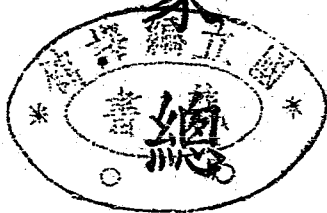


經濟專門委員會 羅敦偉 著

戰時國家總動員



國民政府軍事委員會政治部編印



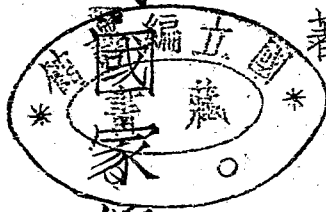
197  
E296.1  
28

2848

經濟部  
專門委員會  
羅敦偉著

軍事學  
政治學  
戰時政治  
戰時教育

戰時國家總動員



國民政府軍事委員會政治部編印



3 1799 4162 4

## 編輯例言

一 本教程之編纂，端在統一各軍事學校政治教材；提高各員生政治智識；澄清龐雜理論；堅定其革命信念；以期適應戰時軍事學校政治教育之需要。

一 本教程係根據本部新頒軍事學校政治訓練大綱之規定編纂。依其性質，分爲必修教程及補充教程，各校可照實際需要，選擇採用。

一 本教程之內容，多係針對目前抗戰情勢，並力求適合速成教育之要求。惟有若干基本學科，如經濟學概論，法學通論，東亞史地等，爲各校必修教程，戰時仍須講授者，故亦彙編在內。

一 本教程之編撰，係徵請部外及指定部內各學術專家與有實際指導責任者共同担任；其中亦有數種爲各校原編教本，經部改訂採用者。

一 本教程係全國各軍事學校統一教材，爲謀各校便利起見，由部訂有備價呈領辦法，各校可依照該辦法，呈領應用。

一 本教程除供各軍事學校應用外，其他軍事政治幹部訓練團，學生軍訓練隊及戰時各種軍事訓練機關，均可採用。

一 本教程立論力求正確，內容務求切合實際，以簡潔之文字，作扼要之敘述，期能適合戰時教學之用。惟因初版趕印，時間匆促，難免無舛誤之處。讀者如有所見，希通知本部第一廳第二處第二科，以便再版時更訂。

## 目 錄

### 第一章 總論

#### 第一節 戰時國家總動員的意義

- 一、舊時代戰爭與新時代戰爭
- 二、現代武力的擴大化

#### 第二節 戰時國家總動員的由來

- 一、因為軍事需用的擴大
- 二、因為軍備負擔的普遍化
- 三、國防條件的複雜化

#### 戰時國家總動員 目錄

戰時國家總動員 目錄

二

四、全民族戰爭意義的擴張

第三節 戰時國家總動員的基本意義

一、共同工作聯合發展

二、規定步驟分別進行

三、組織與統制

第四節 研究戰時總動員的方法

一、戰時的研究與平時的研究

二、與各種科學的關聯

三、總動員與辯証法的研究

四、總動員與統計調查

第二章 政治總動員

## 第一節 現代戰爭與政治

- 一、統帥部與政治機構應完全一致
- 二、和戰問題應由政治家決定

三、因軍事的發展得為政略的變更統帥部不可專以埋頭作戰為能事

## 第二節 政治總動員的準備

- 一、外交上的政治動員準備
- 二、內政上的政治動員準備

## 第三節 政治總動員的實施

- 一、外交上的戰時政治總動員
- 二、內政上的戰時政治總動員

## 第三章 軍事總動員

戰時國家總動員 目錄

四

第一節 現代戰爭的基本動員

第二節 軍隊動員的準備

一、戰略上的準備

二、戰術上的準備

三、人員上的準備

四、物料上的準備

第三節 軍事動員的實施

一、實施軍事動員的基本要務

二、實施軍事動員的輔助要務

第四章 經濟總動員(上)

第一節 軍事戰與經濟戰



一、軍事戰轉到經濟戰

二、經濟封鎖重於軍事封鎖

三、經濟制裁如能實行威力無限

## 第二節 經濟動員與統制經濟

一、戰時統制經濟的基本認識

二、戰時統制經濟的必然性

## 第三節 戰時工業總動員

一、戰時工業計劃之基調

二、軍需品的生產計劃

三、戰時工業統制下的企業形態

四、工業統制與企業結合團體

五、優先制度的實施

戰時國家總動員 目錄

六、技術及科學管理

七、生產手段的準備

## 第五章 經濟總動員(中)

### 第一節 戰時的農業總動員

一、戰時農業統制的基調

二、戰時農業統制的方法

三、最低及最高穀價之設定

四、戰時耕地政策

### 第二節 戰時勞動總動員

一、戰時勞動統制的基調

二、勞動的供給與分配

三、勞動條件的統制

## 第三節 戰時的交通總動員

一、交通的一般統制

二、交通動員中的勞資統制

三、海運以外的一般交通動員

# 第六章 經濟總動員(下)

## 第一節 戰時財政金融總動員

一、財政動員的標準工作

二、開戰時財政金融動員

三、開戰後財政上的緊急方策

四、戰時財政動員的籌款方法

戰時國家總動員 目錄

五、戰時財政金融動員與國家事業

## 第二節 社會經濟總動員

一、輸捐及購債運動

二、國民節約運動

三、用政治力量強制節約

四、實施分配統制

## 第三節 外匯統制及證券動員

一、滙兌統制爲戰時各國通例

二、英國歐戰時的證券動員

## 第七章 精神總動員

### 第一節 現代戰爭與精神總動員

- 一、以精神總動員掩飾戰爭的偏在性
- 二、以精神總動員提高國民的戰意
- 三、以精神總動員造成舉國一致精神

## 第二節 精神總動員的準備

- 一、立國精神的準備
- 二、明恥教戰的訓練
- 三、教育上軍國主義或尚武精神的提倡
- 四、舉國一致主義的樹立

## 第三節 精神總動員的實施

- 一、過去各國的精神總動員
- 二、日本侵略戰的精神總動員

戰時國家總動員 目錄

# 戰時國家總動員

羅敦偉著

## 第一章 總論

### 第一節 戰時總動員的意義

#### 第一·舊時代戰爭與新時代戰爭

(一)經濟條件與戰爭條件。在經濟生活條件簡單的時代，戰鬥條件也同樣簡單。因此，從事戰爭的主要要件，不過是兵器。再廣大一點，也不過是糧食餉糈。中國古代所謂「足食足兵」，即是主要的國策。近代才慢慢地看到金錢與戰爭關係的密切。奧國名將蒙忒古古利說：「作戰的第一要素是金錢，第二要素是金錢，第三要素還是金錢。」如果單把兵火，糧食，金錢看做戰爭的要素，每一個國家，祇要從這三個方面去準備戰爭，就算盡了國家最大的能事，自然沒有所謂總動員。

戰時國家總動員



(二)高級政治卓見。現代戰爭的形態，完全與古代不同。尤其因為經濟生活條件之繁雜，把握戰爭勝利的條件，也跟着繁雜。因而現代的戰爭，不單純的憑兵力以爲高下，完全是在以「國力」去爭衡。不僅需要強大的武力，還需要「高級政治上的卓見」。克勞則維次氏說：「凡指揮足稱爲一次戰爭，或一次戰役的重大活動，而想獲得光榮的勝利的，必須備有『高級政治上的卓見』。什麼是政治上的卓見呢？日本學者森武夫氏有一個解釋：

「我們根據近代戰爭的經驗，這種『高級政治上的卓見』，不獨涉及國內及國際上的政治問題，且關於適應戰爭所要求的各種經濟的工作之大小知識，也須作爲重要的部份而包含在內」(戰時統制經濟論序文)

因爲如此，所以凡是政治的，經濟的以及社會的各種各色的活動，與戰爭都有直接的關係。所以現代戰爭的動員範圍，早已超越軍事範圍以上，所有國家的一切活動，都包含在內。國家總動員才有必要。



## 第二・現代武力的擴大化

(一)所謂國力戰・國家總動員，當然即所謂「國力戰」，用戰爭的技術，把全國各種各樣的國家力量，乃至國民的全智全能，都按照軍事的備配，直接間接運用到戰爭上面。所以日本這次頒布的日本國家總動員法案的第一條，即規定「本法案中所謂國家總動員，就是當戰時（包括準戰爭的「事變」發生的場合，以下同此）爲了完成國防目的，而最有効的發揮國家的全力並運用統制人的及物的資源之謂。」

(二)現代武力的意義・蔣委員長在峨嵋訓練集中說過：

「現代之所謂武力，不僅是指軍隊與武器而言。現代之所謂武力，乃包括國家之所有國民，人人應參加戰事，致力國防，所有一切的物質，那怕一草一木，皆爲戰爭與國防之所需，莫不爲武力之要件。所以廣義的武力，不僅教育與經濟皆包括這武力之中；凡是學術，政治，外交，文化，軍事，思想，尤其是主義和其他一切精神與物質的力量，也都包括在武力之中。」

一國的人力物力那怕是一草一木，既然都包括武力之中，那末，一旦發生戰事，當然都要動員起來，把整個國力用到戰爭上面，才有制勝敵人的把握。由這個說明，我們對於國家總動員，可以得到下面一個定義。即是：

國家總動員，是一時的或永久的，舉國家一切人，財，物力的各個的及相互的機能，按照國防的目的，預先的或臨時的統制配備。

由右面這個定義，我們可以知道國家總動員，在於平時之總動員的準備；戰時總動員，不過是把總動員由平時的姿態改為戰時的姿態罷了。

國家平時及戰時的總動員，範圍既如此的廣泛，所以按照他動員的主體，可以分爲（一）政治總動員；（二）軍事總動員；（三）經濟總動員；（四）精神總動員。也有人把他分爲國民總動員；產業總動員；交通總動員；財政總動員的；我個人以爲還不及我上面分類的妥當。

## 第二節 戰時總動員的由來

國家總動員，何以如此重要？即是戰時何以必須總動員，這個可從下列事實中看出來。

第一。因爲軍事費用的擴大。現代戰爭中間，(一)軍事的配備，極度科學化。槍砲，坦克車，化學兵器，飛機等等都用得非常之多。(二)戰爭姿態由平面變爲立體。一經開戰，交戰國的任何一個區域都陷入戰爭狀態，都需要戰時準備。(三)戰爭期間延長。雖然因爲火器彈藥種種的進步，有許多學者以爲將來戰爭總趨於「速戰速決」；可是因爲戰鬥條件之複雜，在歐洲大戰時已經證明「速戰速決」決不可靠。這次日本對中國的侵略戰爭，在日本軍部的預料，以爲可以速戰速決。一般人也許以爲日本必可迅速的獲得勝利。可是事實上日本不僅不能速戰速決，而且獲得勝利，亦不可能。由此更證明現代戰爭速戰速決的不可靠。戰爭動輒便綿亘一個很長的期間。(四)交戰國兵力非常雄厚。歐洲大戰時，交戰國兵力空前的大。雙方動員八百八十師團，人數達八千二百萬人以上。(五)火器破壞力之偉大。現代戰爭，即

以這次對日的抗戰經驗說，用步槍射擊機會固然還多，可是最主要的還是機關槍，其他精銳武器更多，損壞率及破壞力都非常之大。（六）因爲文化的發展，對於士兵衛生給養等也需要更多的費用。所以美國塞利格曼說：「現代戰爭，不僅是一切戰爭中間代價最高的，而且也是最浪費的。」

從歷史上比較。英國一九一四年現役陸軍人數十五萬六千八百八十人時，所需軍費爲二千八百八十四萬磅，到一九二六年人數減到十四萬三百六十人，反需要軍費四千一百五十六萬五千磅。由一個人的單位去分析，則一九一四年每人只要一百八十五磅，一九二六年每人要費二百九十七磅。兩個時期貨幣雖然有百分之七十之差，可是也還加漲了百分之二十三。即以這次日本對我侵略戰而論，比較以前用費已大得多。日俄戰爭時，日本那時常備兵力是十三師團，約計十五萬人，然經過一年半之後，動員膨脹到將近一百萬人，而戰場現有的兵力，最高達六十萬八千八百二十三人。戰費，陸軍方面爲十二億八千三百萬元，海軍方面爲二億二千五百萬元，各

部二億八百萬元，總計十七億一千六百萬。每年預算總額不過十一億元。可是這次對我戰爭，第一次蘆溝橋特別事變費爲五億元，「八一三」事變之後，又通過預算二十億二千二百萬元，共計超過二十五億元以上。本年三月又通過四十五億的預算。總共達七十億元。這都是指特別增加的費用而言，常川用費還在內。比較以前，增加四倍以上。軍費如此增加，不實行總動員，即無從籌措。

第二、因爲軍備負擔的普通化。因爲軍事費用之擴大，國家籌措戰費，不是一件簡單的事。因此有兩個趨勢：一、即是全國各階層沒有不負擔戰費的。二、即是籌措戰費的方法，五花八門無孔不入。以日本對我侵略戰而論，國內販夫走卒，都已負擔戰費不少。我國是因爲法幣制度，早已穩定，而且中央財政措置特別有方，所以民間還沒有感到負擔戰費的苦痛，這是一個特例。以一般情況而論，近代戰爭因爲用費的浩大，總是由人民普遍負擔。所以必須總動員，才可以籌措戰費。

第三、國防條件之複雜化。初民戰爭的條件，不過是體力，和簡單的矢石，田

舍式戰爭時代，不過需要單純的武力，即單純的戰鬥兵力，和戰爭技術，以及高城深池，條件還是比較簡單。現代戰爭，差不多是整個『國力戰』，完全在以整個國家的力量相決鬥。所有人，財，物，力，一切都用到戰爭上面。尤其是整個的國民經濟力量，與戰爭關係之密切。海爾法里耶 Hellebrich 說：『須知國民經濟，一旦陷於停頓或破產之時，全國抵禦能力的基礎，也即隨之動搖而陷於不可收拾之境。』即可以概見國民經濟與戰爭關係之密切。所以近代的戰爭是『三M主義』的戰爭，即人 Man，錢 Money，軍需 Munition。人，包括人的體力，技術和組織力量。錢，包括一切的金錢。軍需包括的範圍更廣，差不多無所不包。真正說來，還不止此，地理的廣博，時間的延長，所有一切的空間和時間，都足以爲制敵決勝的條件。國防條件的複雜，可以說無以復加。

還有一點，值得說明的，即是『生產能力』與國防的關係。生產組織健全，生產技術精良，生產過程的擴大，對於戰爭都有決定勝負的功効。杜洛次基下面說的

話，值得注意：

「我們自歐洲大戰第三年以來，曾經看見德國的潛水艇做過如何偉大的工作。我們也曾經觀察開戰以後，英國與美國組織完全超越歐洲舊軍備的新強大陸空軍。陸軍及其他，於戰爭開始的時候，所有軍備和軍器，都不過是出發點而已。決鬥勝負，還要看交戰國於敵軍砲火之下，他們募集將兵，製造大砲，軍艦，飛機等的生產能力而定。即以舊俄羅斯帝國而論，戰前不久，也有相當的準備。俄羅斯所不行的，即是在戰時沒有製造新兵器的能力。」

國防條件，既擴大到無所不包，假定只動員軍隊，固然不夠，即是動員某某一部份的經濟力量，也是不夠。所以必須全國總動員。把各方面的一切事態都按戰爭的需要，系統的配備，才能把握戰爭的決勝點。

第四。全民族戰爭意義的擴張。前代的戰爭 或者因為王朝的替嬗，或者因為英雄主義的開疆拓土，或者因為兩個不同的民族交惡。那些戰爭，都不關係一個民

族的生死存亡。現代戰爭，如果失敗，整個的國家，即遭了滅亡，整個的民族；即淪爲奴隸，尤其在被帝國主義侵略的國家，在開始之初，即是以比較弱勢的軍事對比較優勢的軍事。而且戰爭一經開始，中途即不可妥協。好像這次我們對日本帝國主義的抗戰一樣。因爲這種戰爭意義正相當於列寧所謂『長期的大衆的民族運動的過程』，『長期的爲力謀推翻民族壓迫而奮鬥的過程』。在這種過程中間，每一個人，無論老，少，男，女都有他應負的責任，都有他對於戰爭應盡的力量。不僅在前方的將士，要努力邁進視死如歸，後方的人，他同樣有他的嚴重職責。蔣委員長這樣告訴大家道：

『後方同胞，要發揮我們鞠躬盡瘁的精神，毫無保留的貢獻我們的全部時間精力，一切智能，甚至於生命，共同一致爲抗戰利益而奮鬥。』

全國同胞不分前方和後方，應該格外發揚我們親愛精誠的精神，同時格外整飭我們日常生活，我們應深切感覺國家恥辱的深重，同胞受難的酷烈。恥辱一天



不雪，大仇一天未報，我們便一天有愧國民的天職，所以格外要相親相愛，做到隨時的利害相關，休戚與共，一絲一毫自私的心思，都要剷除盡淨。」

全體國民如果要達到上面這個任務，當然非實施總動員不可。所以真正的全民族戰爭，必須有總動員。反過來，在侵略國方面，因為要對抗被侵略國家的全民族總動員，必然的也會假冒着全民族戰爭的名義，作為欺騙民衆，煽動民衆的一種口號，當然也需要總動員。因此，現代戰爭中間，國民總動員，成爲不可缺少的姿態。

### 第二節 戰時總動員的基本要義

現代戰爭與「國家總動員」的關係既如此密切。所以現代國家平時的一切活動，差不多即以達到戰時總動員爲主要目的。蔣委員長說：「我們現在所有一切努力，都要歸到一個共同最後的總目標，就是推動政治，建設國防，培養充實國家的生命力，以完成『全國總動員的準備』。全國總動員，既成爲一個總目標，在進行的

階段上，一定有幾個基本要義。

第一。共同工作聯合發展。現代的國家治事，本來應該分工合作，共同發展，可是如果想達到全國戰時總動員的總目標，那末，共同工作聯合發展，更爲必要。關於這點，蔣委員長有詳細的說明：

「因此，我們無論那一個人在那一方面工作，決不能彼此分離，必須共同合作。如果說，從事教育事業的，只爲教育而言教育，可以不管政治和軍事；從事經濟事業的，只爲經濟而言經濟，可不管教育和武備；從事軍事的，只爲軍事而言軍事，可以不管教育經濟，或不懂政治，這都是極大的錯誤。要知道，無論辦那一種事業的人，都要本着分工合作的原則，協同一致，以求達到全國總動員的目的。」

領袖的意思，卽是一切事業，都要朝着這個國家總動員的總目標。並且各種事業互相聯合，分工合作，同時並進，不可「只見樹木不見森林」，各人只管所辦的

事業之一隅，而顧不到全局。所以達到戰時總動員的第一個基本要義，即是共同工作聯合發展。

第二。規定步驟分別進行。想要達到全國總動員的總目標，第二個基本要義，即是規定一定的步驟，而把事情，分別輕重緩急，次第進行。不可以毫無計劃，亂求發展。蔣委員長說過：

「我們要完成全國總動員，非教育經濟軍事等聯合并進共同發展不可，不過究竟如何才可達到這個目的，就要有一定的進行步驟。按照步驟做去，然後可以收到事半功倍的效果。這不僅總動員要如此，我們無論辦理什麼事情都要如此。凡百事情，有本有末，先要由本末的分辨，從而知道緩急先後的分別。那一件事是根本要圖，那一件是比較次要。那一件事是當務之急，那一件事可以暫緩一時。如此分別清楚，提綱挈領，就可以定出辦事的條理程序。先從根本重要緊急和容易的事情着手做起，再做到次要次急的事情，然後辦事才容

易成功。所謂「物有本末，事有始終，知所先後，則近道矣」。又謂：「本立而道生」，這就是告訴我們最緊要的科學方法。如果對於一件事本末不知，輕重不分，就不知緩急先後。不是舍末逐本，就是先其所輕，後其所重；急其可緩，緩其當急。如此做事，當然不會發生效果，亦不會有所成功。」

第三。組織與統制。現代化的事業，主要的條件是具有組織的姿態。總動員是把全國各種力量，一齊與軍事的互相配備，尤其需要組織力量，而要達到組織力量，又非用統制的方法不可。蔣委員長說：

「我們全國有四萬萬同胞，所謂『人心之不同，各如其面』，四萬萬個人各自的職務，又千差萬別，我們又怎麼樣可以使他們一致動員，根據我們國家預定的計劃來做呢？如果這一點辦不到，就不能集中國力，完成總動員的目的。所以總動員最根本的重要前提，就是『組織』。沒有組織，就不能發揮全國國民分工合作的效能，不能產生整個的偉大力量。所謂『組織』的意義就是縱

的橫的兩方面，有系統有條理的聯合而成爲整個的一件事物。而國家組織的效用，其最大的目的，就是要做到「統制」這件事。

……國家一切如能統制，無論軍事，政治，經濟，文化，社會上任何紛繁複雜艱難偉大的事情，都可以提綱挈領用組織方法來推進，便可以達成「全國總動員」的目的。如果平時沒有統制，整個的國力便無由培養與發展；到了臨時，四萬萬人，還是四萬萬個心，四萬萬雙手；不能統四萬萬人之心爲一心，制四萬萬人之力爲全力。那末，我們的人雖多，却不能共同努力，突破國難。例如縣長到臨時要在二十四小時內動員全縣的人，參加一種救國的行動，如果平時沒有組織，那末連人都找不到，這不是等於沒有一個人嗎？如果你平時有組織，若一旦有事，就可於二十四小時之內將全國四萬萬同胞按時按地集合起來，有條有理，絲毫不亂。這樣才可算是有組織的國家。所以統制必須施於平時，而且要有切實的準備。一切入財物力，都要在中央政府整個國策與全盤計劃之

下嚴密的統制起來。如此才能結四萬萬人之心爲一心，合四萬萬人之力爲一力，並且要加以培養發展，使之健全而強化，如此才能真正做到『全國總動員』，才可以達到救亡復興的使命。』

很明白的，『現代的戰爭，完全是組織的戰爭，勝敗完全取決於組織』，而要達到組織的程度，必定要先行統制。能統制，一切也就有組織了。能組織又能統制，才可以全國總動員。

上述三點是全國總動員最基本的要義。這些基本要義，雖然只限於平時的準備，實際上全國總動員主要工作，即在平時。到戰爭開始之初，或開始之後，實施全國戰時總動員，不過是把平時的準備，改變爲一個戰時的姿態，把平時的準備用到實際戰爭上面罷了。

#### 第四節 研究戰時總動員的方法

研究戰時總動員的方法，雖然並不十分複雜，可是在研究戰時總動員之先，

定對於研究的方法應該有相當的檢討。

第一，戰時的研究與平時的研究。研究戰時總動員，一定要懂得戰時總動員的平時準備。因為所謂戰時總動員，他的基礎，完全在平時的準備。平時如果有了準備，到戰時即可順利使用，而到了戰時，一方面總動員支持前方的戰爭，維持後方的秩序，而同時還要為後期的準備。在未作戰之先，若干年月，即要作戰時動員的基本工作。一經開戰，第一期的動員要準備第二期的戰爭，第二期要準備第三期，所以實施動員有時候和準備動員是分不開的。所以在歐洲大戰之後，各國一方面自己作總動員的積極準備，而同時另一方面却用盡方法禁止戰敗各國的動員準備工作。軍事的動員，各國都非常迅速，三五天大半即可以完成，一七八〇年普法戰爭開戰之先，有人問法國陸軍總長以法國是否已經有充分的準備。他的答復是：「軍隊的準備已經很周密，下至裹腳上之紐扣也無缺少。」可見平時準備周密的程度。全國總動員，包括的項目，沒有方法可以以開列清單，要和軍事動員準備之同等周

密，當然勢所難能，所以更需長期間的準備工作，和平日動員準備的研究。真正的說起來，動員研究，可以說沒有平時和戰時的區別。

第二·總動員的研究與各種科學的關聯。本來研究一種事態，與各種科學都有相當的關聯，尤其是經濟學。不久已成爲科學之科學，各種科學都離不開它，各種事態，都以經濟構造爲它可基礎。總動員包括部門，特別的廣泛，所以它與各種科學的關聯也特別的多。差不多可以說，各種科學都和總動員有密切的關係。

大體的說來，除開軍事學尤其是軍事統帥學以外，最和總動員研究有關係的科學是經濟政策，再縮小一點是「統制經濟」政策。大家都知道，現代戰爭，處處與經濟發生關係，而且是受經濟力量直接的支配。總動員在準備的階段，固然要目經濟上去實地設施，使各種經濟建設，能够與軍事設施互相表裏。而在總動員實際施行的時候，處處尤其需要展開經濟的力量。並且這些與總動員互相表裏的經濟建設，乃至國防經濟的建設，一定要按照統制的計劃去集體的推進。因而總動員的勞作



，無論是準備的階段，或者實施的階段，都與統制經濟政策的研究，不可以分離。假定說不理解統制經濟政策，也就不能理解總動員，研究總動員必須研究統制經濟政策，這樣說法，並沒有什麼過分的地方。

此外如經濟理論，如經營經濟學，如國際貿易，如政治學，如政策學，都是研究總動員有關係的科學。尤其值得特別說明的，即是『羣衆心理』。這一門科學，與現代戰時總動員的研究有密切的關係。現代戰爭決勝的條件，除開軍事方面的實質以外，本來即是國民經濟支持的能力及國民戰爭意識的持續狀態；國民經濟破產的時候，戰爭固然沒有方法支持，而假定國民缺乏戰意，戰爭也沒有方法再支持下去。國民經濟力量的培養，靠統制經濟政策去實施，而國民戰意的提高則有賴於羣衆心理的研究。並且這種羣衆心理研究，是要看各個國家民族的實在情形，而有不同。例如就我們這次對日抗戰而論。我們一方面提高對於三民主義的信仰，而且特別強化三民主義中間的民族主義，提出『民族第一主義』的口號，使一般民衆的趨

向，都集中在民族利益上面。使民族意識提高，自然可以提高我們的戰爭意識，同時也可以消除一班反國家及反民族的幼稚理解。在另一方面，提倡固有的道德，認為正是為國家民族盡忠，為我們祖先盡孝的時候。這對於民衆的戰鬥意志，也有培養的價值；因為忠孝是中國固有道德中間兩個支柱。盡忠盡孝，即可以『殺身成仁』『捨身取義』。這個理解，當然也可以培養民衆的積極戰意。這兩點不過是研究羣衆心理的結論；至於各種宣傳姿態，乃至傳單標語，一定要合乎羣衆心理，方能發生效力。所以羣衆心理的研究，在研究戰時總動員的時候，非常重要。

第三·戰時總動員與辯證法的研究。辯證法是黑格爾發明的方法。簡單的說來，用這個方法去研究一種事態，比較有幾點特殊的地方。(一)由量到質的研究。凡研究一樣事態，並不是祇用說明的方法，說明他的狀態，而還要進一步分析它的內容。即是不僅研究它的量，還要同時研究它的質。(二)由靜到動的研究。凡研究一樣事態，不僅研究它靜止不動的時候，尤其要着重它動的研究。不僅研究它的本身

，還要進而研究因為它本身變易的結果所發生的影響，所發生的這一個系列到那一個系列的關係。(三)由『正』『反』再到『合』的研究，即是凡研究一樣事態不僅研究它的肯定方面(正)，否定方面(反)，還要研究它的否定之否定方面(合)；並且把這個事態的由肯定，否定到否定的否定中間的一切過程，都仔細去研究。以上是辯證法最粗淺的說明。由這個簡單的說明，我們即可以看出是研究現代戰爭總動員時候所必須採用的方法。

現代戰爭條件複雜，決不可以就一方面去準備。即就多方面去準備的時候，也要分析各種事態彼此間相互的關聯，以及由肯定之否定到否定之否定過程中一切影響，乃至彼此之間互相的影響。這個才能真正了解本身動員準備本質，而研究敵方總動員的力量時候，也同樣要用這個方法，才不致把敵人的力量估計太低，或者太高。換句話，也才能『知己知彼』。孫子說過：『知己知彼，百戰不殆；不知彼而知己，一勝一負；不知彼不知己，每戰必敗。』足見知己知彼之重要，如何才能達

到知己知彼之程度，必然的要對彼此總動員的實力，作辯証法的研究。

例如就這次日本對我侵略戰而論。最初他們軍部對我國軍隊實力的調查，地方情形的調查，可謂無微不至。而且有許多做特務工作的人們，在我國工作，有到幾年之久的。對於我國作實力的估計，可以說已經到了『知彼』的程度。他們滿以為一經開戰，我們全國總動員，固然非常困難，而同時主力也會很快的被他們擊破。所以他以爲可以『速戰即決』。而自蘆溝橋事變以來，已經經過如此之久，毫沒有速戰即決的可能性。才發出『隱忍自重』的悲鳴，並且說：『這次作戰，既以廣大的中國爲對手，前途所遭遇的困難，可想而知。』近衛這些話，是在戰爭經過八個多月，而遭過津浦綫失敗的教訓才說的。本來中國的火器不及日本，軍隊機械化的程度也比他們差些。爲什麼日本反而沒有戰勝的把握呢？這個祇有利用辯証法才可以了解。因爲火器程度及機械化部隊的程度，這都是靜的研究，都是量的研究。如果研究到質的方面，我們三民主義信仰的威力，國民視死如歸的精神，士兵忍苦耐勞的習慣，將

士所受最高領袖的薰陶，乃至最高統帥指揮命令的統一，等等都是質的方面。尤其是地大，物博，人衆，均有利於支持長期的戰爭，以及彼此之間相互的關係，動的方面，更是複雜。所以在戰爭進行中間有勝利的肯定，即可有失敗的否定，而且有勝利的失敗，有失敗的勝利；我國利用以空間換時間，利用長期作戰，發揮我地大，物博，人衆的種種威力，其中相互的關係，都有極精微的戰爭哲學。不僅淺薄的火器中心論者會要失敗，即是對中國問題有深切研究的人，也會發生錯誤。一定要用過辯證法研究過兩國國情，以及動員程度的人們，才了解最後勝利必屬於我。

第四。戰。時。總。動。員。與。調。查。統。計。研究戰時總動員還有一件主要的工作，即是調查和統計，一切戰時總動員的準備固然需要調查統計，而總動員實施之後還是需要調查和統計。所以調查統計，可以說是戰時總動員的先決條件。蔣委員長說：必須一草一木都有調查統計，才能總動員，這個並不是一種比擬之辭，而是一種事實，因為如果沒有調查統計的工作，即無從總動員。所以研究戰時總動員，必須研

究調查統計。

調查統計，一般的說來，是非常客觀的，所以列在超然主計制度之下；可是總動員的調查統計，多少總有一點主觀性。所謂主觀性，當然不是用主觀的判斷，去作調查統計的結果。是指調查統計的項目，和調查統計的製作上必須按照動員的需要。尤其要應用『平衡法』，根據調查統計的結果，去求平衡的配備。此總動員的工作，相互爲用的時候，不感到那一方面的缺陷。因爲一方面的缺陷，可以影響全局，所以這個『平衡法』值得注意。

上面幾個項目，不過是研究戰時總動員的時候，應該注意到的事項。並不是說如果不把上面的項目弄得專門化，即不能研究戰時總動員。因爲戰時總動員，可以分兩種研究的態度，第一是常識的研究，第二是科學的研究。假定祇作常識的研究，這是每一個人應有的勞作。尤其在中國抗戰期間，或者將來抗戰軍事結束之後，因爲中國的戰時總動員，無可諱言的並不健全；總動員的常識，有普及到每一個人

的必要。當然，這種常識的研究，並不一定負擔戰爭勝敗的責任，也不一定去爲戰時總動員担任全部或一部份的實際責任。那末，研究的範圍，必較簡單，研究的作  
用，也不十分嚴重，不完全做到上述那些項目，也未嘗不可以。可是如果真正擔當  
了戰時總動員的實際責任，或者把戰時總動員這個部門作爲科學的研究，那末，至  
少上面那些勞作是要做到的。因爲如果不了解統制經濟政策，即會對於戰時的經濟  
動員不能了解；不懂羣衆心理，即不知怎樣去實行思想動員，文化動員。不懂得平  
時的準備，到戰時即根本不能動員。不懂得辯証法的研究，不會了解總動員中間各  
種事態的聯系，也就不懂得去如何估算敵人和自己的動員力量。不懂得調查統計，  
對於總動員的計劃，必是空中樓閣而不切合實際需要。所以戰時總動員，如果要  
把它作爲科學的研究，或者要實際擔當戰時總動員的責任的時候，並不是一件簡單  
的事態。這是值得注意的。

## 第二章 政治總動員

### 第一節 現代戰爭與政治

現代戰爭的真正性質，即是侵略的繼續，或者說侵略的繼續。所以戰爭就是對於政略的一種手段，政略即是決定戰爭性質和戰爭規模的主要元素。所以要區別戰爭的性質，即看交戰國的政策如何而定。列寧說：

「怎樣才可以找到這一戰爭的真正內容，怎樣才可以確定這種內容呢？戰爭乃政策的繼續，必須研究戰前之政策，研究這勢必引起而且已經引起戰爭的政策。如果政策是帝國主義，換句話說，如果政策是擁護財政資本家的利益，掠奪和壓迫殖民地及其他國家的，那末，這個政策中間產生出來的戰爭，就一定是帝國主義的戰爭。如果政策是民族解放性質的，換句話，如果政策是代表反民族壓迫的羣衆運動的，那末，從這個政策中間產生出來的戰爭，就一定是



民族解放性質的戰爭。』(論民族戰爭問題)

嚴格的說起來，戰爭不僅是政策或政略的繼續，因為要貫徹對於政策或者政略而不能不訴諸武力。而且現代戰爭的勝敗，每每為政略或政策所決定。政略上的活動力量，每每還超越正式軍隊的交戰。並且這種情況，不僅戰爭全般的指導如此，有時候，當一方面作戰實施的時候，也和政略活動不可分離。所以戰爭自始至終，無論或勝或敗與政治都一刻不能脫離關係。而且時代愈進化，國際關係愈複雜，有賴於政略活動的地方更多。所以德國若喇則威說：『戰爭不僅是政略上的行為，而且是真正政略上的機械；所謂開戰，祇在把外交政略，依戰爭的手段加以繼續。戰爭的特色，係專以其手段為基礎，由政略上明示他的方向及其目的，而在這個範圍之內實施作戰罷了。』也就是上述的意思。

因為戰爭不過是政策或政略的繼續，而且戰爭是政策或政略展開的一種手段。在實施戰爭的時候，勝負的決定，每每有賴於政略的活動。所以戰爭與政治關係的

密切，可想而知。因此，現代戰爭中間，政治的因素最關重要。下面各種事態，非常重要。

第一・統帥部與政治機構應完全一致。過去戰爭，因為在專制時代，內政予軍事上的影響比較小。最高統帥可以不問政治專管軍事。現代戰爭與政治的關係既如上述，所以最高軍事統帥，至少必須與國家最高執政者密切合作。才可以集國民之力於一體，提高國民的戰意。而同時也才能使政治經濟方面的設施與軍事一致，構成真正的戰時動員。

就這次日本對我國的侵略戰爭及我們的抗戰說。在日本是對我侵略政策的繼續，他們所發動的戰爭即是以侵略我國為目的之戰爭，無疑的是帝國主義侵略戰爭。我們這方面，是反抗侵略政策的表現，目的在爭取民族的獨立生存。而同時在統帥方面說，我們有唯一的黨政軍的最高領袖作我們的統帥，所以我們的軍事與政治絕對的可以一致。日本方面，軍部與內閣並不是一個東西，而天皇又高高在上，軍事與

政治當然缺乏聯系。所以他們不得不成立最高統帥部。也就是求政治與軍事取得密切的聯絡。當然，這種措置，趕不上我們。所以蔣百里先生說：「我們有海陸空軍唯一的最高統帥，若千百年不容易發現的一個大金鋼鑽，大家應如何的寶貴他。」其實我們的最高統帥，不僅是海陸空軍的最高統帥，而且是黨、政、軍（包括海陸空）唯一的全國最偉大的領袖。軍事統帥部與政治機構的密切合作，當然絲毫也不成爲問題。

第二。和戰問題應由政治家決定。戰爭不是可以輕舉妄動的，關係與廢存亡與世界和平，影響最大，所以在未開戰之初，必須按照政策或政略上的必要，詳細考慮。戰爭的決定，固然離不開軍事，可是主要的是在政治方面的研究。認爲非開戰不可，而且根據軍事上動員計劃，作戰計劃的詳細推敲，認爲可以開戰的時候，而訴諸戰爭。假定中途有停戰之必要，而必須停戰，那末，軍事上即正在打勝仗，也得停戰。和或戰這個問題，完全應該由政治家先決定。軍事統帥只管判定敵我的武

力，及作戰的任務。這個當然指不負政治責任的軍事統帥說的，如果軍事統帥同時又是政治上的領袖，那末，自然又當別論。

第三·區軍事的發展行爲政略的變史統帥都不可專以埋頭作戰爲能事。如果因爲軍事的发展，環境的變更，致政略有變史的必要時，統帥部即應接受政府指導，不可只顧埋頭作戰。例如第一次歐洲大戰開始的時候，德國政略上本居於失敗的地位。即馬爾內合戰失敗以後，德國即有變更作戰計劃的必要，可是那時的德國軍部方面，並不聽政府的指導，致後果一敗塗地。當日德國宰相曾對參謀長魯屯道夫的祇知埋頭作戰，不能變更政略有遺憾的記載。他的大意是說：『最高統帥部，一定要實行潛水艇政策。以爲不如此，即不足操戰爭的勝算，海軍軍令部也抱同一的見解。』至一千九百十七年的前半期，潛水艇政策已經完全失敗，俄國又發生革命。德國戰勝的希望已經不多，政略上的錯誤已經明白，然而魯屯道夫始終固執不肯拋棄軍人的希望，即極力排斥協定和平運動，祇想徹頭徹底實現戰勝的和平。一千九百十

七年四月大將並且壓迫政府，將戰爭的目的根本的統一確立，努力求戰勝和平的實現，又於七月末，聲言不能援助政府方面的和平政策」。所以德國卒致大敗。

政治的關係既與軍事如此密切，所以現代戰爭中的戰時總動員處處要求政治上的協助。政治的總動員，在現代戰爭中間居於最重要的地位。

## 第二節 政治總動員的準備

政治總動員，當然不是到開戰以後，突然的去實施，在平日需要長期的準備。這種準備工作是由執政的當局去主持，而必須與參謀本部密切的合作。在參謀本部密切合作之下去作（一）外交上的準備；（二）內政上的準備。

第一。外交上的政治動員準備。外交上的政治動員準備方針，當然是根據一個國家的國策而來。一個國家的國策，是想擴張本國的勢力，維持國家的現狀，抑或放棄國家的某種權利，當然要看這個國家的整個發展路線以爲斷。如果想發展本國的勢力，首先要研究擴張到如何程度，在什麼方向去擴張。以及如此擴張，前途有

什麼阻礙或者危險。如果這種阻碍或危險，有發生戰爭的可能，那末，即應把這個詳細的國策告訴參謀總長，並且須要明白不是有相當的武力，可以打破這種國家的阻碍。換句話，即是因此發生戰爭的時候，國力是否可以應付，這是以擴張勢力為國策的而言。如果不求擴張國力，而政治家已察覺着有某一個國家的國策是向本國擴張勢力為目的，而且侵略的展開，想要維持本國的現狀，必須抵抗侵略，更應該隨時以外交上的見地，或者政治動員的工作，與參謀本部密切合作，作外交及內政上各種動員的準備，一有事變，即可以用各種力量，應付一切抵抗侵略。正好像早幾年我國的情況一樣。全國上下都以為會發生日本對我們的侵略戰爭。政府方面在外交上早已作事實上的準備。許多具體的事實，我們似乎不便詳細的敘述，但是我們是採用多角的或者可以說多邊的外交政策。把我們維持和平的真意不斷的向各國表示，已經在外交上居於優越的地位。所以倭寇這次對我戰爭，得不到國際的同情。

外交上動員的準備並不是一個簡單的事態，既需要敏銳之眼光，更需要靈活之手腕。例如希特拉想要合併奧國，而在一年以前即極力與意大利合作，由『三強會議』取得德義軸心的領導地位。而且還訂立過一個德奧協定，承認不妨礙奧國的獨立。而對西班牙方面戰爭也和意大利合作，趁歐洲不安的局勢之下，完成大日爾曼帝國的侈願。而且並沒有發生戰爭，全然的用政略去戰鬥，卒致在外交上獲得成功。又如法國自一八七一年之後政府和全國上下唯一的政治目的，即感到『某大國是法國腹心之禍，非用武力把它打敗，以復一八七〇與七一年的仇不可。』當然，這個問題，在法國當局與參謀總長之間已經常常研討。研討結果，認為單純用軍事力量，決無操勝算之理，必須自外交方面取得戰勝之道。由是法國外交，出於親俄，並且以幾百萬萬的巨款借給俄國，羈縻帝俄，爲己之助。正式締結共同對德國的盟約。後來德國與奧匈聯盟，於是法國又想與英比結盟，即同時離間德意的關係，並不惜承認意大利的黎波里爲殖民地，使意大利守中立，獲得外交上的全勝。

第二·內政上的政治動員準備

在現代戰爭之中，國民全體一致的戰意非常重要，如果國民不願意作戰，而冒險地發動對外戰爭，必會引起國民的厭惡，或者因反戰心理的展開，卒致發生革命。所以在發動戰爭之先，必須充分的爲國民戰爭意識的培養，在戰時總動員準備過程中間，要培養國民戰意，當然也不是十分簡單的，因爲（一）不能把作戰秘密盡量宣布。例如準備對某國或明知某國會對我侵略，必然的將有戰爭發生，我們應該準備抵抗，可是並不能於若干年之先，即揚言作戰，去提高國民的戰意。（二）如果對內政上常常刺激民衆叫大家樂於作戰，而同時又指明作戰目標，很容易引起假想敵的反戰。尤其是在不求戰而祇應戰的國家非常困難。有了這兩個困難，所以要培養國民的戰意，是需要用種種的方法。

自教育上着手，則於教材上盡量列入明示敵國的材料。教育兒童或青年，使大家明白國家路向和自國的必要國策。自新聞紙着手，則各新聞紙標題上，編輯上，言論上處處都可以作培養國民戰意的協力。並且把新聞紙，統制起來，在貫的新



開政策之下，展開明恥教戰的勞作。此外最好是舉行各種的秘密訓練，或假託各種名義舉行集會座談之類，宣示國家的趨向。甚至由負責當局召集負訓練或地方行政的大員予以切實之訓練，集中意志，再由此而把國家意識貫徹到民間。

培養戰爭意識，不過是戰時總動員中間內政上準備工作之一種。並不是說內政上的動員準備，即止此而已。此外內政上動員準備的事態非常之多。如（一）財政上的準備；（二）金融上的準備；（三）地方治安上的準備；（四）建設上的準備。（五）一切物力資源，人力資源的統計調查；乃至一草一木之微，都要注意到。這個都廣義的包括內政上準備動員範圍之內。因為上述的多數項目，以下各章還有說明，此地不必詳細敘述。

就實例方面講。我們過去幾年對抗戰內政上的準備，可以說煞費苦心。一方面，國事的危岌，日甚一日，而另一方面強鄰壓境，不僅他們的特務人員深入各地，而且許多都市都公開地有他們的特務機關。對於我們內政上動員的準備取干涉態度

。而同時反對派又祇知道激於情感，不顧及四周的情勢，而且空虛的吶喊，徒然惹起敵人的注意，不僅絲毫沒有實際效果，反而可以引起敵人的對抗準備。政府方面祇能採各種實際有效的辦法。過去的實際辦法如何，似乎不便盡情的說明。可是假定說過去幾年中央政府已經用最聰明而又最有效力的方法；在內政上已有充分的準備。大家大約總不致以爲在誇張吧？例如廬山的學者談話，峨嵋及星子縣的訓練，南京及南昌行政人員的會議，縣長訓練，連保制度的推行乃至新生活運動的提倡，都含有內政上戰時總動員準備的意義。這個在當日也許有些人不明白，現在大家追溯起來，才知道當日政府積極準備的賢明。

### 第三節 政治總動員的實施

在戰爭進行的中間，政治上的動員，更顯出它的重要性。因爲現代戰爭的條件複雜，就本國與敵國的勝敗而論，本來勝敗之數，存亡之理，不完全在單純的軍事，政治上的設施，有時且可以決定軍事上的勝負。甚至有時軍事上雖然獲得勝利，

假定國內政治上發生突變，可以轉勝利的局面爲敗北。在外交方面，更不必說，國際情勢，勾心鬥角；國際利害，技微奧妙；國際行動，縱橫捭闔；國際交涉，瞬息萬變，有的時候，可以說，差之毫厘，謬以千里。所以無論爲外交方面，爲內政方面，在戰爭的時候，必須總動員。使一切內政與外交都能夠與軍事配合與軍事行動共同一致，才能收到勝利的效果。

第一。外交上的戰時政治總動員。外交上戰時政治總動員的原則，卽是外交應與軍事協同一致動作。軍事上的進行應以外交的活動爲其幹，而有時軍事上的作戰計劃，也應該作外交的聲援，相互爲用，才能使軍事與外交一致成功。

現在可以拿兩個事例來說明：（一）一八六六年普奧戰爭的開始南德諸邦的向背，實有左右戰局的嚴重性。諸邦對於普魯士的勃興，雖然有些恐怖，可是奧地利當日亦爲歐洲一個大強國，因此他們的向背，一事實沒有方法判定。在最初，因爲普魯士在軍事上有些失算，巴維也納立刻有左袒奧國的形勢，當日俄國雖然和普魯

上接近，可是假定普國軍事上失利，也有轉而與奧國諒解的可能。因此，這個時候的外交形勢非常重要。普魯士即進行政治軍事一致協同動作，除開利用耳奇將軍平日的準備，把所偵知的奧國情況，極力展開外交宣傳，實行外交戰之外，同時軍事上又作迅速的攻擊，轉移國際情勢，卒致軍事與外交的同時成功。(一)歐洲大戰的時候，德國外交顯然的失敗，即是因為戰時的外交沒有動員，魯屯道夫曾經指摘當時德國政治當局的過失。認為政府當局不應該(1)使日本加入敵國方面；(2)不能令義大利遵守盟約(3)不能引羅馬尼亞為己之助。而同時政府當局則認為軍事上不該採用無限制的潛水艇政策，致使美國加入大戰；而同時德國在馬爾內會戰失敗之後，即應採用協定的和平，早些結束戰爭，而軍事統帥方面始終反對。客觀上判斷，軍事與政治當局都有不可原恕的錯誤，最主要的即是外交沒有動員。最主要的錯誤即是自開戰之初，即應該和日本、義大利、羅馬尼亞密切聯繫，尤其是義大利本為同盟的國家，更應該密切合作。對美國方面，在貿易上應該發生密切的聯繫。使德美

的經濟合作有相當基礎。可是德國當日却缺少這些措置。

再就這次對日抗戰來說。我們的外交與軍事可以說完全一致。我們素來即表明維持和平，自外交方面至軍事方面，都是一貫的姿態，所以早就得到了各國的同情。固然，關於外交的秘密，我們不便隨便臆測，可是自事實上表現出來，我們的外交動員是有下面幾個原則：（一）以『自力更生』為主體，發動自主的外交國策；誠懇的要求各國的同情和援助，可是不依賴任何一個國家；（二）對於國際和平的組織，儘量運用，至少可以作道德上的聲援；（三）對於和平陣線的各國取得密切的聯絡；在經濟上與英美本有密切的聯繫，而突於抗日戰爭發動後簽訂中蘇互不侵犯協定，以釋方翼份子種種的推測；（四）與日本友好的國家如義大利，德國仍然保持友誼。在外交上向上列各個目標努力做去，而且一切開誠佈公，表示我們不求戰，只在應戰的態度。這個外交的動員，顯然已收到了偉大的效果。簡單的說來有下面各點：

（一）全世界已明認日本為好戰的侵略國家；（二）日本和蘇聯及英美的矛盾一天天

尖銳化，這個當然不純然爲我國外交政策的結果，因爲他們本質上是對立的。日本外交政策之愚妄，和軍事當局的譁謬，尤其爲招致摩擦的主要原因。(三)德義雖然與日本簽訂了防共協定，但是並不特別爲日本之助，使日本事實上陷於孤立。(四)因爲國際情勢的穩定及世界上同情的援助，使日本國內反戰空氣，一天天濃厚起來，即同時加強我國抗戰上精神的及物質的力量。反過來，日本方面，因爲軍部與政府本來不協合，尤其是外交方面與軍人行動之背道而馳，所以在外交上陷入種種的悲慘境地。

第二、內政上的戰時政治總動員。內政上在戰爭開始之後，展開總動員的姿態，可謂極其複雜，不像準備時期的簡單。尤其關於下面這些事態，必然的變作切實的動員，才能和實際戰爭相適應。如(一)國民戰意的維持；(二)戰時政治機構之調整與效能之增加。(三)戰時教育的實施；(四)新聞事業的統制，與對外宣傳的展開；(五)民衆的訓練，組織和武裝；(六)軍事上的補充。上面六種，不過是舉其大要

，事實上有些場合，也不容易分開。這個不過是爲敘述的便利如此分別序列罷了。

(二)國民戰爭意識的維持。這個事態看起來非常抽象，可是決不可以抽象地去做，一定要自各方面具體的做去，才有效果。就狹義的內政上說，如對於民衆戰時負擔問題，民衆痛苦解除問題，民衆疾苦的減少問題，民間對立消滅的問題。都非常重要。大家都知道戰爭延長之後，必然需要大量的戰費，例如這次對日本的抵抗而論，最初每天即平均大約三百萬元。日本方面每天在一千萬元以上，所以開戰的八個月日本即用去廿五六萬萬元。我們每年不過十萬萬元左右，但戰時許多收入還得減少。如關稅，鹽稅，統稅爲全國收入中間的主要成分，這三項稅收，在戰時即有相當的減少，所以要支持這個戰爭，當然首先在財政上感到困難。照常理說，戰費是要一般大衆共同負擔的。假定把這些負擔都加到廣大的農民身上，農民即有不堪生活之感。如果加到一般富戶身上，中國的富戶自窮人眼光看來，當然也不少，可是真的要將戰費由他們負擔，差不多可以說也不可能。因爲一個人担負一天戰費，

已經不多，何能長久支持下去？而況假定要逼他們担任，一定引起絕大的騷動。大家設法資本逃避之後，也許所失的遠不如所獲的大，因此賢明的政治當局不採取這個方策。但是因為戰爭的影響，人民的間接對於戰爭的負擔，還是非常之大，所以政府在政治上一方面已另行設法籌到款項，而且又不加重人民對於戰費的直接負擔，連間接負擔也不斷設法加以減少。其中具體的動員事實，將來戰爭結束之後，一定可以知道的。說到民衆痛苦解除的問題，更是困難。因為我國是一個農業國家，在平常時期受帝國主義的壓迫，已經火熱水深，此刻轉到帝國主義侵略戰爭之中，當然如水益深，如火益熱，國家財政當然也同樣困難。說到戰時解除民衆痛苦，真是談何容易！可是我們內政上當然也要動員起來，如慎選賢明的縣長，訓練鄉村工作人員，澈底剷除貪官污吏，調整連保制度，要防止一切戰爭時期的弊端，已經在可能範圍以內，減少民衆的痛苦。這個當然不是唱高調可以做到，必然的要顧到各方面的事實，與整個軍事配合，才算得真正動員。民間對立的消滅問題，這個問題也很重要。



。因爲在戰爭開展之後，也許免不了有些地方的劣紳，勾結有權勢的人們壓迫民衆，也許有許多不同階層的人們，互相對立。所以在戰時內政動員之後，也必然要設法減少這些對立事實，而求得社會上各階層的中和。而且在積極方面提倡節約，提倡『新生活運動』並擴大宣傳，以期永久維持國民的戰爭意識。另外，如對於（一）難民的救濟；（二）戰區兒童的保育運動；（三）戰區教員學生的登記，收容；（四）受傷將士的慰勞和救助；（五）陣亡將士遺體的保障，……都足以爲維持戰爭意識的幫助，也都是戰時動員中間的項目。

（二）戰時政治機構的調整與效能之提高。在戰爭時期也非常必要。因爲戰爭的展開，軍事機構祇能着重在軍事動員有關事項的處理，政府機關，必然的應和軍事機關協同動作；因此，平時的政治機構，自然有重新調整之必要。歐洲大戰的時候，各國的政治機構，無不予以改革。除開經濟行政機構的改革後面再加說明外，政治機構也一律加以更改。例如英國本爲『政黨內閣』的國家，可是到戰爭開始以後

，即改爲各黨合組『聯立內閣』，造成舉國一致的內閣。日本這次展開對我國的侵略戰以後，也造成舉國一致的內閣，調整政黨與軍部的磨擦，而同時成立『企劃廳』，集中內閣的事務，實行『統制』政治的新統治形態。而我們中國最初也有大本營各部的設置，期政治軍事完全打成一片，後來又集中行政院各部會的調整，如聯支機關的裁併，重複機構的并合，經濟行政機關之強化。目的也在一方面是行政機構能夠達到與軍事互相配備的目的，另一方面就是要提高行政效率，使政治不致於趕不上軍事。（事實上是否已經達到我們的期望，是另外一個問題。）

（三）戰時教育的實施。戰時的教育，如果要達到政治動員的目的，當然許多地方，不能按平時的方法做去。一定許多地方，要在適應軍事的需要。各國的事例非常之多，不必一一細說。就我國這次抗戰而論，教育上也有許多實施的項目，是切合動員的要求，如（1）國立中學及各種學校之設立，收容戰區學生；（2）辦理戰區教師及學生登記。（3）戰區兒童的保育；（4）學校之遷移，避免危險；（5）借讀學

生辦法之訂立。(6) 臨時或聯合大學的設立。(7) 對於學生及教員之戰時特殊訓練。(8) 特種教育及訓練班之舉辦。教育上已經展開政治動員的姿態。不過是否已經普遍地做到了總動員的程度，這是另外的問題。

(四) 新聞事業的統制，與對外宣傳的展開。戰爭期中新聞事業之統制是不可缺少的。所以各國在戰爭期間，沒有不注意到這上面的，因為『宣傳戰』在現代戰爭中間，居於一個極重要的地位。因此，宣傳動員在戰時政治動員程序中間居於一個重要的地位。日人永田鐵山氏說：「在過去戰爭，宣傳實為無形的新兵器，與有形的**新兵器**，共同發揮偉大的能力。並且有形武力的威力，只限于戰線附近。至依言論的無形武器，無論戰線，無論國內，更無論是否戰鬥員及男女老幼階級地位如何，都能夠普遍深入而逞可怕的威力。」所以在歐洲大戰的時候，各國宣傳戰的姿態，非常活躍。尤其英國方面，從事宣傳戰更為積極。倫敦泰晤士報社長伊馬克利夫子爵，應英國首相的邀請，不就國務大臣，而就宣傳部總裁。(一九一八年二月)

而且引用許多專家，共同協作。向德奧放出宣傳的巨彈。當日德奧最害怕的即是宣傳部所在之克路侯爵官邸。他們的主要方法是：（一）收留各中立國的電影院，極力爲本國宣傳。（二）作成傳單或小冊子用飛機散佈；（三）仿照德奧方面出版物巧裝小冊，普遍分佈於陣中，及敵國之內。據查，這種小冊子，一九一八年在六月間約發出一百七十多萬本。九月增到三百七十萬本，十月增到五百四十萬本。印刷非常迅速，分配方法也很巧妙。脫稿後，四十八小時以內，即可以達於德奧士兵的手上。（四）新聞及出版事業的統制。戰爭時期的言論出版自由縮到極小限度。

戰時宣傳動員的種類，也可以區分爲若干種：如分爲對內宣傳與對外宣傳；或攻勢宣傳與防勢宣傳；對外宣傳之中，又可以分爲中立國的及敵國的宣傳。對中立國注意好意，好感，同情的維持，對敵國則主要的在頹廢敵人國內的戰意，而同時引起敵國內部的對立。魯屯道夫說明協約國的宣傳方策時，他說：協約國方面，總是把大戰責任加到德國身上，而且對德國皇室及貴族加以攻擊。誘惑大眾，促使他

們用暴力，同盟罷工，脫逃或拋棄武器，求得和平。並且促使猶太人作內應。申明允許猶太人在巴拉斯丁故土上建立獨立國家。諸如此類，都收得很大的效果。

就這次抗戰而論，敵我雙方的宣傳，也可以說極政治動員的能事。日本帝國主義者，多年一貫的宣傳要點，即：（一）他們對中國完全採「共存共榮」政策，「絕無領土野心」；（二）中國「赤化」，他們為的是「反赤」，「反共」；（三）中國內部完全「不一致，缺乏統一」；（四）中國軍隊「缺乏作戰能力」。〔五〕造作種種謠言，挑撥各國的情感減少對我國的協助。（六）統制國內新聞事業，對於國內反戰運動予以高壓。他們的宣傳陣線是展開到各方面，尤其在歐美方面做的工作非常之多。可是因一切事實都和所宣傳的相反，因此儘管他們動員的姿態非常活躍，可是動員的內容，過分的虛偽，收到的效果，可以說幾乎等於零。反過來，我們中國的實際宣傳，素來缺乏主動性，差不多都完全受外國新聞記者支配着。可是我們自開戰之後，宣傳政策已相當的動員，有幾件事態值得注意。（一）專家自動赴各國努力工

作；(二)一切戰況儘量公開，勝敗均不隱蔽，使各方新聞記者對於政府公布的消息予以信賴；(三)力求言行一致，絕對不說假話、絕對不爲虛僞的宣傳；(四)一切宣傳，均以民族國家爲目標；不爲某個人或某集團個別利益之宣傳，低減宣傳的價值；引起國內的任何反感。(五)對於國內各團體，各報館，刊物均取自由主義的姿態，各自發展宣傳效力，但中心問題，由中央宣傳機構隨時予以指導。(六)對敵方內部的宣傳，比較缺少。但最近我空軍飛遍日本各地，散發傳單，必有偉大效果。(七)儘量予各國在華通訊社及駐華訪員以採訪新聞之便利。外國記者，有許多人在火線上工作。所以我們的宣傳戰，規模雖然十分的小，而且陣線並不十分活躍，但是因爲：(一)我國抗戰意義本來偉大，絕無與各國利益矛盾之處；(二)敵方虛僞宣傳，早爲各國所熟知；(三)敵方侵略行爲，完全爲軍閥戰，不僅爲各國所不滿，日本國民全體亦均心中憤慨。(四)我們從來不作過分或稍涉虛僞之宣傳，取得各國及國內民衆之信仰。(五)各國新聞記者態度忠實，所以我們的應付動員獲得『事半功倍』

已成功。固然也還有許多事態，國內民衆及世界各國還不十分了解。如我們士氣的優越，作戰能力之日益強化，戰略現代化程度之特別高超等等，至少各國人士及國內人民所了解者，尚不及事實之多。這個顯然的是我們宣傳戰，尚不十分積極的缺陷。

說到戰時宣傳動員的方法，上面敘述時候，我們差不多已有相當的了解，歸納起來不外下列各點：（一）國際團體上的活動；（二）同情各國宣傳機構的協作和儘量利用；（三）各種宣傳工具之儘量運用，如廣播電台傳單，輕氣球宣傳帶，宣傳砲，電影，歌曲，新聞紙，各種刊物，壁報，標語，小冊子等；（各種各樣的）（四）俘虜之訓練並釋放；（五）特使公開的或個人的各國訪問；（六）提倡講演會及各種集會遊行運動等等；（七）文藝戲劇運動之擴大，與集中統制；（八）照相繪圖之集中運用；（九）中立國之宣傳機構之收買與協作；（十）國內宣傳及新聞事業出版事業之統制。現代民主自由思想遍及各國，因此統制政策，常被入非難，但爲戰時宣傳，則非統制

不可。倭國最近通過的『日本國家總動員法案』的第二十條即規定：

政府於戰時遇國家總動員上有必要之際，經遵照勅令所規定，禁止或限制關於新聞紙及其他出版物的刊載。遇有違反此種限制或禁止的新聞紙或其他出版物，國家得認其爲國家總動員上之障礙，而禁止其發賣及頒布或加以查封，於此種場合中，並得扣押其原版。

其他方面，日本不成文法的統制，素來非常之多，不必細說。這種統制政策，雖然和民主精神相反，可是在戰時並不必予以非難。所以郭沫若先生說明文藝與宣傳的時候，也贊成統制，他說：『……而且個別的無統制的活動，有時雖能相生，有時亦往往相殺，現在經過了統一，以集體的力量來推動有統制的計劃，那必然地是要收到事半功倍之效的。』所以戰時宣傳動員與宣傳統制是不能分開的。

(五)民衆的訓練，組織和武裝。民衆的訓練，組織和民衆武裝，在戰時總動員中間，也是一個重要的項目。不過所謂民衆訓練，組織和武裝，一定要按照戰時總



動員的意義，因而一般人士所提倡民衆自由組織，自由武裝，或者小單位的自衛如聯村聯鄉自衛而不與軍事聯繫的自衛組織，是值得考慮的。如果依照戰時動員的姿態，那末，民衆訓練，組織和武裝，必須按照下列各項原則：（一）確立戰時民衆運動的一貫體系。所謂一貫體系，最高領導者爲中央機構。由中央機構到省機構，再到縣機構，再下而到鄉村。由上而下構成一個與軍事動員互相配備的一貫體系。在實行方面是由下而上，在領導方面是由上而下。才可以免除一切流弊。（二）樹立簡單明白的目標——『民族第一主義』。有許多人以爲戰時民衆動員，應該組織，訓練民衆，武裝民衆來爭取自己的利益。這個當然更容易引起民衆的興趣，但是流弊所及，必會使民衆自相殘殺，至少也不會專爲國家民族鬥爭。因爲在羣衆心理上說，提高『小我』的臨時利益，一定會忘記『大我』永久的利益。這個純然離開了戰時動員的目的。所以一定要樹立一個簡單的目標，即是民族第一主義，使大家在『民族利益高於一切』口號之下，提高了民族國家的意識。爲大我的永久利益而戰爭，

不僅不要爲自身利益去鬥爭，而且要每一個人都能夠具有爲國家民族盡忠，爲民族祖先盡孝，無保留的爲國家犧牲的決心。這個才能表現戰時動員的威力。(三)堅強的幹部。民衆訓練，組織和武裝，不是可以自由的分散的，一定需要集中的統一的，所以必須有堅實可靠的幹部，深入民衆裡層，才能收到動員的效果。(四)把握民衆的情緒。理解民衆的要求，並防止一切鬥爭及對立。全面抗戰，即在提高民衆爲鬥爭的情緒，所以對民衆情緒有中心的把握，而對於民衆的要求，也要有深切的了解，才能收到與民衆一致協同動作。從事這個動員工作的幹部決不可「官僚化」使民衆望而生畏，由畏而生出厭惡的情緒；而對於地方一切不良現象及官府一切不良的設施，尤其需要剷除淨盡。並且還要防止民衆間一切對立及鬥爭。(五)建立領導的細胞組織。幹部集中之後，還不夠，還是一般散沙，不容易發揮幹部的力量，所以必須建立幹部的細胞組織，然後才能有計劃的秩序的去推動民衆，領導民衆。(六)掃蕩一切反民族利益的活動及思想。戰時最怕反戰反國家民族的思想深入民間，敵

人唯一擾亂民間力量的方法，即是提倡反民戰及反民族利益的理論和行動。所以在戰爭時期的民衆動員進程中間，必須防止間諜，漢奸，及一切反對戰爭反對政府活動，而同時還要掃蕩一切國際主義，世界主義，敗北主義，階級主義的思想。

(六)軍事的補充。軍事上的補充，範圍包括非常之廣，從戰時政治動員方面說，軍事上的補充，爲物力，人力，應有的補充動員範圍可以包括到各方面。如(一)兵員的補充；(二)軍需製造從業員的補充。(三)各種軍需品的補充。以上各點，後面將再有討論，此地不必詳細敘述。

以上各點，是戰爭時期內政上的政治動員的項目，每一個項目的中間又包含着許多小的項目。所以內政上的政治動員在戰爭展開之後，並不如一個簡單的勞作，而且除上述各點之外，如(一)戰時節約運動；(二)戰時獻金運動 (三)戰時捐輸運動 (四)戰時救濟運動，種種都包含在戰時內政上政治動員的中間，爲避免過於冗長起見，都不加以詳細的說明。

## 第三章 軍事總動員

### 第一節 現代戰爭的基本動員

軍事總動員，是戰時總動員中間的基本動員，當然具有十二分的重要性，什麼叫軍事總動員，簡單的說，即是把國軍由平時的姿態移於戰時姿態，而所有與軍事有關的各種事態一齊按軍事需要予以配備。如召集在鄉軍人，志願兵，國民軍，民團壯丁訓練隊，及徵求馬匹，使平時編制之人馬，成爲戰時編制之人馬。更整頓完備兵器，被服，器具，材料，糧秣和其他戰時各種物品，使具備戰時各種要素，作成戰時一切的準備，更集合平時編制的人馬材料，作爲戰時編制的部隊。這種動員完結的部隊，任在什麼時候，都可以移於作戰行動。

軍事動員，應乎作戰的要求須要秩序穩然，而且行動迅速，從動員說，似乎也沒有多大的困難，然實行起來，實在是難中的難事。如果想要達到圓滿實行的目的

。不可不入細入微，立定周密的計劃，而且具備靈活運用的條件。不然的話，動員不能靈活實現，立即可以給予作戰行動的惡影響。尤其在志願兵制度，傭兵制度的國家，軍隊動員，尤稱困難，如美國在世界大戰參戰以前，於一九一六年對墨國動員，動員令下後，經過三個月，還不能夠充足軍隊的人員。徵募官迫至每戶去勸誘，還是不濟事。在紐約州，因募兵每人支出四十金元的經費，而成績還是不好。到參加世界大戰時，祇好發布徵兵命令，英國在世界戰初期的募兵，固然有相當的成績，可是在一個月以後，第二次募兵，費盡許多的手續，而收獲絕少。因此，也不能不實行強迫徵兵制。在大戰爆發的時候，德國的軍事動員計劃比較周密，所以他的動員也比較迅速。全國部隊以及在鄉軍人，都能迅速出動，達到指定地點。據說，在開戰之先，德國的陸海軍在鄉軍人，每個人都接到參謀本部印發之郵片一張，上面詳細地指明，在那里上車，到那里下車，在那里集合，在那里領取服裝槍枝，到那里報到入伍，程序非常清楚，並規定到達的日期和時間。算是比較迅速的動員

實施。所以予作戰上以莫大的助力。

## 第二節 軍隊動員的準備

一個國家的戰爭準備，按照上章所述，是由執政的政治家主持的。但是政治家祇能指示目標及方針以及決定開戰的機會，而軍事上一定有一個負責的人物，這個人物通常是參謀總長。過去許多國家的參謀總長祇負陸軍方面的責任，而海軍和空軍又另外由一個人負責。可是這是因為一個國家不容易找到一個軍事領袖的全才人物的緣故。最適當的方法，莫過於一個人担负國防軍全部的總責。而內部的區分，應該選擇各種相當的專門人才，充任各種專門的輔佐。例如我國國防軍的總責，即是由蔣委員長一人担当，所以成績也最優良。

軍事動員的標準工作，最為重要，一切入細入微，不可有一點之差誤。區別起來，可以分爲（一）戰略上的準備；（二）戰術上的準備；（三）人員上的準備；（四）物資上的準備。

第一。戰○略○上○的○準○備○學○理○的○集○中○與○實○際○上○的○集○中。戰略的準備，歸參謀本部之內唯一的專科主持，由參謀總長親自負責指導，絕對的嚴守秘密。而且要把全部最秀優的人員都選到那一科工作。主持這個戰略科的科長，而且不可以普通的科長担任，必須精選富有軍事學問的人才。例如大戰以前德國的參謀本部戰略科的科長，即由名將魯屯道夫担任，即是一例。分別說來，有幾點最應該注意。

(一) 籌思周到。絕對秘密。戰略科應該按照國家的政略，把種種戰爭的可能，籌思周到。每一個戰爭的可能，必對預料的敵國，就該敵國的軍力，戰略戰術，妥為研究，作成種種的答案。有時或當更利用諜報科，展開諜報工作，對於應明白的事態，儘量明白，不厭其詳，而有時或更當實習旅行，證實所籌思的戰略是否妥當。把各種材料儘量搜集之後，再呈報參謀總長，對最妥善作戰方法決定以後，才予以確定，再作成戰略上的準備方案。方案一經作成，及作成經過的一切程序，都保守絕對秘密。因動員計劃，乃軍事秘密，須絕對為秘密的處置，這個內容如果洩露

，則戰時的兵力武裝，甚至作戰方針，都被敵人窺知，當然非常危險。

(二)應將各種戰爭可能作成若干方案。現代戰爭，不一定沒有中途變化，有時甚至假想中的敵國變為友邦，而友邦又變為敵國，固然這種場合不多，可是並不是沒有的事態，因此在戰略上的準備，應該對許多戰爭可能性作成若干的方案。並且一個方案之中，中途進行上或者有種種的變化，也就把變化的辦法分別考慮十分周到。萬不致到臨事有變化的時候，而致倉皇失措，所以有人說，一個確切的戰略動員準備方案，正好像一個文書櫃，中間分有許多抽屜，每一個抽屜之內，存貯一個戰爭可能的計劃，戰略方面，才能詳盡無遺。而且這些計劃，每年須就環境的變遷，至少修改一次，到戰爭開始之後，祇要取輪開櫃，就可以取得全部決勝的方策。

(三)察覺本國軍事上的缺點，即應馬上提出補充。如軍力上發現不足的時候，應該要求國家增練新兵。例如在大戰之先，德國參謀本部作成戰略方案之後，德國戰



魯科長（當時名爲集中科）魯屯道夫報告參謀總長，請「德國必須增練新兵兩軍團，國際上才有制勝希望。」當時德國的人口，招致新兵，並無問題，政府當局也已經採納了這個意見。後來因爲國會方面，認爲要節省經費，不肯予以通過，政府當局也沒有毅力堅持，這個方案，卒被否決。大戰發生之後，卒至因爲缺乏這兩軍團的兵力，而致有馬爾內會戰的失敗，以致影響爭戰的全局。所以參謀總長，對於戰爭準備任務，首先要設法造成達到政治目標時之需要兵力。

（四）戰略上的集中準備。作戰計劃決定之後，應該決定集中的準備，即作戰開始前的兵力配備，及向作戰地點部隊的輸送。集中計劃，當然首先應與作戰目的相適應。作戰目的，通常不過三種：（一）以純然持久戰爲目的，而行純粹的防禦戰爭。（二）以乘機採攻勢爲目的，而一時行戰略的守勢；（三）欲「速戰即決」，即全然攻勢，迅速的殲滅敵人主力。按照第一種作戰之目的，無非想有餘裕之時間，希望：（1）依次戰鬥，使敵人疲於奔命；（2）或預期第三國之干涉或參戰；（3）或誘發

敵國內部的變化。這個場合，須利用不致被敵人包圍或迂迴的地形，或依地理的持久，逐次抗戰，阻止敵人的前進，而達到其目的。動員集中的準備，充分利用宜於防禦之地形及防敵人的突破。按照第二種的作戰目的，到應一方令敵人攻擊，消耗力量，一方妥爲部署，乘敵人的弱點，再行進攻，戰略上的集中準備，當然又有區別。按照第三種的作戰目的，應確定一主攻方向，移使大兵迅速集中，發揮一鼓作氣偉大的攻擊成果。例如這次中日戰爭，我國採取的是第一種作戰目的。因此我們過去的動員準備，是廣大土地的利用，而有第一期作戰與第二期作戰乃至第三期作戰計劃之決定。而且充分在地理上加以連用。如這次台兒莊的殲敵，多少年之前我們的陸大員生已經秘密的在該地演習若干次，這次收到偉大殲滅戰的效果，並非偶然的僥倖，日本方面，初期是採用第三種作戰目的，但是他們不僅目的沒有達到，而且顯然鑄成莫大的錯誤。我國地大，物博，人衆，而日本海軍既沒有充分發展武力的機會，陸軍方面又因國內的反戰運動抬頭和國際環境的惡劣，不能夠全數調到

前方，孤注一擲，想要達到「速戰即決」的目的，可以說毫無軍事常識。後來又被迫而轉到第二種作戰目的，只想乘機採取攻勢，在太原線和平漢津浦線都是作這個企圖，可是因為時代過去的「色當戰略」，已經不適用於今日，被我們的遊擊戰，陣地戰，運動戰（包括小迂迴戰略）的「三重奏」戰略予以粉碎，又顯然的證明他們的戰略失敗。這個則是日本參謀本部對動員準備工作不合實際的證明。

集中準備上的工具問題，也非常重要。集中工具最主要的，此刻還是鐵道。如帝俄在大戰以前完成西境的鐵道網，以期對德奧方面的集中，取得迅速的成果。法國在世界戰前只有十三條鐵道線，可以向東境運兵，現任已增加一倍以上。蘇聯最近已經把西比利亞鐵道完成雙軌，而且備築許多支線。我國在這次抗戰以前，急速完成粵漢路，成爲今日運輸的一大動脈。都是動員中的鐵道準備最好的例子。其次爲飛機場。空戰發達，飛機場的運用，效力最大；我國到處都備有飛機場，即是這個準備。再其次爲公路及船隻運輸。屯油所也非常重要，使汽車隨時可以加油。還

有軍用車行及舟行時刻表，參謀本部亦應有機密的準備。這個工作，非常繁重。戰前德國參謀本部，特設專科辦理，而且日夜工作，至數月之久。所以開戰之後，得以充分利用運輸工具，收到偉大的效力。

第二・戰術上的準備。『戰略』是計劃戰爭，統籌其實施，立定兵團行動的方向，目的及時機，塲所等的關係，而策定兵團運用方略的意思。『戰術』是戰鬥實施的術策，乃至行軍夜營都包括在內。兩者的範圍，互相交錯，分界非常困難；不過事實上兩者範圍確有不同，這種不同還是根據戰略而來的。這個是最基本的說明。

(一)戰術與戰略的準備是相連的。例如依戰略的準備，預想對優勢空軍的國家作戰。那末，軍隊的訓練，自然應該對沒有空軍的國家不同。如果將來準備山地戰；那末，須有山地隊伍的編組。假使和一個強大的陸軍國家作戰，海軍即屬無用；如果想攻擊僻遠的島國；那末，假如沒有海軍，雖有精銳的山地軍隊，也等於無用；如果敵人有毒瓦斯，則應該有防毒的準備。

(一)部隊編制及訓練的準備。部隊的編制及訓練，應按上述戰略上的方向，而予以適應。

(二)對於假想敵的敵情。應有充分研究。假想的敵國情形，必須有長期的詳細研究，這個應該與諜報科切實協作。例如日本對我國國情之研究，可以說非常詳細；但是因根本上他們低估了我們實力，所以在戰略上乃至戰術上，都一齊失敗。足見戰術準備也不是一個簡單的事態。

第三、人員上的準備。人員上的準備，可以分爲(一)指揮官及其屬員；(二)官長；(三)士兵。各種人員之準備。當然條件不完全一致；但須有一共同之點，即均須有充分之精神訓練是，尤其在敵國火器居於優勢的國家，對於本國人員精神上的準備，尤其需要特別充實。才能以精神上的優越，對抗物質上的優越。例如這次對日抗戰，最高統帥幾年來，席不暇暖，到處奔波，時常和各級長官及士兵談話；並舉辦各種訓練班，充實精神上的優越力量。所以這次抗戰上收到偉大的效果。

(一)指揮官及其屬員的準備 通常國家，首先需要良好之參謀長，其次爲各軍師的長官。我國特殊情形，各軍師長官非常重要，其人選着重品格，智力，學識各方面。在田舍式戰爭時代，將才多半倚賴天賦，即天才的將才；如古代中國的名將，先軫韓信之流，大半都是出予天賦。現在戰爭業已科學化，用兵已經成爲一種極複雜的科學。根據戰史的經驗，地理條件的運用，與各種兵種的配合，都包含有工藝進化成績而來的經驗。所以現代的帶兵官除開優越的天賦外，還需要精深的學識和超越的精神。選擇將才，是戰爭上一個重要的準備。

除將才以外還需要精幹的輔助人員，即良好的參謀人員的需要。良好的參謀人員是作戰指揮的靈魂。日本軍隊的指揮，差不多即以參謀人員爲主體，歐戰時德國參謀本部被世界各國所重視，即是因爲史蒂芬伯爵 Graf Schlieffer 對於參謀人員有極良好的訓練。在世界大戰中間，德國的青年參謀將校，在各方面都非常活躍，都能良好的完成作戰任務，使一般年長的指揮官，反望塵莫及。因現代作戰技術的進步迅

速，發生用兵上的改變，新入一般年長的指揮官，因此落後。因而一切指揮權，差不多都落在青年參謀人員之手。這固然不可爲例，由此可以知道對於指揮官及其附屬人員的訓練，非常重要。德國將校訓練良好之效果，可以自戰爭結果上看出來。在大戰中間，協約國方面動員人數爲三千九百六十萬人；同盟國方面則祇有一千九百五十萬人。而傷亡與俘虜總數協約國方面達二千零九十萬人；同盟國方面則爲一千三百五十萬人。海軍方面，同盟國方面損失總數是四十五萬噸；協約國方面則達八十萬零三千噸。被擊沉之商船一千三百萬噸，還不在內。在戰費方面，協約國共用一千二百五十萬萬美金；同盟國方面則不過六百萬萬美金。由此可以看見，協約國兵額雖然比較多兩倍，所耗戰費也加一倍；而所加於同盟國的損失却只有一半。這固然有許多原因；可是德國參謀人員的優越準備，也是一個主要的事實。

(二)官長，戰爭除開指揮官及參謀將校之外，還需要許多的官長。戰時的官長當然比平戰爲多；因爲下級及中級軍官陣亡爲數一定不少。如果沒有充分的準備，

到戰時即會感到十分的困難。官長準備的方法，主要的爲軍官團的設立。可是事實上還是不足。所以現代國家，大半在大學校或專科學校實行軍事教練。依據平時的訓練，一到戰時，可以得到多量的軍官。蔣委員長力倡『文武合一』的教育；以及近年來實行學生集訓及社會軍訓，都是這個意思。所以我們這次補充軍官，極爲順利，即是我們平日準備充足的緣故。

(三)士兵 士兵的準備，比較官長更爲要重，尤其是在募兵制度的國家。因爲兵士既由於募集；即沒有設備兵役制度。我國雖然沒有採用完全的徵兵制，可是實施壯丁訓練，很有成績。平日既有如此的準備，所以添練新軍，不僅非常容易；而且戰鬥能力甚好。津浦路作戰新兵成績優越，路透社已有報告，即是一個好例。

第四。物料上的準備。軍事動員物料上的準備，主要約有下列各種：(一)馬匹，馱獸；(二)兵器，彈藥；(三)技術上輔助材料(車輛，汽車，和飛行機)(四)裝備。如地圖，印刷品都在內；(五)給養。



關於物料上的準備，下列三點，應予以注意

(一) 詳細配備，大小不遺。物料上的準備，應該詳細配備，大小不遺。即一草一木，都要詳細的計及。裝備方面，更宜齊全。所以通常都有『裝備規則』，把所需之件，一一記載。準備齊整。

(二) 兩種籌措的方法。動員時候，所需物料的籌措辦法，通常分爲兩種：即是或平時妥爲備齊屯儲，到員的日期應用；或平時祇妥爲計劃，到戰時才去配備。用前一種方法，或者容易使物料陳腐，甚致變爲無用。而用後一種辦法，又怕臨時籌措不及。所以通常是採用兩者調和的方法，即是凡不易陳腐的物料，先行準備存儲；而容易陳腐的東西，則到戰時才去籌辦。

(三) 充分準備採辦及製造能力。許多物料，當然需要臨時籌措；而且戰時的消耗迅速，何能一一平日都可準備。所以必須確定採辦的能力，使購辦不成問題。即技術上輔助材料，如戰車，飛機之類，更須準備迅速製造的能力。使補充能夠迅速。

，不感困難。在現在飛機大砲戰時損壞率大增的戰爭中間，戰時製造能率的準備，實在非常重要。

上面是就陸軍方面說的，海軍也同樣可以適用。不過海軍還有一種特殊的準備，即是要設法準備全球各地的屯煤及屯油廠，供給離國太遠的巡洋艦，補充燃料。并且平時須準備選擇可以潛伏的停泊處所或登陸的地方，俾修理船隻及補充食糧。

### 第三節 軍事動員的實施

軍事動員的實施，關係實際的作戰，所說『運用之妙，存於一心，』當然不是書本上可以完全說明的，本節祇能就軍事動員一般實施要項，加以簡單的敘論。

第一·實施動員的基本要務。實施動員的基本要務，即是軍事動員上完成之最初重務。主要的有下列各項。

(一)動員目次。當動員實施，各機關須各計劃其分担的業務，使全般的動員業務自相聯絡，各機關的轉運不致遲滯爲主。所以須按一人一分一抄起算，才能算是

十分周密，其機關轉運的開始時日，也必是一定而不移，因而設一「基準日」，稱爲動員的第一日。以這個爲起點，以後逐日稱爲動員的第幾日。

動員第一日，通常以全國一致爲準。而且在有戰時總動員充分準備的國家，全國共同定一個基準日，也得有什麼困難。不過動員的命令，應該於這個基準日的拂曉以前普及全國，如果有些地方候到正午或午後才達到，那末，即趕不及以當日爲動員第一日，必定達到第二日起算。所以決定動員第一日的方法，也有幾種，有自動員令下後第二日起算的，也有自動員令下連日午後十二點鐘起算的，也有與動員令下連日時起算的。大概國家交通便利，版圖狹小，可以於下令時日時起算，版圖太大的國家，大半自第二日起算。

(二)動員區分。現代戰爭，使用的兵員很多，所以動員令下的時候，決不能所有部隊一致動員。在作戰上固然得有日時動員的必要，而在不必要情形之下，全軍一致動員，時期太早，不但會生出經濟上的損失，而且運輸困難，交通阻塞，反使

動員完結遲滯。因此應該根據作戰上的要求，適當動員，於是發生動員區分的必要。這個區分，即是動員區分，動員區分的要領，當然根據戰爭的需要，把日時使用的各部隊作爲一區分，此外各別使用的部隊，又各爲若干區分，每一區分爲定一個符號，即所謂「動員符號」，比較容易保守軍事秘密。而且免得各部隊番號過長，電文太空，多延時日，所以定一符號，比較簡單。

(三)動員次序，通常動員次序，最初行動員的大半是常備師。如果有特級師又在常備師之後。如果在常備師不必一次完全動員的時候，那末，先把最初參加戰爭的部隊先行動員。次第再及於續用的部隊。

(四)動員完結，所謂動員完結，就是指使各部隊各具備戰時各種要素的意思。即是各個部隊補足戰時動員的人馬，併具有兵器，被服，糧秣，器具材料及其技術材料等等的戰時必要工具的意思，動員完結的遲或速，按各國的位置及作戰方針而定。如果是大陸國，彼此接壤，則動員宜於迅速完結，以便立刻侵入敵國，若是與

島國對戰，預料敵人必定先行動員，才能渡海，那末，動員完結稍微遲一點，也沒有重大關係。至就兵種的性質說，動員完結最急的是野戰部隊。要塞部隊及留守部隊，可以稍緩。

第二·實施軍事動員的輔助要務。上述基本要務，在一般國家實施動員，差不多即到此為止。不過最近代的戰爭，尤其是真正為正義，為民族而生存，具有革命性而有主義信仰之戰爭，則除基礎業務之外，還可以施行輔助要務。比較重要的有下列各種。不過所設輔助要務，當然非常之多，差不多一切與總動員有關的事態，都是輔助要務。所以下面所述及的是與軍事動員直接有關的輔助要務。

(一)政治訓練與軍事動員之互相配合。政治訓練，普通國家是沒有的。英聯和我國的革命軍，都具有這種組織。這個組織，完全在提高軍隊中間的政治意識，強化軍事上的精神力量。所以政治訓練指導的動員，通常應該與軍事動員一致。凡為正義而戰，為主義而戰，絕對的不用軍閥之對軍隊的指導方法，如愚兵政策，如麻

醉政策，如欺騙政策，均所不取。反過來，是要把真真實實的作戰意義以及爲國家爲民族而不能不壯烈犧牲的實在原因，坦白地注入每一個戰士的精神之中，而構成最偉大的神聖精神，神聖戰意。例如這次中日之戰，日本軍部對出征軍人，除開生硬的貫注，所謂「皇國精神」之外，即是欺騙誇大，宣傳中國軍隊毫無抵抗能力。因此，所謂「皇軍」除開憑借優越之火器作戰外，充其量只有「困獸之鬥」，真正明治時代的犧牲精神，武士道精神，早已幻滅。尤其又偶然獲勝，却掠姦淫，無不達於極點。甚至在南京日本大使館之大門道上亦白晝宣淫，軍紀風紀之壞，可謂世所罕見。我們是同時政治訓練也動員的。所以我們不僅軍紀風紀極端的好，而且犧牲精神，舉世無匹。固然是日寇橫蠻強暴，有以激成，可是政治訓練的動員，也具有重要關係。所以最現代化的軍隊，實施軍隊動員的時候，一定同時實施政治訓練動員。

還要補充說一句，即是軍事上的政治動員，並不是純然的限於軍事範圍之內，

時也可擴大協助戰區政府，辦理地方政治，爲戰區民衆服務的政治動員。

(二)民衆武裝動員與軍事動員之配合。基於現代戰爭之全民化及現代武裝民衆化的見解，當然在軍事動員的時候，也同時需要民衆武裝的動員。使民衆武力也在軍事動員指揮之下。民衆與軍隊完全一致，而且民衆武力必須置於軍事動員之下，與軍隊動作，互相配備，如響斯應，才爲正當，也才具有戰爭武力的性質。所以民衆武裝的動員，也應與軍事動員一致。

(三)間諜或特務工作的動員。這種動員當然在平時之準備，可是在軍事動員之開始，間諜動員或特務動員更爲緊張，當然應該與軍事動員互相配合。二千多年前孫子即提出『知己知彼，百戰不殆』的口號，所以敵國軍情乃至國情的探索，非常重要。所以諜報戰在世界戰史中間，總是居於主要的地位。軍威嚇嚇的拿破侖第一，大家都知道他的雄才大略，而大規模的間諜動員，實有莫大的幫助。有名的間諜大王，所謂天才兒薛爾邁斯塔氏即是拿破侖最大的幫手。而他遠征莫斯科的失敗，其

作戰計劃事先已被一俄國武官所獲得，亦爲原因之一。歐戰時候，間諜的成功故事更多。日本這次的侵略戰，動員男女間諜，也不在少數。特務工作，妨止漢奸，間諜，搜捕反動份子，與諜報同一重要，當然也應該與軍事動員同時實施。間諜與特務，在平時準備上，愈積極愈好，而到軍事動員的時候，如果間諜與特務不能動員，必然的會失掉許多力量。所以這兩種動員，平時的準備，固然重要，戰時動員，更加必要。



## 第四章 經濟總動員(上)

### 第一節 軍事戰與經濟戰

照歐洲大戰的經驗，我們已經可以看出戰爭與經濟關係之密切。日本學者森武夫氏曾分析歐洲大戰之形態：(一)戰爭採取世界的規模；(二)交戰國兵力非常雄厚；(三)技術的兵器材料採用極多；(四)經濟戰的戰法與武力戰，一併採用；(五)將國家之人與物的資源總動員，供給於戰爭；(六)至戰爭終止，須費相當長時期；(七)在交戰國中有因此造成政治的社會的大革命的結果者；(八)給予全世界生活以大影響；因此斷定：「此次大戰之任何現象，皆與現代生產技術之發展並國民經濟及世界經濟之狀況相反映。」

本來戰爭即是經濟性的。無論在古代或現代乃至未來的戰爭，他的出發點是依存於經濟利益，而同時也以達到經濟利益為歸宿。戰爭在意義上雖然是政策式政略

的繼續或延長，可是戰爭的本質，完全是經濟的。而「軍隊之編制，裝備及戰法，都是依存於那個時代一國達到的生產階段及交通組織。」（昂格斯的話），不過現代的戰爭，不僅在本質上是經濟的，而行動上，形式上都具有經濟的姿態。戰鬥條件的複雜性，加強了戰爭的威力，也加強了經濟威力在戰爭上的直接運用。因而在現代戰爭中間，經濟的總動員與軍事總動員，至少有同等的重要性。

第一，軍事戰轉到經濟戰。戰爭的本質，雖然是經濟的，形態還是軍事的。可是現代戰爭已經直接多為經濟的了。世界大戰中間，英國德國之間，已經實行過深刻的經濟戰爭。將來戰爭除直接破壞敵國的戰鬥力的武力戰爭外，主要的也許還在經濟戰爭。實際上刻下各國之間，已經天天在經濟戰爭狀態之下尤其是「貨幣戰」，在早幾年會公行一時，再以前的，「關稅戰」更發生過很犬的影響。此外，如「獨占政策」「傾銷政策」「貨幣協定」「金禁金解禁政策」「白銀政策」「貿易政

策』『科達政策』『原料獨占政策』等等，必要的場合，固然直接運用軍事，可是通常仍然是直接以經濟戰爭之形態去展開。差不多非到有武力必要的時候，總是用經濟戰爭去企求國家的利益。平時是如此，一到戰爭更不必說，當然是經濟戰爭了。即以中日這次戰爭爲例，經濟戰爭即具有重要的地位。中國法幣制度的始終維持，即是對於敵人一個比軍事還偉大的威力。而日寇方面如採用偽幣政策，偽準備銀行政策，想來破壞我們外匯的平衡，我們即立刻宣佈『外匯請核』辦法，以資抵抗。明顯的這個經濟戰爭，非常重要。

第二，經濟封鎖重於軍事封鎖。軍事封鎖，範圍非常之小，影響也不十分嚴重；而經濟封鎖，影響反特別的大。徹底的經濟封鎖，即是使敵國經濟上完全孤立，截斷它與各國間的血液循環。使他與外部世界，一切通商上金融上及交通上的關係斷絕。

經濟封鎖的思想，並不是一個新東西，它的起源非常之早，在拿破崙第一的大

陸封鎖政策，卽已實行過。不過有下列兩個原因，使現代的經濟封鎖力量特別強化。

(一)世界經濟連鎖性的確立。因爲生產關係的進步，世界上沒有一個經濟絕對獨立的國家。世界經濟已經是整個而不可分的經濟連鎖。各個國家在經濟上都是相互依存。『世界經濟的體系，乃由於此生產物的互相交換作基礎之一連鎖而成。在現在任何地方，如果離開這個基礎，一定變更它的經濟生活形態。』(森武夫：戰時統制經濟論)尤其在戰爭時期，工業原料，糧食，武器，彈藥之不足，是極尋常事體。卽如強大國家，如果真正被別的國家封鎖經濟，卽沒有方法支持戰爭。這一層，待下面談到『經濟制裁』的時候，再詳細的述說。

(二)國民戰意純然賴經濟維持。例如糧食封鎖，有許多人反對，以爲影響過於悽慘，可是一般的論點，以爲戰時杜絕敵國糧食供給的方法，爲使敵國民斷絕戰意起見，是最有效的手段之一，是不可避免的。因爲現代戰爭既是賭國力的全面有

斷絕國民戰爭意識是重要的事態。

基於上述兩個原因，所以相敵對的國家，平時總是實行無形的經濟戰爭，而一旦戰爭爆發，首先即企圖封鎖交戰國的濟經。即以最近中日戰爭而論，日本幾年即處心積慮企圖封鎖南中國海，「斷絕我們與世界交通。幸而它沒有這個力量，假定真的辦到，給我們經濟上壓迫，當然非常之大，而我國早已完成經濟戰爭上必要的準備，所以開戰以後，經濟上絲毫沒有破綻。

第二。經濟制裁如能實行威力無限。現代戰爭與經濟關係既然無限的密切。相互的經濟封鎖，已經影響很大，可是如果能夠做到真正的國際經濟制裁，差不多可以完全代替戰爭。例如上次對意大利侵略阿比西尼亞的時候，雖然實行經濟制裁，因為主要的國家為美國，沒有加入，以致沒有發生很大的效果，如果全世界所有的國家都能一致參加，那末，意大利不僅飛機因為沒有煤油立刻不能作戰，而一切戰爭的需要已感到困難，差不多陷於作戰不可能。就這次日本對我侵略戰而論，各國

真能按照國聯盟約使日本與世界國家「一切通商上金融上及交通上關係斷絕」，日本即根本沒有方法支持戰爭。美國前國務卿斯汀生即如此說過。「日本是特殊地仰給於外界。它缺少製造軍火的原料，它沒有可以稱得上油的東西，它根本就沒有橡皮，它只有極少的煤礦——即在平時也只能供給七分之一。而且他幾乎沒有棉花，它這些物品的重要來源是美國和英國。而且在日本的動搖的財政狀況之下，它只有靠他不賣它自己的生產品——例如絲——給我們，才能購買這些東西。」所以他斷定，日本對我國的侵略，「實際上，沒有我們（指英美）的幫助，是立即可以制止的」。

## 第二節 經濟動員與統制經濟

蔣委員長講全國總動員的時候，極力重言「組織」與「統制」。並且說：「國家組織的效用，其最大目的，就是要做到統制這件事情」。「國家一切如能統制，無論軍事，政治，經濟，文化，社會上任何紛繁複雜艱難偉大的事情，都可以提綱

取領用組織方法來推進，便可以達到全國總動員的目的」。由此我們可以想像到經濟總動員與統制經濟關係的密切。

第一，戰時統制經濟的基本組織。此時的統制經濟與平時的統制經濟，在本質上並沒有什麼大的區別，不過平時的統制經濟是一般經濟要求的姿態出現，而戰時的統制經濟，是以與軍事配合的動員姿態出現罷了。

(一)戰時統制經濟的意義。戰時的統制經濟的意義，簡單地說明，即是「一切經濟事態，一切經濟生產過程分配過程，都應該按照軍事的需要去活動」。這個地方所謂軍事的需要，並不是狹義的軍需，而是包括一切戰時的需要與戰時的國民經濟。

(二)戰時統制經濟與計劃經濟的區別。統制經濟與計劃經濟是否一致，已為一般學者爭論的問題。刻下全國代表大會已決議在戰時實施「計劃經濟」，因此，統制經濟與計劃經濟的區別，更值得注意。關於統制經濟與計劃經濟的區別，我在

拙著中國統制經濟上面，曾經這樣說過：

我個人的意見，以為統制經濟與計劃經濟形式上是完全相同的，本質上則不一致。如果就形式上立論，統制經濟與計劃經濟完全相同。就實質上說，則統制經濟是統制經濟，計劃經濟是計劃經濟，兩者不能相混。

假定我們以為蘇聯所行的是計劃經濟，那末，它在形式上在行動上確實與統制經濟相同。不過列寧說過這樣的一句話，沒有充實實現社會主義的物質條件之先，不能實現社會主義，因此一般人們以為計劃經濟不任充實社會需要，穩定社會經濟，而統制經濟在維持資本主義，穩定私人經濟。其實，斯達林解釋五年計劃的目的，也不過是說，如想把俄國的農業生產改進到工業生產，充實國防的生產力量，使蘇聯對於任何帝國主義的侵略，能夠迎頭痛擊而無所恐懼。那末，統制經濟與計劃經濟，差不多在形式上與本質上都沒有什麼區別。而且把計劃經濟，主要的作用，放在國防的意義上面。與戰時統制經濟的意味，也十分一致。



第二・戰時統制經濟的必然性。研究戰時統制經濟的必然性，可以分作若干點說明：

(一)軍事上的見地 戰時要求多量的軍需品。據歐洲大戰時代英國內閣中間兵器大臣夢台宛(Montague)氏一九一六年八月於議會演說稱：「戰爭之大教訓，即兵器彈藥，僅由預約購買，爲不能配備之事，我們對於接受預約的各工廠，必須監視他們的工場及勞動。並且須督勵工作的工程。而又必須自始至終預備必要的各種物品。這是我們學得的兵器行政的鉄則」。法國陸軍主計拉坡特(La Porte)氏也說：「政府爲保確所希望的軍需生產，不能不干涉生產全部過程，換句話，即由原料的購入起，直到製造品的完成爲止的一切過程，都不能不予以干涉。企業者爲繼續其工作計，在任何方面，都需軍政府的援助。生產者因爲多獲得這種援助起見，也甘願受政府的監督，故政府監督關於生產的技術上及經濟上之條件。於質與量的方面，可以得到必要的軍需品而且價格也相當公正。」由此，我們可以知道：戰時

的生產，如果得不到政府的統制，不僅私人企業沒有方法進行，而且軍事上也得不到必需的物品。

(二)經濟上的見地 戰時的原料，勞動力的供給都有時會成問題，運輸及交通上也各感到困難。所以必須防止重複的設備及物質勞力的浪費，並且要把一切生產力，都能夠按照戰爭需要，發揮最大的效用。尤其是社會缺乏嚴密組織的國家，如中國國民經濟，更需要戰時統制。在垂直線上才能構成系統分明，而在水平線上才能體制嚴整。與戰爭的需要，互相配合。

(三)財政上的見地 戰爭時的供給與需要，都容易失去平衡，而因為戰爭消耗之迅速，國家也需要多量的物質。固然可以增高價格，得到多量的產品。同時因為價格高昂的激勵，也可以增大戰時生產。可是一般平民不能容忍過分的價格昂貴，而同時國家財政上的損失也非常之大。所以必須用統制的方法，獲取真正合理的價格。

(四)思想的見地 現代戰爭「國民化」的結果，必然的需要舉國一致的精神，而需要國民永續維持的戰意。如果在戰爭進行的中間，遭遇了經濟上不平等的逆襲，當然給國民精神上一種重大的打擊。例如「戰時富暴」，即是國民精神上的重壓。因為一方面要求許多人民犧牲一切，貢獻國家，財產上的損失，更是通常的現象，而少數人却因戰爭而獲得多量的財富，兩相對比，當然易於惹起羣衆的反感。這點在歐洲大戰時爲德國致敗原因之一。在另一方面，如果經濟過程，沒有統制，人民常常遭受不必要的損失，或者人民的財產，作不必要的消耗，致後方人民的觀感不良，在精神上發生動搖。也足以影響到戰爭意識的持續。所以戰時的經濟統制，有其必要。

(五)國民經濟上的見地 在平時國民的生產諸力，自由運用，國民的消費生活，也自由經營，而國民經濟與世界經濟的紐帶，也取得聯繫。一到戰時，國民生產力，常常受到重壓，而消費生活，同樣感到困難，尤其在世界經濟紐帶被割斷之後

，供給與需要固然困難，輸出版運，更感到威脅，因此，生產上需要政府方面的協助，消費上需要政府的限制，而國際紐帶割斷之後，尤其需要政治軍事的力量，在可能上加以補救。

### 第二節 戰時工業總動員

戰時統制經濟的中間，以工業統制最關重要。在先進的國家因為工業是社會經濟的基礎，而一切戰鬥工具有附屬用品的補給都仰賴工業生產，固然工業統制，特別形成其重要。而在我們比較落後的國家，因為戰時物資的缺乏，海外輸入的困難，工業統制，也許比先進的國家，更感到需要。因此，工業統制和工業上的生產計劃，特別來得重要。魯屯道夫所謂：『創造國內積極的卓越的戰鬥手段』，工業統制，即是這種戰鬥手段的創造。

第一，戰時工業計劃之基調。戰時工業統制，當然以發展軍需工業為目的，但一般的因為直接間接之軍需工業範圍很廣，因此普遍的統制，也有其必要。現在我

們先作幾點基本的觀察。

(一)爲適應戰爭目的生產活動統制，其方面有二。第一，爲生產手段之各生產部門的配分。即一方面先計算如何之生產物，有若干需要，另一方面再計算生產手段的量，如工場，機械，原料等。根據這種計算，將生產手段分配於各個生產部門。第二，依據第一種的配合，再去分配勞動力。現代各國的戰時工業統制，都是依據上述兩種方式去實施。平常十分仔細地去計算，而同時設法補足其缺陷。一到戰時，工業生產過程與消費過程，都得到平衡。目下我國各種工業十分幼稚，假定也想應用這個方式，當然困難。所以我們只能夠用計劃經濟的原則「樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，並發展各地手工業。」（抗戰建國綱領第十九項。）

(二)戰時工業統制的機關 戰時工業統制的機關，通常都是屬於軍部的。如大戰時德國的「戰時原料課」（一九一四年八月）後來改爲「戰時局」（一九一六年末）成爲國家總動員的主體機關，總攬產業，輸出入，勞務等各方面的統制管理。法國在大

戰時則設兵器彈藥局，亦隸屬於陸軍部內。（職工局也隸屬於該局之內）英國方面一九一五年七月制定軍需品法。且已於六月以前設立兵器部，爲軍需工業統制機構。此外並於陸軍部之內設羊毛管理中央執行部。並且在羊毛產地，設地方執行部。到一九一七年九月又由陸軍部派員組織羊毛工業統制委員會。並另設有中央乾革供給顧問委員會，也受軍部的控制。美國參戰之初由國防會議委員七委員分掌各種經濟的管理。後來改爲軍需院，到一九一七年七月八日又改爲「戰時產業院」爲中央工業統制機關，仍然隸屬於國防會議。所以戰時工業統制的機關，一定是應該屬於軍事系統的。而其機構的本身，一定要體制嚴整，系統分明。具有嚴密的組織，而能夠迅速的工作，一切工作且與軍事需要，互相配合。

（三）戰爭需要的計算 最理想的戰時工業統制，最好是軍需上需要之工業產品，先有一個精密之計算，從而由工業生產上充足地補給。但是戰時需要的計算知識，在歐洲大戰時，最感缺乏。因爲所謂「需要量」，是作戰計劃需要的全物資所算定

之量，而軍需動員計劃，不僅限於完成品需要量之決定及備辦，並對於基礎原料之生產所必需之材料及其管理方法，需要正確的知識。』(Major A. B. Quinton, War Planning and Industrial Mobilization, Harvard Business review, oct, 1930) 範圍很廣，內容也非常複雜，本來也不容易，而在外國，因為統計調查資料，比較缺乏，尤其感到困難。

第二·軍需品的生產計劃。軍需品，包括的範圍非常之廣。美國動員計劃中間，所列軍需品的種類『至三萬五千，計七十萬種。』我國雖沒有明文規定，可是政府所列的軍需工業種類範圍也相當的廣。計爲(一)機器設備；(二)電力供應；(三)電工器材料；(四)鐵金屬材料；(五)非鐵金屬材料；(六)貴金屬材料；(七)非金屬材料；(八)固液氣體燃料；(九)化學物料；(十)被服物料；(十一)醫藥物料；(十二)食用物料；(十三)運輸工具；(十四)土木工程物料；(十五)其他物料。雖然祇有五類，可是差不多包括了工業的全部。

(一)生產的分配計劃。軍需工業動員的中央部，結合全國工業生產的調查結果，得知全國生產分布的實際狀況。劃分全國為若干工業管區，如戰時，英，法，美國都是如此。在各區之內，當然計及防空，運輸，勞動，動力，原料種種問題，都是要作妥善之考慮。

(二)生產力擴大的方案。(一)直接有關軍需生產的工場，儘量作戰時的擴張；(二)轉換平時普通工場為戰時軍需生產工場。改良其設備及管理方法，如機械工場，化學工場，最屬方便。(三)軍需民需雙方重要的工場，則將其生產成分妥為配合，計民需佔百分之幾十，軍需佔百分之幾十。這是各國在大戰時所行主要方法，我國情形不同，能否運用此種方法，當然是一個疑問。大致必須：(一)趕速設置軍需工業最低限度供給之各種工廠；(二)將舊有工業設備，設法改進儘量予以擴大。(三)設置機械製造，供給民營事業之工具，而同時予民營工業之便利。(四)建設動力工場，供給民營企業及公業企業之動力；(五)遷移受戰爭威脅之工場，予以補助



，倘反對遷移，政府有權予以強制。(六)劃定中心區域及中心事業，集中指導，而分頭進行。如此，即可以擴大戰時生產。

第三·戰時工業統制下的企業形態。(一)戰時工業統制的企業形態，可以有下

列各點的說明。(一)尊重工場的所有權，雖然戰時工業由國家統制管理，可是並不必將企業之所有，移歸國家，也不必死死地照按國家計劃經營事業。祇有相當的配合軍事需要乃至民間需要，都可以讓民間自由經營。政府方面予以獎勵保護，并且必要時可以保證合理的利潤。不過通常對於原料及勞動力都加以統制，免致原料的缺乏，或原料的濫用，而勞動爭議，在戰時也極力應該避免。可是純粹的兵工廠，或有非以極大的速率不能應付需要的工業，則以國營為宜。

(二)我民族工業基礎異常脆弱，而政治上的設施，也百端待舉，最好劃出許多有獲利把握之事業，政府詳訂計劃，招致私人經營，而政府予以指導。獎勵私人企業充實抗戰需要。至重大工業及軍火製造。當然由政府直接辦理。而經營事業一

且已經具有基礎，也可招商承辦，而國家再移資力去辦理新事業。運用「計劃經濟」的精神，達到「抗戰建國綱領」中間工業計劃。

第四，工業統制與企業結合團體。戰爭展開，工業統制的技術上一天天感到困難，如果各種企業都要由政府直接指導或指揮，單位愈多，困難愈大。而且人員的分配及管理費用也不免浪費。因而利用企業上的結合團體一層，頗為重要。如產業組合，同業公會，托拉斯，康賽尼，加特爾等產業結合體，都有充分運用之必要。在我國大工場太少，而且農村手工業也有統制的必要，如果一一由政府直接指揮，困難當然更大，對於產業團體的運用，更有必要。

第五，優先制度的實施。在戰爭開始之後，各方面需要多量的軍需，因而發布的生產指令也特別的多。各工廠接到預約定貨指令或限期出貨指令亦必不少。因此感到應付困難。在工場方面，因不能明白某一方面或某一種貨物應提前供應，兩各方面按照動員姿態，催促當然非常急迫，事實上必然的感到紛亂。不能不需要「優

## 先制度。」

(一) 優先制度是什麼？所謂優先制度，即指海陸軍各部局，戰時緊急機關，各部部局，官辦工場，民營軍需工場及一般工場等，欲獲得完成品或原料時，視供給者第一應充足如何之需要；第二，第三應適應如何之需要等，依政府的意思而決定之制度。〔森武夫戰時統制經濟論〕這個即是把一個國家的工業生產諸力，與戰爭需要配合的一個良好方法。因為優先制度可以抑制不重要的生產活動，而集中生產活動的精力於重要的方面，尤其如原料品及勞動力感到不十分充足或有缺乏之虞的時候，應該提前實施優先制度，才能妥為配置。

(二) 優先制度的實施。歐戰時各國都實行過優先制度。英國在一九一六八月四日命令，先對於特定的鋼，實施優先制度，十一月二十日又擴充到其他金屬的全部。最初並且這種優先制度只行於幾個特定的工場，後來推行到九萬工場以上。凡金屬品不屬於(一)陸軍部契約，(二)海軍部契約，(三)兵器部契約，(四)商務部海軍

局允許，(五)國際糧食委員會之承認，(六)兵器部的認可，則不得承應購買之預約。並且兵器部以對戰爭緊要之程度為標準，指定優先等級，各製造工場，按照所指定的優先等級，作為供給的先後，海陸軍部及兵器部的契約與認可，作為優先A.級；因戰爭關係間接重要的作業作為優先B.級；得兵器部的認可，於戰爭上無必要的作業，作為優先C.級。同時，於同一優先等級之內，視緊要的程度，更定優先順序。如A.級中間槍砲其及應用的鋼材，作為優先A.級一號，最先供給，再及其次。美國於一九一八年九月三日，戰時產業現也有優先制度的公布，內容與英國相同。

日本雖然沒有優先制度的明白規定，可是最近通過日本國家總動員法案中間規定：「政府於戰時遇國家總動員上有必要之際，得遵照飭令所規定，頒布關於總動員物質的生產，修理，配給，讓渡及其他的處分，使用，消費，貯藏，移動所必要的命令」。(該法案第八條)必要時即可以根據這個規定，頒布優先制度的規定。我國許多物品，感到缺乏，是否於必要時，對於某些物資應規定優先制度，也值得考

慮。

(三)實施優先制度應注意之點。(一)應確認緩急的標準，不可以認緩爲急，認急爲緩，根本凌亂了或顛倒了優先的順序。森武夫說：「戰爭的方式，應爲最合理的，姑不待說，即軍需品的補給計劃，國民必需品的充足計劃案，也都應該爲最合理的，努力用最少的犧牲，獲得最大效果的經濟主義，這個很屬重要」。(戰時統制經濟論)(二)規定優先等級的時候，應考慮下列各點：1,以戰爭目的爲基準所測定的緊急程度；2,於維持或鼓勵生產場增加爲目的，重要程度，3,接受必需品生產的工場的能力程度。(三)設立專門負責人員或機關，監督勵行優先制度的一切規定。以免發生流弊。美國實施優先制度的時候。設有優先監督官，附屬於戰時產業院的優先部，時常赴各工場巡視，勵行監督。(四)優先制度，不僅可以及於原料，完成品，半製品及糧食的供給分配，而運輸，貿易，商業等等，必要時，也一樣可以實施。(五)有些工業或農業，生產雖在直接軍需之供給上不十分必要，而於整個戰

局上有重大關係。例如中國絲茶之輸出，雖非直接有關戰爭，但有利於外匯及社會生活，如規定運輸的優先順序時候，也要予以便利。(六)不可僅顧到軍需，而忽視一般社會之重要生活，如鋼鐵為軍需上之必要，可不能將民營事業之鋼鐵，一律忽視，致生產窒息。而極端必要時，例如意大利征阿比西尼亞的時候，把人民的食用鋼鐵用具，收歸軍用，而民間的工廠工具，仍舊保留，即為一例。又如糧食，不可專顧軍用，令人民絕糧。這些都是要注意的地方。

第六，技術及科學管理。戰時生產技術的提高與管理方法的進步，也非常重要。所以一般的在戰時需要工業上的技術動員，而管理也科學化，把管理也置於「技術第一主義」的上面。

(一)生產技術的動員 在戰爭上說，優越的火器，可以打倒劣等的火器。一八六六年普，與戰役，普國利用後膛鎗軍隊，壓倒奧國凹口鎗軍隊。而一八七〇年普法之戰，普軍的後膛鎗又戰敗法國的凹口鎗。歐洲大戰的時候，各交戰國家對於生

產技術的改進，非常盡力。科學家完全動員，官廳及各公司之研究機關，均共同協力，用其全力對新軍器之創造，材料浪費之排除，代用品的研究，普製造素來仰給外國的商品。德國許多缺少的東西，都發明有代用品，卡斐斯 *Otto Kohlers* 說：

「德國將其缺乏之達於極點的各種原料，以相當的數量，得能給予軍隊及一般國民至少其最緊要的部份之供給，全靠德人的組織力及達於極點之技術與無窮的發明力所致」。英美及法國在戰時對於研究事業的提倡，以及發明學術的獎勵，也不遺餘力，而英國對於訓練工廠技術家及熟練職工特別注意。日本國家總動員法案的第二十四條規定：「政府遇國家總動員上有必要之際，得遵勅令所規定，使經營總動員業務的業主或於戰時實施總動員業務者，設定關於戰時實施總動員業務的計劃及從事基於該計劃而必要的練習」。第二十五條之規定：「政府遇國家總動員上有必要之際，得命令經營總動員物質的生產或修理業者及試驗研究機關的管理者，從事試驗研究工作」。而該法的第二十二條上也曾規定：「政府遇國家總動員上有必要之際

，得遵照勅令所規定，對學校，養成所，工廠，事業場及其他適宜於養成技術人員的設施之管理者或此種被養成的人材之雇傭者，頒佈有關國家總動員上所必需的技術人員之養成所必要的命令。足見對於戰時的技術訓練及試驗研究工作，十二分的注意。所以該法第三條解釋『總動員業務』的時候，指明各事業的中間，包括有『與國家總動員上所必要的教育訓練有關的業務』，及『與國家總動員上所必要的試驗研究有關的業務。』

我們中國，雖然還沒有總動員法案的規定，而『抗戰建國綱領』庚條第三十項中間，也規定『訓練各種專門技術人員，與以適當之分配，以應抗戰之需要』。臨時全國代表大會宣言中間，並力言戰時科學之重要，這都是技術動員的意思。

(二)戰時的科學管理，戰時爲擴充生產，節省人財物力起見，須實施科學管理，及生產的標準化。及生產的標準化。英國『除戰時新興工業外，舊工業的合理化，因種種原因，比較各國遲緩。可是適逢大戰，軍事上及國民經濟上各重要工業，



在政府統制之下，促進其技術上及經營上之大進步。』(Liberal Party, Britons' Industrial Future.) 美國爲擴大戰時生產，在大戰期間，曾把許多工廠的狹小特殊部門專門化，且組織許多單一目的(Single Purpose)的專門工場。使一切工作專門化，容易增加生產。並且使材料工場，與主腦工場，互相聯絡，實行多量的生產，獲得偉大的成功。

(三)戰時生產的標準化。戰時生產標準化，也有幾種意義。1. 因各種製品有一定的標準，不致浪費時間，可以增加工作效率，自然增加生產。2. 標準化的火器富於交換性，便於使用及修理。各兵工廠使火器富於交換性，祇須嚴守原器，測尺檢定器及製作圓面的尺度。而兵士使用上感到便利，遇到修理時，因爲火器尺度完全相同，也當然迅速容易。3. 一切製品標準化，不致浪費材料，如英國及美國的標準被服制度，即可以減少浪費。而英國戰時如男子與兒童的衣服，婦女的裙和靴，美國戰時的皮鞋，都統一於一定的規式之下，節省材料不少。

第七，生產手段的準備。生產手段的準備，在比較產業落後的國家，更爲重要。歐洲大戰的時候，各交戰國家，雖然都是產業先進國家，可是也着量生產手段的準備。

(一)器具機械的準備。擴充生產力的要素，爲建築工場，增加及改良器具機械，供給技術與勞動，補給原材料等生產手段的準備，都仰賴於政府的統制。器具機械的準備，大戰時期，各國都十分注意。英國雖爲大工業國家，而對於這層，也非常努力。除自美國購入大批器具機械外，並統制器具機械的利用；而且不得兵器部的許可，不准買賣讓渡。一九一六年初冬，並特設中央機關，調查全國工廠的機械狀況，根據國防法及軍需品法的規定，將不用的機械，得轉用於需要的工廠。再一種方法，即是把平日不製造軍用品的工廠，略略加以改革其設備，變爲軍需品的製造。如美國軍需動員計劃：「令密針機械工廠製造機關鎗，鐵道工廠及構造鋼鐵材料工廠製造礮彈，家具工廠製造彈葯箱，汽車橡皮輪工廠製造導火管裝置

，導管工場製造手榴彈，瓦斯器具及量水器具，白鐵罐，烏籠等工廠製造銅線，鋸及鑪工廠製造外科醫用器具，理髮用器具工廠製造軍用醫科器具，黃銅工廠製造鐵彈，潛水裝具工廠製造汽瓣（Valve）及唧筒；牽引機工場製造坦克車，橡皮工廠製造防毒面具，漂白粉，染料，硫酸，曹達等工廠各製造毒瓦斯。』

英美各國爲器具機械最發達的國家，一到戰時還如此注意。我國生產落後，如果充實軍需工業，對於器具機械工業應該首先注意。

（二）原料材料的補給——戰時原料材料的不足，在工業發達的國家，多半感到。而資源缺乏的國家，感應性，當然更加靈敏。大戰時，德國最感困難，固不待說，即英國也感到困難。羊毛，皮革，棉花都感到極度缺乏。後來由政府分別統制，才維持最低限度的平衡。即美國對於鋁，鎳，錫，白金等原料，也感到缺乏。

各交戰國家對於原料缺乏的對策，不出，1. 限制或禁止輸出，2. 獎勵輸入，3. 刺激生產，4. 使用代用品。（如德國現有人造鋼鐵，人造牛乳之類。）5. 利用廢物。

6. 統制分配，不許浪費。(即優先制度)德國當時會成立「使用認可局」，將一切重要原料，收歸政府，指定分配辦法。英國會管理國內羊毛之全部，棉花，皮革也同樣統制。一九一六年五月，命令煤氣及電力供給者，減少消費量之一成，而將這個一成用於軍需製造工廠。一九一七年一月，禁止作製造飛機原料之麻布及麻棉等，充其他用途。美國亦曾禁止出售鋼鐵。法國國家總動員法中間，規定對於資源，於必要時應由責任大臣決定分配額。這種制度，即是所謂「定量制度」或稱爲「分配制度」。資源愈感困難時，或者更採用小額分配制度。將每一單位的分配量，縮到極小額數。

## 第五章 經濟總動員(中)

### 第一節 戰時的農業總動員

戰時農業總動員，非常重要。在工業國家，除美國外，國民糧食，在平時已經不能自給自足。如英國在平時五分之四的糧食，仰給海外輸入。德國也需要自外國輸入大批糧食及牲畜。日本也是缺糧的國家，一旦陷入戰爭，當然農業有統制之必要。農業國家。因為在農村社會生活樣式之下，以倫理為中心，缺乏組織力量。一入戰時，更容易陷入驚慌紛亂的中間。需要統制，尤屬急切。

第一。戰時農業統制的基調。戰時農業統制，並不是一個簡單的事態。工業國家的戰時農業統制與農業國家的農業統制在方法上可以說完全不同。有許多方法，固然可以互相運用，有許多方法，却祇能行於工業國家，而不能行於農業國家，反過來，也有許多在農業國家所能行的統制方法而在工業國家，到不能實行。這是應

該注意的。

(一) 農業統制的困難。農業統制最基本的困難：1. 農業生產的單位太零星，不容易用一個集中的統制方式，2. 農民自私自利的觀念，也許多於產業工人，而且事實上產業工人希望政府統制，得到許多協助，而農民的心理，所最不願意受政府的干涉。因為「日出而作，日入而息，鑿井而飲，耕田而食，帝力於我何有哉」，農民事實上是一些「無政府主義者。」3. 工業一經統制，擴大生產，比較容易，而農業生產受氣候與土地的限制，非常之大，不容易擴充生產數量。可是這一點是就農業技術已經發達的國家而言，如我國農業技術落後，稍經統制，增加產量，非常迅速。

(二) 戰時農業統制的必要。農業統制，固然十分困難，可是不能因此而不加以進行，因為：1. 戰爭時期首先需要農業經濟的安全，尤其在農業經濟的國家，才能維持一個穩定的後方；2. 軍需品，尤其是糧秣，都需要農村供給，不加統制，則

不容易使農村經濟與軍事相配合。換句話，即必然的需要用統制的方法，完成農業動員。3. 在農業國家，軍需品中間的工業產品，大半需要自海外購入，如果不能用統制方法，刺激農業生產，並且履行剩餘農產品或加工農業品的輸入，維持外匯平衡，於財政上也是一個大的威脅。4. 在農業國家，因為交通上受戰爭的影響，農產品運輸，一定感到困難，如果不加以統制，農村經濟有恐慌的危險。4. 在農業國家，農村金融一定困難，甚至在高利貸壓迫之下，如果不加統制，活潑農村金融，今因為戰爭的延長，而招致農村經濟的窒息。5. 農業國家，農業生產的技術及土地利用，一定沒有達飽和的程度，如果加以統制指導，自然的可以增加生產，這一點與工業國家不同。這是農業國家應付現代戰爭的一種潛在的力量。

(三) 戰時農業統制的機關 戰時農業統制，各工業國家，因為困難非常之多。只少戰時統制農業的機構，除普通行政受平時農業行政機關的管轄外，臨時的農業統制事項，都歸戰時經濟統制機構辦理，英國於一九一五年六月十七日設立一個委

員會，專負研究維持及增加農業生產的方案之責任。任米爾納 Lord Milner 爲委員長，並於各地方設地方戰時農業委員會。

我國與農業行政有關係的機構很多，在中央經濟部之下，有該部的農林司，中央農業試驗所，農本局，農業調整處，及軍事委員會的 X X 調整委員會。不過我們並沒有實行戰時農業統制。一般人士以爲統制爲可怕的名詞。所以政府進行統制，常常有許多顧慮。其實真要做到『抗戰建國綱領』中間的『以全力發展農村經濟獎勵合作 調節糧食，并開墾荒地，疎通水利。』必須實施戰時農業統制，不過可以不用統制的名稱，而按照統制的方法，在以全力發展農村經濟，擴大戰時農業生產。

第二・戰時農業統制的一般方法 (一) 大戰時英國的統制方法。一六一五年英國統制農業的委員會，因爲調查英格蘭及威爾斯可耕的土地，約有四百萬英畝，因十七世紀以後穀物價格低落的影响，以致或爲牧場與草地，如加耕種，可供全英人民六個星期的糧食。於是公布左列的方法，1. 不問勞力充足與否須增加耕地面積。



2. 須改良耕種方法。3. 爲應付不安定期之危險及戰後小麥價格之跌落計，政府須於一定期內維持國產小麥之最低價格；4. 須設立地方戰時農業委員會，以指導獎勵各種增加生產之實施。上述各種政策，當日卽已實施，獲得很大的效果。

(二) 農業機械的改良與供給 農業機械的供給，在戰時非常重要。即在先進的國家，也十分努力。大戰中間，如英國一九一八年增加二萬英畝的耕地，需要五千架牽引機，卽向美國定購輸入。並且這些昂貴的機械資金，成爲政府的新負擔。俄國於一九一七年二月革命以後，政府也擴張農具供給政策。於糧食部內，另設一局，專賣農具。

中國的農業勞工可以儘量供給，農業的機械化，還不感到十分的急切，只須改良普通的農具，如改良筒車，筒車不能適用的地方，推廣龍骨車，就可以增加許多工作效率。假定更能夠利用水力發電，作爲灌溉、排水、粉碎肥料等工作，那末，增加效率更當不少。

(三)肥料之改進與供給 中國農業多半用祖傳方法施肥，絕少用科學方法，如果戰時增加生產，一定要作有計劃的肥料改良與供給。歐戰時英國禁止肥料用的硫酸輸出，並獎勵硝石及磷草石的輸入。德國更極度的採用哈巴 *Haber* 式空中氮氣固定法，補氮氣肥料之不足，政府曾以一億四千三百萬馬克之資本，建設許多工場，從空中的氮氣製造石灰氮氣，硝精鹽類及硝石等。固然事實上製出的東西，大半供軍用，但裨益農業也很大，日本近年來對於肥料之改良，也很注意。使用含肥的，一天天增加，每年達四五百萬噸，價格到三萬萬多元。農林省對於含肥的製造也非常努力。我國施肥方法之陳舊，已如上述。實有提倡科學肥料之必要。據全國稻麥改進所的研究。每斤硫酸銨可增加稻谷三四斤。全國稻作生產面積據立法院的統計，計有三萬萬畝。刻下戰區淪陷以及不能採用新肥料之處除外，若以一萬萬畝計之，每畝施用硫酸銨十斤，每畝即可增產三四十斤，即以三十斤計，也可以增收三千萬市担，合米二千一百萬市担。但每年需硫酸銨五十萬噸之多，事實上一

時辦不到。不過一方面應從速整理內遷之永利等廠，一方面提倡骨肥。

(四) 病虫害之驅除 我國農產物，病虫害最多。由菓物，棉作，稻作到麥作，每年的損失，都非常之大。有人調查江浙皖三省稻作所受螟虫之害，每年平均約佔百分之二十八，即以一半計之，以百分之十四計算，這三省每年所受的損失，數量即達二千萬担以上。刻下這三省，一半化為戰區，一部份已受軍事威脅。在戰時還辦不到防除，不過內地各省的病虫害情況，也相差不多。尤其是四川、貴州的螟虫，為害之烈，和上述三省差不多。倉庫害虫，更是普遍，川湘兩省最多。都應該採用專家計劃，從事驅除。

(五) 供給並推廣種子 我國農家，對於選種，素不注意。而選種一舉關係生產之增加很大。例如稻種之改良，每畝年可增加百分之十的收穫。棉花改用新種，每畝可以增加收穫五斤。所以今後應該設法推廣各種改良種子，如棉花、稻米、茶葉、蠶繭，都由政府指選種子，多多供給，並且分區統制。

第三·最低及最高穀價之設定。

(一)戰時價格統制的基準。戰時的最高價格與最低價格，如為保護農業應規定最低價格，以免農產物價格太低，妨礙生產。如為保護消費者利益，則規定最高價格，以免食物價格太高，發生恐慌。(二)歐戰時統制之先例。戰時統制農業的一般方法，已如上述。而維持農產物之價格，以鼓勵生產，戰時亦屬必要。歐戰時英國一九一七年八月二十一日發布穀物生產法，計劃增加耕地(以下再詳述)及其他勞作，緊要的還是制定最低穀價。根據那個法令，小麥或燕麥的平均價格，如果比法定最低價格低廉的時候，農務部則對耕主每一 Quarter (四八〇磅)小麥補助上達差額的四倍，對燕麥則補助五倍。法定價格則分一九一七年，一九一八年至一九一九年，一九二〇至二二年，分三期規定，所謂每年的平均價格，即是指加算每年九月一日以後，七個月之各星期平均價格之全額而以星期數除足所得的市價。並且提高麥價，至每一 Quarter 為七十八先令。在另一方面，英國政府糧食部又怕消費者不滿意，對於政府所管的麵包工場，由國庫負擔一部份

的損失，平價出售。這種補助金，一年竟達三千八百萬磅之巨。

(三)我國價格統制的先例。我國價格統制，很少先例。只有浙江省曾對於繭價有過統制。民國十九年至二十五年為繭價統制的第一個時期。該期之初，因絲價太低，絲業恐慌。統制委員會特別壓低繭價。結果廠方大獲利益而農家怨聲載道。二十六年為第二時期，設定最低繭價，由廠商競收。結果繭價又高，廠方又很感困難。「八一三」以後為第三期。改訂辦法，顧到雙方利益。採用「給價辦法」。廠商收買蠶繭，先付七成價格。其餘三成，僅給一憑單，不付現款。在一定時期由政府依照最後的平均絲價，以決定付款的成數。如平均絲價無大變更，即照付三成。萬一低落，即可酌量少付。最後這個辦法，非常可以注意，在戰時價格統制上是一個可以採用的良好方法。

第四·戰時耕。地。政。策。戰時以增加土地，為最有效的農業統制政策。我國地大，可以增耕地的方面，非常之多，更值得注意。

(一)歐戰時的先例。英國在一九一五年十二月的國防法新規則中間有下列的規定：『一，農業大臣得任意收用停耕地；二，上述收用地，依據佃農契約及其他適宜方法，以供耕作之用；三，如農民不耕其土地時，農業戰時委員會得收用之』。因此，增加耕田很多。一九一七年八月二十一日又頒布穀物生產法令，計劃增加三百萬英畝耕地。該法的內容，主要的於下：一，限制地租，不許提高；二，強制耕作。到一九一七年秋，則比去年增加十八萬英畝。愛爾蘭竟增加七十萬英畝。以後又繼續開闢，而且自農具，肥料以及種子方面加以協助。

(二)我國耕地增加問題。我國增加耕地，可以說是極容易的事。不僅有許多地方的荒地，可以開墾，即是許多熟荒，也還沒有人注意。祇要能夠：一，獎勵開墾；二，國家舉辦大規模的墾荒；三，對於新墾的荒地，若干年之內准予免繳田賦。四，對於墾區的治安，加以維持。五，相當的協助經費。六，協助運輸。耕地即可大量增加。

## 第二節 戰時勞動總動員

現代戰爭，與勞動大眾的關係，當然非常密切。因為在前方作戰的兵士，差不多全為勞動羣衆，而後方從事戰時生產，也同樣仰賴於勞動大眾。因此，勞動總動員，是戰時必要的事態。蔣委員長早幾年倡導國民經濟運動，認為「提倡徵工」乃「國民經濟一切建設之本。」抗戰時期，一方抗戰，一方建國，當然更需要勞動總動員。

### 第一·戰時勞動統制的基調

(一)戰時勞動統制的目的，戰時勞動政策，最重要的目標，即在：1.供給軍國產業以充分的勞動；2.指揮勞動大眾的正確的戰爭意識。為貫徹這個目的起見，必須：1.政府對於國家重要產業，為供給充分的勞動起見，須統制國民勞動的供給及配置。2.對於一切勞動者的待遇，須合理的維持；三·須否定一切階級對立的思想。四·須造成戰時的適當環境，提高勞動者的戰意。

(二)戰時勞動需要的矛盾。戰時勞動需要有一個重要的矛盾，則是在戰爭之初

勞動者發生急性的失業，尤其是在工業區域被敵人佔領時，失業的人數特別增加。如歐戰時，德國一時產業界非常紛亂，一九一四年八月末，全德失業數達百分之二二·四。比較平日爲十倍。這次中日戰爭，江浙工業區被佔，失業人數也很多。都是一是開戰的失業情況。可是到了開戰後若干時日，勞工的需要又漸增。兵員需要許多勞動者補充，軍需工業的發展，也需要巨額的工人。因此又有勞動者缺乏的現象。我國情形不同，農村剩餘勞動力非常之大，所以縱然是長期戰爭，還不容易有這個現象，但是熟練工人，將來或有缺乏之虞。

(三)國民勞務的統制 歐洲大戰時各國對於勞動，都一般的施以強性的統制，如德國軍隊動員計劃，法國之達爾比法 *Tardies act* 繆民法。 *Mueie Act* 英國之國民勞動服務法，都有動員統制的規定。據一般的研究，將來戰爭，規模更大，對於勞務，更有統制的必要。其統制的要點，大致有下列各點：

1. 凡不堪軍務之男子或超過兵役年限之男子及婦女，令他們與現在從事軍務以



外之勞務堪任兵役之男子交代。

2. 國內消費之奢侈品製造業，如爲絕對不需要或需要程度稀少的，即予以禁止或限制。

3. 對戰時從事非重要產業之工人，須自動的，如有必要，即須強制的，使之服務戰爭緊要的產業。

### 第二·勞動的供給與分配。

(一) 熟練勞動的供給。機械完備，工業發達的國家，熟練勞工的供給，比較容易。有人說，「英，法等國的熟練工人，譬如旋盤，無論何種物品，都能製造。所以戰時製造品類的轉換，也比較容易可行。美國則不然，職工如機械的看守者。像英法等國那樣技術優良的工人，比較很少。」Calveon

Industrial america in the World War 不過美國工人，學習也非常迅速，福特汽車公司的學徒，在三個月以後，即可以成爲熟練工人，不像蘇聯工人，連打釘子也要經過長時間學習，我國熟練工人，習慣上是要經過三年，這個尤其值得改良。因爲

學徒初來的第一二年，根本不予以學習的機會。將來應付大規模戰爭，或者此次建國的經濟建設展開，必會感到熟練工人的缺乏。這個問題值得注意。

(二)女工的利用。歐洲大戰時，各國都大量使用女工。據法國勞動部調查，一九一八年七月，法國工場的女工人數，竟占十五分之七。差不多與男工人數相等。而軍需工業方面，尤其多，鋼鐵業的女工人數，比戰前增加至六倍以上，彈輸及商業，女工人數比戰前增四倍以上，建築業也增加三倍。英國戰時婦女人，增加九十萬五千，而女工人數也增加七十九萬二千名。日本則平時極力提倡女工，一九二七年末，全國男工只佔百分之四十九，而女工反佔百分之五一。一到戰時，男子或須全部出征，那末，女工則得獨霸工場。

(三)殖民地及外國勞工的利用。歐洲大戰時，各國多利用殖民地及外國勞動者，『華工』在歐洲即有良好的成績。這個問題，在中國沒有什麼關係，因中國勞動人口十分充足。

(四)勞動分配 戰時爲提高工作效率起見，對於熟練工人，不熟練工人以及女工的工作分配，都要十分適當，而不必要的調動，尤應力避，以免妨礙工作。即各工場間的職工爭奪，尤應力加禁止，英國一九一五年軍需品法中間會規定，凡沒有「離職證明書」的工人，別的工廠不許僱用。

第三、勞動條件的統制。全民族戰爭，完全爲整個國力的比賽，所以應極力防礙社會上的分化運動。勞動條件的統制十分重要。

(一)勞動條件統制的基礎 勞動條件統制的基礎，主要的大約如下列各點：1. 對於工資，必須維持其戰時生活及最低限度的要求；2. 全國工資，相對的平衡，以免因爲工資之高低，而發生勞動移轉。中國爲特殊情形國家，此點或不十分必要。3. 工人的工資應求其與在軍隊勤務的勞動者保持相當均衡；4. 勞動時間必須相當延長，勞動力量也須強化，才能擴大生產；5. 預防勞資爭議，絕對的不可有封閉工廠，同盟罷工情事，6. 有可能範圍以內增加工人福利。根據上述幾個要點去統制勞動

條件，必有相當的成就。日本國家總動員法案中間規定「政府戰時遇國家總動員上有必要之際，得遵照勸令所規定，頒布關於從業者的使用，雇入，解雇，工資及其他勞動的條件所必要的命令。」就是勞動條件的統制。

(二)勞動糾紛的防止。世界的法律除蘇聯外，對於雇工並沒有絕對禁止的規定，平日雇工事件固不能定，戰爭時期，也同樣有雇工及其他勞資糾紛事件發生。法國在大戰時，勞動糾紛的擴大，並且與年俱增。美國自一九一七年四月參戰，到同年十月二十五日止，雇工事件即有二百八十一件。工廠閉鎖有二十八件之多。所以各國對於勞動糾紛約防止，有一定的方法。

英國根據軍需品法，勞資糾紛如沒有工作中止的事實，則依下列三種機關之一仲裁之。即1.生產委員會，2.經雙方同意，或政府指定之仲裁員；3.由勞資雙方多數代表所構成，且依商務大臣所任命而有議長的仲裁法院。

法國則依據一九一七年一月十七日的命令，設仲裁委員會，一方可以強迫仲裁

，一方可以決定最低工資。委員會對於糾紛，首先勸告和解，無效，再強制的判決。如雇主不服時，由政府代墊工資，繼續工作。如果勞資雙方都不服的時候，立即將該工廠徵發，由軍部自由處理。雖然這個辦法，遭勞資雙方的反對，但是法國政府並不退讓，仍然作強性的統制。

美國則一切勞動糾紛，由戰時勞動會議院解決。德國則付諸勞動委員會調解，無效時再由工業法院或鑛山法院解決。都具有強制仲裁的精神。

此外，各國還有「工場委員會」制度。這種制度，不經工會的手，純然以工廠為中心，圖與僱主及工人雙方接觸，一到雙方發生問題的時候，為自治的解決，並且努力於工廠內工人的管理。英國，法國都採用這個制度。到戰爭末期，英國的工場委員會到一千所之多，普遍及於全國各工廠。

(二)階級意識與舉國一致。歐戰時各國雖然強制仲裁，可是對於工資方面，非常注意。隨之物價的一般高漲，工資也相對的增高，同時另一方對於工人的福利

事業，也極力提倡。所以雇工事件，雖然不能免，而勞動者都一致擁護祖國，沒有什麼階級鬥爭姿態。而多數的勞動階級政黨，也都支持戰爭，大致上都是舉國一致，在資本主義國度之內，平時階級對立非常深化，一到戰時即能一致合作，國家意識超越階級意識，也真是一件難得的事。我國本質上不如階級對立的國家，階級鬥爭原始即失其存在性，舉國一致，當然更不成爲問題。

### 第三節 戰時的交通總動員

交通爲一個國家的動脈。在戰爭展開之後，軍事上及經濟上的運輸，都非常重要，所以在戰爭時期，交通動員爲一個極重要的事態。交通動員是包括海運及國內運輸。歐洲大戰的經驗，已經證明交通動員的重要性。日本遞信省編的『大戰時代的世界海運』中間會說：『在歐戰五年間的經驗中，各國民所澈底痛感的，沒有過於國民生活之安否與國家興廢之行政，端賴如何充實本國商船及維持其航運』。

第一 交通的一般統制 (一) 政府公定船費，戰爭開始以後，船舶的需要激增

，因此，船費有大漲的可能，影響於國民生計及軍事運輸當然非常之大。因此各國對於被徵發的船舶，有僱船費由政府公定的辦法。英國政府於一九一四年八月五日即實行準備徵發近海船舶，其數量約達全國船舶總噸數的兩成。於一九一四年十月即公定僱船費。即所謂「藍書率」(Blue-book rates)。其公定的價格，後來僅及中立國船舶價格七分之一。雖然後來又略有增加，但價格還是很低；船主雖然叫苦，對於戰事及人民商業運輸還是有利。

(二)政府船舶補助金 戰爭時期因為船舶的徵發，船公司損失很大，許多國家都發給船舶補助金。

(三)舉辦海上保險 海上保險的方法，各國在歐洲大戰時期，有各種方式。例如英國是與船主合作保險，由船主合組「保護補償社」(Protecting and Indemnity Association)，担保兩成危險；政府則担保八成。保險亦已按上述二八比例，分別照收。開辦後，半年之內，船主應繳的保險費竟達一億三千萬磅的三分之一，船主都

苦於負擔之重。可是也沒有什麼更好的方法。因為如果不保險，萬一不幸，損失更大。法國則於一九一七年四月十九日，以法律強迫總噸數五百噸以上的船舶，一律須加入保險，用強迫保險制度。

(四)限制運貨 各國因戰爭時期船舶減少，所以多半限制貨運。對於一些容量較大而又不急需的貨品，都限制運輸。而對於奢侈品，則限制更多。

第二·交。通。動。員。中。的。勞。資。統。制 (一)限制船主利潤 僱船價格有些是由政府加以統制的。可是在統制以外的船舶，船主的利潤率，到了一個相當時期以後即成爲問題。例如英國一九一六年春天以前雖因統制船價，獲有效果；可是不久即發生船主之暴富，國民頗爲憤怒。出賣船舶的價格，比較戰前增加更多，造船公司獲利更厚。有某造船公司，規模甚小，資本僅有三十六萬磅，而一年之間獲利潤到二十四萬磅。航行南美的川資，戰前只要十先令，到一九一六年初，即漲到一百五十先令。因此政府後來，1.擴充政府統制的船舶；2.極力減少船舶的爭奪；3.網羅各船主，成立一委



員會，以海軍大臣爲委員長。對於「藍書率」以上的利益，一律收入國庫；4.對於船舶賣買及其價格，加以統制。此外法國也有過類似的方法，對於船主利潤，加以限制。

(二)交通勞動者的統制 1.養成海運人員，如英國一九一八年九月設立海員養成所，2.增加海員薪金並發戰時津貼。

第三。海運以外的一般交通動員 (一)鐵道及公路運輸 海運以外的交通事業，如鐵道運輸，如公路運輸，差不多完全置於政府軍事管理之下。國營的交通運輸事業，固然由國家軍事交通機關直接指揮；即私人企業性質的交通運輸，也一樣由國家管理。并且按照戰前參謀本部的計劃，實地與軍事配合，担当戰時交通的任務。

鐵道公路的運輸，在技術上的準備工作，非常重要。如人員的養成，車輛的配備，煤炭及汽油乃至機器油以及各種附屬物件的準備，在事先都應有充分的打算。

歐戰以前，德國政府曾下令全國學校，新製學生坐椅的時候，必須按照火車廂的尺度，起初大家莫明其妙，後來才知道是戰爭的準備。因為開戰以後，動員迅速，所有貨車，一律改爲客車，臨時座椅，即由各學校運去，戰時學校多數停閉，也不妨礙教育。我國此次抗日，幾年前領袖即命令各地方長官，徵工築路，完成許多公路建設。而主要鐵道線，如十幾年不能完成之粵漢路，即一舉完成。而且按照委員長的五年鐵道計劃，準備自民國二十五年起五年中間，完成鐵道線八千五百多公里，即是超過自有鐵道五十多年來的八千一百多公里，雖然因爲抗戰軍興，不能按步進行，可是二十五年一年中間已經完成及開始籌備的共有十八綫之多。同時並且整理舊路。所以抗戰軍事發動以後，交通上雖然困難，可是假定沒有如此四通八達的公路，沒有粵漢路的完成，此刻真的不知道是一個什麼景象！

各國每當軍事發動以後，對於公路及鐵道的管理，多半採用『分區制度』，即在某一區之內，所有公路及鐵道運輸，歸這區管理。而且在法國是以交通主管人員

，代理軍事調動工作。最高統帥要調動軍隊的時候，不必先下令給該軍隊，只要下令給某區的交通管理長官。他接到命令以後，一方面準備車輛；一方面即通知該項部隊，一上車，很迅速地便可達到目的地。這個辦法，可以使軍隊調遣迅速，而且祕密性很大。比較先下令該部隊，再由部隊通知交通機關，準備車輛，自然來得迅速；而且不容易洩露消息，使敵人準備對抗的兵力。我國這次抗戰，交通運輸，已完全由軍事機關統制，雖然一時也曾陷入紛亂狀況之下，這確實因為我國交通線太少，交通工具又實在距離需要太遠，是不可避免的現象。而實際上軍事運輸還能維持最低限度的必要，即是因為平日已有交通動員的準備而戰時又能交通總動員的原故。公路車輛以及汽車用油，早已實施統制。最初由軍政部，後來組織有委員會，專門管理。福煦將軍說：「戰時的一滴煤油，等於人身上的一滴血。」我國雖然私人汽車橫衝直撞，不是好現象；可是實施管理，已經有良好的成績。

(二)航空交通動員 刻下航空運輸不甚發達，所以戰時的航空動員，除軍事以

外，在交通上還少實例。不過在戰爭時期，如鐵道交通發生問題，一定要以航空維持。如這次抗戰，漢口與香港之間，漢口與重慶之間，即得力於航空不少。一方面重要人員的來往，比較順利；一方面郵件的遞送，十分迅速。并且維持了國際間的航空郵運，對於運輸上及宣傳資料的寄遞上，也有許多的方便。

(三)郵務電信無線電的動員 1. 郵政方面除維持信件交通外，並且通常把人員分爲三種：甲，爲後方辦理郵務人員，年老者屬之；乙，爲前方野戰郵局人員，以年高力強者充之；丙，爲實際挑選入伍人員。各國郵局戰時信件檢查任務，也由郵局辦理。我國情形不同，壯丁補充容易，還沒有需要挑選郵員入伍的必要；而信件檢查，又有專門機關辦理，因此，郵政動員較爲簡單。2. 電信動員，人員也分後方及野外兩種。而路線方面，也因戰爭的發展常常改變。3. 無線電動員，現代科學技術發展，無線電也特別發達。除開正面服務以外，如偷聽敵人國際方面無線電消息。以及尋覓國內秘密無線電台工作之類，都非常重要。而此外，如消息的傳播，國際播

音戰爭，對敵國電波之擾亂，都是無線電動員的工作。所以許多國家，除建築大電力電台，實行『廣播戰』以外；還另外建築準備電台，專為戰時擾亂敵國播音的準備。

## 第六章 經濟總動員(下)

### 第一節 戰時財政金融總動員

現代戰爭，與財政關係一時刻也不能分離。一般學者，以爲「國家在國民經濟領域中間，是一個主要的生產者；也是一個主要的消費者。所以國家經濟（財政）成爲戰時經濟的樞紐。因而利用國民經濟，達於極點。且務須負擔維持物價信用，及金融等國民經濟的諸要素的責任。」（Suyatofsky, Kriegswirtschaft）嚴格地，國家財政，是應付戰爭的一個最基本的條件。所以戰時經濟總動員中間財政動員居一個極重要的地位。

第一·財○政○動○員○的○準○備○工○作 財政動員，需要充分的準備。關於準備的方式，基於各國的情況不同，也不必完全一致。可是必須財政專家，詳細計劃；樹立戰時財政的穩定基礎，才能實施戰時財政總動員。



顯然的增多。開戰至今，公私各方正當需要的外匯，也始終供給毫無困難。這個是財政當局，過去準備的周到。

(二)國家財政的調整 國家財政的調整，最基本的是收支的適合；其次即為各方面財政的整理。以我國抗戰而論，近幾年來極力準備，國家預算中間的「赤」字數目，逐漸減少。而另外，對於1.內外債信用的鞏固，並樹立統一公債的宏規；2.地方財政的整理；3.全國財務行政的統一；4.稅收制度的整理；5.農村金融的調節；6.國家銀行制度的樹立；7.商業銀行的嚴格管理；8.正當新稅制，（如海關正當而必要的增稅，所得稅的增加）的實施。種種設施，已經把財政完全現代化。而實行「法幣制度」，尤其為財政調整上的偉蹟。如果沒有這個措施，一經開戰之後，銀行擠兌，爭取提款，勢必銀行倒閉，那末，現在還成什麼現象！

(三)國際財政關係的調整 現代財政的「世界性」增強，各國過去又形成過激烈的「貨幣戰爭」，因此，一個國家如果準備從事於對外戰爭，穩定自己的貨幣；必



須調整國際的財政關係。而且現代戰爭是最浪費的戰爭，需要財政上的支持，也特別廣大，因此，必須有多量的金錢力量，僅僅自己的財力，能够儘量支持大規模戰爭的國家，世界上還不多有。所以在歐戰的時候，各國都是舉債，即所謂「戰債」。固然所舉的債，不一定都是黃白的金錢，大多最還是物品和軍火，可是簡單的說來，還是沒有出金錢的範圍。因爲一切貨品的價格，也還是以金錢爲尺度的。需要國際財政關係的調整，自然非常密切。如各國的貨幣協定（主要的如英，美，法三國貨幣協定）如金融的協作，都是國際財政關係的調整。即以我國抗戰而論，早幾年即已費盡許多心力，與各關係國家密切合作，調整了國際財政的關係，所以到戰爭開始以後，各國對於我均保持友誼協作，而且在我國境內的外國銀行，也充分表示友誼精神。

第二。開戰時的財政金融動員。戰端一啓，交戰國的財政及金融，必然會感到紛亂。歐洲大戰的時候，德，法，英各國，都沒有例外，尤其是許許多多的交易所

，在開戰後一週之內，都一律停閉。所以軍事動員之後，金融及財政，也立刻需要施行動員。各國在開戰初期的金融財政動員，大致如下：

(一) 支付猶預的實行 支付猶預，即是一切債務，延長付償的日期。這個當然也影響於國民經濟，或者生出不良印象，可是因為客觀的需要，決不能不實行。一九一四年歐戰開始的時候，實行這個方策的，有十九個國家。不過猶預期間的規定，不完全一致。有的一個月，有的也有兩三個月的。支付的範圍，也有些差別，有的只限於到期的流通票據，有的則包括範圍很廣，甚至連房租也包括在內。

(二) 金貨準備之保護 即是保證國內金貨的儲藏。在戰前鈔票可以兌現，戰事勃發，則用命令停止兌現。同時，又用種種方法，增加發鈔銀行的金準備，集中現金。英蘭銀行 由一九一四年七月之一九〇百萬美金，到一九一九年七月增到四四〇百萬美金。法國德國 也有增加。當日德國 嚴禁金交易，禁金出口，禁止公布外匯市價，禁止人民藏金。『儲藏黃金，毀滅祖國』的傳單，到處飛舞，後來並以法

令強力禁止。法國立法，也與德國相同，金貨出口，除法蘭西銀行外，一律禁止。英國雖然一則以不願放棄戰前世界金融中心的榮譽，二則欲對敵人，表示威風，做裝體面。故意保持金本位。但對於金準備的增加，十分努力。一九一五年八月四日英國財政部特訓令郵政局及其他掌管支付的官廳，對戰爭期中各種支出，不得用現金，同時一般國民體察政府用意，也應恪守以下三事：1. 對郵局銀行，務須繳納現金；2. 支付支票時，不用現金，用鈔票。3. 其他一切用款支付，概不用現金。英國國民愛國情緒很高，收效非常宏大。

(三) 增發紙幣。開戰後，信用制度的低落，一切直接支付及滙兌上的必要，紙幣增發，非常必要。所以各國紙幣發行額急遽增高。

(四) 停止金本位。歐戰爆發以後，各國都停止金本位，英國也僅僅維持金本位的名義。

(五) 軍用貨幣之增發。軍用貨幣，除按普通方式發行外，也有採用特殊方式的

，如德國在法比戰區內。即不直接使用馬克，因一方恐馬克發行數太多，影響金準備，一方面又不合法比人民習慣，因此令比國銀行發行法郎貨幣，以馬克紙幣作準備金。在波蘭境內發行盧布鈔票。日本這次在華北成立所謂「聯合準備銀行」也就是這個意思。

第二·開戰後財政上的緊急方策。開戰前後，緊要財源，籌措的方法，也有好幾種。最主要的有下列各種：

(一)中央銀行的借款。中央銀行當然有供給巨額款項給政府的必要。英法各國之中央銀行，都曾供給政府以巨額借款。

(二)特別會計金等的轉用。特別會計金，臨時轉用為應付戰局的用費。如一四年英國會把減債基金二百七十五萬磅，臨時轉用。德國也在那年轉用國庫剩餘金二億一千九百萬馬克。

(三)財政部證券及國庫證券的發行。發行此項證券，因為數額不大，期限又短

，容易發行，收到速效。

第三、戰時財政動員的籌款方法。戰時財政動員，主要的還是在如何增加國庫收入，支持大量的戰費。通常所用的方法，大致有下列各種：

(一) 租稅 戰時增稅，有兩種不好的地方：一、手續太緩，緩不濟急；二、數額有限。所以戰時是否應該增稅，在財政學上還成爲一個問題。可是事實上戰爭既需要大量的用費，增稅也勢所不免。並且可以借此引起國民對於戰爭的注意。這次日本對我的侵略戰，卽又增稅若干次，並且要火車，電車也增加票價。可見其窘狀。

(二) 公債 以公債發行的方法籌集戰費，比較迅速，數目也可以較大。戰時公債，有時向國內募集，也有時必須向外國增募，因爲戰時需要滙水甚多，如能向外國募集，更爲完美。這次日本對我之侵略戰，卽先後發行公債一年之間已二十多萬。我國第一次募集救國公債，祇五萬萬元，五月一日發行的金公債和國防公債也

共只十萬萬元左右。都是戰時的公債政策。

(三)不兌現紙幣 不兌現紙幣，因為發行迅速容易，歐戰時各國無不採用通貨膨脹政策。德國尤其發行巨款的紙馬克，結果，紙幣充斥，物價陡漲，所以發行不兌現紙幣，去膨脹通貨，並不是一個良好的方策。所以戰時發行不兌現紙幣，雖為事實上所不能免，可是總應該特別以慎重的態度出之。

(四)其他方法 如緊縮普通歲計所生的剩餘金，增加國營事業的收入。臨時課稅，私人捐款，國際貸款之類，也都是籌措戰費的方法。

第四·戰時財政金融動員與國家事業 戰時財政金融動員，以支持戰費以外，它還要擔負其他社會上及國家事業上的任務。這個任務在一方抗戰，一方建國的中國，尤其重要。

(一)國家銀行之動員 國家銀行在戰爭期間，如各種國家建設事業資金的籌措，軍事損失的保險，實業界放款的增高，以及一切信託事業的積極經營。維持產業的

繁榮，一方可以增強支持戰爭的民力，一方也可以安定戰時的經濟秩序，所以國家銀行動員的姿態必須普遍到各方面。

(二)私人金融機構的動員 私人金融機構動員的方向，主要的有兩個路線。一條路線，是協助政府支持戰爭的財力，一條路線，即是協助民間企業及社會經濟的繁榮。如二十七年五月我國財政部公布的改進地方金融機構辦法，即是使地方金融機構，把它們的財力，多多流到農村，協助農村金融的發展。而同時與國家銀行互相聯繫，使國家銀行的財力通過地方銀行，也可以達到農村。使「抗戰建國綱領」中間的「以全力發展農村經濟」這個政策，可以用金融的力量，促其實現。

## 第一節 社會經濟總動員

一般社會經濟，在戰時也要與軍事互相聯合，完成社會經濟的動員，才能夠使經濟總動員的力量無孔不入。

第一·輸捐及購債運動 各國對於戰時捐輸及購債的宣傳勸誘，非常努力。」

### 戰時國家總動員

歐洲大戰的時候，各國都於政府支持之下，設立戰時儲蓄獎勵委員會，及愛國儲金等各種民間團體，向國民鼓勵愛國心，一方宣傳節約，一方且勸誘應募公債，獲效頗大」(森武夫，戰時統制經濟論)例如：「英國戰前的國債所有者，祇有三十四萬五千人，而戰後合計有一千六百七十五萬人以上，其中二百二十二萬八千三百人，是向英商銀行購買軍事公債的。四百萬人是向郵政局購買。另外一千五百萬人以上，列爲戰時儲蓄券的應募者」。(日本大藏省統計)

第二·國民節約運動。戰時節約運動，主要目的是宣傳一般國民共同節約，刻苦自勵，以節省物力充戰爭之用。歐戰時英國戰時國民節約會，普遍及於全國，一九一七年二月，分會達一千零五十五所，宣傳員達五百萬人。從事宜傳中產階級，勞動階級及銀行生活者購買戰時節約券。(券額十五先令六辨士)這個會的經費，大半是由官廳開支。節約會的會員，並且向民衆說明戰時儲蓄的必要，指導，煤氣，煤炭，衣服，糧食，尤其輸入品的節約方法。對由節約省下來的金錢，卽以購買戰



時節約券及公債。並且刊印許多傳單，散發各地鼓勵大眾，一致行動。所收的效果，非常之大。

第三·用政治力量強制節約。上述爲人人自動的節約運動，還有由政治力量而實行節約的。其方法大概有三種：（一）對於想限制的消費物品，課以特別稅。因爲稅款加多，該項物品必致漲價，人民當然節約；（二）用通貨膨脹方法，提高物價，國民的購買力減低，事實上不能不節約。這在歐戰時候，有些國家有過這個打算。可是在事實上一般貧民，生活將更困難，所以這個並不算一個妥當的方策。（三）直接限制個人購買，使一般人民，不能隨便多購，以致浪費。

第四·實施分配統制。（一）必需品之保護與愛惜。如禁止用糧食釀酒之類。（二）禁止必需品的獨占行爲。如奸商囤積，高抬價格，都在禁止之列；（三）規定必需品的價格；（四）統制販賣及分給的組織；卽是利用原有的組織，而加以統制；（五）徵發與管理必需品。尤其對於糧食，須特別注意。歐戰各國對於糧食，都實行

『定量分配』。中國情形不同，固然不必效法，可是『師其意』，實行節約・調劑，都實在是必要的。

國民社會經濟動員的項目，非常之多，不及一一敘述。節約運動，差不多是其最主要的。日本對我作戰有『一顆小釘，一條牙膏，不許浪費』的口號。對於汽油的節約，更有多次的限制辦法。最近又公布，除軍事用外，禁止使用汽車，即宇垣大將亦實行步行或坐電車，私人並不用汽車。而且也不因爲是軍人，借用『軍車用』名義，以免私人坐汽車的權利。

### 第二節 外匯統制及證券動員

第一・匯兌統制爲戰時各國通例。(一)統制的必要，匯兌統制在歐洲大戰期間，各國都認爲通例。差不多都實施匯兌統制政策，近年來許多國家在平時也實施匯兌統制政策。現代國際金融關係，非常密切。而在戰時需要大宗軍需品，當然不能純然賴於外國的供給。自他國購入大量軍火或戰爭用品，即發生外匯之需要過多，

以致外匯不能均衡。這是戰爭期中題中常有的事。同時因爲開戰以後，信用制度的動搖，國內資金，更有向外逃避的危險，尤其追逼政府當局非實施匯兌統制不可。

(二)英國的釘封政策 在歐洲大戰的時候，英國失去輸出入的均衡以後，因而匯兌大形跌落。因此，在美國，或處分代表對外放資的有價証券，或募集外債。或在加拿大銀行，分儲英商銀行的金貨等等方法，維持匯兌行情的對美金四元七角六分半的比例。——即所謂「釘封政策。」英國使用這種釘封政策，曾經耗去大量的損失。但是爲維持匯兌起見，不能不忍痛犧牲。

(三)抗戰期中的外國匯兌 我國匯兌基金穩定的原因，不必多說。可是對於不正當的外匯供給，不能不略加限制，最初僅僅限制銀行提款。後來因爲日寇成立「偽聯合準備銀行」，想破壞我國匯兌及法幣信用，財政部才頒布「外匯請核」的辦法，而且把外匯的購買，集中在中央銀行辦理。這個在平時也應如此，在戰時當然更是必須的措置。而對於正當需要的外匯，仍然要大量的供給。不過一切手續上及對

外貿易上還有許多應該辦理的事件，力求完善，才夠得上外匯動員。

日本的外匯，平時也是統制的，戰爭發生以後，因為向外國大批購買軍用物品及軍需資源，巨額威脅，不斷流出，更予日本外匯上以重大威脅。所以統制，也十分嚴密。

第二·英國歐戰時的證券動員

(一)英國證券動員的目的。英國證券動員的目的

即在維持匯兌的平衡。英國因為維持匯兌，有在美國存放金資之必要。因此，須在美國募集外債。可是美國資本，因為對戰局懷着畏懼的心理，結果遂至要求担保。於是，英國政府乃計劃所謂『有價證券的動員』。以在此計劃之下所募集之美國證券為担保，而在美國內募集外債，或者出賣證券，以充匯兌資金。當時，英國在美國購買大宗軍需品，糧食等，達極大的數額，因此，英國匯兌，形勢頗為不利。一九一五年十一月二十四日，財政大臣麥肯拿氏，在下院陳述以下交涉之經過。換言之，政府為國內擁有極豐富之美國證券者，及在美國為英政府募債起見，以担

保爲目的，而欲供給其所有的美國證券。（賣給或貸予政府）政府隨即以紐約市價，購買美國證券，而交以五分利息的國庫債券，或交紅利，或在利息外，對所有者支付相當證券金額五厘之獎金，於是把這種證券借入。據統計學理想調查，一九〇九年英國資金投下美國證券的有七萬萬磅。

（二）英國證券動員的效果 英國實行證券動員之后，所獲得的效果，也非常偉大，1. 維持了匯兌平衡；2. 在美國發行了兩次公債，第一次爲四千萬磅，一九一六年八月由以莫爾根公司爲中心的聯合公司承受。該聯合公司，對担保總價格約六千萬磅是英國政府五分利金券，以九十九除賬承受，以九十八除賬（轉利約五分五厘）賣給一般民衆。該項大債，立即售盡，迅速地獲得了成功。至十月，同樣公債，又由該聯合公司承受。總額增加至六千萬磅，其中一半的金額是三年金券，其他一半是五年金券，利息都是五分。這些公債，都是英國政府直接的債務，其担保爲約值券千二百萬磅以上的各種股票，公債，公司債及有債證券，且復加保証。此種三

年券以九十九·二五賒賬出售，轉利爲五分七厘五毫，五年券以九十八·五賒賬，轉利爲五分八厘五毫。第二次的發行，也獲得成功。由於利息的優厚，固然容易發行，可是主要的還是有證券動員担保的關係。所以英國戰時公債動員，獲得了良好的效果。

## 第七章 精神動員

### 第一節 現代戰爭與精神總動員

現代戰爭的特別姿態，前面業已說明。在各種特別姿態之下，現代戰爭，已經不如過去戰爭簡單，所以必須全國國民的精神總動員，用這種動員的力量，維持永久持續的戰意，支持長期的戰爭，爭取最後的勝利。

第一。以精神總動員掩飾戰爭的編在性。現代戰爭，所謂全民民族戰爭，用全民族的力量來支持一切戰爭。可是真正民族戰爭，都不多見。所以列寧說：「民族戰爭保護祖國」，這個說法，不過是一種庸俗的，藉以辯護戰爭的一個口頭禪。有時完全成爲欺騙民衆的圈套。」正因爲如此，所以帝國主義在從事侵略戰爭之初，必要用種種方法，來實行國民的精神總動員，想把帝國主義的豺狼面目掩飾下去，使一般民衆受他們的欺騙去死力支持戰爭。最明白的例子，莫過於日本對我國

這次戰爭百分之百爲日本軍閥的自私自利，可是多年以前，即造成『非常時』、『生命線』種種口號。戰爭發生以後，又有所謂『精神總動員運動』，（下面再行詳敘）第七十二屆議會（二十七年九月四日）開幕的那一天，天皇並親下詔令：『帝國臣民洞察今日之時局，忠誠從公，協和一心，盡襄贊之責，俾達預期之目的，朕有厚望焉』。還是希望一般國民以爲這次的戰爭，不是軍閥私人的企圖，另一方面軍部並刊發許多小冊子，都是作精神總動員的努力。

第二。以精神總動員提高國民的戰意。在長期戰爭中間，必定有勝有敗。聞勝不驕，聞敗不餒，是養成國民對戰爭的堅耐。換句話，即是需要國民對戰爭的極度注意，同時需要國民與戰爭有『始終一致，生死以之』的氣概，即是要維持永久持續的戰爭意識。而且需要這種戰意的十分濃厚。在戰爭期間，必然的人民將受到許多的損失，會喪失許多的生命，尤其在空軍技術發達的今日，許多地方會遭到無謂的空襲。因而永久的國民戰意的濃厚，當然不是一件簡單的事，所以必須以精神總



動員來提高國民戰意。

第三、以精神總動員造成舉國一致的精神。在經濟本質高度發展的資本主義國家，必定不免有階級的對立，而在落後的國家，因為是農業社會，那末，又必然的缺少一致的組織。因而必須以舉國一致的精神總動員，造成舉國一致的精神。使整個民族意志都變成爲戰爭的支持者。

在歐洲大戰的時候，各國都是用精神動員的方法，提高國民的愛國情緒，使平日的階級對立，無形中間完全消失，避免一切階級間的磨擦。而以舉國一體的姿態支持戰爭。日本帝國主義之內，階級對立，也相當深化，而一般勞苦大眾更厭棄戰爭，軍閥爲擴大壓榨起見，極力以『舉國一致』爲目標，實行精神總動員運動。

我們中國這次抗戰，需要精神總動員，當然十分迫切，可是我們是被侵略的國家，對於國民的要求，完全是基於國民自身的利益，絲毫沒有離開國民立場，而支持戰爭的意思，所以這樣的精神動員，才是『神聖』的。可惜我們對於這個運動，

還沒有具體的實現。蔣委員長說：

戰爭的勝負全在於精神。我不怕他，他必怕我；怕人的一定失敗，不怕人的一定勝利。雖然我們的槍砲不如倭寇，只要我們抱定犧牲到底，忠勇不怕的。革命精神，向敵殺去，倭寇必敗無疑。因為倭寇只會投機取巧，不願真正犧牲。  
。（告抗戰全軍將士書）

由此可以知道，我們需要精神總動員是如何的迫切。關於這個是我們極應該注意的。

## 第二節 精神總動員的準備

精神總動員，不是一朝一夕可以辦到的。最需要長時間的準備。差不多有時要把幾千年幾百年立國精神聯繫起來。所以精神總動員，必須有充分的準備工作。

第一·立國精神的準備 一個國家必定要有一貫的立國精神。我們中國，因為文化古老，而且環境太優裕。立國精神，過於重視王道。過於重視倫理關係。所以

中山先生，一方面主張回復固有文化，而另一方面極力提倡科學。極力主張「心理建設」，「革命先革心」。尤其着重「知難行易」，鼓勵一般人士勇於實行的觀念。所以說道：

夫國者，人之積也，人者，心之器也；而國事者，一人羣心理之現象也。是故政治之隆污，係乎人心之振靡。吾心信其可行，則移山填海之難，終有成功之日。吾心信其不可行，則反掌折枝之易，亦無收效之期也。心之爲用大矣哉……夫本命受之心理，于成功之始，則被「知之非艱，行之惟艱」之說所囿，而視吾策爲空言，遂放棄建設之責任。……吾知其非不能也，不行也！亦非不行也，不知也。倘能知之，則建設事業，亦不過如反掌折枝耳。……故先作學說以破此心理之大敵，而出國人之思想於迷津，庶幾吾之建國方略，或不致再被國人視爲理想空談也。夫如是，乃能萬乘一心，急起直追，以我五千年文明優秀之民族，應世界之潮流，而建設一政治最修明，人民最安樂之國家，爲

民所有，爲民所治，爲民所享者也。究其成功則較革命之破壞事業，尤速尤易也。

這個雖然是指建設事業而言，可是爲一個國家立國精神之根本改變。所以於戰時總動員上有重大的關係。蔣委員長更進一步提倡新生活運動。把新生活運動，作爲精神總動員的工具。蔣委員長曾如此說道：

這新生活運動的精神力量，就是我們民族抗戰最大的武器。我們要知道敵寇的暴力是不足怕的，只怕我們不能發揮我們固有的道德和精神，世界上決沒有殘暴野蠻不講人道的民族，能够永久存在的，敵寇的卑劣殘酷真相的揭露，就是他道德破產，末日將至的徵兆。

我們抗戰是必然勝利的，問題祇在我們有沒有同仇敵愾的精神，和明禮義，知廉恥，爲國犧牲的最高道德。（新生活運動四週年廣播演詞）

蔣委員長過去去提倡新生活運動，有許多人以爲太過於微細，那里知道他這個苦

心，完全在樹立戰時精神總動員的堅固基礎。完全在樹立一種新的立國精神。所以極力主張日常生活的軍事化，合理化。處處都能用紀律的生活去團結一致，使人與人之間，親愛精誠，自成一體，行動上結合成爲一個整個的國族。這個用意，完全爲中山先生『知難行易』學識的具體化，爲『心理建設』的展開。所以一到開戰，蔣委員長即如此詔示大家：

今天的時候，正是要求我們國民爲國家盡忠對民族祖先盡孝的時候，正是我們國民發揚愛國愛民博愛的精神，來實現我們民族固有道德，以抵抗強暴消滅侵略的時候。

第一・被佔領地區的同胞們，要充分表現不屈不撓的精神。第二・後方同胞們，要發揮我們鞠躬盡瘁的精神。毫無保留的貢獻我們的時間精力，一切功能，甚至於生命；共同一致，爲抗戰的利益而奮鬥。第三・全國同胞，不分前方後方，應該格外發揚我們親愛精誠的精神同時格外整飭我們日常生活。

我們中國有悠久的歷史，有高尙的文化，有廣大的土地，有衆多的人民，有豐富而可持久的天然物力，這些都是抗戰必勝的條件，只要我們萬衆一心，立志奮發，不辭犧牲，不惜勞苦，隨時隨地，都可予敵人以打擊，一兵一械，也可以發揮抗戰的威力。

古人所謂造次必於是，顛沛必於是，我們越是在這非常時期，越要實踐禮義廉恥，越要注意日常生活，在任何情形下，都要守紀律，重秩序，保持我們良好道德，以宏毅堅決的氣概，來擔當禦侮救國的事業。以上均見（新生活運動四週年廣播演詞）

上面即是新生活運動對於戰爭的實際應用。可見新生活運動，是一種新的立國精神的準備。

第二·明恥教戰的訓練 一個國家必有他的戰爭對象，而同仇敵愾的精神動員最好的方法，即是「明恥教戰」。即不明無國恥之可言，也必定濫作種種事實，

刺激國人，最明白例子，如日本對中國，可以說極盡侵略之能事，可是仍然是造作種種譟言，顛倒黑白，去刺激國人，引起國人對我國的仇視心理，軍閥才能展開侵略戰爭。中國更不必說。本來國恥如山，當然應該『明恥教戰』，過去多年自教育上訓練上之努力，即可概見。

第三。教育上軍國主義或尚武精神的提倡。一個國家，如果準備參加戰爭，或者準備抵抗侵略。精神總動員上的準備，一定要着重尚武的教育。希特拉所說：『德國不僅需要武器，而且需要負載武器的精神』，就是這個意思。所以德國的青年體育訓練極為發展。其他各國，差不多沒有一個國家不注意及此。

我國近年來對於青年的軍事訓練，體育訓練，以及教育上的尚武精神，都非常注意。蔣委員長更提倡文武合一的教育『軍國民』的風尚。曾經這樣說過：

我們今後一切教育要有一個中心目標：即是要養成『軍國民』的風尚。我們的救國教育，亦就是『軍國民教育』。唯有實施『軍國民教育』才可以充實

並增強國家的生命力。

第四，舉國一致主義的樹立。各國在準備戰爭的今日，都極力造成舉國一致的精神。主要的如：（一）統一主義的信仰；（二）統一思想上的政治態度；（三）提出若干超階級的新目標，消弭階級對立。（四）刷新政治及經濟機構，振奮人心。

我們中國近年來對於上述的工作，也非常努力，除少數別有用心及學究味之士外，差不多都主張以民族至上國家至上的精神來統一信仰，統一思想態度，進一步而統一行動。著者在二年前曾提出『民族第一主義』及『新鐵血主義』兩個名詞，作為統一思想和行動的原則。民族第一，即是一切的一切，都應該以復興民族，抵抗外侮為前提，無論什麼高超的理想，好聽的名詞，如果違反民族利益，都沒有用處。『新鐵血主義』即是要全國人們，從事『鐵的建設』，即是經濟的建設，也就是國民經濟運動。並且自心理建設，新生活運動展開我們流血的準備。這個理論，在國內當然發生一些影響，而日本帝國主義方面尤其引起了廣大的注意。田中



香苗氏更特別撰有『中國統一第二期之根本動向』一文，認為著者上述的主張，是『南京政府』的基本理論，而且說著者是『南京政府御用理論家』，足見極端注意我國精神動員的準備運動。

### 第二節 精神總動員的實施

第一·過去各國的精神總動員 過去各國經濟總動員，雖然也曾得到政府當局的十分注意。可是并不曾有系統的展開一種精神總動員運動。大半是自『宣傳戰』，『思想戰』各方面表現出來。比較具體一些的如：(一)輸捐運動。(二)慰勞運動；(三)節約運動。尤其是節約運動，有絕大的效果。

第二·日本侵略戰的精神總動員 日本這次對我國的侵略戰，特別為一般國民所反對。所以需要精神總動員，也最迫切。除開用高壓手段，鎮壓國內的反戰運動以外，極力系統地展開全國精神總動員。

(一)政府的措施 日本政府以近衛首相為中心，發動國民精神總動員運動。二

十六年九月十一日在日比谷公會堂，舉行過一次政府主辦的演說大會。此外并以內務省（即內政部）文部省（即教育部）及情報部爲中心，限自二十六年十月十二日止爲全國國民精神總動員運動的第一期宣傳期間，以發揚所謂『日本精神』，刷新社會風教，強化後方援助，協助非常時期經濟政策，愛護資源等項爲目標，表示小釘一個，牙刷一條也不能浪費的決定。政府并且於九月十二日發表國民精神總動員綱要。而且文部省特定經費五十萬元，內務省特定經費二十萬元。組織全國精神總動員的運動網。中央方面有『國民精神總動員的中央聯盟』，十月十二日正式成立。地方官廳，也同時活動。

附該國政府發佈的國民精神總動員的實施綱要

1. 旨趣：舉國一致，以堅忍不拔之精神，應付現下時局，同時今後更應長此持續，克服時艱，扶翼皇運，是用官民一體，倡導一大國民運動。

2. 名稱：國民精神總動員。

3. 運動之目標：喚起國民注意，舉國一致。固守盡忠報國之精神，無論事態如何展開如何延長，均當堅忍持久，克服一切困難，貫徹所期之目的，是以期望國民之必要的實踐的徹底。

實踐事項在依據上述目標，着力於發揚日本精神，以體現舉國一致，同時實行舉國協力，以扶助非常時財政經濟；決定之後，更考慮事態之推移與地方之實情，而酌量分派之。

#### 4. 實施機關：

(一) 本運動以情報委員會，內務省及文部省爲計劃主務廳，各省(各部—譯者)共同負責實行之。

(二) 爲謀達成本運動之旨趣起見，從事結合環繞中央之有力外廓團體。

(三) 各道，府，縣，以地方長官爲中心，組織官民合作的地方實行委員會。

(四) 各市村，町，以市，町，村長爲中心，綜合總動員各種團體，并以部落，

戰時國家總動員

町內以及職場爲單位，担任之責。

5. 實施方法。

- (一) 內閣各省各在其所轄之事務及設施內實行之。
  - (二) 普遍地要求內閣各省有關團體對此事業之適當協力。
  - (三) 在道，府，縣內，與地方實行委員會協力，樹立具體的實施計劃。
  - (四) 在市，町，村內，綜合樹立實行計劃或由每部落，每町村個別樹立。
  - (五) 在公司銀行工場，商店內，各樹立實施計劃。且務求其協力實行。
  - (六) 要求各種言論機關之協力。
  - (七) 設法利用無線電廣播。
  - (八) 要求文藝，音樂，演藝，電影各界之協力。
- (二) 民間機關的活動 政府方面發動國民精神總動員的大運動後，繼之而首先成立了作爲外廓團體的中央聯盟，九月二十七日馬場內相，安井文相，風見書記官

長集於內相官邸，邀清酒井忠正伯，岡部長景子，井田磐楠男，松井茂，小泉六一，香坂昌康，藤原銀次郎，中川望，月田藤三郎八人，共任發起人。九月三十日召集各加盟團體代表，商議提攜之策，推有馬良橋大將爲會長，十月十二日在日比谷公會堂舉行成立典禮，開始活動。事務所設在舊議爭堂內，負責人員除會長有馬大將外，內井田磐楠，今井健彥，伊東延吾，岡部長景，小原直，風見章，月田藤三郎，中川望，松井茂，松村謙三，藤原銀次郎，小泉六一，香坂昌康，酒井忠正，廣瀨久忠等十五人任理事，并由香坂任常務理事，并任評議員七十五人，至其加盟團體列舉如後：

全國神職會，全國町村長會，全國市長會，中央報德會選舉肅正中央聯盟，中央融和事業協會，協調會，大日本消防會，愛國婦人會，全日本方面委員聯盟，中央社會事業協會，全日本私設社會事業聯盟，日本赤十字會，日本醫師會，日齒科醫師會，日本藥劑師會，時局協議會，團體擁護聯合會，純正日本主義青年運動全

國協議會，愛國勞組合全國懇談會，全國農民組合會議，愛國農民同志會，帝國在鄉軍人會，大日本國防婦人會，帝國軍人後援會，恢弦會，海軍協會，海軍有經會，愛國恤兵會，全日本司法保護事業聯盟，壯年團中央協會，大日本聯合青年團，大日本聯合女子青年團，帝國少年團協會，大日本少年團聯盟，中央教育團體聯合會，勞者教育中央會，大日本聯合婦人會，帝國教育會，日本文化協會，日本文化中央聯盟，日銀同志會，明治神宮體育會，大日本體育教會，神道教派聯合會，佛教聯合會，日本基督教聯盟會，社會教育協會，社會教育會，修養團，大日本武德會，講道館，大日本報德會，帝國農會，產業組合中央會，帝國水產會，日本中央蠶絲會，中央畜產會，全國山林會聯合會，帝國馬匹協會，日本獸醫協會，工業組合中央會，高等組合中央會，輸出組合中央會，日本實業組合聯合會，日本產業會議所，全國產業團體聯合會，日本經濟聯合會，日本海員權濟會，帝國水難救濟會，海外移住組合會，滿洲移住協會。

現在已經以這樣的大陣容開始活動，同時成立下列各起草委員會。

- (一) 兒童實踐具體方案起草委員會。
- (二) 學生生徒實踐具體方案起草委員會。
- (三) 男子青年實踐具體方案起草委員會。
- (四) 刷新風教具體方案起草委員會。
- (五) 家庭實踐具體方案起草委員會。
- (六) 都市生活者實踐具體方案起草委員會。
- (七) 農山漁村民實踐具體方案起草委員會。
- (八) 協助國家財政經濟具體方案起草委員會。
- (九) 強化後方援助具體方案起草委員會。
- (十) 實踐網具體方案起草委員會。

以上十委員會決定草擬『國民精神總動員中吾人究應何如』的具體方案，第

一步，先由下列五委員會負責擬成具體方案。

(一)刷新風教具體方案起草委員會。

(二)家庭實踐具體方案起草委員會。

(三)農山漁村實踐具體方案起草委員會。

(四)強化後方援助具體方案起草委員會。

(五)實踐網具體方案起草委員會。

全國府縣，自十二月七日至十一日，招集指導者，開講習會，正月元旦，全國一齊於午前十時祝賀新年，藉講演，小冊子，新聞等，展開全國的運動。

至於加盟團體方面，有全國町村長會，於十一月二日在赤坂三會堂招集全町村會，協議下列各項：普及國民精神動員之精神，徹底扶助出征兵士之遺族家族，發展地方自治，發展產業，中央報德會亦動員其機關雜誌『新民』十一月號，開始活動，海外移住組合聯合會，海軍協會，全國農民組合也同樣地活動起來，而日本



齒科醫師會，動員會員二萬人，提倡節約金齒，獎勵代用品并從軍事於救護應召軍人之家族，或自中國各地避歸來之僑民，帝國教育會更於十一月二十日在東大講堂，舉行捧讀教育勅語典禮，帝國在鄉軍人會通令全國軍人會系統，本在鄉軍人精神，積極從事於達成國民精神總動員之目的：勤勞者教育中央會則開始以合理的勞務增進效率。全國壯年團亦於十一月二十九日至十二月一日在神宮外苑日本青年館，召開代表者協議會，寄發感謝出征兵士書，同時開始了達到加盟目的的運動，全日本司法保護事業聯盟擬就以轉向者為文化移民送往華北的計劃，帝國軍人後援會以必死的努力，從事於後方的慰藉撫恤等事；愛國婦人會，開始了國旗運動，愛國儲蓄改善生活等活動。此外產業組合，帝國農會等發起農村裡面的勤勞服務團，表現鄰居互助的精神，這事引起了人們的注意；而尤其引人注目的是像鬥爭第一主義的東京交通勞動組合那樣團體，也順應時局，該組合的婦人部約五千名，率先參加後方的運動，這件事和左翼運動者的轉向，是同樣應當注意的。司法當局在十二月

實行搜查人民戰線的文士、學者，代議士，全國共達三百餘名，也是時勢使然，這件事和那些民間的國民精神運動之發生，算是舉國展開了空前的國民運動。

(三)各地方展開了實踐狀況。官民協力下的這樣的陣容和運動，究竟在全國表現出什麼實踐呢？就國民精神運動中央聯盟所標揭的方針而言，該運動可分為：內面的精神的方面、具體的實踐方面，具體的協力的方面。東京以中央都市的地位，特別熱心展開這一運動，對於自昭和十三年（一九三八年——譯者）元旦起應當實行的諸項，印成傳單，發給百餘萬住戶：

刷新社會風教

- (一)每朝淨心遙拜神宮與宮城，祈禱皇軍的武運長久。
- (二)覺悟作日本國民是光彩的事而愈加自尊。
- (三)抑制利己心，以服務國家公衆之精神，勇於任事。
- (四)以身居戰場的精神，竭力鍛鍊身心，努力從事各自的工作。

(五)廢止一切虛禮虛飾，享樂與奢華，以樸素爲旨，使日常生活嚴肅起來。

#### 後方援助

(六)誠懇弔唁戰死將士，慰問在戰地受傷或罹病將士。

(七)真心誠意送出征將士首途，時常寄發慰問書，慰問品，表示感謝。

(八)時時訪問出征將士之家族或戰死者之遺族，安慰之勉勵之鄰近居戶，真誠摯合力助理其家業。

#### 對於非常時經濟的協力

(九)愛惜綿織物，毛織物，皮革製品，各種金屬製品等原料仰給於輸入的物品。

(十)廢止外國製被服，裝飾品嗜好品，化粧品，食器類的使用。

(十一)現金乃對海外的支出手段，極其重要，所以要節約金製品的使用。

(十二)石炭，石油，瓦斯，電氣等係軍需工業必要品，故宜愛惜。

(十三)生活費的長餘，或儲蓄之，或以之購買債與儲蓄國債券。

戰時國家總動員

(十四)稅款乃國家財源，極爲重要，故須於限期內繳納。

愛護資源

(十五)在可能範圍內，以陶器，絲綢，原料纖維，火酒等國產代用品替代各種金屬，綿羊毛等製品及石油類。

(十六)各種金屬製品，綿織物，毛織物等凡已歸無用者，現更設法在他種用途上利用之。

(十七)破銅爛鐵舊字紙不要棄掉。要出賣。

(十八)火災是招致資源最大損失的，所以對於火要特別小心。

以上數項詳述了國民精神運動的大要。至於各地方的情況又如何呢？據國民精神總動員中央聯盟於昭和十二年（一九三七年）底就全國調查的結果，情況大體如後，確是在短日月之間成了可驚的大運動。據該調查的報告，調查綱目共分（一）日本精神的發揚，社會風潮的刷新，後方援助的持續強化，對非常時經濟政策

的協力資源的愛護等五項，在刷新社會風潮中又分爲：(二)涵養堅忍持久之精神，(三)鍛鍊堪受困苦缺乏之身心，(四)體現捨小我重大我的精神，(五)恪循各人的職分，後方援助的持續強化項下則分爲：(六)出征兵士的致謝及後方援助的普及徹底，(七)四鄰互助的提倡，(八)勤勞服務；對非常時經濟的協力一項更分爲：(九)勤勞報國，(十)勞資協力，(十一)抑制利益壟斷抑制暴利，(十二)勸獎應募國債，(十三)節約冗費獎勵儲蓄，(十四)改善國際收支，(十五)節約現金的使用；最後在愛護資源項下，刊有(十六)抑制消費，(十七)使用代用品，(十八)蒐集并提供廢品，(十九)發明與創造，(二十)善積資源，(二十一)獻納國防資源等條。

上面的材料是譯自日文『世界知識』一九三八年二月號，因爲精神總動員的具體方案，各國還不多見，所以特別不厭詳細。可以作爲我們展開這個運動的參考。

戰時國家總動員

一六八

中華民國二十七年八月一日出版

版權所有  
翻印必究

著者 羅 敦 偉

編印者

國民政府軍事委員會政治部編印

青年書店發行

每冊定價國幣六角五分

(外埠郵運費另加)

573

009/02  
(4)

