

治ヲ實施シ、タスマニアモ亦最初ニユトサウスウエルスノ囚徒收容ノ爲メ設ケラレタル刑罰植民地ニシテ、從ツテ自由移住者ノ數少ク農業振ハザリシガ、漸次土地ノ開拓及農業發達ト共ニ、一八二五年ニユトサウスウエルスノ支配ヲ脱シ獨立ノ植民地トナリ、一八五四年タスマニアト改稱シ責任政府ヲ樹立セリ。斯クノ如ク發達ヲ遂ゲタル各植民地ハ、一八五〇年ノ濠洲統治條例ニ基キ自治權ヲ付與セラレ各々自治法案ヲ本國議會ニ提出シ其承認ヲ得タリ。之ニ據レバ各植民地ノ行政府ハ國王ノ任命ニ係ル知事及行政各部長官ヲ以テ構成シ立法機關トシテ二院制ノ議會ヲ有シ、下院ハ南濠洲ニ於テハ成年男子普通選舉制、其他ノ州ハ經濟的制限選舉制ヲ採リ、共ニ金錢法案審議ニ關スル優先權ヲ有ス。上院ハニユトサウスウエルスニ於テハ政府ノ推薦ニ依リ知事ノ任命スル議員ヲ以テ組織シ、其他ノ州ニ於テハ制限選舉制ニ據ル。然レドモ此ノ自治法ニハ責任政治ニ於ケル政府ト議會トノ關係ニ就テハ何等明示の規定ヲ設ケズ。

濠洲聯邦問題ハ既ニ一八四七年南濠洲知事ノ提唱シタル所ニシテ、之ニ依リテ各州ノ利害關係ヲ共通ニシ且本國ニ對スル共通的服從觀念ヲ強固ニシ、以テ本國及植民地ノ利益ヲ增進スルモノナルガ故ニ、本國政府モ之ガ實現ニ對シテ多大ノ關心ヲ有シタルモ、當時各州ノ地方分權化ノ餘リニ強大ニシテ、且關稅統一ノ困難(例ヘバヴィクトリアノ保護主義、ニユトサウスウエルスノ自由主義等)政治的經濟的事情ニ阻止セラレテ其ノ實現ヲ見ルニ至ラザリシガ、十九世紀ノ末葉國防上ノ見地ヨリ聯邦問題ハ再ビ論議セラレ、更ニ一八九〇年勃發セル勞働爭議、一八九三年ノ金融恐慌ニ刺戟ヲ受ケ國家的團結ヲ強化センガ爲ニハ聯邦組織ヲ以テ最善ノ方法トナシ、遂ニ一八九七年聯邦組織法案ヲ各州議會ニ提示シ住民ノ直接選舉ニ依ル國民協議會ヲ設ケテ之ヲ審議修正セシメ、其ノ採決ハ人民投票ニ依ラシメタリ。其ノ結果聯邦組織法案ハ各州議會ヲ通過シ、進ンデ本國議會ノ承認ヲ得テ茲ニ濠洲聯邦ハ成立スルニ至レリ。濠洲聯邦ハ加奈太聯邦ノ中央集權主義ニ反シ原則トシテ北米合衆國ノ制度ヲ模倣シ、地方分權主義ニ據リ權力ヲ各州政府ニ集中シ、聯邦政府ハ特ニ憲法ニ規定スル權限ヲ保有スルニ過ギズ。其ノ主ナルモノハ通商、航海、財政、關稅、國防、郵便、電信、銀行、貨幣、移民、外交、產業爭議ニ關スル和議、仲裁等ニシテ其他ノ政務、警察、裁判、教育、鐵道等ハ州政府ニ屬セシメタリ。聯邦政府

ノ首班ハ國王ノ代表者タル總督ニシテ、北部地方及**パプア**島ノ長官ヲ兼ネ陸海軍ヲ統帥シ内閣ノ組織ヲ命ズ。立法機關ハ上下兩院ヲ以テ構成シ全濠洲ニ對スル立法權ヲ行使ス。司法ノ統一ニ關シテハ聯邦法ニ據リ大審院ヲ設ケ、各州高等裁判所ノ上訴ヲ審理シ、又聯邦政府州政府間及各州政府間ノ爭ヲ裁判ス。

ニュージランドハ初メ新西蘭會社ノ特許統治ノ下ニ置カレタルモ、一八四五年以來本國ハ知事ヲ任命シテ直轄統治ニ屬セシメ、更ニ一八五二年ノ條例ニ基キ**オークランド**、**ウエリントン**、**ニューブライマウス**(以上北部)、**ネルソン**、**オタゴ**(以上南部)及**カンタバリ**(英國教會派植民地)ノ六植民地ヲ合併シテ代議制ヲ布ケリ。立法機關ハ知事ノ任命ニ係ル終身議員ヲ以テ組織スル立法會議及住民ノ選舉ニ依ル議員ヲ以テ組織スル代議院ノ二院ヨリ成ル。其後一九〇七年ニ至リ初メテ責任政府ヲ樹立シ、一九二〇年以來上院議員ヲ總テ民選トナシ、下院議員ハ男女普通選舉制ヲ採レリ。

南アフリカ、**ケープ州**ハ一八一四年ノ條約ニ基キ英國ノ領有ニ歸シテ以來、特ニ原住民ニ對シテ保護地ヲ設ケ軍政ノ下ニ直轄統治ヲ行ヘリ。一八二五年知事ノ

輔佐機關トシテ行政會議ヲ設ケ一八三四年更ニ立法會議ヲ設ケタルモ、共ニ單ナル諮問機關ニ過ギズ、其後移住者ノ増加ニ從ヒ住民ハ參政權ヲ要求スルニ至リ、知事ノ支持ヲ得テ本國政府ニ對シテ代議政治ノ實施ヲ請願シタリ。然ルニ交通機關ノ不備及人種上ノ理由ニ因リ本國政府ハ時期尙早ナリトシテ之ニ承認ヲ與ヘザリシガ、一八五三年ニ至リ自ラ進ンデ代議制ノ實施ヲ許容シ廣汎ナル自治權ヲ賦與シタリ、而シテ其ノ選舉資格ニ於テハ制限的ナラズ、殊ニ人種的差別ヲ設ケズシテ平等主義ヲ採用シタルハ其ノ特色トスル所ニシテ、一八七二年ニ至リ漸ク責任政府ヲ樹立セリ。**ナタール州**ハ一八四五年**ケープ州**ノ屬領ナリシガ、一八五六年分離獨立シ一八九三年責任政治ヲ布キ、**オレンヂ州**ハ一八四八年英國ノ領有ニ歸シテ以來英、蘭兩國人ノ移住者増加シ漸次經濟的發達ヲ遂グルニ及ビ、住民ニ廣汎ナル自治ヲ賦與シ、爾來此ノ地方ヲ**オレンヂ自由國**ト稱シ、又**トランスヴァール州**ハ一八七七年同地方ノ無政府狀態ガ隣接英領植民地ノ平和ヲ害スルコト屢々ナリシガ爲メ、英國ハ同州ノ法律、民度ノ尊重及ビ自治ノ許容ヲ條件トシテ之ヲ其ノ屬領ニ加ヘ獨自ノ植民地トナセリ。

南アフリカ聯邦問題ハ十九世紀ノ中葉ジョージグレイ卿ノ提唱シタル所ナリ。彼ハ南阿植民地ハ各州ノ聯合ニ依リ其基礎ヲ鞏固ニシ土人ノ反抗ニ對シテ共同的自衛行動ヲ採ルコトヲ得ベシト主張シ之ヲ本國政府ニ進言セシガ未ダ其ノ承認スル所トナラズ然ルニ其後各州間ノ經濟的關係例ヘバ關稅同盟緊密ヲ加ヘ鐵道其他ノ交通機關統一ノ必要ヲ生ジ各州亦其ノ發達上聯邦組織ヲ切望スルニ至リタルヲ以テスマツツ將軍等ノ主唱ニ依リブレトリアニ各州共同會議ヲ開キ更ニ一九〇八年ダーバンニ於テ國民協議會ヲ開催シ討議ノ結果翌年聯合法案ヲ作成シケーフ、ナタル、オレンヂ、トランスヴァール四州ノ立法會議ノ承認ヲ得テ一九〇一年ヨリ之ヲ實施スルコトニ決シタリ。南阿聯邦ハ加奈太聯邦ヲ模倣シ中央集權主義ヲ原則トセルモ特ニ權力ヲ中央政府ニ集中セル點ヲ其ノ特徴トスルガ故ニ南阿聯邦ハ嚴格ナル意義ニ於ケル聯邦ニ非ズシテ一種ノ聯合國家ナリ。蓋シ中央政府ハ最高絶對權ヲ有シ地方政廳ヲ監督シ必要ニ應ジテ諸種ノ命令ヲ發シ又付與シタル權限ヲ制限或ハ撤回スルコトヲ得ルノミナラズ地方政廳改廢ノ權限ヲモ有スルヲ以テ其ノ關係ハ恰モ單一國家ニ於ケル中央政府ト地方官廳ニ似

タリ。中央政府ハ總督及ビ行政會議ヲ以テ組織シ總督ノ任命ニ係ル内閣員ハ當然行政會議ノ議員ヲ兼ネ土人ニ關スル政務ハ總督及行政會議之ヲ掌ル。立法機關トシテ二院制ノ議會ヲ設ケアフリカ聯邦ニ對スル立法權ヲ行使ス。上院ハ四十名ノ議員各州八名宛選舉シ他ノ八名ハ總督ノ任命ニ依リ内四名ハ有色人種問題ニ關シテ特別ノ智識ト經驗トヲ有スル者ヨリ任命スヲ以テ組織シ下院ハ選舉制ニ依リ議員ノ任期ハ五ケ年ニシテ其ノ數ハ各州ノ人口ノ多寡ニ依リ決定ス。選舉權ハ各州ニヨリテ異リ和蘭人系ノ州ニ於テハ白人ニ限定スルモ被選舉權ハ上下兩院共ニ英國人系ニ限リ五ケ年以上居住スルコトヲ要ス。地方政府ニ總督及行政會議ノ任命ニ依ル民政長官ヲ置キ任期五ケ年トス。地方立法會議ハ選舉制ニ依リ諸種ノ命令ヲ發スルコトヲ得ルモ總督及行政會議ノ承認ヲ必要トス通常地方政府ニ委任セラル、事項ハ教育、公益事業、農業、直接稅ノ賦課等ナリ。

ローデシアハ一八九九年以來南アフリカ會社ノ特許統治ニ屬シ會社ノ任命セル行政官ローデシア全般ニ互ル統治權ヲ行使セリ。南ローデシアニハ白人ノ居住者多ク行政上ニ於テハ或ル程度ノ自治ヲ許容セラレシガ住民ハ特許統治ニ不

平ヲ抱キ、一九一四年特許狀更新ニ際シ其ノ撤廢ヲ本國樞密院法律委員會ニ訴願シタル結果、同委員會ノ判決ニ依リ本國政府ハ會社ノ統治權撤回及土地所有權喪失ニ對スル代償トシテ四百四十萬磅ヲ會社ニ交付シ、該地域ヲ直轄統治ニ移スベキコトヲ命ゼラレ、世界大戰ノ終局ト共ニ特許統治ハ廢止セラレ、會社ハ礦業權ヲ除キ、統治權及ビ土地所有權其他一切ノ權利ヲ放棄セリ。特許統治ヲ脱シタル南ローデシアハ人民投票ノ結果、獨立自治ヲ要求セルヲ以テ、本國政府ハ一九二三年之ニ責任政治ヲ許可シタリ。然ルニ北ローデシアハ白人ノ移住者少ナク依然トシテ特許統治ニ服シタルモ、一九二四年ニ至リ會社ノ統治ヲ離レ本國ノ保護統治ニ移レリ。

印度ノ歴史ハ通常之ヲ三期ニ分ツ。即チヒンヅー時代ヲ第一期、マホメツト時代ヲ第二期、英國統治時代ヲ第三期トス。更ニ英國統治時代ヲ次ノ四期ニ分ツ。第一期東印度會社ノ創設及領土獲得時代、第二期會社ノ特許統治時代、第三期直轄統治時代、第四期改革時代(自治統治ヲ目標トスル代議制ノ樹立及其ノ發展)即チ之ナリ。

本國政府ハ東印度會社特許統治ニ代フルニ直轄統治ヲ實施センガ爲メ、一七七二年ベンガル總督ヲ任命シ、一七七三年東印度會社ノ行使セル行政權ヲ剝奪シ、翌年印度統治條例ヲ制定シタリ。此ノ條例ニ據リ總督ハ印度統治ノ首班トナリ、其ノ下ニ評議會(總督ノ任命ニ依ル四名ノ議員ヲ以テ組織ス)ヲ設ケ立法上及行政上重要ナル政務ニ關シ諮詢スベキコトヲ命ゼラレ、次デ一七八四年印度條例ニ基キ本國ニ印度統治監督機關ヲ設ケ六名ノ委員ヲ以テ構成シ、印度統治上ニ關シテ廣汎ナル權限ヲ付與シ且東印度會社ノ業務ヲ監督セシメタリ。一七八六年コーンワリス總督ニ至リ一七七四年ノ印度統治條例ヲ改正シ、印度ノ安全、平和及利益ニ重大ナル影響ヲ及ボス場合ノ外ハ評議會ノ議決ハ總督ノ裁決ニ依リ有效トセラレ、一八三三年中央集權主義ニ據ル印度統治法ヲ制定シ、之ニ基キベンガル總督ヲ印度總督ト改稱シ政府ヲ印度政廳ト呼ビ、評議會ノ議員ニ法律委員ヲ増員シテ立法事項ヲ審議セシメタリ。一八五三年評議會ノ權限組織ヲ變更シテ新タニ立法會議ヲ設ケ總督、行政評議員及他ノ六名ノ議員ヲ以テ組織セシガ、未ダ印度人ハ議員タルコトヲ得ズ、更ニ一八六一年ノ印度會議條例ハ立法會議ノ議員ヲ倍加シ、

内半数ハ非官吏議員ニシテ印度人モ亦議員タルコトヲ得セシム、立法會議ハ單ニ審議權ヲ有スルニ止マリ一般の討論及ビ質問ヲナスコトヲ得ザリシガ、一八九二年ノ印度條例ニ據リ自治權ハ擴張セラレ、四地方立法會議及カルカッタ商業會議所ヨリ二名宛ノ議員ヲ選舉セシメ、初メテ自治制ノ發達ヲ見ルニ至レリ。

一九〇九年本國議會ヲ通過シタル印度立法改革案ニ據レバ、印度立法會議ハ總督及三十六名ノ官吏議員並ニ三十二名ノ非官吏議員(内五名ハ任命ニ依リ二十七名ハ選舉ニ依ル)ヲ以テ構成シ、選舉制ハ一部直接選舉、一部間接選舉ヲ採リ選舉權者ハ地方會議ノ非官吏議員、六地方ニ於ケル大地主、回々教徒及三商業會議所トナセルモ、其ノ議決ハ何等拘束力ヲ有セズ單ナル諮詢機關ニ過ギザリシガ、一九一五年新ニ印度條例ヲ制定シテ從來存シタル諸種ノ條例ヲ統一シ、更ニ一九一九年新印度憲法ヲ制定シ立憲政治ノ大綱ヲ定メタリ。新憲法ニ據レバ印度立法機關ハ國務院(上院)及代議院(下院)ノ二院制ヨリ成リ、議員ハ一部官吏及民間ノ任命議員並ニ大部分公選ニ依ル議員ヲ以テ構成シ、全印度ニ對スル立法權及豫算審議權ヲ有ス。但シ總督ハ印度ノ國防、安寧又ハ利益ニ關シ緊急必要ナリト思惟スルトキハ

印度議會ノ決議ニ拘ラズ本國政府ノ同意ヲ得テ自ラ必要ナル立法權ヲ行使スルコトヲ得。

二、佛國

佛國ノ植民地自治制度ハ英國ノ如ク植民地ノ社會的事情ニ應ジテ歴史的ニ發達シタルニ非ズ、同化主義ニ基キ植民地ヲ本國ノ延長ト看做シ中央集權的自治ヲ實施シタルハ英國ト好個ノ對照ヲナス。

ルイ十四世時代ニ於ケル佛國ノ植民地統治(加奈太及西印度)ハ直轄統治ニ依リ、總督ヲ任命シ其下ニ諮問機關トシテ帝國參事會ヲ設ケ政府ノ任命スル官吏及民間議員ヲ以テ組織シタリシガ、佛國革命ノ結果植民地統治上ニ於テモ自由平等主義ヲ適用シ、之ニ本國各州ト同一ノ地位ヲ與ヘ三部會議ニ列席スルノ權及ビ地方自治ニ關シテハ本國ノ各州ニ比シ極メテ廣汎ナル權限ヲ賦與シタリ。然ルニ佛國ノ急進的同化政策ハ文化ノ程度低キ原住民ノ多數ヲ占ムル植民地ニ於テハ反ツテ弊害ヲ生ジ、半知半開ノ土民ハ自治ノ眞意ヲ解セズ之ヲ惡用シ屢々擾亂ヲ惹起シ、加フルニ植民地爭奪戰ニ於テ英國ニ敗レ領土ノ大部ヲ喪失シテ以來、佛國ノ

植民地統治策ハ茲ニ變化ヲ來タシ、再ビ自治ノ範圍ヲ制限シテ直轄統治ニ還元シ、更ニ一八四八年佛國第三革命ノ結果舊制度ニ復シタリ。一八五四年ノ元老院布告ニ據レバ、植民地ニハ總督又ハ知事ノ下ニ二ツノ參事會ヲ設ケ、一ヲ行政會議ト稱シ、植民地ノ高級官吏及ビ任命議員ヲ以テ組織スル諮問機關ニシテ一般ニ行政裁判所及會計検査院ノ職務ヲ行ヒ、他ヲ立法會議ト稱シ、總督又ハ知事ノ任命スル議員及市會ノ選舉スル議員ヲ以テ組織スル議決機關ニシテ特ニ財政ニ關スル協贊權ヲ有シ、選舉權ハ一般市民ノ外土民ニモ與ヘラレタリ。

三、和蘭

和蘭ノ植民地統治ハ最初隸屬主義ニ基キ極メテ橫暴ヲ極メ、東印度ニ於テハ行政、財政、司法、官吏ノ任免等悉ク特許會社ノ權限ニ屬シ、會社重役中ヨリ選任セル十七名ノ議員ヲ以テ組織スル十七人會議ハ、事實上統治ノ最高機關トシテ立法、行政、外交等一切ノ政務ヲ統轄セリ。一六〇九年本國政府ハ總督ヲ任命シ十七人會議ノ下ニ政務ヲ執行セシメタルガ、會社ハ商業利益ヲ獨占セントシテ土人ノ利益ヲ無視シ非人道的行爲多ク苛酷極マル惡政ヲ繼續シタルガ爲メ、土人ノ反感ヲ招キ

動亂ヲ見ルコト數次ニ及ビ、其ノ結果會社ハ莫大ナル損害ヲ蒙レリ。此ノ機ニ乘ジテ英佛兩國ハ和蘭ノ商權ヲ奪取シ其ノ貿易獨占ヲ破壞セントシタルヲ以テ、會社ハ本國政府ニ財政的援助ヲ求メテ勢力挽回ニ努メタルモ遂ニ再ビ起ツ能ハズ、一八〇〇年會社ノ解散ニ因リ、東印度ハ本國ノ直轄統治ニ移サレ、爾來本國政府ハ東印度王族ノ地位ヲ確保シ土人固有ノ風俗、習慣、宗教、諸制度ヲ尊重スルコトニ努メ、多數ノ土人ヲ行政官吏ニ登用スル等其ノ統治ハ保護主義的傾向ヲ帶ブルニ至レリ。一八五四年及一八六四年本國ハ植民地統治法ヲ制定シ特ニ植民地ノ豫算其他ノ重要政務ニ關スル詳細ナル規定ヲ設ケタリ。之ニ據レバ原則トシテ本國議會ハ植民地立法權特ニ財政上ニ關スル重要ナル權限ヲ保留シ、一般ノ立法權及行政權ハ國王ノ權限ニ屬シ、總督ハ法律又ハ勅令ノ規定セザル事項ニ關スル植民地ノ一般政務ヲ統轄シ、國王ノ任命スル五名ノ議員ヲ以テ組織スル印度參事會ノ協贊ヲ經テ諸種ノ命令ヲ發スル權ヲ有シ、印度參事會ハ立法上ノ發案及審議權ヲ有スルモ、總督之ニ同意スルコト能ハザルトキハ理由ヲ附シテ植民大臣ニ報告シ、總督ト參事會ノ意見一致セザルトキハ國王之ヲ裁決ス。總督ハ又安寧秩序ノ維

持公共ノ利益ヲ保護スル爲メニ必要アリト認ムルトキハ、自己ノ責任ヲ以テ印度參事會ニ諮ラズ獨斷專行スルノ權ヲ有ス。地方行政上ニ於テハ地方參事會アリ、租稅其他ノ重要事項ニ關シ審議スルモ單ナル諮詢機關ニ過ギズ、其他選舉制度ニ依ル土人ノ公共團體アルモ、主トシテ其ノ地方ニ於ケル經濟上ノ諸問題ヲ討議スルニ止マリ何等法律上ノ權限ヲ有セズ。西印度スリナムニ於テハ知事ノ下ニ立法評議會ヲ設ケ知事ノ發スル命令(植民地布告)ニ關シテ審議スルモ、其ノ議決ハ知事ヲ拘束スルコトナシ。立法評議會ハ二十五歳以上ノ男子ニシテ一定ノ納稅ヲナス住民及五ヶ年以上居住ノ外國人ニ依リ選舉セラレタル議員ヲ以テ構成ス。キウラサオニ於テハ國王ノ任命スル議員ヲ以テ組織スル立法參事會アリ、其他ノ諸島ニ於テハ任命ニ依ル議長ト民選ニ依ル二名ノ議員トヲ以テ組織スル警察會議アルモ單ナル諮詢機關ニ過ギズ。

四、比律賓

米國ノ比律賓領有以來、其ノ統治策ハ文化育成主義ニ基キ教育機關ヲ完備シ公民教育ヲ施シ大ニ住民ノ自治的思想ヲ鼓吹シタルハ、植民地統治上特ニ注目スベ

キコトニ屬ス。

一八九九年領有當時軍政ヲ布クト同時ニ適當ノ時機ニ於テ比律賓人ニ對シテ自治ヲ許容スベキコトヲ表明シ、一九〇〇年ニ至リ委員五名ヲ命ジテ比律賓立法委員會ヲ組織シ、一九〇一年民政ヲ布キ比律賓人三名ヲ委員ニ加ヘテ八名トセリ。一九〇七年初メテ選舉制ニ依ル代議院ヲ設ケ、議員八十名ヲ以テ構成シ、モロー族ノ居住スル地方及其他ノ蠻地ヲ除ク外全島ノ住民ニ參政權ヲ付與シタリ。更ニ一九一六年ジョーンズ法ニ據リ住民ノ參政權ヲ擴張シ、冒頭ニ比律賓ニ確固タル政治ノ實行セラル、ニ至ルトキハ、米國ハ其ノ獨立ヲ承認スベシト宣言セリ。從來總督ハ同時ニ立法委員會ノ一員タル地位ヲ有セシガ、ジョーンズ法ニ據レバ總督ハ最早委員會ノ一員タルコトヲ得ズ、純然タル行政長官トナリ、委員會ハ廢止セラレテ新タニ上院トナリ廿四名ノ議員ヲ以テ組織シ、代議院ハ下院トナリ九十一名ノ議員ヲ以テ組織セリ。此ノ上下二院ヨリ成ル議會ハ、比律賓全島ニ對スル立法權ヲ行使スルモ若干ノ制限ヲ受ケ、行政上ニ於テハ總督、會計検査官及最高裁判官ノ外、行政官吏ノ任命權ハ上院ノ權限ニ屬セシム。一九一八年ハリソン總督

ハ民主主義ヲ強調シ、比律賓人ニ自治ヲ與フルハ自治ヲ學バシムル最良ノ方法ナリトシ、彼等ノ自治思想ヲ喚起シ、其ノ結果議會ニハ獨立委員會設置セラレ、獨立運動ハ愈々具體化スルニ至レリ。然ルニ一九二一年共和黨米國政權ヲ握ルヤ、比律賓統治ノ方針ハ再ビ變更セラレ、米國ガ比律賓ヨリ主權ヲ撤退シ其ノ獨立ヲ承認スルコトハ時期尙早ニシテ、反ツテ母子國民ノ不幸ヲ招來スルモノナルガ故ニ、比律賓人ガ現在有スル自治權ヲ完全ニ理解シ運用シ得ルニ到ル迄ハ現狀維持ヲ以テ適當トナス旨ヲ宣言セリ。然ルニ獨立運動ハ其後着々トシテ功ヲ奏シ、遂ニ一九三三年ノ獨立法案ニ據リ獨立ヲ承認セラレ、茲ニ完全ニ自治ヲ獲得スルニ至レリ。地方行政機關モ亦一九〇一年以來自治制ニ基キ民選ニ依レリ。

五、獨逸

獨逸ノ保護地ハ概ネ文化ノ程度低ク經濟的發達亦幼稚ナリシガ爲メ、住民ニ對スル自治權ノ賦與ハ問題トナラザリシガ、本國人及其他ノ白人移住者ノ増加ニ伴ヒ漸ク本國ノ注意ヲ喚起シ、一九〇三年ニ至リ先進國英佛ノ例ニ倣ヒテ行政評議會ノ組織ニ關スル布告ヲ公布シタリ。之ニ據レバ行政評議會ハ知事、官吏議員及

白人在住者ノ代表者ヲ以テ組織シ豫算案、命令布告ニ關シテ審議スルモ其ノ性質ハ單ナル諮詢機關ニ過ギズ。膠州灣ニ於ケル行政評議會ハ行政各部ノ長官及四名ノ獨逸人市民ノ代表者ヲ以テ組織シ、一名ハ總督ノ任命ニ依リ、一名ハ各商會ノ互選ニ依リ、一名ハ一定ノ地租ヲ納付スル地主中ヨリ選出シ、他ノ一名ハ商業會議所ノ代表者ヲ選出セシメタリ。其他支那人ニ對スル行政上支那人委員會ヲ設ケタルモ其ニ總督ノ諮詢機關ニ過ギズシテ其ノ議決ハ何等ノ拘束力ヲ有セズ。地方行政ニ關シ自治制度ノ認メラレタルモノハ西南アフリカ及東アフリカノ若干地方ニ過ギズ。

六、日本

我國ノ植民地中臺灣ニ於テハ總督ノ諮詢機關トシテ明治二十九年行政評議會ノ制度ヲ設ケ高等官吏ヲ以テ組織シ、總督ノ發スル法律ニ代ル命令ハ評議會ノ議決ヲ經ルコトヲ要スル旨ヲ定メタルモ、明治三十九年法律改正ノ結果評議會ノ制度モ亦廢止セラレタリ。爾來久シキニ互リ行政評議會ノ制度ハ復活セラレザリシガ、大正十年ニ至リ新タニ評議會ノ官制ヲ定メ、總督府高等官吏及民間ノ學識經

驗アルモノ廿五名以内ヲ任命シテ總督ノ諮詢機關タラシメタリ。地方制度ニ於テハ大正九年地方官制ヲ改正シ新タニ地方團體ヲ設ケ、州ニアリテハ州知事ノ諮詢機關トシテ州協議會ヲ置キ、其他市協議會、街庄協議會ヲ置クモ其ノ議員ハ何レモ任命ニ依ルモノナリ。然ルニ昭和十年新タニ公布セラレタル臺灣市制ニ據リ、住民ノ自治權ヲ擴張シ任命及ビ選舉制ニ依ル議決機關タル市會ヲ設ケ、文化的發達ニ伴ヒ漸次自治制度ノ完備セラレ、傾向アルハ、我國ノ植民地統治政策上特ニ注目ニ値スル所ナリ。

朝鮮ニ於テハ總督ノ諮詢機關トシテ明治四十三年ノ官制ニ據ル中樞院アリ、議長、書記官長、書記官ノ一部ヲ除ク外ハ悉ク朝鮮人ニシテ、副議長一名、顧問五名、參議六十五名ヲ以テ組織シ、總督ノ奏請ニ依リ內閣之ヲ任命シ、總督ニ隸屬シテ其ノ諮詢ニ答ヘ又ハ舊慣及制度ニ關スル事項ノ調査ヲ爲ス職能ヲ有スルモ、純然タル諮詢機關ニ過ギズシテ結局其ノ名ヲ有スルモ實ヲ有セザル點ニ於テ臺灣行政評議會ト選ブ所ナシ。地方制度ニ於テハ大正九年地方團體ニ諮詢機關ヲ設ク。即チ面ニ面協議會ヲ置キ、其ノ議員ハ總督ノ指定セル面ニ於テハ選舉ニ依ルモ、其他ノ

面ニ於テハ任命ニ依ル、又府ニハ府協議會ヲ、道ニハ道協議會ヲ設ケタルモ、其ノ議員ハ主トシテ任命ニ依ルモノニシテ、未ダ完全ナル自治制度ノ形態ヲ備ヘザリシガ、昭和五年道制及府制ヲ改正シ議決機關トシテ任命及ビ選舉制ニ依ル道會及ビ府會ヲ設ケタリ。

樺太ニ於テハ内地ト異リ、町村會ハ樺太長官ノ任命ニ係ル議員ト選舉ニ依ル議員トヲ以テ構成スル議決機關ニシテ、又町村長ノ諮詢機關トシテ評議會アリ。

關東州ニアリテハ市ヲ法人トナシ、市會議員ハ選舉ニ依ルモノト任命ニ依ルモノトアリ、但シ任命議員ハ選舉議員數ノ四分ノ一以上タルコトヲ得ズ。

由是觀之我國ノ植民地自治制度ニ於テハ議員ハ概ネ官選議員ニシテ其ノ權限ハ未ダ諮詢的ノ域ヲ脱セズ、先進國ノ制度ニ比シ自治權ノ範圍ハ程度及形式ニ於テ相距ルコト遠ク、縱ニ朝鮮及臺灣地方自治制ニ於テ其ノ片鱗ヲ窺ヒ得ルニ過ギズ。

第六章 植民地自治ノ根據

一、心理的根據

政治ノ秘訣ハ民心ノ歸趨ヲ察知シテ之ニ適應スル施設ヲ畫策スルニアリ、殊ニ異民族ヲ包擁スル社會的特殊狀態ニアル植民地ノ統治ニ於テハ民族心理ノ攻究ハ極メテ緊要ナルコトニ屬ス。

民族結合ノ紐帶タル民族意識ハ人種言語宗教風俗習慣文化ヲ同ジクスルコトヲ相互ニ意識シ、或ハ特定ノ地域ニ居住シ同一ノ言語傳説歴史ノ下ニ社會生活ヲナス共同意識ヲ有シ、或ハ同一國家ニ屬スルト否トヲ問ハズ、歷史上文化上ニ於テ同一ノ精神的存在ナルコトヲ相互ニ意識スル心理的事實ニシテ、民族ノ成立要素ヲナスモノナリ。

(註) 民族意識ハ政治的意味ヲ離レテ成立シ得ル可能性ヲ有スルモ、現代ニ於テハ何處ニ於テモ民族意識ニ政治的意味ノ結び付ケラレザル所ナシ(大山郁夫著、政治ノ社會的基礎)

此ノ共通ナル民族意識ニ基ク人類ノ一團又ハ一群ヲ民族ト稱シ、一民族ノ特ニ知的方面ニ重キヲ置ク場合ヲ民族の心意ト謂ヒ、特ニ情的方面ニ重キヲ置ク場合ヲ民族の性格ト謂フ。而シテ此等ノ心的要素ガ民族ノ特徴ヲ基礎付クル文化、歴史、傳統ヲ表象シ、其ノ民族ノ典型的本質トシテ他ノ民族ト明確ニ判別セラル、トキハ之ヲ民族精神又ハ民族性ト謂フ。個人意識ノ集合ガ民族意識ト異レルガ如ク、單ナル個人精神ノ集合ヲ民族精神又ハ民族性ト稱スル能ハズ。民族精神ハ個人ヲ超越スル精神ニシテ個人ニ對シテ一種ノ統制力ト指導力トヲ有ス。民族ヲ以テ心理的實在ナリト稱スルハ斯クノ如キ民族精神ヲ有スルノ謂ヒナリ。從ツテ一民族ト他民族トノ間ニ存スル根本的差異ハ民族精神ノ特性ニアルコト勿論ナレドモ、民族ノ本質ハ民族意識ニ存シ、民族精神ハ民族ノ有スル特性ノ表象ナルガ故ニ、民族精神ヲ以テ直チニ民族ノ基礎的概念トナスハ正當ニ非ズ。

民族成立ノ人的要素タル人種ト民族形成ノ關係ニ就テハ、人種ノ優劣ヲ輕視スルモノト之ヲ重要視スルモノトノ二ツノ相異ナレル說アリ。前者ニ依レバ本來人種ハ素質ニ於テ智力ニ於テ平等ナリト雖モ、社會的環境ニ因リテ後天的ニ優劣

ヲ生ズルニ至リシモノナルガ故ニ、民族ノ形成ハ文化的要因ニ基礎ヲ置カザルベカラズトハ、**ロツク、ミル**等ノ自由主義人道論者及**ルナン、ミシユレー**等ノ人種平等論者ノ主張スル所ナリ。**ロツク**ハ嬰兒ノ心ハ一ノ白紙ニシテ何等ノ特異ヲ有セズ、各人ハ其ノ個人的經驗ニ基キ漸次發展スルモノナリトナシ、**ルナン、ミシユレー**等ノ人種平等論者ハ佛國革命以來ノ自由平等思想ニ基キ人種ノ先天的差別ヲ認めズ、民族ハ歴史ノ所産ニシテ民族精神ヲ共通ニスルトキハ人種ノ如何ニ拘ラズ同一民族トシテ融合セラル、可能性アルコトヲ主張セリ。反之後者ハ人種上ノ先天的優劣ヲ認め、如何ニ人種ノ智識進歩シ文化發達スルモ、其ノ差別タルヤ人力ノ能ク踰ヘ難キモノナリトハ、**ゴビ**ノ其他ノ人種不平等論者ノ主張スル所ナリ。此ノ說ハ**ヘーゲル**以來獨逸人種ノ最優秀性及其ノ文化ノ卓越ヲ誇リ人種の自尊心、人種の偏見ニ富ム獨逸ニ於テ勢力ヲ占メ、後**ワイズマン**ノ新**ダルウイン**說ヲ唱道スルニ及ビ有力ナル科學的論據ヲ得ルニ至レリ。**ワイズマン**ハ自然淘汰ヲ過信シ、之ヲ種ノ發生及進化ノ根據トシ遺傳及社會的淘汰ヲ否認シ、後天的性質ハ遺傳スルモノニ非ズシテ、民族ノ性格ヲ決定スル力ハ先天的素質タル種族性ニ外ナ

ラズト論ジ、英國ニ於テ**ハウオーレス**ヲ初メ其他ノ生物學者及**ピアメリカ**ニ於テモ多クノ贊成者ヲ見出シタリ。

現今世界ノ民族ハ數多ノ種族ノ混淆融合ノ結果生成シタルモノニシテ、一トシテ同一ノ純粹種族ヨリ成レルモノアルヲ見ズ。種族ノ純潔ヲ誇ル獨逸民族ト雖モ**ヨーロッパ**人種ト**アルプス**人種ノ混血ヨリ成リ、英國、佛國、伊太利、**ロシア**ノ各民族モ皆數種族ノ混合融和ノ結果ナリ。更ニ遠ク幾世紀過去ニ遡リテ之ヲ觀察スレバ、**イタリー**民族ハ二十有餘ノ異人種ヨリ成リ、**フランス**民族ハ十三種、**イスパニア**民族ハ六種、**ドイツ**民族ハ五種、**イギリス**民族モ**ケルト**、**ジュート**、**アングロサクソン**等諸種族ノ混淆セル所ニシテ、此等ノ事實ニ基キテ觀ルトキハ、現今何レノ民族ニ於テモ單一種族ヲ基礎トスルモノナキガ故ニ、民族ノ形成ヲ人種ノ先天的優劣ニ因リテ決定セラルルモノトスル人種不平等論ハ、世界ニ於ケル民族形成ノ歴史的發展過程ヨリ觀テ正當ナラズ、亦理論上ヨリ觀ルモ、人種ノ進化ハ一ニ自然淘汰ニ起因シ後天的特質ハ一切遺傳セザルモノトスルトキハ、社會ニ於ケル種族性ハ人種生成當初ヨリ固定シ寸毫ノ變化ヲモ生ゼザルモノト結論セザルヲ得ズ。從

ツテ種族ハ永遠ニ互リ其ノ固定的恒久性ヲ維持シツ、相互ニ融和セズ、相對立シテ新民族ノ形成又ハ進化ハ到底望ムベクモ非ズ、之レ世界ニ於ケル民族ノ發達ト相容レザル現象ニシテ事實ニ反スルモノナリ。殊ニ過去一世紀半ノ間ニ生成セル**アメリカ**人ハ雜然タル人種ノ混淆融合セルモノニシテ、其ノ民族ハ獨立自由ノ氣象ニ富ミ樂天的ニシテ活動ヲ愛シ民主的精神ノ旺盛ナルコトヲ特性トスルモ、コハ人種の先天的素質ニ起因スルニ非ズシテ社會的環境ノ築キ上ゲタル後天的素質ニ起因スルコト明カナリ。要之人種ハ有史以前ニ形成セラレ、爾來幾星霜ヲ經テ自然的環境、社會的淘汰、遺傳等ニ因リ徐々ニ進化シタルモノニシテ、其ノ進化状態ハ急激且顯著ニ表面化スルモノニ非ズト雖モ、而モ其ノ先天性ガ民族形成上ニ大ナル影響ヲ與ヘ、民族性及民族的文化ノ構成ニ對シテ重要ナル關係ヲ有スルコトハ之ヲ認メザルヲ得ズ。

人種ハ遺傳ニ因リ規則的且永久のニ生成セル一定ノ身體的特徵(身長、骨格、皮膚、毛髮等)ヲ共通ニスル人類ノ一種ニシテ、生物學上種タル人類ヨリ發生シタル遺傳的變種ナリトセラル。故ニ人種ハ政治的、文化的共同觀念ヲ有スルト否トヲ問ハ

ズ生物學的人類學的ニ生成スル自然的存在ニシテ、此ノ點ニ於テ文化ノ所産ニシテ精神的存在タル民族ト觀念的ニ同ジカラズト雖モ、前者ハ後者ノ成立ニ缺クベカラザル要素ニシテ、現代ニ於テハ一民族ヲ構成スルモノハ同一人種ニ屬スルヲ常トス。例ヘバ英國民族ハ**サクソン**人種、獨逸民族ハ**チユートン**人種、**フランス**民族ハ**ラテン**人種、**ロシア**民族ハ**スラブ**人種ニ屬シ、又日本民族ハ蒙古人種ニ屬スルガ如シ。原始時代ニ於ケル人種ハ主トシテ自然的人種ニシテ比較的純粹ナルニ反シ、現代ノ人種ハ征服、移住或ハ雜婚ニ因リ歴史的、社會的進化ノ過程ヲ經テ混淆融和ノ結果生成セルモノニシテ、從來之ヲ一定ノ標準ニ基キ種々ニ區別セリ。

先ヅ皮膚ノ色別ニ依リ(一)白色人種(二)黃色人種(三)褐色人種(四)銅色人種(五)黑色人種ノ五種ニ區別シ、更ニ頭蓋骨ノ形狀ニ基キ(一)**ヨロツバ**人種(二)**アルプス**人種(三)**アラビア**人種ノ三大人種トナスハ通説ナリ。**ヨロツバ**人種ハ皮膚白色、毛ハ金髮又ハ結クシテ柔ク、眼ハ碧クシテ牙ハ軀幹長大、顔長ク、鼻凸圓型ニシテ高キヲ其ノ特徴トシ、英國、白耳義、獨逸、佛蘭西、和蘭等ニ於テ重要ナル分子ヲ構成シ、遠ク海ヲ越エテ**アメリカ**、**カナダ**、濠洲等へ移住セリ。此ノ人種ハ通常**アイリアン**人種、印度

ヨーロッパ人種トモ稱ス。アルプス人種ハ亦ケルト、スラブ人種トモ呼バレ、皮膚褐色ヲ帶ビ、毛髮ハ褐色又ハ栗色、眼又栗色ニシテ、軀幹長大ナラズ、鼻ハ中低ニシテ、頭蓋骨ハ圓頭形ナルヲ特色トス。西班牙、ゲルマニア、北イタリア、瑞西、埃太利其他バルカン地方及遠クアジア、ロシアニ互リ廣大ナル地域ニ居住ス。此ノ種族ハ四世紀頃アジア地方ヨリ移住シ、蒙古人種ノ要素ヲ多分ニ含ムモノト謂ハレ、又黃色人種ハ主トシテアジア人種トアルプス人種ノ二要素ヨリ生成セルモノト謂フ。アラビア人種ハ皮膚褐色ニシテ、軀幹長大ナラズ、鼻ハ彎曲シ、頭蓋ハ長頭形ヲ呈ス、地中海沿岸ニ居住シセミテイツク族ハ此ノ人種ノ一ナリ。

人種ノ構成ニ最モ重要ナル關係ヲ有スルモノハ自然的環境、氣候ノ寒暖、溫度ノ高低、地勢等ニシテ、此等ノ諸條件ハ人種ノ身體的機能、形貌、氣質及心理的要素ニ大ナル影響ヲ及ボス。高温ニシテ濕氣多キ氣候ハ、例ヘバ馬來人ノ遲鈍ニシテ怠惰ナルガ如ク、人類ノ自由ナル活動ヲ抑壓シ、自然的ニ人ヲ懈怠不活潑ナラシムルニ反シ、高温ニシテ乾燥セル地域ニ於テハ、例ヘバアラビア人、印度人ノ熱情的ナルガ如ク、激發的活動ヲ可能ナラシムルモ、繼續的活動ヲ爲スコトヲ得ズ、又氣候寒冷ニ

シテ濕氣強キ土地ニ於ケル住民ハ、例ヘバ英國人、露西亞人ノ如ク、性質ハ鈍重ナルモ、精力ト耐久力トニ富ムガ如キハ、其ノ著例ナリ。而シテ人種ハ自然的條件ノ影響ヲ受クルト同時ニ自ラ之ニ適應セントスル傾向ヲ有スルモ、自然的條件ノ人種ニ影響スル力ハ種族ノ形成セラレントスル原始時代ニ於テ最モ強ク、一度強固ナル種族の特徵形成セラレ漸次歴史的文化的發達ヲ重ヌルニ及ビテハ、其ノ力ハ減少スルヲ常トス。

斯クノ如クシテ生成シタル人種ガ地域、歴史、傳統、文化等ヲ同ジクシ、之ニ關シテ共同意識ヲ生ズルトキハ、茲ニ民族ヲ構成シ、更ニ一國家ニ所屬スル政治的共同意識ニ依リテ統一セラル、トキハ國民ノ觀念ヲ成立セシム。現今ノ國民ハ政治上經濟上、文化上種々ノ動機及目的ニ因リ數多ノ人種及民族ノ結合ニ依リ成立シ、最初ヨリ統一セラレタル單一人種ガ自然的ニ膨脹發展シテ形成セラレタルモノニ非ザルコトハ、歷史上ヨリ觀テ明カナル所ニシテ、現今特殊ノ民族ヲ除キタル多クノ民族ハ、集團的ニ他ノ民族ト結合シテ國民ヲ形成セルガ故ニ、國民ト民族トノ區別ハ益々困難ナラントスル傾向アリ。然レドモ國民ハ政治的ニ同一主權ノ下ニ

結合シタル人類ノ一團ニシテ、必ズシモ同一ノ人種及民族ニ屬スルト否トヲ問ハズ。從ツテ國民モ民族モ社會的存在ナル點ニ於テ同一ナリト雖モ、民族ハ民族意識ヲ成立要件トシ、國民ハ政治的共同意識ヲ以テ其ノ成立要件トス。同一民族必ズシモ同一國民ニ非ザルコトハ、瑞西國民ガ獨、伊、佛ノ三民族ノ結合ニ依リ、獨逸國民ガ獨逸民族ノ外波蘭、丁抹ノ民族ヲ包擁シ、加奈太ガ英、佛ノ二民族ヨリ成リ、又我國ノ大和民族、朝鮮民族、臺灣民族、アイヌ民族ヨリ成レルガ如シ。

民族ノ成立ハ歴史の進化ノ結果ナレバ、苟クモ民族トシテ集團的共同意識ヲ有スル以上固有ノ民族精神ヲ享有スルコトハ前述セルガ如シ。民族精神ノ發露ハ一民族ガ他民族ト接觸スル場合ニ特ニ顯著ニシテ、其ノ民族的自覺ノ程度ハ異民族接觸ノ動機、狀態及民族ノ強弱ニ應ジテ自ラ差アルベシト雖モ、一民族ガ他民族ニ對シ政治的服從關係ニアル場合一層強烈ナルヲ常トス。古代及中世ニ於テハ異民族接觸ノ機會少ク、從ツテ、民族的自覺ノ如キモ極メテ薄弱ニシテ敢テ問題トスルニ足ラザリシガ、封建制度ノ崩壞ト共ニ近代國家ノ成立ニ伴ヒ、國民ノ海外發展及植民の活動ニ因リ異民族ノ接觸ハ其ノ範圍ヲ擴大シ、其ノ結果民族的自覺ハ

急激ニ促進セラレ、其ノ間政治上、經濟上、社會上複雜ナル關係ヲ生ズルニ至リ、殊ニ歐洲及米國ニ於ケル近世國家ノ成立ハ何レモ異民族ヲ以テ構成セザルハナク、彼等ハ互ニ相離レ亦相結ビテ國家統一上種々ノ困難ヲ生ゼリ。從テ民族的自覺ニ起因スル民族解放乃至獨立運動ノ如キハ、現今異民族ヲ以テ構成セル國家ノ直面セル政治的大問題ニシテ、獨リ國內ニ於テノミナラズ植民地ニ迄モ傳播シ、更ニ世界大戰ノ終局ト共ニ民族自決主義ノ高唱セラルルニ及ビ、地域的ニ擴大シ世界ニ於ケル同一民族互ニ糾合シ一大民族運動ヲ實行セントスル形勢ヲ示セリ。斯カル民族主義ハ民族的自覺ニ基キ同一民族ヲ基礎トスル國家ノ成立及發展ヲ其ノ目的トシ、十九世紀ノ初葉ナポレオンノ世界主義ニ對抗シテ獨逸、伊、太利、其他近東諸國ノ民族的國家ノ出現ヲ促シ、其後自由思想ノ影響ヲ受ケ益々發展シ、世界大戰ノ勃發ト共ニ民族統一又ハ自治獨立運動ト化シ、大戰後幾多ノ民族的國家ノ獨立ヲ見ルニ至リシハ最近史上ニ於ケル顯著ナル事例ナリ。

民族主義ノ勃興ハ更ニ進ンデ植民地土人ノ民族的自覺ヲ促進シ、其ノ結果植民地統治ニ關シ重大ナル影響變革ヲ及ボサントスル傾向アルハ特ニ識者ノ注目ヲ

要スル所ナリ。植民地土人ノ民族的自覺ハ植民地ノ社會狀態及土人數ノ多寡ニ依リテ強弱ノ差アルハ勿論ナリト雖モ、特ニ世界大戰後ニ於テハ急激ナル刺戟ヲ受ケ自治獨立要求ノ聲到ル處ニ起リ、印度ノ獨立、比律賓獨立、**アジア**民族ノ解放運動ノ如キハ異常ノ勢ヲ以テ進展シツツアリ。本來植民地ハ文化ニ於テ思想ニ於テ幼稚ナルガ故ニ、異民族トノ接觸ニ因ル民族的自覺モ亦微弱ナルヲ通常トスルモ、土人ノ知識進ミ、其ノ固有ノ歴史、傳統、精神ヲ解スルニ至レバ、民族的自覺モ之ニ伴ヒ發達スルハ當然ニシテ、加フルニ交通及通信機關ノ完備ハ彼等ノ見聞ヲ弘メ、世界ノ大勢ヲ知ラシムルニ至ル。更ニ又教育ノ普及、智識能力ノ啓發、社會生活等ニ於テ文明ノ程度ニ達セルニ拘ラズ、猶民族的無能力者トシテ隸屬ノ地位ニ甘ンゼシムルガ如キハ、其ノ自尊心ヲ傷クルコト最モ甚ダシク、彼等ノ永久ニ忍ブ能ハザル所ニシテ、コハ亦人類一般通有ノ心理ト言フコトヲ得。

植民地統治ニ方リ原住民ノ民族心理ヲ無視シテ徒ラニ支配者トシテ威壓ヲ加フルトキハ、母子國兩民族ハ感情上ノ不和ヲ來タシ、意志ノ疏通ヲ缺キ、究極スルトコロ、被支配狀態ヲ脱センガ爲メ陰謀ヲ逞フシ本國ニ反抗セントスルニ至ルハ、植

民史上其ノ例極メテ多シ。斯カル際ニ反抗ノ原因ヲ究メズシテ漫リニ人爲的ニ民族精神ノ發露ヲ抑壓シ、或ハ武力ニ訴ヘ、或ハ彈壓手段ヲ以テ之ニ臨ムハ種々ノ危險ヲ伴ヒ、禍根ヲ將來ニ貽ス所以ナルガ故ニ、之レガ解決策モ宜シク土人ノ民族心理ニ基キ其ノ歴史、習慣、諸制度ヲ考慮シ、其ノ根本的原因ニ遡リテ處理スルコトヲ必要トス。人類ハ野蠻國タルト半開國タルト將又文明國タルト問ハズ、社會生活ヲ營ムニ際シ、各々其文化ノ程度ニ應ジテ民族精神ヲ尊重シ、之ヲ外部ヨリ破壊セラレ又ハ支配セラレザル事ニ努ムルハ自然ノ本性ナルガ故ニ、植民地統治ノ根本策モ土人固有ノ民族精神ヲ理解シ其ノ自尊心ヲ満足セシムルニアリ、果シテ然ラバ民族心理ノ歸趨スル所、無用ノ干涉ヲ加ヘズ、彼等ノ知識及精力ヲ廣ク經濟的社會的活動ニ集中セシメンガ爲ニ其ノ能力ニ應ジテ政治的自由ヲ與ヘ、適當ナル自治ヲ許與セザル可カラズ。然レドモ現今ノ如ク國家間ノ競爭激甚ニシテ國際關係複雜ヲ極ムル時代ニ於テ、植民地ニ自治ヲ與フルモ國際間ニ伍シ能ク獨立的生存及名譽ヲ維持シ得ズ、又實際上ニ於テ社會ノ福祉ヲ増進スルコト困難ナリト認メバ、初メヨリ之ヲ與ヘザルニ如カザルナリ。一九二二年**ビルマ**知事クラド

ツクガ假リニ英國ニシテ明日ビルマヲ放棄セバ、ビルマハ獨立シ得ベキモ人民ハ自由ヲ失フベシト述ベタルハ傾聽ニ値ス。印度ノ繁榮ハ英國統治ノ賜ニシテ、埃及ノ今日アルハ英國ノ政治的經濟的後援アルガ爲ナリ。比律賓亦西班牙ノ虐政ヨリ脱シテ政治的經濟的繁榮ヲ齎ラセル裏面ニハ、米國統治ノ努力アルコトヲ忘ル可カラズ。故ニ自治ヲ獲タル植民地ニシテ其ノ民族ノ平和ト幸福トヲ維持セント欲セバ、宜シク母國ノ指導及援助ヲ仰ギ自主協力ノ精神ニ則リ提携スルコトヲ玉條トナシ理想トスベキナリ。然ルニ比較的文化低キ土人ガ先進文明國タル母國ノ統治上ノ恩惠ヲ忘レ、將來ノ利害得失ヲ無視シ、獨立自治ノ美名ニ醉ヒ、民族的自尊心ヲ満足セシメントスル單純ナル動機ノ爲ニ、莫大ナル犠牲ヲ厭ハズシテ無謀ナル獨立自治運動ヲ起セル事實ハ史上其ノ例ニ乏シカラズ。獨立自治ハ人類ノ本能的要望ナルコト勿論ナレドモ、未ダ獨立ヲ維持シ自治ヲ營ミ得ル能力ヲ具備セズシテ徒ラニ之ヲ求ムルハ、決シテ植民地ノ平和及幸福ヲ齎ス所以ニ非ズ。亦母國ニ於テモ、國力ノ充實及國民的發展ノ必要上何等ノ理由ナクシテ植民地ヲ放棄スルコトナカルベク、寧ロ母子國協同ノ下ニ相互ノ發展ヲ期セザル可カラザ

ル狀況ニシテ、未ダ自立發展ノ能力ナキ植民地ニ自治ヲ許容スルハ母子國相互ノ不利益タルコト極メテ明カナリ。故ニ植民地ハ自己ノ實力ヲ認識セズシテ、一部階級ノ煽動ニ乘リ輕卒ニ自治要求運動ヲ起スガ如キハ、大イニ戒メザルベカラザルト同時ニ、又一方土人ノ知識及ビ文化本國ト同程度ニ發達シ、自治能力充分ニ涵養セララルニ至リタルトキハ、進ンデ之ニ適當ノ自治ヲ許容スルニ躊躇スベカラザルハ勿論ナリ。

二、倫理的根據

植民的活動ハ其ノ發展ニ伴ヒ文化民族ト未開民族トノ接觸ノ範圍ヲ擴大シ、社會上倫理上諸種ノ影響ヲ及ボスニ至レリ。近世植民的活動ノ動機中倫理的根據ハ其ノ一ナリ。十五世紀以來歐洲基督教諸國ノ植民的活動ガ未開人ニ基督教ヲ弘布シ神ノ愛ニ浴セシメントスル倫理的目的ニアリシコトハ、**ヴァスコダガマ**ガ東洋航路ヲ發見シテ印度ノ**カリカット**ニ上陸セル時、吾人ハ基督教徒ト香料トヲ獲ンガ爲ニ來タレリト宣言シ、或ハ**ローマ**法王ノ勅狀ニ基督教ノ宣傳ヲ條件トシテ發見領土ノ東西分割ヲ西班牙、葡萄牙ニ許可シ、又**ルイ十四世**ガ一六六四年特許

會社ニ付與シタル特許狀中ニ神ノ光ヲ現ハスコトヲ主タル目的トスベシト命ジ、一六〇六年英國ジエムス二世ガヴァジニア會社ノ特許狀ニ特ニ基督教ヲ宣傳スベキコトヲ命ジタルガ如キ多クノ事實ニ徴シテ明カナリ。然ルニ神ノ使者トシテ基督教宣傳ヲ命ゼラレタル植民者ハ、植民ノ目的ヲ達センガ爲ニ原住民ノ社會制度ヲ破壊シ其ノ幸福利益ヲ蹂躪シテ顧ミズ、一度彼等ガ反亂ヲ企ツルヤ直チニ軍隊ヲ派遣シテ容赦ナク虐殺スルコトヲ常トセリ。

ペーン歐洲植民史ニスベイン人ハ五十年間ニ數千萬人ノ土人ヲ虐殺シタリ、西印度諸島ニ於テハ六百萬人ヲ算シタル一種族ハ其跡ヲ絶チ、ハイチ島ニ於テハ百萬ト稱セラレタル土人ノ數僅ニ數百人ヲ殘ス外虐殺セラレ、コルテスノメキシコ征服ノ際殺戮シタル土人ノ數ハ四百萬人ト稱セラレタリ。此ノ殺戮行爲ハスベイン人ノミニ限ラズ歐洲諸國ノ植民者ノ何レモ經驗セル所ナリト言フ。

英國ノ如キサヘ北米植民時代黑人ヲ奴隸トナシ多クノ印度人ヲ虐殺シ、濠洲植民ノ際土人ニ加ヘタル殘忍ナル行爲ハ人類最大ノ罪惡ナリト云ハレ、又和蘭人ガアフ리카植民時代多數ノ土人ヲ殺害シタル等基督教國ヲ以テ誇ル歐洲人ガ到ル

所ニ於テ罪ナキ幼稚未開ノ土人ヲ天日ノ下ニ虐殺シテ敢テ之ヲ愧ヂザリシハ植民史上ノ一大汚點ナリト云フベク、倫理上許ス可カラザル行爲ナリ。斯クノ如キ歐洲文明國人ノ非人道的行爲ハ世界ノ人道論者ノ非難ヲ招キ、米國大統領ジエフアソンノ如キ嘗テ我等祖先ノ印度人ニ加ヘタル罪惡ガ再ビ吾人ノ子孫ニ報イラル、時アルベキニ想到スルトキハ、吾人ハ膚ニ粟ヲ生ジ戰慄ヲ禁ズル能ハズト公言スルニ至リシ事實ヨリ觀レバ、歐洲植民者ノ行爲ガ如何ニ非倫理的ナリシカ蓋シ想像ニ餘リアリ。

敘上ノ如ク植民者ガ暴力ヲ用ヒ土人ヲ虐殺シタル結果其ノ減少又ハ滅亡ヲ來シタル場合ノ外、異民族接觸ノ爲メ自然的原因ニ基キ同一現象ヲ呈シタル例ハ、アフ리카ノホツテントツト種族ノ全部ガ天然痘輸入ノ爲メ滅亡シ、ヒジ島土人ノ多數ガ麻疹ノ爲メ滅亡シ、其他酒精輸入ノ爲メ飲酒ノ習慣ヲ作り生活狀態ノ激變ニ因リ滅亡シタル等枚舉ニ違アラズ。南阿ノブツシマン族ハ事實上滅亡シ、タスマニアノ土人ハ最初二萬人ト稱セラレタルガ一八七六年ニ殆ト全滅シ、セイロン島ノヴェター族ハ僅ニ殘存スルノミ、濠洲ノ土人ハ漸次其ノ數ヲ減ジ、新西蘭ノマオ

リ族、サントウイツチ島ノ土人、北海道ノアイヌ族等著シク其ノ人口ヲ減ゼルガ如キハ何レモ優等種族ニ接觸シタル劣等種族ノ衰亡ヲ示スモノナリ。

而シテ異種族接觸ノ結果ハ其ノ生理的社會的條件ニ基キ大體次ノ如キ影響ヲ生ズルニ至ル、即チ(1)劣等種族ハ優等種族ノ爲ニ驅逐セラレ漸次減少又ハ滅亡ス。(2)兩種族ハ混淆シテ新種族ヲ形成ス。(3)兩種族ハ混淆セズ、固有ノ種族ヲ保存ス。第一ノ場合ハ既ニ述べタルガ如シ。第二ハ接觸セル兩種族ノ力ニ於テ相匹敵シ甚シキ懸隔ヲ見ザル場合ニ起ル現象ニシテ、中南米ノラテンアメリカ人種ガ雜婚ニ因リテ新種ヲ形成シタルガ如キ之ナリ。第三ハ互ニ種族ヲ保存セルモノニシテ、加奈太ニ於ケル英佛人、南阿ニ於ケル英蘭人或ハ英領印度人等ノ如キ之ナリ。嚴格ニ觀ルトキハ現今世界ノ人種ハ單一ナル自然人種ニ非ズ、殆ド遺傳的、歴史的ニ進化セル複雜人種ニシテ其ノ發達過程ニ於テ自然的社會的條件ノ影響ヲ受ケ各自固有ノ歴史、傳統、社會制度ヲ創造スルニ至リシモノトセラルルニ拘ラズ、人種ノ先天的優劣ヲ認め人類平等性ヲ否定スルガ如キハ倫理上ヨリ觀テ妥當ナリトイフヲ得ズ。

(註) 現今總テノ文明人ハ嘗テハ悉ク野蠻人ノ子孫ナリ。古代ニ於テ彼等ガ極メテ低キ文化狀態ニアリシ痕跡ハ今日現存セル風習、信仰、言語等ノ中ニ明カニ發見スルコトヲ得、又野蠻人ト雖モ獨力ニテ文明ノ段階ヲ徐々ニ進ミ來レルモノナリ。例ヘバ計算術ハ初メハ一方ノ手指ヨリ他方ノ手指ヲ算フルコトヨリ起リ、現在文明人ノ使用セル十進法ノ起源トナレリ。又言語學者ニ從フトキハ一切ノ言語ハ徐々ニ段階的ニ進化シタルモノニシテ、文字ニ於テモ最初ハ繪畫的表現ニ初マリ遂ニ今日ノ如ク進化セルモノトナレリ。社會組織ニ於テモ今猶強制的ニ妻ヲ略奪スル野蠻的風習ノ痕跡ヲ認ム、正義ノ觀念及戰爭ノ掟ハ幼稚ナリトハ云ヘ原始時代ニモ存シ、又現存セル多クノ迷信ハ昔ノ誤レル宗教的信仰ノ遺物ナリ。故ニ現今總テノ文明人ハ嘗テ野蠻狀態ニアリシコトハ疑フ餘地ナク、低キ文化狀態ヨリ歴史的發達過程ヲ經テ進化シツ、今日ノ知識、道德、宗教ノ最高水準ニ達シタルモノト見ルヲ正當トスベシ。(ダルウイン人類ノ起源—原始時代及文明時代ニ於ケル智的及道德諸性能ノ發達)

十八世紀ノ哲學者ハ人類ハ生レ乍ラ平等ニ創造セラレタルモノナルモ、實際上ニ於テ不平等ナル所以ハ環境ノ不同及教育ノ完否ニ起因スルモノナルガ故ニ、社

會制度ノ改善及教育ノ普及ヲ企圖スルニ於テハ、劣等人種ト雖モ人類進化ノ法則ニ依リ文化ヲ向上シ優等人種ト伍シテ何等遜色ナキニ至ルヲ得ベシト論ズ。之ニ對シ反對論者ハ元來人種ハ先天的要素ニ因リテ決定セラレ不平等ナルヲ本質トス、即チ人種ノ進化ハ內的及外的要素ニ因リ影響ヲ受クルハ勿論ナレドモ、內的要素ノ中遺傳ハ最モ重要ナルモノニシテ、外的要素タル社會環境ノ力ハ內的要素ニ比シ極メテ微弱ナルガ故ニ、社會環境及教育ノ普及ニ因ル人類ノ進歩發達ハ遺傳上ノ先天的性格ニ對照スレバ問題トスルニ足ラズ、殊ニ教育ノ力ハ唯人類改造上部分的效果アルニ過ギズシテ、各人ノ遺傳の先天性格ヲモ根本的ニ改造シ得ルモノニ非ズトナシ人類不平等說ヲ主張ス。然レドモ之ヲ歴史ニ徵スルニ教育ノ普及ガ民族固有ノ性格ヲ短日月ノ間ニ根本的ニ改造スルコトノ困難ナルハ勿論ナルモ、之ニ依リテ個人ノ知識ヲ弘メ人格ヲ向上シ人類ノ進歩社會文化ノ發達ニ對シテ大ナル功績ヲ收メタルハ否定スベカラザル所ナリ。

植民の活動ノ目的ヲ文化ノ普及ニアリトセバ、植民地土人ニ教育ヲ施シ以テ母國文化ノ普及ヲ圖ルハ其ノ目的達成上缺クベカラザル要件ナリ。植民政策ハ單

ニ母國ノ經濟的利益ヲ目的トスルノミナラズ、植民地土人ノ知識及道德ヲ向上發達セシムベキモノナリト雖モ、彼等ヲ全然本國人化スルモノニ非ズ、寧ロ其固有ノ文化ヲ更ニ高キ程度ニ向上セシムルニアリ。(ゾルフ博士、植民政策)

今各國ノ植民地教育ヲ通觀スルニ英國ノ印度ニ對スル教育方針ハ最初ヨリ特殊ノ文化固有ノ歴史ヲ有スル印度思想ヲ考慮セズ、英語ヲ使用シテ英國風ノ教育ヲ施シ、初等教育ヲ排シテ中等教育以上ニ意ヲ注ギ、且實業教育ヲ輕視シテ文學、政治、法律ニ關スル高等教育ヲ注入シタリ。然ルニ其ノ結果ハ豫想ニ反シテ印度人ニ半知半開ノ知識ヲ與ヘ却ツテ彼等ノ思想ヲ惡化シ、自由ヲ唱ヘ權利ヲ叫バシムルニ至ラシメタルノミナラズ、高等教育ヲ受ケタル少數ノ知識階級ハ民衆ヲ指導シテ政治運動ヲ起シ反英思想ヲ鼓吹スル等其ノ弊害極メテ大ナルモノアリ。之レ印度固有ノ思想歴史ヲ無視シタル教育制度ノ缺陷ニ起因スルモノニシテ、教育其ノモノ、罪ニ歸スベキニ非ズ、而モ英國ノ施シタル教育ノ效果ハ一般印度人ノ知識ヲ進メ文化ヲ昂メタルコト疑ヲ容レザル所ナルガ故ニ、將來制度ノ改善ヲ圖リ印度固有ノ社會的特殊事情ニ適應シテ漸進的實際主義ニ依リ指導ヲ怠ラザル

時ハ、彼等ノ知識ハ愈々向上シ文化的發達ヲ遂グルコト決シテ困難ニ非ズ。

(註) ルガード卿ハ一九三三年二月ロンドン大學ニ於テ植民地統治ト題スル講演中曰ク「植民地統治ハ全然教育ヲ受ケザル野蠻人種カ或ハ高等教育ヲ受ケ文化的思想ノ發達セル人種ニ對シテハ比較的容易ナルモ、最モ困難ニシテ且危險性アルハ不完全ナル教育ヲ有スル半知半開ノ青年土人ナリ。故ニ初等教育ヨリ實業教育ノ普及ニ伴ヒ此等未成年ノ行動及ビ其ノ先輩ノ指導スル言論ノ影響等ニ關シテハ統治上慎重ニ考慮スルコトヲ要ス」ト

和蘭ノ植民地教育ハ最初ヨリ無教育主義ヲ採リ、土人ハ成ル可ク無學ノ儘ニ放任スルコトヲ以テ統治上安全ナリトナシ、特ニ爪哇ニ於テ此ノ主義ヲ勵行シ、唯本國ノ子弟ヲ教育スル爲ニ中等學校專門學校ヲ設ケタルモ大學教育ハ全然施サズ、之ヲ欲スル者ハ母國人タルト土人タルトヲ問ハズ可及の本國ニ留學セシムル方針ヲ採レリ。此無教育主義ハ土人ノ無智ニシテ民族的自覺ヲ缺キ本國ニ對シテ反抗心ヲ抱クモノナカリシガ故ニ、比較的弊害ナキヲ得タレドモ、現今ノ如ク交通機關ノ發達、國際關係ノ擴大、文明ノ普及顯著ナル時代ニ於テハ、無教育主義ハ到底

永久ニ實行シ得ルモノニ非ズ、況ンヤ或程度ノ文化ニ達シ固有ノ社會制度ヲ有スル土人ニ對シテハ殊ニ然リトス。故ニ土人教育ハ世界文化ノ發達ニ伴ヒ避ケ難キ問題ニシテ、無教育主義ヲ採レル和蘭ノ如キモ、植民地ノ社會的經濟的狀況依然トシテ舊態ヲ脱セザルハ其ノ原因教育制度ノ不完全ニ基クコトヲ自覺シ、其ノ健全ナル發達ヲ期センガ爲メ教育制度ヲ改善シ、殊ニ爪哇ニ於ケル土人ノ教育ハ近來面目ヲ一新スルニ至レリ。

如斯現代ノ植民國ハ何レモ時勢ノ要求ニ從ヒ土人教育ニ意ヲ注ギ、獨逸ノ如キハ舊保護領ノ土人教育設備ニ巨額ノ國費ヲ投ジ、米國ハ比律賓人ノ教育ニ多大ノ犠牲ト努力ヲ拂ヒ以テ其ノ文化向上ニ力ヲ盡シツ、アル狀況ニシテ、植民國ハ永久ニ無教育主義ヲ奉ジテ土人教育ニ無關心ナルヲ得ズ、其ノ現有知識ニ應ジテ適當ノ教育制度ヲ樹テ彼等ヲシテ文化ノ恩惠ニ浴セシムルコトハ植民ノ目的達成上缺クベカラザル要件ナリ。

(註) ラインシュハ教育上ヨリ觀察シテ人種ヲ二未開種族 (一)未ダ社會的結合ヲ成サマル種族 (二)同々教ヲ奉ズル種族 (四)比較的高級ノ文明ヲ有スル種族ノ四種ニ分チ其ノ教

育制度ハ種族ノ智能發達ノ程度ニ依リテ異ナルベシト説ク。

土人教育ノ目的ハ彼等ニ生存ノ意義ヲ理解セシメ社會的經濟的活動ニ必要ナル基礎的知識ヲ養成スルニアルガ故ニ、其ノ教育制度ノ確立ハ彼等ノ民族精神及植民地ノ社會的特殊性ニ基礎ヲ求メザルベカラズ。故ニ理想ニ於テ完全ナル文明國ノ教育制度ヲ文化低キ植民地ニ無條件ニ採用スルハ、恰モ根柢ニ施肥ヲ爲サズシテ果實ヲ望ムガ如ク豫期ノ效果ヲ收ムルコトヲ得ズト雖モ、未開人種ハ思想單純幼稚ニシテ殆ト白紙ニ等シキモノナレバ、之ニ對シテ教育ノ段階的配列ト適當ノ設備ト忍耐力トヲ以テセバ、母國ノ教育制度ヲ移シ以テ相當ノ效果ヲ收メ得ベシ。而モ其ノ教育方針タルヤ最初ヨリ智的教育ニ偏セズ、寧ロ實物教育ヲ施シ漸次生活狀態ノ改善ヲ促シ、勤勞ヲ獎メ、規則的生活ニ入ラシムルハ之ガ先決問題ナリ。(註) 一般的ニ觀ル時ハ植民地教育ノ程度ハ普通教育ヲ主トシ、之ニ依リ風俗、習慣、言語其他ノ社會制度ヲ改善向上シ、其ノ結果植民地ガ先進國ト同一程度ノ文化ニ發達シタル時ニ於テ初メテ本國ノ教育制度ヲ採用スルコト最モ理想的ニシテ且實際的ナリトス。

(註) 實際上ニ於テハ土人ハ實用的ナル職業教育ヲ受クルヲ欲セズ、勤勉着實ノ風ヲ嫌ヒ、生活放逸ニ流レ宗教的又ハ空想的思索ニ耽リ易キヲ常トス。英國ノ海峽植民地ニ於ケル馬來人教育ノ主タル目的ハ彼等ニ秩序、規律、服從ノ美風ヲ教ユルニアリトセリ。

教育ノ結果ハ一般ニ人類ノ知識ヲ博クシ社會的生活ヲ向上セシムルモノナルヲ以テ、一度土人ニ教育ヲ施ストキハ彼等ハ進ンデ社會科學ニ興味ヲ持チ益々自己ノ知識ヲ高メントスル希望ヲ抱クニ至ルハ必然ナリ。之ニ對シテ教育ノ種類及範圍ヲ局限スルハ、却ツテ教育ノ本旨ニ悖リ、人類ノ進歩向上ヲ阻止スルモノニシテ、若シ植民地ニ於テ高等教育ヲ受クルコト能ハザル場合ハ、或ハ本國ニ或ハ外國ニ留學シテ其目的ヲ達セントスル傾向アルハ事實ノ證スル所ナルガ故ニ、現代ノ如ク交通機關ノ完備及世界文化ノ普遍化セル時代ニ於テ教育ノ普及ヲ人爲的ニ制限禁止セントスルハ極メテ困難ナル事ニ屬ス。

(註) シエフレーハ土人ニ一度教育ノ門戸ヲ開カンカ、之ヲ一定範圍又ハ種類ニ限定スルコト困難ナルノミナラズ、彼等ハ益々進ンデ其ノ師ト競争セントシ遂ニ他國ノ支配ヲ受クルコトヲ潔シトセザルニ至ルト言フ。

然レドモ教育ハ一定ノ段階ヲ經テ漸次高等教育ニ進ムニ非ザレバ健全ナル發達ヲ期スル能ハザルハ先進文明國ノ經驗スル所ナルガ故ニ、植民地土人ノ教育モ之ニ倣ヒ文化ノ程度ニ應ジテ其ノ民族性及社會的經濟的事情ヲ斟酌シテ普通職業教育ヨリ漸次高等教育ニ進ミ、急進主義ヲ棄テ、漸進主義ヲ以テ理想トスベク、斯クシテ教育制度ノ完備ニ依リ土人ノ知識進ミ、其ノ文化的向上ニシテ本國人ニ比シ毫モ遜色ナキニ至ルトキハ、政治的ニハ參政權ヲ賦與シ、又社會的ニハ人種的偏見ヲ除去シ平等ノ地位ヲ提供シ、以テ母子國民提携シテ共同文化ノ完成ニ努ムルハ相互ノ利益ナリ。高等教育ヲ受ケ學位其他ノ名譽ヲ有スル土人ヲ依然トシテ劣等視スルガ如キハ、教育ノ本旨ニ反スルノミナラズ植民地統治上幾多ノ惡影響ヲ及ボスモノナルコト敢テ贅言ヲ要セズ。印度ニ於ケル反英運動ハ一面印度人ニ高等教育ヲ授ケ乍ラ、他面之ヲ適當ノ地位ニ登用スルノ途ヲ講ゼザリシニ起因スルモノニシテ、而モ之ニ依リ彼等ニ平和ヲ説キ柔順ヲ要求スルガ如キハ恰モ木ニ縁リテ魚ヲ求ムルノ類ナリ。

(註) 人種的偏見ハ未知者ニ對シテ喚起セララルル人類一般ニ共通ナル恐怖嫌忌ノ感情ニシテ、必ズシモ異人種又ハ異民族接觸ノ場合ニノミ現ハル、特殊ノ本能的現象ニ非ズ。原始時代ニ於テハ形貌言語、風俗等ヲ異ニスル人類ハ必然的ニ總テ敵ト看做サレ、現代ニ於テモ亦人類ハ或ル特殊異様ノ顔貌又ハ服裝ニ接スルトキハ、一種ノ蔑視嫌忌ノ情ヲ喚起スルニ至ル。

如斯教育ノ普及ハ土人ノ知識ヲ啓發シ、民族的自覺ヲ促シ、其結果早晚彼等ハ政治的自由及參政權ヲ要求スルニ至ルハ必然ナルガ故ニ、苟クモ一度教育ノ門戸ヲ開放スルトキハ、其ノ民族的自覺ノ發露文化ノ向上ニ對シテ本國ハ適當ノ時機ニ於テ彼等ニ參政權ヲ與ヘ、其ノ良心ト責任トニ於テ政治ニ關與セシメザルヲ得ザルハ教育ノ普及ヨリ來ル當然ノ歸趨ナリ。

我國ニ於ケル朝鮮、臺灣人ハ固有ノ文化ヲ有シ且既ニ之ヲ消化理解スルノ能力ヲ具備スルモノナルガ故ニ、先進文明國ノ教育制度ヲ實施スルコトニ依リ特ニ大ナル弊害アルヲ見ズト雖モ、本國ニ對スル忠誠奉公心ヲ如何ニ涵養センカハ新附ノ民ニ對スル教育上ノ一大問題タラズンバ非ズ。我國ノ新領土ニ對スル教育方針ヲ觀レバ、特ニ力ヲ德性ノ涵養ト國語ノ普及ニ致シ、以テ帝國臣民タルノ資格ヲ

具備セシムルコトヲ急務トシ、實際上ノ方法設備ニ關シテハ須ラク時勢ト民度トニ適應シ以テ最善ノ效果ヲ收メンコトヲ努メ、空理ヲ談ジ實行ヲ輕ンジ、勤勞ヲ厭ヒ安逸ニ流レ、健實淳厚ノ美風ヲ棄テ輕佻浮薄ノ弊風ニ陥ルコトナカラシメンコトヲ期スベシトセリ。而シテ今ヤ朝鮮、臺灣ニ於テハ普通教育制度ハ完備シ中學教育、專門教育、大學教育等時勢ノ要求ニ應ジ母國ト同一ノ教育制度ヲ設ケ、母國人ト相並ンデ新知識ヲ注入シツ、アルハ特ニ新附國民ノ教育上注目ニ値ス。

三、社會的根據

言語、宗教、慣習、法制等ノ社會制度ハ民族性ノ反映ニシテ其ノ根蒂極メテ深ク鞏固ナルガ故ニ、社會制度ノ破壞又ハ急激ナル變革ハ民族性ヲ蹂躪シ社會生活ノ基礎ニ動搖ヲ來スモノナリト雖モ、植民地ノ既成制度ハ新舊文化接觸ノ結果、本國ノ文化的制度ノ影響ヲ受ケ漸次進化發達セントシツ、アルハ顯著ナル事實ナリ。然レドモ文化低キ土人ハ文明人ニ比シ理性弱ク、寧ロ信仰、習慣、本能的衝動等ニ從ヒ生活セントスル念慮強ク、民族心理ヨリ來ル當然ノ結果トシテ其ノ固有ノ社會制度ヲ維持セント努ムルガ故ニ、本國ノ文化的制度ハ傳統的民族性ノ爲ニ阻止セ

ラレ急速ニ移植セララル、モノニ非ズ、之レ彼等ノ傳統的社會觀念ヲ無視シテ其ノ理解スルト否トヲ問ハズ、母國ノ文物制度ヲ強制セントスル所謂同化政策ノ失敗セル所以ニシテ、佛國ノアルゼリア、印度支那ニ於ケル同化政策ノ實績ハ其ノ最も顯著ナル例ナリ。佛國ハ此ノ失敗ニ鑑ミ同化ノ困難ニシテ却ツテ弊害アルヲ自覺シ、**チユーニス**、**マダガスカル**ニ於テハ母國ノ制度ヲ強制スルコトナク、公ノ秩序善良ノ風俗ニ反セザル限リ努メテ宗教、風俗、習慣其他土人固有ノ社會制度ヲ保護維持シタル結果、統治上良好ノ成績ヲ舉ゲツ、アルハ**アルゼリア**、**印度支那**ノ統治ニ比シ好個ノ對照ヲナス。其他馬來人、爪哇人、比律賓人、印度人、埃及人等ガ何レモ他ノ強國ニ隸屬シ各々異ナル本國ノ文物制度ノ影響ヲ受ケツ、而モ彼等固有ノ民族的特徵ヲ保有シ何等實質上ニ於テ根本的變化ヲ認メ得ザルハ、民族性ニ基ク社會制度ノ基礎容易ニ動カスベカラザルモノアルガ故ナリ。

ケブナーハ若シ植民地ニ母國ノ制度ヲ移入セントスルトキハ、最モ慎重ノ態度ヲ必要トシ、同時ニ土人ノ習慣其他固有ノ制度ヲ尊重スルハ最モ賢明ナル政策ニシテ、殊ニ比較的進歩セル文化ヲ享有スル土人ニ對シテ然リト論ジ、**ルボン**ハ異民

族統治ノ要諦ハ彼等ノ文物制度ヲ尊重スルニアリ、而シテ和蘭ノ爪哇統治ノ成功ハ同化主義ヲ排シ土人ノ利益保護ヲ主眼トシ、専ラ土人固有ノ習慣諸制度ヲ尊重維持シタルニ起因スト説キ、**デー**ハ和蘭東印度會社ノ失敗ヲ論ジ、本國ノ文物制度ヲ半開ノ後進國ニ移植センヨリモ、寧ロ土人固有ノ制度ニ通曉シ其基礎ノ上ニ自己ノ植民政策ヲ樹立スルヲ以テ政治上經濟上最モ重要ナリト述べ、**アイルランド**ハ若シ植民地統治ノ最高目的ガ土人ノ利益幸福ノ増進ニアリトセバ、和蘭ノ熱帶植民地統治策ハ他ノ歐洲植民國ノ何レヨリモ最モ卓越セリト言フ。又**レロアボ**リユーハ文化低キ植民地ニ對シテ文明的ナル母國ノ制度ヲ強制スルガ如キハ土人ノ幸福ヲ増進スル所以ニ非ズシテ、反ツテ彼等ノ恐怖心ヲ誘發シ社會生活ヲ脅カスモノナリ、蓋シ文明人ノ幸福ト感ズルコトモ彼等ハ之ヲ苦痛トナシ、寧ロ固有ノ社會制度ノ下ニ生活スルコトヲ幸福ナリト信ズルガ故ニ、出來得ル限り土人ノ風俗習慣諸制度ヲ尊重シ徐々ニ其ノ社會的、道義的觀念ヲ養成セシムベク、之ガ爲ニハ無限ノ努力ト不斷ノ忍耐ヲ必要トスト説ケリ。

英國ノ全世界ニ亘ル植民地ノ統治ニ成功セル所以ハ、植民地ノ舊慣風習法制等

ノ社會制度ヲ維持尊重シ、之ヲ基礎トシテ適當ノ自治ヲ許セルガ爲ナリトハ植民史家ノ等シク認ムル所ナリ。**フィシャ**ハ大英國ガ各植民地ノ愛着心ヲ贏チ得タルハ、其ノ社會上ノ舊慣ヲ尊重シ英人自身ノモノト大ナル相違アル場合ト雖モ、之ヲ寛容シ以テ何等ノ支障ナク之ヲ行ヒ得タルガ爲ナリト言ヒ、**ルーカス**ハ英國ガ幾億ノ異民族ヲ統治シ其ノ満足ト好意トヲ維持シ得ル所以ハ、劃一主義ニ依リ彼等ヲ自己ノ鑄型ニ入ル、コトナク、各地各様ノ土人ヲシテ其ノ好ム所ヲ撰バシメ干涉ヲ加ヘズ強制ヲ避ケ彼等ノ自治ニ任セタルガ爲ナリト言フ。故ニ歴史的過程ヲ履マズシテ急進主義ニ依リ母國ノ文物制度ヲ強制シ土人固有ノ社會制度ヲ廢セントスル同化政策ハ、統治上ニ於テモ亦文化的向上ノ點ヨリ觀ルモ母子國双方ニ對シテ決シテ良策ナリト云フヲ得ズ、ノミナラズ土人ノ知識進ムトキハ、自己ノ原始的社會制度ノ非文化的ナルコトヲ次第ニ自覺シ、速ニ之ヲ改善シ文明的ナル本國制度ノ長所美點ヲ模倣セントスルハ其ノ本能ナルガ故ニ、寧ロ彼等ノ知識ノ進歩文化ノ向上ニ俟チ時勢ノ要求ニ應ジテ漸進的、自然的發達ニ委ヌルニ如カズ。然リト雖モ先進國タル本國ハ不斷ニ後進國タル植民地ノ社會制度ノ改善

發達ニ對シテ之ヲ指導シ、可成速ニ本國ト同等ナル文化的標準ニ向上セシムルコトヲ怠ルベカラズ、要ハ土人固有ノ社會制度ヲ無視シ急速ニ本國ノ制度ヲ移植シテ之ヲ同化セントスル方策ノ統治上ニ於テモ社會的經濟的發達上ニ於テモ極メテ無益有害ナルコトヲ認識スルニアリ。

植民地ノ本國化ハ放資植民地、混合植民地ニ於テ困難ナル如ク、移住植民地ニ於テモ同一現象ヲ呈ス。蓋シ本國人ガ一度植民地ニ移住スルトキハ、其ノ固有ノ國民性及生活觀念ニ於テハ根本的ノ變化ヲ受ケザルモ、移住地ノ自然の條件ノ影響ヲ受ケ時ヲ經ルニ從ヒ本國ト異レル新文化乃至新社會觀念ノ下ニ特殊ノ集團的共同意識ヲ構成スルニ至ル。而シテ本國人ノ移住ニ適スル植民地ハ土地廣大ニシテ天然ノ資源ヲ包藏シ、經濟的發展ノ機會ニ恵マレ、其ノ生活ハ刺戟多ク將來性ニ富ミ且移住者ノ活動ハ精力的ニシテ霸氣溢レ、保守的思想古キ傳統ヨリ開放セラレ自由奔放ニシテ束縛ヲ受ケザルガ故ニ、其ノ文化及社會制度ハ創造的ニシテ進歩的ナルヲ常トス。加奈太、濠洲、南阿ニ移住セル本國人ハ最早純粹固有ノ民族ニ非ズシテ特有ノ加奈太人、濠洲人、南阿人ヲ構成シ、母國ト異レル生活様式及社會

制度ヲ創造シ植民地ノ社會的特殊性ヲ形成ス。又移住植民地ニ於ケル新社會ハ民主的色彩ヲ帶ビ階級的意識薄弱ニシテ自由平等ノ思想ヲ生ミ、階級的闘争ハ極メテ少ナキヲ常トスルニ反シ、原住民多キ混合植民地ハ貴族的色彩ヲ帶ビ階級制度ヲ生ジ易ク、本國人ハ政治的經濟的支配觀念又ハ文化的優越觀念ノ意識強烈ナル傾向ヲ有スルガ故ニ、被支配階級ニアル土人トノ衝突ヲ免ル、能ハズ。斯クノ如ク放資植民地タルト混合植民地タルト將又移住植民地タルトヲ問ハズ、天然ノ資源ニ富ム植民地ト豊富ナル資本ヲ擁スル本國トノ間ニ於テ社會的文化的融和ヲ缺ク時ハ、植民地ハ完全ナル發達ヲ遂ゲ難ク、本國モ亦植民の活動ノ目的タル經濟的利益ヲ享受シ得ザルニ至ルガ故ニ、母子國ハ能ク共存共榮ノ理想ヲ理解シ、本國ハ自己ノ利益中心主義ヲ排シテ土人ノ利益幸福ヲ増進シ、植民地モ亦本國ノ指導ノ下ニ其ノ發達ヲ圖リ、所謂母子國協同主義ヲ遵守シ、以テ共同文化ノ向上發展ニ資センコトヲ努メザル可カラズ。殊ニ母子國民ガ人種的系統ヲ同ジクシ、地域的ニ接近シ且經濟的利益ヲ共通ニスル時ハ、社會的融合ハ平和裡ニ實現セラル、ニ至ルコト決シテ想像ニ難カラズ。

社會制度ノ中言語宗教慣習法制等ハ其ノ樞要ナルモノナリ、特ニ言語ハ一面文化ノ共通ヲ意味シ、民族獨自ノ精神的文化ノ神髓ヲ發表、交換、理解スル上ニ大ナル便宜ヲ與ヘ、且社會生活ニ於テ親和ノ情ヲ増シ、社會的連帶ノ思想ヲ醸成シ、共同文化ノ向上發展融和ニ必要缺クベカラザルモノナリ。之レ即チ言語ノ共通性ヲ以テ同一人種ノ表示又ハ民族成立ノ要素或ハ民族ノ文化的共同體タル表徴ナリトセラル、所以ナリ。共通ナル言語ノ齎ラス融和、協同、親愛ノ心理的效果ハ頗ル大ニシテ、異民族ヲ包容スル國家ガ政治的統一ヲ期スル手段トシテ土人固有ノ言語ノ使用ヲ制限禁止シ、以テ國語ノ統一ヲ企圖セントスル政策ヲ用フルニ至リ、又土人ガ本國ノ同化政策ニ對シ其他ノ社會制度ノ改革ヨリモ、先ヅ言語ニ對スル壓迫ニ對シテ猛烈ナル反對ヲ唱ヘタル理由モ亦茲ニアリ。歴史的ニ觀タル民族鬭爭ノ原因ガ殆ド民族固有ノ言語ノ保存又ハ復活ノ運動ニ端ヲ發シタル事實ハ其ノ例決シテ乏シカラズ。

從來言語ハ知識ノ普及、交通機關及印刷術ノ發達ニ伴ヒ宗教、風俗等ニ比シ容易ニ且急速ニ異民族間ニ習得セラレタルモ、其ノ使用ハ主トシテ日常生活又ハ商業

上ノ必要ニ起因ス。然ルニ政治的從屬關係ノ爲ニ習得セシメラル、場合ニ於テハ、假令任意ニ何時ニテモ之ガ使用ヲ放棄シ得ルモ、民族心理上ヨリ觀レバ原住民ガ祖先以來使用セル固有ノ言語ヲ廢シテ本國ノ言語ヲ強制的ニ習得使用セシメラル、コトハ其ノ最モ精神的苦痛トスル所ニシテ、殊ニ相當ノ程度ニ發達シタル文化ヲ有スル民族ニ對シテハ之ガ爲ニ其ノ反抗ヲ招キ、民族的鬭爭ヲ惹起シタル例多キハ前述セルガ如シ。昔時獨逸ガ波蘭ニ對シテ極端ナル國語政策ヲ實行シテ非常ノ困難ヲ感ジタルニ反シ、瑞西ガ異民族ヲ以テ成レルニ拘ラズ何等ノ衝突ヲ來ササルハ國語ノ自由ヲ許セルガ爲ナリ。加奈太ニ於テモ國語自由主義ヲ採リテ英語ノ使用ヲ強制セズ、學校ニ於テモ公用上ニ於テモ佛語ノ使用ヲ認ムルガ故ニ、兩民族ノ關係ハ極メテ圓滿ナリ。米國ハ比律賓人ヲ米國化セントシテ英語ノ普及ヲ企圖シタルニ、彼等ハ之ニ反抗シテ英語普及反對運動ヲ起シタルコトアリ。又猶太人ガ一定ノ國家ニ隸屬セズ世界各地ニ散在シテ他國語ヲ使用スルモ、彼等自身ノ生活ニ於テハ其ノ固有ノ國語ヲ使用シツ、アリ。此等ノ事實ヨリ觀レバ如何ニ民族ガ其ノ固有ノ言語ニ愛着ヲ感ジツ、アルカハ蓋シ想像ニ難カラ

ズ。如斯本國語ヲ強制的ニ土人ニ習得使用セシムルガ如キハ彼等ノ反抗ヲ招キ民族運動ヲ刺戟スル虞ナシトセザルガ故ニ、統治上ニ於テハ寧ロ本國人自ラ土語ヲ習得スルカ、或ハ土語ノ使用ヲ尊重スルト同時ニ漸進的ニ本國語ヲ普及スルコトヲ以テ賢明ナル策トス。

(註) 共通ナル言語ノ共同意識ノ促進上ニ及ボス效果ハ他ノ諸要素ニ比シ直接且重大ナリト雖モ、言語ノ共通ヲ以テ民族構成ノ不可缺的要素トナスハ事實ニ反ス。言語ノ同一ナルコトハ必ズシモ民族ノ同一ナルコトヲ意味セズ、從ツテ言語ノ不同ハ必ズシモ民族ノ不同ナルコトヲ示スモノニ非ズ。民族ガ自發的ニ其ノ固有ノ言語ヲ改廢スルコトハ衣服ヲ更フルガ如ク簡單容易ノ業ニ非ザレドモ、全然不可能ナルモノニ非ズ、時ニハ一民族舉ゲテ根本的ニ其ノ固有ノ言語ヲ廢シ新シキ國語ヲ使用セルコトハ史上其ノ例稀ナリトセズ。現代ニ於テハ一民族ノ表徴トシテノ言語ノ共通性ハ漸次其ノ重要性ヲ減ジツ、アリ、英語ヲ使用シ之ヲ國語トセル北米合衆國及愛蘭人ヲ固有ノイギリス民族ト稱シ得ザルト共ニ、スペイン語ハ中南米諸國ニ於テ使用セラレ、モ、彼等ノ間ニ民族的共同意識ハ夙ニ消失セルヲ見ル。

言語ニ次デ重要ナルハ宗教ナリ。現在世界ニ於テハ波羅門教、佛敎、回々教、基督敎等ノ既成宗教アレドモ、今日尙未開國土人間ニハ幼稚ナル自然崇拜或ハ偶像崇拜ヲ以テ固有ノ宗教トナシ、多年彼等ノ間ニ培養セラレ信仰禮拜上ニ於テ最モ鞏固ナル基礎ヲ有スルヲ常トス。宗教モ言語ト同ジク歴史的發展過程ヲ經テ固有化スルトキハ容易ニ改宗セラルベキモノニ非ザルガ故ニ、急進的ニ本國ノ宗教ヲ土人ニ信仰セシメントスルハ極メテ困難ナリ。然ルニ之ヲ強制シタル結果、信仰迫害トシテ彼等ノ幼稚ナル信仰心ヲ刺戟シ遂ニ恐ルベキ大動亂ヲ誘發シタル例歴史上極メテ顯著ナリ。故ニ特別ノ理由ナクシテ改宗ヲ命ズルガ如キハ土人ノ平和的心理ニ動搖ヲ來スモノナルヲ以テ、公ノ秩序ヲ紊シ風俗ヲ害シ共同生活ニ惡影響ヲ及ボス虞アル場合ノ外ハ、寧ロ彼等ニ信仰ノ自由ヲ許シ徐々ニ宗教的向上ニ導クヲ最モ良策トス。

風俗習慣、法制ノ如キモ言語宗教ト同ジク共同意識ニ與ヘタル影響亦決シテ尠カラズ。文化低キ後進未開國ニ於テハ今日猶文明人ノ嫌忌スツ蠻風奇習行ハレツ、アリト雖モ、之レ皆民族性ノ反映ナレバ一片ノ法律命令ヲ以テ之ヲ改廢セン

トスルガ如キハ殆ド不可能ニ近ク、反ツテ彼等ノ社會生活ヲ害シ平和ヲ紊ス虞ナシトセズ。如斯風俗習慣法制ノ共通モ亦民族結成ニ必要ナル要因ノ一ニシテ、組織的社會生活ノ下ニ於ケル共同觀念ガ長年月ニ亘リ民族的感情ヲ養成シ、其ノ結合ヲ促進スル上ニ於テ效果アリタルコトハ疑ヲ容レズ。而シテ民族固有ノ文化ノ基礎ヲナス諸種ノ社會制度ハ如何ナル原因ニ由リ醸成セラレタルカヲ觀ルニ、或ル論者ハ民族ハ常ニ同一ノ地理的領域内ニ於テ生活ノ根據ヲ求メ、其ノ自然的环境ノ影響ヲ受ケツ、漸次共通ノ思想及感情ヲ形成スルニ至レルモノトシ、又他ノ論者ハ共通ノ思想感情ハ歴史の所産ニシテ民族共同ノ傳統、共同ノ名譽、共同ノ利益ニ依リテ形成セラレタルモノトナス、前者ヲ地理的決定説ト謂ヒ、後者ヲ歷史的決定説ト謂フ。前者ニ從ヘバ一民族ノ思想感情ヲ初メ總テノ生活様式ハ自然的及地理的條件ニ因リテ決定セラレ、後者ハ自然狀態及地理的環境ガ個人ノ生活及集團意識ニ及ボス影響ハ間接的ニシテ、民族ノ文化ハ究極ニ於テ歴史の產物ナリト雖モ、ソハ民族個々別々ノ生活ヨリ發露スルモノニ非ズシテ、主トシテ其ノ民族内ノ支配階級ニ依リテ創造指導セララル、モノト論ズ。

以上述べタルガ如ク植民ニ因ル文化的接觸ノ結果、或ハ植民地固有ノ社會制度ノ發達ヲ促シ、或ハ植民地特有ノ新文化ヲ創造シ、或ハ植民地文化ノ本國融和ヲ可能ナラシムルガ故ニ、其ノ社會制度ニシテ本國ノ文化的標準ニ達スルトキハ、植民地住民ハ其ノ社會生活ノ目的ヲ達成スル一手段トシテ政治上ノ自由ヲ要求シ、參政權ノ賦與ヲ冀望スルニ至ルハ茲ニ多言ヲ要セザル所ナリ。

四、經濟的根據

植民地ニ先進國ノ資本及合理的經營ヲ輸入スルトキハ、其ノ原始的狀態ハ急激ナル變革ヲ受ケ經濟發達ノ歴史的過程ヲ經過セズシテ、原始經濟ヨリ直ニ文化經濟ニ進ミ、其結果生産ヲ増進シ、經濟的生活ヲ向上シ、更ニ財政上ノ自主的地位ヲ獲得スルニ至ル。例ヘバ加奈太、濠洲ノ如キ移住植民地ニ於テ然リトス。移住植民地ト雖モ、植民ノ初期ニ於テハ移住者少ナク土地モ幼稚ナル原始狀態ニアルガ故ニ、移住者ハ自給自足經濟ヲ營ムノ外ナク、從ツテ分業行ハレズ貨幣制度亦確立セズ自然經濟時代ヲ脱セザレドモ、移住者ハ漸次本國ニ於ケル文化生活ヲ移住地ニ擴張センガ爲メ、文明的技術、合理的經營方法ヲ應用シテ生産ヲ興シ、且人口ノ割合

ニ土地廣大ナルガ故ニ、地代安ク生産力ハ益々増加スル結果、資本ノ蓄積及ビ新資本家ノ出現ヲ促シ、他方勞銀騰貴シテ勞働者ノ收益ヲ増加シ、彼等ノ經濟的獨立ヲ容易ナラシメ、昨日ノ勞働者モ今日ノ資本家ニ轉ズル機會多キヲ通常トス。斯クノ如キ急激ナル發達及繁榮ハ人口ノ増加ヲ來シ、土地ノ改良、新企業ノ勃興ヲ刺戟シ、金融機關ヲ完備セシメ、巨額ナル資本ノ投下ヲ獎勵シ、其ノ結果植民地ハ粗笨ナル農業ヨリ近代的ノ商工業ニ發達シ、漸次資本主義化スルニ至ル。放資植民地ニ於テハ之ト異ナリ、文化低キ土人ハ富ノ觀念ヲ有セズ、又私有財産制ノ何タルカヲ解セズ、唯共有地ノ上ニ自己ノ勞働ヲ利用シテ自給自足ノ原始的經濟ヲ營ミ、其ノ經濟的活動ハ極メテ貧弱ナルヲ常トス。然ルニ植民ニ因ル文化經濟輸入ノ結果、土地制度ヲ改革シ、私有財産制ノ觀念ヲ發達セシメテヨリ、土人ハ一定ノ報酬ヲ得テ他人ノ爲ニ活動セントスル勞働意識ヲ生ジ、從來ノ生活ヲ脱シテ經濟的生活ノ域ニ進ミ、更ニ生産物ノ交換ヲ促進センガ爲メ流通ノ媒介物トシテ貨幣ヲ使用スルニ至リ、貨幣制度ノ發達ハ必然的ニ資本ノ蓄積ヲ速ナラシメ、從ツテ植民地ノ經濟組織ハ資本主義經濟ニ適應スベク諸種ノ改革及制度ヲ生ムニ至リシコトハ經濟發達上ニ於ケル自然ノ階梯ナリ。

今植民地ノ經濟的發達ノ過程ヲ概觀スルニ、其ノ發達ハ本國ノ統治方針及經濟政策ノ影響ヲ受クルコト大ナリ。近世植民ノ始期本國利益ヲ中心トスル重商主義ハ、植民地ヲ以テ本國ノ爲ニ存在スルモノト看做シ、植民地ノ貿易産業ヲ獨占シ、人爲的ニ其ノ發達ヲ阻止スル等極端ナル經濟的搾取ヲ爲シ、遂ニアメリカ十三州獨立ノ原因トナレルハ史上顯著ナル例ナリ。此ノ時代ニ於ケル植民地ノ經濟ハ本國ノ自由意志ニ放任スルノ外ナク、其ノ結果ハ本國ノ商工業者及貿易業者ヲ利スルニ止マリ、植民地ニ對シテハ何等ノ利益ヲ齎ラスコトナク、其ノ經濟的發達及富ノ増加ヲ妨ゲタルコト莫大ナリ。然ルニ十八世紀後半自由主義政策ヲ採ルニ至リテヨリ、植民地ノ生産ハ急激ニ發展シ、貿易ノ増進、金融機關ノ完備ニ伴ヒ、植民地ハ多年ノ干涉ヨリ免レテ、茲ニ初メテ長足ナル進歩發達ヲ遂グルニ至レリ。十九世紀自由貿易主義ノ盛ナル時代ニ於テモ、本國ノ對植民地貿易政策ハ或ル程度迄獨占的傾向ヲ帶ビタルモ、同世紀ノ末葉帝國主義ノ勃興ト共ニ本國ト植民地トハ相提携シテ一大經濟ブロックヲ構成シテ外國ノ競爭ニ對抗シ、以テ母子國間ニ

於ケル獨占的利益ヲ確保セント企圖セリ。唯帝國主義ガ十七八世紀ノ重商主義ト異ナル點ハ、重商主義ガ植民地ノ競争ヲ恐レテ本國ノ利益ヲ維持スル爲ニ植民地ニ壓迫干涉ヲ加ヘタルニ反シ、帝國主義ニ於テハ母子國利害關係ヲ共通ニシ、協力シテ以テ一丸トナリ相互ノ利益ヲ保護増進センガ爲ニ外國ニ對抗セントシタルニアリ。十八世紀ノ自由主義モ、十九世紀ノ帝國主義モ、本國及植民地間ノ經濟的發展ヲ圖リ相互ノ利益ヲ増進セントスル點ニ於テ合致スルモ、自由主義ガ何等ノ干涉ヲ加ヘズ植民地ノ自然的發達ニ放任シタルニ反シ、帝國主義ガ其ノ發達ヲ自由ニ放任セズ、本國及植民地ノ共通の利益ヲ考慮シ相互ノ經濟的連結ヲ鞏固ナラシムルノミナラズ、帝國内ノ植民地相互間ニ於テモ經濟的協力ノ重要性ヲ認メ益々之ヲ強化セントシタルハ其ノ特徴ナリ。

植民地經濟ノ發達ハ必ズシモ植民地住民ノ經濟的地位ノ向上ヲ意味スルモノニ非ズシテ、却ツテ植民地ノ特殊事情ノ爲メ原住民ヲ無産化シ貧困化シタルコトハ放資植民地ニ於テ屢々其ノ例ヲ見ル所ナリ。植民地ニ於ケル生産物ノ價格騰貴ニ伴ヒ原住民ノ勞銀モ亦上昇スベシト雖モ、文化的的生活ノ發達ニ依リ彼等ノ收

入ニ應ジテ支出ノ増加スルヲ免レズ、且植民地ニ於ケル經濟的社會的施設ノ結果、原住民ハ直接間接其ノ利益ニ均霑スルコトヲ得ルモ、其ノ設備費ハ結局租稅トシテ其ノ負擔ニ歸セザルヲ得ズ。他面彼等ハ經濟觀念及蓄財ノ念ニ乏シキガ故ニ、高キ賃銀ヲ得ルモ食物其ノ他ノ生活必需品ヲ購入シテ餘ス所ハ浪費ニ充テ、或ハ賃銀前借ヲナシ之ヲ完済シ能ハザルトキハ、負債償却ノ爲ニ永久ニ奴隸的地位ニ呻吟スル者多ク、又若干ノ土地所有者モ經濟的ニ之ヲ利用シ得ズシテ、強制的或ハ詐欺的手段ニ依リ資本家ニ土地ヲ奪ハレ生活ノ基礎ヲ危クシ、結局無産階級トシテ資本家ノ願使スル所トナル。印度農民ノ無産化及貧困化ハ其ノ顯著ナル實例ナリ。植民地經濟ノ發達上原住民ノ勞働ハ必要缺クベカラザルモノニシテ、土人ハ自然經濟時代ニ於テハ他人ニ勞働ヲ提供スル必要ナカリシガ、安價ナル土人ノ勞働力ハ資本主義經濟ニ對シテ其ノ發達要件ナルガ故ニ、企業家側ニ於テハ強制又ハ自由契約ノ下ニ土人勞働ヲ要求スル所極メテ痛切ナリ。強制勞働ノ主タルモノニハ奴隸制度、夫役制度、勞働獎勵法等アルモ、資本主義經濟ハ主トシテ自由契約制ノ勞働者ヲ對象トス、然レドモ勞働ノ習慣性ヲ有セザル土人ヲシテ強制ニ依

ラズシテ他ノ如何ナル手段方法ヲ以テ企業家ノ要求スル勞働ニ服セシムルカハ、植民地經濟ノ發達上重要ナル問題ナリ。教育ノ普及文化ノ宣傳ニ依リ土人ノ生活ニ刺戟ヲ與ヘ其ノ經濟的欲望ヲ喚起シ、漸次社會生活ノ向上ヲ圖リ其ノ必要ノ爲ニ勞働ヲ獎勵シ、且彼等ノ知識進步ノ程度ニ應ジテ政治ニ關與セシムルノ希望ヲ抱カシムルハ最モ有效ナル手段ナリ。植民地ニ於ケル企業家ハ本國ノ資本家ニシテ、土人ハ勞働階級ニ屬スルヲ常トス、而シテ植民地ノ産業發達ニ伴ヒ、資本家ト勞働者間ニ勞働條件、勞銀ノ協定等ニ關シ兩者ノ對立ヲ見ルニ至ルハ文明國ニ於ケル現象ト同一ナレドモ、植民地ニ於テハ文明國ニ於ケルガ如キ經濟的條件ノ外政治的從屬關係ノ加ハルガ故ニ、兩者ノ關係ハ政治上經濟上複雑ナル問題ヲ生ズ。蓋シ植民地經濟發達ノ特徴ハ原始經濟ヨリ文化經濟ノ段階へ、農業的生產ヨリ工業的生產へノ飛躍的發展ニアリト雖モ、此ノ現象ハ文明國ノ經驗セル歴史的過程ト異ナリ、政治的從屬關係ニ基キ人爲的急進的ニ發達シタルモノナレバ、原住民ニ對スル勞働條件ハ時ニ本國人ニ比シ苛酷ナルハ避ケ難キ所ナリ。土人間ニ於テモ亦植民地ノ經濟的發達ニ從ヒ、資本家階級ノ發生ヲ見ルコト稀ナラズ、而シ

テ土人資本家ハ本國ノ資本家ト利害ヲ共通ニスルトキハ共同シテ勞働者ニ對立スベク、又土人資本家ト勞働者ノ利害一致スルトキハ共同シテ本國人ニ對立スベク、此ノ場合ノ關係ハ最早經濟的對立ニ非ズシテ民族意識ニ基ク政治運動ニ轉向スルヲ常トス。現住民ハ一部少數ノ資本家ヲ除キ永久ニ無產階級タル地位ニ止マルカ。彼等ノ經濟的觀念進ミ、勤儉貯蓄ノ美風ヲ生ミ且勞働條件ニシテ改善セラルルトキハ、漸次其ノ間ニ新興資本家ヲ發生スベキハ勿論、彼等ノ手ニ依リテ産業ノ合理的經營ヲ行フニ充分ナル實力ヲ養フニ至レバ、彼等ノ經濟的生活ハ向上シ經濟的獨立ヲ獲ルト共ニ、進ンデ政治上ノ自由、參政權ノ要求ヲナスニ至ルハ自然ノ勢ナリ。更ニ又本國ガ植民地ト經濟的連結ヲ強固ニシテ其ノ生産力ヲ旺盛ナラシムルトキハ、原住民ノ經濟力ハ愈々充實シ必然的ニ本國ト併行的發展ヲ遂ゲ母子國相協力シテ一大經濟區域ヲ構成シ得ルハ敢テ想像ニ難カラズ。

(註) 現今經濟的相互依存ノ觀念ハ本國及植民地間ニ特ニ強調セラレツ、アリ。英國ノ經濟的發達ハ其ノ領有スル植民地ヨリ供給スル原料品食糧品ト本國ヨリ此等ノ植民地ニ輸出スル製造品又ハ資本トノ相互依存ノ結果ナリ。今日若シ英本國ヨリ其ノ領有植民

地ヲ分離センカ、コハ英國ニトリテ國家興亡ノ大問題ニシテ、亦植民地ニトリテモ有力ナル指導的協力者ヲ失ヒ其ノ完全ナル發達ハ到底望ム可カラズ。此ノ經濟的依存關係ハ工業化セントスル本國ト原始生産的經濟時代ニアル植民地間ニ特ニ顯著ニシテ重要性ヲ有ス。工業國ニ對シテハ原料品食糧品ノ供給ハ其ノ死活問題ナリ、殊ニ棉花羊毛鐵石油等ノ工業原料品ヲ生産スル植民地ノ經濟的重要性ハ益々増大シ、從ツテ工業ヲ以テ立國ノ方針トスル國家ハ從來ノ生産地ヨリノ原料供給杜絶ノ危險ヲ慮リテ新ナル供給地ヲ發見シ、大規模ノ設備ヲ以テ一朝有事ノ場合ニ備ヘント努メツ、アリ。南北戰爭勃發ノ際米棉ノ供給杜絶シタルトキ、英國資本家ハ埃及ニ棉花ヲ栽培シテ之ガ應急策ヲ講ジ經濟的變事ニ對シテ短期間ニ計畫的大事業ヲ遂行シ得タルハ、先進文明國ノ資本及技術ヲ利用シテ豐富ナル土人勞働者及廣大肥沃ノ土地ニ協力セシメタル所謂文化經濟ト原始經濟ノ結合依存ノ結果タラズンバ非ズ。之ニ因リ本國及植民地ノ經濟的利益ヲ共通ナラシメ、一大帝國の國民經濟プロツクヲ構成シ、進ンデ世界經濟ノ發展ニ貢獻スルニ至ル。文明國ハ資本知識技術努力ヲ以テ總ユル自然的障礙ヲ征服シ、未開不毛ノ土地ヲ開拓シテ人類活動ノ新天地ヲ創造シ、人類ノ發明セル近代科學ノ力ハ人跡未踏ノ沙漠ト雖モ忽チニシテ美シキ樂園ト化セシム。斯クシテ土地ハ完全ニ有效ニ利用セラレテ餘ス

所ナク、交通ノ發達ト共ニ人口ハ増殖シ財貨ハ移動シ人類全體ノ經濟的依存關係ハ益々必然性ヲ帶ブルニ至ル。

植民地財政ノ基礎確立ニ就テ觀ルニ、植民地ハ領有當初ニ於テ第一次的創設ニ關スル諸種ノ費用ヲ要ス、即チ征服費、鎮定費、施設費等ハ其ノ主要ナルモノナリ。佛國ノ如キハアルゼリアノ征服ニ巨額ノ國費ヲ投ジ、英國ハ印度ノ鎮定ニ、獨逸ハ東アフリカ土人ノ鎮定ニ、我國ノ如キハ臺灣生蠻人ノ討伐ニ巨費ヲ投ゼリ。又國家ハ植民特許會社ノ特權ヲ買收スル爲ニ莫大ナル金額ヲ支拂ヒ、我國ノ如キモ朝鮮併合ノ際巨大ナル金額ヲ支出シタリ。此等ノ費用ハ植民地ノ創設及ビ維持ノ爲ニ絶對的必要ナル費用ニシテ、經濟上ヨリ觀ル時ハ何レモ不生産的性質ニ屬スレドモ、植民地ノ經營宜シキヲ得テ經濟的發達ヲ遂グル時ハ漸次償却セラレベキモノタリ。第一次的費用ニ次デ必要ナルハ産業開發費ニシテ土地測量費、土木費、鐵道建設費、土地改良費、灌漑費等ハ之ニ屬ス。此等ノ費用ハ性質上莫大ナル額ニ上ルト雖モ、國家ハ植民地ノ經濟的開發ヲ自然ノ發達ニ放任セズ、自ラ進ンデ積極的ニ生産ノ振興ニ必要ナル準備費ヲ支出シ又ハ補助ヲ與ヘ其ノ經濟的發達ノ促

進ヲ期ス。斯ノ如ク國家ノ支出スル巨大ナル費用ハ植民地ノ經濟的發展ノ爲メ必要缺クベカラザルモノニシテ、一種ノ長期生産的投資ナルガ故ニ、其ノ結果ハ植民地ノ經濟的發展ヲ促進スルハ勿論、一定ノ年月ヲ經過スルトキハ其レヨリ生産ル利益ハ既ニ投ジタル巨額ノ生産費ヲ償フテ餘リアルニ至ル。更ニ植民地ノ社會的文化的發達ヲ圖ル爲メニ投ズル教育、衛生其他ノ社會的施設費モ亦巨額ニ達シ、獨逸ノ如キハ文化施設ニ巨費ヲ投ジ殊ニ東アフリカ土人ノ教育ニ對シテハ本國ニ於ケルヨリモ大ナル費用ヲ投ジタリト言フ。國家ハ此等ノ植民地經費ヲ支辨スル爲ニ、通常土地ノ拂下、專賣事業其他ノ官業收入ヲ圖リ、各種ノ租稅ヲ徵收シテ尙足ラザルトキハ補給金ヲ下付シ或ハ公債ノ募集、借入金等ヲ以テ歲出歲入ヲ調節ス。斯クシテ植民地ハ生産組織ノ完備、交通機關ノ發達ニ伴ヒ漸次經濟的ニ發展ヲ遂ゲ、公債ノ償却、借入金ヲ完済シテ尙剩餘アルトキハ本國ニ對シテ一定ノ財政的貢納ヲナシ或ハ本國ノ植民地經費ヲ分擔シ、更ニ財政ノ基礎日ヲ遂フテ確立強化スルトキハ、進ンデ本國ニ對シテ財政的援助ヲ爲スニ足ル實力ヲ具フルニ至ルハ植民地經濟發達ノ齋ラス效益ナリ。

植民地ノ經濟的社會的施設ノ結果ハ、植民地住民ノ利益ヲ增進スルハ勿論ナレドモ、他面彼等ニ對スル財政上ノ負擔ヲ加重シ、新稅ノ賦課或ハ稅率ノ引上トナルハ止ムヲ得ザルコトナリ。而シテ住民ノ經濟的能力以上ニ過重ナル財政上ノ負擔ヲ課スルハ、反テ其ノ生産力ヲ減ジ經濟的發展ヲ阻害スル虞ナシトセザルガ故ニ、此等施設ノ緩急程度如何ハ住民ノ財政的能力ヲ考慮シテ決定スルコトヲ必要トス。殊ニ植民地經費中文化的社會的施設費ガ結果ニ於テ何等原住民ノ利益トナラズ、主トシテ本國人ノ利益トナレル事實ハ、學者實際家ノ指摘スル所ナリ。例ヘバ印度ノ支出スル經費ノ内三割ハ英本國ニ於テ收入セラレ、アルゼリアノ土人ハ財政的負擔ニ於テ歐洲人ト同一ナルモ、歲入ノ大部分ハ歐洲人ノ利益ヲ齋ラス施設ノ爲ニ費消セラレ利益ノ均霑ハ極メテ不公平ナリ。之ニ對シテ一部ノ論者ハ本國ハ豊富ナル植民地特産物ノ獲得ニ依リテ大ナル利益ヲ收メツ、アルハ事實ナルモ、同時ニ植民地ノ經營ニ必要ナル莫大ノ犠牲ト費用ヲ投ジツ、アル狀況ナルガ故ニ、植民地ヨリ得ル收入ハ本國ノ投資ヲ償フニ十分ナラズ、且又印度ノ如キ大ナル人口ヲ擁スル國ニ於テハ、租稅ノ賦課ニ依リ歲入ヲ増加シ得ルコ

トハ可能ナレドモ、住民ノ生活程度低キ爲メ之ヲ永續的ニ實行スルコトハ不可能ナリト言フ。

米國經濟學協會ハ植民地財政ニ關シ種々ノ原則ヲ樹立シ、植民地財政ハ専ラ植民地ノ利益及其ノ發展ノ爲メニ實行セラルベク本國ノ利益ノ爲メニ行ハルベキニ非ズト結論セリ。故ニ植民地ノ利益ヲ主トスルトキハ植民地住民ニ財政自主權、少クトモ財政上ノ審議ニ關シ參與權ノ付與ヲ必要トスルハ當然ナリ。又英國植民時代ノ北米十三州ノ住民ハ代表無ケレバ納税ノ義務ナキ事ヲ強調シテ參政權ヲ要求セリ。如斯納税ノ義務ヲ負擔セル住民ガ納税ノ程度ニ應ジテ適當ノ參政權ヲ要望スルハ過去ノ事實ノ證スル所ナルガ故ニ、植民地ノ經濟發達ニ伴ヒ財政制度ノ確立及財政的基礎ノ強化ト共ニ住民ノ財政的負擔力ニシテ強大ナルトキハ、植民地ハ永久ニ本國ノ掣肘ヲ受クルコトヲ欲セズ自ラ其ノ財源ヲ以テ自己ノ財政自主權ヲ行使セントスルハ蓋シ自然ノ理數ナリ。

第七章 植民地自治法

一、自治法ノ意義

自治法ハ植民地自治ノ基礎ヲ成シ、之ニ據リテ植民地住民ハ其ノ範圍内ニ於テ立法ニ參與スル權限ヲ取得ス。自治法ノ制定權ハ本國ニ屬スルハ勿論ニシテ、植民地發達ノ程度ニ應ジテ自ラ之ヲ制定シ、或ハ植民地ノ要求ニ基キテ制定スルヲ常トス。例ヘバ英國政府ガ一八四九年濠洲各州ノ立法評議會ニ自ラ自治法ノ起草ヲ許シ、之ヲ本國議會ニ提出シ其ノ承認ヲ求ムベキコトヲ懲通シ、又ケーブ植民地ガ一八五三年自ラ自治法ヲ起草シテ本國議會ノ承認ヲ得タルガ如キハ即チ之ナリ。自治法ノ内容範圍ハ植民地發達ノ狀況及其ノ特殊事情ニ應ジ大小廣狹ノ差異アルハ勿論、自治制ノ構成及機能ニ關シテモ亦各植民地ニ依リテ等シカラズト雖モ、立法上行政上廣汎ナル權限ヲ認メラレ、植民地獨自ノ議會及責任政府ヲ許容セラル、自治法ハ當該植民地ノ基礎法タル憲法ニ該當ズ。其ノ何レノ場合タ

ルヲ問ハズ自治法ニ據ル參政權ノ賦與ハ植民地人ノ權利義務ニ重大ナル關係ヲ有スルモノナルガ故ニ、一度付與シタル自治權ハ少數者ノ意志ニ因リテ漫リニ改廢スルコトヲ許サザルヲ原則トス。英國ノ如キ不文法國ニ於テモ植民地自治法ニ關シテハ成文法ヲ以テ規定スルコトヲ原則トシ、且本國法律ト植民地自治法トノ間ニ矛盾衝突ヲ生ズル懸念アルトキハ、植民地自治法ニ特別ノ規定ナキ限り本國法ノ解釋規定ニ據ルベキコトヲ明定シタリ。

現今自治植民地トシテ其ノ成立ノ基礎ヲナス自治法ハ次ノ如シ。

- 一、加奈太 英領北米條例 (一八六七年)
- 二、新西蘭 新西蘭條例 (一八五六年)
- 三、濠洲 濠洲條例 (一九〇〇年)
- 四、南阿 南アフリカ條例 (一九〇九年)
- 五、比律賓 比律賓自治法 (一九一六年)

二、自治法ノ效力

自治法ノ效力發生ノ結果、植民地ハ自治機關ノ組織及機能ニ關スル自治制度ヲ

具體化シ、其ノ範圍内ニ於テ立法權及ビ行政權ヲ行使ス。而シテ自治法ニ基キ構成セラレタル立法機關ノ議決又ハ協賛ヲ經テ正規ノ手續ヲ採リ成立シタル法令ハ、植民地ニ於テ施行セラレ、植民地政府及住民ヲ拘束スルハ勿論ナルモ、本國ノ利益ヲ害シ又本國ノ法律ト牴觸スルガ如キ法令ヲ制定スルコトヲ得ズ。斯クノ如キ場合ニ於テハ總督及本國君主ノ拒否權行使ニ依リ實質上其法令ノ施行ヲ停止シ得ルト雖モ、一度正當ニ成立シテ效力ヲ發生シタル法令ハ、同一形式ヲ以テスル外本國政府ト雖モ、漫リニ之ヲ改廢スルコトヲ得ズ。然ルニ自治法夫レ自身ハ本國ノ制定又ハ承認ニ依リテ成立スルモノナルガ故ニ、本國ハ必要アルトキハ同一形式ニ依リ自由ニ之ヲ改廢スルコトヲ得ルハ理論上可能ナリト雖モ、一旦法律ヲ以テ制定シタル以上ハ、憲法上特別ノ理由又ハ統治上重大ナル根據アルニ非ザレバ漫ニ之ヲ改廢スルコトヲ得ザルヲ正當トス。而モ植民地ハ如何ナル場合ヲ問ハズ自治法ノ改廢ニ關シ自ラ審議ノ權利ヲ有セザルコト言フ俟タズ。反之自治法ニシテ當該植民地ノ基礎法タル憲法ニ該當スル場合ニ於テ、一定ノ條件ヲ具備スルトキハ植民地自ラ之ヲ變更スルコトヲ得ル旨ヲ自治法上ニ明定スルコトア

リ。此ノ場合其ノ條件ノ範圍内ニ於テ植民地自ラ自治法變更權ヲ有スルコト疑ヲ容レザルモ、斯カル規定ヲ缺ク場合ハ議論ノ存スル所ニシテ英國ノ自治植民地ニ於テ殊ニ然リトス。元來英國憲法ハ不文法ニシテ時勢ノ推移ニ應ジ伸縮自在ニシテ比較的簡單ニ其ノ變更ヲナシ得ルモノナルガ故ニ、假令其ノ變更ノ權利ハ原則トシテ本國ニ於テ保留スルモ、自治植民地ニ對シテ絶對的ニ變更ヲ許サザル硬憲法的自治法ヲ制定スルハ立法上ノ矛盾ナリトセラレ、且自治植民地ハ其ノ統治ノ形式ヲ本國ニ模倣スルモノナレバ、其ノ基礎タルベキ憲法的自治法ノ精神モ亦當然本國憲法ニ倣フベキモノトスルヲ正當トスベク、從ツテ自治法ニ特別ノ規定ナキヲ理由トシテ必要ナル變更ヲ認メザルヨリモ、寧ロ本國憲法ト同様ニ時代ノ要求ニ適合スル變更ヲ爲シ得ルモノト解釋スルヲ以テ本國憲法ノ精神ニ合致スルモノトセラル。然レドモ此ノ解釋ハ憲法上ノ規定變更ニ特別ノ條件ヲ必要トシ、或ハ其ノ變更ヲ許サザル硬憲法ヲ採用スル國家ニ適用スルコトヲ得ズ。斯カル場合ニ於テハ自治法ニ特別ノ規定ナキ限リ植民地ハ自ラ其ノ自治法ヲ變更スル權利ナキモノトス。

(註一) 本國ガ責任内閣政治ヲ採ル時ハ植民地モ同ジク責任内閣政治ニ據リ、共和政治大統領政治ヲ採ル國ノ自治植民地ハ同一形式ニ據ル。之ニ關シテハ自治法中ニ明定スル場合アリ、例ヘバ比律賓自治獨立法案ノ如シ。亦明定セザル場合ト雖モ、同一主權ニ隸屬スル自治植民地ガ本國ト異ナル制度ヲ採用スルノ不合理ナルハ言フ俟タズ、例ヘバ本國ガ君主制ナルニ拘ラズ自治植民地ガ共和制ヲ採リ、又本國ガ共和制ナルニ自治植民地ガ君主制ヲ採ルガ如キ場合之ナリ。

(註二) 英國ノ如キ不文法國ニ於テハ植民地自治法ヲ事實上植民地憲法ト看做シ何等ノ問題ヲ惹起セザルモ、國家ノ根本法タル憲法ハ一ニシテ二ナキヲ原則トシ、本國以外ノ領土ニ自治植民地ナルノ故ニ由リ別個ノ憲法ヲ制定スルガ如キハ是認セラレベキニ非ズ。

英領北米條例中ニハ聯邦議會ニ憲法變更權ヲ付與スル規定ナキガ故ニ、憲法變更權ハ本國議會之ヲ有スルモノト解セラレ、濠洲條例ニ據レバ憲法改正法案ハ上下兩院ニ於テ絶對多數決ヲ要シ、若シ兩院ノ意見一致セズ、且一院ノ否決ニ對シ他ノ一院ノ可決二回ニ互ルトキハ人民投票ニ附議シ其ノ決定ヲ最後的ノモノト規定セリ。

自治法ニ關聯シテ植民地立法ニ對スル總督及君主ノ拒否權行使ニ就キ考察スルニ、植民地ノ立法機關ガ總督ノ提出シタル法律案ヲ審議スルニ止リ自ラ發案權ヲ有セザル場合ハ、總督ノ法律拒否權行使ハ問題ニ非ズ、何トナレバ總督ハ本國ノ利益ニ反シ又ハ本國法ト牴觸スルガ如キ法律案ヲ發案提出スルコトナケレバナリ。此ノ場合立法機關ガ法律案ヲ審議セズ又ハ不當ニ否決シタルトキハ、總督ハ之ニ拘束セラレズ自己ノ責任ニ於テ原案ヲ執行スルコトヲ得。然ルニ拒否權行使ハ立法機關ガ自ラ發案權ヲ有スル場合ニ於ケル植民地立法ト本國立法トノ牴觸衝突ヲ防止スル爲ニ重要ナル意義ヲ有スルモノタリ。

植民地總督ノ法律拒否權ハ本國ニ於ケル君主ノ裁可ト同ジク法律ノ成立要件ヲナスモ、本國君主ハ總督ノ承認シタル法律案ト雖モ之ヲ拒否スルコトヲ得。

拒否權ハ通常(一)法律案ノ承認(二)法律案ノ不承認(三)法律案承認ノ留保(四)法律案ノ修正再審議ノ場合ニ行使セラレ、總督ノ不承認ニ因リ法律案ノ無効トナルハ勿論、若シ一時拒否權行使ヲ留保シタルトキハ之ヲ本國政府ニ通牒シ其ノ指令ヲ俟ツベキモノトス。總督ノ承認シタル法律案モ君主ニ依リテ拒否セララルコトア

ルガ故ニ、英國ノ自治植民地ニ於テハ拒否權ノ行使ニ關シ豫メ法律案ニ特ニ明記シ法律案ハ總督ノ承認ニ依ル外君主ノ裁可ニ依リテ初メテ效力ヲ發生スベキコト、或ハ法律案ハ總督ノ承認ニ依リテ效力ヲ發生スルモ、後ニ至リ君主ノ裁可ヲ得ザルトキハ無効トナルベキコト、及ビ其ノ何レノ場合ヲ問ハズ君主ノ裁可ハ總督ノ承認後二ケ年以内ニ爲サルベキコトヲ規定セリ。

總督ノ拒否權行使ニ就テハ總督ハ本國政府ノ命令ニ依ル外自己ノ判斷ニ依リテ決スベク何等外部ノ掣肘ヲ受クルモノニ非ズ。一九〇九年ノ南阿自治法ニ於テハ總督ハ南阿條例ノ規定及君主ノ命ニ從ヒ君主ノ名ニ於テ法律案ヲ承認スルヤ否ヤ或ハ一時之ヲ保留スルヤニ關シ自己ノ判斷ニ依リ宣言スベシト規定ス。如斯總督ハ法律案ノ提出ニ關シテ豫メ政府又ハ議會主腦者ト接觸シ、拒否セラルル虞レアルガ如キ法律案ニ對シテハ自己ノ威力ヲ以テ其ノ提出ヲ撤回セシメ得ルノミナラズ、君主ノ裁可ニ關シテ自己ノ意見ヲ述ブルコトヲ得ルガ故ニ、自治植民地議會ヲ通過シタル法律案ハ特別ノ理由ナキ限り總督ニ依リ拒否セラル、コトナク、君主モ亦總督ノ承認シタル法律案ハ之ヲ裁可スルヲ慣例トス。

要之自治法ハ植民地自治ノ基礎ヲナシ、一旦制定シタル後ハ特別ノ理由ナキ限リ存續スベキ性質ノモノナルガ故ニ、其ノ制定ニ當リテハ最モ慎重ナル研究ヲ要シ、現在及將來ニ於テ本國ノ名譽及ビ利益ニ重大ナル影響ヲ及ボスガ如キ内容ヲ包含スル規定ヲ設ケ、又ハ之ニ類似スル權限ヲ與フルガ如キハ大ニ注意ヲ要スル所ナリ。又自治植民地ニ對シ廣汎ナル自治權ヲ付與スル場合ニハ、本國ノ財政的經濟的利益ヲ確保シ且國防及外交上ニ於ケル權利ノ保留ニ關シテ特別ノ考慮ヲ加フベキコトハ絶對的必要條件ナリ。

(註) 自治植民地ニ於テ總督ノ拒否權ヲ行使シタル例ハ比較的少ナク、加奈太ニ於テハ州議會ヲ通過シタル法案ニ對シテ承認セラレザリシモノ七十餘件、又聯邦議會ヲ通過シタル法案ニ對シテ本國君主ノ裁可ヲ得ザリシモノ僅カニ三件、濠洲ニ於テハ十六件ニ過ギズ。又一八九五年乃至一九〇〇年間ニ於テ裁可ヲ得ザリシ法案ハニュー・ファウンドランドニ於テ五件、ナタルニ於テ二件アリ。

第八章 植民地自治制度ノ機構

英國ハ法律上ヨリ植民地ヲ次ノ三種ニ大別セリ。

一、王領植民地

植民地ノ立法權及行政權共ニ母國ノ主權者ニ屬スルモノ。

二、代議制ヲ有スルモ責任政府ヲ有セザル植民地

立法權ハ植民地之ヲ行使シ母國ノ主權者ハ單ニ立法上ノ拒否權ヲ有スルニ過ギザルモ、行政及司法ニ關シテハ母國政府之ヲ管轄スルモノ。

三、代議制ト責任政府ヲ併有スル植民地

母國ノ主權者ハ單ニ立法上ノ拒否權ヲ有スルニ止リ、行政上ニ於テモ母國主權者ハ其ノ代表者トシテ總督ヲ任命スル外植民地政府ノ組織及官吏ノ任免ニ關シテハ直接關與セザルモノ。

更ニ第一種ノ植民地ヲ立法行政共ニ總督ノ專權ニ屬シ住民ハ全然立法ニ參與ス

ルコトヲ得ザルモノト、立法權ハ總督及任命制又ハ選舉制ニ據ル立法會議共同(諮詢又ハ議決ヲ經テ)ニテ行使スルモ、行政及司法ニ關シテハ母國政府ノ管轄ニ屬スルモノトニ區別ス。

屢々述べタルガ如ク植民地ハ特殊ノ社會狀態ニ在ルガ故ニ、其ノ自治制度モ複雑ニシテ本國ト其ノ態様ヲ異ニスルモ、分權ノ範圍及形式ヨリ觀レバ其ノ分類ハ次ノ場合ヲ出デズ。

- 一、立法權及行政權共ニ本國之ヲ享有シ、植民地ハ何等ノ自治機關ヲ有セズ又ハ單ニ諮詢機關ヲ有スルニ過ギザルモノ。
- 二、植民地ハ立法上行政上ノ議決機關ヲ有スルモ、原則トシテ立法權行政權ハ本國ニ屬スルモノ。
- 三、植民地ハ自ラ立法權ヲ行使スルモ行政權ハ本國之ヲ享有シ、反之植民地ハ行政權ヲ享有スルモ立法權ハ本國之ヲ行使スルモノ。
- 四、立法權行政權共ニ植民地之ヲ行使シ本國ハ立法上ノ拒否權ト一定ノ監督權ヲ有スルニ過ギザルモノ。

今之ヲ植民地統治ノ形式上ヨリ觀レバ第一種、第二種及第三種ハ直轄統治ニ屬シ、第四種ハ自治統治ニ屬ス。現今多クノ植民地ハ第一種及第二種ニ屬シ、第三種(前者)ニ屬スルモノハ英領印度及マルタヲ舉グルコトヲ得ルモ、印度ニハ特殊ノ地位ヲ與ヘ自治領ニ準ゼリ。第三種(後者)ニ該當スルモノハ現今其ノ例ニ乏シク、第四種ニ屬スルモノニハ加奈太、ニューファウンドランド、濠洲、新西蘭、南阿、比律賓等ヲ舉グルコトヲ得。

第一種ニ屬スル植民地ノ諮詢機關ハ其ノ議員ハ官吏議員又ハ任命議員ニシテ未ダ植民地住民ノ意志ヲ代表スルニ足ラザルガ故ニ、嚴格ナル意義ニ於テ自治制度ト稱スルヲ得ズ。

第二種ノ植民地ニ於テハ立法權及行政權ハ原則トシテ本國ニ屬スルモ、自治的權限ハ或ル程度迄植民地ニ分權セラル、ガ故ニ、此ノ種ノ植民地ハ既ニ自治ノ段階ニ入レルモノナリ。而シテ自治制度ノ機構ハ立憲政治ニ進ム段階トシテ住民ニ對スル一定ノ選舉權ノ賦與ニ基礎ヲ置カザルベカラズ、即チ植民地ニ設ケラルベキ立法又ハ行政會議ハ必ズ住民ノ選舉制ニ據リ、特別ノ規定ナキ限り其ノ議決

ハ總督又ハ長官ヲ拘束シ所謂議決機關ノ性質ヲ有スルヲ原則トス。議決機關タル立法會議ハ立法上ノ事項ニ關シテ自ラ積極的ニ議案ヲ作成提出スルノ權限ヲ有シ、或ハ單ニ總督又ハ長官ノ提出セル議案ヲ審議スルニ止マリ所謂受動的機能ヲ有スルニ過ギザルモノアルモ、其ノ決議ニシテ本國及植民地ノ利害ニ重大ナル關係ヲ及ボシ或ハ緊急必要ノ場合ハ總督又ハ長官ハ其ノ決議ノ如何ニ拘ラズ之ニ服從スルコトヲ要セズ、自己ノ判斷又ハ本國政府ノ命ニ基キ適當ノ處置ヲ講ズルコトヲ得。

此種ニ屬スル植民地ノ主ナルモノハ英領ギアナ、バハマ、バーバドス、ベルミューダス、ジャマイカ、トリニダツト、シエラレオン、ケニヤ、サイブラス、モーリシアス、セイロン、海峽植民地若干ノ佛國植民地、我が朝鮮臺灣等ナリ。ギアナニ於テハコウトオブポリシー(上院ニ該當ス)及コムバインドコウト(下院ニ該當ス)アリ、前者ハ七名ノ官吏議員及八名ノ民選議員ヲ以テ組織シ財政上ノ事項ヲ除キタル一般政務ニ關スル議案ヲ審查議決シ、後者ハ前者ノ議員數ニ更ニ六名ノ民選議員ヲ加ヘテ組織シ豫算、租稅、會計檢查等財政上ニ關スル權能ヲ行使ス。バハマ、バーバドス、ベル

ミューダスニ於テハ任命制ニ據ル立法會議(上院)及選舉制ニ據ル衆議院ヲ設ケ諸般ノ立法ニ參與セシム。ジャマイカニ於テハ選舉制ニ據ル立法會議ヲ設ケタルモ、一八六六年ノ叛亂ニ因リ其ノ權限ヲ縮少セラレ、一八八三年以來民選議員ヲ十四名ニ限定セリ。トリニダツト、シエラレオンニ於テハ共ニ任命ニ依ル行政評議會ト一部民選ニ依ル立法會議アリ。ケニヤニ於テハ行政評議會(任命制)及ビ民選ニ依ル立法會議(歐洲人十一名、印度人五名、アラビア人二名、内一名ハ任命)アリ。サイブラスニ於テハ任命制ニ據ル行政評議會(三名)及選舉制ニ據ル立法會議(任命議員六名、選舉制ニ據ル議員十二名、内三名ハ回々教徒九名ハ回々教徒以外ノ選出ニ依ル)アリ。モーリシアスニ於テハ立法會議ハ議員總數二十七名ノ内官吏議員八名、任命議員九名及選舉議員十名ヲ以テ組織ス。セイロンニ於テハ行政各部長官ヲ以テ組織スル純然タル諮詢機關タル行政評議會及主トシテ選舉制ニ據ル立法會議アリ。海峽植民地ノ立法會議ハ主トシテ任命制ニ據ルモ商業會議所ヨリ二名ノ議員ヲ選出ス。佛國ノ植民地ニ於ケル立法會議ハ其ノ名稱區々ニシテ同一ナラズ(西印度諸島ニ於テハ樞密會議、佛領印度ニ於テハ高等會議、交趾支那ニ於

テハ總督府會議。佛國ノ植民地ノ中ニハ中央集權及地方分權主義ヲ併用シ自ラ立法會議ヲ有スルト共ニ其ノ選出セル議員ヲシテ本國議會ニ代表セシムルモノアリ、即チアルゼリア各州、マルティニク、ガドローブ、リユニオン等ハ上院一名下院二名、佛領印度ハ上下兩院一名宛、交趾支那、セネガル、ギアナ等ハ下院一名宛ヲ本國議會ニ送レリ。アルゼリアニ於テハ選舉制ニ據ル土人議員(六名)ヲ以テ立法會議ヲ組織シ、更ニ官吏議員若干名及ビ各州ノ選出セル各六名ノ議員ヲ以テ組織スル高等評議會アリ、豫算案及其他ノ法律案ヲ審議ス。マルティニク、ガドローブ、リユニオン等ニ於テハ任命制ニ據ル議員及選舉制ニ據ル議員各同數ヲ以テ組織スル立法會議ヲ有シ、諸種ノ法律案及財政上ニ關スル議案ヲ審議ス。佛領印度ボンチチエリ、カリカル、マーヘ、ヤナオン、シヤンデルナゴンニ於テハ歐洲人議員及土人議員各同數ヲ以テ立法會議ヲ構成セリ。交趾支那ニ於ケル立法會議ハ佛國人六名、安南人六名、總督顧問官二名、商業會議所代表二名、合計十六名ヲ以テ組織シ、主トシテ任命制ニ據ル。セネガルニ於テハ選舉制ニ據ル立法會議(議員二十名)アリ。ギアナニ於テハ同ジク選舉制ニ據ル立法會議(議員十六名)アリ。其他セントピエル、

ミケロン、ニューカレドニア、西アフリカ、マダガスカル等ニ於テハ任命制ニ據ル行政評議會ト選舉制ニ據ル民會トヲ有シ、前者ハ行政上ニ關シテ總督ヲ輔佐シ後者ハ財政上及諸種ノ法令ニ關シテ審議權ヲ有ス。我ガ朝鮮及臺灣ニ於ケル評議會ハ純然タル諮詢機關ノ域ヲ脱セザルモ、朝鮮ニ對シテハ當局ハ窮極ニ於テ朝鮮人ヲシテ政治上、社會上内地人ト同等ノ地位ニ向上セシムベキ目的ヲ助成スト言明シ、又臺灣ニ對シテハ大正十年時ノ總督田健二郎氏ノ新自治制實施ニ關スル諭示ニ「臺灣人ガ漸次立憲法治ノ民タルノ資質アルヲ認識シ爰ニ新制度ヲ實施スルニ至リタルハ實ニ欣躍止ム能ハザル所ナリ」ト言明セルモ、是亦單ナル臺灣總督ノ諮詢機關タルニ過ギザリシガ、昭和五年朝鮮地方自治制及ビ昭和十年臺灣地方自治制ハ共ニ地方自治體ノ權限ヲ擴張シ議決機關ノ性質ヲ帶ブルニ至レリ。朝鮮及臺灣ニ對スル統治策ノ根本ハ先ヅ議決機關トシテノ地方自治制ヲ實施シ、住民ノ政治的知識及自治能力ノ發達ニ從ヒ全面的ニ住民ニ參政權ヲ賦與シ、漸次植民地中央機關自治化ノ實現ヲ期スル方針ナルコトハ當局ノ言明ニ徴シテ明ナル所ニシテ、住民ノ參政權ハ今後益々擴張セラレベキコトハ最早時期ノ問題ナリ。

第三種ノ植民地中ニハ、英領印度及マルタ之ニ屬スルモ、印度ハ特殊ノ事情ヲ考慮シテ特ニ之ヲ印度帝國ト稱シ自治領ニ準ジ、又マルタハ内政上ニ關シテ完全ナル自治權ヲ享有スルガ故ニ、之ヲ自治植民地ニ準ゼリ。

印度ハ他ノ自治領ノ如ク未ダ責任政府ヲ有セズ、從ツテ行政上ニ於テハ本國印度事務省ノ監督ニ屬シ、總督知事其他ノ高級官吏ハ悉ク本國政府ノ任命スル所ナリ。印度ニ對スル立法權ハ一九一九年制定ノ新印度憲法ニ據リ、總督及印度議會之ヲ行使ス。印度議會ハ二院制ニシテ國務院(上院)ハ老練熟達ノ議員最大限度六十名ヲ以テ構成シ、三分ノ一以下ハ官吏議員其他ハ原則トシテ選舉制ニ據リ、一九二一年ニ於テハ官吏議員二十名、任命議員六名、民選議員三十四名、任期ハ五ケ年トス。衆議院(下院)ハ最小限度百四十名ノ議員ヲ以テ構成シ、七分ノ五ハ選舉制ニ據リ、七分ノ二ハ任命制ニ據リ、内三分ノ二以下ハ官吏議員、任期ハ共ニ三年ナリ、一九二一年ニ於テハ民選議員百四名、任命議員三十六名、内官吏議員二十二名。全印度立法權行使ニ關スル議題ハ法律ニ規定セラレ、議會ヲ通過シタル法律案ハ總督及本國君主ノ裁可ニ依リ、其ノ效力ヲ發生ス。總督ノ承認ハ默示的ニ君主ノ裁可ヲ

含ムモノトセララルモ、君主ハ總督ノ承認シタル法律案ト雖モ本國樞密院ノ諮詢ヲ經テ之ガ裁可ヲ拒否スルコトヲ得。印度議會ガ法律案ニ對シテ審議ヲ爲サザルトキハ、總督ハ南阿聯邦議會ニ於ケルガ如キ上訴權ヲ適用シ、自己ノ判斷ニ基キ兩院協議會ヲ開催シ出席議員ノ多數決ニ依リ法律案ニ效力ヲ發生セシムルコトヲ得、尙法律案ニ對シテ兩院ノ承認ヲ得ルコト能ハザルトキハ、證明手續法ヲ適用シテ法律案ニ效力ヲ發生セシムルコトヲ得。

印度政廳ノ首班ハ總督ニシテ本國君主ヲ代表シ印度副王ノ尊稱ヲ受ケ、議會ヲ招集シ、解散ヲ命ジ、且立法上ノ拒否權ヲ行使ス。行政上ニ於テハ印度事務大臣ノ命ヲ承ケ、行政會議ノ輔翼ニ依リ印度統治ノ全權ヲ有ス。行政會議ハ總督、軍司令官其他六名、内印度人三名、合計八名ノ議員ヲ以テ組織シ、行政各部ヲ統轄シ、軍權ハ總督之ヲ掌握シ、軍司令官ハ軍政上ノ指揮及監督ニ任ス。

印度地方自治ニ關シテハ、一九一九年ノ新印度憲法ハ特ニ地方住民ノ意志及習慣社會制度ヲ考慮シテ制定セラレ、將來全印度ニ對スル責任政府樹立ノ促進ニ重大ナル影響ヲ與ヘタリ。然レドモ急激ナル政治上ノ影響ヲ慮リ、自治ノ經驗ニ乏

シク且法案ノ審議ニ對シテ未熟ナル住民ニ廣汎ナル參政權ヲ賦與スルハ却ツテ諸種ノ弊害ヲ生ズル虞アルガ故ニ特定事項ニ關スル權限ハ印度政廳之ヲ保留シ、殘餘ノ事項ニ關スル權限ヲ地方州廳ニ委讓セリ。留保事項ハ主トシテ立法事項ニ關シ、全印度ヲ通ジテ其ノ統一ヲ圖ル爲メ印度政廳ニ於テ管掌シ、移牒事項ハ主トシテ行政上ニ關スルモノニシテ之ヲ地方州廳ノ自治ニ委任シタリ。地方州廳ノ首班ハ知事ニシテ本國君主ノ任命ニ係ル。知事ノ輔佐機關トシテ行政官及ビ行政會議アリ、行政官ハ知事ノ任命スル二名乃至三名ノ立法會議員ヲ以テ組織シ、主トシテ移牒事項ニ關スル行政事務ヲ管掌シ立法會議ニ對シテ責任ヲ負ヒ、行政會議ハ官吏議員及任命議員各一名乃至二名ヲ以テ組織シ知事ノ諮問ニ答フ。地方州廳ニ於テハ選舉制ニ據ル立法會議ヲ設ケ議員定數ノ二割以下ハ知事ノ任命ニ依ル立法會議ハ留保事項ニ關シテ豫メ總督ノ承認ヲ得テ本國憲法及議會ノ權限ヲ侵害セザルトキ並ニ全印度立法ノ統一上必要ナル範圍ニ於ケル印度議會ノ立法及之ニ基ク命令ニ反セザルトキニ限り、地方ニ關スル立法權ヲ行使ス。即チ地方立法會議ハ印度議會ノ立法權ニ屬スル事項以外ノ一切ノ事項ニ關スル立法

權ヲ行使シ、地方ニ關スル諸種ノ法案反ビ財政審議權ヲ有ス。地方立法會議ガ法案ノ審議ヲ拒ミ、又ハ不當ニ否決シタルトキハ、知事ハ該法案ノ通過ハ自己ノ職務執行上必要ナルコトヲ證明手續法(サアテイフアイト、プロシデュア)ニ基キテ自ら證明シ、之ニ據リテ該法案ハ立法會議ヲ通過シタルモノト看做シ、之ニ法律ノ效力ヲ與フルコトヲ得。此ノ手續法ニ基キ成立シタル法律ニ對シテハ非常緊急ノ場合ノ外、印度總督ハ其實施ヲ留保シテ本國君主ノ裁可及議會ノ承認ヲ求ムルコトヲ要ス。又知事ハ立法會議ノ通過シタル法案ニ對シテ地方ノ治安ニ害アリト認ムルトキハ、其事實ヲ自ら證明シテ該法案ノ修正ヲ爲スコトヲ得、其他緊急ノ場合ハ治安維持及政務ノ執行上必要ナル財政上ノ支出ヲ命ズル權限ヲ有ス。地方立法會議ヲ通過シタル法案ニ對シテハ本國君主、總督、知事拒否權ヲ有シ、又知事ハ(一)土地制度ニ關スル法律案 (二)宗教ニ關スル法律案 (三)大學及ビ鐵道ノ建設ニ關スル法律案等ニ關スル場合ニ於テ總督ノ意見ヲ求ムル爲メ其承認ヲ保留スルコトヲ得。マルタハ直轄統治時代任命制及選舉制ニ據ル立法會議ヲ有シタルモ、一九二一年以來自治權ヲ擴張シテ特定ノ帝國關係ノ事項ヲ除ク外、內政事項ニ關シ

テハ責任政治ヲ許容セラレタリ。

第三種ニ屬スル植民地ノ中、立法權ハ本國之ヲ行使シ、行政權ハ之ヲ植民地ニ委任スル制度ハ現今其ノ例ニ乏シ。然レドモ植民地ニ關スル重要ナル法令ノ制定ハ原則トシテ本國ノ立法權ニ屬セシメ、行政上ニ關シテハ植民地ニ廣汎ナル權限ヲ賦與シ其ノ自治ニ委ヌル制度ハ恰モ本國中央政府ト地方自治體ノ關係ニ類似シ、所謂地方分權的自治ハ植民地自治制度トシテ必ズシモ實現困難ナルモノニ非ズ、寧ロ完全ナル自治ヲ目標トスル中間的の制度トシテ考慮ノ價值アルベキモノナリ。此ノ制度ノ下ニ於テハ本國ハ其代表者トシテ總督又ハ長官ヲ任命シ、其ノ統轄ノ下ニ任命又ハ選舉制ニ據ル自治機關ヲ設ケ行政ヲ掌ラシムト雖モ、自治機關ノ組織權限機能等ニ關スル法令及ビ其ノ他重要ナル立法上ノ權限ハ本國之ヲ保留ス。

第四種ニ屬スルモノハ所謂自治植民地ニシテ、立法權及行政權共ニ植民地自ラ之ヲ行使シ、本國ハ之ニ對シテ立法拒否權及特定ノ行政監督權ヲ保留スルニ過ギザルモノヲ謂フ。加奈太濠洲新西蘭南阿ニユーファウンドランド、比律賓等之ニ

屬ス。

加奈太聯邦議會ハ上下兩院ヨリ成リ加奈太聯邦ニ對スル一般的立法權ヲ行使ス。上院議員ハ各州人口ノ多寡ニ應ジ總督之ヲ任命シ其ノ任期ハ終身トス。(一九二七年ニ於テハオンタリオ、ケベツク州各二十四名、マニトバ、サスカチエワン、アルバタ、ブリテイッシュコロンビア州各六名、ノヴァスコテイア、ニューブルンスウイツク州各十名、プリンスエドワード島四名、合計九十六名) 下院ハ選舉制ニ據リ二百三十五名ノ議員ヲ以テ構成ス。各州ニハ州議會アリ、其ノ權限内ニ於テ全州ニ對スル立法權ヲ行使ス。オンタリオ州議會ハ一院制ニシテ選舉制ニ據リ九十二名ノ議員ヲ以テ構成シ任期四年トス。ケベツク州及ノヴァスコテイア州議會ハ二院制ヲ採リ、上院ハ任命制ニ據ル終身議員、前者ハ二十四名、後者ハ二十一名ヲ以テ構成シ、下院ハ選舉制ニ據ル議員、人員ハ人口ノ多寡ニ依ルヲ以テ構成ス、其他ノ各州ハ一院制ニシテ其ノ組織ハ殆ドオンタリオ州ト同様ナリ。加奈太聯邦政府ノ組織ハ本國ニ倣ヒ內閣制ヲ採用ス、內閣ハ十四名ノ大臣、各省ノ行政長官ヲ兼ヌ及二名ノ無任所大臣ヲ以テ構成シ、總督ハ本國君主ノ代表者トシテ內閣組織ノ

命令權ヲ有ス。

濠洲聯邦議會ハ二院制ヨリ成リ濠洲聯邦ニ對スル特定の立法權ヲ行使ス。兩院共ニ選舉制ニ據リ、上院ハ各州選出ノ議員各六名ヨリ成リ任期六年トシ、各半數ヲ三年毎ニ改選ス。下院ハ各州人口數ニ應ジ議員ヲ選出スルモ其ノ數ハ五名ヲ下ルコトヲ得ズ。(世界大戰前ニ於テハニユー・サウスウエルス州二十六名、ヴィクトリア州二十三名、クインズランド州九名、南濠洲七名、西濠洲及タスマニア州各五名、合計七十五名トス)。各州亦各々二院制ノ州議會ヲ有シ廣汎ナル範圍ニ於ケル立法權ヲ行使ス。上院制度ハ各州同一ナラザルモ、サウスウエルス州、クインズランド州ニ於テハ議員ハ任命制ニ據リ任期ハ終身トシ、其他ノ州ニ於テハ選舉制ニ據リ任期六年トス。下院ハ選舉制ニ據リ任期ハ三ケ年ヲ超ユルコトヲ得ズ、議員數ハ各州ニ依リテ異ナリ、タスマニア州ノ如キハ三十八名ニ過ギザルニ反シ、ニユー・サウスウエルス州ノ如キハ百二十五名ヲ算ス、選舉權者ハ各州成年以上ノ男子ニシテ、南濠洲ニ於テハ婦人參政權ヲ許容セリ。濠洲聯邦政府ノ首班ハ總督ニシテ、內閣組織ノ命令權ヲ有ス。其ノ組織ハ本國ニ倣ヒ責任內閣制ヲ採用シ八名ノ閣

員(首相、外相、內相、藏相、通商關稅相、法相、國防相、遞相)ヲ以テ組織ス。

新西蘭ニ於テハ同ジク二院制ノ議會ヲ有シ全島ニ對スル立法權ヲ行使ス。上院ハ任命制ニ據ル四十六名、內二名ハマオリ族ノ議員ヲ以テ組織シ任期七年トス。下院ハ選舉制ニ據リ八十名、內四名ハマオリ族ノ議員ヲ以テ組織シ任期三年トス。聯邦政府ノ組織ハ加奈太濠洲ト等シク內閣制ヲ採用シ首相及行政各部ノ長官ヲ兼ヌル各大臣、內一名ハマオリ族ノ酋長ヲ以テ構成ス。

南阿聯邦ニ於テハ同ジク二院制ニ據リ聯邦ニ對スル立法權ヲ行使ス。上院ハ四十名ノ議員(任命八名、選舉制各州八名宛)ヲ以テ構成シ、下院ハ百三十四名ノ議員(ケーブ州五十一名、トランスヴァール州四十九名、ナタル及オレンジ各十七名)ヲ以テ構成ス。各州ノ立法機關ハケーブ州ニ於テハ二院制ヲ設ケ、上院ハ選舉制ニ據ル任期七年ノ議員二十三名ヲ以テ構成シ、下院ハ選舉制ニ據ル任期五年ノ議員九十五名ヲ以テ組織ス。ナタル州ニ於テハケーブ州ト同ジク二院制ヲ採リ、上院ハ任命制ニ據ル任期十年ノ議員十二名ヲ以テ組織シ、下院ハ選舉制ニ據ル任期四年ノ議員四十三名ヲ以テ組織セリ。南阿聯邦政府ノ首班ハ總督ニシテ其組織ハ他

ノ聯邦ト同ジク内閣制ヲ採リ、首相其他行政各部ノ長官ヲ兼ヌル大臣ヲ以テ組織ス。

ニユーファウンドランドニ於テハ二院制ノ議會ヲ有シ、上院ハ任命終身制ノ十五名ノ議員及下院ハ選舉制ニ據ル任期四年ノ議員三十六名ヲ以テ構成ス。政府ノ組織ハ内閣制ヲ採リ、總督ヲ首班トシテ行政各部ノ長官ヲ以テ構成ス。

最後ニ比律賓ニ於ケル立法權ハ上下兩院ヨリ成ル比律賓議會之ヲ行使ス。上院ハ全島十二區ヨリ選出セル各二名ノ議員ヲ以テ構成シ、下院ハ九十五名ノ民選議員ヲ以テ構成ス。行政政府ハ公選ノ大統領ヲ以テ首班トナシ、其ノ下ニ行政各部ノ長官ヲ配置シテ比律賓全島ニ對スル行政ヲ掌ラシム。

第九章 自治領

英國ノ自治植民地中、政治上經濟上發達顯著ナルモノハ、英帝國ノ構成分子トシテ本國ト同等ナル地位ヲ付與セラレ之ヲ自治領ト稱セリ。加奈太、濠洲、新西蘭、南阿等之ニ屬ス。但シ印度ハ未ダ責任政府ヲ樹立セズ、從ツテ自治植民地ニ非ザルモ特ニ自治領ニ準ゼラル。

一、自治領ノ本質

自治領ノ成立ハ歴史的發達ノ結果ニシテ法律上何等ノ明文ナキガ故ニ、國法上ニ於ケル本質ニ關シテハ從來議論ノ存シタル所ナリ。世界大戰前ニ於ケル自治領ハ内政上ニ於テハ完全ナル自治權ヲ有シ、本國ノ干涉又ハ掣肘ヲ受ケザリシガ、外交及國防ニ關シテハ本國政府單獨ノ意志ニ基キ之ヲ擔當管理シ、君主及本國議會ニ對シテ其ノ責ニ任ジタリ。然ルニ内政上ニ於ケル自治領ノ獨立性愈々強化シ、益々政治的經濟的發達ヲ遂ゲ、終ニ本國ヨリ獨立分離セントスルノ機運濃厚ナ

リシヲ以テ、本國政府ハ本國及自治領間ノ關係ヲ密接ニシ、之ヲ保障センガ爲メ確乎タル一定ノ原則ヲ樹立スルノ必要ヲ力説シタリト雖モ、此ノ危惧ノ念ハ世界大戰ノ勃發ト共ニ一掃セラレ、自治領ハ本國君主ニ對スル共通の服從義務ヲ遵守シ或ハ自發的ニ軍費ヲ負擔シ、或ハ軍隊ヲ派遣シ英帝國ノ危急ニ對シ充分ナル協力ヲ與ヘ、以テ本國自治領間ノ精神的結合及共同利害ニ關スル連帶責任觀念ノ鞏固性ヲ如實ニ發現シタリ。是ヨリ自治領ニ關スル觀念ハ大戰前ニ比較シ著シク變化ヲ生ズルニ至レリ。

(註) 本國ハ自治領ニ對シ立法上ノ拒否權ヲ有シ、裁判ノ上告ニ對シ審理權ヲ有シ、又君主ノ代表者トシテ總督ヲ任命スルガ如キ事實ノ存在ハ、自治領ノ本國ニ對スル從屬關係ヲ表示スルモノナリ。然レドモ此ノ事實アルガ故ニ本國ハ自治領ノ政務ニ干涉シ得ルモノト解スルハ正當ナラズ。自治領ノ内政干渉事件ノ顯著ナル例ハ、一九〇九年南阿ニ勃發シタル内亂ニ關シ南阿政府ハ内亂首魁者處罰ヲ以テ全然内政上ノ問題ト看做シタルニ拘ラズ、之ニ對シ本國植民大臣ハ干渉的態度ヲ示シタル爲メ内閣ハ辭表ヲ提出シタリ。

今大戰後ニ於ケル自治領ノ本質及地位ニ關スル學者、政治家ノ意見ヲ觀察スル

ニ、カーテイイスハ「自治領ガ責任政治ヲ完フスル爲ニハ内政上ノミナラズ外交上ニ於テモ自治領自ラ之ヲ處理シ得ル權限ヲ持ツ議會ヲ設ケザルベカラズ」ト述べ、キース博士ハ「自治領ハ英帝國ノ獨立の構成分子トシテ全然新シキ形式ニ於ケル國際上ノ地位ヲ保有シツ、生レ出デタリ。」ト論ジ、スマッツ將軍ハ「自治領ハ今ヤ國際法上ノミナラズ、國際法上ニ於テモ獨立の地位ヲ承認セラレントスルニ至ル迄發展ヲ遂ゲツ、アリ。今後ハ英帝國ノ構成分子トシテ他ノ國家ト同等ノ國際的地位ト交誼トヲ維持シツ、世界ノ公道ヲ歩マントセリ。」ト言ヒ、ミル十卿ハ一九一九年七月英國上院ニ於テ演說シテ曰ク「本國ト自治領間ノ結合ヲ鞏固ナラシムル唯一ノ方法ハ相互ニ絶對平等ノ組合員ノ觀念ヲ基礎トスルニアリ。私ハ敢テ言フ、如何ナル場合ニ於テモ不公平ナル制限及差別ヲ設クルコトハ此ノ觀念ニ反スルモノナルコトヲ。然レドモ此ノ觀念ヲ實際上ニ適用スルトキハ本國自治領間ノ分離反目ヲ招來スル危險アルベキガ故ニ、此等ノ複雑ナル問題ヲ解決スルコトハ政治家ノ本分ナリ。」ト更ニ曰ク「英本國ト自治領トハ相互ニ組合國家ナリ。未ダ同一ナル實力ヲ有セザルモ同等ノ地位ヲ保有ス。」ト強調シ、ヘルツォグ將軍ハ

一九二六年南阿ニ於ケル演說中ニ「南阿ハ内政外交共ニ自治權ヲ有ス、南阿自治領ノ本質及地位ハ本國ト同等ニシテ何等ノ制限ヲ受ケズ、又之ニ從屬スルモノニ非ズ、英帝國ハ單一國家ニ非ズシテブリテン國ト自治領トガ君主ノ下ニ各々自由意志ヲ以テ結合シタル聯盟國ニ外ナラズ、英帝國ノ構成分子ハ其ノ全員又ハ各員ニ對シテ相互ニ優越的地位ヲ有スルモノニ非ズ。」ト主張シタリ。又濠洲聯邦前首相ブルースハ「自治領ニ關スル大戰前ノ觀念ハ極メテ單純ニシテ自治領ハ内政上ニ關シテハ本國ノ干涉ヲ受ケズ自由ニ政務ヲ處理シタリト雖モ、對外關係ニ關シテハ之ヲ本國ニ一任シタリ。然ルニ大戰勃發ト共ニ英帝國ノ一員トシテ自ら大戰ニ參加シ、又媾和會議ニ出席シテ平和條約ニ署名シ、或ハ國際聯盟ニ加入スル等其ノ國際的地位ハ大ニ向上シ大戰前ノ觀念ヲ一變セシメ、從ツテ自治領ハ此等ノ事實ニ基キ自治權ノ擴張ヲ要求シテ漸次其ノ目的ヲ貫徹シタレドモ、未ダ何等自治領ノ本質及地位ニ關スル明示的宣言ハ發表セラル、ニ至ラズ。然レドモ吾人ハ今英帝國ノ如何ナルモノナルカヲ知ルニ至レリ、即チ自治領ハ英帝國ノ構成分子トシテ依存の信念ヲ以テ相互ニ結合シ、而モ其ノ結合ニ依リテ自治領ノ獨立的

地位ニ變化ヲ生ズルモノニ非ザルコトヲ知レリ。」ト述べ、且彼ハ自治領ノ本質及地位ニ關シテ明示的宣言ノ必要ヲ主張シタルモ、此ノ宣言ニ據リテ英帝國ノ根本的結合ハ何等動搖變化ヲ生ズルモノニ非ズトセリ。

一九一七年帝國會議ノ宣言セル決議書ハ、國法上ノ見地ヨリ自治領ノ本質及地位ヲ明確ナラシメタル點ニ於テ最モ重要ナル意義ヲ有ス。決議書ハ自治領ノ内政上ニ於ケル完全ナル自治權ヲ確認スルト共ニ、自治領ハ英帝國ノ獨立の構成分子ナルコト及ビ印度ハ其ノ重要ナル構成分子ナルコトヲ承認シ、外交方針其他ノ對外關係ニ於テハ自治領及印度ニ發言權ヲ與ヘタリ。更ニ一九二六年十月帝國會議ハ自治領問題ニ關スル討議ヲ特別委員會ニ附託シ、本國及自治領並ニ自治領相互間ノ關係ニ關スル報告書ヲ作成シ之ヲ承認シタリ。此ノ報告書ハ自治領ノ本質及地位ニ關シ實質上何等新シキ原則ヲ樹立シタルモノニ非ザルモ、之ニ記載セル原則的宣言ハ一種ノ國際條約ニ似タリ。即チ報告書ハ自治領大憲章トシテ一般ニ承認セラレ之ニ據リテ自治領ノ獨立性平等權ヲ確保スルト同時ニ、自治領ガ英國憲法ノ傳統ト精神トニ基キ本國主權ノ絕對性優越性ヲ完全ニ尊重スベキ

義務アルコトヲ明言シ、以テ將來ノ自治領問題ニ關シテ有力ナル根據ヲ與ヘタリ。

(註) キース博士ニ依レバ報告書ハ自治領ノ本質及地位ニ關シ從來主張セラレタル原則及觀念ヲ確認シタルモノニシテ、之ニ依リテ實質上自治領ノ地位ニ何等ノ變化ヲ及ボスモノニ非ズ、唯自治領ノ漸次歴史的發達ノ道程ニアルコトヲ指示シタルニ過ギズト評セリ。

二、本國及自治領間ノ關係

(イ) 自治領ノ本質及地位ニ關スル宣言

報告書ハ自治領ノ本質ヲ次ノ如ク定義シタリ。

「英本國及自治領ハ共通ノ君主ヲ戴キ、内政上及對外關係上互ニ何等ノ掣肘ヲ受ケズ相互ニ同等ノ地位ヲ有シ、其ノ自由意志ニ基キ結合シタル英帝國ノ獨立の構成分子ナリ。

英帝國ノ構成分子トシテノ自治領ノ地位ニ關スル平等性ハ、帝國關係ヲ支配スル永久不變ノ根本的且原則的信條ニシテ、從ツテ自治領ハ帝國全體ノ幸福及比利害ノ判斷ニ關シテハ何等外部ヨリ掣肘ヲ受クルモノニ非ズ、帝國間ノ協力及ビ其ノ範圍ニ關シテモ亦各自自治領ノ意見ニ從ヒ決定スルコトヲ得ルモ、之ガ爲ニ帝國

全體ノ共同動作ヲ妨グルコトヲ得ズ。

(ロ) 君主ノ尊稱

君主ハ英帝國相互間ヲ結合スル唯一ノ人格的存在ナレバ本國ノミナラズ英帝國ハ悉ク共通ナル尊稱ヲ用フルコトヲ要ス。

(ハ) 總督ノ地位

自治植民地ノ總督ハ本國政府ヲ代表スルヲ原則トスルモ、自治領總督ハ本國君主ヲ代表ス、之レ自治領ノ地位ノ平等性ヨリ生ズル當然ノ結果ナリ。自治領ノ總督ハ君主ノ代表者トシテ自治領ニ於ケル統治ノ大權ヲ行使スト雖モ、政務ノ執行ハ內閣ノ輔佐及進言ニ依リテ行フヲ通常トス。然レドモ內閣ノ進言ハ絶對的ニ總督ヲ拘束スルモノニ非ズ、總督ハ必要ト認ムルトキハ其ノ進言ヲ拒絶シ又ハ內閣ノ更迭ヲ命ズルコトヲ得。「國王ハ統ブルモ治メズ」トノ觀念ハ自治領總督ニ適用セララルモ、總督ノ權力ハ君主ノ任命ニ基キ發生スルモノナルガ故ニ、總督ハ自治領ノ主權者ニ非ザルコト勿論ナリ。印度總督ハ本國政府ノ代表者タルト同時ニ、君主ノ代表者トシテ印度副王ノ尊稱ヲ受ケ君主ニ準ズル地位ヲ享有スルヲ慣

例トス。

(註) 自治領總督ハ首相ノ議會解散進言ヲ承諾スル義務アリヤ否ヤニ關シテハ議論ノ存シタル所ナリ。一九二六年時ノ加奈太首相キングハ總督ニ議會解散ヲ進言シタルニ總督ノ拒絕ニ因リ内閣ハ止ムヲ得ズ總辭職ヲナシ、後繼内閣ハ直ニ議會ヲ解散シ總選舉ヲ行ヒシガ其ノ結果ハ敗北ニ歸シタルガ爲メ前首相キング再ビ内閣ヲ組織シタリ、斯クシテ總督ノ議會解散拒絕ハ政治上重大問題ヲ惹起シタリ。マツケンジハ「自治領總督ハ本國ニ於ケル君主ノ代表者ニシテ、其ノ信任狀ニモ自治領議會ノ招集、停會及解散ニ關スル一切ノ權限ヲ正當ニ行使スルコトヲ得ト明記セラル、ガ故ニ、議會ヲ解散スルト否トハ總督ノ權限ニ屬スルモノナルコトハ疑ナキ所ナリ。然ルニ本國ニ於テハ君主ハ首相ノ解散奏請ヲ承認スル義務ナキニ拘ラズ、之ガ拒否ハ慣例上極メテ稀有ナルガ故ニ、自治領總督モ之ニ倣ヒ首相ノ解散進言アルトキハ特別ノ事情ナキ限り之ヲ承認スルヲ正當トスベシ」ト主張セリ。之レ君主ガ漫ニ議會解散ノ奏請ヲ拒否スルトキハ君主自ラ政争ノ渦中ニ投ズルノ危險アリ、又首相ハ政治上ノ重大理由ナクシテ徒ラニ議會解散ヲ奏請スルガ如キコトナキヲ普通トスルガ故ニ、寧ロ議會解散ノ奏請アルトキハ之ヲ承認シテ總選舉ヲ行ハシメ、其ノ當否ヲ國民ノ總意ニ問フヲ立憲的ナリトシタル所以ナリ。

(三) 立法上ニ關スル制限

- (1) 法律案ノ拒否以外ノ政務ニ關シテハ自治領首相ハ君主ニ奏上スルノ權利ヲ有ス。
- (2) 本國首相ハ自治領ノ一般政務ニ關シテ自治領政府ノ意志ニ反スル事項ヲ君主ニ奏上スルコトヲ得ズ。
- (3) 一自治領ノ法律案ガ他ノ自治領ノ利害ニ關係アルトキハ關係自治領政府間ノ協議ニ依リ其ノ採否ヲ決ス。
- (4) 自治領ノ立法事項ニシテ自治領外ニ效力ヲ及ボスベキモノニ關シテハ關係自治領ノ承認ヲ經テ本國議會ニ於テ之ヲ審議ス。
- (5) 自治領ノ制定シタル法律ハ當該自治領内ニ於テノミ效力ヲ生ズ。
- (6) 自治領法律ハ一八六五年ノ植民地效力法ニ抵觸スル範圍内ニ於テ無効トナルモ、本國法ニ抵觸スル場合ハ本國法ガ植民地ニ關スル場合ニ限り無効トナル、然ラザル限り自治領法律ハ單ニ本國法ニ抵觸スルノ理由ニ因リ無効トナルモノニ非ズ。

(木) 裁判ノ上告

自治領裁判所ノ裁判ニ對スル上告ハ本國樞密院法律委員會ニ提起シ本國政府ハ直接之ニ關與セズ、若シ上告ノ結果他ノ自治領ノ利害ニ影響ヲ及ボストキハ關係自治領ノ協議ニ附ス。上告ノ結果既存制度ニ變更ヲ生ズルモ、自治領ノ獨立的地位ニ關シテハ何等ノ影響ヲ受ケズ。濠洲、加奈太ニ於テハ上告ハ自治領上告裁判所ニ對シテモ爲スコトヲ得。此ノ場合本國樞密院ニ對スル上告ハ自治領裁判所ノ許可ヲ經ルニ非ザレバ之ヲ提起スルコトヲ得ズ。南阿ニ於テハ樞密院上告ハ特別ノ許可ヲ經ルコトヲ要ス。

(ヘ) 自治領ノ財政

自治領ノ財政ニ關シテハ本國ハ全然關與セズ、自治領ハ完全ナル財政自主權ヲ享有ス。

(ト) 自治領ノ外交

自治領ノ外交及國防ニ關シテハ一九二三年ノ帝國會議ニ於テ原則トシテ本國政府ノ責任ニ屬スルコトヲ明言セルモ、英帝國全體ニ關スル外交ハ本國及自治領

相互ノ承認ヲ經ベキモノトセリ。自治領ハ自己ノ外交事項ニ關シテハ其ノ自由意志ニ從ヒ之ヲ處理スル權限ヲ有スト雖モ、便宜上暫定的ニ本國政府ヲシテ之ヲ管掌セシムルコトヲ得。

(チ) 自治領ノ國防

自治領發達ノ初期ニ於ケル國防ニ關シテハ本國之ガ責ニ任ジタリシガ、時代ノ推移ニ伴ヒ自足主義ヲ採リ、自治領ヲシテ其ノ領域ノ國防ニ自ラ責任ヲ負ハシメ、本國ハ英帝國國防上ノ見地ヨリ必要アリト認ムルトキハ自己ノ費用ヲ以テ自治領内ニ本國軍隊ヲ駐屯セシムル權利ヲ保留セリ。自治領モ亦自ラ徵兵制度ヲ設ケテ強制的軍事訓練ヲ施シ、或ハ義勇軍ヲ組織シテ地方ノ防備ニ任ジタリ。如斯自治領軍隊ハ自治領政府ノ指揮監督ニ從フハ勿論ナルモ、其ノ領域外ニ於テハ特別ノ規定ナキ限り帝國陸軍法ニ準ヒ、且一九〇九年ノ國防會議ニ於テ英帝國ノ運命ニ關スル戰爭其他ノ事變ニ際シテハ本國ト協同動作ヲ採ルベキコトヲ命ゼラレ之ニ據リ世界大戰中ニ於テハ自治領軍隊ハ本國陸軍大臣ノ任命シタル軍司令官ノ指揮ニ服シタルモ、内部關係ニ於テハ何等ノ干涉ヲ受ケズ獨立的單位トシテ

行動セリ。自治領海軍ニ關シテハ一九〇九年ノ國防會議ニ於テ協同原則ヲ採用シ、更ニ一九一一年自治領海軍法ヲ制定シ、之ニ基キ世界大戰ニ際シテ濠洲自治領ガ有力ナル艦隊ヲ編成シテ本國海軍ト協同動作ヲ採リシハ顯著ナル事例ナリ。

(リ) 本國政府ノ監督

本國植民省ハ(一)自治領 (二)直轄植民地 (三)總務ノ三大部ニ分チ、中央統治機關トシテ其ノ權限ニ應ジテ植民地ノ政務ヲ監督ス。植民大臣ハ總督及知事ノ任命並ニ植民地立法ニ對スル拒否權ノ行使ニ關シ國王ニ奏請ス。從來植民省ハ本國政府ト植民地政府トヲ連絡スル主タル機關ナリシガ、本國ト自治領間ノ關係密接ヲ加フルニ及ビ獨立ノ自治領省ヲ設ケテ自治領及愛蘭自由國ニ關スル事務ヲ管掌シ、暫定的ニ植民大臣ヲシテ自治領大臣ヲ兼任セシメタリ。

(又) 本國及自治領間ノ政治的關聯

(1) 帝國會議(英帝國首相會議)

帝國會議ハ最初植民會議ト稱シ、本國及自治領間ノ結合ヲ鞏固ニシ英帝國共通ノ利害關係ニ就キ協力スル爲メ必要ナル諸般ノ事項ヲ討議スルヲ

以テ其ノ目的トナシ、一八八七年ロンドンニ於テ英帝國各首相集リ自治領問題ヲ協議討究シタルニ其ノ起源ヲ發ス。一八九七年第二回植民會議ヲ開催シ、特ニ「英本國ト自治領間ノ政治的關係ハ、現在ノ狀態ノ下ニ於テ一般ニ圓滿ナリ。」ト聲明シタルニ過ギザリシガ、此ノ會議ニ於テハ自治領首相全部之ニ出席シ、討議ノ結果其ノ決議ハ本國及自治領政府ヲ拘束スルニ充分ナル權威ヲ有スルモノト看做サレタル點ハ注目ニ値ス。一九〇二年第三回植民會議ヲ開キ、英帝國共通ノ關係ニ就キ互ニ協議ヲ遂グルコトハ相互ノ利益ナルガ故ニ、爾今之ヲ帝國會議ト改稱シ、四年毎ニ開催スベキコトヲ決議シ、更ニ一九〇七年第四回會議ヲ開キ正式ニ之ヲ帝國會議ト呼ビ、英帝國各首相ヲ以テ之ヲ構成シ、本國首相議長トナリ、議長不在ナルトキハ植民大臣之ニ代リ、又自治領ハ特別ノ許可アルトキニ限り首相ノ外他ノ代表者一名ヲ加ヘ得ルコトヲ決議シ、會議ニ關スル事務ハ植民大臣之ヲ管掌シ、其ノ下ニ帝國會議事務局ヲ設ケタリ。爾來帝國會議ハ四年制ニ依リ一九一一年第五回會議ヲ開キ、第六回會議ハ世界大戰ノ爲メニ中止セラレタル

モ、一九一七年及一九一八年ニハ戰時帝國會議ヲ開催シ、更ニ戰時內閣ヲ組織スルニ及ビ自治領ヨリ二名ノ代表者ヲ迎へ戰時內閣員ニ列シ、後戰時內閣制ハ戰爭終局ト共ニ廢止セラレタレドモ、識者ハ此ノ制度ヲ目シテ將來全英帝國內閣制ノ萌芽ヲナスモノトナシ、或ハ之ヲ以テ英帝國聯盟主義ノ實現ナリト評セリ。

如斯帝國會議ハ繼續的機關トシテ其ノ存在ヲ認メラル、ニ至リシト雖モ、將來永久的常設機關トシテ益々發展シ、進ンデ全英帝國關係ヲ支配スベキ憲法上有力ナル地位ト權限ヲ獲得スルニ至ルカハ興味アル問題ナリ。現在ノ制度ニ於ケル帝國會議ハ、本質上何等憲法上ノ地位ヲ有セズ、又本國及自治領ニ關スル法律制定權ヲ有スルモノニ非ズ、隨ツテ帝國會議ノ決議ハ何等法律上ノ拘束力ヲ有セズト雖モ、本國及自治領首相ハ其ノ決議ヲ尊重スベキ政治上ノ義務ヲ有シ、且之ヲ有效ナラシムル爲メニハ其ノ職權内ニ於テ何等カノ形式ニ依リ法律上ノ手續又ハ其他ノ方法ヲ講ズベキ責任アルモノトセラレタルガ故ニ、帝國會議ノ決議ハ事實上法律上ノ拘束力ヲ

有スルモノト看做サレ、且帝國會議ニ於ケル各代表者ハ平等ノ地位ニ在リテ相互ニ何等ノ掣肘ヲ受ケズ、自由獨立の討議ヲナシ得ベキコトヲ原則トセリ。

(2) 自治領代表事務局

本國政府ト自治領政府間ニ於ケル諸般ノ事項ニ關シテ協議ヲ爲シ、且相互ノ事務ノ執行ヲ敏活圓滿ナラシムル爲メ自治領ハ其ノ代表者ヲ**ロンドン**ニ駐在セシム。此等ノ代表者ノ機能及權限ハ主トシテ經濟上ニ關スルモノニシテ政治上ノ重要問題ニハ關與セザルヲ通例トス。

三、國際法上ニ於ケル自治領ノ地位

自治領ハ責任政府ヲ樹立セルニ拘ラズ、世界大戰前迄ハ內政ニ關シテノミ完全ナル自治ヲ認メラレ、外交其他ノ對外關係ハ本國自ラ之ヲ管掌シタルガ故ニ、國際法上ニ於テハ未ダ獨立の主體タルコトヲ得ザリシガ、大戰參加ニ因リ英帝國ノ一員トシテ媾和會議列席ノ權利ヲ與ヘラレ、進ンデ國際法上ニ於ケル地位ヲ承認セラル、ニ至レリ。而シテ媾和條約署名ノ事實ハ憲法上ニ於ケル自治領ノ地位ニ

如何ナル變化ヲ生ジタルヤニ就テハ、スマツツ將軍ハ「自治領ハ英帝國內ニ於テモ亦對外關係ニ於テモ、絶對的平等ト自由ノ地位ヲ取得セリ。」ト主張シ、ルーズハ「從來存シタル本國自治領間ノ關係ヲ變更スルモノニ非ズ。」ト論ジ、之ニ關スル學者政治家ノ意見ハ未ダ完全ナル一致ヲ見ズト雖モ、自治領ノ地位ニ關シテハ憲法上明示の規定ノ必要ヲ主張セル點ニ於テハ兩者ノ等シク共鳴セル所ナリ。然レドモ單ニ媾和會議列席及ビ媾和條約署名ノ事實ヲ以テ自治領ノ獨立國家的地位ヲ獲得シタルモノト解スルハ法理上正當ナラズ。

(註) オツペンハイム博士ハ「國際法上ニ於ケル人格者ハ單一ナル主權ヲ擁スル國家ナリ。而モ斯カル國家ガ其ノ領土内ノ一部ニ獨立性ヲ付與スルモ、其ノ國家ノ單一主權國タルコトニ何等ノ影響ヲ受クルモノニ非ズ。例ヘバ英國君主ガ若干ノ自治領ニ獨立の權限ヲ付與スルモ、主權ハ依然トシテ君主ニ屬シ、國際法上英帝國ハ君主ノ代表スル所ナリ。」ト説明セル點ヨリ觀レバ、國際法上ニ於ケル自治領ノ地位ハ極メテ明瞭ナリ。

(イ) 自治領ノ條約締結權

一九二三年ノ帝國會議ハ大戰後ノ世界情勢ノ變化ニ順應シ、主トシテ外交及經濟

問題特ニ自治領ノ條約締結權ニ關シ討議シタル結果、將來英帝國ガ外國ト條約ヲ締結セントスルトキハ自治領及印度ハ其ノ代表者ヲ派遣シ得ベキコトヲ承認シ之ヲ宣言シタリ。此ノ決議ニ基キ自治領及印度ハ自國ニ直接關係アル事項ニ關シテハ自ラ代表者ヲ任命シ、獨立的ニ條約締結ノ權限ヲ獲得シタルコトハ疑ナキ所トナレリ。然レドモ自治領ノ條約締結權ハ絶對的無制限ニ非ズ、條約ノ締結及ビ手續ニ關シテハ次ノ如キ帝國會議ノ決議ニ從フコトヲ要ス。

(1) 條約ノ交渉

一切ノ條約締結ハ國家主權者ノ名ニ於テ爲スベキモノトス。故ニ英帝國全體ニ關スル條約ハ英本國、愛蘭國、自治領及印度帝國ノ名ヲ記載シ、一自治領ニ關スル條約ハ當該自治領ノ名ヲ記載シ共ニ君主ノ名ニ於テ爲スベキモノトス。條約締結ニ關スル自治領全權ハ自治領政府ノ奏請ニ依リ君主之ヲ任命シ、其ノ全權狀ニハ特ニ自治領ニ關係アル事項ヲ記載ス。條約ノ交渉ヲ欲スル自治領ハ其ノ條約ガ他ノ自治領ニ及ボスベキ影響ニ對シテ考慮シ、之ニ條約ノ内容ヲ通告シ、其ノ意見ヲ表示セシムル機會ヲ與フル

コトヲ要シ、通告ヲ受ケタル自治領ハ相當ノ期間内ニ其ノ態度ヲ明カニスル義務アリ。條約ノ目的ガ其ノ自治領ニ對シテ何等積極的義務ヲ課セザル場合ニ於テ反對ノ意思表示ナキトキハ、之ヲ承認シタルモノト看做スコトヲ得。此ノ原則ハ本國及自治領共同條約ニ適用ス。

(2) 條約ノ署名及批准

英帝國全體ニ關スル條約ハ英帝國代表者全部之ニ署名シ且批准セララルコトヲ要ス。又特定ノ自治領ニ關スルトキハ其ノ代表者之ニ署名シ且批准セララル、コトヲ要シ、其ノ署名ハ反對ノ意思表示ナキ限リ委任統治地ヲ包含ス。

(ロ) 自治領ノ委任統治權

世界大戰媾和條約ハ英本國、愛蘭國、自治領及印度帝國皇帝ノ名ニ於テ其ノ代表者ニ依リテ署名セラレ、更ニ濠洲、新西蘭、南阿ノ三自治領ガ國際聯盟規約ノ下ニ委任統治受任國トシテ、直接聯盟常設委員會ニ對シテ統治ノ責任ヲ負ヘル事實ニ基キ、自治領ハ獨立國家的地位ヲ獲得シタリト論ズル者アリト雖モ、自治領ガ媾和條

約ニ署名シタルハ英帝國ノ一員トシテノ資格ニ起因シ、單獨ニ獨立國トシテ署名シタルモノニ非ザルコトハ、聯盟規約中ニ獨立國家ト自治領植民地ヲ區別セルガ如キ條項アルニ徴シテ疑ヲ容レズ。規約第一條ニ總テ完全ナル自治ヲ有スル國家、自治領及但書ニ記名ナキ植民地ハ一定ノ條件ニ從ヒ國際聯盟ニ加入スルコトヲ得ト規定セルハ、即チ自治領及植民地ノ地位ハ聯盟加入當時既ニ定マリ、加入ニ依リテ何等新シキ地位ヲ獲得シタルモノニ非ザルコトヲ明カニシタルモノナリ。

(ハ) 自治領ノ國際會議代表權

自治領ガ國際會議代表權ヲ有スルヤ否ヤノ問題ニ關シテハ二方面ヨリ觀察スルコトヲ得。即チ國際聯盟司會ノ下ニ行ハル、會議ニ對シテハ自治領ハ代表權ヲ有スルコト勿論ナリ。外國政府ノ召集スル會議ニ對シテハ會議ノ目的ガ學術的又ハ技術的ナル場合ハ、自治領ハ各自參加ノ意思ヲ表示シ其ノ代表者ヲ派遣スルコトヲ得ベシ。然ルニ政治上ノ目的ヲ有スル場合ハ、自治領特殊ノ利害關係ヲ考慮シテ單獨ニ代表者ヲ派遣スルヤ或ハ共通ノ代表者ヲ派遣スルヤハ本國及自治領間ニ於テ協議決定スルヲ要ス。

(三) 自治領ノ戰爭及中立權

自治領ハ國法上ニ於テハ英帝國ノ構成分子トシテ相互ニ平等ノ地位ヲ享有スト雖モ、國際法上ニ於テハ英帝國ノ一員トシテ其ノ地位ヲ承認セラレタルニ過ギズシテ獨立國ニ非ザル事ハ前述セルガ如シ。從ツテ條約締結、國際會議、戰爭、中立等ニ關スル對外的交渉ノ主體ハ英帝國全體ニシテ、唯自治領ハ特殊ノ利害關係ヲ有スル場合ニ限り其ノ代表者直接交渉ノ任ニ當ルモノナルガ故ニ、自治領單獨ニ國際的單位トシテ行動スルモノニ非ズ。而モ自治領ハ内政上ニ於ケル獨立的地位ノ強化スルニ伴ヒ、外交及國防上ニ於テモ本國ノ掣肘ヲ受ケズ自ラ之ヲ處理管理セントスル傾向強ク、既ニ條約締結及一般平和的外交事項ニ關シテハ帝國會議ニ於テ原則トシテ自治領ノ自由行動ヲ承認シタリト雖モ、戰爭及中立問題ニ關シテハ未ダ本國及自治領間ニ明確ナル原則ヲ確認スルニ至ラズ。然ルニ歐洲大戰勃發スルヤ、自治領及印度ハ自己ノ軍隊ヲ派遣シテ大戰ニ參加シ、媾和會議ニ於テハ英帝國ノ一員トシテ本國ノ代表者ト共ニ自己ノ代表者ヲ列席セシメタル事實ニ徴スルトキハ、自治領ハ戰爭及中立ニ關シテ英帝國一體トシテ行動ヲ共ニシ、自

己ノ利害關係ニ基キテ各自單獨行動ヲ採リタルモノニ非ザルコト明カナリ。

(註) 自治領ノ大戰參加ニ際シ一九一五年クリフオードシフトン卿ハ「加奈太ガ大戰ニ參加シタルハ憲法上ノ規定又ハ正義義務ノ觀念ニ支配サレタルガ爲ニ非ズ、唯單ニ國家トシテ戰爭ニ從事シタルノミ。」ト述べ、加奈太自治領ノ大戰參加ハ憲法上又ハ法律上ノ義務ニ基キタルモノニ非ザルコトヲ主張シタリ。

ローレンス博士ハ、國際法上ニ於テハ英帝國全體ヲ以テ一單位トス。故ニ英國政府ノ締結シタル條約ハ特別ノ記載ナキ限り英帝國全體ニ對シテ適用セラルベキモノナリ。戰爭ニ關シテモ其ノ原因英帝國ノ一部ニ發スル場合ト雖モ、宣戰布告ノ結果ハ英帝國ニ及ブハ當然ニシテ、敵國ハ英帝國全體ヲ交戰國ト看做シ其ノ何レノ部分ヲモ容赦ナク攻撃スベシ。假リニ英帝國ノ一部ガ實戰ニ參加セズ事實上中立ヲ嚴守スル場合ト雖モ、戰爭ニ關シテハ英帝國ハ全體のニ其ノ運命ヲ共ニスベキモノナリ。ト論ジ、戰爭及中立ニ關スル自治領ノ限定責任ノ觀念ヲ排斥シタリ。如斯戰爭及中立權ハ國際法上單一主權國ニ屬シ、其ノ一部分ニ屬スルモノニ非ズ、從ツテ國家ガ同時ニ中立國タリ交戰國タルヲ得ザルハ、恰モ人ノ同時ニ

未婚タリ既婚タリ得ザルト同一ニシテ其ノ不合理タルヤ多言ヲ要セズ。而シテ英本國及自治領ハ互ニ其ノ地理的位置相距リ政治的經濟的利害關係ニ於テモ亦共通性ヲ缺ク場合アルガ故ニ、戰爭ノ原因ガ政治的經濟的ノ何レニ基クニセヨ、英帝國ノ一部ガ交戰狀態ニ入ルトキハ英帝國全體ハ何等個々ノ宣言ヲ要セズ、連帶責任主義ニ據リ當然交戰國タルベキコトハ法理上當然ナリ。

第十章 植民地自治ノ理想及植民地ノ政治的將來

植民地自治ノ理想

東洋ノ佛教及西洋ノ基督教ハ共ニ人類文化ノ基礎トシテ自由平等博愛ノ諸徳ヲ高唱シ、人類ハ種族階級地位ノ如何ニ拘ラズ一切平等ニシテ、互ニ協力シ以テ世界ノ平和、文化ノ完成ヲ圖ルヲ其ノ本來ノ義務ナリト説ケリ。而シテ政治上社會上此ノ理想ヲ永久的施設トシテ制度化セシハ實ニギリシヤノ功績ニ歸セシメザルベカラズ。

元來ギリシヤ人ハ自由平等博愛ノ精神ニ富ミ、外敵ノ侵入及社會全般ノ利益擁護ノ爲ニ各都市ハ輔車相依リ互ニ同盟ヲ結ビ、既ニ民主政治思潮ノ萌芽ヲ認メタレドモ、未ダ現代ノ如キ議會制度ヲ設ケズ、各々市民會議ニ出席シテ諸種ノ法令ヲ制定シ、市長其他ノ官吏ヲ選任スル等所謂直接政治ヲ行ヒタリ。而シテ市民ハ平等ノ權利ヲ享有シ、行政會議ノ議員、裁判官又ハ軍事上行政上樞要ナル地位ニ任ゼ

ラレ、且政務ノ執行ニ關シテハ相互ニ責任ヲ負擔シ、階級制度ヲ打破シ、壓制、專横ヲ禁止シ、其他市民全般ノ利益増進ヲ目的トスル有效ナル諸種ノ社會政策ヲ實行シタリ。ペリクレスガ吾人ノ政治ハ少數者ニ委ネズ、市民全體ノ手ニ依リテ行フ、法律ハ總テノ市民ニ對シテ平等ニ正義ヲ保證ス。ト絶叫シタルハ、當時ノギリシア思想ヲ究明シテ餘リアリ。ギリシヤノ民主思想ハ一時ベルシヤノ專制思想及帝國主義ノ爲メ脅威ヲ受ケシガ、自由霸氣訓練ニ富メルギリシヤ人ハ一致團結シテベルシヤノ大軍ヲ敗リ、以テギリシアノ獨立自治ノ基礎ヲ固メタリ。哲學者ソクラテスハ思想ノ自由、言論ノ自由及行爲ノ自由ヲ強調シ、人間ハ良心ノ命ズルマ、ニ思考シ討論シ行動スルノ權利ト義務ヲ有シ、此ノ良心ノ自由ナクシテハ如何ナル自由モ平等モ民主主義モ國家ノ獨立自治モ、一ノ空虛ナル表現ニ過ギズト説キ、プラートハ正義ノ觀念ヲ鼓吹シ、共和制ヲ唱へ人間生活ノ理想ハユートピアノ實現ニアリトナシ、又アリストートルハ自然法ヲ唱へ人類生活上ノ法則ヲ説ク等ギリシアノ思想及ビ制度ガ後世社會ノ進歩發達ニ對シ與ヘタル影響ハ決シテ尠少ニ非ズ。

ローマ人ノ保守的ニシテ帝王ノ絶對的權力ヲ高調シタルハギリシア人ノ自由民權ヲ唱ヘタルニ對シ好個ノ對照ナリ。ローマ帝國ノ政治ハ帝王ノ專權ニ屬シ政務ノ執行ニ關シテハ單ニ元老院ニ諮詢スルヲ例トシ、元老院ハ貴族ノ組織スル所ニシテ帝王ノ稅政ニ對シテ抗議權ヲ有シタルモ、一般市民ハ政治ニ關シテ何等ノ權利ヲ有セズ、從ツテ帝王ハ屢々專制政治ヲ以テ人民ニ臨ミ、且帝權ハ神聖ニシテ之ヲ冒瀆スル者ハ死刑ニ處セラレ、之ヲ拒否スル者ハ國家ニ對スル犯罪者トシテ嚴罰セラレタリ。亦社會組織ニ於テモ奴隸制度ヲ基礎トシ、自由民タルモ負債ヲ完済シ得ザルモノハ奴隸トシテ取扱ハレ、人民ノ自由ハ甚シク蹂躪セラレタルガ爲メ、市民ハ結束シテ帝王及貴族ニ對抗シテ參政權ヲ要求シ遂ニ勝利ヲ得、其結果帝位ハ廢止セラレタルモ、帝權ハ依然トシテ保留セラレタリ。爾來帝王ヲ離レタル帝權ハ強力ナル軍隊ヲ擁スル武將ニ依リテ左右セラレ、後權利ノ濫用ヲ防止センガ爲メ帝權ヲ分權シテ兵權、教會權、裁判權トナシ、兵權ハ二名ノ統領ニ、教會權及裁判權ハ各一人ノ官吏ヲシテ之ヲ執行セシメ、統領ハ任期一ケ年トシ國家ノ最高機關ニシテ、一名ハ軍事他ノ一名ハ行政上ノ政務ヲ掌レリ。之レヨリローマ帝

國ハ漸次民主主義ノ傾向ヲ帶ビ人民ノ勢力増大スルニ及ビ、諸種ノ法律ヲ制定シ且一切ノ法律及統領ノ發スル命令ニシテ人民ノ利益安全保障ヲ害スルト認ムルトキハ其ノ實施ヲ拒否シ其他強力ナル權限ヲ有スル護民官ヲ其掌中ニ收ムルコトヲ得タリ。斯クノ如クシテローマ帝國ハ人民ノ自由ヲ保障シタルニ止ラズ更ニ人格及ビ財産不可侵ノ原則ヲ確立シ、之ヲ民法刑法其他ノ成文法ニ編纂シタル其ノ功績ハギリシヤノ自由思想ト共ニ永久沒スベカラザルモノアリ。

中世紀發達セル封建思想ハ (一)君主ト領主及領主ト人民トノ從屬的關係 (二)政治及社會組織ノ基礎トシテノ土地ノ私有ノ下ニ、領主ハ君主ヨリ一定ノ土地ノ分與ヲ受ケ之ガ代價トシテ君主ニ對シテ忠節ヲ誓ヒ、更ニ其ノ土地ヲ人民ニ細分シテ之ヲ耕作セシメ、之ニ對シテ人民ニ一定ノ義務ヲ負擔セシメ、地位階級土地ノ世襲制、行政國防裁判等ニ關スル一切政務ノ單純化、獨裁化並ニ保護化ヲ其ノ特徴トス。然ルニ領主地主等ハ世襲制度ニ依リ專制的權力ヲ培養シ、次第ニ君主ノ支配ヲ脱シ、其ノ領土内ニ於テハ一切外部ノ干涉ヲ排シ地方國家的獨裁政治ヲ行ヒ戰爭掠奪征服ヲ事トナシタルガ故ニ、此ノ時代ニ於テハ産業ノ發達、學問知識ノ進

歩ハ毫モ見ルベキモノナク、徒ラニ騎士又ハ武士階級ノ勢力強大ニシテ殆ド武力政治ノ状態ヲ呈セリ。封建制度ノ弊害顯著トナルヤ、人民ハ自由平等ヲ叫ビテ專制領主ニ對抗シ、古代ギリシアノ都市國家ニ倣ヒ、自治法ヲ制定シ、市民團ヲ設ケテ市民ノ加入ヲ強制スル等幾多ノ苦闘ト困難ヲ經驗シテ遂ニ獨立自治市ノ建設ニ成功シ、殊ニミラン及クレマノ兩都市ノ如キハロンバート聯盟ヲ組織シ、強大ニシテ廣汎ナル自治權ヲ獲得シタリ。封建時代ニ於テハ君主ハ領主ニ依リテ擁立セラレ、其ノ進言ニ基キ政治ヲ行フヲ常トシタレドモ、傭兵制度發達ノ結果君主ハ封建領主ノ支持ヲ必要トセザルニ至リ、茲ニ人民ト結ビテ君主絶對權ヲ確保センガ爲メ、自由平等博愛主義ヲ高唱シ、人民ノ權利ヲ保障シ以テ公平ナル政治ヲ行フコトヲ宣言シタリ。人民モ亦善良ナル政治ハ民意ヲ尊重スル君主政治ノ實現ニアリト認識スルニ至リシガ故ニ、君主ハ此ノ機ヲ逸セズ封建領主ノ專横ヲ制シテ其ノ權力ヲ奪ヒ、法律ノ統一、官吏ノ任命等ニ依リ君主政治ノ基礎ヲ固メタリ。是レヨリ君主權ハ人民ノ支持ノ下ニ益々強化セラレ、君主對封建領主ノ衝突ハ一時大ニ熾烈ヲ極メ、此ノ爭鬪ハ今日ノ議會制度發達ノ起源ヲナスモノト言ハレタリ。

斯クノ如ク中世紀最モ旺盛ヲ極メタル封建制度ハ、遂ニ君主ト人民ノ共同動作ノ結果ニ因リ崩壞シ、君民共同ノ利害及愛國心ノ發露ハ、國家統一及ビ其ノ發展ヲ企圖スル國家主義ノ發現トナリ、爾後此ノ主義ハ數世紀ニ亘リ政治思想ヲ代表スルニ至レリ。

國家主義ハ君主ヲ以テ國家ノ中心トナシ、十六世紀ノ初頭以來西葡英佛等ノ統一ヲ完成シ、君主モ亦國家ノ獨立名譽ノ爲ニ民意ヲ尊重シ其ノ自由ヲ保障シタルガ故ニ、益々國民ノ信賴ヲ集メ、又マキアベリハ君主絶對論ヲ公ニシ、君主ハ國家ノ絶對的支配者トシテ國家ノ利害ヲ左右シ、宗教道德ヲ超越シテ權力ヲ自己ニ集中スベシト説ケリ。此ノ時代ニ於テハ人民議會ノ實權ハ君主ノ手ニ歸シ、議員ハ君主ノ一種ノ傀儡ニ過ギザル状態ナリシガ、君主ハ毫モ人民ノ權利ヲ蹂躪スルコトナク博愛的獨裁政治ヲ行ヒシガ故ニ、當時ノ獨裁者ハ君主タルト否トヲ問ハズ強固ナル性格、賢明、博識、勇氣、忍耐ノ諸徳ヲ備ヘ人民ノ幸福、文化ノ發達ヲ目標トスル善良ナル政治ニ其ノ精力ヲ傾注スルヲ常トシ、其結果教育制度、産業振興、財政整理、植民地創設、土木事業、法律制定、綱紀肅正等大ニ政治的社會的施設ノ完備ヲ見タリ。

此ノ博愛主義獨裁政治ハ其ノ目的達成上、賢明ナル統治政策ニ依リ民力ヲ涵養シタルヲ以テ、國民ノ勢力ハ次第ニ強化スルニ至リ、他面獨裁政治ハ一朝有事ニ備ヘンガ爲メ、常時背後ニ強力ナル軍隊ヲ擁シ、軍國主義ノ色彩濃厚ニシテ國民ノ自由ヲ侵害スルコト屢々ナリシカバ、國民ハ次第ニ獨裁政治ニ對シテ不滿ヲ生ジ、更ニ教育ノ普及、科學ノ進歩、産業ノ發達、商人階級ノ勃興ニ伴ヒ、自由民權擁護運動擡頭シ、アメリカ十三州ノ獨立、佛國革命等劃期的事件ノ勃發ニ刺戟セラレ、終ニ獨裁的國家主義ハ次第ニ衰ヘ、之ニ代ハルニ民主的國家主義ノ發達ヲ見ルニ至レリ。民主的國家主義ハ自由思想ノ影響ヲ受ケ議會主義ノ發達ヲ促シ、十九世紀以來各國ハ憲法ヲ制定シテ國民ノ權利義務ヲ保障シ、選舉權ヲ擴張シテ國民ニ廣汎ナル參政權ヲ賦與シ茲ニ立憲政治ノ基礎ヲ確立シタリ。

(註) 佛國大革命ハ門閥地位、境遇ノ如何ヲ問ハズ個人ハ自己完成上自由平等ノ權利ヲ有スルモノナルコトヲ宣言シ、社會及政治組織ノ改革、人間性ノ解放、同情協力、責任ヲ基礎トスル自治的觀念ノ發達、特權政治ノ廢止、人種的差別待遇ノ撤廢等ヲ目的トシタル政治的大運動ニシテ、又ギリシア精神ノ復活タリ。

奈翁戰役以來勃興シタル國家主義ト産業革命以來發達シタル資本主義トハ相結合シテ海外發展ヲ促シ、殊ニ十九世紀ノ初葉獨逸、伊太利ノ國家統一成リテ其ノ新興勢力ヲ海外後進未開國ニ扶植セントシタル努力及ビ海外ニ無數ノ植民地ヲ有スル英國ガ、本國ト植民地トノ連絡ヲ鞏固ニシ、以テ英帝國ノ統一ヲ確保センガ爲メ之ニ對抗セントシタル活動ハ帝國主義ノ發達ニ重大ナル影響ヲ及ボシタリ。帝國主義ノ意義ハ時代ニ應ジ國ニ依リ異ナレリト雖モ、何レモ國家ノ海外發展或ハ現有勢力ノ維持統一ヲ目的トシテ自國ノ政治的權力經濟的富力ヲ海外ニ向ケ擴張セントスル運動ト稱スルコト得。ラインシュハ、古代ノ帝國主義ハ世界國家ノ下ニ總テノ文明國民ヲ支配セントスルニ反シ、現代ノ帝國主義ハ國民的國家ノ獨立ヲ承認スルコトヲ特徴トス。ト説ケリ。然ルニ現代帝國主義國家ガ後進民族ニ對シテハ其ノ政治的獨立ヲ尊重セザルノミナラズ、其ノ地域ニ對スル經濟的利益ノ追求投資保全ノ手段方法トシテ自國ノ政治的權力ノ扶植ヲ圖リ、所謂經濟的帝國主義ノ發展ニ努力シツ、アルハ顯著ナル現象ナリ。ホブソンハ帝國主義ヲ論ジテ政治的野心、軍事的冒險心、傳道的博愛心、國家膨脹主義ニ基ク植民地ノ獲

得、政治的權力ノ把握、實質的有利ナル交易等ハ其主要ナル動機ナルモ、熟爛セル歐洲ニ植民的活動ノ餘地ナキニ及ビ、國家ノ膨脹力ハ豊富ナル資源ヲ有シ、從順ナル未開民族ノ住ム熱帶地方ニ經濟的帝國ノ建設ヲ企圖スルニ至ルト言フ。現代帝國主義ハ其ノ動機ガ領土ノ獲得又ハ政治的權力ノ扶植ニアルトキハ其ノ手段トシテ武力ニ訴ヘ征服ニ依ルモ、經濟的活動ヲ目的トスルトキハ保護的平和的協力的手段ニ依ルヲ常トス。其ノ何レタルヲ問ハズ現住民ハ文化ノ向上、民族意識ノ自覺ト共ニ民族主義ヲ高唱シ、利己的帝國主義ニ反抗シテ政治的經濟的自由ノ獲得ヲ目的トスル民族運動ノ促進實現ニ對シ一大活躍ヲナサントシツ、アルハ特ニ注目ニ値ス。

民族主義ハ近世國家ノ統一後著シク發展シ、殊ニ奈翁戰役ニ際シ民族的自覺ハ祖國ヲ愛スル精神ノ發露トナリ、遂ニ奈翁ヲ敗北セシメタル大原動力トナレリ。然ルニ民族主義ハ奈翁戰役後、神聖同盟ノ爲ニ彈壓ヲ加ヘラレ一時影ヲ潛メタレドモ、十九世紀ノ初葉獨逸、伊太利ノ國家統一成ルニ及ビテ再ビ擡頭シ、多年帝國主義國家ノ專制ニ苦シメル弱小國ハ漸次民族的結束ヲ固メ、其ノ羈絆ヲ脱シテ獨立

セントスル新興勢力ヲ養成シ、ギリシアノ獨立ヲ初メル、マニア、セルヴィア、モンテネグロ、ブルガリア等ノ小國モ強固ナル民族主義ヲ奉ジ機會アル毎ニ獨立ノ達成ヲ企テ、世界大戰後媾和條約ノ結果遂ニ其ノ獨立ヲ完成シタルハ所謂民族自決主義ノ與リテ大ニ力アリシ所ナリ。所謂民族的國家主義ハ獨立國家ノ國民トシテノ生存權、自由平等權ノ確保ヲ目ザス民族國家ノ精神ナルガ故ニ、民族的國家主義ハ國家ノ存立ヲ前提トシ國內的ニハ總テノ民族ニ社會上政治上ノ自由ヲ與ヘ、對外的ニハ固有ノ民族精神ヲ凝結シテ他國ノ侵略ニ備ヘ以テ民族的國家ノ發展ヲ目的トセザル可カラズ。而シテ民族主義ト國家主義ノ結合ハ民族間ニ國家ノ成員トシテノ共同意識、文化的融合、經濟の利害ノ共通、交通機關ノ發達等ノ諸條件ヲ具備スルコトニ依リ可能ナラシム。國民主義ノ根柢ヲナス國民性ハ一國文化ノ表徵ニシテ、民族的心理ト國民的心理ノ複合觀念ヨリ成リ、前者ハ其ノ民族ガ有史以來培養セラレ歷史的過程ヲ經テ自然的ニ固定化セル意識ニシテ、後者ハ國家的政治組織ノ裡ニ發達シタル集團の意識ナリ。然レドモ國家組織ノ發達スルニ伴ヒ、民族的及國民的心理ハ互ニ陶冶練磨セラレ、從ツテ國民性其ノモノモ一定不

變ノモノニ非ズ、時代ノ推移及一國ニ於ケル支配階級ノ勢力並ニ其ノ動向ト共ニ變遷進化スルヲ常トス。

世界大戰後歐洲ニ起レル民族自決主義ニ基ク民族運動ハ、延イテ亞細亞ニ波及シ、日露戰役ニ於テ日本ガ強大ナル露國ヲ慘敗セシメタル光榮アル有色人種ノ勝利觀ト結びテ、多年白人帝國主義ノ下ニ虐ゲラレタル東洋民族ノ蹶起ヲ促シ、印度其他アジア民族ノ國民運動ノ發展ニ重大ナル影響ヲ與ヘタリ。印度ニ於ケル民族主義運動ハ日露戰役後ヨリ著シク發展シ、總督政治ノ彈壓政策ニ對抗シテ印度志士ノ活躍ハ漸次其ノ銳鋒ヲ現ハシ、更ニ世界大戰ニ印度軍百二十萬ヲ戰場ニ送り、戰後民族自決主義ノ洗禮ヲ受ケ彼等ノ民族運動ハ愈々助長セラレ、斯クテ印度民族運動ハガンディヲ指導者トシテ印度議會ニ於ケル非協力主義及タスノ國民主義トシテ現ハレ、前者ハ印度政府ノ施設ニ對シテ無抵抗非協力、後者ハ印度憲法ノ下ニ合法的手段ヲ以テ共ニ全印度ノ完全ナル自治(スワラジ)獲得ヲ目標トシテ發展ヲ續ケツ、アリ。蘭領印度ニ於テモ日露戰役ノ日本ノ勝利及英領印度ノ國民運動ニ刺戟セラレ原住民ノ民族的自覺ハ愈々強ク、國民運動ノ指導者ハ爪哇人

ノ文化向上、教育制度ノ完備、自治思想ノ普及ニ努力シ、一九一二年以來益々結束ヲ固クシテ原住民ノ政治的自由獲得ヲ目的トスル國民大會ヲ開キ、土地ノ開放、宗教裁判制度、産業上ノ利益分配等ニ關シ討議ヲ重ネタリ。現在ノ情勢ハ國民運動ノ中、穩健派ハ自由民權ヲ尊重シ完全ナル國民自治ヲ基礎トスル議會主義ヲ根本方針トスルニ反シ、急進派ハ政府ヲ鞭撻シ土人ノ利益ヲ主トスル諸種ノ社會的及經濟的施設ノ改善及之ニ關スル法律ノ制定ヲ以テ理想トス。從來本國政府ニ盲從シタル蘭領印度人モ今ヤ世界ノ大勢ヲ知り、教育ノ普及、文化ノ向上ニ依リ自己ノ地位ト將來ヲ靜觀シ、英領印度ノ國民運動ノ發展ニ伴ヒ時代ノ推移ト共ニ其ノ國民運動ハ益々熾烈トナレリ。佛領印度支那ニ於テハ安南國民黨アリ、機會アル毎ニ反佛運動ヲ實行シ、殊ニ歐洲大戰後唱導セラレタル民族自決主義ハ甚シク安南人ノ獨立自治思想ヲ刺戟シ、反佛國民運動ハ潛行的ニ發展シ、現在ニ於テハ佛國ノ彈壓政策ニ依リ國民運動ハ表面鎮定セルガ如キモ、原住民ノ宗教的結束力ハ意外ニ鞏固ニシテ佛國ノ彈壓政策ニ反抗シ、其ノ國民運動ハ益々將來の潛在勢力ヲ胎藏シツ、アリ。如斯民族主義ハ今ヤアジア、アフリカ、アラブ民族其他ノ有色人種

ノ間ニ燎原ノ火ノ勢ヲ以テ擴大シ、其ノ民族的團結心ハ時勢ト共ニ鞏固トナリ帝國主義國家ニ一大脅威ヲ與ヘ、延イテハ白色人種トノ間ニ世界人種戰ノ端ヲ開カントスル情勢ヲ示シツ、アルハ特ニ識者ノ注目ニ値ス。

(註) 元佛領印度支那總督及ビ植民大臣タリシエーサローハ其著一九三二年ニ於テ述ベテ曰ク「今ヤ植民問題ハ本質上國際問題化セントシ、白人種ニ對スル有色人種ノ挑戰ハ益々發展シ、西洋文明ノ危機ハ目前ニ迫レルノ觀ヲ呈ス。文明人ハ後進未開人種ニ醫術、法律、教育、交通其他ノ文化的武器ヲ與ヘ、其結果醫術ノ進歩ハ人口ノ増加ヲ來シ、經濟的發展ハ生産過剩ヲ生ジ、教育ノ普及、交通ノ發達ハ政治上ノ不平ヲ助長シタリ。而モ先進文明國ハ植民地無クシテ經濟的生活ヲ營ミ得ザル状態ナルガ故ニ、文明國ハ植民地經營ノ受託者及ビ西洋文化ノ保護者トシテノ地位ヲ確保シ、其結合ヲ鞏固ナラシメンガ爲メ國際會議、武裝撤廢、共同組織ヲ企畫スル必要アリ」ト。

吾人ハ以上概觀セル如ク過去數世紀ニ亘ル人類ノ社會活動ノ歴史ヲ緝キ、偏狹ニシテ利己的動機ニ基ク國家主義又ハ帝國主義ノ如何ニ人類ノ幸福ト社會ノ平和ヲ害セシカヲ知ルヲ得タリ。然リ而シテ眞ニ文化ノ向上ト人類ノ福祉トヲ冀

ハント欲セバ、吾人ハ宜シク民族的優越感人種不平等觀排他的階級意識ヲ棄テ、從來優等民族ノミノ獨占ニ歸シタル自由平等博愛協力ノ理想ヲ廣ク世界全人類ニ普及シ、更ニ異民族ノ統治ニ於テモ其ノ文化發達ノ程度ニ應ジ彼等ニ政治的自由ヲ與ヘ、漸次進ンデ完全ナル自治ヲ付與シ以テ自主的協力ノ理想ノ下ニ彼等ヲ保護指導セザルベカラズ。爰ニ於テ人類ノ争鬪の本能ハ緩和セラレ、異民族間ノ融合親和ノ如キモ亦敢テ困難ナル問題トスルニ足ラザルニ至ラン。

二、植民地ノ政治的將來

植民地ガ漸次文化的發達ヲ遂ゲ完全ナル自治權ヲ獲得シタル後、將來如何ナル方向ニ發展スルカハ頗ル興味アル問題ニシテ、コハ一ニ本國ノ對植民地方針ニ依リテ指導セラレベキモ、大體同化融合自主協力獨立分離ノ場合ヲ想像スルコトヲ得ベシ。植民政策上ノ主義トシテ佛國ハ同化政策ヲ、英國ハ自主政策ヲ、北米合衆國ハ文化政策ヲ採レリ。

(イ) 同化融合

新領土ガ歴史的發達ヲ遂ゲ政治上社會上本國ト同一標準ニ達シタル場合、之ヲ

本國ニ合體シテ其ノ一部ト看做スハ極メテ理想的ニシテ國策統一上ニ於テモ有利ナルガ如シ。然レドモ實際上ヨリ觀ルトキハ、原住民ノ民族心理ヲ蹂躪シ、固有ノ社會制度ヲ破壊シ、社會進化ノ自然的法則ヲ無視スル結果ヲ生ズル虞ナシトセズ。之レ多年同化政策ヲ採レル佛國ノ植民地統治ニ失敗ノ歴史ヲ貽スニ至レル所以ニシテ、亦極端ナル同化政策ノ同種同文ノ民族ニ對シテモ決シテ成功スルモノニ非ザルコトハ、露獨ノ波瀾ニ對スル失敗ニ徴シテモ明カナリ。佛國ハ多年同化政策ヲ行ヒ、ジロールノ如キハ「佛國人ハラテン民族ニシテ數世紀ニ亘リ培ハレタルラテン魂ヲ有ス。吾人ハ此ノ固有ノ民族魂ヲ改ムルコト能ハザルガ故ニ、植民地ノ統治ハ同化政策ヲ行フノ外ナシ。」ト説明セリト雖モ、彼ノ主張ハ同化政策ハ佛國ノ因襲的方針ナルコトヲ表明セルト同時ニ、民族精神ノ如何ニ強固ニシテ之ヲ改ムルニ困難ナルカヲ裏書セルモノナリ。又古代ニ遡リテ觀ルニ、同化主義ヲ採レルローマハ數世紀ニ亘リ征服ト戰爭トニ依リ盛ニ領土ヲ擴張シ、其ノ範圍ハ北アフリカ地中海沿岸地方ヨリ佛蘭西、西班牙及英國ニ迄及ビ、面積百六十萬哩、人口實ニ七千五百萬人ヲ包擁シ一大帝國ヲ建設セシガ、此等ノ植民地統治ニハ割

一制ヲ採リ、在來ノ行政區劃ヲ廢シテローマ固有ノ行政組織ニ改メ、ローマ固有ノ言語風俗習慣宗教法制ヲ移入シ之ヲ強制的ニ實行シタル結果、民族ノ分離解體及反抗ヲ招キ漸次衰退ノ道ヲ辿リ、遂ニ滅亡スルニ至リシコトハ史上極メテ顯著ナル事實ナリ。

如斯同化ノ殆ド不可能ニ近キ所以ハ先進國ノ文物制度ニ對スル後進民族ノ理解力ノ缺乏及同化政策ニ對スル民族的反抗心ニ基因ス、而シテ理解力ノ缺乏ハ教育ノ普及、社會生活ノ向上、文化ノ發達ニ依リ補足シ得ベキモ、民族的反抗心ハ容易ニ之ヲ緩和スルノ途ナク、彈壓政策固ヨリ非ニシテ懷柔政策ハ一時的便法ニ過ギズ、唯雜婚政策ハ民族的反抗心ヲ和ゲ同化ノ效果尠カラズト雖モ、雜婚ニ因ル新民族ノ形成ハ人種上社會上種々ノ弊害ヲ伴ヒ、却ツテ統治上幾多ノ支障ヲ來セル傾向アルハ否定スベカラザル事實ナリ。雜婚ノ盛ニ行ハレタル南米諸國ニ就テエジヤトンハ「西班牙人ト土人トノ間ニ生レタル雜種ハ技術家トシテモ勞働者トシテモ優秀ナルガ如ク見ユルモ、文化ノ程度ニ於テ著シキ差異アリ。從ツテ兩人種ノ雜婚ハ同化上満足ナル結果ヲ來サズシテ却ツテ種々ノ弊害ヲ生ズルニ至レリ」

ト述ベラインシュハ「白人黒人間ニ生レタル雜種ハ身體及精神上優秀ナル結果ヲ示セルモ、概シテ道德的墮落ノ傾向アルハ疑ナキ事實ナリ。彼等ハ原人種間ニ於テモ一般社會上ニ於テモ卑メラル、ヲ通常トスルガ故ニ、種々ノ惡徳ヲ敢テシ遂ニ墮落ノ深淵ニ陥ルニ至ル。」ト説ク。北米合衆國又ハ加奈太ガ迅速ニシテ且健全ナル發達ヲ遂ゲツ、アルニ反シ、中南米諸國ノ國力振ハザルハ主トシテ雜婚ニ起因シ、又メキシコ、ブラジル、ペルー、チリー等ノ政治的經濟的文化的狀態ガ雜婚ノ割合ト反比例ヲ示セルハ特ニ注目スベキ現象ナリ。人種ヲ同ジクシ同一系統ノ文化ヲ有スル民族間ノ雜婚(例ヘバ日本人ト朝鮮人、臺灣人、英國人ト佛國人ノ雜婚ノ如キ)ハ白人種ト有色人種間ノ雜婚ニ比スレバ優等民族ヲ形成シ得ベシト雖モ、最早彼等ハ純粹ノ原民族ニ非ズシテ一種ノ新民族ナリ、而モ此等ノ新民族ノ形成ハ多年ニ亘ル遺傳的努力ヲ要スルノミナラズ、性格上複雑ナル感情ヲ有シ、愛國ノ念ニ乏シク確固不動ノ國民精神ヲ缺クヲ常トスルガ故ニ、之ヲ固定化シ強化セントセバ遺傳的努力ノ外政治的訓練ヲ必要トス。加之母子國何レニモ屬セザル新民族ノ形成ハ一面原民族ノ精神的方面ニ影響スルノミナラズ、民族保存上ニ於テ

モ國民性ノ涵養上ニ於テモ國家ノ消長盛衰ニ重大ナル關係ヲ有スルモノナルヲ以テ、離婚問題ハ極メテ慎重ニ之ヲ決定スルニ非ザレバ國家百年ノ計ヲ過ルコトナキヲ斷ジ難シ。ギリシア、ローマノ國力衰退及中南米諸國ニ於ケル革命勃發ノ原因ガ離婚ニ因ル新民族ノ墮落ノ結果ナリトセラル、ニ鑑ミ、現今文明國ハ民族ノ純粹性ヲ尊重シ、民族保存ニ關シテ必要ナル對策ヲ講ゼントスル傾向ヲ示ス。由是觀之同化主義ノ實行ハ社會的ニ困難ナルノミナラズ、亦政治上ニ於テモ種種ノ不利益ヲ生ズルコト明カナルガ故ニ、本國植民地ノ同化融合ノ實現性ハ前途尙遼遠ニシテ、植民史上完全ニ此ノ目的ヲ達シタル例ハ未ダ嘗テ發見スルコト能ハズ。

(ロ) 自主協力

自主主義ノ特徴ハ植民地ニ完全ナル自治權ヲ賦與スルモ、其ノ獨立ヲ承認スルモノニ非ズ、從ツテ母子國間ノ關係ハ獨立の分離ニ非ズ、又植民地の隸屬ニ非ズ。換言スレバ同一主權ニ服從スルモ相互ノ結合ハ強制ニ非ズ、獨立的地位ヲ享有スルモ、相互ノ關係ハ排他的ニ非ズシテ互ニ國家構成ノ一分子ナリ。即チ母子兩國

ハ同一主權ニ對スル共通ノ服從義務觀念及ビ共存共榮相互扶助ノ精神ニ則リ相互ノ結合ヲ鞏固ニシ以テ國家ノ目的ヲ達セントスルモノナリ。

人類ハ民族精神ヲ異ニシ社會ノ度ヲ同ジクセザルモ互ニ相和スルノ途ヲ知ル。和スルノ途ハ同ズルニ非ズ、自由ト平等ト愛ト協力トヲ基礎トスルニアリ。自主主義ハ植民地人ノ民族心理社會制度ヲ尊重スルモノナルガ故ニ、異民族ト雖モ共ニ相和シ國家永遠ノ平和ト國民的幸福ヲ享受シ得ベク、從ツテ民族的反感又ハ獨立運動ノ如キハ決シテ問題トスルニ足ラザルナリ。加奈太ノ英佛兩民族相團結シ共同利害ノ下ニ活動シ平和ヲ維持シ得ル所以ハ、異民族相互ノ關係ガ自主協力ノ精神ニ基キ結合セラレタルニ起因シ、濠洲新西蘭南阿聯邦亦然リ、殊ニ南阿ハ征服ニ依リテ成立シタル植民地ナルニ拘ラズ自由平等博愛協力ヲ以テ自治ノ根本トナセルガ故ニ、何等民族的反感ヲ招來セズ相結合シテ經濟上ノ發展文化ノ向上ニ努メツ、アリ。

此ノ主義ヲ採ル英國ハ歷史的過程ヲ經テ共同目的ノ下ニ同一主權ニ依リ統一セラレタル國家ノ聯合ナリ。英帝國ノ構成分子ハ相互ニ一大家族ノ如ク共通ノ

利害ト感情トヲ以テ結合スルモ、其ノ關係ハ強制ニ非ズシテ各自完全ナル自治ヲ享有スルガ故ニ、母國ニシテ不法ノ壓迫又ハ強制ヲ加ヘンカ英帝國結成ノ根本觀念ハ根柢ヨリ破壊セラル、ニ至ルベク、反之其ノ自由ヲ保障センカ母國トノ關係ハ益々強固ニ維持セラルベシ。同一主權服從共同目的共存共榮ノ精神ハ英帝國結成ノ永久の紐帶ナリ。英帝國組織ノ長所ハ君主權ノ下ニ統一スルモ、植民地ニ廣汎ナル自治ヲ認メ無法ノ干涉壓迫ヲ加ヘズ、自由ニ其ノ能力ヲ發揮セシメ、共同ノ目的共通ノ利害ニ於テ相互ニ協力セシムル點ニアリ。而モ英本國及自治領ノ全英帝國組織及脫退ニ關スル規定、條件、制裁等ニ就テハ憲法上何等明文ナキガ故ニ、自治領ハ若シ欲スルトキハ明日英帝國ヲ脫退スルコトヲ得ベシト雖モ、其ノ結合ニシテ鞏固ナランカ憲法上規定ノ有無ハ敢テ問フ所ニ非ズ。今後英帝國ハ自らの進化ニ伴ヒ益々發達ヲ遂ゲ、其ノ基礎愈々固マリ磐石ノ安キヲ維持シ得ルヤ將又相互ノ利害感情相反シテ終ニ獨立分離スルヤハ將來ニ於ケル英帝國ノ一大問題ナリ。

(註) 一九三〇年ノ帝國會議ニ於テ自治領ハ英帝國脫退權及び局外中立權ニ關スル重大發

言ヲナセリ。即チ南阿聯邦首相ヘルツオグ將軍ハ英帝國脫退權ヲ、加奈太ハ加奈太議會ノ承認アルトキノ外、英帝國ノ戰爭ニ參加スル義務ナシト、又國防豫算ハ唯加奈太中立權擁護ノ爲ニノミ必要ナリト主張シ、更ニ一九三四年南阿聯邦議會ハ總督ニ布告權局外中立宣戰布告ヲ含ムヲ付與スル等自治領自主權ノ擴大要求ハ今後ノ外交、國防ニ關スル英本國自治領間ノ協力ニ對シテ危惧ノ念ヲ高メ、英帝國結合ノ基礎ニ動搖ヲ來セル觀ナキニ非ズ。而シテ將來本國自治領間ノ協力ニ對スル保障ハ一ニ懸リテ帝國間ノ政治的經濟的利害關係ノ調和ニアリトイフベク、隨テ本國自治領間ノ諸關係組織、國防、外交、通商等ヲ律スベキ英帝國憲法制定ノ必要ハ實際問題トシテ本國自治領首相及び政治家學者ノ大ニ力説スル所ナリ。而モ自主協力ノ神髓ハ放任ニ非ズ、強制ニ非ズ、自由ト統一ノ中道ニアルコトハ前述セルガ如シ。

(ハ) 獨立分離

歷史上ヨリ獨立ノ形式ヲ觀レバ、革命的獨立及平和的獨立ニ區別スルコトヲ得ベシ。北米諸國ノ獨立ハ前者ニ屬シ埃及、比律賓ノ獨立ハ後者ニ屬ス。革命的獨立ハ政治上、經濟上社會上本國ノ極端ナル干涉壓迫誅求擗取ニ起因シ專制獨裁政

治時代ニ起リ、又平和的獨立ハ植民地ノ政治的自覺及文化的發達ニ起因シ民主政治時代ニ起ルヲ常トス。印度ノ如キハ政治上完全ナル自治ヲ目的トシテ諸種ノ合法的運動ヲ畫策實行シツ、アリ。

(1) 北米合衆國ノ獨立一七七六—一七八三

北米合衆國獨立ノ主ナル原因ハ本國利益ヲ中心トスル植民地貿易ノ獨占ト強制的課税ニアリシコトハ著明ノ事實ナリ。本國ニシテ此等ノ逼迫惡化セル事態ノ推移ヲ洞察シ植民地人ノ意志ヲ尊重シ、自由寛大ナル處置ヲ採リタラバ却ツテ平和裡ニ圓滿ナル解決ヲ遂ゲ獨立ヲ見ザルニ至リシナランニ、本國政府ノ頑迷ナル態度ハ遂ニ母子國ノ衝突ヲ餘儀ナクシ、十三州ハ從來行懸リノ感情ト利害トヲ捨テ結束ヲ固メテ本國ニ對抗シタリ。佛和西三國ハ獨立運動ヲ援ケ、英國ハ孤立無援ニ陥リ遂ニ獨立ヲ承認シ、是ヨリ北米合衆國ハ世界史上ニ一大飛躍ヲ始メタリ。

(2) 南米諸國ノ獨立一八一〇—一八二六

西班牙領南米植民地獨立ノ原因ハ本國ノ無法ノ壓迫ニ對スル不平反感

及植民地統治ニ關スル本國ニ於ケル王統派對自由派ノ爭鬪ニ歸ス。一八一四年フエルチナンド七世ノ復位迄南米植民地ハ比較的廣汎ナル自治ヲ許與セラレタルニ拘ハラズ、再ビ專制獨裁政治ノ傾向アルヲ見ルヤ、植民地人ハ自由平等ヲ標榜シ革命的獨立運動ノ機運ハ勃然トシテ起レリ。初メ植民地ニ於テハ王統派勢力ヲ占メ支配階級タル僧侶ハ革命運動ニ反對ノ態度ヲ示シ、又大部分ノ印度人ハ中立派ニ屬シタル爲メ革命派ノ勢力甚ダ振ハザリシガ、本國ノ權力微弱ニシヨ且歐洲諸國ノ獨立不干涉ノ態度明カナルニ及ビテ俄ニ革命派ニ加擔スル者續出シ、茲ニ獨立運動ハ急速ニ進展シタリ。南米獨立運動ノ實行的方法手段ハ總テ佛國革命ニ倣ヒ自由平等博愛ヲ革命標語トシ、革命章ヲ佩用シ佛國革命政府ノ理想及過程ハ悉ク彼等ノ模倣シタル所ナリ。

ブラジル獨立ノ原因ハ西領植民地ト同一ナルモ、獨立運動ノ過程ニ於テ異ナレリ。葡萄牙ノブラジル統治モ西班牙ト同ジク壓制干涉至ラザルナク、其後植民地自由貿易主義ヲ採リ産業ノ發達ヲ圖リ、移民ヲ獎勵シ且言論

機關ヲ設ケテ自由民權思想ヲ鼓吹シ、政治上種々ノ改革ヲ企テタルモ、獨立運動ヲ阻止スルニ由ナク、加フルニ地域廣大資源豐富ニシテ將來發展性ニ富メル**ブラジル**ニ對スル統治及經濟的開發ハ、歐洲ノ一弱國葡萄牙ノ力ヲ以テシテハ到底不可能ナリトセラレ、之ガ爲メニ本國、植民地ノ關係ハ日毎ニ惡化シ、獨立運動ハ日ヲ逐フテ發展シ、遂ニ攝政自ラ本國政府ノ暴政ヲ攻撃シテ獨立運動ノ第一線ニ參加シ、一八二二年**ブラジル**獨立ヲ宣言シタリ。葡萄牙果シテ無力ニシテ何等爲ス所ヲ知ラズ、神聖同盟再ビ干涉ヲ試ミタレド、英米二國ノ牽制ニ依リ中止シ葡萄牙ハ遂ニ一八二五年正式ニ獨立ヲ承認セリ。斯クシテ**ブラジル**ノ革命ハ血ヲ見ズシテ完全ニ獨立ヲ達成セリ。

(3) 埃及ノ獨立(一九二二)

埃及ハ英國ノ指導ニ依リ年ヲ逐フテ財政ノ基礎固マリ、農業ノ改良、灌漑事業ノ完成ト共ニ産業大ニ發達シ、教育制度ノ完備ニ伴ヒ文化的發達著シク、政治上ニ於テモ一九一三年立法會議ヲ設ケテ人民ニ自治ヲ許シ國力大

ニ發展シタリ。然ルニ世界大戰ノ勃發ト共ニ英國ハ埃及ヲ正式ニ其ノ保護國トナシ、同時ニ立法會議ヲ停止シ言論機關ヲ壓迫シ國民ノ自由ニ大ナル制限ヲ加ヘントシタルガ爲メ、大戰前ヨリ萌セル國民運動ハ茲ニ急激ナル刺戟ヲ受ケ、反英思想ハ益々激化シ、之ニ加フルニ大戰中ニ於ケル英國ノ對埃及政策ハ苛斂誅求ヲ極メ、穀物ノ徵發、棉花ノ管理、戒嚴令ノ公布等悉ク國民ノ反感ヲ高メ、且大戰終局後媾和會議ニ於テ要求シタル獨立自治モ英國ノ容ル、所トナラズ、依然保護國トシテ甘ンゼザルヲ得ザリシガ故ニ、國民間ニ鬱積シタル不滿ハ一九一九年遂ニ爆發シ大擾亂ヲ惹起シタリ。其後機會アル毎ニ反英運動及自治獨立運動ハ續行セラレ、英國政府ハ總ユル對策ヲ講ジタルモ何等ノ效ヲ奏セズ、遂ニ届シテ一九二二年其ノ保護權ヲ撤廢シ正式ニ埃及ノ獨立ヲ承認シタリ。特ニ外交國防並ニスエズ運河ノ交通安全ノ保障ニ關シ兩國間ニ條約ヲ締結シ今日ニ至レリ。

(4) 比律賓ノ獨立(一九三四)

米領比律賓ニ於ケル民族運動ハ西班牙領當時ヨリ比律賓人ノ熾烈ナル

愛國心ニ刺戟セラレ、平和的手段ニ依ラズ武力ヲ以テ虐政ニ反抗ヲ續ケ、更ニ米國ノ領有ニ歸シテ以來三十有餘年間遂ニ獨立運動ニ進展シ、最近起レル新國民運動ハ武力ヲ避ケ飽ク迄平和的手段ニ依リテ完全ナル自治ヲ獲得セント努メ、恰モ英領印度ニ於ケルガンディ派ノ國民運動ト一脈相通ズルノ觀アリ。新國民運動ノ主タル理想ハ比律賓獨立完成ニ必要ナル國民的結合・經濟的國民主義ノ實踐人種平等觀・民族愛ノ涵養・國民教育ノ完備等ニシテ、一九三〇年マニラニ於テ行ハレタル獨立示威運動ハ此ノ運動ノ發展ヲ示スモノナリ。爾來比律賓國民運動ハ米國ノ理解及其文化政策ト相俟チテ平和裡ニ著々トシテ功ヲ奏シ、一九三四年米國議會ヲ通過シタルマツクダツヒタイディングス獨立法案ニ據リ其ノ獨立ヲ承認セラレテヨリ比律賓共和國ハ將ニアジアニ於ケル新興獨立國トシテ世界史上ニ登場スルニ至レリ。

本書ニ引用セル參考書

- | | |
|--------------------|---|
| 稻田周之助著 | 植民政策 |
| 永井柳太郎著 | 植民原論 |
| 山本美越乃著 | 植民政策研究 |
| 矢内原忠雄著 | 植民及植民政策 |
| 東郷 實著 | 植民政策ト民族心理 |
| H. E. Egerton | Origin and Growth of the British Dominions. |
| E. J. Payne | Colony and Colonial Federations. |
| A. E. Dodd | Short History of the English Colonies. |
| M. Nathan | Empire Government. |
| B. Williams | British Empire. |
| Jones and Sherratt | British Colonies. |
| Hogan and Powell | Government of Great Britain. |

昭和十二年九月二十一日初版印刷
昭和十二年九月二十五日初版發行

殖民地自治制度論
定價金貳圓八拾錢

著者 清水滿重

發行者 株式會社 巖松堂書店出版部
右代表者 波多野重太郎

印刷者 萩原印刷所
右代表者 萩原芳雄

著作
所有

發兌元 株式會社 巖松堂書店

本社 東京市神田區神保町二ノ二
電話九段(33)四一三五(四一三八)
振替口座東京六五五(六一六)
出版部 東京市神田區神保町一ノ三
電話神田(25)〇五八(三一九)

本製問風

嚴松堂書店刊行書

波多野 鼎著 價值學說史 (第一卷) 送定料價 二、八〇	波多野 鼎著 價值學說史 (第二卷) 送定料價 二、八〇	關未代 策譯 コツサ經濟學史 送定料價 三、八〇	小川市太郎著 新經濟學史 送定料價 三、三〇	波多野 鼎著 經濟學史概論 (上卷) 送定料價 三、三〇	北澤新次郎著 經濟思想史研究 (上卷) 送定料價 二、五〇	金子直吉著 經濟野話 送定料價 一、四〇	出井盛之著 行動經濟學の立場より 送定料價 二、五〇	山所輝明著 プロレタリア經濟學 送定料價 七、六〇	福本 榮譯 キヤナン經濟學網要 送定料價 一、八〇	石川義昌譯 セリグマ經濟學原論 送定料價 五、二〇	八木澤善次著 經濟學序說 送定料價 三、五〇	松浦 要著 經濟學概說 (第一册) 送定料價 一、四〇	松浦 要著 理論經濟學講義 (上册) 送定料價 二、四〇
---------------------------------------	---------------------------------------	--------------------------------	------------------------------	------------------------------------	-------------------------------------	----------------------------	----------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	---------------------------------	------------------------------	-----------------------------------	------------------------------------

書行刊店書堂松巖

波多野 鼎著	價值學說史 (第三卷) (折衷學派)	送料價 三〇〇
吉田 秀夫著	黎明期の經濟學	送料價 三、五〇
田崎 仁義著	經濟史講義	送料價 三〇〇
關口 健一郎著	アダムスミスの帝國主義觀	送料價 一、三〇
田所 輝明譯	エノケレーニンの生涯と學說	送料價 八〇
石井 靜人譯	ホフ近代資本制發達史	送料價 三〇〇
平 貞藏著	商業史概論	送料價 二、八〇
上原 好咲譯	ウエブスターの世界商業史	送料價 三、五〇
青木 得三著	貨幣銀行通論	送料價 三、五〇
青木 得三著	改訂貨幣論	送料價 三、五〇
青木 得三著	改訂貨幣論	送料價 三、五〇
友岡 久雄著	貨幣 (第一冊)	送料價 一、二〇
佐原 貴臣著	貨幣の職能	送料價 一、七〇
金原賢之助著	世界經濟の動向と金本位制度	送料價 三、二〇

書行刊店書堂松巖

金原賢之助著	金・貨幣の若干問題	送料價 二、五〇
東京商工會議所編	アメリカの新經濟政策と金融統制	送料價 一、五〇
東京商工會議所編	日滿支經濟問題講話	送料價 一、九〇
沖中 恒幸著	金融機關の綜合的研究	送料價 三、五〇
長滿 欽司著	取引所要論	送料價 三、〇〇
小林 行昌著	商品配給論	送料價 三、三〇
内池 廉吉著	市場要論	送料價 一、五〇
三菱經濟研究所編	世界經濟の現勢	送料價 三、五〇
資源整備調査局編	列強軍需資源論	送料價 二、五〇
松下 周太郎著	財政學要義	送料價 四、六〇
井藤 半彌著	財政學原理 (財政々策總論)	送料價 三、〇〇
井藤 半彌著	租稅原則學說 (租稅政策の構造と生成)	送料價 四、八〇
井藤 半彌著	國家財政概論	送料價 一、八〇
北崎 進著	財政學新講 (上卷)	送料價 二、三〇

書行刊店書堂松巖

松岡正男著	植民新論	送定料價	二、〇〇
稻田周之助著	植民政策通解	送定料價	一、九〇
清水滿重郎著	植民地自治制度論	送定料價	二、八〇
郡菊之助著	景氣指數論	送定料價	三、八〇
道家齊一郎著	統計學	送定料價	一、〇〇
森數樹著	統計學	送定料價	二、〇〇
錦織理一郎著	統計學總論(上册)	送定料價	一、八〇
竹下清松著	統計學原論	送定料價	三、〇〇
森數樹著	統計學概論	送定料價	三、八〇
井上謙二著	經濟調査の統計的知識	送定料價	二、五〇
青木得三著	地方財政の理論	送定料價	一、二〇
永田清著	財政學概説(上下卷)	送定料價	一、八〇
山田幸太郎著	大藏省預金部論	送定料價	二、〇〇
小林五三郎著	明治大正財政史	送定料價	四、〇〇

書行刊店書堂松巖

淺見登郎著	日本植民地統治論	送定料價	三、五〇
稻田昌植著	植民と農政	送定料價	二、〇〇
大鹽龜雄著	新世界植民史	送定料價	三、五〇
永井亨著	日本人口論	送定料價	三、五〇
藤澤親雄著	日本民族の政治哲學	送定料價	四、五〇
蠟山政道著	政治學の任務と對象	送定料價	三、六〇
蠟山政道著	政治學概論	送定料價	三、二〇
稻田周之助著	政治學概論	送定料價	一、八〇
田所輝明著	政治運動教程	送定料價	一、五〇
麻生久著	無產政黨の理論と實際	送定料價	五、六〇
堀切善次郎著	貴族院改革資料	送定料價	二、五〇
淺井清著	明治立憲思想史に於ける英國議會制度の影響	送定料價	三、八〇
占部百太郎著	佛蘭西革命史論	送定料價	三、〇〇
内田繁隆著	日本政治社會思想史	送定料價	三、五〇

書行刊店書堂松巖

今井時郎著	今井時郎著	小松堅太郎著	遠藤隆吉著	小松堅太郎著	新明正道著	新明正道編	井森陸平譯	金子鷹之助著	黒川純一著	大石兵太郎著	永井亨著	小林良正譯	田崎仁義著
社會學	社會誌學研究法(露西亞社會誌第一册)	社會學	社會學	社會學	形式社會學	現代知識社會學	ニテ共同社會と利益社會	社會哲學史研究	輓近社會學の動向	群衆心理學	國民精神と社會思想	マルクスの支那印度論	皇道及王道
送料價 三、〇〇	送料價 一、八〇	送料價 二、八〇	送料價 三、五〇	送料價 四、五〇	送料價 二、〇〇	送料價 二、〇〇	送料價 三、三〇	送料價 四、〇〇	送料價 二、〇〇	送料價 三、三〇	送料價 八、六〇	送料價 六、六〇	送料價 五、六〇

書行刊店書堂松巖

楊繁隆譯	内田繁隆譯	遠藤隆吉著	松下芳男著	大林宗嗣著	早田正雄著	山岡龍次著	緒方備雄著	大谷美隆著	梅浦健吉著	森田良雄著	熊谷憲一著	熊谷憲一著	權田保之助著	桐原義見著
胡古代支那思想の新研究	體論	無産階級と國際戰	女給生活の新研究	私生子保護すべきか	救護法と失業保險	失業問題と救濟施設	日本國體論	ソウエイトの社會保險	失業者保險論	疾病保險論	疾正健康保險法精義	民衆娛樂論	勞働科學論	
送料價 三、〇〇	送料價 一、八〇	送料價 六、六〇	送料價 一、七〇	送料價 一、〇〇	送料價 一、〇〇	送料價 二、五〇	送料價 一、五〇	送料價 一、八〇	送料價 三、〇〇	送料價 三、五〇	送料價 五、〇〇	送料價 二、五〇	送料價 二、五〇	

書行刊店書堂松巖

永井 亨著	社會政策體系 <small>(社會組織)</small>	送料價 一、八〇
生江 孝之著	訂增 社會事業綱要	送料價 三、八〇
小河 滋次郎著	社會事業と方面委員制度	送料價 一、八〇
小澤 一著	救護事業指針 <small>(救貧の理論と實際)</small>	送料價 二、八〇
國際勞働局編	各國法制上より見たる勞働團結の自由	送料價 一、八〇
永井 亨著	勞働問題と失業問題	送料價 二、八〇
荻原 隆吉譯	コール英國勞働階級運動略史	送料價 二、〇〇
小浦 六助著	我國に於ける勞働運動戰術の解剖	送料價 三、五〇
村島 歸之著	勞働爭議の實際知識	送料價 一、八〇
中村 萬吉著	勞働協約の法學的構成	送料價 四、二〇
佐野 學著	農村問題	送料價 七、六〇
有馬 植著	農民離村の研究	送料價 一、五〇
稻田 昌植著	農家經濟の新研究	送料價 五、六〇

書行刊店書堂松巖

小野 武夫著	德川時代の農家經濟	送料價 一、五〇
小野 武夫著	訂增 農村社會史論講	送料價 二、八〇
小野 武夫著	農民經濟史研究	送料價 四、五〇
小野 武夫著	永小作論	送料價 五、二〇
小野 武夫著	土地經濟史考證	送料價 四、二〇
田村 浩著	財產進化論 <small>(共産村落研究)</small>	送料價 一、二〇
田村 浩著	五人組制度の實證的研究	送料價 一、五〇
鷹山公研究会編	上杉鷹山公とその振興政策	送料價 二、七〇
小野 武夫著	最近農業問題十講	送料價 二、九〇
中澤 辨次郎著	小作制度論	送料價 三、八〇
中澤 辨次郎著	農民生活と小作問題	送料價 三、五〇
中澤 辨次郎著	岐阜縣に於ける小作問題の研究	送料價 一、八〇
中澤 辨次郎著	最近の小作問題	送料價 一、六〇
八木 澤善次著	農村經濟政策論	送料價 四、三〇

IF5086

書行刊店書堂松巖

永井 亨著	新産業政策論	送料價	四、五〇
永井 亨著	産業立憲と産業福利	送料價	一、八〇
林 癸未夫著	工業經濟概論	送料價	二、〇〇
森 耕二郎著	工業政策要論	送料價	三、五〇
田中喜一著	自動車交通經濟論	送料價	三、五〇
石坂橋樹著	農業經濟學	送料價	七、〇〇
井上龜五郎著	農業倉庫の經營	送料價	五、二〇
小平權一著	農業金融論	送料價	八、二〇
長野長廣著	經濟日本の農業政策	送料價	二、一〇
杉本正幸著	農地價格論	送料價	四、五〇
杉本正幸著	市街地價格論	送料價	四、五〇
杉本正幸著	不動產の評價	送料價	四、五〇
杉本正幸著	不動產金融機關論	送料價	五、二〇
杉本正幸著	不動產銀行法釋義	送料價	四、五〇



