

點 靈 題

第 七 期

第 七 期 要 目

| | | | | | | |
|---------------|--------|-----------|----------|-----|-----------|--------------|
| 貴州省監獄訓練的回顧與前途 | 西南邊地概況 | 人事研究與知人善任 | 蒙古與中國(下) | 論是非 | 縣政工作應有之認識 | 出巡觀感及對於青年之希望 |
| 許春候 | 蔡榮立 | 陳嘉猷 | 譚永年 | 江波明 | 陳去歲 | 楊森 |



中華民國卅五年一月十一日出版

點靈月刊社

2200000
NATIONAL CENTRAL LIBRARY
CHINA



聚康銀行

貴陽分行

經營銀行一切業務

資利
金息
充優
足厚

存款儲蓄

行址：貴陽省市府路口 電話：八五五號

和成銀行

地址
字報六

十五

地大電八

黔靈月刊第七期目錄

時事述評.....(深)

蔣主席巡視平京，發表新年文告。

美總統杜魯門發表對華政策。

政府正式承認外蒙獨立。

中暹簽訂友好條約。

政治協商會圓滿結束。

美英蘇外長會議及聯合國組織大會開幕。

專論

邊疆觀感及對於青年之希望.....楊森

縣政工作應有之認識.....陳去惑

論是非.....江浚明

蒙古與中國(遊歷回國感懷).....譚永年

人事研究與知人善任(上).....陳嘉猷

苗夷問題研究

西南邊地概況

梁聚五

縣政建設

縣政漫談

劉漢興

訓練座談

貴州省區縣訓練的回顧與前瞻

許春侯

時事述評

卅四年十二月十一日至卅五年一月卅一日——在這個歲尾年頭的五十天中，國內與國際方面，均有較好的消息披露，一掃過去陰暗惡劣的氣氛而漸呈曙光。關心國事及愛好和平的人士，咸抱樂觀態度以注視未來的演變。茲簡述如下：

蔣主席巡視平京 發表新年文告

卅四年十二月十一日國民政府
蔣主席偕同夫人飛抵北平據中央社
訊：「蔣主席已有十五年不蒞北

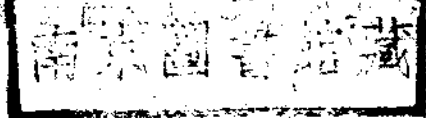
平，但「七七」以後，對於華北民衆，無時不在懷念中，此次於抗戰勝利以後，首先蒞臨北平，實具重大意義。一般市民，無不興奮異常，引以五嶽大之光榮。又北平電：「平市人民聞知蔣主席偕夫人等蒞臨，歡欣若狂，店舖居民家家懸掛國旗，歡迎無絕，隨處皆是，各大中學生對自動遊行街市，高呼「蔣主席萬歲」這六年來未有之盛況。而東北人民聞知此項消息後，歡欣之情，更有甚於北平者，人民咸以光明到來，十四年來籠罩東北之陰霾，將以光輝，故人心大定。從上面兩段消息看來，受敵偽殘害最深的東北及華北人民，衷心流露出來的歡迎。元首的熱忱充分表現。同時元首對於華北人民關懷之切，由十二日主席行營秘書處所發佈的公告可以概見。允許人民除新痛苦的原文：「華北淪陷最久，同胞苦痛最深，而其抗敵之志節，始終不屈，奮鬥到底，殊爲民族無上之光榮，應加慰勉。余與我華北父老兄弟姊妹，睽隔已十年於茲，關懷想念無時或已，凡我同胞，其留在淪陷期間，所受各種枉曲，以及收復以後，接收工作人員如有非法苛擾之舉動，余極願詳知事實，一經查明，當即分別處理，依法懲治，以免冤抑，而伸法紀。」并於北平市內五個地方設立告密信箱，以便人民呈遞。主席在北平視察機關學校，接見紳耆并對接收工作多所指示，於十八日偕夫人乘機飛南京，人民歡迎之熱烈不下於北平，由此可見淪陷區人心未死，反之而愛國家，愛領袖的心腸較之過去還要熱烈。因協商會開會及馬歌爾來華。主席

在京不久即將返滬。

卅五年的元旦，是抗戰勝利後的第一個元旦，同時我國並處此建國與毀滅關頭。元首於此際的昭示，更應當領悟而身體力行，期以副詳詳告誡之意。主席在元旦廣播中重要之點：第一、一切復員建設工作的前提，是和平與安定——「我們首先急要的工作，就在造成整個國家和平安全的環境」。第二、要獲得和平與安定，必須軍令政令的統一——「惟有統一的國家，才能真正收獲勝利的成果，才能順利推行憲政，保障民主制度，發揚民意，中民力，完成建國的大計」。第三、關於國民代表大會——「爲使民意得以普遍表達起見，準備增加國民代表大會，代表的名額，社會賢達，和各黨派人士，共同參加國民代表大會」。第四、關於中樞機構——「在國民大會召開前，并準備延攬社會賢達與各黨派人士參加政府」。第五、關於精誠團結——「我們必將不辭任何容忍，以維護國內的和平，必將不惜任何努力，以恢復社會的秩序，必須不避任何障礙，以促成民主憲政的各項實施。必須用一切可能的和平方法以解決國內紛爭，除了革命的責任，不能放棄，國家統一不容損害，根本大法不容變更，政府基礎不容搖動以外，其他無不可以協商」。第七、建國良機稍縱即逝，願國人以「自求多福」與「自助人助」的精神共担國家大事。

美總統社魯門 發表對華政策

華世矚目的美總統社魯門對華政策，在卅四年十二月十五日發表，據華盛頓十五日中央社合衆電社魯門對華政策要點如次：第一「……美政府之堅定信心，爲一強大統一民主之中國，對於聯合國組織之成功，及世界和平，乃最爲重要之事。



世界任何一隅之和平遭受破壞，即足以威脅於世界之和平。因之為美國所有聯合國之主要利益計，中國人民不可忽視以和平商談方式，即時調協國內歧見之機會。第二中國內部應以法律停止軍事衝突及日軍迅速撤退中國。第三各重要政黨推派代表共同參加之會議，應設法謀解決目前之國內紛爭，以促成中國之統一。第四各軍留駐其北之目的，為清除日本在中國之勢力，俾使中國為一統一民主和平之國家。第五……美國極力主張國內各主要政治黨派代表所舉行之會議應獲得解決，俾各該黨派之存在，如共產黨軍隊之存在，實與中國政治團結背道而馳。而實際上使團結不能實現，應速制定之政府建立之際，自主之軍隊，即應撤除。第七……認為造成中國政治團結之詳細步驟，任何他國政府出而干涉，均屬不當。第八……中國依據上列所述向和平團結之道邁進之際，美國準備一切合理方式，協助國民政府重建其國家，改善其真正經濟之井建立其軍事基礎。我們看到，蔣主席在每早談話記者問中有一表現對華美深謝，至堪欽佩。之極。說明兩大領袖看法正復相同。所以這篇有歷史意義的宣言，對於我國今後統一及建設關係甚為重要。

國府正式承認外蒙獨立

重慶五日電中央社電：中國政府於五月五日發表承認外蒙獨立之公告如下：外蒙自古為我國領土，民國十四年十月十日舉行公民投票，中央會議法內政部長雷法章前總統蔣主席持投票事務人員之報告，公民投票結果，已證實外蒙人民贊成獨立，茲經國防最高委員會之審議，決定承認外蒙獨立，除由行政院轉飭內政部，將此項決議，正式通知外蒙古政府外，特此公告。井聞外蒙古即行派使節來華云。

中道簽訂友好條約

曼谷二十三日中央社專電：訪暹代表團長李殿紳，於今日於中道友好條約簽訂後接見記者稱：今日所訂之條約，為中暹二國之

首次條約，亦為仿中國曾與其他國家所訂類似之條約，以平等及互尊彼此主權之原則為基礎者，條約中協議建立兩國之外交關係，對彼此國境內之兩國僑民予以最惠國之待遇……中暹兩國，為東亞之兩獨立國，自須互相合作，吾人此次簽訂之條約，不僅將造福兩國，且對國際合作，必大有貢獻，此約對於兩國人民友誼，將建有堅固基礎……又電：簽字儀式係於本日下午三時在薩朗若那宮中舉行，暹總理普拉穆代表暹王簽字，我國由全權代表李殿紳簽字，中道條約內分十條，條約中稱此條中暹兩國及兩國人民永遠和好之條約，經兩國政府批准後生效，十年期滿，任何一方欲加廢止，必須於一年以前通知對方，條約中除規定兩國政府有互遣外交使節，總領事，及領事代表之權外，并載有其他各要點：(一)兩締約國之人民，應依據兩國之僑民法，在與第三國人民之同等情形下，自由出入對方締約國之國境。(二)締約國之一方人民在對方締約國境內，應獲得身命財產之常川保障，并應獲得與所在國國民相同之權益，及遵守相同之法律及規章。(三)每一締約國之一方國民，在對方締約國境內，應在法律、司法、及稅務事宜方面，獲得與所在國國民相同之待遇。(四)每一締約國之一方人民在另一締約國境內，應依據所在國之法律及規章，在與第三國國民同等之情形下，有旅行、居住、進行為各種職業與經營商業之權，并可租賃居住或處置任何動產及不動產之同等權利。以及設立學校教育子女，結社、集會及宗教信仰之自由。以上條約內容，實是互惠互惠原則下訂的條約，今後我國僑民在暹羅可得到與其他國家人民在暹羅同等之權利，在暹羅的僑民，可以依據此項條約得到保證。不幸此項條約，尚未經批准，特使尚未返國之際，報載暹羅又發生排華事件，且未憲兵警察參加，我們實不應不為之遺憾。蓋我外交當局從速交涉，須向暹羅政府得確切保證使此項條約於簽訂後發生效力，并保證以後不再發生排華事件。

政治協商會 圓滿結束

我們看了上面蔣主席元旦的廣播及其對華政策的宣佈，可以知道在國內國外都希望協商會能有所成就，其期望之深，

實因爲我國內部問題，很有牽涉到國際問題的可能，我們在上一期的時評中，已有論述，今幸與會諸位先生，均能共體時艱，開誠布公，互尊互信，互助合作的精神，實事求是的尋求各種問題合理的解決。關於政府組織，施政綱領，軍事問題，國民大會，憲法草案等五個問題，都獲得協議茲簡述如下：(一)政府組織案：國民政府委員爲四十人，由國民政府主席就中國國民黨內外人士選定之，委員會爲政府之最高機關，其次行政院方面者，行政院各部會長官，均爲政務委員并得設不管理部會之政務委員三人至五人，政務委員及部會長官，均可由各黨派及無黨派人士參加。(二)關於建國綱領案，1. 建奉三民主義爲建國之最高指導原則2. 全國力量在蔣主席領導下團結一致，建設統一自由民主之新中國。3. 確認蔣主席所領導之政治民主化，軍隊國家化，及黨派平等合法，爲達到和平建國必由之途徑。4. 用政治方法，解決政治糾紛以維持國家之和平發展，其餘爲人民權利、政治、軍事、外交、經濟及財政、教育及文化、善後救濟、僑務各項均有規定。(三)關於軍事問題案，1. 軍黨分立，2. 軍民分治，3. 嚴禁軍隊干預政治。4. 實行以政治軍辦法。5. 成立國防部以統轄全國軍隊。6. 整軍計劃將全國所有軍隊編爲五十或六十師。(四)關於國民大會案，1. 確定民國卅五年五月五日召開國民大會，2. 第一屆國民大會之職權爲制定憲法，3. 選舉法規之區域及職業代表一千二百名，4. 台灣東北區域及職業代表共一百五十名，5. 增加黨派及社會賢達代表七百名，總計國民代表爲二千零五十名。(五)關於憲法草案問題案，1. 組織憲法草案委員會，委員二十五人，由協商會五方面各推五人另公推會外專家十人組織之，2. 其職權：根據協商會擬定之修改原則，并參酌憲政草案研討結果，照各方面所提出之意見，彙編整理，製成五五憲法修正案提供國民大會採納。

此外，全國各地的軍事衝突，自政府及共產黨的停止衝突令下，已逐漸減少，因之交通也在加速起修中。現在只看軍事三大小組關於修編共軍的辦法，執行上如無困難，國內的一場紛爭便可得到解決，以達到和平與安定的目的。然後，復原及建設才能着手。

美英蘇外長會議及駁

合國組織大會開幕

廿四年十二月十六日美英蘇三國外長在莫斯科會議開始，到二十七日會議結束經過十一天的磋商探討。對於各種問題，大致均獲協議公報發表。1. 對於美、英、蘇、匈、芬締結條約，已商得協議。2. 遠東方面對於管制日本也同意組織遠東委員會及對日委員會，其次朝鮮由四強託治五年及美蘇南北司令部舉行會商亦已決定，三國又重申不干涉中國內政關於美蘇蘇軍目前駐在中國亦有說明。3. 關於原子能問題亦同意於聯合國組織大會內成立一特別管制委員會，使原子能祇作和平目的而使用，并取締其他何作大規模毀滅之武器等決議，我們看了上面所述，知道三國外長會議已奠定了聯合國組織大會開會的基石，而多少清除了國際間的隔閡。不過會議中不干涉中國內政的決議，以我國的立場，好像十分刺目，然而，只怪自己不爭氣，勝利後，內部又鬧亂子，所以我們可以正告意圖破壞統一的野心家們，不要斤斤於權位之爭，眼光應放遠點，大點，人家已經將我們的事，放在他們的議決案之內了。

倫敦一月十日中央社合衆電：「五十一國之代表今正式開始人類最近一次防止將來戰爭之工作，聯合國組織，誕生之第一次會議將於威爾斯斯特奇附近之中央大廳舉行；比利時外長斯巴克，將有被選爲第一任主席之希望，今後各代表即將開始建立聯合國機構之工作，希望於六週以內完成任務」。大會開未幾天，即碰上伊耶與蘇聯之爭議及蘇英希臘問題而劍拔弩張，面赤拍案；幸均能各自讓步，由會外解決而使大會繼續召開，現此正在緊張階段，尚未結束，不過吾人相信，大會定會有所成就，不會使愛好和平的人士失望的。

(深)

出巡觀感及對於青年之希望

楊森

三十四年十一月十六日下午一時於黔靈山省訓團學員暨貴陽高中學生講

今天貴陽高中劉校長率領全體學生遠足黔靈山，約我前來講話，恰恰又是我到省訓團對於學員講話的時間，所以特約合併舉行。

此次我所要講的話，道理極為平常，而事情非常實在。高中學生與省訓團學員，都應該必須要知道的，舉其要點，共有三項：

(一) 出巡各縣所見的政治現象

(二) 兼長貴陽市後工作的推進情形

(三) 我對於青年學生與學員之殷切的希望

我這次出巡，一共走了八個縣，一般情形都很好。種鴉片的人，可以負責的說，現在根本沒有，治安方面，更無大股匪患，最近清鎮黃平間公路雖有搶車情事發生，但於發生之時，即經團隊剿滅，送回原物。尤其沿途所經各地，更是沒聽到見到，如像過去，禍與喊冤，頂狀控告的現象，而且各縣的街市道路房屋，大都整齊清潔，朝氣蓬勃，拿同貴陽市來比較，有些地方，似乎還要好得多。尤其是貴定坪越，大有新氣象。有人對我說，這些都是因為主席要去，所做出來的表面工作，當然，我們所要求的，是能裏裏一致，但是，明明知道我要去，仍然表面尚且不顧，它的内容還堪問嗎？我每到一縣，都要召開一次民衆大會，集合當地紳民衆學生講話，說明推行省政的中心工作，和詳細辦法，晚上并召集各機關法團首長舉行會報，聽取他們對於縣政的意見和實施的情形，各縣的公教人員和民衆，都能以藉誠熱烈的精神來參加，來討論，這是值得稱許的。在地方建設方面，如造林，墾荒，畜牧，學校，等重要部門，也有很好的表現。

現在拿造林來講，各區市縣鄉鎮育苗數目，省府早有規定，

筑市一千萬株，專署八百萬株，大縣五百萬株，小縣三百萬株，每鄉一百萬株。這次出巡所經各縣，都能認真推行，據他們的經驗報告，每畝可植苗十萬，三百萬株要佔地三十畝以內。若是能分鄉鎮保甲，每家每戶都種，規定數字雖大，佔地並不許多，有人說貴州山多，所以很窮，此種說法，最不正確，貴州因為山多，所以蘊藏的五金礦產非常豐富，又正因為山多而窮，所以正好造林植樹，只要我們能夠適山栽樹，同時又設法開墾，正是我們可使貴州變貧為富的最好機會。

又拿墾荒來講，貴州因為山多，所以荒地也就不少，大多未能開墾利用，就是已經開墾的土地，過去多半是栽種鴉片，因為省府禁種很嚴，大家方才改種麥子，龍里，貴定，黎安一帶，都可以看到連山都是麥苗，麥比米營養還要好，試看外國人，北方人，是以麥作食料的，身體特別魁梧壯健，南方人短小瘦弱，未嘗不是專吃稻米的原因。現在我們要提倡墾荒種麥，增加生產，出產既多，貴州民衆自然就不會再窮了。

再拿畜牧來講，貴州山多，山上有草，利用青草，正好畜牧，民衆就可以將所養成的馬驢牛羊賣錢，這也是一種致富之道，尤其馬在軍隊上功用更大，一個國家產馬的多少，就可以判斷軍隊作戰力的強弱，外國軍隊每百人配備軍馬三十四匹，日本每師配備有八九千匹之多，因為一師內的騎兵，炮兵，工兵，給養兵，都是有馬的。去冬黔南吃緊，昆明的山炮，因為沒有馬匹，無法拖來，由此可見馬在軍事上的重要性，更可見畜牧事業的重要了。我們要共同起來積極，以倡導，尤其在貴州更是艱而易舉的營務之急。

現在各學校來話，各縣辦理學校，推廣文化事業大體上均
已努力，有許多學校是用文廟改設的，修建教室，增開操場，
添置書圖儀器，規劃不遺餘力。本省各縣文化工作過去曾一度陷
於停頓狀態，現在都是復興起來了。這也是一種最好的現象。

大家聽到了以上所說明的情形，就知道貴州實在大有進步，
值得我們稱道，但是在另一方面，仍有守舊不進步的理論與現象，
也應該提出來說明，並加以矯正。第一我在某縣的客廳裏，
見到一幅「溫故乃能知新」的標語把孔子所說「溫故而知新」
的一句話，多加一個「乃能」兩字，這是最不合理，我曾面問某
縣長，只向「故」裏鑽怎會發現「新」的知呢？孔子當時所說
溫故而知新的意思是既溫故，又求新，並不是一般人那樣不進
步的解釋，而硬要加入一個後字進去，第二，我又在一個縣府見
有「政簡刑清」的標語，我也認為太不適合於時代的要求，所謂
「無為而治」，是古人一種為北邦的理論政治，那有真正這樣一
回事？即果有之，也只能宜於古時，而決不宜於今日，現在抗戰
艱難時期，建國百端待理，樣樣要做，政不能簡，刑何能清。三
國時代，曹操在劉璋的領導下原是泄沓成風的政治，孔明治蜀，
採用法典，民衆始得安居樂業，兵精糧足。然後才有力量六出祁
山。某縣長拿出小冊子要我題字，我便題着：「今日治貴州要改
進，要進步，所謂政簡刑清者非也」，人家坐飛機打仗，我們還
步行長征，人家用機器，我們靠手工，一切均非常落後，我們再
不教民以勤，從事建設，良心責任，兩俱不安，要圖建設，政何
能簡，所以希望大家認清時代，不要泥古不化，尤其不要人云亦
云，力求進步才好。

說到這裏，我想起我在湖南時的一個故事：我在正月生辰的那
一天，有些外國人也來祝賀，其中有一個美籍女人，我問她對經
過地方的印象與觀感，她說：「見到的很多，很好，有許多是美
國所見不到的，像人抬人，（滑槓肩與）牛耕田，挑糞，鋤地，
桐心燈，都是新奇特有的。」當時我非常難過，實在我們太不進

步了。人家在投原子彈，我們還在放火炮哩，多麼慚愧！我們應
該急起直追，迎頭趕上，才能躋於四強之列。今後貴州的政治不
需要守舊的，靜止的，是需要新的動的，而且是要趕快向進步的方
面走。

自從我兼長貴陽市後，特別重視早起，與短衣運動。以早起
來激發朝氣，以短衣來為運動方便表現精神。大家要知道這起是
鴉片煙鬼時代的惡習，穿長衣，包頭帕，是時代落伍者的情性，
我們均須宣傳勸導，加以改正，從前有人說我組織剪衣隊，以為
費事大，其實我的早起和短衣運動，純粹是運動方式推行，始
終並沒有所謂剪衣隊的組織，至於短衣是否較長衣經濟，一望而
知，不辯自明，又有人說我舉行全省行政會議，召開全省運動大
會，徒然勞民傷財，都是多餘之事。那就更可笑了。開會是選舉中
央的命令，同時也是因應時代的需要。要是說用錢太多，也不盡
然。貴陽市稅收，過去每月僅收三四千萬元，經我大加整頓後，
現在每月可有一萬萬元的收益，這種剔除中飽，杜絕弊端措施
，使用於正當的用途，是無須增加民衆負擔的。最近主張修築東
南西北中五個標準中心小學校，採取青年會內地會宗教性捐募所
法募集基金，各區自動捐募若干，市府照數補助若干，這是難得
多，市府也補助多，至於改善馬路，完全利用民工建設，他們天
天都在流汗，並未向民間索取分文，我以這樣節省民財，少用民
力，建設地方的苦心，希望大眾澈底了解，我所提倡的早起運動
，短衣運動，取消頭帕，修建體育場等工作，是否切合需要。大家
本着良心來批評，認為對的，應該宣傳勸導同情擁護才對，否則
得把貴州治理得好，得到進步，這也是全黔民衆的無上光榮。就
余美國來說，經過珍珠港事變後，美國的守舊派孤立派，就顯得
不倒塌，我們建設新貴州新貴陽，也應該放大眼光，同心協力去
完成。不能惡意批評，不能暗中阻撓，總期有益於民，亦裨於事
便是大家所應該要做的工作。

現在我所希望於各位青年學生學員方面者有四件事：

(一) 要有禮貌規矩——青年訓練非常重要，對規矩禮貌尤應多講究。我們日常生活行動，完全表現於尋常衣食住行之中，譬如握手一定要伸右手，同時定要注意，而且距離恰要合度，遇着女的頭讓她先伸出手，然後男的才可向前同她握手，走路要讓女的在前，橋上不要吸煙吃東西，刺了果物的殼皮，不可隨地亂丟，諸如此類的事體，須要時時注意，才能養成良好的習慣。

(二) 要守公約重秩序——公共規矩，我們必須遵守。譬如穿皮鞋的不准進球場，音樂亭不准亂拋石子，汽車不准進體育場，橋上垃圾必須入箱，以及其他有關公共秩序與福利之規定，應該共同尊重。

(三) 思想純正，奉行三民主義——抗戰業經勝利，建國工作亟待推進，而實施憲政，建設於民，確為當務之急。此為本黨總理總裁之一貫主張，亦為本黨主義之最終目的，唯國家之建設，只須徹底奉行三民主義，以東民族獨立，民權自由，民生幸福，方能辦到。其他一切歪曲理論均不適合於我國國情，所以我們

大家要認識清楚，信仰堅定，決心應為實現三民主義而努力工作，才是我們光明遠大的工作途徑，然後也才能真正建設一個新時代的國家。

(四) 要有強健的體魄，科學的頭腦——我們希望下一代應過前一代，當然要重視教育工作，過去我們的弱點，無容諱言，是貧弱私惡，尤其是弱。有人說，我建築體育場是多事，他們只知道吃飯，而不知比吃飯更重要的是身體的健康。假使身體不好，找吃飯都難辦不到，還能培養成強壯的身心，和豐富的學識嗎？這樣又怎麼能建設新國家呢？所以我希望你們的，第一是鍛鍊強健體魄。第二要具備端正的品性。第三要有科學的頭腦。做個現代青年，準備替社會國家純潔忠實的熱心服務，然後國家前途，方有無限的希望。

貴州省發試委員會

舉行本年第一次普通考試

黔省普通考試各級幹部人員考試委員會奉命辦理本年第一次普通考試各級幹部人員考試，業於三月九日與省訓團第十九期財務軍事社會教育警察合作等六組學員第二次甄試同時舉行。應考者二百一十七人，主任委員陳去或躬親主持，中央指派審核部貴州審計處處長劉慈初監試。試場秩序異常嚴肅云。

縣政工作應有之認識

陳 去 惑

縣政工作，千頭萬緒，大小兼顧，大之如國計民生，小之如油鹽柴米，在在均與縣政有關，且際此適應建國復興之時期，各項工作，更屬刻不容緩，事務既甚繁雜，推動自非易事，倘若本身力量太差，準備工作不夠，決心既欠堅強，方法又不妥善，則一切計劃，不惟不能達成預期效果，甚或反而形成停頓紛亂狀態，病象俱在，無容詳言，本團主持訓練，其目的在於地方基層幹部，既須求數量之充實，復須求質量之健全，故研究如何推行縣政工作，實為本團特須注意之重要課題，茲謹將諸個人管見所及，提供參攷意見如左：

一、如何充實本身力量

竊以為縣政工作之不能推動，多由於本身力量之未能發揮，一則專用私人而監督不嚴，再則非所長而考核不周，三則共同退避而非不明，故縣級人員為數雖多，而全盤事務仍難認真辦理，茲就機關管理之科學方法與運用原則分為人事、文書、財物、工作四項陳述如下：

甲、人事問題

1. 人事任用 宜就相當權宜，考核獎懲，宜有一定規律，未用之先，須經詳確之考察，既用之後，不宜輕易調動，既杜倖進之風，兼防鑽等之弊，於私能安心工作，於公始覺責有攸歸，否則各存五日京兆之心，一切均以敷衍因循了事，欲其表現事功，而不推諉責任，自難辦到。

2. 公務人員待遇，仍須設法提高，提高之標準，應按照當地實際生活費用，以為決定，起碼之數額，應於解決其本身生活外，尚能稍有餘力，顧及家小，否則一家大小，日夜啼飢號寒，減

低工作情緒，影響行政效率，雖儉亦不足養廉，試問何能使各級公務人員，腳踏實地，努力於日新又新之縣政建設工作？

3. 縣級人員相互間之關係，常因住宿，伙食，嗜好，宴會等小事而形成派別，此種派別，日積月累，儼然成為若干小集團，縣長負有領導責任，尤宜隨時運用智慧，注意各種演變，以親愛精誠之感召，減少可能發生之磨擦，使能和衷共濟，互信互諒，斯為上乘，至於所屬人員之一切私生活，亦應密切注意，常見病用公款及墮落行為，大半均由於私生活放縱之結果，涓涓不流，而成江河，為首長者，尤應詳詳勸戒，制取機先，如果以貪財暴棄，冥頑不靈，必須當機立斷，以免姑息養奸，而最適宜之措施，則為平時提倡正當娛樂，以代替淫奢之風氣，鼓勵職員進修，以矯正固陋為不善之惡習，則對於增進技能與剔除積弊兩方面，實具有積極運用與消極防範之理想作用。

乙、文書問題

1. 辦理文書之第一要點必須以做到正確為迅速，其難為善本要求，而公事之所以不能迅速，大多由於積案難查，其所以不能正確，則由於因果叢斷，而繕寫潦草，敷衍塞責，更難望有善真之表現，則王之道，惟有實行嚴格檔案管理制度，始可收逐漸改善之效，但各縣府歷來派用檔案管理人員，多以能力很差，毫不相干之人擔任，實為大錯，欲求紊亂之檔案，能夠澈底整理，重要法令，日常容易檢查，必須有合理分類之目錄號碼，或訂成早冊，以另印彙編，一目了然，事半功倍，故管檔人員，必須訓練清楚，能力較強，且對全府事務能通盤了解之人充任，方合標準。

2. 辦理文書之第二要點必須嚴格執行公文檢查制度，辦理公文之所以發生遲緩現象，即由於從收文起至發文止之層層積壓，而逐級移轉手續，變成公文旅行，不守時限，不分急緩，事過境遷，遂成具文，似此情形，違言致率？故各科室主管人員，應負稽核全責，對照收發文簿，稽查層轉日期，依據考勤辦法，分別詳加註明，賞罰惟公，持之以恆，欲求事無積壓，當可逐漸辦到，此外則須加重所屬人員責任感，熟諳所管業務，使其熱心認真從事，則迅速正確之要求，根本即無問題，再以公文表格化代於舊式之官僚詞句，力求簡潔顯明，自然即可日趨於美觀化。

丙 財物問題

1. 財物之購辦，應按照公費規定數額以為開支標準，而所購辦公用具，應以經濟耐文，及耐用為原則，不必過事講求，翻張揚塵，藉飾財力，而免虧耗，但亦不可過於簡陋或扣克限制，以致影響辦事精神，減低工作效率，因小失大，而致不能表現成績，過去一般機關所感覺之最大困難，及凡事之不能推動，藉詞敷衍，其重要關鍵，即在於此。

2. 財物管理，須有一定規則，所有購置，領用，移轉，修補，損壞情形，均須詳細記載，既易查攷，且於未來交代，更臻便利，切忌公物變作私物，凡遇故意損壞情事，必須照價賠償，如此既可減少公物之消耗，兼能培養重視公物之品德，此事雖小，所關實大，然而一般主辦人員，歷來對此問題，均未十分重視，以致年年購辦，月月添補，公費超支甚多，依然未能效用。

3. 財物之領發，每人應領若干？每月應用若干？事先應有考查，臨時應有記錄，事後應有核對，在每月終了時可將名單及領用數量，列表公佈，俾使各級職員自新檢查，節約反省，互相批評，共同監督，蓋因許多公器人員時常不知自愛，個人日常私用物品，悉在公家任意領用，大量消耗，且常請領未遂，即出惡言，甚至怠忽工作，藉詞要挾，公私不分，因而更增加公費負擔，目前現象，確有此弊。

丁 工作問題

1. 縣政工作，包羅萬象，若是不明瞭，不分輕重，不考慮時空，不注意重點，頭痛醫頭，腳痛醫腳，雖或舌敝唇焦，窮心勞力，經常紛忙不堪，依然一事無成，故中心工作之擇定，端在矯正此種現象，而為確切之指導方針，殊因推行日久，各縣所編工作計劃，中心工作項目之多，竟出意外。因其項目繁多，幾失中心意義，凡此情形，均由於自視過高，事事萬能，毫無虛心觀察及分析考慮所造成之結果，亟應深加檢討，澈底糾正，事不在多，而貴能辦，不辦則已，辦則必須力求成功，如此循序推進，方可完成地方建設事業。

2. 工作管理方面，必須注意計劃執行和考核之聯繫作用，任事生財，先要有具體確切能實施之工作計劃，然後勤加督責，無兼實施，計日課功，毋枉毋怠，此屬於執行，最後則考查結果，核對勤惰，嚴明賞罰，以資勸懲，此屬於考核，三者密切配合，深信必能加強行政工作效率，毫無疑義，一般表現之所以頗欠良好，即由於計劃落空，執行不力，考核不公，凡事因循，涉無實效，如欲加重責任，提高效率，惟有遵奉 總裁所訓示的行政三聯制的道理做去。

3. 一縣首長和各科室主管人員，經常應有一本工作記錄，註明應辦事項及規定時限，與辦理人員姓名，和各科辦理經過情形，只須隨時翻閱記錄一查，便可知道各項計劃是否進行，與是否完成，立即就可分別督催，正確指示，且對所屬人員之工作情緒，若有形無形之間，均能激發，策掖之功，萬不可以為各有專責，責有攸歸，而放任不理，自失領導者之身份與威信。

二 怎樣準備工作

1. 求了解 縣長對於上級政府所頒佈之命令和法規，務必仔細研究，藉謀澈底了解，以期切實奉行，切不可囫圇吞棗，官

目實地。以政府辦事。而在人力財力。同受其苦。此如林恩一
付遺囑。在任時。多欲切實建設。更若對於上級政府
飭辦事項。因不交限期。致又糾纏不辦。直待局勢推遷。其
後。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
且。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。

一、**重思考**。任何事。非隨隨便便。可以辦好。總要考慮
全。其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。

91
否則。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。
其。其言而推辦。又言其難。所以未辦。其言而推辦。又言其難。

料：(一)真正大多數人之意見如何？(二)困難或障礙是
否最少？(三)公正之程度如何？(四)上級政府或
軍民意見如何？(五)其他各種人、時、地、物之客觀條件如
何？(六)預測未來之結局如何？以作適當之裁決。初不可驟
憑事起自然演變也。是不決。徒增糾紛。貽誤事機。

三、怎樣督導執行

1. **把握時間**。無論任何工作。時間為其重要因素之一。事
務工作。固然必須遵照規定。即交他人辦理工作。亦須規定限期。
假如實在萬難辦到。就應詳明理由。呈請展限。不可自動隨便
逾期。致使上級政府。無法統籌。至交付別人所辦工作。對於時
限規定。必先需要有一番估計。一定要讓承辦者。在規定時間內
。可能辦到。還有規定時限。必須明確。如限於某日以辦竣。
限於某月底以前辦竣之類。均無不可。要是說限即日辦竣。交到
幾日內辦竣等等。似乎就難於查考。其效果幾等於沒有限期。
把握時間之第二點意義。就是要適時。比如春天一犁。當農
業時造產造林。秋谷登場。自然要乘機辦理積谷。倘若到種植
季節已過。再去督促人民造產造林。到青黃不接時候。反去催
積谷。豈不是比登天還難？

2. **運用人力**。縣府全體職員。當然是推動工作之主。而
解職幹部和保甲長。亦是執行工作之中堅份子。對於人力運用。
首在因人賦事。督責嚴明。要使得他們心悅誠服。勞而無怨。必
須注意者。便是任何工作。當交給幹部去執行時。必須不避煩瑣
。詳細說明。並指示辦法要點。不可依樣葫蘆。層層轉辦。對於
地有人士。更要不計嫌隙。誠直相待。自然就可減少阻力。增加
助力。大縣人都有感情和理智。假如能夠大公無私。法可做到和
睦合作之地步。

3. **參與督導**。縣政工作。絕對不是層層轉遞之空虛執行。而
是需各級幹部認真去做。同時給予工作。能說就交自己去做。
若對其所屬人員。純粹採用鞭策方法。已經不合時宜。況鄉鎮維

部和保甲長力量有限，無當發生疑問時候，既沒有人替他解答，而發生困難時候，又沒有人替他解決，怎能期望工作之順利進行？所以辦事時，一定要身體力行，做個保甲人員和人民之模範。比如築路時候，自己是工頭，造林造產，時候自己便是一個技士技佐，開會時候，自己便是一個主席或紀錄，好像先生領導學生，軍官領導士兵一樣，這樣去推動工作，絕對能夠成功。

4. 克服困難 因事廢食，固然不可，若是稍有困難，就將此個工作，擱置不辦，更屬不對。須知困難之所以發生，純因事前之籌劃未周，臨事之處置失宜，補救之道，當然是要在準備和思用上用功夫。至於預料必然遭受之阻力，只有本着大公無私態度，大刀闊斧，打開一條道路，將來達到成功境地，則你所遭受之困難，即是別人稱頌不置之剛毅。

5. 嚴格確實決不遲疑 已經決定事情，必須嚴格執行，確實做到，不能稍有一點折扣或曲予通融，否則就要引起一般人民之觀望和僥倖心理，而致影響工作之效率。這一點對於各種臨時措施，尤其要切實注意，假如延遲，可以俾免，豈非是對於狡猾者予以獎勵，忠厚者予以處罰？世間絕無此理，問題關鍵所在，寧肯於執行之先，審慎酌定，不致於執行之際，遲疑通融。

6. 隨時請求上級政府協助 縣政府推行工作，除了盡量發揮自己之功能以外，如遇到自己不能解決，或者臨時發生之困難，應請立即呈報省府專署請示解決辦法，請求協助切不可因循擱置，直到省府專署迭令催辦結束，才說出許多困難，無法解決，可是為時已晚，時機已誤，目前犯有錯誤者，查考還很不少。

7. 隨時報告工作情形 縣政府除了對於上級機關之調查書表須按時填報外，其他一般工作情形，仍須時常做書面或口頭報告，一方面可作省府和專署之檢查依據，同時藉此正行表現本身努力之成績，若特困難事項，表現就是就案，裡沒自己成績，與故意渲染自己成績，其性質全不相同，不能作為一例看待。

8. 貫徹始終 一切工作，既始有始，便須有終，即令許多

事情，沒有達成預定計劃，仍須要有一個結束，辦理結報，做點以不了了之，在人民看，總覺得許多事情累積起來，簡直是一波未平，一波又起，反正就是這麼一回事，說不知得過且過。在上級政府看，一定以為負責人能力太差，要不然為什麼始終不能結束？要是作為考核評定成績，本來可以得到及格分數，因為無結果成績可資憑證，分數自然減低，豈非大大冤枉？

四 怎樣運用方法？

1. 要針對環境和對象 認真對象是成功之基礎，尤其處在複雜環境，辦法反而需要簡單明瞭，所以遇事接觸，都要抱定基本原則，態度和方法愈坦白，才不易被黑暗氣氛所包圍。以正直對付險詐，則險詐者亦將無從施其技倆。對狡玩者，要猛烈確實能信賞必罰，對奸猾者，要多予鼓勵，少用懲罰，這些都是要看對象如何，由自己通權達權予以處理。

2. 要常常更換 運用方法，不可千篇一律，必須常常變換，以加強其作用，所以要變換之原因，其一是適用試行錯誤法，假如一種方法不生效，便另用一種方法，其次是免得對象麻木，因為經常使用一種方法去策勵人，刺激人，終久便會沒有反應，或者反應太小，收不到良好效果。方法之運用，不但要時常變換，而且須逐漸加強，俾能防止對象麻木和疲玩之心理，比如辦理文書，第一次要求迅速，遵守期限，二次就可以要求正確，第三次要求獎勵愈多，第三次要求美觀，其深望日，隨時變換，隨時獎勵，對於所屬人員，寓考務於訓練之中，使對工作發生濃厚興趣，則所收成效，自然將無限量大。

3. 要寬猛相濟 一味大刀闊斧，固然可以幹得淋漓痛快，而其缺點則在容易引起怨怒，發生怨尤，本來是無足重輕，但強能夠避免，豈不更佳？所以對人辦事，最好能夠恩威並濟，寬猛兼施，如於督責裏面參雜一點安慰，懲罰之後仍還允許重新，如可以因人因事，酌量運用，一定可以收到相當效果。

論是非

江濬明

從客觀的立場上每每批評目前的政治，責備橫行，黑幕重重，而負責任的人，又常慨嘆，現在做事容易做人難，應付稍有不週，即受到許多主觀的客觀的對於現狀，都在感覺煩悶憂惶，這是什麼原因？我們認為這是由於是非不能辨明的問題。任何國家的政治或社會上，倘有是非，是非有公斷，責任判明，黑白顯露，無法使奸人任意狡詐，反之，人懷苟且，姦偽相傾，變詐無窮，豈不亂？所以是非不怕多，只怕不能辨明，我們現在的問題，即是如何辨別是非。

是非之不能辨明，由於政治未上軌道，而非顛倒，復增政治混亂。一件是非未已，反惹起若千是非，因果循環，終至政治紊亂，人心惶惑；今日世界政治，之所以不能澄清，而其定和平基礎者，無不是由於是非不能分明？是非不明，必然的是小人得志，賢者灰心，軟弱者墮落，彼進者更莫不投機取巧。故是非之當要分明，實為當前政治的急務。

本來理有曲直，事有黑白，是就是，非就非，原無可爭執，更不容歪曲；但是當前的事實，顯露的是不能為是，非不以為非，從而是非混淆，非反為是，真的事實，隱匿抹殺，浮詞偽語，隨意編造，是非的淆亂，無有今日之甚。分析其現象，私衷歪曲，固為主要的原由，而以自是過甚，發生無味的爭執，亦復不少。試分述如後：

(一) 私衷歪曲：這大概已成了風氣，對於自己當然只有是，沒有非，對於他人，其與自己有關的，優容姑息，以非為是，其與自己無關的，括接誣陷，以是為非，拿這些情形，分開敘述，可別為六種：

- 1 由於掩飾：實現自私，為掩人耳目計，常常要施放烟幕，或故意表現另一種行動，或變遷其口方面的語言，使大家注意方

移，以淆亂真偽，而顛倒是非。

- 2 由於優容：對於自己親友或有特殊關係之人的不是處，一般的風氣，不但庇護，而且優容，「大義滅親」，雖是人人所崇拜的美德，但能實行的，是絕對少數，在一體關係之下是非常被埋沒的。

- 3 由於姑息：由於姑息而存心馬虎了事的情形很多，為了愛才，為了關係，為了施小惠，為了雅興，都有可能，姑息養奸，墮患無窮，雖有明訓，而實際上姑息仍是很普遍的。

- 4 由於猜忌：若望自己好過別人，本是競爭的動力，向上的進取，可是一般人不努力自己好，只希望別人壞，對別人的成功，或所求未遂，由惡生恨，一切流言蜚語，捕風捉影，多半是以不之心，度君子之腹。

- 5 由於報復：我們深悉黨派一種失敗的雅量，無事受過其顯顯報復，而因公被懲，亦要報復，在民間的私仇，固可以演成不共戴天，世世相報；而因執行法律，亦難免受到侮辱和誣陷。

- 6 由於鬭爭：政治上的鬥爭，本難避免，但是在我們的習慣上，則不擇手段，上焉者可以兵刃相見，而下焉者則就意破壞對方，方名譽和信用，以貪者大題，誣陷對方。

(二) 事理不明：我們教育還未普及，自非人人都有健全的理想，惟我們接受理智的聰明，並不遜于任何國家，可是，因為感情所激動，我們是最難以理智說服的，有許多無味的是非之爭，即因此而起，其類有二，述之如左：

- 1 由於固執：有許多人喜自以為是，固執己見，其或只知其一，不知其二，或將是非看得顛倒，但他絕不肯接受正確的指導，原從真理，縱非存心如此，而事實上却已受了很大的影響，不

- 2 由於意見：而子問題，在我們似較名譽生命還重要，一件實

社會心理學

開始或由誤會，或由于不知？互相爭執，從來總已明白，但在先，爲了面子，錯就錯到底，寧可至出事實，絕不肯低頭。

這話聽起來，似乎很有理。可是，這話裏面，却藏着許多不為人知的秘密。在社會生活中，我們常常會遇到這種情況。兩個人在一起，因爲一點小事，就吵吵鬧鬧，互不相讓。其實，他們並不是真的有什麼大仇大恨，只是因爲面子問題，硬要爭個高低。這種人，我們稱之爲「面皮子」。他們最在乎的就是別人的眼光，最不能忍受的就是別人的嘲笑。所以，他們往往會爲了一點小事，就大動肝火，甚至動手動腳。這種人，在社會上是很常見的。我們應該怎樣對待他們呢？

首先，我們應該理解他們。他們之所以這樣做，是因為他們在乎面子。我們不能去嘲笑他們，更不能去激怒他們。相反，我們應該學會包容，學會遷就。在社會生活中，我們常常需要與不同的人打交道。如果我們都能像他們一樣，爲了面子而斤斤計較，那麼社會將會變成一個充滿了火藥味的地方。我們應該學會放下架子，學會與人相處。只有這樣，我們才能在社會生活中找到自己的位置。

其次，我們應該學會溝通。在社會生活中，我們常常會遇到一些矛盾和衝突。這些矛盾和衝突，往往是由於溝通不暢造成的。如果我們能學會傾聽，學會理解，學會溝通，那麼這些矛盾和衝突就很容易被解決。我們應該學會尊重別人的意見，學會與別人合作。只有這樣，我們才能在社會生活中建立良好的人際關係。

最後，我們應該學會自我控制。在社會生活中，我們常常會遇到一些誘惑和挑戰。這些誘惑和挑戰，往往會導致我們做出一些不理智的舉動。我們應該學會控制自己的情緒，學會控制自己的行為。我們應該學會在壓力面前保持冷靜，學會在困難面前保持堅強。只有這樣，我們才能在社會生活中展現出我們的風采。

所以，我們應該理解他們，學會溝通，學會自我控制。在社會生活中，我們不能只顧自己的面子，而忽視了別人的感受。我們應該學會尊重別人，學會與別人合作。只有這樣，我們才能在社會生活中建立良好的人際關係，實現自己的人生價值。

3 情理不能超越法律 古人以情理法三字爲從政者的信條，其以情列第一，理亦列在法之上，遂有人常以情理二字，否認法律的力量，維護其違法的事實。古人之用意，我們很難推論，也許是

「人情多，一件是非發生，真偽已明，本有依法辦理，但是在此時，必定有若干體面人士，爲之說情，先則情面，繼則包圍，再到利誘威嚇。在這種情形之下，若非具「富貴不能淫，威武不能屈」的志氣，絕難選出這種天驕地驕。社會的教訓，得罪有體面的人，是最不合算的事。」

這話聽起來，似乎很有理。可是，這話裏面，却藏着許多不為人知的秘密。在社會生活中，我們常常會遇到這種情況。兩個人在一起，因爲一點小事，就吵吵鬧鬧，互不相讓。其實，他們並不是真的有什麼大仇大恨，只是因爲面子問題，硬要爭個高低。這種人，我們稱之爲「面皮子」。他們最在乎的就是別人的眼光，最不能忍受的就是別人的嘲笑。所以，他們往往會爲了一點小事，就大動肝火，甚至動手動腳。這種人，在社會上是很常見的。我們應該怎樣對待他們呢？

首先，我們應該理解他們。他們之所以這樣做，是因為他們在乎面子。我們不能去嘲笑他們，更不能去激怒他們。相反，我們應該學會包容，學會遷就。在社會生活中，我們常常需要與不同的人打交道。如果我們都能像他們一樣，爲了面子而斤斤計較，那麼社會將會變成一個充滿了火藥味的地方。我們應該學會放下架子，學會與人相處。只有這樣，我們才能在社會生活中找到自己的位置。

其次，我們應該學會溝通。在社會生活中，我們常常會遇到一些矛盾和衝突。這些矛盾和衝突，往往是由於溝通不暢造成的。如果我們能學會傾聽，學會理解，學會溝通，那麼這些矛盾和衝突就很容易被解決。我們應該學會尊重別人的意見，學會與別人合作。只有這樣，我們才能在社會生活中建立良好的人際關係。

最後，我們應該學會自我控制。在社會生活中，我們常常會遇到一些誘惑和挑戰。這些誘惑和挑戰，往往會導致我們做出一些不理智的舉動。我們應該學會控制自己的情緒，學會控制自己的行為。我們應該學會在壓力面前保持冷靜，學會在困難面前保持堅強。只有這樣，我們才能在社會生活中展現出我們的風采。

當時法則未備，處斷的根據，不得不多依情理，也許是因情理法的產生，先有情再有理，而後始有法之故。本來法律的制訂，完全依乎情理，換言之，情理已包括于法之中，法律上無規定者，可以根據情理判斷，法律上已有規定，不能再有情理，所以情理，只可以補充法律，而不能超越法律。

(二) 人 一般的人，須識之教法，方能消除「私」一偏。但有的人，只須以正當的領導，即可走入正軌。所以我們於履行法治之際，並以社會的力量，倡導幾種好的風氣，以補助法的執行。

1. 樂說真話 在現環境中，肯說真話者，反遭歧視，於是亦趨於偽，即流於滑，言語圓滑，已足語亂是非，違論乎稿？要革新這一個風氣，不僅在言論上口頭上，教以空洞的「誠」之信條，且必須從事實上表現，一掃過去對於肯說真話視為幼稚老實傻瓜的錯誤，應轉而加以頌揚，贊美，獎賞，保護，惟說真話，亦不是專門攻擊人，不是以奸為直，應當分清。

2. 勇於認錯 過而能改，善莫大焉。認錯改過，其真善者，蓋在主觀方面，可以接受真理，而獲進步，在客觀方面，則可以減

少是非，此種美德，惜以面子問題，及私怨所趨，未能為大家所願實行，現在我們要轉移這種風氣，必須將能認錯的人和事實，特別予以鼓勵，恭維，褒獎，使大家明瞭，認錯是有面子的，有許多事雖小，或不甚重要，亦必加倍宣揚，獎勵由下起，特別有力量。

3. 正當求利 許多是非非，是聖賢求利，求利本是人類的天性，正當的權利，求利務當以不傷利己，而且利人利國，過去的錯誤，則在求利，實假乎於權利一邊，形成剝削，結果損人利己，禍國殃民，現在我們應當認識，並倡導正當的求利，是向自然界追求，向海外追求，如此追求，國家保護，社會贊助，獲利愈多，愈與自己及國家有利，曹國藩說。「自古太亂之世，必先變亂是非，而後政治顛倒，災患從之」，胡林翼說：「是非不明，節義不講，此天下所以亂也」，是非不明，乃禍亂之源，古今中外，固為一理，所以目前撥亂反正的唯「辦法」，是是非分明，是非要公斷，一切的一切，有黑白有癢癢，有是必獎，有非必懲，這正是大家所企盼的。

蒙古與中國

(續)

現狀的發展

劃時代的轉變

譚永年

近百年來，環境和時代促使許多東方古國發生重大的變化，使得他們逐漸形成另一個局面，她們的人民的生产和文化進入另一個階段，這真是一次劃時代的轉變！處於東亞的中華上門固然是如此，而一向成為中國一部份的蒙古高原也是如此，其轉變也許比中國其他交通發達的地區要來得慢些。

我們現在且來看近百年來的蒙古是在怎樣的轉變着：

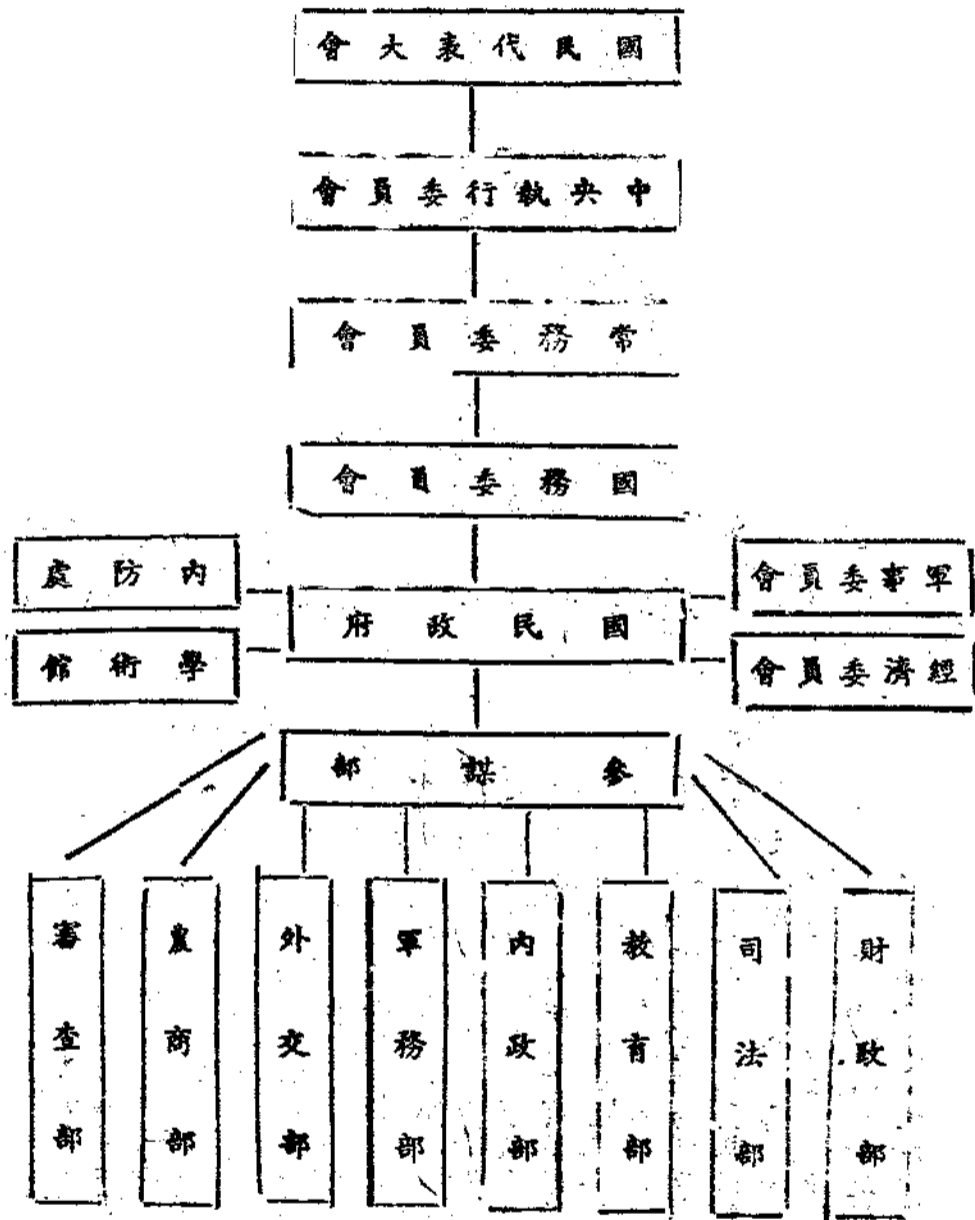
一、帝俄的活動 自十七世紀中葉俄國的探險團發現了整個西伯利亞以後，便因國界問題和中國發生了外交的關係，前後兩次的尼布楚和恰克圖條約，便是十七、十八世紀中俄兩國外交的產品，這兩次條約雖然在原則上並沒有什麼不平等，但是恰克圖以北，貝加爾湖以南這塊廣大的土地，因從前蒙古人放牧的地方，却無條件的送給了俄國。現在恰克圖以北的布里亞蒙古地方的人民，便於不知不覺中做了俄國人了，帝俄經過這兩次便宜的交易後，除甘肅口，便又向黑龍江以北的地區積極發展，在十九世紀中葉，整個中國東北角上的太平洋以西地區，連同庫倫島在內，又做了俄國贈送的禮物。一八六〇年烏梁海、科布多邊外的地方，因劃界而被迫放棄，變成了現在蘇俄的阿依拉德自治州。

清代末年滿清政府恐怕帝俄的勢力深入蒙古，乃提倡漢人移住邊陲，以增強蒙古和內地的關係，可是俄國人利用蒙人對於滿清這種政策的疑懼心理，從中大加挑撥，使蒙古使於中國辛亥革命之際，宣佈獨立，帝俄藉口保護，更派大軍佔領蒙古烏梁海各地，又設烏梁海事務監督以事管轄。民國四年中俄訂約於恰克圖，俄國承認中國對蒙古的宗室權，中國承認蒙古有自治權，以及和外國締結一切內政及工商條約之權。到了民國六年（一九一七年）俄國革命爆發，帝俄政府沒有了東顧的力量，蒙古才於民國八年宣佈取消自治，仍舊歸服中國，這時北京政府派徐樹錚為西北善後使駐庫倫，次年陳毅繼之，結果在民國十年的二月廿三日，白俄殘黨恩蘇一軍攻陷庫倫，陳氏等隊被擊潰而報額北逃，後來雖曾一度擁立活佛以圖恢復，但也無能為力了。

二、蒙國的革命 就庫倫陷落過一年（一九二一年）的二月二十二日，蒙人蘇愛邦特爾等在俄國所組織的蒙古國民革命黨，召開第一次代表大會於買賣城（毗連於俄屬恰克圖之南），黨員担三為議長，決定君主立憲政體，三月三日組織臨時政府，並以蘇勇五百人在蘇俄赤衛軍的協助之下，先擊破買賣城的

陳毅部隊，再於七月六日攻入庫倫，十一日蒙古國民政府遷入庫倫而繼承國權。此時蒙古政府仍以活佛為元首，國民黨首領號多為總理兼外交部長，政府重要人員包括王公喇嘛及國民黨黨員。同年八月，蒙古革命青年黨成立，該黨對於國民黨之溫和政策大感不滿，乃於次年（一九二二年）十二月與國民黨發生武裝衝突，國民政府因而瓦解，其後青年黨又與國民黨及王公喇嘛妥協，進而承認活佛的統治。一九二三年八月，國民黨召開第二次黨員大會於庫倫，決定外交方面應與第三國際及蘇聯保持密切的關係，到了一九二四年五月活佛崩後，國民黨的左派再出來改組政府而成立蒙古人民共和國，七月間對世界各國發表立國宣言，八月四日召開第三次黨員大會，決定無產階級之獨裁，十一月八日政府召開國民議會，制定憲法，其重要內容為：

- 一、 改君主立憲政體為民主共和國。
 - 二、 根絕封建之神權制度，鞏固法治基礎。
 - 三、 土地國有。
 - 四、 編制國民革命軍，實行武裝國民政策，實施軍事訓練。
 - 五、 宗教脫離政治，人民信教自由。
 - 六、 人民有集會，結社，言論等自由。
 - 七、 凡居住在蒙古境內之各部族一律平等。
 - 八、 國民須受免費教育。
 - 九、 取消舊日王公之階級，專制及統治。
 - 十、 防止資本主義之發展，擁護共產主義之途徑邁進，並聯合世界各國之無產階級及一切弱小民族共謀進行。
- 一九二五年九月國民黨召開第四次大會，依據第五次共產國際協議會之決議，制定該黨政綱及黨則，並決定改革幣制與清算活佛財產，一九二六年九月召開第五次大會決定改革各民機關之關係。一九二七年召開第六次大會，修改黨則及調整黨的組織，使與蘇聯共產黨的組織相同，並定該黨為蒙古唯一的政黨，其他各黨都不許存在，原來的革命青年黨改為青年團，作為



實行預備機關。又因民黨與共黨合作，共產黨在第三屆的指導，奉行共產主義，但名義上之所以不直稱共產黨者，因為第三屆認爲蒙古的游牧經濟，還沒有達到共產革命的階段，此後第三屆國際派有代表長駐蒙古指導黨務，國民黨亦常派代表出席第三屆國際會議，致使蒙古國民革命黨之本身的性能及一切活動，均以蘇聯共產黨爲楷模而徹底的實行着一種尾巴主義了。

三、政治的改革 蒙古國民革命黨替蒙古人民共和國下了個定義，這就是：蒙古人民共和國是一個反封建，反帝國主義，循着非資本主義途徑逐漸發展的新型布爾喬亞民主共和國。這個共和國的國民政府，依據憲法第七條的規定，以正副總理、軍事會議及經濟會議議長，國民革命軍總司令，國務檢查員以及各部部長等十三人組成之其組織系統如下：

表中之「國民代表大會」，即蒙古議會，依據憲法第四條之規定，該會為蒙古最高權力機關，由部民、市民及軍隊代表組織之，議員之任期一年，每年集會一次。平時重要國務，則由中央執行委員會所選舉該會之委員五人組織幹事會處理之，其權力可以指導及監督政府，任免部長等。

地方各級政府之組織，清代及民初屬分察爾喀和厄魯特兩盟，前者又分車臣、土謝圖、三音諾顏及扎薩克圖等四部，後者分科布多及唐努烏梁海二部，我們現在中國地圖上所看見的蒙古地方疆劃還是如此，殊不知從一九二三年後，這區劃早已變了。目前它的地方區劃之層次如下：

(一) 部 為各旗之聯合體，首長稱汗，部之行政，由各旗之代表會合料理，除烏梁海外，目前蒙古政府已收察爾喀四汗及科布多區重劃為十三部，其名稱為：東部肯特部、東戈壁部（在原車臣汗及土謝圖汗之東南）、農業部、中央部（大致在原土謝圖汗）、後愛拉部、前愛拉部、大致在三音諾顏汗）、庫蘇古爾部（烏梁海之東部及三音諾顏汗之東北角）、南戈壁部（跨土謝圖汗之西南及三音諾顏汗之東南）、杜爾伯特部、科布多部（大致在科布多區）、札布干部及阿爾泰部（大致在札薩克圖汗）。

(二) 旗，為地方行政之單位，旗長職權甚廣，上級政府對旗僅取監督地位。

(三) 組 轄戶約五十

(四) 佐 為軍制之單位，相當一中隊，士兵一百五十名，約包括一百五十戶。

(五) 十戶 亦為軍制單位，包括十戶，出兵十名，現已增至二十戶至二十五戶。

此外尚有庫倫市及活佛所轄之恰必區，均直接隸屬於中央，後者之特權於一九二四年時為國民大會所無形取消。

軍備方面，除全蒙各重要城市皆有蘇聯之陸空軍駐守外，並

由蒙古政府實行征兵制，編為國民革命軍，凡壯丁之年滿二十一歲者，均須服兵役二年，並至於全境施行普遍之軍事訓練，由蘇聯教官之千餘人指導之，又有蘇聯壯丁約一千五百名加入蒙軍為士兵，蘇聯曾與蒙古政府訂立軍事互助之協定，必要時，以布利亞蒙古的軍隊補充之。現蒙古常備之陸空軍人數約七萬五千人左右，陸軍中步、騎、炮、工、裝甲，運輸各兵種均有。

他如蒙古之財政，則係以稅務為收入之大宗，稅捐之重要者有三種：(一)土地稅，人民向國家所租借之土地，按地質之優劣征稅；(二)人民無所有權；(三)關稅。

其他各種稅收，如財產遺產稅、(以牛馬為單位，七羊抵一牛，上牛抵一馬)，人口稅(僅對外國人征收)，職業捐營業稅等。計蒙古近十餘年來約國家收支，總數逐年均有上增的趨勢，而蒙古國家銀行(即蒙古實業銀行)，在與蘇聯國家銀行合作的情況下，早已執着全蒙古金融界的牛耳，現在該銀行的管理權，已全操在蘇聯人的手裏了。

再如蒙古的外交，民國初年曾以帝俄為對象，當一九一一年辛亥革命之際，蒙古即行派員指導蒙古的王公喇嘛會議，決定獨立，不久更訂立俄蒙密約，幾乎將蒙古全部的主權讓給了俄國，此後雖因我國政府嚴重的抗議而使俄國承認我國對外蒙的主權，但帝俄侵略蒙古的野心，却是變本加厲，為世界所共知，自從蒙古革命以後，帝俄的壓迫雖然沒有了，但帝俄後身的蘇聯，又成了它外交活動的唯一對象，當一九二一年蒙古革命時，蘇聯首先承認它的獨立，現在首都庫倫也只有蘇聯一國的外交使節駐存着，此外便看不見世界上任何國家和「蒙古人民共和國」有過任何交往，其實，連蘇聯這駐蒙使節也甚多餘的，因為蘇聯現狀看來，凡是蒙古一切政治、軍事和經濟的大權，沒有不在蘇聯人的掌握之中，十餘年來蘇蒙間訂立許多條約，早已使蘇聯心滿意足，自此以後，蘇蒙國際之關係，決不會再有不能解決之形勢而需要一本正經的辯起外交手續來的。

(四) 社會的激變。未革命以前的蒙古社會，是由 (一) 七重家主公貴族 (二) 其中有一百家擁有極大的財富和壯麗的宮殿 (三) 十二萬個左右的喇嘛 (四) 占全蒙壯丁百分之四十 (五) 三) 萬數不多的農奴 (六) 最大多數的遊牧人民，這四個階層所組成成功的。其中蒙奴這個階層在蒙古人裏面，固然是最低級的了，就是佔着最大多數的遊牧人民也並不是完全自由的，能與王公貴族的關係言，有所謂帶丁、隨丁和隨丁的區別，再與喇嘛的關係言，又有蘇丁、廟丁的名目，總之都要奉王公貴族和喇嘛服着徭役的。自從一九二一年革命以後，最低級的農奴階級首先被取消而沒收入遊牧羣衆之中，接着遊牧羣衆的徭役制也慢慢的被廢止。他們在經濟上所遭受的壓力也慢慢的減輕了。到了一九二九年，更變本加厲的開始沒收王公貴族的財產，禁止寺院自由的向人民無限制地向寺院徵收特別稅，以減輕它的經濟力量，所以到了十九三八年，蒙古的喇嘛已經減少到八萬二千個了，王公貴族們雖然還殘餘的保持着某些特權，但是他們所有的農奴優勢的財產早已喪失了。

三 那麼蒙古人民就可以很自由的謀私人經濟上的發展麼？不，這一方面有極大的機會固然是不可能，就是在商業方面，不但各個的批發業和進口貿易都由政府獨佔了去，而且各種零售業也被政府掌握着。一半左右！再於人民所經營的零售業部份，又不得力的征收苛捐雜稅，使得人民大眾在商業上也和在工業方面一樣，依舊難有發展的機會。過去，在蒙古商業界一向擁有絕對權威的是其晉一帶的內地商人，由於他們金融資本的活躍，這些晉晉晉的商人們，簡直掌握着蒙古的經濟大權，自從蒙古新政府成立以來，商業界首先遭到最嚴重的打擊的，自然也就是他們，晉晉晉人對於內地商人甚至於以暴力相殘害，蒙晉商晉之因而摧殘以死者，不可勝計。到了一九三〇年，蒙古政府更下令沒收私人商店，所有內地商人開設的商店一律停閉，由他們祖先以

迄於他們千百年來在自然發展的狀態下所建立在這廣漠的蒙古草原上的商業基礎，至此已由一蹶不振而至於整個崩潰，甚至於他們的蹤跡已不再出現於蒙古商場了。於是蘇聯吸收蒙古物資的糧食便完全成熟，許多新興的商業機關如蒙古貿易公司，蒙古特運公司等，便起而支配着蒙古貿易的全盤，這些權威的商業機關，正如蒙古許多工廠一樣，雖然名義上是蒙古政府主辦，而實際上全操在俄國人手裏，所以凡是蘇聯所需要的物資，如皮毛脂肪等沒有不往西伯利亞方面運去的。蒙古對外的貿易，乾脆的說，就祇有對蘇聯的貿易，其與中國內地不但斷絕了政治關係，連經濟關係也至於一般蒙古的人民大眾，除了少數的人往工廠做着苦工外，結果也還祇有依舊的僕僕於他們的祖先們所踏過的土地上，大過其放牧的生活之一途。

有清一代對於蒙古文化學術壓制之烈，真可謂盡其愚民政策之能事了，乾隆七年(一七四二年)為防止蒙人的民族思想之復活，曾將蒙古所有的文獻，下令沒收而移入北京，祇留極少數滿蒙合璧的聖諭廣訓及蒙文的觀音經之類的思想麻痺劑給蒙人學習，同時清廷又竭力的防止蒙人漢化，甚至於不要蒙人學習漢文，聘用漢人，所以說中華民族的融合一事而言，滿清政府反而在這一方面鬧着倒車。由於這種愚民政策的運用，過去一般蒙古學童之當受教育者，祇好到寺院裏去學習經典讀着經典上的藏文。計在一九三〇年這種寺院的附屬學校還有四百六十七所，共有十八歲以下的喇嘛學生一萬六千人，自從蒙古革命以來，新政府竭力的提倡新式教育，並強令寺院學校改善教學內容，據報告，蒙古全境已有國立小學九十餘處，旗立小學數處(其中設備完善的寄宿學校在一九三七年時，共有十二個)中學有七所(以庫倫中學之規模較為完善，學生為公費待遇)大學一所，稱為國民大學(側重於師範教育)。此外又有黨務學校，士官學校，宣傳學校及飛行學校等設置，以造就特殊人才，社會教育方面，則全部的戲院，電影、報紙和出版事業，也都由政府舉辦，私人不得插足。總括的說

蒙古，蒙古的教育的文化事業，約有三個特點：(一)內容方面，(二)人員方面，其在中學以上，以蘇聯的教官教員或留俄的蒙古教員為多，小學教員和社會教育人員的培養也深切的受着蘇聯教育的影響，(三)寺院學校的勢力還是相當的雄厚，需要着蒙古新教育界的繼續奮鬥。

以上所述之概是以庫倫為中心的「蒙古人民共和國」的一般現況，但是我們必需要知道，現在蒙古的「人民共和國」却不止於這一個，在蒙古的西北角上，從任何中國地圖中可以看到北邊蘇聯界之西伯利亞突出來的兩個又角，西邊的一個，原來的蒙古，庫倫為首領的一大部分，現在也建立了一個共和國，名稱是「烏魯塞人民共和國」，是一個以百分之八十的突厥血系的人口所組成的國家，論起這個共和國建國的歷史，還要比蒙古共和國早上三年，在一九一八年的三月二十一日，烏魯塞居民就已召開全體大會，發表宣言，成立獨立政府，到了一九二一年八月又集合各區代表舉行第一次國民大會於斯巴西亞，並由蘇聯的西伯利亞革命委員會派代表十八人參加，蒙古共和國派代表三人參加，當經決議由各地選出共同組閣，成立共和國政府頒佈臨時憲法，(註)帶着封建色彩的王公內閣不久即行崩潰，另由革命黨人繼掌政權，(註)一九二二年的制定憲法，一九二八年之召開黨代表大會，使確切的確立了蘇聯式的獨裁政治的基礎，而也向「共產社會」途徑邁進了，至於立國以來它的政治經濟的改革，則與蒙古共和國如出一轍，前者與蘇聯的關係，甚至於較之後者還要密切些，因為烏魯塞海一帶的俄國「僑民」多，向來就很多，並且它的首都克羅斯內原就是俄國商人的住宅區域，所以蘇聯就簡直把這「共和國」看做它所屬西伯利亞的一個自治州了，這面積一百七十萬多平方公里大，而人口只有八十三萬二千人的漠北高原，居然成立了兩個人民共和國，真是有些匪夷所思！但惟其如此，所以蘇聯對這兩個新興的國家的「外交關係」才能簡單而不煩神，祇要蘇聯在前三年，它們決沒有不在後面立作百態的！

今後的展望

——喜愛的焦點——

世界的法西斯主義已經徹底崩潰了，國際間的和平寧靜，已經創立起來了，反法西斯的盟友們已經到了要建立起永久和平而合理關係的時候了。中國和蘇聯本乎了這些客觀的事實和需要，便於本年(一九三五年)八月間訂立了「中蘇友好同盟協約」，關於蒙古今後的地位問題，中國全權代表王世杰外長致蘇外長莫洛托夫的照會中的明確的說：

「茲因外蒙古人民一再表示其獨立的願望，中國政府聲明於日本戰敗後，如外蒙古的公民投票證實其願望，中國政府當承認外蒙古之獨立，即以其現在之邊界為邊界。」

「註」自內蒙劃省後，外蒙即直稱為蒙古，照會中之所以仍稱「外蒙古」者，或為欲明白的表示其疆域而免誤解之意。

蘇外長莫洛托夫的覆文說：

「蘇聯政府對於中華民國政府上項照會業經奉悉，表示滿意，茲并聲明蘇聯政府將尊重蒙古人民共和國(外蒙)之政治獨立與領土完整」。

接着，蒙古政府便積極的準備公民投票事宜，十月十八日，中國政府便派內政部長雷法章等十二人乘蘇聯飛機進抵庫倫，監督投票，從二十二日上午六時起至晚間十二時止，投票分區進行，凡十八歲以上之男女，不分職業，均可參加記名投票，計蒙古現民四十九萬四千零七十四人中，有四十八萬三千二百九十一人(佔總數百分之九十七)參加投票，中國代表僅在庫倫及其附近數十哩之地區執行監督，投票結果於十一月二十二日統計完竣，據中國報載謂大多數選民贊成獨立(確數未詳)，蒙古尚擬派代表來重慶報告公民投票經過及結果云。這樣便使中俄之間暗存着將

這一百年的蒙古問題，於三個月內得到了解決，決定着蒙古今後在國際間的立場和它本身的命運！

這個中蘇間暗礁的解決，其在國際的反響是怎樣的呢？我們現在且引美國眾議員孟其菲爾特的評論，作為一般輿論的代表：

「該約（指中蘇友好條約）表示雙方意見相同及接受亞洲現實……外蒙問題之解決，乃現實主義之表示。」

評論中所謂「接受亞洲現實」，的確是指出了這項決定（蒙古公民投票的決定）的善本因素，對於這「既成事實」的認許，蘇主席也有過這樣的指示：

「外蒙……自民國十二年起，事實上已完成其獨立的體制，如今已屆二十五年，當此世運一新之會，正重啟舊好之時，我們必需秉承國民革命的原則，和本黨一貫的方針，用熱烈的決心，總合法的程序，承認外蒙之獨立，建立友好的關係，使得這個問題能夠圓滿解決。」

這也正是「接受亞洲現實」的一段明確的表白，其與中蘇友好條約中的規定長春鐵路及林順軍港的共同使用和大連的開放為自由港，同是表露着這種接受現實的基本精神，我們從目前事實的觀察來看，自然是不用否認而且也不容否認的。

但是我們再往遠蒙古停止軍事的內層看去，如果我們天真的表出一點感想，則不由得我們說一句「一則以喜，一則以憂」了。

我們之所以喜，其故有四：

一、分立的試驗 蔣主席在他的中國之命運一書中寫道：「我們的各民族，實為同一民族，亦且為一個體系之一個民族，所以我們中國各個民族共存亡、同榮辱的命運，自有其內在的因果為其密切的連環……我們中間五族的區分，乃是由于地域和宗教的，而不是由於種族和血系的關係……我們起看前面各節所寫的，恰是蔣主席這一段話的一個客觀而有力的註釋。從中國歷史的演進中的我們可以看出一個很明顯的趨勢，就是中國境內各

宗支由地域的分居而趨於整體的融合，這種融合的現象，誠如國父在其遺教中所昭示我們的，是由於一種自然的力量而非出乎暴力。現在假如有一種事實的需要，促使中國境內某一個宗支和那些過去已經與它起過融合作用的其他宗支再起着分化作用，猶之乎千百年來已經融會了的盎格魯撒克遜人，由英國再分離到美國去而組成美國一樣，則在某種條件之下，也並非絕對不可救藥，我們眼望着美國和英國這兩個兄弟之邦百多年來的合作無間，真使我們也熱誠的希望能有一個健壯的兄弟在國際間來和我們永遠攜手合作，共同朝着光明的方向前進，現在蒙古的獨立，正是這樣的一種試驗，試驗着由中華民族的烘爐裏所鑄鍊出來的新興國家將來是怎樣的和它的老家取着密切的聯繫，以分担着東亞民族共有的甘苦。假如我們在國際上真能有一個同步調、共榮辱的兄弟之邦始終精誠無間的來和我們配合在一起，那麼自此以後，真可說是「吾道不孤」了。

二、革命的收穫 一九二一年的蒙古革命運動，就其對黨來說，簡直是滿清的羈縻政策和惡民政策的一個嚴重的反應，雖然這革命運動是發生於滿清政府顛覆後的十年。我們看喇嘛和王公貴族們特權的剝奪，農奴和遊牧人民的解放，寺院教育的改良新式教育的興辦，墾殖事業的發展和生產技術的改進，再還有交通的發展以及習俗的改善等等，大半是滿清政府所遺留下來的封建餘毒而必為時代的風雨所沖洗罄淨的。蒙古革命的對象是如此，而中國國民革命的對象中，又何嘗不包括和這種性質類似的封建渣滓？所以假如當着清末民初之際，蒙古和內地之間能因交通的發達而聯成一氣，以致在革命行動上能取得一致的步伐的話，那麼這大漠南北的兩種革命運動，必定會因合流而表現出一種更加完整的結果。這樣一來，則民國以來內外情況的隔膜便會消滅於無形，對於中華民族有着普遍適應作用之三民主義的思想便可澎湃於渤海內外，現在這種七好的機會雖然很可惜的錯過了，但是蒙古在上述這些方面的革命的成就，倒底是值得我們珍

德和魯許的。中蒙兩國之能共同的從滿清政府的專制淫威之下解放出來（雖然時時略有先後）而齊向現代的目標上做着建國的工

作，更表現着彼此是志同道合的了。

三、勢力的緩衝。美國在戰前，極力從事於菲律賓的獨立工作，使得美國和亞洲國家（尤其是日本）之間，能有一個緩衝的地帶而得維持較為長久的和平。這從某一方面看來雖然是一種政策的運用，但也是實際情況所必需。中蘇兩國，從帝俄時起起，那交數百年，接壤數千里，民國以來兩國所訂立的許多條約，雖然都以敦睦情誼，保持和平為主，但是兩者之間，由於其現實的和理想的種種因素之差異，彼此立國的精神，到底不能盡同。若干年後，如中蘇兩國一旦因懸崖作風的不合，以致引起某種程度的衝突，也並非絕對不可能的事。現在蒙古未和國成立了，中蘇之間，夾着另一個獨立國了。彼此疆界直接毗連之處，沒有過去這樣的綿長了。這從中蘇兩國永遠的邦交說來，正是意味着由於這緩衝國家的存在，能使彼此直接衝突的機會減少而和平相處的可能性增多——否則除非中蘇雙方有一方面積極的往蒙古內部發展，因而使得這緩衝國事實上失去了它的緩衝作用。

四、國家的實現。蔣主席於本年八月廿五日在中央報告蒙古獨立原則擬訂的經過時，敘述着中國民族主義之實現，共有三個原則：第一是凡對於國外持有自衛能力與獨立精神的民族，中國應精誠友愛，扶助其成長與獨立。第二是對於國內省區以外的部族，其具備着自治的勢力與獨立的意志，而且在政治上和經濟上達到了可以獨立的程度的，中國政府也應該賦予其自由，扶持其獨立，永遠視為兄弟之邦。第三是在省區以內的大小部族，必須賦予政治上法律上的平等與經濟上信仰的自由，以達到精誠互濟的目的。這三個原則也就是國父四十年來一貫主張，而成為滿清的統治顛覆後中國一貫的國策。蒙古之獨立便是這種國策的實現。其在中國國民革命的進程中，又多了一步的表現。我們中國的國民自然應該驕傲着這種公平而博大的光榮表現。

我們之所以憂其故也有四：

一、環境的威脅。蒙古的北境和西北境，都毗連着蘇聯的西伯利亞，我們首先看蘇聯自革命以後，它的政府對於西伯利亞的態度是怎樣的呢？一九二八年蘇聯的人民委員會，曾經有着一個這樣的決議：

- 一、極東俄領有天然的富源，若蘇俄有極深切的關係，因此極東的地域，不僅適於農耕，並可調劑國內過剩的人口，而太平洋沿岸又有不凍的良港，可作向外發展的根據地！故極東地方的開發，於蘇俄前途實有重大的意義，根據此項決議，決定計劃（一）調查富源，（二）利用天然，（三）努力發展交通事業與文化事業，（四）獎勵移民，（五）建設國營農場與集體農場及國營水田事業，（六）培養各種實業專門人才。

在這樣的一個決策之下，於是這些遠在北境的自治共和國和自治州便很快的建立起來了，其所銜接於蒙邊境的，西北有阿依拉德自治州（Ourala P.），哈加斯客自治州（Hakassa P.）正北有東區（Far Eastern Region）布里亞蒙古社會主義蘇維埃自治共和國（Kuriat, Mongolian A.S.S.R.）及西北利亞區（Sibiriart）俄國的伊爾庫次克（Irkutsk）省及雅庫茨克（Yakutsk）兩省，新全蘇聯接壤之地，東西遠三千餘里，現在蘇聯在過去五年建設計劃之後，整個的西伯利亞已變充實了，強化了，祇要它願意的話，它可以有巨大的力量往南伸張了，再加以一些可以通航的河道，又天然往西伯利亞北流，而近年來所新修的鐵路，據我們所知道的，無論是庫烏線也好，克米線也好都是通往西伯利亞去的，公路幹線更有四五條北行入西，蘇如西蒙間空運事業的發展，電台的繁多，使得遠東蒙古實業已完全和西伯利亞聯成一氣，如果蘇方這有力的手一旦伸向南方的話，蒙古方面實在是無容抗拒也無可抗拒的。例如近二十五年來蘇聯人

民之出入於蒙古邊界，蘇蒙商品之互相往還，皆可免照免稅正。是蒙古邊境有保持着一個真正獨立國家所應有的主權的明證。及過求看，蒙古的東南西邊境，均毗連着中國的省區，在交通方面，雖然也有着幾條公路由蒙境分延到中國的東西北各省，但是其控制大權，完前操在蒙古政府的手中，中國的旅客除非在特殊的情形之下，是絕對不許越過「國界」而到蒙境去的，否則便要格殺勿論！漢南的蒙人一進了蒙境，即被強留而不許南歸。至於中國的商品偶然僥倖而得運入，却又要以六分重的補稅，使內地商人不至為折而不止，在這種情況之下，中蒙間之日趨隔絕，彼此在形勢上以至於情勢上之日趨惡化，自然是意料中事。所以說蒙古目前的宏觀環境說來，一方面它在西北邊境正遭受着重大的內向壓力，另一方面，却又在西南邊境上施放着外向壓力，兩相比較，很明顯的中蘇兩國在蒙古的勢力，早已失去了平衡，而蒙古本身，更因它的西北邊境形勢的特殊，隨時有失去它的獨立權利的危險，這蒙古本身以至於整個遠東之嚴重隱憂，實使我們無法抹殺的。

二、政經的亂象 蒙古的亂象，完全是蘇聯一手製造出來的，這從它們的發生和發展看來，已經是顯而易見的了，那麼透過這些亂象而組成的政府以及一切社會團體和社會事業，自然更加沒有辦法抗禦蘇聯勢力之潛存，從政治方面言，凡蒙古政府之重要機關，都有蘇聯的顧問，以為實際決策的人員，如據前十年的報告，蒙古財政部有蘇聯顧問四人，參謀部顧問八人，國防保安部顧問六人，都足以表示蒙古政權的實際操縱者，並非蒙古本身的政治人物，從軍事方面言，則由於蘇聯駐蒙軍隊之多以及蒙古軍隊的特別訓練教育，模倣蘇軍編制，使用蘇聯武器等等蘇軍化的事實，蘇聯直可隨時指揮蒙軍作戰。從經濟言，也正如政治一樣，由於在蒙古有着蘇聯作用的公營經濟事業的資本及技術各方面都須仰仗着蘇聯，是以蒙古整個的經濟大權，都操縱在蘇聯的手裏，一些公營的工商礦業，金融和交通事業如庫倫機械製皮，俄

蒙貿易公司，蒙古實業銀行以及一切水陸空運輸的設置等之校掌操在蘇人手中，固用不着說，就是蒙古人民特為命脈的私營遊牧業，近年來在生產方面雖有增加，但還是表現着「收之東隅，失之桑榆」的狀態，由於蘇蒙間交通的改進，大批的皮毛原料及成品已源源不斷的往西伯利亞運去了，更進一步，許多獸類的脂肪和肉品又旅行出國去了，這些皮毛肉類，正如蒙古其他的物資一樣，祇要蘇聯需要，便不愁蒙古不肯。一九四二年蒙古獨立紀念日（七月一日）蒙古國民黨的書記長滋蘭巴爾高喊着說，「增加援助給蘇聯各民族以求加速戰勝我們共同的敵人——德國法西斯主義——是我們神聖的義務！」同日報章上指出過援助便是蒙古人生活必須的皮毛和毛織。一直到一九四四年為止，每逢這樣的紀念日，蒙古的黨政要員及各種報章上便有這種加強此項援助的呼籲，所以迄今為止，蒙古人民的生活享受，在實質雙方到底有無改善或改善到何種程度，實成疑問。再從教育文化方面言，全部蒙古的學校、研究機關及出版界也都從蘇聯脫影而來，各級學校的主幹人員、學校教材，研究的出版內容，固然不關蘇聯的影響，就其形式方面，也竭力以取法蘇式為時尚，學校教室和社會各種公共場所，都高懸着馬克斯和蘇聯革命人物的肖像，學生們都穿着俄國式的服裝，戲劇和電影都表現着蘇聯所特有的宣傳的作風，總而言之，凡蒙古的黨政經教各方面的實際表現，祇叫我們看見蘇聯而看不見真正的蒙古，這幾好的方面說，或許是蘇聯真的存誠心誠意的幫助蒙古改革而促其進步，但從不幸的方面說，則蒙古在現狀之下，是不能成爲一個真正的獨立國家？它的人民是否能享受到一個獨立國家真正的福利？這也不能不叫入懷疑或竟認為是蒙古之嚴重的隱憂。

三、外交的表態 俄人曼斯維托夫說：「蒙古共和國在實際上地位是很玄妙複雜的」，這話教它對蘇聯的關係上看來確是如此，蒙古人自己到底把他們和他們的國家看是獨立呢？還是祇屬於蘇聯呢？實頗費第三者的猜度。在一九四一年蒙古

獨立紀念日中，國民政府的總理哈洛英、因依巴爾元帥在烏坦爾巴都六拜禮着：「我們對蘇聯忠誠！我們在反法西斯野獸的大國爭中，蘇聯以一切幫助！」蘇聯之對於這種持場的論調和跟着而來的許多物質上的幫助，居然受之泰然。外交上並沒有任何表示，更談不到一個國家對於它的對等國之專意的幫助所應有的客氣的表示了。在德蘇戰爭期中，蘇聯的報紙上常呼喊着蒙古的援助，其方式恰與呼喊着聯邦內部的其他的共和國的援助相同，態度上把蒙古完全看得和聯邦中其他的共和國一樣。一九四四年蘇聯政府且發佈了這樣的一條命令：「蘇維埃社會主義共和國聯邦表示對哈洛英，因伊巴爾元帥，雲英，滋蘭巴爾……等（共十人），在蒙古人民共和國完成供給紅軍物資援助的偉大功績的感謝，特頒（！）勳章！」，這更證明蘇聯對於「蒙古人民共和國」之視同一體，毫不見外了。所以不管蒙古人民對於他們自己的國家的國際關係是怎樣的看法，但是事實上蘇聯却毫不猶豫的把蒙古看作了聯邦中的一份子，這種情形今後是否能夠有所改善呢？是否真像此次訂立中蘇友好條約時蘇聯所表示的「將尊重蒙古人民共和國之政治獨立與領土完整」呢？實仍有待於將來事實的證明，不過在蘇蒙間外交的現狀之下，却又不能不令人認為這正是蒙古真正獨立運動中之嚴重的隱憂的。

甲、軍事的路線 從最不幸的方面來說，如果今後蘇聯果真不能尊重蒙古的獨立，或假借着蘇蒙軍事同盟等好聽的名義而因某種或然的或必然的事件與中國發生軍事上的衝突的時候，（但願國際和平永遠存在！）則除去蘇聯可使西北利亞和中亞細亞向中國的東北和新疆直接出兵以外其從蒙古方面進攻中國的主要陸軍路線約有四條：（一）由東蒙進攻黑龍江省的呼倫，再循中東綫等鐵路而席捲東北全境。（二）由張庫綫直趨萬全而入北平。（三）由張烏綫南下歸綏再分擾山西、陝西、寧夏、察哈爾一帶，與第二綫各軍共扼黃河流域。（四）由烏古綫而入新疆，分擾甘肅及青海。至於空軍路線，則飛機自庫倫、烏里雅蘇

台、或察爾烏蘇等處起飛，整個的黃河、長江兩流域的重要城市，便都在它的轟炸圍內，其給予中國的威脅，幾乎是全面的，這一類不幸情況，當着最近這「中蘇三十年友好」的呼聲的餘音還沒有消失的時候來妄作如此的想像，似乎是大大的有礙於彼此今後真正的感情的建立和發展；但是由於跟着這友好條約而來的新疆事件和東北蘇軍統帥馬林諾夫斯基本之居然提出二十六條件等事件的暗示，似乎又無法制止我們想到上述這種不幸的情況的嚴重性。如果今後中蘇雙方有任何一方面一旦貿然的將這友好條約撕毀了。而「蒙古人民共和國」又無法保持它真正的政治獨立和領土完整的話，則整個東亞的隱憂更會顯得嚴重而很難有效的消除的。

蒙古獨立了！自一九四五年的十月起，它已經經過「合法的程序」而取得國際間正式的地位而獨立了！它的一大多數的選民之「贊成獨立」，使它革命後二十五年中的某種訓練說來，可以說是已經具體的表現了他的效果了。雖然在這二十五年中，有一部分深明中華民族之發展的史實的蒙古同胞斷斷續續的表現着並不忘懷他們的故國——如民國十六年國民黨代表丹巴之企圖內合，民國二十三年三月國民黨代表迪立馬的請求極濟，同年十一月蒙古司法部秘書那姆蘇林和騎兵聯隊隊長麥特那克江的內傾運動，以及蒙古黨團衝突時代一部份國民黨員的傾向祖國，被流放於東北或察綏等一帶的蒙古「反革命份子」的痛恨其故鄉的赤色政府等等——但因中國本身之因百年的積弱而無充分的實力灌注到這漠外的廣大領土上面去，到底無害於「大多數選民贊成獨立」的現象的發生，對於這些懷愛故國的漠北同胞，我們祇好默默含情，相對黯然了。

不過再回過頭來從歷史和地理上看，這新興的「蒙古人民共和國」和中國內地之有着五千年史劇的關連，和一向分割不開的經濟上的連項這些事實，到底是抹殺不掉的。這個從中華民族的血系裏，從中華民國的土地上所建立起來的新的兄弟之邦，怎麼也阻不住，放不下我們的深切的關懷，帶上面我們所送的喜愛各點看

來，它的宣告獨立不但是關係於它本身今後的成敗存亡，並且這緊密的關係着東亞以至於世界今後的禍福。蒙古！你的獨立（祇要這獨立是真實的），自然是祖國的領袖以至於同胞們所衷心祝望着的，但是你今後必須站得穩，挺得住，發展得開！你絕對要留意着這世界的煙塵，正如你的瀚海大漠裏的煙塵一樣隨時會迷失你自己！蒙古！你雖然獨立了，但是過去一大段時間之歷史的傳統總會（也不應該）忘不了的，一向分割不開的地理關係

總會不致你忽視的，基於這些冷靜的事實，你應該不致使你的故國失望！蒙古！願你在熱中於你的二十五年的革命運動之餘，且側耳聽聽你的東方南方和西方這四萬萬以上的同胞之善意的希望和祝福的聲音！

卅四年十一月三十日脫稿於
貴陽黔靈山別

人事研究與知人善任（上）

陳嘉猷

（一）人事重要與知人之難

人為事之起點，事乃人之終極，當前威福科學方法，增進工作效能，其于人事關係，及知人善任之道，磅礪彌盛，頗值研究。我國向重人治，所謂：「徒法不足以自行，徒善不足以為政」，「為政在人，人存政舉，人亡政息」，「得人者昌，失人者亡」，與夫「言教則訟，身教則從」；「其身正，不令而行，其身不正，雖令不從」。人重于事，無可否認；用人失敗，事業亦往往無成。惟得人不易，軍家有言：「千軍易得，一將難求」。曾國藩云：「無兵不足深憂，無餉不足痛哭，獨舉目斯世。求謀利不先，赴義恐後，忠憤耿耿者，不可得；或僅得之而又屈居卑下，往往抑鬱不伸以遂以去以死，而貪榮避縮者，果驟首而上騰，而富貴，而名譽，而老健不死，此其可為浩嘆者也」。總裁云：「人事擇人，用人之道，必先知人」。俗語：「不識字不要緊，不識人難活命」。張揚國曰：「人無論貴賤，總不可不知人，知人則賢不肖，而身安家保；不知人則賢不肖，而身危家敗，不易之理也」。然則何以知人？孔子曰：「凡人心險于山川，難于知天，天猶有春秋夏冬旦暮之期，人者厚貌情深

：：」（見莊子列禦寇篇）。劉勰之云：「聖于人也，心居于內，情伏於衷，非可以算數測也；：：故有心剛而色柔，容強而質弱，貌厲而行慢；：：怒不必憎，笑不必樂，泣不必求，其藏情隱行，未易測也」。《見新論》。誠然，千仞之山，可測其高，萬丈之淵，可知其深，風雨變化，可以前知，日月運行，可以預斷；維獨對于人類之組織，人類心性之活動，乃為世界上最複雜最難詳其優劣測其變化者。知人之難，概可想見。

（二）吾國歷來觀人之法

「近來者赤，近墨者黑」；「習于善則善，習于惡則惡」。于今世道澆薄，人心險詐，益者三友，損者三友，知人擇友，才盡其用，亦不可不加詳究。吾人歷來觀人之法，散見于歷史傳記者不勝枚舉。1 論聲貌——如洛陽評王敦時目對聲，若不啞人，亦當自啞。（見晉書）。2 論文章——有如王應麟評文天祥對策，稱其古誼若龜鑑，忠肝如金石。（見宋史）。3 論行爲——居家視其孝友，鄉黨服其誠信，出入觀其先義，憂歡攻其智謀，煩之以事以觀其能，臨之以利以察其廉。如孔子：「始吾于人也，聽其言而信其行，今吾于人也，聽其言而觀其行；：：

視其所以，觀其所由，察其所安，人焉廋哉，人焉廋哉。」又如韓詩外傳：「夫觀士也，居則視其所親，富則視其所予，達則視其所舉，窮則視其所不為，貧則視其所不取。」4 論視聽——如孟子：「存乎人者，莫良于眸子，眸子不能掩其惡，胸中正則眸子瞭焉；胸中不正，則眸子眊焉；聽其言也，觀其眸子，人焉廋哉。」5 論言語——史屬有語見必有談吐有文移必有議論，就中細查之，精擇其據勢，明白直捷者，有不吞不吐騎牆兩顧者，有一問即答，條暢無果斷者，有再問不答，沉吟含糊者，有見得是處遠眾必爭者，有中實誠主一經駁而逆靡者，以此為取才標準可得十之五六。如孔子：「巧言令色，鮮矣仁。」易繫辭：「將叛者，其辭慚；中心疑者，其辭枝；吉人之辭寡，躁人之辭多；誣善之人其辭游，失其守者其辭屈。」6 辭器度——如後漢書所載郭林宗稱費叔度汪汪如萬頃之波，澄之不清，撓之不濁。又如趙普評呂端曰：「吾觀呂端奏事，得嘉賞未嘗喜，遇挫折未嘗懼，亦不形于言，真台輔之器也。」（見宋史）。7 察處變——如胡林翼：「咨之以謀而觀其識，告之以禍而觀其勇，臨之以利而觀其廉，期之以事而觀其信，知人任人，不外是矣。」8 重實行——如管子：「明主之擇賢人也，言勇者試之以軍之，故以戰功之事定勇怯，以官職之治定愚智，故勇怯愚智之見也，如白黑之分。」9 總裁觀人——「知人之先，必先致察，致察之法應以辨事實為第一標準，大概以言行一致，多實在而寡虛文者為之。」（見二十四年五月二十四日在重慶行轅召見四川各行政長官訓詞）。諸葛七觀：「問之以是非而觀其志，窮之以辭辨而觀其變，咨之以計謀而觀其識，告之以禍亂而觀其勇，醉之以酒而觀其性，臨之以利而觀其廉，期之以事而觀其信。」動以觀人，觀才居多，而德亦兼有之，陶覺認為武侯七觀乃最善者。趙宗預謂：「我入世數十年吃不識公之虧不少，古人所謂：「三折法亦為良醫」，吃苦愈多，經驗愈豐，要致查他以往

的歷史——做事有沒有成就？善于做什麼事情；別人對他的批評如何？為何改業或者中止？要提出幾個切實的問題，徵求他的見解——一則借此發見他的主張，二則發見他對於某項的學養，三則發見他對於某項之興趣。3 要聽他的說話——要與的人，說話一定斬釘截鐵，陰柔的人，說話一定委婉曲折；正人君子，說話一定中正和平；性急的人，說話一定急如奔馬；拘執的人，說話一定泥滯不化。4 要看態度——態度大方的人是君子人，態度要放的人，是傑士，態度拘謹的人是庸人，態度圓滑的人是老于世故的，態度粗野的人是莽漢，巧言令色的是小人。5 要看身體——頭頸縮的人多城府，青皮硬骨的人好用手段，面有橫肉的人多凶暴，面圓多肥肉的人多溫和，身體面孔修長略偏于瘦的人，多果敢；頭略帶尖而目心如鼠的，多勢利。6 要看書法——寫字清透工於的，可以任文書；數目字美觀，可以任會計；寫字雄壯的，其人必有才氣；寫字渾厚的，其人必穩重；寫字挺拔的，其人必精神；寫字草率的，其人必粗心；寫字乾枯的，其人必不善；寫字圓潤的，其人必多恩酬。7 看他態度。8 看他計劃。9 看他共處患難。10 看他嗜好。各人趨向不同，人品有有高下。

(三) 吾國古來對人之分類

吾國古來，從職業觀點分人為士農工商四大種；近代較為擴大大分界，軍界教界，農工商界，金融界，交通（郵電航空）界，等。相面考流，從命運觀點分人為富，貴，貧，賤，窮通，壽夭，等多種。孟子從道德學問觀，分人為神人，聖人，大人，美人，信人，善人，及凡民七種。孔子分人為五類：「見小聞大，不知所務……者，謂之庸人」；「心有所定，計有所守……者，謂之士人」；「篤行信道，自強不息……者，謂之君子」；「德不踰閑，行中規繩……者，謂之賢人」；「明並日月，化行若神……者，謂之聖人」。（見孔子家語）。文子分人為五等二十五品，上五品謂之神人，真人，道人，至人，聖人；下五品

謂之眾人，奴人，愚人，內人，小人。劉劭分人為四大類：「心小志大者，謂之聖賢，心大志大者，謂之豪傑；心大志小者謂之傲蕩；心小志小謂之拘拙（見人物志）。」

以上所舉，雖多經驗之談，不無微言，但均不負偏重主觀；且述焉不精，格屬不詳，籠統牽強，僅供參攷而已，不能為科學上研究之根據。

(四) 西洋對人之分類。

西洋對人之性品分類研究最早者，為希臘之醫學家格林(Galen)氏。彼按人之氣質分人性品為四格：一曰多血格，二曰粘液格，三曰膽汁格，四曰黑膽格。此種分類實導源于希波拉底(Hippocrates)之人體構造學說。希氏謂氣水火土四者為得成人體之重要原素，由此四種原素，生出四種液體——血，粘液，黃胆汁，黑膽汁。格氏即就此四種液體含量之多寡，以評定人之氣質。A多血格——血液多，則人活潑樂觀，愛變化，富機智，而失在輕佻浮誇。B粘液格——粘液多，則人恬靜沈着，而失在迂緩萎靡，記憶力薄弱，注意力不集中。C膽汁格——黃膽汁多，則其人勇毅果斷，感情激揚，不屈不撓，而失在剛愎暴燥。D黑膽格——黑膽汁多，則其人深思遠慮，而失在懷疑怯懦，抑鬱憂鬱，或神經衰弱。此種分法已沿用數千年，雖漸失科學上之價值，而仍為一般人所引用。

德國有所謂「類別心理學」者，專從事於人品分類之研究。如斯普蘭格(E. Spranger)之文化心理之觀點，分人為六種：

1. 哲理人——對事物全採客觀態度，傾向現實把握，好思致，缺乏感情。
2. 經濟人——注重每件事物之效用價值，富有「生意眼」；生活被實用理想所支配。
3. 審美人——富于幻想，主觀意義個人特性深，不直接觸及現實，遠離客觀認識，不慣作理論思考。
4. 社會人——富有協作與同情心，對於人世有一種熱烈之愛情，樂於援助他人。
5. 權勢人——努力於權勢與名譽，富有慾，喜支配別人，個性特強。
6. 宗教人——

好作神祕之追求來世幸福，對宇宙一切事物表示愛護，使個人活與宇宙之意義，發生關係。上述六種類型，據瑞林(W.O. Dilling)樂研究結果，以審美型與社會型者最多，而權勢型最少。並認為人哲理型者為人所驚奇，經濟型者為人所貴重，審美型者為人所於接近，社會型者為人所愛，權勢型者為人所畏，宗教型者為所敬重。

開列考然(Kretschmer)從精神病學見地，將人分為分裂性人與週期性人兩種。

(甲) 分裂性人性格——(一) 不喜社交，沉靜，過度謙讓，走極端，作事不集中；(二) 猜疑害羞，易興奮，有一種微妙之感情感受性，愛自然，好讀書；(三) 溫順，親切，正直，一切不在乎，無機智，沉默。(乙) 週期性人性格——(一) 喜社交，存心好，重友誼，親切；(二) 快樂，滑稽，爽直，而氣量窄；(三) 沈靜，心情弱，易憂鬱。德精神病學者克利脫受(E. Kretschmar)從人類生理組成上分人為四種，1 肥美型，2 瘦長型，3 門士型，4 異常型。肥美型樂天活潑，有生氣，滿足現世，好率直及通俗，喜覺舌，瘦長型與門士型好靜寂，常作抽象之哲學上思致，具細密神經，惡一切俗物，缺少寬容，敵視異己，感情冷落嚴格，異常型，往往溫順呆滯，或自癡低能等類。

(五) 內向性與外向性

近代循格(G. Jung)之入心身活動之方向，分人為內向性與外向性者二種。(在循格心理學之分類之分析心理學上之貢獻二書，解釋甚詳)。彼以人類之行為皆由心力之活動，心力進行之方式，即為一切行為之基礎。這種心力可以前進可以後退，可以向外發展，亦可向內發展。向外發展者謂之外向性，與哥德所謂「伸張」相似，向內發展者謂之內向性，與哥德所謂「收縮」相似。內向性以自我為行為出發點，主觀的，理想的，喜沉思，感情用事，外向性以環境為行為之出發點，主觀的，現實的，喜快樂，喜所慶喜，實利主義者。偏於內向性

者多為思想家，哲學家，偏於外向性者，多為實行家，科學家，社交家，狂者進取，為外向性，弱者有所不為即為內向性。

內向性，與外向性足以代表人類行為之兩種趨向，雖大半出於稟賦，而不同之習慣與人生觀，亦與有影響。如墨子摩頂放踵，大為所平服足，為外向性之表現。顏回箪食瓢飲不改其樂，與齊特立獨行，餓死首陽，即內向性之表現。陳仲子避兄離母，為極端之內向性，鄉愿媚世求榮，為極端之外向性。內向性之專一，可使孔子三月不知肉味，外向性之專一，可使曾母信曾參殺人。秦海應講學重格物致知，即外向性之學者，陸王講學，重明心見性，即內向性之學者，學而不思則罔，為外向性學者之短處，思而不學則殆，為內向性學者之短處。

心力之內向或外向，祇就其大概言之，極端或絕對之內向性

與外向性，實屬罕見。(竊人院中之奧慮心理者，有此例證)。一般入之心力活動，常介乎二者之間，不極端內向，亦不極端外向，有時在思想方面為內向，在感情方面為外向者，或在感情方面為內向，在思想方面為外向者。詹氏謂人有四種基礎之心理作用，即感覺，思想，情感與直覺。故所謂內向與外向，絕非單純不過在某種作用上內向或外向耳。(近美國查曼(Neyman)及柯斯泰(Kohlstedt)二氏編有內向性與外向性之診斷測驗。)

上二節所述各種說法，雖尚未獲學術界一致承認之結論，而在教育上及其他實際方面之應用，則早經其端。如吾人勿作之是否敏捷？自信判斷力以及忍耐性如何？不特有關係，並可表露其立憲成敗之先河。知人固難，然非無線索可尋。

處理漢奸條例

國民政府三十四年十一月二十三日令，茲制定處理漢奸案件條例公佈之，此令。

「處理漢奸案件條例：」

- 第一條、處理漢奸案件，依本條例所規定，本條例無規定者，適用其他法律。
- 第二條、對於左列漢奸應屬行檢舉、
- (一)曾任偽組織前任職以上公務員，或擔任偽組織之機關首長者。
 - (二)曾任偽組織特務工作者。
 - (三)曾任前兩款以外之偽組織文武職公務人員，或擔任偽勢，侵害他人，線告拆或告發者。
 - (四)曾任敵人之軍事政治特務或其他機關工作者。
 - (五)曾任偽組織所屬專科以上學校之校長，重要職務者。
 - (六)曾任偽組織所屬金融或實業機關首長或重要職務者。
 - (七)曾任偽組織管轄範圍內任報館、通訊社、雜誌社、書局、出版社社長，編輯、主筆、或經理，為敵偽宣傳者。
 - (八)曾在偽組織管轄範圍內主持電影製片廠、廣播台、文化團體，為敵偽宣傳者。
 - (九)曾任偽黨部新民會、協政會、參議會、及類似機關參與重要工作者。
 - (十)敵偽管轄範圍內之文化、金融、實業、自由職業、自治或社會團體人員，因藉敵偽勢力，侵害他人，經告拆或告發者。

(以下接第82頁)

西南邊地概況

梁聚五

「梁聚五先生，研究邊務有年，遠矚高瞻，造詣深遠，神交久矣。今春游黔，時相過從，傾談邊事，如數家珍，恨相見之晚！近貴州行政幹部訓練團，招致邊胞，講學黔靈山。楊主席惠公，特聘其担任講席。趙教育長璧城兄，以梁先生新著之邊地地理講話見示，余受而讀之，保其內容翔實，而立論著眼，悉以團結「國族」，共同抗建，交泰文化，濟遠未同為依歸，一洗過去籌邊持策之謬誤；并深刻認識外人化裝侵略之毒辣，尤為隻眼獨具。余知羊羊學子，得此寶筏，頓獲指南，其於滲入中華國族，親愛精誠之新血論，當不在少；非特不脛而走，人手一編已也。莊編既竟，謹致數語，以誌仰慕之忱。大中華民國卅四年六月三禁煙節前夕。萬縣李 聚。」——承李先生核稿題詞，誌此致敬。

一、 緒頭

什麼叫邊地？按一般人說來，有下列幾個意義：

一、 在地域上，是和別的國家，或別的省份接壤的地方；

二、 在政治上，是保存舊的封建形態，與現代政治差得很遠的地方；

三、 在民族上，是漢族很少，而別的民族，如滿，蒙，回，藏，苗，夷，各族，反而佔着多數的地方；

四、 在經濟上，文化，交通，以及生活習慣，都比較內地落後，一切尚待開發的地方。

有了上述情形各項，我們固然稱它叫邊地；就是僅有一項兩項，我們也可稱它叫邊地。

所謂邊地概況，自然也和一般內地一樣。為着便利起見，把它分成：地勢，山脈，河流，物產，交通，民族，文化，生活習慣幾項來說明，使大家得着一個具體的概念，作更進一步之研究。但我們的研究，不僅在學術上的商討，而尤在政治上的推行。

過去宣教師，洋八股，歪曲學究，或由型漢奸——張廣泗，田

雲，陳鼎，羅鏡典；一千人物，對於邊地的研究，都帶着一具着色眼鏡去觀察，自然，他們的觀察，是隨着他們的立場而不同。

宣教師的目的，在麻痺邊地各民族，發掘邊地的寶藏，提高帝國主義的情緒，洋八股，專憑洋人的記載，鄙視邊地各民族，甚且陷入所謂「人種學」決定先天的圈套，以低級民族自居。歪曲學究，都是理頭故紙堆中，尋章摘句，不啻閉着眼睛說瞎話。而與型漢奸們，是滿清政府的奴才，專為愛說覺羅氏說話，輕視邊地各民族；仇視邊地各民族，還要挑撥漢回苗夷各民族的情感，使大家不會團結，而鞏固愛說覺羅氏的天下。

我們為指出過去對於邊地觀察的錯誤，使今後不致以盲導盲計，却有很忠實的把邊地真實情形，和各民族生活狀況，寫將出來，公開展覽，另作合理的批判的必要。

各邊地民族文化水準雖較內地為低；可是他們有着一把好力，而且勤苦耐勞，理頭農事生產；在衣食住行上，貢獻內地同胞不少。試問，古今來享受山珍海味，和着肥馬輕裘的人們；這些東西，那裏來的？何人備的？沒有邊地，就沒有內地。當着勝利來臨，建國開始的今日更不容許任何人忽視！我們如果能夠切

實研究這地，了解這地，把這地各民族匯召起來，集中在三民主義旗幟之下，相信在不久的將來，對於民族復興的歷史上，必然寫下光榮的一頁。

因此，我們要以極客觀的態度來研究西南邊地；且從西南邊地，來了解各邊地民族性及其實際的生活。并在這實際生活當中，找出他們的共通點，找出聯帶的紐帶，在消極方面，要消滅過去各民族間親視與仇視的成見！應除對各民族有侮辱性的「禁教」、「蛇種」、「變婆」、「羅鬼」……等傳說，即在文字上，一向慣加「犬」旁，「虫」旁之「猴」、「蛇」、「蛙」、「蟻」……等字樣，亦須嚴加改正。(國民政府雖廿九年九月十八日明令更正但未澈底實行。)在積極方面，要剷除貪污，提高各邊地民族政治，經濟，文化的地位，復獎勵相互通婚，撤開「種族」間的障壁，以得成國父孫中山先生所謂「國族」的新陣容。要如此，才能夠實現「國內各民族一律平等」的國策。

有人說，既要求各民族構成「國族」，又要求「國內各民族一律平等」，似覺有矛盾？其實，一點也不矛盾。惟其要做到「國內各民族一律平等」才說得上構成「國族」。他無絲毫的差別。即令各民族間稍有差別，也不過是像李定宇先生說的「只是弟兄而已」。弟兄雖有高矮肥瘦不同，可是他們的地位，是絕對「平等」的。只要不否認這話，我們就不能說某一族是優等民族，某一族是劣等民族。更不能說，某一族應「同化」某一族。某一族應被某一族「同化」。楊子惠先生說，「我主張同化，是共同進化之意」。并不是像帝國主義，尤其是日本強盜，外面披著「共存共榮」的偽裝，內裏藏著「亡國滅種」的計可比。楊先生倡導「邊地文化研究會」，就是促進漢回苗夷各民族，「共同進化」，實現「民族主義」。

二、黔南邊地

有稱整個貴州為黔南的，有稱貴州正南方如都勻獨山，……

為黔南的，但這裏所謂黔南，係包括黔之西南與東南在內。再明白些說，擬面對着貴州地圖，由西而東，攤開到上一條橫線，這條橫線也許與滇黔、湘黔公路完全重合，也許在兩公路線下，繞去其曲度而拉直一些。在這條橫線之下，我們稱叫黔南。為便利講述起見，把黔南劃成幾部，即盤江流域、榕江流域、清水江流域。至於黔西北之威，水，畢大，黔東北之銅，松，江，一省……雖沒有列入黔南範圍，但站在貴州邊地來觀察，仍有講述之必要。

甲、盤江流域

區域——由西而東，沿着滇黔公路走去，有盤縣，普安，隆，關嶺，鎮寧等縣。在這橫線下，位置與盤江流域者，有興義，興仁，安龍，冊亨等縣；位置北盤江流域者，有貞豐，望謨，羅甸等縣。其面積共約二七·三一八公里。

地勢——西北高而東南低，但西北較平坦，而東南則凸凹不平；尤以南北兩江下流附近地勢為最甚。故盤縣，普安，改海在一·五〇〇公尺以上；而安龍之坡脚，冊亨之八渡，改海在二〇〇公尺以下了。

山脈——由雲南烏蒙山脈之花山入黔境，經盤縣，散佈興仁，安龍各縣。山勢起伏，蘊藏甚豐。在南盤江北岸，有一道平行石骨山脈，連山脈，起自興義之江底，經板單，普脚，七舍，增溪田，發岩，倉更，馬思坡，觀音岩，皮灣地口，常家地口，南天門，扒坎，及安龍之梅子關，油菓灣，者耐，石灰岩，到冊亨之梳杆山，平寨，羅煩，懸岩絕壁，如天然之屏障，在軍事上，佔極重要的地位。

河流——南盤江，源出雲南露益縣北之花山，經平彝，南下入黔境，連江底，東流經三江，迤結，坡脚，板塘，板井，八渡，與北盤江匯流於蔗香，為黔桂之交界。北盤江，源出水城南，經茅口，鉄索橋，百層河，望謨，連蔗香。兩江上流，均河身低凹，波濤洶湧，不利舟楫。南盤江流到江底以下，雖差可行船，

但礦石豐盛。危險甚大。此盤江流到新層以下，水勢較緩，行船亦易。但每船載重，只在一千公斤左右。

物產——一、植物有松、杉、桐、柏、核桃、冬瓜木、及水柏、芭蕉、黃豆、高粱、番薯、麥子、蕎麥、花生、菸草等。二、動物有牛、馬、豬、羊、狗、雞、鴨、鵝、及虎、豹、豺、狼、鷹、鳩等。三、礦產有鐵、磷、石、陶土、玻璃沙等。四、工業，有土布、斗笠、皮鞋、陶器、綵綉、燈籠、高粱糖、高粱酒等。

交通——主要交通線為滇黔公路。盤縣、普安、晴隆、關嶺、鎮寧等縣，來往甚感便利。其他幾條支線，如興義路、興貞路、安頂路、安八路等，因路基不良，車行頗感困難。所恃為交通工具者，除南北盤江下流船隻差可運輸外，只是人挑馬馱而已。

民族——有漢回苗夷四大民族。人口約共一、二八五。○白苗，花苗和夷家，仲家，水家的區別，但是皮相之談，不着實際。這四大民族，都賦有勤勞忠勇的美德，且能互助互信，共謀大家的生存。從兩百年前，明桂王運到安龍，及勤漢回苗夷各族，起來和清軍鏖戰，卒能消滅賴塔十萬大軍於梅子園，奠定明室行都於安龍者四年的歷史看來，便是鐵般的事實。假使漢回苗夷各民族，不受滿清排擠，自相殘殺，則大明江山，也許不會落到愛觀羅氏的手裏。

文化——除册亨、望謨、羅甸等縣文化水準較低外，其他縣份如興義、安龍、興仁、貞豐、普安、盤縣等，都不在貴州各縣之下。即中等縣份如晴隆、關嶺，也是代有聞人。只因貧苦土劣，年年壓迫，民窮財盡，以致社會教育，大受影響。即學校教育，也比較十年前差得多了。

生活習慣——生長在盤江流域的人們，不管漢回苗夷，都是勤勞忠勇，而具有幾根傲骨。從他們現商趕馬，種地讀書，使可看出，他們每家至少有一匹馬，所開發的土地，也比較別的區

域為多。經商讀書的人，都喜歡吃酒，常常流露他們豪爽的情性

乙、榕江流域

區域——由廣西溯柳江而上，入貴州境，便是從江，榕江，三都、獨山。雖黎平，荔波，平塘等縣，距離榕江較遠，也把他們列入本區域以內。其面積約共一六、五九一公里。

地勢——北高南低，山嶺縱橫，惟黎平，榕江較平坦，獨山，平塘，海拔在七〇〇公尺以上，而榕江，荔波，竟低至五百公尺左右，含有潮熱帶的風味。內地肥人，往往視為畏途；且有一榕江三條江，不打攪子就生瘡」的諺語。其實，榕江一帶，氣候溫暖，最適宜人的生活。

山脈——苗嶺餘脈。遍佈榕江區域，其主峯為雷公山。山勢起伏，交相重疊，形勢甚為險要。沿榕江兩岸而下，如三都之觀音山，榕江之八萬山，從江之西山，徑山；及平江，下江，大小溶洞一帶之岩岸。突出峻峭，壁立千尺，更為古今用兵者所必爭。咸同年間，黔南苗夷民族，響應太平天國，起來抗拒滿清，都在這一帶地方作戰。

河流——榕江主流，源出獨山境，經三都，高要，八開，至榕江。平永河有弄子口，半崗來匯；寨蒿河有樂鄉，六百塘來匯。合流經約亮，籽以，平江，下江，狼洞，巨洞，大溶洞，至江；流入廣西境。榕江河身較平，有益灌溉，航行亦正便利。

物產——一、植物有松、杉、栗、檉、楓香、木榆、胡桃、桐、及稻、木、菜、花生、棉花、菸葉、甘蔗、甜橙、香椿等。二、動物有牛、馬、豬、羊、雞、鴨、鵝、及虎、豹、豺、狼、野貓、野狗、鷄子、斑鳩、金鷄等。三、礦產有金、銀、錫、鐵、磷、石等。四、工業有各種土布、銀器、皮鞋、木器、竹器等。

交通——黔桂鐵路及公路，均由都勻經獨山，上司，下司入廣

西境。由都勻通三都之公路。路甚不良。未易通車。水運由三都
 通榕江。從江，入廣西之三江。其支流如平永河，寨蒿河，均
 可行船。榕江以下，可載重千五百公斤；榕江以上，可載重五六
 百公斤。陸行皆羊馬道。甚感不便。

民族——可分漢、侗、苗、壯、水、六甲、麼介數種。
 漢族多居各縣城市。侗族分佈榕江，從江，沿河各口岸，及黎平
 之鄉村。苗族，各縣鄉村均有散佈者。侗族則居從江，黎平縣境
 高山上。壯族，散佈黔桂交界一帶；居黔境者，以從江屬為較多。
 水族，以三都，荔波，獨山佔多數。六甲，人口最少，惟從江
 之羅俄一帶，已漸與侗族融合。麼介，則遍佈從江，榕江；
 城市鄉村，均能立足。這幾種民族，儘管屬性不同，而尚刻苦，
 好和平，重道義，講禮節，精神，完全一樣。故各民族在情感上
 無甚隔閡。滿清咸同間，連派數十萬大軍平黔，戰爭廿年，猶
 不能把黎，榕，永，全征服者，其主因，便在各民族之團結
 現時，各民族間的團結力，雖因貪污土劣分割，略有芥蒂，只
 要我們深入農村，播下一國內各民族「一律平等」的種子，當不難
 使復固有的精神，而繁榮滋長的。

文化——獨山，黎平兩縣，文化較高；而榕江，從江，三都
 平塘等縣，則稍為落後。自然，以侗，苗，壯，水，六甲
 為最甚。漢族與麼介的文化，一般都較高些。自國師移到榕江以
 後，在教育上已掀起一個很大的波瀾。但我們的希望，在收涸，
 苗，侗，壯，水，六甲的子弟，不要偏重城市漢族青年。其教育
 方針，也注重「國內各民族一律平等」的國策。
 生活習慣——除漢族與內地各縣生活習慣相同外，侗，苗，
 壯，水，六甲，麼介各族，則與內地各縣大異。在衣的方面
 ，穿短衣大褲；婦女多着裙。尚青藍二色，在食的方面，大碗酒
 ，大塊肉，熱冷不拘；現感糧食缺乏，吃查草根樹皮，也忍耐度
 過。住屋分瓦房，草房，木皮房數種；來往多屬步行，除藉河流
 運輸外，騎馬坐轎者甚少。好操採，不事詩書；打獵捕魚，更為

青年男女所愛好。

丙、清水江流域

區域——這裏所指清水江流域的縣份，為天柱，錦屏，劍河
 ，台江，雷山，鎮山，施秉，黃平，麻江，都勻。其面積，除雷
 山未詳外，約共一二、五三〇公里。

地勢——西高而東下，山嶺重疊，形勢險阻。居江之上流，
 如麻江，鎮山，拔海近一、〇〇〇公尺，而錦屏，台江，竟低到
 拔海七〇〇公尺以下。其氣候雖不像榕江，羅甸之溫暖，但比較
 黔之西北如威寧，畢節等縣好多了。

山脈——苗嶺之支脈，其主幹為雷公山，氣勢磅礴，西起丹
 寨之馬頸坳，東達劍河之南哨反排。縱橫二百餘公里，周圍在六
 百公厘以上。從從雷公山麓者，為雷山，丹寨，榕江，黎平，劍
 河，台江等縣。此山為榕江，清水江之分水嶺。其餘脈散佈上述
 各縣，有如蜈蚣之腳爪，真奇觀也。

河流——清水江有南北二源。南源出自都勻，經司，凱里
 ，以匯北源於灣水之下金河。北源出自平越境，經羊老，重安江
 ，江口入以匯南源。兩源匯合，水勢較大，經勞海，錄刀灣，平
 寨入台江流洞，東南流。與丹江會於巴拉河，再經劍河，柳寨，
 到隆光。注入黎榕邊境之小河下錦屏，經更洞，入湖南境。沿江
 河身較平。宜農事，亦可行船。

物產——植物有松，杉，竹，柏，梓，檉，胡桃，青
 二、野豬，野馬，人熊，金雞，畫眉，黃豆雀等。三、礦產有金，
 銀，銅，鐵，錳，鉛，錫，汞及硝石。陶土和少量之煤，石油等
 四、工業有土布，皮紙，陶器，鐵器，朱漆，草鞋，竹蓆等

交通——沿黔公路，橫貫北境，來往尚稱便利。南境則山深

林密，道路崎嶇，行動頗感不便，惟中部利用清江河流，可以行船。由夷洞湖而上，至北源之重安江，南源之下司，皆可航行。載重二千公斤以下之木船，惟灘洄水急，覆舟之事，時有所聞。如改行木筏，雖下陡灘，也很安全。

民族——有漢苗兩三民族。漢族多住城市，而苗洞兩族則通佈各縣鄉村間。麻江，鎮山，黃平，台江，雷山，劍河，苗族佔全人口絕對多數，平均在百分之八十左右，天柱，錦屏，則以河族為最多，而且社會地位較苗族為高，河族只是一種；苗族之在清水江流域者，則有侗、木老、東家、西家和青苗、黑苗、長裙苗、短裙苗之分，其實，只是一個民族，不過語言服飾略有不同而已，各縣人口總數，約共六二二、二三八人，苗洞兩族，佔多數，故一般漢族，大半都懂得苗語。

文化——此間文化甚低，各地人民，常受貪污土劣壓迫，近來接受政府訓練，已漸覺悟，知非有相當知識，不足以爭生存，故各縣正起辦學校，提倡文化事業，進步較速，成績較優者，要算天柱錦屏、錦屏人民，大抵能通曉漢苗洞三種語言，故得接縣份，都稱他們叫「三寶」，「三寶」者，即三寶皆通之意。

生活習慣——在這區域裏，漢苗洞三大民族的語言，既可通行城市，又可通行鄉村，所以城市鄉村間，都沒有多大隔膜，而且常相了解與協助，在衣食住行上，除苗族婦女仍保留着古香古色的服裝外，一切生活，均無多大差別，至於婚嫁喪葬等禮俗，已起了融化作用，換句話說，這些禮俗，已不是某一民族固有的禮俗；而是各民族共同的禮俗了，然而尚未達到「因族」的理想，這又是因經濟制度，沒有得着合理的發展的原故。

丁、黔南以外的兩個邊地

在黔西北之威寧、水城、畢節，大定，和黔東北之銅仁、松桃、江口，省溪、印江、等縣，因為他們所處之地位，不便把他們列入黔南邊地範圍，於是根據地理意義，他們在土上也

政治上，民族上，以及經濟、文化生活習慣上，都具邊地的資格，有加以研究的必要，而且要同樣的改進，使各該縣——威，水，畢，大的大小花苗，黑夷，白夷，各民族，及銅，松，江，省的紅苗民族，得與漢族通力合作，共謀政治、經濟、文化之進步，以發展各個民族，鞏固於個中華「國族」。

三、滇桂邊地

我們研究滇桂邊地，主要目的，在鞏固國防，防止帝國主義，憑藉殖民主義勢力，直接間接向我侵略。同時，對於帝國主義壓迫下的弱小民族，要予以深遠同情，援助他們，解除他們的鎖枷鎖鍊，消滅世界上的壓迫民族與被壓迫民族的對立，以實現國父孫中山先生，「扶持世界弱小民族」的志願，因此我們對於帝國主義，要有明確的認識，千萬不要盲從附和，就是與我國界毗連的被壓迫民族，也得改變自己的態度，如再板着堂堂天朝的面孔，以「昔我落屬」的眼光來斜視他們，便是自己陷於孤立，落進帝國主義的圈套，所以我們對於滇桂邊地的研究，要以火般的熱情，扶持該地各民族，提高他們政治、經濟、文化的水平，增進他們對於中央政府的向心力，使在消極方面，不為帝國主義所利用；在積極方面，還要「攪越緬泰國各民族，解放他們自己，做我們的外援。」

甲、滇緬交界

雲南西部，與緬甸接壤，從山脈系統看來，很難找出天然的界線，除西北角與印度毗連，而又野人山遮斷外，關係極為密切。

區域——滇緬接壤，起自北緯二二度到二六度，緬甸境界，一，沿着伊洛瓦底江流域，向我滇地深入，其尖端，插進我騰衝西北之尖高山。一，沿着薩爾溫江流域，向我滇地深入，其尖端，將插進龍陵與鎮康間之三江口。因此，我野人山掩護的下孟拱

和公明山支撐着的沿江下流東岸，遂為「滇緬未定界」。其實，我國領土，已不知損失多少？

地勢——東北高而西南低，山崩重疊，道路崎嶇，交通極感不便。

山脈——由雲南入緬甸者，為野人山，高黎貢山，及怒山之餘脈。這三條山脈，構成北緬甸的骨幹；也是我滇西的屏障。

河流——在野人山，高黎貢山，及怒山的夾縫中，流出兩條活躍的江水，即一、邁立開江，入緬境為伊洛瓦底江。一、潞江，入緬境為薩爾溫江。兩江均由北而南，直貫緬境，流入印度洋，有益農事，且利航行，對緬人有極大的貢獻，飲水思源，緬人應與我切實攜手，開拓大家的新生命。

物產——一、植物有松，柏，青岡，檳榔及稻，禾，芭蕉，番薯等。二、動物有牛，馬，豬，羊，雞，狗，鴿，鴨，鵝，及虎，豹，豺，狼，鹿，麂，金雞，鸚鵡等。三、礦物有金，銀，寶石，石油等。四、工業有製茶，銅器，及珠寶，玉石等。

交通——密支那鐵路，可通曼德里，仰光，滇緬公路，由保山，龍陵，直抵臘戍，改乘火車，亦可，均甚便利。伊洛瓦底江與薩爾溫江上流，波惡碼頭，不通行船，故往來商旅，仍以馱馬，是捷徑為有利。

民族——滇緬交界的民族，以擺夷為最多，其次為漢人，為不弄，為阿察，為立所，為野人，擺夷，即泰族，與貴州之夷，亦同家。水家相類似，漢化較深，有夷文，社會地位，亦較其他民族為高。不弄，男女老幼，均尚黑色，惟婦女裙邊綴紅花，耳穿銀條一寸許，垂勁若，踞高山，耕作為業，胆小如鼠，不敢見土司及官廳吏胥，立所，男女老幼，亦尚黑色，均裹頭巾，束腰帶，多帶飾物，甚儉樸，即富有之家，亦雅不以美麗炫耀者，惟性狹隘，好尋仇，常以惡毒代利刃。縱狡點，亦難逃其暗算，阿察與擺夷相同之點甚多。據云，其祖先與擺夷同源，擺夷而後新，而阿察則守舊，婦女裙邊縫上一條寬五寸許之紅布，即是特異之

點，其語言，亦與擺夷無大差別，野人，男女老幼亦尚黑色，性剛強，慣弄標刀，不事詩書，專以漁獵生活，有時刀耕火種，只屬墾荒而已。

文化——除漢人和擺夷多識幾個字而外，大抵不需要文字，因此，學校設立也很少，雖佛教，耶教，為爭取民間同情，在那里說法佈道，畢竟對文化沒多大開展。近來，雲南政府，在沿邊各縣建立幾處自治局——如西治設局，龍川設治局，瑞立設治局等，為邊民提倡文化；但一般文化使者，始終戀戀城市風光，不敢到邊地吃苦。

生活習慣——無論擺夷，不弄，阿察，立所，野人，都是過着中世紀的生活，從他們衣食住行上面，可以明白看出，他們很簡單，很樸實，已養成一般風氣，就是移入此間的漢人，也和他們相類似，儘管他們知識很低，可是他們講信義，重氣節，「不合理就打」的精神，却為內地所少見。

乙、滇越交界

越南和我國關係，也是十分密切，假若把緬甸看做雲南的大西門，而越南就是雲南的正南門。這兩門，都是雲南吞吐的咽喉。若有人握住這咽喉，不但在經濟上遭受威脅，就是在政治上，直接間接，也會受不少影響，雖說建築滇越鐵路與滇緬鐵路的目的不同，但我們不能不考慮，便於許多不利。

區域——由西而東，滇越邊地，有東西一〇一〇度，至一〇八度的密切關係，其關係幅員的長徑，至少在六百公里以上。

地勢——西北高而東南低，在滇越交界北段，如文山、屏邊、拔海在一、〇〇〇公尺以上，而交界南段，如河口、海防，則在一〇〇公尺左右。氣候炎熱，具有熱帶的風味。

山脈——雲南山脈，除高黎貢山，怒山外，餘皆由西而東，走入陸桂邊境。其主峯為雲嶺，分支甚為複雜。在這複雜支脈中，也有由滇入越者，如沅江流域之哀牢山脈，最為顯著。

河流——由滇入越河流，主要為湄江，元江；其次為墨江、藤條江、普塔江等。在滇越交界一段，無甚利益。

物產——一、植物多開葉樹，如榕、樟、柏、竹、香蕉、菠蘿、芒果、荔枝、檳榔等。農作以水稻為主，茶、糖、甘蔗、菸草。其次為粟、黍、玉米、油桐、馬、牛、豬、羊、雞、狗；野物有虎、豹、豺、狼、野牛、麝香、孔雀、鸚鵡等。三、礦產有金、銀、銅、錫等。四、工業有斗笠、木器、錫器、竹器、爆竹、錢紙等。

交通——主要為滇越鐵路，可北達昆明，南走海防，河內，但各路失修，坑凹太多，每當大雨泥濘，步行很感困難，一遇炎熱天氣，蚊蟲流行，死亡率也很大，即生長雲南內地者，亦以駁野河口、老街為畏途。

民族——除漢籍外，有羅羅、夷人、傣人、蛋人，與貴州苗夷，頗相類似。居越境者，受着帝國主義壓迫，生活十分痛苦！雖土地肥沃，也難得到「人」的幸福。

文化——在滇邊者，文化甚低；在越邊者，有些接受華僑習樂，崇拜觀音、玉皇、焚香化紙，祈禱幸福，五十歲以上的人，尚有用漢文者，自推行拉丁字以後，文化已有新的轉變。

生活習慣——越邊人民，原本勤勞，自法國統治後，大肆剝削，痛苦極深，富者淪為貧民，貧者日趨死亡，由河口過橋到老街，眼見着田地阡陌，草木暢茂，每年水稻，可收兩季，但越人仍居矮屋，穿褐色單衣，無着木屐；面黃肌瘦，口吐紅液，甚為可憐！居雲南邊境，生活較好一點，但得遠土劣，日肆敲詐，也是坐臥不安，故迷信鬼神，缺乏國家觀念。

丙、越邊交界

桂越交界與滇越交界，同樣關係密切，無論從政治、經濟、文化、社會生活看，都有不可分離的意義，這不但在越南獨立為臣服我國時如此，就是自法國在一八九三年吞併了越南以後，

他還是法屬越邊人民，法曾對越邊，雖日本曾經一度走法人，取而代之，可是越邊民族的友好，始終沒有打斷，這是值得我們注意的一件事。

區域——桂越交界，西北起自雲南與富寧間之方田，麻線；東南與廣東防城之寶鷄隘，文化村銜接，幅員凸凹不齊，約長三百餘公里。與越南之巴江，卡班，哈格，諒山，定江，天安等地密通時常，在這些邊地線上，雖有白杯隘、平孟隘、更阿隘、水口關、敢門關、平而關、鎮南關、九特隘等為防關；但係清極工事，沒有多大作用。

地勢——西北高而東南低，北海由一、〇〇〇公尺，降至四〇〇公尺，邱陵起伏，田園交錯，不像滇越邊地之險峻。河流——右江自雲南來，左江自越南來，入桂西，匯合南寧之三江口，構成釘形，沖積沃壤，且利航行，對民生有偉大貢獻。

物產——與滇越邊地同，而富饒則過之，土地肥，雨量多，是天財地寶的地帶。

交通——在左右兩江迴繞着的桂西，已感受相當的便利；又加上兩條公路在江外圍繞着，越發使我們暢快，兩江內線，更有不少支路，溝通桂西各縣，可算得四通八達。若步出鎮南關，入越境之同登，更可乘火車至嘉陵，走河內，走海防，或北上老街，河口，均甚便捷。

民族——除漢族外，以壯族為最多，其次為苗族，為苗族，洞族則較少，這些民族，在桂西呼吸的空氣，當較越境為自由，桂西邊民，為經商或旅行入境，真是困難重重，最麻煩而討厭者，莫過於領取入境出境的護照，在經濟上，固受損失；在精神上，遭過打辱不少，以致，桂越邊境，雖接壤咫尺，實不啻萬丈鴻溝，帝國主義隨時利用，更引起不少糾紛，甚為痛心！

文化——在桂西邊地，除流行壯、苗、侗語言外，兼用漢文漢語；近年廣西政府，提倡邊民文化，各民族比較，昔年進

生裏面，推廣組織各民衆。免將帝國主義之限制。在發展文化。學校教育對我居環境之倫理。亦不准以漢文記法。可惡之至。學校教育與本國歷史。越南河內地。亦不准以漢文記法。可惡之至。重慶學，學學，不准過問政治。中等以下學校，使其形式而已。

生活習慣——以漢越邊地不同。
重慶學，學學，不准過問政治。中等以下學校，使其形式而已。

我們既野而邊地，說到漢越邊地。儘管在地理上有區域之區勢，與脈絡之連通。交通，民族，文化，生活習慣的不同；可是從這些不同的情形中，已找出他們的共通點，找出大家聯結的紐帶。

在食肉方面，大家都用豬，雞，魚，毛雞原料，如果說邊地人民吃雞木，煮布糖，是不通化的象徵；與這城市裏掛椒皮，戴懶懶的人們就這走到文明的頂點了嗎？

在食肉方面，大家都用豬，雞，魚，毛雞原料，如果說邊地人民吃雞木，煮布糖，是不通化的象徵；與這城市裏掛椒皮，戴懶懶的人們就這走到文明的頂點了嗎？

在食肉方面，大家都用豬，雞，魚，毛雞原料，如果說邊地人民吃雞木，煮布糖，是不通化的象徵；與這城市裏掛椒皮，戴懶懶的人們就這走到文明的頂點了嗎？

在食肉方面，大家都用豬，雞，魚，毛雞原料，如果說邊地人民吃雞木，煮布糖，是不通化的象徵；與這城市裏掛椒皮，戴懶懶的人們就這走到文明的頂點了嗎？

在食肉方面，大家都用豬，雞，魚，毛雞原料，如果說邊地人民吃雞木，煮布糖，是不通化的象徵；與這城市裏掛椒皮，戴懶懶的人們就這走到文明的頂點了嗎？

在食肉方面，大家都用豬，雞，魚，毛雞原料，如果說邊地人民吃雞木，煮布糖，是不通化的象徵；與這城市裏掛椒皮，戴懶懶的人們就這走到文明的頂點了嗎？

在食肉方面，大家都用豬，雞，魚，毛雞原料，如果說邊地人民吃雞木，煮布糖，是不通化的象徵；與這城市裏掛椒皮，戴懶懶的人們就這走到文明的頂點了嗎？

自己便說，大家好看，都有看同樣的心裡。

古人說「人同此心，心同此理」，決不會這地人說「人同此心，心同此理」，邊地人說「真確否」，內地人說「真確否」，內地人說「真確否」，內地人說「真確否」。

說到「結」的紐帶，無論區域，民族，山脈，河流，物產，交通；看於，都是不可分割的。這區域不能和鄰區域截然兩段，地勢有高有低，而山脈，河流，交通，這區域不能和鄰區域截然兩段，地勢有高有低，而山脈，河流，交通，這區域不能和鄰區域截然兩段。

我們既找各民族的共同生活共通點，又找出大家聯結的紐帶，則解決邊地民族問題，更有線索可尋了，過去宣教師，洋商，歪曲學究，典型漢奸，張廣泗，田雲，張廣泗，田雲，張廣泗，田雲。

論，是輕視邊地各民族，仇視邊地各民族，甚至挑撥回漢各民族的憤慨，含有很大的毒素，我們決不能採於今日，更不能引用他們的方法，作解決邊地民族問題的資料，解決邊地民族問題，除了國父孫中山先生「國內各民族一律平等」的最高原則外，實在找不出第二個較好的方法。

現在根據國父孫中山先生「國內各民族一律平等」的最高原則，提出下列幾項意見，作邊地概況的結語：

一、我們要以公正立場，客觀態度，對邊地切實調查，藉期得到精實實況，自為邊地各民族語言，文字生活習慣等項，決不是無然的，我們不但如舊時所和改進，而且要虛心採納他們的優點，探討由地來推，如此，才能夠發生「共同進化」的作用，不應武斷的說，我一切是好的，你一切是好的，你跟我來，把你故時的一切丟掉罷。

二、要健全邊地行政機構，強化行政效率，不能說這地不要緊，一切組織皆可簡單些，負責的人，儼然是一點，無多大關。

要健全邊地行政機構，強化行政效率，不能說這地不要緊，一切組織皆可簡單些，負責的人，儼然是一點，無多大關。

要健全邊地行政機構，強化行政效率，不能說這地不要緊，一切組織皆可簡單些，負責的人，儼然是一點，無多大關。

要健全邊地行政機構，強化行政效率，不能說這地不要緊，一切組織皆可簡單些，負責的人，儼然是一點，無多大關。

縣政漫談

三

「三」論縣長貪污

劉漢興

一般人對於縣長的看法，常有兩種不同的心理，第一、認定縣長是公務員中最肥的一缺，所以一般公務員們，不惜卑躬屈膝，逢迎鑽營，想當縣長，藉飽私囊，第二、認定縣長都是貪污之徒，事先就成有一種鄙棄輕視的心理，臨時曾採取一種深惡痛絕的態度，而根本不願與之來往，其實我們平心而論，這兩種看法，都是錯誤的，具有希圖前一種人，是貪污的存心，後一種人是未拿出制止貪污的辦法，均屬非是，貪污之方法，雖然巧妙無窮，然扼要說來，不外利用職權作違法舞弊的行為，如販賣鄉鎮長，強拉伕役，收受賄賂，等是，及利用公有財物兼營私利的舉動，如搜提稅款，稅款等以牟利營商等是，但此種事實之釀成，純由於縣長本人，威權之鼓勵僚屬之慫恿，社會腐化人士之刺激，甚至主管官員，亦多以僚屬進退，酬酢為選調之標準，使主持縣政人員有時不得不走向貪污舞弊的途徑，不過前述的程度，在有差別罷了。貪污的縣長，是已經違犯法律的既成事實，應受法律的處分，自不必談，我們要談的，是如何設法使縣長不肯貪污甚至根本就不會想到貪污，這才是一個實際的問題，也是一個釜底抽薪的辦法。

根治貪污的辦法，固然很多，但是我總覺得應該使縣長的俸祿足以養廉，才是一個根本的辦法，如果在事實上逼使一個縣長非貪污不可的話，他一定能夠巧于運用，使法律無所制裁，與論無所顧忌，這樣一來，你憑你彈精竭慮，以謀澄清吏治，貪污的是不會肅清的。

我們現在可以來檢查一下目前縣長的俸祿，縣長多半是蔣任官，月薪是四百元，特別辦公費是一〇〇〇元，生活津貼是八〇

〇〇元，糙米一市石，價約一五〇〇元，一共算來，也不過二四、〇〇〇元。也許有人說，當主管長官，吃空額是事實所默許，縣長當然不能例外，我們姑且如此計算，一個縣長吃十個空缺，每月薪金一二〇元，生活津貼七〇元，米一市石一五、〇〇元，合共為一五八、二〇〇元，再加上他私人的收入，每月也不過一八〇、六〇〇元。這個數目，但是我們再看每月初看起來，似乎很高。

縣長的支出呢？全部辦公費至少要一〇〇、〇〇〇元，招待應酬費一五〇、〇〇〇元，合共起來，就是二五〇、〇〇〇元，再加上縣長一家的生活費，職員的津貼，來回旅費，私人節省旅費，私人捐募以及其他一切不能報銷的開支，仍不免感覺無法張羅。

因此，我們感到，要使正直廉明的縣長能安于位，一定要能在法律上解決下面幾個問題：

一、在法律上可硬性規定縣長應拒絕應酬。

二、縣長的辦公費特別辦公費要使他夠用。

三、縣長要有眷屬津貼。

四、縣長的旅費要能夠實報實銷。

如果政府替縣長解決了這幾個切身的問題，而縣長還要去貪污舞弊，那雖然毫髮之微，我們也可以處以極刑了。

對於縣長的俸祿，我們主張從優，譬如漢唐的縣長月俸至少在五六石左右，使他足敷生活之用，祇求爭名，不再從利上去打算，這才能使縣長安心，對於縣長的態度，我們主張從嚴，最近兩府修正公佈的懲治貪污條例，就很合實際如：

第一條 公人公務員受公人委託或受公人委託之罪者，依本條例處治，其非公人公務員而與共犯者，亦同辦理，特會公益之事務以公務論，其財物以公有財物論。

第二條 有左列行為之一者處以徒刑，無期徒刑或十年以上之有期徒刑。

- (一) 剽劫軍餉者
- (二) 建築軍工或購辦軍用品索取回扣，或有其他舞弊情事者。
- (三) 盜賣或侵佔軍用品者。
- (四) 藉勢或藉端勒索勒贖，強佔或強募財物者。
- (五) 以軍用舟車，航空器，馬匹駝獸裝運違禁，或漏稅物品者。
- (六) 意圖得利或擾亂金融或違背法令收募稅捐公債或提款留公款者。
- (七) 對於違背職務之行為，要求期約，或收受賄賂，或

勸報災賑條例

國民政府十月十五日令、茲制定勸報災賑條例公佈之、此令

- 第一條、各地遇有水旱風雹、虫害等災及疫症、其勸報事宜均依本條例辦理、
- 第二條、被災地方、應由當地鄉鎮公所、或縣市政府、會同田糧管理機關派員分赴各鄉鎮、立報省政府并另造災狀表呈核、
- 第三條、省政府據前條報告後應即督飭縣市政府及田賦糧食管理處派員分赴各鄉鎮、查實登計報告、核定災害成數、依第八條之規定免回賦、先予如數開征、并於常年賦完後之征糧額額、覈實登計、電商糧食部核定、仍以覆勘災狀表分送糧食部財政部及地政署備查、糧食部認爲必要時得派員查核、
- 第四條、報災限期、夏災限八月十五、秋災限十一月十五爲止、但因臨時急變成災者、不在此限、前項限期、氣候較遲之區域、得酌量展限、

下接第40頁

其他不正當利益者。

我們從上面兩條條文來分析，就可知道公務員的違法，不外前兩條所說，一是假借職權，一是侵佔公物，而這兩種罪最輕的是十年有期徒刑，最重的是處以極刑，那麼任何人不致輕于嘗試了。

最後，還有一個有效的肅清縣長貪污的辦法，就是嚴密監視，在一個縣內可以監視縣長的人，祇有兩個，一個是代表民意的縣議會，一個是代表黨黨的縣黨部，在縣議會每月舉行一次縣委會，黨部同政府每月舉行一次特別小組會議，在這兩次會議裏面，關於政府的工作，都可用一種善意的建議，使政府避免耳目不週，爲貪污吏員所朦蔽，這也是根絕貪污的一個好辦法。

因此，我們可以結論是：要肅清縣長無一絲一毫的貪污行爲，祇有在兩個字上用工夫，一個是「待選優」一個是「懲處嚴」。

貴州省區縣訓練的回顧與前瞻

許春侯

一、過去史實

貴州省普通實施訓練，是開始於民國十七年，但乃三時自黨政。不是由省統籌辦理。民國廿七年設立了縣政人員訓練所後，訓練工作在貴州才稍具雛形。全省各縣，普通開設所施訓，也是從這時候才開始。

廿九年中央頒行了縣各級幹部人員訓練大綱，省訓委會，遂於這個時候成立，專負全省訓練設計考核和指導之責。原有的縣政人員訓練所，隨之亦即改組。為現時的貴州省地方行政幹部訓練團。第一期幹部訓練幹部班。就是現時全省推行訓練工作的中堅。到民國三十年元月，第一期實施新縣制的貴筑等十二縣，才成立了訓練所，辦理鄉鎮以下各級幹部的訓練事宜，訓練工作，從此遂逐漸制度化，集權化，成了今日之定型。到三十二年元月，全省二十九個縣市的訓練，都已普遍的施行。同年下半年，復遵照中央訂定每隔三年複訓一次的規定，製訂了幹部人員複訓辦法，開始辦理複訓；貴筑等十二縣，又恢復了縣訓練所。自從三十年以後，展開了全省訓練工作，全省各縣，辦理訓練，因為不是由省訓練委員會統一指揮，所以各縣辦理情形，都是大同小異；一切法令規章和辦法，更都是完全相同，可以說本省的訓練，已走上了正轨。尤其在卅一年前後的時候，訓練工作達到了高熱時代，全省各縣，都很蓬勃的邁進着，奪得了全國辦理訓練成績的錦標。

二、關於訓練機構的商榷

本省區縣訓練的實施機關，有區訓練班、縣訓練所兩種。區

訓練班，因為經費的關係，除第一行政督察區，曾經舉辦外，其餘的始終沒有設立。縣市訓練所，却都完全設置，並且初創複訓各舉辦了一次，時間共經過了五年之久。但是每縣設立訓練所的時期，長的有年餘，短的僅僅三四個月，訓練班除算是破天荒的長期設立了，結果還是僅僅二年多一點的時間，仍然結束了。

我們試就現時的這種訓練班來討論一下，就發現了本省訓練工作在民國三十一年高潮時期以後，就逐漸的下沉的原因，和現時這種設置情形，確有很大的關係：

第一、各縣訓練所設置的時期，一般都很短，當然在縣長兼所長以及一班人員的眼光中看來，都認為訓練所是一種臨時的機構，無形中就使他發生了不重視的心理。

第二、訓練所壽命既很短，受訓的人員和物所能發生的關係，當然不會太深；同時訓練所對他們——畢業學員——的幫助和保存，也不多，自然使他們對訓練不會感到很濃厚的興趣。

第三、主持訓練的人，因為處於時期短促，訓練所一切佈置和設備還沒有周密完善的佈置好，一切辦法和計劃還沒有充分的執行着，而訓練所已到了結束時期，阻止了訓練工作的進步。

第四、因為經費的財力，終屬有限，辦理時難免牽就，若因陋就簡，這樣又阻止了訓練工作的白熱化。

現在對日抗戰，已經結束，我國已獲勝利，當然是四大強國之一。然而回顧我國的愚弱，和自治能力的極度薄弱，國民教育尚未普及等情形，更覺在在均有賴於此全國一致性的訓練作補助，而更感到今後建國的艱巨工作中，訓練是更迫切需要了，訓練工作更應努力展開，訓練效力更應提高，故就筆者主持訓練工作數年觀察所得，認為今後區縣訓練機構，應決定長期設置，主

持訓練人員，並應兼負縣政府人市行政之責，並須由中央訂定法規通令全國一致進行。庶幾訓練能配合建國大業，順利發展。為顧及訓練所能長期設立計，並可統全省分區設所，大約以三、四縣獨立一所。或即以現有行政督察區區員設立為原則。此種訓練所可以就業務分期訓練人員，縣政工作，不致因訓練而告暫時停頓，經費亦不致感支絀，且可使全省行政工作收整齊劃一之效。而免除縣與縣間之紛歧特出。

訓練內容與方式之檢討

訓練的內容，法定的有紀律、生活、行動、智能、服務、體格、軍事等七種訓練，就外表看來，可說是包羅盡致，且與教育的德智體美，羣，靈五育，殊無異歸。相輔而行，也可說是盡善盡美的了。可是就一般實施情形來說，卻不免陷於空洞，形式。拉雜，諸缺點。因為訓練期限有限，受訓人員，因時間太短促了，對於這些，不能悉數接受。這是難免接受了，也仍然消化不了。兼之一般受訓人員，所受教育，未見得都有根基，所以結果教學雙方，都互感無味，更不免「一曝十寒」之嘆了。況且這七項訓練，並無孰重孰輕的分別，都是平均實施；這又來受訓的人們，在受訓時間，無法分別輕重緩急，而皆一概收納，結果仍一無所受。所以以為今後對訓練內容，似乎應該將智能訓練和品德訓練二者並列，而將紀律、生活、行動、服務、體格，軍事等六種訓練，統歸於品德訓練中。智能訓練一項，並須偏重技能事務處理的講授和討論，務必要使每一個參加受訓的人，在幾星期短期訓練後，都能夠領受某項技能，得到一些經驗，這樣才不至使受訓的人，仍和以前一樣，一無所知，一無所得。在訓練前後，顯不出一點分別。

訓練方法，以往的也覺太不科學了，太機械了，在數十或數百人的集體中，只是注入一些五花八門的東西給受訓的人，受訓

的人究竟接受了多少。始終沒有顧到受訓的人的長處和短處，也沒有澈底明瞭。怎樣能引導他們來就我的訓練呢？種種情形，就好像餵養羊子的人，只知道給與羊子很多的草料，却是忽略了羊子是不發育，和羊子的疾病檢查一樣。所以今後對訓練方法，應該要安置習於演講，彰善重於懲惡，一切作業命，作之不如與之作。這種訓練方法是很實際而又很容易的啊！

四、黨團活動，訓育實施應取的方式

黨團活動，也是訓練業務重要的一項。誠然中華民國是以三民主義為建國的最高原則，但是仍將施行的國家憲法，也是以三民主義為立法的依據；黨團活動在訓練中的重要，可想而知了。但是憲法頒佈施行後，國民黨就還政於民，而自身就退居於普通政黨的一席，不是再如前此的「以黨治國」了。訓練所中指導黨團活動的方式，似乎也與一般，就應該着重在三民主義之澈底了解與認識，和着對其他政黨內容的介紹和比較的研究。不是像以前，只以介紹入黨團，辦理轉移等形式的活動，就算盡了黨團活動的能事了。

訓育實施，也要針對着上述的品德訓練的六項確切施行，而以小組討論，談話，座談會及各種活，作為輔助。但是要留意積極的指導，切忌作形式上的演習。

五、訓練期間長短問題

訓練期間之長短，也有研究的必要，過去辦理情形，鄉鎮幹部訓練期間，初訓是二個月，複訓只一個月；保幹部訓練期間，初訓複訓都是一個月。再就所授的一切科目來說，連同訓育實施等項計算，竟有三十七八種之多。受訓的人，教育程度一般的都是很低，注入的學科，又是這樣的繁複，怎能夠免除跑馬觀花，過眼即忘的現象呢？況且訓練並沒有點石成金的手段，仍不過是教育的一種方法。所以訓練期間，應酌量加長，最長也得要三月

或四月，這樣一來，受訓的人既可以安心接受，受訓畢業後，才
味有所得。施訓的人，也才有相當的時間，作有系統的講述和傳
播。訓練效能也才能提高，也才能發揮。

六、未來的展望

貴州地處西南中心，抗戰八年，已充分的顯着他地位的重要性
，現身處而後，在極積的建國中，仍有其重要；需要訓練協助
的地方，實在很多。況戰後復員，更在在均需要人才担負建設工

作。此等人才的產生，已不能一如戰時的可以望取才於異地，而
又必須加緊訓練，以資應付，再以貴州的國民教育來說，到今天
仍然沒有澈底，文盲還是很多，一般公民應具備的常識，仍然缺
乏，這些都要靠訓練來補助教育的不及的。
總合以上所說的看來，訓練工作，在今後的貴州環境中，實
在是有更迫切的需要，更應該加緊的推進的；那末，上面貢獻的
各點，也可說是訓練工作改進中值得注意，值得商討的了。

國府
令

勸
報
災
歉
條
例

(上接第37頁)

第五條、被災限期、旱虫各災縣市政府及田糧管理機關據報後、應隨時查勘、并限五日內勘畢、風水電災及他項
急災、應立時查勘、并限三日內勘畢、省派員覆勘、應於據報後五日內出勘、於到達災地後五日內勘畢、

第六條、地方續被災害、除旱虫各災仍依限勘報外、他項災患在未復勘前、應併入原限勘報、如初限勘災已過者
准另起限勘報、

第七條、地方勘報夏災、情形較輕尚可播種秋禾者、統俟秋穫時再行動定分數、其向不播種秋禾者、即在夏災時
動定分數、

第八條、各省核定被災減免成數、應以被災地畝中稔年收成獲總量為標準、其收穫未達二成者、准免全完、收
二成以上未達三成者、減免田賦十分之八、收穫三成以上未達四成者、減免田賦十分之六、收穫四成以上
未達六成者、減免田賦十分之五、收穫在中稔六成以上者、不予減免、其賦賦征借糧金及帶征縣銀公糧、

隨同田賦減免、

第九條、被災地方有急行振濟者、由省府證明災况及災民人數、撥款振濟、並分報財政部糧食部備案、其災情
重大或被災區域較廣時、將被災確實情形報請中央補助、

第十條、縣長市長縣市田糧管理機關主管人員、勘報災歉有左列各款之一者、應依法交付懲戒：
(1) 地方連有災害不即履勘、或勘後並不呈報、或呈不實者、

(2) 地方報災後、如將所報災地留待勘報分數、不令登種、致誤農事者、

(3) 初勘復勘逾本條例所定期限者、會勘人員有前項第一款或第三款情事者、亦應依法交付懲戒

第十一條、院轄市或相當於省縣之行政區域、其轄境內發生災歉者、準用本條例之規定辦理

第十二條、本條例施行細則、由各省政府按照各該省情形擬定、呈請行政院核定之、

第十三條、本條例自公佈日施行

本刊徵稿簡章

本刊徵求下列文稿：

1 地方自治之理論及實施狀況。 2 憲政理論及各項實施憲政之歷史。 3 本省苗夷同胞生活歷史及目前狀況。

4 農村經濟現況及建設理論。 5 其他國際政治經濟教育文化體育倫理及各地通訊等項均所歡迎。尤歡迎訓練畢業同學踴躍投稿。

踴躍投稿。

二、來稿不拘文言白話，但請用墨筆繕寫清楚，加註新式標點，每篇以三千至五千字為度，內容豐富者，不在此限。譯稿並請註明書名，及出版地址及時期，以便校對。

三、本刊對於來稿有增刪權，不願修改者，請預先聲明。

四、來稿登載後，酌致謝酬，每千字致酬五百至一千元，特別稿件，報酬從豐。

五、來稿如未登載而又附足郵票者，當退還。

六、來稿請逕寄貴陽黔靈山野靈月刊社收。

黔靈月刊 第七期

中華民國三十五年一月卅一日出版

社長兼發行人 陳去惑

主編 張鳳藻

編輯委員

白敦厚 王百吉 李深 陳舜格 潘萬炳 賀鹿草
張鳳藻 吳鼎堯 吳聚五 楊昌溪 陳克華 唐宋元
廖德馬 譚永年 譚啓林 彭季良 張則平 張碧珣
鄧然斌 彭曉鐘 呂新民 (以姓氏筆劃多少為序)

出版者 黔靈月刊社
印刷處 新一軍印刷工廠

總經理處 大公報貴陽分館

電話 七七二號
中華北

本刊價目表

| 訂購辦法 | 冊數 | 價目 (元) |
|------|----|--------|
| 零售 | 七期 | 二〇〇 |
| 預訂半年 | 六期 | 一二〇〇 |

本刊歡迎直接訂戶，訂閱者請將訂費逕寄黔靈山本社，寄費在內，如要掛號另加郵資。

貴州銀行

| | | | | | |
|-------------------------------|--|--|--------------------------------|--|-----------------------------------|
| 電報掛號通用六八七〇 電話四五一八 貴陽正新街 | 總行：貴陽中山西路 分行：貴陽中山西路 電話四四五六 電話四四七六 | 扶助 總行：貴陽中山西路 分行：貴陽中山西路 電話四四五六 電話四四七六 | 通匯 本省各縣一全國 各重要商埠均可 通匯 | 行處 網杆盤縣 金沙普定銅仁貴筑 興山黔西畢節鎮遠 柳州都勻赤水織金 安順貴定獨山重慶 遵義息水大定威寧 | 業務 代理公庫及其他一切銀行業務 存款放款匯兌信託倉庫 |
|-------------------------------|--|--|--------------------------------|--|-----------------------------------|

上海商業儲蓄銀行

| | | | | | |
|------------------------|--|--|--|--------------------------------|--|
| 支行 漢口廣州香港 北平青島濟南 | 分行 南京蘇州天津 上海 林森路 寶波路 南京西路 愚園路八仙橋 | 復區 上海 林森路 寶波路 南京西路 愚園路八仙橋 | 支行 長沙南昌屯溪 西貢 雲南 貴州 廣西 雲南 貴州 廣西 | 分行 五通橋昆明貴陽 宜賓 重慶成都華西橋 | 總行 上海 林森路 寶波路 南京西路 愚園路八仙橋 |
|------------------------|--|--|--|--------------------------------|--|