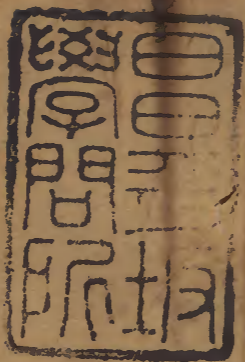


籌濟編

二之五



一	〇	三	〇	九	漢書門
冊	架	函	號	類	

三	九	漢
九	二	書
函	〇	
架	冊	號
冊	架	函
號	類	

內閣文庫		
番號	漢	9229
冊數	10	(2)
函號	295	44



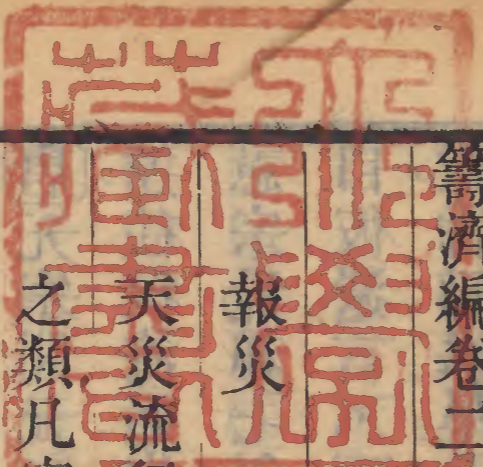
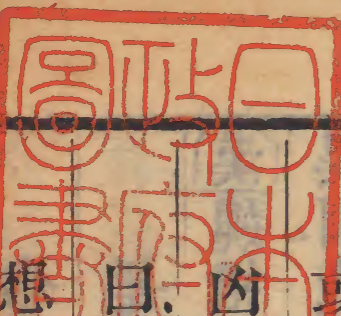
籌濟編卷二

報災

天災流行為旱為潦為風為潮為雹為霜為蝗為鼠蝕蟲傷之類凡害於民物者皆災也災降自天須以人事補救之而或壅於上聞則上無由知而民之失所者多矣周禮小行人凶荒厄貧為一書以反命於王以周知天下之故賈公彥疏曰小行人適四方所採之事各各條錄別為一書以報上也想成周盛時無不恤之災由無不報之災耳孟子以有司莫

常熟楊景仕靜閑輯

淺草人庫



六字編

報災

告爲上慢而殘下甚矣。災傷之不可諱匿。奏報之不可遲逾。是荒政之第一關鍵也。爲報災條第一。

漢魏相爲丞相。勅椽吏案事郡國。及休告。從家還至府。輒白四方異聞。或有風雨災變。郡未上。相輒奏言之。上重之。漢書

唐元宗開元二十八年。敕諸州水旱。皆待奏報。然後賑給。道路悠遠。往復淹遲。宜令給訖。奏聞。文獻通考

憲宗元和七年。上謂宰相曰。卿輩屢言淮浙去歲水旱。近有御史自彼還。言不至爲災。事竟何如。李絳對曰。臣按淮南浙東浙西。奏狀皆云水旱。人多流亡。求設法招撫。其意似恐朝廷罪之者。豈有

無災而妄言有災耶。此蓋御史欲爲姦諛以悅上意耳。願得其主名。按置之法。上曰。卿言是也。國以人爲本。聞有災。當速救之。豈可

復疑之耶。朕昔不思失言耳。速命蠲其租稅。通鑑綱目

崔衍爲虢州刺史。奏州郡多巖田。又郵傳劇道。屬歲無秋。民舉流亡。不蠲減租額。人無生理。臣見長吏之患。在因循不以聞。不患陛下不憂恤也。患申請不實。不患朝廷不矜貸也。德宗公其言。爲詔

度支減賦。唐書

劉晏以戶口滋多。則賦稅自廣。故理財以養民爲先。諸道各置知院官。每旬日具州縣雨雪豐歉之狀。白使司。知院官始見不稔之

端先申至應蠲免救助之數及期晏即奏行應民之急不待其困
斃流亡餓孳然後賑之由是民得安業戶口蕃息臣鑒錄

宋李沆相真宗日取水旱盜賊奏聞日人主年少當使知四方艱

難不然則留意於土木祠禱之事矣後果驗王旦歎日李文靖真

聖人也宋史

吳中大水詔出米百萬斛緡錢二十萬賑救諫官謂訴災者為妄

乞加考驗給諫范祖禹封還其章云國家根本仰給東南今一方

赤子呼天赴愬開口待哺以脫朝夕之急奏災雖小過實正當畧

而不問若少施懲譴恐後無敢言者矣宋史○景仁按通考高宗時戶部尚書曾懷申請妄

訴災傷僥倖減免租稅許入告依條斷罪仍沒其田一半充賞江東運副蘇諤奏稱斷罪給賞已是適中難以拘沒其田從之夫妄訴災傷罪止笞杖沒田固屬厲民即給賞已長告許之風而使遇災者不敢言也范公所論深達治體

楊仲元調宛邱主簿民訴旱守拒之曰邑未嘗旱狡吏導民而然

仲元入白曰野無青草公日宴黃堂宜不能知但一出郊可見矣

狡吏非他實仲元也竟免其稅宋史

明太祖敕中書省臣日祥瑞災異皆上天垂象然人之常情聞禎

祥則有驕心聞災異則有懼心朕命天下勿奏祥瑞尚慮臣庶罔

體朕心遇災異或匿而不舉或舉而不實使朕失致謹天戒之意

中書其令天下遇有災變即以實上聞萬世玉衡錄

洪武十八年令災傷處有司不奏許本處者宿申訴續文獻通考

洪武二十一年青州饑有司匿不以聞詔逮治之著為令通鑑

洪武二十六年諭曰歲荒民饑必候奏請往返動經數月則民饑

死者多矣爾戶部即令天下有司凡遇饑荒先發倉廩以貸民然

後奏聞著為令康濟錄

永樂十年勅戶部朕為天下主所務在安民而已近者河南民饑

有司不以聞每有言穀豐者若此欺罔獲罪於天此亦朕任匪人

之過其速令河南發粟賑民凡郡縣及朝廷所遣官目擊民艱不

言者悉追下獄康濟錄

永樂十一年上令有司言民利病率云田穀豐稔比聞山西民饑

食草根樹皮令悉記之境内災傷已不自言他人言者必罪康濟錄

仁宗時通政使請彙四方雨澤章奏送給事中收貯帝曰祖宗欲

知水旱以便恤民故令奏雨澤今送給事中是終不知也自今奏

至即以聞通鑑綱目三編

李賢入內閣每遇災變必與同官極陳毋隱常言內帑餘財不以

恤荒濟軍則人主必生侈心而用之於土木禱祀聲色以故頻請

賑貸恤邊臣鑒錄

嘉靖乙卯嚴訥典應天鄉試見水患頻仍江南大饑復命時亟以

荒本入告邀恩蠲免南直隸現征錢糧間有投納在官者給還本

戶_{臣鑒}錄陸光祖濬縣令秋潦傷稼撫按以非時不敢奏光祖自為疏上之

得減稅十之三_{大名}林希元疏曰救荒如救焚惟速為濟民迫饑寒命在旦夕官司若

遲緩而不速為之計彼待哺之民豈有及乎凡申報荒災務在急

速與走報軍機者同限失誤饑民與失誤軍機者同罰如此則人

人知警庶有濟矣_{康濟}報災之法洪武時不拘時限宏治中始限夏災不得過五月終秋

災不得過九月終萬曆時又分近地五月七月邊地七月九月_{史明}

屠隆曰天子端居九重安能坐照萬國如有災傷百姓急須告災

於有司有司急須申災於撫按撫按急須奏災於朝廷萬不可遲

遲則易於起疑而救災又恐無及是誰之咎也_{救荒}

國朝那繹堂先生彥成奏甘肅各屬被旱情形其畧曰伏查甘省兩

澤愆期自四月至今五月二十七日日率同司道各官虔禱雖聞

有得雨處所率未深透夏收歉薄民力頗形拮据現與藩司察核

情形較重地方酌量先行借給口糧以安民心若至小暑不得透

雨即當上緊查勘分別成災輕重照例趕辦再今歲被旱成災之

處過寬。查勘撫綏。事事均關緊要。嗣後若遇災賑事宜。應奏明請

旨俯允。臣馬。上。飛。遞。馳。報。賑紀。

景仁謹按地方遇災不報。則民隱不上聞。膏澤無由下究。以

致道殣相望。盜賊司目。往往釀成事端。而朝廷不知也。迨知

之而百方綏輯。已無及矣。是諱災者國家之大患也。卽經奏

報而稍涉遷延。嗷嗷者待命。須臾輾轉間。已足殘害生靈。而

虧損元氣。此遲延之與諱飾。其害雖有輕重。皆足以殃民而

蠹國也。自古聖主賢臣。莫不以報災為急務。我

朝定例。尤綦嚴焉。順治十七年。覆准直省災傷。先以情形入奏。

夏災限六月終旬。秋災限七月終旬。仍扣去程途日期。如詳

報到省在限外。而計算應扣之程途。亦已逾限者。叅處州縣

官遲報逾限一月以內者。罰俸六月。一月以外者。降一級調

用。二月以外者。降二級調用。三月以外革職。撫司道府等官

以州縣報到之日起算。逾限一例處分。迨後定例。夏災仍以

六月為限。秋災限以九月終旬。誠以報災逾限。緩不及事。而

秋收則恐臨時或有變更。故稍寬其期也。十八年覆准。州縣

官不將民生苦情詳報上司。使民無處可訴。革職永不敘用。

若州縣官已詳報。上司不接准題達者。將上司革職。康熙四

年題准州縣以被災情形報布政使如布政使違限照道府州縣官例議處七年題准各旗災地遠近不一准寬至八月初十日逾期不准十五年議准被災地方遲報逾限半月以內者罰俸六月一月以內罰俸一年一月以外仍照前例議處雍正六年議准一月內造報被災分數爲時太迫嗣後勘災寬以十日察覆上司寬以五日總以四十五日爲限七年議准甘省地處極邊河西一帶山高氣冷收成更晚受災之田兼有冰雹風沙蟲螟雪霜之患於定例外稍加變通河東鞏昌蘭州二府河西寧夏西寧甘州涼州直隸肅州並口外

安西靖逆二屬倘夏秋二禾於六九兩月被災仍照定限申報其有六九月田禾本屬青葱此後忽被災傷者准各展限半月夏災不出七月中秋災不出十月中卽爲勘明申報仍將被災日期於題疏內詳悉聲明以便察核十二年議准州縣勘報續被災傷分數其續報被霜被風被水之災較重距原報情形之日未過十五日不准展限統於正限內查勘請題十五日以外者准於正限外展限二十日如已過正限均准另起限期勘報歷來報災之例至後而益加詳密如此恭查乾隆六年

上諭向來各省報災原有定期。若先期題報。便不合例。朕思按期題報者。乃指具本而言。至於水旱情形。爲督撫者察其端倪。早爲區畫。隨時密奏。則朕可倍加修省。而人事得以有備。若過拘成例。則未免後時矣。至於督撫報災。有故爲掩飾。不肯奏出實情者。亦有奸行其德。希冀取悅地方者。惟公正之大臣。旣不肯匿災以病民。亦不肯違道以干譽。外此不能無過不及之失。朕痾瘵在抱。再四思惟。匿災者使百姓受流離之苦。其害甚大。違道干譽。雖非正理。以二者較之。究竟此善於彼。寧國家多費帑金。斷不可令閭閻一夫失所。等因。欽此。大哉。

皇言於臣工之過不及。權衡至當。寬干譽之過。正以甚匿災之罪也。守土者可勿凜諸稽古。蓋臣秉鈞。常以災祲上陳。奉使輒以饑荒入告。所以動人主。謹天戒。畏民瘁之心者。慮至深遠。不以非已專責。懼上厭聞。而安於簡默也。况守土之吏。親民之官乎。地方大吏。勤求民瘼。州牧縣令。據實詳報。不敢稍有諱飾。遲延。庶幾民隱。早一日上聞。帝澤早一日下逮。窮黎蒙福。永孚于休矣。

秋所以扶持而安全之者尤貴速以周矣。為救災條第二

漢渤海清河信都河水溢溢灌縣邑三十一敗官亭民舍四萬餘

所滿昌師丹等數言百姓可哀上數遣使者處業謂安處之賑貸

之漢書

王尊遷東郡太守河水盛溢泛浸瓠子金隄尊躬率吏民投沉白

馬祀水神河伯親執圭璧使巫祝策祝請以身填金隄因止宿廬

居隄上吏民數千萬人爭叩頭救止尊尊終不肯去及水盛隄壞

吏民皆奔走惟一主簿泣在尊旁立不動而水波稍卻迴還吏民

嘉壯尊之勇節漢書

光武帝建武二十二年九月地震詔曰日者地震南陽尤甚其令

南陽勿輸今年田租芻藁遣謁者案行其死罪繫囚在戊辰以前

減死罪一等徒皆弛解鉗衣絲絮弛解脫也鉗鈇也舊法在徒役者不得衣絲絮今赦許之賜

郡中居人壓死者棺錢人三千其口賦逋稅而廬宅尤破壞者勿

收責吏人死亡或在壞垣毀屋之下而家羸弱不能收拾者以見

錢穀取傭為尋求之後漢書

安帝延光元年京師及郡國二十七雨水大風殺人詔賜壓溺死

者年七歲以上錢人二千其敗壞廬舍失亡穀食粟人三斛又田

被淹蕩者一切勿收田租若一家皆被災害而弱小存者郡縣為



收斂之。後漢書

南北朝宋孝武帝大明五年詔雨水猥降街衢泛溢可遣使巡行窮敝之家賜以薪米。南史

梁始興王蕭憺為荊州刺史天監六年州大水江溢隄壞憺率將吏冒雨賦丈尺築之而雨甚水壯或請避焉憺曰王尊欲身塞河堤我獨何心以免乃登堤歎息終日輟膳刑白馬祭江神酌酒於流以身為百姓請命言終而水退隄立邠州在南岸數百家見水長驚走登屋緣樹憺募人救之一口賞一萬估客數十人應募洲人皆以免吏人歎服咸稱神勇又分遣諸郡遭水者給棺槨失田

者與糧是歲嘉禾生於州詔徵還朝人歌曰始興王人之爹赴人急如水火何時復來乳哺我。南史

北魏李崇都督淮南諸軍事五月大霖雨十有三日大水入城屋宇皆沒崇與兵泊城上水增未已乘船附於女牆城不沒者二版州府勸崇棄州保北山崇曰吾受國重恩忝守藩岳淮南萬里繫於吾身一旦動腳百姓瓦解昔王尊慷慨義感黃河吾豈愛一軀取愧千載但憐茲士庶無辜同死可置桴筏使人規自脫吾必死守此城時州人因乘大水欲謀為亂崇皆擊滅之。北史

隋郭衍授瀛州刺史遇秋霖屬縣多漂沒民皆上高樹依大冢衍

親備船楫并齋糧拯救之民多獲濟衍先開倉賑恤後始奏聞上

大善之隋書

唐高宗開耀元年河南河北大水遣使賑乏絕室廬壞者給復一年溺死者贈物人三段唐書

宋水災州縣具船楫拯民置之水不到之地運薪糧給之因饑疫

若壓溺死者官為埋祭加賜其家錢粟宋史

寇賊為河北轉運使天禧中河決澶淵城視役河上隄蟄數里眾

皆奔潰而城獨留自若須臾水為折去眾頗異之宋史

仁宗天聖七年六月河北大水壞澶州浮橋七月命三司刑部郎

中鍾離瑾為河北安撫使詔瑾所至發官廩以賑貧乏被溺之家

見存三口者給錢二千不及者半之溺死而不能斂者官為瘞埋

其經水倉庫營壁急修完之卑下者徙高阜處水損官物先為給

遣防監亡失官馬者不加罪止令根究所部官吏貪暴不能存恤

者奏劾之見繫獄囚委長吏從輕決遣康濟錄

明道程子攝上元邑事盛夏塘堤大決法當言之府府稟於漕然

後計工調役非月餘不能興作明道曰如是苗槁矣民將何食救

民獲罪所不辭也遂發民塞之歲得大熟臣鑒錄

蘇軾知徐州河決曹村滙於城下漲不時洩城將敗富民爭出避

水軾曰富民出民皆動搖吾誰與守吾在是水決不能敗城驅使復入軾詣武衛營呼卒長曰河將害城事急矣雖禁軍且為我盡力卒長曰太守猶不避塗潦吾儕小人當効命率其徒持畚插以出築東南長隄首起戲馬臺尾屬於城雨日夜不止城不沉者三版軾廬於其上過家不入使官吏分堵以守卒全其城復請調來歲夫增築故城為木岸以虞水之再至朝廷從之宋史

河北地大震命滕元發為安撫使時城舍多圯吏民懼壓皆幄寢芟舍元發獨處屋下曰屋摧民死吾當以身同之瘞死食飢除田租修隄障察貪殘督盜賊北道遂安宋史

陳堯佐知滑州河決躬自暴露晝夜督促剋為木龍以巨木駢齒浮水上下殺其暴隄乃成又為長隄以護其外人號為陳公隄名臣

言行錄

陶弼知邕州邕地卑下水易集夏大雨彌月弼登城以望三邊皆漫為陂澤亟窒垠江三門諭兵民卽高避害俄而水大至弼身先販插召僚史賦役為土囊千餘置道水果從實入隨塞之城雖不壞而人皆乏食則為發廩以振于內方舟以饁于外水不及女牆者三板旬有五日乃退公私皆無所失亡宋史

韓綜通判天雄軍會河溢金隄民依邱冢者數百家綜令日能活

一人予千錢民爭操舟楫以救已而邱冢多潰宋史

王素知太原府汾河大溢素曰若壞平晉遂灌州城公急備舟楫築隄以塹之一夕水至民賴以安且勸大姓出粟賑濟所活者千

萬宋史

胡宿為揚子尉縣大水民被漂溺公出私錢雇舟以濟已溺而復活者數萬宋史

明楊少師文敏公榮先世以濟度為生久雨溪漲衝毀民居被溺者順流而下他舟皆爭取財物獨文敏之曾祖及祖專事救人他

物一無所取臣鑒錄

楊辛知臨漳縣漳水泛溢辛為巨筏數百渡民於高陵全活甚眾

彰德志

張瓚知漳州府時山水大發瓚具船筏極力救援且發倉賑恤復為奏減田租漳州志

馮本清為福建按察司僉事建寧大水溺者爭附槎木蔽川而下本清聯百艘為浮梁截流救之活數千百人明獻徵錄

國朝汪稼門先生志伊撫卹事宜曰被災之初查賑未定極次未分災民之中如係猝被水衝家資飄散房舍衝坍現存乏食勢難緩待者不論極次隨查隨賑給以撫卹一月口糧或錢或米各隨災

戶現棲之地當面按名給發印委各官登簿彙冊報銷仍訊明各災戶原住邨莊註冊俟水退歸莊後查明災分極次仍按原莊給賑其衛軍貧生兵屬有似此者亦應一體查辦如有竈戶在內倘場員查辦不及應令地方官照依民例先行撫卹造冊詳請鹽政衙門撥還歸欵一猝被水災房屋倒坍一時舉爨無資者或暫行煮粥賑濟其有趨避高處四圍皆水不通旱路窮民無處覓食該地方官卽買備餅麵寬船委員散給以全生命此係猝被之災事非常有向無另項開銷如遇此等辦理應按其救濟災民口數歸無恤項報銷一坍房修費每間瓦房給銀七錢五分草房給

銀四錢五分原爲衝坍過甚無力修葺者始給如係有力之家併佃居業主之房不得濫及如有房屋已被衝淌基址難以查考者應酌按人口多寡量給草房修費凡一二口者給予一間口數多者每三口遞加一間均於冊內註明詳請給發兵屬衛軍一體查辦竈戶坍房令場員查明詳報鹽政衙門辦理一被水淹斃及坍房壓傷人口每大口給棺殮銀八錢小口四錢除有屬領埋外其無屬暴露者着地保承領掩埋如有好善紳士情願捐備者亦聽其便該地方官查明捐數具詳請獎不得抑勒派擾一被貧民雖例應先行撫卹一月仍須酌看情形或被災較重或連遇

籌濟綱 卷三
歉薄。民情拮据。應先撫後賑者。卽行照例。將撫卹一月口糧。先於正賑之前。開厰散給。彙報如甫當麥收豐稔後。適遇秋災。或民力尚可支持。只須加賑。毋庸撫卹者。亦須先期通稟。荒政輯要

景仁 謹按災祲不一端。而水災事發於猝。窮黎待命。須臾稍

涉玩延。生理頓盡。地震風潮冰雹亦猶是也。則拯救亟矣。康

熙二十七年覆准。雲南鶴慶劍川地震。壓斃者每名給銀一

兩。傷者五錢。倒壞房屋每間給銀二兩。無棲止者每名給穀

一石。幼者五斗。動支常平倉穀。五十七年。索倫人等被水。於

戶部支銀萬兩。往給無屋者。賞給房屋。無衣者。賞給衣服。五

十九年覆准。臺灣颶風損民倒屋。照散賑例散給。船壞兵溺

照出征病故綠營兵丁例賞給。雍正元年覆准。河南中牟等

縣黃水漫溢衝塌民屋。每戶給銀一兩。六年覆准。福建永定

縣五月大雨。山水驟發。房屋人口被衝。每大口給銀一兩。小

口五錢。住房每間給銀一錢。浮店四分五釐。八年京城地震。

每城令滿漢御史各一人查勘。詢民間有房倒牆傾者。分別

賞給

內帑銀兩。乾隆二年。畿輔被水。兵丁每名量賞銀二三兩。爲日

前養贍。以待官蓋營房。又題准。地方倘遇水災猝至。督撫一

面題報。一面委官量撥存公銀兩。會同地方官確察被災之家。果係房屋衝塌。無力修整。並房屋雖存。實係饑寒切身。酌量賑恤安頓。如遇冰雹颶風等災。一體賑恤。七年覆淮江蘇水災。被衝草房每間給銀四錢五分。瓦房七錢五分。又覆淮江西興國等縣被水。淹斃人口。衝倒房屋。大口給銀一兩五錢。小口八錢。瓦房每間給銀八錢。草房五錢。十年議准。上下江被災民房。於定例外。每間各加銀二錢。十二年覆淮山東鄒平等九十州縣。衛所被水衝倒民房。極貧每戶給銀一兩五錢。次貧一兩。再次五錢。又崇明風潮為災。坍塌民房。照

例給銀。二十九年。奏准。雲南江川等五州縣地震壞屋。每間賑銀五錢。草房三錢。壓斃人口。每大口給銀一兩五錢。小口五錢。壓傷不論每口給銀五錢。現存災戶。每口賑穀一石。幼者五斗。折色穀每石給銀五錢。奉

諭將應行賑恤之項加倍賞給。四十一年議准。各省水災。分別撫卹。及坍塌修費銀兩。因地而異。著為定例。四十六年。豐沛等縣被水。先行賞給一月口糧。卽飭屬確查。照例撫綏。五十四年。江蘇通海等州縣地震。賑銀九千九百餘兩。需穀一萬九千三百餘石。每石照例折銀五錢。奉

旨加倍折銀一兩已散者補給五十七年江西南豐等縣被淹臺灣地震應給蓋房掩埋銀兩俱加倍賞給五十九年湖北沔陽湖南零陵等縣水淹河南衛輝等屬山西五臺等縣水漲廣東高要縣海湖水淹應給修房及掩埋等費俱加兩倍賞給嘉慶元年江南豐汛隄工漫溢將被災最重之豐沛二縣極次貧民先行分別撫卹兩月一月口糧次重之碭山等縣撫卹一月口糧湖北江陵河南永城等縣被淹分別給與修費俾資口食栖止六年六月京師陰雨兼旬永定河水泛溢

派汪承霈等會同巡城御史領戶工兩部錢局內制錢二千串帶赴

永定門右安門外將難民按名撫卹或給錢文或散米麩又分廠煮賑發京倉稔米二千石給永定門外各災民造飯西路長新店等處俱令搭蓋棚廠栖止近京一帶被水民人

諭購棉衣屆放賑時發順天府五城散給十五年甘肅平涼縣山水陡發淹斃人畜沖倒房舖巴燕戎格廳冰雹打傷田禾山土摧壓民房各照急賑例先爲撫恤吉林被水松花江下游居民有淹斃者於庫項支銀一千兩爲搭蓋棚廠散給饜餅之用歷來救災成案大抵因時與地而異其宜要在周且速而已恭查乾隆三年

上諭朕念水旱之災同宜賑救而水爲尤甚旱災之成以漸猶可先
事預籌水有驟至陡發之虞田禾浸沒廬舍漂流小民資生乏術
蕩然遠盡待命旦夕尤當速爲拯救庶克安全不致流離失所現
在成例分別極貧次貧其應卽行拯救者原不待部覆但恐各省
辦理不一或仍有拘泥遷延致災民不能及時沾惠者用是再降
諭旨嗣後各該督撫嚴飭地方官凡遇猝被水災迅文申報督撫
卽刻委官踏勘設法拯濟安置一面辦理一面奏聞務使早沾實
惠俾各安居以副朕憫念災黎之至意等因欽此

聖訓煌煌凡有父母斯民之責者莊誦而由繹之當無不惻然動念
惕然警心偶遇水潦等災力戒怠玩遲延之失而早爲之所
俾蕩析者慶更生暴露者得掩蓋集澤傲鴻均獲果腹庶幾
無負

仁主軫恤黎元之至意也

Blank page with vertical lines for text.

籌濟編卷四

常熟楊景仁靜閑輯

勘災

穀梁傳一穀不升謂之嗛。二穀不升謂之饑。三穀不升謂之饉。四穀不升謂之荒。五穀不升謂之大祲。古者以五穀不登之多寡。別災傷之名目。後世災傷之等。則履畝各有輕重。周官不著省災之文。然鄉師司救。巡國及野。司稼巡野。遂師巡稼穡。無不周知其數。是以均人有豐年中年無年凶札之別。當必幾經審察而後行司徒之荒政也。夫夏災秋災輕重不



齊非親至田畝。無由定其分數。其勘報輕重之間。不惟核賑。以此為根據。卽錢糧蠲緩之等差。所由判焉。患辨之不早辨也。為勘災條第三。

唐韓滉以戶部侍郎判度支。大歷十二年秋。大雨害稼。什八京兆。尹黎幹言狀。滉恐有所蠲貸。固表不實。代宗命御史行視實損田三萬餘頃。始渭南令劉藻附滉言。部田無害。御史趙計按驗如藻言。帝又遣御史朱敖覆實。害田三千頃。帝怒曰。縣令所以養民而田損不問。豈恤隱意耶。卽貶為南浦員外尉。計亦斥為豐州司戶員外參軍。

唐書

宋仁宗每見天下有奏災傷州郡。必加存恤。嘉祐中。河北蝗。澇時。霸州汶水縣不依編勅。告示災傷百姓狀。訴及本州。不以時差。官檢視轉運以為言。上曰。朝廷之政。寄於郡縣。郡縣之政。寄於守令。守宰之官。最為親民。民無災傷。尙當存恤。况有災傷。而不為受理。豈有心於恤民乎。自判官知縣。司戶主簿。罰銅各有差等。上謂左右曰。所以必行罰者。欲使天下官吏知朝廷恤民之意。康濟錄蘇次參任灃陽司戶。日權安鄉縣。正值大澇。始至。令典押將縣圖。逐鄉抹出全澇者用綠。半澇者用青。無水之鄉用黃。不以示人。又令鄉司抹來。參合方請鄉耆。逐鄉為圖。復以青綠黃色別其村分。

出圖參驗故不檢滂而可知分數催科賑濟亦視此為先後其法

甚簡要也

荒政輯要

明洪武元年令水旱去處不拘時限從實踏勘實災稅糧卽與蠲

免嘉靖十六年題准今後凡遇災傷遵照勘災體例擬定成災

應免分數先儘存留次及起運其起運不敷之數聽地方官將官

庫銀兩通融處補不許徵迫小民萬歷十二年議准以後地方

災傷撫按從實勘奏不論有田無田之民通行議恤

續文獻通考

國朝慕鶴鳴漕督天顏撫蘇時請賑飢疏其畧曰夏秋旱蝗災地饑

民望賑迫切實有刻難緩待者初旱時仰望雨澤男婦老稚悉力

桔槔早既太甚溝港斷塞農本已罄業主稍給饘粥再為挖渠引

流多方車救孰意滴雨不施泉源亦竭力田之耕民固已束手骨

立而有田之業戶亦皆室罄壘空矣共顧焦禾惟相飲泣交冬以

來乏食者更苦寒威將樹皮石屑充腸豈能久活上年江南被旱

鼓勵官紳士庶共相捐濟民遂得以有生今則災後重災田中顆

粒無獲外來商賈杳然故窮簷絕粒最早茲

欽差部員歷勘以下江之民比上江之民稍可存活不在卽賑之內但

屬江蘇等府州縣與上江鳳廬地方迥不相侔鳳廬地廣人稀

卽稔熟之年原覺村墟蕭索一遇災而荒涼更甚若江蘇常鎮等

籌濟編 卷四 勘災 三

屬寸地片壤皆係賦重之產村落相聯人民稠密雖貧家室空如洗而外觀仍似蕃庶臣從今春親賑之後曾遍歷郊原目擊疾苦情形今日如此真饑不卽拯救恐老弱填溝壑壯健疾貧思逞不臣僅棄土逃亡也臣受撫綏重任敢不鯁鯁過慮乎臣與司府等官極力設法但有司無力可捐紳民值災難助現措之米不過供賑數日將來饑民衆多須源源接濟至麥熟始停仰懇

皇上

准將現展捐輸事例銀兩動支買米報銷則江南數百萬饑黎得

慶復生而來歲耕耨有人復收樂利矣

江南通志。景仁按疏中論蘇常等府被災情景與

上江迥異勘災者不可不知

方恪敏公觀承曰查賑先在勘准地畝災分輕重輕重一錯後來覈辦戶口劇難調劑然九十分重災易勘而七八分與六分遞輕之等所辨已微至六分與五分賑否攸關尤當審慎與其畸輕何如畸重重則可於核戶時伸縮之輕則無挽補法矣此事責成在地方官至於委員不過臨時一過豈知十日半月之後局已變而泥於委員報文之已上不為更正則錯到底矣故災冊未經達部以前地方官不妨具結申請即使駁查覆勘而其言果驗自當俯從慎勿護前反貽後咎賑紀

汪稼門先生志伊勘災事宜曰凡州縣查勘災田須憑災戶呈報

坐落畝數應先刊就簡明呈式首行開列災戶姓名住居村莊次行卽注被災田畝若干坐落某區某圖或某村某莊又次行注男女大小各幾口其姓名田數區圖村莊大小口數俱留空格後開年月每張須如冊頁式樣疊作兩摺預發鋪戶刊刷分給報災之地方鄉保令轉給災戶自行照填報送地方官查對糧冊相符存俟彙齊按照災田坐落區圖村莊抽聚一處歸莊分釘用印存案卽可作爲勘災底冊一州縣災象已成該印官一面通報各上司該管府州接到報文卽委員赴縣協查該州縣一面按照各莊災冊挨順道路酌量煩簡計需派委若干員除本地佐雜若干外

尙少若干卽請道府派委鄰近佐雜如仍不敷再稟院司調候補試用等官分辦一凡委員查勘時該州縣按其所查村莊將前釘成災冊分交各員帶往按田踏勘將勘實被災分數田數於冊內註明如有多餘少報及原係版荒坑坎無糧廢地又有只種麥不種禾者逐一註明扣除其勘不成災收成歉薄者亦登明冊內若原冊無名臨勘報到者勘明被災果實亦註明災分附釘本莊冊後勘畢將原冊繳縣彙報其餘未被災之村莊不許濫及一災分輕重應照被災村莊實在情形不得以通縣熟田統計分數致災區有向隅之苦至一村莊中大抵情形相仿不必過爲區別

致有紛繁零雜。滋高下其手之弊。第州縣中每一地方。卽有數十村莊。及百餘村莊不等。查勘災分。應就一村一莊計算。不得以數十村莊之一大地方。統作分數。致偏陂不均。一州縣印官。俟委員勘齊災田。一面核造總冊。一面先將被災村莊輕重情形。及災田錢糧內。如漕項河工歲夫漕糧等項。非奉題請例不蠲緩者。一併妥議。應否蠲緩。分別開摺通稟。併將本邑地輿繪畫全圖。分註村庄。將被災之處。水用青色。旱用赤色。渲染清楚。隨摺並送。以便查核。一定例夏月被災。如種植秋禾。將來可望收成者。應統俟秋穫時。確勘分數。另行辦理。如得雨稍遲。布種較晚。必需接濟者。

酌量借給籽種口糧。如遇冰雹爲災。及陡遭風水。一隅偏災。照此辦理。一被秋災地方。如有旱後得雨。尙早及水退甚速者。尙可補種雜糧。均當勸諭農民。竭力趕種。以冀晚收。如有得雨較遲。積水難消者。應飭設法。宣導使之早爲涸復。灌溉有資。其乏種貧農無力布種者。照例詳請酌借籽種。候示放給。有力之戶。不得冒濫。一沿海土石塘工。如遇異常潮患。衝激坍塌。查明果非修造不堅所致。例應免賠者。卽開明工段丈尺。原修事案職名。固限月日。妥議通報。聽勘估詳。辦其城垣倉庫衙署。要路橋梁。營房墩臺木樓等項。照此辦理。一定例夏災不出六月。秋災不出九月。原指

題報而言。至於州縣被災。自必由漸而成。况麥收在四五月。秋成在七八月。則是有收無收。荒熟早已定局。嗣後各州縣被災情形。應於五八月內。勘確通報。以便彙叙詳題。不得延至六九月始行詳報。致稽題限。一定例。災田分數。蠲緩冊結。應自題報情形日起。限四十五日具題。遲則計日處分。而此四十五日內。由州縣府道藩司層層核轉。以至院署拜疏。均在其間。扣算是爲期甚迫。若有逾違。處分最嚴。然州縣勘定成災。例由協查廳員及該管道府加結送司。每致遲延。檄催差提。不能卽到。嗣後應令州縣一俟委員勘齊災田。卽造具災分田數科則蠲款總冊。併造被災區圖田

畝冊。出具印結。一面專役直賚送司查核。轉造一面分送協查廳員。並由該管府道加結移司彙轉。庶無稽誤。一定例。被災十分者蠲免七分。九分者蠲六分。八分者蠲四分。七分者蠲二分。五分六分者蠲一分。至於先經報災後勘不成災田地。原無蠲緩之例。間有題請緩徵錢糧者。乃屬隨時酌辦之事。嗣後被災州縣。如有此等勘不成災。收成歉薄田地。亦須查明實在。斗則田數。另開一冊。隨同成災田畝。一並送到。以便臨時酌辦。一扣除災戶錢糧。應按實被災田數目。驗算應蠲。應緩於額徵確冊內分註扣除。其未被災田錢糧。不應統扣蠲緩。此乃理所最易明者。從前竟有州

縣誤認統徵分解之說。混將災田蠲緩之項。照闔縣田糧額數。不分災熟。槩行攤扣。以致追賠有案。後當視為炯鑑。一州縣田地。有民屯草場學田蘆田河灘等項之分。內如民賦漕田併衛省衛屯田草場學田蘆田等項被災。則應該州縣查辦。但須分項造具冊結詳報。不可彙歸一冊。致滋混淆。又如淮大等衛屯田散處各邑境內。如遇被災。例應該衛官會同各該地方官勘明災分田畝。科則蠲糧各數。造具冊結。仍由衛官辦送。惟撫賑災軍應隨坐落州縣一併查辦。又如淮徐等屬。切近黃淮。向以長堤為界。堤外灘地。所徵灘租甚輕。與內地糧田不同。是以從前詳定。總視內地糧

田為準。如堤內無災。止此河灘被水。不准報災給賑。如遇堤內成災。則堤外灘地。仍准一體報災。撫賑嗣後。應仍照辦。但須分案造冊具結。隨同民田等冊。一例依限詳送。不得稽遲。至鹽場課地。例歸鹽法衙門查辦。州縣止須稽察。毋致混入民田。荒政輯要

那繹堂先生彥成查辦災賑事宜。一被災地。宜著該管道府親身督勘。以昭慎重。查州縣被災。例應遴委妥員。會同該州縣履畝確勘。將被災分數。按照村莊。分別申報。司道該道府覆查加結。詳請具題。定例至為詳慎。惟甘省州縣。往往相距數百里。至千餘里不等。道府每因道途遼遠。往返需時。恐逾限期。率據印委各員

印結加結轉報並不親身覆查。又或慮其浮冒憑究刪駁而各屬慮及刪減早已預為浮開上下相蒙尤非核實之道。此次災傷處所俱著該管道府親往踏勘據實核轉如所屬州縣較多相距又遠急切未能分身者許轉稟請委可信州廳大員會同州縣確查結報道府仍嚴密訪察深信不疑始准加結轉報。一被災各屬六月間俱已得雨卽夏禾業已成災尙可翻種晚秋究有秋成可望其中成災分數最宜詳慎確查分別辦理如夏禾無收晚秋又未翻種者為最重夏禾無收晚禾雖已翻種尙未長發者次之晚禾雖未長發而夏禾尙有薄收及夏禾雖屬無收而晚禾可望有

收者又次之其夏禾收成在五分以上及夏禾收成不能五分而所種晚秋較多現已暢茂者俱不得濫報成災。賑紀

景仁謹按災分輕重必察其實勘之不審目前賑數之多寡既淆日後蠲緩之等差亦紊濫則姦民得以倖其澤而帑項虛糜隘則窮黎無以贍其生而變端易釀不可不慎之又慎也。順治六年定地方被災督撫詳查頃畝分數具奏九年遣部院堂官往勘淮揚水災十年題准報災之法著督撫速核分數馳奏十六年覆准報災地方督撫遴選賢能道府廳官履畝稽勘不得徒委州縣康熙八年題准直省州縣災傷不

得以闔境地畝總算分數仍按區圖村莊地畝被災分數蠲免乾隆二十八年覆准嗣後大員查勘災地悉令輕騎減從毋許騷擾地方倘濫委佐雜以致滋弊貽誤者議處恭讀順

治十年

諭京城內外該部確勘被災戶口據實登報直省督撫凡有災傷地方勘明分數奏請賑恤康熙三十六年

諭直省被災地方著差戶部賢能司官一人會同該撫等逐一親行察勘具奏乾隆二十二年

諭向來直省遇有偏災本邑正佐不敷分辨例委鄰封州縣及佐雜試用等官協同查辦原期體察周詳勿致遺濫乃委員往往以例無處分事非切已不過隨同具結虛循故事嗣後委員如有查災不據實結報辦賑不實心挨查草率從事仍前玩忽者該督撫查明叅處著爲令二十三年

諭向來外省督撫大吏遇有地方水旱等事每委屬員查賑並不親往經朕屢次訓飭數年來頗知奮勉但省會重地督撫旣經公出而藩臬等又多相隨而行無一大員坐鎮殊非慎重地方之道嗣後凡督撫同城省分可公同酌量分留一人在彼坐鎮卽係巡撫專駐之省亦當留藩臬大員彈壓等因欽此謹繹

列聖諭旨。仰見痾瘵一體之誠。勘惟其確。則不可以苟且。勘惟其明。則不可以混淆。觀於戒委員之草率。而地方官責成之綦重。可知已。觀於飭大吏之親往。而屬員檢踏之必周。可知已。查康熙二十三年。河南災。閣臣議遣官往勘。內閣學士湯文正公斌曰。無益也。使者所至。苛擾實甚。州縣一聞遣使。輒輟耕以待勘。是再荒也。不如令有司自勘。良便。夫有司為親民之官。有委員佐之。又有大吏督之。無難察勘得實。若遣使往。卽使者不苛擾。亦多增一供億之煩。是以

盛世偶一行之。原為慎重災傷起見。而不著為例。良以遣員勘災。不如責成有司。從實檢踏之為便也。大抵勘災之弊。半由於書吏需索牽混。往往以熟作荒。以荒作熟。以輕為重。以重為輕。預留徵納條漕。辦理蠲緩舞弊。圖利地步。富者出錢買荒。冀免輸納。貧者無錢註荒。轉受比追。而江蘇所屬州縣辦糧。有不歸版圖而名順莊者。田在甲圖。糧在乙圖。每遇災荒。被災之圖。與辦糧之圖。紛紜膠轕。檢核為難。滋弊尤甚。此又在清其源以去其弊者也。夫災有所隱。害在民生。災有所飾。虧在國計。司牧者可不躬親履勘。杜絕弊端。以盡康濟之實也哉。

一、
 二、
 三、
 四、
 五、
 六、
 七、
 八、
 九、
 十、
 十一、
 十二、
 十三、
 十四、
 十五、
 十六、
 十七、
 十八、
 十九、
 二十、

籌濟編卷五

常熟楊景仁靜閑輯

審戶

查賑並見

周官小司徒稽國中及四郊都鄙夫家九比之數。頒比灋于
 六鄉之大夫。使各登其鄉之衆寡。縣師辨之。遂人以歲時稽
 其人民。遂師登夫家之衆寡。凡內而比閭族黨州鄉。外而鄰
 里鄣鄙縣遂。設遇凶荒。恤糶施惠。戶口不待審而可指數也。
 後世不能力行保甲。欲辦災而戶不審。百弊從此起矣。蓋審
 戶爲查賑之先務。審富戶則可藉之以勸分。而貧戶有極貧

次貧賑數之多寡以判不可濫尤不可遺按戶詳稽而口亦覈焉為審戶條第四

宋高宗紹興中詔拯濟原為貧民近世拯濟止及城郭市井之內而鄉村之遠者未嘗及之須令措置州下縣縣下鄉雖幽僻去處

亦分委官屬必躬必親

康齊錄

蘇次參澧州賑濟患抄劄不公給印冊一本用紙半幅令各自書某家口數若干大人若干小兒若干合請米若干實貼于各人門首壁上如有虛偽許人告首甘伏斷罪以便委官查點又患請米者冗分定幾人為一隊逐隊俱用旗引如卯時一刻引第一隊領

米二刻引第二隊以至辰巳時皆用此法則自無冗雜且老幼婦

女悉得均糴矣

康濟錄。景仁按江東運判俞宗濟賑務踏殺婦女一百六十二人乞待罪由未明分隊旗引之法

耳大凡人數眾多便慮擁擠災口飢羸尤易蹂踐未可漫無紀律也又按鄭剛中判溫州議濟飢計口授食半月一發在彼既省奔走工夫住家力作在我亦省人工雜費可多活幾火又免侵漁或恐多冒濫日是有措置且先施粥三五日男女異處許帶瓶來歸養老幼人給一籌每村人記其姓氏不許四散便可約一村人數矣然後到鄉親查分別中貧上貧寧失出勿失入約其持囊授糧而歸老弱寡婦不能負重者照時價折青錢多與加一勿少此法亦殫籌曲當於精覈之中寓寬仁之意且省一番勞費與蘇次參法均為盡善在臨事者相機酌用之耳

史彌鞏提點江東刑獄歲大旱饒信南康三郡大祲謂振荒在得人俾釐戶為五等甲乙以等第賑糴丙為自給丁糴而戊濟合活

為口一百四萬有奇

宋史。景仁按以等第賑糶。甲賑乙糶也。惠仲孺盛稱其法。釐戶者當做之。史彌鞏為史彌遠從弟。真西山嘗謂史南叔不登宗衮之門者三十年。矚然不污。蓋其品甚高。故其惠政可師也。

李珣守毘陵時。適遇民饑。將災傷都分作四等。抄劄仁字係有產

稅物業之家。義字係中下戶。雖有產稅。災傷實無所收之家。禮字

係五等下戶及佃人之田。并薄有藝業。而饑荒難於求趁之人。智

字係孤寡貧弱疾廢乞丐之人。除仁字不係賑救。義字賑糶。禮字

半濟。半糶。智字全濟。並給票計口。如常法。惟濟米預掛榜文十日

一次。委官散給。民至於今稱之。

康濟錄

吳中大饑。方議賑恤。以民習欺。誕救本部料檢家至戶到。左諫議

大夫鄭雍言此令一布。吏專料民而不救災。民皆死於饑。今富有

四海。奈何。謹圭撮之濫。而輕比屋之死。乎。哲宗悟。追止之。

宋史。按

雍正七年。淮安大水。教諭王之麟分勘安東饑戶。乘小舟行田中。舟膠乘馬。馬躓易牛。出入泥淖。徧歷村莊。得饑民萬餘口。以報縣令。請減之。之麟曰。是嗷嗷者不賑。且不活。減之孰當。死者適布政使白公至。之麟哭訴。民困餓狀。請按冊全賑。許之。旋委之麟發金。以賑。按戶口析封。萬餘親給之。乾隆八年。直隸大旱。沈光祿起元時。為布政使。議先普賑一月。再查戶口。分別加賑。固請于總督。許之。有一縣令倡言。賑戶不賑口。起元怒曰。民饑且死。一口之糧。能活數口乎。切責之。是歲發賑。視他歲加數倍焉。二君言極簡切。與鄭諫議所見正同。災戶自當檢查。特不可惜費。而不惜民命耳。并識之。為刻。覈致遺漏者警。

余童。蘄州賑濟。盡括戶口之數。第為三等。孤獨不能自存者。專賑

濟。下戶乏食者。賑糶。有田無力耕者。賑貸。闔境五邑。以鄉村遠近

均粟置場每以一總首主出納十場以一官專伺察

康濟錄

從政郎董焯曰。勘災抄割之時。里正乞覓。強梁者得之。善弱者不得也。附近者得之。遠僻者不得也。吏胥里正之所厚者得之。鰥寡孤獨。疾病而無告者。未必得也。賑成已是深冬。官司疑之。又令覆實。使饑者自備裹糧。數赴點集。空手而歸。困踣於風霜凜冽之時。非古人視民如傷之意。縣令宜每鄉委請一上戶。平時信義為鄉里推服。官員一人為提督賑濟官。令其逐都擇一二有聲譽行止公幹之人為監視。每月送米麥點心錢分團抄割。不許邀阻乞覓。有則申縣斷治。發米賑糶亦如之。若此庶乎其弊少革。康濟錄

袁燮為江陰尉。浙西大飢。常平使羅點任賑恤。燮命每保畫一圖。田疇山水道路悉載之。以居民分布其間。凡名數治業悉書之。合保為都合。都合為鄉。征發爭訟追胥披圖可立決。以此為荒政首。宋史
元至元二十五年。尚書省臣言。近以江淮饑。命行省賑之。吏與富民因緣為姦。多不及于貧者。今杭蘇湖秀四州復大水。民鬻妻女。易食。請輟上供米二十萬石。審其貧者賑之。帝是其言。元史
明茅坤補丹徒令。會久旱。飢甚。下車即請蠲。請賑。請畱漕。請減役。請鄰封勿閉糴。括庫金五千兩。以市四方穀。單騎徧歷封內。給以符而賦之粟。其非赤地餓夫者。不與合活。萬八千戶。時舉諸郡縣。

審戶

救荒異政坤為第一焉循良傳

僉事林希元疏云。臣愚欲分民為六等。富民之等三。極富次富稍富。貧民之等三。極貧次貧稍貧。稍富不勸分。稍貧不賑濟。極富次富使自檢其鄉。次貧稍貧而貸之。種非特欲借其銀種也。欲於勸分之中。而寓審戶之法。何者。蓋使極富次富之民。出銀以貸諸貧。彼必度其能償者。方借而不借者。即極貧不用耳目而民為吾耳目。不費吾心而民為吾盡心。法之簡要。似莫有過於此者。若流移之民。則與鰥寡孤獨等。皆謂之極貧可也。康濟錄

御史鍾化民督理荒政云。垂亡之人。既因粥廠而得生矣。稍自顧

惜。不就厥者。散銀賙之。令各府州縣正印官。徧歷鄉村。喚集里保。公同查審。胥棍作奸。許人舉首。得實者。重賞如虛。反坐。給與印信。小票。上書極貧某人。給銀五錢。次貧某人。給銀三錢。鰥寡孤獨。更加優恤。分東南西北。先期出示。分給。以免奔走守候。敢有以宿逋奪去者。以劫賊同論。其銀又當不時掣封。秤驗。如有低潮短少。視輕重處分。康濟錄

神宗時。陳霽巖知開州。時大水無蠲。而有賑府。下有司議。巖倡議。極貧民賑穀一石。次貧民賑五斗。務必令民共沾實惠。放賑時。編號執旗魚貫而入。雖萬人無敢譁者。公自坐倉門外小棚下。執筆

點名視其容貌衣服於極貧者暗記之庚午春上司行文再賑貧者書吏請公出示另報公曰不必第出前之點名冊查看暗記極貧者逕開其人喚領賑米鄉人咸以為神蓋前領賑之時不暇粧點盡得真態故也

康濟錄

周文襄忱云救荒者凡以為貧戶下戶也官司非不欲一一清審之奈寄之人則難公任之已則難遍昔人謂救荒無奇策正以貧戶之難審也所以然者亦不豫故耳合令被災之府州縣豫乘秋月以主賑官督在城保長以在城保長催在鄉保長以保長催甲長以甲長報花戶每甲分為不貧次貧極貧三等除不貧外將次

貧極貧各口數大小若干貼其門首壁上再令每保開一土紙手本送至賑濟官不許指稱造冊科歛貧民待鄉黨日久論定委官乘便覆查此即宋時蘇次參澧州賑濟之法但彼臨時為之不若先時查審貧富明白民志定矣尤為無弊

康濟錄

陳龍正曰賑饑之法往往吏緣為姦皆由戶之不能審也貧者未必報報者未必給其報而給者又未必貧請就里中推一二大姓任以賑事有司不時單車臨視稍立賞罰科條以勸戒之蓋大姓給散其利有九習知貧戶多寡不至漏冒一也給散近在里中得免奔走與畱滯之苦二也披籍而得姓名穀米之數易於查勘三

也。以鄰里之誼。不至偽雜。損耗四也。貧戶素服大姓。卽有缺漏。易於自鳴。五也。食糜各於其鄉。不至羣聚喧雜。穢惡薰蒸而成疫癘。六也。大姓熟識近鄰。不至攫奪。七也。分縣官之勞。八也。吏不能爲奸九也。康濟錄

國朝惠仲孺學士士奇曰。釐戶之法。當倣韓琦河北救災之政。而擇甲戶。之以貲爲官者。憲司禮請之。屬以計日均戶。而分五等。每縣若干都。每都五人。視民居稀稠。而增減其數。復授之粟。而屬以親至某鄉。聚民均給人。日一升。幼小半之。十日一周。終而復始。至麥熟止。仍分糶粟之所。給粟之所。俾均主之。而有司總其成。如此則

以戶均戶。以民賑民。旣不侵牟。亦無掣頓。且人情各愛其鄉。而又恐負憲司之意。必相與慙息從事。而唯恐不均。則釐戶之法可行也。切問齋文鈔

陸氏曾禹曰。時當歉歲。不以生民爲重。而穀粟是惜者。固非要道。然用之不得其法。有冒支之弊。必多不給之人。有一姓而得數姓之糧者。有幾人而不得一口之食者。害可勝道哉。故惟天子不得謹。圭撮之濫。若主賑之官。烏可不預爲檢點。康濟錄

方恪敏公觀承曰。民當六七月災象已形。宜及早以安之。於是分員履勘。概限八月初旬等差。釐舉急請普賑。夫旣衆著於得食之

有期而加賑。又相繼也。斯有所係戀而無去志。其法主撮必謹。主於無濫蓋不奪飢者之食。以實不飢之腹。自無所遺。故義以裁制之。而仁術不虛耳。雖然力行保甲。尤爲先務。編排的實。一遇災賑。按籍處分百不失一。臨行覈戶。猶其後焉者已。地方災賑。首在清釐戶口。以杜遺濫。議于通省內。另派廳印帶同佐雜等員分查。各給號記一字。如天地元黃之類。委員各帶賑票多張。票用本州縣印信加用委員號記。見票卽知爲某委員所查。委員清查時。於票上填明極次貧戶大小口數。隨查隨卽按戶散給。另用紅格賑簿。將一日內所查村莊成災幾分。某戶極貧某戶次貧大幾口小

幾口逐一登記。又按一日所查共若干戶。若干口。總注于後。鈐用本員印信圖記於查完之日。通計一州縣戶口應賑確數。一報上司察核。一送本州縣照冊計口。驗票給賑。道府大員于巡歷之次。按部抽查。應改正者立予改正。如別有情弊。惟承辦之員是問。至于本處胥役。惟委員隨一二名以供繕寫使令。不許干預覈戶之事。再此時卽應飛檄各州縣督令該管鄉地。先按村按戶按口開造草冊。無許遺漏。屆期移送委員。察其應賑者填入格冊。其不應賑與外出之戶。俱就草冊內註明。以草冊爲賑冊之根。又以本有之門牌爲草冊之根。一查賑先赴被災最重之州縣。就一州縣

中先赴被災最重之村莊挨戶清查分別極貧次貧點明男女大小口數開列賑冊仍於門牆灰書戶名口數以防遺漏重複影射之弊其極貧戶內老病孤寡赤貧無依者悉注冊內以便續辦村莊內如有因災挈眷外出存剩空房者另簿記之作爲外字號亦于門牆灰書戶名口數本人聞賑歸來卽憑查驗補賑一挨查戶口備具印票賑冊標明每州縣村莊以次登記姓名並男女大小口數十二歲以下定爲小口票鈐州縣印每百張爲一束須點目便有稽考查畢一村卽照冊填寫名口票冊合鈐圖記按名散給諭令於放賑之日執票到廠支領其老病嫠獨家無丁男者許同村

親族兩鄰具保代領一鄉村之僻小者易於稽察如村大人衆尤宜加意清釐責重鄉地牌頭按戶實報鄉地所管數村或一二十村戶籍貧富應賑不應賑大概皆知牌頭祇管數甲此數十家之丁口大小更無不熟悉有冒賑者不先謀之鄉地牌頭不能也鄉地牌頭串合分肥一家冒一村皆冒以致遠近無不冒者或一戶兩分或捏合眷屬或妝飾空房窮狀或婦幼前後重複村大戶繁已登冊之婦女幼丁又溷入未查戶內委員嘗不能辨或奴役作爲另戶或詭稱外出或假作新歸或藏匿糧糗牛具變幻叵測未易悉數一經察出卽將胥役枷責示衆牌甲代人瞞官不實報者重杖以懲冒與濫有別濫猶在所應給冒則不

應賑者而分應賑。一收成確實分數。地方官按村注交委員攜

帶查閱。成災九十分之村莊。戶口固難為刪除。極次尤當加意斟

酌。雖目前勘是次貧。正恐緩一二月。又為極貧矣。貧家老弱多壯

丁少者均當。如被災六分。尙有四分收成者。又防其冒入極貧。被

從寬查辦。六分村莊。祇賑。凡貧戶生業室廬器具情形。均於冊內注明。愈詳

愈有益也。一次貧戶內老幼數口俱入賑矣。其壯丁無庸濫給

者。須當面明白曉諭。仍于冊內注明。極貧例不減口。雖壯丁亦當

向來查戶有應減之口。常不令知之。今必諭以應減之故。使之

心折。假令彼有言而委員不能奪之。即仍入應賑。如此委員不致

任情。一除應賑及不應賑外。其有本人堅切求賑而必不應給

被刪者。恐有刁民從中生事。須於草冊內切實登注。一城關市

鎮。鰥寡孤獨老疾殘廢極貧乏食者。准其摘賑。其肩挑負販。自食

其力之人。概嚴混冒。未查之先。出示明白曉諭。以免喧囂。城關市

以備販藝業為生。例不應賑。惟四窮殘廢無告之民。凶一沿河

年滋困。故准予極貧之賑。而仍歸入附近災村開報。及交界地方。多有刁民賃住破屋。攜帶家口。指稱種地。分趁州縣

皆得領賑。須詳詢來歷姓名。係某州縣某村人。給與印票。令回本

地。稟官驗票補賑。以杜重冒。一鹽場大使。竈戶冊。應統於各村

應賑戶內一體查明。交地方官將某名。即係某竈戶底名。飭糧書

另行摘造。申送仍於原冊內註明刪除。或竈戶冊內令鹽大使註

明本戶住址。則知某村戶

有竈戶幾名。飭鄉地預於本門牆灰書竈字。以免複冒。

一貧生戶口由教官查明開送無

庸列入草冊。其同居弟姪亦不得造入民戶。

紀賑

汪稼門先生志伊查賑事宜

一查報饑口。例應查災之員隨莊

帶查地保開報。固難憑信。卽帶烟戶冊查對。其中遷移事故亦難

盡確。在有田災戶。尚有災呈開報家口。其無田貧戶。更無戶口可

稽。況人之貧富。口之大小。必親歷查驗。方能察其真偽。嗣後委員

查賑務。挨戶親查。詳察情形。參考原冊。酌分極次。查明大小口數。

當面登冊。填給賑票。勿怠惰偷安。假手地保書役代查代報。致滋

混冒。查完一莊。卽行結總。再查下莊。每日將查完村莊賑冊票根

固封繳縣。仍將查過村莊饑口各數。或三日。或五日。開摺通稟查

核。一查賑饑口。以十六歲以上為大口。十六歲以下。至能行走

者。為小口。其在襁褓者。不准入冊。一貧民當分極次。全在察看

情形。如產微力薄。家無擔石。或房傾業廢。孤寡老弱。鵠面鳩形。朝

不謀夕者。是為極貧。如田雖被災。蓋藏未盡。或有微業可營。尚非

急不及待者。是為次貧。極貧則無論大小口數。多寡俱須全給。次

貧則老幼婦女全給。其少壯丁男力能營趁者。酌給。一業戶之

中。有一戶之田。散在各里者。應統行查核。如係熟多荒少。或田雖

被災。家業尚可支持者。毋庸給賑。如係荒多熟少。實係貧苦者。應

歸於住居村莊。按災分給賑。不得分莊混冒。如有弟兄子姪一家同住。總歸家長戶內給賑。不得花分重冒。一業戶之田。類多佃戶代種。內如本係奴僕僱工。有田主養贍者。毋庸給賑。如係專靠租田爲活之貧佃。田既遇荒。業主又無養贍。並查明極次及所種某某業主之田。按其現住災地分數給賑。不得分投冒領。一寄莊人戶。須查明實係本身貧乏。方許給賑。否則恐其身居災地。田坐熟莊。易滋冒濫。或人居隔縣。田坐災邑。本係田多殷戶。其管莊之人。自有業戶接濟。亦可毋庸給賑。一被災地方坐落營分。其兵丁原有糧餉資生。但家口多者。遇災拮据。令該管營員查明災

地兵丁。除本身及家屬三口以內。不准入賑。其多餘家口。方准分別極次開冊移縣。該地方官會同該營親查確實。與民一體給賑。如有虛冒。立即刪除。一被災村莊內之鰥寡孤獨疲癯殘疾之民。除有力自給。或親族可依。及已入養濟院者。毋庸給賑。其無業無依。遇災乏食者。悉照所住村莊災分輕重。分別極次一體給賑。其餘不被災村莊內之四窮。概不准給。總以被災不被災分清界限。不得以附近災地牽混。一被災村莊內有無田貧民。或藉工營趁。或賴手藝餬口。因被災失業。無處營生者。應隨住居村莊災分輕重。分別極次一體給賑。其餘有本經營開鋪貿易者。務須嚴

禁混冒。一查賑之時。如有災戶外出未歸。未經給賑。自必有烟
戶原冊可查。空房遺址可驗。承查委員應卽查明。於賑冊內一一
註明。以備該戶聞賑歸來時。查明補給。彙冊報銷。並杜捏報復領
之弊。一屯衛災軍飢口。應歸田畝坐落之州縣。照依民例一體
查賑。一被災貧生。例係動支存公折給賑銀。應令該學官查明
極次及家口大小口數。造冊移縣覆查。明確會同教官傳齊各生。
在明倫堂唱名散給。以別齊民。一民竈雜處地方。除竈戶猝被
水災。亟須撫恤。經地方官代辦者。已於撫恤項下議明外。其餘一
切辦賑事宜。應聽該管場員查辦。仍關會該地方官稽查重冒。

一勘災查賑員役盤費飯食。除現任州縣養廉充裕。無須議給。併
州縣官之跟隨書役轎夫人等飯食。俱聽自行捐給外。如試用知
縣佐雜教職各官。每員日給盤費銀一錢。准隨帶承書一名。正印
官跟役二名。佐雜等官跟役一名。每名日給飯食銀三分。總以到
縣辦事之日起。事竣之日止。俱由州縣核實給發。如遇乘船。已有
轎夫飯食抵用。毋庸另給船費。如閑住日期。除本邑佐雜。概不准
給盤費飯食外。其外來委員閑住之日。卽令在縣幫辦賑務。准給
盤費。不給書役飯食。其給單造冊紙張公費。除貧生一項。向不准
銷外。總照應賑軍民兵屬大小口數。以每萬口作三千戶計算。每

千戶准銷單票銀二錢每千戶計冊四十頁每頁准銷銀二釐亦在縣庫動給事竣分別造冊報銷至委員書役既已撥給盤費一切供應均當自備不得於所到村莊取給地保並不許與該地紳衿交往收受禮物聽情冒濫一給賑票應用兩聯串票該地方官預先刊刷印就每本百頁編明號數查賑戶口冊每頁兩面各十戶亦卽刊刷釘本用印每本百頁凡委員赴莊查賑時卽按其所查村莊戶口之多寡酌發冊票若干本登記存案各委員卽賚帶冊票按戶查明應賑戶口卽將所帶聯票隨時填明災分極次戶名大小口數將一票截給災民其票根畱存比對冊亦照票填

明填完一莊卽將用剩冊票硃筆勾銷封交該州縣收存爲放賑底冊一災戶領賑卽賚前給賑票赴廠該委員驗明放給於票上鈐用第幾賑放訖戳記仍付災民收回以備下月領賑冊內亦並用戳俟領完末賑卽將原票收回繳縣核銷如有災戶賑未領完原票遺失者查明果係實情許同莊災戶一二人互保補給仍於冊內註明票失換給字樣以杜拾票之人冒領一應賑之戶門首壁上用灰粉大書極貧次貧某人大幾口小幾口字樣以便上司委員不時抽查俟賑畢後方許起除一災邑查賑放賑時該管上司應親自巡行稽察併選幹員密委抽查如有冒濫遺漏

等弊。立將原辦之委員。按其故悞情罪。據實揭參。書役冒戶。一並嚴究。至辦賑委員。原係帮同地方官辦理。是否妥協。應責成該印官隨時稽察。如有重大弊端。除委員參處外。地方官應一並查參。庶不致膜視。諛卸矣。一鄉保里地。於查報飢口給票散賑時。多有指稱使費。需索災民。不遂其慾。則多方刁蹬。恣意譁張。印委各官務須嚴加禁約。加意密察。一有見聞。立拏究革。枷示追贓。如有故縱。該管道府州察實嚴參。一勘災查賑。自應靜候地方印委各員查勘。向有土豪地棍。倡為災頭名色。號召愚民。歛錢作費。連名遞呈。或於委員查勘時。暗使婦女成羣結隊。混行鬪鬧。本係無

災而強求捏報。或不應賑而硬爭極次。往往釀成大案。嗣後被災地方。務須嚴切曉諭。加意查防。如有不法災頭。倡眾告災鬧賑者。卽將為首及婦女夫男。嚴拏詳究。毋稍寬縱。至於災地賑廠。每多不飢之民。乘機混入。搶竊食物等事。並應嚴加巡緝。有犯卽懲。仍行設法驅遣。毋任聚集滋事。又有百十為羣。搭坐小船。號呼無處棲身。求附莊冊領賑。實則彼此串通。分頭換載。勘員遇有此種查畢一船。卽將船頭鏟削數寸。書明某月日某莊查過。共坐若干人。字樣。准其附莊領賑。則奸伎自無所施。杜其再往別處重冒。一查賑則捏報詭名。多開戶口。或一戶分作幾戶。或此甲移之彼甲。

按籍有名核實無人。或劣衿刁民。見鄉地混報。吏胥侵蝕。即從中挾制。或於本戶之下多報數戶。或於領賑之時頂名冒領。鄉地吏胥明知而莫可如何。不可不察。荒政輯要

那繹堂先生彥成辦理災賑章程。一旱災惟高阜山地受傷較重。若低窪近水處所。雖得微雨。亦資潤澤。或有溝渠溪河。可以灌溉。田禾尚有可收。不宜冒濫入賑。印委各員於查災時。即須分別辦理。其稍有存糧者。不至濫邀。則其實在乏食者。均沾實惠。一甘省貧民。蓋藏本鮮。現值荒歲。度日皆難。論貧乃無所不極。應以人口衆多。而衆畝全荒者。為極貧。人口本少。而地畝尚有薄收者。

為次貧。其鰥寡孤獨。疲癯殘疾。貧民須格外體恤。酌量加給。入冊戶口有病故者。不可除扣。至於紳衿鋪戶。商賈書役。以及肩挑貿易。手藝營生。不致失業。均不得冒濫。至災地貧生。委係赤貧者。該教官預查造冊。轉送州縣。以憑一體查辦。一貧民中難保無奸狡之徒。藉端弊混。如各屬交錯地方。各員應預先議定。過一處即查一處。均親身督令紳耆等。開造戶口。當下入冊。即立寫照票。對票書押發給。一面各相知會。以免路途迂折。且事經公正紳耆主報。自可免重疊冒領。及一家冒分兩家。或別有營生。冒稱被災農戶之弊。一賑前散票。官民均據此為憑。不特吏役鄉保人等無

從侵扣亦使地方奸民無從冒混。但若俟查點戶口後行散給。又生弊端。已飭印委各員於查賑前刻出冊式。臨時填註。先寫村名。戶名。某戶務農災地幾何。應賑某戶何項營生。不給賑其應賑者。查明大幾口小幾口。隨寫連二票。一為照票。一為對票。隨時填冊。隨時寫票。即於二票騎縫處鈐印書押。分開當下將照票散給。令候示領賑。總須查清一村。即散給一村之票。官民兩便。更將該村戶口及應賑數目。隨時書榜粘貼。或木或席懸掛村口。使家家知曉。一查災例有定限。自應趕辦。但過於匆促。必至草率。現已委員會同該廳州縣。迅詣災所。履畝確勘。一面查明戶口。將被災分

數及極次貧大小口。逐加分別。仍責令該管道府親身督查。以期無濫無遺。其地廣戶衆之處。應由道府詳請添委老成諳練之教職佐雜等官。幫同分辨。各將督辦會辦分辦銜名開報。以專責成。總督與藩臬兩司。仍替換前往抽查。如有錯誤。惟經手之員是問。一勘災點戶。書差需索。鄉保冒混。弊端時有。災民仍無實惠。各員須親身挨查。不得多帶從人。亦不得假手胥役。鄉保人等。竟於本處紳衿耆老中。擇其端方誠實。曉事愛臉。及能寫字者數人。加之優禮。令其隨同報查。逐細上冊。又須嚴禁從人。毋許藉稱查點戶口。擅入人家內室。

賑紀

景仁謹按救荒先審戶。古人之審戶。兼審貧富。貧者不混於不貧者。極貧者不混於次貧者。而戶乃審明。宣宗時。戶部請勘饑民。帝曰。民饑無食。濟之奚待。勘此人。主施仁之大度。豈有司拯乏之良謨乎。周文襄欲以主賑官督。催保長等遞查。陳龍正請就里中推一二大姓。任以賑事。

國朝惠學士則云。擇甲戶以貲爲官者。屬以均戶給粟。其說不同。要在因時與地而酌其宜。期於委任得人而已。至臨時查賑。則區別極貧次貧。復核明大小口數。登冊填票。照數給賑。此查賑與審戶二而一者也。雍正五年。遣大臣御史分往直

大小隸被災。玉田等二十三州縣。逐戶計口。悉心勘察。發帑散賑。六年議准。地方被災。督撫等嚴飭各屬。親勘填冊。按戶給賑。毋得假手胥役。里甲徒滋侵蝕。則查賑爲辦賑緊要關鍵。明矣。其貧戶等差。向來山西。湖廣。貴州等省。不分極次。山東。陝西等省。止分極次。惟江南。浙江等省。原分爲極貧。次貧。又次貧。三項。乾隆七年議准。被災待賑。每至數千戶。分爲極貧。次貧。易於察驗。至又次貧一項。與次貧相去無幾。不便酌減賑恤。致有偏枯。且逐一察案。分晰。未免耽延賑期。徒生胥役滋擾。應止分極貧。次貧。其又次貧。卽列於次貧之內。一例辦理。

恭查乾隆元年

諭地方偶有水旱。凡察勘戶口。造具冊籍。頭緒繁多。勢不能不經由胥役里保之手。其所需飯食紙張等項。朕聞竟有派累民間。且有取給于被災之戶。嗣後州縣倘遇察勘水旱等事。凡一切飯食造冊紙張各費。皆酌量動用存公銀。毋得絲毫擾累地方等因。七年諭向來外省地方災荒。有司辦理不善。每將應賑人口有意裁減。以致人多賑少。國家雖沛恩膏。而小民仍不免有饑餒者。今年江南被水甚重。且連年災荒之後。更非尋常可比。凡屬應賑災民。須將大小口數據實造冊。不得仍踵前弊。致有遺漏等因。欽此。

聖主誥誠周詳。洞悉勘戶之不能無費也。為措置之。不予以藉口之端。正所以嚴絕其侵牟之蠹。而辦理應賑災口。尤諄諄以遺漏為虞。仰見

如天之仁。不忍一夫失所之至意。有子民之責者。宜何如實力奉行也乎。夫水旱閭作。而飢口待食於官。每至數十百萬之眾。孰應給。孰宜減。惡其爭不以道而法隨之。豈刻覈哉。嘗聞方恪敏之論矣。誠委員必曰無濫無遺。然才說無濫。弊已在遺。才說無遺。弊又在濫。故不得已而曰寧濫無遺。又謂親履窮簷。悲憫憐惜。父母之心也。鎮以高嚴。懲其頑抗。師帥之職也。外

蕭中慈所嚮皆辦。數語足盡仁人之作用。無煩苛而漏澤以
 召讐。亦無姑息而墮威以啟玩。此仁心而濟以仁術也。爰輯
 古人審戶之法。並所見近時名臣查賑之規。慮周而法愈密。
 司牧者循而行之。以宣
 上德意。庶幾弊除而利可溥歟。

附冊式

摘寫 莊名一號 一字			二號			災戶姓名		
男	女	小	男	女	小	男	女	小
口	口	口	口	口	口	口	口	口
共			共			共		
其家有無蓋藏是何營運藝業所種地畝若干牛具農器幾何並壯丁乳哺之不應賑者均填格內			有應續賑者加一續字有應給棉衣者加一衣字			極		
貧			次			貧		
貧			貧			貧		

號			號			號		
男	女	小	男	女	小	男	女	小
口	口	口	口	口	口	口	口	口
口共			口共			口共		
貧			貧			貧		

右冊式每頁刊列號數惟便。數十頁為一冊。以天地元黃等字樣為委員號記。人占一字。印於冊面。所查某莊。即摘寫莊名一字。編為冊內號數。委員執冊挨戶登註災民姓名口數。仍將州縣草冊查對是否相符。如某項口無。則填以圈。按戶注明極次字樣。查完一村莊。合計男女大小口總數。注明冊後。一日查過數村莊。即通計數村莊男女大小口總數。注明冊後。封送總查之廳。印官覆核。移交地方官辦理。

審戶冊式

附票式
 一、林森合信良文大小口懸樓書冊對姓查之顯明官
 查樓是香附谷味某口無限以圖姓可越即對太字對查字
 欲冊內懸樓委員時冊對可登指災另越各口樓外樓外草冊
 欲委員疑別人古一字消效冊而泡查某葉鳴謝為菲各一字
 附票式 此冊懸樓對對樓十頁減一冊以天賦云音若字

州為存票事

今查得

應賑大

口口 莊村

貧一戶 某

年 月 日

除給本戶照票領賑外存此備查

州第

州為照票事

今查得

應賑大

口口 莊村

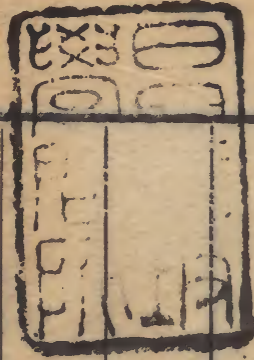
貧一戶 某

年 月 日 給付本戶憑票領賑

號

票用厚韌之紙製如質劑狀。當幅之中填號鈐印而別之。票首用
委員號記。依格冊內所開極次貧戶大小口數填注。如某項口無
則填以圈。一存官。一給本戶收執。於赴廠時。監賑官點名驗票相
符。令執票領米。銀隨米給。監賑官另製普賑並各加賑月分圖記。
普賑訖。則於票上用普賑一月訖圖記。加賑訖。則於票上用加賑
某月訖圖記。按月按次用之。賑畢掣票。其外出歸來之戶。查明入
冊。一例填給小票。如適值放米時歸來者。卽就廠查明草冊內前
後戶爲某之左右鄰。詢問得實。添入冊內。給發小票一體領賑。
再查戶時。一戶完卽填給一戶賑票。官與民皆便。但村大戶多。刁

民往往於給票後。婦女小口又復混入。則應俟一村查完後。於村
外空地。以次唱名給票。其老疾寡弱戶口。仍當下填給。



言海編

卷五

三



水空無以六即各餘其未幾其後月心當不勉餘
列由五外餘票封識文小口又對斯人明辨對一林查天對分餘

