

中央訓練團黨政訓練班講演錄

翁文灝先生講

戰時經濟建設

密

# 戰時經濟建設綱要

- 一、獎勵工業法規之修訂
- 二、後方工業之發展
- 三、物資的管制
- 四、水道運輸與灌溉
- 五、對敵經濟鬥爭

戰時經濟建設綱要

# 戰時經濟建設

## 一 獎助工業法規之修訂

關於工業的獎勵 在抗戰以前，即二十三年四月二十日國府已有工業獎勵法公布。二十六年四月十二日，國府又公布特種工業保息及補助條例。此兩項法規，一則獎勵的方法太少，只列五項，即減低或免除出口稅，減低或免除原料稅，減低國營交通事業之運輸費，給予獎勵金，及准在一定區域內享有五年以下之專製權。二則標準太高，即資本額在國幣一百萬元以上者，始得呈請保息或補助。二十七年十二月一日，因由經濟部呈奉 國府公布非常時期工業獎勵暫行條例，將上列兩種缺點，均加矯正。關於獎勵辦法已由五項加至九項，且多切合實際需要。關於獎助標準，已將實收資本一百萬元以上一條取消，凡國人在後方所辦有關國防民生之重要工業，實收資本，已達必要數額，即可呈請獎助。在實行途徑上，政府又籌定資金，對止富爭業低利貸借，對空襲危險協助防護。又設立專處，派員分出襄助建設，調劑產品。又規定辦法，准保兵險，以償損失。

關於工業技術之獎勵 國府於二十一年九月三十日。曾公佈獎勵工業技術暫行條例，其中主要之點，即受獎勵者，得享有專利權十年或五年。二十九年十一月二十日，經濟部會公布獎勵工業技術補充辦法，其重要之點有：(一)中華民國人民研究機械化學之物品或方法，有發明或創作之具體計劃及圖式，確有成功希望者，得具呈請書，連同說明書圖式及實驗計劃，呈請經濟部審查，如認為合格，得由經濟部指定有關研究試驗機關廠場，就原有機械設備，予以實驗之便利。(二)前項審查合格之呈請人，在實驗期間生活如有困難，經查明屬實者，經濟部得照技佐之俸給給以半年或一年之生活費。

關於小工業及手工業之獎勵 民國二十年五月十六日曾有小工業及手工業獎勵規則之公布，對於獎勵物品，可給以獎金、獎章、褒狀、或匾額等獎勵。經濟部於二十八年二月十五日，曾公布小工業貸款暫行辦法，對於經營紡織、製紙、造紙、金屬冶製、化學、陶瓷、農林產品製造等工業，資本在一萬元至五萬元之間者，可呈請經濟部貸款。又為改良小工業之技術起見，經濟部於二十九年三月二十八日，公布小工業示範工廠暫行辦法，在四川西康二省，設立製革、造紙、手工紡織、製糖、燭皂、玻璃等示範工廠，應用機器及手工混合製造，以便當地人民仿效。

經濟部又為便利政府與人民及外資，在建設事業上，易於合作起見，於二十九年三

月二十一日，呈奉 府會公布特種股份有限公司條例。此種公司，係由政府發起組織，但准許本國人民或外國人認股。發起人不得享受特別利益。又為維護本國利益起見，公司股份總額過半數，應為中華民國人所有，公司董事過半數，應為中華民國人，公司董事長及總經理，應以中華民國人充任。

以上各種法律之修訂，可以表示政府對於建國最重要之經濟建設工作，希望人民自動奮發，出錢出力，以完成此艱鉅之大業。政府則用種種方法對於人民舉辦之事業，加以補助，使政府與人民之獎勵，更加努力，向前邁進，從事建設。極盼社會的資力充份回生，以資救濟，擴充生產力量，即以鞏固立國基礎，但不可徒貪近利，操縱投機，反擾亂國力。

## 二 後方工業之發展

在抗戰以前，中國的工業，多集中於沿江沿海一帶，內地工業基礎，極為薄弱。抗戰軍興，政府西遷之後，沿海沿江各地工廠，在政府協助與鼓勵之下，相繼西遷。內遷工廠，連同近二三年內政府及人民在後方新設立之工廠，以及後方原有之工廠，據二十九年年底的統計，已達一千三百五十四家，形成內地十一個工業中心區域。所有各區內

工業發展情形，略如下表：

區別	工業別						總計
	機器	冶鍊	電器	化學	紡織	其他	
重慶區	一五九	一七	二二	二〇	六二	四八	四二九
川中區	一六	二二	三	一〇	三一	一四	一八七
廣元區	二	三	〇	一	一	〇	七
川東區	八	二〇	〇	四	四	二	三八
沅長區	四九	三	三	七	五	二	六九
桂林區	一七	四	八	八	二	七	六七
西安寶雞區	一二	〇	一	九	一	〇	五七
昆明區	一一	六	七	二	一	一	八〇
貴陽區	六	一	〇	七	一	三	一八
寧雅區	六	二	〇	九	三	〇	二〇
甘青區	三	一	〇	一	八	七	二〇
其他	三三	三	二	六〇	一一	一五	三六二

合 計 三一二 九三 四七 三六一 二八二 二五九 一、五四四

在這張表內，右兩點極可注意。第一、在短短的二三年內，我們已在內地建立若干工業中心修正了過去只知注重沿江沿海的錯誤。第二、在抗戰以前，中國的工業偏重於輕工業，這是大家都知道的，但在我們後方所建立的工業，重工業已居於領導的地位，不但資源委員會所辦的事業大部份是屬於重工業的範圍之內，就是民營的事業，重工業的比重，已大有可觀，只看機械、鍊冶、電器、化學（化學工業中，有一部份屬於輕工業）等工廠的數目，在整個工業中所佔的地位，便可瞭然。工廠調劑處特自協助工廠內移及建設之責，自抗戰事起至二十九年底止，內遷工廠四百五十家，器材總量，十一萬六千餘噸，爲內地工業突增機械基礎。機械工業，是一切工業之母。我們在後方設廠三百多個機器工廠，在抗戰的初期，因若干兵工廠尚在遷移的過程中，所以他們的工作，偏重於兵工材料如手榴彈機關槍零件之類。最近兵工廠均已復工，所以後方的機器工廠，其產品的性質又有改變。

近來各地的機器工廠，多注重於工具機及工作機的製造，以便他種工業，因爲生產工具而得以創立。只以政府所協助的內遷機械工廠來說，在二十九年内，曾製造車床五七九部，鑽床一四四部，銑床一四二部，牛頭刨床六六部，銼刀九、五〇〇把，蒸汽機



十八部，煤汽機三一，柴油機十七部，鑄爐十三座，煤汽發生爐一七〇套，鼓風機七二部，抽水機四三四部，軋花機二六九部，彈花機一、〇〇六部，搗紗機一八九部，紗錠子一一、〇〇〇隻，印度紡紗機八套，手工紡紗機七三七部，針織機二四〇部，織布機一一五部，壓膠機四三部，製革機三八部，麵粉機八套，切麵機一五一部，碾米機三七部，瀘油機及榨油機四部，印刷機一二二部，水輪機二部，酒精蒸溜塔十套，火柴機八部，汽車用煤氣發生爐六四〇具，造船十四艘，救火汽車四部，起重機四部，其他零星機件不計。從這個單子上，我們可以看出，後方的機器工廠，已經能夠負起一部份的責任來奠定後方工業化的基礎。

我們雖然重視重工業，但對於生產人民日用必需品的輕工業，也設法促進。近來運輸困難，但日用品用必需品，供給尚不致匱乏，就是因為後方已有大量生產的緣故。舉幾種日用品，以省肥地產量，已由二十七年之九萬九千箱，增至二十九年之三十六萬五千箱，火柴由二十七年之七千箱（每箱七千二百小匣），增至二十九年之一萬一千七百箱，紙張由二十七年之二萬打增至二十九年之五萬七千打。麵粉已由二十七年之三百萬包，增至二十九年之五百萬包，棉紗已由二十七年之三百萬零二千包，增至二十九年之五百萬零一千一百件。

我們又知道工業的發展，有賴於電力的供給，所以政府在西遷之後，即立定計劃，在若干工業中心，設立電廠，以供給新興工廠所需要的電力。自抗戰起後，在昆明添設龍發電四〇〇〇瓩的電廠，在沅陵辰谿漢中均新設電廠。在最近一年之內完成的，有龍溪河長壽分廠，設有煤氣發電機二〇〇〇瓩，水力發電機九〇〇瓩；有五通橋的岷江電廠，除原有設備外，又新添柴油發電機二〇〇瓩，正在添設之五〇〇瓩的發電機，夏間可以完成；有宜賓電廠除原有設備外，又新添煤氣發電機二〇〇瓩，柴油發電機三四〇瓩，均已實行發電；有自流井電廠，設有汽輪發電機五〇〇瓩；有貴陽電廠，新加發電機五二〇瓩，有甘肅電廠，設有蒸汽發電機二六四瓩，又新添五〇〇瓩的發電機；有西寧電廠，設有柴油發電機，已於二月八日通電。

在礦業方面，除外銷礦產品，在後面當再提及外，對於煤鐵兩種重要物資之生產，後方亦頗有加增。煤的生產，後方四川、雲南、貴州、廣西、湖南、江西、陝西、西康、甘肅等省，在二十六年，產量為三百六十六萬噸，二十七年增至四百二十六萬噸，二十八年增至四百五十六萬噸，二十九年增至五百七十一萬噸。其中四川產量最多，已由二十六年的一百六十一萬噸，增至二十九年的三百二十八萬噸。湖南次之，已由二十六年的九十萬噸，加至二十九年的一百五十萬噸。其餘如江西、陝西、貴州三省，去年的

產量，均在三十萬噸之上，雲南的產量，已在二十萬噸之上。以鐵的生產來說，後方四川、雲南、西康、貴州、廣西等省，土鐵的產量，已由二十六年之三萬一千噸，加至二十九年之十萬噸，鑄砂則由二十六年之八萬五千噸，加至二十九年之二十五萬八千噸。新式煉鐵設備，鋼鐵廠遷建委員會在大渡口之鋼鐵廠，設有二〇噸煉鐵爐，繼續出鐵，一〇〇噸煉鐵爐，在設備中。有馬丁煉鐵爐四座，本年年底可開始出產。中國興業公司在江北之三〇噸煉鐵爐，一〇噸馬丁煉鐵爐，涪陵之一五噸煉鐵爐，均在裝置中。威遠煉鐵廠之三〇噸煉鐵爐在裝置中。此外民營鋼鐵廠如滄鑫為最重要，均照舊出貨。

這些都是戰後方工業化的起點，雖然比抗戰以前，已有進步。但與我們的理想相比，還相差甚遠。現在我們在總領事之下，正在起草十年國防工業計劃，假如那個計劃能夠完成，那麼中國的整個經濟面目，當完全改觀。但是充分工業化的工作全需要更大更多的努力，方能成功。工業化實為中國建設近代國家之一必要方法，興亡成敗之關係全在於此。這幾年來，少試其端已見相當功效，而實覺更應擴充及加強之處當屬甚多，更為籌進實所厚望。

### 三 物資的管制

自抗戰軍興，政府爲謀鞏固經濟基礎，調節物資盈虛，及穩定後方物價起見，曾由軍事委員會於二十六年十月頒佈戰時農鑛工商管理條例，指定所屬第三，第四兩部監督施行。嗣經濟部於二十七年一月成立，國民政府爰將前條例改爲非常時期農鑛工商管理條例，於同年十月六日公佈授權經濟部，就指定之四十餘種軍需民用重要物品中，相機實施管制。

現在政府所管理之物資，除全國糧食管理局管理糧食，貿易委員會管理糖漿、羊毛、桐油、茶葉等外，由經濟部所管制的物品中，可以分爲兩大類：一、爲內地物資管制；二、爲出口物資管制。關於第一類，政府現在所管理的，有鋼鐵、銅、水泥、煤焦、棉紗、布等。鋼鐵爲國防工業重要器材，我國現時年需鋼料十五萬噸，鋼砂鐵料三萬噸，目前實際產量鋼料不過一萬五千噸，灰口鐵一萬五千噸，此外尚產白口鐵及毛鐵八萬五千噸，但多不適煉砂之用，故鋼料與鋼砂鐵料與實際需要相比，尚嫌不足。經濟部遂於二十九年一月二十四日，訂頒鋼鐵管理規則，並 同行政院於同年二月十二日，成立鋼鐵管理委員會，實施管理。管理的辦法，一方面鼓勵進口，一方面在市場上購買土鐵，但規定至少百分之二產額，應作爲民用，如農具、炊具等，百分之二十供製軍鍋。二十九年四月收購的土鐵（白口鐵）約二萬一百噸，佔全川土鐵生產之半數，對於灰口



理，近年以來，四川因抗戰一躍而為政治經濟之中心。煤焦之需用量，因工廠礦場船舶以及軍民之激增，由戰前之年需一百零九萬噸，增為現需之三百二十八萬噸。燃料管理處之管理方針，一為增加生產；截至二十九年底止，管理處貸給礦商之資金，共計數百萬元，經此協助，嘉陵江各礦，已由二十八年之五十七萬噸，增至二十九年之八十萬噸，岷江各礦，已由二十八年之四十六萬噸，增為二十九年之六十二萬噸。二為分配管理；以二十九年而論，兵工方面，得煤百分之八·五，船舶百分之八，水電得百分之七·八，鹽場得百分之二·二、七，工業得百分之一·五·二，民用得百分之一·七·八。三為價格管理；管理處除依照礦商生產成本，酌加利潤，規定礦場碼頭價格之外，並會同重慶市政府與平價購銷處，按照前項價格，加上運至重慶碼頭之運費、保險費等，規定重慶碼頭價格，若有任意抬價事實，則依法取締。關於棉紗布之供應，除棉花不咸問題外，紗布兩項，因過去後方素無新式紗布業之基礎，故生產力極為薄弱，幸抗戰以後，遷入後方之紗廠，共有紗錠約二十萬，在二十九年未遭轟炸以前，計已開足十四萬錠，轟炸之後，損失甚重，現經協助恢復，已開出近十一萬錠。其產棉紗五萬餘件，布五十萬疋。棉生產尚需要，棉紗尚遠，每年須向外方運入至少十三萬件紗，與一百萬疋布，方足供應。經濟部現在促助有關組織向上海等地，購入紗布外，對於重慶紗布市場之管理

，曾於二十九年三月九日頒布取締重慶市棉紗投機買賣辦法，自此項辦法施行後，前此投機現象，幾見絕跡。

出口物資之管制，在經濟部範圍之內者，以錫、鎢、鋇、錫、汞為最重要，管理機關，集中於資源委員會。錫之管理始於廿五年三月，鎢之管理，始於廿五年六月，廣西錫之管理，始於二十八年六月，雲南錫之管理，始於二十八年十二月，汞之管理，始於二十八年六月。此種鑛產品，現多以為易貨及償還美國與蘇聯信用借款之需。在此國際多事之秋，錫、鎢、鋇、錫、汞等鑛品為戰爭重要資料之一，我國對於此類鑛品，生產特豐，故能供給友邦，使其備戰工作，能圓滿進行，而我國因有此種天然富源可以開發，對於在國外舉債，亦易進行，故此種鑛產品之出口，對於我國抗戰及友邦備戰，均大有裨益。

管理物品之目標甚多，其中之一，即為穩定價格。關於穩定價格之法令，經濟部曾於二十八年二月二十日公佈非常時期評定物價及取締投機操縱辦法。依照該辦法之規定，應由地方政府資源委員會擬辦法，設立平價委員會，就地方政府所指定之日用必需品，按關係運銷手續及管理利潤，分別評定其價格，各地方政府，多已遵照辦理。其後政府為調節市場供求起見，認為價格評定價格，恐有未足，而應更有具體辦法，增加重要日用品之供給數量，亦由主管機關，照成本數額以較低價格，供應市銷，以期得有

實際標準。以此方針，故于二十八年十二月五日公佈日用必需品，平價購銷辦法，並設平價購銷處，主持其事。至於取締囤積，引誘囤貨上市，亦可增加供給。政府曾于二十八年十二月，頒布取締囤積日用必需品辦法，本年二月三日，又公布非常時期取締日用重要物品囤積辦法。凡此法規政府均在努力實施，惟自二十九年五月六月之後，後方物價，突然暴漲，此中原因，頗堪研究。根據本部所搜集之各地物價指數，在二十九年五月以前，各物指數，均呈平穩之勢，雖有此種物價之漲，尚不至於其大，開支之增加，出入口之盈餘，乃為必然現象。但自五月以後，後方物價，似有前功就緒。如以重慶與桂林相比，五月份兩地物價相差為六十八點，至二十九年十二月，相差為五三·五·四。重慶與福州，在五月份相差只一〇七·三，而在十二月，則相差六四九·三。更以二十九年五月以後上漲之程度相比，重慶自五月至十二月，計上漲六四七點，桂林上漲一七九·八，福州則只漲一〇五點。與重慶情形相同者，有成都、昆明，其餘都市，則與桂林福州相仿。所以研究二十九年物價變動之原因，應特別注意某種原素，其影響只發生於後方，而在前方則無甚影響者。在此種原素之中，我們第一要提出運輸。自二十九年六月十五，宜昌失陷之後，貨物內運之最經濟路線，遂被切斷。以前由衡陽經宜昌水道運貨一噸至重慶，運費平均不過四百元，現由衡陽經陸道，須付九千元。運費相差



之鉅，極爲驚人。但自宜昌路線切斷之後，日人又乘法國戰敗之機，要求駐觀察員於安南各地，收購外方物資，輸入我國，九月二十三日，日兵進入安南，於是後方第二條最經濟之運輸路線，又被切斷，因由海防運貨至重慶，每噸平均約需運費五千元，較由衡陽至重慶之九千元，及仰光至重慶之一萬元，相比還是便宜的。不但運費因此二路切斷而加增，更因此切斷之路線，爲運輸量較大之路線，而留下之衡陽及仰光路線，爲運輸量較小之路線，故後方貨物既因運費突增、成本加高價格上漲，又因供給減少，不能滿足需要，造成物稀則貴的局面，而更加增上漲的狂潮，這是摺外來物品而言。至於內地生產貨品，二十九年因四川秋收較差，據中農所的估計，米糧收成，只等於二十八年百分之五十八，所以米價步步上升，在平時如川米高至相當程度，湘米即可運入川境，壓低上升的力量，但自宜昌運輸路線中斷之後，湘米無入川之可能，所以在二十九年十二月底，衡陽的米價雖然每市石只十八元，桂林的米價，雖然每石二十二元，但重慶成都等處的米價，則已在一百元以上。這種特殊的困難，我們必須了解，然後二十九年五月之後，爲什麼自由中國中，有兩個物價區域的存在，我們才可明瞭。而且明瞭這種現象所以發生之原因，那麼研究對策時，也可對症下藥。

## 四 水道運輸與灌溉

水利工作可分爲兩方面而言。一爲後方水運的改進。戰時後方運輸，允宜充分利用水運。現時水運之系統，當以重慶爲中心，而以揚子江爲幹線，其與於棧聯繫的支流，以及其他重要河流，則就其運輸性質，分爲國際運輸綫、軍事運輸綫、物資運輸綫三項。國際運輸綫之目的，在使水運幹綫與陸運配合，以聯絡國際路綫，如金沙江、嘉陵江、西江等屬之。軍事運輸綫在使前後方之水陸運輸充分銜接，如烏江、西水、沅江、清江水、湘江、桂江等屬之。物資運輸綫在使水道運輸與資源所在地取得聯繫，如綦江、涪江、岷江、涪江、都柳江等屬之。惟是後方水道，地處上遊，水流湍急，險灘羅列，航運異常困難，例如嘉陵江，以前每年在枯水期間，廣元以上不易通航，茲加整治，當使全年可通至白水街，綦江、烏江、都江等皆認真施工期使運輸加便；運量加大，岷江整治期使輪船通行期間加長，金沙江現亦開始整理。目前整理辦法，係設法炸灘浚淺，建壩導流，開闢緯道，增設標誌，以期加強運輸能力，延長通航時期，並減少航行危險。在若干地方如綦江，則建設船閘。正在整理中之水道共計三、八七九公里；測量設計準備整理中之水道，共計五、三七五公里，合計九、二五四公里。水利之第二種工作，

卽爲農田水利之開發，抗戰以來，後方民食及軍糧之供應，端賴西北西南各省，關於農田水利之開發，自屬不容或緩。查西北各省旱災頻仍，新式灌溉工程，早已着平進行；就中尤以陝西一省，地勢適宜，所辦灌溉事業，收效最爲顯著。如涇惠渠可灌田七十萬畝，清惠渠可灌田六十萬畝，梅惠渠可灌田十三萬畝，洛惠渠可灌田五十萬畝，他如黑惠、漢惠、褒惠、渭惠、豐惠等渠均在施工或測量設計之中。完成之後陝西各渠，共可灌田二百六十餘萬畝。甘肅寧夏等省，以有黃河可資利用，一經開發，爲利亦宏。甘肅洮惠、渇惠等渠，共可灌田二十六萬畝。寧夏雲亭渠、可灌田二十萬畝。至西南各省中，以四川之農田水利最稱發達。際此糧食求供不能相應之時，尤宜利用各種方法，盡力推廣灌溉，以期增加農產。四川各渠，如全數完成，可灌田一百二十九萬畝。其他滇黔、桂各省，雖限於地勢，無法進行大規模之灌溉事業，但可利用之地，所在多有，亦已普遍勘測，積極開發。綜計現時後方各省興辦之新式灌溉工程，其已完成及正在施工者，計可灌田三、三九〇、〇〇〇畝，在測勘設計準備實施中者，計可灌田二、三〇二、〇〇〇畝，兩項共計五、六九二、〇〇〇畝。

## 五 對敵經濟鬥爭

現在的戰爭，是各方互的。我們不但在軍事方面要打擊敵人，就是在經濟方面，也要盡我們的能力，去破壞敵人的各種企圖。關於此點，我們現在進行的約有四端。

第一是禁運物資。敵國是一個資源極其缺乏的國家。根據國際聯盟所發表的統計，在七十三種原料（材料）中，只人能夠自給的，只有二十種，其餘的五十三種，都不能自給。在這五十三種的物品之中，與具備有密切關係的十四種鑄造品，敵人每年都要自國外輸入相當的數量。自從抗戰發生之後，敵國的黃金，大量的外流，國內的金準備，已將涸竭，同時對於日圓兌回以外的國際貿易，歷年又都是入超，加以最近美國對於敵人，又加緊禁運的工作，所以敵人在補充作戰的資源上，遂深感困難。在這種情形之下，敵人遂提出以禁運物資的方針，想在我們的國家內，用種種不同的方法來取得他所必需的資源。我們為破壞這種方針起見，早已于二十七年十月二十七日，以府令公布禁運物資物品條例，凡國內物品，足以增加敵人實力的，一律禁止運往敵國、敵人的殖民地、或委任統治地、以及已被敵人暴力控制的區域。在這些物品之中，我們尤其注意的有兩種，一種是與軍備有關的原料，如鐵、錫、汞之類，一種是可以換取外匯的貨品，如桐油、豬鬃、茶葉、羊毛之類。但貨物既禁運到敵，則生產這些項貨物之人民，豈不因失掉銷路而感着困苦？政府為救濟此種情形起見，特將重要出口物品賣成貿易委員會及資

源委員會充份收購，運銷友邦；其不能外銷的物品，則由農本局、貿易委員會以及各戰區經濟委員會收購，運往後方市場；其在戰線附近地方，尤當由戰區經委會搶購有用物資，以免敵人藉以利用；其有不易搶購的，則勸令人民改變生產種類、或生產數量，僅以自給爲限。務使敵人得不到我們的物資，以濟其窮。

第二是摧毀敵偽經濟設施。破壞敵人的以戰養戰陰謀。不但是要在禁運資敵上努力，我們還應當更進一步，摧毀敵人在淪陷中的經濟建設，使他們得不到收穫，舉幾個例來說：鐵砂是製造鋼鐵的主要原料之一，在一九三五年，敵入國內鐵砂的生產不過五十萬噸，但從國外輸入的却有三百四十萬噸，其中有一百三十餘萬噸，便是從我國運去的。我國的產砂區域，在抗戰以前集中於湖北大冶及安徽的當塗與繁昌。這些鉄鑄，我們在退出以前，已經與相當的破壞，現在敵人企圖修復，繼續出鉄，而且在南京的鳳凰山附近，也有開鑛的準備。政府已密電有關的戰區司令長官部，要他們對於這種設施，及交通工具，予以破壞。又如敵入國內最大的輕工業，便是棉紡織業，可是敵國並不生產棉花，所有棉花，都是從國外運去的。近來敵人因爲外匯短少，購棉不易，所以使想在我國搜括棉花，尤其注意的是華北。他們有一個計劃，想使華北的棉產，增至一千萬公担。假如這個計劃能夠實現，那麼敵人的棉紡織業，不必依靠英美接濟原料，也能支持。

下去。我們的對策，第一是要在淪陷區少種棉花，多種敵人所不覬覦的農作物，如玉米高粱之類。第二是把當地剩餘的棉花，儘量搶運到後方。敵人在華北只佔據了點和線，而在這些點和線上是不出產棉花的，敵人現在就是利用一些奸商，教他們下鄉搜集棉花，運往都市，轉運赴日。我們就要在封鎖綫上注視這種行爲，不使他有實現的可能。像這一類的工作，我們當然要因地制宜，設法推進。第三是查禁敵貨。政府于二十七年十月，公布查禁敵貨條例，凡是敵國及其殖民地及在敵人控制之下有敵人資本或供敵人利用之工廠所生產之貨物，皆在查禁之例。這種抵制敵貨的辦法，其作用：一，在防止日本以彼貨物套我法幣，換我貨品；二、在減少敵人的市場，使其國內的工商業，發生困難。在廿九年八月以前，我們對於查禁敵貨的工作，是絕對的。不過最進數月，敵人加緊對我封鎖，有好些物資，敵人還禁止輸入我方，意欲藉此以減少我方物資來源，使後方民衆的生活，發生困難。爲應付這種新的局面起見，我們對於查禁的工作，略有轉變。自廿九年八月以後，我們對於若干物品，爲後方所迫切需要的，不問其來自何國，或國內何地，一律准予進口。這些物品，主要的爲糧食、棉花、棉紗（不過二十三支）、棉布、鋼鐵及五金材料、機器及工具、交通器材及配件、通信器材及配件、水泥、汽油、柴油、滑物油、醫藥用品及治療器材，化學原料等。除去上列的物品以外，其他來自

敵方的貨物，還是從香港，特別是對於毒品、及奢侈品，我們的查獲尤嚴。所以現在查禁敵貨的工作，與抗戰第一期間，略有不同，不特制敵人侵略之中，還要利用敵資，以助我抗戰之意。譬如打破封鎖。敵人自從寧海的圍攻以後，便想用經濟封鎖的方法，來逼我屈服。自從漢口廣州先後淪陷，二十九年六月，敵人佔領了宜昌，切斷了我們後方與前方的物資運輸最經濟的陸路。上月敵人的海軍，封鎖我們浙江的幾個海口，如杭州灣、象山港及溫州灣。八月封鎖福建的雁門港、三都澳、興化灣、平海灣、福州灣。九月敵人進兵海南，切斷瓊崖鐵路，十一月敵人又佔領越南的暹江、電白、水東，北海等埠。本年二月，又佔據了沙魚涌，切斷香港與汕頭的國際路線。敵人以為這一些設施，可以使他們與外界斷絕關係，外界的貨物，不能輸入我國的後方，後方民衆的生活，一定要受到極大的打擊。實則我們早已看到敵人有此企圖，所以在後方早已立下了業化的基礎，對於若干日用品，又能自己大量的生產，而且有些重要的東西，已經能夠自給自足。如鹽封鎖，亦可無憂。此外我們西北西南，還有兩條主要的國際幹線，是敵人所無法切斷的，在這兩條幹線上，我們改良運輸以加增貨物內運的數量。同時我們還相信，有陸便有路，有海便有口，自廣東以至江蘇，那樣長的海岸線決非敵人所能完全封鎖的。在此種經濟鬥爭之中，極賴全國民衆團結，共同努力，增強

後方生產的力量，以期少賴外來的供應，並且懷國家興亡，匹夫有責之義，勿買敵貨，勿作奸商，庶可增加國力，獲得勝利。

——完——



民國三十年四月印

非賣品

練團印刷所

一九五號