

四川省政府二十四年度施政綱要



573-06  
107  
12/24

## 四川省政府二十四年度施政綱要總說明書

川省政府改組成立以來忽忽數月雖政令漸躋於統一而百孔千瘡諸待彌補左支右絀建樹未遑顧念今日之川局已爲全國視線所集中各方所希望於吾儕者至遠且大雖未能收功且暮以副國人之殷期仍當排除萬難足踏實地以求循序漸進月計有餘茲特督飭本府各廳處各就職責以內之任務與目前事實所急需參酌法令擬具綱要年度以內資爲定程分類言之則民政方面先創立政制以適應新環境繼續訓練人材以推行新法令周年以內務使地方行政界逐步淨化滌除過去腐惡凌亂之象俾民衆觀感一新財政方面整理金融籌設金庫守量入爲出之原則以統收統支爲定程設財政整理委員會以謀籌議興革實行財

政公開本年度內縱不敢驟望開源亦當極力節流務達到金融安定收支適合之目的建設方面惟於人力財力所許之範圍內改進農業發展交通改良土貨利用民力至大規模之輕重工業暫從準備調查入手不汲汲鋪張門面以免浪費而策實效教育方面裁併重複學系整理教育經費充實學校內容多設職業學校實行建教合作務期學皆有用取諸學力矯過去空疏散漫之弊務於本年度內樹立剛健篤實之學風改善青年不良之性習收復匪區施以特種教育糾正惡化思想培養民族意識以端學子趨向至保安方面則遵照

蔣委員長頒示之改進大綱斟酌四川目前實況統一經費緊縮編制嚴格訓練清理各縣地方團款務使民衆有自衛實益上述概略本非遠大

規畫果能力行庶無大過區區之意寧以簡陋示至誠不願以空談市口  
惠所以必列舉綱要公諸大衆者藉茲息壤相繩加緊同人之自策非欲  
膠柱鼓瑟甘圃小成以自畫語云層臺起於累土百里始於跬步左列各  
端不啻滄海一勺以言政治前途遼乎遠矣湘自服務桑梓積有歲年與  
世浮沉坐荒歲月未能積極有所貢獻福我鄉邦今逢剝極復返之會誠  
不敢因循泄沓失此良機姑無論改造四川應從刷新政治入手卽令專  
爲完成剿匪工作亦非發揮政治功能與軍事平頭並進不爲功雖自忖  
棉薄未必能立回劫運然捧土塞津之志迄今未易耿耿愚忱當邀共諒  
尙望我全川父老昆季本休戚相關之誼矢相攜共進之誠日征月邁匪  
勉圖功俾湘今日所言期年皆着於行是則鄉邦共有之光榮也除專案

呈報

行營外謹將制定省府本年度施政綱要之旨趣撮要說明凡我鄉人其  
共鑒之四川省政府主席劉 湘

## 民政

### 二·關於行政制度者

#### (甲)劃分行政督察區設置專員

查行政專員制度創行於江西其立法意義及完成清剿之重要作用二十一年八月豫鄂皖三省剿匪總司令部訓令已詳切言之所頒專員公署組織條例及其相關規則均標明『剿匪區內或剿匪省份』字樣贛鄂各省實施此制確有成效四川既係剿匪省份地理政情均有分區設置行政督察專員之必要因將全省劃爲十八區各設行政督察專員公署所有劃區圖表前經呈奉

行營核准公署組織亦次第完成任命各專員實行督察職權即於二十四年度開始  
(乙)改組縣府裁局改科

查四川過去縣府以法令紛歧組織向無劃一辦法直無縣政效率之可言現在四川既經遵行行政督察專員制度自應將縣府組織根本改革庶能上下一貫策進治績

業經通令各縣遵照

行營制定剿匪省份各縣政府裁局改科辦法大綱實行裁局改科惟經費支配人選決擇均需相當時日茲限於二十四年度七月內一律改組完善俾縣府組織充實權責集中以策刷新縣政之效

(丙)釐定各縣等級

查各縣應按區域人口財賦及事務繁簡各情形分爲三等業於縣組織法第四條明白規定川省各縣等級多沿前清舊例改革以來從未加以訂正畸重畸輕難昭平允亟應就各縣現在情況從新釐定於二十四年度開始前公佈俾各縣咸得因其人力財力以謀平均發展

(丁)各縣分區設署

查縣以下之組織向屬自治階段爲土劣把持利用四川各縣地方情形複雜將欲改善縣政尤有分區設署之必要頃已通令各縣遵照

## 二·關於吏治者

行營頒行剿匪省份分區設置辦法大綱由各縣擬具分區圖說呈請本府核定至各區區署則專員兼縣首先設置其他各縣仍分兩期辦理俾組織得以健全區長人選即由縣政訓練所畢業人員擇委充任如不敷用再照分區設置辦法大綱第八第九兩條之規定辦理

### (甲) 審查縣長資格

查四川過去任用縣長未依法定資格登進失序績效鮮聞自本府成立爲澄清吏治慎選賢能起見特設公務員資格審查委員會其組織條例曾經本府委員會會議決呈奉

行營核准施行嗣後任用縣長先交會審查如資格相符再行核委

### (乙) 訓練縣政人員

查縣政人員統縣長區長及佐治人員而言對於縣政適用之法令規章必須澈底明



瞭因現行地方政制與過去時代不同四川正當改革期間非資格知能精神三項均足以適應新政治環境不能勝任愉快現已開辦訓練所實行訓練兼重考察本府認為最合時宜之取才方法第一期訓練不日完成擬於本年度內繼續辦理以期達到縣政人員供需相應之目的

(丙) 縣長分班輪委

查現任縣政人員依訓練所章程第二條之規定應陸續調訓自應將受訓人員分別委任以便更調其輪委方法自應參照中央法規各省先例於本年度內妥為擬訂提由省務會議公決施行

(丁) 實行公務員考績

查省府改組之初即調換各縣縣長及徵收局長旨在易其轄境以覘其治績復又派員分區實地視察各地政務分門別類詳具事實以為考核一般公務員之標準此項要政定二十四年度分上下兩期於每期終了時認真舉行分別獎懲以資勸戒

(戊)擬訂公務員保障暫行辦法

查自古官吏考績必至三載苟地位毫無保障則官署視同傳舍斷難望其專心盡職比年以來地方政訐之風特甚守令咸以應付環境爲苦賢者難進易退不肖者依違取容官方不整吏治日非亟應訂定公務員保障辦法於二十四年度開始即予公布施行凡屬各機關合法任用人員除受刑律制裁或懲戒處分依法應予免職停職外不能無故予以撤換俾得安心服務以符定期考績之旨

(己)分派政務視察

查省府未改組以前各軍政區行政官吏之任免漫無準則一切政務之施設尤乏依據簿書期會概同具文今欲革故鼎新力趨正軌自非澈底明瞭地方實況以定此後興革之策不爲功上年度已分道派員視察徒以人少地闊時暫事繁尙未能切符初旨二十四年度開始仍當繼續派員視察以求周密

三·關於禁煙者

四川省政府二十四年度施政綱要

(甲) 禁種部分

自本年度開始即遵照

行營禁煙法令先行限定區域遞年減種以符二十九年禁絕之定限

(乙) 禁吸部分

本年度先從公務員禁吸入手以便逐漸及於平民現已由本府令飭各級官署職員限三個月內一律取具戒除切結再定調驗規則實行調驗

(丙) 禁運禁售部分

本年度仍照現行規章辦理如禁煙總監就職後另行定有辦法並即遵照實行

(丁) 設所戒煙部分

本年度開始前已設重慶戒煙醫院繼及成都萬縣兩市各縣戒煙所亦須於本年度內籌備至癮民登記化驗戒煙藥品統照

行營頒布禁煙實施辦法於本年度內開始進行

#### 四·關於宗教禮俗者

##### (甲)推行新生活規約戒條

中國不競之因人多謂爲物質科學政治制度之遠遜於人而不知其病根實在人心風俗之頹敗不振今欲挽此頹風以振興民族完成革命非實行新生活改良習尚敦勵品節其道莫由此項偉大運動自

委員長倡導以來風行宇內初由各團體竭誠接受互相切劘繼由中央組織總會領導指揮禮義廉恥之風一時洋溢於東南各省國有與立必在於茲本府綜持鈞軸倡導推行責無旁貸除已於成都成立新生活運動促進會以資提挈外應即嚴飭各市場縣政府商同當地黨部於二十四年度開始前及時舉辦以引起一般民衆之與感并隨時派員考察督促以期貫徹始終

##### (乙)查禁不良習慣

閭閻不良習慣所在多有邦人習焉不察相率視爲固然實爲復興民族改進政治之

絕大阻礙例如婦女之纏足溺嬰奇裝異服愚民之崇奉巫覡迷信神權以及豪家蓄奴養婢流氓買賣人口等等均屬詭悖行爲應予從嚴查禁自二十四年度開始即當督飭各市縣政府一體遵照切實奉行

(丙) 提倡正當娛樂

人情不能有張無弛故業餘遊戲勢不可無惟不正當之娛樂既耗金錢復傷身體影響社會人心實關重大反之從事正當娛樂消極既足休復疲勞積極尤可裨益身心亟應通飭各市縣於二十四年度開始後各就當地情形多設有關德智體三育娛樂組織因地制宜盡量敷設務使國人於逸豫優遊之暇潛收啟頑淪智之功

(丁) 嚴禁邪說異端

學術思想本爲天下公器自由研究原所不禁惟好亂者蓄意擾亂社會傾覆國家所散布之異端邪說足以淆亂觀聽搖惑人心爲保障公共安寧秩序起見應加遏絕如反動份子之鼓吹階級鬥爭江湖術士之宣傳燒丹煉汞邪巫外道之假託鬼語天書

意在詐欺斂財惑世誣民應於二十四年度開始前督飭各市縣政府從嚴查禁以遏亂萌

## 五·關於社會救濟者

### (甲)限期查報各市縣失業人數及其業務區分

國家責任首在裕民之生苟失業人數日多斯社會日趨紛亂吾川頻年倣擾重以赤匪披猖無告窮民何止百萬亟應力謀救濟免致魚爛瓦解但循序而行須先從調查其數目入手失業者之確數既悉其業務之種類復明自應相機爲有力之匡扶俾能各得其所應飭各市縣於二十四年度開始後三月內各市縣於舉辦編查保甲戶口時認真調查如限呈報以憑核辦

### (乙)督飭各市縣成立職業介紹所

社會欲求安靜繁榮必須人人各有治生能力故無業者當使之得業而有業者尤不可聽其失業今失業者既衆若不速爲之謀必引起社會之嚴重糾紛應飭各市縣政

府於二十四年度開始後三月內集合當地各團體協同組織職業介紹所遇有失業  
者來請救濟即當驗其技能分別登記切實與之介紹相當業務期人無棄力市無游  
氓

(丙)成立市縣民生工廠

邇年各市縣男女乞丐及失業游民載路塞衢不惟有礙觀瞻抑是府亂釀災之漸應  
督飭成立民生工廠以資盡數收容先從成渝萬三地着手即飭各該市市長詳密調  
查全市究有男女乞丐及失業游民若干其舊有教養工廠或習藝所有無固定基礎  
經費來源是否確實數量是否充盈剋期擬具辦法上緊籌備期於二十四年度上期  
一律完成其餘各縣除受匪患甚深者從緩辦理外亦應於二十四年度下期成立不  
許延宕

(丁)整理市縣救濟院

查設立救濟院早遵部頒規則通飭籌辦在案惟各市縣或因天災或因軍事公私交

困經費難籌竟有擱置未辦者亦有已報成立又復停頓者情實艱窘不無可原然地方愈困苦財力愈枯窘而需要救濟者乃愈切要應督飭各市縣政府凡已辦有救濟院所屬各所者亟求改良擴充其未經舉辦者尤須先爲規劃統限於二十四年度（七月一日）開始以前逐一詳報候核并飭籌定經費依法成立基金保管委員會呈由本府彙轉內政部備案以固逐漸推廣之基礎

#### （戊）監督市縣慈善團體

查各市縣慈善團體名目繁多考其實際大都側重媚神涉於迷信虛耗金錢無益社會應於二十四年度開始前通飭各市縣政府依法監督勸導俾其多辦有益人羣之救濟事業庶無告之民咸得叨沾實惠

### 六·關於倉儲者

#### （甲）限期查報各市縣倉儲情形

積穀備荒自昔即爲要政蓋歲凶可資放賑歲歉則以平糶而每年因推陳致新尙可



爲農村經濟之調劑法良意美不容忽視無如軌近多故各縣倉儲舊制大都破壞無餘復因天災人禍紛至沓來一時竟難恢復然民食豐嗇關於國力強弱社會安危至巨豈能任其長此蕩廢不予清釐今決先從調查現有實況入手以爲整理初步應即於二十四年度開始前通飭各市縣政府限期切實具報倉儲情形以憑核奪不得仍前敷衍致爲儲政推行之礙

(乙) 成立鄉鎮倉

查積穀倉原有縣倉市倉區倉鄉倉鎮倉數種而以縣鄉鎮倉爲必設倉以現在各市縣之財力民力而論如各種同時從新籌辦勢所難能宜先從成立鄉鎮倉着手其儲量若干應依當地情形分別規定鄉鎮倉既立然後逐漸擴充期於遍設惟鄉鎮倉則統限於二十四年度內督責各縣一律辦理完竣不得拖延

(丙) 公佈籌積及保管辦法

籌積辦法照部頒倉儲管理規則以鄉鎮所轄戶口一戶積一石爲準按照遞加并依

南京市政府提議案分三期派募辦法以一年爲一期即第一期派募十分之四第二期三期各派募十分之三其派募標準照收租多寡以累進法計算凡收租不滿二十石者免募若舊有積穀之鄉鎮不足現定額者以募足爲度二十四年度即可定爲鄉鎮倉之第一期募期飭縣遵辦至保管辦法悉遵管理規則切實辦理由本府再令通飭并隨時派員分赴各縣督促進行

## 七·關於保甲者

### (甲)編組保甲清查戶口

編查保甲戶口一方面爲奠定自治基礎一方面足以增進自衛能力實爲剿匪期間至要之圖茲擬通飭各縣遵照

行營頒訂編查保甲戶口條例之規定以十戶爲甲十甲爲保挨次編組并飭同時依照頒訂之戶口表式切實調查戶口統限於二十四年度開始後四個月內辦理完竣保甲戶口編查完竣後即應按戶填給門牌註明現有人數他往人數以便隨時稽查

而免匪類混跡亦擬通飭各縣遵照門牌式樣自行印製於戶口調查完竣後繼續舉行至該條例所載各戶戶長應一律簽名加盟於保甲規約及應由同甲各戶出具五家聯保連坐切結等規定亦當通飭各縣依照規定切結式樣責成各保各甲一律舉辦

(乙) 確定聯保補助區長執行之職務

查編保甲係以十戶爲甲百戶爲保保長辦理各事直接秉承區長四川各縣幅員遼闊如依分區設置辦法各縣劃區不得多於六區少於三區之規定則縣之大者每區所轄容有數百保之多雖有聯保主任之設置然無實際之權限區長所轄單位過多一切批答承轉似有不勝其煩之苦擬將宣達奉飭遵行之法令及調查報告區內各種情況之事項確定由聯保主任補助區長執行其餘保甲條例所賦予保長之職務仍由保長自行負責庶於變通辦法之中仍不失立法之本旨此項規程俟經省務會議核議通過後再行呈報

## 行營核定施行

### (丙)舉辦戶口異動登記

凡出生死亡婚嫁遷入遷出等事均足發生戶口上之異動如戶口調查之後不繼續舉辦異動登記則轉瞬之間戶口數目即不確實已往編查悉屬徒勞茲擬通飭各縣凡編查保甲戶口後即遵照戶口異動登記暫行辦法責成保甲戶長開始舉辦異動登記以期戶口數目永臻確實

### (丁)訓練保甲長

積人爲國國無倖存爲現代公民皆須具有相當之知識與能力乃可勝維護國家之大任故訓練公民爲推行自治之最要工作此毫不容疑者也保甲長爲各花戶表率之人應於訓練一般公民之先提前加以訓練茲擬於編查保甲戶口後責成各縣長一律注意保甲長之訓練期於凡充任保甲長者皆能澈底明瞭一己職責之重大與推行法令領導民衆捍衛鄉閭之方法而克舉剿匪清鄉之實焉

## 八·關於公安者

### (甲)設立警官學校

警察爲維持公安要政主其事者自非具有專門知識修養不可中級以上警官有中央警官高等學校造就作育畢業後分發各省任用無虞不給但初級警官依照部定「警官學校章程」應由各省設立學校養成吾川變亂頻仍此項警官學校尙付缺如故近來各市縣公安局現任之初級警官多由長官洊升每有學識薄弱修養缺乏之嘆茲爲整理全川警政起見以二十四年度開始應於省會設立此項警官學校作育警材庶改良警政不致徒託空談

### (乙)分設警士教練所

過去川省各市縣公安局長警多非經過合法教練而來故素質不良極形腐敗於此而欲求警務之改進憂乎其難部頒警士教練所章程雖規定各省民政廳所在地各設教練所一處如有必要情形得合數縣或數十縣擇適中地點分設警士教練所等

語但依照各縣政府裁局改科辦法大綱及四川省各縣政府組織暫行規程之規定除省市所在地及縣治爲通商大埠者外其餘公安機關及警察概行裁撤是就現在情形而論需要警額較前銳減此項警士教練所不必多設致滋糜費擬於二十四年度開始後在成都兩處各設警士教練所一所分別造就以後如感不敷再謀推廣

(丙) 舉行初級警官登記及訓練

依照上述兩項辦法規程各公安局以及各縣府各區署所需要之警佐巡官等初級警官綜計全省應在八九百人以上如待警官學校學員畢業然後分別任用照章須在兩年以後勢難久待在比過渡期間自非就曾任巡官以上警官舉辦登記并施以相當訓練暫資救濟不可其辦法大要如下(一)二十四年度開始即照 中央及行營法規擬訂登記初級警官暫行辦法呈准施行(二)二十四年度開始後兩個月於成都設立初級警官訓練所將登記合格人員一律施以短期訓練

(丁) 整理并充實省會及渝萬兩市警察

查省會爲一省政治中心萬縣重慶兩地又爲長江通商巨埠此三處市政已略具現代式都市之形態惟其警務亟應力圖整理并充實俾市容益增整飭擬於二十四年度開始後分別嚴加整理至整理辦法如編制人事訓練交通管理等項自應依照現行法規及參酌本省情形訂定整理警務通則俾資遵循并逐漸縮減原有團務之隊額經費改辦正式之警察以謀數量及質量之充實

(戊)設置其他各縣警佐并巡官長警

除縣治爲通商大埠者外其他各縣概依各縣政府裁局改科辦法及四川省各縣政府組織暫行規程於縣府設警佐一人或增設巡官一二人警長若干人各區署設巡官一人分別配設長警主持訓練保甲與壯丁隊暨辦理保安戶口衛生交通一切警察事務并指派保甲職員及壯丁團隊分任地方工役及協助各項警察事務之執行

九·關於土地行政者

(甲)舉辦墾荒

開闢荒地爲消納過剩人口增加物質生產之唯，途徑吾川邊縣如松理茂雷馬屏峨寧雅各屬多有荒地未闢者亟應開墾以盡地利過去軍事頻仍無暇及此近奉委員長電令飭查各縣有五百畝以上荒地者具報候奪已轉令各縣遵辦將來報齊彙轉後應即分別擬具墾殖辦法呈准飭遵

### (乙) 訓練地政人才

土地於國家財賦人民生計均關重要依法整理刻不容緩惟現奉 行政院二一五七號訓令以土地法本身尙有應行斟酌之點不必限期實行各省如有急於施行之必要者於整理土地時得依土地法及舉辦地政程序大綱土地陳報綱要并參照當地實際情形制定單行規程試辦等因川省地政固亟應整理惟人才尙感缺乏擬於二十四年度下期定期設所訓練地政人才以作籌辦地政之準備

### (丙) 籌辦土地陳報及處理匪區土地

查平均地權爲本黨解決民生問題方法之一四川地權固不平均田賦亦極形紊亂



苦樂相殊擔負失衡有迅謀解決之必要但非先從測量土地入手不爲功然當匪患未平瘡痍未復之際爲顧慮民力計此項需費特鉅之測量工作自非目前所能舉辦擬設土地陳報處辦理全省土地陳報事宜并附設地政研究委員會遴選專門人才充任委員研究適合地方情形之辦法制定本省單行法規先從專員兼縣辦起再將此有經驗之人員分配他縣任指導工作以期由土地陳報首謀田賦之整理又川北各縣經匪踞擾甚久其已實行分田之地區於收復後亟應妥爲處理以免紛爭擬依照剿匪區內各省農村土地處理條例飭設各級農村興復委員會依法處理

(丁) 勘劃省縣邊界交錯地

查行政區域界限不明爭端時起實爲施政障礙亟應從新勘議審定者也本省與鄰省及本省縣與縣間多有因插花地飛地嵌地及其他犬牙交錯之地而起管轄問題者茲爲力求減少此項糾紛消滅此項困難計特擬具勘劃省縣區域辦法如左

1 省插花地 令全省邊區各縣查明該縣如有與鄰省犬牙相錯地段咨詢當地紳

耆及機關法團意見認爲有改劃之必要時即繪具詳明地圖附加說明（戶口人數捐稅額亦須註明）限期呈報省府俟彙齊後派員前往查勘確實轉咨鄰省商同辦理

**2 縣插花地** 令各縣查明該縣如有與鄰縣犬牙相錯地段咨詢當地紳耆及機關法團意見認爲有改劃之必要時即繪具詳明地圖附加說明（戶口數捐稅額亦須註明）限期呈報省府俟彙齊後派員前往查勘確實令飭有關縣份會同辦理除上兩項應於二十四年度上期辦理外其有省市縣勘界條例第七條所列其餘各款情形者亦應於二十四年度下期由民政廳切實查明依縣行政區域整理辦法大綱詳細列表并擬具整理方案繪圖立說報由省政府核轉內政部查核

## 十·關於衛生行政者

### （甲）訓練衛生行政人員

查歐美各國均設有衛生行政專門學院廣儲衛生人才本省此項人才極感缺乏爲

救濟目前計宜資遣專門人員出川研究考察俾資參鏡一面責成成渝兩市府於該兩市之醫事教育機關協力籌設養成衛生行政人才之專班藉以養成衛生行政人員分赴各市縣執行衛生職務

(乙)督飭各市縣厲行種痘

查預防天花厲行種痘 中央迭次通令有案各市縣格於情勢多未積極舉辦應依部頒種痘條例每到種痘時期飭各市縣先期籌備並宣傳種痘利益屆時切實奉行務收實效

(丙)預防疫癘注意清潔

查人類夭壽生死疾病健康大半爲受外界影響所致故死因與病類據統計所得率以傳染病消化病呼吸病爲多預防疫癘首重公共衛生注意清潔尤爲要務應由省府遵照 中央公布預防辦法飭各市縣切實遵行并由衛生機關利用種種宣傳方法灌輸衛生及醫藥常識於一般民衆

(丁)督飭各市縣管理醫藥厲行各種衛生條例

查川省僻在邊隅民智不開一切墨守舊法以故醫藥不求精進藥品亦未改良應依部頒管理醫院西醫藥師藥商成藥注射器注射針接生婆等條例督飭各市縣認真管理嚴加取締至其餘掃除污物取締屠宰場牛乳業清潔飲料業飯食物品器具管理飲水井自來水等條例亦當一律切實遵行

(戊)劃定各縣公墓區域

查設立公墓早經內政部制定條例近奉 蔣委員長迭次電令限本年完成惟川省地域遼闊愚民風水迷信尙未破除如限令短期遷葬恐滋無謂糾紛現當剿匪期間尤恐爲反動宣傳所利用本府鄭重考慮原則上務期遵令辦理但步驟則不妨稍假時日擬於本年度內完成調查各縣墓地工作同時飭由縣市政府會同民衆團體多方曉諭宣傳公墓制度之利益以減少推行阻礙至實施辦法由民政廳擬訂於本年度內提交本府會議施行

(己) 辦理生命統計并填報法定傳染病

查生死統計爲衛生行政要務之一本省過去對此毫未切實辦理擬飭各市縣依據戶口異動登記分別統計以資衛生設施之參考并通飭依照部頒之各縣法定傳染病月報表按月填報以爲預防傳染及撲滅病菌之計

十一、關於地方治安者

(甲) 通飭各縣表報治安情形

現值剿匪萬分吃緊期間各縣地方治安狀況時有變更省府欲明瞭全局情形即應爲通盤籌劃製訂表式於二十四年度開始前通飭各縣將其本縣及隣縣有無匪共實情暨軍團配備真象防範具體辦法按旬表報以資參考

(乙) 嚴禁哥老會等非法組織

人民組織團體依法原有一定程序苟與規程相背即爲法所不許吾川各地向有哥老會組織來源既不可究詰份子尤複雜異常流弊所及時有交相結託作奸犯科之

舉應即於二十四年度開始前督飭各市縣政府嚴禁此類非法組織以重治安

(丙)防範及查緝反動份子

本革命之三民主義五權憲法建立中華民國此爲總理建國大綱之不易原則自不容有他種反動主義混亂國是搖動國本而背叛國家摧殘文化之共產主義尤難聽其到處傳播坐視少數無識農工及盲目青年被其麻醉而陷於罪罟亟應於二十四年度開始前責成各市縣治安機關隨時隨地嚴爲防範認真查緝以遏亂萌

(丁)登記烙印各縣自衛槍砲

吾川自民元以來頻經變亂各種槍枝散在民間者爲數不少不肖之徒往往以之接濟匪類藉牟不法之利故民間常有槍多則匪多之嘆在此匪患未平期間既不能輒行追收以減削人民自衛能力即不能不設法取締用杜流弊取締之法惟有依照剿匪區內各縣自衛槍砲登記烙印及給照辦法通飭各縣市即於二十四年度開始後認真進行蓋槍砲不致落於宵小之手則地方之隱患可以消滅於無形矣

## 十二·關於匪區善後者

### (甲)查報匪區各縣災情

凡被赤匪陷落地方無論時之久暫莫不受其蹂躪如一經收復即責令劫餘人民如前繳納田賦不惟殘破之後力有難勝亦恐反動份子藉作煽惑資料茲擬由本府參照豫鄂皖被匪區域減免田賦暫行辦法之規定飭令各區縣長將收復各縣之損失情形詳細查明呈報本府飭由財政廳酌量減緩蠲免其應納田賦及其他附帶捐稅以示體恤

### (乙)招集流亡

赤匪所到地方無不肆行慘殺故曾經失陷區域逃亡極多既經收復之後即應飭令該縣縣長參照江西省修正各縣招集流亡辦法將逃亡在外人民速行設法招回一則可免無辜難民久滯異鄉二則不使田地荒蕪減少生產

### (丙)肅清零匪

新收復匪區保甲未及開辦秩序未能回復自多零匪藏匿其間如不嚴行肅清則原住者難以即安逃亡者不敢回籍情形仍爲危險茲擬參照 行營頒訂之剿匪區內整理保甲肅清零匪方案督飭該縣縣長將零匪完全肅清俾地方秩序早日恢復

(丁)組織民衆

民衆組織之力甚爲偉大在剿匪工作中常居主要地位此爲頃近鄂贛等省已著明效者新收復匪區人民流亡在外多數未歸應先組織民衆以圖自衛俟流亡漸集然後進行保甲之組織庶幾殘零之匪不難肅清地方秩序不難漸復原狀 南昌行營曾頒發剿匪區內民衆組織要領一種解說最爲詳明足資參考各縣長須詳加體會善爲運用

(戊)放散急賑

新收復區民間糧食多被赤匪搜索淨盡無論未逃人民及回籍難民均不免有乏食之虞應由省府派員會同該縣縣長詳查缺糧情形及應賑人口數目商同省賑務會



分別散放急賑以資救濟

(己)解決土地債務婚姻等糾紛

凡收復區以曾經赤匪之不法統治必發生土地婚姻債務等項糾紛查行營頒訂之剿匪區內各省農村土地處理條例及處理收復匪區婚姻辦法規定解決土地婚姻糾紛之辦法至詳應飭收復各縣縣府如遇有此兩項糾紛發生即分別參照上項規章辦理至被匪各縣公私經濟自必陷於絕境債務糾紛亦必不少亦應責成各該縣縣府斟酌法理及地方習慣爲正當之解決以免糾紛不已影響地方秩序

十三·關於安輯流亡者

(甲)登記難民設所收容

查爲赤匪陷落區內人民流離四散其慘痛情狀至爲可憫應飭隣近匪區縣份於難民入境後迅即設所收容不得以任何理由擅行拒絕先就難民中選定孚衆望有能力者若干人令其充當代表以資統率一面設置難民登記處分別將各項必須登能

者詳爲登記復於公益慈善團體機關或廟宇祠所指定爲難民住居關於難民衣食醫藥之需即先將該縣各項慈善款項集中通盤籌劃以資應用不足或更向富戶募捐或挪移不急之款補充之此項詳細辦法應即由本府妥爲規定通飭施行

(乙) 分別技能介紹職業

查難民收容過多公家必致無力供給宜速分別其職業予以工作機會應通飭鄰近匪區各縣縣府即時成立專爲救濟難民之職業介紹所其辦法應按照普通介紹所之規定迨難民原籍地方收復後始撤銷之

(丙) 認真盤查以防奸宄

查接近匪區地方常有反動份子混跡難民中希圖乘間煽動暴亂應飭於關隘地方多設盤查哨所嚴密稽察即在難民收容所中亦當隨時嚴密監視以資防範

(丁) 資遣難民回籍

查新收復區以經赤匪蹂躪田土每多荒蕪逃亡在外者自必於原地收復後急謀歸

耕理其故業但事實上旅費無所措辦將致欲歸不得應飭難民寄住各縣縣府籌給必需行費發給護照遣送回籍以免長此流離終於溝壑也

#### 十四·關於人民服工役者

##### (甲)訂定義務工役之徵集辦法

人民對於國家應服義務工役使養成勞作習慣促進建設事業振發奉公觀念遵照委員長電示原則擬定全省人民服工役實施辦法大綱公佈施行凡成年男子四十五歲以下者每年至少須服工役三日純屬義務口食工具皆由自備所治事業種類爲交通農林水利或防禦工事及其他有益地方而容易完成者其施工之程序應由主辦機關斟酌情形呈候核辦至當軍事時期修公路建碉堡築飛機場等事往往工程極鉅限期又復迫切徵用民工有時不能計其是否農隙故爲顧全人民生活起見應予輪番徵調或由不能應役者繳納代役金撥充應徵民工之口食費此外泥木石工則以職業爲生家人所仰除給來往旅費及口食費外一律給以最低之工資用示

體恤至關於協助軍事運輸應徵之夫役並擬規定按站給資且只限於擔任其本縣境內之運送按站交遞以節民力

### (乙)舉辦泥木石工之登記

現因軍事關係積極建築公路碉堡等公衆事業隨時皆須僱用泥木石等項工人爲數至夥則平時不能不預爲調查登記以免臨時周張茲擬通飭各縣將泥木石三項工人分別詳爲調查置冊登記分類具報數目遇有需用即按冊徵調僱用

### (丙)舉辦車船騾馬之登記

現在匪患未平協助軍事運輸之事所在恒有茲擬通飭各縣將陸路車輛騾馬水路船舶分別調查登記表報總數遇必要時便於徵用

## 十五·關於夷務者

### (丙)選用熟習夷務人才

邊區縣長負安邊撫夷重責故當使其組織臻於健全然後邊境可望寧謐本年度擬

### 實行左列各項

- 1 慎選縣長 任邊區縣長者凡德行才識體力經濟等項均求其優而於操守一層尤爲注重蓋於邊事之壞多由於縣及長所屬員司者貪虐不廉引起夷民之反感也

- 2 加重考成 特別注意安撫墾拓各項

- 3 充實防務 夷性獷悍飄忽不常欲求其戢然就範非於防務飭其充分準備不可

### (乙) 疏通漢夷情感

往者治夷多主羈縻時代異宜須重同化今後夷務應實行左列辦法

- 1 另訂夷人歸化辦法 以漢夷平等待遇爲原則俾歸化之夷人與漢人混合編聯

保甲情感相通斯可望部落觀念漸見革除矣

- 2 縣長隨時召集夷衆直接訓話 此種辦法在使政府與夷衆接近機會較多俾其濡染漢化傾誠內向革去獠狃舊習

③ 訂定漢夷交際規約 漢夷雜處人事繁頤不有規約易生齟齬故須安定規章俾共遵守用堅其崇視法律信念

(丙) 墾殖夷區荒地

繁榮經濟端資生產夷性怠惰懶事耕耨與壤神皋貨棄於地墾殖事項亟待推進行序歷級分舉如左

1 肅清各縣間夷匪擄劫 前清之季墾地日廣鼎革以後夷匪復熾已闢之地益就荒廢故欲墾務振興須自肅清擄劫始

2 開發墾種交通沿綫間林鑛荒地 經濟發展以交通爲唯一工具開發墾種先儘交通沿綫地方舉辦墾務自必日起有功

3 建築墾區礮堡 往昔墾民多被擄劫欲使墾區安全自應擇要建礮俾資自衛

4 獎勵集團墾種 集團專業力量較充收效自比單獨經營者宏故應設法獎勵

十六·關於協助司法者

### 考核各縣司法人員

查各縣縣長雖各兼司法實未躬自辦理案件其所用之承審員學識經驗兼長復能勤慎供職者殊不多覩故考核各縣司法萬不容視爲緩圖現擬由各區行政督察專員及本府派遣之政務視察員隨時依照表列各項加以考核呈報本府轉咨高等法院處辦以勵賢能而汰庸劣

## 財政

### 一、關於金融債務之調節整理

#### (甲) 籌設省銀行

查省銀行之設立原係以本省財力直接調劑金融間接扶助工商業之發展四川地方銀行成立迄今行及兩年限於時勢功效未著茲爲綜覈名實起見擬另籌資本接收四川地方銀行改組爲省銀行以經理省庫之特權並於適當地點設立分支行或辦事處以期脈絡貫通指臂相使省內金融逐漸敏活

#### (乙) 劃一通行貨幣

查貨幣爲交易媒介在流通尤貴單純川省貨幣複雜種類綦繁僅就銀銅輔幣而言則有半元二角一角二百文五十文各類其中又以鑄造地點及年份區分其價值之高下一省之內縣與縣異往往通用於甲地者乙地不能流通又川省通用銀本位幣成色原與國幣無殊徒以花紋字樣不同流通遂受限制病民困商莫此爲甚茲擬



商承財政部會同中央銀行妥籌劃一辦法收回改鑄使通用貨幣形式價格一如國幣以免紛歧而維幣政

(丙)取締非法發行紙幣

查川省各銀行發行紙幣未經政府核准有案者業准財政部咨請取締並由本府令飭各該銀行限於二十四年九月底以前一律收回在案應由本府嚴加督促依限辦理並應詳密調查其是否遵辦以符法令而杜流弊

(丁)整理地鈔

查四川地方銀行一元五元十元及二角五角主輔各券截至二十四年四月九日止共發三千三百餘萬元業經本府商請財政部代向中央銀行借款二千三百萬元以爲收回地鈔之用所有借款償還辦法即以川省印花菸酒全部收入加以特稅按月撥還中央渝行五十五萬元其借款外應由本府補撥之兌現準備金一千萬元即由本府在本年度內分期籌撥足數

(戊)整理舊債發行新債

查川省歷年舊債現經中央核准發行四川善後公債七千萬元除提二千四百萬元作剿匪善後建設專款外其餘四千六百萬元悉數充整理四川舊債之用以鹽稅還本田賦付息此項公債本息基金及舊債之如何攤除雖已預爲計及但頭緒千端在在均應兼顧茲定二十四年度開始之後就最短期間內妥擬具體辦法以便實施

二、關於整頓省稅收入

(甲)從新釐定田賦征額并取銷代征及包征辦法

川省田賦征額僅只七百五十餘萬元本不爲重徒以地籍錯亂征冊散佚越野跨疆飛洒詭寄以致原定基本賦額竟亦不能征解足額在財政廳祇知某縣應解之征額而不知糧戶應完之數額征收局只知糧戶應完之數額而不知其姓名住址或且糧戶姓名住址與其應完數額征收局均亦茫然兼之糧戶載額輕重懸殊甚或有田無糧有糧不稅積弊至於不可究詰故凡開征糧稅輒假手於團保糧差因團保糧差大

抵祕藏有各鄉各里部份征冊雖殘缺不完尙可依以爲據也自糧稅之征收假於團保糧差之手而朦取勒索侵蝕挪空隱瞞漏匿種種弊端相因而生於是糧稅正供收不入官欠不在民而歸於團保糧差之中飽是川省糧稅在未依照法令設立地政機關舉辦清丈登記或土地陳報確定課稅標準改善征收方法以前應從新釐訂田賦征額以爲征收正稅副之標準并飭各縣征收局將舊版冊設法清釐改正重新編造取銷團保「代征」糧差「包征」辦法一律由局設櫃直接征收各鄉團保祇負「代催」責任如果必須分鄉就近督飭亦應由局派員主持辦理

### (乙) 舉辦合法新稅

房捐與營業稅均屬地方收入中央公佈之「劃分國地收入標準」案內已經明白規定房捐在京滬各地均早舉辦營業稅在江浙各省亦已實施現川省財政正感收支懸絕自應分別積極推行以資彌補除營業稅已飭由四川省地方稅局派遣專員赴江浙各省實地調查俟調查明白再行決定步驟辦理外其房捐則決於二十四年度

開始征收關於征收房捐辦法業經省府制定章則頒佈施行先從成渝萬三市着手次及嘉敘瀘涪遂順合及自貢等地其餘各縣又次之蓋以房屋與田土同爲不動產川省田土既比較負擔繁重則房屋自不能不有相當之輸納以符納稅平等之原則

(丙)核減契稅附加推行典稅

契稅爲收入大宗年來各縣收入銳減原因固多而附加過重致民間匿契不稅則實爲主因現各縣契稅附加大都超越正稅倍蓰故一般人民不苦於正稅之負擔而苦於附加之繁重欲置業者意存觀望已置業者多方隱匿觀於各縣除在附加減賸期內幾無收入可言足見附加增高不特正稅受其影響而附加機關之本身反因是而無法維繫應將附加各款用途切實審核分別酌減使置業之家負擔稍輕契稅乃可期其暢旺至於典稅各縣多未舉辦其已舉辦者亦未認真進行應通飭各縣設法推行積極辦理以裕收入

(丁)整頓油礦糖稅包案

油礦糖稅原爲征局主管事項從前由征局自行稽征嗣以油榨散處四鄉礦廠開設山嶺糖戶稿糖時間最多不過三四月稅額既屬零星收款尤多糜費而奸商勾結不肖徵收員司偷漏隱瞞或征局明征暗包營私中飽更屬無法考核以致各稅解額日形短少爲剔除積弊整頓收入起見除內江資中兩縣糖稅收數頗鉅特設專局征收外其各地油糖兩稅一律採取包收制度分別提高標額公開招商競標蓋以包商係屬本藉明瞭情形手腕敏活用費少而稽征易實行以來頗著成效現決進一步採直接分包制分鄉標包以免一人總包壟斷又頒行包商遵守規則限定填用財政廳印製正式稅票以杜包商浮收勒索又詳定標包辦法核定標額責成財政視察員會同辦理屆期並邀集機關法團臨場監視投標以防征局操縱把持期達繁絕風清之目的

(戊)確定菸酒營業牌照稅征收標準

菸酒營業牌照稅經中央劃歸地方征收已由省府通飭各縣征收局接管經收查菸

酒牌照分整賣零賣兩類每類分若干級此次財政部頒定修正章程對於整賣等級已有顯明標準而零賣等級標準則未加具體說明施行不免窒礙亟應根據部章參照舊案並斟酌現在情形於零賣菸類丁等酒類丙等各增一級徵稅每季一元並按照菸酒商營業數量及資本之多寡按分等級另訂具體標準俾征收人員有一定之依據不致上下其手商人亦能量力負擔不致苦樂不均

(己)增加茶商商認額

查川省茶稅分邊岸腹岸兩種招商認額邊岸係銷康藏腹岸係銷省內近年因防區關係關卡林立私茶充斥岸商大受影響現川省政權統一應一面將破岸縣區陸續恢復一面將岸商認票額逐漸增加以裕稅收又外省茶入川一爲滇產之沱茶普洱一爲浙皖之龍井桑尖則責令地方稅局辦理以期剔除煩苛

(庚)統一征收屠宰正附稅

屠宰稅爲省教育經費專款自二十四年度起由財政廳統籌經收業經省務會議決

定二十四年度教育經費最低限度必需一百八十萬元二十五年度爲二百七十萬元二十六年度須達到標準額三百六十萬元責令按年照撥預算既經確定自應切實整頓以期收入增加所有二十四年度屠宰稅因甫經接辦各縣附加款目又多不盡明瞭無從查核因之暫照舊案征收惟對於包額則參照歷年成案儘量提高至於附加各款則飭由征收局一律併同正稅標包一票統收分撥不得分案包收另給收據並飭於稅票上印各附加種類數目以資核實而便查考

(辛)厲行貨物一稅制

川省貨物稅自化繁爲整設立四川省地方稅局以司統征實已確定一稅制基礎其接近鄰省衝要地點尙未設所稽征者並應於本年內一律籌設完畢以裕收入並立即裁撤各縣舊有過道雜捐以貫徹一稅制之旨

(壬)整理司法收入

查各縣司法收入照章徵收報解者固不乏人而任意增加報解不實者亦復不少此

項正規收入既已減少勢須在地方收入項下另籌各縣司法經費必至增加人民負擔殊非正理現擬由本府民財兩廳會同高等法院組織全川司法收入整理委員會從事整理所以清積弊即所以裕司法收入洵要圖也

按十九年三月司法行政部通令司法經費既由省庫支給(略)如何劃抵由民財兩廳會同高法院定之等語此項整委會即本此旨擬定

### 三·關於預算決算

#### (甲)劃分國地收支確立預算基礎

查本府成立政權統一所有省庫收支概由本府統籌自應依照中央劃分國地收支標準原案詳爲分晰收入固應劃分各項開支尤應核其性質由中央地方分別擔負現值剿匪期間中央財政支絀未能負擔全部剿匪費用仍須地方撥濟供應但爲確立預算基礎起見一應收支儘可統籌國地必須劃分清楚庶幾匪患一經敕平得量地方收入充作省政建設之用



(乙) 厲行預算決算制度

查收支之能否適合非預算無由測定收支之是否正當非決算無由徵知川省過去一應制度章則零亂不堪尤以財政爲甚自二十四年度起除全省歲入歲出應由財政廳編造總預算總決算以昭核實外各機關均應按照會計年度每年度造報全年度預算一次年度終了再造報決算一次以便察知每一年度內收支之增減變化情形爲確定下年度施行之張本

四·關於收支程序

(甲) 統籌收支

自川政不綱不唯各軍得以自由籌餉即一切大小機關以及地方團隊亦可就地自籌經費紛亂已達極點本府成立已確定統籌收支原則現正切實清理逐步施行定自二十四年度開始尤應澈底厲行新制所有全省收支概由本府統籌辦理無論田賦稅捐軍餉局署經費及各項鉅細開支未經核准不得征收動用以祛積弊而納入

正軌

(乙) 改訂收支程序

查歷年來辦理收支款項程序不失之於簡即失之於繁亟應遵照中央財政各項法規訂定收支款項程序並劃一收款繳款提款支款撥款領款各項憑證式樣自二十四年度開始嚴厲實行以收簡速精密之效

(丙) 劃一收支表報

各稅收機關對於呈報收支款項往往錯舉雜陳勾稽至感不便前以制定收支表報程式分發各機關遵式填報每月期報兩次月報一次臚列稅報名目年度月份以及各期各月結存一體腳接限於二十四年度內切實奉行以便考覈

五·關於縣市財政之整理及監督

(甲) 確定縣市收支預算

川省財政之紊亂尤以各縣地方爲最甚各縣收支款項有由團保攤派勒收雖縣府

亦不明瞭者有只經縣中少數人集合之縣政會議決定未經報請上級機關核准即行自收自支者紛亂騷擾莫可究詰擬自本年度起由本府視各縣財力市及事業之需要規定收支原則務使收方之附加不能超過正稅支方之機關費不能多於事業費分配合理收支自可得其平衡本此原則飭令各縣市造具預算呈奉核准由徵收局代徵及財務委員會或縣府之主管科或特設之經征處經收以期減少煩苛款不虛糜

(乙) 統一整理各縣財政收支

查縣地方財政收入多仰賴於糧契肉各項附加經征審核出納混爲一體弊竇叢生當茲省政更新自應遵照行營所頒剿匪區內整理縣地方財政章程第十三條至第十九條又剿匪省份各縣政府裁局改科辦法大綱第七條第二項之規定於各縣設置財務委員會及縣金庫分別辦理各縣財政之審核及收入支出保管事項以與經征機關立於相互監視之

地位權責既分別從前浮收朦取握匿捲逃以及交代不清諸弊自可逐漸消除茲特分別收支擬具辦法如次

### 1 收入

(A) 各縣原有各項地方附加各款除已有明令豁免或變更者外其屬正當者均繼續征收但如受款機關已不存在或範圍縮小致原征附加超過應領數額者應責成保管附稅機關專款存儲移入下年度預算案內辦理不能自由流用

(B) 凡一切貨物經過縣境時不得征收過道捐

(C) 縣長對於征局代征附稅部分得隨時調閱其冊簿并檢查其實況

(D) 征收各項附稅應製發專票票面上註明附稅之種類及稅率由府規定票式發交征局照製填用並檢樣呈核

(E) 征收局遵照核定附稅數目所征稅款應分款列交縣財務機關掣取正式收

查(D)(F)兩項最近辦法變更應行改動如次

(D) 征收局代征糧契肉稅附加均應連同正稅一票征收不另製票如係專案呈奉本府核准代征之款即由財務委員會印製檢樣呈核後交征局填用但屬於二十四年度以前舊欠得照原案辦理

(F) 征收二十四年度附稅除肉稅准暫行坐扣百分之三手續費外其餘一律不准坐扣或加征手續費但屬於二十四年度以前舊欠得照原案辦理

據按月彙報本府查核

(F) 征收附稅手續費定爲百分之三除用費外以縣四局六分配之

2 支出

(A) 黨務費暫照各該縣舊案分別收支

(B) 司法補助費暫照舊征收由縣府照案報解

(C) 自治費暫行改作保甲經費

(D) 保安費暫定標準專案辦理

(E) 公安費暫由縣府擬定呈經本府核定後由征局代收交縣府分支

(F) 財務費暫併入行政費內

(G) 教育文化費除學產學田外餘暫照舊案由征局代收交縣府分支

(H) 救恤衛生費均暫照舊案由征局代收交縣府分支

(I) 農工商費均暫照舊案由征局代收交縣府分支

(丁) 雜項支出均暫照舊案由征局代收交縣府分支

(丙) 成渝萬三市經費

查成渝萬三市經費業經本府分別專案核定由省庫支給所有各該市收入應各設市捐經收處經征逕解本府核收

## 六·關於征收官吏之任用考核

查本府前因川省各縣稅收紛繁財務情形尤爲複雜呈奉核准於縣政府之外照舊特設征收局辦理各縣征收省縣稅事宜此項征收局長負一縣征收稅款重任其任用考核自不能稍涉疏略茲特擬具任用考核辦法如次

(甲) 征收官吏之任用

1 依照法令取得縣長資格並有財政學識及稅務經驗者

2 曾任財務官吏三年以上著有成績者

3 在國內外大學或專門學校習政治經濟財政會計銀行商科三年以上畢業得有

文憑曾任財務官吏一年以上著有成績者

4 本府各廳處職員之具有成績及稅務經驗者

(乙) 征收官吏之考核

1 開闢稅源或節省經費者

2 掃除積弊化私爲公者

3 辦理重大稅務具有特別成績者

4 忠於職守應付緊急事務合宜者

5 謹守耐勞從未曠職及請假者

有以上各項情事之一者由本府查酌獎勵之

6 故意違反或私擅變更法令者

7 奉行命令不力或呈報不實者

8 利用或洩漏財政機密藉以營私舞弊者



9 收受賄賂或其他不正當利益者

10 侵吞公款或棄職潛逃者

11 廢弛職務擅離職守者

12 有不良嗜好者

有以上各項情形之一者由本府分別輕重懲戒之



## 教育

### 一、關於高等教育者

#### (甲) 調整各大學及工農兩學院之科系

省內共有大學三所獨立學院二所以院別而言則三大學中均有中文學系英文學系數學系物理系化學系等省立農科學院之外重慶大學又有農學院之設立似此院系重複實非所宜故整理三大學暨兩學院之科系實屬必要之圖惟如何整理擬俟教育部所派視察專員視察後再行決定

#### (乙) 整理私立專科以上學校

四川私立專科以上學校共計十所除華西協合大學呈經教育部核准立案外餘皆未遵法令呈准立案除派專員切實考查並飭其於二十四年度上期遵照私立學校規程呈准立案外如果辦理不善或違背法令應即嚴加取締或逕令停閉以免貽誤

### 青年

四川省政府二十四年度施政綱要

(丙)留學教育

川省自留學經費無着十餘年來未派遣公費留學生自本年度起切實整理省教育經費劃定留學經費并照修正留學規程釐定派遣留學辦法咨部核准施行再川省原訂有自費留學貸費規程施行迄今成效甚鈔亟應查照現在情形妥爲修正并規定獎學金額以資鼓勵而利推行

二·關於中等教育者

(甲)限制設立並整頓已設之普通中學

全川公私立高初級中學爲二百十九所師範學校爲五十一所職業學校則僅十八所衡以部定中等教育經費分配標準則四川中等教育實爲畸形發展故中學校畢業學生除少數升學就業者而外實有十之七八以學無專長迫爲失業遊民誠社會莫大之隱憂擬自本年度起各縣市如有添設公私立中學時必須嚴加考核務使依照各縣市設立中等學校程序私立學校規程及中學規程辦理其與程序規程不合

者一概不准其已設立公私立中學有因經費不敷難期改善如屬縣立者酌予裁併或於可能時改辦職業學校屬於私立者得逕令停辦又聯立中學其經費尙能維持進行或有增加可能者應促其盡量改善或單辦高中如經費不敷勢難推進得酌撥省款補助改爲省立高中或省立職業學校並得併入其他省立學校內辦理

### (乙) 整理師範學校

四川師範學校省立者七聯立者三縣立者二簡易師範及鄉村師範學校共凡三十餘所其爲數已屬不少然以經費支絀類皆因陋就簡敷衍從事甚或違背法令附設中學班殊失專業訓練之旨實有未合擬自本年度斟酌各校情形分別整理至其經費則責成主管機關按月劃撥設置則嚴飭遵照師範學校規程辦理其不合法之中學班分別限期結束而重師資之培育

### (丙) 擴充職業學校

實施生產教育爲目前急切之圖而吾川地大物博土產甚夥如能因地制宜加以改

良即足以救垂斃之農村增加人民之富力故對生產建設之事亟應積極倡導而本省省縣立及私立職業學校現僅十八所設置及師資均感缺乏實無成績可言擬自本年度起在建教合作之原則下建教兩廳互相協商建廳視各地方之物產交通情形創立工廠教廳即視其需要何種技術人才創辦何種職業學校就省教育經費分年增設各種高級職業學校并飭各縣增籌經費整理或增設初級職業學校所需師資則照各省市職業學校專科師資登記檢定及訓練辦法大綱辦理

(丁)規定教職員之類額及俸給

四川中等學校教職員之設置及其俸給向極參差經費較裕各校職教員之設置恒超越規定數額經費支絀者則因陋就簡缺略不備支薪辦法亦無一定標準致同爲六學級中學有設職員十餘人者有僅三數人者同一中學教員有月薪達三百以上者有不及三十元者此種混雜情形在教職員勞逸報酬不均生活即不安定學生學業致受極大不良影響擬於本年度起按照規程釐定各校教職員數額及俸給等級

并嚴格取締按鐘計薪制務使盡量聘請專任教員庶幾責任專一效率提高

(戊)檢定中等學校教員

川省中等學校教員向未舉行檢定各校覓聘教員無所依據每不能得相當人選影響學業莫此爲甚茲擬自二十四年起遵照部頒檢定規程按期舉行檢定并令各校延聘教員不得以未經檢定合格者充數以杜濫竽而重師資

(己)軍訓及童訓

四川高中以上之軍事訓練高小以上之童子軍訓練多未實施現四川省國民軍事訓練委員會行將組織成立廣即攷核全省各校軍訓及童訓之成績并指揮督促其進行倘仍藉故不辦或因循敷衍者當從嚴議處以爲自衛禦侮之準備

三、關於初等教育者

(甲)推廣小學教育

川省近年以來各級學校教育形成畸形發展各縣市中學數量激增而小學相需之

量未得與之比例俱進坐令全川學齡兒童容納無所失學寔多本府爲糾正此種錯誤適應目前需要起見決自本年度起通令各縣市儘可能範圍務須寬籌小學教育經費儘先設法推廣小學教育並力謀原有小學內容之充實組織之健全及小學教師待遇之提高務使今後吾川初等教育得有與中等教育高等教育平均發展之機會

(乙) 推行義務教育

四川十餘年來擾攘不寧因之義務教育之推行遂不免較他省爲落後本府爲滅除文盲來源培養將來健全國民起見擬令各縣市自本年度起切實遵照部頒第一期義務教育實施辦法大綱暨本府制定之各縣市實施義務教育辦法綱要組織義務教育委員會並劃定義務教育實驗區并廣設一年制短期小學切實推行義務教

(丙) 編纂鄉土教材

小學及民衆學校之教材應與其環境相適合以期由近及遠一則可引起學習興趣



增加進修效率一則引起其愛鄉土愛國家之觀念本年度內將先由本府及各縣市分別搜索關於鄉土各方面記載如史地物產文獻等項由教育廳彙編作爲小學補助教材及國民學校教材並先行指定數小學試用然後再謀推廣

(丁)輔導小學教員進修

小學教員負施行國民基本教育之責事繁任重而生活勤苦實應予以進修之機會一方面增益其智識能力一方面提起其專業之興趣本年度內將令各縣市組織縣市及各學區初等教育研究會研究各項初等教育改進問題並督飭各縣舉辦暑期小學教員講習會授以關於小學教育各種科目如國語算術社會自然教學法教育概論兒童心理等之基本知識與其最近發展

(戊)厲行檢定小學教師及考成保障等制度

小學教員責任異常重大故中央有檢定考成保障各種規定各省遵行績效昭著本年度初即當依照部章組織小學教員檢定委員會實行檢定並制定四川小學教育

人員獎章規程小學校長任用及待遇規程小學教員任用及待遇規程小學教育人員考績規程等使檢定合格之小學教師得所保障必能安於其位又因嚴加考核分別獎懲涇渭一判優良者自樂於努力前進馴至以擔任小學教師爲終身事業則小學教育之成績自易表現也

(己)增設幼稚園

幼稚教育爲學校教育之基礎蓋就未達學齡兒童供給適當之環境予以合適之指導培養其良好的行爲川省設立幼稚園甚少實爲缺憾茲擬自二十四年度起逐漸推廣凡屬省市縣立師範學校俱應附設幼稚園一所省市縣立完全小學亦得附設幼稚園一所其在人口繁密地方并當單獨設立幼稚園至於原有之幼稚園應責成主辦人員負責整頓力謀改進期符幼稚教育之宗旨

(庚)改良私塾

現值厲行義務教育原有小學實不敷用改良私塾藉以容納學齡兒童自屬目前急

務本年度擬督飭各市縣遵照本府頒佈之管理私塾規程認真改良使各地私塾均能適應現代教育之趨勢而不至自成風氣阻礙兒童身心之發展每年下期并飭令各縣市呈報改良私塾成績及私塾統計以資整頓

四·關於社會教育者

(甲)廣設民衆教育館及培養民教人才

各縣市民衆教育館之設立教育部早經通令施行四川因歷年省府未臻健全各縣市此種設置尙寥寥無幾現擬於本年度在省會成立民衆教育館以爲各縣市之楷模并開辦民衆教育行政人員訓練所令各縣市升送合格人員入所受訓畢業後即分派各縣市辦理民衆教育館及推行其他民衆教育事項預計本年度內至少須有全省二分之一以上縣市將民衆教育館籌劃成立

(乙)創辦省立圖書館

各省均有省立圖書館四川獨付闕如以四川之地大物博人口繁昌實有設置省立

圖書館以期發揚學術蔚起人文之必要現擬於最近期內組織一省立圖書館籌備會以期於二三年內成立規制宏整之省立圖書館以期與各省並駕齊驅

(丙) 興辦勞工教育

我國目前已入於生產建設之階段工人數量日漸增多亟應遵照部令實施勞工教育以培養工人技能消弭勞資糾紛本年度內擬飭各縣市遵照本府制定勞工教育實施規則認真舉辦並指定成渝瀘萬嘉叙順富南充九處爲勞工教育實驗區限期兩年完成

(丁) 推行收復區特種教育

兩年來四川遭赤匪蹂躪之區不下二三十縣所過之地輒遺留種種反動思想及不良印象今後若不將收復各地運用教育力量加以糾正則不足以息邪說正人心而安定國家擬於本年度擇匪患較深盤踞較久之通南巴儀萬閬蒼等縣份參照江西現行各種方法施行特種教育期能從根本上滅絕各種反動思想及不良印象使成

爲國家善良之公民一方面由本府開辦特種教育師資訓練所畢業後分發收復合縣開辦中山民衆學校實施訓導

(戊)推行夷民特種教育

四川邊區如松理茂懋汶雷馬屏峨及寧屬各縣均爲西南夷地從前政府只知控馭不事教化故夷漢情感歷久未能融洽向心力無由而生以致內地人滿而最廣漠之邊荒仍舊曠廢無人開發殊爲可惜今後應從化夷入手先於接近夷民地帶多設化夷學校以資啟迪

五·關於教育行政者

(甲)審查現任教育行政人員資格并實行考試任用

吾川過去省政未趨統一人才之登用漫無標準教育行政人員率多濫竽充數教育窳敗此爲主要原因茲擬於本年度前三個月內將現任教育行政人員資歷交付四川省政府公務員資格審查委員會詳加審查由本府分別去留依照銓叙部修正普

通考試教育行政人員考試條例舉行此項考試拔取真才以備任用

(乙)召開全省教育會議

吾川幅圓遼闊縣市情形各殊其教育行政之進展亦有因人因地制宜之差別究竟中央法令應當如何實施各縣過去工作有無良好成績以及未來教育應當如何規劃在在均有交換意見共同商討之必要往歲省內曾舉行教育行政會議但因省政尚未統一未收普通一致之效茲擬定全省教育會議規程自本年度起每年度開始前三個月舉行召集全省教育行政人員開會一次期能集思廣益以增進教育效能

(丙)釐定公私立學校及文化團體補助標準

吾川公私立學校及文化團體向有以省款或縣款補助之例然因標準未經確定補助恒失其平茲擬釐定此項補助標準自本年度起即查照實行以收補助之實效

六·關於教育經費者

(甲) 組織省教育經費保管委員會

查全省教育經費現已移歸財政廳統籌辦理仍確定以肉稅爲教育專款不足時并指定由契稅項下如數撥助計本年度確定數目爲一百八十萬元二十五年爲二百七十萬元二十六年爲三百六十萬元至二十七年以後則應按照省教育經費佔全省總收入百分之十之比例撥付其應組織之省教育經費保管委員會刻正着手進行尅期成立常川派員守提存會以便自本年度起按期分發各校其有原受省教育經費補助之各學校應照本府所訂補助標準重加核定以昭公允

(乙) 教育經費收支切實公開

關於全省教育經費收支概況採取絕對公開態度擬自本年度起由省教育經費保管委員會於每屆月終將實際收付情形列表公佈週知并將各縣市教育機關及各學校核定之預計決算書隨時公佈以期覈實

(丙) 厲行審核預計決算剔除浮濫

所有各縣市教育經費及各級學校之預計決算等自本年度起均應由各該縣市委機關及學校按期詳細造報以便嚴加審核分別獎懲務期款不虛糜收支適合以祛積弊而重公帑

(丁)清理學產獎勵增加生產

各縣市學產及其他教育經費亟待清查整理自本年度起亟應訂定切實有效辦法製成詳細分類表格通令各縣市限期填報以憑辦理其有各縣市學產招佃手續應即切實遵照學產投標競佃辦法辦理并須繪具學產圖說呈報備查至關於學產耕種事宜并應訂定一種獎勵辦法特許佃戶從事額外開墾及種植茶桐棕果等有用樹木以謀增加生產

(戊)編製會計須知劃一會計辦法

各縣市教育機關及各學校採用會計制度向無劃一規定辦理殊多未合擬自本年度起編製一會計員須知分發各該縣市教育機關及學校載明辦理會計應注意事



項如會計規程科目說明賬簿組織及其用法預計決算書格式及其用法剋期遵行  
以昭劃一藉免辦法分歧各自爲政之弊



## 建設

### 二、關於農業者

#### (甲) 棉業

##### 1 設立棉作試驗場

川省每年棉紗棉布棉花之輸入約值關銀三千五百萬兩以上亟應補救以塞漏卮故設棉作試驗場於遂寧積極改良棉作增進產量

##### 2 推廣植棉區域

四川氣候溫和土質肥沃除少數邊區外無論何地均可植棉故當力圖推廣增進產額爲將來設置紗廠之準備推廣之道由農業機關供給農民優良品種并教以栽培方法

#### (乙) 茶葉

##### 1 設立第一第二茶業試驗場

四川省政府二十四年度施政綱要

四川產茶縣分約在七十以上種茶面積約居五十萬畝生產數量約計四十萬担惟產地偏於西南故有西路茶與南路茶之分如灌彰崇平綿邛等縣屬西路交易以灌縣爲中心邛榮全雅名等縣屬南路交易以邛崃爲中心由灌邛等縣輸至內地者曰腹茶輸至藏青甘新松理懋汶者曰邊茶邊茶交易之樞紐地一爲松潘一爲打箭爐藏青方面之銷額歲值銀數百萬元松潘方面純以茶葉換易皮毛藥材等物其代價每年亦約值銀數百萬故擬設第一茶業試驗場於灌縣第二茶業試驗場於邛崃並於試驗場內附設邊茶檢驗所以檢驗有無粗製濫造及攪雜之弊務期挽回將墜之利權而不致爲印茶所奪取

## 2 產茶縣分設立示範種茶場

產茶豐富之縣分由縣政府設立示範種茶場以便農民取法

## 3 改良製茶法

製茶期中由茶業試驗機關及各縣政府派遣技術人員分赴各地指導茶戶改

良製法

4

勸導茶戶成立運銷合作社

爲保護小生產家之利益勸導茶戶成立運銷合作社

(丙)蠶絲

1 設立蠶種製造所

川省高溫多濕既不可用體質較弱之江浙種復不可用絲質較劣之廣東種惟有自行育成體強絲多之優良品種始能適用故須設所製造

2 統製銷售改良蠶種

爲普及優良蠶種起見自二十四年度起本省境內所用蠶種一律由建設廳規定最低價格統製銷售

3 設立模範染色廠

延用專家努力採用不退色之染法以適合社會需要增進絲織物用途

#### 4 改良養蠶法

養蠶區域於養蠶期內由縣政府派遣技術人員巡迴各地指導養蠶方法

#### (丁) 蔗麻

##### 設立蔗麻試驗場

我國年來產糖總額歲約百五十餘萬担川糖之產量即佔全國總產額三分之一有奇惜乎製法不良色澤污穢蔗種欠佳含糖量少故本年度除設精糖廠以改良製法外并設試驗場於內江以改良蔗種又麻布爲川省特產其產地爲隆榮津內等縣隆榮與內江毗連氣候土質無大差異故於蔗苗試驗場內附帶爲麻之栽培試驗以圖改進

#### (戊) 劃全川爲四大農區各區設一農事試驗場

查各縣原有之農事試驗場人力財力均感不足成效難彰現擬集中人力財力分區辦理成渝兩處即就原有農場加以整理而宜賓南充亦有既成場基可資利用實屬

## 輕而易舉

### 1 設第一區農事試驗場於成都

將原有之省立地方農事試驗場改爲第一區農事試驗場充實內容分系試驗  
其關係重要者則另設分場

(A) 農業系

(B) 園藝系

(C) 畜產系

(D) 病虫害系

(E) 葉菸分場(設於新都)

(F) 藥材分場(設於灌縣)

### 2 設立第二區農事試驗場於重慶

將原有之中心農事試驗場改爲第二區農事試驗場仍分系試驗

(A) 農藝系

(B) 農產製造系

(C) 病虫害系

(D) 畜產分場(設於榮昌附帶爲血清之製造)

(E) 園藝分系(設於瀘縣)

### 3 設立第三區農事試驗場於宜賓

(A) 農藝系

(B) 蠶桑系

(C) 製茶系

(收集筠連高珙等縣之茶葉仿製沱茶向外輸出  
香片之類初步抵制輸入茶次卽展拓茶向)

### 4 設立第四區農事試驗場於南充

(A) 農藝系

(B) 蠶桑系



(C) 園藝系

(巳) 林業

1 督飭各縣整理苗圃

各縣已設之苗圃認真辦理者殊少應加整理

2 植樹節實行官荒山地造林

川省官荒山地面積極爲廣大各縣政府應會同農業機關於每年植樹節實行造林

3 勸導農民廣植油桐

桐油爲川省重要之輸出品故勸導農民廣爲種植

(庚) 水利

1 舉辦都江堰大修工程

灌縣境內之都江堰灌溉成華等十四縣農田約五百餘萬畝歷由省府撥款修

堰其重要部分歲必修理名曰歲修其他不列入歲修範圍而工程又屬重要者每五年或十年修理一次名曰大修自民三四五三年大修後茲已二十年冲毀淤塞遍於全堰非速將該堰全部大修不足以保護產米豐富之農區茲因該堰施工期間必於冬季水涸時行之特將大修工程分爲三年辦理本年度僅辦理該堰各河洶灘築堤緊要工程

## 2

通令各縣購置雨量器測定雨量

川省山脈縱橫平原甚少農田灌溉大半仰給於天然雨水補救之方惟賴洶塘穿井與鑿堰引水至對於水量之能否供給灌溉歷無精確考查故輒遭荒旱本年度內擬飭各縣購置雨量器逐日將測得雨量明確記載按月彙報本府以明雨量之多寡而定救濟方案

## 3

通令各縣調查蓄水塘之數量容量及灌溉畝數

灌溉山田純賴蓄水塘本年度內擬令各縣派遣委員分赴所屬各區督率政務

人員逐段考查將應行記載事項逐一載入調查表內彙報本府以便計劃整理  
期免水災

#### 4 籌辦水利測量

川省河流交錯頗可利用以溉農田茲擬先就岷沱嘉陵三江試辦水利測量先  
明水位之高低及流速流量含沙量等再行計劃實施方案以完成灌溉目的

### (辛) 農村經濟

#### 1 加入股本於中國農民銀行

川省之農村經濟因受匪禍影響已瀕於破產非力圖救濟則萬難興復但自行  
組織省立農民銀行又爲目前財力所不許幸中國農民銀行奉命在川設立分  
行因請於

行營入股二十五萬元業經核准在案即賴中國農民銀行以活動川省農村金

融

## 2 辦理農貸

失陷區收復後自應責令人民各事農作以免田地荒蕪減少生產力量惟赤匪所至里社爲墟民衆即欲從事耕作亦往往苦於耕牛種籽農具肥料等項之缺乏而無所措手此時農民既無資力購備自惟仰賴政府方面有以資助之故省府應及時籌集大宗的款以爲收復區舉辦農貸之用至豫鄂皖三省剿匪總司令部曾有剿匪區內各省農村金融緊急救濟條例農村金融救濟處經辦種籽委員會組織規則等之制定均足以資借鏡也

## 3 設縣農民銀行及農民借貸所

縣農民銀行者爲調劑農村金融之機關各縣應於本年度內分別籌設如因財力有限不易籌足資金聯合二縣以上舉辦或先行成立農民借貸所亦可

## 4 創辦農村合作社

農業合作既可使農民謀經濟上相互之利益復可使農民減少經濟上之損失

與痛苦而信用合作尤與農村金融機關有連鎖關係故各行政專員及各縣府應遵照合作法規派遣人員指導農民積極舉辦

## 5 成立農村合作委員會

吾川農村以天災人禍交相煎迫幾於全川崩潰實爲目前萬分嚴重之問題行營爲力圖救濟農民起見曾有剿匪區內各省農村合作社條例及農村合作委員會組織規程之制定其他附屬於此種組織之規章亦有多種可資依據應即於二十四年度開始後三個月內成立此種委員會依據一切規章執行「規劃農村合作方針指導農民合作事業籌備及調劑農村合作事業之資金」等事以謀農村之及時興復

## 6 農業倉庫

農民於收穫後因迫於資金之需要屢屢以賤價出售其產物本身固蒙損失又因出售者多而供過於求物價遂愈形低落至演成恐慌現象如有經營農業

者代農民保貯其產物并以自己所發行之農業倉庫證券爲擔保貸款於農民抑或接受其他之農業倉庫證券亦照常放款又或受寄儲者之委託代爲加工包裝運輸銷售則農民獲益殊非淺鮮故農業倉庫有提倡辦理之必要

(壬) 農業推廣

設立農業推廣委員會

於建設廳內設立農業推廣委員會延攬農業專家共同研討推廣方法委員會之下設宣傳指導編輯各組

1 宣傳組

舉辦各項農事演習及農產品陳列比賽或演放幻燈電影印發標語漫畫使農民有所觀感

2 指導組

凡農業技術之改良病虫害之防除新式農具之使用排水灌溉之設施等等均

須盡量指導之

3 編輯組

編輯農林淺說農林產調查統計不定期刊物工作報告等

二·關於交通者

(甲)公路

1 建築新路

(A)建築川鄂公路

川鄂公路由成都經新都金堂淮州中江三台射洪太和鎮蓬溪南充岳池廣安渠縣大竹梁山分水嶺萬縣而達鄂省之利川全長一千零五十二公里此路已成成太蓬渠及萬縣至分水嶺二段其餘萬利太蓬分渠三段共長四百零五公里勘測工作已經進行一俟計劃完成即行開始建築

(B)建築川陝公路

四川省政府二十四年度施政綱要

川陝公路由成都經新都金堂淮州中江三台鹽亭南部閬中蒼溪廣元而達陝西之寧羌全長六百九十二公里此路已成成閬段三百九十六公里其餘閬中至寧羌二百九十六公里勘測工作已經進行一俟計劃完成即行開始建築

(C) 建築川甘公路及川滇公路

川甘綫由廣元達碧口計長一百五十公里川滇綫由隆昌達敘永計長二百一十二公里俟川黔川鄂川陝全部完成後再行籌劃興築

右列各公路經過路綫未經勘測定妥將來難免改綫合併聲明

2 整理舊路

(A) 整理川黔公路

川黔公路全長六百一十四公里除前項新築之渝松段外應行整理之成渝段共長四百四十一公里



(B) 整理川鄂公路

川鄂公路全長一千零五十三公里除前項新築之太蓬段渠分段萬利段外應行整理之成太段蓬渠段萬縣至分水段共長六百四十八公里

(C) 整理川陝公路

川陝公路全長六百九十二公里除新築之閬寧段外應行整理之三台至閬中段長二百零五公里

3

發展夷地交通

邊地險阻交通不良諸事落後倘使崎嶇道路悉成康莊人自樂於趨赴其設計大綱略舉如左

(A) 邊區專員兼縣與所轄各縣之道路

(B) 各縣相互間之道路

(C) 各縣縣城與所轄各場鎮之道路

(D)各專員管轄區相互間之道路

(E)其他交通設計

(乙)鐵路

查成渝鐵路原爲川漢鐵路之一段自前清倡辦以來籌畫十餘年集款數千萬所得者僅宜昌之車站倉庫鐵軌等廢物而已反正後川中人士復屢議興築其原因蓋以川省地大物博甲於全國而成渝鐵路沿線一帶又爲出產豐富之區如獲早日完成不獨貨物運輸便利而與國防經濟政治文化均有莫大之關係且以該路營業所獲之純利再進而爲經營康藏交通開發無盡之寶藏移殖過剩之人口其足以福國利民豈淺鮮哉故本年度決籌備修築成渝鐵路並擬呈請

中央國省合營

(丙)架設全省長途電話

長途電話所以補有線無線電報之不足靈通消息關係至大現擬以省會爲中心就

各行政專員區域之需要迫切者儘先完成其餘次第架設

(附註)查長途電話本應由交通部辦理但在不妨礙部辦電報電話業務範圍內依事實上之需要有委託各省政府代辦之規定川省當此剿匪嚴重期間爲迅利戎機計實有架設之必要將來交通部統籌時儘可備價收回

### 三·關於工商業者

#### (甲)籌設機械製糖廠

糖爲川省出口大宗每年產額約居全國總產額三分之一有奇其中尤以資內富等處出產爲多所製白糖桔糖運銷湘鄂各地者年達七八百萬元之鉅反正以還內因軍事影響外受洋糖抵制銷路銳減生產日盛業糖之家大多相率倒閉揆厥原因類皆由於製法不良成本過重人之以機器壓蔗者我則仍用牛力人之以蒸氣煎熬者我則仍用火力人之以藥品漂白者我則仍用泥漿同一原料彼之出品多而我少同一糖質彼之色澤優而我劣同一產量彼之費用低而我高以小規模之舊式製造

而欲與彼新法之大糖廠爭衡斷無不歸於失敗之理故擬於資內適中地點設一機械製糖廠以改良品質力圖挽救本年度預算爲二四四·五〇〇元

(乙) 籌設機械製紙廠

川省素爲產紙區域如梁大渠廣洪夾邛樂璧合銅永綿什茂汶等縣產量均豐惜乎紙戶墨守陳法不知變易其成品之上焉者僅作信箋帳簿之用次焉者專供裹物焚化之需近年雖稍有進步能供印刷者尙鮮故擬選擇適當地點設一機械製紙廠以改良製造本年度預算爲一〇三·〇〇〇元

(丙) 籌設食鹽電解廠

食鹽電解後可設法製成鹽酸漂粉苛性鈉氫酸鉀炭酸鎂等物既可供各項工業品製造之使用復可爲軍用化學之原料平時戰時皆所必需關係國防民生均極重要故擬於自流井設立電解食鹽廠本年度預算爲五二·〇〇〇元

(丁) 籌設硫酸製造廠

硫酸爲一切化學工業之母川省欲發展各項工業自非先行解決此種基本問題不可又硫酸製造之原料爲硫磺硫化鐵等川省逐處皆產即以川東一隅而論年產磺量亦在二三百萬斤以上故擬於交通便利處設一規模較大之硫酸製造廠以供給各項需用本年度預算爲一〇〇・〇〇〇元

#### (戊)整理工商業團體

欲圖工商業改良發展須有健全之工商團體以爲之領導輔助查川省各地工商團體其已組織合法造具章冊呈請核准設立報部備案者雖多而未經依法組織或章冊不合未獲呈准備案者亦屬不少茲特遵照部令制定工商團體組織章程準則令發各縣切實整理

#### (己)嚴令工廠舉行登記

凡屬工廠應依法舉行登記川省各工廠延至今日尙未遵行以致全川工廠狀況無法明瞭本年度內決定一律舉行登記

(庚) 實施工廠檢查

川省因特殊情形檢查工廠尙未實施本年度決實行

(辛) 舉辦商業註冊

本年度決令各市縣政府遵照商業註冊暫行規則之規定舉辦商業註冊俾便將來編製商業統計

(壬) 督促各縣土產改進委員會認真工作

各縣土產改進委員會自成立以來認真工作者雖多敷衍塞責者亦屬不少故當促進其工作

(癸) 派遣技術人員分赴各地指導改良土產

川省著名之土產如成都華陽樂山順慶之絲織物巴縣江北璧山合川之綿織物榮昌隆昌江津內江之麻織物彭縣威遠燒酒房蓋器口之陶瓷洪雅夾江樂山納谿銅梁之紙張新繁彭縣之櫻葉草帽江安之竹簧梁山之竹簾榮昌之摺扇德陽之朝扇

#### 四·關於鑛業者

均有改良之必要故擬派遣技術人員分赴各該地方切實指導督促改良

#### 籌設十五噸煉鐵廠

川省目前出產之鐵概係白鐵祇能用以鑄造粗笨農具及小工具至於土鋼品質既劣產量亦微不足以供需要故本年度內擬於適當地點設立十五噸煉鐵廠并附帶製造簡單機械又煉鐵必以焦炭爲燃料煉焦時可得石炭酸銹鹽安留因奔弱爾等副產物可供製造炸藥汽油等之原料擬同時提取之本年度預算爲二八八〇〇〇元

#### 五·關於度量衡者

#### 推行新制度量衡

度量權衡所以昭信齊物國有定制民始不欺 中央厲行新制早已昭示國人川省年來兵匪交加百業凋敝復新之道端賴生產建設苟度量衡制度紛歧則產銷之統

計不精建設之計劃難定故劃一度量衡實爲建設川省之基本工作况省府成立以後即迭據各縣公民以官斗不準弊害滋大呈請設法救濟前來具見舊制糾葛橫生非實行新制難昭信守其進行程序擬先行設立省檢定所附設初級檢定員訓練班訓練檢定人材以備任用并將全省各市縣劃分區域分爲三期進行所有實施方案由建廳統籌辦理

## 六·關於調查者

(甲) 應行調查并附帶訓練之事項如左

### 1 農業調查

於建設廳內附設農業調查處調查品種產量及其他農業上一切情形調查區域之分配(A)川東組(B)川西組(C)上川南組(D)下川南組(E)川北組  
限於二十四年度竣事

### 2 訓練農業調查及指導合作人員



農業調查及指導合作人員應受相當之訓練故擬於建設廳內設農業調查及指導合作人員訓練班招收農校畢業生施以兩月之訓練

### 3 地質鑛產調查

川省鑛產往年經公家派遣專員或私人自動迭次調查已略知其梗概但僅限於腹地其在邊遠之區域如寧雷馬屏昭廣劍酉秀黔彭松理懋茂等處素以產金銀銅鐵鉛鋅錒石墨石油石鹽雲母耐火材料著稱者因年來時局多故交通梗塞尚未及實地考查故擬於建設廳內附設地質鑛產調查處將全川鑛產以兩年時間作一整個之初步調查編爲四川鑛產志以供本省及國人之參考



# 保安

## 一、關於名稱者

川省團務素有基礎現違

行營頒布之保安制度改進大綱切實整頓劃分事權俾有一貫之途轍可循由縣統於行政督察區更由區而統於省以期達國家管理之最高原則本年度着手之初應將省轄保安部隊機構組織完備使縱的銜接與橫的連鎖悉臻嚴密則身使臂臂使指之整個運用可以發揮最大之效能其辦法如次

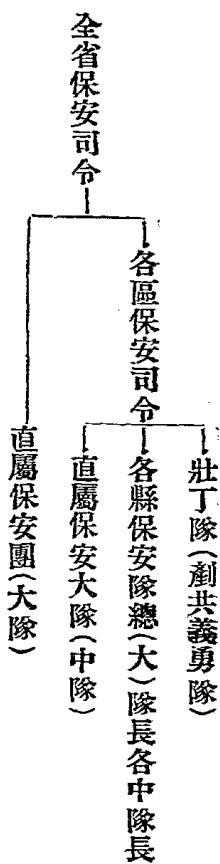
(甲)省以下各區保安機關定名為四川省第幾區保安司令部以行政督察專員所轄之區域為區域

(乙)各縣保安機關一律改稱第幾區某縣保安隊總隊部或大隊部至各該縣應設何種隊部依照編制表規定之

(丙)成渝萬三市及自貢特組團務局并各縣單獨辦理或聯合辦理之山防峽防江防特

組各局依其所在區域改稱四川省某區保安隊第幾大隊或中隊分隸於該管區司令部

(丁)指揮系統如次表



二·關於編制者

川省地廣人衆轄縣一百四十八及三屯一設治局值此剿匪期間治安秩序極關重要保安隊之編制需要固多然以民生凋敝財政奇絀顧慮經費籌集之困難與過去各地自由勒索之積習又不能不多方斟酌茲擬全省共編爲四百四十四個中隊每隊官長六名士

兵一百另二名總計約四萬七千餘人由各縣及區司令分配編制於必要限度之中仍注意於培養元氣減輕負擔此外尚有壯丁隊剷共義勇隊之組織平時不給餉項臨時可資徵調以補助保安隊之不足至分區統一之後則區司令指揮調度更爲敏捷其部隊分之各縣雖較往日減少而區之整個運用可得多數效力庶於保安財政可以兼顧所有編制標準如次

(甲)區司令部及各種部隊之編制依改進大綱第五條之規定辦理

(乙)壯丁隊或剷共義勇隊之編制以保爲單位每保編一小隊有二保以上之鎮鄉得編

一聯隊全區各聯隊成一區隊一縣合各區隊成一總隊俟保甲編制完竣後行之

(丙)省保安團暫緩編制區保安大隊(或中隊)隊兵先就各特組團隊汰弱留強編成之

(丁)保安隊兵除就現有團隊淘汰其不良分子外得就本地之壯丁隊中徵集補充之隊

兵服役期爲十八個月期滿退伍仍編入壯丁隊但自願延長者得延長至三年

(戊)保安隊兵從改編之日起每六個月退伍三分之一於壯丁隊徵集補充之

### 三·關於訓練者

#### (甲)幹部訓練

全省幹部訓練由保安處特設幹部訓練班每期學員六百名至八百名訓練課目悉照

行營所頒各省保安制度改進大綱(以下減稱大綱)之規定并參加本省特殊教材與職業訓練

#### (乙)隊兵訓練

隊兵就隊內分三期訓練每期四個月其進度及課目依照大綱之規定并參加本省特殊教材與職業實習

(丙)壯丁訓練由區司令就所轄各縣每縣酌分區域按壯丁多寡抽調幾分之幾分期訓練以三個月爲一期每日訓練若干小時農忙停止其課目由區司令於大綱規定之範圍內酌定之

#### 四·關於經費者

依保安制度改進大綱之規定全省保安經費之收入應分三期統一即經過縣與行政督察區兩階段而統一於省是也川省向日各地方自由辦團抽收款項極爲苛細其徵收之款與實用團務者多欠核實人民擔負既苦力不能勝治安問題仍屬成效鮮觀今後改絃更張首在廓清積弊保安經費之收支應依照大綱步驟由縣而區縣統一整理之後再進而統一於省設區省經理處及稽核委員會收支準則如左

(甲)收入 全年保安經費之收入以各縣糧稅附加一年約銀七百餘萬元除匪陷各縣糧稅全免者不計外雖有濫糧仍可由財廳設法整理確實收入當在六百萬元以上再加江巴壁合峽防改編保安隊經費成渝萬三市及自貢各特組團局原有經費約三十萬及四川省地方稅局補助江巴壁合峽防改編保安隊經費六萬元即以此三款爲全部保安經費至契肉兩稅之附加因匪擾經年農村破產百業凋敝兩稅收入均形銳減又以教育經費所關不再附征其他苛雜由保安司令通令裁撤所需保安

費決定以一年糧稅爲各縣徵收團款之限制標準規定歸縣庫擔負由各縣征收局辦理分上下兩期繳收自二十四年七月一日起至十二月底止爲上期二十五年一月一日起至六月底止爲下期

(乙)支出 經常開支以官兵薪餉爲最大其餉額遵照大綱第二十一條之規定并參酌目下本省財政狀況減成發放俟由區或由省統籌時再力謀增加以符功令至教育衛生被服裝具等費與臨時門之開辦獎卹軍實補充旅雜等費之預算均覈實計算另表編列



# 刊誤表

		分	類	幾	頁	第	幾	行	第	幾	字	誤	
民	政	第	九	頁	第	九	行	第	十	九	字	軌	軌
		第	二	一	頁	第	八	行	第	十	一	比	此
		第	二	三	頁	第	一	行	第	二	十	脫一字	一
		第	三	六	頁	第	三	行	第	十	五	及長	長及
財	政	第	三	九	頁	第	六	行	第	十	三	脫一字	昇
		第	四	二	頁	第	五	行	第	八	字	稅副	副稅
		第	四	四	頁	第	二	行	第	五	字	稿	稿
		第	五	〇	頁	第	二	行	第	二	十	縣財力市	縣市財力
教	育	第	六	一	頁	第	十	行	標	題	之	錯開	移正
建	設	第	七	八	頁	第	五	行	第	五	字	系	場
		第	九	〇	頁	第	九	行	第	十	四	紛	粉
保	安	第	一	〇	〇	頁	第	五	行	第	十	減	簡

