

# 東方副刊

## 第十四號

- |                       |     |
|-----------------------|-----|
| 倫敦外長會議與美國外交政策.....    | 趙唐理 |
| 介紹艾德禮先生.....          | 蘇芹蓀 |
| 戰後外匯比率之選擇.....        | 蔣碩傑 |
| 國外貸款的政治觀.....         | 吳元黎 |
| 英國對於國際貨幣基金計劃的態度.....  | 馬潤庠 |
| 英國公務員制度之回顧與前瞻.....    | 趙德潔 |
| 英國工黨內閣之政策.....        | 謝志耘 |
| 英國統制物價的技術(續).....     | 陳仲秀 |
| 凡西塔提勳爵.....           | 龍景光 |
| 美國大學課程的改制運動.....      | 王承緒 |
| 雷達(Radar)的演進及其用途..... | 濟民  |
| 內燃氣旋機噴射推進飛行的介紹.....   | 卜昂華 |
| 介紹一種新殺菌藥劑——「六六六」..... | 海帆  |

商務印書館印行

# 倫敦外長會議與美國外交政策

趙唐理譯

——譯自本年九月十七日美國 Time 週刊航空版——

第一次大戰後，在凡爾賽鑲滿了玻璃鏡的大廳裏，世界上大國和小國的政治家們都聚集在那裏，來寫下威爾遜所希望的「公開的締就的公開協約」，但這種期望只不過是一場幻夢，事實上四大強國就當場互相攻擊，而那些小國的政治家們也乘機要求，把會議的空氣弄得非常的嚴肅，自然這樣的結果，想締結公開的協約的企圖既不能達到，而所定下的協定也就不能持久了。

這一次戰後，所用的方式顯然同上次兩樣，其結果又將如何呢？

就在這一週，世界上五強的外長們在倫敦的蘭開斯特大廈裏的一間長長的油漆得很好而且似乎像鍍金式的大廳裏來集會，要開始寫下世界大戰第二號的和平條款。蘭開斯特大廈位於聖·吉姆斯宮殿的西面，是一所有一百年之久的古屋，這次戰爭在它

身上也留下了一些炸彈的痕跡。繼續不斷的木匠、電氣匠、搬運伙們曾經工作不少時日，想把這所前沙繞蘭 (Sutherland) 公爵的莊嚴住宅修理到最好的形式，鋪上地氈，設下酒店，而且還特造了一張嶄新的國際會議圓桌，直徑有十四英尺長，放在看不見的古銅色的桌腳上。此外，還替每一個部長預備了一間辦公廳，莫洛托夫那間算是最華美，裏面有塔形鏡，還有鍍金的有卷形的裝飾品，這曾經是沙繞蘭公爵夫人的閨房。

議會的會期是祕密的，議會程序的範圍也有限的，這些外長們並不擬在一次悠長的聚會裏一口氣地就寫完了整個的和平，他們每一次只預備商討某幾個問題，而且要把這些問題送回國給他們的元首或人民來商討，最後他們得把他們所得的結論送到聯合國組織去批准，不過，置於它之前的，也不

這是一「既成事實」讓這個國際組織去作形式上的追認而已，此後，這些外長們或再回到倫敦開第二次會，商討第二次的一些問題，這一來，寫和平也許要寫幾個月，就是幾年也未可知的。

不用鋪張而且與會人員數目很少的這種和平會議，是美國人的主張。是助理國務卿鄧恩 (Dunn) 在舊金山的建議，他以國務院爲他終身的職業，在那他已經度了二十五年的寒暑了。他的這種提議，杜魯門總統很贊同，在波茨坦會議，得了史太林及阿特里的同意，國務卿貝恩斯自然無問題的接受了，因爲他自己二十四年在國會的經驗就是喜歡這樣的會議。

## 一

貝恩斯坐伊利莎伯皇后輪去倫敦的，有他的夫人莫德 (Maud)；他最親密的顧問果亨 (Gore)，果亨是羅總統新政的中年神童，助理國務卿鄧恩以及國務院各專門家，其中有馬黑登律師達爾士 (Dullis)，他是美國共和黨員辦外交事務最著名的專家。

倫敦之行對貝恩斯可以說是一個很大的嘗試，

因爲他現在是代表世界上最有權威的國家，而且這一個國家的影響正到高潮之時，他又是一個新總統的代理人，這位新總統在很短的幾月中注射了「現實政治」及「公平談判」混合劑到美國外交政策裏。

除掉一些儀式外，在倫敦商討的第一件事，就是對義大利的和平條約，其次，巴爾幹半島問題，特別注重羅馬尼亞政府之重組織，第三，討論將來在德國組織之臨時政府。會議終止後，貝恩斯將立即回國，對上議院之外交關係委員會報告一切，鄧恩則將留倫敦與他國的代理人繼續商討國際問題，幾月後，各外長本身又重行會商。

## 二

貝恩斯之爲國務卿，到上週止，僅僅有兩個月，時間並不算長，所以有些人心焦，在一羣有經驗的外國人當中，美國的代表是這樣一位生手，（在事實上，除掉莫洛托夫有經驗外，畢文，畢都及王世杰都任職不久），雖然在參議院裏，他曾經領導關於外交政策的議案，但是貝恩斯的政治生涯大半消耗在內政方面，他雖曾去歐洲十二、三次，但多數是遊歷性質，他也去過東方一次，爲時不過

二月，總而言之，他並沒有任何外交家的外表、習慣、及風度。

但是貝恩斯有他的最大的經驗，雅爾他會議是第二次世界大戰會議之指針，他不特會親身參與，而且還帶了拍紙簿同鋼筆在他的手裏，他的速記在克里米亞俄王的宮殿裏所進行的議事中仍保持最詳盡的紀錄（至少在美國方面）。

### 三

此外，貝恩斯對美國政府工作的熟習，也是他人所望塵莫及的，在歷史上他也是少數的人物，在立法行政司法三方面皆作到很高的位置。

他生下來就是一個窮孩子，在查理士通王 (Charleston's King) 街上替他的孀母——一位縫衣女——傳送物品，學習速寫，一直到他當法庭的報告員時，才開始政治生活，此後，他就繼續在國會十四年，上議院十年，高等法庭裁判所十六年，經濟平衡會八個月，戰爭動員會二十二個月。當他是國會議員時，對他所主管的事非常稱職，在參議院，他變成事實上之領袖，又是一個敏銳的事業家，從心裏知道他的同僚們的好惡及成見。他是在芝加哥

以謹慎其其不為人所知。守性的經濟信仰有些衝突之外，他對羅總統的新政是擁護不遺餘力的。在最高法院上，他的才能常常倒了幕僚。只有在戰爭動員會裏，他的工作好像是徒勞的，因為那種工作只給他以戰爭的悲苦，而沒有得一點光耀，但他勉為其難的做了他所能耐的那樣久。

貝恩斯是一個愛爾蘭的直心腸人，普通常識是他的指導，中庸是他所用的方法，他永遠沒有想過賺錢，他的慾望也不大，他自己曾經說過，一年有兩套定做的西裝，一日三餐飯，再有點好酒就夠了。他是絕對的自然誠摯，亦無高等社會之嗜好，但他有南方人的彬彬有禮的態度及野心，要是杜魯門死了的話，他就是大總統了。

### 四

若果不是因為了羅斯福的突然逝世，貝恩斯現在還不過是斯巴湯堡 (Spartanburg) 的律師，他曾經想當芝加哥的副校長，也想當國務卿，但全都失敗了。

從雅爾他會議回來以後，他感到非常的疲乏，

對一切厭倦不堪，就靜靜的退下來在戰爭動員會辦事，但是在杜魯門主政的第二天，他即回到白宮。舊金山會議之時，他好像被人所忽略了，但是在會議之後，他就得了每一個人都預期他可以得到的那個工作。

前國務卿史梯他斯曾經重新裝飾了那個高大的天花板，而且裝置了兩個電話機在國務卿的私人浴室裏，貝恩斯可不在乎這些，把一切的東西都留放在盆瑟兒維那路 (Punxsyvaria Avenue) 的原處，但高級職員可嶄然一新的全被他更換了。

最高位置的就是副國務卿阿其生 (Acheson)，他是一位無疵的律師，帶着一顆彈性的心的，是半路出家的政客。其次就是哈佛及芝加哥大學出身的果亨，思想家，極端理論者，他的樣子及行為很像一個很仁慈的教授，其實他在最近十年內曾草擬了最多而最重要的法律。此外，就要數到助理國務卿鄧恩了，他有兩種名譽，在國務院內他對事務的熟習幾乎無人不知，無人不知，但國務院外的人認他是有一個有錢的人，見解是極端保守的。(在波茨坦會議時，莫洛托夫及艾登突然開始談論起瓦利歐 (Valtsov)，瓦利歐是希臘的一個部，於戰內

戰停戰協定就在那簽訂的。貝恩斯聽了以後，就像在密霧裏走失的一樣，他不知道什麼是瓦利歐，他立即掉頭向鄧恩發問，「瓦利歐到底是什麼東西？」自然鄧恩是能夠回答他的。) 除開鄧恩之外，在史梯他斯任內現仍留舊職的

就只有棉花經紀人，大富翁的克那通 (Clayton) 了。精明的馬商，最近會同英國作戰後借款的協商，布拉登 (Bradon) 中了貝恩斯之選，作辦理拉丁美洲事務之助理國務卿。該氏對阿根廷的態度是非常頑硬的。關於行政方面的事務，貝恩斯委託了新由馬歇爾將軍處卸職的三十三歲上尉馬克開黛氏 (Mac Carthy) 辦理。

上星期國務卿貝恩斯才算完成了他的八人組。他提升了他的舊朋友及他的斯巴湯堡的法律伙伴拉沙爾 (Roshell) 為助理國務卿，暫作國務院與議會之聯絡員。至於管理新聞及文化各方面之助理國務卿呢？出人意料之外，他卻選上了口若懸河的漂漂亮亮的白登 (Benson)，他是一位百萬富翁，曾為芝加哥大學的副校長，大美百科全書局之主席，經濟發展會之副主席，就是現在還是繼續的對商務發生

## 五

上面所述的那幾個人，就是幫助貝恩斯完成美國外交政策之人物，當着戰爭這些年代，美國的外交政策常常是祕密的機會主義的，有時簡直顯然是無外交政策之存在，但是現在逐漸趨於明朗化了。

一般的說來，美國的外交政策不外下述兩點：

第一就是美國在世界上要居於領導地位，第二要保障美國的利益——有時為實現此種目的，所採的行動甚至被人視為狂妄，美國亦在所不計，例如向英之廢除租借法。

特別的說來，有下列數端：

(一) 除為保障領土安全上之必要在海外設置海陸軍事根據地外，美在國外無領土之目的。但美國要有權自由貿易，且希望世界上的國家全民主化。

(二) 美國並沒有也不需要與蘇聯衝突，但美希

望蘇聯遵守國際協定，自然，美國及其他國家也是如此。

(三) 美將儘力幫助其戰友重新建立他們的經濟，但有所限制的。

(四) 美將與英蘇共同懲處及管理德日兩國，直至德日消滅製造戰爭之危險為止。

(五) 美國同蘇聯一樣的決心在解決國際問題上有充分的發言權。

美國這種外交政策一部份曾經在杜魯門及貝恩斯當職以前就有了基礎的，羅斯福總統是這種政策的開拓者，赫爾同着史梯他斯也不無功績可言，但這是一個美國政策的全部轉變，就恰如在第一次世界大戰結束後一樣的。因為杜魯門及貝恩斯及多數美國人士都認為在原子爆炸彈的時代，只有一個整個團結的世界，否則，就沒有世界的存在。

# 介紹艾德禮先生

舍弟克力門 (MY BROTHER CLEM) by  
Mary Ann Bravery Atlee

英國新首相克力門理查艾德禮 (Clement Richard Atlee) 無論在英國內外，都遠不及邱吉爾的大名鼎鼎。不單是他自己寫的文章不夠多，就是別人寫的關於他的文章也很少，所以也許有許多人很想多知道一點他的身世。恰巧最近的『領袖雜誌』，特請艾德禮先生的長姊瑪麗小姐寫了一篇關於她的兄弟克力門的小傳，編者稱之為『第一次刊登的艾德禮先生的最親切的素描』。作者艾德禮小姐在南非洲做了三十五年的社會事業。現任好望角克拉蒙 (Oshrenont) 替黑人設立的一個名叫「簡利波希爾服務社」(Janet Bourhill Institute) 的總幹事。

蘇芹蓀附識

『我真是多麼的想望父親遠在，聽到了這個消息，他又是多麼的高興！』這就是我從無線電廣播聽到我兄弟克力門當了英國首相的消息以後，我的第一個感想。

我們的家庭，常常總是在討論當時的政治問題。我們的朋友們常說，當艾德禮的兄弟姊妹們到了一個社交會的時候，他們開口問你的第一句話，就是『你是牛津或劍橋，自由或保守。』我的父親，亨利艾德禮，是一個律師，兼英格蘭及威爾士聯合法律協會的會長，兼任倫敦市府的法律顧問。他又是赫立保里 (Haileybury) 及達維期 (Dulwich) 兩個學校的董事，又兼倫敦著名的巴特 (Barts) 醫院的董事。他并且化了許多時間，盡力地方上的事業。我們一家人，都是英國國立教會的教友。我的母親是藝術批評家 Thomas Simons Watson 的女兒，外國父是倫敦藝術協會的秘書長。母親除了

養育教管八個孩子之外，還兼做很多公共服務的事業，她是倫敦最糟的貧民區之一的家庭訪問者。

我的父親一直就不是社會主義者；他是一個格拉斯頓的信徒（按格拉斯頓：一八〇九至一八九八——英國大政治家，自由黨領袖）。我的母親是一個保守黨。留到了我來做我們家中的第一個社會主義者。我的兄弟克力門現在是工黨內閣的首相，在年輕的時候，他是一個保守黨。他受的是他那一個階級子弟所受的傳統上的教育。他進的是赫立畢里公學（註一）接着又進的是牛津，他研究的是歷史。我以為歷史的知識對他有很大的幫助，因為歷史不僅使他了解現代社會各種趨勢的起因，而且歷史又可以使每個聰明的研究者識遠近，知輕重。

我們是一個深信宗教的家庭，這一點不僅非常影響我們常常叫慣了的克力門，實在也影響了我們的一家人。每個禮拜天，我們總是跟我們的父母進禮拜堂，我們全都會背誦四福音和使徒行傳。我們三姊妹，照例是每天早晨，跟母親唸聖經。我們在學期當中唸『四福音』，和『使徒行傳』，在假期當中唸『詩篇』。我的五個兄弟，要是他們恰巧從中學或公學回到家中的時候，也跟我們一道唸。

克力門在很小的時候，就很記得聖經上的經句，即使不一定明白它們的意義。我記得有一天，聽見樓梯後面發出了一種怪聲。原來是克力門在這裏，那時他還不過是一個三歲大的孩子。我現在還記得起他的黑頭髮，跟他的綠衣服。他把兩隻手高高的直舉起來，像一個泗水人，好像要從樓梯上跳下來的樣子。當我問他在做什麼的時候，他說：

『and divers of them came from far』，這是從馬可福音第八章第三節引用來的（按此處的 divers 并不作泗水夫講，不過也可見小孩之靈活）。

克力門跟我們家裏的其餘的孩子，並沒有什麼特別不同之處，除了他發蒙很早。他到了六歲，就唸過密爾敦的『失樂園』，雖說他當時並不懂它的意義。到了八歲，他的趣味，完全跟他同等年齡的孩子一樣，他很喜歡兒童故事，跟兒童雜誌。愛好詩歌，是在後來才發展的，他到現在還是沒有改變，他的書架上有更多的詩集。他的記憶強，可以隨便的背出很長的章節。

我記得有一次到加拿大去看望親戚，那時一個青年女子單身旅行，是被認為很了不得的事。克力門剛才從牛津出來，到加拿大來接我回國。他到多



倫多碰我，我們一路去到尼加拉去看大瀑布。當我們在車站等車的時候，我們談話的題目，轉到一個不盡職的牧師的身上。克力門立刻背誦密爾敦所寫的關於一個不可靠的牧羊人的長篇詩句。

當他是一個很小的孩子的時候，他的脾氣非常暴躁，我的母親總是設法去訓練他。她是非常成功的，要是他在發脾氣的時候，看見母親來了，他就會立刻把頭埋在椅子下面。我們把他的這個姿勢，叫做「克力門的懺悔」。可是自從我的兄弟長成人之後，我沒有看見過他發過脾氣。他是一個非常文靜而有節制的人，而且很，很謹慎。在這次大戰當中，他的一切信件，當中有很多事都是我很想知道的，可是連一點兒線索都找不到。最奇怪的，我認為他的「筆字，寫得很不行——柔弱，頗為奇怪的字體，可是他用打字機的時候多。我的另外一個兄弟——伯納，是一個牧師，寫的字蹟很跟他相像。

雖說我們是一個快樂的家庭，很多時候說說笑笑，聚在一起找朋友，玩遊戲，我們卻都非常之有節制。我們的鄰居常常說：「艾德禮的一家生在上，連一分鐘也是愛惜的。」

這種早期的愛惜光陰的訓練，我準以為這證明

對克力門有大的益處，使他完成了大量的工作，否則是有其他的辦法可以做到的。我們又受到父母的教訓，要我們愛惜物力，當心衣服，你可以想像得到這對於一個蓬蓬勃勃正在發展中的八口之家，是如何的需要。我家的女僕人就從來沒有做過縫補的工作。我的母親，我們三姊妹，常常是照料男孩子的衣服，替他們縫補，又替他們補襪子。

當他們到了赫立保里的時候，我們在家中做我們幾個兄弟的冬季法蘭絨襯衫，甚至他們長大了進了牛津以後，我們還是在替他們縫寢衣。我當時學到的一手好針線，對我以後有很多的用處。

我們家裏的女孩子們，并非只限於做完全屬於婦女方面的工作。有我們這樣的父母，還是只限定這樣，那就奇怪了。我們父母對於教育兒子跟女兒，都是一樣的當心，雖說我們幾姊妹都是家庭教師教出來的，我的父親強迫我們用我們自己的腦子，他要我們做文章，出的題目，如「怎樣管理一個海島」，「怎樣培養一個一年有固定收入的家庭」之類。

當克力門跟勞倫司，他們在我們大家庭內一個行七，一個行八，常常喜歡打網球跟棒球的時候，

我總是暗地裏替他們織補白法蘭絨着物。他們當時又年輕，又不當心，對於衣着并不像應當的那樣去愛惜，母親也許不喜歡這種不必需的破費。

當我的兄弟從牛津出來的時候，他也是一個喜歡常到俱樂部跟娛樂場所遊玩的少年。他的像貌還不差，衣服也講究，喜歡進戲場，也愛好城市的生  
活。我記得在我們從加拿大回國的途中，他告訴我，他並不特別的喜歡學法律，不過他還是去研究，因為那是一個家傳的職業。他是在我們的世交，高等法院的馬太院長公子西波馬太的事務所去實習。以後我連接西波的幾封信，都稱讚克力門很不錯。我的兄弟到了一九〇五年挂了律師牌，又進了倫敦的法學內院，當律師一直到了  
一九〇八年，我們父親去世的時候為止。

像我們這樣的家庭背景，要是我的兄弟的恩想，還不會轉到當時的各種社會問題上去，那就可算希奇了。所以這位穿得講究的年輕的保守黨，不久就對於窮苦的人民，發生深切的關懷。喜歡城市一切遊樂的公子，也就轉變了，以後一直就沒有回到舊時的生活去。而且他跟另外一個行六的兄弟湯模，在東倫敦的船碼頭附近的貧民區，找了一間

人的屋子住下，體驗工人是怎樣的過活。

當他還在挂律師牌的時候，克力門同時也到東倫敦的赫立保里社會服務社裏面工作，以後他就當了那裏的管事。湯模在東倫敦另一區的馬利斯青年寄宿舍幫忙。到了一九〇七或一九〇八年的時候，他又當了倫敦學務委員會的委員，他在最早就主張供給小學裏窮孩子們的免費膳食。

當這個計劃最初實現的時候，他有好幾次請我從家裏到他那裏去，教小孩們作每餐前的禱謝辭。他自己又替孩子們備辦了一些小匙子跟小叉子，因為他以為原來有的那些餐具，對孩子們不合式。他又訓練較大的女孩，替較小的女孩子切肉食，并且照顧他們。他對於小孩們的禮貌，非常認真。從這一樁故事，可以證明他很喜歡小孩，無論是別人的，跟以後他自己的孩子，這也是他平生的特性之一。

雖說他對於人類有深切的同情，特別是對於那些不如他的人，我的兄弟並沒有立刻加入工黨。一九〇八年，他加入了費邊社(Fabian Society)，一九一〇年，他專任托因底堂(Toyndee Hall)(註二)的總幹事。在這個階段中，他自己倒經營了一個

難的時期。他很認真的對於工黨作研究跟思考，我還記得他當時常常心神不定。湯模早已用全副精力加入工黨了，我常常模他一道去開會。克力門跟韋伯夫婦研究濟貧法案的『少數報告』，他又周遊全國，演講濟貧法及養老金等問題。我想他是最後到了一九一一年，才正式加入工黨的，以後他一直就跟工黨有深切的關係。一九一三年，他在倫敦大學經濟政治學院當社會科學講師，除了在第一次大戰時離開了學院幾年之外，他在那裏教書，一直到了

一九二三年。

一九一四年到一九一八年，他都是在軍隊當中。一九一九年復員。他原在在兩喀夏聯隊，受了傷，接着又加入坦克車隊。後來，當他成爲工黨的要角之一的時候，工黨在戰後主張裁縮軍備，當時首相麥克唐納先生要我兄弟用他在軍隊中少校的頭銜。他以為要是一個退職的軍人也主張裁兵，可以更使這個主張格外發生力量。

一九二二年，他三十九歲，我的兄弟跟羅蘭密勒小姐結婚，她是我們家庭裏的世交的一個女兒；很湊巧的，他們的戀愛，是在意大利發生的。他的太太的雙生姊妹韋立斯太太（現在是爵士夫

人），在這次大戰當中，在西門鎮住幾年，她的女兒中的一個，是在船塢教堂結婚的。她的丈夫被封爲爵士，是因為他在沿海掃除水雷有功。

我的弟媳是很美的，衣服也講究，家事都很精通，她最善烹調，又會洗漿。她在那一方面，都是討人喜的。紅十字會是她最大興趣的一椿。她在第一次世界大戰當中，在志願看護隊工作，以後一直就沒有斷過關係。當我在一九三八年跟我的兄弟和弟媳住在一道的時候，她還是照常的一箇星期到醫院去工作一兩次。在這次大戰當中，她是倫敦西北密德塞克斯郡紅十字分會的會長。雖說她跟我的兄弟的主張相同。可是她從來就沒有參加過實際的政治。我以為，這對於我兄弟很有益處，因為他可以在回到家以後，得到完全的休憩。

他們有四個小孩（按三女一男，與邱吉爾同）。我的兄弟跟弟媳，都是慈愛的雙親，照顧小孩非常之周到。克力門也是很會照顧小孩的，像我所有的幾個兄弟一樣。當他的孩子們還小的時候，無論克力門是怎樣的晚從下議院回來，甚至到了半夜以後兩三點鐘，他在第二天也是在八點鐘以前起來，替孩子們裝麥片粥。無論他是怎樣的忙，他從來就沒

有一次沒參加他們的生日會。我以為他在這次的大戰當中的幾年，他替他的家庭剩下來的時間也就不多了。附帶的，他又是一個敬禮宗族的人，他喜歡他的兄弟、姊妹、以及遠親近戚來往。他的業餘消遣，就是美麗的家譜，可以追溯到亨利八世的時候，他常常想把家庭中的任何新生嬰孩的名字，都加在上面。

我知道我的兄弟對邱吉爾先生非常友善，也很佩服。不過在這一次大選當中，有一件事真是叫他生氣的，那就是邱吉爾先生關於拉斯基教授的攻擊。

克力門剛要沙立士保立去，參加在那裏舉行的他的十五歲的女兒阿麗孫的堅信禮拜。在路上，他聽到邱吉爾先生的攻擊。他只好半途回來對付，所以不能到學校去。正是在這個時候，我知道他對於拉斯基教授跟他對工黨的關係受攻擊，他一定感到苦惱，我打了一個電報給他，引用他母校的校訓 *Sirbun Corda*（別灰心），這對於在赫立保里讀過書的人，都發生效力。

到了大選結果發表之後，我的電報一定是多餘的，我深信兄弟當了首相，他一定會盡力的實現他

平生所懷抱的志願，就是改善那些社會上的不幸者的生活。他是從牛津出來的一個喜愛城市生活的青年，住在東倫敦工人區的一間屋子。

（註二）赫立保里公學（*Haileybury*）在英國倫敦北二十六英里的赫特福（*Hertford*）的東南兩英里。一八〇六年為東印度公司所倡創，用來訓練員質的，至一八五八年該公司結束時為止。至一八六二年，改為公學。

（註三）托庇堂（*Toynbee Hall*）係一八八五年在東倫敦白教堂區成立的一個養窮苦人作社會服務及教育工作的機關，規模宏大。此堂係紀念對於窮人深表關切之經濟學家 *Arnold Toynbee*（1829—1883）。

譯者附言：英國近來有兩位女士寫的介紹艾德禮先生的文章，都值得注意。上面翻的瑪麗女士的一篇，多半是關於他的家庭生活方面。還有講他的政治生涯的，要推衛爾鏗孫女士（現任英國教育部長）向歐洲廣播的一篇素描。惜此處為字數所限，只好一筆表過。再者，艾德禮先生，雖不及邱吉爾先生之著作等身，他寫的幾本書，理當在此附帶介紹：（一）社會服務工作人員（*The Social Worker*），（二）市參議員（與羅伯生合著）（*The Town Councillor*），（三）社會主義的志願及道路，（*The Will and Way of Socialism*），（四）工黨的展望，（*The Labour in Perspective*）一九三七年出版。

# 戰後外匯比率之選擇

蔣碩傑譯

——原文係 G. Haberler 教授所著載於 American Economic Review 今年六月份——

## 一 外匯政策之目標

關於外匯的政策是必須依照整個的國際經濟政策的旨趣來決定的。美國的國際經濟政策的目標早已在官方宣言中公布；其中之一即重新使世界各國的通貨能相互自由兌換。這就是說，我們需要一個

能使自由市場中之對於外匯的需要與供給相對的匯率。所謂自由市場者即任何人均准許購買或出售任何國家之通貨之謂。這自然是最後的目標，不是可以一蹴而幾的。現在一般的專家都同意在戰後相當的時期以內，多數的國家都不得不維持相當嚴格的外匯統制。其統制之範圍及嚴格之程度是少要看他所選擇的匯率來決定的。但是有些自由市場的條件可以即刻就予採用。譬如匯率應使一律而無偏頗差別之待遇。就是說同一的匯率應該可以施用於所

有的交易，無論其為商品貿易抑為服務貿易，抑資本及利息之償付。從兩個國家看來，這就是說兩國所定之匯率必須互相符合；換言之，即間接匯率 (Cross Rate) 必須與直接匯率相等。另一條件即對外匯率務須儘可能的範圍穩定不變。

和上述的目標有衝突的另一目的就是以匯率影響貿易比率 (Terms of Trade)。要想實現此項目的，往往必須將本國通貨之匯價過分抬高。因為抬高本國通貨之匯價可以改善貿易比率，貶低匯價則有使之惡轉之傾向。

只要我們能維持外匯的統制，這個目的是多少可以實現的。但是假使一面要想避免差別待遇的政策，那麼操縱貿易比率的範圍也必縮小不少。如果外匯統制完全取消的話，大多數的國家都將毫無變改其匯率以操縱貿易比率之餘地。

此二者之外尚有一目的即增加國內之就業。在戰事初了時，這項目標當僅居次要的地位。但是在景氣時代的觀念至今猶有意識地或無意識地遺留在許多人心目之中。這種觀念主張與前述的目標相背的政策：即國內之就業須以出超及對外匯率之低於平衡來刺激，但須將匯價定於平衡水準之上（除非在極稀有之例外情形下）纔可以改善貿易比率。

以外匯政策促進就業的目標在戰事初了時殊不至成爲重要的問題。因爲在戰後相當時期以內，有效需要之不足引起的一般性的失業殊少發現之可能。這不是說某一特殊的實業或區域內的失業問題也不會發生。但是這種局部的失業是應該用對症下藥的特殊對策來挽救的。像通貨貶值或赤字財政這類刺戟一般的有效需要的廣汎政策是很難收效的。

## 二 平衡匯率

決定平衡的匯率之方法爲何？有一個方法乍見時似頗滿意；即任匯率自由變動以達到平衡之水準。這並不是一切的統制都不需要。事實上絕對自由的匯分制度一定會引起極不良的結果；例如刺戟資本之逃避及匯率之劇烈的波動。我們在貨幣史上

很難找出一個完全自由的匯兌制度的前例，而其中結果圓滿的更絕無僅有。上次大戰後直至一九二六年法郎匯價固定時，法國的外匯政策可算是自由匯兌的一例。這種自由匯兌制度如果行於這次戰後的話，結果將更壞。因爲此次一般人民對於通貨膨脹較一九一九年時更爲敏感，所以投機性的反應一定也更敏捷。

另一辦法爲只統制資本交易而任商品及服務交易完全自由。這制度的一個難點是在於和平時期外匯統制很難嚴密。假定匯率時有波動，資本逃避的傾向一定很強，不免發生漏洞。這點對於陸地上的國界連綿的中小國家尤其重要。

並且有些預料匯率之變動的投機行爲可以不必採取資本流動的方式。假使一般認爲匯率即將低貶，而資本之移轉可以有有效的予以統制，在這種情形下，入口商人必將提前其在國外商品之購買，出口商人必遲延其商品之輸出，以待匯率之變更而從外貨價格之變動上獲利。（假使資本輸出不受限止的話，則出口商人可以無庸遲延其輸出。因爲出口商可以將其國外所得之收入存留國外，待外匯漲價後再匯回。）這樣的投機可以使匯價之波動更爲劇

烈。只有比僅備統制資本流動的外匯管理更為嚴格的辦法纔能加以防止。此外，時常變動的匯率有礙國際間的投資。

任匯率自由波動以達到其平衡水準尚有一重要之弊病，即使一切的投機都可以防止，國內的通貨膨脹也可以避免。大多數的歐洲國家的通貨之匯價，在戰事初了時如一任自由市場上之需要與供給決定之，均將低落不堪。因為這些國家既遭戰禍之糜爛，可以輸出者無幾而輸入的需要極強的緣故。這種非常需要與供給之關係，在國內生產恢復後，自然可以逐漸改善的。問題是我們在目前應該讓匯價大跌然後逐漸分期將它提高呢，還是最好先將它穩定在一個能在長期下維持不變的水準上呢？第二辦法等於首先將本國通貨定價過高，然後逐漸任平衡匯率追上實際匯率或甚而短期間超過之。這問題下文當再討論。在這階段我們可以首先斷定在基本條件急劇變動的時期，自由匯兌殊難實施。

上文討論的結果不外自由變動的外匯制度不能接受。欲持匯率之柔軟性，我們頂多偶爾加以調整。所以最初的匯率之選擇不可不慎重將事。

### 三 購買力平價計算法

普通用來計算平衡匯率的方法厥為計算購買力之比率。譬如我們現在要以批發物價下的購買力為根據估計英鎊與美元間之平衡匯兌。假使我們以一九三九年上半年作基期（1939）美國之批發物價指數在一九四〇年為100；英國之物價指數為70。如此則一九四〇年之英美貨幣間之購買力比率，與一九三九年相比，就變更了140/70。假使英鎊之對美匯率以同一比率降低，則英鎊匯價可說是與購買力比率相符。否則根據批發物價下之購買力比率，英鎊匯價或則過高或則過低。

購買力平價最多不過是一個很粗率的標準，但是它是唯一的可以有具體結果的方法。假使物價變動之外的各種因素也須要加以考慮的話，那就無從列成具體的公式了，因為這些其他的因素只能加以臆測而已。這些因素我們最好在討論購買力比率計算法的缺陷的時候就便加以闡明。

(1) 在平時，即無廣汎之對於貿易、生產及消費等之統制及國際貿易不受戰事之阻礙的時候，購買力比率計算法有下列幾種缺陷與困難。

甲、在作為比較之根據的基期中的匯率未必就是當時的平衡水準。這個困難，如果基期選擇得仔細一些，是可以解決的。

乙、物價指數有許多種，究竟應該以何種為標準？批發指數呢，生活費指數呢，還是需售物價指數呢？國際貿易中的商品之物價呢，還是國內的物價呢？這是很不易解的難題。假使所採用的物價指數中所含的國際性的商品的成分太多的話，結果所得的購買力比率往往會將匯率之超過或低於平衡之程度估計太低。因為國際性的商品的價格很快的就會適應於當前之匯率而變成各國一致的緣故。一九三四年捷克之通貨貶值即其一例。當時捷當局所用的批發物價指數就是因為所含國際性商品價格之成分太多，以至將當時匯價之超過平衡之程度估計過低。結果一次貶值尚且不足，翌年尚須再予貶值。所以需售物價指數或生活費用指數較為合式。但是它也有缺點；就是縱令兩國間零售物價或生活費指數平行的變動，兩國間的匯率也不必是平衡的。

丙、相對的物價變動並不是唯一的重要因素。其他因素如關稅之變更，世界需要之自動的轉變，資本之流動，單面的支付如戰事賠款，利息之償付

等等皆應加以考慮。這些因素如有巨大的變更則兩國間之相對的物價，即購買力比率，也需要同時變更才能維持平衡。但是購買力比率究竟應該變更多少才能恢復平衡，那就要看需要之彈性能斷定了。可是國際需要之彈性不易估計，所以我們也無從估量這些因素的數量上的重要性。

(2) 在戰時狀態下，從某一觀點看來，購買力比率之計算似乎比平時有用。上面我們所舉的反對採用批發指數的理由已不存在。因為戰事使國際貿易停頓，各國的批發物價都可以自由的變動，所以他們的相對的變動，作為一般物價水準的相對變動的指示，比平時較為正確。並且在戰時，通貨膨脹的影響在許多國家中，遠駕於國際需要變更之上。

但是從別的觀點看來，購買力比率之計算的功用似乎大為減少。主要的原因是政府的限價，計首分配，原料機械及勞工配佈之統制等等，和各國的這類統制之程度之不等。這些統制可以說使購買力比例之計算毫無用處。國內物價之低果真就指示該國通貨的國際價值應該高嗎？假使在那物價之下因為嚴格的分配統制的關係可以買到的東西很少，可是在別的国家雖然物價高但是計首分配的数量卻



較多，或者在前者國家根本買不到的東西在這裏卻可以無限制的購買的話？

並且假使物價、原料機器勞工之分配，甚至整個生產機構都由政府計劃統制的話，國際貿易進出口出口自然也在統制之列。在這種情形下匯率也成爲完全隨政府擺佈的數量。事實上，這是歐洲各國現在的實情。所以假使我們決心施行全盤統制並利用關稅及補助來調節進出口貿易，那我們就可以不必顧慮購買力比率而隨意決定對外匯率。這方面看來，購買力比率在統制經濟下是無甚意義的。

但是我們倘如要高瞻遠矚計劃直接統制取消以後的政策的話，那麼假使直接統制之取消對於物價水準無甚影響，並且關稅及進出口補助均將廢止不用，那麼購買力比率仍有相當的用途。即令關稅及補助等手段並未廢棄，購買力比例也可以用來指示在某一匯率下我們將需要多少關稅及補助纔能維持平衡。

#### 四 統制取消後的平衡

假使現在的物價水準根本無法維持或不應維持的話，根據現在物價的購買力比率就毫無用處了。

但是購買力平價的觀念仍是很重要的。假使廢除直接統制預計將使物價增高若干，那麼用來計算適合那未來的物價水準的匯率，購買力比率的考慮仍有相當的功用。不過未來的物價變動是很不易準確的預測的。通常我們只知道物價將要上漲但是不知要上漲多少。在這種場合下，自然無從計算購買力比率了。我們只能說某一假想的匯率，根據購買力平價理論應該施用於某一物價水準之下。譬如法郎之對美匯率定得很高，那麼欲求不用直接統制或補助出口等手段而維持國際收支平衡，只有將國內物價設法抑低之一途了。

但是我們不可忘記我們在上文中指出的購買力平價說在正常時期所有的缺陷，當然在戰後非常情形下也存在，並且一定更爲嚴重。因爲戰事對於一般國際間收支平衡有莫大的影響，因此各國間物價水準之平衡比率可能與戰前大不相同。

#### 五 對外匯價過高或過低之危險

要想一舉而準確的算出平衡的匯率是幾乎不可能的事。所以我們只有用嘗試與錯誤的方法來達到平衡。於是我們需要考慮寧之失之過低呢，還是失

之過高呢？

匯率高於平衡 (Over-valuation) 有下列諸短處與長處。

除。

(1) 匯率過高則戰時貿易之直接統制無法廢除。

(2) 匯率高可使國內物價之穩定較易。

(3) 日後對外貶值終不可免，所以使一般人民對該通貨失去信心，因此增加資本逃避之傾向。

(4) 可使貿易比率較為有利。

匯率低於平衡 (Under-valuation) 有與之相反之長處與短處。

(1) 匯率低於平衡則直接統制之取消容易實行。

(2) 匯率低於平衡則有抬高國內物價之傾向。

(3) 匯率既已低於平衡則不至有廢續貶值之需要，因此人民對該通貨之信心堅強。

(4) 使貿易比率較為不利。

第一與第二兩項可算最重要。它們和國內物價政策有密切的聯帶關係。一般的說，匯率之選定應該與政府所決定之物價政策不相抵觸。假使有一國

家決心穩定其物價於目前的水準，然後逐漸取銷直接統制，那麼他就不應當將匯率定得太低而自掣其肘。假使我們認為取消直接統制的過程中物價不免上漲，那麼我們應該將匯率定得稍低使物價有上漲之餘地。

第三項則斷然係匯率低於平衡的長處。

貿易比率的考慮近來頗受重視。但是這種考慮對戰後歐洲大陸的任何國家是否重要頗堪置疑。因為第一物價尚在變動狀態中，所以即令當初匯率定得比平衡水準為低，不久出口物價上漲，貿易比率仍會好轉的。第二假使匯率須均等一律的原則為各國所採納，並且各國都避免採用任何差別待遇的 (discriminating) 貿易手段 (如複性的匯率 (Multiple Exchange Rates)「雙方清算協定」(Clearing Agreement)，差別關稅，進出口補助，以及價格統制等等)，那麼操縱貿易比率的可能範圍也減少多了。

從上述的理論看來低於平衡的匯率之弊害小於高出平衡的匯率。但是這決不是說匯率愈低愈好。到什麼程度匯率過低之害將絕對的掩沒其益處是無法一概而論的。

# 國外貸款的政治觀

吳元黎

## 引言

美國國務部國際經濟問題顧問菲斯氏 (Herbert Feis) 在外交季刊 ("Foreign Affairs") 本年七月份裏寫了一篇文章，題名『國外貸款的政治問題』 ("Political Aspects of Foreign Loans")。戰後國際間投資大部份必定以美國為來源。美國站在世界各國的債主地位，有舉足輕重的力量。所以美國人對外國貸款各方面影響的態度和立場是很值得一般人注意的。菲氏的論調究竟代表美國的官方態度與否自是不得而知。然而他所提出討論的幾點是很可以供我們參考和尋味的。我現在把菲氏的原文節譯下來以饗本刊的讀者。

### 一

美國現在正站在對外貸款的一個新紀元的門閥

上。許多國家在戰爭期間受了重大的損失，急需美國出租的有形和無形貨品。然而牠們一時無力全部現款交易，必需美國貸款纔能夠支持。這些國家在作戰時是美國的盟邦，所以他們現在有向美國要求協助的權利。美國正在世界各國共同尋求一個國際關係的新基礎。在合理範圍之內貸款與其他各國，很適合美國在政治方面新佔據的領袖地位，何況這與美國的經濟情形極有利呢？爲了這幾個原因，我們可以斷定美國一定肯借款給外國。

然而美國現在態度和上次歐戰後的態度却大不相同了。上次歐戰勝利以後，美國以爲過去威脅世界安全的惡魔已被剷除，當前的問題只是經濟建設。因此便開始對外借款，也不問這個政策有什麼政治影響沒有，和是否與孤立政策有互相矛盾衝突的可能。當時美國人的心理以爲只要儘量向歐洲投資，歐洲的政治情況更能恢復一九一四年以前

狀，因此對投資的對象不加選擇，把過去的盟邦和敵國一概一視同仁。同時俄國却爲了共產革命的過激性質，經濟和外交上與美國的往來完全切斷。對俄國未來發展與世界的關係能夠有所了解的人，皆時在美國佔極少數。

美國人現在深知國外各種演變與美國人民生活的密切關係。在最近的將來這幾年之內，歐亞兩洲上不少的國界都要重新劃分，新的政治關係同時也會逐漸具體化。很多國家國內體制演進以及獨立運用外交的能力和趨勢，在這幾年之內，都要經歷一個極嚴格的試驗。牠們在未來數十年內的疆域範圍，相對的勢力分配，和平與正義的能否維持，以及國內政體的性質和人民的能否享受自由，都要在這個極短期間內決定。

在當前這種情形之下，我們不得不把一個歷史悠久和極易引起爭論的問題再提出討論一下。簡單說罷，在對外交款的時候，政治方面的連帶問題是否應該顧及？外國把自美國借得的資本如何運用以及因經濟開發而增強的國力如何用以對外，這都是能夠直接影響美國國內經濟繁榮，人民生活安全，以及世界和平信義的極重要問題。

站在美國的立場，其他各國發展的趨勢值得美國用經濟援助來扶持和鼓勵的約略如下：廣泛的說，美國債額貸款的國家必需不好擴充領土，肯將與他國的糾紛交由國際和平解決，肯予美國商業以公平的機會，並且保障其本國國民的自由和平等。反過來說，美國不情願貸款給任何威脅美國安全或者壓迫本國人民或者好對他國侵略的國家。這些好惡是美國傳統的好惡，其所以然是不難洞見的。然而條件太廣泛了，便極易誤會和曲解。尤其在決定任一特殊借款的時候少數集團的意見時常能有極大和不良的影響。譬如美國過去對外借款的政策便很受原籍意大利的人民對母國的愛好，原籍愛爾蘭人民的反英情緒以及若干團體反共態度的影響。美國這種少數團體很多，組織嚴密和有利的亦不少。牠們受本身好惡的支配，時常不能顧及國家全體的真實利益。將來對外借款的動向自也不免要受牠們的影響。

此外還有一點也非常重要。這就是說，一個國家若是運用本身的財力來影響外國的發展，不論目的如何正大合理，總不免有被標榜作帝國主義者的可能。外國的態度自然是以爲美國不能因爲資本維

厚，有力貸款，便有權隨意干預他們的內政，評判他們的行徑，甚至於進而作其他非分的要求。沒有實在的例子，這個問題可以說是無從討論。借款國家自然不願意因為向外借款內政便也要受外人的干涉；貸款國對借款運用的政治影響自然不能置諸不理。兩方面既然都有理，事實上如何解決便要看特殊的情形了。

## 二

現在我們不妨把美國對蘇聯貸款的種種連帶問題作爲一個實例來研究一下。以下幾點只可以作爲初步的討論，當否不得深究。

第一個問題是美國不應當借一批極大的款項給蘇聯，作爲後者戰後建設之用。有人說蘇聯在各方面態度之所以強硬不肯讓步，一部份原因是因爲美國的遲遲不肯借款。然而蘇聯對任何重要問題的態度並不見得受借款成功與否的決定影響。

經濟方面，大批借款給蘇聯是一定有利的。蘇聯過去還債的記錄非常之好，償債方式是用黃金還是現貨，大約可以由美國自己決定。俄國的出口貨品與美國的出口貨物可以互相補充，沒有在市場上

衝突和競爭的危險；同時，俄國經濟發達以後可以增加美國出口貨的銷路，也可以將一部份的天然資源供美國取用。所以俄國的經濟發展對美國是無害的。

政治方面，蘇聯和美國都沒有直接進攻對方領土和威脅其他與雙方有密切關係國家的獨立和安全等類企圖。雙方或者都不願意對方伸張勢力到地理上處在本身勢力範圍之內的國家裏去。譬如說罷，萬一任何處在巴拿馬運河區的國家外交上突然傾向蘇聯，反對美國，美國自然會感覺不安。同樣，如果與蘇聯西南毗鄰的國家開始反蘇的行爲，假美國爲後盾，蘇聯自然也必感不安。不過我們希望美蘇兩方對這一點都能認識清楚，那麼誤會的機會就可以減少。同時我們希望美蘇兩國不同的經濟和社會制度不至於成爲兩國間貿易的永久障礙。兩國的態度，就最近的發展觀察似乎趨向於互相容忍，所以未來的發展或者可以樂觀。

其次，戰後建樹和平時許多目前的問題會不會使美蘇兩國間發生不可解決的爭執也是一個極重要之點。如何處置德國便是這許多問題之一。

以上幾點，籠統說起來，是可以令人樂觀的。

然而有疑問的地方仍在所不免。美國人希望美國資本幫助蘇聯的經濟發達以後，對美國本身的安全能夠有所貢獻。美國人並不懷疑俄國會直接採取對美國不利的行爲。所怕的還是經濟力量間接運用的各種方式，例如伸張在其他各國的勢力而進行控制之。美國人感覺蘇聯在波蘭的行爲有些過於強硬和不公平，在奧地利的行徑也近乎無禮或欺詐。在這兩處蘇聯在美國人的眼光中都似乎強將本國的意志作為標準，不顧及當地人民的公意。同時在俄國人心目中，一切外人的批評和疑慮都沒有事實的根據。他們覺得美國人不了解他們增強蘇聯對外安全這個政策的必要；遇有美國對蘇聯在聯邦行爲表示不贊同的時候，他們便以為美國在那裏有意作對。美蘇兩國必須能夠互相了解，各在其本身的安全區內佔據領袖地位，但不求一味專橫控制一切。這樣兩國的關係纔能夠漸入佳境。

美國絕不可因為一般含糊模稜的不安情緒和與蘇聯意見違反的枝節細事而拒絕予蘇聯財政上的援助。後者美國一定應該儘量幫忙。同時美國外交應當以促蘇聯在與美國有關重大事件方面接受美國的觀點，和在意見歧異時達到適宜的妥協方法為目

的。如果後者不幸失敗，到那時美國再考慮在經濟援助方面另闢蹊徑也不遲。但是美蘇外交上的諒解絕不可失敗。

### 三

蘇美間的政治關係或者會進而影響到美國對蘇聯各鄰國的貸款政策。後者之中尤其波蘭、捷克、奧地利、匈牙利、南斯拉夫、羅馬尼亞、保加利亞、土耳其、伊朗、以及其他亞刺伯民族各國戰後大半必定有向美國或者向國際投資銀行借款的計劃。那時候這些國家在世界上的地位和他們與蘇聯的關係以及他們國內的政治制度便都需要一番詳密的審查。

蘇聯對這些國家之有密切和特殊關係是極易了解的。剷除所有納粹和法西斯的餘孽，消滅一切反動派復活的機會，希望這些國家採取親蘇的態度，這些目的都不難了解，也是美國所能同情的。而且歐洲的和平無事也惟有在這種情形下纔能擔保。然而美國雖能承認蘇聯在東南歐洲等地帶的領袖地位，若是蘇聯更進而隨所欲為的控制和改換這些國家的政策與生活方式，以及排斥美國的經濟利益，

那麼美國便不能視若無事了。美國人的政治哲學和國家利害之處都使得美國人傾向於自由和民主的觀念。因此美國人希望這些與蘇聯接壤的國家能夠自行選擇他們的社會和經濟制度，建立受人民控制的立憲政府，保障人民的個人自由，能夠不受任何強國的壓迫進行獨立自主的外交，以及在商業往來上給美國以相當的自由和予以與其他國家平等的待遇。如果這些國家事實上成了俄國的附庸，以上幾點恐怕不易實現。換言之，美國希望這些國家，在戰後小國特處的困難環境下，儘可能範圍內保全其獨立自主的地位。萬一任何一國果然自動決定採行蘇維埃制度，加入蘇聯，那麼美國自然不應該用停止經濟援助來要挾和反對。

當這些國家預備向美國借款的時候，美國負責對外投資的機關便免不了暗中將以下各問題一一仔細思索回答：譬如，這個國家是否已經完全不受納粹勢力的影響，對民主思想是否同情，有沒有擁護國際秩序和正義的誠意，外交上所推行的策略是否係善鄰政策。對美國商業是否允予以合理的機會，以及政治上受不受外力的控制等等。這些問題自然有時候不能準確答覆。因為一個國家在需外援時候

的態度事後時常會轉變的。

以上所述幾點在亞洲方面同樣極有關係。美國與中國的關係極深。中國戰後建設工作是一定能夠得到美國協助的。美國人希望政治自由同經濟與社會兩方面的機會均等能夠在中國逐漸發展以改進當前的現狀。美國人對中國統一和強盛的厚望在調停中國國共關係的不斷努力中便已很明顯的表現出來。但是美國對中國的信心，在上節所舉出的各問題不能圓滿答覆的時候，說不定也會開始動搖起來的。

#### 四

以上所述大部係關於美蘇關係對於美國政府和私人對外投資的影響。但是，今在布雷登森林會議提出國際銀行成立以後，每逢任何國家向之請求貸款的時候，以上列舉的種種問題仍是免不了會發生的。一切借款提案在董事會提出討論的時候，各董事便不免站在本國的立場要將以上各點仔細研究好了以後纔決定同意或拒絕。美國在國際銀行的董事會上舉足重輕的力量，美國董事的態度一定會受美國一般人民和政府態度的影響的。同時蘇聯也是

國際銀行董事會上的份子。美蘇關係的好壞便自然不免在董事會中表現出來。

國際銀行的設立雖然能夠減輕在直接借款方式下借款國對貸款國的政策和一般意旨的顧忌，但是

政治問題的發生是絕對不能避免的。美國在戰後對外借款的時候必需對這些政治問題認識清楚纔能夠避免一切可能的糾紛。

## 英國對於國際貨幣基金計劃的態度

馬潤庠

「英國政府對於不列頓胡特的國際貨幣基金計劃，仍在考慮之中，倫敦經濟週報（*The Economist*）對於英國是否應接受這個計劃，最近一連刊載了七篇論文，分析英國在國際經濟上所處的地位，再列舉在什麼條件之下，才能接受這個計劃，茲節譯如次：』

### 一

在一九三九年九月，英國在國外的資產，約值四十萬萬鎊，在過去幾年中，因為下列原因，這些資產，已經減少了許多，第一，因為要在這些資產

所在地的國家購買貨物，迫得將這些資產變賣，用了付款，最顯著的例，就是在歐戰發生後，美國參戰之前，英國政府，將英國人民所有的美國股票變賣，用來支付在美國購買軍火及糧食所需的款；第二，戰前英國在海外所有的資產，有一部份是外國人所欠英國的債務。這一類資產，因為戰爭期中，英國須在債務國購物，有許多原來的債務國，已經一變而為債權國，不但把原來欠英國的債還清，而且，英國反倒欠了這些國家許多錢，印度就是一個好例。第三，在戰爭過程中，因為戰略關係，英國自動的把許多資產毀壞，例如英國由馬來亞及緬甸



退出的時候，採行焦土政策，把當地英國所有的橡皮、煤油及錫礦設備破壞。據一般的估計，英國在海外的資產，經過這一場戰爭，最低限度損失了一半，這就是說損失了二十萬萬鎊。

英國除了損失了海外資產之外，並且欠了許多外債。據估計，外國人在戰爭期中，因為賣貨物給英國，而英國沒有付現款，這筆款項存在英國銀行裏，截至本年四月底止，就有三十萬萬鎊。除此之外，還有租借項下的債務，這一項債務將來是否一筆勾銷，還是要付一部份的款，是不得而知的。總括說來，這一次戰爭結束了之後，英國在海外資產的損失，連同所欠的外債，將有如下表：

種	類數	量
戰前海外資產的變賣及損失		二十萬萬鎊
戰爭期中英國欠外國的債		三十萬萬鎊
過渡期間內英國國際收支上入不敷出之數		一十五萬萬鎊
總計		六十五萬萬鎊

據華盛頓方面最近傳來的消息，英國在美的存款，約三十五萬萬美元，或英金八萬萬七千五百萬鎊。不過，這是英帝國向美國購物的流動資本，是

不能隨便動用的。從蘇俄法來說，英國的國際財政地位，從一九三九年以來，已經降低了不少，用數字計算，減低的數目約有六十五萬萬鎊，據估計，德國這次戰敗，英國由她得到的賠款，最多不能超過五十萬萬鎊，那末，勝利的代價，較諸失敗的代價還大。

英國目前所負的外債，除已把戰前一半以上的海外資產變賣和租借案下的欠債之外，約在四十萬萬鎊到五十萬萬鎊之間。這些債是流動的，大部份都是以英鎊為單位，來取即付，這些債的存在，就威脅英國的國際收支平衡，是以在英國無論任何政府當權，是須繼續外匯上的控制，除非這些債務能夠有解決的辦法，英國恐怕不能無條件的參加國際貨幣基金計劃，因為在這個計劃之下，英國暫時借款的能力只有三萬萬二千五百萬鎊，但英國所欠的流動債務，却比這個數目大了十五倍。

一一

解決這一個問題，究竟用那一個方法才是最妥善和最合理？據作者的意見，英國現在所欠的流動外債，大半都是由中東及印度方面購物未付之欠

款。在過去數年中，在中東及印度一帶，物價的上漲，較諸英國物價的上漲速率為大，但是，這些國家的貨幣與英鎊在匯兌上的比率，則仍然保留戰前的水準。結果，英國在這些國家購物，須付特別高的價格，因之英國對這些國家的欠項，就更加大了。作者請假如這些國家在戰時對於物價的控制，較為嚴厲，那末，物價的水準，就不至上漲得這麼高，而英國對這些國家的欠項，就沒有這麼大；根據着這個理由，英國似乎應請求這些國家，准予將英國的欠項減少，假如這些國家能夠同意，把其所欠之款，減少四分之一（十萬萬鎊），其餘的四分之三（三十萬萬鎊）債權國也許要英國用黃金或美金支付十萬萬鎊，同時將所餘之二十萬萬鎊改為公債。這二十萬萬鎊的公債，所付的利息，應愈低愈好；至於本錢的歸還，將視英國海外貿易的情形而定奪，換言之，就是等到英國對外貿易有盈餘的時候方還本。

但是，那十萬萬鎊的黃金或美元，將由那裏來的呢？很明顯的，只能由美國而來；而且，英國所需的美金，將不止這個數目，因為在將來幾年之內，英國與那使用美國國家的貿易，一定還有入

超，據作者估計，在過渡期間以內，這入超的數目，最少有五萬萬鎊。所以，英國必須設法獲得十五萬萬鎊的美金，才足敷目前的應用，這個計算，還沒有包含租借法案下英國的欠項。

英金十五萬萬鎊，就是等於美金六十萬萬元，假如英國向美國借這一筆款，如果每年所付的利息，連同撥付作還本基金所需的款，是佔百分之五的話，那就是一共要付三萬萬五千元；就英國目前的國際收支情形而論，要付這個數目，是辦不到的。所以，如果要向美國借這個數目的款，英國絕對不能擔保每年還本和付利息。依作者的見解，最好是美國將這筆款送給英國，無須還本也無須付利息；同時，英國則以保證維持一種自由及穩定的匯兌與貿易為交換的條件。

假如美國不肯這樣辦，那又將怎麼樣呢？依作者的見解，英國唯一的出路，就是要將英鎊集團的區域擴大，這就是說，在可能範圍之內，英國要儘量在那接受用英鎊付款的國家購物。在這些國家之中，有些將為英鎊集團中的整個會員，這就是說他們將用存在英國銀行的英鎊存款，作為他們自己貨幣的準備金及作為向這個集團內其他的國家購物之

用；同時，他們並願意把他們所得到的稀少的貨幣，如美金等，集中使用。此外，英鎊集團中，還有其他的國家，是半會員，與英國締結付款協定，使雙方貿易及匯兌，不受限制，但却不把彼此的外匯集中共同使用。如果英國採取這個辦法，則英國將保持對外貿易及匯兌限制，除非是在英鎊集團以內購不到的貨物，否則，是不許到使用美金的區域去購買的。這個方法最大的缺點就是：假如英國只能由現行輸出品所得來的美金，在使用美元區域內購物，那末，在最近幾年之內，英國所要用的原料及糧食，都要感到缺乏的。

這種辦法，美國人也許認為是對美國一種仇視的態度，那末，美國不但會對英國有財政上的幫助，而且也許還採取積極的報復方法，這樣一來，那些有可能參加英鎊集團的國家，要都被嚇走了。所以，這個辦法，能不用最好不用，不過，這一點也應該使美國人明白，如果美國不能幫助英國，以解決在過渡期內的困難，這個辦法，是唯一的出路，美國不應該認此為經濟上的仇視。何去何從，是由美國選擇，假如美國能夠幫助英國，到了英國需美國幫助的程度，那末，英國才能參加國際貨幣

基金計劃，把一切貿易及匯兌限制撤消。

### 三

誠至此處為止，我們所討論的祇是限於英國在經濟上的處境。現在讓我們來討論，假使上面所述的困難能夠解決，英國參加不列顛胡特的國際貨幣基金計劃，成功的希望如何？

在任何一種國際貨幣制度之下，每一國家，在國際收支上，必須平衡，這制度方能成功。但是，如果其中有一個國家，在國際貿易上，總是買多於賣，那末，這個國家是不能希望國際貨幣基金永遠對其津貼；同樣，如果其中有一個國家，在國際貿易上，總是賣多於買，那末，這國際貨幣制度，也是不能成功的。

因為美國在國際經濟地位上的重要，美國在國際收支上是否平衡，尤其具有深長的影響。根據美國商業部的統計，由一七三〇年至一九三九年，全世界對於美金的需求，較諸於美金的供給，平均每年多出五萬萬零七百萬美元；但是，這不是因為美國在國際市場上賣多於買。其實，在這十年之內，有六年美國是輸入多於輸出，平均每年約一萬萬美

元。美金的求過於供，實由於下列的幾個原因：第一，美國每年由國外投資的利息收入，每年平均約三萬萬九千五百萬美元；第二項，是美國人在海外的資本，往美國國內流去，平均每年有一萬萬二千七百萬美元；第三項，從一九三四年起，因為世界各地的政治金融不安定，有大量外國的資本，往美國流入，平均每年有一萬一千三百萬美元。

美國在國際收支上入多於出的原因，就是因為這個關係，故我們不能說在戰前十年內，美國在國際市場上，是賣多於買，而只能說美國在這個時期內，向外購買的數量不夠抵消其他各項資金向美國的內流。

假定戰後世界的政治經濟情形，趨於安定，外國的資金，不再會因為安全關係，往美國流入；但是，這樣還是不能使美國的國際收支平衡，尤其是在出口貿易方面，自一九三九年以來，美國已有長足的進展；但入口貿易，却沒有同樣的增加。而且因為戰時的需要，有許多原來在戰前由海外大量輸入的物品，如橡皮等，已改由國內大量加工製造。由此看來，戰後美國入口的增加，不會像出口增加

那麼樣的大。在戰後各國問題。

根據美國人的見解，這問題是可以由美國向外貸款的辦法來解決。惟作者以為這個方法，也有許多困難：第一，如果美國要平衡她的國際收支，每年最少要向外放款由二十萬萬元到三十萬萬元。要找到信用昭著的借客，不是一件易事；第二，假如借款每年要付利息及付還債基金，同時假定美國每年必須要有出超，那末，第二年的貸款，必須大到能抵銷第一年貸款的利息的收入。換言之，每年向外貸款的增加，是幾何級數。向外貸款數目的增加如此之速，能繼續多久，也是一個問題。第三，有些美國人也想到這種困難，建議謂借款可以不還，但這談何容易，借而不還，是不能再借的；第四，縱使以上所述的困難能夠解決，美國的往外貸款，別的國家的貨物在海外的銷場，就要受影響。作者謂戰後美金缺乏的問題，祇能由美國用入超增加的方法來解決，才是有效。如果美國想用出超的方法，來解決國內的失業問題，就是等於將失業輸送到國外去，因為這樣就會使其他的國家發生失業。

我們在上面已經說過，任何一種國際金融

度，必須具有下列兩個條件，才能成功：(一)每一個國家，在國際收支上，必須平衡；(二)任何一個國家，不能再造成經濟衰落，否則，各國就要採取各種貿易上的限制，放棄國際合作的方法，希望把失業輸送到國外去。作者謂由前面的分析來看，英國在戰後過渡時期以內，非得到美國經濟上的幫忙，在國際收支上，是不能得到平衡的；至於美

國，其自身在國際收支上的平衡，要由她自己來負責，作者已經特別的指出，謂美國單用向外貸款的方法，以謀國際收支平衡是不夠的，美國必須大量增加他們在國外的購買，這樣，美國缺乏的問題，才能解決；同時，亦祇有在這種情形之下，不列顛胡特的國際貨幣基金計劃，才能成功。

## 英國公務員制度之回顧與前瞻

趙德潔

英國之公務員制度，肇端於東印度公司考選額之改革。自一八五三年麥考來 (Macaulay) 報告書發表，迄今已有近百年之歷史。前首相邱吉爾氏曾譽之為『世界上最美善之公務員制度 (The Finest Civil Service in The World)』，然而近數年來，因戰事關係，公務員制度之變遷頗巨，最明顯之傾向如下：

### 甲 公務員之人數陡增

一九三九年四月英格蘭蘇格蘭及北愛爾蘭一

部之公務員 (具商業性質之政府機關在內) 總數約為六十六萬人，至一九四四年一月已增至一百四十七萬人，約一倍而強，原因為戰時政府職務加多，政府機關或新立，或擴充，臨時委任之公務員特多，固有之公務員，因應召從軍，反見減少。

### 乙 公務員之責任增加

公務員之職務及公務員之人數並未比例的增加，以致，公務員之責任加重。

委任 (Delegated) 之傾向。原因爲戰時公務員對人民之接觸機會加多，同時辦事更須迅速，結果常須自己取決，自負責任。長官之監督固屬重要，自身之判斷力，亦須運用。

丙、公務員待遇條件變更

子、工作時間

戰前每日七小時之規定，中止適用，現每週工作常多至五十一小時。

丑、休假

每年照例四星期至六星期之休假，無論職位高低，已一律減至十六天。

寅、戰時津貼

生活費高漲，每年薪金一千五百英鎊以下之公務員，皆領戰時津貼。

卯、公務員之撤退

因預防空襲，公務員常須赴同鄉家撤退大城市，因而發生種種困難問題，如眷屬、住居、交通及與其他相關各部合作等。

丁、公開考試停止

公務員之公開競爭考試，因戰事關係已中止。上次世界大戰後，各級公開競爭考試，於

一九二五、一九二七、一九二八始陸續恢復舉行，據一九四四年二月十七日英國度支部大臣 (Chancellor of The Exchequer) 在下院聲稱此次戰後，將儘先恢復各級考試。

戊、臨時委任之公務員

戰時臨時委任公務員之人數，已超過固有公務員人數若干倍以上，例如情報部之郵電檢查署共有公務員約一萬人，其中固有公務員僅數百耳。臨時公務員較平時公務員之待遇常稍低，其他待遇略同。

己、女公務員之受限制

原則上女公務員結婚後，仍須退職，但度支部認爲必要時，得留用之。因人工缺乏，戰時留用之結婚女子加多。男女工薪之待遇仍不平等。

以上各項多爲戰時的臨時更動，戰後或將復原，或更有其他變動，不久即將有具體表現。本年關於英國公務員制度有二書出版，一爲格賴登氏之「公務員制度之問題及將來」(Gradden, E. N., 'The Civil Service: Its Problems and Future', London, 1945)。一爲饒林斯氏之「公務員制度及人民」

(Rawlings, R. W.: The Civil Service and the People (London, 1945.))。格書討論公務員制度之各種階段，如考試、任用、訓練、提升等。饒書則泛論公務員對人民之各種關係。洛氏原在倫敦大學研究公務員制度，又有三十年之從政經驗，饒氏亦有多年充任公務員之經驗，其理論全由實地經驗而來，引證皆可稽考。今先略述洛氏對於英國公務員制度改革之意見。

公務員制度效率之大小，胥視行政員吏彼此協調及合作之程度如何，欲增加協調及合作之程度，今後須循下列四原則，進行改革：

- 甲、公平的遴選
- 乙、宏博的訓練
- 丙、功績制提升
- 丁、柔性的組織

甲 公平的遴選  
公開競爭考試之採用，事實上已將此項原則解決一大半。但根據經驗，過去考試僅適用於一般的普通職位，至於較有專門性質之職位，考試方法，往往不甚適用，故迄今考試方法已修正不少，任用行政員吏，現已為極專門

之職務，今後公務行政委員會 (Civil Services Commission) 定將擴充而經管全國行政職員之任用。或許其他類似之委員會，亦將成立，經管社會化各種職務下他種職員。以前各種職業間，個人能自由轉業，今後或能以最複雜的職員轉移方式行之。在此新制度下，各種公務委員會皆將為參加活動之主要機關。

#### 乙 宏博的訓練

訓練問題，人常不甚注意。但現正有人作多種試驗，盼結果能有一廣博的計劃產生。欲求行政技術之進步，應從理論及實際兩方面考慮行政的手續。將來定有多數委員會及訓練組織成立，其注意訓練程序應與公務行政委員會注意考試程序相等。

#### 丙 功績制提升

公務員考試及格受委任以後，自應按功績原則提升。曾有多種實驗，試行功績制，如逐年報告，及提升委員會等。將來向此方面發展，實為重要，然而，組織不柔韌，發展終有限制。

#### 丁 柔性的組織

近來公共機關有一種普遍的傾向，即各守門戶是也。規章條例亦有一種普遍的傾向，即阻礙各部間公務員之移轉是也。結果，各部平日之競爭機會完全不存在。現在亟應將組織之柔韌性質恢復，公務員能力，始可充分利用。否則即將發生一種靜態的階級，不死不活。現事務級之公務員已有一種變通辦法，流動性較大。應設立一委員會，負責公務員之轉移，則制度之單一性既可保持，同時又能阻止職員轉移之分解傾向。

行政員吏，似無按職責性質而另設組織之必要。無論該機關之專門職責為何，其行政原則皆同，並無二致。有人以為政府一部有商業性質職責之員吏，應另組織一種實業員吏團體 (Industrial Service)，事實上實無此必要。如郵政總局，實為一商業性質之組織，其職員皆由公務員制度下合格人員運用，並未發現有何缺點。

以上四點為組織上機械性之原則。至於個人之是否樂於合作，對於行政效率，尤為重要。故公務員平日之訓練，亦應注意。

上述為格氏對於英國公務員制度改革之各種原則。氏並謂上項各原則不獨適用於英國，在其他各國亦皆能實用。氏曾有各種具體改革建議，因過冗長，當另為文介紹之。

饒氏一書，立論新穎，全偏重於理論。彼謂公務員制度，自成立迄今，在歷史上可劃為若干時期，而一時期之公務員制度，皆反映當時社會制度之背景。公開競爭考試之所以成立，完全因為當時經濟及實業組織逐漸擴張，資本家不得不改弦更張，以適應環境。引用親戚 (No. 10. 1911) 不適用於資本主義社會，故以考試制度代替之。厥後，政府主持下之科學研究有利於資本制度，是以公務員中，即有各種科學家，自由職業者加入，如衛生部之藥物研究，工務部之金屬研究等。戰後之生產制度變更，公務員制度亦必隨之變動，以適應新環境。公務員向為控制生產者之代表，但非社會全體之代表。現在政府機構之一部，雖用於管理社會役務，但此不過資本家為避免惹起社會不安，而付出之保險費而已。

以此為前提，則吾人在經濟變更以前，決不能希望公務員制度有任何劇烈變動。同時吾人應早準備



備。應將來在經濟制度下，能應付裕如。簡言之，公務員制度之機構，須更加民主化是也。制度下之分級辦法須加以簡單化。有人提議，只應設一級，無論教育程度高低，凡被任為公務員者，皆應從此務起始。原因有二：一、行政級公務員向重校籍，為一二學校畢業生所把持；二、大企業家常常在此級中位置私人。此項建議實為適當，然而彼忽視一最重要之因子，即國內之教育制度是也。教育制度不變，雖大學內不盡是有進階級學生，但所錄取之行政級公務員，仍將不改舊日之本色也。

欲改革公務員制度，應首先改革教育制度，如能將教育制度民主化，使每人皆能有受大學教育之機會，則改革公務員制度之工作，已做過半矣。如能在課程中加社會科學及政治科學科目，則尤佳。

第二步，即儘量使新公務員之選擇範圍加廣，在各部間之轉移機會加多，並使受充分的訓練，不僅以與本部職責有關之訓練為滿足，更應使之瞭解公務員制度全體機構及組織以及對於社會發展之意義。

提升制度仍須繼續，但應應改革，因現行制度，不但不能與人以鼓勵，反消極的使人灰心。功

績須為惟一之標準，任用後之訓練，須以提升至行政級或各部所屬之科學級或技術級為目標。戰後公共行政最大之問題，即大部之例行公事應如何解決是也。此項公事，日漸加多，自無容置疑。現則各級公務員皆須執行例行公事，而大部則由事務級女助理員負擔。此種枯燥例事，執行時毫無趣味，無人甘於永遠辦理。將來亟應改革，方法在將此類例行公事撥歸新被任用之公務員辦理，但將時期縮至最短，公務員經此階級後，即可提升。同時對此階級之公務員，應待遇較優，如供給頭等宿舍及文具儀器，又予以繼續受教育之機會等。

此外更有一弊端，亟須剷除，即各部之門戶主義是也。自然，是項主義亦有其存在之理由，大致謂各部皆有特別性質工作，執行此項工作之公務員，不適用普通公務員制度之機構。此在今日猶可視為充足之理由，但在將來公務員全制度各級簡單化以後，除少數機關如郵政局可為例外，各部之門戶主義，實無存在之必要。

公務員制度最重要之改革，應在劃一分級辦法，待遇條件等。但各部之科學及技術公務員，自可另訂分級及待遇辦法。此後在決定政策時，各部

似應多採納技術公務員意見。賦後者以較大之行政權力。

英國公務員吏，向由財政部管轄，此後應該設立人事部 (Ministry of Personnel)，直接對中央政府負責，專司公務員之任用、提升、待遇等，并與教育當局保持密切聯絡。各機關之人事處或人事室職員應受人事部管轄。

勞資會議 (Whitley Council) 之工作成績斐然可觀，仍應繼續存在，并擴充工作範圍。凡關於有效的執行公共業務之事件，即最小之職員單位亦應有權參加，再公務員對外之正當關係，亦應加以承認。此對紀律方面，在經驗上，並無壞影響。

戰後，最大問題，即退伍軍人如何安插。自然

公務員內，應容納一部份。但最重要者，即至少應經過二種試驗，然後因才器使，務須避免蹈一九一八年覆轍，再感人事不相宜之痛苦。至於戰時臨時委用之公務員，亦應經過同樣試驗，再行正式任用。

總之，人民的戰爭終了後，如吾人亦能得到人民的和平，則社會化及公共管理，皆將迅速發展。而公務員所代表者將為全體人民，不復為一部特殊階級矣。

以上兩書，立論之出發點，雖然不同，但兩著作者皆同意現在之公務員制度，亟有改革之必要，同時亦皆同意將來改革之趨向，偏重於社會化及民主化。

## 英國工黨內閣之政策

謝志耘編譯

英國工黨在一九四五年七月總選舉中，獲空前勝利，出而組閣。其閣員人選及一般政府陣容，筆者已草一文，略為介紹；茲篇所論係工黨之政策，

即其內政外交方針。此可依長短期兩種觀點，作一檢討：長期政策，可於總選舉前工黨全國執行委員會所發出，題為『瞻顧前途』 (Let Us Face the

White) 之一篇宣言中，知其梗概；至於短期內之施政方針，則從八月十五日英王召開新國會之開幕演說中，可以窺見一斑。茲分述如下：

### 甲 工黨政策大綱

#### 一 基本原則

工黨與其最大政敵——保守黨——之根本歧點，在於經濟之主張；蓋後者鼓吹自由放任政策，唯以私有企業之利益為前提，而前者則提倡計劃統制辦法，認整個社會之福利為無上，私有企業之利益次之。在目前從戰爭轉進和平之困難時期中，此種對立在理論上尤見尖銳。工黨鑒於上次世界大戰後之慘痛經驗，提醒英國人民，如保守黨再度秉政，將立即撤消各種戰時成立之統制，結果在名為自由實等紊亂之經濟局面下，任少數人操縱，造成短時之戰後繁榮，終繼以長期之不景氣與失業，貽害全民。此諸危險，唯有工黨當權，方能避免。

積極方面，工黨認為英國人民當前之急需，包括糧食、住宅、及工作。抑有進者，彼等亦需要高而遞增之生產程度，全民在衰老病痛或其他不幸情形下之保險，及一種革新教育制度，與青年男女充

份發展智能之機會。欲使此諸主張實現，必須以全民利益冠於局部利益，且認清和平恢復後今日之各種問題，其困難不亞於戰時問題；亦必須出與戰時相同之持久努力，以求解決。

#### 二 內政方針

(一) 全民就業政策 各黨在口頭上均接受全民就業政策；各黨意見不同者，在於達到此目的所必須對私有工業實行統制之程度。然則工黨之立場如何？此立場大要包括以下數點：(甲) 全國一切資源，如土地、物料、人工，應求充份利用。生產應依一般經濟之膨脹政策，儘量提高，並與購買力聯繫。英國人民之生活標準，以彼等生產之力量，及能否組織公允而豐富之產品分配為斷。(乙) 高而穩之購買力，可用公道之工資，社會服務，及保險，並因貧富而負擔輕重之賦稅，加以維持。房租及日用必需品之價格，應加以統制。(丙) 對基本工業、住宅、學校、醫院，與市中心建築之有計劃投資，將佔國家發展費用之大部。工黨主成立全國投資部，釐定社會事業之次序，並促進私人投資之適當調整。(丁) 英格蘭銀行，併其財政上權力，應歸公有；其他銀行之營業，亦應符合工業之需要。此

外工黨以為全民就業政策，尚須與工業之效率問題，相提並論。

(二)為全民造福之工業措施 英國如欲與龐大工業國，——尤其美、俄——並駕齊驅，必須刷新工業，使其能儘量利用學識與技巧。工黨立意使英國工業匠人、設計家、與科學家緊密合作，並望一切工業以對國家服務為標的。如能達此標的，固佳；如效率不彰，則政府當設法進而改良之。英國基本工業中，有宜於公有國營者；但亦有諸多小營業，仍可維持私有制度，而有裨民生者；另有其他工業，雖尚不宜於公有，而需要公共監督，以免其出居奇壟斷法，危害大眾利益者。工黨依據以上見解，提出工業方案如下：

(甲)燃料及電力工業之公有 英國之散漫煤業，若合併而歸公有，則經營費用，大可節省，生產方法能現代化，礦穴之安全標準，亦可提高。煤氣及電力公司之公有，足以減輕消耗者之負擔，便利聯合之研究及發展，並改良不經濟之分配。

(乙)內地運輸公司之公有 鐵道、公路、航空、及運河交通之聯繫，非統一管理不為功；然非公有之統一管理，徒引起與局部利益之紛爭，或私

人獨占之成立，勢將危害工業。

(丙)鋼鐵業之公有 私人獨占，招致過高之價格，及工廠生產之不經濟而無效率。效率之增進，除公布制度外，別無可行之辦法。

(以上三種工業實行公有時原主將得公允之抵償)

(丁)獨占企業及卡太爾之公共監督 此舉目的，在於制止無公德心之行家，藉端居奇，亦在於增進工業效率，為全國人民服務。

(戊)為出口貿易立下穩定而清晰之計劃 政府應援助出口貿易，使其恢復原有地位；但此種援助，將限於工業中注意效率力求進步者。

(己)適宜之經濟及物價統制 此係保證在戰爭轉入和平之過渡期間中，所有人民均能得到公允之待遇。原料之利用，應依緩急之程度，定有次序；糧食之價格，必須穩定；大眾日用品，應先於少數人享受之奢侈品趕製；庶能避免通貨膨脹、市場紊亂，及大批失業。

(庚)為實現上列經濟目標起見，政府中有關部門及員吏機構，應為刷新，俾「等因奉此」式之官僚文章，不致耽誤政府之工業功能。

(三) 農業與民食 工黨認為英國需要與旺而有效率之農業，以保障農人及農勤勞動者之公允報酬；同時消費者不必付過高之價格。英國農業政策，應注重儲蓄種植最適宜於英國生產之糧食。戰時糧食部工作，大有裨於民生；此種工作，戰後仍屬有用者，工黨擬續辦之。

(四) 民居及建築計劃 工黨將採取整頓之土地設計，及澈底之行動，以促進有效率之建築工業。工黨不許居奇之少數行家，妄行提高價格，增加納稅者、房東、及房客之負擔。政府對於民居問題之措施，保其是否決心，以全民福利認為首要之徵。工黨對本問題之立場，甚為堅決。彼將儘速進行民居建築計劃，遇有必要，將由政府集中購買利用建築材料，並實行價格之統制。民居問題，尚須與良好之鄉鎮設計聯繫，以求環境、位置、設備、及交通之適當解決。故工黨主張應成立民居及鄉鎮設計部。

(五) 土地政策 為便利農業、民居、及鄉鎮設計起見，工黨主張應澈底解決土地之收買及利用問題。工黨相信土地國有政策，並將促其實現；其第一步驟在於國家及地方當局行使更大權力，取得為

公共利益所必需之土地。關於此層，工黨接受公允抵價之原則。

(六) 教育及消遣 邱吉爾氏舉國內閣任內通過之教育法案，為進步之立法。工黨將努力實行該法案，於最短期間內，提高學生離校年齡，至十六歲；推廣補充或成年教育；並成立中等教育之免費制度。此外國家及地方當局，應合力開設音樂會廳、圖書館、戲院、及市中心等建築，供人民暇時作適宜消遣之用。

(七) 國民健康 食住問題之良好解決，即可消除多種疾病之原因；此外國家應為全民組織最完善之醫藥制度，使貧富一律受益。工黨尤注意母親及兒童之適當照料，使英國人口不致減少。

(八) 社會保險政策 工黨在提倡適當之全民社會保險運動中，素居領導地位；工黨一旦秉政，將迅速通過立法，推廣社會保險計劃。

(九) 然教育、衛生及社會服務等計劃，所費必為不貲；英國如欲行之，必須達到全民就業及最高度之工業效率。

三 外交政策（與他黨主張無大歧異）

## 乙 新閣之第一年施政方針

上述各點，爲工黨之長期政策，含有不少新穎與澈底之主張。該黨在新下院中，擁有絕對多數之議席，衡以常情，似可放手實行其主張，——尤其所謂社會主義政策，——而不虞反對黨之阻撓者。實則不然，蓋英國在戰後之今日，精力疲憊，國富減縮，復興事業，尙需美國之襄助。故可能招致美國大反感之社會主義政策，一時似尙不至見諸實行。且未來歲月中，國內問題孔多，國際局面艱巨，非全國羣策合力，難於穩渡；任何足以引起社會各階層間利益尖銳衝突之措施，亦以避免爲是。且工黨雖藉自力組閣，此爲第一次；在未鞏固其地位前，不至出於冒險嘗試性質之計劃也。依據以上理由，吾人以爲工黨內閣之政策，至少在短期內，似不必如一般人想像之新穎與澈底也。此實之彼上台後對外交內政方針之宣佈，即已顯然。

### 一 外交

英國國際地位所憑依之傳統一貫政策，係基於彼之長久利益，非任何黨管權，即可輕易改變者。以故七月總選舉中，各黨同意不以外交問題，爲政

爭之口實；工黨在其競選之政綱宣言中，對外交立場，亦祇輕描淡寫而已。迨工黨政府成立，由羅健守舊之貝文氏出任外相，一般輿論大爲放寬。果也，貝文就任後第一次在國會之演說，不但得本黨之擁護，亦博反對黨之贊同與欣賞！彼之政策不外如是：除英國將批准舊金山憲章，而積極參加未來聯合國保安組織外，其對歐亞兩洲之政策，仍不脫傳統之窠臼。在歐進行所關均勢外交；一面促西歐集團之實現，一面防東歐集團之發展。依後之立場，貝文指責蘇俄勢力範圍內之羅、保、匈三國政府關於選舉之措施，係違反民主精神；而對英國勢力範圍內之希臘政府所取相同之選舉步驟，則無非議。依前之觀點，任何足以破壞西歐集團之舉，均求避免；以故西班牙之佛郎哥政府，雖極不得民心，然貝文表示，英國不願見任何外力，——尤其暗指蘇俄，——出面干涉，以推翻該政府。對於遠東，彼亦不致有新表現。除印度問題，仍本邱吉爾氏聯立內閣任內所作之克里普斯提案，求解決外，對於殖民地態度，亦無磊落大方之可言，貝文所作關於香港前途之聲明即其一例。

### 二 內政

工黨內閣之第一年内政方針，可於八月十五日英王召開新國會之演說辭中窺見一斑。該篇演說之要點如下：

(一) 工黨內閣鑒於各種物料之缺少，希望人民繼續表現戰時之犧牲耐苦精神；同時政府將依據大衆全體福利，儘量運用人力物質，以求國民生活標準之提高。

(二) 新內閣之當前任務爲恢復工業之平時狀況；擴展出口貿易；用適宜之統制或公有方法，使工業及公用事業，達國民最高福利。

(三) 在戰爭轉入和平時期之過程中，新國會應立定法案，授權政府，對工商業資源，作妥善之作用；並按公允之價格，分配必需品與公用設施。

(四) 爲推進人民就業及國家發展事業起見，政府將設立機構，對投資作有效之計劃；且將立定法案，使英格蘭銀行及煤礦工業，歸爲公有。

(五) 新內閣將儘速在市鎮與鄉間，增加人民住宅及其他建築。爲此將以有效方法，組織建築及製造工業；亦將改善市鎮與鄉間之計劃，及收買供公私建築用之土地之手續。

(六) 新國會應通過法案，成立週全之工業傷害

保險，擴充目前社會保險計劃，並組織國立醫務機關。

(七) 新國會應議決取消工業糾紛與工會法案。  
(八) 新內閣將依據戰時經驗，發展農業與漁業；並將維持戰時成立，有裨民生之各種糧食管理辦法。

(九) 新國會應立定法案，改組民事航空業。

(一〇) 新內閣將儘速實行，業經前屆國會通過之教育改革方案。

以上數端，可認爲工黨全盤政策中之第一部；係該黨認爲在目前英國內外環境下，可行而不致引起嚴重黨爭者。就中第一、二、三、八、九諸項主張，在原則上爲各大黨所能接受；雖則於實行之方法與步驟上，工黨所堅持之統制或公有程度，遠過其他大黨之立場。第七項中所提法案，爲保守黨當權時代通過之針對勞工運動之不明智立法，即該黨中一部份意見，亦以廢止爲是。第十項爲各黨業已同意之方案，實行當無困難。其比較有引起黨爭可能者，厥爲第四、五、六三項；然即在此數項上，亦大有妥協可能。一面保守黨中不乏進步份子，認個人與社會間之權義，應依新時代之情形重新厘定；

傳公有私有制度，各有貢獻，計劃統制與自由經濟，殊途同歸。一面工黨中，亦有緩進份子（究其實，造成工黨主力之工會，多為緩進派），由以各黨合意方式，達到社會經濟改革之目的。即依國際大勢言之，在一方代表高度資本主義之美國，與另一方實行澈底社會主義之俄國間，英國大可居折衷

之地位，進而調和兩極端。換其國民性，與此並不相合。即工黨自身，亦承認此點；其競選之政綱宣言「瞻顧前途」一文曰：「社會主義，非如過去革命能轉瞬完成者；而工黨之黨員，既係英國人民，均為思想切合實際之男女。」故吾人可斷言，緩進主義將為工黨政策之根本精神。

## 英國統制物價的技術（續）

陳仲秀

### 五 「最高物價」

主權物價的三個機關——軍需部、商業部、和糧食部——都靠最高物價法，來統制軍用原料、民用物品及糧食的價格。統制的整個機構在戰事頭兩三年便完全樹立。戰事開始後不久，英國國會通過「貨物價格法案」（以下簡稱一九三九法案），授權商業部統制貨物的價格，隨後於一九四一年通過「貨物和服務價格統制法案」（以下簡稱一九四一法案），把一九三九法案加以補充和修正。商業部之

外，其他如糧食部、軍需部也都採用最高物價方法來統制物價。本章討論以商業部的兩個法案為主，但隨時引證糧食部經驗，這兩部所管物價的種類雖然不同，但所用方法和所遇到的問題則大體是相同的。

一九三九法案授權商業部規定各種貨物的「允准價格」（Permitted Price）——不是他們的「最高價格」。所謂允准價格等於基本價格（Basic Price）加上允准的增加（Permitted Increase）。基本價格便是在一九三九年八月二十一日通行的價格。自



一九三九年八月二十一日以後，如果成本增加，則另外得在基本價格之上加上允准的增加，結果便構成允准價格。戰事初起的時候，凡百待辦，自然沒有時間和工夫去調查各物的成本，爲應急起見，自不得不採取權宜的辦法，先規定允准價格。不過允准價格有兩層缺點，第一，一九三九年八月二十一日各種貨物通行的價格，許多本來已經超過成本很多，若用這些價格做標準，顯然有違背消費者的利益。其次，則各地和各店的價格並不劃一，所以同一樣貨物，可以有無數種價錢，管理起來太不方便了。一旦情形安定下去，自然有詳細調查各物成本，規定最高物價之必要。所以，一九四一年法案便改取「最高價格」做標準。不過將允准物價改到最高物價，手續浩繁，也不是一時能夠完成的，所以暫時來不及更改或者不需要更改的允准物價，都一律暫時「做一最高物價」看待。

最高價格有兩種規定的方式：(一)規定各級商人的利潤邊際 (Profit Margins)；(二)直接規定最高的價格。後一種方法比較完滿，但前一種比較根本，所以我們從前一種討論起。因爲材料方便的原故，我們這裏援引糧食部的措施來做討論的根據。

糧食部起先採用允准價格辦法，後來才改用最高價格，經過和商業部相同。

輸入成本或付給農人的價格叫做首層價格 (Wholesale Price)。首層價格加上加製邊際 (Producers Margin)，構成出廠最高價格。出廠最高價格加上躉售邊際 (Wholesale Margin)，便是躉售最高價格。躉售最高價格加上零售邊際結果是零售最高價格。所以，規定各物的最高價格，我們具備兩種知識便夠：(一)首層價格（輸入成本或付給農民的價格），(二)各級商人的利潤邊際。輸入品價格的決定法，這裏不用討論；至於主要農產品價格則是由農業部——不是糧食部——根據生產成本和農民磋商 (Bargaining) 協定的。各級商人的利潤邊際包含兩個因素：分配成本和相當的利潤。開戰之前，糧食部即委託各地的會計師，調查各種糧食商的邊際，戰後決定各級邊際，即以此種調查所得的數目加上戰後成本的增加做基礎；不過實際採用的邊際，也是由糧食部和有關係的商人團體磋商決定的。磋商決定法有好些短處，例如白廢公務人員寶貴時間，況且交涉的時候強硬的團體往往較佔便宜，有背公平的原則。

利潤邊際又有兩種不同的表現方式。轉賣 (Over trading) 的躉售最高價格，規定為出廠價格加上百分之五的躉售邊際，運費另由顧客負擔。在這個例子裏面，利潤邊際是一個成數，等於出廠價格百分之若干。某躉售邊際的決定方法，稍為有點不同，就是先規定最高躉售價格，由此減去百分之七·五，剩下來的便是出廠價格，所以躉售邊際略等於出廠價格百分之七·五強。不過利潤邊際仍是一個成數，邊際的絕對數目可因出廠價格的不同而異。這顯然是不公平的，因為不論出廠價格如何，分配的成本是大略相同的，故邊際的絕對數目，不應有什麼差異。所以，以後就躉的躉售邊際一律定為每重一百二十磅加六先令六便士，利潤邊際於是由此成數變為一個絕對的數目。

從消費者的觀點來看，根據成本和利潤邊際規定的最高價格，顯然有利於根據通行價格規定的允准價格。但這種最高價格，仍然不能補救允准價格制度下同一物品可有多種價格的缺點，同時它又引起另外一種流弊，即予居間人以投機的機會。米蘭北部限價委員會的主席 Sir David MacCrath 曾

發覺過一些關於這方面的事實。據他的調查，其種罐頭湯，出廠價格每打六先令六便士，中間經過七位中間人（實則六位，因為第三位和第五位中間人同是一個人買賣兩次），最後零售每打十四先令六便士，比較出廠價格高了一倍有多：

名	售	先	令	便	士
製造商售給中間人一			六		六
中間人一售給中間人二			七		六
中間人二售給中間人三			七		一〇·五
中間人三售給中間人四			八		四·五
中間人四售給中間人五			八		七·五
中間人五售給中間人六			九		一
中間人六售給中間人七			十		〇
中間人七售給零售者			一	二	〇
零售者售給消費者			一	四	六

上面的例還不算是最壞的，這裏有一個更壞的例。罐頭的橘子醬 (Marmalade)，輸入的價格是每罐八·五便士，經過三個中間人之後售給消費者每罐三先令六便士——比較輸入的價格長了五倍：

名	稱	先	合	便	士
輸入商					八·五
輸入商售給中間人一		一			三
中間人一售給中間人二			一		一
中間人二售給零售商				二	九
零售商售給消費者				三	六

根據上面的事實，Mr. Douglas 指出下面的變

個結論：(一)投機非常流行；(二)貨物未出貨前便已換手好幾次；(三)對分配業毫無功勞的人坐享厚利；(四)物價過份高漲把生活費提高。他於是建議三種補救的辦法：(一)輸入商和零售商須一律登記，領取執照之後，然後准經營糧食業；(二)生產者和輸入商只准售給零售商，零售商只准賣給零售商；(三)分配業從供給者到消費者，其間每個階段都須有一定的最高利潤邊際。這幾種建議，大都為英政府採納。第一，糧食部曾經下令凡經營某些糧食品的零售商，必須領取執照，商人進貨，只能和有執照的零售商交易。至於食品零售商領取執照，則自戰爭開始時起已經實行了。執照制度有兩種用途，其一，執照是實行「停止營業」最方便的手段，

段，商人犯法到了某種程度，政府把他的執照吊銷，便等於停止他的營業了。其二，執照制度的實行，可以防止局外人參加食物的投機，這樣便可以減少不必需的中間人的數目。不過執照辦法不能防止業內的商人投機。Mr. Douglas 第二三兩個建議，目的在預防這一點。英政府所取的新法則為禁止貨物的再出售，但再出售係貨物分配過程中必要的步驟，或者再出售的價格和來價相同，則不在禁止之列。

Mr. Douglas 的建議和英政府的措施，無疑都是對症之藥，不過太複雜了一點。假如我們不採用規定各級商人利潤邊際的辦法，而直接規定最高價格，則不但可以制止中間人的投機，連允准價格制度下物價參差不齊的弊症，也一律可以避免。直接規定的最高價格，也是根據成本和利潤邊際算出來的；不過數目一經算定之後，便一律適用於所有同類的物品。不過這裏有一問題要發生。各工廠商人的成本不同；到底應以誰的成本為標準呢？這就要看我們所需要的供給到底多少。譬如商甲出產某物一百件，成本每件一百元；商乙出產某物一百件，成本每件一百零一元；商丙出產某物亦一百

件，成本每件一百零二元。如果全社會所需要的某物一百件便夠，則我們可以一百元做規定最高價格的根據，但如需要二百件，則非以一百零一元做計算的根據不可。這種原則，叫做「大多數成本」原則 (Bulk-line Cost Principle)。「大多數成本」原則在理論上有許多缺點，這些缺點也就是直接規定最高價格的缺點。不過事實上，直接最高價格是最難可能的定價方法，我們不必太過責備求全。但這不是說，我們不應當設法提高邊際廠家的效率，也不必設法再減低其他廠家的成本。

我們說過，葉齊的邊際邊際在出版價格百分之七·五以上，又於一九四二年四月二十八日的報告，肉店的零售邊際相當於戰前零售價格的百分之七·五，這裏包含一個問題，應該設法糾正，那便是零售價格和首層價格數目相差的遠；換句話說，便是分配費用的高。英國前任的糧食部部長 Dalton 貴族曾經說過：「零售業和糧食分配業是國民生活裏面最破費最奢侈的因素之一」。據糧食部的估計，一九四二年英國人民消費於糧食的款項約為十三萬五千萬鎊，其中有四萬五千萬鎊歸分配業所得，生產者所得的只在九萬萬鎊左右，是以

分配費用約等於首層價格之一半，其中大部份係零售業的費用。分配費用所以高，原因之一是因為從事分配業的中間人太多，這點上文已討論過；另外一個原因和商業組織有關，在這裏稍為說一說。如果分配業的組織可以簡單化，則不但消費者得到價廉的好處，而且可以騰出許多人力，來從事戰時生產，真是一舉兩得。從這種觀點來講，小規模的零售商似不如百貨公司或連鎖商店，因為後兩者兼有躉售商和零售商的功能，可以直接從生產者進貨，不必經過中間人。個人主義發祥地的英國，是否能夠將分配業從根本上改組呢？那是一個問題。不過戰時英國的糧食分配事業，另有一種改革值得注意，那便是糧食分區制 (Zoning System)。一九四二年五月二十九日，糧食部宣佈餅乾實行分區制度，把全國分成十多區，凡某區的零售商，只能向同區的躉售商或廠家交易。這種制度的目的主要在節省運輸，因而同時節省分配的費用。據估計，單是餅乾一種貿易，實行分區制度之後，每年可節省鐵路公路運輸一千六百萬噸哩 (Ton Mile) 之多，等於一架載重一噸的運貨車繞赤道行駛六百週。此後，分區制度從餅乾逐漸推廣到別種糧食去。

現在進而討論一下一九三九和一九四一年兩個法案的執行。英國商業部在倫敦成立一個「中央限價委員會」(Central Price Regulation Committee)，並在各地方成立「地方限價委員會」(Local Price Regulation Committees)。凡有商人違法取價的事件發生，購者得向本地的地方限價委員會告發。地方限價委員會調查屬實認為有起訴的必要性時，便把案件呈報於中央限價委員會；中央委員會認為應該起訴，然後呈請商業部向法院起訴。由法庭審判定罪。此外，價格不受法律限制的貨物，各地限價委員會亦得隨時注意它們價格的變動。任何貨物的價格，如有過份上漲的情形發生，則各地限價委員會得向中央限價委員會建議限制該種貨物的價格。中央限價委員會的規模很小，負責的人始終沒有超過十七名，而成績非常之好。全英所有的地方限價委員會，一共有十七處，委員包括主婦、工人等，皆沒有薪給，他們最少每週開會一次。

中央及各地限價委員會有兩種很顯明的短處。第一，限價委員會須先經人民告發，才能進行調查起訴等手續，所以它們是被動的。其次，各種法案各級上雖同樣適用於零售物價和躉售物價，但事實上

上經人民告發的案件，都屬於零售商的不法行為。所以，無形中限價委員會所管的只是零售價格。爲糾正此兩種情形起見，英議會於是授權商業部僱用稽查員。稽查員出示證明文件之後，得進入出售限價貨物的商店（無論零售躉售），觀察店內的貨物，檢閱帳簿及有關文件，並得要求店中負責人提供有關係的消息。商業部所僱用的稽查員，始終在一百名以下。有了稽查員商業部便可以自動的去發現違法的案件，又可以零售躉售各種價格同時顧到。起初，稽查員的任務，主要在指導商人關於限價的規例；有一個時候，黑市特別活動，他們始特別注意去搜捕黑市的好商。

各地限價委員會所接到的告發案件，在頭一兩年（一九四〇及一九四一）每年在三四千起之間，以後每年一萬起左右，其中最多的是關於效用布的案件，其次是關於其他布疋的案件，以下依次是關於傢具、點火石、電氣器具、舊傢具、紡織品（布疋除外）、床具及玩具的案件。犯案的起因，大部份是因爲商人不了解法令，這一點是很難怪的，據有人估計，自開戰到一九四三年二月爲止，英政府各部所頒佈關於物價的法令，就有八千一百九十八

道；其中有一千四百九十二道是關於糧食價格的；糧食之中，單是關於雞蛋價格的法令便有六十五道。在這種情形之下，我們很難期望商人能把各種條例弄得清楚。所以，除非商人明知故犯或屢戒不悛，他們只受警告及把多取的價格退還僱客了事。起訴的案件只及告發案件百分之三。三三，受罰的案件更少於此數。刑罰分三種：（一）罰款；（二）監禁；（三）停止營業。停止營業在受罰三次以後才施行。

明目張膽違犯法律的商人，究屬不多；狡猾一點的商人，則用種種巧妙但是合法的計策，來規避法律。巧計之中有三種比較常見，現在一一略加討論。這三種巧計是：（一）條件出售（Conditional Sales）；（二）以新貨充舊貨出賣；（三）拍賣新貨。關於條件出售有一個實例如下：有一間店子，絕賣給顧客一個限價的熱水瓶，除非他肯同時購買一樽不限價的氣管炎治療藥。商人可以按照法定價格將熱水瓶出售，但同時却可把氣管炎藥水的價格提得高高的，這樣一來，便無異於把熱水瓶超出法定價格出售了。條件出售現在已在禁止之列；但另有一種巧計，和條件出售相差不遠，但不容易用法令禁

止，那就是聯合出售（Compositing Sale），以下也是一個實例：有人到一個店子裏購買熱水瓶，商人說：熱水瓶現在買不到了，但他有一盒防空人員用具，裏面包含一個空瓶、一個放夾肉麵包的盒子、和一個熱水瓶，全副取價十七先令六便士。你如果一定非要熱水瓶不可（法定價格只值三先令六便士），就得要化十七先令六便士去把全副東西買來。關於聯合出售，現在法律規定買者得要求商人分別聲明個別物件的價格，但這個方法不完全有效。

商人所以把新貨作舊貨出售，或把新貨送到拍賣場去拍賣，原因是因為一九三九年法案不適用於舊貨、或拍賣的貨物。一九四一年法案把這種缺點部份的修正，授權商業部得限令出售某種舊貨的商人登記，如果商業部認為商人有索取過高價格的事實時，便夠消他的登記，停止他的營業。不過，怎樣才算過高的價格呢？這一層一九四一年法案並沒有確定的界說，以後商業部才進一步規定舊貨的價格不得超過同類新貨的價格。同時並限令商人把各種舊貨的最高價格和實售價格，分別標明。至於防範拍賣場中舞弊的方法，亦只在限令拍賣商領取執

照，他們若自己作弊或縱容他人作弊，則政府得把他們的執照吊銷。

#### 四 津貼政策

津貼政策有兩種目的。

不用說，戰時各國多實行消費品的限額制度，津貼的目的之一，可說是和限額制度的剛剛相反。限額的用意，在減低人民的消費額；津貼的用意則在防止物價的上漲，使社會上收入較少的階級，也有能力去購買他們全份的口糧。

其次，津貼的目的在穩定生活費指數。上節所討論的最高價格，不是一成不變的；這些價格隨時按照成本的增加而加以修改。如果我們不想把最高價格提高，或是不想把最高價格按照成本充分的提高，那麼我們就得要採用津貼方法去把增加的成本吸收。實行『價格頂層』(Price Ceiling)的國家，差不多必須同時兼採用津貼方法，便是這個緣故。讀者也許要問，既然實行『價格頂層』，成本那裏還會增加呢？不錯，不過『價格頂層』往往有轉偏，譬如農業品在美國，價格便可以增加到通行價格的一倍。況且『價格頂層』無論如何普遍，輸入

品的價格是不受管制的，澳洲便要利用津貼去抵消輸入品價格的增加。

英國津貼政策兩種用意都有，但後一種用意比較重要一些。一九四一年英國開始實行穩定經濟政策，穩定的中心目標在於工資，但工人反對這種政策，他們說：工資被穩定之後，若物價上升，則他們的生活程度將受影響。英政府為取消工人這種藉口起見，於是開始用津貼政策來把生活費指數穩定。當時的目標是不要讓生活費指數超過戰前百分之二十五至三十。英國穩定政策把注意集中在最重

要的物品，那便是生活費指數裏面所包含的物品。這些物品裏面，首先受到津貼的是食品；其次是效用布。

現在把糧食津貼詳細討論一下。據英財政部長在一九四〇年一月宣佈，受津貼的糧食有：麵粉、麵包、牛奶、牛肉、羊肉、醃肉。到了一九四二年三月，除了上面各種糧食之外，添入津貼的糧食有：茶葉、雞蛋、蕃薯。及至一九四三年七月，新添上的東西更有：魚、糖、黃油、乳酪。在一九四二年三月，受津貼的糧食佔生活費指數裏面糧食項目權數的百分之七十五；一九四三年七月，則佔百

有不受津貼的了。

各種糧食所受津貼的程度，可以從最近的統計看出來（一九四四年二月及十月英政府在議會所宣佈的數字）：

項目	現價(便士)	無津貼時應有的價格	
		有的價格	津貼數目(百萬)
麵包	九	一四	六四
麵粉	一四·七五(六磅)	二一·二五	六四
燕麥	三·五(每磅)	五	六四
肉(本國)	一五·七五(每磅)	一七	二五
肉(輸入)	八·七五	九·二五	二五
蕃薯	六·七五(七磅)	一〇·二五	二七
雞蛋(大)	二四	四五·五	一五
雞蛋(小)	二一	四二·五	一五
糖(英國製)	四	五·二	一五
牛奶	九	九·五	一七
乳酪	一三·六(每磅)	一五·五	五
臘肉	二〇·五(每磅)	二三	一
其他			五〇

共計

二一四

所謂「其他」包括輸入的蛋製品、米、罐頭魚、黃油、及牛奶製品。又包括肥料及飼料，糧食運價虧損之數，以及學童牛奶、嬰孩奶粉、及孩童產婦所用維他命之津貼二千萬鎊。

從上表可以知道受津貼最多的（「其他」一項除外）是麵包麵粉；其次是蕃薯；其次是肉類；其次是雞蛋、糖、牛奶三類；乳酪、醃肉較少。這個結論雖然只是根據最近（一九四四年十月）的情形得到的；但是大體上，歷年的情形都相差不多。譬如戰事開始頭七個月所用的津貼過半數是用來津貼麵包麵粉，四分之一用來津貼肉類，其餘用來津貼牛奶和醃肉。據財政部長在一九四〇年一月三十一日宣佈，各種物品受津貼多少的次序如下：麵包麵粉、肉、牛奶、醃肉。一九四一年年底的次序是：麵包麵粉、肉、嬰孩奶粉、牛奶、糖、雞蛋、蕃薯。津貼的分配，似係按照食品的重要性，最值得注意的一點是蕃薯近年的被重視。

英國實行津貼政策，所取的方式，有下列數種：



(一) 退回租稅——茶葉津貼是採取退還關稅方式；最近效用布免除購買稅，也是津貼政策的一種運用。

(二) 直接把津貼付給生產者——麵包是一個例。麵包商人因為成本增加，要求提高麵包的價格。政府為避免麵包的零售價格上升起見，規定每四磅麵包零售八便士，同時以麵粉每袋（二百八十磅）四先令的津貼付給麵包商人，平均每四磅的麵包津貼半個便士，這是最初時的情形，隨後津貼屢次增加，到現在每麵包四磅，售價為九個便士，津貼為五個便士。

(三) 政府購買糧食而定價出售——雞蛋便是一個例。政府收購雞蛋的價格高過雞蛋的零售價格，相差的數目由政府津貼。

(四) 政府津貼糧食的運費。

糧食津貼的效果可以從下面的數字看出來：  
糧食價格指數（基點一九三九年九月）

年	月	數
一九三九	九月	一〇〇
一九四〇		一二〇

一九四一	一月	一二〇
一九四二	二月	一二六
一九四三	三月	一二〇
一九四四	四月	一二三
	五月	一二三
	六月	一二三
	七月	一二三
	八月	一二三
	九月	一二三
	十月	一二三
	十一月	一二三
	十二月	一二三
一九四五	一月	一二三
	二月	一二三
	三月	一二三
	四月	一二三
	五月	一二三
	六月	一二三
	七月	一二三
	八月	一二三
	九月	一二三
	十月	一二三
	十一月	一二三
	十二月	一二三

戰事初期糧價的上漲，大部份是因為匯價跌落的關係，自從一九四〇年起，至一九四五年六月為止，糧價的漲落有限得很。不過在同期間之內，津貼的費用也一天比一天多，下表很清楚說明糧價安定的原因，這種安定，是由財政當局以一年為似

津貼費用（單位百鎊）

年	份	世	數
一	九	四	〇
一	九	四	一
一	九	四	二
一	九	四	三
一	九	四	四

一九四四年四月，英國政府聲明修改安定生活費指數的政策。一九四一年所定的目標，是不許超過戰前百分之二十五至三十；一九四四年把目標降低（非提高）到百分之三十至三十五。

## 凡西塔提勳爵

龍韻光譯

從現在往後十年之內，新聞報紙對印刷英國凡西塔提勳爵（Lord Vansittart）的姓名所用的字型的尺寸選擇就足以爲歐洲局勢的一個良好的測量。

如果他的名字是用大型字印出來的，那就足以表示一個重要的德國在萊茵河上的掙扎。如果他的名字是用中型太小的字型印刷出來的，那就可以

我們對於檢閱前報本文所引述的生活費指數（或本期所引述的糧食指數），便可以知道這種政策至一九四五年七月以後才發生效力。政策改變的原因很簡單。我們上文說過：英政府採用津貼政策，主要的目的在安定生活費指數，而安定生活費的用意，則在補去工人要求增加工資的藉口。不過到了一九四四年，情形已經改變了。在一九四一年初行津貼政策的時候，工資的增加比生活費落後百分之六，但到了一九四四年，工資的增加反爲超出生活費百分之十一。在這種情形之下，生活費稍爲增加，工人亦不能據爲要求增加工資的藉口，英政府一部份爲減輕財政上的負擔起見，於是決定修改安定生活費指數政策。（完）

代表一種不吃力的勢力均等，我們可以坐下來希望德國的青年人的常識和善意有了曙光。

可是如果凡西塔提爾的名字是用很小型的字型印出來的，那所能代表的可就不一定了，足以表示混亂和太平兩個極端當中一切的可能。

在現在，報紙所用的字型來印刷凡西塔提爾的名字所引起的差異是很小的，在現在當然他的名字是用相當大號的字印在報紙上的，原因是凡西塔提爾自命為同盟國對德國的審判中的控告者的律師。

如同給世界帶來消息的報紙標題一樣，世界上的人士只讀了標題，就不去管標題的下文了。

這是一件可以令人惋惜的事情，因為凡西塔提爾所給我們帶來的消息，要比他的許多朋友或敵人所能了解的來得更微妙，更驚人。在我們打算去了解他所帶來的消息是什麼之前，我們必定先要知道他所帶來的消息的反面是什麼。我們因此前去訪問他。

我們坐在在伯金漢郡(Buckinghamshire)的一所威廉和瑪麗時代雅麗房子的餐廳裏，在窗子的外面榆樹下有一簇一簇的鮮花。房間裏面充滿了那

樣多引人注目的東西，祇有他嚴肅的職責心才使我們的談話可能保持在題目範圍之內。

這也是我們可以記憶凡西塔提爾的一點，就是他具有極高度的責任心。他是一位藝術的鑑賞家，他是一個單純的抒情詩人，他所寫的散文有時有司維夫蒂氏(Swift)作品那樣的格調和力量。

在他一生忙碌顯赫外交生涯之後，休息下來欣賞他週圍美麗的收藏是一件遠比較適意的事情。比考說，用一整天的時間來消磨在他私人秀美的小教堂裏，或者是來觀賞他舞廳中三百年前荷蘭工匠所修建的高貴天花板。

可是凡西塔提爾完全沒有功夫來作這樣消閒的事情，他的詩筆已放置在一旁了，他牆上掛繪有圖畫的屋子的百葉窗也緊密的關了起來。他在這裏在那裏，實際上不論在什麼地方都總是高聲談判德國罪犯的題目。好像是他的生命全都依賴這種談判了。

在他深思遠慮的心內，他真的是認為他的生命有賴於他的談判。我們也定都同意他的這種見解。

可是這是一凡西塔提爾，或者不如說什

麼不是「凡爾登提主義」？他對我們所譯的第一句話差不多就可以幫助我們來廓清這一點。就是他說他完全不懂生物學。

他所說這句話的意義就是他不客氣的拒絕歷史的血統理論。

這一點是很重要的。如果認為他把每一個德國人都看作是壞種，最會使他生氣了。他闊步的在室內走着，張開又捏緊他的拳頭。他對我說：「我從來沒有說過，從來也沒有想過，或者是寫過來說德國人原本就是不可避免和永恆的壞種。這種幼稚的推論最好還是留給像納粹牌哲學家柔森勃格（Rosenberg）那樣的人去作。」

「我所說的乃是一世紀半以來的事情，德國人民受了錯誤的教育而產生了變態。在性情上德國人又是容易接受錯誤的教育。實際上，講一世紀半以來還是溫和的說法。」

「比方說，路德（Luther）對理智的斥責就是一種熱習不愉快的音調。路德曾經說過理智是魔鬼最賤的妓女，德國的歷史中充滿了這樣的人。」

說到這裏，於是我提出了康德、哥德、席勒和貝多芬的名字，結果引起了一個爆炸。

「那些老東西！」他氣沖沖的說，「總是把他們拉出來講，總是提出來說我怎麼能責罵一個可以產生他們那樣人的國家。為什麼不呢？康德、哥德那些人首先就會加入我來控訴德國人。」

「康德是一個個人主義的信徒，他認為人類的公正是上帝最珍貴的東西——這大概也就是為什麼那樣多的德國人聽到康德的名子的時候就臉紅。哥德在他本國內是一個陌生人。他曾經說過那樣反納粹的話。他說：『德國什麼都不值，可是每一個德國人的價值却很大，不幸德國人的想法正恰恰相反』。說那樣話的人在德國還不是陌生人嗎？」

「席勒曾經公開的說過他要和全世界親吻。可是他因為說了這樣的話就被遺棄到垃圾堆裏。現在在德國內還有不少席勒的半身影像。影像是仁慈而沉默的東西。」

「至於貝多芬，他是不是德國人我們暫時不要去追究。他對拿破崙的帝國主義痛恨，以致把他為拿破崙所寫的交響曲漸毀。我覺得很奇怪用德國那已經消失了由小國組成的德國的藝術產品去和那實際上把全世界都變了位的政治信條所組成的團體去對抗，這種的對比就好像是在猛烈大炮

的砲火下彈琴一樣。」

事實，事實，事實！牠們不斷的由凡西塔提勳爵口中講出來。他放在我們的面前讓我們去檢閱一個無盡的，可怖的罪惡人物的行列。

當我們心裏覺得要想叫他停止一下，好讓我們來反駁，給他說問題都不祇是片面的。他發出有點悲哀的微笑，用『看穿了鏡子』一書中的幾句話來提醒我們：

『阿麗絲笑了起來，她說：「試管是沒有用的。一個人是不能相信不可能的事情。」皇后說道：「我敢說妳是缺少了練習」。』

凡西塔提勳爵批判着說：『很好，我是不缺少練習的人，自從那時我在德國當學生的時候，聽見德國人高聲呼喊着說波耳戰爭 (Boer War) 是英國的落後以後就沒有缺少過練習。在這種情形之下練習造成了可憐的完善。』

對凡西塔提勳爵那樣的一位擁有實力的專家，強辯似乎是一件不可能的事情。那些心裏想和他辯論的人，往往是自作聰明弄巧成拙，我並不想和凡西塔提勳爵辯論，而且我根本就不會去和一位有凡西塔提那種抱負的人去辯論。他又發出來不可相

信德國的左派的警告。

德國的左派，出現在所有冒牌理智頭腦背景之前，似乎是一個粉紅色的夢。假如有人打聽德國左派人員的詳細根底，詢問德國左派的紀錄，不客氣的來說，要求他們的姓名，住址，和最重要的叫他們拿出信用的證明；德國的左派就會以斥責或毒罵的態度來搪塞，「左派」兩個字是有魔力的字，什麼人敢去質問呢！

針對着這種夢想的毒煙，凡西塔提勳爵開始以他的事實來猛烈攻擊。假如我們忘掉了凡西塔提勳爵的這些事實，在將來我們會吃大虧的。他對我說：『在你沒有下生很早的以前，俾斯麥的承繼人開浦瑞維 (Oskar) 就宣佈說過：「差不多每一個青年社會民主黨黨員，都有變成小軍閥的可能。」在這個論調之中，有一種油滑滿意的調子，這個論調當然是對的。』

『但是假如你要求更晚近的證明，想一想第一次世界大戰後德國社會黨領袖埃勃提 (Ebert) 那個角色。左派的歷史家用甜言蜜語去描寫埃勃提，你或者會想像埃勃提是德國的喬治。藍次勃雷 (Georg Lansbury)。可是事實是怎樣的呢！』

「事實之中之一，德國軍隊絕不打败仗的神話的第一位發明人就是埃勃提。如果我們說埃勃提給預備了復仇的戰爭，也許不完全是對的；可是如果我們說埃勃提和他的社會黨黨徒在凡爾賽條約墨跡還沒有乾的時候就預備去欺騙凡爾賽條約，那可能就是千真萬確的事情。他們和奧登堡一樣的下了決心來保存戰爭的機構，擴充軍備，和軍國主義的整個花樣。」

凡西塔提勳爵照樣的攻擊所有其他的德國左派中的得意人物；由人人都知道的一九二五年慕尼黑審判的主角，抨擊任何德國「革命」的思想的席德曼 (Speidemann)，直到冒牌自由黨的司特萊西曼 (Stressemann) 都在他攻擊之列。凡西塔提勳爵說司特萊西曼是一個好的演劇人，他的吞併家的紀錄有手臂那樣長，明顯得像人的鼻子一樣的明顯。

簡單的說，德國左派的色彩，由淡紅到深赤的顏色都是由一個主要的色彩獲得的——就是八血的顏色。

如果那些羨慕德國左派的人能夠拿出與這些事實相對的證據，他們就算是對世界上有貢獻的人了。他們能夠拿出相對的證據嗎？在我沒有見着

凡西塔提勳爵之前，我大概會說他們是能夠拿出來的。

現在我可那樣確定了，我已經學習到一些事情了。何況在幾小時之前我還是在和凡西塔提勳爵在一起談話——任何人祇要同凡西塔提勳爵談過話就變成了一個凡西塔提勳爵的門徒。就算一個人不受他該有的魔力所影響，也決不會不被他的事實所降服的。

多年以來，他就在鐵面無私的，收集事實。這不是愛戀的勞力，也不是仇恨的勞力。祇要世界上一定要有人作這一份工作，現在作這一份工作的人就是凡西塔提勳爵。

可是當一個人離開凡西塔提勳爵以後，懷疑也就爬進了心頭。斜映在萊茵河古堡城頭上的陽光——那清晨在漢墨林 (Hannover)，噴泉旁邊看見的一段歌曲——勇敢的辭句，慈祥的面孔，亮晃晃的鑼器，和在風中飄蕩整潔的圍裙——古老樹林裏紅色的葡萄酒，高超於世界之上。

如何來理清這些事情呢？又如何將這些記憶關閉在凡西塔提勳爵理論之中，把所有這些快樂的東西硬拉到凡西塔提勳爵理論的範圍裏去呢？

我不知道，我被弄得迷惑了，不過凡西塔提對這種不安的懷疑也是有答案的。在他所作的『我生活中的教訓』(Lessons of My Life)一書中說牠們是『幾個快樂假期，爐台上的啤酒，和引人入勝的樂曲』的反應。

事情是像這樣的簡單嗎？我的懷疑難道說全沒有價值的；難道說牠們不是由同一給與凡西塔提動

的英國國內，凡西塔提動的工作佔有絕大的重要性，他是一個偉大的矯正者。

只有在近代，熱心的，頭腦不清的，永世重感情

了發明出像他那樣的一個人。

## 美國大學課程的改制運動

王承緒

介紹 Frank Crydenotte 博士著

“Breaking the Academic Lock Step: The Development of Honors Work in American Colleges and Universities”

一九四四年 Harper & Brothers 出版

本書乃美國一百三十餘大學與獨立學院試行大學新課程制度之記錄。作者曾任史瓦斯摩學院 (Washington College) 院長十九年，現任浦靈斯頓大學 (Princeton University) 院長，氏為美國大學所行學分制度，頗多

批評，力主仿英國辦法，對能力優秀學生，提高程度，設立優級班，改革課程與教法。二十餘年來，經多方鼓吹，各大學相繼實行改制。一九三九年，氏應哥倫比亞大學師範學院之邀，前往講學，擬以「美國大學優級班實施檢討」為題，擬以實施優級班之大學，為數甚多，搜集材料，極感困難，因請哥大方面將演講延期至一九四二年，一面即調查研究，史瓦斯摩學院教授三十餘人，分赴各地參觀，氏曾川資則由卡內基基金會補助。本書即此集結研

究之結果。

本書共分十三章，第一章討論戰後大學教育，應注重心智陶冶，實施自由教育。第二章批評現行美國大學課程制度，淹沒人才。第三章介紹牛津大學之課程制度，分優級與普通兩種學位 (Honors and Pass Degree)。第四章介紹史瓦斯摩學院所行辦法。第五、六、七三章，討論實施優級班之三種辦法：其一，不改原制，對優秀學生，另加獨立研究；其二，一部分課程採用優級班制度；其三，全部時間採用優級班制度。第八章討論省立大學實施優級班問題。第九、十兩章討論與實施優級班有關之行政與教學各問題。第十一、十二，及十三章分別討論大學第一二兩年，中學與研究院實施優級班問題。

作者批評美國大學教育，略謂美國大學學生，在個人行動方面，極度自由，但在學業方面，則呆板一致，無自由可言。所行學分制度，使學生在一校所得學分，其他大學亦予承認，正與銀行兌換支票相若。此種辦法，假定學生能力大多相同；學生獲得若干學分，即為畢業。此種假定，顯屬錯誤。美國大學課程，僅適應一般學生之需要，苟能隨班

聽講，勤作練習，服從規則，即能獲得學位。一般以為，大學學生每週須上課十二小時至十五小時，每課須準備一小時至兩小時。此種辦法，對優秀學生，不免成爲桎梏，浪費時間，停滯不進，減其興趣，失其獨立與創造之精神。英國大學，依學生能力之高下，分課程爲兩種，一爲優級班 (倫敦大學稱 Special, 牛津大學稱 Honors School)，一爲普通班 (倫敦稱 General, 牛津則稱 Pass School)。對優級班學生予以充分之自由，標準則力求嚴格。注重考試，美國大學則太重過程，忽略實學。作者以為，美國大學應打破學科與時間制，使不同能力之學生，均得充分發展。自由選科制，與廣設科目，使學生無所適從。能力優秀與低下之學生，兩不受惠。五十年來，美國大學與獨立學院，增加兩倍以上，學生人數增加二十倍，經費則增加四十倍至五十倍。大學學生程度參差不齊，乃今日美國高等教育上最嚴重之問題。

牛津大學學士學位之給予，憑考試成績與住校時間。不設科目，不給學分，教學採個別指導與實驗制，輔以演講，大多自由聽講，導師每誠學生聽課不過多，學生自己作業，假期極長，但仍繼續工



作。學生考試，先在大學一年或二年時，應初試，稱「Moderations」，第三年應二試，稱「Final」。每次考試，均分「優級」與「普通」兩種，優級學位與普通學位，標準相差甚大。普通學位，較美國大學為易，但優級學位，則較美國大學為難。「優級學位」依成績優劣，復分四級。凡有志學術工作者，均須讀優級學位。讀普通學位人數逐年減少，約佔全體學生人數之四分之一。美國大學教育，受德國影響至大，但作者以為，德國方法不適美國國情。歐洲大陸國家之大學，注重專家之訓練，英美大學則注重陶冶的教育，美國曾獲路茲（Rhodes）獎金至牛津大學求學者，達千餘人，自備資斧，前往牛津或劍橋者，前後凡五百餘人。英國教育方法，在美之推行，即以彼輩為其骨幹。

一九二一年，作者被選任史瓦斯摩學院院長，即以試行優級班制度為接受之條件。彼於就任演辭中，略謂美國大學教育造詣之不高，乃美國教育上最大之浪費，目前最大任務，在防止此種浪費。對優秀學生，應充分予以獨立研究之機會，考試次數應減少，而內容須加多。此段演辭，歷年刊印於該校一覽，以資傳誦。彼就任以後，即開始計劃新制

度，決定教學方法，釐定考試標準。一九二二年九月，開始就英文與社會科學兩科，於大學三、四年級，實行新課程制度。採用研究討論會（Seminar）辦法，每次會議，定一專題，復析分為四五副題，參加學生，各自閱讀，準備報告，有教授二人，參加討論。對優級班學生，平時工作，並不記分，亦無月考及學期考試，上課亦不點名。學位之授予，全視兩年後綜合考試（Comprehensive Examination）之結果，由校外考試專員命題與評閱。學生參加優級班者，選擇至嚴，所以後如發見程度稍差，即予淘汰。教授方面，則分科每週舉行聚餐一次，例如，數學與自然科學每星期二舉行，文科每星期三舉行，社會科學每星期四舉行，餐後則討論教學上之各種問題。每年春天，大學二年級學生，請求加入優級班者，由二個學系聯合審查，合格者准予加入。舉行學位考試以前，校方將學生平時研究大綱，寄予考試員，彼即憑以命題，寄還校方。考試科目，凡七科或八科，每科三小時，考試期間，達十天至兩星期之久。完畢後，試卷寄交考試員評閱。最後考試員在校閉會兩天，舉行口試，並決定學位等級，計分第一，第二，第三三級。如學生考

試成績較差，則復核後授予普通學位。經二十年之實驗，此種優級班制度，使史瓦斯摩學院之學風，大為改善，其他大學則相繼仿行。

美國大學及獨立學院，為數約二百，其有優級班之設施者，約佔四分之三，實施優級班之各校，視設施情形，約可分為三類：（一）於原有課程之外，另加優級班工作；（二）於大學三四年級原有課程中，以一科或二科，代以優級班工作；（三）三四年級課程，全部代以優級班工作。

第一種辦法，於原有課程之外，另加課外閱讀及實驗室工作，由教授予以個別指導，研究結果，寫成論文，並舉行筆試或口試。凡論文有特殊價值，考試成績優良者，於畢業典禮時，授以榮譽。美國各大學中實施此種辦法者，有 Wooster 學院， Emory 大學， Agnes Scott 學院， Dickinson 學院及 Middlebury 學院等校。各校所行辦法，略有不同，就過去經驗而論，學生對額外工作，興趣固多，但學生時間究屬有限，兼顧勢所難能，優級班工作，自以併入原有課程為宜。

美國大學之實施優級班工作者，大多對成績在乙等以上之學生，在三四年級時，准予以主系科目

之一，代以優級班工作。學生獨立閱讀研究，或從事試驗室工作，指導辦法，或採個別指導制，或採研究討論會制，考試辦法，則分論文與綜合考試兩種，命題則由本系教授擔任。於畢業典禮時，視學生成績，授予榮譽。美國大學中實施此種辦法者，有 Brown 大學， Bryn Mawr 學院， Wellesley 學院， Gordon 學院，哥倫比亞大學，哈佛大學及斯坦福大學等。

為求實施簡便效能增加起見，大學三四年級之優秀學生，應以全部時間實施優級班制度。學科學分制，應予廢止，使學生能集中精力，從事獨立研究。研究範圍，不以一學系為限，須得二系或三系之合作。學位之授予，憑綜合考試。除史瓦斯摩學院實行此種辦法外，麻省理工大學之電線工程學系，曾一度推行， Rochester 大學， Princeton 大學等校，均行此制。

美國省立大學，學生人數眾多，成績參差特甚，優級班課程，尤屬亟需，但實施時困難亦特多。Ohio 大學，兼用學分制與優級班制，頗著成效，該校文理學院，設有優級班委員會，當局以為，以該校人數之多，改用個別導師制，實不可

能，而優級班制度，必以學科制為基礎，方能持久。故該校於原有學科之外，加設優級科目，如專題研究與課外閱讀等，所給學分數目，視學生成績而定其多寡。學生成績特優者，方能修習此種學程，最後舉行綜合考試。他如 Virginia, Colorado, Kansas, Michigan, Minnesota 及 California 各大學，對優秀學生，均有相似之設施。

優級班之設施，志在獎勵優秀學生，從事獨立

研究，俾能展其才華。廢止學科學分制，採用學分指導與綜合考試，予學生充分自由，同時增加其責任心。教育之目的，不在知識之灌輸，而在思想之訓練。至實施時，進行務求穩緩，開始時學生人數不求多，甄拔標準，須力求嚴格。實施優級班制度以後，教授待遇及人數以及圖書儀器均增加，教授並須常有進修機會。

## 雷達 (Radar) 的演進及其用途

濟民譯

雷達 (Radar) 是一切無線電偵查和測距機 (Radio Detecting and Ranging) 的總名。這些偵查和測距機雖各有特殊不同的應用，但它們所根據的基本原理完全一樣——無線電波反射的特性；而它們結構上的基本部份也都大致相同——發信機，收信機，天線裝置和指示器血部。(詳細說明，請參閱本刊十一期無線電探測飛機方位一文。) 雷達的本身是這次戰事的產物，但是它真正的

發源時期是在二十五年以前，那時世界科學家研究高空具有反射無線電波特性的空氣層，叫做 Heaviside 層，他們利用無線電波反射的現象，測定這層空氣層離地面的距離為六十英里；而當時所用的儀器可說是歷史上第一座雷達。

其後十餘年，雷達的應用，毫無進展。到一九三三年之後，各國才相繼開始研究無線電探測飛機的方法；而在戰前一二年產生了一些實地的成就。

其時的雷達是一種陸地裝置，用來探測飛機的距離，方向和高度；它能在五十英里以內，準確到半英里的程度，且能查出機隊中的架數；而敵機和本國機則由本國機上裝就特殊反射裝置，反射預定的符號，以資識辨。不過，這些最初的雷達所用真空管為通常的續流電波式真空管，祇能適合於放射近乎十公尺波長的無線電波，所以，電力、探測距離、準確程度以及有效的飛機高度，都受了限制，且結構上需要巨型的天線裝置。隨後在戰時的發展，因此全在改進真空管，使雷達可以應用較短的波長而能在極短的間斷的時間內，放射大量的波能。

第一步發展，是改進有效的高度。原來雷達祇能探測在普通高度飛行的飛機，不能查出低飛的飛機。爲了補救這項缺點，發展了一種新式的連續抽空而可卸式的真空管。這種真空管應用普通三極真空管的原理造成，具有銅的陽極和銅與玻璃的封密；其尺寸遠比舊式真空管小。它把雷達的放射波長縮短到了一公尺半；這樣不但增進了雷達對低飛飛機的探測效能，且大大的改良了電力、距離、準確性和天線的結構。雷達的應用因此頓時擴展到飛

機、船隻和車輛上去，因爲天線的縮小，解決了結構上的困難。這種真空管後來又經逐次改進，最後居然能把波長減短到幾公分。

可是幾公分的波長，還不足以適應作戰上的一切需要，在許多情形之中，非用更短的波長，不能產生最合人意的效用。譬如在飛機上裝着用於迎擊敵機的雷達，按照公分的裝置，其有效距離決不能超過飛機飛行的高度，因爲地面同時也產生反射，如果距離大於高度，地面的反射會蓋住敵機的反射，而形成模糊的陰影。若要消除這種嚴重的限制，飛機雷達必須放射真正狹的波帶，向空中掃探，以避免地面的反射。可是這種裝置需要加大天線，否則必須縮短波長。又如從遠處偵查小型船隻，包括潛水艇和U號艇等等，天線高度和波長之間的比例愈大，偵查的效果愈好。不過船上裝置天線有其最大的限度，所以減短波長是唯一的確實的改進方法。再如，在大炮的射擊方面，公分雷達對於角度和方向，都不夠準確，如果能把波長減短到幾公分，雷達的效能，便會無限地擴大。不過往常的真空管，祇能在一、二公尺的波長之間，放射幾個瓦特，其電力不足以產生這樣短的電波。

這些迫切的需要，終於一九四〇年促成了雷達技術上最重要的進展——磁性真空管(Magnetron)的使用成功。這種真空管脫胎於原來分裂式陽極的磁性真空管，且附有腔式共鳴器。它能發生一啓羅瓦特的電力，同時使雷達可以採用幾公分的波長。一九四〇年以後直至戰事結束，公分雷達又經數度改進，故最後在軍事上的應用，極端普遍，其中最強大的裝置能發射幾百啓羅瓦特的電能。

發信機裝置既有這樣進步，收信機方面也應有同等的改進，然後能配合使用。爲了適合公分雷達的需要，這些收信機必須具有一個容易調整的低能發振器，和一個初步檢波器或者一個周波數改變器，藉此可以造成一種銳敏的周波數改變裝置。實際上，一般的公分雷達都應用一個根據於速度調節的局部發振器，和一個腔式共鳴器。至於檢波器方面，以一套牢固的礦石和貓鬚裝置，效果最好。

磁性真空管的重要發展和收信機真空管的顯著改進，使雷達的電力加強，波長縮短，而應用範圍大爲擴大。它的有效距離和準確程度超過了軍事上的光學儀器，且其使用毫不受天氣和晝夜的影響。所以在效用土說，它確是作戰的神眼，無怪每種戰

關器都有應用它的必要。茲就其作用上的三種區別，分述其用途如次。

探測——雷達的應用，最初原來是測探飛機，後來可擴展到測探船隻。在陸地，它是空防方面最有力的工具。它能查出遠在國境之外的敵機，叫本國陸上防禦及早準備，同時領導本國戰機接近敵機，進行迅速的迎擊。在黑夜的空戰中，雷達尤其寶貴，本國夜戰飛機都有賴於空中雷達裝置，施行盲目的射擊。新式的探照燈大都裝有雷達控制，在必要時能向敵機立刻射光，助戰機實行進攻。海防方面，雷達也是港口防禦的重要設備。它有許多任務，例如偵查敵機的安放水雷，校對進口的船隻以及控制本國在海港入口處安置的水雷防禦。在海洋，雷達是船隻的神眼。當敵機或敵艦遠在數十英里以外，它就會發放警報，使船員早取作戰的地位，免去突然受擊的危險。由於雷達的使用，護運船隻對敵國潛水艇的控制，也大大的增進了效率。

發炮——發炮方面，雷達廢除了許多猜測和計算工作。已往所用的測距工具，都是光學儀器，現在全由雷達補充或竟替代。它不但使高射炮和海陸軍低角炮等增加射擊距離和準確程度，且使它們

能在已往不可能的情形之下，例如：雲霧黑暗中，實施盲目射擊。其一般的準確程度已達到幾碼以內，實在已超過大炮本身的準確性。在海戰方面，雷達且確定炮彈實在降落的地點，因為炮彈激起的水浪足以產生無線電波的反射。

航行——雷達和其他較長波的裝置在航行技術上，發生了含有革命性的改變。按照目前的標準而論，原來憑着星位的航行，可說是原始的技術。在海裏，由於星位和日位的觀察，決定船位，會是一英里的錯誤；在空中會是十英里的錯誤；可是雷達航行能使船隻和飛機不斷地確定它們在地球上的真實地位；其錯誤決不會超過幾十碼的距離。實際上沒有一種地圖或圖表能與雷達的準確性和持久性相比。

而且，在空中，雷達還有旁的寶貴用途。它能在黑暗的夜裏和多雲的氣候中，發覺地面的城市；

顯出一幅活動的地圖，詳示海港、鐵路線和同樣地形。憑了這種電氣地圖，轟炸機可以盲目地實施準確的轟炸。在航海方面，雷達也解除了許多問題；譬如迷霧和視線不良，不再是航行上的阻礙。在五、十碼以內肉眼不能見到的浮標、破船、暗石和海岸都可以及早在幾天以前發覺。甚至海岸線的灣曲，河口、燈塔等等也都能由雷達表明。盟軍的登陸船隻，一概裝有雷達設備，以校對海岸形狀，使軍隊能在準確地點上岸集中。此外，救生方面，也日夜利用雷達，向兩三英里以外搜索救生船、木筏、和落海的飛機。

在平時，雷達的用途，也是極廣。主要的將是在海空航運和陸路行車各方面。 (完)

(上文譯自一九四五年八月二十四日八月三十一日和九月七日各期倫敦工程師所載雷達歷史一文)

# 內燃氣旋機與噴射推進飛行的介紹

卜昂華

(本篇介紹最近出版的 G. Smith: Gas Turbine and Jet Propulsion for Aircraft)

## 一 引言

此次世界大戰，各國為自衛起見，均努力於科學的研究，各種供獻不勝枚舉。近年來冶金學家由於研究合金的結果，發明很多堅實的輕金屬合金，和能在高溫度仍保持強大拉力的合金鋼。於是在一七九一年英人 John Barber 氏所發明的內燃氣旋機原理，經英人 Group Capt. Frank Whittle 等氏十年來理頭研究和改進，在一九四一年才完成新穎的內燃氣旋機與噴射推進飛行的設計，當時因戰事關係送往美國製造。去年春天製造完成時，英美空軍部同時發表聯合聲明，從此現代的飛機又更進一步；往昔認為每小時五六百哩飛行速度的難題和認為目前所用的發動機已登峯造極，每動力機單

位所發馬力的限度，和在極高空飛行時性能驟減的癥結，均由內燃氣旋機與噴射推進飛行實現後，一切迎刃而解。

## 二 機構原理說明

內燃氣旋機和讀者所慣見普通汽車引擎的工作原理不同。前者是先由一具旋轉式的空氣壓縮機將壓縮空氣送入燃燒室，和射入的液體燃料密切混合後，立即用電燭引火，使燃燒氣體膨脹并突入旋轉輪週圍葉板間的空隙，這許多空隙的曲線，都經過妥慎設計製成，氣體經過旋轉輪的葉板時，就推動而產生動力。旋轉輪的轉速非常高，帶動着空氣壓縮機繼續不斷的供給大量的空氣；同時已燃燒的廢氣流，為提高熱效率起見，又預熱被壓縮的空氣後，才像火龍一般的由噴射管噴洩出來，於是推動飛機前進。若廢氣噴洩速度每小時七百四十哩和聲

一個物體在任何流體中運動時，其前進的力，應該和所在流體被後退的力相等。換句話說，假定噴出廢氣量愈多，就可使這個物體和週圍氣流的相對速度愈小。更可以用大砲和砲彈的例子，來解釋這個推進的原理，週圍的氣流好比是大砲，飛機好比是砲彈。發砲時大砲後退，砲彈前進；若假想砲彈和大砲的重量相等，砲彈的前進和大砲的後退的距離就應該相等。設廢氣每小時噴射速度一千哩，但是飛機前進的速度祇有一百哩時，這就顯然是大部份的功能沒有應用在砲彈上而消耗在砲身的運動。

瑞典和瑞士的工程師們對於多階段壓縮機及氣旋機 (Multi-stage Compressor & Gas Turbine)，的研究不遺餘力，已設計每單位五千匹馬力的內燃氣旋機。目前製造成功的大者為二千匹馬力，最小者不能低於五百匹馬力。多階段和單階段不同之處，就是前者在每一階段中氣體由壓力減低而變成動能，再由動能變成機械能。葉板外形的設計是氣旋機設計の出發點最為重要；至於階段的數目，是完全為適應氣體由燃燒至噴洩的情況而決定。內燃

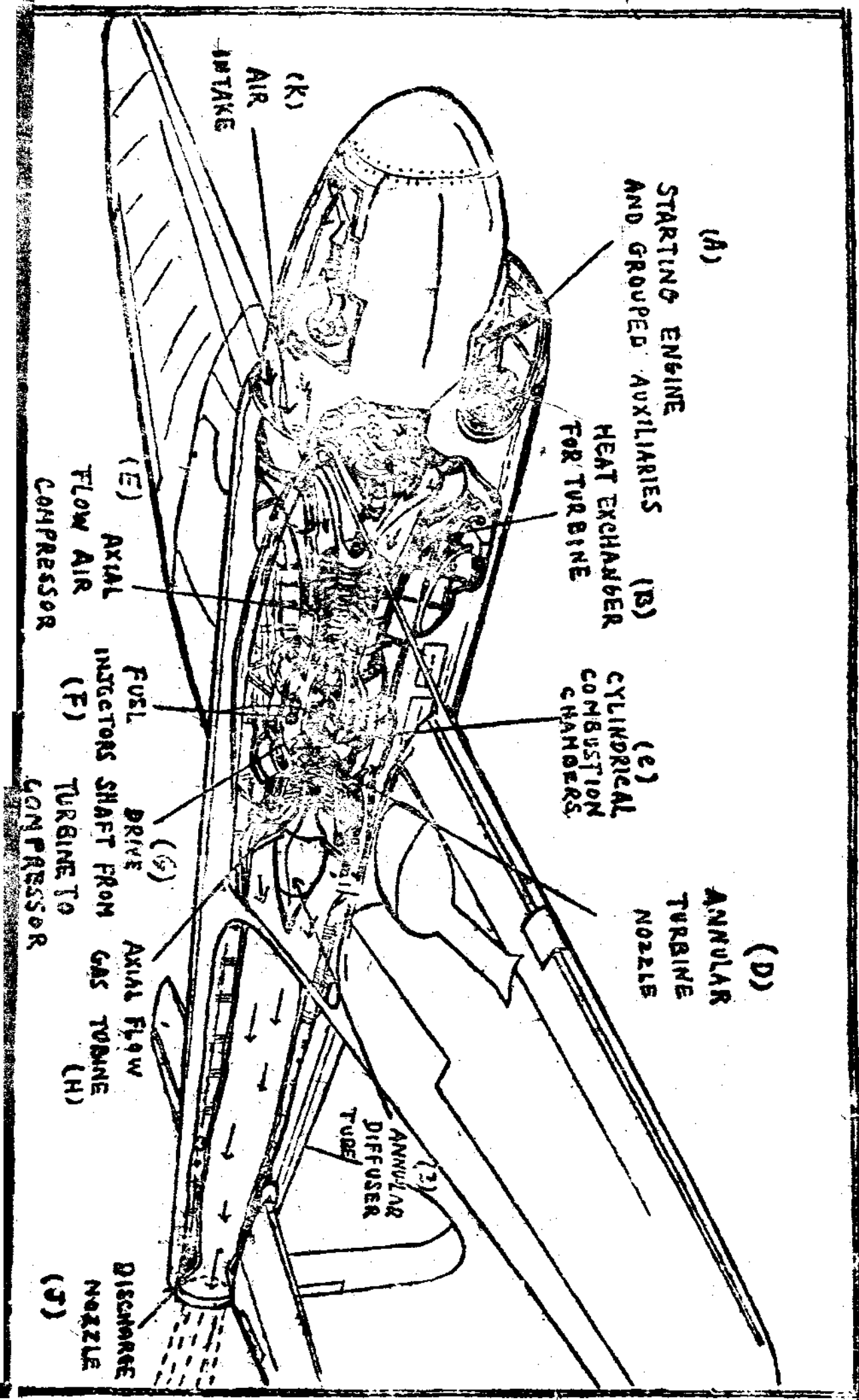
分之七十五氣旋機所發生的機械能以給壓縮機壓縮空氣。目前的限制，還是因為製造氣旋機的金屬材料，在高溫度時維持強大拉力不能十分滿意。

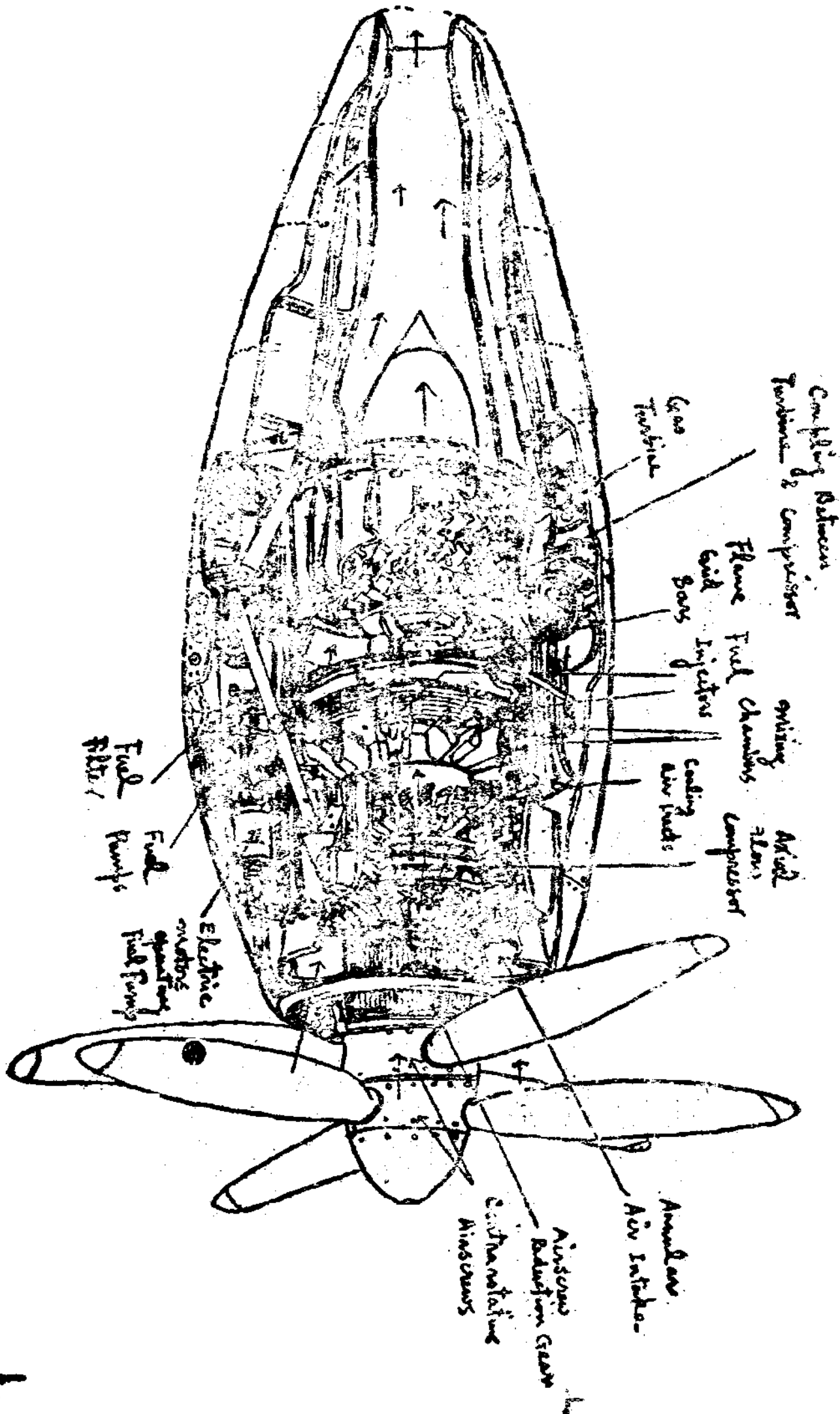
附圖(1)是表明內燃氣旋機噴射推進飛行的機構大意：(A)起動器及附件，(B)預熱器，(C)燃燒室，(D)氣旋機內噴射嘴，(E)空氣壓縮機，(F)噴油器，(G)傳動主軸，(H)多階段內燃氣旋機，(I)圓錐形擴散器，(J)廢氣噴洩管，(K)進氣管。

### 三 飛行方面的應用及其優點

回憶在上次歐戰(一九一四——一九一八年)前，一般海陸軍首腦、政治家和工業家尚有認為飛行的研究簡直是幻想，消耗財力和精神；但俟戰事結束後各國就競建強大的空軍并積極訓練駕駛人員，飛機製造工業成爲獨立的工業，在此次世界大戰又佔着決勝的要素。但是科學進步的迅速是日新月異，此次戰事中內燃氣旋機噴射推進飛行，又因戰事的需要促成實現。茲以同溫層高空飛行，目前所用的螺旋槳效率驟減而影響速率；祇有應用噴射







推進飛行才能改善。Frank Whittle 氏的設計，雖是因爲目前金屬材料仍不能耐極高的溫度而被限制。於是利用大量吸入的壓縮空氣，而沖淡空氣與油料的混合比率，以免旋轉輪週圍的溫度過高。熱效率雖略爲影響，但廢氣噴洩的數量增加，推進效率亦可增加。此點改進供獻頗大。現就上述原理列舉各項優點如下：

(1) 內燃氣旋機所需的燃料，不論汽油、柴油或任何重油均可採用，其效能可以不因油料的性質而減低。

(2) 氣旋機所發動力的應用，可不必應用傳動機構，於是構造簡單，製造成本亦可減低。

(3) 目前飛機發動機因每單位所能發出的馬力已較難增加，於是螺旋槳亦同時受限制；但噴射推進飛行，可無此項困難。

(4) 在極高空飛行時，氧氣稀薄影響發動機所發生的馬力，螺旋槳效率亦須減低；但是噴射推進飛行，可無此項限制。

(5) 如經妥善設計，空氣壓縮機尚可保持駕駛室內的溫度和氣壓，避免在極高空結冰。

高速度，振動既小，還可比較普通所用的發動機縮小并減輕重量。

(7) 氣旋機內工作的氣壓力不高，因此機器外殼及傳導管件均可減薄，每馬力與機件重量的比率可以減低，於是飛行的速度和爬高的速度都可比例增加。

(8) 駕駛員在飛機中可不受前面機件的阻礙視線，對於軍用飛機更易裝甲保護。

(9) 內燃氣旋機及噴射推進的設備，可以全部裝在機翼內，因此機身可以縮小而減少飛機全部的空氣阻力，并且進氣及噴洩的設備都可完全根據飛機動力學的原理設計。

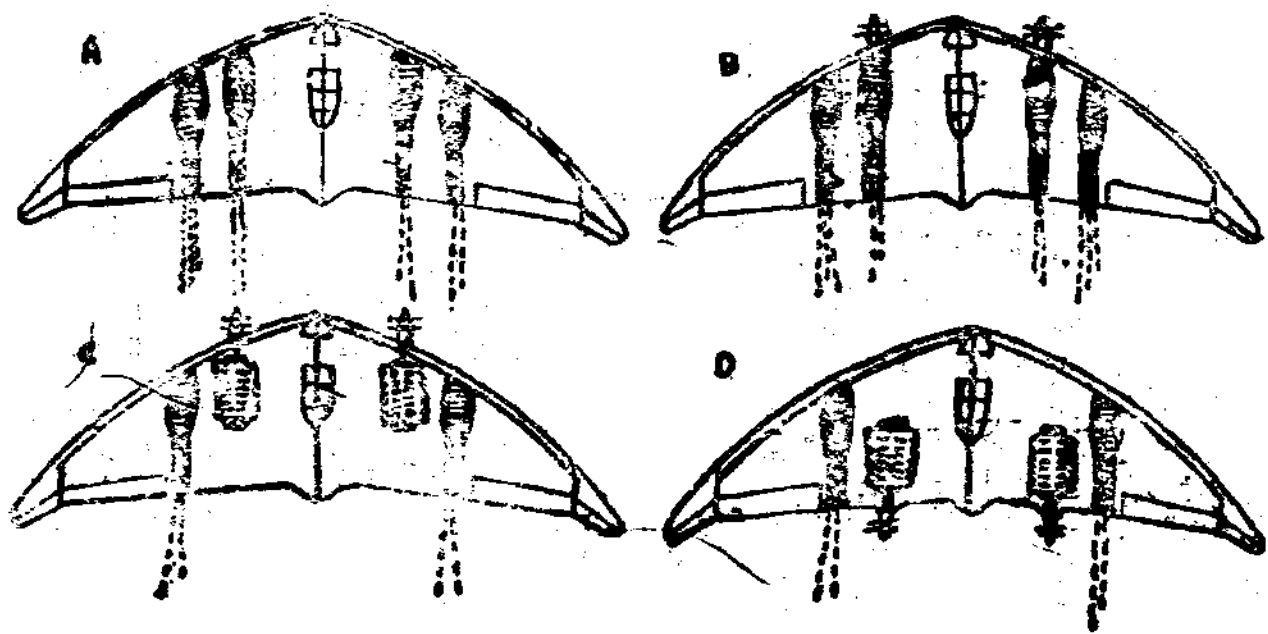
(10) 內燃氣旋機由於飛行高度變更而大氣壓變更所生的影響甚少，於是控制儀器的數量亦可減少。

#### 四 飛機設計的趨勢

內燃氣旋機與噴射推進飛行的優點雖多，但在起飛與降落，爬高和低空飛行幾方面，操縱和性能仍不能像普通用螺旋槳的飛機一樣優越，所以另有多

套螺旋槳。氣機轉速每分鐘約在一萬轉左右，所以必須添裝一套減速齒輪而使重量增加。但事實上所裝設的螺旋槳可以調和滑流 (Slipstream) 對易於操縱的效果最大。附圖(2)，就是根據這個理想的設計，並且裝設着一種對轉螺旋槳 (Counter-Rotating Propellers)。效率與性能均可因相反旋轉減少滑流而優越，尤其在降落時減速的效用最為可貴。

近年來飛機動力學和結構學的研究突飛猛進，厚切面的飛翼 (Thick-section Flying-wing) 已由研究而成為事實。聯美飛機公司 Caldwell 氏曾得下列研究結果：在四萬呎高度機速每小時一百五十哩時，具有螺旋槳及普通發動機的飛機性能的兩倍較優越於內燃氣旋機與噴射推進飛行的飛機；但在每小時五百五十哩的速率時，後者反可兩倍較優越於前者。附圖(3)雖是幾種理想的設計，但是可見將來飛機趨向的一般。(A)是裝置四具內燃氣旋機而完全用噴射推進飛行的飛翼；(B)是其中兩具裝置對轉螺旋槳的設備；(C)是兩具對轉螺旋槳各由普通飛機發動機傳動，另兩具是內燃氣旋機與噴射推進飛行的裝置；(D)是裝置兩具對轉推進螺旋槳。此圖中幾種設計的要點就是普通發動機所傳動的對轉螺旋槳。



在起飛時可以立即上升，爬高迅速，易於操縱。若在極高空普通發動機的性能大減時由噴射推進飛行器可以補救缺點。尤其在長距離飛行時，為節省燃料起見，普通發動機可以停車，而將螺旋槳放平槳面，使內燃氣旋機及噴射推進器擔任全部負荷。無論軍用遠程轟炸機或長距離民航機如採用此項設計均非常適宜。

英國飛機製造廠協會擬在戰後數年中將上圖設

計付諸實現。同時英國海外航空公司董事長 Lord

Knollys 氏已宣佈內燃氣旋機噴射推進飛行預定在澳大利亞與倫敦間飛行，祇需三日即可抵達。

總之，內燃氣旋機與噴射推進飛行的重要性已毋庸贅述。筆者特此介紹，希望國內有志青年和工程師們，努力研究，以求更新穎的發展，完成我國未來的航空建設。

## 介紹一種新殺蟲藥劑

## 「六六六」

海 帆

(一)發現由來 英帝國化學工程公司(即卜內門公司)最近發現一種新殺蟲藥劑，商名“666”。經該公司聚樂山農事試驗場(Jealotts Hill Experimental Station)及其他農事園藝試驗場數年來試驗研究，證明該藥劑殺蟲效力甚大，可與美國最近發明的 D.D.T. 比美。現時在英國各地已在示範推廣，並有商品出售。「六六六」之化學名爲 Hexachlorocyclohexane 或簡稱 Benzene Hexachloride

C<sub>6</sub>H<sub>6</sub>Cl<sub>6</sub>。該藥劑最先發明者不是英國，乃是法國；按一九四一年法人 M. Louis Gindrank 發明此項藥劑，法國政府在校時曾大量推廣，功效甚著，該藥劑在法國之商名爲 “Apharia”。

(二)理化性質 英帝國化學工程公司所製造之「六六六」殺蟲藥劑，其主要化學成分爲 Benzene Hexachloride，乃由幾種該項化合物的 Isomers 所組成。其化學式如下：  
Benzene Hexachloride



# 東方副刊編輯委員會名錄

(以姓氏筆劃為順序)

蘇	蔣	趙	張	馬	吳	史	王
拯	碩	金	自	潤	元	家	大
(字片翼)	傑	鏞	存	庠	黎	宜	珩
	謝	趙	張	陳	黎	朱	王
	志	德	明	仲	周	樹	承
	耘	潔	覺	秀	書	屏	緒
				(常務編輯)	楷	(常務編輯)	(總幹事)

## 東方副刊第十四號

民國三十五年七月初版

(滄版)每册定價國幣貳元

印刷地點外另加運費

### 不許轉載

發行所	印刷所	發行者	編輯者
商務印書館	商務印書館	蘇繼廣	蘇繼廣
		重慶白象街	