

范希衡著

列強外交政策

國民出版社印行

列強外交政策

目次

一	英國	一
一	背景	一
二	政策	二
(1)	基調	二
(2)	運用	三
(3)	特徵	四
二	美國	四
一	背景	四
二	政策	六
(1)	基調	六
(2)	運用	七

(3) 特徵	七
三 法國	八
一 背景	八
二 政策	九
(1) 基調	九
(2) 運用	十
(3) 特徵	十
四 蘇聯	十一
一 背景	十一
二 政策	十三
(1) 基調	十三
(2) 運用	十四
(3) 特徵	十四
五 德國	十五
一 背景	十五

二 政策	十七
(1) 基調	十七
(2) 運用	十八
(3) 特徵	十八
六 義大利	十九
一 背景	十九
二 政策	廿一
(1) 基調	廿一
(2) 運用	廿二
(3) 特徵	廿三
附錄一 第一次歐戰後各國新形態	廿四
附錄二 第一次歐戰後國際大事表	三十

列強外交政策

一 英國

一 背景

(1) 地理 本部爲兩大島及五百餘小島組成，與歐洲隔一衣帶水，港灣交錯，極利航業，且易守難攻，故過去即有「北海之王」之稱。但近代海空交通發達，武器進步，英倫羣島已漸失其天然屏障，故不得不積極參與大陸活動。屬地大於本部百餘倍，遍佈全球，號稱「日不沒」之帝國，其性質可分兩種：一爲經濟的，如印度，澳洲，加拿大等，爲原料產地及工業銷場；二爲軍事的，如直布羅陀，新加坡等，爲各海之門戶及守衛屬地之樞樞。然屬地多而散漫，易受人攻擊，且已形成尾大不掉之勢。

(2) 經濟 本部土地原宜農牧，故十八世紀前農商最盛。迨十八世紀科學發達，地下煤鐵又富，故工業勃興。工商發達，海軍又能作向外發展之後盾，故取得屬地既早且多；屬地既多，工商愈益膨脹，於是屬地而外又有所謂勢力範圍。是爲老牌帝國主義國家，亦天字第一號資本主義國家。

(3) 民族性 英國係盎格羅薩克遜族，稍受先在的色爾特族及侵入的諾爾曼族之影響。他的情感是遲鈍的，收斂的，恒常的，憂鬱的，嚴肅的；熱情不易發動，但一經發動，則強毅持久。其對象是現實的，具體的。智力是嚴正的，沉着的，慎重的，喜觀察，善歸納，集中而澈底，是現實的，實際的，功利主義的。英人以行動爲生命，故意志特強，他的意志是果決的，沉毅的，堅忍的，始終如一的。他的精神是冒險的，鬪爭的，但好漸進，惡突變；自尊的，倨傲的，但好秩序，惡紛亂。他的毛病正由優

點裏出來：他愛進取而流於貪得，重外表而流於虛偽，尚自由而輕平等，嗜貨利而輕仁義。然利害之辨極明，故恆能使義利合一，崇個性而能團結，好自幸而能服從，貪私不妨慈善，獨立無礙組織，進取不忘保守。是爲商界巨紳的民族，已達十分成熟的時期。

(4) 政治 君主立憲制實行最早，國王位尊而無權。有兩院，上院爲貴族教會之代表及勅封勳臣所組成，下院爲民選。政治大權操於議院中多數黨組成之內閣。政黨以保守黨勢力爲最大，工黨次之，自由黨又次之。保守黨以地主重工業家及金融資產家爲背景，所謂「保守」，僅在維持英國之傳統精神及既得優勢，非反對漸進的社會改革也。對屬地以扶植其自治自治能力爲原則，即過去堅持之外交權及海防權亦逐漸放鬆，現僅維持極嚴密之經濟關係，故英國之對外重要活動，恆不能不顧及各屬地——尤其是自治領（加拿大，南非聯邦，澳洲聯邦，新西蘭）之意見。

二 政策

(1) 基調

(a) 維持世界現狀 第一次歐戰以還，英對勢力發展已登峯造極，任何激烈變動均足使其商業受損，殖民地動搖，乃至全帝國崩潰。故英國既善戰爭，尤長世界革命，年來敷衍妥協，約縱連橫，均以維護和平，防範蘇俄爲目的，惟不用各種社會政策防蘇之開端卻絕無輕重而已。

(b) 維持海上霸權 自來地既無異議，與各屬地久公保持聯絡的安全，故維持強大海軍與維持世界和平並重。十九世紀英海軍採「兩國標準」主義，後適其情勢，改採十與十六之比，即英海軍較世界上另一海軍國家仍多百分之六十；一九二二年華盛頓海軍條約簽定以後，鑒原則上承認與美艦海軍平等

，但實際上較美國仍多數十萬噸。

(c) 維持列強均勢 列強均勢，非僅可以維持世界和平，亦使英可以從中操縱，取得舉足輕重之勢。是項政策，在歐洲尤為顯然，蓋歐陸密迩英倫，強國又多，均勢易失，任何國家獨霸歐陸，均非英國之福；至近年來英國保障荷比波羅希等小國獨立，亦維持歐洲均勢之一種表現，正所謂以利為義也。

(d) 發展對外貿易 英國既以工商立國，則對外貿易即其命脈，貿易增，投資多，則其國勢增長。故近百年來，英國對外活動，由殖民地之爭，進而為勢力範圍之爭，由勢力範圍之爭，進而為普遍的投資與貿易之爭，其在遠東遼瀋尤為顯然。

(2) 運用

(a) 操縱國聯而不支持國聯，遇正義場合恆制國聯（如「一九一八」時），遇妥協場合則犧牲國聯（如承認斐伊阿比西尼亞）。

(b) 領導資本主義國家反蘇（如羅加諾會議），默許甚或策動德國東進（如犧牲捷克，今年且有貸德十萬萬鎊使東侵蘇聯之說），利用蘇聯鉗制德國（如今年夏之英法蘇談判及現在英蘇之經濟談判）。

(c) 或縱緩制法（如一九三三年之四強協定時），或和義孤德（如去年英義協定以後）。

(d) 裁調和德法（如一九二五年前後運動德國加入國聯），或揚德抑法（去年英法同盟以前）或聯法制德（英法同盟以後）。

(e) 或聯日制俄（英日同盟時代），或聯美制日（華盛頓會議時代），或縱日脅蘇損美（「一九一八」時代），或激導聯美制日防蘇（「一九一三」以後）。

(a) 利害至上，正猶六之，一俾個人之微而猶能作「君子」面目（如英法美協定）

(b) 維持，或妥協，無常敵，無常友，因時制宜，但求實效，是謂現實主義外交（如前去兩年之和德聯戰）。

(c) 慣於兩極之間覓第三條路綫（如西班牙問題中德性政府寧收買弗朗哥），或利用第三國以避免正面衝突（如聯蘇而策動波蘭作梗，和日而策動美國出頭），讓步不忘反攻，攻擊不忘妥協。

(d) 多財善賈，且外交技術精妙，尤善「一拖」字訣，故恆得局部成功；但政策矛盾太多，故往往得小利而失奧援（如和德失蘇，縱日失美），貽後患（如助日縱德，終遭反噬）。

二 美國

一 背景

(1) 地理 美國幅員廣闊，氣候溫和，土壤肥美，礦產豐饒，百餘年來經益格羅薩克遜族開發之結果，產業之盛為世界冠。美國以外之美洲部份——所謂「拉丁美洲」諸小國，面積差等於英國屬地之全部，氣候兼寒熱兩帶，物產之富，亦差與英屬地同，且陸地連綿，非如英屬地之散漫，重洋圍繞，又不易受外力之侵襲，故美國極易獨霸美洲，孤立自雄。惟拉丁美洲各國究屬優秀民族，與非澳兩洲之土著民族不同，且科學進步，天涯比鄰，日德義等國勢力已在中角，美潛滋暗長，故美國對「拉丁美洲」之

霸權，維護日感困難。

(2) 經濟 美國亦資本主義國家，第一次歐戰後，其經濟勢力且有僭凌英國之勢。但得天獨厚，無需向海外求原料，故亦無需從事殖民地競爭；其過剩之資本與商品須向全世界推銷，故對美洲以外各地但求自由貿易。屬地不多，不關經濟命脈，主要者，惟菲律賓，已概允其獨立，其餘如巴拿馬運河地帶及太平洋上各島，僅係海空軍根據地與航運之孔道而已。

(3) 民族性 美國民族之形成，以英國移民為核心，故性格與英人略同；但以歷史及地理之環境關係，亦頗見變易趨勢。其情感較樂觀；其智力特重批評，較膚淺，傾向簡單主義；其意志較奔放；其精神較維新。美國人以「天下第一主義」見稱，但精神的塑造尙落人後；市儈氣極重，但尙有正義感；個人及種族的驕傲心極強，但心折古文化，傾慕精神文明。這是一個暴發的南人民族，其自我尙在形成時期。

(4) 政治 美國為世界上最早最大的民主國之一，曾受獨立戰爭與釋奴戰爭兩大教訓，故民主思想與自由主義深入人心。立法權操於參眾兩院，而參院權力尤大；總統綜攬政柄，其權力遠勝法總統與英王；但人民教育普及，民治習慣深長，故凡遇國家大事，總統及兩院均不能不顧忌輿論。美國有民主共和兩大政黨，但並無主義的分野，僅就內政的個別問題上作政治鬭爭。外交主張，全國概分兩大派：一為孤立派，一為國際派。前者泥於華盛頓之遺言，安於美國易守難攻自給自足之優勢，極力反對美國參與美洲以外活動，此派代表，以富農及眼光短小之富商為多；後者傾於地理優勢之不足時，為美國前途計，覺不積極參與美洲以外活動，即消極亦難保守，此派代表，為政府要人及名流學者，頗皆高瞻遠矚之士。此兩派時時對立，且異常尖銳，但大勢所趨，孤立派之終歸失敗，固無疑也。

一 一 政 策

(1) 基調

(a) 維護世界和平 美國維護和平意願，與英國同。其處境超然，故正義主張，尤見誠意，弭戰呼籲，尤覺動人。其干涉方式，分精神約，經濟的，政治的，軍事的四個階段，運用非常審慎，因地域而異其實施。

(b) 對美洲探門羅主義 門羅主義導源於華盛頓「臨別贈言」，至一八二三年門羅總統向全國提正式證書，遂成爲外交基本政策，其主旨爲「美洲爲美洲人的美洲」。現時於推行方面漸感困難，但全國上下，各黨各派，堅持之心未嘗稍懈，倘美洲一旦被侵，美國毅然應戰無疑義也。

(c) 對遠東探門戶開放機會均等政策 美國握太平洋之霸權，其前途在遠東，人盡知之。蓋美國資本與商品，東逾大西洋則難與英法德義競爭，惟在遠東尚可乘虛蹈隙；加以中國開始建設，尤爲美國資本一大市場，故二十年起美在中國投資增加極速，前途無量。美國在遠東之門戶開放政策，經四十年之奮鬥始告成功。近以日蘇暴興，美在遠東大受威脅，而日本獨霸西太平洋，關閉中國門戶之野心，尤爲美國所深忌。故現在美國人士，除孤立派之少數頑固份子及與泰日有特殊關係之商人外，一致主張維持太平洋上霸權，干涉遠東事變，惟於干涉之方式與程度上意見尙各有不同耳。

(d) 對歐洲探和平合作政策 孤立政策之主要目的，在避免捲入歐洲之紛亂漩流。自戰債問題發生後，美國人士對英法等國尤爲憤懣冷淡。惟民主國之可惡，究不若「全能國」之可畏，德義之獨裁政略，經濟自足政策以及覬覦南美之野心，大非美國之所樂聞，是故平時美國對全歐均謀和平合作聲援正

議，祛除戰禍，只須不負政治責任，無不樂於爲之；一遇戰時，美在精神上經濟上都必袒助英法，然欲其進而爲政治的軍事的合作，非易事也。

(2) 運用

(a) 運用一切手段，同時於政治、經濟、軍事三方面，強化美國與美洲各國之聯繫（如去年今年兩次汎美會議宣言），即英屬之加拿大亦漸入美國勢力範圍（如最近九月間羅斯福稱如加受侵美難坐視之談話）。

(b) 運用精神的及經濟的力量，扶英法，抑德義，然不居主動地位，避免直接衝突，近一年來之反德制德仍留妥協餘地。

(c) 美國忌蘇，有如英國，但所感威脅較小，故在北海方面僅防蘇聯之過度進展（如最近因蘇芬問題勸告蘇聯）；在遠東方面，於防範之中尙謀利用（如近一年來美蘇關係之改善）。

(d) 在遠東方面援華聯英制日，進行程度，視英美合作程序而定（如一九一八時代，九國公約會議時及去年英美商約簽定以後），其手段則由精神（如美總統及國務卿之正氣演說）而致治（如維護九國公約之聲明與通牒）而經濟（如對我貸款，廢除美日商約），皆謀進於軍事亦未可知。

(3) 特徵

(a) 內受輿論牽制，外恐被人利用，故事事有分寸而太嫌不及，坐而言時多，起而行時少（如政府要人歷次指摘德義日等國之演說，大半無實際行動隨其後）。

(b) 行動之前，一面誘導輿論，一面嚴守秘密，故計劃實現恒嫌迂緩，又若突如其來（如以軍火供英法，廢止美日商約）。

(c) 輿論反對時往往爲善不終(如發起國聯而不參加)；輿論浮動時往往朝令夕改(如前年辭掉南京時美使領館人員之撤退，後一日又返城)。

(d) 怯於負責；故或止於消極(如對日對德對蘇均「不承認」其侵略)，或止於非正式(如總統通電蘇和或代表參加國際會議，恒用私人名義)，或虎頭蛇尾(如前年十一月九國會議)，殊失「天下第一」國家之威儀。

三 法國

一 背景

(1) 地理 法國本部面積大於英本部一倍，土壤豐腴，礦產自大戰後阿爾薩斯林兩省收復後，僅次於英美蘇三國。其國境，東有義大利，西有英國，南有西班牙，北有德國，爲四戰之地。屬地含英屬地面積三分之一，但較集中，物產亦次於英國屬地。

(2) 經濟 法國亦老牌資本主義國家之一，但農工業同樣發展，人民殷實，財富平均。自普法戰爭後，煤鐵最富之阿羅兩省割於德國者，垂五十年，故工業僅偏於輕工業，尤偏於藝術工業。其人口生殖率停滯，現不及德國之半數，而資本又不喜外投，故其屬地雖多，既非過剩人口之尾閥，又非過剩資本之消路，亦非供重工業產品原料之吐納，其主要作用，徒供財富之榨取而已。

(3) 民族性 法國民族係日耳曼系之佛朗克族，與住在之色爾特族，混合而成，久受羅馬文化之

孕育，故雖屬日耳曼系而稱拉丁民族。他的情感是活潑的，敏銳的，精細的，深慮的，愉快的，發揚的，和美的，蒼新的，流動的，坦白的，愛社交的，重理想的；熱情是易動的，奔放的，躍進的；其對象是主觀的，抽象的。法國民族素稱富於思想之人，故智力極發達，它也和情感一樣，是活潑的，廣闊的，清明的，勻稱的，著批評綜合，調和折衷，好推論，重理想，尤好整齊制度。情感思想俱活潑而重理想，故意志較弱，不能沉着堅持；但理想與熱情勻合時，亦能有飛躍的表現。他的精神是樂觀主義，大同主義的；中心思想為自由，平等，博愛。個性弱而社會性強，推動力大而持續力小，愛組織而不善團結，有氣度而習於驕矜，愛享樂而忽於遠慮，工吸取而弱於創造。這是一個風流名士的民族，已入於過熱的時期。

(4) 政治 法國與北美同為所謂典型的民主國。立法權操於兩院，行政權操於多數黨組成之內閣。法國人民極富政治情趣，政黨多至數十，自極右以至極左，無黨無派有備有，平時鬭爭極烈，但遇危難時咸能以國家為重，顧全大局。政黨多而均不龐大，故歷來內閣多為數黨聯合建立，所謂「人民陣線」，尤開政治先例，其內容集中左右兩派之大成，去年急進社會黨上台，左派時與搗亂，然該黨固仍屬「人民陣線」也。至人民政治思想，對內則小資產之民主主義最佔優勢，保皇黨既不能抓住民衆，共產主義亦不易盛行，對外則因歷史與前途關係，一致仇德，所謂「右派恨德國，左派恨希特勒」，此又法國外交政策基調中之基調也。

二 政策

(1) 基調

(a) 維持歐陸霸權 法國對外一切活動之目的，在維持歐戰後獲得之歐陸霸權，故其陸軍特強。此種霸權之最大威脅為德國之復興，故不特德國西進為法國之所不容，即欲東進以擴張其勢力，亦非法國之所樂見。

(b) 維持地中海現狀 法國東濱地中海，而其主要屬地又均以地中海為與本部交通之孔道，故地中海問題同時關係本部及各屬地之安全。現在法國為地中海三強之一，其勢力次於英國而與義大利平衡，近十餘年來，義大利屢示獨霸地中海之野心，故維持地中海現狀又為法國中心工作之一。

(c) 海洋緩進政策 法國既為資本主義國家，對海外發展，自亦不能忘情，惟其海軍，工業，資本，均不及英國之雄，故對距本部較遠之屬地（如越南），已有鞭長莫及之苦，對所劃定之一勢力範圍，亦有心餘力絀之嘆。晚近以來，但謀借重外力，以資保守，或與英國旅遊退而已。

(2) 運用

(a) 挾國聯以君臨歐陸，但又無法支持其威信。

(b) 結納荷比瑞波捷羅巨等國以包圍德國（戰後至慕尼黑協定）；德國服，則欲建設「歐洲聯邦」以抗英蘇（一九二九—三〇），不服則聯蘇（一九三五—三八）聯英（一九三八年以來）以謀抗德。

(c) 和義制英（一九三五—三六）聯英制義（一九三七年以來）。

(d) 囚英聯美（一九三八年以來）。

(e) 援華聯英因美以制日（一九三七年以來）。

(3) 特徵

(a) 理想高於實力（如歐洲聯邦），意願過於力行（如近數年來之生產停滯，軍備落後）。

(b) 慣走直線，不惜戰爭（如萊因逃兵，德捷糾紛及西班牙內戰等時代均有此表現）。

(c) 能權衡輕重，忍痛犧牲，以成大謀（如第一次歐戰前，法犧牲埃及蘇丹而完成英法同盟，去年犧牲蘇捷盟約以堅英國之心，今年又犧牲索姆克以購買土耳其友誼）。

(d) 善因勢利導，寓主動於被動（如兩年來對義對德，唯英是從，但終將英國引至抗德戰場）。

四 蘇聯

一 背景

(1) 地理。蘇聯地跨歐亞，幅員之廣，為世界第一（英法擁有散漫之殖民地，不能同日而語）；其物產豐饒，亦足與美國及我國相頡頏。西伯利亞大平原，在過去為謫戍之地，今已發現其為天府之區，尤為蘇聯經濟前途之所繫。惟全國均偏寒帶，無熱帶產物，未免美中不足。以地形論，東西狹長，首尾均鄰強國，可以同時受敵。其兩端聯絡，在陸上僅恃西伯利亞鐵道已嫌未足，在海上則北有北冰洋，南有歐亞大陸，呼應尤感不靈。是故蘇聯軍事政策，力謀歐亞兩部可以單獨作戰，且近十年來，發展空軍，不遺餘力，即所以彌補此地理上之缺陷。然地方寥闊，氣候寒冷，交通不便，遂形成易守難攻之勢，亦未始非戰略上一優點也。

(2) 經濟。自一九二八至一九三七年兩個五年計劃成功後，蘇聯已由落伍的農業國進而為前進的工業國及農業國；其農業社會化瀕於完成，集體農場已包含全國農戶百分之九十三；工業生產已較大戰

前增加九倍，佔世界第一。是爲社會主義之最具體的表現，亦蘇聯大革命之最實在的成功。現在第三個五年計劃已開始進行，說者謂三四年後蘇聯將成爲世界上最大的全能國之一。然其過去的經濟基礎太低，直至現在，其建設所需之技術，機器，乃至工業原料，仍不能不部分地仰給於各先進國，加以西伯利亞地方寥闊，移植開發，尤非短期所能竣事，故蘇聯經濟建設，目下仍在中途。

(3) 民族性 蘇聯境內種族極端複雜，僅就其中堅民族斯拉夫人而論，其情感是易感的，流動的，發揚的，不均勻的，忽寒忽熱，忽風忽雨；其熱情是極端的，恒由此極突至彼極；又富有彈性，跌得倒，爬得起。內心的底層是快樂的，但苦寒的氣候與苦痛的歷史給小靈蓋上了一層幽鬱的幕帳。斯拉夫人富於同情心與社會性，重平等，輕自由，正義感不甚強。意志少堅持，易衝動，難自克，忽起忽落，如其情感。潛在的活力雖強，但萎靡不振；不愛遠慮，持宿命論，隨遇而安，極富於被動的勇氣與忍耐的能力；善抵抗，不愛進取，然一經發動則因少顧慮而能急進，故革命時能犧牲，失敗時能貞固。智力甚活躍，廣闊而膚淺，善學而易工，但少創造性，是天然的簡單主義者，故愛走直線，趨於絕對。這是一個鄉農的民族，文化尙未完全形成。共產政府現正訓練其主動性與創造力。

(4) 政治 蘇聯境內種族極爲複雜，但其在帝俄時代，受沙皇貴族及大地主之宰割則完全相同，故共產革命特強調階級意識而抑低民族觀念，是亦鞏固團結防止分離之意。然民族界限究竟不能抹煞，故現在每一重要民族均成立一政治單位。所謂「蘇聯」，即由七個共和邦組合而成（邦下又有自治共和國十七，自治洲十七），事實上以蘇俄爲領袖，小邦環列，如侏儒之繞巨靈。以政體而論，蘇聯爲普羅階級專政之唯一國家，一黨治國於世界亦爲最早，社會上一切活動悉發於黨，而黨的權力，又集中於總書記一人之身，故蘇聯雖號稱世界上四大民主國之一，但以國內既無階級衝突，又無多黨鬭爭，於民主

制度中實別具一格。

二 政策

(1) 基調

(a) 維持和平以完成社會主義的建設 蘇聯革命之初步理想爲「國建設社會主義」。在此建設期間，第一需要和平環境，匪特其本身不願與鄰邦作戰，即世界上任何與蘇聯有關部分亦不願見其發生戰爭，故二十年來蘇聯外交，始終以維持和平爲主要目的。

(b) 運用第三國際準備世界革命 世界革命爲蘇聯革命之最終目的，故雖主觀客觀條件現時俱未完備，其準備工作，則無時或忘。蘇聯之運用第三國際，猶英法之運用國聯，然第三國際之號召力與組織力，又非國聯所可同日而語矣。

(c) 利用時機沿邊境擴張勢力 國內建設已有相當成績，世界革命尙遙遙無期，在此過渡期間，輒利用一切時機，以政治的乃至軍事的手段，沿邊境擴張勢力，其決心抵抗侵略固無論矣。最近蘇聯進兵波蘭，脅迫波羅的海及巴爾幹諸國，說者譽爲「收復失地」，或「攻勢防禦」，實則此種舉動，既不偏於歐西，復不限於失地，而其意義，謂爲保障安全亦可，謂爲推進革命亦可，總之爲國力之漸進的展延。

(d) 政治經濟重心東移力避首尾受敵 帝俄原爲歐洲勢力，自蘇聯建國，政治經濟重心逐漸東移，加以西伯利亞之開發，關係全國前途，而日本覬覦之野心則與時俱熾，故日蘇衝突，尤難根絕。然世界上之主要資本主義國家均在西歐，蘇聯無論消極謀保守或積極謀進取，均不能不以一部份精力與歐洲

各國周旋。是故，二十年來，蘇聯在避免首尾受敵之原則下，對東西各強國，或弛或張，或進或退，權衡緩急，煞費苦心，但如「項莊舞劍」，其用意固常在遠東也。

(2) 運用

(a) 聯華以自重（一九二四年對我廢除不平等條約，旋助我北伐），和日以暫安（一九二五年蘇日協定，一九三四年出售中東路），援華和美以制日（我抗戰以來）。

(b) 廣結互不侵犯條約（一九三二）以自保，加入國聯（一九三四），倡集體安全制（一九三五至三七）以維護世界和平。

(c) 策動「人民陣線」（一九三五年以後），援助西班牙政府（一九三六至三七年），以擴張革命勢力。

(d) 聯德以抗英法（一九二二年赫伯羅條約），聯法以抗德義（一九三五年蘇法捷互助條約），再聯德（今年八月蘇德協定）以策動英德戰爭，乘機擴張西陲勢力以自固（出兵波蘭，控制波羅的海及巴爾幹各小國）。

(3) 特徵

(a) 極理想的口號（如廢軍運動，集體安全制度），極現實的行爲（如出兵波蘭，壓迫波羅的海各國），極秘密的活動（如一年來對美對德活動），極坦白的辭令（如打擊侵略，援助被侵略國等等）

(b) 革命的精神，霸主的態度，破除傳統，不受拘束，慣使大刀闊斧，不愛扭扭捏捏，合則留，不合則去，故常有驚人的轉變（如英法蘇談判中突成立蘇德互不侵犯條約）。

(c) 強固的獨裁，隱密的統制，全部權力均爲外交後盾，全國輿論均受政府指揮，故能進退裕如，靜如處女（如慕尼黑協定及佛朗哥勝利時代），動如脫兔（如蘇德協定，波蘭進兵）。

(d) 傳播共產主義爲向外發展之目的，亦爲向外發展之手段（如在波蘭東部成立蘇維埃政府），故蘇聯與資本主義國家之結合，不能堅固徹底（如過去之對法捷，現在之對德國），而策動他國社會革命則無分敵友（如最近第三國際號召英法德勞動階級反戰）；但蘇聯對外政策極富彈性，（如波蘭屹立則與之論交，崩潰則乘機割據，又如西政府力能裁亂則支持西政府，大勢既去則退出西班牙），至第三國際與蘇聯究非一體（如一九三五年六月蘇聯向美聲明對共產國際不負責任），故其聯絡與國非必不能落實，亦非必以「赤化」爲目的，完全視對方有無自立之實力，及其社會狀況，是否有機可乘。

五 德國

一 背景

(1) 地理 德國居歐洲之中，強鄰環伺，爲四戰之國；其人民勇武，故近百年來歐洲最大戰爭，均以德國爲主角。自上次歐洲大戰慘敗後，損失本部國土二萬七千餘方哩，全部屬地一百餘萬方哩，以斯民處斯土，已覺播台太狹；加以著名煤鐵之區如阿爾薩斯，洛林，上西利西亞等地分割於法捷波等國，尤使其稱雄歐陸之望工業窒息欲死。故二十年來，德國之力圖恢復，匪僅一榮譽問題。

(2) 經濟 德國爲後進的資本主義國家，在大戰前且有後來居上之勢。戰後資源削減，鋼鐵，石

油，棉花，橡皮，尤感缺乏，食糧亦不充裕，凡此種種，倘推行和平貿易政策，未始不可以取給於鄰邦；但以好戰之民，處戰敗之境，決不容經濟命脈操諸他人之手，否則戰時一遭封鎖，即難束手就擒。是故自一九三六年起，德國推行「四年計劃」，務求「自給自足」，舉凡本國不能生產之原料，咸欲以科學製造品代替之；此外更以全力擴軍，以謀擴張富源，一舉而復仇稱霸。財富耗於備戰，民生彫敝不堪，於是當局者又不能不時有所建白以塞國人之望，近數年來，自進兵萊茵以至併奧亡捷，自反共以至排猶，驚人言行，年必數見，均以此也。

(3) 民族性 德人爲日爾曼族，血統比較純粹。其情感遲鈍而堅持，濃厚而收斂，並重理想與現實，故壯烈而悲觀，其熱情對象是客觀的，玄學的，愛與恨都是極端的，恨心尤能持久。智力如其情感，也是遲鈍而堅持，結實而固着，富於個性，愛窮理冥討，善綜合，喜抽象，複雜而玄秘。意志也是堅毅沉着而固執的。其精神好鬪爭，少團結，堅強的團結往往須於鬪爭中求之。情感的內熱與思想的深遂促進文學趨勢，沉毅的意志又發爲強固的行爲；故其心目中時時有兩極端：愚索與行爲，意境與現實，二者不能相合則有無窮的悲哀，能相合則有神奇的表现。個性強，組織力亦強——封建式的階級組織，主奴式的純樸個性；驕傲——個人的驕傲，民族的驕傲。天生的悲劇主角，一個少壯軍人的民族，在方成熟的時期。

(4) 政治 德國民族性，歷史趨勢與時代環境，均需要嚴密的組織與集權的政府，戰後十四年之民主政治（自一九一九年威馬憲法起至一九三三年希特勒組閣止），僅能視作過渡時期。一九三三年希特勒組閣以後，先後撤廢言論集會自由，肅清異黨；翌年繼興登堡總統而爲「領袖」，並將年限改爲終身職，一切行政大權萃於一身；又逾年，廢除聯邦制，改設行政區，「領袖」權力，隨國社黨而達於鄉

鐵，獨裁制度，於斯爲極。自是以後，或反共排猶，或廢約索地，歐洲遂無寧日。說者謂希特勒爲「英雄造時勢」，實則大勢所趨，易人亦復如是，希特勒之大刀闊斧，亦「時勢造英雄」也。

二 政策

(1) 基調

(a) 廢除凡爾賽和約 凡爾賽和約對德國之束縛有失公平，殆爲全世界所共認，以一自視過高之民族受之，尤爲怒不可遏。興登堡時代，德國亟需修養生息，故遇事均虛與委蛇，迨希特勒登台，其第一目標，第一口號，卽爲廢棄和約。一九三五年之重整軍備，三六年之萊茵進兵，三七年之宣布廢除全部和約，三八年之圖捷，今年之收回奧米爾，但澤，走廊地帶，以及要求海外屬地，無一非此廢約願望之表現。

(b) 實現大日爾曼主義 然廢除和約，猶不足解釋希特勒之全部行動。此外尙有一最高原則，卽大日爾曼主義。大日爾曼主義濫觴於拿破崙時代，維時普魯士被法征服，大哲學家費希特，海格兒等創爲日爾曼民族至上之說，以加強普人自強自勵抗敵禦侮之信心；迨德意志建國，闡揚此說者復代有其人，終乃形成所謂「大日爾曼主義」，主張全世界日爾曼人同建一國。於是發生各國少數日爾曼民族歸宗運動，消極禦侮之學理，乃一變而爲積極侵略之工具，去年德與合併以及蘇台德區問題，均大日爾曼主義之初步實現也。

(c) 建立大德意志第三帝國 假令德國要求僅止於廢除凡爾賽和約與實現大日爾曼主義，則其向外進展，尙有一定限度；但觀希特勒之野心，在此兩項目標而外，尙欲攫取烏克蘭之「穀倉」，羅馬尼

亞之油田，巴爾幹半島之富源，尤冀於海外屬地與英法平分春色，是爲「大德意志第三帝國」計劃，而國社黨之要求遂亦漫無涯涘矣。此項龐大計劃，欲求實現，斷非一舉手一投足之勞，而英蘇兩大勢力尤不可侮，故其侵略向有「東進」「西進」兩路線，久久不能取決。此次英德戰爭，殆卽西進政策之一種嘗試。

(2) 運用

- (a) 聯蘇以抵制舊協約國之壓力（一九二二年赫伯羅條約時代）。
- (b) 加入國聯，同時保持對蘇友誼，以平等力量與英法抗衡（一九二六至三三年）。
- (c) 和英親善以抗法（一九二六至三五年）。
- (d) 勾結義日，以「反共」爲烟幕，實行向英法進攻（一九三五至今年）。
- (e) 購置蘇聯友誼，突破英法包圍，並增強對英法作戰力量（今年八月以來）。

(3) 特徵

- (a) 勢強（軍備充實）氣盛（解除束縛），敢說敢行，深知英法畏戰，故恆以威嚇手段，達成外交目的（如慕尼黑協定前夕）；但實力不耐久戰，一旦弄假成真，反有欲罷不能之苦。
- (b) 善利用時機及列強間互相矛盾（如英蘇對立，英法失歡，英義法義衝突），獲得不流血的勝利；但得寸進尺（如既得蘇台區，又亡全捷），輕毀諾言（如一再聲明不以戰爭收復歐洲失土），終失鄰邦之信任。

(c) 慣用兩面外交（如一面聯蘇，一面加入國聯；標榜反共，實行對付英法），聲東擊西，令人莫測；但野心太大，樹怨又多，終有孤立之危（如今年前英法包圍時代），或得於此而失於彼（如同下

對蘇讓步，得不償失）。

(d) 利用大日爾曼主義的精神影響及國社黨的嚴密組織，在各小國內策動革命（如奧有國社黨，捷而蘇台黨，羅有鐵衛團），作武力侵略之準備；但此等手段，使用範圍太廣，在德國勢力不及之處（如南美諸小國，南非聯邦），往往打草驚蛇，反為不美。

六 義大利

一 背景

(1) 地理 義大利為地中海上一大半島，海岸線極長，且逼近英法海軍根據地，易攻難守。昔羅馬帝國雖自此發祥，但地為羅馬之地，人非羅馬之人，加以建國太遲，北進則有蘇德當其衝，南進則有英法阻其路，故雖經七十餘年建軍之努力，猶不免為「地中海之囚犯」。海外屬地，原有六十五萬餘方哩，但物產不及英法屬地之富，自前年吞併阿比西尼亞之後，又增三十五萬方哩，但以財政枯窮，無力開發。加以海軍既不能獨霸地中海，戰時即無力保持本部與屬地之交通，屬地縱多，亦難維護，此尤為義大利之隱痛。

(2) 經濟 義大利本部土地瘠瘠，在古羅馬時代即有「石田」之稱；中古時代，義大利各自由城（如威尼斯，弗勞梭斯）之富庶，全恃殖業有以致之；降及現代，無工則無商，故義大利痛感「既無鐵又無煤」之苦。自一八六一年統一以後，義政府對農工業之鼓勵，軍備之建設，可謂不遺餘力，但工業

原料既缺，南部農業地帶復爲一義大利足上之鎖練，加以社會桎梏，民風卑下，雖表面上認爲強國，實則外榮內枯。墨索里尼專政以來，對於精神之改造與物質之建設，貢獻殊多。然無論就農工商業，財政經濟，或海陸軍備言之，至少在實方面，尤屈居列強之末席也。

(3) 民族性 所謂義大利人乃羅馬人，俄爾人，西班牙人，希臘人，亞洲人，非洲人，日爾曼人之混血產品，因其居古羅馬人之地，並保留拉丁文化傳統，故自視爲羅馬帝國之繼承人。其情感暴烈而又冷酷，衝動而又收斂，善交際而又深沉；熱情是極度的，但又能涵蓄，其對象是個人的，具體的；復仇重於報恩，媚惑多於誠意。智力是靈敏的，機警的，觀察精到，偏重實用，長附隸於等官世界，直覺特別發達，故善知人，有遠慮，精藝術。意志是陰柔的，持久的，沉靜的。精神是實利主義的，形式主義的，好大喜功的，信義感甚弱，求成功不擇手段，重虛榮而輕品格，少善惡標準，無高尚理想，公德心少，團結力弱，唯有鐵的紀律，方能使之就範。但克苦耐勞，長於進取，巧於利用，審勢見機，謀定後動，極富於生活本能。法西斯黨正從事於民族的精神訓練，因其勢而導其流，展其長而汰其短，然民族的精神改造，非短期所能成功。這是一個光棍而急謀暴發的民族，在由臭腐中再生的途中。

(4) 政治 義大利政體，原爲君主立憲制，但民智幼稚，官僚充斥，弊叢叢生。迨法西斯黨專政，一切由墨索里尼獨裁，全國歸其嚴密統制，社會組織，頓改舊觀。加以墨氏才具優長，能明瞭民衆心理，驅之於建設工作，故無論在經濟文化軍事外交方面，均有良好成績，其所手創之法西主義，各國多有仿效之者。然其無論對內對外均不擇手段，好大喜功，民力易窮，野心無已，其於義大利爲禍爲福，仍難預斷。

二 政策

(1) 基調

(a) 重建古羅馬帝國。義大利人既以古羅馬帝國之承繼人自居，其一致的及傳統的願望自不外努力使古羅馬帝國復活；古羅馬帝國版圖至廣，故其每奪一地，均有其「歷史」的理由。至於亞得利亞海東岸各地以及北非之突尼斯，均義大利人羣住之區，科西加島，薩伏亞，尼斯等地割讓未久，其欲收歸版圖，更屬「天然願望」矣。

(b) 獨霸地中海。昔地中海曾被稱為「羅馬湖」，義如欲恢復羅馬帝國，首當獨霸地中海，否則不但屬地不能保持，即本部安全亦極可慮。現在地中海上霸權操諸大英帝國之手，次則有法國勢力與義大利比肩。以義大利目前之國力，欲建設一足以與英法抗衡之艦隊，事實上殆絕不可能，故過去一面努力不與英法作戰以避其鋒，一面擴充空軍以濟海軍之窮。近三年來，西則策動西班牙叛變以謀控制直布羅陀海峽及西屬各島，東則策動巴勒斯坦反英運動，並要求蘇彝士運河管理權，以謀扼守地中海之東邊門戶。此殆義大利抑制英法之先聲，然實力究未充實，仍不敢發動正面衝突也。

(c) 囊括東南歐。復興羅馬帝國之另一計劃即為囊括東南歐。倘義大利能在大陸立足，自太可改善其「囚犯」地位。東南歐近在咫尺，故自義人視之，多瑙河下游各國均為其勢力範圍，阿爾巴尼亞及達爾馬地一帶更早已成爲禁脔，即奧匈兩國，亦久思染指。但捷巨羅三國夙爲法國衛星，自捷奧亡後，德國勢力又陵襲東漸，今年四月義遣兵阿爾巴尼亞，英以片面保障給予希臘，最近蘇德協調，大斯拉夫主義又有向巴爾幹復活之勢。東南自古爲羣雄角逐之區，義欲恢復古代霸權，非易事也。

(d) 爭取海外屬地 北非亦爲古羅馬舊地，加以義大利人口過剩，原料缺乏，尤需海外領地與富源，故對北非之英法屬地無時不虎視眈眈，甚至對於遠東及南美，亦時欲乘機攘奪。惟其海軍在世界上僅屬第三等，其力尙不足以遂其奢望耳。

(e) 維持大陸均勢 在大陸方面，義大利一面維護比瑞(士)奧獨立，使英法德義之間，有一政治外交保障線；一面倡議以四強會議爲基礎改組國聯，以便宰制歐洲小國，重分海外富源。是項政策，亦可稱爲維持大陸均勢；但與英國所持者不同，蓋英之目的在保守，義之目的在進取；義大利必使英法德勢力均衡，而後合則可以與之朋比爲好，宰割世界，分則可以兩利乘便，舉足重輕。此亦以政治力量重建羅馬帝國之一種手段也。

(2) 運用

(a) 揚德(至一九三四年維護奧國獨立宣言)和英(至一九三五年義阿戰爭)抑法(至一九三五年法義協定)。

(b) 聯絡西(一九二六年義西同盟至三一年西班牙革命)匈保土等國以抵抗法國在東南歐勢力。

(c) 會同英法保障奧國獨立以振德國東進之勢(一九三四年三國宣言至一九三六年德義協定)。

(d) 聯德(一九三六年德義協定以後)和法(一九三五年法義協定至一九三六年西內戰)以制英(一九三五至三六年義阿戰爭)。

(e) 勾結德日(一九三六年德義協定義日申明以後)策動西內戰(一九三六年至三八年)以制英法。

(f) 翻翔德英之間(一九三八年英義協定以後)以脅法(一九三八年以後)防蘇(現在)。

(3) 特徵

(a) 極善利用時局動盪，列強矛盾，以乘虛蹈隙（如併吞阿比西尼亞，進兵阿爾巴尼亞），勒索敲詐（如一九三五年法義協定，一九三八年英義協定，均英法不得已而爲之）。

(b) 隨時準備締交（如反共協定以前魯蘇親華詆辱），隨時準備賣友（如第一次歐戰時背德聯英），愈至緊要關頭，愈持模棱態度（如第一次歐戰初期及現在）。

(c) 條約諾言，易定易毀，尤善口是心非（如德奧合併後恨德而又誇耀德義結合，英在地中海稱霸，忌英而又親英），陽奉陰違（如尼翁協定後猶有怪潛艇出現；英義協定後既不撤退在西志願兵，又不停止反英宣傳，復併吞阿爾巴尼亞）。

(d) 慣以武力支持外交，但對弱小則窮極兇殘（如對巨哥斯拉夫，阿比西亞尼亞，阿爾巴尼亞），對強大則色厲內荏（如近數年來對英法但耀武揚威而不敢輕動）。

附錄一

第一次歐戰後各國新形態

(一) 戰敗國

1. 德國。其損失爲：

- (甲) 走廊地帶及上西利西亞之一部割于波蘭；
- (乙) 阿爾薩斯，洛林兩省割于法；
- (丙) 猶本與麥爾默送割于比利時；
- (丁) 什列斯威割于丹麥；
- (戊) 上西利西亞之一部割于捷；
- (己) 但澤及米美爾兩區歸國聯管理，但澤市由波蘭享受特權，米美爾市旋被立陶宛所據
- (庚) 海外屬地除跨安達，烏隆地兩處由比代管，加羅林，瑪利亞那，瑪沙爾等羣島由日代管外，餘悉由英法分管；
- (辛) 海陸軍受嚴格限制，陸軍不得過十萬人，海軍不得過一萬五千人；

2.

(壬) 基爾運河與萊茵河不得設防，萊茵河左岸五十公里內不得駐兵；
(癸) 鉅額賠款。

奧匈帝國。其損失為：

(甲) 奧匈分立，奧國不得與德合併；

(乙) 北部加里西亞併入新波蘭國；波希米亞，摩拉維亞，斯洛伐克，露孫尼亞等精華區
成立捷克斯拉夫國；

(丙) 南部的羅爾省及伊斯達里亞割于義大利；波斯尼亞，黑爾塞哥維那，斯拉窩尼亞，
哥羅地亞，卡尼鄂拉等區併于塞蒙，成立巨哥斯拉夫國；

(丁) 東部布哥維納，德爾斐尼亞及巴納特東部割于羅馬尼亞；

(戊) 軍隊受嚴格限制，奧匈均無海岸，自無海軍，奧陸軍不得超過三萬人，匈陸軍不得
超過三萬五千人；

(己) 奧交出農具牲畜恢復協約國之戰區，匈須付鉅額賠款。

土耳其。其損失為：

(甲) 阿刺伯半島之漢志，伊拉克，克拉克獨立；

(乙) 巴勒斯坦由英代管；

(丙) 敘利亞由法代管；

(丁) 愛琴海諸島割于希臘，東地中海之羅德斯島及多得坎尼斯羣島割於義大利；

(戊) 巨額賠款及各種不平等條約。

4. 保加利亞。其損失爲：

(甲) 南部之西色雷斯割於希臘；

(乙) 西部之斯特魯密柴等四區割於巨哥斯拉夫；

(丙) 陸軍不得超過二萬人；

(丁) 鉅額賠款。

(二) 戰勝國

1. 法國。其所得爲：

(甲) 德領土及屬地之一部；

(乙) 中歐霸權(波、捷、羅、巨均爲法國附庸)。

2. 英國。其所得爲：

(甲) 德屬地之一部；

(乙) 近東霸權(希臘及阿剌伯半島均爲英勢力範圍)。

3. 美國。其所得爲：

(甲) 握海上商業霸權，其對外貿易額駕乎英國之上；

(乙) 世界各國之最大債權人，金融重心由倫敦移至紐約。

4. 義大利。其所得爲：

(甲) 奧土地之一部及土耳其在東地中海各島；

5. (乙) 亞得利亞海上霸權。
日本。其所得爲：

(甲) 向中國提出二十一條件，霸佔青島，爲推進「大陸政策」之新根據；

(乙) 代管德屬西太平洋各島爲推進「海洋政策」之新根據。

6. 羅馬尼亞、其所得爲：

(甲) 羅馬尼亞領土之一部；

(乙) 後又乘俄國革命佔據比薩拉比亞。

(三) 新興國

1. 蘇聯

一九一七年歐戰方酣，俄國共產革命爆發，西南各民族紛紛獨立，屢復遭列強武力干涉，國幾不國，終賴列賓，史塔林，托爾斯基及鮑爾雪維克黨人之努力，於一九二二年完全擊退各國干涉軍，帝俄領土，除波蘭，芬蘭，愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛五民主國及羅馬尼亞所據之比薩拉比亞，土耳其所據之喀斯外，悉返蘇聯版圖。無何，政府又實施三個五年計劃，蘇聯乃一躍而爲世界最強國之一。然蘇聯乃共產主義之代表國家，歐洲各資本國，勿論戰勝戰敗，均所深忌，其鄰近小國猶甚。自是世界舞台上又多一重對壘形勢。

2. 土耳其

土耳其帝國在歐戰前即已分崩離析，一九一八年簽訂色弗爾和約，儼然待決之囚。翌年凱

末爾頓起，發動國民革命，旋於一九二一至二二年戰敗希臘，英法義震懼，逾年與英法義等國會於洛桑，雖歐戰失土所復無多，但列強東縛則一概廢止。至是土耳其正式宣布為共和國，凱末爾當選為總統，勵精圖治，內行維新政策，外運獨立自主外交，巴爾幹及近東諸國沛然向之，英法德蘇均謀借重，遂成近東第一強國。

3. 波蘭

波蘭於十八世紀三度被俄普奧三國瓜分，一九一八年竟得復國，以其戰時努力之少與戰後所獲之多相較，可稱歐戰中之最幸運者。當其復國之初，版圖僅及現有者三分之二，後於一九二〇年割蘇聯之白俄羅斯與烏克蘭各一部，又佔立陶宛之維爾那區，屢屢然成爲中歐大國。然其內政不修，變亂頻仍，社會貧富懸殊，處四戰之地，而又拙於應付，數受弱小，侮慢強鄰，故終有今日之再度亡國。

4. 捷克

捷克佔有德奧匈三國之農工業精華區，雖無海口，但經濟極充裕，且內政修明，遠在波蘭之上；惜種族複雜，且國小力薄，不能不廣結外援，一九三八年被其同盟國法蘇所賣，終至亡國。

5. 巨哥斯拉夫

巨哥斯拉夫爲戰前塞爾維亞及蒙特尼格羅兩小國合併而成，以得奧匈領土，其面積超過戰前一倍以上，亦歐戰中之幸運者。然其內政不修，國勢不振，雖有法國奧援，猶不免於一九二五年與義大利訂屈辱之尼特諾條約，斷送阜姆及達爾馬地亞一部之主權。

6. 芬蘭，愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛
芬蘭，愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛爲沿波羅的海國家，於一九一七至二〇年先後脫離俄國獨立，其港灣及島嶼多扼波羅的海要衝，愛京塔林，扼芬蘭灣，芬屬埃蘭特島扼波的尼亞灣，衝要尤甚。戰前四國之政治權操於俄人而經濟權則操於德人，戰後雖獲獨立，實乃英德抵抗蘇聯勢力西進之工具。

(四) 失意國

1. 德匈保均屬戰敗國，咸欲規復失地；保不特欲規復戰時失土，且欲收回巴爾幹戰爭時失於羅馬尼亞之多不魯甲區。
2. 蘇土雖表示自足，但對失地，亦未忘情。
3. 義大利於一九一五年背棄德奧同盟，加入協約國方面作戰，原冀取得亞得利亞海東岸之達爾馬地亞及阿爾巴尼亞等地；戰後威爾遜倡民族自決原則，協約國食言而肥，義大利大失所望。
4. 日本原期一舉而霸東亞。但一九二一年至二二年華盛頓會議，英美聯合制日；九國公約既保證中國領土主權完整，四強公約又保證太平洋現狀，海軍條約復限制日本海軍，至是日日本亦自居爲失意國。

附錄二

第一次歐戰後國際大事表

1921至1922		1921	1920	1919	年	
					月	
					國	
					際	
					大	
					事	
					附	
華盛頓會議	巨艦同盟	捷羅同盟	法波同盟	捷巨同盟	國際聯盟成立	凡爾賽和約簽定
英美攜手成立海軍條約規定英美日海軍比率為五五三成立九國公約保證中國領土主權完整成立四國公約代替英日同盟由英美法日保障列強在太平洋上領島安全			波聯法以自保法聯波以制德蘇	目的在防德與匈義之報復翌年羅馬尼亞加入是為中歐小協約以法為外援	是為歐人和平意願之具體表現但實際上戰勝國用為維持現狀之工具且美國未加入故力量甚微薄自日德義先後退出後國聯名存實亡	戰勝國懲罰戰敗國歐洲地圖變色是為大戰之果亦為歐局不甯之因

註

表事大際國後戰歐次一第

		1926	1925			1924	1923	1922
義西同盟	法羅同盟	德國加入國聯	柏林德蘇中立友好條約	蘇土親善仲裁條約	羅加諾條約簽定	道威斯計劃	英義法瑞比等承認蘇聯政府	義巨阜麥協定
義之目的在制法後又聯德匈阿希土等國以抵制法在東歐之勢力	英欲和緩德法德乃虛與委蛇是時德蘇依舊拉攏故德國加盟乃兩面外交之表現	是為赫伯羅條約之補充	一九二九年延長三一年補充	英法德義比波捷等國互保安全隱然有聯合對蘇之意	德法賠款問題無法解決協約國乃組織專家委員會美派道威斯參加使德回復一全德財政的經濟的統一以便籌付賠款	義於一九一九年佔阜麥至是乃正式合併并取得達爾馬地若干利權自是巨恨義刺骨	法開始審結小協約國以制德	德無力付賠款故法比佔其最大煤區但德人消極抵制反成僵局
								義法西黨執政
								名爲調整雙方政治經濟關係實則爲威迫蘇俄辦案乃團結而與英法舊協約國對抗但未發生重大作用
								義侵略勢力開始發展
								法比兩軍侵入魯爾
								法捷同盟
								德蘇赫伯羅條約

列 强 外 交 政 策

			1927	德義公斷條約	
				法巨同盟	
				義匈公斷條約	
				日內瓦海縮會議	美欲將一九二二年主力艦比率擴至海軍全部以法義拒絕參加 英美相持不下完全失敗
				英蘇絕交	
				中蘇絕交	因廣東暴動事
			1928	非戰公約簽定	是為美國協助國聯維護世界和平之舉動該公約僅具道德力量
				英法海軍協定	英和美未成乃轉而聯法英助法霸陸法助英霸海
				義與阿西土締結攻守同盟	
			1929	世界經濟恐慌開始	
				英蘇復交	
				楊格計劃	美國就賠款方面減德束縛並確定賠款數目
				中蘇衝突	因中東路問題在滿洲里衝突十二月簽定停戰議定書

表事大際國後戰歐次一第

1929至1930	1930	1931			1931至1932	1932						
歐洲聯邦運動	倫敦海會	德國社黨抬頭	胡佛停付主張	西班牙成立共和國	「一九一八」事變國聯令日撤兵	軍備休戰一年	日攻錦州旋侵滬復在東三省成立偽「滿」	史汀生發表「不承認」主義	國聯調查團抵華	日內瓦裁軍會議	洛桑會議	蘇波互不侵犯條約
一九二九年十月法向國聯大會提計劃次年五月法向各國發覺書意在西對海洋國之英美東對大國國之蘇聯但未成功	一九二七年英美日內瓦海會失敗故有此會但終因法義不願受限遂有保安條款全會收效甚微	德復興運動開始激烈	美總統因世界經濟恐慌提議一切賠款外債停付一年	革命運動頗受法蘇影響革命黨派複雜	是為遠東風雲之開始亦「失意國」打破現狀之發端	議提出國聯通過是時義無力與列強競爭而列強亦苦經濟恐慌故一拍即合	英祖日不與美合作故美採消極政策			德法衝突英義揚德抑法遂無結果	德之債權國討論減輕德担負但美之債務國又聯合對美遂無結果	

列 强 外 交 政 策

		1934						1933		
29	2	1	10	10	7	7	6	3	1	
英法義宣言保奧獨立	希羅巨土簽定巴爾幹公約	德波友好條約	美國承認蘇聯	德國退出國聯與裁軍會議	蘇聯與阿(富汗)愛拉波羅土捷巨立簽定侵略界說公約	羅馬四國協定	蘇聯售中東路於偽滿	日本退出國聯致我熱河及冀北	德國國社黨秉政	蘇聯與芬愛拉法先後訂互不侵犯條約
是時義仍決心維護奧獨立與德抗衡		德聯波以制法蘇自是波攜貳于法		德要求軍備平等法不肯讓步德乃決定自由行動		英義發起英法德義四國協定欲以軍備平等為原則建立歐洲平衡該協定雖經簽字成立但以法國反對失敗	幾經波折於一九三五年三月在東京簽字		德國自此採強硬政策	
										11
										中蘇復交

表事大際國後戰歐次一第

			1935									
3	2	1	1	12	9	7	6	5	4	4	4	3
蘇「蒙」互助協定	英法倫敦協定	法義羅馬協定	德收回沙爾	日本宣布廢除華府海約	蘇聯加入國聯	奧揆陶爾斐斯被刺死	英美日舉行海軍談話	蘇波互不侵犯條約延長十年	日本天羽聲明	美通過強森法案	義提議以四強公約為基礎改組國聯	義奧匈三國協定簽字
	英法謀對德但英無制德決心	法欲聯英制德英表冷淡法遂聯義暗示義在北非可自由行動於是義侵略趨向乃決	此為德恢復行動之第一步成功但用公民投票方式			奧國社黨刺殺陶氏獨立派大受打擊德併奧之謀至此益露			聲明日本在華有特殊地位負保障東亞責任反對第三國助華旋因英美反對日政府又否認聲明	英法義比不還戰債此法案禁貸款予不付戰債各國		

策 政 交 外 強 列

1935 至 1936										
	10	8	8	7	6	5	5	4	3	3
倫敦海會日本退會	義宣布對阿比西尼亞 正式作戰國聯大會通 過對義制裁	美通過中立法案	第三國際決議勸各國 人民陣線	議拒絕以英法義會議 解決阿糾紛	英德海軍協定	蘇捷互助公約	法蘇互助公約起草	斯特萊沙會議	義阿談判失敗	德國宣布廢棄凡爾賽 條約之軍備約束實行 整軍
日美衝突英法調人無效日本退會後議以反對國聯亦退會結果 英美法成立三國海約規定實的限制並附有保障條款	英法意見不合制裁無效	是案目的在避免捲入歐戰漩渦期限初為半年後經兩次修正 長至今			規定英德海軍為一〇〇與三五之比英默認德擴軍但以稱強歐 陸為限	目的在聯合對德	目的在聯合對德	英法意見德勢洶洶乃由法提倡三國開會維護羅約但以三國同 床異夢無大效果		羅加諾條約規定德法邊境互保現狀德國此舉實威脅羅約

表事大際國後戰歌次一第

		1936	
7	國聯宣布取消對義制裁	由英建議以資好於義	
6	蒙德妻會議開始	法蘇盛唱集體安全制但以英義各懷異心故無結果	
6	英財政顧問李滋羅斯訪日	英日談判對華經濟問題日欲獨佔談判遂決裂	
5	巴勒斯坦暴動開始	義策動阿刺伯人反猶反英	
5	義陷阿京		
4	德「偽」商務協定	德日勾結之第一步	
3	蘇蒙簽定互助草約		
3	羅約簽字國會議開始	英法意見不合後義又退出故無實效	
3	德宣言廢止羅約進兵萊茵國聯譴責德國違法	德藉口法蘇協定破壞羅約故有此舉法欲策動國聯制裁為英所梗	
3	法蘇互助公約成立		
1	日外相廣田在議會提出對華三原則		
1	英法參謀人員開始商談		

			1937										
		1		1		12	11	11	10	9	8 9	7	7
	英蘇海軍協定	德宣布廢除凡爾賽和約	英義君子協定	法波復盟	義日申明	一反共協定一公布	義奧匈會議	德義協定	德奧協定	德奧協定	法建議不干涉西內亂 國聯成立不干涉西亂 調整會	西內戰爆發	義正式拒絕參加羅約 會議
	蘇海軍在西可略增在東不受限		規定維持地中海現狀但實際上義未遵守	法波原有盟約因德波友好而鬆懈此次雖復盟已不如前此之密	日義互相承認既成事實此為日義勾結之第一步	此協定在一九三五年即有傳說至是始公布是為德日勾結之成功	德義奧匈聯合告成	德承認義併阿兩國劃分中東歐勢力範圍	德保證奧獨立		英法不願引起戰爭故倡議不干涉西亂冀德義停止支持西叛軍 結果失敗	德義策動弗郎哥叛變反對英法蘇在西勢力	是為德義默契之第一次表現

表事大際國後戰歐次一第

						1938						
4	4	4	3	2	1	1	12	11	11	9	8	7
漢倫在捷發動	英法軍事財政協定	英義協定	德併奧	德承認偽滿	英美法廢棄海約限制	奧匈會議奧要求保障獨立	義大利退出國聯	義加入反共協定	九國公約會議	尼翁協定	中國發動全面抗戰 聯誼實日本	日本侵華
德欲乘併奧之後再圖捷克要求捷之蘇台區	英至是始與法誠意合作確立同盟關係	英利用義對德之內心不滿急與義妥協以謀拆散軸心消弭西戰	此異突如其來亦驚愕不滿	德日勾結至此達最高峯	是為日退出海會自由擴軍之反應			一反共陣線一正式告成	國聯議決召開九國公約會議解決中日問題以英美互相推諉故僅發一譴責日本之宣言無限期延會	欲補強一月之君子協定但仍無效果	我實行打擊侵略削弱一反共軸心一國際形勢至此入一新階段	

策 交 外 強 列

5	希特勒訪義	彌補德義裂痕
6	波圖組第三歐洲	波圖於德法與蘇聯之間自北海至黑海組一中立緩衝線
7	莫美法海軍質談判 成功	
8	張鼓峯事件	日憤蘇援華對蘇挑釁結果對蘇屈伏
9	慕尼黑協定	英法德義會於慕尼黑英法犧牲捷克以和緩德攻勢
9	國聯對日通過盟約第 十六條(規定制裁)	
10	西戰雙方同意撤兵	是為英韓廢結果但義實際上不肯撤兵遂無效
10	日在廣州上陸	促使英美接近
11	英下院通過英義協定	協定實施原以撤兵在西志願兵為條件現義已允撤兵英明知 無誠意亦不能不實施協定以資羈縻
11	英美商約簽定	英美亦交上最大成功
11	德頒反猶命令	英美與德邦交惡化
11	蘇波成立友好協定	波受德威脅轉而親蘇但又不澈底
12	義發動向法索地運動 旋廢止英義協定	兩年前義即要法將吉布地及通至阿京讓義法不允故義以西班 牙內戰為條件提出進步要求

表事大際國後戰歐次一第

										1939		
5	5	4	4	4	4	3	3	3	2	2	1	12
德義同盟	英土初步互助協定	英開始組反侵略陣線	英波成立臨時協定	英以片面保障給予希羅	義併阿爾巴尼亞	英以片面保障給予波蘭	德收回美米爾	德併捷	巴勒斯坦會議	西政府失敗佛郎哥統	英授聘義談判失敗	美舉行汎美大會
德加緊聯義抗英法包圍		英蘇英土法土談判開始	英波團結正式開始	制止德義攻勢	義乘亡捷之勢大舉對阿進兵淪阿為屬國	制止德向波進展	立陶宛受脅自動退還	德使斯洛伐克獨立受德保護其餘領土入德版圖	英義失和時義在巴黎策動反英運動至是英欲以會議形勢調解猶阿平息變亂	法不接受義要求義乃加緊援助叛軍但佛郎哥成功後頗傾向英法可謂德義在西失敗	義原望英調停法義爭端但法態度強硬英又袒法故無結果	目的在加強門羅主義打擊德義日在南美勢力

策政交外強列

9	德攻波英法對德宣戰	
8	英波互助協定	
8	日內閣改組阿部上台	
8	蘇德互不侵犯條約	英對蘇無誠意故英法蘇談判決裂蘇遂與德先後成立商務協定及互不侵犯條約自是一反共陣綫一破滅歐局爲之一變
8	英日談判停頓	英態度轉強
7	美通知日本廢止美日商約	(廿二日決定廿七日通知)美制日初步具體表示
7	中蘇商約成立	
7	英日東京談判成立初步協定	(廿二日成立)英和緩日本
7	日封鎖天津英租界	
7	美修改中立法失敗	
6	英土協定成立	
6	英法新嘉坡會議	英法在遠東合作之具體表示
6	日開始侵英	

第一大戰後國際大事表

10	10	10	9		9 10	9	9
蘇芬開始談判	美開始增防西太平洋	英法土協定成立	美召開臨時國會議論 修正法案旋於十 一月通過	美召開汎美會議建立 環美中立安全區	蘇先後與愛沙立締軍 照	波蘭領土 蘇進兵波蘭與德瓜分	蘇日簽定諾門坎停戰 協定
		事前蘇土談判彌月土不能接受蘇要求遂與英法成立協定					

策 政 交 外 強 濟

本社出版新書

國際新知叢書

- 第二次歐戰透視 .25
- 第二次歐戰人物誌 .20
- 抗戰期間美國遠東外交文獻 .25
- 美日爭霸太平洋 .30
- 歐戰與遠東 .30
- 英日關係論 .30
- 法德兩大防線 .25
- 美日關係論 .45
- 國民知識叢書第一輯
 - 中日貨幣戰 (三版) .35
 - 飛羅中的四席建設 (二版) .40
 - 蘇聯新建設 (二版) .30
 - 日本吊在中國的上 (二版) .25
 - 革命之路 (二版) .55
 - 中國土地政策 (二版) .50
 - 經濟遊擊戰 (二版) .35
 - 外人心目中的中日戰局 (二版) .30
 - 戰地哀鴻線 (二版) .45
 - 國際政局的動向 .38

國民知識叢書第二輯

- 新軍與新戰路 .30
- 前線近影 .20
- 民族政黨論 .25
- 戰時物價統制問題 .30
- 憲政文獻 .45
- 河山痛憶 .45
- 大同新釋 (五版) ★ .25
- 國民普及本三民主義 ★ .80
- 革命紀念日史略 .45
- 總理關於三民主義之演講 .45
- 憲政與憲法 .70
- 地方自治概要 .30
- 日本雷震與策好 .35
- 列強外交政策 .25
- 獨立出版社聯合版
 - 民族鬥爭與階級鬥爭 (三版) .20
 - 國民精神總動員宣傳 (四版) .40
 - 各國青年團的組織與訓練 (五版) .30
 - 科學運動與反對雷震潮 (三版) .20
 - 抗戰中之經濟建設 .20
 - 抗戰中的蒙古 .20
 - 鐵冠新戰術 .35
 - 戰時糧食問題 .35

印刷中

列強外交政策

每册實價二角五分

版權所有
翻印必究

編著者 范希衡

發行者 金華鑾 國民出版社

印刷者 金華鑾 東南日報第二印刷廠

總發行所 金華鑾 國民出版社

經售處 各地各大書局

中華民國二十九年五月初版

