

清議

戰後建設問題研究會出版

三十六年七月十五日

上海廣元路雲裳村二號



豪門解囊的時候(社論)
從財產捐談到緊縮通貨
論復興金融公司
整理幣制穩定幣值
洪清戰役與江南農村
認識蘇聯
德國往那裏去
考選法規集(書評)

李鵬天
巨文
鄒洪林
彭燮笙
林寧譯
辛木譯
謝廷式



南京圖書館藏

上海市銀行商同業公會會員銀行

福昌銀號

創設於民國二十年

財政部註冊給照

地址

上海山東南路四十五號

電話 八八一九三 八七二五八

浦東銀行

創設於民國十七年

歷史悠久 信用卓著

總行地址

上海中正東路二八四號

電話 一七四二六 一七四二七

經營法定商業銀行業務兼營儲蓄業務

以服務社會為宗旨 使顧客滿意為原則

上海商業儲蓄銀行

民國四年創立

經營商業一切
兼辦儲蓄信託外匯倉庫

總行及滬行

上海寧波路五〇號

電話 一二五六〇

上海區各分行

南京西路 愚園路

林森中路 八仙橋

提籃橋 虹口

徐家匯

外埠分支行處

重慶 成都 萬縣

貴陽 昆明 西安

寶雞 長沙 南昌

漢口 武昌 蕪湖

南京 鎮江 無錫

蘇州 常州 香港

廣州 北平 天津

青島 濟南 蚌埠

中國旅行社

地址：四川路四二〇號 電話：一三五四〇 轉接各組

本社業務一覽

運輸組 承辦國內外貨運業務，代客報關，代理保險等。

行李組 接送火車，輪船，飛機旅客。運送本埠行李，辦理團體客車、卡車出租等。

車務組 發售國內鐵路客票，預定車位、鋪位。

航務組 發售國內機票，預定機位。

船務組 發售國內船票，預定船位。

國外組 發售國外及香港輪船、飛機客票，辦理國外聯運，預定座位，代擬行程，代客申請外匯，領售銀行旅行支票等。

遊覽組 辦理團體遊覽，編製導遊行程，及其他有關提倡遊覽業務等。

服務組 代理郵電業務，經售旅行雜誌及刊物，代售印花、郵票等。

亞 洲 銀 行

專 營

商 業 銀 行 一 切 業 務

總 行

上海寧波路八十九號 電話 一七五〇〇轉各接部

(電報掛號二四二)

本 埠 分 行

森林中路(霞飛路)二四七號 電話 八四七七一

中正路(福煦路)〇〇六號 電話 三九二五六

外 埠 分 行

蘇州分行：蘇州中正路〇九號 電話 一四四一

無錫分行：無錫布行街一六號 電話 一四四二

上海市銀行商業同業公會會員銀行

正明商業儲蓄銀行

經營商業銀行業務

手續簡捷服務週到

地址 上海寧波路一〇三號

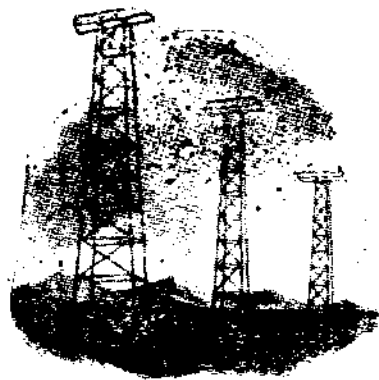
電話 一四六三五
七八

上海市銀行

代理上海市庫收付
扶植上海市工商業

經辦銀行各種業務
手續簡便利息從優

總行行址	九江路五十號
電話	一五四三〇
第一辦事處	愚園路二四七號
電話	二一八一九
第二辦事處	中華路一四五〇號
電話	(〇二)七〇五〇七
第三辦事處	中正東路五〇一號
電話	八四〇一一
第四辦事處	中正北二路二八四號
電話	三〇二九八
第五辦事處	東大名路一二四號
電話	五一四九五



豪門解囊的時候

社論

烽火漫天，內仗打得正緊，政府財政顯然已到山窮水盡之境；照現在通貨繼續膨脹、物價繼續激漲下去，連紙幣也會有一天發不出去，印刷機的財政，是有時而疲弱的。

爲了補苴這個尷尬局面，政府躊躇多年的財產稅，聽說正在鄭重考慮開征，這是大家所樂聞的。

這些年的抗戰，把普通老百姓都抗苦了，但也抗出了一些豪門。他們在艱苦的時日中，不但沒有損失什麼，而且利用了政治、經濟種種特殊關係或地位，而大大發了一筆橫財。這個財是拿前方將士和一般老百姓的血肉換的；並且腐蝕了政治、經濟、社會、文化的各個部門。這是一樁最可痛心的事！

現在國家財政已到這個地步，而如麻的苛雜只能榨窮苦老百姓，對於這些豪門未能動其毫末。現在老百姓已經榨得無可再榨了，讓豪門們分出一些羨餘，還不天公地道嗎？同時，這在政府，固然得了一筆大錢，在社會立場說，也正是「剷富救貧」的社會政策呢！

據報載擬議中的財產稅名稱將改爲建國捐，這個改，改得很妙。假若是個「稅」，就得訂定種種繁瑣天書般的稅則；征稅的時候，要有確確實實的依據，要經過種種規定程序，一點不含糊。譬如某富翁，如若政府對他的財產沒有確實的登記與調查，雖然明知他富有，也不能憑空要他出一文錢。而且既然是稅，所有國民的財產，都得經過登記調查，應普遍而無差別的；這樣一來，不但一時辦不成功，遠水難救近火，而且要先設好多機關，用好多人員，勞民傷財，弊竇叢生，攪得全國雞犬不寧；結果又必是無錢無勢的人吃虧，而有錢有勢的人反得逍遙法外。這豈不失去原來的意義嗎？

假若是個「捐」，就不必這樣嚴格。稅是「立法措施」；一切要合乎法的根本精神與尊嚴，不可稍有假借。這要法治精神甚高的國家，才可行得好，在中國很難辦通。而捐則不然。捐是「行政措施」，比較富於彈性，行政機關可以斟「情」酌「理」，便宜行事。某人如若大家公認是富翁，就可要他捐，捐的數目也可由執行機關自行決定，只要合乎大公，在情理上講得過去，但不一定有「法」的依據（這不是說違法）。這樣的辦法，就比較輕而易舉，有速效，而且不勞民傷財。

據說過去四川在防區制的時代，各防區養的兵很多，部隊的首領，就是本防區的土皇帝。這些部隊的給養如何維（轉第五頁）



專論

從財產捐談到緊縮通貨

李鵬天

(一)

近來報紙上盛傳政府將開徵財產捐(Capital Levy)之說，財政部原擬方案大致為自然人和法人都在課稅之列，財產在三千萬元起征，稅率由百分之二累進到百分之五十，後來全國經濟委員會認為這種辦法在技術上有問題，更容易奇巧規避，原則上改為一種建國捐，祇以大都市的富戶為對象，由民意機關提名捐獻，現正由財政部擬具方案云云。大致說來，類似財產捐的計劃，必在當局擬議之中，至於如何實行，以是否實行，尚在不可知之數；但我們對此却寄有無限的期望。此外，我們以為這個辦法還要加上一些旁的辦法，才能挽救一時的危機。

乾脆說，中國的問題不在經濟而在政治，這話誰也不會否認，但是誰也解決不了。所以今日而想為政府借著以謀，似乎應該承認內戰在短期內無法終止，而政府在經濟上應有的努力，則在維持一個不太糟糕的一戰時一經濟，本文的意向即在於此。這是一個大問題，不得不先行提出。

其次，政府對目前這宗相當糟糕的經濟局勢有什麼法實呢？張院長有一個經濟改革方案，國務會議已發交全國經濟委員會審查，方案內容我們都看見了，據稱，係着重於治本之途。我們對於這個方案，態度異常消極，原因是過去的種種實例，明顯的說明了計劃不就是成功，做文章易而辦事業難。物價一日不停止上漲，國內一切病象祇會加深而不會減少。我們老覺得有些人高估了行政機構的能力，而漠視社會中一切現實的因素，所以做文章的結果往往就是做了一篇文章，不但說不到緩不濟急，甚且流於

迂闊，易於為野心家所利用。

我們的信念始終一致，認為政府對現局的法實祇有兩個，容易施展出來的。第一是打勝仗，如打通津浦線平漢線，甚至把中共完全消滅，問題最簡單而易辦到，因為關係已變得更複雜了。第二個法實是美國借款，五億美元也好，防共貸款更好，利益甚多，祇看全國上下對貸款之熱心，便用不着多說了。問題是借得到與否的問題，我們的看法是可能借得到的，然而時機尚未成熟，更不一定會有許多，用起來也不會允許你隨便買些香水，口紅進來。美國人對中國的興趣有一部份移到日本身上去了，所以這個問題也不能過於樂觀。

因此，靠得住的辦法恐怕祇還存自己身上，天助自助者，冥冥間由不得你偷懶，避重就輕，趨利避害，完全為私人的利益打算。最重要的，任何辦法必須是行得通，辦得好的，所以我們主張重點的方式，算準了那樣好辦，便辦那一樣，並把行政機構內外的阻力都攤在計算之內，這樣或許可以有一點成就。以二月的經濟緊急措施方案而論，工人生活費指數是解凍了，公用事業取消貼補了，黃金美鈔黑市也在慢慢地起來了，因之，就專論事，這方案並不妥善。

歸根結底，我們的主張還偏於治標的方面，主要的辦法其一是財產捐，其二是凍結資金，即較之現時傳說的辦法還多一點，原因是簡單易辦，目的是支持「戰時」經濟。

(二)

上面所提的辦法其實也是一套整個辦法即緊縮通貨的兩面，這次大戰後的歐洲國家，很多用過這種步驟的，所以在此先來談談人家的經驗。

財產捐的理論發源甚早，十八世紀初期，英國的漢傑生氏 Hutcheson 即提議征收財產捐以償國債，但其成爲事實，則爲第一次大戰以後之事。德國於一九一九年徵收財產捐，以一切動產和不動產爲對象，私人財產起稅點五千馬克，稅率百分之十，七百萬馬克以上累進至百分之六十五，法人財產一律征收百分之十。並規定分期繳納辦法，每年不得少於稅額的百分之六。五。捷克亦於一九二〇年四月開征，私人起稅點二萬五千克郎，稅率百分之十，一千萬克郎以上累進至百分之三十，法人起稅點二十萬克郎，稅率百分之三，五千萬克郎以上累進至百分之二十，徵收期間三年，必要時可呈准延長。此外波蘭，奧地利，意大利，瑞士等國也有類似的稅法，不贅。又，英國在此期間也計劃過徵收財產捐，但未經實行，不過有一點要注意的，即在英國的計劃中，不徵法人財產，而專以私人爲對象。在證券市場不發達或不正常的國家，公司股票債券的價值未必等於面值，所以祇有像英國才可以不徵法人財產而不致讓私人財產以多報少。這一點經驗對於我們很有價值。

在第一次大戰以後，財產稅的觀念大致有了一種新的變更；對於詳密的財產捐不太重視，而着重於緊縮通貨和祇以資金爲對象而徵稅，這是因爲技術上較爲簡易之故。大部份歐陸諸國都會爲通貨膨脹所苦，它們的經驗於中國現況頗有參攷的價值。歐陸諸國的通貨緊縮政策，可以分成兩大部分。第一是封凍資金，減縮社會上的剩餘購買力。各國封凍資金的對象包括鈔券和銀行存款，但方式則不一致。比利時在一九四四年十月掉換新券，每人僅以兩千比法郎爲限，面額一百比法郎以上的大鈔停止流通。荷蘭則不發行新券，一九四五年六月面額一百盾以上的大鈔停止流通，但可用於納稅。芬蘭在一九四五年底面額一百芬馬克的大鈔須撕成兩半，左邊一半照原來面額的一半通用，右邊一半祇能掉換一九四九年到期的公債。當時，匈牙利的辦法更妙，一千彭古以上鈔票要貼上三倍於面額的印花才能通用。這些都是減少鈔券流通量的方法。至於銀行存款的封鎖大致都差不多，對於私人或企業的正常支付可以通融，其餘部分有的規定以一定成數購買公債，如比利時，有的則逕然提去作政府開支，如挪威。

第二個緊縮通貨的辦法是平衡預算。大部分國家都使用和上一步驟相連的辦法，其一即將封凍了的資金換爲強迫公債，荷蘭規定封鎖存款可以換成五十年的長期公債。其次就是徵收財產捐和戰時暴利稅，如南斯拉夫，匈牙利。匈牙利的辦法前面已提過，即鈔票上貼印花，那等於對鈔券持有人課以百分之七十五的比例稅。南斯拉夫比較複雜一點，但此項財產捐也僅以貨幣財產爲限，稅率隨納稅人的類別而不同，合作社和幾個公共團體免稅，生產性的企業和農人稅率較低。

此外，日本在去年也實行過類似的辦法，一方面凍結存款，掉換新券（凍結限度曾經一再加強），一方面徵收財產捐和戰時暴利稅，前者收入達八百億日元，爲當時鈔券流通量的一倍。日本的財產捐以私人的現金，證券，地產爲對象，起徵點三萬日元，稅率百分之十，五千萬日元以上累進至百分之八十五。戰時暴利稅以私人財產從一九四〇年到一九四六年增加之額爲對象，稅率從百分之六十累進爲百分之一百。

實行這一套辦法的結果如何，可以從下列數字中看出來。歐陸各國政治上的紊亂和經濟上的困苦，比較上和中國局勢有一點相似，它們凍結資金之後，也祇在資金上打主意，實行財產捐的也不找旁的對象，因爲它們並不像日本還不失爲一個很有組織的國家，缺乏一個完密的課稅系統。

通貨流通量比較表（單位十億）

時 期	荷蘭 (盾)	比利時 (法郎)	挪威 (克郎)	丹麥 (克郎)	捷克 (克郎)
一九三九年十二月	一·一	二六·〇	〇·六	〇·六	九·七
一九四五年四月(解放前)	五·五	一〇〇·八	三·〇	一·七	五二·五
實施緊縮之後	一·三	二六·五	一·〇	〇·九	三三·〇
一九四六年五月	二·二	七三·五	一·六	一·五	三三·〇

此地附帶要說明的，一九四六年五月的數字還表示出各國膨脹的趨勢，但都還沒有超過解放前的水準。緊縮通貨不過是一個治標的辦法，或者竟是一劑強心針，如果旁的根本的問題沒有改善，經濟上自然不會好轉，我們對此的興趣，實際上也祇能以此爲限。

封凍資金直接減少社會上的剩餘購買力，對於安定物價上，無疑是一種簡單易行的步驟。我們主張政府應該立即實施此項步驟，一方面封凍銀行存款，一方面封凍鈔券，或者限額換新券，限額以外的加入存款的凍結部分，或者逕然採用匈牙利貼印花的辦法。總之，以簡便易行，官吏不容易舞弊，豪貴不容易逃避為原則。至於斟酌私人和工商業的正常開支的通融，更不在話下。

不過，我們不能忽視現行社會機構的病態，這病態其一是豪門大戶的神出鬼沒，其二是財富的加速集中。凍結資金的結果，可能弄到一般老百姓規規矩矩給凍住了，而豪門大戶則非逃往國外，即取巧規避。其次，豪門大戶的財產種類很多，他們更不會留多少法幣在手裏（甚至還欠了鉅額「貸款」的債務），他們有的祇是黃金，美鈔，港紙，棧單，沒有一樣是凍結得了的。所以就封凍資金這部分講，封凍的限額千萬不能失之太低，而對於人民生活費用方面，尤須顧及。爲了避害趨利計，甚至可以不求精密，大城市異常嚴格，農村中儘可馬虎，這樣政府所花的力量不太多，也好辦一點。

對於財產捐也是一樣。中國沒有財產登記，如今要辦也辦不成，不如根本不此之圖。然而，有一些人發了橫財總是有目共觀的事體，政府要支持「戰時」財政，必需把這些人的財產徵收過來，這較之其他辦法簡便易爲，祇須有此決心：不怕得罪權貴，不怕犧牲自己而已。

像日本去年一樣的財產捐，在中國根本辦不到，前些時報上說，動產以三千萬元起徵，田產以五十畝起徵，假如真有此擬議，那簡直滑稽之至。以田產而論，除了大紳糧可以逃稅的而外，任何地主沒有不爲了幾畝田傷腦筋的。田賦征實，外加公糧，積穀，捐捐稅稅的，使各省的田價大跌，現在已到無人問津的地步，這樣要他們納稅，除非激出一部分田契來。政府拿到後又有什麼用處？至於規定金額，在物價飛昇不止之下，更不合理。今日在上海三千萬元祇頂得到一間亭子間；還有，等到財產捐從計劃到納稅的時候，五千萬元能值幾何，誰也想得到的。假定窮人都要納財產捐，自不如逕改作人頭稅爲妙。

上一段是從反面說，即這一類的想法完全是多餘的，而以後所傳的建國捐倒是很切實的。不過，大家也都知道，民意機構提名，如果能够做到

坦白，公平，甚至不怕把自己都提出來，自然最合理想，否則，豪門大戶照樣會變成窮人，至於以大城市爲限的說法，我們也同意，因爲財富的集中尤其動產的集中都是在都市裏面的，而此種重稅徵課一在鄉間實行，則役吏之借端敲詐，必當更使民不聊生。

總之，我們對於目前局勢的主張不外封凍資金和徵收財產捐兩點，在此也祇能作原則的提供，但二者必須相伴而行，採取重點的方式，祇從大處着手，而不必騷擾鄉民。對於豪門大戶和企業機構，政府必須把最高權力完全發揮，不論親戚朋友，一概要拿出錢來，言出法隨，決不寬貸。

(四)

第二節中提出的歐陸各國的緊縮通貨政策，我們覺得對於中國現局有無上的意義。中國是一個亂糟糟的國家，各方面都是問題，困難重重，任何計劃，如果不是簡捷易行的，不是行不通，就會變質。從經濟緊急措施方案到今天，物價的波動情形，簡直是變本加厲。新政府成立迄今，全國經濟委員會也經改組成立，但是，好像拿不出甚麼有效的辦法來，殊令我們作杞人之憂。如今是人人看漲，到處投機，物價的大風暴似已隆隆作聲，所以我們建議這個釜底抽薪之計，把物價的風暴拖過一個時候再說。

緊縮通貨之後，物價下跌或不漲，這對於現時的工商業將有一大打擊。物價驟漲造成了工商業的畸形經營狀態。工廠靠國家銀行貸款來囤積原料，不然，使用自己的資金則往往不够再生產成本，即補不進原來數量的原料。這是較好的情形。而另一部份工商業根本就靠投機維持，物價漲率超過借款利率時就賺了錢，否則，或者不這樣做，便根本無法維持。從這個角度來看，通貨緊縮之將造成經濟蕭條，大抵有必然性，值得我們重視。不過，我們總以爲目前這種工商業的經營方式是並不正常的，沒有一體維護的必要。凡是惡性通貨膨脹的國家，結果總是資金從生產部門移向不生產部門，人力也從生產部門移向不生產部門，換句話說，廣義的投機行爲佔據了整個經濟活動的主要部份。在這種現象之下，要從根本上改善經濟局勢是辦不通的，任何貸款一轉手之間會變成「游資」，任何優惠特許也可能成爲投機家追求牟利的對象。所以對於這種現象，政府沒有姑息之必要。從通貨膨脹到通貨緊縮或通貨穩定必有所謂穩定恐慌 *Stabilization*

Ion Crisis 出現，其副作用即為自動的調整經濟機構，腐化的，投機的份子被淘汰掉，穩健的經營者雖有困難而不至倒閉，一九二三年以後的德國便是一個極顯著的例子，其他國家也從無例外。

對於這種穩定恐慌，政府似乎也無能為力的，除非再來大量貸款，可是，這又成了膨脹通貨的另一面——膨脹信用，所以應該以不為原則，對於極少幾種正常經營的民生必需品工業，却不妨予以較厚的通融，以免

生產事業一時陷於停頓，影響國民生計。

最後，緊縮通貨而外，其他要辦的事體似乎還有不少，如改變外匯政策，制止走私等等，時賢論之者多，在此自當從略。又在緊縮通貨而後，政府如何利用這一點成就，也是一個大問題，如何承認並避免過去的浪費和錯誤，自然始終是現政府宜加注意的。

（接第一頁）持呢？當時會風行一個很聰明的辦法。當給養缺乏時，這位土皇帝就將本區公認的富戶一一請了來，備很豐富的酒席；到了酒過三巡，主人站起來很有禮貌的說明邀請大家的用意，大致謂本部隊糧餉現正感覺缺乏，一時不能接濟，請諸位幫忙，量力借點糧餉。說過之後，拿出簿子請大家寫。各人應寫的數目，在主人暗暗中已有個打算。如大家寫的差不多，就無事；若有人慳吝少寫，那就對不起，請留下來，不寫足了，休想回家。

這個辦法，不花錢，不費事，功效快，直接了當；大量的部隊是養了，老百姓雞犬無驚，而且也很合乎公平原則，一般人好講「國情」，當時這班人倒是真懂得國情的。

我們現在當然不是要完全採取這個辦法。但這個辦法的種種優點，是值得注意的。於此將我們的意見，粗略條述如次：

- 一、先由中央政府訂一富戶財產額的標準（這標準應儘量提高），通告各省市；由各省市政、黨、團當局會同民意機關，在一定的期限內，將本省市大致合乎標準的富戶舉出列單陳報。
- 二、中央政府收到各省市富戶名單後，斟酌財政需要與實際情勢，訂一攤派率，並約略採累進率，分別決定各富戶應繳數額。
- 三、富戶名單及應攤數額決定後，由蔣主席個人名義通知本人；本人如有困難可提出申訴，主席可酌情接受或拒絕。而且強迫性的。由蔣主席個人出名，一方面固然借重主席德望之感召，同時這種辦法，也只有現在的蔣主席，始可偶一行之，究非立國的常經。不便視為政府的政策。

四、攤派額中分了分捐與借兩部分；借的部分，分期付息償還。

五、所有報來的富戶，不必全體一次攤派，也可分期先從最大戶着手，挨次漸及其次。以上辦法，是很粗率的。我們的着重點，在簡捷易行，收實效，不擾民；爲了這些，即稍爲犧牲點公平，也是不得已的。

全國的豪門們！時機緊迫了！請仔細考慮一下：你們的財產是如何來的？你們對國家的貢獻與你們的財富是否相稱？一般老百姓過的什麼生活？大家有飯吃，你們飯才吃得安寧！豪門們！現在是慷慨解囊的時候了！

論復興金融公司

巨文

根據近日報紙載稱，政府已原則上通過設立「復興金融公司」，以供給實業界以長期資金，并利用之吸收社會游資。據稱其中辦法主項如次：（金融日報載）

（甲）資本分普通股與優先股二部份，由中央銀行，主要商業銀行，及信託與保險公司等出資籌設，並招募華僑股本。

（乙）業務分（一）對廠商直接辦理投資及貸放，（二）代理廠商發行投資證券，并代向國外接洽長期投資與貸款，（三）受廠商委託代向國外訂購生產器材，（四）代付廠商外匯價款，（五）發行產業債券。

（丙）并規定其特權二項：（一）公司所需資金，得以債券及其憑券向國家銀行押借款項，（二）凡遇公司代本國廠商向國外接洽投資貸款，或為本國廠商對外國信用保證時，本國政府應再為公司作全面担保，以增強公司在國外信用。

對於這項消息，是否正確，目下尙難判定。惟查其由來，則不無可信之處。遠在去年下半年國內工商業不大景氣的時候，交通銀行總經理趙棣華氏即曾倡導過的。今年在經濟改革方案裏面，第六項「工業」中之第八點稱：「政府應集合公私立銀行組織復興金融公司，以長期資金投資於工廠建設事業，並可利用華僑資金及存放國外之外匯資產，投資於該公司，以向國外購入機器

及原料。」

所以組織這個公司，看內容就是和經濟改革方案相同的，可以說是政府經濟政策之一。值得予以重視。

二

我們覺得不少人有一種錯覺，即常說中國沒有長期資金機構和市場，說中國產業之不能發展是缺乏長期資金。初聽起來，覺得不無理由；但如果客觀的加以分析，就會發現並不是那麼一回事。

一國產業金融之發展，與一國的大環境有直接的關係。而且與產業發展階段有不可分的因果關係，在中古時代，何以沒有大工業？那時候何以連短期資金也不發達？何以在產業革命以後，供給產業的資金大大發達起來？這就是因為產業革命的結果。產品精良，成本減輕，輸出獲利，於是蓄積了大量資金。這些資金即進而擴充投資或從事新事業之開發等等。產業發展前途如火如茶，利潤甚大，所以產業資金之蓄積也就非常容易。有資金的人都以投資產業為良好途徑。產業發行股票或公司債票，都容易為社會所吸收，購買。

這是說明甚麼呢？就是必需要客觀的環境，才能產生適當的機構。不是說設立了機構就可以成功的。固然，用人為的力量以及計劃的辦法，也能指導經濟的動向。不過，這絕不是枝枝節節所能完成使命的。特別是在一個非全面統制的經濟國度裏，經濟的自然規律仍是最大的支配勢力，人為的辦法只能因勢利導，否則，一定是吃力不討好。

中國是一個產業不發達的國家。所謂產業革命對於中國社會究竟影響到如何的一個程度，也還待考證。許多人都說中國是商業資本國度，實際上也不大像。因為廣大的中國農村還是處於半獨立的狀態中，農作物的生產還是自給意味重於販賣。即是說 Cash Crop 在農村中還不十分發達，商業資本也不過限於通商大埠。這些資金之來源，大部分是官僚、地主的逃避資金，還是靠農村來給養的。農村沒落了，就連商業資本的蓄積，也發生了問題。

談工業？這不僅對於民衆是風馬牛不相及，就是一般住在租界裏享清福的闊老們，又何嘗是內行呢？許多辦工業的大老，不過是僱幾個留學生，弄點新工業，賺點錢而已。有多少真有發展企業的抱負？有多少是想真的辦企業？這不能怪誰，這要怪我們還沒有科學頭腦，頂多是為謀利已足，並族有把辦企業當做一種「使命」(Mission) 那樣的懶勁！

抗戰以前，中國受着許多外來的束縛，不能保護幼稚的產業，新興工業無法與先進國家相抗衡。不過，因為那時人工還便宜，人浮於市，所以若干使用人工較多之工業，在中國還可以立足。這可憐的條件，使我們目下還保存一些工業。

自抗戰以來，工業即處於窘境，處處受管制，處處是不容易逃避的一種投資。這不是說企業沒有發國難財，相反的，很多企業都因戰時得了厚利。但可惜的是，這些厚利並不是為擴充設備，舉辦新的投資，而是在那裏逃走，用各種方式逃出產業。所以這種情況如果持久不改變，恐怕將使中國企業即沒有復興添新的能力了。這是通貨膨脹的必然惡果，無可避免。

三

大環境是產業在吃老本，吃舊機器，誰在這時候辦工業？凡是有遠見的資本家不會在一個動盪不定以及政策不定的環境裏投資的。利潤大小還在其次。

也許有人說，「人定勝天」，越是環境不好，即越應該努力。這種精神是對的。不過，我們覺得不能過分人為，只能因勢利導，從基本條件做起。不急功，不近利，不求煊赫一時，以免虎頭蛇尾，反而給長期資金市場投下一個暗影。

看這次復興金融公司的組成，似乎是政府為主，人民為附，權力很大，業務範圍也不僅是投資者銀行，恐怕把信託公司及商業銀行的業務都包括在裏面了。很像目下的交通銀行。研究其內容，不無幾點疑問：

(1) 在政府很有意思統一四行及退還商股的時候，何以又另外組織這樣一個官商合辦的銀公司呢？是不是將來業務發達了，勢力雄厚了，又要退還商股呢？

(2) 如果是自由募集股本，商業銀行及信託保險公司等恐怕也沒有多大實力，華僑資本也未

必肯來，那麼竟是由中央銀行出？又何必多此一舉？如果出資是帶些強迫性的，那不是更打草驚蛇嗎？以這種方式的組織，誰敢來投資？更談不上吸引海外資金了。

(3) 代廠商發行投資證券，目下交通銀行組織章程上就有這種規定，可是並未舉辦。說因為交通力量不夠，風險太大，那麼何以這個公司資力一定會大呢？不怕負擔風險呢？如果一個公司不怕負擔風險，除非它可以轉嫁，否則當然無法存在，而且它的信用，也就發生問題。還有，發行證券以後，誰來購買呢？一般人自無此力量，普通銀行也限於實力，而且在通貨膨脹的時候，談發行產業債券，實在不知要規定甚麼樣的利率才可以吸引投資者？

(4) 用這個公司的名義向外國接洽長期投資，首先要遭遇的問題，就是這個公司是怎麼樣的，一個組織？有多少資產可以給人家看？在法律上這個公司的獨立性如何？而且最重要的，是這個公司可以參加多少資本？如果一文不出，外國人是不敢參加的。還有，國內大企業，如民生公司永利公司自己在國外也可以接洽貸款，中國銀行担保也可以了。一個新成立的公司的信用，恐怕不會比中國銀行強。如果說還有其他許多工業也需要外資，那麼我們不明白，以中國銀行與工商業關係之深，何以不敢作這件事？是不是不大可能？或是風險太大？以一個新成立的機構，它對於工業的關係，難道說會比交通中國還熟悉嗎？

(5) 政府為公司作全面担保，這種特權之賦予，不會沒有條件的，否則即要政府控制這個機構。如果這個機構受政治變動影響太大的時候，

自然不適於作長期性的事業貸款及担保，而且無論國內外的投資人，對於一個受政治勢力控制的機構所弄出來的計劃，或是代募債券等等，都是要存保留態度的。因為政治一有變動，公司人事發生變遷，它的對外責任就會受到影響。因為人事仍然是投資關係中很重要的一種因素。這就是何以私人機構可以使人相信，就他人事不變動，沒有特權勢力，它的對外言行，都要負責任的。政治性的機構則可以一走了之。

(6) 這個公司股本當然有一部分是外幣，將來它的股息分紅等等如何處理呢？國外投資人的利潤如何保障呢？在目下外匯管理制度下，這都是先決問題。否則，那不是等於白說嗎？

四

我們提出以上這些問題，都是比較重要的。其他細節這裏不能一一列舉。

我們覺得這個公司的組織，將來很可以證明政府對於吸收民間資本的基本態度。如果處置得當，當然也會有若干成績，但這些成績在目前也只能限於以下幾種：

(1) 培植一個專門研究工業的機構，對於企業人才可以大量收羅，對於各種企業內容加以研究介紹，並助其改良管理等等。即養成一般對於各類工業熟諳之人手。

(2) 鼓吹社會成立中小型投資機構，由公司介紹或擔保參加直接經營。

(3) 發動聯合中外銀行公司組織適當之銀團，代若干事業發行股票，承銷或包銷。

(4) 協助社會成立中外合資公司，從事投資

事業。

看起來，這些都不是有實效的，然而卻是最基本的工作。如果復興金融公司能在這些上面做出成績來，建立了信用，則其將來的前途必不可限量。如果急功近利，一定要聲勢動人，或是利用政治力量，其結果並不一定能滿意。在這時候，連儲蓄存款都不能舉辦，從何處去覓致長期資金呢？在國家一切不上軌道以前，如何可以吸引海外的資金來歸呢？這絕對不是成立一兩個叫做長期投資公司就可以辦到的。

勉強弄來大量資金，就會發生如何去投資的問題，以及如何保障這種投資的問題。如果對於投資的保障沒有一定辦法，這些投進來的資金不是等於虛耗嗎？

再說具體一點，能被協助的工業倒並不一定需要外面的投資，目下有數的大企業恐怕都有相當數額的外匯頭寸，他們何以不用呢？就是因為在通貨繼續貶值的狀況下，用自己資金來經營，表面上雖是賺錢，實際上則是要蝕本的。如果金融公司把籌集的資金去幫助這些工業，數目太大了，會引起這個工業的恐懼。數目太小了，無異送禮。結果不會對工業發生多大作用的。如果有的話，不過增加這些工業的厚利而已。是不是公平，也有問題。

還有，大家不要以為資金多了就是好的。如果到了充分就業的關口，資金雖多只有壞的影響，並無益於生產。不是說錢多了就代表生產力的雄厚。否則，目前中國的生產不是應該比戰前大的增加了嗎？沒有一個國家可以在通貨膨脹之下擴充信用的。英國在戰時對投資就有限制。美

國復興金融公司是在一九二九年經濟恐慌之後的環境裏產生的，目的是在使信用膨脹一點，以提髙物價，活潑產業。但是在戰時美國銀行的資金主要是購買政府公債庫券，投資與放款並不發達。聯邦準備銀行對於購買證券繳納保證金成數也大大提高，並且限制消費者的信用。這都是力求避免社會與政府爭取資金，然後政府才可以得到大批資金，從事軍火生產，從事作戰。原則上在戰爭期間除了軍事生產工業應該發展外，其他企業都應該力求避免擴充。我們常常聽到抗戰建國的說法，但不見結果，就是事實給了我們自然的限制。

我們對於籌設「復興金融公司」，在原則上是贊成的，但是覺得不必太倉促成立，而且不要太假手政治及人為的力量促其成立，而應該以不大的資金，先作幾項基本工作，建立信仰，然後等待大局底定，再擴大工作，也許在目前急急登場更有意義。

婦科世家

沈建侯中醫師

醫寓小西門尚文路一二九號
電話：(〇二)七〇七四〇

國信紡織染廠股份有限公司

業務 紡紗 織布 漂染

商標 五羊 三公 一諾千金

出品 各種棉織漂染布疋

公司 南京東路二二三號

電話 一九一七九
電報掛號 六七三七

第一工廠 餘姚路八一六弄

電話 二四〇六四

第二工廠 瞿真人路局門路

電話(〇二)七〇七四四

整理幣制穩定幣值

鄒洪林

經濟問題？政治問題？

當前我國經濟危機是無可諱言的。諸凡經濟上之各種部門如物價問題，工資問題，生產問題，對外貿易問題，僑匯問題，公教人員待遇問題，財政問題等等，無不叫人感到頭痛，放眼看去，除了少數奸商貪官之外，又真的有多少人可以活得下去！在討論改革此種問題時，大部份將原因歸之於政治，以為國內戰亂不已，一切經濟問題無從談起。談到物價問題，歸其原因於內戰，談到財政問題歸其原因於內戰，談到生產問題，歸其原因於內戰，在字里行間，似乎國內戰亂不止，經濟問題就無法改善的樣子，這在為整個國家利益打算上是不應該的，至少有一點「拖」或「推」的毛病。

國內經濟的亂糟糟，實在是出於國內政治沒有和諧所致，使我於敵人投降以後而集中力量於國內建設與復興，目前經濟上亂糟糟的現象自然不會發生。不過，問題的發生雖然是由於內戰不已，不是說在政治問題一日不解決，經濟問題就一日不能談起，政治問題應歸之於政治問題，經濟問題應歸之於經濟問題，雖然因為政治問題不解決而求經濟問題的解決比較困難，最低限度應該向單獨去求經濟問題之解決的路上走。就經濟而言經濟，經濟問題不是從經濟本身所不能解決的。

當前經濟的結癥

當前經濟問題雖然很多，但若一究其底蘊，則完全由於幣值的不穩定，倘使一一檢討當前經濟上之每一問題，其演變之經過容或不同，但是結果無一不是源於法幣價值不穩定者；物價問題固無論已，其他如生產問題，工資問題，進出口貿易問題，走私及僑匯問題，資金逃港問題，投機猖獗問題等莫不由於法幣價值之不能穩定，即使最惹人注意的財政問題，其原因之由於幣值之不穩定者亦不可忽視。

因為幣值不穩定，其所表現的形態，就是物價上漲，因為物價上漲，問題就多了。因為物價上漲，使用資本所需的報酬就要增加，在報酬中要加上一筆幣值貶低數，於是利率上漲；因為物價上漲，工人的貨幣所得趕不上物價上漲的程度時，實物所得亦必因之降低，於是增加底薪，按生活指數增加工資的糾紛因之乃生；因為物價上漲，法幣的對外價值之貶抑未能趕上法幣對內價值貶抑的比例，形成法幣對外價值的高估，釀成進口貨以法幣所計算之價格較其應有價格為低；而出口貨以外幣計算之價格較其應有價格為高，於是形成進口充斥，出口受阻的現象；因為物價上漲，生產者出售貨物所得不能再購進其所需要的原料，帳本上的價額雖然一天一天的加大，而實在資產反而一天一天的減少，加之借款利息太大，於是引起資金逃避，或生產關門；因為物價上漲，有資本者皆不願用之於生產，游資加多，投機囤積因之大盛；因為物價上漲，財政上支出的法幣數逐日加大，而收入方面不能同比例增加，財政赤字更為加大，加之因為物價上漲，財政上貨幣支出雖然加大，而其實物支出反而較過去為小，其在財政上所有的赤字，雖然為空前的記錄，并不表示其有助國民經濟發展的支出增加；因為物價上漲，定薪收入者的所得追不上物價，而往往落在物價後面很遠，於是公教及軍士人員的生活發生問題；因為物價上漲，除富農以外的自耕農、半自耕農，佃農於青黃不接之時將其農作物於未成熟以前預賣以後，至將來需要購買此種自己的產品時，需要付出更多的貨幣，此種情形在我國農村最為常見，往往有穀未登場而已收穀賣掉者，麥、棉花或其他作物未登場以前而預賣出者，以致將來自己需要吃米，吃麵時又非得再向市場買回不可，若物價不斷上漲，則在下次買回之時，農民勢必又要多加一些負擔。

因為物價不斷上漲，其所釀成經濟上的病態是够多的，此項病態的嚴重性與物價上漲的百分數成正比，以上所述，不過是一大略而已。假若我們檢討一遍從二十八年秋天第一次物價大漲以後的歷史，情形尤為明白。

若僅舉出幾端大的，如去年聖誕節前後的物價上漲，今年二月十七號左右的物價上漲，今年五月的物價上漲，其在整個經濟的動盪上，可云有最大左右的作用。就經濟論經濟，就事論事，當前經濟的結核，是法幣不斷的貶值。故在解救經濟困難上，其重點應在如何使幣值安定。

改革幣制能穩定幣值嗎？

在如何穩定幣值的討論中，有很多人提出了改革幣制，這是將經濟問題與政治問題混為一起談的，因為目前欲求改革幣制的成功，至少需要有三個前提，第一是財政收支的平衡，第二是國際收支的平衡，第三就是要國內和平，其中尤以第三點為最重要，否則，改革幣制以後的幣值仍舊不能穩定的。雖然有人不將財政收支平衡算為原因之一，以為政府的財政收支平衡了，如目前的英國，而國內投資數大大的減低，也足以加重整個經濟的困難，這僅僅是說財政收支平衡了經濟問題可能還不會解決，並不是說解決經濟問題時可以去掉財政收支平衡這一個因素，因為財政收支不平衡而需要以增發通貨來彌補財政赤字時，是足以擾亂整個經濟的安定的。

改革幣制的成功既然須要上述三個前提，可是在目前情形下，這三個前提的具備是很困難的，內戰還不知道要打到什麼時候去，其他兩個就更談不到了。在這種情形下若求改革幣制，是不會達到什麼效果的，這我們可以從下列若干方面的分析上得到結論。

首先談物價，物價指數目已至三萬五千倍，就是法幣價值目前的只及戰前的三萬五千分之一，若物價以後的漲勢，每月為百分之十，則法幣價值勢必每月又要貶低百分之十。今若改革幣制，（改革幣制的最通俗解釋，應該是發行一種單位小的新幣以代替舊幣，而其意義也止於發行新幣代替舊幣而已。）發行一種每一單位等於舊幣二萬單位的新幣，結果使目前物價以新幣表示之指數降低二萬倍，為戰前的百分之一百七十五，因為上述三種前提并未具備，新幣價值仍舊要不斷降低，其每月貶值的百分數可能仍為百分之十，物價問題不能解決，在改革幣制之下，所能達到的只有提高法幣的價值，至於幣值繼續下降一點仍為無法阻止。

次談財政。今年修正預算中的支出是二十萬億，支出之有把握者為十萬億，二者相差為十萬億元，支出超過收入一倍。若此數目須靠發鈔彌補

，則至本年底市場通貨又將增加十萬億元，若目前市上已有通貨數額為八萬億元，則至本年底市場將新加通貨至此一數的百分一百七十五。今若改革幣制，發行每一單位等於舊幣二萬倍的新幣，在本年財政上的支出數變為十億元，收入變為五億元，收支之差為五億元，支出仍舊超過收入一倍。若此一數目以發鈔彌補，則至本年底市面又將增發五億元新鈔，而市面原有通貨在改革幣制以後，已減為新幣四億元，新發通貨仍舊要超過原有市面通貨百分之一百七十五，財政情形并不因此而改觀。此其一。其二若物價上漲，本年財政上決算數支出可能為三十萬億元，收入可能增至十五萬億元，支出超過收入十五萬億支出與收入上同比例的增加了二分之一。仍為二與一之比，改革幣制以後，因為物價上漲的不能阻止，支出收入雖已各為新幣十億元與五億元，然在財政決算上，亦必各增加二分之一，即在決算上各為新幣十五億元與七億五千萬元，支出超過收入七億五千萬元，其比例仍為二分之一，其對市場通貨增加數仍與沒有改革幣制前未變，僅僅只是在未改革幣制前單位較大而已。

再談對外貿易。目前對美匯率是一二，〇〇〇元比一，按照購買力平價自然是高估了很多，可能在改革幣制時順便將對外匯率放長一些，然而問題依舊不能解決，其作用僅只與放長一次外匯匯率相等，僅僅只是一時的刺激出口貿易，除此以外，再不能有其他的，因為物價不能穩住，今天比較合理的匯率，過了時以後，就又顯得不合理了，外匯開放時美匯定到二〇二〇元是合理的，當時黑市美鈔還不及此數，本年二月十七日經濟緊急措施中美匯定到一二，〇〇〇元也是合理的，在二月十五那天美鈔黑市尚止一一，五〇〇元，會幾何時，物價不斷上漲，美匯就又顯得高估了。因此之故即使改革幣制順便將外匯放長一些，只有一時的作用，與在目前狀況下之外匯放長一次沒有什麼區別，對外貿易不能有何改善。

再談生產問題。在目前情形下，生產者感到出售貨物所得不能再生產，十包紗的製成品賣出後的所得只能再買回八包紗，雖然貨幣所得是多了些，實物所得日日減少，今若改革幣制，一般物價以新幣表示的價格，都較以前減低了二萬倍，原來十包紗的資本在新幣制的狀況下仍為十包紗，可是因改革幣制後的物價上漲不能阻止，十包紗的生產品出賣後的新幣所得，從事再生產時，仍舊只能買回八包紗，生產上的問題仍未解決。

一 至於談到幣值本身，情形更完全一樣了。這是在其所表現的形態——物價上看到最清楚的。因為在當前幣值問題的結核，除了法幣的價值太低以外，而最重要的則在法幣的繼續貶值，法幣價值降低雖為當前經濟之一大病，而其最有害於目前經濟之安定者，則在法幣價值的繼續貶低。使目前法幣價值穩定，雖不足以云如何振興當前經濟，至少可以使當前經濟不至再壞下去。因此之故，挽救當前經濟問題的結核，除設法提高法幣價值外，而其最要的，還在設法阻止法幣價值的繼續降低。所謂改革者，其作用只能止於提高法幣價值一點而已，至於如何穩定幣值則非改革幣制所能奏效。

由上分析，改革幣制并非不足以解決當前經濟，就幣值一點而言，亦只止於提高幣值，良以經濟現狀不改善，空言改革幣制無異將一萬元單位法幣改爲一元單位者，對於當前經濟并無補益。

整理幣制的意義

改革幣制既不能挽救當前經濟危機，而幣值又必須設法穩定，在和平未能到來以前，筆者主張先從整理幣制着手，整理幣制雖一如改革幣制一樣爲發行一種面額小的整理通貨以代替舊幣，然其內容實有不同者，雖然在目前之言整理幣制者亦不乏人，然筆者所言之整理幣制中實包括下列數件：

1、整理通貨爲管理通貨之一種，一如目前法幣情形然，其發行準備可爲保證準備。因爲在目前情形下，政府沒有足量的黃金，白銀或外匯，而在管理通貨之下，貨幣亦沒有兌現能力，加之整理通貨爲過渡時間通貨之一種，故發行整理通貨，可用保證準備。

2、整理通貨爲幣制由當前情形至改革幣制時的一種橋樑，故其爲時甚暫，至當前經濟因整理幣制而漸趨穩定時，然後着手改革幣制。

3、發行一種單位爲十元，五元，二元，一元，五角，二角，一角，五分，一分的整理通貨，以代替舊幣。

4、新幣與舊幣的兌換率，以各地物價指數爲準，如京滬區以五千比一爲最宜。筆者之所以主張五千比一者，因戰前全國通貨數爲十四億，目下全國通貨量爲八萬億，二者約爲五千比一，而京滬區可爲全國的代表，

全國通貨的最高量又多半存在於京滬區，故主舊幣換整理通貨時以五千比一。某區物價指數底者，其兌換之比率亦較小。

5、按物價指數之不同分全國爲若干區，每區內的整理通貨各有不同，各該區內的整理通貨只能在各該區內流通，若區域間資金之流轉，必須按一定之比率換成各該區域內特有之整理通貨不可，至於此項比率，以各地之物價指數推算之。奧國經濟學家卡塞爾 Cassel 之購買力平價學說很可以修改爲區域間各特有整理通貨的購買力學說，以求各該區域內整理通貨與其他各區域內之整理通貨之比。

6、每一個人對於整理通貨之自由兌換數，規定一最高數，如一百元，過此數以後，其剩過之數有兩種方法處理。其一將此超過之數存入各該區之中央銀行，至將來經濟穩定幣制改革後再兌換新幣。其二將此超過之數按累退比例折換整理通貨，至一最高額時，如爲一萬元，則將其所餘之購買力全部封凍。例，某甲將其所有之法幣兌換整理通貨一百元後，尚有多餘，若某甲願將此項多餘之款繼續兌換整理通貨，則未超過其自由兌換百分之一百的部份按九五折兌換，又超過其自由兌換百分之一百部份，按九折計算，至其兌換折扣至百分之九十五（即兌換者爲百分之五）而止，直至某甲所換得之整理通貨數額達到一萬元以後，則某甲所有之法幣數雖仍未兌盡，則應將此未兌完之數予以凍結。至他日經濟穩定改革幣制後再按一定比率折換成新幣。

7、整理通貨與法幣兌換規定一定的期限，過此期限後，未交換的法幣，則不允許其在市面上流通，至於此項過期尚未兌換之法幣，或命令作廢，或由中央銀收回凍結，至經濟安定改革幣制以後按一定比率換成新幣。

8、整理幣制兌換期滿以後，除新發行之整理通貨以外，市面上再不允許使用其他任何種類之貨幣。

9、對外匯率，規定對美匯率爲整理通貨四元對美金一元。至於其他各國匯率，以目前美國對外匯率爲參考，斟酌增減美匯對其他國之高估低估數，而訂定其他各國匯率。至於筆者主張對美匯率訂爲四比一的理由，因爲在戰前全國通貨流通總量爲十四億元，對美匯率爲三元三角，在整理通貨之下若按京滬區的整理通貨與法幣的比例，八萬億元法幣經過整理

以後，大致市面流通之整理通貨為十六億元，較戰前多約二億元，為戰前增加數的七分之一，若按最基本的貨幣數量說，其他條件不變，對美匯率應為三元八角，為便於計算，乃訂對美匯率為四元。

10、定薪收入者恢復其戰前薪金。

11、各工廠或生產事業的營運基金，以各生產事業最近一月的營業數額，或最近一季營業數額之每月平均數折合整理通貨，並須將此兌換數之一部存放各該區之中央銀行，至發給工資，購買原料，添置設備等必要的支出時，連同支出憑證，送請各該地中央銀行審核後支用。

整理通貨的內容大略如上，在其實行的技術上有四點是特別注意的。

1、整理通貨的宣傳必須使每一國民都知道政府將有一項整理通貨的措施，知道每一區法幣與整理通貨的兌換，知道往何地去兌換整理通貨。關於這一步工作，除了利用報紙，廣播等工具以作宣傳外，最好於暑假期中利用正在暑假期中之學生下鄉宣傳，這在陳誠主鄂時的每一項新政推行都利用過的，成績很好，大可採行。

2、兌換機構務求其能深入民間，這一點很重要，不然弄成田賦徵實時的怪現象，要老百姓為了兌換一點鈔票跑幾十里，等上二三天結果還是空空的回去，那就叫人民太痛心了。關於兌換機構最好利用現成的，如國家行局庫的分支機構，省銀行的分支機構，縣銀行，縣合作金庫的分支機構等都可以利用，遇必要時，中央銀行或任何國家行局庫都可以於其分支機構之附近地區設立特別兌換處，以收合法幣。

3、兌換手續，務求簡單，像目前小鈔換大鈔之需將鈔票整理到一個如何好的程度，並且還要是整數，在其兌換鈔票上，只少含有一點限制的作用，在整理通貨的兌換上這一點最要廢棄，一切設施總以利民便民為目的，不要使老百姓感到不便，更不要使老百姓見而生畏。

4、兌換的期間最要注意，假若太短足以使人民來不及兌換，假若太長容易引起在兌換期間搶購物資的現象，這是兌換技術中之最難的，需要比較詳細的考慮，因是之故，在大都市地方兌換機構最要設多，兌換時期最好短一些，以免因搶購物資影響市場太大。不過就過去的經驗，在這種場合下商人是會將貨物藏起來的，一個短的時間過去了，市場漸趨安靜以

後，然後再將貨物拿出來。

整理幣制的意義大致如上，其與改革幣制間之最大不同的，就是在整理幣制中藉助整理通貨與法幣兌換最高額之規定，而凍結一部份資金，這一點是整理幣制之精神，其所以能勝過改革幣制而對當前我國經濟有補救者，其原因就在這裏。

整理通貨之功效

整理貨幣制以後，其功效已最大者在於幣值之穩定，其次為凍結一部份購買力，改善出口貿易與吸收僑匯，改善公務人員待遇及改善財政收支赤字四者，於下分述

1、穩定幣值。幣值穩定之重要，是每一個人所知道的，藉助整理通貨使市上流通之通貨數量恢復至十六萬億，與戰前市場通貨流通量相差無幾，這雖然與三萬五千倍之物價相較，還差得遠，但是物價有穩定之趨勢時，通貨之流通速度自然降低，物價水準不難降下，加之在整理通貨與法幣的兌換中，凍結了一部份購買力，整理通貨之流通速度雖不若何降低，其對物價之影響亦不很大，因為剩餘購買力之有一部份被凍結，每人手頭所有之頭寸只能夠正常之需要，囤積投機之風，不難減少，物價會更趨安定，通貨流通速度亦必隨之更為降低，穩值不難底於穩定。

2、凍結一部份購買力。這是國人所最期望的，若以戰前的物價水準，每人每月若有二十五元的收入也足應付一月的需要，今將每人兌換整理通貨之最高額訂為一百元，而其最高額訂為一萬元，在每一個人之正當使用上言之，已不會感到不足。若有多餘購買力時，此項購買力為平常在市面上之投機囤積之游資，在其數超過二百萬元時（即兌換整理通貨一百元之數）就有百分之五至百分之九十五的購買力被凍結，若其兌換數超過一萬元整理通貨時，則此項超過之數則全被凍結，經此措施以後，其凍結之數一定可觀。

本來，凍結國民的購買力，在各國已有成例，人家的辦法有的是像本文所提的這樣的，不過在行政效率及政府信用高的國家，多半是採強制儲蓄及強迫公債的方式，這在第一次歐戰後的德國曾經有過例子，在我國是也有人提議為凍結資金的主張限制銀行提取存款，這種方法行之得當亦

有功效，不過，在行政效率這樣低而面子問題又這樣重的我國，恐怕收效不大，藉助整理通貨之兌換以凍結過剩購買力，在我國行之或不失為一良法。征用國民資金或凍結國民資金，在拯救一國經濟危機中有過不少的例子，願政府不要考慮及權貴及擁有大批購買力而無正當用途者的反對，在解救整個國民經濟上，犧牲少許人的不正當利益是應該的。

3、改善財政收支狀況。在整理幣制後的財政收支上可能還是保持着支出與收入的二與一的比例，不過，有一點可以注意，那就是因為幣值穩定，物價安定，政府的支出可能不會再增多，至少不會因物價上漲而增加財政支出。此其一。同時因為在整理通貨與法幣的兌換中凍結了一部份購買力，就上面的推算，這一筆凍結的購買力是相當可觀的，政府很可以設法起用這一筆數字，其對於財政赤字之彌補，當有很大的補益。

4、改善出口貿易吸收儲匯。由整理幣制的内容，整理通貨與法幣的兌換率（京滬區）為五千對一，而對美匯率又改訂為整理通貨與美金為四對一，即無異於無形中將目下美匯提高到法幣二萬元對美金一元，自有改善出口吸收儲匯之效力，同時因在整理通貨之下，貨幣價值不再降低，則貨幣之對外購買力亦決不會有高估（Overvaluation）現象發生，對外匯率經過此次改革以後，直至改革幣制時為止，對外匯率不須再有更變，而其對出口貿易亦不會再有阻礙，僑匯亦將因此增加。

在目前情形下的對外貿易，因外匯的長久釘着一點，而國內物價又不斷上漲，於是釀成出口停頓，僑匯逃走，走私猖獗的現象，這種情形不是單純從調整外匯上所能改善的，去年八月中旬的外匯調整，本年二月中旬的外匯調整都是例子，其最要的就是從安定幣值上着手，加之上述藉整理通貨的外匯匯率的訂定，以達到放長外匯的目的，表面上沒有什麼刺激，加之幣值因此而趨穩定，出口貿易定必增加。

目前對於出口貿易政府有行收購政策以求補救的，因其收購之種類僅只桐油豬鬃二種，而其收購的對象非直接為生產商人，對於出口問題仍舊不能解決。至於其他仍係津貼等的獎勵，只能解決一時的問題，不能將問題作根本的解救。目前雖有備進出口聯鎖制者，張院長之經濟改革方案中亦曾提到此一方法，其是否因匯率突然放棄管制而引起黑市外匯大漲以刺激物價，實為一般人所注意，而且在此措施下，只能解救問題之一面，貨

幣價值若不設法安定，整個經濟之出路仍舊無法解決。

5、改善公教人員及士兵的待遇，在物價因整理通貨價值之提高與穩定而減其漲勢，且還相反的下跌時，公教人員及士兵的待遇若按戰前的水準支薪，其生活定必大有改善，吾人若一回憶戰前公教人員及士兵的生活，不知較目前好過幾十倍。公教人員及士兵的待遇改善以後，政治就不難澄清，一切問題就會漸漸得到解決。

以上五端為整理幣制以後其表現得最明顯的成果，而是在整理幣制成功以後，馬上就可見諸事實的，其他經濟問題中的各端，在幣值穩定以後，亦必慢慢的會得到解決。在本文之初，筆者分析我國當前經濟危機時，曾云目前經濟上各種危機的產生，其原因莫不直接間接源於貨幣價值的不穩定，若此結構能得解除，則經濟上之病態即可去除，至經濟完全安定之後，然後再設法改革幣制，則此項新幣發出以後，將再沒有本文第二節中所說的諸種病態發生。

或有人對目前幣制先經整理然後改革，表示反對，以為幣制經整理以後發行了一種整理通貨以代法幣，至他日幣制改革時再發行一種新幣以代替整理通貨，於此貨幣名稱一再改變，容易喪失人民對於幣制的信心。關於這種說法，不是沒有理由的，不過以為由此而喪失人民對於幣制的信心，則又免過於擔心，這我們在讀過蘇聯與德國的第一歐戰後的幣制史可以明瞭，德國幣制經過了二次改革，蘇聯幣制也是有一九二二年，一九二三年，一九二四年二次的改制，結果不但沒有喪失人民對於幣制的信心，反而使人民對於幣制的信心更為加強。因為貨幣之可貴，在其能支配一定的貨物與勞務，假若貨幣沒有了這一項功用，或者說假若貨幣的這一項功用減弱，那麼即使不改革幣制，人民也會對貨幣沒有信心，我國目前的幣制情形就是一個很好的例子。反之貨幣所能支配之貨物與勞務作用，經過一次改變以後，此種作用反而比前一次的加強，人民自然對於幣制的信心就提高了。至於從事實上來言，在整理通貨以後，物價已趨穩定，至一切經濟狀態都完全穩定後，視國內和平之何時到來，不一定要另外改革幣制，只須將已凍結的購買力按一定的比例發放，仍舊使用整理幣制後的通貨名稱與面額以統一全國整理通貨，則前述所謂喪失人民對於幣制信心一節自然就不會發生了。

張院長在經濟改革方案中提到穩定幣值時，除了(一)迅速處理無須國家經營之企業，出售敵偽產業及剩餘物資，并整理稅收，以謀在短期內彌補財政之不足，防止通貨膨脹，及(二)東北，台灣，新疆的幣制須同時整理，使爲一致二項而外，最重要的是第(三)政府應有充分的準備，并選擇適當的時機，以整理幣制，期能逐漸恢復常態。筆者以爲整理幣制是不須乎要選擇適當時機的，正如同本文所述，在整理幣制以前，應有充分的準備，如宣傳之普遍，兌換機構之分佈等，除此以外，整理通貨就可以發行了，至於選擇適當時機，應該是本文中所述的改革幣制時需要的，然而因爲幣制已經過整理，整個經濟問題已漸漸改善，在此種情形下，即使適當時機久不到來，稍爲等一較長時間，亦不會在經濟上發生什麼不安，否則，若棄整理幣制與改革幣制於一談，所謂選擇適當時機不知將作如何解釋，若指本文所述改革幣制時三大前提之任何一種，則幣制之整理將杳無時日，整個經濟危機亦不知將依於何底？

當前經濟結核在於幣值不穩定，而整理幣制之首要又在如何穩定幣值，等什麼適當時機，曷不速從整理幣制作起？ (六月廿五日)

上海市房地產商業同業公會會員

大業地產股份有限公司

◎經營◎
 房地產之經租及管理
 房地產之投資及買賣
 房地產之建築及設計
 其他有關房地產業務

地址：

上海四川中路三四
 六號迎陵大樓七
 樓七〇一室

電話：

經理室一七〇一八
 營業室一六二七二

★服務忠實★管理嚴密★

上海信和紗廠股份有限公司

工廠

上海莫干山路六十號
 電話 三九六五三

事務所

上海虎丘路八十八號
 電話 一六六八二
 一七八四〇

出品

各支棉紗線及
 各種布疋坯布

商標

雙松 鹿 五子
 牛 魚 九

洪清戰役與江南農村

——八十年前的的一幕悲劇——

彭燮笙

「底事紅羊浩劫成，大江南北慘難名，橫屍華屋多人臘，食血荒郊盡犬精。」

村裏斷煙淒冷灶，屋中長樹破雕甍，千家一二餘生在，虎口歸來哭失聲。」

彭玉麟：收復寧國丹陽溧水東壩帶感賦（註一）

在十九世紀中國史上，曾經發生了一次大規模的國內戰爭。那是以洪秀全為領導底太平天國進行對愛新覺羅王朝的革命。戰火瀰漫了十七省的地方，社會騷亂達十六年之久（一八五〇—一八六四年）。當時外國觀察家，叫它為「Civil War」。這次戰爭場面之大，破壞死事之慘，在歷史上誠為中國人民的浩劫。如果起義者贏得戰爭，中國革命的勝利，必提早於四十餘年，不致遲到一九一一年。不幸起義者在內外反動勢力的勾結下被絞殺了，戰爭也就負了人民一筆不可補償的血債！

這次戰爭的破壞性，自然是多方面的。就地域說，以江南一帶為最慘重。因為自洪秀全建都天京，到北伐失利，經地雖廣，却為時甚暫。縱觀洪清戰役的重心所在，先則蘇皖，後至浙滬。所以受戰禍最慘烈深重的，亦祇有江蘇、浙江、安徽三個省份。本文試就江南農村社會受到的蹂躪，和復員農村遭到的困難，略加考察。為了示例說明，文中間亦提及其他地方。

戰後江南災區的慘狀，據當時人的記載，非常驚心怵目，茲略述一二如次：

一、江蘇 李鴻章克復常州情形摺中說：「沿途察看，百數十里內，村市平毀，農田全荒，白骨荆榛，絕無居人。」（註二）毛祥麟目擊京滬情況說：「自滬至崑，炊烟縷縷，時起頽垣破屋中。而自崑至蘇境轉荒落，金閶門外瓦礫盈途，城中亦鮮完整。……由是而無錫，而常州，而丹陽，萑草荒烟，所見一律。……泊至燕子磯，雖茅屋參差，稍有市集，亦僅數十家而已。江寧城濠兩岸，鉛丸累累，沙中白骨縱橫，想見歷年戰鬥之苦。城中房屋，惟西南尚稱完善，然亦十去四五，東北則一覽無餘矣。」（註三）

二、浙江 左宗棠所見災情說：「浙江此次之變，人物彫耗，田土荒蕪，彌望白骨，黃茅炊煙斷絕。見屆春耕之期，民間農器毀棄殆盡，耕牛百無一存，穀豆雜糧種籽，無從購覓，殘黎喘息僅屬者，晝則緣伏荒畦廢圃之間，搗野菜為食；夜則偃枕頽垣破壁之下，就土肉以眠。昔時溫飽之家，大半均成饑殍，憂愁至極，並其樂生哀死之念，而亦無之。有骨肉死亡在側，相視而漠然；……」（註四）又說：「破屋之中，骸骨縱橫，無人收殮，疫氣流行，田土荒廢，皆由於此。」（註五）

三、安徽 富明阿所見皖北情形奏說：「督

兵皖北，竊見蒙穎鳳泗之間，曠土間田，比比皆是。」（註六）曾國藩奏報災情亦說：「臣維東南寇氛蔓延日久，皖南池寧二府，十室九空，人爭相食。皖北廬鳳等處，白骨蔽野，田地荒蕪。蘇浙兩省蹂躪亦復相類，生靈塗炭深矣。」（註七）同治三年（一八六四）六月初十日天京陷落，太平軍餘衆突圍，從江西轉戰閩粵，直至同治四年（一八六五）年底，在廣東嘉應州纔給湘軍完全消滅。因此廣東和福建在戰爭結束之前，最後亦受兵禍波及。同治五年（一八六六）春左宗棠旋師在沿途所見災况，自較江南為輕。他說：（註八）「臣旋師經廣東嘉應潮州所屬，地居粵嶠之南，前臨大海，土肥氣暖，豆麥暢茂，

（註一）彭剛直公詩集，卷二。
（註二）見剿平粵匪方略，卷三百七十一。
（註三）見對山書屋墨餘錄，卷之二。
（註四）見歷陳浙省殘黎困敝情形片，左文襄公奏疏初編卷七。
（註五）見請援照湖北米捐減成章程收捐以濟軍食摺，同上書，卷三。
（註六）見剿平粵匪方略，卷三百七十八。
（註七）見遵旨議覆請派員辦廣東厘金摺，見曾文正公奏稿，卷十五。
（註八）恭報回省日期及沿途察看情形摺，見左文襄公奏疏初編卷三〇。

物產充盈。由饒平分水嶺而東入閩之詔安西界，歷詔安、雲霄、漳浦，取道海澄轉境以至漳州，地瘠民情，春花滅收。亂後民物彫殘，亟宜加意休養。由漳州過同安南安，而青江，而仙遊，春花暢茂；惟惠安則瘠苦特甚。由莆田而歷福清以抵閩縣，土地沃衍，較泉屬所產為饒。民間雜植，則龍眼，荔枝，茶、蔗諸果之屬為多，桑、麻、棉、葛絕少栽種，以故布帛之利，仰給各省，民之無衣，甚於無食。此則厚生之道，亟應講求者也。」

據上所述，一字一句充滿了血淚，我們也會體驗過戰爭，讀來尤增切痛悲涼之感！這個結局，是否由於太平天國對土地私有的徹底破壞，還是由於軍事鬥爭無情的摧毀？不過「天朝田畝制度」，因處於長期不斷的戰爭狀態之下，太平天國沒有用全力來堅決執行，實現的程度，可說微乎其微。而廣大農村之被破碎，大部分仍是由於軍事上的爭奪。有人曾經指出：「征戰衝繁之地，蹂躪無遺黎；山林深密之區，烽烟難避徙。以蘇浙論，前時常鎮之兵荒，重於蘇屬；杭州之兵荒，重於嘉屬。職是之故，一經大軍戡定，而百數十家之村落，或存五六廬焉，或存二三廬焉（註九）。」不論破壞責任之於交戰的任何一方，內戰的毀滅性總是無比的殘酷。

自戰後經過了十六年的和平，據當時外國旅行家指陳說，凡是沿著運河由杭州到蘇州以達鎮江，或到南京去的人，曾經見着大批的農田依然荒蕪。在同一區域的城鎮，很多地方仍然殘破，未復舊觀。常到安徽旅行的人，不論是江南江北

，亦會記載到廣漠的荒涼，居民絕滅的城鎮，和荒蕪的農田。（註十）本來江南富庶甲於天下，但因「野無耕農」，荒土未墾，不僅賦說缺額，無相可籌，（註十一）甚而民食接濟，亦成問題。（註十二）

又楊以貞止焚稿載，當時浙江因冊籍無稽，致賦銀每多漏於民者不啻數十萬兩，糧米數十萬石。無主荒田與有主無力耕種之田，其所漏賦銀糧米又各數十萬。雖有清厘局之說，令民報畝補券，俾分糧戶，清賦額，然以官吏隱忍，百姓逃匿，終未得其實，故省政財源，惟賴厘金以資挹注云。

光緒元年（一八七五）彭玉麟上疏主張應將喪亂的土地從速開墾，為自強之計。他這樣說：「兵燹後，江浙安徽等省荒田極多，至今未能開墾，議者輒欲辦屯田，屢經奉旨飭查，各省大吏俱以難行。前兩江總督曾國藩復奏亦以為窒礙多端，未能試辦。然則今日之荒田竟將任其廢棄乎？」（註十三）光緒六年（一八八〇）美國何伯（A.P. Harper）亦認為中國廣大的土地聽其荒蕪，頗為可惜，曾提議美國駐華公使，為停止華人移民起見，可以指導滿清政府採取美國土地登記政策，設立土地事務機構，以便售賣浙江江蘇安徽等省大批未經墾種的土地。他相信有充分的耕地可以供給以後幾十年所增加的人口，只要使有工作能力的人民能有取得的工作機會。（註十四）

自經戰亂，人民的土地文契，多已失掉；清丈荒地，一時也頗不易，因此荒地的整理和認領，不免困難多端。政府在原則上規定，人民仍當各管原業。地主執有舊日契據，一經呈驗屬實，

仍可執管，如經遺失，只要取具鄰右切結，勘驗後亦可照單管業。倘係絕產，則由官廳招墾，三年以後，如無原主贖領，即可由墾戶執業。但因人民「畏賦稅之累，契稅之徵」，（註十五）不願呈報。有人認墾絕產，規定一經墾熟，即須徵賦，不准再荒，歲費抵工本外，僅敷完糧；若遇歉收，更須賠貼。（註十六）同時至成熟時，一般有權勢者，即藉端冒領，據為己業，無形中使農民畏勢裏足。（註十七）戴槃論浙江情形說：「今查各屬田畝，或業戶畏完錢糧，不肯遵報；或佃戶私自墾種不即呈報，其中更有因田畝熟墾，假冒認，甚則書差舞弊，藉端勒索，以致日久爭執

（註九）招客民墾荒利弊說，文見皇朝經世文統編，卷二十五，作者佚名待攷。

（註十）據王士達近代中國人口的估計（中）文引，見社會科學雜誌第一卷第四期。

（註十一）參看李鴻章復薛觀察侍郎函，李文忠公全書，明傳函稿五。

（註十二）據論籌備機器以開墾荒田文中所云，見皇朝經世文統編卷二十五，作者佚名待攷。

（註十三）見敬陳管見籌自強之計摺，彭剛直公奏稿，卷二。

（註十四）據王士達文引，書見前揭。

（註十五）語出曾省未墾荒地尚多請寬起徵年限疏，見張文襄公政書。案清丈章程，請看新輯時務匯通卷十九所載。

（註十六）見江南墾荒未便起期從速摺，沈文肅公政書，卷七。

（註十七）據劉汝璋清查荒地議，見皇朝經世文統編，卷二十五。

。種種弊端，不一而足。」(註十八)本來在戰爭期間，清廷對長江各省裁減浮收，頗具成效。其後捐官成爲一大弊政，地方基層政治，尤爲腐敗不堪。同治六年(一八六七)以御史崔穆之請，特下諭禁止州縣浮收漕糧，謂不肯官吏，誅求無厭，殊堪痛恨！」(註十九)光緒十一年(一八八五)十二月，戶部條陳整頓錢糧，謂賦稅虧額，財既不國，又不在民。大率爲貪官墨吏所侵蝕，請飭各省督撫藩司認真厘剔。詔從其請。結果亦不能認真實行。(註二十)

滿清政府爲了復興農村，曾經努力替換後的農民解決生產工具的困難，如購辦耕牛農具，採買豆穀種籽，或舉辦農貸，「冀將來或有生聚之望。」(註二十一)這些治標辦法，仍然無濟於事。因其根本關鍵，在於農村勞動力的銳減。據美國衛列士(S. Wells Williams)的估計，洪清戰後，在軍事所達到的省份，經過長期的屠殺，大約死亡了兩千萬人。何伯則認爲估計過低，因爲在戰前，江蘇浙江安徽江西廣西五省的民數，按嘉慶十七年(一八一二)的調查，共計一萬萬二千八百六十二萬九千二百七十六名口。如以十分之三定爲戰亂人口喪失的或然比例，則其數目即爲二千八百五十八萬八千七百八十一名口。假定再加上其餘各省以內所傷亡的最低而可能的估計，因洪清戰役而損失的民數，應超出四千萬以上。(註二二)但據中國官方的統計，道光三十年(一八五〇)全國民數有四萬萬一千四百四十九萬三千八百九十九名口，(註二三)這年正爲洪秀全起事。到同治四年(一八六四)太平天國滅亡，統計全國民數就只有二萬萬三千七百四十五萬八千零

五名口，(註二四)將近減少二分之一。這些數字雖不算完全精確無遺，人口減少的一般趨勢，大致顯而易見。現在要以少量的勞動力來墾植大量的荒地，實有相當困難。比如從前一村中向有百餘人從事耕種，今只得五六十人，這五六十人中有吸食鴉片惰於農事者，又約二三十人。(註二五)如江蘇丹徒的人民，自亂後數十餘年，有未歸復鄉里者，寄居江北，或爲塾師，或爲商夥。(註二六)因而人口減少，甚至連本地之人都不敷耕種本鄉土地。李瀚章即說過，「良由此次賊(案指太平軍)擾亂，四民同受其毒，而農民爲尤甚。被擄者，捐驅鋒鏑；避逃匿者，餓填山谷。流散既少，故生還無多。本地之農不敷耕本地之土，各鄰省同被賊擾，均有荒產，孰肯舍近圖遠？此實限於人民稀少，並非招徠之不力。」(註二七)這話實是切中時弊。以浙江情形論，外來墾戶由江西者，則有衢之荒田可耕；由寧紹來者，則有杭屬荒田可耕；嚴郡居中，只有徽州一路。徽嚴交界地方，多係荒地，農民習於安土重遷，不肯舍此適彼。(註二八)而招工昂貴，亦難負擔。如無錫之田，戰後十餘年尙爲草萊，無人耕作。一般說來，一個農民一年僅能種田十數畝，農忙時尤須加雇短工。當日雇一短工，每人日需工費錢三百文，尙供三餐，且有時不易雇得。(註二九)正如張之洞所說，「曩年餓殍過半，流亡不歸。比年稍稍來歸，而丁少工昂，蕪深質薄。」(註三〇)但招工墾荒，亦有技術上的困難，如江蘇有募准北流民墾荒，因江南盡係水田，淮北多種旱稻，「耕耘之法既殊，勤惰之性亦異。」(註三一)加之軍興以來，水利失修，河道處處

淤塞，淺者竟成平陸，潦則溢，旱則枯。嗚呼！偶愆，補救無法。更以當時谷賤之傷，農民習於避兵，輕去其鄉，無復以蓋藏爲念。(註三二)因此復興江南農村的工作，不能尅期順利從事，實緣由於此。

既然墾荒爲當務之急，偷聽其荒蕪日久，必使錢糧虛懸，影響國課民食。政府爲了補救勞動

(註十八)見戴槃撰嚴陵紀略，葉二。

(註十九)據皇朝掌故內編卷九，葉四十六—四十七。

(註二十)見夏鼎太平天國前後長江各省之田賦問題，載清華學報第十卷第二期。

(註二十一)語本左宗棠摺，見同「註四」。

(註二十二)據王士遠文引述，書見前揭。

(註二十三)據咸豐朝東華錄卷六。是年江蘇，福建等處，未經冊報，不算在內。

(註二十四)據同治朝東華錄卷五十五。是年直隸、江蘇、安徽、浙江、福建、陝西、甘肅、廣西、雲南、貴州、巴里坤、烏魯木齊，未經冊報，不算在內。

(註二十五)王邦彞續陳丁漕利弊戶口耗傷情形疏，見皇朝經世文統編卷六十六。

(註二十六)見李運義著墾餘聞話，葉十一。

(註二十七)浙省墾荒呈請仍照原定章程摺，見合肥李勤恪公政書，卷四。

(註二十八)戴槃著嚴陵紀略，葉一。

(註二十九)見同「註十二」引書。

(註三十)見同「註十五」引書。

(註三十一)見江南墾荒未便尅期從事摺，沈文肅公政書，卷七。

(註三十二)見同上書。

力的缺乏，乃從事大廣招徠，利用彼處剩餘勞力，以墾此處荒田。這個辦法誠然有裨實效，然因「良善者本籍有田可耕，安土重遷，其流入江甯，大率無籍之徒，鄉里所棄，露體塗足，本非所習，兼之賦性強悍，動輒滋事。」（註三三）時日稍久，招來墾荒的客民與土民之間，則因本身利益衝突，發生了不可避免的矛盾，即墾民要求生活結托在土地之上。沈葆楨記述皖南情形說道

（註三四）

「皖南荒田較江蘇尤多，然該處急於和民，而不急於招墾，髮逆（案指太平軍）焚戮之餘，無甚於徽寧者，予遺之民存什一於千百。當時創議招墾，原謂客民資土民之地，土民資客民之力，交相為利也。乃客民強，而土民弱；客民貧，而土民富。強則敢於為惡，貧則輕於為難，而土民無自存矣。年來久住之客民，漸有墳墓田廬之戀，又有請入籍應試者，尙能隱忍相安。若近日之楚豫流徙而南者，不特土民苦之，即客民亦苦之。」

其實，像這類似的衝突，不僅見於皖南，恐所在皆是，如光緒九年（一八八四）冬間，江蘇溧水縣有楚民強墾荒田，與土民爭控。（註三五）福建順昌客土之間亦有同樣不協之事。順昌縣志記述有云：（註三六）

「咸同間迭遭髮逆土匪之亂，居民死亡，流徙他鄉，各處幾至十室九空。後經江西汀廣各下府客民陸續遷來，人烟漸次日多，惟土著只卜之二三，客民反居十之七八，客主不相安，致地方仍不能復興。」

致和諸招墾，原為事勢所需，希望土客之間「交相為利」。反因雙方矛盾加深，使之「地方仍不能復興」。而問題的嚴重擴大乃勢理所趨，因此有人主張不得不求根本的解決。「為今之計，似宜分兩種辦法：其客民之安分營業者，無論墾荒業儒者，令其入籍而應試；業農者准其給單為世產，工商照此辦理，土客均各無嫌。」（註三七）這個問題的實質，即是表現新興小土地私有者，隨着經濟力自然發展，使得他們昂揚起來，對於財產和地位不得不要法定的承認和保障。

土地佔有關係由破壞到整理這一過程中，以當時客觀條件的限制，兼併事情，至少可說是難以發生。因為第一，「昔時溫飽之家，大半均成餓殍。」縱有流亡歸來，然亦細於人力財力。其次，如李翰章所說，「各鄰省同被賊擾，均有荒產，孰肯舍近圖遠？」至於其他各省富豪前往墾墾，亦不多見。像福建順昌縣，「其中客民開墾田畝，因謀生不足轉徙他鄉，或還故里，以致田地荒蕪，錢糧無着，即與土著無異。」（註三八）當可想見一般。在光緒十三年（一八八七）時，英國記者狄米遜(Dimison)到中國各省調查農村關係，在江蘇省通訊中指陳說，鎮江府自洪清戰爭以後，沒有大地主，祇有小土地私有者——農民。在江蘇北部，因未受戰爭的波及，舊日世家，仍握着自己的土地。長江以南，自成豐六年（一八五六）後，那些佔有者都是握有田主的文契，而又是多年耕過土地的人。（註三九）由這一點，亦不難證實。

總之，在洪清戰爭前是「學息繁衍」，「地

不能增」，（註四〇）並為少數人所壟斷，農民備受剝奪，便應運而揭竿起義了。洪秀全所領導的革命，可惜不曾完成土地改革的任務。戰後地廣人稀，未嘗不可重新作合理的調整。不過滿清政府絲毫也沒有意識到問題的重要，復員農村成了復原，固不獨以今日為然。所以這些劫後餘生縱然獲致一點新生，那也是以血肉換來的苦痛代價。

溫習這段史事，忖思人民的劫運，內戰所引起的後果確是太可怕了，當前中國的現實，姑不論與八十餘年前的性質有無相同，總是一大歷史悲劇！

（註三三）見同上書。

（註三四）皖南急於和民不急於招墾片，見同上書卷七，所指楚豫流徙而南者，多為當日哥老會等秘密會黨徒乘借墾荒為名，而進行組織的。見招客民墾荒利弊說，書同前揭。

（註三五）請看查明土客墾種情形摺，左文襄公奏疏初編卷四。

（註三六）據薩士武清代福建人民移徙時所遭遇的困難轉引，見福建文化季刊第一卷第一期。

（註三七）見招客民墾荒利弊說，書見前揭。

（註三八）見同「註三六」引文。

（註三九）見李一塵太平、國革命運動史，頁一三二。

（註四〇）語見汪士鐸乙丙日記卷二，葉十。

認識蘇聯

林寧譯

本文原題爲「美國新外交政策之力量」，作者布立特 William O. Phillips 爲美國外交界耆宿，曾任美國駐蘇大使。在本文中，以其生花之筆，主張美國應正視現實，堅決反抗蘇聯之擴張。作者讚揚杜魯門援助希土之舉措，以美國在德黑蘭、雅爾達及波茨坦歷次會議中之讓步爲失策。值此美蘇關係劍拔弩張之今日，爰譯出以享讀者。至其立論是否正確，自在讀者批判之中。

編者。

所有民主國家，都不願正視不愉快的事實而歡喜沈緘於快樂的想象。一直要等到像我們在珍珠港一樣，被人迎頭痛擊，才會省悟過來。

在第二次大戰期間，我們知道如果希特勒能把歐非兩洲組織起來，或是日本軍閥把亞洲組織起來，對西半球作最後攻擊，則美國有被滅亡的危險。在今日，希特勒和日本軍閥的野心，史大林這一個人竟兼而有之。我們現在面對一項殘酷的事實，可能我們在第二次大戰中的犧牲和勝利，只是促成了蘇聯對歐洲、近東、遠東以及非洲的統治。

不管我們歡喜與否，這是存在於今日的活生生的事實。

我們究竟因爲那一次嚴重的判斷錯誤，才會得到這樣一枚勝利的苦果？答案很簡單，我們的政府在一九四一年起，開始不把蘇聯看作掠奪成性，企圖征服世界的極權專制國家，而把它當做「愛好和平的民主國家」來看待，實在是犯了有史以來最不幸的錯誤。我們的軍隊雖以高明的技術和勇氣作戰，我們外交政策的運用，却毫無顧及美國人民的重大利益。對於史大林國家共產主義轉變爲與希特勒國家社會主義相同，以征服世界爲目的之可能性——事實上是必然性——我們竟未作任何防衛。

在德黑蘭、雅爾達及波茨坦歷次會議中，我們對史大林總是他要什麼就給他什麼，希望他會轉變得和平可親。甚至具爾納斯在一九四五年就任國務卿時，還抱着一種觀念，以爲自己「知道如何與史大林和好相處」。一直經過幾個月的時間，他才發現史大林除非遭受到堅決反對，決不會停

止他自己的意圖的。

貝爾納斯受到這項痛苦教訓以後——這項教訓，所有的美國人遲早總會知道——就勇敢的反抗蘇聯帝國主義。在蘇聯企圖入侵土耳其的時候，他採取堅定立場，擋開了蘇聯對東地中海的威脅。他巧妙的支援伊朗政府，使它把佔據北伊的史大林的走狗們趕走。這兩項事件，證實史大林還不敢冒與美國武裝衝突的危險。目前美國遠較蘇聯爲強，這一點史大林也知道。

我們現在的處境很像一九三六年三月間的法國。那時候，法國的空軍和陸軍在全世界算得首屈一指，然而希特勒竟敢開始其征服進軍，派遣軍隊入駐萊茵。現在我們已經證實希特勒確知當時法國可以粉碎德國，因此對軍隊下有命令，如果法國動員，就應撤退。但是要動員就得花錢，而法國政府却要平衡預算。動員使男人離開家庭和業務，所以在政治上也不受人歡迎。更有進者，還有若干消息不靈通的老實法國人相信希特勒不會侵害法國——一如現在許多人說史大林決無意侵害美國一樣，所以法國竟沒有行動。

希特勒準備停當之後，一舉擊潰了法國。法國因爲一九三六年未能正視現實，招致了她本身的毀滅。

希特勒征服戰略的主要原則，是一方面使他未來的侵略對象抱着錯誤的安全感，一方面却佔領戰略基地以便從事攻擊。史大林的戰略原則也是一樣。他們兩個人的戰略都是：第五縱隊，宣傳，訂約之後再又毀約，恫嚇加上軍隊。不過在想征服的國家中建立潛伏有力的內奸一點上，希特勒的成就始終趕不上史大林的共產黨及其同道。

目前時間之不利於我們，一如一九三六年以後時間之不利於法國。每過一天，我們就愈加接近俄國對原子彈的發展。蘇聯的主要生產力仍在生產軍火，每過一天，史大林在東歐及中歐的統治就愈益現實。目前他已能使用上述廣大地區的全部資源和一萬萬以上的奴隸來和我們作戰。

史大林已經鯨吞了愛沙尼亞，拉脫維亞，立陶宛，以及芬蘭、波蘭和捷克的一部；並將波蘭、羅馬尼亞，布加利亞，南斯拉夫，阿爾巴尼亞，德奧蘇軍佔領區置於其支配之下。他的鐵掌兇狠的緊扼着匈牙利，捷克和芬蘭（譯者按：最近匈牙利發生政變，原任總理納其被放逐，整個政府，實際上已為共黨所控制）。他對希臘，土耳其施以極大的壓力，單靠兩國本身力量，根本無法抗拒。他的第五縱隊陰謀赤化整個德國。他在法意行走狗們力量之大，使他們的領袖們能在政府中取得位置。

在世界各地，史大林的隊伍都是採取攻勢，而民主國家則在退讓。目前美國的主要利益，是阻止史大林組織歐亞非三洲的實力對西半球作最後的襲擊。我們不能同時予所有受蘇聯帝國主義威脅的國家以充分的援助，我們必須謹慎選擇重點，以便運用我們所有的力量。

日漸迫近的希臘和土耳其，已由杜魯門總統正確的優先給予援助。其次吃緊的，是法國的局勢。作為我們在全球所遭問題的一個例子，讓我們對其詳情略作檢討。

如果史大林通過他的第五縱隊控制了法國，法國政府就成了我們的敵人。法國人民在共產黨秘密警察和劊子手壓制下，將被迫服從史大林的命令。如我們將面對巴西突出部份面對卡薩布蘭加和達卡爾兩地法國標幟隱匿之下的俄國空軍。史大林的飛機，可以停駐在靠近巴拿馬運河和靠近聖勞倫斯河口的法屬加勒比亞羣島。

如果史大林控制了法國，整個歐洲就要赤化。意大利的共產黨異常強大，一定會投入史大林的懷抱。在一個東起太平洋，西迄大西洋的共產主義大陸上，英美在德國西部的佔領區僅僅是一個不穩定的小楔形區。英國將受威力遠大過自法國發射的V-1及V-2飛彈的火箭襲擊。歐洲的一些小國家將逐一屈服。對於美國，一個由共產黨統治、莫斯科指揮的歐洲和由納粹統治、柏林指揮的歐洲是同樣的危險。

目前在法國，共產黨是最大的政黨。但是還有許多小政黨存在，因此有百分之七十二的議員並非共產黨人。在一個物質、精神、倫理各方面都正常的民主國家，可以保障共產黨會被摒於政府之外。但是法國在物質上遭受損害，共產黨以罷工作威脅，強迫其他政黨在政府中予以高位。現在，共黨聲名狼籍的首腦，第二次大戰時法國軍隊中的逃兵，托雷茲作了副

總統。國防部、勞工部，衛生部和建設部的部長，都是共產黨人，（譯者按：最近法國政府改組，共產黨人已被賴馬迪總理摒出內閣）

目前法國空軍的地勤人員，幾乎完全由共產黨控制，很多軍官都是共產黨員。陸軍本身就包含很多黨徒，而且共產黨還有他們自己的配備優良的地下軍隊，其人數要多過正規軍。巴黎人公開的說：「史大林願意的話，撥一個電話就可以把法國拿過來。」

如果法國國會中，佔多數的非共產黨政領袖們決定成立聯合政府，摒除共產黨，我們就應該給他們以必要的援助，使他們能維持民主的政府。同時我們應當忙他們將經濟納入正軌。法國的基本經濟情勢是穩定的，如果共產黨能受控制，則可以重新成為強大的民主國家，恢復在戰爭中及德國佔領期間所受的損失。

民主法國是團結歐洲民主國家從事本身防衛——也就是我們的防衛的最好手段。如果大部份歐洲不能結合為一個民主聯邦，則整個歐洲將在蘇聯暴政之下組合起來。

希臘，土耳其，法國，中國，多少國家需要我們的援助？可能還有更多的國家，在我們能力所及的範圍之內，我們一定要援助他們。我們避免與蘇聯開火的唯一機會，在於我們今日遠較蘇聯為強。我們必須以遠見，活力，與勇氣阻止史大林攫取新戰略地帶。我們必須組織全世界的自由人民反抗蘇聯帝國主義，使蘇聯經常遭到壓倒的力量。這種力量與僅止於軍事和經濟，同時還包括思想的力量。

在福音書、權利狀，和林肯的獨立廳請詞中，我們可以找到駁斥共產黨徒們謊言和謬論的原則。林肯在獨立廳講詞中，會問他自己，是什麼偉大的原則使我們各州團結起來？回答是：「即就是獨立宣言中的含意，它不僅帶給美國的人民以自由，同時也永遠予全世界以希望。」

這就是我們所要保衛的，這就是我們所貢獻給世界的。在思想的戰場上，自由就是我們的原子彈。

我們很難相信有偉大品質的俄國人會被他們共產黨的主子們驅使，向我們所珍視的一切加以攻擊。但事實是這樣。如果我們現在不正視敵人，認識他的強大兇狠，狡詐野蠻，不知真理，憐憫，仁慈為何物，則我們將噤聲莫及，無法自救。

德國往那裏去

Allen W. Dulles 著
辛 木 譯

盟國對德管制問題，的確有如芒刺，以堂高屢遠，國人每不其關切，實則今日世界為有機的一體，銅山東崩，洛鐘西應，爰由辛君通譯，冀資借鏡——編者。

德國問題不解決，歐洲不會有健全的經濟和政治。厭戰，財政困難以及忙於內部問題的英、法，是担当不了解決德國問題的主要責任的。惟有美國具有這種能力。如果它有志於領導完成這個工作，需要充分的主動，機敏和付出大量的金錢。不過這種支出並非慈善，而是第二次大戰耗費的一部份，亦即我們自己未來福利和安全的一種投資。

德國問題必須在歐洲體制內解決。歐洲如能獲致經濟的健康，德國鄰邦的經濟，亦可因而穩定並解決共同的經濟問題。歐洲如能獲致政治的健康，自亦有助於緩和大陸以及其它各國間的劍拔弩張。解決德國問題必然遭遇以下的困難：

一、如果要德國具有償付能力，足以自給，而達到工業的繁榮，就必然引起德國東山再起，威脅世界的恐懼。

二、德國的工業為歐洲經濟體制之一環。但是西部德國的工業和西歐結合起來，就會引起蘇聯的猜疑，認為是想利用德國反蘇，同樣地，如將戰前東德國的工業完全放在蘇聯的勢力範圍以內，又會引起西方國家疑懼蘇聯軍

力的坐大。

三、民主政治不能在飢餓和絕望的社會中宏揚。然而，基於歷史上的理由，德國只要一開始希望，他們就要有一個新的大德意志，吾人似不能無戒心。

四、每個人都希望德國是「民主的」。但是民主政治的根本定義，蘇聯和西方盟國間很有些爭論。

任何解決方式都有其危險性。然而總不及一任德國在政治，物質，社會和精神方面繼續分裂的危險大。

一、安全

德國應該解除武裝，而且應該嚴禁製造武器。除必要的警察外，一切軍事力量和組織都不許存在。不准製造任何飛機，就是輸入民航空器材，也應有限制。工業區應按以下辦法，加以特殊管制。

大量軍隊無限期佔領德國，軍紀定要取壞，並且加強德國人的倚賴觀念，所以應在和約批准前，就終結此種佔領。即令是貝爾納斯建議的盟國二十五年或四十年的管制協定，如簽字國無守約決心，仍不能有效。第一次大戰和約上明明載着防止德國重整軍備。可是德國所畢竟武裝起來，從事新的侵略，這是因為協約國不能和衷共濟，誰也不願及時負起履行和約的責任。

限制德國工業於不能自給自足的程度，並不能保障安全。過去經驗證明，軍事工業很易於重建，尤以在原子時代，將來構成軍備的要素是什麼，是無法預測的。

二、德國的經濟

即定能完全消除德國工業化的計劃，亦無補於歐洲復興和世界經濟；而且德國本身依然是個大負擔。德國必須維持適當的生活水準，從新獲得自力更生的希望，生產足夠償付必需輸入的輸出。俾德國人能在世界上尋求生路，進而幫助歐洲經濟的復興。

賠償——德國在幫助恢復它所施破壞的義務。但是履行這種義務有兩個條件，一是她有賠償能力，一是這種賠償對歐洲經濟的後果。波茨坦協定中的用工廠和設備賠償的辦法既不安，就只有用生產品賠償。可是事實上德國輸出是為了換取主要的輸入，並且還可僱用德國勞工在德國製造賠償品，特別是用債主供給的原料從事製造。因之很可能刺激德國重工業的不良發展，故不如用消費品賠償的辦法，但是這種辦法必須避免經濟奴役的形式；如戰俘勞役亦應計入賠償賬上。此外賠償在時間和數量上都應有限制，方可給德國人以只要努力就可以提前結束賠償的希望。

魯爾的工業應該在適當的地方政權指導下進

行，主要的應該是在經濟上，大部份與魯爾自然結成一體的國家；第一是法、比、荷，其次是意大利，斯堪地那維亞，瑞士及其他國家。

魯爾與德分離，自不免不愉快的政治後果。

在德國掀起復土高潮，增加管理該區各國間的緊張，並使德國陷於非常的經濟處境。但為安全和歐洲經濟重建着想，不得不如此。剩下的是國際管制應採何種形式的問題，如由產銷同樣物品的外國人經營魯爾的鐵、鋼和工業，會引起利害衝突。同時亦不應讓魯爾變成法國或英國重工業的拖油瓶。所以必須有一確保魯爾資源正當發展，實施生產品公平分配的方案，這當然包含不少困難，然事在人為。

要恢復德國經濟振興國外貿易，有賴於澈底改革幣制，和外匯率的穩定，通貨膨脹是經濟呆滯的主因。錢比商品多，人民缺乏對通貨的信任，就減低了工作興趣；可是要實行財政改革，必至影響產權關係。

然而，這些問題祇待解決，不能坐候枝節橫生的談判，和冗長泄沓的條約程序之完成。所以目前的佔領政策需要澈底的修正。東西方對於銀行、幣制和財產所有權的觀念異常紛歧，計惟有授予德國財政當局決定其賦稅政策，以獲得暫時的條約。

三、德國的疆界

在佔領期間，縮小德國的國界，使德國的經濟問題益趨嚴重。因為東部失去了食糧產區，復從波蘭佔領區和捷克遣回大批德人，使食糧更感到缺乏了。分割了重要的西里西亞及薩爾的煤和

工業，更削弱了德國生產輸出以平衡輸入的能力。上西里西亞和薩爾佔德國戰前工業的百分之十五，佔煤產量百分之二十。

在對德疆界還沒有決定以前，業已造成某種既成事實，即（1）東普魯士的北半部，包括哥尼士堡，已久劃歸蘇聯。（2）波蘭人佔領了奧得尼西線以東的地區，把大部份德國人撤退到波美拉尼亞，東勃蘭登堡，上下西里西亞和東普魯士。美國早已同意支持修改波蘭和德國的邊界。（3）法國對薩爾的特殊要求，也由前國務卿貝爾納斯在斯圖加特予以承認。

薩爾問題的解決，應考慮到法國的經濟利益和需要。可是法國也許不願替該區九〇萬德國人收拾殘局。荷蘭、盧森堡、比利時和捷克斯拉夫邊界的修改，亦應以經濟為根據。

困難點仍在東部。蘇聯之迫使波蘭向西伸入德國，並不是為波蘭本身利益着想。斑斑史蹟我們恐懼又來一次瓜分。如果波蘭併吞德國奧得尼西部為禍為福，尚不可知，並且，因為蘇聯也許會以恢復德國東部的邊界誘惑其參加蘇聯陣營，而永遠威脅着波蘭政府。所以一旦簽訂了條約，任何進一步的邊界修改，不能只有關係國同意，而要所有簽字國都同意才行。

美國前國務卿貝爾納斯早已建議，保留德國的農業區上下西里西亞，波美拉尼亞和東波勞登堡，東普魯士和但澤則與蘇聯的哥尼士堡區除外可能併入波蘭。至特殊工業區的上西里西亞不僅對波蘭和蘇聯重要，且關係多瑙河流域和其他歐洲國家，為了歐洲經濟統一復興，應該慎重考慮。

四、德國的政制

德國實行新憲法，固不能全出之外人強制，然而在佔領期間，我們儘可以誘導德國走向地方分權，而且應該在條約里規定若干最低要求，類似權利法案的形式，以資遵循，如言論，集會，選舉自由等等，德國應採聯邦制，而非中央集權制，中央只應該擁有有限的賦稅權，商業和運輸的管理，進出口貿易，銀行業和幣制，外交政策，郵政和交通，以及有限的警察權來執行這些責任。此外可有一立法機構，由人民根據州法選出的代表組成；同樣設立議會，由州立法機構選出的代表組成之；而政治和文化生活應該環繞着各單獨的州發展。

有些美國人以為要謀德國的經濟統一，須有一集權的中央政府，聯邦政體則適足幫助共產黨勢力在東德國各州蔓延，而且很可能助長其在巴伐利亞州的反動。他們不相信一個聯邦政府能比統一的德國更愛和平，或者在事實上或在軍事上要弱些。

筆者頗贊同德國地方分權制，這樣比較容易推行德國再教育的計劃，而且較適宜於表現德國人的複雜權能。歷史上，德國一向是在地方分權的聯邦政體下，對西方文明有所貢獻；而在統一的國家時代，屢次發動戰爭，給自身和歐洲帶來災難，如果我們一要進而建立歐洲聯盟，或者在西歐各國間建立任何形式的經濟體制，也把德國算在內，那就更危險了；因為一個強大中央集權的德國。可以在人口和力量上超過任何一邦，而控制這個聯盟。所以吾人應建立德國各州的獨立

文化，給予它們適度的自治權。各洲間不能再有貿易的障礙。

新德國的首都該設在何處呢？有人認為中央政府設在老普魯士首都的柏林顯有不利，遂有人建議將這個被毀的城市保存做粉粹德皇和希特勒野心的紀念碑。真正的首都應移向西部的法蘭克羅，但如不能獲得蘇聯同意，不妨另選一個西薩克森的城或條麟吉亞城。

如果我們協商失敗，蘇聯仍然留在易北河上，我們只有盡力建立西部德國的經濟生活，使與西歐結成一體；我們如果積極行動不讓德國西部長此陷於支離的狀態，去應付蘇聯的拖延政策，也許反而會促使蘇聯謀對德國問題的全面解決。

五、德國的社會組織

擊敗了納粹主義，移去了阻止德國民主化的障礙，却並未締造了民主的德國。而且在目前戰敗，飢饉，懶散和失望的情況下，吾人也難遽信民主政治能在德國發展。唯一的出路，是給予德國大眾正當生活的希望。

肅清納粹應針對那些在政府和工商界有權的人，而不應以德國民衆作對象。協助德國人再教育自己的計劃應該加強實施，如從取消英法文新聞雜誌，書籍輸入的限制等着手。

佔領一開始，美國就設法介紹民主思想，在地方政府或州行政方面訓練德國人。也許我們佔領的最佳成就，就是促成地方自治政府的發展，協助德國人樹立州政府，或鼓勵各種政黨活動，甚而鼓勵成立勞工組合。

我們必須找出教會，有組織的勞工，和一些

反納粹的政治領袖，領導其建立自治政府之基礎。為了解除各大學校嚴重的教師荒。應從美，英和西方國家派遣教授來。對於優秀的德國學生及年青教授，也應給予出國學習的方便，各部門的民主領袖，優秀的年青職工領袖，牧師，作家和編輯，應該給予機會與美國和西歐接觸。

佔領國家誰也不該強制施行它們的特殊社會制度，不論其為資本主義或社會主義。這一切應由德人自行決定，一以適合其自身的經濟和社會組織為依歸，只要在保障人權上，是民主的就行。

六、批准的程序

德國的和約將由勝利國製訂後，如果沿用慣例，應提交新德國政府簽字並批准。可是這種辦法，似乎欠妥。因為這不會是一個協議的和平，也許竟比凡爾賽和約更獨斷的。在凡爾賽和約上簽字的德國人，雖也准許批評、修改、反對，但在德國人眼中，他們是不足信的，所以後來減低了在反納粹鬥爭中的力量；當初接受這個和約的各政黨，亦復如此。今天的德國其民主基礎比一九一八年還更不如。

理論上，未來的德國和約，應該有希特勒繼承人如杜尼茲和巴本之類的簽字。但這為事勢所不許，所以只好由勝利者片面決定了。

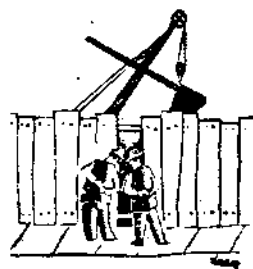
七、結論

我們不應視德國問題只是我們與蘇聯關係上的一個因素。而且任何可以滿足蘇聯和我們以及緩和我們中間的緊張的解決辦法，並不一定是好

的。我們應該首先認清德國是在歐洲，不顧及歐洲需要的任何決定都不會持久的。第二，如果在冗長商談中，我們如果不能防止德國經濟的支離破碎，則任何解決都只是幻想。所以這個問題需要美國支付大量的金錢和高度聰明的策劃。可是要美國人對歐洲和德國之恢復拿錢來，他們一想到當初作戰的目標和鞏固和平的基位，自然有權要求三個保證：第一，在經濟上，不能剝奪德國的有用資產，因為我們還一面向德國輸送物資；第二，預借物資的償還，不能歸入賠款項下；第三，撥付的資金必須能照原定計劃利用。

我們對歐洲經濟復興上的利害關係既深且鉅，所以希望我們的代表們具有必勝的信心和執行的毅力去解決今日的德國問題。

錄	目	期	一	第	刊	本
凍結資金——新政府可以考慮的	張	王	牌	(論	社)
（內求放任外求保護）的經濟政策論	丁	鴻	鵠			
亟應實施金本位以安人心	丁	鴻	鵠			
物價問題平議	李	鵬	天			
四億美元債券的發行	那	洪	林			
新外匯政策擬議	楊	桂	和			
評金融管制	張	芳	謬			
橋樑，緩衝，抑附庸？	林	水	福			
世界證券市場	楊	文	輝			
甲五四	胡	捷				



書評

「考選法規集」

謝廷式

主編者：考試院秘書處

出版處所：南京中國印刷廠

發行年月：二十六年六月

售價：國幣五萬元

考試院在三十二年五月，曾經出版了兩輯初版的考選法規集，（由中華書局發行）這次算是再版。從二十二年的五月，到二十六年的六月，整整三個年頭。再版第一輯內，計新增法規七十餘種，第二輯內近六十餘種，總共兩輯約近一百三十餘種，共增加了二六四頁，實等於增加了初版時的另一輯。初版編首載有「本院組織及重要法規之演變」一章，計共佔二三四頁，再版時已全部刪去。

當中華初版發行以前，有好幾位朋友，就很想自己動手搜集，以期現制全豹，及至在報上看見初版消息，大家都搶先的購了來，現在這個再版出世，內容又增修不少，當然更為關心是道者所企求的。本來凡是具有全國性的中央行政機關，都應該各別把本身的法規整理起來，因為這是重要的行政工具。至於考選方面的法規，當然更有其必要；就主持人事行政者而言，是處置一切的根本；就全國一般公職人員而言，是與本人最為切身關係的問題；就全國一般公民而言，是

普通常識方面必具的一種概念。近年考試院兩度從事於這種工作，直接實踐其本機關的任務，間接對於全國法規之整理一案，也完成其部份的責任，這是令人贊佩的。

考選法規集，原是一種工具書，內容全是一此法規之類，要從書的內容方面下批評，是無從說起的。可是把初版與再版對照一下，新增的法規多，改進的法規少。在新增的法規中，百分之九十全是一些「細則」，「辦法」，及各種考試「規則」與各類人員「薪俸表」等，換言之，所增訂者，祇是一些子法，或補助法，而各項母法，仍是原模原樣的沒有改進，這是很問題的。最顯明而又最關重要的實例，莫如現行的公務員任用法（第二輯四四頁），原法的第二三四四各條的第四款，分別規定凡致力革命十年七年及五年的人，得各別具有簡任荐任及委任的資格。試想自政治協商會議各黨參政之後，如果其他各黨人員，大家都引用上述任用法的第二三四各條的第四款，能不引起官場上帶政治臭味的人事糾紛，使銓政方面感到無所措手足，成為今後建立文官制度的治命傷。按原法在二十六年一月經立法程序由國府公布，迄今足足十年，法意不為不老，批評的人亦不為不多，自政協會議迄今，

亦足足一年，要修正時間亦不為不許，乃再版時竟未能趕上時間，實在是很可惜了。

姑且把這三年來原封未動的各項母法，當作研究資料看，在初版與再版對照之下，再版的編訂，似亦有未能令人滿意之處。就研究的觀點言，在初版裏最具有研究價值的，要算編首佔二十四頁的「本院組織及重要法規之演變」一章。讀者在開卷以前，先把此章披閱一過，則對於我國人事機構的情形，以及各項主要法規的來蹤去跡，都歷歷在目。而且這一章對於該院過去在官制方面是如何的努力，也給予讀者一點輪廓。例如近年國人之研究者，每怪主管方面為何不實施職位分類，分別訂定各種考績表，實則該院早在十八年十一月即已擬議推行這種辦法，祇是後來因感到施行困難，於二十四年七月才又廢止了的（見初成該章一七及一八頁）。又如目前好多機關有所謂「主任秘書」、「秘書主任」或「秘書處長」，名義上成了一類組織，事實上控制整個機關，實則這些都是自我稱王，人力為之的畸形現象，在草擬這類人員的任用辦法時，為法理兼顧，都是大有分寸的（見初版該章一四及一五頁）。這些經過，若一律刪掉，都很容易使考試院遭到不白之冤。類似這種問題，在該院中人，

當然可以隨時調卷，遠在各省各市的人，就祇能在兩冊考銓法規集裏打轉無法了解了。現查該再版裏還載有三十一年十一月三日該院核定的「研究考選銓敘制度獎勵辦法」(第一輯一四頁)，可見這兩輯再版的發行，還是期望大家提起研究興趣，那麼這唯一的參考資料「本院組織及重要法規之演變」一章，仍是應該附載上去無疑。將來三版時，如能再將該章該細整理，並源源增加新的資料，那豈不是更會發生較好作用嗎？

筆者是主張徹底改造現行官制的，除了充份贊佩該院獎勵大家研究考選銓敘制度的態度外，還主張主管方面能够經常不斷的着手改進一切。記得二十三年英籍人專顧問沈慕偉氏來華，嘗謂我國承革命之餘，諸事草創，一切制度，猶之一付舊機器。吾人不難發現現行官制，乃襲明清，抄日本的一套官僚式的傳統辦法，根本與目前民主政治經濟社會接不上氣，無論在原則上或觀念上都未能適合時代條件，而亟需要徹底改造。不信我們試向專靠制度謀進取的中下級職員，及中上級的官吏，或專靠正常程序與官方交接的老百姓們，問他們的觀感是滿意嗎？我想他們最客氣的答復是會報以苦笑的。現制在改造之後再繼續不斷改進，尤為必要。現在已經有人談到「憲法為百年根本大法」一語的語病，原因是目前的時代不同了，一切的變動太快了，憲法是反映全民生活的縮影，所以也不能不與時俱進。同理，這個直接與人發生密切關係而又未可須臾或無的一套人事制度，也應該力謀配合時代需要才能發生積極的功用。制度乃是人為的，應該由人去運用制度，不應由制度來奴役人，制度的効用到窮盡

的時候，窮則變，變則通，故制度的改進乃最為必要的，或謂一代官制，無庸動搖，這祇是以往專制一統的看法，祇言做官不言做事的看法，在二十世紀的官制，是要因應客觀條件的。英國迄今還是君主立憲，其傳統的貴族階級，一向是比較嚴格，其嚴格的程度，有一時期還是從受教育的學校就開始限制起，但在今年六月十一日，英王誕辰授勳名單中，竟將貴族頭銜，頒予曾經離婚的電影明星，此何以故？蓋以示其授勳逐漸傾向自由主義，這是因應時代的鐵證。我們現行這套官制舊機器，還有什麼應該保留的理由，正是大家值得研究的問題。現在這兩輯考銓法規集是出版了，是發行到全國了，如果我們希望閱者不求甚解，祇是奉行奉信，那是大錯。為謀改進起見，故應獎勵一般根據實際情形，自動提出問題，求其為何如此？是否可以如此？但一切意見還得主管當局來歸納，好的意見還得主管當局來抉擇，主管當局才有力量來謀推動與改進。好在新憲法第八十八條已給予考試院以超然地位，現行官制將如何蛻變，其餘一切將如何改進，當仍寄厚望於該院宿學之士，能從自由的觀點，作大膽的嘗試，為官制探測一條新路。

在裝釘方面，也不無商酌之處。這是一本工具書，翻閱的時間比較多，主要在謀便利。初版時目錄全在第一輯裏，如遇二人同時查閱，就非你等我，我等你莫辦。這在再版已有改進，分別訂入各輯之內。但再版的釘製，是用鋼絲，(初版用麻線)在山氣氳氳的大陸氣候如西南各省，不到一二月，就會連紙帶絲一齊生鏽，像秋葉似的飄飄脫落了，這又是再版的缺點。最徹底的辦

法，是將全輯改為一冊活頁裝。現查初版時僅售四百元，時僅三載，再版已增至五萬元，遠在一般購買力之外，將來再出三版，其價當非所能想像，這樣要推廣到人手一編，自屬不易。而且增修一次，一律重印一次，在公家物力人力均不經濟，在閱者重買一次，實為一種無謂的負擔。又如此次再版，雖云「在三十六年一月一日以後在付印前頒行或修正者亦擇要編入」(見第一輯凡例一)，難道不知在同年六月該集出版之後頒行或修正者，還是無法趕上嗎。因為中央方面的大報，及國民政府公報，在好多省市還是不易有，有也不普遍。如改裝活頁，則祇是補印頒行或修正者，隨時趕印，隨時按購寄者寄發，上述困難都得迎刃而解。而且還足以示法規的機動性合進步性，不像是準備死版版的裝釘起來昭告百世了。這樣的活頁辦法，若干機關已有前例在，雖屬小道，似亦可以供將來有機會二版時的研討。

本 刊 第 二 期 目 錄	
管制貿易開放外匯(社論)	
從速整理幣制	胡鐵文
向美借款的內「因」與外「緣」	楊桂和
論優利短期庫券的不可發行	鄒洪林
從米潮論我國糧食問題	楊文輝
實施憲政的社會基礎	蔣煥文
中國語的優點及其評價	張公輝
「治人之學」	謝廷式
美國趣味	陸慶譯

河南省銀行

發展本省經濟建設
辦理一般銀行業務

總行：開封中正路

全國省銀行聯合通匯處河南組：上海河南路五〇號四樓 電話 九三五五六

分支行處
省內 商邱 鄭州 鞏縣 洛陽 陝州 靈寶 許昌 漯河 禹縣 襄縣 舞陽 葉縣 魯山 汝南 信陽 鎮平 唐河 周口 新蔡 潢川 商城 新鄉 安陽 臨潁 偃師 駐馬店 焦作 南陽
省外 上海 南京 漢口 西安

清議月刊 第一卷 第三期

中華民國卅六年七月十五日出版

發行人 張方
 編輯 胡鐵

出版者 戰後建設問題研究會
 地址 上海廣元路豐樂村二號
 電話：七〇六一五

印刷者 百宋鑄字印刷局
 地址 上海浙江中路六八九號
 電話：九二九八八

本刊價目

零售 每期三千元
 半年 連郵一萬八千元
 全年 連郵三萬六千元

(航空或掛號另加)

廣告價目表

地位	普通	通前封	裏底封	面底封	裏
全面	1,000,000元	1,200,000元	1,400,000元	1,600,000元	1,800,000元
半面	800,000	1,000,000	1,200,000	1,400,000	1,600,000
士面	100,000	150,000	200,000	250,000	300,000

行銀員會會公業同業行銀市海上

行銀明四

年四十三緒光清前於設創

務業託信蓄儲業商切一理辦

行支分埠外

雞寶	州蘭	都成	州鄭	安西	慶重
州蘇	京南	州杭	波寧	口漢	涼平

行支分埠本

五〇五五一：話電	號〇四二路京北	行分海上海
九九八〇三：話電	號四六七路西京南	行支區西
六六〇〇九：話電	號〇七四路京南	行支路京南
八〇五一八：話電	號四八路國民	行支市南
四四二一八：話電	號九一四路森林	行支路森林
七〇〇六四：話電	號〇三一路阜曲	庫倉

永 利 銀 行

上 海 分 行

本行以——服務社會——

扶助生產——為宗旨

袖珍支票 攜帶便利

個人存款 十萬開戶

給息優厚 惠顧歡迎

地 址——天津路三十號

電 話——一八四三二轉各部

福建省農林股份有限公司

The Fukien Agricultural Corporation Ltd.

目的：

協助政府發展農林事業
增加生產提高品質開拓貿易市場
改進運銷組織發展農村經濟

業務：

創辦現代化農林場圃及水利與墾殖事業
舉辦農林產品加工製造廠
組織國內外農林產品運銷機構

組織：

總公司：茶葉部

木材部

儲運部

分支機構：上海分公司 廈門分公司 台灣分公司 南京辦事處

香港辦事處 天津辦事處 汕頭辦事處

事業機構：三澗農場 林會農場 洪坑農場 大萬農場 浮經農場

崇安茶場 福安茶場 福州茶廠 福州鋸木廠

福州乳牛場

總公司：
上海分公司：
電話

福州泛船浦前街五號
上海外灘七號二〇三室
Fukaguro : 掛電 九七〇〇一

華豐染料化工廠

出品

古錢牌

硫化元青

總公司：上海四川中路
三六四號八樓
電話：一〇一七四號
製造廠：上海武定路
電話：六一五〇號

經營商業銀行業務
聚興誠銀行
指定經營外匯銀行



每隔兩碼貼有永
不褪色保單為憑

福利多印花布

首創藍底白花
而至今風行
上海信孚印染廠出品

江蘇省銀行

歷史悠久信用卓著 經營一切銀行業務

總行

上海江西中路三七一號

電話 一一二七七轉接各部

電報掛號 三八四一

上海辦事處

上海龍潭街十八號

電話 八三四七六

分支行處

南京	鎮江	丹陽	武進	無錫
蘇州	南通	海門	徐州	常熟
揚州	泰興	淮安	高郵	如皋
新浦	溱潼	鹽城	東台	儀徵
浦鎮	姜堰	興化	泰縣	淮陰
寶應	宿遷	松江	崑山	太倉

大江農林企業股份有限公司

China Trading & Farm Supply Corporation

業務範圍

- 一 農產品及農業生產所需物資之進出口貿易事業
 - 二 辦理農業生產及農產品加工事業
- 進口部** 經理世界各大工廠出品
- 一 農業器材
 - 榨油機 碾穀機 碾米機 曳引機 清花機 噴霧器 軋花機 機器犁
 - 機器耙 抽水機 打包機 脫粒機 播種機 採柑器 中耕機 軋草機
 - 收割機 撒粉機 孵卵機 保母器 馬達 引擎 鋸木機 磨粉機
 - 二 農場乳牛場蠶種場園藝場各項消毒冷藏等設備
 - 三 種子——蔬菜種子 花卉種子 林木種子
 - 四 殺蟲藥劑
 - 五 肥料——洋松 柚木 檜木 枕木
- 出口部** 骨粉 花邊 四川手工銀器 農村手工業品 台灣福建茶葉 各種縫紉針
- 服務部** 代客設計農業工廠解答各項農業難題

總公司：上海（○）寧波路四十號上海銀行大樓二一六室 電話一〇五一二 電報掛號四四八七

上海信託公司

民國十九年創設

經濟部登記

財政部註冊

分公司

昆明南屏街四十七號
蘭州中山路五一七號

信託部

信託投資
倉庫證券
地產保險

電話

一 二 九 三

銀行部

存放款
匯兌
票據貼現

地址

上海北京路四路口

上海市信託商業同業公會會員
上海證券交易所第一四一號經紀人

亞 洲 實 業 公 司

經售：美國製最新型

鋼壳淺水貨船 拖船 油船 駁船

全鋼水陸兩用貯油器

氣溫調節器

大小馬力柴油引擎 交直流^{柴汽}油發電機

五金鋼鐵 路礦器材 建築材料

船舶機器 引擎另件 工業原料

地址：上海山西北路30號

郵政信箱：1144號

上海市錢商業同業公會會員

敦裕錢莊

經營商業銀行一切業務

兼辦各種儲蓄存款

手續簡捷 信用卓著

地址 上海九江路二一四號
電話 一五五六六 總機