

現代經濟問題

屈鳳梧編

目錄

序

上篇 中國之部

- 第一章 農村復興問題
- 第二章 工業經濟問題
- 第三章 交通經濟問題
- 第四章 商業經濟問題
- 第五章 金融問題
- 第六章 財政問題

下篇 外國之部

現代經濟問題 目錄

上海圖書館藏書



A541 212 0010 8528B

235206

第一章 世界各國經濟問題概論

第二章 貨幣問題

第三章 國際貿易問題

第四章 關稅問題

序

革命以來，本黨以民生主義爲天下倡，國人益知經濟問題之重要，加社會之生產力，以改進農民生活，或圓滿社會之生產關係，以鞏固國家基礎，如此張皇補苴者不一其端，而偏激者流，復以民生憔悴，歸咎於社會組織之不良，思爲根本之推翻，青年學生感於其言之激烈，不察其本，亦輒從而附和之，橫流所被，已爲舉世之大患，余承乏軍校講席，屈指寒暑九易，對於斯學雖不敢云其何心得，然本其歷年來教學之經驗，竊以爲凡欲解決現代種種經濟問題，不宜僅執一端，爲就事論事之探討，而應先於各種經濟問題癥結之所在，與其有關之義理有綜貫之瞭解，而後據實循理而下論斷，庶不致如尺蠖之蟲，依條失枝，而無所準繩矣，茲編之成，蓋亦斯意耳。

中華民國二十四年二月屈鳳梧識



上編 中國之部

第一章 農村復興問題

一、農村復興之重要

近年以來，我國朝野上下，感覺到農村問題的嚴重，於是『農村復興』的口號，高唱入雲，幾十年來支離破碎的農村破產的狀態，纔引起了全國人士的注意。本來農村問題實爲我國目前最重要的問題。農業在任何國度裏面，都是佔最重要的地位。自來國家底全部生產組織，與夫全國人民的生活，便托根在農業上面。所以一國農業生產之豐吝，實縮着全體國民經濟之盛衰。這種情形，在農業國裏固然是很顯然的；就是在工業國中，對於一般原料和生活資料之供給，農業也是立在一個生產過程底發軔點之上的。所以一個國家要求其社會秩序的安全與社會經濟的繁榮，便不得不有他各自的相當的農業政策，以解決他們各自的農業問題。我國一直到現在，還是一個農業國家



，全國耕地面積，據以前北京政府農業部的統計，共有一·五七八·三四七·九二五畝，而民國十九年國府主計處的發表的統計，爲一·二四八·七八一·〇〇〇畝。我國農民戶數由四千二百萬戶至五千八百萬戶，這些數目大致相似。我國耕地面積既如此廣大，農民戶數更如此繁多，但農民所處的境地，又極其慘苦，所以農村問題因之成爲與我國全體國民經濟及社會治亂有關的根本問題了。

自困難發生以來，一般人以爲要求民族的復興，先須謀農村的復興爲入手。但我國農村問題的關係，極其複雜，決不是空談所能奏效。年來國中討論這問題的人，日見其多，然而他們所定出來的方案，不是事實上做不到的空想，便是枝枝節節，頭痛醫頭，腳痛醫腳的辦法。調子儘管唱得熱鬧，實際上與復興農村是沒有什麼關係的。我以爲切實有效的方案，就是澈底改善土地制度。蓋惟有土地問題有適當的解決，始有真正農村復興之可言呵！

二、土地問題的癥結

現在中國的土地問題，最重要的有三點：其一為耕地面積的狹小；其二為所有權的集中；其三為賦稅的繁重。面積狹小，固不容易談到大量的生產；所有權集中更使生產所得，不能歸農民所有；而賦稅繁重，尤為農業破產的極大原因。

(一) 耕地面積的狹小情形 中國農家耕地之少，隨處可以看出。照古棧的統計，全國平均，每家至多不過耕種二六·七畝，每人只有四·八畝。即照孫懷仁的計算，每家也不過二十畝至三十畝之間：

全國農家戶數和耕地面積

年 份	農 家 戶 數	耕 地 畝 數	每年平均畝數
民 十 三	五九·四〇二·三一五	一·五七八·三四四·九二五	二七
民 十 四	四六·七七六·二五六	一·四四二·三三三·六三八	三〇
民 十 五	五九·三二二·五〇四	一·五〇九·九七五·四六一	二五

民十六	四八·九〇七·八五三	一·三六五·一八六·一〇〇	二八
民十七	四三·九三五·四七八	一·三一四·四七二·一九〇	二八
民十九	五八·五六九·一八一	一·二四八·七八一·〇〇〇	二一

所以陳翰笙說：『在德國的巴登，小農田很爲普遍，每家農田的平均面積是三·六公頃；日本貧農的農田面積是〇·四九公頃。但在江蘇無錫，所調查的七百戶貧農，他們的農田的平均面積，只有〇·二九公頃。河北保定八百十七家貧農之中，每家農田的平均面積有〇·五三公頃。即以所有農民的農田混合計算，無錫的農家，平均只有〇·四二公頃，保定的農家，平均不過一·〇六公頃而已。』

每家耕種的面積

地方	所調查的農村數目	年份	每年平均佔有地畝數	每年平均折合公頃數
定縣	七九〇	一九二八	二五·八	一·五九

保	定	一·五六五	一九三〇	一〇·六	一·〇·六
無	錫	九六三	一九二九	七·五	〇·四二

再就農場面積，作物面積，和作物畝三方面來看，據卜凱教授 (Prof. T. Buck) 的調查統計，七省十七處二千八百六十六個農家耕種的面積也很狹小，比較各國，多在其下，試看下列兩表，便可知道：

二千八百六十六個農家耕種面積的統計（一九二二——二四）

地 方	農 場		面 積		作 物		面 積		作 物	
	平	均	中	數	平	均	中	數	平	均
安徽：懷遠	三	六	二	三	三	四	二	二	五	四
宿縣	一	八	一	六	一	四	一	五	一	二
平鄉	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一
直隸：(22)	三	九	一	八	一	四	一	二	二	四
鹽山	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一
鹽山 (3)	三	八	一	五	一	三	一	一	一	一
河南：新鄭	三	六	二	九	二	四	二	七	一	〇
開封	三	〇	二	四	二	一	二	九	一	一
武鄉	一	三	一	七	一	〇	一	一	一	一
山西：五台	一	五	一	〇	一	七	一	七	一	九

日	本	一・〇八
中	國	二・一三
丹	麥	一三・二五

中國農家耕種面積何以如此狹小？無疑的是由於人口增加，土地有限；再加以遺產的平分制之盛行，即無其他原因，而一代一代以後也要更狹小了。若據陳長蘅喬啓明兩氏的統計，尤足證明這點之不謬，而喬氏更說：『田場之面積逐年減小；其減小之原因，據各處農人普通所答，謂人口增加土地有限且田產多歸少數地主所有，所滋生之農民，又舍耘田而無他途可歸。此田戶之所以日多，而田場之所以減小也。』

下列兩表即陳喬兩氏的總計：

年	次	耕	地	畝	數	人	口	數	每人平均地畝
---	---	---	---	---	---	---	---	---	--------

一六六一	五四九·三五七·六四〇	九五·一八八·二六〇	五·七七
一六八五	六〇七·八三四·〇〇一	一一一·八七九·五五九	五·四三
一七二四	六八三·七九一·四二七	一四一·五四一·六九七	四·八三
一七五三	七〇八·一一一·二三八	一五九·九八四·〇五三	四·四三
一七六六	七四〇·四四九·五五〇	一八二·〇七六·七七四	四·〇七
一八一二	七七二·一二一·二七八	二七一·一四五·六七一	二·八五
一八七二	八一九·四五二·一九四	三二九·五六三·二一六	二·四九
一八八七	九一一·九七六·〇〇六	三三七·五九〇·四〇〇	二·七〇
一九〇〇	九一六·五〇四·八九七	三六六·八一〇·〇〇〇	二·五一
一九一六	一·三八四·九一七·七〇一	四〇九·五〇〇·〇〇〇	三·三八

江蘇 崑山 南通 安徽 宿縣逐年農場面積之變遷

種 類 度		地方		崑		山		南		通		宿		縣	
		年	光緒卅年	民國三年	民國十三年	光緒卅年	民國三年	民國十三年	光緒卅年	民國三年	民國十三年	光緒卅年	民國三年	民國十三年	
實田	主	二二三·一	一四·五	九·四	一六·六	一二·八	一〇·〇	五三·四	三七·七	三三·九	(一九一五)	(一九一四)	(一九一四)	(一九一五)	(一九一四)
數	半田主	二二三·四	二〇·五	一六·九	一八·八	一四·二	一一·〇	六二·六	四七·八	四七·九	(一九一五)	(一九一四)	(一九一四)	(一九一五)	(一九一四)
(畝)	佃戶	二四·六	二四·三	二一·九	〇·二	一五·〇	一一·八	二九·二	〇·六	七九·〇	(一九一五)	(一九一四)	(一九一四)	(一九一五)	(一九一四)
指田	主	一〇〇	六三	四一	一〇〇	七七	六〇	一〇〇	七一	六三	(一九一五)	(一九一四)	(一九一四)	(一九一五)	(一九一四)
數	半田主	一〇〇	八八	七二	一〇〇	七六	五九	一〇〇	七六	七七	(一九一五)	(一九一四)	(一九一四)	(一九一五)	(一九一四)
佃戶		一〇〇	九九	九四	一〇〇	七九	六二	一〇〇	九〇	七六	(一九一五)	(一九一四)	(一九一四)	(一九一五)	(一九一四)

假如生產的方法日有進步，雖耕地縮小，亦無大礙。但在中國，耕作方法類多墨守數千年沿襲的舊規，絕少改進。故耕地的減縮，相伴而來的即為生產方法的衰退，如耕畜，農具，肥料等的減縮等，這是中國農業衰敗之由

土地而起的一大現象。

耕種面積狹小，顯然表示中國農家是小農經營。小農經營有許多不利的地方，最重要的是土地，資本，勞力，各方面的浪費，和阻礙生產技術的進步。若依馮和法的分析，『至少有七種：第一，在小農經營中，農民勞力的耗費，比大農經營爲大，農民勞動的效率，在小農經營中，沒有在大農經營中爲高；第二，在小農經營中畜力的應用也和人工一樣的浪費，甚至往往爲了耕田過少，不但不能應用機械，而畜力也不能應用；第三，小農經營排斥農具的合理的應用，土地愈小農具費用愈大，而效率則愈低；第四，小農經營對於建築方面的浪費，亦較大農經營爲大；第五，小農經營對於工資的耗費，也較大農經營爲大；第六，小農經營減小農民工作的報酬，土地愈小，則勞動的收益也愈少；第七，農場的支與收相抵，小農經營的所得，也比大農經營爲小。』反過來看，照日人田中忠夫的研究，『農場愈大，農民的可耕率亦愈大；農場愈大，則勞動家畜的可耕率亦愈大；農場愈大，則純收益

亦愈大；農場愈大，收入亦愈大。」更足證明中國農村經濟的崩潰，小農經營實爲一大原因。所以卜凱教授於研究農場大小和純利，工作效率，業務性質，資本效率等相互關係後，曾下一結論道：『在許多實例中，大農場經營是最有利益的。』

根據以上所述，可見農場面積狹小，實爲中國農村經濟崩潰的一大原因。同時也可以說：過去中國農村的『不興，』就是盛行小農經營。所以今後要想復興農村，必須注意農場面積的擴大。換句話說，就是設法實行大農經營。

(2) 土地分配的狀態 耕地面積狹小，既多不利，而土地權集中在少數人手中，更足使農業生產衰落。因爲『土地集中，地價飛漲；促進小農經營與租佃制度的普遍。在小農經營及租佃制度之下，必然地引起農業技術的衰落。農業技術衰落，影響於農村經濟的破壞，農村社會的崩潰。』

中國土地分配之不均，也是隨處可以看出的。我們若祇就自種農，自種

農兼租種農，租種農，三種數目的多寡來比較觀察，或不容易看出土地集中的趨勢。倘使把農家數目和佔有地畝作一比較，那就顯然表示土地分配不均的狀態了。據十六年武漢中央土地委員會的估計，全國農民與土地的分配，竟成下列的狀態：

全國農民與土地分配的比較

土地面積	積類	別	農民百分比	耕地百分比
一至十畝	貧	農	四四·四	六·二
十至三十畝	中	農	二四·七	一三·三
三十至五十畝	富	農	一六·二	一四·七
五十至百畝	中 小地 主	主	九·五	一九·四
百畝以上	大 地 主	主	五·三	四三·〇
合計			一〇〇·〇	一〇〇·〇

又據中國華洋義賑救災總會載樂仁 (J. B. Taylor) 氏於十一年調查江蘇直隸(河北)兩省農民與田地分配的狀態，也表示不均，其情形大略如下：

蘇直兩省農戶與田地分配的比較

田地多寡	江蘇省		直隸省	
	農戶百分比	農地百分比	農戶百分比	農地百分比
三畝以下	一〇・五	〇・九	一二・六	〇・九
三至五畝	二五・四	五・七	二〇・三	三・四
六至十畝	三一・九	一四・五	二二・三	七・四
十一至二十五畝	二二・二	二〇・六	二二・四	一五・八
二十六至五十畝	六・一	一一・七	一一・四	一八・五
五十一至百畝	一・五	五・一	六・九	二一・三
一〇一至二百畝	〇・九	七・二	三・〇	一八・一
二〇一至五百畝	〇・二	三・九	一・〇	一一・九

照上述種種情形看來，中國農地不均的狀態，無論南北各處，更無論局部或全部，都是鐵一般的表示得很明顯，實不必多列舉了。以少數的地主富農而佔多數的田地，試問多數的貧農與雇農將何以爲生呢？結果，除了逃亡離村外，只有坐以餓死，從而農村崩潰，自勢必然的趨勢。

農地何以集中在少數的地主富農手中呢？陳翰笙氏也有很詳明的解釋，就是：『中國的地主與外國的不同大都是多方面的人物；他們是收租者，商人，盤剝重利者，行政官吏。許多的地主兼高利貸者，可以變爲地主兼商人；許多的地主兼商人，又可變爲地主商人兼政客；同時許多的商人，政客也可變爲地主。地主大半有糟坊，油廠，及穀倉；另一方面，貨棧及雜貨店主人，就是土地的受抵押人，終究要變爲土地的主人，這是著名的事實。地主之有商鋪及商店，如同軍政當局之有銀行一樣。一九三〇年春，江蘇民政廳曾調查該省五一四個大地主，許多以放高利貸爲業，其餘亦莫不從事於此。有些地主是軍政官吏，少數是承辦稅務者；他們的收入，即爲地租與稅收。

江蘇北部，經濟較爲落後，大部地主都以官吏爲職業，南部地主則多以放高利貸爲業，且有從事經營實業者。……大地主及富農，利於小農之貧困（由於缺乏土地）而雙管齊下的放高利貸與經營商業。牠們屯集穀物，居爲奇貨，提高利貸，魚肉貧民，漸而二倍，三倍，無數倍的增置其地產，江西玉雲有某地主以放高利貸起家三十年間增益其地產由三十畝至一千畝其次浙江中部某地主，屯集穀物高利盤剝，於十年之間增益其地產由七五〇畝至二千畝。……中國的富農也常放高利貸與經商，如同地主一樣。許多富農出租他們的農具，耕牛，及一部分土地藉以收租；所以中國的富農已經變成部分的地主了。』簡單的說，中國的地主大多數是貪污的官吏，高利貸者，和重利盤剝的商人，有時就是三位一體的東西。他們利用循環集合的勢力，多方面向貧困的小農夾攻。結果，所謂重租，重賦，苛捐，雜稅，……等等，乃完全集中在一般的貧農身上，而土地集中在他們手中去了。這種過程，由來已久，現今仍在進行，甚至進行更劇，試看江蘇三七四個大地主（一九三〇年，

又必須剷除官僚和商業高利貸的勢力。

(3) 田賦的繁重 中國田賦的性質和歐美的土地稅相似，惟其款目的繁多，征收制度的不一，則又非土地稅的簡單可比。譬如納稅者及負擔者雖為地主，但其中有所謂地丁，糟糧，租課，差役墾務雜賦，附加稅等名目，實際上乃包括土地稅，人頭稅，官業收入等之一種混合稅，因此，中國田賦之貽害人民，亦較歐美的土地稅為甚。

先就田賦稅目來看，真是駭人聽聞！據立法院統計處的調查，田賦稅目最多的，竟達三十種，其中且有二十六種是附加稅。

最近各地田賦稅目統計

地	方	正	稅	附	加	稅	合	計
江蘇	江浦		四			二六		三〇
安徽	滁縣		一			一〇		一一

陝西臨潼	甘肅敦煌	四川劍閣	貴州廣順	雲南元謀	廣西蒼梧	廣東開平	湖南湘鄉	湖北隨縣	江西清江	福建漳平	浙江義烏
一	一	一	一	一	一	二	二	三	二	二	二
二	?	四	五	一八	三	一〇	六	二〇	四	六	一三
三	一	五	六	一九	四	一二	八	二三	六	八	一五

河南	涪川	二	六	八
山東	金鄉	四	三	七
河北	徐水	二	二一	二三
山西	安澤	一	六	七
綏遠	大余	一	〇	一
察哈爾	龍關	五	一	六
熱河	承德	三	〇	三
遼甯	北鎮	四	〇	四
吉林	琿春	五	〇	五
黑龍江	訥河	一〇	〇	一〇

田賦稅目既多，稅額自重，無論就歷年的比較，或就地方的比較，均可看出，尤以附加稅爲多，如光緒二十八年（一九〇二）全國最好的稻田每畝賦

稅不過四角若以此爲準，則近年來各地田賦增加的數額便可由下表看出：
歷年各地田賦增加的比較

地	方	年	份	每	畝	田	賦	指	數
全國最好稻田		一九〇二			〇・四〇〇				一〇〇
江	西	一九二九			〇・七六六				一九二
山	東	一九二五			一・〇七〇				二六八
江蘇	奉縣	一九二九			一・〇〇〇				二七五
河	南	一九二九			一・一九六				二九九
江蘇	無錫	一九三一			一・二〇〇				三〇〇
江蘇	武進	一九二八			一・二〇〇				三〇〇
山	西	一九二九			一・二八九				三二二
江蘇	江寧	一九二八			一・三七〇				三四三

江	蘇	一	九	二	九	一	·	六	三	七	四	〇	九
浙	江	一	九	二	九	一	·	七	九	六	四	四	九
浙	江	一	九	三	〇	一	·	八	一	〇	四	五	三
山	東	一	九	二	七	一	·	九	〇	〇	四	七	五
江	蘇	一	九	三	一	二	·	二	二	〇	五	五	五
四	川	一	九	二	八	二	·	五	六	〇	六	四	〇
山	西	一	九	二	八	三	·	〇	〇	〇	七	五	〇
河	南	一	九	二	八	三	·	〇	〇	〇	七	五	〇
遼	甯	一	九	二	八	三	·	〇	〇	〇	七	五	〇
四	川	一	九	三	一	五	·	〇	〇	〇	一	二	五

再就局部的事實看來，也是同樣的增加，江蘇杭州便是好例：

歷年江蘇田賦正稅增加的比較

年	份	每	畝	田	賦	指	數
一	九	一	五	〇・六二七元			一〇〇
一	九	一	六	〇・六二七			一〇〇
一	九	一	七	〇・六一七			九八
一	九	一	八	〇・六二八			〇〇
一	九	一	九	〇・六二六			〇〇
一	九	〇	〇	〇・六三二			一
一	九	二	一	〇・六二六			〇
一	九	二	二	〇・六三二			一
一	九	二	三	〇・六二六			〇
一	九	二	四	〇・七二六			六
一	九	二	五	〇・六四八			六

一九二二	二・七五二	一〇〇	四・二三六五	一〇〇
一九二三	二・七五二	一〇〇	四・〇三五〇	九五
一九二四	二・七五二	一〇〇	三・九二七五	九三
一九二五	二・七五二	一〇〇	四・〇二四五	九五
一九二六	二・七五二	一〇〇	四・一二一五	九七
一九二七	三・〇四二	一一一	四・六二一五	一一一
一九二八	四・二五二	一五五	五・七二一五	一三五
一九二九	四・八五二	一七六	五・八二五〇	一三七

田賦增加如此，在歐美各國的土地稅，決沒有這樣的高度所以德人瓦格奴 (W. Wagner) 於民國十四年 (一九二五) 時統計山東各縣的田賦，每畝平均七錢一分四厘三毫合洋一・〇七元，因此說：中國農民所納田賦，較一八六六年時普魯士農民所納多十五倍；比美國一九二一—二二年的田賦多四倍；比

福建興化	湖南彬縣	廣東海豐	福建汀州	福建漳州	河北南宮	河南南	廣東嘉應	山東德州	陝西渭南	山東東	山西西
民十五秋	民十三春	民十四秋	民十五秋	民十四秋	民十六秋	民十七春	民十四秋	民十六秋	民十四春	民十六春	民十七秋
民二十二	民十九	民十九	民二十	民十九	民二十一	民二十一	民十七	民十九	民十六	民十七	民十八
七	六	五	五	五	五	四	三	三	二	一	一

福建	河北	河北	河北博野	河北靜海	河北元氏	山東諸城	山西太原	河北天津	河北清苑	四川梓潼	四川郫縣
民十八・十二	民十九・九	民十九・二	民十八・十	民十八・十一	民十八・十二	民十八・二	民十八・二	民十八・十	民十八・十	民十五春	民十六秋
民十九	民二十	民二十	民十九	民十九	民十九	民十九	民十九	民十九	民十九	民四十六	民二十八
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	三一	一一

陝西甯羌	陝西沔縣	安徽	河南	河南	廣東河源	湖北寧津	湖北	福建閩侯	湖南瀏陽	福建
民二十·三	民二十·三	民十九	民十九·四	民十九	民二十·一	民二十·六	民二十·七	民十九	民十九·十二	民十九·十一
民二十七	民二十七	民二十五	民二十四	民二十三	民二十一	民二十一	民二十一	民二十	民二十	民二十
七	七	六	五	四	二	一	一	一	一	一

中國田賦本已很高，歷年增加又極速，今再加預先征收，其繁重可想而知而

知，在這種嚴重的剝削之下，除促進農業破產，農村崩潰外實無其他可說了

三、如何解決土地問題

根據前節所述，可見中國農村的崩潰雖有種種原因，即土地問題實爲重心，所以要想真正復興農村，必須對於土地問題有適當的解決，否則治絲益紊，不免更促農村崩潰。要如此，所以我提出幾個犖犖大者的方策，概述於後：

1. 增加及整理耕地

增加及整理耕地分：A 移民墾荒 B 整理耕地

A 移民墾荒

移民墾荒，爲中國目前迫切要辦的事情。在資本主義國家之救濟失業方法，不是將有業的工人之時間縮短而移給於失業的工人，則國家提出一筆款項用於開闢鐵道或建築大工程方面，藉以解決失業者一時的飢寒。在半殖民

的中國，失業者的人數，我想多於資本主義國家的失業工人，恐怕不知多少倍了。我們欲救濟這些苦無生計的同胞，除將其移於荒地開墾，藉以增加生產外，誠別無他途。移民墾荒，既爲要圖，事前不能不有一個切實辦法。其中最重要的就是：甲、移墾經費，乙、移墾人民，丙、移墾步驟，其移墾步驟又可分爲：子、分區進行，丑、分期進行，茲分別詳述於下：

甲、移墾經費

1. 屬於中央者，如火車輪船長途汽車減費免費之損失，土地銀行之基金，與及地方政府之補助費移民之農具費旅費，由國民政府舉行一大借款，（最好用實業借款名義），以百分之幾十建設全國之道路及鐵路，以百分之幾十作移民之農具費及旅費，墾地銀行之基金，地方政府之補助費，如不能借外債，應發行墾殖公債。

2. 屬於地方政府者，爲墾區之一切設備，墾民之獎勵等，應由地方政府負擔，如不足時由中央酌給補助。

乙、移墾人民

子、適用強制政策者：

1. 被遣散及自願退伍的士兵。
2. 凡假釋及刑滿業受感化之壯年囚犯。
3. 凡因天災匪災而致失業者。
4. 凡無業遊民，及失業者。
5. 凡育嬰堂及孤兒院之孤兒。

丑、適用自由政策者：

對於一般人民之願組合作公司或願單獨投資者，適用自由政策，由公家獎勵提倡，制定法律。

丙、移墾步驟

子、分區進行

1. 內部各省之有荒地者，應責成地方政府，在年內將該區域之荒地

儘先墾殖。

2. 西北，東北各處，應由近及遠，漸資開發，以期各該省區域內之風俗人情，漸次與墾民融合。約分：

東三省南部，遼河，鴨綠江岸，北部松花江沿岸，

熱察綏三省所屬內蒙旗地，

甯夏及阿拉善蒙旗地，

額濟納蒙旗地，

甘肅西北部荒地，

新疆魯克沁低地塔里木盆地，

外蒙古東南部草地，

青海草地，

西藏前藏南部。

丑、分期進行

第一期：

1. 設立移民委員會，專管移民行政事宜，直隸於行政院。
2. 指定墾區，責成各省府確實查各該墾區之概況，如面積，地位，土質，氣候，雨量，水利，交通，運輸等類。
3. 規劃設治區域，就墾區之面積，地勢分爲若干設治區域，以該區域之中心爲設治村，漸向周圍發展，並以設治村爲將來成立縣城之預備。
4. 先派移墾人民之甲項適用強制政策者，加以短期訓練，強制前往修築汽車道路。
5. 制定願赴墾區開墾人民登記，及發給執照辦法，通令各省市縣依照辦理。
6. 制定願赴墾區開墾人民出發時，乘車乘船減費免費條例。
7. 制定條例，保護及獎勵公司或個人開墾，其由公司開墾者，須明

白規定公司對待墾民，以所開熟地獎勵之，舊有之公司開墾者，均適用新頒條例。

第二期

1. 設立墾區臨時政務管理機關，爲墾區臨時行政最高機關，直隸移民委員會。

2. 於墾區臨時政務管理機關所在地，設立招墾局，專辦招募墾民事宜。

3. 設置保衛團，專管墾民治安，由墾民按期練習，以實行墾民武裝，一以保衛地方公安，一以防守邊疆。

4. 建築墾民住所，以爲墾民初到住居之用。

5. 設立墾殖銀行，中央政府辦理之，各墾殖區域，酌設分行。

6. 設立貸款所。

7. 成立各種合作社。

8. 購置開墾機器由墾民組合租用之。
9. 購買種子，以轉於各合作社。
- 10 成立醫院。
- 11 建築娛樂場所。
- 12 籌辦墾民補習教育。
- 13 修築農場。
- 14 建築倉庫。
- 15 考察墾民成績，實行獎勵，其辦法另定之。

第三期

在墾殖區域至若干萬人以上者，得正式成立縣政府，按照縣組織法成立其他附屬機關，厲行地方自治。

其關於墾殖之法律部分，在國民政府十九年六月所公佈的土地法，已有詳細規定，其細則應由移民委員會，及墾區政務機關，分別頒佈。

實行移民墾荒是增加耕地的第一辦法，假如移民墾荒不實行，耕地分配問題，更難解決，故移民墾荒，無論如何困難，我們還是要想辦法來實行的。

B 整理耕地

整理耕地的要務，爲土地測量，土地重劃，與土地登記。中國土地向未經測量製圖，土地管理與徵稅皆混亂不清，農人深受其害。故土地測量，爲整理耕地之第一要務。

土地重劃，在一定區域內之土地其分段不合於經濟使用者，應就該區域內土地之全部，重行劃分，在劃分之先應施行土地測量與強迫登記。第一步，爲全國道路河流的大體測量，第二步，卽進行土地重劃，同時舉行假登記，第三步爲經界測量，通知各區段業主，限期到局登記。土地重劃的意義：

- 一、在經濟使用上，依各地方氣候土壤人口等種種情形，加以限制。
- 二、在一定限度內，移轉或出賣，可以防破碎支離的現象，致不合於經濟使用之原

則。一方面可以限制大地主大富農的實現，他方面也不致有貧無立錐，畢生爲人作牛馬的貧農。所以經濟使用者：一、爲增加面積，二、爲節省人工，三、爲灌溉方便，四、爲生產物的加多。

地藉測量與地質探險，應於可能範圍內同時實行，以省費用。

測量與重劃既畢，因重劃而整理之土地，既可以合於經濟使用；又因迂曲的道路改爲直線，贅餘的畦塍開成了田地，耕地的面積，或可加多若干，但因道加寬，或亦不能增加耕地，亦未可知。其在測量方面，各省荒廢未耕之地或宜種植，或宜畜牧，或宜造林，或宜開鑛，由是可估得其價值，以備使用者租佃爲最合宜的生產。

以整理耕地與移民墾荒，同時進行，則全國之總面積，皆能地「盡其利」。可見整理耕地，也是解決土地問題所必需的。

2. 釐定土地分配標準

土地分配的標準問題，在中國歷史上，王莽有限田辦法，南宋曾限制民

田不過百畝。在現代各國，拉多維亞，立苑尼亞，羅馬尼亞，猶哥斯拉夫，捷克斯拉維亞諸國，最大限度，不能超過五百公頃（約合十四華）為最高限度，此所以對土地私有權，加以限制，使其不得自由發展，集於少數大地主之手，與平均地權之原則甚為適合。土地法對於此點，似甚忽略。我則認為釐定土地分配之標準，與今日之中國土地問題，關係甚大。其大小限度似應兼顧能力與需要兩方面，論者之主張甚不一致，政府亦未有所規定，我們且看民約的主張。

A 耕田所有最大限度表：

上		中		下	
等		等		等	
上上	二〇〇畝	中上	三五〇畝	下上	五〇〇畝
上中	二五〇畝	中中	四〇〇畝	下中	五五〇畝
上下	三〇〇畝	中下	四五〇畝	下下	六〇〇畝

B 耕田所有最小限度表：

上		等 中		等 下	
上上	八畝	中上	二〇畝	下上	三二畝
上中	一二畝	中中	二四畝	下中	三六畝
上下	一六畝	中下	二八畝	下下	四〇畝
					等

具體說來，各地有各地的情形不同，像民約君所說以面積爲準，最大與最小的限度均以九等計算，但所謂標準，恐仍不十分具體罷。

我以爲耕地當然應分等級，但分配問題有兩方面應注意的：即分配土地以地值爲準，以農民生活費指數爲規定應有土地之最高額與最低額是。茲更分別言之。

甲、分配土地以地值爲標準，參照當地農民生活費指數規定應有土地之最高額與最低額。

我國版圖遼闊，氣候寒帶熱帶溫帶俱有，土地肥磽各異，若僅以面積爲

準，殊難適當而公平，且改良與未改良地，市地與鄉地，價格不同更甚，更不能以面積爲準，總理規定照價徵稅，照價收買，以及漲價歸公，均以地價爲標準，似此，則關於土地分配，以所有土地之總價格爲標準，甚爲適當，已爲明顯。

但各地農民，其生活程度，各有不同，故應有之土地最高額與最低額，應依農民生活費指數以規定之。譬如每一農夫之生活指數爲百元，則每一農夫應有之總地價，可規定爲千元，此千元之總地價，當足以維持此農夫適當之生活，此卽以金利貸之利率爲準，以其所生之利益，維持此農夫之生活。

乙、限制過標準的最高額，以低利長期貸款賣給佃農。

土地收國有，各國多以募債方式收買，或以政府的餘裕收買，此種方式，在他國實行，或可生效，但在貧乏的中國公債似已不能再發，或亦須募公債，進一步說，在總理的民生主義上，所謂節制資本與平均地權，在在均

妨止資本之過大，則過標準的最高額，以低利長期貸款賣給佃農，年利至多一分，按年繳付利金，十年或至三四十年，就完全爲佃農所有了，宋末限制民田不過百畝，但抵押轉租，又爲法律所不禁止，歐洲各國則多取有償方法，在中國取有償方法既辦不到則過標準的最高額者，強制以無償收歸國有，恐社會上又會發生不安甯的現象。但如地主仍不肯讓出，則用累進徵稅法以徵收過標準的最高額，如此國家稅收亦可增加，地主亦因累進稅之負擔太重，必將此項過標準的田地賣出，但賣出必以低利長期貸款賣給佃農爲限，故釐定土地分配標準並限制之，於平均地權之意義甚爲重要。

3. 促進地主土地之讓出

本黨對解決民生主義的辦法，其一是平均地權，他們不主張耕地國有，認爲國有，有失却耕者的生產力量的可能，所以主張不取消土地所有權，而使耕地爲耕者所有，一方取限制土地獨佔權之發展，故對於地主土地之讓出爲走上耕者有其田之一辦法，但是要想使地主願將土地讓出，不能不採取下

列幾個方法：

A 徵收累進地價稅

B 徵收累進土地增益稅

C 收買土地

E 改善佃農契約，保障佃農生活

4. 援助貧農

中國農村中的貧農，終年過着牛馬式的生活，終日勞動，不得一飽這種情況，我們如不想法子去援助，土地問題還是不能解決的，援助的辦法我以為

A 設立農民銀行

農民銀行與普通商業銀行，其性質不同，通常銀行借款，長期為六個月或一年，短期多為半個月，而在農業銀行，短期多自播種期至收穫完竣，長期則四五年至數十年。

B 舉行地產長期貸款

農地劃歸農人以漸造成自耕農之普遍，坐享而食的地主，日漸減少，歐美各國對於此點，都甚加注意，丹麥用國家的力量，賣出封土世襲地及信託世襲地於小農，英國愛爾蘭丹麥建立自耕農地或小農地買收法，買收土地，或租借田地以賣給或租給自耕農。他們各國有各國的情形不同，中國的世襲地產，算是很少，山東曲阜孔聖人家，江西貴溪張天師家滿蒙王公等，雖有若干世襲地產，但在中國究是少數，不過寺廟的地產，確是很多，土地法上，並沒有明白規定，我們只有舉行地產長期借款，按年攤還地價並附繳利息，通常從四五年至二三十年償清，此項方法，適用於一切佃農之購買地土者，其利息不得過高，大約以六釐為限，例如：百元之地價，年利六釐，分十年攤還，每年付地價十六元，十年之後本利還清，則其地即為此佃農所有，地價愈多限期愈長，務使無地貧農，皆可為自耕農之機會。

C 提倡合作

本黨第三屆中央執行委員會第二次全體會議議決，關於確立農業政策，為發展工商業之基礎，案之說明及方案，第四項關於提倡農村合作，內分一、提倡信用合作，二、提倡運銷合作，三、提倡生產合作，四、提倡農業保險，已詳細說述，茲不再贅。

5. 發展土地生產力

關於發展土地生產力，總理在民生主義第三講，已經述及。有七個增加生產的方法要研究：第一是機器問題，第二是肥料問題，第三是換種問題，第四是除害問題，第五是製造問題，第六是運送問題，第七是防災問題，這裏似可不必重述。

6. 改革田賦

根據第二節所述，我國田賦繁重，實是農村崩潰原因之一，為什麼田賦繁重，會使農業破產，農村崩潰呢？簡單的說：就是地主感覺田賦繁重，不願輸納，而將應繳納的田賦轉稼於耕者，在表面上雖由地主輸納實際則增加

地租，間接叫耕者負擔而變爲『耕者有其賦』了。前面所謂重租，重賦……乃完全集中在一般的貧農身上，便是指此。這么來，貧農負擔日重，更趨於沒落，到最後不得已時，只有挺而走險了。據鄒枋氏在洪湖峯口鎮內的調查『該地的大地主竟有擁田七八千畝者，每年田租既重，而田賦的繳付，則由縣政府向佃農催追，因之佃農所入，不能維持其生活，故共匪佔據後，多加入共匪的隊伍。』這不是很顯明的例證嗎？返過來看浙江在實行『二五減租』時，地主藉口收益減少，抗不納糧。於是浙省政府乃出面替地主說話，強令農民照舊納租，使田賦亦能按額征收，這種情形，更顯然表示地主所納的田賦間接的取自佃農，或變成『耕者有其賦』了。無怪乎鄒先生說『在耕者有其田未實現時，我們反對『耕者有其賦』。』

『耕者有其賦』，是現今普遍的現象，對於中國農村經濟實有莫大的害處，譬如在自耕農方面，因爲田賦繁重，農產收入往往不足以輸納田賦和維持生活，而不得不出於借貸。這樣繼續下去，則無力納稅又無力還債時，只得

把田地出賣，由是自耕農乃變爲佃農了。其在佃農方面本已負擔着很重的地租，今再於重租外更強迫其負擔重賦，結果更不堪言狀！從而永受重租重賦的壓迫，更不得不舉借高利貸款，藉以維持痛苦的生活；到最後不得已時，或降爲雇農，或淪爲盜匪，或流爲乞丐。目前中國農村的騷動，崩潰，多由於此。所以今後要想解決土地問題來復興農村，非徹底改革田賦不爲功！

簡單的說，要復興農村，必須解決土地問題，要解決土地問題，必須使土地均足；而其途徑則是從增加及整理耕地，援助貧農與改革田賦到耕者有其田。

第二章 工業經濟問題

一、工業經濟的重要

工業發達的程途，在此科學萬能的二十世紀中，可以說是一個國家物質文明的實質表現，同時也是國家力量的具體寄托，許多經濟上，政治上，文

化上重大的問題，都是以工業為起源，以工業為歸宿，近代帝國主義形成的骨幹，國際的空前大慘劇，以及階級間的鬥爭仇殺，工業幾乎都作了他們的主要構成因素。

我國的領土人口以及富源，差不多都甲於各國，所以我國工業，若與歐美各國的工業比較起來，應該勝過數倍而後可。但在實際上，則中國工業，甚屬幼稚，我們若看下列數項便可知。

A 紡織工業，是輕工業的重心，所以牠的發達程度，實可表示工業化的程度。中國及列強的紡織工業的發達狀況如次：

(一九二七年世界紡織聯合會調查)

國	名	錠	子	數	建	設	中
英	國			五七·五四八·〇〇〇		二四一·〇〇〇	
美	國			三七·三七四·〇〇〇			一

中	俄	德	意	日	法
國	國	國	國	本	國
三・四三三・〇〇〇	六・九四一・〇〇〇	二〇・九〇〇・〇〇〇	四・九四一・〇〇〇	五・六八〇・〇〇〇	九・五二二・〇〇〇
八・〇〇〇	一〇〇・〇〇〇	一〇七・〇〇〇	五七・〇〇〇	五〇・〇〇〇	八五・〇〇〇

B工業化的程度，又可以使用動力的程度來測量。動力可以分做兩種，一是水力，二是火力，火力的材料便是煤炭；所以由煤炭的額產，又可推測工業化的程度。中國和列強的煤炭產額可比較如次：（一九二四年日本內閣統計局調查）

英	國	名	煤	炭	生	產	額	煤	油	生	產	額
二七一・四〇五・〇〇〇噸	國											

中	俄	德	日	法	美
國	國	國	本	國	國
二〇・五〇〇・〇〇〇	一六・一九九・〇〇〇	一一八・八二九・〇〇〇	三二・二五五・〇〇〇	四四・〇一〇・〇〇〇	五二〇・二七〇・〇〇〇
—	六・一八九・〇〇〇	五九・〇〇〇	二六六・〇〇〇	七一・〇〇〇	一〇一・九九一・〇〇〇

○再從重工業觀察，重要的材料是鐵，所以由鐵的生產額，便可知道重工業發達到如何程度。中國與列強鐵的生產額可比較如次：（一九二五年國際聯盟調查）

英	國	名	鐵	鐵	鋼	鐵
七・四二五・〇〇〇噸	六・三三六・〇〇〇噸					

美	國	三一·九一〇·〇〇〇	三六·九八八·〇〇〇
法	國	七·六九三·〇〇〇	八·四七二·〇〇〇
日	本	一四七·〇〇〇	九三六·〇〇〇
德	國	七·八一二·〇〇〇	一〇·一七七·〇〇〇
俄	國	七六〇·〇〇〇	一·二八九·〇〇〇
中	國	三八一·〇〇〇	三八〇·〇〇〇

由這數項看來，可以知道中國工業如何幼稚了。近年來我們細細的考察一下，不但這幼稚工業沒有發展倒反日趨衰落，與恐慌了。例如紗業罷，這就是我國一九三三年一種嚴重的恐慌事件。當時各紗廠紛紛減工，停工，甚至停閉。而且全國的紗廠，自天津，武漢，無錫而至於上海，差不多都捲入同一的漩渦。巨萬的男女工人，不僅債銀上受了重大的打擊，而且有失業的恐慌。廠主方面，則完全因虧累過甚，無法營業，自然造成一個產業界嚴重

的局面，而成爲社會上嚴重的問題。這個恐慌開始於去年四月二十二日，遷延到美棉麥借款成立還沒有停止。又如鋼鐵業罷，我國全部原有鐵廠七處——漢陽，大冶，揚子，浦東，本溪湖，鞍山等——，每年產鐵能力，約在九六二·〇〇〇噸以上，但自歐戰後，漢陽大冶本溪湖安山四處，因市場鋼鐵價格降落，便完全停止工作，其他如龍烟公司，其工廠雖已裝置就緒，但因資本不足，也就停止了。因此，全國鐵的實際產額自一九二三年到一九二五年，這三年之中，統計所得，尙未達到三十萬噸，這非衰落而何？所以今後我國的工業經濟問題，都不是不實行切實有效的辦法可以解決的。

本章即預備把我國的棉業，紗業，鋼鐵產，煤業等，作一個具體觀察之後，提供一個切實有效的具體救濟的方案。

棉業的現狀

首先來討論這個紗業資源的棉花問題。中國的棉業而且是農業之一，所以它的關係不僅及於紗業，而且直接與農業有關。現在我們預備關於棉業的

研究，大約有下面四件事：A 外棉入口的檢討；B 棉花供求的情況；C 棉花生產的研究；D 中國棉花品質的研究。

A 外棉入口的情況 我國紗錠年年加多，而棉花的產額自民國十二年以來，却沒有什麼增加，有時還常常減退，因此外棉在我國紗業界佔很重要的位置。歷年外國棉布及棉花入口的情況，可以看下面這個表：

民國	元年	二年	三年	四年	五年	六年
棉	八四・九七・八六海關兩	一三・三九・八一	二一・七六・三七	三三・八三・八一	七五・二五・二五	九七・〇四・七〇
貨	三三・三五・八〇	七三・九四・九五	六七・四三・五四	六六・五七・一八〇	六四・二五・四六	六六・五四・九六
棉	六・四九・九四〇	三・二六・三一	三・四〇・四三	七・〇四・六六	八・四六・〇五	六・七四・九一
紗	二九・三五	二八・九五	一三・三六	三三・三三	四七・三五	五九・八五
花						
担						
數						

七年	一〇〇・一六・三〇七	五九・一四・一六一	六・三三〇・八四	一八九・九九〇
八年	一四一・九〇・二六	六九・三四・〇八二	六・八七〇・六四	三三九・二八
九年	一七〇・八四・三九七	八四・五〇七・六六	一八・四七六・七六	六六六・三三三
十年	一四一・七一・四七九	七三・一五八・一七〇	三六・二七三・一九〇	一・七四・〇六〇
十一年	一四一・二五・〇六	七二・三九・五七一	四三・九八七・二五〇	一・七六〇・六二八
十二年	一三三・八七一・二二七	四一・一七六・八九七	五四・六三〇・〇三三	一・六四・三七一
十三年	一四一・四七一・〇四九	三六・八六七・六三六	四九・八三六・八九五	一・三四一・八八一
十四年	一五三・〇五・五〇	四一・五五・九八一	七〇・八五二・五〇八	一・八〇七・四三〇
十五年	一七二・一三三・三三三	三三・一六三・〇四八	九五・四七三・八二〇	二・七四三・〇七
十六年	一三三・七六二・五六	一九・八九九・六四	八二・二四四・二七二	二・四四・四八二
十七年	一六六・五八一・三五	一九・三三三・八六七	六九・四八・七六	一・九二六・一四〇
十八年	一七〇・四〇〇・四九六	一六・六九・二八	九三・〇七・一五	二・五二四・七六

十九年	一三三·八四·二六七	一三·七六·三四	一三三·二五·五七	三，四六·四九四
二十年	一〇九·二五·三四七	四·〇九·八五〇	一七·〇八·三四六	四·三五·七六
二十一年	七·五五·二五九	九·三五·九七五	六·八五·六五五	三·七二·八五

觀上表棉貨輸入，民七後逐漸增加，棉紗輸入，民十一前較多，民十一以後則較減，棉花輸入，民八以前其量略等，民九至二十年價值則由關銀六百八十七萬餘兩進爲一萬七千九百餘萬兩。數量由二十餘萬石進爲四百六十餘萬石，與輸出棉量相抵尙有三百八十餘萬石之入超。又查國內紗織工廠之紗錠與織機，民九以前僅及現行機數三分之一，而輸入棉貨，且較民九以後爲少，是手織布尙佔有一大部份。民九以後紡織機數既增，自能增加產量，但棉貨輸入，亦同時增加，是手織布逐漸減少，爲精細之機製市佔所有棉紗輸入以民十一以前爲多；嗣後漸減，是國內產品增加，漸能以自產者自應其求。原棉輸入，民八以前佔數甚微，嗣後漸增，民二十年達四百六十餘萬石

之高額。價值一萬七千餘萬海關兩，佔進口貨物第一位。歸納說起來，二十年來，國人努力於紡織建設，從奮鬥中求進展，尙有相當成就，故棉輸入已降至最低額。（注意，外國紗廠在國內，也很發達。）棉貨輸入，最近三年已不若民八至民十八之鉅。但原棉輸入增益之數，較棉紗棉貨輸入所減而過之。是紡織工業努力之所得，不足抵償原棉輸入增加之所失。而於棉類輸入總值上，固未能使其數字稍見減少，農村經濟何恃而不崩潰，國力何恃而不日即衰微。棉農既不自知改進棉產，當國者復不措意棉農，一任其自生自滅致成今日之果。（參看紡織週刊第三卷三十三期一〇二五頁）

B 供求之檢討 關於我國棉需要與供給的情形，可以自下表看出來。

	供			給	
	輸入外棉	輸出中棉	輸入較輸出	國內產棉	總供給量
民國十一年	一七〇.六八	八四.〇〇	九六.六八	五四元.三〇	六.三七.八八
十二年	一.六四.三七	九四.五七	六九.九七	八三〇.三五	八.九五〇.二五
					棉紗消費
					四.六九.〇〇〇
					六.〇〇三.〇〇〇

十三年	一,二四一,八八一	一,〇〇〇,〇〇九	一,六一,八三二	七,一四一,六四二	七,三〇六,五五四	五,八九一,〇〇〇
十四年	一,八〇七,四五四	八〇〇,八三三	一,〇〇六,六二八	七,八〇八,八八二	八,八五一,五〇〇	六,〇三七,〇〇〇
十五年	二,七四五,〇二七	八六八,五三三	一,八六六,五〇五	七,五五四,三五一	九,四〇〇,八五五	六,五八一,〇〇〇
十六年	二,四二五,四八二	一,四六六,九〇〇	九六八,五三三	六,二四三,五五五	七,三二二,二二七	七,二〇〇,〇〇〇
十七年	一,九一六,二四〇	一,二二二,五五八	八四四,五八二	六,七三二,二〇八	七,五五六,六九〇	七,五五〇,〇〇〇
十八年	二,五五四,七六六	九四三,七六六	一,五七一,〇〇〇	七,二四八,三六一	九,三三九,三三六	七,三三八,〇〇〇
十九年	三,四四九,四九四	八五五,四四四	二,六三〇,九四九	八,〇〇九,五五七	一一,四四〇,五五六	八,八九九,二八〇
二十年	四,六五五,七六六	六九八,八三二	三,八三二,八六四	六,三九九,七八〇	一〇,一三二,六四四	八,八九九,九六六
二十一年	三,七二二,八五六	六三三,三三四	三,〇四九,五九三	八,一〇五,六三七	一一,二五二,三九九	八,八九九,九三三

由上表觀察，我國每年棉花的缺少，實在不在少數，總在四五百萬担左右，而且外棉入口是由民十一之一百七十餘萬担。進至民二十一年三百七十餘萬担。並且中國的紗錠數目年年增加，如果實施統制經濟，增加一定很快

● 據最近華商紗廠聯合會出版的中國紗廠一覽表現下中國的紗綻數目大概如下：

	華商			商外			合計		
	廠數	紗綻數	未開綻數	廠數	紗綻數	未開綻數	廠數	紗綻數	未開綻數
廠數	八九			四四			一三三		
紗綻數	二·六三七·四一三			一·九七三·九四四			四·六一一·三五七		
未開綻數	一二六·八四〇			二四·〇七六			一五〇·九一六		
線綻數	一三五·八六〇			二七二·七〇〇			四〇八·五六〇		
未開綻數	九·七七二			八·四〇〇			一八·一七二		
布機數	一九·〇八一			二〇·四八三			三九·五六四		
未開綻數	二·七四八			六九七			三·一七五		
工人數	一八〇·七三一			七六·八三七			二五七·五六八		
用花担數	五·八一四·六四四			二·八九一·三七五			八·七〇六·〇一九		

出紗包數	一·六六五·〇四四	六六七·六四〇	二·三三二·六八四
出布疋數	九·五四八·〇七五	一〇·五七二·八二五	一一〇·一二一·九〇〇

由這個表可以知道中國現共有紗錠四百六十一萬餘枚，其中屬於外商的約一百九十餘萬枚，華商佔二百六十餘萬枚。固然其中有許多華商廠現在頻於破產，可是就大體上看，如果實行統制經濟政策，不僅已經破產的可以得着救濟，當然還有新的發展。棉花的供給更不成爲問題，這是可以斷言的。

○棉花生產的研究 甲、國棉生產的情形，以去年爲最好，據中華棉業統計會於八月一日下午五時公佈二十二年全國國棉產第一次估計如下：

棉田面積 三九·一五七·四四六畝

皮棉產額 一〇·七三四·四五一担

據該會報告，本年全國棉產狀況，大致良好，尤以西北諸省爲佳。本年下半年期間，得雨甚足，棉田因以增多，河北除東北河區因匪減少，餘均稍增

。山西增加最多，此外豫陝兩省，亦以政局稍靖，穀價又賤，夏初得雨適時，棉田皆有增加，湖北自二十年大水，繼以匪患，棉田大減。本年沿江一帶，匪亂敕平，不特舊有棉田，多半恢復，更以穀賤棉昂，新增棉田，亦頗不少。蘇省棉田亦有進展，因由於棉穀價格關係，而適於春末稍旱，亦屬促進棉田增多之一原因。惟山東一省稍爲減少。十一省棉田面積共計三千九百十五萬七千四百四十六畝，爲最近十年之最高數，比較二十一年增二百〇五萬七千六百四十六畝，棉產狀況除極少區域生長均佳，尤以北方爲優。除山東因匪區而稍減外，餘均較上年爲豐。山西河南陝西，下種時既獲雨水，發芽後天氣亦稱順適，故發育甚茂。陝西棉作之美滿，爲近年所僅見，每畝估計可獲子棉二百斤之多。河南棉田與上年相似，而收成亦幾倍增。因西北土質氣候，適宜植棉，惟易苦旱，本年雨水甚足，生長自佳。湖北播種時氣候甚佳，惟沿江一帶前以江水暴漲，排水爲難，間有浸水的地方，其餘的都好。湖南情形相同。江蘇植棉時節，亦稱順適，後稍多雨，近則嫌旱。浙江也與

這個情形相似。概觀全國棉作，可望豐稔。估計十一省皮棉產額爲一千〇七十三萬四千四百五十一担，比較二十一年實收數增二百六十二萬八千八百十四担，與二十一年八月二十日之第一次估計相等。就目前情形，南北棉區，均微苦旱，尤以蘇浙陝豫爲甚，故估計已稍減色，如能獲得適當之雨水收成，尤有進步。據此估計，全國平均每畝產皮棉二七·二斤。在最近十年間，僅次於民國十七年之二七·七斤。二十年爲二一·八斤，本年較多五·四斤。

乙、歷來產棉情況 歷年棉田與棉花生產的情況，可由下表看出來。可是有一點我們要注意的，卽是據專家的調查，我國宜於種棉的區域非常之廣，全國的面積有三千三百六十七萬方里，而植棉區域卽以全年計算還不到七萬方里。計三千七百餘萬方里，當然還可以推廣。卽以蘇浙兩省，地狹人稠，可是據專家的調查，在江蘇省三十一萬八千方里，面積中間，現下植棉區域爲八百萬餘畝，至少還可以推廣二千萬畝，現在將歷年棉田面積的變更及棉產的增減情形表列如下：

丙、各省棉產近況 各省棉產近況，現在我們利用上海商品檢驗局方面的調查分述如下：

河北省 河北棉產，每年約有一百萬擔左右。植棉面積若三百萬畝至五百萬畝。計分東北河、西河、御河三大流域。東北河流域在京東唐山一帶及武清、香河等縣，近年以盛產美種棉著稱，大概為脫字棉種，絨細長而柔滑，長度恆在一寸左右，尤以南宛所產為尤著。西河流域，棉區最大，北自保定，南至大名，綿延千有餘里，均屬重要之區。在保定道屬之東鹿、應城、位伯一帶，向產硬絨花（俗稱西河硬絨）。其他各縣產軟絨花，俗稱西河軟絨，絨亦粗短（即市上之天津粗絨。）美種棉種植亦廣，然品已趨退化，絨亦柔細，長度較東北河產為短。御河流域以吳橋為中心，及南宮等縣所產，軟絨花，尚不及西河之佳，美種棉亦有種植，其品質與西河所產者彷彿。

山東省 山東全省土質，無不宜棉，黃河兩岸尤為適宜，故棉田推廣甚速，已有七百萬畝左右，近數年來產額逐漸增加，將與江蘇、湖北，有並駕

齊驅之勢。棉業前途大有希望。所產棉花以美種爲多，爲脫字棉、金字棉等，土種棉種植已少，有光籽棉、紫棉、日籽棉等，如高苑、梁鄒、濱縣、夏津、清平、高唐、武城、恩縣等處，盛產美種棉，其中以濱縣爲尤著，商河、威縣、臨清等地，尙多土棉種之種植。但亦雜種美棉。卽盛產種棉之區，亦有土種棉之種植，而該省棉農，在收穫棉花時，多有不知將美棉與美種棉別選，棉商亦不認真鑑別，故該省美種棉，時有夾粗及不純粹之弊。

山西省 山西全省，除雁北一帶，氣候較寒，土質瘠薄，不宜植棉外，其餘各地無不宜棉。主要棉區，爲犂河、曲沃、洪洞、新絳、臨晉、解縣、平陸等處。其中以河東道屬爲最多。該省棉產本因官廳竭力提倡，農民頗有植棉之興趣。常年可產棉二三十萬擔，尤以民十六年之產額爲多，曾達五十餘萬擔，棉田推廣至一百三四十萬畝。惟近年來，旱魃爲災，或雨澤愆期，因之棉田面積驟減，而棉收數量亦少，去歲產額祇五萬四千餘石，棉田祇剩三十萬畝。此後如氣候適宜，棉產前途，自有長足之進步，恢復原狀不難，

棉種大別爲：土種及美種，而以美棉爲主，纖維長者，可達一寸有奇，但居少數，以退化美種爲多。故其品質混雜不一，且常有雜入粗絨等項。

河南省 豫省位居中州，黃河橫貫，土質輕鬆而肥沃，種植棉花，最爲合宜。主要棉區爲靈寶、浹縣、閿鄉、洛陽、偃師、鞏縣、安陽、彭德、太康、孟縣等處。產額年在六十萬担左右。棉田約三百萬畝以上。該省面積極廣，較湖北大至三倍有餘。而種植面積殊無多大進步。全年棉產祇及湖北三分之一，推其原故，實因該省地面多黃土層，易蒙水旱之災。故全省須多開濬河道，避免水旱災害，使荒地咸能耕種，則棉花生產希望甚大。現時棉種以美棉爲主，以其富有抵抗旱魃之力，故農民對之，非常樂願種植。自前清末年，試種美棉以來，美棉區域日廣。如靈寶棉，及洛陽棉，其品質之優良，久推爲國內第一位。以是土種棉逐漸減少，其產額已不能及英棉的半數。

陝西省 陝西省土質均適宜於植棉。主要棉區在渭水流域，如渭南、臨潼、長安、咸陽、涇陽、三原、朝邑、邠陽、華陰、華縣等處。十年前，該

省棉產，頗爲發達，年作波浪式之前進。美種長絲棉，出產頗多，陝西棉之聲譽，曾遐邇於國內，而尤以渭南棉爲最佳。棉田面積以民十爲最廣，達二百四十五萬畝。產額以民十四爲最多，達七十七萬擔。自十四以後，該省產棉，甚形退步。此種現象，爲時局，旱災，匪患，交通不便所造成，上述各種災患，幾乎遍省有之。如十六年及十七年之旱災，影響於棉產之收額已巨，十七年產額已降至二十六萬擔，至十八年更因雨澤愆期，植棉面積大減，產棉祇三萬三千擔，爲從來所未有。十九年亦僅有十三萬擔，二十年始稍形恢復，產額有三十四萬擔，但去年又苦亢旱，雨水缺少致棉株未能十分發育，棉收遂歉。棉田面積有一百四十五萬畝，而產額祇有十五萬擔。故陝西省不特棉產減少，且農民在變亂之餘，無暇選種，致美種棉品種甚形退化，品質貶低，不如往日陝棉花。

江蘇省 蘇省土質鬆肥，適宜於植棉，爲我國第一產棉區域。棉田年在七八百萬畝以上，但產額因氣候之順逆，影響於棉產豐歉甚大，蓋蘇省地濱

東海，濕重多雨，常不利於棉作，而尤以秋季發生大風潮，爲害最烈，常年產額，約二百萬擔左右。其中以民七爲最多，達四百二十萬擔，二十年受水災影響，棉產數量慘落六十二萬擔。去年在棉苗生長時期，曾苦乾旱，氣候與歷年相反，秋間得小雨一二次，不無小補，又幸風潮未作，故產量尙得一百七十七萬擔。主要產區，在長江南岸常熟、太倉、嘉定、江陰、上海、寶山、川沙、南匯、奉賢、松江、金山、清浦等處，在長江北岸者，有通州、海門、如皋、崇明、鹽城、東台、靖江、啓東、阜甯等處。長江南岸，盛產白籽棉，但常熟、江陰及太倉北部，向產黑籽棉，其品質以常熟之常陰沙所產者爲最佳，係中棉之良好品種。長江北岸之通州、海門、如皋、崇明、靖江、阜寧等處，亦盛產黑籽棉。通州之鷄脚棉，前亦頗有盛名，惟近年來，因其品種漸不純粹，常雜有白籽棉種，故品質年有退化。長江南岸之太倉北部，亦有同樣之狀態。東台、鹽城及阜甯，如皋、海門之一部分棉田，年來種植美種棉，亦頗廣。惟係退化之美種棉，其品質與黑籽棉相等。

浙江省 浙江向以蠶桑著名。植棉事業，素不注意。惟年來經該省當局，竭力提倡，棉田逐漸擴大。已增至二百萬畝左右。常年產額爲四十萬擔。其中以民十三爲最多，曾達六十七萬擔。主要產區爲餘姚、慈谿、上虞、紹興、蕭山、平湖等處，其棉種有南翔大苞小樹之別，但都爲白籽棉，品質粗短，遜於上海棉，最近該省棉場，努力推廣，百萬華棉，頗著成效。該省當局復不遺餘力，繼續謀棉產之改進，故此後浙江棉產，頗有增加及改良的趨勢。

安徽省 皖省多山，素以產茶名。惟中部長江兩岸，地較平坦，可以植棉。主要棉區爲合肥、和縣、望江東流等處。棉田面積自民七至民十四年，常以一百萬畝，產額約二十餘萬擔。惟自十四年以後，棉田退至四十餘萬畝，產額亦因之而減。如十七年爲十四萬擔，十八年祇十八萬担，二十年受水災影響，僅四萬餘担，去歲棉田稍復舊觀，約九十一萬畝，產額十一萬担。其棉種近年來極形混雜，黑籽，白籽。退化美種，胡亂雜種，純粹品種已不

多見。故品質極爲劣次，惟在烏江一帶所植之美種棉，其品質還過得去。

江西省 贛省境內多山，崗巒起伏，平原甚少，僅有北部濱江及臨鄱陽之地，適於植棉，主要棉區爲九江、湖口、彭澤、德安等處。棉田面積常年有四十萬畝，產額約十五萬担，其中以十四年爲最多，棉田達七十一萬畝，產額有十七萬担。迨至近年棉產退步甚速。二十年棉田祇四萬六千畝，產額不足一萬担。去年棉田，又有二十二萬畝，但產額亦僅五萬担而已。土種棉類甚多，有親子大絨，白絨等種，但亦不甚純粹，時有光籽棉之夾入，品質頗粗，以土絨爲最。

湖北省 湖北位居長江中流，氣候溫和，土地肥沃，最宜棉植，向爲吾國第二產棉區。棉田面積，常年有七百萬畝，產額約一百六十萬担。其中民十八棉田面積，曾達一千一百餘萬畝，十七年收成大豐，產額曾達三百七十餘萬担。二十年受水災影響，棉田減至四百二十八萬畝，產額爲一百〇三萬担，去年棉田，又達七百六十萬畝，產額爲一百六十三萬担。主要棉區以江

河劃分之如左：

1. 長江流域 產棉區爲漢口上下游及對岸一帶，如江陵、監利、廣濟、黃岡、麻城、沂水、大冶、武昌、嘉魚等地。

2. 漢水流域 棉產區爲棗陽、襄陽、樊城、隨州、老河口等地。

3. 漢口至老河口沿漢水一帶，主要棉產地，位於漢水下游，如漢川、沔陽、漢陽、黃陂。

4. 涓水及襄河流域 棉產地爲應城、惠夢、安陸、天門等地。

湖北棉種種類複雜。中棉美棉，到處散見。惟鄂東尙多棉植中棉，品質粗短，鄂北鄂中及鄂西，則十之八九種植美棉，惟此項棉種初則未經馴化，遽行引種，又不知選種，以致品質退化，已達於極點。所謂漢口細絨爲美棉之最次劣者，僅能供十六支紗左右之用。孝感光籽棉，昔年本有盛名，纖維細長爲土種棉中之良好品種。但年來其品種已趨混雜，夾有退化，美棉及白籽種，故品質貶低。

湖南省 湘省土質肥美，氣候溫和，且水利發達，如湘江、資江、沃江等流域及濱湖十一縣，無不宜棉。但一般農民，喜種雜糧而不事植棉。故常年棉田，不過二十五萬畝，產額僅十五萬担而已。迨至近年，經該省當局之提倡，棉產始有進步。十八年棉田已達一百萬畝以上，產額達三十九萬担。惜二十年受有頓挫，因受水災之影響，棉田驟減至二十六萬畝，產額祇四萬五千担。去歲棉田又達九十一萬畝，產額二十萬担。此後該省棉產前途，方興未艾。主要棉區。爲常德、華蓉、澧縣、桃源、安鄉、岳陽、漢壽、湘陰、臨湘、臨澧等處。昔年棉種，純係土種，其後美國陸地棉種漸次輸入，現今華蓉一縣，已全爲美種產地。其他如桃源、安鄉、湘陰、臨湘等處，種植亦漸廣，惟其棉種，都屬於退化美棉，品質平常。幸近年皆省棉場，有選育之脫字愛字等品種，在湘西等處組織合作場，推廣甚力，品質甚良，可與山東美棉，天津美棉相仿。如能繼續推廣，則美棉生產，大有希望。土種棉有毛籽（又稱白籽）鐵籽（又稱光籽）之分。毛籽絨粗而乾燥，鐵籽絨細而潤澤，

產量毛籽多而鐵籽少。鐵籽絨甚適於衣被之需。如逢衣做被，保溫力強，苟歷時稍久衣被壓緊，若暴之於日光之下，以竹棍打之，與新者無異。是以市場之上，有山花之稱，就是這種。

遼甯省 遼甯省數年前產棉甚少。但其風土。甚宜植棉。近年來經日人之提倡種植美種棉，棉產遂突飛猛進，有迅速發展之勢，二十年棉田面積已達一百十四萬畝，產額得有十八萬担。主要棉區爲營口、海城、飾縣、義縣、黑山、遼陽等處。該省植棉事業，我國當局，自己不能提倡，言之痛心！然日人之處心積慮，推廣植棉者，固早有其深意在焉。自該省陷入偽國版圖之後，棉產確數不詳，聞偽國實業部，應日本紡織業之請，積極獎勵植棉，在北緯四十二度以南之地，實施栽培，并研究種植方法。僅遼寧一省，可供爲栽棉花之區域，其面積已極廣大，年可供給日本三四千萬元之原棉云。

我國產棉的區域，除以上十二省外，他如新疆、雲南、貴州、廣西、廣東等省亦均產棉產，以歷年缺乏調查，詳情不悉，如廣東獨盛產木棉，每年

運銷他處，作爲坐墊枕被之需者頗多。最近紡織業巨子榮宗敬等，曾派員往廣東瓊崖試種美國海島棉種，頗爲成功。質地優良，纖維可達一寸六分，可紡八十支以上之細紗，他年如能推廣，實爲我國紡織細紗原料之一大產地。

d. 中國棉花品質的研究 棉花品質的研究，關係自然很重大，因需要棉花，一方面固然要有相當的量，在另一方面尤其重在有相當的品質，品質不良，量再多也沒有什麼用處。我國棉花品質不良，早爲一般人所注意，近年雖然逐漸改良，可是改良的成績如何，一般人還不十分明白。實業部上海商品檢驗局爲明白全國棉花品質的優劣起見，曾經收集各地出產棉花，用科學的方法加以檢驗研究，有詳細的報告，此處恕不附錄。

三、紗業恐慌的分析

本年四月的『紗業恐慌』發現以來，政府已經知道中國紗業前途之岌岌不可終日。可是截至現在爲止，還沒有訂定一個救濟的辦法。而中國廠家素來缺乏組織，沒有改進的勇氣，所以也祇知道坐以待斃，而沒有想出一個救濟

的方策。現在我在沒有討論方案之先，不能不把紗業恐慌的根本原因拿來研究。

A 張則民氏（華商紗廠聯合會祕書）

「過去之事實，形勢雖同而實不

同，蓋此項停滯，其故有三：（1）日紗每包價格，與華紗相較，相去有十三四元之多；（2）東北爲我國華紗及所織布疋暢銷之地，今既已淪亡，自難再事運往；（3）天津之華紗大部分均銷之於東北，今不能銷東北，改向長江一帶運銷。山西河南等處，因受日軍侵犯影響，銷路銳減，過剩之貨亦往華南銷售。其餘江西則共禍未絕，四川內戰不止，其他各省，大多數均告農村破產，購買力薄弱，更足爲本業之致命傷」（上海時事新報四月二十日）

B 某專家

「此項華紗不振，慘遭減工，不知者每以生產過剩爲詞，

然而此說殊與事實相反。吾國棉紗業供給國人尙嫌不足，何致生產過剩。試以英國爲比。查英國人口僅我七分之一，而我國紡織業按全國錠數計算只及英國七分之一，以全國人口支配不敷之數，達十分之九，故吾國紗業有加工

之必要，何來生產過剩之理。

『然而生產雖不過剩，惟華紗不振確係事實。考其原因，極爲複雜。茲舉數端如下；（一）金融界集中銀錢，不肯流通，或利率過高，不克負擔，多數紗廠，其生命權操諸錢商之手；（二）東北被日侵佔，華紗市場被奪三分之一，其出品全恃東北爲銷路，被佔迄今，東北華紗市場被日人庖代矣；（三）申新紗場在棉業界之勢力佔五分之一，以前暢銷雲南、貴州，自內亂瀕仍，雲、貴匯水跌，雲貴銀幣七圓。祇抵滬洋一元，因此申新棉紗在雲、貴兩省無推銷可能，此則內戰之賜也；（四）前年十六省大水災，民生凋敝，加以內戰，致民間購買力薄弱；（五）揚子流域，日人以貨優削價傾銷；（六）日人享治外法權，自由在我內地購料，避免征稅，而華紗業購料，受苛捐雜稅，成本浩費；（七）華紗廠與日紗廠之相較，吾人但知有華紗廠聯合會，殊不知各自爲政，痛養毫不相關，貪圖零星交易，出品雜格，原料不統一。况華紗廠防紡粗紗可用土產原料外，其餘稍細之紗，頗用美印原料。工資高。開支大

，而生品不如日紗。及視日紗業，採托拉斯政策，遇事一致行動，操從市場。採用之原料既一致，出品亦一致，於是其工資及開支，較爲經濟，綜上七大原因，華紗不振，胥基於是。」（香港南華日報五月卅日上海訊）

○孔祥熙氏 「……華紗受世界不景氣及外貨傾銷影響，致銷路遲滯，出品過剩。……」（天津益世報五月二十六日）

D 顧毓琿氏（實業部技正，工業司科長） 「（一）日本紗布之傾銷；（二）社會購買力減削；（三）棉紗市況之背馳；（四）棉稅紗稅之影響。」顧氏除此以外，并說明棉織業的病根完全在成本太重，工作效率太低組織的太不合理化。」（新中華十四期至十五期氏著中國棉織業之危機及其自救）

E 馬寅初氏（立法院財政委員會長） 「……（一）華廠管理工人動輒受黨部干涉，外商則否；（二）印花稅等外商既可免，而華商又常被派銷公債；（三）外廠用外棉，運輸便捷準時，華廠則否；（四）日廠利息低，而日本國內之紗廠，亦因日本棉花入口免稅，棉紗出口稅亦免，特別佔優勢。」（銀行週

報十七卷二五期氏撰之中國棉織業問題

以上五家的說明，都非常妥適。不過我以為其中真正的原因，還在下列幾點；（一）不平等條約的束縛；與外資的壓迫；（二）組織的不合理化；（三）同業對抗，不能協作；（四）捐稅太重。這四個原因可以包括一切。

四、棉紗業的救濟

我國紗業應該如何救濟政府及專家已經提供過許多意見，最重要的大約是下列幾點：

A 紗廠某專家——（一）我國人口有四萬八千萬之衆，除生產者外，其餘純粹消費者約居六分之一，即有八千萬人，凡國家政府法令之所及者，若軍隊之服裝用品，公務人員，青年學生，一律強迫服用國貨，有此八千萬人維持華紗，華紗何患不振。（二）請華紗聯合會於每件棉紗抽稅一兩，年可得百萬，五年後有五百萬，即以此資設立紗業銀行，商辦官督，專以救濟華紗。如此逐年生利，十年之後，非但可使華紗業穩如磐石，即欲消滅外紗。亦綽

有餘力。(香港南華日報五月卅日)

B 實業部技正顧毓琰氏——(一)自身組織的合理化；(二)自身合作。由紗廠聯合會，組設研究委員會，產銷合作委員會，實行產銷合作。(新中華十五期氏之論文)

C 實業部工業司長劉蔭荈氏——(甲)在政府方面(一)財政部應速實行減紗稅，及實行徵課日紗傾銷稅，在中日關稅協定期滿後，應即日提高日紗進口稅及國內日紗廠之出廠稅(二)鐵部應亟厘定紗類運輸特價，減少國紗運輸費及提高日紗運價，務期減低國紗價格，增高口紗價格，使不能向我國內傾銷。(乙)在金融界方面，應於適當條件之下盡量貸給資金與紗商，以資週轉。(丙)在紗廠本身方面，應即努力於生產技術之改良，工廠管理之合理化。

(劉氏對新聞記者談話)

D 紗廠聯合會——(一)中外負擔關稅應劃一；(二)退還統稅之一部；(三)增加關稅；(四)退還原棉進口稅；(五)減輕利息；取締工會。

E 中央民訓會——(甲)中央應與銀行界統籌辦法，低利貸款與各紗廠，使穩定營業，并在可能範圍內，縮短工作時間顧全工人生產；(乙)嚴令各級黨部，轉告國人，在積極提倡國貨辦法之下對積存之本國紗布，切實推銷；(丙)目前外貨傾銷政策，根據地係我國內地，華商爲便利運輸，減輕成本計，應易地生產，并迅速聯合各紗廠暫時組織較有獨佔性質之團體，以便合力發展；(丁)對危害工業之一切原因，力謀根本救濟之策；(戊)在可能範圍內，減輕國紗稅率，以資保護；(己)除對於本國輕工減稅外，並從速勵行生產統制，使消費生產成正當比例，免耗人工財力。

以上各項辦法雖然很多，而真正治本的辦法，却還只有中央所提『勵行生產統制』及劉顧兩氏的產銷合作。不過這個祇提出一個原則，具體的說來，我還有下面幾個意見。

第一、爲什麼非勵行統制不可呢？最重大的原因有二：卽一、華商紗業企業家，缺乏合理化之組織力量，非用統制的力量，不足改變封建式的積習

；二、外商組織既合理化，又有政府爲後盾，不平等條約爲護符，不用統制政策，決不能抵抗外商的侵略。

第二、實行統制，應着重生產統制呢，還是產銷統制呢？中央民訓會是着重生產統制，而顧毓琿氏則主張產銷合作，頗有同業產銷統制的意味。同時劉蔭菲氏也說：「……至如何推銷華紗布，不受外貨傾銷影響，則予意將來最好由官商合組一產銷機關。」都是主張統制着重在生產與銷費兩方面。我人也是以爲單單的生產統制當然不夠，一定非產銷兼顧不可。直言之，卽應該實行棉紗業的統制，由棉花的產銷，到紗布的產銷都在統制之下。

第三、統制的進行由政府呢，商人呢抑官商合辦呢？我以為單由商人辦是不行的。因爲中國的商人能力大的固然有，而缺少現代企業學識的人也不在少數。如果由商人去實行統制。必至不僅沒有看見統制好的方面，而把持操縱。互相傾軋之風，首先可以看到，前途很是危險。並且事實上也辦不通。因爲由商人統制，政府雖然有意協助，也有許多地方，變爲不可能。例如

上面各項主張中間，加重日廠出廠稅退還統稅之一部減輕華紗運費之類。都因為商約上有所謂『同等待遇』的原則，事實上不容易通。如果由國家統制，那末，企業者既然是國家，收稅者也是國家，國家可盡量加重稅收。使統稅的負擔超過相當的限度。而對於售價則用傾銷的方式，其價格的準備僅僅夠到生產的成本，而拋棄稅收的部分的全部或一部，那末在統制之下的棉紗業，表面上雖是賠本，實際上還是獲利。不過這個利潤是用稅收的方式表現出來的罷了。所以這種統制任務的執行，不可用商人辦理，也不可用官商合辦的制度，而是要純然由國家辦理。

這樣一來，外商，尤其是日商，一定要表示反對或者抗議。可是由法律上說，我們是並不違犯什麼條規，也沒有什麼條約的約束。當然可以不採他。萬一退一步，講到什麼所謂『親善』，所謂『道義』，（當然不是真正的親善，真正的道義）我們也不妨以不受外商壓迫為標準，不必打倒外商。純然的保護自己的生產事業，這個如果有人說妨害里義，那末，我國也就顧不了許

多，祇好斷然的進行了。

還有一個問題，即是官商合資經濟的問題。因爲在上述辦法之下，對於商人資本的利益不會完全消滅了嗎？這個當然要設法救濟而且是容易救濟的，簡單的辦法即是將商股的利息提商，而官股簡直不要利息。或者竟仿實業部所頒硫酸醃廠招股的辦法，損失完全由官股負責，商股居於「認紅不認黑」的地位。如此一來，商股既有較商的利息，同時又担負損失，商人自然樂於投資了。

由上面三點意見看，可見棉紗業不僅非實行統制不可，而且實行統制起來，一定有充分的改進把握。

五、鋼鐵業現狀

我國的鋼鐵產額怎樣呢？鋼製的能力怎樣呢？先要解決這個問題，纔得能到能否實行統制。關於我國鋼鐵的藏量到底多少，現在還是一個疑問。有人說，總共不過九萬七千萬噸。歷年鋼鐵產額更是可憐，每年平均不過三萬噸

，數目當然是微乎其微。

先就我國鋼鐵藏量而論，據下面第一表看，當然很貧弱，而且按歐戰以後的統計，美國的鋼鐵儲量合未定儲量計算有九四、三二四、〇〇〇、〇〇〇噸，每人平均可得七八六噸。我國則照第一表不過九萬五千七百萬噸，這個是就已決定的數目說的。其他因為廣東綏遠尙未查明。聽說，總儲量，也不過九萬七千萬噸。每人平均不過二噸，當然數目很小。不過就太平洋沿岸各國而論，那末，照第二表看，我國還是可以居首位。而且與日本比較，日本與我們相差更遠。現在要注意的，即是日本的儲量雖僅有八千二百萬噸，而且品質低劣，每年所用的礦砂百分之九十仰給別國，就中尤其是中國。話雖如此，而現在就經濟方面說：我國幾個比較大的鐵礦，差不多都有日資關係。就政治上說，東三東已被日帝國主義佔領，那末，儲量最富的礦區，已經到了日本之手了。這是值得注意的。

第一表——中國鐵礦區及儲量產銷表

省別	鑛區	公司	公司性質	儲量(單位千噸)	現狀	產品銷路
湖	大冶 靈鄉 鄂城西山 象鼻山	湖北官鑛局 弓長嶺鐵鑛公司 湖北官鑛局	官商合辦對日 負債五千萬	一七・三〇〇 六・三〇〇 一〇・二〇〇	探 未 停	輸及日本
北	廟兒溝 弓長嶺 鞍山等處	本溪湖公司 弓長嶺鐵鑛公司 振興公司	中日合辦 中日合辦 中日合辦煉廠 合屬日本	七四・二七五 二七〇・〇〇〇 四一三・七四〇	探 未 探	供給本溪湖製 鐵廠 供給鞍山煉廠
遼						
安	繁昌 當塗 銅官山	溪繁公司 寶興益華振治 福利民等公司 涇同公司	中國商辦有借 款售砂合同 商辦有日價礦 石須賣予日本 官商合辦	四・三三四 九・一二五 三・一九〇	停 停 末	輸給日本 輸給日本
徽						

河察河山山江 哈爾北東西蘇 南爾	修宣潔全陽鳳 武化河崩泉凰 沁龍關鎮山 陽關	宏龍永魯保秣 豫煙平大公司晉陵 公司公司司司司 司司司司司	中官中中中 國商國日國國 商合商商商 辦辦辦辦辦	九三一一一 一一二三五二 ••••• 〇六四七〇〇 九四二〇〇〇 一五四〇〇〇	停停未停探未	供給新鄉煉爐 自銷
------------------------	---------------------------------	--	-----------------------------------	--	--------	--------------

第二表——我國鐵鑛儲量在太平洋原岸之地位

蘇 俄(亞洲部份)	新 西 蘭	日 本	菲 律 濱	荷 屬 印 度	澳 大 利 亞	中 國
						(單位一、〇〇〇、〇〇〇噸)
三三三	七〇	八五	八〇五	八一七	九六二	九七九
亞歐洲部份計居世界第七位	非獨立性	居世界第十位	同上	同上	非獨立性質	居世界第九位

就上面儲量說，不能算很樂觀。現下我們再研究的卽是我國的現下鋼鐵生產能力如何呢？就鋼鐵的能力說，我們看下面第三表，可以看出我們現下每年雖然僅產鋼二三萬噸，而事實上也不過有每年產鋼十二萬噸之可能。所以實行統制經濟，首先在辦理鋼鐵廠發展鋼鐵事業，這個是沒有疑問的！

據專家估計，如用五十師人對外作戰，每年需鋼料六萬五千噸，卽合鋼錠七萬六千五百噸，製煉時需生鐵五萬六千噸廢鋼一萬五千噸，却有辦法。因漢陽鐵廠年可出鋼料八萬噸，一處已足夠。否則將各處再爲補充，也很容易。所以大家祇知道中國鋼鐵業不行，而不行的程度如何，沒有人知道。以致以爲連起碼作戰的能力也沒有。其實每年可產十二萬噸，卽以一百師人對外作戰也夠用了。當然，這就就臨時說的，真正的需要，自然有待於鋼鐵業之發展。

第三表——練鋼廠之生產能力及產額

地	點	廠	名	爐	數	每日產量	備
							註

漢陽	漢陽鐵廠	七座	六〇〇噸	現停每年可出鋼料八萬噸
上海浦東	和興鋼鐵廠	二	八〇	每年可出鋼錠二萬數千噸現停
上海高昌廟	上海煉鐵廠	二	三〇	每年可出鋼錠九千噸現停
太原	育才鋼廠	一	二〇	澆鋼爐每年可出鋼錠四千噸現在產量甚微
唐山	啓新洋灰廠	一		澆鋼爐
上海	江南造船廠	一		電鋼爐
瀋陽	兵工廠	一		電鋼爐
漢陽	兵工廠 鋼錠廠	一	十餘噸	現停每年可煉鋼錠四千噸
四川	兵工廠	一	十噸	電鋼爐每年可煉出特種鋼三千噸
鞏縣	兵工廠	一		電鋼爐

再論生鐵的來源，先就土法方面說，每年僅可產生十三萬噸。

第四表——土法冶煉生鐵產量表

省別	產量		
	十年	九年	十年
山東	九・〇〇〇	九・六五〇	九・六〇〇
福建	二・〇〇〇	二・〇〇〇	二・〇〇〇
浙江	一〇〇	一〇〇	一〇〇
安徽	一六・〇〇〇	一・六〇〇	一・六〇〇
江西	八〇〇		
湖北	—	—	—
甘肅	一・〇〇〇	一・〇〇〇	一・〇〇〇
陝西	五・〇〇〇	五・〇〇〇	五・〇〇〇
湖南	七・九六一	三・四八四	三・〇〇〇
河南	一〇・〇〇〇	一〇・〇〇〇	一〇・〇〇〇
山西	六五・八四七噸	五九・八九二噸	六二・三三〇噸

廣	西		四〇〇		四〇〇		四〇〇
四	川		二〇・〇〇〇		二〇・〇〇〇		二〇・〇〇〇
雲	南		五・〇〇〇		四・〇〇〇		五・〇〇〇
貴	州		五・六六〇		五・八〇〇		五・八〇〇
吉	林		一〇〇		一〇〇		一〇〇
新	疆		二〇〇		二〇〇		二〇〇
合	計		一二五・三八六		一二二・二二六		一二六・一三〇

第五表——各大煉鐵廠之設備及產額能力表

地點	公司	爐數	能力	產量(單位噸)			備註
				十八年	十九年	二十年	
石景山	錫燭公司	三座	二五〇噸	停	停	停	實未開工
漢陽	漢冶萍公司	三座	六五〇噸	停	停	停	

大冶	同前	二座四五〇	九〇〇	停	停	停
揚子廠	六河溝煤礦公司	一座一〇〇	一〇〇	二・〇九四	—	四・〇七一
本溪	本溪湖煤礦公司	二座一二〇	三二〇	七・三〇〇	五・〇六〇	五・〇一〇
		二座一四〇				
鞍山	南滿鐵道會社	二座三〇〇	一・一〇〇	三七・八七	二二・九四	二二・六〇
		一座五〇〇				
陽泉	保晉公司	一座二〇	二〇	二・八六	二・五七	五・五三
新鄉	安豫公司	一座二五	二五	停	停	停
上海	和銅廠公司	一座一二	四五	停	停	停
		一座三三				
合計		十九座	三四一〇	三〇八・〇九〇	三〇五・五五四	三三〇・九五

五百噸煉爐於十八年三月開煉

照上面以全年各大製鐵廠之設備能力，每日應可出鐵三、四一〇噸，如果全年各爐開煉三百日可望產鐵一、〇二三、〇〇〇噸，若再除去日人範圍之本溪鞍山兩廠，則我國每年新法煉廠能產五十九萬七千噸。再加上土法製煉的十三萬噸，每年可有十二萬七千噸。數目當然不算少。至於再進一

步求鐵砂，更是充足。這個我們不必多說。看看第六表，即可以知道。即各大礦而論，每年以可產鐵砂平均都在一百萬至一百九十萬噸之譜。合以小礦的產額每年都在二百三四十萬噸左右，假定供求斷絕，完全不出口，已有過剩之虞，決沒有不夠的危險。所以關於礦砂一項如果初步實行統制經濟不成什麼問題。至於進一步開發起來，當然更有進步。

第六表——中國各大鐵礦及小礦產額統計表

公 司	民 國 十 八 年	民 國 十 九 年	民 國 二 十 年
大冶漢冶萍公司	四七六·〇九六噸	三七七·六六七	四二五·〇〇〇
大冶象鼻山鐵礦	一六二·一九四	一二八·〇九六	八三·一六五
本溪湖公司廟兒溝	一四八·六四六	一四一·〇六一	一四六·五六〇
鞍山振興公司（富礦貧礦）	九七·〇七一 七三九·九五四	一六七·二七四 五二三·八九四	一四三·五八九 六七三·三八〇
桃冲裕繁公司	二一八·八一七	一九七·八七六	二六五·〇〇〇

當塗寶興公司	一四九·六〇七	一二四·九八三	一三五·〇〇〇
陽衆寶晉公司	六·二三七	五·六八五	一二·二二六
當塗昌華公司	三七·九九四	—	—
當塗益華公司	一〇·三八〇	—	—
當塗福利公司	—	八〇·〇〇〇	五〇·〇〇〇
其他小礦	五八三·一八〇	四七八·九五〇	四九六·一〇〇
共計	二·六三〇、一七六	二·二五二、四八六	二·四四七·〇二〇

五、鋼鐵業的救濟

依以上所述關於我國鋼鐵的儲量，生產及消費的說明，我國鋼鐵事業的前途，雖然是很暗淡的，可是我們而有整個切實的計劃來發展他，仍然是有辦法的。這個計劃的擬訂，定須包括下列之六項要點：

一 將國內各大鐵鑛與合宜之煤鑛劃分爲一定區域，在此區域內，祇能

有一鍊廠經營製鋼事業。

二 在上述之區域內，先就中國中部，南部北部，各設一新式鋼鐵廠。

三 上述鋼鐵廠，於四年後共有生產六十萬噸鋼鐵材料之能力，俾國內需用之鋼鐵，可不仰給於外洋。

四 上述鋼鐵廠所製之材料種類數量，其分配均以最近進口之種類數量為標準。

五 上述鋼鐵廠，兼製特殊鋼鐵材料，與化學副產品，以供兵工國防之用。

六 增加鋼鐵材料進口稅率，并製定鐵路運輸專價，以實行保護政策。

以上不過是一個綱領。其餘詳細內容，讀者可參考實業部四年計劃草案中間的鋼鐵計劃，此處恕不贅錄了。

六、煤業現狀

A 量與質 看下面第一表，我國煤的藏量不僅很豐富，而且非常普遍。

山西，福建，浙江，最富。山西在地勢上有利國防，據 Riehtlofen 調查山西煤藏爲一、八九〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇噸，足供世界一千三百年之用。（現在我國的調查與這個不符見第一表）質的方面說，據第一表，頗爲優良，無煙煤佔百分之二十，煙煤佔百分之六十七，下等品質之褐炭，僅佔極小之一部份。

第七表——中國煤礦儲量及質別表（單位一、〇〇〇、〇〇〇、噸）

省別	無煙煤	煙煤	煤褐	煤總	數
山西	三六·七四一	八七·九八五	二·六七一	一二七·一二七	
四川	六四	九·八一〇		九·八七四	
雲南	一一	一·四八五	一三一	一·六二七	
貴州	七七四	七七五		一·五四九	
河南	四·六三〇	一·九九四		六·六二四	

陝西	七五〇	七一,二〇〇		七一・九五〇
湖南	二五五	三三八		四・〇〇〇
河北	九八一	二・〇八八	二	二・〇七一
山東	二六	一・六一三		一・六三九
吉林	二	九八六	一五五	一・一四二
遼寧	一八七	一・六四九	五	一・八三六
江西	二〇四	七六五		九六九
熱河	二	五七三	三九	六一四
廣東	五〇	三七一		四二一
廣西	一一三	四四		三〇〇
甘肅	五〇〇		二二	五〇〇
綏遠	五八	三三七		四一七

察哈爾	一七	四八七		五〇四
湖北	一六〇	二八〇		四四九
黑龍江	六	六一九	二九三	一・〇一七
安徽	六〇	二八七		三四七
江蘇	二五	一九二		二一七
福建	五一			五〇〇
浙江	二〇	八一		一〇一
共計	四四・九一七	一六三・八七九	三・三一八	二・三六七・八八八

(註) 此表係據地質調查所最近調查改正但甘肅除外又總數係并未詳者計入

B 生產與消費 照下第二表概況上說，不如儲量那樣可以樂觀，有三件事可以注意：(一)我國境內煤礦重要部份都在英日帝國主義者之手，以一九二七，二八年爲例，我國產量百分之四七是屬於上列兩國的開採及撫順；(

(一) 照表上看中國煤產能力日見贏餘，產量都日見萎縮；(二) 現在日煤確在傾銷，大有打倒國煤之勢。

第八表——生產與消費

公 司	性 質	儲量 (單位)		每年生產能		最 近		三 年		產 額
		千噸	噸	千噸	噸	一九二九	一九三〇	一九三一	一九三一	
遼甯撫順烟台煤礦	日(滿鐵)	八九·〇〇〇	五·〇〇〇	六·七八五	六·八二四	六·二九一	六·二九一	六·二九一	六·二九一	六〇八
河北開灤礦務局	中英	六七·〇〇〇	四·五〇〇	四·六二〇	五·三二七	五·三五六	五·三五六	五·三五六	五·三五六	七六二
山東中興煤礦公司	中國商辦	一六·〇〇〇	八〇〇	一三九	三五五	三五五	三五五	三五五	三五五	七六二
江西萍鄉煤礦	同	一〇〇·〇〇〇	八〇〇	二二三	一四七	一四七	一四七	一四七	一四七	一〇三
河南福公司	英	三·七四·〇〇〇	七〇〇							
河南中原公司	中國商辦	三·七四·〇〇〇	六〇〇	二八六	二九五	二九五	二九五	二九五	二九五	八〇〇
山東魯大公司	中日		六八〇	四六七	三五二	三五二	三五二	三五二	三五二	五一九
河北井涇礦務局	中德	一四·〇〇〇	六〇〇	五〇〇	四七二	四七二	四七二	四七二	四七二	六〇八

河北正豐公司	中國商辦	一四・〇〇〇	六五〇	一一五	二四〇	三三〇
河南六河溝公司	同	五五・〇〇〇	五六〇	三六七	二五六	五〇五
遼甯本溪湖公司	中日	一九・〇〇〇	四六〇	五二一	五八二	五八〇
山西保晉公司	中國商辦	—	四二〇	二九四	三七七	四八七
河北門頭溝公司	中英	—	二八〇	二五四	一四〇	一〇六
河北臨城礦務局	中國官商合辦	二五・〇〇〇	二七〇	—	—	一五〇
河北柳江公司	中國商辦	二五・〇〇〇	一五〇	一九五	一〇六	二五五
河北長城公司	同	二五・〇〇〇	一〇〇	一五〇	一五〇	一六〇
河北怡立公司	同	—	二六〇	一三六	一三六	一四二
吉稷稜公司	中俄	一・〇〇〇・〇〇〇		三三三	三三二	三三八
黑龍江札蘭諾爾煤礦	俄(中東路)	二二・〇〇〇	一八〇	一八六	五	五
江蘇賈往公司		一四・〇〇〇	一八〇	六七	三〇	八八

熱河北票公司	一八三·〇〇〇	一五〇	一五二	五〇九	五七八
遼甯復州灣礦	—	八〇	一九八	二一四	五〇
安徽烈山煤礦	五·〇〇〇	七五	二七	一二	四一
共計（并其他大礦存內）			一八·八二九	九三一·三〇	九一六
又并小礦統計			三三·四三七	三六·〇三六	三七·二一四

來。
 以上是國煤生產的簡要情形。至於銷費情形，我們可自下面這個表看出

第九表——國煤銷費一覽表

年 別	產 額	出 超 額	消 費 額	人 口	每人每年銷費噸數
民十七年	二五·〇二·六〇	一·七四·八六	三三·三六·九四	四九兆名	〇·〇五四
民十八年	二四·四七·四〇	二·二三·三六	三三·二四·一五	四九	〇·〇五四

民十九年	三六·〇三·五四	一·四六·四九	二四·六八·二五	〇·〇壹
民二十年	二七·二四·七三	一·六二·九七	二五·五二·七六	〇·〇壹

照上表着，我國年銷煤不過二千餘萬噸，如果人口以四萬萬三千九百萬計，每人平均不過〇、〇五噸。可見國人煤的銷費之低。煤的銷費之低，固然是國內工業不發達的結果，然而我們仔細考察一下，日煤之傾銷，也是一個極大的原因。日煤的傾銷這個事實，雖然顯著的在上海表現出來，可是他的影響，却幾乎遍及全國。因為我國許多的煤產，都以上海為最大的市場。現在的煤市場既由日本獨占，宜乎各地的煤礦都岌岌可危了。日煤在上海傾銷的情形，我們可以自下表看出來。

第十表——最近日煤在滬傾銷的情形

上海碼頭 交貨每噸 市價	自日本海口至上海海口每噸費用				日本海口每 噸淨煤價	日本國 內每噸 售價	每噸傾 銷折扣 價格
	碼頭費	關稅	經手費	海運費			

高尾層煤	五·七兩	〇·六兩	一·三兩	〇·五兩	一·〇兩	三·五兩	二·七兩	二·八元	四·〇五元	一·三三元
福島層煤	五·七	〇·六	一·三	〇·五	一·〇	三·五	二·三	二·八	四·五	一·三七
太谷層煤	八·〇	〇·六	一·三	〇·五	一·〇	三·五	四·四七	二·七	六·八〇	一·〇
池野層煤	五·八	〇·六	一·三	〇·五	一·〇	三·五	二·七	二·五	四·五	一·二〇
神田層煤	五·八	〇·六	一·三	〇·五	一·〇	三·五	二·七	二·五	四·五	一·二〇
神田塊煤	六·三	〇·六	一·三	〇·五	一·〇	三·五	二·七	三·三	四·五	〇·三
元山塊煤	四·〇	〇·六	一·三	〇·五	一·〇	三·五	〇·四	〇·六	四·五	三·四

而國煤成本，江西，萍鄉，鄱樂等礦，每噸爲六元三角至六元五角。浙江長興礦爲五元，安徽大通公司爲五元八角。河北各礦最低也不出二元二角五分（井陘，開灤二元二角）最高則爲二元八角五分（柳江）。河南各礦最高爲三元六角（六河溝），最低爲三元一角七分（中原）。東山各礦則最高爲六元五角二分（華寶），最低爲二元五角（悅井）。（參看礦業紀要）如運輸等項，銷耗

更多，據地質調查所的研究，各地煤產運至上海的成本，大致如下：

產地及 到達地	平綫路 運費	北甯路運費 (達塘沽)	輪船運費 達上海	礦山成本	平漢路 運費	其他雜費	共 計
大同煤至上海 成本(每噸)	五·四〇五元	一·五七二	五·一〇	二·六	—	一·〇〇	一五·六七
井陘煤至上 海成本	正太路運費 〇·四六元	一·五七二	五·一〇	二·二五	至塘沽 一·七六二	一·五〇	一二·三〇
六河溝至上 海	—	一·五七二	五·一〇	二·六	二·四二	一·五〇	一二·三三
六河溝煤至 上海	—	—	—	二·六	七·三〇	一·〇〇	一〇·四七
中興公司煤 至浦口	津浦路運費 二·六三元	—	—	三·五	—	一·〇〇	七·一四
淄博煤田煤 至上海成本	至淄川或博山 一·七〇元	膠濟路至青島 二·二五	三·五〇	二·六	—	一·〇〇	二·三四〇

把這個表與日本煤在上海傾銷價目表一對照，就可知日本煤足以打倒國煤而有餘了，何況國煤尚有因各省交通不便，以致供求不適，與夫工程管理兩項，多不經濟諸原因，夾雜在內面呢？所以國煤處在這種情況之下，真是

危險極了！

七、煤業的救濟

最近許多實業專家大半主張靈活煤運減低運費，以圖救濟，可是僅僅減低運費，對於煤業之發展，其效既微，並且不能完全低抵日煤的傾銷這是很明顯的事實。所以我以為一方面在關稅上，傾銷稅上要發展我們國家的威力，他方面尤須有一個整個的發展國煤的計劃，由出產至運銷，都照着這個計劃按步就班去進行。實業部四年計劃當中的煤鑛計劃，是完美的，我們全體的國民當一致的竭力促其實現。這個計劃的目的，包括了下列五項要點我把他摘錄起來，供大家參考。

一 將適合煉焦之煙煤礦，各就北部中部南部三區域儘先開辦以供給煉焦所需之煤。

二 上項產出煤量，足敷鋼鐵廠之用後，再就中部長江一帶增加煤之產量，使長江一帶工業或家庭用煤，無需仰給於外國。

三 此項國營煤礦雖以增加產額爲目的，但其發展應以不妨害其他民營煤礦爲主旨，並須同時獎勵民營煤礦之發展。

四 俟國營民營各煤礦所產煤額足敷國內各項工業及其他用途後，再行增加產量，以圖輸出。

五 煤礦之發達以運輸爲主，本部除經營煤礦外，並與鐵道交通兩部通力合作，興築鐵路，建造碼頭，添購車輛，置備船舶，以謀民營煤礦之利益。

第三章 交通經濟問題

一、交通經濟的重要

一國的交通可以說是整個國家的血管，無論在政治上，經濟上，文化上，都有重大的關係和影響。尤其是在近百年來革命怒潮澎湃的中國。交通問題更有重大的意義。一切封建殘餘勢力的始終彌漫全國，始終不能掃除，人

民文化程度的幼稚，風俗習慣的頑舊，以及軍閥戰爭的綿延不斷，種種嚴重的事實。癥結都可以說是中國交通的閉塞而起。

我們在上海以及各通商口岸已經看到了商業資本主義和工業資本主義的頭角，大規模的工廠，五花八門的新奇商品，以及電燈，電話，自來水，電影等，都是應有盡有；但是在夜郎國的苗子，新疆青海一帶的回民，大戈壁中的蒙人，他們連石油燈都沒有見到，他們甚至還不知道現在是清朝或民國，他們完全是過神權和自然的生活，在同一空間同一國內，而相差了至少兩個世紀的程度，這不是交通不便的影響麼？

甲省的軍閥倒了，乙省又起來了，大軍閥倒了，小軍閥又起來長大了，他始終能蹂躪人民，斷送國運，以保持其命運的重大原因，完全是在一方面能夠利用封建殘餘勢力——，如土豪劣紳，貪官污吏，以作長爪牙，同時利用一班人民的無知，以供其驅使和蹂躪，但是此種爪牙，只有風氣閉塞的社會之下才能存在，人民的無知，更不消說是風氣閉塞的一種結果，所以中國

十餘年來始終脫不了軍閥的割據，軍閥的混戰，交通的閉塞，實在爲直接的原因。

由上二例，我們便可以知道交通問題在中國今日之嚴重了。

交通問題既然這樣重要，所以本章預備在交通機關最重要的航業與鐵道方面，作一個詳細的檢討。

二、航業的現狀

我國的沿海航路以上海爲中心，北洋路由上海至青島，爲三百九十海里，至煙台五百一十海里，至天津七百四十海里，至大連五百六十六海里，至營口七百海里，南洋航路，由上海至甯波一百三十四海里，至福州四百二十海里，至廈門六百二十海里，至汕頭六百七十三海里，至香港八百二十六海里，至廣州九百零九海里。

至於內地河流，如遼河，黃河，長江，淮河，浙江，建江，粵江等，長川巨浸，皆可通航，非世界各國所能及，大約共計可通大小汽船的河流，約

在三萬里以上，可通民船的，共計約有四萬里左右，合計全國可以通航的河流，當在七萬里以上，茲分別表列如下：

河 流 名 稱	可通民船		可通民船		總 計
	里數	小汽船	里數	汽船	
河北省河流	一一一	六四二	三·一九〇	三·七五四	
東山河北流	五·四八八	三·四三二	六·四六一	一五·三八一	
山東省河流	一〇九	四一九	八九〇	一·四一九	
黃 河			一·三一〇	一·三一〇	
長江及其支流	六·四一八	九·〇九一	一八·一一三	三三·六三三	
浙江省河流	一·〇〇一	五五〇	一·二六四	一·九一三	
福建省河流	七一	一七一	一·六五六	一·八九八	
廣西河流	二·一六四	四·六六九	四·八二一	一〇·六五四	
總 計	一三·四九〇	一八·九七五	三七·七一六	七〇·一八一	

由上所述，可以知道我國的河道海道都很便利，但是航業情形，反正表示異常衰落，我們首先可以拿世界各主要國家的航業勢力作一比較：

各國商輪總噸數表——結至一九二七年六月底止（單位一千噸）

國別	一九二四年	百分比	一九二七年	百分比	與一九二四年比較增加率
英與其屬地	二一・〇四五	四二・九	二二・一七四	三四・〇	一〇五
德國	五・四五九	一一・六	三・三六三	五・二	六二
美與菲利濱	五・三六八	一〇・九	一四・六七〇	二二・五	二七三
法國	二・三一四	四・七	三・四七〇	五・三	一五〇
丹麥	二八〇	一・七	一・〇六〇	一・六	一二九
日本	一・七〇八	三・五	四・〇三三	六・二	二三六
希臘	八三七	一・七	一・〇二八	一・六	一二三
荷蘭	一・四九六	三・〇	二・六五四	四・一	一七七

意大利	一·六六八	三·四	三·四八三	五·三	二〇五
那威	二·四〇五	五二	二·八二四	四·三	一一三
俄國	九九六	二·〇	三〇九	〇·五	三一
瑞典	一·一一八	一二·三	一·三六五	二·一	一二二
西班牙	八九九	一·八	一·一六一	一·八	一二九
其他諸國	二·八五二	五·九	三·五一八	五·五	一二六
總計	四九·〇九二	一〇〇	六五·一九二	一〇〇	一三三

又據世界月刊第二期所載一九二七年各國船舶隻數與噸數統計如下：

國名	隻數	噸數
英國	一萬零六百五十五隻	二千二百十七萬餘噸
美國	四千五百零零三隻	一千四百六十七萬餘噸

俄國	比利時	希臘	丹麥	西班牙	瑞典	荷蘭	挪威	德國	法國	意大利	日本
三百四十六隻	二百二十四隻	四百八十四隻	七百四十四隻	八百八十五隻	一千三百七十一隻	一千一百五十六隻	一千八百零五隻	一千九百九十隻	一千七百五十一隻	一千四百二十九隻	四千二百六十五隻
三十萬零八千八百噸	四十九萬九千二百噸	一百零三萬餘噸	一百零六萬餘噸	一百一十六萬餘噸	二百三十六萬餘噸	二百六十五萬餘噸	二百八十二萬餘噸	三百三十六萬餘噸	三百四十八萬餘噸	三百四十八萬餘噸	四百三十一萬餘噸

中	國	二百一十九隻	三十二萬七千六百噸	
葡	萄	牙	二百八十二隻	二十五萬八千四百噸
土	耳	其	一百八十隻	十五萬零九百噸

中國商船總數，據一九二〇年調查，共計爲一四二・八四三噸，與一九二七年的船舶噸數，比較所增加的噸數，約爲一、三倍，與各國船舶噸數增加之速率，也不算落後；但是我們假若以一九二七年與各國同年的船舶噸數相比較，則較之英國要少六十七倍以上，比美國少四十四倍，比日本要少十二倍以上，由此可以知道我們中國航業，還完全是在幼稚可憐的狀態中。

中國的航業，在世界航業界中，比較起來，其地位之幼稚可憐，既如上述，現在我們再把我國航業界中首屈一指的招商局來檢討一下，航業衰落的情形更加表示得清楚。原來我國招商局，於一八六七年設立後，與怡和太古兩公司，發生很激烈的競爭，常大減運費，以相抵制。我招商局於是時，經

過幾許慘澹經營，始得確定其根基。中日戰後日本大阪商船公司，以該國政府爲後援，而侵入長江航路，於是英之怡和太古，我國的招商，卽一般稱爲三公司者，聯合抵抗，其時之日本輪船公司，因此陷於非常的苦境；其後我國之招商局與他國之小輪船公司，如英之麥邊鴻安等，營業均形不振，故前此之聯合抵制，遂不能猛烈，日輪公司，遂從擴張由漢到宜的航線。其後於九〇〇年德更加入其漢堡及北德二輪船公司，於我國遂演成中英日德四噸之一競爭。庚子議和後，形勢稍異，一九〇三年日本郵船公司以二百五十萬元收買屬於麥邊公司的上海匯山碼頭，開始航行長江一帶，第二年又設立湖南輪船公司，而從事於漢口湖南間之航路；日俄戰後，屬於法藉之東方輪船公司，新加入長江航路，遂成五個噸九公司競爭之情勢，以英諸公司之抵制，殊形猛烈，運費極廉，對於船客待遇又非常優厚，其結果致基礎薄弱之公司，雖有該國政府爲之後援，亦呈不堪之勢；首先日本人方面，遂有天阪與郵船二公司，及湖南輪船公司，與從事於蘇滬間小輪船業之大東公司四公司之

合同特別組織，日本清輪船公司勢力頓增，新擴張航路至南昌，常德等地；歐美諸國，以一九〇八年經濟界之大恐慌，航行於我國諸公司，遂受重大打擊，於是漢堡亞美利加二公司首先從揚子江而撤退，專從事於沿海岸之航行，其他北德鴻安二公司，營業亦甚不良，惟剩有怡和太古招商日清四輪船公司之對峙，而長江勢力，遂集中於中英日；於是招商局自近年以來因為資本既不充足，而政府方面不惟不能予以保護，反而時常要受軍事影響上的意外損失，因在營業上虧折日深。據密勒評論報四十九卷第十一號招商局一文之統計，招商局最近十八年來之營業狀況如下：

年	代	盈	利	虧	折
一九一三	一				二八二・九〇〇・〇〇兩
一九一三	二		二五五・二〇〇・〇〇		
一九一三	三		六〇・〇〇〇・〇〇		

一九二五		
一九二四		九三〇・〇〇〇・〇〇
一九二三		一・〇一〇・〇〇〇・〇〇
一九二一		六五一・〇〇〇・〇〇
一九二一		三三三・三〇〇・〇〇
一九二〇		九〇〇・〇〇
一九一九		五一六・八〇〇・〇〇
一九一八		一・七九三・〇〇〇・〇〇
一九一七		一・一二二・〇〇〇・〇〇
一九一六		四四一・〇〇〇・〇〇
一九一五		五〇六・二〇〇・〇〇
一九一四		三三四・〇〇〇・〇〇

一九二六	一·七三四·六〇〇·〇〇
一九二七	二·三一〇·六五八·〇〇
一九二八	八五四·三六九·〇〇

由上表我們可以知道招商局的營業情形。除一九一七至一九一八年爲歐戰期間各國不暇東顧所以營業情形較爲順利，其餘近八年來因爲歐戰以後各國都捲土重來，努力恢復在華的航業勢力。所以其營業都是在虧折日深的險惡情形之下。

從整個的航業最近幾年來的情形看，不但沒有發展，且有漸漸沒落的趨勢，試看一九二七年海關冊所載最近五年來我國的船隻與噸數便可以知道：

第一表 船舶隻數

年	代	一九二三	一九二四	一九二五	一九二六	一九二七
---	---	------	------	------	------	------

中國洋式船 隻數	中國華式船 隻數	共 計
四五·八三〇	五六·四一五	一〇二·二四五
四四·八〇六	四九·九四五	九四·七一五
四四·七三四	四四·七三四	八八·八四四
三九·六一四	三九·六一四	七八·一六三
三五·九二七	三五·九三七	七八·五三八

第二表 船舶噸數

年 代	中國洋式船 隻噸數	中國華式船 隻噸數	共 計
一九二二	二九·〇三三	三〇·〇六六	五九·一〇〇
一九二四	二九·四八八	三〇·五五五	六〇·〇四三
一九二五	二九·九八八	三〇·七六六	六〇·七五四
一九二六	二六·五三三	二九·〇九〇	五五·六二三
一九二七	一九·二八八	二〇·三五五	三九·六四三

無論從隻數上噸數上，我們都可以看中國航業逐漸衰落的趨勢。我們假若和帝國主義國家在華出入口的船隻的噸數做一比較，更是相形見拙了。據一九二七年海關貿易冊的記載如下：

一九二七年海關往來船隻噸數比較表

國別	噸數	百分比
英國	四〇・八五六・〇九四	三四・一四
日本	三五・七四五・五三五	三〇・七六
中國	二一・六三六・三九一	一八・六二
美國	五・五七七・一一五	四・八〇
德國	三・二六〇・七一一	二・八一
那威	二・九三二・五七八	二・五二
荷蘭	二・二七三・五三六	一・九六
其他國	四・五二六・八六四	三・八九
總計	一一六・二一〇・七八五	一〇〇・〇〇

中國的航業在中國自己的領土之內，僅佔全數百分之十八強，這實在不

一個獨立國家的樣子。並且，中國自己的船隻中有三百四十餘萬噸是民船，這種笨舊的船隻是決不能和帝國主義國家的汽船相競爭的。但是假若我們再將華船中所佔民船噸數除去，單以汽船和帝國主義國家在華的船舶噸數相比較，則中國所佔百分比數不過百分之一五·二六罷了。而此等汽船又多為年紀很老的商船。同時中國的自己的輪船營業則始終受盡各種蹂躪，而外輪在華則能得到安全的營業，所以在此等形勢之下中國航業的前途，實在很暗淡的。

二、我國航業失敗的原因

根據上面所述，細察我國航業失敗的原因，一方固然是由於（一）由我國以不平等條約明許國際資本帝國主義侵略的結果，（二）默認國際資本帝國主義侵略的結果。但是另一方面最大的原因，則由於國內的航業容易受意外的損失，而帝國主義者，在華航業反有很好的保障。先從第一方面說：後者常為前者之因，前者常為後者之果；因為我國自清代採取愚民政策以來，國民

對於經濟及航業，都漫不注意，所以在道光西風東漸時代，國民對於航業，固不知興辦，而對於外輪之駛入我國領海內河，亦視若毫無關係，但是自此無形中已受了很大的損失，此即默認其侵略之起因；換言之，實非由我國故意承認其行駛，乃由不知其利害而放任的原故。以後行之既久，成爲慣例，而彼狡狴之外人，尙不以此爲滿足，遂進而迫我以明文的承認。查各國之航行權利有二：一爲沿岸內之航行專有權，二爲航業之保護權；前者即禁止主義，後者即限制主義，此二種權利，如果獨立，國家航業當不致坐受外國人的侵略。但是在我國此二種權利因不平等條約的關係，早爲外人所操持，又何怪乎我國航業之不易發達呢？

其次講到華商輪船公司的意外損失。大致可以分爲兩方面：第一是受軍事的影响，而蒙的損失；第二，是因意外事件而遭船隻沉沒。茲分別述之於下：

一、因軍事影響而蒙的損失 我國自近十餘年來，因爲國內不斷地戰事

發生，對於華商航業上的損失，一方面是使其航業梗塞，收入減少，一方面則扣留船隻，裝運軍隊，連年以來，如北伐期中，甯漢分裂，討桂之役等，軍事行動，華船的行駛，都幾乎完全被斷絕。此等因為航線被梗塞而受的損失，雖然沒有統計，但是其數目之鉅，我們自可想而知。同時在此華輪被阻期間，外國在華航業公司，因此得以乘機擴大其營業，以取得厚利，使我國在國民經濟上無形中蒙受更大的損失。如十八年六月十一日中央日報載，長江航業情形如下：

「英商太古上下游有二十三艘，華商商航長江者，招商，三北甯紹共十九船。三月初，討桂軍事發生。總部租商輪三十八艘，由三月二日起，長江華輪停班。英日各外輪公司，鑒華商公司之全數停行也，乃借淺永爲名，於三月五日起，即將滬漢水脚，增加百分之二十五，三個月來華商所受痛苦甚深，迨後雖經虞洽卿趙鐵橋陳請總部，設法免放四輪，維持長江之一線，抵制其擅自漲價，均以軍事重要，未能如願。此三

月中，太古日清怡和等，多收運費，約在二百萬兩。至五月下旬，日清公司，又遽加三船，而太古怡和更同行嫉妬，限制招商，不許再租聯益輪開行長江一路，及至六月三四日，有華輪五艘復業，英日各公司將所增加之百分之二十五忽又減低。」

由以上所述，我們可以知道華商航業，因軍事阻礙而受的損失，以及外國商輪壓迫之嚴重了。

至於因戰事發生而扣留商輪之事實，我們在上面中央日報所載長江方面的情形，便可見一斑了。據十七年十一月二十日工商報載航商的一個呈文，內述航商有六大痛苦，一是封船，二是扣留船隻，三是要保護費，四是船隻被充公，五是因盜匪等關係而受的牽累，六是苛捐雜稅的担負。此六大痛苦，可以說都是軍事影響的結果。至於封船扣船的具體事實，據一九二九年四月十六日工商報所載關於珠江方面之情形，如下表所列：

軍隊扣船表：

船名	東亞	沙之澳	紐約	耀東	寶大	裕利	湖山	渣非士	河生	惠濟	東意
被封扣日期	十九年九月	十五年七月	十四年四月	十五年十月	十三年二月	十四年閏四月	十二年三月	十五年五月	十五年七月	十六年五月	十四年四月
被誰扣用	軍隊	回初被匪劫去斷被軍隊奪	軍隊	軍隊	被軍隊變賣	軍隊	軍隊	財政部煙總處	初被匪扣後歸虎門要塞司令用	軍隊	軍隊
改名	龍海	陳特	崑巖	思明	保大	存濟		海馬	大雷	西海	甯遠

第六	平和九	十四年六月	軍隊	長安
藉	法	十六年一月	軍隊	智利
志	利	十四年九月	海軍	
利西，永信		十六年三月	軍隊	
進德，陀成		十五年九月	初被匪劫後歸財政部由 管理國稅委員公署變賣	
耀利，捷壁		十五年	中順禁煙支處	海潛

上表中被扣留已經七年的船有四艘，被扣留已經五年的有五艘，四年的有八艘，三年的有三艘。而且這些被封扣的船中，竟有兩隻已被變賣了，其餘大部無收回的希望，由此，更可見中國商輪因遭軍隊扣留所遭的厄運了。

二、因意外事而遭船隻的沉沒 華船在中國沿海及內河航行，或因司機失慎肇禍，或遭意外打擊而沉沒的船隻，實在很多，單以招商局而論，自一八七八年至現在，前後共計沉沒船隻二十七艘，其淨噸數計約二萬七千噸，

茲將沉沒各船表列如下：

船名	出事日期	沉沒地點及原因	船之注冊淨噸數	
富	有	一八九〇年七月	在山東洋面觸礁	九二〇
長	江	一八八七年七月	在黃州附近觸礁	八〇六
保	大	一八八七年七月	在山東高角觸礁	八七〇
懷	遠	一八八四年一月	在浙江洋面	九八四
興	盛	一八八三年五月	在山東高角觸礁	四四四
美	利	一八八三年五月	在安南洋面觸礁	四七二
和	衆	一八八一年	在廈門口附近撞沉	八四九
益	東	一八七九年九月	在大沽口附近	五〇七
厚	生	一八七八年	在廈門口北訂島撞沉	七九五
福	星	一八七五年四月	在大沽口附近	五三二

新	拱	海	協	美	新	安	普	致	江	新	江
盛	北	琛	和	富	裕	平	濟	遠	寬	大	通
一九二二年	一八九五年	一九〇四年	一九〇五年九月	一九一一年四月	一九一六年四月	一九一七年七月	一九一八年一月	一九一八年	一九一八年	一九一八年四月	一九二一年
在山東小成山觸礁	在遼東錦州灣被火	在福建富陽山外觸礁	在山東高角被魚雷炸沉	在三星燈山被廣利撞沉	在浙江洋面南魚山海客軍艦撞沉	在威海衛觸礁	在銅沙附近被新豐撞沉	在暹邏被火	在漢口被楚材軍艦撞沉	在山東高角附近觸礁	在武昌火燒
一，一六三	六〇二	七六三	一，〇八二	一，三三九	一，〇二七	一，一五八	五四四	一，二一一	一，二一一	一，四五〇	一，三四〇

新	新	愛	江	鯨
華	濟	仁	永	飛
一九二九年一月	一九二八年十一月	一九二七年	一九二六年	一九二二年
在香港外燈山觸礁	在福建富陽山外觸礁遇盜被焚	在大鵬灣被英艦轟沉	在九江被火	在汕頭附近銅山港觸礁
一，九四〇	一，三八五	八二六	九八〇	五八三

由上表我們可以知道招商局歷年來所受的此項意外損失數額之鉅了！

三、航業之挽救

中國航業衰敗的主要原因，照上面所述，就是帝國主義的侵略與內亂的妨礙。所以我們今後要圖中國航業的發展，首先就應該復興我們民族的力量，推翻帝國主義在華的經濟統治，然後方可掙脫帝國主義在航業上的壓迫；同時更須以革命勢力打倒新舊的軍閥來泯滅內亂；然後纔可免除航業上的意外損失；次則又須以全力來整理唯一國營航業的招商局；最近據朱部長家驊

在中央廣播電台報告今年（一九三五年）進行之交通事業中，關於招商局之整理有下列一段話：

招商局自收歸國營以來，極力整頓，復添購海輪，招徠客貨頗多，四新輪除去一切開支與保險折舊以及分期還本付息外，平均每月淨餘約三萬元之譜，同時辦水陸聯運，自此該局南北洋綫及長江綫，均可與各鐵路啣接，以隴海綫重要，去年擴充海州分局，專辦聯運事宜，該局聯運收入，因之頗有增加，又該局碼頭地位，本極優良，棧房容積亦多，近年添建廣州棧房，修建漢口、南京、鎮江、天津等局所房屋，修理南棧、揚子等棧，汕頭、鎮江、溫州、長沙等處碼頭，因之客貨漸多、關於金利源、楊家渡、中棧、北棧、華棧、亦擬從新建築，俟籌有的款即可進行，又金利源等棧沿浦灘地，歷年均擬升科請領，未能解決，去秋方得辦妥，因此該局增加財產七百五十餘萬元，又各分局改行實報實銷制度，以資嚴密管理，自此收入較裕，又改革各輪買辦制度，採用事務

長制，直接由局管理，先行試辦，現已逐漸推行于各輪，該局現有九五局佣，以爲獎勵招來之法，本年業已改除，以塞漏卮，此外如禁止梢包，注意各輪清潔衛生等，均在隨時整理，便刺行客，故二十二年之營業較十八年至二十一年四年平均數均加百分之二十五，二十三年下半年統計未齊，而上半年營業比十八年至二十一年同期間平均數增加百分之三十一，惟歷年虧欠過鉅，年息須二百數十萬元，上年營業維盈餘四五十萬元，何足相抵；故整理債務，實爲目前急務，現在本部黨政債務，業經全部通知債權人商洽辦理，在本年內務期結束，又近來各方面均有開闢遠洋航線的要求，招商旣爲因營事業，責無旁貸，惟沿海與沿江尙力有不及，暫時只好從緩，今年本部復擬添造江輪及海輪七萬噸，分二十四艘行駛沿海與長江，去年秋已開始分別接洽一切，頗爲接近，倘再進行順利年內當有大部份加入各線航行。

果能照這樣做去，招商局的前途，還有一線曙光，我們全體的國民，不

僅是拭目以待，而且應該一致的協助政府去貫徹這個主張。

四、鐵路概況

我國自一八七四年開始建築鐵路以來，到現在已經六十餘年了，然而在這長期歲月當中，鐵路長度的增加，還是有限，茲為明瞭實況起見請看下列各表：

a 國有鐵路里程表

名	稱	起點	及終點	公	里	數	備	考
北甯	路	北平	瀋陽		八四九·三九			
平漢	路	北平	漢口		一·二一三·〇〇			
津浦	路	天津	浦口		一·〇一三·〇〇			
京滬	路	南京	上海		三一·一〇四			
滬杭甬	路	上海	杭州		二八〇·六五			

膠濟路	青島	濟南	三九四・〇六	
平綏路	豐台	包頭鎮	二五・九六	
粵漢路	武昌	株州	五〇五・九七	
鄂漢路	株州	萍鄉		
廣漢路	廣州	詔州	二二四・一五	
隴海路	海州老密	潼關	九二四・三〇	
潼西路段	潼關	西安	二二二・〇〇	
正太路	正定	太原	二四三・〇〇	
廣九路	廣州	九龍	一七八・五五	廣州至深圳屬華深至九龍屬英
南潯路	九江	南昌	一二八・三五	
道清路	道口	清化	一五〇・〇〇	
吉長路	吉林	長春	一二三・六一	日僞武力侵佔
吉敦路	吉林	敦化	二一〇・四一	同右

四	洮	路	四平街	洮南	三一·二·一一	同	右
洮	昂	路	洮南	昂昂溪	二二·四·二〇	同	右

b 省市有及民業鐵路里程表

名	稱	起點	及終點	公	里	數	備	考
杭	江	路	杭州	玉山	三六四·〇〇			
南	京	市	鐵路	下關	中正街	一四·四〇		
漳	廈	路	漳州	廈門	二八·〇〇			
潮	汕	路	潮州	汕頭	三九·一〇			
同	蒲	路	大同	永濟	八〇二·〇〇			
新	甯	路	斗山	北街	一二七·三〇			
京	蕪	路	南京	蕪湖	八一·〇〇			

開	雙	鶴	洮	吉	蕪	蕪	瀋
豐	程	岡	索	海	孫	午	海
路	路	路	路	路	段	路	路
石家台	雙城	蓮江口	洮安	吉林	蕪湖	孫家埠	瀋陽
西豐	中車路站	礦山站	索倫	朝陽	孫家埠	海龍	
六三・七〇	六九・一二	五五・八〇	一七〇・〇〇	一七六・六〇	一八〇・〇〇	一五一・〇〇	
同	同	同	同	日偽武力侵佔		日偽武力侵佔	
右	右	右	右				

c 中外合辦及外人承辦鐵路里程表

南	中	名
滿	東	稱
路	路	起點及終點
長春 安東	滿洲里 哈爾濱	綏芳河
瀋陽	長春	公里數
九六四，五〇	一，七二一，〇〇	備
	爲俄強迫售與偽國	考

滇越路	河口	雲南	四七〇,〇〇
穆棧路	下城子	礦區站	六二・〇九
天圖路	地坊	老頭溝	一〇一・〇〇
金福路	金州站	城子疃	一〇二・一〇
溪域路	本溪湖	牛心台	二四・〇〇

d 專用鐵路里程表

大冶路	大冶	石灰窰	二〇・七三六
坨清路	坨里	清港溝	三六・八六四
柳江路	陽河站	柳江礦區	一九・五八四
恰立路	馬頭鎮	紙坊村	三〇・五一八
大豐路	宛平	周家口	九・九一二

民興路	井陘車站	礦廠	一·七二八
寶昌路	礦廠	儲煤廠	三·四五六
水口山路	水口山	松柏鎮	三三，七〇

以上四種鐵道共長一萬五千四百七十公里。但自東北淪陷後，被日本武力佔領者達三千〇四五里，連中東路被俄國強賣外，我國實有鐵道長度，尙不滿一萬一千公里。以地廣人衆的中國，而只有這寥寥幾條路，交通的不便利，也可想而知了，我們納中國和英日美三國來比較，更覺可憐！各國路鐵里數旅客及營業收入如下（以一九二二年作標準）：

國別	營業里數(英里)	旅客人數	營業收入
中國	四,五二〇	四〇,四四五,〇〇〇	四,七四〇,〇〇〇元
日本	七,三四一	五七,四四一,〇〇〇	三三,〇三一,〇〇〇元(日金)

英國	二〇三四	一,三六六,〇〇〇	一五,九九〇,〇〇〇磅
美國	二,〇八六	九,二五三,〇〇〇	五,二九一,〇〇〇元(美金)

在上面的比較表中，可以看出中國與日本英美各國的鐵道事業，簡直有天淵之別！中國的土地，幾乎大過日本十倍，但鐵道哩數却幾乎少了一半。至於中國的哩數與美國來比較，相差至六十倍以上。這是何等可驚的比率，再拿收入來看，在日本幾乎多過中國五倍，英國幾乎多過中國二十五倍，美國差不多過中國一百倍！

再根據一九二四年的統計，以各國人口面積和鐵路哩數約百分率，可得下表：

中國	每百萬人口平均哩數	每千方哩年均哩數	二八籽	六籽
----	-----------	----------	-----	----

朝	鮮	一二三籽	二二三籽
日	本	二〇〇籽	七六籽
印	度	二三五籽	五二籽
美	國	三・七〇〇籽	一一五籽

從這種比較表中，更足以證明中國鐵路是少得非常可憐。而且這寥寥幾條鐵路中，除了外人承辦的姑不計外，其餘各條，無論國有民有的，都免不了因爲借款關係，或其他關係直，接間接受外國的操縱的。

五、鐵路不振的原因

鐵路和航業同是經濟的命脈，其對於產業發展，也有同樣的重要。航業受了帝國主義的侵略與內亂的影響而致衰敗，鐵路之不振的原因，也正是如此。我們拿鐵道部顧孟餘部長在民國二十一年鐵道年鑑一卷序文中所說，更爲明瞭，現抄錄一段以供參攷。

我國鐵道有五十餘年之歷史，八千九百餘公里之路線專（指國營鐵道而言），而歷劫既多，負債至十二萬萬元之鉅，久瀕危境矣。在革命過程中，因軍事政治關係，鐵道所受之影響，與經濟恐慌中，商業凋敝，而影響於鐵路者，是猶爲間接之損失，自九一八事變後。東北鐵路之淪陷，與一二八事變，京滬兩路之遭襲擊，其直接之損失，尤難以數計，我國鐵路，今日已臻最嚴重時期，若此國家動脈，一旦停止，則國本且將以動搖，此吾人應急切注意而起圖挽救者也。

帝國主義要在中國進行經濟的掠奪，封建的軍閥，要形成割據的局面，對於交通機關的鐵路的破壞與佔領，自然是必要的。所以顧部長在上面所講的，是必然的事實。

六、鐵路之發展

照上面所講，我們要想發展鐵路，沼本的方法，當然是掙脫帝國主義的壓迫和泯滅內亂，同時治標的方法，也是不可忽略的。治標的方法，就是改

革鐵路本身問題，換言之，就是要實行鐵道統制。然而鐵道統制，應如何實行呢？我在下面，提出兩個原則：

(一)以國家大眾利益為前提 這是一句很普通的話，而為大眾認為一個毫無疑問的前提。然而實行的時候，却往往被漠視了。如現時很流行的「鐵道商業化」的口號。倘是針對「官僚化」而言，當然是很對的了。如我國鐵道的費用，以總務費為最高，竟佔了費用全部四分之一，可是歐美各國鐵道的總務費，通常是佔最少的額數，不及百分之五。這種差別，最大原因，當然是我國鐵道官僚化的給果，實行商業化是應該的。倘若把商業化的意義，應用到全部的業務，却必然的會與國家大眾利益的前提衝突，因為鐵道運輸量的增減。是與國家大眾的利益成正式比例，却和鐵道的收入，成一個弧形的曲線。在未達弧形曲綫最高點的時候，二者是成正比例，過了弧形的頂點，二者却成反比例了。所以在達弧形曲綫最高點的時候，商業化的鐵道，必定會阻礙鐵道運輸量的發展了。在我國，商業化的意義，似乎就只是增進鐵

道收入的意思。他的結果，更是可怕。如民國二十年貨物運費收入較民國十三年增加甚多，可是貨運的噸數，民二十年只有二五、九三六·四二二噸，而民國十三年却二六、五九一·五四八噸，這種收入的增加，完全違背了國家大眾利益的前提，是很顯然的。我認爲統制鐵道，在顧全鐵道最低的業務成本範圍之內，應盡力的注意國家大眾利益。否則，鐵道統制，更發揮了獨佔的特性，國家經濟的前途，更不堪設想了！

(二)運用便利 最好的組織，並不是理論上，書本上的組織，他必須，合於實際，能夠實行，並且還須，便於運用。爲達到此種目的，應注意下列的二點：

A 權力的統一和集中 權力統一集中，然後工作的效能纔能見諸實行，這亦是一般統制方式所具有的共同原則。在鐵道方面，有下列二種：

(a) 各鐵路的計劃指揮權集中統一於鐵道部。

(b) 不同性質的事務，分別集中統一各個中央機關如會計，運輸，車輛

調度等事務，均應各自分別統一集中。

B 合理化 鐵道統制的合理化原則有二：

(a) 業務的繁密和組織的大小適應。

(b) 管理權力的範圍，應與事實的關係適應。

以上不過是鐵道統制的一個小小的原則，至於具體的方案，仍有賴於我國鐵道當局。

第四章 商業經濟問題

一、商業經濟之特徵

從歷史上來觀察，我國的商業經濟，可以劃分成爲兩個不同的時期，鴉片戰爭以前是一個時期，鴉片戰爭以後又另外是一個時期，鴉片戰爭以前的我國，是抱着自給自足的閉關政策，那時負有調劑國內各地需要和供給之專責的商業，純粹是我國的本國商業資本，雖說因爲地形的限制，和信用的缺

乏，在各種交易的進展上，並不怎樣神速，並且還帶上點自然經濟的色彩，但是在性質方面，却始終保持了獨立的商業經濟狀態，這一個時期，可以把牠叫作獨立的商業經濟時期，世界產業革命之後產生了所謂資本主義的制度，這種資本主義制度，不數十年間就已經傳遍了歐美各國。資本主義制度的特徵，是大量的工業生產，各資本主義國家實行大量生產的結果，因而發生了兩個很嚴重的問題，一個是生產原料供給的短少，一個是生產商品銷售市場的缺乏，他們爲了要解決這兩個重大的問題，唯一的辦法，祇有向海外去求新的發現——找尋新殖民地。亞洲的我國是一個天富資源的國家，牠有四萬萬以上的人口，四百萬方哩以上的土地，凡是人類所需要的東西，我國都有大量的生產和埋藏，加之國內生產的手段，還在應用着幼稚手工業時代的技術。這在資本主義者的眼光之中，我國不但是一個銷售商品的絕妙市場，同時還是一個最豐富的原料供給場所，對於上面所述的兩個問題，至少可以在我國身上解決了一大部分，所以在十九世紀末葉的時候，各資本主義都想

衝破我國政治的防壘而來華自由經商，尤其是資本主義最發達的英國，更是想盡了百般的方法。中英鴉片烟戰爭發生之後，我國戰敗求和，於是成立所謂南京條約，允許中外人民自由通商，從此資本主義國家的經濟勢力逐漸侵入我國內地，結果我國的商業資本遂為各資本主義國家的商業資本所克服，失去牠一切自由發展的機能。這個時期以內的我國商業經濟，祇能稱之為次殖民地商業經濟，（次殖民地，係別於殖民地而言，受一個國家的侵略的名之為殖民地，同時受多數國家侵略的則暫名之為次殖民地。）所謂次殖民地的商業經濟，祇是輔助各資本主義國家掠取我國原料，推廣在華商品市場，和搾取我國農工業利潤的一種瓜牙。

近百年來的我國商業，從表面上看來，似乎確實有了像飛躍一般的進步，如國外貿易數額的加大，國內商業都市的繁榮，像金融業之各錢莊票號銀號而演進到新式的銀行業，交通工具之由騾車，牛車，帆船，而改變為輪船，火車，汽車，飛機，處處都暴露出一種發揚的氣象。不過我們也不要過於

相信了這「物」的證據而承認這就是我國商業經濟繁榮的徵候，因為這種商業興盛的情況，不僅是一般資本主義國家的產物，在次殖民地或殖民地的國家裏面也是同樣的可以存在，一般資本主義國家要搶奪次殖民地或殖民地的原料和市場，首先就得發展次殖民地或殖民地的商業，要發展次殖民地或殖民地的商業，這些近世紀的商業工具更是不可或缺的東西。所以近百年來的我國商業情形，也隨着各資本主義國家在華經濟勢力的發展而踏上了新時代的商業階段。

我國的商業經濟，到底是不是次殖民地的商業經濟？這個問題，還可以從我國商業本身上提出許多的事實來代作牠的解答。

1. 鴉片烟戰爭以後的我國對外貿易，在數額上是逐年不斷的增加，但是在差額上却每年都是入超，而且入超的增加率，比總額增加率特別來得巨大。致於輸出入商品的性質，輸入的，大部分是資本主義國家的工業製造品，輸出的幾完全是中國的原料品。

2.、我國國內的商業中心，逐漸由內地而移轉到外人勢力保護之下的通商口岸，所謂通商口岸，就是各資本主義國家經濟集中的地方，那裏有許多外人所開設的貿易公司和洋行，有許多根據不平等條約中之內地設廠權而成立的外國工廠。

3.、金融業是商業資本集散的場所，在商業上占着極重要的地位。我國的金融業，以銀行業的權威為最大，在銀行業裏面，外人在華所專設或分設的銀行，計有三十三家，連各地分行（包括東北和香港）共計一百三十七家，國人自辦的銀行，計有一百四十六家，連支分行共計一千零三十八家，從銀行開設的數字上看來，我國的銀行業，比較外人在華所設立的銀行業的勢力要來得擾越。實際上我國國人自辦的銀行，都是小資本的銀行，遠不及外商在華銀行資力的雄厚，據我國銀行家的估計，以外商銀行資力十分之一作為對華營業的資力，即足以與我國所有各主要銀行的總資力相互對抗。至於外商

銀行的業務，除壟斷外匯而操縱我國金融市場外，還代作了我國中央銀行一部分的職務，如代理國庫和發行紙幣等。

4.、交通事業時常被尊稱爲商業的命脈。我國商業上的這種命脈也是和金融業同樣的是握在外國人的手裏，先拿中國的陸上交通來說罷！中國的鐵路，計有國有鐵路七千七百餘里，私有鐵路一千五百餘里，外人所有的鐵路二千二百餘里，在國有鐵路裏面，還有因借款關係而將建設，會計，管理，大權送與外人執掌的，計有五千六百餘里，其次拿水上交通來說，我國的航業，國外的海洋航行，是由外人全權獨占的，國內的沿岸航行與內河航行，也是站在附庸的地位，以從事內河航行和沿岸航行的船隻，和噸數來作證例嗎？我國船共有四百零五艘，總計一九四·四四七噸，致於空中交通，那更是不用說了，新起的中國歐亞兩航空公司。一切的大權都是握在外國手裏。

5. 各資本主義國對我國交通事業的獨占，除了上述的情形以外，在水上交通方面，如內河航行與沿岸航行等特權的獲得，可以使各資本主義國家的生產品，直接由原生產地用其本國船隻輸入我國內地，我國的原料亦同樣的可以輸往外國的製造場所。這不但減少了我國國外貿易的過程，同時還減少了我國國內貿易的一部分麻煩。

6. 近代的關稅，是商業戰爭中的唯一武器，進可以擴大商品的海外銷路，退亦可以保持本國國內的商品市場，我國的關稅，在外人勢力把持之下，所採取的是一種鼓勵外貨，限制國貨的政策，外國的商品在繳過一次正稅和子口稅之後，可以通行我國各地，反之我國的國貨，則須隨時隨地繳納內地和關稅厘金。

從上述各點看來，總可以相信現在的我國商業經濟決不是一個獨立的商業經濟吧。

二、商業衰落的輪廓

能夠表現出一個國家的整個商業情形的，祇有國外貿易和國內貿易最切實際，這裏首先從這兩方面去測出我國商業衰落的輪廓。

1、國外貿易 我國的國外貿易，近年來的情形如何？請先讀下表。
世界經濟恐慌發生以後的我國國外貿易輸出入趨勢表

年 份	進 口		出 口		計 入	超
	口	位	口	位		
	(單 萬 海 關 兩)					
民十八年 (一九一九年)	一·二六五·八	一·〇一五·七	二·二八一·五	二五〇·一		
民十九年	一·三〇九·八	八九四·八	二·二〇四·六	四一四·九		
民二十年	一·四三三·八	九〇九·五	二·三四三·〇	五二四·〇		
民二十一年	一·〇四九·二	四九二·六	一·五四一·九	五五六·八		
民二十二年	八六三·七	三九二·七	一·二五六·四	四七〇·九		
民二十二年 月至十一月	一·二五四·一	五六一·一	一·八一五·二	六九二·九		
民二十二年 月至十一月	九五七·六	四九一·六	一·四四九·二	四六五·九		

×係未折合成爲海關兩之國幣數

在世界經濟恐慌初發生的一二年中，因為世界銀價低跌的關係，我國的外貿易，尙能維持着過去的巨大數額，民國二十年以後，我國全國農村普遍崩潰，一般人民的購買力整個破產，於是我國國外貿易上也就起了很大的變化。從輸出入貿易的總額看來，民國二十一年的數字，僅及民國十八年的百分之六十八，民國二十二年又減低到百分之五十六，民國二十三年的情形，仍然繼承着過去一貫的趨勢，從一月到十一月的貿易總額，與民國二十二年的同期數字較，又減低了百分之二十一。再從輸出入的差額上來考察，牠的情形却又有點不同了。民國十八年發生了世界經濟恐慌，民國十九年中的貿易入超差額立刻就發生了異樣的變動，入超數字的增加，造成了我國自有對外貿易以來的最高記錄。照百分數計算起來，民國十九年的入超額較民國十八年增加約百分之六十六，民國二十年約增加到百分之一百零九，民國二十一年再增高到百分之一百二十，超過民國十八年的數額約三倍以上。民國二十三年中雖然稍有減少，但與民國十八年較，依然保有了百分之八十八的巨

大增加率。

致於輸出入貿易商品的性質，同樣的也發生了很大的更動，從前我國所輸出的大宗商品，是絲，茶，大荳一類的產物，現在所輸出的商品，爲棉紗生絲，蛋類產品及其他製造品，大荳因東北淪滅而完全斷絕出口？其他生絲，茶等雖然在出口商品中尙能占着重要的地位，但是在數量方面，已不及往昔興盛時期內的十一，輸入的商品，過去以棉貨，棉紗，棉花，煤油及其他製造品爲最多，現在米，小麥，麵粉，煤油，五金機器等成功了入口貨中的最大宗。

從上述的情形看來，在現在的我國國外貿易上，可以發現出兩個不同的傾向；貿易總額的低減，充分的表示出我國一般人民生產的破產和購買力的低降，入超差額的增加，完全暴露出各資本主義國家爲求達到「嫁禍政策」的目的，正在那裏加緊對華的商業侵略。

2. 國內貿易 一國家的國內貿易，通常與國外貿易具有極密切的關係

，故國內貿易的衰榮，皆隨國外貿易的增減為轉移，尤其是我國的國內貿易，這種現象最為顯著，緣因我國在各資本主義國經濟勢力侵略之下，一切生產，消費，分配，交換都失去了自主的能力。所以我國對外貿易，自民國二十一年發生低減後，國內貿易也就同時有了降落，茲將近數年來國內貿易數字列表如次：

年 份	國內貿易總額(單位百萬元)
民 二 十 年	一·一九〇
民 二 十 一 年	九七九
民 二 十 二 年	九三六

就上表以視，可知我國的國內貿易，也已經受了不景氣高潮的波動。不過上面所應用的數字，係抄自海關貿易報告中所記載的一部分國內貿易報告而成，事實上當然不能代表整個的國內貿易數字，但是除了這一部的數字以

外，其他的地方，却又找不到這一類的資料。好在我們所要曉得的，祇是我國國內貿易的傾向，那麼有這一部分的數字，也就可以概示一切了。

三、全國商業基礎的瓦解

以各種貿易數字來表示我國商業的衰落，固然是一個很有力量的證據，不過根據這種證據而得到的結果，祇是一般衰落的大勢，實際上我國的商業，不僅祇是衰落，並且連基礎上也已發生了整個崩潰的徵象這種徵象，可以從我國各地商店沒落的情形中看得出來。

首先拿我國的中部情形來看，上海近江濱海，乃中外貿易的通商口岸，商業資金的流動，自較其他各地靈敏，但是近年來仍不能避免國內外經濟恐慌的打擊，當民國廿二年底總結賬的時候，全市商店倒閉三百餘家，以商業最繁盛的南京路而論，被人以債務關係相互控告的商店，計達百分之五十以上，若法院果真嚴厲執行法令，南京路上勢必成爲「寂寞之街」。（時事新報二十三年一月二十七日）二十三年的形勢，更較前年嚴重，在廢歷年關結賬尙未到達

以前，現在因無法維持而宣告清理的已有五十餘家，（中華日報二十四年一月五日）在南京路上的大商店，其中已占有十七家之多，（中華日報二十四年一月一日）廢曆年關總結賬時，上海全市商店的倒閉，諒來決不止此數。漢口，據漢口市政府的調查，民國廿二年中的商業情形，全市資本比較雄厚的商店，總計約八千餘家，在此八千餘家商店裏面，因年關結賬而感覺到資金週轉困難的已在半數以上，因資金週轉困難而停業的多至九百餘家。（武漢日報二月十日）南京，在民國二十三年一二兩個月裏面所倒閉的商店，總計約在百家以上。（中央日報二十三年二月二十七日）九江，據九江市商會的調查，全市加入市商會的商店，總計為八百八十一家。在民國二十三年上半年中發現虧蝕的已有二百六十一家，占全體商店總數三分之一，至於倒閉的商已，在最近五年以內，前後已達五百六十二家。（申報二十三年五月六日）成都，為長江上游的最大都市，其在民國二十三年中所倒閉的商店，亦在千家以上。（時事新報二十三年八月三日）

其次拿我國北部的情形來看，天津自民國二十三年新年之後，中等商店

的倒閉，約在百家以上，小資本商店倒閉的數字，比較更是巨大，春季以降，商業的情形，較前愈爲蕭條，據天津市財政局捐務徵收的統計，每店來所以歇業請求免繳捐稅的商店，平均約在十家以上，每月約有三百家左右（租界除外）廿四年二月廢歷年關總結賬的時候，歇業的商店勢必將有大量的增加，（大公報二十三年十二月二十九日）北平據北平市商會調查，民國二十三年一二兩月以內所倒閉的商店，其中已加入市商會的約有八十數家，其他尙未加入市商會的，當數倍於此數，三月以後，市況較過去稍爲安穩，但停業的仍有一百五十三家。（益世報二十三年四月五日）太原根據太原市商會的統計，民國二十二年內所歇業的商店，多至一千餘家，爲空前所未有的慘象。（時事新報二十三年一月五日）若就山西全省而論，全省一百零六縣中，去年歇業商店總在四千家左右，（大公報二十三年九月十三日）洛陽，全市商店共有一千餘家，民國二十二年內停業的有三百十餘家，民國二十三年一二兩個月內停業的又有四十餘家，總計約爲三百五十餘家，占全市商店十分之四以上。（中央夜報二十三

年三月二十四日）徐州，最近兩年來相率倒閉的商店，據商會的估計已達六七百餘家現存的僅一千六百餘家。（中央日報廿三年六月廿五日）二十三年春季之後，全市商店千餘家，俱感不振，市面將有整個破產的危機。（晨報二十三年六月一日）

再次拿我國的南部情形來看，廣州爲我國南部的最大商業中心都市，年來在不景氣的籠罩下，復受苛捐雜稅的壓迫，因週轉不靈而至倒閉停業的商店，時有所聞，從民國二十二年一月份起，到民國二十三年六月份爲止，在此十八個月以內，據廣東省政府統計局的調查，全市倒閉商店，總共五千二百九十一間，損失資本爲五百七十萬〇八千一百五十六元，（益世報二十四年一月七日）這是一個多麼驚人的統計。潮汕一帶，據一般商人自稱，二十三年清明以後，各地因不能度過節關而倒閉的商店遍地皆是，以汕頭論，其資本在數萬以上者約十餘家，至於小資本商店則更不可以數計，以潮州論，大小商店約在五十家左右，其他未倒閉的亦多縮少範圍。（工商日報二十三年四月八日）福州爲我國過去五大通商口岸之一，最近數年來因兵禍天災的連續，使全市商

業更形冷落，各業大小商店，俱皆相率倒閉，僅就城內最繁盛區域的南大街一處而論，在二十三年廢歷年關以後所倒閉的商店，總計約有三十餘家，每家平均負債俱在萬元以上，往昔欲租南大街商店房屋營業的，非出數百元以上千元以上的頂費不可，現在空屋纍纍，租金大減，而尙無人過問。（申報二十三年四月十六日）其他如漳州廈門一帶，漳州自遭兵變以後，已無商業可言，廈門亦與福州情形同，單就綢布莊的倒閉而言，去年中達數十家以上。（時事新報二十三年四月四日）

民國二十三年已成過去，但是二十三年的總結賬期尙在本年一月以後，現在總結賬的時期雖還沒有到來，可是各地大商店倒閉的消息，已經是日有傳聞，真不知在總結賬的難關中，又將有多少商店掩旗息鼓而逝了。

四、幾種主要商業的沒落

商業的發生，是由於調劑異地人民相互的需要和供給，所以商業上一切財貨的交易，總離不掉與人類生存的衣，食，住，行，有關的商品。歷史的

進展，商業的形勢隨着起了革改，逐漸以貨幣交易代替物物交換，於是金融業乃成爲商業上唯一無二的媒介物。近年來我國商業的衰落，首當其衝的就是我國金融業，其次則爲有關「衣」「食」兩方面的商業，不過屬於「衣」一類的商業，祇有綢緞業衰落得最爲厲害，棉布業因我國人購買力低減，不能穿着絲織及毛織物一類的製造品，棉布乃成爲一種最合經濟條件的衣料，加之外國棉布大量輸華的傾銷，售價大跌，其中尤以日本的棉布爲最，常有一元能購數丈衣服材料的事體發生，故尙能保持着過去的狀態，至於關於「行」「住」等類商品的交易，前者因政府急圖發展交通事業，後者因農村資金集中都市，都市中除投機事業外，這大量資金沒有其他出路，在這種環境之下，於是一般擁有巨資的資本家，大量購買地皮，建築起數十層的高樓大廈，於是上述二種商業的交易，反有興盛的氣象，這祇要查查海關貿易報告冊中建築材料，煤油及交通機械進口的數額，就可以得到一個很切實的證明，不過這也是一種迴光反照的情形，事實上都市越繁盛，交通越便利，我國經濟不能

自主，則資金之輸往外國愈多，農村的貧困愈深刻。整個社會經濟的基礎潰崩了，決不會容許某一部分的經濟獨自繁盛的。以下將我國金融業及食料交易中的米糧業，衣料交易中的綢緞業近年來的衰落情形，再各加以簡略的敘述。

1. 金融業 我國金融業的衰落，以錢莊，票號，銀號，爲最顯著，緣此等舊式金融機關，在業務方面，皆以對人信用放款爲其資金的主要出路，且在大商業都市裏面，因有新興銀行事業的競爭，故多集中於中小以次的商業都市。近年來我國農村經濟破產，外貨大批流入內地，因之農村資金逐漸流入通商口岸的最大商業都市，如上海，天津等埠。同時農村資金外流之後，一般人民的購買力隨卽降低至最小的限度，致內地商店因交易清淡而至於倒閉，錢莊在這種情況之下，一方面因農村資金貧乏，斷絕了資金吸收的來源，他方面商店的倒閉店從前以對人信用放出的款項不能收回，結果也祇有隨着普通商店同樣的歇業清理。爲明瞭事實起見，可舉數例以資證明，四川重

慶的錢莊在最盛時期，曾有六七十餘家之多，旋因各種經濟政治的影響，到現在底剩了十數餘家。（晨報二十三年五月九日）從前南京有錢莊六十一家，現在祇留下了二十九家。（中央日報二十三年五月九日）廣州在過去一年半內所倒閉的錢號，錢店等有八十五家。（益世報二十三年一月七日）山西全省有銀錢業二百五十五家，過去一年中所倒閉的有五十六家（大公報二十三年九月十三日）至於與錢莊有密切關係的典當業，更是來得特別衰落，以江蘇全省計，在全盛時代約有四百餘家，民國二十年後，仍有三百二十四家，現在僅存二百九十七家了。（大公報二十三年十二月二十九日）

我國的銀行業，近數年來反有興盛的氣象，據中國銀行出版的銀行鑑中的統計，民二十年增設新行十一家，民二十一年增設十二家，民二十二年增設九家，但是歇業的亦復不少，計民二十年三家：二十一年五家，二十二年七家，到了去年，銀行業的弱點，於是整個暴露，計新增的銀行僅有上海華業，東南信託，上海國泰，上海江海，正明商業，光華商業，上海信託。中

國建業，上海大康，農商，上海永安銀公司，香港上海世界等銀行十三家，但是宣佈清理的銀行，亦有中國儲蓄，安徽，東方信託，五華，華僑信託，中國興業，嘉興商業，華東儉德，嘉華，永安銀公司等十一家。至於銀行業發達的原因，可分而為三。

A. 大銀莊的改組。

B. 農村資金集中都市，吸收存款甚易，因此引起資本家投資銀行業的興趣。

C. 因正軌商業衰落，促成投機事業的興起，有投機嗜好的人，乃組設銀行以爲投機的機關。

照上面的三個原因看來，無疑的我國銀行業的基礎，也沒有像鐵那一樣的堅硬。因爲他們所吸收的大量存款，不去投機，就得患下了不消化的惡症，將來也難免不遭受到和錢莊一樣的惡運。

2. 米糧業 近年來帝國主義在華經濟勢力的發展，外國輸入的工業品與

農業品俱有增加，尤以農業產品中的米麥爲最多，反之我國是以生產農業品見稱的國家，近數年來連續不斷的天災人禍，致農民生產手段完全毀滅。加之國內交通又不便當，每逢歉收，人民惟有忍饑挨凍。若值豐歲，又因農產品過剩，而構成了「賤穀傷農」的現象，民二十一年的我國，就是碰到了這一種情形。這一類農業恐慌的形成，受害最深的當然是直接生產農產品的農民，然米糧業以米價的奇漲或大跌，不若平時之易於操縱，因而在資本上受到損失，結果終於倒閉的亦頗不乏人，試以全國最大的米市場安徽蕪湖爲例，民二十一年全市營業爲九，一六四萬元，米糧營業占有五，二八二萬元，約爲總額百分之五十七。最近因洋米傾銷，米市因之大衰，就米的輸出來說，從前常在五百萬石以上，民十九年時減低到一百七十萬石，民二十年爲二百四十二萬石，民二十一年又減低到一百五十萬石，民二十二年再又增加到二百萬石，去年一月至六月中的輸出又祇有六十萬石，由此可見米衰落情形的驚人（民報二十三年六月十一日）在蕪市經營米糧的商店，約有二百餘家，其中採

辦米糧的分有廣，潮，烟，甯，四幫，共計二十餘家，不僅採米的範圍至爲寬廣，且有操縱蕪湖米糧輸出的大權，迄今此類採辦米商僅存十餘家左右，以有幫客亦已冰消瓦解。（大公報二十三年三月十五日）

3. 綢緞業 往昔我國以產絲茶著稱，絲織物亦爲我國珍貴產品之一，但我國本國人民常視絲織綢緞爲華貴的著物，同樣在外國人士的服用方面，也表示極端的歡迎，因之我國的綢緞，除本國人民購用外，每年且有大量輸往外國。近年來國外綢緞市場以競爭失敗而被他國奪去，同時國內的消息市場亦遠不如昔，結果一般經營綢緞的商店，大都收歇停業，綜其停業的原因，約有下列三點：

A. 一般人民購買力低減，視穿着綢緞爲過度消費，於是從前穿着綢緞的多改着棉布一類的代替物。

B. 外國人造絲織物的輸入。

C. 織造綢緞技術落伍，生產成本又不能低減，致不能與其他外國同樣製

造品競爭。

我國的綢緞業，多集中於江浙兩省，故綢緞業的衰落，也以江浙兩省爲最尖銳化，如揚州前有綢緞店數十家，現在僅剩下三四家，南京從前有綢緞店四百餘家，現存的僅六十餘家，（中央日報二十三年三月二十二日）再如上海，就最大的綢緞商店而言，南京路的老九章，小東門的何恆昌，俱爲規模宏大而擁有數十年歷史的老店，皆在去年中以虧缺四五十萬元而先後倒閉，又如以產綢出名的湖州來說，民二十二年的綢緞賣價，較二十一年度的最低價值，還要減少三分之一，其他如四川的重慶，前有綢緞商店八十九家，現在所存的僅祇有二十餘家了。（晨報二十三年五月九日）

五、商業經濟的挽救

總括起來說，我國的商業經濟，是一個在多數資本主義國家經濟勢力共同支配下的次殖民地商業經濟，目前這種次殖民地的商業經濟，已經由一般衰落狀態，而達到了快將整個崩潰的程度。

我國商業經濟的崩潰，和各資本主義國家不同，牠不是由於內在的矛盾，而是基於外來的因素，所謂外來的因素一部分係各資本主義國家的直接對華商業侵略，他一部分則係各資本主義國家對華農工等實業的經濟侵略，再由這類經濟侵略上所間接反映出來的一種損失，致於因政治混亂而構成的兵災匪禍，爲財政收入而徵收苛捐雜稅，也會使中國商業上受到相當的傷害，但是這也是各資本主義國家經濟勢力入主我國以後才有的現象。說得玄妙一點這也是各資本主義國家在我國所種下的惡果，因爲他們要維持他們各自在華的經濟勢力，不能不利用我國的內亂來作他的屏障，藉我國的軍人來防止他國經濟勢力的侵襲。

我國的商業是崩潰了，有不有方法來挽救這悲慘的惡運呢？有，治標的辦法是反抗外來的商業侵略，治本的辦法，是提倡工業與復興農業，不過這兩個辦法太簡單了，同時又太困難了，照目前我國的力量看來，不要說是治本，恐怕連治標的一步也做不到。

大街上鮮紅的減價旗幟，已經換上了慘白的顏色，大拍賣的聲調，已經變成了最後的哀音，各地繁榮市面的運動，也祇是一個空空的畫餅，眼看着我國這次殖民地的商業經濟，先資本主義者而踏上了滅亡的大道。

第五章 金融問題

一、導言

自從一九二九年秋，美國紐約華爾街的證券風潮爆發以來，經濟恐慌的狂飆，動蕩了全世界，各國之對外貿易，日益萎靡不振，生產和消費不能維持平衡，失業問題不能解決，遂致工商衰落，百業不振，中國是世界經濟圈中的一環，狂飆所至，當然也免不了恐慌的襲擊，同趨於沒落的命運！可是，中國又因其特殊地位的關係，恐慌較各國更甚；第一、中國經濟，是依附於帝國主義，而被帝國主義剝削的半殖民地經濟，國際帝國主義者把其過剩的商品，向中國的鄉村僻壤傾銷，而吮吸其膏血以去，於足中國的工商業，固為帝國主義的商品所打倒，中國的農村經濟，亦就日趨衰落；第二、中國

歷年的天災人禍，外侮內爭，以致政局不安，社會騷動，都爲促成中國農工商業衰落的主因。中國經濟，在這內外夾攻之下，加以世界經濟恐慌的襲擊，終將趨於總崩潰之一途，不料在這瀰漫着恐慌，衰落，和崩潰的氛圍中，中國金融業却呈現畸形的發展，蓬蓬勃勃，駕臨乎各業之上，這是什麼道理？難道金融業是得天獨厚嗎？不。並不，這蓬蓬勃勃一時的金融業，幕後却潛伏着莫大的危機，一旦脫穎而出，免不了與農工商業同趨於沒落的泥坑！本章目的，擬把這潛伏着的危機揭開，讓大家來認識認識，好早點打算救濟的辦法，以免臨時着慌，噬臍不及，又本章所論，擬專限於銀行業，中國金融業，雖包有錢莊，儲蓄會，和信託公司等等，但錢莊已不適時宜，漸趨淘汰；儲蓄信託等等，不過是銀行業務之一部分而已。

二、金融情況之檢討

在沒有揭開危機之幕以前，我們先得看看中國金融業究竟發展到怎樣的程度？下面擬先描出一個輪廓畫來。

第一、銀行逐年增加；民十八年增加六家，十九年增十四家，二〇年增一一家，二一年增六家，二二年開業者有八家，在籌備者亦有八家，停業者僅有四家，以上海一埠而論，去年添設新銀行六家，原有銀行增設分支行辦事處十六家；第二、存款的增加：民一九年全國各銀行有存款一·六二〇，二六一，〇三三元，二〇年增至一，八六〇，六五六，五二五元，如以上海各銀行而論，則二一年存款爲一，八七八，一〇四元，較二〇年增加一八〇，九六九元，至二十二年，單以中國銀行而論，則有五三九，二八四，五二七，一六元，較二一年計增六二，七三六，四七三，七三元，存戶的數目亦逐年增加，如以一九年爲一〇〇，則二〇年度爲一二二，二十一年度爲一五〇，二十二年度爲一七九；第三、兌換券流通額之增加：民十八年全國各銀行的兌換券總額爲三七六，〇三三，六九七元，十九年增至四四八，六二〇，一八八元，二十年則略減爲四三七，一三九，七七〇元，如以中國，交通，中央，中國實業，中南，四明，通商，浙江興業，墾業等九行而論，則二

十一年之兌換券總額爲四二四，八五八，〇〇〇元較上年增三三，〇八七，〇〇〇元，如以中國銀行而論，則二十二年之兌換券總額爲一八三，七二六，九九七，三七元，較之二十一年略減七十萬元；第四、準備額的增加：如以上海各行而論，二十一年的現金準備額，爲五六八，一三九，〇〇〇元，較上年增加一八一，六九一，〇〇〇元，二十一年的有價證券額爲二四一，六〇七，〇〇〇元，較上年增九，一二四，〇〇〇元，以中國銀行而論，二十二年之有價證券總額爲八一，八四七，〇四五，九一元，較二十一年度之六四，五四四，四四六，二一元，計增加一七，三〇二，五九九，七〇元；第五、放款之增加；民十九年全國各行之放款額共有一，四二〇，五四〇，八三七元，二十年增至一，六〇三，九〇五，一一四元，以上海各行而論，二十一年爲一，二三二，七四〇，〇〇〇元，較二十年增五九，二八五，〇〇〇元，以中國銀行而論，二十二年爲三五一，三八八，六〇九，一五元，較之二十一年計增二八，四九七，三九一，三三元；第六、盈餘的增加：以

上海各行而論，二十一年度之盈餘額爲二四，七一一，〇〇〇元，較上年增加二，八九八，〇〇〇元，以中國銀行而論，二十二年度之純益有一，九二三，九七五，一四元之鉅。我們從上面一段簡略的提示中，可以得到下列幾個結論：（一）銀行的存款，兌換券，發行額，和準備額的增加，表示銀行對於社會上的信用日益深厚。（二）銀行放款的增加，表示銀行業務的日益擴展。（三）銀行的純益日益增加，可見銀行業的基礎日益鞏固，令人憧憬着樂觀的前途！因此，而引起近年來銀行業畸形的發達！

三、金融前途之危機

銀行業的繁榮發達，既而上述，但是我們如果把這繁榮的面幕撕去，裏面却顯示着潛伏的危險分子，這些分子是什麼呢？則有如下述：

第一、中國金融業是依附於列強，而在列強壟斷之下生長着的，我們上面已經說過，中國經濟，是半殖民地經濟，金融業當然也不能列於例外，列強怎樣壟斷我們的金融業呢？請先從資本額上看：單就上海而論，列強獨資

設立的銀行，計有匯豐，麥加利，花旗，美豐，正金，有利，台灣，住友，三菱，三井，朝鮮，東方匯理，華比，荷蘭，大通，菲列賓，安達，大英，友華等二十餘家合計共有資金五萬四千萬金磅，一千一百萬美金，一千三百萬法郎，一萬八千萬銀元，五千萬銀兩，一千萬爾登，(Guilder)一萬四千萬日金。華商在上海開設的銀行計有中央，中國，交通，浙江興業，浙江地方實業，上海商業儲蓄，鹽業，中孚，聚興誠，四明，廣東，金城，新華，大陸，東亞，東陸，中國實業，中國通商，江蘇，勸業，中南，和豐，通易，江南，國貨，農工，女子商業儲蓄，中匯，及上海市銀行等三十餘家，合計資本僅二萬八千萬元左右，兩者相較，相去遠甚！可見上海的金融資本，完全操在外人手裏，因此而又發生下列的結果：（一）外商銀行的信用較華商爲大，因此，一般中國軍閥官僚的資本，都流向外商銀行的庫中，軍閥官僚的財產，都是搜括得來，如存在華商銀行，有被沒收的危險，以以他們寧願以低利存於外人手中，甚至願出保管費。日人前曾調查中國富翁在匯豐銀行定

期存款在二千萬元以上者五人，一千五百萬元以上者二十人，一千萬元以上者一百三十人，其在百萬以下者，當更不止此數；（二）國際貿易上的國際匯兌，必爲外人所操縱，因爲外商銀行資本雄厚，一切國際貿易上的匯兌，都信託他們，他們不啻是我們對外貿易的中間媒介，例如中美貿易爲花旗銀行，中英貿易爲匯豐銀行，中日貿易則爲正金銀行和台灣銀行等；（三）外商吸收了中國軍閥官僚的資本，轉而再以高利貸給中國政府，中國以關稅鹽稅等爲擔保，可見不但是金融，卽中國的政治經濟，整個的被外商所操縱了；復次，我們要討論到中國銀行業的發展，是怎樣在列強卵翼之下而發榮滋長，我們在上面已經說過，中國銀行的存款和兌換券準備額的增加，是怎樣的促進了銀行業的發達，但試問這種存款，和準備額，從那裏來的呢？據中國銀行經濟研究室調查；二十一年由內地各處移入上海銀元之總額，爲八千九百五十餘萬元，二十二年度上半年移入總額達五千七百六十六萬元，較二十一年之五千四百餘萬元，增加三百餘萬元，蓋上海爲全國商品之集散市場，商

品流向農村，換了現銀回來，內地農村因爲連年的天災人禍，農產品價格的暴落，遂呈衰落之象，農村的衰落，反映着內地都市工商業的停滯，於是往昔上海各銀行放款於內地都市的現金，不得不陸續收回。如以前上海各銀行，錢莊對甯波，鎮江，南通，揚州，蚌埠等地的放款額，約在一千三四百萬元左右，現在都逐漸收回了。茲再就上海銀元的移出方面看，二十二年度上半年爲九百三十餘萬元，較去年之六百零八萬元略增三百十餘萬元，但細按其移去地點，原來流往紐約者有五百餘萬元，佔總額百分之二六，八二，這是由於美國提高銀價所致，其餘四百餘萬元，則用以支付國際平衡，我們從上面的敘述中，可以得到這樣一個結論：中國銀行業的發達，是由新帝國主義商品的侵入農村，農村的資金流向都市，尤其是集中於上海。但是集中於上海的資金，因爲支付貿易上的平衡，有逐漸流向國外之傾向。由此看來，中國銀行業的發達，不過是在國際帝國主義者剝削中國半殖民地經濟的過程中，拾得一點餘唾而已！這不是中國金融業一個絕大的危機嗎？

第二、內地農村的資金，既在天災人禍與夫帝國主義及封建勢力的重重壓迫之下而流向都市，於是農村枯竭，農民購買力減退，工商業因此亦日漸衰落。試觀下表，可以概見各工商業衰落之一斑：

(假定民國十九年度各業營業額消長指數爲一〇〇)

	二	十	年	二	十	一	年	二	十	二	年
棉	紡	業	七八		五二		三五				
染	織	業	一二五		一一〇		八〇				
絲	織	業	一六〇		一一〇		九〇				
麵	粉	業	一二〇		八五		五〇				
火	柴	業	一二〇		一三五		一四〇				
糖	瓷	業	一五八		一二六		九五				
化	裝	業	一二〇		七五		八五				
調	味	業	一一二		一三五		一〇〇				

熱水瓶業	一〇〇	一二〇	一五〇
機器業	一二五	八一	七三
油漆業	一二八	一三七	一八五
橡膠業	二〇〇	一三五	八〇
捲烟業	一一五	一〇五	八〇
針織業	一〇〇	七〇	五〇
毛織業	八九	六五	八五
棉織業	一二八	一一〇	一一〇

上表中，除火柴，油漆，及熱水瓶三業稍有增加外，其餘各業都普遍的沒落，各業之沒落，銀行對之自不敢放款投資，銀行的游資既無去路，銀行的拆息亦就逐年降低了，茲將上海最近八年的銀行拆息表列於下：

年	代	折息全年平均數
一	九二六	〇・一五
一	九二七	〇・〇八
一	九二八	〇・一三
一	九二九	〇・一三
一	九三〇	〇・〇七
一	九三一	〇・一三
一	九三二	〇・一〇
一	九三三	〇・〇六

銀行拆息的逐年低落，顯示着銀行現金的膨脹無法銷納，長此以往，不速設法補救，恐將農工商業同趨於總崩潰之一途！

第三，如上所述，銀行似乎有崩潰之勢了，但是事實上並不盡然，近年

銀行業，反而蒸蒸日上。原來銀行雖不得志於農工商業，却將其大批過剩資金，投之於公債和地產，大發其財！茲請先述前者：

一個國家的收入，完全依賴於租稅和國有事業，但兩者的收入仍不敷開支時，只有借債度日，中國財政向來是入不敷出的，從前北京政府都向國外舉債，國內公債僅占一小部分；自從國民政府成立，以不借債為口號，但連年軍政費的支出浩大，不得不走向借債之途！不過將目光轉移於國內而已，茲將國府成立以來之內債摘錄如下：（截至二十一年底止）

名	稱	發	行	總	數	已	價	還	數
續發	江海關二五庫券	四〇・〇〇〇・〇〇〇元				二九・四〇〇・〇〇〇元			
軍需	公債	一〇・〇〇〇・〇〇〇				三・二三二・〇〇〇			
善後	短期公債	四〇・〇〇〇・〇〇〇				三〇・八〇〇・〇〇〇			
十七年	金融短期公債	三〇・〇〇〇・〇〇〇				一一・三〇〇・〇〇〇			

十七年金融長期公債	四五・〇〇〇・〇〇〇	
十八年賑災公債	一〇・〇〇〇・〇〇〇	三・四〇〇・〇〇〇
十八年裁兵公債	五〇・〇〇〇・〇〇〇	一六・五〇〇・〇〇〇
十八年關稅庫券	四〇・〇〇〇・〇〇〇	二一・四三八・四九四・一八
十八年編遣庫券	七〇・〇〇〇・〇〇〇	二三・三八〇・〇〇〇
十九年關稅公債	二〇・〇〇〇・〇〇〇	四・七九〇・〇〇〇
十九年捲烟庫券	二四・〇〇〇・〇〇〇	一四・六六三・〇〇〇
十九年關稅短期庫券	八〇・〇〇〇・〇〇〇	二三・三六〇・〇〇〇
十九年善後庫券	五〇・〇〇〇・〇〇〇	一一・四四〇・〇〇〇
二十年捲烟庫券	六〇・〇〇〇・〇〇〇	一〇・七六四・〇〇〇
二十年關稅庫券	八〇・〇〇〇・〇〇〇	一一・五二〇・〇〇〇
二十年統稅庫券	八〇・〇〇〇・〇〇〇	九・九二〇・〇〇〇

二十年鹽稅庫券	八〇・〇〇〇・〇〇〇	八・三二〇・〇〇〇
二十年振災公債	三〇・〇〇〇・〇〇〇	二・一〇〇・〇〇〇
二十年金融公債	八〇・〇〇〇・〇〇〇	六四〇・〇〇〇
江浙絲業公債	六・〇〇〇・〇〇〇	三〇〇・〇〇〇
海河公債	四・〇〇〇・〇〇〇	一・四〇〇・〇〇〇
共計	九二九・〇〇〇・〇〇〇	二三九・六六七・四九四・一八

我們從上面表，可以看出政府的公債與銀行是怎樣的結了不解之緣！但是聞北一二八的砲聲，驚醒了上海證券市場的繁華夢，還本的期限是延長了，利率也減低了，從前有年息八釐月息七釐或八釐的，現在都改爲年息六釐或月息五釐，公債抽籤，以前是一律每年二次，此次改爲三個月一次，這樣一來，二十一年份內債本息的支出，可以減少一萬萬元，而國民政府在這一年來也沒有續發新公債，算是暫告一段落！可是抗日戰爭的發動，我們政府

不得不再用發行公債的方法來應付財政的難關。二十二年春，日寇佔據熱河，又進灤東及長城各口，北平政務委員會因爲軍費支出的吃緊，遂呈准國民政府發行愛國庫券二千萬元，月息五釐，分四十五個月償還本息，基金由財部在捲烟統稅的收入項下撥充；後來華北軍事暫停，又發行關稅庫券一萬萬元，以償還抗日軍事期內各銀行的墊款；繼關稅庫券之後，又有華北救濟戰區短期公債的發行，定額四百萬元年息六釐，二十三年一月，又發行關稅庫券一萬萬元；二月間又以意庚款爲担保成立四千四百萬元的借款。綜上所述，可見政府是在借款度日，並且爲了下次舉債便利起見，便得借債還債，以表示政府的信用昭著！銀行資本，正苦過剩，投資於工商，風險太大，投資於公債，比較還有保障，息拆也比較的厚，銀行便在公債的麻醉劑下，而呈畸形的發達了。但是政府歷年所舉的公債，都是用來支出軍政費的，從未拿來作生產之用，故其背後毫無保障，雖有抵押品，但是照這樣借債還債，愈滾愈大，無論其抵押品是怎樣可靠，財長是怎樣長袖善舞，到那時恐亦是無

法可想，不得不陷入於破產的深淵。

第四，銀行業除向公債投資以外，其次要算對地產的投資了，年來因農村經濟的衰落，農村人口都向都市逃亡，都市人口膨脹，都市地價亦因而飛漲，尤其是上海；上海地價的騰貴，據普益地產公司所發表，自民國十五年到十九年五年之間，上海地價總額漲達二十八萬萬元，其中十九年一年却占百分之五十以上，銀行界看到這樣易於賺錢的買賣，也樂得投一下機，果然地價的飛漲，與日俱增，銀行界大獲其利了。如普益地產公司股息紅利民十六年爲百分之七，民二十增至百分之十五，上海英法地產公司民十六爲百分之九，民二十增至百分之十二，但是這種繁華，只是曇花一現，因爲都市的發展，必以農村的興盛爲背景，農村的衰落，必然會引起都市的崩潰，都市的崩潰，地價也必然的要跌落！到那時，恐亦無人問津了吧？銀行界暫時的迷魂湯固能消魂蕩魄，可是一枕黃梁。醒來仍是一場大夢？還是早回頭的好，以免日後飲恨無窮！

四、金融的救濟方案

我們把面幕揭開一看，原來中國金融業的繁榮基礎，是建築在這樣一個脆弱沙灘之上！但是上面的負擔，加到了相當的限度，這個建築物，必有崩潰之虞！而況目前事實所昭示，這個繁榮基礎，已在搖曳不停，搖搖欲墜呢！在不久的將來，終將不勝負担而整個倒塌吧。但是事在人爲，回頭是岸，我們在這建築將墮未墮的當兒，預先想個救濟的方案，或許倖免於難！所以我們在下面提出幾個救濟的方法，以供參考：

第一，我們要解脫國際帝國主義者金融勢力的羈縻與束縛。前面已經說過，中國整個經濟，是半殖民地經濟，金融也是一樣，在列強壟斷之下而苟延殘喘。這個形勢向前開展，必至帝國主義在華的金融業，支配我們整個的政治與經濟，乾脆點說，非至亡國不止！我們怎樣解脫這種壓迫呢？取消不平等條約？關稅自主？打倒帝國主義？問題牽涉太廣了，且非金融界同人之所樂爲。但就金融業本身而言，則至少應做到下列各點：（一）中國各銀行應

聯合一致，以與帝國主義的金融勢力相抗衡，近年中國金融界已有這個趨勢，如四行（大陸，金城，中南，鹽業）儲蓄會及準備庫的創辦，上海市銀行業聯合準備委員會的成立，上海錢業聯合準備庫的成立等，希望這個微弱的萌芽，能逐漸發榮滋長！（二）國際貿易上之國際匯兌的決定權，應即從外商手中奪回，今中國銀行已被指定為國際匯兌銀行，此後如何盡其職責，以挽回一部分的權利，則有待中行同人的努力了（三）應提高我國中央銀行的地位，各國的中央銀行，素有銀行之銀行之稱，我國的中央銀行，因為成立不久，基礎薄弱，未能完全履行其職責。但近年來，中央銀行的業務，確有突飛猛進之象，現已超越交通銀行而躍居第二位。我們熱情的希望，中央銀行能居於銀行之銀行的地位。（四）中國金融界應如何雄厚其信用與努力於業務之發展，以鞏固其地位，而取信於國人！從前中國軍閥官僚把從人民身上括來的血汗，存入外商銀行，（見前）中國現金，都流入外人手中，中國金融枯竭，日深一日，這不是一個很大的危機嗎？我國金融界如能信用卓著，則必能挽

同一部分的漏卮，可以斷言！

第二，中國金融業應向工商投資，而以扶植工商為職志！中國各銀行歷年放款於工商者太少了，試觀下表可見一斑：（百分比）

年 度	商 業	工 業	公用事業	同 業	團 體	機 關	個 人
一九三〇	二一·七九	一〇·一四	一·〇八	一五·〇二	一·三七	四七·一九	三·四一
一九三一	二二·三八	一一·四六	一·一九	一八·九二	〇·六〇	四二·六一	二·八四
一九三二	二二·四六	一一·三八	一·一八	〇·三四	一·〇八	五七·九九	三·九五
一九三三	二三·三四	一一·九八	一·〇二	一九·二八	二·四三	五三·〇二	二·九七

從表中，可見機關放款占二分之一，工商放款不及三分之一，國內雖有不少的工商家，但巧婦難為無米之炊。近年來工商的衰落，一部分固然由於帝國主義的經濟侵略；他一部分實由於資金之缺乏用轉；以短少的資本與帝國主義爭，無異以卵擊石。加以國內政局不安定，天災人禍，相繼迭乘，工商更益衰落，其信用當然無法維持；穩健持重的銀行家，當然不敢冒這樣大

的風險，去向工商投資了，中國金融業既不敢向工商投資，便不得不另謀出路，於是公債，地產爲金融業投資之唯一對象了，近年金融界的畸形發達，實由於此！但其前途的危機，既如前面所昭示，則其結果終將同歸於盡！所以工商業之發達，固有賴於金融業之投資，而金融業之繁榮，亦必以工商爲基礎，始能鞏固而持久！所以金融家應放大眼光，高瞻遠矚，切不可惑於近利，而忘其基本的發展。故金融業今後的動向，應儘可能的向工商投資，儘可能的減低利率，近年來中國銀行家已有覺悟，如中國銀行去年對工業之放款，達四千二百二十五萬五千四百六十八元，較之前年增加四百零二萬零零四十五元，即增加百分之十強，較二十年則增加一千一百二十四萬七千八百十四元，即增加百分之三十六，我們希望各銀行能聞風繼起，以達到金融工商業之共存共榮！

第三，中國金融界應將都市的游資，流向內地，尤其是農村！近年來中國農村，外受國際帝國主義的侵略，內受封建地主的剝削，弄得焦頭爛額；

加以農產品價格的暴落，更使農民走頭無路，無法調劑其收支之平衡。帝國主義商品的侵入，把中國農村的現金，都吸往都市，而輸出外洋。我們如看一看最近五年來的國際貿易，便可見這種剝削的關係是在一年加重一年：

年	份	進	口	出	口	合	計	入	超
十	八	年	一〇〇〇		一〇〇		一〇〇〇		一〇〇〇
十	九	年	一〇三・五		八八・一		九六・六		一六五・九
二	十	年	一一三・二		八九・五		一〇二・七		二〇九・五
二	十	一	年	八二・九		四八・八		六七・六	二二二・六
二	十	二	年	六八・二		三八・七		五五・一	一八八・三

封建地主向農村所剝削得來的現金，亦流向都市，因為年來內地萑符不靜，鄉村地主，都向都市逃亡；地主把剝削所得一部分，去買帝國主義的商品，一部分存入銀行；而銀行為支付貿易的平衡，又轉輾流出國外。所去無

論直接間接，中國農村的現金，都往都市和國外跑。中國農村在這樣雙重剝削之下，安有不衰落崩潰者！農村的衰落，引起工商的衰落，工商的衰落，會影響到金融業的繁榮。明白了這個簡單的因果關係，金融界應即有投資農村的勇氣！把都布充斥的游資，投向內地農村，如組織合作社，創辦農業倉庫等。年來銀行界對救濟農村，抱有極大的熱心與興趣，記得本年四月間，中行總理張公權氏，在上海約翰學會演講『內地與上海二問題，極力闡明上海的現金，應設法流向內地農村，可見銀行界意見之一斑。抑吾人有不能已於言者，近年金融界的內地所辦的合作社，限制頗嚴，貸款農民，仍限於小有資產者，其結果僅施惠於一部分富農；真正的貧農，却無福消受；甚者一部分富農，以低利向合作社貸款，轉以高利貸給貧農，這種現象的發生，諒非金融界救濟農村之初衷！所以我們希望金融界今後救濟農村，應注意於澈底和普及兩點，則復興農村才有實現之可能！

五、結論

綜上所述，中國金融的出路，不外二條：（一）設法解脫帝國主義的壟斷，（二）投資工商業，（三）投資內地農村。這樣懸崖勒馬，或可漸漸挽回劫運！但吾人尙有不能已於言者，即金融界的努力，必輔以政府的助力，始有成功之望！例如中國政府能奮發有爲，取消不平等條約，實行關稅自主，禁止現銀出口，提倡國貨，則金融界自可不受帝國主義的束縛，而願投資於工商；又如政府能切實大減軍事費，免除不必要之支出；減少公債的發行，取締地產的投機，增加生產建設資金，鼓勵農村復興，則金融界自願把游資投向內地農村。吾人此言，殊非爲金融界卸責，金融界本身的覺悟，固甚重要，但政府的輔助；尤不可少！未知執政諸公，能及時謀救濟之道否？

第六章 財政問題

一、財政問題的重要

財政是國家的命脈，政府的一切活動都離不開財政，因此，財政問題是一個重大而基本的政治問題。財政與經濟互相之間有不可分離的密切關係，

換句話說，經濟是財政的基礎，經濟的榮枯固然可以決定財政的成敗，而同時財政問題的解決與否，也同樣的能影響國民經濟的興衰。財政問題的重要是無可諱言，因為它同人民的生活是息息相關，財政上之所有收入，都是直接或間接取之於民，而其一切的支出，又都是直接或間接用之於民。在這個時代，尤其顯示出財政的重要性。如歐美各國政治上的變動，完全以財政為轉移，其財政政策之取捨，便能決定內閣壽命的長短，財政之於政治由此即能見其一斑。所以古今中外，為政者都善於理財，於是理財之道尚矣。我國古代，都以為輕徭役薄賦歛才算是善政，而近代各國的理財方法，在於培養稅源以增加生產力，無論如何，莫不以整理財政以發展經濟為歸宿，可知財政問題關係之重影響之大了。

我國財政最大的特色，是有財而無政，這也是歷代傳遺而來的。清朝自乾隆以後，軍旅屢興的負擔愈重，直到清末的內亂外患相逼而來，使財政越發陷於一劫不復的紊亂狀態。當民國初告成立，承清朝衰敝之餘，不但國用

加多，而各地解款又斷絕來源，不得不以借債爲生勉強維持，及革命軍北伐成功，而南京政府又頗具決心，以勵精圖治，多有建樹，奈因政局不完以致戰亂連年，復受世界經濟恐慌的影響，日本武力的侵略，更加速的促進農村經濟的破產，於是中國財政一蹶不振。在日暮窮途的今日，要國家復興，要民族生存，勢必安內以攘外，而安內攘外之基本條件，便是財政問題的解決。朝野上下都有見於此，所以財政問題才成爲中國目前最重大的問題。

二、各派之主張

財政問題要得到解決，我們必定首先確定財政制度，這裏所謂財政制度是指國家與地方之財政關係而言的。一個國家必然先具備了健全的財政制度，而後才能產生完美的政治環境，繁榮的經濟生活。本來財政關係是含有收支兩面的意思，現在爲便利而簡單起見，在本文所討論的是以收入爲範圍，換句話說，本文所及的是國家與地方之稅收的問題。我們相信，如果國家與地方的稅收問題，能夠適當解決，其餘如支出等問題則不難迎刃而解。

關於國地稅收問題的爭論一早爲一般人所注意，所以我們對於這些意見也不能一概而論，斷定其是非曲直，因爲每一個制度都有它的時間性與空間性，就是同一個財政制度不見得同時能在不同國度裏適用，而一個國家的不同時代也不見得能適用同一制度。爲了國情不同，時代不同，我們必要因時因地而制宜，來確定我們需要的財政制度，做爲政府一切施政的方針。現在先把幾種不同的主張，分述於下，以爲參考。關於國地稅收之劃分問題，有主張採用集權制者，亦有主張採用分權制者，各方的論據都是言之成理持之有故。固然因國情不同而發生不同的主張，可是他們各自都有理由：主集權者，以爲中央政府能集中財政大權於一手，對於國家行政的效能可以增加，不但是中央政府能以行其所是，不受地方政府的限制和干涉，自由的推行政府的政策，並且可以由財政的統一，達到政治統一的目的，所以認爲一個國家生存於這樣一個優勝劣敗的世界中，必有統一的政府才能永生，因此，中央政府應當採集權制。主分權者，以爲國家與地方對於財政的權力應以分權

爲原則，只有在這種分權的制度之下，才能充分的發揚地方自治的精神，這也是世界潮流的大勢所趨，地方自治成爲各國政制的主要原則，所以中央政府不應當集權，而致妨害了地方自治的發展。由上所述，國家行政效能和地方自治，同是現代政治之主要的要素，都具有重大的作用與不可否認的價值，然而在財政制度上，它們是勢不兩立。因爲這種的需求，而發生了第三種的主張，那就是折衷一派人的主張，他們見到以上二者各走極端，而互有利弊，於是他們要同時兼顧行政效能與地方自治，才產生出一種折衷的制度。

世界各國採用不同的財政制度，我們可以把它們分成以上的三個系統，分別加以觀察，作爲我們的借鏡。集權制的國家有法國日本等，全國財政大權如徵收，分配，與監督等，都操之於中央政府，中央財源多係主稅；而地方財源則大抵以附加於國稅者爲大宗，是爲附加稅。分權制的國家有美國德國，瑞士等，大都是聯邦的國家，每邦都具有其固有權利，多不受中央政府的干涉，所以對於稅收的劃分十分清楚，絲毫不紊，國家與地方各有其獨立

的稅源，即使對於其他的政事，其權限的畛域也非常明顯。採用折衷制度的國家，以英國爲最，其國家與地方的權限，分配的很公允，既不偏重於集權，又不偏重於分權，可去前二者之弊而存其利。以上是對於三種制度一個概括的說明。

三、各國之實例

現在我們要進一步，來敘述各國在稅收方面的制度，得到一個更清楚的認識和更具體的概念。以上述三種制度爲標準，用法國代表集權制國家，美國代表分權制國家，英國代表折衷制國家，將其真情實況加以分析做爲確立中國財政制度的參考。

(一) 法國

法國既是一個集權制的國家，當然在財務行政上也是一樣的集權，法國的政治區域劃分得很詳細，分全國爲八十六省，省之下分爲道，道之下更設區。各級的行政長官都是直接或間接代表中央政府，而綜理其管轄區的一切

行政事務。上級政府對於下級政府的監督十分嚴密，尤其是在財政上的事務，無論是稅則的創制與撤銷，稅率的釐定，公債的發行，都要得到中央政府的同意批准。現在我們來看國家與地方在稅收方面的關係，過去和現在，地方稅差不多都是附加於國稅之上的，而其所附加的稅率也嚴格的受中央法令的限制。茲將法國國家稅與地方稅劃分的情形列後，以資參考：

國稅共有四種：——

一、不動產稅 (Real estate tax)

二、動產稅 (Movable property tax)

三、窗戶稅 (Door and window tax)

四、營業稅 (License on trades and professions)

這是一九一八年前的情形，所以各地方政府的稅源，大概都是在這四種國稅之上的附加稅。及至一九一八年以後，法國稅制稍加改革，在上述四種國稅中，除不動產稅之外，其餘三稅完全取消，代之以所得稅，內分一般所

得稅 (General income tax) 及分類所得稅 (Classified income tax) 但是，各省市方政府之稅收，仍依照舊按四種國稅徵稅附加稅，其主要的稅源大致如下：

- 一、普通經常附加稅 (General ordinary centimes)
- 二、特殊經常附加稅 (Special ordinary centimes)
- 三、經常附加稅 (Ordinary centimes)
- 四、臨時附加稅 (Extraordinary centimes)
- 五、省官產之收入 (Receipts from public property)
- 六、中央補助金 (State subventions)
- 七、省公債 (Borrowings)

以上是法國國地稅收之劃分的概況。

(二) 美國

美國是個聯邦制的國家，在行政上的權限與範圍，於憲法上都有明確的規定，各不相犯。所以在稅收上，國家與地方，亦即聯邦政府與邦政府各自

有獨立的稅源，各邦的財務行政絕不受聯邦政府的任何干涉，可以自由處置其權限內的一切事務。因此，在國地稅收的劃分上也十分的不同，概括的看來，聯邦政府所享有的稅收，大都是間接稅；而各州政府所享有的稅收，則大部依直接稅，今將其實際上劃分情況，略述如左：

國稅：

一、關稅 (Custom duty)

二、產銷稅 (Excise tax)

三、個人所得稅 (personal income tax)

四、公司所得稅 (Corporation income tax)

五、遺產稅 (inheritance tax)

地方稅：

一、一般財產稅 (General property tax)

二、特殊財產稅 (Special property tax)

- 三、人頭稅 (Poll tax)
- 四、所得稅 (income tax)
- 五、營業稅 (Business tax)
- 六、執照稅 (License taxes)
- 七、特殊課稅 (Special assessment)
- 八、通行稅 (Trahait tax)
- 九、官業收入稅 (Tax on the reception from public enterprises)
- 十、其他租稅(略)

於此各種稅收之外，各邦皆能享受聯邦補助金的利益，近二十年來的聯邦補助金，已經成爲聯邦政府推行政策的有力工具，至於其利弊如何，此地暫置而不論。

(三) 英國

英國的政制是界於法美二國之間，比較起來說，還算是能適得其中，不

偏於極端，這也是英國民族性的一種表現。在形式上，雖然中央政府好像是集權的，而其實各地方政府都能保持並發揚其自治的精神。先就行政方面而言，中央設有內務局，教務局，農務局，商務局與地方政府監督局等，以管理地方行政事宜。次就財政上而言，本來英國是個商業國家，國家財源大部來自貿易，而地方政府的財政來源却很少，所以收入也很小。為補救這個弊端，而產生了所謂補助金制，使中央與地方在財政上得到平衡，能平均發展而不相妨害，這是英國的一個特點。因為英國這種特別情形，所以其國地稅收的劃分，不若法美兩國那樣鮮明，也缺乏相當的標準。茲略述如下：

國稅：

- 一、關稅 (Custom duty)
- 二、產銷稅 (Excise tax)
- 三、汽車稅 (Motor vehicle duties)
- 四、地產稅 (Estate duties)

五、印花稅 (Stamps tax)

六、土地稅 (Lana tax)

七、所得稅 (Income tax)

八、其他租稅(略)

地方稅：

一、救貧稅 (Poor tax)

二、官業收入 (Receiption from public enterprises)

三、特別捐稅等

英國的地方稅以救貧稅爲最重要，而其他租稅雖名義不同，但其課稅標準均以救貧稅爲準，附加稅亦然。除此之外，地方財政的主要來源便是中央補助金，關於補助金的制度，原係一重要問題，留待以後再行討論。

四、我國過去之沿革

以上所述是各國的實例，在未加批評和討論之前，還有一件重要的工作

，就是必要說明中國過去的沿革。如果拋開本國而研究外國制度，不但是有削足適履之嫌，並且沒有絲毫的實際價值。現在我們簡略把中國近代地財政的關係，加以敘述，然後再行說明中國現在應當採取的制度，以及國地的稅收應如何劃分。

自清代以來，中央與地方的財政關係，向來就混淆不清，更談不到是什麼制度。只就各省對中央解款的機關而言，已是不能統一：再由中央受款的機關而言，也是一樣，有的是內務府，兵部，戶部及其他機關如部，衛，署，院，局，監及校等，還有關於賠款或償債而用的。此外，各省因為環境不同，所以貧富不等甚為懸殊；不免發生枯偏的弊病，於是中央政府又採用了協款的辦法。凡是富饒而年有贏餘的省份，應當把剩餘的財力協助於其他貧脊的省份，使各省的發展機會能以均等。關於稅收的劃分上，簡直是毫無分別，好像鹽稅和關稅都是國稅，應該由國家徵收，而其實這兩種稅都是由地方政府徵收的。再者，就稅源而論，田賦是各級政府的共同稅源，上至朝廷

下至各縣，其財政來源都是仰給於田賦，這是一個特點。

因爲以上所說的情形，自然免不了產生流弊，日積月累，以致弊端愈多，其影響所及爲害不淺。既然以上所說的財政關係，沒有制度以爲範疇，也沒有原則可以遵循，不僅是不能杜絕流弊，反而足以促成許多惡果。例如上級下級的互相欺騙，勾心鬥角，經費的浪費以及中飽私囊。所以中央政府既不能支配或統制全國財政，又不得監察各省的行政；同時各省的地方政府，貧者固然一事不舉，而富者反弄成貪污搜括的風習。清代的財政既然是如此紊亂，所以那時的政治也陷於絕境。

自滿清覆亡，民國成立來，中央與地方的財政關係仍然因襲滿清舊制，而其所稍異於前者：一則中央收受各省解款的機關，統一於財政部；二則各省解款於中央之機關，統一於財政廳；三則各省之間的協款關係，必須經過中央一級，而各省間不能發生直接關係。雖然有以上的改革，但是全國的財政情形並不見好，這也是政治不上軌道的當然結果，一直到革命軍北伐成功

才告一段落。

民國以來，對於財政的整理及稅收的劃分已有很多人注意了。江蘇都督程德全首倡國地財政應行劃分之說，終於民二由財部擬一國地收支劃分計劃，其中關於稅收劃分方面的規定，茲節略於下：

現在國稅——田賦，鹽稅，關稅，釐金，契稅，牙稅，當稅及煙酒茶糖各稅等。

現在地方稅——田賦附加稅，商稅，牲畜稅，船稅，商舖稅，房捐，戲院捐，屠宰捐等。

將來國稅——印花稅，登記稅遺產稅，所得稅，營業稅，銀行紙幣稅等。
將來地方稅——房屋稅，使用物稅，使用人稅，入市稅，及未劃歸中央之營業稅與消費稅等。

以上這種劃分的辦法，十分明顯的是偏重中央集權，地方稅多係附加，尤其是田賦一項劃歸國稅，這是極不合理而不公平的，也是為各國所未有。

幸而這個計劃還沒有見諸實行，雖然有兩次的預算是以此為標準，可是它在中國的財政上並沒有發生多少的效果。

近年來，自從國民革命軍北伐成功以後，國民政府定都於南京，為改造中國政治以從事經濟建設，以達完成革命的目的，首要改革財政制度，於是國地收支問題又引起當局的重視。在民十七年，財部召集第一次全國財政會議，其中所討論重要問題之一，即劃分國地收支標準案，今將其中關於國地稅收劃分的規定，摘錄於下：

現行收入之劃分如左：

甲、國家收入：(一)鹽稅，(二)海關稅及內地稅，(三)常關稅，(四)烟酒稅，(五)烟捲稅，(六)煤油稅，(七)釐金及一切類似釐金之通過稅，(八)郵包稅，(九)印花稅，(十)交易所稅，(十一)公司及商標註冊稅，(十二)沿海漁業稅，(十三)國家財產收入，(十四)國有營業收入，(十五)中央行政收入，(十六)其他屬於國家性質之現有收

入。

乙、地方收入：(一)田賦，(二)契稅，(三)牙稅，(四)當稅，(五)屠宰稅，(六)內地漁業稅，(七)船稅，(八)房捐，(九)地方財產收入，(十)地方營業收入，(十一)地方行政收入，(十二)其他屬於地方性質之現有收入。

將來新收入之劃分如左：

甲、國家收入：(一)所得稅，(二)遺產稅。

乙、地方收入：(一)營業稅，(二)市地稅，(三)所得附加稅。

以上是關於國地稅收劃分的規定，比較起以前的計劃來，自然是十分完善而進步，然而施行以來的效果，又多出乎吾人意料之外，所以才促成今日的財政危機。

綜觀上述各時期之情形，可知清代的財政雖其沒有一定的制度可言，然而由其精神而論，我們可以目之為分權制，最少亦與此制相近。及至民初以

來，由於民二所規定的計劃，再加以袁氏稱帝的風波，各省軍閥的跋扈，這個時期可目之爲集權制。因爲爲政者亟欲藉財政的力量，以造成並穩定自己的集權政府，尤其是民二關於劃分國地稅收的計劃，完全是由法日抄襲而來。雖則沒有產生集權制的偉大力量，而我們不妨仍視之爲集權制的精神。最後，由北伐成功以來，歷次劃分國地稅收的時候，都是以 總理的遺教爲根據，卽所謂均權制度之原則也。採用此制，在過去的功過如何，在將來的成敗如何，這些都是我們所急於討論並研究的對象。

五、我國財政之前途

對於中外的事實，既經有了明晰的認識，再從國地稅收上做一番普遍的觀察，而後才能利用學理與經驗，確定我們的主張，以求利國福民於將來。國家的成立大都先於地方的團體，而地方政府的權力又皆係中央政府所賦與，在這一點上立論，國家已經是站在有利的地位，所以不免有時國家對於地方常施以不正當的壓迫。因爲國家的成立在先，國家的權力較大，以致全國

稅源大部爲國家所獨占，並能利用此勢力以干涉地方事務。再就範圍而論，當然國家的財政範圍廣，財源範圍寬，卽其稅收的類別也是更多；地方政府對於這些，自然也望塵莫及，不僅是它的範圍狹而小，就是它的稅收種類也極有限制，所以地方常常感覺財源的缺乏。同時，我們更依照經濟學上的原理，地方政府的經濟力量遠不及中央政府，這也是地方政府不利的一點。再就近代政治的發展趨勢而論，由於經濟生活的進步，人類的政治形態也不得不隨之而變，各國地方自治的發達已成不可掩蔽的事實，因之地方所需的費用愈大，而其程度也愈切。但是事實上，它的財源未見擴大，它的稅收未見增加，所以地方政府的經費往往有不足之感。就以上所說看來，多數國家是這種情形，國家的地位高於地方，國家的權力大於地方，國家的稅收也多於地方。

國家與地方的關係概如上述。現在我們對於國地稅收之劃分的標準，應加以相當注意。關於這個問題，向來有兩種說法：一則謂國稅應取能力主義

而地方稅應取利益主義，就是說國家的費用有一般的性質，難以計算其發生利益之大小，所以應該以人的納稅能力的大小而定納國稅，是謂能力主義；而地方費用所發生的利益大都只有當地人才能享受，而與其他地方的居民毫無關係，所以這種稅額的負擔應當歸於地方居民，是謂利益主義。二則謂稅收的範圍廣而數額鉅者，應劃爲國稅；而稅收的範圍狹數額少者，應劃爲地方稅。以上二說雖各有其理由，然在今日的世界，俱不能成立，現在各國地方自治十分發達，地方政府的事務日益繁重，所經辦的事業也愈多，就其性質與影響而言，亦頗難確定其利益的範圍及大小。有時，地方的費用竟能超過國家的費用，無論任何標準都不能一概而論，所以以上二說都不能成立。依我的所見，國地稅收的劃分，應以便利爲原則而不必拘於成例或學說。不論租稅的範圍如何，數額如何，用途如何，凡是可收整齊劃一之效而無流弊發生者，都應劃爲國稅；如手續簡便費用節省而無弊端者，都應劃爲地方稅。

由於以上的敘述，我們略微可以看到各國關於國地稅收的一種大勢所趨，這對於我國將來的財政政策的實施，可供參考，尤其是可予我們以有力的指示。(一)各國地方稅收多來自土地而國家稅收則多來自工商等；(二)工業先進國之地方自治較為發達，故其地方之公共營業也是極發達，於是公共營業方面的租稅成爲地方稅的大宗；(三)地方稅多爲直接稅而國稅則多爲間接稅；(四)中央政府對於地方政府的補助金額祇逐年增加，這也是政治進步的表現。

最後，我們要根據以上的研究，來確定此後我國應採用的制度並目前對於國地稅收問題應有的改革及努力。我國的財政制度不能做效法國的集權制，因爲中國的面積廣大人口衆多，這種制度不僅事實上難以通行或收穫行政效率的實利，而且勢必妨礙各地方自治事業的發展。我國又不能做效美國之分權制，因爲我國各地向來就是這割據局面下，如果再行分權，那麼中國統一更無希望，況且現在各國政治都已放棄分權的途徑了。以上兩制，不僅外

國先例可供參考，就是我國百年來的變革，也可做爲殷鑑。我國更不能完全抄襲英國的折衷制度，因各國國情不同而不能抹殺一種制度的真理性，但英國的補助金制却可以供我國的採用，留後段說明。既然沒有一種制度可以適合我國的特殊環境與國情，那只有求諸自身了。總理早已指示我們應取的制度，就是所謂的均權制度，只有這個制度才能滿足中國時代的需要，以導中國政治於正軌。

我國過去國地稅收劃分，雖其原意謂根據 總理的遺教，即均權制度的原則；而事實上，這種劃分甚爲偏枯。所有重要的稅收如關稅，鹽稅，烟酒印花稅及統稅等，都劃歸中央，就是將來要興辦的重要稅收如得稅與遺產稅等，也劃歸中央；而劃歸於地方政府者，除田賦之外，僅有營業稅及契稅等。一望而知此種分配至爲不公，所以才有今日的財政問題。我國自從實行裁釐以後，無形中無異減少中央與地方之一大稅源，在中央方面固可藉增高關稅以謀抵補，然在地方政府則代之以營業稅，營業稅在中國這農村社會中，

收入極微，於是不得不另謀出路，苛捐雜稅之門由此而開。因此中央的收入雖多，而其支出亦甚浩繁，其用途正當與否尙屬另一問題，在財政上陷於拮据之局；地方收入不足，乃任意徵收苛捐雜稅，漫無限制，以致民窮財盡，造成現在的經濟破產。所以現在中國財政的危機，吾人不能不歸罪於國地的收劃分之不當。

爲謀中國民族的出路，應首先解除今日財政的危機，今夏全國財政會議的召集其用意也正在於此。會議結果，決令各省取消一切苛捐雜稅，以蘇民困。然則取消之後，其抵補辦法又將如何，治本辦法固爲清丈土地或土地陳報，以求增加地方政府的稅收。但是目前所急需的是治標辦法，因爲清丈土地既非一時所能完成，而中央又無力補助地方，於是不得不另找出路。其辦法不外：應由中央負擔的經費完全劃歸中央負責，如各省的軍事費與司法費等；各省地方政府，對於固有稅收力加整頓，自然整理田賦是十分重要，而在此經濟破產的狀態中，對營業稅及契稅的整理也是刻不容緩的急務。還有

關於印花稅的問題也要詳加研究，本來印花稅是中央的一項主要稅源，應由中央直接徵收與分配，可是過去的成绩很壞，因中央派人對當地情形不甚明瞭，且設立機關費用浩大。如果能將印花稅的收入劃歸地方應用，並由各地方政府代為徵收，據財政部計算如各地方政府能盡力辦理，稅收數額可增加五倍之多。所以中央應將印花稅稅收劃歸各地方政府徵收並使用，這一點也正同我們上述劃分標準，應以便利為原則的互相吻合。

現在我們要討論到國地稅收之劃分的一點問題，關於國稅現由地方所有者，應劃歸中央。如鹽稅本係國稅，而各省多由地方政府徵收鹽附加稅者，如劃歸中央統一徵收，必有功效。再者，關於地方稅現由中央所有者，應劃歸地方。如烟酒牌照稅，此稅依其性質而論，原屬於營業稅，中央為求劃一計而收歸國稅。事實行照示我們的，為財政系統分明計，為節省徵收費用計，為增加稅收數額計，皆宜將煙酒牌照稅劃歸地方稅。諸如此類，不一而足。如果真能將國地稅收劃分清楚，其能裨益於地方財政可謂不小，這也是中

國財政出路之一線曙光罷。

依照均權制度來劃分國地稅收，既不偏重集權又不偏於分權，這固然是解決中國財政問題的不二法門。非如此不足以促進地方自治的發達，非如此不能夠實現 總理的民權主義理想，這也是中國的正當出路。再說，地方自治現在已經成爲世界政治的大勢所趨，中國自不能違反這種潮流。但是在現狀之下，驟然希望地方自治的發達與民權主義的實現，自屬難能，而在此過渡期間我國亟應採取的一種制度，便是補助金制。以此制對於地方政府，不妨害其自治範圍之內，中央政府以統制的精神干涉其財務行政，指導其地方建設，這並不違背均權制度的精神。因補助金制度的效用很大，一則使全國各地文化能平均發展；二則使全國人民的租稅負擔能以公平；三則可以完成均權制的目的，而不至有流於集權或分權的弊病。由世界思潮而論，集體主義的學說瀰漫全球，圖人類文化之進展，而不能復蹈各國之覆轍，由中國特殊環境而論，以富者之所餘補貧者的不足，通盤設計使全國文化同時並進

，以免偏枯不全的畸形發展。可見補助金制的採用，不但可補現行制度之不足，而且能以拯救我國財政之危機，間接以促進三民主義之理想境界的實現。

六、結論

由上所述，即可見國地稅收之劃分問題在中國財政問題之重要性，財政危機之造因，固然甚爲複雜，然國地稅收劃分之不當亦其中之一有力因子。所以求財政危機之解脫，亦須自國地稅收劃分之問題中求之。於上文中，既已指示我國今後亟應採用之制度，又說明適應此制度之主要政策及目前努力之方向。凡此種種均係理論方面的探討，至於實際上的問題，艱難糾紛層出不窮，胥賴於政府當局的神手妙用了。依我個人的見解，我國財政問題之得解決的先決條件，便是中國的統一問題。只有在中國統一之後，軍閥割據，私賊自肥及各自爲政的現象才能一掃而空；全國軍隊才能改編減裁，以節省鉅額之軍費；政治才能澄清，裁撤冗員以淘汰駢枝機關，始得免除中飽舞弊

的情形。軍事與政治問題如能解決，而後始可集中全力從事經濟建設，開發財源以利民生。否則，如果中國不能真正統一，則一切全都等於畫餅了！

下編 外國之部

第一章 世界各國經濟問題概論

二十世紀的世界經濟機構是具有整個的體系。自一九二九年世界經濟界呈現了恐慌以來，各資本主義國家不約而同地由自由主義而轉入國家主義。原來，他們都誤認恐慌的基因是存在於資本主義各該國家間相互的爭奪世界殖民地市場，他們不會認清恐慌的基因是存在於世界殖民地市場購買力的衰落。他們在這錯誤的觀點上出發，走向競爭軍備的歧途。他們以為如果爭着了巨大的殖民地市場，就可以挽救本國的運命。他們把整個的問題看成爲部份的問題，恐慌的深刻就跟着時間日增。一九三二年春被推爲世界資本主義底金元王國，也竟爲恐慌所襲，出現了全國經融界空前之不支事變。

經濟的國家主義底前哨戰是關稅戰，匯兌戰，換句話是貿易戰。其初意原是希冀本國貿易繁榮，而別國貿易衰落；然而其結果是別國貿易固然衰落

，但本國的貿易一樣是衰落。而以世界的觀點來看，那麼就是全體的衰落。這一種錯誤各國都看得明白了，於是就有一九三三年六月世界經濟會議的召集，各國都企圖從這一機會上訂立若干國與國間仲裁矛盾的協定。然而這一幕經濟和平的幻夢不三星期而破滅了。經濟自由主義因世界經濟會議而完全絕跡，繼之而起的是經濟國家主義的強化。這樣整個的問題又被視爲部份的問題。

經濟的國家主義唯一的實施手段是統制經濟政策。美國是羅斯福式的統制政策；德國是希特勒式的統制政策；英國是一致內閣式的統制政策；意國是墨索里尼式的統制政策；法國是一致內閣式的統制政策；日本是軍人內閣式的統制政策；以上，都可稱之爲實行經濟的國家主義者。

然而，各國雖都有經濟統制政策，而所得效果完全不同。如美國英國日本三國是可說成功的，（自然在經濟的國家主義場合上的成功）而意國德國法國等是全失敗的。原來，美英日是貿易國，世界殖民地市場購買力的減低，

首先受到巨大的影響，於是放棄金本位，減低幣值，實行通貨膨脹政策，向世界實行傾銷；一方面加緊軍備擴充，準備爭奪殖民地市場。在輸出工業與軍需工業景氣之下，埋沒了暫時的恐慌。其中特別顯着的是日本。反之，像意國法國特別是法國，不是貿易國是正貨充實國，他們祇有縮小通貨政策，不能放棄金本位，貿易因此而不能與非金本位國競爭，再加之軍事擴充不能停止，結果當然要與美國英國日本等非金本位國家相反。此外，陷於特別恐慌的是德國，因為一方面是金本位國，一方面又是貿易國，既不能犧牲金本位以救貿易，更不能犧牲貿易而維持金本位，因是金準備日日低減，而同時又拚命擴張軍備，更加深了恐慌的程度。

但是因實施經濟國家主義而獲得相當成效的國家，自一九三四年下半年起，勞働爭議的事件特多，原因是軍需業發達的反映。原來，經濟國家主義的對象，即是殖民地市場，但在這殖民地市場購買力日益衰落的今日，各國儘管用種種傾銷辦法還是無補於事。誰都知道軍需業是消耗的工業，勞働者

的工銀因沒有收入，天天少了，這樣，當然而激起非常的反動。

總之，在這世界經濟機構密接相聯的時代，我們研究各國經濟問題，必須先研究整個世界的經濟問題。現在我們就納與世界經濟關係最密切的貨幣問題，貿易問題，及關稅問題作一鳥瞰。

第二章 貨幣問題

一、導言

自一九三一年底英國首先放棄金本位以來，通貨膨脹戰爭，瀰漫全球。其參加各國，初不過爲消極的禁金出口，自行防衛；繼則積極的運用匯價傾銷 (Exchange-Dumping)，奪取商場。在此通貨戰爭中，中立各國幣制，無不受其波及，搖搖欲墜；或直接接受其攻擊，不克支持。至於今日，已由第一次通貨戰爭進而至於第二次通貨戰爭。在第二次通貨戰爭中，金本位集團國陣容，已呈動搖，比國法郎既已貶價，法國法郎亦有不克維持之勢。他方面銀

本位國家，亦遭美國白銀政策嚴重之打擊，而呈通貨緊縮白銀外流的現象。在此舉世擾攘之通貨戰爭中，如何應付，卽日夜焦心竭慮尙有解答不了的問題。本章就是想在最近世界通貨戰爭的實況作一個概括的敘述，但是欲明瞭世界通貨戰爭之現況，不得不先略述世界通貨戰爭之由來。

二、通貨戰爭之由來

通貨戰爭 (Währungsriege) 係最近世界經濟恐慌之產物；在歐戰以前，並無大規模且含有經濟侵略意義之通貨戰爭，有如今日者。其意義，爲利用貨幣貶值及匯價跌落，對內制止經濟恐慌，克服通貨緊縮 (Deflation)，收經濟復興之效；對外則運用匯價傾銷，突破他人關稅壁壘，而搶奪商場。其結果可使國內經濟，因通貨流通而呈活躍之象；對外則輸出增加，輸入減少，貿易方面，既可由入超變而爲出超；而國際支付，亦可自不利地位，轉入有利地位。其爲損人利己，彰彰明甚；稱之爲通貨戰爭，亦至爲恰當。蓋一國開始通貨戰爭，他國爲謀防禦起見，亦不得不起而仿效；於是匯價跌落，至再至

三，爭奪商場，愈趨激烈；其有不願參加或不願放棄金本位（或銀本位）之國家，亦被迫而放棄金本位（或銀本位）或實行貨幣貶值，而混戰之局面以成。通貨戰爭之手段及形態有二：

（一）爲脫離金本位（或銀本位），卽一國之本位貨幣，於法律上，不再與定量之金（銀），保持比價關係。其第一步驟，卽爲禁金（銀）出口。蓋今日之金本位國家，市面並無金幣流通，國內流通以紙幣爲主，國際支付始用金條，故禁金出口，卽等於放棄金本位。脫離金本位以後，匯價跌落，例如英鎊匯價跌落約分之四十以上，日金匯價跌落百分之六十五左右。

（二）爲貨幣貶值，卽一國之本位貨幣，在法律上，仍與定量之金，保持比價關係；但其比價，已較前大爲減少。例如美國，昔日之比價，爲二十元六七分等於純金一盎司；自一九三四年一月以後，則爲三十五元等於純金一盎司。又如比利時自一九三四年三月三十一日起，貶低比法郎價值百分之二十八。惟此二種手段，形態雖有不同，然其要爲匯價跌落，收匯價傾銷之效

，則殊途而同歸。

貨幣戰爭進攻之方法，不外三種：一即運用匯價傾銷，搶奪他人商場，使他國關稅壁壘，無法抵禦。二為利用債權國地位，提取存款，撤回投資，一國現金大量流出，其金本位自不易維持。（例如法國一九三一年向英國提取現金，法蘭西銀行金庫中之金條，纍纍盡蓋有 *Bank of England* 之印，結果英國不得不禁金出口，放棄金本位。）三為收買黃金或白銀，以吸收他國之存金或存銀，而造成他國通貨緊縮，百業凋敝的現象。至於抵抗通貨戰爭之方法，雖有種種（例如造成金本位集團，統制匯兌，統制貿易等），然而最有效之方法，則莫過於放棄金本位（或銀本位）或實行貨幣貶值，「即以其人之道還治其人之身」。例如甲國以匯價傾銷侵略乙國，乙國亦惟有貶低匯價以相抵制，使本國出口增加，他國進口減少。如甲國提取存款，撤回投資，或收買黃金白銀，以壓迫乙國，則乙國亦惟有禁金銀出口，放棄金本位或銀本位以相周旋。如是，方不致受人侵略，而引起通貨緊縮物價跌落百業凋敝的

現象。否則維持原有幣價，袖手旁觀，以表示中立，（實則甲國如對乙國實行匯價傾銷，即已開始通貨戰爭，乙國已爲被侵略國家，無保守中立之可言。）其結果必歸失敗無疑。

通貨戰爭之理論既明，請進一步略述其經過：

一九三一年秋，信用恐慌由奧而德而英，英自歐戰以來，即陷於長期之經濟恐慌中，通貨緊縮，失業人數，總在有業人數百分之十以上。至是信用恐慌爆發，外國資本家競向英提款，於是英國現金流出，一大部分至法，其餘至荷蘭，比國，瑞士，美國。英國權量利害，與其勉強維持金本位，使現金喪失殆盡；不如忍痛廢除金本位。廢除金本位後，雖一時外匯跌落，引起紛擾；然他方面可收匯價傾銷之效，增加輸出，擴充海外商業。於是英國下令禁金出口，放棄金本位，以全國信用與輸出業及平衡匯兌基金方法維持英鎊。這是通貨戰爭之第一聲。

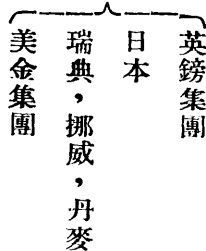
英國放棄金本位以來，不久斯堪的那維亞諸國——瑞典，挪威，丹麥——

亦先後廢止金本位。於時坎拿大，澳大利亞，荷蘭諸國，幣制亦有動搖之勢。同時信用恐慌傳至美國，美國現金外流，幣制亦發生問題，賴法國總理 Laval 與美國總統胡佛會談，成立諒解，因得以維持。

繼斯堪的那維亞諸國之後，則爲日本。日本自九一八事變以後，肆行侵略政策，國內財政困難，實行通貨膨脹，於是金解禁不過二年，又禁金出口。日金匯價最高之時，約合國幣二元不足，今則匯價暴跌，不過國幣七角。匯價跌落達百分之六十五，無怪日本之對外輸出日見增加也。

及一九三三年四月十九日，美國因發生銀行風潮，再度下令禁金出口。自此以後，美國遂脫離固有之金本位，實行貨幣貶值，至一九三四年一月底，遂規定金融復興公司之購金價格爲每盎斯三十五美金，當舊日比價百分之五九·〇七；易言之，即貶值百分之四十。於是通貨戰爭，已演進爲英鎊美金之權威戰，截至一九三四年三月比利時貨幣貶值以前，通貨戰爭之陣容，約如下表：

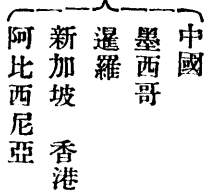
放棄金本位或貨幣貶值各國



統制匯兌或統制貿易國



銀本位國



此種對立之陣容，——金本位集團與放棄金本位或貨幣貶值各國（各國之利害自亦不一致）——形成於倫敦世界經濟會議之後，歷久不變，而為通貨戰爭中之主要人物。

三、世界通貨戰爭的現况

世界通貨戰爭，最近因比利時貨幣貶值，金本位集團陣容，顯已動搖，

在尙保持金本位各國，引起幣制恐慌。近一星期來，法國貨幣本位，因黃金外流，亦已引起不穩現象。而英美等國，則正四出活動，欲造成一種「世界貨幣貶值」運動 (Internationale Währungsabwertung)。於是各國外匯市場，投機加甚。加以美國二次提高銀價，收買白銀，用銀國家，現銀外流，通貨緊縮，幣制恐慌，日益蔓延。世界第二次通貨戰爭，業已開始；重要各國幣制，都已捲入漩渦之中。

我人欲明瞭世界通貨戰爭之現階段，須對於主要各國貨幣情形，加以分析的析的研究：

(一) 比利時 比國係金本位集團中較弱小之一員，因為工業國家，故以製造品輸出為主。但近年以來，出口業不振，貿易入超，以一九三四年而論，輸出爲一一、四二三、〇〇〇、〇〇〇法郎，輸入爲一一、六二二、〇〇〇、〇〇〇法郎，入超二萬五千二百萬法郎。視一九三三年輸出一四、三二八、三二五、〇〇〇法郎，減少三十一萬萬五百萬法郎，於是國內實業萎縮

，失業增加。加以三月十日英鎊再度跌落，影響於金本位集團極惡，比國鋼鐵輸英，已大為減少。重以歐洲政局杌隉，資本外漏，金貨流出。端尼斯內閣維持無方，因此而倒。於是新閣遂於三月三十一日將比法郎貶值百分之二十八，並在國際協定通貨辦法以前，暫行限制支付。於是金本位集團破壞，世界第二次通貨戰爭，於此開始。

(2) 法國 自比幣貶價以來，最先受其影響者，厥為法郎。法國債券行市，已較最高行市降低百分之七；同時現金外流，金準備減低。法蘭西銀行五月三十一日發表之週報，該行存金業已損失三十一萬六千六百萬法郎，而本週最初數日之損失，尙未計算在內，據估計其數約在四萬萬法郎以上。此項損失結果，已使貨幣準備金由百分之八八〇・〇二降至百分之七八・三二。法國前內閣嘗頒佈懲治法郎投機命令，嚴厲執行（例如中法銀行即已遵從檢查官之命令，被迫停業。）此外為抵航法郎投機起見，法蘭西銀行已將貼現率再度提高，增至百分之六。其他市場借款之利息，由百分之五・五增至

百分之七；押款利息則由百分之四·五增至百分之六·五，月期借款則由百分之四增至百分之六。貼現率雖已提高，但投機風潮依然增漲；提款依然增加。政府方面雖鄭重申明，『在學理方面並無足以危害法國幣制穩定之任何因素，』但信用恐慌，確已蔓延。至於此種信用恐慌，是否可以演進為幣制恐慌，則須進一步研究法國之對外對內經濟情形。

從法郎之本身地位而論，金準備雖已減至百分之七八·三二，然尙屬穩固。在此次風潮以前，金準備最高額且達百分之九九·六；金之存量視一九三一年增加百分之三十九。

故從技術觀點立論，法郎似不致有何危險。惟據過去數年來之經驗，一國幣制之能否穩定，並非全由存金多寡決定；該國經濟是否能保持平衡，國際支付是否可以相抵，皆更足以決定幣制之運命。故法郎之能否維持，亦須視法國之一般經濟情形而定。

法國國際支付 (Balano of payment)，尙能維持平衡。自一九三四年一月

一日實行定量配額制以來，貿易入超，漸見減少。以一九三五年初而論，入超額爲五十二萬萬法郎，上年同時則爲九十九萬萬法郎；至一九三五年三月一日，入超額減至四萬二千二百萬，上年同時則爲五萬五千一百萬。故入超數額極低，足以以『無形之輸出』（服務，利息收入，旅行費用，僑民匯款，在一九三三年共爲五十一萬萬法郎）抵補而有餘。至於法國輸出，則因英鎊美金跌價關係，頗爲減少：

一九三三	一八·四七四·〇〇〇·〇〇〇
一九三四	一七·八二二·〇〇〇·〇〇〇
一九三五 五(前二月)	二·七七八·〇〇〇·〇〇〇

(上年同時期爲三·〇三四·〇〇〇·〇〇〇)

其最足令人注意者，輸出減低最多者，不在與匯價傾銷國競爭之市場（一·三%），而在法國自己之殖民地（八·二%）。

惟法國輸出業並無比國輸出業關係之重要，故從國際貿易立場而論，殊不足以引起法郎貶值之必要。

至於國內經濟情形，則未見良好。自一九三三年下半年以來，工商業緊縮，輸入大減，生產指數由一〇六降至九三（一九三四）。失業人數，至本年四月一日，共四十八萬四千四百六十三人，較上年增十三萬八千六百八十人。蓋法國受經濟恐慌影響較遲，故在他國恐慌已較和緩，而在法國則正在登峯造極之時。此外租稅負擔加重，財政出入不敷，虧空達四五十萬萬法郎，而鐵路及其他公營企業之虧空（約九十萬萬法郎）尚不計在內。他方面海陸空軍支出，則較去年激增，租稅不足應付，亦只能舉行公債。於是資本市場，確有供不應求之勢。故法國舊財長馬爾丹向國會提出之授政府特權案，亦謂「預算虧空情形極為黯淡，公債負擔過鉅，致令國家失其信用，彼謀貶低幣值之投機分子，乃有機可乘，而貨幣遂受其威脅。」可見租稅負擔加重，公債負擔過鉅，財政虧空過多，實為法國信用恐慌之誘因，亦足以引起法郎之

動搖。

加以法國羣衆心理方面，自比幣遭投機打擊以來，對於本國貨幣，慄慄危懼；政府之保證，不能有效；最近衆院否決特權案，卽其一例。故如信用恐慌繼續蔓延，提款風潮繼續擴大，資本市場供不應求，預算虧空無法解決，政潮頻頻發生，他國更加緊通貨戰爭，則法郎之前途，凶多吉少，正未可逆料。

(3) 英國 英國之立場，仍如前不變；當局以爲英美法三國物價平準，已失其均衡。英居美法二國之間，只能等待二國物價適應，方可協調。但與其向法郎接近，則甯可向美金協調。蓋一般深信，匯價跌落之貨幣，勝於匯價較高之貨幣。自一九二五年四月以後，英嘗穩定英鎊，提高匯價，但結果通貨緊縮，終至金本位亦不維持。此種教訓，使英人今日竭力使英鎊甯可過低，不可過高。故英鎊於今年三月中旬，又重行一次跌價。一般以爲如此可使金本位國不得不放棄舊日比價，而使各國物價平準得以接近。比幣之貶值

，可爲一例。

故英國之立場，並不反對將來恢復金本位，亦不反對穩定通貨。但依今日之比價而穩定通貨，則爲英國所堅決反對者。英財政當局再三申稱：『總有一日英國與各國重行恢復金本位；但在時機未熟之前，雖恢復金本位而仍不能維持，則英國亦決不願貿然有所舉動』。故英國最近曾打消兩穩定通貨之提議：一出於法國 *Flardin*，一由美國向英國提出。可見英國情愿擁護匯價跌落之貨幣，通貨戰爭實有更新爆發之可能。

(4) 荷蘭 荷蘭之立場，與半年前相同：『荷蘭政府與荷蘭銀行總裁，皆不願改變一向之貨幣政策；金本位之幣制，當始終不變維持』。蓋荷蘭金融界，深知通貨戰爭之最後勝利，尙未決定；而在各國競爭貶低匯價，國際間無新的比價協定以前，此最後之勝利，究屬於何方，尙難判明。惟荷蘭希望此種國間新協定，爲期當在不遠。

但有四種原因。使荷幣戈爾登 (*Gulden*) 亦呈動搖之勢：(一) 比國幣制之

崩潰，不但影響於鄰國貨幣之信用，亦且令人對於政府之保證，發生懷疑。從前比國政府亦嘗再三聲明，決不採取『貨幣貶值』(Devaluation)，但結果其價值竟等於零；則一般對於荷政府之保證懷疑，自亦為當然之事。(二)英國之態度，——尤以財政當局為甚——對戈爾登頗為不利；蓋英以龐大之經濟組織，不能不受美元貶值之牽制，不能獨立運用其貨幣政策；而弱小之荷蘭，反能保護其幣制，對於英人心理上殊為難堪。故年來倫敦方面，逢有時機，即向戈爾登肆行攻擊。(三)再者，在荷蘭本國，亦有主張貨幣貶值之政黨。其學術界方面，則以 Vereinigung für Verbeständiges Geld (『價值穩定的貨幣同盟』)為中心，重要學者 Philips-Eindhoven 及 Deterding 為其領袖。貨幣貶值，受其影響最大者厥為中產階級及債權人。但荷蘭今日之經濟情形，已與往日不同；重要國民經濟之收入，已為勞力及營業收入，非債券收入；故債權人 (Rintner) 已失其支配地位。(四)最後，國內一般空氣，要求改善經濟情形，要匯價傾銷以保護荷蘭商業，亦不利於保持金本位。故一方面荷蘭銀行

總裁竭力維持金本位，他方面 Rotterdam 商務局局長，卻極端公開主張貨幣貶值。由此觀之，非荷蘭政府一轉其保守的爲進攻的恐慌政策，則此種貨幣貶值運動必不終止。

最近荷蘭受法國信用恐慌影響，國家銀行貼現率，已由百分之四提高百分之五。金本位集團國運命，同呈其飄搖之象。

(5) 瑞士 瑞士國內空氣，已變爲反對通貨緊縮，一般農民負債過甚，亦樂於通貨膨脹。惟大多數主張漸進的擴大信用，使貨幣購買力不知不覺間貶低(如一九二〇—二四年之情形)；而不主張極端的貨幣貶值。至於瑞士法郎之技術上地位，則頗爲鞏固。近年入超已逐漸減至五萬萬法郎，可以外人旅行，保險事業，及國外投資之收入抵補。惟國外債務，是否可以隨時應付，頗值得研究：近兩年來，瑞士爲應付國外提款，已失去十萬萬法郎之現金。今日國內存金尙有十六萬萬法郎，減去普通金準備六萬萬，國家銀行方面，以爲足以應付有餘。故國外通貨戰爭如無大變動，對於瑞士法郎之投機，

殊不足以危及瑞士之金本位。因此瑞士之幣制，須與其他金本位集團各國同其進退，非單獨所可解決。

(6) 意大利 意國國際支付，在一九三三年尚能保持平衡，自一九三四年後，即入不敷出。一方面外人旅行減少；他方面貿易入超日增：一九三三年為十五萬萬里拉；一九三四年；即增至二十四萬萬里拉。一九三五年以來，入超如下：

一	月	二四四、〇〇〇、〇〇〇里拉(較上年為鉅)
二	月	二三六、〇〇〇、〇〇〇
三	月	二七三、〇〇〇、〇〇〇 (較上年同月增四千萬)

他方面三月份較去年同月增四千萬。種種限制輸入，增高關稅之方法，無甚效力。加以財政不敷，一九三四年虧空達六十八萬萬里拉，本年因出兵阿比西尼亞(費用估計達二萬萬)，虧空必更增加。自比幣跌落，荷幣瑞幣遭

受攻擊，法幣動搖，意國亦起恐慌。意大利銀行，在一九三四年中，已喪失現金十七萬萬里拉，今日存金，不過五十九萬萬里拉，且估計已嫌過高。總之，意外匯市場，已現緊張，是由里拉之折扣，從年初37%增至61%可以知之。設金本位集團再起風波，意幣里拉，必先感受其影響。

(7) 波蘭 波蘭處德俄二國之間，對於西歐風波，受影響較少。比幣跌落以後，波蘭輸出稍受影響，但貨幣初不因此有所動搖。波蘭 Zloty (幣名) 地位尚為堅定，波蘭銀行金底，達五萬零八百萬 Zloty，足以應付國外短期存款而有餘。此外國際貿易，年年頗為順利，一九三五年第一季，出超雖較上年同季由四千四百萬減至二千六百萬，(輸入一萬九千六百萬，輸出二萬二千二百萬) 但尚足以維持支付均衡而有餘。故波蘭之金本位，尚稱鞏固，而維持金本位亦為波蘭之國家經濟政策。

(8) 捷克 捷克幣制 (Tschekenkrone)，在歐洲各國貨幣中，占特別地位：一九三四年初，捷克即行貨幣貶值，將本位貨幣，減低原來價值百分之

六，但即刻重定金比價，加以穩定。故捷克既不屬於金集團，又不屬於英鎊集團。當時捷克金本位原可維持，所以貶值之原因，蓋在欲以匯價傾銷，增加輸出；由輸出工業之發達，而增進全體經濟之景氣。於是一向入超之貿易，一九三四年變為出超八萬九千萬；但本年第一季即又變為入超二萬三千萬（上年同季不過二萬）。可見貶低幣值，如不繼續運用，收效不過一時。故當此貨幣戰爭重起之時，捷克是否再度貨幣貶值，以增加輸出，——蓋捷克欲克服恐慌，必先增加輸出，——殊為有興趣之問題。

(9) 西班牙貨幣 (Peseta)，當比幣跌落時，即已引起恐慌。惟西國貿易情形，頗為順利，出口貿易量的方面，年年增加；（原料及製造品輸出，增加更速）。惟值的方面，則畝有減少：

一九三二	五、八一〇、〇〇〇、〇〇〇噸	七三八、四〇〇、〇〇〇西幣(舍)
一九三三	六、一五九、〇〇〇、〇〇〇	

一九三四 六、五八七、〇〇〇、〇〇〇

但在貿易全體方面，仍爲入超：

一九三二	二三七、〇〇〇、〇〇〇西幣(舍)
一九三三	一六六、八〇〇、〇〇〇
一九三四	二四九、六〇〇、〇〇〇

至於國際支付如何，惜無官方統計（西班牙銀行所頒布之數字，尙屬於一九三二年）故西幣在經濟上觀察，未見其鞏固。惟西班牙銀行金準備（銀準備在外）頗高，現金存量達二十二萬四千六百萬金幣（合紙幣五十三萬四千五百萬）。而紙幣流通額年來減至四十六萬一千四百萬，故金準備且達百分之百二十六，擁此鉅額現金，對於投機攻擊，自不愁無法應付。惟成問題者，仍在貿易入超如何設法解決耳。

(10) 德國 德國一向厲行限制匯兌，吸收外國現金，限制本國現金流出（最近且已限制私人出境，不得攜款至五十馬克以上）。故既不屬於金本位集團，又不屬於英鎊集團。最近（四月二十三日）聯邦銀行金準備已減至八千一百十萬馬克，已減少三萬四千零三十萬馬克。以全體通貨流通額（五十四萬九千一百萬）而論，金準備不及百分之一·五。加以貿易入超：

一月份	一〇五、〇〇〇、〇〇〇馬克
二月份	五七、〇〇〇、〇〇〇
三月份 份(出超)	一、〇〇〇、〇〇〇

故馬克是否能長此維持，頗成疑問。

(11) 美國 美國自二百年來，即為貨幣風潮之發動地；最近數年來，更實行貨幣貶值，並以金銀為貨幣準備，收買黃金，收買白銀，興風作浪，幾無甯日；全世界各國貨幣，皆受其影響。蓋白銀派議員，除 *Veteran* (受年

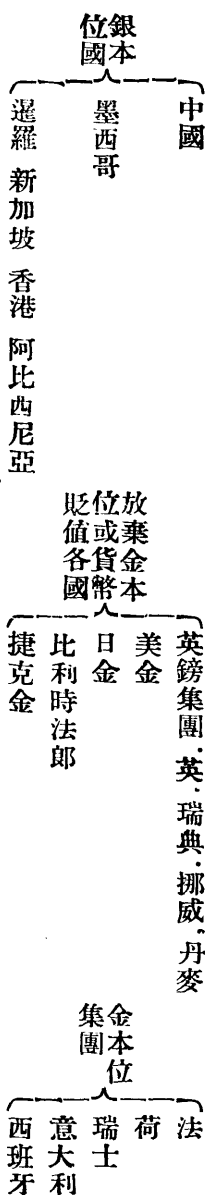
金之退伍軍士）一派以外，在國會中最占勢力，羅斯福既讓步於先（準備金銀並用，爲複本位之先聲），復收買白銀，繼續提高銀價於後。故爲時不久，已二次提收買白銀價格。其後之目的，在使金銀準備金之比，達一比四。但白銀派尙未滿意，企圖提高銀價至一盎斯一·二九美金（五月初爲七七·五七分；）財長莫根韜（Morgenthau）並宣稱在此「法定價格一·二九美金未達到以前，政府仍繼續收白銀」。但白銀派之野心，則更有過於此者：參議員 Wheeler（即 Wheeler Silver Coinage Bill 之提議人）並宣稱須恢復金銀一與十六之比，即每盎斯銀價須提高至二元十八分（美金）。在此比例未達到以前，政府須每月收買白銀五千萬盎斯！收買白銀結果，與收買黃金完全相同：銀本位國之幣制，全被擾亂；印度盧比，中國銀元，墨西哥鷹洋，皆受其害。

在中國現銀外流，實行平衡稅結果，適足以誘致白銀漏出；而在國內，則引起通貨極度緊縮。而受美國政策影響最深，全然被犧牲者，則爲墨西哥銀價過渡抬高，銀元商品價值超過法定價值，銀貨大量外流，不得不以紙

幣流通。

結果信用恐慌爆發，全國銀行甚至停業。

由上比較研究，可見今日各國貨幣，皆在狂風暴雨之中。第二次通貨戰爭，正在激烈進行。在此混戰局面中形成三組戰員。



第三章 國際貿易問題

一、導言

商業蕭條的時候，我們所得的印象是貨物堆積，銷售發生困難，很多工廠歇工，工人失業。因是一般的觀察者，甚至很多的經濟學者，都異口同聲

的說，商業蕭條的原因是生產過剩，——出產的額太多，消費者不能全部消費。這個主張早成了社會信仰。由這個信仰產生了現代的兩個政策：第一，是操縱供給 (Coartial Over Supply) 生產的額只要應消費方面的需求；第二，是限制外貨的進口，叫國內的消費者多用本國的產品。

這兩個政策的嚴重的結果是：一，出產額量的減少；二，國際商業的遞減；三，人民生活程度的降低。

我們把「生產過剩是恐慌的原因」這個信仰加以研究一下，就會發生下列的兩個疑問：一，我們能否把組成社會的份子分爲生產者和消費者兩個相對峙的大隊？二，人類的慾望無窮，我們是否能容易地弄到那麼多的出產而至於無法消費？就第一疑問說，社會的生產者同時也就是消費者，而消費者也常常就是生產者。所以要把他們分作生產和消費兩大隊，當然是不可能。事實上他們彼此間的關係也不是生產者和消費者的，而是一般生產者服役者的相互關係。他們用彼此不同的產品不同的服役 (Service) 互相交換，以作消費

的用處就是了。再說第二疑問，人類的慾望是無限的，他們的需求是極多的，要滿足他們的慾望已經很難，要到「過剩」的程度，自然是更不容易了。

社會上的份子的相互關係，既是一般生產者，服役者的相互關係。如果他們交換產品或交換服役發生障礙的時候要有甚麼結果？換句話說，就是他們交換失調，生產者不能把他們的出品便利地互相交換的時候怎麼樣？結果當然也是貨物堆積，工人失業。這樣說來，焉知恐慌時代的現象不是由於交換失調呢？

有了出品及服役的交換就有了商業。在現代的社會，交換是不限於一個地域。地球上各國因為氣候，地理，地勢，工業化程度的不同，各地的出品也就因而有異。各國用牠的產品去與別國交換，就有了國際的貿易。這個貿易雖號為國際的，事實上無非是一國裏邊的生產者利別國裏邊的生產者的交換的關係而已。所以國際貿易和國內生產者的關係是直接的。

國際貿易的維持與發展是靠着一種以交換為原則而得到的平衡 (Equilibrium)。

(iii) 如果不以交換爲原則，各國只要賣而不買，只要出品而不喜歡入口，結果必至於平衡毀滅，貿易停頓，而國內和對方的出產者均受其害，貨物堆積，恐慌發生。這是因爲平衡被毀滅的時候，交換就失調，各國的生產者不能再把他們的出品便利地互相交換。

我們把歷史上的幾個事實與和商業分不開的現在銀行制度拿來觀察一下，就可以明瞭上邊所說的不謬。

二、歐戰前的歐美國際貿易

十六世紀以前，歐洲，亞洲，非洲，雖有些商業關係，然而，就現代的眼光看來其額量並不算很大，最重要的貿易還是在歐洲內部那些國家的彼此間。歐洲西部的國家，工業的發達比較別的地方早些，他們彼此間早就有產品交換的事情。不過最重要的商業關係還算是西歐和東歐的。這是因爲西歐和東歐的產品很不相同的原故。西歐的國家既是工業比較發達，他們的輸出大部是工產品，東歐的國家的輸出則爲農產物與原料。

東歐和西歐的貿易關係裏，東歐的農業國家總是居於出超的地位，而西歐的工業國則居於入超的地位。依着國際貿易的原則，這樣老是一方出超而他方入超的貿易是不能持久的，因為過了些年貿易就要失掉平衡，漸漸陷於停滯的狀態中。事實上那個時候東歐與西歐的貿易卻沒這個危險，這是因為有個彌補的方法。西歐既是居於工業先進的位置，資金也就較富，在供給自己需要之外，還可以放款及投資到東歐的國家，去發展他們的農村或是極初步的工業。這樣他們是居於債權國的地位，而東歐的國家是居於債務國的地位。債務國對於債權國既有付還利息或借款的義務，自然非處於出超的位置不可，因為所出超的數額可以作清還利息或借款的用處。這種出超非但沒有危險，且正可以維持東歐與西歐通商上的平衡。

到了十六世紀，歐洲和海外的接觸漸漸多起來，內部的通商關係也就因而發生改變。這是因為西歐的工業原料有了新的豐裕的來源，不再像從前那樣倚靠東歐的供給了。西歐對於東歐所購買原料的額量既是減少，東歐對於

西歐的工產品的消費力也就隨而較弱，而債務的清還力量也因以降低，結果是東歐和西歐的貿易總額的減少。

西歐的國家和海外的關係是像她們和東歐的關係那樣：她們輸出的是工產品，海外舶來的是原料；貿易的統計，她們是居於入超的地位，而海外則居於出超的位置；她們是債權者，而海外是債務者。

那個時候的局勢，西歐是介乎海外和東歐之間靠着她較優良的工業工具與債權的位置去維持國際貿易的新平衡。

在這種情形之下，一個很重要的條件是西歐的國家得維持她們的債權的位置，不是貿易的入超就沒法子去彌補；國際貿易就要失掉平衡，而障礙發生。在十六世紀的時候，這個平衡曾受過一次的打擊。那個時候貴重的金屬大批地由新大陸運往歐洲，結果西歐因為入超太鉅，債權的位置發生搖動。一時物價飛漲，對海外的原料的購買力也大減少。幸而這個打擊的影響是暫時的，過些年平衡的狀態又漸恢復過來。

一八三〇以後，汽船的應用漸廣，國際貿易的平衡又受很大的影響。有了輪船，西歐和海外更加接近，大宗的原料更可以由海外源源不絕地運來。非惟此耳，用輪船運貨，非但風濤危險減少，而且費用較之舊日用帆船低得多。西歐從東歐運來的原料反而較貴，因此西歐的工業國都競向海外購訂原料，而不似舊日的仰給東歐了。

雖是如此，農產物方面，西歐還是靠東歐接濟。所以東西歐的商業關係並沒有斷絕，可是遠沒有從前的密切。

這個新的局面，對東歐有極不利的結果，因為牠的最重要的市場是西歐。牠的原料既不能向西歐輸出，牠的農村就受極不良的影響，經濟方面的發展也就因而緩弛了。從西歐方面說，因為東歐對於牠的工產品的消費力減少，當然受不少的損失，然而牠與海外的貿易關係，日益密切，他那由廉價的原料所製成的廉價工產品可以在海外大宗推銷，結果是所得償所失而有餘。

海外的原料大宗地運入西歐，西歐方面除了工產品的輸出以外，人材與

資金也流到海外，因此成立了國際貿易的新平衡。在這新平衡之下，西歐的工商業的發展有一日千里之勢，其速度與海外市場的擴張成正比例，蔚成十九世紀下半及二十世紀初年西歐工商業隆盛的巨觀，並且開西歐諸國世界市場爭奪戰的局面。

在這工商迅速發展的偉觀之下，就已經伏了毀滅國際貿易平衡的大危機。維持西歐工業繁榮的基本條件是海外各地不要工業化。因為海外趨於工業化的途上以後，西歐的工產品在海外的市場也就要跟着逐漸縮小。工商業不但要因此難於發展，並且有衰落的危險。

事實上，極工業化的西歐和海外的關係既是那麼密切，而人材資金也不斷地流注海外，要叫海外不工業化起來是絕辦不到的。

海外最重要的地方得推美國。美國不但是西歐國家工業原料的最大來源，並且是她們推銷工產品的重要市場。從十九世紀的中葉，合衆國漸漸工

業化。到了該世紀的末年，她已經成爲一個新的，強健的工業國。後來者居先，這個新興的工業國應用最新的工具，方法與大規模的組織，他的工產品也就常常較之西歐的成本較低，而質方面反而較優。

美國工業發展以後，西歐所受到的打擊是兩面的：一方面，由美國所運來原料製成的工產品不容易運回美國去銷售，這固然是常由於價格不對，而美國施行保護國內工業的政策，限制外貨入口，也是一個極重要的原因。西歐的工產品既不容易在美國推銷，牠的對美貿易就居於鉅量入超的位置。再一方面美國的工產品，除了供給國內，還要運到世界別的市場，和西歐的工產品競爭，美國的工產品越來越多，這個競爭也就日趨尖銳化。

在這個市場縮小的局面之下，對美貿易鉅量入超的情形之下，西歐的工業當然受不良的影響。國際貿易的可以暫時支撐已有的平衡者，是因爲西歐對於美國還居於債權的位置。不過美國的工業越進步，平衡也就一天比一天地難於維持了。

除美國以外，國際平衡還遇到一個歐洲內部的威脅，這就是德意志的工業化。

俾斯麥創造德意志帝國以前，歐洲中部那些小邦工商落後，成爲西歐工業的良好市場；並且因爲人口比較稠密的緣故，農產物的一大部還得靠着東歐供給。德意志統一以後，局勢一變。她對於農務極力改善，同時還厲行保護農村政策，增加外國農產物的輸入稅。對於工業也急起直追，在很短的時期內，她不再做東歐與英、法、比、荷等國的良好市場，還要把自己的工業大批的運到海外去推銷，去和工業先進國的出品競爭。西歐的國家因此受了強度的商業威脅，而東歐的農業國，因爲農產品的市場的極度縮小，更加破產落後了。

三、貿易平衡的毀滅與大恐慌的發生

上邊已經說了，美國和德意志的工業化叫國際貿易陷於極緊張的狀態中，而伏了毀滅平衡的危機；這個平衡的毀滅卻是在歐戰發生以後。

歐戰對於國際貿易的平衡有兩種致命的影響：

第一，歐戰叫歐洲由債權的位置移到債務的位置。歐戰發生以後，歐洲各國間的通商幾乎停止；參戰國內的工廠趕造軍需，壯丁抽服軍役；平時工業因而停頓，農產物的量也大大減少，工產品和糧食的大部就得靠海外供給；主要的供給國家就是美國。

依國際貿易的原則，有了某量的輸入，也該當有相當的輸出，貿易才能維持其平衡；而輸入的貨物的價值的清還，纔有了保障。（如果入超國家同時居於重要債權位置，則作別論。）歐戰的時候，海外對歐洲供給大批的糧食，和工產品，歐洲則沒有貨品可以交換，這種沒有保障的單方貿易越持久，將來平衡自然也就越難恢復了。

單就歐洲對美國的貿易說，在歐戰發生以前的最後五年——一九〇九到一九一三——歐洲的入超總數已經到了國幣一三一、二億元。好得那個時候的歐洲是處於債權的位置，而且有不少人材可以輸入美國，所以對這巨量的入超

的大部還可以用資投的盈餘和服役去抵償。

如果用上節所說的數目作比率，則從一九一四至一九三〇，——這是說從歐戰發生那年到現代恐慌開始那年——十七年間，歐洲對美貿易的入超當是四四五·八億元。事實上歐洲的入超達到一·六二〇·八億元的驚人數目。

歐洲的入超既是那麼鉅大的額量，而清還的力量反視歐戰以前減少得很多。這是因爲：一來，美國的工業再不需要那麼多的歐洲人材。換句話說，就是歐洲對美國的服役減少；二來，美國利用她的巨量出超，可以把舊日對歐洲的借款清還，把歐洲在美國的全部投資購買，還是昂然居於大債權國的地位。

歐戰後的歐洲對於美國既是居於大量入超的地位，又處於債務地位，貿易的平衡就沒法子維持了。

歐戰對於國際貿易的平衡的第二種重要影響是東歐和西歐間通商的停滯

歐戰的期間，歐洲各國間的貿易幾乎完全停止。歐戰後，西歐那些國家國際間的商業固然漸漸恢復，而東歐和西歐的商業則不見得這樣。這裏有兩個原因：一，是歐戰的時候西歐靠海外接濟，歐戰停止以後，這個「海外接濟的」慣性還繼續存在，然而最重要的原因是從美國舶來的東西，不但比東歐運來的便宜，並且還可以賒帳。所以戰後的西歐，不用說他種原料，就是農產品也不想再仰給東歐，在這個東西歐間貿易停滯的情形之下發生的結果是：

一、戰時元氣大受虧損的東歐，因為農產物沒有銷路，人民的生活較之歐戰以前壞得多。

二、沒有力量清還對西歐的債務。

三、西歐既不買東歐的出產，牠的工產品也就不能在東歐得到好的市場，工業因此受不良的影響。

在那種歐洲對美洲的貿易持久的巨量入超和東歐西歐間貿易停滯的情形之下，國際貿易的平衡早就毀滅了。爲甚麼恐慌沒有立刻發生呢？這是因爲一個具有極大魔力的信用制度作用，換個名詞是賒欠，是買貨不給現款的方法的作用。

有了信用的方法，國際貿易雖是早失掉平衡，貿易還可以不至於發生障礙；恐慌一時還可以不發生。不過到了信用方法一旦不能再行的時候，恐慌不但要發生，其勢還要來得更猛，更厲害。我們在下面要觀察一下，歐、美間的信用方法是在甚麼情形之下停止呢。

歐戰停止以後，歐洲的生產力很凋敝。過了些年纔慢慢恢復過來。一九二五那年，牠所產的原料總值已經達到九九四億，完全恢復歐戰以前的生產力，（一九一三年，歐洲所產的原料總值是九七四億元。）美國的生產力，沒受歐戰的摧殘，從戰前到戰後不斷地增加。一九一三年，牠所產的原料的總值，只是六三八億元。一九二三年增加到八〇〇億元，一九二五年再長到八

○二億元。

這繼續增多的美國出產在甚麼地方找銷路呢？大部份自然是在歐洲。歐洲自身的出產既是漸漸恢復歐戰前的額量，而美國的產品還要用信用方法源源運來，有增無減，結果當然是在歐洲的市場發生競賣，以致物價低落。物價低落自然就利潤減少，甚至賠本。利潤太少就金融市場呆滯。金融一呆滯起來，賣主自然就不再許顧戶賒欠了。

事實上，一九二九的年底，紐約方面決定歐洲購訂貨物，只許現金交易，而舊欠也求設法清還。現金本來是種很有限的東西，要叫那債務纍纍的歐洲去用現金還債和購買美國的貨品自然是無法辦到。最初發生金融的恐慌的是德、奧。到了一九三一的秋季，金融界首屈一指的英金鎊，不能再支持牠債務上的負擔而跌價。

歐洲既是沒力量用現金交易，美國又不許賒帳，這一來美國的貨物就不能像從前那麼大批地輸入歐洲的市場。美國的工業因此受了很嚴重的打擊。

從下表就可以知道自一九二九後海外（最重要的是美國）貨物輸入歐洲遞減的情形。

一九二五	二九六 億元	一九二七	三一〇・四億元
一九二九	三一五・六億元	一九三〇	二七九・八億元
一九三一	二三九・六億元		

（上表見一九三二年德國統計年鑑）

自一九二九年後，美國的工業產品既是不能像從前那樣大批地運到歐洲來，貨品一時就山積起來，很多工廠就得裁減工力，甚至歇工倒閉；結果，失業的工人就一天比一天多。

四、銀行與貿易平衡

上邊已經提起近代的信用制度和目前的大恐慌的深切關係。因為有了這個制度，歐洲方面就可以用記帳方式，向美國大批購買，債務山積，清還益

發困難。信用制度和大恐慌既有這樣的關係，我們要把這個制度的自身略略說明，使那些對這個問題有興趣的人，對於大恐慌，能有深一層的認識。

自從金屬幣——金，銀等——成爲交易的媒介以後，一切貨物，服役的交換就無須乎直接。貨物和服役可以先換得金屬幣，有了這個金屬幣就可以隨時再換來所要的貨物或是服役，不過硬幣這件東西既是用金屬造成，牠的額量自然是有限的。貨物或是服役的交換額量則可以無限地增加。用有限的硬幣去作比較無限得多的貨物和服役交換的媒介，不消說是件很難的事，或者是件不可能的事。因此，得有方法去補救這個缺點，叫貨物，服役的交換不至發生障礙。

銀行清帳法便是補救有限的金幣的缺點的一個辦法。

在銀行業比較幼稚的時候，存款人把金屬幣放進銀行，從銀行取出票據或是別的證據。他需要金屬幣的時候，可以憑票向銀行提取。嗣後銀行業漸漸發達，就有一個進一步的辦法。這是銀行的顧主彼此間要清帳，只要用票

據轉讓及轉帳的法子，而無須把金幣提出。這一來，不動銀行裏的硬幣，而達到清帳的目的，當然是對於銀行和顧主雙方都很方便的。

像這樣，銀行就成了一個很利便的清帳機關。牠的重要職務不是處理硬幣，而是標註顧主間在債權上或是債務上的地位。顧主間的交易既是用轉帳方式，而結算的時候，大部用帳目相抵，現金在交易上的用處當然因而大大減少。自然清還結算的差額（Balance）的時候還可以用硬幣。

關於銀行清帳法，還有一個重要點這裏該當提起的，就是銀行的顧戶固然可以把款或是用質物和服役所換來的資財存入銀行，而得了一個債權的位置。有了這個位置，他就可以和別的顧戶清算帳目。不過不必存戶纔能有債權的位置。銀行有權力可以把信用貸項讓給任何一顧戶，而叫他得到債權的位置。換句話說，就是叫他有能力去和別的顧戶清算帳目。

現金雖是一件很有限的東西，銀行可以造的債權位置却是大可增減。習慣上或法制上，一個銀行所發行的債券鈔票等的總值對於該行所存金屬幣的

價值有一定的比例作限制。這比例通常是十比一。換句話說，是有了一成的金屬幣，就可以發十成的債券等，由此可知銀行創造債權位置的力量。

一個銀行可以叫顧戶得到債權的位置正是銀行的一個極大的好處，因為這可使現代的大規模的貿易不受那很有限的金屬幣的束縛。不過這個很便利的辦法，如果行之不慎，就有很大的危險。因為銀行的所以創造債權的位置，是預期在某時期之內，獲得這個位置的人要用貨物，服役，或者是這兩件東西的代表物——硬幣——去償還。由此看來，銀行創造債權位置的力量，雖是沒受很多的空間的——指債權位置的數量——限制，却很受了時間的限制。如果到了預期的日子，得到債權位置者沒把信用貸項清還，債券等的付現就要發生困難。困難發生就是證明銀行的清帳發生障礙。清帳一發生障礙，就有了兩種的惡影響。銀行方面得緊縮信用；顧戶方面對該銀行就要缺少信任心。一般存戶也許就要慌起來，趕緊向銀行提出硬幣。一個銀行的大用處，不是處理現金，而是在乎牠能創造債權位置，以便利貿易。現在要把那

些債券鈔票等，立刻全部兌換現金，當然是辦不到。一個清帳發生困難的銀行，就因此而更加破產了。

在國際貿易上說，銀行的信用貸項所以不能得到預期的清還，常是由於持久的單方貿易入超或出超。因為現代的國際貿易，規模很大，要叫這個貿易持久，發展，就得以貨物相抵為原則。這也就是銀行清賬法很方便的原因。如果甲國老是向乙國購買大批的貨物，而乙國則向甲國購買的額量不多，那麼甲國就得拿出金屬幣去償還。不過金屬幣是件有限的東西，所以這種單方出超的貿易是不能持久的。如果甲國可以得到銀行的信用貸項，把貿易支持下去，甲國的貸項必定越久越大，而清還也越難，銀行方面就有破產的危險。

由上邊所說，我們就不難明瞭許多銀行——尤其是美國的——在這次大恐慌中破產的原因。美國的銀行破產，金元也就隨而跌價了。

五、目前的僵局

要叫景氣重來，最緊要的是剷除貿易上交換的障礙。這些障礙現在還是很多。說來也有趣，目前很多的障礙，還是由着現在的大恐慌發生的。

第一，物價慘跌，歐洲對海外，尤其是對美國的債務，更難清還。由信用貸項所留下來的歐洲對美國債務，因為美國方面索得急，早成爲恢復歐，美貿易的大障礙。歐洲方面對這大筆債務，本來就很難清還，現在因爲物價慘跌而更沒力量了，物價的高低是用金屬幣去量。所以物價跌落，就好像金價上長。在債務者方面，如果現在要用貨物去還債，所需貨物的額數必定要比賒借那個時候所需的多得多。如果要黃金去還，事實上黃金的額有限，自然很難辦到。況且同量的金，現在的購買力比賒貨那個時候，大得多了。因此債務方面當然更不願意把黃金拿去還債。總而言之，物價慘跌，叫債務方面債務加重，而同時債權方面更顯得債權增高，結果清還益發困難。在這個美國急迫要求清還的時候，國際貿易的局面益發僵起來。

第二，恐慌發生以後的通貨跌價。通貨，尤其是對於歐洲貿易居於債

權位置的美國的通貨，跌價，叫國際的貿易平衡更難恢復。況且通貨跌價後的匯價不穩定，很是貿易的阻礙，因為商家對於購訂外貨都存戒心。

第三，各國競爭厲行限制外貨入口政策。限制外貨入口的政策，本來是保護內農業或是某種工業，尤其是幼稚工業的工具。現在各國施行的目標卻是要獨佔國內市場。殊不知市場者無論是國內的，是國外的，本來是交換貨物的地方。一種工業的發達程度，在乎牠的產品的銷路。換一句話說，就是在乎牠的產品和別種產品的交換範圍。過嚴度的限制外貨入口的結果是國貨和外貨交換的機會的減少。換一句話說，也就是出口貨的減少。國內的工業的交換範圍既是縮小，工業自然就受打擊，恐慌也因而更嚴重了。目前的障礙既是那麼多，要叫景氣重來，真是不容易。據愚見所及，以下幾件是解除恐慌的根本事體：

- 一、美國方面暫且把債務問題擱起。
- 二、以貨物交換為原則，力求國際貿易額量的增加。

三、穩定通貨的匯價。

四、各國同時地對外貨入口減少限制。

要做到這幾點非有相當的國際合作不可。然而在現在國際關係緊張的情況之下，能否得到合作，這就靠各國的自覺罷！

第四章 關稅問題

一、導言

世界恐慌對於國際通商政策的影響，先見於農業方面。世界的農業恐慌，使農產物價暴落，農產品出口激減，農民遭莫大的損失。各國乃提高關稅，維持國內的市場，以抵補其損失。及恐慌更加深刻化，出口貿易萎縮，國際貸借關係惡化，匯價下落，本位貨幣顛覆，財政收入減少，實業衰落，失業激增，各國籌謀補救，更進而提高工業關稅，以保持進出口貿易之均衡，改善國際貸借關係，防止匯價下落，擁護本位貨幣，打開財政難關，保護國內實業，救濟千百萬失業者，大戰後之關稅戰爭，在一九二七年暫告停頓，

自一九二九年恐慌爆發後，日趨於激烈，這是勢所必然的啊！

世界恐慌中通商政策之特色，不獨關稅戰爭激化而已，尚有直接統制貿易，對於各種貨物施行進口禁止限制，進口限額制度，進口特許制度，進口國家管理等。此外尚用種種行政手段，如磨粉監督，衛生規則等是。一九三一年金融恐慌，使英國及其他多數國家脫離金本位制。而金本位之脫離，亦有限制進口促進出口之效果，為更加刺戟各國關稅政策及其他貿易限制政策之原因。且金本位脫離之結果，為防止資本外溢，匯價暴落，並阻止進口增加起見，各國相繼而採外匯管理制度。

從大體上言，一九三〇年及三一年前半，關稅提高為國主義的通商政策之主要手段，尤其英帝國及美洲諸國。一九三一年後半以來，關稅以外之貿易限制政策及外匯管理制度盛行於歐洲。蓋通商政策之目的不僅在於保護國內之實業，更因財政上金融上匯兌上之理由，要求嚴厲之直接手段也。然無論關稅政策與其他貿易限制政策，均是封鎖的國民經濟政策。甲國行之於先

，乙國報復隨其後。商戰之激烈，令人想起重商主義時代。

各國之片面的通商手段，破壞世界貿易之供求關係，致貿易陷於極度之萎縮。爲改善貿易狀況計，各國乃訂立多邊的及雙方的商約，於是從關稅戰爭走到關稅協定，從數量的限制手段走到數量的協定。

本題專就關稅戰爭到關稅協定，作一個綜合的探討。

二、關稅戰爭激化的過程

在世界恐慌爆發以前，農業國已發生農業恐慌，尤其歐洲方面，農業關稅顯有提高之傾向。一九二五年德國實行新關稅法，提高食料品關稅以來，各國爲保護己國食料品市場起見，紛紛提高農業保護關稅。

德國以保護農業之目的，對於外國之農產品封鎖己國市場。事關農產物，廢棄對荷、對芬、對瑞各商約。一九二五年以後，亦屢次提高關稅。一九二九年更提高穀物、飼料、家畜、肉類、乳製品等關稅。一九三〇年復對於小麥、大麥、裸麥等提高關稅，同時又助以種種行政手段。

中東歐農業國家因爲受加拿大、澳洲、阿根廷等大規模生產的穀物及肉類之競爭，並近隣諸國市場封鎖之打擊，亦乞靈於高率保護關稅及其他之進口限制政策，以期保護己國之市場。意大利、法蘭西等提高農產物關稅，並助以行政的手段。那威、瑞典、捷克、瑞士等國以國家管理，進口限額，進口特許，磨粉監督等制度保護國內市場。羅馬尼亞設立出口獎勵金制度，匈牙利則課麥粉消費稅，又德、波、法、捷、奧等國採用進口證明書制度，獎勵出口業者輸出穀物。

在一九二八年中國及波斯關稅自主，西班牙、祕魯、智利等亦改正一般的關稅。

一九二九年食料原料出產國之經濟不景氣益深刻化。近來對於高率保護關稅更加一種推進力。這是因爲此等國家欲免外債之重負，汲汲於圖貿易差額之有利於己國的緣故。

雖然，關稅戰爭至美國實行新關稅法而益加化激。一九二九年五月至三

○年六月，美國施行華來司磨德(Hawley Smoot)關稅法，給世界經濟以一大威脅，促進世界之關稅提高運動，影響於英國之保護關稅的主張。

美國在一九一三年以恩特伍德關稅法(Underwood Tariff)減輕關稅，及一九二一年恐慌，幣價下落國之貨物有大量流入之危險，再採高度保護關稅，尤其化學工業要求保護最急。於是一九二一年以緊急法(Emergency act)提高關稅。嗣又於一九二二年制定福特奈麥肯白法(Fordney McCumber Tariff)，對於多數貨物課以極高之稅稅。一九二七年之國際經濟會議，認定美國為世界第二(西班牙第一)之高稅國，關稅率之高，已可想見。然美國尚不滿意，一九二八年以來，經濟狀況正趨向繁榮，乃又改正關稅。一九三〇年華來斯磨德關稅法即新改正之關稅法也。新關稅法之第一目的，在於保護農業，對於進口少而出口多之農產品畜產品提高關稅，又對於製造品亦提高關稅。學者或稱美國之新關稅為「驅逐關稅」，以其超過保護程度而有驅逐外貨的傾向的。

美國之高率關稅，對於世界經濟有如何之影響乎？試觀新關稅對歐之關係。農業關稅之提高，對於歐洲工業國之出口利益原無直接之影響。然歐洲諸國對美戰債之支付，結局有賴夫商品之出口。而美國戰後貿易之內容大變，以致戰債之支付，不得不用間接方法，即經由原料食料生產國而支付。故美國農產品關稅之提高，即為歐洲諸國之間接的打擊。債務國固益陷於困境，然債權國之美國亦不能維持繁榮。華格曼 (Wagemann) 曾闡明此理，曰：經濟政策而使商品移動與資本移動之間發生矛盾，則妨害世界經濟之順利發展。

大抵債權國入超為常。資本出口之時，及舊債權固定，則收取利息，收回本金，必然入超。然使債權國尚欲以高度保護關稅維持有利的貿易差額，世界經濟關係不得不陷於混亂。蓋此際關稅壁壘妨害商品移動，致債務國不能償付本利，勢不得不賴現金之移動。而黃金之偏存於債權國，實為世界恐慌之一原因。所以美國之高度保護關稅政策，為促進世界恐慌之一大原因。

自美國施行新關稅法以來，加拿大、古巴、墨西哥、法國、意國、西班牙、澳洲聯邦、紐絲倫等均提高關稅。又英帝國則對外提高一般關稅，對內益行特惠關稅。至一九三一年中國施行新關稅法，印度二次增加關稅，加拿大南美諸國亦改正關稅之一部分。

一九三一年夏，金融恐慌爆發以來，通商限制手段層出不窮。恐慌之暴風雨襲擊各國，債權國債務國同遭厄運。於是舉世皆採國家主義的通商政策。蓋自英國停止金本位制以來，提高一般的保護關稅者，有印度、南非、荷蘭、巴西、那威、澳洲、芬蘭、波斯、葡萄牙、暹羅、比國、英國、波蘭、凡納壽拉、法國、美國、捷克、埃及、日本、愛索尼亞、拉都維亞等國。提高局部的關稅者亦極多。嚮採自由貿易之英國及荷蘭，在此恐慌之暴風雨中，亦轉向於保護主義，大堪注目。尤其英國之保護關稅政策，與世界以一大震動，爲國際關稅減輕運動難有成效之一大原因。

關稅提高之動機，固不一而足，而傾銷之威脅，也是其中之一端。蘇聯

之傾銷小麥及木材，有席捲世界市場之勢。美國、加拿大、西班牙、南斯拉夫、法國設定傾銷防止關稅以抗之。又美國脫離金本位以來，匯價下落國之貨物有傾銷之勢。法國、安南、南非聯邦、加拿大等設定匯兌傾銷防止關稅以防其進口。可見關稅壁壘之愈築愈高者，並非無因的。

三、關稅負擔加重的理由

高度關稅壁壘使世界經濟愈衰落，同時世界經濟衰落更助長關稅之惡影響。尤其物價下落之結果，關稅之負擔不啻倍加。一定時期關稅壁壘之高度，或比較兩個時期關稅壁壘高度之變化固無正確方法，可資推算。假如用左之方法計算，先求一年間有稅品之進口總額及其關稅收入之總額，其次從此二數求得關稅額之平均百分率。此項百分率即為關稅水準。吾人欲推算關稅壁壘之高度，可利用此水準。

據一九三二年七月二十九日美國記事誌 (Annals) 之物價下落增加關稅負擔之理由論，則美國新關稅法施行後六個月內——一九三〇年六月十八日

至十二月三十日——關稅水準昇至百分之四十五，一九三一年昇至百分之五十一，一九三二年一二兩月平均為百分之五十七又三。關稅水準上昇如此之高者物價下落有以致之。何則？從價稅每與進口貨價保持一定之比率，從量則否，物價變動則負擔有輕重也。美國之關稅率有從量稅從價稅及複合稅三種。一九一三年之恩特伍德關稅法，進口有稅品百分之四十一課從量稅，百分之五十八課從價稅，百分之一課複合稅。然一九三〇年之關稅法，則百分之四十九課從量稅，百分之三十七課從價稅，百分之十四課複合稅。從量稅之比例增加，則關稅負擔隨而亦增加。

茲照前述之方法，取若干課從量稅之進口貨，就一九二八年及一九三一年比較其關稅負擔之程度。

從量稅進口貨價之下落與關稅水準之關係

貨名	單位	進	口	價	格	從	量	稅	額	關	稅	水	準
		一九二八年	一九三一年	一九三一年	一九三一年	一九三一年	一九三一年	一九三一年	一九三一年	一九二八年	一九三一年	一九三一年	一九三一年

糖	羊毛	煙草	亞麻	仁布	小麥	胡桃	櫻子	乾卵	牛油	酪素	大豆
磅	磅	磅	磅	磅	磅	磅	磅	磅	磅	磅	磅
二·四仙	七二·〇	二一五·〇	一七七·〇	一二五·〇	二八·〇	一四·〇	五〇·〇	三六·〇	一三·〇	六·二	
一·三仙	二〇·〇	一三二·〇	九八·〇	五〇·〇	二二·〇	一〇·〇	二四·〇	二六·〇	四·〇	三·五	
一·七六仙	三一·〇	二一〇·〇	四〇·〇	四二·〇	一二·〇	三·〇	一八·〇	一二·〇	二·五	二·五	
二·〇仙	三四·〇	二二七·〇	六五·〇	四二·〇	一五·〇	九·五	一八·〇	一四·〇	五·五	三·五	
七四	三四	九七	二三	三四	四四	二一	三六	三三	一九	四〇	
一五一	一七〇	一七二	一六七	八四	六九	九五	七四	五四	一三四	六九	

上表內小麥稅率不變動。然進口價格每磅從一二五跌落至五〇仙以故關

稅水準百分之三四上昇至百分之八四。至其他貨物，則物價跌落，復加以從量稅率之提高，所以關稅負擔就加重了。

再將一九一〇年至三二二年物價指數之變動與關稅水準及題稅指數之變動表列於次：

物價指數與關稅指數（以一九二三年至二五年平均爲一百）

年 份	關 稅 水 準	關 稅 指 數	躉 售 物 價	進 口 價 格
1910	41.5	113	70	—
11	41.2	112	64	—
12	40.	109	69	—
13	40.0	109	69	—
14	37.6	102	68	—
15	33.4	91	69	—
16	30.7	82	85	—
17	27.2	74	117	—
18	24.1	66	130	—
19	21.3	58	130	130
20	16.4	45	158	158
21	29.4	80	87	87
22	38.1	104	84	84
23	36.2	98	98	98
24	36.5	99	96	96
25	37.6	102	106	106
26	39.3	107	04	04
27	38.8	105	96	96
28	38.8	105	94	94
29	40.1	109	88	88
30	44.7	121	72	72
31	50.9	138	55	55
32	57.3	156	66	—

右表一九一九至三二一年依據美國商部之進口價格指數。關稅指數係求出各年平均關稅水準後，換算爲指數。而以一九二三年至二五年爲一百。照上

表推算，可知一九三〇年以後關稅負擔因關稅率之提高及物價之下落而加量。

關稅指數之變動，正確表示關稅負擔之高度，但不能正確表示關稅之保護的效果。換言之，可以知關稅對於消費者之影響，而不能知關稅對於生產者之影響。關稅保護的效果，決於（一）國內消費者之購買力；（二）內外生產費之差額。物價下落之時，亦消費者之所得額減少之時，此際，關稅指數之上升，表示消費者對外國貨購買力之減退。反之物價騰貴時代，所得額亦增加，此際，關稅指數下降，則購買力愈大。然不能測定內外生產者之競爭關係及兩者生產費之比較的變動關係，則僅憑關稅水準之高低，不能知保護的效果之增減。

以上所說，亦適用於他國。美國適用從量稅之範圍雖大，比諸他國，其從量稅所占之比率尚小。日本進口有稅品中適用從量稅者，占三分之二，歐洲諸國從量稅所占之比率更大，尤其如德國，殆全部進口有稅品適用從量稅。

• 故美國記事誌之所論更適用於他國了。

四、關稅減輕運動的慘敗

關稅壁壘隨國家主義的經濟政策之邁進而愈築愈高，有如前述。然他面國際主義之經濟政策漸次抬頭，於是有關稅減輕之國際運動。

一九二七年五月在日內瓦開會之國際經濟會議，為經濟政策上國際主義運動之先鋒。該會議之目的，在於喚起輿論，注意世界經濟之障礙，並關於其撤廢減輕之原則及方法訂立協定。其議決之要點有二：（一）關稅在各國主權之下，但非純乎為國內的利害問題乃影響於世界之通商者也；（二）停止關稅提高，向反對方面進行時機已至。

該會議中之主要議案如次：

- （一）關於進出口禁止限制之撤廢，訂立國際協定；
- （二）關稅率之簡單化，統一化，例如關稅品目分類法各國一律；
- （三）關稅之安定，務訂長期商約，以免屢次改訂關稅；

(四) 關稅手續之簡單化；

(五) 關稅之減輕；

(六) 交涉關稅之廢止。

其中關稅減輕案之具體方法有三：(一) 單獨減輕關稅；(二) 以雙方的商約減輕關稅；(三) 以多邊的約定減輕關稅。第一方法當時若干企圖提高關稅之國受國際經濟會議議決之影響，曾緩和關稅之提高。然其所改正之關稅，結局亦較從前為高。所以單獨減輕關稅之方法，結果殆不足道，且將來亦無甚希望。何則？假如他國不減輕關稅，則一國之減輕關稅，難得輿論之支持也。以雙方的及多邊的條約互相減輕關稅較易得到輿論之支持。一九二七年歐洲諸國間若干關稅減輕，即出於此等條約之賜。但以雙方的及多邊的條約減輕關稅，亦不能持久。其故何也？第一，受關稅保護之實業利益團體不願關稅減輕；第二，關稅減輕之前提條件關稅率之簡單化，統一化尙未達到目的；第三，則以無條件最惠國條款之適用，簽約國之利益有被侵害之危險

也。

其次國聯經濟委員會有兩個提案：(一)關於進出口禁制限制之撤廢者；(二)關於關稅休戰者。對於第一案，一九二七年十月十一日內瓦國際會議中各國曾訂立一進出口禁止限制之撤廢條約。蓋戰時戰後各國對於各種商品之進口禁止，爲國際貿易之大障礙，其中雖有於戰後經各國自動的撤廢者，然大部分存在，故有以國際條約撤廢之必要。雖然，此約以種種經濟外之理由容許例外，且三十簽字國中無條件批准者僅七國，餘皆以他國加入爲條件而批准之，其成績不能令人滿意。

至於第二案，一九二〇年二三月日內瓦開關稅休戰會議 (Tariff Truce Conference)，三十國(其中二十八國是歐洲的國家)派遣代表到會，但其成績亦微微不足道。蓋該會議之目的原期各國訂一多邊的條約，至少在數年內不提高關稅。乃僅協定一年內有雙方的關稅協定之國不提高關稅而已。此距關稅休戰之真義甚遠。此外該會議草定將來之協定大綱，其趣意在於期望各國更

加密切之合作，生產貿易方面之改善，市場之擴大並促進歐洲諸國市場間及歐洲諸國市場與海外市場之關係，藉以鞏固諸國民間之經濟的和平。此項草案實質上為歐洲經濟同盟案。換言之，就是國聯之經濟政策欲從世界經濟政策轉向歐洲經濟政策的。

最後一九三三年之世界經濟會議，對於關稅減輕有如何之成績乎？吾人今日記憶所及者，僅會議期內關稅休戰而已。此外如美國之關稅普減案，中途撤回。該會議以幣價安定問題而擱淺，對於關稅減輕問題未聞有一度之討論。然其通商委員會商業政策分科委員會之意見，則報告如次：減縮過度之關稅並關稅率，全體一致認為重要。至於減縮關稅之方法則有三種見解：（一）應訂立多邊的條約；（二）應訂立二國間之條約；（三）應同時採用多邊的條約與二國條約。

要之列國當局無減輕關稅之誠意，則國際運動之成效是沒有希望的。

五、集團經濟與關稅協定

戰後通商政策上之國際主義運動，經累次之挫折，隨世界恐慌之深刻化，而其前進之路愈被杜絕。然變相的國際合作，見於種種之地域的協定。可知世界全部的合作，今已轉向世界局部的合作。所謂集團經濟圈之成立，即指此趨向也。其最著者，為歐洲諸國所發動之種種關稅協定，茲逐一敘述其大略：

(一)奧斯洛協定 一九三〇年，丹麥、挪威、瑞典、荷蘭、比利時諸國在奧斯洛(Oslo)訂立一條約，確定彼此間關稅關係之永久基礎，並互相通知關稅改正。此項協定旨在撤廢共同的通商障害。

(二)湖西協定 一九三二年荷蘭、比利時、盧森堡在湖西(Ouchy)訂立一約(一九三三年二月在日內瓦簽字)，五年以內減輕關稅百分之五十，每年減輕百分之十，半製品稅率從價百分之四，全製品稅率從價百分之八為度，不再減輕。同時約定原有之進口禁止限制制度務速撤廢，新的進口禁止限制制度不再設定。此約之重要，不僅為恐慌以來自由貿易運動之第一聲，且以

平等條件向世界各國開放，即對於一切條約國給與無限制無條件最惠國待遇也。然此約雖規定簽約國不得對於他條約國提高關稅，倘第三國提高關稅或新設貿易限制，簽約國爲關稅特惠領域之可能性，並對於簽約國以外之國有歧視之可能性。

(三) 斯來薩會議 一九三〇年以來保牙利、愛索尼亞、匈牙利、立陶宛、波蘭、羅馬尼亞、捷克、南斯拉夫諸國屢開會議，討論農業恐慌之共同政策，希望國家管理農產物之出口；西歐農產物進口國家與關稅上之特惠。特惠關稅雖違反最惠國條款，然農棄爲此等國家之經濟基礎，故主張此爲對於較少部分生產物之一時的政策。然本問題引起英帝國自治領諸國之反對。一九三〇年國聯大會中，歐洲以外諸激烈反對此項關稅案。白利安提議組織歐洲聯盟調查委員會，該委員會在一九三一年二月開穀物進出口國會議，不得要領。五月因德奧關稅同盟案之糾紛而本問題暫告停頓。其後本問題復活成所謂多腦河問題，遂於一九三二年九月在意大利之斯來薩 (Nizza) 開東南歐

諸國復與會議。德、法、意、捷克、保牙利、匈牙利、羅馬尼亞、南斯拉夫均與會，成立一互惠條約，規定特惠待遇之給與及外匯限制之緩和。

(四)渥太華協定 世界恐慌中地域協定之最有成效者，爲渥太華協定，所以特應加以稍詳之說明。

英帝國集團經濟之運動，由來已久。十九世紀末葉，殖民大臣張伯倫嘗欲以保護關稅及帝國內特惠關稅團結本國與自治領殖民地之經濟關。其政策雖遭國內各界之反對而歸於失敗，而帝國特惠關稅政策依然維持。但結果適得其反。蓋加拿大於一八九八年，南非及紐絲倫於一九〇三年，澳洲於一九〇七年各對英本國設特惠關稅制度。然因各自力圖工業化起見，高築保護關稅壁壘，尤其在世界大戰後此項傾向更著。因此英貨之出口銷路顯被阻害。巴爾福委員會報告書有曰：「英帝國內對於英國出口貨提高關稅率，是應加注意之事實也」。又各自治領之共通政策，可以加拿大保守黨政府之標語「先加拿大而後帝國」代表之。故帝國特惠關稅足以妨害第三國之貿易而不能

促進英國之出口，馴致英國之出口，貿易愈萎縮。

一九二九年英國內發生一種帝國自由貿易運動，其主旨即欲打破前述之現狀。其時自治領殖民地地方受農業恐慌之禍。於是為解決英國與殖民地之共通困難而開帝國會議（一九三〇年十月）。然其結果殆等於零。其故何也？英國政府不願拋棄自由貿易主義，自治領政府欲向自給自足主義邁進也。當時自治領方面之提案，是英國對於外國產原料食料應一律課稅，對於帝國內原料食料應給與特惠。工黨內閣以為課稅於食料，則國民生活費必然騰貴，故未採用之。而帝國內自由貿易之提案，有妨殖民地之工業發展，不為自治領及印度所贊同。有此兩面相反之意見，帝國會議所以失敗了。

以上英國與殖民地間政策上之矛盾，因一九三一年英國轉向保護貿易而消滅。加之世界的集團經濟化之刺戟，使英國及其自治領殖民地諸國為帝國全體之利益而名自犧牲其特別經濟的利益。一九三二年七月二十一日至八月二十日開帝國會議於渥太華（Ottawa）成立十二個商約如次：

- (一) 英國—澳洲聯邦
- (二) 英國—南非
- (三) 英國—紐絲倫
- (四) 英國—印度
- (五) 英國—紐芬蘭
- (六) 英國—南洛迭西亞
- (七) 英國—加拿大
- (八) 英國—愛爾蘭
- (九) 加拿大—南非
- (一〇) 加拿大—南洛迭西亞
- (一一) 南非—紐絲倫
- (一二) 南非—愛爾蘭

以上諸約中英加、英澳、英菲、英印爲最重要，其內容爲(一)特惠條款

；(二)互惠主義之普及；(三)防止外國出口貨之進口；(四)有效期間，特惠條款大體如次：英國對殖民地者，帝國內之進口貨免課現行百分之基礎關稅及附稅，協定附表所載之外國產品，即小麥及其他食料，課一定率之關稅，肉類則限制進口額，對於自治領許特惠限額。對於外國產品之現行進口稅率決不減輕。殖民地對英國者，維持擴張對於英貨之進口稅特惠，而擴張特惠之方法，或提高外貨關稅，或減輕英貨關稅，或兼用二法。

互惠主義之普及者，英國盡力使非自治殖民地及保護領現在給與英帝國他部分之特惠，亦給與自治領；又自治領關於特定商品，對於非自治殖民地，保護領及委任統治地亦給與一定率之特惠。防止外國出口貨之進口者，蘇聯將小麥及木材傾銷於英國，加拿大對英出口貿易受重大之打擊，給局廢止英蘇通商條約。各協定有效期間為五年。

渥太華協定使英帝國化為自給自足之一大經濟集團。帝國全體以高度關稅壁壘保護之，對於各外國之出口貿易為一大威脅。於是帝國外市場上銷路

爭奪競爭更加激化，列強之利害對立更加尖銳化。

地域的協定勢不得不岐視協定以外之國家，結局不得不變更最惠國民待遇，即為最惠國條款製造例外也。最惠國條款之例外愈多，則貿易自由愈無希望。然大勢如此，已無法挽回。國聯經濟委員會特別注意本問題，其結論載在「經濟委員會關於關稅政策及最惠國條款之建議」中。該會力主維持無條件無限制的最惠國條款，並作成適用原則。但建議此項條款之保留，旨在便於地域的關稅協定者，認為與最惠國民待遇之維持並行不悖。

上海圖書館藏書



A541 212 0010 8528B

