

# 安徽省人民代表大会常务委员会 公 告

(第 118 号)

《安徽省实施〈中华人民共和国招标投标法〉办法》已经 2002 年 11 月 30 日安徽省第九届人民代表大会常务委员会第三十四次会议通过,现予公布,自 2003 年 1 月 1 日起施行。

安徽省人民代表大会常务委员会

2002 年 11 月 30 日

# 安徽省实施《中华人民共和国招标投标法》办法

(2002年11月30日安徽省第九届人民代表大会  
常务委员会第三十四次会议通过)

## 第一章 总 则

**第一条** 根据《中华人民共和国招标投标法》和有关法律、行政法规,结合本省实际,制定本办法。

**第二条** 在本省行政区域内进行招标投标活动,适用本办法。

**第三条** 省人民政府发展计划行政主管部门指导、协调本省行政区域内招标投标活动,会同有关行政主管部门拟定招标投标的综合性规定,报省人民政府批准,并对省重点建设项目招标投标活动进行监督检查。

省人民政府建设行政主管部门负责本省行政区域内各类房屋建筑工程项目招标投标活动的监督工作。省人民政府外经贸行政主管部门负责本省行政区域内进口机电设备采购项目招标投标活动的监督工作。

省人民政府经贸、水利、交通、农业、科技、信息产业等部门按照各自职责,负责本省行政区域内相关行业和产业项目招标投标活动的监督工作。

市、县(区)人民政府有关行政主管部门按照各自职责,负责本行政区域内招标投标活动的监督工作。

## 第二章 招标、投标

**第四条** 基础设施、公用事业等关系社会公共利益、公众安全的项目,全

部或者部分使用国有资金投资或者国家、省融资的项目,使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目,包括项目的勘察、设计、施工、监理以及与工程建设有关的重要设备、材料等的采购,达到下列标准之一的,必须进行招标:

(一)施工单项合同估算价在 100 万元人民币以上的;

(二)重要设备、材料等货物的采购,单项合同估算价在 50 万元人民币以上的;

(三)勘察、设计、监理等服务的采购,单项合同估算价在 30 万元人民币以上的;

(四)单项合同估算价低于第(一)、(二)、(三)项规定的标准,但项目总投资额在 500 万元人民币以上的。

必须进行招标项目的具体范围和规模标准,根据实际情况需要调整的,由省人民政府发展计划行政主管部门会同有关行政主管部门,根据国家有关规定提出意见,报省人民政府批准后公布。

**第五条** 依法必须进行招标的项目,按照国家有关规定需要履行项目审批手续的,建设单位在向项目审批部门报送项目可行性研究报告时,应当同时拟定项目的招标方式、招标组织形式以及国家出资项目的招标范围,报项目审批部门核准。

项目审批后,项目审批部门应当在 15 日内向有关行政主管部门书面告知所确定的招标方式、招标组织形式以及招标范围等情况。

**第六条** 依法必须招标的项目,有下列情形之一的,可以不进行招标:

(一)涉及国家安全、国家秘密、抢险救灾或者属于利用扶贫资金实行以工代赈、需要使用农民工等特殊情况的;

(二)建设项目的勘察、设计,采用特定专利或者专有技术的,或者其建筑艺术造型有特殊要求,并经项目主管部门批准的;

(三)法律、法规、规章规定的其他情形。

前款规定不进行招标的项目,建设单位在报送可行性研究报告时应当提

出不招标申请,并说明原因。

**第七条** 依法必须进行招标的项目,全部使用国有资金或者国有资金占控股或者主导地位的,应当公开招标。

**第八条** 省人民政府确定的重点建设项目,有下列情形之一的,经省人民政府批准,可以进行邀请招标:

- (一)因项目技术复杂或者有特殊要求的;
- (二)对专有技术和专利权保护有特殊要求的;
- (三)受自然资源或者环境限制等原因不宜公开招标的。

前款规定邀请招标的具体程序,由省人民政府发展计划行政主管部门另行规定。

**第九条** 招标人自行办理招标事宜的,应当具有国家规定的编制招标文件和组织评标能力。

依法必须进行招标的项目,招标人自行办理招标事宜的,应当在发布招标公告或者发出投标邀请书 7 日前,向有关行政主管部门备案。

**第十条** 招标代理机构的资格认定,按照下列规定办理:

- (一)从事各类工程建设项目招标代理业务的招标代理机构的资格,由省人民政府建设行政主管部门按国家有关规定办理;
- (二)从事与工程建设有关的进口机电设备采购招标代理业务的招标代理机构的资格,由省人民政府外经贸行政主管部门按国家有关规定办理;
- (三)从事其他招标代理业务的招标代理机构的资格,按管理权限分别由省人民政府有关行政主管部门依据各自职责认定。

有关行政主管部门应当在依法认定招标代理机构后的 15 日内向省人民政府发展计划行政主管部门通报,并向社会公布招标代理机构的相关资料。

**第十一条** 招标人采用公开招标方式的,应当发布招标公告。依法必须进行招标项目的招标公告,应当按照项目审批权限,在国务院发展计划行政主管部门或者省人民政府发展计划行政主管部门指定的报刊、信息网络或者其他

媒介发布。

指定媒介发布依法必须进行招标项目的招标公告,不得收取费用,但发布国际招标公告除外。指定媒介应当在收到文本之日起7日内发布招标公告。

**第十二条** 招标人可以对潜在投标人进行资格审查。资格审查分为资格预审或者资格后审。资格预审的标准应当在招标公告或者投标邀请书中载明,资格后审的标准应当在招标文件中载明。

招标人不得以不合理的条件限制或者排斥潜在投标人,不得对潜在投标人实行歧视待遇。

**第十三条** 招标人可以根据招标项目的特点和需要,决定是否设置标底。一个招标项目只能有一个标底。标底由招标人按照国家或者省有关规定编制和确定。接受委托编制标底的单位及其人员不得参与编制与该招标项目有关的投标文件。

标底应当严格保密,在开标前不得向任何人泄露。

**第十四条** 禁止招标人与投标人串通投标的下列行为:

- (一)招标人在开标前向投标人泄露标底;
- (二)招标人在开标前,私自开启密封的投标文件,或者将投标情况告知投标人,或者协助投标人撤换投标文件、更改内容;
- (三)招标人与投标人串通压低或者抬高投标报价;
- (四)招标人向评标委员会成员暗示或者明示,使某投标人中标;
- (五)招标人和投标人之间串通投标的其他行为。

**第十五条** 禁止投标人相互串通投标的下列行为:

- (一)一致抬高或者压低投标报价;
- (二)事先约定中标者,然后以此为报价策略参加投标;
- (三)相互串通投标的其他行为。

### 第三章 开标、评标和中标

**第十六条** 开标由招标人或者招标人委托的招标代理机构主持,邀请所有投标人参加。

**第十七条** 开标地点应当为招标文件中预先确定的地点。应当进入招标投标交易市场开标的招标项目,由省人民政府按国家有关规定确定。

招标投标交易市场与政府部门及其所属机构、招标代理机构不得存在隶属关系或者其他利益关系。

**第十八条** 省人民政府发展计划行政主管部门应当会同其他有关行政主管部门,按照国家规定建立由技术、经济等方面专家组成的评标专家名册,制定相应的管理办法,并将评标专家名册向社会公布。

评标委员会的专家,应当在评标专家名册内相关专业的专家名单中按比例随机抽取,国家规定的特殊招标项目可以由招标人直接确定。

有关行政主管部门应当对评标委员会的专家成员在评标期间的相关活动及其履行职责的情况进行监督。

**第十九条** 开标和评标过程中,有下列情形之一的,应当作为废标处理:

- (一)投标文件未密封,或者关键内容字迹模糊、无法辨认的;
- (二)投标文件无投标人及其法定代表人或者委托代理人印章或者签字的;
- (三)投标人以联合体方式投标,无共同投标协议的;
- (四)投标文件对招标文件提出的实质性要求和条件没有作出响应的;
- (五)评标委员会发现投标人以他人的名义投标、串通投标、以行贿手段谋取中标或者以其他弄虚作假方式投标的;
- (六)评标委员会认定投标价格低于成本报价竞标的;
- (七)法律、法规和规章规定应当作为废标处理的其他情形。

**第二十条** 招标人应当自确定中标人之日起7日内,向中标人发出中标通知书,并同时将中标结果通知所有未中标的投标人。

**第二十一条** 依法必须进行招标的项目,招标人应当自确定中标人之日起 15 日内,向有关行政主管部门提交招标投标情况的书面报告。书面报告应当包括下列内容:

- (一)招标方式和招标公告或者投标邀请书;
- (二)招标文件和领取招标文件的投标人名单;
- (三)开标现场记录和投标人签到名单;
- (四)评标方法、评标委员会成员名单和评标报告;
- (五)中标结果;
- (六)法律、法规、规章规定的其他事项。

**第二十二条** 招标文件要求中标人提交履约保证金的,履约保证金金额为合同总价额的百分之五至百分之十。签订合同时,中标人的履约保证金,可以以银行保函的形式提交招标人。在合同条款执行完毕后 30 日内,招标人应当将履约保证金退还中标人;不按时退还的,应承担相应的违约责任。

中标人拒绝提交履约保证金的,视为放弃中标项目,并应承担相应的违约责任。

**第二十三条** 中标人不得向他人转让中标项目,也不得将中标项目肢解后分别向他人转让。

中标人按照合同约定或者经招标人同意,可以将中标项目的部分非主体、非关键性工作分包给他人完成。接受分包的人应当具备相应的资格条件,并不得再次分包。

中标人应当就分包项目向招标人负责,接受分包的人就分包项目承担连带责任。

**第二十四条** 行政监察部门及有关行政主管部门应当加强对招标项目开标、评标活动的监督。任何单位和个人不得非法干预、影响评标的过程和结果。

#### 第四章 法律责任

**第二十五条** 违反本办法第五条第一款规定,未经项目审批部门核准进行招标,或者未按照项目审批部门核准的内容进行招标的,由有关行政主管部门责令限期改正;对全部或者部分使用国有资金的项目,项目审批部门可以暂停项目执行或者暂停资金拨付;拒不改正的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。

**第二十六条** 违反本办法第八条规定,省人民政府确定的重点建设项目未经省人民政府批准,擅自进行邀请招标的,由省人民政府发展计划行政主管部门责令限期改正,对全部或者部分使用国有资金的项目,可以暂停项目执行或者暂停资金拨付;拒不改正的,对直接负责的主管人员和其他直接责任人员依法给予行政处分。

**第二十七条** 违反本办法第九条第一款、第十一条第一款规定,不具备自行招标条件而自行招标,或者未按照要求发布招标公告,或者未发布招标公告而招标的,招标结果无效,由有关行政主管部门责令重新招标,对全部或者部分使用国有资金的项目,项目审批部门可以暂停项目执行或者暂停资金拨付;拒不重新招标的,对单位直接负责的主管人员和直接责任人员依法给予行政处分。

**第二十八条** 违反本办法第十四条、第十五条规定,招标人与投标人串通投标或者投标人相互串通投标的,投标人以向招标人或者评标委员会成员行贿的手段谋取中标的,中标无效,处中标项目金额千分之五以上千分之十以下的罚款,对单位直接负责的主管人员和其他责任人员处单位罚款数额百分之五以上百分之十以下的罚款;有违法所得的,并处没收违法所得;情节严重的,取消其一年至二年内参加依法必须进行招标的项目的投标资格并予以公告,直至由工商行政管理机关吊销营业执照;构成犯罪的,依法追究刑事责任。给他人造成损失的,依法承担赔偿责任。

**第二十九条** 违反本办法第二十三条规定,中标人将中标项目转让给他



人的,将中标项目肢解后分别转让给他人的,将中标项目的部分主体、关键性工作分包给他人的,或者分包人再次分包的,转让、分包无效,处转让、分包项目金额千分之五以上千分之十以下的罚款;有违法所得的,并处没收违法所得;可以责令停业整顿;情节严重的,由工商行政管理机关吊销营业执照。

**第三十条** 国家机关工作人员违反本办法规定,有下列情形之一的,责令改正,依法给予警告、记过、记大过的行政处分;情节严重的,依法给予降级、撤职、开除的行政处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任:

- (一)限制或者排斥本地区、本系统以外的法人或者其他组织参加投标的;
- (二)未按照规定对招标代理机构进行资格认定的;
- (三)为招标人指定招标代理机构或者强制招标人委托招标代理机构办理招标事宜的;
- (四)干涉招标文件的编制、评标委员会的组建以及开标、评标和定标的;
- (五)有徇私舞弊、滥用职权、玩忽职守等其他情形的。

## 第五章 附 则

**第三十一条** 投标人或者其他利害关系人认为招标投标活动不符合《中华人民共和国招标投标法》和本办法有关规定的,有权向有关行政主管部门投诉。有关行政主管部门应当自接到投诉之日起 10 日内调查处理,并将处理结果书面答复投诉人。

**第三十二条** 本办法自 2003 年 1 月 1 日起施行。