

道光戊申秋鐫

牧令書

楚興國李煒校刊

收令書卷七

取善目錄

求言

陸世儀

爲諮訪利弊以便興除事

米漢雯

圖民錄

袁守定

居官致用

謝金鑾

諮訪

王植

作吏要言

葉鎮

客言簿

汪輝祖

稽衆

汪輝祖

收令書卷七取善

安肅徐 棟致初輯

內外理上下得由是撻縱在手運用從心以云治民庶乎可矣然而一己之聰明不可恃也四境之利弊未易知也欲時措之咸宜必集思而廣益樂取於人以爲善此舜之所以大與

陸世儀 見保甲書卷三

求言

人非聖人不能無過故君有過臣諫之父有過子諫之代不乏人獨爲長吏令一邑未闢一言路令羣下得言其過失爲民父母而

驕亢反過于至尊無拒諫之名有弭謗之實誠所不解也今後吾黨爲縣令時必尊禮有道祈聞得失月朔置一櫃令士民投於櫃中言我一月中過差庶無冒昧妄行之弊

米漢雯

字紫來順天宛平人官建昌縣知縣見資治新書

爲諮訪利弊以便興除事

照得民間疾苦與地方利弊惟父老得而陳之古設三老五更必取年高有德正爲諮訪民瘼今本縣視事方新一切興除事例合行諮訪凡民有年過六旬從未罹法者果有灼見地方何利當與何害當除卽條陳具告本縣察其有裨卽便舉行或係難緩之事不論時日具呈但不得假公濟私及以迂濶不近人情之語相瀆

袁守定

見治原

圖民錄

何易于爲益昌令每召年高坐以問政得失張橫渠爲雲巖令每於月吉具酒食召鄉人高年會于庭親爲勸酬問民疾苦且使人知養老事長之義潘德麟爲江東提舉行部所過延見父老問疾苦及吏治得失爲令者果能每於月朔召近城父老敬而禮之問一月所行得失及應興應革之故其因事往鄉父老來迎卽坐而問以一鄉之事於政事必有裨益

諮問耆老

郭伋爲并州牧聘求耆德雄俊設几杖之禮朝夕與參政事韓延壽歷淮陽潁川東郡太守所至必聘其賢士待以禮廣謀議納諫

諍陸馥爲相州刺史州中有德宿老名望素重者以友禮待之詢以政事如此者十人號曰十善處子賤爲單父宰父事者三人兄事者五人友事者十二人賢于子賤師而稟度者五人而單父大治所以然者土著之士於地方利弊無不周知與之商略政事必多受益然必賢而後可不賢則借公行私竊官之聲靈以爲己利其弊可勝言哉

廣謀議納諫諍

毛碩爲曹州刺史有書生投書於碩辭涉謗訕僚屬皆不能堪碩延之上坐謝曰使碩常聞斯言庶乎寡過士論以此嘉之夫古帝王設謗木使庶人謗于路商旅謗於市無非欲聞謗以知政事之失而日遷于善也居州縣之職事叢于蝟安得無錯正宜風聽臚

言以言改滌若聞謗而怒其亦謬於聖賢之道矣

采謗言以改過

管仲樂譏諫之言蕭何設書過之吏呂岱喜聞已過諸葛武侯使羣更攻其過失古人孳孳若此者誠恐一己之逕情未當冀取證於人以爲後事之戒也今雖不能以一己之是非證之胥吏苟兢兢惟恐有失則隨處可以諮問知物議所在而亟改之其于民也必無所拂矣

隨處諮詢得失

謝金鑾

見治原

### 居官致用

廣思集益採納羣言此居官之要圖也然近習之人持權則賢士閉口兒子女婿持權則合親疎遠近無一敢言者矣

王 植 見治原

諮訪

官不會客杜絕干請耳然地方之利弊人才之良楛與在我之政事當否胥役有無蒙蔽一無聞見則內外之情不通况公則公言吾果鐵面不移誰敢犯顏瀆請余始到羅定升堂理事時偶一胥傳語失實余叱曰爾某任內被責革今復充何改名不改過乎扑之有瀆控者語之曰爾某案內已被懲奈何復爾一保長投月結問之曰爾鄉某族開賭尙如故乎偶拘一竊至余曰爾近鄉某某會同夥否州人愕然驚以爲異或疑私訪日久皆莫測其由初余詣學講書紳士咸集禮畢余謂曰公論出學校諸君私事不必見

語語亦不能爲情公事關一州利病者或面悉或示以數行當領教無吝一言也已有以條陳實封投入內署隱其名曰羅士所開列州中人若事甚悉余密爲小摺記之雖所親莫之見故一下車卽博摘發名蓋無名氏之教也

涂文鈞曰此事誠佳然無名氏而君子也則可一有小人則售其欺而人不可治愚謂令欲闢聰明曰豈無其道如邑有老儒宿學通古今更事變者則敬事而漸漬之倚爲謀主無其人則講書講約之暇召諸生耆老諭以事不便於民者各以意辨論於前無有所諱歲時省畊勞農召父老問民疾苦則所資於治者宏矣若夫雜術小數偶有近效非經常法也

葉

鎮

見治原

作吏要言

爲官不接見紳衿甚屬偏見地方利弊生民休戚非咨訪紳士不能周知若槩不接見勢惟書役之言是聽矣况邑有興建非公正紳士不能籌辦如脩治城垣學宮及各祠廟建育嬰堂脩治街道俱賴紳士倡勸始終經理胥吏旣無由中飽費省工堅已亦不勞而治且免浮言槩以不見紳士爲遠嫌猶未免於內之不足也

汪輝祖

見保甲書卷三

客言簿

民情土俗四境不同何況民之疾苦豈能畫一好問察邇是爲政

第一要着書役之言各爲其私不可輕信聞人之說往往爲書役左袒紳士雖不必盡賢畢竟自顧顏面故見客不可不勤余初到官見客卽問其里居風土再見則問其里中有無匪類盜賊訟師如有其人並其年貌住處皆詳問之而告以遲遲發覺必不使聞風歸怨故紳士無不盡言者客去一一手記於簿或問其地某多平原某多山澤與某里連界亦手爲詳記扇之篋中置之內室將升堂逐一檢視有改名具詞而與所記年貌相類者猝然詰之其真立敗或爭水利等事間以所聞正之觀者驚爲不測不半年而訟師盜賊他徒匪類匿跡上官問境內利弊及界址皆能詳對勞心者不過半年而逸以數歲皆此簿之力也但勤於見客則周知

外事非吏役闈人所樂須先嚴約束客來無阻以示禮士之誠以收聽言之益

何士祁曰紳士之公正善良者固宜資以備采問若著名敗類不但絕其往來並須加之懲創弦響雖虛聞者知警而招搖之弊可免矣

稽衆

官莫患于上下睽隔而初任尤甚風俗不知也奸良莫辨也此其要除記客言簿外莫若稽衆稽衆如何入國問禁爲吏亦然初到官時師心判事不協輿情卽滋議論每聽一事須於堂下稠衆中擇老成數人體問風俗然後折中剖斷自然情法兼到一日解一

事百司可解百事不數月諸事了然不惟理事中肯亦令下如流  
水矣但各處方言多難猝解理事之時如令吏役通白必至改易  
輕重當於到任時雇十一二歲村童早晚隨侍令其專操土音留  
心體問則兩造鄉談自可明析不致臨時受矇



牧令書卷八

屏惡目錄

庸言

魏象樞

寄楊清江錫紱書

陳宏謀

寄周力堂學健書

陳宏謀

整飭官方檄

陳宏謀

與各屬論治

陳宏謀

申飭陝屬不閱文稿檄

陳宏謀

圖民錄

袁守定

示親民官自省六戒

于成龍

禁荒嬉

徐文弼

作吏要言

葉鎮

一得偶談

王有孚

官常

梁章鉅

守令篇

洪亮吉

居官格言

熊宏備

實政遺編

栗毓美

學吏不必爲

汪輝祖

清不可刻

汪輝祖

與山左屬官書

程含章

爲再行嚴飭事

田文鏡

爲再行條約事

田文鏡

恤商民

賈漢復

禁絕火耗私派以甦民困事

趙申喬

論治四則

魏禧

復秦小峴廉使論吏弊書

周錫溥

請釐吏治五事疏之二

張鵬展

飭私票收糧

李乾先

三省邊防備覽策畧

嚴如煜

禁私抽

葉灼棠

察牙行

黃可潤

嚴禁黠充櫃書里長以杜私派以肅吏治事

田文鏡

嚴禁鋪堂陋規以肅法紀事

田文鏡

嚴禁渡口乘機捐索阻滯行人事

田文鏡

嚴行禁約事

田文鏡

查禁撥漕擾累積弊檄

陳宏謀

示各驛

賈漢復

札吳翥堂觀察

蔣士銓

題某通守破貢驛記後

潘諒

鄉約官府

葉世倬

欽定四庫全書  
欽令警卷八屏惡

安肅徐棟致初輯

有湯必有陰有善必有惡定理也欲善吾政而不祛夫弊吾政者政何以善乎語有之曰屏四惡能屏惡斯可以從政矣

魏象樞

字環極號庸齋直隸蔚州人順治丙戌進士官至刑部尙書諡敏果有寒松堂集

庸言

見居官者不問職掌盡否興利除害幾何百姓安危何似輒問何時陞轉何日出差地方好否宦囊有無遷移者有誰照管淹滯者是誰阻抑凡問及此卽爲薄待天下之人

陳宏謀曰不但問者如此立論本人亦如此設想也可嘆

陳宏謀 見保甲書卷三

寄楊清江錫紱書

凡百風俗自上及下而轉移之機全在於上欲端士習先清仕習仕途中人懷便利之私每遇一事爲己之念重爲民之念輕明知其於民有益而於己無益亦不肯爲若更於己有累則動色相戒其所謂累亦不必重大勞費卽眼前心思稍費籌畫口語稍費開導非盡不能直是不肯不曰何苦乃爾則曰不如其己耳先儒云古之學者爲己其仕也爲人今之學者爲人其仕也爲己文中子云古之仕也養人今之仕也養己呂叔簡云變民風易變士風難變士風易變仕風難此風不變流弊何窮

寄周力堂學健書

居官者平時於民生無一點休戚相關之意語及化導轉移則以爲迂闊而不切于事情籌及有備無患之道則又以爲難而有累於己遂覺民生疾苦毫無可以置力惟待其迫切有犯則從而峻法及之上有仁聖之主而下不蒙至治之澤守土官之咎百喙難辭矣

朱式璟曰上失其道民散久矣待其二字直陷阱也

整飭官方檄

廉潔乃居官首重精勤尤爲政先資牧令各官身膺民社才有短長操守可以自主事有難易勤惰不由他人操守不清有才亦無

足取辦事若勤鷲鈍猶堪策勵二者實官場利害攸關亦百姓休戚所繫也無如官場陋習不以民事爲重易辦之事則視爲無關緊要也難辦之事則又設法推諉矣一入官衙惟知打算每年出息若何至於民生休戚則始終不會念及一遇民事惟思迎合上司喜怒如何至於小民利害則前後更不暇計祇覺眼前官職不甚尊榮全忘治下子民會否得所夫居官者刻刻有不容已於斯民之心尙恐才力不到機宜未協未能有益於民若并無此爲民之一心雖有長才異能適以濟其榮身肥家之巧計更不必問其措施如何結局如何矣嘗見有極利民之事而行之不見其利翻見其害者皆由其心原不會計及於民也凡此道理隨處可見染

此習尙誤人不淺除現在於不職各官中擇其庸劣昭著者登之  
白簡外其餘各屬類此者正不乏人勢難長事姑容以貽民害亟  
當明白勸諭予以自新仰該官吏卽便轉飭所屬各宜勃發天良  
勉供職守常思一日之中何事有益於民何事無害於民四境之  
內何事爲民之所苦何事爲民之所樂到吾前者如何處置不到  
吾前者如何體訪孰爲弊去其已甚孰爲善銷於未然孰可一勞  
而永逸孰當損上以益下代爲謀身家不計一己之勞怨主  
持百姓之公道并全一己之慳名除惡正所以安良不必徒尙姑  
息任事正所以省事最忌習於便安巧取婪贓終久不攻自破幽  
法斂怨究竟何術能逃本部院於吏治民生嘗恐未能周知而於

官常之邪正以及辦事之虛實頗已辨之甚明講之有素各屬中果能以汲汲求官之念用之於民實力實心清勤不懈本部院不但嘉與維殷亦且薦舉恐後如仍視前弊爲居官秘訣牢不可破是其心終知利己不知爲民方思藉官以肥家甚且剝民以奉官百姓何賴乎有此官而朝廷亦何必設此官以苦此一方之民也於情於法均難寬恕惟有飛章叅處而已

與各屬論治

官場陋習上下衙門終日忙迫究竟實在及民者甚少官有事於民而民反不之知民所切望于官而官又不之知官民情意不通雖法良意美行之反以滋弊甚至因偶一有之之弊而廢經久

行之法皆官司苟安自便奉行不實之故也至於州縣尤爲親切  
交關故州縣得人則一州一邑受福矣 聖主勤政愛民公聽並  
觀臣工條對意美法良不一而足其言之可聽而行之甚難固多  
有之然亦有名雖奉行實未曾行者卽如每奉部文層層轉行上  
下衙門案將成帙似乎已經奉行而士民則尙不得知地方何從  
受益總由上司以轉行爲了事州縣以發房爲了事卽出告示亦  
祇在于城門通衢遠鄉士民何能遍觀盡識出示之後官亦全不  
照應及至士民或有違犯不曰事不可行則曰民不肯行而不知  
實未曾行也地方官果肯事事從民生起見每奉行一事體察民  
情逐處計畫利在何處害在何處惟求有利於民並防有累於民

行之而利多弊少則當救弊以金利不可因弊而廢利如此則雖法未能卽效亦可補偏救敝漸收其益矣大凡有益于世之事其始也不能不有所難迨其後則又不能一無所累畏其難懼其累必至視天下事皆可以已不但已不可爲且勸人之不爲且忌人之爲見有爲之者則又卽其小疵以議其大醇使卒無以自解此所以驅天下之人皆趨于苟安自便之一途而鮮有人焉出而任天下事也

申飭陝屬不閱文稿檄

官民之聲息相通專藉文書官衙之斟酌可否允在稿案案頭片紙隻字皆關生民休戚郵筒羽檄星馳罔非官常政要件件寓目

經心尙恐未能明白縱明白矣尙恐辦事未善未有官未能了然  
言下而能措施盡善有益生民者也陝省民淳事簡上下文稿尙  
不甚繁官卽件件檢閱未至日不暇給無奈官場陋習動云官止  
出此一身事上接下其文書稿案則有書吏叙送幕賓點改焉能  
件件親閱又何必事事煩勞所以上司所行之文本衙回覆之稿  
均未細閱來省相見止就眼前之事強記畧由細加詰問茫無以  
對叩詢別件則以想當然之詞作莫須有之對甚至謊稱尙未奉  
到其實奉到許久竟未寓目現在應行查辦之件有本部院前次  
所行者杳不記憶卽近日所行者亦不記憶上嗣雖有美意哀法  
由院司遞行尙係空文州縣接剴則須措辦如州縣肯實心措辦

則空文無非實事不然則實事亦成空文乃并空文而不留意所  
關吏治不淺仰布政司會同按察司轉飭各屬嗣後奉到文書務  
須耐心闡明各就地方情形悉行籌畫能行者何處不能行者何  
處或可推廣或須變通應回覆者將現在情形明白回覆或眼高  
手硬不必盡出心裁而事理之是非民情之順逆豈可漫無講究  
果於奉文時自己有一番玩味定稿時與幕賓有一番參酌及至  
奉行因地制宜隨時補救又有一番布置防範自然事得其理民  
受其益自己經心籌計亦必增長才識每見官場中貽後悔招民  
怨多因一時不細閱文稿之故其肯細閱文稿者則政績官聲不  
難卓然表著本部院連次莅陝吏治民瘼有所見聞不可因循混

過不憚盡心規畫無如識力有限籌畫未周正賴僚屬協力同心相助指臂僚屬中儘有心思才力可以辦事者現在能留心文稿可以坐言起行者亦自有人而狃於陋習耽於安逸全不留心者亦正不少此習不除難資治理此志不立難望長進故先不憚煩勞諄切開示各屬如再悠悠忽忽甘於懶玩教而不從本部院難以姑容也

袁守定 見治原

### 圖民錄

歐陽公曰治民如治病有等醫人僕馬鮮明進退中度案醫書述病症口辨如傾而病者服藥不效一貧醫無僕馬舉止生疏不能

應對病而服藥卽效治民之吏亦猶是也是雖質樸不足數恂訥不能言但利於民卽好官矣何必美官服作官樣操官音而後謂之官哉

治民如治病

仕途中有種習氣俗謂之排場亦曰講欵如衣服合時進退中度僕從都秀飲饌佳良器皿精工轎傘齊整應對便給書札慇懃皆所謂排場也然講排場者皆內不足所務在此必不能盡心民事漢章帝詔曰安靜之吏恂樸無華但能恂樸無華便是好消息也

恂樸無華

歐陽彬守嘉州嘗曰青山綠水中爲二千石作詩飲酒爲風月主人豈不佳哉竊謂居煩劇之郡縣簿書民事之煩日不遑給安得

有閒暇之時可以登詩壇入酒國擔風握月自矜高曠若舍民事不爲而以此自適是卽尸位之罪人矣

勿矜高曠

史載循吏多矣慈祥者可法也強項者不足法也今人祇誤用不畏強禦一語凡紳士富室有事在官必愈加掊擊不知我祇平心觀理謙恭接物弊絕風清人自帖服所謂不怒而威於鈇鉞也孟子曰爲政不難不得罪於巨室泰誓曰虐我則仇奈何爲民父母而使其地之望人巨室視爲仇敵哉

誤用不畏強禦一語

何遠爲東陽太守視貧細如子弟疾強富如仇讎爲受罰者所謗坐免官海剛峯巡撫應天摧豪強撫窮弱貧民困入於富室者率奪還之豪有力者至竄他郡以避而奸民多乘機告訐故家大姓

時有被誣受屈者由是與怨來臺諫之劾夫三公鋤強植弱仁心也而行之出於一偏是以仁心行弊政也張南軒曰爲政先須平心不平其心雖好事亦錯如抑強扶弱豈非好事往往祇這裏錯須如明鏡然妍自妍醜自醜何與吾事此真通達治體之言可以藥偏矣

以仁心行弊政

朱式環曰凡事不可有成見此二條皆有成見之誤也

于成龍

見保甲書卷三

示親民官自省六戒

朝廷設官分職皆爲治民而與民最親莫如州縣近來積弊成習親民者反以累民甚有不知廉恥爲何物而天理人心四字置之

高閣不聞矣噫吏治日壞如倒狂瀾何時止乎用是偶採成言兼  
叅時弊陳列六則朝夕省觀自爲猛惕倘反是道也王法不及必  
有天殃及之謹列于左

一曰勤撫恤州縣之官稱爲父母而百姓呼爲子民顧名思義古  
人所以有保赤之喻也夫保赤者必時其飲食體其寒煖事事  
發於至誠保民者亦當視其飢寒勤其勸化事事出於無偽蓋  
無偽則有實心縱力有不及與事有掣肘然此心自在卽於萬  
分中體認一分亦百姓受福處也昔陽城云撫字心勞知撫字  
必從心出由心而發隨事加恤便有裨益若徒外面撻拾一二  
便民好事以爲得意亦市名也其去殘忍者幾希耳是不可不

戒

一曰慎刑罰草木禽魚皆有生命不可恣意殺伐况人爲萬物靈其肌膚手足悉胞與也不幸而涉詞訟又不幸而於詞訟中受刑罰雖十分不可寬必須求一分稍可寬處此呂叔簡戒刑書內所以有不輕撻不就撻之說也至於囹圄福地昔言已及當思入此者皆無知小民或有冤枉極可哀痛若任意禁獄與任意加刑甚有徇情面恣苞苴以下民之皮膚供長吏行私之具者或身或子孫定遭其禍是不可不戒

一曰絕賄賂爲貧而仕雖乘田委吏止爲祿養未嘗於祿養之外有別徑也若舍此而外多求便利卽爲暮夜楊伯起之四知言

之已可凜矣昔人云士大夫若受一文不值一文又云從來有名士不受無名錢試思長吏於民論到錢處亦何項爲有名乎夫受人錢而不與幹事則鬼神呵責必爲大馬報人受人財而替人枉法則法律森嚴定當妻孥連累情夜省此不禁汗流是不可不戒

一曰杜私派小民應辦正額尙且難應未知私派何起也不過頻年來軍需緊急如解馬賠馬與兵馬行糧草豆衝途供應動以千百無計可支故有派之民間俟日後銷價給發者如近來行糧價值檄行刊附由單之末以防發給短少之弊是部院大臣亦疑州縣爲先取民而後發價矣不知先取後發雖云至公無

私小民之揭借其利已經數倍况長吏派錢則胥里派數錢  
長吏派一斗則胥吏派數斗有極不堪命者乎何如稍挪正供  
現價現買而卽力請上臺迅速開銷并由單價值亦多此一番  
周折昔人云於不得已中求一分擔當卽人民利益處也至於  
因公苛歛任意誅求種種乘機自利定有後禍是不可不戒  
一曰嚴徵收小民正供自有額賦外此分釐非可苟也近來徵收  
立法着令自封禁絕火耗上之所以嚴州縣者可謂周且密矣  
夫爲州縣而受上之禁飭卽使無弊自好者尙覺汗顏至爲州  
縣而并嚴飭之不靈倘有自欺則有心者將視爲何等乎古人  
云錢糧一節若肯請減其善無量今錢糧不能減而去其錢糧

中加增之弊亦與減錢糧彷彿况鳩形鵠面衣食啼號此等困苦小民欲陰收其膏血縱令安然無事滿載還家後日亦必生流蕩子孫以覆敗之是不可不戒

一日崇節儉天生財物固供人用然必存不得已而用之之心方能用度相繼倘奢侈任意飲食若流無論暴殄固犯呵譴卽費用必思取給是亦壞心術之萌蘖也夫長吏近民雖自己足食无當思民之無食者自己披衣亦當思民之無衣者推此一心縱令衣食淡薄尙且不能消受而猶欲起侈麗之想乎鄭俠語人云無功於國無德於民若華衣美食與盜何異夫衣食甚細而至以盜相比推此充類至盡唯恐長吏之稍奢也是不可不

戒

徐文弼

見持家

禁荒嬉

有司統理一州一邑之刑名錢穀舉凡地方之利弊百姓之安危無不躬親計慮力殫經營方且寸陰之是惜鞅掌之爲疲又有何暇而涉博奕之嬉與宴飲之荒耶况乎一人倡而衆人隨上旣行而下必效或主人偶爾適興無何而幕友親屬莫之禁矣無何而長隨家僕不我憚矣且身莅堂皇之上將繩人以法人得反唇而相訾矣是耽一時之興趣而致闕失之多端願司民牧者堅忍焉以屏除此習可也

葉

鎮

見治原

作吏要言

款客當存古意在誠敬不在侈靡當以儉約率先豈宜逐時競尙至宴會紳士其品式卽當爲一邑觀法如蔡文勤之五簋約未始不可訓俗也

居官服御如承祭見賓事上臨民自當雅潔以昭誠敬以肅體統若燕私之地正宜儉樸不失儒素之風寢具更不宜侈麗則在公旣不敢服垢敝以矯情在私亦不至習濃華以迷性

爲官好演戲劇最是悞事要知民望於我者甚衆衙內多一日宴樂外間卽多一日愁苦况費晝夜費廉俸費庖厨物命費僕役張

羅鋪設且盡人赴熱鬧場中火燭堪虞奴婢奸盜易起更人已兩損也

政事閒暇或靜坐以養天機爲應事接物根本或讀書以廣識見或寫字彈琴投壺習射以適性情或暫出遊覽以寓採聽俱無不可彼奕碁且恐喪志若呼盧馬吊之類萬不可染設使其時民適以犯賭告將何處分勢必杖責則己身先自痛楚矣且並無以禁約子弟家人之效尤且一入於賭必啟營私諸弊更有利害存焉不但道理上過不得也

玉白孚

見用人

得偶談

衙門中有平求於我者其所干求之事必於其人有利益處肯囑託於我者其所囑託之事必係實在有理由處審乎此而行權其事之有無後患有無干係以定從違一味瞻徇情面則曲直倒置害將歸已

梁章鉅

見治原

官常

劉禎詩職事煩填委支墨紛消散沈迷簿領間回回自昏亂陸機詩終朝理文案薄暮不妨眠文人性畏簿書古今同病但既入其中便當平心靜氣不可治絲而棼朱子嘗言一日立乎其位則一日業乎其官一日不得乎其官則不敢一日立乎其位是也

今之巧宦有所謂不蹠泥者最爲可鄙無論事之大小總當先以  
是非爲衡而後計利害又當先公家之利害而後及身家若全不  
爲百姓受過爲同官分過爲上司擔過則一事不能行矣故范文  
正公嘗言凡爲官者私罪不可有公罪不可無真洞見癥結之言  
孟瓶菴師云世之俗吏有承委而不必盡心者然猶不敢明言也  
元微之游三寺詩自叙云道出當陽奉命錄視縣囚噫國家安賴有  
暇詳究詩云會緣稽首他方佛無暇精心滿縣囚噫國家安賴有  
此人哉此則小人明目張膽自許顛狂者吾輩斷不可如此

洪亮吉

字稚存號北江江蘇陽湖人乾隆  
庚戌進士官編修有卷施閣集

守令篇

守令親民之官也一守賢則千里受其福一令賢則百里受其福  
爲守令者豈別有異術乎亦惟視守令之居心而已往吾未成童  
侍大父及父時見里中有爲守令者戚友慰勉之必代爲之慮曰  
此缺繁此缺簡此缺號不易治未聞及其他也及弱冠之後未入  
仕之前二三十年之中風俗趨向頓改見里中有爲守令者戚友  
慰勉之亦必代爲慮曰此缺出息若干此缺應酬若干此缺一歲  
之可人已者若干而所謂民生吏治者不復挂之齒頰矣于是爲  
守令者其心思知慮親戚朋友妻子兄弟奴僕媪保于得缺之時  
又各揣其肥瘠及相率抵任矣守令之心思不在民也必先問一  
歲之陋規若何屬員之餽遺若何錢糧稅務之贏餘若何而所謂

妻子兄弟親戚朋友奴僕媼保者又各挾谿壑難滿之欲助之以謀利于是不幸一歲而守令數易凡部內之屬員轄下之富商大賈以迄小民已重困矣其間卽有稍知自愛及實能爲民計者十不能一二也此一二人者又常被七八人者笑以爲迂以爲拙以爲不善自爲謀而大吏之視一二人者亦覺其不合時宜不中程度不幸而有公過則去之亦惟慮不速是一二人之勢不至歸于七八人之所爲不止且有爲今日之守令而并欲誦三十年以前守令之無術者然吾又嘗驗之三十年以前守令之拙者滿任而歸或罷任而反其贏餘雖不多恒足以溫飽數世今則不然連十軻盈百車所得未嘗不十倍于前也而不十年不五年及其身已

不能支矣無待其子孫矣則豈前之拙者誠拙而今之巧者誠巧乎亦心微有不同者乎

熊宏備

見治原

### 居官格言

顏光衷曰居官者豈不知廉潔足尙第習見營官還債餽遺薦拔非此不行積久而滋性情已爲芬羶所中且人心何厭至百金則思千金至千金必思萬金甚則權勢薰赫財帛充棟而猶未足也大都爲子孫計久遠不知多少痴豪子弟而滅門多少清白窮漢而發蹟矧福祿有數多得不義之財留冤債與子孫償非所云福也

栗毓美

見保甲書卷四

實政遺編

地方官或不免以盜跖自居而以聖賢之道求諸民可笑也夫臣之於君猶子之於父動輒爲自肥計是爲子而不顧父母之養也忍哉

汪輝祖

見保甲書卷三

墨吏不必爲

吏不可墨固已余謂非特不可亦且不必數十年前吏皆潔謹折獄以理間以賄勝深自諱匿自一二虧帑之吏藉口彌補其徑漸開且家人吏役皆甚樂官之不潔可緣以爲奸雖官非事事求賄

而若輩必曰非賄不可假官之聲勢實己之橐囊官已受其挾持不能治其撞騙且官以墨著訟者以多財爲雄未嘗行賄亦冒賄名其行賄者又好虛張其數自詡富豪假如費藏三百金必號於人曰五百而此三百金者說合過付吏役家人在在分肥官之所入不能及半而物議譁傳多以虛數布聞上官之賢者必摭他事彈劾卽意甚憐才亦必予以媿厲之方其不賢者則取其半以辦公而所出之數已浮於所入之數不得不更求他賄自補其匱而上官之風聞復至故貪必愈貧陽譴在身陰禍及後則何如潔己自守者臨民不怍事止無尤乎

清不可刻

清特治術之一端非能是遂足也嘗有潔己之吏傲人以清爲治務嚴執法務峻雌黃在口人人側目一事偶失環聚而攻之不原其禍所由起輒曰廉吏不可爲夫豈廉之禍哉蓋清近於刻刻於律已可也刻以繩人不可也

程含章

見治原

與山左屬官書一

夫吏治當晦育否塞之後非掃除其跡而悉去之不可以言治也然而欲變吏治必自變牧令之心始心者政事之本也牧令之心正而地方無有不治者矣山東土田沃衍人心質直仕宦之福地也乃數十年來匪徒滋熾盜賊繁興百姓紛紛紜紜日以告官爲

事京控之案甲於天下此豈盡斯民之過哉母亦牧令好利之心  
有以致之也傳曰民之所好好之民之所惡惡之此之謂民之父  
母未有上好仁而下不好義者也乃山東宦場氣習吾甚惑焉當  
其在省寅僚之燕集賓朋之閒談不聞其諳誨治道思作好官惟  
計較某州某縣孰肥孰瘠日思得一美缺便我私圖有於稠人廣  
衆中談吏治者則曰彼迂且狂車馬欲其堅肥衣服欲其麗都妻  
妾欲其嬌妍童僕欲其俊美負緣鑽刺探聽風聲小不如意怨謗  
上苟甚者播散謠言希圖挾制轉相倣倣習爲風氣牢不可破一  
且卽符在手民間之休戚安危於己無與也呼籲慘怛之聲不足  
聽也惟豫計今年漕米加收若干折價若干錢糧稅契平餘若干

不滿其欲者輒曰民刁民蠻鞭之撻之禍同草芥嗚呼此其心尙  
堪對 君父哉尙堪對鬼神哉無惑乎民以官爲仇而心滋不服  
也董子曰皇皇求財利常恐乏匱者庶人之意也皇皇求仁義常  
恐不能化民者大夫之意也今居君子之位而爲細人之行其毋  
乃非 國家設官之義乎嘗見廉能之吏上司賢之百姓愛之聲  
名俱泰用度常覺寬然而貪污之吏賤民之膏吮民之血卒之身  
敗名滅妻子流離天道昭昭報應不爽吏亦何樂乎貪而不廉哉  
吾願諸君子一洗謀利之心勤求治理民氣未靖何以靖之民生  
未厚何以厚之民性愚頑何以教之詞訟繁多何以息之盜賊充  
斥何以緝之夙夜兢兢毋怠毋躁小民具有天良甯不知感卽缺

分瘠苦亦當量入爲出隨遇而安上司兼聽並觀自有公道若乃陽爲名高陰圖厚實人之視已如見肺肝是亦卑卑不足道也

田文鏡

見用人

爲再行嚴飭事

照得士君子學古入官當以砥礪廉隅爲首務清則能公公則生明此一定之理也不但才具平常者各應茹蘗飲冰卽才能肆應者亦宜清心寡欲有如科甲中人半由寒士出身節儉樸素是其家風非比膏粱子弟統袴兒郎然又有一種毛病不得不爲諸公言之漢人任內多用親族或以手足而充奴隸之事托以腹心或以子弟而作內幕之賓任其喜怒甚至女婿嬌客也無事不管郎

舅內親也無惡不爲更有封翁而下侵子權囑貪教詔夫人而外  
兼官政雷厲風行房師坐師所薦之長隨皆視一官爲孤注母黨  
妻黨所推之親戚咸以轉斗爲居奇幸而此輩器量褊淺者多才  
智高明者少不敢妄作狂爲却慣掂斤播兩大錢則畏縮首尾小  
錢則算及錙銖或買物而多扣秤頭短給價值或詞訟而單管准  
狀并賣僉差或下倉而需索陋規或拆封而偷竊銀鏹或管驛而  
扣尅麩料或管印而勒取小封此等陋弊指不勝屈內中或侵損  
於本官或累及於百姓狗偷鼠竊視之則事若無妨日積月深按  
之則贓必滿貫在本官或徑介自守而身外茫無所知或溺愛不  
明而署內縱之爲惡且有明知其非而情有不得不隱忍者甘受

其敗而勢有不敢不委托者清官至此難爲矣好官至此不能自主矣本部院不得不爲諸公危也又有世家宦裔富室後人居鄉時本得裕如到任來反覺拮据其平日眼孔原大視財原輕千金養廉數百餘稅甯當得大手段人一時揮灑立志圖上進者必從家鄉囊金裹糧而來以爲任所幫補所以有宦成而素封之家反致空虛者然官或知自愛不敢貪饕親族子弟亦屬矜高不致鄙屑而豪奴悍僕嫖賭爲生之徒安能受此清苦鮮有不敗法誤公者且此等世家富室自奉固豐不但飲食服飾而已器具必求其美備居室必極其奢華而且參朮不離奇方必購清音悅耳斷不可無美色銷魂尤不可少尙有談星相面之士朝夕相陪岐黃古

董之流時常在側官卽不貪不取而能保此輩之不求大老官轉薦不向大老官抽豐者耶此雖簷前之喜鵲實爲帙內之蠹魚本部院又代爲危之諸公自思果能跳出窠臼不受牢籠卽當世之大英豪大人物否則內有一二語切中諸公之病讀本部院之檄而觸目驚心防微杜漸未有不霍然而愈者倘仍怙終不悛則二豎已入膏肓扁公亦當却走矣豈不殆哉

爲再行條約事

照得欲甦民困先整官方未有官方不整而民困得甦者也本都院自蒙 聖恩簡畀巡撫以來凡於屬員開誠勸誡務爲清廉仁愛之官勿作苟且貪污之事至再至三至詳至盡不知者視爲上

司禁約屬宮使之手足無措其知者當謂爲朋友忠告善道引之  
其底於成苟能如本部院之言時時警惕刻刻隄防則不但現在  
之功名可保將來之富貴無窮論其制品則居君子之流考其存  
心又在仁人之列何懼而不爲倘若陽奉陰違希圖鼠竊狗偷品  
行心術俱不足言遺父母以危爲子孫之累兩者相較孰得孰失  
無俟高明者決之矣雖或上司之耳目可欺 朝廷之法網可漏  
行險僥倖於一時竟有不致於敗壞決裂者然亦當思天地父母  
之生我固當如是乎鄉黨親族之望我舍此無所希冀乎不做貪  
官本身卽無飯喫子孫卽作餓莩乎如做貪官便可長享田園之  
樂世世子孫昌吉乎胡弗從而審思熟計之也或者不過以爲好

官多得錢耳取之於民無過錙銖聚之於我便成塊壘故不論士民無分書役凡有可以假公濟私損人利己者莫不刻意講求留心剝削前官裁去一件以爲不與後人留餘地上司革去一條以爲偏與屬吏做冤家竟視爲己所當得分所當有者清夜自思亦當愧死乃敢打鼓升堂排衙唱道直手而旁立者卽是過贓之吏匍匐於堦前者無非出錢之人有何面目相對乎天下豈有爲父而攫子之財爲母而奪兒之食而不赧然於中者乎茲特將本部院所訪陋弊條分縷晰爲各屬告之

一催糧之里書單頭坐差收糧之庫吏經承櫃書領寶之銀匠每年終點充時各有規禮久經禁革在案而各屬陽奉陰違仍有

私收入已者

一 叅充典吏點充皂快頭並不論其人之能否惟錢是取點充之後而欲禁其壞法貪賍其可得乎

一新官到任衙內鋪墊什物名曰填舍久經禁革而各屬仍有安享無愧者

一新官到任及年終更換轎傘執事籤筒架硯等物久經禁革而各屬仍有取之於民者

一 修理衙門不許白役工匠白取民間草木磚瓦等物而各屬仍有派之里地竟不給價者

一本官生日如果平日恩惠及民民知愛戴聽其赴衙叩頭慶祝

而已乃有借生日名色任里地派錢每人二三十文一二百文積少成多繳收入己者

一日用薪米肉食柴炭等項并地方土宜久經嚴禁而各屬仍有白取竟不給價或給價而恣行尅短者

一驛站草料久經嚴禁不許派累斗頭行戶飯店等給發官價而各屬仍有不遵竟行派之店戶買交除不收官價外每斗尙須幫貼原差錢文令其代買交納者

一驛馬遇有疲瘦病損者或發給牙行另換好馬或發給里書人等另換好馬每匹交價至十餘兩苦累不堪者

一徵收錢糧濫加火耗紳衿上役不令與民一體完納任其減輕

而取償於百姓小戶令完制錢每銀一分完錢十四五文至二十文不等苦累貧民毫不知惜者

一民間荒地果有已墾未報地方官自應勸令報出陞科如敢欺隱查出按律治罪地畝入官乃有因查欺隱地畝竟令里書按地一項加派十畝糧銀縱役滋擾苦累百姓者

一辦解白蠟木桿繫開銷正項錢糧官爲買解乃有派之於民并運脚收費亦係民出冤苦無伸者

一採買倉穀俱係照部價發買乃有短價分派鄉地衙役代買交倉苦累及民者

一常平倉穀春借秋還照例每石加息穀一斗而已乃有違例加

息至二三斗不止并令尖量踢斛凡拋撒斛外之穀不許借戶收回盡收入倉者

一應錢糧等項冊費久經核定裁四存六令地方官出備以給司道府經承飯食紙筆之需乃並不遵依司道府經承仍行濫索派累及民者

一民間過割地畝竟有分上中下戶每畝勒索銀三分二分一分五釐不等飽官貪壑稍不如意卽不許更立戶名濫差催索者一衙役各有經制數目倘不敷差遣應遵例詳明召募聽民情願乃有每年令里書鄉地舉報擇肥而食百姓畏懼充役營求買脫賄賂公行者

一經制衙役之外各衙門俱有掛名書役卽門子馬夫禁卒斗級門軍鎗手等役亦有掛名竟不上班官免點卯每名得銀二兩四兩不等者

一民壯每縣五十名俱動正項錢糧給以工食乃有仍令鄉里地書舉報一年一換輪流當差官將所領工食收入肥己者

一採辦河工料物俱係官給價值照民買運乃仍有派之里地者  
一民間車驢船隻久經嚴禁俱令照民間價值僱用乃仍有派累里民行戶不給價錢或給價短尅者

一民間桌椅牀凳等物并各行鋪什物俱不許借用久經嚴禁在案乃仍有借用久假不歸者

一鞭春祭祀俱動正項錢糧官爲買備乃仍有派之行店里民屠戶苦累不堪者

一各色工匠俱令照民間價值僱用酌給飯食乃仍有白役或止給飯食或併飯食不給者

一民間里夫久經嚴禁非公事不許擅動乃仍有用民夫搬運所置私物者

一內衙并馬房夏間搭蓋涼棚仍有取民間椿木蓆箔柳枝等物者

以上各款或歛錢入己吮噏膏脂或不恤民艱誅求無厭豈不知到官者一分則里下派取者已至十分紳衿衙役不敢過問

祀生樂舞亦免苛求惟此一二小民剝皮割肉以供窮奇一事  
未完後派又至甚至有賣妻鬻子棄產逃荒或逼而爲盜爲匪  
皆由貪吏之所致此等窮民不能往上司衙門告發特爲無恐  
獨不見封使君卒時變虎冥謫難逃廬州帥焦湖作獺人言可  
畏耶

賈漢復

字膠侯號靜菴山西曲沃人順治十一年授都察院理事官官至兵部尚書有靜菴未定稿

恤商民

士人一行作吏食祿於官卽宜吾鼎自愛勿競刀錐之末勿效市  
井之爲非特大體宜然卽此規模之小大覘其品行之高卑與前  
程之遠近從未有見小利而能成大事者也乃近訪撫屬各衙門

頗尙奢靡不崇節儉且其慷慨自奉者又多不費已囊強半出於民力動發官票擾民濫用行戶支應舞文胥役指少派多畏法閭閻將無作有及至遷延歲月之久所發價值多與蠹役中分甚至有候領無期分文不給者復有攙換潮銀鉛多鏹少名爲全給而實不得其半者種種情弊實難枚舉是何異于禦人國門之外者乎獨不思商民挾持資本背井離鄉不過冀覓蠅頭小利豈意終年奔走祇爲貪污作馬牛名爲官取實同盜劫與言及此殊覺痛心嗣後務宜洗腸滌胃革舊從新勿爲壟斷之渠魁勿作商民之大盜勿取他人之物而自鳴慷慨勿以口腹之累而致悞功名凡日用諸物俱依時價平買不許仍立行戶官價等名色擅出硃票

虧短價值倘有仍前見小昧大陽奉陰違者商民有口斷難掩飾  
本部院一有見聞輒登白簡 功令森嚴勿以身家嘗試可也

趙申喬

字松伍江蘇武進人康熙庚戌進士官至吏部尚書諡恭毅有恭毅贖藥自治官書

禁絕火耗私派以甦民困事

居官之要首重律身民困之深莫如橫歛項者屢奉 嚴綸諄諄  
以暗派私徵爲戒誠以惟正之供尙煩敲撲斷難容無藝之求不  
經之費以重累小民也年來銅弊日滋流風莫遏爲有司者身居  
民上罔恤民艱凡害民糝政非止一端而橫徵私派之弊爲禍尤  
烈如收解錢糧私加羨餘火耗解費雜徭每浮額數以致公私一  
切費用皆取給於里民若日用之米蔬供應新任之器具案衣衙

署之興修葢造宴會之席面酒餉上司之鋪設供奉使客之小飯  
下程提事之打發差錢戚友之抽豐供給節序之賀慶禮儀衙役  
之幫貼工食簿書之紙札心紅水陸之人夫答應官馬之喂養走  
差與夫保甲牌籍刊刷由單報查災荒編審丈量等項皆有使費  
陋規難以更僕枚舉總之無事不私派民間無項不苛歛里甲而  
且用一派十用十派千以飽贓官婪蠹之貪腹嗟嗟小民膏血有  
幾而能滿此漏卮巨壑哉卽使加意撫循猶恐積疲難起豈民窮  
財盡之時災膏頻加之後而尙堪無端剝削也本部院深維禁飭  
之方可無補救之法大抵士人厠身官籍其榮華享用之志久已  
膠錮於胸中卽眷屬親朋之徒盡仰周旋於鼻息所以幸博一官

靡不身家念重廉恥心亡縱有稍知自愛者亦謂地方用度無出  
勢不得不取於民間殊不知果能矢志狷介自然節用愛人諸凡  
室宇之美妻妾之奉與衣食日用常行之需俱能刻意簡省所謂  
儉可養廉是也且一介不取之屬員上司具有良心敬愛不暇又  
何禮節之誅求乎至於躬旣淡泊則鄉親遊宦無豐可抽守若端  
嚴則兵馬公差有威可畏方將退避三舍尙敢肆其需索哉夫居  
官者若於操守有玷雖其他才小能不足錄也卽安民者不除橫  
歛私徵而欲家給人足有是理乎故本部院於申飭官常之外特  
爲拈出此條誠以遵功令肅官箴安黎庶首務莫先於此

魏

禧

字冰叔一字叔子舉康熙己未  
博學鴻詞不赴有叔子文集

論治四則

古今之弊政有十反重墾令而田益荒行保甲而盜益橫講鄉約而不孝不弟益多舉俊秀而子弟益棄詩書行鄉飲酒禮而父老益卑賤顛連蠲災荒之租而下益費精庠序之選而士益僞黜公府舊役使良家子代之以除其害而民益困糾墨吏而官益貪懲蠹胥而吏益毒門人問曰可得聞乎曰一言以蔽之上下交征利而已矣佃民田者費一佃官田者費三令下而不應則以法勒其鄰農而近官之民田不敢耕矣是謂重墾令而田益荒一家失盜十家並坐株連囚繫敲扑取貨故不聞官則一家之害止於被盜聞官則十家之害甚於被盜於是見盜而不敢指盜亦自知爲官

吏之資也公行而無忌是謂行保甲而盜益橫以爲不孝不弟也  
罪其子弟矣又罪其父兄之失教非行貨不得釋也家有逆子而  
父不敢聞於人子未懲而父先得禍則姑聽而任之是謂講鄉約  
而不孝不弟益多詔舉俊秀則下產以上能識字者被蠶食於是  
易業工商竄爲胥徒是謂舉俊秀而子弟益棄詩書登賓席者破  
產百金一時師生幸爲肥身報怨之具於是溫飽市人年近五十  
者聞將舉盛典則挈家逃匿於遠僻日用亡聊愁苦生疾有司或  
拘囚鞭扑誣以隱慝至有禮請甫臨而縣梁仰藥以求死者是謂  
行鄉飲酒禮而父老益卑賤顛連議上災傷計畝科費急於正供  
幸而賜免追徵已盡是謂蠲租而下益費減弟子員額以求真才

也則高值而多鬻是謂精庠序之選而士益偽良家子畏近官府  
破家求免免甲則簽乙乙以下遞免而老吏積胥居然用事故代  
役之令一下則奸胥愈飽良民愈貧是謂除害而民益困墨吏有  
糾蠹胥有懲則莫不責貨而開釋獎勸之於是官胥之富者貧矣  
貧復求富則思以一月之得償其一歲之失若飢者之望飽而食  
於民必甚是謂糾墨吏而官益貪懲奸胥而吏益毒語云興一利  
不若除一害君子不幸而居末世雖有善政吾不忍聞也

所論未免過火然爲上者不可不知

周錫溥

號半帆湖南湘陰人乾隆乙未進工官知縣有安愚齋集

復秦小峴廉使論吏弊書

弊之在倉儲者二而一弊之在刑獄者一而二何言乎倉儲之弊二而一也常平之設所以備荒歛之民者散之民故民不得不買糶之官者糶之官故上官不能不察其買之於民也例擇有粟之家以濟公糶先時官民一體不勞而辦未幾變爲派買矣派買者官召殷實上戶而觴於廳事先注擬某某應買若干自五十石至三百石不等雖不至者必勒領附卷納穀時率以兩石抵一石他費半之額溢折價亦如之其時民富而重犯法故莫敢齟齬次變爲助買矣官召客派買如故而穀價漸昂領買者返價於官而自獻橐金如其領之數名曰助買門戶以十之二爲率官則派屯戶商店以充買焉馴至貧戶多而官之令不足信於富室雖召不至

則助買又廢始有散買之例矣散買者民田百畝以下不買過百畝皆買而校其田之多寡以爲差名曰均苦樂然納穀時官之羨餘家丁倉書斗級之分潤皆取於斛面門印卷票有規例以部價計之猶再倍有奇富室足任之中人之產力不勝也

承順每石折收五千七百

文則十位部價無漕故也凡無漕處採買類此不得與有漕處例觀

亦有照糧攤買者其法微有異

同而辦理則一戶書傳會里甲版籍旣多高下其手至有串通影射如甲應買使乙代領而狀具甲名踰限則逸乙而比甲雖百喙莫辨有鬻田質宅以償者非有振刷廓清之力竊恐此法又不能行大抵買於富室者力雖獨而實出於有餘買於散戶者力雖分而實出於不足總由作法於貪以致更張無漸屢變愈下其勢然

也然且有買無貯者何也蓋當其盛時物力饒裕自徵令一切以至公幫私稅無一不取贏於民以其得之之易而不甚愛惜進則用餽獻博能名退則恣聲色極玩好未嘗知有國計也至新故相乘穴孔百出爲之後者假彌補爲名倖恩歛怨旣已利盡錐刀矣反更增飾懸缺以脇其上輾轉濡忍而卒無如何故常儲遂置其有悃愾之員挈瓶不假而指駁之端不絕於司書盤查之檄時下於道府然則豈獨州縣之咎哉夫委員加結成例固然使教令果嚴原可權宜濟事而向之大府以此爲散吏之美差向之本管又私爲潤已之常數甚至明知其虧唯恐其虧之或露明受其結而反諷其給之不工上下相蒙始終一轍此愚所謂倉儲之弊二而

一者也何言乎刑獄之弊一而二也則一曰宿訟也楚俗故險健者以官之宿訟成之也湖南州縣自理詞訟批率半月始出嗣是有訴又互有控訴行於官者有喚票有拘票有集人證票差有原差有改差有加差實皆具文也因而有毆有搶報狀差票繁複重沓又皆具文也所以然者批出內幕之手官畫諾耳票出門書之手官不省也幸而訊有日矣則有投到錢送案錢掛牌錢派班錢如是而胥役之欲未饜則以某某未到証稟如是而閩人之欲未饜則以鄰証不備爲詞不知被訟者日聚數十人於市而食廢三時之農功而無所告訴也不幸官又他出則不得不歸甫及門而催差在戶矣家安得不破哉又如土田墳墓等訟偶獲一訊而官

作歆後語曰候勘屆期兩造人夫除道治具郵聲震動久之不至則纍纍陳狀請不至迫而扳其轅命駕輒不果行行則騎從雲鬪漿酒藿肉苦不得直其案輒積年不可解是以險健之徒欲破人家以快其私忿者必假手於此也官之整齊民者聽斷耳聽斷廢則險健者何妨從旁而玩弄之一訟之卷觸手盈帙一訟之詞炫幻百端以此咎民指爲好訟不知水壅不決必將旁溢木叢不剔則將綴蔓拔本塞源斯爲善術聞長老言前邑令沈公尅期決訟猾吏奸民屏氣震懼而訟亦皆罷好訟之民可使無訟其已事也今則所謂有名美缺州縣向日所視爲谿壑者其連薨巨室旣皆化爲草宿馳游矣而中戶之僅完者亦少焉論者道及某官時

事以爲訟其餌也險健者其媒也吏胥其增繳畢弋也遂使缺敝  
民罷訐風日甚豈不惜哉次日諱盜也盜有竊有劫而後有捕捕  
之緝竊以方向以技之生熟而其緝劫也以津要一盜發則能推  
類鉤摘而制其死命故盜不畏民而畏捕雖然以嚴吏馭精捕則  
捕者民之耳目也以慢吏馭劣捕則捕者又盜之耳目也耳目改  
易其故處於是捕不足以病盜而反足以病民近日郵市小竊往  
往而有門索費而後入報狀書索費而後出票差索費而後行事  
主之家復具食而遣之未幾詰盜於捕如影之係風控捕於官如  
水之投石其賊重上聞者官必多方迴護以脫捕人之罪名事去  
卒亦畏累而罷或值上檄嚴切捕不得已而縛賊以獻則又逸其

魁桀秘其窩主瓜分其贓物而官之所訊詳者不過苟完之局事  
主之所給領者乃其吐棄之餘况累千百而盜無一獲偶一獲而  
贓無半領則理之所必無者官豈竟受其罔哉玩視民瘼故也漢  
時嚴能之吏莫如趙京兆尹扶風其發擿奸盜豈盡自行哉張子  
高召賁偷長而諸偷畢致朱子元拔拭尙方禁而馮翊肅清皆精  
於用捕之效也故官嚴則捕精官慢則捕劣牧令不揣其本一遇  
報劫輒授意代書剔去強暴器械刪減贓單短估價值使不滿貫  
而後受狀蓋爲規避處分起見不知州縣之例得處分者不盡以  
盜盜案之例有嚴限者不必不獲也預爲不獲之地以庇捕又量  
設未減之罪以誨盜愚實未見其可一人善射百夫決拾一禽負

矢百禽皆奔鳥有藉蟬騶以自蔽養癰疽以貽患者哉是以穴牆  
胙篋無地無之非其甚者多不具報賊部酋豪騎從出入里中無  
敢忤視不獨官以爲諱卽民亦以爲諱諱盜果可爲長策乎民間  
之事無過訟盜舍此不理所理者何不聽其訟何不屏卻其狀狀  
卻而訟有時釋不卻無時釋也然而官以施其疑鬼疑神之術非  
狀曷恃乎不治其盜何不並去其捕捕去而盜有時獲不去無時  
獲也然而官亦利其于囊于橐之資於捕何誅焉此愚所謂刑獄  
之弊一而二者也向來弊政有此三者而一言以斷之曰不仁州  
縣親民謂之父母父母望子之孝官望民之良而人不得議其過  
者慈先之也苟父母於子坐視其疾苦而不顧反更嗾其僕婢與

里之惡少加以楚毒而冀其速死則必無是父母果其有之卽亦不能強顏以責其子之孝况爲民父母者哉今以所親之民而委之於左右委之於胥役捕快甚且委之於盜賊聚不仁之人以謀所親之民則是加以毒楚而冀其速死耳如此而責民良其可得耶夫民之可恃者不忍不敢之心耳往聞薦紳士庶殉公之急如其私而惜官之去如失父母民間小有鬪爭聞騶從聲則斂手而退今一切不然彼見官之視民如秦視越之肥瘠而無所措意其所圖度又不免類於市鬪郵販之所爲旣無所不忍於其心而又無所不敢於其事上有好者下必甚遂盡洩其忍心敢氣而不疑以彼三弊成此兩患不有仁人何以善其後乎

情事曲盡彼昏豈不知耶

張鵬展

字南松廣西思恩人乾隆己酉進士官至太常寺卿見皇朝經世文編

請釐吏治五事疏之二

一嚴採買以安民心也去歲吏部尙書劉權之奏准採買穀石須於鄰邑今春直隸總督胡季堂又請以鄰邑難於搬運請仍在本地境採買竊臣前省親回籍家居三年往來數省訪知民間之不便莫甚於採買而地方官之欲借以網利者亦莫易於採買臣籍隸廣西上林縣卽以一縣言之自近年來地方官俱私行採買按戶分派每年或五六千石八九千石不等俱折銀漁利乃嘉慶二年清查額應貯穀一萬四千石之數反欠一萬一千

石奉文分三年買補每年三千餘石而地方官因既奉文派累  
更多上年地丁糧米六千五百餘石按糧支派每石糧穀二石  
已成一萬三千石除應實買三千餘石已冒買一萬石之多外  
又按烟戶每團買穀三百餘石上林十三團又成四千餘石重  
重派累百姓之苦不可言狀且百姓或數十里百餘里運穀至  
城街巷露居一旬半月而不肯收復向索費用謂之隨封蓋必  
如此而後使百姓願升價折銀也其實收穀不過十之一二而  
已一年如此而民困疊年如此而民更難支臣原不宜言本地  
之事第一邑如此各邑亦不相遠一省如此各省亦不相遠且  
採買普按錢糧戶口則受累既同民力實不能支以至相約不

領則官必多遺差役追捕勢急則事端多矣前年貴州之興義府毗連廣西之西隆州邊民不靖聞實因採買迫勒而起特地方官不肯實報而以邪教飾其名耳此種積弊南省視北省爲甚五邊省尤甚由一省言之離省會差遠者又更甚也劉權之所奏亦必有所見聞請於鄰邑採買不過欲杜派累之害而胡季堂又請於本境採買臣思派民採買向有例禁尙難盡杜不肖者之營私今明使於本境採買恐擾累更無所底矣

一嚴禁濫役以奠邊民也廣西自乾隆五十三年兵靖安南而思恩南甯太平鎮安泗城各府按戶撥派民夫於各塘堡搬運軍需自大功告歲之後十餘年相沿事竣而派累未裁每日需夫

或數十或百名在塘堡伺候每一州縣多則十餘塘堡少亦五六塘堡一邑農民散居各村離官道遠者或數十里百餘里二百里不等每日輪帶糧食在塘堡露居野處荒廢功業其小村之人少力竭棄田逃散者不一而足且塘堡本無當差之役惟往來胥役長隨幕友客商人等出小費於各衙門營取夫票累路派撥近年村民屢次上告督撫批飭禁革而州縣離省會遠者其胥役長隨俱願塘堡有夫以任其資派且每塘堡有登記往來公文之號書借此向用夫者討取小費或村民間有不能當夫者每月暗補銀於號書號書借此與衙門之胥役長隨分肥慫慂本官拘累良民地方官又或受號書等之月規遂仍顧

預奉文而不卽裁革拘服田力穡之民日寢食於風雨塵塗之苦饑而不能謀食寒而不能謀衣奔走流離實難度日數府民生所關非淺此臣之所目擊情形者伏乞 飭下督撫嚴禁每塘堡立牌宣示並細訪吏書胥役有仍前私歛侵肥者重治以示炯戒庶邊氓胥安耕鑿矣

李乾先

字屏山閩中人官上元縣知縣見資治新書

飭私票收糧

照得地丁蘆課二項錢糧上關 國計下係民生纖毫務宜着落絲忽母容侵蝕往往有鄉下愚民聽信奸徒哄誘花戶不親入城竟以糧銀私交排年排年私交里長里長私交櫃頭各立私票一

紙遂爲憑據後被櫃頭蠹書交相侵蝕及至層層根究其害仍  
小民夫以私票收官糧原屬欺公之事即使楮墨鮮明字畫端楷  
亦不足據況於日月旣久紙約破碎併私票字蹟亦在有無閃爍  
之間彼此溷爭莫可究詰所以設立截票半給納戶正爲杜防此  
等弊竇爾等鄉民想亦家知戶曉但有一種簧口蠹棍善爲說詞  
百計哄誘不怕鄉愚不墮術中合行嚴飭爲此示仰各區里遞并  
圩長佃撥人等知悉示後完糧務以印票爲憑不許用私約包收  
如有故違不遵仍蹈故轍者查出除不准追賠外仍將與者收者  
各責三十板枷號一月不饒特示

趙申喬

見前

禁設押差催糧示

爲嚴禁無名之差以除民害事照得小民田糧自應及時輸納非甚頑梗誰敢拖欠正供但民力有限雜費耗之而糧不得完矣差役擾之而糧愈不得完矣至於押差之設尤可痛恨夫花戶欠糧押拘聽比亦不得已而用之若押差者不待開徵而先押矣不分完欠而花戶盡押矣不思此等不耕而食不織而衣押一都而一都受其魚肉押一里而一里恣其侵吞沿鄉督催索飯食索盤纏借名包攬收正項復收私派錢糧到手則飽在役而欠乃在民虧空盈千則害在官而病且在 國甚至結連衿棍見事風生串合衙賓通同作弊無異虎狼之擇食公然魑魅之現形有司任其欺

朦窮民莫可控懇合行出示禁革嗣後徵比錢糧遵用滾單挨比如頑戶抗欠不完及臨比不到方用差拘照數勒完其一應押差及急公飯東人役一概革除敢再因循陋弊巧立名色生事害民官則飛章叅處役則立拏杖斃決不輕貸爾等糧戶旣無差擾便須將應完糧餉依限輸納慎勿拖欠反令官役藉口使本部院愛民熱腸終歸灰冷各宜體之特示

嚴如煜

見保甲書卷三

三省邊防備覽策畧

陽城言撫字心勞催科政拙仁吏之用心也山內徵收悉從輕則民間尙有受累者害不在官而在差役地棍蓋山民應完錢糧多

是幾分幾釐而距州縣往往數百里至縣城又不能卽上庫給照  
往返動至兼旬則此幾分幾釐者非一二金不楚山民不能自完  
則差役地棍於開徵之時將山內花戶代爲完納名曰截糧官利  
徵收之早畢不復稽查照票一入伊輩之手故爲挨延俟至次年  
開徵向花戶催索陳欠花戶不知已完懼以陳欠到官必受責比  
任其魚肉於是算本利索路費用費一照非數金不得嘗詢山中  
紳耆均稱一邑錢糧不踰千兩而民間有數萬之累非虛言也良  
司牧隨到隨收又或分期下鄉聽其就近完納徵銀不滿一錢者  
准以銅錢完納此卽催科中之撫字也

葉灼棠

字爾公江甯人官至福建  
興泉道見居官寡過錄

禁私抽

爲清查稅額永禁私抽以息商便民事照得民間雜稅 國課攸  
關民納官徵此定例也泉南積習多有認稅代徵之弊往者奸徒  
勢惡鑽營告示刊刻號票假公稅爲名橫剝私抽以一取十初稅  
之於地頭繼稅之於經過又復稅之於市廛甚則徧張假示私立  
卽單執陳年之批照冒官府之名目虎踞沙頭狼貪澳口懸燈樹  
幟窺法抗官細至肩挑步擔米穀魚鮭及蔬菜柴薪皆私立稅名  
纖悉不漏小民資生日用盡入網羅以致百物騰貴厲商病民莫  
此爲甚若不勒石永禁何以裕 國利民合行咨核仰泉州府官  
吏通查一府七縣一切魚鹽貨物雜稅某項起於何年月日奉何

明文額數若干曾否達部編入全書抵充某項錢糧悉照新舊欸項造細冊報道查考其一應雜物不在額稅之內者或有司專擅或土豪霸踞及額稅已納正項復私阻路津疊抽橫索併無名派取止憑勢力魚肉商民或見之目擊或得之訪聞俱逐一開列報道至歸縣官收應作何布置使官不煩而民不擾舊案作何追銷故轍作何更改假示私票作何禁止一一條議具報以便詳請上臺永定畫一之規

黃可潤

見保甲書卷三

### 察牙行

牙行之設惟馬牛猪驢及布行斗行尙有說今則雞魚柴炭之屬

皆有而又有官尺一種人間買賣地畝必出其手以官尺量之此等媒利雖奉 旨裁革然或名去而實存或官去而役存一集百十輩把持行市賤民膏脂南府尤甚唯存其可存者餘明示汰去尤在賢太守實心稽察方能澄清不然此縣去而彼縣存賢者亦不免有因循也

出支鏡

見用人

嚴禁點充櫃書里長以杜私派以肅吏治事

照得櫃書經收錢糧不過填記流水串票止應選擇家道殷實老成諳練之人充當而里長一役久經禁革一應地丁正雜錢糧俱令花戶自封投櫃並不許衙役里蠹包收包納 功令何等森嚴

近訪得豫省各州縣每于上年冬間以至次年開徵之前先點櫃書此輩俱係衙門積蠹明知經收一年錢糧從中便可飽填貪壑或派收里地幫役或索取糧民冊費或串通里長銀匠侵用錢糧或執戾重稱糧銀私增火耗因而銀不入櫃暗地先自剪邊甚至折掣短封竟無一戶得免至於索取串票錢私收紙筆費又其小焉者也因有此等利息無怪乎爭缺搶充鑽營備至不肖有司竟受點櫃之規者有之無昂幕友先取謀充之禮者有之署內親戚宅門家人俱欲染手無所不至此點充櫃書之弊也若夫里長甲首單頭總催等各名色不一而足舊例相沿庸碌有司不能頓草亦應從中清查不致苦累方爲便民此等里役或按年輪當或糧

多應值自有一定之規除紳衿例有優免不得令其充當外其餘如各衙門書役與夫奉祀樂舞諸生應與小民一例當差輪該應值之年不得躲閃今里役既不輪年充值又不按其糧額多寡惟據各里甲混行舉報憑官僉點以致有財有力盡皆買脫或挽情求免惟一二窮民勒令充當一州縣中多者一二千人少者亦不下數百每於開徵之前報點現役房有使費官有分規一至比限紛紛入城不但往返盤費而經承櫃書不無酒水站堂皂隸不無小包倘或委令衙官代比更有比規且印串流水紅簿戶房紙筆奏銷冊費等項俱令出備非按糧科歛卽計畝均攤正賦尙在可緩雜派絲毫難逃此點充里長之弊也本都院查訪旣確豈肯姑

容除一面密行查叅外合行嚴禁爲此示仰撫屬官吏軍民人等知悉嗣後點充櫃書俱擇老成殷實書辦令其充當禁止鑽營謀點務期弊絕風清官役家人俱不許再萌不肖之心從中取利貪此蠅頭竟忘性命至於報點現年里役止宜簡少不宜多設縣分雖有大小錢糧雖有多寡或圖或里或保命名各有不同其實則無二致如一里之內設一總催每里分爲十甲再設一首催又有坐差已足催糧應比矣不得仍前多點亦不得偏苦窮民卽紳衿外房子弟上司書辦衙役概令充當分規冊費等項嚴行禁革

嚴禁鋪堂陋規以肅法紀事

照得衙役犯贓罪在不赦本官失於覺察例應叅處 功令何等

森嚴各衙門自應嚴加約束將一應從前所有鋪堂陋規出示裁  
禁嗣後凡審理詞訟并 欽部命盜案件隨到隨卽示審約束書  
役不許指借鋪堂名色向解差原被需索銀錢仍大張告示遍貼  
曉諭倘有承行書辦錄供招房值堂門子用刑皂隸站班快壯頭  
門二門把門人役提牢禁卒人等或指借紙筆之費或假稱酒飯  
舊規甚或增剛口供輕重刑法舞弊作奸任意勒索卽許解差原  
被當堂稟究立行責革

嚴禁渡口乘機指索阻滯行人事

照得汎水漲發河面寬闊各口撐駕船隻濟渡行人較之水勢平  
緩之時稍覺艱難往來客商自必量情酌增船價壩頭水手正當

多駕船隻周流接濟一以廣渡行旅免致守候河干一以多取數  
文俾得藉以餬口此一舉而兩得也詎訪得各處渡口乘此水長  
之時竟將渡船藏匿僅以一二隻小船來往河面任意措勒車一  
輛索錢四五百文馬一匹索錢二三百文卽肩挑擔負並空手隻  
身窮民必索取如欲而後止盈裝滿載冒險履危阻滯行人莫此  
爲甚此皆沿河地方官平日縱容家人衙役收受埠頭壩頭船戶  
水手規禮裝韓假睛毫不稽查以致此輩胆玩法紀肆行無忌稍  
能留意民瘼者斷不至此除一面密行訪拏外合亟嚴禁爲此示  
仰沿河文武官弁軍民商販鄉保地方埠頭壩頭船戶水手人等  
知悉務將大小船隻不論官船民船俱令撐至渡口每船議定水

手數名不許遠離自朝至暮輪流往來濟渡亦不得乘機措索船錢苦累客商守候該地方官不時親詣查察仍責令鄉保地方頭嚴加管束如有將船藏匿水手遠離故意刁難卽行嚴拏枷示渡口倘敢徇縱一經本都院查出或被行人告發先將失查地方官以溺職飛叅鄉保地方頭水手立拏處死決不寬貸

### 嚴行禁約事

照得黃河各處渡口塌頭水手駕舟濟渡行人凡車轎牛馬貨物并單身人口過渡已經本部院查照舊卷酌定價值現行河道刊監木榜禁約毋許苦累行商今值汎水暴漲訪得各船戶將船藏匿乘機恣意勒索又經出示嚴禁密行查拏各在案則是埠頭塌

頭船戶水手之不法現在飭禁有犯必究矣而大小各衙門因公  
拏船之弊亦不可不除今又訪得大小各衙門凡有因公他出必  
預於四五日前出票差役拏船以致各役持票到彼齊集船隻先  
期伺候不容濟渡客商因而得錢賣放威福自由如理問潘朝宰  
借押解黃蠟爲名預於七月初一日差役王李二人赴黑垌口拏  
船該役乘機需索適初三日晚有牛客過河載牛三船出脚錢一  
千零五十文盡被理問差役得去船戶葛燦章陳君錫劉福榜埠  
頭行劉永汰垌頭韓進魁見証更有各衙門閒役並未奉差持票  
假以公務爲名坐船過渡將過往客商船錢私收入己或認親友  
附帶或以熟識搭船苦累船戶水手無怪乎船戶水手之刻剝商

民也種種不法殊可痛恨除行兩司飛飭所屬嚴行查拏外合亟飭禁爲此示仰撫屬文武官弁軍民人等知悉嗣後一應緊急公務差使驛遞塘鋪賚送公文以及巡查堤工水勢官役并押解人犯過往不論官船民船俱令隨到隨卽渡送毋許攔頭水手片刻挨延外如各上司衙門凡有公出開明應用船數行令地方官卽出印票齊備渡送不得在數日之前預令伺候其餘各衙門人役往來照民間木榜定價一體給錢隨到隨渡亦不得預行拏備至於各省鞘餉并一切解部物料亦令先期開明船數移行地方官備用不許解官差役拏船各埠頭仍設立循環印簿二本凡有各項差使過往概行登記月終送該地方官衙門查核倒換如有仍

前出票差拏並無票閒役到渡口滋事擾害卽行揭報并許埠頭  
壩頭船戶水手赴轅喊稟

陳宏謀

見保甲書卷三

查禁撥漕擾索積弊檄

各屬收漕已畢其由縣運岳原各徵有撥船之脚費隨處可以僱  
用訪聞向來每屆收漕地方官差役到處捉船衙役勾通埠頭凡  
有商民船到卽行封號需索到手卽便放去另封別船或用少而  
封多或未用而早封甚至將過往載貨之船亦復封號將客貨丟  
棄岸上客商必出重費求免其實所用撥船原不需如許之多更  
不須如此之早若不預先禁止卽日運糧商民船隻視爲畏途不

敢往來船戶無人僱載更爲失業地方官止知運糧撥船必須票  
差甯可早僱而不知差役得票到手隨處需索遇船嚇詐爲害商  
民實非淺鮮仰該官吏卽便遵照轉飭各屬出示馬頭嚴切禁止  
如需撥船先儘本處僱用本處不足卽向船多之處平價僱用空  
船不得橫拏貨船更不必早早封號如需預僱言明等候日期另  
給口食不可令船戶偏累各屬奉到出示馬頭曉諭禁止先將告  
示抄送查閱切毋陽奉陰違甘爲衙役開指詐之門自取商民之  
怨也

賈漢復

見前

示各驛

照得驛遞馬匹奉 旨官養原爲杜紛擾而蘇民困也本部院未奉簡命之前卽知三秦以內驛弊多端除號馬之外又設里馬夫役除工食之外復令幫貼銀錢或以疲瘦馬匹勒令牙儈買換或指倒斃馬匹坐派現年賠補或取草料於里甲或索鞍屨於舖行額設站銀悉爲官役中飽需用諸物盡皆求辦於民以致哀鴻徧野怨聲載道是驛遞之苦官役僅有其名而閭閻身受其實擺站之役罪人之期有限而良民之累無窮嗟乎秦民疊遭兵燹物力艱難惟正之供尙苦竭蹶豈能當此雜派橫征層見疊出卽思剜肉醫毒無奈瘡多於肉吾見秦民之立盡也嗣後務宜恪遵 功令易轍改絃如有疲瘦及倒斃馬匹並所用草料鞍屨等項須覈

支正額銀照依市價自行易買不得仍設里馬私派草料及幫  
貼工食等名色如敢陽奉陰違怙終不悛或本部院密訪得實或  
被人告發定行從重叅處坐贓追擬

蔣士銓

字心餘號藏園江西鉛山人乾隆  
丁丑進士官編修有忠雅堂集

札吳荔堂觀察

僕奉先太安人匱舟行離省垣六十里酷熱甚泊趙家圍水曲就  
樹陰小憩時豆棚中鄉人雜坐語無倫次其老人嗟嘆聲尤苦僕  
傾聽之壯者曰久雨壞圩天災也而人禍隨之至此老者曰田以  
圩爲郭郭崩則水入而據之有田者切膚之痛也苟可施畚鍤則  
完築恐後功令督責奚取焉今每值圩壞則大吏委官督築所委

者皆瑣瑣下僚苟求錙銖不知政體之人至則令爪牙鎖拏田主迫促于水中修築隨築隨崩既莫救已淹之稻復加毒受害之人于是出差役之錢出買鬆之錢苟違之則銀鑄滿室婦女逃竄布帛菽粟雞犬瓜壺一空是隸卒而盜賊也于是撒屋以館之贖錢以養之使逍遙乎河上醉飽於田家或五六旬十旬坐待水退圩成而去其鬻者朝饔夕飧雞豚魚酒橫索無饜至兩月之久如某戶因供給委員而鬻田破家者上官不知也究之圩壞則田主必修水退則諸圩共築農以田爲命豈有坐視其圩之壞甘心委產于巨浸者乎甚至仇家乘隙行賄傾陷弊害叢生不可思議是委員查圩督修之害斷宜永爲裁禁也

周爾墉曰語語入情入理爲大吏者多勤誥戒少委員弁則官民俱受福矣

以利民之事而厲民如此不獨築圩爲然也噫

潘

諮

字少白浙江會稽  
人有林阜間集

題某通守破貢驛記後

言之有益於世者皆可傳傳非以詞亦非以人也某君曾護餉過西陽驛見縣丁王姓虐使行旅及過破貢驛驛丁徐貴判斷若州牧之狀憤而記之言若怪聽然其事非誣也予嘗散游楚蜀黔滇山谿之間其居人至縣或數百里生不識官長其山谷絕險處亦非輿馬所能至民爭訟判於鄉約鄉約婦出村村婦女夜持火送

迎縣胥至聲光巍然鄉約奔走給所役內丁至則一村雞犬夜鳴  
焉入人家狼戾淫恣鞭撻老幼縱其欲於無可復縱而後已其於  
苗蠻知化服州縣役者踐蹴尤甚不幸而犬驚獸獷則民當其禍  
而經費措置 國受其病誰爲爲之不得而問矣嗚呼見聞相隔  
之地事之類此而不及察旁觀遇之駭而憤疾語之其主猶不爲  
然者其在所事之前固不類此也使君在平越永甯其酉陽破貢  
之人在君前者亦必與所見異能不以所聞爲不然乎

葉世倬

見保甲書卷二

### 鄉約官府

四川僻邑山中鄉約民間稱爲官府詞訟必先經其判斷然後聞

於官充是役者率顛倒是非魚肉百姓予署長甯凡聽訟先令鄉約具供狀按供詞詰兩造有不符逮鄉約杖之甚則斥革由是奉法不敢肆