

1940-1942 年
第 3 卷第 1 期-
第 5 卷第 3/4 期

賜

王德溥敬送

西北

期一第

刊月

卷三第

出中國去

驅逐敵寇



版出日五十月十年九十二國民華中

南京圖書館藏

西北角

月刊

主編 趙庸文
馬志鏢
孫翰文

本刊

歡迎

試閱

本期目次

時事述評

國慶與信心
德義日締盟與遠東
日寇南進與越南問題
開放滇緬路

一年半來陝省財政之興革

周介春

從體認別人的長處改善整個人類關係

王德溥

互信與互防

——從立黨的基本精神和社會基礎說到政黨的發展前途——

趙庸文

德國新戰術

鮑毓璋

克服物價

縣長論

劉鳳文

地方

論新縣制下的財務管理制度

王撫洲

政治

論地方自治

胡餘暉

憲政與黨治

馬志鏢

陝南地理述要

孫翰文

公餘打油詩四首

白山

編完以後

編者

時事述評

一、國慶與信心

今天是中華民國誕生第二十九週年，也是抗戰進入第四年度的國慶日，吾人於此最富於歷史意義之日，展望抗戰前途，實有無限的欣慰與樂觀。

血戰逾三年，殲敵過百萬，遠東形勢亦受中國堅持抗戰之推動繼續向中國有利方向發展，只要我們秉定所信奮鬥不息三民主義之光輝必能在中國在東亞在世界克服一切障礙，取得最後之勝利。

敵寇於垂敗之際，必將肆其陰謀，作最後之猖獗，吾人於勝利道路日益接近之時，尤應加倍戒懼，一心一德，向預定之目標勇往邁進！

二、德義日締盟與遠東

德義日三國會在一九三七年十一月締有反共協定。該項協定，在德義原用以做欺騙英法，合併中歐，和進一步反英的掩護，在日本則用以做侵略中國的招牌，但其骨子裏也確實充滿了濃厚的反蘇意識。所以自去年八月德蘇簽訂互不侵犯協定後，三國反共協定便因之解體，日本與德義的關係乃日形疏遠。

隨着德國在西歐的發展和義大利的參戰日本的戰爭企業家又想投機，放棄「不介入」政策而和德義攜手，以搶奪英法荷在遠東的殖民地。同時德義也因英國抵抗力甚為堅強，空中閃擊，無大效果，在美國加強援英的條件下，沒有獲勝的把握，需要日本在遠東牽掣英法。在這雙方都需要相互利用的條件下，遂又有三國締結協定的報到到來。

德義日三國協定於上月二十七日在柏林簽字，其主要內容為：第一，日本與德義雙方相互承認並尊重在建設「歐洲新秩序」與「大東亞新秩序」中之領導地位；第二，相互保證簽字國之一如被目前「尚未加歐戰，或中日爭端之國家所攻擊」時，彼此用政治經濟及軍事上各種方法互相協助；第三，言明上述各條對於三簽字國之任何一國與蘇聯間現存之政治地位不發生任何影響。

這個協定祇是把三國間已存的關係公式化使混亂的國際局勢更為明瞭罷了，除了蘇聯還是一個謎以外，所有在國際間有說話力量的國家都已直接間接形式上或實質上捲入了侵略與反侵略的兩大陣營，和平不可分了，戰爭也互相牽連着，這一協定更將歐亞兩大場間的聯繫拉緊一步，但分晰其影響對我抗戰實有利而無害：

第一，美國在法國失敗時即已感到兩洋同時作戰的新威脅，今德義日既已合作美國所受的兩洋威脅乃更為嚴重，不過現在她們

還各有事於歐亞，美國還有分別應付的充裕時間，假如不幸中英兩國失敗，美國必立陷於東西夾攻之中。今日為美國打算，她必儘地要解除一方面的威脅，若這樣，她所應擔的應該比較容易的一方面——那就是力量較弱的日本，所以今後美國必然地更積極援華抗日，貸款和禁運廢鐵就是這個政策的初步表現。

第二，蘇聯國無所愛於中國，其利在中國繼續抗日，去年八月以來蘇德協定所造成國際形勢，已由三國重新攜手而先在遠東起了變化。蘇聯的外交政策在西方是使列強形成兩大陣營，互相對立。而自已居中權衡，作平衡這兩大陣營力量法碼，以待最有利的時機的到來。在東方雖步調有時弛張，但其目的則一貫在制日。為應付三國協定在遠東所引起的新變化，蘇聯今後遠東政策可較過去一時期要積極一些。

美蘇究能作到若何程度的合作，此刻雖尙難斷言。但因為兩國目的的一致，現在既已開始談話，蘇美的關係必將繼續好轉，可無疑義。

三國協定雖言明對簽字國中之任何一國與蘇聯間之現存政治地位不發生影響，但東西兩強鄰之聯合，當非蘇聯之所歡迎。此於三國協定宣布後蘇聯輿論始終取慎重態度，不加批評，可以見其意向。

第三，我們過去的外交一向是被迫在國際矛盾中討生活，德義明明是在助敵，而我

們這得敷衍。英法口口聲聲說同情中國抗戰，但他們却刻想和日在一個地方，三國協定外，對英法兩國，更不應心願。陣線顯明，後

第四，德義目前在前在遠東毫無力量，無所助。若因而在遠東有說的話，資格，到那時我

心積感，是以這正是這人結了這一個險惡的

三、日寇南進與越南問題

除在我們目前，是這一個難得的時機，

於越南是勢在必得，但其進步則係由試探

填漢二日得法，其不為敵所利用。至二

當的，旋內英美的態度，究竟如何。

中，對日人，法越當局，是無如何

二、平海，中法越當局，是無如何

前，我法越當局，是無如何

四、開放滇緬路

駐日大使克萊琪今晨往訪松岡外相，當正式

中國對日抗戰之目的在求領土主權之完

的幻想，並勢必引致入室成悲慘之結果。

時至今日，英政府卒能感法越之失，在

美英蘇聯在遠東利益的保持與中國抗戰

將永無安寧之日。是又非中國一國之不利。

一年半來陝省財政之興革

周介春

介春於二十八年三月間奉命任職陝西省財政廳廳長，當時陝省山西、河南、綏遠等，都大半淪為戰區，陝西一切而變成國防前線；一方面又是後方重鎮，地位的重要，自不待於言喻。然而凡百事業非錢莫辦，因此財政上所負的責任也就異常重大。惟是年來因為天災入禍變亂迭起，本來土地儲蓄的陝西，早已是民生凋敝，資源罄盡。正當稅收，入不敷出。同時抗戰以後，軍需供應浩繁，一切臨時支出：如義壯，社訓，動員，防空以及征集國防財料，徵購軍需物資，儲備通訊器材，設備衛生防疫等事項，在在均屬重要，勢非籌辦不可。在此困難節流兩感困難的情形之下，真有一巧婦難為無米炊之慨！

當經熟思詳慮，覺得要維持這種艱苦環境，非先理頭作一番整頓工夫，從培養稅源鞏固根本上着手不為功。于是便決定再不加稅不舉債的基本原則之下，一面剔除中國實質稅收，收入方面要做到涓滴歸公；一面看人為出分配平均，支出方面要做到款不虛糜，年餘以來依此方針向前邁進，頓各方面指點協助，和所屬同仁的共同努力，財政情形，已經逐漸好轉，今後時局如果能有嚴重的變化，一切計劃都能按步實施，配合抗戰，大約還不至有若何重大困難。所有整頓陝省財政計劃，和開展的各項工作，舉其大者言之，共可分作十二個項目，現在分別敘述如次：

一、改革田賦積弊

地方稅收中歷史最久，和積弊最深的，首推田賦，田賦弊端發生的原因，由於制度者半，由於人事者亦半，現在田賦的通病是，糧，地，戶，三者不相符合，常有戶名是甲，而土地所有人是乙，完糧人是丙的事實。針對這一事實，我們便定了「編查糧戶」的辦法，先令各縣組織整理田賦委員會

，動員保甲長，利用現有的地籍底冊，按編問地，就地問戶、凡賦籍不確實的，都一一查對清楚，逐戶撥正，經過這次編查，冊籍多已確實，乃另訂新式徵冊式樣，令各縣遵照編造，以為實行版串的準備。原來過去征收田賦，沿用活串，人民完納後隨時填寫，經征人員，往往浮收濫算大頭小尾，甚或收款留串以完作欠，流弊百出，稽核不易，實行版串之後，花戶上下應納的數目是按照征冊預先填在串上的，人民隨完隨繳，上述弊端，自然無從發生，不過賦籍雖經整理，冊串雖經改善，經征機構和辦事人員不隨着刷新，恐怕仍然是換湯不換藥的辦法。因之便通令各縣凡賦額在二萬以上者，一律普及改組經征處，內分三股，分別辦理田賦、契稅、推收及縣稅捐征收等事務；同時改善經征手續，使核算、收款、報串，三部分分立，藉收分工合作和互相牽掣之效。一面於各縣分區設置地籍員，管理戶地籍籍，及查報推收稅契等事，使整理後的戶籍，不致再趨紊亂。為了配合這個新的制度，又於二十八年十月間開辦賦稅經征人員訓練班，先後由各縣保送和在省招考學員一百二十人，施以三個月的嚴格訓練，關於此次改革田賦的一切計劃，都由廳內主管人員。詳細講解，今年一月畢業後，按成績高下分發各縣，充任賦稅經征處主任、股長、和經征員等職，因為經過這一番戶籍、冊串、機構、人事、的整個改革，所以今年版串推行十分順利。

此外和這個改革田賦計劃相輔並進的土地陳報，也可附帶在此一敘，本省土地陳報創始於二十五年夏季，原由民財兩廳合辦，截至二十八年四月底止，已舉辦陳報的縣份有咸陽、南鄭、城固、褒城、甯羌、沔縣、西鄉、洋縣、略陽、安康、漢陰、石泉等十二縣，其中安康、漢陰、石泉三縣業務尚未完竣；咸陽、西鄉、洋縣、略陽四縣科則尚未改訂，同年五月奉命將陳報事務完全移歸財政廳

辦理，於是廳內增設土地陳報處，并由廳向省銀行息借三十萬元，作為土地陳報專款，一面擬定查丈隊組織規則，增設各縣土地陳報協進委員會，一面修訂各縣辦理陳報經費預算，提高各級工作人員待遇；又招高中以畢業生五十名，開始施以訓練，分發各縣擔任指導工作，廳內復隨時派員駐縣督導，經此調整之後，效率加強，陳報工作推進順利許多，截至目前為止，先後完成安康、漢陰、石泉、留壩、鳳縣、紫陽、鎮巴、甯陝、全部陳報業務，共計田、地、山、溝、增溢一千三百三十餘萬畝，新改訂科則的；除上述安康等八縣外，並有咸陽、西鄉、洋縣、略陽等四縣，共計超溢賦額八十八萬餘元，其新訂最高稅率為九角五分，最低二分，每畝平均稅率，尚不及五角，較之陳報以前每畝平均為六角八分者，反而減低；且按地價計算新訂稅率也遠不及地價百分之一，這裏我們便不難看到陝省田賦夙弊之深，和辦理陳報對於公私裨益之大了，現在洵陽、鳳嶺、平利、白河、等縣陳報外業已竣事，即將改訂科則，還有佛坪、鎮安、關縣、洋縣、郿縣、商縣、柞水、雒南、商南、山陽、淳陽、鳳翔、扶風、興平、岐山、麟遊、郿縣、醴泉、乾縣、長武、永壽、等縣，或正着手籌劃，或將依次推進。

一一、整頓營業稅收

陝省營業稅於二十年夏間創辦，當時各縣並未普遍開征，二十一年收數祇有二十八萬餘元，抗戰以後，推廣征收區域，一面積極整頓二十八年收數已增至九十萬以上，今年修訂營業稅新章，將以往舊稅、屠宰稅、斗捐、牙捐、便民費等費等，一律改征營業稅，已經中央核准，自七月一日起公佈施行，現由廳組設營業稅稽查組，正分赴各地從事普查各商資本額及本年營業收入，確定其全年應繳納的稅額，預計明年收入，當在三百萬元以上。

二、繼續整理契稅

二十七年本省會舉辦「按產問契」，可惜因為時間短促，民間白契猶多，二十八年重訂辦法，繼續

整理，由廳派委員分赴各縣宣傳契稅的意義和重要，一面「按契」切實查核，據各方的報告都說投稅者異常踴躍，效果之佳，實出意料，計截至十二月底止，全年收入達九十七萬餘元，較規定比額，超出三十七萬餘元，與二十七年實收七十七萬餘元相較，也增收二十餘萬，稅收的暢旺，為歷年所未有，今年起各縣分區設立地籍員，監證房產轉移，賦稅經征處又設股專司稅契推收事務，從此平時契稅制度確立，以後自可漸趨正軌了。

四、清理省有官產

本省官產事務，民國初年曾設有全省公產調查處，以後有清理陝西省官產處，都是獨立機關，分科治事，民國八九年間歸併財政廳設立官產股，不久因漸減經費，官產股取消，僅派科員一人兼辦其事，於是事務不能推動，官產隱沒散佚的很多，無法稽考，上年着手清理，決定先整理卷宗。凡與官產有關的一切案牘文獻，盡量蒐集，以縣為單位，每縣約分為變賣、招租、糾紛三部，分期整理，現在此項工作，業已完畢，復為正確起見，又擬定各縣官有土地及建築物調查表式二種，通令各縣官有不動產詳實查清填報。如下各縣正在陸續呈報，一面並由財政廳設立陝西省清理官產委員會，專司其事，將來此項工作清理完竣，必可裨益省庫收益不少。

五、取消苛捐雜稅

各縣苛捐雜稅名目繁多，據二十三年調查，全省合計共有六十一種，以後雖會陸續取消，但因為各縣財政奇窘，難行撤，無法抵補，所以截至二十八年為止，還存留四十多種。本人就賦後覺得這種所謂「苛捐雜稅」每年政府收入無幾，但民間的擾累却很利害，所以上年編預算時，便決定把苛擾程度較重的三十餘種全行剔除，貧瘠各縣，如果實在無法彌補的，就由省款補助。至今所剩下的只不過十種左右了，至屬於省庫收入的特種營業稅，戰時特種捐，原都是臨時補助性質，現在已另籌到抵補，通令取消。特種消費稅也擬有分步停徵計劃，去年業將中央稅抵補和與民生日用有關的麵粉、棉紗、水泥、火柴、土布

、西藥、等免稅，今年更擇定向徵特稅的貨品二百六十七種，一停徵，將來營業稅整理之後，抵補有着，即可達到完全停徵的目的。

六、調整稅務局所

以前各稅務局所管轄的區域，大小不一，分支機關各司稽徵，系統也很紛岐。加以抗戰以後，時局變動，原設局所的地點和當地商情盛衰的情形，也多不甚適合，上年因將各局所的轄區和設在地點，重新劃分，內部組織和工作人員的職責，都從新規定，同時開班訓練稅務人員二十名，分發各局任用，並將員巡分等的加薪，又劃訂各種率則與考核辦法，重新核定稅收比額，經過這番調整和改善，以簡的積弊，逐漸剔除，所以去年稅收特別增旺，除特種營業稅和戰時特種捐，因為和禁煙政策有關，略見減少外，其餘都比廿七年同期超增，茲列表比較如下：

| 賦稅別 | 二十七年實收數 | 二十八年實收數 |
|-----------|------------|------------|
| 1. 田賦 | 四、〇九五、一九三元 | 四、一〇〇、八七四元 |
| 2. 營業稅 | 七二六、〇六三 | 九〇八、五九〇 |
| 3. 契稅 | 七二二、五六六 | 九七五、五〇五 |
| 4. 酒牌照稅 | 五三、七九八 | 七九、一六八 |
| 5. 房租 | 二七、七三〇 | 二五三、〇三一 |
| 6. 屠宰營業稅 | 二三八、三二二 | 二五八、七三 |
| 7. 牙行營業稅 | 五二四、五五三 | 五六一、六〇一 |
| 8. 警捐 | 五〇、七四三 | 二二五、八〇四 |
| 9. 特種消費稅 | 二、一〇〇、四六〇 | 三、七六七、九六二 |
| 10. 特種營業稅 | 一六〇、一九六 | 九九、五九四 |
| 11. 戰時特種稅 | 五七九、八四三 | 四八五、九六八 |
| 總計 | 九、三五二、四七二 | 一一、七三六、八一四 |

七、調劑地方金融

陝西省銀行負調劑本省金融的責任，但因原定股本僅二百萬元，實力薄弱，發展不易，抗戰以後，

尤不足以應付時代的要求，二十八年增撥官股三百萬，同時充實機構發展業務，信用因此增強，營業蒸蒸日上，存款數目至二十八年終已達一千二百餘萬元，分行和辦事處在全省已設立三十五處，社會資金流轉，頗形活躍，工商各業，因之悉蒙其利。此外又擬定分期設立縣銀行計劃，預定自本年七月份起，一年以內，各縣普遍成立，現在正和政治學院合辦金融班，訓練幹部人員，縣銀行營業區域，依照銀行法規定是鄉鎮，不是城市，目的在集合實力，奠定農村經濟基礎。這和普通商業銀行，性質完全不同。至於一時還沒有力量設立縣銀行的縣份，一律設立低利貸款機關，專事救濟小本工商業者，和一般農民，至如典當事業的提倡高利貸者的取締都經先後嚴令各縣遵照辦理，對於農村金融當亦裨益不少。

八、設立省縣公庫

財政行政可以分作行政管理和現金出納兩個系統，公庫是為政府管理現金票據證券及其他財物的機關，屬於後者，主管財政的機關，如財政部、財政廳、財政局可以發布收支命令，屬於前者，二者如能各自分立，再加上審計會計等制度的從旁監督，財政上侵吞挪移諸弊，自即無從發生，本省奉令從今年四月一日起實施公庫法，即委託陝西省銀行代理省縣公庫，現在省庫總分支庫，全省已成立三十處，各縣縣庫，已成立三十二處，所有省縣款項的收支，都須依照規定程序辦理，除非法令許可各機關皆不能自行出納保管現金，如此舞弊的機會，固已不易，財務行政的事權，也可趨于統一，將來審計會計機關，如能配合公庫，普遍成立，本省財政，自可逐漸走入光明的坦途。

九、召開財務會議

各縣地方財政情形複雜，積弊甚深，若切實整頓，自非先澈底明瞭真相不可，因有于二十八年召開縣地方財務會議的計劃，原先本擬令各縣縣長親臨出席。後來因為時局的影響，此議遂不果行，十月間滿值來省參與考察的二科科長人數已過全省縣份之半，他們都係由縣長保送而且是由主管各縣財務的人員，乘此開會，至為便利，于是便先通知各縣，準備提案

，即委託二科科長代表與會，及開開會，計出席二科科長和財廳高級職員，共七十餘人，會開三日，議決案一百六十餘件，關於各縣應行興革事宜，都有詳密的研討，尤其對地方民隱和省方施政主旨，彼此洽商，相互都極深切了解，對於以後事務的推動，自可免去許多「隔靴搔癢」的弊病。至於所有此次會議議案，都經分別核轉，依議辦理。

十、對敵經濟封鎖

敵人對我國抗戰，軍事上陷於泥淖不能自拔。乃利用經濟侵略，企圖停進。所以不借用種種卑劣手段，一而向我內地輸入仇貨，吸收我國法幣；一面收購我內地物資，供其利用，這是一種經濟陰謀，確比軍事陰謀還要利害。我們對這種毒計，因亦作了兩種工作：一是查禁敵貨輸入，一是禁運物品資敵。據話說來，就是對敵人經濟封鎖。此項工作，原由各界抗敵後援會主辦。廿八年後援會撤消，動員委員會繼續辦理，今年五月動員會改組後，才移歸省政府，由財政和建設兩廳主辦。各縣也同時由縣府接辦，財建兩廳既奉命接辦，於是先擬定陝西省查禁敵貨規程。關於核查部分，由各區省稅局及各商貨檢查機關負責。關於處理敵貨，由各縣府辦理。關於分別敵貨，由特別委員担任。並組織本省商貨檢查所，由當地最高行政官署所派人員，担任主任，依法檢查，同時於財廳內，另設查禁敵貨事務處，專一主辦其事，今後機構既加強，自可收到良好效果，此外又擬定陝西省防止偷運法幣查禁暫行辦法，亦呈奉中央核准，於七月間頒布施行。

十一、健全縣財務機構

廿八年五月省府調整縣政

府機構，各縣都一律成立第二科，主管財政事項，關於科長的任用首先製訂二科科長考詢辦法，組織考詢委員會，並成立縣財務人員講習班。凡考詢及格者，一律加入講習班受訓。期滿又加以甄汰，然後分派各縣充任二科科長職務。三個月後再行考核成績正式加委。又自八月份起將各縣財務助理員取消，其所經管的事務，全部併入二科辦理，從此各縣財務行政，職責均歸統一，不過地方款項的

收支，如果不使地方人士參與，而實行地方自治，公開財政，諸原則，都不相合。因即通令各縣，組織財務委員會，使負財政上監察，督導建議諸責，委員統由地方人士担任。後因擬定各縣籌辦地方財務辦法，職時用款，改由各縣自己籌辦，責任加重。所以於原額之外，再加增委員一倍。另設出納主任，審核主任，凡各縣廿九年度核定預算內不敷款項，及預算外各種開支。都先由財委會擬定籌補辦法，轉呈省政府核定辦理。

十二、釐訂新縣制財政

新縣制實施以後，省縣財

政收支劃分，頗多變動，本省實施新縣制各縣，也遵照中央頒布縣各級組織綱要的規定，擬定劃分辦法如下：1、土地稅 未辦土地陳報縣份按原有田賦正附稅額；已辦陳報縣份按新訂賦額。一律劃留百分之五十五歸縣。2、營業稅 按廿八年實徵數扣提百分之廿補助縣。3、附加收入 稅附加仍照原額劃計，原有畜屠斗附加，和畜屠斗附加兩項，因改辦營業稅的關係，不再計算在內。4、縣稅捐收入 除房捐一項向來是省稅收入，現在一律劃歸各縣外，其餘仍舊按各縣預算原有的稅捐名目列計。5、縣財產及其他收入 都按原預算列計。

年餘以來工作情形，已經略如上述。總計廿八年的收支狀況，省庫實收共計二千一百九十二萬一千一百一十八萬有奇，實支共為二千一百一十二萬四千三百四十餘元。收支相抵，結存約及八十萬元，其中賦稅收入，較之廿七年同期，長收約二百四十萬元。因之是年度預算所列的三百八十萬元債款，就沒有舉債。今年一至六月稅收總數，共計七百三十二萬二千零三十四元有奇，和廿八年同期稅收數五百七十四萬五千零七十五元餘比較，又長征一百五十七萬餘元。下半年係屬稅收旺期。相信當有超增，今年的財政難關，諒來還可平安渡過，不過本省財政承歷年的凋敝，今後尚待努力的地方，還是很多，尤其治本的工作，諸如開辦生產事業，促進經濟建設，暢通商貨運輸，推行主計制度等，更希望各方面能夠協力發展，當此抗戰建國同時並進的時候，介春責此艱鉅，深願盡最大的努力，期對國家民族多少有些貢獻，惟是艱短汲深，常虞隕越。尚希讀者不棄，隨時指教，幸甚！幸甚！

泛體認別人的長處 改善整個人類關係

王德溥

人類的良好關係是促成社會進化與鼓勵個人進修的唯一動力。因為社會進化需要廣大的羣力分工合作以爲促進，個人進修需要優美的羣性團體以興觀感。而羣力的凝結與羣性的培育，又均以良好的人類關係爲之基石。所以古今中外的大政治家大思想家無不以仁義禮智爲：：爲：：而汲汲於人類關係的修明。

現代社會由於科學的進步，雖不無突飛躍進的新氣象；但此新氣象而同時潛滋隱長的隱患危機又令人不寒而慄。目前爭地爭城爭名爭利的怪現象祇是此種隱患危機的一點發端。如不早作根本塞源的救治，將致人類最低限度的生存機會根本消失，不僅失却人生意義而已。

我國當此危急存亡的緊要關頭，而全民族的意志力量尚不能確實集中於領袖賢明領袖之下，一多犧牲奮鬥，抗敵建國；甚至反而倡導：：，逞意氣，爭權利，於爲親者痛，爲仇者快，富而不悟，此均由甘

人類關係敗壞之故！

人類關係的所以敗壞，檢討其中的主要原因，總不外唯物哲學與特務心理的影響。

唯物哲學就其本身言之，固自成一家之體系。不過視器不固的人，喜聞功利之說；理解不深的人，易中淺嘗之弊。於是拾其糟粕，利其近效，流轉傳述，誤誤日甚。流弊所及直視人格修養爲飾己愚人的工具，學術講求爲牟利盜名的手段。甚謂廣大的人類關係悉由於利害的支配，宇宙間的真理悉由於利害的決定。至此，則利害觀念完全替代了整個的人生意義；是非可以詭辯，道義可以偽裝，惟解利利害，操縱利害，真能趨利避害，才是人生的真學問，真本領，真目的。以致任何純正的道理，高尚的學說均爲人們所假借利用，變成利己欺人的把戲。

例如領導青年這一口號，反而被用作誘送青年的工具；青年頭腦純潔，情緒熱烈，乃竟感之以邪說，導之以名利，慫之以權威，必使其荒廢學業，喪失節操，供其操縱利

用而後快。實則青年的領導：在學校有教育方針，訓練規則；入社會有國家法紀，社會道德，是爲修養上與行動上的正確指針，本不需要任何個人或團體紛歧散漫的領導。

又如培養幹部這一口號，亦被用作：：選幹部的工具；幹部是建設國家各種業務的成材，統一的訓練與計劃的運用，正確的指導是需要的；乃竟假借訓練或運用指導的機會，以私誼相拉攏，以權利相操縱，以勢力相：：，必使其放棄國家立場，其包庇利用而後快。實則幹部是黨的，是國家的，是社會的。你果能忠於黨國，忠於社會，則幹部自能接受你的領導或訓練，本不需獎拉攏操縱與扶植。

以上不過略舉兩種事例，其影響及於國家社會已有無窮之害，且欺人轉屬自欺，利己轉以害己。青年具有頭腦，幹部尤有經驗。在某一時則某一環境之下，固未嘗不能盲目相從或曲意交歡，聽其利用。但一旦覺悟或時機許可，則反唇相稽，倒戈相向，即以其人之道，還治其人之身。使其自食惡報，

而至於身敗名裂的尤屬史不絕書。

特務是用以保障善良，防察奸宄，鞏固社會，消弭亂源的一種政治工作。應以仁厚公平為其心理，神密巧妙為其技術，奸宄亂源為其對象。技術固當講求，而心理尤應正確，對惡更不容不嚴格限定。所以特務是最應作，而最難作的工作。

晚近人心不古，重以唯物哲學的影響，特務本是一種工作，乃竟被人利用，變成一種病態特務心理，而無限制的傳播於社會，形成人與人間的一種障礙物。

人與人的關係本應由心理上的互信，進而為行動上的互助。我國以黨建國，即是以國民黨的三民主義為建國的惟一原則。則國人對於三民主義應具有真摯的共同信仰，由此共信發為互信，更是如木有水，如水有源，而堅強深厚不可移易的。

只是由於特務心理的作祟，對人却先存懷疑猜忌的成見。而用盡一切伺察偵探的手段，擺就一切防禦攻擊的陣勢。見一人先研究其背景，聽一言先研究其動機，必就其整個人格吹毛求疵，弄得支離破碎，求得其一鱗一爪的瑕疵，再從而張大其詞加以抨擊與破壞。於此則驕厚之人退而求息，祇圖身家的保全。骨鯁之士挺而走險，轉謀報復的機會。人類的本能與其知能能力盡用於對人的察防上面，更無餘力求本身的充實與對事的供獻。

以上二者實為人類關係敗壞的主因。人

類關係不能修明，則互信無從建立。互信不能建立，則廣大的羣志羣力無從確實集中。羣志羣力不能確實集中，則抗建大業亦即根本無從推進，而底於成功。近年領袖倡導新生活與國民精神總動員兩大運動，即是對症的一良藥。應本個人體察所得，再貢獻一個平凡簡易的方法。因為高深玄妙的理論，祇是啓發研究問題的與與指示解決途徑的原則，而最能解決實際重要而實際問題的，常常是靠着平凡簡易的方法。這一方法是針對上述問題的結核，並經過短期局部的試驗，而認為簡而易行確有實效的。

方法為何？即是「**體認別人的長處**」，因為人各有短長，天下固無祇有長處而一無所短的萬能人物，亦決無祇有短處而一無所長的絕對廢人。且長短同源，有所長才能有其所相因而至的短處。如剛直者多暴燥，深沈者易陰險，精細者欠恢宏，明敏者少厚重，能健者勇氣少，有決心者易武斷。必能取其長，略其所短，始克進而修明其關係。茲更申言其效益：

一、體會別人長處是能自得師

讀書目的。在從文字記述中搜求古今人修己與待人治事的長處，取為成德成業的應用法則。換言之，亦即從書中求所師。然文辭簡賅，時勢變異，求其通古通今適人適己

，實不如，就現存人物一一體驗其長處，並探究其長處的來源與其效力及影響而以為師法。因為從死書中探求死資料，究不如就活人的現身表演，而取得合用的活方法之為精確有效。

且自尊心理，人所同具。在我既體會得別人的許多長處，自由於比較，而發現自身的許多短處。不甘後人的一念，會不自覺的使我對人發生真摯的敬愛，對己發生自覺的進修。同時在人則由於我的敬愛與進修，而更生知己與同情之感。如是則人我交修，其利甚溥。孔子至聖，尚謂「三人行必有我師」。是無人不可師，要在能自得之。

二、效法別人長處是力爭上游

「見賢思齊」為古人成己要道。別人長處既被我體會得到，即應進而亦步亦趨，認真效法，必使自身短處逐漸減少，以至於無。絲毫不敢苟且；別人長處逐漸取得，以至於盡，絲毫未曾放過。然後一身無所短，一身備眾長，別人長處既盡為我有，而我的長處亦盡與人同。如是則人我渾然無間，一心一德渾成一體，所謂同志同道至此乃當之無愧。

不然自護其短，而甘於暴棄；輕人之長，而情於修為，自居下流，人亦下流待之，於人何與。

三、善用別人長處能得人助

利民濟物，謂之事業。及於當時民物的利害愈普遍，影響後世民物的效力愈永恆，其事業乃愈可大可久。是成功事業斷非任何個人或少數人的聰明才力所能獨任。古今予智自雄的英雄豪傑而遭遺棄敗的事例，多至不勝指數。所以成業必得人助，助者愈多，其力愈大。而得人助的有效方法，則在善用別人長處。

果能片長專取，薄技悉用，則人皆欣欣鼓舞而無不才不遇之感；事獲補偏起廢而有得道多助之效。且長短既屬同源，我能善用其長，則短者即無自發揮，本可存而不論。况向上人有同心，在我予以向上機會，在人自必力補其短而曲盡其長。是人類短處之自然消滅，不勝於救之而使其怙惡不悛老羞成怒？

四、表彰別人長處能得人

心
人類的行為動向決定於其心理，而其心理的向背，則任何威力不能恆久支配，任何利益不能恆久誘致，任何權謀智術不能恆久

欺伏。所真能恆久操縱其心理，使其本人亦無力解脫，而不能不帖然聽其操縱的，惟有感化力量一種。

感化力量的無窮大無限久，已為古今學者所公認，而表彰別人長處，又為最有效最簡捷的感化方法。

因人心向善，果能扶擇優良，多方宣揚，不但其本人會感動奮發而歸心向善，即得聞其語者亦無不感動奮發而同歸心向善。所以獎善而於不能，為超時代的對人妙術。不然如貪天之功，掠人之美，則人心離異有不可以強合者。

上述四端，不過略申其效，實則為聖為神，亦無非藉此意義激揚光大，「大而化之之謂道」，即舉人類之片長薄技，光大變化而學之用之，以至化千萬片長為一至長；化

千萬薄技為一全技，止於至善而已。

「聖而不可知之謂神」，即為民胞之義，而推為物與，於萬物長處，亦一一研索而學之用之；如前人從獸蹄鳥跡仿為文字，集竹頭木屑成木用。昇魚浮水而創造船艦，見物翔空而發明飛機。

如是則盈天地間無一廢人，而人皆樂善好羣；盈天地間無一廢物，而物皆利用厚生。萬物皆備於我，而我即萬物之靈，人我無間，萬物一體，人類關係乃修明健全而毫無遺憾。

至此，不但民族志力凝固強大，抗建完成易如反掌，即進而大同世界亦舍此莫由，願國人深納神諭而試行之。

本社啟事

本刊因內容擴充，兼以紙張改良印費受物價影響日益昂貴，自本期起定價較前提高，敬希讀者鑒原！

本社謹啟

互信與互防

趙廬文

——從立黨的基本精神和社會基礎說到政黨的發展前途——

其一 開頭的幾句話

認識一個人、分析一件事，進而批評一個政黨都是非常難的事。中國十數年來歷史過程中有兩個最難造，而不斷繁迫於青年腦子裏的問題：一個是外交上的問題，民族危機加深，怎樣才能爭取生存。一個是內政上的問題，黨派紛爭怎樣才能求取團結與統一。

根據十餘年來歷史上的經驗來證明，這兩個問題常被利用來做為自己發展力量的憑藉，因此在表面上形成了黨派的尖銳鬥爭。經過十年中國共產黨錯誤政策的實踐，終於為事實所壓迫，不得不於三年前宣布放棄其妨害團結與不利對外的政策，共同歸趨於三民主義，國內統一之局才算粗定。黨派問題雖在形式上似已告一段落，然而隨時間之進展，共產黨受其內在矛盾的驅使終於又現出紛歧的企圖，這當然不是國家民族的幸事。

抗戰是全國人民的共同要求，既已堅持到第四年分的今天，我們深信任何力量，即使是今天的中國共產黨沒有力量也沒有可能直接停止抗戰。然而共產黨的政策却會直接間接給中國抗戰以影響，使爭取最後勝利的困難增加，這却是可能的。

中國還沒有完成獨立自由的國家地位，民主政治在民族主觀上必然會有着缺欠的地方，然而每逢對內對外的政策的決定與執行，總是以人民全體的意志為依歸的。抗戰的基礎是民意，國內團結與統一的保障也是民意，過去團結與統一的促成是得助於民意，今後團結與統一的繼續與鞏固也依靠於民意。因此使全國同胞尤其使

全國青年瞭解目前黨派問題的實質，俾每個青年都能對此問題發揮其意見，實有特殊之必要。

要瞭解黨派關係，對這關係的主體，黨派的本身及其特點的掌握又是一個基本的前提。

現在一般讀物論及黨派問題的頗多，不過我們的希望是要透過片段的認識而能掌握到黨派個性的全體。這需要冷靜而客觀的觀察，分析與體驗，不掩人之長，不飾己之短，將黨派的真實而且貢獻於讀者之前。我們除了感覺這個問題非常重要外，自對這個問題的研究與認識都很淺薄。本文的用意僅欲拋磚引玉引起讀者的興趣來作共同的研究。至其所貢獻於讀者之前的是否就是具有全體性的認識，這要讀者去批判了。

其二 先看中國共產黨

如果有人問中國共產黨是怎樣一個政黨，我的答覆很簡單，儘管有人認為中國共產黨有許多優點：

然而它却是一個互防的政黨

我們下這樣的結論並不是主觀上的武斷，而是有充分的客觀事實作根據。與其說共產黨有許多優點與缺點，勿寧說共產黨在其黨的組織與運用上有一套獨具的特點與基本特點更為恰當一些。因為優點之所在亦即缺點之所從出。所謂優點或缺點祇是某一特點或基本特點在好壞兩方面的具體表現，不但優點與缺點互相關連即優點與優

點，缺點與缺點之間也交割不，沒法計算。

那麼共產黨有些什麼特點與基本特點呢？據我看共產黨的基本特點只有一個，另外的特點都是通過並附屬於這個特點的。這個基本特點是什麼？就是大家所知道的黨的組織嚴密。其組織之所以能嚴密者是由於她立黨的基本精神的推動，這基本精神不是「互信」而是「互防」，「互防」精神之所以能在共產黨內發生並得到高度發展者，實有其社會和歷史的原因，現在分別來研究。

(一)

共產黨為什麼會產生組織嚴密這個基本特點呢？原來共產黨既自認是工人階級的政黨，但恰好中國工業不發達，中國工人的數量佔全國總人口比例數實少得可憐，同時真正產業工人參加共產黨的又寥寥無幾，因此共產黨的組成成分非常複雜。用它們慣用的術語來說却是從資產階級、地主、農民，知識份子到工人雇農，應有盡有。先天既缺少一個統一的階級意識，這一些「以無產階級論」的先生們便不得不高倡培植和加強其階級意識，他們時時刻刻都企圖在本非無產階級黨的成員中間用人為的辦法硬造一個普遍深入的階級意識。用後天的嚴密其組織深入其教育作為滋養，以補其先天的不足。我常想共產黨人的勇氣與創造性真是可佩服，祇可惜中國過去的歷史弄錯了，偏偏沒有預先為它們布置好一個可作憑藉的社會基礎。

共產黨人對唯物論辯證法都讀得爛熟，什麼物質基礎，什麼歷史具體條件，他們都懂得，只可惜自己的和肉念不了自己的經，善於為別人算命的先生們偏算不出自己的壽命會有多長。

他們在內心裏大家都互相猜疑着：「你不是工人，你的階級意識是否堅定呢？」「非我階級，其心必異。」他們相互之間既沒有互信互相聯繫，那只有用「互防」來代替了。因此他們天天喊提高政治警覺性，天天開黨的鬥爭會，嚴密組織，加強防範，這樣便在他們的組織內外形成一種駭人聽聞使你不敢呼吸的狹隘性。

有人說：「在共產黨的範圍裏作夢說夢話都引起鬥爭。」這話雖有些幽默，但也可見一斑了。

互相利用與互相防範是同出一源，從第三國際到中國共產黨既屬層層利用，則層層「互防」亦無怪其然。

(二)

共產黨的組織嚴密是來自她的「互防」精神，共產黨在中國沒有社會基礎而到今天還能存在，主要是依賴這個特點的支持，同時正因為離開嚴密其組織便要立刻被瓦解，才促使她這個特點日益發展和顯著。

當然共產黨還有和「組織嚴密」伴隨起來的另外特點，如政治支配軍事，教育深入統一……等等，不過那都是離不開「互防」精神附隨並通過於組織嚴密這個特點的。

提到組織嚴密我們可以舉一個實例以作參證。
八路軍步哨員一般守則裏有一條這樣規定：步哨員在服勤時除軍事而長或有他的命令外，不允許任何人通過步哨線，如不聽從制止，必要時步哨員得拘捕或刺殺之。這一條的習慣解釋，「任何人」包括直屬長官那怕是總司令也一樣看待，並且真就這樣執行。推溯其根源，這完全是政治上的理由，從它們立黨的基本精神產生出來的因為它們在根本上認定「任何人」連同他個的高級幹部也在內都是靠不住的，祇有依賴嚴密，任何人都逃不過的制度才能防止動搖與叛變。共產黨「互防」精神的滲透於組織，可謂無微不至了。

(三)

因為沒有社會基礎，硬要用人工造成一個階級意識「互防」精神滲透於思想，因而在黨內統一並深入其教育，提高其宣傳技術，結果造成知識僵枯，思想麻痺與人性喪失。

共產黨內宣傳教育的統一適時與深入，這祇有去過的人才能更

深切的瞭解。它們黨中央或上級黨部任何一個決定都能很快的用各種方式作深入下層的傳遞，深入到任何一個黨員，深入到它們周圍的羣衆。來自工廠，實行總動員的宣傳，就是欺騙也會使你相信是事實。

他們能作到適應新的策略及時轉變他的宣傳和教育的内容，以適切深入的宣傳教育作手段來保證他們新策略的進行，它們能全黨今天大捧一個人，明天便全黨拆這個人的台；今天全黨贊成一件事，明天便全黨反對這件事，在大捧與拆台，贊成與反對轉變的過程中，能全黨保持一致不發生紛歧。他們所以能作到這樣任意而爲毫無顧慮者，主要是依賴他們「組織嚴密」和「宣傳教育」技術的高明。

他們幹部教育士兵教育甚至雜務人員的教育都抓的很緊，以宣傳教育掌握你全部腦神經的活動，佔有你一切空閒的時間，在共產黨的範圍內不管你是黨員或黨外幹部，他們組織上都不允許你有時間想它們所認爲你不該想的事，讀它們所認爲你不該讀的書，你所能讀的書報刊物不但以他們的黨報與馬列主義爲限，並且你不能違背它們所預定的向你腦子裏灌輸的次序，今天叫你讀列寧主義概論前五頁，你就不能超過這個範圍而去讀第六頁……或第幾頁。不過它們統制讀書和統制思想的方法都很巧妙。

在共產黨員的書架上，你很難找到一本中國古書，因爲他們認爲這些書總會啓發你的思想離開黨道，而影響到它們教育政策的執行。據它們說：「張國燾之所以墮落（？）就黨走入反革命（？）就是因爲他專門研讀中國古書的緣故。」

這個特點是直接建黨在組織嚴密的基礎上，間接與「互防」精神密切連繫着。黨內軍中組織的嚴密便利了宣傳教育的進行，技術上得以充分發揮，毫無阻滯。這是一方面；另一方面，教育的深入與統一，不但保障了黨內軍中意識的統一，並且促成了政治支配軍事的事實。由於教育的嚴密，政治人員在軍中直接掌握士兵羣衆，帶兵官離開政委，便失掉羣衆而變成獨夫。有人說：「除了毛澤東

外共產黨內再沒有具有獨立意志的人，有的祇是隨聲附和的動物。」這句話雖未免失於刻薄，然而却可以說明共產黨內宣傳教育之統一深入與「互防」精神發揮之極致。

從這個特點所產生的幾個結果：

檢舉批判生活脫離思想異動的制度，如生活檢討自我批判等制度特別發達，雖然這些制度也發生一些另外的作用，但其主要的目的則在「互防」。

黨員對某一方面的研究熱情較高，對於所担負工作的檢討與總結都很深刻與經常。這總合了在工作中的經驗與教訓，促進了各種工作方法與技術的日有進步，這是一方面。

但另一方面知識的範圍局限於一個小的領域內，談馬列主義，談工作方式，任何一個共產黨員都能講一大套，但工農幹部則很少知道民國以前中國還有幾千年歷史的。你偶然談到漢唐宋明的故事，他們會很驚奇的說「怎麼從前中國還有這樣多朝代！」

經常不間斷的偏枯忘本的教育，使青年心理上感受不能反抗的拘束。鬥爭會帶帽子使你敢怒而不敢言，不得已祇有板着面孔講個話，慢慢煨煉你和它們同樣的喪失掉人類的真實情感。在「互防」精神的驅迫下，過度提倡理智走入聰忍喪失人性這也是必然的。有一次有一個十五歲的小孩子受了共產黨的宣傳，很熱情的從湖南跑到陝公讀書，過了幾個月忽然有一天這小孩變了掛，堅決要走，指導員說服勸慰不了，送給政治部主任，政治部主任用盡各種方法，買糖果請好聽的故事，……說服了幾天，小孩子總是悻然不動，最後涕淚傷心的說：「你們什麼都好，祇可惜太殘忍了，我不敢再留下去！」

其宣傳教育的總結果是使其全黨全軍迷信第三國際迷信蘇聯迷信我們的國際友人、先生幾至神聖不可犯侵，神聖變質，由中國的中國人變到中國的外國人。

因為要「互防」，政治便不能不嚴酷的支配軍事，結果在制度上形成「政委專軍」的病態，並正規戰術的發展也受到限制。

我有一次這樣想：共產黨的制度很奇怪，第十八集團軍總司令名義上是朱德，而實際指揮實權負責任的却是三年來從來沒有到過前方，那根就蹲在延安窯洞裏過安靜生活的毛澤東，毛先生以一個文人像一個老蜘蛛似的——如果你將晉陝冀魯綏察凡八路軍插足所到經營的大小根據地與游擊區用線連接起來，恰像一個蜘蛛網——臥在這個網結得最嚴密的一個小範圍裏，從不肯爬出這範圍外一步，坐在那裏指揮它的大小蜘蛛；每一個大小蜘蛛又好像是一個次級的蜘蛛，各結成一個或兩個或多於兩個的網眼；那怕是最大的蜘蛛頭都很馴順的聽從他的命令在所佔據的區域裏盡力搜索經營。不但呂梁山裏的珍禽走獸和平原地帶的穀米特產，陞上的東西，要應時送到延安。據說毛先生有時還可以喫到一些海味。

上面是一段插話，這段插話裏却包含着兩個問題非常值得研究。第一，政治為什麼要如此嚴酷的統治軍事？第二，軍人為什麼會那樣恭順的服從政治？解答這兩個問題，要從共產黨立黨的根本精神及其歷史上去研究。

共產黨今天的軍事幹部是由三部分組成的：一部分是軍閥時代的舊軍官，如朱德賀龍劉伯承諸人；一部分是軍閥學生，如徐向前林彪諸人；一部分是工農幹部，彭德懷徐海東算是這一部分的代表。三部分之中以工農幹部文化水準較低，但服從性也最高；照目前所佔比重與未來的趨勢，工農幹部或將逐漸成為共產黨軍中的中心。因為毛先生這樣希望，共產黨也這樣希望。抗大陝公所吸收的一些知識青年，祇是用以輔助和提高工農幹部文化水平的工具；正如工農幹部培植起來以後，一些舊軍官與軍閥學生便要逐漸退居末座一樣。

但在南昌暴動與毛先生佔據井岡山時代，工農幹部還未產生，當時主要是借助於軍閥學生與一些舊軍官；舊軍官生長在封建時代，腦子裏難免不存在某些「舊時代的餘毒」，「太危險。」

部雖是革命青年，但才從別人手裏宣傳拉攏過來，為時不久，也靠不住。為了嚴防意外起見，當時共產黨中央和毛先生便想出兩個辦法：一個辦法是自己與軍隊共同生活，直接掌握；另一個辦法是將蘇聯傳入的政治制度澈底執行，遍設政治機關，並提高政治人員的權力，造成政委專軍。帶兵官的一切行為須在黨政委同意之下才能生效。即作戰命令都須有政委副署，否則軍中便不給它執行；帶兵官如有軌外行動，政委可軍前拘捕或直接執行緊急嚴厲之處置，而後呈報。這個制度的威嚴，就是唐朝的監軍比較起來也有遜色。

軍隊中是否需要政治制度呢？需要。為什麼需要？因為士兵與幹部都需要不間斷的政治教育，尤其關於黨與國家基本政策的深入傳達更屬要緊。惟有深入的政治教育才能保持軍隊中意見的統一與戰鬥力的鞏固和增強。部隊行軍駐止與作戰，隨其所至與民眾地方政權與治權機關之接觸，會遇到許多政治問題，就是制敵敵情也要加進政治因素，這一切都需要類似政治參謀的政工人員協助主官來處理。

那麼我們是不需要與共產黨軍中同樣的一個政治制度呢？不一定。因為共產黨一直到今天軍事幹部的培植與任用還沒有形成一個整然的系統，成分複雜。毛澤東本身又是文人，需要像那樣一個特殊獨出充分發揮「互防」精神威厲凌人的政治制度來維持統馭。另一方面我們建軍的政治目的與立黨的基本精神都與共產黨不相同，我們不能數典忘祖，違背「互防」實行「互防」。

制衡原則可以應用於一般政治組織而不能應用於軍隊；軍隊是一個武裝戰鬥的集團，為了利於行動與作戰，軍隊在組織上必須保持單元。政委代替帶兵官的職權，使軍隊從政治形式上形成單元，依據政治幹部統馭軍隊，固然是也是一個辦法，不過那是由「互防」精神產生出來的病態制度祇有在共產黨的具體條件下才有其需要。

「政委專軍」不是一個好制度，唐時兵器那樣不進步，軍隊組織那樣簡單，監軍制度尚有許多流弊。今後兵器的進步與軍隊組織的複雜都遠非昔比，戰略戰術尤其技術的專門化必日益提高，軍事

與政治的分工也必日益嚴格，如必欲遂行此種趨勢實行「政改專軍」，結果無疑的將限制軍隊在各方面的发展。

國民黨清黨後，北伐時代輪進的政治制度沒有在國軍中繼續發展成爲一個強有力的制度，有人認爲這是很可惜的；不過國民黨的黨軍數年來逐漸將範圍擴大成爲今天的國防軍，大部分都在黃埔軍官直接領導之下，它們有堅定的共信，在政治上沒有實行「互防」的需要，像共產黨軍中那樣的政治制度，也的確沒有繼續發展的可能。

今天以後，在軍事教育機關裏加強政治教育，造成有充分政治修養主義化的健全軍官，俾將來能逐漸走向文武合一之實。在軍隊裏建立一種類似政治參謀輔助主官實施政治教育的健全政治機關，倒是非常必要的。

因爲偏重政治的結果，游擊戰術發展到相當高的階段，而正規戰術則差。

游擊戰術之利害處主要還不在其武裝力量之足以打擊敵人，而在政治上煽動羣衆鬥爭中宣傳組織力量之得以充分廣泛的發揮。游擊戰術是奪取農民擴大的自己的主要武器而不是打擊敵人的主要武器。在共產黨軍中有一個術語叫做「單純軍事觀點」，對一個軍隊指揮官批評爲單純軍事觀點，那是最嚴厲的批評；意思就是說你頭腦簡單，忘了政治因素。共產黨的戰略中心是「爭取農民」，「擴大自己」進而「奪取政權」，也就是任何一個軍隊指揮官都必須時刻刻考慮到的政治因素。游擊隊是執行這個政治使命的武裝集團。游擊戰術與政治工作主要部分是講的如何爭取農民，如何擴大自己，因爲要想將農民從別人手裏奪取過來，就必須特別講究宣傳與組織的方法與技術。因而游擊戰術與政治工作便在這樣政治目的驅使下得到長足的發展，這是一方面。

另一方面，因爲在軍中過度強調政治訓練，在時間的分配與課目的訂定上都根據這個原則，戰術與技術訓練便因之減弱。又因爲要擴大自己，非必要時絕對避免任何真而目的決戰；部隊既分散游

擊時多，則集中作戰的時機太少，沒有機會吸收更多的正規作戰的經驗，因而正規戰術的發展便受到限制。

不管共產黨宣傳機關怎樣吹，說八路軍如何神通廣大，日寇侵華武裝一共四十幾個師團，只八路軍就包打了一半；然而八路軍一直到今天還停留在由游擊隊向正規軍發展的途中，無論從裝備，訓練，戰術任何方面看，都沒有執行大規模正規戰的能力，這都是鐵的事實。

配合國軍主力在敵人側方後方插空子，固然可發生相當作用，離開國軍主力在正面的抗戰，八路軍不但不能與強敵單獨作戰，並且也沒法獨立生存，更不要吹單獨領導抗戰。

儘管用抑人以揚己的辦法，嘴裏罵別人「攻堅硬拚花不來」，心裏也未嘗不體人家在各戰場上屢次殲敵效果，而恨自己無能爲力！

所謂「花來花不來」，這要從目的上去衡量，以犧牲來換取國家民族的永久生存，犧牲再重，都是花得來的，如果戰略目的祇是爲了擴大自己。當然再小的犧牲，也是花不來。

爲了爭取自由總要流血打仗也必然的要死人，這是天經地義沒法避免的事！

五

共產黨在中國既沒有社會基礎，爲什麼會產生，並且十餘年來仍打着無產階級招牌而不變質呢？解答這個問題要從共產黨產生的歷史環境去研究。從中國本身來看，當時正是內亂不休，外患頻仍，國步艱危，全國青年苦心焦思於謀國家民族的出路，對外來任何思想都虛懷若谷，共產主義便乘機襲人。

從國際方面來看，蘇聯革命成功，與中國國境毗連，內因外力便產生了中國共產黨。我們應該公平的說，不但當時組成中國共產黨分子都是一些勇敢有爲的青年，一直到現在傾向於共產黨的青年，雖不免有操切過激之病，但其動機都不是壞的。我們也應該相

信在這樣民族尖銳鬥爭的時代裏，除了瘋子和別有用心的人，中國的外國人外，都不會拋棄民族革命的歷史使命而傾心於階級鬥爭。抗戰以來跑陝北的青年雖不下幾萬，但據我看一開始就是爲了階級鬥爭而去的，不但是很少，或者根本就沒有。祇是一走人他們的圈子，便受外力的牽引，愈走愈深，積重難返，愈與國家民族的前途背離，中國人的心理與情感一天比一天的減退了。

按一般情形來說，共產黨本來可以不必很吃力的加工製造什麼黨聯式的階級意識，而直截了當的變成一個中國性農民政黨，但是外力不允許，結果想繼續堅持無產階級招牌吧，苦於沒有社會基礎，看不見前途，澈底變質，放棄既定的戰略，走中國革命的正確道路吧，又難於自主，沒奈何只好在矛盾裏繼續苦撐和爭扎着。

有人對共產黨變化無常。不講政治信用，沒有黨格，深致不滿；我却認爲這是可原諒的，因爲「人格」「黨格」是建築在獨立自主基礎上的，中國共產黨既沒有獨立意志，跟着人家尾巴跑，亦步亦趨，惟恭惟謹，歐亞兩洲距離這樣遠，人家肚子裏的政策怎樣變化又不事前告訴人，推測談何容易！有時首尾呼應不靈，暴露一些矛盾，不是在所難免嗎？就拿蘇德協定來說吧，中國共產黨正根據第三國際已往的指示，在中國大事鼓吹法西斯是一個整體，一若抵抗日寇就不能放鬆德蘇戰線的，而蘇德協定突然成立；在這樣變態之下，趕快掉轉話鋒有多難！毛澤東開了七天夜車絞盡腦汁，才製造一個順風轉舵的理論。結論出：「在國際新形勢下，在日本更加困難和中國絕不妥協的條件下，可以說兩階段業已到來。」（見去年九月一日毛先生對中央社記者談話）這種算蘇聯關心並幫忙了中國抗戰，七天之間毛先生從陝北跑到莫斯科在歐洲打了一個圈子，又重新回到中國。神遊這一趟，將史丹林這一政策的重力都搬來遠東放到日本軍閥的頭上，也算日本軍閥倒毒，毛先生煞費苦心了。人家這樣吃力，我們還要作大搖籃的批評，口口聲聲罵人家沒黨格，那不是太殘酷了嗎？

況且黨格這東西不是一下子能要得到的，這道數萬里，已經定

存到莫斯科博物院裏的黨格，即便向回搬運，總須寬以時日，那裏是一下子便能取得回來的！

（六）小 結

一個制度不會無根據的發生，必有其內在與外在的原因；如果不研究共產黨的立黨精神，輕重的政治目標及其具體的條件，而只是羨慕人家的制度，像鄉老二看西洋景一樣，每到緊張處隨着人家莫知所以的喊好，那也未免太可憐了。制度無所謂好壞，適於你自己的需要，便於運用而能發生實效的都是好制度。制度更不能像貨物一樣可以直接搬運，橘過淮而爲枳，如果想移植，必須連根帶土，並且最緊要的還要先研究兩地的土壤雨量氣候是否相宜。

我們不反對吸收別人的長處，但須知模倣實非易事，如盲目學人，也許人家的長處學到自己身上來，恰好變成短處。量體裁衣，比如食物中的營養，必須經過消化而後才能吸收得到，我們不同意整吞整嚥整個的往外排泄，因爲這不但無補於健康，並且有害於腸胃！

一個政治理想斷沒有離開其社會基礎而能實現的。中國的革命不一定要完全模倣蘇聯，因爲是兩個空間，兩個歷史環境，一切條件是不相同的。革命是內在精神的發動，並不是外力的引誘。

一個政黨應該以父兄對子弟的心理來愛護青年，不應該以一黨一派一時的私利忘却國家民族的根本而一意孤行對青年作無形的種種壓迫。

支持中國共產黨生存的是「組織嚴密」，將來促成她崩潰的也必是這個特點。「互防之極致」，即崩潰之肇端。擴大共產黨政治影響的是宣傳技術，將來促成她政治破產的也不會是另外的因素，欺騙之頂點，即敗露之開始。

諺之中國數千年歷史哲學，不務根本，專依數術，遲早必敗，無可幸免。共產黨內不乏高明之士，希於此能慎重考慮，及時回頭，尙未爲晚。

其三、再看中國國民黨

如果有人問中國國民黨是怎樣一個政黨，我的答覆是：儘管有人認爲中國國民黨還有許多不能盡滿人意的缺點，然而她却是一個互信的政黨。

看問題不應只看片面，應該掌握牠的全體。國民黨有缺點我們不否認，國民黨組織看來沒有共產黨那樣嚴密，黨的宣傳教育也沒有共產黨那樣深入無微不至；然而爲什麼從辛亥革命，北伐成功，一直到此次對日抗戰國民革命的任務會一步一步的走向完成，三民主義勝利的基礎會一天比一天的鞏固，國民黨的政治影響與黨的實力更突飛猛進的向前發展，這不是一個謎嗎？

以其有上述優點的共產黨不但在北伐時必須參加國民黨，即經過十年分裂，單獨奔走不通，鬥爭失敗後，仍須放棄其錯誤政策，參加對日抗戰走國民黨的政策路線，才能再度爲全國人民所接納。這事實說明什麼？這充分說明組織嚴密，教育深入，與各種方法技術的高明，祇有在政綱政策正確的前提下才能幫助革命工作的進展與革命任務的完成，否則工作方法與技術再高明對由政綱政策錯誤所招致的失敗都無法挽救。

國民黨數十年來克服一切困難，戰勝一切反革命勢力，導國民革命於勝利之途，奠定今天的堅固不拔的基礎，這並不是偶然的，我們瞭解一個政治問題應從大處着眼，不應斤斤於瑣碎。國民黨有缺點也有其所賴以生存和發展，而非任何反宣傳所能抹殺的基本特點。

這基本特點是什麼？概括說來，可以一語盡之：

國民黨是民族內在精神的發動，中國人自動組織起來適合中國革命需要的政黨。

或者有人認爲這特點沒有共產黨的特點那樣具體和顯著，我却認爲顯著也能，不顯著也很，祇要你虛心體認對照去研究，國民黨

總有這樣一個基本特點在那裏存在着。

將這個基本特點分析開來可作如下的說明：

(一)

以全民爲基礎，承民固有文化傳統

忠孝仁愛信義和平是中國人固有的道德文化，換句話也就是自救救人的文化，因爲要救人，所以不分畛域舉凡是中國人都一律看待；享受革命福利的不止限於那一個階級的階級或階層，而將外部分的中國人置諸黨的威力推展的領域。惟恐敵人殺不完，自己將來再繼之以殘忍的清洗。

革命的目的在「救人」，離開「救人」，便違背了革命，革命的祕訣在「推誠」，離開「推誠」，便沒有革命，國民黨因爲要繼承固有文化傳統，行仁推誠，所以高瞻遠矚以全民爲享受革命福利的主體。

(二)

在國民黨的範圍內人與人之關係是建築在由其信所生之互信基礎上，與其信未立，人與人之關係決定於利害，維繫於互防者不同。

有人攻擊國民黨說「國民黨沒有黨的組織，只有人的系統。」國民黨人的系統比較發達這是人所周知的事實，我們不必否認，然而黨的組織也正堅強的存在着。

組織的目的無非在團結衆人，分工合作向一個共同目標邁進。組織的目的是一定的，但組織的形式並不是固定的。無論採那種形式只要能達到上述的目的都是有效能的組織。談政黨的組織形式大概可分兩種：

一種是以互防精神爲指導原則，以制度爲核心，以利害與方法技術作維繫。這一種組織形式多產生於產業比較進步，物質發達的社會；在中國代表這種形式的是共產黨。

一種是以互信爲原則，以人爲核心，以道義作維繫，這就是中國國民黨的組織形式。

組織的基礎是人，人有人的特點，組織形式最要緊的是不違背這些特點。

中國人有些什麼特點呢？中國人的特點很多，最顯著的有三個：

第一、中國人重信義，從歷史上傳下來人與人的關係，一向是建築在信義上，過去任何政治開明，民族強盛的時代，都是因爲道義的抬頭，並不是因爲互防精神的發展。當民族衰弱異族侵入統治中國的時候，也有用過「互防辦法」以對付流族，但結果他們都是失敗的。

有許多外國的商人與中國人往還久了，他們都曉得中國人有信用。古人崇尚信義的成語格言多至不可勝數，今天的中國人是過去的中國人的延續，除了少數民族助類專門不講信義以外，大多數的中國人都是秉承這樣一個傳統，有這樣一個特點的。

第二、中國人生活狀態比較散漫，這個特點之所以形成有兩個原因：一個是因爲中國的政治一向尊重人民的自由，（這要從大的方面去看，個別朝代，個別地方，個別的事，過度束縛人民自由的當然也有）。古代政治要在消極方面作到不擾民，休養生息，聽其自然，這是一個很重要的原則；就是到今天國民黨所給人民的自由也比共產黨多的多。

以集會結社出版一項來說，共產黨天天罵國民黨不給人民言論自由；然而在國民黨範圍內祇要依照法律規定的條件與程序，你儘可以集會結社，你儘可以出版著作，並且可以在善意的前提下批評政治批評黨的設施。試問在共產黨範圍內有誰敢批評共產黨一句嗎？「批評共產黨的不是漢奸，就是托匪啊！」在陝北與冀察晉邊區除了假甚麼工人農人婦女……救國會名義的共產黨的外圍組織以外，是否會有一個民衆自發的社團組織。是否不在共產黨嚴密監視下老百姓自由的開過一次會？除了共產黨的黨報外，是否有一份人民

自辦的刊物？

以人民的生計自由來說，在共產黨的範圍內，即使你厭倦世情想出家當和尚都沒有自由，因爲「僧道是寄生的剝削階級」，應在打倒之列！更不要說旁的。

話要說回來，因爲中國政治一向尊重人民自由，養成人民散漫的特點，這是一方面。

另一方面，因爲中國社會是農業經濟，更以小農經濟佔主導地位，農村生活自然比城市生活要散漫一步。

我們不是說散漫不需要糾正或者黨的組織要遷就散漫這個特點，而是說糾正散漫須得在政治上採取適當切實實際的辦法，有妥善的步驟，才能收效。這辦法和步驟無過於以人爲核心，配合以制度，由近及遠，逐步努力，才能變散漫爲團結。并且政治以人爲本，離開人就沒有政治，制度是死的，人是活的，運用制度終不能忽略人的作用。

有些人好高騖遠，不肯肅心去體認中國人的特點，只羨慕人家的政黨組織嚴密，硬把外國人的組織原則搬到中國來用，以爲這樣便一下子就可以把中國人散漫的習性糾正過來。殊不知距離中國人特點太遠的辦法，中國人接受不了，即強之接受，也無法消化，難免不百病叢生，防不勝防，結過還逃不過崩潰。

革命固然要改造一切，然而這個改造工作須腳踏實地，一步一步的來。譬如一個天性頑皮喜歡笑的小孩子，我們想教育它，使它莊重嚴肅一些，那必須採取它所能接受的辦法，循序而進，才有可能。如果圖急功速效，想一下子把它改造過來，鞭答責備，結果只有使它發氣哭甚而麻木癡呆，發氣哭與麻木癡呆不就成了莊重嚴肅啊！

第三、中國人還有一個形容不出來的特點，在這次抗戰裏表現得最顯著。經過戰爭開始一度恐慌安定下來以後，你到各戰場上去看，前面幾里路在打仗，後面很安靜的在種田，炮彈落在坎子上，坎子下面的老百姓還像若無其事似的照常鋤地。敵人來了搬起傢俱

糧食緊閉，敵人走了再回來。在都市裏也可以看到這種精神，樓房炸毀了，整理碎磚爛瓦改成房子將就住，大房子炸毀了改成小房子住，再炸還是照樣修理好，照舊住下去，既不怨天尤人，也不表現翻覆、破壞避來避受，就是這樣。這是一種甚麼精神呢？這是一種編制富有彈性的精神，與橡皮的性質很相近，中國人精神上負荷力的強或許是世界上最任何民族所趕不上的，中國人能支持長期戰爭，精神上實有其基礎。

中國人不願意過度的高興，正與他不願意過度的悲哀一樣；中國人不適宜於長期無休止的過度的緊張，正如橡皮的彈力不能超過其極限一樣，同時有彈力反抗性的存在，也不能作過度的壓緊，漲落伸縮都是有限度的。

這就是中國人所獨有的精神，也就是中國人的特點，為中國革命，在中國立黨，就不能不尊重這些特點。

國民黨既是中國國民黨內的精神的發動，中國人自己組織起來的政黨，那麼，國民黨的特點正是反映中國人的特點。以互信為立黨的基本精神，維繫之以道義，雖不免有散漫難圖愈功速效之弊，然而却經久可靠，愈艱危愈團結。公平的說，人的系統對黨對革命不也完成過偉大的使命，有過偉大的貢獻嗎？

今後在不違背互信的原則下，發揚道義，人與制度調整配合，取兩利之長，去兩者之弊，使黨的組織有步趨的走向更嚴密，這却是非常重要的。

(三) 度量大不鼠肚鷄腸

一九二五到一九二七共產黨以才產生不久毫無力量的政黨，參加國民黨北伐，國民黨以長者的用心，用自己的力量將共產黨扶植起來。十年搗亂革命的結果，由江西流竄到西北，人槍不到數萬，隨時都有被消滅的可能，再度向國民黨悔過，國民黨捐棄前嫌，不究既往；共產黨之有今天，那完全是防謀的勝利嗎？假如易地而處，共產黨是國民黨，國民黨能於狼狽殘弱之際，求得共產黨的結納與扶植，不被下井投石嗎？這究竟是誰的度量大？

再抹殺事實我們總不能說國民黨號令全國，帶甲數百萬，而走頭無路向蔣不逞促一隅的共產黨求和投降嗎？改在立信，究竟誰是有信義的政黨？

國民黨固然有許多缺點，然而妒羨人家汽車開得快，借檢查的機會，上下其手，偷下人家一個零件，這樣無賴的舉動，國民黨却可以自慰從來沒有。

究竟國民黨與共產黨那個政黨更清明，自由，容寬大一些，那只有數年來奔走於兩黨之間，嘗過共產黨味道的青年，他們才更清楚！

(四) 以仁為本心理不缺德

我們深深知道國民黨領導教育青年的方法不夠，應急謀改善。個別的黨員與幹部不健全，違背黨的意志虐待青年的情事雖免沒有，然而對青年欺騙招徠，不其作工具者便帶上一個甚麼「AB團」，「托匪」，「漢奸」的帽子在黨的意志下有計劃成百的屠殺。為了愚弄羣眾專門迎合青年的低級心理，紊亂兩性關係，放縱淫慾，以色情來換取工作的成績。這種缺德心理，國民黨差幸沒有。天理人道，天下父母心啊！

國家範圍內貪污固然沒有肅清，然而在國民黨內廉潔自守的黨員尚屬不乏其人。共產黨以在野的政黨，範圍那樣小，並且號稱艱苦廉潔，應該沒有貪污。為什麼供給人員侵蝕公款的事件也層出不窮呢？如果說那不是事實，既沒有貪污為立法的對象，為什麼八路軍的紀律法令偏著重的規定侵吞公款逾百元者要從嚴處分呢？嚴防密察祇是招牌的辦法，正本清源還要內心廉潔不缺德啊！

國民黨是當政的政黨，她的特點都放在那裏供任何人的研究與瞭解，這裏為避冤宣傳之嫌不多舉。我們所望於全國青年的是，對任何問題都要客觀虛心的體認，從比較中去求瞭解，才能掌握事物的全體性。不要預存成見，或輕於接受別人宣傳盲目的跟着人家跑。

其四、結尾

國民黨是民族內在精神的發動，沒有憑藉絲毫外力，中國人已組織起來的革命政黨。必須不憑藉外力才能具有獨立自主的精神，必須具有獨立自主的精神，而後才能談到「人格」與「黨格」。

政黨是民族的先鋒隊，政黨與民族是分不開的，半年以來歐洲許多國家尤其是波羅的海各小國淪亡的事實，充分證明時代與歷史發展的重心並不是什麼「階級」，而仍然是「民族」。民族的前途重於一切，革命與反革命的辨別也以此為分界線。

從近代歷史上看國民黨是中華民族覺醒後進步的政治組織，也是全民黨有為青年的共同組織，國民革命是國民黨的事業，也是全

國人民尤其是青年的共同事業。青年不是與黨對立的，黨固然要在青年中存在和發展，青年也沒有理由超脫黨的範圍。一個有民族自覺的青年，他不應該站在黨外，彷彿像事不干己似的，對黨只作消極的批評，甚至於惡意的攻訐，而應該覺悟到：

如果國民黨有缺點，那是民族缺點的反映，你是民族的一分子，追溯其責任，你本身也正有一分。正因為國民黨還不夠健全，還有許多不能盡滿人意的缺點才更須要全國優秀青年加入黨來作共同的努力，萬眾一心，縮短流血過程，完成中國革命！

九、卅、

德國的新戰術

鮑毓璋

納粹的作戰方法，革新了現代的戰術。過去認為砲兵的活動應在步兵之前，以及軍火和補給必須跟着軍隊而進退的思想，到了現在似

德國作戰機構所採用的新方法，是先派遣大批轟炸機飛到他們預先決定了要攻擊的目標上空，首先予以破壞。這些轟炸機實際上就代替了遠程的巨砲，每一架轟炸機，都有他一定的目標去轟炸。

每批轟炸機投下了炸彈返身折回的時候，他們就變成了機械化的機關砲部隊，凡是他們沿途在地面上能看得到的一切，都予以掃射。這一批去了，跟蹤着前來的又是一羣輕轟炸機，裝載着小炸彈和燃燒彈。這些，在過去都是騎兵應該擔任的責任，現在由他們來代表了。他們是運送降落傘部隊運輸機的開路先鋒。輕轟炸機回去了，接着運輸機就到來，等到降落傘部隊降下去之後，他們又折回去了，沿途又變成了機關砲隊。

空軍前奏的活動之後，坦克車就開始活動了。按着類似梅軍的隊形，由三十輛到六十輛的坦克車居中，左右翼配以輕快鐵甲車和坦克車，上面由空軍保護着，以立體式的陣形，沿溝溝的發奔而去。他們是步兵的前衛，等到前衛的障礙都肅清以後，坐在卡車裏待命的步兵即出動。自戰事展開以後的整個作戰任務中，隨時隨地都有戰鬥機在空中保護着他們進擊。

步兵出動以後，各種不同的降落傘隊，立刻開始執行他們預先派定的各種不同的任務。凡衣襟上佩戴着五個有翅鳥符號的隊員即與第五縱隊隊員接應，開始活動。佩戴四個有翅鳥符號的，本來就降落在他們的指定目標的後面，此時就從後面而向前移動沿途隨其所過予以破壞。佩戴三個有翅鳥符號的，專是破壞汽油庫和軍械庫；佩戴二個有翅鳥符號的，佔據降落場地；佩戴一個有翅鳥符號的，都是工程人員，專門替步兵開路，便利他們前進。

不久另一架運輸機又飛到了，降下了三十到五十的降落傘隊員以後，它就飛到假定已被首批降落傘隊員所佔的降落場地，把負傷的隊員帶回本國去，如此川流不息地繼續循環活動着。

「這一種精密協調的戰術」，據某軍事觀察家說：「反映着德國在過去數年中怎樣地苦心研究和訓練，才有今日的一天。難怪從德軍俘虜身上搜出的地圖，早已印上了新德國的版圖，雖然這個目的德國還沒有達到。」

一九一九、一九一九、譯自紐約國民新聞

克服物價

劉鳳文

一、物價與貨幣價值的關係

貨幣的基本職能，乃是做爲商品交換的媒介，但商品的交換，即商品使用價值的交換。測量使用價值，本爲一極難之事，初以在商品貨幣時代，貨幣本身即有使用價值，遂用交換的媒介物——貨幣兼充價值的尺度。因之，貨幣除其本身的基本職能以外。又產生一附隨的職能——價值的尺度。因貨幣兼充價值的尺度，而保有貨幣者又可取得其他商品以供使用，貨幣更又產生另一附隨的職能，做「價值的儲蓄與轉移的手段」，而成爲最後支付的工具。雖然貨幣學者中對於價值尺度及價值儲蓄與轉移的手段多所批評，謂貨幣本身的價值即不穩定，何能充爲價值的尺度及價值的儲蓄與轉移的手段，但無論如何，貨幣之充爲價值的尺度和價值的儲蓄與轉移的手段，已成爲公認的事實，而不可磨滅。時至今日，一般人之經濟活動已不在直接取得商品的使用價值，而在取得多量的貨幣，以之交換其他商品的使用價值，時人稱現在爲貨幣經濟時代，即以此故。但貨幣形態自商品貨幣演進而爲貴金屬貨幣，再演進而爲現在的紙幣，貨幣本身不但無使用價值，即其材料的交換價值亦極微小。貨幣的價值已脫離商品的使用價值和材料的交換價值而獨立，不受其拘束，其價值完全決定於其對商品之一般的購買力的大小。然決定貨幣對商品之一般購買力者，即物價的高低，亦即貨幣的價值決定於物價的高低，物價低即貨幣價值高，物價高即貨幣價值低，物價與幣值乃一物之兩面，不過其表現的形態不同而其所含的意義亦異而已。

貨幣的價值既決定於物價的高低，則欲維持貨幣的信用，使之能充爲交易時價值的尺度和價值儲蓄與轉移的手段，則必安定物價

是賴。現在物價高漲不已，苟不善爲之謀，則非但貨幣不再堪充爲價值儲蓄與轉移的手段，國民所有的物資，不易爲政府取得運用於抗戰，整個經濟制度，抑且將轉變，影響抗戰建國，洵非淺鮮。

二、病象

戰時物價高漲，此在任何國家均不能免，我國抗戰最初二年日用品及舶來品雖上漲甚高，但人生最主要的消費品食糧和土產品尚無若何漲價，統計日用品及舶來品平均約漲三四倍，食糧和土產品不過漲半倍至一倍而已，自今春以來，全國物價，無論何地何種部門均普遍高漲，以短短半年餘的時間又較以前二年餘所漲者再漲上一倍，今春四月間西安麵粉尚售九元一袋（較戰前高一倍）而現在則已售十八元一袋，棉花四月間每斤售價一元二角，（較戰前高二倍）而現在則已將近三元一斤，其他任何物品的價格均較半年前又高出一倍，因而造成錢買不飽的現象，不但奸商囤積居奇，即一般農民亦存糧不賣，致使物價一日數漲，一般固定收入者頓感生活困難，一大部份的社會領導份子，已整日爲啼飢號寒所苦，而減少其工作效率，可是一方面長袖善舞，富商大賈却正可利用物價高漲而完成其囤積投機的美夢，大發其國難財！

因爲物價繼續上漲的原故一般民衆有錢到手即刻想脫手換成貨物存放，而不願儲蓄購債，法幣不能流回銀行失去金融循環轉動劑資金供求之效，政府支出也因物價高漲而大爲增加，使戰時財政更趨於更加困難，影響抗戰建國的途徑莫此爲甚，即起挽救，實爲刻不容緩之圖。

三、病源

物價高漲的危機，既如此嚴重，欲圖挽救，則必根求所以造成

此種現象的原因，然後方能對症下藥。

夫物價的形成是貨物與貨幣間很多因素的錯綜平衡的結果。學者欲以單元的理論解釋之，實為不可能之事，以作者所見，目前我國物價急漲的原因，應從貨物與貨幣兩方求之。

甲、貨物方面的原因，又可分為內在的原因和外鑿的原因兩種

貨物方面內在的原因，也可以說是基本的因素，乃是供給缺乏。我國工業本極落後，生產不足，平時即需大量的舶來品以補償之，而我國工業重心又在沿海沿江各大商埠，戰後此少數的幼稚的民族工業或毀於燬火，或陷於敵手，其能運至後方的十不得一二，而各海口或陷於敵，或被敵封鎖外貨無法輸入，商品供給大感缺乏，支配物價的供求率，乃大施其作用，物價上漲，在現經濟制度下，乃根本不可克服之事，益以戰時交通不便，使僅存的工業產品也不能合理的分配於各地，就是能分配的也因運費增加而成本大漲，欲求物價不漲，實有甚於緣木求魚。

然供給缺乏僅屬工業生產的日用品，至於食糧和其他農產品，抗戰三年間均告豐收，並無不足之象，價格所以上漲，最初則因受其他價格上漲的刺激，而稍微上漲，至於最近的大半年而上漲一倍者，則須求之於外鑿的原因，方能解答。

促使物價普遍而極度上漲的外鑿的原因是囤積居奇，戰時物價上漲既為必然的趨勢，商人伸利，自難免其囤積貨物以待善價。不但商人如此，自戰局擴大以後，我國軍部富有之人，多攜款前來後方避難，使後方游資頓增，此大批游資沒有出路，看到商業利潤較任何事業的利潤均屬優厚，遂亦大囤其貨物；這種游資集中於囤積居奇方面，乃使商品供求更為失調，物價大漲勿待言。不特此也，因囤積居奇促使物價大漲之後，其他本無意於囤積居奇之人也參入囤積居奇的陣營（註）遂使囤積居奇之風大熾，物價因而更漲，囤積之人更多，乃造成一物價急漲和囤積更多的惡性循環，現在物價急漲的主要原因就是這惡性循環在熾盛，所以這個外鑿的原因

現在却成為主要的原因了。

說者謂囤積居奇祇能提高物價於一時而不能維持高物價於長久，此種說法，祇能應用於平時供過於求或供求平衡之時，戰時物價缺乏求過於供，愈囤積愈感供給不足，物價愈漲，此乃必然之理，何能與平時一概而論？

由於囤積居奇的惡性循環，更產生一心理的惡性循環使貨物的供求更為失調。作者並不是經濟學中的唯心論者，但心理的原因能促使戰時物價極度高漲却是不能否認的事實，美國貨幣學者費休氏（I. Fisher）的交換方程式中。

$$P = \frac{M \cdot V}{T} \quad \left(\begin{array}{l} P \dots \dots \text{物價,} \\ M \dots \dots \text{貨幣的流通量} \\ T \dots \dots \text{商品交易量,} \\ V \dots \dots \text{貨幣的流通速度} \end{array} \right)$$

認爲物價P的漲跌是要看貨幣流通量M的增減而定，貨幣流通速度V和商品交易量T在通常的情形下是不變的。其實貨幣流通速度和心理有關。一般民衆對貨幣有信仰時，雖貨幣流通量稍有增加，貨幣流通速度不增，物價仍不能有何變動，但民衆對貨幣失去信仰後雖貨幣流通量不增，而貨幣到手之後，即想脫手，使貨幣流通速度大增，物價亦必大漲，物價大漲之後，民衆對貨幣更不信仰而更想脫手，物價更漲，這就是所謂心理的惡性循環，即物價影響心理，心理又轉而影響物價，展轉往復，愈演愈烈，若不加加以扼止，則必造成貨幣數量膨脹的惡性循環，前途實不堪設想。

乙、貨幣方面的原因 目前物價高漲，說者多歸因於貨幣數量增加，殊為膚淺之論，苟對物價上漲與貨幣數量增加的先後順序和增加的程度一加考察，即可發現其錯誤，因我國抗戰不久，舶來品和工業品即大為漲價，此類物品在戰爭第一年以內漲價一倍半有餘，但在貨幣方面，最初不但沒有增加，且因政府頒布「非常時期安定金融辦法」而大加緊縮（流通速度的緊縮，並加數量的緊縮）其後雖因政府投資生產建設，搶救戰區物資，辦理國營貿易而稍增加，但在抗戰第一年中也不過增發三萬萬元，較戰前祇增百分之二二而已，以視物價之高漲一倍有餘者，程度相差遠甚。不但抗戰第

一年如此，就是到抗戰第二三兩年中也是如此，現在後方物價高漲最低的食品和其他農產品已超過戰前四倍，其他日用工業產品，約漲六七倍乃至十倍不等，反觀貨幣流通量則僅較戰前增加二倍而已。可見物價上漲和貨幣流通量增加的順序，物價在先，貨幣流通量在後；物價上漲和貨幣流通量增加的程度，物價較高，貨幣流通量較低。所以物價上漲和貨幣流通量增加如二者的關係，物價是因，貨幣流通量是果。貨幣數量說者實有倒果為因之嫌。

不過作者也不是根本否認貨幣流通量增加對於物價的影響，這個影響就是貨幣流通量增加使物價高漲得有其貸款數倍的基础，不然，物價高漲而貨幣流通量不增，除了物貨缺乏，運費增加等貨物本身的原因以外，物價必再下跌，物價上漲之後而不下跌者，即因貨幣流通量也隨之而增使物價能維持不墜且更上漲。所以貨幣流通量增加雖是物價上漲之果，但其對物價繼續上漲的影響也不能忽視。

貨幣方面的原因除其流通量增加之外，更有匯價下落一次要的原因。貨幣有無對外價值——匯價，本不足以影響其對內價值，如蘇聯現在的貨幣（Chowonety）根本就沒有對外價值，但其對內價值仍然安定至今蘇聯民衆並無一人懷疑其本國貨幣的價值。一般淺見者流，以爲我國法幣的價值就表現於外匯價格上面，匯價一跌即法幣價值減低，不但前來品價格反比例而上漲，就是其他商品價格也因受心理的影響而大爲高漲，這一次要的原因也是形成今日物價上漲的因素之一。

四、對症下藥

基於以上所述，可知目前物價高漲的原因，最基本的是因爲在貨物方面內在的供給缺乏和運費增加，蓋以囤積居奇和心理方面對法幣不信任兩種外緣的原因，增加物價高漲的推動力，同時在貨幣方面貨幣流通量增加使物價高漲得有其貨幣數量的基礎，外匯價格下跌，也間接促使物價上漲。貨物與貨幣兩方面這些複雜因素交互

錯綜，結果乃使物價大漲，在這些複雜的因素中，除了外匯下跌一項，在現時不能，也不需要加以防止，和增加生產便利運輸牽涉到整個經濟建設的根本問題，超出本文討論範圍外，僅就所見對於克服目前物價高漲治標的方法略舉數項，以就正於讀者。

第一、安定心理，恢復民衆對法幣的信仰——前面曾經說過，目前最大的危機是民衆對法幣失去信仰，一有法幣到手即想脫手換成貨物，造成心理的惡性循環，補救之法，就在安定民衆心理，使其恢復對法幣的信仰，實際運用的方法可由政府按照市場供求情形定一官價，嚴厲執行，絕對取締黑市，維持政府威信，在市場真正供求關係未變以前絕不變更官價，過去政府辦理官定價格，商人因利潤降低，乃囤積不賣，遂有黑市產生，當高出官價甚多，政府不得已乃將官價提高，而使黑市合法化。商人見其計得售乃再囤積，而又產生黑市，不久之後官價又提高，黑市又合法化，這種統制物價還不如不統制，記得去年西安市上麵粉因統制不徹底使民衆根本買不到麵粉，最後不得已乃開放統制，翌日市上即有大批麵粉出現，這完全是統制未能澈底的結果，並非統制政策本身有何不妥。若能維持市價於相當時期內不變，則民衆心理自然安定，心理的惡性循環可以自然消失。

第二、取締囤積居奇——這一方法是與前一方法有聯帶關係的，要能澈底維持官定價格，就必須取締囤積居奇，而其方法則又分下列數種：

(一)嚴厲制裁 我們在報紙每天看到平定物價，取締囤積的法令，但從未看到一個囤積者被處分，難道西安市上（其他各地亦然）沒有一個囤積居奇者嗎？據作者調查西安市上現存的麵粉至少能供給全市三月之用，但却有市民買不到麵粉的现象，所以作者主張政府應嚴定法令，並設立「經濟憲兵隊」澈底執行，如能處分幾個囤積者，使他人知所警惕，不敢激尤，如有不肯分子從中包庇也正以國法，則囤積居奇未有不能取締者。

(二)實行公買制 取締囤積居奇的第二個有效的方法是實行

公買制，由政府詳細規定辦法，凡有囤積貨物不賣者，市民可以借同經濟憲兵，按照規定手續和官定價格強制購買，這樣，囤積者自然就不再囤積了，不過這個方法易生滋擾，若實行不善或者有礙社會秩序，所以辦法必須妥善，嚴密，實行時非有政治力量嚴加監督不可。

(三) 取締貨物抵押放款 這是一個釜底抽薪的方法，因為現在囤積貨物者不止是手中有游資的人還有一些沒有錢或稍有錢的人靠着銀行的抵押放款來實行囤積，譬如某人有錢一萬元，他可以先買一萬元的貨物，再拿存貨的倉單或棧單向銀行抵押七千元，購買七千元的貨物，然後再拿這七千元的倉單或棧單再向銀行又抵押四千九百元，再以此購買抵押；……屢轉抵押就可囤積三萬餘元的貨物，所以銀行實做了囤積居奇者的後盾。若能取締銀行對貨物的抵押放款，就可以大減囤積者的實力。

(四) 停止對倉庫堆棧的保險 戰時兵險火險的機率很大，一般囤積之人多將其所有貨物拿到保險公司和中央信託局等去保險以策安全，所以政府若取締對倉庫堆棧存貨的保險，則囤積者恐遭風險自然減少其囤積的勇氣。

(五) 運用同業組織 中國經濟尚未高度發展，各業尚未集中，經營單位極小雜亂，不便統制，最好的補救方法是加強同業公會等組織強迫所有商店工廠均須加入，並賦與各公會以統制各單位之權力，並派員駐在各公會中指導監督，這樣，只要對各公會加以統制，即可收統制各單位經營者的效力。各單位經營者要想逃避統制時行囤積居奇就不可能了。

第三、發展消費合作——這個辦法可以減少囤積居奇者的威力，使其不發生作用，則囤積者自然不再囤積，或雖囤積而不影響於物價。方法是先從都市着手，令各機關，團體，居民（可按保甲組織）分別組織消費合作社，自己辦理購運各種最主要的生活必需品如食糧、藥炭、鹽、油、布疋等，保證供給不能缺乏，在各合作社之上再組織合作社聯合社，辦理聯合購運，資金籌劃及其他經營指

導等事項，這樣使囤積者的貨物沒有地方出售，囤積居奇不打自倒。還有一點，現代都市經濟發展，都市統制農村，農村物價隨都市為轉移，尤其交通便利，消息靈通之後，都市物價一漲，農村物價立刻隨之上升，都市消費合作如能辦理完善，物價不漲，則農村物價亦可平穩不變。若有餘力，再指導農民辦理運輸和消費合作，農民所有的生產品都由合作社運銷，政府用法令規定商人不准在農村大批購買農產品從事囤積（必俟運銷合作社已辦理完善，始能如此規定，否則自然規定結果不堪設想）農民的消費品，由消費合作社購運供給使其不虞缺乏。且可減少商人剝削，非但平抑物價而已，實屬一舉數得。

第四、吸收社會游資。平衡財政收支 現在社會游資充斥，鐵路可走，乃從事囤積貨物，威脅物價，破壞法幣信用。使法幣一運銷即發出之後，即不再流回銀行，這裏潛伏着一個很大的危機就是法幣愈不流回銀行，政府的公債就愈沒有銷路，支出就愈沒有辦法，法幣發行額就愈增加，物價就愈漲。法幣就更不流回銀行，屢轉推演，非至財政總崩潰不止。

一個良好的金融制度，銀行好比是貨幣的儲水池，貨幣從銀行流出去，在市場上走幾遭，經過儲蓄、購置、租稅等方法又流回銀行，銀行把牠交還或借給政府或直接間接投資於生產事業，則貨幣又流出銀行，再經過儲蓄、購置、租稅等方法，又流回銀行，這樣循環往復，運用靈活，既可增加生產，平抑物價，又可籌措政府戰時支出。現在這種祇有流出沒有流回的現象極須加以糾正，方法有：

(一) 實行強制儲蓄 過去辦理這一類工作，都從容易方面着手，換句話說就是僅從有錢可扣的人，例如公務員等實施，現在物價高漲最吃虧的就是這一般人，不能再增加其負擔，並且就是要他們來儲蓄，數量也有限。我們不要怕困難，從手中有游資最多的富商大賈實施，可以按照商店的資本和營業額做標準強迫其購買節約建國儲蓄券，這種方法所發生的困難是有錢而沒有經營商店而

僅做臨時生意的人，如由甲地以貨至乙地，或購物囤積等不易實行，這一點可以用徵收禁利稅補救之。至於有錢而存在家中者，調查固然不易，但這筆錢在市場上也不發生作用，可以置之不問。關於詳細的實施方法則有待專門研究，非本文之所能及。

(二) 實行強迫購債 抗戰以後政府所發公債，除救國公債五萬元係公開發行者外，其餘各種公債均由銀行用存款承購或向海外華僑推銷，並未在市場公開出售以完盡吸收游資之效。救國公債雖然公開發行，但因各級政府強迫民衆購買，辦理不善，所以也宣告失敗。現在作者提議將戰時公債公開發行，除自由勸購之外，更須強迫商民按資本，營業和土地等標準購買，但須辦理公平，規定在若干資產以下者不買以免陷救國公債苛細擾民之覆轍。

(三) 重徵戰時禁利稅 一部分人利用戰爭的機會大發其國難財，最能影響國民舉國一致的精神，所以各國政府一方面為減輕其

惡影響，一方面為增加國庫收入，都重徵戰時禁利稅。我國雖自二十八年一月起也徵戰時過分利得稅，但稅率不高，執行未澈底，預計本年不過收入一千萬而已，所以並未發生若何作用，我們就是不再提高稅率也應澈底執行，既可充實國庫，又可減少對物價的壓力，實一舉兩得。

上面所述三種方法既可吸收社會游資充裕國庫又可壓平物價，使國庫支出不再增加，國庫收支可以漸趨平衡而用不到惡性通貨膨脹，物價問題也就可以消滅了。

(註) 據明瞭內幕之張乃器氏談，抗戰以來銀行家主要為對外國市場的破壞，但去秋歐戰發生，外匯風險太大，又轉而破壞物價，以前逃出的外匯約二萬萬美元，現在已逃回一萬萬元，約合國幣二十萬萬元，從事於囤積貨物(見八月三十一日大公報)

公餘打油詩四首

白山

一：節用開源兩不得，將將就就混生活，「小人」無力成餐飯，公中房中喧大德，
註：一、「小人」借用低級職員二、低級職員迫於生計，常是由家帶飯在辦公廳以開水下嚥

二：短欠長支湊付活，兩餐一倒任蹉跎，最難怕起家書到，東借西挪費口舌，

註：一、與家庭兩地過活之人，消費更大故長支短欠者甚多二、兩餐一倒係一般土語，即吃飯睡覺之意

三：不好高官好理財，人稱范蠡是賢財，如今也有相同事，秘座包山燒炭柴，

註：一、一般職員苦於生活，多謀營工商事業二、某縣曾有秘書辭職，包山燒炭之事

四：打罷油來感慨多，僮奴未滅那能活，甯當忍苦舒公難，勝利來時好放歌，

縣長論

王撫洲

對抗戰，對建國，要麼找一個最能出力的工作，似乎沒有過於作縣長了；要得到政治上的經驗與訓練大約也沒有過於作縣長了。我奉勸有政治抱負的同志們甚至本來有政治地位而現時並未担負具體責任的先進們都應當作縣長。

我們中央的一切法令，制度，計劃，無一不需要地方來實施與兌現。而實施與兌現之責則在於縣長。爲抗戰，我們需要組織訓練並動員民衆，我們需要徵兵以補充作戰部隊，我們需要徵發民工，車輛，牲畜，徵購軍糧和各種物資；爲建國，我們積極的需要推廣教育，開發生產，消滅的需要肅清流奸土匪保持安寧，戒絕烟毒，肅清烟毒。這一切工作的成敗，其責任大半在縣長。

在制度上，我們有三級政府，——中央政府，省政府，縣政府。而縣政府確也是名符其實的政府，省與中央所有的機構，幾乎一應俱全，雖然具體而微些。縣府以下有鄉鎮保甲機構爲行政工作的統屬，統率武力與壯丁有國民兵團及其各隊，維持治安有警察管理學校有教育局科，關於司法，財政，地政，賦稅，徵收，建設經濟。倉儲，慈善，救濟，禁烟，兵役，無不有主管機關，而領導思想。的還有黨綱。裏面這多複雜而重要的工作於一身，一要歷練，推選，運用，執行，除了作縣長，再沒有地種工作能有此機會。而深入社會，接近民衆，瞭解其痛苦與要求也再無他種職務能如此透澈而深刻。其足以增長學識，鍛鍊能力是不待贅言的。

因爲是親民之官，又是執行政令的兌現處，所以最容易見到工作的效果。個人如有改革計劃能立即付諸實施，並能親自看到其施行的成效。園工栽植，雖然辛苦，而春華秋實，欣然自賞，豈非人生的最大快事？

而且，地位雖微，尊嚴却大。歷史的傳統性造成了縣長在民間

的無上權威。委員，部長地位雖高，在民間却是「帶力何有於我」，也許許多民衆根本不知道有這個官。而縣長的一舉一動一言一行都能爲民衆所窺視，所推崇；縣長的命令便是金科玉律，縣長的決定便是最後的決定。羣之望百里候誠非過諛。左文到公晚年以不曾任百里候爲一生憾事，縣長滋味，不其大可備羨也哉！

不過。這套理論決非我獨得之說，千百年來的士大夫早已有了更透澈的認識，十年餓饉，百計以營，成爲官場現形記中的資料。即在今日運動縣缺者亦尚大有人在。希望讀者不要誤會，我無意助長奔競之風鼓勵人人去運動作縣長。對於動機不純，蓄意搜刮之徒固當斷然屏除，不使問津。要作縣長僅僅有政治抱負還不夠，而尚須有優越的能力。縣長，尤其是抗戰時期的縣長，實在是可爲而不可爲！

我們見到不少作縣長的身敗名裂，遭遇了悲慘的下場。十有五六是墮職查辦，有的被看押法辦，堂上令尹，變成階下之囚；有的棄職潛逃，被通緝，終身成了罪人；有的身陷法網，被判正典刑；也有變心貪官，死於匪亂。以身殉職的是忠烈之士，我們應當敬慕崇拜，貪污搜刮的行同盜賊，是非有嫌，都可置而不論。在某種的裏面，似乎有不少成分是由於能力不足，以致身敗名裂。其中窮抑無辜，陷身法網，因而心灰意冷，遁入空門的也不乏其人。

所謂能力應當包括學識，經驗，精力，操守各項。我以爲要作一個好縣長需要豐富的常識，過人的精力，堅定的操守，與夫最大的耐煩。

縣長的職務是博大而廣泛，所要處理的事務幾乎包括了人類社會一切的活動，——從文化教育到對付盜匪管理烟毒，有一不備便

會處理失當，有一不慎便會身陷法網。而上級機關的龐雜，事的應付困難，政令的不合實際，更增加了縣長作事的困難。

照推算來，縣長的婆婆有三十以上；省府及其所屬各廳處局會署，軍師團警區，戰區及種種軍事機關都能對縣下令責成工作。甲說要往東，乙說要往西，矛盾衝突，使縣長無所適從，有時簡直涕笑皆非。甲機關的命令要限期繳購工事木料，要徵發車輛，民工，違則以時誤我機論罪。然而並不先行發價，事後也不全部發給價款。縣長當然不會從家中拿錢來解墊，而動用地方款，雖一角之微，亦須呈准。為免蹈軍法，事實上只有向民間籌索派款。但乙機關的命令却是嚴厲禁止撥派，違則以貪污論罪。如果不是「雷聲大雨點稀」，上級並不嚴格執行，則作縣長的真將無所逃罪於天地之間了！

一般官場的祕訣是一個「推」字：上推下推，左推，右推。但向上，向左右推讓責任有時要碰壁，都有待考慮，惟有向下推輕而易舉，因之縣長便增加了許多意外的工作與責任，於是買軍糧，買木料，買驢馬之類的工作全成了縣中的要政！

我們現行的法律似乎頗有些超時代性，行之歐美社會中尚能適合，在農業社會的中國內地則格格不入。譬如為維持治安所必需的剿匪工作，依照法律便有不少困難，第一是法律嚴禁刑訊，第二是縣長無權殺匪，如果違反就要受到嚴厲的刑事處分。因之盜匪一到縣府便無死理，而匪徒無從清除矣。民衆求安心切，不知律條，則從而攻擊縣長之受賄賣放，試問縣長將何以自處？

縣長的繁重工作之一，還有應付上級派縣的視察或督導人員。應付稍有不慎則當面呵斥或攻擊的報告隨之而至。這種上級使者，在縣中經常有三五人。招待既為命令禁止，不招待也許會引起莫大的不快影響到實際工作，喜歡施展權威本是人類的通性，易地而處，大半皆然，這又安能不加注意。

就縣府本身言，縣長固然擁有一些幹部，聽候指揮，幫助工作。而在事實上縣長很少有真正指揮權，此種情況以陝西為尤甚。所

謂權，在於能任免獎懲，但陝西的縣長對於縣府的科長並無任免之權。縣府的民財建教四科科長，由省府民財建教四廳分別委任撤換，兵役科與國民兵團人員之任免則屬於軍管區。如果政治上軌道，人事制度確立，政務官與事務官分立，保障事務官的地位不隨政務官的去留為進退，陝省的辦法未嘗不是好辦法。不幸我們至今不曾立下了一點點人事制度的基礎。而科長既和縣長是同樣來自省方，科長的來源又各自不同，幹部的磨擦，不聽指揮成了各縣的通例。縣長不看僧面看佛面，或者希望上天言好事，最少也不願上峯認爲馭下無方，幹部失和，能忍便忍，在工作推進上無形中增加了莫大的困難。

縣政府的人少事繁，責任重而待遇低是盡人皆知的事實。稍有出身的都另謀出路，誰肯到外縣任佐治人員？但其所職掌事務對於於人民的生命財產與幸福却有無上的威權。以下作繁待遇低的人來掌握權力，又無詳密的制度足以範圍其行為，其流於營私舞弊，實法弄權是不足怪的。所以稅收舞弊，審判舞弊，兵役舞弊，禁烟舞弊，攤派舞弊，政警舞弊，成了地方上普遍現象。諺曰：「衙門口向南開，有理無理拿錢來。」是民衆對政府的觀感。不肖的縣長藉此營私自肥者固大有人在。縱然縣長廉潔而精明，以一人的耳目要監察這一切的弊端實在大非容易。一旦事態爆發，弊端暴露，縣長是無法逃避責任的，重則撤職查辦，輕亦免不了失察記過的處分。

由於作縣長而墮落的更是很容易而且很平常，爲民衆之害的貪紳胥吏，藉剝削舞弊以生存，惟恐縣長不貪污不納賄，若是縣長廉明，他們便無所施其伎，甚至生存也會受到威脅。他們對於縣長常用盡心機使其背於營私納賄，肯於同流合污，如漁人之佈網，如釣者之設鈎，務必使其上套而後已。好逸貪利，人之常情。縣長有太太。有親戚，有親信，都是方便之門。而一旦上鈎，被他們拿著把柄，你休想再作威福，不僅不能嚴厲督飭，推助政令，你的名譽，地位，甚至生命都操在他們之手。於是同流合污，人格破產，終至於身敗名裂而後已。

所以縣長是可為而不可為！

在現時情況與現行制度之下，選任縣長真令人有才難之嘆。重復的申說一遍，作一個好縣長需要豐富的常識，過人的精力，堅定的操守，最大的耐煩。行政，法律，軍事，教育，建設，財政，種種知識要無一不通，還要能領導部幹，操縱地方派系。具此知識能力，更須有勤勞治事日夜不倦的精力。而對人接物還須不厭煩瑣，不慢上，不驕下，不從態度上開罪於人。具此一切條件之後，尤須有堅定的操守，忠貞謀國，不受利慾的誘引。似此物人，真是人材中的全材了。試問當局向何處能選得如此多數的全材？縱令全材可得，也早為中央機關所吸引。以中央機關的地位待遇工作輕重和縣來比較，有幾人肯以為國犧牲的精神放棄其光明的前途，遷喬木而

入幽谷，

然則我們將永把縣政交給才不勝任者的手中，坐使這艱苦生，而徒與才難之嘆嗎？在割現之下，我只有希望有抱負，有才能，有地位的同志們肯抱入地獄的精神出來作縣長。然而恐怕這只是一種希望。難道說我們不能改變改變現在不合理的制度和情勢，使其比較合理性些，以解除下層的困難，同時也解除人選的困難嗎？縣行政制度能否合理化，建國大業的成敗系之！我們應當充實縣政機構，確立人事制度，提高下層人員的待遇並給予保障；我們的軍政上級機關應當負起自己應負的責任，注意命令的貫徹性，不為下級增加困苦；我們對於許多現行不合理不實切際的法令應當加以檢討與修正。

本社徵文啓事

(一) 題目及綱目：

題目：「如何鞏固西北」

綱目：

A 西北在戰略上的重要性
B 如何鞏固西北

1. 軍事方面 2. 政治方面 3. 經濟方面 4. 文化教育方面 5. 其它方面

C 結論
上列綱目僅供參考，應徵者可斟酌取舍或增減。

(二) 評文標準：

凡能切符實際提供正確具體之意見無論寫成論文或製成方案的均為上選。

(三) 獎金

1. 特等一名——獎國幣三百元
2. 甲等一名——獎國幣一百元

3. 乙等二名——每名獎國幣五十元

(四) 截止日期：
二十九年十二月十五日止，外埠郵寄以郵戳日期為憑

(五) 收稿地點：
西安東華院巷五十七號本社。

論新縣制下的財務管理制度

胡餘

引言

審計甚久的新縣制各級組織綱要，自經行政院通令全國各縣於本年一月一日起開始實行以來，各省都紛紛擬訂計劃，積極進行。查是項組織綱要係於二十八年九月九日由國民政府明令公布，全文共六十條，內容詳盡，組織嚴密，為我國縣政發展史上一次大改革。新縣制的實施目的，主要的便是掃除縣政積弊，促進行政效率，進而實行地方自治；所以以後一切政務的推動，都應該照着這個目標去做，而縣財務行政的改革自然也不能例外。

俗語說：「財政為庶政之母。」一切政務的推動，莫不著財政的影響；假使財政不上軌道，其他的政務也就無法實施。所以我認為實施新縣制的第一步必先整理財政，而整理財政的第一步，便是確立良好的財務管理制度。

一、現代聯綜財務管理制度

我國以往的財務行政乃係採用「一條鞭法」，一切事務都是集於一身，不僅效率低微，而且百病叢生，為世詬病。國民政府定都南京以後，對於掃除積弊，不遺餘力；尤以財務管理易於滋生弊端，特採取內部牽制方法，成立聯綜組織，使行政、出納、會計、審計等四個部門，各自獨立，互相牽制。行政部門除了決定計劃以外，只有發出收支命令之權，而稅款的收納、經費的支付以及現金的保管，全由公庫辦理。會計部門則從事於預算決算的編造及收支帳目的登記，審計部門則從事於收支事項的稽察及帳冊報表的審核，使各部門一方面分工合作，以促進財務行政的效率，一方面互相

牽制，而免去以往的種種流弊，不僅符合學理，而且針對時病。所以近幾年來中央對於一切財務行政的設施，莫不遵照這個目標進行；而縣財務管理制度的建立，當然也不能逃出這個範圍。

二、關於縣財務管理的行政部門

新縣制下財務管理制度的行政部門，應該屬於縣政府；而縣政府中主管一般財政事務的，則是財政科。以往有人主張各縣設置財政局，管理縣財務，但是實施的成績，却並不見佳。因為縣行政權力貴有一個中心，縣長要想控制縣政，必須從財政方面控制各種關才有效力；財政局的存在，不僅破壞縣行政權力的完整，使其他各種政務，不能積極推動，同時縣長與局長之間，也會時常因此而發生磨擦；結果使縣行政事務的效率，大為減低。此外如各種財政法令的實施，各項賦稅的催徵，也莫不需要倚重縣政府的行政力量，設法加以推動，所以近幾年來各縣的裁局改科以及新縣制各級組織綱要中的僅規定縣政府內設置財政科，而不另設財政局，也就是為了這個原故。

縣政府對於縣財務行政所負的最大責任，便是決定施政計劃，以便編造預算。因為近代政務紛繁，支出浩鉅，假使沒有一定計劃，預示方針，那末各部門為擴充其政務起見，競欲增加經費勢必發生支出膨脹的現象；同時審查概算的時候，也將感到無標準的痛苦。結果財力有限，預算遂無法平衡，分配失均，要政亦因此停頓。所以在每年度概算編製以前，縣政府必須本着中心政治的意旨，斟酌地方財政的狀況，適應實際環境的需要，訂定全縣的施政計劃，以為編製概算的準繩。待預算成立以後，則一切收支均須遵照實行，不得變通；這樣一來，以預算監督財政的效力，便可大為顯著。

而一縣的財務行政制度，亦可漸入正軌了。

至於縣地方一般普通的財務行政事務，如財源的籌措，賦稅的徵收，公產的管理，庫款的調撥等則都屬於財政科主管，不過有些事務也是非常繁複，決不是財政科親自所能辦理；所以亦可設置專門機關，而由財政科監督指揮。例如賦稅的徵收，便可設置賦稅稽徵處，負責辦理。關於財政科的職掌，可以歸納如左：

- (1) 籌措財源事項
- (2) 徵收賦稅事項
- (3) 管理公產事項
- (4) 調節金融事項
- (5) 募集公債事項
- (6) 調撥庫款事項
- (7) 整理財務事項
- (8) 其他財政事項

三、關於縣財務管理的出納部門

新縣制下財務管理制度的出納部門，應該設置縣金庫，依據公庫法規定：「為政府管理現金，票據，證券及其他財物的機關稱公庫。」縣政府的公庫為縣庫，以財政局為主管機關；不設財政局的縣份則以縣政府為主管機關。縣庫對現金、票據證券的出納，保管、移轉及財產契據等的保管事務，除了法令另有規定外，應該指定銀行代理；而代理銀行的優先順序：(1) 中央銀行，(2) 省縣地方銀行，(3) 其他銀行。假使沒有設置銀行的地方，則應指定郵政機關代理。

代理縣庫的銀行既經指定以後，縣地方各機關關於現金，票據，證券的出納，保管，移轉及財產契據等的保管事務，除了法律另有規定以外，都應該由代理公庫的銀行辦理，不得自行辦理。這樣一來，縣款的截留，騰挪，侵蝕，凌亂等流弊，便可一掃而光了。銀行代理縣庫所收納的現金及到期的票據證券，都用作存款方式

，所以事實上縣政府便成了代理縣庫銀行的顧客。銀行對於縣庫的公款，可以自由運用以調節社會的金融，但有時亦須給以利息；同時在縣庫庫款緊絀的時候，縣政府並可向銀行透支款項，以應急需。不過這種彼此間的權利和義務，除受法令特定的限制外，都由縣政府與銀行間以契約定之。是項契約，並須呈送財政廳核准。

代理縣庫的銀行應以縣政府所在地為總庫，同時為收支便利起見，並得酌量設置分庫或支庫，以該銀行的分支行處或由該銀行委託其他銀行或郵政機關辦理，但須事先報請縣政府備案，而其責任仍由代理縣庫的銀行負擔。在未設置銀行並且無郵政機關的地方，其現金，票據，證券的出納，保管，移轉，得由縣政府指定一人辦理；不過前項指定人員應向縣政府繳納保證金或提供其地確實的保證。

根據以上的說明，我們可以知道新縣制下的縣庫，乃以縣政府為主管機關，其公款的保管，係採取銀行存款制，並將公款出納事務，亦委託銀行辦理，而政府與銀行間的權利和義務，都以契約定之。不過事實上全國設有銀行的縣份，為數恐怕不多，雖然公庫法上規定亦可指定郵政機關代理，但是運用方面，究竟不甚靈活；所以在沒有銀行的縣份，最好能夠依照國民政府本年一月二十日公布的縣銀行法，以縣鄉鎮的公款與人民合資設立縣銀行，一方面可以調節地方的金融，一方面可以整理縣庫的事務，亦是一舉兩得的辦法。

至於縣庫現金票據證券的出納保管移轉等手續，在公庫法及其施行細則上面，均有詳明規定。除了一小部份地方尚須參照實際情形酌訂補充辦法外，其餘都只要遵照實施，便可順利進行了。

四、關於縣財務管理的會計部門

新縣制下財務管理制度的會計部門，應該屬於會計室，依據國民政府主計處頒佈的「設置各級地方機關會計人員辦法」及「各縣市政府會計室組織規程及辦事通則」的規定，各縣政府應依法設置

論地方自治

王雨春

一、地方自治之意義

甲、地方自治之定義

乙、地方自治與地方官治

丙、地方自治與地方行政

二、地方自治之沿革

甲、民國成立前的地方自治

乙、民國成立後的地方自治

丙、抗戰期間的地方自治

三、地方自治之重要

甲、從 總理遺教中觀察

乙、從 總裁訓示中觀察

丙、從抗戰建國綱領中觀察

四、地方自治之目的

甲、地方自治與三民主義

乙、地方自治與民主政治

丙、地方自治與抗戰建國

丁、地方自治與行政效率

五、地方自治事業之內容

甲、總理的遺教

乙、總裁的指示

丙、地方自治實施設計會議的規定

六、推行地方自治之先決問題

甲、精神的訓練

乙、物質的聯繫

丙、知識的薰陶

一、地方自治之意義

甲、地方自治之定義

地方自治 (Local Self Government or Home Rule) 之名詞，產生於十八世紀，其意義，直言之，即「自我管理」，或謂「地方人民自己處理自己地方上的事務」。總理有云：「地方自治，就是將地方上的事情，讓本地方人民自己去治」。詳言之：「地方自治，即一地方的全體公民，以團體的組織，依據國家法令，自行辦理該地方內具有關於地方性質的公共事務」。分析言之，地方自治必具有下列各要素：

(一) 地方自治的主體指公民而言：地方人民種類甚多，大別可分三種：一為居民 (Dweller or Inhabitant) 二為國民 (National or citizen) 三為公民 (Voter or Elector) 居民即一種在某一個區域內有居住權的民衆，除一般被驅逐出境之重要政治犯外，凡有國籍或無國籍，有參政權或無參政權者，均屬之。國民即一種居民中有國籍的民衆，凡有參政權或無參政權者，均屬之。公民即一種國民中享有參政權的民衆，無參政權者，不論其有無國籍與居住權，均非公民。依照規定公民須具有積極與消極的兩種資格，凡中華民國人民，無論男女，在縣區域內居住六個月以上，或有住所逾一年以上，年滿二十歲者為縣公民，有依法行使選舉、罷免、創制、複決之權，此乃積極資格，凡有下列情形之一者，不得有公民資格，(1) 褫奪公權者，(2) 虧欠公款者，(3) 曾因隱私處罰有案者，(4) 禁治產者，(5) 吸食鴉片或其代用品者，此乃消極資格。(見縣各級組織綱要第六條)

(二)地方自治之實施須有團體的組織：地方自治之主體，雖為公民，仍須組成團體，始能行使政權。個人乃團體之一份子，單獨處理政治的權力。譬如選舉縣長，必有多數公民投票，方生效力，決不能由一人選出。又如推進地方自治事業，必以團體的力量，共同辦理，而謀得公共的福利。

(三)地方自治之實施須依據國家法令：地方自治的權力，是國家所賦予的，地方自治事務，是由國家的行政中分出來的。所以地方自治團體活動的範圍，應以國家的法律所賦與者為限，於處理地方事務時，非特不得抵觸國家法令，且須受上級政府指導與監督。譬如縣各級組織綱要第七條之規定，縣設縣政府，置縣長一人，其職權中之第一項，即規定「受省政府之監督辦理全縣自治事項」，蓋此意也。

(四)地方自治事務以具有地方性質者為限：建國大綱第十七條規定：「中央與省之權限，採均權制度，凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏於中央集權或地方分權」。又第十八條規定：「縣為自治單位」。於此可知，地方自治事務，須具有地方性質，且以縣地方為推行自治之單位。譬如修道路，設學校等，均係地方自治事業；而外交、國防、郵政、海關等，則係中央事務，不准由地方辦理。

乙、地方自治與地方官治

(一)地方自治與地方官治之區別：地方自治最重要的條件，是人民居於主動的地位。政權屬於公民全體，所有重要的地方辦事人員，均由全體公民選出，對全體公民負責，遇有違法失職時，全體公民得依法罷免之。故在地方自治之下，公民是主人，官吏是公僕。地方官治則是，政權不由人民直接行使，官吏是治者，人民是被治者，治者為所欲為，獨斷獨行，被治者以無涉政權的關係，當然沒有過問的餘地。於是自治與官治之區別可見一斑地方自治之真義，亦可知矣。

(二)地方自治與地方官治之關係：地方自治與地方官治，區屬不同，而在此過渡期間，二者不無關係，際茲自治萌芽時期，人民缺乏政治素養，法律理解，應以官治扶植自治，採取漸進步驟，以求自治之實現。總理有言：「以縣為自治單位，所以移官治於民口也」。譬如縣各級組織綱要中規定，縣設參議會（民意機關）以鄉鎮為選舉區之單位，由鄉鎮民代表會各選參議員一人，代表該區公民及鄉鎮單位，此種辦法與分區由公民直接選舉辦法，自較易為。復規定參議會暫不選舉縣長，其議長以自選為原則，此種規定，具有伸縮性，以為將來適應各縣實施之便利，洵為以官治扶植自治之方法也。

丙、地方自治與地方行政

(一)地方自治與地方行政之區別：
(1)主體的不同：地方自治的主體是公民，公民得行使政權，處理地方政治。地方行政的主體是地方政府，地行政得發號令執行政務。

(2)性質的不同：地方自治是自下而上的，地方自治之推進以民意為依據。總理曾謂：「人民有縣自治以為憑藉，則進而參與國事」，又謂「先縣自治之成立，而後國家機關之成立」。地方自治之性質，於此可知矣。地方行政是由上而下的，其執行以政府法令為依據。無論實施管教養衛何種政令，均係由上而下，逐級推行。

(3)範圍的不同：地方自治的範圍，限於具有地方性質的事務，地方行政的範圍，雖以地方事務為主，而兼有中央及省交辦事務。

(二)地方自治與地方行政之關係：地方自治與地方行政，雖有區別，而二者之工作對象，則屬一致，無論自治或行政，其工作對象，約不外管教養衛四者而已，此其一也。地方自治與地方行政之目的相同，均以實現三民主義，民有民治民享為依歸，此其二也。

縣為自治單位，縣政府為地方行政機關，縣長在未授之民選之前，仍只為地方行政首長，依縣各級組織綱要第七條之規定，縣長職權一方面受省政府之監督，辦理全縣自治事項，他方面受省政府之指揮，執行中央及省委辦事事項，前者為自治事務，後者為行政事務，自治與行政同為地方重要工作，此其三也。依行政原理，地方行政機關所為之行為，固生行政作用，而有時亦將國家事務之一部，歸于地方自治團體辦理，此時地方自治團體之行為，亦生行政作用。此其四也。

二、地方自治之沿革

甲、民國成立前的地方自治

「地方自治」之詞，產生于十八世紀，在我國古籍上雖未嘗見，而地方自治之思想與制度，在周朝以後，已具有雛形，所謂鄉官、保正、家塾、庠序，即係自治之事實，但後來歷代政府，均採專制政治，對於自治不但不提倡不培植，且極端限制民權之伸張，以致幾千年來人民均處於被統治階級，實無國家主人翁之地位，逮清末年，清廷震於內憂外患，日益緊迫，民權運動，日趨澎湃，乃預備立憲，頒布各種地方自治之章程，（如光緒三十四年頒布之城鎮鄉自治章程等）且各省奉令紛紛設立地方自治講習所，訓練人才，但其結果不過藉以遏止革命潮流之勃興，並非真誠提倡民權推行自治。

乙、民國成立後的地方自治

北京政府時代，袁世凱當政，不過假地方自治之名，以敷衍人民，欺騙人民，而行其專制之實。總理所謂：「第一：民治不能實施，第二：為假民治之名行專制之實，第三：則并民治之名而去之也」。此數語已將北京政府時代地方自治失敗之癥結，揭發無遺。此後地方自治問題，完全擱置。及至北伐成功，國民政府與都兩

京以後，依本黨建國程序，（軍政、訓政、憲政三個時期）認為軍政時期已告結束，乃決定訓政期限，于民國十八年，中央決議於六年內，完成縣自治，并公布縣組織法，督促各地方開始舉辦地方自治。迨民國二十一年，豫鄂皖閩匪總司令部，另訂保甲條例，運動匪區內改辦保甲，停辦自治；此後復經立法院通過，由行政院令實施，保甲制度遂由局部的變成普遍的，命令的變成法律的。民國二十二年，立法院從事於新縣制的規劃，二十三年着手草擬縣自治法及其施行法，公開徵求各方意見，加以整理。後於二十四年春提出院會通過，但未經中央核定公布。二十五年八月間，中央通過地方自治法規原則，立法院就其原先通過的自治法及其施行法。加以修正，但中央政治委員會，認為尚有未妥，故仍未公布施行。而近年來則則則匪安內，繼則抗敵擴外，雖擬結束訓政工作，施行憲政，而實際上整個國家仍在軍事時期，致地方自治工作迄未完成。

丙、抗戰期間的地方自治

在抗戰以前，「加強地方組織」，「推進地方自治」之呼聲，因已高激雲霄，引起全國上下的重視；抗戰發生後，對於新制的要求，更為迫切，而朝野人士對於縣制的改革，亦即不斷的在討論研究。

蔣總裁在全國迫切需要新縣制的熱望中，對此問題規劃：於二十七年四月八日出席五屆四中全會，講演「改進黨務與調整黨政關係」時，提出一個詳盡的縣以下黨政機構關係草圖，并附以詳細的釋義，分黨務與行政兩部份，行政部份關於縣以下各級組織有很多切要的改革，在最後的一段話，對於全國人士存着很懇切的希望，就是說：「本圖創制大意，曾經過幾次詳細的審察，至少已把過去障礙之點，有一個相當的解決，至於如何實施和訂具具體方案和法令，則希望閣下把持其要點，而勿拘泥於條目文字，悉心研究，俾臻於完善可行。」

自此項草案草圖發表以後，引起全國專家學者及各級行政人員

之注意與研究。總裁對此最為重視，雖於軍務旁午萬機動勞之中，仍不時旁徵博採，力求完善。二十七年十月間國防最高委員會與中央執行委員會共同議決：將本案令知四川、湖南、江西、貴州、陝西五省政府，飭於所屬縣份中各選擇一二縣為試辦縣份，并令其他各省政府陳述在各該省內試辦意見。二十八年六月 總裁復講演：「確定縣各級組織問題」，內分黨的方面、行政組織方面及民意機關方面三部分，并分別闡明其要義。旋擬具「改進縣以下地方組織確立自治基礎方案」，提送中央執行委員會審核後，交由國防最高委員會秘書處整理，依據方案，擬訂縣各級組織綱要草案，其間經國內專家學者以及中央各關係部會代表詳細研討與審議，最後經國防最高委員會第十四次常會（二十八年九月二日）決議：「修正通過，送國民政府公布」，國府乃於二十八年九月十九日將「縣各級組織綱要」公布施行，於是加強地方組織推進地方自治之基本法規，已告確立，而地方自治之前途，亦呈現曙光了！

三、地方自治之重要

甲、從 總理遺教中觀察

總理曾謂：「地方自治者，國之礎石也，礎不堅，則石不固」。又謂：「吾國自推翻專制，建設共和，五年以來，尙鮮進步。蓋建設國家，譬如造屋，必先將舊料拆去，然後可建造新屋，而建造首重基礎，地方自治為建設國家之基礎，民國建設後，政治之所以不完善，實地方自治未發達，若地方自治既完備，國家即可鞏固」。可見地方自治乃建國之基礎，立國之最緊要工作也。

總理所訂的「國民政府建國大綱」，即確定以縣為自治單位，將建國程序，分為三期：一曰軍政時期，二曰訓政時期，三曰憲政時期，在訓政時期中，即由政府協助人民，籌備自治，訓練人民，行使四權，一完全自治之縣，其國民有直接選舉或罷免官吏之權，有直接創制或複決法律之權，一省全數之縣皆達完全自治者，則為

憲政開始時期。於此可知，地方自治完備，建國之大功始可告成，民主政治，始可實現。

總理又以地方自治之重要，手訂「地方自治開始實行法」，為舉辦地方自治之張本，對於地方自治之性質及實行步驟，均有詳細指示。確定地方自治事業，以清戶口、立機關、定地價、修道路、墾荒地、設學校為最重要者，并稱地方自治團體不止為一政治組織，亦為一經濟組織，此即說明智教養衛生兼施並舉之重要也。

研究 總理遺教，可知 總理對於基層政治組織推動地方自治問題，均甚重視。在其演說或著作中，關於此類題目頗多，諸如「地方自治為社會進步之基礎」，「自治制度為建設之礎石」，「地方自治與責任心」，「辦理地方自治是人民的責任」，「中華民國建設之基礎」，「建設民權要從下面做起」，……等，均係闡明地方自治之重要內容與辦理方法，而視為建國之基本工作。

乙、從 總裁訓示中觀察

總裁關於闡述地方自治之講詞與著作甚多，抗戰以前，在二十五年五月十七日國民會議閉會時，曾昭示：「建國工作，以地方自治為根本，此為 總理特具之灼見，吾人既已接受 總理遺教，而努力奉行，則今後工作，即應以建國大綱為人人必備之課本，……儘量促成。蓋憲政開始時期之到達，依於省縣自治建設成績之如何，訓政六年時限至促，吾人正須以團結競賽之精神，各自奮迅之前進，甚望諸代表加緊倡導，與各地同胞相互策勵，省達于縣，縣達于鄉，父昭兄勉，一致為地方自治之促進，此為國家建設之最基本之要件，三民主義之實現，將視此為關鍵。蓋必自治事業一一興辦，而後四種政權之使用，方得歸着于具體之事實，而不流于空虛。抗戰以後，于廿八年九月十一日發表「再告全國各地士紳及教育界人士書」中，曾特別指示：「今後之自治，應使民衆由自動之操作，完全適合現代國家，一切地方建設，更增我國家民族堅強之力量，原理一貫，義本相成，當此初期推進之始，全賴我各地賢達人

士，啓導當地同胞，振發其自覺自動之精神，俾對自治事業各能盡其義務與責任，更須知地方自治有必須舉辦之事業，除總理原定清戶口、立機關、設學校、定地價、修道路、墾荒地六項而外，今日尚有訓練團隊，推行合作，籌辦積穀，辦理保健諸端，亦皆爲足食足兵強種保國之要圖，而不容或缺。由此而知，地方自治實爲當前之急務，其有關於抗戰建國前途，至深且鉅。

抗戰開始以後，中央決定抗戰建國同時進行，而完成革命大業。總裁以奠定革命建國之基礎，必先喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方自治事業，從廿七年四月八日在四中全會所作之「改進黨務與調整黨政關係」之講演起，直到二十八年六月二十八日在中央訓練團隊政訓班講演：「確定縣各級組織問題」時止，其間不斷的就此項問題，向國人作最正確詳盡的指示，最後始公布「縣各級組織綱要」，通令實施，以求地方自治之完成，建立三民主義的新中國。

丙、從抗戰建國綱領中觀察

地方自治爲建國基礎，建國又爲抗戰之目的，故抗建之能否成功，不是專在軍事上。而是大部分在政治上，在保衛大武漢期中，其重要之獲，還不止是在軍事上完成了消耗戰的任務，而是在政治上更確定了積極性的國策，這個國策就是二十七年四月二日中國國民黨臨時全國代表大會所通過的「抗戰建國綱領」，這不但是抗戰的準繩，而且是建國的唯一根據，在這個綱領之政治綱領中，規定：「實行以縣爲單位民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力，并加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治社會的基礎，并爲憲法實行之準備」。改善各級政權機構，使之簡單化合理化，并增高行政效率，以適合戰時需要」。又於民運綱領中規定：「改善并健全地方自治及自衛制度，樹立農村抗戰組織」，於此可知，推進地方自治，加強地方組織實爲抗建時期的切要問題！

四、地方自治之目的

甲、地方自治與三民主義

國民革命之目的，在實行三民主義，而三民主義之實行，必有其方法與步驟，因此建國程序，始有軍政訓政與憲政三個時期之規定，以期按部就班，循序而進，藉求革命之完成。在訓政時期，重在實行地方自治。而地方自治，乃建國之基礎，故地方自治當然以三民主義爲其依據，最後乃所以求三民主義之實現也。茲分述之：

(一) 地方自治與民族主義：民族主義在求中華民族之獨立解放，欲達到此目的，須增強民族的自信力，與整備民族的戰鬥力量，因此務使民衆有政治訓練，同時使政治與軍事配合。地方自治，乃訓練民衆有政治認識，參加政治活動，組織民衆有堅固的團體，加強基層機構，而應軍事需求，師管子「作內政寄軍令」之意。此次實行新縣制，寓保甲於自治之內，以保甲爲鄉鎮內之編制，區鄉(鎮)保甲長兼任區鄉(鎮)保壯丁隊長及甲壯丁班長，使軍政合一，而發揮戰鬥力量，斯則民族主義，可得而實現。

(二) 地方自治與民權主義：民權主義之要旨，在人民有權，政府有能，然而欲使人民能合理的運用其政權，則須於地方自治中訓練之，故地方自治爲實現民權主義的礎石，而民權主義之實現，爲地方自治之目的。此次實行新縣制，縣設縣參議會，鄉(鎮)設鄉(鎮)民代表會，保設保民大會，甲有戶長會議，并得舉行居民會議，如是一般人民乃能於各級民意機關中，培養其參政能力，提高其政治興趣，然後訓政工作方不致落於空虛，民權主義始得真正的實現。

(三) 地方自治與民生主義：民生主義的內容，在解決人民衣食住行等問題，而完成經濟建設。地方自治團體，不但是政治團體，而且是經濟團體，地方自治事業中，當然也着重於經濟方面，地方自治之目的，在求經濟建設之完成，自無疑義；換言之，

民主主義之實現，即地方自治之目的也。譬如規定地價，以平均土地之權益，整理財政，以減少人民之負擔；推行合作，以發展農村經濟；開闢交通，以改善人民生活；墾荒地，以求增加生產；開墾產；以求地盡其利。凡此諸端，皆屬於地方自治範圍之中，同時亦即民主主義中之重要事項也。再如縣各級組織綱要中特別提出合作組織，造產事業，無非在發展國民經濟，改善國民生活。

乙、地方自治與民主政治

地方自治是訓政時期中的主要工作，實行地方自治之目的，在實施憲政，實行民主政治為憲政主要內容之一，故簡言之，地方自治主要目的之一，即在實施民主政治，究竟民主政治的本質如何？與地方自治有什麼關係？茲分析述之如下：

民主政治的本質可分下列三點：

(一) 民意政治：所謂民意政治，就是國家之行政設施，完全基於民意之要求，國家所辦之一切事項，即為一般人民所希望之事，絕不許有違反一般民意事項之出現。

(二) 法治政治：所謂法治政治，即是國家行政一定要按照法規處理國家本身及對於人民一切事務，非法律所許可者，即不能有所舉措，以保障人民權利。

(三) 責任政治：所謂責任政治，即是政府對人民應負責任，因為民主政治涵義的第一點為民意，第二點為法治，此兩點政府不能違行，其有損於人民之權利，危害國家之前途，實非淺鮮，故有實行責任政治之必要。

根據上述三個理論的本質，進一步說明民主政治與地方自治的關係，

(一) 因民主政治是民意政治，當然要使民意有所表現，設立代表民意的機關，(縣有縣參議會，鄉鎮有鄉鎮民代表會，保有保民大會，甲有戶長會議)，來表現民意，可是沒有健全的民意，就沒有健全的民意機關，與真正的民主政治，所以要加緊地方自治的

工作，養成人民政治的能力，訓練人民政治的興趣。

(二) 因民主政治是法治政治，當然要養成法治精神，奉公守法的習慣，才能保護人民的權利。地方自治就是訓練人民行使四權，運用四權，以牽制政府人員，使其尊重法律，維持法治精神，以求實現真正的民主政治。

(三) 因民主政治是責任政治，當然要使政府對人民負責，如果政府措施違反民意與法治，人民可以提出彈劾，但是此種辦法之能否生效，則以有無健全的民意機關為前提，於是地方自治的工作就重要了，因為地方自治是要設立民意機關，訓練民衆能行使民權，以求責任政治之實現。

由上以觀，地方自治為實現民主政治之基本工作；反言之民主政治，乃地方自治之最終目的。將來憲政之廢除民主政治之能否實現，胥視地方自治之有無成績以為斷也。

丙、地方自治與抗戰建國

我國之所以被倭寇侵略，原因固多，其主要者，一而由於國民之不能過團體生活，一片散沙，只圖利己，不顧社會利益，以此社會建設基礎未能確立；一而由於政治上不能統一，組織上頭重腳輕，人民不問政治，政治脫離民衆，以此政治建設之基礎未能奠定，此次抗戰發生，予吾人以深刻教訓，欲求抗戰勝利必同時謀社會建設基礎之確立，與政治建設基礎之奠定，故此抗戰之目的，不僅在驅逐日寇，恢復領土主權之完整，而且要奠定建國基礎，實現三民主義的新中國，以求永遠不受外患之侵凌，中央決定抗戰建國同時進行，之國策，意在斯乎！

「地方自治為建國基礎」，此為總理所昭示；「欲求抗戰勝利，必先從地方自治着手」，此為總裁所訓示；這兩句話很明白的指出地方自治之目的在抗戰建國，在此長期抗戰的過程中，一切人力財力物力之補充與徵用，均有賴於全國民衆踴躍輸將，竭誠擁護，而後抗戰始有勝利的把握。但此民衆抗敵情緒，國家觀念民權

意識之激發培養，與抗敵行動之領導，決非一蹴而就，尤其是在民智低落交通梗阻經濟生活貧困的我國社會，更應逐漸的從小範圍，從一個單位，培養人民政治生活習慣，由愛家愛鄉保家保鄉的觀念，逐漸擴充為愛國愛民族衛國衛民族的意識，由管理家事進而管理國事，欲達成此目的，推進地方自治，為其人手工作與中心力量。

我國之建國目的，就是要建立一個三民主義的新中國。國民政府建國大綱第一條即規定：「國民政府本革命之三民主義五權憲法以建設中華民國」，二十五年五月五日國民政府所宣布的中華民國憲法草案第一條開宗明義規定：「中華民國為三民主義共和國」，這種規定明顯的指出建國之目的所在。然而三民主義新中國之建立先要完成行政訓政憲政三時期中之革命工作，要以集合人民共同之力量，謀社會政治經濟各項建設之完成，故一面培植民權，一面須督勸民事，二者之功，實相表裏。換言之，就是要訓練人民行使政權，與開國事，同時發展地方自治事業，謀人民真正之福利，是以加緊督促地方自治之完成，洵為當前之急務也。

丁、地方自治與行政效率

地方自治有兩個主要的理論根據：一為政權與治權的分開，二為均權制度的確立，此二者均與行政效率有密切的關係。

(一) 現代的政治是專門的，不僅是學理的專門，而且是技術的專門，所以一個行政人員不僅要有良好的學識，且須具有執行某一部分政務的技術，專門學識，與專門技術須同時具備。總理把政權與治權分開，又明白提出「權」與「能」的學說，人民要有「權」，官吏要有「能」，「能」是什麼？「能」就是行政技術與專門學識的混合，而此行政技術是提高行政效率的基本要素，故實行地方自治使政權與治權分開，「權」與「能」分開，則行政效率自可提高矣。

(二) 均權制度的確立，是不偏於中央集權或地方分權，使各地方對於具有地方性質的事務，得因地制宜，各自處理，消極方面

，可以免除上級政府劃一治理而有削足適履的弊病；積極方面，可以使地方政府有自由處理地方公共事務的權力，以適應地方之需要，在地方官治之下，一切地方事務不論巨細，地方政府無自由處理的權力，必須呈經上級政府核准後，方得辦理；匪特地方行政人員不能展其所長，以謀行政計劃之實現；且呈上轉下，轉轉費時，行政效率自不易于增進，如實行地方自治，採用均權制度，地方公共事務得以因地制宜，各自處理，不但可以切合實際需要，且可以增進行政效率也。

五、地方自治事業之內容

甲、總理的遺教

地方自治之意義，沿革，重要及其目的，已如上所述，茲將地方自治事業之內容，分別就 總理遺教所定與國內各專家學者所提者臚陳於次：

總理手訂的地方自治文獻，最重要的是建國大綱暨地方自治開始實行法，在建國大綱第八條至第十八條之各條中，所規定的地方自治事項，共有七種：(1) 全縣人口調查清楚，(2) 全縣土地測量完竣，(3) 全縣警備辦理完善，(4) 四境疆界之道路修築成功，(5) 人民受四權使用之訓練，(6) 完畢國民義務及(7) 實行革命主義，在地方自治開始實行法中，明定六項為地方自治之主要事業：(1) 清戶口，(2) 立機關，(3) 定地價，(4) 修道路，(5) 墾荒地，(6) 設學校，各項內容 總理均有詳細解釋，茲不多贅。

乙、總裁的指示

總裁在民國二十六年七月對廬山暑期訓練團所講的「推進地方自治為建國入手方法」一文，指示：「依照建國大綱所規定，在訓政時期應該由政府協助人民籌備自治，這協助籌備的意義，就是

先要舉辦地方的事業，奠定自治之基礎，這些事項，總理在建立大綱及地方自治開始實行法中，早有詳明的規定，現在斟酌事實之需要，再為補充幾項如下：(甲)調查戶口，(乙)測量土地，(丙)辦理警衛，(包括推行保甲)，(丁)開闢交通，(戊)普及教育，(己)墾荒造林，(庚)修治水利(築堤開渠掘井灌河均屬之)，(辛)推行合作(盡力推行生產消費信用運輸等各種合作事業)。

後來到二十八年五月，總裁在中央訓練團講的「三民主義之體系及其實行程序」裏面，又曾把地方自治的內容詳細闡明，在這次講演裏，總裁說：「這一時期(即訓政時期)的實際工作，可總括之曰建立地方自治，地方自治照我研究所得，應該包括五項建設，就是：(一)心理建設，(二)倫理建設，(三)社會建設，(四)政治建設，(五)經濟建設」，總裁當時對這五項建設還有很詳細的說明，茲擇要述之：心理建設就是國民精神建設，倫理建設就是民族道德建設，社會建設就是訓練民衆行使四權及組織保甲，政治建設就是健全縣各級行政機構，經濟建設就是實行實業計劃及地方自治開始實行法所列舉的各項基本工作，於此可知，總裁所規定者是根據 總理的遺教，并斟酌目前實際情形，而加以補充，故更較詳盡矣。

丙、「地方自治實施設計會議」的規定

二十八年國防最高委員會聘請許多地方自治專家學者組成「地方自治實施設計會議」，由內政部主持，經過若干次商討，最後通過了一件「地方自治實施方案」把地方自治條件擴大到十四項，其內容，就是：(1)編查戶口，(2)規定地價，(3)開墾荒地，(4)實行遺產，(5)整理財政，(6)健全機構，(7)訓練民衆，(8)開闢交通，(9)設立學校，(10)推行合作。

11)辦理警衛，(12)推進衛生，(13)實施救卹，(14)厲行新生活。至各項所包括的事項，於方案中均有詳細規定，無庸多贅。

六、推行地方自治之先決問題

我國推行地方自治，歷有年所，至今仍未澈底完成，其原因一方面固在內憂外患交迫無止，另一方面也因為負責推行地方自治工作責任者，忽略地方自治之重要性，每多敷衍塞責，草率了事，不能實事求是，認真推行，此其一也，地方自治乃地方團體自治，其完成以人民有團結之能力，參加團體生活為先決條件，然而我國人民素乏組織，仍具有消極散漫閉門生活之故態，此其二也。一般人民對於地方自治工作抱若無關痛癢與不聞不問的漠視態度，此其三也。關於前者，調整較易，政府如能訓練自治人才，選賢任能，嚴格督促推行，可以完全解決，關於後者，乃人民之知識習慣及經濟環境問題，解決較難，須先從精神物質。知識三方面的訓練着手，而後地方自治可望完成。

(甲)精神訓練

(1)養成遵守紀律之習慣及組織團體之能力：所謂團體生活者，乃多數人合成一個集體，積極的向前有所活動，以求實現共同的目的，於此，第一要點：即當團體生活向前進行時，必須顧紀律來維持，否則，秩序紊亂，一切無從進行，團體即有解體之虞，我國人民均生活於一種散漫狀態之中，根本無團體之組織，無遵守紀律之觀念，如推行地方自治必先養成遵守紀律之習慣。第二要點：因人民無團體生活之習慣，缺乏組織能力，為完成地方自治，必須首先訓練人民使其養成自動的組織能力。

(2)訓練合作互助之精神：我國人民之傳統思想即，「各人自掃門前雪，休管他人瓦上霜」，實為自私自利之充分表現，合作互助之精神，從未養成。自治乃社會之政治型態，行使政權乃集團之政治行為，其關鍵完全在於民衆之互助合作，因此為實行地方

自治，必須訓練人民養成互助合作之精神。

(乙) 物質的聯繫：

在物質方面須促成人民經濟上的連帶關係，而後始得有訓練遵守紀律與組織團體之機會，建立地方自治團體生活之基礎，我國農村社會，農民各自為政，無論在生產技術上，經營組織上，乃至消費上，均無其共同聯合進行之習慣，在此種情形之下，推行地方自治當然感到困難，今後必須使中國社會經濟有進步，在生產技術上，生產組織上，以至消費上，使民衆連鎖起來，則地方自治自然易於成功，總理有云：「地方自治團體，不止一政治組織，亦為一經濟組織。」實至理明言也。

(丙) 知識的薰陶

(1) 政治知識之訓練：我國人民不識字者約佔全國人口總數百分之八十，其無政治知識乃必須然結果，即在知識份子之中，無政治知識者，恐亦不在少數。益因我國人民對於政治從來不加問

亦無所謂政治興趣。如實行地方自治乃訓練人民自己管理政治，因此必須訓練人民以政治知識，使人民有政治之觀念，認識政治之重要，參與政治之興趣。

(2) 法律常識之培植：大凡關於行政的法規內容，不外人民彼此間之關係的規定，人民與官吏間之關係的規定，自治團體與政府間之關係的規定，及政權與治權間之關係的規定，對於此數種法律關係，必須訓練人民明瞭，亦必須使人民澈底了解主義，運用權，理解自治之真諦，而後人民對於地方政治之推行，始能有高廣之興趣。

關於推行地方自治之先決條件，已如上述，惟在此抗建時期，欲完成此先決條件，必須信仰主義，服從政府，擁護 總裁的領導，始得成功，更須要剷除貪官污吏土豪劣紳及一切反革命份子，領導全國軍民作長期之抗戰，而同時要切實推行強迫教育，灌輸民衆以政治常識國家觀念，斯則抗戰必能獲得最後之勝利，即建國大業亦必于同時告成，中華民國自由解放之日，亦即三民主義實現之時也。

二十九年九月二十五日于西京

領袖說：要一致擁護政府的政治計劃，人人負起推行地方自治實施新縣制的責任，奠定五權憲法的真正基礎，這是充實國力集中民力的必要工作。為持久抗戰計，為民族久遠福利計，都不能不加緊實施。尤其是各黨派各社團的領袖，各鄉鎮各省市的紳耆，各大中小學校的校長及教師，一言一行，皆為同胞的表率，必須認識大敵當前，正是我們表現全力報國的機會，務當一致努力，以實現三民主義為己任，精誠團結，生死不渝，以擊破敵偽政治分化的陰謀。

錄自抗戰三週年告全國軍民書

憲政與黨治 (續)

馬志傑

三、近代政治的特質

自從十八世紀末近代性的民主政治上了台，政治的內容開始變的特別複雜。如果我們把今天的世界各國作一分析，最少可歸納於三類：議會制，法西斯制與蘇維埃制。不但這三類的國家有顯著的不同，即同是行議會制的英國，法國（戰前的），與美國，與同是行法西斯制的義大利與德意志，其中間也有很大的差別。

英法美為議會制度國家中的代表，她們都各自代表一個不同類型。其間分別最少有下三點：

第一、英國在形式上仍是君主立憲，內閣大臣由國王委任，法國與美國則是共和國，在理論上政府是民有的。

第二、在英國與法國，行政權實際上是在得到議會擁護的一組人手中，而在美國則不然。美國的憲法是要使立法權與行政權可變的分開。

第三、美國是一個聯邦國，而英法則是一個單一國。美國政府不是一個總管一切政府，僅能處理一切的事件，而英法的政府則相反的有廣泛的處理一切事務的權利。

第四、這三個國家雖均行兩院制，並且三國的下院顯著的相似，而三國的上院性質則有深著的差別。法國與美國的上院部是以代表制為基礎選舉的，而英國仍有一個世襲的貴族院。

第五、這三國的議會制度的運用，在議會程序上有很大的不同。英國的一切公共立法都是由政府創制，且為政府政策的具體表現。然後提交議會以候贊成，修改或否決。法國也大致如此，在美國則不然，美國的行政機關有廣泛的創制立法權，而其議會大多獨立立法然後呈於總統，以求贊同或否決。

第六、在這三個國家選舉權的範圍，議員被選的任期與實際開會的期限，以及解散議會的實行都不相同。

英法美三國所行的議會制度雖然有顯著的不同點，但有一點則相同。這一點是什麼？就是全根據一種假設，認為一國的立法權，應當大部分（如果不能全部分）在若干代表手中；而這些代表是有選舉權的全體公民用法定手續所選出的。其理論基礎是既然承認人人有參與創制法律的權利，而這些人又不能人人親自參與創制，他們就應當有權推舉代表，替自己親自參與。

至於法西斯制度的德義及蘇維埃制度的蘇聯，與議會制度又截然不同。這兩種制度都是獨裁，都與議會制度剛好相反。

第一、在獨裁制下或將議會根本取消，如在蘇聯；或將議會有名無實，如在德義。

第二、在獨裁制下對於各種問題，都有一種正統的見解，一切公民，對於這種見解都有信從的義務，所謂言論自由與組織自由，其限制遠較議會制度的國家為嚴厲。

第三、議會制度的基礎主要是個人，其基礎建築於個人的投票之上。獨裁制度則把人民看成一組一組的，他把這些組看得比組內的個人還重要。

以上是獨裁制度與議會制度的不同點。至於在獨裁制度之中，法西斯制度與蘇維埃制度，又有其顯著的差別。

第一、法西斯制度在於保存階級的差別，蘇維埃制度則在於消滅階級。

第二、法西斯制度僅將國內的經濟機關置於其監督之下，而蘇維埃制度則將主要的經濟機關置於其直接管理與統治之下。

第三、法西斯制度本擾亂社會中不同階級間的經濟差別，蘇維

埃制度則強迫許多人必須突然的改變他們的整個生活標準與生活方式。

由於以上的敘述，我們可以得一個結論，就是現在的國家不外採用議會制度，法西斯制度，與蘇維埃制度。在三個制度之中，各有其不同點。或長於此，或短於彼，真是千變萬別，非短文所能盡。

但是這三種制度這樣的不同，是不是沒有相同點呢？不是。這三種制度有一個共同的特點，就是政黨政治。無論在議會制度的英、法、美三國也好，或在法西斯制度的義德與在蘇維埃制度的蘇聯也好，都是行的政黨政治。英法美的議會制度，需要政黨來運用。義德的法西斯制度與蘇聯的蘇維埃制度，尤其需要政黨來運用。我們可以說沒有政黨就沒有議會制度，法西斯制度與蘇維埃制度。因而不曾有政黨這三種制度將失所附麗。

其間所不同的是行議會制度的英法美是多黨政治，而行法西斯制度的義德與行蘇維埃制度的蘇聯都是一黨政治。一黨政治固然是黨治，多黨政治也不能說不是黨治。一黨與多黨所不同的是數目不是黨治的本質。所以我們可以替中國作個預言，就是中國將來無論採取那一個類型的制度，只要她想把國家現代化，則其所行政治制度必是政黨政治，毫無疑義。至於是多黨還是一黨，留待下文討論。

四、政黨的基本因素

政黨的基本因素是什麼？或者說是政黨領袖。不錯，政黨的確需要領袖而後始能健全，但領袖決非政黨存在的基本因素。

英國有一時期，一提到政治二字就本能的聯想到格爾斯東(Glaelstone)或狄恩瑞里(Disraeli)，當代的德義蘇的人民也很容易的把希特勒，墨索里尼，奧斯大林與政治二字聯繫在一起。但這決不是說，英國如果沒有格爾斯東與狄恩瑞里，自由黨與保守黨就不能存在。英國沒有這兩個人，自由黨與保守黨依然存在到今天。至於德義蘇的情形也一樣，列寧不在了，很自然的產生了

一個新的大林維繫了共產黨的地位。所以我們說政黨需要領袖而領袖不是政黨存在的基本因素。但是組織紀律決不是政黨存在的基本因素。蘇聯共產黨的組織紀律固然比較嚴密，但存在了。法國各黨派的組織紀律，法國三十多個政黨也都在了。所以說組織紀律不是政黨的

基本因素。政黨的歷史？因為要執行主義。政黨的執行，是政黨的

一個獨特的主義。不能產生，不能存在。所以一個政黨的執行，是政黨的

一個獨特的主義。不能產生，不能存在。所以一個政黨的執行，是政黨的

一個獨特的主義。不能產生，不能存在。所以一個政黨的執行，是政黨的

五、結論

由於以上的敘述，我們可以得以下的幾種推論：

第一、近代的政治特質是政黨政治，所不同的是多黨政治或一黨政治。因此，中國將來也不能例外，必行政黨政治。第二、由於以上的原因，中國目前需要一個三民主義行政責任。第三、中國目前需要一個中國國民黨來負責行政責任。第四、中國目前需要一個中國國民黨來負責行政責任。第五、中國目前需要一個中國國民黨來負責行政責任。

新中國文化出版社

社址：西安 西大街 米園 德化 里內 總經理：本社業務部發行

謝冰瑩編 黃河月刊

- 第八期要目
- 再論作家與生活：陶冰瑩
 - 一個痛心的回憶：陶今也
 - 阿爾頓索寶特(上)：黎岩
 - 月夜：危岩
 - 永生的人們：符必豐
 - 在砲火中成長起來的小戰士：鄧初
 - 夏令營生活剪影：述
 - 重讀伏園遊記：述
 - 詩歌：白常春
 - 死也要奪回咱們的家鄉：怒江
 - 殉路者：怒江

四大雜誌

洪軌崔垂言主編 思潮月刊

- 第二期要目
- 西北問題一夕談：高元白
 - 說民生的認識：謝國馨
 - 中華民族之起源及其發展：李旭
 - 第二次歐戰的原因：日本經濟年報
 - 一個英國人的見解：日本經濟年報
 - 一個日本人的見解：日本經濟年報
 - 歐戰米荒電荒煤荒：中央公論
 - 一、米荒與各縣的封鎖主義：中央公論
 - 二、電力危機與石炭餽乏：中央公論
 - 兩種勢力恐怖下的巴爾幹：馬乘風

樂典黃震遐主編

新中國軍學月刊

- 第五期要目
- 國防講話：張亮清
 - 空軍乎？海軍乎？：左藤喜一郎
 - 降落部隊論：左藤喜一郎
 - 夜間空軍戰鬥之編制與實施：左藤喜一郎
 - 對空防禦之認識：王勞
 - 團置參謀之理由及其辦法：王勞
 - 對逃兵問題之管見：王勞
 - 手槍之研究：王勞
 - 向伙夫致敬：王勞
 - 我國兵制沿革(續)：王勞

張佛干主編 國士半月刊

- 第四期目錄
- 對青年說的話：張金鑑
 - 我也來談談國士：謝國馨
 - 萬里長征：陳錫周
 - 袖珍文摘：陳錫周
 - 中華民族的創造本能：姚江濱
 - 論文化建設：胡秋原

陝南地理述要

孫翰文

一、自然地理

陝西以自然條件的區劃，可分為陝南、關中與陝北三區，就中以關中區的交通環境較為便利，有關海鐵路橫貫關中平原，沿線物產豐富，人文薈萃，為本省經濟文化最發達的區域。陝南與陝北兩區，均為山岳錯雜，雖有幾條公路聯繫交通，然終不如鐵路交通效能的偉大，因此無論在經濟上，文化上，均較落後，尤以山谷中居民的情狀，更較守舊，因為地理環境的限制，不特接受外來的文化，風氣不開，所以傳統守舊的觀念很深，惟風俗淳厚，誠實直率，與生活儉樸的習慣為都市所不及。

陝南在地理形勢上，東以安康，白河，扼鄂陝交通的咽喉，西以秦嶺與巴山的餘脈，與甘肅接壤，南與大巴山川北相連，北倚秦嶺與關中為界，地勢四圍環山，天然障蔽，漢江，（亦稱漢水）橫貫中部，水流所經低地，形成漢江盆地，（亦稱漢水平原）附近平原沃野，頗適於農業之發展，故物產甚豐，而為陝南最富庶之區。其他多為山地，依自然的形勢來講，可分為秦嶺山地，大巴山麓與漢水盆地三個區域，茲分述如下：

（一）、秦嶺山地：秦嶺橫貫省境，形成關中與陝南兩自然區域，尤為我國氣候上一大境界線，關中與陝南之氣候，因有差別，隆冬時關中之氣候較寒，其溫度恆在攝氏表零度以下，有時積雪數日不化。因一嶺之隔，陝南的氣候，則與關中不同，雖至隆冬，亦不酷寒，堅冰積雪，尤所少見。同時秦嶺高，約二千公尺，可以屏蔽嚴酷的北風與漫漫的黃沙，冬季之溫度，平均在攝氏表五度，山中較深之山谷，亦在零度以上，零度以下時極少，故陝南氣候溫和，而少暴烈的北風，大有江南的風味。

秦嶺南麓的坡地，多為沃野，農產甚富，秦嶺山地之深谷中，山岩聳立，危峯屏列，巖嶺綿互，僅少數優渥的山谷中，有山中開闢地，可以耕種，故農產甚少。西漢公路從秦嶺西部通過，公路盤桓山地，北起寶雞，南達漢中，凡長二百五十五公里，中經鳳嶺，泗水梁諸峯，南流諸澗水於寶石鋪附近相會，東來之水為安河，南來之水為小峪河，再經雙石鋪循山谷西南流至甘肅兩當縣東南即入嘉陵江。安河上源為大散河，出自秦嶺主峯之大散嶺，兩流所經之地，均為山中開闢之平原地皆擅水利，故農業甚盛。

柴關嶺以南山地，砂土少而岩石較多，留壩附近尚有少數山坡梯田，自留壩而下，山水南流，山谷逐漸狹窄兩傍懸崖峭壁，水間水道，多為亂石所阻，水勢激湍直趨壩頭，匯合附近各谷之澗水，水勢漸大，總稱襄河，兩澗均為岩石所掩，無農田水利之可言，襄河出谷，即入漢中平原，經襄城東南流而西來之沔水相會。城固附近，有沔水及其支澗均成谷道，秦嶺南麓的農田，皆蒙其水利，城固水利著名五門堰，即源出沔水，為陝南最著之水利建設。再東至洋縣東南，支脈即與大巴山的餘脈相接漢江由深谷通過，此為漢水盆地東部的壑頭。由洋縣再東，山勢層層漸降，山谷水道，多循深谷南流，兩側仍多岩石，農田極少。

（二）、大巴山麓地：大巴山脈橫貫於川陝交界為川陝兩省的自然境界，餘脈蟠結陝南橫約均二三百里至四五百里，綿綿延，西自甘川陝邊界起，東達川陝鄂邊境止，凡長三千餘里。依其山勢，可分為東西兩部，東部為漢白公路所經，西部為鳳嶺寧公路（川陝公路的北段，）所經，并有沔水與嘉陵兩水流其間，嘉陵江經寧羌關平鎮以達四川廣元，茲分述如下：

1. 大巴山東部：自漢中經南，直達安康，鎮坪山勢較低，沿漢白公路附近，多為邱陵地，漢陽安康間之南部，山勢較高，且多峯

帶，遠望之，宛如海濱排空，較高的山峯約二千公尺，其餘約一千公尺左右。北麓坡地，地質多花崗岩，風化作用很快，巨石久則變成碎塊，逐漸化為砂礫，更加以雨水冲刷，山丘破裂成次變成河谷，遂成山澗河道。山中到處均有路可循決不似秦嶺山地，只循山中之深谷通行，別無出路，而道路之寬闊，居民之衆，亦遠非秦嶺山地所及。

大巴山北麓出城而南不遠，過漢江即入山谷，東西曲折凡八十餘里，巒峰起伏不定，下有西鄉河，循谷道東流，會合大小山澗凡六七道，流經西鄉縣屬茶鎮之東北，始注入漢江。西鄉河西岸，多丘陵慢嶺，可開山成梯田，經此東行，即抵西鄉，縣城位於大巴山北麓，四圍環山，中間有一廣大之山中開闢地，牧馬河流經其間，形成牧馬河盆地，附近平原沃野，頗擅灌溉之利，農產豐富，產米尤著。西鄉東至石泉，地形山勢刻皆如此。石泉以東直達漢陰，山麓均係慢坡，谷道很多，山中岩石的變態很大，受風雨的浸蝕，山峯高峻，恆因腐蝕而分裂，碎石遂墜入深谷，於是山澗低線險路甚少。山谷中有石灰洞，往往長一二里或三四里不等，洞中有奇石流水，青草四時不枯，漢陰縣境的中部，為月河流域，地勢南北較高而中間低下，形成月河盆地，物產甚盛，農業尤為發達，有漢陰寶庫之稱。月河東流至安康境內注入漢江，大巴山自安康以東，至鎮坪以中，山勢較高，山谷水道雖多山流水源不豐，每遇旱天，河道即乾涸無水，北麓山地疏薄不適於農業之發展。

大巴山西部：大巴山西部的山勢，比較東段之陡，自漢中縣兩縣河縣以達寧羌，約一段，北麓坡地極少，除漢中南岸有一段山坡梯田外，其餘完全是很陡的山崖。鳳漢寧公路從漢城經過兩縣以達寧羌，僅漢城到兩縣這一段是平原，其餘都是山地。兩縣當大巴山北麓，緊臨沔水，沔水導源於大巴山中的蟠塚山，從此屈曲東流，循大巴山餘脈的深谷，出南棧道的北口以達沔縣，經縣治城南東流，而與北來的襄河相會，從此東流，即為漢江。大巴山西部，大部份都是岩石，土山很少。從沔縣入山，直到川陝交界，都是連綿不斷的叢山，沔水自蟠塚山下流，會合大小澗水凡十四道，除嘉陵江外，在陝省的大巴山脈中，要算最大的河流了。(未完)

編完以後

編者

這一月內國際形勢又有新的演變，尤以美國遠東政策的加強，美蘇的開始接近，英國在遠東妥協精神的肅清，部直接影響於中國，抗戰者很大。所以本期特別將時事述評篇幅放大，根據我們的瞭解將上述演變作一個扼要的分析，或者可供讀者一些參攷吧？

陝西財政向稱支絀，抗戰以來，支出浩繁，反而能收支平衡之頃，歲收日有起色。

介春先生為陝省財政的負責長官，在「一年半來陝省財政之興革」一文內，於如何剔除積弊，培養稅源，增加歲收等理財要道，均闡述至為詳盡，為留心陝省財政者不可不讀。

德博先生以其豐富之從政經驗，對人生體察甚深。「從體認別人的長處，善整個人類關係」一文，所論尤切中時弊，語重心長。於改善人狗關係，實獨具隻眼。讀者仔細玩味，必可獲益匪淺。

毓璋先生的「德國新戰術」，譯文雖短，已可見德國陸空作戰配合之一般，可當作軍事新聞讀。

鳳文先生對財政金融素有專門研究，其論著數見西北各刊物。「克服物價」一文對物價上漲之病源分析詳盡，後提供許多平抑物價之具體辦法，足為研究物價問題者之參攷。

應洲先生的「縣長論」也是經驗談。幽默之中，實含至理。準備或已從事縣政工作者讀之，尤可寶為借鏡。

餘喧先生的「論新縣制下的財務管理制度」一文，對縣財務行政，公庫管理，與會計審計制度的建立均有詳確之論。

兩春先生的「論地方自治」一文，參酌約法憲章及其他中央地方有關法規於地方自治之意義與內容闡述至詳，可為研究地方自治者一有力贊助。

志鏗先生的「憲政與黨治」是繼續上期的，其結語「憲政與黨的運用，不可分割的關係，憲政開始並不是黨治的結束，而是黨治進一步的運用，尤為精闢，可給黨民上招牌而別有用心者以有力回答。

朝文先生的「陝南地理述要」對陝南自然地理形勢也敘述甚詳。

此外本刊為促進研究西北問題之興趣起見，本期特選載數文。西北既為國防上之堡壘，政治環境亦復特殊，甚望讀者對西北問題能深切研究，提出鞏固西北之具體意見。

最後要向讀者預告的，本刊已函內重慶中央政治學校趙蘭亭、陸孟武、陳石字、朱伊諸教授與周子亞、許汝祉諸先生為本刊寫稿。此項稿件寄到後，本刊內容當可更為充實。

西北角月刊 第三卷第一期

中華民國二十九年十月十五日出版

編輯者 西北角月刊社
社址：西安東舉院巷五十七號

發行者 西北角月刊社

總代發行 中國文化服務社陝西分社

徵稿簡則

- 一、凡談理論能精深獨到而不事抄襲，談實際能正確具體而不涉空泛，但求自我貢獻不輕對人批評之論著，無論軍事，外交，政治，經濟，教育，文化，以及民族，宗教，青年，婦女等問題，任何方面之稿件，均所歡迎。
- 二、來稿務須繕寫清楚，並加新式標點符號。
- 三、如係譯稿請附原文。
- 四、來稿發表時，署名自便，惟真實姓名住址必須註明，以便通訊。
- 五、來稿本社有刪改權，不願刪改者，請先聲明。
- 六、來稿一經刊登，其著作權即歸本社所有。
- 七、來稿刊登後，除詩歌，小品，酌贈本刊外，概以現金為酬，每篇由十元至五十元，特別稿件從優致酬，不在此例。
- 八、登載之稿件如已在它處發表者，概不致酬。
- 九、投寄之稿登載與否，不能預告，來稿不用時，當即檢還。
- 十、來稿請寄西安東舉院巷五十七號本社編輯部。

| 廣告刊例 | | | | 定價表 | | | | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|------|---------------|-------|------|------|------|------|-------|-------------------------|
| (一)廣告內為白底黑字 (二)銅鑄版自製如委託本社製版費照算 (三)登載廣告期內贈送本刊一份 (四)長期刊登另定優待辦法請向敝社面洽 (五)廣告費於約定後按月預付 | 普通 | 上等 | 特等 | 等級 | 全年定 | 半年定 | 零售 | 訂購 | 每月出版一冊 全年十二冊 每月十五日發行 |
| | 正文前後 | 封面內面 底封面內面 | 底封面外面 | 地位 | 十二元 | 六元 | 一元五角 | 冊數價目 | |
| | 三十元 | 五十元 | 七十元 | 全 | 不加 | 不加 | 三分 | 國內及日本 | |
| | 十五元 | 二十五元 | 三十五元 | 半 | 一元四角 | 七角二分 | 一角二分 | 香港澳門 | |
| 八元 | 十三元 | 十八元 | 四分之一 | 三元六角 | 一元八角 | 三角 | 國外 | 郵費 | |

注意：本國郵票代價十足通用但限制貼用之郵票不收
信內附寄法幣如有遺失概不負責

請試讀：

西北角

談理論精深獨到
談實際正確具體

試讀三期祇收國幣一元

(原價一元五角)

本刊自改組後內容已大為提高紙張編印均行改良現特舉行廉價試閱以饗讀者願定閱者請逕函本社郵費免收按期寄奉

內政部登記證警字七六八號
西安圖書雜誌審查委員會審查證安字二〇六號
經中華郵政特准登記認爲第一類新聞紙類

每冊五角

西北角月刊社
西安東舉院巷七號