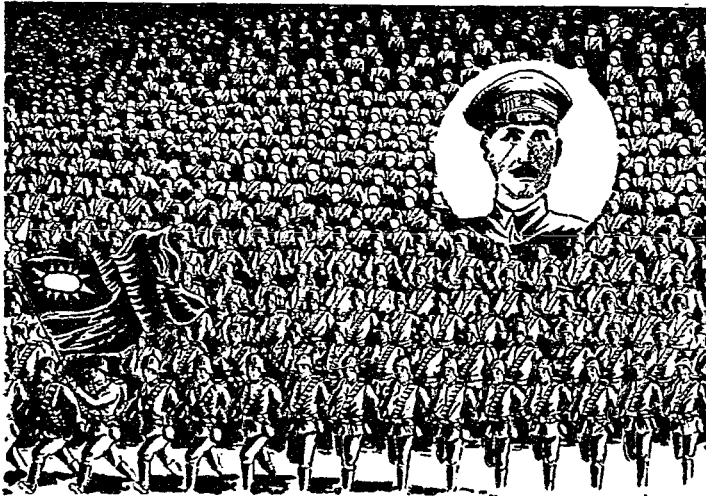


抗戰叢刊第十七種

軍 械 大 國



MG
E296
29/3

抗戰叢刊第七十種

整
軍
與
建
軍

中山文化教育館編印



3 1763 5312 0

整軍與建軍

目錄

一 緒言.....	(二)
二 軍隊整理.....	(五)
(一) 軍隊紀律的整飭	
(二) 軍事教育的改進	
(三) 軍隊編制及裝備	
三 新軍建設.....	(二四)
(一) 新軍數額	

(二) 新軍招集

(三) 新軍質量

四

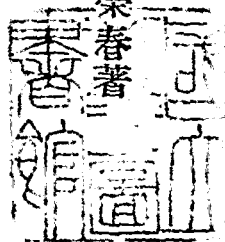
結語.....(三五)

整軍與建軍

饒榮春著

一 緒言

抗戰已達到十五個多月的現在，無疑義的這是一個長期艱苦的鬥爭。我們此次對倭抗戰的決心和目的，最高領袖已有詔示，就是：「我人現正奮鬥，並將繼續奮鬥，以期達到日本軍隊完全撤退之目的，俾吾人可繼續和平建設之計劃；吾人自衛之決心，始終一致，雖至戰士之最後一人，領土之最後一寸，亦不稍變更初志，非俟正義確立，條約重申其尊嚴，吾人之抵抗決不停止。」二十六年十月七日蔣委員長對美聯社記者談話）我們抗戰的決心和目的是如此，因之，我們在軍事上的努力便應有兩方面：第一，我們要爭取時間，充實力



量，去殲滅敵人，阻止敵人前進；第二，我們要建設偉大的國防力量，一面與敵人長久支持，一面準備最後的會戰達到驅除敵人，收復失土，化防禦戰為攻勢殲滅戰。

這兩種工作，一為當前兵力的增強和補充，一為久遠的新軍的建立，簡言之，整軍與建軍問題，便是我們目前最迫切的任務，是抗戰軍事工作的一個緊急步驟。牠的方法便是將目前現有的軍隊，切實加以整理，使增強戰鬥力，增強機動性；同時還要趕急着手建設廣大的國防新軍，源源不斷的增防前線，突擊敵人，把握最後的勝利。

我們抗戰軍事第一期和第二期的受到小挫，有其客觀的和主觀的原因在：客觀方面，第一二期作戰，多在沿海沿江及鐵路沿線，敵人恃其武器優越，海陸空軍的聯合動作，以猛烈熾火對我行殲滅戰略。我方作戰部隊在前仆後繼中

固已表現了極大的英勇戰績，壯烈犧牲，但終以物質方面的欠缺，地形的限制，運輸補給的困難等原因，不得不節節退守。主觀方面，第一二期作戰，我方精銳部隊在東西北三戰場惡戰苦鬥，予敵以重創，但已身亦遭到鉅大的損失，傷亡之數，在四十萬人以上，這一方固表現了我們軍人衛國的精神，充分顯示犧牲精神的旺盛，抵抗力量的堅強，蓋我軍在現役中使用的兵種實以步兵爲主體，而過去我們步兵的裝備既不完整，兵器又多窳敗，以如此劣勢部隊，若與敵人異地而處，當早已瓦解；然我軍終能表現如此成績者，就是因爲我軍上自統帥，下至兵伋，都抱有必死的決心與必勝的信念，以保衛國土存續國運爲職志，大義所在，視死如歸，尤以各級指揮官確能服從領袖，運用部屬，實踐「精神勝過物質」的教令，故能前仆後繼，以血肉築起長城；予打擊者以嚴重的打擊，一方亦使抗戰的實力損耗不少。

抗戰實力的損耗與戰局的擴大，必然的發生一個兵力或戰鬥員的補充問題，這問題的急待解決，實迫不容緩，徵之歐戰前例：德國平時常備兵力，僅五十師，戰後一月即增至一百一十二師，其最大展開數為二百四十六師，約當平時之五倍，總計動員人數為一千三百二十五萬，占全人口百分之二九、七。法國常備兵力為四十四師，戰後五日間，增至八十三師，其最大展開數，達一百二十八師，約當平時之三倍，總計動員人數為六百八十萬，占全人口百分之七、二。照這種比例推計，我國長期抗戰局面的擴展，在作戰正規兵力方面其最大展開數至少當有八百萬人，全國動員人數至少也應有八千萬人。我國作戰兵器和裝備，不及倭寇，所以作戰部隊的實力不得不增強，戰鬥員的數額亦不得求其鉅大，因此整軍與建軍的工作，實應迅速的進行。以下特申論之：

二 軍隊整理

軍隊整理應包括三個項目，一是軍隊紀律的整飭，二是軍事教育的改進，三是軍隊的編制和裝備。

(一) 軍隊紀律的整飭 關於軍隊紀律方面，第一期作戰我軍失利最大最主要的原因，便是由於軍隊的良莠不齊，至影響整個戰局，前如劉汝明李服膺部的自行退却，使西戰場的形勢逆轉，晉北淪陷，後如韓復榘不遵命令，擅自後退，使北戰場危急，山東頓失大半，都是很確實的事例。這種情形，在第二期抗戰中便已為最高統帥部顧及，嚴格地執行軍法，賢明地施行獎勵條例，軍隊的統一紀律漸就實現，大大地提高了抗戰的情緒和力量，使士氣振奮，獲得作戰勝利的轉機。如去歲十二月頒佈「抗戰不退官兵獎勵規則」十四條，本年一

月底發表處分失職將領名單，計軍師旅團營長四十餘人，處死刑者亦有八人，而魯省主席韓復榘的明正典刑，更爲空前的壯舉。賞罰嚴明，爲整飭軍隊紀律的必要步驟，但是單單賞罰嚴明，尙還不够，我們要整理或建設抗戰的國防軍，必須更進一步造成鐵的自覺的紀律，使參加抗戰的將領和士兵都能明白遵守：前進是光榮，後退是恥辱，與民合作是光榮，騷擾民間是恥辱；服從命令是光榮，不聽命令是恥辱的信條。要形成這種自覺的紀律，必須提高軍隊的教育和政治訓練，最要緊的還在實行下列三大原則：

甲、從上級官長做起，官長士兵化——

過去一部份軍隊紀律之所以廢弛，最大原因，是由於「上行下效」，上級官不整飭，中級官也如此，下級幹部及士兵自然就難於就範，難於達到嚴格的要求，形成一種懈怠敷衍的現象。其次上級官固須以身作則，尤須誠信無欺，以

德服人，上級中級官若暴戾恣睢，生活過於優裕，不能與士卒同甘共苦，則人心離貳，到了作戰時期，必難於把握士兵，這是很淺顯的道理。所以軍隊紀律的整飭與否，其癥結完全在於官長，「明禮義，知廉恥，負責任，守紀律」十二字，先須責成上級官實行，然後才能推行到全體士兵。最高領袖訓練他的部屬，講到軍紀的時候，總是提出三個原則，他說：「軍紀的要素有二：一是人格的影響，二是情分的交感，三是一致的精神。」這三項原則，無一不涵有官長士兵化的意義在裏面，可見官長士兵化一句口語，表面上看起來好像不十分重要，實際的影響則是極大的。帶兵官如能與士卒同甘共苦，患難相依，打成一片，軍隊紀律沒有不能整飭的，軍心沒有不團結的。所以官長士兵化是推行軍紀最重要的一個步驟。

乙、採「監督自下而上，執行自上而下」的辦法，軍隊民主化——

第二期抗戰開始，最高領袖在武昌召集將領加以訓練時，詔示了一個整理軍隊的原則，就是「軍隊民主化」。所謂軍隊民主，便是採監督自下而上，執行自上而下的辦法，以整肅軍隊的軍紀風紀。因為監督自下而上，則不特士兵犯了紀律，官長可以管，就是官長犯了紀律，士兵也可以檢舉，上官可以約束部下，部下也可以監督長官。這種辦法的推行，就要在軍隊中成立「紀律監察委員會」一類的組織，在這種組織中，官長和士兵同樣的都可以被選舉為紀律監察委員，其任務便是監督全體官長和士兵，遇有破壞軍紀風紀的地方，提出檢舉，呈到最高主官或師部的軍法處，執行懲罰。如此一來，使上下都有所忌憚，自不敢疏忽。

丙、與民衆切實合作，軍隊社會化——

一個軍隊紀律的鬆弛或敗壞，大半在於官兵騷擾民間的事實上表現出來，

軍與民消極地不能妥恰，積極地不能合作，便是軍隊紀律和教育的失敗，同時也是戰爭失利的因素。尤其對外的民族抗戰，軍隊假使不能與民衆親切地站在一條線上，沒有民衆的擁護和幫助，便失去其大部份的意義與力量的。過去我們第一期抗戰，失敗於不能與民衆切實合作，不能發動民衆幫助軍隊的地方很多，第二三期抗戰雖稍爲進步，但尙不能免除與民衆隔離的缺點。所以今後要整飭軍隊紀律，先須切實做到「軍隊社會化」。本來軍隊就是一個大的民衆集團，民衆學校；軍隊應當是社會抗戰力量的一部份，是最前線的鬥士，它的後面還有千千萬萬的民衆在做着後盾，而不是超出於社會之上。軍隊社會化，便是軍與民緊密團結，切實合作的一個名詞。總理孫中山先生所詔示的：「軍隊與民衆結合起來，使武力，成爲民衆的武力」；最高領袖也提出了兩句格言訓勉部下：「用兵不如用民，教民要如教兵」，都是這個道理。軍與民打成一

片，相互的了解，相互的協助，是我們第三期抗戰撲滅敵人的進步的方法。要實施這方法，首須軍隊消極地不擾民，先決條件便是軍隊的紀律良好。

總括三點：官長士兵化、軍隊民主化、軍隊社會化、是整飭軍隊紀律的核心問題，也是軍隊整理的第一步工作。我們要建立起抗戰國防軍隊中普遍的不怕死、不投降、不擾民的民族紀律以增強戰鬥的力量，便須從這裏做起。

(二)軍事教育的改進 最高領袖前在武昌召集將領加以訓練時，曾鄭重提出：「此次抗戰的挫折，在軍事上最大的原因，乃軍事教育的失敗。」他對於第一期抗戰軍事的講評是：「此次我軍失敗的原因，由於(一)情報不確實，(二)計劃不週到，(三)文飾戰況，(四)處置張皇。」這四點內除第三項外，可以說都是軍事教育的不够，而領袖的這種詔示，意義是很深長的。軍事教育是軍事的原動力，尤其是我們這一次的對倭戰爭，是一種以弱抗強的奮

門，我們火器不如人，裝備不如人，所恃者惟在我們的精神與學術。精神與學術的培養，又都在於軍事教育，部隊的上級官和中下級幹部，若果不從軍事學術上去謀充實，亟圖進步，一旦身臨戰場，僅憑血性，不能運用自如，是無從獲得必勝的把握，關於軍事教育的改進，可以提出幾個原則來：

甲、戰術思想的改變——

戰術思想或戰術觀念是戰鬥行為的根本。戰爭的勝敗，表面上似係決於戰鬥行為，實際上却是決於戰術思想。最高領袖前次發表的抵禦外侮與復興民族一篇講詞裏面，曾說道：「我們要預想將來之戰況，破除中西新舊之偏見，而研究最進步的戰術以制勝克敵。」所謂「最進步的戰術」的獲得，惟在軍事教育中隨時研究適合於當前戰況的戰術思想靈活運用。過去年餘戰爭，我們可以看出敵人所使用的戰術，完全是最新銳的：敵人的進攻某一陣地，先以飛機攝

影，繼以飛機及大砲轟炸，繼以坦克重衝鋒，然後以少數步兵挺進。我們的抵禦這種進攻，多數還是採取第一次歐戰時的散開戰術，兵力部署過於平均分配，很少有強大的鱗次形的縱深配備，以致展開於第一線的兵力過大，傷亡慘重；控制於預備隊的兵力過小，無法給突破我陣線的敵人以有利的反攻。到了應當採用疏開戰術的時機而還是用散開戰術以應敵，當然只有失利！其次，劣勢裝備的軍隊抵禦優勢裝備的軍隊，因敵人的火力過猛，無法防守某一線或某一據點，必須是採取攻勢防禦，以防守全面。在這個戰術之下，須機動地實行運動戰，除用少數部隊牽掣正面的敵人，吸引敵人主力應戰外，應以自己的主力軍採取迅速、堅決、勇猛的手段，從敵側後突擊，解決敵人，以補救武器不如敵人的缺陷。凡此種種，俱屬於部隊指揮官戰術思想或戰術觀念的問題，不可墨守成規，拘泥於中西新舊之偏見，方能應用最進步的戰術以制勝克敵。

乙，抗戰的精神訓練

在民族解放的神聖戰爭中，我們唯一勝過敵人的力量，便是全民族的政治自覺。一個軍隊，假使它的全體官兵都能以革命觀念來抗戰，必能發揮「精神勝過物質」的教條，立於主動的決勝的地位。所以精神訓練是軍隊整理的基本問題，依靠政治自覺的基礎，才能建立軍隊中鐵的紀律，團結官兵，團結軍民，提倡和發揚軍隊的戰鬥力，來決定軍事的勝利。過去我們有過黃埔軍校及「黨軍」時代的政治工作的光榮成績，當時軍隊中政治工作的優點，在能提高官兵革命的熱烈的情緒，喚起民衆協助軍隊，發揮三民主義的真精神，因而養成國民革命軍軍人一種大膽、堅決、勇敢、機斷等特性，以摧毀反動的北洋軍閥的惡勢力。目前對外民族的戰爭正在進行，國民革命運動達到最緊張激烈的階段，革命軍人的使命當千百倍於對內革命時期，軍隊的政治工作，其重要亦

自然十百倍於黃埔軍校及「黨軍」時代。十餘年來我們的軍隊政治工作，雖然仍在繼續不斷地開展，可是因環境與客觀的情況，其內容的空疏，方式的呆滯，無可諱言，今後我們要興起抗戰的政治教育，提高抗戰的精神訓練，自有待於重新建立抗戰的軍隊政治工作制度，發揮軍隊政治工作的積極性，去澈底戰勝日本帝國主義。這一制度的如何建立，自有待於最高統帥部的全盤規劃，如軍委會總政訓處改爲總政治部，各軍事學校及各軍各師政訓處均改爲政治部，擴大組織，提高職權，卽其一例。作者認爲要澈底實施軍隊中抗戰的精神訓練，必有待於負政治工作責任者的苦幹、實幹、刻苦耐勞、冒險犯難、以身作則，與士卒同甘苦、處患難、共死生、方能收到實效，同時我們要發動和召集全國純潔熱血的青年學生，參加軍隊政治工作，每一個軍政治部或師政治部都應設立「戰時青年工作團」或「政治訓練營」一類的組織，來從事普遍的士兵訓練，廣

泛的民衆工作。所謂軍隊的精神訓練：訓者上下以武德——智信仁勇嚴——培養，發揮革命精神以制勝却敵，練者，即管理之謂，不獨練其技能德操并須明賞罰，以公勤廉明爲標準；別功過，從客觀方面求是與非，要做到這一步，軍隊才能整飭向上，也才能增強力量，予敵人以打擊。

丙、抗戰的技術訓練——

在疏開戰術時代中，在縱深配備的形勢中，每一個士兵都應當負單獨作戰的任務，都應當有單獨作戰的能力，所以抗戰的技術訓練，或是從技術上補救各種缺點，乃是軍隊整理中一種切要的工作。最高領袖在抵禦外侮與復興民族講詞中，對於抗戰的技術訓練，曾提出五點：（一）小部隊動作——一班以下的小動作尤應注重；（二）班長教育要特別注意，並要由師旅團長集中心力來研究，親自教練；（三）夜間動作與夜行軍要特別注意；（四）養成士兵獨自

作戰之精神與能力以及養成敵愾心，即使其官長死傷時，其士兵亦能獨力應戰；（五）注重爆破毀壞工作，使能擾亂敵人的後方，尤其要注重各種偵探教育。

○這五個要點，可以說包括抗戰技術訓練的全部精義，基於疏開戰術時代的戰鬥動作需要，一切動作的習練，都應根據這五個要點，盡量發揮，加緊實施，平時教育要與戰場上的動作一致，不能分開，同時我們要把握機會，利用機會對小部隊、班長、單獨列兵施以戰鬥的訓練，不應陳陳相因，在切迫需要新戰術的時期仍然在那裏注重形式主義，專門注意「立正」「看齊」等動作；我們要代之以野外演習、爬山、競走、瞄準、跑、跳等動作。我們作戰的對像是倭寇，尤其要澈底研究倭軍慣用的戰法及我軍的對策，加以習練，以備應用。例如根據過去十幾個月的對敵作戰經驗，有幾點不能不為我們密切注意的戰術原則如下：

(一) 關於攻防方式：

一、敵軍戰法：敵軍常有有力部隊在正面牽掣我軍，以少數部隊迂迴及威脅，或從間道襲擊我後路。

二、我軍對策——我軍常因少數敵兵進入我後方或側方，以致全線動搖，所以應注意：(甲)嚴密警戒及搜索，凡有通過的道路，務必派隊守備；(乙)不可固着於正面，徒受敵人的牽制欺騙，必須勇敢攻擊，并臨機轉移正面，與後方預備隊，共同攻擊敵軍；(丙)控制強有力的預備隊，以對付敵軍的包圍或迂迴襲擊，并臨機與正面部隊協同攻擊敵軍。

(三) 關於各個擊破：

一、敵軍戰法：敵軍往往以爲我軍可欺，慣用各個擊破的狡計，

即選擇一個攻擊目標專力攻擊，有時往往轉移兵力於另一攻擊方面，其他方面則暫以少數兵力取守勢。

二、我軍對策：（甲）我軍於被攻擊的方面應極力抵抗；（乙）對敵取守勢的一方面應取堅強攻勢，以期牽製敵軍，不可坐待其各個擊破。

（三）關於遠戰近戰：

一、敵軍戰法：敵軍利用優越的火器，利於遠戰不利於近戰，利於平地不利於山地。

二、我軍對策：（甲）我軍應避免劣勢兵器，短處的暴露，而用我近戰的長處；（乙）應極力利用山地及村落等敵人不易發揚火力的地形。

(四) 關於兵種協同：

一、敵軍戰法：敵軍作戰以步砲空兵種協同爲主眼。

二、我軍對策：(甲)我軍須利用天時季候及夜間攻擊，使敵軍的砲空火力不易發揚；(乙)我軍須利用山地湖沼等等地形，使敵砲兵運動不易；(丙)當極力使步砲空兵種協同臻於完善，以對抗敵人的協同。

(五) 關於交通關係：

一、敵軍戰法：敵軍作戰，重用交通線，故全着眼於奪取交通的據點。

二、我軍對策：(甲)確保交通線的安全，否則當澈底加以破壞；

(乙)對於交通破壞應有綿密的破壞計劃和確實的破壞技術。

(六) 關於城垣的攻防：

一、敵軍戰法：敵軍攻城時，利用炮兵裝備的優良和空軍的優勢，對我守城部隊，用陸上和空中的各方面猛烈的火力，轟擊炸毀我方城垣，使我無法堅守；反之，如敵軍守城時，其我軍裝備不良，往往固守城垣，以待增援。

二、我軍對策：(甲)在裝備較多的部隊，應破除往日固守城垣的成見，避免以多數部隊聚集城內，徒予敵以轟炸炮擊的目標，遭受巨大的損失；(乙)對固守城垣或固守堅固建築物的敵人，不應徒恃血肉之勇，猛烈作無效的衝鋒，蒙受巨大的犧牲；應一方面圍敵入，破壞交通，截擊增援部隊，以斷其給養軍火，他方面必須炮兵與空軍的協同，方可攻城。

(七) 關於武器的使用：

- 一、敵軍戰法：敵軍善用其武器，并能協同動作。
- 二、我軍對策：(甲)我軍對新武器，應有充分訓練，使能盡量發揮其能力。(乙)應講求抵抗敵軍新武器的方法，如：對於敵戰車應如何防禦，如何利用我炮兵火器在近距離破壞它的方法等；(丙)應注意武器的保護和軍火的節約。

(八) 關於參謀業務：

- 一、敵軍戰法：敵軍對參謀業務極為完美，如各種命令計劃，全依據戰略戰術原理。

- 二、我軍對策：(甲)應健全參謀業務組織及命令指揮系統，保持指揮官的冷靜頭腦；(乙)提高參謀對戰略戰術的研究，

增強對整個戰局的把握與認識。

凡此種種，都是我們軍事教育上抗戰的技術訓練不可不精密研究習練的動作，也都可以包括在最高領袖訓示的五項法則之內，尤以部隊的統一指揮及步砲飛機協同動作，更屬緊要，過去我軍吃虧於聯絡不確實的地方很多，所以這兩點尤須加倍注意，指揮心理要養成互助的精神，以援助友軍為光榮，協同一致；所謂「軍隊成於一，敗於二三，」就是這個道理。

(三)軍隊編制及裝備 軍隊整理第三步工作便是軍隊的編制和裝備，今後新軍的建立，對象是倭軍的師團或聯隊，依據敵我裝備和火力的對比，我們軍隊的數量，當然要較敵人為多，同時我們軍隊的編制，必須適合於目前對倭作戰的戰略和戰術需要。我們今後作戰方針，似宜以運動戰為主，配合以陣地戰，輔之以游擊戰。因此，在訓練上也必須分門別類；例如擔任運動戰的部隊

，必須有完全獨立作戰的指揮部組織，營連的戰鬥單位，亦須擴大人數，充實力量，並須建立機械化兵團和游擊支隊。擔任陣地戰的部隊，要能裝備和使用重兵器，以資防守。至關於游擊戰，一班人俱認為民衆武裝起予敵人以騷擾或破壞的別動隊行動爲游擊戰，實屬誤解。游擊戰必須以最精良的正規部隊擔任，方能發揮游擊功用；所謂「出奇制勝」，這種「奇兵」的任務，異常重大，必須靈活健實，充滿機動性，方能予敵人以突擊或側擊，且非有適合於此種目的的充分訓練不可。其次，後方勤務的組織，有在此特加提出的必要。過去一年多的抗戰，我們軍隊最爲欠缺，而影響軍事最大的地方，莫過於後方勤務不能確實進行的一點。作戰部隊的編成，不外三大部份，即統帥、經理、衛生。經理衛生的重要，不下於統帥。戰局的開展，也不外二大方面，即前方與後方，而後方的責任並不輕於前方。假使一個作戰部隊，其兵站勤務和軍屬輜重

不能履行任務，切實負責，則一切給養、彈藥補充、傷病兵救護等，都要發生嚴重的問題，而影響全軍的作戰。所以今後抗戰部隊，除兵站勤務應切實整頓外，每一師都須設立軍屬的輜重營，擔任輸送補給，每一師都須設立野戰病院，使輕傷者得以就近醫治，重傷者得有救護。

總括以上各節：誠樞思想、精神和技術訓練、以及編制及裝備等，都是軍事教育方面亟須加以改進和整頓者，對於抗戰前途，關係極大。我們要迅速實施這種教育，加緊這種訓練，以充實第三期抗戰力量，而挽轉第一二期的軍事頹勢。

三 新軍建設

建設新軍原則上的討論，也應包括三方面：一是新軍數額如何確定，二是

新軍招募如何進行，三是新軍的質量。這三點都是關於新軍兵員一方面，但却
是建軍的先決問題。

第一，新軍數額方面：目前我國參加作戰的第一線的兵力不下五十萬，預備補充或增援的第二綫的兵力也相等，因為我們有這麼充分的兵員，所以十五個月來的英勇抗戰，壯烈犧牲，我們只有越打越起勁，絲毫不感覺到人力的恐慌。反之，敵人一年多以來的侵略戰的結果，兵員死傷達四十餘萬人，資財消耗將近五十億，已感到勢窮力蹙，徵兵拉伋，及於大學教授。兩方比較，我們人力的充裕，便佔優勢，但是這種充裕的人力的運用，無疑地要從建軍方面着手，方能加強抗戰。目前我們的國家政權，真正完成了統一，全國民衆的力量在一個政府一個領袖之下集中起來，全體軍隊在抗戰中都走上了國家建軍的道路，我們要建立鉅大的國防新軍是沒有任何阻力的。最近後方各省——粵桂川

湘陝甘鄂滇黔——遵令出兵，異常踴躍，同時辦理徵兵，壯丁訓練，供給各部隊補充兵員，也有大的供獻。但是這種應付目前需要的工作，還不過是防禦戰的手段，要發動整個反攻與決戰，爭取和保障最後勝利，將我們防禦戰轉到殲滅戰，便非在這多少萬前線部隊和預備部隊之外，另行訓練幾百萬精兵，作祖國最後的保障不可。

這種新的國防軍的數額，有人主張至少要二百萬，以後方九省担任這種數目，一省平均不過二十餘萬人，當然不算多，但爲顧及人力物力計，以大公報去歲十月卅日社論的主張最爲允當可行，他主張：「願當特派大量軍官，任川湘鄂滇黔粵桂陝甘，各就該省情形，規定軍額并訓練時期，尅日開辦起來，譬如假定六個月爲一期，每期練五十師，則一年之內可得新軍百萬。」分期訓練，一年以一百萬人爲度，這種辦法最爲適合。又說：「此項新軍，非練好不使

上前線，這與補充前線兵員不同，補充另行補充，與建軍不要相混。」這也是極其正確的見解。

新的國防軍一師以一萬人爲度，爲發揮今後我們所應採取的主動作戰的運動戰術起見，每一師當然應有適合於戰爭需要的建制，例如營連戰鬥單位必須充實人數，增強力量，增強機動性，這就必須增加各種技術兵種，爲獨立作戰的準備。我們新的國防軍應當是一種極爲完備的近代化的部隊，武器方面固然要盡可能地近代化，編制方面更應力求完備。我們不能在這方面節省錢和節省人，以減弱對敵人作戰的實力。

完備的國防師，現在就需要一年訓練一百師出來，持續三年，我們就有三百萬精銳堅強的部隊，來擔任反攻敵人的任務。我們的抗戰，只要支持到三年，就必致倭寇的死亡，日本內部的騷擾和崩潰，已顯露端倪，三年的時間，還

估計得太長，我們爭取時間，造成一種，無畏的力量來摧毀敵人，這不是過高的理想，這是必要的條件。

第二，新軍招集方面：新軍兵員的如何招集，這是建軍的先決問題。所謂建立新軍，當然不是談專門作久遠之計，而不顧及當前的需要，目前前方抗戰部隊及後方預備部隊，急迫需要大量增援和大量補充乃是事實問題；所以此地所謂建立新軍，是指我們在竭盡全力辦理前方戰部隊兵員的補充和訓練之外，我們還須同時進行建立大規模的國防新軍的工作。我國因人力物力的豐富，現在要發動全國的力量，建立新軍，當無若何的困難。可是，年餘以來的抗戰，我們的兵員傷亡人數在五六十萬人以上，偌大數目的補充，以及今後源源不斷的接濟，不能不顧及。要在解決當前的兵力補充問題之外，再設法招集每年百萬的新軍，當然不是咄嗟可辦的事。我以為要解決大量兵員問題，惟有從

招募及徵兵兩方面着手，同時並進。招募所得的志願兵和兵役運動所徵得的壯丁，同樣是新的國防軍兵員的來源。

我國過去所有的正規軍，多係招募而來，近似自願兵，現在戰爭發展，需要迫切，傷亡衆多，這些正規軍的補充，大部份仍不能不靠招募。戰區日漸擴大，戰區中失業工人，失業農民及小商人必逐漸加多，若大舉招募此種工農商失業羣衆，加以迅速訓練，不特難民問題可以解決一大部份，而此等人感受敵人的殘酷較深，亡家的慘痛愈切，敵愾心理更甚，其作戰力之強，當非徵兵可比。

其次，從廣大的徵兵運動中，動員自覺的民衆爲新軍的基礎，更屬必要。談到徵兵，我國自宋以來，一向實施的爲募兵制，此制推行已久，弊害叢生，而且招募雇傭，爲數有限，有事時補充抽調也極困難。所以中央政府於二十二

年公佈兵役法，更於去年八月三十日頒佈徵兵的命令。徵兵在法律上有一定的辦法：中華民國的男子年滿十八歲至四十五歲，在不服常備兵役時，應服國民兵役，受規定的軍事教育，年滿二十歲至二十五歲有應徵服常備兵役（入營）的義務。這是平時的規定；在此非常時期，則壯丁以年滿二十歲至三十歲爲甲級，年滿三十歲至四十歲爲乙級，都是現役適齡；由兵役機關在此年齡限度之內，依各地情形，酌定最高年齡的限度，舉行抽籤。如其在家庭中爲獨子（修正兵役法施行暫行條例改爲「於家庭爲長子」），或是在高中或同等以上學校畢業，或合於其他法定條件者，都可以免常備兵役，稱爲免役。如其是在初中或同等學校肄業中或担任官公事務，或合於其他法定條件者得展緩入營之年期，稱爲緩役。國軍增補兵員，係由義勇壯丁常備隊或補充兵訓練處抽撥，壯丁常備隊的徵補係就抽籤抽中的壯丁中檢選。抗戰以來，各省設立徵兵機關，積

極進行徵兵，但因有些地方並不能完全按照法令辦理，以致人民不了解兵法，逃避兵役義務的現象，時有發生，結果形成索兵、拉兵、抓兵、談不到公平的徵兵。這是一個嚴重的問題，非從速設法解決不可，要想徵兵與招募能夠順利進行，下列三點，決不能忽視：

(一) 公平的執行兵役法，嚴禁舞弊營私。徵兵以除弊爲第一要着，癥結所在就是徵兵工作，盡委之於保甲長手中，此等人良莠不齊，弊竇叢生，法令所不准徵的不得免徵；法令所規定要徵的不免私放，流弊所及，引起人民的嗟怨與憤怒，自然就設法逃避與反抗了。所以嚴格地執行兵役法，公正無私，就是最好的方法。省府以下各民政機關及各地師團管區，應多方調查民隱，多方檢舉，務期貴賤不分，貧富一律，兵役法便自然爲人重視而踴躍應徵。歐戰時的兵役比例，約爲全人口百分之一二，五，壯丁服兵役者爲百分之二十五，現

在我國配賦的兵額，僅爲全人口千分之二，爲數極微，若保甲辦理完善，每保抽一壯丁，數目就很可觀。

(二) 實行普遍深刻的政治動員，擴大兵役的宣傳，促起人民自覺。民衆對於徵兵的意義不瞭解，對於抗戰建國不瞭解，才發生逃避兵役的現象。現在從城市到鄉村，尤其是文化落後的鄉村應有普遍深刻的兵役宣傳，並在各方面推進從軍運動，以說明戰時國民應服兵役的神聖意義，激發民衆踴躍從軍的熱忱，使從軍者不致畏懼，從軍者的家屬不致發生阻礙心理，這種宣傳，並不是敷衍門面的工作，一定要做到說服羣衆，並且要動員羣衆，起初要使城鄉人民不害怕應徵，最後要使城鄉人民自動起來從軍。

(三) 培養與鼓勵民衆從軍：有幾種具體的辦法；(1) 是切實優待從軍者及其家屬，慰勞受傷將士，厚恤烈士，使一般人對於投軍感到光榮與安慰，

不致發生失望的心理。政府優待從軍家屬條例早經頒佈，現在就要澈底兌現。（2）是普遍施行壯丁訓練從民衆訓練中吸收和挑選優秀份子從軍，是極其有效的辦法。例如廣西年來實行的民團訓練：寓兵於團，寓將於學，寓徵於募就是最好的榜樣。（3）是嚴明兵役的獎懲。應服兵役或辦理兵役者有違法之時，依法應予治罪。例如使人頂替兵役及代人頂替兵役者，意圖避免兵役而對於抽籤或應受徵集而無故不到者，以及辦理徵兵抽籤的人員有舞弊情事者，都要受法律制裁。這些事實應該使國民人人知道，役政推行自必日趨完善。

招募與徵兵兩種工作雙方并進，新軍兵員招集問題必可解決，招募重在吸收，徵兵重在公平和除弊，又俱是不易的道理。

第三，新軍的質量：我們所要建立的新軍，是準備在最後會戰中反守爲攻的一種精銳的力量，這種兵員份子，應當是富有最高度的民族自覺和政治認

識，應當是年富力強，自願獻身爲國的壯丁，應當是敵愾心理特重，抱有不成功便成仁的有志氣的青年，應當是智慮精純易於訓練的份子，這便是我們所要建立的新軍兵員的程度和標準。所以新軍的招集，嚴格的挑選乃爲必要。以蘇聯的兵役制度爲例；現役從二十一歲至二十五歲，共爲五年，滿二十一歲相當於兵役年齡者，卽當受徵兵檢查，分體格、教育程度及政治意識等條件，決定勤務的分配，其標準分爲六種；（一）無條件合格者，（二）適於戰線勤務者，（三）適於軍事生產勤務者，（四）適於戰時非戰線勤務者，（五）或疾病教育不良一時不合格者——延期召集，（六）全不合格者——免除兵役。檢查後卽依此標準分別配置於正規軍，軍事生產勤務及隊外教育部隊等。這種方法最爲慎重妥善，亦最爲重要。在他國已行徵兵制多年，戰時無論用徵用募，均須輸及動員，對於兵員質量，容易考核，我國實行徵兵未及二年，卽遭遇空前

的作戰，根本還沒有第一期服滿兵役退伍之人，就立刻需要全國總動員，其困難自屬加倍，但惟其如此，我們的工作便應加倍審慎。新軍兵員的標準，一方面我們要仿效蘇聯的檢查方法，選拔和鼓勵健康優秀的份子從軍，一方面我們還可擴大後方民衆的軍事訓練以爲新軍預備教育的基礎。

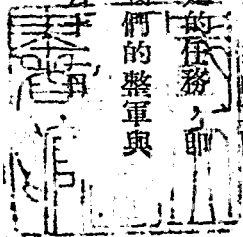
至於新軍入營後，普及士兵教育與加強政治訓練，也是改進與補救士兵素質的方法，此則已於前節整軍問題中略有述及，姑不具論。

四 結語

以上已將我國目前的整軍與建軍二大問題，略有抒述，整軍方面，我們要注意整飭軍隊紀律、軍事教育、軍隊編制及裝備；建軍方面，我們要解決兵員數額，招集及質量問題，尤以目前兵役運動的多方困難。這些工作我們都應在

困難中迅速進行，爭取時間，堅定信念，努力工作，便是我們目前的任務。在第三期抗戰局勢達到最緊急階段的現在，我們此種工作的意義尤爲切迫，我們的反敗爲勝，反守爲攻的條件，便是靠了以富有抗戰經驗的官兵爲骨幹，來從事於軍隊整理，充實抗戰力量，同時在廣大民衆的動員基礎上，創造堅強的國防新軍，這軍隊有着良好的技術裝備和訓練，有着良好的政治覺悟和工作，有着統一的指揮。最近我國抗戰軍隊已有顯著的飛速進步，正如陳司令長官辭修在九月二十八日由前線返漢中發表談話，他說：「我們的軍隊在每一個戰役，都有極大的進步，最近三個多月來的戰爭，前線上從沒有自動潰退下來的軍隊，每一官兵都能遵從長官的命令，在任何艱危的情況下，達到指定的任務，即戰至最後一兵一卒，仍力戰不屈。」以這個進步的現象爲基點，我們的整軍與建軍是有着最光明的前途的。

二十七年十月



抗戰叢刊第十七種

整軍與建軍

歡迎翻印

著者 饒 榮 春

編行者 中山文化教育館

重慶商業場倉孺子二十六號

印刷者 勵記啟文印刷所

總經理 上海雜誌公司

漢口總店 交通路六十二號

支店：
重慶 武庫街九十七號

廣州 漢民北路 梧州 大中路

長沙 東長街 武昌 胡林翼路

宜昌 二馬路 西安 南院門

成都 祠堂街 昆明 華山南路

重慶新市區中一路一九四號

本刊重慶辦事處

中華民國二十七年二月渝版

實價五分

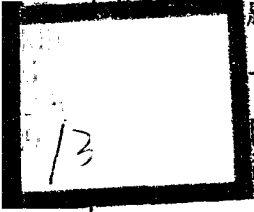
抗戰叢刊

抗戰與建國	蔣星德著	抗戰軍事與新聞動員	陳文幹著
中蘇合作抗日論	嚴繼光著	論日機轟炸我國之遠法	郭長祿著
抗戰與國際宣傳	陳原著	國防經濟的基本知識	丁洪範著
空軍與國防	蔣星德著	抗日經濟戰略	壽進文著
整軍與建軍	魏榮春著	長期抗戰的經濟策略	高叔康著
香港和海南島的危機	陳玉祥著	中國的戰時財政	金天錫著
怎樣才能激發動員民衆	磷石著	當前財政問題	閔天培著
動員華僑問題	林雲谷著	抗戰建國中之農業經濟政策	胡元明著
軍隊政治工作	磷石著	戰時糧食動員問題	殷錫珙著
戰時地方行政	何桐著	日人榨取華北	由黎著
戰時縣政之改造	阮華國著	抗戰中的西南民族問題	江應樑著
戰時鄉村政制之改善問題	何會源著	教學法的進展與戰時教學問題	鍾魯著
抗戰中的徵兵問題	唐崇慈著	戰時小學教育實施法	吳
怎樣對付偽組織	由黎著	戰時中小學科學教育之改進	朱

編行者：中山文化教育館

總經理：上海

雜誌



13