



每月三刊逢十出版

政治旬刊

民國十九年十一月二十日出版

第九期 目錄

外交概論(續)	霍維周
歷史學的重要性(續)	張穆
婦女與參政運動(續)	黃葆荷
中國人口增減問題	寇國英
聯邦與邦聯之區別	史遠圖

編輯者 滬廬大學法科政治系一年級

出版者 滬廬大學校刊編輯委員會

發行者 滬廬大學消費合作社

印刷者 滬廬大學印刷工廠

外交概論 (續)

霍維周

三、使節之職務

外交使節者，爲本國之代表，駐在外國，保護本國僑民利益，及通達本國與駐在國間之情感者也。職務既繁，責任亦重，一國對於使節之派遣，誠不可不以審慎出之；而爲使節者，對於職務之執行，尤不可不警惕自勵，期消愆尤，深思熟慮，免誤機宜也。令將使節應負之職務，逐一論列於左：

一、敦睦邦交 外交爲國際之酬酢，使節爲國家之代表，順利交涉，友誼增進，交涉目的達到，國家主權無損；方足爲外交之最大成功。故爲使節者，須善辭令，以解釋要求，熟習人情，以減除誤會；對於駐在國政治首領之交接，尤宜持

身得體，談吐有致，務留一和悅誠懇可敬可愛之印象，於彼輩之腦海中，以爲異日交涉之助力。

近世外交官之辦理交涉，雖各持有具體意見，詳明訓令，以週旋談判於國際間；然誠篤友誼，靈活手段，亦未始不可轉圜僵危之局也。至平時立論，務宜謹慎從事，不可信口雌黃；如駐君主國，不可盛言民治，詆毀專制；駐新教國，不可力宣舊教，污蔑新教；對於駐在國之某黨，某系，不可爲偏袒之言論；尤不可肆言政府當局之失德，及其不當之舉措。一九二五年，日駐俄大使日中都吉氏，以詆俄外長翟趣林氏之紀載，而爲俄政府所拒絕，既有損己譽，亦貽羞國家，殊非使節自重之道也。

二、嚴守秘密 官吏對職內事之宜守秘密，古今中外，無或差異。中華民國三年，頒布之官吏服務令，其第五條規定則謂：「官吏對於官署機密

事件，無論署內署外，及是否本管事節，均不得漏洩，退職後，亦同。官吏在審判官廳爲證人，鑑定人時，如訊及職務上之秘密事件，非經本管長官許可，不得陳述。」而使節對於職務內之事，尤宜嚴守秘密，不容些微漏洩。蓋使節責任重大，交涉有關國家權利，內容一經外洩，則枝節橫生，誤會紛起；且尤易誘引各國之注意；如此而交涉未有不中斷，談判未有不決裂者也。例如日本明治十六年於條約改正交涉中，有所謂井上案者，駐日荷蘭公使公之於世，日本政府遂請荷政府，召還其公使。又如一八六八年西班牙革命之際，臨時政府，普廉氏（Prím）漏洩西班牙王位繼承問題，遂致普法國交破裂。是使節對於交涉之秘密，誠宜嚴守勿洩者也。惟有時欲分世人之視線，期得主要目的之達到，不惜宣布無關緊要之問題者，則又當別論焉。

三、敦修品行 爲使節者應有高尙道德，偉大性格，溫文風度；不宜行動浪漫，舉止輕浮，致受駐在國人民及政府之輕視，因而損及己國威譽。昔美國格蘭特大總統時，駐華盛頓俄使，娶娼爲婦，美政府即請俄政府召還之。又有駐美某英公使，携妓遊園，美政府拒絕其爲公使。是非僅個人恥辱，亦且損及國威也。

四、保護僑民 僑民者，一國人民以營商或執他種事業爲目的，而居外國者也。本國政府保護之責，初不能以其僑外而卸也。使節爲國家之代表，保護僑民，實爲其當然之職務，是以使節遇有僑民被害，即宜起而與駐在國政府交涉，以盡保護之責，固不必苦待政府之訓令也。至特別情事發生，政府已先發訓令者，則又當別論焉。交涉之方式，則爲遇駐在國政府，或人民，以不正行爲，待遇僑民時，不可立即提出抗議，須令僑

民訴之於駐割國法律，以盡救濟之道；如是則所受損害，仍不得償，所失權利，仍未恢復者，再行開始交涉，以盡保護之責。惟交涉之對方，則宜認定駐在國之外交總長，不可逕與他種官廳進行交涉，良以外交部者，為管理對外交涉事務之總機關也。如與他種官廳交涉，則冒干涉內政之嫌，非使節所宜有者也。

五、監視條約 駐割國與自國所訂之條約，是否如約實施；實施後，是否利於本國；為使節者，均宜隨地調查，暗自監視；並宜隨時將調查所得，報告政府，以求應付之道。不特此也，即駐在國與他國所訂之條約，是否影響本國利益；及條約之性質如何，果係攻守同盟，抑為商業互惠；亦宜知之熟，慮之深。至如最惠國條款之有無訂定，更為使節念茲在茲之問題，而不容或忽者也。

六、維持特權 外交官特權之給與，意在保護其身體之安全，與自由，以便行使職權，免生不當之障礙也。此係國際間之禮式，亦國際公法上之權利，使節遇有特權被侵時，即宜速籌救濟之道，以維己身名譽，及免貽羞國家；絕不宜一任特權被剝，行動受限，以辱己而辱國也。

七、交涉案件 使節在駐在國，應時以視察所得，報告政府；如遇有重大問題發生，則又當向政府請示訓令，提出交涉焉。交涉之先，宜將問題本身，詳細研討，反覆考慮，以為交涉時之準備。而交涉時，尤當以誠懇態度，陳述理由；和悅顏色，解釋誤會；務使對方瞭解歧點所在，得有圓滿結果而後已。近世各國外交家，智計互用，詐虞相向，稍一不慎，動遭失敗；是使節之交涉案件時，又不可不具有機警之才，與應變之方也。交涉時遇有恐嚇橫來，則宜處以鎮靜，不可

慌亂，對方技窮術盡，自易就範。若怯懦屈伏，損失國權，則實使節之差也。總之使節於交涉時，應抱定不辱國譽，不損國權之決心也。

八、關於訓令者

甲、遵守訓令 政府頒發之信任狀，及委任狀，爲使節職務之策源；臨時送達之訓令，爲使節交涉之方針；故使節對於政府送達之訓令，誠宜奉行惟謹，不可稍違者也。

乙、明瞭訓令 爲使節者，對於訓令之真意，宜有明瞭之認識，正確之解釋；有疑難則宜速爲請示，有缺點則宜詳爲陳述；更不憚往返磋商，多方考慮，務使完全明瞭而後已。絕不宜狐疑不決，有誤時機，偏執已見，致鑄大錯也。

丙、不待訓令 國際風雲，瞬息萬變，祥雲早現，和平爭頌，惡潮夕至，談虎色變，事變之速，有出人意料之外者，當事自身，猶難知其端倪

，何況處於遠方之政府乎？此時爲使節者，不可苦待訓令，坐誤時機，宜爲權變處理，臨機應付；繼將事變經過，對付方術，報告政府，期得緊急之訓令，交涉之方針焉。

丁、變通訓令 政府首領時或昧於外情，而爲空泛之訓令；特或忽於現狀，而爲陳腐之訓令；爲使節者，苟不酌量情形，採適當之處置，未有不傷權利，損國威者也。是必空泛者，與以事實之補充；陳腐者，與以權變之處理；方可博得勝利，不致失敗國際間也。

九、關於調查者 交涉案件，固爲使節重要之職務；而調查國情，報告時事，亦爲使節派遣之真因。故爲使節者，不可不具有銳敏眼光，與靈活心思也。茲將應調查各事列左：

甲、兩國政府之關係 爲使節者，應就本國政府，與駐在國政府之關係，作極慎密之研討；國

交是否親善？人民是否交惡？交涉事務，偏重何項？政治制度，歧點何在？其他如兩國國交之影響於世界和平，及戰爭等問題，均宜與以詳細之考慮，及深刻之研究，期有心得，以爲釐定國策之準備焉。

乙、本國外交之方針 本國外交方針如何，使節宜詳確明瞭。如本國對駐在國之外交政策，側重軍事；則宜詳細調查駐在國軍備之設施，國防之佈置，堡壘之建設，軍隊之訓練，與編制，以及其他有關軍事之各問題；此駐德法使所以注意德之國防計劃，當年駐俄英使，所以考察俄之軍事行動也。設或本國利用駐在國市場，爲己國工業品之銷售地；則宜研討其人民之嗜好，關稅之徵收，土產數量，工業製品，報告政府，轉示人民，以爲本國工業製造之準繩，商品輸出之標的。近世記來，各國人口驟增，國產食糧，頗感不

足，故多狂尋殖民地，以解決人口過剩之問題，於此而爲使節者，又多殫精於駐在國之交通狀況，出產統計，教育情形；心有所得，則密報政府，詳籌對策，以決其移民政策之方針。如日本駐中國使節，竭全力於滿洲之研討是也。此外若駐在國之風俗，及兩國之交涉歷史，亦宜成竹在胸，得心應手。設或疑難偶生，不妨設法調閱舊日交涉案卷，或詳詢前任使節，務達完全明瞭之度而後已。

丙、駐在國政治首領之性格 凡駐在國政治首領之性格，使節知之，當比其國主要人物，知之爲稔，知其爲人則不難知其應付外交問題之方術。昔祿特君有言：「國與國間之爭執，若兩方有意解決時，即可解決之。」蓋爲使節者，既知任交涉者之爲何如人，亦知其是否有意解決紛爭，迎其心理而利用之，則事無不濟矣。其次則須注

意駐在國之輿論，及新聞之記載，解釋報告於政府；使政府於送達訓令時，有所遵循；往往排難解紛之道，使節知之，而政府中人則固茫然也。良以使節以地位上之關係，政府不能見及者，彼能見及之，即其解決之方法如何，亦常賴使節之建議也。

歷史學的重要性 (續)

張 穆

歷史學是
不是科學

科學的定義，從科學史上去觀察，

一天比一天狹窄的。在上古希臘時代，科學這個字的義意，寬泛的差不多一切學術都可以叫科學。我們看亞里斯多得等人的科學分類，便知道了。如果照他的分法，歷史也算是一種科學。近代培根分科學為三大類，歷史便是其中的記憶的科學。孔德的分類便與培根不同了，他分成六種基本

的科學，而這六種并不是並列的，是有先後關係的。從數學到天文，從天文到物理，從物理到化學，從化學到生物學，從生物學到社會學。他把歷史放在社會學裏。因為孔德認社會學為一切社會行為的研究；而歷史學也當然包括在內了。不過我們平常習用的科學分類既不像亞里斯多得等人的廣泛，也不用培根和孔德的分法。一些科學家和哲學家都習慣把科學分成三大類：(一)是數學(二)是自然科學(三)是社會科學。社會科學是研究社會行為的，歷史學也是研究人類的事實，所以歷史學也屬於社會科學。不過因為社會科學不能像自然科學的去實驗，而社會及文化的公律，又尙待證明。所以一般人多把社會科學屏諸嚴格的科學之外。然而我以為歷史就是明顯的實驗結果 (Data and Result) 社會便是試驗室。現在的社會科學家都盡量尋找歷史，好充實他們成就

嚴格的科學，而歷史學家也正在努力幫忙。

歷史學不僅是社會科學的工具 (Means) 使他們成爲嚴格的科學。他自身實在還有成爲科學的可能，成爲基本的科學的可能。照科學的性質來講，普通認爲有三種性質：(一)科學是假定的真理(二)科學是進步的(三)科學是現在用的工具。我們知道歷史學研究的對象是人類的事實，和他的因果關係。再從這些關係裡頭，求出歷史的原理原則。這種原理原則都是人類的推想或假設。我們應用這些原理原則有時解釋了社會行爲，有時支配了社會環境。這些原理原則又變成應用的工具了。因爲社會環境常常變遷的，所以原理原則也是前進的。這樣看來，歷史學不是具備了科學的三種特性嗎？那末我們就不能不承認他是科學。又因爲一切的社會科學，有了歷史的幫助，才充實了他們的內容，才引導他們進入嚴格的科

學之域。那末歷史學自然又成爲基本的科學。不過現在的歷史學還沒有達到這種程度。推其原因(一)是因爲史事還沒有考訂真實，往往有許多假事雜在裡邊。(二)是因爲社會行爲太複雜，我們不易求得他的因果關係。(三)是因爲史事不真實，關係不明瞭，歷史的原理原則不能立刻得到。所以現代歷史家的工作，唯一的就力是力求史事的真實，老老實實在搜求史料，考訂史料。那末現代的歷史學，祇可說是一種敘述的科學。現代的學者，往往因爲太奢望早些求出歷史的公律。如同馬克斯的唯物史觀。他竟取了極不科學的方法，鬧出錯謬乖誤的現象。實在是一件極不幸的事情。

歷史與人生

人類的一舉一動，自己都認識這種舉動的方式以及發生的影響。可是他們憑藉什麼

認識的？這恐怕要靠人類的記憶了。因為一種舉動，在你做過的一刹那，便成了過去的事實。我們必須依照已經記憶着的事實，加以判斷，而後才能認識之。世上絕沒有超記憶而能認識的。可是過去的事實，便是歷史。那末就可以說：歷史是幫助人類認識現在的事實的。

因為人類的舉動，影響到他人；他人又影響他人。這樣便成就複雜的社會關係。有許多社會再交互的影響，便成了世界。歷史既然幫助人類認識他們的行爲。當然也就認識了他們所組成的世界。

無論什麼事情，在以前必有許多的原因，才促成他的實現。種因者方能得果。天下沒有無因之果，也沒有無果之因。這正像物理學上的能力不滅定律和化學上的物質不滅定律是一樣。譬如現在中國受列強的宰割，這是因為列強能夠來到中

國。而他們因為有了航海術才能夠來到中國。可是航海術又是因為黃帝使用的指南針傳到歐洲才發明出來。這可見因為指南針的使用便發生中國被宰割的結果。這種因果關係，如果沒有歷史告訴我們，能夠知道嗎？

因果的關係並不是絕對的，他是相對的。在此事爲果，對他事又變成因。現在的結果，便是將來一切的前因。我們打算將來獲得好果，就不能不注意現在所種的因。那末歷史又成爲將來一切的前趨和引導了。

「將門出虎子」「父是英雄兒好漢」這不是皇天特別嘉祐他們。這是受了歷史的暗示。偉大的民族，復興的國家，都是因為他們有同共光榮的歷史回顧。說到這一點就不能不鼓起我們衰弱中國青年的勇氣了。

婦女與參政運動 (續)

黃葆荷

三、世界婦女參政運動的趨勢 以上把過去的婦女參政運動，說個大概。再將世界最近婦女參政運動的趨勢述之如下：

由過去婦女參政的歷程，可見當時團結的精神，改革的努力；但是自從歐戰以後，運動的趨勢，更爲蓬勃。英國在歐戰終，議會以戰時婦女努力國事，成績顯著，遂在一九一八年通過婦女選舉案。後來更得與男子平等的選舉權。去年英國，國會下院選舉時，婦女有權投票者突增五百二十四萬五千人，總數達一千四百四十萬人，男子總數爲一千二百二十萬人；女子較男子多二百二十萬人，英全國總選舉區中，女界投票佔絕對之多數。美國據一九一八年之調查，全美四十八州中，

十五州完全許婦女參政權，二十一州是部分的給與，其餘的十二州是完全沒有給與。後來在一九一八年秋的議會，請願改正關於這件事的美國憲法，下院已爲通過，可惜上院沒有通過，當時大總統威爾遜特別贊助。在一九一八年二月在巴黎開法，英，比，意，荷，五國婦女參政國際同盟。在一九二〇年時美國依里諾亞邦 (Illinois) 舉行選舉時，男女曾分開投票，婦女曾參與投票者爲百分之七·四，男人爲七六·六。

德國則於一八四八年，有婦女俱樂部之組織。一九〇八年婦女有權得入政治團體及出席政治會議。歐戰接，德憲法，遂給予婦女參政權。

其他如捷克斯洛伐克之新興國，其新憲法中亦規定婦女參政權。

今將女子先後獲得選舉權的各國，分洲列之如下：

洲別	國別	市選舉權			國會選舉權		
		選舉類別	選舉權	被選舉權	選舉類別	選舉權	被選舉權
歐洲	挪威	普通選舉	1901—1910	1901—1910	普通選舉	1907—1913	1807—1913
	芬蘭	同上	1863—1917	1803—1917	同上	…1907…	…1907…
	丹麥	同上	…1908…	…1908…	同上	…1915…	…1915…
	瑞典	同上	1862—1918	1862—1918	同上	…1921…	…1921…
	冰島	法定選舉	…1882…	…1902…	同上	…1914…	…1914…
	英國	同上	…1869…	…1907…	法定選舉	…1818…	…1918…
	愛爾蘭自由邦	同上	…1887…	1898—1911	普通選舉	…1922…	…1922…
	荷蘭	普通選舉	…1919…	…1919…	同上	…1919…	…1919…
	盧森堡	同上	…1919…	…1919…	同上	…1919…	…1919…
	比利時	同上	…1920…	…1920…	同上	…1919…	1920—1921
	德國	同上	…1918…	…1918…	同上	…1918…	…1918…
	奧地利	同上	…1918…	…1918…	同上	…1918…	…1918…
	匈牙利	限制選舉	…1918…	…1918…	限制選舉	…1918…	…1918…
	捷克斯洛伐克	普通選舉	…1918…	…1918…	普通選舉	…1918…	…1918…
	波蘭	同上	…1918…	…1918…	同上	…1918…	…1918…
	立陶宛	同上	…1918…	…1918…	同上	…1918…	…1918…
	萊多維亞	同上	…1918…	…1918…	同上	…1918…	…1918…
	愛沙尼亞	同上	…1918…	…1918…	同上	…1918…	…1918…
	俄國	同上	…1917…	…1917…	男女平權	…1917…	…1917…
	羅馬尼亞	同上	…1917…	…1923…	普通選舉	—	—
西班牙	限制選舉	…1924…	…1924…	—	—	—	
意大利	同上	…1925…	…1925…	—	—	—	
希臘	同上	…1929…	…1929…	—	—	—	
亞洲	印度	限制選舉	1874—1921	…1921…	限制選舉	1921—1922	1921—1922
	巴力斯坦	同上	…1921…	有被選舉權未實行	同上	…1920…	…1920…
非洲	南非洲	法定選舉	1872—1971	1872—1971	法定選舉	1872—1917	1872—1917
	羅特西亞	限制選舉	有選舉權	…1919…	同上	…1919…	…1919…
	東非洲	法定選舉	…1919…	…1919…	普通選舉	…1919…	…1919…
美洲	合衆國	普通選舉	1887—1920	1869—1920	普通選舉	1869—1920	1869—1920
	加拿大	法定選舉	1884—1892	1884—1892	同上	1916—1920	1916—1920
	紐芳蘭	同上	…1921…	…1925…	同上	…1925…	…1925…
	阿根廷	限制選舉	…1862…	…1927…	同上	同上	同上
澳洲	新西蘭	法定選舉	1886—1889	1886—1886	普通選舉	…1893…	…1919…
	澳大利亞聯邦國	同上	1886—1886	1886—1886	法定選舉	1894—1906	1918—1920

此外如亞洲的日本，其參政權的運動很遲，在一九一九年才有新婦女協會之組織。在一九二四年復組織婦女參政同盟會。一九二六年日本婦女以十萬人之署名，公推代表，參與巴黎之萬國婦女參政協會。

總上觀之，各國婦女參政運動的國家，還是少數，而婦女已經參政的國家，其中女議員比較上還是少些，尙有待於最後之努力。

四、我國婦女參政之現在將來 我國婦女參政運動，誠然很遲，雖然在一九二一年湖南的省憲上曾加承認，但事實上這種條文，從未實行，到了近來，曾驚醒了一般婦女的酣睡，在思想上漸趨於進步，使婦女認識了婦女在政治的革命，以謀到社會上，及經濟上，教育上的地位；但是更爲我們所遺憾的是少數婦女的認識，雖然這種原

因是厄於宗法社會惡勢力所阻；但大部又不能不歸罪於婦女自身的過失，這就是一般婦女虛榮心太盛，而尤其是自稱現代婦女參政運動基本的一般女學生。所以她們一般內心爲虛棄所蔽，就忘了國家與自身關係的密切，更忘了以自覺覺人的態度救國救民，只知嫁一個富而有勢力的軍閥，政客，坐坐汽車，跳跳舞。祇取媚於男子，而求一時的幸福。這不甘願爲奴隸嗎！像這類的女子何能把國家的責任來擔呢！所以這種婦女不但不

能提倡婦女參政運動，且爲婦女參政運動的蠹蟲，我們大家警告她，使這種惡勢力消滅。

我國婦女運動，所以不進展的也有相當的原因，所以在將來的婦女參政運動的方針，也很簡單，就是婦女界自身的提高一般婦女知識，使一般婦女知道在社會上的地位，不甘做奴隸玩物，而求自己人格上的獨立，婦女參政運動自然能得良好的結果。然後全中國的男女同胞佔在一條戰線

上，去做救國的運動，那才是全民政治的成功，那時我國在國際上的地位才可增高。

五、結請 世界上婦女運動，在全球十六萬萬人口中有選舉權的婦女，已經超過了一萬六千萬。可見婦女參政運動也有相當的效力，但這種運動的發起，就有種種的反對婦女參政運動之說，如在海格 (Hecker) 他所著的婦女參政權運動小史裡，他把當時反對的理由，舉出五種，今分述之：

1. 神學上的見解；
2. 肉體上的見解；
3. 社會上及政治上的見解；
4. 知識上的見解；
5. 道德上的見解。

今將海格反駁的理由述之：

第一個是神學的見解，就是把女子當做世上一

切怨慘事底原因的思想來反對，這過渡的思想，大家一想可知其無理由，所以不必介紹。

第二個反對的說男女肉體上構造女子比男子爲弱。這種理由不允分，因爲女子在經營生活上，有的表示和男子一樣的肉體忍耐，如同女子是跳舞的名手。在馬戲場中底巧妙的玩馬戲；又如在柏林常常有很多的負大東西，而運搬的女工，密里的女子常常爲掃除街道的人，可見不盡是比男子弱。何況在現在各國的議會上議的政治上的事件，是賴輿論，是依國民大多數投票的結果而決定。換言之，就是不用腕力肉體的力而用以知識爲基礎的輿論而解決的。所以以這種理由是不成立的。

第三個理由是由社會上，政治上的見解以爲如男子同等權利的時候，可使家庭不統一，而破壞家庭生活的基礎，並且破壞國家的基礎。這種

說法，並沒有理論的根據。如古代的普通法律（Common Law）規定妻的人格，全然以夫的人格爲準。這時代結婚是專制的；但是到了近代，男女各分同等的義務，權利。如美國許多參政權的 Wyoming, Colorado, Utah, Idaho 等州的離婚數比較很少，可見是因爲夫婦共有參政權，以互相的理解，把持同一的政見，所以實際家庭生活是非常的圓滿，至於說是破壞國家的基礎，更是沒有根據，如同 Wyoming 各州常常推選女子爲立法官，而女子爲立法官，又舉了比男子不相上下的功績。

第四個反對的理由是說女子的知識比男子要差。這不過婦女比較男子得到教育機會少些，所以女子知識比較起來不得不劣些；但是有許多女小說家，如法國的佐治山特（本名爲瞿德萬 *A. Equet*）*the Luelie Aurore* *Dudevant*（1804—1876），英國

的佐治葉里俄（本名爲克羅士 *Mrs. Cross* 1819—1880）；在科學上的葵理夫人（*Mrs. Curie*）；在政治學上經濟史的達爾伯女士（*Tarbell*）她們這些女子在文學上，雖沒有像莎士比亞（*Shakespeare*）；在科學上沒有像達爾文（*Charles Robert Darwin*），可是不能不歸罪於那時候女子求知知識的被排斥。由這點看來，這也是毫無理由的。

第五個理由，語女子是衝動的，感情的，常常道德容易墮落，這種在種種事實方面而言，也是沒有什麼根據。

海格把反對婦女參政的理由一一反駁，不過這種討論已是過去的，現在是要研究婦女參政的實際活動問題。我所以再來討論介紹給讀者，因爲在現在中國一般婦女還有不曉得參政運動的意義，所以特別的寫出，使大家知道婦女參政運動的必要，使婦女參政運動擴大；普及婦女的知識，

使婦女的實力增加，這種的要求，全在婦女們自身的合作，努力！奮鬥！速為普及婦女參政運動！

中國人口的增減問題

寇 國 英

1. 人口增減何以成爲問題
2. 中國人口增減如何及其原因
3. 生育的限制與提倡

1. 人口增減何以成爲問題？欲回答此問題，第一須在全人類的生存着眼，第二再從國家之生存上立論，就可以知道他是如何重要了。

A 人口的增減與全人類生存的關係（一）生存的競爭。生物的生存，必賴於維持生活的物品之供給，而人類的需要，尤是較任何生物來得廣泛而且複雜。然而大自然界裡的財物，是有限界

的，並不是取之不盡，用之不竭的寶庫。那麼以有限的供給，來滿足無窮的需要，自然要惹起人類生存的競爭。而悲觀派的馬爾薩斯 (Malthus) 的人口論，也把這個問題，注意到萬分了。他說『財富的增加是數學的級數，人數的增加是幾何的級數』，我們簡直的給他說一句，就是世界財富的增加不能同人數的增加，比例而進。那麼將來的人類生存，必要靠競爭，終而至於以戰爭來維持了。反對這種思想的有樂觀派，這一派以斯密氏 (Smith) 爲主要的代表。他們的理由是以爲人數增加，競爭也劇烈，因爲競爭的關係，所以生產也增加。就是財富只少也要隨着人數一樣增加，不會發生什麼生存的恐慌。這兩派的主張雖然不同，但他們以人口的增加，而注意到人類生存的幸福，是一樣的。（二）人類威權的維持。人類爲什麼同其他動物佔在水平線上，一齊競爭

，而能獲最終勝利呢？並且其他動物何以不能再反過來治理人類呢？這雖然說是天賦人類以聰穎的腦筋與輕便的軀體，有以致之；但人類數目繼續增加，其他動物，逐漸減退，也有一大部原因。在最初的社會裡，虎獅狼豹等兇猛的野獸，不見得是少於人類的。後來牠們繼續減退，人類漸漸增加，所以他們不得不退居無人而且偏僻的地方，困守一隅，以自然淘汰的結果，漸有絕跡的趨勢。假設當時這些兇猛野獸繼續增加，人類只能維持其原狀或逐漸減少，或者恐怕不會有現在的人類文明之世界！反過來說，現在的世界人口，若以文明進步及他種關係，逐漸減退下去，到了最終的限度，或者別種動物出來宰割世界，亦未可知。這種思想雖然有點神經過敏，但人口減退下去，終究不是人類的幸福，不過這種思想，無人注意罷了。

B 人口增加與國家之生存關係 (一) 人口增加與國家。a 鞏固國本。人民是國家要素之一，不但人民減退，足以亡國，就是自己國家人口保持原狀，其他國家人口繼續增加，也要受自然的淘汰，被他人同化，終而至於亡國。所以一國人口之增加，在世界全人類看來，雖不是十分好的現象，但對於一國的生存，是一個重要的需要。故法意等國的提倡生育，同吾國古時越王勾踐的十年生聚，十年教育，全為國家生存的關係。b 助長國家的侵略。一個國家的領土，是有一定的界限，領土內的物產，也是有界限的。若是他的人口繼續增加，他的物產與領土，一定有不能容納他的人口之一日，那麼自然不得不未雨綢繆，預為設法補救了。補救的方法，除了努力增加本國生產力求國際商業戰爭勝利外，尤必須向外發展尋求殖民地，銷貨場，原料供給地，以補本

國的不足。簡單的說，無論以武力也好，經濟力

存上，一個警告。

也好，總是必要向外侵略的。蓋不如是，則無以維持本國人民的生存，調劑本國人口的過勝。帝國主義者的向外侵略，雖然不盡是爲的人口問題，但至少人口問題，也是原因之一。(二)人口減

積此諸因，所以人口的增減，成了國家生存的問題，也成世界上一個最大問題。世界的人口問題，賴於世界人來解決。中國人口問題，中國人是應該注意的，所以要把他討論一下。

退與國家。人口減退，是國家衰弱的一個徵象。

(待續)

人口少的國家，不但不能統御他人，甚且自國的人民也要受他人的同化，結果國民性完全消蝕，而國家的意識，也隨之淪沒了。欲國家之不死，

史 遠 圖

實在是不可能。因爲現代的交通便利，絕不能說我人口少，就可以閉關自守，以防他人的同化。

孫中山先生在三民主義中說：中國的危險，不但

聯邦 Federal State 是由數國的結合，設立一個中央政府，在內部有最高主權，對外部能行使主權國的權利，是謂之聯邦。

因受經濟力政治力的壓迫，同時還有更甚的自然力之壓迫。所謂自然力就是列強各國人口的激增！中國人口的減少，與夫維持原狀。紅印人(Indians)之將絕種，實在是人口減退，與民族生

各邦的集合體，有內部和外部主權，而各邦沒有所結合的基本法，非爲一種協約，即爲一種叫做憲法的國內法。聯邦政府即中央政府，可以和外國締結條約，交換外交官，宣戰媾合各邦市

民是聯邦之市民有聯邦之國際，邦和邦間之戰，謂之內亂。如北美合衆國，中南美各國，德國，（德意志共和國）瑞士等，皆爲聯邦。

邦聯 Confederation 是多數國家爲擁共同利益永久聯合的國家，各邦不但各有內部主權，并各自保留大部分之外部主權，各自保留國際法上之人格，共同的中央政治機關，由各邦代表組織，受各邦之監督。中央機關對各邦雖有直接關係，但對人民無直接拘束力。邦聯雖是永久的組織，但依各邦的意思，可以隨時解散。它和同盟或聯盟相異之點，在於有共同的常設中央機關，表示各邦的意思，并是永久的組織。國際聯盟雖有中央機關，形態上近似邦聯，但除聯盟事務局外，沒有別的常設機關。

邦聯的實例 如1648年威斯特發理亞和平條約後的西羅馬帝國。1815年至1866年間之日耳曼聯

邦。1750年至1795年間之荷蘭（Netherland）合衆國。1781年至1789年間之北美合衆國。

二者最大之區別如下：

聯邦 中央政府有對內對外最高主權，各邦無之，全各邦人民受之。

邦聯 因擁共同利益而聯合，但各邦有各邦之對外內主權，中央機關爲對人民無直接拘束力。

聯邦 自動的，純的，統一的，服從的。

邦聯 被動的，混的，相雜的，（分立的）可抗的。

投稿簡章

- 一、本刊歡迎本校同學及校外人士投稿。
- 二、本刊歡迎政治，經濟，法律，及其他社會科學之文章，文體不拘文言白話。
- 三、凡關於偏私或攻擊個人之稿件概不登載。
- 四、投遞之稿必須繕寫清楚無論文言白話一律加添新式標點。
- 五、投遞譯稿須附原本如不能見示者可註明原長書名稱及出版地址。
- 六、稿本須注明真實姓名及住址至揭載時如何署名聽投稿者自定。
- 七、投遞之稿如須發還者，須預先聲名。
- 八、投遞之稿本刊主編人得酌量增刪之，但不願增刪者可預先聲明。

外國	內國	全年	半年	每期
八角	五角		三角	二分
			四角五	三分