

云南省宁蒗彝族自治县林业管理条例

(1994年4月19日宁蒗彝族自治县第十二届

人民代表大会第二次会议通过

1994年7月27日云南省第八届人民代表大会

常务委员会第八次会议批准)

第一章 总 则

第一条 为发展林业,保护、培育、合理开发利用森林资源,根据《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国民族区域自治法》和有关法律、法规,结合自治县实际,制定本条例。

第二条 自治县坚持以营林为基础,普遍护林,大力造林,造管并重,采育结合,永续利用的方针,管理保护好中幼林,发展经济林,合理采伐利用成熟林,提高林业的生态效益、经济效益和社会效益。

自治县坚持森林资源的消耗量低于生长量的原则,实行限额采伐,不断提高森林覆盖率。

第三条 经济林木是自治县的支柱产业。要培育优质果苗、科学种植、优化管理,加快发展经济林木。

第四条 自治县应当逐步建立健全林业教育、科研和科技推广体系、依靠科技振兴林业。

第五条 自治县人民政府林业主管部门依法对森林资源的保护、利用、更新,进行管理和监督。

乡、镇林业工作站,在乡、镇人民政府和上级林业主管部门的领导下,行使本辖区的管理和发展林业生产的职能。

第六条 凡在自治县行政区域内活动的一切单位和个人,都必须遵守本条例。

第二章 资源保护

第七条 自治县的森林防火实行预防为主、及时扑灭的方针。

自治县各级人民政府要建立健全森林防火指挥机构,实行行政首长负责制。县森林防火指挥部办公室属常设机构。

第八条 乡、镇、行政村、自然村应建立健全和毗邻地区的联防组织制度,制定护林防火的乡规民约。订立农户义务巡逻制度,做好火情监测工作:

(一)任何单位和个人,发现森林火灾必须及时报告,接到报告的单位,应立即组织扑救。交通、邮电、物资、卫生等部门应积极协助和支持;

(二)每年12月1日至次年6月30日为森林防火期,每年1月至5月为森林火险戒严期。森林防火期间,林区内禁止用火。特殊情况用火必须经乡以上护林防火机构批准;

(三)自治县林业主管部门,对重点林区应当设立火险瞭望台,配备必要的交通工具、通讯器材和灭火器械;

(四)林区的防火设施及护林宣传牌等护林防火标志,任何单位和个人不得破坏;

(五)因扑救森林火灾负伤、致残或牺牲的人员,属国家职工的,由所在单位给予医疗、抚恤;非国家职工的由引起火灾的单位或直接责任人负责医疗费用、一次性抚恤;引起火灾的单位或直接责任人无力负担的,由自治县人民政府给予医疗、一次性抚恤。

第九条 各级人民政府应坚持抓好定居、定耕工作,杜绝毁林开荒。

对外地流入本县有毁林开荒行为的人员,要进行清理。

禁止毁林采石、采沙、采土以及其他毁林行为。对确需在林地采石、采沙、采土的单位和个人,按有关法律规定经林业主管部门批准,并交纳补偿费。

建设工程需要占用、征用林地、砍伐林木的,必须经过批准,并给予经济补偿。

禁止在35度以上高山陡坡林区内挖茯苓和从事其他破坏森林植被的工副业生产。

第十条 自留山的经营者和责任山的承包人,因搬迁和绝户,应将其自留山和责任山收归集体转包或者有偿出让。

第十一条 水源林、水土保持林、护路林、护岸林均属防护林,应划为禁伐区,禁伐区的范围:

(一)泸沽湖保护区,包括风景区、游览区,风景规划范围;

(二)自治县境内的山泉、龙潭和溶洞,已建和计划建设的中型和小①型小②型水库,战河纸厂、干布河水电站周围 1000 米以内;

(三)省级公路和县、乡、村公路沿线两侧 50 米以内;

(四)自治县内主要河流两岸 150 米以及河流发源地周围 200 米以内;

(五)陡坡和容易引起水土流失冲刷地带。

禁伐区范围内的国有林、集体林、个体林应统一管理,权属不变。

禁伐区范围内的自留山、责任山可以进行抚育间伐和更新性质的间伐。

中幼林可以进行抚育间伐,间伐前必须提出规划和设计,报林业主管部门批准后,按设计进行施工。

第十二条 防护林和特种用途林的母树林、环境保护林,可以进行抚育和更新性质的采伐。

第十三条 建立健全森林病虫害防治检疫机构,加强对森林病虫害的预测、预报、防治和检疫工作。

引进植树造林的种苗,应保证质量,经植物检疫部门检疫,发给检疫证后才能引进种植。

第十四条 县、乡、镇人民政府及林业工作站,应加强对珍稀动物、植物资源的保护和管理。

国家和云南省列入保护名录的动物、植物,禁止猎捕、采集、收

购和贩运。确因科学研究和教学需要猎捕、采集标本的，须按审批程序报经县人民政府或林业主管部门批准。并收取资源保护费。

禁止采伐和毁坏银杉、水杉、三尖杉、小籽垂直柏香树、红豆杉、粗榧等珍稀树种。

对香樟木、黄连、桂皮、党皮、绿皮子、杜仲、兰草等自然资源实行保护性利用，严禁滥挖滥采。

第十五条 自然保护区、禁伐林区、风景名胜区、水源林区、新造林地、幼林地和具有天然更新能力的疏林地、采伐迹地、火烧迹地，由各级人民政府作出规划，分期、分批进行工程封山育林。封山育林期间除护林人员外，未经批准，任何人不得进入封山育林区从事生产、生活和其他活动。

工程封山育林分别由县、乡、镇人民政府、行政村公布，设立标志、注明四至界限、面积、封山时间和封育类型并经县林业主管部门检查验收。

第十六条 严格控制低价值资源消耗量，积极推广节柴灶，以煤、电、沼气以及其他燃料代柴。

国家机关、企业、事业单位和城镇居民应当带头改烧柴为烧煤。有条件烧煤、使用沼气的农村居民应当改烧柴为烧煤。暂时不具备以煤代柴的应当积极改灶节柴。

国有企业、集体和个人从事工副业生产的应限期改烧柴为烧煤。

有关部门应当积极做好煤炭供应和改灶节柴的服务工作。

第十七条 禁止城镇、农村居民修建木楞房。泸沽湖风景区需修建木楞房的，由泸沽湖管委会提出计划报县人民政府批准。

第三章 植树造林

第十八条 自治县实行国家、集体和个人植树造林，鼓励和扶持集体、个人发展林业，谁造谁有，长期不变，并有继承、转让权。

自治县人民政府提供土地资源，并给予优惠条件，鼓励单位和个人引进资金、技术、人才在规划区内营造经济林和用材林、防护林、长防工程林、薪炭林等。逐步建立林业和林副产品的商品基地。

第十九条 实行科学造林，造管并重的原则。成活率达不到百分之八十五以上不得计入年度造林面积。

自治县应积极创造条件建立林业科技培训中心，培养林业技术人员，普及林业科技知识。

县职业中学、农业广播电视学校应坚持办好林业实用技术培训，提高林农的管理素质。

第二十条 居住在自治县行政区域内的公民，除丧失劳动能力者外，均应承担义务植树造林的任务。

县、乡、镇、行政村、办事处应当营造样板林，提倡和鼓励种植纪念树、营造纪念林。

第二十一条 采伐单位必须于当年或次年完成更新造林任务，凡未完成迹地更新造林和年度造林计划的，不安排年度采伐指

标。

第二十二条 已划分到户的自留山、责任山要限期造林,在本条例公布实施之日起三年内不造林的应收归集体。

荒山荒地由集体造林经营,也可以有偿转让给单位和个人。

第二十三条 自治县人民政府要发挥土地资源的优势,发展经济林,切实做好生产、供应、销售、加工等服务工作。

第二十四条 各级人民政府应加强对经济林建设的领导和管理。建设优质、高产的果品基地,加快发展苹果、青梅、花椒和梨子等经济林木。

经济果木站属常设机构。其职责是:

(一)培育和引进优质果苗,指导各乡、村科学种植和管理经济果木;

(二)负责办好培育、种植、管理实用技术培训,不断提高果农的科学管理水平;

(三)做好经济林木病虫害预测、预报、防治和检疫工作;

(四)为果农拓宽市场,做好贮藏、加工、购销服务工作。

第二十五条 自治县是国家级贫困县之一,在经济林建设发展中,享受国家对贫困县的优惠政策。

扶持发展经济林的资金,应严格加强管理,必须专款专用。

第二十六条 建立自治县林业基金制度。林业基金的主要来源:

- (一) 上级国家机关拨款；
- (二) 育林基金；
- (三) 更新改造基金；
- (四) 按规定从以木材、竹材为原料、燃料的工矿企业等单位收取的费用；
- (五) 扶贫资金中用于造林的经费；
- (六) 其他收入。

县、乡、镇财政应把发展林业的资金列入预算。自治县收取的全部育林基金，用于发展本县林业事业。

林业基金实行分级筹集，分级管理，专款专用，主要用于护林、造林、资源保护和奖励等，任何单位和个人不得挪用和占用。

第四章 经营管理

第二十七条 采伐国有林和集体林，坚持实行限额采伐，严格控制超额采伐，控制森林资源消耗。年采伐限额指标，由自治县林业主管部门根据国家下达的指标，报自治县人民政府批准。商品材、农民自用材、生活烧柴、工副业用材，一律列入采伐计划，实行全额管理，不得相互挪用。

第二十八条 任何单位和个人采伐林木都必须申办采伐证，禁止无证采伐或超额采伐。采伐许可证不得重复使用、买卖和转让。国营森工企业、县木材公司凭年度采伐计划、伐区调查设计资

料和上年度更新检查验收证明,按隶属关系报上级林业主管部门批准核发采伐许可证,按指定的伐区采伐。

集体经济组织和个人采伐责任山的林木,木材十立方米以下的,应提交书面申请,村公所(办事处)证明,经乡、镇人民政府批准,由乡林业工作站核发采伐许可证;木材十立方米以上的,应提交书面申请,乡、镇人民政府证明,经县林业主管部门核发采伐许可证。

个人采伐自留山林木,属自用的,由乡林业工作站核发采伐许可证;作为商品材出售的,由县林业主管部门或委托乡、镇林业工作站核发采伐许可证。

第二十九条 因自然灾害损伤的林木需要超额采伐的,由林业工作站报乡、镇人民政府核定数量,经上级林业主管部门批准,调整年度木材采伐指标。

因紧急抢险需就地采伐林木的,可由乡、镇人民政府批准,先组织采伐,事后即向县人民政府备案,林业主管部门补办手续。

第三十条 自治县根据国家下达的采伐指标和市场需求,全部自主经营。

木材经营应严格管理,保护生产经营者的合法权益。

自治县实行统一领导、统一计划、统一经营、统一调拨的经营管理制度。

自留山采伐的商品材,由政府指定的经营单位代购代销,扣除

成本外,利润全部返还农民。也可以由农民自行销售。

经营木材的单位应按国家规定交纳税费。

出县的木材,统一由县林业主管部门签证。

第三十一条 除自治县林业主管部门和经营木材的单位外,其它任何单位和个人不得直接进入林区收购木材。确需到林区收购的,需经林业主管部门批准,按指定地点、时间、数量、材种收购。

第三十二条 自治县应当积极发展林产品深加工,实行林工商综合经营,扶持和帮助乡、村对林化、林特、林副产品的开发利用,提高森林资源利用率,增加林业收入。

第三十三条 运输木材必须持木材运输证。任何单位和个人不得承运无运输证的木材。

对无证经营、运输的木材,木材检查站有权扣留、没收,并对当事人进行依法处理。

经省人民政府批准在主要木材运输通道上设立木材检查站,依法实施检查。

木材检查站工作人员,不得利用职权检查木材以外的产品和商品,乱收费、乱罚款、乱没收,以权谋私。

第五章 林政管理

第三十四条 自治县人民政府及乡、镇人民政府,实行县长、乡长(镇长)任期目标责任制,其职责是:

(一)宣传执行国家林业法律、法规、政策和本条例;

(二)加强对林业工作的宏观管理,制定和组织实施植树造林、资源保护、护林防火、木材生产、经营管理和林业科技、发展规划;

(三)监督检查国家法律、法规在本行政区域内的执行情况,建立健全林区治安队伍;

(四)完成林业发展计划,办好样板林。

第三十五条 自治县林业主管部门的职责是:

(一)宣传执行国家林业法律、法规、方针政策和本条例;

(二)组织实施完成年度植树造林计划;

(三)严格执行森林年度采伐限额,采取措施节约木材、燃料;

(四)开展森林病虫害的预测、预报防治和检疫工作;

(五)组织林副产品的开发利用,做好科技推广和培训工作;

(六)筹集、管理林业基金和其它专项经费;

(七)进行森林资源调查和统计分析,建立健全森林资源档案制度,掌握森林资源消长和变化情况;

(八)做好护林防火工作,杜绝重大森林火灾的发生;

(九)处理林权行政纠纷案件;

(十)加强乡、镇林业工作站的领导;

(十一)做好本县人民政府和上级林业主管部门交办的其它工作。

乡、镇林业工作站在县林业主管部门和乡、镇人民政府领导下开展工作。

林政管理人员和林业员依法行使职权,受法律保护。

第三十六条 国有、集体山林及家庭经营的自留山、责任山的林木林地的所有权和使用权,受法律保护。

凡已划定的国有林、集体林界线,未经自治县人民政府批准,不得变更。

第三十七条 责任山的经营管理,应当签订承包合同,严格履行合同规定的义务。

责任山的承包者如不履行合同规定的义务,应将责任山收归集体,并承担违约责任。

自留山、责任山经营中发生纠纷时,不得以纠纷为由破坏山林。

第三十八条 因建设需要占用国有林地,征用集体林地时,应由用地单位按有关规定申请,经县以上林业主管部门签署意见,由土地管理部门依法办理占用、征用手续,并交纳补偿费或营造相应面积林木。

第三十九条 山林权属争议,由争议双方协商解决,协商不能解决的,应当按分级负责,及时处理的原则依照下列程序处理:

- (一)争议双方在同一乡、镇的,由所在乡、镇人民政府处理;
- (二)争议双方不属同一乡、镇的,由自治县人民政府和林业主管部门处理;
- (三)自治县与外县争议的,由双方县人民政府召开联席会议

协商处理,或报上级人民政府处理。

山林权属争议经过双方协商形成协议或由上级人民政府作出处理决定的,必须执行,不得以任何借口单方面进行改变。

在山林权属争议解决以前,任何一方不得砍伐有争议地区的林木,不得挑起事端,激化矛盾。

第四十条 林木采伐证、销售证、运输证,木材、林产品经营许可证,木材没收、扣留清单和罚款凭证,由自治县林业主管部门统一发放,严格管理,严禁伪造、买卖、转让。

第六章 奖励与处罚

第四十一条 有下列情况之一的单位和个人,由各级人民政府和林业主管部门给予奖励,有突出贡献的给予重奖:

(一)各级领导在任期内,实现发展林业、保护森林资源目标和完成各项规定指标,成绩显著的;

(二)超额完成当年植树造林任务,经检查验收合格的;

(三)在发现、扑救森林火灾中有功的;

(四)乡、镇连续两年未发生森林火灾的;村公所、办事处连续三年未发生森林火灾的;

(五)乡、镇连续两年未发生毁林案件的;村公所、办事处连续三年未发生毁林案件的;

(六)制止乱砍滥伐、毁林开荒,防止事故有显著功绩,使国家和人民财产免遭重大损失的;制止查处非法经营木材有功的;

(七)退耕还林、封山育林或迹地更新工作中成绩显著的；

(八)节柴改灶，降低消耗，以及以煤、电、沼气和它燃料代柴成绩显著的；

(九)推广林业实用技术，普及林业科技知识，培育优良种苗，承包荒山造林以及防治森林病虫害工作成绩显著的；

(十)保护野生动物成绩显著的；

(十一)其它林业工作成绩显著的。

奖励包括表彰、记功、颁发荣誉证书、奖金和晋级。

第四十二条 违反本条例，有以下行为之一的单位和个人按下列各项处罚：

(一)当年未完成植树造林任务或森林火灾突出的乡(镇)，由县人民政府给予警告；对严重失职的行政负责人和直接责任人给予必要的行政处分；构成犯罪的依法追究刑事责任；

(二)对所辖区域内乱砍滥伐，毁林开荒，不加制止或制止不力，不及时处理，致使当地森林遭受严重破坏，对负主要责任的行政负责人给予行政处分；

(三)突破木材采伐限额，或多砍少报，无证采伐、伪造、涂改、倒卖木材票证和木材经营许可证的；木材检查站人员随意放行无证运输木材的，视其情节给予行政负责人和直接责任人行政处分，违法收入应予没收外并处以罚款，构成犯罪的，依法追究刑事责任；

(四)偷砍盗伐国有林,集体林和自留山林木者,视其情节给予行政处罚、罚款直至追究刑事责任;

破坏林区护林设施的,赔偿全部损失并处罚款;

(五)对限期节能,不以煤代柴从事工副业生产的单位和个人,逾期不改的处以育林基金三至五倍的罚款;

(六)凡无木材经营许可证、经营执照从事木材经营的单位和个人,视其情节给予罚款,并没收其非法所得;

(七)擅自进入林区从事采矿、采石、采沙、取土及其它生产经营活动,毁坏森林,破坏植被的,由林业主管部门责令退出,并赔偿全部损失,补种一至二倍的树木;

(八)毁林开荒的,由林业主管部门或林业工作站责令退耕还林,赔偿林木损失,并处以林木损失二至五倍的罚款,构成犯罪的依法追究刑事责任;

(九)森林防火期间违反规定在林区用火或由此引起山火的,按《森林防火条例》和《云南省森林防火实施细则》的有关规定处理;

(十)违反林木种苗检疫、病虫害防治规定的,按《植物检疫条例》、《森林病虫害防治条例》的有关规定处理;

(十一)非法猎取、采挖国家保护的野生动物、植物的,按《野生动物保护法》及有关法律处理;

(十二)阻碍林政人员依法执行公务;行凶殴打、围攻、威胁、伤

害林政执法人员和检举揭发人的,应依法处理;构成犯罪的依法追究刑事责任。

(十三)林政管理人员违法,应从重处理。

第四十三条 行政处分和行政处罚分别由有关行政主管部门按法定程序进行。所收罚款全部上交同级财政。

第四十四条 当事人对行政处罚不服的,可在接到处罚决定之日起十五日内向上一级主管行政机关申请复议,也可以直接向人民法院起诉。对复议决定不服的,可在接到复议决定之日起十五日内向人民法院起诉,逾期不申请复议、不提起诉讼又不执行的,由作出处罚决定的机关申请人民法院强制执行。

第七章 附 则

第四十五条 本条例的具体应用由宁蒗彝族自治县人民政府负责解释。

第四十六条 本条例报云南省人民代表大会常务委员会批准后公布施行。