

西康合作先春

第 三 期

本處對參議會的工作報告

專 載

寫給全國合作指導人員一封信

合作與國康建設

關外農貸的貨幣問題

合作督導制度之本質和實施

戰時物價統制與消費合作

合作消息 五則

李先春

壽勉成

宋廣才

張新民

范德培

沈桂馨

中華民國二十九年九月一日出版

啓康印刷公司代印

南京圖書館藏

本處對省參議會的工作報告

李生春

今天本處以合管處立場，報告西康省合作工作情形：合作事業，是運用合作制度經營農工商等各種事業的，這合作制度，是維持貧窮人民生存的一種新經濟組織，同時並具有人羣向上，共謀福利的自治精神，致查合作事業，在世界產生，固非不遠百年，首先由貧苦的勞動者不堪忍受資本家剝削壓榨的痛苦，因而聯合起來，提出「我為人人，人人為我」的口號，共同組織合作社，以求自力更生，如受高利貸痛苦者，即辦信用合作，受物價漲騰痛苦者，即辦消費與運銷合作，受大規模生產之痛苦者，即辦生產合作，此種最合理最公平的經濟組織，對於社會人羣，有很大的貢獻，尤其對於貧苦勞動者，裨益無量。但此合作方式，是隨時代進化演變的，如過文的平等新村合作，行軍倉政臨時，即變為共同店合作，隨後復變為共產黨制的公平勞動合作，又如英國的合作，偏重於消費，德國的合作，偏重於信用，丹麥的合作，偏重於農產，都不外夫因時因地制宜的較高原則，我國合作之所以偏重於農村，是由於以農立國的關係，我對合作事業產生，為期不足三十年，最初由復旦大學教授薛仙舟先生提倡於江浙一帶，次由華洋義賑會提倡於華北一帶，文昭雲先生提倡於勸匪區域，蘆溝橋事變後，中央即以獎勵合作，發展農村經濟，定為抗建國策的重要部門，現在淪陷區域，除重要交通點線，為敵人佔據外，所有農村合作事業，完全照常辦理，其各級行政系統，並未紊亂，以此爭奪人心，將軍收復失地，辦理善後，毫不費力，這種合作事業，也可說是救亡圖存的經濟事業，西康屬邊遠區域，一般人民，受土司頭人剝削高利貸的剝削，形成貧散愚弱的狀態，病痼下深，非推行合作不為功，且以合作開發寶藏，對於抗戰建國，尤有莫大的幫助，計自民國二十一年成立合作委員會，迄今將滿兩年，先舉於本年二月奉 接命管王辦，半年以來，愧無成績，謹將先後工作情形，向大會作一個簡明報告：

甲 合作行政

一、調整合作行政機構 本省地曠人稀，產藏豐富，凡農牧工礦，均有充分發展之必要，特於民國十七八月，呈准

軍委會委員長行營設工一兩處省農村合作委員會一切實推行各縣合作事業繁榮農村樹立經濟建設之基礎，本年二月 主席爲加強本省合作行政機構起見，通飭 中經開發各省合作行政辦法，並參酌本省實際情形，將該會裁撤，改設「兩處省合作事業管理處」一處缺省府，並設秘書觀察兩室，及第一二三四等課，每一課，掌理總務，第二課掌理行政，第三課掌理金融，第四課掌理設計，惟第四課暫緩設置，其事務由第二課兼理，其次關於各縣合作行政機構，亦經數次之調整，在前台委會時代，各縣設立合作指導員專處，由縣長兼任處長，下設主任指導員一人，指導員及助理員，指導員二人至四人，均由合委會委派，鄂豫安廬山兩縣在隸屬四川時代已設有指導處外，其餘設者，有天金榮漢鎮西昌越雋寧慶宜瀘定等八縣，二十八年經濟部合作事業管理局，在各省舉辦合作事業管理區，高唐本省將瀘源一縣，劃爲試驗區，由合管局派員負責辦理，本年二月，本處成立後，擬擬中樞劃一合作行政原則，將各縣指導員辦事處裁撤，在縣府內設合作室與各科并列，延由縣長指揮監督，各室設主任一人，指導員助理員見習員二人至六人，均由本處委派，本年六月復爲積極發展合作事業起見，特增辦甘汝丹巴江歸化等處字九龍興興官場等兩處試驗區等十二縣局，并派員往撫局特別區推行合作，至整個夷區合作事業，現已擬定推行特別行政指導區合作事業辦法，經呈奉 主席核准在案，最短期內可望實施。

二、健全觀察指導制度，各縣工作之推進，專賴督察之嚴密，前合委會時，因礙於人力壓力，遂以獨立觀察指導制度，本處成立後，即積極健全行政機構，整飭人事，特就組織較多之雅區，先設指導員一人，并以該員兼任駐在縣指導室主任，對首領專區合作事業，至於觀察制度，亦經建立，設觀察主任一人，計劃并指導一切觀察事項，設觀察員二人，輪流派往各縣觀察，溝通內外動靜，致察各縣工作人員之勤怠，并以觀察所得，供本處施政之參攷，現已派觀察員頗厚，往察雅各縣詳密查察矣。將來擬設督察觀察各四人，分駐康雅雅及夷區，用以健全其制度。

三、提高工作人員待遇并舉行獎勵，本省交通不便，生活程度固各地面互殊，前合委會時，外勤人員薪旅費，即已劃分兩種，以雅寧兩區爲標準，該區則較高。本處成立後復以各地物價激漲爰將各縣薪旅費各費，重行提增，藉資鼓勵各工作人員

樂於從事合作也。本處并制訂各項單行法規，厲行致核各工作人員之成績，凡成績優良者，均從優獎勵，辦事疏忽才力拙劣者，無不依缺懲處。半年以來，均本事得其人，人盡其才之旨，遷調任免，蓋人事得適當調整，行政效率，可增加也。

四、改進合作社登記辦法，辦理合作社登記，意在保護農社，取締壞社，所以主管機關對此異常重視，不但事前應詳加調查，而事後處理亦須敏捷，使各社單得法人資格，內地各省，因交通便利，多由省主管機關代辦，而縣主管機關僅居於承辦地位者。本省交通梗阻，函文往返，動需時日故前會委會為因地制宜計，已將各社審核登記主權，交諸縣政府，但各縣府承辦人員，不盡皆有合作經驗，故由本處另訂一種章則，名為縣政府辦理合作社登記須知，是各縣合作社登記手續，經此改進後，尤覺簡便敏捷，從此自無轉轉紆迴之感矣。

五、製頒各社應用章則書表 合作事業，在本省尙屬新興事業，以各地民族之不同，語文風尙習俗之各異，進行合作，曷感困難。故必需制訂適合本省之章則，務便推行。前會委會時，對於各社應用書表，製頒只有數種，本處成立後，鑒於前頒書表，缺漏尚多，復擬製信用生產運銷消費供給公用等六種合作社暨聯合社主要應用章則或簿則，及書表格式，共五十餘種，將來國外合作社，擬加譯藏文，與漢文對照，似此則新興事業之推行，可期順利無阻也。

乙 合作業務

一、進行組社狀況 本省除雅安蘆山兩縣原有信用合作社及合作預備社共九十七所外。截至本年五月份止，本省新組織之合作社，據統計共有區聯社一所，單位社四百四十九所，社員二萬六千一百九十七人，社股四萬七千零二四股，股金一十三萬五千七百三十五元。內有信用專營社三百九十六所，社員二萬一千二百八十七人，社股二萬二千八百五五股，股金四萬三千八百七十二元。信用兼營社二十二所，社員二千三百八十六人，社股七千三百零五股，股金一萬一千一百三十八元。供給專營社一所，社員三十五人，社股一百九十股，股金七百八十元，生產專營社一十二所，社員一千零五十一人，社股一萬三千六百六十二股，股金五萬九千二百元，生產兼營社五所，社員七十四人，社股九十八股，股金一百八十八元。運銷專營社二所社

員四十人，社股三百股，股金三千元。消費專營社一十一所，社員一千三百零七人，社股二千二百六十四股，股金一萬零二百五十七元。公用專營社一所，社員一十七人，社股一百五十股，股金三百元。（因交通梗阻，各項數字，尙未報齊），此外尙有康丹農場一所，康定市民消費合作社一所，新康合作社一所，槍烏產銷所一所規模較大，留予試辦中。

二、籌設合作業務供銷處 本省特產豐富，如茶絲羊毛皮革藥材等，均爲出口之大宗，爲換取外匯，增加抗戰資源計，亟須採用合作方式，指導人民組織經營，俾成爲有計劃，有系統之生產事業。又本省交通不便，凡人民日常生活用品，大都由外省輸入，以致物價高昂，盈虛失調，本處爲謀補救弊，調劑供需，以期平衡物價，改善人民生活，鞏固後方經濟基礎起見。特先成立本省合作業務供銷處，以爲代辦機關，進與全國合作業務供銷處互取聯繫，增大其力量，并藉此代辦機關，將關外合作貸款，成實物貸款，一方面既可免去社員貸款用於無味消耗之途，一方面又可避免關外推行法幣杆格不入之病，且進而更可吸收民間現有之硬幣，漸收推行法幣之功效。此項合作業務處組織章程，刻已草擬就緒，正與各關係方面洽商籌辦中。

三、指導舉辦簡易農倉、穀糜傷農，古有明訓，剜肉醫瘡，見諸歌詠。故年來舉辦合作各省，常有貸款類過低，借款期限過短，一屆產品收獲，即須價廉股售，以償債負，恆致得不抵失之感。本處有見及此，特通飭各縣工作人員，指導合作社附設簡易農倉，辦理儲押業務，（必要時并可兼辦運銷）俾農民產品可以待價而沽。此種簡易農倉，并以借用或租賃當地廟宇或私人閒屋爲原則，既無需大量資金另築倉庫之必要，且手續極簡，收效實宏，最易於普遍推行。即將來本省合作業務供銷處成立，其駐處兩者之關係，亦當由是以發生也。

四、促進農工業合作 本省農工業合作事業，均屬重要，本處成立時，即與建設廳洽訂「西康省農業建設與合作事業協定辦法」，共謀進行，暫以蠶桑茶葉棉作桐油等產品，爲推廣之對象，技術之改進，由該廳負責指導，合作之組織，由本處籌資推動，關於工業部份，前合委會時，曾經派員與中國工業合作協會洽商，請其派員來康，協助推進工業合作，惜未得結果。本處成立後，又另派員赴渝接洽，已有相當成績。將來努力促進，則本省農工業合作事業，必可看長足之發展也。

五、確定中心業務 本省推行信用合作，以解除高利貸之桎梏，此為倡導之初，一般需要現象。但為求自力更生計，尚須著重於生產。茲就各地環境，酌擬各區中心業務如左：康區開外以農畜畜牧產銷業務為內中心。康區內以辦理供銷業務為中心。雅區以辦理農產產銷業務為中心。寧區以辦理工業產銷業務為中心。至經營業務技術上之機關，本處現已設置技術專員三人，負責辦理。惟此所謂中心業務者，乃僅係原則上之預定。但仍宜隨時因地斟酌辦理。此外關於羊毛運銷，本處與財政部貿易委員訂約代為購運，并已開始經營矣。

六、合作教育 本省教育經費極其匱乏，且年增日巨，非尋常教育經費所能維持。故本處擬定合作教育，其辦法如下：一、編印合作刊物及壁報（合作在本省尚屬新興事業，故倡導之初，最重宣傳。前合委會於成立時，即已編製「合作壁報」，闡明合作原理，并編淺說問答等欄用漢藏文對照各處張貼，兼資宣傳，出至第十一期始行改組，乃就西康新聞報紙附刊「合作旬刊」。本處成立伊始，鑒於內外消息之傳遞，理論原則與工作疑難之研討，均須有一完善之園地，交換意見，用收集思廣益之效。爰於本屆（第十八屆）國際合作節紀念日，創刊「西康合作」半月刊一種，能後人力財力如能充裕，當更謀充實，增刊藏文，即各地喇嘛寺廟，亦可按期分送，俾各界人士，對本省合作事業，皆能努力協助也。

二、舉辦各縣合作講習會 本處為使各縣合作社社長職員，對於合作俱有正確之認識，經營業務，亦有相當之技能，逐漸養成自動及自治精神起見。規定各縣每年於農閒時期，召集各社職員舉辦合作講習會一次。再由聽講職員回社，分別訓練各社社員及其家屬。并獎勵各社附設識字班，俾失學社員，均能識字知算。此外，更擇各縣中其組織健全，業務充實，環境較優，具有經濟中心之合作社，選為中心社。隨時加意培植，藉作鄰近各社之觀摩。

三、訓練合作指導人員 前合委會時，曾舉辦合作指導人員訓練班一期，訓練學員二十二名。本處成立之初，又續辦合作指導人員訓練班，計學員四十二名，現各縣工作幹部，即係此項學員。最近增辦甘孜泰寧等十二縣局，所有工作人員，均均暫就原有人員中勉為抽調，下年度更擬參酌需要，再為增辦數縣，故人員甚感不敷分配。特依照本年度行政計劃之規定，開辦合

作指導人員訓練所，分別在葭州、宜川各地招收曾在高中以上畢業之學員六十名，予以嚴格訓練。暫定學科，有黨義、黨文、合作概論、合作法規、合作指導、合作經營、合作行政、合作金融、合作簿記、表格書類、農村經濟、農村教育、農教常識、農產常識、工廠常識、商業常識、公文程式、特約講演精神講話等二十門，業經呈奉 主席核准，并調派訓育總務教務各部負責人員，籌備進行，招收工作，刻已開始，下月底即可正式開課。

丁、合作金融

一、辦理貸款情形 本省除雅安、蘆山兩縣在隸屬四川時期原有合作貸款共七萬三千七百四十八元外，截至本年五月份止，本省所有合作貸款，全部累計數為六十五萬八千七百二十八元二角，已還數為一十四萬零六百六十九元二角四分，結欠數為五十一萬八千零五十八元九角六分，內由中國農民銀行貸出者，其累計數為一十五萬一千三百七十一元，已還數為七萬五千一百三十七元六角四分，結欠數為七萬六千二百四十三元三角六分。由農濟部農本局貸出者，其累計數為五十萬零七千三百五十七元二角，已還數為六萬五千五百四十一元六角，結欠數為四十四萬一千八百一十五元六角。以上各項數字，均係僅就造報到處者統計，其尚未據報者，概未列入。

二、接洽農貸經過 本省農貸，於前合資會時，先後兩度派員分赴蓉渝各地，與中國農民銀行暨經濟部農本局接洽，與農民銀行訂立合作貸款辦法，與農本局訂立農貸協定書，嗣後邀約來康輔設合作金庫問題，雙方意見爭執，致釀紛糾。會經本年一月，始由 行政院轉知中交農四行聯合辦事處，商定調整辦法。關於本年本省農貸總額，一經本處派員赴渝，與四行聯合辦事處，及農民銀行暨農本局各方洽商，業已簽訂六百萬元合約在案，此本省農貸接洽情形之大略也。

三、輔設各級合作金庫 本省各縣合作金庫，現共十所，係依照上述四行聯合辦事處協定之調整辦法進行，雅安、蘆山、西昌、越嶲等五縣，由農民銀行輔設，康定、爐霍、漢源、樂全等五縣，由農本局輔設。以與其他各縣如須輔設時，農民銀行應向南路，農本局應向西路，以免重複，所有以前一縣曾有兩合作金庫者，已由本處擬頒移轉辦法，飭令遵照移轉接收。

新近增辦之甘孜專署十一縣局，亦已商請行局雙方依照上劃區域，分別派員攜款前往各該縣局，籌設合作金庫，俾予各社以資金之扶助，藉以開辦農村金融。此外，尚有省合作金庫，亦經派員向四行聯合辦事處及農民銀行農本局各方洽商，會以縣署情形特殊，須俟各縣合作金庫發展至相當程度時，省合作金庫，即可成立。如果合作金庫與縣合作金庫均得設立，則商人往來運款之困難，亦可迎刃而解也。

以上所述各種情形，如健全行政機構，整飭人事，建立視察督導制度，推進各縣合作事業，籌辦供給業務代營處，建立全省合作金庫網等事項，均係自本處改組以來所經辦者。惟西康地處邊陲，人民之言文習俗，無不與內地各省相異，以是排除障礙，促進合作事業之向上，費艱難，策力不為功。各參議員諸先生，全省各縣民衆之代表，今後此種新興的合作事業，尙望時加指點，俾先奏得所遵循。或不致有殞越之虞，西康幸甚！國家幸甚！

專 載

寫給全國合作指導人員的一封信

壽勉成

各位同志：

自從我擔任本局職務以來，接到很多合作同志的來信。或建議今後應有的改革，或表示私人對於本局的期望。其中也有我本來相識的，也有我從來沒有見過面的。我從各同志的簡札裏面，得到異常的安慰和愉快。我從各同志的言論裏面，知道中國的合作運動有很大的希望隱藏着，不管他的現狀是如何的不滿，我們事業的前途還是無限的光明。我恨不能與各位一一相見，甚至分別函復，都覺得沒有時間，所以我想起寫這一封公開的信，到現在還沒有寫過信給我的同志們。雖然可以說我在此地提前答覆了，但是我還是希望大家繼續不斷的有信寄來，因為我雖然一時不能與各位見面，但是我至少要想認識各位的姓名文章和意見，以滿足我精神上的要求。

合作運動是一個精神的運動，假使精神上沒有合作的傾向與熱誠，任憑我們組織幾萬千個的合作社，純粹從合作者的眼光看起來，還是一個悲哀的失敗。所以我們要想得到合作運動真正的成功，必須使社會上的每一個人都能夠發生一種社會與合作的意識，確切認識個人對於社會的責任，以及社會對於個人的關係。他應該把自己看作創造美滿社會的一個藝術或是在這藝術指導之下的一個助手。他應該拿全副的精神寄託在這創造的工作上面，假使他做一點足以妨害這美滿社會的產生工作，他固然應該感覺到極大的痛苦，即使少做了一點足以增進這社會的美滿工作，他也應該感覺到他的責任有所未盡。我相信一個人的生命，祇有在這個觀點上能有很大的意義，否則，碌碌一生，簡直是太沒有價值了。當然，人生不過百年，等到這美滿的社會成功了，我們已經不復能有所享受，而且各人的社會意識不同，假使我們對於社會的貢獻，僅足以供他人的破壞，那末，我們又何必拿這美滿社會的創造做我們努力的目標呢？站在個人的立場這當然是不錯的。但是人類的所以異於禽獸就在這一點，合作者的所以異於反合作者及不合作者，也就在這一點。假使每一個人人都拿個人的世俗的利益放在面前，那就說不到合作了。一個真正的合作者，應該從社會大眾的幸福裏面去得到他們的享受，從社會未來的光榮裏面去得到他現實生命的代價。

現在的社會裏面，能夠這樣想的已經很少，能夠這樣做的當然更少。我們合作運動者要想大部份的甚至於全部的人類都能夠這樣想做，真是一件不容易的工作呀！理想是這樣的超脫，而現實却是那樣的鄙劣，在這複雜的社會，真正滿溢是荆棘！但是我們要有決心，我們要有勇氣，同時，我們也要能夠忍耐！我們要知道：假使我們的理想是很容易滿足的一個理想，這個理想就不能夠成爲一個有歷史有價值的社會運動，正猶一個淺近的工業的發明之不能造成工業革命一樣，所以一定要能夠勝過很多的困難，耐心地與現實鬥爭，以達到我們的理想，纔能完成一個合作者的使命，這和一個偉大的發明家之必經過艱辛困難而後才得成功偉大的發明是一樣的道理。

現在中國的運動裏面直接與民衆接觸，實際上從事推進工作的人，就是各縣的合作指導員。所以全國合作指導員們的信念毅力與耐心，可以說是中國合作運動成功的先決條件。我寫這封信之所以特別注意這一點，就是因爲感覺到各位的責任重大

，不能不引起大家對於本身修養的注意，任人都可以想象得到。現在從事合作運動的人裏，有許多人是沒有堅定信念，或雖有信念而沒有他所需要的毅力，或雖有信念與毅力，而沒有他所需要的耐心。然而這并不是合作工作人員所獨有的缺點，任何社會改造工作的人裏面都有這種情形，但是我們不能認為這是應該有的現象，我們一定要不斷地檢討我們自己，訓練我們自己，鍛鍊我們自己，控制我們自己，一直到我們確實有這種精神信念毅力耐心而後已。到那個時候我們算是已經得到合作之道，可以從心所欲，不會跑出合作的範圍以外去了。這當然不是一個短期內所能夠做到的，但是我們一定要這樣去做。我們本身的修養能增加一分的成績，我們合作運動的成功可以增加一分的把握，有了這種根本的認識以後，一個合作指導員所應具備的其他品質，如勤勞，簡樸，廉潔，和藹，事業心，創造力等等，都可以從此產生，所以合作精神是合作者的靈魂，是合作界的正氣，也就是整個合作運動的原動力。

假使我們真能夠把這種精神，發揚光大，身體力行，使人類生活的每一部份，都能夠受到合作化的洗禮，我們簡直沒有方法估計人類的幸福，將增加至幾千萬倍！在生產方面，有了合作，就可以掃除今日的種種剝削與浪費，不但生產的效率可以提高，勞動的收入可以增加，而且精神上也可以愉快的多了。交易方面，在現行的商業制度之下，到處滿佈着欺詐，盤剝，操縱，浪費的現象，假使能夠充分實行合作化，那末，貨真價實，公平合理，大眾的幸福，又可以增加甚多。在分配方面，我們大家都都知道，現在社會上的財產與所得的分配，是極不公平的，結果貧富懸殊，社會分裂，長此以往，後患何窮，亦惟有合作化足以消弭而防止之。消費方面，在目前的形態之下，不但一點沒有受到科學化的利益，而且充分表現個人主義的精神與流弊，在合作者的眼光看起來是多麼不合理的一種現象呀！所以合作，不但可以解除我們在資本主義性質的社會裏面所受的痛苦，而且可以防止共產主義下面所受苦痛發生，他真是一個偉大的教益！

然而這樣一個美滿的合作化的社會，祇有在我們能夠發揚光大，身體力行，使人類生活的每一部份，確實受到合作的洗禮的時候，才能實現。在民衆教育這樣低落，社會習慣這樣守舊，交通設備這樣缺乏，地方言語這樣複雜，政治組織這樣混亂，

國際環境這樣劣的一個國家，要想推進合作化的運動，我們的工作當然是很艱苦的，但是我相信祇要我們真誠團結一致，共同努力，任何困難均可掃除，任何困難均可克服。所以根本的問題，還是在我們自己，我希望我們都能夠切實實地負起這個責任來，但是假使各位真有這種決心的話，我以為我們大家應該以左列各點，為我們共同的信條：

一，我們一定要集中意志，集中力量，以齊整的步伐，英勇的姿態，精誠團結，沉着進行，以求合作事業的發展。

二，我們要竭誠擁護三民主義，因三民主義不但是適合國情的主義，而且只有在三民主義之下，合作事業才有充分發展的可能。

三，我們要認清合作指導的工作，不是一種普通的職業，而且負有特殊使命的任務，所以從事合作工作的人，不能有一點官僚的習氣，要能夠深入民間，接近民衆，隨時隨地為民衆謀幸福。

四，推進合作，要質甚並重，不可偏重其的發展，然亦不可忽視其的重要，故一方面應力求普及，同時又須以全力求其健全。

五，推進合作應以合作方式，經營農業工業通銷消費供給公用保險等各種事業，而不可偏重於信用合作。

六，推進合作應根據上級機關所定大綱，及當地需要，精密計劃，並須有確實進度，切實履行，不可因循敷衍，亦不可畏難退縮。

七，合作事業的經營，必使合於經濟的原則，即應以最小可能的成本，獲得最大可能的費用，故第一應使有極大效用，第二應使無絲毫浪費。

八，合作組織的最後勝利，建基於合作組織的性質上面，必須使合作組織能確實表現其性質的所在，然後合作組織能勝過其他的組織，而立於不敗地位。

九，合作教育為合作運動的基本工作，應切實推進，以鞏固合作事業的基礎。但合作教育不限於文字的教育，亦不限於合

作社職員的教育，凡足以促進合作事業之發展的教育，均應認為合作教育，分別進行，或協助其進行。

十，從事合作工作的人，應以合作組織之精神與事業的充分健全、為其努力的目標。法規儘所確定其最低限度的條件，故吾人不應以合作社之合法為滿足。

十一，一切建設工作均有連鎖關係，假使從事其他工作的人不能同情於合作事業的重要，固然是個打擊，反之假使我們不能協助其他建設事業的推進，合作事業亦必受其影響。所以我們必須取得各方面的配合，不可自陷於孤立的局面。我們不要怕人家來管我們的事情，我們要不斷的增進我們的才識學問經驗，運用各方面的力量，以求合作事業的進展與健全。

十二，我們要知道合作事業係包括一切以合作方式經營的農業工業商業金融消費保險等各種事業，這些種事業的範圍可以很大，種類可以很多，所以我們的智識必須日求進度。庶幾確實完成我們的使命。

十三，我們應該培養我們對於經營合作事業的興趣與技能，因為合作指導的目的，在求合作事業的發展，假使我們自己能夠從成功的去經營一個合作社或合作社聯合社，其指導的功用，實遠在一個普通的指導以上，而且這種工作似乎比較合作行政有意味的多了。

十四，我們合作工作人員，應該相互規勉，擇善而從，除惡務盡，如有辦事不力，行為不檢，冒合作之名，圖私利之實的人，應該迅速檢舉，使受懲處，以培養我們合作者的正氣，提高我們合作者的人格，并保持我們合作界的純潔。

我不知道各位對於上面幾點，有沒有懷疑或認為應該補充的地方，假使沒有，我們就照這個方針前進罷！當然各位對於生活的現狀有很不滿意的，也有因為職務的地位沒有確定而感覺煩悶的，這些問題，自當設法一一解決，但是同時我還是希望在這些問題沒有解決以前，大家能夠以精神上事業上的收穫來補償我們的物質上與名義上的不足。

各位的來信裏面對於我個人以及管理局的批評，都非常殷切，我一面感到無限的慚愧，同時又覺得十二分的興奮。我認為各位工作的成功是管理局成功的基礎。我也希望各位能夠把管理局的成功看到各位自己的成功，最後我還希望各位能繼續不斷的

給我以精神的激勵，與黨上的協助！喜此。

進步！

願

合作與西康建設

第一章 緒言

第一節 西康建設之重要

自中日戰事發生，我國為求最後勝利，決定了抗戰建國同時並進的對策以來，僻處邊陲，地廣人稀，文化產業均屬落後的西康，漸為國人所重視。如三十八年中央一方面將川省寧雅兩屬，劃歸西康管轄，以為建省之基，一方面特設委員長行轅於昌以開發邊區，整飭邊備，同年第三次國民參政會通過成立川康建設籌備會，組織視察團，擬具建設方案，尤多側重康省方面之改進。又如康緬，康青，康藏，康川，康滇，交通網之籌劃，自然調查員及社會服務團之派遣，實業教育金融機關之添設，尤為積極從事開發西康之具體表現。總之，無論從那方面觀察，在此偉大時代中，建設西康之呼聲與工作，都在隨神速戰抗。高潮之激盪，而日益發熱。康省建設之重要，可分方面來講：第一從地勢上說，康省內屏川滇，外控藏衛，北連青海，南通緬印，無論戰時平時，均為西陲國防重鎮；尤其是自全面抗戰展開以來，我國海上國際交通都為敵人所遮斷，中樞與友邦取得聯絡與援助之路線，實惟康省是賴。第二從富

宋廣才

源上說，表面看來，康省地荒民貧，經濟落後，其實近據各方面之調查報告，康寧雅屬各縣，可供森林墾牧之地頗廣，礦產及工業原料，蘊藏尤為富饒。已往所以民貧財困的根本原因，乃在貨棄於地，未盡人力以開發。在此抗戰建國期中，淪陷區域無從開發之時，尚能盡力利用此最後方之天然富源，藉從墾生產，務使地盡其利，物盡其用，貨暢其流，那這邊在處女時期的西康，將來對於前方抗戰力量之充實，及經濟國防之建設方面，一定有很大的貢獻。雖三從種族上說，康省人民，種族極繁。而漢人僅佔少數，其餘大部份，則為黑白夷僕，及康彝土著。這些康夷民族，宗教，語言，文字，風俗習慣，迥異漢人。性情相野，桀傲不馴，時常乘機叛亂，洩於邊患，自古號稱難治，從前諸葛武侯，雖據巴蜀正理恢復中原的時候，他唯一的計劃，就是先要平定夷人使無後顧之憂，當此國家存亡民族瀕於危殆之際，康省國內各民族種族團結，勦能集中意志，集中力量，一致對外負當務之急。所以如何穩定，如何治夷不獨為建設西康過程中一種重要工作，抑且為復興我中華民族之根本問題。總觀上述可知建設西康，就是鞏固國防

，也就是復興民族，保證抗戰必勝。建國必成，

第二節 合作爲建設西康之先決條件

以上所述，不過略略說明西康建設之重要。然而談到如何建設新西康的問題，其應做的工作却又是千頭萬緒，經緯萬端，究竟如何可使西康建設事業順利推行？從何種工作着手，始可使西康建設事業迅速完成？關於這些問題的解答，見仁見智，言人人殊，頗不一致。或主軍事，或主政治，或主經濟或主文化；也有主張軍事，政治，經濟，文化，齊並並進的；也有主張

功之日，
第二章 合作之意義及其機能

我們要建設西康，必先明瞭西康建設與合作之關係，要明瞭西康建設爲合作之關係對於合作之意義和機能，必須先有相當的認識，有了相當認識，然後才能得心應手運用自如，推行起來，才有把握，不致格格不入，徒勞無功。茲將合作之意義和機能，於以下兩節分別說明：

第一節 合作之意義

權其幅員，防其緩急，分別先後，次第進行的。但個人以爲欲求西康建設，推行盡利，迅速成功並能達到吾人預期之理想境界，應儘量利用合作組織爲之推動。換句話說，西康一切政治、經濟得以改進，應以積極推行合作爲其先決條件。本來合作事業具有和平的改造整個社會制度之功能，能完成國民革命，實現三民主義之基本工作，已爲一般人士所公認。今西康建設既不能出乎三民主義之範圍，亦應以合作爲其基礎而不待言；何況康省一切環境特殊需要合作事業來推行以促進各部門之建設，較他省尤爲急切，而且西康爲新統之省，經濟制度及社會組織極爲單純，地方一切，均仍存原始狀態之中，尤爲推行合作最理想場所，倘能妥爲指導，善爲運用，我想歐文的「新和社會」，賈伯的「義家思」，傅禮的「法斯郎台」，就可在這廣遠的邊疆實現，總之在此時此地，只要我們合作者及有關方面之人士，一致動員起來認定目標，不畏艱辛不怕苦的努力向前實行，我敢斷言，合作事業普遍發展之時，即爲全省建設成

合作運動，自其人類有史以來，在時間方面已有百餘年不斷發展的歷史，在空間方面業已普及於五十餘種民族之中，現在無論社會主義國家，資本主義國家，法西斯主義國家，或我之三民主義國家，無不有合作事業之存在。合作運動所以如此普遍，合作事業所以如此普遍發展，致其原因，實由於合作所根據之原理，本係人類共存共榮，社會互助連鎖之自然法則。凡人類所在地，凡人類所組織成之社會，皆有此種天經地義互古不變的，共同之自然法則雖然存於其間。所以各國對於組織之運用及制度之設施，因須適應環境關係，容或有差異，但各國合作學者於合作之基本原則，無不所見略同，爲便於了解合作之意義起見，特將各國合作學者對於合作之基本觀念分別擇要如下：

（一）英國合作之父歐文，主張人們應自動的起來組織一種自治互助的共團體，大家相愛相親，和衷共濟共同從事生產工作，共同享受生產所得的盈餘，消滅經濟上一切

自治互助的共團體，大家相愛相親，和衷共濟共同從事生產工作，共同享受生產所得的盈餘，消滅經濟上一切

不合理的、不合人道主義的矛盾現象。

(二) 按照合作先驅者佛羅特，提倡一種法朗斯古(社會村)的組織，使一般被經濟壓迫的消費者，自動團結起來，

運用分工合作的方法，共同生產，共同消費，共謀生活環境之改進。

(三) 德人雷特爾認為合作組織是提高人們經濟地位，增進人們道德觀念的最有效的制度，小則可以救濟農村平民，

大則可以解放世界人類。

(四) 奧人達達密昂說：「合作社是以改良經濟和社會道德為其目的的自由結合。」

(五) 英人韋伯有云：「合作主義，完全是一種民治的運動，其最後成功，全靠全體社員之自治與互助精神。」

(六) 德人斯達的格謂：「合作主義，是一種以和平手段改造社會一切不與制度，建設新的理想，為世界全人類謀福利的運動。」

(七) 法人馬翰說：「合作組織，大公無私的為公共謀利，為其社等造福，故能消弭一切階級戰爭。」

(八) 按圖合作專家李特曾云：「合作以相互扶助主義為其指導觀主義，以吾人為全體之態度，替代各人為自己態度。」

(三) 合作社使個人之詞將說而聯絡互助，以滿足需要。

綜合各國合作學者對於合作的見解，吾人可將合作下一個簡明的定義如上：「合作是一種組織的團體，在此團體之中，人們以人的資格，自動的結合起來，根據平等原則，用和平

的手段，共謀經濟上的利益，促進相互間之倫理關係，以求實現人類社會上的最高連鎖。」

第二節 合作之機能

合作的定義既已明瞭，則其機能不難由其定義演繹而知，

據說一點說，凡社其上一切有盡於人類的事業，都與合作有關，而其機能之多的是不勝枚舉，茲僅就其學界大者，歸納數點分別說明如下：

(一) 合作之經濟機能：合作組織的主旨，在使人人本自動互助的精神，以科學方法，共同經營生活上所需要的事業，廢除一切不必要的競爭，寄生，剝削與浪費，以期達到生活分配合理化，社會經濟最大衆化的程度。所以

合作組織在經濟方面之效用，就社員而言，可以互謀利益，增加收入，改善生活。就社會而言，可以改進技術，增加生產，便利運銷，調劑供需，節約消費，流通金融，繁榮經濟。就國家而言，可以節制資本，平均地權，

完成國民經濟建設，促進民生主義之實現。

(二) 合作之政治機能：合作社既為人民根據平等原則自動組織之團體，則人民入社後，時常過團體生活，參加團體活動，必能養成其自治能力，發揚其民主精神，如社

內有各種會議之規定，各種委員會之設置，及對個人一票表決權之運用，在在足以訓練人民，增強其組織能力，灌輸其政治常識，引動其參政興趣。故合作運動，不啻為實行民權主義之初步工作。總理於其地方自治開

為了避免農貨機關與農牧人民雙方因幣價不定而受損失起見農貨幣折合必需依照一個確實之法定比價，茲供獻幾種籌備，頗主管與主籌農貨者籌擇之：

為茶，但如用茶做為實物借貸主體，則至多農全年不必用現錢購茶而已，農牧人民所需者仍未完全採用實物借貸，而由關內用法幣購得之。

(一) 依財部法定比價：省主管機關代農貨機關依財政部規定之法定比價——法幣壹元折合藏洋二元——向製造藏洋之

(四) 以食糧為媒介：關外各縣之地賦是以糧繳付的，每年之餘糧甚多，均用之於撥付軍餉，若能將餘糧撥充折價轉賣給農貨機關，農貨機關以此糧食貸放而仍收糧食做為還款而

主官機關購買大批藏洋以供關外農貨所需，而農貨機關以藏洋放款，亦依財政部所規定之比價折合法幣，還款時人民得以法幣依比價還款，如此則人民償五百元法幣實得壹千元藏洋，實自

以糧食之市担市斗為單位，除產糧增加一作息，隨本歸還，備儲備最高時，則又可出倉平價，明售之藏洋則作農貸資金，

關前市價或八百元法幣，而還款時本利祇借二百餘元法幣，如此

放款亦收糧食，依放款時糧價折合而不以收放時糧價折合，至農貸收放時正為糧價下落時為使人民不吃虧，應以放款時即

身大便宜，是貸之推廣必然一百千里。一元六分或幾分

以備參攷：甘孜每年約二千六百担，德格每年約一千一百担，瞻化每

步，主管機關製造藏洋收回約二十四萬軍軍部所定以藏洋發餉之

年九百担，德格每年八百担，道孚每年六百四十担（包括泰察

規定比價——每藏洋一元折合法幣八角折或給農貨機關，農貨機關亦隨地七折或出與收還農貨，人民仍得益非淺，而農貸之在

關外發展仍第一日五百里。

(三) 以實物借貸為媒介，主張以實物為媒介，避免貨幣

五、以商品為媒介，以商品為媒介與實物借貸不同，實物借貸是以實物借給社員，而所備者為農牧人民所需者，以商品

地不得，其中最主要之矛盾為內地所能供合者，關外農牧人民所不備，而野畜所又均發生於關外，仍藉藏洋交易，例如種子

之運送代為調查資金，而買賣商品與農貸根本是兩件事，不過以此為折合貨幣之手段而已，若一旦資金調劑可在關外購得

不能以遠源名山印線等產權區運往關外，蓋氣候土質氣壓與性質不同，使生產量大相懸殊。畜力亦然關外用的是旅牛，黃牛

若較折合市價有贏餘則尚可，如因商品價格之漲跌，途中風險係實業所製，實業仍生長在關外，關外所購而係關內所供應者

出關氣候不宜，食糧亦難關外民以糶糶為主要食糧，而糶糶

之意外，及其他情形而有損耗，則是是否為農貸機關所願負責亦

爲極嚴重之大前注。

六、統一單位制：農貸機關以資金一部移折合成藏洋後，在關外兩種貨幣任農救人民自擇，借法幣者還法幣，借藏洋者還藏洋，利息亦隨本之幣單位，則農貸機關以兩單位分別記帳，

合作督導制度之本質和實施

(一) 督導制度設立之意義

依照合作原則上講，合作社乃是人民自動的組織。合作社組織後，再向合作主管機關登記，取得法人的資格，獲得法律上的保障，然後牠自己經營業務，自己管理社務。這裏所謂合作主管機關，不過是合作社的登記機關罷了。牠的任務很單純，牠的組織可簡單，無須乎施行指導制度，更無須乎施行督導制度。

但是這種由下而上的合作組織，要發揮牠的效能，須由知識程度較高，能夠自動的人民，所組織的合作社，才能夠辦到。像我國人民知識的水準那樣低，組織的能力這樣弱，要想他們能夠完全自動去組織合作社，發揮合作的效能，那還是過於理想了。因此，我國合作事業之推行，除自覺自動組織擴而外，是由合作行政機關，選派指導人員，指導人民去組織的。這種由上而下指導人民組織合作社的合作行政機構，務須組織健全，尤須強化指導制及督導制度，才易見功。所以市縣合作行政機關，都實行指導制度，設指導人員，指導人民組織合作社，省合作行政機關，實行督導制度，設督導人員，督導市

人民自擇後吃虧便宜之風後自與。

七、三單位制：除幣制單位外，另加借糧還糧而成三獨立貸放單位則更其體矣。

新氏寫於一九四〇，九，三，康定合作金庫

范德培

縣指導人員及合作金融機關，努力工作。這種制度設立的目的，不外乎爲謀各地合作事業，得以迅速推進，人民得享實惠而已。

(二) 督導制度之本質

(甲) 督導制度在省市縣合作行政機構中所占之地位
茲將省市縣合作行政機構組織系統表列於後，以明督導制度之地位

秘書	督導	(市縣合作) 主任
課長	督導主任	(指導) 主任
(省合作事) 處長	督導主任	(指導) 主任
(業管理處) 長	督導主任	(指導) 主任
視察主任	督導主任	(指導) 主任
專員	督導主任	(指導) 主任

由上表，可知督導室的地位和各課室相平行，督導主任的職位，和各課主任亦相等。并秉承處長之命，指揮監督各區督導員工作，而各督導員，對於各所屬市縣指導人員及合作金融機關，都須直接督導指揮。督導員的職位，雖和視察員相埒

但是他們的職務，則各不相通。

(乙) 督導制度和視察制度的比較

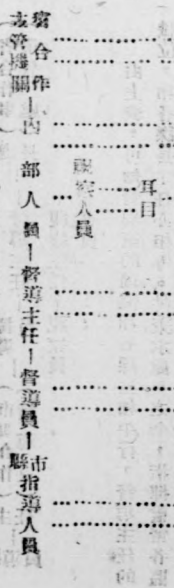
以該省市縣合作行政機關組織系統來說，好像一個人的身體組織系統一樣：省合作行政機構的組織，好像是人體的首腦組織；市縣合作行政機構中之指導制度，好像是人體的四肢組織；視察制度，好像是人體之首腦部中的耳目組織；而督導制度，就好像是人體之軀幹和脊椎中樞的組織。

人的耳目，是專司視聽，將視聽所接觸的刺激，反應出來，報告首腦部，首腦部得着耳目的報告後，即發命令給脊椎中樞，轉令全體四肢，遵命動作，不得紊亂。

省合作行政機關內部工作人員的工作，在運籌帷幄，好像是人體的首腦，專在發號司令；市縣指導人員的工作，在指導人民組織合作社，好像是人體的四肢，須遵命動作；視察人員的工作，在視察各地合作事業，好像是人體的耳目，只能視察週圍環境的情況，以及全體四肢的動作，據實報告；而督導人員的工作，則在督導所屬各市縣合作工作人員，好像軀幹和脊椎中樞，承上令下，督導四肢，指揮四肢，遵命行動。

如上所述，視察制度和督導制度不同之點，顯然若揭。所以省合作行政機構中，若視察制度廢弛，合作行政，則將盲目亂動；若督導制度不設，合作事業，則推動遲緩，變成半身不遂。

茲將附圖表以明之：
人體：首腦——四肢
視察人員——督導主任——督導員——市縣指導人員



註：(一) 是代表「相當」兩字的符號。
(二) 以最能作標準來比較兩種制度的本質

一、以工作時間久暫來比較

省合作行政機關，為明瞭各縣合作事業情形起見，可派視察人員，赴各地視察。但視察人員，在某一地方視察之時間很短促。

省合作行政機關，為要推動各縣合作事業起見，特委督導人員，駐各區督導，故督導人員，在某一區內督導之時間很長。

二、以工作區域大小來比較
視察區域，往往不分，以至全省範圍為區域，視察人員，可往全省任何地方去視察，故視察區域的範圍較大。

督導區域，須縝密劃分，可將全省劃為若干督導區。督導人員，祇可在各該區內督導，故督導區域的範圍較小。

三、以明瞭專業情況來比較

視察人員，因其視察區域較廣，能明瞭各區特點，及全省

督導人員，因為督導區域較狹，時間較長，對於該區合作事業情形，必能瞭如指掌。

四、以督察人員區域來比較

督察人員，似為指導員之監視員，故對於指導員，往往以行政督察官自居。

督導人員，乃為指導員之指導員，故對於指導員，則須以學校導師自居。

五、以工作效率所在來比較

督察人員既是合作行政機關的耳目，所以他的工作，是在增加合作行政的效率。

督導人員，既為推動合作事業的軀幹，所以他的工作，是在發揮合作組織的效能。

由以上諸點看來，不但督導制度的本質，昭然若揭，即視察制度與督導制度的本質，各不相同，也瞭若指掌，不致混為一談。

(三) 督導制度之實施

(甲) 督導的組織

各省合作管理處，將各該省劃為若干合作督導區，或以行政督察區去分，或以合作事業區去分。例如四川河南等省，都以行政督察區為合作督導區；本省（西康）則以合作事業區，暫分為寧屬康三個合作督導區。每區設督導員一人，督導各該區內各市縣局指導人員及合作金融機關，推動合作事業。在合作範圍內，更設督導主任一人，秉承處長之命，綜理各督導區內一切督導事宜。

(乙) 督導的機能

一、加強政治上的機能 督導人員，須督導所屬各市縣合作工作人員，奉命推動工作，組織民衆，以幫助政治力量之所不及。

二、加強經濟上的機能 督導人員，須督導所屬各市縣合作工作人員，努力指導人民組織合作社，增加生產，改善消費，以完成國民經濟之建設。

三、加強教育上的機能 督導人員，須督導所屬各市縣合作工作人員，辦理合作教育，利用傳單，小冊，書報，播音，講演，訓練社職員，教育社職員的子弟，以謀民衆教育和義務教育之普及，并督導合作工作人員，對於合作理論，時加探討和研究。

四、加強道德上的機能 督導人員，乃為各市縣合作工作人員之導師，一舉一動，須為合作工作人員之楷模。事事須能以身作則，對於個人品格的修養，尤須時加注意，使各工作人員，能因感化而生敬仰心，樂於接受督導與指揮，以達到發揚優點，改善劣端的目的。

五、加強社會情感化的機能 督導人員，須協助并督促所屬各市縣合作工作人員，聯繫各有關機關，團體，學校，及當地熱心合作事業人士，召開座談會，組織促進會，使社會上各方面情感化，共謀合作事業之發展。

六、他如充實工作幹部，擬定工作方法，解釋工作計劃，安排工作次序，倡導研究工作事項，無一不屬於督導機能之內。

(丙) 督導人員的強化

大凡一種制度的設立，必定有牠的價值。但是事實告訴我們，制度本身雖然很好，若果沒有好的人，去實行牠，不但不能把牠的效能發揮出來，反而能把那好好的制度推翻掉。合作督導制度的本身，是極有價值，極有意義。要實行牠，要發揮牠的效能，必須要有適當的督導人員然後可。在行政上講，督導人員是市縣合作工作人員的長官，督導人員的人選，須十分慎重，担任合作督導工作的人員，至少須具備下列各條件：

- 一，對於合作的思想，須有嚴格的訓練
- 二，對於合作的理論，須有深刻的研究
- 三，對於合作的經營，須有豐富的經驗
- 四，對於合作組織，須有老練的技術
- 六，對於合作事業，須有堅定的信仰

戰時物價統制與消費合作

沈桂祥

一，物價問題的嚴重

現在的物價，不但已引起社會人士的討論，且已促使政府當局注意，問題的嚴重，已不容忽視！誠因抗戰以來，物價因多種關係，日見飛漲，就重慶來說，二十六年六月為一〇〇，則本年八月的物價竟倍總指數已上漲至二四四；其中食料類三十二種之指數為一一〇，綢、衣料類十八種之指數二七三，燃料類十種為四四一，八，金屬原料類十一種則為二九九

七，對於合作運動，須有十分的熱忱

八，對於督導工作，須能任勞任怨，不顧私利

九，對於督導職責，須能專心專任，不辭勞苦

十，對於人事方面，須能親愛精誠

十一，對於生活方面，須能簡單樸素

十二，對於語言方面，須能通俗動聽

十三，對於體方方面，須能跋涉長途

十四，對於芬內的工作，須能積極推行

十五，對於支管機關的命令，須能切實遵行

總之，合作督導制度，勢在必行，尤貴強化，若能如此，制度的效能，可以發揮，合作事業的推動，可望順利。

(完)

五，雜項類十二種之指數為二二五。至一號零售物價飛漲之速，尤足驚人，此當為每一消費者所切身感到者也。

二，物價飛漲原因之檢討

現在物價狂漲的原因，就重慶論，一般人以為不外(一)通貨膨脹，(二)外匯統制，(三)運輸困難，(四)商人囤積等幾種，然而試加分析與研究，則知頗有其中輕重在：1，這所謂通貨膨脹，係指發行紙幣超過實際需要量

面言：我國自抗戰以來，紙幣發行，截至本年六月止，猶不滿十二萬萬元，以二十五年七月至二十六年六月之增加四萬五千九百萬元作比計算，就後方種種公私經濟建設需要通貨之數而論，絕不能算多；或謂現在戰區日廣，紙幣流通額，難免減縮，這或許是事實，但自抗戰以來，內地若干省份，本來不用紙幣者，現都改用紙幣，是通貨膨脹，當非事實；且各物價格上漲不一，尤為非通貨膨脹之明證。

2，外匯統制，一所以防資金之逃避，二所以限制不必要洋貨之入口，商人因外匯請核辦法之限制，洋貨自不能隨便進口，來源既少，價格自漲，但此僅限於舶來品，而與國產貨其土產無直接關係。

3，抗戰運輸一層，因抗戰以來重要交通的破壞，交通工具的缺乏，致不能貨暢其流，遂有一方數地饑饉，儲方米貴如珠之現象，此則亟應設法改良，以鼓勵生產，增加來源，減輕消費。

4 在此抗戰兩年餘的後方，體念民衆，愛護國家的有良心的人固在，而想渾水摸魚乘機發國難財，亦復大有人在，如去年三月間重慶食鹽忽從一角幾分一斤漲至三角幾，即其一例；而此種操縱鹽販，在抗戰時發到處皆然，固不限於市一地也。

三、物價有無統制必

要答覆這個問題，先得探討一下物價高漲所能發生的影響如何：

1 物價高漲的結果，最直接的損失，厥為一般消費者，豐除少數富有者其生活較有伸縮性還不致感到痛苦外，中產以下階級一般固定收入者，在物價穩定時，還可勉強應付。物價一漲，支出勢必激增，結果不因此負債，就須忍痛減低享受，聽任享受原質一掃而空，然在一般平民或無產階級，則足以妨害其最低限度的生活要求。

2，容易引起或加重通貨膨脹；原來物價高漲與通貨膨脹，有互為因果的連帶性，通貨膨脹，固儘可使物價昂貴，物價昂貴，亦有引起或加重通貨膨脹的可能；因物價昂貴，其反面即為貨幣購買力的降落，政府各項開支，勢必超出預算，而不得不出於增發紙幣之一途。

3，社會風紀或秩序的破壞。在抗戰期中，英國因房租與糧食價格的暴漲，遂引起一九一五年二月克萊得地方機械工人的罷工風潮，日本因外米輸入中斷，米價暴漲，致發生大正六、八月的穀米暴動；前次德國之敗，論者謂不敗於軍事，而敗於物價，可為殷鑒。

4，節約運動難以推行。節約的目的，消極方面，在節省物資捐助政府，或購買救國公債，以充裕政府戰時財政；積極方面在增加社會生產事業之資金，以堅強持久抗戰的力量；設物價昂貴，則人民維持生活，尚且不易，何節之有。

5，鬆懈民衆抗戰情緒，物價飛漲的結果，很容易造成少數富豪者和多數犧牲者，在兩相對比之下，往往容易發生不平的心理；且人人既感生活壓迫，希望和年之念必切，堅持抗戰的信念，勢將因此動搖。

了。明瞭了以上要點，對於物價之有無統制必要，自不難解答。

四 物價統制與消費合作

該物價統制而關於消費方面者，普通大概有下列幾種方法

1、專賣：專賣原有財政專賣與公賣專賣兩種，前者係消費課稅方法之一種，後者則以公益為目的；這裏係指後者。
2、最高價格法：對於一般貨物，規定最高價格，使操縱馬奇的好商，知不再有更為價格的希望，自易促其出售，使價格下落。

3、定額分配制：與囤積居奇形式不同，而性質與效果完全相同者，便是一般中小資產的消費者的火量憑單以便緩急享用，而避免將來物價更高時之損失；此種情形，綜合起來便等於分散的囤積，為防止這種分散的囤積，便得實行定額的分配。

4、確立運貨政策，例如生活必需品的運費率，擬定得低，嗜好品與奢侈品，不妨定得高，這樣使生活必需品運到消費地，不致定價過昂；而在一般關稅者，對嗜好品與奢侈品的消費，多出稅文亦屬無妨。

5、提倡土貨：我國除有不少土貨，可以代替洋貨，平時國洋貨來源暢旺，人們多趨洋貨而捨土貨；抗戰時期，多一份洋貨進口，直接增加不必要的外匯，間接即減少國家對外購買軍需品的力量；提倡土貨，不但節約國力，且在物價指數中加

重廉價土貨的權數，減少昂貴洋貨的權數，亦足為物價統制之一助。

然則用何種方式或機構去統制呢？這裏，筆者以為除了運費問題係屬於整個經濟之一部，留待當局去計劃實施外，消費合作實不失為最適當最有效的方式：

1、所謂公益專賣，目的既在仰壓物價，安定平民生活，於政府實益則可圖。假使由政府辦理，勢必耗費無謂人力，如政府對於某種商品，全行收買，然後分配於商店販賣，則其價格，既足形成一購買獨占價格，其販賣價格，更可形成一販賣獨占價格，這用不當，生產者與消費者將受其困，兩者調都有合作組織，那末就可連繫起來，以掃除一切中間的剝削，所有利益，也可協定一種標準率公平分配；否則交與消費合作社辦理，也可減少政府無謂的人力。

2、規定價格，因貨物品質複雜，等級過多，不但估計困難，且難得適當，而分地分時估價，工作亦足夠麻煩；消費合作社規定物價，大多折中於市價與成本之間，如有盈餘，仍歸消費者所有，既可壓低物價，也不致把成本低的貨物定價過高，而使生產量激增，造成生產過剩的現象。

3、定額分配在初旅行時，確無多大毛病，但也不無缺點；如監督困難，檢查麻煩，且難收效，以及人民私相授受等；如由消費合作社辦理，則上述缺點，均可逐漸免除。歐戰時，英國推行定額分配制之得以大奏奇功，亦無非借重合作社之動力耳！

4 自從抗戰以來，洋貨進口，確已減少，但一般商人，仍

不見想盡方法，取巧輸入。甚重戰時首都的重慶，猶有不少散貨存在，尤堪痛心。合作社以大多數消費者的利益為前提，對於奢侈品及奢侈品的經營，既為理論所不許，亦事實上所不必要；儘遣散貨洋貨，以圖厚利，自然談不到了。

五 戰時消費合作之實施

上節既已單說明消費合作在統制物價上的功能，吾人爲之他項合作社在戰時抗戰的過程中充分發揮其作用地見，如何推進，實爲值得討論之問題，筆者不敏，特提出下列幾點，藉供政府當局設施上之參攷：

1. 由最高合作行政當局會同關係機關，擬具建立戰時消費合作辦法，強制人民全體加入，如蘇聯在歐戰期中採取之政策是。

2. 由政府用種種方法，以鼓勵人民自動起來組織，就是說，除了合作社法賦予的權利如豁免營業稅所得稅等外，并予以資金上的協助，開辦費的津貼，運輸上的優待與便利等是。

3. 由政府就各城市中心等設消費合作社組織若干所，初成立時其社員以當地黨政機關及社會團體的公務員與職工爲主，前者且帶有強迫性，其應出股金，并應視此項人員地位待遇之高下。而分別其多少，不足，再由各該機關團體籌撥。

4. 就各鄉鎮經濟中心，遴選若干可靠商店，予以改組，俾成爲消費合作社之方式，予以資金及運輸上的便利；商店老闆及伙計得以社員資格在內服務，予以同樣或較好的待遇，并吸納附近民衆爲社員，政府祇站在監督地位上。

上列各點，孰較適宜，孰易推行，所見容或不一，筆者以

爲

1 就理論言，欲求充分達到物價統制的目的，並加強戰時經濟機構，消費合作，自以普遍設立爲愈；但如欲實施此項計劃，則事前對於人口數量，物資供需各方面的籌劃統計，在缺乏精確材料之我國，既有困難，且我國尚少消費合作社的組織，如欲強迫全體人民爲社員，勢非全部由政府包辦不可；由政府包辦，固無論組織之易流於擴大，工作之缺乏效能，即事實上現有的全部商業機構，是否能同時取消，也是問題。

2 由政府鼓勵推動，固爲提倡之一端，但一般民衆，保守性重，知識低下，既多因循觀望，復昧於經營方法，每人舉角獨導，縱有更多利益，恐亦徒然。

3 由政府機關社會團體倡導組織，既無須費政府多大力量，且可予民衆以榜樣，如辦有成效，自能引導民衆走上合作之路，不但易於獲得其實惠而已。歐戰時荷蘭各地消費社，偶因人員調赴前線業務而暫告歇閉，其附近的零售商店，每乘機抬價，及職員自離場歸來，重行恢復時，則商人又互相跌價，以各地如有二、三良好消費社的組織，亦能部份地達成平定物價的使命。我國過去各地政府機關組織的消費社，往往無優異成績表現者，推厥原因，不外（一）由於經營人員視合作社如政府機關，故縱有組織的規模，終鮮經營的實效；（二）社員的出資視同捐款，因此與合作社的關係，極爲疏遠，其原因亦有兩點：（甲）社員缺乏合作信仰，（乙）社員經濟狀況每多優裕，對合作社的區區利益，并不重視；但戰時情形不同，籌備

折成發給，物價飛漲數倍，上項原因，既有變動。困難目擊，易克服也。

4 將若干店商予以改組，有類於浙江省的交易公店，其利在組織較易，且可用商人原有的經營才能；其弊在易使商人有爲人作嫁之感，而對於業務進行，將抱消極態度，不若爲私人經營之努力也。

合作消息

一，康定縣合作金庫舉行座談會

康定縣合作金庫，自新經理羅昌平氏到職後，鑒於康定係屬省會所在地，對於今後合作事業之推進，至爲切要！特於九月三日在該庫舉行座談會，函邀康定縣合作指導室指導人員全體出席參加，合管處派段小詒范德培陸予新等代表蒞會致詞，是日座談會結束，決定有康定縣新舊合作社社員貸款最高額及平均額等數目整理舊社辦法由金庫暫墊款項代置各舊社社務上需用之各項設備以資齊整等要項，今後之康定合作事業，益臻健全云。

二，籌設西康省合作社物品供給處

合管處爲促進合作業務開辦各級合作組織之供給需要起見，特設立西康省合作社物品供給處，派段小詒爲主任籌備員，范德培陸予新爲籌備員，并由合管處撥發籌備處經費俾得迅速組織籌備處，開辦籌備員等項從速籌備云。

三，合管處與康藏茶業公司協辦茶葉合作貸款

茶葉爲本省特產之一，近因坡衝落，產量漸少，合管

有見及此，特邀同康藏茶業公司經理茶台合作貸款。派段小詒陸予新代表康藏公司洽商協辦辦法，聞康藏公司對此項貸款，暫定撥國幣二十萬元，一俟辦法商定後，即可着手組織茶葉合作社，以資貸款云。

四，籌辦康定縣城廂消費公用合作社

合管處鑒於康定物價高昂，特念民生起見，特擬胡清灣段小詒陸予新負責籌備成立康定縣城廂消費公用合作社，該社經營消費業務，暫以置辦糧食，油鹽，雜貨，茶紙等物品爲限；公用業務則以借借金堂理髮洗衣宿舍製裝等項爲限。聞加入該社之社員人數及認購股數，頗爲踴躍，刻正辦理登記手續，一俟經理及職員聘定，即可開始營業云。

本省二期合調所定期開學

本省二期合調所，前在蓉雅各地招考，錄取學員，均已來康，其課程已經規定，數官亦多聘就，聞該所定於九月十日舉行開學典禮，屆時當有一番盛況云。