

司各特·尼林
傑克·哈定 合著

蔣國炎 譯

蘇俄的經濟組織

上海太平洋書店印行



各特·尼林合著
傑克·哈定
聯國書局

蘇俄的經濟組織

上海太平洋書店印行

蘇俄的經濟組織

著者序

著者於本書內所努力供給的記述及統計很可以解答以下各問題：俄人在蘇維埃制度之下怎樣生活？蘇維埃經濟機關的主權是如何的？蘇聯有否私人資本？如有則多寡如何？雇傭間的關係怎樣？工人有否組織？怎樣組織的？蘇維埃經濟制度是否成功？蘇維埃經濟制度趨向社會主義抑資本主義？舉凡范格特書局所特定研究的各項，此書都已略具概要。至現時蘇聯的經濟狀況的報告則尤為詳盡。

著者所搜集之材料，或則由國內各地，或則為蘇維埃所僅有的。我們二人最近曾旅行蘇維埃：一次在一九二五年末至一九二六年初；第二次則在一九二六年末至一九二七年初。所以著者二人不僅得研究一切事物，最要的還是得着不少的機會參觀蘇維埃的社會及經濟制度的工作。

當漫遊蘇俄時著者們常與許多蘇維埃經濟管理機關與領袖接談，參觀工廠，礦區，政府機關，工人家庭及俱樂部，工聯總會及會議，工場和許多學校。每有質疑，他們必竭力解說。他們有時也雇人服傭以輔他們之所不及，而爲之搜集材料。如須參觀特殊機關，他們必預先通知。他們有時不聲響地去到正在辦公的各處部，必要時還問他們可否搜集所需的材料，或參觀工廠與其他衙署。無論怎樣，他們的要求是不受拒絕的。

謹致謝忱於國內外諸人，他們會幫助著者徵集統計及整理本書。紐約公共圖書館經濟學會的會員即曾整理其所得而分別處置國內的材料。在俄國則有寧吾博士，他是國際文化社國外部部長；凡傑克·哈定所欲與談的經濟界領袖都是他介紹的。還有最高經濟會議的經濟經理部部長金司伯令他的部員供給我們許多必需的統計。最高經濟會議實業設計部長曾費了不少的時間，爲我們解釋最高經濟會議的組織及工作。國家經濟設計會委員亞力山大·郭幹也犧牲許多光陰，說明該會的經過及工作。

更經莫斯科均田局副局長杜格夫司基君的介紹，在那裏搜集不少俄國的農業統計。

關於合作運動材料的搜集，消費合作社中央聯合會長花來希先生曾出力不少，還得謝謝交通部國外事務代表傑爾諾夫及其他許多委員，議員和商業部，國家銀行，工聯運動以及蘇聯經濟管理處各部的同人。凡此諸人對於所發表的意見如有錯誤都是很負責的。

著者更謝謝安可列女士，書中「工業化圖表」，「蘇聯商業圖表」，「真實工資及生產力率表」都是女士代製的，更謝謝弗列愛里司先生，他繪製蘇聯國外貿易圖表，巴巴來，郭列女士打印原稿，并助編附錄；還有盧司拜女士最後的稿是她打印的。

蘇維埃經濟機關的組織及職務是嶄新的，所指揮的社會也是新創的。其所恃以爲取舍的標準的，亦惟有事後的經驗；這樣就不免時有改革，故此書付印後，其經濟機關的變動也是意中事，這或者是本書所不免的不確切的地方。

司各特·尼林。

傑克·哈定。

一九二七，五，紐約。

蘇俄的經濟組織目錄

導言

第一編 經濟的背景

第一章 鮑爾希維克所承襲的經濟產業……………五

第二章 建設無產階級的國家……………一七

第二編 蘇聯的經濟機關及其關係

第三章 蘇聯的經濟富源……………二九

第四章 中央經濟方略……………三四

第五章 農業……………四一

第六章 工業……………五

第七章 運輸與交通……………十六

第八章	國內外貿易	九六
第九章	財政銀行及信用	一二一
第十章	合作運動	一四〇
第十一章	勞工之地位及其組織	一六一
第十二章	新資本與租佃業	一八九
第十三章	發達新技術	二〇二
第二編 結論		
第十四章	蘇聯的生產力	二六六
第十五章	經濟的趨勢	三三三

蘇俄的經濟組織

導言

蘇維埃經濟組織的原則如下：

- 一、一切基本生產力社會化，如土地，礦產，鐵道，工廠。
- 二、生產力的組織與管理須有劃一的科學計畫。
- 三、廢止私人利得，而一切經濟剩餘，皆用於社會。
- 四、強迫強健的壯丁服役於生產或有用事業。……『不工者不得食』（蘇維埃憲法第十八條）
- 五、工人自動參與領導經濟生活。

司各特·尼林
傑克·哈定
蔣國炎
合著
譯

六、凡服役於生產或有用事業之人，得享受一切設備：

甲、衣，食，住，衛生。 乙、教育，體育，文化機會。

七、廢除人與人之間的榨取，盡量泯滅社會上階級的分化，榨取者的壓迫，建設一

個社會主義的社會并促各地社會主義的勝利。（蘇維埃憲法第三條）

因歷受世界的敵視，戰爭，革命，反革命，封鎖，武裝干涉及饑荒的摧毀與蹂躪，蘇聯的工農尚未能實行以上諸條。一九二〇年與二一年時蘇俄猶努力於生存的戰爭。此後方開始和平的經濟建設。

不過，自革命以後，蘇維埃政府已能長握政權，組織蘇維埃式的政府，政府的基礎在於經濟而非地域。蘇維埃即是全國生產單位的代表——工廠，礦廠，機關等等。利盡絕對所有立足地，在法律上並被剝奪選舉權。

根據這些經濟原則及政治組織的基礎，蘇聯在過去七年中，已創下了一個舉世無匹的經濟組織，此組織之性質及活動範圍後頁述之。

凡在一九二七年遊俄的人，定覺得牠經濟生活中所表現的蓬勃氣象。英人曹馬士安倫一九二二年遊俄後，於一九二七年重遊時，這樣說：『變，變，到處通變了；並且是向好的方面變。良好的車座，有臥車，有飯車，和修整的車站。旅館的客房已照舊恢復了，這是上次遊時（四年前）所全然空置的。以前鎖閉的千百店舖現在重興了。人民的購買力激增，棉織物的需求極殷。政府，合作社及私人營業競相招徠。公共汽車，摩托車，電車……全煥然一新了。人們的衣着換整齊了，到處是興旺的景色。一個飲食起居的概觀。』

一九二六年蘇維埃政府因想實行蘇維埃經濟制度非常的目的，聘用一個非共產主義者爲專門顧問，他說俄國的工業即蘊藏在他自己未開發的豐厚富源中。最高經濟會議長古比舍夫即反對這種解釋，他謂俄國經濟的發達不在於牠未開發的富源，而在於俄國的制度『經濟生活能遵循一定的計畫前進。』

這樣我們就可以知道俄國所成就的是什麼了——蘇維埃的經濟是建築在一個精密詳盡的，不容絲毫苟且的計畫上的。蘇維埃，不像近代資本主義國家之獎勵競爭，幾完全

劃除了競爭使經濟生活的管理權集中於特創的經濟設計委員會之手。全國各種實業計畫，無論巨細，必經委員會規定於一年，甚或五年之前公佈之。實業，農業，運輸，造船……必互視其能率和人民的需要而使之融洽。

工業生產資賴於原料及機器；輸入則視輸出之多寡；輸出之多寡，則大半依違於農產。經濟生活的場合既有整個的計畫，故蘇聯在六年的短期內，能收震驚一世的經濟效果。

其二三最著者如下：

一、不特外資而預算平衡，幣制堅定。這是歐洲少數交戰國所不能的。並且蘇聯的成功早在一九二四年比英，法，德，意，比，都快。

二、一九二一年以後生產量與率，年有遞增。各大國絕無其匹擬。

三、自一九二一年以後，蘇維埃工人的物質待遇也大改善，歐洲各國且望塵莫及。

總之經過戰爭，革命及饑荒的創傷後而復活的蘇俄，竟有這樣驚心動魄的建設，則其經濟組織必有過人之處，這就是值得我們研究的。

第一編 經濟的背景

第一章 鮑爾希維克所承襲的經濟產業

社會革命分三大時期：一、宣傳及預備時期；二、政權的攫奪及鞏固時期；三、以新經濟的基礎改造社會的關係。蘇俄現時即在第三時期，列寧曾說『最難的也就是最有希望的問題，祇要這個問題解決了，社會主義就成功了。』現時蘇維埃即集全力於蘇聯的經濟組織，這是社會革命過程中最後也就最複雜的一個階程。

『大凡社會革命，』列寧在奪得政權後不久說，『主要的工作……就是初步的建設工作，要在能完成一個精密細緻而有組織的系統以適合於經濟貨物的生產及分配……有了這新的國家——蘇維埃——使被壓迫的民衆得着自動參與新的社會建設的機會，我們就算解決一部分難題了。最難的是經濟運用；提高工人生產力，建設一個嚴格劃一的國家會計以管理生產及分配，使生產真實的社會化。』惟有完成

這些目的之後，『那我們可以說俄國不僅是蘇維埃，而是一個社會主義的共和國了。』

「歷史上不乏先例，」鮑爾希維克革命領袖又說，「革命成功的要訣，即是盡力收拾零碎——換言之即是推翻舊組織。既經推翻，即爲贅疣，用不着再去注意了……我們無論何時應求其綱領而緊緊的提挈之。」

然則鮑爾希維克所能提挈的綱領是什麼呢？蘇維埃所奪得的經濟機器是那一種呢？
一 致革命前俄國的經濟，就可以解決這些問題了。

當西方各國工業革命成熟時，俄皇國的經濟還沒脫離封建遺跡，直到一八八五年全俄的工業依然侷促於家庭工業的範圍之內，這是冬季不能農作時，農民副業。這種家庭生產僅足供農民自己的需要。貴族所必需的製造品則來自國外工廠極少，生產極有限，方法則更幼稚。

鋼鐵的生產爲工業制度的骨幹。要知道十九世紀末葉俄國的工業地位，祇需看牠的

鋼鐵生產量就夠了；一八八七年生鐵產量爲五九四〇〇〇噸；鐵三六二〇〇〇噸；鋼一五七〇〇〇噸。一八九三年時國內所特許的新公司僅有五十個，資本總額爲五六、六百萬盧布，無論如何，俄國此時尙未達工業時代。

當一八九〇年時，資本主義即開始侵入，隨後二十年中發展得很快。英、德、法各國商人俱在俄開辦工廠，探礦公司。一九一四年時全俄已有不少的工業組織。德拿伯及鄧二地之間有了煤礦廠。波里多波伐，多腦盆地，莫斯科縣及烏拉縣區的冶金學也發達起來了。裏海境內，脫列克與庫邦各地的油礦也開發了。棉織工業更已插足於莫斯科弗拉提邁爾，科司促馬，鴉羅司拉弗列，羅芝，波蘭各省。西南及中俄有了許多甘蔗及甜菜地與製糖廠。國內其他各處還有小的工業中心。

一九一〇年時全俄有一萬五千處工廠，磨坊及冶礦廠，年產額在三比林 Billion（每比林爲一〇〇〇〇〇〇〇〇——譯者註）盧布以上，兩年後增爲一萬七千處，雇傭工人二百萬，年產值四七〇七百萬盧布。四分一的工人爲棉織業，產量占全國工業總量三分之一。一九一〇

年全國有一四五〇〇磨坊；一九一四年有製糖廠二九七；一九一三年有冶礦廠二五〇〇，年產值六〇〇百萬盧布。

看來這些數目已不爲少，然而以占全球六分一面積和有一七八百萬人口的國家比例起來實渺乎其小。美國的面積及人口不過牠三分二，一九一四年就有二七五七九一處製造廠，工人七〇三六二四七人，每年產值爲二四二四六〇〇〇〇〇美金，全俄工商業的總投資額（除却鐵路和銀行）不足二比林美金——約當美國總投資額九分一，略多於美國最大的公司——合衆國鋼鐵公司——的資本。

平均每人的生鐵產量，煤產量與消費量也可以看出戰前俄國工業程度之一斑，一九一〇年平均每人生鐵消耗量爲一又二分一甫特。（每甫特爲三六磅）同時在美則爲十四甫特，英爲十一甫特，德爲十甫特。戰前每人的煤產量也是世界最少的。每人平均爲〇・二噸，較英爲六噸，美爲五・一噸，德爲三・八噸，相差甚遠。

其他一切生產都是這樣。一九〇九年各種工業產值每人平均爲一六〇美金，同時美

國則爲二二八〇美金。工業方法尙屬幼稚；生產極有限；一切需要都仰給於輸入。俄皇國的工業固在發達，不過尙在最幼稚的時代。

俄國所最缺乏的莫過於鐵路，全國不過四萬六千六百里，爲美國六分之一而稍勝於坎拿大——但牠的人口則不及俄國二十分之一。如以美爲單位與俄國的面積比較，俄國每方英哩的鐵道哩實不過美國十二分之一。廣漠的耕地，尤以西伯利亞及土耳其司坦爲甚，終因俄皇政府缺乏便利交通的設備而荒棄了。

鐵道上的車輛也是一樣不完整。一九一二年時俄國有貨車四七〇九千輛，還是朽壞不堪多需修理的。歐戰初，俄國貨車的運輸力恰等於坎拿大貨車的運輸力，但牠的領土不過俄國百分之三十九，人口不及百分之四·五。

運河及內地水道也是極不講究的。俄國有不少的二千餘里長的河道，如能好好的修治，貫以運河，也不失爲良好的運輸工具。但政府因怕河運危及國有鐵道，卽棄而不顧。結果改良水運的設施幾等於零，卽現有的運河也不能維持良好的狀態。戰前全俄僅有五百五

十里的運河，境內許多急流湍湍的水力也多廢棄無用。

俄國海運之不發達，也不亞於其他運輸。一九一二年有商船五〇〇〇〇噸，和最小的西班牙、意大利、瑞典、匈奧及荷蘭不相上下，至於船的速率、質量及大小則尚不如一九一三年，俄船承載的輸出入於俄國的貨運僅有百分之七·五。

戰前十餘年間的農業尙有進步，俄國所供給於世界市場的幾全爲農產品，尤其是穀類。一九〇七至一九一二年之間，牠每年的平均麥產量占全世界百分之二九·六，穀類占百分之二八，燕麥爲百分之十八，小麥爲百分之一三·八，大麥爲百分之九·七。這五種穀類的輸出額占世界各國輸出額百分之二八。

不過這種輸出，全是天產豐富，農工特多的原因，並不是生產方法有什麼進步。牠有歐洲最肥沃的土地。然以每畝的產量論，則奧法爲其二倍，英德三倍，丹麥四倍。舉凡牠所與在世界市場的競爭者的每畝產量都較牠多。戰前美國農人每年產值爲二〇〇美金。俄人不過三十美金。

這種原因極多，俄人少用機器，而牠的敵人多已大量採用。俄人不用人造肥料。牛畜則瘠羸弱小，數量也不多。每千人中不過三九〇頭，這當阿根庭四分之一，奧大利的十二分之一，少於美國之半。至質體的優劣更不足數了。

全俄連西伯利亞在內，一九一二年已耕地不過可耕地百分之五。關於開墾其餘耕地的設施，如墾務，水利，殖民，鐵路建設等等，政府絕未想到。

如果全俄的富源及生產力能够自由開發，則必為各工業先進國的勁敵無疑。開發的第一難關就是老朽的官吏，他們蠶侵政府，百計阻撓自由投資，並摧殘工商業。

官員的確數雖不知道，但據一八九〇年的統計，則每八十九成年人中有一官，以後十五年中也未減少。高級官吏多為地主，貴族出身，政府自然也脫不了封建式。

封建式的治者，自然要絕對保持個人及其階級的福利。預算的大部分祇是供他們的消費，一九〇七年與一九一四年中每人每年的教育費為一盧布，農業米盧布，行政費則自二八二萬盧布增至四八〇百萬盧布。一九一四年時用於非生產者達二〇〇〇百萬盧

布——爲預算總額的七分四。階級勢力的興起卽不啻是向治者階級挑戰，這是統治全俄的封建式官吏所絕不願意的。

經濟落後的結果，俄國乃不得不仰賴輸入原料，製造品和機械以爲生，另一方面，國內資本主義的發達，外國資本家操縱全國。一九一三年，杜馬知事說，「許多俄國工業，是以外國資本爲生命的。」

俄國輸入的大部分是棉花，羊毛，機器，器用，零件，五金及五金製品與煤等等。……俄國每年輸入的貨物和原料一千三百萬噸，一九〇九年與一九一三年中總值一一三六百萬盧布。因生產力之幼稚，輸入遂爲維持其經濟生活的要素。

俄國用以抵償輸入的就是剩餘農產的輸出，戰前五年中每年平均輸出一五〇一、四百萬盧布，五年中，每年都有三六一、八百萬的出超。

但這祇是片面的觀察，「無形漏費」Invisible items（卽付與外國之借款利息運費——譯者）實正驅之於癱瘓和破產。

工業餘利既不足供國內建設，俄國遂成爲一借貸國。機械和原料固仰給於輸入，即資本也須來自外國。敷設鐵道須借外債。改良市政也借外債。私人企業須在外國市場抵押。大宗的輸入是外國公司的投資，國外的債權者即從此獵取贏利。每年付與外國船的運費約一〇〇百萬盧布。

一九一四年一月一日，俄國的外債爲四二二九百萬盧布，內債爲四五八二百萬盧布。最可怪的百分之五九的外債，是戰前二十年中所起募的。此期內，內債僅增百分之十三。戰前俄國的外債比任何一國多。

戰前十年內，俄國『無形漏費』的損失年有四〇〇百萬盧布。牠的出超已不能抵付。所以俄國不僅經常費，建設費有恃於外資，即還債及利息的支付也是借來的錢。這也可以說大戰前牠已即於破產了。

沒有外國機械，器用，零件和原料的輸入，俄國工業是不能動工的。戰爭就是牠的經濟生活的喪神。

戰前五年，俄國的輸入，德國占百分之四四，德貨多以俄國為市場，大半是礦產，金屬及機械。俄國工業多用德製的機械，即修理及零件也來自德國。所以謂「德人為俄國工業的組織者」為原料及製造品的供給者；為其外國貿易的居間人，與銀行家。」實非過言。

當兩國宣戰後，德國所供給的一切必需品停止了，被封鎖時，俄國與國外市場的交通也斷絕了。除了軍用品，戰時每年輸入貨物甚少。

如果戰事能夠很快的結束，俄國或可勉力支持。但是，五十年來所造成的均勢，已分成不容易降服的兩大仇敵。俄國實在經不住長期的瀉劑。戰爭，封鎖遂使尚未成熟的俄國經濟制度痛遭打擊。初則土崩，——終則瓦解了。

封鎖的結果，一遊俄的旅客說「戰時三年內來到俄國海口的船舶的總噸數和每兩星期英國的入口噸數不相上下」工業，運輸，農業都因對外貿易的停止而衰頹了。

實業界中應徵服兵役的人約一千五百萬，於是消費愈多，生產銳減。加里余的軍事，波蘭地的敗退及一切戰場的損失，都是經濟上的大打擊。這減少後，蘇俄許多重要實業區，

礦區及農業中心。

最初受損害的是農業。千八百萬的農工壯丁，有千萬到軍隊裏去了。一九一六年，穀產地減少百分之七強——有的地方減少百分之三十。農具向來是輸入品，鮑爾希維克革命前兩月，一九一七年九月，國內短少五百萬柄鐮刀。國內工廠祇可供給二萬柄。生產既呈衰頹，饑荒亦隨之而至。

食物缺乏多由於運輸不良。破舊太多，工廠不及修理，材料也廢棄了。火車因缺乏煤薪而停駛。當英國和塞利先的煤停止進口，和多卜洛被占領以後，煤薪更呈缺乏。這跛蹇的交通供軍用尚不足，煤炭及食物的運輸自然停止了。

工業尤不堪過問。百分之四十的工人俱在前線，原料及機械的輸入已全然停止，沒有原料及機械，工業即無從着手。生產量減至戰前百分之二五，這百分之二五的生產又大半供之軍用。即承辦軍用品的工廠也因缺乏燃料和原料，有的暫時或長期鎖閉了；有的則限制生產，公共事業，電車及電廠也同時感受困難。

一九一七年，俄國饑荒即已開始。城市中的婦孺有竟日鵠立於寒風凍雨之中求購一磅的麵包或一升牛奶者。有的二三月內不能得一盎司的糖。

一九一六年初，須修理的鐵道車輛爲二〇一三〇輛。一九一七年正月增至二五八〇輛，工廠仍束手無策。一九一六年五月，一九九五一輛機車中急須修理者三三八七輛；一九一七年，五月主要幹道的機車，百分之三三已毀壞了。修理廠也幾乎癱化！

棉織業，祇剩得戰前生產量百分之二五。一九一七年多腦盆地的煤產量降至前一年的百分之二五。生鐵自一九一六年每月平均一千四百七十萬甫特的產量，至一九一七年十月減爲九百萬甫特。必需品幾完全缺乏了。一月的收入不尙買雙靴。磁器，用具等等更無從求覓。

這是一九一七年十一月鮑爾希維克革命前俄國的經濟概況，農產物已極缺乏，製造品，礦產，交通較之戰前尤衰頹得不堪，這是軍事腐敗和官吏昏庸的成績。四年的外患，俄國的經濟不得不土崩瓦解了。

第二章 建設無產階級的國家

一九一七年十一月七日，鮑爾希維克掌握了俄國的政權。他們的口號是給『蘇維埃以權力』、『人民以和平』、『工人以土地』。

同日並占領冬宮，舉行全俄第二次蘇維埃會議，以期實行革命的目的而奠定蘇維埃社會的基礎，生產和分配方法社會化了；一般人認為土地是該沒收的；戰事停止了；和平的呼聲更遍及於一切交戰國。

一九一七年十一月十四日的命令宣布工人管理工廠及交通。政府因顧慮到工業管理問題未即沒收。祇有交通事業全為國營，工廠的主人及經理則暫時放任，由工人委員會加以嚴格的監視，以督察工廠的進行並免工廠主人及經理和專門家實行怠工，反對無產階級政府。委員會得調閱一切文件，賬簿……並有權督理生產，考核費用，及實行勞工保護緊急律。

這種政策並未收多大的效果。工廠主人和經理常時拒絕工人的命令，因此遂被蘇維埃政府所沒收。最初沒收的是煤鐵工業。

蘇維埃政府又宣佈無報酬的沒收大地主和貴族的財產，動產，不動產一律在沒收之列。另外組織農民委員會，或縣蘇維埃，負均派及管理之責。以各地的特殊情形定每人應得的土地。

凡農民都有耕種權，土地所有權則屬於國家，故土地不得賣買，租佃或抵押，不得雇傭工人，並不得保留一人或其家族的耕作力以外的土地。

個人農場——小規模的個人生產——是受政府歧視的，政府的政策在使農業共產化，盡速的成立大規模的『蘇維埃農場』。一九一八年二月更公佈一個法令說『這是一定的，欲得集團農場，必先經土地榨取的私人制。大蘇維埃財團，鄉村共產，團體農業及其他一切土地集約使用法，就是達到此目的最好的方法。所以一切私人使用土地應視為暫時的，務使之消滅。』一九二一年時，已設立之蘇維埃財團為四三九一，占地二一二四百萬畝。

先丁，〔俄國敵，註見後——譯者〕此外有農業工團與公共耕鋤團一五一二，占地一二九三萬畝先丁。

至於和平令則謂已用無線電向各交戰國提議，休戰爲和平的初步，協約國因拒絕新政府的權位，未作正式答覆。德國答牒來後即磋商休戰，一九一七年十二月二二日在伯因司坦——來脫夫司地方開始和平交涉。

經雙方激烈辯論，談判破裂後，德軍即突入俄境，俄代表乃於一九一八年三月三日簽字於伯——來和約而致書於俄工人曰：「這是附黏於槍口的和平。這是革命的俄國被迫而切齒接受的和平。」列寧說，當這條約被第四次全俄蘇維埃會議批准的兩禮拜後「帝國主義的匪盜又包圍了我們……我們又被迫而簽定太西特條約。」

伯——來條約的結果，俄國喪失了西俄最好的邊疆，牠喪失三〇一〇〇〇方哩的領土；五千六百萬的人口，爲全國人口百分之三二；一三三五〇哩的鐵道，爲全國鐵道的三分之一；百分之七三的鐵產量；百分之八九的煤產量；和五五一〇的工廠，磨坊，酪坊等。

俄國雖經伯——來條約的打擊，但仍不失爲原料豐厚，足資工業發達的國家，有燃料，機器，化學等等的礦藏。牠保有烏拉礦區；燃料無限的西伯利亞；高加索與其東南部的石油礦；中俄的草原與其他無限的森林，水力與原料產地。列寧說：『好在和平成功——雖是壓迫與無保障——蘇俄共和國已偷得一點時間以集中注意力於社會革命最重要又最難的組織問題了。』

但是爲時不久，就知道和平的經濟建設時機尙遠，一九一八年，慘酷的戰禍開始了，直到一九二〇年蘇維埃共和國都在努力於軍事，抵抗內外敵人，以謀得生存的曙光。

最初，協約國在他的四境分駐了所謂『防赤軍』，實行經濟壓迫的初步。如有來自鮑爾希維克所屬港口的船舶即受檢查。郵政電信通被割斷了。一九一九年封鎖空氣尤爲高張，即自斯坎的拿維亞航向俄國的藥料船，也不免受英海軍的捕擄。

內亂在反動的貴族和被騙的官吏的指導之下爆發了，他們的武器與彈藥都由協約國供給，罷工和怠工運動盪起，阿勒先扶，郭爾尼夫與高勒廷諸人也在指揮軍隊反攻。

如僅爲應付長期的內亂，蘇維埃尤易維持其地位，外患實爲其致命傷。

最初是捷克司拉夫人的暴動，這都是些亡命之徒和俘虜，他們本已預備由海參崴離俄。經法國的懲惠，一九一八年五月在捷來丙司克地方開始進攻。他們差不多要深入西伯利亞鐵道，占據東俄，潘查，薩馬拉，諾浮，尼古拉，阿姆司克及其他諸城鎮。凡其所至則摧毀蘇維埃，成立反革命政府。

協約國不能征服蘇維埃很快的證明了，許多美日人藉詞救助捷克司拉夫人，組織聯軍，攻下海參崴；另一路，在英軍保護之下，占據阿爾張地方。德人也藉口「防赤」進攻至烏克蘭。他們自德奈伯爾略地以至鄧縣，留下赫特曼和若諾派特司基統治之，更進至阿得山及黑海北岸，同時他們的聯軍土耳其人也向高加索進取。德人在西方失敗後，法軍又入烏克蘭以代退去的德軍。

歐洲的攻擊剛停憩，蘇俄尙未能稍蘇疲困，高勒恰克的攻擊又開始了，其初聲勢甚盛，幾侵入窩瓦；鄧尼肯也自高加索北進，蹂躪烏克蘭，占據開扶，庫爾司克，卡可扶，及阿列諸地；

同時呂鄧尼齊也向彼得格列進攻，但也失敗了。一九二〇年波蘭更欲作傾覆蘇維埃最後的企圖，波蘭與俄國的和約直到一九二一年才簽字。

戰禍之外，更重以東南半壁的虐旱。一九二一年的饑荒，災區之廣，爲有史以來所未有。窩瓦與柴波爾洛，牙加特來，尼可來夫各省盡屬災區。阿德山，多倫芝以及克里米各省的少數縣區也重受饑饉，舉凡此區內的農業盡行荒棄。

俄國的經濟組織因受戰爭的影響，共產黨革命前，本已卽於崩潰。這種殘餘的經濟組織復經封鎖，怠工，反革命戰，各國的干涉和饑荒的摧毀，而欲免於亡，惟有用超人的力量或有萬一的希望。

前線戰士雖經撤回，本屬缺乏的技術工人此時仍感不足。當然的，革命民衆的缺乏組織由於沒有經驗的軍事領袖。原來從事工業的人棄職作戰了。技師離開窮窘的工廠了；車守被迫去職了；工廠經理則被召去指揮無領袖的紅軍。

戰事所至盡成墟野。城市被劫掠；工業設備及農業機器毀壞了；礦區淹沒了；牛畜牽走

了；橋樑傾圮了；屋宇摧毀了；鐵道損壞了；……得免於戰禍者僅中俄一小部分及北方而已。全國的工業和農業都或長或暫的落於敵人之手。一九一九年德尼金，及一九二〇年蘭格列芝附近的戰事，使俄國煤礦中心大受損失，全國燃料的來源完全斷絕。烏克蘭，北高加索及西伯利亞農場也落於敵人之手。食物同燃料一樣的斷絕了。並且交通斷絕。軍運孔亟，再無餘力顧及民運了。

國民經濟的基礎，在這種環境之下，完全摧毀。各地祇求自保。烏克蘭，鄧高加索，窩瓦各縣各成爲『小俄羅斯』。工廠所需各地的原料已不可得。莫斯科和彼得格列的棉織業與金屬工廠既不能自土耳其司坦買來棉花和燃料，也不能由烏克蘭或多尼芝買來鐵和礦產。而因封鎖的關係，由國外輸入也辦不到。

有了這種種的急難，俄國不得不應用戰略以處置工業及農業，工業的復興應待諸和平之後，一切徵發，都以軍需爲前提。當此經濟混亂，惟有羅掘一切，一則以應前線將士的軍需，一則供民衆以所急需經濟生活。即此遂以『軍事共產主義』爲原則。

工業軍事化了，並且絕對集中。逐漸把重要的工廠收歸國有，以次（一九二〇年）普及於雇傭工人在五十以上的小工業。

國有企業的主權者確定為政府，一切管理則由國家經濟最高會議執行。最高會議有五十個管理局，也可謂之「中央總局」，各管理特種工業，如中央製革管理局，造紙廠……商品自由貿易停止了，一切生產全交給政府，最要的是撥供軍需。工資也用貨物支付。民間的急需則視人數之多寡給以比例券。不過民庶所得不多，各地饑荒遂起。政府又分配燃料原料於各工廠，不僅大工廠如是，即農民之剩餘穀物，家庭及手工業的生產，也與原料同樣處置。

農民祇許保有其生產的一部，以供一人或一家的食用。餘則由政府徵發而報以所需的工業品——衣，襪，器用等。但一切生產，除供軍用外，實無多餘酬報農民。於是他們生產的報酬，不過幾張不值錢的紙幣。食物徵發制即不曾沒收。

當軍事共產時代，生產愈趨愈下。工人則因營養不足，體力不復勝任日常工作，有時因

尋求食物，不得不整天荒工。並且工業設備，原料與燃料的供給既不足，即使人工有餘，生產也不免暴減。一九二〇年煤產量爲戰前百分之二·五；鐵礦爲百分之二·二五；機械，犁鋤百分之十四；化學品爲百分之五與六之間……

一九二〇年外患漸息，俄國乃能專力一一驅逐內部敵人，國際關係亦隨軍事的勝利，外交漸轉順利。卽最初謂『無與強盜的蘇俄交』的驕悍的英國，也開始與之談判。

一九二〇年一月十六日巴黎會議，決定解除俄國的封鎖，是年春，蘇俄卽與愛沙尼亞及立陶宛簽訂和約。五月與瑞典簽訂商約重續商業關係。克拉辛並率領俄國代表團來到倫敦，受歡迎於道蔭街。

六月，英俄商約正在磋商，適值紅軍被波蘭擊敗於瓦沙，英政府頓復其驕悍，談判遂決裂。十一月波蘭及蘭格爾俱被擊退，道蔭街的交涉乃得重續。一九二一年三月十六日，英代表羅伯特，何恩終於簽字於英俄商約。五月，英上院卽批准了，事實上已承認俄國政府。

其他商約即相繼而成。一九二二年四月與德簽定來伯洛商約，挪威，萊佐尼亞，芬蘭，巨哥斯拉夫，及波蘭都在一九二〇及一九二一年陸續與俄發生關係。

當蘇俄的經濟制度未能建設在現時基礎之前，牠還經過一次重大的變化，那就是新經濟政策的採用。

自一九二〇年至一九二一年，和平既經恢復，蘇俄即覺有努力經濟建設的必要。第一要着即在興復工業，恢復國外貿易，修理鐵道，橋樑，及輸入外貨與外資。

一九一七年十一月蘇維埃既得政權後，國有政策並未普遍施用。十一月革命後祇宜布『工人管理』，工廠主人則聽其自由行動，工業軍事化也不過迫於戰略——最初是制止內部怠工，以後則為武裝干涉的結果。莫斯科蘇維埃主席略卡米尼夫說『促成國有政策的實施的，純經濟原因尚居其次。因政治的關係，不得不於謀全國民的經濟福利外，而集中一切大工業於無產階級政府之手。』列寧也說，『軍事共產主義是應戰事和政府存亡的急需的。這不是可以並且也不能，解決一切無產政策問題的。這是一時的策略。』

內亂急激的時候，白黨的聲勢極盛，地主、中產階級和官吏大有重握政權的氣概，這時農民即如何怨恨，也不得不將餘糧交由徵發，工人也難免重受負累，和平既經恢復，故當首先停止農產徵發。一九二一年各方面都迫政府變更其現行政策。三月唐波夫與克洛士坦特農民的叛亂，政府遂下改革經濟政策的決心。

一九二一年三月，全俄中央執行委員會即公布廢除穀物徵發政策，代之以一定的稅率，約為收穫量百分之十。（農民可隨意用實貨納稅）其剩餘則聽其自由買賣。政府認合作社為指導農民最好的工具，能供以所需而集其剩餘納諸市場，故加以保護。

一九二一年五月十七日和七月公佈恢復雇工在二十人以下的小工業的自由。大工廠則在最高經濟會議之下組為國家托拉司及辛的克而，以自治及商業為原則。最高經濟會議並有權將不好的工廠租賃與私人或社團。政府為開發富源計，並宣言願長期租讓與外國資本家，期限另由契約規定。

外國貿易則未常因新經濟政策而稍變。依然由政府專賣。國內貿易則開放一小部分，

由商業部劃一價格。

經濟關係既重建於商業原則之上，幣制遂復活。國家銀行於以成立，經營信用及存款事業，商業恢復的結果，即須錢幣為交換的媒介。所以國家銀行又兼發行的任務，錢幣乃復活於市面。

在新經濟政策之下，政府依舊保留幾項大規模的基本工業。如金融，信用，交通及國外貿易。私人資本僅在政府一時不能兼顧的範圍以內活動。政府的目的在以漸斥逐私人資本的經濟事業，掌握全國的經濟機關及其指導權，以達完成社會主義社會的目的。

蘇聯的經濟機關，此時正在逐項改革的時候，不過無論如何，牠不能超越一九二一及一九二二年已有的基礎之外。

第二編 蘇聯的經濟機關及其關係

第三章 蘇聯的富源

西歐的工業先進國此時都感覺得原料缺乏的痛苦了。蘇俄則不然，不僅無缺，且有雄厚未啟封的貨棧，儲藏着無盡的財貨以待實業的發達。

蘇聯占有八二〇〇〇〇萬哩的大陸，差不多有美國的三倍，占全世界陸地面積六分一。這真是世國第一大陸國。

牠的四境，北爲北冰洋，東爲太平洋，西南則有亞細亞山脈環繞。在列寧格勒則有芬蘭海灣，西南又有黑海。不過芬蘭海灣與黑海未能與海洋溝通，北冰洋與太平洋的海岸全年又多冰凍。這使蘇俄成爲四塞的陸國——與牠的經濟關係是很有影響的。歐戰後邊地的喪失與芬蘭的獨立，蘇俄現祇有戰前百分之九三的領土了。

蘇俄的富源，許多地方尙未經科學考察，沒有相當的統計。煤鐵爲近代工業的骨幹。煤

鐵的儲藏量與年產量常足以爲其經濟地位的表率。蘇聯的生產業雖落後，但所儲藏者實雄厚。

據俄皇政府時的探測，全國煤藏爲四六五比林立方米突噸，但一九二七年公布的估計則爲四二八比林立方米突噸。西伯利亞那些地方有的煤已呈露地面，在亞俄阿立塔縣的庫尼芝盆地的煤層卽有二五〇比林噸。

歐俄也富於煤產。據萬國地質會議估計，多奈芝盆地的無煙煤世界罕有其匹——爲大不列顛的三倍多，美國的兩倍。高加索的瀝質尤多，還有很好的焦炭。莫斯科盆地有八〇〇百萬噸，此外其他不甚重要的地方，尤其是山地，尙有未經開採的煤礦，未經探測的也不少。

鐵礦到處都有，現時開採的是少數礦區。南俄，中俄，烏拉，高加索與西伯利亞的鐵礦都尙未測量，烏拉差不多滿山皆鐵，僅此一處據云已有五〇〇百萬噸，俄國未經測量的鐵礦不下一六四七九百萬噸，足供全國數百年之用。現正從事探測，結果必遠逾已知之量，一九

二六年旅行團在庫爾司克發現新礦藏。此礦區有兩百多里的面積，將近五百尺深，含鐵百分之五十，即是有四〇〇〇〇百萬噸鐵，至少也必在二〇〇〇〇與三〇〇〇〇百萬噸之間。全歐各國的鐵礦則不過一三〇〇〇百萬噸。

蘇俄現正測量油礦，油藏如何尙不得而知。惟其油田之富是久已著聞的，世界各國俱無其敵。據專家的估計，蘇俄有二八七四百萬噸，占世界油藏的百分之三五·一。巴古油田久已著稱，面積爲二七〇〇畝，據云其油量自三〇〇以至九〇〇百萬噸。格洛尼與愛巴——烏拉油田正在開採，尙未大著效。正在測量的有高加索西尾之麥可；土耳其斯坦之阜爾漢；裏海之切列肯島和太平洋之薩哈林島。此外則爲北俄與東西伯利亞油田。

俄國的『白煤』——急流及瀑布的水力，也是著名於世而很重要的。此水力可供給六百萬馬力。與世界各國較——美年有三千七百萬馬力；印度有二千七百萬；坎拿大有二千五百萬；中國有二百萬——則蘇聯年有一千六百萬馬力。

北部各地全年多雨，故俄國又保有世界最大的森林面積。自勃令海而渡太平洋一帶

都是，幅圓的廣濶雖不能確定，但必有一三〇〇百萬畝以上。全美與坎拿大的森林面積也不過如此。

所以蘇維埃共和國的木料亦必為將來出口貨之大宗。蘇維埃已預備加以良好的管理與重栽，這樣即不至有竭蹶之虞了。樹木的種類也很多有榲，松，杉，橡，柏，檜，槐，楓……現正計畫如何培植與出口。

蘇聯還有世界上最重要的錳礦，這是煉鋼，化學用，玻璃及電料的重要原料，由賈士列直到維里河的中部也有許多錳礦，據地質學家的估計約為二五〇百萬噸。伊卡坡倫之尼可坡是第二大礦區，來扶——拉格，克里米及烏拉與馬可各地也有鐵礦。錳礦是蘇聯的專利品，各國都缺乏此項礦產，錳礦亦不失為蘇俄出口的大宗。

烏拉，高加索，扎爾齊及西伯利亞各地都有含銅最富的銅礦。烏拉境內主要礦區測量的結果已有三千七百萬噸，烏拉全境的銅礦據云有八千五百萬噸。

蘇維埃境內還有鈾及白金礦。金礦多在列納和西伯利亞境內，白金礦則在亞俄，烏

拉及高加索之東與西及中部。這都是未深採的。單是河列登地方的金礦即有一〇〇〇方哩的面積，現在採掘的金礦即有九九〇〇〇〇〇磅。

烏拉地方發現希貴的白金。戰前俄國本已操縱世界白金市場，最近又在窩瓦河支流卡馬河上發現了鉀礦，開採後必與蘇維埃農業以大利賜，除了這些重要礦區之外，蘇聯還有銀礦，寶石，鉛，鋅，錒，水銀，石綿，鎂，磷，鹽……等礦產，這以西伯利亞爲最。

蘇聯自己也知道牠天藏豐富，正擬利用俄皇政府一向所忽視的富源。測量隊正陸續出發，政府常時接到新發現的報告，一九二七年，杜洛夫司基所領導之測量隊在北高加索馬可地方曾發現鎳礦，所含煤礦甚多，也是重要礦區，占地二〇〇〇方哩，基羅米突以上，還有一個莫斯科礦學會所組織的，出發較遲，在波來丙司克地方也發現雲母石礦，據測量隊員說，這是世界最富的雲母石礦。由礦地携回之石經試驗後，云比印度所發現的世界最好之雲母石質還高，最近又在中亞之卡拉巴希爾附近發現銦礦，其他礦區也在陸續發現。金屬礦，煤礦，油田及水力不過蘇俄天藏的一部分，蘇聯有耕地一四一四七〇〇〇〇

○畝；印度的耕地爲四六五、七〇〇、〇〇〇畝；美國爲八七八、八〇〇、〇〇〇畝；阿根廷爲五三七、八〇〇、〇〇〇畝。已耕地以美爲第一爲二九、三八〇、〇〇〇畝；俄次之爲二七、九四〇、〇〇〇畝；再次爲印度有二六、四九〇、〇〇〇畝。蘇俄的耕地大概是很肥沃的，尤其是烏克蘭與北高加索。

蘇聯的麥地占世界百分之一七·五，小麥地爲世界百分之六十；大麥地爲百分之二十；燕麥地也是百分之二十。其牲畜的統計，則馬爲世界百分之二七；大牛爲百分之二〇·六；羊爲百分之一二·六；豬爲百分之九·五。

牠有通航的長河流。總共不下二十萬哩。如能貫以短近的運河，則自東祖西，西伯利亞在內的內地水道亦可完成了。

這不完全的鳥瞰，不過是蘇俄雄厚豐富的貨棧的總賬而已。這是世界不可多得的自給的國家。如果牠的天富完全開發，這當然不是過言。

第四章 中央經濟方略

蘇聯與西歐各國所不同者，即在能廢除競爭制度而代以中央經濟方略，免除私人資本主義之「捉迷藏」。「設計經濟學」的意義，就是先由中央有統一的經濟方針，這本來是廢而不用，而俄國於一九一七年十一月革命後實用了。

蘇維埃經濟制度的目的即共產黨人所謂「經濟與政治一樣的適用獨裁」使全國的農工業同在統一的嚴整的，一律的經濟計畫之下。這樣使各種事業都相互的成了連環。故俄人必求統一其經濟生活；治全國之農業，工業，交通，商業於一爐，儘快地斥逐私人資本主義而免除不必有的損失；以便在健全的經濟基礎之上，奠樹社會的安寧，這是為全社會上大多數謀幸福的鎖匙。

這種政策，在認政治為公，商業（採礦，製造，交通，貿易）為私的西歐各國自是見所未見。蘇聯因此不得不創設新制度以處理採礦，製造，交通貿易等等。這是生民以來所未有的。在這種環境之下，錯誤尤易於曝露。經驗即是成敗的兩針，因此不免有朝令夕更之歎。經濟政策最大的變更為一九二一年新經濟政策的採用但也祇改革一小部分，大體上固

無異曩昔。

首先我們應該知道牠的經濟機關與蘇維埃政府的組織的關係。

蘇維埃合眾國議會是由一五〇〇個代表組織成的，年開大會一次，會期十天或十天，這是蘇維埃境內最高權力機關了。牠的職權是立法兼行政，祇有牠可以修改或變更蘇維埃的憲法。

照例的，蘇維埃議會也不執行瑣屑的法律事務，它祇規定幾條經濟的政治的及其他的基本原則，蘇聯即在此原則的指導之下執行其任務。

實際的立法與行政事務是由中央執行委員會執行的。當會議時，代表大會即賦與中央執行委員會以執行之權，執行委員會即對代表大會負責。執行委員會更選出委員二十一人以司法並主持大部分的行政事務。這二十一人則對全體委員會負責。

中央執行委員會更指派人民委員為政府各經濟部委員。由他們與其他非經濟部的，（如軍事，教育，衛生）各部委員合組「人民委員會」。所謂經濟部者即財政，勞工，農工

視察，國內外貿易，道路交通，郵電，農業，及最高經濟會議。

各經濟部又同在國防勞工局的指導之下——即人民委員會合組的委員會。國防勞工局規定并頒布一切經濟計畫，由各部應用於生產，分配及貿易各方面所以這是中央經濟機關，牠總攬各部的業務，其行動常影響到全國的福利。

國防勞工局成立於一九二〇年四月，是由國防局改組而成的，原來的國防局是爲應付一九一八年的軍事而設的。改組後，遂付以「最嚴密的，統一工人的組織」的重大任務。但一九二〇年波蘭戰起，繼以克里米，來格列之役，牠的任務未能執行，待內亂既靜（一九二一）始開始執行牠統一和興復經濟的職責。

當軍政時期完結後，第八次全俄蘇維埃會議即規定國防勞工局的職權如下：

國防勞工局總攬政府各部的行事而大成之，以謀全國國防及經濟復興。

爲履行其職權，國防勞工局得公佈其議案，條規和命令，爲正確與迅速執行計，得採取必要的處理，尤其是決定全國經濟計畫……交由中央執行委員會批准之。再依此計

畫以指導各部的經濟任務，監督其實行，必要時也得修改其計畫。

人民委員會的主席即國防勞工局的主席。其他軍事部，最高經濟會議，勞工，道路交通，農業，國內外貿易部，農工視察部皆為當然委員，外加全俄工會代表一人。中央統計部長亦得列席，但祇受顧問。議事日程如有關於財政者，財政部長有參加投票權。

國防勞工局的議案，中央及地方機關皆不得違抗。其議案惟中央執行委員會得否決之。故國防勞工局實總握全蘇維埃經濟行政的大權。一切計畫必經牠覆核才能為最後的決定，並可以操縱商業價格……

國防勞工局的決議雖可網羅一切經濟行政，但牠自身並沒有可以實行其決議的機關。牠祇能將決議交由有關係的各部而監督其實行。

牠自己雖沒有執行機關，但有一個供給牠以各項材料的處所。牠的方案即據此而定。牠得搜集各部或視察員的報告，以擬定各項經濟方案，如勞工情形，電氣事業，農業等等。並且由地方蘇維埃所組織的地方經濟會議和各區經濟會議那種絕好的經濟連環制度所

研究的及搜集各地情形與需要的報告，牠得有各種消息。甚至鄉村有農業委員會，工廠有工廠經濟會議。國防勞工局由各方面的報告，遂常得診視全蘇維埃的經濟脈絡，同時並使大多數的男女得悉各地經濟情形及全國的經濟構造。牠還發行「經濟生活」全國得藉此瞭然於經濟狀況。

國防勞工局之下，重要的附屬機關為國家經濟設計委員會【俄文縮寫為格司蒲綸 Gosplan】這是總攬全國經濟於一個經濟方案之下最有力的機關。格司蒲綸於一九二〇年由列寧召集經濟學家會議，擬定工業電氣化的方案。現時正在預備一年及五年內俄國的經濟行政計畫，交與國防勞工局覆核，批准，必要時則加修改。

格司蒲綸是由許多專家領導的，他們都是很有經驗的人。其下又設各科專理工業，農業，燃料，商業，電氣，財政，預算及其他一切事項。各科自備各項材料以供設計時的參攷。各科的報告先交給格司蒲綸，牠於審查或修改後交與國防勞工局。

格司蒲綸既不是執行也不是管理機關。牠不能直接指揮各委員會，也不能頒布命令。

牠惟一的職責在於搜集材料與各機關的報告，這是任何機關所不能拒絕的，所以牠能從各方面搜集每日，每星期，每一月的報告，各地的生產力如何，所需要的是什麼，牠都一一知道，於是什麼應該輸入，什麼應該輸出，國內市場現況如何，金融行市如何……一切都在牠心眼中了。然後權其輕重，草擬計畫，交之國防勞工局覆核或批准，或否決或修改之。實行計畫的責任則在各委員會。

國防勞工局利用格司蒲綸有了科學的根據，即根據一般原則而策劃全國的經濟行政，預測經濟的潮變，以擬定全國的建設方略。無論何時，格司蒲綸常能預知全國經濟界將發什麼事項。

最高經濟會議是司工行政的，其上即為人民委員會，其主席即為人民委員會和國防勞工局的委員，牠的職務即在規劃、監督、管理及經營全國的實業——不過牠與其他委員會一樣的須受國防勞工局的指導。

最高經濟會議的職權即在主管全國的工業，工業分三項：一、屬於合衆國有的（最大

的工業)二、屬於合衆各公社的、(次大的工業)三、地方工業之屬於城市政府者、(小工業)最大的工業直接受牠的管理。次大的則交由各公社，最小者則屬諸城市政府。

牠的業務由二個機關執行之。第一、執行部 *Trispron* 爲直接執行機關，執行經理事務；第二、設計部 *С.Д.* 規畫工業的進行而加以指導。執行部之上有董事各負有工業事務的專責。惟兵工廠不在此內。最高經濟會議另設軍器管理局專司經理及監督之責。

最高經濟會議又另有特種工業設計處，專司個人能力不能負責的工廠事務。這樣，全國的生產都歸納於一個互相連環的制度之中了，各工廠的生產也適得其當。

蘇維埃經濟制度的基礎就是全國齊一。無論何項事業都有整個的計畫與科學設計。蘇聯所以能在最短時期內恢復牠戰前的經濟狀況的原因，實即賴有設計經濟學。

第五章 農業

蘇聯是優越的農業國，百分之八十以上的人口皆是農民。戰前俄國輸出之麥爲世界

冠，穀物的總產量，不過略少於美——但如除却粟米，牠依然居首。牠占世界五種主要穀類輸出額的百分之二八；牛酪為百分之二一；蛋為百分之三四，亞麻幾被其獨占——戰前俄國的輸出貿易農產品占百分之七五。

俄國農業雖然發達，但革命前絕少採用機器，方法也極幼稚。饑荒水旱頻仍，生產乃隨之而減。人造肥料更沒人用了。牛畜因飼養不良也多羸瘠。以農民的愚昧實沒有改良的可能。種種的原因外，更加以不知易種而耘，土質乃更易瘠瘠。革命前的俄國固未嘗享受特殊的農業利益也。

農業即為蘇維埃經濟的命脈。工業的發達即在輸入機器及製造品。但這必先有大量輸出。換言之，蘇維埃如無所賣即不能買。蘇聯以前的輸出大半是農產物，故農業的發達即不啻工業化的成功。

農產物輸出的出超，乃蘇聯每年貿易平衡表上的要項。一九二五——二六會計年【註一】終，蘇聯的農產總值為一一、三比林盧布，約當是年全國經濟生產總值百分之六二。

蘇維埃的農業既如是的重要，一切必要的機器及設備，即賴此以爲交換之資，即謂蘇維埃農民掌握了開發全國經濟的鎖匙也不爲過。工業經濟的成功與否，即視蘇聯農民之是否努力，所以導蘇維埃農民以科學方法而提高農業生產率，同時并供給以大量的製造品以交換他的農產物，實爲目前最急切的問題。蘇聯的農業實爲儘速提高其生產率的必要。

歐戰時，未革命前，一九一四——一七，俄國農業即大感困苦。一九一六年耕地面積已減少百分之七。同時，各鄉村并有人工缺乏之虞。牛畜日漸稀少。原是輸入品的農業機器已無從購買，人造肥料的來源也斷絕了。封鎖時穀物又不能出口。一九一七年革命時，俄國農民的生產除却食用已絕無贏餘。

一九一七年的革命，把俄國農奴最後的遺痕掃除了。並且政府的，教堂的，貴族的，大產業一律割裂爲小農戶。蘇維埃執政後更宣布沒收。一九一八年二月十四，通過限制農民產業的法令。私有土地制廢除了，鄉村各區的農戶規劃好了，法律禁止租佃及雇工。土地通通給與農民，政府僅保留了百分之四。

名義上農民得執管土地，惟法權則屬諸政府，不過照土地法的規定，土地的分配權是屬於地方蘇維埃的。牠分配土地的原則有二：一、耕者得保有他所能使用的土地；二、農人有儘先分得村有土地的權。在人口較稠密的區域，每人可得十英畝或八英畝，在人口稀少的地方則可得一倍以上。

美國農人常以爲俄國地方的生活是一樣的，實則大大不然，美國人常得自耕作於其田上，俄人則常有住於此村而工作的大部分須往他村者。有時，工作地甚至在二十里以外的地方。這樣不得不租住，或過營幕生活以待播種，或收穫後才回他自己的村莊裏去。

美國農人的極端孤立生活，在以村舍生活爲主的俄國是不知道的。在蘇維埃制度之下，鄉村蘇維埃并須爲經濟與社會生活的主動者。

一九一八與一九一九年各國的干涉與此後的內亂，使蘇維埃改造農業的努力成爲泡影。反革命戰役更使全國生產區域爲瓦礫場。壯丁都被迫而入伍，放棄他的生產工作。戰事平息後，復重之以荒歉，遂致蘇俄遭遇着近代罕見的饑荒。

農產量大減了。其原因則由於政府的穀物徵發制與強迫稅收政策。全俄已成一大兵營，以努力於生存的戰爭。全國的財富，盡量撥充軍需。政府不得不用徵發農民剩餘穀物的政策以給養軍隊及民庶之用，農民遂減其生產。僅够一己之用，以爲抵制。於是徵發也無由了。

內亂與饑荒之外更加以農民的怠業，遂致全國農業大起恐慌。其他一切也大受影響。耕地面積驟減——麥及其他的產量也一樣。牛畜更衰耗了。耕地總面積一九一六年時爲八二五萬迭士特〔註二〕，至一九二二年減至四千九百萬迭士特了。麥產量，一九〇九——一三年，每年平均爲七五八九四一〇〇布舍，一九二一年僅有一七一六八九〇〇布舍了。一九一三年的三四七〇〇〇噸的棉產量，到了一九二二年退至一一〇〇〇噸了。其他的產量也同樣的衰落。牲畜也是如此，一九一六年與一九二二年之間，全俄的馬減少百分之四十；同時大牛減少百分之三四；小牛則將近百分之五一；豬百分之五十。全蘇維埃處處感受飢餓。

內戰平息後，列寧知道所處環境的困難，非對農民軟化不可。當他講到農業稅時，他說「這是很彰明的，在幼稚的農業社會之中，祇有利用他們的產業思想……窮窘的農民（無產者與半無產者）大多數一躍而為小資產家，私有的思想彌漫了……為增進工人的地位計，需有必要的麵包……但這除了改善農民的地位和增進農業生產量外，別無可以增多煤穀積存的良法……這非大大的變更我們的穀物政策不可，這就是以農業稅代替食物的徵發，納稅後并須恢復地方的貿易自由。」

因此一九二一年以後剩餘食物徵發制代以定率的農業稅，以前農民所納的地主及地方政府的租稅，一九二三年五月十日通合併為單一稅，祇要將稅賦納清，其他一切即可不問。農稅收入政府占百分之九三，地方占百分之七。納稅後，農人得任意處置他的產物。他並且有了土地永佃使用權，在法定範圍內仍得僱傭工人以助耕耘。以前受政府摧殘的小農家庭工業，此時反受保護及指導以期誘之於合作之域。

現時蘇維埃境內的農業，私人及小規模生產尚占優勢。一九二五——二六年，農業總

產值政府占百分之一·四；合作社占百分之〇·八；私人占百分之八七·八。一九二六——二七經濟年的預測，農產總值當有增益，不過三者的比率尚依舊。

現時的制度政府保留了土地所有權，牠不啻爲全體人民的托拉司。一九二二年五月二日全俄中央執行委員會所頒佈之『農作土地租賃法』已明白規定土地不能私有，不過凡人都有租佃私用權，其租佃並限於地面的永遠使用權。不自耕者即不得佃占土地，這種的租佃須交還政府。土地交易禁止了，農人不得買賣或抵押所租佃爲耕種之用的土地。

蘇維埃政府應付此小農特多的鄉村須面面週到。蘇俄將近有二千二百萬的小農戶。多數的經濟狀況皆極窘苦，教育程度也極淺薄。這是社會主義建設的最大障礙之一，爲初步的經濟及社會問題中必須打破的。

蘇聯究如何解決這個難題，而使鄉村思想社會化呢？第一須改善農民的經濟狀況。然後利用豐賤的工業品及完善的農具與機器的供給，以興奮其精神而導之以土地集約的

耕種法。蘇俄的領袖知道農業建設的社會化在利用合作社方法以期農業機械化，工業化及電氣化。這一切都在努力推行。

蘇維埃改良農村的方針有六：

- 一、改良耕種法；
- 二、導以科學的牲畜飼養法；
- 三、獎勵鄉村手工業和擴大農民貨物交易；
- 四、推廣農機的用途；
- 五、導以農學常識；
- 六、採用合作及集約法。

蘇維埃努力改造農業的外觀成績，就是輸入近世農業機器。戰前，大地主在外，全俄不足五百具農機，一九二五年已有一二五〇〇具了。一九二五——二六年的計劃，尚須輸入一二二〇〇〇具。農業部公佈一九二三——二四年輸入蘇聯的農機價值達四八七二〇〇

○盧布，隨後一年增爲一一三二四〇〇〇盧布，一九二五——二六年則爲二六〇六五五七九盧布——爲一九二三——二四年之五倍。

農用機的需用既大增，政府因基本資金缺乏，幾無法應付。大半的農用機俱由合作社購去，農人也多組織團體向政府賒購拖機，共同使用。據統計凡用拖機耕地者，每迭士特僅費五盧布；如用馬耕則同面積之地須費八十盧布，并且拖機耕地的產量每迭士特爲十五甫特，較馬耕田之產量亦大。這當然是因爲用馬耕者僅用一馬的原故。所以農機發達後，農人的金錢和時間兩者俱節省了；產量增加了；同時更使他們知道合作的利益。

農業合作社在政府獎勵之下發達得特別快。蘇聯現時有五〇〇〇〇餘農業合作社，會員七〇〇〇〇〇多農戶。這差不多占全國農民百分之三十。在特別區如烟草及牛乳場，合作社員有多至全體農民百分之六十或八十以上者。

農業指導場，農事試驗場與模範場的數目較革命前也增多了。一九一三年俄國前蘇聯母司四十省祇有指導場一七四〇，一九二五年十月一日同區內已有二五一五處。預計一

九二六年末可有三一四七處。政府并經營蘇維埃農場以爲農民的模範。這些蘇維埃農場并爲改良牛種及分配選種的機關。

無線電也應用於農業上了。各鄉村有定期播音及由農業機關來的農業專家與老農講演。

農業電氣化的計畫已大見成效。戰前農民少有知用電氣收穀、磨麥和電燈的。現在蘇維埃在一九二六年五月即成立鄉村電氣公司近十萬所。單就一九二五年論發電的公司有二萬五千。電廠多設於繁盛市鎮，其地必爲手工業工人聚集地或爲磨坊及牛奶場所在地，即此已足振興小工業了。

中央政府因實地加入農村電氣事業，財政的負擔過重，遂不得不將此事業付之於地方團體之手，如電氣銀行之類。但一九二六年的預算增加了經濟復興借款的利息二一七五〇〇〇盧布，備於農鄉電氣事業的款項也有二七七五〇〇〇盧布。一九二四——二五與一九二五——二六兩年間電業公司——一個專負農村電氣事業責任的有限公

司——在各地建築了七十八座電台，其中四十六座專供給各鄉之用，餘則供城鄉兩用。

政府更利用牠的租稅權去培護，指導農業。譬如一九二六——二七年政府曾完全蠲免六百萬農場的租稅，百分之四十以至五十的農民所納之稅較一九二五——二六年亦少，特別稅的負擔全移轉於富農了。這是政府要改善貧農及小農地位的政策，所以他們有受免稅的特權。并且凡服務於鄉村文化及公社團地上的人皆得免稅。

這一切的影響——內亂平息，農人有土地永佃權，單一的農稅，和農業與手工業的貿易自由，此外政府還與以殷誠懇切的培護——遂使農業自一九二三年後逐漸興復。一切生產量俱已回復戰前標準，有許多所謂「技術」生產且已超越戰前。一九二六年的耕地面積已有戰前百分之九五，牲畜已到百分之九五以上。

農業復興的概況可由下表見之：

農產量（單位百萬甫特）

類別	一九三三	一九三一—二四	一九二四—二五	一九三五—二六	一九二六—二七(預算)
穀類	千四八、七	二六四、二	三〇六七、六	四四〇〇、〇	四八〇〇、〇
馬鈴薯	一八八、〇	二八四、七	二二二、〇	二七六三、〇	三〇〇〇、〇
穀類副產	八四〇四、八	四八八三、五	四四四七、〇	六三八四、四	六九六七、二
蔬菜	一六三五、〇	一二八六、六	一五五七、一	一六八三、八	一七八八、一
乾草	四八三九、三	三五三、六	三五六五、四	四二四〇、〇	四七四四、〇
生棉花	四五、七	九、四	二二、六	三四、五	三二、〇
亞麻	二七、七	一四、六	一八、七	二二、二	一三、二
苧麻	二四、九	二〇、八	一八、八	二八、〇	三、〇
落子	一五五、九	一五二、九	一四〇、七	二二三、八	一九二、〇
甜菜	六六二、四	一七二、九	一九八、四	五〇四、〇	五〇四、〇

一九二四——二五年農產總值，如以戰前價格計，爲九〇〇〇百萬盧布，約當一九一三年百分之七五。一九二五——二六年則爲一三〇〇百萬盧布，爲一九一三年百分之九四・二。一九二七年之耕地面積與農產值必可超越戰前。一九二二年以後耕地面積之進退如下：

年 別	百 萬 迭 士 特
一九一三	(現時領域) 九八、二
一九二二	六四、五
一九二三	七四、七
一九二四	八一、〇
一九二五	八七、二
一九二六	九三、三

次於農業的牲口也一樣的進步了，有的超越戰前數量，有的也距戰前不遠了。

牲口數量（單位百萬頭）

類別	一九一三	一九二一	一九二三	一九四一	一九五一
馬	三〇、九		一九、五	二四、〇	二五、七
大牛	四九、五	三三、〇	三八、〇	五〇、一	五一、九
羊及山羊	八三、五			七九、三	八一、九
豬	一八、九	七、〇	八、〇	一六、四	一五、五

過去四年，蘇維埃的農業實已大大進步，農機，農具，農業專家和農業文化的需求都與日俱增。政府也正在努力振興這種經濟的和文化的進步運動。

【註一】蘇俄會計年度。始於每年十月一日至整年九月三十日。

【註二】每迭士特等於二·七英畝。

第六章 工業

蘇聯的工業始終未能發達到工業國的地位。一九二五——二六年會計年終時，工業生產值亦不過全國產值的百分之三七·九。

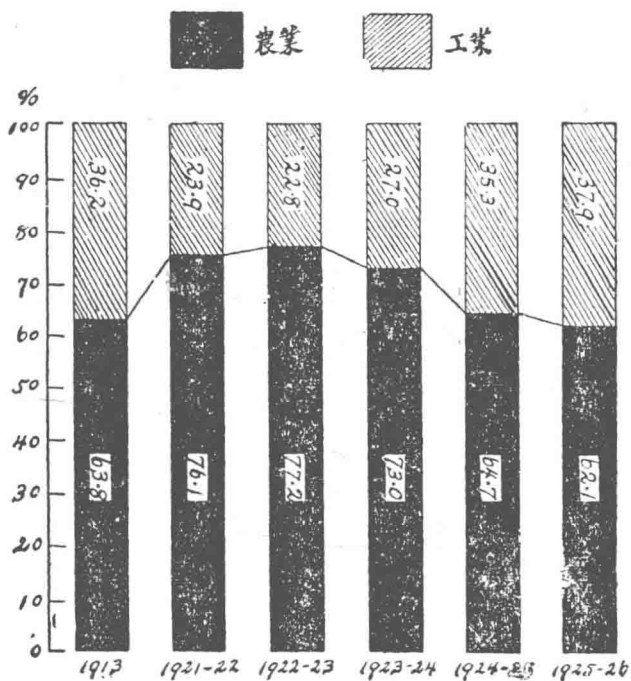
所以俄國大體上還是農業國，至於工業依然在「落伍」之域。農產品與製造物的價值常相懸殊。

工廠與農場間所以不能調劑的經濟原因有二：一、須提高農業的生產率，以節減生產費；二、須用大規模生產方法，節減生產費而減輕製造品的價格。

政府工業產量增多，生產費即隨之減少，這就是造成城鄉蘇維埃間現在與將來的良好關係的筭一步。並且這也是社會建設工作的開始。故改良工業方法和增加出產量，實為組織蘇聯新社會的基本工作。蘇聯於努力改造農業之後，尤不能不以發達工業為前題。蘇聯必須要迅速地工業化，以最少的勞力與生產費，增多工業產量。

製造品与農產品比較表

蘇俄的經濟組織



蘇聯這種努力已有顯著的成績。一九二一年以來合衆國的工業生產已加多五倍餘了。各項工業都呈猛進，初則竭力從事於復興，注全力於整頓與修理既有的工廠，現時復興的工作已完成，要努力於新計畫新工廠的創設了。

俄國工業在革命前，因歐戰即已大受打擊。俄國的原料機器及其他一切多有賴於輸入。德國的封鎖與全國精工之召赴戰場實爲其制命傷。資本家被惑於戰時的驚人利得多趨於戰時工業，各種機器日久損壞，生產遂亦減少。十一月革命時，燃料，原料即已告竭；機器亦損朽不堪；精工缺乏；生產量與生產力同時縮減至極微限度。

十一月革命後蘇維埃政府所承襲的都是朽壞破損的機器。這就是蘇維埃領袖所欲社會化的工業機器，一九一七年十一月十四日宣布一切工廠國有，由工人管理之。政府即此肩負了人民糧稻的分配，城鄉間關係的敦睦，以及以無產者之工業品與農民食物相互交換的一切責任。

環境的變化，迫得蘇維埃政府不得不放棄以前所採取的工業政策。當一九一八年初

及一九二〇年末，內憂外患交迫，政府不得不聚精會神於軍事防禦。工業軍事化後，則注力於軍用品的製造。這就是蘇維埃領袖所謂「軍事共產主義」時代。這是要使軍事勝利的惟一經濟方法。

在軍事共產主義時代，大工業通被蘇維埃政府所沒收。一九二〇年十一月國有工廠爲四五四七，爲全國工廠百分之六五。較小的工廠則仍由原主經營。

在軍事共產主義時代，一切工業都受最高經濟會議支配以應軍需。其附屬機關爲五十九個中央管理處或可謂之「中央總局」，各司專業，不過仍相互連環。有化學工業總管理處，有造紙工業，煤礦業，製革業等等。各工廠的直接經理權，則付諸工廠工人所組織之革命委員會。

各工廠的全部生產，除卻職工的消費與支付工資之現貨外，都交由政府分配。政府則給以燃料，原料和紙幣以爲特種工資支付之用。

工業品的分配法爲比例券。各工廠間的往來祇有賬目，不用現金，商業則完全爲物物

交易，貨物的買賣在法律上是嚴格禁止的。

蘇俄利用這種方式的工業組織雖能穩渡內憂外患的危急，但戰爭終止後即不適用了。手工工業與經售者以至趕墟集市差不多是農民吸收現金的惟一方法。並且舉凡他們所需要的貨品也是由此購來的。工業軍用化；封鎖。戰爭的破壞；機械及器用的缺乏；良工的喪失；紙幣的低落——都足以減少原料，燃料與食物的供給。一九二〇年時全蘇維埃的工業通通癱化。

一九二〇年的工業生產與一九一三年較，減為百分之十五與二十之間。煤產量僅有戰前百分之二六；鐵產量為百分之一・五；生鐵為百分之三弱；棉織業為百分之五；油產量則為百分之四二；糖為百分之六弱；化學工業為百分之五；鞋靴業為百分之十一……一九二〇年末戰事終結時，蘇聯不僅須渡過戰後以至和平的危急，還須加意興復各項工業。

蘇聯的領袖，在列寧督促之下，於一九二一年春發表新經濟政策，以三年的經驗為根據，大大的改革工業的組織及管理。政府除了重新改革大工業之外，還恢復小工業和家庭

工業的自由並獎勵之。現時蘇聯工業的組織就是新經濟政策開始後的遺績。

現時工業的組織爲國家托拉司和辛的克，以商業爲原則而附列於政府的預算。較重要的或新開辦尙未有商業基礎的工業可得政府的津貼，經費由政府負擔，工業盈餘須將一部劃歸政府，全國工業的總管理機關仍舊是最高經濟會議，牠指揮並總攬國有各項工業，爲之計畫一般的設施。

新經濟政策施行以來，工業的基本組織卽爲托拉司。俄國所謂托拉司的意思，卽以自給爲原則而收工業管理的實效，合衆國國民經濟的重要目的卽爲有組織的科學生產，努力以賤值的貨物送達市場。

托拉司是由同業的或有關係的國有工業組織的。托拉司的法律地位卽一九二三年四月十三日人民委員會頒佈所謂「國有工業的商業化」的條例。其第一條解釋托拉司的意義說：「國有工業有政府的認可，得依照其特別允許狀，基於商業的原則以營利爲目的，獨立經營。」同條並規定托拉司的虧負與國庫無關。

此條例的第五條更有重要的規定：「不得托拉司的認可，任何政府機關俱不得自由取用托拉司的財產或其產品。」民法第二十二條也規定國有建築不得因托拉司的虧負而拍賣。第二十八條又規定非有最高經濟會議的認可即托拉司的資產也不得發賣，故此托拉司得免除政府的攫奪、沒收及徵發的危險；完全享受商業的獨立，並保障其債務者的地位。

國家托拉司因營業的關係得和銀行或其他信用機關締結短期借款契約。這與私人借貸同一性質。如須發行長期債券則必有最高經濟會議的認可。不過政府的認可並不是即須負債本還利的責任。這仍須由工廠的盈餘項下撥付。所以托拉司不過是政府支配，管理與監督工業生產的捷徑，工廠須自理一切事務，國庫不負絲毫責任。

托拉司的設立其目的雖在於營利，但不是絕對沒有限制的。民法第四十八條即規定一切交易俱應登記。第五十條更規定政府商業機關和合作社，有承購其生產的優先權。不過最足以妨礙其營業營利化的並不是這種社會化的作用，而是價格的操縱。托拉司自身

並沒有將其生產作價的權限一切貨價都由人民商業委員會規定。

自一九二四年後，蘇聯常有商業恐慌，許多貨物，如橡皮，棉貨，機器等等，各工廠雖盡力加工也不能應消費者的需求。既無大宗的輸出即不能大量輸入。這時工業品極易消售於工廠所在地的附近，許多貨物都可以加價出售。然而在這種經濟恐慌中，還實行了許多計畫，使貨品能公平的分配於全國，物價也日漸低落。

托拉司的組織是依照工業組織的平行與垂直的兩原則。即如糖業托拉司有製糖工廠，甜菜種植場，揀選處，肥料工廠等等受其支配，自原料以至熟貨都須經由各別的程序。其他托拉司多就地域的便利而合併的。如各地的木業托拉司是。有許多托拉司，如「多倫哥列」煤業托拉司，和「呂哥士太」冶金托拉司，雖非專賣，但其業務與重要是關係全國的。祇有橡皮托拉司是專賣的。

最近政府有一個關於托拉司的組織與業務的報告，連並回溯到兩年以前的情形。那時他們占全國國有工業百分之八十八共有四百八十個托拉司，屬有四千個獨立工廠。蘇

維埃政府認這種托拉司式的組織最爲完健。由經驗上知道托拉司的組織常能使各工廠得獨立自由處理其財政及業務，同時仍可接受上級機關關於經濟和能率的指導。

托拉司史合組辛的克以統一各托拉司間的財政與商業業務。辛的克即不啻各種托拉司的合併。如鹽業辛的克即能監理十個托拉司的營業，他的生產常占全俄鹽消費量百分之九十。各辛的克則直接隸屬於最高經濟會議。

辛的克的作用即在利用大規模的集產原則以減輕商業耗費。辛的克實即托拉司與市場的居間人。設有零薈部，其職務如下：

- 一、測候市面；視察商業行情；招徠定貨；依各托拉司的生產力而分配之。
- 二、會同商業委員會，酌定貨物銷售法，劃定價格。
- 三、集中原料的購買與分配。
- 四、規定貨物的標準與等差。
- 五、設立買賣代理處。

凡屬辛的克的會員的托拉司即將其生產交與辛的克的代理處。現在共有二十八個辛的克。稍大的工業如油業，礦業，棉織業，製革業，烟草廠等等都包羅在內了，不過也有非托拉司而為會員的，小托拉司或有地方性者照例不屬於辛的克。

國有工業全部的行政都由最高經濟會議總攬之。這就是工業委員會，為工業生產的管理中心。蘇聯的六共和國都用一樣的組織，各有最高經濟會議。國有工業可分三項：一、屬於合衆國者，（大工業）二、屬於各聯邦者，（次大的工業）三、屬於各城市者，（小工業）則由地方政府管理之。

托拉司與辛的克直接負生產及商業的責任，執行一切業務，最高經濟會議，僅負監埋之責。

除了國有工業，新經濟政策並明定在某範圍內私人得經營工業。其方式為租賃與佃借，混合公司及小規模的私人工業。

租賃的用意不外吸收私人資本以助長工業的發達。由蘇維埃政府與租賃人締結契

約。視賃期之長短，訂明投資之最低限度，於二十五或五十年後交還政府。租賃人應親自負責經營；年納租金於政府，並不得抵押，轉租或拍賣其財產。蘇聯政府年來極力獎勵租賃，但到現在所締結的契約尙不足百五十起。所以政府雖願有條件的允許私人經營工業，其質量終屬有限。

最高經濟會議如因某種原因，可以把視為不適宜或不便於直接管理的工業讓與合作社與公司或私人經營，但佃借的期限較租賃為短，所以也不能吸收私人資本。

混合公司 Mixed Company 是由政府與私人合資經營的事業，照例由政府供給土地，房屋和機器，私人則墊用營業上必需的資金。政府保留資產的所有權，以紅利代租金，雙方各派代表合力經營。

特種租賃與佃借僅適用於大工業。據一九二一年六月七日中央執行委員的命令，凡合衆國的人民已達十八歲者得自由經營家庭工業與小規模的工業。所謂小工業的範圍乃指用在二十以內之工業。私人得有地方政府的特別認可也得經營用人在二十以上

之工業。私人經營小工業者，不得同時兼營其他的工業。

私人企業中，政府特別獎勵農人的小規模手工工業，這是俄國最普遍的工業。在冬季田作休息的時候，農人常利用餘暇雕作木匙，木碗及類此的物品。婦女則用手機紡織並製造美麗的陶器。

政府現時已知道農民在蘇維埃的經濟地位是很重要的，已能利用他們的貨物充實市場了。政府正努力喚起農民共同組織手工工業合作社，藉此誘導他們入於社會建設的範圍內。所以手工匠有受減稅的特權，政府更藉供給原料的機會與信用機關的便利以援助手工工業合作社。一九二四年商業委員會開始輸出手工製成品，現時此項貨物已逐漸增多，自一九二四年後已增多六倍。並特別組織一公司以獎勵輸出。所有 R. S. F. S. R. 境內的重要手工工業都包括在這裏面了。

新經濟政策施行不久，俄國的工業都有進步。一九二一年工業生產在戰前百分之十五與二十之間。這是最底的了。一九二七年初各項工業差不多已恢復戰前狀況。有幾項工

業并已超過一九一三年的紀錄。即如電氣工業即已超越戰前三倍。

輕便工業如棉織，製革，製糖等等是與復得最快的，這是每個消費者在生活上所必需的。一九二四——二五年各項笨重工業，如煤，鐵，建築材料之類，都有蒸蒸日上之趨勢。現在各項工業都在發榮滋茂了。

最近一年來，俄國各工廠所用的原料也漸充裕。棉產量，一九二四——二五年為六百卅六萬六千甫特，一九二五——二六年則增為一千零十萬甫特了。亞麻原為一千一百六十萬甫特此時增為一千四百四十萬甫特。甜菜耕地面積自二九七〇〇〇迭士特進而為四三九〇〇〇迭士特，產量則自二千七百萬先特納爾（註二）增為七千六百萬先特納爾。與原料的供給同時增多的還有燃料。俄國的大工業除了在反革命和封鎖期內幾全然停頓的鋼鐵業外，最受影響的莫過於煤礦了。一九二四——二五年煤產量依然遠在需要量之下，政府也認為非採取特種方法不能增益產量。所以一九二五——二六年的預算即指撥四千七百萬盧布專為振興煤礦工業之用。是年并大量的輸入挖煤機及其他附件。

結果，一九二四——二五年一千六百萬噸的煤產量，至一九二五——二六年激增為二千四百三十萬噸，約增百分之五十。

油產量也同呈增益。一九二四——二五年之油產量為六百九十萬噸。一九二五——二六年，因盡量採用科學方法的原故，產量增為八百二十萬噸。

不僅原料和燃料的產量日有進步，即政府的工業投資也較往年為多。一九二五——二六年政府的工業投資為七七九，三百萬盧布。一九二四——二五年則不過三三九，五百萬盧布。一九二三——二四年祇有二四五，三百萬盧布。

有此種種的原因，一九二五——二六經濟年末，各種工業俱已將近恢復戰前狀況，在一九二七經濟年上期達到戰前的水平線。過去五經濟年度各項重要工業的生產與戰前生產量的比較如下：

年	類別
一九三	
一九二——二三	
一九三——二三	
一九三——二四	
一九四——二五	
一九五——二六	

煤	二八七七 <small>千噸</small>	九六三一	一一六八一	一六〇五八	一六〇八三・五	二四三九九
油	九二一六	四五三・五	五二七五	六〇七〇	六九六〇・六	八二〇五
鎔鐵	四二〇七	一七三・六	三〇〇	六五三	一一二二	二二〇三
馬丁鐵	四三四七	三二六・一	五九〇	九九一	一八六八	二八九一
煉鐵	三五〇九	二五〇・六	四五七	六八八	一三九〇	二二五七
水門汀	一一一八・七		一八〇・八	二五四・一	七一六・四	一一八五
棉紗		百萬米突 三〇三二	五五九・六	八三二・二	一四九九	二〇一八
毛紗		二二・九	二二・九	二八・九	四七・三	六四・四
麻紗		三八・二	七七・一	一〇六・一	一三四・一	一六八・四

這些生產都是已經社會化的工廠的產量。其總值如以戰前價格計，這是因為要避免貨幣值漲落不定的麻煩，則各項工業的生產值如下（單位戰前百萬盧布）

年 期	國 有	合 作 社	私 人 及 租 賃	總 值								
一九三一—二四	二三八三	一七	二四〇〇	一〇八	六四	一七二	一三六	七〇六	八四二	二六二七	七八七	三二四
一九二四—二五	三七四〇	二	三七六一	一五四	七九	二二二	一六七	八七九	一〇四六	四〇六一	九九九	五〇四
一九二五—二六	五三〇九	二四	五三三三	二四七	九二	三三八	二四一	一〇一	二五二	五七九七	二二六	六九三
一九二六—二七	六〇九五	二六	六二二	二七五	九六	三七三	二七〇	一〇九	一三六一	六六四〇	二二五	七八五
(預算)												

上表,一九二三——二四與一九二四——二五兩年間,私有工業的生產值雖自八四
 二百萬盧布增爲一二五二百萬盧布,但與全國工業生產總量較,則已自百分之二四·六
 退爲百分之十八了。并且國有工業是集中於大規模的重要工業,私人工業不過在小的手
 工業範圍以內活動。

由上表更知道一九二四——二五年的工業生產超越前一年的工業生產百分之四八·一九二五——二六年則又超越一九二四——二五年百分之三七。本年（一九二七）的增加率預計爲百分之十二。（註三）

如以此數字與戰前俄國工業進步的情況及西方各大工業國之生產遞進率較尤有意味。一九〇〇年至一九一三年之間，俄國工業生產平均每年的遞進率爲百分之三·八七，卽成績最好的各年（一九〇八——一三）也祇有百分之六·五。一八九八至一九一三年之間，美國工業生產平均每年增百分之三·五；英國自一九〇五至一九一三每年增百分之一·一六；法國在一八九八年與一九一三年之間，每年平均增百分之三·三五。

俄國工業生產率一年內竟增百分之四十以上，并擬一九三〇年前年須遞增百分之十，這種非常的激進大半固由於能利用所廢棄的工場設備的積餘。但現時這種積餘已告罄。而蘇聯於一九二六——二七年依然能維持百分之二十與此後百分之十的遞進率，所以蘇聯在技術上雖落伍，而仍能超過各資本主義國家所不可能之速率而興復其工業。

工業生產的數量自一九二一年，這是「興復程序」的第一年，以後雖已增多五倍，但所費之工力則不及二倍。一九二一——二二年工廠工業工人總數為一，二四三百萬人。一九二五——二六年亦僅有二，四二二百萬人。

所以生產的增加是因為工人生產力的提高而非數量的加多。如以一九二一——一九二二的生產力為百分比，則工人生產力之比率如下：一九二一——二三，一二六·九；一九二三——二四，一四六·四；一九二四——二五，二〇七·一；一九二五——二六，二三一·六。無論那一月，每工每日的生產率都在增加。下表即為一九二五——二六年最初八月間的工人生產力率表：

一九二五——二六年

平均每人每日之生產率

十月

五·七九 戰前一歲布

十一月

五·九一

十二月

六·〇五

一月

六〇六

二月

六三一

三月

六三七

四月

六四六

五月

六五一

生產既激增，工資自亦隨之而提高。如以一九二六年與一九二一年較，工資增加百分之三百。

蘇維埃政府知道如要提高工人的生產力與發達全國的經濟生活，必須有完健有力的組織，動力乃各項工業的命脈，蘇維埃政府如想使全國工業化，則尤須有精密而實用的電氣計畫。

最初的電氣計畫是由列寧親自指導擬定的。當一九一八年俄國兩主要燃料區（巴古與多巴先）被割據時，即組織中央電氣會議以謀電氣事業的發展。

那時財政上雖極窘迫，但她依然奮進，決定繼續建築賀來克夫電臺，卡西拉與沙丟拉兩新電臺的計畫也批准了，并決定在彼得格列附近續築大電臺並築新電臺於伊凡諾夫——富士納附近；這兩電臺都是用泥炭的。

一九一〇年列寧又提議組織一個特別委員會所謂『俄國電氣事業政府委員會』是，這是由工程師 G. M. Krzyzdnowski 主持的。牠的職責在擬製全國電氣事業的計畫。

自此以後全國電氣事業較戰前遂突飛猛進。工業既發達，動力的需求自亦愈殷。革命前俄國的電力祇有三九四〇〇〇啟羅米突，一九二六年十月一日其電力為一四五二〇〇〇啟羅米突尤形不足。現在建築中的電臺之電力為三五〇〇〇啟羅米突。以後五年內的計畫，則預備添築電臺，電力為一二七八〇〇〇啟羅米突。這樣則一九三二年時蘇聯的總電力必為二七〇〇〇〇〇啟羅米突。

這種電氣計畫的目的，在利用全國的大富藏，如泥炭礦，油田，煙煤及水力。許多新電臺

即築在這些自然力的附近。許多電臺所在地即爲次劣燃料或廢棄物如煤屑，泥煤，及廢料的堆積所，既利用之爲燃料又可節免搬運費。

有了這種種的便利，所以俄國工業的發達不特毫無障礙且大有利益，一九二五——二六年時此項盈餘即有四四二百萬盧布。

開始創辦工業時，甚至連收買原料的資金通沒有。設備既極窳劣，積貨也日少，各工廠專賴其他事業的挹注以資維持。但一九二三——二四年時工業盈利即達一〇五百萬盧布；一九二四——二五年更增爲三〇五百萬盧布；一九二五——二六年逆料必在四四二與四七五百萬盧布左右。

現時有幾項大工業尙有賴於政府的津貼，但就全體論，工業決不是常此虧累政府的。一九二三——二四年預算表之收支即將平均，一九二四——二五與一九二五——二六兩年間之工業盈餘，即足償還政府以前之支出而有餘，一九二四——五年工業項下的收入爲三三·四百萬盧布，一九二五——二六年則爲二七·一百萬盧布。同時預算案中

工業支出一項已改爲借款，不再是無報酬的津貼了。所以政府一手由必有盈餘的輕使工業收入資金，一手即將其一部轉借於須有鉅額的新資本與不能與一般工業同時與復的重工業。盈利最大的莫過於橡皮、製糖及開採油田。其次，或尙在虧本的則爲各種金屬礦與煤礦。

國有工業盈利的分配，據法律及現行稅則的規定如下：

凡工業屬於中央，或各邦與城市者則盈利百分之四十卽爲中央，或各邦與城市政府之收入。

百分之十繳之國庫視爲所得稅。（中央百分之八，地方百分之二。）

百分之二十提爲公積金，這是備爲擴充營業及攤提損失之用的，提用之前須得最高經濟會議之認可。工廠須以百分之六十的公積金購買有利公債票，政府給以百分之八的年利。

工廠須提存百分之十的盈利以爲改善特種工業工人生活的基金，其四分之三

須用爲工人宿舍的建築費；其餘則應用之於一切工人文化事業。

盈利的剩餘部分則由工廠便宜處置，照例是用於建設，擴充資本等等。

蘇俄現時的工業組織已有六年的歷史。自始至終工業生產率每月都有增加，從未間斷過。

現在一九二七年了，興復戰前工業的工作已充分完成了。興復時期已成過去，新的工業建設正在開始，這是俄人所謂前進一步，大家往建設的社會主義的途徑上跑的時候。改進生產技術，採用新式機器，新式設備與興辦新工廠，新事業，都成爲完成他們想像中的目的工具。

〔註一〕 The Russian Socialists Federated Soviet Republic 爲蘇聯大共和國中最大又最重要之一。

〔註二〕 每一先特納爾 Centnar 等於 110.113 磅。

〔註三〕 本書付印時得莫斯科報告一九二七——二八年俄國工業生產較一九二六——二七年增一

一五百萬盧布。同時并謂各大工業的生產量已超越戰前紀錄。

第七章 運輸與交通

像蘇俄這樣一個遼闊而未開發的國家，農業與工業的復活與各項經濟的進步皆大有待於國內運輸與交通的便利。沒有敏捷的交通與運輸。事實上許多經濟問題是不能解決的。

蘇聯跨有兩大陸。境內理應有交通密布的鐵道與航路，以達節調蘇維埃經濟的目的。如合衆國的工業化成功，則可自數千里外的荒域運原料到製造中心，可自土耳其坦運棉花，巴古運石油，多腦盆地運煤……到工業區，一點也不困難。至於國際貿易，自然又須有多量的海船，不然即須支付巨額的運費。

當沙皇統治俄國時，各種運輸未有不是落伍的，腐敗的，曾經注意的算是最重要的鐵路，然就一國的需要而論，實微乎其微。一九一三年全國鐵道不過六三七〇〇弗司之〔註一〕

平均爲美國每方哩十二分之一。全國的貨車不過五十萬輛，可用者不過百分之九二，客車僅有三〇三二四輛。并且許多地方又祇有軌道而無大道，車輛的質與量都不能與任何西方各國比擬。卽如坎拿大的貨車卽等於俄國的百分之四十，但其運輸力則不過稍遜於俄而已。

俄國的海運事業也是這樣。一九一二年牠有五十萬噸商船，但西班牙卽有七十五萬噸，意大利有六十七萬四千噸，瑞典也有六十五萬二千噸——英，德，日，美諸大國更不必說。一九一三年往來於俄國的海船不過百分之七·五是俄國船。

俄國內地航路之長雖爲世界各國冠，但少有疏濬者。一九〇九至一九一七年之間，平均每年的導河經費不過四〇〇〇〇〇〇美金。同時西伯利亞的導河費每年祇有二五〇〇〇美金。俄國用於多河的疏濬費每里爲一五〇美金，用於丹尼泊者每里爲一二〇〇美金，窩瓦爲一四〇〇美金，較德國用於萊因者每里爲二〇四〇〇美金，法人用於羅因者約爲二四〇〇〇美金。俄國內地河道之曾經疏濬者不及百分之四。全國祇有五五〇里。

的運河，政府指撥之款尚不夠維持良好的現狀。

這種情況的結果，俄國乃不得不年付巨額的運費於外國商船。俄國雖自有富厚的煤礦，但因缺乏運輸乃仍由國外輸入，同時金礦也無從發達；莫斯科與西伯利亞兩地的食物則貴賤懸殊；尤其是土耳其司坦地方，廣漠的耕地荒棄了，許多天藏不能利用都是因運輸艱難，交通不便利的原故。經濟發達的各方面都感受水陸運輸的不便。

戰事的失敗也是交通阻塞的結果。戰時曾加築一萬弗司之的新鐵道，但管理與設備都是腐敗不堪。當戰事，革命，反革命及封鎖的過程中，交通幾完全停頓。一九一七年四分之三機關車完全毀壞了。可用的鐵道祇有五二五〇〇弗司之，一九一八年減為二萬弗司之，一九一九年僅有九千弗司之了。內亂時戰區內五四〇〇〇弗司之的鐵道，除却一六〇〇〇弗司之，其餘通通毀壞了。三千六百七十座的橋樑，一五〇〇處車站及九八〇水塔通通糜爛了。八萬弗司之的電線被割斷了，白軍取去或毀壞的電話及電報機，幾達一五〇〇〇具。三分二的機車及四分三的鐵軌都被拆卸或毀壞了。

海運也是如此，凡白軍所能焚燒或擄去的都焚燒了，擄去了。這樣被燒失的內河小艇有九百隻，帆船及駁船等一二五〇〇隻，海船的過半數消失了。一九二一年航行於黑海及阿濁海的僅有六十隻朽壞不堪的船舶，總噸數爲二二五九九噸。一九一三年俄船貨備爲二〇九六百萬甫特。一九二一年祇有二千四百萬甫特了。

知此則知蘇俄於內戰結束後所以利用其喘息的時間及興復經濟事業的工作了。封鎖解除後一年，一九二〇年即已着手恢復交通。「諸事皆爲運輸」的呼聲起來了，政府與民間兩俱集力於此方面。經蘇俄利用其天藏的結果，現在不僅破壞的修整了，並且超過了政府，猶其是鐵道運輸。

現時的組織，各項運輸事業都由道路交通委員會管理，惟航空志願隊則由交通委員會會同外交委員共同負責。海運處則由交通委員會與商業委員協力指揮。道路交通委員會有四個管理與執行部：（一）鐵路運輸，（二）內河運輸，（三）海運，（四）內地運輸。（大道，汽車轉運……）

革命後所敷設之鐵道如下：

一九一八	三二〇 ^哩	一九二一	三三三	一九二四	五四六
一九一九	八五五	一九二二	二三五	一九二五	一八六
一九二〇	七五三	一九二三	一四三	一九二六	八五六

最近三年中正在建築的鐵道有三二五九哩。其中之一五八八哩現已通車。現時通車之鐵路哩已多於戰前。每年尚有添築一二〇〇哩的計畫，現時已動工的有八條幹線，其餘的二十二條幹線則擬分期進行。

一九二五——二六年蘇聯鐵道運輸的貨物將近九二八〇〇百萬噸啟羅米突（註二）主要農產物、食物及燃料的運輸較一九二三——二四年增百分之四十。一九二六——二十七年的貨運估計有一〇二〇〇〇噸啟羅米突，較一九二五——二六年又加百分之十，與一九一三年較則為百分之九八·九。

由運輸委員會公佈的統計看來，則知新經濟政策施行後貨運的激增。（註三）

一九二一—二二	九五九〇	平均每日之貨載	百分數一〇〇
一九二二—二三	一二七二二		一二二
一九二三—二四	一三五一七		一四一
一九二四—二五	一七三九八		一八一
一九二五—二六	二四〇〇七		二五〇

貨運的激增當然是鐵道車輛的增多。自一九二五至一九二六年進步的情形如下：

貨物	年	一九二五年十月一日	一九二六年十月一日
機車	別	一〇四五〇	一一二〇〇
貨車		三五五五〇〇	三九〇〇〇〇

客 車

一四八〇〇

一六四〇〇

一九二六——二七修理及新造車輛如下：蘇聯自造的新機車三〇四輛；大修理的機車二二六六輛，小修理者九五六三輛。合衆國內各工廠應造七九九輛新客車，最高經濟會議屬各廠應造貨車八三一七輛，各鐵路工廠自造之貨車爲四二〇〇輛。

一九二二——二三年政府撥給道路交通委員會之款約當交通收入之半。一九二四——二五年鐵道收入的盈餘即有一千一百萬盧布。一九二五——二六年鐵道總收入爲一二七九百萬盧布；行車費及雜費爲一二三二百萬盧布。一九二六——二七年鐵道收入的盈餘估計爲二五二百萬盧布，其中大部分是用以建設新鐵道的。

蘇聯的鐵道與國外各線之銜接如下：

(一) 經來早尼亞，立陶宛，愛沙尼亞與孔尼堡，莫斯科銜接的俄德間之客貨車；
及經里加的莫斯科柏林線；

特；

- (二) 來早尼亞蘇俄間之客貨車由莫斯科經立陶宛，愛沙尼亞而匯於克拉克伯
- (三) 經里加之莫斯科，來早尼亞間之客貨車；
- (四) 經列寧格列之莫斯科至塔林（愛早尼亞）之客貨車；
- (五) 列寧格列與希聖弗爾間之蘇維埃與芬蘭之客貨車；
- (六) 經瓦沙自莫斯科以至柏林巴黎間之蘇維埃歐洲車，及蘇維埃境內各重要城市與波蘭銜接之車；

(七) 經蘇維埃高加索之鐵道與塔柏林——波蘭之鐵道，蘇聯與波斯間的貨運；

(八) 經蘇維埃高加索及東土耳其鐵道蘇土之暫時通車協定。自遠東，西伯利亞經里加與歐洲之直達快車。還有其他的通車，這也是重要的。

蘇聯經濟當局很知道國家經濟的各方面的發展全在於有靈便的交通。如果交通便

利了，則多腦盆地的煤礦可供莫斯科境內之用而有餘，但現時莫斯科則常感燃料缺乏之虞。西伯利亞的農業與庫尼次克礦產的發達全待西伯利亞鐵道之成功。將來土耳其司坦的棉業的發達也在於添築其境內之鐵道以與本國各城市銜接。中亞細亞與中俄間如有新鐵道銜接，愛巴的油田即不難發達。一樣的，西伯利亞大森林的採伐與蘇聯境內天藏的開發，莫不有待於新鐵道之敷設與交通之便利。

現時正興築二十二條新鐵道，以應急需，預計年內可通車者約一四〇〇哩。

本年已成功之鐵道爲尼尼——諾胡哥爾——哥德尼齊線，這可運送莫斯科至西烏拉間的貨物並可加速重木與農產物的輸出，現在這是由大道輸送的；伯特老與不拉各得尼線所經各地盡屬肥饒之農業區，現時因運輸艱難，剩餘生產幾全不能出口；小烏落夫——白尼夫線可供運煤至莫斯科與至卡希爾電臺短距離之用；彼特落——蘇希線專供此境內麥與牛畜出口之用；及太伯爾三十二里長之短鐵道供境內輸送穀產之用。

本年正在興築的還有三線。一是特爾米——杜沙比線，將來可發展蘇爾漢河及幾沙

爾河流域之生產，這可使一大平原成爲產棉區。這也可以運輸土待希共和國之工業品。另外一線就是庫尼次——特伯來線，這橫跨了富原的礦區。第三線是特落司基——阿爾司克線，這是特落司基——阿爾司克的支線。

最近又決定了興築土耳其司坦——西伯利亞間之幹道。此線長九八〇哩可以開發西伯利亞之富藏，增加其生產力而供給中亞以賤值的食物，不過這要看此地棉業是否發達。此線經由加查克與叩爾其的大礦區并其他牛畜出產地。全路工程費估計爲一四〇百萬盧布。

蘇聯此時正研究境內究需要多少鐵道。此後的建設計畫卽以此而定。

一九二四年末，城市電車已恢復戰前常態。一九二五年末許多城市電車已超過戰前有的地方并已着手製造新電車。一九一三年莫斯科街車的客票爲二五七萬。一九二三年——二四年卽有二五〇萬人，一九二四——二五年有三九四百萬人。但車輛并未與車運同進。一九二四——二五年之半運已有一九一三年之一又二分之一倍，車輛則不過其

百分之十三。一九二四——二五年莫斯科市車的總收入爲三千五百萬盧布，純利爲九百三十九萬七千盧布。

列寧格列城有二十五路電車，共長二五〇哩。較戰前略縮。一九二四——二五年的總收入爲一千九百萬盧布，純利爲八百萬盧布。一九二六年全俄各重要城市興築了八十路新電車道。

城市及郊外的汽車道與幹道也大大進步。共有一三三一條幹路，總長爲四四一〇哩。莫斯科城即有其百分之七五，每月在莫斯科區內的客備爲二百萬。次要的車道中心即爲大高加索線，已通車者有二十五路。

蘇維埃經濟當局爲鼓勵車道的發達特於一九二三年組織一合資公司 Автопром-торг。資本五百萬盧布。三年後該公司有摩托客貨車五七〇輛。現時公司的貨備爲四百萬噸，爲第一年之七倍。其船運與其他業務幾佈滿全國，有辦事處，分公司，代理處及車站五十所。最後這年公司的盈餘在五十萬盧布以上。

近年來，水運復興也很快，不過未能與陸運并敵而已。一九二五——二六年蘇聯的河運已有戰前平均量百分之六十弱。海運爲俄皇國一九一三年的百分之四十八。由此可知現時蘇聯境內及各港口的水運已有戰前量之半了。

戰前俄國船舶，分爲私有及義勇隊。後者是屬於政府的，一九一三年之貨備爲水陸貨運的總值與量之百分六二與七一·五。

革命停止後，一九一八年一月五日宣佈河運及大船舶爲國有。小商船仍聽其自由。後來仍發還原主者，小汽船三三六隻，馬力爲一五八一，又帆船與駁船五〇三等，分給各工業聯合會者小汽船一〇五隻，馬力一〇八一，又帆船與駁船一一一五隻。

海船沒收後改爲「國有商艦」。此外還有小商人與合作社的商船。私人不得有汽船。一九二六年船舶總數爲二四四隻（載重四八五二九噸）此外有補助船四三二隻。

與俄國國外貿易有關係的許多船隻表面上掛外國旗，實際上完全是蘇俄的，即不然，蘇俄也有部分的主權，至於所以懸外國旗的原故，是因須受所在國的法律裁判。蘇俄在英

倫商業代理處 Arcois 就有這種商輪六隻，每隻載重自三〇〇〇以至五〇〇〇噸；英國義勇隊也有四隻掛英旗的俄船；此外有幾隻載重二五〇〇噸的挪威旗商船。

海船的管理權分屬於道路交通委員會與國內外商業委員會。商業委員會所管轄的為列寧格列港及義勇隊。

戰前俄國內地水運實為內地運輸的主要部分。一九一三年全俄皇國境內水運占內地運輸額百分之三十八。

戰事結束後內河汽船減為戰前百分之八一·一，馬力為百分之七八·一。其他船隻則為戰前百分之五三·一，載重為百分之五八。

當內亂與封鎖期內輪船與其他船隻的數量繼續縮減。此時期終結時，輪船為戰前百分之六三·一，馬力為百分之六六·二。帆船及其他則為戰前百分之三〇·二，馬力為百分之三六·五。此外有不堪修理的汽船七九四隻，其他船舶一八〇二。

一九二一年以後，蘇聯政府即努力於此種損害的修復。現時內河汽船已有一一〇九

隻，馬力爲三〇六二七五與帆船二六〇四隻，載重二百七十二萬噸。

一九二六年，因輔助帆船之不足，決定訂造二九二隻鐵殼木船。現已訂造者有二一六隻，載重一三九一六八噸。一九二七年此計畫可全部完成。道路交通委員會并預備二〇七●五百萬盧布爲五年內造船之用。

自一九一八年以來，內河運輸即逐漸發展。一九一八年貨運爲七百二十萬噸；一九一九年爲七百六十一萬噸；一九二〇年爲一千二百萬噸；一九二一年爲一千三百九十萬噸；一九二二年爲一千三百萬噸；一九二三年爲一千九百萬噸；一九二四年爲一千八百七十萬噸；一九二五年爲二千二百九十五萬噸；一九二六年爲二千六百四十萬噸；戰前平均額每年爲四千四百二十六萬噸。

海運也非常發達。初自一九一三年的三千三百八十萬噸到一九二一年祇有三十八萬七千〇七十二噸了。（不過現時蘇俄的領土已不如俄皇國之大）一九二四——二五年即增至一千二百九十萬噸，一九二五——二六年爲一千六百五十萬噸，一九二四年以

後蘇聯各港的海運如下：

港別	沿海貿易		外國及長距離之沿海貿易	
	輸	入	輸	出
白海及北冰洋	一九四—二五	一九五—二六	一九二四—二五	一九二五—二六
千噸	二二九	一八八	二二一	二二九
柏林海	四〇	二九	七三九	五二七
黑海與阿濁海	一一九九	一九二六	五一九	二二二
太平洋	一〇九	一四五	九六	一四三
裏海	三五三三	五〇〇	一〇五	七一
總計	五〇七〇	七九八	一六七〇	二二七
			六二七六	八二一九

恢復海運的實力為蘇聯經濟當局所最努力的工作。蘇俄自經白俄的焚燒，沉毀與擄

掠之後，所有的海船不過其殘餘之半，並且是損朽不堪的。但不久即着手修理，沉沒的起撈了，毀壞的修理好了，此時並着手於新船的製造。一九二六——二七年預備造新船十九隻，載重爲六四三五〇噸，此外又在德國定造十隻。

蘇俄整頓水運的計畫，除上述之外，還擬在窩瓦河與多河間開一運河。此運河自沙列蒲格起，以至司太林格列（即以前之查理希）附近的蘇莫司基庫爾脫。長約六十二哩。這可以連貫多腦盆地，中俄，西北部與烏拉等地工業中心的內地運輸。開河費約爲一一〇百萬盧布。

同時又預備在羅司脫築一深水港，這是南部產穀區的主要海口。擬自多河口至馬六法列麥里沿坦格羅海峽的南岸築八十哩長，二二尺深的海道。又擬在多河口築一深水碼頭，設置水閘和新式穀物起重機以處理輸出之穀物。預計運河完成後最初幾年內每年可得五百萬噸的貨運。

還有改造馬倫司克水系的計畫，這與窩瓦運河溝通之後，自西伯利亞的運輸即使便利

了，其支河一自列寧格列，一自羅司脫。此外還預備溝通西伯利亞與海洋的水運。

蘇維埃有三個航空公司，航線約長八千哩可往來於歐洲與蘇俄交界的中亞各商業城鎮。莫斯科，尼次尼——諾哥洛與卡查之間；莫斯科與列寧格列間；卡可佛與阿得山及克里米各城市間都有航線。中亞的航空則在基伐，塔散，脫爾米茲與杜俠比之間。一九二七年三月塔希干——沙馬克——脫爾米——杜俠比間的中亞航空即已通航。自杜俠比以至叩良蒲與沙列的航空期約兩星期。最近又預備白爾克寧與烏拉間的飛行。

俄德航空公司 *Darulft* 的航線可由莫斯科至柏林——航線約一一三七哩。飛行時間，連停站在內，為十六或十七小時。分客貨運與郵便。自柏林到莫斯科的票價為三百馬克，可帶十啟羅米突的行李。將來還預備自柏林至海參崴間的定期飛行，此線約五千哩。自莫斯科至阿穆司克與伊爾庫次克間俱設有停機場。

各項郵電事業的管理與經營則有郵電委員會。其職司在管理電話，電報，無線電與郵政。牠一方面管理現有之交通設備并推廣之，另一方面則須謀新的發展。牠的工作最困難。

而又要最負責，不僅是經濟的並要顧慮到蘇俄的文化前途。

一九一九年六月後電話已收歸國有，現在日呈進步，差不多各大城鎮間都可通電，一九二六年時即有電話線二三〇〇〇哩，一九一三年俄皇國時不過九一四六哩。一九二六年四月一日現用電話機爲一七一〇〇〇具，這不算多，現正陸續增加，預計三年內全國各城市都可通電。

一九二四年末電報線長約三七四五二九哩，一九一三年俄皇國不過二九二三四九哩。這時現用電報機爲八二六〇架；修理待用者爲一五六〇架；製造中者三六七架；需修理者二五九二架。

電報電話的收入已可供開支，一九二六——二七年預算可盈餘三百萬盧布。

通信用的無線電已有進步。除了小電臺不計，蘇聯境內有二十六座大電臺。最大的要算列寧格列電臺，其電力將自十啟羅米突擴充至五十啟羅米突。現時電力已有十八啟羅米突了。完成後必爲歐洲最大的電臺。牠的播音不僅普及於大陸各地並可傳遞至美洲。莫

斯科特白爾庫爾司克與其他各城市俱設大播音臺。庫爾司克鐵路上並設有行動播音臺，音波可達一九〇哩以內。即如僻遠的阿爾張格列地方也有兩個陸地及三個船上廣播電臺。西伯利亞的極北部之烏士特克恰的電臺也在建築中。

據一九二六年初的報告，現用無線電收音機有二二五〇〇〇具，每月需增多二五〇〇〇具。許多收音機是裝設在鄉村圖書館與工人俱樂部之內。

因幅員遼闊，交通不便，全國鄉村郵政極難推行。因此直到現在，除了利用鐵道，航空，汽車等等方法通郵外還須用馬及駱駝傳遞郵件。極北各地也有用犬和鹿的。航空郵政發達最快。這是革命前所沒有的。一九二四——二五年航空郵路為二八〇〇，一九二五——二六年末則為三九〇〇哩。

一九二四——二五年蘇維埃郵局所收遞的信件約為戰前百分二八二。一九二五——二六年即已超越戰前。

城市郵政的興復已無問題，最難的在於推廣鄉村郵使。

蘇維埃境內的住居區共有三六〇〇〇〇處，戰前郵便絕未想到各鄉區。一九一三年鄉民使用郵信者不過百分之三。一九二三——二四年已有九〇三〇個鄉村設有信箱。一九二六年更加爲二〇二三六五鄉村，使用郵信者爲全國人口百分之八十。

鄉村各處的郵件已漸漸發達，一九二四年鄉村信件占全國百分之十八。一九二五——二六年的第二期即有百分之三十了。一九一三年鄉村信箱不過二八〇〇個。一九二六——二七年則爲六四〇〇〇個。

蘇維埃郵局爲推行僻遠地方的郵政起見，特創辦活動郵局。步行與騎行的郵差總數爲一二五〇〇。

鄉村郵差服務區自十二以至二十哩。每兩禮拜須巡視區內各鄉村一次。除了純粹郵政職務外，還可代定新聞雜誌，送遞境內所需要的貨物，並利用各種方法以助進農村文化的發達。

郵政營業既推廣，收入也大大增加。革命之初須受政府津貼者現已爲國庫之新收了。一

九二六——二七年郵政盈餘可有一千萬盧布。一九二五——二六年總收入爲八千萬，一

九二六——二七年預計可收一四〇百萬盧布

蘇俄經濟事業，在大戰與革命時，最受影響的莫過於交通與運輸。現時蘇維埃的經濟組織，已逐漸完成日趨穩固了。

【註一】一弗司之 *Yards* 等於三分之二英里。現時蘇俄已喪失九千弗司之上的鐵道。

【註二】噸啟羅米突 *ton kilometre*。意謂每啟羅米突所運之貨物。

【註三】一九二六——二七年最初四個月蘇聯鐵道運輸之貨物爲四三四八七〇〇噸啟羅米突，一九二五——二六年同期內爲三八八〇〇〇噸米突。同時車輛運輸力爲二六八六二噸，一九二五——二六年同時爲二三六七〇噸。

第八章 國內外貿易

蘇聯經濟的成功可於以下諸端見之：分配必需品於需求者之手；國內剩餘貨物的輸出；和自國外輸入使蘇聯工業化的機器與其他貨物。

俄國因革命所引起的根本問題，就是增進工業中心的工人階級與農民的關係。要解決這問題即在使城市的工業品與鄉村的農產品有良好的連環。所以蘇聯政府成功的初步即在能有組織嚴密，管理適當而有效的商業機關。

自新經濟政策施行以至一九二五年十月國外貿易與國內貨物分配的業務是由兩機關分別擔任的，即國內貿易委員與國外貿易委員會，然而以兩委員會的關係實有集中管理的必要。因此一九二五年時兩委員會遂併而為國內外貿易委員會。

合併的目的是在發達並綜合國內外商業間的效率，並想促成國外商業與國民經濟的各方面的密切關係，免除以前時常衝突的各項而易於劃一物價，並知國內消耗與輸出的關係。現時，因欲使經濟組織更形嚴密，正擬融合最高經濟會議與國內外貿易委員為一個組織，不過直到現在尚未實行。

國內商業

大戰前，俄國國內商業政府從不過問，大生產機關與鄉民及市民的關係多聽其自便，政府絕不加干涉，政府祇知道設關征稅！

一九一三年俄國國內貿易額爲一八五二七百萬盧布。如除卻因戰爭而喪失的三〇〇〇〇方哩的領土和五千六百萬的人口，則現時蘇聯領土內之貿易額，一九一三年時不過一五二六七百萬盧布。

俄國國內商業也與其他國民經濟一樣，受大戰的摧殘不少。封鎖後，輸入斷絕，於是工廠生產大減，軍需殷急，工業更大受打擊，並且交通斷絕即可用的剩餘貨物也不能分配與供給。

因此市上現貨日少，食物與製造品逐日減少，物價乃大騰貴。一九〇九——一三年每年上市的穀類平均爲一一〇〇三三一〇〇甫特。一九一四年僅有八〇二七八九〇〇甫特，一九一五年則更減爲五四二〇九九〇〇甫特，爲戰前五年間平均量之一半。於是

形成商業恐慌。

一九一六年政府爲欲遏止人民的怨忿，特設立機關蒐購農民的剩餘穀物而分配之，並預備將此計畫推及於各項商業。但這已太遲了。新機關尙未設立，革命即爆發了。（一九一七）俄皇國也就因而瓦解。

克倫司基時代，政府也曾努力限制內地貿易，管理貨物的分配，臨時政府爲供給人民，尤其是軍隊與市民，以食物計，曾設立穀物麵粉專賣局，凡持有食物券者則依數發給。後來并擬以同樣的方法處理工業品。但是政府管理商業的結果終於失敗，連改良的希望都沒有。

蘇聯握得政權後與施行新經濟政策前，這期內並沒有公開的自由貿易。內亂，封鎖及各國干涉的結果，造成軍事共產的制度。在此制度之下食物及製造品都由政府派分。所以內地貿易與各項國民經濟一變而爲政府徵發及配分制。

這三年半以內，農民的剩餘穀物都被政府徵發，生產的管理權付之於最高經濟會議；

工業品之分配則由特別分配機關——供應委員會——行之。

一切工業品都繳交政府，政府則供工廠以製造用的燃料與原料。商品與食物都比以例券無代價發給。凡委員會所能有的貨品——靴鞋，棉織物，火柴，鐵器，螺釘等等——都以之與農民換取麥，雜糧及其他農產品。

工業生產崩潰後，根本上已無交換力。供應部已無充裕的工業品以換取農民的穀物，但這是前綫士兵與市民免除凍餒的必需品。於是不得不事徵發。一九一八至二〇年間這樣被政府徵發的農產物每年約為六二〇百萬盧布。農民所得的酬報不過幾張無用的紙幣。這種食物政策實無異於沒收。

一九一八年十月二十一日雖有禁止自由交易的命令，但私人貿易并不因此絕跡，事實上違法雖不免受重罰，但各大城市中終不免私自買賣，不過為數很微而已。因為是違法干紀，故確實的數目無從而知即估計也不可能。

當軍事共產主義時，合作社的業務也是受限制的。一九一八年九月商品極端缺乏時，

政府即強迫他們盡將所有分給民衆。合作社這時實已成爲供應委員會的附屬機關。一九一七年消費合作社的會員已有一千一百五十五萬人，一九一九年更增爲一千八百五十萬人，這時在供應部支配之下成爲政府最重要的供應機關了。合作社的組織雖是獨立的，但受財政部的接濟，一九二〇年十二月十三日的命令中并規定在國家預算之內，自此他的獨立活動停止了，一切業務即以國家經濟機關，尤其是供應委員之需求爲轉移。

一九二一年春政府知道國內商業政策有根本改革的必要，農民在內亂與干涉期內已忍痛屈服於穀物徵發政策之下，現戰事的危急既過，激烈的反抗開始了。他們盡量限制自己的生產，以够用爲原則，即有剩餘也嚴密儲藏以逃政府的徵發。政府因此遂決心依照新經濟政策改革商業。

改革商業的第一步就是給農人以處置剩餘穀物的充分自由，這我們已知道了。一九二一年三月廿一日頒布的命令說『採用現貨稅賦制以代替各物及飼料的強制徵發。』徵發政策即此成爲現貨稅制。農民納稅之後即可自由處置剩餘的穀米，農產品與原料。

同時並恢復貨幣商業制度。地方零售商業恢復了，合作社與私人商家都可適用這種規定。

新經濟政策施行之初，政府僅存極少量的原料，遂決意利用資本以興復工業，實行電氣計畫，拯救饑荒及其他重要的社會與經濟事業。現有的資本既盡數撥用於工業，自然就沒有餘資顧及商業了。政府乃不得不將大部分國內商業讓諸私人資本。各地私人商業即此勃興，用現金買賣向所藏匿的商品。

一九二三年為私人商業最盛的時期。其貿易額不特占零售業百分之五八·六並且要插足於批發業。本年的批發業私有商業也差不多占百分之二二·一九二三年末私有的城市鄉店占百分之九四·三，各鄉區占百分之八四·五，這都是私人資本經營的。

一九二三年以後國內私人商業即漸呈失敗。私人商業與總貿易額的百分比已不如前之高。不過此後即保持原量直至一九二五年五月共產黨十四次常會決議「擴大私人商業範圍」時為止。

擴大國內私人商業並不即是政府完全放棄之謂。政府無時不在研究牠的趨勢以籌商管理和指導的方法，這是使一國經濟社會化最有力的途徑。這不在乎強迫或禁止私人商業，而在於政府商業機關所施於市面的經濟政策之如何。政府有規定各種物價的最高權。牠設有國家各物囤積局，這是依價收買的，與國家分配局之囤積食物一樣。牠禁止並嚴懲投機奸商與施行各種規律以保障消費羣衆。

並且，工業興復後，國家辛的克即應運而生，牠立刻加入商業活動以圖利政府。許多國家托拉司也日設分銷處，各自出售其生產。這些組織在批發界是很有勢力的，他們的營業已大大發達。此外政府還設立許多特種商業機關，他們的股票都在政府或工業團體之手。政府這種政策的結果，據云「一九二四年即驅逐了二五〇〇〇〇私人商店。」不過也有未曾繳銷執照的私人商店繼續轉換營業的。

國有商業機關的發達多限於批發業。至零售業的優勢則在合作社。

政府對於合作社的商業活動的政策，自新經濟政策施行後已完全改變了。共產黨十

四次常會議決「此後合作社的需要應深切注意，黨與政府應特加援助。」合「合作社應爲政府經濟機關與鄉村小生產者之間的重要連環。」政府的政策即依此而定。

政府與合作社爲共同抵制私人商業計，決定以合作社爲分配貨物的主要機關。合作社與政府分配機關間的競爭已由相互協議而解除了，這樣兩俱受益。國有工業並將生產的一部分交由合作社發售。現時的趨勢，政府則集全力於各項工業，一切生產則交由合作社分配。消費合作社則利用自己的資本，國內外銀行的往來，除購貨物及政府的長期借款以資週轉。合作社運動者說：「合作社一方面代表有組織的消費的福利，另一方面則須嚴密的連環於全部蘇維埃的經濟與政治組織之上，這樣才可以打倒反對這種組織的私人商業。」

一九二五年末，政府貿易機關與合作社携手後，國營商業已占國內貿易的優勢，下表即顯示他們在批發業與零售業的勢力。

蘇聯之國內商業

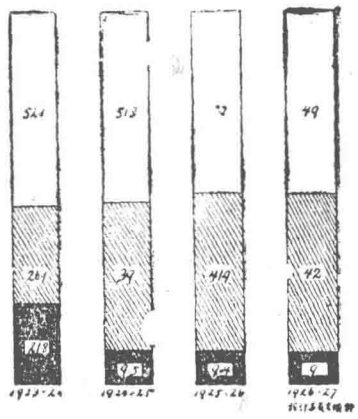
甲 批發業（單位百萬盧布）

年 別	類 別	國 有	合 作 社	社 會 化 總 數	社 會 化 百 分 比	私 有	私 有 百 分 比
一九三三—三四		二四五九	一三五	三六九七	七八·二	一〇三〇	二二·八
一九四一—四五		三五〇〇	二二五一	六二五一	九〇·五	六四四	六·五
一九五一—五六		五二〇〇	四三八二	九四八二	九〇·六	九八一	九·四
一九六一—二七 算		六三〇四	五四〇六	一一七一〇	九一·〇	一一五九	九·〇

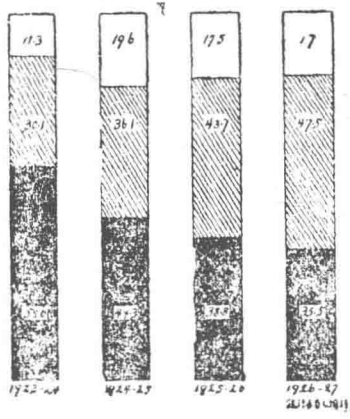
乙 零售業

年 別	類 別	國 有	合 作 社	社 會 化 總 數	社 會 化 百 分 比	私 有	私 有 百 分 比
一九三三—三四		五六六	一五二五	二〇八一	四一·四	二九四六	五八·六

批發業



零售業



蘇聯各項商業百分比



一九二六—二七預計	一九九二	五四五二	七四四四	六四〇五	四〇八七	三五〇五
一九二五—二六	一七五四	四三七〇	六二二四	六一〇二	三八七九	三八〇八
一九二四—二五	一三五五	二四八六	三八四一	五五〇七	三〇五六	四四〇三

批發與零售業總額自一九二三至二七年間每年必有增加。社會化的百分比也有加無減。一九二三——二四年五分四的批發業及五分二的零售業即已社會化，此後的進步也未嘗少間。一九二五——二六年私人經營的批發業已不足總額百分之十，零售業也不及五分之二。【表見上】

蘇俄國內商業的發達，最顯著者莫若商業集市，許多每年舉行的集市有數十年或百餘年歷史者。即如克佛市的歷史則始於一七一七年。

軍事共產主義時代，市集是被禁止的，但其在國內商業實居重要地位，乃於一九二二年明令恢復。市集中最重要者為尼慈尼——諾佛格洛市集，巴古市集，伊爾比市集，卡可佛，克列司先司市集與克佛——孔特拉脫伐亞市集，凡參與這些市集的貨物，政府都減免稅賦和運費以提倡之。

最後還有關於物價的事情。因一九二一年饑荒歉收的影響與農業物的缺乏，食物價格騰貴，不過農業生產費確已減少。但到興復後事情到相反了。工業品與農業品的地位倒

置了。工業品價值騰貴，農產品價值低落。事實如是一九二四年一碼布和戰前一樣須費農民兩倍的穀物。

蘇維埃政府於是利用工人生產力之增加與電氣化的結果——燃料的消費減少了——商業機關也改良了，盈利遂大增，減低工業價格的政策於以成功。不過一九二四年後雖採用減價政策，但工業品物價指數猶高於農產物。據莫斯科評價局的報告：一九二五——二六年工業品物價指數為一九一三年百分之二五七；農產品指數不過百分之二〇九；莫斯科零售指數為二二六，製造品與農產物指數之比則後者為一〇〇。前者為一二三。商業委員會曾注全力於減價運動。一九二六年六月一日的命令得減低是年正月一日之物價百分之十。

發達蘇聯國內貿易的最大障礙即因工業物品之不充裕。近年來工業生產雖大形進步，然猶不能與人民之需要及購買力之激增相擯抗。結果各項生產都呈不足，內地商業遂亦不能十足發展。最要的在能使國內貿易與國民經濟各方面同時發達。現時政府的最大

成功不過能掃除工業品與農產物交換時私人資本居間之累贅而已。

●●● 國外貿易

蘇維埃的國外貿易已完全社會化了。蘇維埃的經濟政策的根本原則即在保留國際貿易於國內外貿易委員之手。外國商店與蘇維埃交易時須與對政府負責的商業機關締結契約。

戰前俄國之國際貿易即已漸漸發達。自一八八九以至一九一三年輸出入貿易都有增加。輸出的增加多由於有富厚的天藏，原料以及農業生產之發達。輸入的增多則因國內工商業化的開始。既不能以大量的工業品供給國民，又不能有大批的機器與設備以供此新開發之工廠，工業的基本工具乃完全仰賴輸入。

戰前五年，各國即注意這未開發的，有利可圖的俄國市場。故外國資本之輸入日盛，這不僅限於借款，即機械，器用及設備也是外國資本輸入的方式。但這時的輸出並不增多。故俄國自一九〇九以至一九一三年雖仍為出超國但自一九〇九五二二百萬的出超減

爲一九一三年之一四六百萬盧布，至一九一四年則已爲入超國了。

戰時俄國的輸出較之往昔幾等於零。不僅生產力減低，即一切食物與工業品也移充軍需了。但雖盡此殘餘之工業生產尚不足軍用另須自協約國方輸入。一九一三年的輸入爲一三七四萬盧布。至此——一九一四——激增爲二三一六·七百萬盧布。同時輸出則自一五二〇·一萬盧布減爲四三六·九百萬盧布。

自一九一七年十月蘇維埃政府成立後以至一九二〇年之初，是各國干涉的期間，宣佈封鎖俄國並於其邊界設防赤戰線。貨物的流通，即如藥品之類，無論輸出入都遭各國的嚴厲干涉。結果俄國的國際貿易完全停止。

一九二〇年一月十六日巴黎最高會議決議解除俄國的封鎖，俄國才因此得恢復牠與各國的商業關係。漸漸的，歐洲各國與俄國簽訂了商約。第一個是愛沙尼亞與立陶宛，在一九二〇年春。五月又與瑞典簽定商業協約。一九二一年三月，經過幾許口舌，大不列顛也批准了英俄商業協定。一九二二年四月德俄同時批准米伯洛條約，此後三年中又與歐亞

各強國或立了商業協定。

國外商業即此重興了。初尙無所得，但逐漸進步，迨至一九二五——二六年國外貿易總額已有戰前一年的百分之四十九了。〔註一〕

新經濟政策的施行與政府專賣的國外貿易毫無關係。政府利用牠的組織，繼續掌握一切國外貿易。私人惟有得了政府的特別允許證方得經營國外貿易的某一項交易。

支配外國商業的機關即是國內外商業委員會。國外沒有商業駐留館和代辦處，凡與外國公司或個人之交易即由他們經手。自一九二二年五月後，委員會的職權多偏重於管理與指導方面。牠的商業活動則由兩個特別組織——國有商業代辦處 *Gostros* 與專營外國貿易的政府特設的合資公司——執行之。

商業人民委員的重要職司如下：

- (一) 以謀合衆國的福利爲原則而發達與各國的商業關係；
- (二) 擬定蘇聯的一切輸出入計畫；

(三) 實行并監理與輸出入計畫有關係的業務；

(四) 決定合衆國的關稅政策并實行之；

(五) 組織混合公司及其他類此的公司經營國外貿易，擬訂關於某項國外商業條例，租借或組織合資公司；

業條例，租借或組織合資公司；

(六) 監理，節制并指揮各機關，團體或私人所經營之外國貿易；

(七) 利用國外貿易的輸出入，貨棧，保險等業務以營利；

(八) 管理商埠，有了這許多的職權，委員會乃得操縱全國輸出入貿易。

商業委員會的外國貿易科分商業人民委員 *People's Commissar for Trade* 與其專門委員 *Collegium* 秘書處和七個管理與指導局。

委員與專門委員有指揮并管理全部外國商業的職務。合衆國的一切重要外國商業政策都由他們決定。秘書處則掌管例行公事，頒佈委員會所議決的條規，訓令及一切類乎此的事件并督促其實行。其他七局則各有專責如管理，指揮，經濟裁判，財政，運輸與關稅。

經蘇聯允許經營外國商業的團體如下：

(一) 委員會的商業代辦處。牠的組織爲國家輸出入辦事處。其業務限於外國，與分設各國的商業代辦處。商業代辦即代表委員會與所在國執行商業計畫。

(二) 國有經濟團體如工廠、礦廠之類。他們祇許在外國發賣自己的產品與購買業務上所必需的貨品。牠買入之貨不得再售出。

(三) 國有銀行及其他信用機關。他們可以將因債務者不能履行債務而沒收之抵押品輸出國外發售，也可以將他們墊買的貨物在尙未輸入前在國外發賣，以及無法運回之輸入品和債務者或商業代辦處未能清償墊款之商品出售。他們還可以將抵押權讓與外國銀行。

(四) 合作社，在商業委員會允許的範圍以內經營國外商業。

(五) 合資公司。這是由商業委員會組織，經國防勞工局批准的。有的完全是政府的資本，也有由國內外資本家或公司與蘇聯合資的。但這都視爲私人營業，凡在國

外有交易時仍須先得認可。如有外資參加則必由商租委員會提交人民委員會會議批准。

(六)其他政府機關，團體或私人等等如經營外國商業，每一項交易必須先得商業委員的認可。

商業委員在外國的代表即為商業駐留館 *Trade, mission*。他們同時還負擔蘇聯與各國的政治交涉的部分責任。他們由商業委員會薦舉，經人民委員會議決定之。委任及召集須與外交部協議。

商業駐留館的責任即代表商業委員與所在國的公司或私人作商業活動。此外應常時報告各國的經濟狀況於國內，而窺其與蘇聯商業的關係以便締結商約及契件，并監理混合公司，俄商及其他俄國機關與所在國的商業活動。

商業代辦處則設於與俄國尚未發生政治關係的各國。他的職權不大，遇事須請示於商業委員，這雖不過是調節的性質，但如為政治環境所允許，也常作商業活動。

經營國外貿易的資金多由政府信用機關撥給，最重要的爲國外商業銀行。此行開幕於一九二四年三月，其目的專在助進國外商業的發達。牠的性質是合資公司，股票的過半數都在與國外商業有關係的蘇維埃經濟團體之手，原定資本千萬盧布，現已增至四千萬盧布了。其業務爲商品抵押，短期放款。所與往來者多爲政府機關，因爲輸出入業大部分是他們經營的。

一九二一年戰事平息後，國外貿易即重興。一九二一年初時國外貿易幾完全停止，至一九二五——二六年國外貿易即達一四二四萬盧布了。

一九二一——二二經濟年度終時，因農業歉收的關係須輸入大量的食物，因此入超的結果乃不得不輸出現金。一九二二——二三年國外貿易無大進步。不過糧食輸入已漸少，大部分爲原料與生產用品。一九二二——二三年和一九二三——二四年貿易即轉爲優勢，——初則出超二千三百二十萬盧布，次年即增爲八千三百三十萬盧布。一九二四——二五與一九二五——二六又爲入超，但一九二六——二七頭三月的出超即爲七千六

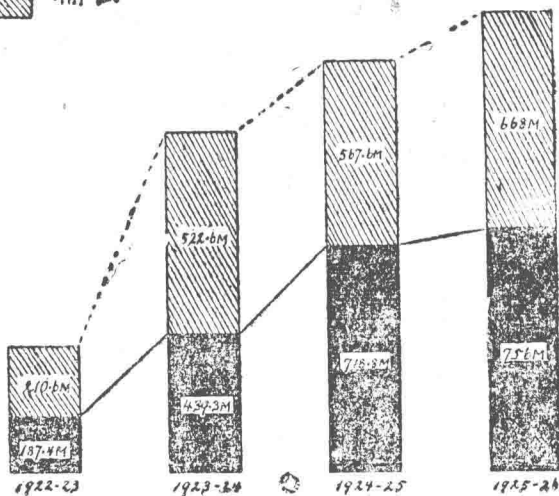
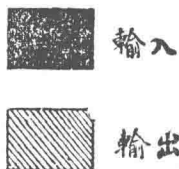
百四千萬盧布。下表即爲一九二二年後之國外貿易與一九一三之比較。

年	別	輸	入	輸	出
一九一三		一三七四〇三四〇〇〇	盧布	一五二〇一三三〇〇〇	〇
一九二二——二三		一八七四〇〇〇〇〇	〇	二一〇六〇〇〇〇	〇
一九二三——二四		四三九三〇〇〇〇	〇	五二二六〇〇〇	〇
一九二四——二五		七一八八〇〇〇	〇	五六七六〇〇	〇
一九二五——二六		七五六〇〇〇	〇	六六八〇〇〇	〇
一九二六——二七	最初三月	一三一九〇〇	〇	二〇八三〇〇	〇

一九二五——二六年經由歐洲邊界之貨物價值爲一二六三百萬盧布。經由亞洲邊界者爲一六〇・五百萬盧布。一九二六——二七年最初三月的出超爲七千六百四十萬

蘇維埃之國外商業 1922-23

【單位百萬盧布】



盧布，足敵一九二五——二六年同月的入超二千九百七十萬盧布。一九二五——二六年與各國之貿易額如下：

一九二五——二六年蘇聯之國外貿易（單位百萬盧布）

國別	總計	輸	出	輸	入
英	三一二·五	一八七·一	一二五·四		
德	二八三·二	一一一·〇	一七二·二		
美	一四四·九	二五·〇	一一九·九		
荷蘭	八七·八	二一·〇	六六·八		
波斯	六八·四	三二·三	三六·一		
法	五八·八	三九·八	一九·〇		
意	五六·七	三三·五	二三·二		

波蘭	一二·三	三·一	九·二
比	二〇·五	一八·六	一·九
中國	三〇·七	一三·一	一七·六

政府的輸入政策注重於原料和機器的輸入以爲大發達國內工業之用，一方面則盡量輸出糧食以抵償之。一九二五——二六年輸入原料二七一·六百萬盧布；半製品一四七·五百萬盧布；工業機器七千三百萬盧布；農業機器五千八百三十萬盧布。由此可知革命後輸入增加的趨勢。一九二四——二五年食物輸入爲一六六·七百萬盧布，一九二五——二六年減爲三千八百八十萬盧布，一九二五——二六年六八八百萬盧布的輸出額農產品占四二六·九百萬盧布。

蘇維埃的國外貿易將來必日趨發達。商業雜誌主筆曾說：「俄國的商業問題就是看牠如何能在最短期內兩倍牠現時六五〇,〇〇〇,〇〇〇美金的對外貿易額。」

蘇聯此時極欲在國外採購大宗的機器與一切生產用的器械，牠現尙感受財政支絀和無相當信用的困難。近來比較好了，尤其是在德美，可利用信實爲擔保，以購買機器及原料，這是發達國民經濟必要的事件。

【註一】 如以戰前價格計，則一九二五——二六年的貿易額爲戰前五年平均量百分之三四。

二。但在事實上，蘇聯對外貿易的趨勢實已超過數字所顯示的優勢。戰前的統計是

包括全俄而言，如芬蘭，愛沙尼亞，立陶宛，來早尼亞，波蘭的大部分及伯色來比亞都在內。現時輸入港雖較少，但貨物輸入後依然運入全國，故不能以現時蘇俄之疆界而與戰前的統計較。

第九章 財政銀行及信用

世界各國的財政，銀行與信用絕沒有獨立無倚的。他們自身本不過需要時的工具常

與一國的經濟生活狀況相感應，以幣制論即常與經濟的健康有關，其生存的惟一原因，即在伴各種生產力與貨物的流通而並立。是以蘇聯的財政組織，在蘇維埃式的經濟制度之下，即不得不追隨生產的趨勢，國外貿易，平衡預算以與合衆國一切基本經濟的瑣環而變動。

戰前俄國的地主主義與新興的資本主義相對並峙，因此一國的信用機關亦僅注意於工農生產的需用。

除却發行銀行（國家銀行）戰前的財政系統不外兩種銀行機關：「抵押銀行」這是供地主的御用的，和「商業銀行」這是工業家的保育者。此外有幾個分門別戶的金融機關，業務極狹，如「互助信用公司」這是以會員互助為原則的。

抵押銀行的重要業務即以私人土地為抵押放款，大部分是不動產與城市建築物。經營抵押放款者有兩個國家銀行「貴族銀行」與「農民銀行」十幾個合資公司，幾個「城市信用社」與少數的小抵押銀行。一九一六年各銀行的地主放款為三七二四萬盧布，

城市建築抵押放款亦有一八〇四百萬盧布。

商業銀行則短期借款於工業界。一九一四年一月一日統計俄國有四個大商業銀行，各地分行及代理處八二二，其中三三個在國外。一九一六年，革命前一年，他們的期票貼現放款爲一九六七百萬盧布，放款爲一七四九百萬盧布。

大戰及革命前三十年間俄國國內經濟生活大發達的結果：工業主義侵入，促成一八九七年的金本位制，是年又通過國立銀行條例給以無現準備發行權三〇〇百萬盧布。超過此量即須十足準備。

但一九〇六年（一九〇五革命後一年）初銀行無現發行之紙幣，約略超過法定數，此後即援以爲例了。銀行準備金較任何國都高。一九一四年六月十六日，宣戰前不久，金準備爲當時紙幣流通額百分之九八。三。其他各地之準備金亦有百分之四十以上。

不過俄國這種健康堅定的金融基礎因立於構成國內經濟網之原素相矛盾的地位，故隨時都有崩潰之虞。堅挺的金準備祇增高俄國資本主義在國外的氣焰，其來源專在農

業稅，政府專賣的酒稅和外國借款。

外資輸入的方式即政府的長期外債與商業銀行的短期借款。支付利息時則須有超越一國經濟能力的輸出。俄國即此遂陷於以外資外債爲生而沒有清償能力的環境之中，還本償利必須借債。一九〇九年出超爲五二二萬盧布，一九一三年時即減爲一四六百萬盧布。一九一四年上期遂由出超轉爲入超矣。

終歸崩潰的俄皇與俄國的納稅人及外國債權者的財政關係因大戰的爆發而早熟了。俄皇早已借債度日，恣意揮霍。至此財政破產了。

隨着戰事發生的禁酒令又損失大宗酒稅的收入。德國的封鎖更斷絕賴以爲生的輸入。這擾動了俄國經濟組織，商人地主窮窘得既不能以納稅分擔戰費，又不能以大宗款項應募內債。工農即少有盈餘也絕不能購買債票。因此沙皇政府僅餘一項財源：印刷並發行無準備金的紙幣。那時各交戰國尚沒有像俄國這樣無限制利用紙幣以維持財政的。

一九一四年七月二七日公佈停止兌現。一九一六年末紙幣發行額驟增至六·五比

林 billion 盧布。三月革命爆發時（一九一七）俄皇政府在這兩年半中共發行八·四比林紙盧布。

克倫斯基臨時政府更繼續發行。在他執政時內紙幣增加一倍——十月時紙幣流通額爲一六·五比林盧布。紙幣低落，物價騰貴。一九一七年物價爲戰前八倍。鮑爾希維克革命時一盧布在倫敦僅值三十戈比克。

俄國革命所承襲的就是這種癱化的財政。

自一九一七年鮑爾希維克握得政權以至一九二一年新經濟政策的開始，蘇維埃的領袖以爲無產階級的革命必將蔓延於西方各國，即可以建設社會主義的社會，他們相信傳統的財政方法此後可以廢棄了。他們以爲必得創立財政會計 *Financial Accounting* 制度以勞力爲計算的單位。商業可盡爲物物交易，祇須記賬就夠了。

因此蘇維埃結束了以前的財政機關。一九一七年十二月十七日命令沒收一切銀行，舉凡私人經營的信用機關通通與舊有的國有銀行合而爲一個新機關，即「人民銀行。」

一切既歸國有，私人企業更視爲非法，財政事項都由預算辦理，信用機關的職責遂消失了。最後，一九二〇年一月十九日更令廢除「人民銀行」改爲「預算會計科」Budget Accounting Department。最後信用制度之消滅，使一切財政的媒介物如支票、匯票、證券等等通通廢止了。

至於幣制，因革命之初其目的在達到無貨幣的社會經濟。故蘇維埃領袖並不覺得幣價紛亂的可駭。一九一八年十月二十六日更增加人民銀行的發行權爲三三·五比林盧布。銀行結束後紙幣並未停發，不過此後也未明令增加發行權。一九二一年中盧布價值爲戰前七十分之一或千分之八十。

軍事共產主義時代，政府的收入，除却發行紙幣就是現貨徵發。這是政府預算的真收入。所謂徵發即查封農民的剩餘穀物，牲畜與糧食。工業生產通交由政府分配。工資俱以現貨支付，紙幣僅在城市的少數地方通用，那地方必是不能違法交易的處所。其他各地，民間估計價值的標準盡爲食物，棉布或其他貨品。一九二一年後徵發制，雖代以現貨稅率，但因

工業恐慌，無可交易，稅賦依然為政府收入之大宗，直到一九二三年為止。

新經濟政策一實行，財政制度遂亦完全革新，另起爐竈。

經濟組織既以新經濟政策為標準而革新了，私有生產也一部分重興，政府企業亦不免根據商業原則而計算盈虧。第一，這須有堅定的幣制。恢復幣制的方法分兩步。第一步，一九二二年末，由新設的國家銀行發行切凡西 *toherovoutay*。第二步，一九二四年二月至五月由政府收回蘇維埃紙幣。

國家銀行於一九二一年十一月六日開幕，初為純粹信用機關。一九二二年十月十一日經人民委員會的允許始得發行紙幣。因此遂成爲一發行銀行。一九二二年十一月二十七日開始發行切凡西。〔註二〕新幣法價爲十金盧布，法定至少須有百分之二五的現金準備，或外國貨幣亦可。其餘可用有價證券。但銀行的準備金常比法定數高，現時還在百分之三十至五十之間。

不過，此時政府一方面還繼續發行蘇維埃舊票。這兩種紙幣相併流通於市面至十五

五月之久並沒有相互的交換值。政府所以須發行舊幣的原故完全因為此時的預算未能平衡，不得不以紙幣填補之。這樣並無須乎多費。

新幣自始即有信用，蘇維埃舊紙幣雖繼續低價，牠還是堅定的。舊盧布祇用於小交易場中。十盧布的舊幣已被新幣驅逐了。新舊幣的交換值逐日都有漲落，新幣須略略貼水，不久新幣即受民衆歡迎了。

一九二四年二月底，蘇維埃政府覺得有維持單一而堅定的幣制的能力和必要了。全國的生產已普遍恢復了。農業也已興旺到戰前狀況，市面開始蓬勃了。一九二二年對外貿易為入超一八八百萬盧布，一九二三年即轉為出超六千一百萬盧布了。一九二三年國家銀行的金準備已增為一萬萬盧布，一九二二——二三年國稅收入達四萬五千萬盧布。內亂平息了，干涉也解除了。這種種原因使政府覺得這是收回蘇維埃舊紙幣的時候了。

因此一九二四年二月至五月通過許多議案，作蘇維埃紙幣最後的整理而統一幣制，二月給財政委員會以發行一、二、三、五金盧布各種流通券之權。這是法定幣，但發行額不

得超過國家銀行發行之切凡西之半。二月十四日明令不得再發行蘇維埃舊幣。但舊幣在五月十日以前仍得爲法定幣，由財政委員儘一九二四年五月卅一日以前收回，每金盧布換取一九二三年紙幣（舊盧布共五〇〇〇〇百萬）五〇〇〇〇盧布，一九二四年六月舊盧布卽爲廢紙。

此外另有兩個改革幣制的條例。一個是一九二四年七月公佈的國家銀行應無限制兌現，每十盧布換切凡西一個。所以全國自此有了一、三、五盧布各種法定堅挺的紙幣。另一項則爲鼓鑄輔幣，一九二四年二月廿二日令財政委員會發行一、二、三和五戈比克的各種紅銅幣及十、十五、二〇、二五戈比克與一盧布的銀幣。後來還鼓鑄黃銅幣與紅銅幣並用。自這樣革新以後，蘇聯的貨幣流通額常嚴格地使之適合於工商業的需求。結果，貨幣流通量雖較少，但另一方面則使俄國得保持對外匯兌的平價。其流通額如下：

一九二三年十月一日

二七一〇〇〇〇〇盧布

一九二四年十月一日

六二二七〇〇〇〇〇

一九二五年十月一日	一一四二八八四七〇〇
一九二六年十月一日	一三四三一八四三〇〇
一九二七年一月一日	一四一二六三三〇〇〇

一九二七年一月一日各種貨幣流通額如下：

國家銀行紙幣	八一二二五九〇〇〇
國庫券	四二七四〇二〇〇〇
銀幣	一六二二五三〇〇〇
紅銅幣	八六八〇〇〇〇
黃銅幣	二〇四〇〇〇〇
總計	一四一二六三三〇〇〇

戰前貨幣流通額爲一九二一・七百萬盧布。現時工商業雖已恢復戰前狀態，但貨幣流通額仍不及戰前。

新經濟政策之下，還須有銀行制度，以便集中國家與私人之資本，而推廣信用借款於國有事業及農民。當然，這種新事業不是政府的財政可以一律包辦的。祇有使國營銀行及信用機關，慢慢的臻於完善之域。

一九一九年與一九二一年之間，俄國已沒有銀行，所以政府現在須從根底上作起，以創辦一個必要的信用制度。於是財政委員乃於一九二一年九月急急地擬就國家銀行計畫書，並將此計畫書呈請覆核。一九二一年十月三日全俄中央執行委員會即行批准。

一九二一年十月十二日人民委員會令組織新國家銀行。一九二一年十一月十六日即在莫斯科開始營業，其主要目的即如條例所規定「以借款方法及銀行業務助進農工商業的發達，集中貨幣交易及決擇適當的計畫以保障幣制的堅定。」全國各地的分行和代理處同時也設立了。一九二二年一月一日各省有分行二一處。

原有資本，連政府補助金在內，為二比林紙盧布，當開幕時尚不及戰前一千五百萬金盧布。但銀行方面利用種種方法，乃得使紙幣成為現貨，如借款與國外貿易者償還時須用

外國貨幣，與債務人同享商業上的利益；債務人清償時則要求金幣價，這樣乃得逃免幣價不定的損失。

銀行逐漸重興一切信用方法與組織。與外國銀行通往來，採用支票與劃帳制。規定外幣在國內市場的行市……一九二二年十月十一日，銀行更有了發行權，乃即發行切凡西。銀行資本遂有增加，一九二三年十月一日為五千萬盧布，一九二四年十月為一萬萬盧布，一九二六年十月一日已有一萬一千六百萬盧布了。自一九二五年十月一日至一九二六年十月一日兩年內貼現放款自一五一六百萬盧布增至一九六四〇九百萬盧布。銀行為擴大營業計更於各地分設支行，一九二七年二月有支行四八八，另有五百處的金庫為其代理人。其支行與代理人遂遍佈於蘇聯境內。

國家銀行開辦之初，全國銀行事業實際上是牠包辦。但俄國經濟興復既如是之速，實應有更嚴密的銀行制度以相節調，故一九二二年後各種銀行亦相繼而興。

國家銀行，不徒獨享發行權，並且是蘇聯境內的惟一大商業銀行。不過現在已有許多

專門銀行同他競爭了，這些銀行，在經濟上，各有特定的營業範圍。譬如工業則有全國工業銀行 *Probank*，國外商業有國外商業銀行；農業放款則有中央農業銀行；合作社則與全俄合作銀行交易；電氣工程放款或則由政府或則由電氣銀行經營之。此外更有以地域而組織的銀行，如中亞商業銀行，遠東銀行及北高加索商業銀行之類。蘇聯各聯邦也自有其銀行，大城市亦有市民銀行。還有許多互助信用社，專放款與小工業和商業，總計起來，除了一九二七年初一四七四〇儲蓄銀行外，全國共有總銀行一四〇〇。

一九二六年九月一日蘇聯銀行的總資產（儲蓄銀行在外）為六三三四九・六百萬盧布。一九二五年十月一日即有五四三七・三百萬盧布。一九二六年九月一日，他們的資本總額為一一五百萬盧布。一九二七年二月一日全國儲蓄銀行的存款為一二五・〇五九百萬盧布。一九二六年十月一日存款為八千六百萬盧布，一九二五年十月一日則不過三二・五八百萬盧布。

有這樣密佈的借貸機關，農工商業的週轉自然靈活與銀行的關係也較稀了。然而這

時他們的組織尙未臻完善呢。一九二五——二六年預算用於國民經濟的支出須五四四
• 六百萬盧布，占預算百分之一三•九，其中二三一•六百萬盧布用於工業與電氣事業
的，餘則貸諸農業。一九二六——二七年的預算用於工商業的款項增爲九〇一•三百萬
盧布，占支出項下百分之十八。其中一萬五千萬用爲整頓水利及改良其他農業事項；四萬
九千四百萬用於國有工業；八千八百萬用於電氣事業。銀行與須由銀行支出之農工業補
助金分項愈明則事業的基礎亦必愈堅穩而良好。補助工商業的款每列入預算，尤其是礦
業及重工業須有更多的津貼而非借款。一九二五——二六年政府工業項下的收入將近
四四二百萬盧布。一九二六——二七年預計可收入五五三•七百萬盧布。（交通、郵電在
外）

最初數年蘇聯政府的財源祇有發行紙幣，和最重要的穀物強迫徵發與現貨稅收。但
自新經濟政策施行以來，農工業的復興與整理幣制都漸見成效。一九二三——二四年補
助費即減爲預算百分之三。隨後一年即消失了。是年（一九二四——二五）又爲革命後

預算平衡的第一年。自然此後的預算即可收支兩抵了。本年預算可盈餘一萬萬盧布。

政府預算的擴大是蘇維埃經濟最有意義的，牠的交通，工業，商業，或則由政府直接管理，或則由政府托拉司經營之。故蘇維埃預算之擴大即不啻國民經濟的發達。

蘇維埃預算擴大的內容如下：一九二二——二三年，一四六〇百萬盧布；一九二三——二四年，二二九八、一百萬盧布；一九二四——二五年，二九三五、二百萬盧布；一九二五——二六年，三八七六、九百萬盧布。一九二六——二七年的預算更預備增為五〇〇二、三百萬盧布，收入項下為（一）賦稅；（二）交通事業，郵電及電話；（三）國有工業及商業，森林等等；非常收入即募集內債。一九二六——二七年預算，賦稅收入為二二三三、五六六百萬盧布；郵電及電話一六二百萬盧布；交通一六三一、二五五百萬盧布；國有經濟企業五五三、七四七百萬盧布；政府借款二〇〇百萬盧布；其餘（約全數百分之三）為雜收入。

城市，省，縣的預算並不在此內。國家預算祇計及有全國性質的事業，如海陸軍交通之

類。其收入則爲直接稅，間接稅，國有工業，商業及信用機關。至社會文化的改良與教育衛生等之經費則由地方政府或各聯邦政府支出之。

預算收入中二分一弱爲直接稅與間接稅。共分七項：

(一) 凡工商業及一切手工業的稅收屬於中央，稅率自百分之〇·五以至百分之八，視所經營之事業的利益的豐歉而定。

(二) 農業稅。稅率則視農民的經濟狀況而定。以前的雜稅如特別捐之類都合併而爲一了。重稅已自貧農轉移於富農。農業稅的百分之九三歸諸中央。

(三) 不動產及所得稅僅限於城市。小資產及所得免稅。依納稅者所得的多少及不動產的價值以次而遞增稅率。

(四) 印花稅，徵之於契據，某類保險單及建築物的買賣等。

(五) 市用與交通事業用的土地租稅。

(六) 地方稅，凡在一地方蘇維埃管轄之領域內有經濟行爲及財產者所納之

稅，如森林，叫賣商，拍賣之類。

(七) 內地稅。這是各項奢侈品的課稅。一九二五——二六年三分之一(百分之三二·七)的內地稅爲日用必需品稅。餘則爲次需品如烟草，咖啡，硬紙烟嘴之類。又如奢侈品稅，如麻醉劑之酒類，一九二五——二六年約占內地稅總收入百分之四六

• 二

量力而稅是蘇維埃政府的基本原則，常利用征稅權以剋減少數人之不當積儲，務使賦稅的負擔在富有之人。據一九二四——二五年的估計，農民每人納稅五金盧布，工人及政府僱員每人十四盧布，其他每人四十二盧布。

自新經濟施行後，稅收已漸增。但稅率尙輕於戰前。那時稅賦占總收入百分之十三。現時蘇維埃的國稅，地方稅與總收入的比率如下(單位百萬金盧布)：

會	計	年	總	收	入	稅	收	百	分	比
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

一九二二——二三	七三六九	五六九·五	七·七
一九二三——二四	一一七六四	九九七·二	八·五
一九二四——二五	一五一五五	一五四四·一	一〇·二
一九二五——二六	二〇〇八四	二一九五·九	一〇·九

一九二六——二七年政府預算稅收爲二二三三·五百萬金盧布，一九二二——二三年，新經濟政策施行後的一年，總稅收不過四七五百萬盧布。

稅收和國有工業收入之外，蘇聯的政費祇須募集些許內債即夠了。自一九一七年蘇維埃政府成立以來，蘇俄從未與外國政府或銀行借過債。這是歐洲各國所不及的。蘇聯的國債幾完全是內債，自一九二三至一九二七年一月一日由一二七·一增至七五〇·一。百萬盧布。公債收入與預算總收入之百分比如下：一九二二——二三年爲百分之五·七；一九二三——二四年爲百分之七·九；一九二四——二五年爲百分之四·三；一九二五

——二六年爲百分之三·九，這是蘇俄國民儲蓄投資的方式之一。

蘇維埃自一九二一年後，既回復金本位制，並得保持其平價。銀行及信用機關也復興了。無須乎外國的助理而能使預算均衡實爲歐洲不多見的國家。這種原因促成俄國經濟的健康，使得他，不假借外資，祇利用自己生產的積餘而興復一切。

【註一】金切凡西 Gold Scherwonez 含純金一一九·四八二六格爾姆等於美五·一四六元。每金盧布等於五一·四五六七分。

第十章 合作運動

合作組織，一方面是蘇聯人民日常生活的有力方式，一方面是共產黨與蘇聯政府藉以完成社會主義社會的道路。故此常受羣衆的歡迎而運動遂遍及於全國。幾年以來已蔓延於蘇聯的城市和鄉村了。消費合作社爲貨物流通的主要夾道；農業合作社則專注重於

農業生產和交易的各方面；手工業合作社則致力於家庭工業，即以前僅限於大城市以及於小城鎮的房舍營造合作社此時也普及於小鄉村了。

蘇維埃執政者並不希望他們的合作社與歐美各國站在一個立場上。他們鄙薄西方合作者的理論，譏訕他們不以合作運動作工人階級政爭的工具而僅僅用為建設新社會的途徑。

但他們又謂一國內無產階級革命既已成功，政權已落於工人階級之手之後，則合作社實為樹立社會經濟的初步。『現時的俄國』一九二四年列寧說，『政權已握在工人階級之手，一切生產工具已歸國有，留給我們的工作就是如何贏得民衆的真正合作。民衆始能出其熱忱與政府一致合作，則向之主張階級鬥爭和攫奪政權之人所擁護的社會主義即為成功了……我們現在很可以說合作社的發達也就是社會主義的成功……如果合作社是普遍的蔓延了，那就是我們已堅定了我們的立腳點於社會主義領域之內了。』

新經濟政策施行後，蘇聯對合作社的態度為之一變。一九二一年以前合作社必由政

府管理的政策至此一變而為利用合作社為打倒私人商業之武器而在共產黨指導之下謀發達了，為使工人羣衆，尤其是農民，參加分配合作制的活動，故先使他們在自己組織的零售商店裏練習，以便瞭解社會主義的社會生產與分配方法。合作運動之在鄉區者尤易收效，因這可以使農民知道團體合作與團體活動的方式，同時並易於宣傳共產黨義於他們。

蘇維埃政府的動機並不在於合作的意義。他們認這是為他們自己的工作。一九二六年十一月蘇維埃聯邦全國消費合作社聯合會職員鄭重地對著者聲明他們的工作說：『我們不是拿我們的合作社當純粹的商業組織，我們是要用牠剷除私人商業。我們認為合作社這種組織是達到社會主義的瑣鏈中之一環。我們的合作運動有一個社會主義的目的……消費合作社的目的，不止是供給工農以廉價的商品和剷除私人商業。最要的在於使商業組織能與農民的需求和我們的工業呵成一氣，這樣，在一般需求原則之上，新的社會主義蘇維埃國家就可完成了。』

蘇聯的經濟關係既如此組成，合作社遂爲農業生產者與城市國有工業之間；生產者與消費者之間不可少的一個連環；這就是社會化勢力極強與極弱的兩區域間的連環。所以共產黨與職工組合二者都極力助進合作社的發達。他們擴大合作宣傳；盡力之所能及替合作社徵募新會員；並將他們的存款存於合作銀行以增厚合作社的經濟基礎。每次共產黨會議和職工會會議時都將合作問題列爲重要議事日程。

大戰和鮑爾希維克革命以前俄國的合作運動本已很有基礎。早在一八六四年時中產階級即組織有消費合作社，他們專賣給會員，并指導經營方法和決定政策。後來工業工人也組織了消費合作社，但初僅限於雇主階級而非工人自身。

一九〇五年革命後獨立的工人階級合作社勃興了。起始極受俄皇政府的仇視，但大戰爆發後，俄皇政府迫於軍需民食等等的問題，不得利用合作社爲供應機關，合作社的優點遂得曝露，政府摧殘的政策一變而爲獎勵了。一九一五年已成立之合作社共三五〇〇；一九一六年增多四五〇〇；一九一七年增加數亦有四千。然而舊政府并未給與獨立的

合作社以法律地位。

克倫斯基臨時政府始廢除一切束縛合作社組織的法律，并訂立獎勵組織新合作社的方法。故當共產黨革命爆發時消費合作社已有一一五〇〇〇會員則在七百萬以上。不過這時的合作社全爲中產階級的代表所把持壟斷，他們是反共最激烈的并利用合作社議決反對階級鬥爭的原則。

鮑爾希維克既握政權，他們知道合作社是反動政治的中心。合作社反對合作政策，反對蘇維埃的全部經濟計畫。一切合作社都在社會革命黨少數黨之手。他們不儘參加反鮑爾希維克的政治活動并親自出馬加入內戰。結果，構成鮑爾希維克政府與合作社間的仇隙。

一九一八年四月十二日蘇維埃政府第一次頒布關於合作社的法律。這條例限制合作社的獨立而給政府經濟機關以利用合作社爲其供應部之權。合作社遂被迫接受政府的貨物分配條例並爲其境內之非會員服務。接着一九一八年十一月二日又規定凡屬消

費者俱應爲蘇維埃商店或合作社會員。十一月十九日更明令剝奪反革命份子，中產階級及雇主階級爲社內經理或職員之被選權。這種限制遂使蘇維埃得大操縱合作組織的活動了。

隨後一年，政府最後決定，『在世界革命進行中，無產階級和資本家鬥爭期內，工業合作運動應視爲無產階級的組織，其業務須以軍需爲前提。社會情形既因無產階級之握有政權而轉變，內亂已達沸點……工業合作當不能再繼續與作戰的無產階級大相逕庭的「合作」宗旨。』因此更進一步將合作社收歸國有。

一九一九年三月二十日人民委會明令全國消費合作社改爲消費公社 *Consumers' Communes* 的組織，以供給全體人民的生活必需品。各工人俱應加入所在地之消費公社，惟不納任何費用。各種合作社後來都合併爲一個組織而隸屬於供應委員。農業和手工業合作社則用爲徵集給應品的機關；消費合作社成爲供應委員會的分配代理人。一切業務的進行都須遵依政府經濟機關的訓令，合作聯合會方面也絕無自由行動之權，合

作社既爲供應委員會之一部，故與其他政府機關一樣受政府預算的津貼。

干涉和內亂結束後，合作社始漸漸恢復買賣的自由。一九二一年四月七日政府明令合作社一方面接受政府的命令，一方面可以公開的作商業活動，這時合作組織仍舊是政府商業機關的輔助團體並仍保留強迫會員制。他的活動限於（一九二二年六月二十六日令）「他們自用和免除損失」的範圍內。基金則由會員之入會費，借款，盈利，手續費，信用借款之類而來。最後一九二二年十一月十七日政府發還向所沒收的合作社財產並禁止以後不得再沒收。

一九二三年與一九二四年之間繼續革新者不少，遂完成了合作社革新政策。強迫會員制廢除了；並採用以前的消費，農業，手工業，信用各種的合作組織；政府的津貼停止後，合作組織及業務恢復了獨立。一般心理的信條都以爲：消費合作運動發達後，零售業必爲其重要業務，政府祇要集中精力於批發業就够了。

現時俄國合作社的主要組織可分爲三：消費，農業及手工業，各有地方的，各省的，全國

的聯合組織，以爲各個合作社間聯絡之用。全俄合作銀行即爲輔助合作社而設的國內有其分行六十一，代理處六〇二，國外各大城市也有代理處六十一。合作事業網實包括保險聯合會，合作印刷社及合作營造運動。

消費合作社的組織各依其團體的需要而異。主要組織爲工業工人合作社，農業工人合作社，及運輸工人合作社。此外另有幾個團體，因需要的關係另組織有合作社。各合作社都組織了縣、省及全國合作聯合總會 *Centrosyus*，是爲最高機關，爲全蘇維埃消費合作社的組織及管理系統的中心。

聯合總會 *Centrosyus* 乃全蘇維埃消費合作社之總會。由二五九個地方，邦，區，縣消費合作社聯合會組織的，詳細的分析如下：地方聯合會十一；各邦或區聯合會二十三；省聯合會九；縣聯合會二一六。各聯合會共有農工業和運輸工人之合作社三〇〇〇〇，有合作商店五六〇〇。

故此消費合作運動實已使全國工農一致合作。一切合作社與運輸工人合作社也在

此內了。聯合總會分兩部，一即工人合作，一即運輸合作。自一九二五至一九二六年末，城鄉各社會員已自九百三十四萬七千增為一千一百萬。一九二五年城市會員為三百六十六萬人；鄉村會員為五百零四萬；運輸合作社會員為六十四萬；除却這三種主要組織其他合作社會員為七千人。

鄉村中之加入合作社者僅為家長一人，因此鄉村合作社會員非以個人為單位而為農戶。每戶五六人不等。故一九二五年時差不多全體農氏百分之二五是合作社員。一九二六年的百分數愈呈增加。

城市居民之加入合作社者約百分之四十。職工組合會員的百分之七五都已加入消費合作社。運輸合作社的會員約為運輸工人工會會員百分之七五，會員均為股東，至少的為一股。

蘇聯消費合作社現時的初步工作有三：

(一) 供消費者以工業品。如可能時，這些貨物須由蘇聯國有工廠撥給。不過有

許多是必得由國外輸入的。

(二) 供市民以農產品。

(三) 收躉穀物運之市場。

現時合作聯合會的業務，大概都是必要的。他們的目的一方面供鄉村消費者以工業品，另一方面則供城市工人以農產品與工業品。他們正努力減低一切物價要在一般消費者的需求原則之上樹立密切的工農關係。

聯合總會，除了供民衆以工業品和農產物外，並利用各地消費合作社收躉穀物以均輸國內外。穀物的一部輸於城市；一部分輸出；另一部分則運往有糧荒的各地鄉村合作社。

消費合作社與歐美各國都有商業往來。他們輸出紡織原料和皮貨而輸入製造品。

國外的商業事務是由聯合總會所設立之分社經理的。紐約，柏林，巴黎，倫敦，里加，上海，波斯和各地都設有分社。一九二五——二六年預計輸出額爲二千一百萬盧布。是年起首六月中輸出額即已有一千一百五十萬盧布。而西伯利亞及烏克蘭之中央消費聯合會尙

不在此內，因為他們是在國外市場獨立活動的。穀物輸出也不在此內，這是由一個合資公司 *Exportkilled* 經理的，牠是由聯合總會、合作社及其他收躉穀物的經濟機關組織的。上面所說的輸出額僅為聯合總會直接輸出的皮貨與紡織原料的數量。

一九二四——二五年聯合總會的輸入額為二千七百萬盧布，一九二五——二六年頭六個月中輸入額即有二千五百萬盧布。凡所輸入者都是國內生產機關所不能供給的必需品。聯合總會，除了零售與收躉穀物的業務外，並為合作社的分配中心。他支配全國消費合作社的批發業。

聯合總會經營批發業的目的或則為盈利，或則祇取手續費譬如紡織辛的克常將百分之七十的生產交給消費合作社分配。這契約是由聯合總會締結的，僅收取手續費。各大聯合會再分配於合作商店發賣。分配的比率是預先規定的。

現時因額減少貨物轉運費，正在努力研究如何可以使貨物不須由中央或地方堆棧而直接交付各地合作社的方法。實行後，有幾種貨物已大有成效。據聯合總會主席呂比諾

夫報告百分之九八·六的煙草和火柴是直接運往各地的。直接輸運的棉布及衣飾之類差不多也有百分之九十了

一九二五——二六年消費合作社的批發與零售兩項貿易已大形激增。一九二四——二五年與一九二五——二六年的統計如下：

消費合作社的貿易額【註一】

項 目	一九二四——二五	一九二五——二六
批 發 業	一四五七五〇五·六 _{千盧布}	二五八九七九八·五
零 售 業	一二三三〇二二三·一	三九七八七八二·一
總 計	三七八七七二八·七	六五六八五八〇·六

據統計，現時全俄工人與雇員的消費品的百分之五二為購自合作社者，百分之八十的工人的用費已流入此混合式的合作社之手。平均起來，合作社的售價約低於私人商店售價百分之十一。

現時消費合作社的工業活動有限得很，不過就地改造原料和食物以供本地的耗用而已。大部分的工業活動都是食物製造。有麵包坊和糖坊三千餘處。此外有幾千個磨坊，煙草工廠一，焙茶葉廠一，製鞋及製皂廠各一。除了麵包坊，其餘都不是消費社的重要業務，現正預備將各工廠移交政府，以便合作社專致力於分配。同時，國有工廠與合作社間相互協定，工廠須將生產之一部交由合作社分配，這樣合作社的業務可逐漸集中於全國的分配方面了。當然，批發業必將因此而減少，下表即一九二二至二六年零售與批發的百分比：

零售業

類別	一九三—三四	一九四—四五	一九五—五六	一九六—二七(預計)
國有	一一·三	一九·六	一七·五	一七·〇
合作社	三〇·一	三六·一	四三·七	四七·五
私有	五八·六	四四·三	三八·八	三五·五

批發業

類別	一九三—二四	一九四—三五	一九五—二六	一九六—二七(預計)
國有	五二·一	五一·五	三八·七	四九·〇
合作社	二六·一	三九·〇	四一·九	四二·〇
私有	二一·八	九·五	九·四	九·〇

即不經由消費合作社的貨物也在此內了。將來資本增加，專力於分配業務時，其貿易額必更激增。現時牠的棉布交易已占總額百分之六十；皮革為百分之五五；鹽，糖，煤油為百分之八十。合作社的交易已占一切需要品百分之五十了。

零售價雖較市面為低，然合作社的經濟狀況仍有進步。自一九二五年十月一日至一九二六年十月一日他們的收入已由四二五萬盧布增至八五〇百萬盧布。合作社的資本即為會員的股金與常年盈利。一九二五年九月城市會員已繳股金平均每人為四盧

布七五戈比克，鄉村平均每人爲三盧布。是年純利爲交易額百分之二。

消費社的業務並不限於商業。他們的文化宣傳也很有力，合作教育事業也由他們一力承擔了。

聯合總會有旅行指導員五十八人，組織部的專任指導員還不在內〔註二〕。各聯合會也有指導員二二三六人。全國共有七五處合作教育機關，學生約近九五〇〇人。各俱樂部也設有合作社通訊處，商社及代理處。許多合作社並發刊壁報式的合作刊物。特別注意於訓練工廠工人使有合作職業的技術，並注意吸引女工爲會員。

消費合作社還有一個合作印刷所。他們發行一種中央報紙，叫作「合作生活」(The Co-operative Life)，還有地方報紙，雜誌，定期刊物，年鑑等等。城市中設有大書局，並擬在鄉村合作商店增設售書部，廉價發售政治，經濟與合作問題的書籍。

關於教育的支出，中央機關已預備一千一百五十萬盧布，此外各地也有百分之一或二的支出。每年自純利項下提撥爲教育及文化事業之用者將近二千萬盧布。

消費合作社現已是蘇維埃的教育促進者。是打倒私人資本經濟的鬥爭者，他們的商業已普及於大部分的民衆而使國民經濟社會化了。

次要的合作組織爲農業合作社，現時農業合作社的組織系統始於一九二一年後，那時他們剛恢復他們獨立的自由。他們的發達是非常重要的，因爲農業實掌握了蘇聯經濟生活的樞紐，而大多數鄉民的職業又是農業。

農業合作運動的根本目的在發達鄉區的生產力並使農莊集約化。他們的業務大半是爲會員代銷產品；供給合作農民以改良和提高生產率的方法，如農機，器用，肥料，建築材料，消毒藥品；並介紹新式農業方法。他們並負了創辦集團農莊和農民共產社之責。

農業合作社的中央組織爲 *Сельхозорг* 意即全國農業合作社聯合會。但烏克蘭共和國則未加入，牠另有一個中央農業聯合會。其他各自治邦的聯合會俱已加入全俄聯合會了，不過他們還是獨立自由的組織。

全俄聯合會代農業合作社規定一般的政策，訂購一切農需。然因欲實行種種特別職

務於是組織特別部，專致力於生產、銷售和改良某一項或幾項生產。現時有十個這種特別組織，如亞麻及苧亞生產者聯合組織的 *Inocenter*；牛奶合作社共同組織的 *Mosloccen-ter*；蔬菜與葡萄生產者的 *Plodovinsoyuz*；山芋生產者的 *Soyuzkartofel*；煙草合作社的 *Tobakosoyuz*；穀物、飼料、油子的組織 *Centročlebsoyuz*；木材合作社之 *Vse-koles*；家禽飼養合作社之 *Pitzevodsoyuz*；保險聯合會的 *Kooprakhsoyuz*；與合作出版社的 *Knigsoyuz*。各項農業合作社發達之後即各其中心的組織，差不多所有這些新組織仍為全俄聯合會的會員。

除了這些中央組織，各邦更有自由獨立的合作社。一九二六年十月一日連非全俄聯合會之會員之烏克蘭共和國的合作社共計全國有四〇二〇〇合作社，會員為七三一八〇〇〇人。家長必得加入合作社已成極普遍的習慣了，因此全國農戶之加入合作社者已有百分之三十。在特別區域如牛乳及煙草區域，加入合作社的人數約為全體百分之六十以至八十。

蘇聯境內的農機百分之二十是農業合作社的。各社所經售的農產品約為百分之一六、五。有幾項由合作社經售的農產還不止此數。如牛酪為百分之九十；生澱粉為百分之四十二；亞麻為百分之二十七；和穀物為百分之二五。這都是由合作社經售的。

合作社並不僅是經售未經製造的農產品，現正組織作場，預備將農產品造釀後置之市場。現已有牛酪作坊，亞麻紡織工廠等一萬七千處了，雇用五萬工人，每年產值為五千萬盧布。

下表乃農業合作社商業活動發達之一斑：

年	別	單位百萬盧布
一九二三——二四		六七九
一九二四——二五		一一七八
一九二五——二六		二一二二

農業合作社，現正經營集團農場以擴大農業經濟的任務。一九二五年有集團農場二

一九二三處，共用農人一〇八五五五六人，占地八百萬英畝。合作社一面利用農場的生產，一面卽以此爲四境農民的農業教育。農業集約團體有三種，其資本與勞工的社會化的深淺亦各有不同。共產社 Communes 是完全社會化的了，任何人不得取去牠的土地，用具……。工團 Artels 則爲半社會化的。會員有自由退出並收回一部分之土地，用具而自行耕種之權。耕種會 Tillage Societies 有公共的機器共同使用。

農業合作社的農業教育工作亦極活動。組織講演會，發行雜誌，報紙，年鑑等等。現時各種特殊農業學校聘用之農業科學家在一五〇〇以上。

農業合作社，現正預備使農業生產程序工業化，機械化。他們極力詆毀舊時工作法，稱揚新式耕作法。各地合作社隨時可以得著指導，以宣傳農業生產程序的科學化和機器化。關於這一點已部分成功了。一九二五年合作社有四千選種場；八千機器出賃所，租出拖機，其他機器與農具三五〇〇〇件；二五〇〇飼牧場；四千所分穀場；菜蔬試驗場；一菓園；
1 Plodovinosoyuz 則分發芽樣，蔬菜與花種。此外有許多植樹園。

過去幾年農業合作社發達得極快，在鄉區已有相當的勢力，在蘇聯農業經濟上也占有重要位置。最大的缺陷則為資本不足，合作社的資本約有二萬一千萬盧布，其中二千二百萬盧布為股金。因此牠的貿易額不能超過兩比林盧布以上。政府輔助的方法則為國有銀行長期放款；減低稅率與運輸費；和政府各種津貼。

蘇聯政府因欲發達農民生產及手工業，故特獎勵組織手工業合作社。這種組織包含城鄉區的小生產家，庫司太 *Kustars*（家庭小工業）手工匠及其他。手工業合作社的業務在使他的會員立於團體的基礎之上，聯合工人們而導之於社會建設之途。

俄國未革命前，手工業工人與工匠是絕無組織的。沙皇政府禁止一切團體，所以私商得壟斷工業。蘇維埃當局的政策則在獎助手工業的發達與各個工人的組織而導之於工業合作社。

一九二六年十月一日蘇聯有手工業合作社一二〇〇〇，會員五十萬。這些合作社更組織有二七五個聯合會，聯合會又組織各聯邦中央聯合總會。

手工業合作社聯合會專供給會員以業務上必需的材料。并將其產品置之市場；這大概是政府商業機關與消費合作社爲居間人。政府頗竭力獎勵如減低稅率，并由政府及信用機關給與購買原料的種種便利。

近來，手工業合作社已極發達——設有公共工場 *Social Workshop*，許多工人即在此共同工作。現時共有這種工場五百個。他們的用具許多是向國有工業租用的，並利用科學方法如電氣化，機械化等等以促其進步。

手工業合作社發行一種月刊 *The Handicraft Coöperativa Herald* 和一種週報 *Handicraft and Arts* 并發行各種手工業生產及合作經濟學書籍與小冊子。在鄉村則作打倒文盲的運動，組織手工業工人俱樂部，圖書館及講演與其他文化事業。

合作社是蘇聯社會化的重要工具。他們是分配貨物的重要機關。他們是使農民，工匠社會化的有力者。他們的文化宣傳也就是社會思想的傳播。現時他們已知道在建設社會國家的過程中他們是蘇維埃系統之下的一個重要連環。

【註一】各種合作社的批發與零售總額當然要大於此數。此表所列僅爲消費合作社的交易額。

【註二】一九二六年十一月時。

第十一章 勞工之地位及其組織

蘇聯境內爲工資和薪金而謀活的人已日益加多。一九二五年四月一日總數爲六〇三五、三〇〇人，政治工作人員不計。一九二六年四月一日聯邦內的勞工總數爲七、七〇〇、六〇〇人約增百分之二七·五強。一九二六年六月一日即有一萬萬以上。

勞工們的權利以及他們與經濟機關直接負責人員的關係完全規定在「勞働法典」之上，這是蘇聯根本法的機體之一部。勞働法就是勞工生活最低限度的標準之表現。此法典所規定的爲工作時，解雇，與僱傭的條件，女工與童工，假期等等，這得適用於蘇俄一切勞働者。牠第一條即說：「勞働法典所規定的適用於一切工資工人，各工廠，作場，機關，經濟事

業（政府和軍隊機關，公私企業以及家庭傭工）及一切為工資僱受僱的人」故此法典之規定適用於工廠，衙署，僕役和農業勞工。無論其為蘇維埃政府機關服務抑為私人僱傭俱得適用此法典的規定。

職工會就是保障并增進蘇俄勞働工人的經濟福利的組織。職工會會員是特權階級。他們享有特權：注意他們家族用的房屋，他們聯盟的組織；給他們以旅行或娛樂的特別權利；他們的兒童有享受自初級小學至高級大學的教育優先權。職工會與其會員在蘇維埃的地位尤如雇主聯合會在西方各國所處的地位一樣。職工會的標幟為工業公民，持有此片，復得證明者便是這地方社會上有用的公民。

職工會，在政治上，社會上以及經濟生活中就是勞工們的法定代表。凡屬僱主，無論是私人或政府，都得承認牠與牠交涉。

蘇維埃政府與職工會都是為勞工階級謀福利的。這是根本法上規定了的，牠的條文上說：「一切政府機關都有援助職工聯合會（工業的）和他們的團體以實現其目的之

義務。」法律上並規定政府須爲職工會預備「設備極完全的房屋以供「勞働宮殿」與「職工會會址」等等之用，而給他們以使用郵政、電報、鐵道、舟車等等的便利。」

蘇維埃職工會的組織原則爲志願會員。無論職業之性質如何，凡一個工廠或場所之工人得組一職工會。「一工廠一組合」的原則，在蘇維埃是很普遍的。

蘇維埃勞働者已廢棄了行業組織，譬如美國鐵路工人有十六個各別的組織和自由的行業組織。遇事則各自與其僱主磋商而不顧及其他工人團體，所以某勞働團體罷工時餘則依舊工作。蘇俄則不然，鐵路工人和鐵路工廠工人都是國有工業組合的會員。一個組合中有管理者、機師，以及其他在鐵路上工作的人，無論爲鐵工場、鑄造廠、輪盤廠、辦公處或發電廠都在內。各組合間的連環則有工廠委員會。大學教授也可與灑掃女工合組教育勞働會。

職工會的基本組織爲工廠會議，這是會員發表意見和保障權利的會議。此會議與一般工人有密切關係，他們不僅代表勞働方面的工人利益並得顧及勞工們在社會上的地

位。工廠會議由工人大會選舉之任期六月。

工廠會議的委員除了與會議有關的事務外，免除一切工作。他們的工資須照未當選以前一樣發給，他們並不因當選而喪失其職業身分。工廠方面須給以財政上的補助，事務處理上的便利和辦公處。

工廠會議的活動直接對工人大會負責。大工廠得選舉特別代表以便將工廠會議的決議案報告工人。特別代表會議每月舉行二次，工人如有意見可在這裏發表或陳訴。代表會議所議決的，工廠會議必得遵守。

工廠會議所最應注意者有三：一、保障所代表的工人之經濟利益；二、增進工人的教育程度；三、改良生產和技術以增進全蘇聯的福利。所以這會議有兩項意義——各個工人團體與國家之福利。

工廠組織之外還有城市中央職工會與各省職工會。職工會並組織了全俄職工會中央會議，這是由各城市中央職工會委員之代表組織的。

自新經濟政策施行後，鄉村和家庭手工業者即漸次脫離組合，自一九二二年七月至一九二二年十月，會員自八百五十萬減至四百五十萬。但以後又馬上增加了。一九二三年改用志願會員徵募制並徵收會費。而會員名錄依然有加無已。

一九二四年一月蘇維埃職工會登記的會員為五百六十四萬六千人。四月一日即增為五八二二六八二人。一九二五年四月一日增為六九五〇四八四人，一年內即增百分之二。此後繼續有增加。一九二六年四月一日已有八七六八二〇〇人增加百份之二六·二【註一】。一九二六年七月一日會員總數在九百萬以上。

十五次共產黨會議時，全俄職工會中央會議主席湯姆司基分析職工會會員的報告如下：

類別	總數百分比
工業工人	三六·五

鐵路和運輸工人	一三、一
蘇維埃與商業僱工	一二、一
農業與森林工人	一〇、五
教育工人	七、八
建築業	六、一
醫藥和公共衛生	五、〇
公共食品供給和市政工人	四、八
水手	一、八
郵政和電報	一、三
藝術工人	• 九
總計	一〇〇、〇

蘇俄職工會的特殊現象即是工人對於會務及組織工作都感覺興趣而熱烈地參加。這是蘇俄職工會的特徵。一九二六年一月全國工廠會議爲五六〇〇〇，會員達二二六〇〇〇人。支薪的委員（免除其他工作者）爲二八〇〇〇人，區代表爲八〇〇〇〇〇人。徵收會費的人尙不在此內，然而他們也是熱心於工人運動的人。

一九二六年初，參加組合運動下層工作的會員共有一七三八〇〇〇人。這些小職員的數目時有增加。一九二五與二六年之間，單是工廠會議的人數即增百分之五十以上。蘇聯的職工組合是由下而上，以羣衆的參加爲基礎的。不像其他各國，職工組合盡爲少數官僚所把持。

主僱間的契約或協定所規定的勞働標準生活如違背法律的規定時得作爲無效。勞働法典之十九、二十八兩條規定說：「同意的契約如有較勞働法典或其他現行法律所規定之勞働標準生活爲低時，則此約無効。爲強制施行這種規定起見，法典上並有派遣特別勞働視察員之規定。」

蘇維埃工人與工廠經理人間的關係信約即為廠方與職工組合所協訂的「應募條例」。此條例的規的定為工資等級，工作狀況，爭端的解決之類。此條例有二種——中央和地方的。如為國家托拉司，因其業務常遍及於全國，故其應募條例須由經濟當局與中央職工會委員協訂。細目和各地適用者則由工廠委員擬訂。地方契約則由地方工會團體與地方經濟負責人協訂之。

職工會職員應深切注意所代表的工人的意志。應募條例未簽字前，職工會須將各項交由勞働大會及有關係之工人詳細討論承認之。簽字後如無對方的承認，任何一方不得變更。

工人須將其工資百分之二為維持工會之用，這是全俄職工會所規定的標準率。職工會的財政現已日就充裕，一九二五年上半年地方職工會團體繳給中央委員會之款為四四九二三二九盧布。一九二五年六月一日，二十三個各地中央委員會的銀行存款為二百五十萬盧布。一九二六年六月一日增至五百二十五萬盧布。

俄國職工會保留一切對私人或政府的罷工權。政府與職工會雖有密切關係，但國有工業既已商業化而與私人商業競爭，則剝削工人以彌補競爭的損失也是常事。并且還有政府官吏誤解國家的勞働政策的危險。某著名的職工會職員說：「在新經濟政策期內……我們應該恢復罷工，排貨，以及其他國際勞工運動所發明的直接行動方法以隨時保障工人利益。」

不過，無論任何反對政府機關的罷工，並不即是反對政府，這不過是反對因政府政策所產生的政府中之某一部分而已。故政府不能採取任何方法妨礙罷工，也不能阻止罷工工人與破壞罷工者的衝突，尤不得用任何手段保護私人或政府僱主的利益。因此，凡是反對蘇維埃聯邦內政府機關的罷工，工人必當得政府的同情而抑壓牠自己的屬部。

所以罷工實是工人經受各種壓迫而失敗後的武器。勞働者所僅有的警告武器就是罷工。過去幾年中罷工者極少，即有也不過在小工場，牽連的人數並不多。

處理勞工和工廠兩方的爭論的即為公斷局及調解處。關於牠的設立，人民委員有一

個特別命令「調解處和公斷局……會同勞働人民委員與地方行政機關調解主雇間所發生的爭端和異議。」

如果工人與廠方代表不能在工作地自行調解，則經雙方的同意後可提交公斷委員會。此委員會並不是永久機關，必要時即得設立。雙方各派同數的代表，另由勞働委員委派主席一人，但他沒有表決權。委員會可敦請專家和證人臨場。表決時須有過半數投票。

公斷委員無法處理時，這偶然有之但很少，則須由公斷局裁判之。公斷局與公斷委員一樣也不是永久的。主席於得雙方承認後投票時如任何一方缺席，他有最後的裁判權。如主席不能得雙方同意則由勞働委員會指派之。

公斷經雙方承認後就是最後的判決。凡所規定的一切雙方都得遵守。

公斷機關所處理的事件最多是關於工人解雇與調遷。不得職工會的同意不得開除工人，這是一定的原則。如有正當理由，職工會也可以隨時接受。也有因須被解雇之工人的經濟狀況窘迫或因其有家庭負擔，工會保留其職務另辭卸一個可以暫時賦閒或無負擔

的工人以代替之。

但解雇的原因如爲違反工業規律，才能不夠，作事不認真等等則僱主應在委員前證明之。如爲違背工業規律，則應列舉應解雇之工人妨礙生產的行動的事實。同時工會也有要求撤換管事人或經理之權。這也須經同樣的手續。

凡雇傭或解職工會會員應有優先權。每一新工俱有兩星期的試工期，試工後如仍在職，那就是他有了工作能力。此後如謂其能力缺乏而須解雇，廠方須負證明之責。

勞働法典規定了僱主如違背法律須負完全責任。工人則不然，除非他們是僱主的代表，這時他們也得同受處分。譬如勞働視察員發現某工廠的工作時間超過法定，他即可以處罰僱主或經理部。但他不能對工人有壓迫的行爲。

工人工資規定在應募契約之上，這適用於團體工人，有時則由各個工作契約規定之。一九二六年初，百分之八五的工人是以應募契約上所規定的條件而工作的。締約團體可以磋商工資的多寡。不過工資討價權，在勞働法典五十九條已有限制，牠的規定是『工銀

不得低於相與競爭的同行的政府機關所規定之義務工銀的標準。」

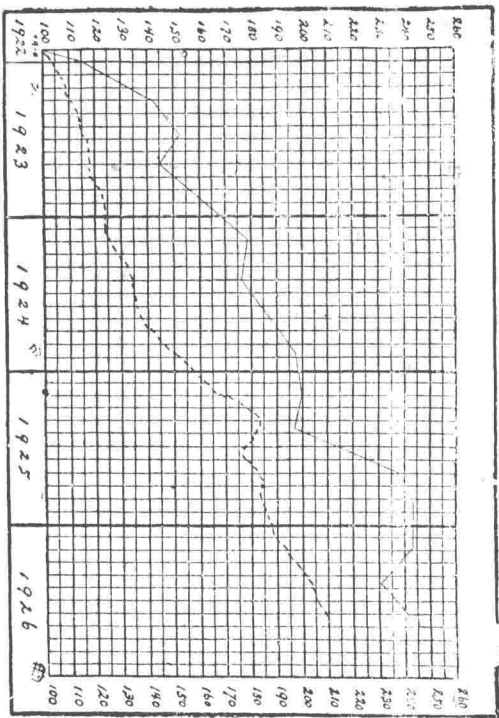
定有等級的工資表共爲十七項，各以工人團體的資格和工作的性質而定。工資之支付至少須每兩星期一次，如爲論件之工資則工作完畢即須支給。如一工而兼數種工作應待全部完工依所完成工作的最高級之工資率支給之。一九二六年十月和十二月之間，各項工業工資每月平均數爲五八盧布四九戈比克。一九二五——二六年每月平均數不及五二盧布。

不過俄國工人所得之現金工資僅爲各國工人之小半。他的工銀祇夠生活必需之用。其他如保險，醫藥，衛生，家人之教育，娛樂，旅行，假期等費用之全部或大部，由職工會，合作社或政府津貼之。

自新經濟政策施行以來即實行這種工資政策，這是要謀經濟復興後工人的幸福。「生產一經增多，工資自然提高。」在事實上，工資的增加率還稍快於生產力。一九二二年十月與一九二六年十月之間二者都在繼續進步。此期內勞工生產力提高百分之二〇三。

蘇聯工業工人實際工資生產力

—— 1922年1月1日 —— 蘇聯工業工人



九、工人工資則爲百分之二四二·二。

革命前俄國每日十二以至十四小時的工作時間，蘇維埃得政後即已廢除。蘇維埃得政後三日即確定八小時制度。

現時蘇維埃法律所規定的日工八小時，夜工七小時爲成年工人最高工作時間。星期六和假日夜工減爲二小時。服務於機關或文化事業者法律上規定白天最高工作時間爲六小時，晚上五小時。法律並規定任何人每星期須不間斷的休息四十二小時以上。

從事於重工業，危險或地下職業之工人白天頂多六小時，晚上五小時。譬如礦工每日六小時，出入礦窖的時間亦在內。「在危險地域如濕地，危險的屋頂和地板及其他不便的地方工作者工作時間有時得減爲三小時。但工銀須照例支給。」

非有特別原因而得認可的，不得有過度的工作時。所謂特別原因即勞働法一百零四條所規定的。遇有這種情形，例外的的工作尤須得地方職工會討論委員之允許與勞働視察員之認可和工人自己的同意方爲有效。一百零六條規定說：「例外工作時，每工每年不得

多於一二〇小時；連續兩天內不得作四小時以上的例外工作。』十八歲以下的工人，無論如何不得作例外工作。

在以下各假日不得作任何工作：一月一日，一月廿二日，三月十二日，三月十八日，五月一日和十一月七日。除了這些例假外地方工會還規定特別假日，每年不得過十日，這是要迎合各地通行的習慣。

凡工人至少已做五月半的工作者，法律給他以二星期的假而不扣薪。其從事於重工業，危險或地下工業者和未達十八歲之工人至少須有四禮拜的假期。其他事項則多規定於應募契約上，以期改良。

工業女工，如其事務與男子一樣即支同等的工銀。各工廠，機關遇有間缺時常將其適於婦女之部分貢獻諸婦女以便女子不受男子的排擠。因欲使婦女充分地參與工業，故勞働委員特派專員研究婦女職業和在什麼環境之下可使她們盡職。一九二六年，工業女工約為工人總數百分之二八·四。

勞働法典規定：地下工業，特別重工業，或不衛生之工作不得雇用婦女。婦女不得作夜工，必要時須有勞働委員會之特許與工會之認可。但少女與乳母無論如何不得作夜工和例外工作。

爲養成成熟後健康的社會和生產力計，故給妊婦和產婦的特別優遇。婦女生產前後兩月得領乾薪。腦力勞働者，生產前後得休息六星期。

產後，除了離工時應領之工資外還可領每月平均工銀之半的津貼。休假期滿如回原工，在工作時內，小孩可以免費交給各大工廠所附設之育嬰院看護。小孩生後九月，母親可加領她工資八分一的特別養育費。如因乳哺小孩須往育嬰院者，午前各有一點半鐘的假。這樣連中餐時間在內每日可往返三次。這都在工作時內，工資須照常支給。

照例，十六歲以下之小孩不得作工。但如經有關係的個人的特別請求，有下列之情形者：一、孤兒，二、無工作不能爲生者；三、特別需要。這時勞働視察員可以發給十四歲以至十六歲的童工工作允許證。這類工人的工作時每日不得過四小時。

十六歲與十八歲的童工每日工作不得過六小時。童工的工作時雖減少，工資仍須與作同樣工作的成年工人全支給。童工作散工時，除照成年工人之工資支給外並加給同級工作的二小時工銀。

未成年者無論如何，不得作夜工或例外工作。勞動視察員並得注意他們的工作『是否有害於他們的健康，妨礙他們的腦力。』

如為提高他們的技藝或利用假期訓練等得雇用童工。這種訓練，或在特種學校為學徒，或在技術工人個人指導之下工作。

童工機體的發達應與以注意，毋使因過度工作而受妨礙。因此，他們每年至少須經醫生檢查幾次。除了禁止夜工和例外工作之外，為健康計，有一百三十九項工業完全禁止雇用童工。除了一般工人的例假，童工每年有兩星期的特別假日。

蘇聯另有一種很好的勞工保護法，其目的在保障工人的健康與人生。法律除了規定工作時，例外工作，假期等等外，並給工人以許多便利。遇有疾病，假期可以延長至二月或二

月以上，其工資由健康保險基金項下照舊發給。其因病離職之缺至少須保留至兩月後。工人如須任何的醫藥品，職工會應免費或減費供給之。如因工作上的需要或便利，在特種情形之下僱主須供給特別服裝，鞋襪，保險用具，特別假日和食物等等。

任何工業場所，如不先有勞工保護檢查員，健康與衛生機關的視察認為設備安全與合於衛生的許可，不得開工。經理人，在法律上，有隨時防備失虞事件之責。

一九二五年勞働委員與最高經濟會議頒佈禁令，禁止不能預防失虞的機器工廠，同時并禁止輸入無安全設備的外國機器。不過俄國尙未能廢棄舊有的，陳腐的，無安全設備的機器。勞働委員會在第七次全俄職工會上報告自一九二五年六月以至一九二六年六月每萬工作日的失虞事件自三一〇增至四一〇件。

蘇聯工業的直接管理權在於最高經濟會議，牠利用牠的科學家和技術家，故管理靈便而有効。不過工人因有職工會故對工業管理不甚注意。職工會代表則參加各工業機關的工作，即管理與設計機關也派有代表。

最高經濟會議委任工廠主任之前，其人選須有職工會之同意。工人如有意見或提議須先交工廠委員會，如確為事實然後提出經理部。如不履行，工會可訴之最高機關，照例爭端即在此解決。

技術部會議必得工會代表參加，共同作技術上的討論。工廠委員隨時可以調閱工廠的文卷和簿籍。工廠經理須定時向他們報告；他們可以將報告送交政府。

並且職工會會議時經理和工廠幹部人員須親自出席報告。他們所該報告的即將來的計畫和希望。經理在此可直接接受工人所不滿意的意見或希望。

職工會代表並參與蘇維埃政府各項會議。如無工會代表在場，政府不得頒布任何妨礙工人福利的條例或法令。

全俄蘇維埃會議指派中央執行委員時必有多少為工會之代表，以便工人參與合衆國最高政治幹部。國防勞工局會議時也須有全俄職工會議的代表加入，有充分的表決權。委派最高經濟會議委員時應有一人是在工會工作的，他被派後，仍得從事工人運動。

凡關於勞工管理的事情，事實上，職工會就是最高機關。本來辦理勞工管理的政府機關為勞働委員會。但這是政府機關，實則委員會的職權全在全俄職工會之手。委員指派權在於政府。其實際負責人員則由職工會選出之。除了例行公事外，任何勞働條例或法令必先徵求全俄職工會議的同意。

工人方面既參與工業管理和設計，又有「生產會議」對工廠行使直接權力。這會議的重要用意，在使工人以工業為自己的事業，視全國的經濟福利如一己的經濟福利。

「生產會議」由各工廠工人定期舉行，各舉其最微細的見解，根據工場上所得的經驗以謀方法和技術上的改良。所提議的或關於全廠或僅限於生產程序上他自己那一部分。工人也可討論如何改良經濟的組織。

有這許多會議，蘇聯工人階級即可直接參與社會建設的工作了。工人關於此類的事情是很熱心的，譬如五金工人聯合會曾提議改良合衆國的金屬工業，奠之於新的進步的基礎之上。

生產會議也可作工人階級表現才能的機會，工人之有才能者，絕不至因沒有表現的機會而湮沒。譬如職工會中央會議主席湯姆司基曾說近年來生產會議實即數千工人擢升於大任的捷徑，如工頭，監工之類。

蘇聯工人因能派遣代表加入最高幹部機關，間接地參與工業管理和設計，又經生產會議而能直接行使職權，故其職業觀念之深遠非世界其他各國工人之所能及。凡曾參觀俄國工廠與工人接談的人必可得深切的印象。一九二五年英國婦女職工會的代表遊俄回英後說：「當代表團旅俄時，使代表團所深切不忘的事件莫過於男女工人愛護工廠，店鋪，博物院，藝術室以及全國一切的態度，真好像他們自己的樣子……隨便一個工人指着最近一二年的進步及生產的增加都洋洋得意；如其在街上散步時，男的女的會指示你看一棟新修理的或新建築的工廠，屋宇，或新的馬路和電車道；像是他個人辛苦經營的成績。」職工組合運動不僅要增進物質生活並極努力於工人的教育與文化。革命初興時，大多數俄國人是文盲，就是一九二一年職工組合會員中也有不識字的，其百分數如下：食物

工人百分之六五；市政工人百分之五十；木工百分之五十；農業工人百分之八十；礦工百分之五十。

職工會即努力補此缺陷。一九二六年時百分數即減少了：不識字之五金工人為百分之二；化學工人百分之六；農業百分之一八·四；建築業工人百分之五；木工人百分之六·五；皮業工人百分之六·三；運輸工人百分之三·九；市政工人百分之四；水手百分之四；礦工的報告是：「打倒文盲運動已完全成功。」我們如果記得戰前俄國工人一般的情形，就知道這五年來的功績非淺了。

職工會的教育和文化宣傳方法極多。工會為文盲設立特別學校，假日學校以利用工餘，設立特別圖書館，組織講演會和旅行團並特別津貼會員之在高等學校者。關於娛樂則組織俱樂部，戲院，游藝等等。工聯會的體育練習尤為普遍。一九二四年與一九二六年之間加入體育練習之會員自一五〇〇〇〇增至三〇〇〇〇〇人。這些經費多出自工會與工廠，另外即為私人之入會費。

各私有工廠中的教育與社會工作則有特別組織的工人俱樂部。還有特別組織的「赤化書店 Red Corners」以傳播關於政治和經濟的書籍。有許多小工廠因不能單獨組織俱樂部故僅有赤化書店。

俱樂部是工聯會員所享特權之一。由俱樂部可領得戲院影戲院的免票或其他的減價票。他們又組織戲劇社，文學會，音樂美術，游藝，棋社，研究會，讀書室之類。各俱樂部都有最好的圖書館。一九二六年一月一日全俄有這種俱樂部三四一八，會員一百二十萬。同時有圖書館八〇八五，牠的讀者有二百二十萬。此外有赤化書店二一七〇〇處。

爲實現勞働法典及其他勞働法令最低規定起見，政府特派許多勞働視察員專任視察各工廠之責。視察員的薪俸由政府支出，但人選則由工聯會議決定。一九二六年百分之七五的視察員是普通工人出身，其中百分之五・八爲婦女。

法律規定「勞働視察員不得擅自承認違背現行勞働法的事實……如真有變通的事實……（他）應徵求工聯的意見。遇有嚴重的事實應……請示政府勞働機關。」

勞働視察員，因視察得隨時檢查正在工作的各工廠，作場，營業處及其他各場所。關於這一點，法律也有規定說：「經理人應為視察員設備相當的休息室，寢室及辦公室」視察員如有質問，經理人應為之解說，並呈交他所需要的文件，簿籍及其他證明書，視察員如認為違背勞働法時，應詰誡經理，糾正其錯誤。經理人應絕對服從之。

當檢視工廠時，視察員應指定日時接見工人團體之代表與各個工人以採訪工人的意見。接見時間應先行排定，一星期至少須有二三次。法律又規定接見時間應以工人的便利為前提——最好是晚上。

除却這些推選的視察外還有特別技術工程檢查員。他們都是機器安全設備專家，專任這一類的檢查事情。衛生檢查則由醫學專家任之。這兩種委員都須與勞働視察員通力合作。

除了工會會員應享受之權利外，蘇聯工人不論是否工會會員都得享受政府舉辦的社會保險的權利。

凡在蘇聯爲工資而工作之工人，無論他是受政府，合作社或私人公司所雇用，也無論其是否工會的會員，都得享受社會保險的權利。社會保險事業由勞働委員會辦理，特設有「中央保險部」主管之。保險部的職員雖爲政府雇員，但須由全俄職工會議推選之。

工人保險費應由雇主支出。保險等差則由勞働委員會議決定之。一九二六年二月二十六日頒佈之保險率約爲各公司，機關工資支出總數百分之十四。工人不付保險費，並嚴格禁止雇主因支出保險費而有尅減工資的事實。雇主即有未付保險費者，工人在法律上仍得有享受保險之權。一九二六年上半年，保險機關自雇主方面收得之保險費爲數約三萬一千萬盧布。

保險部的保險人數如下：

日期

一九二三年一月一日

四九四〇千人

一九二四年一月一日

五四五五

一九二五年一月一日

六〇六二

一九二六年一月一日

七七三二

一九二六年三月一日

七八〇四

勞働法典一百七十六條規定保險恤金之類別如下：

(一) 醫藥；

(二) 暫時喪失工作能力者（疾病，受傷，有傳染病，妊娠，產後，看護家人之病）

(三) 補助恤金（哺乳兒童，購買藥品，保險者或其家人之喪事恤金）

(四) 失業；

(五) 殘廢年金；

(六) 因保險人之死亡，失蹤，而給與其家族之恤金。

以上各項為法律所規定的，此外保險公司還設備衛生和健身房以為保險人養療休息之所。政府因此曾撥給保險部許多高加索及其他各地的華美宮殿，這都是以前中產階

級和貴族所有的。一九二六年夏（四月至九月）在醫院、療養院、健身院養病之工人為四九九五〇五八。其中之三五九五〇〇人之費用由保險部支出，餘則由工聯會負擔。一九二七年保險部的計畫須醫治五一三二一九人。因此已由社會保險基金項下提出三千萬盧布。

關於疾病救濟，保險人得免費享受臨床診治，住宿醫院並藥品和醫治用具。暫時殘廢的人自殘廢之日起得照常領取工銀。婦女產前後的特別待遇已於前面說過了。

上年紀的人，或者是死了，他的母親或妻子，得領取老年恤金，不過他在喪失能力前必曾作過八年工。他們或是領取恤金，或到養老院去即用他的年金供養他。

失業工人也可自社會保險基金項下領取恤金。但他必是無法生活的曾在失業局登記過的工人。失業者有受免稅之權，旅行有減低舟車費及其他許多特權。現金撫恤則以工人之等級而異，法定最低限度為平均工資六分之一，自此以次增多。

過去幾年中，蘇維埃失業工人日有增加。一九二六年末全國勞工介紹所登記的失業

工人達一百零二萬三千人。或者還有未經登記的。工業雖已復興，雇用工人數固已大有增加，但失業者依然不少。

失業的原因有三：一、許多季候工人，季候既過遂為失業者了；二、婦女不願操作家務，多趨入工業，工業雖經發達尙未能一體容納；三、農民移入都市者日多。

最後這種原因是很重要的。農民智識提高後，被惑於工業擴大的謠傳而羣趨入都市以期改進其生活狀況，尤其是鄉村的青年。他們雖未經工業訓練，以為來到工業中心任何職業都可擔任。失業者之增多就是他們，此後必更多。蘇維埃以後或長處於失業問題的困難之中。有技術的工人則不然。蘇聯正感技術工人的缺乏呢。

應付失業問題的方法有三：第一卽利用失業工人作公共建設；第二給與補助恤金；第三組織合作工團以收容失業者。第三方法現時尙無效果。這種工團此時不過二〇〇〇餘人，人數也不過九〇〇〇。

蘇聯究屬貧窘。工人狀況尤為可憐——但正在設法改良。最重要的，工人已做到他們

即是國家主人翁的地位，是他們職業的所有者。物質的享受極極艱苦，但這是一般的現象。如果經濟情形進步，工人生活自然也可以比例的改善。

【註一】這是一九二六年四月一日各工廠，機關工人之總數，約增多一百萬，其原因有二：

工人雖失業仍爲工會會員，季工與農工不在此內。有許多已進學校的也依然是工會

會員。

第十二章 新資本與租佃業

蘇聯政府經濟政策的成功。即在發達工業生產。蘇聯之國內工業必須發達以壓足國民的物質慾望，樹立普遍的文化與社會幸福的物質的基礎以爲經濟及社會進步的先聲。賴·特勞斯基曾說「我們社會主義的生存競爭，無論如何，必定是以努力充實生產爲目的的鬥爭。」俄國的「努力充實」即努力開辦新工廠，作場。採用新設備與方法而提高其

生產效率之謂，這就是牠成功的測量器。這種成功也就是蘇維埃所正在努力完成的社會主義經濟的實現。

蘇維埃自始即能利用其固有的資本以開發全國。一九一七年革命時蘇聯得據有俄皇時資本主義所建設的一切生產工具。工廠，礦廠，公共建築，凡未經反革命軍所損壞的一切都被俄國經濟的新主人所利用了。蘇聯經濟工作的第一步即在修整未經損壞的殘餘經濟組織而全部開工。

復興的程序現已由蘇維埃政府完成了。工業已復活了，舉凡革命後所承襲的可用的基金及新修整與增加的一切都在盡量利用了。此後蘇俄必有富裕的財費以維持其原有的工業；替換腐舊的機器和設備；並預備新資本擴充其實業。最重要的則是如何募集新資金的問題。

蘇聯應付此問題的方法有二：一、即利用自己的積儲，一、即以佃租方式吸引外資而利用全世界的積儲以開發國內工業。

蘇聯自己新資金之來源有三：一、利用國有工業的積儲和利得；二、利用各項國民經濟之利得收入；三、利用國內公債、儲蓄銀行的存款及合作社等以吸收民間儲金而用之於工業和國有事業。

政府的預算就是合衆國國家積儲之匯流與支配的主要工具。凡擴充工業與合衆國電氣事業等等的款項俱由預算決定之。

關於新資金的運用，一九二五——二六年即迥然不同，新工廠的預備費已遠勝於一年的折舊值，折舊值 Depreciation 即每年機器及生財的耗損譬如值一萬元的機器每年減去百分之二，則第二年的價值僅有九千九百元了。此減去之一百元即爲第二年的折舊值（譯者註）開蘇聯得政後之新記錄。並且這不僅多於這一年內的折舊值並多於自經蘇維埃管理以來各年的折舊總值。

自一九二三年以來年必撥巨款以爲新建設之用，至一九二五年即已多於折舊值，然尤不足。不過一九二五——二六年時，最高經濟會議統計新建設和小修理的結果，已使蘇

俄的生產設備高於以前百分之九了。總計數年來工業新投資已有七七九·三百萬盧布。一九二六——二七年更預備九四六·九百萬盧布以爲新建設之用。其中用於丹尼伯爾電廠的即爲七百萬盧布，其他電氣費尙不在此內。總計一九二六——二七年的電氣經費即爲一一〇〇百萬盧布。至自一九二三年以來，除却租佃的，各項經濟用費之用於新建設及設備之資本列表如下：

類 別	一九二三—二四	一九二四—二五	一九二五—二六	一九二六—二七 設計委員 之計畫
農 業	六四·五	七四三·〇	八四九·九	九六六·四
工 業	二四五·三	三三九·五	七七九·三	★八〇九·八
大電氣工程	四二·〇	四三·三	六九·一	一九〇·〇
運 輸	一六三·九	二二五·九	四三七·七	五〇六·八
電 話 電 報	五·三	一一·一	一三·〇	二八·〇

穀物起重機與 肉類冷藏室	二〇八	七・一	二四・九	二〇八
教育・衛生等 ……	二五・九	三九・七	六六・七	八二・四
市政工程	二六・三	六五・九	一〇二・五	一五二・〇
城市住房	一一六・五	二四八・三	四三〇・〇	五七二・六
總計	二七四・五	一七二四・八	二五六・一	三二一八・八

★由人 委員加爲九四六・九七八百萬盧布（電氣工程在外——惟丹尼伯爾電廠在內。）

自一九二三——二五兩年內新投資已增兩倍。一九二六——二七年猶有增加。

一九二五——二六年工業投資的總數內有五八二・八百萬盧布電氣工程投資。即此已爲一九二三——二四年的百分之二三七了。

此計畫決定之初，即有一七二個新工廠和一九六礦井有的已在興築，有的正預備興

築正在興築的工廠有八十一。其中十二廠已落成，其餘七十九廠則爲以後兩年內建設計畫之一部。

至於礦井，單是多腦盆地已開鑿七十六處。每年的產量可自一六五〇〇至八二〇〇〇米突噸。一九二六——二七年已動工開鑿的礦井有九十七處，其餘十九區預備於五年內完成。

至於石油礦，已興築之新煤油工廠有十二。有九處已將完成。礦業在一九二六——二七年內已開採了三處，年可產生鐵一百六十四萬噸，煉鐵一百萬噸。司塔林格列地方創辦一個拖機製造廠，年可製拖機一萬架。支來丙司克地方有新設犁鋤工廠一，並預備續設農具工廠四。現時正興築三個銅，鋅熔煉廠。

計畫中的紡織工廠和絲廠有十七個。已開工者五，將完成者九，其餘三廠亦預備開始興築了。這些工廠在中亞和大高加索共和國境內者五，這是工業最不發達的地方。

精製農產的工廠，現有榨油，罐頭，澱粉及釀酒工廠十六和鋸木廠二十五，蒸木，化學

Wood Chemical 工廠等等，有的已完成，有的正在興築。白俄共和國之蒸溜廠亦將並擬在中亞與高加索設軋棉廠十七，已興工者十一。

一九二六——二七年各項工業的總投資如下表：

工業類別	百萬盧布
金屬礦業	一三三·一九四
電氣	一六·四八〇
燃料	二七五·五三一
採礦業	二二·〇四三
化學	五六·五七七
木料	二三·五八二
紙	四三·九一六

紡織	一二三·四五九
農業	四九·四一八
水門汀及玻璃等 ∴	四八·四八五
印鑄業	二·三一三
製革	八·九〇〇
電影製片	〇·三八〇
辛的克	八·七〇〇
丹尼伯爾電廠	七·〇〇〇
未派積金	三〇·〇〇〇
總計	九四六·九七八

舉凡各聯邦與中央最高經濟會議所轄有之工廠通通在此了。

現有各工廠及礦區的設備多屬最劣窳的，惟新開辦之工業設備俱已採用最新的科學方法及技術機器是最新式的，工廠則依分業的組織，生產則標準化。結果生產增多，價廉而物美的問題解決了。即鄉區的需求也與工業生產力平衡了。

蘇聯雖極力擴大其固有之資金，然現時的積儲實祇夠最急之需。工業投資雖大增然尤不足供開發全國富源之用，以應激增的農民的需求。

所以全國可開發的富源實尚多，以蘇聯資金之缺乏決不能在最近開發之。這種情形在西伯利亞及遠東尤為顯著。故政府決意吸收外資以促進全國的工業化而開發其富源。因此採用租佃政策，利誘外人投資於礦業，工業，新建設與農業。

蘇聯之採用租佃政策實始於一九二〇年十一月人民委員會之命令。最近租佃的範圍且較原定擴大許多。

(一) 生產租佃，所以開發合衆國的富源。

(二) 工業租佃以應蘇維埃市場工業品之急需。在此並可將各項最新式的工廠建築和設備讓租。

(三) 商業租佃。這種租佃是允許外人經營輸出入業，得在蘇聯境內設立代理處。但每項交易必先呈請租佃處批准，得國內外貿易委員的承認並發給執照。

(四) 農業租佃。這是想吸引農業投資而介紹科學的耕作法。

(五) 交通租佃，給外人以敷設鐵路與組織各項運輸機關之權。

辦理吸收外資之事權者為莫斯科之租佃委員會。國外的交涉則由附設於商業代表之租佃代理處辦理之。現時柏林，倫敦，巴黎，羅馬及東京各地均設有此項代理處。這是可以與外國交涉租佃事項的惟一機關。他們的職權即為初步交涉與供給他們所能得到關於此事的消息於交涉團體。

初步交涉成功後，然後由莫斯科租佃委員與外商締結契約。此契約須呈交人民委員會議批准之。

契約經租佃委員批准，復經人民委員會通過，則契約即為法律。這與普通法律在憲法上是平等的，凡契約上未經規定之事項則以蘇維埃政府之普通法律及條例為依據。

凡交付與承租人的財產及承租人所裝璜改作者在約期內不得收回，沒收或取去。租佃期須預先規定。大概自二十五年至五十年不等，約期之長短須視投資之多寡，利益之豐歉……而定。

照例的，不過不常有，契約必有一節規定承租人須完成其租佃事業最低限度之開發或採取及製造工程。還有每個契約必得規定的重要條文即投資額之最低限度。並且為保障租佃事業之徹底開發計，故規定承租人須用最新式的科學方法及設備，並輸入新式設備與機器——這種輸入照例是免稅的。如果佃業的生產力是可靠的，則須有最低限度之生產計畫書，不然亦須於採採後提出。

承租人須將其生產之一部分繳納政府。其數量則隨佃業的價值與權利而異。繳納的方式，或則為現貨，或則為等量的貨幣。除了貢納外，承租人仍須負擔一切稅賦。

至於僱傭，承租人須切實履行蘇聯勞働法及其他法令之規定。在某限度內可僱用外人，照例是工人總數百分之十五。工資則規定於承租人與職工會所訂之契約上。

凡承租人與第三者之衝突則由所在地法庭依合衆國之法律解決之。但承租人與蘇聯政府對於契約之執行或解釋發生誤會時，則由特別公斷局解決之。公斷局之法官由雙方各派一人，由此二人共同選出一裁判人。如雙方不能同意則選舉權惟有讓諸毫無關係的團體，照例是歐洲各大學或學術團體。

租約期滿後，則佃業以及所裝璜改作的資產須自動地交還蘇維埃政府，至於存貨，現金及商品之類，承租人仍得自由處置。

能爲一般契約的表率而概括一切者莫如列納金礦租約。這是一九二五年英美辛的克所承租的。依此約，外國公司得有三處的探礦權：東西伯利亞地方列納——徵提姆之著名金礦；烏拉山區，西色爾特及來佛丁司克境內之銅、鐵礦及森林；茲母諾哥爾司克與柴賴司克境內之銅與鋅礦。此外該公司並得有探掘庫如金司克的煤礦權以供公司之用。

這幾處出租之工業當時都正在採掘。現在公司已擴大其工程，設立冶礦工廠，銅，銻，銀煉廠，其投資額至少已有一千一百萬美金了。列納——徵提姆金礦租期為三十年；其他各地為五十年，期滿後一切資財即為蘇聯政府所有。

列納金礦辛的克每年應納之賦稅及貢稅約為其生產百分之四·五以至百分之七。一切勞工問題都依蘇聯勞働法典解決，工資則由公司與職工會協定。公司可用百分之十五的外國工人及百分之五十的外國經理與技師。

近來蘇聯政府關於外資的限制已加嚴。佃業之安危，承租人之經驗及是否能履行契約之條文與規定俱已深切注意了。值得我們知道的是一九二六年九月以前請求租佃書共為一九〇九件，此五年內，蘇聯政府已租佃者為一四一件。一九二四——二五年請求租佃書為三百件，一九二五——二六年請求租佃書共有四百件。

一九二六年九月前已租佃業如下：

工業類別

一九二二

一九二三

一九二四

一九二五

一九二六

總計

工業								
商業	五	一三	一〇	六	二	三六		
礦業	四	三	五	九	三	二四		
運輸		六	一	一				
農業	四	四		二			一〇	
森林	一	四	一				六	
漁業皮貨		三	一	一			六	
其他		三		三	二	八		
總計	一八	四四	二五	三〇	二四	四一		

以承租人之國籍分別如下：德國三九；英國二二；美國一五；法國四；其他六一。

以近幾年之發達而論，蘇聯政府將如此之大而且要的經濟事業讓諸外人之手似爲失計。不過這確已供蘇俄以其力之所不能購置的外國機器。並已將各工業國的新生產方法及技術介紹於俄人了。

租佃的結果，貢納所得已爲國庫收入之大宗，這又可轉用以擴充國有事業。一九二五——二六年蘇俄政府所收之租佃貢納金即爲九·六三五萬盧布，另加賦稅等項一五·二三八萬盧布。並且約期逐一屆滿後，必可遺蘇俄以相當資本的工業設備與已開發之富源。

現時並未將一國的經濟權完全付之於承租人之手，所租佃者爲數極少。租佃業之生產量與國有工業較實微乎其微。其限制之嚴，實使承租人無法得操縱一國的經濟權。

第十三章 發達新技術

蘇聯工業將來與現在的急需即在造就多數的技術工人，技術工人在蘇聯絕少有失業者。並且還非常缺乏，因工業擴充了，新工廠及工場開工了，這是革命前俄國所不經見的，這樣自然須有技術精良的工程師，機師，和專家以經之營之。

革命前俄國的大工業都在英，法，德，美，比利時的資本家之手。隨同這些外國資本家而來了許多有訓練的工人和專門家以爲之指導。經理及工程師。大戰與革命時，這些外國專家即離俄而去，許多俄國工程師也跟他們走了。

這迫得蘇俄不得不急急地要造成大批的專門技術工人，在工業方面須有相當的能力，在社會方面尤須同情於新的工人社會。因此各地遍設許多專門及職業學校，輔助國有工廠及作場於此新時代中爲各項工業造就專門技術的人材。

這些學校不僅訓練出良好的專門家，並造就許多同情於共產黨的公民。所以他們已使這般人陶融於社會科學及工業原理與實習中了。

蘇聯的專門學校有下列數種：

一、職業學校、工廠及作場訓練學校。

二、高等專門學校。

三、工人養成所。

四、大學。

五、研究院。

職業學校與美國農業及專門學校的組織差不多，不過牠的學生須在工廠或作場內實習。牠授學生以初步的專門或職業教育，是爲蘇維埃學級之第二級。凡入此校的學生多已在勞働學校畢業，這等於美國的初級小學。十四歲以下的小孩不得入職業學校。

蘇聯的小孩在勞働學校卒業後多已十五、六或十七歲了。他們極願意找一種他們所願意的職業，於是就進了這種特殊的職業學校。

職業學校的學年自三年以至四年不等，依所學職業的性質而定。在學時，一部分時間必在工廠實習。學程完畢後即在相當於所學之職業的工廠學徒。學徒後，此學生方得視爲

已受某項訓練的工人。

職業學校不僅限於工業。其他如製藥，農業……都有。其學期也各有不同，各依其特殊的環境而定。即如農業學校學生每年在校祇八月，夏季則實地在田野練習。

職業學校之高級生即得爲職工會會員。學生自組自治團體。訓練的實施，工作的標準俱由各班選出之代表團執行之。

與職業學校同級的有「作場訓練」Training Workshops，這是應農村經濟的需求的。最普通的是工藝和手工學校，專事訓練青年以改良其本土的手工業。也有授以新式農機使用法及耕作法者。

「工廠學校」Factory Workshops schools，是專爲未滿十八歲即入工廠作工的童工而設的。牠即附設於工廠，作場，礦廠或其他生產機關之內，但必先得其承認。

蘇維埃的法律禁止十六歲以下的小孩作工。但如有特殊情形，勞働視察員得允許十四歲以至十六歲的小孩作特殊工作。不過每天不得過四小時。十六歲至十八歲之青年每

天不得過六小時，因此這些在工廠學徒的童工每天暇時很多，為增進他們的技藝，教育和工人生產力計更設有工餘學校。

任何工廠必須給十四至十八歲的學徒以實習及理論的訓練。工廠學徒數目不得少於全廠工人百分之六，但不得多於百分之五十。工廠學徒的百分數每每規定在應募契約上。

十四至十六歲的小孩每日作工四小時，就學四小時，十六歲至十八歲者作工六小時，就學二小時。

工廠學校的學生所學之課程不過普通初級教育和技術訓練。技術訓練就是給他以工作上必需的學識，往後再授以有系統的各種學理和技術。

百分之五十的學徒多為工廠工人之子，其工資即為該項工作的第一級薪，月可得十五至二十盧布，以漸加級至學徒期滿月可得四十至五十盧布，祇較工廠的成年人作粗工者稍少。這在美國人看來似乎太少，然以蘇俄的貨幣購買力論已足學徒期內之需用。畢業

後學徒在工廠內即有了位置。他們的工資也較高於前，如他們對於工作有特別貢獻時，立刻就可以升為技術工人。

這些青年學工是工廠職工會當然的合格會員。他們繳納工資百分之一的會費即得享受一切權利。他們中並有許多是青年共產團的會員。學校以自治為原則。學生須自動的練習，參加學校的管理並選舉委員以監理衛生、工作狀況……等事件。

政府因財政支絀，許多職業學校的計畫不能實現。惟自始即已大有可觀，每年亦有進步。無論如何每學童至少得就學於這種職業學校之一種。這樣將來蘇維埃就不至沒有如美國有受過專門教育的工人了。

就工業而論，職業學校很可以造就學理經驗兩足的工人。就工人個人論，無論他自己或父母的經濟狀況如何，終已有相當的教育了。即使他的父母是笨苦的，然在職業學校卒業後，決不至成爲廢人，而是蘇維埃經濟組織下一個能負責的人。就蘇維埃國家而論，國民都會受訓練和教育，並且這就是社會主義實施的教育。

蘇聯的職業教育並不是經過職業學校就完畢了。此外還有農業與工業專門學校，這與美國的專門學校同。即如醫學，教育，經濟，社會科學，音樂，美術等科也設有專門學校。這裏我們所要知道的祇限於與工業有直接關係的各科而已。

高等專門學校的目的，在造就工業專門人材。惟十七歲以上之俄國公民方得入學。

凡與勞働運動有關係的機關——大概是職工會，有時則爲共產黨——得保送學生。學生的資格須與教育委員之規定相符。這種資格各邦稍有區別。照例須在職業學校畢業，並有一年的工業經驗者。是時職工會與經濟負責人員如認某工人尙堪深造，而他自己也願意繼續就學時，即可保送他到高等專門學校。

專門學校大概是三年畢業。工人入此校者多已有相當經驗。他們一方面專攻，一面仍研究其他科學（歷史，數學之類）。

現時有五十二種不同的專門學校。各個的組織與課程都與所專攻的工業有密切關係。學校就附設於所研究之工業工廠內或其附近。除了學校課程，各生俱派有工廠，礦廠或

其他機關實習。每禮拜至少須實習一天。暑假的大部分應該是工廠生活。並須將實習的情形分期報告。

學課完畢後，須在工廠實習一二年。如此時學校與工廠都承認他所學已成，遂即給以工程師的證書。

工人階級的子弟有入學的優先權。免費外並給相當的津貼。商人之子女則須納費。有的地方並設有夜班。夜學生應繼續四年。學生自組有職工會。

有時也有未受教育的成年工人有志向學的。於是為使男女工人都有接受高深的教育機會計，特設工人養成所 *Workers Faculties*。（俄文縮寫為 *Kafedras*。）養成所是專為在俄皇時未受教育的成年工人而設的。幾十年以後，養成所必趨消滅。

凡由職工會、共產黨機關或鄉蘇維埃所保送至養成所的學生，每須津貼他求學時的費用。這些學生也自有職工會和政治團體的組織。

養成所修學期有三四年不等。課程俱依其需要而定。有的整天上課，也有白天作工，晚

上就學；另有一種是專利用工作暇時的。不過其目的都在爲工人補習以求得專門技術。

成年工人之不能入養成所者，教育委員與職工會特爲之設校外訓練班及晚班。訓練的方法分爲：一、老年工人的初級訓練；二、技術工人的高級訓練；三、臨時事件，這是應一時急需的。晚班的修學期爲四年。

經過這些各式各樣的教育，學力經驗兩足的學生一個一個仍回到工廠裏去。教育的目的本在造就多才多藝的工人——並不是要他舍工他圖。少數有天才的則繼續就學於研究院，使之成爲經理人，專門家或科學家。

蘇聯的大學不像西方各國的大學包攬各科於一個組織之下。這不過是特別的專門學校從事某一科的研究而已。

蘇聯大學的出發點是生產。學生須實地練習所學的科學。習冶礦者則在礦廠；習電氣工程者則至電廠，電廠就是他的圖書館；其他類是。

各工廠各有其研究部，由專家作青年們的學理與實習的指導人。現時各大城市雖尙

有不少的舊式大學，但已日漸淘汰了。

大學生活多半是三年。寒苦的學生可領津貼，但爲數不多，僅供求學時之用而已。畢業後即分往工廠，交通或其他各地以爲指導人或工程師。

專門教育的最高機關爲研究院。這等於美國的學院。

在蘇維埃經濟組織之下，研究院的目的有二：第一、造就高等專門學校的教員及指導人；第二、作學術上的專門研究并發明。社會科學研究院就是研究關於社會科學的學術。

蘇聯爲增進工業人員的學識計故特設這許多學院如國家電氣學院及中央氣象學院之類。

實際上，研究院並無書本課。學生與教授的時間全在研究。各有特殊問題爲研究的對象。科學家專研究實際問題的解決與方法的改良。

祇有一個研究院的工作與衆不同而又極有趣，這就是莫斯科的中央勞働研究院。牠的目的在研究並應用工業管理與經營的科學方法和工業生產效率的問題。另一部則招

收學生爲工廠造就用科學方法的指導人材。

勞働院有一個化學室，專備拍照實驗時工人之用。這樣則動定的順序可於電影中見之。還有許多實驗室專研究疲倦心理與工作狀況之類的問題。另外一部，則研究器械的標進化；又一部則研究工作距離與時間；更有研究怎樣能於最短期內訓練學徒使爲良好的工人者。

勞働學院設有很完備的圖書室，搜集關於科學管理的各國及各種文字的書籍與雜誌。並常與國外通訊以介紹新思潮。

現時國情既漸趨安定，已有餘力以發達教育，故學校與學員亦日有增加。此處雖不能列舉各校的統計，但就一年內以下四種學校之進步即可見一般。

學校類別	
學校數	一九二五
學員數	一九二六
學校數	
學員數	

初級職業學校	三九三一	四二八三三	三三四八	三四九九一五
中級職業學校	三九三一	四二八三三	九七九	一八〇五二二
高級教育	一五八	一六五二六八	一五一	一六九〇七六
工人養成所	一一四	四三一〇九	一〇八	四七一七四
總計	四二〇三	六三六七一〇	四五八六	七四六六八七

蘇維埃工人所受的訓練在使之能為某一行的良工。教育的目的不是要他們舍工他圖，故其目的即在訓練工人為某項工業的良好工人。這是俄國職業教育的特徵。

蘇維埃教育的第二特徵即工人與其家族有享受自幼稚園以至大學的教育優先權。苟有不便工人的子女必較非工人之子女受優遇。並且工人絕不至因經濟困難而受歧視。初級學校是義務教育。在高等學校工人學生不僅免費供宿膳，還月給津貼。在蘇維埃制度之下，工人絕沒有因寒苦而失了就學的機會的。

如蘇維埃經濟進步後，政府的教育計畫能完全實現時，則每個工人都可受相當的訓練而為良好的工人。一切工業也由牠自己的良好機師，專家，工程師去管理了。這樣蘇聯必可得到最高的勞工生產率，不至因工業發達而感覺技師的缺乏了。

第三編 結論

第十四章 蘇聯的生產力

當鮑爾希維克革命爆發後，西方各國的預言家，輕蔑地看着牠說「三禮拜內必歸平靜。」他們展延到三月以至三年。現時蘇維埃經濟制度且有十年了。

這十年中，俄國的工業組織經過三次改革：第一、工人管理時代，第二、軍事共產主義時代，第三、就是新經濟政策時代。

第一二兩期爲時太短促故無結果。俄國那時實沒有喘息的工夫去研究工人管理制度後。軍事共產主義的結果究將如何的問題。

軍事共產主義是歷史上不可免的救急藥。這是徵發全國的生產以供軍用，平內亂而抗外寇的急策。

軍事共產主義的結果雖能使俄國得免於滅亡，但全國的經濟組織已因此而蕩廢。工

業生產減爲戰前百分之十五與二十之間。戰前國富爲九二五〇〇百萬盧布，大戰，革命，及干涉後僅有五九三〇〇百萬了。據日內瓦會議的視察，因干涉與封鎖所受的工業上的損失即爲九二一二百萬盧布。

直到一九二一與一九二二年俄國才放棄經濟機關的軍事行動而恢復和平的基礎。自此以後軍需爲前提的政策不再施之於生產方面了。而其經濟進步的速率又爲戰前，戰時任何各國所不能及。軍事參謀部退而爲經濟參謀部了——國家設計委員會亦謂之格司蒲綸。格司蒲綸的任務雖艱難，然其繁難的計畫已見諸事實，蘇維埃並已在五年內完成恢復戰前經濟狀況的奇蹟。

蘇維埃本富有天藏足爲其經濟發達的基礎。牠的面積爲世界六分之一，未墾地不過百分之二十。餘則盡爲森林，田地，牧場及葡萄園之類。牠的麥地占世界總面積百分之十七，小麥地爲世界百分之六十。大麥地爲世界百分之二十以上，燕麥地爲世界百分之二十。牲畜亦有相當數額。

俄國礦藏也富有，已採煤礦為世界百分之五·六；石油為世界百分之三五·一；鐵礦為世界百分之四·九；其他如白金，金礦，銅，錳，寶石，鉛，鋅諸礦亦相當。此外牠有世界森林，皮毛，漁業及其他生產的百分之二七·九。

一九二三——二四年各項輕重工業的產量為三四一四戰前百萬盧布。一九二五——二六年為六九二三百萬盧布，兩年內即增一倍。這已有戰前百分之九二·二三。一九二六——二七年可增為七八五百萬戰前盧布。約等於戰前量。工業復興的程序可說已完畢了，此後必努力於新的經濟建設。

工業工人的數量，生產力與工資都日有進步。一九二二——二三年，除却季工，工業工人共為二百〇四萬三千人。一九二五——二六年為三百零九萬二千人。此期內工人的生產力增加百分之二〇三·九，工資增百分之二四二·二。

農業也與工業同時復興了。一九二四——二五年農產值為九〇〇〇百萬戰前盧布，約為戰前豐年，一九一三年，百分之七五。隨後一年即一九二五——二六年，農產值增至戰

戰前價一一三〇〇百萬盧布，爲一九一三年百分之九四。二一九二六——二七年農產
量及耕地面積必與工業生產，同時超越戰前量。

過去的五年中，牲畜的質與量都有進步。大牛爲二百八十八萬一千頭，已多於一九一
三年。其他的牲口雖未能多於一九一三年，但所差也不多了。

一國的生產既經恢復，商業自亦隨之發達。農民的購買力和工業的需求亦與收入的
增加并進。工業工人工資提高的結果，更擴大他們的購買力。

蘇維埃經濟當局現時尙不能應付全國的貨物需求，故國內常不免於恐慌。一九二三
——二四年批發額爲四百七十二萬四千盧布，一九五五——二六年則增爲一〇四六三
百萬盧布。零售業一九二三——二四年時爲五〇二七百萬盧布，一九二五——二六年一
躍而爲一〇〇〇三百萬盧布。如二者能再呈增加則全國的商店或可裕如地應付貨物的
需求了。

干涉期內，國外貿易已完全斷絕，至一九二〇年卽已復活。一九二二——二三年各國

簽訂通商條約後，貿易總額爲三九八百萬盧布。至一九二五——二六年時則有一四二四百萬盧布，較之一九一三年也不過二八九四百萬盧布。國外貿易自一九二〇年以後也與其他各項國民經濟一樣年有遞增。

蘇維埃政府自沙皇政府所奪得的鐵路事業是非常脆弱而腐舊的。一九一三年蘇聯現時領土以內的鐵道不過三六，一四〇哩。在戰區者將近二八〇〇〇哩，得免折毀者僅一〇〇〇哩。然而經每年敷設的結果，現時已有四六，四三四哩了，爲一九一三年百分之一百二十。現正計畫每年加築二〇〇〇啟羅米突。

國民經濟的復活與健康更影響及於財政。自一九二四——二五年以後，預算即已平衡。一九二二——二三年總額爲一四六〇百萬盧布，一九二四——二五年則爲二九三六百萬盧布，一九二五——二六年增爲五〇〇二盧布。有金準備的紙幣發行了，其數量，一九二三年十月一日，爲二七一百萬盧布，一九二七年一月一日增爲一四一二六百萬盧布。一九一三年，貨幣流通額爲一九二一・七百萬盧布，自一九二二年蘇維埃新紙幣發行後，始

終能與歐洲市場維持其平價。

蘇維埃政治上既得成功，遂使牠成爲歐洲各國中無外債的惟一國家。所有蘇聯的建設資金都出於國內的積儲。一九二七年一月一日蘇聯的內債爲七五〇・一百萬盧布。

一九二三——二四年國民經濟由各項——農業，工業，電氣公司市政工程，房屋營造……——的原有資本爲四九五五八・七百萬盧布。一九二三——二四年新投入之資本爲一二七三・五百萬盧布；一九二四——二五年爲一七二四・八百萬盧布；一九二五——二六年爲二七五六・二百萬盧布。一九二六——二七年內，各項新投資預計爲三二五五百萬盧布。

因戰事，革命，反革命，封鎖，干涉及饑荒而大受損害的蘇維埃經濟至一九二七年已完全復興了。興復的程序可說已告完畢。此後必將努力於新建設了。

俄國國民經濟的發展是各方面同時並進的。工業近代化了；沙皇時代的幼稚組織已沒有了；大量的賒購或用現金買入新式機器。工資提高了；工人生產力也提高了；人民亦日

趨富庶。

蘇聯政府並已掃除俄人文盲無識的積弊。教育普及了，政治和經濟組織都是爲工農謀幸福的，既有熱忱合作的民衆，復有富厚豐盈的天藏，其結果必將使蘇聯成爲世界經濟市場的重要分子。

第十五章 經濟的趨勢

蘇聯的共產黨員，誰也不敢說社會主義的實施已經成功了。列寧於一九二一年說「建設社會主義蘇維埃共和國的意思，是要鞏固蘇維埃政權以期完成社會主義，並不是說現時的經濟組織已是社會主義的經濟組織了。」蘇聯此時正在這種過渡時代，在資本主義與社會主義的夾道中，是無產階級狄克推托時代。這時代所做的工作，正如共產黨國際現時領袖布哈林將他的近著名爲「完成社會主義」Build Up Socialism。

一樣。

這時代中工作的表現如何？國民經濟中資本主義與社會主義的兩動力相互共通的力量是什麼？蘇聯是走向社會主義呢，抑退反向資本主義呢？

完成社會主義的過渡時代有三大要素：第一、政權須在新興勢力之手，用以謀工人階級的福利而打倒資本主義的勢力。第二、社會主義的成功須先有大規模的工業主義。落伍的國家是不能實行社會主義的，必有一「最好的科學建設」。第三、努力使生產分配，商業社會化而擴大之務使私人資本喪失其鬥爭力。這三問題的解答，就可知道蘇聯現時經濟生活的趨勢了。

新勢力得政了。指導政府工作的執政者即是工人及小農的代表。其他被治階級則漠然視之。不是不能代表他們，實是沒想到要替他們謀幸福，祇利用政權為剷除私人利益的工具，進而為工農階級謀福利而已。

所以無產階級統治了全俄。牠有極強頑的政權以為打倒私人資本的後盾。凡十七歲

以上的人雖無廢疾或精神病，但若非工人階級即不得有政權或社會權。他沒有選舉權仍負特別稅的義務。個人而欲致巨富固難，假金錢以篡奪政治或政治勢力尤為不可能。蘇聯政府正竭力完成社會主義經濟以替代資本主義經濟。

完成社會主義的過渡時代之第一步，奪取政權，既已成功，蘇聯即為世界上惟一的國家，以剷除私有財產制度，接受社會主義的原則為職志的國家。

鮑爾希維克自己所擬定使全國工業化的重要經濟工作極有成效。尤其是工業是國民經濟中進步極快的。如以一九二三——二四年的工農生產為百分數，則隨後各年之進步比率如下：

	一九三二—三四	一九三四—三五	一九三五—三六	一九三六—三七（預計）
農業	一〇〇	一〇八	一二八	一三四
工業	一〇〇	一四八	二〇三	二二〇

並且，一九三二——三三年時工業生產不過是年農工生產總值百分之二二·八；一

九二三——二四年爲百分之二七；一九二四——二五年增爲百分之三五·三；一九二五——二六年則爲百分之三七·九。據國家設計委員會推測一九二六——二七年必有百分之三九·七。

一九二三——二四年工業生產總值爲三四一四百萬盧布；一九二四——二五年爲五〇三九百萬盧布；一九二五——二六年爲六九二三百萬盧布。據設計委員會的預計，一九二六——二七年可有七八五五百萬盧布。

由這些數字看來，就曉得工業復興速率不僅遠逾戰前（一九〇〇至一九一三年每年的平均率爲三·八七，即最高的幾年，一九〇八至一九一三，僅有百分之六·五）並多於農業的速進率。俄國不久就要成爲工業國了。

各種計畫實施的結果，城鄉間也有了良好的關係。這就是減低工業品的價格以增進農村經濟的購買力。管理方法的經濟，工業化，電氣化，標準化以及科學的勞工組織都是促成這種成功的要素。

努力於「節流運動」 Campaign of Economy 的結果，蘇維埃政府各部的政費減少了，清除官僚實節省了政府的開支。現時經濟及行政各機關的開支每年約二比林盧布。這差不多等於戰前俄皇政府所浪費的數量，不過現時工作實繁複多了，戰前一切私人機關都在政府指導之下。但節流的結果每年依然減少三萬萬以至四萬萬盧布的政費，這也可以增實國有工業的資金。

舊機器與工廠的修理，增益，及新工廠的創辦進行得非常得快。我們已經知道自一九二二——二四年經濟年度之初以至一九二五——二六經濟年之末，各項新投資為五七五四·四百萬盧布。一九二六——二七年還須加投資三二五五百萬盧布。其中三分之一是用於工業及電氣事業的。

外國技術與方法常得介紹於國內而被採用。特勞司基說，許多俄國技師是到過歐美的，正在源地介紹新方法及新思想以促蘇聯經濟的進步，到外國去聘請科學專家也是常有的事。一九二七年二月蘇聯聘用外籍的工業專家為一三五人，技師七十二人，機師六

十三、祇要國內的經濟儲餘，或可以自外國借款，以添購機器時無不盡力採辦。非有工業的急需不輸入奢侈品。

此外促成工業化的要因則在能採用設計的原則用於經濟建設，生產及分配的專業，合同業以組國家托拉司及生產的標準化。

科學及學藝社會化了，這掃除私有財產所施於科學研究的障礙。在蘇維埃制度之下，一切新發明及創作的請求權是公諸社會的。無所謂「職業秘密」，祇要是有利於社會的新發明就是蘇聯社會的共有財產。

工業則嚴格的標準化。各色各樣俱加以研究而擇其最上者用之，生產即限於此一式。這樣生產費減少了，質地改良了，因此得盡量利用現有的工業設備。

還有一個重要經濟答案就是蘇聯究何所趨呢？這意思是蘇維埃國民經濟中社會化經濟與資本經濟所占的位置是如何。

一九二三——二四年蘇維埃的工業生產為三四一四百萬盧布，其中百分之七五。

二是已經社會化的（國有與合作社有），百分之二四·七是私人資本的。一九二四——二五年總生產爲五〇四〇百萬盧布，社會化者爲百分之七九·二，私有者爲百分之二〇·八。一九二五——二六年總生產爲六九二三百萬盧布，社會化者爲百分之八一·九，私有者爲百分之二一·一。一九二六——二七年國家設計委員預計總生產量可達七八五五百萬盧布。社會化者必爲百分之八二·七，私有者爲百分之二一·三。（註一）

這個統計不僅指大工業的生產即小工業及手工業亦在內。如減去小工業及手工業則大規模與基本工業百分爲國有，合作社有及私有，其生產量如下（單位百萬盧布）：

年	總計	國有百分比		合作社有百分比		社會化百分比		私有百分比	
		總計	國有百分比	合作社有百分比	社會化百分比	私有百分比	租佃業在內		
一九二三—二四	二六二七	九〇·八	四·一	九四·九	五·一				
一九二四—二五	四〇六一	九二·一	三·八	九五·九	四·一				
一九二五—二六	五七九七	九一·六	四·三	九五·九	四·一				

一九二六—二七

六〇四〇九一·八

四·一九五·九

四·一

上述兩種工業生產的統計是很有意義的。國有者實足以壓倒私有工業。就全體而論，則私有的百分比已自一九二三——二四年的百分之二四·七減為一九二六——二七年的百分之二七·三了。即以大工業而論，租佃業在內，私有亦僅占百分之四強，並且租佃是有時間性的，結果必將所有的資產交還政府。

惟有農業生產尙全操之於數十百萬的農民之手，實難得置於政府的設計與管理之下，社會化的農業實極少。自一九二三——二四年以後兩者的百分比如下：

年	國有	合作社有	私有
一九二三—二四	一三·二	〇·七	八六·一
一九二四—二五	一二·八	〇·八	八六·四

一九二五—二六	一一·四	〇·八	八七·八
一九二六—二七	一一·五	〇·八	八七·七

所以農業依然是小規模的，個人主義的生產。尚沒有社會化的傾向。政府因此竭力獎勵農民加入合作社以爲養成他們社會思想的途徑，使之習於團體生活。現時百分之三十的農戶已加入農業合作社。

商業則與大工業同一情景，社會化的傾向極強烈。批發業之已社會化者一九二三—二四年爲百分之七八·二；一九二四—二五年爲百分之九〇·五；一九二五—二六年爲百分之九〇·六；一九二六—二七年預計爲百分之九一·私有批發業，一九二三—二四年，爲百分之二一·八；一九二五—二六年漸減爲百分之九了。

零售業私有尙占優勢，不過也漸趨於衰頹。一九二三—二四年社會化之零售業爲總額百分之四一·四；一九二四—二五年爲百分之五五·七；一九二五—二六年爲

百分之六一。二；一九二六——二七年預計爲百分之六四·五。故私有零售業已年趨衰頹了；一九二三——二四年爲百分之五八·六；一九二四——二五年爲百分之四四·三；一九二五——二六年爲百分之三八·八；一九二六——二七年將爲百分之三五·五。

其他三項國民經濟——國外貿易，運輸，金融——實際上已是政府專科。可以完全記入經濟總帳的社會化方面。政府有時雖允許私人經營某項國外貿易（同時沒有兩項的允許）然而外國公司與個人所經營的國外貿易不及總額百分之三。

蘇維埃社會化式的經濟已壟斷國內外商業，金融，信用及運輸。他們正在匆忙地驅逐私人資本主義於批發業、零售業之外；他們已壟斷了大規模的基本工業而操縱了大部分的大工業與小工業。他們失敗的場所就祇有農業，但農業既散漫於數十百萬的農民手中，他們各個的生產實渺乎其小。在政府能使鄉村工業社會化和機器化而導之於合作之域以前，絕沒有積儲成私人資本的危險，並且工業發達的速率既較農業遠甚，則蘇俄的農業亦必如現時世界各主要工業國的農業一樣，將其在國民經濟中的優越地位讓與工業。

所以蘇維埃經濟的社會化力正日趨膨漲，私有資本祇有退讓之一途。最重要的，這是政府——社會化經濟的主體——向私人資本進攻而不是私人向政府進攻。

【註一】 私有生產包括國內私有資本和租與國外的租佃業。

印翻許不有所權版

蘇俄的經濟組織

司各特·尼林
傑克·哈定合著
蔣國炎譯

（全一册定價大洋七角 郵費七分）

一八、四、付印
一八、五、出版

上海白克路北河路八號

太平洋書店出版發行

上海牯嶺路餘慶里一弄

太平洋印刷公司代印

總發行所

上海太平洋書店

上海白克路北河路八號

電話 中央 九六七五

分售處

各埠	長沙	武昌	各埠
南昌	天津	長沙	中華書局
各埠	南京	長沙	太平洋書店
各埠	天津	長沙	泰東圖書局
各埠	南京	長沙	太平洋書店
各埠	南京	長沙	太平洋書店
各埠	南京	長沙	各大大書局

俄國研究

俄國革命運動史

山內封介著 衛仁山譯

全一冊 定價大洋一元七角

本書從俄羅斯的民族性與其社會制度之特點說起，隨即講過農奴制度及其解放運動，並詳細的陳述了俄羅斯的精神與其時代思潮及各革命家的經歷思想。

俄羅斯的革命經過

蘇柯羅夫著 朱應會譯

全一冊 定價大洋一元七角

本書從農奴時代起至施行新經濟政策後，把俄羅斯革命的全過程敘述得十分詳盡。

革命後之俄羅斯

李待琛劉寶書合編

全二冊 定價大洋二元八角

本書敘述俄國革命後的種種設施，及其國內最近之狀況，極為詳備。

蘇俄的東方政策

布施勝治著 牛粟譯

全一冊 定價大洋一元二角

此書為日本布施氏在俄國時的目擊體驗記。他固然告訴了我們蘇俄的東方政策是甚麼，一方面却把日本人的野心也赤裸裸的暴露出來了。

上海太平洋書店印行

西原借款真相

『西原借款應否承認償還』這是目下重大問題之一。如欲解答這個問題，就請讀勝田主計著龔德柏譯的

此書係西原借款之主持者日本前財政大臣現教育大臣勝田主計所著，原係秘密發行，以報告其政策之成功者。一讀此書，不特可悉該借款之真相，並可洞察日本對華經濟侵略之全部野心；而該借款之應否承認償還，自由本書得到相當的解答。如今這問題正在緊急的時候，則本書真有人手一編的必要。【全一冊定價三角五分】

上海太平洋書店印行

上海太平洋洋書店印行

龔德柏著

【全一冊定價大洋八角】

揭破日本的陰謀

龔先生是個精通日本政情的人，而於日本對華之陰謀野心，知之尤深；故每一論文發表，日人爲之切齒。本書係集先生數年來論日本陰謀野心之作，都是從來未經國人道及的。一讀此書，則日本如在照妖鏡中，原形畢露。今當日禍緊急之際，我國民衆，不可不手此一編。

社會思想概論

田制佐重著
无悶譯

(全一册定價一元)
(郵寄費七分半)

本書對於近代各國之各種社會思想，敘述簡明，批評確當，尤其是著者所非常傾倒之社會聯帶主義，頗與三民主義中之民生主義很相近似；倘能披覽一遍，則於社會之可以和平的合理的手段改革進化，或亦能夠增加多少信念；且於中山先生之絕不主張馬克思列寧一流之階級鬥爭乃至無產階級專政，也會越發覺得實有大的理由存在。

上海太平洋書店印行

上海太平洋書店印行

平均地權初步之商榷

向紹軒著 全一冊定價大洋五角

『平均地權』，是解決農民生計問題的根本政策。關於平均地權的理論，孫總理已經詳盡講述，本書不再贅言，惟對於平均地權第一步的

辦法：如土地行政組織之規畫與土地行政人材的訓練，田畝地主統計的編制，稅則的制定，國家對於地主，佃農，貧農與失業農民等應採的步驟等等，都斟酌實地情形，詳詳細細的規畫個具體而可實行的方法出來了。凡留心農民生計與土地問題者，不可不手此一編。

目 要 書 本

- 一 土地行政規畫
- 二 田畝清理程序
- 三 田賦整理辦法
- 四 田畝測繪工程
- 五 地畝清理程序
- 六 地稅整理辦法
- 七 賦稅整頓後財政結果之預測
- 八 土地問題之商榷

勞

動

問

題

與

勞

動

法

之計，只有借國家的力量來制定一種勞動法，一以取締資本家的專橫，一以防止勞動者的挺而走險。

勞動問題是現在最重大的問題，也就是人類最痛切的問題。這個問題不解決，其他一切問題都不能解決，恐怕世界上也永遠是黑暗的罷！我國已經屢次發見短兵相接的勞資衝突了，資本家不讓勞動者占便宜，勞動者也不肯饒過資本家。折衷各種法令都搜集攏來了。凡欲對此與社會安寧攸關的重大問題有所研究者，不可不手此一編。

李劍華著

全一冊

定價大洋一元

郵費七分半

上海太平洋書店印行

上海太平洋洋書店出版

新書一覽

經濟學新論	社會思想概論	日本併吞滿蒙論	財政學新論	中山出世後中國六十年大事記	中國學校課程沿革史	革命的精神教育	西原借款真相	平均地權初步之商權	財政改造	揭破日本的陰謀
曾安部磯雄著 殺譯著	田制佐重著 无岡譯	細野繁勝著 王龔甯譯	馬場鐵一著 李祚輝譯	牛粟編	徐維著	孫總理鑒定 蔣中正編輯	勝田主計著 龔德柏譯	向紹軒著	衛誕生著	龔德柏著
六角	一元	一元	一角	二元三角	三角	一元	三角五分	五角	七角	八角
社會問題叢書	世界弱小民族問題	蘇俄的東方政策	革命後之俄羅斯	俄國革命運動史	俄國革命運動史	不平條約十講	帝國主義壓迫中國史	解放運動中之對外問題	被侵害之中國	革命的外交
共二十二種	李作華編	布施勝治著 半粟譯	李符琛合著 劉寶書合著	蘇柯羅夫著 朱應會譯	山內封介著 衛仁山譯	周鯉生講演	劉彥著	周鯉生著	劉彥著	周鯉生著
三角五分	五角	二元二角	二元八角	一元七角	一元七角	五角	三角二分	二元二角	一元二角	四角五分

財政改造

衛挺生著
全一册定價大洋七角

衛先生是我國現代的財政專家，他眼見得財政紊亂，以致國困民窮，不可收拾，於

本書要目

- 作戰的財政計畫
- 救國公債方案
- 規畫財政條例
- 財政辦法步驟大綱
- 改革關稅制度議
- 改革鹽稅制度議
- 改訂國地收支標準釐
- 定財權系統議
- 改革中央財政官制議
- 改良財政部中辦事程序議
- 改革財政監理制度議
- 整理國債方略
- 創設建國財務公司議
- 訓政時期財政整理之途徑

是盡心考慮，成此改造財政的計畫。凡此計畫，並非紙上的空談，實是一經按照辦理便成效立見的對症良藥。本書出世，不獨可供財政學者之研求，尤為財政當局不可不備之南針。

上海太平洋書店印行

財政學新論

馬場一 著 李祚輝 譯

法學博士馬場一氏爲日本近年有名之財政學家，此書即其在東京帝國大學中央大學講授財政學之講義錄，出版以來，不數年間，重版至十餘次，其價值可想而知。我國財政，紊亂已達極點，整理刷新，實爲當前第一急務。惟整理之道，千端萬緒；固有待於專門學者之研究。與夫當局之毅力實行，然尤貴乎一般國民具有充分之常識，爲之監視而督促之。馬場氏此書，篇幅無多，而簡單明晰，要言不煩，不獨適合我國中等以上專門學校教科之用，而尤爲灌輸一般國民常識必備之書：是以特爲紹介於國人。

〔全書一冊 定價大洋九角〕

上海太平洋書店印行