

中華民國三十六年五月廿四日



行政院善後救濟總署編譯處

週報

第五七五八期合刊

冀熱平津分署北平辦事處的工作

河北境內河流的治理計劃

總署

賑卹廳 每週賑卹簡報(6)

儲運廳 每週儲運簡報(7)

總務處 電台業務概況(8)

吳景超 2
吳景超 3

分署

僑遣工作在廣東

柯伯平(8)

動

各分署業務動態簡報

調查處(10)

台灣 救濟清寒員生(13) 搶救漁村(13)

散發高山族同胞衣著救帳(13)

充實醫院設備(14)

滬分署五月杪結束(14)

浙江 實施機械農墾(15) 傳染病院舍八月完工(15)

聯總再撥公牛十五頭(15)

湖南 建築善救新村(15)

展開機械代耕(15) 全省冬墾荒地(16)

防治鼠疫藥物(16)

漁管處青分處籌備成立(16)

助農鑿井(16)

福建 一頁工廠有關數字(16)

轉載

閩省農業善後工作概況

林成耀 17

黃泛區人民生活調查

汪克敏 19

特稿

一個存亡興廢的故事

鐵明 23

公報

令飭皖分署遷往蚌埠辦公 24

霍署長出席參政會報告

霍署長寶樹二十七日下午三時出席參政會報告，就本署之廣泛業務提出扼要之說明。霍氏指出聯總全部基金僅廿億美元，最後決定配於中國之物資雖已佔聯總基金總額三份之一——六億四千七百五十萬美元——依然不敷分配於各省市縣。「聯合國中受戰爭災害者不祇中國一國，聯總物資亦難以平均分給各國，故受救濟國家往往責難聯總，一如各省市縣之責難本署。」本署之一切業務活動，須根據中國政府與聯總所訂之基本協定。條約規定中國有忠實履行聯總大會決議之義務；聯總對運華物資之處理，有諮詢監督之權。故本署對每一事件之處理，均與聯總協議後辦理。舉凡物資之分配，運輸，售買，使用，均由本署及聯總混合組織之各委員會協商辦理。聯總供給中國之物資其噸位總計約二百七十萬噸，內救濟物資約百分之四十五，善後物資約百分之五十五。各種物資分批運來，益感不敷分配。去年復員伊始，國內所有船隻不及三十萬噸，內陸交通不便，長江運輸能力薄弱，聯總感覺物資到達中國不能消納致有去年七月間之停運事件，旋經本署及公私運輸機構之共同努力，將上海積存物資全部出清，現運輸之困難已逐漸消除。物資到達後，一部份用於救濟，一部份用於善後。用於救濟者為急賑，工賑，遣送難民還鄉，及社會福利。截至今年四月底止，已運送一百四十萬人還鄉。急賑工作已發放食物二十八萬噸，衣服二萬餘噸，受惠者達二十萬人。然救濟對國家無積極裨益，故以工賑方式辦救濟。本署所辦工賑多由有關部會——如社會部，交通部，衛生署，前水利委員會及省市政府——共同合作辦理。工賑之項目，首重水利，次為修路，再次及於小型紡織及衛生工程。水利方面之工程計有一百廿餘項，大者如黃河，海塘，長江，堤岸，珠江水利，大部分已完成，受益田畝共約六千萬畝，受惠農民達三千萬人，去年各地水位特別高，田畝未遭氾濫，宜歸功於各主管部會之努力及聯總之大量食糧供應。至社會福利事業，已舉辦者計三千餘單位，或由本署直接辦理，或由本署與社會團體合辦，或完全委託社會團體辦理，計已撥發食物十五萬噸，受惠者五百五十萬人。關於醫藥器材之使用，本署補助衛生機關公私醫院一千六百餘所，撥發病床設備一萬五千餘單位，受惠者約三百萬人。關於善後物資計有交通器材及工礦農漁等器材。聯總已運來交通器材廿萬噸，現全世界均缺乏交通器材，聯總運來之鐵路器材，雖為戰時伊朗之舊車輛，但聯總亦得之匪易。京滬粵漢兩路交通恢復之速，實得力於聯總器材之供應。工礦器材包括電機，電廠及煤礦設備等物，將來全部到齊後，相信必可超過我國戰前之設備。農漁器材種類甚多，較著者為新式漁輪百餘艘及一千餘部犁田機。此類新式機械需要技術人材及健全之組織，根據基本協定之規定，聯總仍保留所有權。外間往往責難已到之器材不予分配，實際上之原因係由於條約有所約束。「最後霍氏提及中共區之救濟，黃泛區之復興，及本署經費問題，謂「去年湘桂兩省災荒嚴重，各地工賑工程亦需要糧食，大部食糧用於搶救災區及舉辦工賑，不僅中共區所得不多，北方各省所得亦少。本年二三月份趕運物資二萬多噸往中共區，較同時期內其他區域所得為多。中共區之人民，同為中國人，理應救濟。且根據基本協定，救濟物資之分配不得因政治，宗教，種族而有所歧視，吾人應忠實履行。黃泛區土壤將成沙漠，復興工作刻不容緩，最高當局及地方人士均熱心倡導泛區復興，本署豫，皖，蘇，三分署已自四月一日始集中全力辦理泛區工作。本署之經費在國家預算中雖佔相當之比例，但業務繁多仍不夠支應，聯總為助我完成預定之計劃，准將五月三十一日以後不能交貨的物資，改購棉花運華售賣，以補本署經費之不足。」霍氏報告畢，參政員提出口頭詢問十二件，均獲圓滿答覆。

冀熱平津分署北平辦事處的工作

總署顧問吳景超

——華北視察報告之一——

(一) 文化城中救濟工作的特點

北平是中國的文化城，這兒的大學，中學，小學，數目之多，在全國大約要首屈一指。各級學校的教職員及學生，在現在物價高漲的情形之下，營養缺乏，於是成爲合格的救濟對象。去年十二月，北平辦事處，對於全市大，中，小學校及幼稚園的教員與學生，每人曾發五磅罐頭食品或一磅奶粉。其中教職員受惠的約六千餘人，學生受惠的約十二萬人。本年二月對於中小學教員，每人又發麵粉一袋，受惠的凡五千三百零九人，三月底起，規定全市大中學的學生，有百分之四十，可以領取麵粉，每人二十五磅，此事正在辦理中，還未辦完，估計約二萬四千人可以受惠。四月四日爲兒童節，北平辦事處開始在中山公園的兒童樂園發放衣服，凡小學初級四年級以下的學生（北平小學的編制還是初小四年，高小二年）有百分之八十的人可以領取。四月四日規定發兩個學校的學生，其餘四百多個小學的學生還可陸續於規定日期領取，估計受惠的可在五萬人以上。

不但在急振中，學校的救職員及學生，成爲一個重要的對象，就是在工振中，學校房舍的修築，也是一種重要的工作。我們對於此種作風，表示贊同。北平與別的都市不同，北平是文化城，他的繁榮與學校的繁榮，有密切的關係。學校修復，學生從各地來北平就學，他們消費的總額，無疑的可以增加北平的就業人數，因而提高整個市面的景氣。在工振業務中，與學校有關的，有協修清華大學校舍工程，協修北京大學校舍工程，協修北洋大學校舍工程，協修師範學院本院及附中小學工程，及協修燕京大學校舍工程。在內地，許多小學校及中學校，給敵人破壞的很多。北平的學校，被損毀的多爲大學，而小學及中學，則多完整。因大學房屋較多，

蓋人多移作軍事之用，在淪陷期間，難免受到損失。中小學因照常開課，敵人亦未移作軍事用途，故能保持其完整。因此，北平辦事處協助修理的，亦多爲大學。

(二) 貧戶的調查與救濟

去年冬季，北平辦事處對於北平貧民，曾發麵粉一次，大口十磅，小口五磅，受惠的四八，二五五人，共發麵粉四一四，四〇〇磅。此四萬餘貧民，如何選出，誠爲救濟工作中一個有趣味的問題。據云：北平市政府社會局，對於全市貧戶之分佈，曾有一調查，根據此項調查，北平辦事處即先決定一各區貧戶分配額。如內一區比較富庶，貧戶分配額爲七五〇，內三區比較貧窮，貧戶分配額即爲一，五〇〇，北平共有行政區二十個，各區合計之貧戶分配額爲一萬六千戶。

貧戶分配額在各區已經決定之後，第二步工作，即係調查誰爲貧戶誰應得到麵粉的救濟。爲得到此種基本資料，以便配發麵粉起見，北平辦事處曾與八個慈善團體及學校合作，發動調查員三百二十人，舉行各區的貧戶調查，如內一區係女青年會負責，發動調查員十五人，內五區係輔仁大學負責，發動調查員三十人。此項調查及發粉工作，於去年十二月開始辦理，本年一月底辦完。

北平辦事處手中，現有大批豆粉及舊衣，擬發與北平之貧戶。此次擬不用過去之資料，而另搜集更爲可靠之資料。因北平市政府民政局，擬於四月十日起，在北平市清查戶口。爲辦理此項工作，民政局在每一行政區，設一戶籍股長。全市有三百六十六保，每保有一戶籍事務員。在清查戶口時，北平辦事處即與民政局合作，同時調查貧戶。民政局得到貧戶分佈之資料後，北平辦事處尙擬抽查一次，然後根據此次資料，分發豆粉及舊衣。

(三) 兒童福利工作的新途徑

三十五年四月，由於北平辦事處之發動，成立北平市兒童福利委員會，由北平市研究兒童福利專家，教育家，及醫生等担任委員，內分營養，

衛生，教育，娛樂四組。自去年六月起，共成立兒童福利站二十一單位，其中模範兒童福利站三處，嬰兒福利站四處，學齡兒童福利站，甲種九處，乙種五處。甲種與市立小學合作，乙種與幼稚園合作。大多數福利站之工作，多注重於營養之補充，此與其他各地之工作，大致相同。惟最近成立之中山公園兒童康樂園，對於兒童福利工作，可謂另闢一新途徑。此園為北平各慈善團體之一種合作事業，除北平辦事處外，尚有中央衛生實驗院北平分院，北平婦女社會服務促進會，平津防務協會，北平大學醫學院，國立第一助產學校，衛生局第一衛生事務所，協和醫學院護士學校，北平兒童醫院，北平中和醫院等單位參加組織。設備方面室外有遊戲場，室內利用社稷壇西南角球社舊地，設有①兒童衛生展覽室，②兒童健康展覽室，③育嬰實驗場，④講堂，⑤救急醫務室，辦公室，醫師室，護士室，盥漱室等。各種工作中，最可注意之一點，為兒童健康檢查，由諸福業大夫主管，除定期之檢查外，並隨時實施天花，白喉，百嗽傷寒等類之檢查。查吾國死亡率特高之最大原因，為嬰兒死亡率特高，在英美等國家，嬰兒死亡率，最近已達每千人只死五六十人，而在中國內地，據若干抽樣調查，一千嬰孩中，死亡率可達二百五十人，甚至五百人。所以如欲減低中國死亡率，嬰當從減低嬰兒死亡率下手。兒童康樂園之工作，可謂朝此方向前進了一大步。

(四) 慈善機關的合作

北平慈善機關團體，多有悠久的歷史。據北平辦事處的調查，辦理兒童福利的共二十二單位，辦理兒童教保的四單位，辦理老年收容的八單位，辦理婦女教養的三單位，辦理殘廢收容的四單位，其他十二單位，共五十三個單位，尚不足以代表北平慈善機關的全貌。

救濟的工作因為北平已有這許多的慈善團體，所以北平辦事處的担負，減輕了許多。目前與北平辦事處訂定合約，由辦事處供給救濟物資，每三個月發給一次的，計有四個機關，即北平育嬰堂（成立於民國十六年），仁慈堂（設於同治元年），香山慈幼院（創於民國九年），及北平市救濟院（設立於民國十七年）。此四個機關收容之人數，約二千三百人。其餘各慈善機關收容之人數，在北平辦事處有案可稽的，共三千五百餘人。北平市五十三個單位所收容的人數，共為五千八百餘人。此五千餘人，經常的，或偶爾的，都得到北平辦事處物資方面的救濟。

(五) 一個問題——業務費與薪津的比例

去年十一月份北平辦事處的業務費，為一千二百餘萬元。本年一月份減為九百五十四萬元。但在同月內，薪津的開支，為二千零五十八萬元，工資的開支，為八百九十餘萬元。故薪津與業務費的比例，約為三與一之比。此種比例，雖在內地各縣府中，已成爲常態，但從行政效率的觀點上看去，不免疑爲太高。

惟研究行總以及各分署業務費與薪津之比例，如專注意現金之收支，實爲一不公平之舉。行總以後研究此問題時，似不應以此種統計，爲討論行政效率之根據。行總及分署之業務，現金收支之數目，遠不如物資收支之數目。即以北平辦事處而論，其中工振一項，在過去一年內，即須支出麵粉三，三六〇，一二二磅，假定每磅之價格爲一千元，此項麵粉之價值，即爲三十三億元，平均每月用於工振麵粉之花費，即爲二億八千萬。如在其他機關，此二億八千萬元，必爲現金之支出，必出現於業務費內，因之業務費之比重，必然加高。所以研究行總與分署的行政效率，現金的收支與物資的收支似應合併計算，始可窺其全豹。

三十六年四月六日

河北境內河流的治理計劃

總署顧問吳景超

——華北視察報告之二——

在河北，沒有一件工作，是比治河對於人民更爲重要了。

河北省的主要河流，共有五條，都在天津附近匯合，由海河流入渤海灣。這五條河流，一爲北運河，二爲永定河，三爲大清河，四爲子牙河，

五爲南運河。北運河與永定河，在天津的北方屈家店合流，南流到天津，大清河與子牙河，在天津的西方獨流鎮附近合流，名爲西河，東流到天津。

這五條河的水，都靠海河排洩入海。在枯水季節，不生問題。但河北省全年的雨量，常集中在七八九三個月內。全年雨量，不過五三八公厘，但降於七八九三個月內的，則達三八二公厘。在此洪水期內，各河上游水量驟增，復值海河高潮，於是吐納不能平衡，泛濫之災，便不能免。此種週期性之水災，爲治河的人所應注意的第一問題。

五河流域的面積，共約二十二萬九千六公里，在山地的居三分之二，在平地的居三分之一。流域之內，多爲黃土所覆被，在山谷中，洪流激滯，每含大量的泥沙而下。這些泥沙，一部份沉澱在海河中，以致海河淤淺日甚。民國十七年，吃水十尺以上的船舶，便無法直達天津。假如不是海河工程局，時加疏濬，天津有成爲死港之可能。所以如何減少各河流的含沙成份，爲治河的人所應注意的第二問題。

(一) 永定河治本計劃

在河北五大河流中，永定河的洪流最猛，泥沙最多，爲患最烈，所以華北水利委員會，對於治理永定河，所用的工夫最多。

治理永定河的目的，一在避免週期性的決隄汎濫減輕兩岸農民的痛苦；二在減少鉅量泥沙輸入於海河，以繁榮天津的商務。

避免決隄與汎濫的方法，華北水利委員會的人提出的，共有三種。

一爲攔洪工程，擬築水庫兩個，一在察哈爾懷來縣官廳村南，名爲官廳水庫；二在河北省宛平縣太子墓村附近，名爲太子墓水庫。此兩水庫如築成，可以減低洪水高峯，使常年建瓴而下的洪流，儲蓄一部份於水庫的上游，使其逐漸流出。據估計兩庫如建築完成，可使盧溝橋的洪水，自十三年之四九〇〇，減至二〇四〇秒立方公尺，最高洪水九八〇〇，減至三七〇〇秒立方公尺。

二爲減洪工程，共有二項，一爲改建盧溝橋原有減壩爲節制閘，二爲

修理金門閘。此二閘的作用，在當洪水季節，使永定河的洪流分洩一部份入小清河，再由小清河入大清河。

三爲整理河道工程，即修築隄防及約束河身。考永定河北隄，於二十八年洪水季節內，在固安縣屬之梁各莊潰決，二十九年堵復之後，三十一年又告潰決，以後即未修復。此項決口，目前是否即須修復，華北水利委員會技術人員，認爲大有研究之餘地。按永定河下游，原有三角淀，以爲洪水盪漾迴旋之地，其面積約爲六百餘平方公里，原爲低窪之地，但二百年來，積沙已滿，失去蓄洪之作用。現在洪水泛濫於三角淀北遙堤迤北地帶，淹沒面積，達四百二十餘平方公里，又儼然一新三角淀，有人主張即以此代替舊三角淀，其蓄洪有效時期，可達五六十年。以前順直水利委員會，在治理永定河計劃中，即有另闢新沙漲地的建議，但人爲改道，阻力自多，現在永定河自覓出路，大可聽其自然。現在被淹區域，要求堵口合龍，但合龍之後，三角淀難免又受淹沒，利益衝突，勢必引起反對。兩全之法，莫如將堵合之舉，延至治本計劃實施之後。彼時洪水業受節制，永定換歸故道，於泛區可以免除水患，三角淀亦可不受損失。

減少鉅量泥沙輸入海河的方法，華北水利委員會的人，也提出三種。

一爲攔沙工程，係在永定河各支流，如洋河，東洋河，南洋河，桑乾河，渾河，壺流河等河道狹窄，坡勢陡峻之處，分別建築三公尺至十五公尺高之攔沙壩。現在計劃，擬在洋河及其支流建壩五道，桑乾河及其支流建壩六道。壩的作用有二。一在增高水位，以平傾度，傾度既平，流速斯減，冲刷之力，自然低小，泥沙可以不致洩入下游。二則水位增高之後，原來乾旱之區，可引水以資灌溉，泥沙更可得沉澱之處。

二爲放淤工程，在永定河北岸舉辦，北岸放淤面積，爲一百八十餘平方公里；南岸放淤面積，爲一百七十餘平方公里。永定河水，由引水閘導入引水渠，由分水口洩於放淤區域，徐徐下降，至洩水閘門，使積水達一公尺，然後由洩水閘洩至原有或新開溝渠。在北岸的，導入龍風河，以入北運河，在南岸的，導入大清河。放淤的目的，在減少永定河泥沙的輸力量，一方面又可使永定河兩岸斥鹵之地，化爲沃壤。

三爲整理永定河尾閘工程。永定河含泥的洪水，在未流達天津之前，即分洩一部份於塌河淀，使其盪漾沉澱，再由金鏡河匯蘆運河入海，爲一部份之清水，仍可導歸海河，以資刷深河底。

以上各項工程，華北水利委員會的人，主張先築官廳水庫，建築費共須三百餘億，善後救濟總署已允撥一百億，華北水利委員會在其堵口復堤經費中，亦可移用一百億，因此項工作，水利委員會預算已列一百七十五億，實際只去七十五億。此外海關附加稅，原定以一部份爲建築官廳水庫之用，歷年以來，因計劃未定，所以並未提用該項專款，如一旦興工，則海關撥款，當無問題。由此以觀，官廳水庫的建築費，應當沒有問題。現在懷來縣在國軍手中，官廳附近治安，如工程開始，察省政府當可更加注意。惟據海河工程局主管人言，官廳水庫，目前建築費，恐非三百餘億所可辦。如僅有此款可資利用，則不如先在桑乾河上游，建築攔沙壩。此項建議，可以批評之一點，即桑乾河上游治安尙成問題，目前實無法進行工作。

(二) 獨流入海減河工程計劃

減河的作用，在分洩洪水量，使其另闢入海途徑。河北各河流，如北運河已有青龍灣河及筐兒港河，分洩一部份水量入海，南運河也有捷地減河及馬廠減河，分洩一部份水勢。但大清河在過去還沒有減洪的工程可述。

大清河的毛病，爲上游來洪過猛，下游尾閘不暢。救濟之道，不外二端，即上游儲洪，下游暢流。上游儲洪，不但可免下游水患，且可備旱季灌溉之用。可惜大清各重要支流，其上游山谷間，並不似永定河那樣有適宜於建築水庫之處，致使此項理想工程，無法實施。不得已，只有採用暢流之一途，即開闢獨流入海減河，以減輕下游的水患。

這個計劃，在順直水利委員會的時期，已曾提出了。日偽時代之建設總署，於二十八年間，曾派員實地調查，另訂計劃，對於減河洩量，大事

擴充，並主張分流一部洪水，使入海河，一部則令其越過馬廠減河，漫流入海。二十九年春，開始興工，迨至勝利時止，減河，土方，約已完成十分之三。鐵路橋梁，亦已修建告竣。華北水利委員會，曾將此項計劃，加以修改，工程共分五部：一爲減河工程，二爲趙天河新渠工程，三爲南運河改造工程，四爲開闢牯牛河新道工程，五爲培修堤防工程。全部工程，擬分三年完成，共需經費七百七十七億元，第一年即須二百五十一億元。施工地點，均在國軍掌握之中。

(三) 海河葛沽裁灣工程

海河上承北運，永定，大清，子牙，南運五河，下注渤海，自天津以下，才有海河之稱。海河爲天津惟一通海之航路，其通塞關係天津之繁榮與否。海河兩岸爲沖積地層，土質鬆軟，於是河身迂迴，斷而時變，寬窄懸殊。在未施治導以前，自天津至大沽河道，長度爲九〇・四公里，但直行鳥道，則不過四五公里。

海河於一八九八年起實行治導，在此將近五十年中，裁灣工程，已施行八處，海河全長，已自九〇・四公里，減至六五・一公里。天津潮水時落差，已自一九〇一年的・三〇公尺，增至六・四八公尺，對於津沽航運的維持，頗有貢獻。除此以外，因裁灣之故，泥沙之冲刷力加增，航船的轉灣較易，均爲過去裁灣工程的成效。

海河工程局最近提出一葛沽裁灣工程計劃。照此計劃實施，可獲下列利益：①每年冬季，浮冰積聚葛沽各銳灣，須預備一撞凌船，以撞碎清除，此後可以免省。②河道長度，可以縮短三・一〇公里。③潮水漲落，較前順利，冲刷力加強，葛沽上下游河槽，可以加深一尺至二尺。④船隻在本段擱淺之危險可免。此項工程費用，照三十五年十一月價格計算，共爲八十六億元。

總署

賑卹廳

每週賑卹簡報

——三十六年五月五日至十一日——

甲 遺送

- 一 准山東省政府卯寒電，以魯省難民甚多，請將遺送業務續辦三個月，並據魯青分署電請核撥遺送專款到署。當以各地過境難民，自五月二日起，由各分署指派專人續辦轉運，前進通飭有案，魯青在交通許可情形下，自可照通案辦理，所需費用，即就業務費內支報。經分別電復。
- 二 據湖北分署電稱，武昌輪被征遺送戰俘，時近一載，該輪在征用期內之租金，早經該分署如數墊付，現該項領款收據，已送武漢軍運辦事處轉送水路軍運指揮部結束辦事處，請派員就近向該處洽領匯還歸墊，又武漢軍運處僅允照軍運折扣規定，轉請付還租金與原付租金相差八百餘萬元，應如何辦理，等情，當經派員前往洽結，計武昌輪款二千二百四十七萬四千一百三十元，除扣印花六萬七千五百元外，已代收轉匯歸墊，至該項差額，並飭准由業務費內支報。
- 三 前據魯青分署呈請將難民棺殮費，增為每名三十萬元一案，當將遺送難民回籍辦法第十七條寬款條文，擬修正為「棺殮埋葬費每名請領不得超過國幣三十萬元」，經呈奉行政院三十六年五月二日從九字第一六五一七號指令，准予備案，已通飭各分署遵照。
- 四 遺送流離隨新之東北義軍及其遺族還鄉一案，前准行政院秘書處召集會議，簽奉 主席核定四項辦法，囑與東北行轅聯繫，並准社會部函，以業經會同有關機關會商成立遺送委員會，於迪化，哈密，蘭州，

西安，徐州，上海，葫蘆島各地，分設遺送站，決定自本年五月一日起開始，預計七月一日以前由迪化遺送完畢，依行政院核定辦法，上海至葫蘆島船運，由本署負責，並予以物資救濟，等語過署。經以「該批義軍及其眷屬由上海至葫蘆島之輪運，自可由本署負責辦理，到達東北以後，亦飭本署東北分署隨時與東北行轅聯繫，至於救濟物資，本署各有關分署現現結束階段，存餘物資無多，西安疏送站，係屬遺送機構不辦救濟並無物資供應」等語分別函復查照。

五 據蘭州戰時難民收容所電稱，留所難民尚有三百餘名，散居蘭市難民，已登記八百八十五名，檢附名冊，請予遺送回籍。經由廳檢冊電飭西安站依照遺送難民回籍辦法切實審核辦理具報，並通知該所。

六 查第二運輸處上年八月至十二月，及第四運輸處本年二月份運送難民僑民票款，先後准各該處檢送正式印領到署，經分別審核抽存，另行轉送審計部報銷，至其餘款項，經電復俟運竣後，再行彙核結算。

七 河南分署遺送黃泛區難民費用，准財務廳簽復，已於四月八日撥二十億元，經電知河南分署。

八 繼續遺送華僑出國復員。
甲 Tella Karsel 輪，於四月三日在廣州載運華僑廿二人返西貢。
乙 Hinom 輪，於四月十二日在汕頭載運返盤谷（暹羅）華僑七十四人，又在廣州載運華僑二十一人返盤谷。

丙 Sudding Sail 輪，於四月十九日在廈門載運返盤谷華僑十六人。
丁 Hongtang 輪，於四月十九日在福州載運返馬來亞華僑三十一人。

九 在汕頭載運返新加坡華僑一七二人，返緬甸華僑十八人，在廈門載運返馬來亞華僑六一四人，返緬甸華僑二二二人，又載運台灣省返荷印華僑十一人，返新加坡華僑十五人，返緬甸華僑三十二人，共計一，一五五人。

准外交部函，菲外長面告我國駐菲陳公使稱，在一九四一年以前離菲華僑，如有正當理由，或在菲出生者，亦可返菲，又准聯總轉來華盛頓總署長致菲總統函抄件略稱，戰前居留地人民之復員，與普通移民

不同，請緊急考慮，立即訓令駐華廈門領事，予離菲歸僑簽證，以利遣送，等語，除復請隨時函告交涉情形外，並轉知僑委會及駐港僑遣代表。

十 查無法遣送出國復員華僑，久在招待所內長期招待，消耗救濟物資甚巨，並無補於歸僑之復員，前經電飭廣東分署查明，予以遣散，茲據報該項華僑每人准予一次發給食米一八〇磅，作為遣散之費用，並經開始辦理。

十一 為明瞭各有關單位僑遣經費支用情形，以便核撥起見，經分別電催廣東分署，福建辦事處，駐昆僑遣辦事處，及駐港僑遣代表辦事處，將過去支用經費情形，及今後僑遣業務預算，尅日報署。

十二 查緬甸華僑返緬一案，前據緬政府代表稱，僅以協助聯總辦理遣送留廈歸僑為限，後經一再交涉，始允許緬政府發給入境證而尙逗留，在穗之緬甸歸僑約七百人，亦可返緬，不在原二千人限額之內，該項僑胞，現已開始遣送。

乙 急賑

一 准行政院秘書處通知，奉交國民政府文官處函轉河北省臨參會電請撥款救濟逃亡異鄉難民一案，經簽准復請政院秘書處轉陳准予核撥振款，交由冀省府會同省臨參會及冀分署統籌救濟。

二 准山西省政府電，為該省戰災，逃亡各地難民九十餘萬人，亟待急賑，請予救濟。經簽辦：「據報晉分署急賑工作，業經結束，晉省因交通關係，物資運入，殊感困難，擬請呈院核撥專款交該省府統籌救濟，並先復」。正呈核中。

三 河南省參議會為豫北難民聚集，電請速撥款物，並派機空運救濟物資，經簽辦：「該地情形特殊，擬飭河南分署就現有物酌撥具報並復」，正呈核中。

丙 兒童福利

一 本廳存蘇署京辦事處倉庫蚊帳料，布疋，棉花，棉織品，毛毯，及縫紉機等物資，已呈准按實際需要，統籌分配京市各救濟機構及兒童福

利工作機構。

丁 傷殘救濟

一 本廳庫存物資，業經呈准按實際需要，統籌分配，關於傷殘救濟機構方面，已由廳分別支配，並函知中華育嬰生活互助社，首都育嬰學校，傷殘重建院及中央大學醫學院附設大學醫院派員備據逕向蘇署京辦事處具領。

戊 工廠

一 北平市社會局函請將平津分署北平縫紉工廠移交該局北平救濟院接辦，已令飭平津分署參照本署各手工場移交婦女指導委員會指辦之先決條件，擬具詳細辦法，移交平市救濟院，並已電復平市社會局查照。

二 李主任宗仁電，為冀區善後救濟審議會決議，疏濬子河支流及整修平市重要溝渠，應由分署撥發庫存賑糧補助，請准備案等由，業經轉飭冀熱平津分署查酌辦理。

三 本廳第三組奉命遷還辦公，第一批已於上週赴滬，第二批亦已準備啓程，今後有關工廠案件，大部均將在滬辦理。

儲運廳

每週儲運簡報

五月十九日至二十五日

五月十九日至廿五日一週內本署在滬分配物資為五，一〇九噸，運往外埠者七，二四三噸，兩項合計一二，三五三噸，運往外埠物資以糧食為大宗，計四，六〇〇噸，佔總數百分之四十，在滬分配物資以交通器材居多數，計一，九七七噸。茲列物資分類統計於後：

物資類別	在滬分配噸數	運往外埠噸數
糧食	三九·一五	四，六〇一·三二
衣着	七八九·六七	二四一·七〇

農業器材	四六·四六	三四五·八九
工業器材	七七四·六五	二六·七一
醫藥器材	一二八·一〇	四八三·三〇
交通器材	一,九七七·五一	五三三·〇二
雜項器材	二八八·五六	二四·〇一
燃料	一四·六八	二八四·〇〇
原料	六二二·二四	三一三·八一
其他	四二八·九一	三九〇·三八

五月二十五日至三十一日一週內，本署在滬分配物資為一五,七九〇噸，運往外埠者四,三九八噸，兩項合計二〇,一八八噸，在滬分配物資以原料及交通器材為大宗，計共一三,〇二七噸。茲列物資分配類統計於後：

物資類別	在滬分配噸數	運往外埠噸數
糧食	一九七·九一	一,九三二·一三
衣着	六四·七四	二六四·七九
農業器材	四四六·六五	五二五·四八
工業器材	九八五·八三	五一·六二
醫藥器材	二六·一八	五八五·二八
交通器材	三,八九二·二二	二三〇·三四
雜項器材	六一·一四	一八·二一
燃料	二一·五六	一九八·三七
原料	九,一三五·〇一	三九〇·〇三
其他	九五九·三二	二〇二·五〇

總務處

電台業務概況

通報範圍遍及全國收復區各省
現在每月通報記錄達一百萬字
中共控制區亦設有分台

去年創設之總署無線電台，現在通報之範圍已遍及全國收復區各省。

北迄長春，南達廣西，凡總署設有重要分支機關之地，均能迅速與上海總署通電。總署之電台事實上為本署之神精系統，現分佈於各地者共有四十九個電台，中共控制區內亦設有分台。各電台除經常傳達業務電報外，並能與海洋中之總署船隻保持聯繫，必要時亦能與空運大隊之飛機通報。

上海之總台每日經常與每一分台通報三次至五次之多。以無線電傳遞重要公事，時間上之節省，促成高度之行政效率。

總署電台成立於客歲五月間，在總台長范式正氏擘劃下，現在每月之通報記錄達一百萬字之多，該台得交通部之合作，所有呼號及週率均依照交通部之規定。

總署在中共控制區之救濟業務日趨繁重，故在該區設有三個電台，一在烟台，一在石臼所，一在泊頭。總署與中共雙方會成立協議，嚴格規定中共區之行總電台之工作，僅限於傳遞有關救濟業務之電報，一切電報均須使用明碼云。

分署

僑遣工作在廣東

廣東分署專門委員 何伯平

廣東是華僑衆多的少數省份之一。華僑的遣送與接運，便在廣東的難民遣送業務中，形成特殊而重要的一部份。僑遣工作的特殊性，從運送的觀點而言，在其須與其他國家及政府發生關係。倘若某一國家的政府限制華僑入境，則遣送華僑回返該國的工作，便遭遇到了決定的阻礙。

僑遣室的專設

行總廣東分署僑遣業務，最初由振務組辦理，其時與一般難民遣送無異。三十五年八月，分署接獲聯總通知，辦理遣送華僑復員出國工作。十月至十一月間，分署派出人員，和聯總人員一起，協助外交部兩廣特派員公署及廣東僑務處，分在廣州，汕頭，江門，海口四處，辦理審查出國華

僑證件及核發護照及登記等工作；同時在廣州，汕頭兩地，各設華僑招待所一所，安置餵輪出國華僑之膳食住宿。其時粵省待遣華僑，均於十一月底登記完竣：廣州區五，二三人，汕頭區四，三五五人，江門區七八〇人，海口區三二四人，總計一〇，六九八人。這種登記工作，一方面幫助華僑完成了出國的準備，一方面使我們對待遣僑胞的數目，有一個概略的了解。以後到達各港口候船出國的華僑，仍然經過這種登記。至三十六年五月，共登記一八，三一五人。（內中包括加拿大，中南美，印，澳，非洲，日本的華僑共一，八一一人，聯總已決定不予遣送。）

登記只是遣送的準備，只是一個開端。由於戰後船隻的缺乏，有些國家（如菲律賓）又限制華僑入境，遂致遣送工作本身既益紛繁，而且又有須待克服的困難阻礙。於是在三十五年十二月，廣東分署專設僑遣室，負責辦理遣送工作，並與總署香港僑遣辦公處密取聯繫。

遣送的記錄

我們願意用數字來表明僑遣工作的進行。

華僑復員出國的口岸，一是廣州，二是汕頭，三是海口，截至三十六年五月底止，自此三口岸共遣送華僑九，三四一人，各口岸的遣送記錄如下：

一 廣州——自三十五年八月至三十六年五月，共遣送十八批，出國華僑共四，一一七人。

二 汕頭——自三十五年十二月至三十六年五月，共遣送二十二批，出國華僑共四，七八〇人。

三 海口——三十六年五月，共遣送五批，出國華僑共四四四人。遣送華僑出國，只是僑遣工作主要的一面；此外還有兩種接運華僑的工作：

一 接運自內地來粵出國僑工 戰時僑工返國服務，戰爭結束後有一部份亟待復員，因聯總指定廣州為內地華僑出國港口，所以都向廣州集中。計來自重慶者一九四人，來自昆明者一，二八六人，來自貴陽者九五人，來自柳州者二九人；共計一，五二〇人。這些僑工的防疫注射及領取出

國護照等手續，都由分署代辦，膳食住宿，也由招待所供給，於三十五年十一月，十二兩月，廣州分四批遣送出國。

二 接運自國外歸國的僑工 這一工作，我們是懷着沉摯的心情來作的：這些華僑的返國，充分顯示了他們在戰時或戰後不幸的遭遇！

歸國僑工共有四批，來自四個不同的地方：從澳洲，從菲律賓，從荷屬東印度，從新畿內亞。

三十四年十二月十八日，澳洲歸國僑工七五二人抵達香港。他們戰時在駐澳美軍中工作，戰爭結束後即被解僱，由澳洲當局遣送至港。

三十五年十一月十八日及二十二日，香港政府遣送荷印華工一，四七三人來廣州。他們戰時在荷印礦場工作，戰後因工潮被荷印當局遣送至香港，在香港時，曾絕食要求荷印政府補發工資。後香港政府停止供給膳食時，風潮更見擴大。本署即派僑遣人員與外交部駐港特派員洽商遣送辦法，決定由香港政府送抵廣州，再由分署分別遣回原籍。

三十六年元月二日，華僑八〇二人自新畿內亞遣送至港，他們戰時在港粵為日軍俘往海外，迫作苦役。其中待返廣東者五四六人，分署接到香港僑遣辦公處通知，即派人赴港接運。

以上自四處地方返國，由分署接運的華僑，共三，五二七人。到達廣州後，即由分署遣送，各歸原籍。

僑遣工作在進行中不免有牠的困難。

我們不是說多年來輾轉流徙的僑胞，如何請求長期的直接救濟，如何用包圍，請願，來強求分署僑遣室來作他力所不及的工作；我們不是說有少數職業的「待遣華僑」會頻添了工作上的麻煩；也不是說經費和物資的短絀，與本年停止直接救濟的規定，使廣州汕頭的華僑招待所不得不過早結束——雖然這些會是困難。我們是指一個主要的困難：即緬甸及菲律賓政府不允華僑入境，這使華僑七，一三六人（緬甸七，〇七六人，菲律賓六〇人）無法遣送，形成廣東目前待遣華僑的百分之九十九以上。我們看着渴望復員的僑胞，相對焦急。

困難在克服中

困難在克服中

我國政府這次與緬甸，菲律賓政府交涉，菲律賓至今尚不准華僑入境，緬甸政府已派代表李香親氏來華，審查赴緬華僑證件。本年四月，已經在廈門簽准華僑二千人返赴緬甸；五月二十九日轉來廣州，辦理粵省赴緬華僑之審查工作。審查完竣後，遣送即可進行。這批緬甸華僑遣送完畢，廣東的僑遣工作，便可以說幾於完成了。這一困難的克服，應該稱道聯總和我國外交當局的努力，和緬甸政府猶未為晚的善意，我們願見在各方的協助之下，廣東的僑遣工作，在本年八月底分署結束之前全部完成。

三十六年六月一日廣州

各分署業務動態簡報

調查處

——自卅六年四月二十八日至五月四日止——

(一) 重要工作概況

一 蘇寧：

- (1) 撥發各醫療機構藥品器材共九三二件。
- (2) 籌設曳引機農墾復耕示範區。
- (3) 視察黃泛區災情籌劃復耕事宜。
- (4) 配發鎮江養老堂，育嬰所，及施診所夾衣一八套，被褥一六條，淡奶五箱。
- (5) 配發儀征救濟院衣服二〇一套。
- (6) 配發嘉定縣育嬰院毛毯二包。
- (7) 配發鎮江縫紉布疋二〇〇捆，百磅裝洋粉二包。

二 東北：

- (1) 遣散由滬返籍難民三九六六人。
- (2) 原在收容所及招待站之難民六，七六五人悉已遣散。
- (3) 硫酸烟精及噴霧器五〇具已由津運滬。噴霧器已照農輔會議案分發各省。
- (4) 申請承購電鋸者有瀋陽機器廠等八家，共一二套。

(5) 繼續發放第五批藥品及干床設備。

三 魯青：

- (1) 撥發青島鐵路醫院鐵床共二九張，棉褥五〇件；李村產生之所鐵床一五張，棉褥一五件，信義會醫院鐵床二五張；市立醫院棉褥三九包。
- (2) 撥發麵粉二，五〇〇大袋，交山魯東救委會發放。
- (3) 撥發青島難胞管理委員會乾豆共五〇〇包，重三〇〇，〇五五斤；少懷托兒所麵粉一四袋，童衣七八件。
- (4) 核付青島難胞管理委員會補助費三，〇〇〇，〇〇〇元；魯青區防疫委員會四月份補助費七〇〇，〇〇〇元。
- (5) 配發青島市立醫院藥材二二件；衛生藥材一五件；山大附屬院二件又三箱。
- (6) 運往即墨麵粉四〇大袋，菜肉四〇箱，奶水四〇箱，從事發放。運往李村鐵鍬三五〇把發給農民使用。
- (7) 配借青島流亡女生輔導所兒童健康促進會等十三單位縫紉機三〇架。

四 江西：

- (1) 散發粘嶺火災急賑物資統粉一，〇〇〇袋，帳篷一〇〇頂。
- (2) 散發餘江赤貧罐頭四三九箱，麵粉六一袋；南城乾湯粉一二二箱；東鄉罐頭九四聽，衣料四七件，棉花二九斤，乾湯粉一一七磅。
- (3) 發給南昌市難民棉衣三，六三八件，麵粉六一，五四〇磅，罐頭一二，三八〇磅，補助費九，〇一五，〇〇〇元，以資結束收容所。
- (4) 核發修建補助費計四〇萬元。
- (5) 婦女縫紉工廠計南昌廠製成品六三〇件；九江廠三七四件，萍鄉廠二七九件。
- (6) 配發廣豐救濟院舊衣八五件，貴谿救濟院牛肉罐頭二四箱，乾湯

五 晉察察：

- (7) 粉十一箱；天主堂孤老院牛肉罐頭七·五箱。
- (7) 配發南昌市中等以上學校學生乾粉一，八一三箱。
- (1) 補助綏遠陝壩，薩縣，托縣等各孤老院所棉被二一包，豆粉二二五袋，湯粉二二六箱，罐頭食品二四箱，失吉棉五捆，卡機布三包，麵粉一，〇八九小袋，棉布一捆，賬款一九，二〇九，九六〇元。受惠者六九三人。
- (2) 洪洞間通利渠工程已開工。
- (3) 特撥牛奶二，四六五箱，乳粉一，一〇四箱，舊衣九四包，舊鞋二九五包，飭第五工作隊派員押運汾陽，孝義，平遙，介休四縣發放，救濟戰災難民。
- (4) 永濟河堤工程及同蒲路史村至候馬段工程均因戰事影響暫停。
- (5) 補助整修太原市馬路工賑麵粉一，七一〇大袋。
- (6) 補助太原三光渠工賑麵粉五，一三一袋，老西渠工賑麵粉三〇四袋；老東渠工賑麵粉三四二袋；嘉節渠工賑麵粉三〇二袋；老東嘉節，老西三渠蓄水池工賑麵粉二二四袋。
- (7) 補發孝義難民布疋。

六 河南：

- (1) 鄭州難民衆多，爲救濟計，除發放麵粉及雜糧外，再辦乙種粥廠一或二處。
- (2) 豫北情形特殊，第三工作隊撤回。
- (3) 補發第二工作隊積欠黃河工糧四八磅，半裝麵粉三千袋，一百磅裝麵粉壹千袋。
- (4) 發放逃居鄭州之豫北各學校員生糧食四八磅，半裝麵粉壹千袋，壹百磅裝豆粉七百袋，難民包谷七一三袋。計救濟員生二，一〇〇人，難民九，一五六人。
- (5) 配發社會部立第二育幼院幼童夏衣布一三八疋，繼發開封禹縣等處孤兒院養院第一〇〇磅裝麵粉一〇九袋，一五磅裝麵粉八九

七 廣西：

- 袋，四十八磅裝麵粉一四一袋。
- (6) 擬具發放泛區耕種難民救濟物資辦法，飭由鄭州難民處及許深兩難民站先行實施。
- (7) 擬具黃泛區衛生工作計劃。
- (1) 第三批軍人方形蚊帳一，六三九張，配撥二一所救濟院。
- (2) 分配第一六批營養品，七六七箱，賑發五七療養衛生機關。
- (3) 配糧一四〇噸，賑給八個受蟲災縣分。
- (4) 賑發無憂農場變人蚊帳三五〇張。
- (5) 前辦南甯失依幼童收容所已撥交縣辦。
- (6) 增撥石榴河大型水利工賑糧四五〇噸。
- (7) 配糧一〇〇噸，修理廣西工業試驗所房屋。
- (8) 柳濟大塘公路四月底完工。平東恭城路恭連段四月十日完工。武林太平路四月十二日開工。
- (9) 診治九三八人。接種牛痘四，〇四一人。霍亂疫苗注射二六三人。

八 湖北：

- (1) 分署代農部配發之硝酸酸一，〇〇〇包。
- (2) 牛瘟防治隊在蒲圻縣注射耕牛二，八七一頭，連前武成二縣之一三，三四八頭，合計一六，二一九頭。
- (3) 漢儲運局已決於五月一日起停止對外業務。到漢之鄂湘豫物資，已與豫湘二署駐漢代表商妥分運辦法。

九 湖南：

- (1) 分署工賑修築零東，邵新，零道，衡常等四公路，零東路已通車，餘亦將完竣，已電交通部公路總局請分別接管。
- (2) 長沙第一難民服務處於五月一日裁撤。
- (3) 長沙市飲乳站一律停辦。
- (4) 收到醫藥器材共一七六件，配發各醫療機構醫藥器材二一八件。

十 廣東：
 (5) 配邵陽，常德，長沙飲水消毒器共十套，已送由省衛生處設置。

(1) 遣送華僑三五名赴港出國。
 (2) 救濟因颶風飄流到粵台胞米四五〇磅，及國幣一，〇〇〇，〇〇〇元。

(3) 救濟陸豐縣漁民撥米一八，〇〇〇磅，湯粉六〇箱。

(4) 注射耕牛二，三二〇頭

(5) 撥發工賑糧八噸建修醫院。

(6) 核准農業水利工賑一一三件。

十一 浙江：

(1) 派視察十二人赴全省各地視察工賑情形。

(2) 東苕溪培修塘堤及疏竣工程完成土方百分之二四·四，石百分之五三·五。

(3) 嘉屬運河王江漚一號橋消除堵塞已完工。

(4) 浦陽江諸賢縣道土湖堤已完工，下廟前堤完成百分之八十，王家井堤百分之七十，樓家山前堤百分之七十八，鑑肩堤百分之十，蕭山桃北鄉楊家堤完成百分之四十二。

(5) 曹娥江九連堤培修工程完成百分之八十二，五都開河工程完成百分之三十四，澄潭開河工程完成百分之四十一。

(6) 橋港建開築壩開河工程完成土方百分之十，石方百分之十八，洩水閘百分之七，堵塞舊港大壩百分之五。

十二 台灣：

(1) 賑發新竹台中二縣，基隆彭氏二市貧民計衣料三二，〇九二套，新衣五，〇一七套。受益人數達三萬三千餘人。

(2) 嘉南大圳烏山頭水利修復工程，屏東醫院修復工程，均已竣工。

(3) 馬澎臨時辦事處十七日撤消，工作人員廿二日返台

(4) 配發省立救濟院活動房屋二幢，蓬帳八頂，為該院製作工場用。

(二) 物資情形：

一 各分署物資接收分配結存數量表

自三十六年四月七日至十三日

單位：長噸

分署	本週接收數	本週分配數	累積接收數	累積分配數	結存
福建	一，四九九·二八	八七·七八	二八，五九八·五九	三〇，九四九·八二	七，六四八·七七
台灣	六三·一〇	四九·〇三	四六，三三六·四七	四四，七五五·四四	一，四八〇·五三
江西	三三九·八七	一〇四·三〇	三九，一三一·三八	三五，五五九·三〇	三，五八九·九八
浙江	二〇七·五九	一，八三三·六一	二九，〇六六·九九	二五，八四三·三三	三，二二三·八七
湖南	三〇六·七三	一，一七〇·五〇	一五八，四〇三·三三	一四〇，六五四·七五	一七，七四八·四八
河南	七五九·四〇	一，一八五·三八	六六，六六三·九三	五五，三〇〇·〇九	一一，三六三·八四
廣東	一，五三〇·一七	一，五三三·六七	一〇二，九四七·〇二	八一，〇五四·三三	二一，八九三·七〇
安徽	六七五·九	一，七七七·六六	五〇，七六九·六二	三三，三三三·三〇	一七，四三六·三二
平津	一六七·五八	一，五〇七·九五	四七，九八〇·三八	三六，七八九·三三	一一，二〇一·〇五
湖北	一三三·二三	一五四·三三	五二，八六三·九二	四八，九九九·二二	三，八六四·七〇
魯青	一三三·〇四	二六·〇四	二八，四九六·〇五	二四，〇〇六·八四	四，四八九·二一
晉綏察	一，三〇〇·九二	一四九·〇八	二七，〇四七·二二	一六，五五三·七九	一〇，四九三·四三
東北	七四·八九	一三八·四八	一八，四三六·四六	一四，〇三〇·八八	四，三九五·五八
蘇甯	九五八·九七	七三三·〇六	七三，七二·八三	六六，六六·五六	七，一六五·二七
分署	本週接收數	本週分配數	累積接收數	累積分配數	結存

(三) 經費情形

一 各分署業務費支用數額表

三十六年四月七日至十三日

單位：國幣元

分署	支	出	數	額
蘇甯	二,八三〇,九〇〇	〇〇		
東北	二,〇〇〇,〇〇〇	〇〇〇		(東北流通券)
湖北	六四,三〇五,一一八	〇〇		
冀熱平津	三六,〇四三,八一八	〇〇		
晉綏察	六七,一〇一,二六八	〇〇		
湖南	一七一,六四九,〇〇〇	〇〇		
廣東	一九,〇〇〇,〇〇〇	〇〇		
江西	二二七,〇〇六,四〇〇	〇〇		
浙江	二一六,三〇〇	〇〇		
安徽	二八八,八七三,八六九	〇〇		
台灣	三,四〇〇	〇〇		(台幣)

(四) 待決案件或問題

一 湖南：

(1) 請將配發本省牛瘋血清二萬C.C.設法運湘。

(2) 四月份儲運費未奉發，運費開支數額已迭電呈報，刻需款萬急，請速匯。

行總週報

第五七五八兩期合刊

二 河南：

(1) 請撥活動房屋廿五幢作泛區工作用。

(2) 請速撥五月份業務費。

(3) 電請迅撥滯漢物資七七〇,六八〇,〇〇〇元。

(4) 奉撥起重機請迅配運應急。

台灣

救濟清寒員生

受益者預計三萬餘人

本省各級學校學生多數清寒，即國民學校之教職員亦因薪入微薄，物價日高，生活困難，影響教育前途殊非淺鮮。分署特依據清寒學生救濟辦法大綱及委託各機關團體辦理救濟事業辦法大綱等規定，一次撥出衣着物資計各種布疋一九一綑，合一四三,六五八餘碼，舊襯衣十五包，棉花十六包，合八,三二八磅，及鈕扣針綫等件，委託台灣省教育會按照上項指定之對象及分配量負責散發。所需辦理散發工作費用，亦經一次發給台幣三十萬元。此項物資全係免費配給，預定五月二十日開始至六月底全部發畢。受益人數預計有三六,〇〇〇人。

搶救漁村

配發大批麵粉袋及舊衣

台南縣屬濱海之台西鄉民，多以捕魚為業，年來漁村不景氣，在戰時受損之漁船漁具，更無法整修或補充，不得已均改用竹排代替漁船，且以竹料作帆，但因竹帆重量不易平衡，雖在內海捕魚，風險仍大；茲經決定配發麵粉袋六六,七五一隻，以供製帆；并配發舊衣十五包，交該鄉漁業生產合作社散振貧寒漁民，以資救濟。

散發高山族同胞衣着蚊帳

受配者達一萬七千餘戶

本省高山族同胞深居山中，生活甚苦，又以蚊類滋生，居民多無蚊帳

，遂易感染瘧疾，本署為救濟起見，近經撥出蚊帳及衣着物資一大批，運往山地施振，并請省民政處派員分赴各地監發。此批物資包括蚊帳一七，六九一頂，布料三五，六三二套，及針線鈕扣等件。受配地區包括台北縣一，三二六戶，台中縣二，二五六戶，台南縣三三九戶，新竹縣二，九八二戶，花蓮縣二，四五五戶，台東縣二，一八三戶，高雄縣六，一五〇戶。現為防止弊端起見，經印就大批中日文對照之告高山同胞書，交由經發人員隨物散發，并遍貼各地，俾眾週知。

充實醫院設備

配發白布八萬七千餘碼

供製床單枕套及作業服

分署近以白布八萬七千餘碼配給省內各主要醫院二十一所，供製床單，枕套，及醫護人員作業服之用。計可製床單一〇，二六〇條，枕套五，一三〇個，作業服二，四五六件。連同過去配發之棉被，毛毯，蚊帳等，各該醫院可臻完備。此後病人住院，毋需攜帶鋪蓋投醫。

上海

滬分署五月杪正式結束

所遺業務交付適當機構

僅留少數人員辦理移交

分署業於五月三十一日按照預定計劃，順利結束。其附屬機構，計有：奶粉配給站六處，魚肝油分發站七處，郊區工作隊五隊，及活動爐灶二組，均已停止工作，全體員工，最多時曾達二七九人，除酌留重要職員三十人辦理結束及移交業務外，大部份亦經給資遣散。

該分署成立於三十四年十月十一日，迄今十八個閱月，賑濟市區及郊區貧病老弱之平民計達一，〇〇〇，〇〇〇人以上，分發食糧，計六七，

〇〇〇，〇〇〇磅，分發舊衣計七七〇噸，補助慈善機關二六〇所，補助醫院及其他診所二二五處，茲將該分署以往工作，舉其聲譽大端略述於后：

(一)救濟難民及遺僑工作 分署設立難民僑民招待所三處，去年冬季又設立庇寒所六處，迄今各處收容之難民僑民，仍有數千人之多。此外，另有十九個國籍之外僑三千人，亦因獲得救濟而免於凍餒。

(二)醫療衛生工作 分署曾以醫藥衛生物資七〇〇噸，補助市區各醫院及各診所，接受補助之醫院及診所，特撥出一部分床位，免費治療市區病人，全市免費床位，總計有二，五六六張。

(三)縫製棉衣 為辦理冬令救濟，分署曾與本市華生軍服工廠及華德路監獄工廠合作，縫製棉衣，以應急需。所需布料及棉花，由分署供應。工人工資，亦由分署分發救濟麵粉。計共雇用工人六百餘人，運用縫紉機二百架縫製棉衣。計共五九五，〇〇〇套，棉毯五，〇〇〇條。市區貧民，去冬賴此，免於凍餒，死亡率大為減低。

(四)工賑工程 分署曾以工賑方式，協助市政府復興市區，如：(1)疏浚河道。該項工程全市計分江灣，大場，真茹，龍華，及浦東五區進行。市郊重要水道，如馬頭港，沙涇港等均在疏浚之列。市郊水路交通，改善甚多。分署在該項工程方面，共分發麵粉四〇，〇〇〇袋。(2)修築海塘。浦東高橋海塘，全長十五公里，年久失修，使數千農戶及農田免遭海水之侵襲，分署除分發大批麵粉外，並供應大量必須之工業器材。修築海塘之費用為國幣三，〇〇〇，〇〇〇元，分署所負擔者達三分之一。

分署業務結束後，各項工作將分別移交其他公私機關辦理。如難民僑民招待所，二處將移交於總署賑卹廳，另一處則移交於市社會局，繼續辦理。遺僑工作今後亦將由賑卹廳負責辦理，現仍有華僑數百人，待遣返華南及菲列濱。衛生業務，市衛生局與總署將共同組織一委員會，與國際救濟協會合作辦理。救濟部分之業務，將移交於市社會局所協助之上海社會救濟會辦理。至兒童福利工作，將由上海兒童福利促進委員會辦理。

浙江

聯總再撥浙公牛十五頭

美國捐助吾國乳牛，由農林部配給本省浙大農學就等單位飼養者，共計七十餘頭。聯總駐浙代表茅根蘭博士曾為此項乳牛之保育與繁殖問題，在分署邀集各單位代表共同商討，關於乳牛疾病之治療，決推請浙省農改所担任；關於飼養及管理之指導，決推請浙大担任；至於繁殖問題，則推請茅根蘭博士要求聯總撥給種用公牛十三頭。茲悉上海聯總辦事處已電覆准撥公牛十五頭，分配各單位，作為繁殖之用。

實施機械農墾

大片荒土翻身

分署前為充分利用新式農業機械（曳引機）特成立曳引機復耕區於餘杭石蛤里，由分署技正潘維淵為主任，總署並派章爾生，亨生二氏協助。按餘杭石蛤里原係荒僻小村，自經該區積極墾劃佈置，搭建活動房屋，成立機械修理廠，油庫，及圍以竹籬百丈，並於農場內開溝築路，已儼然蔚成一新式農村。各方咸以新式農業機械實施耕種，非但浙省過去所未有，即全國亦唯河北，河南，湖南，廣東四省所僅見，故前往參觀者頗多。聞浙大農學院畢業班全體學生為訓練機械農墾，經商准該區定每星期二，三下午分組實習。該區自實施開墾以來，面積已達七百餘畝，惟因地久荒，土質堅硬，頗難深耕，且耕後經日光照射，更不易擊碎，該區潘主任前赴滬與行總農林部機械管理處接洽請領耙，推重機，中耕器，碎土機等，日內即可運撥到杭，預卜對今後耕種效能必更能加強。

傳染病院舍八月間完工

杭州市立傳染病院，以臨時院址僻處艮山麓，交通不便，兼以院址狹小，不敷使用，已呈准市府在松木場公有曠地上，特建院舍，預計八月

行總週報

第五七五八兩期合刊

間完工。所需病床藥品，已商請分署撥補中。

湖南

建築善救新村

已成廿二棟住宅將由長沙市府放租

湘分署為救濟長市平民解決房荒，曾撥物資擇定長市東郊杜家山，龍洞坡，教門園，及東南郊打靶場等處，分別建築善救新村，均已先後興工。打靶場村址已完成住宅廿二棟，計甲種十棟，每棟可住三戶，每戶住正屋四間，雜屋二間，必要時可變通容納五戶。乙種住宅十二棟，每棟三戶，每戶正房二間，雜屋二間。該項房屋寬敞美觀，衛生舒適，將由市政府予以放租；凡領有本市戶口證而無自建房屋山保甲證明屬實者，均有申請承租權。其餘各村亦均限於六月底完成。

江西

展開機械代耕工作

曳引機復耕區籌備工作就緒

黃學詩張明善等兼正副主任

分署附設農業機械人員訓練班，室內課程業於五月一日結束。茲悉該班講師及全體學員已編為三隊，分赴永修，南昌，高安三地作田間實習；此即曳引機復耕區機械代耕工作之開始。現復耕區籌備工作亦已就緒，聞區主任由分署黃副署長學詩兼任，副主任由張技正明善及林專門委員達春兼任，並增聘省農學院蕭院長純錦，建設廳胡廳長嘉詔，青年團贛支團總幹事長純鑑為名譽主任，省墾務處曾處長慶人，農專向校長瑞春為名譽副主任云。

全省冬墾荒地

共計廿六萬餘畝

分署設營養站奶站二一二處

受惠者達一〇〇，六九七人

分署與省墾務處合辦之冬墾復村運動，截至上月底止，全省六十一受災縣市共墾荒地二六〇，四二六市畝，分署總計發出賑款八三，〇〇〇，〇〇〇元，麵粉二萬袋，農具三萬件。

又分署在本省各地舉辦之營養站，截止四月底止，已設廿八站，受惠者二〇，八九三人，自辦牛奶站共五八站，受惠者四五，三一人。托辦牛奶站共一二六站，受惠者三四，四九一人。

防治鼠疫藥物

候輪程運贛省

分署為加強本省鼠疫防治工作，特派衛生組副主任楊仲達赴滬請求總署增撥藥品，茲悉總署已允撥發鼠疫預防疫苗三十箱，安杜（毒鼠藥品）一百磅，即日候輪趕運來省。

魯青

漁管處青分處籌備成立

總署派王貽觀負責主持

總署為處理聯總漁業物資，及推進我國沿海各地漁業起見，已與農林部共同成立漁業善後物資管理處，並於沿海各地籌設分處。青島方面已派專門委員王貽觀，專員余振時到青籌備成立青島分處事宜。王余兩氏現已在分署開始辦公。分署署長廷國符並派技正胡道遠，李清和協助工作。聞該處成立之後，將訓練捕魚之專門人材，並利用聯總木材從事製造魚船等工作。

助農鑿井

限期完竣

分署為促進農業增產，曾訂有工振協助鑿井辦法，藉以增強農民灌溉工作。前准青市農林事務所協助浮山區農民鑿井十八眼，自三月起，現已鑿成七眼，并經分署派員前往查勘驗收，由第一工作隊發給工粉。至其餘尚未動工，或正在進行之十一眼，亦經函農林事務所轉知各農戶，趁此天長雨少季節，迅速動工，期於五月底全數鑿竣。

福建

一頁工賑有關數字

辦理工賑工程百餘種

撥發工糧共八千餘噸

閩區自設立善救機構以來，計辦工賑工程一一〇種，撥發工糧八，七六四·一七噸，經加統計如次：（一）就種類言，屬於市政工程者七種，撥糧七二八·二〇噸，佔全類百分之八·三一。屬於農田水利者三二種，撥糧二，三一〇·二〇噸，佔全類百分之二·六。屬於堤壩工程者二六種，撥糧一，八二九·九九噸，佔全類百分之二〇·八八。屬於圍墾及墾荒者五種，撥糧六八五·四五噸，佔全類百分之七·八二。屬於公路及橋樑者一〇種，撥糧二，一一〇·五二噸，佔全類百分之二·四。屬於房屋者二五種，撥糧一九六·六〇噸，佔全類百分之二·二四。屬於航運者四種，撥糧四三六·一七噸，佔全類百分之四·九八。屬於水力者一種，撥糧四六七·〇四噸，佔全類百分之五·三六。（二）就區域言，屬於省府直轄市縣者三九種，撥糧四，一六九·三五噸，佔全類百分之四七·六一。屬於第一行政區者三種，撥糧七三五·〇八噸，佔全類百分之八三·九。屬於第二行政區者六種，撥糧七四七·七九噸，佔全類百分之八三·九。屬於第三行政區者五種，撥糧一九六·〇〇噸，佔全類百分之二

二三。屬於第四行政區者三一種，撥糧一，九四一·三一噸，佔全類百分之二二·一五。屬於第五行政區者一五種，撥糧二六六·一七噸，佔全類百分之三·〇三。屬於第六行政區者五種，撥糧二五九·二九噸，佔全類百分之二·九五。屬於第七行政區者六種，撥糧四四九·一八噸，佔全類百分之五·一一。

轉載

閩省農業善後工作概況

(福建善後月五第二期)

福建辦事處
專門委員 林成耀

(一) 引言

去年九月間行總各分署在南京舉行工作檢討會議，曾經決定今後行總工作的主要目標為「善後工作」，而我國在目前無疑的還是個農業國家，所以前總署署長蔣氏，曾明白地訓示我們，農業善後的工作該為我們此後善後工作的重心。

福建在抗戰期中，雖非全部淪陷的省份，但沿海各縣，或則長期陷於敵手，或則兩度遭敵蹂躪，一般民衆，受禍甚烈，益以海岸被敵封鎖，水上交通斷絕，本省農業特產，如糖，茶，紙，香，水菓等無法輸出，農民損失，尤為慘重。因而茶園蔗田，任令荒蕪，果樹亦被剷除，農民以之改種其他糧食，藉供民食軍糧，其犧牲與貢獻，可謂至大且鉅。此外，農民對供應壯丁，充裕兵源，更曾盡最大力量，其功績亦不可磨滅。他們實有權向國家請求救濟，行總亦應盡最大的責任來救濟農民，協助他們復興！

且也，福建全省耕地面積一千五百餘萬畝，農民總數達八百八十餘萬人，佔全省人口百分之七十四左右。而閩省本非工業區，縱有若干小型工

業，如造紙，製茶，鋸木等，亦皆與農業有關，這些工業在戰時既遭重大打擊，而戰後又多一蹶不振，是以今日福建的經濟樞紐，仍是農業。我們若能協助農民復興，則農村可期繁榮，全省的經濟情況亦將改觀。農業善後在本省的重要，已為無可否認的事實。

(二) 農業善後推廣輔導委員會的設立

本處為籌劃閩省農業善後工作的開展，並謀集思廣益起見，特於去年九月間與聯總代表，農林部駐閩代表，建設廳，農業改進處，省立農學院，協大農學院等機關共同組織「福建省農業善後推廣輔導委員會」(簡稱爲「農輔會」)，集全省農業專家共爲閩省農業善後盡力。該會之主旨爲統籌農業救濟物資之合理分配，會址附設於本省農業改進處內，成立以來已開大會四次，凡已運到之農業物資均已由大會決議分配完畢。農輔會可說是全省最高的農業善後機構，行總供應物資，農輔會則負推動之責。

(三) 工作概況

本會於去年夏季起即開始向各縣調查各縣農情，以便繪製各項圖表，藉供參考，此項工作已告一段落，各種農業物資的分配即按調查統計所得結果爲根據，俾切實際。已運到閩之農業物資，計美國茶種二六〇桶，防治病蟲害藥劑一批，乳牛五八隻，化學肥料二二五〇噸，茲將各項物資分配實況概述如次，以供參考：

(1) 美國茶種的分發

農業物資到閩之第一批爲二六〇桶美國茶種，每桶廿五大袋，每大袋中有春秋二季之茶種廿六小袋，每大袋足供一市畝各季種植之用，於去年八月間分運五中心區，轉發至二十三縣市，各縣由縣府，農會，及縣推廣所負責登記，散發與有栽種蔬菜經驗之農民，每農戶各得一大袋，農業機關及學校則可領十袋，以便保留品種，以供將來推廣之用，散發時由農輔會及農改處派員分赴各區指導，務使農民能得實惠。所分發之茶種多半均能如期下種，據一般報告生長均屬優良，各農戶若能慎於留種，則經此次引進之優良茶種，當能推廣於全省，則對人民食用與健康當有大助。

(2) 作物病虫害的防治

第二批到閩之農業物資爲作物病虫害防治藥械。農林部並派專業督導吳友三君來閩協助，當於十一月杪由農輔會召集省內各病虫害專家舉行座談會討論進行步驟，當經決定：

一 本年因稻麥病虫害防治時間已過，不及着手，故目前先以果樹蔬菜爲防治對象。

二 防治據點分福州，(包括林森)莆仙，漳廈三區進行，凡栽培果蔬菜集中之鄉村，均派隊前往防治。

三 每一區組織一工作隊，福州區調用省農學院，協大農學院，及高級農校學生協助辦理，莆仙區及漳廈區，則調用當地農校或普通學校學生協助。

四 各隊及支隊，由各農業院校病虫教授負責主持。

五 所需經費由農林部補助款內撥用六百萬元動支。

六 各隊工作人員出發工作時間由行總撥給麵粉，牛奶，肉罐等物供爲膳食，以資鼓勵。

病虫害防治工作隊，經農輔會於十二月間聘請各專家組織成立，名單如下：

大隊長吳友三(農林部行總會派督導專員)

大隊副王兆泰(農林部駐省代表)

區隊長

福州區——陳明璋(農改處技正)

莆仙區——林景亮(同右)

漳廈區——吳友三(兼)

福州區包括福州及林森，以地區廣闊故特設立四支隊：

協大支隊——王清和教授負責

省農支隊——羅清澤教授負責

協中支隊——蕭家茂先生負責

閩農支隊——陳明璋技正兼

此外行總閩處並撥糧食，計麵粉一五六袋，牛奶七二箱，罐肉五七箱，以爲工作隊人員伙食之補助。

上列各隊及支隊中，漳廈隊與協大及協中支隊已工作完畢，其餘各隊正在繼續辦理中。

(3) 乳牛的接送

乳牛的分配，係由行總，農林部及美國教授共同決定，經教會配定本省者計五八頭，分贈協和大學農學院一五頭，協和農校一五頭，柴井醫院四頭，福州天主教孤兒院三頭，馬江天主教孤兒院四頭，霞浦天主堂六頭，建甌天主堂五頭，莆田教會孤兒院六頭。經農林部分配本省者計農事試驗場二〇頭。各受頭機關均經本處派員視察其牛舍設備是否完善，及是否有專人負責飼養等。教會所配定之五八頭，於三月上旬運到，農事試驗場之二十頭則於第二批運閩。本處事先特備特製之駁船及卡車，以便安全起卸接送。起卸工作由閩江口之羅星塔至馬尾口岸，半日內即完全畢事，上岸後即用卡車分運交各受領學校或教堂接收，每牛並附送美國飼料二大捆及精料一大包，足供每牛十日之糧，以便美牛漸漸習慣於我國之飼料。

(4) 化學肥料的分配

閩省農業上最大困難之一爲肥料之普遍缺乏，是故農產不豐，農村經濟不能充裕，戰前本省輸入化學肥料及豆餅等至多，最高時輸入曾達四萬餘噸，普通年份亦達二萬餘噸，百分之八十左右，均由閩南進口，餘由福州進口，是故閩南及閩東沿海各縣農民應用化學肥料甚爲普遍。抗戰以來肥料毫無進口，農田以缺乏肥料，故皆瘦瘠，農產無由增加。戰後以交通困難，化學肥料無由進口，市上即有少數肥田粉應市，然以價格過昂，農民不能問津，是故本省各縣農民期望行總予以肥料救濟之情至殷。行總本決定配閩免費發放之肥料爲九五〇〇噸。農輔會曾據此詳細研究，擬定分配各縣之數額表，呈報行總及農林部在案。至目前止，運閩之肥料僅兩批共二三〇〇噸，均係由美直接運抵廈門。農輔會以本省既經配定九五〇〇噸爲免費發放之用，則既運抵廈者，自應先行發放與閩南各縣，以便各縣

就近領取，以省運費並便從速發給農民，故即決定第一批之八〇〇噸（去冬到廈）及今年二月中抵廈之第二批一五〇〇噸均免費按就所擬定之分配表分配，計：廈門一七五噸，金門一二五噸，東山一二五噸，海澄二五〇噸，漳浦三〇〇噸，雲霄二二五噸，詔安二二五噸，長泰八〇噸，華安八〇噸，同安三五〇噸，龍溪三五〇噸，上列十一縣市均在閩南區。第一批所分配者均已由各縣領取，並由農林部督導專員，農輔會所派人員及本處農業人員分頭赴各縣指導發放，以期農民能真實受惠。發放肥料之詳細辦法係遵農林部所頒之辦法進行，每農戶可得五十磅左右。每戶所得雖無多，然農民皆喜形於色，對此化學肥料皆視為珍品。第二批所分配者亦已在辦理發放手續中。

配閩肥料本為九五〇〇噸，然近得聯總消息本省之配額可能增至二二〇〇噸，是故農民更形欣慰，而農輔會得訊後會開會重新研究增配各縣之數量，誰知重訂之增配表始印就，而忽得農林部有將配閩之肥料改為有價貸放之方式，據傳聞，農部以運費困難故擬將大部聯總運華之肥料交由中國農民銀行負責貸放，有價貸放所收價格雖僅足應運費之用，然閩省農村疲憊，農民經大戰後經濟力量毫末恢復，故對其期待甚久而切之肥料，若一旦改無價發給而為有價貸放。則將來困難必多，而政府對農民失信之後果亦至嚴重，所以農輔會已提案向層峯請求最少仍按九五〇〇噸以為無價發放，以示平允，想此問題不久當可獲明確之答覆。

(5) 農田水利的修建

閩省農業善後工作除了上列各項物資之救濟外，行總閩處復撥大批糧食，用工振的方式，修建各縣農田水利的工程，其中最大的如甯德西陂塘圍墾工程，需糧六百噸左右，沿海十一縣的海堤搶修，需糧近二千噸，此數項大規模的工程，都是向大海爭取田地，以增加農業生產。此外閩北閩南各縣所舉辦的農田水利小墾工程，共達五十種左右，行總閩處所撥的六七千噸工振糧中百分之七十以上，皆用於修建農田水利。本處注重農業善後的工作，於此可見一斑。

(6) 其他

除上述各項工作外，本處已向總署申請即將運到的尚有小型手用及畜

用農具三千餘件，抽水機若干，俟運到即可由農輔會統籌分配。又本處鑿於本省果產豐富，園產加工素為發達，戰時各罐頭廠及各農業院校之加工設備遭受損失者頗鉅，故特請撥園產加工器械運閩，以便恢復園場加工工業，目前申請此項器械者頗多，運到時即可統籌分配。至於農具廠之設立，聯總運華之農具廠本可配閩一廠，然而所需資本過鉅，省方無力負擔，故此事尚在商洽中。

(四) 結論

一般的救濟工作多係臨時的，消極的，沒有建設性或善後性的，但農業救濟則反是。本處所發放之物資如茶種，肥料，雖然亦如一般的救濟一樣直接發給受惠者，然而農業的物資，雖然用了，其效果可不是臨時的，而是長久的，如蔬菜種子，種後可生生不滅，且可不斷繁殖不斷推廣，至於肥料用後雖即沒有了，但田地肥了，農產增加，農民經濟稍裕，翌年當可自動購買肥料，故分發肥料雖係救濟然亦有建設性，至於圍墾，搶修海堤，及農田水利等工程對農業關係之具有永久性的事實更不必提了，由此可知行總規定今年以農業善後為中心工作，其理論實甚正確也。

戰後本省農村尚未復蘇，目前最切需要者莫如肥料，春耕已屆，本省早稻七月初即可收成，故吾人切盼肥料能及時運到，則今年閩省農作物生產大增，以裕民食，當有把握。目前本省糧價幾甲全國，人民生活大受威脅，若今年能因肥料大量運到而增加生產，則來年糧價當能穩定，此則與安定民生恢復社會秩序之關係至大。閩省之經濟動脈仍基於農村經濟，欲使閩省繁榮必先繁榮農村，是故行總閩處於農業善後工作之種種，實為對閩省善後工作最切實之工作，吾人當儘行總機構存在之時日，以最大努力為本省打下穩固的基礎。

黃泛區人民生活調查

九十四戶家庭生活訪問的報告

(河南分署週報第六五期)

汪克檢

一 前言

黃河，誰都知道是中國的一條盲腸，有百害而無一利。從大禹治水平

土後，黃河已有六次大徙，人民的死亡，和財產土地的損失，是個驚人的數字，而二十七年花園口的潰決，在河南境內泛濫之區，達二十縣之多。損失了村莊五九座，死亡逃亡的人民達一，三九〇，二二二人，至於耕地和財產的損失，更是使人驚怕。

「功在國家，害在人民」，這是河南老百姓對於抗戰決堤的感言。八年來因為戰爭的關係，人民始終在水深火熱裏過日子。誰來救濟他們？如今泛濫之區，沙土沖積，蘆葦叢生，數十里渺無人烟，一片荒漠，令人不勝滄海桑田的感觸。

堵口復堤，是舉世矚目的工作，一年來經過不知多少的困難和艱險，終於在三月十五日合龍了，人民是如何地歡騰呵！

愛家愛鄉是中國人民的美德。四十萬逃亡在外面的泛區人民將陸續歸來，想看看闊別了八年多的自己家園，想在沖積成的沙土裏發掘自己的財產，可是他們的理想成了泡影，荒漠裏那裏能覓到自己的房屋？沙土裏那裏再能找出自己的高粱麥子？於是房屋食糧，成了目前堵口成功後在泛區裏的嚴重問題。一大批一大批的難民正在西安一帶集結着歸來，怎樣遣送，怎樣救濟，是我們從事社會福利工作的一大課題；也就是政府怎樣重建泛區，使這許多忍受了八年苦痛的難民們重獲福利，走上繁榮的大課題。

爲了要重建泛區，必需更明悉該區人民的生活狀況，當作救濟的依據。在三月十六日參觀堵口合龍後，我們奉馬署長之命，轉道扶溝西華——是黃汛區受災最重的縣份——視察，會同了本署第十六工作隊第二農墾隊，以卅七日的時間，在扶溝採取抽樣調查，作了九十四家汛區人民家庭訪問。回到開封，材料由同仁劉燦若整理出來，現在分述如下：

二 汛區家庭人口調查

每家人口數	家數	備註
四三二一	一七六三	

合計	九八七六五	九四	一五六六一
----	-------	----	-------

訪問的九四戶人家，共計四〇四人，平均每家庭四・三人；就中以四口之家爲最多，佔總戶數百分之二〇・二者計一九戶，其次爲三口之家。（詳情見表。）

三 汛區人口的性別與年齡

合計	性別		人數	百分比	備註
	男	女			
四〇四	二一〇	一九四	四〇四	五二・〇〇	

合計	年齡					人數	百分比	備註
	五歲以下	五—十歲	十一—十五歲	十六—二十歲	二十一歲以上			
四〇四	七	六	五	四	三	二五	六二・一五	

關於性別的分配，按過去許多的著作所載，吾國各地，大多是男多於女。此次泛區九四戶之調查，則女多於男。如表計男子一九四人佔全人數百分之四八。女子二一〇人，佔全人數百分之五二。此或由於男子多參加此次抗戰，或營生他鄉，不復返里。關於年齡分配，在四〇四人中，零歲

至十四歲之人口計一〇四人，佔全人口百分之二五·七〇，十四歲至十四歲之人口計一六五人，佔全人口百分之四〇·八五，四十四歲以上者計一三五人，佔全人口百分之三三·四五。如視十四歲至四十四歲為壯年人，十四歲以下，四十四歲以上為幼年人與老年人，則九四家庭中壯年佔百分之四〇·八五，老幼佔百分之五九·二〇。由此可見壯年人之缺乏，在重建黃泛區之時，這一問題，吾人似應特別注意。

四 黃泛期間人口流動情形

項目	人數	百分比	備註
逃亡者	三五八	八八·五六	
未逃亡者	四六	一一·三五	
合計	四〇四	一〇〇·〇〇	

黃水泛濫，多少生命財產被淹沒；幸免的人民，紛紛奔逃他鄉，四〇四人中，即有三五八人逃亡別處，佔全人口百分之八八·六五，未逃亡者僅四六人，佔全人口百分之一一·三五，其實九四家中，逃亡者還不止三五八人。此一數目，乃安全返里者，其因凍餓或疾病而死亡於途者，或被賣於他鄉者，尙未計算在內。

五 流亡人口返里人數調查

歸期	人數	百分比	備註
三一年	一一	三〇·六四	
三二年	一一	三〇·六四	
三三年	一一	三〇·六四	
三四年	一一	三〇·六四	
三五年	一一	三〇·六四	
三六年	一一	三〇·六四	

行總週報 第五七五八兩期合刊

四〇四人中，除過四六人未逃亡外，尙有四六人至今仍未返里，唯此四六人，大多為扶溝農村人民，因房地被淹而遷徙城內居住。其餘三二二人已全逃亡外縣或外省，其中二二二人係於民三十五年返里，佔返里全人數百分之六八。其次就是本年返里七八人，佔百分之二五。現黃水已奔向地方，此後該是難民大批回鄉的時候了。

六 汜區人民職業分配

職業	人數	百分比	備註
農	六	一·七八	
工	九〇	二六·六二	
商	七	三·〇八	
學	一〇	二·九七	
紡織	九七	二八·八一	
小販	五	一·四八	
拾柴	九六	二〇·四九	
行乞	一一	三·二六	
無業	四二	一一·五一	
合計	三三七	一〇〇·〇〇	

肥沃的土地，變成了一片黃沙，到處是荒草蘆葦，返里的四〇四人中，除十二歲以下的六七個小孩外，其餘三三七人中，僅六人在從事農耕。工作的計九〇人，佔全人數百分之二六·六二，係參加本署所舉辦各種工賑工程；就中紡織者計九七人，合佔全人口百分之二八·八一，大多數係由本署貸給棉花。拾柴的計六九人，佔全人數百分之二〇·四九。無業之

四二人，多老年而無力工作者。

七 泛區人民家庭產業狀況

時期	產業分類	戶數
過去情形	有田產者	七
	有房產者	三
	房田均有者	八
	房田均無者	六
	田被淹者	四
現在情形	房被淹者	二
	房田均被淹者	四
	房田均無者	五
	房田均被淹者	六一

河南人民，保有着一種樸實守舊的精神，守土重遷，耕讀傳家。在訪問的九四家中，有田產者，共八十六家，有房產者三家，單有田產者一家，無房無田的僅四家，由此可知過去扶溝的人民多是以農為業，靠天吃飯，然自黃水滔滔而來後，在這九四家中，房產田產，均被淹沒者計六十一家，房產被淹者二四家，田產被淹者五家，可說凡有產者，無一家幸免，由此可看出泛區人民的生活是多麼嚴重。

八 泛區人民遷徙 家庭變化

變化分類	戶數	百分比	備註
列人	二六	二七·六〇	
被賣	一五	一五·三二	
無變化	六一	六四·九三	
合計	九四	一〇〇·〇〇	

該有人看見過黃泛區難民逃亡的情形吧？扶老攜幼，受凍受餓，日奔夜竄，痛苦萬分；幸免於溺斃，而因凍餓，疾病死亡者，不知有多少人。在訪問的九四家中，逃亡期間發生逃亡事件的即有二六家，一家連死四口者有五家。其餘皆三口兩口不等。賣子者計兩家，不幸的還有五家被匪。

九 結論

由於以上的分析，雖然祇有九四戶的訪問，但在災情較重的地方訪問，材料比較確實，泛區人民的生活狀態，可以概見一般。堵口成功，泛區人民絡繹歸來，據最近我們鄭縣難民服務處的報告，每天過境遣往泛區的在一千人以上，而陝州難民服務處的一帶就有一萬人以上。在陝西境內的三十萬泛區難民亦在準備東返，但泛區裏荒蕪一片，沒有住的，沒有吃的，加以地方治安的不穩定，他們的生活如何維持，實在是當前重建泛區的第一個嚴重問題。我們在泛區設立了孤兒院，殘老院，生產合作社，小工藝訓練，曳引機訓練以及各種工廠，救濟了一部份的人民，最近又設立耕牛代耕站並發放種籽，扶助他們生產，但我們的力量——財力人力——究竟有限，不久又將結束。已辦的業務，誰來繼續？待解決的許多問題，誰來解決？泛區人民為國家忍受了八年的痛苦，現在國家該救助他們，使他們自力更生了。

「重建泛區，工化農業」是我們復興泛區的口號，希望中央能予以實現！

特稿

一個存亡興廢的故事

本署主任視察 鐵明

獻給黃泥區復建工作人員——

(本文為紀念著者在華盛頓大學畢業三十週年而作)

「存亡興廢」是多麼大的一個題目！幾千年來的思想家都未嘗不予以周詳的思索和縝密的考慮，而多少得到過若干結論，但近二十年來因為開闢了「農業考古學」的新途徑，纔獲得一個較為基本的解答。

我們不能否認一切人世間事都離不了物質的條件，而農業實為一切物質條件的基礎，在產業革命之前尤其如此。土質肥美，物產富饒，便是「天府之國」。人民豐衣足食，生活悠閒，纔有思想的時間和精神，於是便會產生燦爛的文化。反之，如若土質瘠薄，農產低落，人民食不果腹，衣不蔽體，胼手胝足，苟延殘喘，樂歲終身苦，凶年轉轉溝壑，則文化的沒落和民族的淪亡是必然的後果。

我且講一個我見聞所及的古今興廢的故事來證實此說。

在北非洲，從地中海岸起，往南到撒哈拉沙漠為止，這中間地帶是古代羅馬國帝的糧食倉庫。二千年前這地方所產的穀類和橄欖油是羅馬最重要的資源。但是現在呢？除了新近復建的地區之外，祇有一些破碎的古代建築物廢址和少數遊牧民族的山羊毛毡所製的帳篷，疎疎散散在沙邱石礫之間而已！坡地上的土壤幾乎完全蝕去，把石頭都暴露出來了；山上的土

地更是侵蝕淨盡。這種侵蝕作用尚在賡續進行，僅剩的小片土地上的土壤尚在被水所沖去，被風所吹走，耕地面積還在縮小，產量還在減少。

加泰基 (Carthage) 是在紀元前一四六六年被燬的，此後羅馬便在北非洲地中海沿岸大規模殖民。帖姆格 (Timgad) 城是羅馬帝國在紀元前一〇〇年左右建立的。我們觀察法國政府在過去五十年間所發掘出來的遺址和這一帶的地貌，可以推斷當年帖姆格是一個偉大的都市，街道寬闊而整齊，公共建築物更是宏崇富麗。它的議事廳外面，有彫刻精緻的石柱走廊。它有一所偉大的圖書館。它的比武場的看台可容三千五百人。它擁有十七所公共浴場，這些浴場異常講究，彩石鑲嵌的地面，大理石造的抽水廁所。在這繁盛的都市的四周是廣大的農田，種着小麥和高粱。更遠些，在山坡上是茂密的橄欖園，和美麗的牧場。山上面有的是聳翠的樹林。那時候帖姆格的居民，照遺址推斷出來，有羅馬的公民二萬五千人，奴隸和土著人口還要多出幾倍。

大約在第七世紀間，阿剌伯人侵入，城市是被燬了，人民有被殺戮的，也有被放逐的。這種打擊雖然很是慘重，而最慘酷的致命傷是農業制度的破壞和土壤的侵蝕。阿剌伯人是遊牧民族，他們不屑耕種，也瞧不起農業，更是痛惡一切維持農業生產的設施。城外的農田荒蕪了，風把田裏的土壤吹動，水把田裏的土壤沖走，帖姆格是沒落了。經過了一千餘年的土壤侵蝕，整個帖姆格城湮埋在沙土下面，祇剩下了神壇上的五根石柱和脫拉近大帝 (Trajan) 所建凱旋門的一角巍然兀立在沙漠中，來做這繁盛都市的遺跡。此外我們可以找到的，祇在附近六七十里間散佈着的無數石製

油橄欖的殘骸，可是在這一廣大的地域中現在並沒有長着一棵橄欖樹。祇有一個破爛簡陋的小村裏住着寥寥幾百個窮不聊生的居民，來做「不勝今昔」的對比。

憑弔了這發掘出來的古城的遺址和眺望了這荒涼的景象之後，主持發掘的谷代博士（Dr. Godet）告訴我，他相信在土壤沒有完全吹走的地方試種橄欖，祇要在開始三年內的夏天澆水灌溉，橄欖樹生長得很好。他這種試驗的結果很可以證明阿爾及耳大學（Université d'Algiers）高蒂葛教授（Prof. Gautier）的見解是正確的。他認為從羅馬帝國時代到現在二千年來北非洲的氣候並沒有多大的改變。民族的消滅和經濟文化的衰亡是由於土壤的侵蝕。

當地的地貌所揭示的是這樣一個悲慘的故事。自從阿刺伯人廢棄農業之後，這一千多年沒有記載的時期間，因為土地表面覆蔽減少，土壤便加速地為風水所侵蝕。坡地上的土壤漸漸剝削淨盡，以致祇剩石塊，沖下來的泥沙石礫却堆積在山下的平地上。童山上雨後的「洪水」因沒有植物的阻滯和土壤的吸收，一瀉無遺，沖到平地上時，水勢猛烈，刻劃成許多溝壑，在這裏面，水分集中，迅速傾瀉。植物所能利用的水更為減少。植物的生長一年不如一年。民生逐年窮困，一切生產工具，一切生產設施，無力顧及，任其損壞圯毀。農業於是退化，由種植退為放牧，更由放牧退為遊牧。這退化過程中所產生的自然結果便是人口的減少，經濟的低落，和文化的消失。

近幾十年來法國政府蓄意經營北非，盡過最大的努力。淤塞了千百年

的灌溉渠從行開掘，坡地上的阻水壩重行修建，放牧的密度嚴加限制，使用的土地盡心保養，種植的制度縝密設計。他們悉力以赴的精神和不惜工本的決心是有收穫的。法屬北非的一大部份已和法國本土一樣，成為國力的策源地。

良好土壤的保護和已經毀壞了的土壤的復元都是艱鉅的工作。做這樣一件存亡與廢關鍵所在的偉業斷不能貪省事圖近功，必需抱着悉力以赴的精神，下了不惜工本的決心，纔能完成其所廢，存而不亡的偉大使命。

中華民國三十六年六月十三日晨四時。

公報

訓令 發文浦汎字第二四九〇一號
中華民國卅六年五月十九日

事由 為令飭該分署遷往蚌埠辦公仰即遵照辦理具報由

令安徽分署

查黃泛區善救工作亟須迅速推進該分署為便於執行泛區各項業務起見應即全部由合肥遷往蚌埠辦公至原設蚌埠辦事處應即撤銷業務併歸該分署直接辦理人員可分別酌調該分署及泛區各工作隊工作令仰遵照辦理具報為要

此令

署長 霍寶樹

行政院善後救濟總署

總署南京中山北路新華大樓 (電話三二二六〇) (電報一七九五(德)) 上海四川路一八五號 (電話一三四七〇) (電報五五一五(德))

駐美辦事處 2020-16th Street, N. W., Washington 9, D. C., U. S. A.
駐英辦事處 15, Ashburn Place, London, S. W. 7, England.

東北分署 瀋陽義光街廿六號

冀熱平津分署 天津第一區錦州道一號

承德辦事處 熱河承德

北平辦事處 北平安門內大街四九號

保定辦事處 河北保定

晉綏察分署 山西太原杏花嶺四號

北平辦事處 北平東四七條甲三十九號 第四工作隊隊部

歸綏辦事處 綏遠歸綏

魯青分署 青島堂邑路一一號

濟南辦事處 濟南經五路緯五路口

河南分署 河南開封相國寺前街

蘇甯分署 江蘇鎮江伯先路

南京辦事處 南京西康路一七號

浙江分署 浙江杭州湖濱路九一號

安徽分署 安徽蚌埠公園路四五號

蕪湖辦事處 安徽蕪湖留春園二號

江西分署 江西南昌陸象山路建德觀街

湖北分署 漢口河街匯豐大樓

武漢辦事處 湖北漢口善後救濟湖北分署轉

沙市辦事處 湖北沙市

宜昌辦事處 湖北宜昌

襄樊辦事處 湖北樊城前溝街福音堂

湖南分署 湖南長沙聖經學院

廣東分署 廣州沙面復興路五六號

廣西分署 廣西柳州河南魚峯路

烟台辦事處 山東烟台東山田巷一號

福建辦事處 福建福州倉前山樂羣路七號

廈門分處 福建廈門

福建辦事處：福州廣播電台(國語)每星期四下午八時半至八時三刻 (中波九五〇〇千週三〇公尺) 短波二〇,〇〇〇千週三一五公尺)