

政治建設的建議

生產建設

曾慶錫編著



上海藝林書局印行

交	科
842.106	張
1951年5月21日	
注意：本館不負責原物賠償	
妥置不致遺失	
到期必祈歸還借借必須通知	

上海图书馆藏书



A541 212 0010 1309B



民國十九年九月

政治建設
的建議

生
產
建
設

榆村自署



富國導師

趙戴文題



民生的建設

柏文蔚題



鄧治津梁

朱纓光題



民生之路
政之樞

傅作義題



影 小 者 著



氏 錫 慶 曾



楊序

中國國民黨總理孫中山先生所著三民主義建國方略建國大綱等書從革新創造奠定國基以至進世界于大同之治規模宏遠有橫賅九有豎窮三際之概是以大綱細目雖屬包舉靡遺而實地施行頗有待于後來黨員因地因時以其耳目之所接思慮之所及考量審慮補充方案以利推行而後總理之遺教如日月之經天黨員之工作如江河之注地有不地利日闢民生日裕兵革不作全球雍熙者哉曾君慶錫于舉世橫流時艱日亟之際獨能探本追源草擬政治建設方案以爲黨員忠實的貢獻可謂能盡其責任與義務者

矣凡屬黨員皆能如曾君之用心則黨國建設之程功可計日而待
余于其書成問世也不禁喜而爲之叙

楊 嘉 紳 一九二九，二。

喻序

革命的目的，是爲解除民衆痛苦。但是革命工作，已經過很長久的時間，可是民衆痛苦，仍然未曾解除，無可諱言。

何以革命多年，而民衆痛苦，不但不能解除，甚且連固有的民生計，因匪類橫行，兵戈迭見的緣故，幾於摧毀無餘呢？顯而易見的，是一概不知救壞革命上做工作，未曾在建設革命上努力的道理也有做建設革命的，或因看透了國現在的社會病，又多是急其所當緩，而緩其所當急，所以仍不能發展民生，解除痛苦。

關於民生方面的建設，總理在實業計畫中說得很清楚，我們當然可以照着去做。不過實業計畫，祇是個完整的章目，不是實施細則，我們的國步和世界大勢，乃是日日演變的；若不以鳥瞰的眼光，審察中外情勢，釐訂現在最急切，而又容易進行的，實施步驟，宮牆萬仞，

精奧難尋，勢或至愈言開發實業，而實業愈無辦法，民生也愈陷於危險境地。

吾友曾君慶錫，喜究地理之學，尤注意於地的生產力，及各地人民習俗。他以為中國現在，不是地不能生產，也不是人不願意生產，乃是政治上，未曾利用地力，開闢生產之路，來引導並利用人們生產。他費了數月的工夫，草擬了這本建議；又虛心參酌了兩年，才決心付之梓匠。

我看到他多是根據實業計畫，審酌現在情勢，切實立論的。若果照他的建議去做，縱不敢肯定說：完全達到民生主義的目的，相信至少必可釜底抽薪，減少現在因失業而流為匪類的成數，解除一部份的民衆痛苦。欣喜這本建議，快要出世，給大家參考，緣不揣劣筆，識此數語，為之序。

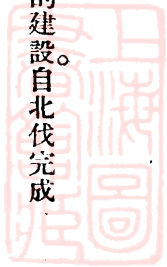
中華民國十九年五月

喻育之作於漢皋

自叙

革命是爲民衆解除痛苦，祈求幸福的；其目的在建設，尤其在民生的建設。自北伐完成以來，建議建設的很多，進行建設的，也是不在少數，可是都沒多大裨益；反而使各大埠的報紙上，每日添許多因生計壓迫自殺的新聞；並且像窮鄉僻壤裏面，或許又暗藏很多人們不曉得直接間接爲生活自殺的事實。唉！這是誰的過失？

不曉得革命意義，和不曉得建設是什麼的，姑且不去說他；單就建議和進行建設的說吧。大概是建議的，不免兩種毛病：第一是大而無當，或空泛而不切實際；第二是各種專門學者，多祇說到各個專門的建設，不曾兼顧其牠的建設；進行的，多半祇迷信電器或城市方面的建設；——長途電話，短波無線電，城市大馬路等等，都不能統籌並進整個的生產建設。



這樣單做表面的，虛誇的，建設，不問土地生產怎樣，人民生計怎樣，一味摹倣人家文明的快跑，忘却自己尚未學步的環境，不特於民生毫無關係，且更爲人民增加許多負擔，促成「民不聊生」的實現；說來真是爲民衆可憐之極。

慶錫淺學寡識，不配說什麼建設大計，惟略知本國風土物情，及世界大勢；以爲中國現在的生產情形，簡直連「產業落後」都說不到，前途實在可危。既爲國民一份子，又明知他們所建議和進行的，都欠適當，惕於總理人民對於國家，要盡一定的義務的遺訓，才拿歷年研究地理學之一得，因地制宜，本着開發的四原則來建議；總期不違反「民生主義」合乎「實業計畫」，並比較底容易進行有效。一人之知識有限，我固不敢說，我的建議，處處都很切要；我却也不肯「獨善其身」，吝惜我的見解，祕而不宣。

建議的全部，還有軍事和人材兩集，祇以時間關繫，不能即刻都貢獻給大家參考；特將生產一集，先行赤裸裸地寫出來。因爲這集建議的大部份，是蒙藏青海和新疆，就是好幾百

年，沒見有人經營，大家都肯定爲死地不生產的地方。我覺得不去經營，是我們以前的失算；惟有經營這些地方，才是民生的路徑，才是「民主政治」的最要着；所以儘先把牠寫出來，切望明達君子，着實地指正，爲幸。

十九，五，一，榆村氏

附言

本書着筆於十七年七月，成稿於十八年五月，中間因工作繁冗，時而校訂，時而擱置，至十九年四月，乃完全校訂妥善，始克成本。

序自設建產生



的政治建設
生產建設目錄

第一章 引言……………一至七頁

一 建設的立場……………一至三

盡主人翁，黨員，及士的，責任而建議。

二 建議的由來……………三至五

中國地大物博，而反貧弱，由於政治上未研究利用大好河山的緣故；

特本 總理的開發四原則，建議生產。

三 立言的範圍……………五至七

根據 總理遺著，研究如何方可達到遺著的事實。

第二章 建設的着手……………七至四四頁



一 劃區……………七至一二頁

甲 關於政治的……………七至九

區域太大，則政治建設不方便。

乙 關於國權的……………九至十

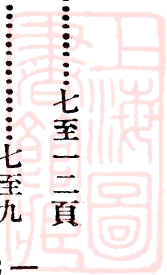
政治建設不方便，則貨棄於地，易啓強鄰覬覦的野心。

丙 劃區的範圍……………十至一一

蒙藏青海及新疆等處，多數人誤認爲不毛之地，向來未曾開發；其他交通不便的地方，也有未曾開發的；統都相度地勢，區劃出來，從事生產的建設。

丁 地理的萬能……………一一至一二

人可用種種方法，使地生產，故斯干的那維亞半島的林礦漁工等業，皆發達，撒哈拉沙漠，也有人計畫開發；可見世界上決不會有死地的。



二 實施劃區……………一三至四四頁

甲 黑龍江流域……………一三至一九

除將原東三省的黑龍江省，依地理情勢，改劃爲三省外，又加熱河及察哈爾北部，車臣汗東部，各地，共劃爲八省。

乙 黃河流域……………一九至二四

爲開發西套，河套，青海北部，及求甘肅政治建設的便利計，特大加改劃，共爲十一省。

丙 揚子江流域……………二四至三〇

除增加青海南部外，依自然地勢，又改劃西康四川雲南等省，共爲十四省。

丁 珠江流域……………三〇至三三

改正雲貴爲揚子江流域，並劃瓊崖設省，除去鞭長莫及的毛病，兼樹東南

海上的優勢，共爲四省。

戊 沿邊……………三三至四四頁

子 原外蒙古地方……………三四至三七

在地理上說不是完全不生產的；就最近國際情形上察看，也不是不能經營的。除東部南部略有割割外，共區爲四省。

丑 原新疆地方……………三七至四一

面積大於外蒙古，物產多於內地較瘠的各省，逼處強鄰虎視的側端，已往陳跡，歷歷在目，不忍束手；惟有劃區治理，方可以圖存。依地勢及向往情形，共劃爲五省。

寅 原西藏地方……………四一至四四

英人的三C鐵路，原計畫由這裏經川康沿揚子江而下，印度鐵路，已抵大



吉嶺，早居心以這裏爲入中國的大門；况英藏交涉，至今尙未有結果，自然以及早區劃生產，爲實邊要着。依地理情勢，共劃爲三省。

第三章 劃區後的建設

一 設治……………四四至一四八頁

新劃各省，相度地理，設治共二百餘縣，以備移民生產。

二 劃區分業……………七四至一一三

列舉各省農林礦漁的生產現狀，並分全國爲五大工業區。

三 移民墾植……………一一三至一二〇

分批移民，獎勵僑民回國墾植，實行新村組織，建立墾植信用合作社，活動並提高移民經濟地位。

四 死地活用……………一二〇至一三五

山地，沮洳，沙漠，害水等；常人所謂死地；均因地制宜，依科學方法改良。

五 分工築路……………一三六至一四八

根據 總理交通之開發的主張，擬劃國道線路，量現在財力，分省趕速築成國道，增助生產。

第四章 經濟問題……………一四八至一七一頁

一 基本計畫……………一四八至一五七

擬訂實行金本位制，關稅自主，裁撤釐金，國營國際貿易，統一票幣，等辦法；以求達到財政行政統一，節制資本，解除民衆痛苦，避免帝國主義者的經濟壓迫諸目的。

二 減薪挹注……………一五七至一六二

打破階級制的大薪俸，移節省之費，作建設需用，並藉以除去奢靡惡習。

三 合作生產……………一六二至一七一

分地主，勞力，出資，保護，四方面合作，利用私人資產，建設國家經濟。

第五章 土地和糧食……………一七一至一九七頁

一 土地行政……………一七一至一九九

不論公有私有，均用政治能力，分配耕農，以救濟人力和地力的荒廢；變向來強奪的私慾制度，為分配的社會化。

二 土地徵收……………一七九至一八六

以地價為原則，並行高率的累進稅，和遺產稅。求達到平均地權，節制資本的目的。

三 糧食的管理……………一八六至一九二

一面依總理原定的七個方法，指導增加生產；一面設法儲積，以備荒歉。

四	糧食的調節	一九二至一九七
	第一計口授糧；第二平定糧價；第三運輸官辦。	
第六章	結論	一九七至二〇〇頁



政治建設
的建議
生產建設

南漳曾慶錫著

第一章 引言

一 建議的立場

「天下爲公」是總理給我們的普通口號。國民黨和國民政府的基礎，建築在民衆身上，是本黨各個黨員，及中華民國全體國民，個個都知道的。可見民衆是占在「主人翁」地位，自然握有「民主政治」的全權。像從前溝這邊也是蹲，溝那邊也是蹲的老話頭，用不着說了。所以總理又明明白白地指示我們說：「在政府裏作事的人，都是公僕。」我是中華民國「主人翁」的一份子，有監督公僕的權力，我看得到我自然要指示，這是我著這個建議的第一義。

現在的國家，是黨治的國家，一切行政，是要受黨的監督和指導的。凡是一個黨員，祇要



在黨的範圍以內，祇要不爲反黨的綱紀，均可自由發表意見；並且是要各個黨員，不吝惜精神腦力，審查社會狀況，世界大勢，充分地發表意見，以備「集思廣益」，結成整個的黨的意見，結成整個正確而且穩妥的意見；拿來指導行政，乃得有利而無弊。是黨員在黨治下建議，爲應有的權利，更爲應盡的義務；必有所研究建議，乃足見得對黨的忠實表現。我是黨員的一份子，祇要有益於黨國，我自然要說話，這是我著這個建議的第二義。

「天下興亡，匹夫有責」，是中國歷史上的成語。「范文正公爲秀才時，即以天下爲己任，」在從前帝王傳統時代，真正明白的人，都把國事看得同自己的事一樣重。原來一人之知識有限，「智者千慮，必有一失，愚在千慮，必有一得。」一國之大，完全靠政府裏少數人來負責，漫說他們的經驗學識，未必能得到十分充足；就是很充足，在精神上，恐也顧及不了許多。孔子說：「不在其位，不謀其政，」是就實地作事說，不在何等職務，即不必去做何等事情，免得防碍政治上的進行。至於預先計畫和建議，他並不會主張叫人袖手旁觀。所以他召集

門徒談話，開口就問：「如或知爾，則何以哉？」就歷史上看來，凡是一國之民，猶其是有具體知識之民，就不能不關心一國之事；況且現在爲民主政治，又是言論自由的時代，如何能把國事拋到腦後呢？總理說：「人民對於國家，應該要盡一定的義務……做士的要盡才智。」又說：「惟願諸君將振興中國之責任，置之於自己之肩上。」我是中華民國士的一份子，當然不能自外於中國，我有一得之愚，自然要發表，這是我著這個建議的第三義。

二 建議的由來

我有個癖性，喜歡研究地理。嘗暗自忖度，「中國地大物博，」早成了一種國民自誇，和外國垂涎的口頭禪；但是國家不特不能因此自強，反日漸貧弱，至「國家經濟，」完全不能獨立，究是何故？查東鄰日本，不過區區數島，地既不_大，若_米，若_麥，若_鐵，若_煤，等，又都缺乏，物也不博。可是自明治維新以來，已是蓬蓬勃勃，遂漸向上，早與歐美列強，並駕齊驅了。這沒有旁的_{原因}，就是能利用地和物：像北邊極冷的庫頁島南半，南邊多山的台灣島，在從前主權在

中國的時候，都未見怎樣寶貴，他却都把牠開發出來，成爲林礦農漁的富庶區了。由此可見地無論大小，物無論多寡，能利用之，則不大者，反得其大之效用，不博者，反得其博之效用。否則，是大而無當，博而寡益，甚且「匹夫無罪，懷璧其罪」，「不惟無益，而又害之」。

中國土地雖大，如北方，西方，西南，一帶，都是一望茫茫，杳無人煙，完全無人管業的。物產雖多，既是土地無人管業，貨棄於地，更是不用說了。若是自家的人，不敷分配，倒也罷了。却又不然：中南各省，若黃河，揚子江，珠江，各流域，——尤其是揚子江下流，如蜂集蟻聚，反有人滿之患。這種現象，結果無一利而有三害人：滿地少，「生之者寡，食之者衆」，其害一；空地無人，永不生產，永無進化，其害二；空地無人，他國人乘隙侵入，越俎代庖，喪失國權，其害三。所以致此三害的原因，就是無人居住。何以無人居住呢？實由於政治上，未研究殖邊底方法的緣由。我對於殖邊底方法，自然贊成移民，必移民才可以談得到一切的生產建設。但是在未移民以先，若不預想着手的方法，那末莽莽原野，究將人民移殖何處，又移作何業，幾何不等於

移置絕地？我在求學時代，對於中國「地大物博」而終貧弱，就懷疑起；在教學時代，也就想到培養人材，劃區生產，實行徵兵制度，鞏固國防，等等，求達到滿意地民生主義和民族主義的辦法。不過在軍閥壓迫之下，是不容許人隨便發表意見的，尤其是關於政治的意見，所以未曾發表。前幾年，子役北伐，當軍書旁午的時間，又無空閒發表；今於公餘之暇，暫將多年的愚見，貢獻一部分出來，還望賢達君子，匡我不逮。

三 立言的範圍

建設事務，總理有建國方略，建國大綱，等遺著，詔示地很明白的。我現在著這個建議，若拿總理已說的話，再來重說，豈不是俗話說的炒現飯嗎？若把總理的意思，完全拋掉，再另起爐灶的說，却又自己走入違反。總理遺教的一途。但是這都不是建國方略所說的，是心理建設，物質建設，和社會建設，而沒有標明政治建設的步驟。建國大綱，本是說的政治建設，但祇說軍政訓政憲政三個時期底行政步驟大綱，而未將施政條目，細細說明。在總

理的意思，未始不以爲軍政時期尙未終了，關於訓政時期的，施政條目，自可稍遲緩一點，再來詳細指示。不幸因想早開國民會議，由廣東北上，一抵天津，感到段祺瑞不能推誠相與，就發生不治之病，與各黨員永別了。直到現在，要實行訓政，方感到處處滯碍，不利進行的痛苦。

我們既感到實行施政，不利進行的痛苦，我們就應該細心研究不利進行的所以然。黨員惟一的義務，是要信仰，尤其是要由信仰而研究，而發輝光大之。我們信仰 總理的遺著：三民主義，建國大綱，建國方略，可以救中國現在的弱病；同時並要細心研究，怎樣才能進行遺著而無滯碍。無論是三民主義，建國大綱，或是建國方略的心理建設，物質建設，社會建設，在人民知識，還沒到相當底水平線上的訓政時期裏面，非政治手術，決不能一一實行；換句話說，就是非厲行政治建設，決難做到適合主義的建設。所以我著這個建議，既不是重述

總理已說的現成話，更不是另起爐灶，違悖 總理遺著的說話；乃是根據遺著，研究如何方可滿意地達到遺著的事實。我本不敢說，我的見解，怎樣充分，不爽毫釐；但是我也不敢將自



已由信仰而研究，由研究所得，而發揮光大的職責，任意拋掉。好在各個黨員，及政府負責底人們，對於實施建設，都是要詳細研究的。我將我的研究所得，發表出來，供大家參考參考，或者多少補救一點，也未可知。

第二章 建設的着手

一 劃區

劃區的理由如下：

甲 關於政治的

「鞭長不及馬腹」，是中國最早就覺着區域過大，不便施政的一句經驗話。的確，區域過大，實在是不便的很。我們推倒專制，建立民國，於今已有十九年了，這十九年裏，除掉少數省分，可以勉強維持舊社會的現狀以外，那一處不是亂七八糟，兵災匪禍，鬧個不休。像湖北的川漢路一段，在前清末年，就已動土興工，宜昌一帶，並鋪有鐵軌數十里，現在皆變成過

去的廢物，一文錢不值；絲麻四局，暨玻璃，毡呢，造紙等工廠，在張之洞時代，都是很有成績的，現在皆一落千丈；並且如玻璃，造紙，這不是堪家礦財政部的造紙廠，乃是省有的。等廠，連廠屋機件，大都消滅烏有了。

像四川自元年以至現在，幾乎沒有一年不開兵，不是甲推乙，就是乙倒丙。這樣，尸位素餐，或擁兵割據，如何能談得到一切的建設呢？這是稍微富裕的地方，所以彼此雄競爭長，擇肥而食，祇顧私囊充盈，不問公衆建設。又像新疆省，地方特別大，因其沒有開發，也就無人過問，一任遍地荒蕪。這尙可以說，原來的地味不好，不易生產。又像關東三省，遼河和洮河的兩岸，土壤肥沃，無人耕種，卒引起日本垂涎，極力圖謀代耕。吉邊遼邊的森林，滿山遍地，運輸也方便，自己不想法砍伐，日本乃代爲採伐運賣。三省的礦產，豐富到了極點，自己不想法開採，日俄乃得越俎代庖。至於各省底教育不普及，民政不切實，更是說不勝說。總之是區域過大，省政府人員，精神貫注不到的，實在困難情形。

省政府指揮的人們，精神畢竟有限。區域小，諸事容易照顧，自己腦力，既不至因應付的

繁冗而混亂，承辦各員，亦不至因監督的疎遠，而有所文飾；更且傳達命令，又因區域小而增加速率，朝發令而夕遍全省，民衆與官廳間，情形不至於隔閡，百廢無不俱舉，舉亦無不盡備。往昔於省下設道，就是矯正省區過大的毛病，而求收此種效力的。現在改三級制爲兩級制，道區已廢，本無須再行添置；然鞭長終不及馬腹，欲求補救，欲求實施有主義的建設，就不能不從劃區着手，求政府容易與民衆直接的辦法了。

乙 關於國權的

內地各省，區域大了，不過一切生產建設，辦得不好；或是盜匪充斥，或是羣雄競長，弄的民不聊生，尙不至辱國喪權。若邊疆的區域大了，沒有好的建設，或恐不止民不聊生而已；當此強鄰環伺，祇恨無隙可乘，一旦稍有機會，柔則像日本對南滿的經濟經營，（逐年侵佔鐵路附近耕地）獎勵日人墾植，利用韓人租佃，等敏捷手腕，得寸進尺，吸膏吮血，慢慢地蠶食；剛則像俄國對黑龍江北岸，及其下流，並新疆西陲的，明佔暗盜等，侵略政策，英國對雲南邊

境野人山一帶，不問主權，開兵侵入的，威逼行爲。在表面上看來，其曲本在人而不在我，究之所以啓其狼子野心的，却不能盡怪人而不責己。像近來外蒙古，當俄國混亂的時候，曾自動取消自治，投誠中國政府。不料投誠以後，仍無良好辦法，還是聽其依舊荒涼，所以不久又被俄國煽動獨立了。假使各邊疆，尤其是外蒙古，早將區域劃小，自然發號施令，指導靈使，各種生產，都略具規模。外人看得到處有人，並到處有人作事，一種興旺氣象，光芒射人，縱有再狡黠，再強悍的敵人，諒必不至橫衝直撞，如入無人之境的蠻行吧。迴想英人在清末進佔片馬時，一見到中國駐兵，即停止前進。可見無論甚麼地方，畢竟是我自己不用精力去管業，才惹動外人侵占底野心的；正是「人必自侮，然後人侮之。」

丙 劃區的範圍

內地各省，因沿革上關係，或交通較爲便利的，自不必多所更改，重惹麻煩。若新疆省，遠處邊陲，且幅員特大，十八年，民國政府曾准該省府請求，仍設置舊行政區，其情形實有急於

劃區添省的必要。若外蒙古和西藏，早已將庫烏科唐鎮守使，暨駐藏辦事大員撤銷，現在對於該兩地，完全未置一官；雖國民政府之下，設有蒙藏委員會，畢竟情形隔膜，遠水不能救近火，均有急於劃區治理的必要。至於雲南，黑龍江，西康，青海，甘肅，四川，等省，或則區域過大，或則地居邊陲；更有海南島，孤懸南海，又當英法東來的衝要，均有分別劃區設省的可能。其他若熱察綏三省，及遼寧，吉林，陝西，河北，河南，廣東，廣西，湖北，寧夏，等省舊區域，在地勢上及其種種情形，亦皆有斟酌損益的可能。本建議根據以上情形，毫不遲疑，於後面條舉事實理由，着實區劃出來，以供政府當局，和社會有心人，採擇與研究。

丁 地理的萬能

人們對於我這個「劃區建設」的主張，難免不有懷疑的說：新疆，外蒙古，多沙漠，西藏，青海，乃高原溢地，皆不毛之地，劃區設治，一定是於生產無補，徒勞無功。我說不然：歐洲的瑞士，不是佔在高原上面嗎？何以工業和牧業，發達如彼呢？這還可以說是氣候溫和的緣故。挪

威瑞典兩國，不是佔在山地，又兼氣候沍寒的所在嗎？何以林礦漁工等業，並皆發達呢？非洲的撒哈拉不是大沙漠，又兼很熱的地帶嗎？何以法國反視爲至寶，積極計劃修築鐵路，從事開發呢？由新疆橫過到外蒙古，不是中國人視爲無甚用處的石地嗎？何以俄國先擬修築鐵路，後又要修築橫貫漠南北的汽車路呢？黃河上游的二道河，在往昔不是沙漠不可耕的荒地嗎？何以自經比國教士閔玉清開闢以後，縱橫數十里地方，盡成肥沃良田，日人且視爲黃河上游的烏托那呢？於此可知無論甚麼地方，若能審查其地質，加以科學的調劑，或分別地勢，爲適宜的生產，都可以變成有用地；否或不加人工，再好些的地方，也會變成荒地石田。老實說：地爲人用，人可以種種方法，使地生產，地決不會自己設法生人的。總理早看到這一層，所以計畫西北鐵路系統，指明來開發蒙古新疆的農業。假使是高原沙漠的地質，真的不配開發，總理又何必空言計畫呢？據此看來，對於現在的荒地，不想建設，倒也罷了；若要建設，牠的劃區生產，倒比現成肥沃底地方，還要急些呵。

二 實施劃區

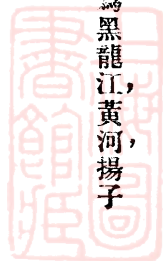
中國全域，比歐洲一洲還大，實施劃區，殊非易事。今就自然形勢，分爲黑龍江，黃河，揚子江，珠江，及沿邊，五大區；再來按區劃省。

甲 黑龍江流域

這個部分，現在把牠劃爲下列八省：

嫩江 呼倫 漠河 洮昌 吉林 遼寧 熱河 克魯倫

右列嫩江，呼倫，漠河，三省，是就原黑龍江省改劃的。洮昌省是以遼寧原來的洮昌道爲主幹，再加熱河的北端，原察哈爾省的東北部，並外蒙古車臣汗的東部，吉林長春以西底地方，劃設的；克魯倫省是由原察哈爾省的西北部，和外蒙古車臣汗的一大部，合劃的；這都是新劃底省分。其牠原有底省分，依着現勢，也略有變動。熱河地方，原來不算過大林礦兩業，近來也日漸繁盛，爲求現在地方的補充，和將來事業的發達計，除西部，自北緯四十四度以南，



依中華子午線及西經五分之線，爲界將原察哈爾省以東底餘地皆劃，益外並另將遼寧自中華東經五度以西底義錦等縣，以至於海的地方，也增劃給牠。吉林原來比遼寧大，除將北緯四十四度以北，中華東經九度以西底地方，劃歸洮昌外，又將四十四度以南，東經九度以西底地方，並伊通盤石濛江三縣，劃屬遼寧；因該地方皆深入遼寧邊境，劃給遼寧，可免犬牙相錯底畸形。

所以要將原黑龍江省改劃爲三省的，其理由有二：一，牠的區域太大，有一百七十八萬五千方里，比最小底浙江省，幾大六倍，比吉林遼寧兩省，也要大兩倍以上，有很豐富底林礦，和很肥沃底原野，都無精力去圖開發。二，地處邊陲，北有黑龍江，及俄屬阿穆爾省鐵路，西有西伯利亞大鐵路，在俄方交通便利，時有兵車兵艦來往梭巡，在我方山道險阻，行旅維艱，顧此失彼，應付殊感困難。改劃以後，對內哩，呼倫可以專心致力於農牧，漠河可以專心致力於林礦工，嫩江可以專心致力於林礦農，其生產必發達而且迅速。對外哩，呼倫獨當其西，漠河

嫩江分禦其北，國防上，自必益加鞏固。嫩江省是合從前底龍江，綏蘭，兩道區，及黑河道的一部分連成的，多是嫩江流域的好地，故名嫩江；呼倫就是從前底呼倫道的大部分，故仍舊名；漠河是從前底黑河道大部分，和呼倫，龍江，兩道的餘地劃成的，其主要的，就是漠河縣，故名漠河。

洮昌原是蒙古科爾沁右翼地，清季始併入遼寧。其間洮遼兩河沿岸，土壤極肥。遼寧東鄰日本，他的西進主義——就是滿蒙政策，正在力圖實現；既當外交的衝要，故不能分神兼籌洮昌的開發。九十等年的時候，日本見到有隙可乘，又有利可圖，所以亟謀與我訂約，代耕兩岸的肥地；事雖未成，畢竟野心未死。這種情形，若不急於另劃新省，就有兩種不便：一則遼寧不能專心致力於外交；一則洮昌地方，終無精力去謀生產發達。所以把牠分開，再擴充一些地方，另設一省，就是治這兩種不便底病的。牠的大部分，原是洮昌道，故仍名洮昌。克魯倫省的設置，是因察哈爾自設省以來，祇在南部舊察哈爾地方，設縣分治，對於北部的錫林

郭勒盟，還是漠然置之，沒有過問。查錫林郭勒盟，雖多沙漠，亦多水草，並有很好的天然鹼，是不可生產底地方。牠的北方，緊接外蒙車臣汗，有克魯倫，奎屯果勒，兩河，流貫其間，土脉肥沃，也是很好底耕牧地。爲籌邊與開發計，特將兩地合併，另成一省，就以克魯倫河流域的關繫，名克魯倫。

附日本滿蒙政策最近計畫

日本近定滿蒙經濟一貫計畫，於中國政治建設，極有關繫，揭附如下：「一」以資本金一千萬元，設立關東州農業事會社於大連，經營滿洲大豆等產物；一方面籌肥料與糧食之自給，一方面獎勵移民於滿洲。「二」擴張撫順煤坑露天掘，計畫每年生產石炭一千萬噸。增投資八百萬元，擴大石油會社，暫計年產二十萬噸；籌燃料之自給，應海軍及工廠與民間各項之需。「三」以資本金一萬萬元，設立昭和製鐵鍊鋼所於鞍山，收買民營之本溪湖煤鐵公司，（屬大倉組）朝鮮兼二浦製鐵工廠，（屬三菱）以製鐵鍊鋼一貫營業，

確立鐵鋼業國營政策。「四」以資本金一萬萬元，設立南滿洲證券會社，以資滿蒙經濟之流通。「五」於多獅島，鴨綠江口，築建港灣，完成吉會路線，資滿鮮水陸交通之聯絡。

至於新劃底省分的界段：嫩江，呼倫，漠河，三省，是就整個的原黑龍江省，三股劃分的。牠們外圈底界，都是照舊不動。內面南自金長春邊堡起，沿堡斜向東北，再由嫩江上溯，至北緯四十九度半底地方，又東北向，橫過內興安嶺，直抵黑龍江西岸，俄屬海瀾泡的對河；在甘河入嫩江的水口，並西沿甘河南支斜上，過博里山，順根河的北源而下，直抵根河入額爾古納河的水口爲止。西是呼倫，東是嫩江，北是漠河。呼倫東西相距，約一千三百餘里，南北約一千里；漠河東西，約一千一百餘里，南北約八百餘里；嫩江東西，最長處約一千五百里，南北約九百里。洮昌的南界，依北緯四十四度，和熱河遼寧相接；西自中華子午線直上，抵原外蒙古車臣汗部同呼倫連界底地方爲止，和克魯倫接界；東自東九度直上，抵松花江南岸，和吉林接界；北以原黑龍江的舊界爲界，和嫩江呼倫相接。東西相距，約一千三百餘里，南北約七百里。克

魯倫的南界，西自明安北起，（明安仍屬綏遠）劃一橫線，約與北緯四十三度，成平行線，東至原察哈爾部東北界角爲止，和綏遠熱河相接；東自中經直上，和洮昌分界；又依原黑龍江舊界，直抵俄邊，和呼倫相接；西界在北緯四十四度以南，依原察哈爾舊界，和綏遠相接；以北自西經六度直上，至俄邊爲止，和庫倫分界；北邊依原車臣汗界，和俄國接壤。東西相距，約九百里，南北約一千四百餘里。其牠原有底省分的界段，也略有變更，前面曾經說過，不再贅言。

再者各省的省會：在沒有大變動底省分：像遼寧熱河，都無移動的必要；但是：吉林却要
把牠移設到寧安去。因牠（一）當中東鐵路衝要，形勢較優；（二）地方較永吉縣適中，便於指揮東北一帶底縣分，可免鞭長莫及的毛病。在新設省分：嫩江以原黑龍江省會龍江爲省會；呼倫以原呼倫道駐在地呼倫爲省會；因其交通形勢，都還便利，並可減省多少建築哩。漠河以漠河縣爲省會；牠佔在黑龍江南岸，形勢扼要，又兼多產金鑽，比其牠底地方，到底豐富一些。洮昌省會，設於洮南；一則有四洮洮齊等鐵路，交通便利；一則地方適中，可以瞻顧上

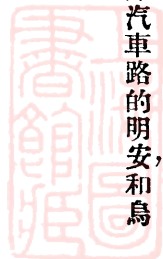
下四旁。克魯倫省會，設於三音，牠當多倫通庫倫的大道上，西面離張庫汽車路的明安和烏得車站，都也很近，對於全省地方，比較適中。

乙 黃河流域

這個部分，現在把牠劃爲下列十一省：

綏遠 河北 山東 山西 榆林 陝西 河南 隴右 寧夏 安西 青海

右列榆林，是就陝西榆林道的一部分，和綏遠的黃河以南，伊克昭盟全部，另劃的；安西是就原甘肅省的安肅道，和西套蒙古的西部，外蒙古的南部，另劃的；都是新設底省分。隴右是除去原甘肅省的西部，和中部永昌鎮番山丹東樂張掖等縣，並寧夏省所轄各縣，另增青海的東角餘地，改設的。其餘的名稱皆仍舊，除山東山西兩省外，區域均略有變更。綏遠一方劃出黃河南岸底伊克昭盟全部，一方又劃入原察哈爾省的南部全部，並增入外蒙古的南部一部分，出入相抵，尙覺有餘。河北河南兩省界，太嫌錯縱不便；茲從沙河南岸起，斜向東南，



橫劃一線，抵山東邱縣的北界；將原河北所屬，永年曲周以南各縣，統統劃割河南，以求管理上的方便，好在都無多大的損益。寧夏因西套蒙古的西部，距省會太遠，指揮多不便利，故劃一部給安西；又黃河以東底靈武等縣，於自然界劃上也不好，故又劃還隴右；但是：又另劃外蒙古的南部一帶，和原甘肅省的中部五縣，進來增補牠，與原區域比較，沒有什麼損益。陝西因其北方距省太遠，與中南部的氣候物產，全然不同，故劃除一部分，以便另圖開發，且所割不多，於幅員上，也無大損。青海是就整個的原青海區，劃為南北二部，就北部設置的。因其原區域太大，不但沒有另劃的旁地方增補牠，並將西寧等縣，劃還隴右，以除去向來依附底不健全的習慣。

所以要將原甘肅寧夏青海三省，改劃為隴右寧夏青海安西等四省，並將區域大事變更的：因甘肅省的幅員，有一百四十九萬五千方里，早嫌過大；雖寧夏青海兩省，共劃割有十餘縣之多，但是：東南和西北的相距，還是沒有縮短。安西遠處西北，地味肥沃，牠的附近，西套

蒙古，水草可牧，寒夏已形鞭長莫及，實有另外設省，開發生產底可能與必要。牠在內地的西方，爲蒙回藏各部交會底地方，牠的一切治好，西部各地，也就皆安全，故名安西。青海全域，有二百四十萬方里，南北交通既不便；北部屬蒙族，南部屬番族，人情風俗，也各不相同；實有南北分治的必要。域內柴達木河流域，肥美可耕，亟應積極開發生產，也無附屬西寧的必要，故仍將西寧劃還隴右，以樹獨立的精神。大部多是青海溢地，故名青海。隴右是就原甘肅省的東南部改劃的，改劃底理由，是因原來的幅員太大，不便管理西北，先在安西省上面，已經說過了。查安西原是肅州的一部分，該地既另劃省，甘肅的名稱，當然用不着；牠底地域，是在隴山以西，故名隴右。榆林另劃設省的理由有二：一，榆林道遠處陝西北邊，向來未能顧及開發；二，伊克昭盟自歸綏遠統治後，到現在並未有具體的開發；爲求兩地的開發生產，都有另劃一省的必要。查榆林是有歷史的名稱，又是最近的道名，故名榆林。

至於新劃底省分，和有大變更底省分的界段：安西的西南兩面，都是仍原甘肅省的舊

界，計南和青海相接，西和新劃底焉耆省相接；北依北緯四十四度，和新劃底燕然省相接；東自西經十六度直下，至原甘肅和青海交界地爲止，和寧夏相接。東西相距約一千三百里，南北約一千里。青海的西北和東北都仍舊，和于闐安西寧夏隴右等省相接；東邊西傾山的一角，深入隴右，把牠劃歸隴右，以西經十五度爲界，也和隴右相接；西南自西經二十四度，和北緯三十八度交叉點起，順巴顏喀喇山的北支，東南斜行，至積石山南，又依北緯三十四度東行，交於西經十五度，和新劃的江源省接界。東西相距，約一千五百里，南北約一千里。隴右除北邊以黃河邊城，並北緯三十八度半的地方，和寧夏分界，西南一角，和青海依西經十五度劃新界外，其餘都仍舊界；計北和寧夏相接，西和青海相接，南和新劃的成都巴安相接，東和陝西相接，東北和新劃的榆林相接。東西相距，約一千三百餘里，南北約一千里。寧夏北依北緯四十四度，和燕然省分界；東邊南以舊界和綏遠榆林相接，北依西經十二度和綏遠爲界；南接隴右，西接安西，西南一角，並以原甘肅省的舊界，和青海相接。東西相距，約八百餘里，南

北一千三百里。榆林南依北緯三十七度，和陝西劃界；北依黃河和綏遠劃界；餘均仍舊，乃是介在綏、晉、陝、隴、寧，幾省當中的一省。東西相距約七百里，南北約六百五十里。綏遠的南界，除西段另劃黃河以南給榆林省外，中段仍舊和山西相接，東段原察哈爾的地方，又以邊城爲界，恢復從前底直隸省舊界，和河北相接；東邊依西經五分之線，和熱河相接；西邊和寧夏相接；北邊大部分依北緯四十四度，和新劃的庫倫省爲界，並依新界與克魯倫省相接。東西相距約一千六百里，南北約七百五十里。至其牠的省分，界段也略有變更，已經在前面說過，且不贅說。

再者新劃底省分的省會：安西省會，設於安西。牠是西部各省來往底衝途，又比較底在全省爲適中。青海省會，設於都蘭。牠原名都蘭寺，在青海西岸的附近，南邊又靠近鹽池，物產繁多，向爲蒙族集聚的所在。今就原有的寺名，改爲首縣。寧夏省會，設於吉泰。牠就在吉蘭泰池附近，當寧夏鎮番兩縣的適中地方。吉鹽出產，向來豐富，將來再修築省道，聯絡交通，生產

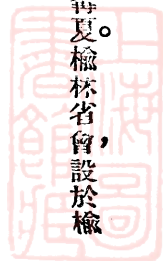
必更易發展。不過在省道還未修築以前，爲節省經費起見，也可暫駐寧夏。榆林省會，設於榆林。牠在本省較爲適中，且又是歷史上有名的邊城。

丙 揚子江流域

這個部分，現在把牠劃爲下列十四省：

江源	康定	昌都	大理	昆明	成都	巴安	貴州	湖北
湖南	江西	安徽	江蘇	浙江				

右列江源，是就原青海的南部新劃的。康定昌都，是就原西康省改劃的，東爲康定，西爲昌都。大理昆明，是就原雲南省改劃的，大理在西，昆明在東。成都巴安，是就原四川省改劃的，成都都在西，巴安在東。這都是改劃底省分。此外其牠的省分，都是原有的，多沒有變動。惟有湖北的西部，恩施建始宣恩來豐利川咸豐等縣，離省會太遠，又高據大山，交通殊不便利。自長陽至恩施，山作階級狀，旅行者，終日越嶺過山，九日乃得至山巔，又三日始至縣城，俗說：「蜀



道難」多是指此。自恩施又西至巴安的石柱，也是層累遞高，但比較底路近，且稍舒緩；故以西經七度爲界，把牠劃給巴安。這樣：一方免得巴安的黔江酉陽等縣，現出犬牙相錯底畸形；一方使恩施等縣，到巴安省會，較爲便利一些。

江源所以劃省的，因原青海區域過大，且又設省會於西寧，對於南部地方，完全照顧不到，一任居民自由度過原始時代的遊牧生活，不但無指導和改良底事實，也就無指導和改良底機會，名雖設省，實等於無人管業，那還說得上開發生產呢？牠的域內，穆魯烏蘇河的兩岸，地勢舒緩，氣候溫和，並非不可耕底瘠土；既原青海省感鞭長莫及底困難，牠就有劃設新省的可能與必要。大部多是穆魯烏蘇河所經，穆魯烏蘇河，就是揚子江的上源，故名江源。西康原名川邊，前清末年，見到英人侵畧西藏的野心，因慮康藏衛沒有劃界分治，恐發生以後底糾紛，所以就康的部分，劃設川邊特別區，但是界址仍未確定。民元以來，逐漸推展，到現在才尋得江達以西，西經二十四度附近的康衛正界。查西康全域，有一百四十萬方里，比舊四

川省還大；四川是已經開發了的，尙嫌有些兼顧不到，牠當然更不庸說了。牠的全域，雖多大山，但也多大水；其中氣候物產，在高山上，本不免有不暖不豐底毛病；在沿河邊，却也有不少底物產，和很暖的底氣候。以前歷年經營，在東部開發的，到也不少；但在西部，不過寥寥數縣。西邊既緊接西藏，牠的南界，又和英屬印度緬甸等地毗連，現值藏族受英人煽惑，蠢蠢思動之時，要圖國防鞏固，和生產發達，實有分割設省的必要。既是全域都是康的舊壤，東部比較底開發，又有現成的康定縣，故名康定；西部有察木多，爲喀木的首邑，久已改名昌都縣，今沿舊稱，故名昌都。

原雲南省，所以改劃爲大理昆明兩省的，理由是：一，牠的林礦極豐富，原區域有九十八萬五千方里，地方過大，不能盡量開發；二，牠同英法兩強鄰接壤，省政府的精神，往往不能兼顧邊陲；於是野人山的界段，久不能解決，致引起英人進兵片馬，和江心坡的野心；並法築滇越鐵路，英計畫滇緬鐵路的，經濟侵略行爲，必改劃爲兩省，各自整勵奮發，或者可以免除這

兩種困難。雲南古爲大理國，西部向設大理府，故西部名大理。原雲南省城就在昆明縣，所以有人常把牠叫作昆明省，故東部沿向來的習慣，名昆明。原四川省的區域，有一百三十萬方里，也嫌過大；加以山川阻隔，形勢優勝，地味肥沃，物產繁茂；凡是在地方當局的，見着以上兩種美備底器具，就不知不覺地私心自大；而在旁觀的，也就不覺地垂涎思奪；所以牠自民元以來，幾乎無一年沒見兵戈。與其合而令山河礪帶，使野心家據以稱兵爭霸；不如分而令門戶洞開，使省民們得以安居樂業；爲息爭計，爲生產計，實有分割底必要。西部岷江沱江各流域，一望平衍，爲有名底成都平原，故名成都；東部多是巴山巴水的結晶，就是往時巴郡的所在，故名巴安。

至於新劃底省分的界段：江源的西南東三面，都是往昔青海區的舊界，計西和新劃的于闐省相接，南和新劃的拉薩昌都康定等省相接，東和成都相接；東北以新界和青海分壤。東西相距，約一千八百餘里，南北最寬處約一千里。康定東以原西康省的舊界，和成都昆明

相接；南以原界和昆明大理相接；北和江源相接；西以西經十八度六十分爲界，和昌都相接。東西相距，約八百里，南北約一千里。昌都東和康定相接；北西南三面，都仍原西康舊界，和江源拉薩，及英屬印度緬甸相接。東西相距，約八百餘里，南北約九百餘里。大理北西南三面，都仍原雲南省舊界，和康定，及英屬緬甸，法屬安南，相接；東自無量河入金沙江的水口起，順江而下，又溯一泡江，自普溯鎮越紫溪山西頭而南，順元江直流至河口，和昆明分界。東西相距，約七百餘里，南北約一千四百餘里。昆明西以新界和大理相接；南東兩面，都仍原界，和法屬安南，及廣西貴州成都等省，相接；北之西仍原界，和康定相接，中段及東段，以北緯二十八度五十分，及金沙江爲界，和成都相接。東西相距，約八百餘里，南北約一千一百餘里。成都北西兩面，都仍原四川省舊界，和隴右康定相接；南面東段，以原界和貴州昆明相接，西段以新界，和昆明相接；此段就是從前的建昌道，因其南部離成都太遠，所以把牠劃給昆明；東自嘉陵江的支流，黃沙江發源地起，順流而南，越左擔山，又順涪江而下，至遂寧縣的西北，依西經十

一度直下，在和北緯二十九度的交叉點，又折依二十九度東行，至西經十度三十八分的地點，再折南過大江，溯赤水河抵貴州邊，和巴安分界。東西相距約八百餘里，南北約一千二百里。巴安西以新界和成都相接；南北都仍原四川省舊界，和貴州隴右陝西相接；東以舊界，並割自湖北一段的新界，和湖北湖南相接，東西相距約九百里，南北約八百里。

再者新劃底省分的省會：江源省會，設於結古，俗名蓋古多。牠處在穆魯烏蘇河南岸，附近氣候溫和，物產豐富，向爲番族集中底市場；又當北至青海，南至康定昌都等省的要道，實有建立省會的價值。康定省會，設於巴塘。牠原設康定，因康定靠近成都，從前多是依附四川省，故設省會於此處；現在注重生產，自然要向可以開發底地方移動。巴塘在全域當中，爲沿江一小平原，地多溫泉，氣候和煦，五穀豐收，春夏天氣，儼然內地；西濱金沙江，東依沙魯里山，形勢也稱扼要；前清曾駐邊務大臣，實較康定爲有價值。牠土名巴塘，後改巴安，今因和巴安省同名，仍改名巴塘。昌都省會，設於碩督。在清季議建西康省時，原定設省會於昌都，今省名

因昌都而得，本可將省會設置那裏；但是牠偏在東邊，當此西藏地方，尙未完全歸中央統治的時候，似不若碩督適中，可以指揮嘉黎太昭各邑，鞏固西陲的便當。大理省會，設於騰衝。牠常緬甸入中國的衝途，附近片馬江心坡等地，英人又時逞野心，無故越界進兵，省會設此，庶可以鎮攝一切。巴安省會，設於巴縣。（重慶）因重慶是已開底商埠，交通也極形便利的原因。昆明成都兩省會，都仍原雲南四川的舊省會，其理由也不容贅說。

丁 珠江流域

這個部分，現在把牠劃爲下列四省：

廣東 廣西 瓊崖 福建

右列瓊崖，是新設的，其他都是原有的。廣東廣西是有變更的，福建是絲毫沒動的。在從前地理上的編配，雲南貴州，也屬於這部分，我現在却把牠們除掉了。其理由是在原來不過因南盤北盤兩江，其源來自雲貴，柳江和紅水河，也是出自貴州，均流入西江，故把牠們編入

這一部分。其實貴州的烏江沅江，比北盤江柳江紅水河的水量大，都是流入揚子江；昆明的滇池以北諸水，比南盤江的流域廣，也都是流入揚子江；所以就斷然地改正的。瓊崖是就海南島全部，及其東南底西沙羣島，並雷州半島，劃設的；因瓊崖是習慣上的名詞，故名瓊崖。廣西在前幾年，就有人提議，割廣東的欽廉二屬，以求出海底路徑；我以為凡是可謀發展的，都應當給以相當的發展底交通地方；本着這個意思，故把雷州半島西邊的原廣東轄地，合浦靈山等五縣，劃給廣西。廣東劃出去底地方太多了，對於廣東，也應另求補償牠的方法。查廣西原有底幅員，不小於廣東，既已得着優美底出海口，當然不惜一角地的償還；故又把桂江和黃華江以東的原廣西轄地，富川信都蒼梧等七縣，劃給廣東。這樣：一則可以略補廣東的損失；再則也將界段劃整齊了許多。

所以要將瓊崖另劃一省的其理由有二：第一，牠是遠處南海的大島，正當英法東來底衝要，前清末年，就有建省之議。自歐戰後，英國已積極在新加坡築港，香港的經濟政策，又不

遺餘力地，日求進展。法國在海防，早設有東洋艦隊根據地，緊靠雷州半島東岸的廣州灣，又尚在他的租借期內。歐洲大戰以後，近東問題，已經移到遠東，太平洋就是競爭底焦點，是誰都知道的。世界無事則已，一旦有事，牠的北邊瓊州海峽，和南岸榆林港，一定是衝繁重要到極點的；像日俄戰爭時代，俄國的波羅的海艦隊，寄泊榆林港，就是實在的佐證。若不及早設法，整頓管理，待那時強賓奪主，或是侵犯我的中立，那就制止不及了。爲設險守國計，是非另劃一省，事先整理，不敢相信有何種保障。第二，牠的幅員，有二千多里大，且氣候溫和，土質膏腴，鑛和森林，都很豐富，並有樹膠的特產，沿海各地的魚和鹽，也很豐饒；和已割給日本的台灣島比，覺得處處不差似於牠。台灣從前也是附屬於福建，後來見到外交吃緊了，才把牠單劃一省。台灣島既可以單劃一省，海南島當然也有劃省的價值；況且又將雷州半島，劃合一起，那就更不能說幅員不夠了。爲利用很溫和底氣候，開發可以生產底地方計，也是非另劃一省，勵精圖治不可。所以要將雷州半島，也劃合一起的，因瓊州海峽，是海南島和雷州半島

組合成的；瓊崖底形勢，大半在瓊州海峽，要利用和鞏固牠的形勢，故不能不把牠劃合一起。瓊山當瓊州海峽的南岸，既扼形勢，又還適中，牠的省會，就設這裏。

瓊崖的界段，在海面上，南西東三方，都以原有領海爲界，並包含東南的西沙羣島。在陸地上，北仍原廣東的舊界，和廣西相接，東自黃華江上流溯行，越大帽山，由西經五度，直下至海，和廣東分界；西以洗米河和廣西分界。南自西沙羣島的特里屯島（即土萊塘島）起，北至極北角止，相距一千一百五十里。廣東的新界，在瓊崖方面，已如上述；在廣西那邊，是從平樂江上流起，順流而下，又沿桂江南下，在馬江南邊，由直垂線，至容江入西江的河口，又溯容江及黃華江，直抵兩廣原界爲止；東屬廣東，西屬廣西。廣西的新界，東邊適才已經說過；南邊凡洗米河以西，那良河口以東，直抵海邊的廣東舊轄地，都是。

戊 沿邊

這個部分，現在把牠劃爲下列十二省：

庫倫 燕然 唐努 科不多 阿山 伊犁

疏勒 焉耆 于闐 阿里 喀齊 拉薩

右列各省，庫倫，燕然，唐努，科布多，四省，是就原外蒙古地方劃設的；阿山，伊犁，疏勒，焉耆，于闐，五省，是就原新疆省改劃的；阿里，喀齊，拉薩，三省，是就原西藏地方劃設的。都是新設底省分。以下分別說明：

子 原外蒙古地方

外蒙古遠處漠北，氣候既寒，又站在高原上面，土著都是張蓬作屋，風塵僕僕，逐水草而居，無有定所的。在不細心底莽漢，自不必說，以為無法生產；就是在政治舞台上，號稱有學識底人們，恐怕也多望洋興嘆，不願意赴苦寒地方，做「開疆闢土」底工作的。所以自前清以至現在，管理了二百多年，終究沒有開發到較好底地位，還是任他們自由過那未開化底生活哩。牠真不够開發底資格嗎？不是：前清末年，理藩院曾奏請連同內蒙古建設行省；民國元



年，先總理也曾決意建省。牠的地味，本不及內地各省好；但牠在這還未開發底時期，自然物產，像庫倫附近的金鑛，庫蘇古爾泊的金沙，以及阿爾泰山所蘊藏底金銀銅鐵等金屬鑛，及大森林，各處池鹽，和藥材，都不在少數；其牠的家畜和野獸，也是很大底利源。假使開發以後，自然有百倍千倍，以至於萬倍底出產了。因其這樣，所以成吉思汗，能在這裏崛起，建立不世之大功；俄國自民國初元，即和我訂中俄蒙條約，繼而煽動牠自治，終至操縱牠獨立，總是寤寐不忘記牠哩。近來蒙民逐漸覺悟俄人操縱的不好，所以俄人顧問，漸行取消，亟謀自主；日人又乘機侵入，力勸該政府派學生赴日留學，而現政府司法次長 *Combo Pama Jap*，及外交部要人，*Japo Danjan* 等，又皆以親日派著名。原來俄已久視牠為掌中物，日本又高唱大亞細亞主義，這裏將更成為日俄的逐鹿場。照這種情形看來，牠不但有開發生產底可能，當這帝國主義者，野心正熾底時候，尤其有急於劃省開發底必要了。

牠的管轄地，原分土謝圖汗，車臣汗，三音諾顏，札薩克圖汗，四部；另外唐努烏梁海，科布

多，兩部也附屬一起。自東到西，相距有五千里長，南北二千五百里寬。總面積四百八十八萬方里。地方過大，要圖開發，精神實是照顧不到。牠的南部，有沙漠橫亘，和北部合併，實嫌太遠，另劃一省，又無法開發；故自北緯四十四度爲斷，以南底部分，統分劃給綏遠、寧夏、安西等省。牠的東部車臣汗，也以西經六度爲界，以東底地方，都分劃給克魯倫、洮昌兩省。今就所餘西經六度以西，北緯四十四度以北底部分，酌劃爲庫倫、燕然、科布多、唐努四省。

東爲庫倫，牠是就原土謝圖汗的大部分，和車臣汗剩餘的一部分，劃設的。北仍中俄舊界，和俄屬西伯利亞相接；西仍土謝圖汗原界，和唐努、燕然兩省相接；南依北緯四十四度，和綏遠分界；東依西經六度，和克魯倫分界。東西相距約一千里，有奇，南北約一千二百餘里。域內庫倫，爲外蒙全部的首都，習稱既久，許多人，且直認牠爲外蒙的代表，故沿舊名稱庫倫省會也就設這裏。中爲燕然，牠是就原三音諾顏的大部分，和札薩克圖汗的北部、南部諸地，劃設的。東和庫倫相接；北仍三音諾顏、札薩克圖汗兩部舊界，和唐努科布多相接；西依西經二

十一度，和科布多分界；南依北緯四十四度，和安西寧夏等省分界。東西相距，約一千二百里，南北約一千一百餘里。有杭愛山橫亘全域，因杭愛山，卽漢書所載燕然山，故名燕然。大城曰烏里雅蘇台，附近土地饒沃，居民繁庶，又當科布多、庫倫、唐努、焉耆等省，交通大道，今改爲縣，省會也就設此處。西爲科布多，牠就是原料科布多全境，並加札薩克圖汗的中部，劃設的。北西南都仍原界，和唐努、俄屬亞洲，及阿山、焉耆等省相接；東和燕然相接。東西相距，最寬處，南北最長處，各約一千三百餘里。仍舊名科布多，省會也設於原首城科布多。北爲唐努，牠就是原唐努烏梁海的全部，其地勢多半爲唐努山脉所構成，故依山名稱唐努。西北兩面，都和俄屬亞洲接壤；東連庫倫；南和燕然科布多兩省都相接。東西相距，約二千一百里，南北約八百里。域內有三沙亞諾夫，在葉尼賽河上游的南岸，附近有俄商住宅，向爲要地，今改名三沙縣，省會就設此處。

丑 原新疆地方

新疆處在極西，有面積五百五十萬方里，真乃龐然大地。遜清中葉，回亂蠡起，俄乘機佔伊犁，經左宗棠平定回亂，曾紀澤索還伊犁，始改行省。其時遍地皆沙漠，由星星峽至迪化，經左沿路植樹，散沙乃漸變為黏土。自後陸續經營，至現在，設縣治五十有二，又設八道，為承上啟下的中間機關。國民政府統一全國，改三級制為兩級制，獨牠這裏，因幅員太大，經省政府呈請，遂特別保留道行政區。查新疆界在赤色帝國主義者窺伺底外蒙，和白色帝國主義者窺伺底西藏的當中。牠的西邊，緊靠俄國，在清中葉以前，額爾齊斯河，以至齋桑泊沿岸，及伊犁河的尾闕，巴爾喀什湖，都是中國的領域，並且是很肥美底領域；祇因中國政府，以及人民習於深居簡出，對此邊域，全然漠不關心，所以被俄國一次兩次的偷入強佔去了。西南邊緊接英國，在清初的界址，也不是這樣縮小，是光緒時代，才贈給與英國的。正面的帕米爾高原，居中俄英三國的中間，真確底界址，現在也還未有劃定。像這樣強鄰逼視，邊境偶然發生問題，是應有的；不保留各道行政區，實是勢有所不可能。不過我還有一種疑問，牠的設道，已非

一朝一夕，從前的開發成績何如呢？無可諱言，完全無有。就以上種種情形看來，兩級制的一個省政府，孤立這廣大的原野中，本有鞭長莫及的困難。但是：與其仍設三級制的道區，一則碍着全部的編制，嫌不整齊；二則牠的政治力量，到底不及省政府的偉大；倒不如將原道行政區的糜費取銷，另行改劃設省，庶便同其他的省分，分工合作，早早完成整個的建設底革命使命。

現在改劃的，是阿山，伊犁，疏勒，焉耆，于闐，五省；前三省，屬沿邊省分，後二省，屬內地。詳說如次：

阿山在北。北東西及西北，四面，都仍舊界，和科布多及俄屬中亞細亞相接；南自西經三十四度起，依北緯四十五度之線，和伊犁焉耆等省相接。東西相距，最寬處，約一千六百餘里，南北極長處，約八百二十里。是就原阿山道全境，和塔城道的大部分，劃設的。名稱襲阿山舊稱，省會也設於舊道治的承化。伊犁在中部的西面，北邊東段，以新界和阿山相接，西段仍舊

界，西邊也仍舊界，都和俄屬中亞細亞相接；東依西經三十度，和焉耆分界；南自西經三十八度起，依北緯四十度，和疏勒于闐等省分界。東西相距，最寬處，約一千三百餘里，南北約一千一百里。是就原伊犁、阿克蘇兩道全境，及焉耆道的西部，劃設的。因伊犁較阿克蘇為著名，故沿伊犁舊稱，省會也設於舊道治的伊寧。疏勒在南部的西面，西北、西、西南，各方，都仍舊界，和俄屬中亞細亞、帕米爾高原、英屬印度，及阿里，相接；北以新界，和伊犁相接；東依西經三十四度，和于闐分界。東西相距，最寬處，約一千三百七十里，南北最長處，約一千三百里。是就原喀什噶爾道全境，及和闐道的西部，劃設的。牠在漢唐時代，為疏勒國，唐并於此置疏勒都督府，改名疏勒。省會也設於疏勒，因牠為天山南路的大都會，又是已開的商埠。原喀什噶爾道治，也是設在此處哩。焉耆在中部的東面。北以新界和阿山相接；西以新界和伊犁相接；東北及東，都仍舊界，和科布多、安西等省相接；南依北緯四十度，而東，至塔里木河下流，又沿河至羅布泊，剖泊中心，至東南岸，又依三十九度，東抵安西邊界，和于闐分壤。東西相距，最寬處，約

一千四百五十里，南北約一千二百里。是就原迪化道全境，和焉耆道北部，劃設的。因焉耆是漢唐時代的西域故國，頗有歷史，故名焉耆。省會設於迪化，牠是原新疆省的省會，可以省去許多建築哩。于闐在南部的東面。東南兩邊，都仍舊界，和安西青海江源拉薩喀齊阿里等省相接；西以新界和疏勒相接；北以新界和伊犁焉耆等省相接。東西相距，最寬處約一千七百余里，南北最長處，約一千一百里。是就原焉耆道的南部，和于闐道的東部，劃設的。牠的西部，是漢時于闐國的故址，故名于闐。省會設於博斯坦，牠在博斯坦水東岸，舊爲市，今改縣。當且末于闐兩縣，交通的大道上，位置適中，也很便於建設。

寅 原西藏地方

西藏僻處西南域，緊鄰英屬印度。自泥泊爾不丹哲孟雄諸小國，相繼脫我羈絆，藩籬盡撤，英人對於西藏，遂慾火大熾。他的三C鐵路，擬計劃向東伸展，其入路，就是由藏而川，由川而揚子江下游。現在由印度北行的鐵路，已至大吉嶺，距藏邊亞東，不過一百餘里，早已

藏爲入中國的西方大門了。前清對於這裏，向設駐藏辦事大臣，清末見到外交的緊迫，並有析建兩省之議，不過未成事實。民國元年，英人乘我改革內政，無暇西顧，即聳令牠自治，并強訂中英藏條約；最近又有煽動泥泊爾，乘隙侵擾西藏的事情；但是：現在的政府，對於這裏，尙未經設置一官一吏。在一般人們的意思，未必不以爲牠是世界上最高底高原，氣候不好，住民極少，生產力也有限，本無開發底可能；又兼有英國耿耿虎視，與其急於開發，而惹英人的特別注意，不如緩事宜撫，使土著自然內向，或許免却許多周折，也無急於開發底必要。我說不然：若以爲住民很少而不開發，直是外視他們，實不洽「各民族一律平等」之旨；至若生產力有限，更須急於設法，將牠處過剩底人，移到這裏來工作，使牠生產力逐漸發達。並因英國虎視，尤須急於設法開發，使他看到有人管業，不是一遍白地方，可以杜絕他的覬覦底野心。試看世界最苦底地方，莫若大西洋中的冰島，和美洲北方的格林蘭半島。但是：丹麥人，仍是不遺餘力底開發，世界探險家，也是川流不息底向前探查；何況這二百五十萬方里的大

地，有很富底鑛產，和其他的各種產物，在其牠的國家，尙且寤寐求之不得，我焉能白白放棄，令他人有所藉口，說是「貨棄於地」呢？就以上各種看來，無論是民族上，民生上，或是國防上，在在都有開發生產底可能，並且有急於劃省開發底必要。

牠原來分衛，藏，阿里，三部，現在把牠劃爲阿里，喀齊，拉薩，三省：

阿里在西，喀齊居中，拉薩在東，原西藏界址，絲毫沒有變動。計北和疏勒于闐江源三省接界；東和昌都接界；南西兩面，都和英屬印度接界。阿里和喀齊，依西經三十二度爲界；拉薩和喀齊，依西經二十八度，北緯三十度，及西經二十七度，等線分界。阿里東西相距，約九百餘里，南北約一千二百五十里；喀齊東西相距，最寬處約九百里，南北約一千三百里；拉薩東西相距，約八百里，南北約一千二百里。阿里是就阿里全部，和後藏（即藏）的西部劃設的，故仍阿里原名。省會設於噶大克，因牠是阿里原來的大城。喀齊是就後藏改劃的，喀齊是牠的別名，故以之名省。省會設於日喀則，就是牠原來的首城。拉薩是就前藏（即衛）全部，和後

藏東部一域劃設的，拉薩是牠原來全部分的首城，早有代表全部分的價值，故省名仍牠，省會也就設牠這裏。

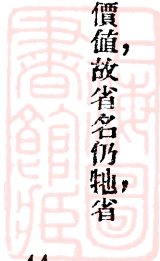
附改劃區域畧圖

第三章 劃區後的建設

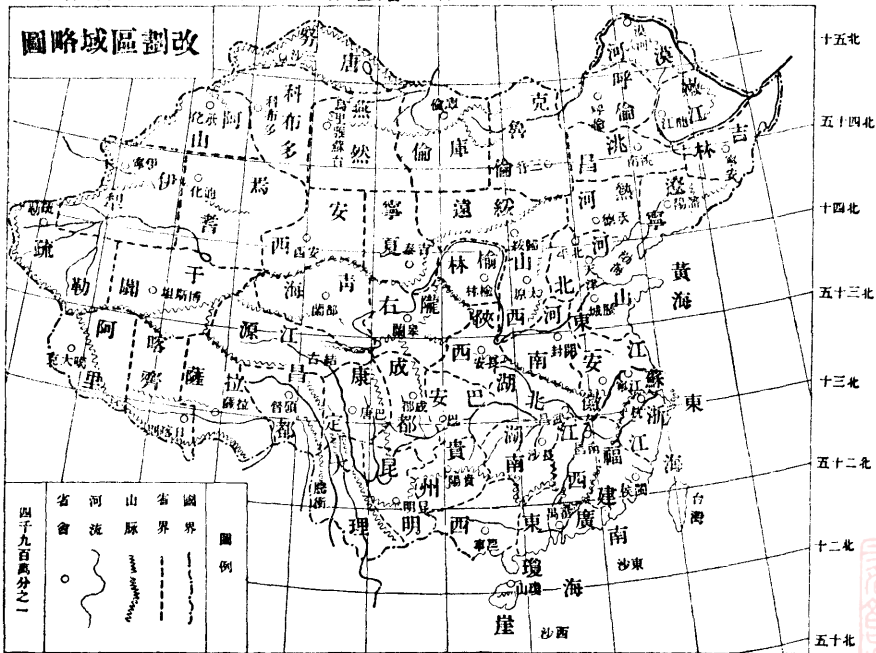
生產建設底目的，在求達到全民族最穩妥衣食住行的安適；改劃區域的目的，就是本着 總理開發計劃四原則：「一必選最有利之途，以吸外資；二必應國民之所最需要；三必期抵抗之至少；四必擇地位之適宜；」以求容易進行這四項安適的實施。所以劃區後最要緊底建設，就是設置縣治，以利民居；發展農事，整理漁業，開採鑛務，利用並培養林木，振興工業，以利民食民衣；修築道路，以利民行；等等。分條說明如下：

一 設治

全國總面積，為三千四百九十餘萬方里，而縣治祇有一千九百，足見不生產之地太多，



改劃區域略圖



生產之地甚少。總理的建國大綱，首重自治，而縣適爲自治之單位；故政治建設的緊要工作，應普設縣治。愚見以爲至少限度，須平均每五千方里一縣，牠的精神和物質，才可以做得文明自治地步。現在固有底縣治，和預計至少限度底縣治總數，相差尙有三倍半，那末：設治一層，不容說，是急而又急，底必需建設了。原有各省的縣治，多是設置已久，暫時自可不必變更。但是新劃設底省分，若不趕速設置縣治，在住民則精神無由團結；在政府則政治無從設施；所謂建設，仍不脫從前坐着說空話的積弊，是不對的。關於這項，且分兩層來說：第一，凡屬新劃設底省分，每省最少須設五十個縣治。第二，設縣治的辦法，分三種如下：（一）從前一縣沒有，或僅祇二三縣的，最低限度，先成立十個縣治以上。（二）從前不足十縣的，最低限度，先添設至十五個縣治以上。（三）從前不足十五縣的，最低限度，各添設至二十個縣治以上。此爲最初期的設治。以後仍隨時添設，至憲政開始，須完成每省五十個縣治。今特將各該省，首先要設的縣治，分別在後面擬就，以備參攷。至於各該縣的管轄區域，（原有縣分

之有變動的亦然）和以後應逐漸添設底縣治，暫都不說，候由將來各該省的政治指導底人們，實地考查後，陸續詳細地擬訂具報。再所擬的縣治，有依原有市集的，有原無市集，依山或水，或其牠的名義創設的。原有市集的地方，住民向來聚居，自沒什麼困難；原無市集的地方，住民當然很少，甚至於無，在執行設治的人，多半是有難色，不容說，也不必諱說了。特是設治的本意在開發，祇要牠的地味，可供開發，或形勢上，比較底要緊；自然是移民去開發，或是開發出來，供移民利用，所謂「有土此有人，」故不必論原來有無市集；好在都市的成因，大半還是政治力量造成的。

黑龍江流域，新改劃底省分有五。除嫩江祇須將設治局，改升縣治外；餘如洮昌，祇有洮南，洮安，鎮東，安廣，開通，瞻榆，突泉，雙山，扶餘，農安，長嶺，等十一縣；漠河祇有漠河，呼瑪，奇乾，室韋，四縣；呼倫祇有呼倫，贛濱，舒都，三縣；克魯倫更一縣沒有；都是要分別設治的。今擬設縣治，列表如左：

黑龍江流域新劃各省擬設縣治表

洮							省別
卜	乾	霍	達	平	北	鎮	縣名
羅	安	勒	賴	川	正	國	所在
卜羅城泡南岸	交流河北岸乾安鎮	霍勒河西岸	西遼新遼兩河中間達賴罕王府	四洮路太平川市	長嶺縣北北正市	松花江西岸鎮國公府	地
全上	全上	全上	全上	全上	全上	地味肥美宜於農耕	自然生產能力
							備
							致
							本省新設十三縣，和原有各縣共二十四縣。

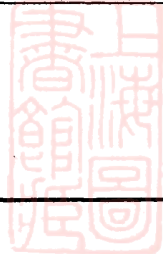
漢			昌					
餘慶	額多	甘河	喀河	察罕	浩齊特	兀魯灰	巴彥	札魯特
呼瑪縣四餘慶溝集	嫩江上游額多河集	甘河鎮	喀爾喀河西岸喀爾喀王府	察罕哈碩	東浩齊特王府	兀魯灰河北岸東烏珠穆沁貝勒府	蘇克斜魯山西麓巴彥集	新遼河上流東岸札魯特旗西貝勒府
全上	林礦均富	富於林礦，并有已開煤礦，又有鐵路通嫩江碼頭。	全上	全上	全上	全上	地味平常宜農宜牧	全上
<p>本省新設十縣，和原有各縣，共十四縣。除甘河，額多，餘慶，三縣外，都是同俄國一江相隔，於國防上，也是有很大的關係。</p>								



設 建 產 生

呼		河						
壽	呼	阿	喀	牛	溫	連	旁	倭
寧	南	里	布	耳	河	營	烏	錫
呼倫縣南大市集	呼倫池南元興都故城	阿里河源阿里路佐領	室韋縣南喀布勒河入額爾古納河口北岸	室韋縣北牛耳河入額爾古納河口南岸	奇乾縣南烏瑪河入額爾古納河口遼河集	漠河東黑龍江南岸連營集	漠河縣東旁烏河入黑龍江口東岸	呼瑪縣北黑龍江南岸倭錫們集
地味肥美宜於農耕	地味肥美宜於農耕	全上	全上	全上	全上	全上	全上	全上

本省新設九縣，和原有各縣，共十二縣。



設 建 產 生

克		倫						
鄂倫	三音	根河	索倫	拉爾吉	布西	札蘭	搏克	托河
三音南鄂倫集	多倫至庫倫大道上三音集	根河入額爾古納河口南岸	索倫設治局原址	拉爾吉河上源東岸索倫廂紅廂藍牧場	布西設治局原址	中東路札蘭屯原有雅魯設治局在雅魯站今廢局改縣	中東路與安山洞東口搏克圖集	海拉爾河源托河路協領地方
全上	附近本多沙漠尙非完全不毛之地原有牧業并可耕種	全上	宜林木并產礦	地味肥美宜於農耕	全上	宜農林并產礦	林礦皆富	林礦皆富并宜農耕

本省原無一縣，今新設十一縣，都是就原有市集，并交通便利的地方設置的。



生 產 建 設

倫		魯						
都	魯	克	烏	烏	阿	巴	諾	蘇
林	台	魯	蘭	得	拉	音	弓	羅
克魯倫北昆都林集	克魯倫西克魯倫河南岸白魯台集	克魯倫河南岸克魯倫城	三音西北多庫大道上烏蘭集	三音西南張庫汽車路上烏得車站	巴音南多克大道上阿拉集	賴三音東南多克大道上巴音達	蘇羅東南多倫至克魯倫大道上諾弓集	鄂倫東多庫大道上蘇羅集
全上	全上	地味較肥農牧皆宜	全上	全上	全上	地味遜於諾弓少沙漠宜農牧	地味較肥多水草農牧皆宜	全上



黃河流域，新改劃底省分有六。除隴右外，青海一縣沒有；安西祇有安西，燉煌，玉門，酒泉，金塔，毛目，高台，撫彝，等八縣；榆林祇有榆林，府谷，神木，葭，米脂，吳堡，綏德，清澗，安定，橫山，靖邊，定邊，保安，等十三縣；寧夏祇有寧夏，平羅，寧朔，中衛，鎮番，山丹，東樂，張掖，等八縣；都是要分別設治的。綏遠北部，有很大底原野，全然沒有開發，也是要酌量設治，或移設縣治的。今將所擬設的縣治，和移設的縣治，列表如左：

黃河流域新劃各省擬設縣治表 移設縣治附

省 別			縣 名	所 在 地	自 然 生 產 能 力	備 考
青						
托克多渾	柴達木	鄯 蘭	青海西鄯蘭寺	水草豐富宜農宜牧	全省暫設十一縣，都是容易開發的好地。	
多渾集	西北部伊克柴達木集			全上		
西部柴達木河支流西岸托克多渾集				全上惟多泥漬		

設 建 產 生

		海						
南	屯	那	札	青	積	英	華	祁
壩	月	木	遜	海	石	額	都	南
陽關外安南壩	托克多渾東柴達木河支流屯月集	阿拉克池北那木山口	隴青江昌等省通路上札遜池南岸	青海東岸日月山卡	積石山北麓黃河南岸	英額池北岸	布隆吉爾河南岸華都拉塔集	祁連山南麓烏蘭木倫河源北岸
土色黃黑宜農耕	全上惟多泥漬	全都蘭	全上	全上	地質爲黃土層宜農耕	水草豐富宜農宜牧	全上	土色黃黑宜農耕

本省新設十縣，和原有各縣共十八縣。



西				安				
伊 河	石 包	索 果	威 龐	平 樹	塔 蘭	布 隆 吉	大 泉	甜 水
索果西北伊河集	敦煌東南石包城	居延海南索果集	平樹南威龐驛	弱水東岸平樹營	布隆吉北塔蘭圖	隴右至本省大道上布隆吉城	通焉耆伊犁大道上大泉集	南壩縣北甜水泉
多沙漠宜畜牧	土黃黑宜農耕	有沙漠牧業盛池鹽亦佳	土黑可耕	有沙漠但土黑可耕	多沙漠宜牧間有可耕之地	肥美可耕	略有沙漠仍多可耕之地	土質同南壩略有沙漠宜農



設 建 產 生

定 口	林				榆			
	特 拉 特	套 南	烏 審	杭 錦	昂 香	鄂 托 克	加 薩	條 梁
平羅北定口集(即磴口)	杭錦東特旗	昂香北杭錦旗	加薩東北烏審貝子府	昂香東北杭錦貝子府	昂香山東麓鄂托克旗	加薩北鄂托克貝子府	條梁北加薩旗	長城外寧條梁鎮
沿黃河岸雖有沙漠易於開墾	全上	全上	全上	全上	全上	全上	全上	地質為黃土沖積層最宜農耕
本省新設十縣，全屬西套沙漠，因其雖黃	<p>本省新設八縣，全為河套南之沃土，最易開發。和原有各縣，共二十一縣。</p>							

夏					寧			
高 北	呼 都 克	天 馬	昌 寧	玉 海	托 翁	河 梁	吉 泰	定 遠
呼都克西高北店	玉海北烏蘭呼都克集	天馬湖西岸	昌寧湖北岸	玉海北岸阿爾頭陰莫朵	吉泰西北阿爾托翁不爾集	定口北河梁台	吉蘭泰鹽池北岸	寧夏西定遠驛
全上	多沙漠宜畜牧	土脈較玉海昌寧略乾燥牧業盛仍宜農耕	全上	沙漠較少牧業盛有池鹽井宜農耕	多沙漠牧業極盛	全定口	池鹽名吉鹽產銷最富牧業亦盛并可農耕	耕多沙漠牧業極盛亦易開墾農
								河近，可以引水灌溉，雖瘠土，甚易變為沃壤。和原有各縣，共十八縣。

揚子江流域，新改劃底省分有七。除康定，成都，巴安，大理，昆明等省外，江源一縣沒有昌都祇有碩督，昌都，恩達，嘉黎，太昭等五縣，都是要急於設治的。今擬設縣治，列表如左：

遠		綏				
多倫	滂江	四子	綏北	巴郭	烏拉	綏西
移原治西北廂白旗偏西地方	四子東北張庫汽車滂江站	武川北四子王府	固陽北喀爾喀王府	綏西東北巴郭集	包頭西北烏拉山巡政署	五原北蒙人牧場
	全上	全上	全綏西	全上惟略有沙漠	全上	平原廣野宜農宜牧
<p>本省添設六縣，和原有各縣，共二十四縣。又多倫本屬原有之縣，因縣治劃入熱河，故移設今地。</p>						

揚子江流域新劃各省擬設縣治表

江							省別
拜都	富拉	格爾吉	賽橋	拉馬	貢巴	結古	縣名
拜都河入穆魯烏蘇河口拜都渡	當拉嶺北哈拉河洛集	格爾吉山北東布勒克集	大金沙江上源巴巴苦苦賽橋	鴉隴江源拉馬托羅海集	大金沙江北岸圖登貢巴集	大金沙江南岸蓋古多集	所在
土味肥沃氣候較差	氣候較差土仍可耕并富交通大道上	全上	全上	全上并富向日青藏大道上	全上	氣候溫和宜於農作治所又爲向來番族走集之所	自然生產能力
							備考
							本省暫設十縣，土質都可耕。治所皆當大道，并便於交通。

設 建 產 生

昌						源		
薩 密	蘇 爾 冬	阿 木 札	松 多	索 克	丹 達	托 羅 伊	庫 寶	巴 敦
阿木札南薩密城	阿木札西蘇爾冬城	阿木札海西北拉胡集	塞爾松多集	索克河西岸索克宗城	川藏大道上丹達集	庫寶西北托羅伊集	庫寶湖北岸	那木齊開烏蘭木倫河穆魯烏蘇河會口底楚拉巴敦
地勢低平氣稍溫亦可耕作	全上	全上	全上	地略高氣較寒亦可耕作	地勢低平氣候溫暖宜農	土質較瘠仍可耕作	土肥可耕惟氣候較寒耳	氣候和土質肥可耕作

本省新設十四縣，或當大道，或鄰外邦，形勢都屬緊要。各縣氣候，非盡極寒之地，亦都可耕作。和原有各縣，共十九縣。



珠江流域，改劃的，祇有瓊崖一省，牠已是在二十縣以上，暫不擬設縣治。

都							
色 隆 拉	衛 楚	達 塘	隆 宗	宰 城	拉 巴 隨	克 邦	穆 宗
色隆拉嶺南丹巴河東岸	衛楚河東岸伊爾金	昌都西北達塘集	太昭西北隆宗城	克邦西北宰城	克邦西拉巴隨城	雅魯藏布江西岸克邦城	雅魯藏布江東岸底穆宗城
地勢較低氣候寒仍可耕作	全上	地勢高氣溫可農作	氣候較寒地亦可耕	全上	全上	全上	全上



沿邊部分，從前祇有新疆一省，現在改劃至十二省。其中多半一縣沒有，祇有阿山有承化，布爾津河，布倫托，布爾根，哈巴河，塔城，額敏，沙灣，等八縣；焉耆有焉耆，尉犁，呼圖壁，昌吉，迪化，阜康，孚遠，奇台，鎮西，哈密，鄯善，吐魯番，等十二縣；于闐有于闐，且末，婁羌，等三縣；都是要分別設治的。再如伊犁，雖有伊寧，綏定，博樂，精河，烏蘇，綏來，霍爾果斯，輪台，庫車，沙雅，拜城，阿克蘇，溫宿，烏什，等十四縣；疏勒雖有疏勒，疏附，伽師，巴楚，莎車，澤普，葉城，皮山，墨玉，和闐，洛浦，蒲犁，烏魯克恰提，麥蓋提，英吉沙爾，等十五縣；但皆緊鄰外國，荒地又多，也是要急於添設縣治的。今擬設縣治，列表如左：

沿邊新劃各省擬設縣治表

省別	縣名	所在	地	自然生產能力	備考
庫倫	全省中部庫倫城			水土都宜農又有礦現在盛行牧業	本省暫設十一縣，都有開發的可能。又多

倫

庫

庫東	叨林	那林	賽爾烏蘇	翁金	昭莫多	庫西	恰克圖	伊羅
叨林東北庫倫東南舊車臣汗城	那林東南叨林站	庫倫南那林集	翁金東南賽爾烏蘇集	庫西南翁金集	庫倫東舊東庫倫城又名昭莫多	庫倫西舊西庫倫城	伊羅北買賣城又名恰克圖	庫倫北伊羅集
水土宜農現在盛行牧業	全上	耕牧都宜	平衍多沙漠牧業盛	水土宜農現在盛行牧業	全上	全上	全上	全上並多林木

當大道上，交通極爲便利。再沿邊各省，氣候都是大陸性，寒期長，雨量少。又多是高原，南爲西藏高原，北爲蒙古高原，中爲新疆高原，西藏高原尤高，乃是世界最高底高原。

設 建 產 生

燕								色倫格
哈綏	布克台	郭里達	列克	推河	烏塔	奔巴圖	烏里雅蘇台	巴圖爾河入色倫格河口北岸
本省北境哈綏河入色倫格河口北岸雅民冬籠所	郭里達南布克台站	推河東南郭里達站	推河南列克站	烏塔東南推河岸推台站	奔巴圖東南烏塔城	烏里雅蘇台東奔巴圖城	本省西境原烏里雅蘇台城	
水土宜農現在盛行牧業	全列克	全烏里雅蘇台	全境皆沙漠祇宜畜牧	全上惟南境略有沙漠	全上	全上	水土宜農又有礦現在盛行牧業	全上

本省暫設十一縣，多屬可耕之地，又多當舊台站大路上，交通也便利。

唐					然			
烏魯河	達內鄂那	加達	烏素	布連	三沙	艾拉克	倭帖爾	沙布克
布連東烏魯河集	布連東北達內鄂那集	三沙西克木濟克河南岸加達城	三沙西北清同治八年界內肯木次克旗地烏素城	布連河入烏魯克穆河口西岸	葉尼賽河南岸三沙亞諾夫	烏里雅蘇台西北艾拉克站	烏里雅蘇台東北倭帖爾河南岸	哈綏南沙布克站
全上	全上	全上	全上	全上	水土宜農又有林礦現在盛行牧業	全上	全上	全烏里雅蘇台
<p>本省暫設十縣，都有開發的可能。其中加達、巴什兩縣林木最盛。</p>								



設 建 產 生

科					勞			
庫	塔	沙	烏	科	薩	薩	額	巴
林	木	札	哈	布	揚	彥	赫	什
塔木北庫林蓋集	沙札東南混塔木憂	科布多南沙札蓋站	科布多西北烏哈站	本省西境原科布多城	薩揚嶺東麓	薩彥嶺西麓哈木薩喇河源	庫蘇古爾泊南岸額赫河口	加達西巴什山東麓克木濟克河源
全上	全上	全上	全上	水土宜農又有林礦現在盛行牧業	全上	鑛特別多並宜農林	全上	全上

本省暫設十一縣，都是容易開發的。其中索果克一縣鑛最厚，烏留沙木克拉索果克等縣林木均極茂盛。



阿			多 布					
和博克	吉木	耳里	索果克	托羅海	沙木克拉	烏留	烏布薩	都爾根
和博克河東岸新王府	承化西南原吉木乃設治局	承化東北耳里匱設治局	烏哈西北索果克站	沙木克拉東南帖斯河西岸察罕托羅海站	烏布薩東北帖斯河北岸沙木克拉集	烏布薩西北烏留泊北岸烏留集	科布多北烏布薩泊西烏蘭固木集	科布多東都爾根泊南都爾根集
全上	全上	地屬邱陵水土都宜於農作	全上	全上	全上	全上	全上	全上

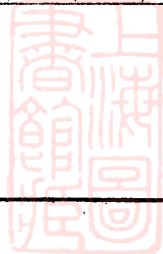
本省添設七縣，都易開發。和原有各縣，共十五縣。又沙灣一縣，本係原有，因原治所劃入伊犁，故移設今治。



設 建 產 生

焉				山				
元湖	三塘	沁城	合什	沙灣	克吉里	逃哈	哈薩克	布克楚
奇台北元湖集	鎮西北三塘湖	哈密東沁城	孔雀塔里木兩河間合什墩	移設原城北三岔口	哈薩克東克吉里河入烏倫古河口王頭合集	哈薩克東南逃哈游牧地	烏倫古河北岸哈薩克冬日牧地	額敏東南布克楚集
全上	全上	平行可耕現在盛行牧業	大半屬沙漠可以灌溉變土壤		全上	平行可耕現盛行牧業	地肥水便是良田現盛行牧業	平行可耕

本省新添九縣，都具有各縣，共二十一縣。開發的可能性。和原



子				青				
烏 宗	冷 嶺	巴 噶 爾	博 斯 坦	孔 雀	甘 草 湖	蘇 巴	泉 原	角 井
綏羌東烏宗海南岸	巴噶爾東南托古茲達坂(即冷嶺)南麓噶爾泊東岸	子關東南托古茲達坂北麓巴噶爾集	博斯坦水東岸博斯坦集	孔雀海西岸	尉犁東甘草湖集	吐魯番西南蘇巴什集	角井東南大泉南岸	鎮西西南七角井
山間有平坡可耕	全上	山地有曠平地可耕	平衍可耕北部沙漠亦可開發	平衍多沙可灌溉變土壤	全泉原	山地宜林平地可耕	平衍有沙漠仍多可耕地	全上
<p>本省新添八縣，都具有開發的可能性。和原有各縣共十一縣。</p>								



穀 產 生

鞏		伊			閩			
山 南	博 爾 台	庫 爾 勒	柯 坪	塔 里 木	畢 關	尼 雅	庫 木	噶 斯
溫宿東北圖巴拉特集	伊寧南博爾台集	輪台東庫爾勒集	烏什南柯坪集	塔里木河南岸塔里木卡	大戈畢中間克里雅河西岸畢關干集	博斯坦西南尼雅河西岸阿布拉克集	噶斯西南庫木浣南岸	烏宗西南噶斯池南岸
全上	可耕 當天山南北大道上地雖高尙	肥沃可耕	平衍可耕	塔里木河南岸各地肥沃可耕	全境皆沙漠但有河水足資灌溉有變黏土的可能	全博斯坦	全上	全上

本省新添六縣，都易開發。和原有各縣，共二十縣。



設 建 產 生

阿			勒			疏		開 都
札 錫 岡	托 林	噶 大 克	克 里 雅	星 峽	麻 札 塔 哈	阿 里 巴 什	廓 克 沙 勒	
城噶大克北印度河西岸札錫岡	城噶大克西南狼楚河西岸托林	象泉河東岸噶大克城	克里雅山南阿拉什集	葉城星峽	塔哈集 阿里巴什北和蘭河西岸麻札	玉隴哈什哈拉哈什兩河會流 西岸河里巴什集	疏勒東北廓克沙勒河南岸	
全上	全上	鑛地勢高畜牧盛行亦可耕並產	全上	全境皆山地產礦並宜樹林	全上	全境皆沙漠但有河水足資灌溉有變黏土的可能	平行可耕現在盛行牧業	地肥可耕現在盛行牧業
本省暫設十縣，大半容易開發。			本省新添五縣，都易開發。和原有各縣，共二十縣。					

設 建 產 生

里								
亞 東	日 喀 則	庫 里	巴 哈	噶 爾 日	卓 書 特	岡 底 斯	東 郎	諾 和
日喀則南舊爲四川亞東廳緊鄰英屬印度	雅魯藏布江南岸日喀則城又名札什倫布	巴哈北庫里湖南岸	噶爾日北巴哈池南岸	噶大克東噶爾日湖南岸	岡底斯東南馬泉河東岸卓書特城	噶大克南大爾山集	諾和東北東郎城	札錫岡北諾和城
地富衝道有林礦	地平而肥可以農耕	全上惟泥漬較少耳	全上	地略低平土肥惟多泥漬若開掘溝渠即可耕	全噶大克	正當岡底斯山西麓地極高氣冷不宜耕仍可畜牧兼有礦產	地勢略低牧業盛東境並肥美可耕	全上
<p>本省暫設十三縣，亞東一縣，是於國防上最有關繫的，其他各縣都是容易開發的。</p>								



齊

喀

塔 張	舒 倫	翁 波	阿 里 宗	薩 噶	干 壩	拉 孜	定 日	聶 拉 木
翁波西北塔張集	翁波東北舒倫沙拉集	當拉裕木池北岸翁波集	薩噶南阿里宗城	聶拉木西北薩噶城	亞東西北干壩城	定日東北拉孜城	聶拉木東北定日城	日喀則西南聶拉木城緊鄰泥泊爾
地平而肥泥漬較少	全上	地平而肥但多泥漬若開掘溝渠可成良田	全上	全上	有山並有廣原產礦亦可耕	顏雅魯藏布江南岸肥美可耕	有山而不甚高可耕並有礦	全上



拉								
旁	貢	澤	塔	多	江	拉	朗	
多	喀	當	汪	宗	孜	薩	布	
拉薩北旁多城	拉薩南貢喀城	拉薩東南澤當城	多宗東南塔汪集緊鄰不丹	拉薩東南多宗城緊鄰不丹	拉薩西南江孜城	拉薩河西岸拉薩城	翁波西朗布札布兩池之間	塔張東北薩里集
地平可耕	全上	灑雅魯藏布江南岸地肥可耕	有山而不甚高可以農耕	全上	全上	地平而肥極宜農耕	有山又多平地可以耕作	多岡地亦可耕

本省暫設十一縣，都
是容易開發的。

二 劃區分業

中國古昔，「士之子恆爲士，工之子恆爲工」，「箕裘相承」，故業有專精。其時人少地多，以農爲本業，視工商爲末業，數千年來，沿習不改，遂爲農業先進國。但近百年來，法日意等國，皆講究蠶絲，而中國絲的出口減；日本錫蘭皆先後植茶，而中國茶的出口減；美國後起，努力農耕，於是棉花五穀產額大增，而中國一切的農產品，都逐步退後；農業先進國的令譽，乃掃地無餘了。「往者不可及，來者猶可追」，中國地大物博，乃世界列國所公認；歐戰後的教訓，

薩			
巴	沙	特	拉
薩	克	布	公
河北岸	沙克河源南岸原青藏大道上	布喀池西特布克托羅海集	達爾古河入騰格里海北口正當拉公山北
全上	全上	全上	全上騰格里海岸並產硼砂

必須六物獨立，（煤鐵米麥棉花羊毛六物，須能獨立供給本國。）方得爲獨立國；所謂六物，都是全國很充滿的；不過最抱缺憾的，就是「貨棄於地」，未曾設法生產。因此不但新的產業，常在人後，就是舊的產業底農業，也是個時代的落伍者。現在所缺的，不是生產底原料，也不是生產底人們，單是在沒有生產底方法。既然如此，求生產底第一着，就應該從研究生產底方法入手了。特是人們的肚腹，不是餓着可以工作的，若候將生產方法研究好了，然後實行生產，既是事實上不可能，並是決無這種辦法的。我以爲中國生產不發達的原因，大概有兩種：一是怠惰；一是務廣。怠惰則不勤於職，務廣則必荒乃事，總而言之，就是不專精。現在要除掉這種毛病，就要把全國各省的產業，按牠的生產能力，明明顯顯地劃分出來。各省的政治指導人員，拿政治力量，一方面按區按業，研究生產底方法；一方面分區分業，指導住民實地生產；使學理上，事實上，一致的專攻一業，庶乎各種產業，都能逐漸發展，可以利民生，並可以強國本。今先將產業的分區，列表如左，後再擬各省研究和指導底辦法。

全國產業區分表

第一表(農業)

省別	現在主產	附	產	生產地帶	現在開發程度及將來開發希望	備考
嫩江	大豆小麥高粱	玉蜀黍藍靛菸麻稻		呼蘭河流域最豐饒	荒地甚多可以開發至加倍的生產	
呼倫	畜牧	雜糧		西南一帶	可以改良耕作將來生產可比嫩江	
吉林	大豆小麥玉蜀黍人參	菸麻馬鈴薯落花生稻		松花江流域最盛	全嫩江	日本獎勵韓人入境農耕延吉琿春一帶年有增加亟宜自行開發杜其覬覦
遼寧	黃豆高粱小米 玉蜀黍類菸草	落花生芝蔴棉花 蠶絲人參稻		遼河流域最豐饒	全嫩江	沿邊也有韓人侵入亟宜設法杜絕



說 產 生

隴右	寧夏	綏遠	克魯倫	熱河	洮昌
豆麥高粱菸草	稻米畜牧	高粱小麥胡麻 畜牧	畜牧	豆類麥類畜牧 菓品種糧	豆類麥類畜牧 菸蔴靛玉蜀黍
玉蜀黍菓品茶藥材	豆麥菸草	大豆菜子稻米			
涇渭兩川流域及黃河一帶最豐盛	黃河附近多耕以西多牧	陰山以南多耕以北多牧		北部多牧南部多耕	東南部多耕西北部多牧
大部分已開發	大部分全未開發可以引黃河之水灌溉其利必豐	北部盡荒蕪可以改良耕作其出產必豐	全屬荒地可以改良耕作將來生產當能發達	全嫩江	全嫩江
	寧夏羊毛皮向爲出口大宗	東部察哈爾之馬精悍善馳世稱良駒	北部地味最宜農耕	雖屬山地各小河沿岸最便灌溉	洮遼兩河間沃地日本久已垂涎亟思代墾

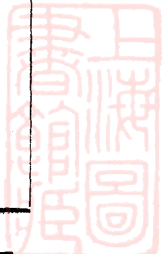
生 產 建 設

山東	河北	河南	山西	陝西	榆林
玉蜀黍高粱小 米麥豆落花生 蠶絲菸草	高粱麥類黃豆 玉蜀黍木棹落 花生	大豆芝麻小麥 高粱棉花藥材	雜糧菸棉花	稻米棉花菸麻 藥材漆	麥豆高粱畜牧
稻米菓品木棉	黃芽菜菓品稻米 薯	菸靛花生玉蜀黍 米菓品蠶絲漆桐油 棉花	菓品漆桐油	茶桐油蠶絲木耳	玉蜀黍
東部最饒富西部較 遜	西北部較瘠木棉盛 產於南部次於江蘇	東北南中各部產物 均豐惟西部較差耳	汾水流域最豐饒	南部多稻米中部多 木棉蠶絲菸麻漆則 遍於中南部	長城以南多耕以北 多牧
全上	全上	全上	大部分已開發	大部分已開發惟北部略 遜耳	大部分未開發若引黃河 之水灌溉其生產必勝於 今十倍
					黃河南岸皆黃土夾沙最 宜農耕

設 建 產 生

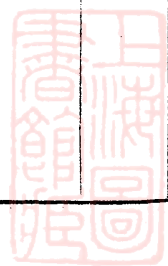
大理	昌都	康定	江源	青海	安西
甘蔗茶漆	全上	全上	全上	畜牧	牧 稻米麥高粱畜
米麥玉蜀黍藥材	稻米粟蔬菜藥材	豆小米麥青稞麥瓜菓藥材	青稞蔓青小麥	青稞蔓青	瓜菓
南都極饒富	豐 昌都縣一帶農產較	均富饒 大小兩金沙江沿岸	腴 大金沙江沿岸較肥	東部地較肥腴	東南部饒富
有未盡開發者	未開發瀾滄怒江雅魯藏布各江谷地可資農耕	未開發地本高亢但兩金沙江沿岸氣候適宜可以從事農作	全未開發土壤肥沃糧食適於農作	全未開發但水草豐美土質肥沃加意墾植利必無疆	西北兩部全未開發有弱益 水黨河疏勒河等可資灌溉從事開發必得生產利
			種收田禾但聽命於活佛喇嘛不論生熟又不鋤草亟宜改良開墾	黃河西崑崙會於此設都護屯墾今猶可辦其畛域足見易於開發	西部原屬肥沃地因未注意故漸成平沙亟早補救尚易為功

湖南	湖北	貴州	巴安	成都	昆明
油 米 茶 棉 花 麻 桐	蠶 絲 茶 麻 木 耳 米 豆 棉 花 菸 草	蜀 黍 米 麥 豆 高 粱 玉	耳 豆 高 粱 棉 花 木 米 葶 洋 芋 苧 苧 蔴	桑 棉 花 蠶 絲 米 苧 蔴 葶 菸 蔴 蔬	米 麥 玉 蜀 黍 漆
雜 糧 蠶 絲 菓 品 藕	漆 桐 油 麥 雜 糧 菓 品	野 蠶 蔴 葶 茶 菸 菓 材 菓 品	油 藥 材 菓 品 雜 糧 漆 桐	蔗 茶 木 耳 藥 材 蠶 菓 品 雜 糧 甘	絲 蠶 豬 肉 藥 材 菓 品 蠶
北 東 兩 部 極 富 饒	最 豐 饒 中 部 江 漢 兩 流 之 間	富 饒 烏 江 沅 江 柳 江 芙 蓉 江 赤 水 河 諸 流 域 最	嘉 陵 江 流 域 最 富 饒	域 極 富 饒 中 部 岷 江 沱 江 兩 流	蠶 中 部 極 饒 富 北 部 多
全 上	大 部 分 已 開 發	地 利 未 盡 開 發 亟 待 墾 拓	大 部 分 已 開 發	大 部 分 已 開 發 惟 北 部 松 潘 所 屬 全 未 開 發	大 部 分 已 開 發



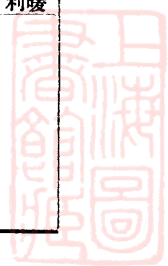
設 建 產 生

廣西	廣東	浙江	江蘇	安徽	江西
花生 米麥 玉蜀黍 莎	絲菸 甘蔗 菓品 米 蠶	漆蠶 桐油 菸草 花 茶	米 棉花 蠶絲	米 麥 豆 高粱 茶 蠶絲 菸草	米 茶 棉花 蔴 菸 蔗 甘
雜糧 菓 品 貴 重 藥 材 及 他	材 麻 薑 茶 芭 蕉 貴 重 藥	肉 豆 麥 菓 品 甘 蔗 藕 豬	菓 品 藕 粟 高 粱 及 他 雜 糧	棉 花 蔴 雜 糧 甘 蔗 蠶	雜糧 豆 麥 高 粱 菓 品 及 他
桂 潯 兩 江 流 域 極 富 饒 有 廣 東 穀 倉 之 稱	東 北 西 三 江 沿 岸 均 富 饒 江 口 附 近 尤 饒	浙 東 尤 富 饒	江 南 尤 富 饒	淮 河 流 域 多 麥 大 江 流 域 多 米	北 中 兩 部 最 富 饒
大 部 分 已 開 發	大 部 分 已 開 發 惟 地 力 尙 未 盡 其 量	全 上	大 部 分 已 開 發	大 部 分 已 開 發 惟 淮 河 兩 岸 及 水 陽 江 沿 岸 荒 地 尙 多 亟 宜 講 究 水 利	全 上
	現 在 本 省 所 產 米 量 不 足 自 給 宜 設 法 整 理 農 耕		江 浙 兩 省 爲 本 國 產 米 極 盛 之 區		



設 建 產 生

科布多	唐努	燕然	庫倫	福建	瓊崖
全上	全上	全上	畜牧	茶菸草漆菓 米麥品	雜糧
全上	雜糧	全上	雜糧麩菇藥材	甘蔗藕雜糧	菓品甘蔗
				北部山地多茶中 部多菓品	雷州半島及沿海 較富饒
全城河道流貫水量充盈 農產較庫倫等省為豐向 稱西北邊陲之樂土	全上	全上	全未開發氣候雖寒水草 仍豐有開發的可能	大部分已開發	大部分未開發氣候溫暖 土質肥沃從事墾植其利 必厚
此四省即舊日之外蒙古 其北毗連俄屬西伯利亞 該地較四省氣候尤寒自 經俄人經營現多可以自 給其沃木斯克一帶並有 倉庫之稱以彼例此當然 可以開發無疑且現值俄 日虎視眈眈咸目為亞洲 之白地尤應安速設法開 發為先發制人之張本				穀類少食料常感不足亟 宜設法整理農耕	



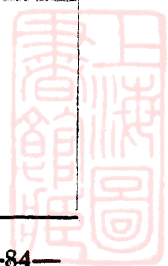
農 產 生 產

阿山	畜牧	雜糧	伊犂	焉耆	疏勒	于闐	河里
畜牧	畜牧	畜牧	米麥粟豆棉花	宛豆麥粟米棉 花	全上	畜牧	全上
雜糧	畜牧	蠶絲菓畜 品畜牧 (馬尤著名)	畜牧	全上	全上	雜糧	青稞麥及他雜糧
			伊犁塔里木兩河流域最豐饒	沙漠及高山外均極肥沃	全上	全上	高山外餘地均肥沃
除北部外餘皆肥美可耕 亟宜設法開發實行墾植	大部分未開發待墾植之地尚多	全上	全上	全上	全上	全未開發	全上
額爾齊斯河下流農產極饒惜已入俄境	伊犂河下流為中亞農產極富之區先本屬我現入俄版圖	焉耆疏勒于闐三省均有沙漠但肥沃之地亦不少所以將沙漠三分者實希望三省共同以原有平衍肥沃的基本地逐漸向沙漠地以種樹灌水各工作緩變散性沙為黏性土也					山高氣寒山陰僅生白楊數尺但平地則不盡然

第二表 (林業)

嫩江	吉林	省別	現在主產	附	產	生產地帶	現在開發程度及將來開發希望	備	考
草 松樺楸榆烏拉	松杉樺榆槐			柏烏拉草		凡屬山地皆是往往巨數十里名曰窩集	尤盛於吉林惟多未開採因交通不便故貨棄於地	烏拉草性溫暖能禦寒避濕與東珠貂皮共稱爲吉林三寶	
柳槐柳									
全上									

拉薩	喀齊	現在主產	附	產	生產地帶	現在開發程度及將來開發希望	備	考
全上	全上			稻麥青稞紅花藥材其他水菓				
	材			稻麥青稞藥品藥				



般 建 產 生

榆林	綏遠	熱河	遼寧	漠河	呼倫
榆	樺楊	樺楊松杉	松杉樺榆	全上	全上
			柏柳槐柘烏拉草	全上	全上
橫山一帶	陰山兩麓略有樺楊	中部圍場一帶最盛	全上	全上	全上
童山多宜培植	森林不發達其地勢土脈可以造林獲利	用培植之功已略具規模惟因交通不便尙未盡量利用	與吉林同	全上	較遲於嫩江
		日本經營洮熱鐵路對於森林利益亦在垂涎中			



青 海	山 東	河 南	陝 西	山 西	隴 右
松 柏	柏 柞 松	柞 櫟 松	松 柏 榆 槐	松 柏 柳 槐	松 柏
	桑 菓 類	桐 漆 竹 菓 類	桐 漆 桑 櫟	桐 漆 菓 類	桐 漆 茶 菓 類
	勞 秦 兩 山 脈 之 側 均 多 柞 樹	伏 牛 山 脈 兩 側 最 盛	秦 嶺 巴 山 兩 山 地 最 盛	凡 山 地 均 有	東 南 部 山 地
山 力 全 未 盡 山 頂 本 不 宜 補 木 其 兩 坡 實 隨 處 有 造 林 的 可 能	山 力 未 盡 其 地 勢 上 脈 可 以 造 林 獲 利	山 力 未 盡 可 以 積 極 培 植	北 部 尚 多 童 山 亟 宜 培 植	近 十 餘 年 來 初 經 提 倡 山 力 尚 未 盡 可 以 逐 漸 推 廣	全 綏 遠

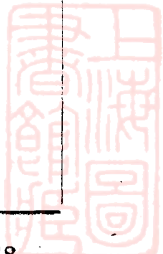


設 建 產 生

成都	昆明	大理	康定	昌都	江源
松柏杉	全上	松杉楠桂烏木	全上	杜松石楠松杉	未詳
蠟樹楊柳桑菓類	樸漆蠟樹竹菓類	樸茶	全上	楊柳	
北部山中極盛	各山皆盛	除西部邊徼外皆盛	東南山中極盛	東部山中	
全上	全上	山力未全盡尙可推廣	全上	山力未盡其地勢土脈可 以造林獲利	全上



安徽	江西	湖南	湖北	貴州	巴安
松竹	松柏杉樟竹	松杉竹	松柏櫟	樟柏松杉枞桂	松柏杉櫟
茶桑菓類	茶菓類	桐茶菓類	楊柳樟楠桐漆竹桑茶菓類	黃楊棕櫚柞桐竹菓類	楊柳竹菓類桑
皖南極盛	贛江上流最豐	茂西南兩部山中最繁	茂西北兩部山中最繁	各山皆盛	巴山脈最盛
皖北皖中一帶童山甚多亟待推廣	全上	全上	山力未全盡尙可推廣	斫伐無度不知添植亟應設法保護培植	全上
				交通太不便輸運極難住民多伐巨木作薪未知利用	



生 產 建 設

科布多	福建	廣東	瓊崖	廣西	浙江
松樺 檜杉 柏楊	樟 松杉 竹 棕 欄 楠	全上	松杉 膠樹 棕 欄 藤 紫檀	松杉 樟柏 竹 籐 棕 欄 紫檀 桂 楓 檜 黑 檀 楠 銀 木	樟杉 松竹
	菓類 茶 漆 榕 樹	菓類 桑 樹		蘇木 虎班 木 木 椀 樹 降 香 菓 類 榕 樹	桐 漆 茶 菓 類
全上	西北 山中 極 繁 茂		五指 山 極 盛 紫 檀 則 產 於 西 沙 羣 島	各 山 中 皆 盛	南 北 兩 部 山 中 極 豐
全上	山 力 未 盡 尚 可 推 廣	全上	全上	尚 可 推 廣	山 力 未 全 盡 亟 待 推 廣



克魯倫	庫倫	燕然	拉薩	焉耆	唐努
全上	全上	松樺樅楊	松柏柳榆	樺杉松樅柳檉	全上
			菓類	菓類蘆荻	
各山略有	北部較盛	各山略有	東南山谷中極繁茂	天山北麓極繁茂	西南山中極繁茂
全上	全上	童山最多其地味可以從事培植	全上	全上	全上



生 產 建 設

阿山	河北	喀齊	于闐	疏勒	伊犁
遜 全 科 布 多 而 較		松柏 柳榆		桑 雜 樹	樺 杉 松 樅 柳 檉
	菓 類		劍 竹	菓 類 劍 竹	
	柳 楊 沿 各 鐵 路 旁 新 植 有	南 部 山 坡 略 有	羅 布 泊 有 蘆 荻	東 南 平 地	天 山 北 麓 較 豐
地 味 可 以 植 樹		全 上	全 上	無 論 山 地 平 地 均 宜 栽 林 木	童 山 多 尚 可 培 植
	山 多 石 而 童 沿 各 河 岸 正 宜 植 樹 以 固 地 皮				

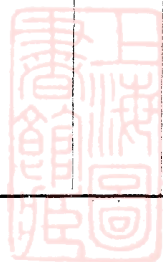


第三表 (鑛業)

省別	現在主產	附 產	生 產 地 帶	現在開發程度及將來開發希望	備 考
吉林	銅銀鐵煤金	石灰石	圖們綏芬穆稜松花等江沿岸及長白山最富	多未開採已開採者又多為日俄所劫持	
嫩江	金煤	石灰石	東北山中多金西南山中多煤	金礦全未開採僅開一二處	
漠河	金	煤石灰石	沿額爾古納河暨黑龍江岸最豐	漠河金廠先為俄人所把持現已收回但無大成效亟宜整理	
呼倫	池鹽	全上	呼倫池東岸附近鹽極佳	本省及嫩漠二省多仰給是項池鹽	
遼甯	金銀煤鐵銅	海鹽石灰石	遼河以東各地最豐	多未開採已開採者完全為日本所劫持	

生 產 建 設

<p>陝西</p> <p>煤石油石棉石灰石</p>	<p>山西</p> <p>煤鐵池鹽石灰石硝磺</p>	<p>榆林</p> <p>煤石灰石</p>	<p>綏遠</p> <p>煤</p>	<p>克魯倫</p> <p>天然鹼池鹽</p>	<p>熱河</p> <p>煤金</p>
<p>玉沙金鉛銅汞鐵鹽硝磺</p>			<p>池鹽鉛石棉石灰石</p>		<p>銀鉛銅石棉石灰石石油</p>
<p>梁山巴山秦嶺均富</p>	<p>煤層遍全省鐵盛產於孟平定長治等縣池鹽產於解縣</p>	<p>橫山脈中</p>	<p>陰山脈中</p>	<p>南部北緯四十四與四十六度之間極盛</p>	<p>西南部山中最豐</p>
<p>石油曾與美訂約開採未能繼續均用土法採取無大效益</p>	<p>有保晉同寶晉益三公司開採煤鐵因交通不便行銷未廣</p>	<p>未開採</p>	<p>利用土法採取未能盡啓其利源</p>	<p>全世界之天然鹼以北美省所產不減於北美情未利用</p>	<p>金及煤已開數處多是中英中日合辦</p>



生 產 建 設

隴石	寧夏	安西	河北	河南	山東
煤鹽（池坑井三種）石灰石	池鹽石油	金沙石油池鹽	煤海鹽鐵石灰石	煤硝磺石灰石	煤鐵海鹽金寶石石灰石
銅鐵瑪瑙其他寶石	石灰石	全上	金硫磺石棉銀銅陶十硝磺	白石紅石石棉明礬陶土	石英陶土硝磺硯石
北部及東南部山中	吉蘭泰池鹽最著山丹一帶石油極豐	玉門酒泉各處之石油常自外湧出地面金沙多在沿祁連山一帶	北西兩部山中多煤鐵沿海多鹽	太行山嵩山伏牛山均富	金產於勞山煤鐵產於泰山海鹽產於沿海（黃河口附近景豐）
鹽以曬池之池鹽獲利最豐煤多用土泔採取故產額不多	鹽之行銷最廣	除池鹽外均未開採	已開煤礦甚多以開濼井陘宜興等公司最著鹽之銷暢景廣	已開之煤礦多以福中六合兩公司為最著	金礦未開煤鐵以聚莊傅家莊坊子響山博山金嶺鎮最有成效鹽之利益甚豐
					金嶺鎮鐵礦及響山坊子二煤礦均有日本駐保

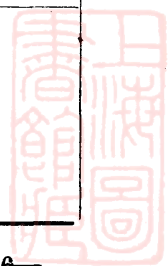


設 建 產 生

昆明	大理	康定	昌都	江源	青海
銅鹽錫	大理石硫磺琥珀	金鹽銅	金	鐵沙金	池鹽鐵
金鐵鉛錳硫磺石灰石煤	鹽石灰石煤	煤石灰石	銅煤鹽石灰石	石灰石煤銀銅	石灰石煤鉛
中部多井鹽東北部多銅南部多錫	點蒼山多大理石鹽江多琥珀鹽豐各縣多鹽硫磺遍全域	各山及金沙江沿岸金最多同普德格一帶銅最多鹽井縣井鹽同普縣泉鹽均最有名	昌都碩督等處產金最著		青海及他各池各山
筒舊錫開採甚旺東川銅及各井鹽均用土法開採尙未盡其利源	間用土法開採利源未盡	全上	未開採	全上	多未開採
				全上	各山有無他鑛現尙未經調查詳確

設 建 產 生

江西	湖南	湖北	貴州	巴安	成都
煤鐵陶土鎢	汞錳鉛鐵陶土	煤鐵銅石膏	汞煤硝磺	鹽煤銅石棉	井鹽銅石油
金銅錳硫磺石灰石	石灰石金銀錫鎢	金銀鉛錳陶土石棉 石灰石硝磺	銅錫鐵鉛錳雄磺丹 砂雲母不英石灰石	硫磺金鉛石灰石 油	煤硫磺金銀錳石灰石
贛西及鄱水流域最 豐富	南嶺至湘潭一帶多 煤湖資兩流域多鐵 鉛錳產於水口山鎢 多產於資水流域沅 陵鳳凰一帶多汞釷 磷多陶土	西北南三部山中均 富有	婁山苗嶺多煤銅仁 省溪桐梓紫江各縣 多汞	鹽產於沿大江一帶 銅及石棉產於巴山	南部多鹽中北兩部 多銅
已開採者有萍鄉鄱陽樂 平等處之煤浮梁之陶土	多已開採	已開者有大冶煤鐵及各 處煤礦南漳銅曾於元年 開採以經費不充未收巨 效	多未開採	鹽煤均用土法開採石棉 及銅未經開發	鹽之利甚大銅未開採
	沅陵一帶之水銀世稱為 辰砂錳之產額冠於全世 界				



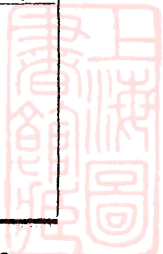
設 建 產 生

瓊崖	廣西	廣東	浙江	江蘇	安徽
珊瑚 海鹽鳥糞層玳瑁	錫金銀鉛銅鐵	海鹽煤鳥糞層	海鹽	淮鹽	煤銅鐵硯石
煤珠	錫煤石灰石海鹽珠	金銀銅鐵錫鉛硯石 汞亞鉛石灰石	煤印石灰石	鉛煤石灰石	明礬陶土石灰石
西沙羣島	東南兩部最富	沿海多鹽各山多煤 東沙島多鳥糞層	沿海多鹽	大江口以北海岸多 鹽銅山東北有煤	皖南最豐皖北僅宿 縣烈山之煤著名
他礦多未開採	各礦多有用途未收巨效	鹽銷於南部各省鳥糞層 日本曾一度開採蒼梧之 金富川賀縣之煤錫皆用 土法開採他礦多未開採	鹽銷於江南皖南長興煤 青田印石現已開採	淮鹽產額巨獲利豐丹徒 鉛清未嘗經開採銅山之 賈汪鎮煤現正開採	已開採者有烈山煤及當 塗繁昌之銅鐵及歙縣硯 石



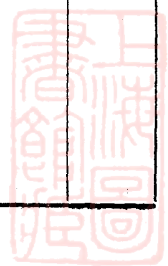
設 建 產 生

阿山	唐努	科布多	燕然	庫倫	福建
金池鹽鐵	金沙鐵	金池鹽鐵	金	金鐵	海鹽銅煤鐵硝
石灰石煤	全上	銅銀鉛石灰石	銀銅鐵鉛池鹽	銀銅鉛石灰石	明礬石灰石
阿爾泰山多金各湖 泊多鹽	庫蘇大爾泊岸多金 沙唐努薩彥各山多 其他各礦	阿爾泰山	杭愛山脈	肯特山脈	海鹽產於沿海他礦 西北兩部最富
全科布多	未開採	他礦均未開惟池鹽之用 甚廣	全上	未開採	海鹽供給本省他礦多未 開採
		阿爾泰山有金山之號足 見產金之多			



設 建 產 生

喀齊	拉薩	焉耆	于闐	疏勒	伊犁
全上	金池鹽	煤岩鹽石膏石 油鐵白金	玉池鹽金	玉	銅鹽鐵
全上	銀銅鐵汞瑪瑙琥珀 礪砂石灰石	礪砂金銅池鹽石灰 石煤	煤	金鐵煤	全上
金產於南部山中池 鹽產於各湖泊	金盛產於東南山中 池鹽產於各湖泊	天山南麓長富	玉產於南部山中鹽 產於羅布泊及各湖 泊	西南兩部	西南部各縣
全上	全上	全上	羅布泊之鹽產者 均未開採	除玉間有利用外餘均未 開採	未開採
除鹽外各鐵產量較遜於 拉薩	多 金西人評為北美 利福尼亞第二可見其				



第四表 (漁業)

省別	現在主產	附 產	生 產 地 帶	現在開發程度及 將來開發希望	備 考
遼寧	海參黃花魚鮑魚	各種水族	遼東半島沿岸	舊法捕捉亟宜改用新法	有 總理計畫的兩個漁業港一安東二海洋島
河北	全上	全上	秦皇島附近	全上	有 總理計畫的一個漁業港秦皇島
山東	青魚大魚鮑魚龍蝦 比目魚鮑魚龍	各種水族廟羣島附近並產海狗海豹	黃海沿岸	全上	有 總理計畫的兩個漁業港一龍口二石島灣
江蘇	黃魚淡菜鱔魚	各種水族	東海附近及崇明外沙等處	舊法兼用新法	有 總理計畫的兩個漁業港一上海二呂四港 現在東海上均有漁業公司崇明外沙漁戶往來販魚時與日本日本再轉高價賣至中國亟宜設法塞此漏卮

中國以農立國，故凡稍具可耕的土性，都列入農業區。但漠河不列入農業區，因其山勢高峻，森林繁茂，業林順而易，其利厚，業農逆而難，其利薄，故祇列為林業區。又農林兩區，係依照土宜地勢標列，故其中有已收成效的，亦有尙未具形式的。就地質上推究，凡山脉厚處，藏礦必豐，阿里本多山，因未詳有何礦，故不任意列入鑛業區。沿海凡十省，其中熱河廣西兩省，

瓊崖	廣東	福建	浙江
墨魚魚翅燕窩 海參	墨魚淡菜魚翅 燕窩海參	鯧魚墨魚燕窩 魚翅海參蝦米 紫菜江瑤柱	魚翅海參黃魚 蚶子鱸子鯊魚 鱈魚
全上	全上	全上	全上
西沙羣島瓊州海峽 榆林港等處	汕頭東沙羣島珠江 口汕尾港等處	三沙灣閩江口廈門 灣興化灣等處	舟山羣島台州灣溫 州灣等處
全上	全上	全遼寧	全上
有總理計畫的兩個漁 業港一海安二榆林港	有總理計畫的兩個漁 業港一汕尾二西江口	有總理計畫的兩個漁 業港一福寧二湄州港	有總理計畫的兩個漁 業港一長塗港二石浦現 在寧波有漁業公司

海岸地面皆小，又不在 總理計畫的十五漁業港以內，故不列入漁業區。

產業區分既定，各該省指導人員，即應按產業情形，各就所主管部分：如農業的選擇，防蟲，換種，播種，選肥料，辨土性，變土壤，防旱潦，備有無，等等；林業的相地味種樹，隨氣候選擇，因時栽培，依時斫伐，量樹質利用，等等；鑛業的視查鑛脈，規定鑛區，探鑛，採鑛，化驗鑛，利用鑛，等等；漁業的探查水性，測查海床及海岸形勢，研究魚的性質及生成期，規定捕魚的方法及時間，研究保管及裝製方法，等等；均於主管官署，附設種種討論，或實驗機關，切實研究。又於各生產地方，設指導及顧問人員，即以研究所得，分業實施。各指導及顧問人員，並以實地生產情形，分期具報於討論或實驗機關，以備研究改進，務期學理與事實，趨於一致。如此，則行政人員，不致於因循敷衍，各種生產，有日益進展的希望；民生主義，自可漸趨實際，政治建設，乃有美滿的結果。

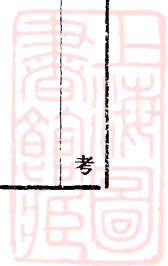
附各業報告表式

第一農林業報告表式

報 告 存 根		
受報告者	土 壤	種 類
年	及播種	種 子 時 成 天 氣
月	工 播	作 種 及 水 旱 情 形
日	結 果	日 後
縣	備 考	
區具報人印		

字 第 號

報 告		
受報告者	土 壤	種 類
年	及播種	種 子 時 成 天 氣
月	工 播	作 種 及 水 旱 情 形
日	結 果	日 後
縣	備 考	
區具報人印		



第二鑛業報告表式

受報告者	報 告 存 根		
	備 考		地 勢 鑛 類 龍口形勢 鑛 床 人工與產量 成 分 銷
			暢
年	月	日	區具報人印

字 第 號

受報告者	報 告		
	備 考		地 勢 鑛 類 龍口形勢 鑛 床 人工與產量 成 分 銷
			暢
年	月	日	區具報人印

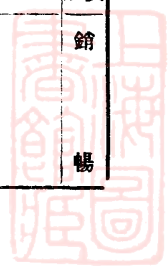


第三漁業報告表式

受報告者	根 存 告 報		
	備 考		水勢及天候
年	月	日	魚 類
			捕魚方法
區具報人印			捕魚時期
			人工與產量
			保管及 裝製情形
			銷 場

字 第 號

受報告者	報 告		
	備 考		水勢及天候
年	月	日	魚 類
			捕魚方法
區具報人印			捕魚時期
			人工與產量
			保管及 裝製情形
			銷 場



右表式備考欄內，詳記指導方法及生產的常態與變態。接受報告的機關或人，根據報告，再研究其所以然，定所以改良或試驗方法，傳達實施。具報人又將改良或試驗方法，併記於存根片備考欄內，以資對證，務期抵抗之至少，並應國民所最需要。如此切實執行，研究者，既不致蹈學理空言的毛病；指導者，更不容有敷衍塞責的行爲。政治與民生，庶幾全然合轍。

上面列的，祇說到農林礦漁四項，就這四項看來，我們的地大物博，已經赤裸裸地表現出來了。我覺着中國人口，差不多佔世界人口的三分之一，不僅地大物博兩大特色，竟是地大物博人衆三大特色。但世界祇讚美我們的兩大特色，可以想見人衆的特色，尙沒有顯揚出來。何以尙沒有顯揚出來呢？祇因有人而不能利用兩大特色，「雖多亦奚以爲」也就等於無人了。古來以農爲本業，視工商爲末業，政治上，遂相沿重本業而輕末業；但是工商業的利益，遠勝過農業，人民遂又相率棄本業而趨末業。政治與民生，既如南轅北轍，行政人員，更敷衍將事，保護的政策未施，卒之兩敗俱傷，人的生產品，無論農工商，均無形衰敗了。商業的

發達與否，多是靠着工業的。總理先見到這裡，除主張墾殖新疆蒙古荒地外，又提出糧食，衣服，居室，行動，印刷，五項通常工業，及大士敏土廠，製鐵鍊鋼廠，造船廠，三種特殊工業，以期農工商各業平均發展。好在米麥棉花羊毛煤鐵，六項大物品，各省都是充滿的，果能依照總理遺著實業計畫進行，盡其物力，並盡其人力，不但可以顯出人衆的特色，並可以遏止一切帝國主義者經濟侵略的野心。我於工業，本着總理實業計畫的遺教，更擬具體辦法如下：

各省就所產的原料，各分作五項通常工業，可以供給本省住民需用，或與鄰省交易有無，但不能在國際上佔優勝。我的主張：除三特殊工業，及各省自辦的五項通常工業外，更另擇相當地點，由國家經營規模極大的五項合作工廠五個。一面利用各省農林漁鑛等產，製造有用的熟貨；一面收集農林漁鑛各業剩餘的人，使有相當業務；又一面盡固有人力，和自然生產力，與世界各工商國周旋，求國家經濟的發展。五個大工廠，都是本開發計畫四原

則，依地理上，分爲北部西部中部東部南部，五大工業區如左：

北部工業區的大工廠設天津：牠原是中國北方最大的商業中樞，無奈深藏大沽口以內，大沽口沙多水淺，往來船舶，諸不方便；又兼在淡水河裏，隆冬即行結冰，冬期營業，也感受困難。因此，總理主張另在大沽口和秦皇島兩地之中途，最近深水的一點，建築隆冬不凍，並且與紐約等大的，北方大港，以爲國際貿易的，北方通路。北方大港，果如期建築，天津的商業中樞地位，當然失掉。牠原有各種工廠，及各種市房，任其荒廢，殊屬可惜。就此原有各種工廠及市房，擴充爲大工廠，既可省費，且得以維持市民生活，其利一。河北南部各縣，多產棉花，天津四周，又盛產菓品和海鹽；開灤大煤鑛，及其牠門頭溝房山等處之煤，既近在咫尺，山西熱河兩省各鑛，又多經此輸出；物產豐富，工廠不感原料缺乏之苦，其利二。現在已有津浦各鐵路，本書計畫的北方各幹路，又皆在此集中，國內輸運便利。總理說：「將來多倫庫倫間鐵路完成，以與西伯利亞鐵路聯絡，則中央西伯利亞一帶，皆視北方大港爲最近之海港。」

……必成將來歐亞路線之確實終點。一牠與北方大港，相距最近，交通至便，將來亦必隨之躋爲歐亞路線終點的最大工廠，可無疑義，其利三。

西部工業區的大工廠設皋蘭：牠居本部西部，縮西域及漠南青海入內地的衝要，乃西部咽喉；建立西部大工廠於此，容易集中各該地產物，其利一。附近羊毛駝毛爲大宗出產，呢即爲大宗需要，從前原有毡呢廠，可以利用擴大營業，以供民用，其利二。靠近黃河，利用水力，發動電氣機械，極形便利，其利三。寧夏安西兩省的石油鑛，距離都不甚遠，可以通管裝製，其利四。東可由黃河及北方幹路運貨至寧夏榆林山陝及其牠各省；西與俄英交易，有伊犁塔城，疏勒，科布多，等邊疆商埠；又有北方各幹路，至英俄境界，均極便利，熟貨容易輸出，其利五。

中部工業區的大工廠設武昌：牠濱揚子江中流，有平漢粵漢兩鐵路，聯貫南北，乃中部的焦點；建立中部大工廠於此，容易集中中部各地產物，其利一。清季張之洞督鄂，建有絲麻

四局，暨玻璃，製革，毡呢，造紙等廠，現雖人亡政息，而遺基仍在，從事補充，用費較省，其利二。武昌隔江，有漢陽鐵廠，專鍊鋼鐵，現時多運銷於日本；又有漢陽兵工廠，專造一切鎗砲，可以改製一切生產鋼鐵器物，既符合總理預備創設的鑛業機械製造，又可作各工業的輔助工業，各工業必愈形發達，其利三。中部的大商港漢口，祇隔一江，在當地的銷暢既旺，由水道運至東方大港，由鐵道運至南方大港，和北方大港，由中部幹路和北部幹路，運至西北邊城，均極便利；熟貨不至停滯，其利四。

東部工業區的大工廠設上海：總理主張另建東方大港於杭州灣的乍浦岬與澉浦岬之間，仍留上海為製造中心，期如英吉利的孟遮斯打之於利物浦，相互發達。牠原為海濱商埠，人口衆多，工商業早經發達，將來新東方大港，建築完成，勢將頓形凋零，不特不經濟，於市民生活上，影響亦鉅，殊非兼籌並顧之道。建立東部大工廠於此，沿海各省的原料，輸運至此極便利，其利一。商港遷後，移作工區，原有工廠，不至因商業減色而停頓，市民亦不至因商

場遷動，而影響生活，其利二。交通原本便利，又兼有計畫的，中部各幹路，從此發軔，聚散貨物極易；又距東方大港近，國際交易更便；其利三。

南部工業區的大工廠，附設於 總理規定底製造鑛業機械的第一工廠廣州；牠據東西北三江的會合水口，有粵漢鐵路連貫中部重鎮漢口，又有計畫的南部各幹路，自此發軔，爲南部各省的門戶；建立南部大工廠，容易集中南方各省的產物，其利一。原有各工廠，可以作爲基本工廠；附近佛山鎮，有舊式鐵廠，可以接收，從事擴充改良；并減省時間和經濟，其利二。南方大港的地面，原來寬廣，附屬於此，不但不得商場的發達，且更助商務的進展，其利三。距香港澳門皆極近，最低限度，可以交易有無；進一步并可於無形中，抵制外貨的進口，其利四。

以上列舉的五大工廠，是在三特殊工廠以外。說五大工廠，而不連及三特殊工廠，不是忽略三特殊工廠。因爲牠的辦法，早經 總理明白規定過了；牠的性質，是縱的單業式，與五

大工廠，橫的各業式，完全不同；若混同五大工廠一起，反失掉了總理特別指出來的初意，碍着牠的單獨進展；我的不連及說牠，正是特別重視牠的。五大工廠，同以民生爲主要宗旨，除農器製造，爲各廠同一主要工業外；因各地生產，各有特殊情形，各工廠的工業，也就不得不畧有偏重。西北兩部，畜牧生產，特別發達；北部近寒帶，西部距海洋遠，正需要毛毯用品，應特別注重毛織工業。中部棉花出產多，其氣候又適用棉製品，應特別注重棉織工業。東南兩部，附近海濱，菓品及魚類出產多，又均交通便利，可以遠涉重洋，應特別注重罐頭食物工業。至於穀類，爲食料大宗，西北兩部荒地多，食糧不充；南部廣東福建等省，住民多趨重他業，本省糧食，往往不足自給；惟中東兩部，土田肥腴，穀米稍覺有餘；但恆多賤視習慣，故一遇大荒，仍不免餓殍載塗的苦狀。再者西北兩部，地味甚瘠，着手開發，應先籌儲肥料；東南中各部，工商業已日漸發達，自用及輸出，燃料的需要，至爲急切。查化學工業品的電石，係煤炭與石灰溶化而成，與水相接，即騰發爲阿司脫林燃料，又可變爲西亞那米特肥料。全國煤與石灰的

產品，到處皆多，而且極賤；以此廉值的出產，製造有用的肥料與燃料，乃是最經濟且最需要的工業。（查智利化學肥料，獲利甚巨。總理並說：「像廣東河南，有許多地方，近來都是用智利肥料來種甘蔗，甘蔗因為得了智利肥料，生長的速度，便加快一倍，長出來的甘蔗，也加大幾倍。」於此可見化學肥料，乃是農業上必需品而不可少的物品了。）照需要和利用的情形看來，儲藏和轉輸穀類工業，電石工業，又為各大工廠應一律注重的工業。

三 移民墾植

大學裏說：「有人此有土，有土此有財」的確是至理名言。中國人口近五萬萬，土地面積三千四百九十餘萬方里，人口佔世界總數的三分之一，土地大於歐洲數百萬方里，當然不能說無人，也並不能說無土；乃竟負外債至數萬萬，國民之無衣無食者，又層見不鮮，財用反不充足，是何原因？就生理學上說，人無知覺，雖具形骸，不得謂人。若然，有知覺而不運用，實等於無知覺；人口雖多，多在閒散之列，未曾運用智能，直是無人的境地。就生產學上說，地皮

荒廢，是謂死地。人不運用智能，地即不能開發，有土亦等於無土。人多而無用，土多而荒蕪，當然無財用可言。地大物博，而財用不充，是何足怪？總理嘗說：「中國土地人口，爲各國所不及，吾儕生在中國，實爲幸福，各國賢豪，欲得如中國之舞台者利用之，而不可得，吾儕既據此大舞台，而反謂無所藉乎？」又說：「惟願諸君將振興中國之責任，置之於己身之肩上。」迴思總理已往的話，證諸中國現在的情形，甚盼在朝在野的各個人，都能切實從生產上去做工夫，中國前途，庶幾有很好的希望。總理對於物質文明，欽佩西洋，對於哲理文明，推重本國。哲理的思想，遠勝於物質，足見中國人並非不智，不過未利用其智，或未善用其智罷了。所以不能利用，或不善用其智的原因本多，而最關切要的，乃是政治與民生不合轍。因其政治與民生不合轍，所以人民生活，無由調劑，不是人多於地，就是地多於人。人多於地，地的生產，不敷供給，大家迫於生活，多趨於不正當的行爲，以求滿足其供給。一日如是，日日如是，一人如是，人人如是；於是爾詐我虞，奸巧百出，愈離正鵠愈遠，社會秩序，反因人多而患害叢生。

了。地多於人，不必勞動，足供生活，習而久之，怠惰心生，心機窒用，靈氣反閉，孳孳逐逐，漸淪於鹿豕之列而不自知，社會文化，更因地大而日見倒退了。欲治此病，惟一妙法，就在實行總理的移民計畫，應國民之所最需要，開發生產。

依現有人口，分配現在的地方，平均每方里，應得十四人。乃查各省人口，疏密的程度，實大不然。江蘇省人口最密，平均每方里八十七人，浙江省次之，平均每方里七十七人；庫倫，燕然，科布多，唐努等省，人口最少，平均每兩方里半才一人，阿山，焉耆，疏勒，伊犁，于闐等省，次之，平均每兩方里一人。一方人口過剩，無以謀生；一方土地過剩，無人生產，故糧食不能均調，生活問題，均感困難。雖說東南土地肥美，工商發達，人口應佔多數，畢竟人口過多，決免不掉「生之者寡，食之者衆」的毛病，結果自然是愚弱者餓殍載塗，狡黠者剽劫爲患。像內地各省的匪患連年，愍不畏法，剿撫都不能剔絕根株，就是這個病根。至於土多人少的地方，「田疇荒蕪，貨棄於地」，結果必如總理所說：「西人知我不能利用此土地也，乃始狡焉思逞。」

於是強鄰垂涎，乘機代庖。像吉遼兩省的，日本利用韓民入界耕種，並採伐鑛林；西北西南各邊境的，俄英覬覦侵佔，並煽動土著獨立或自治；也就是這同樣的病根。這個病根不除，就無法免除強鄰的覬覦，和社會秩序的不安；不客氣的說，也就難得完成生產建設，民生安適的目的。

美國爲新起的農業國，據查國中未開闢的土地，尚有五分之一。中國爲最古的農業國，地力未盡的，自應較少。據民國三年農商部統計，除蒙古，青海，西藏，西康，等地不計外，熟田占一十五萬七千九百八十一萬八千九百六十三畝，荒地占五萬七千八百八十六萬七千二百九十六畝，未開闢的土地，爲三分之一。但據近日俄人調查，說全國內面，祇有百分之十五，是已耕種的。慨自袁世凱復辟以後，國民政府未統一以前，軍閥專橫，連年弄兵，農事衰敗，無可諱言，連同蒙青藏各地，未開闢的，或不止三分之一，但亦不至如俄人調查所說的過甚。總之，中國未開闢的土地，以大概情形推測，至少也占有五分之一。就五分之一計算，應有荒田

六萬三千一百九十二萬七千五百八十五畝；以每戶授田二十五畝計算，可以安插二千五百二十七萬七千一百零三戶農民；以每戶平均六口計算，可以生活一億五千一百六十六萬二千六百一十八人。至於原有熟田一十五萬萬餘畝，應生活三億七千九百一十五萬六千五百四十五人，合共五億三千零八十一萬餘人，已超過全國人口總數。這是就最少的田，最普通的農產出品估計，已覺僅這農產品一項，可以生活全國人口而有餘。再就土地全面積說，除去現有沙漠一千萬方里，又除去山地三分之一的地方，應有耕地七十五萬零六百萬畝，可以生活十八萬萬餘人。更查法國土地面積，祇有中國土地面積的二十分之一，牠的糧食生產，可以養活祇少中國人口十倍的四千萬人，而不虞缺乏。若果祇做效法國，來經營農事，僅糧食一項的生產，至少也應該養活八萬萬人，不至鬧飢荒。況地方尙不止於如此，又兼力求牠項生產的發展，那末：住民生活的裕餘，自然是無絲毫疑問了。

據以上各種情形看來，已知在在有移民墾植的必要。可是：移民亦非急切所可辦好的，

在未開始移民以前，及已經移民以後，必須有種種籌備和建設，方可達到圓滿底生產建設目的。在未開始移民以前：第一當計畫具體的辦法：先調查荒地實在畝數，荒地天然狀況，荒地土宜異同，荒地環境情形。再按荒地區域廣狹，定墾植經營的範圍，依荒地天然狀況，定經濟發展的計畫，因荒地土宜異同，定墾植實施的種類，隨荒地環境情形，定社會團體的生活。第二當預計經費數目及籌措方法：應移的民，不止一省，應移實的民，也不止一處，需時不少，需費更不少。須先統計應移的民，共有若干，移民費用，共需若干，墾植費用，又需若干。分批移民，第一批可移若干，需費若干，二批三批，以至若干批，各計若干。移實的民，第一年可生產若干，二年三年，以至若干年，逐漸增加生產，可至若干。第一批經費，如何籌措，如何支配，二批三批，以至若干批，如何加籌，如何抵補，應至若干年，方可將本利收回，并增加國家經濟，至若何程度。第三當預備指導人材：移民的人品不齊，有游手好閒的流氓，有退伍失業的兵伕，有無田可耕的小農，並有識見很廣的回國僑民；在秩序上，非有得力的指導人，斷乎不能維持安

寧。墾務的發達與否，視移民勤惰爲轉移，移民的工作，能否按照預定計畫，努力前進，又全視指導人的能力如何。關於這項人材，在學術上，須具有充分的社會、政治、經濟、軍事等科的常識；在性情上，須具有耐勞苦、體下情、負責任的美德；方足以勝任快愉。這是要預爲儲備，或設學校養成的。至移民以後：第一關於作業：如農墾須厲行「耕者有其田」的主張；林礦及大企業，須實行「國有營業」的制度。（辦法均分述經濟問題土地和糧食兩章內）第二關於組織：如居住，須（1）以村爲單位；（2）以村小學爲中心；（3）以實行自治，增進生活爲目的；（4）由小學校長負指導全村組織責任，期適合新村組織。教育須（1）成人無論男女，至少須能識二千字；（2）兒童無論男女，須在小學畢業，期普及義務教育。經濟須建立墾植信用合作社，活動並提高移民經濟地位。這樣設施，向來荒僻鄙野的境地，自然盡變爲熙熙壤壤，有條不紊的樂土。或者人民「安土重遷」的積習可改，而移來的民，也都有「樂不思蜀」的興趣。

果能切實的移民墾植，自然全國土地與人民，分配勻當。各個人有相當的職業，各種土地，有相當的生產；職業與生產平均，供給與需要也平均，多者無以奇其貨，少者自無不足的缺憾。而民生主義最緊要的，「平均地權，節制資本」兩件大事，不必另費許多周折，自然於全國生活平靜中實現。此時不必說，已是「國泰民安」，就是強鄰眈眈虎視的野心，也自然因之斂跡了。果然，我自己能不求人，能於民生上，有相當的成績，不但可以促自己國步的進展，並且能潛移默化一切帝國主義者的野心，使全世界都進於文明和平底境域。總理說：「我們要把那些帝國主義來消滅，那才算是平治天下。又說：「用固有的道德和平做基礎，去統一世界，做成一個大同之治。」至此時乃都完全實現。這才是中國國民革命最後的成

功呵！

四 死地活用

中國地域特大，橫約九千里，縱約七千八百里；包有高原，山地，平原，廣漠，長流，大海，各種

地勢；肥域沃壤，固觸目盡是，而普通人認爲死地的，亦在所不免。欲求民生問題，有相當解決，不僅在注意沃壤的生產，還要注意死地的活用。死地久未利用，地皮的膏腴，保存必厚，一旦開發，生產必豐，實爲最有利之途。我對於這個辦法，分山谷，沙漠，沮洳，害河，四項，說明如左：

各省山谷間，溪水奔流白石隙中，似乎是無益於生產。但歐洲中部的瑞士，和北部斯干的那維亞半島諸國，都是有名的山地，牠們的工業却都很發達。可見不好底地方，祇要想活法來用牠，畢竟於生產上，有所裨益。像這種山谷，其地勢高的，自然成瀑布，平的也可施人工成瀑布；借牠瀑布水力，就可發動電力，設置輔助農工等業的機器。在工業很發達的國家，瑞士等國，借這種水力，安置發電的機器，固然不少；就是中國湖北湖南陝西等省的山谷間，利用這種水力，做造紙，碾米，磨粉，榨油，製香，等等工業的，也是不少概見。更有借溪流急水，發動大盤筒車，吸引溪水，灌溉高在數丈以上底原田的。這皆是舊式土法，費資不奢，獲效至廣。像類如湖北等省的，嫩江，漠河，呼倫，吉林，遼寧，熱河，山西，貴州，榆林南部，河北北部，山東東部，河

南西部，克魯倫北部，隴右，江源，成都，巴安，大理，昆明，江西，安徽南部，浙江西部，廣西，瓊崖，福建，廣東東北部，燕然，科布多，唐努，阿山，伊犁，疏勒西南部，阿里，各省，已有的，可以改良推廣，未有的，可以做效安設。縱不能像電氣工具，收效巨大，至小限度，當比任其棄置的時候，生產多了。至於昌都，康定，等省，暨大理邊徼一帶，水大壑深，又兼岸峭，或不能利用前法，亟宜改用電力灌溉；好在各該地均產煤，並不缺乏發電的材料。

世界有三大沙漠：在非洲爲撒哈拉沙漠，在亞洲爲阿刺伯沙漠，及中國西北部的大沙漠。中國大沙漠，約分兩部：西部的叫大戈壁；北部的叫瀚海。自西南延亘至東北，長約五千八百里，南北寬一千里至二千里不等；一望無垠，在三大沙漠中，面積最大。（逾千萬方里）冬季止見寒風凜冽，夏季止見熱氣薰熾，不但無生生的意態，簡直是荒涼的氣象，似乎是完全無用的死地。其實不然：原來沙漠的成因，不外三種：（一）四周連山，海洋濕氣，被其遮斷。（二）地當高原，恒風吹散濕氣。（三）無樹木接引雨露，地皮乾燥。至於沙漠的地質，至少又有兩種：

(一)原屬黃土高原。(二)原屬古海海底。其牠的沙漠，姑置不說；像大戈壁和瀚海，就其地皮形狀看來，可以斷定多是古海海底，經過幾千萬年，乾涸了的。因其久未設法，改變土壤，所以愈經恆風吹掃，和烈日曝曬，沙底乃愈無限度。本來改變沙漠土壤的方法，最簡便的，就是先播種極易生長的植物，小草、落花生、落葉樹等等；俟其根節蔓延至地裡，落葉腐化於地面，遂漸滿布水分，凝結土質，自然變硬瘠為膏腴。中國自玉門關至迪化的沿路上，及法國對於朗得爾省的沙漠，英國對於尼羅河沿岸的沙漠，都是用的這種變易土壤的方法。又有一種，於沙漠附近，多鑿水井，使其漫漫的浸漬，也可以改變土壤。像玉門迪化道上的富八站，及不穹不富又八站，那些地方，就是用的這種方法。但這都是對於沙漠地面較小，或沙底很淺的，改變土壤的辦法。至於大戈壁瀚海等，地面既廣，沙底又無限度，鑿井或難得水，更非最少的植物營養水分，可以變易其散沙性的，亟宜並用搬移土壤，電力灌溉，兩種方法。查大戈壁的南邊，有崑崙山正幹，瀚海的北邊，有阿爾泰山的東支厚脈，南邊又有陰山賀蘭祁連諸山，可以

就近移運山土，散鋪沙面。一方面：（一）恆風吹來，山土較凝結，不至於隨風揚沙。（二）可以隨時播種極易生長的植物，習而久之，並可混合散沙於黏土間，逐漸變易土壤。牠一方面山勢因土移而漸低，培植森林，不至被風侵陵，易於生成。又查大戈壁附近，有羅布泊，又有巴格刺赤湖（即博斯騰淖爾）瀚海附近，有黃河，有庫蘇古爾泊，又有克魯倫河，水量均大。可用電力引水，灌溉新搬移的土面，使其漸漬至沙面，久之沙漠與黏土化合，不生長的死地，自逐漸變為生產的活地。農業電化，歐美行之已久，中國無錫武進等處，徧行電力灌溉，也有成效。但皆習用於平衍沃壤的好田，尙未經試行於荒涼不毛的沙地。若果依照上法毅力實行，不特變死地為活地，並演進電力為萬有能力。

國內沮洳地方有四：一在拉薩，喀齊，阿里，三省的溢地；一在青海柴達木河下流，和布隆吉爾河流域地方；一為安徽南漪湖；一為江蘇山東交界的微山湖。拉齊阿三省當中的溢地，是由於夏季雪消，無所宣洩，故縱橫數千里，盡成沮洳。這種低平原，既不能利用，反受汪洋的

水災。牠的四面，皆是高山，求引水出海，本不易做到。求其次者，宜開鑿深水河渠，使水有槽可歸。查該沮洳地，有騰格里海，查爾古湖，當拉裕木池，伊克池，巴哈池，庫里湖，等水池，東西排列千餘里。應一面濬深各湖，使能蓄水；一面開鑿河渠，使互相連貫。開鑿河渠，其路線自庫里湖起，經巴哈池，噶爾日，塔張，裕克古池，當拉裕木池，舒倫，查爾古湖，特布克，各湖泊及各縣治，止於騰格里海。其利有二：（一）幾千萬年的沮洳，受許多樹葉，及其他小草的沉澱，土壤既肥，與辦農作，出產必豐。（二）原來各湖泊多水，鑿河後，諸水盡歸於槽，水量必深而流平，農作期間，並可駕行舟楫，往來運輸。青海柴達木，布隆吉爾，兩河域溢池，地面較小，宜濬深兩河道及達布遜淖爾，使水有所歸宿。並溝通英額池，使布喀河直接與布隆吉爾河交通，又間接與青海交通，使水有最寬廣的尾閘。若然：沮洳地方，自變為潤澤的肥沃膏腴了。南猗湖附近，及微山湖附近，地域更小，都是湖身乾涸的荒場。春夏大雨後，遍地成淺水，既非池塘，又非爽塏；是宜築成堤圩，範水入河。好在南猗湖有水陽江，微山湖有運河，都不慮無宣洩的處所。查兩湖均

係溼塞湖，倘能依照計畫，逐漸進行，預料不久的將來，並可使全湖面積，盡變為平疇。以上所舉的四個沮洳地方，後兩個近來尙有人注意，但未曾大施工作，僅於四週作沙田的進行，故成效甚鮮。前兩個因其在整個的不關心底地方，故不但沒有人注意，並且連說也沒有人說過。其實，前兩個地面既大，其關係於民族民權民生的地方，也要比後兩個還要重要。牠們離內地遠，有強鄰在旁覬覦，若不急於想法開發，任牠死死地放置那裡，在住民一方面，既感覺種種不如內地快樂；在鄰國一方面，勢必想種種方法來煽惑或侵略；你看到底重要不重要呢？果能依照這個計畫，實地去做，將死地活用起來，豈祇為牠兩個地方，開一特別利源，並是為全國民衆，開闢了很大的生路，也就是鞏固國權的一個最好方法了。

中國最大的害河有四：一黃河，二沽河，三漢水，四淮水。黃河自龍門以下，水由高處陡落，泥沙混雜，不利舟行。又自孟津以下，流經平衍，兩岸無山，時虞潰決泛濫。計自大禹導河以來，河身大徙凡六，新舊河口，相隔輒至數百十里，其歷次小決口，更不可以數計。本河為中國第

二大河，流經數省，僅龍門以上，河套地方，略有灌溉利益，故俗說：「黃河百害，祇利一套。」查孟津以下，範河皆以隄，隄身的修築，以蘆荻及高粱莖爲骨，培以黃土爲肉；其河道並多取急轉形勢。蘆荻高粱莖等，皆不能耐久，急轉則沖流力量，特別強大，故難免潰決爲患。兼之龍門形勢，如同門闕，沖洗愈久，高下的分別，愈益懸絕，泥沙亦愈增加；久之沉澱河底，河身日高，不堅固的隄，不必說，是早已崩潰。就令隄防堅固，勢必隨河身增高，而加築高隄，故在開封一帶，隄內平陸，反比河身低至數丈。河幸而不決，住民已成釜底游魚；一旦潰口，其害更比新堤崩決爲尤烈。歷代政府，日以防河爲急務，而乃防不勝防，年耗鉅金，數千年如一日；不特無濟於農作交通，且爲生產前途最大底障礙。由於祇知治標，未籌治本底辦法的原故。茲爲治本計，除依照總理計畫，於河口築長堤遠至深海外，並定五種辦法如下：第一須鑿斷龍門。查龍門橫障河中，限隔上下，水流至此，先沸騰而上，再倒滾而下，沖力既強，速度乃大；河底沙泥，隨水浮沉，愈久愈多，流亦愈遠，故全河盡成膠泥，不利交通。若將其鑿斷，則阻碍剷除，水流必平。

泥沙自少。第二須濬深河道。查孟津以下，河底多沉澱浮沙，宜用起泥機，盡行起出，移至河岸，其利有二：河底浮沙，混合各種糜爛植物，置之兩岸，必成沃壤，其利一。浮沙盡起，則河現本身，土質較凝結，必不潰決，其利二。第三須取稍直水道。查水道自銅瓦廂以下，多曲屈形勢，惟銅瓦廂爲尤甚。牠是舊黃河與現黃河分道底地方；自舊黃河淤塞，水由此北流，遂在此築成很曲的河隄。水雖一時北流，究竟牠的冲力，還是向銅瓦廂直射；逆着水性築隄，並與牠爭地，故潰隄決防的事，時有所聞。總理治理揚子江，主張取直水道，治理黃河，當然也要做效辦理。若將牠自銅瓦廂以下，很曲的河道，一律取稍直水路，水流自然平緩，不特無冲決隄防的患，並且可將從前分水的港汊，填塞起來，作很肥美的農田。第四須改造水泥隄防，並畧取寬度相等的河身。從前的隄身，係用蘆荻高梁莖等作骨，故不能抵制水的冲力，時時防範，年年修築，不經濟並虞水患。孟津以下，兩岸無山，以石築隄，石的來源，亦頗不易；擬自孟津以下，統由老河底取稍直水道，並略取寬度相等的河身，一律改造水泥隄防，至入海深處爲止。實行

造隄時，自孟津至壽張一段，先造南岸；自壽張至清河一段，先造北岸；自清河至海口，同時並造。因上段北岸地勢稍高，中段南岸地勢稍高，下段兩岸均屬平沙，「因地制宜」，故不得不分先後。新堤築成一段，舊隄即廢去一段；舊堤含有腐爛植物，在上層的，由人工移置隄外，在下層的，仍由起泥機起移；一則河水無膠泥，二則河岸有沃壤，可謂一舉兩得。第五須多開閘口，從事灌溉。查河自龍門以下，雖經平衍，而絕無灌溉的利益；如此大水，而不能利用，真是奇恥大辱。亟宜於兩岸多設閘口，再於岸內，開掘溝渠，以資灌溉。兩岸原多平陸，皆係可耕的良田，獲此水利，其收成必更豐盛。本河原是中國著名的害河，若果依照五個辦法，實行改良，以原有水量的大，和兩岸地方的肥沃，來日交通和農事的發達，必不亞於揚子江。（總理原計畫自河口至蘭州，通行大輪。）就退一步言，以流域廣狹相比，最小限度，亦必較珠江為有利。

沽河匯集五大河，水量亦不小，其無益而有害，為黃河第二。牠的上源，在河北境內的，伏秋水汎，往往成災。其原因是由於河北中兩東各部，為往昔海址，年久淤澱，遂成今日的低平

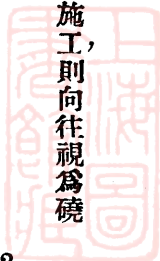
原。低平原最上層，淤澱的歷史較近，土質較鬆，水經浮土上流，故易沖洗遷移。自唐宋以來，皆注重水利，祇知治標，從事培隄；水既流經浮土上，而又在浮土上築隄，故其結果，小則沖壞隄防，大則連河底與隄防，一併移徙。此宜一面用起泥機，濬深河道至較凝結土層；一面用松杉等樹桿，密釘兩岸，再用三合土築隄；水自就範下流，不至橫決爲患。既不泛濫，則各水相距原不甚遠，又多有小流相通，農業和交通的利益，自不必說。至於沽河本身，因各上源時有泛濫，故近年來，時感淤塞不便，果上流的病源去掉，再加以疏浚，也就便利了。

又其次的害河，是漢水和淮水，淮水上納穎、肥、渦、滄、淝諸水，下阻於運河高隄；伏秋水漲，宣洩不暢，洄流倒灌，妨害農作；始而溼塞泗縣盱眙的良田爲洪澤湖；繼而淹沒高郵寶應的沃壤爲寶應高郵等湖；終並分灌各支流，盡成沮洳澤地。此在運河以西的情形。至運河以東，自黃河南徙，奪其入海河道以來，散漫於北洋、射洋、新洋、鬪龍、東川諸河，涓涓滯流，更倒灌民田爲大縱湖。如此長流，不特無益於交通灌溉，反妨害農作，並溼塞良田爲湖蕩至數百萬畝。

其爲死地無用，可謂至極。前者美國紅十字會技師長詹美生，對於修濬淮河，曾獻議開兩出口，分別通江達海，總理極贊成之。惟對於達海河道，另主張「先橫行入鹽河，循鹽河而下，至其北折一處，復離鹽河過河邊狹地，直入灌河，以取入深海最近之路。」對於通江河道，在江都（揚州）入江之處，主張「運河經過揚州城東，以便淮河流入，剛在鎮江下面新曲線，以同一方向，與大江會流。」亟宜按照總理指定的兩河道，開鑿寬深河身，則淮河的宜洩自暢。洪澤、高郵、寶應、諸湖底，原高於海面十六英尺，自然不至蓄水，大縱湖原係農田，亦不至水無所歸。數百萬畝的肥沃地，皆因淮河治而立時出現，更溯上流，各大支河沿岸，從前爲沮洳者，必亦變爲沃田；其有益於農事，當不可以道里計。前因運隄東阻，汽輪祇能來往洪澤湖以上，交通極形不便；今既直接入海通江，江淮淮海間，通行無碍，皖北的茶麻竹，河南的藥材，必因此而利市十百倍；其有益於交通商務，亦非淺鮮。更有說者，淮河上流，自壽縣至洪澤湖口，南岸地勢較高，聯山外，平地極廣。祇因向未講求水利，故一望多赤地；宜相地勢開溝渠，引

水入平陸，俾資灌溉。查南岸各地，多係黑白墳，非不可耕之地；果能如此施工，則向往視爲磽瘠死地的，自必一變而爲肥沃活地。

漢水自襄陽以上，經流山谷間，地勢陡而流量速，故多挾泥沙。自沙洋以下，流徑湖沼地，水勢漸平，泥沙漸沉澱，患害於焉滋生。沿河者率不探病源，而專事治標；幸河底不如沽河上源的浮土多，又築隄多用石骨木椿，故潰決泛濫的水災，不至如沽河上源的常見。畢竟治標非根本辦法，故民國元年潰隄，民八民九等年，又繼續潰隄。總理的計畫，「改良此水，應在襄陽上游設水閘，此一面可以利用水力，一面又使巨船可以通航於現在惟通小舟之處也。襄陽以下，河身廣而淺，須用木椿或壘石，作爲初級河隄，以約束其水道，又以自然水力，填築兩岸窪地也。及至沼地一節，須將河身改直濬深；其在沙市，須新開一運河，溝通江漢，使由漢口赴沙市以上各地，得一捷徑。此運河經沼地之際，對於沿岸各湖，均任其通流，所以使洪水季節挾泥之水，溢入諸湖，益速其填塞也。」其在沙洋以下，對於總理的計畫，尙有補充的



數點：查沙洋以下，漢水沿岸，在往昔皆雲夢澤遺址，河身流經近古新淤墊的浮土上層，兼之襄陽以上，水自山地流來，挾沙至此沉澱，浮土更多，故河道往往遷徙。漢水又名沔水，一曰沔水，從前河道經沔陽城南，自漢陽城南沌口地方入大江；山南曰陽，水北曰陽，沔陽漢陽前者皆在漢水之北，故有此名。現在的漢口，前名夏口，就是夏水入大江的水口；漢川的西南有脈旺嘴，北岸地勢高，南岸連接黑山，顯見為往昔漢夏兩水的分水脊；及舊道淤塞，遂衝破分水脊，並奪夏水水道，反賓為主了。民國八九兩年，北岸破隄，水自鍾祥天門間舊渠乾槽，又經天門河曹湖，浩蕩直下，現在的河道，幾於淤塞無用。據此種種看來，對於漢水此段的治理，自以改直濬深為第一要義，但同時並須注意隄的改良。至於運河，並擬加開二條，連前共三運河；一以分洩水勢，一以資灌溉和交通的便利。現在的堤身，多是以木椿墊底，以石及黃土培築，並多在河沙上面下脚；故河水往往高於堤內平陸，時虞破堤為災。改良後，既經取直濬深，河中浮沙，當然移置淨盡，取直的地方，必須另築新堤，未取直的地方，堤立於向日河沙面上，為

防脚虛向河中崩塌計，亦必須另築新堤。在此次改築新堤的時期，應一律取用水泥築堤；即於堤面作成汽車道，一面以汽車道的收入，作築堤墊支經費的抵補；又一面以汽車各站上的人員，兼司各段守堤的職務。一舉數得，是真經濟之至。總理溝通江漢的運河，未經指定河道，就該處地勢看來，擬自沙市內河起，（俗曰便河）東經三湖，又橫過東荆河，入沔陽城北的水長河，更東循沌水，至沌口入大江，計約四百里。沌水原通小輪，略事修濬，附近湖水，必羣相朝宗；一方面，交通上可通中等汽輪；又一方面，各湖水自逐漸低落，現出良田。擬加開的二運河，一在南岸，一在北岸。南岸的爲沙洋沙市間運河。其河道，自沙市內河起，經過長湖，循舊時小港口至沙洋，約一百二十里。原有小港，祇通小舟，又隔十餘里大堤，故不能直達沙洋河下；今開爲運河，河身當然放寬加深，並穿堤與漢水交通，自可駛行小輪及大帆船；不特沙市沙洋兩市的商業，賴以益形發達；長湖岸有后港，向爲荊門大鎮之一，亦必受此運河的賜予，蒸蒸日上。北岸的爲舊口新溝間運河。其河道，自舊口起，東南至永隆河，循天門縣河而東，

過曹湖入涇水，至新溝，約二百里有奇。自舊口至永隆河一段，爲新開河道，其餘皆固有水道，祇略事濬深加寬。曹湖水面雖大，湖底甚淺，若自湖中開寬深河道，衆水歸槽，湖邊並可即時現出沃壤，至數千或數萬畝。自新溝至天門，夏季水盛時，原通小輪，此後當可四季交通。舊口市況不佳，此後必將日漸發達；並且由鍾祥到漢口，也得有了捷徑。新擬的兩運河，上流完全與漢水相通，北岸的運河，出口也是入於漢水；應於舊口沙洋兩處，各開寬大而且堅固的閘口，水盛時半開，水落時全開；一面使水分洩平均，又一面使交通不滯。各運河兩岸，及其支流港汊等處，均須多開有閘溝渠，隨時啓閉，以便灌溉農田，兼通小舟，助農村運輸之用。查本流兩岸，從前都是聚族築圩，與洪水競生存，並與鄰姓爭水口；往往甲姓築圩，乙姓反對，文則互訟，武則械鬥，是非不明，遺禍至數十年；害時誤事，莫此爲甚。經此種改良，河堤堅固，洪水的患害，自可以永除；運河及溝渠四通，卑濕的情形，也無足深慮。在往昔天河潛監等縣，常有諺語：「三年兩不收，一收食兩年。」以前例後，年年收穫，其增加農業生產，當不可以道里計。

五 分 工 築 路

以上各項，多是說的衣食住三事，要發展和調節衣食住，就非轉輸便利不可。像中國的豬鬃，爲出口大宗。查雲南陝西商人經營此項的，每次由郵寄十六斤豬鬃到漢口，須付寄費三元，可見交通不便利的痛苦。反之，像美國的內地小麥，經過國內鐵路，再經過一萬七八千里，運到中國上海，每石運費不過二三角，又可見交通便利的經濟。大概運輸的速率，鐵路與步行，約爲百與一之比；汽車路與步行，約爲四十與一之比。我們要促進農工商各業的發展，要免掉外國經濟的壓迫，不從交通上着手，是決找不着第二個法門的。交通的途徑，除天空外，在地面上，有水陸二種。水道是利用天然河道，或是人工開鑿的運河，畢竟不及陸道普遍。陸道分鐵路碎石路二種。總理對於鐵路，擬築十萬英里，并訂有詳細計畫。對於碎石路，擬築一百萬英里，雖沒訂出詳細計畫和路線，大概總不外國道、省道、縣道、里道、等等的分別。鐵路的成本較大，工事較繁，要馬上成功，時間和經濟兩方面，都是不能允許的。以我們經濟

和產業落後的國家，求其容易修築成功，還是碎石路，較爲便宜。碎石路，就是汽車路，在運輸方面說，汽車本不及火車能多裝載，却是汽車的速度，與火車相差不遠；且近日德國工廠，新發明有陸路車頭，能帶運輸車三四輛，可載重三十噸；若長途統用此種車頭，也可以說除了火車，祇有牠爲最便利了。據中華全國道路建設協會十八年的調查，全國已築成的汽車路，爲六萬二千二百三十八里，（尙不盡是碎石路）距一百萬英里的計畫尙遠，實有急於修築的必要。不過我所說的分工築路，不單是說的省道縣道；且省道縣道，是各省各縣建設上應有的必要工作，也用不着特別提出來說。我以爲中國幅員甚大，專靠中央派人來修築國道，決不是即刻可以成功的；最簡便的辦法，祇有分省負擔修築國道工作。

未築路以前，須先將國道線，預劃出來，使各該省築省道時，經過國道沿線，得按照國道的規定修築；各省省道築成，國道也同時完竣；一則減省時間，一則節省經費，可謂一舉兩得。往昔全國道路協會，原擬有國道線，係以皋蘭爲中心，沿皋蘭外，作蛛網形推廣，至沿邊爲止。

節節相通，呼應靈便，是其長處；惟沒有注意到貨物出口和製造，於發展生產方面，不無稍嫌滯碍，是其短處。今擬分北中南三大幹綫，以沿海三大商港為起點，——就是北部以北方大港為起點，中部以東方大港為起點，南部以南方大港為起點。由沿海到沿邊，由人口衆多的地方，到人口最少的地方；并於相當地點，將各幹綫聯絡起來，使甲工廠和乙工廠或丙工廠，銜接一氣。庶生產不發達的，與生產極發達的，各地方，可以交換有無，并可以交換智能，生產自然日漸發展改進了。

國道路綫，最少須有營造尺十二丈寬，并須着實用碎石培築，以備同時有四車頭或六車頭並行，能受一百噸以上的壓力。擬各部國道幹綫如左：

(一) 北部國道幹綫二：在北方大港未經營以前，暫自天津起。

第一幹綫，——北方大港漠北綫，自北平起，（因有平津鐵路，可以間接通天津，故省築一段）東北經密雲，出古北口，入熱河境，折東至承德，約長四百里。又分甲乙二綫：

甲綫自承德北向，經圍場林西，入洮昌境，經巴彥喀河，又入呼倫境，經壽寧至呼倫，越中東鐵路，入漠河境，經室韋，止於漠河。在林西地方，分支東北至洮南，與洮昂四洮等鐵路相連接。約共長二千九百里。沿綫林礦皆富，並宜於農牧。

乙線自承德西北向，沿灤河槽而上，入綏遠境，經多倫，折北入克魯倫境，經三音，又西北入庫倫境，經庫倫，折西入燕然境，經烏里雅蘇台，又西入科布多境，經科布多，又西入阿山境，經承化，更西南止於塔城。約長五千四百里。在科布多地方，分支北至三沙，約長七百里。在庫倫地方，分三支：一北至恰克圖；一東經都林至呼倫，與甲綫聯接；一南經那林賽爾烏蘇，循舊張庫汽車路綫，東南至張家口。約共長三千八百餘里。全路綫皆曠野，但鑛產及畜牧均豐盛，並宜於農耕。

第二幹綫——北方大港西域綫，自天津起，西經清苑（原有汽車路），出龍泉關，入山西境，經五台靜樂，西渡黃河，入榆林境，經榆林，又西入隴右境，於鹽池地方，折西南經鎮戎海

原至皋蘭，又西北循舊大道，過甯夏境，入安西境，經酒泉至安西。約長三千七百里。又分甲乙二綫：

甲綫自安西西北向，出星星峽，入焉耆境，經哈密鎮西，又西經迪化綏來烏蘇，止於伊寧。（鎮西至烏蘇，原有汽車路。）在烏蘇地方，分支西北至塔城，（原有汽車路）與第一幹綫相接；在迪化地方，分支南至焉耆，又西經輪台拜城，止於阿克蘇。約共長四千六百里。

乙綫自安西西南向，經南壩入於闐境，西至婁羌，西南經博斯坦，沿大戈壁南邊，經于闐入疏勒境，又西偏北向，經和闐疏勒，止於烏魯恰克提。在疏勒地方，分支東北經巴楚至阿克蘇；在婁羌地方，分支西北經合什至焉耆，並與甲綫聯合。約共長六千五百里。

全綫在皋蘭地方，分二支綫：一北經吉泰至賽爾烏蘇，與第一幹綫甲綫庫倫分支聯接。約長一千七百里。一西北經西寧至都蘭，折西南經屯月，又西經庫寶托羅伊至博斯坦，與本路乙綫聯合。約長二千七百里。在榆林地方，分二支綫：一北至包頭鎮，與平綏路相接；一南經

延長至長安，與中部第一幹線會合，並與隴海鐵路交通。約共長一千三百里。在五台地方，又分二支：一北出雁門關至大同，（原有汽車路一段）與平綏鐵路相接；一南經陽曲，順汾水而下至風陵渡，（原有汽車路）隔河與隴海鐵路相通。約共長一千三百里。

支幹路線的全部，鑛產極豐盛，邱地宜於造林，平地宜於農耕。西部夙稱荒原，兼多沙漠，但非真如常人所謂不毛之地，實有生產的可能，並有極於開發交通，增助生產的必要。

（二）中部國道幹線二：在東方大港，未完成以前，暫自上海起。

第一幹線——東方大港皋蘭線，自上海起，西入浙江境，經吳興泗安，入安徽境，經廣德宣城，西北至蕪湖，（宣城蕪湖間有汽車路）又西渡大江，經無為，折北經巢縣柘皋，西北至合肥，又西經六安，西北入河南境，西經固始潢川，越平漢鐵路過信陽，入湖北境，經棗陽至樊城，（隔漢水就是襄陽）又西北沿漢水槽，經老河口鄖縣，（棗陽至老河口，原有汽車路）。入陝西境，經龍駒寨藍田至長安，又循舊大道，經醴泉郿縣，入隴右境，經涇川平涼，折西經會

寧，止於皋蘭，與北部第二幹線會合。約長三千四百里。

在長安地方，分支循古儻駱道，西南經佛坪至南鄭，又循南棧道，經牢固關、劍門關至成都，與第二幹線西部聯合。約長一千二百里。在老河口地方，分支東北經鄧縣、南陽至禹縣，與平漢鐵路相接。約長五百里。在樊城地方，分支南渡漢水，經荊門沙市（原有汽車路）又渡大江經公安、津市、常德至安化，與第二幹線中部聯合。約長八百里。在棗陽地方，分支東南經隨縣、安陸至花園（原有汽車路）接平漢鐵路，間接與武漢相通。（就是西部大工廠與中部大工廠聯合）約長三百餘里。

支幹全線所經，多是物產豐盛，人烟稠密的區域；祇長安以西，人口較少，生產不甚發達。但是貨棄於地，却為不可諱飾的事實。由於交通不便，貨無出路的緣故。此線將不交通的皋蘭，同交通最便利的東方大港（現在還是上海）聯絡起來；並使西部大工廠和中部大工廠，也聯絡起來；可以交換技能，又可以交換生產品，和輸出剩餘的生產品。

第二幹線——東方大港阿里線，自上海起，循第一線至吳興，西南經於潛淳安，入江西境，西經玉山貴溪至南昌，與南潯鐵路銜接，又西經奉新銅鼓，入湖南境，經瀏陽，越粵漢鐵路至長沙，西經安化沅陵，又西北經永綏，入巴安境，經酉陽彭水，又西北渡大江至巴縣（重慶），又西經榮昌，入成都境，西北經內江資陽至成都，又西南經新津雅安，折西北入康定境，至康定，（巴縣至康定，原有汽車路）。又西循舊大道，經理化至巴塘，自此西南復西北，經察雅入昌都境至昌都，又西南經恩達，西經碩督嘉黎，復西南經太昭，入拉薩境，經拉薩貢喀江孜，又西入喀齊境，經日喀則拉孜薩噶，西北入阿里境，經卓書特岡底斯噶大克，折北止於東郎。約長八千里。

在拉薩地方，分支線二：一西北經拉公特布克薩里巴噶爾至于闐，與北部第二幹路乙線相聯；一東北經旁多當拉嶺格爾吉賽橋至拉馬，與昌都支綫相接。約共長三千三百里。在昌都地方，分支北經結古拉馬至屯月，與北部第二幹線皋蘭支路聯接。約長八百里。在巴縣

地方，分支南循舊大道，經綦江遵義至貴陽，又西循舊大道，經安順霑益至昆明，與南部第一幹線聯合。約長一千二百里。在沅陵地方，分支西南循舊大道，經芷江鎮遠至貴陽，與巴縣支線相接。約長八百里。

支幹全線，多是由人口極衆，物產極豐的地方，向人口極少，生產極不發達的地方，伸展的。其人口極少，生產極不發達的，皆是有生產發達的可能，極待人工開發的地方。

(三) 南部國道幹線三：

第一幹線——南方大港昌都線，自廣州迤西的三水起，（有廣三鐵路，可以通廣州。）

沿西江西上，經德慶喬梧，入廣西境，經桂平，又西南經橫縣至邕寧，又西北循舊大道，經思林百色，入昆明境，經廣南羅平，至昆明，又西經廣通，入大理境，西北過大理，又西南至騰衝，折北循高黎共山西麓，經片馬，入康定境，經察隅，入昌都境，又西北經阿木札，止於碩督，與中部第二幹綫西部會合。約長四千里。在邕寧地方，分支東北經馬平桂林，又北經城步溆浦，至沅陵，

與中部第二幹線中部聯接。約長一千里。全幹線所經，一端人口極多，生產極發達，一端人口極少，生產極不發達；但是生產不發達的，却是蘊藏極豐富的地方。

第二幹線——南方大港南昌線，自曲江起，（有粵漢鐵路，可以通廣州。）東北循舊大道，經南雄，北踰大庾嶺，入江西境，經大庾，東北至贛縣，順贛江而下，經吉安樟樹鎮，止於南昌，與中部第二幹線會合。約長九百里。全路所經，林鑛極豐，贛江下游，農產尤為發達。

第三幹線——南方東方兩大港聯絡線，自廣州起，沿東江岸，東至惠陽，又東經潮安，入福建境，東北經龍溪仙游閩侯寧德，入浙江境，至永嘉，折西北經縉雲金華，止於淳安，與中部第二幹線會合。（由此可以直通上海）約長二千二百里。在永嘉地方，分支北經臨海奉化至鄞縣，與杭甬鐵路相接。約長四百里。全路所經，物產豐盛，商業也極發達。

上面列舉各路綫，共約六萬三千餘里，每省平均一千三百里，分省修築，費少時短，且極易完成。在幹線上說，除南部第二第三兩幹線外，都是由人口衆多，及物產繁盛的地方，到荒

僻的地方去的。依 總理西北鐵路計畫，「由人口至多，以達人口至少之地者，其利較兩端皆人口至多之地爲大」論之，此誠最有利之途。荒僻地方，亟待開發，人口衆多，也須移殖；一面分工築路，一面移民墾植，在荒僻地方，並以築路爲移民第一步工作，循環演進，於生產既有利，又實爲國民所最需要。綜合支幹各線而說，各線所經過的地方，不但無絕大山嶺，且都是舊日大道，或現在已有汽車路的，（舊日大道，多年失保護，現在的汽車路，多半不合本計畫所規定，皆須加工修築）並且是附近各處，容易集中的地方；（不過已有鐵路的地方，不另計畫國道。因爲本計畫是主張開發生產，已有鐵路的，交通既便，當然容易發展；且國家經濟，尙不充裕，路線過長，修築反或延緩，不利開發。至於各省，若物力充實，縱橫築路，自更歡迎不置。）律以抵抗之至少，與地位之適宜，兩原則，亦正相合。更有進者：英國的三C鐵路，其延長線，擬由亞東（喀齊屬）入中國，並沿揚子江而下，入中國內地；美國的三A鐵路，其終點爲亞洲，雖未明示將來進展計畫，以意度之，恐免不掉以地大物博的中國，爲最後目的地；

俄國近來自西伯利亞鐵路柯木斯克地方，築一中亞縱貫鐵路，至塔什干，並擬於相當地方，築支路至中國之伊犁疏勒等省沿邊；日本近來對於黑龍江流域，所謂「南滿東蒙」一帶，不遺餘力，日求經濟政策的進展；這都是惡劣環境，易受感冒的邪氣。果能按照上述各部署幹線，分工速為修築，譬猶人身血脈活動，體氣自壯，邪氣無隙可入，彼輩也就不敢存侵權奪利的野心了。不但不敢存侵權奪利的野心，國內新開發各地的剩餘生產品，並可由國道輸運至沿邊，再由各國鐵路輸出至銷場國，且為國際貿易的捷徑。彼輩原欲侵佔中國權利，因我捷足先得，乃反為我所利用了。

碎石路的成本，比較鐵路少，其效益也比較鐵路小，要圖運輸上的有利，當然還是以鐵路為最好。我主張分省修築國道的，不過是求速效的緊急辦法；在修築國道時，不但不停止鐵道的工程進行，並主張將粵漢隴海等路，迅速完成。倘以後各個人民，都有相當職業，各種生產，都有相當發展，譬猶作生意的號店，資本逐漸充足，自然就可以大事擴張。到了那時，

總理預定的鐵路系統，自能分段完成；果到那時，也可斷言國家經濟和人民生活，一定是「綽然有裕，民生主義」也是滿足無憾。

第四章 經濟問題

以上所說的一切建設，根本問題，都是要有經費；並且是要整個的經濟問題解決之後，才能解決的。對於這個問題，分基本計畫，減薪挹注，合作生產，三項說明如次。

一 基本計畫

各省行政經費，暨舉辦墾植，修路，等等費用，在原有各省，多半可以應付得去；像沿揚子江珠江的富饒省分，並或有剩餘的。但是新設的各省，尤其是沿邊的省分，向稱不毛之地，一旦和同內地一樣建設，是猶初生的嬰兒，同着成童或成人，一樣去自謀生活，事實上是絕對不可能的。若因噎廢食，勢必永無生存希望，也是不合理性的辦法。前清對於關東三省，和新疆省的政費，每年必由國庫協濟若干，因為國家是整個的，對於財政，當然也是統收統支。原

來稅則上分別，本有國家稅和地方稅兩種性質；但在地方產業，還未充分發達以前，地方必需的建設經費，却不能坐視不理。建國大綱第十二條條文：「各縣之天然富源，與及大規模之工商事業，本縣之資本，不能發展興辦，而必需外資乃能經營者，當由中央政府，爲之協助。而所獲之純利，中央與地方政府，各佔其半。」關於行政經費，原屬國家稅開支，甲省或甲縣，全無收入，由乙省或乙縣，國稅項下撥付，自是當然的事。依照建國大綱十二條的規定，甲省或甲縣，一毫經濟力量沒有，由國稅協濟，開發天然富源，更是無問題的。

上面說的是統一收支，就是財政行政的統一。但是要財政行政統一，就不能先解決以下的，五個基本問題：

一金本位制，是經許多經濟學家討論，或主張實行，而長時間未曾解決的一件事。自十九年一月八日，銀價暴落，大之關稅收入銳減，外債負累加重；小之商戶交易明虧，民衆生活暗增。一時風湧雲起，有舊事重提，主張即時施行金本位制的；並有用過渡辦法，建議先行金

滙兌本位制的。這個問題，已成當今極重大的事體，無論在國內方面，在國際方面，都應早謀解決，方足以求經濟基本的鞏固。世界各國貨幣制度，早已入於金本位方面，就是亞洲的日本暹羅印度等使銀國，近年也都舍棄了銀，而改爲金本位了。金銀皆是貨物，因爲需用和供給的不平衡，自然漲落的價值，顯有差異。大家都不需用銀，銀的供給，遂顯得大多而特多，其價值，也就逼得大落而特落。現在不是閉關時代，當然不能叫金銀兩貨物，不有接觸；且國內生產事業，未臻發達，外債也未曾清還，更不能說使外國貨幣，同國內斷絕關繫。以一國同世界抵抗，譬猶涓涓細流，如何能禦洶濤巨浪？其國計民生之因高壓而呻吟，自不待言。欲求超脫苦海，應即組設幣制委員會，延致深諳經濟學理，和富於理財經驗的人們，精詳研究，妥籌即時施行金本位制的辦法。不過全國各地方，向來習慣用銀；並且還有一些窮鄉僻壤，連銀尙不常用，祇行使銅元，以錢爲單位的幣制如此不整齊，驟然改用金本位，事實上自然有種種不便。我們當一面發行金滙兌券，鼓鑄金錠，以爲對外的關稅貿易金本位的實行；一面妥

定金幣與銀幣，銀幣與銅幣的，平準價值，以爲對內的日常生活輔幣的救濟。這樣在國際庶不致受銀價跌落的損失，在國內也得保持生活的穩定。

二關稅不自主，是不平等條約最酷烈的枷鎖。外貨進口，其稅率，都要同外人協商訂定，名曰關稅協定。自己全無伸縮力，當然說不到關稅保護政策。協定的期限，至少在十年以上，貨物價值，雖年年增漲，收稅却祇能按照協定時的最低率。外貨因其稅輕，成本反較國貨減少，價平而易銷，所以國貨日見衰敗，外貨日見充斥。越說抵制外貨，不但不能禁止外貨的暢銷，並且政治上，經濟上，反受莫大的影響。這種痛苦，全國民衆，無論直接間接，均經過相當的嘗試。在國民政府未統一全國以前，北京政府，已曾高唱關稅自主，可以證明，是顯而易見的，政治上，經濟上，最厲害的癥結。國民革命的目的，在取消不平等條約，微聞現在外交和財政當局，對於關稅，祇賡續舊北京政府，七級過渡稅的辦法，於關稅自主，相去尙遠；所謂革命的外交，更是說不上。應即厲行革命手段，斷然收回關稅自主權，並妥訂關務行政，關稅徵收，暨

外債擔保，種種辦法；遴選長於理財，富有廉潔性的人員，司理各關，力除關稅主權未旁落以前的黑幕。（洪楊革命時代，滬海關人員星散，英法美三國領事，乘機派七人代徵稅款，發現關稅舞弊情形，庚子以後，發生外債擔保關繫，遂有所藉口。）在法理上，外人自無從藉口。國內經濟，也就免得一種外力的壓迫了。

三厘金是遜清中葉，太平天國革命時候，曾國藩等奏請暫設，為一種軍事特捐性質，並不是固有的捐稅。就設立的義意說，軍事結束，當然應隨軍事而撤廢。且一件貨物，生產或製造有稅，出入口貿易有稅，又復於過境落地抽稅，層層剝削，實免不掉重徵擾民的事實。因其無理抽捐，外人遂得藉口，主張關稅協定；所有外來貨物，就在關稅裏面，將一切無理的徵收，輕輕免掉。所直接受痛苦的，祇是國內商民，於外人固無絲毫的損失。因其厘金之苛煩，所以外人對於關稅，藉口把持；因其厘金之層層剝削，所以國貨比舶來品成本高，不但不能運輸出口，並不能暢銷於國內。綜以上種種，厘金不裁撤，其病民誤國，實有千害而無一利。回想自

舊北京政府，高呼關稅自主，以至於現在，年年說裁厘，十七十八等年，並說某月日，實行裁厘，但至今仍然密雲而不雨。或者是因各省厘金的收入，每年在數千萬以上，一旦裁撤，無法彌補，所以遲遲其行呢？其實不然，我們國民革命的口號，是解除民衆痛苦，廢免苛捐雜稅，請問所謂苛捐雜稅，那有過於厘金呢？我以為應不顧忌的，毅然決然，將厘金裁撤；一面可以實踐廢免苛捐雜稅，解除民衆痛苦的口號，一面更得斷然實行關稅自主，而使外人無所藉口。現在各國的進口貨物，至少都是前十年的物價稅率；若由我們自己評價收稅，這項關稅增加，當然不止十倍百倍的收入。況裁厘以後，國貨必能發展，民生既裕，各種特稅收入，也必日增月益不已。這些稅收的利益，已數倍於厘金，自無足慮裁厘後之無補償了。

四國際貿易，由國家經營，是蘇俄新經濟政策的一種。牠的理由有三：一可以提高國貨；二可以限制奢侈品流入；三可以防外貨大批輸入，影響國內經濟。本黨的節制資本辦法，是主張大企業由國家經營的；國際貿易，就是大企業之一種，做效蘇俄辦法，由國家主持，也是

當然的道理。我們實行這個辦法，除了原有的三項理由外，第四是可以節制資本。就原有的三項理由說，中國因關稅不自主，生產不發達，一般人們奢侈觀念太深，外貨流入特別多，——尤其是奢侈品；因而受外國經濟的壓迫，特別厲害；更其有急於施行由國家經營國際貿易的必要。在中國商人，雖未曾由商科專門學校畢業，但對於商場信用，商業經紀，往往能一言一笑之微，從容就緒，而令外商驚服不置。應利用其所長，對國際買賣，暫由原經紀該項之商人，照常經理，俾收駕輕就熟的效率。但由政府主管機關，審查國內需要，國際情勢，用政治策略，規定買或賣的，貨品的數量時期，及價值等等，令其遵辦。另派商科專門畢業的人員，分赴各行商場所，虛心實習，俾增事實經驗，以備將來參合學理與事實，截長補短，為進一步改良的預備。其經商的資本和利息，在未實施改良以前，得參照本章第三項合作生產的辦法，這裏暫不贅說。至於商場的所在，在國內的，除北東南三大國際貿易商港外，並可參酌地理情勢，由政府另行指定數處，外商自不至任意侵入內地。在海外的，應依向往貿易情形，

經由駐外領事和商人會同具報，由政府審酌指定，庶可免折閱虧損的情事。

五票幣統一問題，也是經濟基本計畫的，最值得研究，而且必須特別注意的事情。中國現在的票幣，除國家銀行及地方銀行而外，中外各商戶，也都設有銀行，發有票幣，其紊亂複雜，可謂達於極點。這種辦法，既碍財政行政的統一，又違節制資本的精神，殊不是求國家經濟發展，普利民生的途徑；結果，必是少數私人經濟獨佔，民不聊生。更有甚者，像從前湘票奉票低落，十五十六兩年，湖北官錢局錢票倒閉，漢口中交各銀行銀票作廢，當局反將現金集中，乘機漁獲厚利。祇苦得一般使用紙幣為生活的平民，不特有冤無處伸，且多因之衣食斷絕，父母妻子離散。這樣給我們民生政策的一個大教訓，覆轍血痕，當然不能再蹈。以前的不好，既經明白；以後的改革，就應對症下藥，從票幣統一方面努力。我對於這個問題，主張取消一切私有銀行，設一個國家銀行，並審酌各省財力，准予設立地方銀行，以資流通活動。國家銀行的總行設首都，分行設於各省市，關於國際貿易，及其他屬於全國性質的收支滙兌等，

皆由國家銀行經理，或以國家銀行的票幣為準，可免各種貼水折扣的擾攘，並可免外商經濟操縱的流弊。其票幣，由財政部製發，額數以國富爲比，萬一某地因特殊情形，致票幣失其信用時，由政府負完全賠償之責，人民不得受絲毫損失。地方銀行的票幣，須呈准中央，以某種稅收爲擔保，並須由財政部製發；其行使，止能在所管區域以內，以防紊亂票幣統一，而使綜計國富。無論任何地方政府，除正式地方銀行外，皆有組設農業，或其他合作信用機關的責務，專備低利貸款，發展生產之用。如是逐漸推行，一方面，國家經濟，必日見發達，且極鞏固；又一方面，人民生活，必日臻愉快，且極均平。再進而以優裕的國家經濟，完成 總理的實業計畫，敢斷言不特無「巧婦難爲無米之炊」的困苦，并可追及或超過，現在國富極高度的美國，而綽有裕餘。

還有附帶要說的，就是各地方農業或其他合作信用機關的辦法。查德意志在一八四八年，歐洲全境發生恐慌時，有雷發巽氏創辦農村信用合作社，許爾志氏創辦城市銀行，爲

低利長期貸與的良好金融機關。雷氏的信用合作社，以輔助農業爲主，多設在農村。其儲蓄辦法，由社印就郵票式的零星小欸，即作爲儲金票，故無論何種零星小欸，均可儲蓄。其放款辦法，訂有買賣土地，放款一則，除供給社員買地時貸款外，當地價過低時，並由社放款收買土地，故農民買賣土地便利，自耕農自然增加。許氏的平民銀行，以維持小工商業經濟獨立爲主，多設在城市。其放款辦法，有滙票貼現，票據保付信用，信任保證放款，往來透支等，凡是有志作業的，均得受銀行的輔助，民生自然不至於艱窘。我們要實行生產，和達到平均地權，節制資本的目的，就須仿辦雷許兩氏的信用機關。一方面由各地方政府或公共團體妥善組織；一方面由國家銀行，或地方銀行，設法保付信用。庶國家經濟，得立統一的精神，地方生產，也資金融的活動。

二 減薪挹注

政務人員，爲人民的「公僕」，早經 總理明白詔示過了；並非有何種特殊地位。雖在

文職中，有特簡薦委，及僱員的區分，在武職中，有將校尉，及准尉的區分，這不過是一種負責任的階段，並不是一種貴賤高下的階級。但現在對於以上種種的待遇，高的支八百元，低的僅支三十二元；並且薪俸越高的，尚可於薪俸外，另支公費，自一千元至一百元不等。似此，顯然以物質多寡，定身分高低，既失掉 總理聖智愚劣真平等的精義，更容易引起一般人的封建思想。結果必至人人都想做政務人員，並且都想僥倖做高級政務人員。做政務人員，不是來實踐公僕的義務，乃是在求高官厚祿。故在秘密革命，或軍事革命時期，處處感受工作無人擔負的困難；及至訓政開始以後，反覺得人才濟濟，工作不敷分配。長此以往，不特談不到建設，勢非不變全民衆民主權在民的心理，爲民國顯耀在官的心理不可。現當訓政開始，猶之兒童初受教育，正是「蒙以養正」的時候，若不按照真平等，和公僕的意義，將階級性，容易引起封建思想，太不平等的高額薪俸減低，政治前途的暗淡，正不知「伊於胡底。」或者說：薪俸所以養廉，負責大者，動用較繁，待遇不豐，則捉襟見肘，轉不利政務的進行；

文武各職，自僱員准尉以上，薪俸逐級遞加，原有深意存乎其間，減薪實非所宜。此說似是，而實不然；查薪俸的意義，就是給養的別名；負責大者，厚其給養，月至八百元之多，又另有公費，至少八百元，共計一千餘元；自可安心貢獻黨國，不至有仰事俯畜，生活艱難之虞。負責小者，薄其給養，月祇三十二元；但是其家人父子的供給，及一切必需的用度，却不能因其職位微小，應令室人盡受鳩形鵠面，或鶉衣百結的酷刑的；是其室家的負擔，並不減於負責大者。當此公私關問，究竟是枵腹從公，安心貢獻黨國？抑是日日奔走衣食道中，敷衍公務呢？人生第一問題，就是生活，不待研究，當然是日日奔走衣食道中，單謀個人的出路；對於公務，不過是借屋躲雨罷了。無論任何政務，負責大者，不過指揮監督而已，切實執行的，還是負責小者。若負責小者，不能專心致力於公務，與負責大者，不能專心指揮公務，其結果同一廢弛公務。為求公務進行的便利，固應優待負責大者，同時也應優待負責小者；方是真正以公務為準則，而實施其待遇的。不然，自八百元至三十二元，相隔至二十五倍的懸殊，實免不掉有階級性。

不平等的心理存乎其間。

生活現象，日高一日，其原因有二：一是供不應求。由於「生之者寡，食之者衆」這一層當然是從開發上的開源做起，就是本書所說的種種建設。二是社會上的奢侈。由於政務人員，不能「儉以率民」這一層是非減薪不足以救正。中國教育，尙未普及，一般平民，缺乏真知，在民主政治的時代，本不能說什麼君子小人，但是實際上，恐仍不免「君子之德風，小人之德草」的，那種情形。政務人員，具有「移風易俗」的，萬有引力，社會上習慣良否，實與政務人員的「私人道德」有密切關繫。最高級政務人員，月支既豐，普通日用，所費無幾，剩餘不勞而獲的金錢，沒有正常用途，乃從事於闊綽的消耗，往往一衣一食之費，動輒至最低級從政人員，一月之俸，或平民半年之資。轉相因習，在最高級政務人員，視爲應分，而低級從政人員，亦相率企踵效尤；久之社會習慣傳染，均以儉樸爲土俗，並以爲非闊綽不足以表示高尚。供者有限，求者日翻花樣而不窮，故生產品日感不敷分配，生活程度，逐日增高，社會亦愈

浮靡。在一般的弱點，是生活現象不穩固；在政治上的弱點，是大家以執大政權爲榮，易起倖進心和卑污行爲。照這種情形看來，不從「釜底抽薪」去辦，減少過多了的薪俸，所謂「廉潔政府」、「民主政治」，恐祇能在紙上說說而已。

薪俸多和薪俸少的用處，暨薪俸過多，影響到政治和社會的壞處，已經縷晰說明，現在且說減薪的辦法。我所主張的減薪，完全是依據人情，分別勞心勞力任務，將過高的酌量遞減，太低的酌量遞加，並不是別唱高調，一律削減平均的。我主張無論文武各職，在同等階段的，待遇應一律平均。文武各職的全部，分五個階段，就是僱，委，荐，簡，特，各段除特任外，又各依職務輕重，任事久暫，分三級支薪。僱員自六十元起，每十五元一加，至九十元止；委任職自一百元起，每三十元一加，至一百六十元止；薦任職自二百元起，每四十元一加，至二百八十元止；簡任職自三百元起，每五十元一加，至四百元止；特任職一律五百元。照這樣計算，每一個省政府，除附屬機關不計外，至少每月可減支薪金五千元以上；每一個縣政府，每月也可減

支數百元；合附屬各機關，及核實摺節公雜費併計，每個全省所減的費，即可支配另一個省政府的政費，而相差無幾。一方面公帑不至浮支，可以移作建設開支；一方面最低級的收入，與最高級無大懸殊，可以安心工作，減少倖進思想；又一方面最高級的薪俸，適足養廉，不至因有餘而浮奢，導社會於不良之途。積極的可以謀國家建設事業的發展，消極的可以維持「私人道德」，並「改正風俗」。一舉數得，乃政治建設的基本作業，不僅是挹注的微效。

三 合作生產

本黨主義，對於農民問題的最終結果，是要「耕者有其田」的，對於大企業，是主張「國有營業」的；質而言之，就是避免「私人經濟獨占」，求「國家經濟發展」的。在中國現在的情形，總理認定是「大貧小貧」，無所謂資本家；又以為中國現在產業落後，技術人材，也是極形缺乏。故對於實業建設，一方面依照美國發達資本的門徑，第一為鐵路，第二為工業，第三為鑛產。又以為「民生主義第一個問題，便是吃飯問題。」關於增加糧食的生產，

主張：1. 由政治法律上制出種種規定，保護農民，使農民自己可以多得收成。2. 預定七個增加生產方法，以便研究施行。又一方面，主張先拿外國已成的資本，和很精練的技術人材，來造成中國將來的共同生產世界，就是國際共同發展實業。

在訓政開始的時候，第一件大作業，是實現「民主政治」；這是要從民生方面「實業計劃」做起的。「實業計劃」裏面所包含的，就是鑛林工農道路等等。這些事的作業，在曾經開發過的地方，像內地各省，倒還容易與辦，所最難的，就是沿邊新劃底全未開發的各省。那些省分的各種作業，在很遠的眼光看來，當然有利無弊，在與曾經開發過的地方比，到底還隔的太遠；但是照中國生產情形上看來，却又是沿邊省分的各種作業，倒比內地省分，要緊底多。在內地各種作業，利用外人投資，很容易，在沿邊的，恐怕一時想與內地同時並進，或者外人的投資，不容易在最短期間，收若何效力。總理說：「余每與外國鐵路家，資本家，言興築蒙古新疆鐵路，彼輩恆有不願，」這就是一個很明白的證據。中國生產不發達，文化

沒進步，最大的原因，就是荒地太多，未曾開發；移民墾植，正是想救這個病症的。既是想救這個病症，當然不能把牠暫行擱置，若不能另想其牠的方法，專等國際共同來開發，設外人投資時，加以審慎，都趨重內地容易獲利的，而對於沿邊獲利較遲的，都存心觀望，豈不是要束手待斃嗎？這決不是圖整個建設的辦法。我以為在這個時候，應一面利用外人投資，一面自己盡力合作生產，雙方並進，似乎較為有利，而且獲利最快。

中國人口很多，產業落後，一般人民，在本國無處謀生，乃咸趨外國作僑民。僑居的地方，以美國及南洋羣島為最多，歐洲及暹羅日本等次之，總數約有九百萬，直比小國一國的人口還多。他們謀生的方法，完全是個人能力，政府未曾和鄰國訂條約來保障，事實上也就不可能拿條約來保障。所做的生產，多半是苦力的，少數是經營的，總之都是勞動階級的生產。其情形頗為發達，往往白手出國，不數年，竟能有數萬或數十百萬的資本。但是外國對於他們的待遇，却甚酷刻，捐稅特別重，居住條例，特別限制，對於教育，尤盡力束縛，務使其失去國性；

種種苛繁事實，筆難盡述。僑民與僑民比，深覺減色；名義上是人，實際上不若外國犬馬的自由；名義上是普通居留地，實際上幾等於囹圄。何以致此，盡人皆知，由於國權不張。人非涼血，孰能無情；由成人僑居者，固不免觸景感懷，激發民族觀念；即生長於僑居者，亦莫不奮然與愛國愛鄉之念。因其一腔愛民族愛國家的熱忱，故無時不思念祖國，並無時不思念祖國之自立，以便回祖國謀生產的發達，並圖爲人的生活。所以在總理初謀革命，以至於再次謀政治的革新，多得他們熱烈贊助；並多肯拿血汗所得的資財，着實地幫助。他們如此踴躍輸將，不稍退縮，其目的就是希望本國自強，自謀本國生產開發，免受外人凌辱的。以他們從前的成績，不必費許多資本，而多能發展到很富裕的境地；並且像南洋羣島等地，從前都很荒蕪的，完全憑他們忍苦耐勞的精神，開發到現在很發達的地步。總理說：「南洋英屬諸埠，其築路之資，大半爲華商集股，利之所在，人共趨之，華商何厚於英，而薄於宗邦，是在謀國者，有以乘勢而利導之而已。」足見他們不是無開發和生產的智能，所缺的，單是無開發的地

方和機會。

全國地面很大，完全未曾開發的也很多；像沿邊各省，暨青海江源等省，從前都是以不毛之地看待的；就其面積比較起來，至少也占全面積的三分之二。軍閥時代，彼此專以爭權奪利為第一要務，無心說建設，也就不配說建設，更且說不到民生的建設。所以政府與人民，簡直不生關繫，不特不生關繫，並且祇知研究魚肉民衆的方法，決不知什麼「民為邦本」，「政府建築在民衆身上」的道理。一般民衆，多聚集在已開發底較豐裕的地方，內地各省，對於沿邊地方，全沒有人去過問牠。既然內地各省，人口過剩，地力不夠生產，無志氣的，大多流為游手好閑，成社會的贅疣，或為防害社會秩序安寧的障礙物；有志氣的，乃忍氣吞聲，謀食異國，勉強去過牛馬不如的生活。原來殖民外國，本是帝國主義者，一種侵畧的行爲，在國權上，是很光榮的；不過中國僑民情形，却是與他們相反，完全是無路可走，才出此下策的。本篇建設的方法，是先劃區，劃區後主要的作業，就是移民開發。移民的分子，本不專指僑民；但

是他們出國的原因，既是由於本國無處謀生，而僑居的待遇，又不甚安適，且極感苛酷；在他們心理上，當然希望自耕自田，求主人的生活。他們都有白手興家，忍苦耐勞的本能，又在外國經過許多有形無形的教訓；在政府方面，為發展實業，及普利民生計，也應極力勸導並獎勵，他們回國墾植。移民的成分，他們未必多，却是就經驗的能力上說，移民中的重要分子，就不能不說是他們了。他們既是重要分子，所以對於他們的分配，也就不能不妥為計算。我主張把移民的總數，先行統計起來，把他們可移的數量，也預行統計一下，再將應移民地方的大小肥瘠，也估計一下；然後確定某處移民中應多搭配他們的數量，或應少搭配他們的數量。他們在移民中，有兩種利用：第一經驗上可資引導工作；第二經濟上可資補助開發。一舉數得，乃是移民及合作兩問題，最切要的部分，故不得不配合宜。

至於合作辦法，茲分地主，勞力者，出資者，指導和保護者，四項，說明如左：

地主分兩種：一私產，二公產。中國私人土地，本不及蘇俄大地主的多而可惡；但是內地

各省，一人或一家，佔有數千畝地的，是極普通的事實；沿邊及綏榆，安，青，江，等省，一人或一家，佔有數千或數萬頃地的，更是概見不少的事實。在內地各省，多係熟田，所荒的，或祇是童山高崗，向爲地主及一般人，所不注意的；至沿邊及綏榆等省，多有很肥美的草原，或谷地，完全不加注意，並且也不計算，有若干畝或傾；往往遇內地墾植家，偶爾向其購地或租地，但以跑馬爲測丈的代理，盡其一跑之地，隨便議值，足見荒地多而不知利用，有急於開發的必要。公產內，包含有官荒，營產，及新沒收底逆產二種；又有地方國家兩種的性質，地面較私產寬廣，必需開發，也較私產急，而容人更多。勞力者，無庸說，凡是實際工作的皆是。出資者，也分公私兩種：私的方面，除新由外洋回國的僑民，可以投資外，國內住民，可以投資的，也並不少。中國人民，本無像外國極大的資本家，但是大貧小貧中的大貧，畢竟有許多沒有利用，或用而無大利的閒錢。鄉村土財主，以爲放債靠不住，多有將通用銀錢，死藏於地窖或夾牆裡的；貪污官吏，及軍閥買辦等，恐本國銀行靠不住，也有將造孽銀錢，以最低利息，或倒賠代存手續料，

存到外國銀行裏的，這都可以收零爲整，集成很巨大的數目。自國民革命軍到了長江流域，以至國民政府統一了中華全國，儘管說打倒軍閥，打倒貪官污吏，和買辦階級，彼輩反諱莫如深；結果爲外國資本公司，造生財獲利的大機會，於主義於政治，都得不到好的效力。我以爲打倒他們，既經試驗不好，現在應該變一個方法，來誘掖他們，利用他們。（像外蒙古利用活佛做皇帝，祇許他對於國會議決案，有宣布權，無批駁權，或修改權，卒使他自已將自己一切權利打倒，就是一個好先師。）這個辦法，就是在中央，由中央執行委員會，召集與民生有關係的各部，組織一中央經濟委員會；在各省市各地方，分別由各級黨部政府，組織各省市各地方經濟委員會；第一負調查登記公私財產的責任；在內資均第二實行支配公私財產，盡量加入生產作業。無論是土財主，貪官污吏，或軍閥及買辦階級的財產，均須明白勸導，務達到上兩項責務的實行。指導和保護，是政府的職責，一方面須制定種種法規，並加意研究生產方法，盡保護的責任；又一方面，須精選並善用國民長處，期全國無棄材，兼補救外國技術

人材，有時不爲我利用的缺點，盡指導的義務。

地主方面，須先定地價，即以最初的地價，作爲股本，至開發後，增漲的地價，一律作爲政府股本，期合平均地權的意義。出力者方面，須查現社會實在生活程度，隨生活情形，定種種工價，作爲股本。出資者方面，以國幣爲本位，按實在資本，作爲股本。指導和保護者方面，預計職員薪水及辦公費，必須開支若干，隨實在開支，定爲股本。股本標準既定，無論農林、鑛、漁、工等等生產團體，均按照上項原則合作，並按照各股成分，平均攤派盈餘。不過有人懷疑，假使地主及出資者，私產方面，多於公產，積而久之，似仍是爲私人造資產階級，反失掉「節制資本」的意義。但是不然：我不是舊腦筋，不問環境，不審國情，拿舊法律來保護資本家的。且而現在國民政府，已在實行所得稅，在土地方面，關於土地徵收，我並主張累進稅，關於國稅方面，我更希望舉行遺產稅；在現在國家經濟狀況之下，將來或者非重抽遺產稅不可。如此辦理，一方面借私人財產，實行「實業計劃」，並求「廢物利用」；一方面制定「土地徵收」

制度，和種種有益於「國家經濟」的稅則，實行「節制資本」。自然無形中，耕者不感客田的痛苦，暗合「耕者有其田」的主義；有資者不至於「私人經濟獨占」。障礙社會一切的生產；變私人萬惡資本，為社會萬能的經濟，也正合 總理預防貧富不均，避免階級鬥爭，以和平方法，建設「國家經濟」的本意，國家經濟，自然一天發達一天。似比空言打倒，反為外國資本家造生財獲利的大機會，仍然自荒其田，無路謀生，得失相較，有利多了。

第五章 土地和糧食

生產建設的目的，在求民生主義的實現。土地和糧食，為民生主義最緊要的問題，對於這個問題，細分以下四項來說：

一 土地行政

民生主義惟一的關鍵，就是「節制資本」，「平均地權」兩大問題。要想解決這兩大問題，不從土地法上着手，斷乎是無法做到的。總理說：「土地管理徵收，皆混亂不清，貧家

之鄉人，及農夫，皆受其害。」這就是沒有規定土地法，不實行土地行政的害處。黨治下的政府，是要厲行黨治的，黨治最要緊的民生情形，凡是在政府裏面作事的人們，尤其是親民的縣市政府裏人們，都應該澈底清楚。但是要澈底清楚民生問題，不祇是空口說說，是要實地去做土地行政底工作的；必要實行工作，到了一定程度，方才真正清楚。正是孔子說的：「誰能出不由戶，何莫由斯道也。」

周官：「均人掌均地政，均地守，均地職，均人民牛馬車輦之力政。」可見平均地權，在古時已經看為很重要的。關於土地行政手續，我主張由內政實業及其他各部會，會訂通行辦法，發交各省市主管機關，限期登記統計，並為之分配使用，俾耕者有田，空地有用。在未實行登記以先，須由各主管機關，分別土地種類，訂製登記條規，印成表冊，發行各縣市，布告各地人民，於限期内，自赴所屬縣市政府，繳驗契約，請憑登記；無契約的，須請由當地年歲較長，有職業有經驗的二人至三人，出為證明登記。登記既畢，再由縣市政府，分別土地種類，及區段

戶名，編成部冊，派員按冊勘驗。實行勘驗時，並須注意下列六項：一，富戶有無折散戶頭情事；二，鄉愚及狡詐人，有無不知登記，或故意隱匿情事；三，已登記的土地數量，是否符合；四，已登記的土地種類，是否相符；五，現在地價，與原契約地價，在當時情形，有無真正出入；六，公共土地，有無被人侵佔情事。勘驗以後，更爲分別公私，並分別山林川澤，及水旱田地，上中下等土宜，整理糾正，一一統計。

在統計時，某區共有土地面積若干，就中熟田若干，荒地若干，必須分別計算清晰。熟田及荒地的個別地形如何，地質如何，也須分別計算清晰。熟田的從前收穫及工作情形，與現在的差異如何，荒地的從前的經過，與現在的荒蕪程度如何，也須分別計算清晰。熟田的肥料實施，及水旱蟲荒等的預防，荒地的能否開墾，及如何開墾，並開墾後，預計的生產情形，及各種土地現時的地價，更須統爲計算。各項計算完畢，即由各該縣市政府，製成各縣市土地一覽表，一方面，可以詳知原來土地狀況，及民生情形；又一方面，可以按照土地狀況，分配現

有土地，並預定將來民生的程度。至於實施分配土地，自然要先調查戶口，並須做周官壯夫授田的制度，依土地形質，為授田多或寡的標準。不過在中國現在農民情形，有自耕農與佃農的區分，對於這兩種農民底田的分配，一方要顧及他們的力量，能不能工作若干田地；又一方要顧及他們的生活，能不能夠適度。按照通常中等田地計算，中南部每畝每年，約可收淨糧二百斤，北部約可收淨糧一百二十斤；以中人的食量計算，每人每日約需淨糧一斤，每年約需三百六十斤。以每戶六人約計，每戶每年應需食糧二千一百六十斤。茲以自耕農為標準，北部每戶分配耕地三十三畝，除食糧外，可餘糧一千八百斤；中南部每戶分配耕地二十畝，除食糧外，可餘糧一千八百四十斤；即可以支配一切備災輸捐及其他等等消費，而不虞缺乏。此外上等或下等田地，都依此類推；佃農祇須預除地主所得，也照自耕農分配。

綜計每戶約佔中等田地二十五畝左右；以全國田地和人口計算，不必期其均平，自然均平了。

或者說：中國佃農，與舊俄農奴制不同：第一佃農同田主的關係，完全起于雙方同意的自由契約，在法律上，兩方常立於平等地位，非農奴將身體附屬於田庄，地主得隨時和田庄自由買賣，無異牲畜可比；第二佃農納租，雖約去秋成的一半或三分之一，但是雜糧及其他收成，概歸佃農獨有，（尙不盡然，是多數如此。）非農奴劃定爲地主耕種的地，比自耕的多，並且於自耕地，尙有種種額外捐輸可比；第三佃農於農隙任營何業，田主全不過問，非農奴於農隙仍須爲地主執役，並須每週有三日之多可比。環視中國農情，既無舊俄貴族壟斷地權的情形，又無農奴慘劇，完全賓主相得，即無做照蘇俄舉行土地國有的必要，當然也無分配土地的必要。俗語說：多一事不如少一事，最好一仍舊貫，省得分配土地時，反紊亂社會固有秩序。此說本近人情，但是尙未深知我的土地分配底辦法。

中國土地問題，在秦以前，爲國有制度，農民計口授田，地權極形平均。自秦廢井田制以後，土地任民私有，政府全不過問，所謂民事，積極方面，不過政府向民產抽稅而已；消極方面，

不過設官防人民謀反叛逆而已；於民生二字，根本上決說不到，所以土地上也決說不到行政了。中國雖無農奴的慘劇，但是據近日南京土地委員會的調查，有地農民，由一畝至十畝的，人數爲百分之四十四，佔地百分之六十畝至三十畝的，人數爲百分之二十四，佔地百分之十三；三十以上至五十畝的，人數的百分之十六，佔地百分之十七；五十畝以上至一百畝的，人數爲百分之九，佔地百分之十九；百畝以上的人數百分之五，佔地百分之四十三。照這樣看來，畢竟是少數人佔有多數的農田；並且這祇是就已耕的熟田說的，若將沒有開墾和其他各種土地統計起來，實不免富者田連阡陌，貧者地無立錫的弊害；分配狀況，既不公平，分配手續，即不容一時或緩。社會學家說：「地是一種工作的器具，」富者既然田連阡陌，漫說一般的習慣，多是游手好閑，即或不然，他自己精力有限，也決耕種不了許多。自己不能全種，能盡數招佃的固有，但是因不能招佃而荒蕪，也是不可避免的事實。就令能盡數招佃，而承佃的人，是不是按照自己的需用和能力去承擔呢？既是契約自由，當然不是盡合乎能力和

需要的。這樣看來，一定是有得地不着而落爲流氓，或耕地過少而感受痛苦，並荒蕪可耕的田地，及耕地過多而操縱民食的種種流弊。地荒則有用的器具廢，人閑則有用的工力廢，人力物力，都不得其平，民生問題，也就沒有辦法，可見土地不受行政支配，結果是絕對不好的。

總理說：「由土地問題所生的弊病，歐美還沒有完善的方法來解決，我們要解決這個問題，要趁現在的時候。如果要等到工商業發達以後，更沒有方法可以解決。」又說：「今於無可平均之中，籌一自然平均之法；其法如何？即一照價抽稅，二土地國有。」照價抽稅的辦法，別詳後條土地徵收裏面；土地國有的辦法，總理原定的是照價收買，就是本黨對內政策所規定，「由地主估價呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時，得依價收買之。」不過在中國現在國家經濟的情形下面，一刻本做不到土地國有的地步，但是計口授田的制度，——就是分配土地的政策，却不能不在訓政開始的時候，積極進行。未曾分配土地以前，須先調查戶籍，（連帶的，並須預爲編訂戶籍法，限制大家人口，以便分工生產。）審查公私土地性

質，關於公有土地，當然按照南北地質，每戶應給的標準田計算。關於私有土地，又須分自耕與佃戶的性質，自耕的勿庸說，是按照每戶分配的原則；佃戶却須考查上庄及輸租情形，總要將租課除開，適合自耕農分配的原則，方為平均。佃租情形，各處略有不同，最好以省為單位，由各省參照合作生產的大綱，依據向往情形，製訂佃租單行條例，監督地主佃戶遵行，俾便在豐年統計省富，在荒年統籌省賑。以中國農戶的歷史看來，既無地主與佃戶，貴賤不同的懸殊，由行政支配，使地主佃戶間，互相履行佃租法令，當然不至紊亂社會上秩序。上面說的，多是農耕的土地；倘有其他地底土地，性質各個不同，其分配法，也各不相同，但是都以社會利益為分配原則。城市土地，多是宅宇，無分配的的必要，祇要規定地價稅法，地權自可平均。鄉村的山林川澤，多是歸公有營業的，須由主管機關，按照國家經濟程度，及民生需要，規定一種通行使用法，方便於分配工作的人數。果能這樣，土地在一時雖不能盡屬國有，而國家得以實行支配，變向來強奪的私慾制度，為分配的社會化；既不擾亂原有社會秩序，又能為民

衆謀一種新生路，是最切實，最穩妥的，民生政治。

二 土地徵收

土地徵收，是中國向來有的；名曰田賦。是以畝計算，祇徵及田土，其餘城市山林川澤等，地價較高的，多置而不問，是很違悖平均地權底意義的。我們現在實行土地徵收，應以地價爲標準，使城市和鄉村，都得兼顧。不過在初期實行土地徵收時，對於各鄉村地價，或恐沒有正確的調查，不能即時舉辦。我的主張，對於田土，一面在土地行政上，切實調查地價，一面暫仍舊貫，以畝爲標準，俟地價估值正確，再通行以地價爲準，定地價稅法。至於城市及山林川澤等，向來未曾徵收的土地，應一面積極估計地價，一面妥訂以地價爲標準的普通稅率，隨時隨地徵收。查中國現在地價，極不一致，最低的荒地，有數元一畝的，最高的好田，有數百元一畝的，其他若城市方面的地，更有令鄉人不可思議的昂價；但折衷各種田地，依中等的平均計算，約須每畝五十元。每畝糧食的生產，最高約值時價十餘元，兩畝不過三十餘元。各國

土地稅制度，普通多照地價值百征一，總理對於照價納稅，也主張值百抽一法。惟查中國田地生產情形，同各國比論，做行一般的稅率，似嫌過重。且照人情物理說，中國是產業落後的國家，若不先引導人民增加生產，驟然實行值百抽一的稅率，不但習慣上不方便，並一定為人民所不堪擔負。土地徵收原為民生政治的一部份，若結果使民不聊生，當然是不適當的。

斟酌中國環境，擬訂普通地稅，暫行值千征二；就是有中等田十畝的農戶，負納稅一元義務。中國田賦，向無確實統計，據民國五年度的預算，為一萬萬二千零四十三萬七千一百九十一元，雖隔多年，大概現在也沒有增漲許多。今以值千征二估計，如浙江省，現有田地山蕩，共計四千六百七十七萬餘畝，其中純稻田三千九百七十五萬四千九百餘畝，每年田賦約一千一百三十萬元左右。牠的全面積，是三十二萬八千餘方里，就是一萬七千七百餘萬畝，若將土地稍加整理，除去高山深水不計外，至少也有三分之二的田地，一萬一千餘萬

畝。牠的全省地價，比各省都高，即統統作普通的中等田價計算，也可收地稅一千餘萬元。在牠從前的田賦，每十畝約納三元，今祇每十畝納一元，在人民已減輕負擔，在政府並未減少收入。況牠的地價，決不至於如此之低，地稅的超過，雖不能確知爲若干，其比較未整理地稅以前，有增無減，自不待言。如上海爲全國現在唯一大埠，牠的地面，在租界內，總計約四百四十萬方丈，平均每方丈值價八百元，共約值價三十五萬萬二千萬元，應收土地稅約九百萬元。在華界內，總計約四百八十五萬方丈，以每方丈平均價值二百元計算，共約值價九萬萬七千萬元，應收土地稅約一百九十四萬元。全市共計約一千一百萬元。尙有其牠的省分，及其牠的大小城市，未經列舉；若統計起來，國家經濟，自然有加無己。可見稅率雖小，增收却是非常的大。

以上是普通地稅，爲平均地權的實施，再進一步來說，節制資本的辦法，就是特別地稅。這種地稅，可分兩項：一，累進稅；二，遺產稅。累進稅自地值二萬元起，因地值一百元一畝，二萬

元有地二百畝，值二百元一畝，有地一百畝，即為小康人家，當然可多擔負國家經濟的責任。對於累進稅率，列表如下：

累進稅率表

資 產 量 二萬元至三萬元	征 收 量 百分之二	資 產 量 三萬元以上至五萬元	征 收 量 百分之二
五萬元以上至十萬元	百分之三	十萬元以上至二十萬元	百分之六
二十萬元以上至五十萬元	百分之十	五十萬元以上至一百萬元	百分之十六

至於一百萬元以上，每多五十萬元，照一百萬元的稅率，遞加六成，就是一百五十萬元，征百分之二十二。五百萬元以上，照四百五十萬元的稅率，每多五十萬元，再遞加八成。像這樣資本越多的，限制越大；因在私人方面，資本越多，受國家保護的地方越多，就是享的國家



權利越多，當然也要多盡義務；拿權利義務比量起來，並不吃虧。在國家方面，私人資本越多，障礙國家經濟的進展越大，並且與節制資本底主義愈離愈遠，不過在「大貧小貧」的環境中，若不能保護私人財產，勢或至公私交迫，國富日落，惟有於保護裏面，寓限制的策略，庶私人資產，不至龐大，國家經濟，可增收入。

其次是遺產稅，這稅我主張從五萬元起，稅率暫照累進稅增進，就是五萬元至十萬元的人戶，除征累進稅百分之三外，再增征遺產稅百分之三，以上做此類推。不過這樣，難免沒有人說是太重，或是重征的。但是不然：累進稅是直接稅，遺產稅是間接稅，性質各自不同，當然不能說是重征，也更不能說是太重。人生天地間，是要工作的，必須盡其所能，才能取其所需；坐享遺產，不勞而獲，這種自然衣食，當然不是自己的。既然享受不是自己的，所納的稅，也不能說是自己的，質而言之，就是代遺產者輸納的，所以說是間接的。這樣看來，國家對於他個人的土地，祇取得直接稅一項，並未有多的需索。國家對於國民的要求，在於共同努力，孟

子說：「富歲子弟多賴」的確是千古不易的哲語。往往富家子弟，他恃他的祖若父的遺產，多半坐享飽食暖衣之樂，不思動作，或竟驕奢淫逸，爲社會腐化底原動份子；不但害了個人，並且擾害社會公共秩序，真是姑息反足以養奸了。現在重訂遺產稅，在表面上，似乎是苛其，實反促他們盡其智能，奮發有爲，並促社會的共進，是爲極正當，極道德的，一種政教手段。

特別稅的施行，含有兩種意義：一、地多者及得遺產者，在國民中，是享受一種特別權利的階級，當然要對國家納特別保護稅；二、國家行政的目的，在求國民生業平均發展，自然非斂集地主多餘的財力，不能實施地權平均的政治。就是國家寓社會政策，於土地徵收裏面，確立國家經濟基礎，好進行種種民生政治的。

綜上兩種地稅計算，關於向日田賦，本沒有精確統計。但依全國面積，除去現有沙漠一千萬方里，又除去山地三分之一的地方，應有可工作的耕地，七十五萬零六百萬畝，就應總收地稅七萬萬五千零六十萬元，已比民國五年的預算，增多六倍；退一步說，至少也必要加

三倍無疑。這是專就鄉村土地說的，尚有各都市的地稅，未曾併計。查全國特別市，現有七處，上海廣州漢口青島天津五市，情形相去不遠；祇有南京北京兩市，稍行蕭條。以現在上海土地推算，權將七市，併作與上海同等的五市統計，應共收地稅五千五百萬元。另有各省已開各商埠，及其牠小都市，約計全國至少有兩千個。平均每一都市，以兩方里計算，兩千都市，合四千方里，應有地二百一十六萬畝。以稍高的田畝地值計算，每畝一百元，應有總地值二萬萬一千六百萬元，共應徵地稅四十三萬二千元。統計以上鄉村都市各種普通地稅，共有四萬萬餘元，已佔從前的四倍；這還是稅率最小的預計。若以後土地整理就緒，生產發達，做照各國實行值百抽一的稅率，其增加收入，至少也有現計的五倍，或不止於五倍的。更有累進地稅，及遺產地稅，雖不能確定有若干，姑照普通地稅同樣計之，在生產尚未發達以前，合計各項地稅，每年至少也有十萬萬元的收入。比較從前，僅地稅一宗，已增加至九倍，若再將各稅統計，或有比地稅更激增的，就令統同地稅一樣，每年國家各稅收入，至小限度，也要增

加數十倍或一百倍，祇有餘並無不足的了。

三 糧食的管理

總理說：「中國為農業國，其人數過半皆為食物生產之工作。中國農人，頗長於深耕農業，能使土地生產至最多量。雖然，人口甚密之區，依諸種原因，仍有可耕之地，留為荒廢；或則缺水，或則水多，或則因地主投機，求得高租善價，故不肯放出也。」這種情形，是由於土地多為私有，未經過行政上的分配，而糧食又全無管理的原因。周官：「地官大司徒，以土會之法，辨五地之生物……辨十有二壤之物，而知其種，以教稼穡樹藝。司稼掌巡邦野之稼，而辨種種之種，用知其名，與其所宜地，以為法，而懸於邑閭。縣正，趨其稼事而賞罰之。里宰，以歲時合耦於耜，以治稼穡，趨其耕耨，行其秩叙。」記曰：「九年之耕，必有三年之蓄，二年之耕，必有一年之蓄。」可見古時政治，多是以民生為重，并且像縣正，就是縣長，尤其是以稼事為正當職掌的。古來的糧食，是經過政治手續管理，生產和儲蓄的方法，都很完備，所以人民食用充足；萬

一不充足時，政府事先早就明白，所以並能預爲救濟。大家都曉得縣長是親民的官，就是親切人民生活的官，像現在許多縣長，祇知苛苦人民，不但不知民生政治是什麼，並且連親民的意義也莫明其妙，真是大怪特怪的事情。往古的人民，多安居樂業，現在的人民，多不能自謀生存；在個人方面說，或許有個人分子不好的，但在全體民族上說，却不能不歸咎於政治，說是督促無方，教養乏術了。

政府對於人民所負的責任有兩種：一、保護人民的生活；二、指導人民的生活。要實行這兩種責任，除由政治上實行以前所說的各項外，關於糧食一節，更不能不運用政治力量，來做管理和調節的事務，以厚民生。糧食的管理，主要工作有二：一、增加生產；二、預防荒歉。

增加生產，總理原定有七個方法：就是機器，肥料，換種，除害，製造，運送，防災，七項。內中製造運送兩項，且移到預防荒歉和糧食的調節裏面去說，現在祇先說五項增加生產的辦

法。第一機器，中國農人的長處，在能耐勞苦；但祇知習用舊式犁、耙、鍬、鍤、等粗笨農具，所以每一農夫，平均祇能耕水田約十五畝，旱地約十畝左右。關於灌溉方面，也祇知利用自然水勢，或人力車水；往往有高原平野，因沒有水源，多半廢為荒地。若能統統改用機器，一件機器可代許多人力，耕地自然增多；低處的水，可用機器抽灌高處，荒原也可變成桑田；從前少生產的，和不生產的，自然都生產了。第二肥料，中國農人，祇知用動物的糞，和腐壞的植物，作自然肥料。其實自然肥料，至少有兩種大病：一、自然肥料的數量，是有限的，當然不能供其所求；二、自然肥料的成分，是固有的，當然不能適合土性。要求生產發達，首先須謀製造化學肥料。近來廣東河南等省，曾有用智利化學肥料，種甘蔗的，牠的生長速度很快，并且也比尋常的大幾倍；足見化學肥料，要比自然肥料，有益生產多了。第三換種，中國農人，屬於故習，不知研究土壤氣候，和種籽交替休息的方法，所以往往愈耕而收穫愈少。若能將種籽按照氣候土壤，隨時更換，使地力調節；以善耐勞苦的農夫，必能增加生產無疑。第四除害，為農作物底

害的，有兩種：一、是植物的；一、是動物的。植物的害，就是草和稗。牠的生長力，比正當的農品快；牠往往吸收肥料，阻止禾的生長。動物的害，就是蝗蟲和其他各種害蟲；牠往往在農品將成熟時，來相侵蝕，結果，或減收成，或全沒收成。若能預先防範，設法除去，就令不增加收穫，亦決不至減少收穫，更不得全無收穫。第五防災，中國東南的水災，西北的旱災，以及淮河北岸的沮洳澤國，沽河流域的汪洋泛濫，黃河下流的潰決淹沒，都是屢見不一見的災患。這種災患，國人多視爲天災，不可救藥的；其實並非不可救藥的。若能將這種災患，預爲防備，生產也自然增加了。

上面五種增加生產的方法，單靠各個農民自己的力量，自然難得收效，都是要拿國家力量，來統籌進行的。好在中國的煤和鐵很充足，有的是造機器的原料，又兼黃河揚子江，及其他諸大河的水力，可以發動機器，並有剩餘的水，可以灌溉農田；在軍政完畢的時候，現有各兵工廠，既可以改造農品，前說的五大工廠，又都着重在農器；關於農器的製造，祇要政府

努力，當然易於成功。至於化學肥料，主要的是硝石；這種硝石，和其他製造化學肥料的原料都很多，前在工業方面，已經說過；關於製造化學肥料，祇要政府努力，當然也是容易舉行的。中國地域，本全在溫帶，但是面積太大，北邊已近於寒帶，南邊還有入於熱帶的；又因高原和低地的不同，極西與極東的相距太遠，所以氣候上，差不多包有全世界的情態；穀類的天然種籽，也因此很為完備；關於換種一層，最好收集全國種籽，加以科學的分析，相度地勢氣候，并考驗土壤，分配各農戶，教以因時因地的播種。關於除害一層，現在各省，間有設昆蟲局的，但是成績不好。應做照美國的辦法，由政府聘請專家，對於害蟲害草，詳細研究，並想出如何治標，如何治本的，消除方法，公布全農民，使共知共行。至於防災一層，一方面要照前條，死地活用的辦法，築堤掘渠，電力灌溉；又一方面，更須相度地勢，栽植森林，使天空的水分，得以調和降雨，以免水旱不均。

上面說的，是增加生產的辦法。至於預防荒歉，唯一的方法，就是儲蓄。儲蓄是中國預防

荒歉的一種舊方法，已往的歷史，且不追索。就滿清說，各省各縣，都有義倉，甚且很完善的村鎮，也有社倉。不過到了清季，經一般貪官污吏，及土豪劣紳侵蝕，多半有名無實了。在未經過民生主義訓練的政府，尙且知道預防荒歉，注重民食；況在民生主義底黨的監督之下的政府，當然無庸說，不能不講究儲蓄了。儲蓄的辦法，約有兩種：其一、爲舊法的義倉；其二、爲新法的罐頭。舊日的義倉，多設在城市方面，在鄉村設社倉的，尙不多見；至於慈善人家，私人積穀備施予的，更是鳳毛麟角，少之又少了。像這祇顧慮城市人民的荒歉，而忽畧生產糧食底鄉村人民的荒歉，實在是不平允之極。在城市義倉，遇到荒年，却常有開放倉穀，分區放賑，或平糶的，畢竟離城市太遠的鄉村，於救荒的事，既多障礙不便，於農作上也有種種的困難。我主張設義倉或社倉，除城市外，對於鄉村，也須劃出地段，最好以人口多寡爲標準，凡住民在一百人以上，最小限度，須設能儲一百擔糧食的義倉一口，在五百人以上的，最小限度，須設能儲五百擔糧食的義倉一口；在平時積穀，既損運輸，在荒年放賑，也不害時費事，得實

惠多了。至於積穀的辦法，須由政府主管機關，預計每人每年需用若干糧食，豐收之年，每戶約可節省若干糧食；節省的糧食，即由政府以預定的糧食官價，收買儲蓄，並為設法通空氣，使能永久保存。儲蓄的數量，須預計能備當地二年或三年的荒，必過了預計的數量，方可設法輸出，庶能保永久無荒。罐頭是由外國發明的儲藏新法，是將食物煮熟或烘熟，入落真空的罐內固封之；可以經過很長久的時間，不至損壞。此外尚有中國原有的一種普通儲藏法，就是晒乾、鹹鹹兩種，也可以經過很長久的時間。但是：這都是很小的，或很珍貴的食品，拿來轉運分配，最是便利，拿來備荒救飢，却不及義倉儲蓄的利溥益大。

四 糧食的調節

調節糧食的意義，是防備食物不均，預求免除飽或飢底毛病的。所以第一個步驟，要計口授糧，使在一個統治下的人民，都得有平均的食品。這不是倉卒間所能做到，是要事先就有一定底分配的辦法的。蘇俄分配糧食的辦法，是把一切糧食，都集中到城市，或一個地方，

逐月或逐日，按人口分給的，這樣耗時費事，並且使人民得食不自由，殊不贊成。我主張一方面，由政府預算每人每年約需若干糧食，即按普通收成，分配若干田地，使其自耕自食；一方面由政府拿儲蓄的舊穀，按政府工作人員及其他不作農業生產底人們數量，照定價分給，務使人人得食。又一方面，由政府統計一年收穫的豐歉，分別儲蓄，或設法調劑。必如是，民食乃不至飢荒，也不至暴殄，並不至於不自由；政府對於民食的管理，也不至於勞而無功。

第二個步驟，是要定價。中國農田，既為私有，對於糧食，也完全認為私有。在尋常時期，一國之內，甚至一省一縣之內，糧價低昂，絕對懸殊。在荒年時期，富人餘糧沒有用處，窮人求食沒有地方；遂至不耕的人，高抬糧價，絲毫不肯放鬆，耕田的人，反餓着肚皮，朝不謀夕。政府雖有時也辦平糶，但是活動有限，所以供不應求，並且常為貪官污吏所吞蝕；真正窮民，多半是飢餓不得食。這種現象，固然是經辦的人，沒有良心，或者是賑款太少的緣故；要知根本上，還是糧食未經定價，有餘糧的人，多抱奇貨可居的結果。總理嘗引廣州土人的話說：「革命

成功，大家都有平米吃。」這就是革命成功，糧食定價，自然有的不能居奇，無的不至受荒年的影響，而食貴米，或並謀不到米食。況且在整個的民生政治的下面，各項民生事務，都預籌到很完備，也就用不着各個自謀糧食了。所以糧食定價，不僅是荒年要緊，平常彼此交易，及豐年政府收儲，也都是不可少的手續。

第三個步驟，就是運輸。中國農民，很能耐勞苦，糧食不足，多是由於天災，或人口過剩的原因，並不是懶惰的結果。往往一遇荒年，甲地正感有錢無處買米的困難，乙地或反有米無處銷售。因其運輸不便，眼看糧食不均，却無方法來調節。並且常因交通不便，或運費太昂，路程太遠，不能濟急的緣故，棄掉自己過剩的糧食，不來利用，轉而到鄰國——日本安南購米來平糶的，真是計拙而又可笑之至。總理說：「我遇着了一位雲南土司，他是有很多土地的，每年收入很多租穀。他告訴我說：每年總要燒去幾千擔穀。我說穀是很重要的糧食，爲什麼把牠來燒去呢？他說每年收入穀太多，自己吃不完，在附近的人民都是足食，又無商販來

買轉運的方法，祇能穀挑幾十里路遠，又不能到遠方去賣……又沒有多的倉庫，可以儲蓄……祇好燒去舊穀，來儲新穀。可見運輸不便，就祇好任他多的糧食廢棄，并任他糧食不夠吃的人民，空着肚皮，叫天無路，決談不到糧食的調節，更說不上民生的政治。至於運輸的辦法，關聯很多，當然不是一件簡單的事務。第一是要道路交通，第二是要食物製造，第三是要運輸官辦。道路的事，在分省築路的專條上，已經說過，現在且說製造。中國糧食的出產，中南東三部多稻，西北多麥，東北多豆，并都是很充裕的出口。稻必須製米，麥必須製麵，豆必須去皮，方能食用；也必須這樣製造，方便於轉運。這是要就出產地方，設備機房，并用科學方法，檢查裝置，免為蟲類所蛀損，或氣候所傷害，以期輕便永久，不至於耗費或廢棄。再說運輸官辦，總理對於運輸辦法，主張「於全國設穀類轉運器，并沿河設特別運船」，以便陸運水運；但未說到運費。原來糧食運輸，其範圍有二：一、國內運輸，二、國外運輸。國內運輸，完全是調節糧食的事務；國外運輸，乃為食物營業的辦法。性質既不同，運費當有分別。細釋

總理運輸辦法的意思，無論國內國外，自應一律由國家經理，運費一層，也應由國家處理。不過我主張國內的，祇由管糧機關，交付人工材料等費，於各交通機關，使不為運輸糧食，而另有虧損；國外的，除交付人工材料等費外，最後並須攤分盈餘利益，以表現合作精神。因為民生政治，整個事業，都是為民生而設，各交通機關，當然要盡這應盡的義務；好在各交通機關，多半是公有營業，也並不至虧折任何私人底資本。

以上所說的，祇是一種管理和調節的辦法，尙未說到管理和調節的機關。關於這一項，總理在糧食工業上，曾說由中央管理，並說由經理部經理其事。我的意思，既然說民生政治，凡是內政民政，決沒有比民生還重要的事情。現在經理部，未經設立，為政不在多言，也不在多設機關，好在中央現在有內政部，又有實業部，各省有民政廳，各地方更有親民的縣市政府；最好將民食的責任，就交到這些機關負擔，等他們有真正的民生政治去做。因為這項事情，到是切實的，也省得完全不懂民情，不懂民生政治，並不能切實作事人們，天天奔走權

勢，干求廳長縣長，反弄得人民愈想安居樂業，而愈入於水深火熱的境地，沒有辦法。

第六章 結論

本篇是政治建設的建議一部分；因為各種建設，不祇是坐着說說，是要起來實行的。實行的首要，不僅是在中央，是在各地方，又不僅是在已開發的地方，最要緊的，還是在未開發的地方；就是原來的蒙古，西藏，青海，新疆，等地。中國人的大毛病，是不務實際；所以許多政治工作人員，多喜歡到人口稠密，物產豐富的地方，而不願意到人口稀疏，物產蕭條的地方。若果到了富庶的地方，勤奮工作，盡自己的人力，去求物力的發展，倒也可行；但是實際上，在好的或者抱着守成的心理，去維持現狀；在劣的更抱着發財的心理，去刮洗地皮。其結果，未開發的，自然沒有人過問，已開發的，也是民生艱窘已極。政治上的目的，尤其是三民主義的政治，是以發展民生為唯一視線的，乃結果適得其反，什麼緣故呢？就是政治上沒有妥善底辦法的道理。總理說：「歐洲富強之本，不盡在船堅砲利，壘固兵強，而在人能盡其才，地能盡

其利，物能盡其用，貨能暢其流。」這四項，是富國的大經，治國的大本，但是不能偏重。日本自明治維新以來，銳意圖強，可謂人能盡其才；因地小物寡，區區三島，終無發展的可能，乃不能不張皇謀四進政策，求最後的勝利。可見四項必須並重，尤其是無地，或有地而不能設法利用其地，決不能求人力有效的。中國是有地而未能利用的，本篇主要的建議，是將向來不利用的地方，——就是原來的蒙古，西藏，青海，新疆等地，用政治方法，劃成區段，使鞭長莫及的病根去掉，易於建設，利用生產。並對於劃區以後的生產工作，根據「總理實業計劃」從容易着手的方面，分別擬具方案，求免除向來空口說空話的毛病，並合乎「行易知難」的精神。

民生主義的目的，「在節制資本，「平均地權，」將私慾的惡習，變為社會公益，使貧富不均的毛病去掉，一般民衆，均得享受很豐裕的生活。實業計劃的目的，在「開發荒地，」增加生產，「將人口稀少，與人戶稠密的地方均調，使地利人力，都得互助的實益。關於節制資本

的意義，消極方面，是要使私人資本，不至激增；積極方面，更要使國家經濟，日益增高。若消極方面，祇用打倒的手段來限制，勢必生產減少；結果私人國家，同受經濟困難，即不能避免帝國主義者的經濟壓迫。本篇在合作生產方面，特別利用私人資本，並在土地徵收方面，擬訂累進稅，遺產稅的辦法，又在基本計畫方面，擬訂國營國際貿易，統一票幣的辦法；既利用私人資本，而又嚴密限制，不使之坐大；且藉私人資財，建設國家經濟，其利一平均地權，是極不易實行的。處中國現在的環境，稍一不慎，最易誤入共產黨徒的辦法，徒擾亂社會秩序，於事實決無所濟。本篇在土地行政方面，依中國舊有習慣，擬訂土地分配辦法，並在土地徵收方面，擬訂限制大地主的辦法；逐漸變私有土地，為土地的社會化，其利二。中國荒地不開發的原因，不是沒有人開發，也不是中國人沒有開發能力，完全是由於政治上，對於這事，沒有確實去計畫。查沿邊各地，經中國管轄，都在數百年以上，但始終未曾開發，其原因，彷彿是一個很大的麵包，或是一塊很大的肥肉，未經刀切，又無叉箸，故無從下口。本篇在實施劃區方面，

就對着這個病下藥，將牠依自然形勢，或經緯線度，酌量劃分，首先除去望洋興嘆的隔閡，又在劃區後的建設方面，對於設治、移民、分業、交通、各事務，盡量擬訂辦法，使實地工作的人們，有路可循，並不一定費許多困難，真能建設生產，不至蹈襲空口說空話的舊毛病，其利三。增加生產，是全民生政治要緊的工作，辦法很多，總理也有所詔示；但是要實行起來，也不是片面的，所可生效。本篇在劃區分業，移民墾植，死地活用，分工築路，合作生產，土地行政，糧食的管理，各細目中，均經詳擬辦法；果能依照實行，以後的生產，自然一天進步一天，其利四。以上四項大利，總結說來，不外 總理所說：「人能盡其才，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流。」也是必須如此，方能達到四項目的，方能收到四項利益；祇要達到這種目的和利益，也就無所不利了。但是這都是非劃區決不能辦到的，因為劃區是一個方法，必有良好的方法，才能收良好的結果；所以我的生產建設，必以劃區為着手的辦法，就是這個道理。

政治建設
的建議

生產建設終

上海图书馆藏书



A541 212 0010 1309B



榆村氏近著各書

最近世界大勢 全一册 價八角

詳論歐戰前後世界情勢
可作史地參考
早經通行
湖北廣東各省

北伐工作之一 全一册 價四角

是著者十六年于役北伐
時營中筆記關於當時戰
情及各地風土物情均多
記述

政治建設
的建議 **軍事建設** 擬草中

主張徵兵制度邊域屯兵
實現武力為民衆武力

政治建設
的建議 **人材建設** 擬草中

主張公開銓敘普通考試
並厲行實際主義的教育

中華民國二十年四月

政治建設
的建議 **生產建設** 全一册

定價大洋九角

付印

版權所有

著者 榆村曾慶錫南漳

參校者 姚樹琴 江蘇
曾慶鑽 湖北

發行者 上海藝林書局

印刷者 上海藝林書局

分售處 各大書坊



附5, 000

