

1943
540



№

ДОКЛАДЪ ГИГИЕННИЧЕСКАГО ОТДЕЛА САНИТАРНАГО СОВѢТА

Тамбовскому Очередному Уѣздному Земскому Собранию сессіи 1914 г.

о введеніи института уѣздныхъ санитарныхъ врачей въ Тамбовской губерніи.

5405
Каждая болѣзнь, каждая преждевременная смерть причиняетъ, какъ замѣчаетъ проф. Эрисманъ, не только горе близкимъ людямъ, но и матеріальный ущербъ семьѣ, обществу и государству; улучшеніемъ народнаго здравія въ значительной степени увеличивается и народное богатство.

Поэтому общественная медицина не можетъ ограничиваться лѣченіемъ отдѣльныхъ лицъ; въ ея задачу входитъ и оздоровленіе всего населенія, предупрежденіе возникновенія и развитія среди него разныхъ болѣзней, устраненіе всякаго рода вредныхъ вліяній на здоровье и уменьшеніе, такимъ образомъ, % смертности населенія до возможнаго minimum'a.

Общественная медицина въ своемъ развитіи не можетъ игнорировать той зависимости, въ какой находится здоровье массы населенія отъ социальнo-экономическихъ, бытовыхъ и санитарныхъ условій его существованія.

Изученіе этой зависимости и основанное на немъ практическое осуществленіе мѣропріятій съ цѣлью возможно ослабить вредное гигиеническое вліяніе указанныхъ условій составляетъ задачу трудную, но обязательную для общественной медицины. Словомъ, земская медицина должна имѣть не только лѣчебное, но и санитарно-предупредительное направленіе.

1914. ир

И это уже понимали первые земскіе дѣятели. Возникшее въ шестидесятыхъ годахъ Казанское общество врачей въ самомъ началѣ своей дѣятельности такъ формулировало задачу земской медицины: „Послѣ тысячелѣтія бесплоднаго служенія отдѣльнымъ единицамъ, медицина и врачи призываются на службу цѣлому обществу; требуется лѣчить общественныя болѣзни, поднять уровень общественнаго здоровья, возвысить общественное благосостояніе“. Многія земства, какъ Полтавское, Пермское, Вятское, Рязанское и др. уже въ началѣ семидесятыхъ годовъ приступили къ практическому осуществленію санитарнаго направленія въ земской медицинѣ. Но піонеры земской медицины съ первыхъ шаговъ своей санитарной дѣятельности натолкнулись на такія препятствія, которыя дѣлали совершенно невозможнымъ успѣхъ ихъ работы. Предъ ними стѣной стало все невѣжество только что освобожденнаго отъ крѣпостной зависимости народа съ его естественнымъ непониманіемъ и недоверіемъ ко всякой общественной работѣ интеллигенціи. Совершенно отсутствовали полезные работники, которые на мѣстахъ могли бы изучать санитарныя, бытовыя и др. условія жизни населенія, имѣющія вліянія на здоровье, и которые могли бы взять на себя роль проводниковъ необходимыхъ санитарныхъ мѣропріятій. Естественно было также первымъ немногочисленнымъ врачамъ нашихъ селъ и деревень увлечься лѣчебной дѣятельностью, на которую явился такой громадный спросъ со стороны населенія.

Къ тому же молодыя общественныя самоуправленія, не видя скорыхъ и ощутительныхъ результатовъ отъ практической санитарной работы, вскорѣ въ ней разочаровались и перестали ассигновывать на послѣднюю какія бы то ни было средства; и неуспѣвшія окрѣпить санитарныя организаціи въ земствахъ были упразднены.

Врачи и земцы пришли къ выводу, что планомѣрная санитарная дѣятельность въ уѣздахъ можетъ начаться только

при условіи достаточнаго развитія лѣчебной помощи населенію.

Вся дѣятельность носившихъ разныя названія совѣщаній врачей и представителей населенія въ уѣздныхъ и губернскихъ земствахъ свелась къ выработкѣ правильныхъ основаній, принциповъ развитія участковой лѣчебной земской медицины.

Шедшее впереди другихъ земствъ по организаціи лѣчебной медицины, Московское земство, первое въ Россіи осуществило у себя въ губерніи стройную санитарную организацію. Въ 1885 году при 'Московской губернской земской Управѣ учрежденъ былъ въ качествѣ „совѣщательнаго органа“ губернской санитарный совѣтъ, образовано было санитарное бюро и приглашены были 4 санитарныхъ врача для 13 уѣздовъ губерніи. Съ развитіемъ дѣла число санитарныхъ врачей постепенно увеличивалось и теперь достигаетъ 17 человекъ.

Врачи распределены по отдѣльнымъ уѣздамъ и тѣсно связаны съ уѣздными санитарными совѣтами. Черезъ годъ послѣ Московской полная организація уѣздныхъ санитарныхъ врачей была введена и въ Херсонской губерніи. Обѣ указанныя организаціи совершенно окрѣпли и развили къ настоящему времени большую дѣятельность. Въ концѣ 90-хъ годовъ и особенно въ первые годы настоящаго столѣтія вопросъ объ уѣздныхъ санитарныхъ врачахъ живо обсуждается на всѣхъ губернскихъ сѣздахъ врачей и представителей земствъ, и по докладамъ послѣднихъ санитарныя организаціи вводятся во многихъ губерніяхъ.

Въ настоящее время уѣздные санитарные врачи имѣются въ слѣдующихъ 19 губернскихъ земствахъ: Вологодскомъ, Екатеринославскомъ, Калужскомъ, Костромскомъ, Московскомъ, Нижегородскомъ, Новгородскомъ, Пермскомъ, Петербургскомъ, Саратовскомъ, Уфимскомъ, Харьковскомъ, Херсонскомъ, Таврическомъ, Воронежскомъ, Владимирскомъ, Самарскомъ, Пензенскомъ и Ярославскомъ.

Большимъ тормазомъ въ дѣлѣ развитія санитарныхъ организацій въ земствахъ явились пережитыя страной въ теченіе текущаго десятилѣтія политическія потрясенія и вызванныя ими перемѣны въ общественныхъ настроеніяхъ и въ составѣ дѣятелей общественныхъ самоуправленій. Прекратилась повсюду на нѣсколько лѣтъ дѣятельность губернскихъ съѣздовъ врачей и представителей земствъ. Нѣкоторыя санитарныя организаціи, возникшія до 1904 года, были упразднены раньше, чѣмъ можно было убѣдиться въ ихъ практической бесполезности.

Такъ, прекратилъ свое существованіе институтъ уѣздныхъ санитарныхъ врачей въ Воронежской, Екатеринославской, Курской и Саратовской губерніяхъ. Но потребность въ санитарной организаціи такъ даетъ себя чувствовать, что три изъ перечисленныхъ губернскихъ земства вскорѣ должны были возстановить у себя институтъ уѣздныхъ санитарныхъ врачей, и Екатеринославское земство сдѣлало это уже въ 1907 году, Саратовское въ 1909 и Воронежское въ 1911 году.

Въ 1903 году 10-й губернской съѣздъ врачей и представителей земствъ Тамбовской губерніи единогласно утвердительно отвѣтилъ на поставленный предсѣдателемъ съѣзда вопросъ: „нужно ли учрежденіе санитарной организаціи въ уѣздахъ“, и вопросъ, этотъ въ виду необходимости обстоятельной мотивировки его для губернскаго собранія, постановлено было сдѣлать программнымъ для слѣдующаго съѣзда, имѣвшаго собраться лѣтомъ 1904 года.

Впервые послѣ 10-го съѣзда состоялось губернское совѣщаніе врачей и представителей управъ Тамбовской губ. въ декабрѣ 1910 года; и въ этомъ совѣщаніи вопросъ о санитарныхъ врачахъ подвергся детальному обсужденію. Совѣщаніе признало „своевременнымъ и крайне желательнымъ учрежденіе института уѣздныхъ санитарныхъ врачей во всѣхъ уѣздахъ Тамбовской губерніи“.

Въ совѣщаніи выяснилось положительное отношеніе къ это-

му вопросу со стороны большинства уѣздныхъ санитарныхъ совѣтовъ и нѣкоторыхъ уѣздныхъ земскихъ собраній. Только одинъ Кирсановскій санитарный совѣтъ призналъ работу санитарныхъ врачей преждевременной до полного обезпеченія лечебной медицинской помощью всего населенія уѣзда. Не отрицаетъ пользы и сознаетъ неизбежность введенія института уѣздныхъ санитарныхъ врачей и настоящая губернская земская управа. Въ своемъ докладѣ очередному губернскому земскому собранію сессіи 1909 года: „объ утвержденіи проекта обязательныхъ санитарныхъ правилъ по устройству и содержанію заводовъ, фабрикъ и всѣхъ промышленныхъ и торговыхъ заведеній въ селеніяхъ Тамбовской губерніи“ она пишетъ: „введеніе ихъ (т. е. указанныхъ правилъ) будетъ имѣть неизбежнымъ послѣдствіемъ учрежденіе особыхъ полезныхъ санитарныхъ дѣятелей, въ кругъ дѣятельности которыхъ будетъ включенъ и надзоръ за фабриками, заводами и торгово-промышленными заведеніями“.

Нѣсколько разъ возникалъ и обсуждался вопросъ о санитарномъ врачѣ и въ нашемъ санитарномъ совѣтѣ и въ Тамбовскомъ уѣздномъ земскомъ собраніи.

Уже въ 1904 году санитарный совѣтъ, по предложенію комиссіи, состоявшей изъ нѣсколькихъ земскихъ врачей и гласныхъ В. И. Комсина и А. И. Сатина, пришелъ къ слѣдующимъ выводамъ:

- 1) радикальная борьба съ эпидеміями возможна только на почвѣ измѣненія санитарныхъ условій;
- 2) цѣлесообразному измѣненію существующихъ санитарныхъ условій должно предшествовать ихъ изученіе;
- 3) достиженіе же этой послѣдней цѣли возможно только при условіи существованія specialнаго органа, который изучалъ бы санитарныя условія Тамбовскаго уѣзда и предлагалъ бы санитарному совѣту выработанныя на основаніи этого изученія мѣры. Такимъ органомъ можетъ быть только

санитарный врачъ, который долженъ завѣдывать въ управѣ отдѣльнымъ столомъ и нести обязанности секретаря совѣта.

Управа въ принципѣ согласилась съ санитарнымъ совѣтомъ; но находя, что работа санитарнаго врача „будетъ имѣть чисто теоретическій интересъ, потому что для использования изслѣдованій спеціалиста потребуются большія суммы“, высказалась противъ удовлетворенія ходатайства санитарнаго совѣта о приглашеніи санитарнаго врача. Въ земскомъ собраніи сессіи 1904 года докладъ управы по настоящему вопросу вызвалъ весьма оживленныя пренія, въ результатѣ которыхъ собраніе отвѣтило отрицательно только на вопросъ: „угодно ли собранію что-либо сдѣлать въ будущемъ 1905 году въ смыслѣ санитарной помощи уѣзду“. Такое рѣшеніе вопроса явилось неизбѣжнымъ результатомъ наступившихъ въ томъ году для уѣзднаго земства финансовыхъ затрудненій.

Въ 1908-мъ году при обсужденіи доклада эпидемическаго врача о холерѣ въ с. Черняномъ вновь возбуждается въ санитарномъ совѣтѣ вопросъ о необходимости приглашенія въ Тамбовскій уѣздъ санитарнаго врача. Управа и на этотъ разъ, по тѣмъ же мотивамъ, что и въ 1904-мъ году, предлагала земскому собранію оставить вопросъ о санитарномъ врачѣ открытымъ „до болѣе благоприятнаго времени и не спѣшить съ этимъ по крайней мѣрѣ до тѣхъ поръ, пока не будутъ оборудованы хотя бы существующіе уже медицинскіе участки, не говоря о тѣхъ, кои проектируются вновь“.

Земское собраніе по данному вопросу сдѣлало слѣдующее постановленіе: „Признавая въ принципѣ приглашеніе санитарнаго врача полезнымъ и желательнымъ, предложеніе объ ассигнованіи 2400 руб. на этотъ предметъ отклонить, также воздержаться отъ ходатайства передъ губернскимъ земствомъ объ организациіи института санитарныхъ врачей за губернской счетъ“.

Въ виду рѣшенія губернскаго земскаго собранія сессіи 1910 года передать вопросъ объ институтѣ уѣздныхъ санитарныхъ врачей на предварительное разсмотрѣніе и заключеніе уѣздныхъ собраній, Тамбовское очередное уѣздное земское собраніе въ 1911 году вновь обсуждало этотъ вопросъ, при чемъ постановило согласиться съ мнѣніемъ управы, предлагавшей, преимущественно по тѣмъ же доводамъ, какъ и въ 1904 и 1909 годахъ, отклонить докладъ санитарнаго совѣта по этому вопросу и высказаться противъ своевременности приглашенія санитарнаго врача въ Тамбовскій уѣздъ, какъ за губернской, такъ и за уѣздный счетъ.

Очередное губернское земское собраніе сессіи 1911 года отклонило вопросъ о введеніи института уѣздныхъ санитарныхъ врачей, основываясь на отрицательномъ заключеніи въ этомъ отношеніи 6 уѣздныхъ земскихъ собраній и губернской управы.

Обсуждая неудовлетворительную постановку борьбы съ эпидеміями въ прошломъ 1913 году, Тамбовское уѣздное земское собраніе на этотъ разъ уже само затронуло вопросъ о введеніи санитарной организаціи и рѣшило его возбудить вновь, благодаря чему предстоящей очередной сессіи уѣзднаго земскаго собранія придется пересматривать докладъ о своевременности приглашенія въ Тамбовскій уѣздъ санитарнаго врача.

Такова вкратцѣ исторія возникновенія и постепеннаго развитія интересующаго насъ учрежденія въ земской Россіи.

Для правильнаго функціонированія института уѣздныхъ санитарныхъ врачей необходимымъ условіемъ, какъ уже выше было сказано, является достаточное развитіе въ уѣздѣ участковой лѣчебной медицины. Выраженіе „достаточное развитіе“ ни въ коемъ случаѣ нельзя понимать въ смыслѣ полного обезпеченія медицинской помощью всего населенія уѣзда. Въль одновременно съ ростомъ нашей земской медицины растетъ и спросъ со стороны населенія на медицинскую по-

мощь и при тѣхъ сравнительно ограниченныхъ средствахъ, какими располагаетъ современное земство, нельзя даже предвидѣть того момента, когда будетъ у послѣдняго возможность въ полной мѣрѣ удовлетворить какъ количественно, такъ и качественно потребность населенія въ лѣченіи. Приведенное выше рѣшеніе Кирсановскаго санитарнаго совѣта, въ сущности, сводится къ снятію вопроса о санитарныхъ врачахъ съ очереди на многіе и многіе десятки лѣтъ. Но противъ правильности такого взгляда—сама жизнь. Вѣдь нельзя же считать, что въ томъ рядѣ губерній, гдѣ съ успѣхомъ работаютъ уѣздные санитарные врачи, уже осуществлень идеальнаго полнаго обезпеченія населенія медицинской помощью. Нѣтъ, такой идеаль въ нихъ не только не осуществлень, но громадное большинство уѣздовъ въ тѣхъ губерніяхъ отстаютъ и теперь въ дѣлѣ развитія своихъ земско-медицинскихъ организацій отъ Тамбовскаго уѣзда; и съ точки зрѣнія сѣти медицинскихъ участковъ условія для работы санитарнаго врача въ Тамбовскомъ уѣздѣ благопріятнѣе, чѣмъ это было въ моментъ учрежденія санитарныхъ врачей во всѣхъ другихъ губерніяхъ, не исключая и Московской. Въ настоящее время санитарный врачъ въ Тамбовскомъ уѣздѣ получить для своихъ работъ и достаточно обширный матеріаль врачебныхъ амбулаторій и встрѣтитъ сотрудничество многихъ хорошо знающихъ мѣстныхъ условія участковыхъ товарищей. Съ другой стороны, и санитарный совѣтъ пріобрѣтетъ въ лицѣ санитарнаго врача дѣятельнаго участника, а уѣздная управа компетентнаго консультанта по многимъ текущимъ вопросамъ значительно усложнившася въ уѣздѣ земско-медицинскаго дѣла.

Рѣшеніе въ положительномъ смыслѣ вопроса не только о своевременности, но и о неотложности института уѣздныхъ санитарныхъ врачей станетъ болѣе понятнымъ при разсмотрѣніи программы необходимой санитарной работы въ уѣздѣ, до сихъ поръ не выполняющейся благодаря отсутствію вре-

мени и необходимой специальной подготовки у участковых врачей.

Самымъ больнымъ мѣстомъ въ нашей земско-медицинской организаціи является борьба съ эпидеміями. Повсемѣстно въ уѣздѣ изъ года—въ—годъ свирѣпствуютъ эпидеміи тифовъ, скарлатины, дифтерита и даже оспы. Во многихъ пунктахъ уѣзда въ 1910 году имѣли мѣсто эпидеміи азіатской холеры. Загляните въ годовой отчетъ за 1910-й г и вы увидите, что въ 1910-мъ году зарегистрировано въ уѣздѣ больныхъ брюшнымъ тифомъ 3357, сыпнымъ тифомъ 2371, возвратнымъ 87, неопредѣленнымъ 450, дифтеритомъ 1685, скарлатиной 970, натуральной оспой 944, холерой 428 человекъ и т. д. Только по отношенію къ холерѣ, нужно думать, указанная цифра близка къ дѣйствительной. Всѣ же остальные цифры нужно умножить на 2 и на 3 для того, чтобы получить незарегистрированное, а дѣйствительное число заболѣваній, имѣвшихъ мѣсто въ 1910-мъ году. И это не исключительный годъ. Приблизительно на той же высотѣ находятся цифры эпидемическихъ заболѣваній за цѣлый рядъ прошлыхъ лѣтъ и въ послѣдующіе года. Губернское земство тратитъ на такъ называемую борьбу съ эпидеміями громадныя деньги. Много времени и силъ отнимаетъ эта борьба и у постоянной участковой организаціи; между тѣмъ, борьбой этой не обезпечивается населенію даже лѣчебная помощь, а о санитарномъ направленіи въ дѣлѣ борьбы съ эпидеміями не приходится и говорить. Не только не дѣлается ничего въ смыслѣ предупрежденія возникновенія и дальнѣйшаго распространенія эпидемій, но совершенно невыясненной остается въ громадномъ большинствѣ случаевъ и причина эпидеміи. Остается неиспользованнымъ громадный матеріалъ нашихъ эпидемій ни въ смыслѣ изученія законовъ ихъ развитія, ни въ смыслѣ выясненія возможности примѣненія тѣхъ или иныхъ способовъ борьбы съ ними. Тяжелое впечатлѣніе безнадежности остается у всякаго сознательнаго участника настоящей борьбы съ эпидеміями.

Несомнѣнно, вопросъ объ эпидеміяхъ и объ рациональной борьбѣ съ ними, такъ остро поставленный теперь жизнью для всего государства, долженъ особенно занимать общественныя самоуправленія. Государству и обществу предстоитъ громадная работа по оздоровленію населенія, и работа эта, во всякомъ случаѣ, должна быть планомѣрной. Принципы этой работы должны устанавливаться на основаніи серьезнаго и глубокаго изученія на мѣстахъ условій дѣйствительной жизни и искренняго и правильнаго ихъ освѣщенія. Необходимый правильно разработанный въ указанномъ направленіи матеріаль для общественной работы могутъ дать спеціально для того приглашенные санитарные врачи. Не въ правѣ земство возлагать эту большую работу на своихъ слишкомъ занятыхъ участковыхъ врачей; не можетъ оно требовать ея выполненія и отъ временныхъ эпидемическихъ врачей, и не подготовленныхъ къ общественно-санитарной работѣ и мало знакомыхъ съ мѣстными условіями.

Такимъ образомъ, въ изученіи только законовъ развитія отдѣльныхъ эпидемій заключается важная и безусловно-необходимая работа санитарнаго врача, независимо отъ непосредственныхъ практическихъ результатовъ этой работы въ смыслѣ уменьшенія распространенія самой эпидеміи. Но этимъ далеко не исчерпывается полезная работа санитарнаго врача по борьбѣ съ эпидеміями. На обязанности послѣдняго будутъ лежать и проведеніе въ жизнь въ наиболѣе важныхъ случаяхъ и тѣхъ мѣропріятій, которыя будутъ вырабатываться различными коллегіальными органами, вѣдающими борьбу съ эпидеміями, и оцѣнка этихъ мѣропріятій съ точки зрѣнія ихъ цѣлесообразности и пракческаго примѣненія въ извѣстныхъ условіяхъ. Въ задачу санитарнаго врача должно входить и руководство и наблюденіе за дѣятельностью эпидемическихъ отрядовъ и выясненіе на мѣстѣ, совмѣстно съ участковыми врачами, какъ вопроса о необходимости приглашенія добавочнаго эпидемическаго персонала, такъ и о

распределеніи его въ отдѣльныхъ пораженныхъ пунктахъ; діагнозъ первыхъ эпидемическихъ заболѣваній во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда требуется бактериоскопическое и бактериологическое изслѣдованіе, также можетъ входить въ кругъ обязанностей санитарнаго врача.

Несомнѣнно, самымъ важнымъ моментомъ въ дѣлѣ борьбы съ эпидеміями является отношеніе самого населенія къ этой борьбѣ. При сознательномъ и добросовѣстномъ отношеніи населенія къ санитарнымъ мѣропріятіямъ, многого можно достигнуть и теперь. Въ этомъ убѣждаетъ насъ опытъ холерной кампаніи 1910-го года. По вопросу о важномъ значеніи общественной самодѣятельности въ противоэпидемической борьбѣ не существуетъ уже болѣе двухъ мнѣній. Правда, для развитія общественной самодѣятельности встрѣчается много препятствій и со стороны некультурности нашего крестьянства и со стороны социально-экономическихъ условій его существованія. Но нельзя отрицать благотѣльнаго вліянія популяризаціи среди населенія различныхъ санитарно-гигиеническихъ знаній и крайней желательности привлеченія представителей самаго населенія къ участию въ дѣлѣ обсужденія и практическаго проведенія въ жизнь различныхъ санитарныхъ мѣропріятій, въ видѣ организаціи участковыхъ и приходскихъ санитарныхъ попечительствъ.

Устройство бесѣдъ съ населеніемъ по гигиенѣ, изданіе и распространеніе различныхъ брошюръ, листковъ и плакатовъ о заразныхъ заболѣваніяхъ, выработка правильныхъ основаній для работы санитарныхъ попечительствъ и организація ихъ на мѣстахъ—составляетъ также предметъ продуктивной работы для санитарнаго врача.

Извѣстно далѣе, какую роль въ развитіи многихъ эпидемій играетъ питьевая вода и настолько важнымъ въ санитарномъ отношеніи является вопросъ о водоснабженіи. Между тѣмъ, до сихъ поръ въ уѣздѣ не обслѣдованы достаточно питьевые источники; хотя такое обслѣдованіе могло бы

имѣть не только теоретическій интересъ, какъ предполагаетъ управа, но и большое практическое значеніе. Многіе изъ выясненныхъ недостатковъ водоснабженія могли бы быть устранены самими крестьянскими обществами собственными силами или при матеріальной поддержкѣ земства. На путь такой помощи населенію, въ столь серьезномъ для него дѣлѣ, уже давно вступило Московское земство. Имъ ежегодно ассигнуется сумма для выдачи субсидій сельскимъ обществамъ на устройство колодцевъ, командируются врачъ и техникъ для выясненія мѣстныхъ условий и необходимыхъ совѣтовъ населенію. Въ послѣдніе годы примѣру Московскаго земства послѣдовали уже губернскія земства: Нижегородское, Костромское, Саратовское и другія. И Тамбовское губернское земское собраніе сессіи 1911 года постановило учредить гидротехнической отдѣлъ, въ программу дѣятельности котораго вошло, между прочимъ, выполненіе практическихъ мѣропріятій по улучшенію водоснабженія и производство гидрогеологическихъ изслѣдованій губерніи, а въ слѣдующемъ году оно выработало основанія участія въ устройствѣ гидротехническихъ сооружений, какъ со стороны губернскаго и уѣздныхъ земствъ, такъ и со стороны населенія. Въ 1913 же году началась практическая дѣятельность гидрогеологическаго бюро по улучшенію водоснабженія, при чемъ продолжались обследованія источниковъ водоснабженія и гидрогеологическія изслѣдованія, начатыя въ 1912 году, Надзоръ за ходомъ гидрогеологическаго изслѣдованія губерніи, необходимая санитарно-статистическая разработка добытыхъ при этомъ данныхъ, соотвѣтствующія современнымъ научнымъ требованіямъ санитаріи указанія при возведеніи гидротехническихъ сооружений въ губерніи, касающіяся какъ типа ихъ, такъ и выбора мѣста, наконецъ, руководство при выполненіи химическаго анализа воды,—вся эта сложная работа болѣе продуктивно и цѣлесообразно могла бы протекать при наличности института уѣздныхъ санитарныхъ врачей,

нужда въ которыхъ стала еще очевиднѣе благодаря рѣшенію губернскаго земскаго собранія прошлагодней сессіи устроить гигиено-бактеріологическій институтъ, какъ сосредоточіе разрѣшенія задачъ по приведенію широкихъ санитарно-гигиеническихъ мѣропріятій.

Такова обширная область примѣненія труда санитарнаго врача въ одномъ только дѣлѣ борьбы съ эпидеміями.

Медико-статистическія изслѣдованія по разнымъ губерніямъ съ очевидностью доказываютъ существованіе приходовъ, въ которыхъ смертность больше рождаемости. Возможно существованіе такихъ вымирающихъ приходовъ и у насъ въ уѣздѣ. Понятно, насколько важно для земства открыть эти особенно неблагополучные въ санитарномъ отношеніи населенные пункты, изучить и, насколько возможно, устранить причины такого неблагополучія. Этимъ намѣчается другая, весьма важная функція санитарнаго врача—статистическая работа по изученію данныхъ о рождаемости, заболѣваемости и смертности населенія отдѣльныхъ селъ и деревень.

Не приходится много говорить и о необходимости санитарнаго обслѣдованія сельскихъ школъ и учащихся, обслѣдованіи, приобретающемъ особое значеніе въ виду вводимаго въ уѣздѣ всеобщаго обученія. Врачъ долженъ принимать ближайшее участіе въ выборѣ мѣста подъ школу, въ разработкѣ плана школьныхъ зданій; важнымъ представляется намъ и участіе врача въ засѣданіяхъ школьной комиссіи при управѣ и въ училищномъ совѣтѣ, которымъ необходимо считаться съ требованіемъ школьной гигиены при обсужденіи разныхъ вопросовъ школьной жизни. Въ Тамбовскомъ уѣздѣ имѣются сахарный заводъ, нѣсколько большихъ суконныхъ фабрикъ, много кожевенъ и другихъ торгово-промышленныхъ заведеній. Антисанитарное состояніе разказовскихъ фабрикъ у всѣхъ на виду. Ни для кого не секретъ, что эти фабрики спускомъ грязныхъ водъ отравляютъ рѣку и отнимаютъ у населенія годную питьевую воду. Весьма серьезное

вляніе на оздоровленіе многихъ тысячъ рабочихъ и населенія фабричныхъ селъ могъ бы оказати правильный санитарный надзоръ надъ фабриками, заводами и торгово-промышленными заведеніями, имѣющимися въ уѣздѣ. Губернское земство имѣетъ право по закону, а какъ общественное учрежденіе, вѣдающее мѣстныя нужды и призванное заботиться о пользѣ мѣстнаго населенія, и обязано издати обязательныя санитарныя постановленія для фабрикъ и заводовъ и установити надзоръ за исполненіемъ ихъ. Проектъ такого рода постановленій былъ разработанъ губернскимъ съѣздомъ врачей и представителей земствъ Тамбовской губерніи еще въ 1903-мъ году. Проектъ этотъ передавался на разсмотрѣніе уѣздныхъ собраній, и въ числѣ другихъ напе Тамбовское уѣздное земское собраніе одобрило этотъ проектъ въ 1909-мъ году. Въ томъ же году разсмотрѣла и съ небольшими поправками одобрила означенный проектъ и докладная комиссія губернскаго земскаго собранія. Последнее не успѣло обсудити проектъ только за отсутствіемъ времени. Одно утвержденіе обязательныхъ постановленій для фабрикъ уже ставитъ земство въ необходимость ввести институтъ уѣздныхъ санитарныхъ врачей, такъ какъ всякія санитарныя обязательныя постановленія могутъ быть жизнеспособными только при наличности санитарнаго надзора за исполненіемъ ихъ.

Итакъ, санитарно-предупредительная борьба съ эпидеміями, школьная санитарія, популяризація гигиеническихъ знаній среди населенія, развитіе общественной самодѣятельности въ дѣлѣ оздоровленія, санитарный надзоръ за фабриками и торгово-промышленными заведеніями, мелико-статистическія изслѣдованія по заболѣваемости и смертности населенія, организаціонная дѣятельность въ санитарномъ совѣтѣ и консультированіе по вопросамъ медицины и санитаріи опредѣляютъ содержаніе работы санитарнаго врача и обусловливаютъ неотложную необходимость приглашенія тако-

вого въ Тамбовскій уѣздъ. Опытъ другихъ земствъ показываетъ, что институтъ санитарныхъ врачей уже съ первыхъ шаговъ своей дѣятельности завоевываетъ себѣ признаніе и расположеніе со стороны уѣздныхъ земствъ. Вотъ выдержка изъ отчета Саратовской уѣздной земской управы собранію сессіи 1909-го года:

„Въ отчетномъ 1909-мъ году въ Саратовскомъ уѣздѣ возобновилась дѣятельность санитарнаго врача губернскаго земства, изъ прилагаемаго отчета не трудно убѣдиться, что за 10 мѣсяцевъ своей дѣятельности санитарный врачъ Саратовскаго уѣзда поднялъ, освѣтилъ, а частью и разрѣшилъ рядъ очень важныхъ медико-санитарныхъ вопросовъ“. А вотъ и другой весьма характерный фактъ. Одно изъ уѣздныхъ земскихъ собраній Костромской губ., основываясь на работахъ санитарнаго врача, постановило пригласить съ 1911 г. на мѣсто завѣдующаго школьнымъ дѣломъ въ уѣздѣ врача ассигновало на этотъ предметъ 2000 руб.

Наша управа „не сомнѣвается, что санитарный врачъ не только выяснилъ бы во всѣхъ подробностяхъ санитарное состояніе уѣзда, но и выработалъ бы болѣе или менѣе широкій планъ для улучшенія такового. Но работа эта имѣла бы чисто теоретическій интересъ, такъ какъ осуществленіе этого плана потребовало бы очень большихъ затратъ, которыя въ настоящее время едва ли возможны, а потому управа полагала бы вопросъ о санитарномъ врачѣ оставить открытымъ до болѣе благоприятнаго времени“. (Изъ доклада № 34 Тамб. уѣзд. управы земскому собранію сессіи 1909 г.

Мы думаемъ, что „выясненіе во всѣхъ подробностяхъ санитарнаго состоянія уѣзда и выработка широкаго плана для улучшенія такового“ само по себѣ уже оправдываетъ ассигновку на приглашеніе санитарнаго врача. Не права управа и утверждая, что работа врача будетъ имѣть только теоретическій интересъ. Управа упустила изъ виду санитарный надзоръ за школами, фабриками, борьбу съ эпидеміями

организационную работу, медико-статистическія изслѣдованія санитарнаго врача и т. п. Да и нельзя утверждать, что санитарныя улучшенія всѣ уже такъ дороги и недоступны населенію.

По какому же плану должна создаваться санитарная организація? Дѣло ли это отдѣльныхъ уѣздовъ или губернскаго земства? Въ 1909 г. наше собраніе постановило воздержаться отъ ходатайства передъ губернскимъ земствомъ о введеніи института уѣздныхъ санитарныхъ врачей за губернской счетъ. Мотивъ для такого рѣшенія у собранія былъ одинъ. Тамбовскому уѣзду, какъ самому большому въ губерніи, уплачивающему пропорціально своей территоріи большую часть общаго губернскаго сбора, не выгодна такая организація института санитарныхъ врачей, при которой въ каждый уѣздъ будетъ приглашенъ одинъ врачъ за губернской счетъ. Нашъ уѣздъ будетъ имѣть одного врача, а по раскладкѣ губернскаго сбора будетъ оплачивать содержаніе двухъ врачей, другія соображенія не принимались собраніемъ въ расчетъ. Делегату санитарнаго совѣта въ собраніи не представлялось возможнымъ особенно усердно выяснять преимущества общегубернской организаціи санитарныхъ врачей передъ уѣздной, въ виду полной дезорганизаціи въ дѣятельности санитарнаго отдѣленія губернской земской управы въ то время. Но съ тѣхъ поръ обстоятельства измѣнились, При губернской управѣ образовано губернское санитарное совѣщаніе, составъ санитарнаго отдѣленія обновленъ и усиленъ. Связь между уѣздными земско-медицинскими организаціями и санитарными отдѣленіями замѣтно возстанавливается. А потому теперь представляется возможнымъ и необходимымъ указать, что въ настоящее время желательна для Тамбовской губерніи общегубернская организація санитарнаго дѣла.

Въ этой организаціи важна планомѣрная работа на большой территоріи, объединяющая отдѣльныхъ санитарныхъ

врачей, роль губернскаго санитарнаго совѣщанія, важно компетентное руководство работой врачей со стороны за-вѣдующаго санитарнымъ отдѣленіемъ.

Все это будетъ неизбѣжно только при условіи извѣстной зависимости санитарныхъ врачей отъ губернской земской управы. „Санитарная организація во всѣхъ губерніяхъ, гдѣ она существуетъ“, говоритъ А. И. Шингаревъ въ докладѣ VIII съѣзду врачей Воронежской губ., — „является дѣломъ губернскаго земства, какъ и всякая организація, требующая однородности при широкой территоріи, напр. страховое дѣло, дорожное, статистика и т. д. Безъ общаго руководства въ дѣятельности санитарныхъ врачей со стороны губернскаго земства, безъ его непосредственнаго завѣдыванія ими, легко можетъ случиться то же, что было нѣкогда въ Самарской губерніи. Санитарные врачи займутся каждый по своему въ разныхъ совершенно направленіяхъ. Одинъ будетъ стремиться въ облака, другого потянетъ въ воду, — и кромѣ провала общаго дѣла ничего выйти не можетъ, ибо тяжелый возъ общественно-санитарной практической дѣятельности не тронется съ мѣста“.

Однимъ изъ главныхъ моментовъ, по которому судятъ о санитарномъ состояніи извѣстнаго населеннаго пункта, является степень распространенія эпидемическихъ заболѣваній. На борьбу съ послѣдними прежде всего и должна быть направлена дѣятельность санитарнаго врача. По существующему положенію вещей, борьба съ эпидеміями въ самомъ широкомъ смыслѣ этого понятія, лежитъ на обязанности губернскаго земства. Естественно, что работа санитарнаго врача въ уѣздѣ въ противозепидемическомъ отношеніи будетъ продуктивнѣе, предложенныя имъ санитарныя мѣропріятія, доступныя земству, скорѣе могутъ разсчитывать на практическое осуществленіе, если санитарный врачъ явится агентомъ губернскаго земства, если работа его будетъ

совершаться по плану, одобренному губернскимъ санитарнымъ совѣщаніемъ и подъ руководствомъ завѣдующаго санитарнымъ отдѣленіемъ.

Упомянемъ и о томъ, что такое серьезное право, какъ право изданія обязательныхъ санитарныхъ постановленій, принадлежитъ по закону также губернскому земству.

Въ мнѣніи о томъ, что санитарная организація должна быть общегубернской, сходятся всѣ безъ исключенія наши видные санитарные врачи, всѣ бывшіе губернскіе, обласные и всероссійскіе съѣзды врачей.

Справедливость этого мнѣнія подтверждается и исторіей даннаго института въ другихъ губерніяхъ. Во всѣхъ перечисленныхъ губерніяхъ, кромѣ Самарской, институтъ уѣздныхъ санитарныхъ врачей имѣетъ общегубернскую организацію. Были попытки и со стороны отдѣльныхъ уѣздовъ пригласить за собственныя средства санитарныхъ врачей, такъ извѣстны самостоятельныя уѣздныя санитарныя организаціи въ Щигровскомъ и Суджанскомъ уѣздахъ, Курской губерніи, Константиноградскомъ у., Полтавской губ., въ Екатеринбургскомъ у., Пермской губ., и нѣкоторыхъ другихъ. Существованіе отдѣльныхъ уѣздныхъ организацій объясняется и оправдывается отсутствіемъ въ губерніи общегубернской организаціи.

Конечно, и губернской санитарный врачъ долженъ войти въ тѣсное единеніе съ уѣзднымъ санитарнымъ совѣтомъ, быть его дѣятельнымъ членомъ и въ иныхъ случаяхъ даже постояннымъ секретаремъ, принимать самое живое участіе въ разработкѣ разныхъ организаціонныхъ земско-медицинскихъ вопросовъ и давать отчетъ о своей дѣятельности и уѣздному земству. Въ разработкѣ плана работъ санитарнаго врача видная роль должна принадлежать уѣздному совѣту. Всѣ порученія санитарнаго совѣта должны выполняться и губернскимъ санитарнымъ врачомъ, если только порученія эти не будутъ находиться въ противорѣчій съ общимъ планомъ

работъ, установленнымъ для врачей всей губерніи. Назначеніе санитарныхъ врачей должно состояться по соглашенію губернской и уѣздной земскихъ управъ изъ числа кандидатовъ, рекомендованныхъ губернскимъ санитарнымъ совѣщаніемъ. Продолжительный опытъ Херсонской и Московской губерній, гдѣ санитарные врачи работаютъ уже болѣе четверти вѣка, устраняетъ всякія опасенія конфликтовъ между уѣзднымъ и губернскимъ земствами на почвѣ работы санитарнаго врача.

Въ частности, уѣздныя медицинскія организаціи, при учрежденіи санитарнаго врача, получали всегда новыи толчекъ къ своему развитію. Соображеніе, о которомъ упоминалось выше, что Тамбовскому уѣзду слишкомъ дорого будетъ стоить содержаніе санитарнаго врача при общегубернской организаціи этого института, не является достаточно убѣдительнымъ возраженіемъ противъ таковой. Естественная и неизбѣжная въ новомъ общественномъ начинаніи несправедливость будетъ имѣть весьма кратковременный характеръ и только при условіи одновременнаго введенія института санитарныхъ врачей во всѣхъ уѣздахъ Тамбовской губ. Спустя немного лѣтъ, какъ только упрочится положеніе санитарныхъ врачей въ губерніи, Тамбовскій уѣздъ, несомнѣнно, получитъ втораго санитарнаго врача, и несправедливости въ распредѣленіи расходовъ на санитарную организацію между отдѣльными уѣздами уже не будетъ. Примѣромъ могутъ быть другія губернскія земства. Вѣдь и въ другихъ губерніяхъ уѣзды разной величины.

И вотъ мы видимъ, напримѣръ, въ Екатеринославской губ., гдѣ институтъ санитарныхъ врачей существуетъ только съ 1907-го года, что въ нѣкоторыхъ уѣздахъ, какъ Екатеринославскій, Славяносербскій, уже имѣются по 2 санитарныхъ врача, а въ Бахмутскомъ даже 3. При постепенномъ же введеніи института санитарныхъ врачей въ теченіе нѣсколькихъ лѣтъ, для нашего уѣзда, который, несомнѣнно, попадаетъ, по

многимъ причинамъ, въ первую очередь, означенная несправедливость и совсѣмъ не будетъ имѣть мѣста.

Расходы на введеніе общегубернской организаціи санитарныхъ врачей, при условіи назначенія врача въ каждый уѣздъ Тамбовской губерніи, выразится ежегодно въ слѣдующей суммѣ.

1. На жалованіе 12 уѣзднымъ санитарнымъ врачамъ съ квартирными по 2400 р. каждому	28800 руб.
2. На жалованіе 12 санитарнымъ фельдшерамъ съ квартирными по 720 р. каждому	8640 „
3. Канцелярскіе расходы	1440 „
4. На поѣздки санитарныхъ врачей въ Тамбовъ по дѣламъ службы	600 „
5. На научныя командировки двухъ санитарныхъ врачей ежегодно	600 „
<hr/>	
Итого	40080 руб.

Кромѣ того, губернской управѣ долженъ быть открытъ кредитъ изъ запаснаго капитала на оборудованіе химическихъ и бактериологическихъ лабораторій въ тѣхъ уѣздахъ, гдѣ это будетъ найдено необходимымъ и признано возможнымъ. Оборудованіе каждой такой лабораторіи обойдется не дороже 500 руб. единовременно. Разѣзды санитарныхъ врачей по дѣламъ службы въ уѣздѣ и наемъ помѣщенія подъ лабораторію составляютъ предметъ расхода уѣзднаго земства.

Въ качествѣ примѣрной программы дѣятельности уѣздныхъ санитарныхъ врачей можетъ быть указана съ небольшими измѣненіями программа Саратовскаго земства. Программа эта одобрена и бывшимъ въ декабрѣ 1910 года губернскимъ совѣщаніемъ врачей и предсѣдателей земскихъ управъ Тамбовской губерніи.

На основаніи всего вышеизложеннаго санитарный со-
вѣтъ просить уѣздное земское собраніе:

1. Признать приглашеніе санитарнаго врача въ Тамбов-
ской уѣздъ и своевременнымъ и неотложнымъ.

2. Въ виду указанныхъ преимуществъ общегубернской
организациіи института санитарныхъ врачей передъ уѣздною,
высказаться за необходимость введенія означеннаго инсти-
тута за губернской счетъ

ПРОГРАММА

дѣятельности уѣздныхъ санитарныхъ врачей Тамб. губ. земства.

1. Санитарные врачи Тамбовскаго губернскаго земства вмѣстѣ съ санитарнымъ отдѣленіемъ при губернской управѣ дополняютъ собой существующую въ губерніи земско-медицинскую организацію, имѣя специальнымъ назначеніемъ изучать всесторонне санитарное состояніе губерніи; вырабатывать мѣры оздоровленія и участвовать въ проведеніи ихъ въ жизнь.

Примѣчаніе а) Приглашаются на службу санитарные врачи губернской управой по соглашенію съ уѣздной, по выслушаніи заключенія губернскаго санитарнаго совѣщанія.

Примѣчаніе б) Находящійся при санитарномъ врачѣ фельдшеръ является его помощникомъ какъ по веденію медицинской санитарной отчетности, такъ и при работахъ на мѣстахъ по обслѣдыванію санитарныхъ неблагополучій.

2. Дѣятельность санитарныхъ врачей должна быть органически связана съ врачебно-санитарной организаціей уѣздовъ, а потому санитарный врачъ въ своемъ уѣздѣ:

а) участвуетъ въ засѣданіяхъ уѣзнаго санитарнаго совѣта.

б) по порученію уѣздной управы и санитарнаго совѣта, разрабатываетъ матеріалы по возникающимъ врачебно-санитарнымъ вопросамъ и участвуетъ въ исполненіи постановленій санитарнаго совѣта.

в) принимаетъ участіе своими указаніями, какъ въ выборѣ мѣста, такъ и въ составленіи плановъ построекъ лѣчебныхъ зданій, школъ и другихъ зданій общественнаго характера.

3. Существенной обязанностью санитарнаго врача является систематическій надзоръ за распространеніемъ въ

уѣздѣ эпидемій и участіе въ организаціи мѣръ борьбы съ ними. Въ этихъ видахъ санитарный врачъ:

а) получаетъ отъ участковыхъ врачей въ опредѣленные сроки именныя карточныя свѣдѣнія о заразно-эпидемическихъ заболѣваніяхъ.

б) получаетъ черезъ уѣздную земскую управу всѣ экстренныя сообщенія объ эпидемическихъ заболѣваніяхъ отъ врачей и отъ другихъ лицъ и учреждений.

в) знакомится и изслѣдуетъ на мѣстѣ причины и условія распространенія эпидемій и, по совѣщанію съ мѣстными участковыми врачами, вырабатываетъ мѣры борьбы съ ними.

г) при значительномъ распространеніи эпидемій руководитъ, въ случаѣ надобности, борьбой съ ними на мѣстахъ, въ особенности въ тѣхъ случаяхъ, когда производятся массовыя предохранительныя прививки противъ скарлатины, холеры и другихъ эпидемій.

д) руководитъ дѣятельностью противоэпидемическихъ отрядовъ, командирруемыхъ въ уѣздѣ губернской управой.

4. По изданіи обязательныхъ санитарныхъ постановленій, надзоръ за фабричными, промышленными и ремесленными заведеніями и крупными сельскохозяйственными экономіями входитъ въ кругъ обязанностей санитарнаго врача и выражается:

а) въ разсмотрѣніи плановъ вновь открываемыхъ и перестраиваемыхъ фабричныхъ и промышленныхъ заведеній съ представленіемъ своего мнѣнія уѣздной управѣ относительно соответствія этихъ плановъ требованіямъ общественной гигиены и обязательнымъ санитарнымъ постановленіямъ.

б) въ осмотрѣ въ составѣ санитарно-технической комиссіи отстроенныхъ и перестроенныхъ зданій съ цѣлью опредѣленія: соответствують ли они требованіямъ гигиены, предъявляемымъ къ дачному заведенію.

в) въ осмотрѣ промышленныхъ, фабричныхъ заведеній и сельскохозяйственныхъ экономій съ цѣлью наблюденія за исполненіемъ ими обязательныхъ санитарныхъ постановленій.

5. На санитарнаго врача возлагается собираніе и обработка свѣдѣній о смертности и заболѣваемости фабричныхъ, сельскохозяйственныхъ и другихъ промышленныхъ рабочихъ

и ихъ семействъ, въ цѣляхъ изученія санитарнаго ихъ неблагополучія и указанія на тѣ или иныя необходимыя оздоровительныя мѣропріятія.

6. Санитарный врачъ, при содѣйствіи участковыхъ врачей, наблюдаетъ за санитарнымъ состояніемъ зданій начальныхъ школъ и здоровьемъ учащихся въ нихъ и составляетъ въ потребныхъ случаяхъ описаніе школьныхъ зданій въ цѣляхъ указанія съ санитарной стороны на ихъ недостатки и необходимыя улучшенія.

7. Санитарный врачъ, по выработаннымъ и принятымъ общегубернской санитарной организаціей программамъ, производитъ санитарныя изслѣдованія опредѣленныхъ неблагополучныхъ мѣстностей, какъ-то: мѣстностей съ высокой общей и, въ особенности, дѣтской смертностью, выдѣляющихся по распространенію сифилиса, маляріи, трахомы и др.

8. Санитарный врачъ принимаетъ участіе въ организаціи такихъ общественно-санитарныхъ учрежденій, какъ лечебно-продовольственные пункты въ мѣстахъ скопленія рабочихъ, дѣтніе дѣтскіе ясли-пріюты, школьные завтраки и проч.

9. Санитарный врачъ принимаетъ участіе въ выработкѣ и проведеніи въ жизнь санитарныхъ мѣропріятій по оздоровленію отдѣльных неблагополучныхъ мѣстностей, какъ-то: по очисткѣ загрязненныхъ мѣстъ, по снабженію населенія хорошей питьевой водой и т. п. Въ этихъ цѣляхъ санитарный врачъ, въ случаѣ надобности, осматриваетъ источникъ водоснабженія, производитъ изслѣдованіе питьевой воды и проч.

10. Дѣятельность санитарныхъ врачей Томовскаго губернскаго земства должна имѣть въ основѣ своей стремленіе къ возбужденію въ области народнаго здравоохраненія самодѣятельности населенія, и въ этихъ цѣляхъ санитарный врачъ содѣйствуетъ распространенію въ населеніи знаній по гигиенѣ путемъ, на примѣръ, участія въ организаціи популярныхъ чтеній и собесѣдованій.