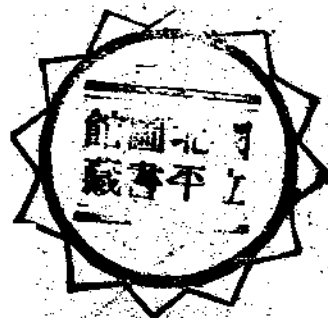


MAY 1954

河南教育

第四卷 第三期



河南省政府教育廳編印

河南政治月刊第四卷第一期目次

新年舊話	劉峙
今年是準備年大家應積極做救亡的準備工作	劉峙
什麼是生產政治和怎樣造成生產政治方法	李培基
二十三年的新建設	張靜愚
國難中之教育	齊真如
一年來之民政	李涵礎
河南財政二十二年整理之經過與吾人之期望	李文浩
民國二十三年建設行政計劃	張靜愚
一年來之教育	齊真如
官吏貪污之一原因與官吏之自覺	方其道
從一九三三到一九三四年國際情勢之回顧與前瞻	新銘
從社會民主主義的土地政策說到民生主義的土地政策	張銘
民生史觀的革命與進化	趙劍華
中國歷代「度」制沿革	謝彥斌
美俄經濟關係之分析	蔣雲萍
歐洲各國之朝代競爭與商業競爭	陳鎮安譯
汲道小識	景
禹密兩縣煤田地質	景
一月來之民政	編者
一月來之財政	編者
一月來之建設	編者
一月來之教育	編者
一月來之司法	編者

河南政治月刊第四卷第二期目次

黨與政府的關係	劉峙
對於慈善救濟事業應有之認識	劉峙
劉主席巡視陝縣靈寶兩縣二縣記	張松筠
傀儡稱帝問題的嚴重性	張松筠
中國土地問題之現狀與其解決之途徑	劉真唐
豫西南之小生產形態及行會制	劉真唐
桑弘羊年譜	許好書主編
科學革命與智力革命	陳鎮安譯
河南省政府二十三年行政計劃	張銘
蘭考溫三段堵口工程始末記	張銘
開封省會二十二年各月商店開張歇業數目統計表	張銘
開封省會二十二年各月商店開張歇業數目統計表	張銘
開封省會二十二年各業商店總數統計表	張銘
農村建設實驗計劃書	張銘
禹密兩縣煤田地質(續)	景
涉縣勘災記	景
汲道小識(續)	景
一月來之民政	編者
一月來之財政	編者
一月來之建設	編者
一月來之教育	編者
一月來之司法	編者

河南政治月刊

第四卷
第三期



河南政治月刊

第四卷 第三期

目次

插

河南省政府劉主席暨各委員最近合影
登封縣之少林寺

濬縣端木祠內子貢手植「楷」樹

濬縣大伾山全景

濬縣風景

圖

繁榮西北先在造林

新生活運動之意義

河南各縣縣長的一個總批評

本年一月份國際貿易入超驚人

生產建設聲中的河南農業建設

綠藻洲

提高銀價與中國之購買力

中國農村復興問題

龍門煤礦

劉時

劉時

方其道

張中銘
孫中均

穆家驥

國維





日本統治下之偽國

姜作用

特克諾克拉西學說的批判

朱鼎

遠東的戰雲

張眠月譯

二次世界戰爭代價預計

桑弘羊年譜(續)

靜好書室主

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

麻安邦

豫西一週記

天陶

東漢古墓

河南炕菸概况

禹密煤田地質(續)

一月來之民政

編者

一月來之財政

編者

一月來之建設

編者

一月來之教育

編者



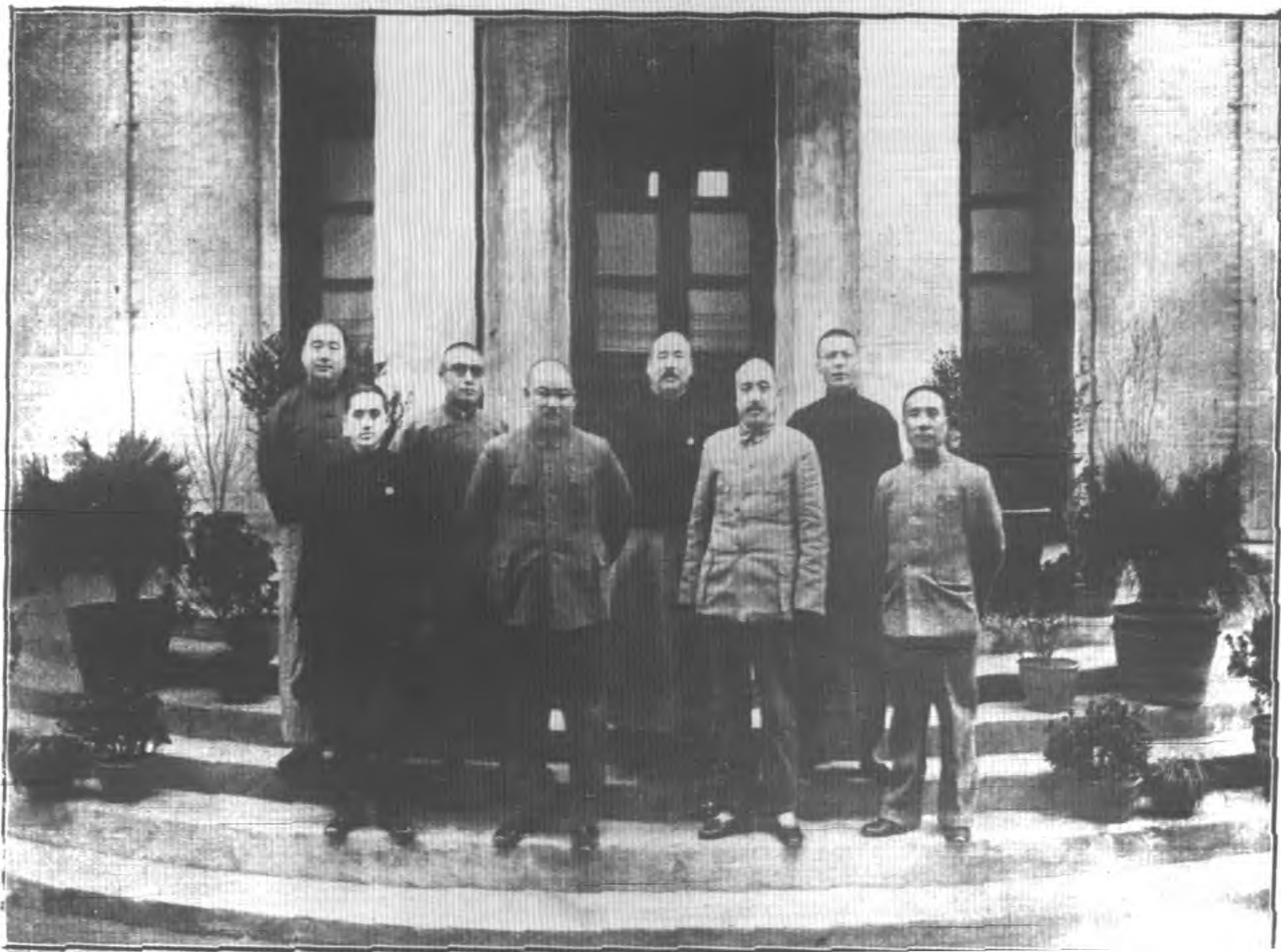
一月來之司法

.....

編者



河 南 省 政 府 主 席 暨 各 委 員 近 影



◆ 前排自右至左

(一) 李委員兼財政廳長文楷
(三) 張 主 席 時

(二) 張 委 員 鈞
(四) 張委員兼建設廳長麗靜愚

◆ 後排自右至左

(一) 劉 委 員 耀 操
(三) 萬 委 員 鈞

(二) 李委員兼民政廳長培基
(四) 齊委員兼教育廳長其如



(上) 溶縣大伾山全景

(下) 溶縣風景之一斑



榕「楷」手貢植子內祠木端縣濬
席主劉爲者杖手執



寺 林 少 封 登





黎榮西北先在造林

劉 峙

——二三，三，一二在 總理逝世紀念及造林運動大會講演——

各界同胞，各位同志，今天是中國國民黨總理 孫中山先生逝世九週年紀念的日子，同時又是造林運動大會，像這樣的大會，近幾年來，是一年一度的開過，但是在民衆心理上所生的影響頗少，在社會所得的好處亦不多，不過今年的大會，與往年不同，并且很重要，我們回想民國十三年冬天，北洋軍閥曹吳方告崩潰，海內同胞，希望我們的總理北上，收拾時局，救國建國，有如望歲一般，總理於是主張開國民會議，以爲發息民意，充實民力，來做改革政治，推進社會的唯一方法，同時把對內和平統一，對外取消不平等條約，爲北上的目標，但是曹錕吳佩孚，雖然崩潰，而北洋軍閥的遺孽，尙是握着軍政大權，到處播羅星布的來割據着，總理知道要達到和平統一及取消不平等條約的途徑，就在全黨同志的努力奮鬥，於

是決計北行，不料一到天津，北洋殘餘軍閥，正在玩弄着段祺瑞，要開什麼善後會議，分贓會議，一方又有外崇顯信的代表，正與 總理的主張背道而馳，總理見內政外交，眼前仍爲北洋軍閥所把持，失却改革的機會，失却統一的機會，中心雖憤激，但仍是扶病入京，督率本黨同志與北洋軍閥惡勢力作和平之奮鬥，不料天不永年，總理一到北京，病勢一天一天的加重，到了九年前的今日，和平奮鬥，救中國，就爲 總理指示全國民衆全黨同志的最後呼聲了。

在 總理逝世的時後，令 軍事委員會委員長蔣公，正奉命東征陳逆炯明，不多時就把陳逆殘部全體消滅了，十五年出師北伐，十七年北伐完成，全國統一，中間本黨雖經過多少憂患，經 蔣委員長領導同志與惡勢力奮鬥，幸

黎榮西北先在造林

● 黨集西北先在造林

能化險為夷，安然度過難關，至去年冬間，江西剿赤軍事，正在積極進行之時，而陳銘樞李濟等，忽在福建叛變，組織偽人民政府，以毀棄黨國，那時各處反動份子，又暗地裏十分活動，國勢岌岌不可終日，蔣委員長奉命討逆，不一月又將福建叛逆掃平，同時擊潰贛閩邊境赤匪，使反動者不復抬頭，中央威權得以樹立，本黨統一全國之基礎，日加鞏固，最近汪院長蔣委員長并通電全國，以和平統一生產建設為拯救國難，復興民族的唯一要圖。要生產，要建設，方能充實國力，充實民力，尤其要時時記到總理和平奮鬥救中國的最後呼聲，所以我們今天的大會，**一面是要擁護中央，鞏固剿赤討逆的勝利，一面是要鼓勵民衆的種樹造林，以達到生產建設，和平統一的道路。**

中國以農立國，森林與我們的日常生活，不論衣食住行樂育，在在皆有直接間接的密切關係，在在皆須其直接間接的供給，所以觀人國勢的強弱，估其文化的高下，常

以其國內樹木之多少為斷，因為森林的力量，確實可以調和氣候，改造地質，林的利用厚生的功用力量，真是偉大無比，所以**我們要生產，要建設，希望大家就從造林運動做起。**

中國有句古語，「天道始於西北，成於東南，」這原來是一句運氣的話，是涉于玄學或迷信的話，然而中國的文明確是起源於西北，而敷佈滂薄於東南，漢唐以前，西北人文的富庶，是怎樣的燦爛的黃金時代，如今的西北，又是怎樣的荒涼，怎樣的不景氣，其實這些原因，都可以拿人事來做解釋，用不着談到天道，不過大家忽略了人事，就委諸氣數，委諸天道罷了。西北的大動脈，就在一條黃河，鬧成西北現在的景象，起初是兵災，其次是天災，歷代西北兵災的結果，把漢唐的宮闈燒燬了，民間的蓋藏亦破壞了，山上的森林，道路的樹木砍伐之後，不再加以培植，有破壞，無建設，有摧殘，無保養，一年復一年，一代復一代，人謀不臧的結果，於是產生更嚴重的天災，每年不是苦於水患，便是困于旱荒，以西北大動脈的黃河，本來可有百利，如今竟變成百病，遂有中國敗子的惡名

了。

燦爛的西北，何以變到荒涼，動脈的黃河，何以變做敗子，其最大的原因，便是近代政府不知提倡造林，而民衆亦不知森林與日常生活的關係之密切，不知種植，不知愛護，於是土質變了，黃塵沙磧飛了，黃河決了，水旱相乘，天人共伐，而西北就成爲可厭可憐的西北了。我們現

在要開發西北繁榮西北，就先要把西北的森林及河堤林，道路林造好，在清

季的左宗棠，他去經營陝甘，經營新疆，就能注意到這一點，西北人到今稱贊不衰，不愧爲偉大的政治家軍事家，可惜左宗棠去後，尤其是近二三十年來的一般軍閥和土匪，他們不但對於森林不加培植，并且旦旦伐之，我們現在要開發西北繁榮西北，自封疆大吏以至于一般民衆，就要**個個效法左宗棠，把沙漠樣的西北，變成水草肥美，萋萋蔥蔥，雜花生樹，落英繽紛的西北，**換句話說，**欲開發西**

繁榮西北先在造林

北，繁榮西北，先在造林，來變換西北的氣候，改良西北的土質，培植西北的河堤，整理西北的道路，這是千萬萬確的道理。能近取譬，我們不必取證遠方，拿開封的事來一比，就可知道了。開封不是患沙嗎？不是患風嗎？不是患土質酸性太重嗎？但是經數年來種樹造林運動的結果，風亦少了，沙亦少了，土質亦較前變好了，道路兩旁植有行樹亦不致如前之枯燥了，無知者全諉於天時，其實人力未嘗不可以轉換。又拿黃河的堤身來比：柳園口黑崗口，皆是緊切開封的堤岸，然而柳園口素少水患，黑崗口數臨亂子，就是柳園口的河堤植樹很多，而黑崗口則寥寥無幾，經不起河流的冲刷的緣故。總理開發實業計劃，於造林最爲注意，中央議決且以造林運動爲本黨同志重要工作之一，**希望自今日起，大家於紀念總**理的當中，**努力於造林運動，家曉戶喻，來培植樹木，來保護樹木，來生**

王

黨 策 而 北 先 在 登 林

產，來建設，充實國力，充實民力，這是最可慰。總理在天之靈，同時最會使大家得到家給人足，衣食住行樂育的好處的。

四



新生活運動之意義

劉峙

——二三、三、一九在河南省會新生活運動宣傳大會講演——

各位同志，各界代表！今天省會各界，舉行擴大總理紀念週，及新生活運動宣傳大會，本席特乘這個機會，把新生活運動的意義，向大家報告。

講到這個運動，是蔣委員長在南昌所倡導的，因為中國目前十分的需要，所以各省市聞風響應，成爲全國一種新的運動。本席到河南來，擔任職務，已三年多了，在這三年之中，也曾勸行過多少提起朝氣的事情，如令全省公務員必穿制服，每晨舉行朝集，早操，最近開封各機關，並且於朝集早操之後，加講學一小時，同爲一種黎明運動，與蔣委員長所倡導的新生活運動，其意義是一樣的。可以說是新生活運動的一個基礎，我們應把原有的黎明運動，竭力擴大到民間去，合併于新生活運動，以成爲我們河南有堅固基礎的新生活運動。

新生活運動之意義

可是新生活運動的目的在什麼地方呢？究竟是含著些什麼內容呢？大家知道現在我們中華民族，已經到了危急存亡之秋，要救亡圖存，非全國國民一致努力奮鬥不可。我們國民現已顯露了好些浮薄浪漫虛偽的惡習，照這樣下去，民族只日加頹喪萎靡，漸漸以至淪亡。我們要爲民族續延生命，創造新生命，以担任救國建國的工作，非實行一種新生活不可。所謂新生活就是對舊生活而言，換句話說，就是把一切不好的行爲習慣革除，而將固有的美德，與新的進步的生活

新生活運動之意義

，或者學習，或者發揚光大，為復興中華民族的初步。新生活運動的目的，就是如此。至於新生活的意義，在蔣委員長演詞中，已經說得很詳細，其內容就是**以禮義廉恥為原則，以整潔簡樸為實行規律**。**尤應注重遵守時間**。本席為使大家明瞭起見，再分別言之。

講到新生活的規律，蔣委員長本說有**整齊清潔**

簡單樸素

八個字，我們歸納為整潔簡樸四個字，亦就是簡約易行的意思。所謂整潔是指服裝的清潔整齊，居室的清潔整齊，行為的清潔化，行動的紀律化。我們河南的公務員，因從前受過不良的傳染，衣垢不洗，面垢不盥。

我到外縣視察，看到各辦公室寢室裏，什物零亂，毫無秩序，空氣窒塞，臭氣逼人。各公務員服式不一，有些人且自以為儉樸，不知儉而不潔，樸而不整，這與牛馬何異。有些外省人說，河南的公務員，不是貪官，却是污吏。就是因為河南的公務員誤認不整潔為儉樸的緣故。至於一般民衆之不潔與不整的惡習慣，尤其是指不勝屈了。我們要

實行新生活，兩須改正過來，要知道所謂「禮」「義」者就是**有秩序，有紀律，有組織，有系統，整齊清潔，就是合乎「禮」「義」的原則**。

再演簡樸，「簡」就是簡約合理之謂。我們的日常生活，應力求簡約，以合乎做人的原則，做事的原則。有嗜好，愛煙喜博，吃酒吃烟，甚而至於吃鴉片打嗎啡，玩時廢事，損害身體，固然是不合理，不簡約，就是做些無謂的修飾，行一些虛偽的浮文，也算是不簡約。我們**要改正這種惡習，就要動作迅速，不說無謂的話，不做無益的事，把生活方式，縮至最簡單，最合理之範圍，才算是簡約**。樸素是與奢侈對立，中國人現在的生產，尚用的是十六世紀的方法，而中國人日用，已走上二十世紀的消費。近年來國人風向日趨奢侈，凡服飾享用，無不力模歐化。全不思外國的生產是什麼狀態，中國的生產又是什麼狀

態，中國生產落後，不知增加本國生產，提倡國貨，反爲外貨作推銷員，真是全無血性。所以一二八之役，日本的大砲在開北響了，上海租界內的買辦階級的男女，依然瀟灑歌場舞榭中。古北口之役，平津人士遺少闕老，依然歌舞昇平，這種絕無國家觀念，以致騰笑友邦，簡直是涼血動物。我們看看去年入超的統計，將達八萬萬元。總理在民國十三年說過，再過十年，入超要達十二萬萬五千元，現在不是快到了這個數目嗎？我們看到海關統計，真覺觸目驚心，再不趕快提倡儉樸，服用國貨，不必等人家用武力來侵略，中國自己就要亡國滅種了！一個國家的國民如果不愛用國貨，推其極，可以亡種，反之如果愛用國貨，自然必能興邦。日本人欺侮我們太甚，我們無時不恨他，但是日本的長處不可不知，尤其不可不學。譬如日本人無論居住何地，皆以服國貨，用國貨爲榮。我們中國人則反以吃洋菜洋物，着洋服，住洋屋爲闊。這樣絕相背馳，如何能與人家競爭呢？**要改正這種風向，就在提倡樸素。居住于河南的，就要服**

新生活運動之意義

河南土布土綢，以發展我們河南的生產。新生活運動以樸素爲規律，其意義就是在此。至無謂的應酬，最足糜費金錢，毫無意義，還有以婚喪生辰爲款錢之手段者，更屬無聊，現在一般人都感覺到這種痛苦，我們要亟須革除，以爲之倡。統上所述，可知**服用國貨，就是知恥。簡單樸素，足以養廉知恥。**這樣才稱得是合乎廉恥的原則。

把上述的話歸納起來，所謂整潔，就是生活的清潔化，紀律化；所謂簡樸，就是生活的合理化，節儉化，我們能做到這幾點，才能以其精力物力，擔負救國建國的大責任，才能適應現代，**算得是新生活。**

再講遵守時間，蔣委員長說，「時間爲一切事業成功及生命之母。」這是怎樣講呢？因爲人類的的生活是活動

三

在時間和空間中的，時間與我們人的一生意業，有極大關係。東方之諺曰：「一寸光陰一寸金。」西方之諺曰：「時者金也。」可見愛惜時間，東西同具此理。惟西洋人愛惜時間，故作工室之時鐘，與手上之時錶，皆為必備之物，常計一分一秒。中國人多浪費時間，室中之時鐘，手上之時錶，乃專為裝飾之用。不知**浪費時間，即是浪費生命，消磨事業；愛護時間，即是愛護生命，建設事業。**歐美人以愛惜時間，故一日常十日用，一年常十年用。考三十年來其進步之速率，比之十九世紀，增加五倍十倍以至數十倍。中國人因不知愛惜時間，其落後之遠，比之三十年前之歐美人，不啻相去數十年，以至數百年。常記某詩人云：無事此靜坐，兩日常一日，若活一百年，只得當五十。又曰：無事此靜坐，一日常兩日，若活六十年，還當百二十。哲人的遠觀，固自別有深味，若借以語中西人愛惜時間與不愛惜時間之比，恰屬極盡描繪之能事。現在社會風尚，多不遵守時間，凡公共集會，有至延遲一二小時者，致使按時到

會者感覺吃虧，于是本來不遲到者亦不得不染了不守時間的惡習。現在**我們要改正過來，起居工作，和公共集會，都要不遲到一分，不浪費一秒，愛惜光陰，努力于事業之建樹。**

其次要說的，就是**新生活運動，不是呆板的，要因時制宜，因地制宜**，往日的好習慣與現在的好習慣，我們要保存，要提倡，現代的不好習慣與往日的不好習慣，我們要革除，凡事有合于昔，不適于今者，有合于今不適于昔者，**我們應取其合，除其不合。**總要適于時代，合乎潮流，不是要我們

開倒車的，這就是因時制宜。至於因地制宜，譬如我到河南以後，提倡穿短衣，而浙江的新生活，現在却提倡穿長衣，看來有似矛盾。其實不然，浙江風尚，夙以西裝革履，服用外貨為時髦，所以要提倡長衣，發展其本省的絲織品；我們河南的風尚，習于萎靡，要朝集早操，鍛鍊體格，不失北方之強，所以要提倡短衣。且河南的土布土綢亦適

于爲短衣的材料，這就是因地制宜。

再說**新生活運動是重在實行，並不徒**

在於口頭宣傳，我們歸納新生活的涵義有三種。

在人類生活裏邊，不外做人，做事，和集團相處。要達到新生活目的，就是**做人要以「誠」，革除虛偽欺詐的惡習，做事要以「忠」，打倒苟且敷衍的習慣。集團相處要以「愛」，就是要愛人愛羣推而至於愛國愛家愛民族。**能做到「誠」「忠」「愛」三字，才能踏上新生活的大道，而不陷于空虛。換過一句話，**新生活運動，要從一言一動，一衣一食切實做起。**

綜上所述，我們對於新生活運動，可以得到一個具體的概念。諸位都是黨政軍的人員，與學校的教職員，和代表。公務員是民衆的表率，教職員是學生的領導者，而學生又爲社會的優秀份子，將來國家的中堅分子。我們要實行新生活運動必須從公務員與教職員和學生做起。古人說

新生活運動之意義

過，「君子之德風，小人之德草，草上之風必偃」。這些原則，現在仍是不變，如果我們能首先身體力行，自能轉移風氣，而推及于一般民衆。總理說知難行易，我們就要**由能知能行，即知即行，真知真行，益知益行，加以靜時存養，動時省察**。我們既能知道新生活之意義，就要互相勉勵，互相督促，時時檢查自己，責備自己，然後才能切實做到，要知道我們宣傳新生活運動的目的，重在實行，並不是看見各省市提倡，我們也來開開會，作爲一種摩登舉動，這樣說而不行，還有什麼意義呢？大家應知道新生活運動，既非競奇立異，亦非虛矯鳴高，希望諸位從今日起，說一件就做一件，做好一件再說一件。**從簡單入手，切實踐履，由新生活中創造我們的新生命，建設我們的新中國！**

新生活運動之意義





河南各縣縣長的一個總批評

方其道

——二月十二日在省府紀念週報告——

今天我的工作報告，沒有多少很具體的事實，祇有把一年來核閱公文所得的感想，概括的說一說。

感想也太多了，究竟說那一方面，也不能不預定出來。今天為希望說話能比較的發生效力起見，對於本省現在各縣縣長，下一個總批評。批評的材料，得之于縣長親筆報告中的最多，當然在別的公文上也採取的。我對於縣長的批評不甚好，不過不是全部的肯定，其中有很好的縣長，就不在我今天批評之內。究竟河南的縣長有什麼不好呢？

第一圓滑 圓滑就是不負責任，不講是非，無論萬事萬物均以對付了事，一切都抱定瞞上不瞞下的宗旨，上面的令文雪片飛來，他的呈文也雪片飛出，實際上一件事也沒有辦。如保甲都辦得不很確實，禁煙禁毒品，放足等要

河南各縣縣長的一個總批評

政，都是公文上騙騙省政府，實際上可謂毫無成績。清明植樹，植了二十年，也不見有幾個地方成林。他天天與土劣勾結，為他歌功頌德，置小民死活于不顧。令他查案，呈復來都不的確，或故意模稜其詞，或把壞人說成好人，好人說成壞人，致省政府不敢寄以耳目，遇事都要派員澈查，推其用心，以為非如此各方敷衍，恐怕保不住這一個官。其實這樣也未必保得住，就保得住也是民賊，精神上早已死了。從前有一位保安副司令請省政府嚴懲滑吏，說吏治之壞，由于圓滑，真是一針見血之論。

第二不學 蠶光不學無術，但他能虛心問人，所以尚能維持現狀。現在這般縣長不但不看書，連公文也不看，所以省政府下去的令，他全不知道，任憑他自己找來的幾個不學無術的幕僚亂辦了事，無論一件什麼事，隨時可發

河南各縣縣長的一個總批評

現他們不看法令不查檔案的證據。質言之，他們不但重視檔案，且不知法令為何物，簡直不明時代，不講忠恕，至明眼人看來很可笑的話，在他以為獨得之妙，說得振振有辭。茲舉數例：（一）否認法治。在各縣長審理盜匪的情形，可以看出来。在他們的意見，最好不要証據可以殺人，否則就要逼打成供來做證據。我們想想，如果不要証據，可以把人當盜匪殺掉，假使有人告該縣長為盜匪，省政府也不要證據，就把該縣長提出來殺，或者不論是非，先把該縣長的屁股打的血肉橫飛，那末，如果供了，就作為証據，當然要殺，若或不供，雖或者可免一死，然屁股上的創痕是無法補償，試問他們當縣長的人能受此冤屈否？在他們看起來或許說縣長與盜匪，貴賤異位，貧富異地，未免比擬不倫，然在法律上看起來，地位是平等的，這不是我造的謠言，實在約法上有明文規定。有人說如果不用刑訊，則明知其為盜匪，因無口供之故，亦不能殺，豈非憾事。這又是前清預備立憲以前的腦筋，蓋證據不限于親供，唯有人証物証自由心證，即可據以定讞，故有時親供，在法律上反不能採為判決基礎。且既明知其為盜匪，必有

根據，此種根據即是證據，又何必再加上刑訊。若不知其是否為盜匪，而欲用刑訊以取親供，不但違法，且不近人情，並且老土匪打死亦不供，或者避重就輕，惟初當土匪者，或並非土匪，則一打便亂說，如探親口供為證據，則危險性十分大。且盜匪亦不過犯法而已，盜匪既須用刑訊，則凡犯法者，皆可用刑訊，有這種腦筋的人來審理案件，真可為中國司法前途一哭。現在身掌司法之權，不但看不到訴訟法證據法，連法律概念全沒有，無怪辦案感覺困難，天天祇怨上訴機關吹毛求疵，總想便宜行事。人心如此，可謂離法治尚有一萬八千里，此皆不學之過也。又有人說，法律也是可以改善的，未嘗不可議論。這話誠然，但這種倒退三十年以上的議論，似乎不應當再說，就是有很好的見解，也要向立法院說，等到法律改正後再行實行，萬不能向省府為違法之請求，希圖陷省政府于違法而代其受過。立憲國家的長處，就是在大家守法，如果縣長可以任意殺人，簡直就是酋長制度了。（二）怕被人控告。常常在縣長親筆報告後發現幾行，大意說，如果不與土劣勢力合作，恐怕他們要向省政府控告。此語含有二義：（甲）實有

做了壞事，惟恐被控撤職，特預留地步；(乙)雖沒有做很壞的事，但恐怕地位不穩，把他的飯碗打破。不知道省府從未無故撤換一個縣長，何嘗有因人一告不問是非，就撤換的呢？在過去的事實，縣長因被控查有實據，撤職交法院的固屬不少，但實能做事而又奉公守法之縣長，因被人誣控而調優，並將誣控人交法院的亦不乏其例。最近輝縣縣長杜光遠，因被人誣控，由二等縣調升一等縣，並將誣告人交了法院，就是證據。又有人說犯法的縣長，不應當交新任押解來省。這句話我不知道是什麼理由。主張刑訊，祇要回頭看三十年還有例可援，犯官不能押解，那是毫無所根據，難道一做了官就有犯法後逃走的特權嗎？又有人說縣長要查明確係有罪才可以交法院，若僅僅有犯罪嫌疑，不應交法院。這又是不通之論。夫是否有罪，要判決定後才算，在未確定前，通通叫做嫌疑，偵查之權，在法院檢察處，審判之權在法院，不交法院即不能判定其是否犯罪。省府近來除有特殊情形外，凡交法院之縣長都是停職，并不免職，如果判決有罪，當然免職，無罪則一面復職，一面請法院辦誣告，這也很得情理之平。這般縣長不

以為然，都是缺少平民思想，自命為特殊階級，一念之差，言行皆錯，這也是不學之過。

第三濫用私人。有一個縣長對於此次縣政府人員加薪，因為承審員管獄員政務警察隊長等沒有加，認為稍欠斟酌，這是有理由的。又有一個縣長，認為一二三科科長同時增加，認為窒礙難行，這是沒有理由的。據他片面的理由說：一科科長事繁，且須要學問應多增；二科科長得太濫；三科科長得之有愧。這大概是第一科長的代筆，故作此憤憤不平之鳴！在我看起來：一科科長最不須學問，祇要略知道等因奉此就行了，二三兩科皆須專門知識，職務不如一科之忙，然知識費又豈可抹煞？可見該縣長對於佐治人員的知識，完全不在意中。別的縣長亦大都如是，幾乎完全用私人。私人的定義：就是無此能力知識，而尸位素餐之謂也，這又從何處證明呢？就是各縣近來報請省府審查的縣佐治人員不合格的居多數，請問連這種法定的起碼資格都沒有，非私人而何？有代為解說的，說目下缺乏此種合格人員，故不得不以不合格者充數，這又是不對的。我雖然沒有統計過，但在河南眼見有許多合格人員

河南各縣縣長的一個總批評

三

河南各縣縣長的一個總批評

，一點事都沒有做，可見各縣長惟私人之是用，心目中全無法定資格之觀念，像這種縣長如何配保薦人員。

第四不識時務 不識時務的現象，就是迂闊，就是不問時間空間胡亂拾古人牙慧，表現出來最顯著的言論有二：(甲)對於盜匪之見解，硬要說為生計所迫，毫無例外主張充實國民生計，盜匪便要絕跡，很多的縣長都寫上管子頭一頁「倉廩實則知禮節，衣食足，則知榮辱」這句話為證，而不知河南「寓匪於農」「農隙做匪」的現狀，以及「要做官拉大桿」的口號，與其說為生計所迫，不如說為官廳所迫，難道在河南做縣長還不知嵩山綠林大學，是造就師長旅長的機關嗎？他們以做匪為做官的終南捷徑，不完全為生計，以共唱充實國民生計的高調，發剿撫兼施的怪論，不如主張先不撫先把綠林大學關門，為有效力。最近猖獗豫北的劉黑七，崔邦傑，難道是因為沒有飯吃嗎？看他自己所貼的標語，完全是想因此做官，奈何舍目前之事實而不引證，反引千餘年前別人偽造的管子為證？(乙)對於道德之見解，大家都說在提倡舊道德，以為這是對証之藥，却沒有一個寫清楚一些什麼舊道德？據 總理遺教

四

上說，我們須恢復固「有忠孝仁愛信義和平」的舊道德，却没有說，凡是舊道德都要恢復。因道德的本體，固有不變的，但演而為事實，則有時間空間的區別，譬如忠君，到現在就要改為忠於國忠於事，總理已告訴我們了。假使現在誰能殺薄儀就是最忠，這是時間的不同，還有關於空間的，同一個中國，西藏正在兄弟好幾個共同娶一個妻，而開封就有閨女抱着木主結婚，雙方都沒有入說不道德，不過在法律上發生問題罷了。

以上不過提出幾件有通有性的來說一說，此外單獨的，一時也說不完，總而言之，核閱公文，隨時都可發現不以為然的感想，其原因為現在各縣長多半缺乏了為公務員的要件。有什麼要件呢？在我想，有四個：

一、有清風明月的襟懷 這就是澹泊明志的意思，就是不以富貴貧賤得失動其心，不然，患得患失，無所不至矣。

二、有先憂後樂的志氣 澹泊而不做事，乃和尙之思想，至少亦是中國舊式的名士派，故必濟之以先憂後樂的志氣，然後做事才感覺性趣，得養成以為人民做事為樂，

質言之，養成以服務為嗜好？若以富貴獎勵做事，異常危險；因人的慾望無窮，而能給與之富貴有限，終久有不能滿其慾望之一日。

三、有威武不屈的勇氣 此即視死如歸的精神。無論任何威武毫不介意，否則以河南而論，一個區長帶幾架匣子槍，就可威逼縣長，還能做出好事來嗎？

四、有知古通今的知識 知識為公務員要件中之要件，如無知識，則不能明是非別善惡，有時其行為愈積極，其罪惡愈增進，不過一人之精力有限，我們公務員求知識的時候，非必于古來的各種學問均須求其博，且于目下應用的學問亦求其全，但祇應擇其於職務有關者，加意研究，其餘僅能涉獵可耳。現在河南各縣的縣長其年長者徒有些舊知識，而年壯者祇有些新知識，是知古者未必通今，通今者未必知古，際此世界民族爭存的時代，欲以這種縣長治理我們數千年文化的古國的國民，使之得與各國的國民並駕齊驅，真所謂緣木求魚，這四個要件歸納起來，祇要從一個「誠」字做起，「誠」字的實行，就是不要說謊話，俗語叫做「老實」，如果缺乏了這個「誠」字，不但不能做公

務員，簡直成了一個酒囊飯袋衣架，不成其為人了。

河南各縣縣長的一個總批評

五

本年一月份國際貿易入超驚人

竟達四千餘萬元

江海關稅務司昨發表本年度本市一月份國際貿易狀況，入超竟達四千餘萬元之多，為數年來空前之突增，以後尚有繼續奔騰之勢，記者特將詳情探誌如下：

▲入超驚人

一月份國外貿易統計，計一月份輸入總額為六五·一九六·六三二（合金單位三四·六四二·〇六），較去年十二月份激增一二·五六八·九四三元，與去年同月份比較，激增八·六九六·三五〇元，一月份輸出額為二四·二三五·九〇三元（合金單位一二·八七七·七三八），較去年十二月份增一·二九五·〇三三元，較去年同月減一一·〇四〇·三三二元，而輸出總額為八九·四三二·五三五元，較去年十二月增一三·八六二·九七六元，較去年同月減少二·三四三·九八三元，其入超額則增加至四〇·九六〇·七二九元，與去年十二月份比較，計增一一·二七二·九一〇元，較之去年同月份則激增至一九·七三六·六八一元。

▲進口貨值

其中主要進口貨物，為（一）棉織品，計五·三〇九·八四三元，（二）毛織品，六一·二四八·五九二元，（三）絲與絲織品，計一七〇·四一九元，（四）金屬及礦物，四·八八九·二九一元，（五）機械工具，計二·四二一·二七〇元，（六）車輪船隻，計一·六二一·七六六元，（七）雜類製造品計五·六〇七·六四九元，（八）雜糧麵粉，計七·五八三·六九〇元，（九）煙草，四·三九四·八五〇元，（十）化學用品，三·一六二·八七四元，（十一）顏料染品，三·一八五·二一九元，（十二）燃料，七·七三三·三八八元，（十三）紙書類，三·三五五·七八四元。

▲出口貨值

出口大量主要物品，為（一）動物類，計一·九一〇·七五六元，（二）茶，一·一四九·二三〇元，（五）油類火漆，一·〇二三·六〇四元，（六）植物種子，計七八四·三二二元，（七）皮革品一·〇四一·〇二〇元，（八）零星雜貨，一·〇五二·三〇〇元云。



生產建設聲中的河南農業建設

張銘
孫中均

一、前言

我們目前最大而最難解決的問題，就是民生問題——國民生生活問題，衣食住行問題；內受軍閥，官僚積年的摧殘，外被帝國主義累次的侵略，逐漸造成今日遍地兵匪，盜賊，乞丐，餓殍的局面；形成農村崩潰，都市恐慌，大貧，小貧的現象。我們根據總理民生主義，認定一切社會國家的建設，完全立于民生基礎之上，民生問題如不解決，那社會便無進展的希望，國家更無強盛的可能。所以今日最切要的問題，是如何解決民生問題？也就是如何來謀生產建設？總理曾說：『我們是為實行民生主義而革命，如不要民生主義，就不要革命。』我們今日在經濟恐慌，社會不景氣的狀況下，而要根本解決民生問題，更非先

生產建設聲中的河南農業建設

謀生產建設，增加生產，充實國力，實無其他可走之路。

我們試檢討中國的人口，農民佔百分之七十五；對外國的基礎，鐵一般的事實，誰也不能否認。更不能否認中國的基礎，是建築在農民身上，所以農業發達，農民生活就舒適，農村經濟亦隨之而寬裕，同時國民經濟亦發展而充實，國家一切設施，均可着手進行；反之農業衰頹，農村經濟枯澀，國民經濟勢力亦日就凋敝，不但國家一切的措施，無從進行，即國家的命脈，恐亦將受斷喪；所以今日中國不言救國則已，如言救國，非先復興農村不可，要復興農村，更非謀生產建設，增加生產，充實國力不可。

生產建設，確是救濟中國唯一的途徑，談生產建設而不着重農業，則一切均無從談起；要發達農業固然要建設

生產建設中的河南農業建設

農業，就是發達工商業，也要建設農業，因為工商業的發達，一方面要農業來供給他的原料；一方面在製成品，販賣品的銷售，而銷售的主顧，則在於佔人口百分之七十五的農民，所以一定要農民有了購買力，而後工商業才有發展的希望，要發展工商業，必須發展農民的購買力，而購買力的發展，乃生產力發展的結果，所以農業建設的目的，在於發展農民的生產力。要救國必先充實國力，要充實國力，必先增加人民的生產力，如何來增加人民的生產力呢？最要的就是農業建設的工作。

河南居黃河流域，淮河流域之間，地位適宜，氣候適中，人工低廉，十足地具備了農業上優越的條件，在我們的理想上，河南的農業，應有特殊的表現，為全國的楷模；可是事實上適得其反，河南的現況是：農業衰頹，農村破產，已是岌岌不可終日之勢，非集中人力，集中財力，引用科學來建設農業，發展農業，不足以拯生民于塗炭，挽狂瀾于將倒。

二、河南農業衰頹的實況

二

河南的社會，純粹是農業社會，河南的基礎，純粹是建築在農業之上；據民國二十二年國民政府主計處的統計：全省戶數共有六、〇二九、〇六六戶，內有農戶五、〇六一、七〇〇戶，佔總戶數百分之八十四。全省共有人口三五、二八九、〇〇〇人，農民有三一、〇〇〇、〇〇〇人，佔總人口百分之八十八。全省共有耕地一一二、九八一、〇〇〇畝。看了上面的統計，就可以明瞭農業在河南的重要性了。

河南農業的盛衰，直接關係農村經濟，間接影響政府的財政，前面已經說過，所以社會羣衆，尤其是農民，染着傳統的因循苟且的習性，甘于受着自然條件的束縛，而使具備了環境上優越條件的河南農業，日就衰頹，但是到底衰頹到如何情形？我們可以從下面的事實，推求確切的答案：

甲、耕地面積的減少

河南農業衰頹最顯著的現象，便是荒地面積的增加。荒地面積的增加，另一方面就是耕地的面積的減少，也就是農業衰頹的明證，在下表我們可以看出耕地減少的實況

耕地面積減少統計表

年 分 耕 地 面 積 畝 備 註

民國八年 三九九、八七六、八六七 農商部統計

民國二十一年 一二四、八一六、九九四 實業部統計

民國二十二年 一二二、八九一、〇〇〇 主計處統計

的激烈，在這十幾年的中間，減了三分之一，這不是河南農業衰頹的明證嗎？

乙、農產品的低減

河南主要的生產，是農業生產，同時農業生產佔輸出貨中百分之九十以上。所以農業生產的低減，就是農業衰頹的象徵，是無可否認的事實。現在農業生產低落的實況，可從下列統計看出：

品名	民國七年	民國十八年	民國二十二年
小麥	二五六、三三〇、〇〇〇	八七、三七一、〇〇〇	二四、〇九〇、〇〇〇
棉花	—	四、〇一二、〇〇〇	三、一五〇、〇〇〇
豆	七二、八九二、〇〇〇	二五、七九九、〇〇〇	一七、七一〇、〇〇〇
芝麻	二、一六〇、〇〇〇	五八二、〇〇〇	三、四〇〇、〇〇〇
玉蜀黍	二七、八〇一、〇〇〇	一〇、五六三、〇〇〇	九、七四〇、〇〇〇
花生	六、八七四、〇〇〇	五、七〇五、〇〇〇	四、八九〇、〇〇〇
高粱	一八五、九九九、〇〇〇	一四、〇三八、〇〇〇	二二、六一〇、〇〇〇
粟	一〇四、三〇一、〇〇〇	一八、三六二、〇〇〇	一一、四二五、〇〇〇

生產建設中的河南農業建設

生產建設中的河南農業建設

我們把民國七年和民國十八年全省出產的數量比較，

兩者相差的成數是：

物 別

民國十八年的產量與
民國七年的產量比較
所減少的百分率

六六%

六九%

七三%

六二%

一七%

九二%

八二%

我們再把民國十八年和二十二年全省農產的數量的比

較，兩者相差的成數是：

物 別

民國十八年的產量與
民國二十二年的產量
比較所減少的百分率

七七%

二四、八%

三一、三%

芝 蔴

四

玉蜀黍

七、七%

花 生

一四、三%

高 粱

粟

三一、三%

這樣的相差，真是看了令人驚駭，同時我們知道河南的農業，是已經到了很嚴重的凋敝的地步。非努力建設，不足以維持現狀，而鞏固農村基礎。

丙、農村經濟的衰敝

河南的社會是農村社會；河南的農村經濟，就是國民經濟，前面已經說過。而河南一般的農村中間，所感受經濟壓迫的痛苦，恰是應着那『放下鋤頭無飯吃』的古話。他們在一年之中，因為收穫太少，生產不多的關係，除了幾個月可以過他『嚼硬麵包』的生活外，其餘的時間，都是借債度日，尤其是在青黃不接，進行耕作的時候；同時借貸的利息，都是非常之高，據建設廳調查永城等二十七縣的利率，通常都是三四分，甚至七八分；他們生產既不多，而要負擔如此重的利息，所以他們總是在經濟壓迫之下，一方面手胼足胝，極人世之辛勞，一方面食粗衣單，

極人世之痛苦，過十九世紀歐洲農奴還不如的生活。

三、河南農業建設的方針

河南氣候溫和，土地肥沃，人工低廉，具備了農業上優越的條件，所謂「得天獨厚」，可是近幾十年來，外受帝國主義的經濟侵略，內被軍閥政客的政治壓迫，加諸水旱頻仍，病蟲蔓延，以致盜賊蜂起，民不聊生，農業因此日就衰落，農村基礎亦隨之而動搖。當此千鈞一髮的時候，非集中全省的人力，財力，急起直追，不足挽狂瀾于將倒，而奠定鞏固的農業基礎。爰本提倡農業教育，以鞏固農業根本；改良作物品種，以增加農民生產；改善農村經濟，以充實農業資本；精製農業產品，以全其利益。現在就此範圍，參酌全省實況，擬訂辦法如下：

(甲)建設的方針

(一)應在省會設立農務總局，各區設立分局，俾農業有系統的發展。

河南十足具備了環境上優越條件，應該在農業上有特別表現，可是按諸事實，適得其反，衰頹

生產建設聲中的河南農業建設

的情況，無以復加。非有健全的行政組織，縝密的研究機關，負責主持，努力推進，不足以改良品質，增加生產。查日本改進農業，已經有長久的歷史，但是因為沒有健全的組織，縝密的研究機關，負責推行的緣故，終不能收美滿的效果。到了民治維新以後，方才覺悟農業的改進，須有健全的行政組織，所以組織農務局負責推進全國農業改進事宜，同時更在各省縣設立分局，分別負責推進各該省縣農業的責任，逐層督理，上下相輔，他所以能雄視于世界者，並不是偶然的事情。豫省當此農業極度衰頹的時候，亟宜在省會設立全省農務局，受省政府建設廳的指導，辦理全省農業的改進，推廣，獎勵等等業務；同時更須在各區設立分局，各縣設立推廣所，受總分局的指揮，辦理各該區縣的農業行政和事業，使農業有系統的發展。如此上下努力，農業的發展，總計中事耳！

(二)整頓農業教育，造就實用人才，以圖根本改良。

五

生產建設中的河南農業建設

我們農業有幾千年遞傳的歷史，幾萬里膏腴的土地，在理想上我國的農業，有優異的進展，而做各國的榜樣。可是按諸實際，農產品的品質，趕不上歐美，產量又夠不及日本。其原因是他們盡心研究，我國却默守老法，在此種狀況之上，相形見細，優勝劣敗了。查歐美的振興農業，大都得力于農業學校。而我國農業的失敗，雖由于農民的死守成法，不想改進，但是因為沒有合理的農業學校，灌施農業知識，指導耕種方法，亦有幾分關係吧！所以在今日要想振興河南農業，須把原有的農學院切實整頓，提高學生程度，擴充教學設備，同時更須聘請專門人才，教授農業知識，研究農業技術，養成中下級實用的人才，做振興農業實施工作的先鋒。同時更須設立講習所，農民夜校，宣傳，推行農業的知識，和技術，如此在同一原則之下，共同邁進，則豫省農業，庶有旺盛的可能。

(三) 整理農業試驗場，以謀農作物品種的改進。

六

氣候，土質，勞力，是經營農業的絕對條件。河南氣候溫和，土質肥沃，人工低廉，那麼農業的發達，生產的增加，應有旭日東昇，一日千里之勢，但是徵諸實際，耕地減少，生產低減，經濟破產。其原因固然是農民默守舊法，但是沒有農業試驗場負責研究，亦有重大的關係。河南的農業試驗場，附設在各區農林局，各自為政，因陋就簡，所以辦了幾年，除了筆上做些計劃，報告外，並無實際的供獻；所以在今日而要改進農業，非要集中人力，集中財力不可，最好在省會設立一農業試驗場，受農務局的節制，羅致專門人才，研究農業上各種困難問題；同時在此原則之下，將各農林局裁併，由各區立農場負示範，推廣的責任，使農民因觀摩而仿效。

(四) 籌設農民銀行，以補助農民資本。

農民因為資本——生產費不甚充足的緣故，時常受着經濟壓迫的痛苦，而影響事業的發展。如今年因為米產過剩，洋米輸入的關係，以致價格低落

，農村經濟，受着極大的打擊。再農民因為沒有相當的資本，所以耕耘種植，無不因陋就簡，因之生產大減，民生艱窘。如果有農民銀行，補助農民的資本；農民因為資本充足，事業當然可盡量發展。我們知道「有多量的生產費，方有多量的生產品。」近年來江蘇的農民銀行，已經收意外的效果；我們今日正仿行。

(五) 提倡農業合作，以減少生產消費。

自從工業革命，資本主義侵入了農村以後，農村的財富，都是集中到都市裏去；同時農村受了帝國主義的壓迫，軍閥土匪的蹂躪，以致農村勞力減少，農業生產降落，農村經濟亦隨着而崩潰；當此農村破產，千鈞一髮的時候，非改善農村經濟，不足以鞏固農基而安定社會。我們要改善農村經濟，更非提倡農業合作，不足以收美滿的效果！「衆擎易舉，獨木難支」，農民如能實際組織，就可以避免資本家的壓迫，更可避免商人的壟斷；同時還可以舉辦農業上各項企業，如：

生產建設聲中的河南農業建設

造場，儲藏所，以及造林，墾荒，水利工程，防護設備等等，因多數人共同合作的關係，在勞力上經濟上，都是可以節省。丹麥，德國的農業，所以能發達到如此的原因，我們可以說是得力于合作。我們河南在此農村經濟破產的景况下，正是可以仿行成法，來調劑農村經濟。

(六) 頒佈農業獎勵單行法規，來促進農業的發展。

美國日本等國的提倡農業，不過在最近幾十年的事情，可是他們在農業技術上，產品質量上，都有驚人的發明，特異的進步。他們政府對於農業上的發明，改進，都定着獎勵的條例；同時每年由政府提出鉅額的獎金，分別獎賞，以資鼓勵！因為他們定着獎勵的條例，所以大家都是非常努力來研究，實驗，使農業能盡量的發展。掉過頭來看我們中國，政府漠視于上，人民苟安于下；在此種狀況之下，而要求農業的進步，農產的增加，真是緣木求魚。我們今日應該就本省的情形，環境的需要，來訂定獎勵的條例，實施獎勵

生產建設聲中的河南農業建設

，一定有意外的效果可收。

(七)製造新式農具，以減少時間和勞力的浪費。

「工欲善其事，必先利其器」，是誰也不能否認的，吾豫農人所用的農具，大半都是幾百年前，不合時代需要的老式農具，粗笨幼稚，不切實用，工作效率之小，可想而知；當此工商勃興，勞力缺乏的時候，更非改用新式農具不可。新式農具的利益，至少有：1.增加生產；2.減少生產費；3.改良生產的品質；4.減少勞力；5.減少工作時間。如果能夠利用簡單的器械，工作的效率當更增加；新式農具的利益，農人亦已知道，不過無處可買，不得不因陋就簡；所以我們一方面要來改良原有的粗笨農具；一方面要仿造科學化的新式農具，備農人的購買，而減少時間和勞力的浪費。

(八)切實檢驗農產品，以劃一產品的質料。

豫省農產品的售賣，完全操于商人之手，而商人的檢定，分等，完全憑個人的經驗，個人的意旨

八

，並沒有科學的標準；因此農產品的價格，農人的收入，亦多寡不均。如果要改良農產品貿易的方法，減少仲介人的操縱，應由政府制定農產品的等級，所有上市的農產品，都是要依照規定的標準，檢定品質，如何進行，則農產品的品質可以劃一；農產品的價格，可以均平。如上海的生絲業，自生絲檢查所成立，實施驗察之後，已經劃一等級，統一價格，絕少退貨，跌價的不幸事情發生。我們如果依照仿行，那麼商人就不能再自由定價，壟斷市價了。

(九)統計農業生產，以便着手改進。

生產的調查，統計，他的價值不但在明瞭一年中的生產量，同時可以預計來年耕種作物的面積應否增加，某種作物的面積應否減少，以避免生產不足，生產過剩的弊害。并且生產費用，如果能夠調查清楚，那麼政府裏根據統計明瞭人民納稅力是否已經到滿足的程度。我們中國，對於生產統計，素來不很注意，所以今日簡直沒有統計可

以依憑，而訂定改進的步驟。在農村破產的河南，應設立統計機關，以科學的方法，切實來統計，以明瞭生產的情形，而做改進的準備。

(十)設立農藝化學所，化驗土壤肥料，以圖增農產品。我們知道日本是世界上農業發達的國家，他所以能達到此地步的原因雖多，但是得力于農藝化學者獨多；藉了農藝化學而解決農業上各項重要問題，如：土性改良，肥料試驗，和農產的利用，都是在農業改良上有極大的關係。我國農業幼稚，學理根本說不到，農民的耕地，不去辨別土性之如何；施用的肥料，更不去鑑定成分的適否，墨守成法，妄從問覺；這固然是因為農民無相當的知識關係，同時亦是因為沒有人來研究。所以我們要使農產增進，那麼提倡農藝化驗，是一件刻不容緩的事情。

(十一)厲行森林保護政策，努力發展林業。

森林的重要，總理在他的遺著中，昭示甚詳，森林缺乏的影響民生，我們大家都知道。河南重

生產建設中的河南農業建設

山荒地，到處都有；就是有些天然林，亦是被人採伐；近年來水災，旱荒，更迭相見，推究他的原因，是爲了森林缺乏的關係。所以建設森林，在河南是刻不容緩的事情。但是森林是永久事業，生長在曠野裏，極易被人摧毀，在今日民智未開的時候，人民貪圖小利而有私自砍伐的惡習，同時政府裏又沒有法律替他保障，因此森林日就衰落，而形成今日童山濯濯也。厲行保護森林政策，是發展林業的根本問題，茲錄應該注意的幾點如下：

1. 公有或私有的森林，濫伐或者荒廢的，政府應嚴禁或懲罰。
2. 盜伐，焚燬，放牧，殘毀森林時，應依照森林罰則嚴辦。
3. 責成各縣縣長根據森林法嚴厲執行，並須以保護公有私有森林成績，作爲縣長的考成。
4. 森林機關，應設置森林警察，並規定其職權。
5. 派員宣傳保護森林的利益。

生產建設聲中的河南農業建設

6. 小學教育，應注意森林保護的學識，最好編入課本。

7. 各縣區長，保長，甲長均須負責提倡保護森林。

(十二) 利用農閒，提倡畜養，以補助農民經濟。

農村當然以種作為本業，但是「春耕夏耘，秋收冬藏」，在工作之餘，尚多農隙——農閒，農民如能利用農閒，從事畜養，非但可以調劑勞力，并且可以增加農業的收入，在農村經濟上，有極大的利益，當此農民經濟困窮，農村基礎崩潰之時，更有努力畜養，以資補助的必要。

(十三) 撲滅虫害，維持原有的生產力。

昆蟲是農人的大敵，誰都知道，河南是生產糧食，棉花的地方，歷年所受着虫害的損失，雖然沒有精確的統計，但是損失決不在少；所以對於農家大敵的昆蟲，不得不設法預防，或者驅除，而減少為害的程度。但昆蟲的性質，形狀，以及防除的方法，均須澈底的研究，找解決的途徑，因此非請專家來辦不可。

(十四) 開發農村交通，以利農業運輸。

交通好比人身的血脈，交通不便，農業不能發達，這是誰都不能否認的事實，吾豫農業的所以不能發達的原因，雖然很多，可是交通不便，是最大的原因，所以要改進豫省的農業，建設豫省的農業，非開發農村交通，不足以收實效。

(十五) 興修水利工程，以防災害。

豫省河流稀少，容易遭受旱災，除改種抗旱作物外，同時對於水利工程，亦須設法興修，防患于未然。

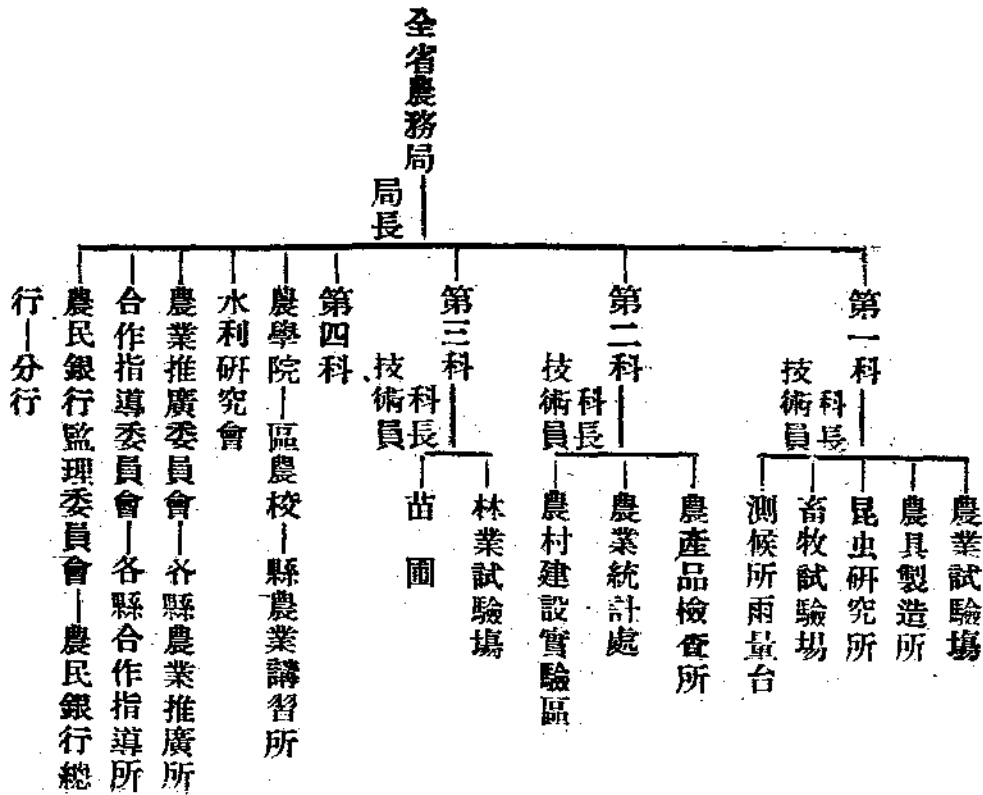
四、河南農業建設的步驟

就上列的方針，擬定步驟如下：

子、改組全省農林局

農業局的重要，前已說過；但是現在河南的農業局，分據各地，不相為謀，同時因為人才，經濟的關係，不能盡量的發展，所以辦了幾年，除了等因奉此之外，絕少建樹；當此農村破產，急圖

補救的時候，應將各局一律裁撤，集中人才，集中經濟，另在省會設立一全省農務局，負責進行，在事實上還不過把建設廳的農林科擴大，現在把組織系統列下：



生產建設中的河南農業建設

丑、整理農事試驗場

豫省農事試驗場附設各區農林局，因經濟人力關係，絕無貢獻，應一律裁撤，另於省會設立一大規模的試驗場，研究改良作物的品種，茲擬辦理如下：

1. 目的

A 關於產量的增加：

- a. 研究改良耕種的方法和農具。
- b. 研究改良農產物，培養農產物，或消滅或防除各種有害的虫類。
- c. 研究改良種子。
- d. 研究改良土壤的方法。
- e. 研研何種耕種方法，適應何種農作物。

B. 關於環境方面的測驗：

- a. 研究雨量和中石灰成分的關係，和石灰成分和農作物生產量的關係。
- b. 研究何種土質，適應何種農作物。
- c. 研究土壤的有無營養料，以及應用何種肥

生產建設中的河南農業建設

一一一

料，數量，以達到最高的生產額。

d. 研究泥土的有無由風吹來的細砂堆積，而變更原來的土質，影響耕作。

e. 土坡之土，是否過淺，是否受雨水沖洗，而不合農作物的生長，或土頗厚而合于植樹之用。

f. 分析自地面至六十吋深度的泥土，決定泥土種類，透水性如何，化學成分如何，有無鹹性成應，及適應深根植物或淺根植物的生長。

g. 改良土壤，如：改良鹹土，酸土等。

C. 關於事業的推廣：

a. 推廣優良作物品種于農民。

b. 推廣適應的科學化的耕種方法。

c. 推廣有效的科學防除病蟲害方法。

d. 推廣適應的科學化的新式農具。

2. 試驗場的事業：

A. 改進作物的方針：

a. 增加產量：增加產量，是我們栽培作物

唯一的目的。農民的希望，就是在一定的土地上，用一定的勞力，資本，能得較多的收穫。增加生產，非但關係農民經濟，就是在消耗者方面，亦有相當的影響，所以科學的合理的方法，來增加每畝的產量。其法：一、改良栽培；二、病蟲害的防除。

b. 改良品質：改良品質，和增加產量，在農業的經濟上同一的重要。品質優良，價值就高貴，在同一的地面上，產量相等，而因品質的優劣，在收入方面，大有出入；所以改良品質，在農家經濟上，為極大的關係。

c. 節省消費：消費是農業生產上萬不可少的，但是希望以較少的消費，而能得較多的收穫。

d. 增長抵抗力：抵抗力弱小的品種，每易

被病虫的侵蝕，風雨的摧殘，而減少收穫的數量；所以增長抵抗力，亦是改良上重要方針之一。

B. 改良作物的步驟：

a. 搜集品種：我們在開始改良作物的時候，應該盡量搜羅品種；但是不必向很遠的地方去徵集，因環境土壤等不同的關係，移來種植，不容易馴化。所以最好在本地搜集，因為本地生長的作物，一定能適應本地的環境。如果徵集到優良的品種，固然可以充作試驗的材料；就是稍差者，亦有研究的價值。因為絕對的優良，絕對的惡劣，都是不常經見；普通指為優良的，都是指一方面而說的。劣性而具優點者，不一而足，非多多徵集而研究，萬不必輕言取捨，而埋良種。

b. 檢定良種：齊集各品種在同一的地方，用同一的方法來栽培，以比較他的優劣；

生產建設中的河南農業建設

我們說的優劣，凡是一切抗旱性，耐寒性，早熟性，傾倒性，抗病性，以及種子的品質，都是要仔細研究。如果有可取的地方，選擇他優良的分子，為將來改良的準備。但是此種試驗，須繼續進行，最小的限度，須在三年以上；因為作物經移動其位置後，因種種關係，在一二年內時常不能將他本來的優點，產量表顯。但為節省時間起見，在品種試驗手續未完全以前，認為比較的優良的品種，先行增殖，散發給農民試種，待將來新種育成之後，再行換種。在檢生良種的時候，因應注意：一、環境務使相同，二、機會務使平均，三、須有詳細記載，四、須繼續進行。

混合選種：混合選種，就是當收穫的時候，在田間選取合於標準的種子；他的用意：一、為取得精良種子，做單本改良的原料；一為普通留種之用，在純良種子未

生產建設中的河南農業建設

經育成以前，尤宜應用此法，準備來做推廣之用。

d. 純系育種：純系育種，就是單本育成純良的種子；手續非常繁複，一定要經過幾年或者十幾年才能成功，是改良品種最好的方法。

e. 交配雜種：交配雜種，就是利用人工的方法，使作實行雜交。人工交雜的結果，一增長生活力，溶合美品性。現在把兩種品性特別優良的作物，行人工的交雜，使他的精體混和，兩種優良的品性，亦從此可以結合。但是交配雜種，在手續上非常的麻煩，經過的時間又是很長，同時非有相當的經驗，決不能達到完美的結果。

C. 改良作物的栽培方法：

a. 耕耘試驗：研究各種耕耘的方法，對於作物生長的效果；我們知道一種作物有一種作物最適應的耕耘方法，何種方法最爲

有效果，同時最爲經濟，不可不先來試驗，找出一個適應環境而合理的方法。

b. 種植方法：研究各種種植方法，對於作物的成效，因爲一種作物，有特殊適應的種植方法，所以非詳細研究試驗不可。

c. 肥料試驗：肥料中所含的養分，因了種類而不同，并且所含量的多少，亦不一律；那一種肥料對於那一種作物是最有效驗而最爲經濟，不可不仔細研究。

d. 施肥時期：就是要核定施肥時期的早晚，和作物生長上的影響，施肥期的或早或晚，所得到的結果，大不相同，應該早或晚，非試驗不可。

e. 機械應用：何種機械適應該作物的應用，亦是應該要研究。

f. 輪栽試驗：何種作物最適宜該作物的輪栽，亦是要研究清楚。

D. 病虫害的防除：

a. 預防：是積極的方法，可以分成二途進行：一人工的，如：改良排水，實施中耕，輪栽，換種等；二非人工的，如：土壤消毒，種子消毒。

b. 補救：是消極的方法，是防止于已患之後：一人的工，如除去：病株，病部，和捕捉，撲滅等；非人工的，如：施用藥水，藥粉等。

3. 事業的推廣：

推廣就是把研究所得的結果，解決的困難問題，能夠在極短的時間裏傳佈到境內農民。中國的講求農業，已經有三十多年的歷史，學校自小學到大學，農場自縣立至國立，政府耗費了很多的金錢，教師犧牲了很大的精神，但是農業直接得到的利益在那裏？二十多年後的農業，和二十多年前的農業，還不是相同嗎？他的緣故就是只知顧及自身而不知農民聯絡。所以今後的工作，應該轉變方向，努力做推廣的工作。

生產建設聲中的河南農業建設

作：

A. 教育：

a. 農事實習科：養成改進農業下級幹部人才，察際至田間工作。

b. 農民補習科：利用農閒或夜間，授以農事上必要的知識，技能。

c. 農林函授科：補助已經識字的農民，和灌施農業知識于小學教員。

d. 巡迴學校：旅引農村，隨地講解關於農事的問題。

B. 演講：

a. 巡迴演講：巡迴各鄉村演講，其性質分：農業的普通的二種。

b. 特產演講：就主要農產品和應注意各事在適當的時期演講。

c. 特殊演講：農業上臨時發生的問題，如病虫害等。

C. 調查：

生產建設聲中的河南農業建設

a. 農民生活情形。

b. 農村經濟狀況。

c. 農產情形。

D. 詢問：

a. 農業技術上的問題。

b. 農民生活上的問題。

E. 提倡農業合作。

a. 信用合作。

b. 生產合作。

c. 消費合作。

P. 運銷合作。

F. 賽會：

a. 展覽會

1. 巡迴展覽會。

2. 固定展覽會。

b. 品評會：

1. 農產品評會。

2. 製作品評會。

G. 種子交換：

a. 與各省各縣交換種子。

b. 代購優良的種子。

c. 介紹優良的種子。

d. 散發優良的種子。

H. 創辦青年競進團：

a. 植棉競進團

b. 小麥競進團。

I. 編輯：

a. 叢刊淺說。

b. 報告。

寅、籌設農民銀行

農民銀行的重要，前面已經說過，進行的計劃，

根據下列的原則：

1. 最小限度的基金：農民銀行的基金，愈多愈

好；豫省的農戶有五百萬戶，假定有十分之六

向銀行借貸，則有三百萬戶，每戶借銀十元，

則需款三千萬元。再打對折，亦需一千五百萬

元，方能流通。但是實際上所需要的現款，決不止此數目。基金少則利益不能普遍，失望的人多。小康者捷足先得，貧苦者呼籲不及，這反設行的本旨。并且民生的程度愈高，農業愈形發達，金融的需要更急。但是在這經濟恐慌的時代，籌集鉅額的基金，確是難事，不過為農民的需要起見，實為刻不容緩的事情，是項基金的募集，惟有徵款收賦捐，查豫省共有田地一一·八九一·〇〇〇畝，每畝帶征一角，可得一一·二八九·一〇〇元，以亦折實收，可得六·七七三·四六〇元，收足五十萬，即可開始營業，同時盡量吸收存款，應付農民需要。

2. 設置分行和代理所：為便利各區農民起見，實有多設分行和代理處的必要，并且河南還有沒有金融機關的縣分，代理處的設立，更覺重要。可以在該區徵收足百分之五十者設立分行，收足百分之三十者設立代理處，都是直隸生產建設廳中的河南農業建設

于省會的總行。設置的地點，不限在定區的新在地，在區的中心，或交通便利的縣分。

3. 監督的機關：農民銀行的基金，既然是由民衆拿出，並且事業的經營，和農民休戚的關係，所以監督的權柄，付諸農民，最為相宜，但在此訓政時期，農行尚無管理農民銀行的經驗，更無主持銀行業務的能力，暫時還是採取總行集權制度，由省政府聘請監理，組織監理委員會。日後分行營業發達，或區分行制度實行以後，就把總行集權，逐漸縮小，希望各區分行有獨立發展的權能。

4. 農行職員人選標準：希望農民銀行的基金鞏固，業務發展，不但監理委員須審慎周詳，就是其他行員，亦要慎重選擇，要則如下：

- a. 須有相當的銀行經驗者。
- b. 須和農民有深切的同情，而能時常到農村和農民接近者。
- c. 須具備農業上普通知識者。

生產建設聲中的河南農業建設

一八

d. 須具備合作社組織的知識和經驗者。

e. 須為犧牲服務的決心者。

f. 須就地取材，方無隔膜的弊病。

g. 不可存五日京兆之心，獵官進身之念。

5. 營業的方針：

a. 放款：以合作社為基礎，如此則放出之款

，方能直接普及到真正的農民，同時銀行亦

無中途摘淺的事情發見；不過豫省現在還沒

有合作社的組織，所以農民銀行可以暫時負

組織合作社的責任。雖然組織合作社，不是

農民銀行的職務，但是農民銀行為自身的事

業及某合作社鞏固起見，對於合作社的組織

，有隨時調查指導的必要。

b. 利率：農民銀行所取的利率，固然愈小愈

好，但是規定的利率，如果過小，則存款無

法吸收，低借高貸，折虧堪虞，并且有引起

貪借浪費的危險。所以利率的規定，須觀察

當地的情形而定。

6. 開支的標準：農民銀行的開支，取于基金

的利息，所以要格外撙節，否則難免有侵蝕

基金的事情，開支的多少，最好以營業大小

來做標準。

卯、設立農具製造所：

1. 目的：

a. 改良舊有農具。

b. 供給新式農具。

c. 推行農業機械。

2. 事業：

a. 製造新式農具。

b. 研究農業機器。

1. 戽水抽水機器。

2. 耕作機器。

3. 製作機器。

辰、籌設測候所：

測定氣候，可以知道某地宜于種植，某地宜于畜

牧；就是宜于種植的區域，何地宜麥，何地宜棉

，何地宜大豆，都是可以藉此確定；

1. 目的

- a. 制定主要農作物生長區域。
- b. 制定主要農作物的生長期。

2. 事業：

- a. 測候所：每區一所。
- b. 雨量台：每縣一站。

已、籌設農產品檢驗所：

1. 目的：

- a. 劃一產品等級。
- b. 避免商人壟斷

2. 事業：

- a. 棉花檢查所。
- b. 小麥檢查所。

午、籌設農藝化驗所：

農民化驗所的重要，前已言之；但是範圍很廣，茲為增進農民利益起見，擇實際上急須化驗者如土壤，肥料，農產物等，先行研究：

1. 目的：

- a. 化驗土壤，以改良土性。
- b. 化驗肥料，以定施肥標準。
- c. 化驗農產物。

2. 設施大綱：

a. 調查：

- 1. 土壤採集地的狀況。
- 2. 各種肥料的用量和施法。
- 3. 農產物利用的一般情形。

b. 分析：

- 1. 土壤淘汰分析。
- 2. 肥料的三要素。
- 3. 農產物的成分。

c. 研究：

- 1. 土壤的理學的（化學的改良）。
- 2. 肥料試驗。
- 3. 農產物的化學的利用。

d. 推廣：將研究所得，推廣之于農民。

生產建設中的河南農業建設

生產建設中的河南農業建設

未、籌設全省昆蟲局：

1. 目的：

a. 研究病虫性狀和爲害的情形。

b. 研究防除或撲滅病虫方法。

2. 設施大綱：

a. 調查：「知己知彼，百戰百勝」，打仗是如

此，除虫亦是如此，所以要除去虫害，應先調查病虫的種類，分佈的狀況，發生的時期，孳變的順序，侵害的範圍，損失的多寡，以及天然敵的有無，做研究的準備。

b. 試驗：病虫肆害的真相，發生孳變的狀況，祇靠調查，恐怕還是不很清楚，一定要設法培養，實地試驗，方能得正確的現象。

其他如各種預防治療法，亦須先行試驗，方能擇其效力宏大，費省易行，而無流弊的方法。

c. 宣傳：我國農民雖怕病虫的爲害，而平時不知預防，待已經發生，則又束手無策；他

的原因，是農民的知識淺薄，所以應啓迪民智，使他知道病虫的來因，去果，和預防，治療的方法，如此非借重宣傳不可。

d. 指導：當發生病虫的時候，應該以種種防除的方法，指示農民，使他知道防除，有時需要特種設備。和應用不易，易致流弊的時候，則非有相當經驗者去實地指導嚴行監督不可。如果以難行的方法，不負責任，強人採用，反致無益有損，自墮信用，而反增加農事上改進的阻力，所以指導，非常的主

申、籌設農林試驗場：

豫省山地甚多，氣候不同，欲建設森林，非先設場試驗不可。蓋林業所應該注意者，何種樹木，最合宜于平壤生長？何種樹木，可以栽植于山麓？何處可以採種？育苗方法，如何最爲經濟？栽樹時期，何時最爲適宜？更應詳細查勘荒地，劃分林場和牧場的範圍。凡此種種問題，必須先行

解決，此試驗場的所以極關重要也

1. 目的：

- a. 育成適宜本省栽培的苗木。
- b. 荒山造林。

2. 事業：

- a. 宣傳造林利益。
- b. 育成多量適應本省生長的苗木。
- c. 提倡林產製造。
- d. 確定造林樹種。

四、籌設畜牧場

1. 目的：

- a. 提倡畜養。
- b. 改良牲畜品種。
- c. 改良飼育方法。

2. 事業：

- a. 改良家畜品種。
- ba 改良家畜養法。
- c. 提倡養蠶。

生產建設中的河南農業建設

d. 改良養蠶。

戊、籌設農村建設試驗區

中國是一個農業國家，中國的社會是一個道地的農村社會，中國的基礎，是建築在農村基礎之上。中國農村崩潰，中國社會就不能安定，尤其是中國的基礎，就會全部搖動。所以要安定中國的社會，必須建設農村。要建設農村，更非設區試驗不可：

1. 目的：

- a. 健全農村組織。
- b. 增進農民生活。
- c. 改良農業技術。
- d. 復興農村經濟。

2. 事業：

- a. 在經濟方面，謀農業技術的改進，農村經濟的改善。如辦試驗場等。
- b. 在政治方面謀農民團結，農村自治的實現。
- c. 在教育方面農村謀文盲減少，提高農民的知

生產建設聲中的河南農業建設

識。如設農民夜校等。

亥、籌設農村工作人員養成所：

實施改進的計劃，常用多數的人才，豫省農業專才很少，急須預先養成下級幹部人才，以便實地

至農村服務：

1. 目的：

r. 養成具有農業學識的農村服務人才。

b. 養成耐勞耐苦的農村服務人才。

2. 事業：

a. 農村合作學科。

b. 農業調查統計科。

c. 農藝化學科。

五、五年進行計劃大綱：

第一年：

1. 籌設全省農務局。

2. 整理農學院。

3. 籌辦農村工作人員養成所。

4. 調查統計全省農業狀況。

5. 籌備改組農業試驗場。

6. 整理全省交通。

7. 興修水利。

8. 頒發獎勵農業單行法規。

9. 籌設農藝化驗所。

第二年：

1. 完成全省農務局並籌組各區分局。

2. 籌辦農具製造所。

3. 整理各區農林學校。

4. 籌設各縣農林講習所。

5. 籌設測候所，雨量站。

6. 籌組合作指導委員會，附設農務局。

7. 籌設農業推廣委員會，附設農務局。

8. 統計全省農業狀況。

9. 籌設全省昆蟲局。

10. 擴充農藝化驗所。

第三年：

1. 擴充農業試驗場。

2. 籌組畜牧試驗場。
 3. 統計全省農業狀況。
 4. 整理全縣農業推廣所。
 5. 籌設各縣合作指導所，附設推廣所。
 6. 擴充農具製造所。
 7. 籌備全省農民銀行。
 8. 籌設農村建設實驗區。
 9. 擴充全省昆蟲局。
- 第四年：
1. 擴充畜牧試驗場。
 2. 籌設林業試驗場。
 3. 擴充農民銀行分行。
 4. 籌設農產品檢驗所。
 5. 統計全省農業狀況。
 6. 擴充農村建設實驗區。
- 第五年：
1. 擴充林業試驗場。
 2. 統計全省農業狀況。

生產建設中的河南農業建設

3. 擴充農村建設實驗區。
4. 擴充農民銀行分行。
5. 充實農產物品檢查所。

六、結論

最後我們要知道，要救中國，先要實充國力，要充實國力，更須先把生產建設起來，尤其是要先把農業建設起來。完成了農業建設，方才大家有飯吃，大家有衣穿，民生問題就可解決。同志們！時迫事急，我們大家起來，努力農業建設罷！



提高銀價與中國之購買力

穆家驥

美國提高銀價，以增加遠東購買力之說，我人在近數

年內，聞之熟矣。最近此種聲浪，愈唱愈高，大有即須實

行之趨勢，至於實行提高銀價，是否真能增加遠東之購買

力？遠東將受如何影響？將有何種防禦之法？回答此種種

問題，就是本文的使命了。

首先有二點，須加說明：一、所謂提高遠東購買力，

其實祇指中國而言。因印度自一八九三年放棄銀本位，對

內用銀，對外用金，所以銀價之高低，對於印度沒有多大

影響。二、所謂提高銀價，是指銀價的單獨價格，而不與

其他物價同時提高；假使銀價與一般物價同時提高，於我

國也沒有多大的害處；譬如前數年，物價與銀價同時下跌

，所以理論上利害事實不同。（參閱拙著「近四年來中國

對外經濟中之貨幣問題」載中央銀行月報二十二年十二月

期）

在此次世界經濟恐慌之前數年，各國經濟繁榮，至於

極點。此種現象，在美國最為顯著。當時有極盛行之名字

曰：「新時代」。就是說當時經濟狀況，已到了一個新時代

。以後惟有向黃金的道上走去，決不會回復到戰前經濟循

環的痛苦。誰知道一九二九年紐約證券價格大跌以後，一

切物價，節節下降，有人找不出恐慌的真原因而徬徨，有

人以爲此種現象不過得臨時的，決不會有極大的影響；同

時有人乘機倡言，物價之所以下跌，實以銀價跌落（其實

自一九二七年印度實行出賣存銀後銀價即下降到一九二九

年末即隨了一般物價而暴跌了）爲主要原因之一。譬如

提高銀價與中國之購買力

提高銀價與中國之購買力

：紐約著名銀行家拉蒙(Thomas W. Lamont)在一九三〇年初說：「世界經濟恐慌之主要原因，為黃金之缺乏，與銀價之低落；」而胡佛總統於一九三〇年十月二日在克利夫倫銀行總會內演說，分析恐慌之原因，其中有云：「中國與印度之購買力，既視銀價而定，至今也大受打擊了。」此種論調，在恐慌發軔之一二年內，屢見不鮮，但是到了後來，對於恐慌的原因，經過相當研究後，除了白銀派及與遠東商務有關係者外，此種論調，漸形消滅，今根據事實，考察銀價跌落，是否為經濟恐慌之大原因，反過來就可以說，提高銀價，是否為救濟恐慌之一策？茲將一九三〇年與一九三一年各主要國出口價值之增減百分數，列表如下：

一、進口

	一九三〇年 增加(+)或減 少(-)	一九三一年 增加(+)或減 少(-)
中國	甲 以銀計算 (十)(〇) 三·六%	較一九三〇年 增加(+)或減 少(-)
	乙 以金計算 (一)(〇) 二七·〇%	較一九三〇年 增加(+)或減 少(-)
美	(一) 二八·一%	(一) 三三·一%

英	(一) 一三·九%	(一) 一六·七%
日本	(一) 三〇·五%	(一) 一九·九%
法	(一) 九·八%	(一) 一九·六%

二、出口

	一九三〇年 增加(+)或減 少(-)	一九三一年 增加(+)或減 少(-)
中國	甲 以銀計算 (一) 一一·八%	較一九三〇年 增加(+)或減 少(-)
	乙 以金計算 (一) 三四·〇%	較一九三〇年 增加(+)或減 少(-)
美	(一) 二一·九%	(一) 四一·〇%
英	(一) 二一·八%	(一) 三一·八%
日	(一) 三一·九%	(一) 二一·八%
法	(一) 一四·七%	(一) 二八·九%

上表觀之，我國進口物貨以銀計算之價值，只有增加，而並沒有減少，至於以金計算之價值，則一九三〇年較一九二九年減百分之二十七，而一九三一年較一九三〇年減百分之二十，。但美國與日本之進口貨物，也有同樣的減少，還有一層，不可不注意者，就是我國人口雖占全世界人口五分之一以上，而對外貿易數量，常在全世界

貿易總值百分之二·五左右。所以我國一九三〇年之進口，以金計算，減少百分之二十七，其實在全世界國際貿易中僅不過減少不足百之一而已（即百分之二十七乘百分之二·五）。整個全世界國際貿易中，減少不足百分之二的數量，其影響於世界經濟恐慌的程度，也可以想見了。

至於出口方面，我國以金計算之價值，其縮減程度，幾乎比較表內任何國家為多，與理論上銀價跌落可以獎勵出口之說不符。其實，因為我國是生產不足的國家，而農產品價格暴跌與海外不景氣的緣故，出口就減少得多了。

從上述的情形看起來，銀價的下降，並不是此次世界經濟恐慌的一個原因，似無疑義了，但是仍有白銀派及與東方商務有關係者，還是高唱着提高銀價以增加遠東購買力之說。不但高唱而已，且在美國已具有相當勢力，有逼迫政府實行之可能。以下試述銀價實行提高之後，與我國有何影響？但茲事體大。所述亦不過舉大者而已。

在敘述以前，首將「銀價」兩字，弄個明白，在各國未放棄金本位以前，所謂銀價，即指白銀以金計算之價值，而我國對外匯價，也就隨了這個價格在相常範圍內共同上

下，迨各國放棄金本位以後，所謂銀價，即指白銀以紙幣計算之價格，譬如：一九三一年九月二十一日，英國放棄金本位以後之倫敦銀價，即指白銀以紙幣計算之價值，我國對英匯價也就隨了這個價格在相常範圍內共同上下；其餘各國放棄金本位後均可依此類推。

我們須知道：自各國放棄金本位以後，銀價（即白銀以紙幣或紙美元計算之價格）及我國之對外匯價，早已提高了許多，尤其是在去年的一年中。換句話說：各國放棄金本位以後，他們紙幣的對外價值，自然下跌，而其結果反使我國貨幣價值被動提高，這種情形，已有一二年的歷史了。明瞭了這一二年內我國所受的影響，就可以推想到以後銀價再提高後的影響了。

最可以注意的一點：就是，我國為用銀國，而非產銀國。故自一九一〇年後，除了歐戰期間以外，年年輸入大量的白銀；但是去年又像歐戰期間的情形一樣，國外銀價高於國內銀價，我國竟因此而變為白銀之輸出者，價值約合五千萬之鉅。我們還記得在一九三〇年與一九三一年時，國外銀價暴跌，致使國內銀價高於國外銀價，便有大

提高銀價與中國之購買力

提高銀價與中國之購買力

四

批現銀流入我國。這種現象（就是一物從價低的市場跑到價高的市場），假使不加阻止，能像水之就下，而源源流出，近一二年來自銀受國外高價的吸引，已經出口去了不少，假使銀價再行提高，白銀之輸出，勢必更多於去年，不產銀的用銀國家，輸出大批的現銀，其影響及於國家經濟，自然非常之大，可以不言而喻了。

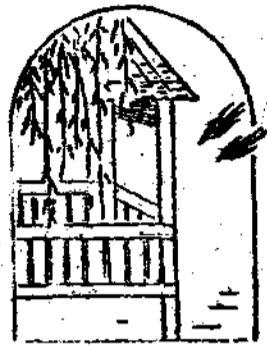
銀價提高後，除白銀之輸出多，我國進口貨物所受之影響，亦必不小。現在各國正患生產過剩，而我國則患生產不足，銀價提高後，國外過剩之物品，又將以我國為尾閘，大批輸入，根據近一二年的事實，即可證明。依著者觀察，我國經濟恐慌，不自一九二九年始，而自一九三一年末各國放棄金本位時起。當然一九三一年後，我國經濟大受九一八與一二八之重大打擊，但是在一九三一年以前所未聞而後報紙上無日不載之外貨傾銷（大部分是跌幣傾銷），也是很大的原因。假使銀價再提高，我國工商之倒閉風潮，恐將更有甚於今日者。

出口方面，也有極不利的影響。因為我國海外市場，已被他人奪去，銀價再提高後，我國出口物以金計算之價值

也須提高，因此我國出口商品在國外之銷路，將更形減少。

提高銀價的結果既如是，所謂增加遠東購買力之說，不但不可能，反使我國經濟大受損傷，而購買力亦必因之而更形減低耳。然則購買力如何可以提高？則惟有增加生產而已。因為貨幣不過是交易之媒介，所出者多，所入者亦需多，以資平衡，無論個人或國家，都是如此，非提高或減低一國貨幣之價值，所能有補於國家之購買力者也。故行將舉行之生產會議，實負有重大之使命。

銀價提高，對於我國之影響，已如上述。我國為自衛計，不敢不取斷然的方策：第一，凡於我國固有或將興之工業有害的或不需要的進口商品，當課以重稅，或竟禁其入口，以免國內工商業之破產。我們須認明這種跌幣傾銷稅，並不增加消費人之負擔，目的在於保持國內物價之平衡。第二，在相當時期，禁銀出口，也是必然的步驟，以免現銀之外流。末了，以現狀觀之，當有一永久的研究銀問題之組織。因為我國一日不脫離銀本位，銀價問題，確是一個切身的問題，當有永久的組織，繼續的研究，以免臨渴而掘井也。



中國農村復興問題

國維

一、引言

以地大物博，氣溫適宜，人口衆多見稱的中國，現在却弄到赤地千里，廬舍爲墟，民有飢色，野有餓殍的情景了！這些，無疑的，都是農村崩潰所反映出來的具有嚴重意味底悲劇，而值得人們注意的。

怎麼樣說呢？斯賓塞爾說得好：「欲善治理社會者，不可不熟知社會之組織。」中國是個以農業爲經濟中心的社會，人民的數量佔全人口百分之八〇至八五以上，而農業生產佔到全國生產總額百分之九〇以上，加以全國農民多是「一夫不耕，或受之飢；一女不織，或受之寒」底小農制度，自食其力的。在歲月豐稔時，他們的生活尚可掙扎支撐着；假不幸而遇着災荒，那便只好坐以待斃罷！

語曰：「有土始有財，有財始有用。」又說：「衣食足，然後知禮義，倉廩實，然後知榮辱。」我們試想：一個以農業爲經濟中心的國家，農業已崩壞了，那末，他的公私經濟豈不困窘了嗎？一個以人民佔全國人口最多數的國家，人民已不能樂其業了，那末，他的社會秩序，豈不糟糕了嗎？所以中國的農村問題，便成爲整個國家，整個社會所急待解決的問題，爲我們所不能忽視的。

二、農村衰落的一斑

中國農村爲什麼會崩潰？牠的原因，比之任何一國都較爲複雜，現時我們將些昭彰的事實，分敘出來：

甲、世界潮流的波及 目前世界各國的農業恐慌，瓦爾加氏曾把牠分爲兩個時類：第一種農業恐慌，是發生於

中國農村復興問題

那些資本主義的生產方法，已經主宰着整個國民經濟的國家中。這一種農業恐慌的本質，是資本主義的生產關係與生產力的衝突；他所表現的形態，是一般生產過剩的形式之資本主義的農業生產過剩。第二種是發生於那些殖民地及半殖民地且經濟比較落後的國家中。他底本質，是在帝國主義底侵略和封建勢力底雙重剝削之下。而他所表現的形態，是農業的頹廢，生產量的不足，和慢性的飢饉與死亡。第一種農業恐慌是形成了目前世界農業恐慌的主流。第二種也就受了第一種底影響，而日益尖銳化了。

近五年來食糧進口總值與入口總值入超數量比較表(單位海關兩)

年 度	食糧進口總值	洋貨入口總值	食糧進口佔入口總值之百分比	今年洋貨入超數量	食糧進口佔入超數量之百分比
國民十六年	一三六·七七·八三〇	一〇三三·九三·六二四	二二·六%	九四三·三三·九六二	一四七·一%
國民十七年	一〇二·五三·一四四	一一九五·九六·九二七	八·五%	二〇四·六四·二八三	四九·六%
國民十八年	一四四·八四·八三七	一·二六三·七六·八二二	一一·五%	一一〇〇·九一·五〇三	一〇·六%
國民十九年	一六七·三三·八四〇	一·三〇九·七五·七三二	二二·七%	四四·九二·二一八	四〇·二%
國民二十年	一八三·三九·一七〇	一·四三三·四六·一九四	二二·八%	三三〇·〇三·六六九	三五·九%
五年平均	一四三·一四三·三三九	一·三四二·七四·九二〇	二二·六%	二九七·五五·二一五	六六·一%

中國的農業恐慌，是屬於上面所說的第二種。帝國主義的侵入，一方面使中國的農業生產加開速率地商品化了；同時又使農產品多仰於舶來的市場。我們試在海關貿易冊一查：便見大量的棉花，木材，水產品，蠶絲，畜牧，乳製品等農產物輸入量的鉅大，這些我們暫且不談，姑專就食糧來說：每年已達二萬五千萬圓以上了，這驚人的數字，而且在年年增加着的。看吧！下表是根據近五年的海關貿易冊把食糧的進口開列出來，我們且看，牠底內容是怎樣的。

據上表看來：食糧進口總值除十七年外，其餘都是順

序地增加，雖然這數字不過佔洋貨進口總值的十分之一而餘，但一國際貿易，出超與入超，最可以代表國民經濟的消長，中國無異的是一個大量的入超國家。可是糧食品的輸入，所占的百分比，竟在六六·一%尤其是民國十六年，且超過一倍半，其他如棉紗，棉製品，機械工業等輸入，在中國生產落後的現狀下，自然無話可說；至於食糧品，本來不但以自由生產，還應該盡量供給各國；但是現在却是逆輸入，而且是大量的逆輸入。這便是帝國主義的生產過剩，所給與我們的威迫的鐵証。而另一方面：又破壞了我們農村中的家庭手工業，使他與農業脫離，而逐漸成為獨立生產的門部。前者是增加了農民的支出，後者是減少了農民的收入。這樣下來，中國農民便受了飢餓底威

脅，無怪中國農村崩潰的情狀，日益緊張哩。

乙、天災的影響 在社會進化的過程中，人類有戰勝自然的一頁光榮歷史，至科學達二十世紀時，人類克制自然的技能更日臻發達了。可是科學落後的中國，好像要隨遇而安的，還是聽天由命般地過去，所以天災連年，強者便顛沛離流，弱者，便轉乎溝壑。這嚴重的災荒問題，幾已普遍全國了。不待說，這嚴重的災荒，可以說明農村大破產的一般現象。輔作祟的開始，是在於十年以前，後來愈演愈烈，而致弄成全國經濟的總破產啊！

據一九二九年三月，國民政府服務處的調查報告，全國被災區域達二十一省，共一千零九十三縣，災民的瀕臨，除湖南，江西，江蘇，貴州，福建，熱河等七省，未有報告外，已有五六、六二二、五〇〇人其分佈地域如左：

省 別	被災縣數	災 况	災 民 數 目	備 考
山 西	八六	旱蟲疫風兵匪	六·〇一七·八九七	
甘 肅	六五	旱雹風地震匪	二·四四〇·八五四	
陝 西	八五	旱蟲疫風兵匪	五·三五五·二六四	(尚有長安等七縣災民數未列入)

江蘇	貴州	福建	四川	雲南	熱河	江西	廣西	浙江	安徽	湖南	廣東	河北	山東	河南	綏遠
四	五四	三一	五四	五三	一五	六九	四九	三三	四一	五一	五九	七一	八三	二二	一七
旱蝗兵匪水	雹水旱兵匪火	旱水兵匪	旱水兵匪	雹霜水等	旱霜水兵風	旱蟲水兵匪	旱蟲水兵匪	水風蟲沙淤	旱蟲水兵匪	水火旱疫兵匪	山崩雹旱風水	旱水火兵匪	水蟲兵匪	旱地震兵匪	旱地震兵匪
—	—	—	—	三·四四四·二七五	—	—	三·一六一·一三五	七〇〇·〇〇〇	五·四六一·八八二	—	一、二七一·八〇七	六·〇〇〇·〇〇〇	五·〇〇〇·〇〇〇	四·四一一·六六六	一·四九八·八一七
災民人數無詳報	災民人數無詳報	災民人數無詳報	災民人數無詳報		災民人數無詳報	災民人數無詳報				災民人數無詳報		(尙有新豐等十一縣災民數未列入)			

以上除湖南等七省的災民人數尚未列以外，已列有災民數目的，也還不盡詳細，例如陝西，據最近的調查，災民已有千萬，而上表只有五百餘萬。又如河南的災民數目，在一九三〇年二月已超過五、〇〇〇、〇〇〇萬，而上表僅四百餘萬，數目相差，可算近丁。至若湖南等七省，又是災情很重的省分，其災民的數目，當然不少啊！

但這裏所謂災民，不過是個籠統名詞罷了，仍不能使我們看出災荒嚴重的詳細情形，我們想明白這個災荒究竟災到若何程度？可看一九二九年十二月十一日，南京中央日報所載賑災委員會派赴西北視察災情的田傑生先生的一段談話：

「……現在之陝西，完全一片死氣，眼所見者，非面無人色之災民，即縱橫狼籍之屍體。萬人坑無縣無之，且一縣有多至四五百個者。居民非死即逃，逃者亦終歸一死，鄉曲輻數十里不見人烟，城市多成荒墟，婦女不論已嫁未嫁，被賣出境者，日以數百計。閭閻之間，真所謂「父子不相見，兄弟妻子離散」，至慘事之多，非言所能盡述。綜計全陝死去二百五十餘萬人，急切待賑者，總在四百

萬以上。」

又如江、浙兩省，素為人間樂土，所以有「上有天堂，下有蘇杭」的世謠。（蘇州，杭州，當時均為省會，所言蘇杭即可代表江浙兩省）可是現在被人視為人間的天堂的江、浙，連年災象迭現，情形已極嚴重了。尤其是浙江，一九二八年以來，水旱成災，特是水災情形為甚，竟以蝗蟲為虐。據一九三〇年浙江民政廳的調查報告，浙江全省戶口為四、六四六、八一五戶，計二〇、六三三、一二一、人；每年需米為五一、八五〇、〇〇〇石；而浙江全省面積為二一六、〇七〇、〇〇〇畝。實際能生產米糧的：僅三九、〇〇〇、〇〇〇畝（約五分之一），除內地九、〇〇〇、〇〇〇畝，荒田桑園四、〇〇〇、〇〇〇畝外，實際產米田僅二五、九〇〇、〇〇〇畝，全省每年產米三八、八五〇、〇〇〇石，每年缺少一二、二三〇、〇〇〇石，即每年有四百八十餘萬人無米可食（見一九三〇年七月十二日中央日報），但這還是根據普通收獲的年月而說，若在荒年呢？那麼，缺乏糧食的情形，當然較為嚴重了。

至於一九三一年的水災，尤為空前的鉅劫！在這年七

月初旬以來，雨量驟然增多，所有長江，黃河，珠江，黑龍江，浙江，閩江，淮河，白河，遼河等大小流域，都無法容納，因此溢出大地，泛濫而成洪水，加以山洪同時暴發，一瀉千里，所有南方各省和北方一部，都成了澤國，低窪的地方，水浸沒屋頂，可以說是陸沉了，這次水災為百年來所未有的。被災的區域，計有十九行省：如湖南，安徽，湖北，陝西，浙江，福建，四川，山東，山西，貴州，廣西，吉林，黑龍江，雲南，佔中行省十分之八，被災的人民，計不勝計，縱有什麼農村建設，或什麼世外桃源，也隨着洪水的狂奔，而注諸江河了。這種災情，在近年以來，已成司空見慣；而且去年更有令人可憐而又可笑的災情——就是所謂「豐收成災」。

去年雨水調勻，各地大多豐收。照理一般農民，常額手相慶的，可是事實上，適得其反。因為糧價太賤，農民的窮困不但沒有減輕，反而益加深重。這種所謂穀賤傷農的現象，究竟傷到甚麼田地？也是值得我們探討的事。

要是須作詳細說明的話，這些事實的範圍太廣了，而且我們的篇幅有限，所以就這種現象比較顯著，而可以作

為代表的一部分來說：

先就長江流域的江蘇說：據江蘇實業廳調查，去年本省各地秋收大半豐稔，其中尤以崑山，吳縣，宜興，武進，無錫，江陰，江甯，溧陽，高郵，江都等縣所產，均能超過通常收穫量達五——二十%以上，較之往年，未可並論。……（十月十二日無錫人報），但是米價呢？「無錫在春夏之間，糧米每石十三，四元……待到新穀登場，立見傾跌十元以內，現只在八，九元左右罷」。（十月十三日同上報）穀賤則傷農，於是農民生活，便見顛連困苦。

浙江呢？因全省都豐稔，所以一般農民無不喜形於色。可是剛剛新穀上市，稻米價格，便一天一天的跌落。例如：「浙西各縣，見新未到一週，米價驟跌一元，不過一月，竟跌達二元有餘。計自糙米八元五角，跌至五元至六元。農民雖稱豐收，但每畝收穫亦不過一石六七斗。全數糶出，以六元計算，祇得九元稍零。佃農租在內，以及工資等項，每畝須本洋十二元；那麼，種田一畝，虧本竟達二元之多……至於浙東一帶，每担（百斤）穀僅值一元九角，其不敷成本，可想而知了。……」（十月二十四日上海時

事新報)

江，浙是這樣，其如安徽，江西，兩湖的情形也大致相同的，再圖目一望北西成災的標本——綏遠吧！綏遠連年都因着旱災而發生飢荒，幸而去年秋收，頗為豐裕，尤其在綏西所謂「糧米川」地帶的河套，五原臨河安北等處，收成更為豐稔。但如河套，「糧食之賤，至足驚人，穀子每元可購三百斤，……糧食無人購買，至喂牲畜，馬鈴薯每畝可獲千餘斤，從來不作食品之用……」(九月三十日上海世界晨報)，再加糧食不能售出，洋銀不能流入，因此社會經濟實在已經凋敝萬分。結果，「有許多田地因糧食太價賤，簡直沒有人去收穫，恐怕收起反而賠累……所以一般農民擁糧坐嘆，叫呼不已。」(十一月一日上海大晚報)

從這幾方面看來；雖幸而豐收，可是不特不能得到牠的利益；反而惹出禍害，使一般農民鬧着豐歉兩荒，致社會經濟更遭打擊，而國家的安危更陷於水深火熱。這樣，能不痛心疾首，為中國前途悲嗎？

丙、人禍的關係 天災，人禍，本來多是相提並論的

。可是近三二十年來，中國的人禍，委實太多了；不能不分開來說。前人也曾說過：「十年一戰，民不堪命」，但近年來國內兵匪的騷擾，無省無之，無年無之。尤以四川一省在二十二年中竟發生四百次以上的戰爭，更是駭人聽聞。(見東方雜誌第二十九卷第七號)。那麼，農人還能安於農村嗎？結果農村遭其蹂躪，農民為其犧牲罷了。

關於農民所受兵匪的恩惠，也不能不贊敘一番，以為關心國民經濟的人民告：

國民受人禍的創痕，要推一九三〇年的南北大戰，戰禍所波及的十有餘省，而受禍最烈的省份——要推河南。經戰爭的結果，農村經濟的破壞，人民的間接直接死於戰爭的不計其數，除兵禍以外，更加匪禍天災，以至河南農村完全破產。是年二月間調查，該省災民有已一五、五七一。五四五人(大戰以前的調查)在大戰中河南損失最鉅，所以大戰後的災情，當比戰前更嚴重百倍了！牠的嚴重程度，到什麼地步呢？我們讀讀紅卅字會的總幹事張冠善的調查報告書，便可知道了。現將其中一段，節錄於下：

「……土匪蜂起，燒殺搶擄，架人勒贖，甚至煮食

嬰孩，慘無人道。今歲大軍雲集，上下百村，壁壘百餘里，戰溝縱橫，農田悉被掘壞，家家戶戶，旌旗相望，閭房悉成軍帳，娘子亦供兵差，家具食物，盡充燃料，糧食衣服一窮如洗，房屋悉為灰燼，民命盡化為肉泥。征夫在兩萬人以上，犧牲殆盡，戰事既停，匪氛又起，姦殺焚擄，無所不至，扶夫兩邑人民，不死於歲，即死於兵，即死於匪，過其地，但見瓦礫堆積，牆壁殘留，不覩炊烟，徒聞腥血，奄奄待斃之子遺，令人望而下淚……」

這篇調查書已將豫人民的被禍，描寫盡至，我們展讀之餘，不能不洒幾滴同情之淚啊！

復據一九三一年一月出版之賑務月刊（一卷十一期），所載的魯西災况，更慘不忍聞！看啊——

「……民國成立後，干戈擾攘，各省兵禍，莫甚於魯，而其遭禍最慘者，尤莫如魯西。茲將由魯西逃汴難民口述的情狀……歷年兵災，魯西為最，此次戰事，逆軍所至之處，柴草糧秣，就地徵發，車馬牛騾，抓牽一空，以至播種莫由，田園荒蕪，更兼土匪橫行，民不聊生，人有飢餓之苦，食無隔宿之糧，嚼草根以度日，草根奈已食盡，仰

樹皮而充餓，樹皮能有幾何？是以賣兒鬻女，含悲忍痛，男童僅值數金，女孩棄如敝屣，壯者散之四方，游行乞食，呼人爺娘而莫應；老弱轉乎溝壑，橫尸盈野，飽被禽獸而誰憐？凡此慘狀，無非實情，嗚呼！魯民何辜？遭此荼毒……」

又甘肅受軍伐削制，也是怪可憐的！據一九三一年一月二十八日中央日報登載，甘肅的災情會說：

「……在各招募及勒征之兵，超過二十萬人，有徵兵法，按縣分大小，攤派數目。人民不願徵者，皆出款僱人頂替。每人平均以百數十元作價；即此一項，損失已三千餘萬元。又以餉項不給，明逼暗示，強迫種煙，名曰地畝罰金，藉以征收鉅款。甘人獲鴉片，無力銷售。屯積毒物，甘心自殺。如此政策，實深痛恨！其他如清鄉費，接濟費，攤派糧秣，以及種種苛捐雜稅，名目繁多，誅求無厭。人民因負擔過重，需妻賣兒者有之，舉家遠避者有之，甚至憤恨自殺者，亦屢見不鮮。」

凡此種種的人禍交迫，實舉不勝舉。其他如近來的江西共禍，蔓延粵，閩，鄂，皖等省邊境。也是中國農村的

浩劫！所以歐美和日本的著作家及新聞記者，在他們論到中國問題，或敘述到中國社會情形的時候，總喜歡說目前中國有四種顏色恐怖——就是赤色恐怖（共產黨，紅軍），素衛軍，蘇維埃），綠色恐怖，（土匪）黑色恐怖（鴉片）和白色恐怖。在素性優遊，生產力弱的中國農民，怎經得那些狂風暴雨的襲擊呢！所以惟有日形憔悴罷了！

如上說：中國連年受了世界農業恐慌潮流的波及，天災人禍的交迫；同時又是一個以農業經濟為社會中心的國家。農民的數量佔全國人口百分之八〇至八五以上，而農業生產更佔到全國生產總額之九〇以上。這樣社會經濟的大破產，自然首先破壞了農村經濟。所以現時中國農村，舉凡一切，滿目荒涼，哀鴻遍野的悲慘狀態，已一一展示於我們的眼前了！

三、農村崩潰的對策

中國農村崩潰的情形，大概已見於上了。縱然仍有可掙扎的，也不過是苟延殘喘罷！我們對於這個垂死病人的中國，能眼巴巴看他終壽正寢嗎？不！不！決不！人類的

同情心比任何物為豐厚的，對於這個殘局將僵的社會，當發生惻隱之心，而且凡生物有創造底慾念的，何況還有切身的利害在？那麼，對於這瀕陷的社會，當然是想援之以手的。所以我們對於這個消沉的中國農村，不能不替他找些生機。可是我們所給與的對策，要是不適當時，恐怕還要變本加厲。近年來提倡什麼「生產合作」，「農村改良」以求增進農民的生產力聲調，已是高唱入雲了。這種政策，姑無論他因為現存條件的不能允許，一時難於實現，就是農民生產稍有改進，也不過使「豐收成災」的悲劇，重演一回罷了！

我以為想拯救中國農村，應分兩個步驟來做：第一步先目前的應付，第二步籌將來的設計。

甲、目前的應付 目前應付嚴重的農村崩潰，有兩件必須切實執行的事：一是農民銀行的設立。一是苛捐雜稅的減輕。

（一）農民銀行的設立 我國農民，除了極少數的大地主以外，大多數均為小地主，半自耕農，半佃農，及僱農。他們的資本極少，甚者，並無資本，全賴勞而生產的；

終年慘淡經營，始獲幾石糧食，除添置農具，交納田賦，地租，備金等費外，所餘無幾。加以近年的浩劫凶災，農民多家產蕩盡，囊空如洗，「救死惟恐贖」，怎能顧及於什麼技術改良呢？所以復興農村的途徑，非首先調劑農村經濟不可，使農民得有財力從事於生產事業。這種調劑農村經濟的機關——就是農民銀行。中國農民銀行的組織在民國十八年，江蘇已樹立了先聲，（該省政府委員會第三次臨時會議通過組織大綱）而廣東省的三年計劃也完了第一年「籌辦農民銀行」，並附農業借貸所；第二年「成立農民銀行」；第三「發展農民銀行，廣設各地分行」。他的設計，頗為週密，可供設立農民銀行者的借鏡。但是辦理農民銀行的時候，有數點應注意的事：

（子）我國人民已窮困不堪，極難有投資的能力，所以不得不全由政府出資辦理。

（丑）代借利息，最高限度不能超過一分。

（寅）發行債券，宜有固定充分基金。（最好由政府指定一種稅，作為基金的抵押）

（卯）貸款用途，必須限於生產事業，不得作為消費之

用（如奢侈及婚姻等費）

這種農民銀行，倘能推行全國；那麼，農村經濟始得了甘露的灌溉，他的生機，不難從此勃然具茂啊！

（二）減輕捐稅 在現時社會裡，誰也知道不是單純為消費而生產，同時也會為着交易而生產的。因為某種產品在某地是供過於求，而在另一地則求過於供，或簡直沒有他來供給；因此，便覺得有交易的必要。在交易流通中，有時固是受了自然條件的限制，可是近年來交易流通中的最大障礙，就是捐稅太重。以致運費太高，商人不堪負擔，如陝西石石泉到西安只有一條旱路可通，並且必須越過秦嶺，非常難行，而當局者更沿着那條路遍設稅卡，對於客商任意留難。我們試着下抄的一股報紙，對稅卡情形，更為詳悉：

「未裁厘前，厘金稅單還可以通行全省，不再重徵，裁厘後所設特稅局，竟任意估價，已完稅後，行經每一稅卡，仍須出照票費，出費多少，亦由卡員任意需索……甚至對各村村民，運送少許農產品，行經稅卡，亦需完稅。此種稅卡分佈極為完密，舉凡行人要道，相隔十餘里，

即有一處。不納「買路錢」休想通過，以致所有物產，均被重稅所困，不能流通。因此不但商販裹足，即挑担貿易之小販，亦不敢貿然嘗試，豐收成災原因在此……」（去年十月十五日天津大公報）

單路的捐稅情形，已如上述。但水路又怎樣呢？我們一看去年六月十四日的綏遠民國日報便知道了：

「從臨河開到包頭的船隻每隻所納的兵費，建設費，船隻捐，辦路費種種稅捐，總計至少在七八十元以上……」

捐稅這樣的多，運費的增加，就可想而知了。無論什麼東西，運到什麼地方，總要倍於原本；因此誰也不買賣了，其結果便弄到一方面飢饉，一方面過剩。所以我們想交換物產，流通農村經濟，不能不留意捐稅的整頓。

以上這兩件事，不過是應付目前迫切的權宜之計，終竟不能這樣的循循相因，毫沒振作。那麼，將來的設計，不能不加以商榷。

乙、將來的設計 中國農民向來爲了環境優美的緣故，多是自給自足，所以總是墨守繩規，不求改進的。可是自海禁開後，帝國主義不斷地將他們的剩餘生產，向我們

傾銷，我國的農產品便受了重大的打擊。所以現時即使沒有天災人禍，恐怕還不能「樂歲終身飽，凶年免於死亡」。在這惡劣環境之下，農村設計，實是急不容緩的事。

對於將來農村的設計，愚意以爲有下列的幾件事情

(一)設計模範農場，英國經濟學者馬耳塞斯(Marsell)

說：「人口的增加有一種自然的趨向，要比食料的增快。大約人口是幾何級數的，而食料增加是算術級數的。」這樣說來，假使我們的農村安定了後，人口必日日的增加；而食料就要發生問題，那末，我們不能不防患於未來。這個防患的政策，當然是從根本解決，設法增加生產，可是以我們集古相傳的耕稼方法，能否適用我們的需求呢？這無疑的是不能；但是中一般農民能否負改良生產的責任？這當然是無待著龜的事；所以政府不能不加以輔導，而設立農民的指導機關。這個機關——我以爲最妥善的：便是模範農場了，立設農場的要領，約有數點：

(子)宗旨 是以改善農業生產，及安置富有農業學識，而自身確無力經營農場者。

(丑)地址 於適當地點擇遼闊之荒地爲之。

(寅)經費 由政府支撥(最好由國府，省府，或地方政府酌量分撥)。

(卯)職務 除經營本場外，更負責指導附近農民耕植之改良肥料之施於，土壤之分析，水利之講究，害虫之驅除，及其他一切有益於農民之事宜。

(辰)設備 凡農業化學室，作物標本室，害虫陳列所，地質標本室，氣象研究室……等，均應設備，以供實用。

倘能這樣的多設農場，農民便不致因循從事，聽天由命，而生產增加的目的也得達到了。

(二)關稅的保護 我們在上面已說明了帝國主義者不斷地將他們的過剩生產向我們傾銷，加以我國對食糧的進口(如大麥，麥，玉蜀黍，小米，燕麥，穀米，稞麥，麥粉等)特別優待。(見財政部所頒佈的現行稅則第六類三四及三五〇甲項。)這種大量農產品加進所影響的結果：有兩個方式：一方面他在甲市場內是該場物產價跌的直接原因；另一方面：他是乙場物產價跌的間接的原因。因爲

乙市場的物產本來可運到甲市場去販賣的，但是在甲市場那邊，他已有供過於求，價格日陷的不景象。倘仍運去甲市場上，加上了運費，定太吃虧無疑，所以祇得停在乙市場，而乙市場亦因聚貨日多，價格因之低落。例如：江西的穀米素來以上海，漢口爲他的銷納場所，但是這兩個市場都已洋米充塞；所以南昌的米因爲不容易運出，價格就低落。同樣，湖南的糧食市場，對於上海，漢口也是一樣。所以如果不從關稅上限制外來農產品，恐怕還要演「豐收成災」的把戲哩！

(三)整頓交通 在農村安定及生產增加之後，還有一件最重要的事——便是整頓交通。大規模的鐵道建設固然是很重要的，然而各縣，市，區小規模的公路開築，也是刻不容緩的事，務使縣市和縣市間，區鄉和區鄉間的道路四通八達。然後物產方能流暢，而無銷路停滯，貨物賤賣的情形發生，即遇着荒年，也可以得到區外糧食的接濟。至於這項建設費，屬於縣市的，若政府能力所可及時候，當由省府撥助一半，其餘一半由縣市自行籌募；屬於區鄉的，由縣政府補助一半，其餘一半由區鄉自行籌募；然後

事才易辦，至將來路款的收入，除償還股本外，所得的餘利，概充作農業上建設及研究之用，其他如河道的疏濬，運河的開鑿……等建設，也當然依照總理實業，劃中的開發交通計劃切實做去。

以上所舉的設立模範農場，保護關稅，利便交通等，不過是舉他的大端來說；其他如農村教育，提倡造林……等，也是農村重要的事情。

四、結論

總之，策略是應付環境的一種手段，我們想療治社會病徵的時候，務必要對症下藥。其實，處於這樣優美環境中國，同時國內都是小農經濟所支占，本來應像羅素所說的：「濃陰滿地」；無奈年來受了帝國主義剝削，天災人禍的摧殘，致成全國農村的大破產。農村破產愈劇烈，人民的流離失所愈多，而國家社會也愈亂；於是列強的藉口愈多；除了經濟侵略外，更明目張胆的武力侵佔。因此中國的存亡問題，全繫於農村的安定與否？孟子說：「……若民，則無恆產，因無恆心，苟無恆心，放僻邪侈，無不為

已……必使仰足以事父母，俯足以畜妻子；樂歲終身飽，凶年免於死亡，然後驅而之善。故民之從也輕……。」所以目前挽救中國，復興農村，確是一個很重要，很重要的問題。在復興農村的呼聲中，便不能不認清頹危的中國農村所患的症狀，更不應不認清其施策的步驟，要是果能因病施藥，按部就班的推行，那麼，定能「登之於衽席」，而置國家於「春台之中，納於安懷之域」的。

龍門煤礦出煤

煤質駕乎鞏榮產品

達成開採日萬餘斤

洛陽龍門山，爲熊耳支脈，蜿蜒崎嶇，寶藏極富。該山礦產，除金、鐵而外，煤層頗厚，全山煤苗，幾到處皆是，統計全山煤層，廣約四百餘頃，深約二十餘丈，煤質之佳，駕乎鞏、榮等縣產品以上，前據某西人地質學家調查，龍門煤層，足供全洛人民數百年燃用，惟以阻於交通，以致貨蘊於地，無人開採，附近鄉民，過去雖曾數度爲小規模之開採，但因資本微小，產量有限，未能持久，去歲此間人士，又組織一達成煤礦公司，從事開採，現已招股數萬元，僱工百餘人，鑿井掘探，業已出煤，煤質爲無煙煤，日可採萬餘斤云。



日本統治下之偽國

姜作周

日本自以暴力擷取東北後，傾其全力，遂行政治經濟侵略計劃，其野心之遠大，進展之迅速，實足令人驚心，回顧二年來國人之所以努力於自強自救之道者，果何在乎？斯編爲「*Timberley*」所著，原刊於本年正月份美國「外交季刊」中，關於偽國交通之設施，金網之改革，資源之開拓，言之盡詳，茲譯如下，以啟國人。

譯者識

日本自正式承認「滿洲國」並簽訂互保安全草約以來，迄今已一年有餘，在此期間內，各方面反對新政府成立之運動，業已消失，而日本已漸能固結其他位與實行其原有計劃，以期發展「滿洲國」而有以達到經濟與軍事之需求，雖然推斷將來爲時尚早，但吾人亦可藉此以評其進步與考究其現狀，又值滿洲戰雲密佈之際，此舉亦不能謂無利也。

日本統治下之偽國

吾所當注意之第一件事實，即「滿洲國」現已獲得暫時之支撐，不久日人或可運用手段，嗾溥儀恢復滿清帝王，改變其政府組織，由現在之共和國一變而爲君主國；但無論政體如何轉變，若謂掌握「滿洲國」命運之日本，因此而放鬆其一切管理實權，恐三尺頑童亦不之信也。

「滿洲國」之炫耀於世者，僅爲日本宣傳者之幻想，如現在之組織，「滿洲國」政府亦不過爲掩飾日本擴大其帝國主義之事實而已。現在日本官吏在「滿洲國」政府機關佔據機要地位，一切工作受關東軍之支配，而關東軍又附屬於日本帝國參謀本部，溥儀與其滿清族系及一般中國官吏，均在握有執行實權之所謂日本「顧問」監督之下，故附之爲「虛設內閣」誠不謬也。

去年春季「滿洲國」政府採取一種經濟計劃，其基本政

雙目的，則爲（一）防止任何階級剝削天然財富與工業發展之獨占；（二）實行國營主要經濟事業，且謀求合理化之方法；（三）注意「門戶開放與機會平等」之原則，「並獎勵外國投資與利用外國技術與經驗；「滿洲政府」爲實行以上原則起見，對於國家經濟組織，工業發展及公共事業之建設，已暨立治本計劃，以期取得各方面之進步。

「滿洲國」最顯著發展之一，爲財政制度之設施。以往滿洲地方在中國統治下時之財政，一切金融管理全權，皆握於張作霖氏父子之手，「滿洲國」規定一固定兌換率，以便贖回原來之紙幣，此事由「滿洲國」中央銀行承辦，該行於一九三二年六月十五日成立，資本額爲「滿洲國幣」三千萬元，「滿洲政府」於去年七月底已贖回舊鈔之百分之六十，並希冀於一九三四年六月底流通於全滿洲之各種金融均將以新幣單位「滿洲國圓」代替之，規定以銀本位爲標準，所發行之新幣現已認爲交易之媒介矣。雖然兌換時常受一般投機者之剝削，商農對此尙不表示反對。

論及鐵路之發展，日本爲供給其經濟與軍事上之需求，而進行攫取滿洲鐵路，迄今將近三十年，此事努力常

使日本與中俄發生衝突，實與作霖時曾擬建鐵路與南滿鐵路平行，而拒絕建築他路與日本鐵路相連接，以期與南滿鐵路爭，今日中日之衝突，此爲主要因素。自「滿洲國」建立以來，日本以其地位日形穩固，其一切進行事務，多非中國方面人力所能阻礙者，故對蘇俄方面之利益，乃亦多予以忽視。

「滿洲國」對於建築鐵路計劃，已公然宣稱於十年內完成路線四。○○○基羅米突。自從一九三一年九月日軍佔領東北以來，第一條新建之鐵路爲由敦化至朝鮮邊境長約二○○基羅米突之鐵路，此路於去年八月間已通運，且計劃與朝鮮海岸正在建築中之羅津海港相接，同時再與朝鮮之鐵路互相連結，因此日僞直接鐵路交通，愈可有密切之連絡，在九一八事變前，中國方面反對完成此路，益促進日人侵略滿洲之野心。其他新路之建築，自敦化西部五十基羅米突之拉法至哈爾濱，與呼蘭相接，由呼蘭復與海林·克山·齊齊哈爾等處相連接，規定一九三三年終完成，如此，不僅爲完成整個鐵路之連索，且將吸收中東路北部膏沃區域之產物。由拉法至哈爾濱之鐵路及同時開工

之新松花江橋完成後，則現在火車所不得不在哈爾濱由中東路轉運之貨物，將來均可直接由「滿洲國」之路線運達朝鮮海岸矣。此外又從敦化東部六十基羅米突之延吉北部經過海林達三姓（松花江流域產大豆之中心）築路一條，此路須數年完成，且將吸收更多區域之農產物，然後由此路運至朝鮮海岸各海港，日本鐵路當局宣稱：此項辦法，可使中東路變成支線狀態。而完成由長春至朝鮮邊境之路線實為重要，可使大阪至哈爾濱之路程，由二·八〇〇基羅米突（經大連）減少至二·〇六〇基羅米突（經朝鮮北部），約省却七四〇基羅米突之路程。日本現又計劃建築一新航線，自日本新瀉商港至朝鮮海岸之羅津或雄基，由東京至哈爾濱可再省却二日之路程。

與「滿洲國」規定建築新鐵路合同之權限為滿鐵所獨占，且委委託管理所有滿洲鐵路之全權。據偽國鐵路理事會（於一九三三年三月一日在奉天成立）之副理事長伊澤道雄所談：「滿洲國」所指定之鐵路管理政策，為（一）依日「滿洲國」規定增進兩國合作，以期建築防俄目的；（二）依效率原則重新組織鐵路，以期免除無味之競爭；（三）担保償付

日本滿洲欠債之利息，總額為一萬三千萬金元，同時商定貸款作為已建築或計劃建築鐵路之費。六·〇〇〇基羅米突鐵路之合理化制度，現已有相當之成功，通車與聯運業經實行，並希望將九個不同運費價目表於本年底劃一，因交通便利，預定不久即可將各處胡匪消滅，南滿鐵路因有偽國全國鐵路制度之實行，其效率亦非中國管轄時所能及也。

海港之建築，已在羅津開始，此地將來可變為朝鮮海岸主要出口港。一般估計，羅津一處，在此四年期內，每年將有三百萬噸之船貨，而在此十年期內，每年將有九百萬噸，因該港缺乏天然陸地交通之便利，從事修築，所費不貲，即在修築之前四年中，尚須費去二千萬日金，半數將用於建築自羅津海港至雄基十五基羅米突長之鐵路，其中包括建築較四基羅米突長之遠東最大隧道。當此羅津港未實用之際，經過接近朝鮮海岸清津之船貨，每年容量約一百萬噸；經雄基者，每年容量約四十萬噸；可知羅津港完成時，將與關東州租借地日本所管轄之大連海港作相當之競爭。但實際言之，此二港多有其重要貿易，絕不致釀

日本統治下之偽國

成互相衝突之現象。惟昔日中國政府由德公司在北直隸海峽所建築之葫蘆島海港，至今尚未決定動工，不過據官方宣稱：「如該地貿易需要開港時，則亦必起始開工。」

「滿洲國」政府修路程序，規定一九三四年六月完成四千基羅米突，其進行速度雖較遲緩，然連接奉天與撫順，熱河與北票，長春與吉林，沈南與索倫間之公路，業已開始修築。「滿洲國」各主要大城市間，每日已有自由服務修路之規定，並計劃將此制度推廣。

交通制度之管理，亦逐漸統一，關於日本統治「滿洲國」電報電話及無線電之詳細辦法，已由東京正式決定。且日「滿」合力組織一半官式之公司，由「滿洲國」與日本關東州租借地之總裁分別經營之，此新公司資本額為五千萬日金，大多數股票握於日偽兩政府手中，其餘部份則限於公民，並規定有限股息。至於政府之監督與管理權，亦在組織之條款中載明，東京報紙曾指出發展「滿洲國」採取國家資本主義或國家社會主義之方法，而希冀兼收公有私營二者之利益。

「滿洲國」工業之發展，以半官式之滿鐵會社為其前導

四

，其資本半由日本政府承認。最近滿鐵會社為對「滿洲國」經濟開拓有效起見，已由四萬四千萬日金增至八萬萬日金，向日本市場出賣股票所得資金，大部均充作統治鐵路及海港建設計劃之資本，並以其一部充工業津貼金。滿鐵會社資助之企業，計有鞍山鋼鐵與大連之化學工業，每年約出阿莫尼亞與硫酸鹽十八萬噸，此外尚有煉油廠，設於大連。據「滿洲國」官方機關報宣稱，又有日「滿」聯合管理之新增工業計劃，其中包括煤礦公司（此顯然為一吸收所有「滿洲國」之煤礦公司，但滿鐵會社在撫順所設之大規模開礦事業不在此例）至於滿洲電氣公司則為另一規模宏大且最普及之滿洲企業也。

雖然「滿洲國」政府不時發表聲明，表示富源開發，以門戶開放，機會平等為原則。但自獎勵外國投資發展「滿洲國」工業以來，外資流入「滿洲國」者，則遠在日本以下，門戶確可開放，但此題目在「滿洲國」外人區域中誠屬笑談，日人已將門戶閉塞，竟使他人無引領一望之機會，此又何言門戶開放耶？雖然在某種事業上，外國資本家亦可與滿鐵會社合作經營之，然實際自有組織以來，尙未見

有外人參與之機會也。

外人暫時所希冀者，則依賴經濟計劃上所需要之工具，以增進外國貨物，如汽車，載重汽車，機車等之輸入，然依外國在滿洲之一般貿易情形言，除日本而外，並未有特殊有希望者。「滿洲政府」之需用品，在可能範圍內均購自日本，鐵路建築材料，大部出自滿鐵會社之工廠中；至于整個棉貨貿易，亦將逐漸由英國市場，轉入日本人之手；現在「滿洲國」主要城市內之商店，均充滿價格低廉之日貨，所規定之售價非英美出口商所能與之競爭。日本在競爭方面確得優越地位，其來自經濟上之力量較來自政治力量者為多，凡「滿洲國」進口貨物完全須經過大連，如此日人可自由操縱而減輕或免收日貨之進口稅，且以日元匯兌率之低落，日商亦顯然享受若干自然利益，以是奉天營口與其他各地之外國商人，對於日本種種不公平之待遇，常起不平之鳴。即於其貿易方法上觀察之，亦實有不公平之處，更有許多日本零售商人，往往利用郵政遞送包裹之方法，運輸大宗零件之貨物入「滿洲國」，以避免交納關稅，是又使外商難堪者處也。

日本統治下之偽國

多數外國大公司如美孚油公司，英美煙公司等，以現勢觀之，生意尚稱不惡，但彼等亦不免猶疑不定，正不知其尚有幾許壽命也。在煤油公司方面，現已確知在不久的將來，日本將在大連設立工廠，精煉由外國運來之生油，據滿鐵當局宣稱，此廠之容量可供給滿洲所需煤油總額五分之四，於是其餘外國公司之銷場，亦不過僅其全部銷場之五分之一耳。英美烟公司，亦有遭遇「滿洲國」政府設立獨占烟業排擠之可能性。

以上所述偏重於經濟問題，政治與軍事者其性質或更較嚴重。日本之工作具二重目的，一方為維持滿洲國之治安；他方則為防禦外界之干涉；將來數年內，「滿洲國」行政大部必為軍事問題，各方之努力亦將走向彈壓胡匪與建立秩序之途程，安定為日本帝國企業成功之必要條件。現在無法律組織之情況，實有礙於安定，日本軍事當局正式宣稱，在滿洲境內之中國潰兵，胡匪與其他不法分子，在一年內，已由二十五萬人減至六萬人，相信如經濟情形改善時，則不法之徒，將皆變為良好之公民。據一般觀察，因胡匪之擾亂，致使日本計劃，實現遲緩，彼等估計於

五

沿鐵路線之可耕田未能安穩耕種者，不下百分之四十，似此至少必需二年或三年之努力方可恢復「滿洲國」成立前之秩序，一般日本軍事專家，亦曾默認欲使「滿洲國」完全操縱自如，至少需十年之久。

日本之困難工作不獨此也，引誘本地人承認新國家，亦有同樣之困難。現在滿洲一般人民對於滿洲國並不採取積極動作，而處之以內心之不信仰；此種心理，無長時間與應機之手段，不能肅除，若在一相當期間內，日本能保障人民生命與財產之安全，並減輕人民之負擔，而以農民為滿洲社會組織之骨幹，彼等對於現在之侵略者，或亦可暫時隱忍，此正與幾世紀前中國人承認滿清之統治者相同。

至於安全問題，即日俄關係問題。蓋日本在大陸地位之鞏固，已遭遇俄國之威脅，於最近數月中一般政治觀察者，起始研究兩國爆發之時日，而兩國在遠東對於境界以外，各有重大之企圖，哈爾濱商人因恐戰爭爆發，現已進行解除一切合同。茲就哈爾濱某領事觀察之結果，歸納如下：「新國家在日本軍人保護之下成立後，日俄兩國境界

上竟成對峙之狀態，滿洲則永不能稱為日俄間之緩衝地帶矣。以莫斯科言之，則顯然無求戰之意，但東京是否如此，實屬疑問。哈爾濱白俄現在宣傳甚烈，以期密謀激起二國之衝突，吾人在此所發現之危險者，即一般日本地方將領與白俄女人結婚，此或可為煽動二國衝突爆發之導火線也。

日本在「滿洲國」急欲建築鐵路，此項發展雖然為開發現在尚未開墾之肥沃土地，以增進繁榮，但日俄衝突之現勢，亦無疑為迫使日本爭先採取此計劃之主要動機。當拉發與哈爾濱間之路線在本年底完成時，日本將不假中東路，而直接可以轉運貨物與軍隊自朝鮮海岸到達齊齊哈爾，且由此路運輸軍隊到達北滿，亦較現在經安東之路為簡便。其他計劃路線，在軍事方面有顯著之重要性者，亦有二線：一為西部連接洮南與索倫，以使日本在蒙古有立足之地；一為自海倫與克山之線向北至黑河，其目的即在使日本軍隊可以直達俄國境界。

日本建築鐵路，在軍事方面，自為進攻或防守之用，即謂其建築之動機，為準備奪取海參崴與沿海濱省，似亦

可憐，然此又無法可使莫斯科稍事忽略，日本對於以上二地之企圖，蘇俄當局于二年以前即信以為實，因此蘇俄在遼東備有警備完整，且有效率之軍隊，並設有能轟炸日本大工業城市可怕之空軍，蘇俄當局特重防禦工作，故對於滿洲境界軍隊集中之報告，蘇俄吾人已認為蘇俄遼東防禦有相當把握，據報紙援引蘇俄某官吏之談話謂：「大戰爆發蘇俄軍隊將採取進攻與防守同時進行之方策並特別與空軍聯絡一起，同時在海參崴港亦作海防與陸防並進之準備云云。」

日本軍事當局之態度最難揣測，彼等僅估據滿洲即知足歎？抑或尚有遠征之計劃？日本軍隊中一般激進帝國主義者，對於沿海濱省，（包括海參崴）與庫頁島（Sakhalin）北部歸併于帝國之企圖，已為確定之觀念，如此目的達到，日本則可管轄日本海之全部，因此蘇俄海軍之活動實際必減少，即蘇俄境界亦必自海岸縮回，威脅日本之蘇俄空軍亦必失其效用。日本軍人之野心尚不止此，一般激進者必須達到阿扎德加牛（Kamchatka）與鄂霍次克（Okhotsk）海岸，將俄國整個自太平洋驅出為止，然後使鄂霍次克海變

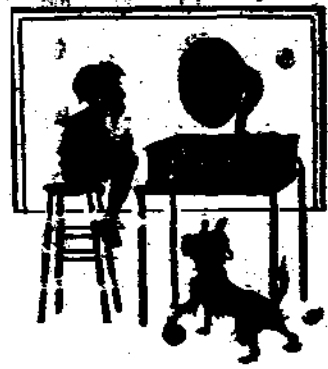
為日本之領海，因此在北海久事爭持之捕魚權，從此又可告一結束。但此派影響能延及至何地步，尚屬可疑，現在亦很少有日本全國定願以武力掠取蘇俄領土之證明。日本軍人前此估據滿洲之冒險行為，其所以成功者，乃得到公眾之援助，此次再欲掠取俄國領土，必定缺乏國人之同情心，同時日人好事動情之宣傳，此又為吾人牢記所不能忘者。故對於今日日本軍人之舉動，誠不難解答，彼等已為瘋狂愛國思想所支配，而不顧及正常合理之方法以達到日本走向貝加爾湖光明之岸矣。

日俄戰爭之他種潛勢力，已予日本向蒙古進展一節，表現盡致，此正與日俄在北滿角逐領土慾，可相比擬，而其作用亦甚相同也。內外蒙古之地位，在日本視之極為重要，以其對日本商業或軍事擁有莫大之利益。查日本之滿洲考察團中，曾有探金組與採取石油組，自熱河與黑龍江之西部向西進展，同時且有日本政治官員竭力從事說服蒙古人民，滿洲國乃蒙古人民之友而非莫斯科也，蘇俄之政策一向主張保持蒙古之勢力範圍，不允外人涉足，此為日本所怒恨者也。如此久而久之，諸種因素相合，不難成爲

日俄之短兵相接，彼時即可斷定蘇俄屈服或從事戰爭之立場。

日俄未來戰爭之不可避免，在日本軍人目光中，觀察之清晰，與普通人之觀察無異。如此當蘇俄第二次五年計劃尙未完全達到工業發展最高階段前，苟日本首先進攻則較爲有益，但日本亦有尙須顧及其他困難之處。依一般軍事專家之意見，日本軍事宜俟滿洲鐵路沿線之匪亂清，始得與蘇俄開戰，否則其主要之交通，必常受胡匪擾亂，加以日本亦正在進行其軍隊改善之兩大計劃階段中，與蘇俄之第二次五年計劃遙遙相對，第一爲軍隊組織與軍備之完成及現代化，因此可使百萬人民于幾星期內變爲強有力之軍隊，此計劃預定一九三六年始能完成；第二爲鐵路之建築，如同以上所指出者，以便運兵到達北滿，此亦須等待時日。當此二國各個計劃之完成，尙有所待之時，吾人雖知日俄緊張之情形日甚一日，但不能推究其戰爭爆發於何時，其將遷延二年或三年之久，亦未可知，吾人只有留置此誌，待諸後日，相信此誠新滿洲組織中之最值注目之問題也。

(完)



特克諾克拉西學說的批判

朱 鼎

在資本主義沒落的期中，自從一九二九年發生經濟恐慌後，資本主義的保守者，便用着各種政治力，經濟力，以及新的學說，努力挽救危亡，恢復繁榮，許多計劃和方案，都被恐慌吞沒了，許多人漸漸對着資本主義歎息，拜金的美國人還是日夜祈求着還我黃金好夢，這是特克諾克拉西的學說便迷惑了美國人心，一九三二年的美國人，狂熱的喊着政治經濟機械化的口號，正是爲着資本主義的繁榮叫魂，結果也是徒然。

一、特克諾克拉西學說的發動

1 發動的原因

這種學說的發動，是美國近年經濟恐慌的反應，資本

特克諾克拉西學說的批判

主義者努力求出路的结果。美國自一九二九年起直到現在實處於近代史中極端的經濟破產狀態之中，許多的重大工業，都已停止，即或幸而能維持，其生產額已都跌落到百分之八十以上，若就現狀再繼續二三年，則美國全部工業，必將限於絕境。就這四年言：工資薪俸及零售商業資金週轉的減少，農民的收入由一百二十萬萬金減至五十五萬萬金，生產的指數減低，公司的破產增加，銀行的倒閉驟增，對外貿易亦跌落，失業之人增至一千七百萬以上，美國在極度恐慌中，一面回味過去繁榮的甜味，要想攔住資本主義不放；一面又恐懼總破產的降臨，要想拒絕社會主義的侵入，日夜在苦思焦慮中探求解救的方案，只要能言之成理，或是自圓其說的想法和方法，在資本主義社會

二

特克諾克拉西學說的批判

二

裡，那是沒有不被歡迎的。所以正常饑不擇食的時候，特克諾克拉西 Technocracy 主義雖然還沒有完整的理論，只是一種資本家與資本家御用的學者所創造出來的理想國，描出一個沒有革命，沒有失業，沒有競爭，沒有貧乏，以一個公平而又和平的世界輪廓，然而大部份的美國人，已經已捧奉着當做美國蕭條的救星了！

2 發動的經過

特克諾克拉西 Technocracy 是一九一九年美國加州一位工程師兼發明家史密司造的新名詞，用以命名一種新的政治制度。至一九二〇年有許多工程師，科學家，技術家，物理學家，就用這個名詞組織了一箇機關。在過去的十三年間，是在司高脫指導下與哥倫比亞大學合作，進步北美的能力測量，考察三千種貨物的歷史，指示生產，與勞動時間的關係，他們還在繼續的工作，現在已經到得了一些結論。據他們估計：一九二九年以來的生產技術的進步，只要恢復了那一年的生產率，則幾年失業工人之百分之五十五，便可繼續工作，他們指示債台高築能改正一切工業的活動；他們更宣稱，一個百分之九十的國民是靠着機器

的轉動以生活的國家，一定得放棄現在的價格制度，而另採用能力證券制度。他們堅持着要放棄價值的舊觀念，而樹立以能力來計量人的勞力及財富的新觀念，至此特克諾克拉西，便從狹義的團體，變為廣義的制度，而指示一種技術化為分配制度，或是機械化的社會組織。

到了最近，一九三三年之春，美國轟動着這一種新的運動，他們認為這種運動的重要有如哥伯尼發明地動說對於天文界的革命一樣，司高脫一時居然也聲譽煥赫。在這種運動最熱鬧的時候，美國各日報幾乎都有一篇解釋這種學說的文字，諷刺畫家竟把這種學說當作主要的題材，無線電播音台也將此列入播音節目，連專論這種學說的雜誌也發現了，關於這種學說的書幾乎每天都有一冊出版，一時的狂熱，可謂達於極點。現在美國已經是過去了，據說司高脫已被除名，哥倫比亞大學也拒絕合作，而在我國目前却正為許多人津津樂道之事，關於此項文字也間發見於各種雜誌報章之上；固然，這種常識，我們是應當知道，可是，睡在學說裏做迷夢，那也是應當改正的。

二、特克諾克拉西的理論

司高脫氏說：特克諾克拉西，有一種基本的假設，就是，社會全體活動的現象，也是可以衡量的。根據機械化的原則，所謂科學是「盡可能的精確地測量，根據機械的方法，從這個假說出發，我們認為現在已經有一種基本的單位存在，拿牠和舊有的聯合起來，就可以發展成功一種新的方法，去從事任何社會機體之量的分析，我們並且主張在社會活動範圍內的一切有機體或是無機體，都是要消費能力的，——也就是動力變化的關係，和在一定地域與時間內，機體消耗能力變化的速度，這樣特克諾克拉西就建立了一個新的社會測量的技術，盡可能地精確地去測量機體消費能力的速度，與其增進的過程。

他們的中心理論，可以分三方面來敘述：（一）主張用能力來代替現在社會的價值標準，機械工業文明，本身沒有害處，有害的是現在的「價格制度」，在價格制度之下，個人的收入，不能與消耗的速度成比例，致有債務關係的存在，而一切生產事業，都操縱在為利潤而生產的壓榨者

——銀行家，投資家，企業家手中。在現時經濟社會中的生產事業是整個的受制於價格，由價格的統治，由價格的操縱，其他交易分配與消費也是一樣。特克諾克拉西的學者，要力矯此弊，要尋求一種永久不變的東西來作價值標準，於是他們決定用物理學上的能力（Energy）來替代價值標準。我們知道能力是不滅的，能力的「質」有時可變，「量」是永遠不變的。所以用能力來代替價值標準，便可除去目前的積弊，價值制度中的組織，信用和債券等都不能存在，經濟恐慌也沒有了。（二）生產能力須要加以統治，工業愈機械化，生產能力愈增加，若不加以精密的統治，自然便會發生生產過剩的危險暨失業增加的現象。據司高脫的研究，美國的工業若實行技術的統治，以美國現在的工業設備，每人每日工作四小時，每星期工作四日，便可維持一九二九年最高的生活程度。（三）要由科學家來經營生產，政治要由科學家來管理，生活事業亦得由科學家來經營，他們現正舉行科學的能力調查，將以科學的統治來挽救現在的危機，那末，除了科學家還有誰能來經營合理化的生產事業呢？

特克諾克拉西學說的批判

三

特克諾克拉西學說的批判

美國現在站在新時代的前夜，但是，她必須拋棄與價格制度並存關於價值的思想，社會的現象的一切哲學的研究，從柏拉圖一直到馬克思，都應該當作癡人所說的夢話。經濟學不過是社會的病態，他自己並沒有包含任何計劃與活動，也不須把他當作歷史的遺物而捨棄。在技術統治的國度裏，解決社會問題，便不必用政治的方法，因為科學的技術管理，不必有政治為前提，總之，他否認經濟學政治學與利潤有存在的必要。

特克諾克拉西並不提出任何解決問題的方法，他僅僅指示出現代工業社會，可以實行拿能力單位當作衡量標準的制度，美國在各方面都具有實行這制度的條件：有豐富的動力與礦源，有適當的白煤，有廣大肥美的土地，有高度發展的技術，有熟練的技師，還有許多的機關，只要美國廢除了價格制度，採用技術管理，所有這些條件，就足夠使美國至少在二千年之內，可以享受安逸豐滿的生活。（這話是多麼迷人呀！）

綜合特克諾克拉西全部文獻祇說明了兩點：（一）是技術的發展和其影響，但是說機器增加了生產的動力和效力

，一個自然的結果，便是所需要工人人數的減少，美國一千七百萬的失業工人，全是機器替代出來的，而製造家為要獲得利潤，遂增用機器，減低成本，增加生產，當然不願減低價格，而甯願將製造品毀銷；在另一方面還是繼續的大量生產，結果便造成經濟上一個極矛盾的現象，一方面消費不足，一方面生產過剩。（二）是今日物價制度的弊端，而用能力單位來替代，他們只是指出現代社會的弊端，和提出幾條籠統的改造的原則，至於實施方案，還沒有答復，未來的世界情形，他們也沒有詳細的描摹。

三、特克諾克拉西的批判

1 觀念沒有確定

把特克諾克拉西分析時，至少有三種涵義：（一）可以當作一個政治的名詞，好像民主政治和專制政治一樣；（二）也可以說是一種哲學的理論，是使政治經濟機械化而以技術來管理的學說；（三）又是一個科學家們研究機關的名字，因為他涵義的複雜，所以要有澈底的認識是很困難的，尤其是要實行，要批評，那就更不容易了。

2 不是新創的理論

特克諾克拉西的學說，雖然有許多地方和社會主義共產主義相仿，但是他沒有革命恐怖，易得人民的歡心，他們好用統計的數字，圖解，事實，來說明他們的理論的確實性，所以易得一般人民的信仰，他有這兩種優點，又襯有經濟恐怖的背景，所以此種雖然是老樣翻新的學說，却很能引起人民的狂熱。今且述其舊說以爲佐證。

特克諾克拉西用種種之數字來證明機器繼續着代替人工增加失業的事實，可是這樣的事實，遠在一七七六年以前，亞丹斯密早就發現了，那時他就告訴我們用機器製針，一人可替代四千八百人的故事，再打開工業史，看看工業革命初發生時，常有工人暴動，威脅機械發明者，燒毀廠屋，以及人力車夫搗毀電車的史蹟，都可以證明「機器可以代替人工，繼續減少人類所有的職業」的學說，已是當時一般工人的常識了。司氏的「財富應以能力來計量和厭惡債務的學說」，是出諸蘇代的財富，真實財富與負債一書，司氏的「國家應交與工程專家管理與價格制度的弊端」，是脫胎於韋物業的工程師與物價制度一書，常一八

特克諾克拉西學說的批判

二五年以前，西藏也曾主張過技術管理，喊過「實業家救國」的口號；餘若「生產過剩與其危機，按消費量均衡生產的理想」，那都是馬克思說的話，特克諾克拉西論者認爲「人的勞動」僅爲能力之一種，至今仍爲一小部份，這只是把普通的「能力」代替了抽象的「人的勞動」，作爲價值決定的真實基礎而已。

3 考察數字多不可靠

爲什麼說考察數字多不可靠呢？就他們去北美調查的結果，和已經發表者來看，數字常有錯誤，經人指摘後，他們自己也已承認，這樣的例子很多，譬如根據官方的統計，自一九一四至一九二七年七月間燈泡的生產率不過增加三十倍，而特克諾克拉西者則謂一九一四到一九二九年增加了九千倍，即是多了一年半增加了三百倍，據他們說米尼波里的麵粉每人每天可出三萬担麵粉，而根據華盛頓官方記載一九二九年全國出產一五四·〇〇〇·〇〇〇担麵粉，如果照米尼波里的速率計算，這一年只要用十七人便行，但是實際上那一年的米尼波里的磨坊却雇用到二萬七千零二十八人之多。又他們的統計，以爲生鐵生產中現在

五

特克諾克拉西學說的批判

六

每一個工人工作一小時的生產，較五十年前的增加六百五十倍，然據台文脫在鋼鐵時代上的統計則謂五十年內只增加二十三倍，觀此，可知他們統計的數字少的有三百五十倍的誇大，多的竟有一千五百倍的誇大，竟拿科學來開玩笑，未免有失科學家的尊嚴。

4 以能力代替價值單位是不可能的

司高脫說：「各種能力皆可用原位來計量，或爾格，或朱爾，或卡路里，這是很重要的，由此種事實的認識，便可謀社會問題的解決」。然而他謬誤了，物質價值的計劃，不在它生產所費能力的多少，而在人們對於它慾望的關係怎樣，人們慾望的關係決定了金銀一磅的價值，同樣的決定能力一單位的價值，他們的單位和重量雖是不變，但是他們的價值却每因人們的慾望發生變動。次之，能力是科學家常用的名詞，它是物質移動的要素，價值是人們活動的要素，因為它能引起人們的慾望，能力和慾望發生了關係，才有價值。這一點為他們所忽視了，能力單位是常變的，不是永久不變的，這與他們原來的假定不符。此外，他們只知道人與物的關係，却沒有學道經濟學家所知

道的人與人的關係，他們嫌惡利潤，而不知利潤是人類一種活動的要素。

5 是理想的不是現實的

我們知道：失業工人在繁榮期間，所以易為機器生產事業的吸收，在衰落期所以易於減少的原因，是在於信用制度的不穩固，而在生產技術的缺陷。因為信用制度的不穩固致影響於消費者購買力的薄弱，經濟恐慌才會發生。所以此種學說沒有把病源說清，自然不能做目前經濟恐慌的藥方。次之，像這樣的理想制度，在歷史上已有很多的遺物，更如此種學說所謂把政治棄棄而不顧，則他們又用什麼藥方來實現這理想社會呢？再者，將來的理想社會是世界大同，所以目前重要的，不是將來天堂的描寫，而是研究怎樣去踏進這社會的方法，所以就是發現「能力單位」，又有什麼用呢？

總之，這種學說，現在還只是個發端，至其是否另有作用，今日不論，我們還是看將來的事實再說吧。



遠東的戰雲

Hasegawa Haseguchi 作
張 眠 月 譯

這篇原作載於日本外交協會出版的「現代的日本」(Contemporary Japan) 二卷四號上，以日本人立場來分析遠東的情勢，對於日美日俄關係和前途的瞻視較遠，頗為詳盡，美這篇的譯氣中可以看出日本最近外交的跡線，她的希望在於拉攏美國而對俄國取強硬態度，一九三五年是遠東一大轉危機，爰譯此篇，公諸國人，俾知有所警焉。

譯者識

大英國的前法官克魯甫斯爵士(Sir Satoro Dippes)去年十二月在巴魯來(Batavia)警告一個聽者，說是六個月之內，遠東戰事即將爆發，假使他的預言是有很好的根據的，那麼就要三個月之後，我們即將聽到槍炮的怒吼和垂死的人的呻吟，關於蘇維埃聯邦因準備「最後」的交鋒而已作成的事，蘇聯的軍需官鮑羅雪格夫(Klimant Voroshilov)最近已製成一詳細的報告，於是世界上第一次正式知道沿着西伯利亞滿洲國的邊境，紅軍已以很大的艱苦和較大

的決心築成一道堅固的砲臺的鎖鏈。

在更近一點的地方，也發生同樣的恐怖，日本因為腦筋為安全觀念所攪擾，情感高漲，以致有戰爭的設想，談論戰事的口音是這樣的肯定，使金融界中人不能不將這樁事看得較為嚴重，結果，羣衆中的大半已神秘的造成一種危機，這種危機如同一九一四年一般，一顆手鎗子彈就可引成爲戰爭，假使這種公衆的預感成爲事實，則太平洋或滿洲就將作爲這齣悲劇的舞台。

除金融界中人士而外，東京男女中之感覺靈敏者也陷入在疑慮的當中，無須乎說明也可以知道，在他們當中，憂慮更加顯著，現在比較要緊的事，就是祈求凡有公共意識的日本人竭力掃除這密佈的戰雲。

凡對於常常可以導成實際上兵甲鏖殺的一頁事實——可說是戰爭的發凡——慎重的研究者，都可以知道在遠東

戰事發生之先，常有一種高枕無憂的狀況，這或者是在恐佈急速進行之時，沒有那個國家願意給牠的仇敵預先知道牠決定的武力來解決糾紛，人們一定很容易回想到在日俄戰爭之先的一段安靜時期和友誼的表示，在一九〇四年戰事實際爆發之先，戰爭國兩方面彼此都沒有有一點訴諸武力的暗示。

在所有最近的將來足以破壞和平的原因中，最顯著的，就是那些現在攪擾日蘇關係的原因，自從滿洲事變以後，相互的不信任已進入惡劣的狀況，因廣田大使即現在的外長的從莫斯科撤回，和稍後陶哀安羅夫斯開君的從東京調至華盛頓，他們和緩緊張空氣的光明的企圖已被屏棄，事實上，解決的希望似乎已迅速的消滅，在背後遺下許多問題懸置未決，如木材，漁業，煤油和其他讓與物的問題，如共產黨機關的循環威脅的問題，如計劃出售北滿鐵路（即前中東鐵路）的問題，尤有甚於此者，是蘇俄擬與日本簽定不侵犯條約的計劃已混和在留作日後參考的紙堆中，時光的荏苒，祇使日本對於蘇俄提出這種計劃的動機加以極大的懷疑，而日本對此計劃顯而易見的平常的態度，使

蘇政府領袖們覺得她準備兇惡的狡黠，在這種情形之下，出售北滿路綫的協商，於是含有較多的不幸的成分，否則因為純粹的經濟談判，這種計劃是可以成功的。

懷疑產生的還是懷疑，莫斯科愛和護平的宣言的裏價，使日本評論者很難十足相信的，他們記憶到蘇俄會擬更迭的應用激烈的意識和軍隊的勢力在中國達到他的目的的方法，他們也知道在許多情形之中，日本在西伯利亞海濱的合法的商業居留地，已為蘇俄當局者直率地愚弄，第一五年計劃的極度的成功，已經在革命腦筋的剛愎上加上了傲慢，在第二五年計劃完成的時候，蘇俄能不照「熊皇」所曾做的一樣地做嗎。

至於太平洋上確有的戰爭的恐怖，性質完全不同，刺傷日美兩國之間的久纏的友誼之刺，僅僅地就是一九二四年的「排斥行為」，無論如何，我們知道美國人民已經漸漸承認這種行為的錯誤，這種法律第一次帶給我們人民的痛苦的反響，經過十年的期間，已經化為焦灼的期待，期待有適合兩方面的解決，克遜君 (William H. Castle) 在紐約引見講壇 (New York Herald Tribune) 他所簽定的條款中，

最近曾指出兩國人民的興趣，彼此并行不悖，所以兩國政府之間不應有深深的誤解，他所說的話的確是真實的話，雖然在中國的潛伏的市場之中：可以看見他們有一種商業競爭的情形，具體的說，美日商業戰爭是不會成立的。

太平洋上現在又發生了滋事的齟齬，其中的大半乃是因為美國官方對新產生的滿洲國的態度而發生的，對於這種多刺的論爭，克遜君用比較周到的話發表他的意見，依照他的說法，美日意見的分歧，是因為原則的衝突，一方面是日本愛國的主義，他方面是美國條約神聖的理想，日本的當局者會更清楚地將他的國家對於這問題的立場，普遍地告訴世界，特別地告訴國際聯盟，因為天皇的諭旨，啓示了我們的情勢的要旨，並且隨時隨地滿洲問題的新的論爭發生出來，這個諭旨都是要被引證的，所以我們似乎應當摘要的引出一段。

「現在『滿洲國』畢竟已建設了，我們的帝國認為尊崇這個新國的獨立和鼓勵他的順利的進展是必要的，因為這樣，遠東的禍亂的根源可以剷除，而永久的和平因之可以建立，不幸者，關於這個問題，我們的帝國與國際聯盟之

間，意見有很大的分歧，且不得不使我們在三思之後，採取必要的步驟，將我們的帝國從國聯抽出。」

我們估料美國的理想主義將漸漸的形體化，且對於在一九三一年秋季及其以後在滿洲所發生的事將取得更廣博更有組織的瞭解，美國一定能合時地知道滿洲國對於遠東一直到現在的不穩固的和平的貢獻。

使我們與其相信和平之鴿，寧可相信鎗砲的說法最初是那些注意日本國防的人們所假設的，在他們的眼中一九三五年或一九三六年呈出了一個危機的標識，假如日內瓦的軍備會議被丟在慢性死亡的痛苦裏，則一九三五年或者可以再目睹另外的海軍會議，實事論事的海軍領袖們對於在海軍會議之時，英美有聯合反抗的可能，不是看不見的。

假如日本的要求不能通過而談判決裂，將怎樣呢？我們可以推知結果將造成極度不幸，這不幸的程度，我們現在連想都不願意思的，這些思想就是使日本不安的思想，他們行成了一個流行的口號，「注意一九三五年」，況且一九三五年是日本退出國際聯盟的合法的時期，這種事實更

加使人不安，此外，日本知道還有一個理論上的障礙必須克服的，就是日本保持其在太平洋中赤道之北前德國島嶼的委託管理權的問題。

上列可見預見的一九三五年的問題的清單，似已足夠作為禍患的預兆，許多人已覺得不容易再維持他們和平的希望，他們想以世界畢竟可以因「理性」的指示而避免禍亂的思想來安慰自己，他們希望戰談的瘋狂祇是因為困惱而發生，並無正確的實際性，他們企圖他們的希望能成為事實，雖然軍縮的問題包含有許多的困難，但美國駭怕有橫過大西洋或太平洋而來的襲擊，是顯而易見沒有理由的，我們日本人並不因為我們的最好的朋友和商業主顧和我們想像的不同，而懷有薄待他的傾向，那些希望和平的日本人希望有一塊供給日本和美國競爭的園地，在那園地上友誼和競爭可以並行不悖。

這倒是的確的，在建國的基本哲學中，我們和蘇俄祇有一點，甚至於沒有共同性，但是祇要俄國一天不侵犯日本，日本也一天不會干涉蘇俄的內政的，在這兩國之間，並沒有時可以作為戰爭原因的移民或商業競爭的重要談判

，關於地域方面，蘇俄自己承認她不想佔據別國一寸土地，也不想送一寸土地與別國，而日本也常明白地表示她對俄國的領土並沒有圖謀。

共產黨中央委員會的書記長史丹林君最近在該黨第十七屆會議中的演說表示了俄國方面沒有任何侵襲日本的圖謀，他聲述：「雖然維持和平之責完全靠在蘇維埃聯邦的身上，但我們總盡力維持和平……蘇俄是擁護和平的，我們並不想恐嚇任何入。」

自從蘇俄最近拒絕簽定不侵犯條約以後，懷疑之心非常流行於莫斯科，那裏瞎猜日本有侵犯蘇俄的計劃，在事實方面說，日本之所以把蘇俄的建議摺疊起來不談，沒有別的原因，不過以為這種事實可由蘇日邊界委員會討論，或者經過暫時的關停以得着所欲達到的目的。

蘇俄應當加以適當的思想的事，就是她與日本的經濟關係，日本現在已面臨着由蘇俄管理我們的漁業煤油木材和其他讓與物的法律之意而起的嚴重問題。

至於最近美俄外交關係的恢復，日本沒有不歡迎的理由的，因為這世界上兩大國的合作在促進俄國的經濟發展

上是勢所必須的，而結果日本的商業也可以得到相當的利益。

關係各方面都公正地而且也和乎的解決。

(完)

駐莫斯科美國大使柏力德君 (William Bullitt) 在其最近於菲納德奧菲亞地方 (Philadelphia) 招待的宴會上曾說：「我們現在能一同的工作了，並將要為保持和平而一同工作，且我們國家的合作將成為保持和平的一潛伏因素，」柏大使的演詞中所包含的意義已超出商業的範圍，無論這是因為報紙把他的話引證錯誤，或是因為他因努力使他的政府承認蘇俄的成功而非常得意，他可選擇的話語都有極大的意義的，無論如何，我們不願莫斯科及東京的政客，軍人，新聞記者及其他的造謠生事的推測分散而堅執的廣播出去，對於我們的北方鄰省的久續友誼的信心還是很堅固的，日本不願西方世界近年來加在她身上的歪曲和惡意的告發，她依舊努力在遠東建設一個堅固而有秩序的社會，因之可以維持和平，不幸日本以前面臨着，現在仍然面臨着許多複雜的問題，那些含有國際性的問題，假使不比歐洲的問題大，至少與歐洲的問題一樣大，可是日本人民仍然十分誠懇地希望這些問題都可以解決，不但對有有

二次世界戰爭代價預計 將超過上次戰爭二倍以上

〔世界新聞社華盛頓訊〕第二次世界大戰之預言引起下屆戰爭將耗費幾何人力財力之測算，其測算根據，即為上次世界大戰，據美政府最近搜集上次大戰之數字如左：

對於世界之總代價 三〇〇、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元

對於美國之總代價 三九、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇金元

加入戰陣之人 六五、〇三八、〇〇〇名

被殺者 八、五三八、三一五名

受傷者 二一、二一九、四五二名

美國退伍兵受公家俸給者之數，在最近羅斯福總統實行裁減以前，計共四十六萬三千五百五十七名。試一研究上次大戰所予美國之財政負擔，可知一個戰爭結束以後，其關係之數字將迅速膨脹至多年之久，在美國所費之三九、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元中，其用於軍事方面（一九二一年為止）者，僅二六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，其餘一三、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，係用於公債之利息及退伍兵之給費。

下屆戰爭之代價，將超過上屆戰爭，此可於一九一四年前及現在平時陸海軍維持費額之比較而知之。在上屆大戰之直前，全世界之每年戰爭準備費，約計為二、七五〇、〇〇〇、〇〇〇元，而現時此項耗費之最近計算為五、五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，即超過上屆戰爭之二倍云。



桑弘羊年譜

(續)

靜好書室主

(三)大司農中丞時代

(元鼎二年前—元封元年前)

元鼎二年，丙寅，(前一—一五)，三十八

歲。

冬十一月，御史大夫張湯有罪，自殺。(武紀)二月，

丞相青翟有罪自殺，辛亥，太子大傅趙周爲丞相。太子大

傅石慶爲御史大夫，三年遷。(百官公卿表)

春，起柏梁臺。(武紀)

太農令孔僅。(百官公卿表)

少府當四年下獄死。水衡都尉罷。(全上)

弘羊爲大司農中丞，筭諸會計事，稍稍置均輸，以通

貨物。始令吏得入穀補官邸，至六百石。(平準書食貨志)

公卿請令京師鑄官赤仄，一當五，賦官用非赤仄不得

行。白金稍賤，民弗實用，縣官以令禁之，無益，歲餘終廢不行。(平準書食貨志)案此文下緊接是歲湯死，故知官赤仄之鑄造，係在此年。

中尉將張騫爲太行令。(百官公卿表)是時渾邪王既降漢，漢兵擊逐匈奴於幕北，自鹽澤以東，空無匈奴，西極道可通。於是張騫建言：「烏孫王昆莫，本爲匈奴臣，後兵稍強，不肯復朝事匈奴，匈奴攻不勝而遠之。今單于新困于漢，而故渾邪空無人，蠻夷俗戀故地，又貪漢財物。今誠以此時厚幣賂烏孫，招以益東，居故渾邪之地，與漢結昆弟，其勢宜聽，聽則是斷匈奴右臂也。既連烏孫，自其西大夏之屬，皆可招來而爲外臣」。天子以爲然，拜騫爲中郎將，將三百人，馬各二疋，牛羊以萬數，黃金幣帛，直數千巨萬，多持節副使，道可便，遣之他旁國。騫既

至烏孫，昆莫見賽，禮節甚倨。賽諭指曰：「烏孫能東居故地，則漢道公主為夫人，結為兄弟，共拒匈奴，匈奴不足破也」。烏孫自以遠漢，未知其大小，素服屬匈奴日久，且又近之，其大臣皆畏匈奴，不欲稍移徙。賽留久之，不能得其要領。因分遣副使使大宛康居大月氏大夏安息身毒于闐及旁諸國，烏孫發譯道送賽還，使數十人，馬數十匹，隨賽報謝，因令窺漢大小。是時賽還到，拜為太行。後歲餘，賽所遣使通大夏之屬者，皆頗與其人俱來。於是西域始通于漢矣。（據資治通鑑卷二〇）

楊可告緡遍天下，中家以上，大氏皆遇告，杜周治之。是時周為御史中丞凡平準書食貨志百官公卿表獄少反者。乃分道御史廷尉正監分曹，往往即治郡國緡錢，得民財物以億計，奴婢以千萬數，田大縣數百頃，小縣百餘頃，宅亦如之。於是商賈中家以上，大氏破，民媮甘食好衣，不事畜威之業，而縣官以鹽鐵緡錢之故，用少饒矣！益廣開置左右輔。初大農幹鹽鐵官，布多置水衡，欲以主鹽鐵，及楊可告緡，上林財物衆，乃令水衡主上林。上林既充滿益廣，乃分緡錢諸官，而水衡少府太僕大農，各置農官，往往即郡縣比沒入田田

之；其沒入奴婢，分諸苑，養狗馬禽獸，及興諸官。官奉雜畜多，徒奴婢衆，而下河漕度四百萬石，及官自鹽乃足。（平準書食貨志）案百官公卿表，「水衡都尉，武帝元鼎二年置，掌上林苑。」故上述之事，應列于此年。又鹽鐵論大夫云：「縣官開園池，總山海，致利以助貢賦；修溝渠，立諸農，廣田收，盛苑園，太僕水衡少府大農，歲課諸入田收之利，池園之假，及北邊置任任田官，以贖諸用。」（園池）亦即叙述此事也。

所忠言：世家子弟富人，或鬥雞走狗馬弋獵博戲，亂齊民，迺徵諸犯，令相引數千人，名曰株送徒，入財者得補郎。（平準書食貨志）師古曰：「所忠武帝近臣。郊祀志云：『公孫卿因所忠言寶鼎』右慶傳云『欲請詔近臣所忠』。廣川王傳云：『言與公卿及幸臣所忠』司馬相如傳云：『所忠往取書』，考其蹤跡，此並一人也。」

元鼎三年，丁卯，（前一四四），三十九歲。

中尉王溫舒為廷尉，關都尉尹齊為中尉。（百官公卿表）尹齊，東郡在平人也。以刀筆吏稍遷至御史，事張湯

。湯數稱以爲廉。武帝使督盜賊，斬伐不避貴勢。遷關都尉，聲其于寧成。上以爲能，拜爲中尉。(尹齊傳)

十一月，令民告緡者，以其半予之。(武紀及五行志)

案此事創始于元狩四年，元狩六年，楊可即受告緡，至去年其效已大著，今復重申前令，不解何故？

鄂侯周仲居爲太常，坐不收赤仄錢收行錢論。師古曰，赤仄當收而不收，乃收見行之錢也。(百官公卿表)

元鼎四年，戊辰，(前一二二二)，四十

歲。

冬十月，行幸雍，祠五時，賜民爵一級，女子百戶牛酒。行自夏陽，東幸汾陰。十一月甲子，立后土，祠于汾陰隴上。禮畢，行幸榮陽，還至洛陽。(武紀)

大農令客，水衡都尉約。(百官公卿表)

中尉尹齊以故事多廢，抵罪，廷尉王溫舒爲中尉。(全上及尹齊傳)

故少府趙高爲廷尉，四年，以老貶爲燕相。中大夫兒寬爲左內史。(百官公卿表)

赤仄錢賤，民巧法用之，不便，又廢。(平準書食貨

志)

元鼎五年，己巳，(前一二二一)，四十一

歲。

冬十月，行幸雍，祠五時，遂隳隴，登空廟，西臨祖厲河而還。十一月辛巳朔旦，冬至立泰時于甘泉，天子親郊見，朝旦夕月。(武紀)

令民得畜邊縣，官假馬母，三歲而歸，及息十一，以

除告緡，用充入新秦中。(平準書食貨志)馬碧梧曰「按告緡之令，至是行之五年矣。武帝之聚斂，正爲征伐計也。

得馬息，遂不告緡，此漢之所以猶愈于秦也！嘗觀文帝時，纔令民實粟塞下，便可以減田租；武帝時，纔令邊民畜馬取息，便可除告緡。蓋一事輒有一事之益。後世厲民之政一行，則輿國俱弊，無可哀救！雖復縣官百方措置，徒爲煩擾，而于民間無分毫之益，可嘆也夫！」(文獻通考卷五)

夏四月，南越王相呂嘉反，殺漢使者，及其王王太后

。秋，遣伏波將軍路博德出桂陽，下湟水，樓船將軍楊僕出豫章，下滄水；歸義越侯嚴爲戈船將軍，出零陵，下緡

水；甲爲下瀨將軍，下蒼梧；皆將罪人江淮以南樓船十萬人。越馳義侯遣別將巴蜀罪人，發夜郎兵下牂柯江，咸會番禺。（武紀）。

齊相卜式上書：願父子死南粵，天子下詔褒揚，賜爵關內侯，黃金四十斤，田十頃，布告天下。（平準書食貨志）

九月列侯坐獻黃金酎祭宗廟不如法奪爵者百六人。（武紀平準書食貨志）商陵侯趙周坐爲丞相，知列侯酎金輕下獄自殺。（功臣表）按酎金之律，創于文帝。丁孚漢儀云：「酎金律，文帝所加。」其制，漢律布金令云：「皇帝齋肅，親率羣臣承祠宗廟，羣臣宜分奉請諸侯列侯，各以戶口率千口奉金四兩奇，不滿千口至五百口亦四兩。」（以上均漢儀志註引）又如淳引漢儀註云：「諸侯王歲以戶口酎黃金于漢廟，皇帝臨受獻金，金少不如斤兩，色惡，王削縣，侯免國。」（武紀元鼎五年註）則酎金之律，是以民口率五百口以至千口奉黃金四兩，不如斤兩或成色惡劣者，便科酎金者以削縣免國之處分。趙周以丞相知其輕而不糾摘，亦至受戮，當時執法之嚴，蓋可想矣！

御史大夫石慶爲丞相。（百官公卿表）
西羌衆十萬人反，與匈奴通使，攻故安，圍抱罕。匈奴入五原，殺太守。（武紀）

悉禁郡國毋鑄錢，專令上林三官鑄，錢既多，而令天下：非三官錢不得行，諸郡國所鑄錢，皆廢銷之，輸入其銅三官。而民之鑄錢益少，計其費不能相當；惟真工大姦乃盜爲之。（平準書食貨志）案食貨志云：「自孝武元狩五年，三官初鑄五銖錢，至元帝元始中，成錢二百八十億萬餘云。」據平準書言：「張湯死後二歲，赤仄錢廢，乃專令三官鑄」云云，則此所云元狩五年，應爲元鼎五年之誤。又鹽鐵論文學云：「于是廢天下諸錢，而專命水衡三官作。」（錯幣）即指此事。三官者，據百官公卿表，「水衡都尉掌上林苑，其屬有均輸鍾官辦銅三官」是也。自此漢代鑄錢之權，始完全統一于中央，雖三官所鑄，「吏近侵利，或不中式，故有厚薄輕重，農人不習物類比之，信故疑新，不知好真，商賈以美買惡，以半易倍，買則失實，賣則失理，其疑惑滋甚！」（鹽鐵論錯幣文學言）然在政府方面之理由，則弘羊亦持之有故，言之成理！故曰：

「文帝之時，縱民得鑄錢冶鐵煮鹽，吳王濞鄆海澤，鄆通專西山，山東奸猾，咸聚吳國，秦雍漢蜀，因鄆氏，吳鄆錢布天下。故有鑄錢之禁。禁禦之法立，而奸僞息，奸僞息則民不期于妄得，而各務其職，不反本何爲？故統一則民不二也，幣由上則下不疑也。」

（全上）

「刀幣無禁，則奸貞並行。」（全上）

由此觀之，則統一幣制，亦弘羊新經濟政策中之一重要部分矣！惟此事並非弘羊所創，文帝時，賈誼已先言之，弘羊不過本誼之陳法，推而行之耳。食貨志稱：

「孝文五年，爲錢益多而輕，乃更鑄四銖錢，其文爲半兩，除盜鑄錢令，使民放鑄。賈誼諫曰：『法使天下公得廩租，鑄銅錫爲錢，敢雜以鉛鐵爲它巧者，其罪踪。然鑄錢之情，非殺難爲巧，則不可得贏，而殺之甚微，爲利甚厚。夫事有召禍，而法有起奸。今令細民，人操造幣之勢，各隱屏而鑄作，因欲禁其厚利微奸，雖黥罪日報，其勢不止。乃者民人抵罪，多者一縣百數，及吏之所疑，榜笞奔走者甚衆。夫縣法

以誘民，使入陷阱，孰積于此？雖禁鑄錢，死罪積下；今公鑄錢，黥罪積下。爲法若此，上何賴焉？又民用錢，郡國不同；或用輕錢，百加若干；或用重錢，平稱不受。法錢不立，吏急而壹之乎？則大爲煩苛，而力不能勝；縱而弗呵乎？則市肆異用，錢文大亂。苟非其術，何鄉而可哉？今農事棄捐，而采銅者日蕃；釋其耒耨，冶鑄炊炭；姦錢日多，五穀不爲多。善人怵而爲奸邪，愚民陷而之刑戮，刑戮將甚不詳，奈何而忽！國知患此，吏議必曰禁之，禁之不得其術，其傷必大。今禁鑄錢，則錢必重，重則其利深，盜鑄如雲而起，棄市之罪，又不足以禁矣！奸數不勝，而法禁數潰，銅使之然也。故銅布于天下，其爲禍博矣！今博禍可除，而七福可致也。何謂七福？上收銅，勿令布，則民不鑄錢，黥罪不積，一矣。僞錢不蕃，民不相疑，二矣。采銅鑄作者反于耕田，三矣。銅畢歸于上，上挾銅積以御輕重，錢輕則以術斂之，重則以術散之，貨物必平，四矣。以作兵器，以假貴臣，多少有制，用別貴賤，五矣。以臨萬貨，以調盈虛，

以收奇羨，則官宜實而未民困，六矣。制五棄財，以與匈奴深爭其民，則敵必懷，七矣。故善為天下者，因禍而為福，轉敗而為功。今久退七福而行博禍，臣誠傷之！」卜不聽。是時，吳以諸侯即山鑄錢，宣埒天子，後卒叛逆，都通，大夫也，以鑄錢，財過王者。故吳郡錢布天下。」

賈誼此論所陳，即近世貨幣學之原理，多相暗合，大意可分為以下數點。即：

(一)由地方帝既經令人民放鑄，同時又欲禁其做奸，不許其雜以鉛鉄，為它奸巧，乃是一種禁止誘民使入陷阱之矛盾政策，為不合于立法之原理。

(二)立法既不合理，故其結果，遂發生許多壞影響：(甲)鑄錢輕重不一致；(乙)農重荒廢；(丙)車已如此，雖欲重由禁令，亦將無如之何。

(三)新濟之法，當有二步：第一步，立法錢，第二步，上貯銅，勿令布。能如是，則博禍可除，七福可致。

此實為漢代口鑄制之一種根本辦法，惟文帝不能用，以致錢法大亂，口以各漢一皇帝始決以行之，其一令天下非

「三官錢不得行」者，即賈誼「立法錢」之旨也；「輸入其銅三官」者，即賈誼「收銅勿布」之旨也。民之鑄錢益少，豈偶然哉！

元鼎六年，庚午，(前一一一)，四十二歲。

行東幸緱氏，至左呂桐鄉。春至汲新中鄉。(武紀)

大農令張成，少府約為中尉。(百官公卿表)

定越地，以為南海蒼梧鬱林合浦交趾九真日南珠崖儋耳郡。定西南夷，以為武都牂牁越嶲沈黎文山郡。(武紀)

秋，東越王餘善反，攻殺漢將吏。遣橫海將軍韓說，

中尉王溫舒出會稽，樓船將軍楊僕出豫章擊之。(全上)漢

破番禺，樓船將軍僕上書，願請引兵擊東粵，餘善遂發兵距漢道，漢使大司馬張成，故山州侯繆將屯，不敢擊，却

就便處。皆坐畏懦誅。上遣橫海將軍韓說出勾章，浮海從東方往。樓船將軍僕出武林，中尉王溫舒出梅傾，粵侯為

戈船下濶將軍，出如邪白沙。(西南夷傳)

兒寬為左內史，奏請穿鑿六輔渠，以益溉鄭國傍高仰

之田。上曰：「農天下之本也，泉流漚浸，所以育五穀也，左右內史地名山川原甚衆，細民未知其利，故爲通溝瀆，畜陂澤，所以備旱也。今內史稻田租掣，重，不與郡同，其議減，令吏民勉農盡地利，平繇行水，勿使失時。」

(溝瀆志)

冬，十月，發卒十萬人，遣將軍李息，郎中令徐自爲征西羌，平之。(武紀)

是時漢連出兵三歲，誅元，滅兩粵，番出以西至蜀南者，置初郡十七。且以其俗治，無賦稅，南陽漢中以往，各以地比，給初郡吏卒奉食幣物傳車馬被具。而初郡又時時小反，殺吏，漢發南方吏卒往誅之，間歲萬餘人，費皆仰大農，大農以均輸調鹽鐵，助賦，故能澹之。(平準書食貨志)

齊相卜式爲御史大夫。(口官公卿表)式既在位，見郡國多不便縣官作鹽鐵，器苦惡，賈貴，或彊令民買之；而船有算，商者少，物貴；乃因孔僅言船算事，上不悅。(同上)

發數萬人築令居，初置張掖酒泉郡。而上郡朔方西河

河西，開出官，斥塞平六十萬人戍田之。中國繕道餽輿，遠者三千，近者千餘里，皆仰給大農。邊兵不足，乃發武庫上官兵器以澹之。車騎乏，縣官錢少，買馬難得。乃著令：令封君以下至三百石吏以上，差出牡馬天下亭，亭有畜子馬歲課息。(同上)是後，匈奴遠遁，而幕南無王廷。

漢渡河，自朔方以西至令居，往往通渠置田官，吏卒五六萬人，稍蠶食，地接匈奴以北。(匈奴傳)案武紀元封二年，渾邪王降，以其地爲武威酒泉郡；元鼎六年，又分武威酒泉地，置張掖燉煌郡，徙民以實之。而此云初置張掖酒泉郡，當卽一事。至地理志以張掖酒泉郡爲太初元年開，武威郡爲太初四年開，燉煌郡爲後元元年分酒泉置，疑係有誤也。又昭紀元鳳二年詔以前所賑貸非丞相御史所請，邊郡受牛者，勿收責。應劭曰：「武帝始開三邊，徙民屯田，皆與耕牛。後丞相御史復聞有所請，今敕自上所賜與勿收責，丞相所請乃令其租稅耳。」是當時邊郡屯田，皆從官受牛，而官收其責，至昭帝始免之耳。又鹽鐵論大夫云：「胡西役大宛康居之屬，南與犂羌通。先帝推讓斥塞廣饒之地，建張掖以西，隔絕羌胡，瓜分其援。是以西域

之國皆內拒匈奴，斷其右臂，曳劍而走。故募人田畜以廣用。長城以南，濱塞之郡，馬牛故縱，蓄積布野，未睹其計之所過也。」（西域）自謂其計之非過，然則築令居，建張掖，開田官，募田畜等，皆出自弘羊之手矣！

中尉王溫舒擊東粵還，議有不中意，坐以法免。（百官公卿表及王溫舒傳）

（四）治粟都尉兼領大司農時代

封元年前一〇〇—大漢元年前一〇〇

元封元年，辛未，（前一二〇），四十三歲。

卜式貶為太子大傅，左內史兒寬為御史大夫，御史中丞咸宜為左內史。水衡都尉閻奉。（百官公卿表）咸宜，楊人也。為既丞官，事辦，稍遷至御史及丞。使治主父偃及淮南反獄，所以徵文深詆，殺者甚衆，稱為敢決疑。數廢數起，為御史及中丞者幾二十歲。為左內史，其治米鹽，事小大皆關其手。自部署縣名曹寶物官吏，令丞弗得擅搖，痛以重法繩之。（咸宜傳）

弘羊為治粟都尉，劉向曰，大司農，魯治粟內史也。弘羊為治粟都尉也。領大農，盡

代僅幹天下鹽鐵。弘羊以「諸官各自市，相與爭，物故騰躍，而天下賦輸，或不償其費。乃請置大農都丞數十人，分部主郡國，各往往縣置均輸鹽鐵官，令遠方以其物貴時商賈所轉販者為賦，而相灌輸。置平準于京師，都受天下委輸。召工官治車諸器，皆仰給大農，大農之諸官，盡籠天下之貨物，貴即賣之，賤即買之。如此，富商大賈，無所牟大利，則反本，而萬物不得騰躍。故抑天下物，名曰平準。」天子以為然，許之。（平準書食貨志）案孔僅為大司農，纔二年，從僅能後，至此，已更客及張成二人，而張成未及一年，即坐畏懦誅，故大司農之缺，尚為虛懸。因特擢弘羊為治粟都尉，使并領之，又兼幹鹽鐵事，一身兼任數職，至十一年之久，貴幸極矣！故鹽鐵論御史云：「上大夫君與治粟都尉，管領大農事，炙刺稽滯，開利百脈，是以萬物流通，而縣官富實。」（輕重）

「與」者，與「以」字通，即謂以治粟都尉兼管領大農事也。至僅自能大農後，或仍為丞幹鹽鐵，中因介卜式言船算事，為武帝所恨，遂并鹽鐵丞之職，亦被開除，而以弘羊盡代之，從此以後，即不再見孔僅咸陽之名，而全為弘羊

，攻山取銅鐵，一歲功十萬人已上。」（賈禹傳）此雖係弘羊以後事，但其約數，當不甚遠。且鹽鐵論大夫亦有「往者豪強大家，得管山海之利，採鐵石鼓鑄煮鹽，一家聚衆，或至千餘人，」（禁耕）之言。私家所用工人，已如此之多，則鐵官工人之數，必不在少，蓋可見矣。此等鹽鐵官之設立，其不同于私家自辦之點，弘羊曾有極具體之說明。鹽鐵論大夫云：

「卒徒工匠，以縣官日作公事，財用饒，器用備。家人合會，褊于日而勤于用，鐵力不銷鍊，堅柔不和。故有司請總鹽鐵，一其用，平其賈，以便百姓公私。……吏明其教，工致其事，則剛柔和，器用便。」

（禁耕）

以今語釋之，約有下列之種種優點，即：

（A）有充分之時間，（日作公事）；

（B）有雄厚之資本，（財用饒）；

案鹽鐵論又云：「故屬水郡，財用饒，器用備，給用其衆，無妨于民。」令品其明，卒徒衣食縣官，作鐵器，給用其衆，無妨于民。又見當時鹽鐵官資本雄厚，確爲事實。又賈禹所述諸官之用費，亦可作爲旁證。禹曰：方今三服官作工各數千人，

一歲費數千萬；蜀漢主金銀器，器各用五百萬；三工官費數千萬；東園織室亦然。（賈禹傳）以彼例此，則所云財用饒者，必非虛語矣。

（C）有固定之程式，（一其用）；

案鹽鐵論云，縣官鼓鑄鐵器，大抵多爲大器，器中

（D）有公平之價格，（平其價）；

（E）有担任設計之工程師，（吏明其教）及依照設計

而工作之徒匠，（工致其事）。

有此種種優點，故不致發生（一）褊于日而勤于用，（二）鐵力不銷鍊，（三）堅柔不和之弊。此弘羊所以必力主之也。復次，鹽鐵官之收入，亦頗有可觀。後漢書循吏衛胤傳載：

「未陽縣出鐵石，他郡民庶，常依因聚會，私爲冶鑄，遂招來亡命，多致奸盜。胤乃上起鐵官，罷斥私鑄，歲所增入五百餘萬。」

又彭寵傳云：

「是時北州破散，而漁陽獨完，有舊鹽鐵官。寵轉以質穀，積珍寶，益富強。」

此雖爲後漢時事，然平準書亦曰：「而縣官以鹽鐵緡錢之故，用少饒矣。」又曰：「大農以均輸調鹽鐵助賦，故能澹之。」鹽鐵論御史云：「當是之時，四方征暴亂，車甲之費，克獲之賞，以億萬計，皆瞻大司農，此皆鹽鐵之福也。」（輕重）然則鹽鐵之利，不亦大可見耶？雖然，縣官鼓鑄鐵器，亦未始毫無可議之處。試以賢良文學之言證之：

（1）出品不良——賢良曰：「縣官鼓鑄鹽鐵，大抵多爲大器，務應員程，不給民用。民用鈍弊，割草不痛。是以農夫作劇，得獲者少，百姓苦之矣。」（水旱）

（2）購買不便——賢良曰：「今縣官作鐵器，多苦惡，用費不省。卒徒煩而力作不盡。家人相一，父子戮力，各務爲善器，器不善者不集。農事急輓運，衍之阡陌之間，民相與市買，得以財貨五穀新弊易貨，或時貴，民不棄作業，置田器，各得所欲，更繇省約，縣官以徒復作，繕治道橋，諸發民便之。今總其原，一其買，器多堅礮，善惡無所擇。吏數不在，器難得。家人不能多儲，多儲則鎮生。棄膏腴之日，遠市田器

，則後良時。鹽鐵買貴，百姓不便。貧民或木耕手耨，土饒淡食。鐵官買器不善，或頗賦子民。卒徒作不中程，時命助之。發徵無限，更繇以均輸，故百姓疾苦之。」（全上）

（3）禁令不行——文學曰：「故鹽冶之處，大氏皆依山川，近鐵炭，其勢咸遠。而作劇。郡中卒踐更者，多不勘責，取庸代縣邑或以戶口賦鐵，而賤平其準。良家以道次發僦運鹽鐵煩費，邑或以戶，百姓病苦之。」

（禁耕）

以上三點，確係當時事實。故卜式亦言：「縣官作鹽鐵，鐵器苦惡，買貴，或強令民買之。」（已見上）可知賢良文學所言，並非完全無稽之談矣！

（二）均輸——均輸之設，始於元鼎二年，惟當時尙屬試辦性質，至本年，始與平準鹽鐵同時大行耳。其法鹽鐵論記之頗悉。大夫曰：

「往者郡國諸侯，各以其物貢輸，往來煩雜，物多苦惡，或不償其費。故郡置輸官以相給運，而便遠方之貢。故曰均輸。」（本議）

又平準書集註引孟康曰：「均輸者，謂諸當有輸于官者，皆令輸其土地所饒，平其所在時價，官更于他處賣之。輸者既便，而官有利。」（後漢書百官志註同）大抵當時郡國人民，對於官家，皆有貢輸，故就其所應輸于官者，不論其為錢為物，一律改折以當地出產最多最廉之物品輸官，官為轉輸于他處價貴而缺乏該項物品之區售之，國家不費資本，僅就各地應出之貢賦租稅，以購所饒，轉輸貿易，而其價數倍，此所以民不加賦而國用饒。是時趙王彭祖，擅權于其國，使使即縣為買人權會，入多于其國租稅，以是趙王家多金錢。（漢書景十二王傳）亦師此法也。此法所收效果，亦甚鉅大。平準書稱：

「于是天子北至朔方，東封泰山，巡海上，旁北邊以歸。所過賞賜，用帛百餘萬匹，錢金以鉅萬計，皆取足大農，……一歲之中，……諸均輸帛五百萬匹，民不益賦而天下用饒。」（食貨志同）

又鹽鐵論大夫云：

「往者財用不足，戰士或不得祿，而山東被災，齊趙大饑，賴均輸之富，倉廩靡積，戰士以奉，饑民以振

！（力耕）

可見其利益之大，亦不亞于鹽鐵矣！惟於此尚有可論者：上言弘羊曾置大農部丞數十人，分部主郡國，各往往縣置均輸鹽鐵官，則當時之均輸官，必不在少數。然考地理志所載，僅有鹽官及鐵官，而均輸官則只千乘郡一處，豈漢書著者有所缺漏耶？抑另有其他原因耶？據予個人研究之結果，頗以當時之均輸官，其名固有時直稱均輸官，如千乘郡之均輸官是。但亦有以其所均輸之特產品而命名者。蓋均輸之意，原為「輸其土地所饒，平其所在時價，官更于他處賣之。」（見上引孟康說）故南海交趾近海多庶羞，即置園羞官及羞官；九江富陂湖之利，即置湖官及陂官；廬江出樓船，即置樓船官；南郡產竹箭，即置發弩官；胸忍魚復產橘柚，即各置橘官。（均見地理志）凡此皆即當時之所謂均輸官也。觀鹽鐵論大夫曰：

「山居澤處，蓬蒿燒捕，財物流通，有以均之。是以多者不獨衍，少者不獨饑。若各居其處，食其食，則是橘柚不需，胸齒之鹽不出；旃罽不市，而吳唐之材不用也。」（通有）

橘柚之需，既係均輸之利，則上述各官，即均輸官之變名，殆無可疑！不然，此等諸物，固皆為其土地之所饒，若于上述諸官之外，復置為均輸官，則所輸者將更為何物耶？但地理志對於均輸官，實亦有缺漏之處，如循吏傳：黃霸曾補河東均輸長，則河東有均輸官甚明，而地理志竟不註及，即其證矣。

(二)平準——關於平準法之內容，鹽鐵論亦有下列之說明。大夫云：

「開委府于京，以籠貨物。賤即買，貴即賣。是以縣官不失實，商賈無所買利。故曰平準。」(本議)

以此與上引平準書所記比而觀之，則平準與均輸二者之間，顯有不同。均輸所以調劑空間上物價之不平，平準兼以調劑時間上物價之不平，此其一。均輸分設于郡國，平準則在京師，此其二。均輸責在以物「相澆輸」，「相給運」，「平準則僅是「都受天下委輸」，「盡籠天下之貨物」，以爲「貴賣賤買」之用。故前者是行商性質之工作，後者則爲坐買性質之工作，此其三。然而二者之最終目的，則皆爲「抑天下之物」，而「平其所在時價」，以「使富商大賈無所

牟大利」爲主。故鹽鐵論大夫云：

「平準則民不失職，均輸則民齊勞逸，故平準均輸，所以平萬物而便百姓。」(本議)

兩者可以單獨各用，亦可以同時並用，此弘羊所以先單用均輸，後並用平準也！

弘羊又請令吏得入粟補官，及罪人贖罪。令民能入粟，甘泉各有差，以復終身，不告緡。他郡各輸急處，而諸農各致粟，山東漕益歲六百萬石，一歲之中，大倉甘泉倉滿，邊餘穀。於是弘羊賜爵左庶長，黃金者再百焉。是歲，小旱，上令求雨。卜式言曰：「縣官常食租衣稅而已，今弘羊令吏坐市列肆，販物求利。烹弘羊，天乃雨。」(平準書食貨志)

東粵殺王餘善降，遷其民于江淮間，遂虛其地。(武紀)

是歲，冬十月，置十二部將軍，親帥師，行自雲陽，北歷上郡西河五原。出長城，北登單于臺，至朔方，臨北河，勒兵十八萬騎，旌旗徑千餘里，威振匈奴。還祠黃帝于橋山，迺歸甘泉。春正月，行幸緱氏，用事華山，至于

中嶽，遂東巡海上。夏四月，癸卯，上還，登封泰山，至于梁父。行所巡至博，奉高，蛇丘，歷城，梁父民田租逋賦貸已除，加年七十以丁孤寡帛人二匹，四縣無出今年算。賜天下民爵一級，女子百戶牛酒，行自泰山，復東巡海上，至碣石。自遼西歷北邊九原，歸于甘泉。(武紀)周萬八千里云。(郊祀志)

元封二年，壬申，(前一〇九)，四十四歲。

朝鮮王攻殺遼東都尉。遣樓船將軍楊僕左將軍荀況將應募罪人擊之。又遣將軍郭昌，中郎將衛廣發巴蜀兵平西南夷未服者，以為益州郡。(武紀)

御史中丞杜周為廷尉，周，南陽杜衍人也，義縱為南陽太守，以周為爪牙，荐之張湯，為廷尉史，使案邊失亡，所論殺甚多，奏事中意，任用，與減宣更為承者十餘歲。用少言重遲，而內深次骨，宜為左內史，周為廷尉，其治大氏放張湯，而善候伺。上所欲辨者，因而陷之；上所欲釋，久釋待問，而微見其冤狀。客有謂周曰：「君為天下決平，不循三尺法，專以人意指為獄，獄者固如是乎？」周曰：「三尺安出哉？前主所是著為律，後主所是疏為

令，常時為是，何古之法乎？至周為廷尉，詔獄亦益多矣。二千石繫者新故相因，不減百餘人，郡吏大府，繫之廷尉，一歲至千餘章，章大者連逮證案數百，小者數十人，遠者數千里，近者數百里會獄，吏因責如章告劾，不服以掠笞定之。于是聞有逮證皆亡匿，獄久者至更數赦，十餘歲而相告言。大氏盡誣以不道以上。廷尉及中都官詔獄，逮至六七萬人，吏所增加十有餘萬。(杜周傳)

冬十月，行幸雍，祠五時。春，幸緱氏，遂至東萊。夏四月，還祠泰山，至瓠子，臨決河，命從臣將軍以下，皆負薪塞河隄，作瓠子之歌。赦所過徒賜孤獨高年米，人四石。還作甘泉通天臺，長安飛廉館。秋，作明堂于泰山下。(武紀)白河決瓠子後，二十餘歲，歲因以數不登，而梁楚之地尤甚，上乃使汲仁郭昌發卒數萬人，塞瓠子決河，于是上以用事萬里沙，則還自臨決河，湛白馬玉璧，令羣臣從官，自將軍以下，皆負薪真決河，是時東郡燒草，以故薪柴少，而下淇園之竹以為榱。卒塞瓠子，築宮其上，名曰宣防，而道河北行二渠復禹舊迹，而梁楚之地復寧無旱災。自是之後，用事者爭言水利，朔方西河河西酒泉皆

引河及川谷以溉田，而關中靈輿成國漳渠，引諸川，汝南九江引淮，東海引鉅定，秦山下引汶水，皆穿渠為溉田，各萬餘頃。它小渠及陂山通道者，不可勝言也。（溝洫志）

故中尉王溫舒為少府。（百官公卿表）是時上方欲作通天臺，而未有人，溫舒請覆中尉脫卒，得數萬人作。上說，拜為少府。（王溫舒傳）

元封三年，癸酉，（前一〇八），四十五歲。

司馬遷始為太史令。（鄭編司馬遷年譜）

春，作角抵戲，三百里內皆來觀。（武紀）案鹽鐵論賢良云：「今既好不用之器，奇虫不畜之獸，角抵諸戲，炫耀之物，陳夸之，殆與周公之待遠方殊。」大夫曰：「飾几杖，修樽俎，為賓非為主也。炫耀奇怪，所以陳四夷，非為民也。夫家人有客，尚有倡優奇變之樂，而况縣官乎？故列羽旄，陳戎馬，以示威武；奇虫珍怪，所以示懷廣遠明德遠國，莫不至也！（崇禮）即指此事。

夏，鮮朝斬其王石渠降，以其地為樂浪臨屯玄菟真番郡。（武紀）是時，漢東拔穢貉朝鮮以為郡，而西置酒泉郡

，以隔絕胡與羌通之路。又西通大月氏大夏，以翁主婁孫王，以分匈奴西方之援國。又北益廣田，至眩雷為塞，而匈奴終不敢以為言。（匈奴傳）

遣將軍趙破奴擊車師，破之，虜樓蘭王，因舉兵威以困烏孫大宛之屬，于是酒泉列亭障至玉門矣。（資治通鑑卷二二）

武都氏人反，分徙酒泉郡。（武紀）
元封四年，甲戌，（前一〇七），四十六歲。

冬十月，行幸雍，祠五時，通回中道。遂北出蕭關，歷獨鹿鳴澤，自代而還。幸河東。春三月，祠后土，詔赦汾陰夏陽中都死罪以下，賜三縣及楊氏，皆無出今年租賦。（武紀）

少府王溫舒為右內史，二年免。水衡都尉德遷。（百官公卿表）

秋，以匈奴弱，可遂臣服，乃遣使說之。單于使來，死京師，匈奴遂邊。遣拔胡將軍郭昌屯朔方。（武紀）

元封五年，乙亥，（前一〇六），四十七歲。

歲。

冬，行，南巡狩，至于盛唐，望祀虞舜于九疑，登瀛天柱山。自尋陽浮江，親射蛟江中，獲之。舳艫千里，薄從陽而出，作盛唐從陽之歌。遂北至瑯琊，並海。所過禮祠其名山大川。春三月，還至太山，增封。甲子，祠高祖于明堂，以配上帝，因朝諸侯王列侯，受郡國計。赦天下所幸縣，毋出今年租賦，賜鰥寡孤獨帛，貧窮者粟。還幸甘泉郊泰畤。(武紀)

大司馬大將軍青莖。(武紀及百官公卿表)自青園單于後，(事在元狩四年)十四歲而卒，竟不復擊匈奴者，以漢馬少，又方南誅兩越，東伐朝鮮，擊光西南夷，以故久不伐胡。最大將軍青凡七出擊匈奴，斬捕首虜五萬餘級。一與單于戰，收河南地，置朔方郡。再益封，七萬六千三百戶。封三子為侯，侯千三百戶，并之二萬二千戶。其裨將及校尉侯者九人，為特將者十五人。(衛青傳)

元封六年，丙子，(前一〇五)，四十八

歲。

右輔都尉王溫舒行中尉事，少府德有罪自殺。(百官

公卿表)

冬，行幸閼中，春，作首山宮。三月，行幸河東，祠后土。赦汾陰殊死以下，賜天下貧民布帛，人一匹。(武紀)

夏，京師民觀角抵于上林平樂館。(全上)

太初元年，丁丑，(前一〇四)，四十九

歲。

改大農令為大司農。屬官有太倉，均輸，平準，都內，籍田五令丞。幹官織市兩長丞。又郡國諸倉農監都水六十五官長丞皆屬焉。(百官公卿表)

冬十月，行幸泰山。十一月甲子，朔旦，冬至，祀上帝于明堂。乙酉，柏梁台災。十二月，禮高里，祠后土，東臨渤海，望祠蓬萊。春，還受計于甘泉。二月起建章宮。秋八月，行幸安定。(武紀)

遣因杆將軍，公孫敖築塞外受降城。(全上)

夏五月，正歷，以正月為歲首，色尚黃，數用五，定

官名，協音律。(武紀)

秋，遣式師將軍李廣利發天下謫民西徙大宛。(武紀)

行中尉事王温舒有罪族誅。故左內史咸宜爲右扶風，三年下獄自殺。(百官公卿表)

太初二年，戊寅，(前一〇三)，五十

歲。

少府王偉中尉(百官公卿表)

春正月，戊寅，武紀作戊申丞相慶堯。(百官公卿表)是時

漢方南誅兩粵，東擊朝鮮，北逐匈奴，西伐大宛，中國多事。天子巡狩海內，修古神祠，封禪，興禮樂，公家用少。桑弘羊等致利，王温舒之屬峻法，兒寬等推文學，九卿更進用事，事不關决于慶，慶醇謹而已。在位九年，無能有所匡言；嘗欲請治上近臣所忠九卿咸宜不能服，反受其過，贖罪。(石慶傳)朱希祖曰：「案漢代自景帝以前，權在丞相；武帝時，權在天子所親幸之人；昭宣以後，則在領尚書事。桑弘羊之得以致利，亦恃天子親信，大權在握故也。」(朱氏桑弘羊年表)

三月，行幸河東，祠后土。(武紀)

閏月，丁丑，太僕公孫賀爲丞相。(百官公卿表)

五月，籍吏民馬，補車騎馬。(武紀)

秋，遣浚稽將軍趙破奴二萬騎出朔方，擊匈奴，不還。(武紀)

冬十二月，御史大夫兒寬卒。(武紀)

太初三年，己卯，(前一〇二)，五十一

歲。

春，行東巡海上；夏四月，還，修封泰山，禱石闕。

(武紀)

遣光祿勳徐自爲築五原塞外列城，西北至盧朐，游擊

將軍韓說將兵屯之，強弩都尉博德築居延。(武紀)

秋，匈奴入定襄雲中，殺略數千人，行壞光祿諸亭障

。又入張掖酒泉，殺都尉。(全上)

太初四年，庚辰，(前一〇一)，五十二

歲。

春，貳師將軍李廣利，斬大宛王首，獲汗血馬來。(

武紀)貳師將軍攻祁連城，不能舉，引而還，至燉煌，士不過什一二，使使告言，道遠多乏食，人少不足以拔宛，願且罷兵，益發而復往，天子聞之，大怒，貳師恐，因留屯燉煌。其夏武紀云爲秋漢亡泥野之兵二萬餘于匈奴。公卿

議者，皆願罷兵，專力致靖，天子棄出兵誅宛，宛小國而不能下，則大夏之屬漸輕漢，而宛善馬絕不來，適案言伏宛尤不便者鄧光等，教因徒托寇盜，發惡少年及邊騎，歲餘而出救燠六萬人，負私从者不與，牛十萬，馬三萬匹，騎囊駝以萬數，齎糧兵弩甚設，天下騷動，轉相率，伐宛五十餘校尉，益發戍甲卒十八萬酒泉張掖北置居延休屠以衝酒泉，而發天下七科謫及載糶給貳師，轉車人徒相連屬，至敦煌。而拜習馬者二人為執驅馬校尉，備破宛，擇取其善馬云。于是貳師後復引兵，至宛城，決其水原攻之四十餘日，宛貴人共殺王母寡，持其頭，遣人使貳師約，出其馬令漢自擇之，漢軍取其善馬數十匹，中馬以下牝牡三千餘匹，而立宛貴人之故時遇漢善者名昧蔡為宛王，與盟，罷而引歸。諸所過小國開宛破，皆使其子弟從入貢獻見天子因為質焉。（李廣利傳）漢既誅大宛，威震外國，天子意欲遂困胡，乃下詔曰：「高皇帝遺朕中城之憂，高后時，單于書絕恃道。昔齊襄公復九世之讎，春秋大之。」（匈奴傳）案鹽鐵論大夫云：「初貳師不克宛而還也。議者故使人主不遂忿，則西域皆瓦解而附于胡，胡得衆國而

強，先帝絕有難，行或難，漢軍以爲，故其器物，致其寶馬。烏孫之屬駭胆，諸爲臣妾。匈奴失魄，奔走遁逃，雖未盡服，遠處困苦疆場之地，壯者死于疆場，天山，其氣未復。故羣臣議以爲匈奴困于漢兵，經傳傳其可遂擊服，會先帝棄羣臣，以故匈奴不棄。」（西域傳）由上述事實觀之，弘羊此言，蓋當日之實情也！

搜粟都尉上官桀爲少府，年老免。（百官公卿表）顏師古曰，疑此非上官桀，表誤也。案李廣利傳「貳師令搜粟都尉上官桀往攻破郿成，郿成降，其王亡走康居，康居聞漢已破宛，出郿成王與桀，桀令四騎士縛守，詣大將軍。詔上官桀敢深入，爲少府。」則確爲上官桀，惟此上官桀，與上官皇后祖父之上官桀，當非一人，又桀爲少府，係太初四年事，表乃系于三年，微有不合耳。

起明光宮（武紀）

冬，行幸回中。（武紀）

徙弘農都尉治武關，稅出入者以給關吏士卒。（武紀）案關稅在後世爲最大之收入，而在漢初，則尙無之，如文十二年除關無用傳，（文紀）其無關稅可知。景帝四年，

雖復開關，（景紀）但仍無收稅之文。至此年始實行收稅，然以後又無從考見，則關稅在當時，尚非重要之收入明矣。

（五）大司農時代（天漢元年前一〇〇—天漢元年前九七）

天漢元年，辛巳，（前一〇〇），五十三歲。

春正月，行幸甘泉，郊泰畤，三月行幸河東，祠后土。（武紀）

大司農桑弘羊，四年貶為搜粟都尉。（百官公卿表）朱希祖曰：「案表自元鼎六年，大農令張成後，無大農令者十一年。平準書食貨志均謂桑弘羊以治粟內史領大農。或係兼領大農令，猶後世之署理，故表無其名。至天漢元年，始即真為大司農耳。」（朱氏桑弘羊年表）

蘇武使匈奴。武字子卿，少以父任，兄弟並為郎，稍遷至移中厩監。時漢連伐胡，數遣使相親觀。匈奴留漢使，郭吉路充國等前後十餘輩，匈奴使者，漢亦留之以相當。天漢元年，且鞮侯單于初立，恐漢襲之，乃曰，漢天子，

桑 弘 羊 年 譜

我丈人行也。盡歸漢使路充國等。武帝嘉其義，乃遣武以中郎將使持節送匈奴使留漢者，因厚賂單于，答其善意。武與副中郎將張勝及假吏常惠等募士斥候百餘人俱。（蘇武傳）

發譚戍屯五原（武紀）

天漢二年，壬午，（前九九），五十四歲。

春，行幸東海，還幸四中。（武紀）

故廷尉杜周為執金吾，一年遷。（百官公卿表）

泰山琅邪郡羣盜徐勃等阻山攻城，道路不通。遣直指使者暴勝之等，衣赭衣，杖斧，分部逐捕，刺史郡守以下皆伏誅。冬十月，詔關都尉曰，今豪傑多遺交，依東方羣盜，其謹察出入者。（武紀）是時郡守尉諸侯相二千石欲為治者，大氐盡效王溫舒等，而吏民益輕細法，盜賊滋起。南陽有梅免百政，楚有段中杜少，齊有徐勃，燕趙之間，有堅盧范主之屬，大羣至數千人，擅自號，攻城邑，取庫兵，釋死罪，縛辱郡守都尉，殺二千石，為傲告縣，具食。小羣以百數，掠幽燕里者，不可稱數。于是上始使得

一九

史中丞丞相長史使督之，猶弗能禁。乃使光祿大夫范昆諸部都尉及故九卿張德等，衣繡衣，持節虎符發兵以興擊，斬首大部或至萬餘級，及以法誅通行飲食坐相連，郡甚者數千人。數歲乃頗得其渠率，散卒失亡復聚黨阻山川，往往而羣，無可奈何。于是作「沉命法」，曰：「羣盜起，不發覺，發覺而弗捕捕品者，二千石以下至小吏主者皆死。」

「小吏畏誅，雖有盜，弗敢發，恐不能得，坐課累府，府亦使不言，故盜賊寢多，上下相為逆以避文法焉。」（咸宜傳）案鹽鐵論大夫云：「往者應少伯正之屬潰梁楚，昆盧徐毅之徒亂齊趙山東，關內暴徒，保人阻險。當此之時，不任斤斧，折之以武，而乃始設禮修文，有似窮鑿，欲以短絀而攻疽，孔丘以禮說跖也！」（天論）即指此事。應少當即杜少，伯正當即百政，昆盧當即堅盧，徐毅當即徐勃，盜賊姓名，原無一定，故所記不同。又由大夫所言觀之，則沈命法之創設，弘羊亦其主張最力之一人矣！

夏五月，貳師將軍三萬騎出酒泉，與右賢王戰于天山，斬首虜萬餘級。又遣因杆將軍出西河，騎都尉李陵，將步兵五千人出居延，北與單于戰，斬首虜萬餘級，陵兵敗

，降匈奴。（武紀）

天漢三年，癸未，（前九八），五十五歲。

初榷酒酤。（武紀）案鹽鐵論文學云：「大夫君以心計，定國用，構諸侯，參以酒榷。」（輕重）又大夫云：「羣臣盡力畢議，册滋國用，故少府丞令請建酒榷以澹邊。」（憂邊）然則此策建自少府丞令，而弘羊決定采而行之耳。

三月，行幸泰山，脩封，祀明堂，因受計。還幸北地，祠常山，瘞玄玉，夏四月，赦天下，行所過毋出田租。

（武紀）

秋，匈奴入雁門。（武紀）

二月，執金吾杜周為御史大夫，四年卒。（百官公卿表）周為執金吾，逐捕桑弘羊衛皇后昆弟子，刻深，迂為御史大夫。（杜周傳）顧炎武曰：「案百官表，天漢三年二月，執金吾杜周為御史大夫，四年卒，而衛太子巫蠱事，乃在征和二年，周卒已四歲矣。又十一年，昭帝元鳳元年，御史大夫桑弘羊坐燕王旦事誅。書事之謬如此！」案錢曉徵謂史文但稱昆弟子，當時大臣后族犯法者衆，周能以法

繩之，故武帝嘉其盡力無私，非謂周所逐捕者，即衛皇后桑大夫也。又孫頤谷亦謂所云逐捕者，自指衛桑昆弟子犯法，周能不避權貴而逐捕之也。顧氏以此為班氏之誤，殆未之思耳！朱希祖表引杜周傳文而加以註語，謂周即延年之父，高代弘羊為御史大夫云云，予初屬此稿時，曾據杜周卒年與桑弘羊卒年不相及，斷為班氏之誤，而實朱氏為失考。意與顧氏同。友人樂為小覓見而正之，上引錄孫二氏之言，即樂君所開示者也！記此誌感！

(六) 搜粟都尉時代

(天漢四年前九七—後元二年前八七)

天漢四年，甲申，(前九七)，五十六

歲。

弘羊貶為搜粟都尉。(百官公卿表)案弘羊被貶，諸書皆未言其原因，予意與其昆弟子犯法事必有關係。考當時權貴家族，藉勢為惡之情形，鹽鐵論文學方面，曾有極詳盡之指摘。其言曰：

「有司之利遠，而權家之利近，令意所禁微，而僭奢之道著。自利害之設，三業之起，案三業即鹽鐵廷輪范權。貴人家，雲行于途，設繫于道，攘公法，申私利，跨山澤，擅官市，非特巨海魚鹽也。執國家之柄，以行海內，非特田常之勢，陪臣之權也。威重于六卿，富累于

陶衛，輿服僭于王公，宮室溢于制度。并兼列宅，隔絕閭巷；開道錯連，足以游觀，鑿池曲道，足以勝驚；臨淵釣魚，放犬走兔，陸豸鼎力，踴鞠鬪雞。中山素女，撫流徽于堂上；鳴鼓巴歛，作于堂下。婦女被羅執，婢妾曳絺紵；子孫連車列騎，田獵出入，畢戈捷健。是以耕者釋耒而不動，百姓冰釋而懈怠。何者？已為之而被取之，僭侈相效，上升而不息，此百姓所以滋偽而罕歸本也！」(刺權)

弘羊對於此所列舉之種種事實，並未加以否認，反應之曰：「官尊者祿厚，本美者枝茂，故文王德而子孫封，周公相而伯禽富。水廣者魚大。父尊者子貴……故夫貴于朝，妻貴于室，富曰苟美，古之道也。孟子曰：『王子與人同，而如彼者，居使然也。』居編戶之列，而望卿相之子孫，是以跛夫之欲及樓季也，無錢而欲千金之寶，不亦虛望哉！」(全上)可見文學所述，並非虛造，即弘羊亦自承之矣！蓋弘羊對於人生之態度，有一根本之信條，即桓寬所謂「桑大夫尚權利」者是也。(鹽鐵論雜論)惟其為權利是尚，故特以富貴尊榮，為人生唯一之期願，而以貧賤為可

恥。鹽鐵論大夫曰：

「故尊榮者，士之願也；富貴者，士之期也。方李斯在荷縛之門，關茸與之齊軫；及其奮翼高舉，龍昇騏鸞，過九軼二，翔翔萬仞，鴻鶴華臨且同侶，况跋羊燕雀之屬乎？席天下之權，御宇內之衆，後車百乘，食祿萬鍾。而拘儒布褐不完，糟糠不飽，非甘菽霍而卑廣廈，亦不能得已！」（毀學）

「道懸于天，物布于地，智者以衍，愚者以困。子貢以著積顯于諸侯，陶朱公以貨殖尊于當世，富者交焉，貧者瞻焉。故上自人君，下及布衣之士，莫不載其德，稱其仁。原憲孔伋，當世被饑寒之患，顏回屢空于糶巷。當此之時，迫于窟穴，拘于縲袍，雖欲假財，信奸佞，亦不能也！」（貧富）

「伯夷以廉饑，尾生以信死，由小器而虧大體，匹夫匹婦之爲諒，輕于溝瀆而莫之知也，何功名之有！蘇秦張儀，智足以強國，勇足以威敵，一怒而諸侯懼，安居而天下息，萬乘之主，莫不屈體卑辭，幣請交。此所謂天下名士也。夫智不足與謀，而權不能舉當世

，民斯爲下也！今舉亡而爲有，虛而爲盈，布衣穿履，深念徐行，若有遺忘，非立功成名之士，而亦未幾于世俗也！」（褒賢）

「今內無以養，外無以稱，貧賤而好義，雖言仁義，亦不足貴也！」（毀學）

再三以富貴尊榮與貧賤互相對比，軒輊之意，露于言表。甚且謂人而至于貧賤，即不足與論天下國家之大事，故一則曰：「諸生乃欲以閭里之治，而况國家之大事，亦不幾矣。發于賦畝，出于窮巷，不知冰水之寒，若醉而新寐，殊不足與言也！」（憂邊）再則曰：「夫祿不過秉握者，不足以言治，家不滿担石者，不足以計事。儒皆貧羸，衣冠不完，安知國家之政，縣官之事乎？」（地廣）其一種「以位尚賢，以祿驕士」（刺復文學官）之神氣，真有拒人于千里之外之概！考弘羊生平自處之要，不外二端，一曰費財，二曰升官。鹽鐵論文學曰：「公卿積億萬，大夫積千金，士積百金，利己并財以聚。」（地廣）而弘羊竟不謂其所言之非，僅自辨其「致富成業」之由，乃爲「量入爲出，儉節以居之，奉祿賞賜，一二籌策之積。」（貧富）可見弘羊家

資之富，蓋為確定之事實。又據下文引霍光傳車千秋傳均載弘羊以為國家興利，伐其功，欲為子弟得官等語觀之，則弘羊升官思想之發達，至老而未有已！弘羊之趨舍行義如是，則其昆弟之子，以犯法為杜周所逐捕，自屬當然之結果。杜周既以逐捕弘羊昆弟子而優蒙超迁，則弘羊之必被貶黜，豈非勢所必至，理有固然者耶？

春正月，發天下七科謫及勇敢士，遣貳師將軍李廣利將六萬騎，步兵七萬人出朔方；因杆將軍公孫敖萬騎，步兵二萬人出雁門；游擊將軍韓說步兵三萬人出五原；強弩都尉路博德步兵萬餘人與貳師會。廣利與單于戰余吾水上，連日；教與左賢王戰，不利，皆引兵還。（武紀）

秋九月，令死罪人贖錢五十萬，減死一等。（全上）案太始二年，亦有「募死罪人贖錢五十萬減死一等」之文，（全上）顧炎武云：「此一事而重見，又同是九月，疑衍文也。」父蕭望之傳：「望之云：『開大漢四年，常使死罪人入五十萬錢減死罪一等，』則後者為衍文矣！又鹽鐵論御史云：「大夫各運籌策，建國用，買官贖罪，損有餘，補不足，以濟黎民。」（輕重）可見此事亦弘羊所主持，故系

之。

太始元年，乙酉，（前九六），五十七

歲。

大司農，（缺人名）。（百官公卿表）案自上年弘羊被貶後，直至始元六年，楊敞為大司農之前，中間凡十五年，百官公卿表均無關於大司農之記載，本年雖有大司農三字而其下無人名，其故殊不可解。予頗疑弘羊雖貶，但以尚無相當繼任人選，故寧缺而不濫，而有關于大司農之職務，或仍大半由弘羊主持，如以前兼領時之所為。故當時對於大司農，往往即以「搜粟都尉」稱之，如百官公卿表，始元六年，楊敞明係為大司農，而燕王旦使人所上書，則曰：「大將軍長史即楊敞無功勞為搜粟都尉，」（蘇武傳）是其證矣。

徙郡國吏民豪傑于茂陵雲陵。（武紀）

太始二年，丙戌，（前九五），五十八

歲。

春正月，行幸回中，（武紀）

御史大夫杜周卒。（百官公卿表）始周為廷史，有一馬

，及久任事，列三公，而兩子夾河為郡守，家營累巨萬矣。治皆酷暴，惟少子延年行寬厚云。（杜周傳）

少府充國，水衡都尉守。（百官公卿表）

三月，詔曰：「有司議曰：『往者朕郊見上帝，西登龍首，獲白麟，以饋宗廟。渥洼水出天馬，泰山見黃金，宜改故名。』今更黃金為麟趾裏蹄，以協瑞焉。」（武紀）案黃金為漢代之主位貨幣，當時黃金之多，為中國歷史上所絕無而僅有。貨物交易之使用黃金，自不待言，即君臣之賞賜，朋友之餽送，亦無不以黃金為目的者。多者達數十萬斤，少者亦數千百十斤不等。高祖賜陳平四萬斤，文帝賜周勃五千斤，陳平二千斤，武帝比歲賜衛青二十餘萬斤，雖燕王劉澤，以諸侯賜田生金亦二百斤，楚梁孝王死，有金四十餘萬斤。故漢代實可謂為黃金世界。惟當時對於黃金之行使，雖以斤兩計算，但已有一定之形制，顏師古註武帝詔曰：「既云宜改故名，又曰，更黃金為麟趾裏蹄，是則舊金雖以斤兩為名，而官有常形制，亦由今時吉字挺之類矣。武帝欲表祥瑞，故善改鑄為麟足馬蹄之形，以易舊法耳。今人往往于地中得馬蹄金，金甚精好而形制巧妙

。可知並非隨意以原塊行使矣。至黃金既為主位貨幣，且又有一定之形制，自不便于尋常日用，而必須變易為錢，始可以在市場中流通。故予頗相信：在當時市場中，必已有專售黃金交易之商店存在。例如：

「疏廣既歸鄉里，日令家共具設酒食，請族人故舊賓客，與相娛樂，數問其家金餘尚有幾所？趣賣以供具。」（疏廣傳）

「直不疑，其同舍有告歸，誤將持其同舍郎金去，已而同舍郎覺亡，意不疑，不疑謝有之，買金償。後告歸者至而歸金，亡金郎大慙。」（直不疑傳）

然則事實上，黃金固可自由買賣矣！惟黃金之來源及其開采，現已無充分之材料，足資考證。其明白見諸記載者，除上引詔云泰山見黃金外，尚有下列各條。

（一）元封六年詔曰：「朕禮首山駐首山在河東蒲坂界，昆田出珍物，化或為黃金。」（武紀）

（二）東方朔曰：「夫南山天下之阻也。其山出玉石金銀鋼鐵之物，不可勝原。」（東方朔傳）

（三）「豫章出黃金」（史記貨殖傳）

(四)「豫章郡陽縣武陽鄉右十餘里有黃金采。」(地理

志) 師古曰采者謂採取金之處

(五)「越巂郡青蛉縣禺同山有金馬碧雞。」如淳曰金形似馬，碧形似雞

(同上)

又地理志載桂陽郡有鐵官，註引宋祁云：「鐵官郡本作金官，」如此言可信，則桂陽應即黃金之最大產地。但當時黃金之用途，既如此其大，僅僅上述諸地之出產量，恐決不足以供給社會上之需要。或者尙有其他之來源，未可知也！

趙中大夫白公奏穿渠，引涇水，首起谷口，尾入襟陽，注渭中，袤二百里，溉田四千五百餘頃，因名曰白渠。民得其饒，歌之曰：「田子何所？池陽谷口。鄭國在前，白渠起後。舉雨爲雲，決渠爲雨。涇水一石，其泥數斗。且溉且養，長我禾黍。衣食京師，億萬之口。」言此兩渠饒也。(溝洫志)

太始三年，丁亥，(前九四)，五十九歲。

春，正月，行幸甘泉，獲外國客。二月，行幸東海，

獲赤雁，作赤雁之歌。幸琅邪，禮日成山。登之罘，浮大海山，稱萬歲。冬，賜行所過戶五千錢，饒寡孤獨帛，人一匹。(武紀)

直指使者江充爲水衡都尉，五年爲太子所斬。(百官公卿表)充爲直指繡衣使者，督三輔盜賊，禁察隳侈。貴戚近臣多奢僭，充皆舉劾，奏請沒入車馬，令身待北軍擊匈奴，奏可，充即移書光祿勳中黃門逮名近臣侍中，諸當誼北軍者，移動門衛禁止，無令得出入宮殿。于是貴戚子弟，惶恐，皆見上叩頭，求哀，願得入錢贖罪，上許之。令各以秩序輸錢北軍，凡數千萬。上以充忠直，奉法不阿，所言中意，大見信用，威震京師。遷爲水衡都尉。(江充傳)案鹽鐵論文學云：「江充耕谷之等，各以鋒銳言利末之事，析秋毫，可謂無間矣！」(輕重)當即指舉劾貴戚子弟，逼令入錢贖罪而言，至爲水衡時之設施如何，已不可考。又耕谷之爲何許人，亦未詳。

太始四年，戊子，(前九三)，六十歲。

春三月，行幸泰山。夏四月，幸不其。五月，還幸建章宮，大置酒，報天下。冬十二月，行幸雍，祠五時，西

至安定北地。(武紀)

征和元年、己丑，(前九二)，六十一

歲。

春正月，還行幸建章宮。(武紀)

巫蠱起。(武紀)

征和二年，庚寅，(前九一)，六十二

歲。

夏，行幸甘泉(武紀)

四月壬申，丞相賀下獄死。五月丁巳，涿郡太守劉屈

騰爲左丞相。(百官公卿表)制詔御史：「故丞相賀倚舊故，乘高勢而爲邪，與美田以利子弟賓客，不顧元元，無益邊谷，貨賂上流，朕忍之久矣。終不自革，適以邊爲援，使內郡自省作車；又令耕者自轉以困農。煩擾畜者，重馬傷耗，武備衰減。下吏妄賦，百姓流亡。其以涿郡太守屈騰爲左丞相，分丞相長史爲兩府，以待天下遠方之選。」

(劉屈騰傳)

匈奴入上谷五原，殺略吏民，(武紀)

太史公書始成。(司馬遷年譜)案弘羊對於經濟上之意

見，與史記貨殖列傳所言，極有關係。觀鹽鐵論中，弘羊所最常稱道之人，除前述之白圭外，尚有太公管仲計然陶朱公子貢諸人。統計全書中，其述及太公之行事者三，(經重)引其言論者一，(禁耕)述及管仲之行事者三，(力耕輕重地廣)，明引其言論者二，(本議通有)暗引其言論者二，(力耕錯幣)暗引計然之言論者一，(水旱)述及陶朱公之行事者二，(地廣貧富)述及子貢之行事者二，(貧富)而此等諸人之言論及行事，殆全具于貨殖列傳。且鹽鐵論并明引司馬遷之言論云：

「司馬子言：『天下穰穰，皆爲利往。趙女不擇醜好，鄭姬不擇遠近，商人不媿恥辱，戎士不愛死，力士不在親，事君不避其難，皆爲利祿也。』」

又不著司馬遷之名，而其所言，實爲出自貨殖列傳者，亦有數處，茲特比而錄之：

一、鹽鐵論大夫曰：「古之立國家者，開本末之途，通有無之用，市朝以一其求，致士民，聚萬貨。農商工師，各得所欲，交易而退。易曰：『通其變，使民不倦。』故工不出，則農用乖；商不出

，則寶貨絕。農用乏，則穀不殖，寶貨絕，則財用匱。」（本議）

貨殖列傳：「故待農而食之，虞而出之，工而成之，商而通之……人各任其能，竭其力，以得所欲。周書曰：『農不出，則乏其食；工不出，則乏其事；商不出，則三寶絕；虞不出，則財匱』少，財匱少而山澤不辟矣！」

二、鹽鐵論大夫云：「故分土若一，賢者能守之；分財若一，智者能籌之。」……又曰：「道懸于天，物布于地，智者以衍，愚者以困。」

貨殖列傳：「貧富之道，莫之奪予，而巧者有餘，拙者不足。」

三、鹽鐵論大夫云：「今內無以養，外無以稱，貧賤而好義，雖言仁義，亦不足貴者也。」（毀學）

貨殖列傳：「若至家貧，親老，妻子軟弱，歲時無以祭祀，進驢飲食，被服不足以自通，如此不慚恥，則無所比矣！……無巖處奇士之行，而長貧賤，好語仁義，亦足羞也！」

桑 弘 羊 年 譜

由此觀之，則弘羊對於貨殖列傳一書，揣摩簡鍊，服膺甚深，蓋可想見！考司馬遷生于景帝中五年，少弘羊凡八歲，所為太史公書，又遲至本年始成，去始元六年，弘羊與賢良文學辨論時，才十年耳。劉知幾云：「至宣帝時，遷外孫楊惲祖述其書，遂宣布焉。」（史通正史）章學誠云：「史遷著白三十篇，乃云藏之名山，傳之其人，其後外孫楊惲始布其書。」（文史通義史注）是在弘羊受誅前，此書尚未公布于世。據宣元六王傳，東平王宇來朝，上書求太史公書，又七略春秋類，有太史公百三十篇。然則是漢秘府藏有此書，弘羊身為御史大夫，而其屬官御史中丞即為侍殿中蘭臺，掌圖籍秘書之人，（百官公卿表）故得先見之耳。

夏，閏四月，諸邑公主陽石公主，皆坐巫蠱死。秋七月，按道侯韓說，使者江充等掘壘太子宮。壬午，太子與皇后謀斬充，以節發兵，與丞相劉屈氂大戰長安，死者數萬人。庚寅，太子亡，皇后自殺。（武紀）

征和三年，辛卯，（前九〇），六十三歲。

春正月，行幸雍，至安定北地。（武紀）

匈奴入五原酒泉，殺兩都尉。三月，遣貳師將軍廣利將七萬人出五原，御史大夫商丘成二萬人出西河，重合侯馬通四萬騎出酒泉城，至浚稽山，與虜戰，多斬首。通至天山，虜引去，因降車師，皆引兵還。廣利敗，降匈奴。

(武紀)

高廟郎中田千秋為大鴻臚，一年遷(百官公卿表)

六月，壬寅，丞相薨下獄要斬。妻子梟首(全上)

征和四年，壬辰，(前八九)，六十四

歲。

春正月，行幸東萊，臨大海，三月，上耕于鉅定，還幸泰山，修封，夏，還幸甘泉。(武紀)

六月，丁巳，大鴻臚田千秋為丞相，封富民侯。(百官公卿表)自武帝初通西域，置校尉，屯田渠犂。是時軍旅連出，師行三十二年，海內虛耗。征和中，貳師將軍李廣利以軍降匈奴。上既悔遠征伐，而搜粟都尉桑弘羊與丞相御史奏言：故輪臺以東，捷枝渠犂，皆故國，地廣，饒水草，有溉田五千頃以上，處溫和，出美，可益通溝渠，種五穀，與中國同時熟，其旁國少錐刀，貴黃金采繒，可

以易穀食，宜給足，不可乏。臣愚以為可遣屯田卒，詣故輪臺以東，置校尉三人，分護，各舉國地形，通利溝渠，務使以時益種五穀。張掖酒泉遣騎假司馬為斥候，屬校尉，事有便宜，因騎置以聞。田一歲有積穀，募民壯健有累重敢徙者，詣田所，就畜積為本業，益懇溉田。稍築列亭，連城而西，以威西國，輔烏孫為使。臣謹遣徵事臣昌分部行邊，嚴飭太守都尉明烽火，選士馬，謹斥候，蓄麥草，願陛下遣使使西國以安其意。臣昧死請。上乃下詔，深陳既往之悔曰：「前有司奏：欲益民賦三十助邊用，是重困老弱孤獨也。而今又請遣卒田輪臺，輪臺西于車師千餘里。前開陵侯擊車師時，晉灼曰：開陵侯，匈奴名。匈奴和土來降者。危須尉黎樓闌六國子弟在京師者，皆先歸發畜食迎漢軍。又自發兵凡數萬人，王各自將，共圍車師，降其王，諸國兵便能，力不能復至道上食漢軍，漢軍破城，食至多，然士自載，不足以竟師，驅者盡食畜產，羸者道死數千人。朕發酒泉驢橐駝負食出玉門，迎軍，吏卒起張掖，不甚遠，然尚斷留甚衆。曩者朕之不明，以軍候弘上書言：匈奴縛馬前後足，置城下，馳言秦人，我句若馬。又漢使者久留不還，故與帥遣

貳師將軍，欲以爲使者威重也。古者卿大夫與謀，參以蓍龜，不吉不行。乃者以縛馬書編視丞相御史二千石諸大夫郎爲文學者，乃至郡屬國都尉，成忠趙破奴等，皆以虜自縛其馬，不祥甚哉。或以爲欲以見強。夫不足者，視人有餘。易之卦得大過爻在九五，匈奴困敗。公車方士太史治星望氣，及太卜龜著，皆以爲吉，匈奴必破，時不可再得也。又曰：北伐行將於隴山必克，卦諸將，貳師最吉。故朕親發貳師，下隴山，詔之必無深入。今計謀卦兆皆反繆。重合侯得虜候者言：聞漢軍當來，匈奴使巫埋羊牛所出諸道及水上，以詛軍。單于遣天子馬裘，常使巫祝之，縛馬者，詛軍事也。又卜漢軍一將不吉。匈奴常言漢極太，然不能饑渴，失一狼，走千羊。遁者，貳師敗，軍士死略離散，悲痛常在朕心。今請遠田輪臺，欲起亭隧，是擾勞天下，非所以優民也。今朕不忍聞。大鴻臚等又議：欲募囚徒，送匈奴使者，明封侯之賞，以報忿，五伯所弗能爲也。且匈奴得漢降者，常提掖搜索，問以所聞。今邊塞未正，闕出不禁，障候長吏，使卒獵獸，以皮肉爲利，卒苦而烽火乏失，亦上集不得。後降者來，若捕生口，虜乃知

桑 弘 羊 年 譜

之。當今務在禁苛暴，止擅賦，力本農，修馬復令以補缺，毋乏武備而已，郡國二千石，各上進畜馬方略，補邊狀與計對。由是不復出軍，而封丞相車千秋（即田千秋）爲富民侯，以明休息，思富養民也。（西域傳）案此議雖未爲武帝所採納，但確爲經營西域之良策。且自初通西域以來，即已行之而有效者。故當弘羊與賢良文學辨論時，尙猶自詡其計之非過。其後元鳳四年，霍光終採用弘羊前議，使杆彌太子賴丹爲校尉將軍，田輪臺。至宣元二代卒收奇效。始信弘羊之功，爲不可沒矣！

以趙過爲搜粟都尉。過能爲代田，一畝三畦，歲代處，故曰代田，古法也。后稷始開田，以二耜爲耨，廣尺深尺曰畦，長終畝。一畝三畦，一夫三百畦。而播種于三畦中。宋邵田三畦中，姚刪去三字。苗生葉以上，稍耨隴草，因隴其土，以附苗根。故其詩曰：「或芸或芋，黍稷優優。」芸，除草也；芋，附根也；言苗稍壯，每耨輒附根，比盛暑，隴盡而根深，能風與旱，故優優而盛也。其耕耘下種田器皆有便巧，率十二夫爲田一井一屋，故隴五頃，用耦犂二牛三人，一歲之收，常過緹田畝一斛以上，善者侵之。過使教田

太常三輔，大農置工巧奴，與從事，爲作田器；二千石遣令長三老力田，及里父老善田者，受田器，學耕種善苗狀。民或苦少牛，亡以趨澤。故平都令光教過以人挽犂。過奏光以爲丞。教民相與庸挽犂。率多人者，田日三十，少者十三，以故田多懇闢。過試以離宮卒田其宮地，課得穀皆多其旁田一斛以上。令命家田三輔公田，又教邊郡及居延城。是後邊城河東弘農三輔太常民，皆便代田，用力少而得穀多。（食貨志）

後元元年，癸巳，（前八八），六十五歲。

春，正月，行幸甘泉，郊泰畤，遂幸安定，（武紀）

（未完）



現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

麻安邦

此文係根據第十一區行政專員公署代表出席全省保甲會議報告書

編者誌

查保甲制度，原係將散漫而無統系之民衆，用一種適合於社會環境之規律，依一定之數字與方式，精密組織之；使成爲有統系之政體，以之爲維持地方之力量，與發達地方之一切建設。苟不依一定規律，切實辦理，則組織不健全，運用不靈活，雖有良好制度，亦難見其成效。最近考查各縣，因循，敷衍，不合法，無辦法，的事實很多，現在舉幾點說：

一、人口不確

渾源縣二十二年九月呈報人口總數爲一十二萬三千六

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

百九十六人，（見保安處印發總表）本年三月至該縣視察，所報人口總數亦同。其餘各縣，大都如此。豈有經過半年，全縣不增減一人之理，其數不確，顯而易見。

原因 1. 戶口異動，本應由戶長報告甲長，層報到縣，按月統計，方無錯誤。但民智低下，戶長甲長，不知注意，有僅由保長或區長查詢一二者，有竟由區長或縣隨意填報者。所以各級辦理保甲人員，均不知確數；一遇調查，則將卷內第一次編查保甲之數目填報，故歷年人數相同。依規定按月填報不得逾期十天。如陝隸第八區，三十里無一識字之人，盧氏縣以二十里爲近隣，第三區區公所離城二百餘里，山行三日，方可到達。照戶口異動登記辦法，戶長報甲長，甲長報保長，保長登冊填表彙報區長，區長登冊填表彙報縣長，縣長再彙報省府民廳保安處專署。

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

表式五種每填數份，一再登冊，輾轉彙報。以大多數不識字之人民，及未脫離生產職業不專辦一事之保甲長，責以填報合格，依限不誤，殊不可能。惟其如是，所以區長或縣長偽造以應之弊不免。

整理意見 1. 訓練保甲長 2. 責成甲長每月於五日以前，覆查本甲戶口一次，考核戶長所報確實相符，然後於表上註明，彙報保長。保長每月於十日以前，覆查一次，考核甲長所報確實相符，然後於表上註明，彙報區長。區長每月於二十日以前，抽查一次，并於表上註明本月曾抽查某保，確實相符，然後彙報縣府，縣府限於每月內，填報上月之戶口異動，寬以期限，始能詳實。

二、戶數不實

新安縣人口總數爲一十五萬三千六百七十四人，僅編一萬五千七百七十四戶。依各縣比較，平均以五人一戶計算，應有三萬一千戶上下。按之實際，約少編一萬五千戶左右；因之保數甲數，均不實在。各縣亦有此種情形，但無新安之甚。

原因 1. 人民避免徭役，數家同居一院止共報一戶。 2. 地方人士忽視保甲制度，互相徇隱。編查時即明知故昧，以後積習相沿，無人舉發。

整理意見 1. 遵照總動員辦法，切實查覆。 2. 覆查以後，如再有隱戶不報者，應依保甲條例第三十六條第一項第四款上半段規定，切實從重處罰。 3. 責成各該地方公務員教職員倡導糾正，訂入保甲規約，如有扶同欺隱，即予以連帶處分。

三、編組不合

盧氏縣區長不兼壯丁隊區隊長，另設一人充任。有鎮內僅一保亦稱聯保主任者。洛甯縣第五區景陽川聯保辦公處，係獨立的，直隸縣府，不屬于區。而各保保長每年改選一次，又不兼壯丁隊小隊長，另設一隊長，月給薪餉。靈寶縣聯保主任爲有給職。至區員另駐一地，名爲分區，自稱分區長，及聯保主任不由保長互推，於保長之上，另設一人，類似一級者，各縣常數見不鮮。

原因 1. 區長係文人，而武力操於另一人之手，不願

就區隊附，乃尊以區隊長名義。2. 就原任自治區之鎮長，改充聯保主任，致有鎮內僅一保，因須維持均勢與原有地位，亦稱主任。3. 改辦保甲以後，仍適用辦自治方法，並未切實改正，故定任期，用票選。4. 聯保主任脫離生產職業，專以辦保甲為事。5. 各有封建勢力圈，割地自豪，不相統轄。

整理意見 1. 嚴令各縣限期依法糾正。2. 如縣長實有困難，准其據實呈報，由上級機關代為解決。3. 上級長官巡視各縣，立以命令處置。

四、區長不法

保甲制度之不能切實施行，首在區長橫行不法，為一大障礙。如以前陝縣第七區區長陳順山，第五區區長高仰山，遇有利害衝突，各率所部，戰爭不息。槍聲隆隆，縣長固無可奈何，專員亦惟有辭職。去年九月清鄉督辦張呈綏靖主任劉冬電文曰：「陝縣轄境八區，而縣令僅可行於二十里內，土豪把持地方團隊，互相仇殺，五六區械鬥，引匪相助，數十村橫被蹂躪，劫凶專員兩共，率隊前

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

往。」云云。張督辦為本區人，所見固確，然七月間七區區長陳順山，派人至城內，明目張胆，槍殺第一區區長王彥卿，前任專員，束手無策。是縣令尚不能出署門，何況二十里，何況推行保甲制度。所以「浮派款項，不辦聯保切結，不制保甲規約，不辦槍枝烙印，不報戶口異動，區公所用人超過標準，經費不造預算，」無弊不有。（見省政府第八零零六號訓令。係博視察團第九組報告。指七區而言。又有「第五區區長野蠻成性，職團在縣召集開會時，該區長無故不到，亦未派人列席，其平日違誤要公，概可想見，」云云，誠事實也。）又如閿鄉縣第二區區長王得賢，用刑打傷縣府書記，一經縣長質問，即在縣府開槍轟擊縣長，縣長除呈報民廳專署外，毫無辦法，而欲責其奉行法令，無異與虎謀皮。本省他縣，尚有因收押區長，被保甲長糾眾擄綁縣長入太行山者，固不能僅責縣長畏葸也。其餘不法事件尚多，不勝枚舉。總之縣長不能裁制區長，縱有良好制度，亦至縣府為止，不能切實推行。

原因 1. 封建思想太深，地方豪劣，以區長為其應享權利，雖屬同縣，甲區區長不容乙區人充任，各黨其黨，

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

四

各親其親，互相勾結，緣因為利。2. 區長為所欲為，無人過問，有野心者，必得之以自豪。於是不惜擴充實力，裹脅羣衆，操縱把持，無所不用其極。3. 民間槍枝過多，恆被黠者利用，不具相當勢力，不敢充任。（如陝縣前第八區區長秦國順，不識一字，因本縣無人接替，遲之又久，始覓外縣人充任。）苟勉強委任，亦惟有唯拱對諾，徒負區長之名，而實權仍操於另一人之手。（如盧氏縣現在另設之區隊長。）4. 縣長無實力制裁不法區長。5. 未適用區公所組織條例第八條第二項得擢用他縣住民為區長之規定，養成部落觀念。

整理意見 1. 扶植中心武力。如擴充保安隊，集中訓練，使縣長能完全掌握，然後可制裁反動，執行政令。2. 打破封建部落觀念。如區長區員，不但限用本區人；並須盡量適用例外規定，效法江西省，多任用外縣外省人。3. 剷除土豪劣紳。遇有地方豪劣犯案，應適用懲治土豪劣紳條例，盡法以治。4. 樹立政府威信。遇有地方惡勢力脅迫縣長，不能執行法令時，准其密報上級政府，予以實力援助。例如團鄉縣第一區區長王象方，身兼九職，

把持縣政。縣長無可如何，經保去處長調，巡視拿辦，始不敢抵抗，棄職潛逃。如該縣第二區區長愛保安隊長王得賢，在縣府開槍轟擊縣長，經歐陽專員派兵并調靈寶團隊圍剿，就地槍決。如陝縣第七區區長陳順由勾結判徒，圖謀擾亂治安，經歐陽專員派兵擊破巢穴，拿解綏靖公署，判處死刑。如陝縣各區公所駐縣辦公處主任馬祖謙，操縱區長，把持縣政，勾結土匪，陰謀判亂，奉綏靖公署密令拿獲後；呈經總司令蔣電令就地正法，等案，頓使土豪寒心，強豪斂迹，人民只知有區長隊長不知有政府之觀念，亦完全改變。此皆顯著之成效也。5. 慎重區長人選。縣長若請委任區長，須附呈證明文件，着其親赴專署面試；非奉到專署委任狀，不准到差。以免擴奢，要脅，徇情賄賂，諸弊。例如渾池縣第一區長出缺，該縣長無法應付，聽其票選。通常邦彥與現任區長票數相同，呈請擇委。經歐陽專員令其來署面試；常邦彥係著名土匪，吸食紅丸，控案累累，忽被扣留，避匿不見，卒未敢爭，實面試之效也。

五、保甲長不力

保甲長有不識字者，有七八十歲者，有吸食毒品者，有偽造一名字輪流頂充者，有子頂父名者，至對於應行之政令，及保甲法規，缺乏相當了解，實居大多數。保甲長不健全，而欲令其負起推行保甲責任，曷克有濟。卒之各保各甲應辦之事項，有由區長派員代辦者；有全由聯保主任辦理，各保甲長毫不過問者，所以施行保甲制度以來，無甚成績，保甲長不力，亦一最大原因也。

原因 1. 民智低下，識字者少，了解保甲作用者，更絕無僅有。 2. 稍有身家者，避免徭役，不願充任。如去年之徵發牛車，最近一再分募輸卒，及勦匪軍過境，代辦驃馬或草料。多由縣長責成區長，區長責成保長，保長責成甲長，枵腹從公，甚至賠累，故避之若浼。 3. 保甲長均無給職，人民認爲有義務無權利，鄉黨自好者不爲，不肖者則因緣爲利，故多地痞流氓，濫竽充數。 4. 當編查保甲時倉卒推定後，嗣因無人接替，繼續敷衍。

整理意見 1. 各區區公所附設保甲長講習會，認真訓練。 2. 不識字義者不准充保甲長。 3. 無職業者不准充保甲長。 4. 有不良嗜好者不准充保甲長。 5. 年邁力衰

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

者不准充保甲長。 6. 提高保甲長地位。 7. 非依法令規定不得撤換保甲長。 8. 設法免除徭役，減輕保甲長困難。

六、壯丁組織不合法

洛寧縣每區設常備壯丁隊二百人，每名月給餉洋一元，每村鎮設一隊長，非保長兼任，另給月薪一元五角，並不集中駐防，有事隨時召集。後備壯丁隊無定額，無薪餉，禦匪以常備隊常先，後備不負絕對責任。盧氏縣亦分常備後備，另設區隊長，不由區長兼。其常備隊與洛甯不同，常川駐防，實變相之保安隊。惟人數與待遇，各區相差懸殊，其名額有數十名者，有數百名者，其月餉有五六元者，有八九十元者。如第三區，且經內鄉別司令編成十六連，儼然軍隊，駭人聽聞，靈寶團鄰兩縣區公所各有少數常備隊，新安澗池雖無此項名目，然新安每區駐一保安分隊，澗池每區有六十名鄉村警察，（前月已奉令取消）皆換湯不換藥之民團也。

原因 1. 地方不靖，駐軍太遠，保安隊過少，非此不

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

足維持治安。2. 人民缺乏訓練，如不常備，有事則調遣不動，指揮不靈。3. 向辦民團，名改實不改。4. 點者擴充本身勢力，別有企圖。5. 區公所區丁不敷分配，區長藉作執行職務工具。

整理意見 1. 擴充保安隊，使能維持治安，統籌經費，不分縣域。如靈寶家給人足，七粵不驚，又常鐵道，常有駐軍。其丁地有一十一萬餘元，實收九成以上，不加畝捐，兩中隊保安經費，綽有餘剩。如盧氏環境八百里，又屬邊塞，地瘠山多，盜匪頻聞，向無駐軍。丁地一萬六千餘元，止收七成以上，稍加畝捐，勉強一中隊之用，尚五呈財廳方准。人民若不設法自衛，何能安居樂業。與其多編正式保安隊，增加一二角畝捐不能准，私組非法常備隊，每月自由派款鉅萬不能禁，不如統籌保安經費，使各縣之保安隊不以丁地附加為限，而以能維持治安為依歸，則一切非法編組，無限負擔，皆可免除也。2. 普遍訓練壯丁。如訓練成功，人皆知兵，可代替保安隊。3. 制裁強豪把持。如點者利用收編即以兵力解決。4. 糾正非法組織。如必要之常備隊。改為巡察隊等等。5. 嚴厲禁止派款。

如未經呈准有案者，派款即以軍法從事。6. 制止區長驅使壯丁。如派壯丁催款捕人等事，均應嚴為厲禁。

七、壯丁編查訓練均不切實

團鄉縣男口數三萬六千四百九十九人，現編壯丁隊二千七百零一名。靈寶縣男口數八萬六千三百五十九人，現編壯丁隊六千六百七十五人。均不及百分之十。灑池占百分之十強。新安盧氏等縣占百分之十四強。陝縣占百分之二十六強，按實際計算，壯丁應占男口數三分之一，足徵編成人數，相差甚多，而尚有白髮老人，黃口兒子，在內充數。至於缺乏訓練，各縣皆然。靈寶集合三千壯丁，不能列隊。灑池集合二千人，不知立正，此其顯著者。

原因 1. 人民不了解編組壯丁意義，自起驚疑，隱匿不報。2. 三丁抽一，五丁抽二之觀念，尚深入人心，多照此例報名。3. 一戶無論壯丁多少亦只肯報一人。4. 區長保甲長敷衍隱徇。5. 各縣訓練員至多不過三人，而一縣縣境，縱小在一百里以上，壯丁若果認真編組，至少在一萬人以上；且須不違農時，乘其閒隙，就其所在，一

一講授。時間上，人力上，揆諸事實，均難計日成功。
6. 各縣訓練員多另辦他事，如早操教官，國術教練等。并不遍歷鄉村實施訓練。

整理意見 1. 用事實作宣傳。解釋驚疑。如陝縣七區初辦壯丁訓練班，人數極少；受訓回家後，人民見無他故，第二班則各帶槍枝，爭相報名。 2. 責成區長保甲長認真勸導補編，如有扶同隱徇，予以連帶處分。 3. 壯丁概發符號，如因案，或檢查，或巡視；見有壯丁年齡，如無符號者，即以秀民待遇。（如江西用良民證辦法） 4. 責成各縣組織壯丁隊班長訓練班，每小隊選送優秀班長一人，分期訓練，兩個月畢業後，回隊負責訓練壯丁，逐步推廣，自易普及。（陝縣試辦，曾分散陳匪順山之脅從，擊破匪巢。新安試辦。主席出巡該縣，曾蒙嘉許。靈寶試辦，保安處點驗委員庚，極為稱許，皆已著之成績也。）

八、切結規約不生效用

聯保連坐切結，初辦保甲時，五家具一結。清鄉時，一甲又具一結。究其實，具結者莫明其故，類皆照冊填好

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

姓名，挨戶捺一指印，或竟一人捺數指印，批點具報。任何處執一途人而問之：與誰五家聯保？必百問無一能答。匪案發生，審判官知其然也，並不追問聯保實行連坐。保甲規約亦然，具文而已。

原因 1. 人民多不識字，姓名尚須代填，何況其他。所以辦理切結或規約者，為整齊劃一應付上命起見，惟有代辦。 2. 辦自治也，清鄉也，保甲也，隨時更易。人民認為常有之敷衍故事。一經報出，便算完事，初不計其利害，終亦無利害發生；（如不實行連坐及保甲規約不執行等等）養成慣習，難於挽回。 3. 人民畏匪殘酷，匪如要保，不敢不從；匪如犯規，不敢過問；因之切結規約，均失信效。茲舉最近事例一證：如本署捕獲匪魁馬祖謙，其弟馬普信至開封各校，要求陝縣旅汴學生聯名具保。當時一一蓋章，旋即密函省府。按署本署聲明所蓋圖章係受脅迫，現均有案可查。以在省會中學師範之多數學生，對於待決之囚，尚曰「恐家庭有危險，不敢不蓋章，」則鄉區聯保是否完全正確可知矣。

整理意見 1. 多開保甲會議，修正切合需要之規約，

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

八

不在多，而在能實行。2. 各區執行保甲規約，按月列表報縣，其不能執行者，呈報縣府執行之。3. 聯保連坐切結，准具結人密請退保，若不退保，發生案件，切實連坐。如能證明是他人代簽押代捺印，即連坐其代押印人。4. 縣府門首覆告密箱，公布告密辦法，人民畏匪殘害不敢明報者，准其告密。凡退聯保者亦同。5. 縣長出巡，或區長保長抽查覆查保甲時，須擇詢人民保甲規約所訂之條規，及聯保人姓名，資為懲勸。6. 厲行縱橫連坐法，轉移人民畏匪心理。如戶內人民有通匪藏匪縱匪情事，戶長失察，經甲長發覺者，懲其戶長，如甲長失察，經保長發覺者，懲其甲長。如保長失察，經區長發覺者，懲其保長，如區長失察，經縣長發覺者，懲其區長。必如此，與聯保切結並行不背，庶能收層層約束互相監督之效。

九、民有槍枝烙印過少

洛甯縣民有槍枝，在八萬以上，而登記二千四百零六枝，盧氏縣在一萬上下，而登記七百二十八枝。靈寶縣在五萬以上，而登記九百六十七枝。團鄉縣僅登記一百六十

七枝，更無論矣。雖均在繼續勸導補登中，其不能驟著成績，已可概見。

原因 1. 軍閥時代，曾借查驗為名，收民槍一次，人民懲前毖後，相率藏起好槍，只拿廢槍或土造槍應付。

2. 地方多故，人民以槍枝為自衛或作惡之工具，視同性命。3. 買賣或贈送槍枝，習以為常，不願受執照之拘束。

4. 強豪惡霸，有槍不報，人民效尤。

整理意見 1. 派員持印輪流赴各區或鎮，說明意義，就地補烙，以釋疑慮。2. 勸諭地方紳董，實行倡導；并制裁強豪，以資警惕。3. 切實保護烙印槍枝。4. 獎勵舉發私藏槍枝，并依法嚴辦。

十、區公所經費不敷

查區公所經費，除陝縣核定月支一百零三元外，靈寶等六縣均定為九十二元。內計區長一人，支薪三十九元，區員一人，支薪十六元，書記一人，支薪十二元，區丁二人，每人月餉六元，辦公費十六元。當茲清鄉剿匪勵精圖治之時，一切民財建教保安清鄉各要政之總匯於縣府者，

縣府則責成各區實行；且須應付駐軍，（各區公所所在地駐有軍隊或軍隊過境有所需要，皆問區長，與在縣城之間縣長者無異。）協助司法，（如飭查案件，協捕人犯等。）

事繁責重，等於縣政分府。若盧氏縣第三區本爲樂川縣治，靈寶縣第四區，且系古魏州。其餘較歐洲一小國之面積爲大者尙不勝枚舉。僅以區丁兩名論，燒茶、煮飯、司關、採買、送公文、接電話、（各區均有報話總機，分接各處，）甚至於運輸，催款，護衛區長，協捕人犯，縱具萬能，亦不敷分配。所以遍歷各縣，每區超過用人標準者，多有成績表現；其遵守規定者，無限不逾，無令不違，皆事實使然也，於是區長請求組巡察隊也，（如陝縣）各區瓜分保安隊也，（如新安縣）常備隊也，（如盧氏洛甯）鄉村警察也，（如渾池）質言之，皆區公所變相之額外公役也，不如是，則謹愿者，變產賠墊，痛哭請辭。（如陝縣第五區前任區長盧崇山）狡黠者，借名派款，漫無限制。（十居八九）實事求是者，召開保甲會議，徵收協款。（最少者一月六十四元）如盧氏各區經費，均不向財委會具領，完全視需要多少而攤派。因該縣丁地銀僅七千二百九十七兩八

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

錢一分二厘，二五自治附加，縱收十成，亦止一千八百二十四元四角；又契稅自治附加，年可收三百三十餘元；按八區分配，每區月可得一十七元九角五分；咸認爲無濟于事，故不具領。此實推行保甲一大問題，類皆形格勢禁，諱莫如深，不可不注意也。

原因 1. 地方丁地過少，無從挹注。 2. 總管度支者愛惜民力，一再核減，不能公開增加。 3. 省庫無款補助。 4. 地方不靖，任務太多。 5. 嚴令禁止派款，而事實上又不敷開支，故不得不掩飾欺蒙。

整理意見 1. 厲行 省府核定區長區員分六級支薪按考成升級辦法，以資獎勵。 2. 區員一人，或二人，區丁四人至八人，省府原已核定。應准縣長按地方實際需要而規定，財廳勿以財賦爲比例而批駁。（如靈寶富庶，地方安靖，事簡而區少。一六區一盧氏貧瘠，地方多故，事繁而區多，一八區一之類，絕不能以財政爲依歸也。） 3. 區公所經費應由專員公署就 省府制定標準內核定，咨呈 財廳備案（專署對於轄縣各區，實際情形比財廳知之較詳。） 4. 本縣附稅不足，省庫又無款補助，得由縣行

現行保甲制度之利弊及今後整理之意見

政會議決籌款方法，呈經專署轉呈省府核准，公開徵收，切實造報。查區公所組織條例第十四條第二項規定「前項開支及區公所一切辦公費，各區應編造預算，經縣長編成各區經費總預算，依次呈候行政督察專員及省政府核定後，得由省庫補助……如省庫之補助費，尚不敷用時，非經該區行政督察專員呈報省政府核准後，各縣區不得自由徵收。」換言之，經專員呈報省府核定後，即可徵收，法意甚明。如果原定經費不足，又不准另籌增補；勢必自由攤派，或百務停頓。與其愛惜民力，轉使人民受無限制之剝削，不如公開定案，嚴予稽核，反可以剔除流弊，完成事功也。

綜上各點，均係親歷各縣深入民間所得的實在情形。有經歐陽專員立予嚴令糾正者；有積重難返，現正督促次第改善者；有限于權力，尙待奉命執行者。（如增加區經費，及擴編保安隊，取消常備壯丁隊等等。）總之：政治無絕對的利弊，兩利相權取其重，兩害相權就其輕；必須實事求是，不稍欺瞞，而後可以言治。本席仰體大會博訪周諮之至意；用敢知無不言，言無不盡，以當芻蕘之獻。

并歸納上述意見，擬定具體辦法，列為提案七件，送呈主席審核，酌量提出，付諸公論。今天的報告完了。



豫西一週記

天 陶

此文係中央日報社駐豫記者天陶君隨從劉主席出巡豫西返汴後所作，曾登載河南民報及河南民國日報，編者以其內容豐富，描寫入微，特將全文轉載於此，以饜讀者。編者誌。

記者抵豫未久，聞劉主席將出巡豫南，欲隨行以觀察外縣情況，因往訪綏靖公署彭秘書凌歐兄，請其轉達主席。二月二十七日下午四時，得凌歐兄囑命準備隨行之函，即忽促料理行裝。八時半抵車站，時隨行人員綏署彭秘書家荃，副官鮑璋，科員顧麗川，與省政府何秘書佛情，及科員數人，均已登車。列車配備為藍鋼車一輛，頭等車一輛，三等車二輛，蓬車一輛。藍鋼車，內有客廳一，供主席會客之用，有臥室五間，為主席及彭秘書等辦公之用，頭等車一輛，為省府隨行人員辦公之用。入客廳則則匪軍第一縱隊司令唐俊德，開封縣長鄭康侯，與綏署副官長王尊五先在座。少焉，公安局長劉濯清，與保安處長馮劍飛

亦趕到。八時五十分，劉主席汽車抵站登車。余以主席出巡，度送行者必甚夥，何今晚到者殊少？如綏署劉參謀長，省府方秘書長，亦未到來。嗣以詢之彭凌歐兄，始知劉主席為省除無謂繁文應酬，曾明令全省，對於出巡所過地方長官，非因公事不得迎送，並不得代辦供應。馮保安處長之來，蓋為請示要公，若公安局長劉濯清，副官長王尊五之來，則職務關係，照拂車輛，若唐司令俊德，則同車赴防次，皆非送行也。俗云：做官容易，接官難。記者希望中國各地長官，能刪除迎來送去的虛文，俾節省有用精神，為地方為民衆多做點有益事業也。余鋪設行裝畢，八時五十五分車開，馮劉等皆下車，余詢凌歐兄以何日得抵

豫西一週記

南陽，始知南陽係洛陽之誤，一說爲免各地方官吏迎送及矯揉造作以迷長官視察計，故視察地點，非上車後不及確知，前日開封各報皆登劉氏視察南陽新聞，皆非實也。

余因笑語凌歐兄曰：新聞記者爲政治及社會中之指導員，亦爲政治及社會中偵探，故長官多抱敬而遠之態度，君等對於出巡目的地，事前既秘而不宣，今日載此偵探隨行，得無不便乎？彭曰：事無不可對人言，惟未到發表時期，自不便相告，若視察各地行政風習良否，所謂庶政公開，君雖善刺民隱，余等正需要一社會偵探政治偵探相助也。言罷，相視大笑。

余乃作進一步的詢問，然則劉主席出巡其意何若？彭曰：原因有二：一，因主席每月須出巡一次，每次視察數縣，以期洞悉民間疾苦而謀興革；二，因此次劉匪桂堂從豫西偷渡黃河，沿河各縣報告，言人人殊，各冀推卸責任，欲實地視察，以明事實。余得此次出巡目的，乃入室就臥。

十時五十分車抵鄭州時，皎日當中，明白如晝，鄭州阮專員，保安副司令，及隴沁路副局長周曉潮，皆上車晉

謁劉主席，聞所談多關於劉匪桂堂渡河事實。

二十八日微明，車抵洛陽東站，軍樂聲大作，時八十四師副師長劉乃祺與劉匪軍第一縱隊第一支隊何司令旭初先後上車晉謁劉主席。少頃，十區專員王次甫偕副司令周進亦上車，聞所談多關於劉匪計劃，何司令旭初將率兵三團進駐潼關，據報劉匪桂堂，將由盧氏西竄陝西商縣商南，劉主席爲殲滅該匪計，除令追擊部隊跟踪窮追外，並令何司令率兵二團，由豫陝邊境協同陝軍攔頭痛擊也。

八時許，唐何劉等均下車，記者乃散步車站左右，作車外新聞之採訪。聞劉匪竄洛寧縣城時，縣中團隊有步騎七中隊，槍支之在民間者達八九萬支。當劉匪之竄入洛寧境也，聞某總指揮與劉主席言：匪入洛寧，必受大創，因知洛寧民衆武力甚強，足以殲匪也。即在豫西各縣當時談論，亦同此旨。乃該縣縣長秦碩，聞宿染烟癖，平時對於地方團隊，毫無組織訓練，有王紹基者，故爲該縣保衛團團總，其父且爲某路軍副官長，秦碩倚爲長城，特請其出任保安大隊隊長，（各縣皆由縣長自兼，省府亦有規定）及劉匪正在孟津渡河，該縣方大演戲，爲的是歡迎王紹基也

。各軍民長官電令率隊在該縣堵防堵，秦碩不顧也。及劉匪竄洛寧境，王紹基率保安隊他去，而上峯固守城防之電雪片飛來，秦碩理是倉皇失措，匪離城尙二十里，秦竟聞風先遁，縣民益爲驚駭，扶老攜幼，奪門而出，相踐踏死者數十人。不肖愚民，竟大貼其歡迎劉匪桂堂標語，及劉匪入城，四時後官軍即趕至，若稍有準備，決不至失守也。此等縣長平時深居簡出，有如百里侯王，一聞匪警，即棄城先遁，以爲民望，實屬罪無可道。洛陽專員公署，昨日將該縣長解送開封紮署，劉主任亦電請蔣委員長，科該縣長以失守城池之罪云。

八時半劉主席命省府職員何秘書佛情等，乘長途汽車先赴孟津縣視察，計分二次輪送。孟津距洛陽只四五十里，以普通速率論，有一小時餘可以往返，此次竟候至十一時半汽車乃返，十一時五十分，各員及衛士均上車，計劉主席與彭秘書鮑副官等共乘一車，余亦搭坐其上，餘載長途汽車二輛，洛陽街道不廣，街之兩端常築門欄之。長途汽車上載行李，每過街門，須取下乃可通過，是日爲舊曆元宵節，街中到處懸貫紙花，以資點綴，汽車一過，則紙

花中斷，落英繽紛，兩旁小孩一面看熱鬧，一面搶紙花，爲狀至堪發噱，然汽車更因是而遲遲其行，不得發揮其威力矣。

汽車穿盡洛陽東站街市，再向東北行，則見土山上荒塚疊疊，亦有豐碑矗立，所謂北邙山者，蓋自秦陽汜水經偃師孟津，以達洛陽，在洛陽附郭，尤爲漢唐達官貴人陵寢之所，今雖時移歲改，然遺跡尙可數也。已而車入邙山中，則破山成道，未鋪路面，崎嶇脆兀，甚爲難行，因思凡事要平頭發展，吾人學二十世紀最新式的汽車，走十五世紀古老的道路，其矛盾衝突之調和，豈特汽車吃力不討好而已哉。

一時三十分，孟津縣長柏有章率縣中公團職員迎于城門外，余等隨劉主席捨車步行，下榻孟津縣黨部內。房屋左爲一紗廠，尙有廢機存焉。黨部辦公其中，已數年矣。東廂一室，敗瓦頽垣，從不整理，亦不收檢，孟津黨部同志工作之努力可云勤哉！歡迎之人既散，余乃散步街中，見每隔數十戶，率張一棚，懸燈掛彩，供奉關公大帝，或娘娘神像，蓋街民集資聚會，以爲娛樂舊曆元宵機關也。

三時劉主席偕隨行人員赴各機關視察，初至縣政府視察看守所，所中祀土地神像，當令縣長須將偶像拆毀，所中有男犯十餘人，另有女看守所，有女犯二人，又往監獄，獄墻甚高且固，門高止三尺許，獄吏持鑰匙啓門，余等鞠躬而入，猶虞碰頭！此乃古之牢獄，殊非今世所宜。獄內有人犯，約八九人，且有以糊紙馬作工者，劉主席令其改易生產工作，不宜仍習芻蕘手工，增長社會迷信。至縣政府大禮堂設備簡陋，只講台一只及長板椅十餘只而已。再進爲法庭，庭中匾額聯語尙多封建口吻，劉主席以有違革命時代精神，亦命縣長撤去。入縣長辦公室，令各科員進謁，一二科長雖資歷較深，然腦筋陳舊，全無革命政府職員氣息。劉主席問第二科科長對於本縣財政有無計劃？答曰：沒有。又問：有何意見否？亦答沒有。科長爲縣長重要佐理員，而乃全無意見，則平日尸位素餐可知！尙何談及改革？談及建設？惟第三科長尙年少，問以所事，應答明白，若能振刷精神，努力實幹，尙有現代公務員希望。公務員固須有相當行政經驗，然必有現代知識，現代思想，苟暮氣沉沉，充滿官僚習氣，何足勝任？此種情況

，到處皆然，誠近日一大問題也。

出縣政府至教育局，局長因事赴開封未返，督學某出而招待。聞孟津全縣教育經費每年約一萬二千元，計辦縣立師範一，縣立完全小學十四，又各區有初級小學，約百餘校，民衆學校約四十餘校，蓋爾孟津，以量言尙屬不少，惟論質，以記者目光所及，則殊大差耳！出教育局至縣立第一小學視察，以舊曆新年故未上學，視其五六兩年級教室，室中桌椅皆甚高，且高低未分，殊有害兒童身體。旋至縣立師範，設在文廟內，計一三年級，初級師範兩班，二年級初中一班，設備均形簡陋。時余等隨劉主席入教室，學生正在自修，竟不知敬禮，則其訓育之程度可知。一二年級，學生年齡有未滿十五歲者，爲中學生則合，爲師範生則嫌太穉，若猶有童心，則何能爲師乎？

出縣立師範，至保安隊大隊部，隊部舊爲一當舖，房址亢爽，爲孟津城內地點之最高者。馮某駐豫時，令全省當舖一律停業，故河南今日無當舖，小百姓苦之。經濟有經濟的原理，不學無術之人，常生吞活剝，自認爲造福社會，結果適得其反，所謂用革命的手段者，當看清客觀事

實。

孟津保安隊，共兩中隊，約一百七十餘人，而其用槍支，不滿百支，每年開支經費約三萬餘元，佔全縣經費半數。保安附加不足，則常撥支其他地方政費，縣中各機關頗感不便，爲節省經費計，不若一人一槍，加緊訓練，較得實效。此次劉匪渡河，該保安隊未能阻擋，雖因兵薄力分，求援于騎兵十四旅，而未加協助之故，然堵擊不力，亦爲最大原因；但隊長則向主席力陳：當日怎樣對匪射擊？怎樣擒匪偷渡？及主席問以有無死傷，則曰無有。及次日早晨，主席又將該隊士兵個別詢問，則真情更露，當日堵遏不力，更無辭可設矣。

出保安隊大隊部，適自孟津縣立醫院門口經過，余等均隨主席入內，乃簡陋之藥攤也。見其院長，則爲一江湖式之賣藥師。問其經費若干？則醫院全年經費爲三十元，廉矣儉哉！劉主席命柏縣長將該院取銷，免鬧笑話。中國人到處好設機關掛牌子，內容如何？可以不問，固不特孟津醫院已也。

出此江湖賣藥式縣立醫院，行數十步，卽爲清初太保

王鐸故宅。縣人導劉主席入內參觀，四壁嵌碑甚多，均其手筆。王氏書法勁逸，中帶秀氣，聞以曾作遜清武臣，藝術雖佳，因大節之虧，無人問津，人格關係之重也如是。王氏後人舉所印遺帖一份，贈送劉主席，劉令隨從副官給回相當印刷費乃出，各公務員分途各回原機關，余等隨主席返縣黨部休息，則已萬家燈火，同鬧慶曆元宵矣。

孟津民情純厚，惟民衆智識未啓，思想未免太覺落後，一切習俗與亡清無異。自民國以來，殊不見改進痕跡，此觀于元宵中之娛樂可知也。婦女纏足之風甚盛，其較稱「摩登」者，頭上覆以白線棉巾一條，雖值冬令，而穿白鞋裹白帶者，比比皆是。間有婦人穿白褲者。衣服配色，在衛生之原則，冬青夏白，宜也。今孟津婦女于冬季亦穿帶白色巾鞋，此等反科學之服色，自宜其有反時代之思想也。

其廢曆元宵，舊俗提燈放爆竹固與各地同，尤可令人軒渠不止，或作三日嘔者，輟爲賽神之儀仗。前導者，有五光十色之旗幟，次爲直徑約尺半之銅鑼數十面，次大鼓數面，數十人昇之，數十人打之，次爲香爐，爲婦女之拜

神者，最後爲菩薩，所云娘娘也，用八人抬之，八人推之，爲狀至尊崇，其旗幟最前者，有大旗四面，白質寬約二尺餘，長約兩丈，大書「大清國河南省，河南府，孟津縣東街公製」。字高約尺餘，負之者不知爲不合法也，觀之者不知爲反時代也，警察觀之，如無視也，民衆視之，如無視也。彭凌歐兄，時亦出門旁觀，入以語之劉主席。二日早晨召集全縣公務員，在縣署訓話，劉主席時提出訓斥。大意謂：孟津非化外，非桃源，何能不知有漢？民國成立二十三年，孟津城中，每年迎神賽會，尙發現大清國旗幟，不知孟津的縣長警佐往那裏去了？孟津的教育界是什麼頭腦？孟津的黨部做的是什麼運動？能不笑痛肚子！幸而本主席，尙知道孟津的公務員和民衆不是不管事，只是思想落後，及智識低下，假使不能諒解而認孟津城中均爲滯後順人，認孟津城中均爲關外傀儡反動，君等將何地以自容乎？其言痛快淋漓，自是至論。不過中國有許多地方一切的一切都還是舊的，所差者，尙不如孟津城中的老百姓還打着大清國一類的旗子耳。這種革命的危機，在黨的訓練，民衆的運動，教育的實施，皆當負絕大的

責任。

元宵佳節，算是鬧完了，各處的爆竹聲，由碎碎碎的聲音，漸而至於無聲無息，晶盤的圓月，正當天高懸照，進主席的行轅，我和隨行的人員，在院中躊躇着，大家討論南北文化的相差甚遠。有的說：相差五六十年；有的說：相差五六百年。議論紛紛不一，以記者眼光判之：南北思想，確實相差很遠，雖說是遊神賽會跡近遊戲，然時至今日，長江以南，決無此等奇怪旗幟存在，苟有之，除非不識字者，若一經識字，大家當知今日已無大清國，已非大清民啦。

在我們隨着劉主席視察孟津的今日，尙有一樁事情，甚爲有趣，不能不在此補述一下：就是滿城空巷爭觀主席。不過劉主席穿着是青棉布的中山裝，他的隨從都是同一裝束，十分簡樸，而那位孟津縣柏縣長，却長袍大褂，在短衣隊中特別的搖曳着，記者在人叢隊裏，聽着好些老百姓咕嚕咕嚕地說着：主席是誰？誰是劉主席？于是此短衣窄褲的河南省政府的劉主席與長袍大褂的孟津縣長柏有章，均爲觀衆視線所注集了。有的說穿短衣短褲的是主席，

有的說穿馬褂長袍的是主席，（孟津人雖在城中，却有些不知縣長是那樣人，姓甚名誰者。）幸而主席有主席的風度，況且他手裏拿了一根手杖，與穿長袍大褂的縣長固屬不同，即與他的隨員亦自不同，兩旁爭觀主席風采的人，終究得到真確的認識了，可是苦了柏縣長——固然長袍馬褂在國民政府規定為常禮服之一，不過劉主席是提倡朝氣的人，是提倡尚武精神的人，他為的要矯正公務員的文弱和腐敗習尚，他曾經規定河南全省公務員，每天要朝集早操，同時通令用青布做中山裝，以為全省公務員制服。

這位柏縣長平日不會早操朝集的，他想不到主席會光臨他們蕞爾小邑的孟津，平日對於縣政就不免敷衍，得過且過的過去，今天主席忽然地到了，他要趕辦制服，實在來不及了，只得長袍大褂，以表示其輕緩帶雍容儒雅的態度，來做主席視察的嚮導，來備主席左右的諮詢，他看到主席這樣的簡樸，這樣的精神，並且在短衣窄褲的隊裏，顯着一個着長袍馬褂的人，實在有點不好看——說老實一點的話，實在腐敗，況且又是做地主的縣長，未免有一點難過！有點內愧！我們晚間在行轅中說：柏縣長大概沒有中

山制服吧？當時有省府何秘書佛情先生說道：我會問他：你為何不穿制服呢？柏縣長答道：我沒有制服，那麼趕快去製吧。

時候已是不早了，大約打十一點鐘左右，主席公文函電，批閱完了，右廂的中間傳出口諭給他隨從人員道：明晨六點鐘起床，六點半赴操場看全縣公務員及保安隊朝集及早操，我于是心裏想道：柏縣長的制服大概明晨五點鐘可以趕好罷，不然朝集長袍馬褂絕對來不得，又怎樣辦呢？

三月一號的黎明，（大約是五點鐘的時候）大霜正下着，屋上地上都現了白色，行轅的中庭，裝了收音機，把機紐一轉，東京的早操，日本國民奏着的進行曲，正傳到我們的耳中了。有位隨員很詫異地向我道：日本人實在驚很，他們的早操比我們快上兩小時了。我說：快是快點，但沒有差得這麼多，因為孟津與東京比，經度差了好些，東京的上午的六點二刻，正是孟津的五點一刻呀。

早操朝集于生理心理都有上進效用，所以德意志，及日本國民都把早操為每日一定工課，對於中國目前暮氣沉

沉的社會，對於孟津的古色古香的城堡，尤有這項運動的必要，但是中國比之日本總是落後。二日我在澠池縣聽着中央廣播電台所播南京早操，一二三四的口令，正是上午九點鐘呢！日本是強國，他們有侵略他人的威力，全國國民尚且那樣的起勁，我們是弱者，是被侵略者，還是這樣因循畏縮，就拿早操一點看，也有無限感慨了。

五點半鐘，大家都起床了，六點一刻進早餐，餐畢，天剛微明，劉主席戴了他的禮帽，手中拿過手杖，由庭中步出門外，隨員和衛士，大家跟着同到縣政府操場上，柏縣長已經不穿長袍馬褂了，穿上一身藍色棉布的夾制服，褲是馬褲，膝下有一排的扣子，但是朝集的公務員，沒有一個，只有保安隊，尙在場中候着。劉主席問他那些公務員呢？他說：五點半鐘已經朝集早操過了。那麼怎麼不依照省政府最近的規定呢？原來五點半的早操，是在夏秋季中所訂下的朝集早操時間，一到冬季就改為六時半，又改為七時了。柏縣長所用的朝集早操時間表，尙是老早頒發來的，他們大概平常不大舉行，所以馬馬虎虎把舊年的曆書移作新年看。于是今天的早操，是否舉行？已成疑問：

連平日是否照着規定朝集早操，更成疑問了。在這裏我見得劉主席的細心，同時又見到他的包含大度。當時向柏縣長說道：朝集早操，是依着季節而移動其時間，並且我昨天曾把觀操時間告示你了，就是大家五點半鐘到了，應該等候我看過才可解散，五點半鐘太早了，明天還是在七點鐘舉行吧。

觀察的目光，全注射到那保安隊了，孟津計有兩中隊，約一百四五十人，除一部份尙留黃河沿岸外，站在場中的約八十餘人。劉主席命那隊附編足一排，做疏開散開的射擊，結果動作生疏，對於槍上表尺多不知使用，並且操法呆笨而陳舊，又于各別詢問士兵中，更證實了他們在流浪堵擊劉匪之不力，同時有好些壯丁隊，在城外牆集，內中好些是丁而不壯的，亦有男而不丁的，小的十三四歲也有，大的五六十歲也有，還有更奇怪的，五官殘廢的也有，但是各負着槍，一人一槍，自寅至卯，足足到了五六百枝槍，五六百個人。

九時，大家回行署午餐。餐畢，得洛陽專員公署電話報告：劉匪桂堂，不向陝西商南雒南西竄，已轉向嵩縣南

竄，嵩縣城中，很是恐慌！劉主席隨即下了兩道電令：一命第一縱隊第一支隊何司令旭初速自潼關原車站返洛陽下車；一令十區保安副司令周進，即刻帶洛陽宜陽團隊，均向嵩縣追勦。十時許，同往漢世祖光武皇帝陵遊覽。光武陵在縣治西北約七八里，我們隨劉主席乘汽車兩輛，柏縣長的山制服趕好了穿着同行。約到五六里許，路過義皇

圖負馬龍之前祠廟皇義



祠觀龍馬負
圖處。河圖
洛書是否有
這麼一回事
？但是儒家
宗師尚在傳

習着，孔老先生亦曾嘆道：鳳鳥不至，河不出圖，吾已矣夫！我想這種事實，或者是有的，不過決不是那些什麼神，什麼怪弄的，還是絕頂聰明的人做出來的，假着神權來推動他的主張，所謂神權設教，在上古時代，確是有相當的作用，所以我對於龍馬負圖的一回事，肯定的成分多，不過與那些人的看法不同罷了。

伏羲究竟是怎地的一個人？我想在太古時代，初民隊裏自然是一個傑出的人物，但是若與現代的人相比，也許不及都市上普通一個十一二歲小孩子的知識，這是時代的關係，然而他却有他的創造，他却有他的地位。在神龕裏坐着一個赤膊神像，肩的兩旁及胸前都有樹葉一樣的裝飾，這或者是當時衣飾在傳說裏留下來的。我們見了這位羲皇的塑像，五千年前的神聖，可以想到初民時代的服飾。座下的左邊有一匹龍首馬身的東西，這就是叫做龍馬背



上驮着了一些東西，這大概是叫做負圖龍。像這樣照着傳說來設計製造的東西，我自愧非考據家非歷史家，只有讓着專門學者去考証罷。然而伏羲會有這麼一個人？龍馬負圖會有這麼一回事？有其人，有其事，就會有這麼一個的地方？古代傳

說以後六千餘年的今天，我們不能證明其必有此人，必有

此事，必有此地，然而也不能藉現有的載籍，現代科學的進步疑古的心理，而能推翻其必無此人，必無此事，必非此地，尤其是並且無此假設和想像。

殿中四壁嵌了好些碑，有的是周元公碑及宋代理學的碑，但是都是元明以後人刻的寫的，所以亦是不佔重要了。祠中辦了一個完全小學，但是因為過廢曆年的關係，現在尚沒有開學。大家出了殿字的中門，我們就在義皇殿前，請劉主席及隨行人員拍了一張照片，這算是此次出巡的第一張影片。

大家由祠門出來，上了汽車，不上四分鐘就到了漢陵。陵之四週，有圍牆徑長約五六里。進門後，則古柏林立，自陵上至陵下，約有千餘株，均為數百年前物，惜枝葉



漢陵之上柏林長手秋者即劉主席

披落，蓋附近居民取以焚作香用也。陵前正中樹一碑，高約七八尺，

上書東漢中興世祖光武帝之陵。劉主席與隨員均脫帽鞠躬致敬禮，文叔見小敵怯，見大敵勇，不愧為民族英雄，劉氏用意，其在斯乎。登陵上，則黃河北帶，邙山南屏。因思世祖何以葬於河濱？不與其餘王后貴顯卜葬北邙較為安穩，然北邙山陵，被人掘發者何限，誦老杜昨日玉魚埋葬地，早時金碗出人間，則漢陵之得至今日，雖其人之

光武之陵之柏



偉乎大哉，亦其葬地之得蔽風雨，然而險矣危哉！黃河距漢帝陵不及一里，使非新築河堤，稍資捍衛，則不到十年，此民族英雄長眠地點

，恐為黃河洪流所激盪，終與海若為伍吧。同遊諸人，在陵上合攝一影，時山間紅男綠女雲集其中，余等由陵背北下，至祠觀中少憩，祠前有古柏大可七八圍，難得材也，為攝一影。旋少憩，中供奉某，出茶點餽客，茶畢，出觀垣，北巡黃河，視新築河堤，此堤長約五六里，糜款四

五萬，由國府發給，西起漢陵，東通鐵謝鎮，大家隨劉主席巡行河上，本地士紳，東指鐵謝鎮內一土山，謂係漢光武帝陰后墓，因思文叔少時常言，爲官當作京兆尹，取妻常妻陰麗華，天下有情人，終成眷屬，英雄佳人，各自千秋，地下有靈，喜可知矣。

鐵謝鎮爲孟津著名市場，地當渡河之口，爲黃河南北往來要道，故市廛繁盛，惜因堤防敗壞，此鎮今已半入河中去了。至鎮，過街中，兩旁每隔一二店，皆設棹門前，每棹陳點心自四樣至八樣，酒一壺，杯箸俱備，杯甚小，以問鎮人，因地近山西，飲汾酒故小，蓋爲歡迎劉主席而設也。因思此地猶存古意。街上春聯甚多，偶得一白話對甚佳，文云：「能勤就是搖錢樹，會儉當爲聚寶盆」，用極俗語寫勤儉的好風俗，農村的好心理，有如幽谷佳人，麗質天成，不假修飾，却到處動人，以視孟津城中的春聯遍戶貼着攜來天上麒麟子，送與人間積善家，其心地的高下虛實，豈可以道里計嗎？

在開封時聞有友人言：有某縣長者，會宰孟津，到任未幾，即遣某公書云：光武墓上出白烟，孟津黃河清，欲

以買諛，聞某公得書，斥爲迷信，後某竟以貪墨收。余等今日謁光武墓遊黃河，只見陵上青者爲柏，河中黃者爲流，何來白青化耶？因憶明儒學案載：某理學巡撫奏中，一日忽得一不知名士挾書求見，蓋欲得一官半職者也。書中云：某此行無所求，一來爲着黃河，二來爲着華山，三來爲着瞻我公耳。此人獻辭技術頗精，「理學巡撫」幾爲所動，因思小人獻諛，何所不至，而順辭易悅，賢者難免，若某公目光自高人一等矣。

鎮內有關帝廟，內設完全小學一，余等隨主席入內小憩，旋即由鎮門南出，登車返孟津行轅。

在此空暇時間，余乃外出，訪問此間政治民情，參看各種報告約如下述。

孟津民情淳篤，風俗敦厚，竊盜匪案絕少，閭閻安業，算是易治。今春二月中，劉匪桂堂，由第四區的小浪底，偷渡入境，然旋即西竄，所受損失不大，現在尙屬沒有匪警。

孟津的保安大隊是乙種編制，共有兩個中隊，計兵一百四十四名，官佐士兵共一百七十二員名，槍可供實用者

，開僅九十餘支，經費全年爲二萬五百餘元，保安附加三角，又徵捐七分五（每兩征洋一元五角）商捐約一千五百，僅一萬五千四百多元，尙虧空五六千元，常挪用地方款項，人民頗覺負擔太重，聞劉主席已令切實縮編爲一中隊，減輕負擔。

保甲爲自治要政，亦爲清匪的最好方法，孟津的保甲據說業經完成，全縣共分四區，有一百五十九保，一千七百三十七甲，一萬九千零六十三戶，男女十四萬二千四百九十八口，共四十五個連保，壯丁一萬六千八百四十四名，已編成四區隊，四十五聯隊，一百五十九小隊。但是保甲規約爲辦理保甲精神的寄托，登記戶口異動，是清查戶口的根本，懸掛門牌是便于清查戶口之良法，孟津的保甲規約，尙未製定完全，戶口異動亦未按月報告，住戶門牌都是置在屋內，不掛門前，則所謂保甲也者，恐怕亦是有名無實罷。

孟津的地丁，年額七千九百零七兩，糶米一千三百四十六石，開歷年可收入成以上，糶米每石征洋五元，丁銀一兩，征洋八元五角，裏面省款三元，建設自治地方各

征一角五分，共四角五分，公安三角，教育六角，保費九角五分，地方徵捐一元八角，保安徵捐一元五角，共計八元五角，本年改兩爲元，每兩扣洋二元二角，折算每元征收省地兩款三元八角六分八厘，孟津的丁銀額數太少，因之地方各款亦無多，全年合計約四萬餘元，僅保安隊經費一項，須支去二萬餘元，所以地方各種事業，很受影響，尙有橫河渡資捐，每人橫渡費河一次，要繳錢三百文，由財委會包商承辦，每年約包額六千元，又有順河船捐係抽收經過孟津境內之載運貨物的船捐，每年由教育局招商承辦，年約二千元，此項渡資及船捐在沿河各縣均經豁免，惟孟津以地方財政過爲艱窘，尙保留着。

縣中訴訟事件甚少，平均每日三四件，刑六民四，刑事以鬥毆多，而匪案少，故我們參觀監獄及看守所，男女犯不上三十人。

全縣公路，有孟洛，孟濟，孟靈三路，但未鋪路面，崎嶇不平，長途電話，孟洛綫已架設，環境電話，可通四區公所，但是大一點的鎮市，如鐵謝橫水扣馬，尙不能通話。

出產以棉花梨柿等果著稱，但是農業技術完全用的舊法，又孟洛等路雖然植了道路林，黃河堤岸已植保安林，但是活着的很少。

孟津縣教育有縣立師範學校一所，開辦于民國十七年，過去皆為一年制，或二年制，去年始改為三年制，全校學生一百二十七人，有女生五名，計分師範二班中學一班，全年經費二千七百餘元，完全小學十四所，經費由教育局按照每高級一班，全年津貼國幣七十元，餘由地方廟產籌撥，又鄉鎮立及私立小學一百一十一所，經費全由自籌，全縣學齡兒童，據自治處調查戶口時統計去年為一萬三千二百餘人，就學兒童七千二百餘人，失學者約六千人。

社會教育不甚發達，有民衆教育館一所，內容十分簡陋，全年經費一百九十二元，僅足供館員一人之衣食，此外由各縣立小學附設民衆學校共計十所，每年各津貼洋二十元，又有閱報處二十八所，報紙均由教育局訂就寄往閱報處，輪流閱覽。

教育經費，全年預算為一萬二千二百五十元，支出為一萬一千四百五十元，由款產處保管生產，惟所有基金多

在各區豪紳之手，息金時有短少，聞近日教育局長力加整頓，勝于前。

孟津為周武王會盟諸侯之所，北臨黃河，水災時襲，土地狹隘，民生維艱，平均全縣人口每人不足一畝，終歲所耕，不足半歲之食，然多係自耕農，少大中地主，又農民以謀生艱難的緣故，多從事打鐵業，全縣無特別出產，全城大小商店約三十家，資本缺乏，營業蕭條，去秋大澇，更為痛苦，良田沃地，價值由百餘元降至四五十元，尚無人過問，利息大約為二分，最高為二分五厘，男女婚嫁，大約在十八九歲時，女子纏足之風甚盛。

縣境古蹟甚多，如首陽山，伯夷叔齊墓，叩馬村，漢光武陵，李鄴侯故里，尹洙故里，王文端公故里等。

下午五時許，劉主席偕隨員等散步郊外，訪風問俗，至某氏塋路遇農人三四，內有老農荷鋤而行，約六十左右。問其姓，畫地寫劉字。問其家，云有四子，長子畢業師範，現為某校教員，其餘均作莊家，已分爨。問種用若干，答二十餘畝。問每畝可收若干，約麥二三石不等。問每畝價值幾何？答好的二三十元，賤的只十餘元。問現任縣

長姓甚名誰？答不知道。問現任縣長好麼？答好罷。問前任縣長好麼？答也好罷。問好在那裏？縣長做過些什麼好事？答：啥也不知道。問你怎麼說現任縣長好，前任縣長好呢？答我不識字，我不會說，我不敢說。再四問，那老農把紙總是東畫西畫，口裏還是說着啥亦不知道，啥亦不知道，說了向西走去。余等隨劉主席改向南行，凌歐兄云；此人在地面會寫劉字，且其兒子畢業師範，在教育界服務，其家住近郭，以其環境論，似不應不知道現在縣長姓名。劉主席道：此老很狡猾，他心中那裏不知道，但是不肯說實話耳。言畢大笑。

孟津縣城南界邙山，後限黃河，邙山離城只一里，黃河離城亦二三里，邙山之南爲偃師洛陽二縣縣境，故孟津地形如帶，爲邙山黃河中間之一平原，開東西廣約六七十里，南北最狹處，乃至七八里，離洛陽偃師縣城，各不出四五十里，以現在公路交通之便，殊無獨立設縣必要，與其設縣而苦無經費，似不如劃入洛陽偃師較能集中財力開發地方也。山居之縣，轄境常過于大，平原之縣，轄境常過于小，觀于河南縣區之劃分而益信。

六時半余等隨劉主席返行署休息，三月二日微明，大家均起床，六時半洗刷畢，隨劉主席赴縣署操場觀朝集早操，全城公務人員成集，七時半回行署進早餐，八時半赴縣署聽劉主席對全縣公務員訓話，逐一點名舉，訓話大意謂國難嚴重，現在惟一工作，就在修明內政，努力生產建設。劉氏對於視察各點，如民政，財務，教育，建設，及地方團隊與風俗習慣，均有親切指示，和訓勉，最後且勉勵黨員，應在艱苦環境中奮鬥，以發揚本黨至大至博之革命精神，約一時四十分訓畢，在縣府禮堂前與公務員合攝一影，即返行署，十時乘汽車同返洛陽。

十一時抵洛陽東站，十區王專員次甫在站，向劉主席報告偵剿劉匪桂堂軍情，開次與彭凌歐兄詢及視察孟津情形，均認孟津公務人員精神衰縮，工作不緊張，語及柏縣長，聞王專員云：柏縣長的短處是精神不振作，辦事敷衍，好處就是尚不爲惡，督察專員負考察促進縣政之責任，王專員所評，當然確有見地，然不爲惡不貪污是公務員消極條件之一種，單是不貪污不作惡殊不足以爲公務員，縣政經緯萬端，必須有勇于負責，有計劃有方法，足踏實地

，按步做去之縣長，才能征服困難，刷除舊染，建設新治，推動社會。環顧中國現有之縣長，合此標準者成分甚少，然而王專員之言，亦就至堪尋味呀。

一時乘火車向西開，二時半抵新安站。縣長李庚白率警察在站歡迎。十一區行政督察專員歐陽珍率科長麻慰若等，亦在站迎候，因歐陽專員亦在視察途中，不期而會也。三時車開與歐陽專員等同赴灤池縣，四時抵站，縣長姬豚蕙率全縣公務員，警察隊，保安隊，及附郭壯丁隊數千人在站歡迎，劉主席偕歐陽專員及隨行人員，即下車入城赴縣政府視察看守所及監獄，情形大概與孟津同，惟犯人較多耳。又至財委會，次至警察所，警佐某聞爲行伍出身，全無警察學識，其辦公室門前，一面貼所長室，一面貼捉拿烟鬼博徒，劉主席謂警佐不當稱所長，並謂烟鬼博徒有辱民衆人格，不可亂貼，且所內標語，係對內的，須爲自己警惕勉勵之話，禁烟禁賭雖爲警察職權內之事，然此乃消極的不常認爲唯一標語也。某警佐尙欲有所申說，劉氏斥其全無智識，作事難免顛倒，令其速將標語撕去，並語姬縣長：各署標語，應整齊劃一，各如其分，方能得

提起精神刷新政治之效。對亂雜無章之標語應先行情壁運動云。惟以記者眼光觀之，此警佐之貼捉拿烟鬼博徒標語，其智識欠缺固爲一端，然恐別有會心目的，蓋在示威民衆，對於烟賭二項，想大開財源耳。公安關於縣政是怎樣的重要，然而司民政者，對於此項官吏常不問才學，隨便委充，或竟爲應酬人情之用，於是任此職者，不論大官小吏，多恃烟賭嫖爲法外財源，已成公開秘密，甚望主其事者，極力整飭，轉移風氣也。

出警察所，即至教育局，灤池縣立小學，縣立師範，縣立女小，縣立民衆教育館，其設備簡陋，與孟津同，事後劉主席語記者曰：孟津學校教育有量無質，灤池則質量俱乏，誠確論也。而灤池尤有一事不如孟津者，則在小學男女不同校也，以問教育界，則因灤池人民頭腦頑固，男女之界限大嚴，非專設女校則人將不肯送其女入學，至女子小學校中除校長爲一開封北倉女中畢業生，及一女教員外，有二男教員皆爲五十歲以上之老骨董，大概因師資不足，而又拘于男女不同席之舊禮教觀念，于是有幼男幼女，既不可同學，而老男少女不妨同校之矛盾事實。

出教育館經過操場，則保安隊與壯丁隊數千人咸集，經縣長請劉主席，歐陽專員調話，劉氏調話為說明保甲大意，屬以充實民衆自衛力量，必有嚴密的組織，主義的訓練，才能內清土匪，外固國防，歐陽氏則舉日前劉匪桂堂竄入滎池事實，希望民衆切實團結，矯正過去思想，及行動之錯誤，五時半余等隨劉主席入行轅（滎池縣黨部）休息，歐陽專員亦分赴其行署。

滎池縣，在陝縣之東，新安縣之西，洛寧縣之北，北界黑河與山西之垣曲縣爲鄰，戰國時秦趙會盟，蘭相如強令秦王擊缶，演其外交滑稽好戲之處也。縣之西北故有滎池，因以名縣，在此空暇時間，余分訪軍政及民衆各方面，合以在鄭州孟津洛陽之所得，將劉匪偷渡黃河及竄擾滎池洛寧盧氏事實，合述如下：

劉匪桂堂，自熱河邊竄入冀豫之初，步騎兵不上三千人，當其投降東北傀儡時，聞騙得日本槍械不少，有好些手提式機關槍，駁殼槍，亦有迫擊砲，重迫擊砲，但砲彈不多，自陷涉縣後，豫北堵剿部隊與劉匪遭遇之機甚少，故一路夥脅漸多，我人前聞某軍某師某旅在某處擊斃劉匪

若干，或說劉匪只餘數百人，皆違事實之虛傳也。其實此等虛傳的宣傳實爲粗笨極了，既云劉匪殘餘無幾，似數師數旅之衆，而不能將匪殲滅，尙任其橫衝直撞，軍運自相矛盾。聞劉匪起初有馬約五六百匹，並有駱駝以載軍實，自涉縣以南，匪踪所到，只搜索金錢及少艾婦女，或綁架男女，擄人勒贖，豫北勦匪部隊雖多，但以官佐多存觀望，其追趕劉匪也，上焉者只是咬匪屁股，次焉者且多離匪數日路程，劉匪利用此種弱點，故既衝過平漢又衝斷道清，乃得竄擾黃河北岸，當其全部竄達黃河北岸之濟原縣屬也，在河邊拆卸民舍門窗板壁，結成木牌竹筏，強渡南岸孟津之小浪渡，奪取船隻，在黃河北岸約盤住兩日以上，駐在道清路清化焦作與孟縣一帶之追剿部隊，不下七八千人，又有騎兵某師時正駐濟源縣城，若步騎連合突擊，劉匪雖慄悍，不難于黃河北岸濟源縣境完全殲滅之，乃各相觀望，失此良機，誠爲遺憾！同時劉匪探得南岸防堵部隊之弱點，于廢曆除夕之夜，自孟津小浪渡偷渡，至廢曆元旦且午刻才完全渡過黃河南岸，時守小浪渡者，爲孟津之保安隊，再西爲某騎兵旅，離小浪渡後方約二十許。某處

有騎兵旅數連駐紮爲預備隊，聞小浪渡發現劉匪強渡黃河岸南時，孟津縣保安隊，即向某騎兵旅乞援，但其旅終不見援，最後只派四騎巡視，而劉匪大部已佔據黃河南岸要點，孟津保安隊，遂向後撤退矣。劉匪既全部渡河，即沿河岸西竄，若南岸堵擊部隊，聞劉匪在小浪渡偷渡，即不扼而溺之於河中，亦可集中兵力逼而殲之於沿河，然以各顧防地，各欲避免責任，而劉匪隨得沿河西上，越洛陽新安瀘池境，折而南向，截斷隴海路洛寧而西犯盧氏，當其竄至瀘池時，瀘池第三區團隊扼之頗力，匪不敢過逼，乃改竄四區，四區團隊武力較薄，又以三四兩區之區域界限極嚴，三區既驅劉匪出境，坐視不援，而劉匪遂得越隴海路南竄洛寧，聞匪之竄過隴海路也，自丑至巳，綿延不絕，而堵剿部隊竟不及加遺一矢，事後駐豫綏靖主任公署，查究劉匪渡河責任，于是住在黃河北岸的濟源縣長報告云：當劉匪南渡，南岸無一槍聲，而住在黃河南岸之縣長，及部隊又歸咎北岸船隻，未盡悉數調泊南岸，濟源縣民且有暗中幫助劉匪以渡河之便利，冀其速送鬼渡河，以鄰爲壑者，究之北岸部隊之追剿不力，與南岸部隊之堵剿不

力皆是也，皆非也，其應負責應受處分一也。

余等過鄭州至孟津時，遇友有自濟源新鄉一帶來者，爲述北岸剿匪軍隊有紀律壞者，除不綁人勒贖外，其騷擾民衆有甚於匪，因劉匪志在子女玉帛，笨重瑣細之物，無暇搶載，而紀律廢弛之部隊，則巨細必舉，小大無遺，以是民衆苦之，吾人素聞「匪梳兵篋民團刺」之謠，友人所言，或其然歟。

劉匪既渡河，劉主席方自京中出席四中全會返汴，以此事爲革命軍人莫大恥辱，聞將在黃河北岸堵剿不力之某司令降級，以觀後效，並加派勳能軍第一縱隊司令唐俊德率領該隊第二支隊追剿，所有豫西追剿劉匪部隊，悉歸唐司令節制調遣，又聞曾派某處長赴鄭州親傳口諭于某某等團長，如劉匪一日不殲滅，即各人任務一日未了，無須與我見面云。

劉匪渡河消息方至，十區十一區保安司令，均有各縣縣長固守城寨軍隊堵截之令，而洛寧縣長秦頌予劉匪尚未竄過隴海鐵路時，其署中家屬行李已達洛陽，及劉匪竄洛寧向離城三十里，秦即倉皇出城而遁，嗣余等返開封時，

則此失守城池之縣長，已奉南昌蔣委員長電令，于前一日槍斃矣，罪有攸歸，宜哉。

聞崔匪邦傑亦在匪中任師長，當劉匪渡過南岸時，保安處許伯洲團迎頭攔擊，有一兵被匪擄去，崔匪邦傑乃問該兵曰，我乃你們的副處長（崔匪在民國二十年曾一度調任河南保安副處長，後以刺殺彭啓彪乃化裝逃去。）你怎樣打起副處長來，幸而你今天碰見我，我不為難你，你可回去，你就說副處長放你回來，若崔匪誠可謂顏厚者也。

劉匪既竄入洛寧城，即將獄中犯人放出，公私積蓄，蕩然無存。及追剿軍將至，乃竄入盧氏，聞劉匪以擄掠子女甚多，故雖悍而每日行動並不甚速，雖馬匹不少，然驢以駱駝，且廣載婦女，則其不能來如疾風，去如暴雨，恣情遠颺，理也，亦勢也。聞某軍事專家言，劉匪所部合擄掠婦女計約五千，駝馬約二千，其竄逃路徑，若人馬每個中間距離，平均以六米達計其進程直線當為六十里或八十里，如地方團隊及剿匪軍隊，能努力協剿，或擊其頭，或攔其腰，或斬其尾，劉匪雖悍，不難滅也。

據俘匪供稱，劉桂堂每晚所宿止處，常偵騎四佈，週

圍至二三十里，其攻盧氏也，欲據之以陝豫邊界為暫時休養地，盧氏縣長賈永年，奮勵團隊，死力拒守，匪攻城一日夜，毫無寸進，劉桂堂乃集合匪部師旅團長謂，你們撈的全錢亦夠了，玩的女人亦夠了，這小小的盧氏就打不下來，大家撈的金錢往那裏使呢，綁的女人向何處要呢，把那些話來激勵匪部，于是匪師長以下皆去攻城，却被彈丸盧氏的團隊，拚命抵抗，匪死傷六七百人，還死了一個副師長。劉匪攻打盧氏，已經二日有半了，聽得剿匪軍的薛司令蔚英所部快到，乃解圍他竄，盧氏縣城就得免受劉匪的犧牲了。就這些事情看來，如果地方團隊訓練有方，得勇敢的人為之領導，土匪是不敢輕犯的，像洛寧縣以七個中隊的武力，合之民間槍支有八九萬，乃望風崩潰，真是出人意料之外的。

記者這次向各地所得劉匪偷渡黃河南陷洛寧西竄盧氏的消息大概如此，現在且回來述到澠池的一切。

澠池縣的土地，北邊多是石山，毫無出產，南境土地瘠瘠，生產也是微薄，惟東邊和沿鐵道一帶土地較好。人民食糧以麥及穀子豆子為主，每年收穫若到五成，就可

夠用，近來農民頗多種棉，因為棉的出息較之麥子豆子一般好。

澠池的治安尚好，匪盜鮮聞，此次劉桂堂匪由新安竄入該縣，賴有壯丁隊大家堵擊，南竄宜洛，不致久住，只四三兩區稍受損失，縣裏的保安大隊為乙種編制，轄了兩個中隊，內有一騎兵班，有槍一百二十餘支，全年經費要四萬五千元，壯丁隊編制尚好，槍支甚多，儘可自衛，聞有六區隊五十六聯隊三百四十四小隊，戰鬥力很強，這次堵擊劉匪是卓著効驗的。

澠池的保甲辦理尚好，全縣計分六區二百四十四保二千四百五十一甲，共二萬四千七百一十九戶，男女合計十二萬三千六百九十六口，比較起來尚屬確實。

縣中警察，有長警二十二名，因警佐無知識，警士大概精神萎靡，街道不加打掃，此外尚有鄉村警察的組織，除第一區外二三四五六等區各有鄉村警察三十名，住在區公所，但這些警士並不辦理鄉村清潔衛生，及種種公安的事情，只在變相的保衛團，作團長的爪牙罷了，全年經費，共須三萬多元，悉由各區自撥自派，這不能不算是澠池

的一大批政呀。

救濟的機關殊無組織，縣倉積谷甚微，區倉則尚未籌設，縣立醫院，每月經費為一百元，但開薪工每月佔了八十二元，餘則為辦公費，院長段某並非醫學出身，檢查診病號簿，往診者甚少，想來這個醫院的內容，也就可知了。

澠池有丁無漕，全縣僅有丁銀七千八百一十一兩，每丁銀一兩，征銀十四元五角有零，內分省款三元，各項地方款依照附加標準，已至最高額二元二角，地方款捐四分七厘，又三分五厘，教育款捐九厘六毫，保安款捐二分五厘，擴充保安款捐一角一分六厘，共計每畝捐二角三分二厘六毫，每兩折合四十畝零二分四，每丁銀一兩合征畝捐九元三角六分零六毫，合之省地兩款共計十四元五角六分零六毫，自廢兩改元後，每元折徵收正附各款六元六角一分有零，農民的負擔已算太重了。

徵收手續，有一種最大的毛病，就是叫做撕票，我們常看見土匪擄人勒贖把人看作票，如贖金不到，土匪就殺人弄死，普通叫做撕票，徵收而有撕票，真是駭人聽聞的一椿事，原來土匪的撕票，不是真票，是把人來做假借。

做警喻的，灑池徵收丁銀的撕票，才是撕的真票，那麼究竟是怎么地的一回事呢，就是徵收丁銀，可不納櫃，多由各機關派人將票赴鄉下直接徵取，好些紳豪劣吏，便藉此來額外浮收，並且勒索老百姓的旅費膳費，征到的錢，公家還要給他一個相當的折扣，這真是一件大大的批政，但是相沿已久，人民司空見慣，恬不為怪，好在這一次經劉主席視察的結果，已嚴令即刻取締，老百姓也就減輕了好些痛苦了。

灑池的教育向不發達，自民國十八年被土匪陷城後，全縣的教育完全停頓，到十九年秋季，始着手恢復，近年以來雖稍有進展，惟學校設備多簡陋，數量質量均未見佳，有縣立師範一校，開辦于民國二十一年秋季，僅設一班，學生四十九人，全年經費二千元，殊屬不經濟，城裏有縣立第一小學一校，學生一百五十餘人，只一四五年級，全年經費二千元，設備簡陋，縣立女子小學一校，學生七十餘人，全年經費九百八十四元，均以廢曆元宵之故，學生到校上課者，不及三分之二，此外各區有縣立小學四所，經費每年由教育局撥款四百元，聞多是有名無實。

私立學校已呈報教育局者，計三十六所，各鄉村私塾甚多，以人民腦筋太蠢，取締則礙于功令，改良又格于舊習，聞教育局，擬將各私塾改為短期學校及民衆學校，以示輔導，此則尚待教育界人士之努力也。社會教育聞全縣只附設民衆學校四五所，城內有閱報室五所，惟閱讀者多係學生，民衆以不識字之故，閱者較少，全縣學齡兒童，據二十年自治處調查，共計三萬六千四百八十五人，就學兒童為二千四百七十四人，失學兒童為三萬四千零一十一人，佔全縣學齡兒童百分之九十三，殊為驚人之數字也。全縣教育經費預算為一萬三千零十元，統由教育款產處保管，聞自民國二十一年來積欠至二三千元，因為所有款項，除不足之契稅附加，能收少數現款外，地丁附加均由縣府撕票賣給紳士，或其他經紀人代討，每百元銀票，僅賣八九十元不等，各學校領款亦係如此。

灑池的建設，計縣立農場一所，有田四十畝，現正播種各樣麥子，有苗圃六十畝，內育苗木十三萬餘株，現改為農業推廣所，去年造有中山紀念林十畝約數千株，未植道路林，環城及荒山荒地甚多，已修縣道有新灑陝灑兩路

可通汽車，共至山西的垣曲，南往洛寧宜陽各縣，道路雖曾修築，尚難行駛汽車，電話有電報局附設長途電話，東達洛陽，西通陝縣，環境電話于去春架設六區及各機關，設有電話機十三部，連環境電話東接新安，西接陝縣，河南省的長途電話，往西線路即由此綫接通。

工業極為幼稚，商業亦不發達，縣屬義馬鎮煤礦現由豫豐公司開採，縣境東北西南各處多產烟煤，計西北有半道溝南馬院小凹焦地，小楊河等處，東南方面有孟村三十里舖等處，均未正式開採。

水利除縣境北濱黃河外，其他河流有谷，澗，澗，澗，等水，農民引水開渠者，有相英渠三和渠民生渠協和渠民治渠等。

訴訟事件平均每日收狀八九件，問案約三四起，刑事較多于民事，刑事以鬥毆者居多，匪案較少，監獄內有押犯十五名，看守所內有押犯十七名，至禁種罌粟，開一三三四五各區無烟苗發現，惟第六區距城較遠。不免間有偷種者。

民俗甚強悍，近來常有暗殺事件發生，亦不告官，互

相報復，殊為社會隱憂！農村生活簡單，人民迷信甚深，雖城廂亦不少衰。婦女裹足風甚盛，男女婚嫁多在十八九歲。

古蹟有會盟台，為戰國時秦王趙王會盟之所，有仰韶村發現石器甚多，為石器時代遺物，意國牧師安迪生取去不少，有仰韶文化一書專紀其事。

三月三日清晨六時，隨劉主席赴操場觀朝集早操，八時半返行署，十二時午餐，一時同赴縣署聽劉主席對全縣各公務員訓話，其儀式次第首尾大意如孟津，中間對於視察所及分別指示矯正，于應興應革之事，均能洞燭民隱。劉主席訓話畢，歐陽專員訓話稍為補充，至二時半訓話畢，在禮堂外合攝一影，旋出縣府與劉主席騎行同遊會盟台。

會盟台在城西約二里許，現為一土阜，阜下有小河，為蘭相如大顯身手之處，趙王鼓瑟，秦王不肯鼓笛，因蘭相如一嚇，秦王勉為一擊，似此有聲有色，固然值得大書特書，畢竟非外交常軌，算是門開氣，有失外交禮貌，于秦趙邦交，多一惡劣痕跡，相如既擅外交辭令，且習交

際禮儀，如在秦王要求趙王鼓瑟時却之以禮，不尤官冤堂皇，以禮讓始，以禮讓終乎？乃詢秦王非禮之請，最後以頸血而博得一擊缶敷衍面子，大秦凱歌，奇則奇矣，然以君國為孤注，不免十足戰國策士習氣，算來是脫線式的外交，不足為訓。有數碑余等曾略一摩挲，合攝一影，旋乘騎繞澗池城外赴車站。四時車開，四時三十分抵義馬站，視察煤礦，五時至鐵門鎮下車，隨劉主席遊二十路張總指揮伯英宅。張宅新屋方落成，佈置尚未就緒，余等入其宅，方見其陳設充塞庭院也。旋赴其花園一遊，亦未完工，搜羅石碑甚富，約數百方，有已嵌入圍壁者，有堆積園中者，因時間匆促不能細讀也。出張家花園，即登車，六時抵新安車站。

抵站即入城進縣政府，隨劉主席視察看守所，監獄。新安在監人犯，比之孟津澗池為多。監獄中犯人習紡織工者，其毛毡，廉價而質純，典獄長舉以相示，擬購一床，以資提倡，因時近黃昏無暇也。出監獄至政務警察隊警察所及壯丁隊班長訓練班，各縣均有壯丁隊，而壯丁隊班長之集團訓練，此為初見，內務頗清潔，各壯丁亦富精神，

旋入縣長辦公室，少憩，劉主席傳見縣府科員，詢問經歷出身，六時五十分乃下榻于黨部。

黨部前為苗圃，內尚有區公所及修縣志三機關，余等下榻第三進，其四進，則為審洞式之建築，甚佳，老紳數人看書其中，聞將為修志用也。余常搭平漢車至鄭州以北榮澤縣黃河鐵橋南岸一段，見居民多依山腰為審洞以居，聞此等審洞冬溫夏涼，為平民最經濟之住宅，及來豫西，則自汜水榮陽以達新安澗池。平地亦多審居，其不同之點，即一居山上，一在地下，在地下者有如海上之屋頂花園，地面之下為審，地面之上仍種農作物，可謂一地兩用也。審洞之前，亦有排列如巷子，或者築屋數椽，有似大公館門前之傳達室者，惜未及下車，故無暇一訪其住戶之生活焉。沿隴海路西旁之審洞式居戶甚多，雖曰冬溫夏涼為平民最經濟之住宅，然穴居野處，終見太古時代之痕跡，亦可見豫西一般住宅進步之滯矣。

三月四日上午六時起床，六時半隨劉主席至體育場，觀新安全縣公務員及學生朝集早操，時大霜尚下，屋瓦皆白，風吹塵起，氣甚凜冽，晨光熹微中，且有縣立小學學

生百餘人同作黎明運動，朝集早操畢，劉主席對各團體訓話，大意昂以振刷精神，鍛鍊身體，提起朝氣，挽救國難。訓話畢，約八時半，乃赴縣立小學縣立師範視察，九時半返行署早餐，十時出遊函谷關，關在東門外約半里許，隴海路未通以前，此為豫西唯一孔道，今則鐵道鑿山開道，改在關之北面經過，然往來行人出入關口者尚多也。函谷關本在靈寶，今日靈寶之函谷關尚非秦時故址，秦時函



函谷關之西約數十里，此則漢武帝時所移設者也。新安

縣乘輅；漢樓船將軍楊僕有大功，自以恥為關外之民，武帝乃徙函谷關于此，以徇楊將軍之意。「天子脚下土亦香」，我想這位將軍未免太勢利了。同時又想見秦漢時代關中之富庶，西北之富庶，與今日東南人文之盛。江浙人士

一到西北，就像有由水草鮮美落英繽紛之地，轉入沙漠之感。那真是時移地改，不可同日而語了。

關在兩山間，背負新安縣城，前臨澗水，關上關下各有碑記其沿革。關凡二層，頗雄壯，余等隨劉主席登其上，數十里外山川瞭如指掌。關上東西南北四面各有匾聯，多借用老子及關令尹喜故事，殊屬不合！固然蘇子瞻黃州赤壁賦亦借用曹孟德故事，殊嫌有違史實。惟邑人張伯英氏集句獨能陳言務去，別具匠心，確屬本地風光。句云：「夾其泉澗，宏我漢京。」龍罩遠近，八字盡之。正流覽間，凌歐兄云：伯英先生八字佳矣，我思以七字寫本關史實可乎？問之，則「秦時明月漢時關」也。余曰妙哉。相與撫掌，願君麗川在關下向關上台攝一影。

余等隨劉主席相將離關入城，至財務委員會視察。門口有直匾，顏曰：江浙義紳生祠。入內坐定，劉主席因「生」字頗有不安，以問縣人。據云：前清光緒中，新安有大災，江浙人士捐巨款振濟，新人感其德，故立生祠以祀之。凌歐兄云：受施勿亡，崇德報功宜也。所以紀念之者，封建時代與民主時代，其方式固自不同，新人感江浙士

紳振救之德爲之立碑可也，爲之建祠可也。若爲立生祠，則祀者受者兩有不便。因祠祀總是以紀念死者，祠而曰生，是以生人作死人觀，不亦幽默乎？况歷史所述生祠，多不雅馴，如明末東南之爲魏閣立生祠，民初徐州之爲張勳立生祠，真是遺臭萬年！新人之爲江浙義紳建生祠，其動機固非魏張之肉麻可比，然其義總有未安。聞豫省尙有建生祠者，思想未免落後，且今距光緒中年已四五十年矣，江浙義紳，迨多物化，「祠」而去「生」，不亦名符其實乎？相爲首肯。因憶民國十六年余方任南京市黨部書記長時，某區黨部有沒收某同善社社址，呈請改爲中山紀念祠者，余批令改爲中山紀念堂，某常委詢余堂祠異同？余曰：祠涉迷信，堂切實用，祠充滿鬼氣，堂則充滿人氣，且科學化現代化耳，余等紀念革命導師宜科學化，現代化。某常委曰：善哉善哉。

出財務委員會，至教育局，縣立女子小學，又至縣立醫院，院無固定院址，乃附設于私人房舍內，每月經費二十元，院長十二元，助手八元，全無藥品及設備，以視孟津縣立醫院所優無幾，劉主席乃命李縣長庚白寬籌經費，

宜委西警爲院長。

由縣立醫院至孤兒院參觀，院在城西北，建築爲兩層洋樓，歐陽督察專員暫假爲行署，內有大小孤兒百餘人，係基督教會所設，有小學一所。余等入內，見一年約十一二歲女，面目姣好，而膝背以下已全脫落，爬行地面，以問院中兒童，無能答其原因者。旋登樓入歐陽專員辦公室，小憩，談及豫西各縣修志事，謂多係前清舉人秀才擔任撰修，因涉及地方志乘體例問題，與修撰人問題。凌歎兄云：地方志乘，要注重一時代的文化經濟與社會一般狀況，中國史乘，過去對於此點諸多忽略，于少數人的家世，或起居瑣事，與科第虛名，大書特書，連篇累牘，像史記的平準書，漢書的食貨志，真是鳳毛麟角，但總嫌此類記載太少。梁任公中國歷史研究法述北平某老藥舖，自開張一直至現代，四五百年全部賬簿都保存着，如有人加以科學的整理或統計，當爲四百年來北京最有價值的經濟史料，各縣志乘，大約每數十年一修，希望主其事者，能就耳聞目見，多搜集文化經濟社會等材料，用科學的記載，作有價值之新志乘，至史料須兼才學識三長，素稱難得其

遠，矧百里之邑，自然更見材難。清季舉人秀才，多缺乏現代眼光，每一個志乘，應能把握每一縣區的空間，和每一年代的時間，非具相當國學根底及富有現在思想者不能勝任，若專收羅前清舉人秀才，其簡陋不切實用，無價值可斷言也。凌歐兄以舊學新知為修志人應備條件，其言甚是。偶憶吳稚暉先生語「老狗弄不得新把戲」民國的縣乘，新把戲也，奈何以老骨董任之。

孤兒院常年經費約一萬餘元，孤兒不論男女，至十八歲則出院，附設染織工廠一所，余等隨劉主席往參觀，內有織布織機約十餘架，工人百餘名，但是廠門甚狹小，須鞠躬乃得入。余初疑此係廠中便門，常別有大門以供工人出入，詢之，則只此一門云。某年土匪陷城，廠以門小，目標不大，幸免損失云。余行豫西所觀各機關，常怪門戶過小，于孟津鉅謝鎮某小學之大門尤然，初頗致疑豫人之安于狹隘。常聞建築家言：中國舊式房舍窗戶過小，均因歷史的環境關係，觀此則由治安而影響居民之不善處室，信有徵也。

出孤兒院的附設工廠，已下午三時半，回行署，得閱

各縣人民呈訴文件摘要，共計五六十件，以縣區論，灤池新安為多，以性質論，民事甚少，多係私相仇殺，或被誘被賣求贖未遂者。灤池新安與洛寧為鄰，而二邑的女人，常為洛寧的豪紳或土匪所姦佔或搶賣，聞其原因有二：一為股匪竄擾新灤所擄女子一到洛甯或棄之或賣之；一則因洛寧比較多匪，常有至新灤二邑擄良家女為妻為妾之事也。豫西人民好越級訴狀，所控事實，未必真情，子虛烏有之事亦多，故遇督察專員來，則向督察專員進狀，遇省府主席出巡，則向主席進狀，人民固不諳訴訟手續，亦不明行政與司法性質，以為愈向大官控訴，可以速于平反或昭雪也。然而好進狀，而不願將批示公佈。聞其原因亦有二：一為恐對方知其控訴，暗地加以危害；一則因所控事實不真，恐惹下級官府之怒也。

晚散步街衢，隨便訪問，參以各員分途視察所得新安政治經濟及社會狀況有如下述：

新安北界黃河，南貫鐵道，西北境內石山綿亘，東南一帶，則土質瘠瘠，僅澗河兩岸，土地較為肥沃，故素稱瘠貧之區，雖民俗勤勞，而民性刁悍，仇殺之事，時有所

聞，姦拐之風，至今未衰，地方武力，可以自衛，盜賊尚稱斂跡，此次劉匪竄境，旋即西竄，損失尙少，此則因地沿鐵道，軍隊馳剿較易，土匪不敢久戀也。

保安大隊爲乙種編制，共轄兩中隊，經費除保安附加三角外，尙有畝捐，每兩征銀三元零四分，餘由地方畝捐撥補，惟新安保安大隊原由各區保衛團派送一分隊，名稱雖改，而實際等于變相之保衛團，各區區長，各欲把持地方武力，故自改編迄今，僅集中訓練一次，且爲時甚短，仍復分駐各區，經此次視察，劉主席已限令再行澈底混編，集中縣城訓練，打破區域觀念。壯丁隊現已編成五區隊，二十五聯隊，一百四十五小隊，共九千六百三十八名，均能受訓，民間槍支甚多，當余等遊覽漢函谷關時，有鄉人二三，肩荷快槍，槍之兩端各担包袱入城，如苦力之用扁担，劉主席很爲詫異，而縣人則視爲故常，劉氏旋即面諭李縣長庚自速令取締，免生流弊，該縣現辦有壯丁隊班長訓練班六十名，以訓練壯丁，團成績尙佳。

新安保甲，雖已呈報完成，然究係表面文章，其根本錯誤之點，就在民衆不願將戶數實報官廳，經記者調查，

其原因由於馮某主豫以來，派款派快，均以戶數爲單位，此次辦理保甲，民衆恐將來按戶派款，故于編組時均不願按戶編組，有以二三戶爲一戶者，有以四五戶爲一戶者，戶數既可作偽，則丁數及其他種種保甲要政，不真不實可知矣。

新安地狹民貧，生活程度，一如毗鄰各縣，惟各區經費超出澠池洛甯等縣約一半之數。聞洛甯澠池等縣，每區公所經費月支九十一元，而新安每區公所月支一百四十一元，又新安每聯保每月十五元至二十元不等，以三十五聯保計全年約六七千元，加以各保辦公費每月十元，以一百四十五保計，全年爲一萬七千四百元，合兩萬四千元，實屬駭人聽聞，劉主席已令即行分別裁減。

城內警察有長警四十名，磁澗鐵門各有一分駐所，每分駐所十名，共六十名，然余等到鐵門鎮時，未見一警，則此等分駐所巡警只是吃餉不做事也。

新安有丁無漕，丁銀有大根小根的分別，相沿已久，莫可究詰。據傳大根係大地主之錢糧，小根係指二三畝或十數畝之自耕農之錢糧，清朝征收錢糧，大根每兩征錢二

千五百文，小糧每兩征錢一千五百文，自改錢爲元後，大糧每兩征洋二元二角，小糧每兩征洋二元，大糧銀額五千二百三十一兩八錢，小糧銀額一千四百八十八兩九錢，合計年額六千一百廿兩，除小糧正供比較大糧減征二角外，其餘省地各項附加一律照收，一點沒有高下，于是每丁銀一兩征洋十四元零六分，內分省款三元，各項地方款共計附征二元二角，地方畝捐五元八角二分，保安畝捐三元零四分，共計十四元零六分，本年奉令改兩爲元後，大糧每元征收省地各款及畝捐六元三角九分二厘，小糧每元征洋六元九角三分，至地方及保安兩種畝捐，另有票據，若遇徵收情況不佳，動輒撕票，交保安隊及警察直接下鄉徵收，撥充薪餉，其種種流弊，與運池同，魯衛之政兄弟也，信哉。

全縣教育比較尙稱發達，各校質量間頗相稱。城內有縣立完全小學一，學生約三百人，經費二千三百元，女子小學一，學生一百廿餘人，全年經費二千元，縣立師範一，創辦已有年數，去年畢業一班，現只有學生一班，計五十人，全年經費，三千三百元，又有縣立家庭工業傳習所

，創辦于民國二十年，有寬面鉄輪織布機七部，木機五部，織襪機二部，毛巾機一部，整經輪一套，所內學生，除學工外，每日早晚及中午，則授以民衆千字課本，惟學生畢業後，因無力購機，出品又以交通不便，無法銷售，現聞該所擬設布紗交易所，以資推銷云。此外尙有縣立完全小學十四所，分設各區，共計高級二十五班，每班每年由教育款產撥付國幣五百元，初級則由當地自行籌措，又有私立初小一百三十九處，經費全由地方籌集，全縣學齡兒童一萬七千六百九十四人，除私塾不計外，就學者僅六千六百九十四名。

社會教育過于落後，縣立民衆教育館，至本年始行籌設，城內僅有閱報處三所，各區計七所。至民衆教育，縣教育局之東，有短期義務學校一所，學生六十一人，日夜各一班，問學生多不識字，只知誦讀，各區縣立完全小學，間附半日或夜班共十六所，若以縣城內爲例觀之，恐成績亦未必好。

教育經費，全年爲二萬五千一百餘元，地丁附加及地畝捐，係由縣府撕票自行催討，除契稅附加及牙稅附加外

，亦無若何現款，此外尚有基金五千元，由款產處貸與農民或商號，年收息金約七八百元，又有地二千一百餘畝，已分段招標承租，以十年為期，年收租金二千二百六十八元。

本縣北山一帶產煤礦區頗多，現已領照開採者五處，均係私人組織，除邱溝煤礦係用機器外，其餘仍用土採，第三區狂口產硫磺由人民製造，由官礦局收買。

新安交通，除隴海鐵路，橫貫縣境東西外，有汽車道東通洛陽，西通渾池三四兩區，縣道因山路崎嶇，僅通牛馬車，環境電話，各區鎮通話者有二十九處，連境電話可東接洛陽，南接宜陽。

農作物，以小麥玉米為大宗，豆類次之，縣境多山，僅東西沿鐵路澗河，兩岸地勢平坦，可以耕種，惟多係舊式耕作，造林事業，去歲造林十六萬株，活者僅及半數，現縣苗圃內可供栽植者有四萬株。至於水利因南北皆係山嶺，無水利可言，沿澗河兩岸，現開渠十三處，可灌田一百五十餘頃。

第四區甘泉嶺北治西沃等處，有破窑百餘戶，製碗缸

盆罐等用品，開每年可售洋兩萬餘元，但係土製，若僱聘請優良技師，加以改良，銷路很有推廣希望。

新安禁烟頗屬認真，全縣尚未有烟苗發現，縣中設有戒烟所，一二兩區戒烟所，亦已成立。

縣民迷信甚深，刁巧強悍嗜殺之風，時有所聞，然而習于勤儉，是其美德，食糧以麥子小米紅薯為主，生活甚低廉，而高利貸甚利害，開有達五六分者。城中商業，以毗鄰洛陽，故商店只百四五十家，資本最大者，不過千元，亦無大宗買賣，以營雜貨業為多，女子纏足，因官廳取締甚嚴，已漸解放，男女婚嫁，在鄉間重養媳甚多。

新安古蹟，有白起城，在城西三十里之鳳凰山北，故址尚存，為秦白起屯兵之地。甘羅故里在城北二十里。蘇相墓在城西二十里，即蘇秦之墓。

三月五日八時早餐畢，隨劉主席至新安縣政府，全縣公務員咸集縣府禮堂，點名後，開始訓話，除分別矯正新行政上特殊毛病數點外，其大旨亦如孟津渾池。劉主席訓話畢，歐陽督察專員繼之訓話，訓畢旋在縣府前攝影。十時出縣政府巡赴車站，在車站合出巡人員再攝一影。歐

陽專員留站等候快車西返陝縣，劉主席率余等於十時十分登車東開，十一時抵洛陽東站，王專員次甫，劉副師長乃祺，在站晉謁劉主席報告劉匪竄擾情況，十一時四十分車開，十二時五十五分到黑石關，一時四十分到汜水，此地舊為春秋時虎牢，楚漢時成皋，山陵起伏，歷史上為兵家必爭之地。隴海鐵路穿過其中，自黑石關到汜水為一時四十五分，共經山洞十，此為余初次歷時最短而經過山洞最多之地，車中電燈時為啓閉，光線亦時為明黑，乃出時計取鉛筆分段記時地，以殿吾之遊記，有如下表

12,55—,56	經過第一洞，
12,57—1	經過第二洞，
1,15—,16	經過第三洞，
1,16,10—,17	經過第四洞，
1,18—19	經過第五洞，
1,19,20—,20	經過第六洞，
1,20,10—,21	經過第七洞，
1,22—,24	經過第八洞，
1,24,10—,25	經過第九洞，

豫西一週記

1,25,10—25,20 經過第十洞。
十個山洞之中歷時最長者為三分，最長者為四十分，亦奇觀也。

三時到鄭州，第一區阮專員，欽甲車司令蔣鶴秋，摺幕處長黃裳等，均上車晉謁劉主席。二時廿分車開，五時二十分到開封車站，各廳長與綏署王副官長尊五，公安局長劉瀟清，開封縣長鄭康侯等均在站迎候，然綏署之參謀長與省府之秘書長未見，殆十分遵守不送不迎之信條乎。

余蒙劉主席之許可，與凌歐兄之開誠招待，此行所得幫助甚多。余行豫西七日，經過滎陽，汜水，偃師，洛陽，孟津，新安，瀋池七縣，其間實行考察者，孟津瀋池新安三縣，雖不能代表整個的豫西，然而可以代表大部豫西，余之遊記已結束，然尚有數點應特別提出，以盡余指導社會之責任，以為余遊記之結論。

一、中國革命之是否成功？調政之是否不至失敗？其基礎完全建築于縣政之能否徹底改造？以中國現在死一般的社會，欲推行新政，欲推行革命之治，確是不易，稍一不力，即與惡勢力妥協勾結，而走下宣揚舊染粉飾新治之

路。劉主席在孟津，在瀘池，均言縣政府應領導民衆推行三民主義之治，不要民衆領導縣政府，仍走舊染之路，這是看透一切的話，然而如何能得此有權，有能，有操守，有決心，有勇氣，有計劃，有方法之百數十賢縣長，這是一個人材的問題。

二、中國目前所以渾濁未易走上新的建設之路者，就是犯了因循敷衍粉飾欺僞之病。我們考察一縣的縣政，不論保甲，不論教育，不論建設，不論一切的一切，都是一片虛僞，能照中央及省府命令做到二三成的，就是好縣長，有些幾乎等于零，甚至等於負。負責任最重的，自然是縣長和全縣的公務員，不過中央和省府有時亦有當考察的地方，或者也許可以說有要反省的地方，就是中央有時也會知道某樁事，省政府是不能如期辦到的，或者也許不能辦到的，但是中央不能不如此，把明令頒佈到省政府，省政府呢，亦明知此事，縣政府不能如期辦到，或者簡直不能辦到，但是一方面不能不接受中央的命令，遵照辦理，一方面不能不令行縣政府去趕辦。至若縣政府呢，想做一點事的縣長，奉了省政府的命令縱然不易做到，總想來做

一成兩成以報答上級政府，不想做事的呢，那就糟了。但是不論做了一成兩成或簡直不做一點，期限到了，官樣文章，總是好聽，一經考察，却是相反。就拿保甲來說吧：關係治安是怎樣的重要，但是好些城廂的居戶，不知道是什麼甲，是什麼保，連清查戶口的牌子，亦不懸在門口，中央却限各省府于三個月內完成保甲。我想以中國各縣民衆智識之低下，文盲之衆多，每縣區域之廣闊，三個月內實在辦不了，辦不了強要他們如限辦了，結果只有逼之作僞，上下相蒙。我常與比較有朝氣的縣長說過：你們這樣辦的保甲，自然辦不通，若分做幾段來做，同時訓練辦保甲運動的人材，縣嗎，先從縣城內外切實做起，區嗎，先從區公所附近切實做起，做一步算一步，做一分算一分，這樣不比全縣未辦好麼？不比全縣僞辦好麼？有些縣長答道：我們何常不作如此想！但是格于功令，不許你這分段分步的做，結果一事不做，一地不做。我想這些話，亦有理由，確是事實。希望省政府能把這些事實，轉達到中央，要度其可行者，方下命令，然後嚴訂考成辦法，絕不許其敷衍，因循，尤不許其作僞，粉飾舊污，喬裝新治。

三、中國近來的農村，確是十分不景氣，農民負擔以地丁一兩，而征款十三四元者，不在少數，老是這樣下去，恐難免總崩潰的一天，況且農民有這樣重的負擔，而用在教育建設上實居少數，近來各縣保安經費，佔全縣最大之支出，區公所連保之經費，均屬可驚之數字，然所得效果，不過如是如是，應速加調整，一方面減輕農民之負擔，一方面求辦事之效率。

四、河南的縣區有好些實在太小，如孟津實無獨立為縣之必要，即澠池新安亦然。因縣區狹小，地丁有限，一切行政經費又不能不照着縣的開支，因而地方附加，不得不格外加重，聞河南全省其地方附加過重縣份，就是壤地偏小的縣份，若大縣則附加雖重，尚不及狹小縣份為，所有縣區的大小，實在也有重行規劃之必要。

五、各縣警察與保安隊，原為維持地方治安的武力，但是中國封建的遺毒，尚未洗滌盡淨。區長把巡警做他的爪牙，把保安隊做個人護衛，上與縣政府抗衡，下以欺負老百姓，如澠池新安這是怎樣可惡可恨的一回事，我想他縣恐亦不免有類似此種狀態，應詳密考察，嚴厲矯正。

上面幾點，不過把考察所及的感想，歸納地在此重言，至劉主席的勤求民隱，生活的平民化，工作的勞働化，見弊必去，見利思舉，真是難得的長官，而留記者以至探的印象哩。

東漢古墓

發現於遂平許塚村

墓內磚石砌成雕刻美麗

遂平縣許塚村，近忽發現古墓一座，經該處附近人民，前往視察，見有土堆一塊，周圍約十餘丈，北有一洞，可容一人出入，其內分東西南北四屋，純用磚石砌成，并雕刻美麗，頗費工程，據當地人士相傳，該地係東漢時王霸墓，因王霸佐光武中興，當日收復河北各地，曾屯兵于此，現該處碑碣巍然猶存，足資證明。又云：該墓于元月間發現，內有香爐磁瓶古錢等物，此係漢時獨異之墓，有小王寺石碑可證，究之，該墓究屬王霸墓，抑係馮異墓，尙難斷定，但該墓建築極美，係有名之古塚，確無疑義，該墓東屋尙未掘開，其中蘊藏若何，無由探悉，若將東屋掘開後，則能一目瞭然，該墓究係誰屬，不難斷定云。



河南炕菸概況

菸草一項，雖非生活所必需，而吾人嗜之成性，每年消費數量之巨，在國民經濟上亦大有注意之價值。據民國五年海關統計，菸類運入價值在二千萬兩，而民國二十年統計，則增至五千餘萬兩，就中紙煙占百分之二十，較前幾多三倍，其消費量增加之速，殊堪驚駭！且近年紙煙推銷之廣，即窮鄉僻野，亦被侵入，則此後利權損失，當必日益加大也。河南土質氣候，適於菸之生長，種植之久，雖難稽考，而鄧襄菸葉品質優良，馳名市場，早充人耳。

自英美南洋兄弟兩煙草公司，在許昌一帶，獎導種植炕菸以後，農民獲利甚大，因而面積日廣，產量亦與年俱增，不但鄧襄二縣，多已改種炕菸，即素不種菸之許，禹，郟，長，等縣，亦變為產煙要區，其他各縣，亦多種植。查河南炕菸稅款一項，年計數十萬，其占農產出品之大宗無

疑。但農民植菸之多，甚有占其耕種面積之百分之八十，食用所需，皆賴外方輸入，一旦經營失敗，則破家蕩產，仰屋待斃，民國二十年，因滬戰影響，銷路遲滯，曾演此種慘象，是知其關係民生前途，尤為重大。徒以年來品種混雜，菸質劣變，固有聲譽，漸形掃地，加之商人壟斷市價，農民所獲極微，遂致斯業日就衰微，而菸農經濟艱窘益甚。茲將調查概況，分陳於後，願與海內專家共同研討之。

一、種植面積及產額

河南炕煙地約共有二千一百九十萬畝，種植面積，以許昌，襄城，鄧縣，禹縣，為最多，郟縣，長葛，次之，其他各縣，多係零星種植，普通年，每畝可收淨二百斤左

河南 煙 菸 概 況

二

右，全省約可得四千餘萬担，茲將河南產煙縣份，每年種植面積，分列於後：

- 許昌縣 五六，〇〇〇畝
- 襄城縣 五三，〇〇〇畝
- 鄆 縣 五二，〇〇〇畝
- 禹 縣 二〇，〇〇〇畝
- 鄭 縣 一五，〇〇〇畝
- 長葛縣 三，〇〇〇畝
- 其他各縣 二〇，〇〇〇畝

二、品種及來源

河南種植炕菸，歷史不過二十年上下，初始許昌，漸及各縣，所種品種，名稱不一，有黃金種，及美國菸等類，大部為美種炕菸，均係英美及南洋兄弟兩菸草公司由美購入，散給農民，近年品種混雜，菸質退化。

三、氣候及土質

河南產菸各縣土壤，大都為壤土，耕鋤容易，排水佳

良，每年春夏常旱，秋雨較多，早霜於十月初即降。

四、種植方法

栽植菸草，分育苗及移種二層手續。河南育苗多在谷雨節前後行之，法先用淨水將菸籽黃色磁淨（最忌油質），置瓦盆內，加水浸之，上覆以布，放於溫暖地方，約一來復，即可生芽，然後將芽撒播或用壺沖於苗床內，（此項苗預先整好，其措置手續，即擇向陽地掘溝築時，底鋪草葉，豬毛，雞毛，及堆肥等類，約數寸後，上面再覆碎土，亦在數寸。不時澆水，）播後以薄草覆蓋，以避烈日蒸射，每隔二日，須灌溉一次，不使表層乾固，遂時施行間苗，以各苗不相接觸為度，至苗長如錢大，（此時約在立夏節）擇陰天將苗掘起，分栽於大地中，行距約二尺餘，株距約一尺餘，栽後時，加灌溉，俟苗成活，即任其自然生長。

五、移種後之處理

菸草栽植之後，不時施行耕鋤，初宜較深，以後淺，

次數以多為佳，至菸葉稍大，地中無草為止，菸將結蕾時，重行摘心，摘心之後，每隔三四日行摘芽及鋤藥一次，一季之中，至少行五六次，要視生長情形及環境而定。

六、收穫時期及方法

收穫多在七八月間行之，（即立秋節前後以伏天所收之葉為最佳）大都行摘葉收法，於七月下旬，先採已成熟之底葉，八月上旬，採成熟之中葉，最後採取底葉，至霜降，即將株拔起，晒作燃料。

七、施肥種類及數量

普通每畝約施堆肥一千斤左右為基肥，移植後再施蔴餅一次約六七十斤作為補肥。

八、每年常發生之病虫害

菸草移植之後，常發生一種小青虫，食葉及芽，稍不注意，每致收量減少，此虫體格隨葉之生長而增大，長可寸許，農民植菸自幼苗迄成熟，人工勞力半耗於此，病害

一項，本院在各地調查，發現有裂殖斑葉病 (Wild fire) 鑲嵌病 (mosaic disease) 發生，惟為害尚不甚烈。

九、每畝投資及統計

每畝投資情形，隨各縣農民經濟狀況及土地肥瘠而不同，大概地租須五元，人工三元五角，畜工一元，肥料三元，炕菸煤費一元，賦稅三角，行佣一元，其他雜費亦需一元，共約十五元上下，若每畝收葉二百斤平均每斤以一角二分計，可得純利七八元之譜。

十、收穫後之處製

菸葉收穫之後，即送至炕菸室內，分別懸掛架上，然後於室外暖管口加火，使室內溫度增高，以乾燥之，約三晝夜，即可取出，一切措置手術，全恃經驗，毫無標準，此即炕菸葉命名之由來，蓋別於普通之晒煙也。

十一、銷售方法及地點

河南所產炕菸，除少數銷用本省外，大部運往滬漢及

河南炕菸概况

國外，農人收菸之後，多直接售諸小販，不分等級，小販轉售各地，炕菸行則須分等捆束，按等給價，間有各埠菸煙公司，派人至產區直接收買，每年市價，高低無定，常為大商所左右，以許昌為河南中心市場。

十二、菸農經濟狀況

最近旱災頻呈，每畝收量極微，加以商人左右市價，壟斷銷路，菸農因之受損失極大，往往竭一歲之辛苦，而不免於凍餒，菸區金融轉動惟一法門，即為指菸預賣，利率之高，不下倍蓰，菸農處經濟壓迫之下，只有任人剝削，是以每年菸農迫於維生，罔思改良，產量安望其不日漸減少哉。

今後應行改進之各點

一、研究驅除虫害方法

菸虫（小青虫）為補菸大敵，農民對於虫害防除，除捕殺外，別無良法，因之每年勞力金錢，所費甚巨，以後吾人研究斯項作物，首宜注重此點，俾獲一最經濟有效力之

方法，以使農民效法，則每年之收入，即無形增加不小。

二、籌辦菸草育種場

現在河南炕菸品質退化已達極點，宜於許昌附近由公家籌辦一育種場，進行改良及進種諸項工作，按社會需要，盡量散給農民優良品種，以挽回固有聲譽。

三、提倡運銷工作

菸農因受商人之壟斷，所受損失甚大，若不設法補救，則補菸之興趣將日減無餘，影響炕菸前途非淺，宜由產菸之各縣政府聯合農民，籌辦運銷合作社，每年出產，可直接運往外埠銷售，以免商人從中剝削。



禹 密 兩 縣 煤 田 地 質

(續)

——河南地質調查所之報告書——

八、鑛業

甲、禹縣

(一)三峯山東峯煤礦

位置 東峯煤礦，在禹縣城西南十五里三峯山之東峯北坡，即梁北街南三里。

沿革及現狀 該礦係商辦性質，於清光緒二十八年領照，土法開採，歷年營業，尚稱順利，數年前或因政局變亂，或受地方匪災，營業略有賠累，迄民國十六年擴充資本，添購機器，改良工程，營業漸佳。

組織 總理王鳳林，經理園沐，礦師常幼文，分設總務工務會計三股，掌管全礦事宜，總務股兼辦營業。

禹 密 兩 縣 煤 田 地 質

工程 東峯礦廠，計有鑛井二口，一為豎井，長五呎，寬五呎，深二百七十呎，為木盤鑛成。一為斜井，寬六呎，高五呎，長六百呎，其上段斜角為二十度，下段斜角為四十度，豎井架為木質，高二十五呎，為四柱式，提煤用大筐，每筐重約四百餘斤，每一大筐煤提至井台樓板，再傾入樓板下預置之鐵車斗內，運至煤堆存儲，計每日產煤量約一百五十噸左右，又西峯礦區內，曾開一豎井，已鑿深一百八十呎，尚未見煤層，是井位置似已出大煤層露頭之外。

坑內開拓 由大井底起始，西大行已展至一千三百英尺，東大行五百英尺，有一運煤下山坑道，斜角十四度，長約一千二百呎，亦用十五馬力絞車一部，鋼絲繩為六十

禹 密 兩 縣 煤 田 地 質

九絲五吩徑，提送各下山與順槽內採得之煤量而至井底。
井下運輸 各行均用十二磅鋼軌鋪道，用三分一噸量之煤車，運煤至井底，再裝大筐，提至井口。

原動力 計有孔尼氏 Cornish 單心鍋爐四具，每具六十馬力，工作壓力，每平方吋由一百磅至九十磅，每晝夜燒煤約十噸，大井口置有提煤絞車一部，為齒輪式，其馬力約十八匹，工作壓力，每平方吋五十磅。

抽水 礦內水量不大，故井下抽水設備，僅置四吋管及三吋管水車各一具，前者每分鐘排水量，約為一百三十加侖，專抽井底大行之積水，送出地面，後者每分鐘排水量，約為九十加侖，專司排吸下山與第二大行之積水，礦內平均積水量，每分鐘約六十加侖。

通風 礦內全賴蒸汽管之幫助，成自然通風，
佈光 礦內各洞尚無危險氣體，故純用明火油燈，油料多為菜油麻子油等，每工每燈用油四兩至六兩，每兩價約二分，共合八分左右。

支柱 礦內所需支柱，皆在本地收買，每斤制錢五十文，故其直徑大小及長短，均無規定，大概五呎五吋徑木

柱，每根約值五角，四呎四吋徑木柱，每根約值四角，礦內大煤層厚度約一，三〇公尺，壓煤石層為砂石，故採煤用木料甚省。

採煤法 沿用房柱法，惟所留煤柱，僅三十呎見方。
修理設備 僅有虎鉗手搖鑽刀等小件而已，頗不完備。

工人及工資 全廠共有工人二百五六十名，井下估去一百五六十名，工作時間為三八制，鑿石工價每工五角，地面各工分晝夜班，十點與十二點制，每工工價由二角五分至三角不等，機匠工資每工由四角至一元不等，採煤工每日三角二分，在旺月時期，該礦每日工料等項開支，約為六百元，管理費開支約為二百元，總共日需八百元，營業尚在賠累中。

成本及售價 該礦產煤成本，每噸約合三元，本地零星售價，每噸約合三元六角。

產額及銷額 夏秋兩季銷售不旺，收入減少，不能盡量出煤，致積壓成本，開支亦屬困難，大約減少產量時間，每年有六個月之多，故該礦自民國十九年以後，年產額

約四萬噸左右，銷售額約三萬五六千噸。

(一) 三峯山中峯豫盛煤礦

位置 該礦位於三峯山之中峯北山坡，距東峯煤礦約六里。

沿革及現狀 該礦係商辦，為王岑林請領礦權，自民國十九年八月開辦，由王月亭經理，頗具規模，照常採煤，惜管理組織多不完善。

工程 豫盛煤礦共有礦井二口，豎井口徑長五呎，寬五呎，深一百八十呎，斜井寬六呎，高五呎，長三百六十呎，斜角二十度，豎井架為四柱式，高約二十呎，提煤用大筐，每筐提煤約四百斤，出至井口，則用人工抬至煤堆，該礦現下每日產煤量約八十噸。

礦內開拓 由大井底起始，西大行已展八百呎，東大行四百呎，下山長者三百呎，短者百餘呎。

井下運輸 各行採得之煤量，概用人工運至井底，用絞車提出井口。

原動力 礦廠僅有孔尼氏三節小鍋爐一具，馬力約七十匹，工作壓力，每平方吋七十磅，專供提煤提水之用。

禹 密 兩 縣 煤 田 地 質

抽水 礦內水量不大，平均每分鐘積水量，約為四十加侖，抽水用小牛皮包，隨煤用絞車提出，傾入水槽，流往他處。

通風 各行開成，全賴自然通風。

佈光 與東峯煤廠相同。

支柱 亦與東峯煤廠相同。

採煤法 大概仍沿用房柱法，由東峯礦師指導。

工人及工資 全廠共有工人約一百二十名，井下工人約八十名，工作時間亦為三八制，地面雜工為晝夜班，採煤工每工三角二分，地面小工由二角五分至三角，機匠工約由四角至六角，該礦每月事務工程兩項開支，約需五千元左右。

成本及售價 該礦產煤每噸成本，約為二元，本地售價，每噸約為三元。

產額及銷額 產銷情形，與東峯礦大略相同，惟煤質不如東峯之佳，產量較遜，估計每年產額約二二〇〇〇噸，銷售額約一萬五千噸左右。

(二) 玉皇山濟衆煤礦公司

禹 密 兩 縣 煤 田 地 質

四

位置 該礦北距禹縣城約二十五里，位於玉皇山東端北麓，即朱屯樓子趙兩村之間也。

礦區面積 該礦計有文鳳里田莊礦區面積二六一二八公畝，東高村礦區面積一八九六八公畝，劉家溝礦區面積一五七七二公畝，共計礦區總面積六〇八六九公畝，每年應繳礦區稅約一二一七·三八元。

資本 原用資本三十萬元，迄民國二十一年下期改組後，再增資本十萬元，前後共計四十萬元。

沿革及現狀 濟泰煤礦於民國十三年領照開辦，純為商辦股份有限公司，至十四年五月十二日，大井始見煤層，次年每日產量已增至三百噸，頗盛極一時，自十六年至二十年間，因受時局變亂影響，屢遭詞訟查抄，賠累不堪，二十年八月停止，迄二十一年公司改組，經理楊錫三辭職，王蔭堂繼任，於二十一年八月開工打水，歷時六閱月，礦內之水尚未抽完，故未出煤，礦廠亦無存煤可售，聞此次開工打水，已費去數萬元云。

組織 董事長為陳文釗，另任經理王蔭堂，礦師安茂華，下設工程會計營業庶務等股，分掌全礦事宜。

工程 該礦共有大小豎井二口，斜井一口，豎井大者徑二·二五公尺，深一百三十公尺，係用六方木盤圍砌，上有四柱式洋松井架一座，高九公尺，有七吩徑鋼絲繩作罐導繩，大井產煤能力，在五百噸以上，小豎井徑二公尺，深五十公尺，未見煤層，即停工，幾現為廢井，斜井作通風及工料進出用，高一·六〇公尺，寬二公尺，上段斜度三十六度，下段斜度四十二度半，現因積極打水，消耗蒸汽頗多，日用鍋爐採煤約二十五噸，暫由斜井內近露頭處採煤以資維持，大井現正用罐籠，裝上水罐，用絞車提水。

原動力 共有五節單心鍋爐四具，五節雙心鍋爐二具，三節立式鍋爐二具，工作壓力，每平方吋一二〇磅，大井口置直動左右缸式 Directacting winding engine 七十馬力絞車一部，日燒鍋爐煤，二十五噸，絞車工作壓力，每平方吋約七十磅。

礦內開拓 該礦大井底，東平行已開長約二公里，西平行約開長一公里，下山最長者約六百公尺，上山亦有開至四百公尺者，下山斜度約十度，因水大不能向前再開，

二十年八月停工，礦內全被積水淹沒。

抽水 直井底安置四吋管水泵二部，為雙拉推盤式，工作汽壓，每平方吋為六十磅，每部排水量，每分鐘一百三十加侖，現下兩部水泵均被水湮沒，勉強由汽管放下蒸汽，在水中開泵排水，致井底積水儼若沐池者，水泵排水效率甚微，是一奇事，另在直井中間安置三吋管水泵一部，其排水量每分鐘約八十加侖，專為排出地層中積水，及層內之清泉積水，斜井底亦置同樣之三吋水管泵排水。

通風 礦內專賴自然通風。

佈光支柱採煤法，在未停工以前，均與東峯礦大略相同。

工人及工資 現有採煤工人三四十名，工價工制均與前兩礦相同，機匠三十餘名，再連井上下雜工，共約有工人一百五六十名，機匠工資由四角至一元五角，井下監工工資，每月三十元左右，全礦每月工程事務兩項開支，共需一萬餘元。

修理廠設備 計有八呎鑄床一部，鑽床一部，翻砂模型打鐵虎鉗等設備，均略具規模。

禹 密 兩 縣 煤 田 地 質

成本及售價 據開在未停工以前，產煤成本，每噸約三元，本地售價，約每噸由三元六角至四元三角，在旺月期內，每日最大銷售量為五百噸，民國十五年最高日產量為三百噸左右。

產額 茲將該礦由民國十六年至二十年逐年產額，列表於左。

民國十六年	五〇,〇〇〇噸
民國十七年	五〇,〇〇〇噸
民國十八年	一〇,八〇〇噸
民國十九年	一七,二〇〇噸
民國二十年	六,四八〇噸
總計	一三四,四八〇噸

銷額 按自該礦開辦，至二十年停工，每年銷售額約七萬噸左右。

(四) 祖師廟前煤礦

該礦現有豎井二口，各深約五十公尺，所採煤層，為最低煤層，俗稱臭層，厚約一尺餘，屬烟煤，有工人四五十名，每日產量約由十噸至十五噸，每年工作時間，約估

爲六個月，每年產額約估爲二七〇〇噸，本地售價，每噸約合一元八角，多用於神垕鎮燒粗磁。

(五) 侯溝砂灘煤礦

該礦現有豎井一口，深約六十公尺，斜井一口，深約一百三十公尺，所採煤層，爲黃煤，厚約二十尺左右，質爲無烟煤，有工人約五六十名，每日產煤約二十四五噸，多因銷路太狹，不能盡量多出，每年工作時間，約估爲六個月，每年產額約爲四五〇〇噸，本地售價，每噸約一元二角。

(六) 神垕鎮西南坡煤礦

該礦現正開鑿步井，尙未出煤，將來擬採大夾砮煤層，所購三節立式小鍋爐，已運到，擬用小機器開採。

(七) 鳳翅山孟大溝煤礦

該礦有豎井兩口，各深約六十公尺，所採者爲柳葉煤，厚約三四公尺，屬烟煤，有工人約七十名，每日產煤約二十噸左右，每年工作時間，約估爲六個月，每年產額約估爲三六〇〇噸。

(八) 大劉山陳溝煤礦

該礦計有步井兩口，各深約九十公尺，所採煤層，爲大煤，厚三尺，屬烟煤，現有工人二十餘名，每日產煤約七八噸，每年採煤時期，約估爲六個月，每年產額約爲一四四〇噸。

(九) 大劉山槐樹窪煤礦

該礦計有步井兩口，各深約一百二十公尺，所採煤層，爲大煤，厚約三四尺，現有工人約三十名，每日產煤約十噸左右，每年採煤時間，約估爲六個月，每年產額約爲一八〇〇噸。

(十) 楊嶺寨西南新莊一順煤礦

該礦計有豎井一口，深約七十公尺，步井一口，深約一百五十公尺，所採煤層，爲大夾砮，厚約三尺，屬烟煤，現有工人四十名左右，每日產煤約十三四噸，每年採煤時期，約估爲六個月，每年產額約爲三四〇〇噸。

乙，密縣

(一) 超化鎮范家莊煤礦

范家莊煤礦，係土法開採，已歷三十餘年，尙爲孫德

岑所經營，曾一度致富為萬貫之家，迄民國十七年間，始請領礦權，部照尚未頒發。

礦廠計有方五呎之井口兩座，專備採掘黃煤，一井正在開鑿，已深至二十五公尺，用轆轤提水提渣，井卜鑿石純用重量鐵鏟，人工開挖，亦未用炸藥轟炸，井內下工人二名，每晝夜可以鑿硬石約一尺，若遇水大或較堅石質，有時在半尺亦不能進，其他一井早已鑿成，深為一百公尺，提煤係用畜力，距井口約六丈遠處，則置平式轉輪一座，徑約十尺，提煤用牲畜兩頭曳轉之，每一升降，需時約一分鐘，每一柳條筐盛煤約三百五十斤，每晝夜有產煤能力一千二百筐左右，約合二百餘噸，井下採煤，漫無統系，因煤層過厚，竟在煤層中間開洞，故礦主與工人常不知煤層之有若何厚。

該礦現因與隣礦涉訟，採煤工作，時止時進，每晝夜下工人約四五十名，每名工價為三串文，按市價約折合五角，燈油由礦主發給，日產煤約三十噸左右，在礦廠每筐售價為一千五百文，約合每噸售價一元二角，但每日產煤均押與包銷人，隨時零售，此礦在詞訟未了以前，茲假定

採煤期為六個月，約計本年產額為五千四百噸。

(二) 超化鎮栗樹窪豫豐煤礦

栗樹窪豫豐煤礦，係錢季敏請領小礦業權，礦區面積十四公頃六十一公畝，煤質為無烟煤，灰分硫磺均低，煤層約七公呎，礦區位於縣治東南十八里超化鎮南三里，東南隅與范家莊煤礦毗連，現以錢季敏之父卓吾担負經理之名，任成杰為代辦人，負一切責任，資本二千三百元，分二十三股。

礦廠現有方五呎之井筒二口，一在礦界邊上，深約七十三公尺，置有六馬力之小絞車一部，提煤，附設二節立式小鍋爐一座，日燒煤約二噸，井架為圓木構成，高約十五尺，提煤鋼絲繩為六股十九絲，每筐盛煤約三百五十斤，其他一井深約七十公尺，惟提煤係用平式圓輪，以畜曳轉之，與范家莊礦相同，兩井自然通風，礦區內並無潛水，現下此礦日產煤多至一百六十噸。

全礦共有工人約二百人左右，每日工資由三角至七角，井上約八十人，每日工作十二小時，井下採煤工人佔四分之一，工作二十四小時，傷亡恤金每名十五元，燈油由

礦主發給，但因財政困難，早已低價押與包銷人，由彼堆存礦廠，隨時零售，煤價亦與范家莊礦相同，礦主獲利極微，且極危險而至負債，銷售礦區附近，及新鄭以東沿賈魯河各縣，每日產煤三百噸，可銷二百噸，每噸成本均為一元，售價一元七角，茲假定本年採煤期為六個月，其年產額約估二八八〇噸。

(三) 平陌堂溝煤礦

堂溝煤礦，位於平陌東南五里許之堂溝，係賈保仁請領小礦業權，現有豎井一口，深約四十五公尺，步井二口，各深約七十餘公尺，所採煤層，為烟煤，厚由四尺至一丈，傾斜向南，斜角約三十餘度左右，井上下共有工人六七十名，但因該礦僻處深山，交通極不便利，存煤過多，銷售不旺，致壓積工資甚多，故時常停工，茲假定平均每日產量為二十噸，每年採煤期為六個月，每年產額約計三六〇〇噸。

(四) 平陌界溝煤礦

界溝煤礦，位於平陌正西約二里，即與登封交界處，係數個挖煤工人聯合所開採，大約未請領礦權，計開步井

二口，所採煤層，係最下部之煤層，質若黑泥土，無人購買，地層傾斜向南，斜角約十三度至十八度不等，大概再向南一二公里，似可鑿得較好之黃煤層，附近缸碗鑿甚多，尙可就近銷售，現下日產煤約二三噸，因煤質太劣，銷售無多，估計每年產額為三〇〇噸。

(五) 小李寨同心煤礦

小李寨同心煤礦，係陳史新于民國二十一年四月始領得小礦業權，礦區位於密縣城東南五里小李寨西部，礦區面積十四公頃七十五畝，資本一千八百元，煤層厚約七公尺以上，陳更新任經理，礦區東部採煤甚多，地面場陷痕跡顯然，現在中部開鑿二井，東西排列，東井深四十公尺，西井深四十二公尺，用自然通風法，井下水甚微，係採黃煤層，提煤用牲畜二頭，往返於井旁馬道，直曳繩筐，由一滑車輪在井口邊作支點，甚為靈便，提筐至井口，鳴鑼摘鉤，甚覺迅速，井下工人共有六十名左右，每二十四小時可產煤一千二百筐，每筐三百斤，共約合二百噸，每工人工資由四角至七角，每日產煤量全數押與包銷人，每噸成本約合八角，售價為一元五角，並無積存煤斤之

處，銷場爲縣境東部及新鄭以東各縣，茲假定本年採煤期爲六個月，每日平均產量二〇〇噸，每年產額約計三六〇〇噸。

(六) 梨園官子河煤礦

梨園煤礦，係谷子文創辦，官子河煤礦，係孫品三創辦，請領礦權否，資本若干，均未詳，係民國二十一年冬月開工，現已出煤，每日產量，各有六七十噸，每礦各有有豎井一口，步井一口，礦工亦各僱七八十名，每名工價約五角，所採煤層，亦屬黃煤，一切均係土法，現存煤約四百餘噸，均押售與包銷人零售，茲假定本年採煤期爲六個月，平均日產量爲七十噸，每礦年產額約有一二·六〇噸，共計二五·〇〇噸。

(七) 大楊窪德茂煤礦

大楊窪德茂煤礦，位於縣城西關外里許，大楊窪一帶，於民國二十一年八月由谷煥章領得小礦業權，礦區面積五公頃四十四畝，質爲無烟煤，層厚七公尺，水量甚小，資本一千元，谷煥章任經理，下設總管大樞密頭各一人，分掌審上事務賬目材料及審下一切事宜，井下置工頭二

人，管理工人，純用土法開採，現有豎井一口，深約六十公尺，步井一口，深約一百二十公尺，均係採黃煤層，二井自然通風，佈光係藤油燈，起提方法，係井口設一滑車，用牲畜拉提混煤，提至井上，如遇炭塊，用人工選出，售以善價，步井出煤則由礦工用布袋盛煤扛出，是類工資，均係按每袋銅元五枚，即五十文，井下採煤工人，共有一百十餘名，每名工資三串文，約合五角，每班工作爲二十四小時，礦內所需木柱短而細，無一定尺寸，均在礦廠零收，該礦現存煤約有二百餘噸，零售每斤制錢七文，旺月可日售煤十萬斤左右，現時此礦日產煤約一百四十噸，每噸成本八角，售價一元五角，銷售密縣東境及鄭州，茲假定本年採煤期爲六個月，每年產額約爲一四·四〇噸。

(八) 黑峪溝煤礦

黑峪溝煤礦，位於密縣東北鄉，黑峪溝屬岳村花溝煤田之一小部，係數個礦工聯合經營，土法採掘，大約未請領礦權，已開步井兩口，各深約六十公尺，所採煤層，爲黃煤層，共有工人五十餘名，井下運煤，係用布袋裝煤，由工人扛出步井，傾置井旁，由各工攤分變賣，積債工資

，該礦現存煤僅十五噸左右，本地售價每斤約制錢五文，茲假定本年採煤期為六個月，每年產額約計二七〇〇噸。

(九)李石牙溝民生煤礦

李石牙溝民生煤礦，在縣治西北境界線，距城內約四百公尺，民國二十年邑人蔡福潮在該區呈請設立小礦業權，礦區面積十四公頃七十畝，北距隴海路榮陽車站七十里，東距平漢路新鄭車站九十里，峻嶺深澗，繞越不易，該礦煤質屬半烟煤，末多塊少，略有臭味，層厚約二公尺，向東傾斜，井下水量甚微，資本一千元，經理蔡福潮，開鑿直井二，東西排列，東井深三十三公尺，西井深二十七公尺，兩井相距一百公尺，自然通風，備用香油燈，提煤則用牲畜曳拉出井口，以人工扛至堆煤處，不加篩製，即便出售。

提煤筐可容煤二百斤，每七筐約合一噸，井下工人約三十人，日可產煤百噸，年可產煤約一五，〇〇〇噸，產煤成本。每噸約合九角之譜，有買煤客人常川駐礦，每日代礦開收一切用費，但所出之煤，除地主煤礦區煤之外，概作價售於煤客，由煤客加價出售，此為密縣特例，實乃

採礦者資本薄弱所致，至銷售價格，每噸約合一元一角，市場僅限於縣城以西二十里以內，因城南東兩方礦區林立，西部又為登封大冶礦區，北有榮陽崔廟礦區，故此外銷路頗為窄狹也，井下工人工作時間，為二十四小時，每日上午十二時換班，礦工在井下整日停留，為密縣通例，即應設法改良者也。井上工人工作時間，為十二小時，工資由二角五分至六角五分，皆以日計，如井下工人每間日下井一次，即每兩日始能得一日之工資也，至工人受傷，則僅給醫藥費，傷亡只給撫恤金十五元，未免太少。

礦廠田地租價，約每畝四十元，時期以礦停採為止，股東分兩種，一為礦區股東，每出煤百筐抽十筐，賠賺不負責任，採煤股股東，則負賠賺責任，煤探出即售於煤商，採煤用費，多由煤商代為開支，此皆採礦者資本薄弱故耳。

(十)朱家崗楊蔚卿礦區

該礦位於錢季敏礦區之東一里許，前因審頭任某毫無學識，作事蠻橫，發生非常災變，現已停工，至發生災變原因，據詢係採煤處與積水廢井做通，致被淹沒，該區煤

層厚約八尺以上，以前舊窰所採，在煤層之上部，此次所採為煤層之下部，工人為省工起見，偷採頂棚煤質，當時發現有水下注，工人恐有危險，即通知井上，要求出井，其通知之方法，依當地之習慣，第一次為搖井繩，即提煤之繩，重則為將所帶之帽取下，俯置提煤筐上，最重最急者，為將帽仰置提煤筐上，經過三次通知，即強行出井，該窰頭任某以為工人無理取鬧，有碍產煤，勒令復下，時水勢已漲至井底，工人四十七名，全作為窰下鬼矣。總計上述密縣各小煤礦，按其現時每日產量估計，每年產煤額為一三一·四〇〇噸。

禹縣密縣煤礦產量表

各礦每年工作無一定律對於全年產額不能按日產計算表內所列年產數目均係各礦廠報告數額

縣	別	礦	煤	質	煤	層	每日產量(噸)	每年產量(噸)	備	考
禹	密	三峯山東峯煤礦	烟	煤	龍大	奎煤	一五〇	四〇、〇〇〇		
		三峯山中峯豫盛煤礦	烟	煤	柳葉	炭	八〇	二二、〇〇〇		
		玉皇山濟衆煤礦	烟	煤	柳葉	炭	三〇〇	七〇、〇〇〇		
		祖師廟前煤礦	烟	煤	臭	煤	一五	二、七〇〇		
		侯溝砂灘煤礦	無烟	煤	黃	煤	二五	四、五〇〇		
		神屋鎮西南坡煤礦	烟	煤	大夾	硃			尙未出煤	
		鳳翅山孟大溝煤礦	烟	煤	柳葉	炭	二〇	三、六〇〇		
		大劉山陳溝煤礦	烟	煤	大	煤	八	一、四四〇		
		大劉山槐樹窪煤礦	烟	煤	大	煤	一〇	一、八〇〇		

禹密兩縣煤田地質

禹 密 兩 縣 煤 田 地 質

計合	縣							密		
	李石牙溝民生煤礦	黑峪溝煤礦	大楊窪德茂煤礦	梨園灣子河煤礦	小李寨同心煤礦	平陌界溝煤礦	平陌堂溝煤礦	超化鎮栗樹窪豫豐煤礦	超化鎮范家莊煤礦	楊嶺寨西南新莊一順煤礦
	無烟煤	無烟煤	無烟煤	無烟煤	無烟煤	烟煤	烟煤	無烟煤	無烟煤	烟煤
	黃煤	黃煤	黃煤	黃煤	黃煤	臭煤	臭煤	黃煤	黃煤	大夾砧
	一〇〇	一五	八〇	一五〇	二〇〇	三	二〇	一六〇	二〇〇	一四
	二五三、八四〇	一五、〇〇〇	一四、四〇〇	二五、二〇〇	三六、〇〇〇	三〇〇	三、六〇〇	二、八〇〇	五、四〇〇	二、四〇〇



一月來之民政

△吏治▽

任用

本省縣長任用，前經規定輪委辦法，實行在案。所有本月分委用縣長，仍依原案進行。

其督察專員駐在地縣長，仍由督察專員兼任。

光山縣長馬馥良調省，遺缺委朱旭光代理。正陽縣

縣長岳蓮峯調省，遺缺委南召縣縣長曹懷仁代理。遂遺南

召縣缺，委趙彥卿代理。陳留縣縣長馬浩免職，遺缺委宋

炳春代理。內黃縣縣長馬傳倫免職，遺缺委褚懷理代理。

尉氏縣縣長董旭初免職，遺缺委梁自厚代理。密縣縣長陳

天煦免職，遺缺委劉元代理。

核考

民政廳派出各視察員，本月分仍在各縣廣續視察吏治。

本月各視察員先後告報查竣之新蔡，泌陽兩縣。凡關

一月來之民政

縣長之操守與論，佐治人員及政務警察之平日成績與辦理地方警衛救濟倉儲各要政，查報均尚詳盡。其有應興應革與應督促辦理者，悉皆隨時嚴飭遵辦。綜核治績之優劣，以定獎懲之標準。

△救卹及禮俗▽

災振

本月分辦理災振事項，約可分為四點：

(一)劉匪桂堂，竄擾豫境，被害者有武安等十數縣。據輝縣，林縣，涉縣，孟縣，武陟等縣。先後呈報被害情形，請求振濟。除涉縣已由省政府撥款二千元，派員施振外，並函請省振務會迅予核振。復令縣先行設法籌撫。

(二)據孟縣報第五區白坡鄉前被水災請籌賑。已令由泌陽縣會勘。又蘭封，開封兩縣水災。延津縣蝗災。前已

令由各該縣會勘。茲據令報册結，業已轉行核辦。

(三)清縣水災慘重，待救孔殷。中央振款，行將告罄。自應另行籌振。經提由災振委員會，決議舉行大規模之普遍募捐，以資救濟。又原武，團鄉，濟源，滎池，安陽，新安各縣水災，以振款不敷分配，應由各該縣就地設法振濟。又災振組撥款八千五百元，經議定分配蘭封，考城，封邱，溫縣，武陟各一千七百元。已承知採運主任採買振濟。

(四)扶溝縣籌辦三九粥廠，據報係勸募辦理。施粥貧民約一萬七千二百餘口，辦理尚無不合。而在省垣由省振務會主辦之粥廠，已於上月二十日開辦。

關於被劉匪擾害縣分，尚有多縣未據報被災狀況。已經電催查報，以便彙案議振。

倉

本月據報辦理倉儲者有通許等十縣，其辦理情形如左：

據通許縣復前存倉款購谷六百石，再派收六百石，存儲縣倉。又寧陵縣復縣倉已催繳完竣，共九百二十一石。區倉於麥後六月底完成。又考城縣復擬於六月底以前，完

成縣區各倉。又鄆城縣復正籌款修葺縣倉廠，約需費一千五百元。又桐柏縣復擬先由各區積稻谷五百石，完竣縣倉。俟秋後再辦區倉。又孟縣報請由建設費項下，動支修葺縣倉。並擬派谷以十畝地以上之戶攤派。此外採復還辦，尚未擬有具體辦法者有杞縣，臨汝，濟源，原武等四縣。均已令飭如限完成。

上開各縣均係於奉到令發分期舉辦倉儲簡明表後具復。至關於二十一年倉儲積谷總數報告書，據滑州，商邱，西華，光山，林縣等縣。先後呈報，均係無谷。其未報各縣，仍在督催。

本月分據報救濟院辦理情形，有中牟等四縣。其情形如左：

救濟

據中牟縣報救濟院施醫所籌設成立。又寧陵縣報以基金無多，擬於三月募捐，徐圖改進。各所當可於九月底一律完成。又許昌縣報擬具整頓辦法。又鄆師縣報擬初步改善計劃。

省救濟院修築排房工程，業經完竣，並已派員驗收。至該院所有地畝稞租，據報擬予增加，經已指令妥擬辦法

報核。

各縣救濟院，經已令飭按期計劃進行，並飭遵照整頓辦法大綱，切實改進，而於生產事業之推行，尤加注意。務使款不虛糜，俾益貧民。

一 貸

本月分據報辦理貸款事項者，有開封等四縣。

據開封縣復俟本年麥秋後，再行籌辦。指令即行籌辦。又杞縣復貸款所已委託貧民借貸所辦理。指令分別舉辦。又西平縣復擬組織籌備救濟委員會，勸募基金，設法成立。又鄆師縣報救濟院初步改善計劃案內，關於貸款所，據稱共有基金四百五十元，每人准借六元，分六個月償還。

前經財政廳擬具貧民借貸所章程，係以各種財務行政罰款項下提撥，附設於縣財委會，與救濟院之貸款所，其辦法不同。且此項貸借機關，愈多愈好，不防同時各行籌辦。業經本此主旨，由民財兩廳擬具辦法，飭縣遵照。

二 禮

本月分查報風俗調查綱要情形如左：

風俗調查綱要一案，所有未報各縣，截至本月止，均已先後據報。收共尉氏等三十二縣，其中洛陽一縣

，係另行查報者。已將原報精冊，彙呈查核。至奉發第二次標題所開之消川等縣，惟鄆縣一縣，尚未據報。一俟呈復，即行另案彙送。現已電催該縣迅速查報矣。

地 政

廣續辦理——民政廳試辦土地清丈處，關於補測開封城關道線橫線工作，業已完竣。

現正組織查圖組，由清丈組第三組長率領清丈員九人，分赴楊鄭門，土孤墳，大花園，小花園，沙網寺，鐵牛屯一帶。分別檢查已成五千分一區段圖之三角點及補助圖根點，道線點有無誤差。並調製二千分一各測板圖明細表。

又本月二十三日，於開封東鄉小花園村，設清丈處外業事務所。並遣三個清丈組，分駐楊鄭門，土孤墳，大花園，沙網寺，鐵牛屯各村，實施田坵清丈及鄉村宅基清丈等工作。並委任清丈人員訓練班甲組畢業學員四十一人為清丈員。

現清丈工作與三角測量，正分途積極進行。

廣續處理 查各縣插花地，未報交接者尚多，應
插花地 廣續處理。

民政廳前會通令有插花地各縣，分別限於民國二十二年八月底及十月底，將互相插花地段，一律交接完竣具報。並經兩次考核辦理成績，呈請省政府分別予以獎懲在案。惟查各縣插花村莊，未辦交接者尚多。現為督促積極辦理起見，由民廳再通令有插花地各縣，限至本年五月底止，務須交接清楚。否則從嚴議處，決不寬貸。

本月會報正式交接插花村莊縣分，計有確山汝南交接小趙莊等十六村。開封尉氏交接祥符張等八村。太康西華交接代窪村。獲嘉輝縣交接吳冲河等四村。開封通許交接洪山廟等四村。安陽湯陰交接張家莊等一百五十二村。上蔡項城交接小鄭營等四村。陳留通許交接陳留李，宋莊等村。新鄉延津交接北新鄉屯等七村。信陽確山交接新安店等三十村。南陽鄧縣交接大楊莊等五村。商水上蔡交接化莊等四村。

其未交接縣分，現正督飭積極進行，以期如限辦竣。

△公安▽

息縣烏龍集議設公安局情形

民政廳前奉省政府令：以據第
九區行政督察專員郭景岱呈請
在息縣屬之烏龍集先設一公安局一案，飭即核復。查郭專員前請在烏龍集添設縣治，原為鎮懾地方。現已奉令緩辦。惟息縣城內並無公安局。分局名稱，未有依據。應籌設公安局，仿照潯縣之道口鎮，鄆城縣之溧河鎮，確山縣之駐馬店各局組織，受息縣政府直接指揮監督。已呈復省政府提交委員會議決，准設公安局。經令縣斟酌地方情形，速擬具計劃呈核。俟該縣呈復，再行核辦。

△禁烟▽

各縣續送烟苗切結情形

查民政廳對禁種烟苗於本年秋季
，毒卉播種之期，業經仿照二十
一年具結連坐辦法，令各縣出具禁絕烟苗印結。並選派查
勘烟苗委員，分赴各縣，嚴密查勘，以期澈底禁絕。
令各縣縣長責成各區長保甲長，負責出具甘結繳縣。

再由縣長出具全縣禁絕印結繳廳。嗣後如再發現烟苗，該縣長區長保甲長均連帶嚴懲，決不寬貸。

自去年十月至本年一月底止，各縣送到切結者，共六十七縣。迭經呈報在案。本月呈送者計有桐柏，項城，汜水，上蔡，密縣，羅山，舞陽等七縣。

擬訂查禁毒品獎懲辦法及查禁毒品連坐辦法情形 各縣毒品，近據報告，日益充斥。

若不積極嚴禁，恐將瀰漫全省，不可收拾。經由民政廳擬訂查禁毒品獎懲辦法及查禁毒品連坐辦法。呈奉省政府提交委員會議議決修正通過。並呈請 總司令部核示。俟總部核准後，再行通飭各縣遵照，嚴厲執行，以戢毒風。

▲ 統計 ▼

辦理年刊統計 民政廳原擬舉辦上年分民政統計。嗣以年刊統計 省政府年刊內關於民政統計圖表，急待編製，故先辦理年刊統計。

省政府年刊民政統計圖表，一部分係將民應年份統計材料，先行移用。其他均係整理材料，趕緊辦理。

一月 來 之 民 政

本月分辦理就緒者，已有十分之七，下月間當可完成。俟省政府年刊統計辦竣，即擬繼續進行民應年份統計。

續辦動態統計 本月分動態統計及登記之項目，計各縣縣長，公安局長，警察所長，警佐及其

他人員等更調獎懲，行政訴願事項，災况，匪情，禁烟，各縣縣長工作摘要等項。並將本月分關於人員之更調獎懲，各縣匪情災况，行政訴願事項，及收發文件等，均增製統計圖。

所有本月分登記之動態統計材料暨圖四幅，均於本月終整理齊全，編就一月來之民政統計，將登民政月刊，下月分仍擬繼續辦理。

繪製統計圖表 本月分繪製各項圖表，除例外外，均係二十二分統計圖表。(一)各縣呈報之

各旬匪情表，已將續到之上年十二月分旬報表，分別填入一覽表內。並將本年一月分各縣匪情旬報一覽表，就已到縣分，先行填製。(二)二月分民應職員請假人數及時數，仍照製統計圖表各一種。(三)繪製二月分縣長等更調獎懲，行政訴願事項，災况，匪情及民應收發文件統計圖表各

五

一種。(四)本月製就年分統計圖表，計有本廳收發文件統計圖表三種。民廳職員籍貫年齡學歷統計圖兩種。各縣長籍貫年齡學歷統計圖表三種。入境外人國籍統計圖一種。各縣外僑數目統計圖一種。

本年一月分各縣匪情旬報一覽表，二月分民廳職員請假人數及時數統計圖表，均仍如前辦理。月刊用統計圖四幅，已連同動態統計材料，編入二月分民政月刊。本月分所製成之年分統計圖表，連同前月繪製者，均須加以校對。俟完成時，再行彙編。



一月來之財政

▲總務▼

——購買渠地應照—— ——章完納契稅——

財政廳奉省政府訓令：據教育
款產管理處呈：據宜陽縣契稅

局呈報：洛陽人民在宜境購買渠地為水利事業，應否照納契稅，令飭會同建設廳核復。財政廳奉令後，以洛陽縣少數人民，在宜境購買渠地，雖為水利事業，旨在收獲利益，依照現行契稅條例，并無免稅之規定，應仍飭令照章納稅，以維稅政，業經會同呈報候示遵行。

——留于忠肅公—— ——祠址以存古蹟——

財政廳據開封縣會同廳委呈報
：奉令查勘劉明德報告夢神廟

官產情形，據稱該廟房早經以前街長折賣，移作修理辦公之用，遺存廟址一段內，有傅青林郭清雲惠長有宋余氏等

，各自搭蓋灰棚草房居住，分別估價繪圖，并查該廟有遺存碑文云：夢神即前明于忠肅公，因撫豫治河有功，邑人建祠祀之，照抄碑文呈廳核。復據于紹棠等呈：開封城內西棚板街迤南舊有于忠肅公祠一座，一名庇民祠，載在

汴誌，屢圮屢修，有碑可考，近以年久失修，漸就坍塌，竟被無賴高開宇等折賣磚瓦，聞者無不痛惜！請將于公祠原址保留，俾得從容建修，以存史跡，而勸有功，附呈重修碑文一紙，各等情到廳，查該廟址既屬古蹟，准予保留，但不得認為于氏私產，當經分別指令批示知照矣。

——令派兼任淮陽等—— ——十縣財政視察員——

查各縣財政，積弊孔多，且
各縣縣長，對於協助辦理營

業稅及牙屠稅等事項，每多見好地方敷衍塞責，亟應澈底考查，以資整理。茲由財政廳派第七區營業稅局局長胡海

洲，兼任淮陽，商水，西華，通許，鹿邑，柘城，夏邑，永城，太原，扶溝，等十縣；財政視察員，飭即隨時分赴各縣，實地考察，擬實揭報，一俟辦有成效，再行摘要分令其他各區營業稅局長兼任各該區財政視察員，俾各縣財政積弊，得以澈底澄清。

△田賦▽

電催各縣清

查欺隱糧額

查財政廳修正欺隱糧額辦法及報告表式，並報告隱糧獎勵辦法，

通飭各縣遵照辦理。原定辦法第五條內載：自奉令之日起，應按月將辦理情形，及查出升科地畝，填表具報，并於第六條定期限於二十二年底辦理完竣，現已逾限，除太康一縣填表送核外，其他各縣均未填列具報，財政廳特電催各縣即日辦理完竣，填表報查，并將辦有若何成效，先行具報核奪。

電催各縣

清解欠款

查各縣欠解二十，二十一，二十二等年款項，前經財政廳電飭限於本年三月底一併解清，茲經考核成績，其征解有款者固多，而分

厘未解者亦復不少，未便再任拖延，特予嚴告，電飭火速籌征掃解無得推延，再本年分應解攤及補助費，亦電催火速解庫，倘至三月底未能掃解，即依照獎勵辦法請予處分，用示懲儆。

電催各縣查

報寄莊田賦

財政廳前因各縣寄莊田賦，隔境難催，歷年拖欠甚巨，乃規定整

理征收辦法通令飭遵，并飭將寄莊田賦數目縣份，及花戶姓名住址，造冊呈報查核，截至現在，除經扶一縣應征田賦，尚未接清具報外，其呈報無寄莊田賦者，計有開封縣等十八縣，造冊呈報因有不合飭查未復者，計有陳留等七縣，呈報遵辦情形尚未造冊呈送者，計有洧川等六縣，下餘尉氏等七十九縣，迭未具復，現在二十三年新賦，業已開征，對於寄莊田賦，即應依照規定整理征收辦法辦理，以免拖欠，茲特分別電催，凡未查明造冊呈報者，責令即日查明，造冊呈核，其飭查未復及報告遵辦情形者，均令其遵照核示辦法趕速查辦，具復核奪，以便督飭整理。

電催查報實行整理田

賦征收辦法經過情形

查修改整理田賦征收辦法，先令開封等十

三縣於開征二十三年新賦時實行，前因本年新賦業已開征究竟已否實行，無憑懸揣，經財政廳電飭將實行整理田賦征收辦法經過情形，具報查核，僅蕪陽，鄆縣，汜水，廣武，通許，新鄭，密縣，禹縣，長葛，等九縣具報到廳，其開封，涇川，尉氏，中牟，等四縣迄未據復，致未能彙案審核，督飭進行，茲再電催，飭即遵照前令電令，迅將實行辦理田賦征收辦法經過情形，據實具復，并查明應送表冊，剋速填齊送核，毋再玩忽，貽誤要政。

規定領用票照四柱清冊式樣及造冊須知

財政廳前因各縣局所領到票照屢次呈報短少，乃規定各縣局所領用票照規則，及遺失賠償標準，通令遵辦，以資整頓，并飭將應領張數，按月造冊，報查在案，其在本規則令行以前領到票照及罰金收據，須先造冊報廳，嗣後續造報冊，方可根據審查，惟各縣冊式不一，有碍勾稽，特厘定領用票照四柱清冊式樣，及造冊須知，令飭各縣迅將截至奉令之日止，所有領過各種票照，依式造冊呈送查核，嗣後對於領用票照，務須按月依限造冊呈送，以憑核辦。

電催經扶縣填送接收田賦等項數目表冊 查經扶縣成立已久，對於應行接收之田賦額，迄未接清具報，現財政廳因全省各縣應征賦額，函待統計，特予電催，飭即咨會對交縣分，剋速交接清楚，迅將應征丁地等項，造具清冊呈送查核。

委查開封等縣試辦整理田賦征收辦法經過情形 查財政廳修正整理經令飭第一區開封等十三縣先行試辦，并電催將實行經過情形呈復核辦在案。茲財廳查各縣對於令發辦法，呈送表冊，多有填造錯誤，或迄未造齊呈送者，究竟已否實行遵辦，及有無錯誤，亟應切實查考，俾明真相，特規定應查事項，令委本廳職員，前往開封等十三縣詳加考查，開摺具報，以憑審核糾正，如無窒礙難行之處，再行推及其他各縣，併催各該縣速將應送表冊，剋速填造齊全，呈送查核。

田賦征收辦法經過情形 查財政廳修正整理經令飭第一區開封等十三縣先行試辦，并電催將實行經過情形呈復核辦在案。茲財廳查各縣對於令發辦法，呈送表冊，多有填造錯誤，或迄未造齊呈送者，究竟已否實行遵辦，及有無錯誤，亟應切實查考，俾明真相，特規定應查事項，令委本廳職員，前往開封等十三縣詳加考查，開摺具報，以憑審核糾正，如無窒礙難行之處，再行推及其他各縣，併催各該縣速將應送表冊，剋速填造齊全，呈送查核。

稅捐

嚴飭牙商 照章領帖

查征收牙稅，以帖張為本位，牙商營業抽備，自應照章領帖，乃近年各牙商每多取巧規避，常有營業已久，抗不領帖，或經過旺月，繳帖歇業情事，似此刁狡，不免影響稅收。經由財政廳電飭各征收所勒令各牙帖商如果抗不領帖，准予送縣依法罰辦，倘或經過旺月，藉口歇業，并准呈縣傳追全年捐稅以杜流弊，而維稅政。

限期令查各征收 所主任之商保

查各縣營業稅征收所主任，奉委後，應取具一千元以上商號保結，由財政廳令縣查復屬實，方為有效。乃各縣長對於此項令查之案，往往延擱不復。茲經通令各縣，務將前令飭查之商保，限於文到五日內一律查復，嗣後并須恪遵定限辦理，以昭慎重，而符功令。

擬定征收 當稅稅率

查部頒營業稅法第十條，各省市原有牙稅當稅屠宰稅，得暫照原有稅率分別改征營業稅等語，豫省牙帖兩稅，早經遵照前項辦法辦理，惟當店事前閉歇，故征收章程及稅率表內，對於此項課稅標準，均無規定，茲安陽縣新設裕民當店，經第三區

營業稅局請示課稅辦法到廳，嗣查豫省當帖捐稅舊章，帖捐四百元，款期五年，作一次征收，帖稅每年一百五十元，分兩期繳納，茲仍援照原有捐稅，改征營業稅，按十二個月平均攤收，每家仍發給當帖一張，效期援照牙帖前例，由五年改為一年，業經財政廳呈部請示，一俟核准，即行飭知。

統一牙屠稅 營業稅征收

查牙帖稅，屠宰稅，營業稅稅率雖異，性質相同，各縣各設征收所分別征收，不但用人較多，經費較鉅，揆諸征收費最少之原則實有未合，茲擬將三項稅務統一征收，以資改進，經財政廳厘定章程，呈請省政府核示遵行。

追賠牙 帖稅款

查沁陽縣牙稅征收員周文清，前因欠稅二千餘元，迭催未解，經財政廳令飭該縣縣長朱龍章監視嚴追，乃款未清解，遞報潛逃，即非有意賄縱，亦屬異常玩忽，當令從嚴緝追，并聲明如果款無着落，應責成該縣長賠解在案，現在該縣長交替在即，除據追保變產報解外，尚短稅款一千餘元，當令新任縣長歸入交代勒令賠解，以申法紀，而重公帑。

嚴追屠宰稅款

財政廳前因牙屠兩稅征收員，對於稅款往往藉故拖延，多不按月清解，曾經厘訂辦法，呈奉核准，凡積欠三個月者，撤職押追，如已經過旺月，并沒收其保證金全部或一部，通令各屬遵照在案，乃盧氏縣屠稅營業稅征收員孫乾齋，征收稅款迭催未解，即予照案撤職，茲據縣政府呈報，該員經過旺月，有意拖延，實屬非是，當將保證金全部扣收，下餘欠款，令縣押追，必須連同保證金核計解足全年稅額，方准復其自由。

通令規定征收鹽業營業稅辦法

查征收鹽業營業稅，前經通令，除已直接定納中央統稅之運商外，其餘不論專營，兼營，零售，均應征收其營業稅，本府財政廳准鹽務收稅局來函：以奉部令，凡專營業，并未兼營他項貨物之商店，亦應免征營業稅等因，業已通令各區營業稅局一體遵照辦理矣。

灘地

令飭縣委擬收回三星公司承墾地畝處理辦法

案查三星公司原承墾各項地畝，因限滿業經呈准收回處理一案，曾經令委會縣查明各項畝數呈復到廳，惟關於該公司購買民地確實畝數，及財政廳呈准撥給該縣地方舉辦公益事項需用一部份官灘，究應如何劃分清楚，及爾後官灘擬價標賣各事宜，亟應派員會縣實地勘明，分別擬辦，以清懸案，現又令委迅赴民權縣會同勘明，限期分別妥擬處理辦法呈核，并令民權縣會同辦理具報。

令洛陽等縣飭將欠征灘款征齊報解并將未勘灘地查勘填表呈核

案查洛陽等縣前灘地辦事處，已經勘報灘地尚未征齊各灘款，節經令飭征解，迄未解到。是項已經勘查灘地應征之款，即係每年額征款項，（由二十年起）未便再任拖欠，致碍歲收。且此項欠完灘款，均屬人民應完正稅，如果負責催繳，自不感任何困難，乃各該縣一再稽延，竟未廣續征解，殊屬非是！倘不按年趕速征收，將見民欠愈積愈多，催征愈稽時日，貽誤歲月，實非淺鮮！業經令飭迅將欠征灘款，上緊

報月交外

—版出期三第卷四第—

二十三年三月號要目

美國一年來之復興計劃與實施	余鴻治
戰後國際法之新思潮	江國幹
美國承認蘇俄與俄美貿易關係之研究	李國實
由內田到廣田之日本外交	京效
中俄外交與外蒙現狀	胡效
英日同盟之經過及其與中國已往暨將來之關係(續二卷五期)	吳柳
上海租界界外馬路問題(續二卷六期)	金重威
一九三六年日本之外交戰略	東帆
世界經濟與世界外交之交錯	紫雲
日本對美俄復交之論調	念帆
日本對美俄復交之形色	吳本
現開國聯大會之形色	中樸

此外撰譯稿件尚多，不及備載。

日 價

角五外 國角三 洋大 册每 售零

角五元二	國角五元一	國期六年半預
五	元外元三	期二十年全定

◀售代有均坊書大各▶

社址 北平西城 府右街運 料門裏外 交月報社 經理部電 話西局二 四一九號 郵政信箱 五十七號

一月來之財政

征齊報解，并將每月經征情形及已征欠征各數按月遵照財
 廳前發表式填表具報，一面將未勘灘地，照章查勘，隨時
 填表呈核。



一月來之建設

△路政▽

修築夏莊至阜陽

一段軍用汽車路

查夏莊至阜陽一段汽車路，經總司令部交通處派員查

勘，飭令指導建修在案。查潢川至夏莊（即潢項線之一段）長四十公里，路寬自八公尺至九公尺，路面平直，現已通車，由夏莊至烏龍集長八十公里，路寬七公尺，路面頗平，暫可通車，由烏龍集至安徽阜陽全長一百公里，由烏龍集至洪河南岸之小街子一段，為豫省所轄為新開路線，由軍隊偕同地方人民修築，路寬為七公尺自元月卅日開工，至二月八日所有橋梁土路，已一律完竣。至洪河北岸之方集，長八十公里，為皖省所轄，亦經修築完竣。總計由潢川至安徽阜陽，於三月五日後，現可一律通車，已由建設

廳電呈總部交通處鑒核矣。

呈送潢小等六路借

款申請書契約書

查潢小路等六路，業經完工，惟全國經濟委員

會所借給築路基金尚未撥足，計：（一）汴粵幹線潢小路，由潢川至小界嶺長六五公里，路基土方七七八五四五、〇〇公方、石工三二九〇、〇〇公方，橋梁新建三四八、五公尺改建二八公尺涵洞管式一三道，箱式一三六道，洪式二道，特殊工程石方八五四九〇公方，大橋一五四公尺，請借基金數目九八、四二八、〇〇元；（二）羅宜支路周宜路，由周黨廠至宣化店長二三、五公里，路基土方二二四五七六、五公方，橋梁新建二五、五公尺涵洞管式二二道，箱式二二道，拱式六道，特殊工程石方一一六四二公方，大橋五三五公尺，請借基金數目二一、〇〇〇、〇〇元

：(三)濟經支線光經路，由光山至經扶，計長四六、四五公里，路基土方三三三二四一、四三立方，橋梁新建二一四、四公尺，涵洞管式七四道，箱式三〇道，特殊工程石方四四六七、五立方，橋梁三三二公尺，請借基金數目三一、一八〇、〇〇元；(四)京陝幹線信潢路由信陽至潢川長一〇二公里，路基土方七一四六九五立方，橋梁新建一一三、九公尺，特建五四、五公尺，涵洞管式一二二道，箱式三一一道，拱式二七道，特殊工程大橋七五六公尺，請借基金數目一四五、一四〇、〇〇元；(五)濟經支線潢光路，由潢川至光山長一八公里，路基土方一二一五八九、六六立方，橋梁新建五七公尺，涵洞管式四道，箱式三道，請借基金數目四六九二、〇〇元；(六)羅宜支線羅周路，由羅山至周黨長三三、七公里，路基土方五四六、二七六、八四立方，橋梁新建五一公尺，涵洞管式二四道，箱式四道，拱式一一道，特殊工程大橋七七、五公尺，請借基金數目一八、一六〇、〇〇元；已經建設廳繕就申請書契約書，呈請省政府轉呈經濟委員會矣。

查勘洛陽至荆紫關路線

查由洛陽沿洛水經洛寧至盧氏，再由盧氏向南直達荆紫關一帶公路，經總司令部電達省政府轉令建設廳設法修築在案，惟查此項路線，岡嶺起伏，施工較難，然於豫西之交通，及地方之治安，此路又異常重要，前經建設廳令飭豫西邊境各縣道路於農隙征工修築，但各縣未盡奉行特由建設廳派技士姚昌煌測量員薛來朝，前往盧氏至荆紫關路線，詳為勘查，至由洛陽經宜陽洛寧而至盧氏一段，業經列入本年擬築之路線內，俟該技師等查勘完畢，再行造具全路修築計劃，呈請核奪，已令知盧氏浙川各縣，俟該員到達時，妥為協助保護，以利進行。

修築龍頭池橋梁

查西華龍頭池橋梁，為開周汽車路必經之處，前建設廳據西華縣政府，呈請修築，并派李技正之銘前往查勘在案。茲據查得該橋為五孔磚座橋墩木梁土面橋，橋面寬為五公尺，全長二十二公尺，各孔跨度不同，惟中孔最大，計長六、八公尺，該橋西頭磚座，現已陷裂，東頭磚座，亦有破壞之處，中橋排樁，每排四根，直徑均約三分，暫無損壞，尚可支持

，中孔順梁，似較弱小，已有數根拆斷，其餘各孔之邊梁，多行腐爛，全橋欄杆，已盡損失，茲為節省工費維持通車計，擬將兩頭磚座，重新築砌，中孔全換新梁十一根，并將中孔拆下舊梁，補修其他各孔邊梁，及橋木等用，加鋪全橋墊板，及橋面修築全橋欄杆，其計工料費洋一千五百二十四元八角，已由建設廳飭技術室繪具圖樣，會飭該縣政府遵照呈准施行之修築各縣縣道計劃，由該縣政府就地籌款，即日興修，以利交通，并將開工日期及工程進行情形，具報備查。

▲水利▼

一 豫省黃河南岸 河南自去歲大水，沿黃堤壩基脚，均已空虛，南岸情形，尤為吃緊，鐵橋以下，幾於無處不險，設或潰決，不獨豫省受災，洪深奔放，循賈魯以入河，由河入淮由淮入江，皖蘇及沿江各省，均將蒙其危害，津隴兩路交通，以及導淮工程，亦將大受影響，本省為未雨綢繆計，特電邀各部會及有關省分派遣代表，來豫會勘，籌議防禦，迭經各代表將南

岸險上情形，詳加視察，并於一月廿七日，在建設廳舉行會議，共同商討，防險辦法決議要案，有五關於險工計劃，由大會決議，應根據第一案各項原則由本省建設廳暨黃河水利委員會河南河務局各派專員會商擬定，茲已決定險工計劃，擬定共需工費銀三百零一萬四千七百廿三元五角三分，此項工程，以土工為最大，石工次之，照此計劃，土工完成後，可於大堤之上行駛汽車，既能鞏固河防，且予運輸河防材料，以極大便利，倘能見諸事實，不特河南一省之福，皖蘇及沿江各省，亦均可獲有保障矣。

繼續修築開封護城堤

查開封護城堤計三十九里二百七十四公尺，現在大小缺口共有四十五處之多，而堤項高低，又不甚整齊，非大加填修，不足以防水患於萬一；茲擬定該堤之高度，即以老堤最高點為標準，業經施行測量，其最高點為一〇二、五公尺，較宋門東南隴海鐵路高出五、八三公尺，（隴海鐵路南為九六、六七公尺）堤項寬度為四公尺，兩旁斜坡為一比二；如遇土質鬆劣，可比為一比三，就實地情形酌定之工程時期，暫分為兩期，第一期除決口土工，須即行填補外，并

將各處低堤，一律填高，至一〇〇、五公尺，（即低於規定高度二公尺）待第一期工程完竣後；再繼續進行第二期工程，以達到規定高度為止。

會勘安徽宿

縣丁家壩

查丁家壩隸屬安徽宿縣河南永城之間，前以永城公民蔣成德等，

呈請行政院令飭永城宿縣撤去該壩，以免汎濫，經本府令飭永城縣查明具報在案。茲據永城縣呈報丁家壩，與永城方面，水利上無關重要且濰河下流，倘不疏濬，先以撤壩為急，一旦相接，恐有倒流之勢，又據安徽宿縣呈稱：永城縣巴河之水，近由宿境南服河順流而下，且南服河前經宿縣第八區征工疏濬，已無阻碍，請派代表來宿會勘研究等情，查丁家壩應撤與否，自當雙方派員會勘，協商辦法，方能明了真象，徹底解決。茲由建設廳派視察員蔡景琳，前往會勘商辦，并咨請安徽省建設廳派委會商指定地點日期，以便接洽。

核定洛陽灌

田場經費

查洛陽白馬寺灌田場工程，經第三水利局修築完竣，業由建設廳驗收在案。茲屆春令正農民用用水之時，該局呈報預算書，

列該場經費，每月列支七百一十五元，自三月份起至八月份止，計六個月共計列支四千二百九十元前來，當以此項經費本應予征收水費項下動支，惟開辦伊始，似難先行征收，擬由二十二年度，水利事業費款內之第四區域工程費項下開支，俟征收水費時，即行歸還，以清款目，當經建設廳呈請來府提交審計委員會審查通過令飭照辦。

核定第二水利

局鑿井經費

查第二水利局購買鑿井機械，在該局院內試驗新旭式井一口，并開鑿井宣傳大會一次，業將開會情形，連同影片宣傳品呈送建設廳備查在案。茲據該局呈送鑿井費預算書前來，查現在信陽經此次宣傳後，各機關及民衆，到該局登記鑿井者指不勝屈，南陽及羅山民衆，亦有同樣要求，蓋以旭式鑿井法極便，費用極廉，而效力復極偉大，推廣之，事半功倍，該局此次為提倡水利起見，擬在所轄各縣，須用井水灌溉之重要城鎮，試驗旭式吸水井二十六個以廣宣傳，共需洋二千五百四十九元，查該局計劃，在公家所費無多，在地方受益甚大，事屬可行，已呈請本府准其在廿二年度第二區水利工程費項下開支，并令飭第二

水利局積極實施，以資提倡。

▲農林▼

令飭各縣督飭及時造林

生產建設，為今日救亡圖存之道，蔣委員長及汪院長曾經真日通電，愷切昭示，凡屬國人，咸宜同心協力，共謀民生之充實，以奠國基。植樹造林，為生產事業之一端，本省建設廳職責所在，自應積極提倡，力策進行。查關於各縣廿二年度造林事宜，前經令飭依照各該縣財力苗木實在情形，編造預算及調查表，呈候核奪在案。嗣據遵令編造者固居多數，而迄未呈報者，亦復不少。刻下寒冬既去，三春已來，天氣煦和，萬物萌發，造林正其時也，而各縣縣長，又負全縣建設重大責任，除已核准預算，應遵照切實辦理外，尤應及時督飭所屬各機關各學校及民衆，舉凡荒山廢地，道旁河沿，屋根墻角，以及墳地義塚堪以植樹之處，嚴飭分別栽植，適宜植種，對於保護工作，尤應特別加以注意，務期全數成活，而免徒勞，特令飭各縣政府遵照辦理具報，並將隨時派員視察，即以辦理成績之優劣，

作考成之標準。

舉行植樹式及造林運動

查三月十二日 總理逝世九週紀念 建設廳前會奉令依照成案籌備舉行植樹式及造林運動一案，當經籌定本城西北隅官地一段計四十四畝二分五厘，歸劃八十四區每區植樹一百十株，樹種有楊柳椿槐白榆及合歡等七種。茲於是日上午九時，假河南體育場舉行開會屆時各機關各學校及民衆團體全行參加，到會人數，約計萬人左右，會畢後，依次往體育場西北隅植樹區，按照植樹區域，分別實行栽植，至下午二時均栽植完竣，總計栽植株數為九千二百四十株。

制定各區農林局指導監督各縣農業推廣所辦法

查各縣農業推廣所要機關，現已相繼成立，所有一切推廣事宜，應受所在區農林局之指揮監督，以利進行。茲由建設廳制定河南各區農林指導監督各縣農業推廣所辦法十二條，呈請本府核示，一俟核准，即行通飭各縣及各區農林局遵照辦理。

▲工商▼

一月來之建設

五

召開全省工業會議

查工業為立國之本，人民生計，地方治安，胥賴於是。河南地處中原，土

質肥沃，而產業不增，民生凋敝，實由工業不振之故。建

設廳對於全省工業有提倡保護之責，值此時艱，尤殷宏願

。復查全國生產會議，已定於四月廿五日在滬開會，本省

召集人，業經建設廳呈奉實業部指定程藕初董嘉會牛敬亭

等三人，并經分別通知各在案。惟關於各項工業，經營艱

難之所在，制度利弊之所歸，以及應興應革之端，治本治

標之法，若非博訪周諮，必難措施咸宜，業經函請各處辦

理工業暨富有工業學術經驗之人員，并令本省各大工廠擬

具提案，派定代表，屆時來省出席，共同討論，庶藉集思

廣益之功，而收改進發展之效。一以定本省工業改革之步

驟，一以為全國生產會議之準備，原定於三月十五日開幕

，嗣以道路遠阻，各地與會人員，多未到齊，乃改定於十

七日上午九時開幕，計報到會員三十餘名，收到提案三十

十三件，即於本日下午二時在建設廳開正式會議，將所有

案件，分為六組審查，計第一組担任法規案件，第二組担

任捐稅案件，第三組担任運輸案件，第四組担任製造維持

改良案件，第五組担任振興創設案件，第六組担任其他案件，共計會議三日，商會根據此次會議所提案件，由各業自行擬定提案草案，再行互相斟酌，以求完善，工業會議，遂行閉幕。

礦業

轉呈實業部核發鑛照

核發鑛照

鑛商孫鴻春呈請試探密縣莫家嘴項九公畝，所呈鑛圖等件，經建設廳審查合格，飭據委員會同縣長測勘地符合，所有應繳各項稅費，亦均早解來廳，該商領照程序，按照鑛法亦屬完備，業經檢同圖件及執照各費轉呈實業部核發矣。又鑛商王容安呈請開探密縣

谷家莊地方煤鑛，其呈領面積為二十六公頃五十公畝五十分厘，所呈鑛圖等件，亦經建設廳審查合格，飭據委員會同縣長測勘地符合亦無重複違碍等情事，應繳各項稅費，亦均早解來廳，該商領照程序，按照鑛法，已屬完備，業經檢同圖件及執照各費轉呈實業部核發矣。

業經檢同圖件及執照各費轉呈實業部核發矣。



一月來之教育

△教育行政▽

令發安陽等縣

查溫縣泌陽蔡陽林縣孟縣等縣教育視察報告，業經由教育廳

令行各該縣政府轉飭其所屬教育局遵照辦理在案。該廳續據各督學先後呈送安陽鄭縣襄城許昌禹縣等縣教育視察報告到廳，當經詳加核閱，分令各該縣遵照令中所指示各點，切實改進。

續審各縣

查陽武洛陽等縣行政報告，教育廳業經就其中所主管事項，加以審核，咨

送保安處呈繳本府在案。該廳近續准建設廳迭次咨送博愛等縣行政報告十份，淮陽等縣行政報告十一份，太康等縣行政報告九份，洛陽等縣行政報告十份，嵩縣等縣行政報告十一份，光山等縣行政報告十份先後到廳，當經詳加審

一月來之教育

核，分別簽注，咨送保安處呈繳本府。

派員分路視察各縣教育

本學期視察各縣教育，共分十路進行，即盧自然視察開封等縣，

李在謙視察太康等縣，郝晉卿視察商邱等縣，王子芳視察密縣等縣，王濟寬視察確山等縣，宋澤視察南陽等縣，李鳳章視察臨汝等縣，王春元視察廣武等縣，周祐光視察新安等縣，魏士駿視察汲縣等縣，各該員奉令後，均已先後分赴各縣視察矣。

△學校教育▽

規定職業學校學生畢業參觀辦法

各職業學校學生，每屆畢業，均依例赴各地參觀，藉以

驗徵其素日所學之理論及方法。惟多擬前考試而出發，致減少課業時間。其返校後，亦遂星散，而報告每付闕如；

殊失參觀本旨。茲將規定本年度起，職業學校學生參觀，以各地生產營業機關或團體為主，學校次之；每年于三月底出發，包含春假在內，時間以三來復為限；歸校後，仍須繼續進行課業；至六月底舉行畢業試驗。參觀報告，隨同學科試驗成績呈報；闕者不得畢業，并勒令繳還旅費津貼。此案已由教育廳通令各職業學校一體遵照；而省立各職業學校奉令後，已各遵照辦理。

規定師範畢業

生參觀之辦法

近查各師範學校學生之畢業參觀前，鮮有具體計劃；返校復多不編繳報告。其是否認真觀察？亦俱無憑考核。日久玩生，必至以教育之觀察流為普通之遊覽！亟應切實糾正，以免漸滋流弊。茲由教育廳通令各師範學校自本年度起，于畢業學生參觀出發前，應妥擬具體計劃，呈廳備案。參觀後，學生須各作詳細報告，于呈送畢業成績冊時，隨同呈核，闕者，不得畢業，并追繳其所領旅費津貼。

頒發取締私立

中等學校辦法

本府教育廳前以豫省年來私立中學競相設立，而辦理不合定章者，不免廁列其間。如不規定辦法，隨時考察取締，則

影響于青年學子者，實非淺鮮。曾依修正私立學校規程第九條及該廳管理私立中等學校規程第十條所規定河南省教育廳取締私立中等學校辦法，呈准備案在案。現由該廳印發該項辦法，通令各私立中學遵照。

籌備考選國外

留學公費學生

教育廳前以考選國外留學公費舉行在即，曾擬定河南考選國外留學公費生委員會簡章，分別呈報教育部及本府備案。該廳尋即依照，分別聘請委員，組織該會；并于三月十九日二十七日開會兩次，以審定報考人員之資格；旋又確定其試驗之日期。

△社會教育▽

社教推廣部赴

汝南等縣工作

查社會教育至為繁複，亟應認真辦理，以期有實際效果。惟近今各縣社會教育率多有名無實，難得民衆信仰；非指導進行擴大宣傳，殊不足以促改進而策事功。因是，教育廳乃飭該廳社會教育推廣部分期赴各縣視察社會教育情形，以指導其社會教育工作，并協助地方擴大宣傳。現該部員

等已于三月十日出版，以汝南確山遂平西平鄧城商水項城臨潁西華上蔡等十縣為其工作區域。至于工作時期，則預計三個月。但該部未出發之前，該廳已令飭汝南等縣縣政府于該部人員到縣時，切實協助，以加速工作效率。

制訂兒童節紀念辦法

四月四日為兒童節；教育部曾頒有兒童節紀念

法與兒童養護提要

育部曾頒有兒童節紀念

辦法，通令全國屆期紀念。本府為擴大紀念以喚起國民重視兒童之心理與提高兒童之社會地位起見，特由教育廳遵照部頒辦法，以制定本省兒童節紀念辦法，并附以兒童養護提要，令發所屬，以資施行。

△教育經費▽

核定私立各校

未經列入二十二年年度常年補助

一次補助費

之各私立中等學校，本府教育

廳前據督學視察報告，關於其經費校舍設備行政教學訓育各方面，不免瑕瑜互見。惟其中優點較著之學校，自係具有一部份之優異成績。若按照河南省款補助私立中等學校暫行辦法第二條乙項之規定，自應擇優給予一次補助費，

以資獎勵。審核結果，計應給予私立濟貧工讀學校乙等一次補助費八百元，給予私立河洛初級中學校精忠初級中學校丙等一次補助費各六百元，給予私立斌英初級中學校汝陽初級中學校勵志初級中學校大梁初級中學校及駐馬店育英初級中學校丁等一次補助費各五百元，給予私立民治初級中學校戊等補助費四百元。以上各校補助費，已核定公布，并由教育廳分飭具領矣。

擬訂初中最低限度設備標準草案

查學校設備，關係教育效率甚重。其設備最低限度，自

應規定劃一標準，以便施行。惟茲事體大；特先由教育廳按照初級中學校應行備具之校舍圖書儀器藥品標本器械及體育場所等項，分別門類，草擬最低限度設備標準，印發于公私私立各初級中學校查照，簽注意見，以便參酌辦理。俟各校簽復意見到教廳後，即由該廳彙集研究，以規定私立初級中學校最低限度設備標準，公布施行。

調查各縣教育經費最近收支狀況

查各縣教育經費最近收支狀況，亟待考核與整理。又各縣現有

教育稅捐亦應遵照立法程序，分別具報，即從事調查，以

查辦理面重款。因是，特製定縣教育經費概況調查表，由教育廳分令各縣教育局遵照依限填報；并另令通飭各局將現有教育稅捐之征收捐率，額征數目，成立年月及征收

方法，列表呈報教育廳；一俟呈報齊全，該廳即分別彙核轉報，以資彙節。

全國大學生之體格

三分之一是病夫 以目疾齒病為最多

教育部最近調查全國專科以上學校學生之體格檢驗情形甚詳，茲特探錄如次：全國受檢查總人數為二〇九七七人，其中無病況者為一三四二四人，其平均體格如下：(一)身長平均為一四八至一七三釐，(二)體重平均為四〇二至六八〇，(三)肺量平均為二四五〇至三七〇〇立方釐，(四)胸圍平均為六三至八九釐，(五)握力平均為二四·三至六八釐，(六)盈虛差為二至九釐，至有病況者為七五五三人其中(一)眼病有，二一九六人，(二)齒病有一六四四人，(三)喉病有九八二人，(四)皮膚病有六八〇人，(五)脊彎有四二八人(六)肺病有二九四人，(七)痔病有二五九人，(八)心病有二二四人，(九)色盲有五〇人，(十)傳染病有四二人，(十一)股腸有三八人，其未詳者，均不在內計算云。



一月來之司法

派員驗收第二分院建修工程

河南高等法院第二分院，早經建修完竣，於本年一月開始辦公。往聞此項工程，已奉到部令，飭就近派員驗收。日前

高等法院院長，已令派鄭縣地方法院邱祖藩，前往會同第二分院院長王之棟驗收，並飭第二分院建修工程委員會委員胡長澤等，會同點驗，刻各員均已分別前往。

第二分院各職員補行宣誓就職典禮

河南高等法院第二分院及附設安陽地方庭，已

於本年一月一日成立。茲聞院長王之棟，及首席檢察官吳經銓，於三月二十五日，率同各職員，補行宣誓就職典禮。高等法院昨已派鄭縣地方法院院長邱祖藩，前往監督，以昭鄭重。

彙送各院研究刑法修正案初稿意見書

高等法院前奉司法行政部轉發立法院刑法委員會

研究所得，繕具意見書，呈請彙案轉送。刻各法院已將前項意見書陸續送到。隨即彙案呈送司法行政部鑒核。

令發修正民事訴訟執行規則第七條第一項及第四條條文

高等法院日前奉部令：

以民事訴訟執行規則第七條第一項，及第四條條文，節經前北京司法部先後修正公布，并於第三次改訂司法例規補編一〇〇頁載有明文，自應暫行援用。乃近據各法院呈報民事執行案件，於此項修正條文，尙有未及周知者，合將修正民事訴訟執行規則第七條第一項，及第四條條文抄發

，仰即轉飭所屬一體知照等因，刻已抄發修正規則條文，通飭各屬知照。茲附錄如下：

修正民事訴訟執行規則第七條第一項（十四年一月二十三日第六二號部二期法民事訴訟規則政令

公布，二月二十七日改訂例規九六九頁）

第七條債務人如實見無財產可供執行，或執行後所得

之數不足清償債務者，債權人如予同意，得令債務人寫立書據，俟有實力之日償還；不同意時，限於三個月內，依照前條規定，續行調查。若查明實無財產，或債權人到期不來案報告，可由廳發給憑證，交債權人收執，俟發現有財產時，再予執行。

修正民事訴訟法執行規則第四條（十四年十一月四日訓令各廳處第八二號。二二期法民事訴訟規則見

改訂例規九六九頁。）

第四條 一項 仍舊

二項 「訴訟記錄」字樣擬改為「判決正本」

三項 擬改如左

應為強制執行事件，民事執行處，接到判決正本或聲

請書後，應即實施強制執行，但執行推事於執行事項及其範圍，遇有疑義時，應詢問訴訟卷宗。

四項 仍舊

五項 仍舊

令發民事執行困難各點指示辦法

又奉部令：以據浙江高等法院呈請紹興地方分院履陳民事執行困難各點，請核示等情到部，常經本部逐項指示在案。查各法院民事執行處具有此類情形者頗多，合行抄發原呈及本部分文，仰即轉飭知照等因。刻已抄發原附各件，令飭各屬一體知照。茲摘誌指示要點如下：

（一）依修正民事訴訟執行規則第七條第一項，債務人不同意債務人寫立書據時，限於二個月內，一面由執行處續行調查債務人之財產，一面責令債權人調查報告，如有明債務人尚有財產，應予執行固無待言。倘債務人有補訂民事執行辦法第三十三條所規定之情形時，亦應依管收之方法，以為執行。若查明債務人實無可執行之財產，或債權人逾期故意不來案報告，可由法院發給憑證，俟發現有財產時，再予執行。發給此項憑證，得準用民事訴訟法之

規定送達之，其無法律上理由拒絕收領者，得為留置送達，或將憑證附卷，作為結案。（參照補訂民事執行辦法二，民訴訟法一四。）

(二)依民事執行規則第七條第三項，寫立書據或發給憑證以後，債權人須查出債務人尚有財產時，始得請求更為執行。如不指明債務人之財產而請求更為執行者，應予批駁，將該聲請書附入原執行卷宗，不得作為新收案件。（參照民刑案件編號計數規程一一。）

(三)、(四)、應依補訂民事執行辦法第十六條第四項，就該不動產發給管理之命令。其管理得依同辦法第二十二條商由自治機關或其所屬職員任之。亦得依第十七條第二項，使債權人任之，如債權人拒絕，而又不能指出債務人之其他財產，聲請執行，即將該案擱置。但其後仍得隨時依聲請或依職權拍賣。

(五)仍應作為執行未結案件，特別叙明。
(六)不得另立卷宗號數。

▲法收▼

一月來之司法

通飭各縣整飭關 高等法院對於各縣法收，迭於司法收入事項 次注意整頓以杜流弊。日前

復通令以各縣法收，不獨關於國家收入，其劃補四成，亦與各縣司法經費，有密切關係，迭經通令積極整頓各在案。乃各縣遵章辦理者固多，而不備價款，預領印狀各紙，擅以白條暫記，製售代狀，事後亦不請領抽換，罰金則延不呈報，繕狀費及其他沒收沒入各項，任意濫支者，仍復不少。除時派員考查，並分令外，合行令仰該縣長即便遵照令開事理，有則改之，無則加免，本院長有厚望焉。

▲監所▼

分別令飭各縣 高等法院於各縣監所改良各項整飭監所事宜 事宜，迭經積極進行，茲又以

院長及首席檢察官迭次出巡就視察情形，分別令飭整理如下：
一、鄆城縣民事看管人暨行政犯，應另闢押室，使與刑事犯隔離，並添設女看守。
一、確山縣監獄無作業基金，應設法籌措，並增設高備。

一、西平縣監所，應速選犯共炊，并酌籌基金舉辦編席織帶等工作。

一、中牟縣監獄無作業基金，應設法籌措。

△懲戒▽

公布議決公務員懲戒案兩件

高等法院附設河南省地方公務員懲戒委員會，自成立後，迭

奉各方交議懲戒案件，均依法定手續以次進行。茲聞本月公布業經議決之案件兩宗，用略誌如下：

一、被付懲戒人周時雨前陝縣教育局長

張益謙前陝縣教育特捐局長

右被付懲戒人，因違法裁令案件，經監察院移付懲戒，議決如左：

主文

周時雨降一級改敘

張益謙記過一次

一、被付懲戒人蔡彝訓，前濬縣教育局長

文維熙河南教育廳科員

右被付懲戒人因侵吞款項摧殘教育案件經監察院提出彈劾議決如左：

主文

蔡彝訓記過一次

文維熙應不受戒