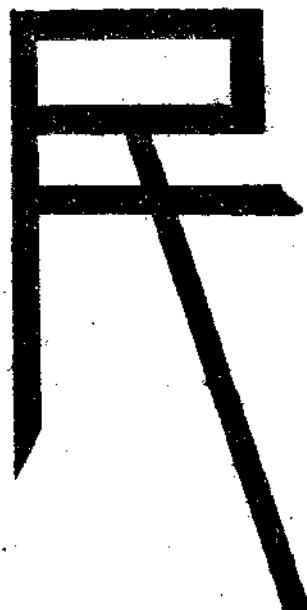


JAN 20 1933



中華

第一卷
第一期

目要

兩年來我的觀察和意見
民國二十一年我國工商業的回顧
國際軍縮問題之總檢討

羅斯福當選的前後

金本位的將來

食糧問題之探討

困難中國防問題之前提

中國公共衛生行政概況

小編娘

中華民國二十二年一月一日

陳公博

何炳衡
嚴繼光

郭威白

朱義農
士 謂

何千里
大辭

章衣萍



本誌啓事

本誌對於學術願努力作相當之貢獻每期登載文字均以研究及討論學術論文爲限一切消極批評之文字概不登載尙望海內學者賜以鴻文以光篇幅無任盼幸

本誌啓事二

本誌特約陳公博先生撰著每期至少登載一篇一切文責本人聲明自負特此敬啓

民族雜誌

第一卷
第一期

中華民國二十二年一月一日發行

兩年來我的觀察和意見 陳公博 一

民國二十一年我國工商業之回顧 何炳賢 九

國際軍縮問題之總檢討 嚴繼光 三一

羅斯福當選的前後 郭威白 五九

金本位的將來 士謗 七五

食糧問題之探討 朱義農 八一

國難中國防問題之前提 何千里 八三



各國社會保險概況.....海峯.....八七

.....海峯

中國公共衛生行政概況.....大驛.....九五

汪精衛先生的詩詞.....章衣萍.....一一〇五

小嬌娘.....章衣萍.....一一一

桃色的夢.....白鵝

爐邊隨筆.....步武

青葦.....亞

詩首兩.....庚子白

詞兩首.....吳雪帆

品 小

漫畫.....柳榮

兩年來我的觀察和意見

陳公博



一 合衆國的歐洲抑巴爾幹化的歐洲

在民國十四年至去今九月十八日的一段，中國一般青年的心裏和全國的論壇，針鋒相對着兩個矛盾的論點：一個是資本主義的穩定，一個是資本主義的崩潰。主張前一說的搜集不少的材料加上許多主觀的解釋，對於各國經濟的衰落，承認不過是一時的現象。對於資本主義的穩定，曾無異詞，就是俄國的斯太林也在有意無意之間，不再談資本主義的崩潰，主張後一說的以爲世界經濟的恐慌就是資本主義崩潰的證明，無論對於俄國五年計劃懂的或不懂的，都引據事實以爲資本主義已到了牠自掘的墳墓。這兩個論點雖然絕不相容，而其共通性則純粹超於中國事實的討論。

爲什麼？假定資本主義是穩定了，中國就馬上從資本主義的道路變成一個資本主義的國家嗎？又假定資本主義是崩潰了，中國就能從崩潰的途徑而形成一個非資本主義的國家嗎？我們不從

中國現實着想，而討論資本主義穩定或崩潰的問題，真是一篇格致書院課藝，令人有撈小着邊際的感覺。

自九一八以後，這種論點倒一時沉靜，而歸宿於中國的現實問題，可是這種沉靜依然是一時的而非永久的，暫伏的而非消滅的，我見着許多朋友們還是拿着這兩種論點爭辯，研究，其推斷的究竟，即是『中國的出路』。

我並不反對關於資本主義的討論，可是同時我極端反對拋開中國而專辯難空洞的理論，『中國的出路』這一個問題，差不多自十四年以至現在無時不懸在我的心目。有時很沉靜的分析世界的現狀，有時很興奮的想握住未來的趨勢。自然想拿着一個空虛的假定，解決不了中國，但中國僅是國際的一部，假使不明瞭各國的現實，絕不能找出『中國的出路』。

前年年底我在國內得到兩件矛盾的傳聞，一件是白里安歐洲合衆國的計劃，一件是一九三一年歐洲的大戰，前一件不僅是計劃，而且在報紙上很有具體化的記載，後一件雖是謠傳，然而

傳聞的所在地是中國政治中心，不能不認為比較可靠的消息，這兩件事實有一實現，至足影響中國的前途，也可說由此可決中國的命運——不止是出路。畢竟這兩件事在一月的時候把我從太平洋印度洋蘇彝士運河帶到歐洲了。

甲 合衆國的歐洲？

我到歐洲的時候，所謂合衆國的歐洲，在白里安健在之時，早已沉寂。但討論合衆國的餘聲，還在斷續中鼓吹。有些人們說大戰的結果，歐洲損失八百五十萬人，防止這種慘狀的重見，應該歐洲有一個聯合的計劃，這是從防止第二次世界大戰觀念作出發點的。有些人們說歐洲鐵路路占世界百分之三十二，船舶佔世界五分之三，觀察戰後的經濟，如果能成合衆國，繁榮必可立決，這是從恢復和繁榮歐洲的經濟觀念作出發點的。有些人們說歐

能的嚴重危急，這種連鎖我是要完成的。
這種聯合顯然第一步是經濟的，因為經濟為各種問題最切要的一點，依此方向，我們一定可成功。我很相信這個聯合的連鎖在政治上和社會上可以成為有效的工作，而且不會影響在聯合中任何國家的主權。」

基於他的原則，白里安一九三〇年五月提出他的辦法，分為九類調查，一普通經濟，二經濟的機關，三交通和運輸，四財政，五勞動，六公共衛生，七知識合作，八各國議會的關係，九行政。白里安說明書中的所謂調查很是廣泛，不止包含經濟問題的關稅休戰，而且包含各大學的聯合，甚至文學的溝通。但在白里安還未提出他的說明書之前，各國無論政府和人民都沒有誠意討論，為什麼呢？

洲自十五世紀以來即有合衆國的運動，例如一四六四年 George of Podiebrady 即有聯合波蘭，匈牙利，法國的 Congregatio Concordie 的運動，這是從歷史的可能性觀念作出發點的。無論如何，白里安的計劃純粹以經濟作出發點，他在一九二九年九月五日在日內瓦演講，他說：

「我以為在一個構成地域的人們例如歐洲的人們應該有一種聯合的契約。無論何時他們都可以聚在一起討論他們的利益，同意為聯合的決定，且可構成一種堅固的盟約以鞏固

商業，我們非立刻掃除這種現狀不可。斯氏的言論很像費城會議一樣，我們不要忘記他言中之物——德國要與各國平等。意大利政府的答覆是現在所需要的不是聯合，而是統一。他的要求是各國絕對

平等，現代文明絕不可分，所以還要容納土耳其和俄國。意大利之贊成用意完全和德國相同，所謂各國絕對平等，自然軍備也包含在內了。

第二歐洲的聯合國，英國是不是包含？在法國方面是自然願意英國參加，因為英國雖然孤懸在大西洋，但不能說牠非歐洲的一部分。而英國呢？依然本其傳統政策，時時都保留外交的迴旋餘地，不願政治和大陸有密切關係，因為英國立國的根據在殖民地而不在大陸，英國的經濟在海外之金融和信用制度，而不在大陸之農工業。除政府露骨表示之外，其報紙如Daily Express, Evening Standard, Morning Post, Daily Telegraph, 都有劇烈批評。

Daily Express 說：

【我們除財政以外并不想政治上成為歐洲之一部，也絕沒有想到我們的國家經濟命運等於美國的一州，我們應注意更遠的將來，我們想想英帝國的前途，還是等我們自己組織英國整個的經濟罷。】

第三白里安的計劃，一面希望歐洲成為合衆國，一面不敢涉及各國的主權。在白里安的理想未嘗不顧到一涉主權，即單純的經濟亦無從提出，可是在日內瓦已有國際聯盟，那麼白里安的理想歐洲，究竟優於國際聯盟幾何？恐怕白里安本身也不能解答。所以這種理想雖曾為二十七國贊同，但贊同者僅為理想的同情，

至於實行，誰也無此胆量下一斷語。

第四最使白里安計劃打擊的，就是德奧的合併。剛剛我在維也納的時候，醞釀正烈。及此消息露後，法國大感恐慌，日內瓦答覆是：『白里安不是計劃歐洲合衆國嗎？我們先征德奧做起來何不可？』德奧合併問題，雖在國際監視之下打消，而德奧關稅同盟又迅速而祕密的在九月訂定，這事雖然也因法國反對而取消，以後這種歐洲合衆國的問題。更無人提起了。

第五白里安的計畫雖然初步由經濟着手，但在各國關稅戰爭之下，確不易實行。縱使沒有今日國家自足運動的尖銳化，也有種種問題不易解決。歐洲也有偏重工業的國家，也有偏重農業的國家，也有工農并重的國家，工業國和農業國的經濟交換，究竟拿什麼做標準，才是合理的基礎？經無數經濟學者的爭辯還沒有結果。在白里安的本國農民就反對關稅減輕，所以白里安之失敗，還不在於批評而在於走不動提不起。

以上五點是白里安理想失敗的原因，至於歐洲各國歷史上之仇怨，前次大戰的痕迹，我都沒有敍述，及我回國的時候，連尾聲也無形沉寂，歐洲的合衆國如此，我經若干時期的考察，只下一個斷語『歐洲還是歐洲』。

第二個問題即是歐洲第二次的大戰，我在歐洲雖然只有八個月的觀察，然而我可以大膽下一個結論自今以往十年以內歐洲斷沒有什麼叫做大戰。自然哪，歐洲除了經濟衰落以外大家都感受極度的不安。自一般傳統自由主義者眼見蘇俄共產黨的迪克推多，意大利的法西斯蒂，波蘭的變相專制，匈牙利的白色恐怖，發哥斯拉維亞，羅馬尼亞以及立陶宛各國德謨克拉西的沒落，無

一不能引起戰禍，亦無一而不有隱憂，然而我細察內容，亦僅為自由思想之一種威脅，還不足為世界戰爭的條件。固然當歐戰以後，人口日益增加，我們雖不信馬爾撒斯的公律，但人口極度增加也往往為戰爭原因之一。關於各國人口的統計，我搜集的結果，也有一九二五年的，也有一九三一年的，為着比較齊整起見，寫一九二七年作一個比較。

國別	出生		死		亡		超生		數
	千分率	年份	千分率	年份	千分率	年份	千分率	年份	
日本	一九〇五	一九一	一九〇七	一九二	一九〇九	一九三	一九二七	一九三	一九三一
波蘭	一九〇九	一九一五	一九一六	一九二一	一九一八	一九二五	一九二九	一九三五	一九三七
加拿大	三一·九	一九一六	三一·〇	一九二一	三〇·九	一九二六	一九一八	一九三〇	一九三八
荷蘭	一九一	一九一七	三一·七	一九二一	一九一六	一九二六	一八·五	一九三一	一九三二
保加利亞	三〇·〇	一九一七	三一·一	一九二一	一九一七	一九二四	一〇·四	一九三〇	一九三五
羅馬利亞	三一·五	一九一九	三一·九	一九二一	三一·五	一九二四	一〇·八	一九三一	一九三八
意大利	三一·六	一九一九	三一·二	一九二一	三一·九	一九二四	一〇·八	一九三一	一九三七
西班牙	三一·七	一九一九	三一·六	一九二一	三一·五	一九二四	一八·九	一九三一	一九三九
美國	一	一九一六	一〇·六	一九一九	一五·四	一九二一	二二·二	一	一〇·七
丹麥	三六·四	一九一九	三三·三	一九二一	二二·五	一九二三	一一·三	一	八·四
匈牙利	三五·二	一九一九	一五·五	一九二一	一四·一	一九二三	二二·五	一	八·〇
	三五·七	一九二一	一七·六	一九二三	一四·一	一九二三	一〇·六	一	九·五
			七·六						七·六

捷克斯拉夫	三三·〇	二七·〇	三三·三	一四·一	一六·三	一六·〇	八·九	二〇·八	七·三
那威	二六·七	三三·〇	二八·二	一四·一	二·五	二一·〇	二三·六	一〇·五	七·二
德國	三三·三	三一·一	八·三	一八·三	二三·三	二三·〇	一四·〇	八·八	六·三
瑞士	二六·四	一九·四	七·四	一六·五	三·四	二二·三	九·九	七·〇	五·一
比國	三五·一	二〇·五	一八·三	一六·二	一三·四	二三·五	八·九	七·一	四·八
英國	二六·七	一九·九	一六·六	一五·一	一三·二	二三·三	一六·六	七·七	四·三
瑞典	三五·六	一九·一	一六·一	一四·六	一三·九	二三·七	一一·〇	七·一	三·四
法國	三〇·一	一九·三	一八·一	一九·五	一七·三	一六·五	〇·〇六	二·〇	一·六

各國人口突然膨脹的原因，第一歐戰以後，各國皆為生產之獎勵，法國意大利等國竟對節育運動嚴厲禁止。第二各國也有互

相禁止移民的，也有自己禁止人民出口的，以致人口壅塞，無從宣洩。自人口突然增加之後，各國遂有種種之要求。例如意大利竟向法國要求還牠的尼士及撒羅等地，至東歐小國，尤無日不在人民移殖的競爭中。

人口之足以引起爭端既如上述，然最使歐洲各國目前不敢躊躇滿志也有兩大原因。第一，歐戰的慘劇，人民尚未忘懷，歐戰

官描寫當日的情況說：

『我很想描寫一個瘋狂世界的圖畫，在這世界裏伏着無數青年發漲的屍骸。潰腐死屍可厭作嘔的臭味和炸藥的氣味混合。泥漿過去的裂縫縱橫着戰壕，在壕穴裏面受傷的人們和死屍一塊堆着，人們在混亂狀態裏慘呼，受着致命傷的還掛在鐵絲網，等到延燒攻擊器噴出燒熱的油，便無情的像蒼蠅

在火焰中生生地變灰了。』

這首散文當日確是怵目驚心之作，或許今日的人們讀了，當結果，法國損失人口百分之三，羅馬利亞百分之四，賽爾維亞更占百分之十二，以數字論，英國損失九十三萬人，法國二百二十萬人，綜合各國的損失人口共約八百五十萬人，一個英國的軍

情還沒有忘懷以前，各國當局終須看看民意，不敢逕行提出戰鬥

的計劃。

其次最使各國感受痛苦的，就是世界經濟的衰落，關於世界經濟衰落的原因，狀況，結果，國聯的調查，私人的研究，實在給予我們不少的材料，可是材料是材料，救濟是救濟，據經濟專家的研究，以爲經濟之一起一伏，基於商業的輪轉，大約四個月，商業必有牠的起和伏，然而這個例一度在歐戰期間已經打破，再次此次經濟衰落，已非在四十個月可望其輪轉的到來。一九三〇年底，世界失業工人已到一千萬，及我到歐洲時候已經估計二千萬了。以下一個表是去年年頭當時大概失業工人的數字。

國別	失業人數
美	六，〇〇〇・〇〇〇
德	四，九七一・〇〇〇
英	二，六七九・〇〇〇
意	七九二・〇〇〇
波蘭	三五九・〇〇〇
捷克	三四四・〇〇〇
奧	三三一・〇〇〇
比	一一四・〇〇〇
澳洲	一一四・〇〇〇

去年一月二十六日世界勞動組織的特別委員會爲着失業問題舉行討論。比國代表莫典 Mertens 說這個問題已到了資本主義制的極度恐慌，法國代表蘇奧 Javhan 以爲資本主義制度若不能設法與新的情況適合，其地位必至轉變而至於消滅。其中也度有看得很清楚以爲是由於關稅過高的結果的，也有片面觀察以爲由於國家採取限制政策的影響的，最終這個失業問題委員會綜合各方面的意見製成一個報告書，標出七大失業的原因，就是：

(一) 某種農業品的過量生產。

(二) 某種原料的生產與市場的吸收力不適應。

(三) 金融和信用與世界的價格缺乏彈力的連鎖。

(四) 銀價低落，使採用銀本位的國家減低購買力。

(五) 一部分國家生產的成本過高，使尋常的經濟律不能適用。

(六) 新工業範圍的發展，與人爲貿易的壁壘過嚴，使國際商業爲之阻礙。

(七) 減省勞力的機械發展，與合理化的過程太速，使勞力失去其直接分配。

這個報告還提出兩個意見：一各國還未有科學的公共儲備的交換制度，各國政府應特別注意於這種制度的建設。二各國政府

對於失業問題的整個解決，應發展現存的救濟和保險制度。這個問題是預備在五月提出討論，但現在已經一年有半，始終不特沒有根本的解決，並且也沒有暫時的解決，歐洲的政府黨和在野黨無不以救濟失業為一種重要的政綱，最初一九二九年英國的麥唐納和最近美國的羅斯福皆藉救濟失業問題而獲多數人民同情，取得政權，可是英國的失業問題至今還是不能解決的問題，恐怕美國對於最近的將來，也不見得有什麼效果。

我們想想二千萬人的失業，平均以每日五角維持費計算，就是每日需要一千萬元，這一千萬元都是沒有酬報的費用，這是就消費方面計算。他方面每人每日生產以一元計算，就是每日缺少二千萬元價值的生產，這是就生產方面計算。這種算法雖然不能說是依照經濟律去推論，但全世界的購買力一致衰落，這是顯而易見的事實。這二千萬人失業影響於各國實深，第一減少全國的生產，第二減少全國的財富，第三影響全國的政治，使政府和社會都感受極度的不安。

最初經濟衰落之時，各國政府也未嘗不想積極以圖挽救，最普通的辦法政府投資於各項事業尤其是公共的營造以減少失業，第二積極擴張國外的市場。可是這兩種辦法不但沒有收效，反而適得其反。為什麼呢？公共的營造只需要特種的工人，營造有時而窮，政府竟想投資於特別事業以圖改變人民的需要，可是人民

需要都根於悠久的習慣而來，決不會因政府之意旨而容易變易，所以特別的途徑愈多，普通人民的需要益減。其次一個國家愈想積極擴充國外的市場，另一國家愈想深溝高墻，堅壁清野，以防止這種經濟的侵入。本來歐戰以前，關稅問題只嚴而不重，歐洲以後小國林立，疆界綦嚴，丹奴河從前航行無礙，現在統計最少沿河有三十多度關卡，歐洲已成巴爾幹化，所謂關稅休戰，也只好說說罷了！

經濟之衰落如此，各國難有積極備戰的心，這沒有積極挑釁的力。大戰前的歐洲，我們可以叫做武裝均衡的和平，今日的歐洲，我們可以叫着經濟衰落的維繫，所以我經過這一度的觀察，可以斷言十年以內歐洲決沒有什麼第二次大戰。

綜合一句話，今日的歐洲還是從前的歐洲，我看不見歐洲有合衆國出現的可能，也看不見歐洲有第二次世界大戰的實現。不過有一點最足令我們注意的就是歐戰以後民族運動已至尖銳化，民族運動始於十八世紀至今日而大成。有許多人們以為歐戰以後，只有弱小民族才喊民族自決，民族統一，那裏知道今日所謂列強還把民族運動置於一切的最高端。從前各國不過對於基本工業力求自給，今日就是視為不足重要輕工業也不互相倚賴，就是因着氣候土質不同而異其生產的原料也勉強厲行自足政策。

就是完成整個的經濟單位。經濟單位不能完成，所謂獨立只是暫時的而不是永久的，進一步的探討所謂獨立也僅是一半的而不是整個的，有許多人批評民族運動是與經濟的原理相反，因為從純經濟和社會福利着眼，製成品的最要條件是成本愈廉，人民受益愈大，現在國家必求自給，其結果勉強生產不適氣候土質的原料，使這一國廉價的原料不能利用於他國，徒使貨棄於地，另一方面那一國硬要消費本國價高的原料，使成本愈高，人民生活愈難，這種現局只是彼此受害，絕無利處。也有許多人批評民族運動是與世界和平相反，因為歷史告訴我們，民族在衰弱時期必要求獨立，及其獨立，必要求強大，及其強大，必壓迫他人，自十八世紀以來，國際的戰爭，無一而不有民族運動做牠的背景，也有許多批評民族運動就是資本主義運動，說民族獨立的特質即是經濟單位的完成，既以民族為整個經濟單位，即是國內的階級不可分，從而資本勞力雖有不均衡的狀態，也只有壓抑勞力而助長資

本，民族運動完成之時，即是資本主義功成一簣之日。從理想方面來說，這些批評都不是沒有理由，可是理想自理想，事實自事實，在今日的情勢，各國為她人民的生存，決不會放棄一切而想出一個國際運動的方案，甚至著名理想的白里安當他提出歐洲聯合的理論，也只敢說『只是國家的聯合而不是國家的合併』。以世界革命自居的俄國對於在中東鐵路做工的中國共產黨工人也絕不會給予過與俄國工人的平等工資。而且在弱小國家提出國際運動，不但使人感着非愚即狂，恐怕更使人當為一種乞丐的呼籲，我們更可以作一個譬喻，假定明日我們到郊外野餐，自然希望天上不會下雨，然而明天畢竟下雨了，我們怎樣？甚至在現在已不下雨了，我們又怎樣？我是一個現實主義者，這是我的現實觀察，我希望一般青年，要決定『中國的出路』只有從現實找去。

(未完)

民國二十一年我國工商業的回顧

何炳賢

在這世界經濟不景氣的當中，銀價慘落，物價低降，歐美各

滬變的影響

國，無不受資本主義的畸形發展的影響。我國在這種國際經濟環境底下，本可乘着人家自顧不暇的機會，力謀自身工商業的發

展，確立國民經濟的基礎的。可是在這剛剛過去的民國二十一年

中，天災人禍，內患外侮，交迫侵來，以致做成民國以來我國家最多難的時會。去年上半年承着前年長江水患和九一八日本的侵

滿，啓一二八的滬變，一直到五月，中日協定才告簽定。在這半年當中，全國工商業所受的直接間接損失，實非短時間內所能恢

復的。好在滬變之後，國內工商業於抵制運動，借用國貨和金貴銀賤聲中，尙能夠勉強支持；政府方面，對於絲茶等業，力謀救濟。同時對於各種基本工業，如鋼鐵廠，硫酸鋸廠等，都在積極籌備。去年國內米棉等產，亦較前年豐收。閩贛共匪，且有漸

次剿滅的消息。這實在是國難期中我國工商業所僅存的一線生機。

過去一年來國內工商業蒙受最大的損失，當推滬變的影響。

近年以來，因為上海對外貿易地位的重要，成為全國工商業的中心——進出口貿易，占全國百分之五十以上，外商銀行，統共有一二十三家，資本十一萬萬元，中國銀行共有九十家，資本六萬萬元，工廠約千家，所容工人的數量，達四十萬人——這次滬變，上海適當其衝，影響所及，實足以遍及全國的。且就上海本身來說，所受的損失，估計約一、五六〇，〇〇〇，〇〇〇元。（根據中央統計處統計）閩北一帶，是上海的小規模工業區，工業遭害最重的如織絲業，針織業，製革業，化裝業，玻璃業，製藥業，糖菴業和印刷業。這些工業，除印刷品外，都是小規模工業，這些小規模工業，實在是我國國貨工業的基礎，也是我國全國國貨工廠的大本營。年來因為金貴銀賤和國人採用國貨的關係，各業都很發達。這次遭此浩劫，實不啻我國國貨工業的大本

營，盡為日軍砲火所摧毀。我們想着恢復一二八以前的狀態，非假以充分的時日和資本是不為功的。

再就華北長江各埠和華南方面來說，因滬戰的關係，天津出口貿易如棉花，羊毛皮貨等，均宣告停歇。因為天津的棉花，以上海為銷納地，上海的棉紗棉布，以天津為大主顧，關係是很密切的。濟南方面，最受影響的如山東之澤縣中興所產的煤。滬戰發生，運輸困難，外銷斷絕，存貨因而堆積，營業亦隨着減少三分之二。其他如花生，麻等，也連帶而停止運滬。說到長江各埠，武漢一面，是長江流域工商業的樞紐。去年上半年承水災匪患之後，加以滬變，金融週轉不靈，航輪停駛，貨物不能裝載，工商業減少至百分之七八十。所有棉紗，桐油，茶葉，麻葉，蛋

海確予以重大的打擊，但不致搖動其根基，原因是很明顯的。(一)上海的大規模工業如絲廠等，在大體上說，沒有什麼重大損失。(二)因抵貨的關係，小規模工業恢復的機會很多。近日以來，中外廠家恢復至九百餘家，工人復工的有三十餘萬。(三)去年秋節以後，各種對外貿易的主要商品如絲茶，都很活躍，出口較見暢盛。(四)上海市政府，正在發行戰區復興公債六百萬元，以完成市中心區的建設。準此觀察，上海之仍不失為全國工商業的中心，是毫無疑義的了。唯是近來日貨在長江一帶實行傾銷，是我們不能不特別注意的。據調查所得，日貨傾銷已有相當的成功。各種棉織品減至成本以下出售，致漢口福州等處，月來日貨

的各項原料，都宣告斷絕往來。至於由國外經香港運華的各種製造品，不消說，大都是堆積於香港的貨棧了。

綜滬變的影響，以京滬杭鐵路一帶，受害最重，其次是長江流域，再次是華北華南，因為江南區域，以上海為其哺育的所在。長江流域，以上海為其交通的咽喉，其所受的影響，當然是較他處為直接的。

滬變的影響，上面已述其概要了，現在的問題是：今後的上海，仍不失為全國工商業的中心嗎？從事實上觀察，滬變對於上海，工商業本隨人口的增減而變化，而人口又隨政局而增減。因為滬戰發生，政府遷洛，以致十室半空，市面蕭條，銀行發生擠兌，錢莊實行緊縮，即著名特產如綵業等也因之而無形停業。杭州方面，滬戰以後，綢緞業十分之七不能維持，綢緞廠停開市。至於沿京滬線的無錫，蘇州，南通，鎮江各埠，更與滬戰有直接的關係，都以交通斷絕，人心浮動，工商業可說是陷於完全停頓。華南方面，廣州和香港兩埠，一向都和上海發生非常密

都很充斥，六七兩月份，福州日貨值二百數十萬元，八九月間武

漢輸入日貨達千萬元以上，十月份僅海產品一項，輸入漢口，足有一萬噸。八月份日貨運銷全華達二千九百餘萬元。較前年同期增加二百餘萬元，十一月份上半期日貨運華二萬五千餘噸，比前年同期增加三倍以上，尤以煤炭一項，日方利用撫順的煤在上海漢口兩埠傾銷，即上海一埠，所存日煤，現在已有四萬餘噸。這種現象，對於我國的工商業於戰後圖謀恢復有莫大的打擊，這是國人所不容忽視的。

基本工業的設施及其計劃

民國元年至廿一年九月機械分類進口統計

(單位關兩)

近年以來，我國的工業，雖然沒有什麼長足的發展，但是我們翻開海關報告冊，自民元以至民二十一年，在這過去的二十年中，鋼鐵，機械，五金屬的進口自二千二百餘萬海關兩增至一萬二千餘萬兩，增加的數目，在六倍以上。由此即可推知我國工廠和需要鋼鐵等原料的增加，更可以表明我國工業已上了漸漸發育的途徑。可是一切的基本原料，都要仰給他人，金錢輸出的損害尚少，妨礙我國工業的發展，實在是不能漠視的。我們且看下列的歷年來機械進口統計和鋼鐵五金屬進口統計，便應該馬上注意到發展我國的基本工業，樹立工業化國家的基礎了。

年 份	農業機械	發電廠	印刷機械	推進機械	紡織機器	其他	總計(包括列名等)
一九二二	六〇·七六	—	—	五四四·一九六	四·四·七三	三·四七四·〇七三	四·五三三·九五一
一九二三	一二·七〇〇	—	—	六四二·三〇九	八三六·八四	三·一〇八·六三	四·七〇〇·四五五
一九二四	五三·一四五	—	—	一·〇五·六四〇	二·〇三五·四四	四·八九六·六七	八·〇三五·七二六
一九二五	五三·九三五	—	—	六七一·六二二	一·四一〇·九八	三·二四四·三二四	四·三八〇·七四六
一九二六	一三〇四·五三〇	—	—	五七二·五〇三	一·九三〇·六五七	三·三七七·三二七	六·〇八八·八九七
一九二七	一〇八·一九〇	—	—	五七一·五八八	一·二一六·一五三	三·七八七·八九九	五·四三五·七〇
一九二八	一六四·一八八	—	—	六四六·〇三三	一·六五·〇七四	四·七三七·六三三	七·八六一·五八四

一九一九	三三·〇三三	—	—	一·五八九·四〇五	三·七四四·〇一一	八·七三七·一九七	一五·三三六·二八七
一九二〇	一·〇〇四·三七四	—	—	三·三四七·六三四	六·九〇三·六一〇	一三·七三三·〇一六	二四·一五八·〇六七
一九二一	三·一九三·四〇四	—	—	五·一〇九·〇〇七	三六·七三三·〇一一	三·五六〇·九七三	五七·三三七·六四三
一九二二	六九五·七三三	—	—	三·三五五·四九〇	三〇·四八四·三七六	一六·四八六·一九四	五一·〇六六·八五三
一九二三	三〇一·七一六	—	—	一·九七四·三三九	一三·三一六·四八六	四·〇四八·七〇八	三八·〇三六·三三六
一九二四	三四八·九七七	八〇七·五一	—	一·九六三·三三九	五·五〇·六三一	一三·九六五·九七三	三三·七三三·二四三
一九二五	一六·六八八	八五八·一五一	六五·一·四八七	一·九一九·七八四	三·四〇六·八三七	八·六〇三·九三	一六·七三〇·八六〇
一九二六	五三·五四〇	八三一·六〇六	五七九·六九一	一·九〇一·四〇七	四·〇五节·七九六	九·一四六·三六三	一八·三九三·六〇三
一九二七	六六五·九七六	一·三九一·五三一	四三四·五三八	一·九七九·九六一	三·七〇九·三五四	九·三一·三〇一	一九·七四三·〇九六
一九二八	七四三·三六四	一·三三五·九一三	七六九·〇九三	二·五六五·九八八	四·一〇五·一五七	一〇·二二三·八八四	二一·六四一·三六六
一九二九	一·四〇七·三三六	二·五三三·一七九	一·三三九·五九三	三·四〇〇·四〇三	八·九三·七五	一三·三〇K·三三一	三三·八四七·〇九一
一九三〇	一·四八九·七五七	三·五三六·三四五	一·一二五·八六七	三·七五六·五六四	一三·九九四·六六三	三一·九四四·七六八	五七·四五九·〇九四
一九三一	六六·一·八	三·六七六·六六二	七三一·六三〇	五·六七〇·五三〇	一三·八〇〇·六一六	三〇·三一四·〇〇〇	四四·八七五·三四六
一九三二	一水三三 （九月止）	* （五四·二五四）	三·六三五·五二二	四二八·五三三	三·三三七·六一八	七·三〇九·三八	三·七三三·七四九

(註) 1 本年值數係金單位。

(注) 2 此係復出口表。

民國元年至廿一年九月五金鋼鐵進口淨數

一九一一年	一八·二四二·〇八二
一九一三年	二八·九七三·〇五二
一九一四年	二八·四二三·一七〇

(註) 值金單位

一九一五年	一八·四五二·四一〇
一九一六年	二五·九〇七·七三二
一九一七年	二五·〇〇七·二一一
一九一八年	三七·三七九·一五五
一九一九年	五六·三五四·三〇二
一九二〇年	六一·四二六·二五五
一九二一年	六〇·〇四四·六四二
一九二二年	四九·九〇九·九三四
一九二三年	四四·八八八·九六四
一九二四年	七〇·〇二五·七七五
一九二五年	四三·一五三·一五七
一九二六年	五二·一九三·一九八
一九二七年	五〇·二〇五·三八三
一九二八年	六七·四九二·七五四
一九二九年	七〇·七一八·一八七
一九三〇年	七五·五一·九二一
一九三一年	八四·八五〇·二九五
*一九三二年九月止	四〇·七三一·三二三

在過去一年中，我政府有鑒於此，實業部遂有四年計畫的擬議，決定揚子江為重工業中心區。在這四年中，擬定十二個計畫：如開發煤礦，煤油，銅鑛，籌備鋼鐵廠，機械廠，硫酸鑛廠，舉辦電機工業，製糖工業，造紙工業，磁業，自動車，動力製做等。我現在且將已在進行中的幾個計畫，申述如下：

鋼鐵廠 筹備鋼鐵廠的主要目的，是在樹立長江重工業中心區的基礎，製造各種鋼材，以供國內各項工業的需要，其間接的作用，更可以藉此而減少由外洋進口鋼鐵的數量。

建設鋼鐵廠所需要的資本是很大的，就目前我國的經濟情形而論，一時確難籌集如許鉅資，所以不能不有賴于外國的資本。適因喜望公司代表德國十三家鋼鐵廠願以墊款方式，供給一切新式機爐，材料，并擔任於三年內完成建築工程。經過長時間的磋商討論，此事已算就緒。

正式的合同，因廠址尚未確定，故仍未簽訂。草約兩方都已簽字，大略如下：(一) 設廠費用，包括煉焦廠和經營煤礦費用在內，預算國幣八千萬元，由德方供給，作為墊款。年息七厘，在全廠完成後之日起，分七年還清，(二) 一切機爐材料，由中國政府派工程專家赴德檢驗後始裝運來華，(三) 全廠管理權由中國政府主持。

這項墊款的擔保，由財政部發行同額的國庫券，交保管會規定時期支取本息，這即是償還墊款的本息。

至於原料的來源，鐵鑄則由安徽富塗，湖北大冶，鄂城等鐵鑄供給，煤則由安徽烈山雷家溝煤礦供給。將來的出品的種類及每年數量如下：煤一百萬噸，以之全數鍊鋼；建築用大型鋼材如角鋼工字鋼槽鋼等四萬噸；小型鋼材如小圓條小方條小扁條小角鋼等四萬噸；鋼軌重式及輕式連附件在內六萬噸；鋼板一萬噸。此外還有煉焦爐附產品及瓦斯等，可以出售。

中央機器製造廠，中央機器廠在前工商部時代已擬舉辦，於二屆五中全會三屆三中全會都先後議決，只以經費無着，延未進行。前年中央政治會議，議決以中英庚款中黃河水利及電氣事業百分之四十之三分一撥充興辦基本工業之用。實業部因擬辦中

央機器廠，於去年四月正式組織籌備處，暫定預算三百一十萬元，在英庚款積存項下可撥付購機料的約二百五十萬元，其餘六十萬元，亦一併由管理中英庚款董事會商借。這項借款，由財政部指定鐵產稅為擔保。正式契約，于去年十月才正式簽定。

廠址問題，本來擇定下關三汊河，後來因為事實上發生困難，乃改在下關草鞋街。

中央機器廠設立的目的，是在供給國內工業所需要的機器，同時并扶植國內的小機器廠以助其發展。對於機器的製做，以適

應國內需要為原則，出品種類，概別如下：

(A) 鍛工部 1 各種麻鐵鑄刮鑽等 2 螺絲公螺絲母 3 外界定購鑄件 4 鐵鏟 5 各種螺釘螺帽。

(B) 鑄工部 1 生鐵管子 2 管子接頭 3 白鐵鑄件 4 外界定購鑄件。

(C) 工作機 1 車床 2 六角車床 3 鑽床 4 削床。

(D) 柴油機 1 陸用機 2 船用機 3 柴油機零件。

(E) 各種水管汽管氣管凡爾。

所有機器材料，都以能夠供給上列出品的製做為範圍。此項購置的材料，已送交管理中英庚款董事會轉寄倫敦照辦，實業部亦派專家前往英國會同選購，以求所購的機械良好和適用。

硫酸鋅廠 硫酸鋅廠是我國政府與英國卜內門公司德國愛禮司公司合作籌辦的，資本假定為一千五百萬元，由英德兩方擔任七百萬元，中國政府及中國私人投資擔任八百萬元，實業部為進行便利起見，設立硫酸鋅廠籌備委員會以主其事。初步調查工作，已經於去年四月間完竣，六月間經雙方擬定合作原作，簽定草約，已由實業部呈准行政院備案。

近年以來，硫酸鋅的輸入，增加很快，自民十三後，七年之間，增加七倍。民十九年輸入的數量，為三百餘萬担，合十八萬五千餘噸，價值一千八百餘萬海關兩，折合國幣二千七百餘萬

元。漏卮之大，實在是駭人聽聞的。

實業部之所以亟亟籌設硫酸銑廠，除了圖塞漏卮之外，還負有興發基本工業和應付國防的需要的使命。在農業方面，所最需要的是人造肥料（即硫酸銑），據民七農商統計，我國可耕農田有十五萬萬頃，每畝僅用肥料十斤半，每年亦需一千萬噸，苟使我國設廠自給，價格當然比之舶來品為低，其對於農業的發展，有很大切的關係。在工業方面，硫酸銑廠可以兼製普通的硫酸硝酸，用作基本原料。至說到國防，關係更為重大了。在這化學戰爭的世界，濃硫酸濃硝酸為主要的工具。硫酸銑廠可以隨時改造，以應時變。世界各國的硫酸銑廠，也都是含有這一個作用的。

製做硫酸銑的重要原料，是硫鐵鑛煤及焦炭。故將來的廠址必須在煤硫產區或隣近鋼鐵廠，利用剩餘的煤氣，以減輕成本，製做方法，現決定用固定空中淡氣法。利用煤焦，由空中提取淡氣，製成阿摩尼亞，再用硫礦製成硫酸，合為硫酸銑。至每年的產額，現暫定為三萬三千噸，將來看事實的需要，然後再定增減。

此外實業部尚在計畫籌設火酒製做廠，長江水力電氣廠，和汽車工廠。汽車工廠擬和美國福特公司合辦。年來國內的公路完成日多，需要汽車的數量當然也隨之增進。計汽車一項，前年自

國外輸入達六百餘萬兩，預料將來全國公路完成，需要必更增加，汽車製做廠的建設，實在是很急迫的。

至於各省方面，陝西的煤鑛，四川的鐵鑛，都已由中央派員實地測驗，並擬定計畫，積極開採。回顧過去的一年的當中，雖是國難臨頭，政府方面，對於基本工業的振興，確已具有決心和計畫。上述各廠的籌設，都是為欲謀發展我國工業的第一步的必要計畫，我們願以十二萬分的熱情，希望各計畫能於最短時間次第實現。

滬變後棉織工業的概況和國內棉產供給的情形

全國的棉織業，以上海為中心，這次滬變，在大體上說，上海棉織業的損害，影響較少。棉紡業的中國工廠，在上海的有廿八家，被燬一家，棉織業工廠六十四家，在閩北被燬約十六家。滬戰以後，上海棉織業的恢復，似比其他各業較易，加以日本紡織工場，因抵貨關係，或轉設東三省，或轉售于華商及外人，因此國產棉織物銷售較易。武漢方面，各棉織廠在滬戰後多能恢復工作，所產棉紗，銷出甚旺。今年全國各紗廠情形，據華商紗商聯合會的調查，得有一列的統計。

全國中外紗廠，共計一百二十八家。其中屬於華商的八十四

家，在上海有二十八家，在江蘇省有二十一家，在河南省有九家，在湖北省有七家，在其他各省的有十九家。日商在上海有三十家，在國內各地有十一家。英商有二家。中外各商的資本總額，約在四萬五千萬元以上，外商占去約三萬萬元，華商共計僅一萬五千萬元，上海方面，華商約占五千餘萬元。全國中外各紗廠之紗綻數為四，五一六，八九八綻。外商占一，九二七，八五八綻，其中日商占一，七五七，二四八綻。華商占二，五八九，〇四〇綻，其中上海華商占一，〇六六，九二〇綻。全國中外各商的線綻數為三八七，八九〇綻，外商占二四六，一四〇綻，均為日商所有。華商占一四一，七五〇綻，其中上海各廠占九〇，二八〇綻。全國中各商之布機，共有四二，五九六架，外商占二，九九七架，其中日商占一九，三〇六架，華商共占二〇，五九九架，其中上海各廠占去七，八六四架。全國中外各紗廠工人共有二六一，一二七人，屬於外商的八七，四四〇人，其中日商占七四，四四〇人，屬於華商的共一七三，六八七人，其中國中各廠用花的總量約合中上海各廠占六五，一四六人。全國中外各廠出紗總量約二，二八三，八九八包，外商占八五五，九七九包，其中日商

占去八〇五，九七七包，華商占一，四二七，九一九包；上海各廠占六〇〇，四四〇包。全國中外各廠出布數量共有二〇，二三三，七一〇匹；外商占一，九九〇，九七〇匹，其中日商占去一〇，一九〇，九七〇匹，華商占八，二四二，七四〇匹，其中上海方面占去三，九三六，二〇六匹。

綜觀全國各紗廠的現狀，外商所占勢力的雄厚，不禁令人寒心。但所謂外商，實完全為日商所操縱。因為全國外商四十四家，除了英商的怡和三廠外，其餘四十一廠，都是屬於日商的。再拿資本來說，全國四萬萬五千餘萬元，日商所占達三萬萬元，華商所占不過一萬五千萬元。在出品方面，全國出紗二，二八三，八九八包，日商已占去八〇五，九七九包。全國出布二〇，二三三，七一〇匹，日商竟占一〇，一九〇，九七〇匹，日方生產的數量，竟達我國全國布產的半數，這種數字，確是駭人。近月以來，日貨的棉織品又復傾銷于長江一帶，在青島方面，更積極擴充紗廠，在這種情形底下，我國棉織業實應有一種大規模的組織，才能和日商對抗。實業部有籌設大規模的紗廠的計畫，我們深望這個計畫能夠早日實現。

去年國內棉產，雖因春雨不足，播種時期，約略延遲，加以播種之後，又遇風雹，頗受打擊。然就大體觀察，綜合各省棉產其中上海方面占二，一九一，五五〇担。全國中外各廠出紗總量約二，二八三，八九八包，外商占八五五，九七九包，其中日商

次估計，去年全國種棉面積，為三七，〇八六，七七五畝，收穫為八，二二三，〇〇〇担，比前年多一，六九九，〇〇〇担，華北一帶，去年除極少數地方感覺雨水不足外，河北山東河南等省，各省棉區，都算良好。每畝子棉收量，美棉固超出百斤，即中棉也有百斤以外。山西產棉，去年有二五〇，〇〇〇担，較前一年多出一成。華北西河流域的產額，可有九五五，〇〇〇担，東河流域，可有三九〇，〇〇〇担，統計華北去年之總產量，共有二，七七〇，〇〇〇担，至於長江流域，去年南通一帶，氣候調和，種棉面積約有一百十餘萬畝，產額可達七十餘萬担。湖北湖南也都較前年大有進步，據調查的結果，湖南去年種棉面積有一，〇五七畝，產額可達三二二五，五二〇石，較前年多出七倍。綜觀華北華南各地，去年棉產，都較前年為多。江浙兩省，去年所產的通州棉，太倉棉，上海棉，甯波棉。（單位千擔）共有二，四〇二担，比前年的產量一，二四〇担差不多增加一半。

兩湖所產的細絨粗毛，共有二，三二四担，比前年的七八一担增加一千五百担以上。河北省所產的細絨粗毛，有一，四二〇担，較民二十的一，五一二担略減，民十九的一，三五〇担稍增。山東所產的細絨粗毛，去年為一，一七五担，較民二十的一，一四三和民十九的八四〇担都有增加。陝西河南山西各省共有九〇二担，較民二十的八三八和民十九的八二〇担也有增進。

花的消費，約為二百二十一萬包，較前年減少百分之七。惟去年收穫良好，美印棉的輸入，大為減少，這是一個很好的現象。現在且將民二十及民二十一年度全國棉花消費額，列表如下：（單位一千包，每包五百磅）

	民國二十一年	民國二十年
中國花	一·六〇〇	九三九
印度花	三〇〇	八八四
埃及花	一〇	四二一
總計	二·二一〇	二·二五二·二

過去一年來絲業的衰敗及其救濟

生絲占我國出口商品的第二位，每年輸出的數量，達一萬數千萬兩。近年以來，外受日絲人造絲的競爭，和世界經濟恐慌的影響，內以災禍連年，繭量歉收，原料不良，以致蠶絲事業，一落千丈，一般人以為民二十年生絲的出口，僅及八千四百餘萬兩，為自民十年以來的最少數目，不知去年的輸出，算至十月底止，只有二七，一五三，三一二兩，全年的數量，無論如何，亦

上面所述是去年我國國內棉產供給的情形，關於去年全國棉花的消費，約為二百二十一萬包，較前年減少百分之七。惟去年收穫良好，美印棉的輸入，大為減少，這是一個很好的現象。現在且將民二十及民二十一年度全國棉花消費額，列表如下：（單位一千包，每包五百磅）

在且將民二十及民二十一年度全國棉花消費額，列表如下：（單位一千包，每包五百磅）

難超出民二十的二分之一，衰敗的情形如此，殊堪痛心，爰將歷年來生絲輸出的額量，列表如下：

歷年來生絲輸出數值統計表

年	担	兩
十一年	一四三·四六	二三七·三二七·四九九
十二年	一三八·四三	二三五·九一五·一五五
十三年	一三一·七三	二〇八·〇五九·二六六
十四年	一六一·〇八	一四〇·五五七·八八〇
十五年	一六一·五六	一四四·八二六·三五八
十六年	一六〇·〇〇一	二三八·七五五·七三二
十七年	一八〇·一六六	一四五·四四三·四八一
十八年	一八九·九一〇	一四七·六八一·三三八
十九年	一五一·四三九	一〇九·一八一·一三四
廿年	一三六·一八六	八四·六六〇·四八二
廿一年十月止	六四·四九九	三七·一五三·三二

就全國來說，以江浙爲生絲出產的中心，每年生絲出口，可達五萬餘包，價值六千餘萬兩。在民二十年竟減爲三萬五千餘包。直到今年第一季，僅有三千五百餘包，六七兩月僅四，六九

二包，較前年的同期尤不如。江浙兩省，以上海無錫杭州爲其重要生產地，絲廠大半設立於此三埠，上海本有絲廠一百〇六家，工人四萬八千餘人，受滬變的影響，戰區內絲廠有三十一家，遭於炮火的有三分之一。各絲廠紛紛停閉，僅有英商的怡和兩廠開工。直到去年六月，開工的亦僅租界九家，華界二十二家，共三十一家。去年十一月間，經政府的救濟和發行庫券，復工的乃共有六十五家。這數月也不過在原有的數目的半數以上。生產力的減少，由此可以想見了。就無錫言，本月絲廠四十九家。去年年首，僅有永泰華新乾甡三廠，春蘭上市以後，以織慘跌，土種每担只僅有永泰華新乾甡三廠，春蘭上市以後，以織慘跌，土種每担只售十二元，各廠遂乘機勉強分別籌資開工，漸次恢復的二十餘家，亦僅及原有數目的半數，即就此二十餘家來說，其中尚有二分之一，其開工是屬臨時性質的。再就浙江的杭州而論，原有絲廠二十八家，去年僅有杭州絲廠和蕭山東鄉合作社二廠開車。杭州原有的綢緞廠，原有六十家，去年亦減至十九家，失業機工達七萬餘人。查浙江七十五縣，產絲的有五十八縣，每年可產繭絲一百一十餘萬包，生絲八九萬担，占全國絲繭全數三分之一。民十七年前，浙江省生絲輸出占全國百分之三十，其織綢廠，自宋代至現在，都極馳名，今乃衰落至此，固出意外，尤感痛心。以上是江浙兩省絲業衰落情形的概況，江浙以外，我國產絲地當推山

東和廣東。現在再就兩省情形，略為序述。

山東長山臨朐等縣，每年絲的產額，盛時可達兩萬餘箱，每箱一担，每担百斤，價約六百萬兩。絲廠就臨朐一縣言，亦有三百餘家，今年山東一省，其產額自兩萬箱減為一萬箱，臨朐的絲廠，僅存二百餘家，現山東省民實財三處擬發救濟券一百萬，以謀補救。

廣東生絲，本在我國華南獨樹一幟，每年平均運輸外國，達六萬餘担，約價五千餘萬兩。民二十年竟減至二萬六千餘担，去年更破數十年來的紀錄，上半年僅輸出九千七百餘担，去年同期減少三分之二。每担的價值，僅值港幣四百餘元。

廣東南海順德一帶，間接直間以蠶桑為業的人民達二百餘萬人，去年順德一縣的絲廠，竟自民十九的八十一一家降為三十九家，減少半數以上；絲位自四萬餘個，減至一萬餘個。統計三年以來，廣東絲廠倒閉的達原有數目的半數。絲價每担自港幣九百餘元跌至四百五十元，全年虧折的數值，達六百餘萬元。現省政府正在設法救濟，擬定辦法三條如下：

(一) 擬請中央財政部令粵海關免徵蠶絲類出口稅，及附加各費。

(二) 擬請政府撥款貸與絲商，俾向銀行還款出售，將該項生

絲交付政府。

(三) 擬請政府准由絲商團體組織委員會，暫行統一賣價，俾維持正價，免致賤售。

查最近粵絲稍有轉機，歐銷稍有起色，每包自港幣四百餘元漲至六百餘元，此數雖尚不免虧折，然望其能從此有轉機的希望呢。

關於江浙兩省絲業的凋敝，已由實業部呈請行政院設法救濟，經行政院議決，交財實兩部負責辦理，財實兩部遂與兩省當局及上海金融界籌商，決定救濟辦法如左：

一、疏通積滯 民二十年積存廠絲一萬六千二百三十七担，繭十餘萬担。約值二千餘萬兩。此項陳絲陳繭，大部抵押於銀錢

業，金融擁塞，絲業停頓，決定疏通積滯的辦法如下：

(一) 各項生絲的出口稅及附捐，一律停止徵收，(五月十八日起實行)

(二) 各項生絲的出口稅及附捐，一律停止徵收，(五百四十元)。

(三) 由江浙兩省發行庫券二百二十萬兩，現改為三百萬元，分四年還清，利息六厘，前項補助金，即以庫券交付。

(四) 組織整理江浙陳廠絲陳繭委員會，辦理(甲)陳絲陳繭

登記(乙)檢查(丙)分發補助費。

(五)組織江浙陳廠絲推銷委員會，以前項庫券二十萬兩，現改為二十八萬元為基金，辦理陳廠絲推銷事宜，推銷方

法，決定(甲)即售(乙)押匯(丙)寄售。

二維持繭市 維持繭市的辦法，決定如下：

(一)江浙兩省當局，分向兩省金融界接洽，放做繭押款三百萬元，計浙江一百八十萬元，江蘇一百二十萬元。惟此項辦法已經決定，浙江方面，以借款手續煩瑣，未見實施；江蘇方面，則已另定烘繭辦法，即于產繭縣設立救

登記陳絲及陳繭成絲一覽表 (以廿一年十一月卅日為結算標準)

陳絲部份

一	登記陳絲總包數	一七六七二件
二	受撤銷處分包數	二九七六件
三	檢查蓋印總包數	一四六九六件
四	售用戶有繭包數 (根據調查報告推算)	一四五七件
五	出口有繭包數 (根據調查報告推算)	六〇三一件
六	結存有繭包數 (存棧) (根據調查報告推算)	七二〇八件

陳繭部份

濟委員會，主持烘繭事宜。至烘費約計五十餘萬元，半數向江蘇及農民兩銀行息借，其餘半數由省府補助。

(二)江浙金融界，對於廠商儘力通融。照向來習慣辦法，做繭繭押款至四百萬兩。

上述辦法，都已次第見諸實行，補助費的發給，已於去年十二月廿五日開始。整理及推銷兩委員會，現正在積極工作中，陳絲及陳繭成絲的登記，詳在下表：

一 登記陳繭總包數

二五八〇六九件

二 受撤銷處分包數 (以每包四十斤合五五〇斤纏拆, 約可成絲一〇一六件)

一三九七六包

三 運廠繩竣之包數

一四四三八五包

四 運廠尚未繩竣之陳繭包數

一三六八九包

五 共計運廠包數

一五八〇七四包

六 陳繭成絲已經蓋戳包數

八八六四件

七 撤銷未蓋印陳繭成絲包數

八三七件

八 出口有戳包數 (根據調查報告推算)

三七四四件

九 售用戶有戳包數 (根據調查報告推算)

二九六一

十 運廠尚未繩竣之繭約計成絲包數

一〇〇〇件

十一 查存陳繭未出棧包數

八六〇一九包

十二 查存陳繭未出棧之約計成絲包數

六二五六件

十三 查陳繭成絲已蓋印包數 (存棧) (根據調查報告推算)

四八二四件

陳絲及陳繭成絲之統計

一 總計陳絲及陳繭成絲已經蓋印之絲包數

一三五六〇件

二 憑公量單核計陳絲及陳繭成絲出口總包數

九七七五件

三 總計陳絲及陳繭成絲已蓋印售用戶之絲包數 (根據調查報告推算)

一七五三件

四 總計陳絲及陳繭成絲因撤銷無印售用戶之絲包數

四八二九件

五 查存陳絲及陳繭成絲已蓋戳之絲包數

一二〇三二件

六 查存陳繭之約計成絲包數

七二五六件

江浙絲業自經政府救濟之後，似稍有轉機。唯國外情形，尙未可樂觀。就美國情形而論，全國絲綢廠，去年開工的僅及百分之六十，銷用生絲的數量因之大減。美國國內市場，存絲已見充塞，更有何再購外絲的機會。我國辦理救濟絲業，似應以緊急手段，速定對內對外方策，各方面尤應具犧牲的精神與決心，互諒時艱，共謀扶植，我國絲業的前途，庶有起死回生的希望。

茶業的產銷概況及其改良計畫

茶，向來都是我國對外貿易的主要出口品，年來因日茶，印度茶，錫茶的值價傾銷，國外市場，因之日趨狹隘，我國茶業，竟與絲業居於同一的命運。國內產茶最豐的湘贛閩皖等省，或因受

其匪蹂躪，收成大減，或因茶質低劣，消滯價低，一般茶商，無不慘遭虧折。民二十年全國輸出紅綠茶總額統計僅四十六萬餘箱，與五年前比較，減少十分之四。及至去年，情況更非，即獨自稱盛的徽茶，亦亦感困難。茲就去年各產茶省份的概況，略述如次：

(一) 安徽 安徽紅茶產區的新門秋浦，去年其有茶號二百餘家，蓬勃之象，初不減於往年，山戶售價也比前年為高，較之其他產地，幾增三分之一。可是山戶春茶雖盡脫沽。但收成折減，滬機議決停辦子茶一年，故山戶茶值雖增，總其所入，尚不

及前年十分之七。

綠茶產地的婺源，休甯，歙縣，去年婺源有茶號三百餘家，休甯百餘家，歙縣八十九家，與上年無甚增減。惟屯溪新號，則較前年增加三百餘家。各地春茶產量，俱告蝕歉，較往年減少十分之三。又因洋商茶價貶低，新茶銷路，為之滯塞，加以自九一八以後，關內市場完全隔絕，營業影響的重大，可想而知。

(二) 浙江 浙江的安頂，湖州，蕭山，諸暨，遂安，淳安，溫州，東陽，新昌等縣，都是洋裝茶產最豐之區。去年遂安和淳安一帶。茶號與前年無大增減，新茶價比前年較高。浙江省茶產，因去年發育較早，製造便捷，銷路尚屬可觀。惟價格方面，也因上海洋行的操縱，一般茶商，大體都受虧折。

(三) 江西 江西的修水，銅鼓，武寧，河口等縣，都為洋裝紅茶特產要區。去年修銅等縣茶號，因受累年虧折和赤匪的滋擾，各茶幫均相裹足，不敢嘗試，辦茶者因之寥若晨星。河口去年營紅茶的祇有兩家，浮梁紅茶莊號，去年共有六十餘家，至綠茶莊號，約計有五家。各地茶價，每担平均須折本自二三十兩至六十兩左右，虧折數值，亦在百萬以上。

(四) 兩湖 兩湖是全國產茶最富的省份，歷年出口紅綠茶總有四十餘萬箱，年來以兵匪頻仍，交通梗塞，外銷不振，茶商資窮，紅綠茶的出口，不及以往的十分之二。去年經營紅綠茶的更

絕無僅有，五六月間，滬棧售出的紅茶，竟無兩湖長江名目。鄂省山戶，以洋裝衰落，茶值不昂，竟有斫去茶樹改植雜糧的，此種惡劣現象，實為歷年來所沒有的。

(五) 福建 福建產茶的區域，都在閩北一帶，去年共匪侵入

閩北數次，致各地俱無生產可言，茶的產額，更無足述。

綜觀去年全國茶業衰落的原因，固因其匪之蹂躪茶區，而茶價之虧折與茶產之不良，尤為重而且要。茶價之虧折，實受洋商的操縱與日印錫茶貶價傾銷的影響。而國外市場的消失，為茶產不良所生的結果。現在匪區已漸次收復，政府與國人若不亟謀傾銷的防止與茶種的改良，不但國外的茶業市場難望恢復，即國內的市場，亦不難為洋茶所侵蝕淨盡呢！

目前政府對於茶種的改良，已加注意。江西方面，曾由上海商品檢驗局派專員前往調查，並具有改良計畫，擬將江西的茶場，加以收買，從事改良，中央農業試驗所和滬漢兩商品檢驗局，現已決定承租江西的修水振富茶植公司的茶場，成立一茶葉改良場，並組織茶業改良委員會，以負設計提倡指導的責任。安徽的六安祁門等具茶場，最近亦由江蘇及安徽兩省當局商辦一茶業試驗場，以謀改進茶種。我們希望國人急起奮鬥，改良茶種，是我國茶業復興的唯一出路。

(一) 煤業

我國煤產的豐富，是世界所承認的。據地質調查所調查，我國煤產有二三，一五五、〇〇〇、〇〇〇噸，據德拉氏(Drake)的統計，為九九六、六一、七〇〇、〇〇〇噸，據日人推計為一二九，九七三，〇〇〇、〇〇〇噸。藏量之富，可想而知。

乃產煤的數有限，而用煤的量，一年比一年的加增。且以上海為中國用煤的市場來說。民七消費一百萬噸，民十三已增至二百萬噸，直至民十八年，消煤的數量，增加三百萬噸以上。自關外進口的，每年都在二百萬噸以上，價值二千萬兩，而尤以自日本進口的為大宗，最近日本更利用撫順的煤，在上海漢口等處傾銷，每噸祇售九元至十元，僅及華煤的半數。我國的煤業，實在已達到很危險的地步。現在就各地煤業不振的情形，分別序述於後。

國內煤礦已開發的以山西山東河北等處較為著名。山西一年出來出煤約二百十萬噸，僅及全省產煤量萬分之三十六。山西煤公司以保晉為最大，採礦的地點亦最多。礦區面積，約合一萬餘方里，年可出煤四萬噸。廣興公司的礦區較少，每年亦可出煤三萬噸。同寶公司礦區占地五千萬畝，每年出煤四五萬噸。裕晉公司礦區，在大同有五千餘畝，日可出煤百五十噸。此外規模較小的

凡六十餘家，採煤方法，大都多用土法，加以晉煤運費，高冠全國。每噸煤由口泉運往豐台須六元，轉裝塘沽又須一元七角，共計晉煤運出，每噸須七元七角，即就運費而論，已不能與日煤所售之價相比，在這日煤傾銷時期，晉煤之不能在國內市場存在，其原因純在於運費的高昂吧。

山東省煤產的蓄量，約有十五萬萬噸。依照近年來平均開採量，年產二百萬噸計算，可開採七百五十年。煤質不及山西的無煙硬煤。採煤區域，在膠濟路線以博山支線為中心，在津浦沿線，以棗莊支線為中心。博山支線年產約一百六十萬噸。博山支線的煤，出口約占十分之六，內銷約占十分之三四。

博山支線煤炭向外出口，以上海為中心，其銷路除家庭燃用外，大部份在之工廠。自上海戰爭發生——工業區被燬之後，銷路為之大減，加以在去年八月間博山山水暴發，各廠被浸。無法開採，博山煤業，更形停頓，以致停業的有五六家，其餘十家亦無不遭受打擊。最近日本更利用撫順煤在華傾銷，日煤在青島每噸僅售八九元。博山煤則因膠濟路運費高昂，遠銷上海，自較日煤為貴，由是外銷完全斷絕，失業鐵工日漸增多，若不急謀救濟。博山前途的危險，實在是不堪設想的。

至於中興煤礦公司，本在華北佔重要的位置。每年產煤的數量，有百餘萬噸，津浦及其他各路均用其煤。年來受時局的影

響，先之以十七年之被封，後之以最近的工潮，於是中興煤業，為之一蹶不振。加以最近日煤傾銷，在滬傾銷價格，每噸僅售九元至十元，中興煤到滬每噸須售十八元，銷路之受影響，自不待說了。

(二) 水泥業

我國的水泥業，是新近發展的工業。計全國有啓新洋灰公司，華記湖北水泥公司，廣州士敏土廠，上海華商水泥公司，中國水泥公司，廣州西村士敏土廠等組織。我國之所以經營水泥業，本來具有取泊來品而代之的用心，所以積年以來，出品日見優美，雖不能勝於外貨，然亦可以與之周旋。各國因銷路的減縮，莫不百般設計，以謀予以打擊，我國水泥業在夾攻中的奮鬥，已屬不易，近更處於外貨傾銷的狂熱時期，更應羣策羣力，共圖對抗，茲將各公司的情況，分述如下。

(一) 啓新洋灰公司 此公司設廠於河北的唐山。最近正極力擴充，擬增加資本至一千〇四百萬。加增生產能力一百七十萬桶。石灰粘土等原料，該廠附近都有，惟石膏則從比利時及德國輸入，每担十二三元，燃料則由附近的開灤炭礦供給，成本價格不高，因之銷路普遍全國。

(二) 華記湖北水泥公司 此公司與啓新公司合併，廠設大治，附近出產石膏石灰等原料很多，燃料則用開平的炭礦，每星

期生產能力為一千二百桶，年產二十七萬桶，銷售於兩湖及江西等省。

(三)廣州土敏土廠 此廠由廣東政府收回自辦，機械大都德國式，每月能產五百五十桶，全數售是於廣州各地。

(四)上海華商水泥公司 此公司資本近增至一百六十餘萬，廠址在龍華，機械購自德國，石膏從外國輸入，煤炭由浙江湖州供給。每月生產量為一千二百桶，近增加一千六百桶，出品銷售於江浙兩省。

(五)中國水泥公司 資本二百萬元，廠設龍潭，機械德國式，每日能出二千五百桶，原料多採用於附近。

(六)廣州西村土敏土廠 財政部因急欲完成粵漢鐵路，對於洋炭需要甚鉅。廣州土敏土廠機械已舊，產額不多，特于一九二九年設立此廠，資本港幣一百九十餘萬元，每日可產水泥二百桶。

(三)紙業

我國的紙業，最近感於原料的艱難，交通的阻滯，課稅的奇重，以及近年來日紙在華競爭的劇烈，前途甚為悲觀。全國的大紙廠，共計有十七家，表列如下：

廠名	所在地
廣東做紙廠	廣東
意成紙版廠	上海
江門做紙廠	江門
民豐紙版廠	嘉興
鹽步做紙廠	鹽步
華豐紙版廠	杭州
福建造紙廠	福州
利用做紙廠	無錫
江南造紙廠	上海
濟墅關紙廠	濟墅關
龍華紙廠	上海
華盛紙廠	蘇州
天章紙廠	上海
江南造紙分廠	高資
寶山紙廠	上海
民生紙廠	上海
華興紙廠	濟南

上述各紙廠，以天章廠資本最大，達四百餘萬元。惟以營業而論，龍華紙廠較為發達。該廠使用新式機械，資本亦達三四百萬元，并製造史紙類。除了上列的十七廠外，國內其他的小規模紙業工廠，大都是手工業。山東省每年紙產額達三千餘萬元，紹興亦有百萬元，其中大都以手工製做。這是我國紙業不易與人競爭的一個很大的原因。

說到我國的做紙的原料問題，前途最為可慮。因為想做新聞紙類的紙，即必須有良好的杉松木材，在化學方面，則須有硫酸曹達石炭等原料。可是硫酸曹達，均來自國外，杉松在東北雖有很多，惟是已為日本所侵佔，其他各省，如湖南江西福建各處，交通稍便的地方，森林早已採伐，交通不便的地方，運輸固感困難，更有為共匪所盤據，以致無法採伐，即能採伐，原料的貨稅亦奇重。據調查福建省閩江上流森林繁茂，木材很多。但原價五角的木材，須納採伐費五角，土費二元，運費五角，到達福州，原價已達五元五角。這實為我國做紙業前途的大障礙，我們應該立刻設法補救的。

(四) 漁業

我國漁產區域，合東海黃海渤海三部，面積共達二十七萬千八百〇五方哩，占世界的第一位置。據外人統計，我國每年漁獲總額，例應在二萬萬元以上。然因我國漁民技能程度，遠遜世

界任何國家，且不肯利用新法，以致每年的漁獲，約只五千萬元。其餘的利益，大多數為日本所侵奪。最近且用傾銷政策，在我國沿海一帶，盡量輸入海產品，既捕我國的漁產，復用傾銷的手段而實行侵略，我國的漁業，實蒙兩重損害，這是國人所不可不注意的。

目下江浙兩省當局，感到我國沿海漁業的不振和漁權的喪失，乃設立江蘇省漁業試驗場，指導江蘇各縣如南通如皋常熟等處漁民，並分設試驗分場，定期召集會議，討論保護漁業和改良捕魚養漁的方法。在江浙，閩粵，魯冀沿海，實業部且分別設立漁業管理局，以主持漁業行政。此雖是一種補救辦法，而尤為急切而重要的是大規模漁業公司的籌設，漁業人材的養成。我國的漁業，已陷於垂死的狀態了，挽救的方法，端在於國人的努力。

(五) 火柴

我國的火柴業，在歐戰勃發後，始相繼興起。據全國火柴聯合會的調查，全國的火柴廠，如有下表：

全國火柴廠一覽表

省別	廠名	省別	廠名
廣東	東山火柴廠	廣東	中國火柴廠
廣東	民生火柴廠		
廣東	廣東火柴廠		

廣東	文明火柴廠	廣東	光大火柴廠	河南	同和裕火柴廠	河南	大中火柴廠
廣東	西南火柴廠	廣東	光明火柴廠	江蘇	大中華公司	江蘇	大中華火柴公司
廣東	珠光火柴廠	廣東	巧明火柴廠	江蘇	上海榮昌廠	江蘇	司鎮江榮昌廠
廣東	熾昌火柴廠	廣東	東興火柴廠	江蘇	蘇州鴻生廠	江蘇	大中華火柴公司
廣東	昌明火柴廠	廣東	民興火柴廠	江蘇	上海和記火柴廠	江蘇	周浦中華廠
廣東	文興益記火柴廠	山東	振業火柴廠(濟南)	山東	華北火柴廠	江蘇	華明火柴廠
山東	振業火柴廠(青島)	山東	振業火柴廠(濟寧)	山東	膠東增益火柴廠	廣四	悟州火柴廠
山東	明華火柴廠	山東	華魯火柴廠	吉林	金華火柴廠	山西	昌燧振記火柴廠
山東	魯東火柴廠	山東	洪泰火柴廠	遼寧	惠臨火柴廠	四川	昌燧火柴廠
山東	洪泰火柴廠(濟南)	山東	東益火柴廠(濟南)	遼寧	三明火柴廠	江蘇	通燧振記火柴廠
山東	振東火柴廠(濟南)	山東	信昌火柴廠(濟南)	遼寧	關東火柴廠	江蘇	華明火柴廠
山東	興業火柴廠(濟南)	山東	昌興火柴廠(濟南)	遼寧		江蘇	大中華火柴公司
山東	華盛火柴廠(濟南)	江西	華興火柴廠(濟南)	遼寧		江蘇	司鎮江榮昌廠
安徽	淮上第一火柴廠	江西	大中華火柴公司	遼寧		江蘇	大中華火柴公司
湖北	大中華火柴公司	浙江	九江裕生廠	浙江	正大火柴廠	江蘇	周浦中華廠
湖北	漢口炎昌廠	浙江	光華火柴廠			江蘇	華明火柴廠
浙江	燧昌火柴廠					江蘇	華明火柴廠
浙江	光明火柴廠					江蘇	華明火柴廠
河北	丹華火柴津廠					江蘇	華明火柴廠
河北	永華火柴廠					江蘇	華明火柴廠
浙江	華昌火柴廠					江蘇	華明火柴廠

當時的火柴業，確是一種有生氣的新事業，事實上亦挽國利權不少。可是在一九二四年，瑞典火柴大批輸入，且在國內各地貶價傾銷，同時更利用雄厚的資本，實行收買我國工廠，以致國產火柴的銷路，大受打擊，整個的火柴工業，連基礎也發生搖動，結果，國產的銷路愈狹，工廠的倒閉愈多，我國的火柴業由是而漸漸全部入於瑞商手裏。

去年因瑞典火柴大王克魯格去世與破產的影響，本來是我國火柴業復活的一個很好的機會，可是日人積極的謀奪我國的市場，有取瑞典而代之的傾向，目下且已進行調查我國的火柴事

業，所以我国火柴商人，在這新舊交替的時期，更應加倍的努力，以圖自勵，否則我國的火柴業，不難轉而為日本所吞奪呢。

日本在華傾銷的貨品

我國各種工業，都在萌芽幼稚時代，年來國人因抵貨運動和利用金貴銀賤的機會，各方面都盡力發展，以挽利權。直至去年

撫順煤 三五·八〇(噸) 三五·五三 三五·五六 三七·六七

滬變之後，日人感到在華市場，因受抵貨的影響，各貨銷路阻滯，積存甚多，長此以往，其經濟的力量，將蒙重大損失，乃乘着我國社會經濟於戰後疲敝的時候，實行傾銷政策，以圖打破自己經濟的難關，摧殘我國幼稚的國貨工業，用心的險很，實在是令人切齒的。現在且將我國幾種主要的工業而受傾銷影響最深的寫在下面：

煤

日煤傾銷，以上海漢口兩處為根據地。其政策是利用撫順的煤，由東北轉運滬漢傾銷。本來撫順煤在瀋陽銷售，每噸可得淨價日金六，五〇元，即在大連，亦可得價六，二〇元。乃運滬漢發售，僅得淨價日金四，〇三元。其乘重利而不顧，傾銷的存心，便可由此而知了。撫順煤在上海銷售的價格比例如下：

(以日金及每噸為單位)

原價 六，五〇元 或六，三〇元

傾銷折扣 一，五〇元 或一，九〇元

在過去的四個月中(六七八九月)撫順煤及日煤在上海實銷的數量如下：

	六月	七月	八月	九月
撫順煤	三五·八〇(噸)	三五·五三	三五·五六	三七·六七
日煤	三五·八三	三五·三三	三五·六三	三〇·四六

日煤傾銷的手段，除折扣跌價外(如上表)，更利用我國資本薄弱的商人，以放賑辦法，將煤售與小商店，其設計的細密，可謂無微不至了。

據開灤煤礦公司的調查，開平二號屑在去年一月間每噸僅售十兩另七錢半，惟各地存貨，秦皇島有六十餘萬噸，漢口十三餘萬噸，蕪湖以下十五萬噸，總計有百萬噸之鉅，外間不明實相的以為開平因缺乏車輛，不敷運輸，以致供求不能相應。殊不知各地積存之多，因日煤傾銷的影響，存貨都不能脫售。又有人以為國煤運費太昂，因成本高而致於滯銷。但據調查的結果，與所傳說的亦未必盡然。查開平及開平以外的各種煤的運費，除少數例外，如山西等外，每噸每公哩計算，開平〇，一五元，中興〇，〇五元，井徑〇，〇六元，六河溝〇，〇八二元。運費甚為平允，國煤的滯銷，其主因仍在於日煤的傾銷能。

水泥

日本水泥傾銷地點，是我國沿海各埠泥上海，天津，油頭，廈門，青島，廣州等處，長江一帶，則以漢口為中心。

傾銷的方法，除跌價外，且向用戶如營造廠，工部局，電車公司直接兜銷。現在在上海市上售價，棧貨交貨的為每桶約三

兩，比在日本售價低二錢四分，國貨水泥在滬售價，每桶四兩六錢，外加統稅佣金等共計每桶五兩三錢五分，比日貨貴二兩三錢以上。

我國國產水泥，每年可產約三百七十餘萬桶，全國各埠泥量，共計二百七十餘萬桶，其餘一百餘萬桶，即為日本水泥所侵銷，本來我國國產水泥，原可自給，即就質量而論，雖未必勝過日本水泥，然亦無甚差異，只以日貨傾銷的關係，以致未能暢銷，國人與政府當局，都應急起補救，以免我國生氣蓬蓬的水泥業陷于萬劫不復的境地呵！

漁

日本侵略我國漁業，自明治二十八年（一九〇六）即已開始，而以青島上海香港等處為其根據地，在民十八至民廿年，上海有日籍手操網魚輪三十四艘，每年漁產被侵的數值在八十萬元以上，香港方面，更有日本蓬萊漁業會社的組織，十六年份，漁產被侵達一百萬元。

自我國政府施行漁輪漁稅以後，日輪更狡計百出，在我領海侵漁之後，輒先將漁獲物運至大連，改由華商輪船運滬，私行漏稅，去年日本水產會社，以三千萬元資本，在營口大連組織漁業公司，其目的亦不外對我國的漁業，作再進一步的大規模化和系統化的侵略。

就上海方面來說，自一二八滬變之後，日本漁輪更乘機活躍，或由吳淞登岸，以汽車或駁船運至上海，或直駛上海。二三月間，計運售上海的漁，達百餘萬箱（每箱四十斤），六月一日，日漁進口一千二百箱，二日又八百箱，兩日共輸入二千箱，十一月廿八日，一日之間，又進口六百九十七箱，這種數字，實足驚人。

日漁達我國境之後，乃實行其傾銷政策，向我漁業進擊，查證，我國甯波等處所產的漁，每擔售價約在十六七元，而日漁則降價十元至十二元出售，我國的漁業市場，因之而被侵奪，國人若不急謀補救，漁業前途，是十分危險的。

回顧過去一年來我國工商業的情況，確已險象叢生，危機四伏，苟不亟圖補救，全國工商業的破產，即在目前，國計民生的根基，亦將因之動搖。按症發藥，事尚可為，國人苟能下最大的決心，集中一切力量，以從事於經濟的建設，全國工商業的恢復，固不成問題，國家的繁榮，亦有賴於是，國人盍亟起圖之一

桃色的夢

白 鄰

夜深沉。

我恍然病了。睡在客堂裏。瘦得露骨的背脊，緊貼着一塊粗糙的木板上，覺着堅硬，窒息，茫然。醒了。彷彿已是人間，很使力地睜開朦朧的倦眼；視線由東，而北，而西。東，是灰色的牆，看去有點淒涼；北，空洞，陰晦；西，是行人的地方，微微感到生氣。

床的西邊，緊靠着一張木橙，上面狼籍地擺着一些藥罐，茶杯，冷的面巾……用具。由南邊高牆上投射下來的無力的太陽的光輝，映着這空洞而灰色的屋子，似乎美麗。我想盡力將朝北躺着的面龐，掉轉來一些，接受一些美的殘輝，但是不能，力量消失了。將近失掉功用的倦眼，祇能向正對着的方向看去——也看不到五尺以外的東西了——我身上蓋着的白線毯，毯上粘着黃色的藥漬，我意識着我是完了，滅亡了，毀了；不，這條髒的線毯，早該換去的了。我如是心絃緊張，肺臟振動，可是有什麼用呢，我不是很快的要離開地球了麼？

我迷惘了。模糊着，好像過了一個世紀。

剎那的世紀也過來了，模糊的面紗揭開了，美麗的光輝消逝了。我的周遭，祇有灰色得幾乎異暗的恐怖。

不知是誰，大概是我的姊吧！拿着一條白的面巾，走向我來，揚着手，好像替我來揩什麼似的。忽地從她的背後，顯出一個少女，從姊的手中將面巾迅速的拿了過去，撫媚的謹慎的而又溫和的在我仰躺着的脖子上揩了幾下，揩去了什麼，我却不知道，大概是將我的迷惘恐怖揩去了吧，因為我的腦中比較清醒，心絃上停奏着死之韻調，祇有平靜而柔軟的輕快，蕩漾在我的周遭。

她的存在，使我驚奇；她的仁愛的布施，使我感謝！

我用力移動我的頭，審視她。

她：樸素而高貴，眸子眩耀着青春的光芒，臉而腮紅，斌媚的顯着愛的高傲，她具着偉大的力，使我生之意志強旺。我想投進她的懷裏；不，不能，她太高貴了，她是女神；那麼，我應拜倒；但，我是疲乏而無力。好，我只有端詳，唯一的端詳，敬獻上我人格的全體。

她底嘴微動，似乎在訴說什麼。我凝神歸聽，是的遠的鐘聲，睜眼來看，是漆黑的空間。人兒，女神，一切，統統都幻滅了。只剩有心靈上的空虛，失望，煩悶，和飄渺的溫柔。如是，攬衣急起，燃着將殘的燈火，抽着「美麗」的烟，尋思那人兒，那女神。夜深沉，嚴重的繼續着。

國際軍縮問題之總檢討

嚴繼光

關於軍縮名詞，英文有三個名稱，一為 Disarmament，可譯爲裁軍或軍縮。二爲 Reduction of Armaments，可譯爲軍備限減軍備。三爲 Limitation of Armaments，可譯爲軍備限制。此三個名稱，意義微有不同，在英文互通通用，本文亦如此。

軍縮問題，在世界和平運動史中，佔最重要地位。軍縮運動

之提倡，已有悠久之歷史，近年來國際軍縮呼聲，益囂塵上。國際聯盟所主持召集之萬國軍縮大會，現仍在進行工作中。究竟裁軍之理由安在，已往之經過若何，各強國對裁軍之態度若何，有能實施之希望否，吾人不揣淺陋，根據史實，論述如次。

(一) 軍縮之理由

縮減軍備之基本理由有二，一曰減輕國民負擔，一曰維持世界和平。

吾人夷攷歐洲歷史，自十二世紀至十八世紀，各國祇有臨時備兵制度而無常備軍制度，彼時國民之軍費負擔甚輕，自十九世紀中葉，迄于現在，國家主義勃興，帝國主義潮流膨脹。各國不僅盛行常備軍制度，且擁有陸海空之龐大軍備，此項軍備，因兵器之改良，科學之發明，耗費巨大，有增無已；其對於國民經濟負擔之增加，直可驚人。試參閱列強之國防軍費，作一比較，可窺見一斑。

據哲科布遜氏 Jacobsson 之統計，一八五八年，歐洲各國之國防經費，綜計爲四百六十兆美金元。至一九一三年，各國所耗之國防軍費，總計爲二千五百三十一兆美金元。較之一八五八年，增加五倍。在一九〇八年至一九一三年中間，歐洲各國軍費之增加，多至百分之五十。國際聯盟軍備年鑑所載，一九三〇年，世界五十七國之國防費用，爲四千五百兆美金元。英法德意俄日美七國之軍費，佔此總數內三分之二。吾人試將一九一三年與一九三〇年此七國之國防經費，作一比較表如下，除德國有特

殊情形不計外，閱此六強軍費增加之速，可見國民負擔之奇重。世界其他各國，亦可類推而知矣。

國名	單元美金 兆元	十增符號 一九三〇年	增減百分率
英國	三五·一	五五·〇	十四
法國	三四八·七	四五五·三	十三
意國	一七九·一	三五八·九	十圖
日本	五一·五	三三一·一	十二四
俄國	四四七·七	五九·四(1)	十三
美國	三四四·六	七三七·七	十二七
總數	一六九·七	二七六八·四	十壹
德國	四六三·三	一七〇·四	一三
總數	三三四·〇	三五五八·九	十三

(1) 俄一九二九年度軍費

參閱上表，一九三〇年，七強軍費之支出，美國佔第一位，蘇俄次之，英法意日德又次之。在全世界經濟恐慌之狂潮中，在各國財政狀況異常緊迫國民經濟日感枯竭之環境下，列強以政費節約所得，加稅舉債之收入，努力擴張軍備，其於國民負擔之加重，實陷人民於苦境。且也軍備之維持，於一國之民力財力，爲一極大損失。就軍費之用於器械者而言，最精良之鋼鐵木料化學

五金原料等，均用於製造海陸空軍械。而此種價值昂貴之槍砲飛機戰艦，其生命究能有幾何時。值四千萬金元之戰艦，只可有二十年壽命。如在此期內，海軍建築，有新發明，此艦立刻變爲無用。如一九〇九年，英國大無畏艦造成後，舊式戰艦，效用比較低減，馴至於無用。其他陸空軍械之發明，新陳代謝，耗費巨資，亦何莫不如是。就軍費之用於人者而言，集數百萬千萬體質強健之壯丁，而從事於不生產事業。竭人民之脂膏，以求薪俸服裝糧食一切給養之供給，其於國民經濟之直接間接損失，又有幾何。由是以觀，軍備之維持擴張，實予國民經濟及國家繁榮以最大打擊。近世列強，如果誠意裁軍，將耗於不生產之軍事費用，而用之於生產事業。則內外債可以不舉，租稅可以減輕，人民生產力增加，購買力強大，家給人足，國庫充裕，而全世界可免除經濟恐慌之痛苦。故減輕國民負擔爲軍縮之第一理由。

軍備之維持擴充，不僅耗費浩繁，增民增負，抑且引起國際間之猜忌憎恨，釀成戰爭，予世界和平以恐脅。一國維持軍備，本爲國防設想，爲防禦他國侵略設想。不幸軍備擴張之結果，以武力掠奪國際商場，以武力爲外交後盾，以武力爭競政治霸權，欺凌弱國，與強國鬥爭。軍備本身一變而爲侵略之工具，戰爭之原因。試閱歐洲史：爲爭奪海權之故，西班牙，葡萄牙，荷蘭，

法國與英國間會發生許多次戰爭。在一九一四年歐洲大戰以前。

德法之陸軍軍備競爭，英德之海軍軍備競爭，極呈尖銳化。法國因德國擬議增加陸軍軍備而通過一九一三年之新陸軍法，德國軍

人認法國之通過陸軍法為有侵略野心，而制定一九一三年之德國

陸軍新法令。英國素稱海上霸王。向持二強海軍政策，即一國之

海軍力等於二強國之海軍力為標準。一八八八年，德國決定成立

海軍。一九〇〇年，德政府聲稱，德國必有足以與世界海軍最強

國抗衡之艦隊，與吾人宣戰此強國即有失其固有地位之危險。威

廉第二，常稱德意志之將來在海上。一九一二年至一三年中間，

英德對於限制海軍競爭，雖有數次磋商，終無結果。殺人盈野之

歐洲空前大戰，其原因甚多，而英德法之軍備競爭，實為重大原

因之一。

一國擁有強大之軍備，其外交政策，必流於侵略的。對於他

國外交上要求不遂之事件，常以武力為恐嚇，動員恐嚇也，致最

後通牒恐嚇也，無所不用其極。如歐戰前，德國之外交，戰後法

國對德之外交，一九一五年日本對華之二十一條件要求，去年九

一八日本之非法佔領東三省，皆其例也。又在擁有強大軍備之國

家，軍權超乎政權，軍人跋扈異常，一切國策決於軍人之手，只

圖近利，不顧將來，如戰前之德國，近時之日本是。軍備競爭及

強大軍備，充滿危險性。甲國懼乙國而武裝，乙國懼丙國而武

裝。因競爭而在忌妬，因忌妬而生仇恨。於是戰神光臨，不可遏止。故為維持和平計，只有縮減軍備，限制競爭。維持世界和平，成爲軍縮之第二理由。

(二) 歐戰前之軍縮運動

有國際關係之對峙，即有爭端。苟爭端而不能和平解決，勢必訴諸戰爭。戰爭既起，無論戰勝國與戰敗國，均遭莫大之損失。於是一部份人士忽焉覺悟，和平弭兵縮減軍備之論以起。攷

諸我國史乘；春秋時代。列國對峙，戰爭之機會甚多。因戰事之殘酷，而有弭兵之倡始，且訂約以遵守之。例如，襄公二十七年宋向戌欲弭諸侯之兵以爲名，如晉告趙孟，趙孟謀於諸大夫。韓宣子曰「兵，民之殘也，財用之蠹，而小國之蠹也。將或弭之，

雖不可，必將許之，不許，楚將許之，以召諸侯，則我失爲盟主矣。」晉人許之。

如楚，楚亦許之。如齊，齊人難之。陳文子曰，「晉楚許之，我焉得已。」且人曰，「弭兵」，而我弗許，則固撓吾民也，將焉用之。」齊人許之。告於秦，秦亦許之。皆告於小國，會盟於宋。

上述蓋爲歷史上提倡軍縮最早之先例。其在歐西，縮減軍備之意義，遲至一七一三年，牧師聖丕爾 Abbe Charles Irene de

Saint-piere) 著有永久和平計畫一書，發揮其減軍之意旨。其書適發表於西班牙王位繼承戰爭以後，而進行和平談判之際，甚為世人所注視。在七年戰爭結束以後，奧國首相建議於普王福力得力大帝，欲圖兩國陸軍之縮減，而由兩國派遣代表訂約以遵守之。其議未遭採納。一七六九年，奧皇之第二次減軍提案，亦被拒絕。一七九五年，哲學家康德氏發表一種永久和平之論說。以軍備為和平之障礙而主張永久廢除之。嗣後討論和平裁軍者，實繁有徒。

一八一五年，北美合衆國總統孟羅氏 Monroe 與英國締結 Rush Bagot Agreement 協定，是為兩國協議縮軍之創舉。協定條文內規定在美國與加拿大交界配置於美國大湖內海軍之兵力，加以限制。限為每國四艘。每艘之噸數，載重不得超過一百噸，祇裝十八磅大砲一尊。其他武裝各艦在此等湖內者，均須即將武裝拆卸，且不得在該處另造軍艦及裝置軍械。嗣後若一方欲將此項協定廢止，或欲將此意通知他方，則此協定自通知日起，六個月後，作為無效。此項限制之海軍實力，應於規定之範圍內，盡其職責，而不得妨礙對方軍艦執行其正當之任務。

此項協定曾經雙方遵守二十餘年。至一八三八年及一八四一年時，英國為彈壓加拿大愛國黨，曾將大湖之海軍增加至協定允許以上之數，美國會提抗議。美國南北戰爭時，美政府亦曾增加

大湖內之海軍。迄乎現在，美國駐在大湖內之軍艦為十一艘。此協定雙方均未遵守，亦未因情況之變遷而修改。

拿破崙戰爭結束，維也納會議閉幕以後。俄皇亞力山大一世，於一八一六年三月二十一日，致書英國首相克棱雷勳爵，提倡一般約縮減軍備。俄皇致書之目的，在調和英國拒絕參加神聖同盟之成見。蓋俄皇首倡神聖同盟，與普二國參加，英則予以拒絕。其實俄國本身實無減軍之誠意。克棱雷氏窺此隱衷，其復俄皇書中，謂協約各國已實行裁軍，俄國仍擁有歐洲極大之軍隊。如俄國能減去若干軍備，為他國倡，則其他各國必為感動。若俄國採一種審慎而不輕諾之態度，則於一般傾向歐洲和平之趨勢，不無妨礙。英國因有廣大領土及維持交通命脈之國防需要，已將其軍力減至最低限度。對於俄皇建議，原則上極為贊同。然除非俄國先行縮減軍備，英國不能有所舉動云。俄皇對於克棱雷氏復書提議，未能贊同。其理由謂以俄之維持巨大軍備，對土耳其對波斯及維持亞洲領土之安全，不得不如此。俄之軍備，為國內治安所必需，無害於歐洲和平。此為俄國內政上之問題，英國固不得干涉之。不久雙方意見交換，亦告終止。

一八三一年，法蘭西國王路易腓力勃 Louis Philippe 召集軍縮會議，與會者有英法俄普奧各國之代表，曾簽定一種希望縮減軍備之草案，實際並無良好之結果。

一八六三年，拿破崙第三，鑿於普魯士之勢力膨脹，及德意志聯邦之日趨統一，疑慮環生。乃致書英女皇維多利亞，擬發起召集國際會議。藉以修改維也納會議諸條約及討論歐洲國際問題，如普魯士與丹麥爭端，波蘭之亂事等。并擬討論軍縮問題，

以縮減各國兵力減輕人民擔負為目的。英首相復拿氏書有云，此種會議，對於多數表決之議案，無執行之權力。會議各事，若者為某國所贊同，若者又被拒絕。其結果必使與議各國之關係，較前惡劣。對於縮減軍備一事，亦必無效果之可言。拿氏得書，甚為失望，乃放棄其建議。當時普魯士在鐵血宰相俾士麥執政之下，整軍經武，方欲以武力統一德意志，是年以後；有對丹麥之戰役，有普奧之戰役，普國迭獲勝利。國家及國際政治之解決，既以鐵血主義為依歸。軍縮之言論，自非俾士麥之所願聞。在一八七〇年普法戰爭之前數月，英相克萊雷登勳爵，以縮軍之計劃，建議於俾士麥，竟遭拒絕，及普法戰爭發生，拿破崙第三被俘。一八七一年正月，德意志帝國在巴黎凡爾塞宮宣告成立。在

- 國際利害衝突之際，各國之野心不同，政策見解不同，欲言軍縮，莫半難矣。
- 在普法戰爭當中，有一事足以引起深切注意者，即俄皇毀棄條約是也。先是，照一八五六年巴黎條約之規定，以黑海為中立區域。各國商船得自由出入，但禁止軍艦出入。俄土兩國不得設海軍及海軍工廠於其沿岸。此約訂於克利米亞戰爭俄軍敗績之後。於俄國深為不利。俄皇至是利用普法戰爭之機會，而派兵艦出入黑海，建築要塞。約文毀棄無遺，於是可見軍縮關係問題之困難矣。
- (一) 在規定之若干年內，不得增加軍事經費預算。
- (二) 在同一期間內，不得增加軍事實力外。有所增加。
- (三) 禁止新式軍器及爆炸品，或限制其使用。
- (四) 禁止從空中用汽球或同類方法拋擲炸彈。
- (五) 禁止海戰潛水艇及軍艦撞角之使用。

此項會議，於一八九九年四月九日，開會於荷京海牙，參加

者二十六國。出席代表一百〇一人，俄國代表被推爲主席。關於軍縮方面之議案，付諸討論者。第一，爲俄國提出之五年以內，各國不得增加陸軍常備兵額及軍費預算案，對於此案，德代表斯瓦若夫上校 Colonel Von Schwarhoff 反對甚力，其理由謂一國兵力之強弱，要件甚多。不盡屬於兵數。換言之，除兵數之外，一國之地理形勢，財富交通，國民之性質，及教育經濟狀況等。

均有關係。如單以限制兵數爲標準，甚屬不妥。且關於預算一事，爲立憲國家下院之特權。行政上不能束縛，各國代表多然其說。於是俄國提案，竟被否決。

俄國第二提案，屬於海軍軍縮方面。是案要點，（一），三年內限制各國海軍預算，不得增加。（二），三年內，下列三事項須互相通知。（甲）新製造軍艦之噸數，（乙）海軍員兵之人數，（丙）關於船渠砲台軍港等工事支出費用。對於此案，英美法代表表示，對於軍費預算，各該國不能受其束縛。英代表海軍上將費錫氏 Fisher 反對尤力。結果，俄國之又一提案，仍被否決。

此次會議，經過九星期。除成立和平解決國際爭端公約，於國際法稍有貢獻外，對於裁軍計劃，可謂毫無成績。會議結果，祇採用下列之決議及希望以塞責而已。

決議 「本會認爲對於現時全世界負擔奇重之軍備，急須加以限制，以促進人類物質上與精神上的幸福。」

希望 「本會議希望各國政府，對於會中所提出討論各案，加以致慮，俾於海陸兵力及軍費預算之限制，將來或可商訂一種協定而收觀成之效。」

第二次海牙會議，在一九〇四年間，倡議於美總統羅斯福氏。惟因日俄戰爭發生，其議遂歸停頓。直至一九〇六年四月，始由俄皇發出請帖，邀請各國參加。所擬議題中，對於軍縮問題，並未提及。在大會時。雖英國及他國代表，曾有裁軍之提議。卒因德國反對。毫無結果。

一九〇二年，南美阿根廷與智利兩國間，訂立一種限制海軍軍備之協定。約定新的軍艦不再購買，正在建造中之軍艦停止製造。由該協定批准之日起，一年內限制兩國之海軍兵力，兩國政府，約定非於十八個月以前，預先通知外，五年以內，不得增加海軍軍備。

此項協定，爲近世限制海軍協定中，第一次實行成功者。關於此協定之重要，韋伯爾氏 Webber 云，當阿根廷與智利之軍備競爭，暫告休息之際。同時南美各國，皆有減少軍備之顯著現象。五年後協定期滿之時，兩國未再繼續訂立。因巴西不斷的增加軍備，而使兩國生畏懼之心，重恢復其趨重軍備之狀態。由此可知，縮減軍備一事，問題極爲複雜，欲求成功，非普遍的裁軍

(三) 歐戰後之軍縮運動

(甲) 華盛頓會議

歐戰告終，國際情勢發生變化，向來英俄德對抗的局面，一變而為英美日角逐之世界。美日在歐戰中，不僅未遭實際損失，國勢且蒸蒸日上。於是各以其財力與素執海權牛耳之英國，開始作海軍軍備之競爭。日本海軍有八八艦隊的新計畫，於一九二〇年七月，此計畫通過於第十二屆議會。預計至一九二八年三月，可擁有新式戰艦八艘及新式巡洋艦八艘，需款一千兆日金。美國

海軍在歐戰前，居世界第三位。自德國施行潛水艇政策後，美國決議增加海軍。一九一六年通過新海軍法案，決定添造戰艦十艘巡洋艦六艘。一九二一年，海軍經費驟增至四萬萬三千三百萬美金餘元。而海軍總署復提倡新三年海軍造艦計畫，預備建設世界上最大之海軍。英國則因戰後疮痍滿目，實無財力與美國作海軍之競爭。一九二〇年三月十七日，海軍大臣藍氏 Long 在下院宣言，英國將放棄其二強標準之海軍政策，改採取一強標準之海軍政策。惟因美國海軍擴張之故，提出建造四大戰艦之預算案於國會。

此種大規模之海軍軍備競爭，不僅影響於戰後經濟之恢復，且足以增加人民租稅之負擔。於是三國朝野人士，不約而同的有

限制軍備之運動。此項運動，醞釀成熟，由英國向美國建議，美大總統哈定氏 Harding 乃於一九二一年八月十一日發出請帖，邀請英法意中五國，參加華盛頓會議。討論限制軍備和遠東及太平洋問題。（其致中國請帖刪除限制軍備一段）。荷蘭比利時及葡萄牙因在遠東有屬地，或經濟的關係，要求參加與會。美國於十月四日發電邀請三國參加。

華盛頓會議開幕於一九二一年十一月十二日。美國務卿許斯 Hughes 首先發表限制海軍軍備之四大原則。一，已實行或核議中之海軍主力艦建造計畫，二，舊有之軍艦拆毀一部，三，有關係各國現有海軍力應為相當之注意，四，以主力艦噸位為計算海軍力之標準，補助艦亦以此為比例。

許斯氏繼陳述縮減海軍之具體計畫，一，美英日三國應拆毀已成之舊主力艦及未成之新主力艦六十六艘，共一百八十七萬八千〇四十三噸。二，法意兩國海軍容後再議。三，美英兩國主力艦各減為五十萬噸。美國十八艘，英國二十二艘，日本主力艦減為三十萬噸共十艘。四，此項計畫實行後，十年內各國不得添造主力艦。

大會中關於限制海軍軍備之議案。可以分為（一）主力艦之限制，（二）潛水艇之限制，及（三）補助艦之限制諸大端。關於主力艦之限制，美國提案規定美英日法意主力艦為五，五，三，一。

七五，一·七五，之比率。在談判期中，日本曾提出美英日十七比率之要求。法國曾提出三十五萬噸之要求。均係別有用心。藉作其他問題之交換。結果美國提案。得其他四國之同意。而五國之海軍協定因以成立。按照協定第四條及第七條之規訂，各締約國主力艦及航空母艦之限制如下表。

	主力艦噸數	比例
英國	五二五，〇〇〇噸	五
美國	五二五，〇〇〇噸	五
日本	三一五，〇〇〇噸	三
法國	一七五，〇〇〇噸	一·七五
意大利	一七五，〇〇〇噸	一·七五
	航空母艦噸數	
美國	一三五，〇〇〇噸	
英國	一三五，〇〇〇噸	
日本	八一，〇〇〇噸	
法國	六〇，〇〇〇噸	
意大利	六〇，〇〇〇噸	

接受此項協定，美國犧牲新戰艦十五艘，日本犧牲七艘，英國犧牲四艘。此項協定其有效時期直延長至一九三七年，如在有效期滿之前兩年。各締約國仍無廢棄此協定之表示，則仍繼續有

效。直至廢棄通知書發出滿兩年後為止。此次主力艦限制之成功，其原因有二。一因財政關係，蓋每艘主力艦建造費多至美金四千萬元。長此競爭，日本財政勢將破產。英法意戰後元氣尙未恢復，將疲憊不堪。二因效率關係，主力艦功用最大之時代，已成過去。競賽建築已無意義，事實所迫，不得不縮減也。

關於潛水艇輕巡洋艦及飛機等數量之限制。絲毫未有成功。潛水艇在歐戰期間曾證明為軍事上最有力之工具，將來戰爭地位必更加重要，於是各國多祕密建造祕密演習。在華盛頓會議當中，對於潛水艇之限制，英法代表爭論甚烈。法國主張須有潛水艇九萬噸，方足以保護法之殖民地，及維持殖民地與本國之交通。日意二國，認潛水艇為防禦該二國海岸必要之工具。英國地位，恰與法相反。其本國食料與工業原料均仰給於海外，在歐戰期中，因德國潛水艇之破壞，曾損失商品七百萬噸，感覺極大之痛苦。法之擁有多數潛水艇，對英極為不利。所以英代表主張廢棄潛水艇或限制其數量。惟因法之反對，英之主張未有結果。惟為對英敷衍起見，五國曾簽訂限制戰時潛水艇破壞商業及禁止戰爭中使用毒瓦斯之條約。潛水艇數目之限制既歸失敗。英國認輕巡洋艦為抵抗潛水艇攻擊之最要工具，所以對於輕巡洋艦之限制，亦表示反對。至於飛機一項，各國均在競造中，且為現代戰爭及商業上最有力量之用具，對於飛機之限制，各國均無熱烈之

表示。

華盛頓會議議事日程中本有限制陸軍一項。惟法國反對甚力。在會議前即聲明無安全保障不能縮減陸軍，為執行凡爾塞和約及對德對俄計不能裁軍。經法代表白里安氏 Briand 在十一月二十一日第三次公開大會演說之後，裁減陸軍問題，即無形打消。

(乙) 莫斯科與拉丁美洲會議

自華盛頓會議閉幕以後，俄國及中南美洲方面曾有局部裁軍之企圖。一九二二年十二月，蘇俄政府召集沿波羅的海諸國——芬蘭，波蘭，愛索尼亞 Estonia，拉提尼亞 Latvia，立陶宛。

開裁軍議議。俄國建議將蘇俄軍隊裁減至現有四分之一，即二十萬人。以蘇俄之沿邊各國同樣縮減為條件。同時並建議限制各國之軍事預算，在沿邊一帶，設立中立區域。鄰國反對此建議。認為各該國之軍隊，數目極少，在裁軍之先，應彼此締結仲裁及不侵犯條約。

一九二三年二月七日中美五共和國在華盛頓簽訂軍縮公約。

在五年之內，瓜得瑪拉 Guatemala 軍隊減為五千二百人，厄薩羅瓦多 El Salvador 減四千二百人，洪都拉斯 Honduras 軍隊減為一千五百人，尼加拉瓜 Nicaragua 軍隊減為二千五百人，哥斯達利加 Costa Rica 軍隊減為一千人。任何國不得保有十架以上之軍用飛機或購買任何種戰艦。

當一九二三年三月第五次泛美洲會議集會時，南美各國，軍縮提案甚多，結果毫無。巴西阿根廷智利三國，仍恢復軍備競爭。

(丙) 無結果之日內瓦會議

自一九二二年華盛頓會議後，英美日主力艦為五五三比例所束縛，英日二國移其造主力艦之力量以造他種補助艦。由一九二二年至一九二七年中間。英日所造之巡洋艦驅逐艦潛水艇等，其數超過美國之所建造。循此以往，美之補助艦將落英日之後，

於是以為有與英日協商之必要。又因國際聯盟一九二六年所設之軍縮預備委員會，國數太多，美又未加入國聯。為打倒英國海軍之優越勢力計，不如以會議之方式，在國聯範圍以外，求切實之解決辦法。所以顧理治總統於一九二七年二月十日，以召集海軍軍縮會議之建議書，致英日法意四國。其宗旨在以華盛頓會議主權力艦限制五五三比例之原則，適用於巡洋艦驅逐艦潛水艇，為三國討論之基礎。更進而研究法意兩國之比例。

會議召集之文既發，英日表示參加，法意拒絕。美總統乃改為五國海軍會議為三國海軍會議。於是年六月二十日至八月四日集議於日内瓦。美代表吉卜生氏 Gibson 首先提出各種補助艦三國

(甲) 巡洋艦之比率，英美各三十萬噸，日本自十五萬噸至十

八萬噸。

對於五五三比例適用於補助艦之主張，絕不贊同。

(乙)驅逐艦之比率，英美由二十萬噸至二十五萬噸。日本自十二萬噸至十五萬噸。

(丙)潛水艇之比率，英美自六萬噸至九萬噸。

日本自三萬六千噸至五萬四千噸。

英代表布立吉門氏 Bridgeman 提議，不論及各國之比率，惟注重軍艦每艘噸數和砲徑的大小。其內容如次。

(甲)現有主力艦的生存年限，應延長由二十年至二十六年，

八吋砲口徑巡洋艦之生存年限應定為二十四年。

(乙)將來主力艦之噸數，應由三萬五千噸減為三萬噸。

(丙)主力艦砲口徑應由十六吋減為十三吋半。

(丁)關於八吋砲口徑之一萬噸巡洋艦，英國承認現在五五三的比率。各國應得一萬噸巡洋艦幾艘，決定以後，以後的巡洋艦，應以七千五百噸為限，裝六吋口徑大砲。

(戊)驅逐領導艦以一千七百五十噸為限，驅逐艦以一千四百噸為限，裝砲不得過口徑五吋者。

(丁)倫敦會議

自日內瓦會議失敗，英美日海軍之競爭，更形劇烈。及美國頑，所備砲不得過口徑五吋者。

胡佛氏當選總統，英工黨首領麥克唐諾納閣後。兩國間提倡海軍軍縮之呼聲又起。一九二九年胡佛氏極力注意於中止海軍軍備競爭。同年六月麥克唐諾氏與駐英美大使交換裁減海軍之意見。

日本代表齋藤亦有提議四條，甚為空泛。對於軍艦噸數及大砲口徑，均未涉及。惟日本態度，則以原料食品均仰給於別國，

十月中麥氏赴美訪問胡佛，討論海軍問題，成立兩國海軍平等原則之諒解，而決定開英美日法意五國海軍軍縮會議於倫敦。同時發出請帖，各國應之。一九三〇年一月五國代表齊集英京。二十一日倫敦會議遂正式開幕。麥克唐諾被推為主席。英美海軍軍縮意見，在麥氏與胡佛會見時業已成立諒解，故無劇烈爭議。其最感困難者，為意對法之要求海軍平等，及日本對美要求巡洋艦十與七之比率兩問題。幾經磋商。至四月中旬，美日問題始行商定，而法意問題竟成僵局。於是乃決定先就已商妥之部分草成條約，由各關係國簽署。其未解決之法意部分，由英法意三國外交代表繼續磋商。四月二十二日，五國海軍軍縮條約遂簽字成立。

五國倫敦海軍條約，計五章，分為二十六款。其重要條款內容，大致如次。第一章，計六款。規定簽字國在一九三一年至一九三六年之時期中，不得行使如一九二二年華盛頓條約所載建造補充主力艦之權利。惟法意二國得依照華盛頓條約建造，於一九二七年與一九二九年開造的補充主力艦。英美日允廢棄下述主力艦：Florida, Utah, Arkansas, Wyoming, 英國五艘、Benbow, Iron Duke, Marlborough, Emperor of India, Tiger。日本一艘，Hiyei 以上主力艦，除作絕對靶射外，應予拆毀。簽字國依尤不建造萬噸或萬噸以下載六吋口徑以上砲位的飛機運送艦。第二章，計八款。規定簽字國不得建造過二千噸排水量或載

五千噸一分口徑砲位的潛水艇。但各國得保留或建造不超過二千八百噸的潛水艇，至多三艘，法國在此三艘中可保留業已下水二千八百八十噸潛水艇一艘。第三章，計八款，為英美日三國可簽訂。規定英美日允於一九三六年年底以前，不得將其建造巡洋艦驅逐艦潛水艇的噸數超過下列數目。

(甲) 六吋以上砲的巡洋艦

(乙) 六吋以下砲的巡洋艦

英	一四六, 八〇〇噸	英	一九一, 〇〇〇噸
美	一八〇, 〇〇〇噸	美	一四三, 五〇〇噸
日	一〇八, 〇〇〇噸	日	一〇〇, 四五〇噸

(丙) 驅逐艦

(丁) 潛水艇

英	一五〇, 〇〇〇噸	英	五一, 七〇〇噸
美	一五〇, 〇〇〇噸	美	五二, 七〇〇噸
日	一〇五, 〇〇〇噸	日	五一, 七〇〇噸

載六吋以上口徑砲的巡洋艦，美國至多可有十八艘，英國十五艘，日本十二艘，任何簽字國於此條約有效期內，如在本約第三章所限制的軍艦方面，覺其國家安全之需要為不加入第三章之任何國新建造所改變，則簽字國得將其欲增多噸數之意及理由，通知加入第三章之第三國，並得許增造。惟加入第三章之他國，亦可在噸數上作相等之增加。第四章規定於關於潛水艇戰爭應遵守國際法上所成立之條例。第五章規定本條約有效時間，至一九

三六年十二月底止，簽字國將來如不另立使各國全體加入的更普遍軍縮公約，則當於一九三五年召集會議，另訂新約。以代替現有條約，而履行現有條約之旨趣。本條約在英美日三國方面，一俟批准，即生效力。本條約第一第四第五三章，在法意方面，一俟法意批准，即生效力。

觀上述條款，倫敦海軍條約，簽字者雖有英美日法意五國。但實際上只可認為英美日三國海軍條約。因法意二國所受拘束者，僅關於潛水艇使用限制的條款。其他各條款，對於法意二國，初無束縛之可言。惟此次會議，亦不無相當成績。在昔華盛頓條約，對於英美日三國之補助艦噸數，並無限制之規定，此次倫敦條約，規定三國之補助艦比率，為十七之比例，（英美十日本七）溯自華盛頓會議以來，各國力謀補充艦之擴充，漫無限制。今三國補充艦之噸數，以條約明文規定，可免去漫無限制之自由競造。此可為三國協議海縮之一點進步。又第二十二條關於潛水艇限制之使用，對於將來戰爭於人道及商業上均有利益。論者謂倫敦會議之成功，可減省英美日三國之海軍造艦費十五億元。此點或可謂為倫敦會議之一點價值。

（戊）國際聯盟對於軍縮之努力

一九一四年至一九一八年之空前世界大戰，加入數十國，動員數千萬，戰禍之烈，亘古所未有。及戰爭告終，各國咸感於戰

事之殘酷，軍縮運動始急劇進展，而尤致力於普遍的軍縮。威爾遜總統一九一八年一月八日所提出之和平條件十四點中，其第四點即關於軍縮問題，其言曰「立正確之保障，減軍備至最低額，而足以保護國立治安為度」。此種條件為各國所認可，成為和約談判之根據。

凡爾賽和約成立，協約國除裁減德國及其聯盟國海陸空軍備至最低額，以為普遍裁軍之初步外。於國際聯盟盟約第八條及第九條內，有裁軍之規定。第八條（一）項云「聯盟盟員，承認為維持和平起見，必須縮減各本國軍備至最少之數，以適足保衛國家之安寧及共同實行國際義務為限」。又為研究此條規定之履行起見，第九條規定「設一經常委員會，俾向行政院條陳關於第一第八條各規定之履行及普通關於陸海空各問題」。

一九二〇年國際聯盟成立。根據盟約之規定，開始努力於普遍的軍縮問題。是年五月七日開會於羅馬，依照盟約第九條成立「陸海空問題經常顧問委員會」。由國聯理事國各派海陸空代表一人組成。惟因代表人物純為軍事家，過偏於技術方面。一九二一年二月二十五日。國聯行政院復決議成立一臨時混合委員會。

網羅各界人物，研究軍事以外裁軍之各項方法。此委員會由政治經濟社會問題專家六人，國聯經濟財政委員會代表四人，國際勞工局代表六人，及經常顧問委員會所指派之代表六人組成。此二

委員會由一九二一年起繼續工作，（混合委員會繼續存在至一九二四年九月止）。其工作範圍，有討論軍縮之基本原則，軍縮之範圍以及國聯歐洲會員之特殊情況等問題。

在國聯討論軍縮問題當中，美國曾召集華盛頓會議，成立海軍軍備限制條約。國聯為此種舉動所激勵，混合委員會會員易休爵士 Esher 於一九二一年提出陸軍限制方案。易休氏建議以三萬人為陸軍單位。各國得隨其國防之需要，保有若干單位之陸軍。譬如法國六單位，意大利波蘭各四單位，英國西班牙三單位等。此種辦法顯然與華盛頓會議定五強國海軍力比例率相類似。

易休氏提案完全是主觀的武斷的，混合委員會未予採納，經常委員會亦以陸軍人數之裁減，應與軍費材料及其他軍備問題，連帶減編，而易休提案未注意及此，所以此提案遂被打消。

易休氏提案之被打消，尚有其他原因。即縮減軍備問題應與安全保衛問題相提並論，在裁軍之先應使裁軍以後之國家的安全有切實之保障。原軍備之維持，所以保障國家之安全，如裁軍後國家之安全仍有保障，則裁軍自不成問題。主張此說最力者為法國。蓋法國深恐裁軍後，兵力與德平等，而為德所侵襲，本此主張，於是一九二二年九月國聯第三次大會有第十四條決議案，宣佈軍縮與安全問題之原則不能分離。而令混合委員會本此決議繼續研究云。

當時國聯所研究之安全保障方法，擬在實行裁軍前締結一種相互援助條約。如已裁軍之國家，被他國武力侵入，則其他締約各國均須出兵援助。本此意旨，混合委員會會員法國呂昆上校 Requin 擬有一相互援助條約草案。英國西錫爾爵士 Cecil 亦擬有一草案。委員會融合此二草案異同之點而成立一新草案。一九二三年九月，相互援助條約草案，經國聯第四次大會通過。交付各國政府審查徵求同意。各國復文中，原則上贊成此條約者有十八國，英國則反對。蓋此條約有重大缺點。其條文中對於「侵略」及「侵略者」無明確之定義。除以戰爭方式解決締約國間之爭端外，並未規定戰爭之代替方法。於是此條約因英國及他國之反對而未成立。

一九二四年九月，國聯第五次大會，英首相麥克唐納及法內閣總理赫禮歐主張，應用仲裁裁判的方法。來保障各國的安全，即各國間如發生紛糾衝突時，以和平的強制仲裁方法而不用武力的方法解決。並根據此種意見，將裁軍安全仲裁三者連繫起來，草成和平解決國際爭端之議定書。名曰日內瓦議定書，其要點有三。（1）遇有國際紛糾事件提出國際法庭或聯盟行政院仲裁，並規定安保保障及強制仲裁程序。（2）違犯條約而出於戰爭之國即被認為侵略國，聯盟各國即與以經濟上之封鎖及武力制裁。

會議。此項議定書，經大會通過，徵求各國同意。同意贊成簽字者有二十餘國。適英國政變，保守黨鮑爾溫內閣成立。英本國及殖民地反對此議定書。外相張伯倫聲明對於和平議定書之施行，有種種困難。英國方面，拒絕簽字，和平議定書遂未發生效力，根據該議定書，一九二五年六月應召集之軍縮會議，亦因之中止。

英國反對日內瓦議定書之理由，認為仲裁範圍祇限於聯盟會員國。如一旦聯盟會員國與非會員國如美國俄國等發生紛糾時，既無仲裁條約之束縛，自必以武力方法解決一切。於是裁軍國之國家安全，乃變為毫無保障。英外相張伯倫之意見，以為獲得安全之最好方法。莫如各國間成立單獨協定。以求局部之安全。

一九二五年二月英國德惠德人，向法國提議締結保安公約。

是年十月英法德意比波蘭捷克七國代表。集議於瑞士之羅加諾。

締結羅加諾保安公約。其要點如次，（1）德法比三國各自拘束，不侵犯他國土地，除國聯行政院及大會一致決議囑令備戰外，不得訴諸武力。（2）英國担保，如法比攻德，則英助德。德攻法英，則英助法比。（3）法比與德，互訂公斷條約。以英意二國担保。（4）德與波捷二國互訂公斷條約，以法國為担保。（5）法與波捷訂約，如德國不遵公斷條約而用武力時則互相援助。（6）德國加入國際聯盟。

自羅加諾公約成立，德國加入國聯，德法邦交，日漸改善。歐洲局部安全保障問題得以解決，國際聯盟乃復注意於軍縮問題之本身，而於一九二五年第六次國聯大會時，議決成立準備軍縮委員會。協商軍縮之原則條件方式。每個國聯會員國都參與會議，並邀請美俄土耳其三國參加。

軍縮準備委員會自一九二六年五月起，至一九三〇年十二月止。五年之間，共開會七次。至一九三〇年十一月，軍縮條約草案，方告成立，準備委員會之工作，所以如是遲緩者。實緣於各強國缺乏裁軍之誠意。迄一九三〇年，世界經濟恐慌，日形嚴迫。各國國民對於軍備費用，負擔甚重，又五國倫敦海軍條約，業已成立。國聯裁軍計劃，可減少一部分工作。於是軍縮草約，方勉強通過而為一九三二年二月軍縮會議討論之基本。

軍縮草約，全文共六編，計六十條。內容極為複雜。對於海陸空軍，均有限制之方式。第一條，規定締約國遵從本約限制及縮減各該國之軍備。第一條復分為六編。第一編係關於人員之規定，分為二章。（一）兵力之限制，分為陸海空軍及各種警察憲兵之服務期間，僅適用於施行徵兵制各國。第二編關於器械之限制。分為三項。（一）陸軍器械限制。因各國意見未能一致，未護具體限制方法。僅採用英國提議之間接限制法，即限制器械之保

存購買製造三項經費。(二)海軍器械之限制，兼採軍艦總噸位限制及分級限制二種方法，即限定各國所得保存之海軍總噸位數。

並將此種總噸位分配於各級戰艦中。但此項分配如須變更時，須依照草約第十三條及第三表之規定，為有條件之變更。(三)空軍器械之限制，就飛機架數及總馬力定之。對航空船隻數總馬力及總容積，各有限制。並規定禁止收用民有飛機以供軍用。第三編關於軍事預算之限制。無細目規定。第四編為交換情報。各國應將每年的陸海空軍備情況互相交換通知。第五編禁止軍用化學毒瓦斯及細菌戰爭之應用。第六編為一般的規定。關於常設軍縮委員會之設立違約廢約及條約解釋之規定。

此項軍縮條約，缺點極多，其條文極空泛而不着實際。軍事預算之限制，毫無結果。陸軍器械之限制，未有解決，各國應裁去若干軍備，得保有若干軍力，均未提及。圖表全留空白。留待軍縮大會討論填入。草約內所涉及者僅關於軍縮的技術方面即縮減海陸空軍力之方法而已。對於此空泛之草約，德國作一般之保留。其餘各國保留之款條至五十餘條之多。草約之不滿人意如此。而各國又缺乏裁軍之誠意如彼，一九三二年二月軍縮大會之前途，可預卜矣。

(己)一九三二年國際軍縮大會

在日本帝國主義者挾其陸海空軍之暴力，炮轟上海商埠當

中。在英美軍艦齊集太平洋，準備應付未來大戰的時候。空前的國際軍縮大會於一九三二年二月二日開幕於日內瓦。參與者六十二國，代表千三百人，英前外相韓德森被推為主席。普通大會之外，設總委員會，並分設陸軍海軍空軍政治軍費化學戰及特別兵力等七個委員會。主席之下，由十四國組織幹部委員會。會期定為六個月。

法代表泰狄歐氏二月五日提出組織國際軍隊案。主張(一)設立國際警察隊與國際軍隊，供國聯調用。(二)國聯得使用長距離重砲萬噸以上軍艦及大潛水艇。(三)法政府在歐洲以外國家紛爭之時，準備將若干海陸空軍隊材料及軍需品，交與國際軍隊。(四)若干噸以上之轟炸機，供國聯使用。(五)禁用毒氣與微菌及含有放火材料之發射品。禁止飛機或砲隊在海陸戰爭中距陣線若干遠之轟擊。(六)國聯得使用各種坦克車野戰重砲及其他裝甲兵器。在二月六日之裁軍大會泰狄歐氏補充法國之裁軍四個條件。(一)安全保障，(二)條約上彼此義務之履行，(三)地理上地位之致慮，(四)特殊情形。

法之提案，仍不離向來主張先有安全保障而後從事裁軍之理論。其主張設置國際軍隊，將一切侵略性的海陸空軍備交國聯指揮。表面似屬正大堂皇。其實國聯自車本空洞無物。法國為國聯幕內重要分子，增加國聯的力量，即不會增厚法國的軍力。況且

美俄二國，本非國聯會員，如何能受國聯之支配。法之提案無怪乎為各國所反對。

英代表外相西門氏二月八日提出英國裁軍方針。主張（一）各國相約受嚴格之拘束，以規定軍備之最大限度。（二）禁止使用毒瓦斯及細菌戰。（三）潛水艇全部廢棄。

美國代表吉卜生氏二月九日提出美國之裁軍主張。關於海軍問題，延長華盛頓與倫敦海軍條約，依照此二約而行海軍噸數之比例縮減，希望法意加入倫敦條約。贊同廢棄潛水艇及禁止毒氣及細菌戰爭。禁止天空轟擊以保護居民，限制坦克車重砲等侵略武器之使用。限制軍用器材之經費為裁軍之補助方法。武裝兵額限至以維持國內治安及緊急國防所需者為度。以上英美提案之主張，大體一致。對於法之提案顯然含有不贊同之意味。

日本代表松平二月十日演說日本裁軍方針。昌言軍備之縮減與國家安全問題，有密切關係。日本國防處於特殊之情形，與各國不同。空軍尚未臻自衛程度，須有擴充之自由權，陸軍設備較歐西各國為劣。對於海軍主力艦及砲位之縮小，尚能接受。航空母艦之廢棄，亦可致慮。至於廢棄潛水艇，則決然反對。

與法國相反者，為德意之裁軍主張。二月十日德代表國務總理卜魯富氏以沈着之態度，發表德之主張。大旨謂德國為國聯之一會員國。願根據盟約所載之權利及義務，提議一般的裁軍。但對於將鄰國軍隊減低至最小限度，本國兵力仍保持至最高度之用心，極力排斥。（指法之提案）德國不能承受軍縮草約，為討論之出發點。德國擬提案廢止一切侵略軍器與武備。其演詞中顯示德國軍備平等之要求。

意大利代表葛蘭第二月十日發表裁軍意見。注重於各國之權

利均等及軍備縮減至相等最小限度。海洋方面主張廢止戰艦潛水艇及飛機母艦。陸地方面，主張廢止重砲坦克軍及轟炸機。禁止化學戰爭微菌戰爭。其演詞內排斥詭辯虛偽的裁軍，娓娓動聽。

較意國主張更為澈底的為蘇俄代表李特維諾夫提出之軍備全廢案。此案曾於一九二七年蘇俄初次參與第四次軍縮準備委員會會議中提出。在一九二八年第五次會議被否決。至今仍然修正提出，其內容主張廢除一切海陸空軍備，為防止戰爭之唯一有効保障。先從陸軍入手。廢棄長距離軍砲坦克車軍用飛機轟炸機飛機炸彈。及其他軍用化學燃料等。海軍方面，廢棄一萬噸以上軍艦，十二吋口徑以上之大砲及航空母艦。

日本代表松平二月十日演說日本裁軍方針。昌言軍備之縮減與國家安全問題，有密切關係。日本國防處於特殊之情形，與各國不同。空軍尚未臻自衛程度，須有擴充之自由權，陸軍設備較歐西各國為劣。對於海軍主力艦及砲位之縮小，尚能接受。航空母艦之廢棄，亦可致慮。至於廢棄潛水艇，則決然反對。

中國提案，分為精神的與物質的裁軍。精神方面，主張道德裁兵。各國若無道德之覺悟，有裁軍之誠意，則物質裁軍之主張，永遠不能實行。物質方面，又分量與質。量即兵額。各國所有兵額，往往超出自衛需要。蕞爾小國擁龐大之軍備，以致威脅鄰邦釀成國際之危機。大會宜根據盟約第八條之精神，致慮一國

領土之大小，人民之多寡，邊境及海岸線之長短，海陸空交通之狀態，經濟之情形等，為標準根據。規定各國國防所需之自衛兵器額。質的方面，如陸軍之大砲，坦克車，空軍之軍用飛機及化學戰爭等。均為侵略武器。宜從速廢止。并宣言中國提案倘經大會決定。則全世界受福不淺。否則中國為自衛計。須整頓相當軍備也。

各國裁軍主張，略如上述。總委員會以準備委員會所擬訂之軍縮草約為根據，於四月十一日開始討論與草約第一條有關係之裁軍原則。計有以下三問題。

第一，訂立單純公約而全部減軍備至最低限度，抑逐漸減縮軍備之問題。關於此問題。德代表主張應訂立一種單純偉大公約，將軍備全部減縮。中俄二國贊助此主張。比利時捷克挪威尼拉圭丹麥愛沙尼亞六小國代表則主張，逐漸縮減軍備。在相當可能期間，連續修改之，為實行國聯第八條之唯一辦法。此主張為法國波蘭日本英美意等國所贊同。結果六小國提議於四月十九日正式通過。成為一決議案。此種決議案不啻將軍縮工作無期延長。帝國主義國家之缺乏裁軍誠意。可想而知。第二，限制軍備或裁減軍備所應依據之標準問題。如致慮各國之特殊情勢，盟約第八條所載者是。此問題經過長時間之討論。四月二十日通過決議案。其條文略云，「為確定縮軍之標準起見，應實行盟約第八

條之規定，將軍備縮小至最低限度，以適應國家安全及執行共同國際義務為度。而各國之地理形勢及特別情況，同時亦應顧及，定按照實在情形致慮之」。此項條文，除蘇俄代表投反對票外，餘均贊同。蘇聯代表反對之理由，謂此決議條文與盟約第八條完全相同。是蘇俄以非國聯會員之國家，因參加此次軍縮會此項決議案之故，而被迫承認國聯之會章矣。且此種決議使軍縮之意義，更為含混。使大會裁軍工作，更增困難。是以不贊同云。

第三，質的軍備限制或將此種軍備割歸國際機關管理指揮問題。美國贊同前者，而法國則贊同後者。美代表提議廢除陸軍方面之侵略武器，如坦克車活動重砲及禁止細菌戰爭。意國將美國提議推廣至海空軍備方面，主張廢除重砲隊轟炸飛機戰艦潛艇航空母艦等。諸國多贊成意美主張。惟法國則堅決反對。認為美國提案有二項缺點。一對於侵略者無監察方法。二無制裁。法主張使國際機關擁有最強武器，防止一切戰爭。日本代表與法國主張遙相呼應。雙方爭論甚久。會議幾瀕破裂。結果四月二十二日通過下列決議案條文，「本會接受質的軍備縮減原則，——即選擇某種武器應禁止各國使用或訂專約歸國際管理之原則」，又通過一補充決議案。令海陸空專門委員會分別決定。(1)何種軍器最

在專門委員會中，英美日大海軍國主張主力戰艦未含有侵略性質。法意無俄則堅主張主力艦最富有侵略性而最危害人民。潛水艇，英美認為侵略武器，法日等國則反對潛艇之廢棄。空軍方面，德意中俄各國認為轟炸機富有侵略性，最易破壞國防，最危害平民。英美日等強國則主張保留。大概各代表認為某種軍器有利於己，則辯言無侵略性而主張保留。有害於己則主張廢棄。私自利之態度，暴露達於極點。至於毒菌化學戰爭，則各代表意見相差不遠。主張完全禁止，專門委員會報告書，可謂毫而結果。

在軍縮會議陰霾滿佈的時候，美總統忽有縮減全世界軍備三分之一的提案。其提案內容如下，美國為促進軍縮成功起見，主張世界軍備統減三分之一。在陸軍方面廢除坦克車一切重量活動大砲，禁止化學與毒菌戰爭。陸軍兵數裁減三分之一。譬如照凡爾塞和約規定，德國有六千五百萬人口，得有陸軍十萬人。各國應照此比例裁軍以維持國內治安為度。在空軍方面，一廢除轟炸機，禁止天空轟擊。在海軍方面，經條約規定之一切主力艦噸位與隻數減少三分之一，巡洋艦驅逐艦航空母艦減少四分之一。潛水艇減三分之一，一國之潛艇噸位，不得過三萬五千噸。英美日潛水艇巡洋艦驅逐艦比率以倫敦條約為依據。法意巡洋艦及潛艇之海軍力計算，擬以一九三一年三月一日所謂法意海軍協定為依據。

在專門委員會中，英美日大海軍國主張主力戰艦未含有侵略性質。法意無俄則堅主張主力艦最富有侵略性而最危害人民。潛水艇，英美認為侵略武器，法日等國則反對潛艇之廢棄。空軍方面，德意中俄各國認為轟炸機富有侵略性，最易破壞國防，最危害平民。英美日等強國則主張保留。大概各代表認為某種軍器有利於己，則辯言無侵略性而主張保留。有害於己則主張廢棄。私自利之態度，暴露達於極點。至於毒菌化學戰爭，則各代表意見相差不遠。主張完全禁止，專門委員會報告書，可謂毫而結果。

據。美代表吉卜生并聲言美國準備拆毀現有軍艦三十萬噸。放棄再造五萬餘噸軍艦之權利，及拆毀千餘尊活動重砲，九百輛坦克車及三百架轟炸飛機。如此項縮軍計劃實現，則全世界十年間可省軍費二百萬萬元云。

美國提案發表後，立引起英德意俄諸國之贊同。法日二國則提出完全理論而予以反對。日本斥胡佛案為利己的，不公平的。其實美國提案實含有絕大之政治作用。將戰債與軍縮兩問題連繫起來。蓋自大戰告終，協約國欠美國巨額戰債。同盟國又欠協約國巨額賠款。協約國向德國搾取賠款以償回欠美戰債。已照付若干年。降及一九三一年，德國捲入世界經濟恐慌狂潮中，無力再付賠款。因之協約國對美戰債，亦不能照付。所以胡佛總統於一九三一年六月宣言允許各國政府在一九三一年七月一日至一九三二年六月三十日一年間，應付美國戰債，延付一年。但以德國之債權國同樣准德國延付賠款一年為條件。胡佛縮減軍備案提出之時，正延付戰債戰債一年期滿之日。亦適英法意德諸國舉行洛桑會議研究賠款問題之時。協約國對美本早有取消戰債之主張。如果德國賠款，協議停止。則對美戰債，自不願照付。美國對於戰債本始終不願放棄。為應付歐洲各國之要求計，提出驚人之軍縮計劃，以縮減軍備為協商戰債之條件。在美國用意，歐洲各國既無力償回戰債，何以有能力負擔巨大軍費。必先縮減軍備，減

少軍費擔負，然後可討論戰債問題。如協約國拒絕美國提案。美國就有理由可拒絕戰債之減輕，此美國提案之基本理由。使協約國在抗拒之間。殊費躊躇也。

胡佛提案發表未久，軍縮工作因洛桑會議而暫告休息。總委員會延至七月初旬重開會議。各國代表對於胡佛提案各發表不同之意見，軍縮會議，開幕至今，已逾時五月。爭論既多，結果毫無。不如各國意見擬一總決議案以資結束。

西門與白納斯所擬之總決議案，於七月二十三日通過於總委員會。為軍縮會議第一步工作之結束。其決議案內容約略如次，第一章，序言，以非戰公約胡佛提案，及經會中所議決者為根據。第二章，決議事項，（一）空軍絕對禁止空中向平民襲擊，承認空中轟炸，絕對廢止。另訂專條載明遵守辦法，包括軍用飛機之限制及民用飛機之公開。（二）陸軍，限制重砲口徑及坦克車之最大噸位。（三）化學細菌及焚燒戰爭一律禁止。（四）設立永久軍縮委員會。第三章下次大會準備事項。包括應研究之問題，如軍隊國防經費限制製造軍備及其貿易海軍軍備違約等。第四章附錄，聲明本文決議案對於大會將來計劃及各代表所提政治議案，未加妨礙。第五章軍備休戰，自一九三一年九月二十九日起之一年休戰計劃已滿，現自十一月十一日起延長四月。

上述議案通過時，俄德二國投反對票。意土中國等八國則放

棄投票。對於此決議案之批評，蘇俄代表李維諾夫有云。此案謂爲軍縮會議之議案，無甯謂爲紅十字會式之規定，及戰時國際法之重述。其與切實裁軍辦法，相去太遠。旨哉斯言。耗六閱月之光陰，費千餘人之精力，所得結果。不過如斯。推往知來，今年軍縮會議第二步之工作，其前途更可未卜先知。國際裁軍，誠爲一種和平夢幻耶。

（庚）德國被迫裁軍及軍備平等權利之恢復

戰勝國對於戰敗國或強國對於弱國的強制裁軍，有史以來，所見不鮮。在紀元前二〇一年，羅馬與迦泰基間 Second Punic War 第二次戰爭後。迦泰基大敗，羅馬強迫將迦泰基所有戰象及戰船交出，迦泰基僅允保留船隻十艘。又當歐洲拿破崙戰役，普魯士威廉公爵拿翁擊敗。一八〇八年簽和約於巴黎。規定在十年之內。普國常備軍減至四萬二千人，並禁止民兵之組織。其在美洲，強大之美國，對於中美及加利比海一帶弱國之革命鬥爭兩派，常以壓力，強制其裁軍。如一九一一年洪都拉斯 Honduras 革命，其和約有裁軍條文。一九二五年及一九二七年尼加拉瓜革命。美國務卿曾宣言如尼國不自願裁軍，美國將強迫執行。

強迫裁軍之例，其最著者，爲一九一九年巴黎和會對於戰敗國德奧匈保四國之強制裁軍。照凡爾塞和約之規定，德國常備軍官兵不得超過十萬人，廢除徵兵制，教育及體育團體之組織不得

帶有軍事性質。撤消德政府之參謀本部，停止多數軍械製造廠，禁止軍火之輸入輸出。海軍限為小戰艦十二艘輕巡洋艦六艘驅逐艦十二艘，禁止保有潛水艇軍用飛機及毒氣之製造及使用。並聲明德國軍備之變更，非得國際聯盟允許不可。奧匈保三國亦受同樣之限制。奧國軍隊減為三萬人。匈牙利軍隊減為三萬五千人。保加利亞軍隊減為三萬三千人。

德自巴黎和會以來，忍辱負重，發揮其堅忍沉毅之民族精神。對內則圖經濟產業之復興。對外則努力於凡爾和約束縛之解除。降及一九二五年，羅加諾公約成立。德國加入國聯，德法邦交，稍見接近。於是德以外交手腕，漸圖軍備平等權利之恢復。

協約國以凡爾塞和約強迫德國裁軍，而德之恢復軍備平等權利之要求，亦以凡爾塞及協約國諾言為根據。在凡爾塞和約第五章規定德國裁軍條文導言內，曾大書特書云，「為謀一切國家之普遍的裁減軍備起見，德意志承認遵守下列各種關於陸海空軍之限制」。一九一九年六月十六日法總理支利蒙梭 Clemenceau 正式公文於德代表倫若伯爵 Count Brockdorff-Rantzau 解釋和約條文云。「協約國頗鄭重聲明和約內關於德國軍備之限制，并非單獨以削減德國之軍事侵略政策為目的。德之軍備限制，實為普遍裁軍之先驅。普遍裁軍為預防戰爭之要素，亦國際聯盟之應負責任者也。觀此條文，德先裁軍，其他各國亦有裁軍之義

務。德之裁軍，不過為普遍裁軍之先導耳。一九三二年軍縮大會開幕於日內瓦，正德國提出軍備平等要求之良好機會。軍縮會議由二月開幕至七月閉幕。德國曾數次表示德國之軍備平等願望。當七月二十三日軍縮決議案通過時，德國代表放棄投票，表示決心，及大會閉幕後，八月二十九日德國正式照會法國政府，請求談判軍備平等問題。九月十四日致書軍縮會議主席漢德森。聲明德國軍備平等之目的如不能達到，則此後決不參加國際聯盟領導下之軍縮會議。

自德國之軍備平等要求正式提出後，法國復文拒絕。英國則有容納之意。經過若干次之磋商，法國態度轉變。結果十二月十日英美法意數國與德簽立協定發表宣言。承認德國軍備平等。其宣言內容約如次。(一)英法意三國政府宣言，軍縮大會所當依據之一切原則，係對於德國及其他已由條約規定裁減軍隊備之國，在適合於全體國家安全之制度內，應給以軍備平等之權利。此項原則，當在軍縮大會他日締結之軍縮公約內道及之。即各國軍備分別限制辦法，亦應載入此項公約中。至軍備平等權利實施細目。仍有待於軍縮大會之討論。(二)德國以上述各節為根據，應發出通知。準備重行出席軍縮會議。

此項宣言發表後，德奧匈保四國之軍備平等權，已達到恢復願望。德國已允重行出席軍縮會議。凡爾塞和約第五章之束縛，

可謂業已解除。此後德奧四國行將整軍經武，重復舊觀。被迫裁軍之國家，一變而爲增軍之國家矣。

(四) 六強國之軍縮態度

(甲) 英國

英國本部之區區三島，土地狹小，不足以容納繁殖之人口。

物產糧食稀少，不足以給養衆民。因地理及環境之關係，英之全部歷史過程，遂演爲向外發展的歷史，奪取殖民地的歷史。自一五八八年擊破西班牙無敵艦隊以來，迭與荷蘭衝突。與法國衝突。經過長時間之努力，與不少次數之戰爭。英之殖民事業，遂拓逾廣，迄乎十九世紀末葉，英帝國之殖民地及自治區，遍乎歐洲。日出日沒之地，皆有英帝之國旗幟。

英之地理歷史環境如此，所以英之立國政策及其外交原則有以下二點。一爲保障英倫三島的安全及維持歐洲之國際均勢，二爲保護海外屬地及其利益并鞏固屬地與本國海洋交通之安全。爲執行此種國策計，非擁有盛大之海軍不可。所幸英自擊破西班牙荷蘭法蘭西三國之海上勢力以還。三百年來，海上霸王之地位，已爲英國所獨占。因有強大之海軍，足以抵制歐洲二強國聯合之海上勢力。是以雖有拿破崙之縱橫歐土，威廉第二之睥睨一世，均不足以搖動大英帝國之地位。英倫本土之得安全，殖民地之得

保護，商業航業之得以暢行無阻，皆食優越海軍之賜。因此之故，英之命運，繫乎海軍。在軍縮問題當中，海軍問題，對英關係極重。非任何國家所可比擬。

惟自大戰以後。西半球上之北美合衆國奮起稱雄，與英作海軍軍備之競爭。美國挾其財富之力，爭造戰艦。英雖欲與之競賽，無如戰後經濟枯澀，財政困難，勢無餘資以擴充海軍。又舊有軍艦已過適用之年齡，必須逐漸折毀，海軍噸數因之減低。苦慮焦思之結果。祇有在和平主義縮減軍備之言論掩護下。拋棄其歷史上之二強海軍政策，轉與美國協妥。在一九二二年華盛頓會議中承認海軍之主力艦與美國立於平等地位。在一九三〇年倫敦會議中承認輔助艦之地位與美對等。英之所以如此者，固云財政困難，無力與美爭競。實則英之海軍實力，仍較美國爲優。一遇兵戎之警，仍有力量足以保障本土之安全及維繫殖民地之命運。又美國與英在政治經濟利益上，亦無根本衝突之點。且有合作提攜之可能。對美讓步，又有何妨。此華盛頓會議及倫敦會議之所以成功而亦即英對海軍軍縮之根本態度。現在日本破壞世界和平。遠東風雲緊急。英方努力建造新加坡軍港預備爲海戰之根據地。海軍縮減，自談不到。至於陸空二軍。在英國視爲次要，又未居於優越之地位。當不允裁減。祇有催促他國裁減。所以英國對於裁軍之目標，不在本國而在他國也。

(乙) 美國

美國位居兩大洋之間，屹然獨立於新大陸之上。地勢優越，物產豐富。其立國外交方針，計有數點。在美洲，則隱然自爲盟主，常干涉墨西哥尼加拉瓜等國之內政。以門羅主義爲招牌，佔有中南美之商業經濟利權，拒絕歐洲各國之干涉美洲政治。對歐洲，則維持經濟與商業利益，間或參與歐洲政治，對太平洋及遠

東方面，則保護夏威夷關島等領土及菲利賓殖民地。并標榜門戶開放機會均等政策，維持在中國之經濟商業利益。

美之國防，持平海軍。在歐戰前，海軍力次於英德，居世界第三位。一九一四年巴拿馬運河通航以後，東西兩岸之聯絡完成。一九一六年通過海軍新案，添造戰艦十艘新巡洋艦六艘。更於一九一九年之新編制案，分海軍爲太平洋大西洋三艦隊。而以太平洋艦隊爲主體，移實力於太平洋。又定新三年計劃案，添造主力艦隊三艘。因華盛頓條約及倫敦條約之締結而海軍力完全與英國平等。空軍亦所重視。陸軍則常備軍只十餘萬人。海陸空軍費佔世界第一位。

就已往歷史言之。對於裁軍運動，美國素稱努力。華盛頓日內瓦倫敦三會議，均爲美國所倡導。此種會議，姑無論其成績若何。對美之利益若何。要不失爲一種好意。惟目前國際政治，情形複雜。日本強佔東三省，已根本推翻美國對華之門戶開放機

會均等政策。不獨妨礙美國之經濟利益。美屬菲利賓亦亟亟可危，遠東國際均勢破壞。太平洋風雲緊急。美爲太平洋岸之泱泱大國，當然不能不積極準備。爲應付未來戰爭計，美之海軍固不能裁減，陸空軍備，亦正在充實內容，所謂胡佛提案裁減世界軍備三分之一，不過爲對抗減免償還戰債要求之策略而已。

(丙) 俄國

在歷史上，俄國對於裁軍之運動，曾有數次提倡。例如一八一六年俄皇亞力山大一世對英之建議，一八九九年及一九〇六年二次海牙會議之召集。如前文敍述。最近俄代表李維諾夫在瓦軍縮會議有軍備全廢之提案，其主張甚爲澈底。惟吾人試察蘇俄之現狀及其立國之根本政策。則所謂廢除軍備者，實爲一種高調。藉以爲博得主張和平之美名而已。

俄自彼得大帝以來，國勢日益發展。其對外發展之根本政策有一。一爲求出海之路，冀獲得一不凍港口，作爲海軍根據地，士坦丁堡南出地中海之故，曾發生一八五三年之克利米亞戰爭及一八七七年之俄土戰爭。一九一四之歐洲大戰，俄國加入英法協約國作戰；亦以奪取君士坦丁堡爲勝利報酬祕密條件。爲擴充亞洲領土之故，在波斯，在阿富汗，在西藏，曾與英國數次衝突。

在高麗，在滿洲，與日本爭競而引起日俄戰爭。俄向外發展之國

策如此。加以其國土闊大，民族複雜。爲實行國策保持領土計。

常擁有盛大軍備，以作侵略鎮守之資，所以在歐戰前，俄之常備陸軍額數及海陸空之軍費，常居世界第一位。今者俄之國情雖有變遷。然其人民如故。國土如故。其歷史上向外發展之國策，雖消有停頓，他日如環境機會許可。定必積極進行，無庸疑問。就一九一七年革命之蘇俄言之。其立國方針，一方在鞏固政府之地位，以圖共產主義之成功。而他方則欲引起資本主義國家的革命，企圖蘇維埃政治的普及，爲達到此種目的起見。在外交上，曾運用種種光怪陸離變化莫測的手段，與資本主義國家妥協。訂立多方面之不侵犯條約。在內政上，則努力於五年計畫，樹立經濟建設基礎。對於軍事方面，則認武力爲外交後盾及立國大本。

蘇俄政府，無日不在積極準備進行中。其一九二九年之軍事費用，竟達五千七百九十四兆金元。佔世界第二位。一九三〇，三一，三二年之軍費，迭有增加。幾可與軍費佔世界第一位之美國相比肩。蘇俄五年計劃完成在即。軍事能力，自當隨之而雄厚。蘇俄對於國防準備。如此重視。際茲日本侵佔東三省遼東戰雲瀰漫之狂潮中，蘇俄軍事之準備，自當雄飛邁進。以作大戰之準備。俄國對軍縮之真正態度。裁軍乎，抑增軍乎。無須多言矣。

(丁) 法國

法國位居西歐，介於德意西班牙之間。與英隔一海峽，爲決

決大陸國家。其外交國防方針，向以「安全保障」爲原則。就對

德關係而言，法德世仇。在過去百年之內，巴黎首都，曾二次被德軍襲擊。大戰以後，結仇益深。法之縱橫外交，如輔助小協約國，與波蘭交好，與西班牙締約，與俄結不侵犯條約。成立羅加諾協定等，無非藉以對德。如將來不幸與德失和，禦德軍之侵入，非禦之於海上，必也盡其全力於陸軍，始可禦德。所以法維持龐大之陸軍。國防政策，陸主海從。對於裁減陸軍之提議，向非法所願聞。目前在凡爾塞和約下解除武裝之德國，已達到恢復軍備平等目的。法已被迫承認其要求。法對於盛大軍備之維持，當益加努力，更可斷言。

就法對意關係而言，法意互爭地中海海權，已歷多年。法欲圖國力之充實，實有賴於菲洲殖民地之安全。於是不得不駐兵突尼斯。努力擴充海軍，以爲北菲西非殖民地與本土聯絡之保障。同時意大利向外發展之目標，乃在地中海沿岸，及北非法屬突尼西亞等處。亞得里亞海東部之南斯拉夫，曾受法國援助。意之發展，常受限制。是以二國在地中海權利衝突，非常激烈。法爲制勝計，保持優於意國之海軍力。而意國則要求與法海軍均等。當至決裂。意國成立新海軍計劃，形勢極爲緊張。經英國出面斡旋。兩國代表迭次磋商。一九三一年三月，始成立英法意海軍草

約。法意二國艦隊之保有量，各有增加。而海軍均等問題，仍未解決。至今成爲懸案，法既欲保持優於意之海軍力。海軍縮減，自非法所贊同。

法之海軍，除以意大利爲作戰目標外，尚有對英之作用。法國保有大量潛水艇，目的在於對英。以備戰時封鎖海峽，平時壓迫英國，使英國之大陸政策，承認讓步，爲己之助。英在迭次海

縮談判及軍縮大會中主張廢潛水艇者，實對法立言。深恐將來法國仿效大戰中德國潛水艇政策施之於英也。

(戊) 意大利

意大利爲半島國，地狹民衆。在戰後雖稱爲五大強國之一。但其實力遠不如英美，即較之法日亦望塵莫及。對外無廣大之殖民地。國防無強盛之海陸軍。歐戰結果，意大利所獲無幾，以實

力言，實不啻爲二等國家。及墨衫黨莫索里尼秉政，雄心勃勃，欲造成意國之世界地位，亟亟向外發展，努力擴充軍備。不幸遠處之殖民地，已爲列強瓜分殆盡。祇有由近處着手發展。惟隣近之地中海北非洲及巴爾幹一帶，佈滿法國勢力。因之與雄長地中海之法國，衝突甚烈。

意國既以地中海北非巴爾幹爲發展之目標，必先妥定打倒法國勢力之策略，於是在外交上，交歡英國聯絡德俄以抗法。在軍備上，增加預算，極力擴充海陸空軍，要求與法對等。二國海軍

對等之交涉，雖經過倫敦會議之爭論，英法意三國海軍草約之訂立，迄今仍未根本解決。是以在軍縮大會中，意代表放言高論，與德俄同聲相應，提出澈底裁軍之主張，蓋針對法國立言。欲使法國降心相從，以達軍備平等之目的。苟平等之願望達到，則意國軍備，更必大爲擴充，方能與法均等。裁軍二字，萬談不到也。

(己) 日本

日本自明治維新以來，一戰勝華，再戰勝俄，一躍而躋五強之列。虎視眈眈，其欲逐逐。以國境之狹小貧瘠也，乃乘我國多難之秋，大舉佔領東三省。手創滿洲偽國，再進欲併吞熱河內蒙，搗亂華北，其野心實無底止。誠擾亂世界和平之罪魁。國際軍縮之大障礙物。

日本對華侵略政策之實施，藉盛大之海陸空軍爲工具。其陸軍之假想敵人爲蘇俄爲中國。海軍之假想敵人爲美國。日本既蓄志佔領滿蒙，直接與中國對敵，間接引起對俄之紛糾。在東三省之作戰，預備反俄之戰爭，所重在於陸空軍。因之日本擁有龐大之陸空軍備。實力居世界第三位。海軍方面，日本四面環海。向以海軍立國。日本軍閥，常抱侵略野心。其海軍兵力，以世界最強者爲標準。自日俄戰爭以來，與美爭太平洋霸權。利害日益衝突。佔領東省後，日美戰爭，風雲日亟，現在日本海軍，地位居

英美之次。近者日本提案增加海軍力百分比率，意在與美對等。

空軍方面，亦積極擴充，目的在防禦美軍之一擊。日人之野心雄略如此。對於軍縮運動，口頭上雖不便反對。實際不肯裁減一機一艦，日代表在軍縮大會所謂「安全保障」，「自衛權」「自主的裁軍」者。即所以表示日本反對裁軍之藉口也。

(五) 結論

有史以來裁軍運動之經過，裁軍會議之史實，以及現在各強國對裁軍之根本態度，略如上文所述。吾人於此，而得以下結論。

第一，已往之裁軍運動，無論其爲局部的企圖，或爲普遍的企圖，均無美滿之結果。華盛頓及倫敦海軍會議，表面上似有成績。實則只限制英美日三國之海軍不能超過若干噸數。其噸數之規定大半以各國現有實力爲標準，而爲寬泛之規定。其爲限制未來之擴充，而非縮減現有之海軍力，彰彰明甚。且倫敦條約第三章內，規定締約國於有効期內，如爲國家安全起見，得通知增加噸數。是在限制軍備條約之內，而附以增加軍備之準備，更何成績之可言。

第二，國際聯盟所領導之軍縮會議，企圖普遍之裁軍，實爲歷史以來之盛舉，用意誠善。然過去一年來之成績，祇議決紅十

字會式之裁軍條文。衡以各強國之利害不同，主張異趣，對於裁軍，均無誠意。日本之佔領滿洲，已伏下世界大戰之種子。各強國方增加軍備，準備屠殺。更何有軍縮之可言。此後國聯軍縮會議前途之黯淡。可以預卜矣。

第三，就世界事實現狀而言。英美法日意俄等國誠不願裁軍矣。德奧匈保四國現已恢復軍備平等之權利，此後自必力圖增加軍備。影響所及，歐洲其他各小國，無不皇皇然力求自保，增厚軍實。環顧南美洲，則有玻利維亞與巴拉圭之戰爭，阿根廷 Argentina 與烏拉圭 Uruguay 邦交之斷絕，巴西與阿根廷之互爭雄長，智利秘魯間特克納亞力卡土地問題之爭端未決 Tacna Arica dispute。嘗觀東亞，則蕞爾小國之日本，竟攘奪鄰邦大於其本國之數省土地。因帝國主義之壓迫，土耳其早已奮起，其他被壓迫民族如印度波斯阿富汗等之民族運動，方興未艾。未有自衛軍備之國家方圖自衛，解除武裝之民族方圖武裝。各帝國主義者，除準備彼此間之戰爭外，必須準備對被侵略國及被壓迫民族之戰爭。以維持其所謂強國之地位，及大國之榮譽。世界政治紛擾之現狀如此。軍縮軍縮，其安可能。

第四，軍縮之障礙多矣，如國際情況之複雜，各國政局之不甯，國防外交政策之異趣，經濟商業利益之衝突，各國間歷史上之仇恨，領土之爭奪，民族心理之不同，好戰思想之萌芽，種種

政治及經濟問題，均爲軍縮之阻礙。然除此之外，軍縮問題本身尚有若干困難耶。(一)軍備二字，解釋極爲困難。其在古代，所謂軍備者，範圍極狹。指武裝戰士及所用刀劍弓矛等武器而已。迨乎近代，軍備二字，包括人物器械金錢三項，即指服役之官兵數目各種海陸空器械數目及軍事經費而言。然苟根據此數項而測量

一國之軍力以爲裁減之標準。仍有不公允滯礙難行之處。蓋近代戰爭。爲全國人民總動員之戰爭。一國之人口富源地理形勢鐵路交通海洋交通要塞情形，以及其他種種問題，均與一國之兵力軍備。有密切之關係。測量軍備狀況而爲縮減之標準，其道不易爲也，(二)就軍備中之器械而言，同一武器，譬如大炮，自衛戰爭可用之，侵略戰爭亦可用之。今有人焉，主張廢棄大砲，謂其富侵略性。其實大砲本身並無所謂自衛與侵略，用於自衛則爲自衛武器用於侵略則爲侵略武器耳。英國主張廢棄潛水艇，認爲侵略武器。法國則主保留，認爲自衛武器。究竟自衛與侵略之界限何在。有害於己則不妨廢棄之。有益於己則不妨保留之。此論者之所謂軍縮問題技術上之困難，而吾人則認爲各國因地理環境之不同，而需要之器械不同。政治問題爲其主因。技術上之困難，

其小焉者耳。(三)如果某某國家自願簽定一種裁軍條約。然條約之解釋遵守，常發生種種困難。每因環境之變遷，軍事之便利，一國不惜毀棄條約，使其私圖。譬如一八五六年巴黎條約規定黑

海爲中立區域，一八七〇年普法戰爭時，俄國竟毀約派兵艦入駐黑海。一九一四年德國蓄破壞比利時中立，視條約如廢紙，日本曾簽字於非戰公約矣，而竟以武力佔據東三省。國際條約如有一方違約則頓失效用，軍縮條約不能例外，如不得締約國之誠意遵守，亦不過廢紙耳。

第五，軍備爲戰爭之工具，如戰爭可以廢棄，則軍備之廢除或縮減，自不成問題。有史以來，世人飽嘗戰禍之痛苦，莫不宣稱愛護和平。而繼續不斷之戰爭，反在文明各邦中行之，廢戰乎，減少戰爭之原因乎，誠爲實行軍縮之先決問題矣。

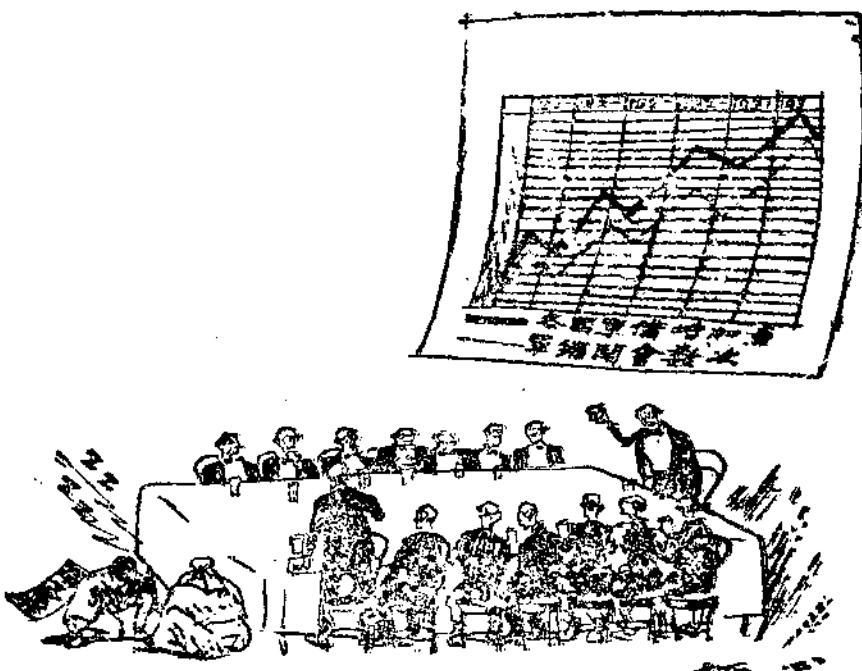
更有進者，吾人檢討國際軍問縮題，不禁慨然於吾國之現狀。據國聯調查報告，吾國常備軍數爲世界第一，直可驚人。現在東北三省，以不抵抗而淪於異國。局部內戰，因多兵而繼續不已。陷國民於苦境，貽列邦以譏諷。誤國害民，多兵何用。知恥近乎勇，望政府當局舉國人士，從速省悟，廢止禍國殃民之內戰，努力於自衛之國防。

一九三二年十二月十五日完稿

軍縮問題英文參攷書籍

1. Armaments Year Books 1929, 1930, 1931-32, League of Nations

2. Monthly Summary of the League of Nations o B. Scott) o
3. Reduction of Armaments and Organization of Peace, 1928 o
- Revised Edition, League of Nations o
4. Disarmament, by Salvador de Madariaga, 12. Survey of American Foreign Relations, edited by Howland (C.P.) 1930 o
5. Disarmament and Security Since Locarno 1925-1931 by John W. Wheeler-Bennett.
6. Limitation of Armaments (1921) by Hans Wehferg o 13. Foreign Policy Association Information Service, Vol 6, No. 2, 6, 11, 17, 25, Vol 7, Nos. 8, 20, V 18, No. 5.
7. Disarmament, by Baker (P. J. Noel), 1926, London: Hogarth Press o
8. World Disarmament, by Faushawe, 1931, London o 1931年十一月號上載于 International Affairs, Vol X, No. 5,
9. Proceedings of Hague Conferences, (1920, ed. by J September, 1931. p. p. 6'5-683.



數 次 典 數 量

羅斯福當選的前後

郭威白

- 一，導言 二，羅斯福的幼年 三，羅斯福的初期事業 四，瘋癲襲擊下的羅斯福 五，紐約州長時期
的羅斯福 六，一九三二年民主黨全國代表大會——羅斯福當選為總統候選人 七，民主黨的政綱
八，羅斯福的旅行競選演講 九，民主黨的大勝利——羅斯福當選為總統 十，羅斯福當選的原因
一，民主黨未來政策的推測 十二，結論

歐戰後美國執了世界的牛耳，成了世界的經濟政治工商業的一
中心。於是她的一舉一動差不多都惹起了全世界的屬目。一九三
二年十一月間的總統選舉，不僅國內民主黨和共和黨大為興奮，
就是大西洋那邊的歐洲各國，太平洋這邊的中日各國，和全世界
的政治家及對於政治感到興趣的人都舉足翹首等待牠的結果。舉一
個譬喻來說，美國好像是一個跑馬場，世界觀眾的注意力都集中
在那裏看羅斯福，胡佛，究竟那個捷足先得。因為現時國際方面
的戰債問題，軍縮問題及滿洲問題和美國未來白宮主人的外交政

策極有影響。現在選舉已經揭曉了，共和黨胡佛佔了四年的白宮
到明年三月四日民主黨的羅斯福要扶着拐杖慢慢的走進去。因為
地位的關係，他馬上就是世界的中心人物了。我們對於這個時勢
英雄自然不能不有一個詳細介紹。

一一

羅斯福 (Franklin Delano Roosevelt) 的幼年生活並不像林
肯那樣簡單和窮困。他是出身於紐約的世家，受過很好的教育。
他的父親叫做詹姆斯，(James R. Roosevelt)他的母親是莎拉，
德拉諾，也是紐約望族的女兒。一八八二年一月三十日他生於離

紐約市七十里赫貞江畔的達園(Hyde Park)。幼年時候他並沒有進過公立小學，家裏面請有德國和法國的保姆，此外又有家庭教師，共同訓練這個小孩，并且每年中總有幾個月被帶去外國去。到了十四歲的時候，他被送進了一個貴族化的葛雷頓學校(Groton School)。在這個時候以前，他除了和家族內小孩們接觸

外，沒有機會和外面的人接觸，但是他對於戶外運動如打獵，游泳，打網球和划船等却樣樣都會，以這樣純潔環境底下生長出來的羅斯福，沒有人可以預料到，他將來會成一個環境複雜的黨的領袖。

一九〇四年，他畢業於哈佛大學，在學校的時候，他是一個很活動和大膽的校報編輯，他把四年的課程於三年內就讀完了，并且得了榮譽的獎。很可注意的就是他時常被邀請進那些選擇很嚴的學會和他曾被選做過級會的主席。更重大的或者是這件事，當他在一個人最容易受感動的時期，他的第五代堂兄西奧多羅斯福(Theodore Roosevelt)做了美國大總統，他的彪炳的事業引起了這個青年對於前途無限的憧憬。這實在是在哈佛的時候，這年輕的羅斯福纔起手對於公民的義務和社會的服務有粗泛的想像。

一九〇四年秋天，他進了哥倫比亞法學院，那時他已經有了

且他的女兒愛麗絲還做了債相。但是這兩家中間的感情並不怎樣好，愛麗絲和牠的兄弟對於羅斯福常常有不滿意的微詞。羅斯福的新婦是一個很具有智慧的婦人并且對於慈善具有深切的興趣，她幫助她的丈夫發展他的事業。

三

一九〇七年，羅斯福考入了紐約的律師公會，并且進了當時一個很有名譽的Catr, Ledyard, & Milburn 律師事務所，因為他對於海軍具有興趣，所以凡遇海軍案件都歸他辦理。但是他對於

政治的發展還是很留心觀察。羅斯福族的家庭習慣歷來都是民主黨，在他的這一代西奧多是羅斯福族中唯一的共和黨的人。他在一九〇四和一九〇八年當西奧多競爭總統時，他是不是投了他自己的票是不知道，但當一九一〇年他就很顯明地做民主黨的工作，這年他就當了民主黨的代表到 Rochester 參加民主黨全省代表大會。在這會中，他被推為紐約州民主黨州議員候選人，他住的地方共和黨有很雄厚的勢力，所以一般人都替他擔心。但是他很嚴重地接受了這個推選，坐車到各處去演講，結果出乎意料之外，他竟以比對方多了少數的票而當選了。

在州議會中，他很出力的反對「譚滿尼」 Tammany——紐約市民主黨一種最有惡勢力的組織。那時恰遇着國會中有個議員，她是大總統羅斯福的姪女。結婚那天，大總統也在場，并

出缺，『譚滿尼』的老板便想令他的黨徒去繼任，但羅斯福不滿意這種行動，便聯合了十幾個議員竭力反對，直至勝利為止。他的這種行動，看起來好像是政治上的自殺，但是他不顧一切去和這種惡勢力奮鬥。後來譚滿尼卒至沒有辦法只好讓步，從此羅斯福的聲名便響動了全州，有些人拿前民主黨大總統克李扶蘭利(Grover Cleveland)的不顧譚滿尼的事實來相比擬。

在紐約政治界，他的勢力一日一日的膨脹起來，到了一九一三年，這種發展，就另外改了一個方向。他平常是服膺威爾遜的，一九一二年他又和『譚滿尼』反對，他竭力奔走呼號，幫助威爾遜競選總統。威爾遜就職後，他就被任為海軍次長，這個職位，他的堂兄西奧多做總統以前在麥金利總統任內也曾做過的。任命下了後，他就辭了那個已經再當選的州議員職，搬家去華盛頓住，在那裏，他足足的有八年。

羅斯福對於他的新職位本來是有充分預備的。他藏的關於海軍事件的圖書是全世界最完美的，他自小就習於航行。他或者是受了西奧多的影響，不知不覺地主張海軍方面應該有的預備和建造一個強有力的戰鬥艦隊。美國沒有加進歐戰的前幾年，他早已對於國防問題研究清楚，等到那個危急時候來到，他的那部便什麼都預備了。什麼事他所見到的，便不避艱險，大膽地做去。在這種危急的時候，他完全是一個軍人，他的精力和熱誠完全拿出

來替國家去爭這次戰爭的勝利。在戰爭末期，那個出名的封鎖德國北海計劃，大部分是他設計和實行的。一九一八年七月他去歐洲和協約國領袖商議合作的計劃，後來凡爾賽和會他也會參加，在那裏他對於威爾遜的敬仰越發加深，因此他對國際聯盟也就非常相信是一個國際互相了解的一個基礎。

一九二〇年的民主黨全國代表大會，他是紐約相信威爾遜政策的三十幾個代表的領袖，他是手拿着紐約旗幟領導那個表示擁護威爾遜總統熱烈遊行的人，後來民主黨選出柯克斯(James M. Cox)做候選總統，羅斯福就被衆望所歸選出做副總統的候選人了。那時共和黨的候選總統哈丁發出『回復到平常』的標語，很能吸收人心，但羅斯福奮鬥的精神並不稍減，他在各處演說了一千次以上，差不多全國都能聽到。後來哈丁和顧立芝當選了，於是他就回復了他的私人生活，仍舊執行律師業務。這次戰後，他的軍人的情緒冷落下來了，他並且努力於海軍休息和別種方法希望能夠達到世界和平。

四

一九二一年他已經三十九歲了，那時他的身體非常的康健，但是一個大的災難忽然降到他的頭上。他經過了一個長期的忙碌工作，身心方面都感覺着疲倦，於是去了凡帝海灣(Fundy Bay)

的別墅中暫時休息。一個很熱的秋天下午，他跳進冷水裏面去游泳因而受了寒。翌日他就病了，再過一日，他的兩腳都不舉動。專家診斷的結果，說是瘋癱，於是他就回去紐約，他的病越發加重，看起來，他的餘年是不能有什麼可以活動的了。當他的病稍微好些以後，他對於他的腳的瘋癱決意奮鬥下去，果然他的堅強的意志漸漸地戰勝了，不久他可以用支柱慢慢地行走去執行他的日常的事務，同時他又四處去訪名醫診療這個病症。雖然經過了這樣繼續不斷的努力，進步還是很少，但他並不因此灰心。一九二四年他幫助斯密斯作民主黨候選總統運動，他扶着支柱登演講台很使人興起了深切的感象，他叫斯密斯爲『快活的戰士』這個名馬上便普遍了全國。一九二八年斯密斯和胡佛競爭美國大總統，這個『快活的戰士』的稱號尤其充滿了全國的報紙。

在這個時候，他的身體的情形雖然已經到了極端不好境地，但是他並不想得人家的同情和憐憫。一九二四年秋天的時候，有人告訴他喬治亞州溫泉有一個地方，那裏的水常常保持着八十八度的溫度。他便用救生圈撐着身體，每日在這溫泉裏面存留幾點鐘，在水中漫漫地把腳上伸和下降。漸漸地筋骨強健起來了，經過了幾個月的這樣治療，他可以不用支柱了。一年以內他可以騎馬和開汽車，行走時也只用夾板和手杖就夠了。以他的這種忍耐，當然什麼都可以解決的。當一九二八和一九三〇他的紐約州

長選舉運動時，很多人以為他的身體要支持不住，但是他演說了幾百次並不感覺得疲倦。此外他因為他的腳部筋骨不好，他每年冬季在溫泉休養幾會期，在這裏他儲存着一種非常的活動力。在最近芝加哥民主黨全國代表大會裏面，那些代表並看不出一個經過長途飛行的人，下飛機後，即刻站在講台上對他們表示被選舉為本黨總統候選人的謝意，身體上有什麼弱點。

喬治亞的溫泉經過羅斯福的經濟和各種勢力已經漸漸成爲瘋癱治療所的中心了。一九二七年，他把那個地方的旅館，房屋池塘都買了來，並籌到了一筆基金，便創立了喬治亞溫泉療養院，在這裏一切最新的醫學上的科學設備都很完全，實在是美國第一等的瘋癱治療的地方。受他的惠的已經有千數百人。

一九二八年以前，羅斯福在私人方面和政治方面，都很少敵人。一般人甚至民主黨都認他是很有作爲的人，不幸遇着身體方面的打擊，以後對於高的職位的競爭的機會是已經失去了。大家又都以爲『譚滿尼』對於他是承認爲危險分子，不想鼓勵他出來做公家事業。就是他自己也不願出來再入政界。他是想完全脫離政治生活，集中他的力量去恢復他的康健，他第一件所要除去的就是他身邊的支柱。因此對於州議員和州長，他都不願意出面競選。

五

但是他爲着和斯密斯的友誼，對於這位『快活的戰士』還是很願意幫忙，一九二八年，在休斯頓(Houston)的民主黨全國代表大會，他對於斯密斯的候選總統運動非常熱心盡力，最後斯氏卒在這會中選出了。後來斯密斯爲着請他出來參加紐約州長競爭徵求他的意見，他拒絕了，所持的理由是因爲他的身體不健全，

他說他的身體是屬於家庭，願意在現時這樣綿長進步之下有一個機會可以繼續。民主黨在羅歇斯脫(Rochester)的全州代表大會是一個激烈紛擾的集會，州長候選人一個個的提出，一個個被否決了。最後斯密斯打了一個長途電話到溫泉，請求他的幫助。羅斯福又拒絕了，但是當斯密斯懇切的請求說，這作爲幫私人的忙，并且說『若是大會舉出你做候選人，難道你還是不願意出來做競選的運動嗎？』在這種情形之下，他就不能再堅持了。後來選舉的結果，他比共和黨的候選人多得二萬五千多票而當選爲州長了。同時民主黨候選正副總統斯密斯和魯賓遜在紐約被他們的敵黨——共和黨——候選正副總統胡佛和葛梯司打敗了，票數竟相差至十萬之多。羅斯福這一吸收票數的力量就令全個民主黨都集中注意於這個新領袖——一個能夠得票數多過受大衆愛戴的斯密斯的人。

一九二九年一月一日，羅斯福就了紐約州長任，這是他的事業另一個時期的起首。在這個時候各樣事都很順遂，但不久各種問題就發生了。有很多很複雜的問題要待他解決，有時不得不和舊人意見相反。同『譚滿尼』有很多事要交涉。因此就免不了惹起了人的憤恨，甚至他本黨內部人的憤恨。這種現象，在這次芝加哥大會內曾充分地表現出來。

他當選做了紐約的州長了，但是那時的州議會是他的敵黨——

共和黨——佔了優勢的。在這種情形之下，自然免不了許多困難。

當前最大的問題是處理聖羅倫斯河(St. Lawrence River)水電事件。他的前任斯密斯採取了一種政策，就是這種電力的供給應該完全在州的權力之下發展，但是爲着分配可以售與私家公司。羅斯福依照這個政策進行，但他多加些意見，就是若和家公司對於這種讓與權的行使政府認爲失敗時，可以自行裝線和營業，換句話說就，是州政府可以進行電力或電燈的營業和人民直接交易。他的意思以爲若任私人剝削對於購買的公衆是不公平的。他說『一切公用公司絕對不應該是我們的主人，他們應該是我們的工役。』

他的這種立場是被贊成以私家力量發展聖羅倫斯河沙的電力的議會所反對。一九三〇年，他仍被民主黨推選爲州長候選人，共和黨的候選人是託推爾(Charles H. Tuttle)，那時兩黨所標榜的政策，其最相反的，莫過於這個水電問題了。但是羅斯福比他的敵

人多了七十二萬五千〇一票，打破了紐約從來未有的紀錄。民主黨全部，包括了「譚滿尼」都是熱誠的擁護他。他在民主黨中大有首屈一指之概了。

羅斯福若始終能得本黨擁護，那麼任憑共和黨怎樣攻擊，他可以不必顧慮。但是「譚滿尼」常常總是他的一種威脅。共和黨知道這一點，所以就利用這一點，他們要除去羅斯福一九三一年

民主黨候選總統的希望，最容易的事就是煽動「譚滿尼」和他作對。

要實行這個計劃，最快的方法就是把羅斯福牽涉到那種惡濁的紐約市事件中。大家都知道紐約市政府一班爲非作歹的人都是和「譚滿尼」有關係的。當一九三〇年他的第二屆州長選舉運動時，紐約市的賄賂案就被軒然的掀起。羅斯福對於那些有關係的當權人，不敢置一詞，只說他沒有權去處理這件事，卒至他也沒有一絲動作。這樣自然有很多人要失望，當時紐約世界晚報曾說：「羅斯福因爲『譚滿尼』的敵視，第二屆州長選舉或許要失敗，但是可以成爲一個偉大的領袖。反是，他就要失去人家的尊敬了，這不是任何勝利所能補償的。」

在第二屆州長任內，羅斯福的心意整個是搖盪的。共和黨所提出偵查紐約市政府當軸人的經費案他簽字，并且授權給他們，但是一方面他把紐約市務委員會所提出彈劾市長的案又撤銷了，他也知道紐約市的問題不只是單純關係于紐約市政治，這裏面所

包含的複雜成分是很遠大的。因此他就顧忌非常，卒之他感覺「譚滿尼」的勢力不可侮，所以很多事都不敢得罪他，於是那些紐約市政改進派對於他就不能得到滿意了。但是後來共和黨挑撥的計劃日見加甚，他和「譚滿尼」中間的意見日日加深起來，所以今年民主黨代表大會中，「譚滿尼」始終沒有幫他的忙，并且竭力反對他。

六

一九三二六月間，共和黨全國代表大會在芝加哥閉幕後三日，民主黨全國代表大會就在那個地方舉行大會。這次大會中有很多預備競選的人物都親自出馬，如前屆民主黨候選總統斯密斯，衆議院議長嘉納（Speaker John N. Garner），馬利蘭州長李齊（Governor Albert C. Ritchie of Maryland），前佛羅里亞州長白德（Former Governor Harry Flood Byrd of Virginia），伊利諾的脫萊雷（Melvin A. Taylor of Illinois），米梭利的李特（James A. Reed of Missouri），奧拉臺馬的茂萊（William A. Murray of Oklahoma）等到了。羅斯福並沒有親自出席，他還日在紐約的州政府裏辦他的日常公務，但他的陣容却早已佈置好了，他的一幫人馬由華禮（James A. Farley）率領着殺奔芝加哥而來，準備和他們的敵人拼命。會場裏面的空氣非常緊張，擁護所

羅斯福與反對羅斯福的勢力互相攻擊排擠。在開會以前擁護羅斯福的分子估計他們的力量是佔了全代表的多數，但是還沒有超過百餘年來成爲慣例的三分之二的多數。於是他們便決定變更這個老習慣，可是在分組委員會內經過了幾次奮鬥都沒有成功，後來怕引起多數惡感卒由羅斯福由紐約來電勸他們讓步。

大會在六月三十日開始選舉本黨總統候選人。當時被大眾所提出和附議的有下面九個人，羅斯福，嘉納，斯密斯，李齊，白德，脫萊雷，李特，茂萊，和奧埃袁州長懷齊(Governor George White of Ohio)。

代表中意見紛歧，同州代表也有許多衝突意見，經過長久時間的爭論和投票，結果如下，羅斯福得六六六又四分之一票；斯密斯二〇一又四分之三票；嘉納九十又四分之一票；李齊二十一票；培克八又二分之一票；懷齊五十二票；茂萊二十三票；脫萊雷四二又四分之三票；白德二十五票；李特二十四票。上面票數沒有一個人超到了老例三分之二，換句話說就是沒有一個人在第一次投票中當選。

於是不得不舉行第二次投票，又經過了無數的爭論，結果還是沒有一個人得了三分之二的票數。這次選舉的結果是羅斯福六七

七又四分之三票；斯密斯一九又四分之一票；嘉納九十又四分之一票；李齊二三又二分之一票；培開八票；其餘一百五十四又

四分之三票就分散開了。這次投票後羅斯福派就想休會，以便卸佈置，但會場中反羅斯福派堅持不允，紐約有一代表且說紐約代表不將選舉完成決不退出。於是只有繼續投票。

第三次投票也經過了長時的爭論，到了開票時已經是翌日上午九點鐘了。但是結果還是沒有人當選，羅斯福只比第二次多了五票為六八二又四分之三票；斯密斯一九〇又四分之一票；嘉納一〇一又四分之一票；李齊二三又二分之一票；培開八又二分之一票，其餘一百四十五票又分散了。在這種僵的局面之下，加尼福尼亞代表領袖麥克杜就提議休會至本晚再行開會，會場再也沒有人反對了。

休會後各代表都忙於奔走，雖然成晚都沒有睡過，還是去做小組會議討價還價等工作。這時有兩個小會最關緊要的，一個是泰薩斯州(Texas)的代表聚議，還有一個是麥克杜所領袖的加利福尼亞州代表會議。這兩個小會直至下午九時才完畢，這時正是大會預備開會的時間。那時領袖們忙碌非常，長途電話叮叮不絕。於是就紛紛傳說，候選總統問題已經完全解決了，嘉納已經放棄了。

這種傳說，到第四次投票時就證實了。當主席唱名到加利福尼亞時，這位麥克杜就站上台上說加利福尼亞的四十四票都投羅斯福。於是羅斯福在大會的一一五四票內得了九四五票，遠超出

于三分之二以上了，會場內登時歡聲雷動跳躍如狂，但是紐約和其他餘東部幾州的代表却顯能表示不甚高興，對於這裏歡忭都不參加，尤其是紐約的代表，他們默然坐着，好像喪失了什麼似的，在末次投票當中，紐約九十四票當中只有三十一票選舉羅斯福。這就是『譚滿尼』的力量表現的結果。

總統候選人既已經選出來了，於是於第二日就進行選舉副總統候選人。副總統候選人的產生並不像總統候選人那樣難，第一次投票的結果，嘉納就當選了。自是羅斯福和嘉納二人遂為民主黨本屆正副總統候選人。

羅斯福知道自己獲選了，馬上由紐約打一封電報給大會，說他本人翌日即搭飛機蒞會，親自接受本黨這樣重大的委託。第二日他就由他的兒子挽着出現於這個二萬人的會場的講壇了。這也是舊習慣所沒有的。他自己也知道他是在打破舊習慣，不過他宣稱他這種舉動是想在這次選舉競爭中出些新花樣。

他說『我已經知道你們推舉了我了。我此來是來謝謝諸位給我這種榮耀。』他演說了三刻鐘，最後他說他願意引導國家的經濟生活入於一個新時期，并且使美國恢復了從前的地位。

民主黨政綱也是在這次大會中通過的。這次的政綱是很簡單

的條文，文字只比共和黨的五分之一多一點。政綱的開首就是責難共和黨，說在共和黨執政這十餘年當中，不顧公家利益，一味保衛和鼓勵私人資本不正當利益的發展，以致形成美國空前未有的經濟和社會的災難。民主黨為改進現狀，恢復失業，救濟人民和把美國重新回復到從前人民富庶和在世界的財政，工業，農業和商業的領袖地位，對於政府的經濟政策不能不有根本的改革。

第二段是他們的主張，共十七條。第一條中央政府的緊縮政策，最少要節省政府經費四分之一。第二條是整理國家的財政和賦稅。第三條是改善幣制。第四條是改善進口賦以增進國際貿易，第五條是救濟失業工人，改良公用事業，減少工作時間。第六條是由各州規定工人失業和老年保險。第七條改善農業經濟。第八條海陸軍備以能防衛國家為原則，平時不要人民的負擔太重。第九條嚴格和公正的實行限制脫拉斯法令以防獨占而保護小資本和工人。第十條保護對於公共的投資。第十一條清理已倒閉銀行和嚴格監督各銀行以保護各存款人。第十二條厚撫傷兵及其家屬。

第十三條是對外政策，很值得我們注意的。這條是國家應該有一個確定的外交政策，這裏間包含對世界各國都採取和平態度，國際間爭端應以仲裁為原則。不干涉外國的內政，尊重條約和對於外債的義務。在現時保護條件之下，參加世界國際法庭。

對於廢除以戰爭爲國家政策的巴黎公約應該設法使牠能夠實行，其中規定若遇有破壞條約的威脅時應該開會以謀解決。對於國際間的軍備減縮和與西半球各國間合作應維持孟羅主義的精神。此外對於取銷外國所借美國債項根本反對。

還有一條和東亞很有關係的就是第十四條。這條第一句就是說用美國的人去經理巴拿馬運河。

第十五條是關係法律方面的，內容是說應該竭力使法律簡單化，使案件判決能夠敏捷和準確，對於訴訟人的負擔也應該減輕。第十六條規定國家政費應該公開，終止一切舞弊行爲，對於選舉運動費有不適當使用時應嚴加處罰。

這上面十六條條文在大會討論時，都經全體通過。到了讀到第十七條『我們贊成取銷憲法修改條文第十八條（即禁酒法）』時，全會場都被歡聲所震動了，這種歡喜若狂的態度是這次大會的一個最大的特色。在這條條文底下說明了取銷的方法，又說在憲法沒有修改以前，他們贊成即刻允許製造及販賣含有法定酒精的啤酒。

第二段是舉出他們所反對的事件，共有七條。第一條是不正當和浪費的政治活動費用。第二條是以私人關係或錢財去影響國會議員和其他國家官吏。第二條國家高級官吏利用其勢力影響股

票價額。第四條是行政官吏抵抗國會節省政費及取銷給予私人利益津貼的一切議案。第五條是農業局的浪費和牠的使政府對於農產成投機者和採取一種不良的限制農業品供給國內市場的政策的成爲行動。第六條是國務部妄用其權使國際銀行家流通外國不甚可靠的證券於美國，此類現已達數十百萬萬，不難使公衆蒙受重大損失。

第七條關係於國際方面很爲重要，條文是一九三〇年美國新稅則的施行，結果引起四十餘國採取報復政策，遂使國際間經濟關係頓現一種敵對的態度。國際貿易被毀滅了，美國的工廠多數被迫移往國外。剝奪美國農人的國外銷場，和增加他們生產的費用。

這個政綱的結論是爲達到這些目的和恢復經濟的自由起見，他們保證他們候選人和他們創造人所宣稱『一切權利平等，無論誰都不能享受特別利益』的黨一定能夠做到。

此外又加了一條紐約代表 Mrs Coroline O'Day 所提議的政府的責任應盡力於人類的福利，尤其是對於保護幼童應該特別注意。

整個的政綱於六月三十日完全通過了。

羅斯福於九月十二日離紐約往西美，沿途作競選演說，各處都大受人民的歡迎，到十月三日始回紐約。他的第一次重要的

演說是九月十四日在Topeka, Kansas的。這次演說是發表他對於救濟農人的意見，他說『我們一定要想法子在最短期間內使農人得到利益，好像製造家能夠受關稅的保護一樣。』翌日他在Denver, Colorado，作了一個非正式的演講，他說美國是『將要進了一個新的自由主義時期，』他要求人民對於這個新自由主義民主黨加以幫助。他將此點在各地均反覆申說，他認民主黨是美國唯一的自由黨，這個黨要使貧富均等，并且牠為『被忘記了的人們(Forgotten man)』謀富庶和為那班大銀行家一樣。九月十七日他在 Salt Lake City 演說發表對於解決對於鐵路問題的意見，立腳點是在謀公衆的利益限制操縱和把持的毛病。過了兩日，他到Butte, Mont. 他主張立即召集一個世界幣制會議以謀銀價的恢復。第二天他在Seattle, Washington, 又發表一個重要的意見，他痛罵一九三〇年的新稅則，他說這是使目前經濟陷于危機的一個大原因，他贊成一種協商的關稅原則，這種稅則不應該太過頑梗使別國也會採取報復手段，應該以互有利益為前提。

他對於公用事業主張由政府管理和監督，不能聽憑那些資本家只知為他們私人的利益來妨礙公衆的利益。他八月二十一日在Portland, Oregon 說，市政府，州政府和聯邦政府對於公用事業

應該擁有和經營。最後他說，若他當選了後，他決不能容許聯邦政府對於這些事業放棄主權和管轄的責任。

以後他就去 Calif. vnia, Arizona, New Mexico，然後經過農業區域的州分，返到支加哥。在各處他都發表他對於禁酒問題的意見和發揮他的自由主義的真詮，對於修改稅則問題尤三致意，為的是想農民知道，稅則修改後美國的農產物可以恢復國外的銷場。當他抵支加哥時有二十餘萬人在車站等候想瞻仰他的學采，第二晚他就當衆演說，說他以堅決的態度主張取銷酒禁。十月二日他到了 Detroit, Michigan 這裏是一個很重要的工業區域，他替羣衆要求社會正義，以後他就回紐約，他的七千哩的旅行競選演講就告結束了。

羅斯福這次周行全國的競選演講，給了全國民衆一種很好的印象，真是風靡一時了。共和黨為挽回人心起見，一方面增加選舉運動費，一方面請胡佛就親自出馬去各處演講。但是為民主黨的盛氣所奪，共和黨的陣容始終是鬆懈而散漫的。胡佛於十月四日到了 Des Moines，備受人民的榔揄。在這裏作了一次長時間的演說，結果證卷的市價反因此而低落了，於是他就悄然回華盛頓。後來又由華盛頓回他的加利福尼亞故鄉，沿途也作了幾次演說。於是他們兩個人的運命，便要在十一月八日決定了。

在全國沒有舉行投票以前，人心的趨向是表示着在民主黨方

面。有些出名的報紙和雜誌舉行假選舉，大多數都是羅斯福遠超過胡佛，據多數銀行家的觀察也有這種趨勢，有以羅斯福和胡佛競選結果作賭賽的，在選舉前幾日竟至七與一之比。這就是表現

他們相信羅斯福的當選機會與胡佛的是七與一之比。

九

這一切於十一月八日全國總投票的結果都證明了。當晚九時餘，全國投票結果還沒有完全報告，但胡佛知道大勢已去，自己承認失敗，馬上打電報向羅斯福致賀，電文中說『敬賀你獲得了良好的機會，為國家服務，祝你將來的行政成功，我將追隨國人之後盡我所能去幫助你。』羅斯福也就發出告國人的宣言，說『我決定了盡我的力量為國家服務。對於國人的信任，心內說不出的感謝。我十分知道現在加到我的這個責任。』

選舉結果據最近的報告，羅斯福得了二一，六八二，八五八票，胡佛只得一五，二六六，六四〇票。社會黨的多瑪斯也得了五二四，四四六票，比一九二八年差不多了一倍，這也是很注意的事。同時參衆兩院選舉的結果，民主黨在參院得了五九席共和黨只得三六席，其餘一席屬於農工黨。在衆院方面民主黨得了三一〇席，共和黨只得一二〇席，其餘五席屬於農工黨。自後美國的行政機關和立法機關暫時都操縱在民主黨手裏了。這是十

餘年來民主黨的一個揚眉吐氣時代。

十

羅斯福打敗了胡佛了，這在民主黨當然是個很大的勝利。自南北大戰後。民主黨的力量就遠不如共和黨。一八六一年共和黨的林肯做了總統以後，直到一八八五年民主黨的克李扶輪始有機會做白宮的主人，到一八八九年這個位置又被共和黨的哈利生爭去了，雖然他在一八九三又奪取回來，但由一八九七到一九一三年這個位置都是在共和黨手裏。就是這次羅斯福當選，距民主黨的威爾遜一九一三到一九二一的任期也有十二年了。在這過去七十二年中民主黨的總統任期只是十六年，就是只佔共和黨的九分之一。這是因為南北戰後，美國工商業發達，共和黨是代表大的工商業家，所以他的勢力都是繁盛的東部一帶。民主黨裏面並不是沒有大工商業家，但是牠的成分比共和黨却減少許多，所以牠的勢力都在農業的南部一帶。一九二八年以曾連數任州長和身為『譚滿尼』領袖的斯密斯在他自己的故鄉紐約還抵擋不住胡佛。所以New York, Pennsylvania, Massachusetts, Illinois等工商業繁盛的州分，這幾十年來除了一九一二年有例外外，每次選舉總統都是屬於共和黨，同時南部各州素有『堅結的南方』之號，除了一九二八年的例外，都是屬於民主黨的。在平常情形之下，民

主黨的勢力是不及共和黨的。

這次民主黨的成功，自然也有特別原因在。我們說民主黨成功不如說是共和黨失敗，因為這次大多數人的擁護羅斯福，並不是他們真正贊成羅斯福，乃是因爲他們痛恨胡佛，所以反對胡佛，而羅斯福就在這種反對空氣底下給人一個洩氣的機會了。

自一九二九年以來，美國的繁華夢漸漸打破了，證券市價的狂跌，農業的破產，失業的增加，商業的衰落，遂使這金迷紙醉，食豐履厚的美國人感受平生未嘗的痛苦。如證券市價狂跌和銀行倒閉二千餘家的結果，有不少的中下階級因之破產。據一九三〇年人口調查，美國農村人口爲三〇，一五七，五一三，其中從事農業的爲一〇，四八二，三二三人，那麼農業衰頹，他們就直接受其影響。失業的數目已增加到了一千五百餘萬。此外貿易出超地位的繼續下降，如本年上半年的出超和去年同期比較起來竟激減了一倍餘。現金又不斷的流出，今年一月以來每月現金均爲入超，一月份超出七千五百萬，二月份的出超近一萬萬元，其餘都在幾千萬元。還有一九三一至一九三二年度美國財政收支的不平衡，收入不敷二，八八五，〇〇〇，〇〇〇，比較前年增加了三倍多。這些都可以搖動社會經濟和個人生活的安定。在這種情形之下，美國人想起了前幾年的繁榮時代真有如隔世之感。可是這種不景氣且一年一年的加厚起來，於是他們就開始恨起政府

來，這幾年來執政的是共和黨，於是他們就恨共和黨，胡佛是前幾年共和黨所推舉出來的，於是他就被羣衆認爲是他們的惡運星了。我們看他出去演講被人櫻揄的情形和他在威士康辛時甚至是有人想謀炸毀他的專車，民衆憤怒的情形就可想見一班了。就是有些不激烈的人，因爲厭倦共和黨也覺得換換民主黨的口味來嘗嘗看。所以這次選舉的結果不僅羅斯福和嘉納當選爲正副總統，就是國會的參衆兩院也是民主黨佔優勝。但是我們很難說這是全國民心趨向民主黨的表證。

比外此次共和黨競選政綱中對於禁酒問題採取半乾半濕的態度，結果乾派濕派對於牠都失却同情，徒然兩方面不討好。還有一點很巧的事也能替羅斯福多加很多票，就是羅斯福這三個字。因爲西奧多羅斯福曾做過總統，並是他又是個怪傑很得人民信仰，因此美國人對於羅斯福三字總懷有些少好感。有很多人還以爲他就是前總統的兒子，所以當他在民主黨全國代表大會被選爲總統候選人後，前總統羅斯福的夫人接到了不少的賀電和賀函。所以他的姓氏實在給了他不少的幫助。

民主黨上臺後，美國對內對外的政策實在不會有多大的變更。凡一個已經上軌道的國家，除了突然的政變外，對於國家大

計根本不會有什麼不同。黨綱政策是一回事，時代環境又是一回事。我們看英國勞動黨麥唐納第一次組閣和再次組閣時；英國的大政方針和與自由黨的勞治，保守黨的包爾溫有什麼大分別。號稱法國左派的赫里歐內閣和潘加寶也不過是大同小異。那麼羅斯福與胡佛和民主黨與共和黨實際上是不會有什麼差別的。不過總有些問題是不能完全一致的。

美國一般人希望羅斯福登台後，馬上可以把不景氣掃除，美國的黃金地位即刻恢復過來，那是很不容易的，除非羅斯福會變成一個魔術家。但是憲法第十八條却會在羅斯福任內修改，美國人民又可以毫無禁忌地飲他們的燒酒了。

羅斯福這次拿出自由主義出來做標榜，他說得很好聽，好像可以把那些貧苦的民衆在資本家壓迫之下解放出來。這當然不是他的短短四年或八年任內所能做得到的事。但是他對於公用事業却會比胡佛來的嚴厲些，大資本家藉着公用事業不顧公衆的福利去營謀個人的利益或者可以減少些，這是我們在他的約約州長任內可以看出來的。

此外美國一九三〇年新稅則將會修改。當這案提出的時候，受了全國幾千經濟學家，幾百工業專家，各地的工會領袖，各大學的教授的抗議，但是胡佛卒至批准了。經過了這兩年來的經驗，羅斯福任內這個案大概有修改的機會。世界關稅的壁壘總可

以減低些，這對於世界經濟和美國經濟總會生出一些影響。其餘失業問題，農業救濟問題等却不是即刻有什麼可靠得住的辦法，這大概要等到時間老人來解決了。

現在且說說他的對係外國有關係的政策。先說遠東問題。自羅斯福當選後，日本各報紙都表示歡喜，說民主黨的帝國主義的色彩沒有共和黨濃厚。這句話自然不是全不對，在羅斯福任內，

不會有像史汀生那樣鋒芒四露的態度對待日本，或許是不錯的，至於要美國放棄了門戶開放政策允准日本獨佔滿洲，這除非日本在歐洲勾結了什麼強援去牽制美國，在民主黨執政下的美國政府也是不會承認的。並且民主黨政綱中明白說出『國際間爭端應以仲裁為原則，……尊重條約的義務……對於廢除以戰爭為國家政策的巴黎公約，應該設法使牠能夠實行』日本這次強佔滿洲，對於華盛頓九國條約和巴黎公約都破壞了，在這種情形之下，是和這原則相違背的。我們就歷史前例看起來，一九一五年日本威逼中國承認二十一條件，那時美國的總該正是民主黨的威爾遜，他就宣言不承認這個條約。那麼日本希望這次民主黨的羅斯福放棄史汀生的政策來承認日本侵佔滿洲的權利，事實上是不容許的。

關於菲列賓獨立問題，民主黨也列在政綱內。菲列賓獨立在一九一六年威爾遜任內，已經在國會通過，原則是美國等到菲列賓能夠設立穩固的政府時，就撤回牠對於菲列賓的主權，承認其

獨立。這是一個空洞的原則，所以過了十三年又有人在國會提出菲列賓獨立案，但是失敗了。這次民主黨列為政綱後，參院已在將本年四月衆院所通過的准許菲列賓於八年內獨立的議案在那裏討論。菲列賓獨立完全是解決美國內部的問題，因為現時菲列賓的工人可以自由進美國，菲列賓的農產物可以不用納進口稅，這樣對於美國的工人和農民就有不少利害衝突了。一九三〇年美國

進口的貨物，菲列賓佔一〇九，四〇〇，〇〇〇金圓，在和美國對外貿易七十處地方中佔了第八位。一九三〇年戶口調查統計菲列賓人在美國的有四五，二〇八人，這些都是使美國工農深惡痛絕的。他們對於外國進口貨可以隨意增加稅率，對於外國遊民可以隨時有法律限制，但是對於屬地就不適用了，這是美國人贊成菲列賓獨立的大原因，尤其是在農業區域佔優勢的民主黨。我們看這次參院討論的修正案就可以知道了。修正案中有一個規定在菲列賓實行獨立前應該有八年的過渡時期，在此時期對於一切裝貨却要徵收進口稅，稅率按年遞增，最初一年是百分之五，最後一年可以增到百分之八十五。這些用意菲列賓人也知道，所以菲列賓議會議長O'neon也說「什麼允許菲列賓獨立，不過是美國人把菲列賓人和物產排出美國以外的把戲罷了。」據最近消息此案已在參院通過了內容規定准許菲列賓於十二年後獨立，自此案最

後成立之日起，至美國准其實行獨立時止，中間時期可畀以自治領土地位。菲列賓雖然可以有一個比較能自治的政府，但不能和美國完全免稅貿易也不准再無限制移居檀香山和美國境內。這個案若胡佛不簽字時，在羅斯福任內又會舊事重提了。不過日美在太平洋爭霸是兩國間不可避免的事實，美國恐怕不願意這樣輕輕棄了在遠東唯一的軍事根據地，大概將來總會做到實際上還要受牠的保護，或聯合世界列強保障菲列賓的安全。

國際聯盟本來是民主黨的威爾遜所發起的，後來因為凡爾塞條約沒有得到國會三分之二的批准，發起的人所代表的國倒反沒有加入了。威爾遜為了這件事曾去全國各處演講，喚起人民的注意。但當戰後商業凋敝，人民深感戰爭痛苦，都發生一種反動的心理，反對美國捲入歐洲政治的漩渦，所以威爾遜所經過的地方都充滿反對的情調。到了一九二四年民主黨競選綱中又提出加入國際聯盟一條，到一九二八年政綱中就沒有了，這次政綱也沒有提起。今年二月羅斯福又有這樣的話「國際聯盟已經不是威爾遜理想中的國際聯盟了。……這幾年來牠的功能已不在主持世界的和平，而是處理歐洲民族間發生的政治困難。美國加入國際聯盟實在不足以解除戰爭和國際間的糾紛，所以我認為美國沒有加入國際聯盟的必要。」在實際上說起來美國經過這次不景氣襲擊以後，目前緊要的問題是在怎樣去恢復她的過去的繁榮，參加世界

政獨策」沒有那樣積極，在相當情形之下，民主黨對於國際會議要比共和黨活動些。

至於戰債問題，民主黨於這次政綱中曾明白舉出反對取消。

所持的態度比共和黨還要強硬，因為共和黨雖然反對取銷戰債，但以為美國如果能夠在外國推廣美貨銷場以為抵補，那麼將戰債減輕一部份也可以，民主黨不僅反對取銷戰債，就是減輕也是反對。他們以為關稅壁壘減低後，美國和各債務國在商務上成立相互諒解之後，各債務國就可以把他們的貨物售價抵充債款。衆議

院民主黨的領袖 Rainey 於十一月十七日曾宣言若有關於修改歐

洲戰債之議案提案，在衆院中很難得一張贊成的票。還有一個叫做 McFadden 的，也是民主黨在衆院有勢力的份子，他說胡佛總統的歐債展期已經在這次總統選舉中試驗出來了。然他不致再有一個展期的提議。果然最近消息英國，意大利，捷克，芬蘭，拉斐亞和立桑尼亞，却已經付了十二月十五日外債的戰債了，雖

然還有法國，波蘭，比利時，伊桑尼亞，和匈牙利六國還沒有付的消息，但是這幾國也是始終要清付的。戰債問題，民主黨上臺後催素一定還要嚴厲些。

軍縮會議這次也不會有什麼結果，羅斯福就任後鑒於遠東風雲險惡，世界各處的紛亂情形和保護美國商業的必要，必定添造海軍。對於這點，曾任八年的海軍次長一定比一個工程師來得高明些。

十一

美國政治學者威廉孟羅說「共和黨和民主黨如像兩個空瓶一樣，所不同的就是牠們上面所貼的標誌。」但是瓶的大小和構造的不同，裏面所含的空氣至少也有多少的不同。上面所說關於民主黨和共和黨的也許就是觀察兩個空瓶所得來的一點結果。



請認清這一個人和型民族的模

金本位的將來

士 謌

金本位制果有存在之可能乎？是一個值得研究而難以解答的問題，自從一九二九年世界經濟狀況發生恐慌以後，向來用金本位制的國家，接二連三的實行停止。有的限制金輸出，有的用法律限制外國匯兌，這樣子使得一般人對於金本位的威信發生疑問了！到了一九三一年後半期，經濟衰落更甚，全世界大部份國家的幣制本位，完全在波濤洶湧之中，恰巧英國在這時期中，又演着一幕取消維持「金平價」Gold parity 聽他降落的活劇，於是全球震動，不旋踵而相繼停止鈔票，和金幣兌現的國家，日見其多，金本位制是否能恢復昔日之領袖地位，遂成為經濟學者研究之焦點。在測定她前途的命運如何以前，我們還應從過去的事實着手。

世界的金產額，本是有限制的，本位雖則是金，但是大部份的流通貨幣，仍是靠銀行的信用紙幣。即如英國在戰前，金的準備額要和全部份非金屬流通幣比較，不過占了百分之三。在十九世紀的後半期，這種比率，更降低到百分之二。國際間的支付，以現金進出，在平時尚不成問題，但在戰後，國際債額支付的數目既大，其趨勢又捉摸不定，一旦現金外流，沒有一個國家能夠保持其金準備；而不至于低落的，並且外壓又往往會容易引起內部民衆的紛紛擠兌，雙方夾攻，結果必致金幣涸絕，金本位被迫暫停而後已。

說到金本位的由來，凡是研究過貨幣學的人，都曉得是起源於英國。從一八一六年，英國採用金本位制以後，各國都以為是理想中唯一的貨幣制度，競起效尤，但是到了歐戰發生，情形大變，平日文明各國競相模仿的金本位制，在這次世界戰爭中，不

國際交通和往來運輸的進步，固然使得各方消息靈通，物價或是匯兌價格，一有變動，他方容易響應；但這種效果，究竟甚微。目前長期和短期資金的流動在國際支付方面，比較國外貿易佔更重要的形勢；而且運費愈低，愈使得金輸出入的距離縮短，現金搬運，便算不了一回事。平常匯兌率的變動，本可以使國際支付變成均衡，而現金不致流出，現在則因運費減低，而反致失敗。

英國雖是金本位的鼻祖，在十九世紀時代，他是唯一的國家繼續不斷的實行金屬貨幣制度；但究其實在，亦與探行紙幣本位的差不多。我們試研究英蘭銀行的歷史，便可知其梗概。

英蘭銀行，原先本是英國最重要的存款銀行，而有紙幣獨許發行權，其後因受了社會的督促，才擔負了一部份中央銀行的責任，實行所謂貼現政策 Discount Policy 來管理金幣的流動。就是說在銀根緊急，市面上金幣涸汲時候，中央銀行對於其他銀行，要求貼現的時候，止收極低的利息，使得市面可以寬裕，金幣不會去而至他，總之，利息的增減，完全根據於市面的需要，這種管理責任，事實上英蘭銀行未曾公然承認，她所能完全負責的，不過是鈔票兌現罷了。例如從前英蘭銀行的總裁，是從董事中年長者輪流擔任，可以不問其學識能否勝任，可以見得他並不十分注重所謂中央銀行應負的責任了。

按照英蘭銀行的規章，和他的源起，本是與其他銀行的目標

相同，同為謀利的商業機關，但是管理貨幣，並非一定可以獲利，有時為顧全國家的利益起見，非但無利可圖，甚至有損及銀行國有資本的可能。T. H. Williams 氏在一八五八年，曾經告訴我們，有一次英國市面忽然投機狂興，金準備大為減少，但是英蘭銀行並未提高貼現利率，或是採取他種有效的制止方法，為的是大部份董事，亦在從事投機。（註一）李嘉圖 David Ricards 亦曾說過「英蘭銀行的董事，是一班最無智識的東西」。這種見解，許多經濟學者，和政治家，亦曾默認。其實所謂銀行的方針，可以說是完全沒有，但是他們又不願意民衆知道，他們做些什麼。有一次英蘭銀行的董事，曾經自認並無一定方針，而請國會擬定一個，以便遵行。所以總括起來，英蘭銀行對於固定物價，維持金本位，實在是無多大的供獻，至少亦並不願負這種責任。在平時當然無十分的影響，即使有危險的時候，亦可向法國中央銀行 Banque de France 求援，或是向本國的銀行借用紙幣，來做準備金。惟在戰事發生，各國自顧不暇，於是破綻立見，尤其使金本位發生恐慌的是美法兩國，大量吸收現金，幾達全世界金存量百分之七十，其他各國既不能有所侵占，即連向來保存的金額，亦有岌岌不能終日之勢。

在平常情形之下，一個國家是很難保持，大量金幣，因為存金過多，貼現率減低，於是一般資金就向國外流出，為的是希

望得到較高的利息，一方面國內信用增加，商業漸漸開始活動，往來交易次數增加，於是物價增高，結果引起進口貨的多量輸入，而出口貨則非常減少，所有存金，乃慢慢向外流出，以支付入超的損失，此種情形，當然指平時而言，在非常的時候，種種例外很多，最顯明的，就是方纔所說，美法兩國攫取大量現金的情形，關於美國存金增多的原因，分析起來，有左列數種。

(一) 關稅高築，他國貨物不易侵入。

(二) 政府補助航業，給予獎勵金，外國船隻航行之機會較少。

(三) 各國對於美國商品，如機器汽車影片及其他一切，大量生產品的需要增加。

(四) 各國戰債的償付。

(五) 美國近年來股票地產等投機的風氣甚盛，所謂拆款 Call money 的利率極高。

因為以上各項原因，黃金於是源源流入美國。雖則美國每年有極多的遊客，在外化費，還有大量的外國投資，但是以前投資的利息收入，差不多比舊的投資總數還要多，所以兩方互相沖銷之下，仍舊是所流入的金佔據優勢。

至於法國方面，金幣為數增加，亦有其特殊之原因，再分述

(一) 法國政府，為嚴格實行金本位制度起見，決計收集大量存金藏在中央銀行，作準備金。

(二) 法人對於已往國外投資的失敗，咸存戒心，所以不論投資他國的利息如何高，為穩妥起見，情願放在本國。

(三) 他國在巴黎金融市場發行債票股票等，吸收資金的辦法，是違背法國法律的。

(四) 政府對於執有國外債票的進款，課以極重之稅。

(五) 關稅的逐漸增高。

(六) 外國旅行到法國遊歷人數的激增。

(七) 法國民衆，近來有儲藏紙法郎的習慣，于是大部份的準備金亦跟了休息起來，對於物價便毫不發生影響。

法美兩國，儘量吸收金幣的結果，其他用金本位的國家，當然非常感受困難，尤其是金準備的成數，一天一天的低下去，即使有別國的資金流入，多半屬於短期性質，可以在短時期內，要回去的。歐戰以後，各國國內情形常常發生騷動，本國的資金，都有隨時逃往別處尋覓安全投資的可能，加以巨額戰債，須用金幣支付，法美兩國的關稅抬高，不會禁止輸入，在在使得金本位根本上發生動搖。

在這種風雨飄搖之下，最不幸的，是世界物價的一致低落，連素為世人崇拜多金的美國，亦捲入旋渦之中。世界商情，愈是如左。

慘落，銀行愈是實行收縮，而不肯讓金幣流出，結果金本位的前途更是渺茫了。英國是否能在短時期內，恢復金本位，連他們自己也無把握。美國雖則多金，但他是否能代替英國來霸佔世界的金融市場，來幫助其他國家，恢復金本位，亦是一個疑問。不過事實告訴我們，美國的思想，素來偏狹，尤其是對於世界有關的大事，常常處於旁觀的地位。即如美國設立的聯合準備銀行，名爲中央銀行，但是十二個銀行很少能聯合起來，採取一致的政策。對於國外投資，近來也有兩派見解。守舊派反對將美國資本給外國工業利用。維新派又以爲投資是一種侵略的工具，根本不贊成。由此看來，希望美國出來維持全世界的金本位制度，恐怕是不可能的。至於法國，雖是占有多量的純金，但他的財政方針，頗有利用現在的地位，而作侵略負債國工具的趨向，所以更不足以言援助了。

金本位的恢復，雖則從上面各點看來，頗難使人樂觀，但是一方面亦有人以爲金本位的將來，或許更能履行她的工作。他們的意見，以爲是在資本主義組織的各種金融機關，當世界不景氣的時候，總是發生恐慌和動搖，金本位是難逃其例，如果說戰後金本位真已宣告失敗，不如說咎當別有所歸，最顯明的例子，是歐戰以後，大多數國家的財政預算，往往不能均衡；一方面要付債，一方面又因迫於互相猜忌，不得不積極補充軍備。於是租稅

增加，人民負擔愈重，國家大部份的收入，既用於不能生產的事業，當然資金無從積聚，而感覺缺乏，外國的投資，就是有，也是短期的，隨時有收回的可能。短期投資，既不可靠，自不能有何建設事業可言，同時富於資財的國家，既不敢從事國外長期投資，祇能儘量投資在本國，于是國內市場供多求少的現象發生，投機者日多，間接的損失，實在無從計算，美法兩國交易所事業的活躍，可爲殷鑒。

關於廢止金本位制，而以紙幣代爲本位的見解，十九世紀的時候，已有學者提倡。到了今日，當然更爲多數所主張以紙幣爲本位，而按照批發物價的漲落，或是工資的高低，來調劑通貨的數量來穩定物價，亦有主張按照生活總數的消長，爲根據的。此種見解，當然不能說是完全不切實際，不過仔細研究起來，事實上亦決難通行無阻。其實不論紙幣本位，或者金本位的存在。最要緊的條件，還是在國際的互相諒解，互相幫助，一般民衆并須具有深刻的信仰，心 Confidence 馬體耳 Alfred Marshall 在四十年前，已經說過，「要希望幣制穩定，止有每個國家拿全世界的安全爲前提，而放棄一國的自私自利的心。」（註二）但是所謂國際間互助，除調了幾家中央銀行，有所謂數衍的會議外，仍就是各自爲政。且本來管理幣制，是一件最難的事，尤其在今日國際互相猜忌，政客操縱金融的時代，實在可說無所謂，「幣制穩

定」的可能，金本位固然如此，紙幣本位恐怕結果要更壞些。

由上面的分析看來，金本位雖因大戰而搖動，但目前是否有

更好的制度，可以代替，頗是一個問題。除非有了其他相當的替代，我們不得不承認金本位是比較得可以算得唯一的一貨幣本位。

一般人民所倡的新本位，也許有特別優美之點，但是如未經過

相當時期的試驗，不能單憑學理來證明新本位的究竟完備與否。

在目前世界不景氣狀況之下，貿然實行試驗，不免出之魯莽，所以我們希望未廢止金本位的國家，如同美法等國，再來試驗金本

位的効用，究竟能達到何種程度，拿事實來做證明，纔可以斷定金本位是否有存在的可能。

(註 1) T. H. Williams, "Observations on Money, Credit, Panics" Transactions of the Manchester Statistical Society 1858, p. 60

(註 11) Evidence before the Gold and Silver Commission, 1887, reprinted in Marshall, Official Paper, p.135.

爐邊隨筆

步武

九三老人馬相伯，一天和我談到中日問題，喟然太息曰：「記得我光緒某年到日本的時候，日本人看待中國人彷彿菩薩一樣，每逢小孩有病，做父母的總得抱來請中國人在小孩的頭上撫摸一下，以為這樣可以去邪療病；日本的下女，時常自動地走到中國人家裏服役，而不受工資，但如今，如今才相隔五十年，日本人乃專以殺害中國人為榮！」

在香港，馬路上挑着担叫賣「黃瓜」的小販，都一律喊「青瓜」，如果無意間喊成「黃瓜」，便要捉將官裏去，因為「黃瓜」的音同「皇家」。

十五年前，嶺南樵麓李氏，嘗集唐句生輓康聖人曰：「垂簾不捲聞香久，萬木無聲待雨來」，因當時西太后方垂簾聽政，南海亦嘗以「萬木草堂」名其書齋。聯成，傳誦百粵，蓋比擬之酷似，詞句之雋雅，得未曾有云。南海思想文章，均怪絕一世，嘗以己名自成一聯云：「富「有」四海，貴「爲」天子」，可想見其負抱，康氏去世後，有戲輓之者，聯曰：「國家將亡必「有」，老而不死是「爲」」。可謂謔而虐矣。

林先生說：「戀愛時男子像狗，婚後的男子像狼；戀愛時的女子像狼，婚後的女子像小羔羊。」

大約由每年的秋天起，直到春天止，在這幾個月裏，可以說是摩登女人們織紵線物季節，除了睡覺吃飯以外，差不多終天為紵線而忙着。她們隨身帶到課堂上，辦公室裏。當然，她們不是完全為了自己而忙的；弟弟，妹妹，朋友，情人，祇要遇着她們高興，大概是有求皆應的，章衣萍先生說：「憶昔年在北大聽羅素教授講哲學，我們屏息靜氣，一心一意地聽他還是不懂，而女同學們則一面在聽講，一面紵紵線。」

律師顧守熙先生告訴我：一個小賊關禁了六十天放走了。誰知第二天又捉了進來，犯了同樣的罪，問官拍案大怒：「你這混賬東西！這樣不知廉恥。」小賊含哀從容地說：「老爺！我肚子餓啊！」

食糧問題之探討

朱義農

總理民生主義第三講所講的就是吃飯問題，並認為吃飯問題是最重要的民生問題；洪範八政，首曰食；孔子論政，亦曰足食，由此觀之，食糧問題之重要可知矣！

今之研究食糧問題者，祇注意於部分之觀察，率未嘗為根本之探討。例如甲國之食糧不能自給自足，須由乙國輸入以充其需要者，在民食上固發生莫大之問題。即在食糧生產有餘之國，可

以其餘供給他國者，在民食上亦有分配不均之患，徵諸實例，不遑枚舉。此就世界食糧問題之現狀言之也。至於我國之民食狀況，由年年從外國所輸入之米麥麵粉雜糧以及其他之各種食品，率在二億萬關平兩以上。而論國內食糧，似已不能自給自足。但

有一極端矛盾之現象，即為一方面感受食糧不足之痛苦，一方面又感受食糧有餘之恐慌。若就全國論，在感受不足時，食糧固源源從外國輸入，即在有餘時，國外食糧之輸入，亦未見稍減。譬如去年秋

收豐稔，米價大跌，然而去歲洋米之輸入，仍有六千四百餘萬海關兩，小麥輸入仍有八千七百餘萬海關兩。今年上半季洋米洋麥等之輸入，亦未減甚。不意秋收又大熟，於是更有供給過剩

之感。但廣東方面，仍不能不採辦南洋之米，平津一帶，仍不少日本朝鮮之米輸入，上海則大購洋麥，天津則外國麵粉進口極多。我國目前之食糧問題，紛紜錯雜，若僅注意於一地產量之多寡，一時價格之高下，決不足以解決我國民食問題。此研究食糧問題者所應注意者也。

我國食糧之生產，究有幾多？消費究屬幾何？某省產若干？某省有餘？某省不足？所謂凶年不足不足之數若干？所謂豐年有餘有餘之數若干？無論詢諸何人，均屬茫然不知所對。在此種漫無稽考，毫無統計狀況之下，而欲施行任何之人為政策，均覺不甚妥善。要之食糧問題，關係於國計民生者至鉅，設一旦國家有事，食糧須由國家管理者外，即在平時，將來非用人為的調政策，恐不能收分配適宜之效果。而在人為調節政策施行之先，非將各省生產消費狀況，佃租制度，肥料供給，生產成本以及運輸情形等等加以詳確之調查，未足以言調節也。我國傳統之食糧政策，其唯一辦法，即為禁米出口。我國本為農業國家，土地之廣，農產之豐，世界罕與匹儔，若能將長江閩江珠江流域產米最適宜之地之農業，加以改良，增其產量，非僅可以供本國之消

費，且足以應世界之需求。如其導淮治河方略實現，則米麥之產量必倍增。查民國十一年以前，我國本有小麥輸出，迨民國十二年後，每年輸入超過輸出至數十倍，米糧輸入亦年年增加，今年秋收豐稔，各地具患熟荒，若云救濟，幾於束手無策。予以爲米糧之出口應禁與否，須視國內之產消狀況而決定。若仍沿用千百年前之政策施之今日，非計之得也。

今之研究食糧問題者，除上述禁米出口未敢稍存異議外，對於米量供給不足，價格高昂時，其救濟方法，不外兩途：一爲辦米接濟，一爲限制米價。國內食糧供給不足，採辦洋米接濟，誠然無可訾議，唯限制國內米價，予對之甚屬懷疑。每次米價之限制，從不知根據何種標準，根據生產費而限制之乎？根據生活費而限制之乎？根據其他物價之比例而限制之乎？著者對於限價，並不極端反對，但須有根據。年來食糧產量之減，與輸入之增，或謂與限價不無關係，或非過言也。今年熟荒，米價低落，救濟之策，率皆曰提倡積穀。查三倉制度，本爲我國千百年相傳備荒之善政，在目前米價跌至生產費之下，爲救濟農民起見，爲備荒起見，舉辦倉儲，似屬必要。唯問施行倉儲計畫，是否爲中央地方財政及匪患水災之後，農村破產之餘，財力之所許？不然則將成爲空論。即使有一小區域可以實行，在整個的食糧問題上，仍不能收多大之效果。且在今日交通經濟狀況之下，舉辦倉儲，

是否經濟仍屬問題。舉辦倉儲，必預先有倉而後可以儲，設備費太大，一也；倉儲管理不易鼠蟲之損失，潮濕之浸害，二也；年新陳代謝，手續繁重，費用甚大，三也；倉儲管理，無論屬公屬私，易有中飽之弊，四也；米麥經年存儲，資本擋置，經濟損失太大，五也；倉儲過久，品質惡變，與升斗減折，六也。往昔交通不便，運輸艱阻，甲地米荒運乙地之米，接濟必經旬累月，大有緩不濟急之感。今則交通便捷，朝發夕至，甲地荒可以運乙地之米接濟，甲國荒可以運乙國之米接濟。例如我國採辦洋米，朝發電論價，夕返電成交，周初在盤谷裝船，周末即可在上海交貨。視需要之多寡，定採辦之數量，最經濟之事，莫過於此。著者亦非絕對反對倉儲，但以爲在交通不便之省份，不妨舉辦，如長江流域及沿海省份，似無特設倉儲之必要，且與其舉辦倉儲，不如提倡農業堆棧。

著者對於傳統的絕對禁米出口與盲目的限制米價及無計畫的舉辦倉儲，均未敢認爲善策。今日之食糧問題，第一步須先辦到國內流通無阻，第二步應着手舉辦全國食糧產消之多寡及生產費高下之調查。至於分配方法，限價標準等等，必待有詳細調查之後，有可根據之統計，方可以定根本之方策也。質之研究食糧問題者以爲何如。

國難中國防問題之前提

何千里

現在國難的嚴重，已到了我中華民族存亡的關頭。酣夢的同胞似漸醒覺，對於民族的意識，日見強烈。這一點我認為是救亡的一線曙光。我不是漠視全人類的共存共榮，還來贊揚這狹隘的民族思想。要知道世界現實的演進，仍在這狹隘的道途中進行，況且中國是一個弱者，好似病倒路旁的一個大漢，方受無賴的任意欺凌，沒有氣力去抗拒，要是不先把自己的身體設法培養堅強，貿然和人爭論道理，豈不是徒討沒趣，缺少實益的嗎？東北被佔了一年多；上海戰後的瘡痍滿目，長江中的日本炮艦到處橫駛，敵愾方熾，未知胡底？不錯！日內瓦國聯正在那裏開會評斷中日問題了，如果國聯真是個超然公正具有強制權威的組織，我相信中國勝訴，毫無疑義，但是事實上那有這回事咧！各國自身

難那有了期。領土和經濟上的損害，還是我們忍受，敵人的飛機炸彈槍炮白刃還時時可以臨到我們的頭上。現在國人高喊着收復失地和長期抵抗的呼聲，這都不是空言而能收効的。從軍事的觀點上說，收復失地是說反攻，反攻先要有進攻的實力的準備。長期抵抗，是說在於不論何時，敵如來攻，我就死守，也是要先有堅守能力的準備。我退一步說抵抗能，中國與日本海陸相連的邊界，何止萬里，假使我們乘架飛機去沿着巡察一下，就曉得我們那有什麼國防，可以阻止敵人的隨時侵入了。門戶洞開，希望盜不攔入，有這道理嗎？所以要收復失地，先要固國防，要長期抵抗，更要先籌國防，這國防問題實為國難中最嚴重而急須研究之一點。

重大的利害，彼此不同，要想她們以身殉道，是不可能的。將來雖能勉強維持這塊講國際和平的金字招牌，我往最好處想罷，料亦不過做到把中國所喪失的部分，獲得一個名存而實亡的結果。縱然如此，也不過是粉飾片時，暴日的侵略，豈能就此了結，國

現代的戰爭，動關民族興衰存亡的命運，一經爆發，皆必圖內全體總動員，孤注一擲，以博最後的勝利。戰爭所需之資源，係聚全國人民的材智物力，舉以投入，在平時的準備中，皆係分門別類，各盡其能，更求達到優過敵方的程度。故所謂戰爭，在

義理上講，不過指稱兩軍的交綴，考其性質所及，往往是全民族賭存亡。今談國防，表面上亦好像指說成邊固圉，那裏是這樣的簡單。本篇撇開軍事本身的事項不談，我以為國防問題之外，尚有前提，關於物質上概略的說起來，至少先要顧及下面所述的三點。

交通方面

工業方面

技術方面

一，交通方面 一國之交通線，如同人身的脈絡一樣，倘若脈絡

不能使血液暢行流轉，就有害健康，交通不便，運輸就感困難，有起事來，軍隊無法集中，軍實無由暢達，淞滬抗日之所以失敗的那樣快，此為重要原因之一。我以為除各省量力趕修國道外，鐵路應儘一定的期間內，至少須完成左列的數線：

(甲) 粵漢全線 此線僅湖南株州至廣東韶關一段未修，現擬建築中。如其完成，則由廣州至武昌，過江直達北平，為我國中部縱斷的大動脈，於國防及政治經濟上，實在是關係重要的。

(乙) 同成線 此為北京政府時代所規畫擬築之一線，由山西大同以達成都。如其築成，乃為我國西部縱斷的動脈，

四川之寶藏既可以輸出，西北之開發，更賴以推進。一

(丙) 雨湘線 這也是從前所擬興築之一線，由南京經安徽江西以達長沙。如其築成，長江南岸各省可以連貫一氣，

倘有外侮，長江交通為外艦妨礙的時候，就可以陸上往來，攻守兩便。

二，工業方面 近代的戰爭，可以說是一個集團的科學殺人方法的表演。我國工業落後，在平時仰給於人，利權外溢，損失已是不可計數。一到了發生戰爭時候，倘若各國宣戰中立起來，我國因為缺乏各種器材，勢必至於無法應戰。故有許多戰爭上必要之工具，如重工業之鋼鐵製造，以及關於軍實器材設備等等，尤要趕速籌辦，以免臨渴掘井，那就束手待斃了。試看蘇俄的五年計畫，一般人批評她完全是國防的計畫。我常常想着宜劃西北某某地方作為國防上的重工業區，有人說是西北營運不便，不如東南沿江一帶的相宜。但我以為

沿江一帶誠然便利，但是有起戰爭，就恐怕容易受敵人的破毀的。

出，多少工作有非普通人員所能擔任執行的。所以技術人員

，敘在下面：

慢慢的成了戰事籌備員，或是重要戰鬥員。現在我國軍隊已漸漸採用各種新式器械，但是各項專門人材，實在造就不多

，而且散在四方，各謀生計，一旦有事，徵集不易，此不可以不從速布置起來的。我想就應該詳細調查，分類登記

，或由各該項人員自行團集，政府酌給津貼，以便他們共同研討，或讓他們訓練次級的人才，既可增進學術，遇有戰事，立時分組加入軍隊，擔任各項技術的工作，增厚戰鬥的力量，以應現代戰術的需要。我在此附贅一句話，倘若人們仍然誇我大刀隊之可恃，那是甚為誤事，為什麼呢？我不是說大刀隊決無用，但是僅能用之於特殊的地域和在特別的時機，不可以普遍的用來作戰，因為拿我們的血肉之軀，當敵人的猛烈砲火，驍勇雖足自誇，多招傷害，那是事實上不忍說的了。當今國際的戰爭，必須選用技術人員，參加其間，纔可以操着勝算，我技術人才既然缺少，豈可不預先準備，以防萬一之需用嗎？

關於準備國防這類事項，當然狠多狠多，上述的三點，不僅僅舉其至切要又至急需的略言之罷了。我以為這些事不過是時間的問題，若是決心去做總不難辦的。所最痛心的就是在於國人的精神方面了，我所謂國防問題的前提，更是注重在此，分做二點

普通方面

特殊方面

一，普通方面 我國人口估計有四萬萬，比之任何國家，皆在幾

倍以上。然而積弱不振，日受凌侮，凡有血氣，誰不痛心？

但是在這國難當中，漢奸迭出，仇貨暢銷，此是何故？又東北被佔，淞滬遭焚，身受的同胞們固然是含悲忍痛，奮與強暴不共戴天，然在稍偏遠的地方的人民，仍是酣嬉自若，看者被難地區的同胞，好像漠不相關，又是何故？在事態危急的時候，大家奔走呼號，不可終日，一稍和緩，即形淡忘，且徒事喧嚷，不求實際，一般的現象，大半是如此，致命外人譏我熟度五分鐘，這又何以自解？以這樣的民族性，想要長期抵抗強暴，無怪乎日閱覬我如無物了。這却不能單怪一般人民，蓋由於改革日淺，紛亂未消，各省的匪盜如毛，農村多遭破產，人民日在水深火熱中，救死尚來不及，縱然要想抗敵，又從那裏着手，除去投義勇軍或是激越的加入了什麼鋤奸團之外，尚有何法，此不得不仰賴我各級政府一面設法讓人民休養生息，更加以扶植訓導，一面不講情面的整飭法紀，厲行廉儉主義，養成普遍的敵愾同仇的心理，那纔能達到我們的救亡的使命呀！

二，特殊方面 我先要聲明一句，就是我因處在這國難臨頭，多少事目擊身經，基於民族的意識上的本能，超然的概括的來說國民一份子的話。前面不是已經說過近代的戰爭，必須國家全體總動員，尙恐怕於事不濟，若是國內自家先行枝枝節節起來，就是有多少能力，先已彼此相對相消，怎能集中力量去對外？無可諱言的說罷，在這內部改革過程當中，中國除了國防之外，尙有省防我防的成分含在其內，有了兵先自衛，或者恐怕鄰省的強者來算計，要加提防，這如何能夠談國防澈底呢？所以不把我防省防的私見慢慢的化除了，國防這句話，那是根本就無法去談。以這樣多防式的複雜情形來講應付國難，好像一個人遇着賊人來打他時，他却先在那裏以手自按其腹，以臂自抱其項，自顧不暇，那有功夫去擊賊，在這種情況底下，所謂收復失地，固然是高調，就連實行

抵抗哪，也是不易做的。我中華民族難道就老是這樣的甘受強暴的欺凌，不去謀自存嗎？這一點又可以說是國防問題之前提的前提了。我想惟有先把我們的民族意識提得強烈起來，使人們的小我之見減少一點，再去尋求彼此可以不相碰的大道，一同的向前走，然後纔可以艱鉅共肩，國難共赴啊。這是我的一個抽象的說法，我却也沒有再可說的了。

我寫此文的動機是根據於民族的意識來說抵抗外侮的話。我因曾習軍事，由抵抗的觀念，遂想到國防的問題，從國防問題上再想起來，覺得照着國內這樣複雜的情狀，不是一件單純的事，不免還有她的前提與她的前提的前提，因而拉拉雜雜的說出來。希望大家都能注意這一個救亡的概念，那麼我的願望已是十二分的滿足了。

各國社會保險概況

海峯

引言

社會保險是近代工業革命的產物，他的用意，是以國家的力量計劃各種保險制度和方法，救濟依賴勞力為活的工人，賠償他們一生在工人生活裏所受的損失。有許多私人特別是雇主因為感

受了良心上的責迫，或是受了法律上的督促，起來辦理這類事業

的也有，如同做慈善事業一般；不過社會上的先覺者，都以為工人受保險的利益，是照理應當的，與接受含有慈善性質的救濟，絕對不同。他們以為社會保險是為工人謀福利最有效率的制度，而同時亦是社會上的責任，所以這種事業應當由社會或政府辦理。

社會保險費用的擔負，在目前多半由工人和雇主分擔，亦有工人雇主政府三方面分擔者，由雇主或政府單獨負擔者尙少見。

社會保險共分五大種類：（一）災害，（二）疾病及女工生產，（三）殘廢，（四）養老及死亡，（五）失業。各國有五種皆實行者，

有僅採用一二種者；彼此之間，因環境關係，所採用之制度不同，一國之內所實施之社會保險，因產生於非同一時代之社會立法之下，遂不能一致，並缺乏聯絡性，故有主張將各種社會保險，歸併於一個圓滿的與單一的社會立法之下，以便社會保險的真正目標，在良好利便管理之下，得以實現。

一 沿革

在十九世紀的初年，個人主義及經濟自由主義盛行一時，國家對於工商業也取一種放任的態度，因此工人福利問題，就不會深入主持國政大計者的腦子裏，一直等到十九世紀中葉，雇主感覺到工人因體力衰弱不能出產大量貨品，社會上亦以工人的悲慘生活有礙社會進化，於是保護勞工法律之運動，才有了萌芽；但這種法律的力量所及，僅顧到在最危險工業裏的工人，如礦工等。

國家對於工人的福利，既然只抱一種消極的態度，如是引起了一般社會改革家的慈善心腸來辦理救濟事業，雇主們以義務所

在，及感覺到忠實而有健康的生產工人，頗為可貴，遂自動的創辦了一些為工人謀福利的機關，如醫院住屋退養金等。

隨着世界潮流的激盪，工人們逐漸覺得他們是同屬於一個「社會階級」，彼此有互助的必要，於是組織了各種互助會社，以便避免一切體力上及經濟上的危險，英國是其發源地。嗣後逐漸傳佈到歐洲大陸，這種會社似中古時代的行會一樣，是一種職業的組織。當他初產生的時候，經濟力量薄弱；只能給疾病及短期失業的津貼，而不能顧及其他較嚴重之殘廢及退養的津貼，後來得到了公家的幫助，就變成了一個很有效力及很鞏固可靠的保險機關，這種互助會社，在如今就是工會。

政府也慢慢的了解這種互助制度的益處和重要，就改變了往昔的不聞不問的態度，不但極力提倡，而且還給津貼與各互助會社。

在二十世紀之初，受國家津貼的任意互助制度是拉丁國家之顯著的勞工保護方法。德國政府對於這種事業，另外有一種新見解，那時畢士麥當權，他認為這種互助事業，在社會階級戰爭的時候，是工人的一種尖銳利器，因此由國家辦理一切保險事業，而不讓工人自己去辦。在一八八三至一八八九年間創設了三種強制保險制度，在這個制度之下，不但每個工人要保險，並且要一定屬歸於某種保險基金，他這種制度，供給後來許多國家做模

德國對於災害保險最先承認「職業意外」的觀念，換言之，即凡工人因其職業的性質，難免意外與不測，故應得賠償。這項原則逐漸的推及於農民及海員，在二十世紀初年，各工業國都把這種原則放到勞工法裏去。

工人因災害而應得到賠償的原則，雖已採用，但誰負賠償責任，係一個問題。英國主張由個人負責，換言之，即由雇主單獨負責。德國主張由雇主集團共同負責。法國即採折衷辦法，工人賠償，由雇主單獨負責，若該雇主無力賠償時，即由雇主集團存款中付給。現下各種災害保險制度，大都採用共同負責的辦法。

強制疾病保險，實施於工業工人，及他類附屬工人的，有奧國一八八八年，匈牙利一八九一年，羅森堡一九〇一年，塞爾比亞（今之南斯拉夫）一九一〇年，俄國一九一一年，羅馬尼亞一九一二年，希臘一九二二年，實施於一切工人。不論其職業的，有英國一九一一年，捷克一九一九年，波蘭一九二〇年，蘇俄一九二二年，南斯拉夫一九二三年，保加利亞一九二四年，智利一九二四年。實施於一切有職的人而其收入極微小的，有葡萄牙一九一九年。

強制永久殘廢保險制度，德國于一八八九年實行。到一九〇六年，才有奧國仿效。一九一〇年法國實行工人及農民的養老金

制度，一九一一年英國實行一切工人的強制保險疾病及殘廢保險，一九一一年羅森堡，一九一二年羅馬尼亞，也採取了殘廢保險。瑞典在一九一三年的時候，實施殘廢及養老的強制保險於全國國民，歐戰之後，各種強制保險的進展，異常迅速。荷蘭將一九一三年通過的社會保險法實行起來，意大利葡萄牙西班牙也採用強制保險。其他國家有的將殘廢及老年的強制保險實施於全體工人的，有的實施於一部份工人的，這些國家是：俄國一九一二年，南斯拉夫一九二二年，希臘一九二二年，保加利亞一九二四年，捷克一九二四年，比利時一九二四年，智利一九二四年。

產婦的健康，很是重要，強制的疾病保險，可以幫助產婦使他們在產期內能夠得到津貼；不過有許多國家，因有鑑於產婦健康之重要，在未辦強制的疾病保險之前，就辦強制的產婦保險，如意大利在一九一〇年舉辦，西班牙在一九二三年舉辦。

失業保險也逐漸的採取共同負責的辦法，為求本身的安起見，在工會裏的工友們，辦理一種失業基金，備作失業時的救濟。英國在一九一一年實行強制的失業保險，繼起仿效的很多，如意大利一九一九年，奧大利一九二〇年，俄國一九二〇年，昆士蘭一九二二年，波蘭一九二四年，愛爾蘭自由邦在脫離英國以後，亦實施這種保險制度。

現在施行之社會保險，僅顧及殘廢或失業工人的本身，他的

性質是「個人」的，若不把殘廢或失業工人的家庭也包括在這個制度裏去，是不能夠達到社會保險的真正目標，現下除了因災害受傷的工人，「他的家族」可以領受撫卹外，此外家族之受保險者，尙不多見。不過一般立法家，逐漸的感覺此點之重要，於這方面已有相當的進展，即將家族的津貼，包括於社會保險之內。

除了社會保險擔任殘廢或老年人的救濟以外，還有由社會組織的「社會補助」，在這種社會補助制度之下，凡是社會上的一份子進項不豐者，皆有權利接受政府的補助，但此補助與領受慈善的接濟，完全不同。丹麥於一八九一年實行社會補助老年制度，新錫蘭於一八九八年及奧地利亞之二省於一九〇〇年及一九〇一年亦採用這種辦法，奧地利亞聯邦於一九〇八年不但實行社會補助老年制，而且採用社會補助殘廢制，法國於一九〇五年，英國於一九〇八年，烏拉圭於一九一九年，挪威於一九二〇年，都已採取這種補助的原則；比利時於一九二四年採取強制的殘廢及養老保險，替代一九三〇年所通過的社會補助制。

一 各種制度實施之程度

現行之強制社會保險及社會補助法律，共有五種：（一）災害，（二）疾病——女工生產，（三）殘廢，（四）養老——死亡，（五）失業。有些國家完全採用的，有些國家僅僅採用一或二種

的。茲將每種制度實施之程度，略列於下：

(一) 災害——採用的有四十四國

(二) 疾病及女工生產——採用的有二十二國

(三) 殘廢——採用的有二十三國

(四) 養老及死亡——採用的有二十九國

(五) 失業——採用的有九國

上列五種完全採用的國家有九個：澳洲的昆士蘭，奧大利，

捷克，德國，英國，愛爾蘭自由邦，意大利，波蘭，及俄國。

三、社會保險之範圍

(一) 關於工業災害及職業疾病之立法的範圍

由職業意外的觀念而產生之工人災害賠償原則，大約僅包括

經濟上依賴雇主的工人，有時亦推及於收入低微之獨立工人。

(二) 疾病保險立法之範圍

強制疾病保險，大約施於下列各種工人：

(A) 經濟能力薄弱的工人。

(B) 經濟上依賴他人的工人及收入低微的獨立工人之任

意保險。

(C) 指明的經濟上依賴他人的特種工人及收入低微的獨

立工人之強制或任意保險。

(三) 關於殘廢老年死亡立法之範圍
強制養老殘廢及死亡保險之範圍，大約如下：

(A) 全國人民不論依賴他人或獨立，不論他們的經濟狀

況一律在範圍之內。

(B) 經濟能力薄弱工人，及收入低微之獨立工人之強制

或任意保險。

(C) 指明的經濟上依賴他人的特種工人。

(四) 失業保險立法之範圍

現行之失業保險，完全是為接受工資的工人而設，沒有把獨立工人包括在內。

四、社會保險之津貼數額

凡工人因為遭着災害，殘廢生產失業等，不但增加費用，而且收入也因為不能工作而減少，故在這種不能工作期間內，應當得到津貼。社會保險津貼之數額，是根據他的目標而定的，如殘廢工人的津貼數額，根據該項保險制度的目標，可以想見有下列

四種制度：

(一) 津貼的數額，應與所受之經濟損失相等。

(二) 津貼的數額，應與由意外所產生之經濟損失之一部份

(三)津貼之數額，應以供給被保險的工人及他們的家庭之最低限度的生存費用相等。

(四)津貼的數額，以比例式計算，由意外所產生之經濟損失與被保險的工人或雇主或政府付給保險庫之數量而後定。

五 各國立法所規定之津貼

(一)工業災害與職業疾病之津貼

各國立法對於此項津貼之數額，均無確切的規定，有的按工資數額給一半，有的給一大半，但均未能完全賠償因此種意外而受之損失。

(二)普通疾病保險的津貼

疾病的起源，不完全由於工業而產生；因此，職業危險的原因，不能適用於此項保險制度，故其津貼之目標，亦只給受保險者及他的家人，因不能工作而受之經濟損失，此類賠補形式有二種：

(A)劃一的津貼 凡受保險者，不論進項多少，例為男

子，每週十五個先令，女子每週十二個先令。

(B)區別的津貼 津貼的數額，隨受保險者的進款而定，數額等於收入的一部份。

(三)殘廢老年死亡的保險。
工人因殘廢年老及死亡的經濟損失，因為時間久長的緣故，津貼的形式自以養鷗金為最宜。養鷗金有由國家稅收供給的，有由受保險者自己付給的，有由他們的代付款人（雇主或政府）付給的。養老金之額數，以能維持一個最低限度之生活為止。其形式共同有三種：

(A)殘廢津貼金 各國對於規定此項津貼之數額不同，有按工資率而計算的，有按捐助的成分而計算的，有將其家庭負擔加上計算的。

(B)養老金 此項養老金額數在工人不付保險費的制度之下，與工人或其代表已付保險費的制度下之算法，彼此不同。

(C)遺族之撫卹金 即工人死後其遺族應領相當撫卹金。此項津貼制度，不如上二者之發達，各國之規定額數及方法亦均不同。

(四)失業保險津貼

失業保險之目標有二個：(一)失業工人重得工作之便利；(二)貼補因失業所受之損失及其家庭費用。目前的趨勢，是將二個目標合而為一，大多數立法對於計算津貼金之數額，視受保險者之需要而定。

六 社會保險之財力

社會保險之目的，是在擔保一般人民由疾病年老殘廢災害死亡及失業的意外而產生之經濟損失，因此非有巨大的財力，不足以週轉應付社會保險，因為要適當的和廣大的應付一切意外所產生之經濟損失，是以所用的款項甚大，故非由國家供給不可。

私人互助保險，亦可為一種真正的「社會保險」，但因其只由直接關係者捐助，故財力每患不足，保證不能圓滿，因為許多工人的儲蓄能力，極其薄弱，或竟沒有。這類的互助保險，對於他們固然是最需要，但同時也是他們的力量所不能及，這種現象

，曾被一個美國社會學家描寫得很活潑，他說：「需要社會保險的人，無力參加，那些有力最可以參加的人，他們又不需要。」現在的立法家，看清了這一點，將保險的經濟責任，放在那些不直接受危險的人或團體的肩上，因此社會保險，雖有將國家財富重新分配，使貧富比較均平。

關於社會保險費用的擔負，意見不一：有的主張受保險者應負一部分責任；有的主張雇主應負一部分的輔助；有的主張政府也應當捐輸一部分的。政府可以下列三個形式參加：

(一) 政府參加任意保險；

(二) 政府參加強制保險；

(三) 創設國辦保險(即工人不給補助費的保險)。

社會保險費用的擔負問題，甚難解決，不過有一點值得注意的，就是費用的負擔，須要多方的分配，不要單單使一方面擔負。

若在一個社會保險制度裏，受保險者須擔負一部分的保險費時，則分配必須極其公平，須使每個受保險的人，交付同一數額的保險費，或接受保險者的意外之輕重與工資收入之額數相加計算，以定保險費之數目。

七 社會保險之財政制度

社會保險與私人保險及公共救濟，均有不同之點，不過有幾個很重要的原則是相似的。

(一) 社會保險的基金必須獨立；

(二) 社會保險的性質必須含強制性，方能使保險的財政管

理上措置裕如；

(三) 社會保險須有被保險人之信用；

(四) 社會保險必須顧慮到受保險者之心理。

社會保險的財政制度與危險的性質，是很有關連的。各國的制度不同，因此在財政上對於意外所負的責任亦就不同。譬如疾

病保險，德國政府對於病者之家庭擔負，只負一半責任；法國即全部負責；又如意大利對於疾病保險，取任意辦法，而對於產母保險即採強制制。至於工業災害保險制，殘廢保險制，遺族保險制，失業保險制，各國所行亦不盡同，其中以失業保險發達最遲，只有少數國家有完備的強制和任意失業保險，在此次世界經濟大恐慌期內此項保險，極受世人的注意。

(一) 工業災害保險——經理此項保險的有私人公司，任意互助會社，及法定基金。

(二) 疾病及女工生產保險——經理此項保險的有私人，公司，互助會社，及法定基金，強制產婦保險，由疾病保險機關辦理，若在強制疾病保險未實行之國家，而施行強制產婦保險者，如意大利，西班牙，其產婦保險即屬於國家保險基金。

八 保險機關

近代社會保險法皆以團體負責為原則，因為個人的負責不能供給安全的担保。社會保險機關的組織須合法，然後可據法律保護的利益。受保險的人大半是交保險費的，不過例如強制災害保險，受保險的人亦有不交保險費而能淨得保險的利益的。又如疾病養老保險，受保險的人，因經濟能力薄弱，僅能負一部分的社會保險費用，其餘的部分，即由他人捐助；這些人只負捐助責任，而不接受保險利益的恩惠。至于保險機關的管理，有由商人辦理，亦有由政府管理，各國不同。

保險機關的種類不同，有由個人經營的，以營利為目的；有由多數人經營的，以彼此互助為宗旨；亦有政府辦理的。無論屬於那一種的保險機關，都要適行社會保險法。現在執行社會保險的機關，有下列各種：

(三) 殘廢養老及遺族保險——因為「意外」性質過大，此項保險多半由法定基金辦理，不過在有些國家，私人公司，及互助會社，仍居重要地位。

(四) 失業保險——失業保險之辦理，各國不同。實行強制失業保險的國家，均由政府辦理。採取任意失業保險制者，多半由工會辦理。

青 草

盪漾湖心，

共賞着天邊落霞續初。

我時時關心着船頭你嬌小玲瓏的她，
無端使我又妒又嬌矜，

爲的是你毫不珍惜她的溫馨，
反和我信口胡言，議論風生。

繫着她高跟鞋的伶仃，

斜坡石路難行，

一怪又勾起了我的憐憫，

低語：你趕快去攬扶前進；

你採拾了我青草一莖，

臨去時的凝眸喲！

我認識了你混亂的感情！

一九三二，一二，一三。

亞

中國公共衛生行政概況

大 謂

吾國公共衛生行政，自遜清迄今，約可分為三大段落：第一時期為防堵東三省鼠疫至北京中央防疫處之創立，可謂之為吾國公共衛生事業之發綱時期；第二時期為自國民政府衛生部成立至其併入內政部，可謂之為吾國公共衛生事業之最發皇時期；第三時期為自內政部衛生署成立，以迄于今，即現時期之衛生事業也。茲分述如下：

遜清宣統二年，東北哈爾濱發生鼠疫，傳遍東北三省，死五萬餘人，政府特派專員防堵，靡款至數百萬兩，是為吾國有近世大規模防疫行動之始。主其事者，為吾國公共衛生界資望最高之任連德氏。民國成立後，內務部即設有衛生司。民國六年十二月，綏遠又發生鼠疫，蔓延山西河北諸省，死一萬六千餘人，防堵檢驗用款，亦達八十餘萬元；而各路商賈斷絕，交通停滯，收入減少，人民頹沛流離，損失之鉅，不可勝計。當時倉促籌防，以事先無備、着手困難，時機稍縱，遂致燎原，幸經多方防治，

數月後始告撲滅。當局恐其捲土重來，亟思弭患於未然，故于民國七年六月，內務總長錢能訓，以部令籌設中央防疫處。令曰：

「查疫病傳染，為害於民生至烈。東西各國，對於一切傳染病症，莫不專設機關，隨時研究防止之法，以為有備無患之計，法良意美，至堪師尚！吾國自昔年東三省發生鼠疫，國人生命財產，損失至鉅。去冬歸綏一帶，肺疫猝發，傳及腹地，多法防範，幸早敉平。懲前毖後，亟應籌設中央防疫處，豫籌防範。舉凡傳染病細菌學之研究，與夫血清痘苗之製造，及一切藥品之檢定化驗等事，均由該處次第舉辦，以專責成而衛民生云。」並派內務部衛生司司長劉道仁，京師傳染病醫院院長嚴智鍾，籌設中央防疫處事宜。民國八年三月，中央防疫處成立，是為吾國中央政府有專設防疫機關之始。其初籌備經費，即為防堵綏遠鼠疫之餘款，經常費則由國務會議議決，指撥關餘每年十二萬元；旋于民國八年核改為十一萬二千八百七十二元。然是時財政部以財政

之困難，始終未能照付。至民國十年十二月，齊耀珊氏長內務部處，乃咨行外交部，商得使團同意，改由關稅項下，照國會核定組數，撥款維持，並成立一經管撥款委員會。該會以中央防疫處按長副處長綏遠分所長及由中央防疫處聘任之中外醫員各三人合而成。中央防疫處處長爲主席，處理委員會會務。所撥關稅款，月由總稅務司開具支票，註明中央防疫處委員會收領字樣，呈稅務處咨內務部轉發中央防疫處，再由處長交付委員會簽字具領。

經管委員會每月開會審核經費預算及月終決算。職員及掌管事務方面，按諸內務部民國八年一月所公佈之中央防疫處暫行編制，爲：掌管關於傳染病預防計劃事項；關於傳染病原及預防治療之研究及傳習事項；關於傳染病消毒治療材料之檢查事項；關於痘苗血清及其他細菌學預防治療病之製造事項。職員則設處長一人、副處長一人，技術員十人至二十人，事務員六人至十人，及其他技術助理員事務助理員等，另聘中外傳染病學細菌學專家爲顧問。五月公布中央防疫處分科章程，共設三科：第一科分疫務經理二股；第二科分研究檢診二股；第三科分血清疫苗痘苗三股。第一任處長爲劉道仁，副處長爲嚴智鍾。民國八年六月又設立綏遠防疫分所，內務部技士王亞良兼任分所所長。自此至民國十七年止，計易處長七次。歷任處長八人爲劉道仁，汪希全，紹清，蔡崎，嚴鶴齡，方擎，關菁齡，金寶善等。

中央防疫處，實爲吾國衛生事業中，技術方面設備最完善之機關。地址即北平天壇神樂署故址，廣袤八十餘畝，除辦公室圖書室售品室等外，技術室連亘數十間，內有鍋爐房，培養基室，試驗室，分裝室，疫苗室，結核素室，血清室，鼠疫疫苗室，檢查室，冰室，汽火室，冷藏室，動物室，痘苗室，病狂犬疫苗室，藥品器械庫等。此外又有馬廄，羊圈，豬圈，牛房，及焚獸爐等。

生物學製品之製造，爲中央防疫處工作之一大部分。開辦之初，血清出品僅有白喉抗毒素，白喉毒素，與腦膜炎血清三種；嗣增加鏈球菌血清一種。至民國十二年，製品共增至八種，計抗菌血清三種，抗毒素二種；及康健馬血清，錫氏反應毒素，白喉毒素，抗毒素等三種；民國十三年，又增製肺炎血清一種，而診斷用之血清增至十三種；民國十六年，用濃縮方法，提練白喉抗毒素及破傷風抗毒素，是即世界最新出品之濃縮抗毒素也。民國十七年，又添製羊血球溶解血清；民國十八年，添製鼠疫血清。各種抗毒素，及菌血清製法，皆採用世界各國最完美之方法，如白喉抗毒素及破傷風抗毒素，皆以美國中央衛生試驗所檢定法爲標準。檢定赤痢血清，則依國際聯合會之規定，狂犬病疫苗之製造，更採用法國巴斯脫研究院之最新方法焉。

中央防疫處歷年更派遣技術人員赴歐美日本各國，考察防疫時設置及血清痘苗等製法。現吾國服務於公共衛生事業之知名人

物，秦半曾任職於中央防疫處者也。

中央防疫處成立而後，對防疫事務貢獻亦多，其間華榮大端之可紀者，如民國八年廊房駐軍及沙河居民發生霍亂，中央防疫處立即設立臨時醫院三處防堵。民國九年五月，北方內戰，黃村一帶由中央防疫處設立臨時醫院，為傷兵注射破傷風抗毒素，是為吾國軍隊中施行破傷風預防之嚆矢。是年北五省旱災，斑疹傷寒天花等症流行災區，華洋義賑總會設醫務委員會，中央防疫處處長副處長等，皆為委員會委員，協同辦理災區防疫事務，實行滅蟲種痘，疫氛遂平。十一月海拉爾發生鼠疫，沿中東路沿及哈爾濱，副處長嚴智鍾被任為檢疫專員，率隊防堵，華北各省得免傳染。民國十一年，鼠疫延及長春，內務部派中央防疫處科長俞樹棻前往觀察，遂於長春設立防疫事務所，俞樹棻任總醫官，同時山東亦發生鼠疫，勢甚劇烈，內務部又調俞樹棻馳往桑園設立防疫事務所，疫氣方清。俞樹棻竟以傳染殉職，是為吾國因辦理公共衛生事業而犧牲者之第一人。現中央防疫處中，其紀念碑猶巍然高聳，愈看不朽矣。民國十三年六月，永定河氾濫，北京附近各縣，多遭水災，中央防疫處，奉內務部令檢疫，計檢宛平，房山，良鄉，涿縣，大興，固安，霸縣，通縣，三河等十四縣。民國十四年四月，上海南京等處霍亂流行，預防注射之疫苗

處又於傷兵中施破傷風預防及種痘，並於四郊難民收容所中種痘。

• 民國十七年，駐通縣晉軍發生斑疹傷寒症，傳染甚速，由中央防疫處協同紅十字會醫院建築除蟲室，施行滅蟲，斑疹傷寒始未波及民間。

關於衛生教育方面，衛生部未成立前，亦皆由防疫處辦理，民國十一年曾刊行通俗衛生月刊，民國十三年又發刊中英文衛生雜誌各一種，後因讀者僅限於醫家，遂改刊各種預防疫病淺明說明書，通俗衛生雜誌，及彩圖等。民國十五年，中央防疫處曾開種痘傳習班四期，計畢業一百餘人。民國十六年，種痘傳習班畢業四班，民國十七年又開辦一班。

中央防疫處過去之工作中，更有一極值時敘述者，即疫病之調查是。此項工作，開始於民國十四年之夏，先以製成之病名表格，分寄各省醫院醫師，清其填就寄還，收齊後，據以編製月報，此項各省疫病月報，除分送吾國各衛生機關外，亦送往國際聯合會衛生部作正式中國疫病報告。民國十五年一月，新加坡國際聯合會東方疫況調查局，舉行第二次顧問會議，各國辦理疫務人員，皆對此月報表示驚訝贊許，此項月報自民國十四年五月起刊行，至民國十七年九月停刊，繼續刊行四十次，現已移歸內政部辦理矣。

國民政府成立後，即將前北京政府內務部衛生司由內務部移

交，擴充成衛生部。民國十七年十月三十日，國民政府令曰：

「衛生行政之良否，不惟關係國民體質之強弱，抑且關係國家民族之盛衰，吾國對於衛生，向多忽視，際茲時代，健全身體，鍛鍊精神，消除疫疾，洵屬要圖。著即設置衛生部，以便悉心規劃。除特任部長組織成立外，着內政部即將關於衛生行政一切事宜，移交衛生部辦理；藉專責成，而重衛生。此令！」同月二十四日，特任薛篤弼為國民政府行政院衛生部長，三十日，任命胡毓威為衛生部政務次長。十一月六日，任命劉瑞恆為衛生部常務次長。二十七日，任命楊天受為衛生部總務司司長，嚴智鍾為衛生部醫政司司長，蔡鴻為衛生部防疫司司長，金寶善為衛生部保健司司長，金誦鑑為衛生部統計司司長，陳方之為衛生部中央衛生試驗所所長：是為國民政府衛生部成立後，第一次發表之高級長官。民國十七年十二月四日，公布國民政府衛生部組織法。同月十四日，公布衛生部中央衛生委員會組織條例。衛生部組織法，共二十二條，制定衛生部管理全國衛生行政事務；對於各地最高級行政長官，執行衛生事務，有指示監督之責。內設總務司，醫政司，防疫司，保健司統計司等五司，另設置中央衛生委員會，中央衛生試驗所，及衛生行政人員訓練所；各大海港及國境衛要地，設海陸檢疫所。當時所訂之衛生行政系統大綱，為衛生部直隸於行政院；各省設衛生處，隸屬於民政廳；各特別市設衛生

局，屬於特別市政府，皆兼受衛生部之直接指揮監督。各市縣設衛生局，隸屬於市縣政府，兼受衛生處之直接指揮監督。縣衛生局未成立以前，縣之衛生事宜，暫以縣公安局兼理之。縣公安局亦未成立時，則於縣政府設立衛生科。衛生處處長由衛生部提經行政院，呈請政府任命。特別市衛生局局長，依特別市組織法所定任命。各市衛生局長，依市組織法任命。各縣衛生局長之任命，由衛生處長依縣組織法之規定，呈民政廳行之。海港檢疫所所長之任命，由衛生部分別提經行政院，呈請政府行之。中央衛生委員會委員，為名譽職，由衛生部部長延聘富有衛生經驗學識之人員充任；部長次長等，為當然委員。每六個月開會一次，由衛生部長召集。衛生部內又另設編譯委員會，編輯譯關於衛生之各種圖書文件等。

十八年戰後，薛篤弼去職，部長由常務次長劉瑞恆氏代理。

翌年四月十四日，劉瑞恆氏繼任部長。胡若愚氏任政務次長。

衛生部成立後，執行實際工作之重要部分，厥為中央衛生試驗所、海港檢疫所、中央防疫處三處。中央衛生試驗所，設於上海。掌理檢驗鑑定製造研究等事項。內設：總務科、病理科、化學科、藥物科、細菌科五科。各科皆由專家擔任檢驗研究，病理科檢驗一切病理組織、血液、痰、糞、溺、寄生蟲、原蟲、及病理解剖等。化學科分析檢驗水、牛乳、及其他飲食用品，各種色

素液、標準液、試藥，以及血液、痰、糞、溺之化學的試驗，法醫上之化驗等。藥物科分析檢驗藥品、配製藥用鴉片、裁植藥用植物等。細菌科檢定血清、疫苗之製造，檢查免疫反應，製造各種培養基，檢查空氣、土壤、衣料毛革之細菌含量，水、牛乳、及各種飲食物之細菌含量，血液、痰、糞、溺之細菌的檢驗等。凡藥品及衛生有關係之物品，不論個人或公私團體，均得直接送請或由衛生部或各地方衛生局轉送中央衛生試驗所，一時市上成約，皆呈請試驗。照，全國醫界，亦得政府科學上之助力不少焉。

海港檢疫所之成立，亦吾國衛生事業上之重要進步。蓋吾國門戶洞開，所有海港，一任外人出入，向無檢疫機關，海外疫症，極易流入。且世界各國對於海陸檢疫，均極認真，而吾國獨付闕如，亦衛生行政上，喪失主權、損及國體者也。故衛生部成立，即注意及此。十九年六月二十八日，公布海港檢疫章程九章七十二條，規定名詞定義區域，及一切檢疫總則等。海港檢疫所之職務，為施行檢查隔離及一切防檢疫病之必要手段，以及船隻人員獸類貨物等之消毒，國內外地方發生應施檢疫之傳染病，或其他有傳播病毒之虞時，衛生部斟酌情狀，指定某地為第一入境港，會商港務當局，凡自疫區駛來之船隻，應先進此第一入境港，由海港檢疫所施行檢疫，查驗船上搭客之預防證據等，應施檢疫之傳染病，為鼠疫、霍亂、天花、斑疹傷寒、黃熱

病等五種。規定認為有鼠疫之情形，為船上現有人患鼠疫，上船六日後，有人患鼠疫，船上發現有染疫之鼠類，船員及搭客須受六日以下之監視，或於船抵港前五日內有人患霍亂，船員及旅客須受五人患霍亂，或於船抵港前五日內有人患霍亂，船員及旅客須受五日以下之監視，認為有天花之情形，為：船隻於航行時有人在船上患天花，所有船員及旅客之從來未出天花或於最近期間未罹牛痘者，須研半痘，并受十四日以下之監視，或就地診驗。認為有斑疹傷寒之情形，為：船於航行中或抵港時，船上發生斑疹傷寒，船員及旅客須施行滅虱，並受十二日以下之監視或就地診驗。認為有黃熱病之情形，為船上發現黃熱病，或船上雖無黃熱病發生，但如雖染疫，未過六日，或來自黃熱病盛行中心點接近之海港，船員及旅客須受六日以下之監視，船隻亦須蒸薰。十九年九月五日，衛生部派技監伍連德兼署上海海港檢疫所所長。現有高級檢疫醫官二人，檢疫醫官七人，工程司顧問一人，法律顧問二人。中央防疫處，自衛生部成立後，即由內政部改隸衛生部，陳宗賢氏任處長。三年來添築血清室，孵化室等，規模益備。陳氏於中央防疫處初創設時，即任技正，中央防疫處自成立迄今，一切設備，皆由陳氏擘劃經營，現中央防疫處之生物學製品，如血清痘苗等，非但不弱于舶來品，且有凌駕面上之者，皆陳氏之功，陳氏誠吾國公共衛生界奇拔之材也！

除中央衛生試驗所，海港檢疫所，中央防疫處三機關外，北平有與衛生部有間接關係之機關二：一為北平第一衛生事務所，一為第一助產學校。第一衛生事務所，乃北平協和醫學院與北平市政府公安局合辦之衛生機關。協和醫學院擔任一部分之經費，學生按班輪流造往實習；一切公共衛生工作重要職員，亦皆由協和醫學院中人物兼任，由市政府派委，現任所長即協和醫學院院長方頤績氏。第一助產學校之成立，亦吾國衛生教育上之一重大進展。民國十七年七月，北平衛生局成立後，局長黃子方氏，因鑒於助產教育之重要，於九月內先組織一北平產科教育籌備委員會，由北平特別市政府任命李德全鄭先宋竹友曾憲章楊崇瑞等五人為委員，翌年復加委周瑞麟王逸慧方石珊祝慎之等四人為委員，凡關於全市產科醫師及助產士之管理，與接生婆之訓練等項，均由該委員會負責，一時即擬就接生婆訓練班之具體辦法，於是年九月開始舉行全市接生婆之註冊，並於十一月開班訓練。

及是年十一月，中央衛生部成立，北平產科教育委員會，乃呈請衛生部會同教育部設立中央助產教育委員會，以資促進全國助產教育事業，並請先設第一助產學校。以資提倡。十八年一月二十三日，中央助產教育委員會成立。委員九人，由教育衛生兩部各派二人，餘則聘請具有專門學識或熱心贊助助產教育事業者任之，第一屆委員為吳雷川洪式閻劉瑞麟嚴智鑑李德全宋美齡顏復慶楊

崇瑞孫克己金寶善等。中央助產教育委員會之職務，為：籌備模範助產學校，處理並保管助產教育專款，審定助產教育標準，審查公立及私立助產學校。北平之第一助產學校，即助產教育委員會開辦之模範助產學校，於十八年十月十六日成立，現任校長為楊崇瑞氏。將來謀於全國各大城市，次第開辦同樣之模範學校，聞第二助產學校，即將設立於南京正在建築中之中央醫院內云。

各省市之衛生局先後成立者，計有：南京上海北平天津青島廣州等六處。各局皆設有試驗科，檢驗本地飲料食物，及代開業醫士檢驗一切病材等。江蘇之無錫，亦設有勞工衛生促進會，由衛生部派員會同各工廠辦理施診給藥事宜。南京之湯山則一設鄉村衛生實驗區，亦由衛生部直轄。各市衛生局中以廣州市之衛生局成立為最早，而上海市衛生局，則規模為最巨。上海之衛生局，成立於民國十五年八月二十四日，初名淞滬商埠衛生局，國民政府成立後，於十六年四月一日，改淞滬商埠衛生局為淞滬衛生局。同年七月四日，國民政府頒行上海特別市暫行條例，乃于十六年九月九日，根據條例改組淞滬衛生局，為上海特別市政府衛生局。十七年七月三日，中央公佈特別市組織法後，又改稱上海特別市衛生局。十九年五月二十日，中央公布市組織法之後，取消特別二字，乃於十九年七月一日，又改稱上海市衛生局，故上海衛生行政機關的名稱於六年內凡經四易。現上海市衛生局

之經費每年約三十二萬元。進行之工作如整頓飲料、檢驗肉品、管理醫藥事業、施行預防接種、及推行學校衛生、創辦鄉村衛生等，成績皆斐然可觀。其醫藥事業之管理，先由市政府頒佈管理醫師醫士助產女士牙醫鑲牙等章程，於十六年十五日起，準備照約翰大學醫科，協和女子醫學校，各推教授二人；中華醫學會，中華民國醫藥會，各推會員一人，合組醫師及助產士審查委員會，專司審查資格，非經審查合格者，不給開業執照，未得開業執照者，不能行醫。中醫方面，亦由市政府頒佈管理醫士暫行章程，上海之中醫學會，中華醫藥聯合會，神州醫藥總會等團體，推代表五人，合組一中醫試驗委員會，亦如新醫辦法，專司審查資格，不合格者，亦不得行醫。管理藥業方面，亦按照中央頒行之管理藥商規則，管理成藥規則，管理注射器注射針規則等，分別執行，不合格之劣藥，亦查禁極嚴。

上海市衛生局之預防接種成績，其進步亦可為全國各地冠，民國十七年至十八年，每年市民之受接種者，僅四萬餘，十九年增至十二萬餘人，而去年竟增至三十萬餘人云。鄉村衛生，創辦於民國十八年七月間，地點為上海市浦東之高橋區。推行免費治療，預防接種，灌輸衛生智識，整理環境衛生，倡行學校衛生，工廠衛生，公共護士免費檢查孕婦產婦嬰兒健康，免費接產等。

嗣復於同年九月，與中央大學醫學院，於浦西方面之吳淞區，創辦鄉村衛生，所有辦法，與高橋區相似，後因受日軍侵滬之影響，吳淞區之衛生工作，摧毀無遺，高橋區之工作，亦因經費緊縮，縮小工作範圍者幾四閱月。直至本年六月起，由中央醫學院將原派在吳淞區工作人員，調往高橋協同服務，現已照常恢復工作。至吳淞區原辦事業，亦正謀恢復，現時則僅有一免費療診所云。

衛生部之中央衛生委員會，第一批所聘委員為胡宣明等十七人，於民國十八年一月十二日，由國民政府備案。第一次會議，即於是年因內政部召開五省民政會議之便，於二月十三日開幕，通過議案一百七十件，所討論者，皆市衛生行政初期實施方案。翌年二月十日，又開中央衛生委員會第二次會議，討論議案三十三件，隨時提案十三件，就中最重要二一件，為中華藥典案。蓋藥典即英文之 *Pharmacopoeia*，或日文之「藥局方」，古時原為一種記載各醫院成方之書，與吾國宋時御藥局之局方相類，現今世界文明各國，殆無不各有自編之藥典，其重要可知。吾國自新醫術輸入後，茫無頭緒，久未制定，致海關檢查進口藥品及各藥房調製方劑，皆無準繩可言。民國十三年春，中華醫學會，呈請前北京政府內務部衛生司編制，已開始纂集，後又中譯。中央衛生委員會第一次會議時，由浙江民政廳長朱家驥提

議編纂。第二次會議時，由衛生部提出編纂報告，自是中華藥典遂與世相見矣。中華藥典之開始編纂，係在民國十八年一月四日，至八月三十日第一次草稿始告完成，為時共約八個月。此第一次草稿，因係出數人之手，文筆殊不一致，而自外國文翻來之藥名及術語，亦微欠統一。同年九月二十日，因專為此事開一

藥典編纂會議，討論如何整理之方法。在此會議中，決定藥典全稿，由一人負責將內容增刪，藥名及術語，則另推一人負責，改成長齊一文體，另由人加意潤飾。會議後即如議分別進行，至十八年十二月三十一日，修改稿完成，經一度縝密審查後，遂於民國二十年八月正式出版。

衛生部成立後之防疫工作，大小數十起，未遑枚舉，茲述其最初防堵綏遠鼠疫一事，以列其餘。民國十七年時衛生部方成立，山西臨興縣等處，發生鼠疫，遂派員籌設山西臨時防疫處，從事防堵。正籌備間，晉省疫勢已殺，而同時薩拉齊及附近蒙古等處，疫勢忽熾，較山西為尤甚。衛生部當局以薩拉齊地居綏包鐵路中心，為西北交通要衝，不速撲滅，勢且蔓延為患。即於是年十二月，派技正侯毓汶技士楊澄章等，馳赴疫地調查，並籌辦防堵方法，是時綏遠已籌設臨時防疫處，以該省民政廳長陳寅賓兼任處長。至翌年一月，疫勢竟延至托克托縣，死亡數百。衛生部遂續派技正周文達，為辦理綏遠防疫事務主任，與科長景恩棫

技士馬志道會督等，攜帶防疫器具，星夜馳抵綏遠疫區，認真防堵，直至三月初旬，始分別將包頭薩拉齊托克托等縣疫勢肅清。中間經七閏月之久，蔓延數縣，因而疫死者，達五百餘人，若非防堵得力，則華北各省，不堪設想，此舉實衛生部成立後，造福民生之第一聲也。

衛生部自成立以迄併入內政部，所頒佈之法規，共五十一件。茲錄其名稱如下：衛生部組織法、衛生部處務規程、衛生部各司分科規程、全國衛生行政系統大綱、中央衛生委員會組織條例、中央衛生委員會議事細則、中央衛生試驗所組織條例、中央衛生試驗所試驗品物規則、中央衛生試驗所試驗品物收費表、醫師暫行條例、藥師暫行條例、助產士條例、助產士考試規則、助產學校教育委員會章程、管理接生婆規則、管理藥商規則、管理醫院規則、飲食物及其用品取締條例、飲食物用器具取締規則、清涼飲料水營業者取締規則、牛乳營業取締規則、飲食品製造場所衛生管理規則、自來水規則、提倡興辦自來水辦法、管理飲水井規則、傳染病預防條例、傳染病預防條例施行細則、防疫人員獎懲條例、防疫人員卹金條例、種痘條例、省市種痘傳習所章程、屠宰場規則、屠宰場規則施行細則、污物掃除條例、施行細則、解剖屍體規則、公墓條例、取締停柩暫行章程、捐資興辦衛生事業褒獎條例、學校學生康健檢查規則、學生健康檢查記錄填載事

法、修正特別市及市生死統計暫行規則、麻醉品藥管理條例、管理注射器注射針暫行規則、中央防疫處組織條例、勞工衛生委員會規程、中央醫院章程、中央醫院委員會章程、管理成藥規則、海港檢疫章程、海港檢疫消毒蒸煮及徵費規則、海港檢疫標式旗幟及制服規則。

衛生部於十九年十二月八日，經行政院令歸入內政部，任劉瑞恆為內政部衛生署署長，同時國民政府請國際聯合會衛生部長雷雪門氏來華，襄助改組衛生行政事宜。翌年四月九日，公布衛生署組織法。四月十五日，內政部衛生署正式成立，其職務為掌理全國衛生事務，指揮監督中央防疫處，東北防疫處，中央衛生試驗所，及海港檢疫所。衛生署內設總務科，醫政科，保健科三科。醫政科掌管以前衛生部醫政司所司事項，如國立私立醫院、療養院等之監督；醫士藥師助產士看護士等資格之審定及業務監督；醫師藥師等公會之監督；藥商及藥品製造之監督；藥典之調查編訂；麻醉藥品及毒劑藥品之取締；飲料食品之檢查。保健科即掌管以前衛生部保健司所司事項，如傳染病之檢驗及防止，衛生統計，衛生行政人員之訓練，各項衛生設施之指導監督，醫藥設施之研究，醫藥救濟等。衛生署成立後，因人物依舊，僅規模

者，北平天津青島南京等四處，皆先後僅似曇花之一現，就中以南京市之衛生局壽命為較長。取消而後，即就原址改設南京市衛生事務所，所長由南京市長委任，管理南京市一切衛生事務。內置總務，醫政，保健，診療四課，並設分診所六處，分佈南京城廂內外，施診給藥。且以近在首都，技術上常得衛生署之扶助及指導，目下所有工作成績，竟不亞於衛生局時代也。上海市之衛生局，本為吾國市政府所屬衛生機關最成功之一，前已詳述，最近胡局長鴻基覆車殞命後，繼任局長之李定安氏，乃北平協和醫學院公共衛生科之副教授，且兼任北平第一衛生事務所所長者，接任迄今，猶未滿三月也。

衛生部之改為衛生署也，於舊有行政系統上，初無障礙，惟技術方面，因規模較前為小，頗有不足迴旋之感，乃有中央衛生設施實驗處之組織。中央衛生設施實驗處，不屬於內政部，亦不隸於衛生署，實為衛生行政機關中之異軍特起者。其經費係由全國經濟委員會撥發。廿一年九月二日，全國經濟委員會籌備處公布中央衛生設施實驗處組織章程，同月五日，任命劉瑞恆為中央衛生設施實驗處處長，金寶善為副處長。

中央衛生設施實驗處之職務，為掌管社會醫療設施問題，及其急需之醫療救濟事業之研究，社會醫療救濟機關之創辦，及其他組織指定區域內實地衛生工作之指導，生命統計實施方法之系

統的建設，傳染病防止方法之指導，訓練衛生行政人員公共衛生護士助產、衛生稽查員及其他衛生佐助人員之指導及實施，衛生教育之各種設施，輔助中央及地方衛生機關各種衛生工作之實施，醫學教育問題之研究，及改進醫學教育機關教授設備暨教授方法之輔導等。中央衛生設施實驗處內，置防疫及檢驗股、寄生蟲學股、環境衛生股、社會醫療救濟股、學校衛生股、工業衛生股，流行病學及生理統計股，衛生教育股、婦嬰衛生股等九股，並規定必要時得于適宜地方設立分處及實驗區、為訓練各項醫事衛生人才，得附設專門訓練及實驗學校。綜觀上述組織，中央衛生設施實驗處之職務，其異於衛生署者，一為掌管行政方面之設

施，一為掌管技術方面之設施。中央衛生設施實驗處，即所以輔助衛生署謀「設施」之「實驗」者也，而中央衛生設施實驗處處長劉瑞恆氏，即衛生處處長，副處長金寶善氏，亦即衛生署之技正，更足證明此兩機關系統上雖各別，事實上仍是一家。據作者調查所得，合現在之內政部衛生署及中央經濟委員會之中央衛生設施實驗處其人才規模，較從前衛生部，初無遜色，是吾國衛生行政當局，固不因政治上之變更而自餒，且謀以改弦更張之方法，貫徹其福國利民之政策也明矣，惟此種新制度之能否成功，則須視身任其事者努力如何耳。

汪精衛先生的詩詞

章衣萍

——（讀書雜記之一）——

我近來頗留心南社一派人的文學，我以為南社的一部人是文學，是民族主義的革命文學。他們的目標是排滿興漢。曼昭先生（曼昭是個筆名，究為何人所作待考）在南社詩話中說：

「民族主義思想，於明末為尤盛，治經學者以顧亭林黃梨洲王船山三先生為之魁。治文學者亦衆，若嶺南之屈翁山陳元孝，亦其代表者也。自康熙間，開博學鴻詞科後，一時

學士文人高尚其志者，戢戢然如豚入筭，誠所謂「西山薇蕨吃精光，一陣夷齊下首陽」者，雖其樸學或文學猶得著稱於時，然文采雖存，本實已廢，其價值不過如髹漆馬桶而已。雍乾以後，墮落微茫，直至南社崛興，始繼志述事，且發揮胡適之輩如何巧誣醜詆，不能損其毫末也。」

曼昭先生的話，大致是不錯的。南社一班人的作品文藝價值

，雖然並不一致，高的如汪精衛柳亞子蘇曼殊先生，低的如胡寄塵先生等，那些拙劣的人誠不免如胡適先生在「改良文學芻議」一文中所譏，但他們在前清末年，大半是革命黨人，實際從事革命工作，與清庭為敵的。如果說國民黨有文學作品，南社一班人就是他們的代表和前驅。雖然後來民國成立後，柳亞子先生一班人所提倡的新南社文學，如他們宣言所說，已經由民族主義而接近社會主義了，雖然新南社只如曇花一現，並不會創造出什麼代表作品。

什麼是民族文學？牠是代表某一民族的集團的解放的運動和傾向，照廣義說來，岳武穆的滿江紅是民族文學，文天祥的正氣歌也是民族文學，法國「馬賽曲」是民族文學，英國拜倫的哀希臘也是民族文學。照社會的進化，歷史的發展看來，中國的狹隘的排滿的民族主義的文學，應該是結束於清末，以南社為最後的殿軍。所以民國十九年六月一日民族主義文學的宣言，我們覺得有明日黃花之感。我們覺得這一派的民族文學只表現了一些直

覺的浪漫的革命傾向的詩歌和散文。他們並沒有深入羣衆受了民族的洗禮。所以不能產生威廉退爾的雪勒（Schiller），也不能產生代表人民訴苦的顯克微支（Sienkiewicz），更不要說描寫農民的苦痛杜格涅夫（Turgenev）了。

但南社並不是一個文學革命的團體，牠是當時革命結社之一

。曼昭先生在南社詩話說得好：

「南社爲革命結社之一，期於清末，以迄於今，已有三十年來之歷史。其所揭橥，爲文章氣節；其實所謂文章，革命黨人之文章，所謂氣節，革命黨人之氣節，特在清末，於內地不能不隱約言之耳。」

以文章氣節爲革命的工具，此誠所謂「藝術的武器，武器的藝術」了。「特在清末，於內地不能不隱約言之」，我們可見當時革命黨人之勤苦艱難。

我們且舉汪精衛先生之雙照樓詩詞代表南社的革命文學之第一部著作。

汪先生的小休集中在獄中所做的詩最多，那些詩也最動人，多數是很好的革命作品。最好的當然是那首「述懷」。

我們都知道汪精衛先生是國民黨的領袖，我不是一個研究政治的人，不能評半他的政治主張。但我要舉出汪精衛先生代表南社的革命文學，還要舉出蘇曼殊代表南社的戀愛文學。汪先生生於嶺南，他自然受了屈翁山陳文孝一流人的民族主義文學的影響。但汪先生自己就是一個實行革命的人，他壯年的北京行刺，被

逮下獄，驚動全球，所以在雙照樓小休集的「彼逮口占」詩，一片熱血，躍然紙上：

嘶石成癡絕，滄波萬里愁。孤飛終不倦，羞逐海鷗浮。

慷慨歌燕市，從容作楚囚。引刀成一快，不負少年頭。

留得心魂在，殘軀付刲灰。青麟光不滅，夜夜照燕台。

這首詩在中國文學史的位置，是很高的。我們讀了「他時好花發，認取血痕斑」的句子當然想起龔定盦的「落紅不是無情物化作紅泥更護花」的好句。但龔定盦究竟是一個狂放名士，汪先生纔可以說是革命詩人。「被逮口占」的四首詩，在中國文學史上，只有文天祥的正氣歌的精神差可比擬。而汪先生的「慷慨」「從容」之態，就在最危險的境遇裏，也表現出來，這是他的個人的人格表現。

持以試盤錯。蒼茫越關山，暮色照行臺。遙雨踏蠻荒，寒雲

蔽晦朔。山川氣淒愴，華采亦銷鑠。愀然不敢顧，俯仰有餘
怍。遂令新亭淚，一灑已千斛。回頭望故鄉，中情自傷若。

尙憶牽衣時，謬把歸期約。蕭條庭前樹，上有慈鳥啄。孤姪
襁褓中，視我眸灼灼。兒乎其已喻，使我心如斫。沈沈此一
別，臍有夢魂覩。哀哉衆生病，欲救無良藥？歌哭亦徒爾，

搔爬苦不着。針砭不見血，瘻癰何由作？驅車易水傍，嗚咽
聲如昨。離漸不可見，燕市成荒冀。悲風天際來，驚塵暗城
郭。萬象刺心目，痛苦甚炮烙。恨如九鼎壓，命似一毛擗。

大椎飛博浪，比戶十日索。初心雖不遂，死所亦已獲。此時
神明靜，蕭然臨湯鑊。九死誠不辭，所失但軀殼。悠悠檻穿
孺子頗不惡。但有一事劣，昧昧無由覺。如何習靜久，輒爾
中，師友嗟已遠。我書如我師，對越凜矩矱。昨夜我師言，
心躍躍。有如寒潭深，潛蚪白鷺轉。又如秋飄動，驚鳥聳以
愕。百感紛相乘，至道終隔膜。悚息聞師言，愧汗駭如灌。
平生慕慷慨，養氣殊未學。哀樂過劇烈，精氣潛摧剝。餘生
何足論，魂魄亦已弱。痛癢耿在抱，涵泳歸冲漠，琅琅讀西
銘，清響動寥廓。

這一首很長的「述懷」，很可以作汪先生那時的自傳。我們以
爲中國人精神所以如此不振，是缺少偉大的自傳文學。古人不必

說了。近百年來的人物，如曾文正，如康南海，如梁啓超，國民

黨中如孫總理，如黃克強，如廖仲凱，陳英士朱執信諸先生，幾
乎至今沒有一部很好的傳記出現。我們很盼望汪精衛先生能永持

「述懷」的精神將來寫一部很好的自傳給我們看。（聽說蔣介石
汪精衛兩先生都是在百忙中寫日記的，我們希望將來有機會印行

，給我們一些很好的傳記材料。）

我以為汪先生的詩詞可分兩部分；一部分是如上所說的革命
文學，一部分是怡情山水的遊歷文學。最好引他自己的小休集自
序，來作他詩的註脚：

「詩云民亦勞止，訖可小休。旨哉斯言！人生不能無
勞，勞不能無息，長勞而暫息，人生所宜然。亦人生之至樂
也。而吾詩適成於此時。故吾詩非能曲蘊萬物之情，如禹鼎
之無所不象，溫犀之無所不照也。特如農夫樵子，偶然釋耒
弛担，相與坐道傍樹陰下，微吟短嘯，以忘勞苦於須臾耳。
因卽以小休名吾集云。」

汪先生比喻革命的休息時如「農夫樵子，偶然釋耒弛担」，
可見革命並不算件什麼了不得的事，革命是人生進取向的一種
合理工作，正如農夫耕田，樵夫砍柴一般，這是何等確切的比喻
。南社詩話中說得好：

「革命黨人不爲物欲所蔽，惟天然風景，則取不偏廉。」

此蘇軾所謂惟江上之清風，山間之明月，取之無盡，用之不

竭者。」

這很可以作汪先生怡情山水的解釋。汪先生的詩詞，「雄直」而且「蘊藉」，就在描寫風景中也可以看出，我們且舉出一首「遊莫干山」：

初看山腳斜陽黃，漸聞涼風颯颯鳴高崗。炊煙漸上雲漸合，頓使山無遠近皆蒼茫。夜上峯頭天已黑，缺月疎星氣蕭瑟。寥天忽跳顆虬珠，斑駁林巒半蒼赤。披衣起立明霞中，朝氣撲面生冲融。羣山起伏何止千萬疊，修竹掩映何止千萬叢。沈沈黝色黯雲慙，瑟瑟清影明嵐峯。泉流澗中鳴不斷，其聲欲與風葉同。尋環平生愛竹已成癖，三竿兩竿青亦得。只今身已入山深，雖白雲鄉不此易。流長不洗孫楚耳，峯青不蠟阮孚屐。一角茅檐對遠山，此心清似長天色。

我們評汪先生的詩，也可借用洪北江評翁山的話，「獨得古

人雄直氣，嶺南詩筆勝江南。」汪先生的「廬山雜詩」過西湖

「再過西湖」「宿碧雲寺」以及遊歐諸作，均有許多名作，他的描寫自然，似乎也很受陶淵明的影響。陶淵明是一個消極的革命者，是「有所不爲」的人，汪先生是一個積極的革命者，是「有所爲而爲」的人。人要能「有所不爲」，然後纔可以「有所爲」。我們且看他的「病中讀陶詩」：

我且說汪先生的詞。南社一派詞人有一個共同的毛病，便是很多人中了夢窓的毒，用典故者多，自描者少。汪先生的詞却以白描勝。

浪淘沙（紅葉）

擡書枕畔送黃昏，淚濕行間舊墨痕，種豆豈宜雜荒穢，

川塗同一例，人生何處不籠樊？病懷聽盡雨颶颶，斜月柴門得小休。抱節孤松如有傲，含薰幽蕙本無求。閒居始識禽魚樂，廣土終懸霜霰憂。暫屏酒尊親藥裏，敢因苦口致深尤。

這很可以看出来汪先生的懷抱。

還有一首「努兒哈赤墓上作」，很可以看出来汪先生痛恨專制帝王的精神，那首詩太長了，我們現在且不抄了。汪先生也有很好的小品詩，如「遊春詞」：

花枝紅映醉顏酡，雜遝遊人笑語和。我更爲花深謫告，折花人少種花多。千紅萬紫各成行，日暖林塘鴉鶯香。此際園丁高枕臥，遊人自爲看花忙。藤竹蕭森石經斜，結隣三五叢田家。遊人去後黃蜂靜，付與村童掃落花。

這是很宛轉而且有骨氣的詩句。

江樹暮鴉翻，千里漫漫，斜陽如在有無間。臨水也知顏色好，只是將殘。秋色陌頭寒，幽思無端。西風來易去時。

難，一夜杜鵑啼不住，血滿關山。

這是很好的白描小詞。

我們再舉他的一首「蝶戀花」

（冬日得國內友人書，道時事甚悉。悵然賦此。）

雨橫風狂朝復暮，入夜清光，耿耿還如故，抱得月明無可語，念他憔悴風和雨。天際遊絲無定處，幾度飛來，幾度仍飛去。底事情深愁亦妒，愁絲永綁情絲住。

這可見汪先生在政治上的清高懷抱。「抱得月明無可語」，

最沉痛的還有一首「蝶戀花」：

（原作有序甚長，係「冬日渡遼」所作）

雪侵蒼松如畫裏。一寸山河，一寸傷心地。浪囓岩根危欲墜，寒風吹水都成淚。夜涉冰澌尋故壘，冷月荒荒，照

出當年事。蒿塚老狐魂亦死，觸謾奮擊酸風起。

汪先生是處處不忘家國淪亡民族衰落之感的。在良辰美景之中，也現出深刻的悲哀。我們且舉一首「蝶戀花」：

（大連曉望）

客裏登樓驚信美，雪色連空，初日遠相媚。玉水含暉清見底，縞峯一一生霞綺。水繞山橫仍一例，昔日荒丘，今日鮫人市。無限樓台朝靄裏，風光不管人憔悴。

幾百年以來的詞人，很少這種「爲人類擔當患難的精神」。

我們不懂得汪精衛先生一生的革命精神，便不配讀他的詩詞。汪先生的詩詞是有他的思想和人格做背景的，沒有他那樣清高蘊藉的革命精神，不會做出他那樣的詩詞。我們盼望永遠保持他那種高潔的革命精神，與一切惡勢力奮鬥！

華安酒樓夜歸有感起呼人力車科頭跣足自霞飛路至黃浦灘
略周遊而返已三鼓矣

庚白

一車曳我過江干，江岸科頭跣足看。傍水
千燈喧短夜，當樓片月寫輕寒。非關中酒袁誰
喻？強與吟秋意未寬。欲喚松風歸共悟，人間
可語亦良難。

讀庚白詩意有所感次和一律

亞子

漫言春水底卿干，累我千回帶淚看？賈誼
過秦三論健，范睢去國一袍寒。能爲譴議終何
補，便賦閒情祇自寬。欲借陳言相藉慰，霸才
遇主古來難。

小 嬌 娘

章衣萍

「序」如果有人把小說當事實看，他就是一個傻子。

(一)

想起來，是兩年前的事了。那時我的身體還沒有好，除了寫寫隨筆以外什麼事也不願做，躲在虹口的一個小樓上，朋友們來的也很少。有一天，我接着一封信，是個姓陳的女士寫來的，那女士叫做陳芳。信中的大意，是說，她的一個女朋友，爲了某種

因爲有甲乙二生，同時愛她，甲生失敗了，於是便亂造謠言，說張女士是共產黨，因此捉去的。
陳女士是矮胖的身材，說的一口紹興話，不施脂粉，臉上現出天然的健康顏色。她一個星期內竟到我家中來了三次，我們竟成了很熟的朋友了。

「密斯陳，張女士很漂亮能？」有一天，我忽然忍不住的問了。

「是的，在大亞大學，她也算是 Queen 呢。」陳女士答。
「女人漂亮總危險……」我又開玩笑了。

「那並不是女人的過處。女人漂亮，是她們自己的事情。沒動我的心。因爲我生來有一種下流也許是特別皮氣，對於女人的事總十分熱心，雖然碰的釘子也不少。我於是馬上寫回信，說可以想想法子，但不必找蔡先生，因爲那時我有一個北大同學在黨部做委員，可以託他去想法，姑且試試看罷。過兩天，那陳女士來了，她和張女士同是大亞大學的學生，據說張女士的被捉，是

我沒有反辯的餘地了。因爲我覺得女人無論如何壞，總壞不過男人的。世界上的文化是男人造成的，世界上的罪惡和過失，也應該全由男人去負責。

「你同陳女士很接近罷？」

「是的。」

「是好朋友，是同性戀愛罷？」我說話又不留心起來？但，

現代的女學生，的確很多鬧同性戀愛的。

「不是……」陳女士臉紅了，但她又很爽快地說：

「我們是母女之愛。璐子愛我，正同媽媽愛我一樣的。」

「怪不得你這樣着急，原來是你丟了媽媽了！好，我們大家

一定要想法。」

我的心中的擔負漸漸重起來了，自同陳女士往來幾次以後。

我本來是不大出門的，但這時也時常在秋風中奔走了，雖然嚴肅的秋風，吹得我咳嗽發熱，但我也就不以為苦。因為我的心中添了一股新的力量，而這新的力量，是一個未曾見面的虛無飄渺的女子給我的。

但營救的手續的確也不容易。北大的同學，鬧的是很多。我

一向不願同闊人來往，如今爲了一個青年女子，僕僕於闊人之間，自己也覺得有些害羞。而况，共產黨的嫌疑犯，是不能營救的，你如果營救共產黨，你自己也有嫌疑了。

光陰易逝，看看秋盡冬來。雖然也會有一兩個在黨部的朋友，寫了一兩封八行書到司令部去，但結果是渺無消息。陳女士到司令部監獄去望她，說是，開審了幾次，一點憑據也沒有，只

是沒有闖人去保，所以不能出來。那審她的軍法官却有時威嚇她，說：「你的憑據是沒有的，可是你的性命却在我的手裏。我要你活就活，要你死就死！」我更替張女士擔心了。

好幾天晚上，我都不能睡覺。妻怪我爲旁人耽心是無謂的，然而我却不以妻的話爲然，以爲妻太自私自利了。

(二)

一連兩星期，沒有看見陳女士來，我的心，似乎焦急得幾乎

要着火。我又忽然病了。不能出門。那一天，天氣是陰沉沉的，我正坐在牀上望窗外的閒雲，忽然妻匆匆的跑上樓來，說是有客。我說是誰，妻只笑了一笑，說：

「是你想的那人來了。」

我連忙穿衣起來，走下樓梯，我的心似乎同小鹿一般，跳得很利害。

客廳上坐着兩個青年女子，一個是陳女士，一個就是幾天來念着的張璐子。

她們兩人穿着一樣的綠絨短衣，一樣的黑裙，一樣的綠呢大衣，上面圍着皮領。

「密斯張辛苦了，幾時出來的？」我問。

「前天下午。」張女士答，低着頭，似乎有點害羞。

我放眼看去，張女士比陳女士似乎高半個頭。是不長不矮的身材。剪短的頭髮，襯着白裏帶紅的面龐，頗覺美麗，一雙烏溜溜的眼睛，十分靈活。她舉止談吐，都帶着小女孩嬌羞的態態，而又很大方的，一些鄉下氣沒有。

「這樣美麗女子，不會是共產黨吧。」我心中想。

陳女士開口了：「璐子前天出來，就想來看你。可是她的母親從鄉下趕來，把她抱住了。璐子在獄裏三月，沒有瘦什麼，她瘦了許多，見着人就問：『我的女兒怎樣了？我的女兒怎樣了？』璐子的爹爹，爲了璐子，到上海來奔波求人，弄成一場大病，現在還臥在吳淞鄉下的家中。她一出獄，就有人回家去報信，璐子的媽媽就趕來，抱着璐子哭了一晚。她要璐子回到鄉下去，不要念書了。璐子是用功念書的，只回家住了一天，看看爹爹，馬上又回上海來了。她一到上海就來看先生——」

「我應該謝謝先生——」璐子接着說。

「我是用不着感謝的，因爲我沒有什麼力量。這時代，真是一代不如一代了，隨便可以捉人。青年的生命就同螞蟻一般，便在軍閥的脚下踏死。」

「軍閥固然不好，可是那誣告青年的更無聊。」陳芳說。

「學校爲什麼不懲罰他呢，那害人的東西！」我憤怒了。

「他一面在大亞念書，一面還當司令部的偵探，學校當局也

我放眼看去，張女士比陳女士似乎高半個頭。是不長不矮的身材。剪短的頭髮，襯着白裏帶紅的面龐，頗覺美麗，一雙烏溜

不敢怎樣他。」璐子說。

「璐子想轉學呢。她想下學期轉到新華公學去，一來是離家近些，二來是省得再礙偵探的眼。」陳芳說。

「那也好，如果轉學，我可以幫忙，因爲新華公學的校長是我的好朋友。」我自告奮勇了。

我們三人正在談話，妻從上面下來了，裝了兩碟瓜子，花生，我們於是剝了瓜子，花生，再談下去。

「就請先生想法吧，真是費神得很。」璐子說。

「好的。」我說。

妻在旁邊，我們的談話也嚴肅了一些。陳芳却仍舊跳躍着，對妻說，「我喊你姊姊好不好？好不好？」

「不好！」我說：「你喊她姊姊，璐子不是成了你們兩人的媽嗎？我不是成了璐子的女婿嗎？」

於是大家都笑了起來。

(二)

雪花在飄飄地飛了，江南的冬雪，並不像北方的冬雪一般，使人可怕。雪花到了江南，也有幾分溫柔了。那天的上午，我正

在憑窗看雪，却接着璐子的來信。

「先生：

學校已經放學，陳芳也回紹興去，我一個人在學校裏，真有些寂寞。我因此很想先生和夫人來談談玩玩。

這裏附近的兆豐花園，倒可以看看雪景。來吧，先生，我在等着你。

可憐的璐子

我到上海四年了，却沒有到過兆豐花園。兆豐花園可以不去玩的，璐子怎樣也可以不去看呢。我接着璐子的短信，有點飄飄然了。上午隨便看看「唐五代詞」，午後照例是要睡午覺的，却輾轉反側總是睡不着覺，嘗了一些相思的滋味。

「到兆豐花園去看雪景好不好？」

「不好。天太冷了，也沒有什麼好看。」

妻照例是不喜歡玩的，我也不便強迫她。三點鐘後，我便穿起雨衣走出門，風很大，雪花吹在臉上很冷。我也不覺得什麼，僱了一輛汽車飛奔到大亞大學去。

大亞大學在上海的西郊。汽車經過兆豐花園，到郊外的時節，地上已鋪了厚厚的一層白色了。遠遠近近很少行人，只有幾輛汽車在雪花飛舞的大地上狂奔，打破了宇宙的寂寞。

到了大亞大學以後，經過一個小橋，便是女生宿舍了。女生宿舍與男生宿舍對立着，中間界以小橋，於是大亞大學的學生，便叫那橋是「相思橋」。我下了汽車後，走到女生宿舍號房去

問，停了一會，女僕回來了，說「張小姐正在洗頭髮呢，叫你等一等。」我於是在會客室中等着。雖然是下雪，會客室中也有一對對青年男女生喁喁情話，越發挑動了我的寂寞的心弦，只希望對對青年男女生喁喁情話，越發挑動了我的寂寞的心弦，只希望張璐子快出來。」

十分鐘後，璐子來了，頭上洗濕的頭髮，似乎還沒有乾，她穿了一件很舊的綢衣。手中拿了糖菓餅干，用小紙袋兒裝着，說：

「陳芳說你愛吃糖呢。我來遲了，實在對不起，請你吃糖吧。」

我吃着糖，也不懂是甜是酸，眼睛只是望着璐子，一會我就說：

「汽車還在等着呢，我們逛兆豐花園去吧。」

「好的。」

她出去換了衣服，穿上大衣，我們便坐上汽車了。因為有些冷，我們靠得很緊。她帶了手套，我把她的手握着，順便將她的手套脫下。她的手很滑而且很暖，我的心也漸漸溫暖起來了。

「你的好朋友姓陳，是不是？」

「你怎麼知道？」

「陳芳告訴我的。」我說，接着又問：

「他是你戀人哪——」

「不過比較好一點的朋友罷了，人家都說是戀人，我也沒法子否認。」

她的臉漸漸紅起來，似乎是白雲中添上一層紅雲，我想湊上去Kiss一下，然而我不敢。

車子到兆豐花園，我們下車，打發車子走了。園中一個游人也沒有。大雪仍是紛紛地下，她不住用手掠過髮上飛雪。我們扶着手走，一些也不覺得寂寞和寒冷。

我們找着一個小亭坐下，沒有雪花來搗亂我們，我們更開心了。我們把兩把椅子拉到對面坐着，我的手緊緊地拉着她的手。

我先問詳細了她家中的情形，知道她家的爹爹在北京政府做過官，後來改經商了，在吳淞江附近，有幾百畝田，也算是小地主了。她有一個弟弟一個妹妹。

「爹爹待你好嗎？」

「好是好的。只是爹爹有點勢利。」

「媽媽更好了？」

「是的。可是媽媽愛我，却不了解我，我想做了一篇小說，叫做兩個不相同的心。」

璐子的天真使我愛上而且迷住了。我說：

「我們這個時代，做人是很難的。這是新舊交替的時代。我

們的父母代表舊的，我們代表新的。正如屠格涅夫所寫的父與子

璐子默然了，低下頭來。她的態度因害羞而覺得更加嬌媚。我想Kiss她一下，然而我不敢。

「尊夫人是有孩子了吧？肚子那麼大。」

「不是，她是有病。」

「是腰脹病吧，那是危險的。你怎麼不替她醫？」

「醫了不少的醫生，中醫西醫，什麼醫生都醫過了，只是醫

不好。」

「那是危險的，應該用手法。」

「用手法也危險，醫生說過了。」

我們都暫時沉默起來。她低頭望地上的雪，我覺得悲哀在侵

襲我的心，我的心由溫熱而寒冷了，我只是茫然地拉着她的手。

公園裏仍舊一個人沒有，天色漸漸晚了，幾處寒鶲，啼破了

大地的沉寂，雪花飄飄地飛，到處屋宇庭園樓台艸木，都披上白

色的素衣，我們緊緊地握着手，在冷風中，然而，我們始終沒有

Kiss。又一個不歡

(四)

璐子的天真使我愛上而且迷住了。我說：

「我們這個時代，做人是很難的。這是新舊交替的時代。我

們的父母代表舊的，我們代表新的。正如屠格涅夫所寫的父與子

我，我也每天有回信給她。雖然妻的臉色有時很不自然。乞

寒假中，瑞子回家住了幾天，病了，她在信中說：

「不知道怎的弄得病了，病的滋味是很苦，然而是小病，又在家裏，病却成了甜蜜的一件事。病了，媽媽整日地來撫視我，還為我特意的調製可口的飲食。我記起小的時候，為想整個地佔着媽媽的愛，和吃好的東西，往往瞞着裝病，可是在前天，我已完全地好了，我正恨呢，好得太快了。」

這是何等可愛撒嬌情態。我想起自己少時在家，也有這種撒嬌情態的。但我總覺得現在是老了，沒有勇氣去追求瑞子的愛。有一次，我去信告訴瑞子，說「自己是老了，人老，心也老了。」瑞

子來信說：

「人老了，我倒聽見過世有不老的靈藥，至於心老了，却沒有聽見過有什麼醫心的聖藥。教我將什麼來告訴你呢？哦，我想到了，我家裏的弟妹們，他們都有幼嫩的心，我想剩下來裝在你的胸中好不好？只不過他們都是木呆的蠢物，抵不過你的玲瓏。」

我的確浸在狂熱的愛河中了。瑞子從家中回來，住在堂兄瑞壽的

家裏。我常常瞞着我的妻，到瑞壽家中去玩。瑞壽對我也很好。

「這是我的床，你躺躺吧！」

然而我除了拉着瑞子的手以外，一點動作也沒有。好幾次，我同瑞子在外面，玩得很晚，我總用汽車陪瑞子回她哥哥的家。有一晚，我喝了很多很多的酒，醉了。我在車子上，緊緊地抱着瑞子，然而瑞子却一聲不響。我說：

「瑞子，你的戀愛觀怎樣？」

「我是贊成沙樂美的戀愛觀的，我要約翰的頭！」

說着，她睜着大眼望我，我覺得又驚又喜，我的酒也醒了。

但我總耽心瑞子的戀人陳君，有一次，我寫信問陳芳，「瑞子同陳君同居過沒有？」

「他們戀是戀的，同居却沒有。」

陳芳又在信中告訴我，陳君是一個有志氣的青年，做了很多改革社會的工作，後來得了肺病，回家養病去了。他戀瑞子戀得利害，整整戀了五年，他曾經爲了瑞子，跳到西湖裏去，幸而被人救起了。瑞子近來對他也好，但他們遠沒有婚姻的形式。

陳芳是不贊成我和瑞子戀愛的，但她是聰明的人，不肯明言，況且，這時陳芳也在信中叫我「哥哥」了，我們感情也很好。

這時最難對付的是我的妻。她的臉孔一天天憔悴起來，肚子的病也越發利害。她常常半夜哭泣。然而，在夢中，我總夢着瑞子可愛的嬌媚的臉。我的確忘記並且欺負眼前憔悴的妻了。

(五)

次年，新華公學開學後，璐子因了我的介紹信，進新華公學讀書，她的成績很好。

新華公學在海邊，風景非常好。那裏的學生近千人。前四年，我也會因為生病在那裏的海邊，療養了一個夏天。空氣真新鮮。璐子在學校中有「小嬌娘」之稱。除了皇后黑姑娘以外，她的美是為同學所贊稱的。

璐子每天去上課，總有許多同學在路上等着，喊她：「璐子，璐子！」「小嬌娘！小嬌娘！」她却理也不理。

我那時在一個書局當小編輯，每星期二四六下午要到書局去。璐子每星期六都來找我，我們同到新雅吃晚飯。璐子這時總喊我「哥哥」了。她勸我搬到吳淞去住。她說那裏空氣新鮮，對於我的身體很相宜。淞滬鐵路班次很多，來往也便當。而且，我們也可以天天見面了。

「怎樣告訴我的妻呢？」我說。

璐子深深地嘆息了，沒有說話。走出新雅酒樓，在寒風中，我們攜手走着，璐子輕轉地說着聖經上的話：

「讓死人去埋他死屍，我們活人做活人的事吧。」

然而我的心沒有那樣強硬，我沒有說話。

妻漸漸痛苦起來了，她當然知道張和我的事。有一天，我從外面和張玩了回來，時候已很晚，妻已經掩被睡了。在書桌上，我看見字條是妻寫的：

「我的心真痛苦極了，我沒有料到你會這樣對付我了。現在你和張那樣甜蜜的通信起來，教我在一旁痛苦，還天天說我怎樣……想借詞把我趕走，天呀！我是沒有路可走的人呀！……現在你怎樣變得這樣快呢？……我不願意醫病，你也不要再說可憐我的話了！……我不留戀什麼，也不希望什麼。我愛你的辛苦，只當是作了一場慈善事業好了！」

我讀了妻的信，過去妻為我生病而辛苦的事實，一時都湧到腦中來了。走到床前望望妻的臉，她正在眼淚滂沱，哭不成聲……

然而璐子仍舊每星期六下午到書局等我，她比從前更嫋媚了，眉毛也畫得像楊柳一般的，輕裝淡抹，美麗逼人。書局中的同事，大家都看得醉了，說是「這樣漂亮的女子，真少見！」璐子每次聽見總紅了臉。

仍舊是每星期六晚在新雅吃飯。

「你再不到吳淞去住，我是不來了。」

「你也不用去，做你柔順的丈夫好了。」

「話不是這樣說的。」

「你一定不要去看我，我送你一張照片，算是臨別紀念。」

那天晚上，大家都不高興。璐子是黯然地走了。只有相片在我的袋中，寒風伴着悲哀的我回家。

(六)

璐子一連好幾天不來信，我總想偷偷地跑到吳淞去，然而沒有機會，妻是整天守着我。

我只有趁着妻到後房去的時候，偷看璐子的照片消遣。璐子很斌媚地坐在一個花園的門口。斜身微笑。那花園是璐子家所有的一。記得有一天，她曾說，「你要到我家裏去住，我的爹爹媽媽一定很歡喜。我家有一個小花園，春天開着很多好看的花，你可以去玩。媽媽整天煮鷄蛋給你吃，你馬上可以吃胖了。鄉下空氣好得多，你的身體很相宜。」

「你不在家，我是不去的。」

「你去，當然，我在家裏陪你哪。我也不讀書了，陪你好。了。」說着，她抿着嘴笑。

我整天做着和璐子一塊的夢，自然對於妻的感情漸漸冷薄了。但我也覺得妻對我很好，而且，有病，很可憐。

我總趁着妻到後房的時候，偷偷地寫信給璐子。自己在飯後

妻的真情打動了我的心了。我說：

到郵局去寄。那一天，寄信回來，桌上發現妻的字條：

「親愛的：

你早上偷偷地在看什麼？我進門來，你就不看了而且走開了。我看見一本小詞裏有一張相片，我也看了一下，那就給你放在皮包裏了。

但是現在這張相片不見了，我想一定是你帶着出去了。

我那天給你的信，竟遍找不着，你捏去了，丟到什麼地方去了呢？是不是寄給誰去看了？我現在覺得人生太乏味，而我更可羞恥，到今天還睡在你的身旁，沒有勇氣一脚踢開！

天下的事很難料，我自己很憂愁，不知道我這個多病的人，將來要怎樣結局！

你的身體還不好，我常盡力護持你，然而我的力量究竟是太微小了，還沒有使你完全的健康，想起來很黯然！但我的愛護你，如愛護上帝，我的對你祈禱，也如對上帝一樣，我的一片真誠，唯有上帝知道吧！

我的話都是廢話，自己說出來也不見得痛快的，你看了也要討厭，但我已經寫出了。心情是這樣的壞，一顆不完整的心

仍是壓在十八層石塊底下，透不過一點氣來哪！

你的人」

「我是對不住你的。」

妻哭了，說：

「你愛璐子也好，我願意死掉。」

「不，我不能犧牲你的生命來換我的快樂。」

「那麼，你不要愛璐子好了。」

「不，我也不能忘掉璐子。」

「那樣，我只願不要活着。」

「我偏不要你死。」

妻哭得更利害了，這樣的爭論，是沒有結局的，只好大家抱着哭了。

★ ★ ★ ★

璐子還是不來信，星期日的一早，天氣很好，陽光照得空氣很和暖，我也有點沉醉了。我告訴妻，要到虹口花園去玩，妻說，「好的。」

我從虹口公園的旁邊，上了淞滬火車了，到吳淞兩十點鐘。我於是在海岸飯店坐下，一面喝咖啡，一面就打電話給璐子。璐子馬上來了，穿着藍布衣服，蓬鬆着頭髮，儼然鄉下姑娘打扮了，她看見我，十分高興。

我們沿海邊走去，在燈塔邊的海濱坐下了。海面很平靜，沒有波浪。遠處的雲煙，禿了的樹林，浦東沿岸的人家，歷歷如

畫。

「璐子坐在我的身邊，斜着身子。」

「璐子，我想同你跑了，跑到歐洲去。」

「那是好的，我看你沒有決心。你這個人，天生懦弱，做不出事情來。你只配做一個文學家。」

「不，我爲了你，不想弄文學了。」

「我看你還是老實陪着太太好些。你吳淞也不敢來，不要說到歐洲了。」

我默然，望着璐子發呆。

停一會，璐子忽然睜大眼睛，很慷慨地說：

「告訴你，我的陳昨天來看我，他不久要搬到吳淞來。陳愛他有些危險。我爲了此一段姻緣，決意和他同居。一方面也可打斷我和你的關係，我決意這樣做了！」

突然而來的消息，使我昏迷了，我想不到璐子會如此果決大膽，如此外柔內剛。我的眼前發黑，我似乎不能支持了。璐子緊緊地拉住我，怕我跳到海裏去。

.....

璐子的學校也毀滅了。璐子與陳先生到那裏去了呢？就連大亞大的陳芳也說不知道。我想是她不肯告訴我。然而我總常常想起璐子，在寂寞無聲的深夜。深藏在衣袋的璐子的相片，也已經看

得模糊了，我只有禱祝璐子永遠幸福，她的陳先生也一樣康健地生存着。

★ ★ ★ ★ ★

南鄉子

吳雪帆

睡起雨初晴，蕉影簾窗半明，忽聽簾前低喚叫，聲聲；漫卷真珠帶笑迎。
碧波橫，淺笑輕顰時逗情；最是憑闌閒讀曲，嚶嚶；每到「相思」聽不清。

相見歡

吳雪帆

悄然緊鎖眉峯，恨重重，肥瘦悲歡今昨不相同。溶溶淚，密密意，混胸中；辛苦欲分無計暗心惆。

燈昏同上簾鈎，對凝眸；正值箇人憔悴病悠悠。心如擣，怎生好？問還休，無可奈何珠淚暗偷流。