款不足開支。四月份起我們又規定油鹽按實物供給，保證部隊食用方面是好的，可是保管領發手續上又有困難。

(二) 打仗地區需用集中，糧食保存都是分散的，供應上勢必依賴調劑周轉，又是一大難題。

(三) 戰勤方面：民力負擔極不平衡，作戰地區民力消耗大，負擔重，如何調劑，也是一個問題。

現在財務行政又有一些變更，即為進一步統一對敵經濟鬥爭，促進內地物資交流，決定菸酒稅、酒專賣、利潤出入境稅、契稅九成解上，一成留地方。超過計劃之部份，由邊府統一分配，三成歸地方，七成解上。

總之，財務行政的統一與分治，主要看戰略要求，其次是戰爭形勢。如戰略是大規模的運動戰，就必須統一集中，如戰略是分散的游擊戰即可分治，統一集中之範圍內，一定要給下級一些機動；同時，在分治的情況下，對某些重要的如人民負擔，養活人數，貨幣發行，亦應盡可能的請上級審查考慮，機械的集中和絕對的分治，是不易實行的。

邊區地方糧款的劃分：

軍隊及所有脫離生產之武裝，與邊區以上黨政民中等以上學校之開支，為邊區糧款；其收入為：統累稅（平原為公平負擔或合理負擔），工商營業稅、出入境稅，菸酒稅及酒專賣利潤，縣以上公營公產收入，行政司法罰金等。

地方糧款平原與山地不同。平原在地方款之外，另劃村糧款。地方糧款包括高初

小教育、優抗、民兵集訓、彈藥等開支。村糧款；包括村公所經費及一切零星開支。山地地方糧款，除平原所列各項外，連村經費亦包在內。現山地大部縣，也把地方與村糧款分開；地方糧款預算，一般是由縣決定統籌，由專區批准調劑。村糧款多是縣規定範圍，由村民民主議定，經區公所審核。地方村糧款除隨統累稅一併徵收外，糧食、牲畜、交易手續費，縣以下公產收入均屬之。抗戰期間規定地方，及村糧款不能超過各區解上糧款百分之十到十五，現在有的地區增到百分之十九，現山地仍按此比例執行。平原規定地方村糧款每一標準畝（冀魯豫合小米一百三十三市斤，冀南合一百斤）。不超過七斤，實際有些地方開支不只此數。對村糧籌支：一是負責任的態度，由縣統籌統支時，雖也有限制過嚴之病，但經過一定期間就合理了，太行有些縣經過三個步驟；初期完全由村自定，後改由縣統籌統支，最後羣衆發動，村政權經過改造，才改爲現在辦法。一是不負責任的態度，至今還沒定辦法，由村自定，（多屬新區）有的雖定辦法並不加以掌握及檢查，仍等於放任自流。經驗證明，只要縣區政府掌握的緊，地方及村糧款有百分之十五到十八足够了。

其次，講幾個基本經驗：

從混亂的局面，走向軌道，第一是要確定編制，決定黨政軍民學的脫離生產的人數。沒有編制，沒有人數的光景是不好過的。四一年前，我們整個人數因無一定編制，誰也弄不清楚，僅政民人數一個縣有一千幾的，不用說軍隊了。一般是打仗作事的人少，吃

飯領東西的人多。一確定編制，限定開支，這個問題就解決了。編制要根據國民經濟，人口多寡，政治任務和戰爭情況而定。一開頭不會完全合理，經過一個時期就好起來，精簡是使編制合理的很好辦法。四二年來幾次精簡，是有相當成績的，人數上減去三分之一到三分之二，那時規定很嚴格，一人之增都需經北方局批准，這個決定起了很大作用，人民負擔大大減輕，工作還未受影響；但掌握重點不夠，安置幹部也有不周到的地方，這是缺點。

第二、是建立一套制度；首先是確定供給和預算標準。標準應依照實際需要及人民生活水平而定，過高過低均不好。關於作戰及基本需用一定力求保證，只要不影響戰爭進行，使戰士吃飽穿暖，其他也可縮減。定預算一定要預見到形勢與物價變化，不能太緊，要有一定機動力量，以備意外開支，也不能太寬，使大家感覺輕鬆，便易滋長浪費。預算確定後，可分別在一定幹部中進行傳達，使大家了解家務，知所惕勵，克服困難；把預算當成軍機大事，神秘化的作法，是不必的。其次是審會計制度，審計職權要儘可能提高，在制度範圍之內，它應有全部支配之權，超過制度開支，一定要經過會議解決。如是下級，應向上請求批准；首長說情，亂批條子的作風，必須廢止；否則審會計制度，永遠建立不起來。金庫制度有銀行者由銀行兼，無銀行者設專人辦理，初行時很嚴，引起好多磨擦，財政走上軌道後，慢慢放鬆，無銀行的在財政科設出納經理之，雖還有不依手續動支糧款的現象，比較初期少的多了。糧食的支付倉庫制度，要很好的

建立起來。四一年前，我們曾實行過糧戶認繳自存辦法，結果趕到用時，老百姓往往把公糧吃掉了，冀南名曰：『觀念徵糧』，以致軍隊沿門討要，後改爲『集中繳糧分戶保管，情況好轉後，又建立倉庫制度，一部配合縣區行政設立，一部打破縣區範圍，根據戰爭環境設立，直歸專署或行署掌握的。這種倉庫是採取『集中領導，分散保管』辦法，實行以來感到極大方便。去年以爲和平了，一度建立大倉庫，的確是好，惟戰爭一來易受損失，今天已改變，在游擊區徵收的糧食，除留一小部份，供當地軍政堅持吃用外，絕大部份要運回根據地保存。糧票及支糧證，一定要經過法定手續，有平時和戰爭兩種辦法，做到既適應軍事要求，又不至於浪費。總之，嚴格財政制度，是必要建立的。特別在財政困難時更爲重要。初建立制度，無論怎樣合情合理，總會遭到一些困難及反抗，何況制度又難以完全合理，把所有困難都解決了呢？所以初執行時總會有人感到不舒服，什麼『制度制死人』，『妨礙工作』等怨聲就來了。當然一些以特殊者眼光看待制度，就感到不方便了，但從整體說來，制度恰是保證供給的，不嚴不行，少數人的方便即是大公家之不便。可是在戰爭情況及技術條件限制下，各種制度，應力求簡便合理，太複雜了也是行不通的。

第三、財政工作應建立在羣衆發動的基礎上，且應與其他工作聯系。中央指出發動羣衆土地改革，爲一切工作的關鍵，在財政工作上感覺尤切。四〇年到四二年，每年大批幹部大部時間，都在鬧糧鬧款，真是，『常年要糧，季季突擊』。把其他工作都攪的不

能幹下。弄的幹部疲憊，羣衆怨恨，結果還是完不成任務。幾次派參觀團到晉察冀『取經』，總是取不回人家減租減息這部真經來。四二年土地指示下來，各地羣衆有些初步發動，秋後屯糧即按期完成。由此可見只要使羣衆在經濟上減除壓迫，得到實際利益，認識黨、軍隊和政府是他們的一家人，事情就好辦了。其次，還要進一步明確認識從經濟到財政道路，過去我們不了解這一點，只知向羣衆要東西，不知幫助羣衆生產過光景。四二年前，我們會體驗到羣衆冬季死沉，對我們不好，春季活躍，對我們好，後來研究，才知春季是給予羣衆的多（貸款，號召生產），冬天向羣衆要的多（要糧，要款，要兵），但對幫助羣衆發財致富，認識還不明確。四二年冬到四四年的春天，兩年的救災生產再加上毛主席的『發展經濟保障供給』的啓示，才領會了只要在危難關頭救活老百姓，使他們有吃有穿，黨政軍民是不會餓起的。財政工作也一定能够作好，四二四三兩年，那樣嚴重災荒得以渡過，如沒有發動羣衆減租減息生產自救，是不能設想的。再是財政與貿易結合問題，過去我們常這樣想，大量公糧與其長期屯積，不如拿出周轉生利，四二年底，試了下，賠了錢，從此打消了這個念頭。全區財政統一後，平原又提出財政與經營結合，未敢決定。經過兩年經驗，結果還是可能的，因為我們在財政上，每年冬春間，總有一段難以轉灣時期，這時，軍隊需預支大批現款購買實物，政府是有糧食之時變不成錢，這就要事先有計劃的儲準季節物價關係，預支一部糧食交與貿易部門，換取實物，貿易部門就可慢慢出售糧食收縮資金歸還墊款，但要注意由糧食變貨幣

易行，（公糧↓貨幣↓軍需物資），以公糧當資本作買賣兼辦（公糧↓貨幣↓公糧）。至於運用公糧公款作資本活動，投入生產發展經濟不誤開支，所謂『經財結合』，地方上還有，我們不敢試驗。

第四，搞好財政，必須有一元化強有力領導，而且要有一主事的當家人。沒有一元化的領導黨政軍民共同負責，單靠財經部門是不行的。因今天財政工作是十分困難，易招人罵，沒有大家負責及一位領導人出來定是非做靠山，那是很困難支撐下去的。本區歷來總有一位當家人，我們感覺十分痛快。但共同負責不是亂口當家，同時當家人也要走羣衆路線實行民主，一個人是辦不好的，財政工作的本身，一定要實行調查研究精確計算，因為他是關係人民軍政人員生活，稍有不慎，不是損傷羣衆便影響戰爭。因此，必須實行周密調查深入研究，既算戰爭的大賬，又算人民的私賬，算生產的賬，算消耗的賬，越算的周到，工作的準確性越強越有把握，盲目的主觀主義的搞是很危險的。

二、開源與節流

我們財政上從過去到現在對開源有三種錯誤認識：

第一種是『重財政輕經濟』，只知在財政上打圈子，不知在經濟上找出路，認為財源是能收糧款的富庶地方，不懂得富庶是從生產來的。因此總努力向人民要，財政越困難，白費力氣收不到效果，又加四三年以前，財政政策是『量入爲出』，這在照顧人民節約方面曾起過好作用，但從積極方面『量出爲入』開闢新源作的就太少了，四三年四

四兩年救災生產運動後，人民時光好轉過來，徵收就更好辦了。經過四五、四六兩年，凡是生產好的、縣、區、村莊、民戶，不只按期繳齊公糧，還有額外獻糧獻款的，有些羣衆繳糧後，剩下三升五升說：『今年收成好，算啦，多繳幾顆吧！就倒在倉庫裏了，由此可見只要老百姓富了，財源就會興旺起來的。』

另一種是『仁政觀點』、『清高思想』，只曉得抗戰革命，不曉得革命是要花錢的，片面強調『羣衆觀點』，不仔細考察軍事需要，看小不著大，見近不見遠，清高自持，把爲革命開支所徵的，必不可少的稅收，也視爲『苛捐雜稅』。既不准向人民要，也不讓向其他方面想辦法，究竟怎末辦呢！還有一種人訂預算時尅的很緊，只怕人民負擔重了，到平常支出時，却又放的很鬆，兩面討好，叫做『公私兼顧』，由於這種『仁政觀點』，妨礙的少收很多稅，表面是愛護人民，結果是苦了人民。

再一種是只知一個眼的向農民直接要糧，要款、要鞋、要草、要棉、要布、不知或忽視從其他方面開闢財源，抗戰初期間稅收很少，那時土地還未改革，戰爭環境又嚴重，着重統一累進直接的一項稅收是可以的，惟忽視其他稅收就不對了，四一年前部份地區禁止紙煙造成走私現象；工商稅務局合併後，出入境稅收大多減少了；再就是不管大年豐歉敵情如何，機械的一律禁酒，都是不妥的。

上述各種傾向，是在逐漸克服着，然而直到現在還沒完全改過來，這是應該加以檢討的。

茲將本區抗戰以來到現在直接與間接稅比例略述於下：

四一年前農業稅約佔財政總收入百分之九十到九十五，間接收入（出入口稅、烟稅、契稅、公營事業收入、公產收益等）約佔百分之五到七。四二年實行紙烟專賣，稅收大增，到達百分之十。四四年酒專賣，間接收入到百分之十五，去年又增加工商營業稅，到百分之二十。今年預算提高至百分之二十五。兩年來各種間接稅收比例：

一九四六年（結算）各稅佔

一九四七年（概算）各稅佔

間接稅收百分比：

間接稅收百分比：

出入口稅	一八·五	七·九
酒稅	二五·九	二六·三
紙烟稅	一八·五	二五·八
契稅專費	二〇·三	二五·八
工商營業稅	九·三	一〇·五
其他（契稅等）	七·五	一五·八
公營收益		七·九

依上邊情形看，間接稅收一年比一年大，特別是去年一躍而達總收入百分之二十，但如抓的再緊一點，成績比此還大。就濟寧市說，每日本能收入六十餘萬，因注意不

够，開大大棧，只收到三十多萬。邯鄲一月到四月共收了六十六萬，九月一個月即收入

五百七十一萬。其他各種稅收因忽視及「仁政」觀點的反對，不是減收，便是停止。說明去年漏納還很多，收入仍有增加之可能，問題只在於認識提起注意及如何去努力組織而已。

就地取給，這是今後開闢財源之一道。去年已提出，隨着軍事情況發展，今天更加必要了。過去收復城市後往往幾個月不徵收，一切需用還多由老區供應，商人感覺很奇怪，認為不把他們看成自家人，嚇跑了的，營業稅公佈後，才安起心來。由此說明不去及時適當組織新收復城市徵收，也是錯誤的。去年八月隴海戰役曾就地籌了一些糧食，但還不多，今年一月出擊，就地取給糧食、菜金，即達百分之四十到五十。可是這些區與中原軍區在豫鄂陝不同，差不多過去都是我們的地區，或邊沿區比較易於辦理，其徵收辦法由隨軍辦事處（由部隊地方幹部組成）以政府名義進行，一般是由我們原來的專員縣長出面。鄉一級有幹部可派即派，沒有，最好派工作隊直接向大戶徵借，非到不得已時不利用舊鄉長，保長。對我關係比較好的地區，主要是徵，必要時亦可以借。關係較差的地區，徵借捐可同時并進，捐借的面，要看財富集中情形定，財富集中的要多向大戶借，分散借的面就可適當寬一些，借捐都帶強制性，必要時要依靠我們民兵去收要。戰勤方面的動員，往我們的後方或比較安全地區送東西可以，往前線或戰場一般不行。出擊繳獲，有時很多，把這一項做成財政收入，是很可觀的。

今天人民負擔是相當重了，為減輕農民直接負擔，在不影響生產貿易發展條件下，

多節其也方面開闢財源是很重要的。

節約：我區歷來做的較好，四二、四三兩年災荒嚴重時，軍隊的菜金、津貼、辦公、雜支全部自給，戰士每日吃的糧食減到一市斤，地方人員是十三兩，野菜吃到一百多種，災難民每日吃不到四兩糧食，當時生活雖苦，軍政民關係却很好，因那時沒有別的说法，只有戰勝敵人克服災荒一個念頭。四四年豐收後，逐漸恢復過去制度，反攻後，特別進入城市關和平時，鋪張浪費享樂主義得到抬頭，貪污腐化之事亦層出不窮，生產節約精神鬆懈下去了，軍政民之間關係也日漸不好起來。愛國自衛戰爭開始，生產節約逐漸開展，從去年八月起，軍隊地方津貼辦公費等又自動減少，並有獻金的，今年一月中央局提出生產節約運動，確定實行新編制，再次精兵簡政，核實人數，縮小上層，加強下層，減少後方人員，充實戰鬥部隊，軍隊供給、參謀、政治三部的人數也逐漸達到與我。黨政民連繫軍人在內，將近軍隊的四分之一；強調嚴格制度節省彈藥；降低幹部生活水平，改小灶為中灶；減少服裝、食糧、後方機關生產也蓬蓬勃勃搞起來了。軍隊的繳獲歸公，德魯其開始大有進步，這是好現象。

目前節約的三個中心環節是：節省民力、整頓地方村財政，與糧食管理。

自反攻以來，民力耗費很大，自衛戰爭以來，更加嚴重，隴海線戰爭開始，是二兵四休，現在大多數做到一兵一休，八兵一備牲口，據武安等十六個村調查，民力負擔佔同時期糧食負擔百分之三十，到百分之三十，平均在百分之五十左右。

由此可見民力浪費，約在百分之五十到六十。浪費之中，非法支差，和村勤務佔的比例亦不小。根據八個月經驗解決辦法是：

(一) 精確計算。戰勤、支差運輸、村勤、究竟需要多少民力畜力，同時能担任各種勤務的男女老弱全勞力半勞力畜力共有多少，要做出精確計算，根據計算使用民力。

(二) 要建立經常的戰勤組織：每一縱隊可設常備担架二百付，運輸大車一百輛，隨同部隊行走。地方和村都要依照勞力情況，及戰勤類別，成立各種各樣組織，做到不耽誤生產，保證戰勤。

(三) 要有幹部及羣衆中積極份子參加，起帶頭作用，在領導上尤要注意解決羣衆恐懼，怕損失、吃苦，有關生活等問題。並要在戰爭空隙中，經常進行時事、軍事、文化娛樂教育，遇有逃亡也不能用鬥爭處罰解決，惟必須讓其補服勤務。戰爭初期，逃亡佔參戰百分之六十，現已減至二十，今後如能繼續改進，更可減少。

其次是整理村財政，過去山地規定地方村糧食每年開支，不得超過解上糧款百分之十到十五，平原是每一負擔畝，收五斤到七斤。現在老區一般尚好，新區就差了。根據武安等六個縣七個區九個村調查，村負擔平均佔邊區負擔百分之四十到六十，村開支中擴軍，民兵，優抗開支最大，南宮，鷄澤兩個村擴兵一項佔村開支百分之六十五。村開支約有二十餘種，一小部份是合理的，大部是不合理的，如能好好整理一下，可減少四分之三到三分之二，做法主要是深入思想動員，使縣區村同志，大家都了解當前困難

與整理村財政之重要意義，從上而下的檢查，從下而上的實行民主監督。在新區應從發動羣衆，改造幹部，建立制度，清理財政。老區可配合解決幹部關係立功運動，整頓一下。整理辦法由縣統籌統支，或縣規定範圍，由村民民主評議，經區批准，或是嚴格限制一定開支額，在範圍內由村活動。整頓村公產，把整理出糧款投入生產，做爲村經費基金，但不可投入商業，實行地方與村財政劃分辦法，民兵開支最好由縣統籌。要時常審查公佈賬目，冀魯豫按期分別好壞在市鎮公佈村開支，效果很大。

再次是糧食鬥爭與管理；抗戰時期我們對敵糧食鬥爭，總是勝利的，不僅使根據地糧食不致損失，且還能保護敵佔區糧食，去年由於麻痺和對戰爭形勢認識不夠，損失很大，全區約在六千萬斤左右。今後要隨着軍事鬥爭把糧食鬥爭認真組織起來。糧食保管好的，損耗約佔存糧的百分之一點五，太岳九個大倉庫，已有八個損失降到千分之三。不好的有到百分之七的，糧食支付，平時好辦。戰時就不好幹了，又加民伕吃糧更不易掌握，現實行糧食戰時支票，無論部隊民兵，都須憑證支糧，浪費減少。

我們處在落後的農村，節約備荒要經常進行，過去我們辦理義倉，作用很大，土糧改革後，開展大生產運動，提倡耕三餘一，定要與備荒結合起來。

節約運動，一面在行政上要規定一些辦法和制度，從上到下貫徹執行，同時還要下而上啓發自願自覺的羣衆性的節約運動，使制度與自願結合起來，節約運動才能深入開展。

三、人民負擔與戰爭需要：

今天我們所處的是農村環境，負擔的主要對象是農民，但進行的却是大規模的比較現代化的戰爭，戰爭需要人力物力財力巨大，人民在人力物力財力方面究能出多少，是一個重要問題。

據太行四五年春，贊皇等十二個縣十三個村國民經濟調查，四四年國民總收入，每個人平均為六石二斗零八合谷子（副業及其他收入佔總收入百分之十八）平均，生活消耗每年是四石五斗一，再生產費五斗零七，當年負擔每人是四斗二升四，負擔佔總收入百分之六點五，除負擔外，每人尚剩餘六斗二升三。四四年太行九成年景，如按八成計，只能收入五石五斗九，除去生活消耗，再生產等費用五石一斗七外，只餘五斗零二合，以六成合小米只剩三斗零一合。太岳農業收入可能比太行多，但副業收入少，平均起來也差不多。

冀魯豫，冀南估計，平常年景（七成——八成），每人連副業可收入小米五百三十五斤，到五百六十五斤；平原人生活程度較高，除生活和再生產費用外，所餘也比山地不會太多。

據抗戰幾年來的經驗，一般年景人民負擔佔其總收入百分之十左右就負擔得起，如到百分之十四、五，即感到勉強，百分之十六、七就很重了。在抗戰時期我們提出人民負擔平均最高不超過小米二斗八升到三斗，就是這個道理。

去年九月財經會議，由於進行愛國自衛戰爭，提出最高不超過四斗到四斗二升，這是根據戰爭需要及人民現實負擔能力估計而言。就山地說，人民負擔已到百分之十二點一，平原也到十一點九，再加上村攤派及一切非法負擔，山地實際超過百分之十六，平原也超過十五，這樣重的負擔，如再增加，實有困難。今天進行的是愛國自衛戰爭，人民爲了保衛土地果實，是應咬緊牙關多負擔一點的，但如超過其一定範圍，就很難支持下去。

抗戰時期，軍隊方面每個人連一切經費在內，每人平均約七石到九石小米，四五年春會增加到十四石五，到今年每個戰士平均是二十六石，個人生活費用則到十五石，生活費增加兩倍。經費增加四倍。地方黨政民連建設教育等費在內，過去每人是六石到七石，現在平均是二十一石，個人生活是十石零三斗，生活費用增加了十倍，其它增加五倍。如以服從前線爲原則，除野戰軍外，其它後方機關人員生活，還有降低的可能，其它費用更可以減少。

四一年時，我區每百人養活脫離生產人員四至五個，四二年精兵簡政減到四個，四三年三個，四四年二個半，四五年兩個，四六年一點九，現在是兩個。如按現在供給標準，每人負擔二斗八到三斗，可以養活脫離生產人員百分之一，最高一點二五，按四二二升計，可養活一點五，養活 x 個，就十分困難。養活一個野戰軍，在戰爭時就要附帶養活一個民伕，每日以三斤半說，全年還需米 x 萬斤，這也是不得了的一筆開支。

民力負擔共分戰勤、平時支差、糧食轉運、村勤務、一般動員五種。現在戰爭性質改變了，民力需用很大，比抗戰時超過十倍也以上，相反農村青壯減少了，我區一般老區參軍參加工作人員達全人口百分之四以上，新區在百分之二至三，個別村達百分之十的。根據各地調查，男子全勞力約佔全人口之十八到二十二，除參軍參加工作者外，真正可服戰勤的約佔百分之十六，牲口平均十三個半人約有一個可支差的，按照戰時一兵一伙，八兵一個牲口，平時四兵一伙，十一兵一個牲口，再加平時軍運，糧食轉運、村勤務、一般動員，每一男全勞力，每年有二十五天工足夠，每一牲口亦頂多用三十四天，但今天實際支差，每一男全勞力，平均是四十天到六十天，浪費主要由於缺乏組織及制度。按今天狀況，如實行戰勤與生產結合，互助變工，組織半勞力，輔助勞力，担任各種勤務，則人的勞動力是能夠解決的。畜力最感困難，我們牲畜比戰前平均約減少二分之一，以現在情況，畜力已感不夠，如每個牲口再支三十四天差，更無法解決。畜力缺乏，是今天生產戰勤中的最大困難。

負擔政策：過去山地實行過一三累進率合理負擔辦法，碰了很多釘子，但從中也取得好多經驗，四二年開始實行統累稅，成績尚好，辦法與晉察冀大同小異，平原的是公平負擔、合理負擔，基本精神與統累稅亦大體一致。田賦在四二、四三年即取消，冀南取消的更早。實行合理負擔統累稅後，負擔面約佔全人口百分之七十到八十五，各階層負擔，大體上是公平合理的，地主負擔約佔其收入百分之二十五到四十，富農十五到二

十五，中農八到十五，貧農三到八。統累稅好處很多，缺點是太複雜，不易實行，土地改革後，我們的負擔政策應有所改變。總的精神須照顧農民負擔。負擔辦法一要力求簡便合理，我們擬將負擔面擴大到百分之九十五左右，免徵點可減的很小或取消；累進率及級距要縮到最小限度。負擔額要盡可能求其固定。農村方面主要副業，亦擬負擔，但須比農業輕一點。

商業負擔，從抗戰到現在是最輕的，特別是小商小販，幾乎沒有負擔。今後要與農業取得一致，工業負擔可以比農商業輕一點，一些重要必需工業，為獎勵可減免稅收，商業性的合作社仍要負擔，村級合作社，是否負擔，尚未確定，公營工商業（除軍工外）一律負擔，為手續簡便，可由行署按情況分配數目徵收。去年頒佈的工商營業稅辦法不合實際，已決定廢止。新辦法，要利用舊習慣由商人根據資金營業狀況，民主評定等級分數徵收。

戰勤負擔，舊的支差催腳辦法已不適用，現在擬根據新的情況，製定新辦法着重解決幾個問題：

（一）負擔面要寬；所有村中勞力畜力，均可按其勞力強度，擔任各種不同差務，村幹部一律支差，但其出外開會誤工，可折頂差工。現在支差面太窄了，太岳沁源下莊有九十三個男全勞力，除參軍出外工作者外，就有五十九人免差，支差的僅十七人，整頓後仍有十三個人不支差的。太行黎城東陽關有一百二十九個人不支差，如不整頓不僅

影響戰勤工作，且要脫離羣衆。

(二) 支差戰勤內容要明確規定，範圍可寬一些，應把公糧運輸、一般動員、村中代耕均包括在內。不合法之非法差務，當一律禁止。

(三) 現在民力負擔極不平衡，戰區及沿交通大道，軍工後勤部駐地附近重，其它就輕。冀魯豫觀城一個村，從去年八月七日到十二月十五日，每一男全勞力支差八十九天，太行個別村莊還有全年支十二天的。武安冶陶每一勞動力平均到一百一十九天，今後非從民力財力的負擔加以調劑，不能達到平衡。

(四) 普遍實行戰勤與生產變工互助。參戰支差代耕計工折工，應有一原則規定，在不影響生產條件下，實行『死分活計』獎勵支差。產業工人、商店店員可不支差，但工廠工人應出一定戰勤費。店員差費由商店負擔。

今年我們財政方針是

(一) 服從戰爭、保障供給，一切開支以支援前線爲第一，只要能保障前線工作，其他即使做得不好也受到獎勵。

(二) 科學組織、精確計算、節約民力。做好戰勤工作，每一男全勞力做到每年支差不超過二十五天。每一畜力不超過三十四天。

(三) 大力組織開源、厲行節約、完成徵收任務，使農民接負擔不至太重。

(四) 整理村財政、做到地方村糧款，每人負擔不超過十五斤。

(五) 加強糧食鬥爭與管理，使糧食損失減到百分之一點五以下。

(六) 改善負擔戰勤支差辦法，平衡人民財力人力負擔。

五 太行區生產工作與合作運動

一、關於生產運動：

(一) 生產運動發展的歷史：

十二月政變以前，主要是抗日發動，在生產方面，只是官辦一些軍事工廠和其它小型工廠，除解決武器需要的目的明確外，爲辦工廠而辦工廠的盲目性，還普遍存在。十二月政變以後，至四二年以前開始注意了羣衆生產，但是因爲羣衆沒有減租減息的發動，生產關係沒有改變，發展生產力的要求，也不會是羣衆性的，領導生產是由上而下的恩賜，當時認爲後半年是向羣衆要，糧、兵兩項壓得很重，每年佔去百分之七十——八十的時間和精力，結果任務還是不能完成，春天是給與羣衆，放貸款（有放賬思想）解決土地問題（局限性大，顧慮多，不能很好解決問題）。四二年春，提出精確計算，計劃要從計算出發，結果羣衆沒有發動，無法貫徹，只能在技術上着眼，武鄉有「春耕春耕，地裏無人，打下一斗，要了五升」的流言，也說明政府派負擔，羣衆怕負擔的情況，還很嚴重。經過四二年減租減息的羣衆運動後，情況才逐漸有所變化，生產運動走

上了新的階段，當時太行區有一半地區遭受災荒，經過生產自救，組織起來渡過了災荒，發展了農業，運輸、紡織，還有一半地區，經過減租減息，開始組織起來，進行生產，邊沿地區則開始創造了勞武結合的經驗，經過四二年下半年的羣衆運動，四三年是開始組織起來進行生產的一年，但在認識上還不十分明確，毛主席『組織起來』發表後，才有更進一步的認識。四四年戰勝蝗災得到豐收，是大生產運動普遍開展的一年，這時認識了大生產運動是貫串全年的運動，克服了過去認爲春耕運動就是生產運動的季節局限性，四五年冬季副業生產普遍大發展，四六年農副業結合貫串全年。

以上所述，是幾年來大生產運動的發展概況，從實際經驗中明確了三個問題：

一、大生產運動是羣衆運動，必須經過土地改革（減租減息與耕者有其田）的羣衆翻身運動，生產關係有所改變，才能開展起來，否則陷於形式主義，經驗也證明，由上而下的領導，必須與由下而上羣衆覺悟相結合。

二、大生產運動，是由農業到副業，因爲組織起來發展農業，有了剩餘勞力和剩餘資本，一定會發展副業，而且會發展成爲全面生產運動，但是全面生產運動的開展，仍是以農業爲基礎。

三、大生產運動是貫串全年，農業如此，副業也如此。冬季是農村經濟最活躍的時候，過去地主剝削農民取之於冬，現在翻了身的農民，則在冬季準備一切，冬季生產搞不好，春耕運動就要受影響。

(二) 開展大生產運動的經驗教訓：

幾年來開展大生產運動，有三條重要的經驗，即組織起來，提高技術，改良品種與農副結合。

組織起來又有三條經驗，即自願結合，等價交換；民主領導。等價交換是組織起來，鞏固與發展的重要關鍵，隨着生產運動的開展，組織起來的發展，變工的範圍更加廣泛。如各種勞力之間，人畜力之間，各種生產之間，如何做到等價，是很複雜的事情，在一個互助組內，因為參加互助的各個階級之間的土地勞力的不等，有包工的、有長工的，開始組織起來的階段，強調涵厚，不計較吃虧討便宜，但這只能是一時的現象，日子久了，就會垮台，最近一年來經驗，做到等價，除了精確合理的評定折工計工標準以外，如何公道的確定工資，便成為經常影響互助鞏固團結及堅持的一個重要問題。這實際上反映了農民相互之間以及農民和其他階級之間的生產關係，是在互助互利原則下，合理的照顧有剩餘勞力的貧農利害的問題。如果工資不合適，即使折工公平，也使等價難以貫徹，尤其在目前勞力不足，副業日漸發展的條件下，這一問題，更成為鞏固互助的中心一環。由於過去計算工資太低，所以有些有剩餘勞力的農民（主要是貧農）便感到吃了虧。如黎城同會村，在整頓互助組時，貧農就反映『減租減息翻了身，組織起來吃了虧』，因而在互助中，他的情緒不高，有的甚至要求退租。但如何規定工資標準呢？高了有些中農，特別是缺乏勞力的農民，感到不滿，影響精耕細作。低了，富有剩

餘勞力的農民，感到不滿，影響互助鞏固。尤其在某種意義說，便利了富農對農民勞力的剝削。四五年曾提出『高於長工、低於短工』的標準，也不一定完全妥善，這一問題還須在運動中尋求適當解決的途徑。

在自願結合方面，堅持了『入組自由，退組自由』的原則，克服了由上而下編組的偏向，檢討互助和回想互助利益相結合，爲了做到自願結合，有些勞動英雄還召開了家庭會議，對結合的農戶，徵求家人，特別是婦女的意見，做到全家同意。這就打下了以戶爲單位組織起來的基礎，通過積極份子的帶頭作用，自願結合小組，同時領導上也要有適當的調劑，使有牲口與有勞力的能配搭好。

民主領導方面，主要是傾聽羣衆意見，嚴格自我批評，遇事大家商量解決。

關於提高技術，和改良品種，組織起來有了相當基礎，必須注意改進與提高技術，在領導上要『組織起來與技術指導并重』開展廣泛的尊敬老農運動，使科學與經驗相結合。關於技術指導，一般由幹部、英雄、能手組成技術委員會。幹部起組織作用，英雄起帶頭示範作用，能手起研究與直接指導作用，這樣即形成一個領導集團。

開展廣泛的羣衆的技術創造與選種育種運動，農業試驗機關與羣衆相結合，由於落後農村與落後技術，只有依靠羣衆組織起來，發揮最大的創造性，才能解決問題，一定要相信農民能創造，經過救災、打蝗、與組織起來生產，幹部有了這種認識，去年發現濰城劉聚寶在技術上有很大創造，如改變以往『巧做造，不如多上糞』的歷史傳統，爲

『巧作造還要巧上糞』，在選種方面一共選了三十多種優良品種，如五葉北瓜，六十天玉菱，早稻。

提高技術與推廣優良品種中英雄能手的作用，他們有思想領導，組織活動，帶頭示範。如推廣金黃后，羣衆說『不好吃，不能做粉條』，石寸金就蒸成窩窩做成粉條，讓大家吃，大家看，金黃后每畝種八〇〇株，羣衆怕傷產量，一個英雄就說不一定八〇〇株，總之要做到『光棍玉菱寡婦豆』，保證玉菱根粗莖大收的多』，推廣一種東西，總要先自己實驗成功，才向羣衆推廣，這是向羣衆負責的態度。黎城王同會說：『如果自己還不敢相信，無把握，別人提出疑問，連答覆也沒辦法，不要說推廣』，並說『應將特種作物，種到路旁，這樣過路人看見好，很自然的就推廣了，那個種地的不願多打糧呢？』又英雄能手，以自己爲主。帶徒弟，研究技術，收效很大。

太行區地瘠民貧，石厚土薄，要想多打糧食，改善生活，只有提高技術，推廣優良品種，有些優良品種，可以增加四分之一的產量，做造好也能多打糧食，四五年國民經濟調查，凡是地多的地方，每畝地打糧少，地少的地方每畝打糧多，除土質外，下工夫做造是很大原因。

關於農副業結合，組織起來開展大生產運動以後，有四種情況，一種是組織起來，可以精耕細作，並有剩餘勞力，全年都可從事於副業生產，冬季更能組織多數勞力，進行副業生產，一種是組織起來，可以精耕細作，只能在冬季組織多數勞力，進行副業生

產，一種是組織起來，可以不荒地，但不能精耕細作，只能淺耕粗作，冬季也能組織一些勞力，進行副業生產，一種是勞力過於缺乏，組織起來也不能保證不荒地。後兩種地區，應在農業生產上組織其剝剩餘勞力，實行村與村的包工互助，副業則四種村莊，都應該發展，而且都能發展。

在大生產運動發展的過程中，開始不了解農副業結合，可以互相推動，互相發展，因而片面強調精耕細作，忽視與副業結合，硬要把地少人多的剝剩餘勞力，也束縛於土地上，使羣衆受損失不小，某些地區還因此垮了互助。這種做法特別對基本羣衆不利，實際起了便利剝剩餘勞力的作用，這點貧苦羣衆是不滿意的，邢台水門的貧苦羣衆說：『一直叫深耕細作，管總有些地，就耕鋤十次，牛糞百馱，穀穗也長不到碗口粗。』左權一區原莊一個互助組長說：『一直叫把剩餘勞力用到精耕細作，不能出外幹副業生產，幹一年過來還是那點地，年年努力生產，年年還是這樣，因沒牲口，剩餘勞力都還了驢工，如果能出去，賺下錢，買個毛驢，添上幾畝地。糞地牲口都有了。』由於人民現實生活需要，組織起來，發展了農業，一定要及時組織副業生產，農業爲主，並不是農業爲唯一。

發展副業要因時因地因人制宜，如冬季發展運輸是因時制宜，『靠山吃山，吃山養山』，是因地制宜，誰會幹啥，有啥技術幹啥是因人制宜。發展副業，一方面可以打破歷史上的傳統習慣，一方面還要適當照顧歷史的傳統習慣。

經驗證明，達到耕三餘一，必須發展副業，副業收入一般佔全部收入百分之三十，部分地區還有超過農業收入的。有的由一隻雞發展到一隻豬，以至一條牛的。開始我們認為副業生產只有在農閒季節才能進行，把它做爲一種捎帶或者認爲只有在冬季才可以，經驗證明，副業是可以貫串全年的，問題的關鍵在於有農副業結合的方針，與精確的計算 科學的安排。

從副業發展的前途看，有剩餘勞力的村莊，會逐漸脫離農業，成立一些獨立經營的手工業作坊 還有一部分是有季節性的，農忙上地，農閒作坊。在這個基礎上，爲了推銷生產成品，及吸收原料，很自然的發展了運輸業，緊接了商業。發展過程是在農業組織起來的基礎上，發展了副業 副業的發展，又提高鞏固了互助。

關於耕三餘一 經驗證明，以上三個問題解決了 能够做到耕三餘一，要根據人民經濟生活和當地的生產條件，作精確的計算，與此相反的，曾發生過兩種偏向，不明瞭耕三餘一的意義，有消極的思想，單純爲餘一而計算餘一，讓羣衆束緊褲帶來完成。另一種片面的從改善人民生活出發，脫離實際，結果，怎樣算也是達不到，喪失或降低實際的信心。太行區實現耕三餘一，一般是穿衣問題，如果穿衣不能解決，有些地方打下的糧食，吃了換凍 穿了換餓，有些地方則耕三餘一，另外有些地區，多注意副業生產，從副業方面增加收入，對農業增產有些忽視，這會影響防旱備荒，達到餘一的地方，一般是三分之一投入擴大再生產，三分之一防旱備荒，三分之一改善生活。

二、關於合作運動。

(一) 合作運動發展的歷史：

抗戰開始後，三八、三九年，由上而下的用行政命令的辦法，集資開辦合作社，多在我們掌握的城市集鎮，僱人開雜貨舖，也有搞小型工廠的，這些『合作社』，却是『民資官辦』，羣衆只知道攤派過一次合作款，根本沒有分過紅，也不知道自己是股東，應享什麼權利，雖然這些『合作社』，在私人商號停業的情況下，也起過一些供給消費品的作用，但是因爲是由上而下搞起來的，和羣衆沒有什麼連系（按當時工作發展的情況，也不可有真正是羣衆自己的合作社），所以慢慢爲一部分幹部和僱用的商人營私舞弊，得利肥己，以致『合作社』逐漸先後垮台，沒有垮台的部分，四〇年爲貿易局所接收，改爲公營商店，這是第一個階段。四一、四三年連續災荒，在政府救災與羣衆求生相結合，以及羣衆互助自救的要求下，災區比較普遍的組織運輸小組與紡織小組，工商局派了大批合作工作隊，深入鄉村，一面貸款，一面組織生產自救合作社，在渡荒上確會起了很大作用，渡荒中成立起來的合作社，災荒過去以後，有三種不同的發展情況，一種是不嫌紡織運輸利潤小，一直老老實實的搞生產，也有轉向商業投機碰了釘子，又很快回頭搞生產的、這一種爲數很少；一種是嫌紡織運輸利潤小，賺錢慢，災荒一過瘡疤落了忘了疼，馬上轉向商業投機，有些開始還賺了幾個錢，大多數因爲投機，賠累很多，一蹶不振；一種是賑濟做法，存貨存款無條件無限期的給與羣衆，資本越耗越少。

最後只得垮台，這是第二個階段。當時組織合作社雖然也結合了羣衆的需要，但是一般還是由上而下建立的災區，羣衆還沒有經過比較充分的土地改革運動和大生產運動，所以合作社還不能和他們建立血肉相關的密切連系。幹部比較好的，一直能正常發展，與羣衆利益相結合，如幹部比較差的，合作社就逐漸成爲他們搗鬼營利的場所，也有的地主暗中把持，成爲變相剝削羣衆的機關，一般說，合作社還沒有真正成爲羣衆參加，羣衆支持，羣衆監督的經濟組織，四五年冬季，抗戰勝利了，解放區擴大，內地貿易有所發展，老解放區的羣衆，也有了恢復家業，改善生活的要求，因此担挑運輸以及各種副業，各地熱火朝天的普遍發展起來，組織形式差不多都是小型的，以互助小組爲單位進行冬季生產，羣衆覺得這樣自由，合套，不受拘束，羣衆自己創造了結合剩餘勞力和剩餘資本的最好的形式，這爲整頓大合作社找到了門徑，也爲進一步開展合作運動打下了基礎，以後小型合作社的發展有兩種不同的情形，一種是不定型的，農忙農業，農閒副業，經營業務，不限於一種，資本和勞力的結合比較靈活。一種是由不定型的逐漸發展爲定型的。一部份剩餘勞力，基本上脫離了農業生產，專從事於各種副業，如各種小型作坊，有些大合作社，與小型合作社分工明確，結合得很好，彼此都得到了發展，有些與小型合作社爭利，想垮小型合作社的台，想併吞小型合作社，結果兩受其害，但這時有了比較充分的羣衆運動，老區更有了兩三年的大生產運動的基礎，在羣衆的經濟要求上，覺得需要組織合作社，而且是自己起來組織，合作運動比較普遍的開展起來，凡是

違反羣衆利益的，羣衆能自覺起 反對，老合作社一般得到了改造。這是第三個階段、經驗證明有了羣衆翻身運動，和大生產運動，才能建立真正羣衆性的合作社。

(二) 幾年來開展合作運動的經驗教訓：

幾年來發展合作社，經過兩起兩落，第三次才建立了比較鞏固的基礎，經驗證明，唯有經過羣衆翻身運動，生產關係有所改變，以至澈底改變，生產力得到自由發展的途徑，大生產運動才能開展起來，在這一基礎上發展合作社，才能成爲羣衆運動，有了羣衆基礎和經濟基礎，合作社才能不脫離羣衆，不脫離生產，處在農村環境，以農業爲主，首先有了農業互助，發展組織全面生產的合作社，才能少走彎路，經驗證明農業生產運動，沒有開展起來，組織合作社，很容易從事於消費性的商業經營，走向投機的道路，而凡是單純經營商業，只從本身賺錢着想，不爲羣衆打算的合作社，幾乎沒有不垮台的。

處處爲羣衆着想，因時因地制宜，經過不同道路發展爲人民服務的合作社，邊沿地區領導羣衆進行反掠奪的經濟鬥爭，並組織點滴出口，換回日用必需品，貧苦的山莊，提出『靠山吃山 吃山養山』，由於我們處在落後的農村，各種業務分工，不能成爲獨立系統，所以一般合作社，都是混合業務，只有適合於專業發展的條件，才成立專業合作社、農業是貫串全年的，但又有季節性，所以在勞力資金的組織與業務經營上也有變化，冬季是農村經濟最活躍的時期，合作社組織小型社分散生產，春季以後，即吸收小

型社的資金與剩餘勞力，統一經營，經驗又證明，合作社組織生產有了成績和基礎，才能組織羣衆生活，否則一定走不通，不會有所成就，另一方面生產有了基礎，一定要注意組織生活，如醫藥衛生文化事業等，否則也會脫離羣衆。

（三）適應農村分散，技術落後，市場狹小的環境，做到人盡其材，財盡其用，小型合作社是最好的副業生產組織形式，基本以勞力爲主組織起來，結合少數資本進行生產，可以吸收各種各樣的人，包括各種各樣的業務，它的特點是『誰會幹就幹』。『幹有利就幹』。『本錢小靠翻騰』等價分紅，是小型社鞏固發展的主要環節，一般應掌握如下原則：一、要根據各地具體情況與特點，適當的照顧勞力，如某地牲口少，就必須把牲口頂分路爲提高，以獎勵養牲口戶的積極性。二、適當的照顧普通勞力與技術人材，有些地方把技術人材和普通勞力一樣支付了資是不對的。三、適當的照顧勞資，勞資分紅標準應看當地具體條件，務須做到公平合理，勞資兩利，既能鼓勵剩餘勞力，又能鼓勵剩餘資本。四、分紅結賬期要短，適應農民日用雜支隨時要錢，但還要獎勵農民隨時入股。小型社普遍發展以後，與大合作社的關係，有兩種不同的情況，一種是兩者分工明確，不但沒有矛盾，而且做到了相輔而成，相互發展，一種是互相爭利，矛盾頗深，一般說，大合作社走組織生產道路的，容易和小型社搞好，大合作社走單純營利投機道路的，一定和小合作社不能相容，根據經驗，小型社人少錢少，在業務經營上有其靈活性，也有其局限性，大合作社應根據具體情況，解決小型社的困難，如資金周轉，大社

應起信用貸款的作用，調劑勞力，大社製統一工票，使各小型社能等價互助，指揮各小型社有計劃的進行生產，克服盲目性，避免相互間的矛盾。完成這些任務，必須首先改造大合作社，端正大合作社的業務方向。

建立信用組織，發展資力互助，做到財盡其用，勞力互助有了基礎，以及副業生產開始之後，農民逐漸感到資力互助的重要，由於勞力互助與資力互助的結合，解決了『有人無錢，閒人、有錢無人，閒錢』的問題，也解除了農民過去因青黃不接與家庭事故，『一文錢逼倒英雄漢』，不得不忍受高利貸的痛苦，這就是說由於資力互助既解決了生產上的需要，又解決了生活上的痛苦，使新的生產關係，得到穩定，繁榮農村經濟。有了保障。合作社的信用工作，就是在這一基礎上搞起來的，鞏固農村信用工作，必須解決三個問題，第一調劑利息與工商業利潤的不平衡。爲此，各地創造了統一收股，整體分紅的經驗，第二、存款、放款、提款、不受時間數量的限制。一切從便利農民，便利生產着想，第三、放款必須投入生產，不能從事商業投機，一般發展過程與組織形式先是有信用業務，沒有固定的組織形式，逐漸發展爲合作社成立信用部，獨立的信用合作社還很少，有些城鎮採取此種形式。但是因爲戰爭環境，幣價不穩定，利息與工商業利潤，無法平衡，很困難發展。

不管大小合作社都須建立一套民主的，健全的領導制度，經濟制度，正如農業互助，解決了計工折工一套辦法一樣，這樣才能鞏固與發展組織，合作社發展了，必須注

意業務的提高與改進，正如農業互助發展了，必須注意技術的提高與改進一樣，合作社幹部必須全心全意的爲羣衆服務，爲社員服務，有些合作社幹部，稱「社員爲大主人，自己爲小主人」，有些合作社因爲道路沒有走對，業務遭受損失，幹部傾聽羣衆意見，進行嚴肅的自我批評，並且親自動手，不辭辛勞的加以整頓，社員的欠款，從組織社員生產中逐漸歸還，不但能頂起賬來，還有剩餘，沒有『逼債』的現象，爲了保證合作幹部與社員相結合，爲了發揮社員的積極性，並能真正負起監督的責任，須有健全的代表會（合作委員會）社員大會，並定期開會。還須賬目清楚，完全向社員公開。按經營業務之不同情形，定期分紅。經驗證明，凡是這樣做的合作社，就能整頓好，並能發展壯大。

六 工業建設中的幾個問題

抗日戰爭時期，邊區在緊張的游擊戰爭中，也艱苦創造了一些工業。今天的軍事工業與印刷業成績不小，都是從抗日戰爭那個時期的不大的基礎上發展起來，但是總起來說，抗日戰爭時期由於游擊環境，舉辦工業困難太多。工業是少的而且規模都不大。邊區的工業多起來，而且有像樣的工廠，是在反攻以後，由於軍事上的勝利，繳獲了許多敵偽軍的軍火工廠，收復了許多中小城市和工業區，其中有或多或少的工廠，還收復了全國有名的焦作，六河溝，峯峯幾個大礦山。

由於我們搞工業沒有經驗，同時「和平」以後，和平思想作怪，在工業建設上走了很大的彎路，碰了很多釘子。如果把這個時期所經歷的東西，研究一下，作為教訓。或者對今後工業建設上有好處，因此只談談反攻以後工業建設中所遇到的問題中幾個問題，抗日戰爭時期的不在這裏談。

首先爲什麼辦工廠？

反攻以後有了許多機器工業，這些機器工業是進步的東西，是在抗日戰爭時期落後的農村裏想都想不到的，又認爲這些工業都是財源。再加好勝心支配着我們，不服氣，讓僞佔領區的工業，被解放後，當然應該辦的更好，於是很熱情的抓這些工廠，想把這些工廠都恢復起來，興盛起來，那時對工業的態度從建設思想上來說，大體上可以說是愛工業而工業，或是爲繁榮城市而辦工業，叫「和平」以後，和平思想作怪，想的更大更遠了，爲參加全國工業生產辦工業，這樣我們辦工業，不但不是着眼服務於農村，也不是着眼服務於邊區，而是脫離了邊區實際，幻想參加全國工業化。這就是我們走彎路，碰釘子的根源。

邊區的實際現在很明顯了，不是和平而是戰爭，邊區依然是農村，城市只佔極次要的地位，農村的交通是落後的，新收復的交通線，因爲戰爭的關係都被破壞無遺了，在這樣的環境裏，不顧戰爭的威脅，不是戰爭所必需，又不是農村生產羣衆生活所必需，而舉的工廠是失敗的。不顧交通不便，而舉辦過分集中的現代化的工廠，是失敗的，比

如六河溝，焦作兩個礦山，既處於戰爭威脅的地區，產品主要是向蔣佔區銷，銷本地只是很小一部份，又是規模較大的現代化的工廠，工人不足，動力浪費，運費昂貴，原料供給不易，產品成本加大了，成品由於軍事對立，相互封鎖，不易向蔣佔區推銷，在邊區銷，本地銷不了多少，而需要煤的平原出不了，結果煤在廠子裏堆成山，工廠周轉不靈，去年由於和平思想支配，沒有找到病根，貿易公司固定購煤的辦法幫助其周轉，是從枝節上解決問題，結果解決不了，當蔣軍進攻時，焦作、六河溝都被侵佔了，丟了很多煤，損失很大。

這個時期，還有適合實際要求的工業，都或多或少有所發展：軍事工業是大大的發展了，製革業發展了，是由於戰爭需要它；機器製造業和農具廠是發展了，是由於邊區小型的機器工業增多，和農業手工業生產發展，工具的製修和改良需要它；印刷廠發展了，是由於宣傳擴大，和文化教育事業的發達和提高需要它；小型煤窯發展了，是由於羣衆需要燃料的供給（採煤供給羣衆燃料比羣衆打柴節省人力太多）其他供給羣衆日用必需品的工業也都在增長。

就是那個大礦山，碰了釘子很多，損失不小，但是在備戰以後，把修理廠轉移出來，或改製軍火，或改爲製修工業，交通等所需的機器，也都成了邊區有所作爲的工廠了，採煤的人員和機器，針對需要，設置的小煤礦也有了順暢的前途了。

綜合以上兩種類型兩種情況我們可看出工業建設如果是着眼在全國工業化或爲工業

而工業，爲繁榮城市而工業是錯誤的，是失敗的。只有從邊區實際出發，適合邊區需要的工業，才有發展的前途，因此工業建設方針應該採取分散經營的方式，舉辦下列工業：（一）服務與供應戰爭，必須擴大與提高軍火生產，以及有關軍火生產的煉鐵業，和化學工業；（二）服務與提高農業手工業，工業生產，必須發展機器和工具製造業，以改良生產技術，提高生產力，或節省民力。建立與發展對於剩餘產品加工製造的工業以爭取有利出口；（三）供給農民及其他羣衆生活必需品，必須建立與發展農業手工業所不能解決，生產日用必需品的自給工業，結合手工業爭取邊區日用必需品逐漸自製自給自足。

今後戰爭是向着與我有利發展，現在開始局部戰役反攻。已經解放了許多地區，將要進入全面戰役反攻，地區必更加擴大，城市增多，工業也必然增多，對於新解放區開工廠，屬於蔣偽的或四大家族的應沒收，但是私人資本及私資經營的工廠，應該加以接管，如果是符合我們建設方針，應該加以扶植，如因仍受戰爭威脅，或是暫停，或設法動員向內地轉移，並幫助其再建，如果是與我建設方針相背的，當助其改造，當前應將條件改造的，暫時停辦者聽之。

土地改革後，給予工業廣泛發展的道路，今後應放手發展私資經營和合作經營工業，除了軍火工業，礦業，和私資難以經營的工業，由公家舉辦外，凡是羣衆能辦的，獎勵私資經營，特別是扶植合作經營工業，只有如此，工業才有廣闊發展的可

說，在反攻以後，特別是和平以後，曾讓左凡是主要都想抓到手，公家辦的觀念，或者怕私人辦工廠賺錢。

過去增加工資的情形，那是堵塞發展工業道路的作法，是於解放區發展經濟不利的，應該加以克服。

其次，開展職工運動，改善職工與廠方的關係。

這裏只談新區工廠的職工運動。因為新區工廠改造職工運動，就是改造工廠的前途。

去年在新收復區工廠裏，開始的時期，一般的是錯誤的了解公私兩利。勞資合作兩利政策，過分的從廠方片面出發，強調生產和有利可圖，忽視職工的發動，結果生產搞不起來。敵偽佔領區的王廠，在我們解放後，如果原封不動，不破壞其舊的關係，工廠的職工不從敵偽殘餘勢力的壓迫和威脅下解放出來，則職工會氣憤不平，正氣起不來，邪氣壓不下去，因而在公營工廠裏表現了變天思想嚴重，在私營工廠裏表現勞資對立態度，對生產當然搞不好的，經過這一段的摸索逐漸的了解到只有發動職工起來，在職員自覺的基礎上，公私兩利政策，或是勞資合作兩利政策，才能貫徹實現和有保證，為此建立了新的生產關係。職工才會發揮高度的生產積極性，否則一切都要落空。

新區工廠之職工運動，反奸反惡毒訴苦運動，是個基本環節，必須肅清敵偽殘餘勢力，職工才能得到解放，職工的解放，依靠自己組織起來的力量，進行堅決徹底的鬥

爭，反奸反惡霸的鬥爭，是能够廣泛組織自己力量的運動，不只是工人職員組織起來，開明的資本家也是贊助或同情的，因此，在反奸反惡霸運動中，由於鬥爭目標是奸霸的結果，極易在共同鬥爭中調解職工內部矛盾，密切職工團結，勞資關係也容易解決，從而改善勞資關係。

職工運動基本力量當然是工人，尤其是多年的長期工人，多係出身於無產階級，或農民無產者，又在工廠有多年歷史，這些工人是工廠生產中和工人中的骨幹。我們會經不了解這一點，更由於我們的幹部多年農村工作，容易與半農半工或剛來的農村工人接近，而往往看不慣又不曾接近多年的老工人，特別是有技術的機械工人，他們好吃好喝，好交朋友，強調技術等等，不了解這些是舊社會裏工人被迫形成生活方式和應世方法，反而認為他們生活腐化，宗派，瞧不起人，不積極進行他們的工作，不知沒有這些多年的工人，積極參加以至領導職工運動，職工運動是搞不好的，峯峯因為機械工人發動遲和差，機工與礦工的矛盾得不到適當的解決，（機工與礦工歷史上有矛盾，機工發動起來很容易解決，不發動就不好辦），大大影響運動的發展。

職員是職工運動裏比起工人落後的，但是新區工廠解放後留下來的職員，大體上都是小職員，出身很多是貧寒的，靠作點事維持生活，在敵偽統治下，在舊社會裏，處處是被壓迫的，根據焦作煤礦的經驗，只要我們不是把他們看成『漢奸八年』，不是瞧不起討厭他們，不是單純利用他們，不是用教訓人整人的方法來企圖改造他，而是確認他

們是被壓迫的羣衆，發動他們積極參加職工運動，啓發他們訴苦復仇，職員是有苦可訴，並且敢於對舊社會惡勢力反抗的，進而在自覺的基礎逐漸教育，改造其思想，是能够跟着我們走的，這次工廠撤退職員跟上山來，在工廠積極工作要求進步到了職工訓練班，積極學習，都證明這一點。

職員同工人是有矛盾的，一般的可以用洗臉運動內部調解方式解決，但是有的職員，有的技術職員，對工人有較嚴重的壓迫行爲，也有的就是惡霸。依靠敵偽勢力欺壓工人，工人要求清算，應該允許工人清算，這個清算已經不是一般工人鬥爭職員的問題，而是屬於清算惡霸的問題。我們往往存有怕工人鬥職員，影響對職員的團結，職工的團結，不了解團結職員，改造職員只靠從上層拉攏遷就不行，必須依靠廣大職工羣衆，對極壞的惡霸進行有力鬥爭才行，至於有惡跡而又於我有大用的技術人員，只要我們同羣衆情緒一致，說服教育羣衆，尊重技術，是會被羣衆接受的而善於掌握分寸的。

家屬好像不屬於職工運動的範圍，但是職工運動必須把家屬發動起來，在敵偽統治時候，職工家屬被欺壓是不亞於職工的。因此在反奸訴苦運動中是積極的參加者（六河溝職工運動中的積極份子有三分之一是婦女），家屬發動起來，工廠就全面發動起來了，就堵塞了壞份子的防空洞，同時家屬發動起來，對職工減少了牽制的作用，增加了鼓勵前進的力量，對鞏固工人提高工人生產情緒關係是很大的。職工發動起來以後，應該深入思想，政治教育，提高自覺，進一步改善勞資關係，貫徹勞資合作兩利，進而開

展生產運動。

關於工人增資問題，選擇時機，必須適當的解決，以改善工人生活，但是不應當過高或無止境的增加。同時解決工資問題，應該掌握勞資兩利政策，採取協商或調解方式解決。

其次、公營工廠管理中幾個問題，在公營工廠中，爲了強有力的領導職工運動和生產運動，生產經營和職工工作，應統一於黨的委員會領導，過去，公營工廠因爲生產經營由工商局領導，黨務歸地方黨，工會工作由總工會領導，往往各從各的片面出發，矛盾很多。鬧成見，廠方與工人關係搞不好，後來，統一於黨的委員會領導了，大問題大家討論，決定之後，大家負責執行，認識逐漸一致，力量集中起來了，工作效率大大加強。

公營工廠，工廠與職工的關係。應該明確提出是公私關係，公私之間雖然有矛盾，但是基本上是一致的，問題好解決，容易一致，特別解放區黨政在羣衆中威望是非常之高，公營工廠，再加黨的公開領導，對職工的教育意義很大，對職工的提高是有力量的，在「和平」時我們把公營工廠隱蔽起來。用另一種面貌出現，工廠與工人之間的關係弄成勞資關係，勞資歷史上的矛盾很深，雖然我們的政策是勞資合作兩利政策，勞資之間依然存在階級矛盾，由於階級矛盾對立的情緒，煩麻很多，大大減低我們領導的作用。

工廠的管理，必須走羣衆路線，工廠管理我們沒有經驗，特別是管理集中的大規模的，近代化的大工廠或礦山。我們就顯得毫無知識，如何管理呢？有的幹部到了工廠，不懂管理工廠，倒帶了地方機關工作的那一套，於是搬出那一套來在工廠用起來，坐在辦公室，搞編制，定制度，發號施令，把工廠機關化了，像個衙門，與生產無關了。甚至於妨礙生產，有的幹部不懂想學，學的方法不對，搬着書本念，不接觸生產，當然這些都是失敗了。

我們有些同志是走了正確的道路，那就是放下架子，同工人打成一片，深入到生產單位，工作間，機器房裏，同工人在一起埋頭苦幹，從實際中向工人學習，這種實事求是的實際精神是值得表揚的，領導是依靠羣衆，事事關心羣衆，啓發羣衆的創造性，積極性，聽取集中羣衆意見，羣衆有智慧，有經驗。依靠他們，領導就有辦法，同時，技術人員只有領導與羣衆結合，才能有效的使用與改造他，發揮他們的技能，這是開始摸索學習的門徑，今後，大生產運動裏，要求我們要不斷的提高技術，我們的技術是貧乏的，這就要求我們腳踏實地的，向實際向羣衆虛心學習技術，提高我們自己的生產技能。