

上海市第一屆參議會衛生  
委員會工作報告

(第一輯)

祕書處印

~~168656~~

上海图书馆藏书



A541 212 0012 3443B

# 上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

本委員會於三十五年十月七日下午三時在市商會成立專門參與本委員會者有岑志良田淑君金延蓀丁善明湯桂芬龐京周陳存仁史致富趙君豪范守淵等十人兼任本委員會者有柴子飛陸蔭初吳正鑣等三人選出龐京周陳存仁范守淵等三人爲召集人成立迄今已歷三月曾經召開會議六次除聽取政府施政報告外共計討論提案書四件臨時動議一件

歷次會議共處理議案十五件中關於建議及支持政府設施者四件審議規章者五件請願案祕書處轉辦者二件本會會場及會期者二件

本委員會開會時均由張局長列席報告第二次會議張局長報告各校擬收衛生費標準第三次會議張局長報告垃圾及糞便處理情形第四次會議張局長報告(一)執行醫師管理規則(二)改善醫療機構(三)設置工人免費病床(四)扶助地方醫院復員等事項第五次會議張局長報告清除糞便擬改招商承辦之原因及促進兒童青年健康推進成績第六次會議張局長報告衛生局編列預算情形等均甚詳要

茲將歷次會議紀錄及社會局書面報告附列於后尙望諸君有以教之

## 參議會第四次衛生委員會有關醫藥管理事宜簡報

### (一)執行醫師管理

查醫師法之規定醫師開業須具有醫師證書方得向本局請領開業執照本局自去年十一月一日起即遵照上項規定辦理本市醫師登錄嗣於本年一月間奉衛生署令頒收復區開業醫事人員管理辦法規定醫師在未取得合法資格前而具有醫科專校畢業證書者得先予登記發給臨時執照有效期限至本年底爲止臨時執照有效期間近雖經全國衛生行政會議決議至明年六月底並建議甄審攷試訓練等辦法尙無明令到局本局於二月一日起辦理上

上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

## 上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

一一

項登記至八月十日即如期截止共計發給醫師正式開業執照一〇八二件臨時開業執照一〇二件

### (二)改善醫療機構

#### 1 各市立醫院改行自給制

本局各市立醫院試行自給辦法僅免費病床由市府撥款補助(全免費每床每月請助五十萬元半免費每床每月請助三十萬元)其補助費之配給按照各該院自給能力予以適當分配其餘各項費用由各該院比照營業會計辦理並組織董事會監督致核經費收支仍報局審核並由局派會計巡迴稽核各醫院原有編制不盡適用爰經另行政訂新編制人事任免仍由本局考核監督院長人選除第三醫院會改派外餘悉仍舊

#### 2 技術標準之訂定

經參照國內各醫院技術標準草擬本市市立各醫院各項技術標準正審核付印中

#### 3 改進護理整飭清潔

聘請專門人員劃一護理標準並派高級護士輪流赴各市立醫院視察督導力求護理周到並促進清潔

#### 4 便利急症就醫

除協助急病貸金社指定公私立醫院辦理貸金外並於本局籌設立急症問訊處並增設救護車

#### 5 充實病床設備

行總撥發四百病床之設備現正陸續分批接收中隨時轉發各市立醫院以資充實計第二醫院一百床第四平民醫院第一二傳染醫院各卅床

#### 6 籌備郊區醫院

浦東滬西滬東三郊區醫院就行總配撥四百床中之三個五十床位醫院設備之地點雖經覓就修建經費迄未發下正催領中修建圖案早經核定俟經費領到即可招標

#### 7 公濟醫院之整飭

市府咨議會一再提出整理意見經提交本市醫院委員會討論決議提請市府採納上次咨議會有改組董事會之建議

### 8 肺病療養院之調整

向衛生署請撥五百病床設備之肺病療養院設備一套擬在本市設立一最完備之療養院海員罷工運輸愆期運到當在明年究應如何利用擬提請參議會指示

### 9 產科醫院之籌設

本市市立產院僅有一所實屬供不應求俟行總器材撥到擬設立市立婦嬰保健院一所平民產院三五五所

### 10 增設平民診療所

除各區衛生事務所各已試設平民診療所一所外並經確定增設平民診療所十二所俟經費撥發到局年內當可一律應診

### 11 設置巡迴診療車

爲便利貧民就醫正洽購卡車四輛裝配各項醫療設備輪流前往貧民集中地帶就地施診給藥。

### 12 增設牙科

本年內限於經費暫增設牙椅六只分撥各市立醫院應診牙疾防治所另增設牙椅三至五只由軍醫學校派牙科醫師協助應診

### 13 籌辦市民血型檢查

本年列入預算添置檢驗血型設備由各院所辦理一部份市民之血型檢定

### 14 提高市立醫院素質與造就教學人材

各市立醫院與各醫學院合作供應教學實習辦法經奉核准已實施者有同濟同德與東南諸醫學院三例

### (三) 設置工人免費病床

上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告





上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

大場	四二、五二四	二	二一、二六二	江灣區
新市街	二九、二二九	三	九、七四三	江灣區
吳淞	二四、八四二	一〇	二、四八四	吳淞區 (楊行)
眞如	三五、七一	二	一七、八五五	普陀區
新滙	七三、四六三	一六	四、五九一	長寧區
龍華	七八、八八八	八	九、八六一	徐家匯區
高橋	八三、八三九	一〇	八、三八四	高橋區
楊思	三四、三六五	六	五、七二七	洋涇區
洋涇	一八〇、六四〇	二〇	九、〇三二	洋涇區
共計	六一二、四九二	七九	七、七五三	
備註	人口係根據民政處七月份統計			

清潔總隊伏役分配表

區別	人口總數	清潔隊人數	平均若干市伏役	備攷	
號名	稱	班長	清道	伏垃圾	伏小計



14	15	7	6	5	4	20	19	18	16	11	3	2	1
閘 北	北 站	常 熟	盧 家 灣	泰 山	蓬 萊	楊 樹 浦	榆 林	提 籃 橋	虹 口	新 成	邑 廟	老 閘	黃 浦
七〇、九九四	一八二、三〇一	一四〇、七九九	一三九、四八六	三三七、四三三	二一五、二一六	六三、六九四	一二六、三〇二	一五六、〇三一	一二五、五七二	二七六、九〇六	一六六、六二〇	一二八、四七〇	一〇三、九六六
二	一二	八	八	八	五	七	八	七六	七	二三	六	一三	一二
一四	七八	九一	六八	一〇三	二四	三〇	六〇	九一	七六	一七二	三〇	一〇五	一一〇
一〇	五五	五九	六一	七〇	六四	一五	三〇	五五	七〇	九一	七〇	六九	五七
二六	一四五	一五八	一三七	一八一	九三	五二	九八	一六二	一五三	二八六	一〇六	一八七	一七九
二、七三〇	一、二五七	八九一	一、〇一八	一、八六四	二、三一四	一、二二五	一、二八八	九六三	八二〇	九六八	一、五七一	六八七	五八一

9	長寧	一二二、二一〇	四	四九	三〇	八三	一、四七二
10	靜安	一七九、四三八	一二	九五	七四	一八一	九九九
12	江寧	二〇八、四四九	一八	九二	六〇	一七〇	一、二〇三
13	普陀	一二五、三五三	八	五三	三二	九三	一、三四八
17	北四川路	六九、一三九	五	三三	二二	七〇	九八八
8	徐家匯	七二八、〇四	六	三八	一八	七二	一、〇一一
共計		三、一〇二、一八三	一八八一、四一二	一、〇三二、六三二	一、一八二		

附註：現清潔總隊共有伏役三千二百五十九人（連同技工卡車上小工修車間雜工馬夫司機等合併計算）

### 上海市衛生局清道工作概況

上海在戰前三個行政單位之清道工役合計四千九百七十三人現有三千二百五十七人連同馬夫技工司機雜工清道夫等合併計算僅有戰前人數百分之六十五就工具而言戰前共有垃圾手車一千八百輛（法租界尙未計算在內）馬車七十輛卡車七十八輛本年六月份接收時只有馬車二十七輛卡車九輛垃圾手車五百餘輛經數月之努力卡車始增至廿六輛手車增至七百餘輛惟工具仍不及戰前三分之一而敵偽時代之宿積垃圾爲數極巨乃向市銀行借款十二億元充實清除垃圾及糞便工具其中有垃圾卡車五十輛垃圾手車五百輛小木車二百輛垃圾

裝卸七座惟此項車輛係向行總訂購至今僅交新車二十二輛舊車十一輛尙有十七輛交貨尙無確期

就經費而言戰前三個行政單位之清道經費合計年約二百四十萬元公共租界方面平均一個市民每年負擔清道費一元零五分現在清道經費合計年約七十三億平均每個市民每年負擔清道經費一千八百十四元（以四百萬人計算）

現本市人口已逾四百萬每人日產垃圾一二磅總共日產垃圾二千四百噸其中一千四百噸用駁船運至三林塘該處距蘇州河口約十五公里其餘之千噸用卡車馬車榻車手車等運至郊區墳塞地溝浜等清除垃圾工作掃除道路與收集住宅垃圾其重要性各佔其半按面積之大小垃圾產量之多少及人口密度劃分地段配備清道夫戰前公共租界每四百五十個市民即有一清道夫現則一千一百餘人始有一清道夫吾清道夫或日掃馬路二、二市里或輪運垃圾一噸半每日披星戴月拉八百磅垃圾過牛馬之生活夏季汗流如注熱不可支中暑路旁冬季冰天雪地寒不可耐僵臥地上且垃圾臭氣四溢行人掩鼻病菌散佈疾病時起吾清道夫冒疾病之險忍臭氣之襲日與垃圾爲伍風雨不停寒暑無間無暇日又無星期日腹飢身寒日日工作做未久而身多病年未老而體已衰現則衣不蔽體食不飽腹上有父母下有妻子哭飢涕寒慘不忍睹或病或亡則全家已臨滅亡之期

再就清道工作客觀條件而言路面年久失修打掃困難里弄無人打掃垃圾堆積現吾市民高唱民主大談自由隨地傾倒垃圾任意拋棄廢物使吾清道夫應付不暇顧此失彼道路兩傍攤販林立攤販流動垃圾遺棄

本局今後當盡力推行清潔區制使清潔總隊與保甲制在清除垃圾工作上合成一體共同担負本市之清潔運輸工具再予補充今後尤注意使運輸機動化廢除不人道之垃圾手車及提倡熟發酵堆肥法以無用之垃圾作成寶貴之肥料先行試辦逐漸推廣

約言之租界時代之清道政策是業務第一金錢第二敵僞之清道政策是掃而不運將垃圾堆置道傍積壘如山勝利後雖經努力清除然尙有宿積垃圾甚多吾國之清道政策之經濟第一工作第二吾清道夫日掃道路二、二市里月掃六十六里工資九萬壹千貳百元平均掃一里得報酬壹千三百八十三元垃圾夫每日搬運垃圾一噸半月運四

上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

十五噸工資九萬八千四百元平均每一噸得報酬金二千一百八十六元五角清道支道等所得工資除付房租外所餘無幾個人溫飽尙難維持更談不到仰事俯畜必須提高彼等之待遇安定其生活始可提高工作效力促進出市之清潔要馬兒賽跑必要給馬兒吃草

上海市促進兒童及青年健康報名人數登記表

A 兒童組		B 青年組		C 雜童組		D 青年團	
甲組別	報名人數	組別	報名人數	組別	報名人數	組別	報名人數
1. 嬰兒	501	1. 藝徒	203	1. 幼童	596	1. 青年	5110
2. 幼童	2699	2. 學生	8221	2. 兒童	2091		
3. 學童	40539	3. 工人	316	3. 青年	1723		
	43739	4. 公教人員	65		4410		
		5. 自由職業	14				
		6. 店員	122				
			8941				
總計	62200 人						

# 上海市第一屆參議會第一次大會衛生委員會第一次會議紀錄

日期：三十五年十月七日下午三時

地點：上海市商會

出席者：田淑君 丁善明 吳正鏞（兼） 龐京周 陳存仁 岑志良 湯桂芬 柴子飛 趙君豪 范守淵

主席：田淑君 紀錄：林 桓

## 甲、報告事項

一、報告第一次大會各提案經祕書處送辦情形

## 乙、選舉召集人、選舉結果

龐京周 七票

陳存仁 七票

范守淵 六票

田淑君 四票

以龐京周陳存仁范守淵富選爲召集人

## 丙、討論事項

一、檢討第一次大會各決議案件交辦情形

二、討論第二次會議中心問題

## 丁、散會

# 上海市第一屆參議會第一次大會衛生委員會第二次會議紀錄

上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

一一一

日期 三十五年十月十七日下午三時

地點 福明邨四十八號本會會議室

出席人 龐京周 陳存仁 范守淵 吳正燮 岑志良 史致富 田淑君

列席人 張局長

主席 龐京周 紀錄 謝燕卿

一、報告事項

1 主席報告對於衛生法規之如何分類本日擬提出討論以便送交法制組轉送市府分別執行此外衛生局送議外商藥業公會一案亦須研討其餘工廠及學校衛生實施現狀亦擬搜集加以討論

2 衛生局長報告健康教育委員會擬規定學校生費小學每人壹千元中學每人貳仟元但研究結果認為小學可收貳千元中學可收叁仟元私立學校得加收百分之五十

二、討論事項

1 據衛生局長報告衛生法規已由市府送參事室即可送請本會審查本委員擬俟該項法規送到本會時由本委員會推派陳存仁范守淵二人參加法規委員會共同討論案

決議：通過

2 准衛生局代電以外商參加新藥業同業公會於法抵觸而事實上外商經營新藥業者甚多且外商國籍甚雜亦不能依國籍組設公會困難重重可免先准註冊從權辦理擬俟確定補辦法後再行依法辦理可否之處提

請討論案

決議(a)外籍藥商暫行依照衛生局管理藥商辦法應予註冊

(b)參加團體一節應待各同業公會組織法修改後再行辦理

3 據衛生局報告因市預算之行政費部份核減百分之十五影響清潔急救之實施應如何處理提請討論案

議決 關於預算減少百分之十五一案對於清潔衛生人員——清道夫清潔夫等——免費病床補助費各區衛生事務所經費關於經常事業上應用之購置修繕等費應不在減少之列其不敷之數得追加之

#### 4 第三次會議日期應請公決案

議決 十一月二日下午七時在威海衛路貳號

## 上海市第一屆參議會衛生委員會第三次會議紀錄

時間：三十五年十一月六日下午七時

地點：威海衛路二號

出席人：陳存仁 龐京周 岑志良 田淑君 柴子飛 湯桂芬 史致富 吳正鑣 范守淵

列席人：衛生局齊樹功 張一維 曹長齡

主席：范守淵 紀錄：梅建晉

開會如儀

甲 報告事項

### (一) 主席報告：

1 准本會議字第三二一號公函函送關於各種委員會職權決議案請查照等由報請備查

2 准市政府滬祕四(三五)字第一一五八〇號公函略以保障醫療技術人員身體自由一案業經令飭警察局遵照辦理復請查照等由報請備查

### (二) 衛生局長報告

1 關於垃圾部份全市每天垃圾約二千四百餘噸由船運者一千四百噸由機動車及其他車輛運送者一千〇五十噸共計清道夫三千二百五十九人現在外界有謂此項清道夫名額並未用足者事實上對於

上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

確未派用足額者均按實有人數發放現在對於上項截曠計有四百餘萬元惟各清道夫待遇太薄月入僅九萬餘元機動車太少共僅七十四輛對於推動工作不無影響現正擬訂整個清除垃圾計劃中

2 關於糞便部份全市現有公廁一八九所係用比價方式由興記公司於本年五月間收八百萬元承包規定每張草紙售價為二十元旋由興記公司請求草紙每張售為五十元將原包價加一倍半計為二千〇五十五萬由六月份起實行

## 乙 討論事項

(一) 准衛生局滬衛環(三五)字第一二五五號公函函送上海市清除積板實施辦法請審核等由提請核議案  
決議：照原辦法通過

(二) 清除垃圾工具過少擬設法增購機動車輛案

決議：俟清潔區制實行後觀其成效如何再行討論

## 散會

# 上海市第一屆參議會衛生委員會第四次會議紀錄

日期 三十五年十一月十九日下午七時

地點 復興西路卅四號A字一號

出席人 陳存仁 岑志良 范守淵 吳正鑱 龐京周 湯桂芬

列席人 衛生局長張維 褚承猷

主席 陳存仁 紀錄：謝燕卿

## 一 報告事項

1 吳正鑱參議員報告法規組複審清除積板辦法之意見



2 張局長報告本局對於參議會大會決議案中關於(一)執行醫師管理規則遵衛生署所頒登記辦法截止本年八月十日共發醫師正式開業執照一〇八二件臨時開業執照一〇二件(二)改善醫療機構(1)各市立醫院改行自給制(2)技術標準之訂定(3)改進護理整飭清潔(4)便利急症就醫(5)充實病床設備(6)籌備郊區醫院(7)公濟醫院之整飭(8)肺病療養院之調整(9)產科醫院之籌設(10)增設平民診療所(11)設置巡迴診療車(12)增設牙科(13)籌辦市民血型檢查(14)提高市立醫院素質與造就教學人才(三)設置工人免費病床補貼現有勞工及工聯醫院及增設一百五十床勞工醫院一所奉市府核列爲六三三、〇〇〇、〇〇〇元經參照參議會決議重按此數編列預算分配就中勞工醫院半免費病床廿五只二聯醫院十五只合計每月一千二百萬元俟款到即可轉撥(四)扶助地方醫院復員除行總配撥一千一百床設備早經配發應用外復由衛生行總兩署撥第一期修建費乙億乙千五百萬元已依照行總衛生委員會決定分配辦法分發具領

## 二 討論事項

- 1 擬支持市政府籌設肺病療養院俾接受衛生署病床案
- 1 決議 通過院址根據衛字第二號決議案利用市內空屋如江灣葉家花園外圍故產醫院空屋
- 2 擬建議對於本會第二次大會開會時間提供意見案
- 2 決議 通過開會時間以半日爲原則俾免妨礙一般議員日常事務本案送法規委員會審核復向祕書處提出
- 3 建議 國民大會在憲法內增加保障人民健康之條文案
- 3 決議 通過送呈議長核辦

## 上海市第一屆參議會衛生委員會第五次會議紀錄

日期 三十五年十二月十六日下午七時

上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

上海市第一屆參議會衛生委員會工作報告

一六

地點 福煦路九八二號十五室（臨時改於福煦路興中學會會議室）

出席 趙君豪 龐京周 岑志良 柴子飛 田淑君 陸蔭初 史致富 范守淵 陳存仁 吳正燮

列席 張局長

主席 范守淵 紀錄：謝燕卿

甲、報告事項

一、主席報告

1 准本會各種委員會召集人第二次聯席會議決議本會第二次大會會期定於三十六年元月六日並規定每日上午舉行提案採用各種委員會分類彙提方式請查照由

2 法規委員會移送市政府函乙件爲准函送法字第十三號決議案查照辦理一案覆請查照由

3 衛生局函爲「使他肺安定」成藥在市面大量發售將制止經過情形函請查照由

4 上海市政府及衛生局關於清除糞便擬招商承辦請查照由

5 市民丁福保函爲建議對於糞便及垃圾處理辦法由

二、衛生局張局長報告

1 擬具清潔總隊員工公約服務社章程草案擬實施情形

2 本市招商承辦駁運垃圾事宜約期屆滿承包商不願續包今後應如何辦理希諸位指教

3 促進兒童及青年健康推進成績

乙、討論事項

1 准上海市政府及衛生局函擬將自辦清除糞便改爲招商承辦一案是否可行提請公決

決議 在有利於衛生管理及市庫改益原則之下對招商承辦一節可表同意並報請議長核覆

丙、臨時動議

本會大會會場地點不宜過於偏僻建議議長重行選擇本委四會擬請借用震旦大學大禮堂爲會場案  
決議  
通過

丁、散會

上海图书馆藏书



A541 212 0012 3443B

971110