

年十三國民

府政省東

新元



編室譯編處書秘府政省東

李 主 席 訓 詞

廣 東 政 治 新 階 段

容

內

全廣東公務員必讀的重要言論

甲、造成復興氣象：

- 一、要有至大至剛的正氣
- 二、要有公爾忘私的精神
- 三、要有百強不息的努力
- 四、要有臥薪嘗胆的生活

乙、計劃政治的先決條件：

- 一、人才總動員
- 二、政治事業化

丙、目前加緊推行的要政：

- 一、解決糧食問題
 - 二、加緊經濟作戰
 - 三、建立人事制度
 - 四、切實推行新縣制
 - 五、推廣國民教育
 - 六、整理稅制
 - 七、改進兵役
 - 八、維持治安
 - 九、救濟義民
 - 十、加緊動員民衆
- 其他

上海图书馆藏書

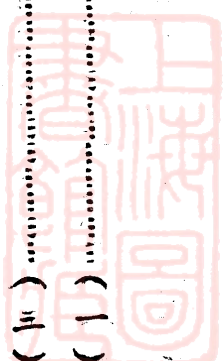
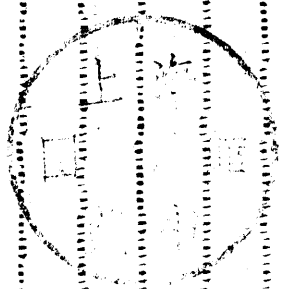


AS41 212 0008 68798



元且特刊目錄

林主席元旦廣播詞.....	(一)
蔣委員長元旦告軍民書.....	(三)
民國三十年元旦獻詞.....	李濟深 (六)
元旦致詞.....	張發奎 (一二)
緊密聯系爭取勝利.....	余漢謀 (一三)
認識使命和克盡責任.....	李漢魂 (一五)
推行機關學校化運動的首次報告.....	鄭彥棻 (一七)
一年來的廣東民政.....	何彤 (二一)
粵省財政整理問題.....	鄒琳 (二八)
一年來的廣東教育.....	黃麟書 (三一)
一年來的廣東建設.....	黃元彬 (三七)
一年來的廣東糧食.....	胡銘藻 (四〇)
一年來的廣東地政.....	高信 (四七)
行政上的三要鑰紐.....	劉佐人 (四九)



本省計政之回顧與前瞻.....杜之英(五二)

一年來的廣東金融.....雲照坤(五三)

一年來的廣東貿易管理.....關伯平(五八)

驛運與抗戰.....羅永欽(六一)

廣東兒童教養院的回顧與瞻望.....吳菊芳(六二)

一年半來廣東動員工作的檢討.....李鈺(六七)

一年來的廣東黨務.....袁晴暉(七二)

廣東青年運動的新階段.....李國俊(七六)

一年來的廣東省臨時參議會.....吳鼎新(七八)

一年來的廣東婦女運動.....吳菊芳(八一)

廣東地方行政幹部訓練之回顧與展望.....李世安(八五)

地方行政幹部訓練與運用問題.....丘啓薰(八八)

今後保安底任務和目的.....吳延憲(九一)

一年來的廣東兵役.....張宗良(九二)



林主席元旦廣播詞

各位，今天是中華民國三十年的元旦，正是中華民國成立的紀念日，也就是今年一切工作開始的第一天，我們在這嶄新的時候，一方面回想國父和諸位先烈創造民國慘淡輝煌的光榮歷史，一方面看到國家目前處境的困難和前途的廣大和光明，覺得有無限的興奮。我們應該認識清楚，今後的工作，越來越困難，今後的責任，越來越重大，需要我們全國同胞協力同心，加倍努力，才能完成我們的任務。諸位都知道，我們舉國上下一致努力的最高目標，是在完成國民革命，建設獨立自由平等的中華民國，以實現三民主義。在現階段的革命工作，最重要的是在爭取抗戰的勝利和建國的功成，因為國際形勢和敵人侵畧的關係，除非抗戰得到勝利，建國能够成功，莫想獲得國家的獨立平等和民族的自由生存，更談不到三民主義的實行。但是抗戰建國這兩件大事，都是非常艱難，我們要怎樣才能爭取這抗戰的勝利，建國的成功呢？換一句話說：我們必須具備怎樣的條件，才能使抗戰必勝，建國必成呢？我以為事在人為，「天下無難事」，「有志者事竟成」，這些粗淺的古話，都有很高深的道理，只要我們能够切實努力，任何艱難困苦的事業，都必定能够成功，所以這個必勝的條件，沒有別的，只需要我們的犧牲奮鬥，但是我們要怎樣奮鬥才能適合需要達到目的呢？本人要乘新年元旦全體工作開始的機會，向海內外全體同胞貢獻幾點意見，希望大家加倍注意，除了努力本位工作以外，更加勉勵奮鬥。

第一、我們要提高民族精神，堅持抗戰到底，以實現民族解放的目的。國父曾經說過：「我們今天恢復民族的地位，便先要恢復民族的精神。」爲什麼要恢復民族的地位呢？就是要求得民族的解放。什麼叫做民族解放呢？就是要排除敵人的一切壓迫和侵畧，使我們中華民族能够獨立生存，和世界上一切國家，和一切民族的國際地位，都一律平等。依據國父的遺教，民族精神的發揚光大，要靠民族固有的道德知識和能力。我們是黃帝の子孫，有悠久光榮的歷史，就立身行道來講，有忠孝仁愛信義和平八德；就治國平天下的道理來講，我們有格物致知，誠意正心，修身齊家這些初步工夫；就人民來講，有四萬萬五千萬的偉大國族；就土地來講，有三千四百萬方里的錦繡山河。祖德非常深厚，文化早有基礎，只要全國四萬萬五千萬同胞，人人都具有很正確的民族意識和國家觀念，人人向着「國家至上」，「民族至上」的目標向前邁進，一定能集中全國國民的總意志和全國國民的總力量，來抵禦敵人，保衛國家民族，任何外患，都可以排除，還怕敵人的壓迫和侵畧嗎？

諸位，我們自從廿六年的「七七」發動全面抗戰以來，已經有了三年半的光陰了，在這三年半的時間中間，我們軍事統帥和全體將士的艱苦奮鬥，海內外同胞的出力出錢，以及前方死難將士，和被難同胞同志的殉職成仁，都值得我們欽佩和感謝，我們除了向他們慰勞致敬以外，更要認識清楚，他們這種愛國的行動和大無畏的精神，都是爲了要替國家盡忠，替民族盡孝，也就是爲了要恢復我們民族的地位，爭取我們民族的解放，這種精神，是中華民族最可寶貴的民族精神。

由此我們可以知道，在抗戰大時代的中間，由於全國軍民一切忠勇愛國的事實表現，中華民族的國家觀念和民族意識，已經是很發揚的了，我們國民的民族精神，已經恢復到相當的程度了。但是從另一方面來講，我們國內的漢奸敗類還是不少，前方後方和敵後的一般民衆，也還沒有完全盡到國民的責任，譬如汪兆銘等偽組織份子，借竊名義，甘心投降敵人賣國；譬如後方少數不肖份子，發國難財，屯積居奇；又如前後方和敵後一些墮落份子，醉生夢死，不知振作等等，都是很可痛心的事實，都已喪失了民族精神。由此又可以看出我們全國國民的民族精神還是沒有普遍

的發揚，我們的努力，也還不够，所以爲澄清抗戰陣營起見，必須加緊提高民族精神，剷除這些漢奸敗類，感化這些不肖和墮落份子，尤其在這最後勝利的時期已經接近，國家民族的命運到了否極泰來的重要關頭，更要體念到 國父的遺訓，王道精神力量居其九，物質力量僅居其一的道理，嚴切遵照國民精神總動員綱領，實行國民公約，確立建國信仰，救國道德，普遍提高民族精神，使全國國民都有更堅定的信念和決心，都不爲敵人和漢奸蠱惑軟化，都一致服從政府堅持抗戰到底的國策，將敵人的軍隊完全驅逐出境，收復一切失地，獲得最後勝利，恢復我們固有的領土，達到民族解放的最高目的，這是我們今年必須加倍努力的第一點。

第二、我們要促進地方自治，加緊政治建設，完成憲政，實現民權平等。我們知道 國父所擬建設的國家，在政治方面，是用全體國民的基礎的全民政治，這全民政治的意義，就是民權平等，就是要使全體國民，都沒有階級，性別，宗教和職業的區別，在政治上的地位一律平等，都能够運用充分的民權地位，這民權平等四字，已經確定了我們政治建設的途徑，也可以說是我們實施憲政的最後目標， 國父曾經昭示給我們，在實施憲政以前，必須先訓練人民行使四權，這個意思，就是要借推行地方自治的機會，使人民在政治上，具備平等的能力，能力既已平等，然後再付以平等的地位，所以在建國大綱裡面規定，地方自治爲訓政時期的主要工作，同時又規定縣爲地方自治的單位，這就是說「地方自治」是政治建設的初步，而縣自治的建立，實爲訓練民權，實現憲政的基礎。縣自治內容，固然千頭萬緒，但是總括要領，不外營養義務數大端，具體來說，就是 國父所昭示的清戶口，定地價，修道路，墾荒地，設學校，辦警衛，創立合作社等等，這許多事情，不僅在制度各方面要詳訂條例，確立規章，而實施方面，更需要大量的智勇兼備才德雙全的有志人士來擔當，披頭苦幹。政府對於進行 國父地方自治的遺訓，具有堅強的決心，務求貫徹，所以自前年九月起先後頒布縣自治組織綱要及種種有關法規，把縣自治的組織辦法及一切實施程序，詳密規定，希望全國人民，尤以青年同胞同志，特別注意地方自治的推進，接受各級政治機構的指揮調度，運用各人天賦的能力，發揮合理的民權，雖然目前因爲戰事關係，實行時不免有多少困難，但是我們正要在這個時節來磨練勇氣，愈是臨到困難，愈是要提起精神來奮鬥，達到促進建設，樹立民權基礎，造成憲政良好的目的，這是我們今年必須加倍努力的第二點。

第三、我們要厲行經濟建設解決人民的生活問題，以達到民生優裕的地步。 國父在「建國大綱」裏面特別提出，「建設首要在民生」這一句話，所以我們的一切建設各點，該以民生做中心，依照 國父所說的定義「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命」，民生的範圍，非常廣大，整個三民主義都是以民生主義作中心，譬如民族主義的目的，在促成國家的獨立，就是要排除民生的障礙；又如民權主義的目的，在扶植人民的權力，在使走獸或人能夠自行解決其生存問題；所以民生問題，實在就是我們建國工作上最重要的中心問題。我們在目前抗戰過程中間，除了軍事以外，最使我們感覺有重大關係的，就是物質的供應。因爲物質的豐富和產業的發展，不但可以改善國民的生活，同時還影響到國家的力量。抗戰成功關鍵在此，建國成功的關鍵也在此，所以我們要解決民生問題，除了努力一切國防建設，保衛國家民族的生存以外，必須更加努力於一切經濟建設，要使我们全國國民的生活需要，例如衣食住行都能够得到平等和普遍的發展，不受任何的限制，不感到任何的缺陷，盡能滿足，這是我們抗戰四年應該加倍努力的第三點。

上面說的這三點，都是根據 國父的遺教，向諸位貢獻的一些意見，雖然說是我們在今年的幾個工作目標，也可以說就是我們建設三民主義新國家的必要途徑，因爲民族能够得到解放，民權能够得到平等，民生能够得到自由，就是我們抗戰建國的徹底成功，三民主義的整個實現，也就是我們國民革命工作的全部完成。希望諸位同志，都要齊心協力，一致向着這三個大目標邁步前進，加倍努力，完成我們的使命，促進世界的大同，維護人類的和平，達成我們 國父救國家救世界的偉大目的。最後敬祝諸位的新年康健！

蔣委員長元旦告軍民書

全國將士同胞及海外全體僑胞：今天是中華民國三十年的元旦，我們抗戰從此進入第五年，歲序更始，我們對於抗戰建國的工作，應該要跟着時代而有進一步的努力，求得最後的勝利。國父孫先生當年預期中國革命三十年可以成功。以我們中國來說，三十年為一世，個人來說，人當三十歲時，不但體格氣力已經完全長成，足以自立於世，而且應該正是創造與建設的時代！

我們民國成立至今已三十年，而國民革命尚未完成，東北一百三十萬方里土地被敵寇強佔，轉瞬亦已十年了，國家民族可說正在憂慮多難的時期，我們抗戰勝利雖然已見曙光，但許多省區仍然淪陷在敵鐵蹄蹂躪之下，無數同胞受盡了敵寇昏威的凌辱壓迫，沒有得到解放，建國基礎還沒有奠定，三民主義還沒有實現，國家還沒有得到獨立自由和平等地位，我們撫今追昔，真不能不作澈底反省，加緊努力。

就抗戰一般情勢而言，可說敵人日暮窮途，窮兇惡極已到了惡貫滿盈的日子，敵人的失敗已成一定局，而國際大勢亦更於我國抗戰有利，這已不待我一一列舉。但是同胞們！必須知道敵人失敗命運的決定，並不是我們勝利的真正實現，我們國家實在還沒有脫離危險，我們抗戰的前途，實在還要經過更大困苦艱難，全國軍民必須要準備更英勇的犧牲奮鬥，方才求得最後完全的勝利。而且我們這一次抗戰的勝利，當然要以建國完成作民族生存確實之保障，纔能對世界人類作有效的貢獻。

我們的抗戰，就是要完成我們中國國民革命的大業，抗戰與建國，乃是一件事不是兩件事，我們本是為排除建國障礙而抗戰，同時也要為充實抗戰力量而建國，我們必須發揚國家無限潛力，纔能保障永久勝利，完成革命的大業。我們的工作實在是偉大而艱鉅，如何能有一分一秒的踟躕和怠忽之時？如何能存一絲一毫的懈怠和矜矜之念？近世的世界，完全定以民族總力量決賽的，世界上任何國家，那一國不在積極爭取時間，我們看許多先進國家，對國防及經濟建設如何的積極猛進，這種精神真值得我們驚心動魄，感慨奮發，來急起直追，迎頭趕上，何況我們中國本來是天赋獨厚的國家，國父會說：「以我們四萬萬優秀之民族，據有四百二十七萬萬方里之土地，為世界獨一廣大的富源，正所謂以有為之人，據有為之地，而遇有為之時者也。」

我們現在百事落後，致招敵人的侵者，全國同胞無論男女老幼，都要身交今日這樣慘酷的痛苦，我們領誦國父這一段遺教：更應該如何猛省，速圖補救。

我願全國同胞，注意我們抗戰建國的工作，從現在起，已走進入一個新的時代；過去三年中的奮鬥，是以抗戰來建立我們建國的基礎，從今天起，我們工作的重心，應該是在「要在抗戰中積極來建國」。

許多人把抗戰與建國分為兩截，實在是弄不明白中國國民革命的特質；更有許多人以為抗戰勝利，我們就安閒休息，這尤其是極大的錯誤。要知道，建國工作比之抗戰還要重要，而且更需要長期艱苦的努力，和堅忍積極的奮鬥，要衝得破一切艱難，忍得住任何痛苦！

因之，一方面我們就要在此戰時積極進行建國的工作，一方面我們建國的目標，應該以完全實行三民主義，造成中國為精神上物質上完全獨立自主的近代國家，作世界和平的礎石，纔算達到我們中華民族偉大的使命。為達到這個目的，我們同胞必須認清建國工作的意義，和我們進行建國工作必備的要素。

什麼是建國的意義？

國父立主義，首先事出一「建」字，即「建」字作目標，當民國初年交卸政權之時，他就竭力提倡建設，要把中國造成爲近代國家，所以建國的「建」字就是建設，就是要完成國家一切的建設；各種建設，中當然以國防經濟建設最爲重要。他前所起草的實業計劃，是極完美的一部經濟建設方案，同時也是一部極精實的中國國防建設的計劃。

我們要知道，在今天的世界上，沒有健全的國防經濟基礎，是不能生存的；沒有國防，就沒有國家，因之整個的國家建設，實際就是指國防建設。可以說：所謂建國，就是要先建立國防。今天的蘇聯，大家都知道他是在執行他的和平政策，蘇聯爲什麼能有執行和平政策的力量？就因爲他在革命過程之中，不怕艱難辛苦，實行了兩次的五年計劃。

因此，我們不但要對付敵人的侵略破壞，而且要積極進行國防經濟建設，同時爲保障永久獨立自由和生存，貢獻世界和平，更要在此血戰之中，加緊進行我們的國防經濟建設。

但是，經濟建設還不過是國防建設中一部份的工作，要完成中華民國的建設，實行我們的三民主義，不僅要進行物質的經濟建設，同時對於心理建設，倫理建設，社會建設，政治建設更要同時進行，纔能提高我們民族的力量，健全我們國家的組織。

我們必須完全實行三民主義，建立五權憲法，對於國父手定的建國大綱，建國方略，早經初步，孫文學說以及地方自治開始實行法都要融會貫通，都要限定程序分期一一實現，如此纔能真正完成國防的建設，纔能保障中華民族永久獨立的生存。

全國同胞，須知道這不是什麼煩雜的事，而且愈是在戰時愈容易進行，愈應該進行，祇要我們有決心，有覺悟，能認識抗戰的真意義，能一心一意信奉國父「行易知難」的學說，一致力行，必能貫徹到底，完全成功。

同胞們更須知道，因爲建國工作比之抗戰更要艱辛，而關於國家將來的盛衰存亡，尤爲重大，所以我們在抗戰中建國必須要具備力行建國的兩種要素：

第一，要有犧牲的精神。

第二，要有嚴整的紀律。

所謂犧牲的精神，不但在前線抗戰殺敵，必須不避艱危，浴血奮鬥，凡我全國同胞，都要在各種崗位上作堅苦卓絕的努力，都要以本身職責與工作放在第一位，而以個人權利與報酬放在第二位，極端刻苦，極端節約，任勞任怨，不惜犧牲，我們個人要把生活抑低到最低度，而把能力貢獻到最高度，更要以許多和平的民治國家，在艱難艱苦中的精神作模範，犧牲個人所有的一切，乃至不惜犧牲自己的生命。

所謂嚴整的紀律，就是要絕對的服從國家法令，尊重公共秩序，爲了國家的自由而貢獻個人的自由，滌盡我們民族散漫無紀律的恥辱，造成進退一致動作協同的新風氣。

我們務必痛念，過去三十年來日寇對我國所以能施行其挑撥離間割裂政策的總因，就是因爲我們民族無秩序無紀律，在精神上，生活上，思想上，行動上不能統一，不能嚴整，不能進步，一切工作皆不能適應時代的要求，而受盡了敵國這樣輕侮和侵畧，還不能覺悟，不能振奮，甚至自暴自棄，廢弛腐敗，廉恥道喪，禮義掃地，所以整個國家民族，要遭受今天這樣的奇恥大辱。

現在我們要在抗戰中建國，就必須全國同胞共同一致，立志洗雪這個恥辱；一方面在社會要厲行精神總動員，一方面在個人要實踐新生活。簡單的說：就是要我們同胞個人能够明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，作一個適應時代的新人，而後乃能造成我們國家爲獨立自由平等適應時代

的新中國；爲求得抗戰最後勝利，必須如此，爲完成我們建國的大業，更必須如此。我們同胞要知道今年這一年將是我們歷史上最艱辛，最重大的時期，我們必須以堅強的自信，作確實的努力；今年真是決定我們盛衰存亡的關頭，而決定我們民族盛衰存亡之權，完全是在我們各位同胞的本身，如果我們大家同心一德，矢志矢勤，不但可以求得國家的獨立生存，也可以立定我們整個民族永久不拔的基礎，反之，如果我們驕矜怠惰，苟且自私，忘却國家，危害民族，那就必至萬劫不復，要成爲千古罪人，國家未來的命運，就看我們這時候不能不犧牲個人的一切，負起任何的艱難；所以論時機是稍縱即逝，論個人對國家的貢獻，也實在是千載一時，努力抗戰，努力建國，任重道遠，責無旁貸，真應該十分的警惕，十分的奮勉。總之，我們這一次抗戰，就爲要達到國民革命的目的；所以必須在血戰之中，努力完成我們建國的大業。我們剛看到羅斯福總統發表的演說，提及「反對自由民族的國家，其力量已被牽制，中國正與日本作保衛自由偉大戰爭」。他又說：「危險不能以恐懼躲避來應付，對於暴力之不能妥協，正如吾人不能與燒夷彈講理相同」。他更警惕美國的國民：「在今日之世界上，吾人爲生存計，應以戰時經濟爲基礎，改造吾人爲一永久軍事化的國家」。這幾句精警的銘言，指出了中國抗戰對世界情勢的重要，也指出了今日立國的至理；美國大總統對他的國民尚且如此警惕，對我們中國抗戰如此的重視，我們同胞更不能不格外努力，格外奮鬥；我們的抗戰，當然要不顧一切犧牲來貫徹保衛自由的目的，同時我們的建國，也正要造成我國爲永久軍事化的國家，正如 國父所謂：「要求永久適存於世界」。

我今天特別提出建國工作的重要，就是要同胞明瞭建國工作必須在血戰中同時進行，而且必須如此纔能增強我們抗戰的力量，獲得我們抗戰完全的勝利。纔對得起爲抗戰而犧牲的無數軍民先烈，對得起受盡痛苦流離的同胞，也纔對得起各友邦對我國的同情和援助。

我們抗戰的意義，不只在於排除暴日侵略，恢復我們主權領土行政的完整，而且是在於伸張正義與公理，實現我們的三民主義，以確立東亞與世界的永久和平。

我們中華民族幾千年來，在世界上是一個愛和平的民族，也確信我們國家恢復了獨立自由平等的地位以後，對世界和平必有更大的貢獻。唯其如此，所以我們能對侵略者作最英勇的戰鬥；也唯其如此，所以我們必須忍受無限艱苦的決心，和準備犧牲一切的精神，完成我們三民主義新國家的建設。我曾經說過：我們的抗戰是善與惡是與非的戰爭，是公理與強權的戰爭，也是維護正義和平與破壞正義和平者的戰爭。

現在世界形勢日現光明，人類正義也隨着時代進展而日見伸張；我們看侵略者的敵寇日本力量衰竭，步驟凌亂，正是自趨滅亡，這就是惡勢力沒落的象徵；強暴必然失敗，公理必得勝利。今年這一年，將是世界和平正義開始抬頭的一年，曙光已啓，我們對抗戰大勢和國家前途，已是勝利在握，毫無疑義，因此更証明吾人過去之所言與所望，都是事實而並不是空想。

我們的國策和方針絕對正確，然而我們全國同胞的責任，同時也日益加重了，希望我前方後方以及在海外的全國同胞，堅定自信，奮發自強，一致努力，共同奮鬥，不負我們偉大的民族和偉大的時代，完成我們建立民國諸先烈與我們 國父所遺留的神聖使命。

敬祝全國同胞抗戰勝利！

中國民族解放獨立自由平等！

三民主義萬歲！

中華民國萬歲！

國民三十一年元旦獻詞

李 濟 深

去年元旦，我會說過：二十九年是我們抗戰勝利之年。現在二十九年這一年過去了。在這一年中，我們會受着日寇多方面的進攻，在各方面都發生了許多重大的困難，然而在 委員長領導和全國軍民努力奮鬥之下，終於度過驚濤駭浪，轉危為安。日寇則因我們全國抗戰到底的決心與乎實際上艱苦卓絕的抗戰，而走到泥足愈陷愈深維谷的絕境，雖經過多方掙扎，結果終於不能不放棄其會付重大代價而摺得的南甯，率其醜類，逃下海去！這證明我們抗戰的勝利，在過去的一年中，確乎已經開始了！今天又是民國三十年的元旦，在這歲序更新之日，我全國同胞應共懷失地尚未收復，抗戰仍須努力，鄭重致慮當前一切實際問題。認識問題的癥結，而決定今後努力的方向，以完成正在開始勝利的抗戰。縱然我們不能絕對肯定於民國三十年完成抗戰的最後勝利，但至少應具有此期望，立此志向。並即以此赤誠的期望與志向來慶祝 總理就任中華民國第一任大總統的紀念日，慶祝中華民國成立的紀念日。我認為在抗戰的大時代中，我們的新年應該在這樣的情緒下來過；因此，我願乘此機會，向全國同胞同志貢獻幾點意見。

先從抗戰的現勢說起，日寇進攻我們的方式，分軍事政治經濟三種攻勢：有時偏重一種，更番使用，有時互相配合，同時並進；自開戰以來，終日營營，不曾停止，其結果如何呢？二年半事實的記載，所記載的，只是他們失敗的事實。

在軍事方面，抗戰開始，敵人即對我採取殘滅戰畧，妄想一舉擊破我們的主力，消滅我們的抗戰力量與意志，使我們屈服於暴力之下，以攫取他們優畧的戰果。可是他們一方面沒有充分的準備；一方面對我們最高領袖在抗戰大時代中所起的偉大作用，對我們舉國同仇敵愾眾志成城的潛在力量，都估量錯誤了；對我們持久消耗戰畧，更是過於輕視；因之，在其開始妄動的時候，沒有集中絕對優勢的兵力，在華北上海以及南京的戰役中來殲滅我們的主力，遂成其速戰速決的毒計，使我們得着從容籌措增加抗戰實力的時機。計敵人開始在華北和上海作戰的兵力，只十個師團，進犯南京時，增至二十五個師團；徐州會戰，已增至二十九個師團，到進犯武漢時，則便增到三十五個師團了。假定敵人一開始就使用三十個師團以上的兵力，也許可以擊破我們的主力，進陷南京，直衝武漢，橫貫湘粵，竄據豫陝，使我們不惟無增強兵力的可能，且無恢復原有戰力的機會，然而由於敵人的準備不足，判斷錯誤，再加以敵人先天不足實力有限的基本弱點，使敵人患得患失，空有一舉殲滅我們的雄心，究無孤注一擲的魄力，以致不能不逐次使用兵力，使我們有整理部隊增加實力愈戰愈強的機會，而敵人自身，反而造成了曠日持久消耗大量兵力，泥足深陷愈戰愈弱的惡果。敵人在到達武漢以後，即將速戰速決的口號立即變為速和速結，足見敵人也自認其軍事勝利的神夢，已經是絕望了。

武漢戰後，一方面我們於退却中，保持了強大的兵力，而且迅速的增加了兵力；另一方面，戰區分散，每個戰區都佈置了不可輕侮的力量；再加上游擊隊四出，使敵人後方的維持，發生重大的困難。在這情勢之下，敵人求集結更大的兵力，同時擊破我們各個戰區，已經是不可能的事；欲集中來攻擊一點，縱能如願以償，亦不能決定戰爭的勝負，徒更增多消耗，這是由其進攻湖北桂南粵北南昌隨襄宜昌的諸役中，可資證明的，而且從上述諸役中，由敵人攻勢威力的衰弱，已證明敵人消耗過鉅，成為強弩之末了。所以在軍事上，敵人的失敗，實已成爲無可挽救的局勢，南寧的敗退，不過爲敵人軍事侵畧總崩潰的開始而已。

據我看，今後敵人爲了提高他們的士氣，或爲了欺騙其國內人民，或爲了協助其經濟的和政治的進攻，也許還有向某一

戰區進攻的可能；然而這是無補於敵人在軍事上最後慘敗的命運的。

因此，現在在軍事上的問題，不是敵人如何再能威脅我們，而是我們如何驅逐敵人收復失地的問題。老實說，我們已經把敵困住了，可是我們驅逐他們消滅他們的力量還不够；最後的勝利雖然在望，而我們現在還不够力量去取得這勝利，這就是我們當前的問題！因此，我們必須上下一致振奮，增強戰力，以完成抗戰最後的勝利。以前暴日頗有戰勝我們的可能，因種種的錯誤和弱點，致造成今日必敗的惡果。我們經過了三年半的苦戰，犧牲了無數的血汗頭顱和財產，才開闢今日必勝的前途。若不繼續奮鬥，則勝利的時會，亦難免有交臂失之之虞，古人所謂「天與不取，必受其殃」，正是指的這類的事，這點我們不能不深自警惕和策勉。

敵人對暴力併吞的前途，既已絕望，於是幻想着政治進攻，想在其政治進攻的勝利中，挽回其軍事失敗的危局。

政治進攻的第一種方式，便是「速和速結」，二十七年十二月二十二日敵酋近衛文磨的「更生中國調整國交」的聲明，即是這進攻方式的具體表現。這一攻勢，在 委員長「痛斥近衛聲明」的文件下，打得粉碎了！其實，敵人的這一攻勢，不過是敵人因軍事侵略絕望以後的一種自欺欺人的愚昧行爲，根本上就不會有前途；當抗戰一開始時，委員長就說：「此次戰端既啓，非彼絕滅，即我覆亡，決無中止之理」。試思在 委員長這種堅決抗戰到底的既定國策之下，日寇反欲在其軍事類勢已經顯露的時候，甘言誘和，多見其不自量而已。

政治進攻的第二個方式，便是欲利用漢奸，以實現其「以華制華」的狡計。不錯，他們勾結了汪逆汪兆銘及其一羣醜類，可是得到了什麼結果呢？汪逆脫逃，不會半點影響到抗戰的進行；組織傀儡政權以後，亦並未起什麼「制華」的作用，這是事實。

最近敵人承認了汪逆的偽組織，並發表了敵偽簽訂的偽約。我認爲敵人這類的舉動，實際上並不是進攻中國的抗戰，而是進攻他們本國的人民。因爲汪逆自從脫逃以來，即響應近衛的聲明，奔走敵京，勾結日閥，唆使敵人加緊侵略和轟炸同胞，其偽組織成立以後，更極盡外則觀

顯事仇內則綁縛殘殺之能事，凡諸罪行，莫不爲我全國同胞特別爲淪陷區域的同胞所共睹，今更進而將中國公然降列奴隸國家的地位，以與暴日簽訂偽約，這種公開的好逆賣國行爲，還能欺騙我們的同胞，動搖我們的抗戰嗎？這種不能起任何作用的偽組織，難道因暴日的承認就可以「制華」嗎？日寇雖愚妄已極，亦斷不能作此妄想；因此，我認爲敵人的用意，是在欺騙其本國的人民，表示中日戰爭，可因偽約的簽訂而漸告結束；以作爲將來在某些區域逃竄的護符。由日寇這種掩耳盜鈴和狐狸骨的行徑，已充分證明其利用漢奸的政治攻勢，實已完全破產。

敵政治進攻的第二種方式，即所謂謠言攻勢。他們想藉謠言的散播，來動搖我們內部的團結；想引誘極少數人士對妥協存妄想，想激動另一部份人士信謠言爲真實，使此兩種人士互相傾軋，以達到其破壞抗戰的陰謀。敵人推行這種謠言攻勢最大的錯誤，就在於他們不認識我們這次的抗戰，是舉國一致所認定的關係民族存亡的義戰，下有全國人民的擁護，上有最高領袖的領導，壁壘之堅，實爲空前所未有。他們特別不認識在我們抗戰中 委員長所起的偉大作用，他們不認識自抗戰以來，我全國人民已絕對信賴 委員長的領導，因而 委員長有決定一切物無上威權。委員長告訴全國同胞說「降則生中求死，決無倖生之望，戰則死中求生，且有必生之道」，我全國同胞就一直 委員長這種領導之下與暴日作殊死戰，所以 委員長所領導的抗戰，無任何人士能加以阻撓，亦無任何人士有此阻撓的能力。我們的抗戰，在這風雨飄搖的三年半當中之賴以不墜者，固由於我全國同胞的同仇敵愾，亦由於我們有這 最高的領袖；日寇正因爲昧於這一主要因素，才幻想以謠言攻勢來破壞抗戰，結果怎樣呢？事實上謠言攻勢所激起的波動，正如逐流之波，一起即滅，從未影響到抗戰本身，徒見日寇心勞日拙，一無成就。

敵人在其軍事政治兩攻勢相繼慘敗以後，眼見戰爭延長，深感其國內經濟上先天不足，無法支持長期的戰爭，於是着重到所謂經濟的攻勢。想藉經濟的進攻，支持其暴力的侵略，達成併吞中國的迷夢。

敵人的經濟進攻，在積極方面包括變管齊下的兩種意義：第一是「

以戰養戰」，或如敵酋坂垣所說的「利用現地物資，樹立百年戰」，即是敵人因其本身兵力不足，而想利用我們淪陷區域的同胞供其驅使；因其本身的資源不足，而想攫取我們淪陷區域的資源財富，以資補救；因其軍費困難，而想在我們的淪陷區域濫發偽鈔軍用票，並攫取我們的外匯，以供軍需。第二是乘機實施所謂「日支經濟提携」，即是敵人想把我們淪陷區域的經濟全部統制，個別的屬於敵國內各個托辣斯，使其永遠失去其獨立的性質，而純粹依附於敵國的經濟體系，換言之，即想企圖將中國的經濟，降為純粹的殖民地的經濟，使其萬劫不復，永世為敵國的附庸！由敵人這兩個惡毒的企圖看來，可知敵人現時所舉行的經濟攻勢，實不容我們稍有忽視，其足以危害我們抗建建國的可能性，大過於其他一切的攻勢；甚至我們可以武斷的說：當前我們抗戰的主要危險，是敵人的經濟進攻。

敵人經濟進攻的主要部隊，規模最大的，是所謂「華北開發會社」和「華中振興會社」；前者資本四萬萬五千萬元，經營鑛產，電氣，電氣，港灣，鐵路，交通運輸，食鹽，棉花，羊毛等；後者資本一萬萬日元，原則上以投資為目標，總公司不直接經營事業，而由各業組織專設之子公司歸其指導，在其總公司之下，計轄探礦，水電，內河航行，電信，地產，公共汽車，海產，煤氣，綫絲，鐵路，煤礦，製鹽十二公司，舉凡各種重要工業，幾羅網無遺。在這兩大會社之下，企圖遍設子公司於各地，以求囊括我淪陷區域的一切財富和資源，兩會社按其規定，可發債券至三十萬萬元之鉅，這是敵人經濟進攻的主力。其餘如在淪陷區域的各地，遍設金融機關，發行各項偽鈔，強迫行使毫無準備甚至號碼亦無的軍用票，以擾亂我們的金融，並吸收我們農村的生產品，復多方吸收法幣，利用黑市套取我們的外匯；又如奪取我們海關的收入，壟斷淪陷區域的貿易；再如誘赴上海等租界內的華商工廠與之「合作」，使淪陷區域內的一切生產品，全歸其支配統銷；又復強迫徵發我們的勞動力，供其生產和充實偽軍之使用。凡此種種，都是敵人攻勢積極方面的動作。

敵人這種種經濟攻勢的成果怎樣呢？就過去的事實說，敵人在淪陷

區域的劫掠所得，達到他們「以戰養戰」的預期，還差得遠，而所謂「開發」和「建設」，以之實現所謂「日支經濟提携」，其距離更是不可以道里計。這一方面是由于其資本貧乏，資本不足，如上舉兩會社的資本實收額還不到一半，而子公司的分設亦還不上十個，即可證明；另一方面是由于我們淪陷區域同胞的覺悟與反抗，和我們各種游擊工作的破壞，使敵人的這一惡毒的經濟攻勢，不能順利的達到目標。

但是我們要承認，敵人的經濟攻勢，不是毫無成就的，他們掠奪了我們淪陷區中不少的物力和人力。他們的掠奪所得，於他們的暴力侵略有頗大的助力；我相信，如果他們暴力的侵略，不能得到這類的助力時，則他們的軍事必崩潰得更快；相反，他們能得到這類的助力，會使他們有支持長期侵略的可能。同時我們必須承認：直到現在，我們還沒有給敵人經濟攻勢以一個致命的打擊！敵人現時所舉行的經濟攻勢，雖然遇着很多很大的困難，不能順利的達到目標；但倘若給他們的時間和機會，則他們也許還有克服困難，相當的達到目標的可能的，這一事實關係我們抗戰的全局，即關係我們民族的存亡，我們必須特別重視。

我們有沒有給敵人經濟攻勢以致命打擊的可能呢？我認為有這可能的，但是我們過去所作的非常之不夠。我們怎樣去給敵人經濟攻勢以致命的打擊呢？這就是展開淪陷區域或稱為戰地的黨政工作的問題，如果我們在淪陷區域或戰地的黨政工作能够展開，即使我們的黨政機構能够在淪陷區普遍的建立和加強，並能充份發揮其效率，以發動廣大的民衆，助其組織和武裝，來普遍的進行摧毀敵偽組織，破壞敵偽一切經濟設施的工作；同時策動民衆抵制偽鈔軍用票，反抗敵偽徵發了丁和一切捐稅；提倡對敵偽不合作運動，實行國民公約所規定之十二項；並努力抵制敵人的農業政策，改變農作物，形成自給自足的經濟，以對敵偽實施經濟的封鎖，務使敵人的經濟建設無從着手，敵人的經濟掠奪，一無所得。我相信，如果我們這樣努力於淪陷區域的黨政工作，則敵人的經濟攻勢，必將絕對的被我們粉碎無遺，而我們抗戰的最後勝利，亦必更能提早的完成。

自退出武漢以後，我們大家都認定淪陷區域黨政工作的重要，都認

定必須切實去進行這種工作，委員等因此而定設立戰地黨政委員會，以專司其責。但是等到機關成立，計劃制定以後，因為各種原因，諸多牽制，竟將這重要的工作貽誤了！前事不忘後事之師，我認爲決不能一誤再誤，致給敵人以時間與機會，去宰服經濟進步的困難；這是我國全國同胞應深切注意的！

此外，敵人的經濟進攻，還有消極的一方面。在這方面敵人的經濟攻勢，是用通貨戰來破壞我們的金融，進行我們大後方的封鎖，以增加我們輸入輸出的困難，復圖以殘酷的轟炸，來毀壞我們的生產，消滅我們現存的物質，將來也許還要輔以局部的軍事行動，蹂躪我們的經濟區域。想藉這種種的攻勢，造成我們對財政，國民經濟，和人民生活的不斷困難，以來動搖我們抗戰的意志，達到使我屈服的目的。

敵人在這一方面的經濟攻勢，無疑的也增加了我們不少的困難；我們現在的財政經濟和人民生活上的困難情形，是有目共睹的事實，無須諱言；然而敵人所不能達到的，亦止於增加困難而已，若求動搖我們抗戰的意志，根本是敵人的夢想。而且由這方面的攻勢所加於我們的困難，並非致命的創傷，只要我們努力奮鬥，是可以克服的，以最嚴重的經濟問題來說，現在我們大後方的生產形態，主要的具農業；其次是新興的工業，也很少是大規模的，這種生產的特點，是不依賴大城市大工廠，和不隸屬於機械的，一羣人可以生產，一個人也可以生產。城內鄉村，隨時隨地均可以生產，敵人不能將我們大後方幾百萬方里的土地全部佔領，我們的生產就永不會枯竭。只要我們全體同胞努力生產和節約，我們的生產定可以增進，經濟定可以由困難而轉入充裕。所以我認爲由敵人所加於我們的各種困難，我們可以克服，而不足憂懼。

但是我們應該坦白的承認：目前的各種困難，不特還沒有克服，且正在嚴重的時期，假如敵人再以軍事來輔助他們方面的經濟攻勢，則目前的困難會有更形嚴重之一日。同時我們還要承認：過去我們克服困難的努力，十分不够；可以說今日困難之不成，實有幾分要歸咎於過去我們努力之不够！這一點我要特別提到同胞同志的面前，希望大家提高

對這問題的警覺性，而知致力於此。否則口後的惡果，是不堪設想的。綜上所述，可知現時抗戰的形勢，危險方面，已不是敵人的軍事和政治的進攻，而是敵人的經濟進攻。這種形勢，委員長在五個月以前國民精神動員週年紀念的廣播時，就指明出來，說「敵人現在軍事力量日衰，政治險謀早已失敗，他們還在精力進行的，就是經濟的擄取，就是對我國國庫和社會各種經濟的掠奪和毀壞，更是对我淪陷區同胞的壓迫和欺詐」。根據這一形勢，所以我們抗戰的主要火力，應該集中來對付敵人這一惡毒的主攻的經濟進攻。要知道敵人的經濟攻勢，雖然是一個惡毒的攻勢，但也是他們的一個最後的攻勢，粉碎他們這一攻勢，則他們便黔驢技窮，不崩潰而何待！

我們現在一方面努力粉碎敵人的經濟攻勢，同時努力充實我們的軍事實力，使我們有驅逐和消滅領土內敵人的力量，反守爲攻，這便是完成抗戰最後勝利的工作，也就是我們今後努力的方向。

我認爲這完成抗戰勝利的工作，只要我們上下一致努力，是可以順利達成的，因爲不管敵人的三種攻勢，被我們粉碎了兩種，而且國際局勢的變化，亦日趨於我們有利，後一因素，此後將大有助於我們抗戰的勝利，殆可斷言。

在歐戰爆發之初，以當時國際的局勢而言，德義需要戰爭，並從戰爭中以建立新秩序；戰爭以英法爲對象，和緩美國，爭取蘇聯的中立，對暴日則因其在泥足深陷於中國，視之無足輕重。

英法需要對德意應戰，以保持所謂舊秩序，對美國則求其援助，對蘇聯求其中立，對暴日則以某種限度的讓步，求其不介入歐戰；對中國則望其拖住暴日，使其不能介入歐戰，但須對暴日的讓步，而時發生對中國之不友好行爲。

美國則力求延遲其直接參戰的時機，以保持其最後勝利者的地位，以全力注視歐洲的戰爭，對中國希望其拖住暴日，但不積極的支持。

蘇聯在其立憲的原則，不願參與這次的世界大戰；在其國內的建設和安全上，它需要和平，所以在西方「以蘇德雙方根本的國家利益爲基礎」，與德國「建立善鄰友好之邦交」；在東方則重視中國的抗日戰爭

、而作相當的物質的援助。

暴日需要戰爭來征服中國，進而征服世界，但為中國的抗戰所困，於是圖以不介入歐戰來取得英法和美國對它的讓步，以先達到征服中國的目的，再及其他。

中國需要抵抗暴日侵略的戰爭，以爭取中華民族的生存，希望得到需要打擊暴日的蘇美。法四個國家的實際援助。

這一種國際的局勢，自然是於我們不利；因為英法在現實的需要上，須向暴日讓步，美國因為歐局的緊張，注意力是西向的。因此，我們所希望爭取的四個國家的援助，實際上只能取得蘇聯一個國家的援助，英法反而時有對我們不友好的行為，同時蘇聯又是一個絕對需要保持自身和平的國家，對我們的援助只能在相當限度以內。這種不利的形勢是很顯然的，特別在德義控制中歐以後，有不少的事實可資證明，這是第一個階段。

自法國戰敗投降以後，德國因為進攻英美的計劃不能實現，看到英美的合作日益密切，同時又看到暴日在中國的苦悶情形，於是以前安南和南洋來引誘暴日，形成三國同盟。全圖一面威脅美國，分散美國的力量，使之不能專注意於大西洋，一面截斷英國動脈之一的新加坡，以支解大英帝國。在暴日軍閥眼中，南進也是有利的，因為首先可以兵不血刃的掠取安南的資源，又可以建立南進的根據地，同時一面可以更加強的包圍和封鎖我們，截斷我們的國際交通路線，一面可以截斷我們南洋僑胞對祖國抗戰的支助。

三國同盟，就在德義日各自的這種計較之下成立了。

三國同盟的成立，使英國又在西太平洋遇到了空前嚴重的威脅，使美國在太平洋所預定的英國繼承人的地位發生問題；這種新的變化，迫着英美兩國更進一步的合作，迫着英美兩國認識了中國的抗戰，固然是為的中華民族的獨立和自由，同時確是削弱暴日力量安定太平洋的重大因素；於是使他們由不友好而友好，由消極而積極，走到共同對我們抗戰的援助。

所以自三國同盟成立後，國際局勢就發生了新的變化，形成了這樣

一種的新局勢。

德義日仍需要戰爭，以英美和中國為對象，仍爭取蘇聯的中立；德義的對象是重在英美，暴日的對象則重在中國。

英美需要應戰，對象首先是德義，其次是暴日；借重中國的抗戰，以削弱暴日的力量。

蘇聯仍堅守其和平政策，在西方與德國友好，在東方相當的援助中國抗戰。

中國仍是堅持其抗戰到底實現民族獨立自由的國策，爭取英美蘇聯的援助，以求擊潰侵犯中國並圖為害太平洋的強盜暴日。

這便是因三國同盟而引起的國際當前的新局勢，在這種新的國際局勢之下，無疑的於我們的抗戰有利；因為德義正置身於敵非戰場，沒有幫助暴日攻擊我們的可能；而我們却可以實際的爭取英美蘇三個國家的援助，並可以爭取英美兩國更積極更大的援助。

我們的抗戰，在有利的國際局勢之下也是戰，在不利的國際局勢下也一定戰，這是無疑的；不過既得到有利的國際局勢時，便應該敏捷的運用，以更快的完成我們的勝利。

現在我們的敵人已被我們打得只剩下最後的一個攻勢了，對於我們不利的國際形勢又轉變而成了於我們有利的國際局勢。這種情況，實在是我們完成勝利的最好時機！所以我們抗戰勝利的客觀條件就有了，現在所要求的就是我們主觀上的全國一致的振奮和努力。

求得抗戰的勝利，這主觀的努力，是萬不可缺少的條件，沒有它，勝利簡直是不可想像的事，世界上一個民族得到獨立自由的偉大勝利，斷不是由於他人的贈送，而必然由本身的血汗才能博取，這理由至為顯著；因此，我們全國同胞，絕勿在此抗戰勝利開始之時，轉生驕縱玩忽的心理，而應該更加倍的努力，及早完成抗戰的勝利。

我們向那一個方向去加倍努力呢？

根據前面所說的，我們的勝利在望，可是我們還不够力量去取得這勝利；因此，我們第一個努力的方向，就是要努力造成足以消滅領土內敵人的軍事力量。這就是整軍和建軍的工作。我們要使現有部隊以及再

建部隊數軍充足，武器精良，醫藥無缺，軍食無憂，技術熟練，志氣堅定，成為強大的現代化的陸軍。但這不是個單純的軍事問題，如像兵員的徵集，軍費的籌措，軍醫醫藥的備備，現代武器和空軍的取得，都是與外交的運用，財政，經濟，政治諸問題息息相關的，所以非全國上下努力以赴，便勢難達成此偉大之任務。

至於第二個努力的方向，就是要粉碎敵人對我們的最後的經濟的攻勢。即在淪陷區域和戰地切實加強我們的黨政工作，在政治上發展我們的政治領導，瓦解偽組織；在經濟上發動普遍的經濟游擊戰，實施一切封鎖，抵制，破壞等方法，使敵人所謂「開發」「建設」，一無成就，所謂的「利用現地物資」，無可利用；這是屬於淪陷區域的；另一方面，在後方要一致的努力實現政府的經濟計劃，使後方的大小工業的建設日趨發展，農業的生產大量增加，人民的生活迅速改善。這一前方的經濟作戰後方的經濟建設工作，也是異常繁重的，非群策羣力，必難收到預期的效果。

因此，我認為要達成上述之兩大任務，以完成我們的抗戰，便必須注意下列各點：

第一，須切實的努力建國工作。委員長說：「吾人今日之抗戰，為中華民族自有歷史以來，最劇烈之生存奮鬥，亦則為我國家民族興亡所由轉捩之唯一樞機；此戰之意義，一方面為排除暴敵侵略者，求取民族生存；一方面即須於戰時種種艱苦困難中，造成中華民國為富有活力富有前途之現代國家。」從委員長所說的意思中，我們可以知道抗戰和建國的關係：即是以抗戰來保障三民主義的政治和經濟的建設，同時又以政治和經濟的建設的成果來保證抗戰的勝利，兩者關係密切互為因果，是並舉則兼成，缺一則兩敗的。目前的事實，便是証明了這一點：假如我們在過去幾年中，能將抗戰建國綱領中所規定之政治建設，經濟建設，民衆運動諸端，一一努力求其實現，則在現在的整軍建軍工作上，便不致有兵員和軍費等問題的發生；在淪陷區域內的敵人經濟攻勢，必早被擊破；而在大後方，更不致於發生現在的種種困難。委員長說：「我們的經濟，不是沒有辦法，乃是現在還沒有盡到人事，否則決不會有什麼困難。」我深感委員長這一指示，不惟正確，而且異常嚴重，因為當前的困難問題之發生，多半由過去忽視了建國工作的重要性。沒有將抗戰建國工作等量齊觀所種下的惡果。假如我們今後再不力圖補

救，努力於政治建設，經濟建設，民衆運動，以配合抗戰的有利的內外形勢，則上舉之當前兩大任務，休想完成，而抗戰的最後勝利，便有功虧一簣的危險！

第二，須加強國內的團結。我們國內必須團結，才能表現偉大的力量，具有偉大的力量，才能完成抗戰建國的大業，所以國內團結的需要，這是不待解釋的事。怎麼樣才加強團結呢？委員長說過：「我們要做到進退生死共同一致，安危禍福始終與共，在民族最高利益之下，絕對的尊重紀律，服從命令」。現在抗戰建國，雖已進入有利的形勢的關頭，特別相忍為國，忍辱成仁，抑制私圖，遵守委員長的指示，加強團結，以奇全功。

第三，須切實實行精神總動員。我覺得現在我們的國家中，那舊社會傳下來的醉生夢死的生活，苟且偷生的習慣，虛偽因循的弊端，自私自利的行爲，還是非常之多，這是由現時豪華奢侈，貪污不法，囤積居奇，爭權奪利，玩忽功令，敷衍工作的諸現象中可以看見的。這種的積弊，無疑的足以阻礙抗戰建國工作的發展，甚至足以斷送抗戰建國的工作，實為抗戰建國工作之死敵。委員長之所以發動精神總動員，就是要消滅這死敵，以完成我們的勝利。委員長說：「精神總動員的作用，不僅要振作我們的精神，來求得我們抗戰的勝利，而且要乘此戰時，互相奮勉，加緊奮鬥，造就蓬勃奮發積極向上的新風氣」。一要打破苟且偷生的習慣，就先要厲行工作考查，注重確實迅速，提倡積極奮發，以不忠職守為莫大的恥辱，以踴躍服役為莫大的光榮；我們要打破自私自利的企圖，那就要肅清貪污欺騙的惡風，戒除囤積居奇的罪惡。現在一蓬勃奮發積極向上的新風氣，還沒有盛極一時，暮氣沉沉的舊惡習仍未絕滅，這是事實；我可以說，過去建國工作的貽誤，未始不由於此！所以我認為今後必須加緊實行精神總動員，才能便利抗戰建國工作的發展。

敵人的軍事政治兩攻勢已經失敗，其最後的惡毒的經濟攻勢還在進攻，只要我們一致的努力，在當前的有利的國際局勢之下，一定可以將敵人所有的攻勢粉碎，這是我們的認識。切實努力建國工作，加強團結，實行精神總動員，達成粉碎敵人最後的經濟攻勢，造成足以消滅敵人的軍事力量，以完成抗戰建國的大業，這就是我們今後努力的方向。我希望我們全國上下，自今以後，蹈厲奮發，在委員長領導之下，向此光明的前途邁進！

元日致詞

張發奎

今天具體抗戰的第四個元日的元日。在瀕近最後勝利的今天，來慶祝這偉大國家誕生三十年的元日，當然值得慶慰，但更值得特別警惕。每次當我們追憶起當年民國締造的艱難，總理和革命先烈遺留給我們的責任，對於國家的前途和自身的使命，不禁欣然興起「風雨同舟」之感。

民國成立以來，日本軍閥一步步的進行其滅亡中國的陰謀，從袁世凱甘冒不韙所簽訂的「廿一條件」起，以至民國二十六年「七七」抗戰，就其懷抱野心言，是由蠶食而鯨吞，就其發展形勢言，是由潛滋暗長而明目張胆。在「七七」以後，更在軍事，政治，經濟各方面，大舉配合的向着滅亡中國之途而進攻了。這一串史實，證明日本軍閥吞併中國野心的毒計，是一貫的，不變的，從而又證明唯有抗戰到底，才是我們中華民族自救的唯一出路。

抗戰四十一個日來，全國同胞爲了國家自由獨立，爲了民族生存解放，都抱持着巨大的決心一致結立起來，向着抗戰到底的自救大道邁進，爲建設新中國而盡其所應盡的努力。到現在，無論在軍事，政治，經濟各方面，都顯示出相當的成就，同時深陷於泥淖中的寇寇則有無法自拔的苦痛。這就證明高貴的指示中大中國的前途，唯有用我們血汗所凝成的努力來換取的，絕不是可以僥倖獲致的。

四十二個月來的抗戰烽火，使我們全國同胞都提高了民族意識的自覺，使我們在軍事，政治，經濟各方面獲得了相當的成就，凡此自覺與成就，已經鑄出一個有希望有前途的民族新生命，而又奠定了最後勝利的根基。在瀕近最後勝利的今天，我們雖然還須經過更大的危難，但是這出於自覺和成就所表現的事實，將會發揚光大，憑此努力必能遏此暴敵的侵略，鞏固國家和民族的生存，完成國民革命整個的使命。因此在這迎接民國三十年元日的歡欣聲中，我們可以說，我們前綫忠勇的將士，可以說毫無遺憾。總理和革命先烈的在天之靈了，但是我們在後方的軍民，應該切實的覺悟，我們是否已竭盡了責任呢？

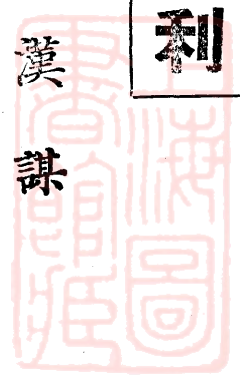
同時，現代的戰爭，誰也知道不僅是軍事的大戰，而是整個國力的決鬥。就拿在新年兩個月前的收復南寧的事實來說，南寧的收復便不完全是在軍事上進攻得宜的結果，而是政治經濟乃至文化教育各部門所努力得來的成就，能配合軍事一同進攻的收穫。但是這次收復勝利，雖然是敵寇日暮途窮的開始，是我們光復故土的起點，可憾的我們當時還未完全達成圍殲殘敵的任務。這一個事實，就很可證明我們各部門（軍事當然包括在內）所努力得來的成就，檢討起來，還是有限量的，而且我們過去所努力的程度又未完全達到理想的要求。

爲着要補償過往事實上的缺憾，爲着要創造將來更大的成果，在熱烈慶祝民國三十年元日的今天，我誠懇的希望我們軍事，政治，經濟各部門負責同志，以更大的努力，來換取更大的成就，以加速全面勝利的早臨。

更大的勝利臨到我們的跟前了。記得我們領袖曾有「行百里者半九十」，「最後勝利越接近，越是艱難困苦」的訓示，當這最後勝利的前夕，當這慶祝長國二十餘的元日，我更誠懇的希望我們軍事，政治，經濟，……各部門工作同志緊記着領袖訓示，忍受着空前一切的艱難困苦，以更大的決心和努力，來換取明天更大的全面勝利！

緊密聯系爭取勝利

余漢謀



咬緊牙根，踏穩脚步，絲毫不肯放鬆，任憑環境如何變遷，既定的方策，是決不更改，讀 總裁：「以不變應萬變」，和「不打則已，一打則必非一往半截不可了，必打至敵人沒落，決不中途妥協。」的訓示，便知我們對國際，對敵人的國策，早定於抗戰之初。所以我們這次抗戰，無論國際是怎樣變化，敵人是怎樣兇悍，我們祇抱定國策，最低限度要恢復九一八以前的狀況，敵人全無退出國土，我們的槍才可放下，我們的刺刀才可上鞘。

敵人三年又半以來，什麼花樣都出盡了，「速戰速決，速和速結，以戰養戰，以蕪制蕪」，夢話由他瞎說，我們是成竹在胸，始終如一，無論在軍事上，在政治上，在經濟上，我們不祇取防禦的態勢，而且更緊緊把握着機會，爭取主動，殫盡我們的力量，向敵人作不斷的反攻，雖以準備未充分的國家，來抗戰世界上第一等強暴的惡勢力，然三年又半以來，軍民上下，一心一德，鮮血可以犧牲，頭顱可以拋擲，家產可以毀滅，而國家的光榮，民族的人格，則決不能給人損害分毫，這固然是五千年文化道義，深中人心，抑亦我 總裁早定國策，故能舉國從風，不達目的不止。

因是，敵人一日未竄小國境，敵人所給的血債，必須如數索償，不共戴天之仇，必須一一報答，今天是三十年元旦，我們在除舊布新的當期中，想念已往，策勵來茲，怎樣痛下決心，向敵人索回土地，索回被難

同胞的生命，與被毀滅了的財富，無論甚麼是政具重，應該繼續我的訓示：「統一意志，集中力量」，同一的目的前進，是以每一部門的工作，必須加以檢討，以往優點如何發揚？缺點如何改正？未來的行動，又當如何計劃？每一同志均應精神考慮，釐定方案，努力實行，同時對各部門間的聯系，也應特別予以注意。

在抗戰期中，自然其以軍事行動為主體，但政治行動，亦須密切配合。總裁說「軍事第一」，同時說「政治重於軍事」，用意就在這裡，單靠軍隊打仗，力量是有限的，如何發動全民使參加抗日戰綫，那就是行政部門的責任；說到前後方也是一樣，前方縱是兵精勇，而後方濟援不繼，前方雖極穩定，而後方秩序不寧，都具不能打仗。反過來說，那便須要前後方共同努力，軍事政治一致協同，才可收制勝的效果。

已往的情況是怎樣？我們可以坦白地說，軍事政治配合的程度仍不充份，這是全國共同的現象，自然，軍事政治應如何配合，這是一個不簡單的問題，其中關係又極微妙，即如軍糧缺乏，本是軍隊中內部的事，可是牽涉的範圍却極廣大，不祇地理有關，即交通經濟人力也有關係，如軍根本解決此問題，則必非軍糧局區區力量可以達到，相時米糧缺乏，凡幾辦米糧業務的必有上述同一的感想。再多舉一個例，如兵員補充，似乎又單是軍隊自己的事，其寔則所以辦理不好，不懂兵役人員要

負責，縣長區鄉保甲長學校教員無不工作人員都要分負多少責任，這是很容易明白的。適齡壯丁，而可逃避兵役，或是真人頂替，則地方基層組織不健全可知，戶口調查不確定可知，國民教育未達到預想程度，黨義之宣傳未普遍可知。前方有一兵補充，其勢必須各方面人員一致努力，才可辦到。故事情雖有直接間接，或先或後，或輕或重之分，而牽一髮足以動及全身，錯一着足以影響全局，這可算定做事的定理。現時軍事上種種行動，皆不能達到指揮官理想上的要求，這其中軍事的原因與政治的原因，寔各佔半數，軍事當局自然應盡心去自求解決，同時也希望行政方面予以更大的助力。

我剛才說過政治與軍事應如何配合，確不是一個簡單的問題，重心實在配合二字，不過風要軍事政治兩方面的負責同志，能共同認識國家的目的在那裡，再以此目的為根據，而確定自己工作的範圍，那便互相輔相成，共同進步，以達到終極的目的。現在我們可以從現實的環境去精細地觀察，抗戰三年以來，所破壞的毛病是那幾種？那些毛病又應當要怎樣治療？如不治療，將來影響又是怎樣？這要請軍政各方面的同志予以仔細注意。

國家強大的武力如何才可造成，中外有名的科學家都承認與國家裡面每一種人才，每一種事業，均有密切關係，決不是陸軍學校兵器製造廠辦得好便可以辦成的。此次歐戰，德國運用閃擊戰術，擊敗法國，但所謂閃擊戰術却不是隨便可以運用的，國內的工業製造，交通運輸，國民教育，種種都要樹立了穩固的基礎，然後此種戰術才有成。祇舉出一兩點最基礎的來說，如國民教育不普遍，如何可以出動數萬架飛機的飛行員？交通道路不縱橫，如何可以在極短時期間任一萬幾千架坦克車通過？所以我們以這樣說，德國這次閃擊勝利，大部份是政治的成功，而不單是軍事本身的成功，故政治的設施，無論平時戰時，都要與國家的目的，和軍事行動上的需要，打成一片，然後國基才能鞏固，進而退守，無所往而不利。

「國家至上，民族至上，軍事第一，勝利第一。」已經 總裁昭示

我們。現在打了三年又半，勝利快要來臨了，但愈接近勝利，則困難愈多，需要我們使盡最後的力量去打破困難，爭取勝利，分工自然要緊，合作也更要緊，軍事是這樣，政治是這樣，其他各方面莫不是這樣。現時第一個大問題是糧食的供求，第二個問題是生產與軍事必需品的需要，第三個是兵員的補充，第四個是戰時青年的教育，這四樣是需要黨政軍各部門馬上去共同尋求解決，而不可延緩的。前方將士緊守陣地，不能自己耕田織布，造子彈，犧牲了要有後繼，後繼的人員又必須有勝任的知識與能力，這樣說，上面舉出四個問題之急待解決，却是毫無疑義了。

廣東省政，經李主席兩年來的整頓，一切已在逐漸進步之中，現在所應討論的祇是技術上的問題。如何配合？緩急先後，如何區分？這是值得注意的。如見人患渴，即去汲水，是很對的，如見人患飢，始去種田，用意雖佳，但已緩不濟急了。現時無黨無派軍那一部門工作，都必有一部是需要即時進行；另有一部是可以從緩的，能夠權衡輕重，以定孰先孰後，這才算得當。總裁指出「軍事第一，勝利第一」，主旨在於提醒各方面的同志，使能在百事紛繁之中，可以以二語為綱領，而尋求工作的重心，這是十分重要的，如此時間才不致虛耗，力量才不致浪費，可以事半功倍。

艱難辛苦，是必無可避免的，只要有決心，有魄力，有計劃，有辦法，則一切艱難辛苦，不足以阻礙我們的前進。孟子說：「天之將降大任於斯人，必先苦其心志，勞其筋骨，餓其體膚，空乏其身，行拂亂其所為」。我們碰着苦難來臨，應當認為上天降大任於我的先兆，這樣則永遠樂觀，永遠積極，事業亦決無不成功的理了。

語曰：一犁之計在於春，這言雖小，可以喻大，在此民國建國三十年的開始，希望各方面的同志，認清責任，釐定計劃，把握着工作的重心，而聯系一致，加緊努力，依照已定國策，勇進前進，則最後的勝利，就可爭取回來，將見民國三十年，即為吾國勝利年，而垂之史冊，永播其光榮矣。

認 識 使 命 和 克 盡 責 任

李 漢 魂



在民族抗戰烽火中，我們又過着民國三十年的元且了。當此星迴歲轉，萬象更新的今日，全國上下，均熱烈舉行慶祝，成立的大典。我們追念着民族祖宗開疆建國的豐功偉烈，懷想着國父當年領導革命締造民國的偉大精神；聯想着抗戰三年半以來，領袖將總裁的神武英明，前方將士的英勇犧牲，和後方民衆的艱苦撐持，於極度歡欣鼓舞之中，同時還有澎湃的警惕和策勵，應肅穆沉思，向着列祖列宗，國父總裁，忠勇將士和一般民衆，致其崇高至上的膜拜和敬禮。

我們中華民族，有四萬萬五千萬衆庶的人民，誕生了無數的賢豪；有一千一百萬畝的肥沃土地，形成了磅礴的山河；有五千餘年的悠久文化，創造了最雄偉燦爛的歷史。在全世界十六萬萬人羣當中，我們是酷愛和平的民族，願意犧牲親密的手，和各民族去維護國際的人道正義；建設共存共榮的理，大同世界的。但日本帝國主義者，偏偏伸出其侵略的魔手，燃起強盜的烽火，發其助暴我們國獨立民族生存的對華戰爭。我們這一個具有頂天立地氣概的中華民族，面對着外方壓迫迫了自由與奴隸，勝利與失敗，生存與滅亡，間不容髮的最後關頭，當然忍無可忍地，只有自衛的自衛，拚命的抵抗；破釜沉舟，即旋到底。這種民族戰爭，在戰爭的倫理上，是高於一切，重於一切，大於一切，具有神聖無上的意義的。敵人想以不戰而屈，我們偏要抗戰，而且愈戰

愈強，決不中途妥協；敵人要以戰爭亡我國家，我們偏要抗戰期間，同建國，復興民族。在今日，不抗戰無以建國，不建國無以抗戰，兩重責任，早已放在我們整個中華民族的兒女肩膀之上，無可辭亦無可避。而擁有三千五百萬民衆的本省，在這次全面抗戰，全力建國當中，於縱的時代言，和橫的國防言，更有特殊的使命與責任。尤其是在抗戰第四個元且的今天，這點，必須爲全省同胞所應加以澈底的反省和認識的。

我們首要認識時代的使命：本省民族性，是最富有堅強不屈的革命精神的。在國家動盪的大時代裡，尤其和異族鬪爭最危急的時候，其中之特別努力的每每就是廣東同胞。徵諸往史，宋室南遷，和元兵相抗的，無論是韶關巷戰，或轉徙岡州，以至五技鎗最後之一役，然感勵人員，大多是嶺南子弟；明末之抵抗滿清，桂王於肇慶，在辛苦萬難中支撐危局，無論張家玉陳子壯以至陳邦彥，所指揮與異族作戰的，無一而非百粵人民。再看近代百年史，太平大國之民族義師，國父揭四十年心力所領導之國民革命，又何嘗不以廣東人物，爲策勵的中心，作仗義的幹部。足徵廣東人民，最能認識時代的危機，把握時代的關鍵，毅然決然，負起民族應盡的使命。這回到日抗戰，是我國有史以來空前的唯一的神聖戰爭。本省是全國的一環，我們二千五百萬同胞，應如何並

接歷史的光榮傳統，如何發揚過去的革命精神，如何正視現實，把握時代，並如何以最大的努力去負荷當前的對民族應盡的艱鉅責任。希望父兄以教子弟，師長以教學生，長官以教屬僚，將帥以教士兵，積聚全省廣大民衆的力量，造成一個「積健爲雄」的大單元，以貢獻國家，報效民族，才能完全歷史所賦與我們的神聖任務。

我們須要負起國防的責任。本省面臨南海，向爲國際海外交通要道。在廣西未失守前，全國一切國防資源的進口與輸出，固爲唯一的大動脈。即到了現在，因海岸線的延長，情形複雜，敵人暴力封鎖，亦殊不易達到其精密的程度，一切戰時必要的物資給和輸進，仍有可能，尚不失其重要的地位。因此，敵對於本省，遂特別的注視，特別的仇恨。而本省在國防上的地位，和我們在國防上的責任，也愈加重要。此次抗戰過程中全面戰局，有兩大支撐力量，一爲兵源，一爲財源。本省兵員之補充，財力之供應，雖無特別過人之處，而年來努力的結果，兵役方面，尙能源源不匱，各戰場上，不少的廣東健兒，馳騁其間。財政方面，亦能收支平衡，金融經過幾度風潮之激盪，尙可維持現狀，不致動搖。即爲各省所沒有這麼嚴重的糧食問題，雖在極端困苦和情勢中，並能以積極的生產，和消極的節約，漸漸地將糧食關渡過。他，商民之搶運物資，技工之辛勤工作，青年之戮力苦幹，婦女之奮起操勞，崗罷一一站在工作崗位，表現蓬蓬勃勃的朝氣，有光有力有熱，不獨不覺其戰時生活的痛苦，而且覺其是戰時國民應盡的義務和天職。凡本省種種對國防上的貢獻，皆爲漢魂治粵兩，所以引爲安慰者。不過，我們尙感覺到過去主戰的努力不够，客觀的成就不足，在勝利愈接近，未來愈艱鉅的今天，一切艱難重大的責任，已擺在我們的面前，期待我粵同胞，更要發盡生平氣力的扭受，對抗戰建國作最大的貢獻。

本省在歷史上所賦與的使命既如是其重，在國防上應負的責任又如之大。漢魂身膺一省政治的重任，爲政治與軍事配合，抗戰與建國相成，建設新廣東，改造新中國，爰於去年八月間，提出造成復興氣象，及建立計劃政治兩大主張以爲治粵準則，兩者一體的兩面，以精神推動計劃，以計劃表現精神，更以精神濟計劃之窮，以計劃補精神之憾。

在人口衆多領土廣大的國家，這種戰時政治的措施更爲必要；在經過幾個月事實的演進到今天，此舉更爲必需。

關於造成復興氣象，亦即爲總政所倡精神總動員的註則，發揚至大至剛的正氣，而後可以不爲敵用，知道國家民族的至上；表現公爾忘私的精神，而後可以捨身爲國，認識軍事勝利的第一；保持自強不息的努力，而後可以持久苦鬥集中力量；實行臥薪嘗膽的生活，而後可以堅定信仰，集中意志。凡此四端，皆爲漢魂朝夕勉勵僚屬，曉諭民衆的常話，蓋政治的運用，雖在計劃的周詳，而尤在推動此計劃之人，能精神煥發。總理詔示我們：「武器爲物質，能使此武器者，全賴精神，兩者相較，精神力量居其一，物質力量僅佔其一。」此雖指軍事的運用而言，而政治的推行亦莫不如此。故我們必須拿出精神的力量，來做政治上的發揚機。

關於計劃政治，實爲運用科學方法的政治，是現代最進步的政治設計。它的成立，要經過（一）正確的觀察（二）精密的考慮（三）配合的設計（四）迅速的實施。其先決條件，爲人才總動員與政治專業化。人才總動員，要把全省的政治，付託在各種人才的肩膀上，使野無遺才，才適其用；政治專業化，掃除官僚政治，個人政治，而而爲科學政治和民衆政治，合理措施，治其其道；本年度省政的全部計劃則縣政中心工作，我們均已設計完畢，去年未了之政，今年繼續行之，今年應舉之政，從新訂定行之。其注意於事業費與政務的配合，一革從前有事無錢做，有錢無事做的毛病，分部實施，按期進度，以開展新階段內政治。

我們爲了繼承革命傳統，宣副時代使命，所以必須造成復興氣象；同時爲了把握現在環境，宣盡國防責任，也一定要建立計劃政治。一是皆以打倒日本帝國主義者，爭取民族的獨立自由平等，建立三民主義的新國家爲目的。在抗戰艱難建國垂成的今天，我們的自信力，自尊心，雖然漸漸地提高，但不可驕然色喜，沾沾自足，應認明滿達的時代，與相當的責任，於自信自尊中，更增加憤慨權更加努力奮進，庶無負聖哲建國的苦心，士民衛國的勞績。

推行機關學校化運動的首次報告

鄭彥茶

機關學校化運動不祇是理論的，而且是事實的。關於機關學校化運動的意義與重要性，我們已經在幾個演講中加以闡明；同時在實踐方面，也已經以省府秘書處做一個中心，做一個實驗區，來切實推進。——我們實施的結果，也許可以供給關心機關學校化運動的同志們的參攷，我們也希望有一個機會報告實施的經過，等待各方的教正。因此本文對於省府秘書處工作的敘述暫以機關學校化運動的實施範圍，而關於機關學校化運動的實踐，即以這個運動的六大要旨如何運用在省府秘書處來說明。

機關學校化運動六項條件：(一)提出研究精神；(二)厲行嚴密考核；(三)遵守工作紀律；(四)養成蓬勃朝氣；(五)促進親切情誼；(六)改善公餘生活。一般機關之興趣衙門化，一般公務員之不能以工作為事業，原因就在於機關缺乏上述的六項精神。現在我們順着這六項的次序，逐一加以檢討。

第一項是研究。除了一部分的公務員自動的設法力學之外，機關向來是不替他們設想的。以行政機關來說，縣府固然沒有研究設備，就是省府也是設備不全。其他機關情形大概也是一樣。因為沒有研究的設備，所以計劃與事實往往不能銜接，一切都不免於閉門造車。在政令的推行上，因為沒有充足的正確的客觀材料為根據，執行自然也感到困難。蔣委員長在科學精神與科學方法的一個訓詞中，曾對我們說過：「你們辦過外國的人一定知道：外國凡是一個部隊，學校或一個機關差不多都

有研究費。而且研究費往往要佔到經常費三分之一，其他費用只佔三分之一。……今後無論黨部學校機關或部隊，普通事業費可以少，而特別研究費必不可少。……惟有注意研究，多所改進，然後效能才可以增進。」就可以知道外國機關工作之能够進步，和他們的研究工作很有關係。省府秘書處對於研究工作，我們毫不掩飾的說，做的很不够。這當然與我們的經費有關，一時不容易達到我們的理想。但是這幾個月來，我們已經盡力做成研究工作的基礎！——就是研究空氣的養成。省府的圖書室已經呈請主席撥定一筆專款來擴充，並且指定了籌備委員負責選購與行政有關的必須參攷書籍及籌劃一切進行事宜。杜定友先生答應了給我們指導成立一所較有規模的省府圖書室。此外，我們更利用朝會的時間，經常的舉行學術演講，聘請學術名流來主講，關於法幣流入淪陷區問題，敵後教育問題，廣東糧食問題，冬耕問題，及至國際政治，民族政策，合作運動，圖書館與省府，音樂與生活等等，我們都請專家來講過，成績都很不錯。因為它不只直接增加了各職員的智識，而且間接培養成學術研究的風氣。各種問題的座談會，如時事問題，經濟問題等，各種學術比賽，如講演比賽，論文比賽等，都打算逐漸舉行。機關學校化的第一步工作，我們可以說替它築了基礎了。

其次，說到考核。考核原可分為兩方面：第一是人的考核，第二是事的考核。關於事的考核，我們已實行了「公文檢查」和「工作日報」，每天辦了多少公事，有沒有積存，我們已經有了考核，並且施行適當

的方法加以清理。這些檢查和日報表，以前祇由主管長官核閱便算了事，現在我們決定把它彙交第四科（主管人事的）登記，以作考核的重要根據。自三十年度起，我們各科室更按照實際的情形與需要，擬定工作計劃及進度表。對於工作進度的考核，我們也規定了嚴密的方法了。關於人的考核，有積極消極的兩義。消極的是考核他沒有能力負得起工作上的責任，有沒有陽奉陰違的惡習；積極的是甄拔有能力的 coworkers，尤其是那些屈居下位而確有特殊能力的份子。除了隨時隨地由主管長官加以考察外，我們更舉行了書記的書法比賽，又分別舉行了職員和辦事員的升級考試，運用科學的方法，舉行對職員和辦事員的總測驗。我們根據工作人員平時工作的成績，考試的成績和服務年資等三項來作升級考試的總成績。相信這種考核的結果是比較公平正確的。現在有許多地方都來研究我們考核的辦法。關於這一點，我們將來另文詳細敘述。根據考核的結果，考列甲等的，我們將他晉升三級；乙等的晉升二級；丙等的晉升一級；丁等的暫不變動。因為我們的意思，是要甄拔和獎進有用的人才，所以消極的降職辦法，我們目前尚未採用。

在小組會議中，我們認為是考核的最好場合。所以各小組組長和指導員都負協助考核的責任。現代的公務員可不祇需要會寫，而且需要能講，能做，能計劃，更需有領導的能力，小組會議最能表現出這幾點能力。我們已將它規定為考核工作的重要根據。

第三說到紀律。紀律不祇是團體生活必要的條件，沒有它就沒有一致的行動；而且是貫徹命令的最重要的因素。一個不守紀律的公務員一定不能完成他所負責的任務。蔣委員長會剴切地訓示過我們，從前一切事業沒有成效，主義不能行，我們作了黨員和公務員不能成爲一個真正三民主義的信徒和革命的戰士，就是由於我們對一切命令陽奉陰違，敷衍塞責了事。（見訓練目的與訓練實施綱要）所以我們對於紀律特別的注意。例如請假，若是沒有依照法定手續，一定不予批准，又如朝會，缺席的加以警告，也在嚴厲地執行。會有幾位職員因爲沒有參加朝會，又沒有正當的理由，已由主席予以撤職的處分。其他已通過頒布的規則，都嚴密地在執行着。又因爲禮節與紀律，有密切的關係，特訂定

了本府各機關工作人員禮節通則；軍事化爲養成紀律生活的良好辦法，特舉行軍事訓練。我們所以這樣做，目的不祇在從執行紀律當中，收到它應得的效果，而且日要人人養成重秩序守紀律的習慣，因而奉行命令能够貫徹到底，一切政令的推進，才能够確實達成預期的目的。這種風氣的養成，有一個極重要的條件，就是要出於自覺自動，而不是勉強奉行的。我們爲了要達到這個效果，對於不能切實執行的法規，將設法予以廢棄，不致有名無實。而規定要執行的規則，最理想是經過奉行者的同意，我們現在雖未能完全達到懸定的目標，但是也有了相當的效果。

第四說到朝氣。有些人對於朝氣這一名詞，感到太抽象，因而怎樣養成蓬勃的朝氣，也覺得無法作具體的說明。在「怎樣才能使機關學校化」的演詞中，我們已經說過：「學校裡有嚴格的校規一定要學生遵守，但是却絲毫不限制學生的自動性，創造性，活潑的性格和好動的習慣。學校不需要學生因守校規而弄到呆板凝滯；相反地它希望學生能够在校規所容許的範圍內，盡量發揮自動，涵育生機。良好的學校裡，學生都有自動的精神，創造的能力，學校裡充滿蓬勃的朝氣，盈溢着新鮮的活力。」朝氣所表現出來的氣象，就是這「發揮自動，涵育生機」幾個字。朝氣的養成，我們以爲須從心理生理兩方面着手。心理方面最重要的莫過於信心的建立；要對工作有信心，對自己有信心，然後對前途懷有希望，蓬勃的朝氣才能够養成。在生理方面，則有賴於運動，衛生，整齊，清潔乃至早起的習慣。我們爲了從心理與生理兩方面達到養成蓬勃朝氣的目的，主要的運用四種方法：第一是建立健全的人事制度，使工作同志不致再存五日京兆的心理，以及賞罰不明的苦悶；第二是充實朝會的內容，使參加者感到興趣，自然樂於早起；第三是舉行體格測驗，請衛生處派員來給我們的工作同志對體格作一個總檢查，根據這種檢查的結果，我們可以防患於未然，或進而鍛鍊健全的體格；第四就是積極鼓勵工作人員找事做，不去等事做。主動的創造，而不是被動的因循。由於這心理與生理的改造，蓬勃朝氣的養成尚不無一點成績。

第五說到情誼。這可分開縱的方面與橫的方面來說。縱是上級下級

的關係，總是同事與同事的關係。以往不要說上級與下級沒有什麼感情，同事與同事間也常發生妒忌，磨擦，排擠，傾軋的現象，我們為什麼要促進親切的情誼呢？就是因為人與人之相處，若不得其法，一定會影響到與人與事的配合。學校之成功，至少有一半是建築在師主以及同學間親切的情誼上。所以我們要機關學校化，必須先從「工作人員關係師生化」始。從前在中央訓練團「人事講話」的時候，我曾有過下面一段話：

「我以為上對下的關係，應該以誠敬勤明四字為準則。誠就是有始有終，不要當自己的下屬可以呼之則來揮之則去，也就是會國藩先生「視下莫如逆旅」的意思。敬是尊重下屬的人格，尊重他職位範圍的權力。勤一方面是自己的，一方面是部下的，要由長官的勤而令部下不能偷懶。委員長說：「為主官者必須精勤篤實，以身作則，所有部屬，不可使一人有一刻之閑。」這訓詞最能說明此種關係。明是為長官者對於每個屬員的才能，品行，做事勤惰以至其他一切都要考察得清清楚楚，對他們有深刻的了解。所謂誠敬勤明，在社會上能够具體表現出來的莫如師長，所以上對下的關係，以我想來，應該是先生對學生一般的。下對上的關係就是一個忠字。忠的表現便是服從命令，貫徹命令。但這還是消極方面的。積極方面，一個屬員對他的長官要做到 委員長所訓示的：「上級人員有想不到的事情，我們部下要替他想到；上級人員有想錯的事情，我們要設法補救。」這要屬員以長官的心為心，不如此做覺得不安，是自發的，而不是被動的，他可以說是學生對先生的關係。學生對先生的服從，不會是機械的。至於平輩之間，便是同事一般的關係，親愛精誠，互相合作。這基於團體的榮譽心，各份子間人格的了解與共同的生活，每一份子與全體都有休戚與共的關係，而這休戚與共的出發點是非常純潔，一點也不雜有利害的臭味的。」

這一段引話，也許太長了些，但是比較的重要。因為親切的情誼，一定要建立於正確的人與人的關係上，建立於人與人間深切的了解上，絕不是由飲食徵逐而得來的。這正確的人與人的關係的形成，不是短期的內所能做到，現在我們已經開始了這種工作。譬如為了增加同事間的認

識，我們特在朝會中，每星期舉行一次自由談話。在升旗禮後，在草原上，大家分散開來與不同科室的工作同志交換種種的意見。在這裡面，不祇沒有科室的分別，也沒有上下的隔閡。每次時間雖然不多，但結果還相當的妙。工作上，我們更盡量採用會商的辦法。如果一件事務與幾個單位有關的，我們就約同在一起，互相洽商。既可以免除公文周折的麻煩，更可以避免許多無謂的誤會。至於上級與下級之間，我們更盡量增加接觸的機會，加深彼此的認識。對於親切情誼的促進，也有相當的效果。

最後說到公餘生活。一般公務員對於公餘生活最沒有方法去處置，機關對於這一點也沒有什麼注意。因之職員感到無聊苦悶，或者因此日趨墮落，機關的工作也因此受到不良的影響。以前黃崗各機關已有公餘俱樂部組織，但祇側重於娛樂及書報閱覽，還未能盡公餘生活的一切。我們因此特地發動熱誠服務的同志，組織黃崗公餘服務團，主要之目的在求黃崗各公務員得到合理的公餘生活。這黃崗公餘服務團一共分為九組，就是總務，宣傳，學術，美術，體育，娛樂，衛生，生活改進，社會福利。現在已分別進行各種工作：譬如宣傳組要出版公餘生活週報，學術組要舉辦各種學術集會和研究事業，美術組要舉行漫畫展覽和美化環境，體育組要舉行種種體育競技和旅行，娛樂組要舉行團員聯歡會，衛生組要協助診療所及改善公共衛生，生活改進組要以「新生活消費合作社」為工作的主要對象，社會福利組要推進民眾服務。都在詳細規劃中，有一部分並且已經實行了。

以上所述，不過就省府秘書處的事實，來對機關學校化運動實踐的情形，作一個簡要的舉例。在秘書處以外，我們相信有不少地方的工作會比我們做得更好的。根據這幾個月月的經驗，對於機關學校化運動的推進，我們也有幾點意思，願意提出來供大家參考的。

(一) 機關學校化的六項原則，是有連續性的。固然我們可以根據這幾項原則，分別來推行，譬如研究，我們充實圖書館；考核，我們舉行升級考試……等等。但是我們不要以為充實圖書館只能收到研究的效果；或者升級考試的作用，只在於考核。如果這樣想，就支離破碎

，不能得到機關學校化運動的整個意義了。我們無論舉行一件什麼工作，都要用機關學校化的六項原則。譬如充實圖書館，主要的作用固在提倡研究精神，但是它如考核，紀律，朝氣，精道乃至公餘生活等等，我們都可以選用圖書室來加以推進。升級考試也是一樣。如此一縱一橫，然後機關學校化運動纔能作立體的開展。

(二)機關學校化運動，要運用已有的工具來進行。我們以為在固有的工具中，最好算是朝會與小組會議。朝會與小組會議的重要，盡人皆知，但是以往舉行，往往有許多缺點。我們以為倘若能够運用機關學校化的六項原則於朝會與小組會議中，一定能够收到不同的效果。秘書處這幾個月來，已經做過這種嘗試。關於具體的方案與詳細的敘述，我打算另外寫兩篇文章，這裡不再寫。簡要的說，就是為了在朝會與小組會議中實施研究，考核，紀律；等等辦法，我們得斟酌實際的情形，作種種適當的運用，不可固執一端，朝會就是朝會，小組會議就是小組會議那麼簡單。

(三)機關學校化運動只有一個中心，就是要達成政治事業化。換言之就是要每一個工作同志把工作看成一種事業，所謂研究精神的提倡，嚴密考核的執行，工作紀律的遵守，蓬勃朝氣的養成……

等等，無非要人人將工作看成事業，造成人與事的適當配合，而求政治的進步，所以我們要萬變不離其宗，如百川歸海，一切都以促進「政治事業化」為本。或者我們可以說，「機關學校化」不過是達成「政治事業化」的橋樑，政治事業化的目的，不用說，是在實現主席所提示我們的政治新階段了。

(四)推進機關學校化運動的主要份子，當然是各機關的主管長官，但是要機關學校化運動成功，一定要全體工作同志都能負起一部份的責任。所以我們的理想是主管人對其下屬，固然要如校長之與學生，隨時執行着教育的工作；同時他在整個工作中，又好比是學生一樣，隨時在學習。而工作同志固然以學生自居，同時又要兼負先生的任務。這樣人人是先生，個個是學生，才能切實奉行「機關學校化」，「工作教育化」的信條。在整個運動的進行當中，每個工作同志是應該負起同等責任的。

以上四點，雖然側重於理論的方面，但是機關學校化運動能否順利地正確地進行，却與他有密切的關係，願各同志予以注意。寫此文時正是民國三十年的新春，我們希望機關學校化運動將隨著民國三十年的來臨，有嶄新的進展。

——於廣東省府秘書處

我們以後在各地地方自治，最緊要的一點，就是要能實事求是。不僅一天要有一天的進度，而且一事要有一事的實效，所以我們對於辦事的方法，格外要注意講求，要知道我們過去有了計劃，有了規章，有了各種組織，而一切辦事沒有效果，就是因為大家不知道辦事的方法，因此你們以後對於本席過去在中央訓練團所講的各種關於辦事的小冊子，務要詳細研究，切實體察，我所講的，不過是辦事的幾個原則，實際運用，還要你們自己因地制宜，因時制宜，多方設法，善為處理，我們辦理某一種的事情，應該採用那一個原則，就要根據原則決定具體的辦法，然後事業才能日有進功，否則雖然有了良法美意，如果不研究切實可行的辦法，絕對不能發生實效，尤其要知道科學的道理，與運用科學的方法。關於科學的道理，我有一本小冊子已經說明，希望你們切實研究，不僅你們個人要能融會貫通，隨時拿來運用，而且要使一般鄉鎮長和保甲長，人人明白這個道理，我相信除非是自甘墮落的人，我們無法教導之外。只要稍有國家觀念和上進思想的人，一定願意依照科學的方法，來增加事業的效驗。要知道我們現在既有主義，又有了組織，有了規章，就要使我們主義能够實行，事業能够成功，我對於中國古代的政治家，在秦漢以前，則推周公，至於秦漢以後的政治家所最佩服的，就是王安石，他能够根據我們中國政治的原理，擬具切實具體的計劃，舉辦新政，改革社會，建設經濟，來救濟當時的宋朝的貧弱，可是他的缺點，就是沒有健全的幹部，也沒有注重訓練，不知道怎樣來實行，所以結果完全失敗。我們今天訓練幹部，就要把王安石的失敗，作為前車之鑑，一方面要效法他那種不計功過，不避勞怨，為國奮鬥的精神，同時對於他作事不注意方法步驟，不知道訓練幹部，考察幹部的缺點，更要注重切實補救，所以我們現在推行地方自治，不僅要有組織，有規章，而且更要講求辦法，只要有辦法，我們沒有經費，就可以產生經費，沒有人力，就可以獲得人力，本來不容易成功的事業，也就可以迅速成功。以上說明我們辦事要有準備，有方法，有訓練，然後纔可以達到成功的目的。

將委員長

一年來的廣東民政

何彤

一 導言

內務行政，綜理萬端，抗戰軍興，尤須酌察需要，配合軍事，年來秉承中央意旨及李主席之指導，業務上，已從整理時期，轉為推動時期。如新縣制方面，去年奉中央頒行「縣各級組織綱要」，經即由省府各廳處，集中人力積極推進，先後定期實施，此其一；其次為米荒之救濟問題，本省米糧，向感不敷，自沿海遭敵封鎖，省會北遷後，尤感竭蹶，本年青黃不接時期，雖可渡過，然今後關於糧食之調節，仍為當前主要工作，此其二；再次為提前禁絕烟毒，烟毒之禍，關係民族前途至為重大，本省先後將粵北各縣鴉片，提前禁絕，其餘各縣亦一律於本年六月以前禁絕，現正致力於善後工作，以期永遠禁絕，此其三；再其次為衛生行政與衛生事業之策進，救護醫療，關係抗戰，防疫潔淨，影響國民健康，凡此種種急待進行，此其四；尤有進者，為警政之整頓，此為維持後方安寧之急務，所有整訓工作，亦正在分別推行，此其五。

茲為便利檢討起見，爰將一年來的民政工作，作概括的紀述，藉資反省，並就有道而正焉。

二 實施新縣制

本省奉令實施新縣制，業經訂定計劃，先後實施，茲將經辦情形概

述如左：

(一) 實施完成期限：新縣制之實施，需要增加大量之人才與財力，照中央規定，係三年完成，為適合本省情形及易於舉辦起見，特決定分期辦理，於第一年先行完成曲江、南雄、樂昌、始興、仁化、乳源、陽山、連山、連縣、開平、高要、河源、豐順、普寧、茂名、合浦、台山、梅縣等十九縣，其餘各縣完成期限，依照規定，至遲不得超過三年。並着曲江縣由本年四月一日起，開始實施；南雄始興由六月一日起，開始實施；連縣連山陽山乳源四縣由七月十五日起，開始實施；開平高要河源豐順興寧茂名合浦台山梅縣由十月一日起，開始實施；樂昌仁化普寧由十二月一日起，開始實施。現復選定英德清遠翁源龍定雲浮新興廣寧四會連平龍門五華平遠揭陽大埔恩平信宜陽春化縣海豐海康等二十縣，為三十年度實施縣份。

(二) 戰地縣份實施之指定與準備：戰地縣份人力物力多被敵人摧殘，且戰地各縣情況，隨時變動，縣以下各級組織，欲其依照法定手續辦理，自非容易；惟為爭取民衆，鞏固戰地組織，以打破敵偽陰謀，而完成抗戰建國使命起見，對戰地縣份，實施縣各級組織綱要，仍屬刻不容緩，故本省雖在艱難困苦之中，已將戰地縣份之台山、開平、高要、

豐順，茂名，合浦等六縣，列為一年內完成縣份，並着由本年十月一日起，開始實施。如果開始實施，確有相當順利，即當再將其餘戰地縣份，盡量提前辦理。現對戰地各縣，經分派政工隊，深入宣傳，喚起民衆，組織民衆，而造成廣大民衆力量，奠定地方自治基礎。並飭各游擊區縣政府，迅速恢復所屬鄉（鎮）保甲組織，及將各區鄉（鎮）長姓名暨工作情形，詳列報核，務求切實掌握民衆，推動政令，以打破目前困難，俾將來實施進行便利。

（三）縣之分等：縣等之劃分，已斟酌情形，決定分為五等，前經釐定之一二三等各縣，應暫仍舊，將特三等縣，改為四等縣，瓊屬黎境樂東，保亭，白沙三縣，改為五等縣。至縣府組織，一二三等縣，設民政、財政、教育、建設、軍事五科，社會科事務併入教育科辦理；四等縣設民政、財政、教育、軍事四科，建設科事務併入財政科，社會科事務併入教育科辦理；五等縣設民政、財政、教育三科，軍事科事務併入民政科，建設科事務併入財政科，社會科事務併入教育科辦理。並定各縣土地測量完竣時，不論縣等，均得專設地政科，在未設地政科以前，其職掌事務，由民政科兼理。

（四）裁減區署健全鄉鎮：根據新縣制之精神，區為虛級，為加強政治效率，決定裁併，照修正本省各縣調整區署暫行辦法規定，區之劃分，以十五鄉（鎮）至三十鄉（鎮）為原則，有下列情形始得設置。

壹，地域遼闊，人口繁多，合於區劃分原則，依其環境，非設置不能治理者。

貳，形勢險要，交通困難，或地方偏僻，村落疏散，縣府直接管理不易者。

叁，如因軍事，政治，經濟，社會，文化等特殊情形，治理困難，有設置之必要理由者。

其設置之區，分甲，乙，丙三種編制。甲種區署設民政，財政，教育，軍事四指導員，建設事務，歸併財政指導員兼理。乙種區署設民政，財政，教育三指導員，軍事事務歸併民政指導員，建設事務歸併財政指導員辦理。丙種區署設民政財政兩指導員，教育及軍事事務歸併民政

指導員，建設事務歸併財政指導員辦理，區署所在地，得設警察所，受區長之指揮，執行地方警察任務。

其分區而不設置者，則設指導員。現計調整完竣者，如曲江之六個區，已改設為六個指導員；南雄五個區暫保留三個月；始興四個區縮為兩個區；乳源三個區縮為二個區；均不設置。連縣五個區縮為兩個區，其中一個不設置改設指導員，其餘各縣均積極調整中。

此外鄉鎮公所之組織，暫定甲種鄉鎮，設民政，警衛，經濟，文化四股（如設三股者，警衛股事務，歸併民政股辦理）。乙種鄉鎮，設民政，經濟，文化三股，警衛股事務，併入民政股辦理（如設兩股者，經濟股事務，歸併文化股辦理）。丙種鄉鎮，設民政，文化兩股，警衛股事務，歸併民政股辦理，經濟股事務，歸併文化股辦理。

現計縮編完竣者，如曲江原有二十八鄉，已縮為廿五鄉；連山三十二鄉縮為十一鄉；始興卅二鄉縮為十七鄉一鎮；茂名一百五十五鄉縮為一百鄉；連縣四十一鄉縮為三十一鄉二鎮；仁化十七鄉縮為八鄉，其餘亦均積極縮編中。

又保甲編制，已頒行有複查戶口暫行辦法，各縣區總動員視導保甲暫行辦法，加緊進行，俟戶口複查清楚，再行調整，并依次將區鄉（鎮）區域，照章分別推進。

（五）組織民意機關：遵照「縣各級組織綱要」規定，設置各級民意機關，如縣設參議會，鄉「鎮」設鄉「鎮」民代表會，而保則設保民大會，在保民大會，可以訓練人民，直接運用四權，一俟各該會之組織職權，及代表選舉方法，釐訂頒到，即當逐步實施。

（六）訓練廣大幹部：地方行政幹部，從前本省已辦理兩期，今年四月間，根據縣各級幹部人員訓練大綱之規定，已設有廣東省地方政幹部訓練委員會，為省訓練之計劃及考核機關，並將本省縣政人員訓練所，改組為地方行政幹部訓練團，為本省訓練之執行機關，該團計分民政佐治班，鄉鎮長班，警政班，財政班，教育行政人員班，中心學校校長班，小學教師班，合作班，農林班，通訊班，調查統計班，計政班，及地政班等，調考學員，約有一千六百人，現已訓練期滿，除有原職

者，仍回任原職外，其餘則分別委派工作。此外並在台山等三十四縣，分別設置縣地方行政幹部訓練所，先後共訓練有七千九百二十五人；另各縣鄉鎮保甲長講習會共訓練有四萬四千六百三十七人，務使大量養成幹部人材，以充實各級基層組織。

(七) 選派指導委員：本省提前完成定施新縣制縣份，均經先後積極推行，及籌劃實施。至各縣推行新縣制委員會，亦均次第籌設，茲為加強新縣制實施起見，特就廣東省縣政人員訓練所民政系見習班畢業學員中，遴選一部派充樂昌、豐順、梅縣、普寧、仁化、興寧、開平、茂名、高要、合浦、河源、台山等縣推行新縣制指導委員會委員，以便協助各該縣加緊辦理，同時并選派本省幹部訓練所畢業學員，及曾任各縣禁烟辦事員者四十人，分別派赴連縣、連山、陽山、乳源四縣為推行新縣制協助員。

(八) 劃分省縣財政：本省實施新縣制後，關於省縣財政之劃分，業經訂定劃分辦法，規定：一、印花稅三成補助縣款，由財政廳按照中央劃撥數目支配撥解縣庫；二、各縣田賦調查後，改征臨時地稅，或土地測量完竣後，改征正式地稅，均由征收機關仍照解五留五辦法辦理，但其所解每年地稅五成如經出原征錢糧省款數額時，由財政廳核明，將其溢解全額撥歸縣庫收入；三、各縣屠宰稅金全數撥歸縣庫；四、各縣普通營業稅，典商營業稅，菸酒營業牌照稅等，仍照原案以百分之三十撥縣，由稅務局征收，依照實征數目按月逕行劃撥縣庫，仍報財政廳查核。

(九) 推進國民教育：自教育部頒佈國民教育實施綱領，鄉鎮中心學校設施要則，及保國民學校設施要則連令全國各省市實施國民教育後，本省即遵照訂定本省實施國民教育五年計劃，分別施行。現省府對於實施新縣制縣份，經令飭分期籌設鄉鎮中心學校，及保國民學校，規定提前在本年度內完成每鄉鎮均須設立中心學校一所，每兩保設立國民學校一所；及其他各縣於本年度內完成每鄉鎮設立中心小學一所，每六保設立國民學校一所。至于國民教育經費，亦經令飭各縣市設法籌集；此外并分別在台山、開平、連縣、南雄、曲江、英德、清遠、廣寧、羅

定、德慶、高要、新興、海豐、惠陽、河源、龍川、興寧、潮陽、梅縣、大塘、饒平、普寧、惠來、豐順、陽江、陽春、茂名、信宜、廉江、電白、化縣、遂溪、海康、合浦等三十四縣，舉辦國民教育師資講習班，及發動全省國民教育運動。計訓練成績及格學員，共七千九百二十五名，并經由各縣分發服務。

(十) 設置縣各級合作社：依縣各級組織關係圖規定，保設保合作社，鄉一鎮一設鄉一鎮一合作社，區縣設合作社聯合社，在縣之合作指導機構未設置以前，合作事業由縣建設科負責辦理，并由建設廳酌派合作指導員，分赴各縣指導之。並訂頒廣東省各縣鄉一鎮一促進合作事業辦法，以利施行。

(十一) 設置縣各級衛生機關：詳見於下文促進衛生一項，茲不贅述。

此外國民兵團各級壯丁隊班，及警衛治安等，均與有關機關分別會同規劃加緊實施。

三 調節民食

粵省此次各地發生米荒，情勢嚴重，為從來所未有，揆厥原因，係以產額不豐，米源告乏，復有奸商大戶從中居奇操縱所致。據調查所得，本省年需洋米國米輸入供給約千萬公担，可見粵米糧缺乏甚鉅，不足自給，抗戰軍興，交通梗阻，國米輸入，固屬不易，而自廣州淪陷，繼以潮汕失守，洋米來源，亦幾告斷絕。本年二四月間，正值青黃不接時期，遂有此次嚴重之荒象，經由民政廳擬具救濟本省各屬米荒計劃，分別呈准，先後實施，為健全各級糧食調節機構起見，經由省政府設立省糧食調節委員會，及東江、南路、西江、四邑等米糧運銷委員會，專責辦理。現省糧食調節委員會，經遵照中央命令改組為省糧食管理局，該會成立後，加緊購運湘、贛、桂、三省谷米運濟各地，及請准中央貸撥巨款，為購運糧食基金，暨核准增加免稅洋米額，以便各縣商民採購等，着着進行，並訂頒本省各縣存糧調查及收買辦法，鼓勵各縣商民採購洋米辦法，限制東行車輛一律須載米糧辦法，增加內地米糧流通效率

法辦，以求一方取締投機操縱，調整供求，一方增加米源，以應所需，行之數月，頗收成效，嚴重關頭，差幸涉過，此為本省辦理救濟米荒之過去情形，至今後辦理救濟，與備荒工作之進行，則可分陳如次：

(一) 購糧資金之籌措：甲，請中央撥助，本省先行籌集購糧資金一千五百萬元，惟以省庫支絀，籌措實難，經呈奉行政院核准，飭由購儲戰區糧食監理委員會，再貸三百萬元，四行總處息借四百五十萬元，現正洽商辦理中。乙，本省自行籌集：本省省庫極形支絀，然以民食所關，亦應力謀支應，故已由省銀行墊借七百五十萬元，以為購糧資金。

(二) 採購鄰省米糧及洋米：甲，湘穀原定訂購一百五十萬司担，惟湘省祇允先行購七十萬市石，現已簽訂合約，第一期定穀款三十萬元，業已交付。乙，贛谷原擬訂購一百萬司担，惟贛省府迄未允訂合約，現仍在商洽中。丙，桂谷訂購五十萬市担，經簽訂合約，并開始採購分配西江，四邑所屬各縣。此外本省免稅洋米餘額共有一百三十九萬四千六百公担，據報告本年全省約共輸入四十餘萬至五十萬公担，此項免稅洋米，財政部原定限至本年八月底運竣，經由省府電請核准，展至本年底止，並分電各區專員獎勵商民及各僑團鼓勵僑商迅速大量採購，由沿海各地設法輸入，如有損失並由省府補償。

(三) 收購本省各縣餘糧：本省除米荒縣份外，其產米豐餘縣份尚多，為免被奸商囤戶購屯居奇，且防資敵計，實有盡量收購屯儲備荒之必要，故經省府令飭省銀行農貸部，迅即指撥巨款，分向產米豐餘縣份，盡量收購安儲，復令飭各江糧運會，將撥定基金及時購屯，以弭後患，均經着手辦理。

(四) 擬籌建倉儲：本省既已分別採購省外米糧，及收購各縣餘糧，則倉儲之修建，至為重要；惟需費浩大，倉庫難籌，故一方通飭各縣，須實行縣區鄉倉儲制度，盡量利用祠宇及公共房舍，量力購儲，并分別派員赴曲江、南雄，始興、樂昌等縣，擇地修建規模較大之倉庫，茲經測勘計劃完竣，并已分期興工開始修建，此外更飭各江糧運會撥款分別擇地建倉，務使屯儲得所，以備後患，而於各處之儲存數量，亦有

詳密計劃。

(五) 準備運輸：本省地方遼闊，而交通工具缺乏，為求米糧運輸迅速計，目前仍以運用汽車載運為主；至水路方面，亦決定隨時實施管理。其四、五、六等行政督察區關於船舶管理，且已奉准實施，飭由各該區專署，會商擬訂總辦辦法呈核，同時復顧及汽油來源中斷，或成本太高計，亦決定編組民快輪運隊，盡量利用廣大人力輸運，以濟其窮，并與購運管理處，密切聯絡運用，凡此種種，亦經分別着手實施中。又如使米糧問題得以澈底解決起見，積極方面，經竭力擴大冬耕春耕，督種什糧，以增加糧食生產；消極方面，嚴禁釀酒，售酒，飲酒，運酒，限制碾磨精米，及勸諭人民多食什糧，少養鷄鴨，以減少米糧消耗。

其次倉儲方面，亦經訂定限制積穀辦法，規定除奉令根據地屯糧各縣份，仍應依額儲足外，并規定：(一) 凡縣倉積谷經奉准發贖者暫緩購還，俟晚造收穫，再行體察情形辦理。(二) 鄉倉積谷，以依照前頒鄉倉派收積谷暫行辦法派收本地谷為限，不得另行籌集現款購谷屯積。(三) 所有倉谷除呈准照各地方建倉積谷辦法大綱之規定，貸谷平糶散放外，不得自由為價發贖。除米糧之外，食鹽關係民食亦至為重大，本省原屬產鹽之區，但因種種關係，產鹽地方及粵北亦感有鹽荒問題，關於救濟本省鹽荒，除由鹽務局積極揀運食鹽，及分別在粵北西江各地屯鹽外，同時並由省府通飭粵北根據地各縣屯儲食鹽，及協助商運海陸豐屯鹽以資救濟。

最近早谷經已登場，而曲江南雄樂昌始興和平等縣又生虫害，惠陽復罹水災，經由建設廳派出人員分赴協助撲滅虫害及由糧食會撥米救濟，現據報南始樂曲和平等縣虫害已滅。至早谷登場後，各地米價仍漲者，推原其故，不外各地人民感於此次米荒之威脅，雖有新谷登場，未肯遽行發售，故供求一時未臻平衡，此外因各種物價日漲，而農人所需種子肥料農具各項均同時漲價，農產品成本亦因而加重，米價上漲不盡無因，而其間乘機操縱情事，亦有重大關係，業由省府嚴飭各縣切實執行取締矣。

以上所述各節，均為本省最近辦理調節民食之概要，一切果能進行

順利，則本省此後米荒或可告消弭也。

四 禁絕煙毒

本省在二十五年八月以前，雖有省禁煙局之設立，但其辦法係採包商制度，商人唯利是視，禁煙成績自屬難期。自二十五年八月以後，粵省歸政中央，禁煙行政始行遵照中央法令辦理，在省縣市局設置禁煙委員會辦理禁煙，并設廣東禁煙督察分處，辦理售煙，將禁煙及售煙之事權分開，禁政進行，較易收效，當時舉行煙民登記，發給限期戒煙執照，凡煙民必須憑照始可購吸，并設戒煙醫院，勵行分期分批戒吸及勒戒，惟以禁煙機構，幾度變遷，同時敵人南侵，省會撤退，遂使禁煙工作陷於停頓。

迨李主席於廿八年元旦回主省政後，認定煙毒一日不剷除，則復興民族建立新中國均受障礙，而對於本省之施政及一切建設工作亦感受阻力，因此決定犧牲戒煙費之收入，而以厲行戒煙列為戰時施政中心工作之一，并先擇定粵北各縣分別提前於廿八年九一八及二十九年二月底將鴉片禁絕，嗣奉中央命令本省提前於二十九年六月底禁絕全省煙禍，為完成此偉大之任務與使命計，會經動員有關機關為下列各項之設施：

(一) 調整各縣市局禁煙行政機構：禁煙之能否切實執行，要以各縣市局之各級機構是否健全為斷，過去各縣市政府均設有禁政股，辦理禁煙禁賭事宜，為健全其組織以增加禁煙效能起見，特由民政廳擬訂各縣市局設置禁煙股辦法，提經省府委員會通過施行，規定禁煙股股長須有豐富之禁煙經驗，由縣市局長遴選，呈由民政廳核委，股以下設置禁煙辦事員，由民政廳就地地方行政人員幹訓所畢業學員中遴選八十餘人，再加以短期訓練，然後分派各縣任用實施後，各縣市局之禁煙機構，已比前健全；同時，為求各縣局禁煙行政機構益加充實，與明瞭各縣局禁煙之一般狀況起見，并分別設置各縣局禁煙督導團及每行政區設置禁煙督導員等，常川巡察督促進行。

(二) 加緊禁煙宣傳：為使本省民衆明瞭鴉片流毒之慘烈，及政府依限禁絕起見，特由民政廳製定禁煙宣傳計劃大綱，一面分飭各縣局

長，召開肅清煙毒大會，及發動縣區鄉各界組織宣傳隊，深入鄉村，作普遍宣傳，使民衆獲得深切了解；一面商請軍管區政治部幹訓班畢業學員，着於出發各縣區鄉鎮担任組訓壯丁少年婦女工作時，盡量協助禁煙宣傳工作，以期增加禁煙實效。

(三) 檢查登記煙民：為澈底禁絕鴉片，必先明瞭全省煙民之真確數目與情況，在民二十五年會舉行煙民登記，統計當時所得結果，全省共有煙民十七萬一千四百三十六名；但以辦理時間短促，煙民登記數目未盡確實，且辦理機關輾轉改隸，工作進行不無窒礙。現本省既厲行施禁，對此煙民登記，自應予以檢查，乃遵照行政院令發檢查各省市煙民暫行辦法，決定由二十九年一月起至三月底止三個月，為各縣局辦理煙民檢查日期，通飭各縣局切實執行，除南雄、始興、曲江、翁源、連縣、清遠、仁化、樂昌、佛岡、乳源、連山、陽山、英德等十三縣業經提前禁絕；番禺、東莞、中山、順德、新會、潮陽、潮安、瓊山、增城、三水、澄海、文昌、寶安、花縣、從化、定安、儋縣、澄邁、臨高、崖縣、陵水、萬寧、南澳、樂會、瓊東、感恩、昌江、樂東、保亭、白沙等三十餘縣與及廣州汕頭兩市淪為游擊區，南山安化兩管理局，據報未有煙民；台山、開平、雲浮、饒平、信宜、廉江、靈山、德慶、高明、新豐、龍門、惠來、和平等十三縣，或因接近游擊區，檢查登記煙民、工作進行困難，或因交通阻滯，尙未具報外；計經辦理結報者，有高要等四十二縣局，總共檢查煙民登記人數四萬七千五百四十七名。

(四) 嚴厲執行憑照購吸：煙民登記而後，為限制煙民購吸，防止煙毒蔓延起見，特勒令煙民領取限期戒煙執照，無照不得購吸，使煙民與非煙民分別清楚，無煙癮者，不容易再誤上煙癮，有煙癮者，亦不能多購多吸，甚至取巧躲避登記者，亦無所逃避矣。

(五) 規復戒煙醫院所：禁煙辦理，既定六年完成，故戒煙所之設立，異常重要，本省各縣市局戒煙院所，自廿七年八月一日，因須重新調整暫行停辦，歷時年餘，對於傳戒勒戒調驗等事項，均無由辦理，故民政廳特訂定各縣局戒煙醫所設置辦法，通飭各縣遵照，體察煙民分配狀況，詳為規劃，報請核定設置戒煙醫所，以實實施傳戒勒戒調驗煙民。

而利禁政推行。

(六) 製發戒烟藥品：本省鴉片既經奉令提前於廿九年六月底禁絕，為減少烟民痛苦，並增進其身體上之健康起見，特由民政廳交衛生處，以最新方法，製備各種藥品，價值為數三十萬元，均經分發各縣局領用，以便烟民戒時，易于戒絕。

(七) 設立強民工廠：在施戒傳戒勸戒當中，最感困難者，為貧苦烟民與犯法烟民兩種，強民工廠即為救濟此兩種烟民而設，並由民政廳遵照中定規定，擬具組織章程，提經省政府委員會議通過，其辦法係分東、西、南、北四區，分設強民工廠四所，其他各縣市，如果財力物力可辦設立者，亦飭分別籌備。上述四所，已於廿八年八月一日組織成立。收容貧苦烟民及犯罪烟民，使其在工廠內學得謀生技能，一但烟癮戒絕，自可出外謀生度活，其不願離廠者，並可留廠工作照給工資，使無用烟民，在戒絕烟毒而後，變為能够生產之良民。最近已入廠之烟民均經戒絕烟癮而於謀生技能亦有相當把握，乃于廿九年六月底，將各廠分別結束矣。

(八) 嚴查私種私運：關係烟民之吸食施禁辦法，既如上述，但同時更須斷絕鴉片來源，廣東原為絕對禁種區域，但窮鄉僻壤，不肖歹徒，違法偷種者，亦有發現，如豐順，揭陽，五華，連平各縣，均曾發現烟苗，至偷運鴉片，亦詭計多端，經嚴令剷除查緝，計豐順剷去烟苗廿八畝另四小丘，揭陽剷去烟苗二千五百九十一丘，五華剷去二千五百餘畝，連平剷去三十餘丘，經此次雷厲風行後，不肖歹徒始不敢再冒險嘗試，同時禁烟之收效亦因而事半功倍矣。

(九) 嚴行考成：本省辦理禁烟行政，所有各級禁烟工作人員，除注重人選外，並專力致意考成，依照中央頒布禁烟禁毒考成規則，綜覈各縣局層級禁烟事務人員之成績，按期加以稽查，其辦理成績優良或不力者，均經依照考成規定，分別獎懲，務期達到信賞必罰之意旨。

以上所述，為本省過去辦理禁烟之大概情形。現在全省烟毒，已提前於廿九年六月底禁絕，惟以敵寇為實現其滅華亡華政策，拚命在游擊區內獎勵種植鴉片販賣鴉片，製造烟民，而一般漢奸傀儡，更仰承協助

，并圖一己私囊之飽滿，不惜變本加厲，在游擊區內，公然大開烟賭，此種陰險惡辣之毒化政策，正為敵人處心積慮用以亡我種族之一貫陰謀，故為完成禁烟之重大使命，除針對敵人此種毒化陰謀，盡量揭發，以免為其所陷害摧殘外，更為使本省鴉片永遠根絕起見，並遵奉 總裁本年六三禁烟紀念大會指示「吾人茲後之禁烟工作，亦猶抗戰工作，必須繼續奮鬥，以爭取最後勝利者，初無二致，決不可因禁絕期滿，遂于禁政工作亦已告一段落，不妨與普通行政工作等量齊觀」之旨，訂定廣東省各縣(局)禁烟善後辦法及三十年度禁烟實施計劃，準備加緊實施，以期澈底根絕烟毒。

五 促進衛生

衛生事業，關係國民健康至深且鉅，抗戰時期，防疫救護，倍形需要，雖以省縣各庫多告支絀，惟省府仍在傾其全力，以事推進，務期在可能範圍內，逐步經營，以資因應，同時遵照中央規定，經由本年九月一日起，將省衛生處改隸省府，使其直接指揮監督，以完成各項計劃，茲將衛生處未改隸前，民政廳經辦情形，分述如下：

(一) 關於縣衛生行政機構方面：本省各級組織綱要實施計劃，對於推進縣衛生事業，原依照行政院前頒縣衛生行政實施辦法綱要，暨現頒縣各級組織關係圖，并參酌地方自治實施方案，推行衛生之規定，訂有確定縣衛生機構方案，規定縣政府設置衛生指導員，由縣衛生院長兼任，綜理全縣衛生行政事宜。縣設衛生院，區設衛生所，鄉鎮設衛生分所，保設簡便藥箱，嗣奉行政院訂頒縣各級衛生組織大綱，其內容規定與前頒縣各級組織關係圖，所列衛生機構略有不同，乃復依據現頒縣各級衛生組織大綱之規定另行訂定廣東省縣各級衛生組織大綱實施計劃及進度表，規定縣設衛生院，區設衛生分院，鄉鎮設衛生所，保設衛生員及簡便藥箱，分期辦理：

- 第一期成立縣衛生院，同時訓練衛生幹部人才，劃定衛生經費。
- 第二期成立鄉鎮衛生所，同時訓練衛生人員。
- 第三期成立區衛生分院，并將各區署所在地，或繁盛鄉鎮之衛生所

，擴充為衛生分院，同時設置保衛生員及簡便藥箱。
第四期總檢核，四期共限三年完成。

此項實施計劃及進度表，業經通飭施行，至前訂方案并予停止使用。又為省衛生行政事業易於策動起見，省衛生處之組織，業經酌予擴充，人員及事業各費，均有增加，計二十九年度比之二十八年年度均增多一倍以上，藉與新縣制互相配合，而健全其縱橫聯絡，與一貫之體系。

(二)關於縣衛生經費方面：查縣衛生經費，前經規定照地方歲出總額百分之三至五為標準，惟各縣多未能依額劃撥，致衛生事業無由發展，茲為改進各縣衛生事業依期實施起見，經規定自本年下半年度一律依照歲出總額百分之五比率，劃定衛生經費，如原預算未依額劃定者，即由地方款預備費項下撥足。預算全省各縣市局，全年衛生經費，可增至一百四十餘萬以上。

(三)關於衛生人員待遇方面：本省衛生事業自抗戰軍興，銳意改進，故對於衛生人員之待遇，自應予以提高，經擬定凡會受公共衛生訓練之現任人員，酌量提高其待遇，醫師以上照本省縣各級衛生組織大綱實施計劃附表定額增加百分之三十，公共衛生護士以下增加百分之二十，未經受訓而資深者，亦按照辦理，但所增加之薪給，須在縣款收入總額百分之五衛生費項開支為原則。現經由省政府統籌辦理。

(四)關於防疫方面：除在曲江興寧高要茂名分設防疫區署，并有五個防疫隊分派各地會同辦理防疫工作外，同時舉辦夏令衛生運動，贈種洋痘，及防疫注射等各項工作。

(事)關於保健方面：如改良衛生環境，設立衛生試驗所，及婦嬰實驗室等，均已積極推行。

(六)關於救護醫療方面：各組設救護隊，在東北西江主要路線，分佈救護站，設立省立醫院，補助醫院，醫病兵收容所，使能與軍事互相配合。

(七)關於醫事管理方面：業已舉辦醫務人員登記，選送醫師護士助產士及稽查等，前赴中央訓練，培植公共衛生人才，計第一批已結業返省服務者，有衛生工程師一人，護士二十五人，助產士二人，衛生

稽查十人，合計三十八人；勸導港澳衛生人員回國服務，計已抵韶分任工作者，有醫師九人，藥劑生九人，護士四十六人，助護士廿二人，助產士十四人，合計一百人。此外並大量購備衛生器材，以備各縣領用。

六 整頓警政

本省自戰事發生後，各項行政措施，為爭取最後勝利起見，均須與軍事密切配合，對於警政應如何整頓，使其負起時代的使命，尤屬當前急務，茲將最近整頓警政及其進展情形，分別擇要敘述於左：

(一)關於機構方面：查院頒縣各級組織綱要，規定區署所在地，得設警察所，受區長之指揮，執行地方警察任務，與現行警察機構，凡區署所在地之警察所(包括警察分駐所及派出所)，應裁併於區署之規定，微有不同，經訂定設所標準，以有警額廿名以上者為限，不設警及裁置之區，得規復或設置警察機關。同時為適應韶關地方需要及充實警衛力量起見，并設置曲江縣警察局，負責韶市治安與市容之整頓，以及全縣警政之推行。

(二)關於待遇方面：本省警官等，及警長薪餉，亦經依照暫行警察官官等官俸表，與警長警士薪餉暫行條例之規定，分別予以提高。至政警人員之薪餉亦經酌予增加，規定照原定月薪毫券數額，一律改支國幣，其支給辦法，凡在五十五元以上之警官，仍暫照二十九年度本省文職公務員各級官俸減支數額表之規定辦理，月薪不滿五十五元之員警士兵快役薪餉，照額十足支給，辦公費暫照定額八折支付。各縣局倘因地方財政困難，并得酌予折支，但警官不得少於七折，警長不得少於八折。

(三)關於任用方面：本省各縣局現任警官，其非警察專門人才濫竽充數者，實屬不少，若不加以嚴格檢定，殊非任賢用能之至意。茲為各縣便於辦理起見，經訂定廣東省各縣局警官任用須知，規定各縣警官之任用，應由各縣局長，遴選合於警官任用條例所定資格之人員，呈請省府核委，至職區縣份之警官，則仍可依照銓叙部所定之變通辦法辦理之。又為充實警官人才起見，迭經雷奉委座核准派中央警官學校第四五六各期粵籍畢業生回粵服務，除第五期派在稅警團工作外，其餘均發各縣服務。

(四)關於整訓方面：警察之整訓，首在警長訓練，以期提高質

粵省財政整理問題

琳 鄒

一 引言

歲事云暮，時序更新，韶光不留，三十年度元旦，忽焉已至。本人奉命南來，忝縮財政，迄今亦四閱月，檢討過去，瞻望將來，彌感負荷之重大，與夫革新財政之殷切。際茲歲月更新之時，爰就本省財政，列舉整理問題，及其整理之基本條件，畧抒所懷，以就正於我百粵人士。

二 財政整理之基本條件

財政為庶政之母，凡百政事，非財莫辦，是以財政之良窳，足以影響庶政之推行，而地方財政之健全，尤為中央財政必要之基礎，蓋地方財政不健全，非但不能自給自足，抑且往往請求中央補助，平時已足妨礙收支之平衡，戰時尤易影響抗建大業，故整理地方財政，實乃當前抗戰財政之急務。顧整理一端，事繁責重，非法治人治俱有相當基礎，計政公庫，皆能次第推行，不足以與言整理，否則徒託空言而已也。茲畧述整理財政之基本條件數項於次。

(甲)健全財務行政機構 欲健全財務行政機構，必須系統嚴謹，權責明確，指揮靈便，以收指臂之效。粵省各級行政機構，年來已經調整，已漸臻入常軌，設稅務局所以稽征省稅，設稅捐征收處以征縣稅，系統分明，組織嚴密，其內部辦事手續既簡單復明確，並使各方面分工合作，相互聯繫，以允實其機構內容，以奠定初步整理之基礎。

(乙)樹立人事行政制度 語云「徒法不足以自行」。王安石行新政，其所以失敗者，非法之不善也，乃行之未得其人也。是故人事行政之制度必須樹立，而以財務人員之致銓任免，關係尤為重大，務期刀本人主義並規定任用標準，確定等級地位，保障其生活，提高其待遇，俾使安心供職，努力從公，整理財政，始克有濟。本人來粵，對於各局之任免，即本此方針一律辦理，頗見效成。

(丙)推行計政 近年我國推行計政，已漸普及，本省亦經辦理，對於中央頒布之計政法規，多能奉行，收入則列入預算繳解公庫，支出則經主辦會計審計人員審核，今後更當切實奉行，以示財政公開，而掃

素，增進勤務效能，本省訓練警察機關，原設有廣東省警察訓練所，專司警察訓練事項，嗣受戰時影響無形停頓。現為整訓警察起見，在警察訓練所未恢復設置前，擬設廣東省各縣局長巡迴訓練隊十二隊，以四個月為期，派往提前完竣實施新縣制，及地方繁衝之曲江等三十七縣局訓練警察，每隊以隊長一員，教官二員組成之，教官中，並以一長於學科，一長於術科，其訓練程序，由各縣局長，先就縣內地方警察機關之分佈，及交通情形訂定分批或集中調集計劃，並以第一期先訓練縣城及市鎮者為原則，每一縣局訓練時間以不超過六星期為限，至該巡迴訓練隊長及教官人選，則以中央警官學校畢業回粵隊務及本省縣政人員訓練所政務管理學員派充，並分別編訂訓練實施綱要，服務規則，暨各種訓練教材等，分發遵行。現查此項巡迴訓練隊，於本年十一月月底即可巡迴完畢，同時并補充各縣局警察槍斃以充實警察力量。又為使本省警政加緊推進起見，并已依據內政部訂頒三十年度整理警衛原則，擬訂整理本省警政計劃，準備實施。

七 結語

民政工作，頭緒萬千，而一般措施，又非一蹴可成，對於事前之設計，固須酌察實情，從詳計劃；推行以後，亦宜因應環境，隨時變通，尤應處處顧慮，而免事出中梗。以上各項，僅就年來民政重要中心工作之繁榮大者而言，其餘如吏治之整飭，民衆之訓練，遞步哨之組織，軍運之協助，災害之救濟，及慈善事業之整理，凡此種種，無不秉承中央意旨，及迭頒法令，分別切實推行，務期一切措施，均能配合軍事，適應戰時之需要，藉副總裁一政治重於軍事，後方重於前方。」之昭示，而期獲取最後之勝利。

除過去積弊。

(丁)實行公庫 諺云「錢銀過手三分肥」，往日稅務機關，出納與會計不分，征收人員從中舞弊，侵蝕虧欠，所存皆是，自應切實推行公庫制度，以除積弊。查本省各級金庫，業已陸續積極增設，如佛岡，高明，及游擊區之三水，從化，東莞，瓊崖等處金庫，均經先後設立，總計現有分支金庫一百二十九所，近復依照金庫法之規定，由財政廳與廣東省銀行從新訂立代理公庫合約，以確立公庫之基礎。并規定省會所在他之省公庫，自本年十一月起實行，各縣省公庫自十二月起實行，各縣市公庫從三十年一月起實行。

(戊)嚴格考成 稅務人員負直接征收之責，關係至為重大，亟應一秉大公，嚴行考核，優者獎之，劣者懲之，務本綜覈名實信賞必罰之旨，嚴格考成，以期整飭紀綱，丕變風氣，藉以掃除因循泄沓五日京兆之心，而使各級稅務人員均有奮勉圖功公平獎叙之望。

以上各項曰機樞，曰人事，曰計政，曰公庫，曰考成，皆言財政整理者所應先行解決之基本條件。此而不備，焉足以言整理？是則吾人不可不鄭重聲明並三致意焉。

三 如何整理稅制

地方稅制較中央稅制性質既殊，而戰時稅制較平時稅制尤稱複雜，抗戰軍興以來，吾粵重要城市如廣州中山汕頭等，相繼淪陷，情勢變遷，本省稅制不能應戰時之需要，亟宜加以整理。

(甲)各項主要稅收之整理 本省賦稅收入之大者，厥為地稅，營業稅，至舶來物產專稅，性質各有不同，整理方法自異，茲將整理計劃分述如下。

(1)整理地稅 本省臨時地稅，因當時辦理時間過於倉卒，人事亦未臻健全，調查間有不實，錯亂在所難免，亟應加以整理，以裕庫收而使人民輸納。整理之道有三：一曰地積之整理，務使漏匿悉報，有田必稅，其宅地一項，尤應比照農田同樣課征。二曰地價之整理，務使征稅地價與實際地價相符，全省人民皆能按其土地生產富力，公平負擔。

三曰征收方法之改進，務使游征方法廢除，自封投櫃及公庫收款之制確立，既能節省征收費用，復可提高征課效能。

(2)整理營業稅：營業稅之辦理，以公平為主旨，本省各縣營業稅以環境關係，多由商會或各行商團體認額包征，大商少納，小商多納，殊不公平，自應改革。至征收對象，過去重城市而輕鄉鎮，茲值非常時期，墟鎮商業繁盛，為使人民普遍負擔起見，應健全征收機構，使城鎮普遍征收。又各種營業稅率之決定，對於查課之簡便，征納之敏捷，均有極大關係，本省過去營業稅率雖迭經修正增減，與中央法令名稱漸趨一致，惟分級仍嫌過細，自應縮減等級，調整稅率，使簡單明瞭，以利征課。

(3)整理舶來物產專稅：本省舶來物產專稅，大部係從價稅，惟估價方法並無標準，以此征收人員難免故為伸縮，減損稅收甚大，因由廳組織評價機構，評定價格，發局執行，以昭公允，而利稅收。至征收章程一項，關係征納兩方俱極重大，本省征收專稅各項章程，種類太多，非但與事實不盡相合，抑亦殘缺不全，經從新修訂，頒發辦理，而原定稅率尚有從量稅者，際此物價變動頻仍之際，從量稅殊缺乏彈性，故此大修訂章程時一律改從價征收，並予以調整，分別其為奢侈品或日用必需品，酌為增減，以培養國民經濟，增裕戰時稅源。

(乙)本省各項主要稅收之整理已如上述，然其他各項稅務緝私與縣財政之整頓，亦經一併計劃整理，逐步實行。

(1)劃分省縣稅捐：省財政之整理固屬重要，縣財政之監督尤應合理。本廳現經切實奉行縣各級組織綱要第十八條及本省縣各級組織綱要實施計劃之規定，對省縣財政作合理之劃分，將屠捐屠牛等稅撥縣征收，一面頒訂章則，飭縣切實整理，使縣財政得有合理之解決。

(2)繼續廢除苛雜：苛捐雜稅，病國擾民，亟應澈底廢止，本省苛雜甚多，過去迭經裁廢，然尚未能澈底，茲除格於收入，或其他原因未能廢除之捐稅外，其餘一律澈底廢除，以抒民困。

(3)澈底廢止包征：本省稅捐之征收，以往多沿招商承包之制，積弊殊深，自應澈底廢除，以資整頓，年來包征之稅捐，已逐漸改革

，漸入軌範。近復將屠宰牛稅香燭紙賣捐等項一律改由政府直接稽征，以裕庫收。以除民困。至各縣稅捐，亦經另訂整理辦法，規定一律以直接征收爲準，非經核准不得間接估征或招商承辦，以杜流弊。

(4) 調稅務機構：稅務機構之嚴密與否，影響征稅成績至爲重大，本廳爲重稅收，應按照事實上之需要，嚴密佈置征收網，對其內部組織既須樞五牽，又宜通力合作，務使權限分明，內容充實，以達到稽征統一納簡便之目的。

(5) 整理稅務緝私：爲整頓緝私起見，對於緝私辦法，予以統一之規定，悉遵中央法令及李省補充規定，另行劃一緝私之項目，期使緝私所稍有所遵循，其對於緝私機關與稅務機關之聯繫，一併加以確立，務使互相監督，通力合作，以收切實對敵經濟封鎖與維護稅收之效。

四 如何培養稅源

理財之道，不僅謀收支之平衡，抑尤須注意稅源之培養，平時爲然，戰時更屬必要。培養稅源之道，約有四端：一曰促進生產事業，二曰實施物資管理，三曰調整金融經濟，四曰改善交通運輸。茲特申述如次：

(甲) 促進生產事業 吾粵戰前於生產事業，如土紗土織，火柴廠，製革廠等，提倡不遺餘力，成績亦有可觀，惜多偏設廣州一隅，未能爲整個之打算，廣州失陷，其僅有之生產事業悉遭淪陷，前功盡棄，言之滋痛，亟應詳密規劃，根據下列四原則辦理：(一) 大規模之生產事業，須由政府舉辦，小規模者，歸私人辦理；(二) 恢復原有之生產事業，並予以維護，藉求發展；(三) 適應戰時需要，發展手工業；(四) 利用銀行投資，促進農工生產。凡斯四者，其屬多種國防工業農工生產水利林礦等大規模生產事業，應由政府投資經營，而一切零星工業及無獨占性質之事業，均可由政府詳爲規劃，由人民依法自由經營，或由個人經營，或以團體合作之方式，尤須儘量提倡固有之手工業，並恢復以往倡辦之各種生產事業。如潮梅汕頭一帶，挑花刺繡抽紗工業，素負盛名，自汕頭失陷後，技工星散，亟宜設廠開工，換取外匯。又如清遠

及西北一帶山林茂翳，產茶最豐，亟應設廠加工，使用科學方法，改良其製造技術。東江西北各地蘊藏鑛產，隨處皆是，亟宜改用較簡易之新式方法，從事開採。此外，如南順番禺之蠶桑，其他各地之生絲錫錫葉葵扇草蓆及各種海產，均應廣事提倡，或由政府分別經營，或由銀行投資辦理，或獎勵商人創辦，在在均須由政府予以整個的規劃。將來生產事業愈發達，農工民衆之生活愈充裕，則稅源自豐，國本以固。

(乙) 實施物資管理 戰時物資之管理，其鴻極作用既爲對敵經濟封鎖，免資敵用；而其積極的效果，則爲儲購物資，以供抗戰民生需要，兼運銷海外，以換取外匯，加強抗戰經濟力；而應由中央地方分別實施，以裕庫收。查貿易管理以浙閩等省倡辦最早，而收效亦宏，如浙江之食鹽收運，據聞年獲盈利數百萬，茶棉繭絲外銷之餘利，年亦數百萬元，火柴公賣年亦數百萬元，浙省全年貿易盈利解庫者數達二千餘萬元。他如福建辦理木材紙業火柴等貿易，江西經辦捲菸火柴液體燃料五金顏料等項之公賣，均獲有鉅額之餘利，以爲庫需之補助。吾粵對物資之運銷管理，亟應積極推進，如搶購鋼鐵、汽油、鹽、糧、棉花五金顏料及交通通訊器材等，均須爲有計劃之經營。即對協助中央運銷桐油豬鬃茶葉鎊鑛等，尤宜嚴切執行，並杜絕走私，實施精密之管制，一則以收儲購物資之效，一則以資彌補省庫之不足。

(丙) 調整金融經濟 財政經濟，原不可分，欲稅源之充裕，首重促進生產，管理貿易，而於金融經濟之調整，尤關重要。我政府早經設立四行聯合辦事處，以期統制戰時金融，並先後頒佈各種法規，維護法幣，穩定外匯，取締僑幣，鞏固省鈔，吸收僑匯，提倡節儲，以求全國各地金融之流通靈活；一面竭力推進以低利向農民放款，發展農村經濟，努力工業合作運動，以期農工並重。吾粵亦經遵照中央規定辦理，今後尤當本此意旨，切實推行，務使農村經濟健全，國家財源充裕。

(丁) 改善交通運輸 交通運輸，爲戰爭決勝要素之一，無論與前方兵員之調遣，軍需之供給，與一般物價之調整，均息息相關，而直接間接，又於財政收入之影響，至深且鉅。抗戰以來，吾粵沿海，悉遭封鎖，通海主要孔道，亦多自動破壞，交通阻塞，貨運停滯，物價高漲，

民生艱困，中央當局有鑒於此，乃有驛運制度之實施，吾粵當局，亦有驛運管理處組織，原有公路亦多修復，今後如能再加改善，火車汽車外，兼及民力物力獸力，實以科學管理之方法，持續之努力，則過去之困難，當能迎刃而解，而後物盡其用貨暢其流，民生經濟活躍，稅源當益充裕，稅收自可激增。是改善交通運輸，亦為直接間接培養稅源之重要關鍵也。

五 如何平衡預算

國家財政之運用，以收支適合為原則，過多徒重民負，過少則政府必需支出無法應用，均非所宜。願欲使收支適合，即對於收支雙方，不能不有一定之計劃，量入為出，預為計算。本省自廣州汕頭等重要城市相繼失陷後，庫收因益減少，而經費澎漲，支出激增，此種預算不能平衡之狀態，實亦非常時期之普遍現象，亟應設法籌劃，以資整理。茲分述其平衡意見如次：

(甲) 收入方面：增加收入之途徑，一曰稅收，二曰建設餘利，三曰貿易收入，四曰借債。以言稅收，須增闢新稅與整理舊稅，前者不易尋求適當之稅源，後者已於如何整理稅制中，言之甚詳矣。以言建設餘利及貿易收入，吾粵亦宜切實倡導，積極推進，以期增裕庫收。以言借債舉債以供生產之支出，固屬至善，而借債以應急需之經費，亦較適宜。惟其合理增收之途，仍以稅收建設餘利貿易收入為主。本省以往預算，多賴借債及建設餘利與貿易收入等多方彌補，藉求平衡。今後尤應循此合理之途邁進。

(乙) 支出方面：適應支出，須從普通行政經費預算及特種基金預算二方面着手：

(1) 特種基金預算：預算原有普通預算與基金預算之分，對於某種特殊事業，為明示其特殊政務之會計狀態，由一般普通公務會計內

將其分出，另為會計，斯即所謂特種基金預算之制度是也。我國中央預算，有建設事業專款預算，交通事業，亦編製特種基金預算。省地方概算，亦有依其性質而另立特種建設事業經費預算者。本省預算，似亦應仿照此例編製建設預算，凡有建設性之支出，可由銀行貸款，另編特種基金預算，而後普通行政經費之預算自不致澎漲，斯亦支出方面收支平衡之一法也。

(2) 普通行政經費預算：上述建設事業之支出，以其數額過鉅，時效甚長，自不宜以政府經常收入，以資支應，故宜另予獨立劃分，以免普通行政經費預算之澎漲。即就普通行政經費而論，亦應以最經濟之方法求獲最大可能之效用，分別緩急權衡輕重，以為預算編製之準則。在預算確立時，自應規定編製預算之原則，以期裁減不急需之開支；預算確立以後，尤須嚴格執行並厲行審計，嚴杜各機關之浪費，使預算外之開支，固應根絕剔除，而預算內之支付，亦宜儘量撙節。夫如是方足以達成厲行預算之實際效果。

六 結論

財政整理實重事繁，語其方法，有治標治本之分；論其程序，有先後緩急之別。確立預算決算，厲行會計金庫，雖屬治標，抑亦當務之急；提倡生產，管理物資，均屬抗戰經濟之基，尤為培養稅源之本，故增裕庫收，平衡預算，捨增稅而外，悉賴乎此。至若借債政策，在平時固宜用於生產建設之途，而戰時亦一籌措戰費之法，要在吾人權衡利弊，審度情勢，分別緩急，量為使用，未有不事半而功倍者也。本人服務財界有年，對於吾粵財政之整理，當就平生經驗及心得稟抒所見，以就正于當世之賢達。祇以整理一端，千頭萬緒，今後尚待吾人努力馴製實施者正多，尙望我百粵同胞，共同匡助，有以進而教之，幸甚！

一年來的廣東教育

黃麟書

一 前言

廣東爲中國之一部，廣東教育自亦爲中國整個教育之一環，而教育與政治又其有不可分之關係，故本省一年來教育之進行，一面根據中央所頒佈之戰時各級教育實施方案，一面又依照本省戰時施政綱要，爲實施之最高準則。教育廳遵照以上二者並參酌各項法令及地方實際情形，訂定廣東省二十九年各級教育實施方案，以爲本省一年來教育推進之準繩。一年以來，凡各措施，有廣續以前未完工作而推進者，有新訂計劃施行者；要言之，教育行政在求機構之健全，初等教育在謀國民教育之推進及其制度之確立，中等教育在求質的方面之改進，高等教育在求內容之充實與學術研究之倡導，社會教育在謀失學民衆教育之普及。他如戰區退出員生之收容，戰時補充讀物之編印與供給，戰區教育之指導，以及考核輔導工作之實施等，均爲一年來加緊進行之事項，惟欲詳細敘述，實非易易，茲僅將本省一年來教育之重要設施，擇要分述於下。

二 初等教育

(一) 推進國民教育 自教育部頒佈國民教育實施綱領，鄉鎮中心學校設施要則，及保國民學校設施要則通令全國各省市實施國民教育後，本省即遵照推行，對於實行新縣制縣份，先行令其分期籌設鄉鎮中心學校及保國民學校，並規定提前于本年度內完成每鄉鎮設中心學校一所，每兩保設國民學校一所；其他各縣於本年度內完成每兩鄉鎮設立中心

學校一所，每六保設立國民學校一所。並于國民教育經費，亦經令飭各縣市設法籌集。經訂定本省實施國民教育五年計劃，並在台山等三十四縣舉辦國民教育師資短期訓練班，及發動全省國民教育運動，從事宣傳，茲分述如次。

(1) 訂定本省實施國民教育五年計劃 根據中央所頒佈之國民教育實施綱領，鄉鎮中心學校設施要則，保國民學校設施要則，及參酌本省實際狀況，訂定本省實施國民教育五年計劃，現將本計劃內容提要於后：

(甲) 設校程序 第一年(民國二十九年八月至三十年七月)設置中心學校二千五百所，國民學校九千五百所，共成立一萬二千校；第二年(三十年八月至三十一年七月)增設中心學校二千七百一十所，增設國民學校八千一百所，共成立一萬零八百一十校；第三年(三十一年八月至三十二年七月)爲完成國民學校平均每二保設一所之計劃，增設國民學校一萬零六百校；第四年(三十二年八月至三十三年七月)繼續完成國民學校平均每二保設一校之計劃，增設國民學校九千校；第五年(三十三年八月至三十四年七月)完成國民學校每一保設一校之計劃，增設國民學校九千二百一十五校。

(乙) 經費籌措 第一年預定經費總額一九·七一·三二〇元，第二年三〇·三五二·六四〇元，第三年三九·〇七七·六〇〇元，第四年四七·〇九二·八〇〇元，第五年五三·七九九·三〇〇元。每年經費分爲開辦及設備費訓練師資費及經常費三項開支，至其來源，第一

二兩年預定由中央及省庫各補助百分之二十五，地方自籌百分之五十；第三四兩年由中央及省庫各補助百分之二十，地方自籌百分之六十；第五年由中央及省庫各補助百分之十五，地方自籌百分之七十。

(丙) 師資準備 第一年預定師資總數三九〇〇〇人，第二年三八八〇〇人，第三年二一〇〇〇人，第四年一八〇〇〇〇人，第五年一七〇〇〇〇人。每年師資由原有學校合格教師，師範學校畢業生，及短期訓練與培養而來。

(2) 本年舉辦國民教育師資短期訓練班經過 爲使一般小學教師了解抗戰建國要旨，充實其管教養衛之知能，而成爲健全之國民教育師資，經于本年七月二十五日至九月十日，分別在台山，開平，連縣，南雄，曲江，英德，清遠，廣寧，羅定，德慶，高要，新興，海豐，惠陽，河源，龍川，興寧，潮陽，梅州，大埔，饒平，惠來，豐順，陽江，陽春，茂名，信宜，廉江，電白，化縣，遂溪，海康，合浦等三十四縣舉辦國民教育師資短期訓練班，訓練學員人數一萬名，分爲二百班，各訓練所以行政督察專員爲總所長，以所在地之縣長爲所長，以所在地之省立師範學校或中學校校長由教廳指定爲教育長，以所在地之各中學校長及教員由所長指定爲常任教官。訓練所內部分設教務訓練總務三股及軍訓隊部，掌理所內各項事務。學員之調集，分爲抽調現任優良小學校長，徵選在鄉非現任之合格人員，招致志願服務人員三種。訓練課程全期共二百四十小時，內分一般訓練九十六小時，業務訓練一百一十四小時，實習三十小時。學員受訓期間，膳宿服裝書籍等費均由所供給，學員赴訓旅費自備，回程旅費由縣津貼，結業後各學員最少須服務一年。

(3) 發動全省國民教育運動 爲發動全省人民擴大國民教育運動，經訂定國民教育運動綱領，以資宣傳，本綱領對於國民教育之目的內容及實施方法均有詳細敘述，指明國民教育之實施包含管教養衛四方面，即國民教育應培植人人皆成爲治國的好國民，人人成爲立國的好公民，人人成爲富國的生產者，人人成爲衛國的生力軍。至其實施方法，應以黨部政府機關自治團體軍隊各職業團體學術團體各報社等爲實施之主體，實施工作按其性質可分爲(一)宣傳與倡導，(二)督促與勸勉，

(三) 研究與推行等，各縣市均依照施行。

(4) 本年實施國民教育概況 本省國民教育之推行，因中央補助本省國民教育經費暫緩撥給，飭本省縮小範圍進行，經奉省政府核定二十九年度下半年補助各縣市國民教育經費十二萬元，由廳按照各縣失學兒童數及地方經濟能力爲準則，分別支配，其提前完成新縣制之曲江等十九縣，酌量增加補助數額，以協助新縣制之速成，經擬定廣東省二十九年下半年補助各縣實施國民教育經費支配辦法，對酌本省各縣人力財力籌策進行。現推行新縣制之縣份及其他後方安全縣份，均分別擬定實施計劃按照實行，計本年度本省國民教育雖未能照原定計劃實施，但經本年來積極進行之下，已奠定國民教育基礎，建樹起相當規模，以後繼續推行，成功自易。

(二) 提高小學教員待遇 本省小學教員待遇微薄，抗戰以來，各地物價暴漲，小學教師所得微薄之薪俸，不易維持最低限度之生活，自應設法提高其待遇，使其能安心教學，經教育廳命同財政廳訂定增加小學教師薪給辦法，提出第一二五次省務會議議決通過，并令由本年六月份起照辦，後以本省行政會議議決增加小學教師待遇辦法二項，經審議可行，遂將原辦法修正如下：(一) 省庫補助各級小學教師薪給照原支額每月增加國幣由二元至四元，其標準爲(甲) 原支月薪二十五元者月增二元，(乙) 原支月薪二十一元者月增三元，(丙) 原支月薪十八元者月增四元；(二) 增加教師薪給所需經費，其屬於省庫部分者由省庫支給，其屬於縣庫部分者由縣庫支給；(三) 各縣市公私立小學教師薪給照原支額增加百分之十至三十，由縣政府酌酌地方情況，根據上列標準核定；(四) 公立小學增加教師薪給所需經費，由原機關籌撥之；(五) 私立小學增加教師薪給所需經費，由校董會籌撥之，必要時得由縣政府召集各校校董校長教員籌商整理學校經費方法。又爲適應農村社會情形，籌集現金以增加教師薪給，似屬不易，並轉發地方津貼小學教員米穀暫行辦法，以補助小學教員米食。

(三) 試辦流動學校 爲謀國民教育之普及，並使鄉村散漫交通不便之地區與接近戰區之民衆學生均有受教育之機會，經訂定本省流動學

校實施綱要，通飭各縣市局遵照辦理，後為加緊流動學校工作之進行，分飭省立韶州師範老隆師範欽州師範三校選派優良而耐勞之畢業生二十名來韶，予以短期講習並在曲江試辦流動學校，然後再分派各縣，將試辦所得有效辦法分別示範及推廣，並訂定試辦流動學校計劃，成立指導委員會，經于本年八月下旬在黃朗壩講習兩星期，即分別指派在曲江縣屬東周嶺下坑羅源洞十石園等地區試辦。

三 中等教育

(一) 推行學區制度 本省中等學校，在數量上雖頗可觀，然學校之分佈未盡妥當，為使各地中等教育平均發展，并便于研究各種教育實際問題，經體察各縣市畢業人數，人口，交通，經濟各種情形及需要，將全省劃分為十個學區：(1) 廣州區，(2) 惠州區，(3) 潮州區，(4) 梅州區，(5) 南韶連區，(6) 肇羅區，(7) 五邑兩陽區，(8) 高雷區，(9) 欽廉區，(10) 瓊崖區。各個學區，均設有省立高初中，并設立中學至少一校省立師範一校。中學區各成立中學教育研究會，研究改進中學教育事宜。師範學校則負責輔導地方教育之推進及研究事宜。

(二) 補助師範學生膳費 本省師範學生，向免學雜等費，本年五月又經第一三〇次省務會議議決，本省師範學生自本年九月起，并准予免繳膳費，每生每月發給膳費六元，又因物價高漲，暫改發九元，以資鼓勵，師範生既受優厚之待遇，畢業後自應照章服務，教育廳經依照部頒師範學校畢業生服務規程第二十條之規定，訂定本省師範學校畢業生服務實施細則，通飭各校照行，一面仍令各師範學校聯絡師範區內各縣分配名額，盡量招致學生應考。

(三) 試辦六年一貫制中學 教育廳奉部令飭指定公私立中學二校于本年度內開始試辦六年制中學，現經指定省立文理學院附中將本學期所招初中一年級新生一班試辦。六年一貫制中學之要旨如下：(一) 六年制中學目標單純，單為升學準備，選擇學生宜從嚴格，為使清寒秀優子弟得有人學機會，應多設獎學金及公費學額；(二) 六年制中學各

種科學取平衡發展，始終不予分組，務使學生於人文教育有平衡之發展，於生產勞作亦有相當之素養，為進修高等教育培養一良好之基礎；(三) 六年制中學各科全部課程均皆直徑一貫之編配，不必為二重圓周，以期增加教學效能；(四) 六年制中學對於基本學科(國文，數學，外國語)之程度應酌予提高，以求熟練，其餘各科，雖較初高中合併總時數為少，但因免去重複，應以切實達到高中課程標準規定之程度為準。如文理學院附中試辦有成效時，當再廣事推行。

(四) 留港澳省立中等學校內遷 自廣州淪陷，省立農工職業學校及仲愷農業學校遷中山縣境復課，去年六月教育廳為救濟中區留居港澳失學青年起見，開設省立中區臨時中學於中山縣境，本年三月間中山失陷，上述三校暫遷澳門上課，中區臨時中學出澳門再遷香港上課，均屬適應臨時事變之處置，現決定以遷回內地為原則，經於暑假期內籌撥內遷經費，指定內遷地址，省立農工職業學校及仲愷農業學校遷回樂昌，省立中區臨時中學遷回忠平，均於暑假期內，遷移完竣，照常恢復課業。

(五) 規復省立廣州女子師範學校 省立廣州女子師範學校自廣州淪陷，校務停頓，原有學生由省立中區臨時中學開班收容，嗣因本省推行國民教育，師資亟待補充，該校自有規復之必要，經於本年暑假期內開始籌備規復，指定曲江黃朗壩為校址，建築校舍，招收學生，經於本年十月開課，學生凡三百餘人，對於師資養成大有裨益。

(六) 積極謀中等學校質的改進 自華南抗戰展開，本省中等學校受影響甚大，輾轉播遷，圖書儀器校具等遭受損失者為數不少，經過兩個年頭，乃得恢復安定常態，而從新整頓，實為要圖，整頓方針，一方面謀量的增加，一增設新校，恢復已停辦學校，各校擴充班級，同時謀質的而改進，彙集教育廳學報，斟酌事實環境，擬定中等學校改進方案，以求進步，而一以適應抗戰需求為主。此改進方案，以五項訓練為中心：(一) 精神訓練，其綱領為堅定三民主義的信仰，養成正確的人生觀民族觀國家觀世界觀，指示合理的做人處世態度，訓練團體生活的良好習慣，其特別注重者為發揚我民族固有的精神道德，激起

民族的獨立自尊性，喚起青年對暴敵的敵愾同仇心及犧牲性，對於全民族及整個國家前途有深切之自信心；(二)體格訓練，其綱領為鍛鍊堅強體魄，訓練自衛衛國的技能，培養公勇合作的精神，養成刻苦耐勞的習慣；(三)科學訓練，其綱領為充實各科基礎學問，準備研究高深學問，及灌輸戰時需要技能；(四)生產勞動訓練，其綱領為培植生產能力，養成勞動身手，及啓發創業精神；(五)特殊教學及後方服務訓練，其綱領為適應戰時生活需要，準備從事後方服務，及協助軍事推進。凡上述各項訓練，均依所定綱領，分別擬定計劃，切實輔導各中等學校依照推行，對於質的方面的改進，乃有一定中心與指向。

四 高等教育

(一)充實省立各院校 本省現有省立文理學院及商學院兩所，文理學院由省立教育學院改組後，設置文史、理化、生物、及社會教育四系，并添設體育專修科；所有設備，除教育學院原有者外，并將原日勤動大學工學院各儀器及中山圖書館各圖書撥給應用，以資充實；商學院設置會計、銀行、工商管理、經濟四系。兩學院自分別遷設連縣及遂溪後，均從事充實設備及延聘專才，切實辦理。

(二)資助本省大學內遷 自廣州淪陷後，本省各大學遷校開課，計國立中山大學遷雲南瀘江，私立嶺南大學、國民大學、廣州大學遷香港。現各該大學由省府資助搬遷費，業已遷回省內開課，計補助國立中山大學三十萬元，嶺南大學學科三萬元，國民大學六萬五千元，廣州大學五萬元，現各校均經擇定地址實行內遷。

(三)補助專科以上學校戰區粵籍學生貸金 為救濟家在戰區經費來源斷絕之專科以上粵籍學生，使其得以維持學業，經訂定本省補助專科以上學校戰區粵籍學生貸金章程，提出省府委員會一三三次會議議決通過，并規定每名每月貸金國幣八元，由九月份起實實四個月，學生貸金名額共計九百三十七名，各校貸金名額分配如下：國立中山大學一百名，國立中央大學，國立西南聯合大學，國立廣西大學，省立文理學院，私立嶺南大學，私立國民大學，私立廣州大學各五十名，其他專科以

上學校共四百三十七名。

五 社會教育

(一)實施失學民衆補習教育 為掃除文盲，以增強國民之力量，根據部頒實施失學民衆補習教育辦法大綱，經已訂定本省六年實施失學民衆補習教育辦法大綱。並自二十五年起，按年擬訂各年度計劃，以資實施。二十八年之實施計劃，至本年七月即告結束；二十九年之實施計劃，亦經分別依據各種規定法令及國民教育實施綱領，并斟酌本省特殊情形訂定施行，依國民教育實施綱領，本年度入學民衆應達失學民衆總數百分之三十以上，本省文盲共計一千一百七十九萬六千七百五十七人，本年度應掃除百分之三十，計三百九十九萬八千八百零一人（廣州市及汕頭市未列入），經按照各縣市局人口數照上列預算數額，將本年度各縣市局應掃除文盲數妥為配定。本年度各縣市局平均估計單設立民衆學校每縣市局可得一百九十二校，中上學校、小學、民衆教育館，社教區，社教工作團暨其他機關團體，合計約可得附設民衆學校一萬六千三百零七校，單獨設立及附設合計一萬六千四百九十校，每校以二班計，全年至少辦兩期，可得六萬五千九百七十六班，連同教育廳補助各級黨部及民衆團體二千班，合計六萬七千九百七十六班，每班以五十人計，可掃除文盲三百三十九萬八千八百人，與預期可以相符。

(二)設立戰時藝術館 教育廳鑒於戲劇音樂與美術關係社會風氣之轉移及民衆抗戰意識之喚起，至為重要，特于本年八月間成立戰時藝術館一所，以培養藝術工作幹部，而發揚本省戰時藝術教育，館址設在塘灣，分戲劇、音樂、美術三部，現該館各部第一期共招收基本學員二十四名，以考取及選拔方法取錄之，訓練期間為半年，每名月支生活費廿元。又招收保送訓練學員五十名，由工作團隊及學校選送，訓練時間為三個月，生活費用，由各保送機關負擔。又應一般有志青年之請求，增設自費生一班，計三十名。學員受訓期滿，經考試合格，由該館發給畢業證書，其成績優異者，并得由該館介紹于各地機關任用。

(三)實施韶關近郊疏散民衆教育 近來韶市民衆爲走避空襲，多疏散于四周近郊，正爲施教之最好時機，特由教育廳邀請省黨部、省動員委員會、三民主義青年團及其他有關機關團體，開會討論一切進行事宜，議決組織「韶關近郊疏散民衆施教委員會」，并規定施教範圍及負責機關，分爲：(1)東河壩區，由省政工隊擔任；(2)西河壩區，由省立民衆教育館擔任；(3)黃田壩區，由三民主義青年團擔任；(4)上窩區，由中小學教師服務團擔任；(5)五里亭區，由省社會服務處擔任。施教內容分爲政治教育，康樂教育，語文教育等，施教時間，每日上午八時至下午一時，現已開始實施。

(四)社會教育工作團 社會教育工作，應盡量利用多方面方法以期普及，教育廳因此特組織社會教育工作團，輪流出發各縣展開社教工作，計目前最急需者，厥爲戰區縣份灌輸戰區民衆以民族意識，抗戰必勝信念，及一切戰時民衆必須具備常識，爲急不容緩之舉，經派遣社會教育工作團分隊出發戰區縣份施教，收效甚有可觀。

(五)電化教育區 電化教育對一般民衆之吸引力至爲鉅大，利用電影推行民衆教育，收效至宏，教育廳因設四個電影教育區，推行電化教育，最近與社會工作團配合進行，成效更著。

六 戰區教育

(一)組設戰區教育指導股 爲謀本省戰區教育之計劃指導與考核之方便，并與教育部派來本省戰區教育工作人員之密切聯絡，經依教育部所訂戰區各省教育廳戰區教育指導股組織通則，組設本省戰區教育指導股，於本年六月成立，並訂定辦事細則，以爲今後辦事之依據，該股成立以後，對於戰區教育力謀推進。

(二)推進游擊區教育 爲切實推進游擊區教育工作，根絕敵偽奴化教育，經根據部頒各項有關法令，參酌實際情形，訂定本省游擊區教育實施辦法大綱，對於敵陷區，敵擾區，及安全區各地區教育之措施，

均有所裁訂，分飭各縣推行。

(三)收容戰區退出員生 本省爲便利戰區員生登記及辦理迅速起見，除分飭各縣政府及省立學校常川舉辦登記外，特在曲江，高要，豐順，惠陽，長沙，遂溪，九龍等七處分區設站辦理。各站成立以來，計登記教師人數共三百六十二人，學生人數共五百五十餘人。經登記合格之教師，按其資歷能力，隨時分派各行政機關或學校服務，或派入中小學教師團服務工作；登記合格之學生，即分派各校就學，在暑期內內地就學學生人數遽增，臨時增班，即臨時指定學校增開班級，計在文理學院附中增加五班，韓山師範增加二班，南雄中學增加二班，以資收容。

七 本年度省府對於教育經費之增籌

本年度本省教育經費，雖在省庫不充裕之下，省政府對於教育經費，特予注重，積極增籌，因此對於上年度本省教育事業各部門，不特均得廣續進行，而且得到相當新發展。以本省支出教育經費言之，本年度省庫支出數目約達二，八〇〇，〇〇〇元以上，爲抗戰發生後最高數目，與去年比較增加約六十餘萬元，幾與二十五年支出數目相埒，此實省政進展之良好現象。

八 結論

上列各點，乃就本省一年來教育設施重要事項，畧述其概，其最值得注意之點，爲國民教育之推行得奠定始基，普及教育，可於短期間內得以達到，在本省教育史上開一新局面，可爲慶幸。至于中等教育積極謀實的改進，社會教育切實謀面的擴展，均務求與戰時需要配合，爲設施中心，努力前進，當收宏效。而省庫籌措經費，幾與戰前一年相等，以後將繼續以年增加，更爲本省教育擴展一個事實證明，而本省教育的將來，更有與年俱進之期望。

一年來的廣東建設

黃元彬

抗戰賦予我們歷史的任務，不但要打倒敵人，同時要奠立建國的基礎，「抗戰必勝建國必成」就是我們最崇高偉大的目標。

在抗戰的進程中，建設是重要的任務，軍事的進展必須經濟建設來配合，為的是現代戰爭的勝負不是單純決於兩國的軍力，而是兩國人財物力的總決賽。為着加強抗戰的力量，經濟建設必須加緊進行，為着奠立建國的基礎，更著努力於建設不可。

建設事業的開展很不容易，尤其在千艱萬難的今日，不過我們有的是偉大的目標，堅強的意志，在這個目標與意志之下，儘管前面遇着很多困難，我們祇有勇往直前。過去一年來廣東的建設，就在這艱苦的歷程中，遵照中央國策，本省施政綱要，在主席指導之下，按部就班的推動。民國二十九年離別我們而消逝了，成就如何，我們現在來一個總檢討吧：

(一) 農業建設：抗戰的力量寄於廣大的農村，我們必要培養農村的新生命，加強農村的生機。我們的要求是增加糧食生產，使能夠自給自足，在米糧不足的廣東，這個要求來得更迫切，我們的農業建設，就是在這個要求下推行。第一，推廣優良稻種：全省分三個區域推行，展開工作的已有二十餘縣；第二擴大冬耕：在冬天田畝沒有耕作的農民，祇趁這個時候休息，在平時這還不成什麼問題，在推動增加糧食生產的今日，為個人為社會為國家，農民應該放棄這個休息的機會，再做多一點工夫，所以我們將冬耕運動儘力擴張，資金的來源也替農民設法，與省銀行訂約貸出冬耕款九十二萬元，借給農民買肥料種籽，使冬耕的面積儘量擴大；第三，獎勵墾荒：在農業生產落後的中國，開墾荒地是

增加生產最有效的方法，本省可耕的荒地估計有十五萬方里以上，墾荒的前途是大有希望的，為着鼓勵農民向這方面發展，我們還設有獎勵的方法；第四，設置各縣農業指導工作站：除接近游擊區的縣份暫緩設置外，已成立有五十六縣，工作是指導選擇與栽培的方法，肥料的改良，以及病蟲害的防除等，其中又以冬耕與墾荒的推行為最重要，其餘如林業的推動，農田水利的改進，與牛瘟的防治，都在原定計劃下開展。

(二) 工業建設：在這大時代洪流的推動中，我們要從農業經濟階段躍進於工業經濟階段，過去廣東的工業尤其省營工業已長成可愛的幼嫩的蓓蕾，正在含苞待放，但隨着廣州和沿海區域的淪陷，那可愛的工業幼苗也枯毀了，這當然給予我們極大的打擊；但是在另一方面，抗戰的砲火又摧毀了我們工業發展的桎梏，這桎梏是外國商品的傾銷和平等條約的束縛。現在外國商品不能再在我國市場上活躍了，帝國主義在中國設廠行銷的特權也不存在了，我們的產品可以伸展，我們的工業可以抬頭，這是民族工業發展的機會，我們把握着它重建光明的前途。在省營工業方面，審度本省的環境與財力，籌設與國防民生有關的工廠，經已設立的有機器廠、電池廠、肥皂廠、藥棉廠，在籌設中的有製紙示範廠、紡織廠、麵粉廠、酒精廠、火柴廠。為着適應目前環境，各工廠都是以小型姿態出現，資金的確是貧乏，這是不必諱言的，可是我們依然在金資貧乏中勉力進展，將來資金的一部，我們打算向省銀行商借，希望各方面給我們更多更大的幫助。民營工業怎樣呢？廣東是華僑最多的省份，民營工業的推動是最有希望的最適宜的。我們發動過全省工業的調查，為扶助民營工業的根據，調查完竣的有粵北六縣，其他各縣在

籌備進行中，我們根據調查所得的資料，決定某一區域宜於某種工業，並決定其資本的概數，原料與產品的運銷，交通治安的情況，利潤的多少，分別詳細論述，印成小冊子分寄各地僑胞，指示他們投資的門徑，這種工作也在進行中。在今日的特殊環境裡，民營工業的推動應有特殊獎勵，因此凡足以獎勵民營工業的辦法，我們都儘力籌劃實施，我們期望廣東工業的領域呈現光輝的異彩。

(三) 鑛業建設：本省的鑛產很豐富，以金錫鎢鉛煤為大宗，這是我們的資源，將來的國防工業和現存的國際收支都要靠它來支持。在抗戰期間，鑛產對國家的經濟貢獻更大，如果說我們堅強的抗戰力量是外國欠借外債的主要因素，那末鑛產是我們償還外債的主要泉源。為了經濟的發展，為了抗戰的前途，我們異常重視鑛產的開採。一方面整頓省營鑛業，從前停工的籌劃恢復，同時設法充實資力，增加產量；一方面獎勵民營鑛業，本省鑛商都是資力有限，不能購買完備的機器，不能聘用學識豐富的技术人員，縱有良好的鑛源，也不能儘量澈底的開採，這是本省民營鑛業的一般現象，我們為求針對這種現象，商請省銀行訂定鑛業貸款辦法，使鑛商能充分發展。鑛的價格影響鑛業的發展很大，政府收購鑛產的價格有比市價低，鑛商感覺到相對的吃虧，結果做成許多不好現象，因此我們商請主管機關酌量提高鑛產的收購價格。人民呈領鑛區的手續，從前是相當繁雜的，對鑛業的發展予以很大的障礙，我們體察這種情形，在不違背鑛業法規之下，使承領手續簡單化，使鑛商容易獲得開採的機會。此外我們還努力探尋新鑛脈，派技術人員赴各地探查，以期發現新的資源。

(四) 交通建設：在軍事在經濟交通都是重要的，其重要恰像人體的脈絡一樣，在戰時其重要性表現得更顯明。戰爭勝負的利那間，有時決定于運輸的敏捷與遲緩；後方物資的供應，盈缺的調節，完全依賴運輸的迅速，所以公路的建設不能不特別加以注意。廣東省的省際公路有粵桂粵湘粵贛三條幹綫，這是後方的動脈，把三省聯結起來，其中未完成的由交通部與省府撥款加緊興築，已破壞的加緊修補。自海岸被封鎖之後，由曲江向東伸出的××路，變成國際運輸的幹綫，這條路很多

段最初是民辦的工程，不免簡陋，運輸受着很大的阻碍，為了促進物資進出的便利，我們實行分段的修補與改善路面的不平；坡度的陡斜不僅使行車困難，而且使車胎容易損壞與汽油增加消耗，車油和汽油都是外來的，這種損壞與消耗是損及外匯的，據估計每月達百餘萬元，我們認清楚這一點，所以實行澈底的改善路面，同時加強養路的工作，為着節省汽油與減輕成本，我們逐漸改用木炭車，經已先行訂購數輛，將來試行于短距離的路線，假如有成效的話，再推行于其他路線，這是戰時交通與戰時經濟適當的配合。上述係屬於公路方面的建設，至于電訊建設，現在再為畧述梗概。本省長途電話肇始于民國二十一年，經過數年的慘淡經營，到了二十七年先後完成通話的，有線部份是廣州至惠州的廣惠線，廣州經花縣到清遠的廣清花線，廣州到韶州的廣韶線；無線部份為廣州汕頭兩台，基礎大致確立，正圖擴展當中，即值敵寇侵粵，遂使多年經營完成各線台，摧毀殆盡，至可痛惜。廣州棄守以後，廣東全省長途電話管理委員會北遷，因原有各線均被破壞，故至民二十八年五月祇管有韶關到坪石長五十公里的話線一段，分所則僅有韶州一所，但長途電話為戰時急要設施，自是而後，積極計劃擴展，用最迅速的方法分頭架設，二十九年度更以最大的努力從新擴展新線，現已完竣路線里程凡二、六八四公里，線條長度達三、六九公里，東達興寧，西南至茂名，北至湘贛，與部辦長途各線聯接，通暢無阻，軍民稱便。今後仍力謀器材充實，并廣集員工專材，以擴充新線，促使縣縣領電話普遍設立，實現全省電話網的整備計劃。

(五) 合作建設：合作運動是以廢止營利以求經濟平等為目的之組織，有助於經濟建設的推行，在中國這種運動雖然沒有長遠的歷史，但已相當的普遍。在廣東，這種運動來得很冷靜，未有長足的進展，比之其他各省相形見拙，這是事實，不必諱言，正因為如此，我們加倍努力，迎頭趕上，把原日的合作股擴充為合作事業管理處，加強工作的效能，擴展工作的領域，我們不祇側重量的發展，同時注意質的健全和金融機關的聯絡合作。運動的開展是艱巨的刻苦的，要有堅忍耐勞的基幹人員才可以肩負起這個責任，所以我們會訓練過一班指導員，派往各縣

工作，推行的區域擴展至三十二縣，其中北江九縣西江九縣東江十一縣南路三縣每縣有指導員二人至四人；在我們的推動和指導之下，合作社的數目逐漸增加，全省的合作社經核准登記的有一千四百二十八社，其中信用一千三百五十九社，生產六十四社，消費一社，運銷二社，保合作社二社；資金是工作的推動力，我們盡力擴大合作的貸款，農貸除由省銀行辦理外，并商同中央信託局中國銀行交通銀行農民銀行農本局合訂農貸一千萬元的合約。我們相信廣東的合作運動已踏上光明的坦途，今後尚待我們努力的邁進。

一年來的努力，僅有成就畧具上述。然而我們試一迴溯過去，廣東天賦優厚，土地肥沃，蘊藏豐富，而且人文蔚起，技術人才尤多，每年更有海外華僑鉅額匯款，原可奮發有為，於物資建設達到自給自足；可是理想事實背道而馳，抗戰以前，洋貨傾銷勢力深入于農村社會，食糧又須仰賴國米洋米的接濟；抗戰以後，因物資不足，掀動糧食恐慌，物價高漲的狂潮，這種外強中乾的狀態實為有識者所深憂。在三十年代開始的今日，本省建設對策必須力謀增進生產，藉以充裕戰時物資，供應軍需民用，社會供需能够平衡，那廢物價自易平定，民生自能解決，從此加強抗倭的力量，才可以爭取最後的勝利。為達成這目的，今後本省建設的新希望：

第一，國民全體動員共同造產。本省物資匱乏，自難諱言，政府為救做補偏，訂定造產計劃，分頭策動，普遍實施，以發展農林，以振興工業，以開發鑛產，期能自力更生。農林方面在以解決目前糧荒，供給工業原料，擴展特產貿易；工業方面利用農產原料加工製造，使軍民日用必需品得以自給；鑛產方面，擇要開發，充實資源，以助長輕工業，以建立重工業，務期生產量加速進步，足資戰時供應，復配合金融交通合作商業各部門適當而運用之，以奠本省經濟建設的基礎。關於此點，政府今後更加緊策動全體國民總動員造產，希望各界同胞奮起直追，官民協力，共同完成造產計劃。

第二，華僑踴躍投資與辦實業。戰時建設事業，經緯萬端，需財孔亟，且以時間迫促，稍縱即逝，又不容許我們因循坐誤，在這種情形之下

我海外僑胞尤應把握時機，本于愛國愛鄉的熱忱，踴躍投資舉辦工業或開發鑛產以及墾荒造林等實業，政府決以全力保障，務使進行順利。華僑為革命之母，從前贊助革命使蹟，中外同欽，況且擁有鉅資者不乏其人，在這戰時投資開辦祖國實業，加強經濟作戰力量，是對國家民族一種最偉大貢獻，永垂光榮歷史，而舉辦實業更可獲得相當利益，公私兩利，莫善于此，政府現已訂有獎勵辦法，招致海外華僑投資，希望我親愛僑胞乘時興起，踴躍投資，擴大戰時生產。

第三，節約儲蓄累積生產資本。增加戰時生產，籌集資本亦成一重大問題，生產資金缺乏之影響到生產建設無從進行，為累積生產的資本，我們務須遵守節約儲蓄建國的信條，國民一致實踐節約儲蓄，把節餘的現款有儲政府銀行或購買儲蓄券，社會游資集中運用于生產建設事業，戰時生產計劃才能迅速進展，以支持抗戰，以爭取勝利。總裁說：「我人多節省一分之浪費，即為建國多培養一分之元氣；多儲蓄一分之現款，即為抗戰多增長一分之實力。政府因財力集中而宏建設之效，人民亦因節儲有恒而致豐裕之積，咸利民福，胥由是興。」這是對節約儲蓄，累積生產資本，擴大生產力量，作懇摯明晰的指示。希望全省同胞一致遵行，以宏建設之效。

第四，集中人才提高生產效率。建設事業的開展必不可缺者有兩種人才，其一是建設的設計人才，此項設計人才須具政治遠大的眼光與高深的經濟學識，以決定在某種時間空間人財物力限制之下，應該進行的何事及其具體計劃的擬訂，有這設計人才，建設方不至漫無目標，而能够切合實際，有補時艱。其二是建設的執行人才，此項執行人才須具備的技巧和現代的學術，方能依照既定計劃作合理的推行，指導民衆實施工作，不至流于浪費，而能够所費小而成就大，合于經濟的原理。本省現正設法羅致這兩種人才，以期適當配合策動當前一切建設的進行，同時促成建設教育，普及生產教育，造就下級幹部人才，適應建設的需要，以提高生產的效率。希望具有建設專長者都及時努力，集中於政府，以促建設事業的成功。

總而言之，經濟建設頭緒紛紜，當此戰時，百端待理，其關係于抗建前途既其重大，抗戰踏進第二期，經濟作戰日緊一日，而建設事業亦至迫切。中央與地方政府俯備關懷，不斷指示方策，督促進行，我海內外同胞自應齊一步驟，出力出錢，分頭邁進，協助政府以求戰時建設計劃全部實現，建設成功之日，亦即抗戰勝利之時。際茲三十年度元旦令辰，凜于職責之重，檢討過去，策勵將來，謹揭數義，藉與國人共勉之！

食糧東廣的來年一

藻 銘 胡

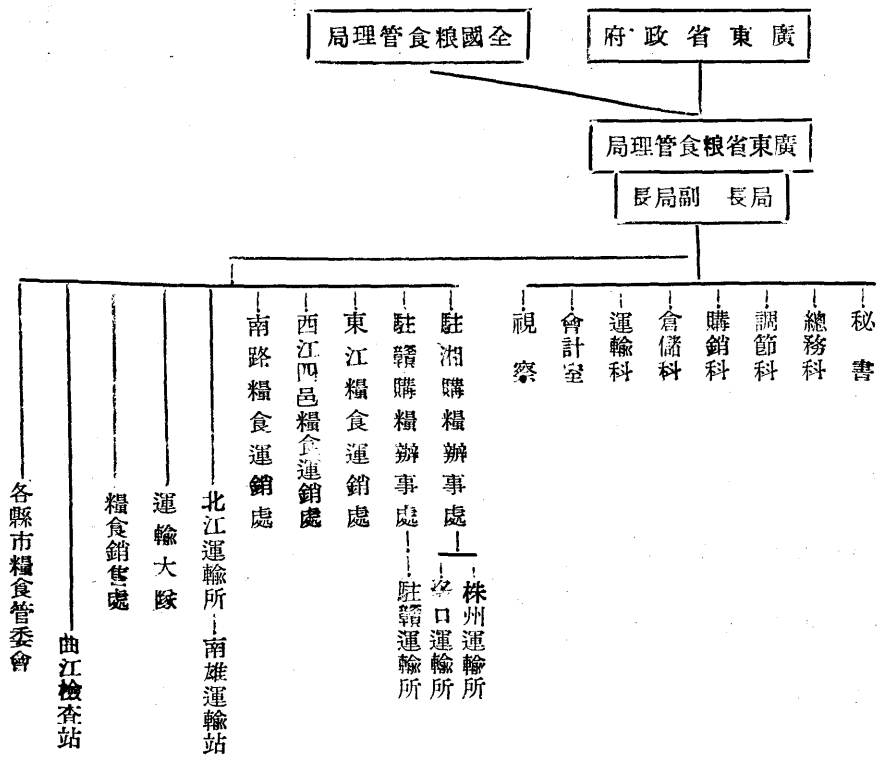
一 緒言

「民以食爲天」、「食」的問題在平時已是比任何問題來得重要；所謂「足食足兵」，在戰時尤其來得嚴重。誠然，糧食對於軍民有不可須臾分離的急切關係，不是其他任何物資所可比擬。因爲糧食是軍民生活上絕對的必需品；倘若糧食不足的話，勢必致民有饑色，野有餓殍；這樣，後方不難發生騷動，就直接影响到前方作戰。再就軍隊方面說，「精神重于物質」是最高統帥的昭示，即蓬勃的精神；不但由于嚴格的訓練，並且寓于強健的體魄。要有強健的體魄，就必須有相當的營養。拿破侖說：「軍隊吃飽了才能活動」。所以，「吃」和打仗有密切的關係，假使糧食缺乏，使士兵吃不飽的話，就會減少戰鬥力，甚至不能打仗。糧食問題的重要性，就此可見一斑。

廣東從來是糧食不足自給的省份，依據海關的統計，由民國廿一年至廿五年，平均每年約輸入外米一千萬公担，其中洋米佔百份之八十五，國米佔百份之十五。廿六年以後，還沒有精確的統計。依理，抗戰興與，海口多被敵封鎖，洋米輸入不易，在一般見解，總以爲本省糧食問題，抗戰以後比抗戰以前爲嚴重。其實，我們適應環境，配合抗戰，經過大規模的提倡生產，厲行節約以及購運鄰省穀米，酌盈濟虛，於是一方面產量增加，他方面消耗減少，在這種對比之下，差額並不見得怎麼大，本省糧食實在也不成什麼了不得的問題。就以廿九年的實際情形看來，依然是樂觀的。不過，因爲有些地方糧食有餘，有些地方糧食不足；有餘的地方價格相宜，不足的地方價格昂貴，加以不良的商人和地主大戶等，免不了乘機居奇壟斷；怎樣調節盈虛，怎樣取締居奇，怎樣平準價格，怎樣舉辦平糶，怎樣流通運輸，怎樣管理人事……頭緒不免紛繁。對於事前後的準備，固須體察實際情形，從詳計議；對於實施以後，應如何因應環境，運用工具，排除萬難，非仗有充份的人力財力和各方的通力合作，難收宏效。所以，本省糧食有實施管理調節之必要。

二 糧食機構

做事要靠人力，尤其要有組織，集中力量，共赴事功。本省要實施管理和調節糧食，便要設立各級合理的機構。關於這種措施，本省以前曾先後設置民食調節委員會、糧食調節委員會、購糧委員會、存糧管理委員會等機關，負責辦理。自從去年十二月存糧管理委員會結束後，關於民糧之辦運調節，已無專管的機關。恰巧那時東江各縣因種種關係，糧食較成問題，便先成立東江米糧運銷委員會，負責購運事宜。到了本年四月，因青黃不接，這個問題已不是局部性而成爲一般化，李主席爲應付非常，調節全省民食，特設置廣東省糧食調節委員會，居中策劃；同時在南路，西江四邑各增設米糧運銷委員會，和東江糧運會同樣的歸省糧委會直轄；一面設置駐湘駐贛各購糧辦事處，主持向鄰省購運米糧事宜。二十九年十一月六日奉令依法成立廣東省糧食管理局，接收廣東省糧食調節委員會。隨將各江糧食運銷委員會分別改組爲各江運銷處，冠以廣東省糧食管理局字樣；並仍採用正副主任制以明系統而一事權。又爲充實運輸力量和利便糧食銷售起見，並先後增設北江運輸所，運輸大隊和東行車輛糧食銷售處。綜合起來，便完成了現行的糧食機構，如下表：



三 產銷概況

依據調查估計，廣東全省有山地面積一六三、九一七、八八〇市畝，荒地面積有一四、一四八、〇四五市畝。產銷概況如下：

一、產量估計

種類	數量 (單位市担)	備註
稻穀	一一〇, 三八二, 三一五	以每畝平均年收量廿四市担弱計算
雜糧	六五, 二二六, 七六三	以每畝平均年收量五市担強計算
合計	一七五, 六〇九, 〇七八	

二、銷量估計

種類	數量 (單位市担)	備註
稻穀	一三五, 六二八, 一九六	
雜糧	六五, 二二六, 七六三	
種子	約百份之七	
飼料	約百份之八	
釀酒及其他	約百份之四	

三、盈虧估計

行政區別	盈虧數量 (谷類担單位)		備考
	盈	虧	
一	八,五〇一,一五二		依據廿七年調查統計
二	一,〇〇三,四〇五		依據廿七年調查統計
三	二,八〇二,七二六		
四	一,一九〇,六四〇		依據廿七年調查統計
五	一〇,〇二三,二二六		
七	三,二〇三,五〇〇		

行政區	月份		備
	最貴	最平	
一	1.6	3.7	番禺順德中山新會台山開平赤溪等縣 連縣曲江南雄英德清遠翁始興仁化樂昌連山陽山佛岡乳源從化花縣等縣 南海高要廣寧羅定雲浮封川鬱南新興高明德慶四會鶴山三水等縣 惠陽博羅龍門陸豐海豐河源紫金新豐東莞增城寶安等縣
	3.4	4.2	
二	3.8	7	
	7	6.13	
三	2.1	4.2	
	4.2	4.4	
四	1.6	3.7	
	3.4	4.2	
五	1.6	3.7	
	3.4	4.2	
六	1.4	3.6	
	3.5	4.4	
七	1.13	1.13	
	1.11	1.10	
八	4.2	4.2	
	3.9	4	
九	1.12	1.12	
	1.2	2.10	
月	2.13	2.13	
	3.10	3.2	
月	1.14	1.14	
	1.3	2.6	
月	2.12	2.12	
	3.2	3.12	

比較	九	八
二五,二四五,八八一	二六四,四二〇	二,六四四,八二六

(附記) 本省所虧谷量，如以六三折伸合白米，不過一五、九〇四、九〇五市担。但此係比較近似之數值，因各縣農民多用雜糧作餐，尙難得到精確適合之統計。

四 各屬畧情

物價的漲落，由於供求的關係；供給多的時候，物價便落，需求多的時候，物價便漲，這是一定的經濟原理。米糧是人生的必需品，比任何物資爲急切，價格的平貴，當然逃不出這個公式。而且戰時一般物價不斷上漲，糧食價格也不能例外。一年來本省各屬糧食的供求情形怎麼樣，只從它價格的漲落數目，就可體會到一切了！

現把漲落比較劇烈的五月至九月份底米價作成簡明表如左：

每元米重量	縣局數								
	月份	五	六	七	八	九	一	二	三
不足一斤者	一	一	一						
一	一五	二〇	二二	二五	二三				
二	二八	三一	三三	三三	三五				
三	一二	一六	一三	一三	二〇				
四	六	九	八	四	二				
五	五	四	四	一					
六	四	三	二						

再把以上的數目綜合平均起來，便得：

(附註)表內所列數字，係指國幣每元購得之米(重量以司碼秤計算)，如二·二即指每元可購得二斤十二兩。

八	2.5	3.13	2.5	3.11	2.8	4.8	2.8	3.11	2.5	3.7	合浦欽縣防城靈山海康遂溪等縣
七	1.15	2.13	2.3	3.5	2	2.15	2	2.11	2.2	2.11	茂名陽江陽春電白信宜化縣廉江吳川梅茶等縣
六	1.1	1.4	1.6	4.4	1.4	1.13	1.3	2.4	1.5	1.14	平遠興寧梅縣五華蕉嶺大埔和平連平等縣
五	1	1.11	0.15 ¹ / ₂	1.15	1.2	1.15	1.2 ¹ / ₂	1.9	1.9	2.2	潮安潮陽揭陽澄海饒平普寧惠來豐順南澳南山等縣局

附記

- 一，重量以司碼秤計。
- 二，縣局數以調查所得五月七一縣，六月八三縣局，七月八二縣，八月七六縣，九月八十縣局計。
- 三，五月潮安最貴，每元十一兩，六月南山最貴，每元十五兩八錢，七月豐順最貴，每元一斤二兩，八月惠陽最貴，每元一斤二兩，九月河源最貴，每元一斤三兩。最平者連縣，五月份每元六斤十三兩，六月六斤十四兩，七月六斤二兩，八月五斤十兩，九月四斤二兩。

五 實施調節

本省實施調節糧食，分治本和治標兩方面同時並進。

(甲) 治本方面 在乎增加生產，辦法是：(1) 廣植優良稻種，(2) 督種雜糧，(3) 獎勵墾荒，(4) 強制冬耕，(5) 振興農田水利，(6) 厲行公耕，(7) 清除虫害，(8) 舉辦大規模農業貸款，俾農村金融得以活潑。這些治本的方案，已分別由主管機關先後推行了。

(乙) 治標方面 分積極的和消極的兩種措施。

(子) 積極的：

一、資金的籌措 治標的方法，最急切的是要購辦大量外米，濟銷各屬；這件大事，非有多量的資金不行。因此，我們一年來極力籌措，

得到：

二、米糧的購銷 我們有了資金，便分期向各省購運大批谷米，濟銷各屬，計廿九年內，購人和配銷的數目：

種類	預定購運數量	配銷					數量
		軍食	各屬	北江	東江	西江四邑南路	
免稅洋米	一、三九四、六〇〇 公担				約佔 3/5	約佔 1/5	約佔 1/5
一期湘穀	三〇〇、〇〇〇 市石				一一〇、〇〇〇 市石	一八〇、〇〇〇 市石	
二期湘穀	七〇〇、〇〇〇 市石	一七五、〇〇〇 市石	五二五、〇〇〇 市石				
粳米	二〇〇、〇〇〇 公担				一一〇、〇〇〇 公担		
桂穀	五〇〇、〇〇〇 市石					五〇〇、〇〇〇 市石	

項別	數量 (元單位)	備考
中央第一期貸款	六、〇〇〇、〇〇〇	第一期三百萬元已收到，第二期三百萬元已簽約，即可匯到。
中、中、交、農四行貸款	四、五〇〇、〇〇〇	正在洽商中，尚未成交。
省庫提撥	二、八三〇、〇〇〇	
本省自籌	七、五〇〇、〇〇〇	
合計	一〇、八三〇、〇〇〇	

三、取締壟斷居奇 調節糧食的措施，增加生產和購運大批穀米濟銷，固屬重要；而取締壟斷居奇，也是不可忽視的。因為抗戰已至嚴重階段，糧食已成首要問題，各地商人或大戶，要是沒有遠大眼光，每有乘機覓存操縱，祇圖個人利益，這對於軍糧民食，實在影響不淺！我們爲了實行管理，爲了利便調節，對於有意壟斷居奇者，當然要嚴厲取締。因此，本省會頒行存糧調查及收買辦法，限制存糧，強制出糶，評價收買，如有違背者，依法處分。這是應有的一着。

（丑）消極的：

一、節約糧食 本省糧食的調節，一方面應該增加生產，別方面就應實行節約。因爲減少一分糧食的消耗，就是增加一分糧食數量，人如此，家家實行，節餘糧食的數量，就很可觀！因此，省府曾經提倡節食運動，利用報紙刊物，發動區鄉保甲長，盡量宣傳曉諭，俾共同遵行。節食的方法大約是：（1）每天吃三餐的改吃二餐；（2）每天吃兩餐飯的改吃一餐飯一餐粥；（3）改吃糙米，多吃雜糧；（4）禁止米機碾磨二三機白米；（5）家畜如雞鴨鵝犬等，消耗米糧不少，應儘可能減餵或暫停飼養。推行以來，對於糧食問題，補助不少。

二、禁釀酒類 酒類多數用米糧釀成，本省爲減少米糧消耗起見，先後電奉軍委會及行政院核准並咨准經濟部禁釀米酒，初時限於東江各縣和南路的合浦縣，到了本年二月，認爲有加強這種效能的必要，便由省令全省一律禁釀；就是糖酒用米無多，爲杜絕取巧，也在禁釀之列，不能例外。現在，不單是禁釀，却已推廣到禁售禁運和禁飲酒類了。

六 運輸問題

一、運輸工具的調度 調節糧食當前的急務是酌盈濟虛，怎樣使彼此流通，達到酌盈實虛的實效，便要說到運輸問題，運輸的工具，最上是車輛，其次是船隻，再其次是人工。「萬事不如吃飯急」，我們爲增進運輸力量，解決大家的吃飯問題，對於公私車輛自有實行的必要。因此，我們除了盡量設法利用公車運輸外，並訂頒「商車由韶東行運米暫行辦法」，以資管理。辦法的內容，大概是：由韶東行的商車一律要裝運米糧（運費依規定支給），到達指定地點，應向收米機關取得收

據，途中如有損失，應負責賠償。一面由糧食機關會同公路處指調人員在大坑口，車廠，曲江橋三處設站檢查，由東江來韶商車，經登記後即發通知往指定地點集中，聽候裝米；由韶東行商車，如沒有糧食機關運米憑証，即不准出境。最近，大坑口中產兩檢查站的事務，已移併曲江站辦理，對於商車的管理，更有變更，就是：所有東行商車，均以同一辦法管理，即每車官商輪運各一次。官運的一次，須全車載運米糧；商運的一次，依該車載重量，最少裝載米半數，如果能夠完全運米的更好。中央及各省貿易機關車輛，如有餘力，仍協助運本省米糧，待遇與商車同。

二、運費和米價的關係 這個問題和平準米價有密切的關係。有許多人以爲本省各地的米價，要設法使它平衡，至少也要相差不大；甚至有人責難公家辦理糧食，它的價格比商辦平不了許多！恐怕還是沒會澈底了解運費和米價的關係和供求的厚薄緣故。須知酌盈濟虛，就是應用把彼注此的方法，「彼」與「此」之間，運費和各種直接間接費用得多寡，因距離的遠近而有差異，而米價每因此而不同了。

1. 規定的汽車運費如左：

起	訖	等百、運費（元單位）	備註
曲江	興寧	一〇、〇〇	司碼秤計
曲江	歧嶺	一八、〇〇	同右
鶴門嶺	平遠壩頭	一一、〇〇	同右
會昌	平遠壩頭	一八、一五	同右
南雄	和平合水	八、五〇	市秤計
龍南	和平合水	三、七〇	同右
南雄	信豐	二、一〇	同右
老隆	歧嶺	四、〇〇	司碼秤計

2. 規定民船的運費如左：

起 訖 點	每百斤運費(元單位)	備 註
曲江——南雄	二、二〇	司碼秤計
和平合水——老隆	一、二〇	市秤計
信豐——龍南	二、〇〇	同 右
贛州——會昌	一、五〇	同 右
會昌——筠門嶺	一、五〇	同 右
贛州——信豐	二、〇〇	同 右

上面所列的運費是政府規定的，還算是最便宜。我們知道貨物的成本是包括運輸費和其他一切專業費在內；那麼，甲地的米運到乙地，或再由乙地轉折運往丙地丁地，把原來買價就是加上了最便宜的運費和專業費，各地的米價就不能一樣。如果照原來買價出售，像舉辦平糶之類，只能看做平抑市價的一種策畧，斷不能維持于永久。倘若說公家要辦

運糧食，通通照原來買價出售；却因這個是全民問題，那公家又那裏來得許多資本去虧蝕？所以，我們寧願得：平準米價是有相當限度，而且要對當地的產銷情形，作適當的措置；不能把全省當做一個單位，一概而論。——空談理論而不顧全事實，仍于民食無補！

七 結 論

現在的問題是：壟斷居奇的能否澈底取締？增產和節約的辦法能否貫徹實行？購銷運輸能否舒暢流通？——我們知道：「吃」是無人沒有關係的問題，本省糧食問題就時全省同胞大家共同的問題，也就是人人自己的問題；自己的問題要靠自己來解決，也就是要人人共同來解決。能遺產者遺產，可節約的節約，能運運者運運，應取締的取締！所以，希望全省的同胞，尤其是各級公務員和各地士紳們，大家起來，為自己的吃飯問題而奮鬥。

澈底實施增加生產計劃！
誠意自動實行節約糧食辦法！
上下一致切定取締壟斷居奇！

廿九、十二、九、于廣東省糧食管理局。

總理於民國二年在日本「支那」雜誌發表「救亡二策」一文，首段大意說：用必勝之戰畧，以當強鄰，而保我領土，請同胞戰而後能和……雖屢戰屢敗，而士卒之氣不撓，則能博得最後之一勝，是實為必勝不敗之策矣。又說：「須持之以久，次第增兵，如是一年勝負可知。倘於第一年為我敗北，而能支持到第二年，甚至於第三年還未得利，更支持到第四年，便未有不勝之理。且敵方至此必生財政之恐慌及革命之紛擾，當予我可乘之機愈多。縱令敵猶不肯屈服，則我於第五年即可舉千萬大軍，直搗其老巢，至於軍餉，則以四億之民衆，各以其人工物力供給之，當亦不足憂」。

一年來的廣東地政

高信

自廿八年省地政局于連縣實驗地政，以最少之經費時間，于各種條件欠缺之下，如期完成該縣土地整理後，吾粵戰時地政，獲一新轉機。迨本年以來，工作進行，尙稱順利，爰畧加檢討，以爲鑒往知來之助。

一 繼續連縣實驗工作

連縣地政實驗區，第一期土地整理工作，業于廿八年底全部完成，語其結果，稅畝由原有之二十三萬餘畝增至四十萬畝，稅額由十一萬元增至二十萬零七千元；而人民負擔則因舊有匿稅短稅積弊清除之故，反普遍減輕，計每畝平均由原納之四角八分減至四角一分。此外尙有一更可寶貴之收穫，即從整理結果所得之各項統計，已發現此一區域中土地分配及農業經營問題之真相之所在；關於土地分配問題，連縣農戶百分之九十八，均爲十畝以下之小農，最大之地主，僅有田六百餘畝，可見土地集中現象，並不如一般人理想中之嚴重；關於農業經營問題，農民每戶平均耕地面積不足十三畝，而每坵面積，不足五分，耕地如此狹小，自不足以供一家之生活，而因土地碎割太甚之故，多量勞力，陷于浪費，尤爲不合理之現象。此種事實，雖僅限于一方，而因其由于全縣之地整理結果統統而來，與普通之僅從抽家調查而得者，其真實性當遠爲可靠，故尤有足供研究土地問題者參考之價值。

連縣初步土地整理完成以後，縣地政處業務，依照本省新頒之各級組織綱要實施計劃，應在縣政府內設科接管，連縣地政科即于本年十月成立。省地政局爲繼續推行第二期地政實驗工作起見，特于廿九年，在連縣舉辦租約登記及農村經濟調查，前者着眼于租佃條件之是否合理，如租額與正產物之百分比，押租預租及額外需索等之有無，備佃條件及轉租情形等等，登記以後，加以審查，對不合法之租約，分別加以糾正

及改訂；後者就全縣四十鄉鎮，于每一鄉鎮抽查五分之一戶爲原則，調查範圍爲（1）全縣農村概況，（2）農村戶口及農民生活狀況，（3）土地分配與租佃制度，（4）農業經營生產及金融，（5）農家負擔及副業。

以上租約登記及農村經濟調查兩項工作，均于廿九年十一月起開始實施，預定于三十年內先後完竣。此後自可根據事實，制定合理之佃農保護政策及發展農村經濟計劃，而竟地政實驗之全功。

二 完成南雄始興之地籍整理

自連縣地政實驗獲有初步成功以後，各方對地政觀感一新，感認爲確屬戰時之要政，故省地政局于連縣土地整理告成以後，旋即奉准舉辦南雄始興兩縣之土地測量登記，兩縣均于二十八年十月起開始測量，本年二月開始登記及調查地價。現始興各項工作均已如期于本年十一月底全部完成；南雄方面因施測以後，土地起數及面積，均超出原預算甚多，致工作亦隨之大量增加，現測量已于本年九月完成，登記造冊工作，亦可于明年一月告竣。

綜計整理結果，就始興縣而言；稅畝由原有之十四萬六千畝增至三十萬畝，稅額由原有之七萬二千元增至十二萬元，前者增加百分之百零二，後者增加百分之六十；而人民負擔則由原納之每畝五角減至三角八分。土地整理之足以增稅收，平均負擔，前在連縣已奏其初功，于此又得一明証。

至于始興農田，每坵面積，平均僅有二分八厘，土地碎割之烈，至足驚人，以如此小片之農田，不僅將來無法利用機器，即畜力耕種，亦幾無回旋之餘地，故大規模之土地重劃，實爲農業經營合理化之前提。

南雄縣方面，以前臨時稅畝共計四十萬畝，自測量之後，竟增至一百二十萬畝，溢出之數，至可驚人，將來全部整理工作完成，預計稅額至少超出原額一倍以上。

三 開始曲江乳源之地籍整理

南雄始興土地整理，繼連縣之後，獲有重大成就，于粵省行政廳對所採用實施戰時地政各種方法之正確與迅速，益堅自信之心，因之第三期以過去所得之經驗及人力，繼續推行土地整理于曲江及乳源兩縣。該兩縣均於廿九年八月開始測量，十一月開始登記，進行之速，與過去無殊，預計全部工作，當可于三十年年底如期完畢，此後更將繼續擴展推進，俾本省地籍整理之大業，得以順利完成，民生主義的土地政策之始基，得以堅強樹立。

四 新縣制增設地政科

土地因時間之經過而有分分變遷，從而產生土地權利之移轉消滅，欲為地籍之永久修整，必須有變更及轉登記之設施，至於扶植自耕農，改良佃租制度，活動土地金融等土地政策，在今日之縣行政當中尤為首要。故新近中央頒布之新縣制中，縣政府內增設地政一科，本省所頒「縣各級組織綱要實施計劃」則規定：「各縣土地測量完竣後，不論縣等均有專設地政科。」雖與中央原定，不無多少出入，而目前環境及經費關係，尚不失為極宜之計。連縣土地整理完竣後，已于廿九年十月在該縣縣政府內增設地政科；始興縣政府地政科亦於同年十二月成立；南雄縣地政科一俟該縣地政處結束後即可設立。此後每一縣地籍整理完成，地政科隨之增設，不俾前後業務，得以互相銜接，地籍永無混亂之虞，而對於將來土地政策之推行，更先樹穩固之基石。

五 訓練地政幹部

古所謂「有治人無治法」，雖與當今法治思想，不無違背之處，而人才之得否，足以影響政治之隆污，則為精確不磨之論，蓋因良法美意，非人不行，故「人」之良否問題，所關綦重，當今所謂「幹部決定一切」，亦即此意。

本省歷年對於測量登記人才之訓練，備極注意，計先後有廣東財政廳田畝清丈技術人員養成所、廣東陸地測量學校、廣東地政工作人員養成所、廣東陸地測量學校航測班，及中央軍校特別班地政系之設立，共訓練測量人才二千七百零四人，登記人才四百一十四人，此實比諸我國任何省份之地政幹部人才，較為充實，故本省舉辦地政，原不應有幹才缺乏之現象；而因歷時既久，人事變遷遂多，轉業者復甚頻繁，幹部遂不敷應用，爰于本省地方行政幹部訓練團設立地政班，招收男女學員，加。理論與實習技能之訓練以第一期受訓者共一百人，于廿九年四月入學，六月卒業，已分發各縣，分別担任測量及登記工作，試用之後成績尚佳，現第二期又招收學員六十名，已于十一月入團受訓。

六 厲行戰時墾殖政策

增加農業生產之方法不外兩種，一為求每畝產量之增加，二為擴充耕地面積。前者如推行精耕，改良種子肥料等，求防虫防旱方法等屬之；後者則為開墾荒地。此兩種方法本可並行不悖，惟前者受種種技術及人力上之限制，日有漸減減存于其間，故推行難不見效，因此荒地較多之區域，允宜多致力於墾荒。

本省墾殖指數為一匹·六〇，比較蘇魯等省之恒達四〇以上者，相差殊遠。查本省荒地而積除瓊州不計外，約在一千四百萬畝，大都適宜開墾，省地政局於廿五年成立之初，對此問題，即非常注意。迨抗戰爆發，省地政局會就博羅英德翁源連縣及遂溪等荒地較多縣份，設墾殖辦事處，一面查測荒地公費招墾，一面並收容難民，從事墾殖，同時舉辦墾殖貸款，惜因廣州失守，工作遂漸告停頓。年來因糧食問題之嚴重，墾荒問題更為各方重視，省地政局因即授權各縣政府直接督墾，並頒布廣東省各縣縣政府辦理墾荒規則，改善承領荒地手續。同時省振濟會建設廳及省銀行各機關對墾殖事業亦積極宣傳推進行，故年來本省各縣墾殖運動之進展，較前益加深入與普及。據省地政局統計，自民二十七年四月至二十九年三月止，計博羅、英德、連縣、翁源、潮安、佛崗、寶安、澄海、五華、陽春、赤溪、遂溪、博興、南雄等縣之私法團體，先後呈准承領公有荒地，凡八萬九千八百七十九畝，私荒自墾者尚不在內，是本省墾殖前途，正方興未艾也。

行政上的三要鍵紐

行政設計 · 行政視導 · 行政考核

劉佐人

行政設計，行政視導，行政考核，是行政上的三要鍵紐，三個相互聯繫而發生共同作用（促進行政效率）的鍵紐。沒有計劃便談不到設施；僅有計劃，而不督導實施，便成爲紙上空文；及實施之後，如不嚴密考核，更無從知其成績。所以，合理的行政，必然要經過計劃，督導實施和考核三個過程。

一、關於行政設計方面：我們知道現代政治經濟，頭緒紛繁，問題複雜，我們處理任何比較重要的行政事宜，都要有專門的學識和嚴密的計劃。所謂「事豫則立，不豫則廢」，就是說明計劃的重要。近代工商業發達，任何大公司大工廠，都有完善的營業計劃，國家行政，自然更不能沒有計劃。因爲政府的一舉一動，都關係到計民生，影響國家前途，所以在行政處理上，不但要有計劃，而且要有十分妥善的計劃，才能利國福民。我們看當代進步的國家，沒有一國不注重行政設計的。蘇俄自實行新經濟政策以後，接着有第一次，第二次，第三次的五年計劃；德國有四年計劃；美國有經濟復興計劃。羅斯福總統且將設一個智囊團專負行政設計的責任。我中央最近感於事實需要，亦成立了一個中央設計局，專事各項施政的設計，可見設計工作的重要，是無分中外的。但是所謂計劃，絕對不是空論，我們擬定一個行政計劃，必須注意到環境，需要，經費和人才，在制定計劃之前，要有詳確的調查，統計和研討；在草擬的時候，必須審慮它實行與應用的可能限度。我們最注意的設計事項，有下列幾點：（一）本府卅年度的施政計劃；（二）各縣局

卅年度工作計劃大綱；（三）關於人事制度的設計；（四）公文改革的設計。以上四大工作，我們經過三個月來的致力，業已全部告成。關於各縣局工作計劃大綱，係由中省府所屬各廳處會局行，各就主管範圍，分別非戰地、戰地、新縣制縣份之必須辦理及選擇辦理等事項，列舉綱目提示要點，送由行政效率促進委員會（以下簡稱效率會）彙集整理，編訂而成。各縣局根據大綱規定，再按其地方需要及一切人力、財力、物力、切實擬訂具體計劃及進度。該大綱中，並附說明兩點：（一）表中所列必須辦理事項，如認爲有特殊情形不能辦理，成不及辦理時，得免作計劃。但項目仍應列入，並聲敘理由，以便核定。（二）各縣份如認爲有特別需要，而爲表中所未列舉之工作，亦得另定項目，將計劃及進度列入。如此具有絕大伸縮性質，自可適合環境，因地制宜，使計劃事實，不致分離脫節。關於省府施政計劃，係由省府所屬各機關各將其本機關應辦重要事項，配合預算確定進度，送由效率會斟酌繁簡輕重，確定次序格式彙編而成，並擬定「救濟糧荒」、「改進人事管理」、「整訓團隊」三項爲中心工作。至各縣局計劃大綱，早經編妥，提交省務會議，發付審查，日內即可核定頒發。省府施政計劃，亦經與各有關機關會商研討，并經一翻整理後，已編就提付省務會議，約一月中旬，作最後決定，年內印發公佈。

人事管理問題，關係行政效率至鉅，本府爲求健全本省人事管理起見，由本府秘書處會同效率會及省訓練委員會擬訂健全本省人事制度計

劃方案，本省公務員任用暫行標準，本府所屬各機關公務員甄審暫行辦法及甄審委員會組織規程四項，經有詳細規定。

強化人事管理機構：決定由本府秘書處增設人事科，綜管全省人事行政事宜，各廳處局設人事股，省營事業機關，省立大學設人事課，主管人事審核登記及查報等事項；其他直轄機關行政督察專員公署及各廳處局附屬機關設主辦人事人員，各負人事登記及查報之責；各縣縣政府各省立專門以下學校設兼辦人事人員，以建立人事機構的體系，充實各單位組織。至各級機關主辦或兼辦人事人員，為授以人事管理之專業知識，以利人事行政之推進起見，並決定由本省地政行政幹部訓練團分期設人事行政班。施以訓練，使成專業人才。

舉行本省公務員甄審及規定公務員任用標準：本省各級公務員任用，除依中央法令規定外，並就本省特殊情形，訂定本省公務員任用暫行標準，暨本省所屬各機關公務員甄別暫行辦法，及組織公務員甄審委員會，今後凡擬請任用之，務必須經甄審委員會甄審認為合於標準者，始予任用。至在職而未經正式任用者，令飭繳具證件送審，合格者一律轉請任用，其不合格者逾期三個月不送審者，概予免職。

文書改革問題，亦屬有關行政效率要政之一。我國現行公文，拘泥程式，手續繁雜，內容冗贅，耗時費力，亟應從事改善。效率會擬擬定「改良處理公文舉要」。

劃一公文應用簿紙格式：使無紛歧浪費之弊，並注意減省手續及便於查考之用。

改良公文內容，訂定下列八項原則：

1. 儘量採用軍隊式命令化，文字力求簡明，事項條例，務期醒目；
2. 來文在五頁以上者，宜擇要敘述，如必需錄全文者，始將原文抄錄；
3. 切實厲行新式標點，分段敘述；
4. 儘量採用表格化；
5. 簡單命令利用複寫紙，不必照通常手續，以期迅捷；

6. 擴大簽呈範圍，多用報告方式，使下級機關能暢所欲言，不為手續所阻礙；
7. 布告及對人民指示，文句務期簡明通俗；
8. 無持久性及連續性者，減少單行法規，以命令行之或祇定原則。

改良檔案管理：公文檔案，類目繁多，若沒有妥善的方法與管理，必至雜亂無章，足以減低行政效率，為剔除此項弊點，機關檔案，必須管理科學化，使有條不紊，而易檢查。

1. 檔案保管年限，要標記清楚，如失效用年代者，則予銷燬；
2. 檔案登記及檢查，使用科學管理方法，分別別類，此外檔案之釘裝及放存，均規定辦法，以便檢查。

此外對於新體制之推行，對務行政的改善，以及物品管理等等，我們都想擬定一些改良辦理，此種設計工作，現在雖因行政資料，調查統計，參考圖書等的缺乏，推行工作，較為困難，但我們惟有認真負責，熱誠努力，以期對於政治設計稍有貢獻。

二、關於視導方面：有了計劃，自然要努力執行，執行的如何，有主管廳處會局負責，不屬效率會工作範圍，這是大家都明白的。不過

效率會為明瞭施政效率起見，根據效率會組織規程，特組織視導團，隨時派員到各縣局去視導，此種視導團，已經由主席決定會商訓練機關共同組織。關於視導團的任務，我們顧名思義即可知其一方面在視察，一方面在指導。視察的功効，在明瞭各地方的施政情形，工作效率以及各地方當局對於法令是否遵守和執行，他們所作的報告是否真實可靠，各級工作人員是否稱職等等，這是屬於消極方面的；至於指導的功効在幫助各地解決工作困難，指示工作方法，使其能切實遵照上級法令，正確地去推行。這種當面指導，較之公文上的訓令指令當然較為實而有效。本來各廳處已經有不少的視察督學，他們已經執行了一部份的視導責任，不過他們視察，多係個別的，缺少聯絡，他們的工作，亦多偏於消極性的調查視察，而少積極性的指導，所以視察雖多，功効仍然不大。現效率會所組織之視導團，以團體的力量去視察，而團主任一員又係省府委員兼任，其效果，其意義，自然比較重大。這個政務視導團共五團，

已分別前往各縣局視導，藉以明瞭各縣局施政實情及官民疾苦，爲今後切實推行行政令之參考。各團已於十月一日起，分別出發，豫計明年一月後始能全部回韶。近來中央方面爲加強行政效率，完成抗戰建國大計，對於視導工作，非常重視，本府要實現戰時施政綱要，完成新廣東的建設，自非強化視導機構不可。

三、關於行政考核方面：誰都承認，過去我國政治患了兩個通病，第一個通病，即所謂會而不議，議而不決，決而不行，行而不力，結果，只有議論，沒有計劃，縱有計劃，亦因行而不力，一切變成具文。第二個通病，是公務員處理事務，大多數抱着「拖」和「拖」的態度，上向中推，中向下推，下向旁邊推，到了無可再推的時候，便一拖再拖的拖下去，以至拖到「不了了之」。以往我國政界，因爲存着這二大毛病，所以到處充滿着敷衍塞責，苟且因循的習氣，絕對談不到行政效率。現在 總裁嚴厲督促之下，各級公務員辦事精神，已經大有進步，但因積習太深，這兩種通病還沒有完全斷根，這種毛病的產生，完全是因爲沒有厲行行政改革所致。各級機關都認爲只要政令一出門，便是公事已了，責任已完，至于那件公事發出之後，究竟發生如何結果，下級是否切實執行，有無延誤，從來不加過問。像這樣情形，政令怎麼能推行？計劃怎麼能實現？政治怎麼能進步？這種腐敗現象，當此抗戰建國時代，我們決不能任其再行存在。今後我們要求政治進步，必須加強考核工作，以期每一計劃都能實現，以期每一法令都能力求貫徹。這樣我們才有行政效率可言。

三月以來，我們對於考核工作之展開，曾煞費苦心，訂製各項考核表格，現在對於（一）考核事項及範圍，（二）考核工作單位之確定，（三）考核標準之確定，（四）考核之分期，均已擬定完妥，製定各機關工作報告及工作考核表式，由府令通飭各機關切實遵辦，并訂定有府施政中心工作實施進度登記考核辦法及其施行細則，從事登記考核。現省府所屬各廳處會局行本年度第一二期施政工作報告，業經先後奉主席發交效率會分別整理，於十一月底登記考核完畢，將所定百分數列表呈請 主席察核，又會計處，地政局、省銀行、質管處、民政廳等機關，

本年度第三期施政報告，亦已送效率會，現正登記考核中。至各縣（局）本年度各期施政工作，係就此次視導團視察各縣結果，并參照各縣局報告書，（除將其要政應辦而未辦及辦而未善之處隨時分別提要指復外，即以爲考核之參証。）按一般縣份游擊區縣份實施新縣制縣份，分別注重之點，及注意各該縣局長到任久暫，以爲考核標準。計花縣等三十六縣屬本年度一二期工作報告，及始興、陽春、高要等縣第三期工作報告，業已繳交效率會，分別核辦。又南潯行署本年三月份工作報告，及第三第五各區專員公署本年度第一二期，第一區專員公署第三期施政報告，第六區專員公署巡視視察埔三縣報告，均已送效率會審查簽具意見呈准核辦。其餘關於訓練幹部之計劃辦法交核辦者五件，關於新政建議者七件，關於各廳處擬訂各種法令計劃辦法交核辦者五件，亦已陸續審擬簽核完竣。

以上所講的行政設計，行政領導，行政考核三點，似乎已包括行政工作的全程。現在這些工作，是由效率會負責和促進，責任非常重大。從前行政院曾設立一個「行政效率研究會」，但是它的責任，只在於研究，它是一個學術性的研究機關，並不是實際負責的行政機關，也不負促進行政效率的實際責任。至于本省效率會是一個担负實際責任的機關，所以它的使命和工作，比行政效率研究會更爲重大，更爲繁劇。

效率會既這樣重大繁雜，我們自然需要各方面的協助，尤其需要許多深思遠慮，樸實篤行，循循感實的人員來共同工作。在行政的推動上，人與事一樣重要，人員缺乏，事便不容易做好，縱有詳細的計劃，和豫定的步驟，也是徒然，必須人與事二者互相配合，才能有好的成績。現在效率會的職責特別繁重，但工作人員過少（實際工作人員不過二十餘人），人與事總還不能妥切配合，今後我們當然儘量的再行物色優秀人才，盡心竭力來完成效率會的使命。

每一新機構的設立，初成立時困難一定很多；成立較久的機構，對於工作方面，某一點做得通或做不通，或可達到如何程度，自然有很多經驗可作基礎。效率會是新成立的機關，所辦的又是新事業，並無前例可查，所以困難更多，但我們有堅定意志和自信，決不因困難而徘徊而畏縮，我們當一本大無畏的精神來克服一切困難。

本省計政之回顧與前瞻

祝茲新運，爰書梗概，以就正於有道。

溯自超然主計制度推行來粵，省府會計處成立以還，因事屬初舉，創立不易，其間復值艱虞之會，阻力彌多。所幸長官懇勸督勵；同僚夙夜維寅；予以肆應艱難，稍免叢脞。顧值此抗戰建國之秋，凡百施政，非徒粗具規模但謀穩定而已足。必有以按程邁進，達到理想上之要求而後可，此則尙待廣續努力者也。

嘗思爲政之道，經緯萬端，職責條分，各有專管，此乃政治分工之效；然宜如何互相策應，以收合作之功，斯亦不能蔑視者。茲就計政及其有關方面而論，舉凡財務行政，主計審計，莫不息息相關，交相爲用。省府會計處依章分職，兼司歲計會計事務，第欲求整個財務制度之能積極推進，敷布咸宜，固繫乎各主管機關之切實執行；尤賴於有關機構之通力合作。蓋運用之妙，全在聯綜組織之中。是猶車有四輪，鳥有兩翼，相輔相成，不容或缺，設使財政不修，主計不明，審計不密，有一於此，皆足爲計政病。誠以上述三者，雖分實合，相得益彰，其間關係至爲密切。

本省對於厲行計政一端，既已懸爲中心工作，其詳已見諸戰時施政綱要中。年來經有關廳處之分途策進，各方面均有相當之進展：

一、以言財務行政，觀之本省過去史實，財政當局常因支配款項，無嚴確預算根據，引起各方之責難，至主其事者，恆須以全副精神，消磨於周旋應付之間，殊欠時間經濟，自主計之制立，乃將分配用途之職權，脫離財政而獨立，使財政機關得以全神致力於財源之籌集與整理，經此改革，財政機關可以專心致志，從事於稅制之改進，事實所昭，頗著成效。他如現金專款證券之保管，亦有公庫專司其事，以盡政治上分工合作之妙用，現在省內各縣已遍設省縣公庫，各機關公款統由公庫集中管理，而截留延解侵吞挪用諸弊，已逐漸減免；惟公庫制度推行伊始，因各種條件所限，一時或未能盡如理想之所預期，抑間有少數機關，對於公庫法令，尙未深刻認識，惟行之稍久，當可逐步期其改善。

二、以言主計，原分爲統計歲計會計諸部門。統計方面，經省當局銳意整頓，對於政治資料之統計，已分期着手，俾定施政之趨違。如釐定統計工作計劃大綱，並組設統計委員會等，皆其一例。本省統計行政，希望能於變動不居之物價指數中，求得詳明之統計數字，以幫助編製預算，使能增加其確實程度，是亦當務之急也。歲計方面，本省前以地方多故，預算未立，財政紊亂，無可諱言，迨會計處成立，即決心加以整頓，邇來省庫之收支，縣款之監督，已按一定程序，施以嚴密之統制，惟戰時交通梗阻，編製預算，輾轉送核，費時倍多。此後當尋求一種更爲簡單迅速之方式，以解決此類難題。會計方面，舊式會計制度，多由長官包辦，財政尙少公開，交代難期清楚，昨日弊如，劣劣叢生。以視超然會計制度，所有公務公物，皆可應用科學方法，分：管理，牽掣甚嚴，則相去遠矣。故自新制試行以來，已畧見成效。無如人才缺乏，經費不充，今後當盡吾人最大之努力，謀所以推廣健全，俾可發揚此項新制，固未敢因噎廢食，忽然置之。

三、以言審計，現行審計法規，採用最新學理，釐定駐審辦法，籍以防止財務上不法或不忠之行爲。中央在財政拮据狀態下，各省一時尙罕實現，惟仍竭力使本省首先實施，試行以來，已收相當效果。所惜作始尚簡，普遍未遑，刻正由本處會商審計處，規劃於本年度儘量增設，務求一出一納，可以隨時隨地審查，解除主官之責任。至於各縣則因經費與人才問題，現行審計法令尙未規定同時並舉，但已實行抽查審計辦法，以濟書而送審之窮。所望能繼續推行，則弊絕風清，直指顧問事耳。

凡上所述，僅畧舉過去與未來之大要。之英不敏，常慚爲政不在多言，但知實事求是，所期各方攜手並進，蔚成嚴密之計政設施，務達革新政治之目的而後已。茲逢元旦，謹貢芻見，幸碩彥進而教之。

杜之英

語有之：「一年之計在於春」，當茲歲律更新年度開始之際，之英忝省總會計，亦既四年，檢討已往，策勵將來，雖基礎之已奠，愧建樹之未弘，兢業之餘，輒思所以除舊布新，

一年來的廣東金融

雲照坤

一年來廣東的金融，在廣東政治的新階級上，隨着軍、政治由穩定而趨向開展的境況，也達到了蓬勃的境地。地方金融機構的鞏固與業務的擴張，不但是支持省政的骨幹，而且至關的意義。也是全國經濟抗戰大勢中一個重要的因素。本省當局深切感到它的重要性，在二十九年度為政計劃裏特規定活動地方金融與推廣農村貸款為中心工作的一部門。關於活動地方金融部分會決定辦法七項：(一)增設分支行處，繼續推進省各業務；(二)完成全省通融網；(三)繼續收購物資；(四)貸款工業業務；(五)穩定幣值；(六)便利儲蓄；(七)獎勵儲蓄。廣東省銀行是粵省政府唯一金融機構，這些工作的推動都有賴於實行的努力，我們現在且回溯幾首應訂的計劃，來檢討過去一年來的工作。

一 擴張業務地區完成

金融網

擴張整個國家金融制度的健全，除了中央銀行必須具有控制全國信用活動的權力，形成領導

全國金融機構的中樞，各地更應普遍建立基層金融機構，使地方銀行在負荷發展本地區的經濟之任務以外，還負起協助中央完成全國金融網的工作。自戰以來，省行為鞏固戰時金融陣線，不遺餘力，擊破敵偽經濟攻勢，會積極致力於繼續擴張業務地區完成金融網的工作。這項工作同時從三方面進行：(一)推設省內各縣行處，完成全省金融網，以謀內地金融脈絡的流通；(二)斥省外險，滇、黔、桂、湘、贛、閩、浙各國內重要城市設立行處，以窮省際滙兌的舒展；(三)在國外通商大埠如星加坡、香港、澳門、廣州等地設立分支行，以資吸收僑滙，並委託美國運通大通兩銀及英國倫敦華商銀行為代理店，協訂通滙合作辦法。我們有了幾條不斷增開的據點，我們的業務範圍才一天天地擴大起來，計自本年一月至目前止，增設的先後有普寧、五華、陸豐、饒州、龍南、金華、貴陽、瓊崖、長汀、和平、連平、平遠、揭山、黃岡、曲江、鶴山、雲浮、四會、信宜、湖寮(天埔)、坪石、三水等二十一行處；黃崗(饒平)、紫金、惠來、海豐、高

陂(大埔)、電白、遂溪、化縣、吳川、廉江、徐聞、封川、開建、寶安、赤溪、赤坳(開平)、十六雅兌所；博羅、高明、新豐、東莞、佛崗、增門、新會、南山、龍川、從化等十專設金庫；省外籌備中的有畚坑(梅縣)、河婆(揭陽)、龍障(豐順)、大鵬(大埔)、新舖(寶貴)、廣海(台山)、淡水等七處所。總計省行除總行及港訊處外，現在共有分行三、支行十五，辦事處六十二，滙兌所十七，分支金庫共一百三十七，並打算將所有的滙兌所一律擴充為辦事處，使他的業務範圍得以擴大，以增強地方金融的流通，補助了商業的發展。

金庫的設立是為協助政府公庫法之推行，以統一公庫收支，凡是省行在省內各地已設有分支行處所，即由該行處所代理金庫；其未設有行處所，就專設金庫辦理。

二 穩定幣值毫券改訂

新比率

自中央實施新貨幣政策，進行整理地方幣制，本省毫券與國幣的比率在二十六年七月經財政部規定為一四四，即國幣一元等於毫券一元四四四，或毫券一元相國幣六角九分四厘四毫。這種比率推行以來，極為順利。自抗戰輸入相持階段以後，敵人泥足深陷，敵人為圖挽救這個僵局，一面加緊軍事上的侵畧，一面發動經濟攻勢，成立傀儡銀行，發行偽鈔和軍用票，並用種種的卑劣手段來破壞我們的金融

奪取我們的外匯。去年在廣大游擊區域更利用毫券與國幣的聯繫關係，大量推出國幣吸收毫券，企圖造成國幣貶值的反常現象，同時在敵僑使下的奸商，從中撈縱漁利，以致國幣與毫券的比率動盪不定；現版毫券中復因美鈔市行此版直版大洋各種版的不同，而強定其差價，使人民對於毫券信仰發生動搖。省行為維持毫券信用，曾經擬具妥善辦法，粉碎敵人的陰謀，敵人見詭計不售，又在十一月間故意低折票面五元十元的毫券，於是祇有一元新券才能在市面流通，但一元毫券數額有限，籌碼不敷應用，交收極感困難，省行即按法定手續向中央兌換大量國幣一元券與輔幣券持續接濟市面需求，這種果斷的措施，使本省金融漸趨穩定，平安的過過了這一年。

今年春季敵，又在港澳和內省鄰近戰區各縣，鼓動以毫券大量兌換國幣，省行因為毫券是粵省金融命脈所關，必須竭力收兌來維持信用，可持毫券準備早經繳存中央，當時為應付環境計，除請求四行盡量接濟國幣以資應對外，一面自行設法籌撥現幣盡量收兌，於是敵計又告失敗。省行除屢次敵人的貨幣攻勢，除知有實質地金融力量推行毫券流通來抵禦任何經濟優異手段的必要，因此特呈請財政部將毫券一元改作國幣七角行使，使毫券與國幣得相輔並行，使省券與國幣持有更緊密的聯繫，並以補救四行票料缺乏之弊。春間題業已圓滿解決，先後奉到財部核定「粵省毫券整理辦法」，「省際匯兌辦法」，和「防流弊辦法」

，并擬具「實施辦法」十項，呈請省府公實佈施。此項辦法公布以後，省券前途當必更形穩固，敵人雖多方設法破壞我們的幣制，自亦無所施其技了。

財部核定之四項辦法：

- (一) 自本辦法公布之日起，粵省毫券一元折合法幣七角行使。
- (二) 粵省公私款項以及一切買賣交易，一律依照上項折合率以毫券收付，不得拒絕，並不得私自上下折合，違者嚴懲，其銀錢莊私開市價者，一經查明，即以破壞金融罪從重處罰。
- (三) 粵省行未經發行之毫券，即日掃數繳交銀行準備管理委員會廣州分會封存，非經呈奉財政部核准，不得再為發行。
- (四) 香港中交農四行及廣東省銀行收到毫券時，應即開給粵省內地匯票，不在港兌付法幣。

實施辦法十項

- (一) 粵省毫券改照法幣七角比率辦法公布後，廣東省銀行廣州市立銀行發行之毫券一元折合法幣七角行使，至省大洋券應比照規定折合率一元折合法幣八角四分行使。
- (二) 所有省內公私及銀行錢莊業務上一切收入之毫券，一律照上項折合率視同法幣處理，不予分戶記載。
- (三) 各行莊業務上一切款項之支出，儘量以毫券折合法幣支付。
- (四) 所有省內國省稅收及公用事業機關

之收入及軍政經費之支出，一律依照上項折合率以毫券收付不得拒絕。

- (五) 所有省內一切交易及債權債務之收付，一律依照上項折合率以毫券收付，不得拒絕。
- (六) 上項比率不得私自上下折合，違者嚴懲，其銀行錢莊私開市價者，一經查明，即以破壞金融罪從重處罰。
- (七) 所有上毫券為省際之匯兌，由中交農四行及廣東省銀行負責辦理。
- (八) 香港中交農四行及廣東省銀行收到毫券時開給粵省內地行處匯票，不在港兌付法幣。
- (九) 未經發行之粵省毫券，由發行準備管理委員會廣州分會封存，非經依法繳足準備呈奉財政部核准，不得再為發行。
- (十) 違反本辦法第四、五、六項之規定者，准由人民自由舉報，並由當地政府隨時派員密查嚴辦。

此項新比率的優點是：(一) 提高比率，增加信用；(二) 計算容易，便利流通；(三) 補助幣票料的不足；(四) 推廣省券流通區域，擊破敵偽擾亂金融陰謀；(五) 根絕敵偽爭奪匯利。本省金融基礎經過這次整頓，相信一定能穩於鞏固，而毫券的力量也更強大了。

三 吸收僑匯增厚外匯基金

華僑匯款向為我國增厚外匯基金，平衡國

祭支、抵付入起的一大宗收入。前人都由僑業民信局和外商銀行匯，因此此項外匯收入並未受益；抗戰發生以後，政府爲集中外匯收入，便利僑匯款起見，着令中國銀行設海外行處，以廣吸收，同時實行亦奉令會同福建省銀行及郵政儲蓄匯業局聯絡僑批局設，便利僑匯，並遵照「吸收僑匯統一辦法」辦理。

省行對僑匯歷來視爲主要業務之一，粵省東江一帶，僑匯數額非常可觀，但自潮汕淪陷之後，匯路頓塞，爲謀補救起見，曾指定香港及星架坡分行爲戰時僑匯的經收機關，并廣設海內外代理店號，又以梅縣支行爲經付總樞，並沿潮汕游擊區鄰近一帶增設行處，聯絡各地批局代付僑款，組成嚴密的包圍網，協同努力爭取僑匯。在這些地方，我們特約各商號代理直接解款下鄉，遞給收款人，四邑民衆在美國經商的特多，他們匯款回國多數是在美國外商銀行購買匯票（俗稱灰紙）寄回家鄉，因爲付款行都在港澳一地，領款不便，須赴港兌現，而委託銀號商店代取又多手續費用，省行爲便利僑胞家屬，免耗他們的損失起見，經盡量收購這些灰紙，并減低其手續費，凡僑胞家屬願將匯款撥存省行儲蓄的，利息比普通存款別特優厚，這都是遵照中央法令吸收存款推行節約儲蓄的意義和方法。

在國外方面，我們加強星架坡分行的組織

設立服務課，爲僑胞服務，舉辦僑胞家屬登記和水客登記，以期增強吸收僑匯的聯繫；又創辦僑胞家屬小額貸款，以惠僑胞家屬偶因一時接濟斷絕不能維生。同時海外有些重要商埠都有我們的代理店（如美蘭運通大通各外商銀行），對、推廣業務很有成效。總之，省行以服務僑胞爲職志，所以僑匯匯款不但獲得種種優利待遇，而且香港澳門橫州總行處如今甚至辦到免費接做的地步。

經過上述種種的努力，省行本年度的僑匯成績竟突破歷來的記錄，截至本年十月底，華僑匯入款額合計達七〇、八七八、八一九、五六元，而上半年度全年累計總額不過三〇、五二二、七七八、三二一，比較起來去年十個月的累計成績還較上半年增加了四〇、三五六、〇四一、二五元。茲將本年十個月的僑匯分區統計列表如次：

廣東省銀行二十九年一月至十月僑匯分區統計

- 東江區.....五四、四九五、四四七、〇二元
- 西江區.....一、三四〇、一七七、二七元
- 南路區（包括瓊崖）.....七七六、五二四、二六元
- 北江區.....八、〇九二、一五七、九三元
- 中部區（包括珠江三角洲及四邑）.....二、七一一、一三八、八一元
- 省外區（包括港、澳、赤坎等地）.....三、

四五七、二七四、二七元
合計：.....七〇、八七七、八一九、五六元

四 獎勵儲蓄吸收游資

（附註：各區數字均係本年來累計數）
省行爲遵奉中央命令，年來對於提倡儲蓄吸收存款極力進行，今年並將各種存款利息提高：（一）活期儲蓄存款由週息四厘提高至五厘；（二）定期儲蓄存款「整存整付」，由週息六厘至九厘提高爲七厘至九厘；（三）特種儲蓄存款「活存活便」，由存滿三個月週息三厘半提高至四厘，每存滿三個月再加息半厘；（四）業務部各種存款利息一律加息一厘。

推行節約建國儲蓄是中央戰時的重要政策之一，省行對於節儲運動自始即異常重視，並設立專部辦理。今年雙十節，總裁號召全國同胞擴大推進節儲運動，省行向體領袖的昭告，一面擴大宣傳，在中山太光兩報發刊「節儲特刊」，喚起民衆注意；一面努力實踐，向各界廣事勸儲，目前的成績已達一百五十餘萬元了。

銀行對於社會的信用程度，要看它的存款多寡來決定。省行歷史悠久，信用卓著，一年來各項存款均有增加，本年度十月底以前本行存款總數已達一萬五千餘萬元。現在將存款數字與上年比較列表如次：

別部	廿九年十月底存款數 單位：國幣元	廿八年底存款數 單位：國幣元	比較增加百分率
業務部	一一五、五五三、七〇九	七八、五四七、〇六四	一四七、一%
儲蓄部	二五、二七六、四六六	六、四四六、八八四	三九二、〇%
信託部	八、九五七、九二五	三、三四一、三七六	二三八、一%
節建儲	一、五八八、三七四	二七四、七四七	五七七、四%
農貸部	九〇四、八二六	二九、二九一	
合計	一五三、一八六、三三〇	八八、六三九、四六一	

五 推廣農貸須與農村

農村貸款的意義是：(一)活動農村金融，增加生產能力；(二)提倡合作組織，培植國民經濟基礎；(三)普遍低利貸款，解除高利貸盤剝。省行是粵省地方金融惟一樞紐，在這抗戰期間，除致力於一般銀行應盡的責任外，尤深切注意到農貸工作，以求適合省行為三、五千五百萬廣東民衆謀福利的宗旨。省行辦理農貸，開始於二十七年五月正式成立農村貸款部。的時候，本年度開始時，省行擬訂了『二十九年度農貸計劃綱要』，一年來的工作，是根據

這個綱要來執行的。

(甲)增加貸款區域：(一)廣續實施上年年度計劃中已舉辦之陽春等二十八縣及臨時增設之五華等四縣的農貸工作外，本年度再增辦陽山等十六縣份。(二)撥款三十萬元，於揭陽等十五縣舉辦游擊區信用貸款。(三)撥款十萬元，於饒平等四縣試辦漁鹽區貸款。以上各項工作完成後，本省辦理農貸縣份為數已達六十五縣，省行計劃中的農貸網大致完成。

(乙)增加貸款種類：廣續實施上年年度舉辦之五種貸款：(一)生產貸款，(二)農倉

儲押貸款，(三)水利製殖貸款，(四)農務貸款，(五)特種貸款等外，對於實物貸款一項，仍擬辦租借耕牛，並擬增辦貸放漁苗。

(丙)增加貸款總額：本年度貸款總額擬定為三百萬元，較上年度約增加一百萬元。

(丁)增設農倉：繼續舉辦連縣等十二縣農倉及籌設北西東三江農倉區，並在主要農倉收購米穀，以平衡谷價，及辦理儲押貸款，資金擬定為一百萬元。

(戊)擴大鄉村服務：擴大鄉村服務工作範圍及區域，現有之連縣等十區當繼續舉辦，

擬增設英德等十工作區。

(己)辦理農林墾殖場：擬於四年內投資四百萬元舉辦大規模的農林墾殖場，於連山樂

昌曲江等縣種植油桐油茶什糧及經營畜牧，以求增加生產。
一年來工作的進度已經達到預定的標準，

就目前情形論，本年十一個月內全省合作社激增八千八百餘單位，擁有社員二十三萬餘人，貸出款項累計一千二百餘萬元。詳表如次：

餘額	歷年累計	本年累計	社數	社員數	貸出款額	收還款額
一、一六三、九二〇、〇〇元	一〇、〇九三	八、八七九		二二六、一七九	一二、〇八八、九一七	〇三
				二五九、四二四	一四、九八五、五七七	三、一〇二、八六四
					〇〇	四六
					三、八二一、六五七	〇〇

六 協助收購物資調節

供需

本年度中關於貸款手續和生產貸款額數都有改善和增加。第一，凡已登記的合作社，今後皆無須取具鄉鎮長保證，即可請求貸款，以期促進合作制度的推行，而免除少數土劣份子的把持；其次，近來物價的飛漲影響農具肥料種籽的增價，省行原定每戶貸款額漸感不敷生產的費用，為體卹農民艱難的實情，決定除戰區游擊區及漁鹽區仍照原定辦法辦理外，其餘生產貸款項內屬於信用貸款性質的，每戶最高額增加到七十元，屬於抵押貸款性質的，每戶最高額增加到二百五十元。

此外為了增加戰時糧食生產和改良稻作，省行會與建設廳訂有無行優種貸款，墾殖什糧貸款，冬耕購種貸款等合約多種，聯合四行局共同貸放。

至於鄉村服務團一年來的工作，是側重於加強組織與調整人事，九月間會抽調團員前往三民主義青年團受訓，現已結業，仍調返原區繼續服務，不久以前更成立了曲江示範區，以預定各工作區的楷模，又組織兩連（連縣連山）輪迴工作隊，對該兩縣民衆施行衛生社教各項任務。綜計本年度中已設立的自辦工作區有十八個單位，合辦工作區五個單位，自辦學校二十七所，學生二千二百餘人，合辦學校四十二所，學生二千七百餘人。民衆圖書館三十

一所。

省行前遵照全國第二次地方金融會議該議決案，協助政府購運物資來調節供需，換取外匯。本年八月間財政部頒布非常時期管理銀行暫行辦法，省行信託部份業務範圍受有限制，即當停止收購，一面趕將餘存各種出口特產運港銷售以資結束，現在祇辦運米鹽汽油三項，這些物品都是奉命辦理或受政府機關委託辦理的。

最近省行為促進廣東各地工業生產，提倡工業合作運動，又與中國工合協會協訂工合貸款合約，暫定貸款總額為二百萬元，一切工作正在積極籌劃中。

關於米糧一項，因為本年春開東江湖梅一帶米荒，省行遵奉省府命令派員赴湘代表省府訂購湘穀二十萬石，運韶碾米轉運到東江救濟；一面又由省行願前行長赴贛訂購贛米二十萬包，運交東江糧運會接收，所有價款運費都由

一年來的廣東貿易管理

關伯平

歲月不居，時序如流，瞬又屆三十年元旦。回顧一年來各戰區勝利消息雪片紛飛，尤其南寧之克復，鄂西之大捷，固証明我愈戰愈強，倭愈戰愈弱；在抗戰步入勝利階段，慶祝元旦，固令人權欣鼓舞，精神興奮；惟我勝利之途愈接近，敵加於我之兇險必愈厲害，斯時吾人應付之艱難與感受之痛苦，容有十倍於今日，正未可料。然欲渡此嚴重關頭，誕登於「抗戰必勝」「建國必成」之彼岸，實有賴於集中意志，刻苦忍痛，向「軍事第一」「勝利第一」之目標邁進，固矣，而於新歲開始佳日，各就崗位，檢討過去，策勵將來，力求工作之迅速，則為當前之急務。

本省位處邊疆，南臨海岸，北貫中原，交通便利，歷為南中國之商業重心。自神聖抗戰序幕展開，情勢竟變，對外對內貿易均主障礙，益以公路鐵道相繼破壞，交通運輸艱難，物產供求不能適應，狡獪者投機操縱，競起居奇，重加人民痛苦，甚或為敵利用，盜運國防物品，逃結外滙，破壞中央戰時財政，偷運仇貨，吸收國內資金，其影響於國民經濟及抗戰前途，至深且鉅。廣東省政府為推行抗戰建國之國策，調整廣東戰時貿易，適應實際需要起見，因設立廣東省戰時貿易管理處（以下簡稱貿管處），主管戰時貿易事宜，籌備數月，始於二十九年二月十六日正式成立；雖事屬創辦，千頭萬緒，上半年均致力於擬訂貿易管理大綱及各項章程，調撥資金，購置各種器材，調查貿易狀況，以為管理之依據等創業時不能避免之工作；但仍本戰鬥精神，一面籌備，一面迅速開展業務，悉力以赴，用求預定計劃之如期達到，完成所負之使命。謹就一年來之措施，擇要臚列，以資檢討。

（一）厘定業務方案：貿管處成立之初，為期全省物資供求得以適應，各地特產得以盡量推銷，社會經濟得以日趨穩定，以及足以協助中央統籌運銷物資政策之推行，走私資敵之防止等有利國計民生裨補于經濟抗戰之種種措施起見，因依照奉頒貿易管理大綱，厘定業務方案，規定營業範圍為：1.輸出主要土產及工業品，2.經營商人，3.克充分供應之必要物品，3.承受商人或機關

行省贖付；四月間省府再令省行撥下車三十輛，粵東江糧運命派封錫門嶺接運，又撥令熱撥西江運糧會購米資金五十萬元，自行採辦桂米；並在滬熱撥國幣三百萬元委託中國物產公司購辦洋米運濟內地。最近又奉省府令再到湖南與第九戰區總管處續訂購穀十萬担，限期十月底以前全數運粵，現已經完成任務。

至於食鹽方面，省行雖已自本年起解除粵北國儲備的責任，但仍奉令負責辦理儲備備荒，年初曾訂定粵北十三縣政府儲備借款辦法，由財廳保證每縣準備最高額國幣三萬元，向鹽務局函購發售。現在省行原存粵北各地售餘鹽斤僅有二萬餘担，不足供應需要，但是鄰近游擊區各縣流散的鹽斤極多，省行為搶救物資，已經儘量收購，一面假道港澳設法將場鹽運入內地。

省行收購汽油，原不過儲備運輸自用，並非企圖營利，但是其他機關紛紛請求讓售或委託代購，省行為表示協起助見，計先後依照成本讓與省內外各軍政機關汽油數十萬加侖之多。目前原存的汽油都已用罄，而各機關仍不斷的委託收購，省行感覺各方需要的迫切和搶購物資的重要，已經派員冒險到游擊區附近各地方探查接洽，進行收購。

以上是一年來廣東省銀行重要的工作概況。省行業務的興替，非僅關係華南經濟，且與國際金融息息相關。我們為報答政府和同胞的期望，自當竭盡棉薄，再接再厲，使廣東的金融基礎一天天鞏固，敵人的經濟攻勢在我們面前挫敗。

團體之委託購辦及運銷各種物品，4. 辦理倉庫業務，5. 本省戰時貿易之管理事宜。開辦以還，均經按步實施。

(二) 額定營業資金分配運用：貿易管理須有政治經濟兩大動力相輔而行，方收實效，貿易處成立之初，即由省庫撥付資金國幣壹百萬元，旋以除却購辦運輸工具及儲備必須物品以供需求等項開支外，所餘流動資金實屬有限，以資辦理龐大之業務及舉辦綜錯繁雜之管理工作，自感竭蹶，因先後向廣東省銀行簽訂透支國幣壹百萬元契約，並訂立滙撥資金辦法，以資因應。計一年來運用於運輸工具之設備約六十萬元，用於進口貨物之採辦約六十餘萬元，用於出口貨物收購運銷約五十萬元，用於管理經費約二十萬元，用於各處站之設備約五十萬元。

(三) 開闢運路佈置貿易網：本省自廣州江門汕頭各主要市鎮相繼淪陷後，口岸敵封鎖，為期銷場本省暨隣省土產及採購軍需工業貨日用必需物品，自應以貿易處設在地之曲江為貿易中心點，而擬定交通路線，務使路線溝通，營業推進。計截至二十九年年底止，營業綫網已溝通完成者有四：1. 韶港綫（曲江至香港），2. 韶湘綫（曲江至湖南長沙），3. 韶三綫（曲江至三水蘆苞），4. 韶羅綫（曲江至羅定）。

(四) 設立處站倉庫：貿易處既開闢定營運路線，為便利採辦及運輸物品起見，於二十九年上半年次弟成立香港老隆兩辦事處，鯊魚涌淡水惠陽河源龍川五站，旋以老隆辦事處貼近龍川，運輸業務可由龍川站兼理，為即省經費計，將之裁撤，祇派一二員常駐辦理接貨事宜。於下半年成立蘆苞羅定兩辦事處，泗水橋步兩購運所。又於曲江附近租用民房十幢，貨船五艘，自建不屋一座，於龍川租用民房兩所，分設水陸倉庫三個，以為儲藏物資之用，設員管理，十月間復自建木棚四座，以為修理車輛場所。

(五) 購置車輛進運輸業務：時值非常，物資運輸非迅捷不足以應需求，貿易處成立後，除先向六十四軍部假讓萬國福特雪佛蘭等牌已用汽貨車九輛以應急需外，並向香港採辦一九三九年道濟牌兩噸半汽貨車二十輛，運至龍川裝配車廂，業於九月底先後裝配完竣，行駛韶龍韶興兩綫，貨運賴以便捷。

(六) 開辦互助社及消費供應社：貿易處為調節供求平衡物價，以消極方法防止商人居奇操縱，參照經濟部頒用必需品平價購銷辦法，實施本省平價購銷工作。惟以事屬創舉，一時未易普遍設辦，特先行舉辦省會公務員消費供應社，以期減輕公務員生活負擔，該社採辦日用必需品平價發售，凡經向該社領用購物証之公務員，均得享有平價之權，該社已於二十九年七月七日正式成立。貿易處又以曲江現為粵省戰時新省會，鄰省及本省各縣公務人員來曲公幹者實繁有徒，而寄寓市上各旅店，辦理公務自感不便，因呈請省政府借用前公立醫院院址，撥資加以修葺，定名「五勵社」，於十一月一日開幕，該社門臨湟江，內有園林之勝，設旅業餐務兩部，復建大禮堂一座，既可供旅客居停，又可供各機關團體集會之所，開辦以還，各方稱便。

(七) 採購湘米協助濟荒：本省糧食不敷，須賴洋米及湘粵桂諸省國米接濟，惟自汕頭淪陷，洋米來源斷絕，東區各縣時鬧米荒，情勢嚴重，貿易處除撥派全部車輛代省糧食調節委員會（現改稱糧管局）載運米谷濟粵外，特於六月廿一日與湖南省貿易局簽訂合約，令辦湘米運交貿易處考隆辦事處驗收，再轉運寧，按照當地平價格發售，旋因湘省頒布統購米糧辦法，湘米不能自由運銷，遂爾停辦，但本省各地米荒有加無已，雖省政府當局設有專司負責辦理濟銷事宜，惟事關米食，貿易處應盡最大努力協助辦理，故呈請省政府核准在湘省購米額內撥給三萬担，運回曲江，再由貿易處分配，以一部價讓駐韶各機關團體，以一部在韶市舉辦平糶，以一部運至老隆交平糶機關發售。至年終止，共計運銷五千餘司碼担，雖云杯水車薪無濟於事，然大旱滴霖，不無小補耳。

(八) 搶救游擊區物資：本省游擊區內生產及積存有關軍用暨工業必需品各項物資數量甚鉅，為免資敵用並謀破壞偽偽經濟封鎖政策，故貿易處於三水蘆苞設辦事處，派員深入南海三水花縣各游擊區，擇有關軍事工業用品及非戰區各地所最需要者如汽油食鹽之類，盡量搜購輸進內地濟銷，使敵難佔領我若干點綫，仍無法掠得充分物資以使用，所謂「以戰養戰」之謀陰謀本粉碎。

(九) 購運軍事工業用品及民生必需品：本省大小商品製

戰前原甚蓬勃，惜該項工廠投資多集結於城鎮，抗戰軍興，敵為蹂躪我商場，阻碍我經濟發展，所有城市遂為其襲擊及轟炸之目標，此項工廠因即同罹慘運，由是一部商品供給頓形減少；比廣州失守，沿海各重要城鎮相繼淪陷，物品來源益見缺乏，供求軋感不敷因應，故貿易處因就目前趨勢，視事實之需要，銷場之旺淡，按照調劑供應平衡物價原則，確定進口貿易準則，分別由香港採辦煤、電油、棉紗、火柴、電訊交通器材，衛生藥品等有關軍事工業用品及民生日用必需物品，源源輸入，以供本省各地暨鄰省需用者之選購。綜計一年來購銷上項物資，約總值二百餘萬元。

(十) 選辦土產：鄰省及本省農產品手工製造品產量豐富，但因運輸困難，商人不克充分經營，以致各地發生各物資過剩或不足之病，貿易處因視能力所及，準備向湖南境內採辦豆類青蔬及植物油燈；向江西採辦各種紙張藥材質民生廠出品之罐頭食品布疋，又在本省之興寧南雄等處採辦土布及土紙，轉輸國內外貿易集中市場推銷，以資調節。

(十一) 統銷桂類：本省西江之羅定高要鬱南各縣出產桂皮桂枝桂碎桂油桂花等桂類，向為大宗出口貨物之一，每年輸出港澳轉運外國銷售，總值約國幣一千萬元有奇，自本省抗戰軍興，口岸被敵封鎖，股實商人裹足停運，而狡黠者則乘機抑價收買，偷運出口，影響農村經濟及中央統制外匯政策甚大，為維護植桂農戶利益及協助中央防止逃結外匯杜絕走私資敵，實有應由政府統購統銷之必要。特擬訂戰時桂類統銷辦法暨實施綱要施行細則，呈經省政府二十九年十月十五日第九屆委員會第一七一次委員會通過，所有全省桂類之收購運銷事宜，指定由貿易處統一辦理，並經派員分赴高要之祿步羅定縣及泗綸各地設立處所，依照貿易管理監察委員會核定公價，分別收購向外傾銷，以吸進國外資金，充實抗戰財源。

(十二) 經營信託業務：貿易處於自營貿易之外，利用資金及運輸力量，兼營信託業務，舉凡各省中央地方機關團體或工廠商人委託代運代辦代銷代儲物品，無論多寡，均別其輕重緩急，挨次為之運輸採辦

推銷及儲藏；至於收回代辦代運代儲各項手續費，本服務宗旨盡歸減低。兼營以來，上項業務日有進展，各界人士亦咸感便利。

(十三) 切實調查統計：物品之價格，原以求關係而生漲落，本省幅員遼闊，人口衆多，糧食及日用必須物品大都仰給於舶來或鄰省，抗戰後各地人口之分，與物產之集銷地點，時有變遷，然何者需用最廣，年需若干，向無確實之統計，商人唯利是圖，任意運銷，結果物品之供應每感偏枯，物價亦失其平衡，為求調節得宜，供求適應，自應切實調查統計，以資依據，乃於貿易處營業組下設置調查股，專司調查統計工作，並準備會同省政府秘書處建設廳財政廳主辦統計人員組織本省經濟統計調查隊，分赴各地切實負責調查。

(十四) 協助改良促進生產：省內農產品及商營物品，其種植方法及品質配製多未盡善，不能與外來貨物抗衡，致令銷路影響生產至鉅，經由貿易處派員及技術人員隨時分赴各地指導生產者及運銷商加以改良，並呈請省政府在統銷桂類所獲純益項下提撥百分之十，作為改善桂類種植方法及改善裝璜出口之用，以促進生產，爭取國外市場。

上述諸端，為廣東戰時貿易管理處二十九年關於貿易處之聲聲大者。關於管理工作，因事屬創舉，基礎未立，故肆應為艱，收效未宏。伯平委掌貿易管理，受命於時會艱難之秋，仰體 李主席之嚴明督導，亟賴各方之鼎力贊助，同寅之刻苦努力，雖換之預定之進度與要求，未能完全達到，然尚能按程彙進，粗具規模，差堪告慰於本省同胞。至於應如何酌盈濟虛，平衡物價，以減輕軍民之負担；如何促進生產，暢通貨運，以充裕軍需民用；如何管理貿易，對敵是施經濟反封鎖，以粉碎敵偽經濟侵略之陰謀；又如何謀本省糧荒之解決，省庫支應之彌補，貿易機構之調整；此則應懸為三十年度工作之鵠的。伯平職責所在，當以經濟抗戰之一員，努力邁進，期有所成，尤盼全省人士不吝指正，俾能益加改善，而竟事功，抗建前途毫無利賴之。

驛 運 與 抗 戰

羅 永 欽

在這個問題的開端，我們要先明瞭「驛運」是什麼一回事，簡單說來，驛運就是把貨物利用人力獸力及其他我國固有的舊式運輸工具，俾水陸配合，一站一站來分程輸運的一個良好運輸制度；在二千年前，這個制度，早就運用過了，周朝的「行夫掌邦國傳遞」，唐代的「層層郵掌傳驛」，都是推行驛運的發端；可是它的運用，祇限於傳遞文書軍報，和迎接官省的往還，範圍太狹少了。及至清代規模漸漸地擴大起來，左宗棠平定陝甘匪亂，便運用驛站運輸解決了作戰最主要的給養問題，終於達到最後底勝利。民國以來因為時代的演變，交通工具的發達，驛站運輸無形中變成了廢而不用東西。

抗戰軍興以後，我國沿海地帶的鐵路河流等重要交通綫，不是自動破壞與阻塞，便是淪陷於人手裡。今後的交通，祇有靠偉大的艱苦的驛站運輸來肩負這個大時代底任務。

總裁說過：「我們要解決當前抗戰問題，要樹立以後國計民生的基礎，必須實行驛站運輸制度。」又說：「我們的國家，是貧苦的國家，我們缺乏新式交通工具，要發展交通運輸，就祇有推行驛運制度。」最後更下了一個註脚：「驛運的成功，即抗戰的成功。」由此可知驛運與抗戰的密切關係了。

現在國際形勢，已經轉入更嚴重的階段，全世界任何角落，都已佈滿了火藥氣味；未來轉變，顯然的是一幕更大規模的流血的慘劇；我們在此大時代中，必須把握着時代的主潮，自力更生，爭取我們的最後勝利，完成我們抗戰建國的使命。近幾個月來，敵人拚其最後的氣力，實行向越南進兵，企圖以武力截斷我國西南的國際交通路綫，希望解決這

場中日事件，達到其日夕難忘的所謂「東亞新秩序」，這當然是夢想。不過我們都要知道，交通路綫，是國家的輸血管，一刻也不能停止的，而軍事的勝利，大部分是建基於軍事運輸的上頭，抗戰已漸漸踏上勝利階段，後方運輸，是跟着軍事勝利，一天一天感覺重要起來，一切軍用品的接濟，軍隊的給養，和民食的調節，都要運輸來解決。

目前的交通，實在不足以應付當前抗戰的需要，這是無可諱言的，因戰局的移轉，國際交通的受阻，交通器材的補充，便成一個不可避免的絕大困難，未來的趨勢，必然是：「有路無車，有車無油。」所以推行驛運制度，并非普通一般的公營事業可比，而是當前抗戰的重要交通運輸之基石。

現在各地，都發生嚴重的物價高漲，這完全是產銷調節不得其當所致，正所謂：物未能盡其用，貨又未暢其流。如果驛運能够普遍廣大的推行，這個產銷調節不得其當的問題是不會發生；「屯積居奇」，「壟斷市場」，這是抗戰前途的一大暗礁，爲了破除這暗礁，除了實行驛運，實在沒有更好的第二個辦法了。

廣東目前受着糧食和鹽斤問題的嚴重威脅，如驛運推行順利，則鄰省的餘米，可以源源入粵，沿海的餘鹽，復可以運到粵北和湘贛去接濟，那末，米、鹽的饑饉現象，便不會存在了。

總之，在抗戰現階段的中國，無論軍事上，經濟上，民衆的生活上種種的困難問題，都亟待驛運去解決，雖然驛運的前途，有着不少的荆棘，但是祇要我們立定方針，抱定決心，力行不輟，以時間換空間，則驛運的理想，抗戰的目的，終有達到之一日。

廣東兒童教養院的回顧與瞻望

吳菊芳

一 概況

前年廣州失陷以來，本省兒童，死難於敵人炮火刺刀者不計其數。即使幸而能僥倖活着，也是流離失所，孤苦無依，他們雖不會死於敵人的魔手，也要喪亡於飢寒疾病之下。更使人痛心的，敵人到處使用其以華制華政策，把我們部份的兒童遷移到他們的後方，施以奴化教育，使將來作為打我們的敵人。

兒童是國家的幼苗，民族解放的後備軍，我們為着希望民族勝利，建立簇新自由的三民主義的國家，對遭難兒童的培養，使她們有能力負起幼年主人翁的任務，是萬分急切的工作，這便是本省舉辦兒童教養院的旨趣所在。

民國二十八年三月，就在急切的環境下奉命創院，當時本省正當殘破整頓之際，經費的支絀，交通的阻梗，人才的缺乏，實為不可諱言的事實；但以淪陷區域的廣大，失教失養兒童的日益增加，又不容多所顧

廣東兒童教養院兒童人數統計表

名	稱	開始收容日期	收容人數	領回人數	逃亡人數	死亡人數	轉學或介紹職業人數	現有人數
第一	院	廿八年三月	一、三三八					一〇〇〇

慮，於是乃於艱巨的環境下，迅速派出搶救隊，分到各前線各淪陷區域搶救難童。五月下旬，各地難童開始隨搶救隊開到。至七月間，各地搶救兒童總數竟達二千餘名左右，乃於曲江籌設第一院，連縣籌設第二院。廣東兒童教養院就在廿八年八月十四日正式成立。粵北大捷後，隨着各鄉鎮難童數量的增加，本院亦由第一第二院而增加至第五院，最近又因難童數量的有增無已，又繼着增設第六第七院。現總院設曲江，由於經費所限，及便利指揮起見，各院分設於曲江之外圍，計連縣設第一第二第四三院，曲江設第二院，仁化設第五院，南雄設第六院，樂昌設第七院。

隨着數量的增加，實亦起大的變化，因環境之需要而創辦實驗中學，實驗小學，教師進修班，礪學團，本院的規模因之龐大了。至於兒童數量，現各院規定收容兒童一千名，除第六第七院因新成立未足名額外，餘均足人數。計現有兒童共六千二百零四名，茲列表如下：

第二院	廿八年十月	一、七〇三
第三院	廿九年一月	一、七〇五
第四院	廿九年三月	一、二〇〇
第五院	廿九年三月	一、六〇四
第六院	廿九年十月	六一九
第七院	廿九年十月	二六五
實驗中學部	廿九年十月	一五〇
實驗小學部	廿九年十月	二〇〇
合計		八七八四

二 訓練計劃

由學校教育而進步為兒童公育性質的兒童教養院，且和小學的辦法有許多不同之處，雖然首重小學與兒童教院的到家都重兒童，但因性質與環境的不同，跟着訓練計劃亦大相逕庭。

甲 訓練目標

一、訓練兒童恰遵 總理遺教，服從革命領袖，真能成爲實現三民主義之信徒。

二、訓練兒童養成善良德性，提高民族國家的意識，授以生活技能，使他們成爲未來文武兩德的元人，智勇兼學的戰士，以完成抗賊建國復興民族的偉業。

乙 訓練原則

我們訓練兒童的目的就在使他們成爲文武兩德的元人，智勇兼學的戰士，因之我們的訓練原則就有以下四項：

- 一、民族中心
- 二、創造本位
- 三、健康第一
- 四、技藝首要

一、七〇三
一、七〇五
一、二〇〇
一、六〇四
六一九
二六五
一五〇
二〇〇

一四九〇

四〇〇

四〇〇

七五〇

六二四〇



丙 訓練內容

一、紀律訓練 重在砥礪智仁勇，發揚三民主義，實施國民精神總動員，革除遲鈍、散漫、虛偽、褻瀆、驕矜、磨擦、奢侈，一切不良之弊病，而向團結精神，集中力量，嚴守紀律，盡忠職責四大目標，努力前進。

二、生活訓練 重在實施新生活規條，勤勞、節儉、樸素、整齊，達到其生活平民化，并以集體生活，造成群育的目的，養成分工合作，互助樂羣的精神。

三、行動訓練 重在迅速、確實、秘密、嚴肅，能爭取時間，利用時間，尤注重集團行動的養成，尊重秩序，協力合作。

四、智能訓練 重在管教養衛之常識技術與方法之訓練。

五、服務訓練 重在明瞭人生以服務爲目的之真諦，發揚仁民、利他，濟世，助人之精神，並在重認識環境，把握實際，羣策共力，爲民衆服務。

六、體格訓練 重在從衛生、運動、勞動，以鍛鍊堅強耐勞，活潑健康的體魄，並養成冒險犯難，任重致遠之精神。

七、軍事訓練 重在培養智、仁、勇之武德，以及勤勞、堅忍、英斷、果敢之品性。

一〇〇〇
一〇〇〇
一〇〇〇
九七〇
六一九
二六五
一五〇
二〇〇

三 確立四年導師制

抗戰以來，中國破天荒產生了兒童公育的事業，這事業不但須求其廣汎發展，亦須求其有實際的功効。過去兒教院採用小學六年制，但以國家財才的有限，實難供給長時間的教養經費，兒童不能長期存院；必及早就業或升學，已成一顯明的事實。因此，經多方探討，各教育專三須家以本院同事均認為將小學六年制縮為四年制之必要。本年九月第三次聯院會議後，四年導師制因是確立，各院行政組織分訓育委員會，教導組，生產事務組，童軍團四個部門，以導管、教、養、衛的任務。訓育委員會負「管」的任務，教導組負「教」的任務，生產事務組負「養」的任務，童軍團負「衛」的任務。

四年導師制是為針對實際環境的重要而訂定的，它一方面減輕政府的負擔，適應難童教養的要求，一方面也有它與普通導師制的特點存在：

第一、訓練上採用導師制：每院規定兒童一千名，分五個教導區，每區學生二百名，分為八班，每班學生二十五名，設班導師一，每導師管學生二十五名。

第二、管教上採用分管合教制：為使導師能集中精神於少數學生而收事半功倍之效起見，在管上以班為單位，但在教上則以合班（合二班為一班）為單位。

第三、學生課外活動採用保甲制：學生自治團體組織根據新縣制各級組織編要成立鄉公所，每一班為一甲，每一級為一保，養成學生對於保甲制度的基本觀念及養成學生組織的能力。

第四、學生生活上採取集體勞働制：所有採買燒飯，打掃，抬水，傳令，交通及一切雜務均由導師指導學生自做，以達生活勞働化的目的。

四 編輯新課本

兒教院大多數兒童的年齡已超過了學齡，加以家庭環境殊異，教養

時期的不劃一，坊間課本的不適用，因之隨著四年導師制確立後的第一個急待解決的問題，就是課本問題。在急切的需要下，便決定訂定新課程和編輯新課本，從而首先成立編算委員會，該會下分教材、刊物、出版三組。教材組備有編輯新課本之任務。新課程的編訂是針對當兒童的實際需要而訂定的。教材編輯主旨除遵照中華民國教育宗旨及其實施方針外，並依據行政院核准抗戰建國時期難兒救濟實施方案，並參照教育部頒小學課程標準，特別針對廣東實際環境的需要，依據本院訓練計劃，注意民族意識的培養，基本知識的傳授，生活技能的訓練，健全身心的鍛鍊等數項。它的編制：第一雖將六年級的小學縮為四年，但仍保持六年小學的程度。第一是提高學生入學年齡，使學生畢業後，易於升學。第二是不放棄暑假，增加教學時間。第四是採用單元制，把全部課程分為四個大單元。第一學年是我們的鄉土，第二學年是我國的現狀與前瞻，第三學年是我國民族的過去，第四學年是我國與世界。

這是民族中心新課程，每學年一個大單元，每一大單元分成四個小單元。每一個學季（一年四個學季）有一個小單元，每一個單元之內有十二個問題，每週學習一個問題，各科內容以問題為中心，同時更實行科目合併，以管、教、養、衛為骨幹，分為政治教育（包含社會公民兩科）文化教育（包含國語、美術、音樂三科）、經濟教育（包含自然、勞作、算術三科）、軍事教育（包含衛生、體育兩科）。總之，為求適應廣東實際環境和兒教院的需要，而根據人生活動的分析，納入建設新中國之管、教、養、衛四大端，有計劃有系統的，以單元編制來完成這個課程。現新課本在各專家努力編著和修正下，大部份已出版，預計本年底可全部完成。

新課本編輯的意義在乎試探，所試探的不僅教材本身價值之高下，更欲試探在兒童教養的目標下究需何種教材與教法，價值的高下自當視其適應目標的程度而定。因此，眼前所編的教材並非永久的，在試教數月或一年後，或須大半修改，甚至於徹底改造。

五 成立教師進修班

推行軍制和編轉新課本，是一種新的嘗試，當然要有許多條件，如設備，師資，以及院的環境，社會認識等等，但最主要的還是師資。於是「行新制要用新人」的口號跟着發出。我們要使導師成爲新制新書下的新人，他切實負起推行的任務，首先要使他們能澈底了解新制新書的理論與實踐，同時更有此種新理想之堅定的信念，與向此新途邁探求之強烈的興趣。其次，須給他們以進修的機會。根據本院師資質素的調查，大約二分之一是師範畢業或肄業，二分之一是普通中學畢業或受其他短期訓練，種種實表示師資在各方面都需要進修，即中學畢業的要進修新的教育科目，使能明瞭兒童身心教養之道。師範畢業而未受訓的要重習軍營的生活，要有處理兒童營生活的方法。在這種情形下，本院教師進修班遂應需要而設立。

教師進修班之訓練，是遵照總裁訓練之目的與訓練實施綱要之訓示，根據中央及本省各項重要訓練章則，實施教學做合一的方法，內注重實際問題之研究與業務之講習，從而闡解新課程之主要內容與新教授方法。進修時間爲一個月。第一期自七月十五日開始，現已舉辦至第三期，受訓學員第一期三十二名，第二期七十五名，第三期六十五名，其中除了小部份爲經核准合格之教師加入受訓外，其餘都是各院抽調來的。

六 寔驗中學部

兒教院學生的數量是一天天的增加，今後小學畢業兒童的數量也必然增加。固然由於政府財力的有限，兒童不能長期在院是事實，但對於優秀的畢業兒童，却加以培養提拔，使之蔚成大器的必要，因此，寔驗中學就應當前的需要而設立，它在中國難童教育中是一所前無先例的學校，它進行的教育自與普通中學有所不同。它與各院同採取四年導師制，計初中二年，高中二年，現有學生一百四十四名，概爲初中二年級，依程度的高低，分爲甲、乙、丙三班，而授以深淺的教育。每班四十八人，設導師四人，負日常生活管教之責。

實中的全盤教育基礎建築於集體生活上。以（一）民族中心，（二）

（三）管訓第一，（四）創造本位，（五）科學首要爲訓練原則。它的總的教育過程爲：（一）以兒童爲行動的主體，在導師之知的領導下，所進行的行與知之不斷聯鎖的過程；（二）以兒童爲行動的主體，同時以兒童自身之知爲領導，所發展之行與知不斷聯鎖的過程。我們主張教訓合一，但切堅決地反對輕易處罰，實中最大的責任是引起兒童對於紀律自覺地需要，自覺地遵守，引起兒童對於學習，工作自動地需要，自動的追求，自動的做。

實中課程亦分政治，經濟，文化，軍事四科，因爲將高初中六年制縮爲四年制，四年中又得教完六年的課程，故各科教材均由各授課導師自行編纂。實中的特點除上述各院所特有數點外，最顯著的：（一）導師與學生基本上是在集體研究與集體共學，不但學生受先生的教育，先生亦受學生的教育，但這裡所謂共學與共研，並不是將教與學的界限完全泯除，依然是導師居於領導地位給學生以教育，同時更使學生接受教育。（二）提高兒童自我教育精神，兒童除跟導師以外，還跟民衆學，跟傢俬學，走向圖書館學，走向社會與自然界去學，這一方面是熱烈參加集體生活，一方面是冷靜地思考一切運用的問題。（三）學校不用職員，導師和學生共同參加學校行政的工作，所有學校教務，庶務，圖書，膳食，工場，農場，衛生，文書等項工作，均由導師領導學生分組流担任。

七 實驗小學部

在普及教育運動中，常發現老百姓中有許多窮苦孩子是有特殊的才能，但因沒有得到培養的機會而枯萎了，這確是普及教育運動中的最大缺點，國家民族的大損失。本院六千餘兒童中，多是窮苦老百姓的兒女，但我相信其中有不少的兒童是有特殊天才的，爲使有特殊才能的兒童能有發展的機會，新編教材能付之實驗起見，便於本年十月成立實驗小學部。它是兒童公育中特殊的一種，是無前例可援的，但我們希望將具有特殊才能的兒童之公育，予以充分的試驗。實小的學生是用智力測驗的方法由各院抽選出來，它選拔學生的標準不僅是學智力高，並且還要

測驗他無特殊才能與興趣。現有學生二百名，同樣採用四年導師制，其編制與各院同，基本不同處在一般訓練以外，加以特殊的訓練。在訓練開始時，便同時注意其一般基礎教育與特殊基礎教育，使兒童一方面獲得一技能及優良的生活習慣與態度，另一方面給予具特殊才能的兒童以特殊營養，盡到培養幼苗的作用，以使其特殊才能得以發展生長，不致枯萎，奠定其獲得專門知識的基礎。所謂特殊訓練是指分組訓練而言，我們分為音樂，粵劇，話劇，圖畫，文學等組，依兒童之特長而加入某組，另請專家負責各組的指導。

八 籌辦礪學團

本院兒童數目既達六千餘，其來源既自不同地區，與不同環境，因之，其中的份子，自很複雜，天才兒童有之；殘廢，白癡，頑皮，低能兒童亦復不少。此等兒童在集體中常常引起不良影響，妨害集體生活的秩序。我們在座談會中經常報告和討論這些問題兒童，結果認為此種兒童必須由有特殊研究的教員和有特殊設備的教育環境，才有教育的可能，亦只有這樣分別教育才不妨害集體的教育。但我們的教養院，是在最困難的條件下成立的，所以問題雖很嚴重，而且第二院已試將此種兒童集中施以特殊教育，惜因人才與經費關係，終未能收得大的效果。

最近因人數激增，問題日益嚴重，擬請中振會省振會撥款予問題兒童以特殊教育，有礪學團的籌辦，目的不外集中在集中問題兒童於一處，施以特殊教員，解決目前部份之困難。

九 幾個困難的問題

戰時兒童教養工作的偉大前途，無論在實踐方面或理論方面，都不能不絕對承認，但我們也不能不承認在工作過程中有許多難以克服的困難。

困難的情形，各院是因人因地而各有不同，但歸納起來不外以下幾個問題，現在把它列舉出來，望大家予以幫忙和指導，把它克服過來。

一、健康教育的進行問題。無論在營養、衛生設備、醫藥設備、勞務、都因物質條件的限制而無法合理進行。這個困難是常常威脅着整個工作的進行。

二、教育人才問題。在艱難困苦條件中，要完滿地執行戰時兒童教養的偉大任務，那不是一件容易的事。就是說，要把這些街頭流浪的，在惡社會中被養成壞習慣的，因惡環境的摧殘，而有種種惡疾的這一切多種多樣的兒童，改變成身心都復健全的，能够負起抗戰建國的任務的新中國的主子，那是非常困難的事。假使負教育責任的導師，沒有殉教者的精神和入地獄的決心，沒有健全的頭腦和性格，沒有充分的教育上的知識和興趣，那他決不能負起這項的工作。可是在現在的條件下，這種人材實在太寶貴太不容易多得了。因此，在幹部決定一切的情形下，教育人才的搜羅就感到非常的困難。

十 結語

廣東兒童教養院，自成立到現在已整整十七個月了。這年餘間，我們全體工作人員與全體兒童在極度困難的情形下，還能一心一德地在奮鬥，到現在，雖然各院的地點並不集中，而規模是日見龐大了，各院兒童的健康與教育，都能有十足的進展，這是說廣東的兒童教養事業已經打定了鞏固的基礎了。當然，在工作上還有許多難以克服的困難和缺點，但這在艱巨的抗戰時期中，許多條件湊成的不可避免的事實，我們只有不屈不撓，埋頭苦幹，也只有像在戰場裏殺敵的兵士一樣去努力，我們的兒童教養工作才能獲得偉大的成績。要之，戰時兒童教養事業的最完滿的成功，也得要在抗戰勝利後才能得到。就是說，只有抗戰的勝利，才有兒童教養事業的最後成功。

一年半來廣東動員工作的檢討

導言

廣東的動員工作，隨着神聖的中華民族革命戰爭，原已開展了三年頭，當抗戰發動之初，本省即有黨政軍聯席會議的組織，以適應戰時的需要，可是不久奉到頒發省市縣動委會組織的命令，為遵照中央一貫的計劃，本省當局乃於民二十七年四月把聯席會議改組為廣東省動員委員會。組織改變了剛半年，一切基礎還未穩固的時候，便遭到敵寇的南侵，十月二十一日廣州淪陷，省動委會奉令遷移於源縣三華辦公，因為原有的工作人員都跟隨了原隸屬的機關星散，工作便無形的停頓了下來。二十八年五月省動委會乃重新改組恢復工作，計時至今，僅一個半年頭。

雖然本省的動員工作已有了一年的歷史，可是止當基礎尚未建築穩固的時候，驟然的停頓了半年的時間！二十七年十月至二十八年四月，那無異快將萌芽的幼苗突遭過度的亢旱一樣。省動委會恢復工作之初，一切都從新做起，半年來的工作雖無特殊的成就，但聊足以自慰的就是動員的組織，已奠立了穩固的根基。

當抗戰踏上了第五個年頭，勝利的前途又接近了一個年頭的時候，我們為着浴血抗戰的將士，為着艱苦奮鬥的同胞，為着千千萬萬被屠殺被侮辱的兄弟姊妹們，而把我們半年來的工作，來一個嚴格的自我檢討，希望從檢討中清算我們過去的錯誤，獲取更正確更合理的方法，加速完成抗戰的任務。這實在是一件最有意義的事情。

我們坦白的自我檢討，同時我們謹以歡迎元旦，歡迎勝利來臨的熱烈心情，來歡迎大家的指導和批評。

二 工作範圍的認識

為使工作便於檢討，對於工作的範圍，應先有明確的認識。

動員工作的範圍怎樣呢？有人以為：動員工作就是精神總動員。無疑的一切動員工作！政治，經濟，和軍事的動員，都發源於精神動員，但是精神動員必須從政治、經濟、和軍事等動員工作的表現中，才能顯示出來。有人以為動員工作就是民衆運動。無疑的一切動員工作都以民衆組織為基本條件，但是民衆的組織，決不能離開政治經濟的動員，尤其是不與軍事動員密切配合；所以動員工作，決不單是民衆運動。又有人以為動員機構是黨政軍機構以外的另一種組織。無疑的，動員機構是有其各級的組織與運用，但是這種組織不過是黨政軍分工合作的機構與運用，它決不是另立系統；也決不是另求工作，雖然動委會是偏重於設計與督導，但是透過動委會委員會議的聯繫與分配後，分別由與會各黨政軍機關及民衆團體去分工合作。

在法令上，既規定動委會是偏重設計與督導的機構，那末，動員委員會與設計委員會有什麼不同呢？就一般來說，設計的人多半不是執行的人，而且設計方案亦不一定就要執行。但是動委會委員會議，根本就是各機關的主管長官所聯合組織的，而動委會內的各股主任；又是為各委員所兼任，各設計委員又是分聘各機關負責任的主管人員和社會上有名望的專家擔任，所以動委會的設計，可以說就是執行人的設計，動委會的決議，不但有充分實行的必要，而且切實執行的可能。至於動委會的督導作用，顯然與一般上級機關的督導不同，一般上級機關的督導是個別的，而動委會的督導却是集體的；個別的督導，是總的指示

李 鈺

；是上對下的指示；集體督導是橫的實施，是集體內的交互檢討與批評。

三 一年半來工作的鳥瞰

半年來本省各縣動員工作的推進，有些縣份是飛躍地猛晉着，有些縣份却遲緩地慢踏着，雖然工作的進度上有如此鉅大的差異，可是就全省整個的觀察，我們却大致的可以劃分為三個階段。第一個階段由二十八年五月起至十二月止，可以說是一面整理，一面推進的階段；第二個階段由二十九年一月起至六月止，可以說是本省動員基礎奠立的階段；第三個階段由二十九年六月起直到現在，可以說是工作銳進的階段。現在且把這三個階段的工作經過情形，作一個簡括的敘述。

第一個階段 本省各縣動委會的組織，雖早在二十七年四月間開始籌組，可是基礎尚未穩固的時候，省動委會便受敵寇南侵的影響，業務驟然停頓了七個多月，因為七個月來缺乏省動委會的領導和督促，各縣動委會的工作，未嘗因而鬆懈，甚至放棄。二十八年五月，省動委會遂令改組，恢復工作，考察當時情形，除少數縣份尚有動委會的招牌懸掛外，其餘大多數縣份，連縣動委會的名稱也感覺得生疏。在這樣的環境底下，原應該把整理放在第一位，但是在敵寇壓境的緊急情形之下，事實不容許我們安詳地來一套整理之後才開始推動，過去的經驗已明白的教訓我們，一定須要爭取時間，一定須要提起戰鬥的精神，那才能應付這次神聖的偉大的中華民族革命戰爭，我們不肯放鬆我們的寶貴時間，所以省動委會恢復工作以後，一面嚴飭各縣動委會從速整理，一面督限迅速開展工作。同時，並訂定了如左的三項至低限度任務通飭迅速完成：

- 一、各縣會至遲須於二十八年六月底以前一律改組成立，並至低限度須任用專任人員一人具報。
- 二、各縣須迅速建立各該縣區鄉鎮保各級動委會。
- 三、各縣會須剋即遵照本會原頒各部門動員方案，發動其各有關機關，訂定實施辦法，認真推行。

為求達到上述三項的任務，我們當時提起了作戰的精神，於最短时间内完成本省文化、民運、經濟、交通和防諜五大部門的動員方案和實施計劃，分送本省各有關機關和通飭各縣動委會切實推行。

時間過了八個月，由二十八年五月至十二月，根據各縣的報告，第一項任務各縣會都能够迅速完成；第二項任務，大多數縣份也都組成了區級和鄉鎮級動委會；第三項任務，除了小部分縣會確能按照計劃的規定，確切推進一點工作以外，其餘大多數縣會，不是空掛招牌，便是敷衍塞責。

八個月來的努力，為什麼僅能收穫到這少許的成果？那我們不能不說到「人」和「財」的問題。原因是那時候各縣動委會的經費，最多的不過二十元，普通的都是五十元，有些動委會簡直是連一文錢也沒有，以這樣貧乏的經濟，那裏能夠應付得來？因為「財」沒有辦法解決，跟着「人」也發生了問題，根據當時各縣會的報告，雖然大都運用專任人員，但實際多是調用縣府的科員或錄事來辦理，以科員錄事的能力，事實上那能够負得起一縣動員的繁重任務呢？所以時間雖花了不小，而成績却不見得有很好的表現。

自然，我們並沒有忽畧這一點，當本會恢復工作的時候，我們早就顧慮了這個問題，早就開始計劃克服這個困難，然而因為客觀的限制，經費的不容易籌措，所以一時就想不出妥當的辦法來。

第二個階段 一件事業的成就，不是憑空便可以掉下來，它必須具備不斷的努力，不斷的奮鬥，纔能博取得到。各縣動委會經費和人才的解決，也是同一的道理，它是經過我們八個月來不斷的努力，不斷的籌劃，雖則經費籌獲不多，事實却花了我們的血力不少。

經過我們八個月來不斷的努力，許久橫壓在心頭的縣會經費問題，終於隨着二十九年可愛的元旦，隨着二十九年永遠不會令人忘懷的粵北大捷的來臨而解決了。由於我們工作的不斷努力，由於粵北會戰時我們會支持過大後方的工作，由於我們的工作已有明顯的表現，省當局為培養我們的力量，加強我們的工作效能，答允了在窮困的省庫中，每月劃出一萬多元來充作各縣動委會的經費，同時又答允了指定在各縣的地方

款項下，劃撥出一部分經費——每月也是一萬多元，來充縣動員工作團的經費，實行期間，定由二十九年三月份起。

「財」的問題解決了，接着的便是人的問題。怎樣才能建立我們的動員幹部呢？這問題原也早在恢復工作之始即已注意到，為建黨我們預定的計劃，二十九年六月本會乃舉辦動員幹部講習班，抽調和招考有志的青年予以個半月的訓練後，分派各縣工作，使在一貫精神之下，完成我們動員的任務。

時間又過了半個年頭——由廿九年一月至六月，我們沒有更好的成果，我們祇能舉出單簡的統計數字，指示出廣東的動員組織已奠立了它底穩固的根基。

動員的歷史，又生長了六個月，根據事實的統計，六個月前本省各縣動員經費每月的總和不過五百多元，可是現在每月經費的總和却增加到二萬多了！——游擊區縣份還未計算在內，換句話說，經費方面，我們已努力到增加了四十倍。至於人的問題，六個月前，總計全省各縣能够任用專任人員的；——兼任職和游擊區縣份不計，不過五十多人，可是現在却增加到一千多人，換句話說，「人」方面我們已經努力到增加了二十倍。六個月以前，我們沒有一個經過訓練的幹部，可是現在已經有一百五十多個經過訓練的幹部分配在各縣工作。

根據上列的數字，雖然我們的成績還離理想尚遠，可是我們可以說廣東的動員基礎已經建立起來了。

第三階段 由廿九年七月——動員幹部講習班學員分發工作以後直到現在，總共六個月期間內，根據各縣的報告，各縣的工作都已有長足的進步，所有過去的不確實不澈底的缺點，都已經迅速的克服了過來，雖然有好些縣份還逗留在建立基礎的階段上，但就全省來觀察，已充分的表現出了銳進的姿態。

過去因為下層基礎正待加緊建立，所以省動委會工作同志大家不免多花了時間着重縱的聯繫，事實上我們從未忽畧橫的聯絡，不過祇是時間的多寡不同。自從動員基礎樹立以後，我們橫的聯絡便更益加強，我們不特與行政方面各機關獲取緊密的聯絡，同時我們更遵照中央的指示

，與黨部方面獲得更密切的聯絡。

基於上述縱橫都獲得密切聯繫的原因，二十九年七月以後，動員工作不論在何部門，都顯示出進步的成績。

以上所述，大致就是我們年半來工作的一個輪廓。

四 一年半來重要工作概況

上面已經說過，動員業務是融化在政治、經濟、軍事和其他一切有關的工作部門裡面，它決不是黨政軍工作以外的另一種工作，因此動員工作的成績，除了組織和勸募尚能用具體的數字表示外，我們必須運用抽象的理解力，透過黨政軍各方面工作的進程上才能體驗出來。誠然，上次粵北會戰的大勝利可以說早動員工作進步的反映，可是，這僅是動員工作的一部分——民運工作的進步，還未能代表整個動員的成績。惟其是這樣，我們年半來的工作，事實擺在目前，不容許我們運用科學的方法，全般提供確定的數字，我們惟有把最重要的幾項工作，簡括的提出來，以作大家理解的根據

一、省動委會改組 省動委會廿八年五月恢復工作時的組織，原設秘書處和文化、民運、經濟、交通、防護五個設計委員會，秘書處設一二兩組，分負經理和行政的任務，五個設計委員會則分負本省五大部門工作的設計，機構相當龐大。二十九年三月間奉到 國防最高委員會電頒修正各省市縣動委會組織大綱後，遂即一再和有關機關磋商，五月十五日，省動委會乃遵照修正組織大綱的規定并參酌本省實際的需要，把機構重新改組，於委員之下分設書記長辦公室，和組訓、徵調、救濟、宣傳、總務五股，書記長之外，每股設主任一人，又辦公室和每股設總幹事一人，幹事和助理幹事各若干人，至前各設計委員會的工作，則由各股接收繼續辦理。

二、動員方案和計劃的訂定 省動委會為使業務作系統化，科學化的推進，早經訂定本省文化、民運、經濟、交通和防護五大部門的動員方案和實施計劃。分送各有關機關參照辦理，和通飭各縣遵照推行。二十九年五月省動委會改組後，業務上已遵照中央的規定劃分為組訓、

徵調、救濟、宣傳、和總務五大部門，原有的動員方案和實施計劃，本與機構的組織微有不同，但因原定計劃正在進行當中，故省動委會機構雖已改變，工作推進仍一本過去所定的方案和實施辦法，按步施行。

三、建立基層機構 本省動員機構，過去是以省為上級，縣為下屬，縣以下不再具有動員的組織，因為這原故，工作祇由省動委會發動，一到縣動委會便擱置了下來。省動委會恢復工作以來，深知這樣的組織，事實上不能發揮動員的力量，為適應當時的要求，於是改訂本省動員的組織；縱的方面，省設省動委會，縣設縣動委會，縣以下則設區鄉鎮保各級動委會，藉運用政治由上而下的層級領導去推進工作，使動員工作由下而上完成起來；橫的方面則把各項民衆組織和合作社納入縣鄉團級動委會，使民衆透過組織的作用來建立政治的基礎，透過合作的作用來建立經濟的基礎。為實現上說的計劃，同時并注意建立省縣區三級動員工作團的組織，謀以省動員工作團推動縣動員工作團，由縣動員工作團，推動區動員工作團，由區動員工作團推動各鄉工作團，運用這個連環的推進來打破一向的「公文政治」。這雖是一個理想的計劃，但是經過一年半以來不斷的努力，我們的理想已漸見實現了。據據各縣的報告，關於縱的組織，縣區兩級動委會的建立，各縣都已完成了這一個任務，鄉鎮級動委會亦已完成十分之四，至保級動委會和橫的縣鄉兩級民衆組織與合作的組織，則尚未能做到。至關於一切工作推動的核心——動員工作團，省方已由省動委會工作同志策劃完成了省政工總隊下的組織，一千多個活躍的青年，早於一年以前在省政工總隊指揮之下，有計劃有系統的分配到全省每一角落；縣方動員工作團，亦從零數突產了七十二個，人數也由零數突產到五百多人，這七十二個工作團，這五百多的工作者，都不是義務職的臨時組合，他們都是有給職的經常工作同志，試看三千多個活躍的政工隊員，五百多個沉着的工作團員，難道我們的理想永不曾兌現嗎？

四、充實縣會經費 關於這項工作，省動委會費了幾許的努力，才完成了這做任務，經費雖然不多，可是一等縣月支經常費也有二百元，工作團經費也是二百元，二等縣一百七十五元，工作團一百八十元，三

等縣一百四十元，工作團一百五十元，四等縣和管理局一百二十五元，工作團一百元。關於經常費方面全部由省庫撥支，工作團經費則由地方款項下撥支。此外，游擊區縣份因為早已有了工作隊的預算，所以沒有計算。

五、動員幹部的訓練 幹部決定一切，那是不可否認的真理，省動委會為建立幹部加速工作的推進，特於六月一日調集和考取優秀有為的青年一百五十三人，予以一個半月的訓練。我們的訓練計劃分為三部分：一是思想的訓練，一是業務的訓練，一是工作生活的訓練。思想訓練的目的，在使每個受訓的學員都能瞭解 總理 總裁一貫的革命言行，和中央的抗建國策，而成為實行三民主義的忠實信徒；業務訓練的目的，在使每一個受訓學員瞭解本省施政方針和各項動員工作應具備的智識與技術，務能成爲一個健全的幹部；工作生活訓練的目的，在使每一個受訓學員在實際工作生活中，如何去養成刻苦耐勞，自動自覺自治的警覺，及瞭解行動迅速，確定，嚴肅，秘密的必要。為實現上述三項計劃，除聘請本省最高長官及學者專家輪流担任精神講話及實際指導外，并將全部課程分為動員業務、政治、黨義、軍事、精神講話和業務演習五大類；此外，為加強各學員的作業經驗和研究，更於每週經常舉行小組會議和工作討論各兩次，專題研究和設計演習各一次；同時為提起各學員的戰鬥精神起見，尤注意於嚴格的軍事訓練和軍事管理，務期於必要時每個會受訓練的學員都能領導民衆參加作戰。經過一個半月的訓練，已於七月十五日宣告結業，就試驗成績而論，多在乙等以上，這一百五十三個作戰單位，現已適當地分配在每一縣份。

六、省政工總隊的組織 省政工總隊的組織，雖然另有系統，可是我們不能忽畧艱苦的締造者——省動委會的工作同志。當粵北大會戰的時候，省動委會會肩负起安定大後方的責任，為適應當時緊急的環境，為使工作獲得敏捷安營的開展，省動委會工作同志以「一人做兩人事」的精神，担負起創造省政工總隊的使命。一年以來，省政工總隊已由呱呱落地而長成爲有力的戰士，由於多負担施賑工作的有利條件，由於自身工作的努力，省政工總隊的成績——尤其是在粵北一帶，已博得了民

衆的信仰。一千多名經過挑選的青年政工隊員，現已分配在本省每一重要的鄉村，本省的動員工作，已由這千多個細胞掀起了巨大的影響。

七、健全軍民合作站 本省軍民合作總站原由省政府主持，省動委會輔助，工作推遲不久，深感軍民合作，關係動員前途至爲鉅大，當經各主辦機關提擬第八戰區廣東省黨政軍聯席會議議決，改隸省動委會，二十九年六月，省動委會撥令接收，改派書記長兼總站長，經數月來的整理，現已迅速的展佈在東西北江和南路四線，據報連令組設鄉鎮站的，共計已有二百一十二個。爲使工作加緊開展，迅速完成抗建任務，已經考取高中以上有志青年二百人，施以兩星期的訓練後，分派爲各鄉鎮站副站長。現在已開始訓練，預算隨着三十年元旦的來臨，而展開更偉大的工作。

八、宣傳工作 除各紀念日發動省會各機關舉行和通飭各縣會發動舉行外，省動委會經常於每星期一假大光報出版「動員週刊」，每星期五假中山日報出版「動員週報」。此外，爲發動藝術宣傳，并于廿九年四月間，成立動員劇團，統計八個月來演出三十二次，觀衆達四萬餘人。自該劇團成立以來，曲江的劇運已隨着動員劇團的長成而蓬勃起來。

九、直屬專業 省動委會爲使設計確切配合事實的需求，特組設民衆服務實驗處和流動醫療隊，希望從實驗當中獲取實際的經驗；爲求動員附近民衆，并組設東河小學校，希望透過教育的關係，來組訓他們，工作推進尙好，頗博得當地民衆的好感。

此外協助健全保甲組織，協助健全鄉鎮組織，協助建立肅奸網，協助推行新縣制，協助實施空舍清野，協助實施經濟反封鎖……工作雖然很多，可是成績上不容易獲得精確的統計數字，重複的說一句，那惟有留待大家細心的透過本省黨政軍各部門工作的進度上去理解。

五 自我檢討

綜合一年半以來的經驗與教訓，的確是太深刻而又太可貴了。一方面從整個過程看來，本省的動員工作是朝着發展的道路上邁進，這使我們感到興奮和快樂，但同時也還存在着不少而且相當嚴重的缺點，這又

使我們感到無限的慚愧；誠然，自滿自餒同樣是絕對要不得的。我們只有把握住一年半以來苦幹的成果，更加奮勉地去發揚光大。但另一方面，我們也無需隱過飾非，我們應該大膽地虛心地檢舉過去的錯誤，作爲今後工作的指針，而準備迎接將來更偉大更艱巨的任務。

這裡，將優點和缺點作一坦白的自我檢討。

在第一階段的八個月中間，華南的整個局勢是經過一番空前的變動，在變動後安定的不久，我們却能在「爭取時間」及「提高戰鬥精神」的中心口號之下，迅速恢復工作，并且立即注意到須從基層組織的健全上着手，然後逐步的按照計劃開展工作，這說明當時在主觀的能動性方面是相當地具備了。然而，各縣動委會却由于經費和幹部的限制，未能迅速按照這個指示去完成當前的任務，間有些縣份却將這一重要命令，視同具文，那是嚴重錯誤；同時，各縣動委會原應該成爲作戰的單位，無論在任何動盪的環境當中，都要有機斷專行的機能，那才能担負得起抗戰建國的重任，然而這一點却沒有做到，戰爭便是一個很好的測驗。自然，省會與縣會之間的聯繫不緊密，不能堅強地領導和督促，也是重要的原因。

第二階段開始以後，一切動員工作的基礎已經確立，省會與各縣會間的聯繫漸臻緊密，工作效率提高了，工作的計劃性做到了，這表現着一切動員工作，在省動委會號召之下，各縣均能很快的執行，這優點是很值得指出的。至各工作同志均能在物質條件萬分缺乏的環境中，堅密奮鬥；各種工作都有計劃的普遍深入到窮鄉僻壤，以及幹部的訓練，是那麼有準備有計劃，也是很好的地方。二十九年開端，省動委會支持了偌大的戰鬥，動員了偉大的人力物力，來配合軍事上的需要，來安定了華南的戰畧支點曲江，這次勝利振奮了民心，建立起民衆信仰，對今後工作的推行，影響頗大。可是也還有不少的缺點存在着，如：工作未能全面推行，部分偏僻的縣份受抗戰的影響極少，仍停留在自然發展的階段，一切工作，祇能做到宣傳組訓而不能進一步的運用。此外，工作者與群衆自覺性自覺性仍然很不够，戰地縣份工作者仍有臨事張皇，逃避困難的現象，這都是急待糾正的。

一年來的廣東黨務

袁晴暉

本報領道全民族從事抗戰建國的偉業，歲

月更易，又踏進第四個年頭了。在艱難奮鬥的過程中，事實告訴我們，國家民族過去的萎靡，從抗戰的號角聲中而醒覺；過去的散漫，從抗戰的鍛鍊中而凝固；一片蓬勃新生的力量，已因抗戰的孕育而長成。軍事方面，在蔣委員長領導下，業已奠定了最後勝利的不基；政治方面，也在中央政身整飭下，日趨於光明平坦的軌道。本黨既負建國治國的大任，當此國家民族存亡絕續關頭，其艱難程度，自更千百倍於往昔，但在蔣總裁領導之下，本黨黨務，為配合抗戰之需要，尤有急遽之進展。

本省為本黨革命策源地，黨務之發展，關係本黨至深且鉅。概自蔣騎南犯，廣州轉進，為謀適應環境，兩年以來，本省黨務固無一不以配合軍事政治以推行其進展是務，如動員廣大民衆，協助軍事運輸；組織民衆，武裝參戰；發動救護慰勞，激勸將士作戰精神；宣傳主義，激發愛國情緒；吸收優秀青年志士入黨，以統一抗戰意志。凡此種種，皆為本黨戰時所應致力之工作，必如是，黨務軍事始能同時推

進；必如是，軍隊民衆始能打成一片；亦必如是，抗建大業始可加速完成。本黨黨務工作同志，以此兢兢自勵，相期毋黍稷重。今年粵北大捷及良口挫敵是為本省黨政軍所努力之結果，追維艱難，差堪慰勉于萬一。惟念敵愾雖挫，野心猶熾，丁茲抗戰達到最後階段，更應加強黨之工作，發揮黨之力量，以完成抗戰建國之神聖使命。茲謹就一年來本省黨務實況分為三大部門縷陳如后，藉以檢討過去，策勵將來，並就正於我海內外賢達及本黨先進之同志。

甲 組織方面工作

(一) 優秀黨員之徵收 本年度組織工作實施計劃，規定徵求黨員之縣市共一百零三個，除戰地三十九個縣市外，尚有六十四個單位，共應徵求黨員總額為八六四八三人，雖因戰事影響成受敵偽控制及交通情勢之阻礙，與基層組織及活動未臻恢復健全等關係，徵求黨員不無困難，但大多數縣市黨部尚能竭力設法克服困難，而徵求得五萬名新黨員。

(二) 黨員訓練之實施 (子) 關於訓練

第三階段，動員工作才真正的踏上發展的道路，確能把握着過去的工作經驗，發揚其積極的部分而從中糾正缺點，各工作幹部都能真正養成刻苦耐勞，簡樸活潑的精神，而在黨業中起着核心作用。工作方式技術的新發現，專任人員的普遍任用，都是很重要的優點。至於缺點方面：第一就是缺乏督導和獎懲，因為缺乏督導，上下的聯絡便相當的鬆懈；因為缺乏獎懲，政令的推行便發生了相當的障礙。第二就是橫的聯絡還不夠，因為橫的聯絡還不夠，結果工作上不免有時候陷入了各自為政的錯誤；從工作的重複矛盾，從工作上的不能切實配合整個軍事政治和經濟各方面的需要而進行，即是有力的明証。第三就是缺乏創造性，動員工作是一件嶄新的事業，它是大時代的產物，為着適應這偉大的洪流，我們的工作者除了需要具備刻苦耐勞的起碼條件外，還需要具備創造性；我們這裏的工作不是「守成」，乃是「創造」；「守成」的作風在我們的工作上絲毫不會發生影響，可是我們過去的工作，依然還逃不出「守成」的作法。

以上的優點和缺點，都是值得鄭重指出而需要我們發揚和糾正的。

艱苦而又偉大的戰鬥已踏上了第五個年頭，最後的勝利已逐漸接近了我們，我們謹以歡迎元且歡迎勝利來臨的熱烈心情，來歡迎大家的指導和批評！

黨員從事促進地方自治建設者：黨員從事促進地方自治建設工作，為訓練工作之要端，迭經於農閒工閒或寒暑假內策勵黨員，發起並參加勞動服務，從事修築路堤浚渠或協助多耕等工作，並組成服務隊，從事指導民衆實行新生活，協助老弱婦孺指導民衆防空避難，協助救護救濟等工作。其次，社會服務處及民衆學校之普設，亦為黨員當所應致力之事，現全省已成立區社會服務處共四十六所，民衆學校共二十三間。又為使黨員澈底明瞭新縣制之內容及實施，而便協力推行起見，經編訂「我們對新縣制應有的認識」，「黨員對於地方自治及競選鄉鎮保甲長應有的認識和準備」，及令發「廣東省各縣市黨部發動黨員參加兵役自治工作暫行辦法」，現據三十二個縣市黨部呈報，所屬黨員參加各項地方自治工作者計共四四八三人。至發展鄉鎮會組織，亦推進地方自治建設工作之一要項，亦經督促辦理，以求實效。

(丑)關於提高黨員對黨之意識者：欲提高黨員對黨的意識，而加強黨員與黨員間暨黨員與組織間之聯系，俾便實施訓練，發展工作，故創設各黨員招待所，實屬急需之舉，現除省黨部積極在曲江籌設外。各縣市成立者計有陽江、潮陽、三水、平遠、台山、增城、始興、英德、蕉嶺、五華、高要等十一縣，正在籌備中者尚有潮安、新興、信宜等縣招待所，將來普遍設立，影響當非淺鮮。

(寅)關於督導黨員參加健全體格訓練者：經飭各級黨部注意實施體格訓練，並督促會同當地有關機關及團體定

期舉行體育運動，及體育競賽會等，均應逐步舉辦，對各黨員體格定有莫大裨益。

(卯)關於督飭公務機關及學校黨員參加黨的工作者：欲督促全體黨員竭盡黨員義務參加黨的工作，先從公務人員及學校教職員入手實施樹立楷模，然後逐漸普及全體，當不失為方法之一，故此訂定「推進本省各級公務機關及學校黨務工作辦法」，務期各級公務員與教職員中之黨員踴躍參加區黨部及區分部黨員大會及小組會議，執行黨部議決案，並須命同各該級政府長官帶加考核，實行賞罰。

(辰)關於推進區分部及小組之活動者：除經常督促區黨部黨員大會及小組會議之按期舉行外，復編發區分部工作人員手冊及小組會議備覽二書，並按月編訂小組討論大綱及參攷意見，分發小組會議討論。至黨員閱讀書刊，除按照中央規定各組黨員必讀書籍酌量指導閱讀外，並編發各種書刊，如「革命的人生觀」、「抗戰建國綱領」、「工作競賽芻議」、「抗戰方畧」、「兵役問題」、「參攷材料輯要」、「抗戰黨鋒之剖析」。

(三)黨部組織之發展 (子)學校組織：本省國立大學及專科以上學校黨務，已奉令劃歸中央辦理，僅省立文理學院一校，經成立直屬區黨部。梅縣南華學院，亦經令行專梅督導區就近調查指導籌設。至中等學校成立有區黨部者區分部者計有五華、順寧、廣寧、恩平、羅定、雲浮、仁化、高要、普寧、化縣、吳川、潮陽等十二縣內共有十四間學校。正在加

緊籌設中者亦不少。

(丑)訓練團所黨部：廣東省地方行政幹部訓練團設立後，即進行設立直屬區黨部，共轄二十一個區分部。南路分團區黨部亦在籌設中。

(寅)籌設工廠黨部：飭據封川德慶南雄等縣黨部及直屬南山區黨部呈報，在各該轄內共有工廠十五間，員工數額共有由十人至百數十人，均經成立黨部。

(卯)積極辦理警察及小學教師入黨。統計直屬單位為一百一十一個，全省區黨部為三百八十九個。區分部為三〇三一一個，小組為五四二六個。

乙 宣傳方面工作

(一)宣傳機構之建立 為普及宣傳起見，經於去年督促各縣市成立宣傳委員會，計已組織成立者有二十三個縣市，其尚未成立者計有七十二個縣市，本年內更積極督促其成立，現除化縣清遠陽山寶安高要順德六縣外，其他各縣經已全數設立。而各縣市宣傳委員會工作之進行，可分為幾項：

(子)劃分各縣市宣傳區，將各縣市劃分為學校宣傳區、社教宣傳區、普通宣傳區，指定當地學校機關切實負責宣傳。

(丑)設立區分宣傳隊，為策勵各宣傳區之學校校長教職員學生，社教機關人員，區鄉鎮長聯保主任及各界熱心人士負責宣傳任務起見，特于每一宣傳區設立宣傳隊一隊，其隊長及副隊長由校長教職員社教機關主管人員區鄉鎮長聯保主任或其他各界熱心人士担任之，宣傳中心工作除一般抗戰建國之宣傳及三民主義之宣傳外，應特別注意兵役宣傳，生產建設

宣傳、精神總動員宣傳、勞動服務宣傳、及進行新縣制之宣傳。(寅)擴大宣傳動員，于各當地的黨政教育自治各方面人員，儘量發動起來，參加宣傳工作，頗有成效。

(二)書刊發行與推廣 爲推廣本黨書刊發揚三民主義文化計，爰有文化服務社各縣分支社之組織，經一年來之督導協助，成立有曲江、始興、南雄、清遠、連縣、普寧、澄海、惠來、潮陽、潮安、陸豐、興寧、五華、河源、和平、連平、紫金、龍門、羅定、雲浮、封川、高要、四會、台山、恩平、茂名等三十五縣，這於救濟精神糧食之恐慌及喚起民衆抗戰建國之熱烈情緒，具有莫大的裨益。

(三)黨義書刊之編印 本年未編印的書刊計有「粵北前線武裝同志書一」，「春耕運動宣傳綱要」，「總理行誼」，「汪逆賣國的暴露」，「民族革命的五月」，「怎樣集體講話」，「戰時宣傳技術」，「怎樣對付敵偽反宣傳」，「怎樣做對汪偽的宣傳工作」，「節食運動宣傳大綱及實施辦法」，「三民主義淺說」，「建國大綱淺說」，「民權初步淺說」，「總理遺教淺說」，「李主任委員黨務言論集」，「憲政論文選集」，及經常出版「大衆生活」及「廣東黨務」等等，餘外編編著完竣尚未付印者計有「三民主義的認識」，「知難行易淺說」，「總裁抗戰言論提要」，及三民主義叢書五部。

(四)圖書什誌之審查 爲求民衆思想統一意志集中起見，除編印宣傳本黨主義書刊外

更於消極方面注意審查圖書什誌工作，藉以肅清一切含有毒素宣傳作用的書刊。去年即通飭各縣成立圖書什誌審查委員會，計成立者有興寧羅定饒平等數縣；本年內更有紫金、龍川、大埔、四會、連縣、惠來、陽江、始興、海豐、惠陽、南雄、開平、龍門、鬱南、信宜、合浦、封川、茂名、雲浮、和平、高要、陸豐、恩平、陽春、梅縣、惠來、揭陽、防城、河源、電白、台山等三十一縣。

(五)新聞宣傳之加強 本省黨報由省黨部直接管理的共有九個，四邑、惠州、韶東、雷州、中山、高州、兩陽、台山、瓊崖等九個國、日報；由各縣黨部管理的共有陸豐、揭陽、清遠、平遠、春嶺、潮安、南雄、開平、鶴山、連縣、饒平、吳川、紫金、花縣、普寧、和平、陽山、惠來、海豐、恩平、龍川、五華、河源、大埔、陽春、龍門、廉江、雲浮、四會、信宜、高明、化縣、贛白、海康、鬱南、陽江、海濤等三十七個；經常撰發社論及專論以充實其內容，並按月審查核評定優劣而定懸獎。隨着敵寇政治攻勢的吃緊，更積極的推行戰地新聞發行，所有直屬黨報每月由省黨部補助專刊加印數量，輸入各戰區去，以發揮報紙游擊的效能，同時又復創刊游擊區「比利時自由報」式的報紙，計有鶴山、中山、新會、南海、番禺、東莞、三水、赤溪、花縣、從化、增城、寶安、博羅、潮安、潮陽、澄海、饒平、揭陽、合浦、靈山等縣，都是小型的油印報每日出版一次或三日一次，消息的來源係利

用收音機或輕便收報機，以收取中央宣傳部新聞事業處及中央計播拍之新聞，報紙之散發則與軍隊之運輸及游擊部隊取得密切聯繫，借其力量分散到各地去。它們的任務：第一強化輿論陷區接壤地帶的民衆抗敵意識；第二抓住每一機會來揭破敵人的奴化教育，政治陰謀，與懷柔政策，分化並動搖敵人卵翼下的偽政權，以爲外攻內應的張本；第三供給部隊樹鬮，使他有隨時向民衆宣傳的資料；第四用特殊方式的宣傳，爭取敵軍中的反戰份子。

(六)藝術宣傳之推進 如出版「廣東木刻」及按月出壁報，協助各戲劇團體公演，均可補文字宣傳之不足，對於一般不識字之民衆所受效果最大。此外爲發動及聯絡曲江文化界，研究各種有利抗戰建國之問題及擴大文化宣傳運動起見，經多次舉行全省各縣市文化界座談會，每次集會均有閎峻議論，剖析縱橫，爲匡時濟世之至言。

丙 社會方面工作

本年度社會工作以農民運動爲中心工作，並實施人民團體集會訓練，組織戰時工作隊，指導黨團之組織與活動，推進社會服務，國民精神總動員，兵役運動，生產建設運動，地方自治，及收核人民團體，分別輕重緩急，懸其鵠的，切實推行，茲將辦理情形，畧爲概述：

(一)農會之組織及其工作 爲推進農出

運動工作，規定各縣市鄉鎮農會限於六月以前完成全縣鄉鎮總數三分之一，原有之鄉農會亦一律調整完成，七月至九月完成全縣鄉鎮總數三分之二，十月至十二月底各鄉鎮農會一律組織完成。縣市農會於十月底以前組織完成，省農會於十二月底以前組織完成。五月間更選定陽江等已成立鄉農會三個月以上之十八縣份，提前於七月底以前完成縣農會組織，務使本省各級農會於本年內竟其全功。現已組織完成者，縣農會有興寧、大埔、陽江、潮陽、連平、始興、龍門、曲江、陸豐、揭陽等十個，原有鄉農會經調整完成者四二五個，本年六月底以前成立者二二二個，總計全省共有農會六百六十八個。同時為求農民組訓工作與各方設施互相配合起見，特分別聘請有關機關及社會熱心農運人士組設省縣(市)農運設計委員會，以策推行。至各農會主要工作可分為：(子)設立農民俱樂部；(丑)發動會員墾荒公殖，以收益撥充農會經費；(寅)同當地學校，設立失學農民補習班；(卯)辦理改良水利工作，提倡鑿井開塘；(辰)協助政府推行農貸合作社作改良；及春耕冬耕等工作；(巳)協助兵役進行，並發動農民武裝自衛；(午)利用各種集會，訓練會員對民權初步及四權之行使；(未)改良農民生活及風俗習慣。健全原有(二)工人團體之組織與整理。健全原有工人團體及儘先發動組織車要輸出業暨工商業之職工團體，為二十九年度工人運動工作之主要部門。並經通飭全省各縣市黨部對已組織者加強其領導，健全其機構，其未成立者加緊指導其組織。同時限令未設縣總工會或工會聯合會之縣份，一律應於八月底以前指導成立。現

全省共有商人團體一百六十二單位，內除機器總會及酒樓茶室總會為全省性者外，縣總工會有揭陽等五個縣，工會聯合會有潮陽等三個，職業工會計有連陽等一五二個。

(三)商人團體之組織與整理。整理及健全原有商人團體，為本年度商人運動之主要工作，並限令於本年十二月底以前一律改組完成，至新組織之發動，則着重於重要輸出業暨工商業方面。

(四)漁鹽民之組織與救濟。縣漁民之組織成立者有海洲、赤溪、吳川、合浦、海豐、陽江、惠來、陸豐，及電白等九縣，至東海區潮陽等八縣漁鹽民已有組織者，已有海豐惠來兩縣，其他亦在積極進行中。又漁鹽民衆因戰事影響生活困難者，經隨時請省政府及振濟會分別予以救濟。

(五)縣市社會工作幹部之訓練。經調派北區十三縣縣黨部農運幹事，社會服務處，縣或鄉農會，縣(鎮)商會或同業公會，縣總工會暨機器工會等負責人員共六十人，入社會工作人員訓練班受訓，以資訓練幹部，推行工作。

(六)青年團體之集中領導及統一工作之推進。本省各地青年團體組織尚欠健全，如不統一領導，無以集中力量，故於本年內極力勸導各青年團體，使集中於本黨旗幟之下，共同努力於抗建工作，以響應三民主義青年團之號召，並將各地純正青年盡量納入三民主義青年團；一面調整各學校學生會組織，一面恢復省訓育主任公民教員資格審查委員會，嚴勵實施訓育人員資格檢查，以充實學生之精神訓練。

(七)文化團體之切實督導。本省除積極督導以上各社團外，鑒於文化團體組織之重要，故對民運小組更積極推行，并積極加強人民

團體之訓練工作，訓練之步驟現已開始或正在籌備中，而個別訓練亦特別着重辦理，藉以提高人民之質素。又社會服務工作亦着着進行，在韶關方面已有相當基礎，其經常業務；(甲)職業介紹所登記及介紹工作；(乙)人事諮詢處；(丙)贈診；(丁)設民衆教育班；(戊)設書報閱覽處均博得社會人士之好評。其次各縣黨部協助兵役宣傳及歡送新兵等工作，無不踴躍從事，卓有成效。其他關於舉辦春禮券軍運動，各項衛生運動，獻金運動，徵募寒衣以及慰勞前方將士，歡迎南僑慰勞團，提倡國民體育，辦理國民月會，具見積極進行辦理，尤以征募慰勞收效頗著。

綜上所述，一年來廣東黨務，在組織工作方面，對機構之調整與增強黨員之吸收與訓練；在宣傳工作方面，三民主義之闡揚，紛歧龐雜思想之糾正，新聞事業之發展；在社會工作方面，對基層社會組織之建立，使在本黨領導下集中力量，發揮工作效能；凡此種種，固不能不認為有相當之進展與實在之成效。然而抗建大業一日未得完成，黨務工作一日不能稍懈。本黨已由中華民族成爲不可分離之一體。唯本黨之生存，然後國家民族之靈魂始有所寄託，唯本黨革命成功，國家民族之獨立自由始所有憑藉，亦唯三民主義的實現，然後抗戰建國之大業的能達到完成之目的。抑尤有進者，際茲抗戰愈迫近勝利之時，吾人所遭遇之艱難困苦亦必加重，在此本黨同志固應勉勉從事，責無旁貸，以求實現三民主義的新中國，尤盼全國同胞，本風雨同舟之誼，竭誠擁護本黨，加入本黨，共爲本黨主義而奮鬥，則抗戰建國之大功，定可早日以達成。

廣東青年運動的新階段

李國俊

青年運動已經進入青年服務的新階段，——一個活躍的全面的階段，所以說青年運動毋寧說是青年服務來得確切而明顯，一年來的廣東青年運動，在三民主義青年團領導之下，由龐雜趨於統一，由分散歸於集中，也正是朝着一個努力的方向——勞動與服務的大道前進。

爲了國家民族的獨立解放，多少青年，到處在服務，並且隨時隨地決心準備着爲國家民族流血——將身心當作獻祭品，從總理誕辰紀念日、總理逝世紀念日及其他紀念日，由都市到鄉村，我們都可以看見植樹運動，春耕運動，清潔運動，徵募寒衣運動，節約儲蓄運動，青年從軍運動，春禮勞軍，春聯義賣運動等等，作集體的勞動，一切是配合動員工作，協助政府，改革社會，推行政令，俱有優良之收穫。

我們還看見許多青年服務社，青年招待所，青年出版社，青年文化供應社，青年農場，食堂，宿舍等，直接輔導青年生活，協助青年解決切身問題，間接增加生產，促進文化建設的有關青年福利及一般社會服務之新事業，在各地蓬勃活躍，像春筍之生長，急速有力的開展。這是什麼？這是青年體會「國父「人生以服務爲目的」之遺訓，這是忠實的三民主義信徒的精神和行動的表現。

同時佔着民族活力二分之一的女青年，參加抗戰建國的工作也特別多，她們將往日婦女運動的口號行動化了，在工作上與男子已爭得了真平等，在無論那一個工作部門中，都佔得了她們的工作領域，尤其對於慰勞抗戰將士，搶救難童，及保育兒童工作，更是切實而有效，爲對民族最大之服務與貢獻。其他從事於生產，教育，技術等等工作的，事實上也表現了甚大成績。

此外，即非智識份子的多數農工青年，看着河山淪陷，受不了恥辱，憑着濃厚的民族意識，與高度的愛國熱情，而放下田園，拋了妻子，

自動地直接地參加抗戰的行列，長征萬里。這種願爲民族犧牲而請纓殺敵，實踐武裝爲國服務者，是紀不勝紀。

總之無論在軍事，政治，經濟，教育，文化任何一方面，都已注入了青年的新血液。革命策源地的兒女，確能自覺前進，沒有辜負歷史賦予的使命。可是我們不能自滿，我們要從檢討中求不斷的改進，集體地背起「新的十字架」，爲祖國獨立爲人類和平浴血前進！「堅忍」，「專一」，澈底的服務。

廣義的服務，不專爲個人私利而勞動，而從事社會性很濃的職業；狹義的服務，乃是爲了集體的生存盡義務地去勞動，甚至因戰鬥行動而流血犧牲。目前還有許多意志薄弱，經不起艱苦的磨鍊的青年，竟對服務發生動搖，不安於工作，擅離崗位，半路出家去改行從商，競相逐利，甚而喪心病狂的反爲敵僞利用，這是抗戰期中青年的病態與危機！此時，問題是怎樣把這病態與危機加以有效的診治和挽救。

時代的巨流，決不容許青年有此不合抗戰要求的現象之存在。現在不但客觀環境要求真正的服務更深入，即在青年主觀上，也要求理論與技術作進一步的深造。抗戰建國綱領第三十一條，已明白規定，「訓練青年，俾能服務於戰區與農村」。因此，造成社會服務風氣，加強抗建力量，固是目前最迫切的課程之一；但爲鼓舞精神，提高服務效能，則必須大量使青年學習生產技能，給予集中的或個別的訓練機會。

過去本省青年之於戰時服務，嚴格說來，也祇限於一部份青年，未能廣泛推行，爲爭取全部青年總動員，不論是青年技士、技正、技術員或工程師青年的自由職業者，律師，會計師，醫師和教師；青年的店員，會計員，學徒；青年的機關職員，書記，錄事；都需要認識時代，受三民主義的洗禮而堅定信仰。青年領導者，必須把他們從農場，工場，

辦公室，事務所，商店和學校裡引導出來，到處成立青年服務小組，從事戰時業餘服務。

團長在告青年書中說：「本團當以力行勗勉青年，務使人人人在組織訓練之中，養成排萬難以實現三民主義之勇氣，躬行實踐，貫始終，無論他日環境如何艱危，決不須與喪失其所守，更使此篤行三民主義之青年，組成國家之新細胞，担任新中國之先鋒，并為國家社會一般民衆之模範。」又說：「青年必須體會 總理；「人生以服務為目的」之遺訓，藉社會服務之機會，可以深入民間，習知實際之艱苦，更因接近民衆而以工作成績取得一般同胞之信任。」這已經指示給我們工作正當的途徑。

前中央團部書記長陳辭脩先生於「領導青年的正路」一文上說：「今後我們應使青年學生在校能尊師敬友，刻苦勵學，求真實的學問，以身作則，埋頭苦讀，轉變學生運動為青年自我訓練，以讀書為救國的前途，以改革學校之浮學風氣為己任。而社會上的一般在業青年，必須領導他們加緊生產服務，提高工作效率，整飭服務紀律，與增進勞動創造的紀錄，而且分別研究農工商各部門的建設事項，樹立建國的規模，唯有這樣的領導，才能對於國家社會發生直接的利益，而使青年走上抗戰建國的大道。」

目前抗戰建國的偉大工作，擺在每個青年的面前，必須歸納青年在統一的思想行動中，使在前方的要流血，擋住敵人的前進，進而驅逐敵人出境；在後方的要流汗，努力生產，努力勞動服務，努力文化建設。青年團專支團籌備處成立一年以來，一方面迅速地開展了團務，一方面本此方針，力行不渝，并確定原則以本團團員為核心，不避艱險，不辭勞怨，無條件的為一般青年服務，再領導民衆為社會服務。這是一年來廣東青年運動的新階段。這是時代給予我們的決定的工作路線，也是每個革命青年的神聖任務。過去我們青年的工作是積極的，創造的；今後我們青年的精神，尤應是戰鬥的，勞動的，服務的。珍重吧，努力吧，革命策源地的廣東青年們！

我們無論做什麼事業，眼光固然看得遠，

規模也要大。但是開始來做，一定先要從眼前最基本最中心很簡單很容易的小地方，腳踏實地來做；然後按步就班，由小而大，由易而難，由近而遠，由簡而繁。現在我們政治上一般的毛病，就是政令紛繁，工作範圍廣泛，以至緩急輕重失其權衡，本末先後亂其次序。專在高深遠大處來空想，不從平易近小處來實做，結果我們的工作雖包羅萬象，百廢俱舉，而實際手忙腳亂，一事無成，一切的事情只有一個表面，沒有一點內容：只有一個起頭，沒有一個結果。所以只見用錢，不見做事，因此只知道錢不夠用，而不知人浮於事，根本的病源，就在人與事與錢三者不合理，不實在，既不能實事求是，更不能精益求精！

總裁民國二十三年三月十八日

對各省高級行政人員訓詞。

一年來的廣東省臨時參議會

吳鼎新

光陰來去得很快，瞬息三十年元旦降臨了，當此「一陽初復，萬象更新」的良辰，固然，我們希望着一切的一切，都像大地回春般的好轉過來。因此，我願意把過去一年來的廣東省臨時參議會（下稱本會）的工作，和本會當前的期望，公開地來談談：

第一，本會工作的概述：

這裡要說的，是由二十八年十二月至二十九年十二月間，關於工作的榮譽大者，溯自二十八年十二月間，在本會第二次大會閉幕之後，跟着廣州方面的敵寇，分路來犯，一時粵北緊張，前綫激戰，幸賴吾粵黨政軍民，都能集一意志和力量於「抗建」國策之下，服從「最高領袖」及本省賢明長官之指導，同心戮力，虎賁奮鬥，卒將頑敵殺得慘敗，造成粵北大捷。二十九年六月間，本會正在舉行第三次大會之際，敵又傾其全力，由廣花綠竄擾良口，然而敵勢已瀕衰竭，作戰力量大減；鑒戰策旬，即遭擊潰。不特粵省軍政搖搖，和抗建大業，能够依照既定計劃邁進；即本會工作，亦能在這年來，策馬加鞭，積極推進，同年十一月間，本會繼續召集第四次大會，決議了關於糧、鹽，及新縣制等促進省政案件不少，現將這一年來的工作大槪，畧一述之：

一 本會的建議經過

(一) 從決議案方面建議者：本會第一次大會，是在二十八年五月間舉行。關於當時的決議案，和那時休會後的工作，非本文所欲論列；且在我去年元旦「廣東省臨時參議會的過去與未來」一文說過，毋庸贅述。現在僅就第二次至第四次大會言之，計本會的建議——關於民政、自治、保安、財政、經濟、建設、教育、文化、司法、抗戰、救濟、僑務、及省政府交議案，總共計有二百零七宗，省政當局，甚能尊重民意

，於本會決議案送達省府後，類能分別緩悉，認真執行。舉例來說：如本會建議澄澈吏治，嚴懲貪污之後，省政及司法當局，即扣留或懲辦不法之縣長、區長、稅局長、檢察官、書記長、及其他不法官吏了。建議廢除廳款之後，省政當局即有鄒廳長，毅然將財政廳款涓滴解庫了。又如建議改進縣政，未幾，省府則奉中央明令厲行實施新縣制了。建議民食嚴重，應謀對策，未幾，中央即有迭令召開局部之糧鹽會議，從事軍糧民糧之管理組織了。建議改善兵役，加強抗戰力量，未幾，中央即有明令，組織地方上各種兵役委員會了。建議擴大慰勞救護抗戰受傷將士，及擴大步兵之友運動，未幾，中央即有明令作同樣之擴大運動了。建議厘訂民間抵押利殼，以免變相高利貸，未幾，行政院亦有同樣之明令了。凡此種種，當然有我人參議省政，應盡之責。然而設非獲得本會同人，各能舉其真知灼見，及獲得賢明當局之尊重民意，安克至此。這是本會從決議案方面建議的大概。

(二) 從審查方面建議者：本會于大會時省府及其所屬各機關，暨與省政有關機關，其長官均有蒞會作施政報告，或工作報告；並送來書面報告。除依法即席由參議員提出詢問外，本會均將報告交付審查，何者應興，何者應革，無不具具審查意見，提經大會通過，送回各機關參考以期促進興替，銳求改善，這是本會從審查方面建議的大概。

(三) 從會務關係方面建議者：本會日常會務，與省政措施，及本會決議案關係甚大。一年以來，由駐會委員會討論所得關於民、財、建、教及抗戰、救濟等，隨時建議於政府者，亦屬不少。這是本會從會務方面建議的大概。

二 本會聽取省政報告經過

本會依法有聽取省政府施政報告的權。在休會期間，聽取省政府各種報告，則屬於駐會委員會。故除於每次大會，由省府及各機關長官到場報告外；每月還由省府以書面向本會提出「廣東省政府所屬各機關之施政會報」。此外，駐會委員會並曾先後函請省府李主席、劉委員，民政廳何廳長，財政廳顧前廳長，郵廳長，教育廳黃廳長等，蒞會報告。駐會委員於每次聽取報告之際，並舉其所見，詳為貢獻，類蒙採納。又本會以目前糧食嚴重，本省糧管局近經成立，特函請胡局長蒞會報告「今後糧食問題」。

三 本會一般工作經過

在過去一年當中，本會一般工作，如發動及參加民運加強抗戰，清奸運動，促進憲政運動鞏固憲政基礎等等，要是說來，實得篇幅。姑概括言之：

(一) 粵北緊張，本會與各機關組織戰地服務委員會，推吳參議員菊芳，潘參議員駿等參加。粵北大捷，本會分別在韶關連縣策動各界舉行祝捷，並在兩地發起大規模的勞軍，參議員分赴各地慰勞，我則代表本省各界往湘慰勞薛長官，赴渝勞陳部長，李委員等。同時，我並在渝，會同粵籍同鄉，請准中央增撥賑款壹百萬元，以為救濟粵北災區之用。一方面本省各界組織戰區調查團，本會推張參議員遜任副團長，前往英德等九縣調查災情。

(二) 二十九年八月間，英國政府竟徇倭寇的要求，封鎖滇緬路。本會首即致電英首相邱吉爾，促其取銷英倭禁運協定。並電請美總統羅斯福，國務卿赫爾，維護九國公約的精神，主持正義。

(三) 本省兒童救養院，係吳參議員菊芳創辦，先後收容兒童幾八千人，成績卓著。中央迭有嘉獎。本會以該院人數日增，經費短絀，特函請海外僑團，設法資助，以廣收容，而宏造就。

(四) 抗戰以來，我國金融安定，多麼值得欣慰。獨以粵省臺券，在附近游擊區或五邑等地，間有奸人從中操縱，故為低折，致碍流通，實墜敵人經濟侵畧之發，迭經本會函請省府嚴令取締。

(五) 自廣州退守，本省內地的交通，至形梗阻。故本會迭有建議政府，分別加緊改進各地水陸交通，以利行旅，而便利運輸。復以韶關為臨時省會，醜陋每來狂襲，而民衆疏散交通工具缺乏。本會又會函請防空當局，轉請粵漢鐵路，利用疏散車輛，准許市民乘搭，並酌在各地加設車站，以利疏散。舉辦以來，市民稱便。

(六) 粵省為產鹽之區，以交通運輸不便，發生鹵荒，本會遇經推派參議員調查鹽務當局，會商於省政府，貢獻救濟之策，並電請省府飭令省銀行貸款與粵北十三縣，購領食鹽濟銷，一面另推派參議員會同綏靖公署省府，派員查點粵北屯鹽。

(七) 年來粵省糧荒日甚，東江及四邑尤厲，重以水患旱災，大部歉收，問題嚴重，亟待調節。本會除迭有建議治標治本辦法外；最近第四次大會，並會決議糧食總提案，建議於省府，及分電湘贛桂等省盡量接濟國米，現在我仍為着這一個事件，抵達香港，效其棉薄。正與在港各參議員，及各熱心仕紳商策進行中，如今默察各方面的情勢，這個問題，不難解決。

(八) 查過去一年當中，各地民衆團體或人民，來會呼籲事件不少。其中有的是關涉於縣長，區長，稅務局長局員，鹽務同長局員，法官，與及一般官吏之違法，濫職者。有的是投訴違法苛抽，估價過高者。均經本會分別函送省府處理。

(九) 本會為求集思廣益，促進省政與革起見，於二十九年九月二十一日，會招待本省及曲江縣各界民衆團體，廣徵民意。一面並分函各縣市黨部代為登報及轉函各民衆團體，廣事徵求。計先後收到意見書相當的多；均經本會加以審查，分別函轉政府辦理，或提交大會參攷。

第二，本會當前的期望：

一 對友邦及全國同胞的期望

我國抗戰以來，倏忽地已經三年半了。在這抗戰過程中，我們已經早將敵人的「速戰速決」，「速和速結」，及「以華制華」，「以戰養戰」的侵畧政策粉碎。敵人於窮蹙無聊之際，於是一面締結三國同盟，

高唱南進，欲以威多蓋美，而逞其尋異及擾亂世界之企圖。怎料適得其反，英華聯防，益加密切；援華制敵，日見加強。即我國內最近南北戰場，鄂桂等地，亦無不反守為攻，轉敗為勝。捷報傳來，全民興奮。足証我國之最後勝利，已在目前。所望各國友邦，洞悉倭寇侵華，實與擾亂世界和平政策本屬一貫。此日援華，即所以維護各友邦之本身權益。作進一步之主持正義，加緊援華，用以撲滅侵華者圖霸世界之迷夢，維繫世界之永久和平。凡我全國同胞，軍政同志，尤應堅定抗建信念，共喻「勝利愈近，艱難愈多」之旨，各就本身崗位，苦幹硬幹，加大努力，驅除敵寇，收復河山。

二 對本省政府的期望

粵省當局，各項的施政，尙稱適當。惟當前問題，仍有應請注意者：本省糧食，問題嚴重。政府匪特宜未雨綢繆，妥籌解決，尤應竭其最大之努力，依據既定方策，進求標本兼治，此其一！本省瀕海產鹽至富，供給西南各省的鹽食，卓有餘裕。前以鹽務當局的辦理不善，致粵北南路各處，都有淡食之虞。日前本會同綏署省府查購粵北屯鹽，欠額仍鉅，不無遺憾。應請大量屯儲，並准官民共同拾運，以足鹽食。此其二！水利建設，本會早有提議，惟過去辦理推行，未能普遍；爰有今夏粵北各處之旱災，深盼切實注意，免蹈使轍。此其三！稅收機關積弊既深，本會迭有整頓決議。盼政府整理，務期整絕風潮。此其四！省行毫券，地方上開有流通困難；而稅收機關，亦有拒不受者。按毫券每元應折合關幣七角行使，本會固有建議，中央亦有明令；省政當局及省銀行，亟應妥為執行，務使無碍流通。此其五！本省實行新縣制縣份，中心小學校長，多由鄉長兼任。在鄉長未盡拔選訓練以前，每有缺乏辦學能力者，希迅設法補救。此其六！省行盈利，尙有撥庫，當前抗建期間，凡百需款。仍宜酌量撥庫數額，以裕省庫而利庶政。此其七！本省舉辦地方行政幹部訓練團，分科訓練幹部人員，法至良善。惟對受訓人員，未能盡量錄用；亟宜改善任用辦法，以符訓練原旨。此其八！華僑匯款歸國，每年統計數至不鮮，直接間接有助於抗建者，至鉅且大。

本會對此，已有改善和便僑匯辦法。又華僑為革命之母，當此抗建時期，華僑來歸共赴國難，或投資實業者；亟為加強保衛僑旅，及設法籌導華僑投資機關，本會亦有建議，統請政府注意執行，此其九！本會歷次決議案，已蒙政廳辦理者固多，仍間有一時未能辦竣者，竭望省府加緊執行，此其十！

三 對本省民衆的期望

本會為代表本省民意機關，民衆的甘苦，我們十分關懷。因為民衆的甘苦，即我們的甘苦。上面說過，本會曾經招待過本省及曲江縣各界民衆團體，及函請各縣市黨部代為聲報，為的是廣徵民意，以求興革，本會同人參襄省政愧乏良謨，希望閩粵同胞不斷的提供意見，給我們參攷資料，同時並期望我粵同胞，同其加強抗戰信念，一德一心，共赴國難，爭取最後勝利的訊迴來臨！那末，光復革命策源故土，以竟復興民族之全功，可翹首以俟了。

現代的國家乃是一個最發達到極度的一個有機體。有機體的特質，就是生活的機能，不斷的新陳代謝，不斷的發榮滋長，自立的努力完成其理想的生命。同樣，現代的國家，必須有他內在的基本原動力，來不斷推動一切，改進一切，創造一切，使國家的生活作有計劃的進行；國家的生命，能無限量的發展！這種原動力就是國家的生命力；這個力量的消長就是民族的盛衰與國家興亡之所繫。現代國家的生命力是什麼？第一就是教育，第二就是經濟，第三就是武力。

——總裁民國二十四年九月八日出席峨帽軍訓團紀念週講

一年來的廣東婦女運動

吳菊芳

一 引言

抗戰以來，我們民族在抗戰建國共同目標之下，每一機構，每一部門，每一中華民族之兒女都表現着深刻的認識，緊張的情緒，堅強的意志，不斷地造成許多英勇抗戰的事蹟。這，固然是由于總裁的英明的領導，國內精神的團結，前方將士英勇的殉命，及友邦給予偉大的同情和援助，同時也是我國廣大民衆的刻苦耐勞，犧牲奮鬥到底的決心，所換得來的代價，我們婦女也就佔了這裡的一半，在抗戰中，本着此種目標而加緊工作，貢獻偉大的力量，以期完成抗戰建國之偉大的任務。

二 文化事業

中國婦女處於男尊女卑的傳統思想支配之下，被萬惡的封建社會壓迫了幾千年，做了幾千年「家庭奴隸」及「生子機器」，所以婦女在遭重重壓迫之下，簡直沒有抬頭的日子。婦女和男子所受的教育，自然也是不平等的，因此婦女的智識和能力，比較低落，這是必然的。我們深深感到要提高婦女智識和能力，非先掃除婦女文盲及提高婦女文化水準不可，因此婦女工作委員會文化事業組，工作計劃之一部就是在曲江附城廣設婦女識字班，民衆學校共卅間，學生人數計有八百餘人，將這種識字班的關係，利用國民月會，姊妹會的方式去動員婦女參加抗戰建國工作，收獲頗大。

曲江東西兩河的蛋民婦孺爲數也不少，她們的勞働力比陸上的婦女還要強，我們爲了要把這種力量組織起來，動員起來，教育蛋民是進行第一步。是設立兩間水上學校，教育蛋民。三個月後，因冬天水淺，她們又得移到別個地方去謀生，這兩間學校也跟着結束了。

我們感到婦女讀物的缺乏，和婦女文化水準的低落，這是婦運不能發展之重大原因，所以加緊各種文化宣傳。去年八月「廣東婦女」月刊也就隨着需要而誕生了。這個刊物以廣東的婦女爲對象，是廣東婦女共同的呼聲，也是廣東婦女發表意見的園地；把我們的工作報導於社會人士，希望能換得各方的批評，指示及幫助，俾能提高婦女文化水準，及開展我們的工作。在艱苦困難的奮鬥中，現在已出版到第二卷第五期了，此外又出過一個特刊，特別把我們的工作及廣東婦女生活狀況，向海外僑胞報導。

爲了供給識字班，民衆學校及各縣婦女訓練班之需要，編輯了高初級「戰時婦女讀本」，「民衆課本」，「婦女信札」，「歌劇選集」，此外還有紀念日的壁報及各種文化宣傳。

三 幹部訓練

婦女工作委員會成立以來，短期訓練過廿多人後，各方面的工作都急待開展，跟着就需要大量的工作人員，于是在去年八月開始成立戰時婦女訓練班，在曲江招考了七十多個女青年來訓練，因爲粵北婦女文化水準過低，她們的程度有點高做不齊。但她們對學習很懇切，對工作熱情也特別來得濃厚。所以經過二個月短期的訓練後，在各方面都有了相當的進步，結業後便派到兒童救養院及戰工隊去工作。

婦女工作委員會是領導全省婦運的機構，工作愈開展，愈感到人材的缺乏。尤其是各縣的基層幹部無從建立，爲着要廣大的動員婦女，組織婦女，深入農村去開展婦運工作，去年十二月第二期的幹部婦女訓練班就應着這種需要而產生了。

這期的學員共有一百八十二人，除四十餘名在曲江招考以外，其餘都是由各縣選送當地婦運工作者，或當地優秀女青年前來受訓。她們的程度比較第一期爲高，除少部份曾在大學肄業外，大部份是高中畢業或肄業，任過多年小學校長或教員，他們雖然是來自不同的地方，但都適着家庭的舒適生活，然而不到兩星期，在這緊張嚴肅的訓練裡，把她們那種溫柔的小姐態度及習慣剷除儘淨，成爲堅強的抗戰女戰士。這期的訓練時間原定兩個月，不料在訓練不到一個月就受粵北會戰的影響，暫時停止訓練，全體參加救亡工作；粵北勝利，各學員又得分批開往新綏慰勞英勇戰士，及搶救災區婦孺。經過三個月之後，才從前線集中回來，再繼續訓練兩個月。後省府批准撥款二百元在曲江辦理組訓婦女示範區，於是全體學員又負起開拓的使命到曲江各鄉去工作。在短短的三個月當中訓練了四百五十餘人，實習期滿後，因成績的表現而獲得省府撥助開展七縣（曲江、連縣、南雄、乳源、始興、連山、陽山）婦女組訓工作經費，所以在八月初重新分派到各縣去，她們在艱苦困難的環境中，由于努力奮鬥的結果，竟把七個縣的農村婦女組織起來了，這個工作仍在開展中。

四 生產事業

爲着積極救濟淪陷區的婦孺，爲着收容抗戰軍人家屬，爲着增加後方生產，協助政府建立國防工業，增強抗戰力量，因而生產事業組便設立婦女生產工作團。學生的來源大部份是從淪陷區搶救來的婦孺，其次是抗戰軍人家屬，及受不住農村家庭壓迫而出來參加抗戰工作的婦女，入團後施以戰時教育及職業技術訓練，先設立草鞋部，布鞋部，車縫部，粵北大戰以後，該團擴大組織，由婦女工作委員會與省賑濟會合辦，學生名額增至七百人，現在已擴張七個部門：（1）毛巾部，（2）織布部，（3）縫紉部，（4）工藝部，（5）製鞋部，（6）織襪部。

（7）農業部。她們的生產工作，除了經常替前方將士製造軍衣，棉衣，及草鞋外，就是着重軍需品及日常必需品的手工業。除了在工場裡工作外，她們還要受軍事，政治，生產技術及各種基本常識的訓練，此外還參加社會服務及實際宣傳的工作。如設立短期的民校，在團址附近教育農村婦女及兒童，幫助抗屬耕種及收割，用各種宣傳方式去團結民衆的力量。

爲了感到生產技術人材的缺乏，因而設立「技術人員訓練班」，目的是培養大批婦女生產技術幹部，使動員民衆工作與生產工作配合起來，現在有學生百餘人，她們的教育程度是以初中爲標準。

爲着便利學生的子女求學，及避免兒童的牽慮及負担而收工作的効力起見，設立托兒所，免費供膳食，授以合理的教育。

爲着使生產與消費合理化，在韶市設立一間消費合作性質的公鎖處，發售該團出品及各種圖書文具。

五 戰地服務

戰地服務組組織了四隊戰時工作隊，最初是在曲江縣附城及英德縣推行戰地服務工作，主要在教育婦女，三個月以後，因擴大服務的區域，便把四隊併合成兩隊，出發清遠和四會，在那裡，利用識字班及姊妹會的方式，深入農村每一角落去教育她們，把她們組織起來參加各種抗戰建國工作。

六 搶救婦孺

搶救戰區災童及難民婦女，這是目前迫切的工作，我們派出六隊搶救隊，和賑濟會的賑濟隊聯合起來，出發潮汕，高明，鶴山，四會，三水，台山等處，深入戰區或接近前綫的後方，搶救那些慘遭敵人蹂躪無所歸依的婦孺，經過艱苦奮鬥的兩個月搶救，在運輸困難，長途跋涉的環境下，終于第一批的護送回來了。計這次被搶救的兒童及婦女共有二千多人，分別派到兒童教養院及生產工作團去。

去年臘月，敵犯粵北，災區遼闊，敵軍所至，均遭姦淫，焚燬，屠

殺、擄掠、盡量發揮地窮凶極惡的獸行，難童婦女滿佈粵北，婦女工作委員會派出搶救隊四隊，另兒童救養院選兒童三十人編成一隊，分赴英德、清遠、滄光、四會、翁源、新豐、龍門、增城、花縣各災區及戰地搶救。此外，第一、二、三、四、五五個慰勞團于慰勞工作完畢後，分隊深入各災區搶救，這種工作歷三個月，計共搶救出難童難婦四千五百餘人，兒童由保育院及廣東兒童救養院設法收容，難婦則遣送婦女生產工作團受訓，使能參加戰時的生產工作。

七 慰勞工作

去年十一月起，敵人陸續增兵開始進攻粵北，繼之敵軍七萬分路猛攻，當敵軍兩路會合猛撲翁源時，混戰五晝夜，一部敵軍竟不顧危險，孤軍亂竄，竄達翁源以後，韶市緊急疏散市民，婦女工作委員會暨所屬部門同志，迫得暫行停止工作及訓練，除派一部份同志護送兒童及遷移重要器物于安全地點外，其餘同志及學員都留著担任戰地服務。

當粵北最緊張的幾天，中央援軍過韶時，婦幹班全體學員二百人在車站煮甜粥勞師，澈夜不停，將士因此感激興奮，士氣大振。婦女生產工作團學員三百餘人，則在粵漢鐵路總分別組織軍民合作站，傷兵服務隊，除徵集慰勞品及慰勞品外，經常赴各傷兵醫院及收容所慰勞傷兵，替傷兵換藥裹傷，縫洗衣服，寫家信及唱歌慰勞，以鼓勵其再赴前綫殺敵的雄心。

在韶市極度緊張時，全市已成空城，快力缺乏，某集團軍子彈三百餘萬發，一時無法搬運，都由婦幹班全體學員搬運上車，搬運工作澈夜不息，終把三百萬發子彈搬完，每人搬一箱或二人抬一箱，毫無倦容，途中還高唱義勇軍進行曲。

粵北告捷後，廣東戰地服務委員會，推定婦女工作委員會担任慰勞組工作，當即統籌組織五個慰勞團，率領婦幹班學員及縣政人員訓練所一部份學員與戰時工作隊隊員，分赴佛崗，從化，花縣，增城，英德，清遠，四會，新豐，龍門，翁源各屬慰勞英勇將士及遭難居民；此外還派一部份人員參加粵南及湖南的慰勞。慰勞工作完畢後，跟着做各種宣

傳工作，又担任搶救婦孺，調查災區情形協助賑濟會辦理急振等工作。經過三個月，工作完畢，方才集中回來。

敵人對中國兒童的凶暴殘殺，促進婦女在抗戰中負起戰時兒童保育的責任，這是一個新創的戰時事業。不特栽培新中國的主人翁，而且奠定了兒童教育的基礎。

八 徵募寒衣

去年九月中旬，奉 蔣夫人電諭「徵募棉大衣慰勞前方抗戰將士運動」後，婦女工作委員會立刻召集全體工作人員會議，商討響應這個號召，即席籌備成立「廣東省新生活運動促進會婦女工作委員會」應 蔣夫人徵募棉大衣慰勞前方抗戰將士運動會，專責負這個繁重的工作。該會為求工作擴大推行起見，邀請在韶長官夫人舉行茶話會，即席成立菊芳徵募慰勞大隊及二十個中隊，由菊芳任大隊長，各長官夫人任中隊長，務求這個工作推廣到全省去。

為着工作更加的開展及加倍工作的效果計，婦女工作委員會再由所屬部門——生產工作團 婦女訓練班，戰工隊及兒童救養院組織售草隊，分赴曲江附城地方勸銷，結果共售得一千七百五十一元九角，又參加韶市各機關團體籌備廣東各界徵募寒衣運動遊藝大會，負責售票，與上列之售草款均列入該遊藝大會所募款項內。僅就菊芳徵募慰勞大隊發動各縣婦女所募得的總數共二十三萬。

這次徵募工作所獲得的數目雖然不算驚人，但這一次的發動總算能够深入到農村每一個角落，希望以後都能通過這種工作去組織及動員農村婦女。

九 組訓婦女

婦女幹部的訓練，就是準備開展各縣廣大的農村婦女底組訓工作的，所以先在本省戰時的省會曲江作實驗區，由婦幹班全體學員去担任，先在十八個鄉裡設立婦女班，目的是提高農村婦女政治的認識，訓練她們具備各種生產技術。一個月後，她們的生產事業竟能在困難的環境中

發動起來，如車縫、抽紗、製布鞋、草鞋、製牙刷、織手巾、帆布帶、製竹器等。兩個月結業後，則根據各鄉情形建立各種生產合作社，消費合作社，工業合作社，信用合作社；按着各鄉情形之需要，現曲江已成車縫合作社及布鞋訓練班，運用生產合作社之組織，以求婦女經濟獨立，并增加後方生產以加強抗戰力量。同時成立了十四個工作隊，隊員三百餘人，經常參加抗戰工作。

由於婦幹班全體學員的刻苦耐勞造成的成績，而獲得省府再撥助千元去開展七縣（曲江、連縣、寧雄、始興、乳源、陽山、連山）的婦女組訓工作。三個月實習結束後，她們又重新分配到各縣去，這一次她們所負擔的責任更繁重了，每縣負責的同學是由八人至十七人，在一個人地生疏，婦女文化水準低落，封建思想極濃厚的縣份去進行艱苦、繁重、偉大的婦女組訓工作。其中發生很多的困難問題，但她們都能以艱辛奮鬥、刻苦耐勞的精神，克服這些困難。在短時間的籌備後，每縣即成立婦女工作委員會。設立婦女班、訓練班，及晚上的識字班，兒童班，計受訓婦女共有八百餘人，據報各縣要求參加受訓的婦女還有很多，但是我們爲着經費的限制，不能盡量的收容。除了上述七縣經費全部由婦女工作委員會撥給，及津貼一部份經費的若干縣之外，其餘各縣都是自行籌劃去開展工作的。如英德、三水、龍川等縣也訓練有三百餘人，三水還開設了一間火柴廠，成績很好。至於生產事業概況，大都是車縫、布鞋、抽紗、織毛巾、織布等。去年年底結束後，亦是按着各縣情形及需要，成立各種合作社。

十 今後展望

在過去的一年中，由于各同志刻苦奮鬥的結果而獲得這樣的成績，但是我們仍時常感到還有許多做得不夠的地方，所以在卅年度的工作綱要裡，決定我們的工作中心：（一）普遍推行文化教育。（二）動員婦女人力。（三）展開縣婦女組訓工作。（四）擴充婦女生產事業。（五）協助抗戰軍人家屬。在工作區域方面，我們決意盡量的擴大。興寧、梅縣、茂名、信宜、高要、台山等縣，從婦女文化水準來說都頗高，而

且在以前也有過工作的基礎，我們爲着要擴大的動員婦女羣，普遍的推行婦女組訓工作起見，除原有十餘縣外，在卅年度決意把這幾縣的工作開展。此外，仁化、樂昌、清遠、翁源、羅定、新興、德慶、四會等縣，亦擬由婦女工作委員會補助經費一部份，以便發展工作。

爲了集中婦女人力物力，統一婦運，提高工作効力起見，擬于下年度在本省及各縣設立「廣東省婦女機關團體聯合委員會」，俾能在一總的機關裏，互相分工合作，去推動我們這繁重的工作，以收加倍的効果。

在抗戰中婦女是盡了一部份的力量，但我們的成績距離我們的理想還相遠，我們的力量還不够發動廣大婦女羣衆走上抗戰的陣線，這是我們萬分焦急和應該加倍去努力的。所以，今後希望社會人士給予我們多的幫助及指示。同時，我們女同胞們也要發實自己的能力，喚醒廣大農村婦女的覺悟，担负起這種艱苦偉大的工作，以期達到婦女解放及民族解放的完成。

統制可以說是一「軍事化」，我們講統制，就是要使全國軍事化。換言之：就是要使全國「科學化」，「科學化」是什麼，就是「合理化」而現社會中組織之合理化，莫過於軍隊。現在我們就是要求全國男女老少，都能够按照軍隊的精神組織起來，可以如同軍隊一樣的迅速！所以我們的教育，要講軍國民的教育；經濟要講軍國民的經濟；社會要講求軍國民的社會；政治要講求軍國民的政治。國家一切設施，全體國民一切的活動，都要以「全國總動員」爲最後的目標，厲行普遍的嚴格的軍事化，以完成整個的「統制」。

——總裁民國卅四年九月十日對峨嵋軍訓團第二期精神講話

廣東地方行政幹部訓練之回顧與展望

李世安

行政的基礎是有兩方面的：一是完善的制度，一是健全的吏治。一個健全政治制度的建立，固然為施政的先決條件，然而「徒法不能以自行」，如果沒有良好的幹部去運用去執行，結果還是要落空，「幹部決定一切」，這是抗戰以來各方面所共有的感覺。有了健全的幹部，不特合理的人事制度，易於樹立，而且政制的推行，亦易於收效，可見完善的制度，健全的吏治，這兩者之間，是相互的，非片面的，是相成的，非相背的，而在相互相成中，又以幹部為核心。總裁訓示我們：「我們雖不好絕對相信人治，但是任何法令制度，其運用完全靠人，所以無論古今中外，尤其是現在的中國，我們要改革政治，絕對不可否認人事為第一要緊的事」。因此，我們更可認識幹部在政治的推進與改革上的重要性了。

幹部在施政上既佔了極重要的地位。那末，如果我們要改革政治，尤其要推行一種新的政治制度，以適應時代的需要，就首先要把幹部問題獲得完滿的解決，所謂幹部問題，其重心是在良好幹部的如何培養，如何考核，如何提拔，與如何任用，總括的說，幹部問題，即是幹部的訓練問題。總裁說：「我們今後要改進政治，一定要特別注重作育政治方面的人才」。所謂作育，就含有訓練的意思。現在全國各省正積極推行新縣制，「行新政用新人」成爲了一種普遍的要求，這表明「新人」在新政的推行上已發生決定的作用，因而幹部訓練工作，便成爲目前政治上的中心工作了。

本省對於地方行政幹部訓練工作，過去雖續有舉辦，但大都屬於臨時性質，規模既不宏大，組織亦不嚴密，故未著有良好成績。至於有計劃，有組織，大規模的幹部訓練，實始於民國二十八年春，李主席回粵主政後所創辦的地方行政幹部訓練所，該所初設於連縣三江墟，於三月卅一日正式開學，內設行政、合作、通訊、軍事四系，受訓學員計有一千二百零八人，學員來源，可分爲下列三類：一爲容納本省首屆高中以上學生，集訓結業後，而志願繼續受訓者，計六百餘人；一爲接收省府西江行署婦孺工作團女生二百餘人，教育團政治大隊學生二百餘人；一爲調集各縣行政佐治人員，或區鄉鎮長一百餘人。後以省府遷韶，所址距離過遠，乃於五月間遷移乳源授課，八月中旬結業，學員隨即次第派出工作。

幹部訓練第一期結束後，即改組爲縣政人員訓練所。在舉辦幹部訓練的時候，中央還沒有頒到劃一的整個的訓練計劃，所有訓練辦法全由省府決定；及至省府爲加強基層幹部的訓練，計劃改組幹部訓練所爲縣訓所的時候，就有內政部所頒的辦法可以遵循了，縣訓所遷設南雄修仁村，內分民政、財政、教育、建設、計政、團隊六系，受訓學員來源亦有三類：（一）調集現任縣佐治人員，共七百四十七人；（二）招考具有相當資格與程度者；（三）招收省港澳失業教員；二、三兩項共七百七十六人，合計一千五百二十三人，於二十八年十一月間開始上課，訓練期間原定爲三個月，後以粵北戰事緊張，乃提前於十二月底結業，將各學員分別遣回及委派工作。

縣訓所僅辦一期，即奉令改組爲地方行政幹部訓練團，據中央爲加緊推行地方自治，感到全國地方行政幹部的訓練亟須有一個統一的辦

法，遂於二十九年春頒佈「縣各級幹部人員訓練大綱」，規定各省設立

地方行政幹部訓練委員會，為省訓之計劃及考核機關；設立地方行政

幹部訓練團，為省訓之執行機關。於是本省又將縣訓所重新改組為廣

東省地方行政幹部訓練團。團址仍設修仁縣訓所原址，於三月十六日正

式改組成立，成立後即趕辦籌備工作，至四月二十一日第一期訓練乃正

式上課，團分設民政、治人員、警政、鄉鎮長、財務、建設、教育

行政、中心小學校長、小學教師、地政、統計、通訊等十二班，

受訓學員分調與招考兩種，調訓學員範圍比前更廣，包括縣政府秘書

科長，督學，技士，科員，自治指導員，警佐，警察所長，警察員，

巡官，區長，鄉鎮長，中心小學校長，學教員等；招考人員為會計，

建設，地政，統計等特種人員；合計共有一千六百一十一人。訓練期間

律定為三個月，於五月廿六日舉行結業典禮。學員分期回任原職，

及由省府各有關機關，委派相當工作。

幹訓團第一期訓練結束後，鑒於團址距離遙遠，辦理甚感困難，

乃決定遷移曲江鄉間。自以來，一方面遷建新址，一方面籌備第二期訓

練。直至十一月下旬一切準備完竣，十二月二日第二期訓練正式開始。上

課期間因延遲房屋關係，故暫將範圍縮小，僅集各縣派來人員二百

餘人，分民政、財政、金融、地政、教育行政、附屬會議、員等六

班。訓練期間定為兩個月。

依據縣政府幹部訓練大綱的規定，各級督察區均設訓練

班，並得聯合區域設班，又各縣得設立地方行政幹部訓練班，本省在此

規定，先行於第七八九行政督察區設立聯合訓練班，班址設於茂名，

定十二月開辦。此本省為推廣國民教育，配合新縣制之實施起見，

特於八月間辦舉大規模國民教育訓練。台山、開平、曲江、南雄等

縣職人員受短期訓練的，本省高級行政幹部受訓者計有四百餘人。

本省地方行政幹部訓練工作，雖僅有兩年的歷史，但訓練結果，第一是

部已達四手餘人，在政治的進上，已發生很大的作用。現在請進而檢

討過去兩年來的幹部訓練工作。

在優點方面，過去兩年來的訓練，至少已獲得下列幾點結果：第一是

加深幹部對黨義的認識與對領袖的信仰，本省歷屆行政幹部訓練，均

以總理遺教為教育行政訓練中心，受訓學員受了這種精神訓練的

陶冶後，對民主黨的理論與實際，當有更深切的認識，對領袖忠救

國、堅苦卓絕的精神，當有更熱誠的感應，那是毫無疑義的。其次是提

高幹部的工熱情，加強其工作技能，兩年來的行政幹部訓練，除施以

一般訓練外，對於業務訓練亦極注重，業務訓練的目的，在激發幹部人

員的工作熱情及增進其工作技能，而使縣政效率得以提高，無疑的，受

訓練幹部在任職時，工作熱情與技能上此是進了一大步，其次是令推行比前

更趨進步，不辭艱辛便成一紙具文，其所致此者，當然有很多的原因

，但基層幹部的輕視法令與不明法令實為其重要原因之一，兩年來本省

的行政幹部訓練，對於法規的解釋與政令的說明，極為注重，受訓人員

重回原職任事，對於政令推行，當更為積極了。

以上所為優點，僅就其重要者而言，然他們認真檢討，却也發現了

許多缺點：

一、學員素質未盡優良。按照「縣各級幹部人員訓練大綱」的規定

現任人員調受訓時，須先舉行甄審，非現任人員則招考時須經入學

試驗，甄審或試驗合格者，始行受訓。過去本省的行政幹部訓練，非現

任人員，因初入學試驗程度尚屬整齊，至現任人員因由縣府保送，不

獨保護過多，未能嚴格甄審，且往往有臨時委人頂替，企圖敷衍了事，

需要大批優秀幹部，自屬毫無疑義，不過所需幹部數目若干，以及任用辦法如何，在訓練前，多沒有確切的調查與統計，也沒有嚴密的籌劃。結果在訓練結束後，學員的任用，在事實上與時間上都常發生問題。譬如這種問題，經各方共同努力，遲早可獲得解決，但這種訓練與使用脫節的情形，對於訓練效率，當發生很大的影響，那不得言的，過去本省的行政幹部訓練，也免不了患這種毛病。

一、訓練與使用脫節：依「縣級幹部人員訓練大綱」規定，省訓練委員會為訓練之設計與考核機關，訓練團為訓練之執行機關，兩者的職能，至為同類。本省訓委會成立以來，因會址離國址遙遠，來往公文，不免阻滯，對於訓練進行，殊多窒礙，現在國址已遷移南江，特決定將訓練委員會與訓練團合併辦公，使設計考核與執行融成一片，達到訓練機構一元化。這樣，今後訓練效率將因此增進，是可以預料的。

二、樹立人事制度：目前政治上最大問題，厥為人事問題。要求得人事問題合理的解決，就要建立健全的人事制度，要建立健全的人事制度，則非從訓練上着手不可。故目前的幹部訓練工作，是負有健全人事制度之使命的。我們認清此點，對於今後訓練工作，不但要嚴格實施審核和考核，且要以大公無私的態度，提拔幹部，這樣則合理的、事制度之建立，自屬可期了。

三、實施普遍訓練：依「縣各級幹部人員訓練大綱」的規定，縣以下各基層幹部如鄉鎮保甲長、中心小學校長、國民小學校長、鄉鎮公所股主任及幹事等一律由訓練團訓練，由行政督察區訓練班或縣訓練所主持辦理。本省除已在第七、八、九行政督察區設立聯合訓練班外，今後準備次第在其他各行政督察區設立訓練班，以及在各縣成立訓練班，務能實施普遍訓練，達成訓練的目的。

四、改進輔導考核：關於幹部受訓後的輔導與考核工作，過去已發現缺點，則今後自應針對缺點力求改進。至改善之道，須與各有關行政機關取得密切聯絡，方易獲得成效。本省各本省政府視察團分區出發視導，訓委會訓練團亦派員參加，這對於受訓幹部的考核與輔導工作，當然會發生很大的作用的。

四

我們在上面已將過去幹部訓練工作加以坦白的檢討，列舉出一些優點與缺點，優點固應發揚光大，缺點尤應力求改進。我們根據以往的寶貴經驗，針對目前的實際環境，對於今後的訓練工作，應作如下之改進：

此外，關於訓練與任用如何打成一片，則尚有待於訓練機關與行政機關的共同合作，共同努力。不過這個問題，可說是技術上的問題，實不難獲得解決的。

總之，本省的地方行政幹部訓練工作，經了兩年來的努力，尙說已奠定了相當的基礎。我們已毋庸誇張優點，也無須掩飾缺點，我們祇願隨着時間的進進而作更大的努力，務期達到訓練的目的，完成建國的使命。

地方行政幹部的訓練與運用問題

丘啓薰

我們的抗戰，一方面是用武力維護自己主權領土之完整，一方面是在禦侮救亡的過程，完成建國的任務；這建國的任務，無疑的就是通過健全的政治，以充實國力。建國事業，依照過去的经验，應從基層做起，換一句話，應該先從地方行政着手，有了健全的地方行政，然後全國的政治，才能健全起來，現在全國各省，在中央領導之下，一致擁護對地方行政幹部的訓練，就是基於運用上的需要，所以我們的訓練，必須與運用配合，爲了要適切地與運用配合，我們首先要明白：

第一、目前我國的地方行政，已不同滿清末年或民國初年。在過去，中國的政治，完全充滿着官僚主義的氣味。地方行政人員僅爲剝削人民的劊子手。自從民國十五年北伐以後，地方行政始稍好轉，可是終格於種種形勢，理想的地方行政，還沒有澈底實現。到了抗戰軍興，那種阻格的勢力，跟着抗戰的開展，而漸漸崩潰，中國的政治便長足的進步了。參政會的設置，各省參議會的成立，和我們總裁根據總理遺教，參照中國實情，所手訂的「新縣制」的頒佈，是民主的合理的地方行政的具體實例。這一個新的地方行政制度的實施，可說是中國地方行政的新紀元，我們爲着這個新制度的實施，爲着民主政治的實現，我們不能不有廣大的幹部，我們要想趁着這個偉大時代，完成自己的任務。接近黎明了，我們應有聞樂起舞的準備。

第二、中國目前地方政治的開展，一方面是有歷史發展法則的根據，一方面也是客觀環境下的要求，所以他兩本質是朝着自由的，朝着獨立的方向。一方面力求擺脫半封建半殖民的羈絆，在建國大綱第十七條的原則下，實踐「均權」；一方面奠定基層政治的民主基礎，完成第一

步的建國偉業。

第三、我們新的地方行政典型，當然也是配合着他自己本質上的民主要求。他要把封建主（或半封建主）用以鞏固它崩潰危機的中國基層社會中「散」「愚」「貧」「弱」的現象，從根本翻過來，用管，教，養，衛來挽救救散，愚，貧，弱，通過了這種做法，去達到民主政治。但管，教，養，衛，不祇是一個概念，一個名詞，應有具體的內容，實踐的意義。

第四、一切事業的推進，不能專恃崇高的理想，紙上的計劃，主要的還要有練達的幹部，尤其是在事業創辦的時候，法治尙難一時成爲習慣，一切還須以「人治」爲先，幹部決定一切，這是所謂「行新政用新人」或爲「行政在人」的道理，我們應該體驗到這一點，而從事幹部的訓練與運用。

因爲我們能夠明白上列四點，然後才能了解縣各級組織綱要的實施，和地方行政的進步意義，我們要注意新幹部的訓練，同時要注意新幹部的運用，無論從訓練到運用，從運用到訓練，都要緊握着時代的趨勢與現實的要求。

二

前面已經說過，我們對地方行政幹部的訓練是基於運用的需要，唯其是基於運用的需要，所以我們的訓練是富有現實性，自覺性，繼續性；而絕不容有絲毫的落空。一知一能的傳授，因爲他現實的價值，出自自覺的要求，給以繼續的輔導，使能應用於政治上不斷的發展過程中，應用無窮。這是我們在訓練中應該注意的基本原則。

第一、戰爭訓練與主義訓練：因爲中國正在一個抗戰建國的過程中

換句話說，就是正在運用武力反抗日本帝國主義者的強暴行動，捍衛國家主權和領土的完整，而從事三民主義國家的建設，所以我們的地方行政幹部，必須具備軍事鬥爭，政治鬥爭的基本技能；對於建國最高準繩的三民主義，首先要明白確切的認識。

第二，特殊訓練與一般訓練：爲着實現一種目的，一種需要，作一種特殊的訓練，準備在複雜的政治環境中，作突擊的進行，這是事實上的準備，效率上的要求。在特殊訓練中，同時顧及一般訓練。無論在理想方面，行動方面，應該不要違背其通性與恆久性，故遠選的瞻矚，全般的顧慮，是在任何訓練中不能缺畧的。

第三，生活訓練與業務訓練：行政幹部訓練，首在生活的改造，必須根絕萎靡，頹廢，腐敗，墮落的生活習慣，建立奮發，嚴肅，刻苦，緊張的生活方式。由幹部生活改造到行政業務的開展，是澄清吏治的途徑。一切業務檢討，業務準備，與業務計劃，在訓練中，不祇是需重理論的分析，更需要實際的指導，所以軍事管理不祇表示生活的作戰意義，同時表示業務的作戰意義。

第四，集體訓練與自覺訓練：新國家的建設，需要集體的 effort，從意志集中到力量集中，是集體訓練的要求，集體的整齊與統一，不是被動的，而是自覺的。自覺訓練，以自動爲過程，自爲治歸宿。自力更生，分明不是由於外強被動，而是由於內在自覺。主義的信仰，紀律的遵守，都是自覺的。所以從自覺訓練到集體訓練，這就是精神訓練的要訣。

第五，定期訓練與繼續訓練：地方行政幹部訓練，并不徒然是一種形式上的洗禮，定期召集，來團訓練，雖然在訓練內容，訓練方式上，有嚴格的規定。但訓練任務的完成，并不在規定的期限。人們生活開始時，就開始訓練了；工作開始時，就開始工作訓練了。生活沒有終結，工作沒有終結，訓練仍然沒有終結。所以幹部們離開訓練團時，訓練工作仍然是繼續着指導，指導輔導也就是繼續的訓練，而且實際工作中的訓練，是最有效的訓練。機關學校化，就是要每一機關，都負起繼續訓練的使命；每一幹部，都要了解繼續訓練的意義。

上述訓練原則，我們應隨時交錯運用，不能偏廢，視幹部的性質，

客觀的環境，業務的要求，而分別輕重去運用，使能達到訓練目的。

三

關於地方行政幹部訓練的性質，上面已經說過了，現在我們再來討論行政幹部運用的方式。

說到幹部的運用，也須依着客觀的環境和歷史開展的法則，如果我們忽視了實際環境的可能性和歷史發展的必然性，就摸不着邊際，或者趕不上時代而不切於實用，所以我們關於運用法則的選擇，不能不特別注意。

- 第一，權力的運用；
- 第二，科學的運用；
- 第三，主義的運用。

所謂「權力的運用」，就是人治時代慣用的法則。以「權」支配幹部，以「力」籠繫幹部。官僚政治的「權」就是「地位」「力」就是「脅迫」。但「權力」的解釋，倘作爲民權主義的「政權」與「能力」的分別，則「權力」的價值，也十分重要。所謂「科學的運用」是法治時代運用幹部的法則。一切根據成文的法章與具體的制度。縱的關係，橫的關係，靜的關係，動的關係，都有一定的依據。但科學的組織，并不就是機械。科學法則應該有客觀的根據，一切條文主義，繁瑣主義，往往由於主觀的捏造，或閉門的抄襲，穿燕尾服戴博士眼鏡，來領導幹部，不見得會成功。所以科學的運用，要離脫書獃子氣，配合中國現實的環境。因此，主義的運用，才是最科學的，革命主義完全是客觀環境的產物。三民主義所以成爲革命主義，成爲抗戰建國的最高準繩，就因爲不偏於獨斷主義，也不偏於機械主義。但三民主義的運用法則，并不定否權力，同時依着科學。唯有真正科學的依據，才會表現偉大的革命力量。

四

本省地方行政幹部訓練，自幹訓所成立到現在，兩年來的成就，在

量的方面，產生了不少新幹部；在質的方面，對地方政治的改進，未始無相當的貢獻，可是總不能說達到我們預定的要求。這是什麼緣故呢？癥結所在，似乎是訓練與運用沒有取得適當的配合，整批的新幹部，一到下層，常常不能發展它預期的作用，原因在訓練與支用之間，也許有惡勢力作梗，使訓練與運用之間發生不正常的矛盾現象。這種作梗的惡勢力，是新舊政治理想交替時，常有的東西，一切新政改革，都會發生這種現象。歷史的前例，屢驗不爽，但我們斷不能因此而否定或懷疑訓練的價值。我們應從訓練與運用的配合去着想。怎樣去取得訓練與運用的配合呢？

第一、寓訓練於運用：藉着正當運用時的機會，予以訓練，使其本身發生質的改變。

第二、寓運用於訓練：在訓練的過程，對被訓練者的運用，須有適當的佈置，滿足其工作的技能與環境。

第一種方法，可說是改製；第二種方法，可說是新陶。無論改製與新陶，原則上須求其合用，這是第一個注意點。改製的幹部，有舊的關係，我們應該充份利用這種關係開展他的效能；新陶幹部，具有簇新的生活素，我們應該更多給予表現的機會。我們對改製或新陶的幹部，應應利用集體訓練的機會，在兩者間樹下一個關係，這是第二個注意點。這兩個注意點，是通過人事關係的又一種做法。

新的事業，要把握新的時機，地方行政幹部的訓練與運用，根本是一種新的事業，當然也不能逃出這一個原理，這是我們應該謹記着的。

我們應當從今天起澈底覺悟，要把從前的

毛病統統改過來，要以「實幹」矯「虛偽」，

以「快幹」矯「偷惰」，以「硬幹」矯「懦弱

」，我們先要從自己個人切實做起，然後以身

作則來造成一種實幹快幹硬幹的革命的新風氣

，挽回現在這種虛偽偷惰懦弱的反革命的風氣

。「君子之德風，小人之德草，」風氣轉移原

自一二人之心之所向。我們若是真能以身作則

，真能「實幹快幹硬幹」，敢說天下之從風

奮起，一定如影隨形。

——總裁民國二十二年二月三日

對南昌行營高級職員訓詞

的目和務任底安保後今

憲 題 吳

韶華易逝，三十年元且轉瞬間又降臨了，回顧過去的一年，人們認為這是險惡的年頭，整個世界都鬧得天翻地覆；許多國家在地圖上失掉了存在了，許多民族重新淪為暴力底奴隸，過着悲慘的生活了。然而我們底國族雖遇着歷史上空前的劫運，却因有「總理遺留給我們底生存至寶」——三民主義，所以仍嶄然屹立於世界；更有賢明的領袖，蔣委員長爲我們底國族這個巨舟的舵手，於國際侵襲狂濤的激盪中，本抗戰到底的指針，一步一步地躍進抗戰必勝，建國必成的彼岸，現在一等強國的日本，給我們拖得精疲力盡，我們的國家在實質上既已攀登世界第一等國家底光榮寶座，從而人類幸福底命運，也給我們四萬五千萬人三年餘爲正義生存的奮鬥而放射出萬丈光芒！今，前途更顯新的元且佳日，真令人有無限的興奮！於舉國歡欣鼓舞之餘，懷抗戰建國的重任，自願所負本省保安職責的重負，應如何作加倍的策勵，不能不爲我邦人士提要鉤玄的說一說，藉以共謀策進，以竟事功。

總裁說：「現代國家的生命力，第一就是教育，第二就是經濟，第三就是武力」。我們底國家正在建設現代國家的艱苦途中邁進，尤其在抗戰嚴重現階段，一切建設都要集中在國防上面，也即係我們目前努力的最大目標；軍事第一，勝利第一。在目前憑真力量賭真命運的大時代洪流中，我們很明白，立國在現今的世界，起碼的條件要有強大的武力，才能鞏固國防，然後國家底生命，才能無限量地發展，這個力量的消長就是民族興衰與國家存亡之所繫。總裁說：「建國必先建軍」也就是這個道理。我們固然知道國防是國家的武力，可是還有潛伏着比這國防軍力量更偉大的民衆武力，這個武力是什麼呢？就是正在培養滋長的全國保安團隊，事實指示我們只有切實培養民衆自衛武力，使得有不斷的發展，才能真正的做到鞏固國防，也必然要集結這無限量的民衆自衛武力，才能保衛我們底國家，打倒一切危害國族生存的惡劣勢力。

保安底任務，在平時爲執行憲警底職務，肅清土匪，緝捕奸宄，保衛地方的安寧；在戰時更負作戰任務，保衛家鄉。因此，保安底目的，與其說是爲消極的維持一個地方的安寧，毋寧說是要更積極起來協助組織并訓練一個地方所有底民衆，使他們自己能够有組織力量來維持本地的永久安寧，並且進而爲整個國家保衛他們所居住的那一塊國土。而保安的根本任務也就要使我們全國澈底成爲一個有組織的國家，所以在抗戰期中，我們要單靠軍隊的力量來作長期抵抗，恐怕還是不夠，一定要各地方所有民衆的有形或無形的武力，隨時隨地來幫助我們軍隊，然後長期抵抗才有充分的把握，才可獲得最後勝利。總裁說：「最後勝利決定在廣大的鄉村。」換句話說，就是最後勝利決定在全國廣大鄉村的民衆自衛力量。所以本省保安團隊能够健全，運用得法，把地方上的民衆切實地組織起來，完全可以由政府來掌握，我相信不但土匪不能存在，地方十分安寧，而且在非常的時候，亦可隨時編爲隊伍爲抵禦外侮之用，我們要奠定國家萬年不拔的根基，樹立社會長治久安的力量，必然要注意到積極組織民衆自衛武力的保安團隊。

本省政治目前既已踏上嶄新的階段，種種施政自應隨着抗戰形勢轉而有加速度的進展，才能確保軍事上得到的勝利。比年本省保安工作，於保國衛民雖顯盡其最大的努力；然而要集結偉大的民衆自衛武力，這任重道遠的工作，不但今後要益加淬厲，以竟事功，並且我們每一個國民都要盡到這個互助的責任。幸望各方賢達不吝指教，時予協助，俾能益加改進，完成我們底任務和目的！

年來的廣東兵役

張宗良

兵役是戰時的要政，也是建軍最基層的工作，尤其是建國事業最重要的部門。值茲最後勝利日益接近喜氣洋溢的民國三十年開始的第一天，所欲為各界報道的，是一年來廣東役政演進的概況；所期於各界的，也是今後對於役政推行，舉凡有關方面，不斷予以指示與襄助。

現在，謹將一年來廣東軍管區業務，力求有所改進的數點，分陳如下：

一 劃分管區區域

本省軍管區各級管區區域劃分，未配配合行政區域，及順應作戰情勢，對於役政推行不無窒礙，本部擬實履擬重劃，卒因部內編制初改，凡百待理，未暇着手，茲者兵役征調，日見繁密，役政興事，不容稍緩，爰將各師管區區域，重新劃分，並呈奉軍政部核准自民國三十年一月起實施，其劃分辦法如下：

- (一) 將第三兩個行政督察區域，劃為一個師管區，定名為廣肇師管區，位於雲浮縣，直轄開平團管區，羅定團管區，高要團管區。
- (二) 將第五第六兩個行政區域，劃為一個師管區，定名為潮梅師管區，位於豐順縣，直轄惠來團管區，揭陽團管區，梅縣團管區，五華團管區。
- (三) 將第六第四兩個行政區域，劃為一個師管區，定名為韶惠師管區，位於曲江縣，直轄曲江團管區，惠陽團管區，陸豐團管區。
- (四) 將第七第八兩個行政區域，劃為一個師管區，仍名為高欽師管區，位於茂名縣，直轄茂名團管區，陽江團管區，遂溪團管區。

二 考察各師管區役政實施狀況

推行役政，人地時關係殊多，自非派員實地考察，不足以與事損益之依據，本部為考核各縣辦理情形，及國民兵團所屬各級管區之組織管理教育人事諸般情況起見，特於本年八月中旬，組織視察隊，分為七組，每組派本部中校視察一員，中級官長一員，本部軍官總隊畢業優秀學員二三名，各點驗區所屬之師團管區各派職員二員，合併組級，並指定本部所派之視察為組長

，事前由本部各主管處科長召集全體視察人員舉行業務座談會一星期，商討視察應注意事項，擬訂各項表格規程，然後分途出發，計第一組視察點驗曲江清遠兩團區，計共十五縣；第二組視察梅縣五華兩團區，計共十縣；第三組視察惠陽陸豐兩團區，計共十縣；第四組視察潮陽揭陽兩團區，計共八縣；第五組視察高要羅定南海三團區，計共二十二縣；第六組視察信宜茂名等八縣；第七組視察廉江合浦等八縣。其視察重點關於編組，訓練，征撥，兵役行政，人事，經理，各方面俱有詳細項目規定，務務逐件查核，查明報核，以為今後改進依據。

三 推行兵役示範縣工作

本部為實施兵役一切法令，澈底清除弊端，暨切實優待出征軍人家屬，減少避役逃亡，藉以健全役政起見，特遵照部令，訂定「廣東省兵役示範縣工作大綱」頒發施行，並定團管區駐在地，為兵役示範縣，計(甲)嶺南師管區：南雄、梅縣、龍川、連縣等四縣；(乙)粵海師管區：雲浮、羅定、高要等三縣；(丙)潮惠師管區：惠來、豐順、河源、陸豐四縣；(丁)高欽師管區：茂名、陽江、合浦、遂溪四縣；共十五縣為本省兵役示範縣。在實施期間，由當地團管區，縣政府，國民兵團各區區署，常備隊，自衛隊，後備隊，縣政府政務督察隊，及警察分駐所屬各中小學校，各派出工作人員之一部集中分配使用。至實施程序

分爲準備時期、實施時期、完成時期三個階段。準備時期：預定一個
月，在二十九年七月內完成；實施時期：預定三個月，自二十九年八
月至十月底完成；完成時期：預定爲兩個月，自二十九年十一月至十二
月底完成。又經核定每月一次過發補助事業費五百元，由本縣國民兵團
隊節餘經費撥支，指定爲印刷宣傳品，及工作人員落鄉宣傳調查伙食費
用，使在實施期間，對於示範縣所在地之宣傳，調查，考察，征集，組
訓，暨其他一切有關兵役之興革事項，按期完成。

四 實施兵役宣傳

役政初舉，人民不明兵役義務與責任，復因基層人員辦理不善，影
響役政推行，至爲重大，爲役政意義普遍了解，激發民衆抗敵情緒，自
非實施兵役宣傳不爲功，當經遵照軍委會頒行兵役宣傳及監督方案，利
用中等以上學校學生實施寒暑假宣傳，頗收效果。爲健全各級宣傳兵役
機構特督飭政治部迅將廣東省役部宣傳委員會組織成立，及通飭各縣，
縣區鄉（鎮）各級宣傳會，一律組織，并由本部創辦月刊及編印各項兵
役法規，分發各級管區，各縣市政府，國民兵團，以廣宣傳。同時爲澈
底改進役政起見，特訂妥「廣東省軍管區司令部查隊組織規程」，呈
奉軍政部核准成立查隊，并經招考訓練青年，施以短期訓練，輪迴派赴
各縣實施兵役宣傳，及調查征兵實況，而爲今後革新役政之準繩。

五 徵募訓練辦法之遠壇

徵募原以戶口冊籍爲準據，戰時兵源徵募補充一方案爲依據，常
備隊依次抽調爲原則。過去本省因地方自治未完成，征訓機構不合一，
戶口冊籍未齊備，及各縣常備隊奉准暫緩調撥等關係，遇有作戰部隊需
兵補充，即由軍政部電飭軍管區轉飭配賦隨征隨撥，壯丁素質低劣，征
補均感遲滯，迨至二十八年十一月奉軍政部令規定各縣成立國民兵團，
將各縣原有常備隊，加以整編編入補充系統，自後按月由中簽甲級壯丁
編入常備隊，照月額編足，依期于每月一日入隊，至月終撥入師管區

補充團（或補訓處）由各師管區補充團（或補訓處）調撥野戰軍補充，
始達政訓合一之目的，層級征撥之順序。本年夏間，復奉軍政部分劃定
在粵各軍區征補訓區域（或軍征補訓區域爲一個團區至兩個團區），并規
定由師團部隊酌派幹部，查照戰時各部隊協助國民兵訓練辦法，分赴所
屬征補訓區域之縣實施訓練編所要之國民兵，各該軍區所屬缺額，均就
配屬之征補訓區域內征補。以期補訓打成一片，而資迅速。最近又奉軍
政部分規定，征兵改爲分期征集，國民兵常備隊作爲招待征兵之用，在
征兵期間仍辦理備補兵征集交接事宜，隨征隨撥。不征兵期間，則担任
訓練國民兵及國民兵初級幹部，以增進征補訓區效率，廓清一切征補
積弊，納兵役于正軌，增厚抗戰力量，奠定建軍基礎。此種征補辦法，
現正切實推行中。

六 各縣國民兵之地區編配情形

國民兵區鄉（鎮）保隊之編組爲國民兵團基幹組織，負該管區鄉（
鎮）組織，管理，教育，召集點驗及維持地方治安之責。本省除粵地團
民兵團外，其餘非戰地台山等六十五縣，因區鄉（鎮）保數目衆多，依
部頒編制預算月需經費一百二十餘萬元，此筆龐大經費，誠非本省目前
財力所能負荷，除先訂定國民兵地區編組辦法通飭以原區鄉（鎮）保甲
長兼任隊長班長并兼隊附，所需經費，就原自治經費併支，均於二十九
年一月十日編組成立外，惟是項編組機構仍未確照部頒辦法實施，殊
嫌簡畧。旋以本省各縣次第實施縣各級組織綱要，爲集中事權及節省財
力起見，復擬具國民兵區鄉（鎮）保隊與區署地（鎮）公所保辦公處合
一編組辦法，咨請省政府統籌辦理。本部又爲加強征集機構，嚴密國民
兵訓練，藉資示範考証起見，特核定本省生存根據地及省會所在地之連
縣，連山，陽山，乳源，曲江五縣，先于本年十一月開始調整充實國民
兵區鄉（鎮）保隊之編組機構，實施國民兵組織，管理，教育，召集，
點驗并負維持地方治安之責，以達成建軍建國之基礎。

七 各縣國民兵之半次編組情形

(一)

國民兵之年度編組用備教育之征集，為役政推行之基礎，本省除依據法令通飭以鄉（鎮）為單位，先行着手調查統計年度國民兵數，按役期年次分十八歲至四十五歲各年，分齡實施管理外，并飭飭選派資深國民兵為領隊副領隊，負教育之傳集與行動時率領指揮之責。

八 常備隊之編組情形

常備隊員兵員征發機構，遵照部頒國民兵團常備隊編組辦法，依各縣月配征額分別予以編成。本省月征額為一萬二千名，按本省非戰地六十五縣分別編成，三分隊之中隊數四十二個，二分隊之中隊數二十二個，獨立分隊數三十二個，按野編撥，以裕兵源。

九 各縣後備隊之編組情形

後備隊為國民兵訓練重心，遵照部頒國民兵組織、管理、教育、實施辦法大綱第十三條之規定，每區編成一隊，本省除戰地國民兵團外，其餘非戰地六十五縣國民兵團，由南山管理局計二十六區，經編成二百六十七隊，積極從事於國民兵之訓練，以完成基本教育。

通以本省糧食荒歉，而受訓國民兵均以自備伙食到訓，影響所及，致未能如期收效，為醫密國民兵組訓，迅速完成國民兵基本教育起見，特核定本省生存根據地及省會所在地之連、連、陽、乳、曲、五縣先行調整，除將原後備隊每縣保留一隊，採國民兵集中在營訓練方式，酌給受訓國民兵伙食每餐九元，于十一月一日開始實施，加緊訓練外，其餘後備隊均于十月卅日裁撤。

十 各級兵役人員之訓練

軍管區鑒於國民兵建設業務之繁重，欲求業務之能順利進展，首賴幹部之健全，故除考選在鄉軍官及備役軍官佐，或成績特優之預備軍士，于本部軍官大隊成立國民兵幹部研究班，給以短期訓練後分別派充各縣兵團幹部外，並訂定國民兵團現職幹部講習辦法，依據軍政內政廳部部

令由軍管區會同省政府成立廣東省兵役人員訓練班，下轄三中隊：（一）校官隊，分期抽調各縣兵役（軍事）科長及兵團副團長團附給予一個月之短期訓練，第一期召訓兵役（軍事）科長，于八月十五日開始訓練，至九月十五日結業；第二期召訓副團長，于九月二十六日開課，至十月二十七日結業；第三期召訓軍團附，于十二月開始。（二）第二、三中隊召訓各縣兵團常備，自衛、後備隊，獨立分隊長以上官長，給予三個月之訓練，第一期于四月一日開學，六月結業。第二期正在訓練中。

同時在各師管區學兵大隊中劃出一中隊經費，成立師管區兵役人員訓練班，分期召訓各縣兵團中（少）尉分隊長，給予三個月之訓練。第一期于五月一日開始訓練，于七月一日結業；第二期正在召訓中，以師管區學兵大隊奉軍政總令裁併，乃一致暫行停辦。現正電請軍政部保留該隊經費，俾克繼續召訓。至各團區班長之訓練，則在團管區設立兵役班，分期召訓，以兩個月為一期。第一期第二期，于本年四月間開始召集訓練，現第一二期均已先後結業；第三期正在召訓中。至地區編組區鄉（鎮）保各統幹部之訓練，則遵照部令並商得省政府及省訓委會之同意，與縣政人員幹部訓練各區鄉（鎮）保長時合併訓練，其教程材料由軍管區供給，并由軍管區派員担任講授。至關於甲長之訓練，則由本會商得政府訂定廣東省各縣市國民兵團甲班長訓練暫行辦法，飭由各縣兵團區後備隊先期抽調甲長訓練，以一個月為期，並限于最短期內，訓練完成。

以上均為重要的幾點，我們秉承長官的意旨，依據部頒的法規，並得各統機構同志的分工合作，在團體環境協調狀況下，經過年來未嘗鬆懈的努力，而於原定計劃，仍慮未能全部達到，益知役政內在問題的錯綜萬態不易歸納，比之普通一般行政情況，殆有過無不及。實勵來茲起見，用將區區經驗，提供於各界同志同胞之前，希冀地方賢達，尤其各有關方面的同志，不吝賜教指導，俾廣東今後之行政，多所改善，這是我們全體工作同志所最誠懇的願望。

中華書局影印

上海图书馆藏书



A541 212 0008 6879B



5323

630

