





3 1797 5875 4

四川省政府建設廳施政綱要

第一章 概說

四川自得中央之扶助，完成政治整個系統以後，積極建設，乃成上策。但內外一致之要求。顯無目的，無準備，無計劃之建設，其為無益，而又有害，乃更甚於無建設。虛糜公私之財帑，喪失建設之信用，擾害人民生活之秩序，皆為努力建設者所易引起之詬病。故編擬今後四川建設之原則：

(一) 必須先有明瞭之目的，從事建設，非為供觀覽也，乃為下有裨助於民生，上有資助於國計。因此，二十五年度之建設行政，集中全力於生產問題及與生產相關之交匯問題。

(二) 必須先有充分之準備，方有可供營造之材料，故在於此，特列注重點。

專工作，在目前分爲農業調查、工商調查、礦產調查、森林調查四部。特別注重測量工作：如關於水利之測量，水力發電之測量，礦區之測量。（3）特別注重氣象觀測：於各縣設四等測候所，擇地更設三等測候所。（4）特別注重改良及除害之試驗工作：如稻麥改進所，棉作試驗場，甘蔗試驗場，蠶桑改良場，家畜保育所；大部皆係準備之工作。

（三）必須先有整個之計劃；無論與中央共同經營者，省自經營者，官商共同經營者，商自經營者，皆須在整個計劃之下。一方面相關之事業同時經營，使有需要即有供給，產若干繩，織若干絲，設一電廠，即設若干用電之工廠。他一方面，聯合同業爲整個之組織，避免慘酷之競爭，保障其利益，同時亦爲防其壟斷利益，而限制物價及贏利之分配。

顧究以人力財力種種困難，萬難百廢俱舉，不得已乃特別注意於肇肇幾大端

關係人民生活最深切，在經濟上之數目字特大者，如左列幾問題。

第一，糧食問題。四卅連年荒旱，民食大感不足；實則各地收穫好壞不一，如能曉得豐歉情形，儘可自謀調整，不再待饑荒到時，然後手忙足亂，以籌濟。但能以駐省救濟之款，改用於事前管理，即已卓有餘裕，無復問題。全省人口，至少當在五干萬以上，假設每人每年，所耗糧食平均價爲八元，則年產糧食之金額，當在四萬萬元以上。又假設一年荒旱，各地平均減少收穫一成，即有四千萬元以上之損失。此種鉅大損失，可以水利工程減少，或竟消滅之；因此不得不擴充水利局，使負起全省水利工程之責任。如更進而改良種子，改良肥料，掃除病害及蟲害，則更可增加產量，如果增加產量到十分之二，則更可增加利益到四千萬元以上；因此不得不設立稻麥改進所，使負起全省稻麥及其他食用作物改進責務。倘作荒年之準備，及調劑各地之盈虛，不得不設一糧食管理委員會，

建築省縣及農村各級之倉庫，便於糧食存整個系統之管理。

第二、衣服問題。四川產棉不足以自給，需要省外棉紗棉布之供給，至少年在三千萬元以上。今年棉紗進口急轉直下，變為棉布，一部分乃更為外商所供給；前途危殆，異於尋常。自救之途，莫如改良並推廣棉花，準備未來自辦紗廠；辦到棉紗棉布自給，減少每年數千萬元之進口貨量，因此不得不設棉作試驗場，負責改良并推廣棉花。

第三、牧畜問題。四川產猪，至少年在六百萬隻以上。假如每隻平均值銀二十元，至少總價在一萬二千萬元以上。照嘉陵江三峽鄉村建設實驗區，產猪年約三萬餘，死亡達八千計，則全用損失，至少年在三千萬元以上。牛，占耕種地位非常重要，凡有稻田，即有水牛，此外農村工作，復多依賴黃牛。山羊編布於全蜀，楊茅編布於川西北及西南，牧畜事業，蓋為全川農民重要副業，一部分地

方，且爲土人惟一之主業。猪鬃、牛皮，羊皮，羊毛復爲工業重要原料，川省出
口大宗，因此不得不設家畜保育所，製造血清，預防疾病，并推廣優良品種。消
極方面，可以減少數千萬元之損失，積極方面，更得以增加數千萬元之利益。

第四，蔗糖問題。全川產糖，并白糖紅糖柱糖等計算，年不到十萬噸；運輸
出口之桔糖，在貿易狀況良好時，年約一萬餘噸。桔糖之在省外，銷路太狹，白
糖之在省內，成本太高，故皆不易發達。但經各方調查，四川製糖成本，比廣東
爲低；如以製成精糖，推廣銷場於省外，則年可增加產量十萬噸，增加輸出金額
兩千萬元以上。

第五，桐油問題。油桐生產，全川皆有，尤集中於川北川東。照今年價額，
每噸高至一千元；如生產達三萬噸，則出口金額約三千萬元。即今後不能維持此
價格之價額，然因世界需要量日大，亦當增加甚多之產量，以保持現在之出口金

編。因此不得不力促中國植物油料廠之成立，并準備試驗推廣優良之油桐。

第六，蠶絲問題。四川絲之出產量，最盛時到達五萬担。假如此五萬担能恢復，而有四萬担以上可出口，每担絲價以六百元計，其出口金額即可達二千四百萬元。爲求蠶繭改良，不得不設蠶桑改良場，爲求蠶絲有整個聯絡，絲之出口，復能與世界市場，妥取聯絡，不得不設蠶絲業管理局。

第七，森林問題。今年調查森林，所得成材木料，凡數千萬株，皆二尺以上直徑者。運到交通便利之都市，爲價當達數萬萬元。此尚僅兩組所得之報告，大渡河流域及渠江流域，尙有兩組，正從事調查中，即以成渝鐵路需要之枕木及，其他建築木材計，一二年間，當達十萬噸以上。其廢棄可供造紙之木材，亦至少可供每日百噸以上紙廠之需要。故不得不一面準備開發森林，一面即準備設置造紙廠。

以上皆係利用地上出產；其在地下者，則特別注意調查煤，鐵，銅等。凡分六組，先後出發，或已告一段落，或正從事調查中。其已具書面報告，皆有甚大之發現，茲暫不述。可以期全省為幾個礦產區，幾個重工業區；所產礦產，或可勉供所有重工業之需要。

生產之外，則為與生產有關之交通。首重促成成渝鐵路之建築，其最大效用，在謀成渝間糧食與燃料之交換，便利自貢鹽的工業區，資內糖的工業區，及其他沿綫工農產品之運輸。次則整理已完成之公路，使發生運輸效用；并完成川漢幹路。

顧為生產之準備工作，需經費近百萬，在省預算中，已苦無着，公路需要建築費，鐵路需要股款，各數百萬，無處籌措，各種生產事業，需要資金，亦動達百萬，民間集募非常困難，須賴政府協助，政府乃異常困窮；不得已，併交通生

產計劃，列為預算，呈請中央發行建設公債；計蒙准在今後發行之建設及償還舊欠公債中，劃兩千萬元，用在建設方面；將以一千三百萬元，用在交通方面；七百萬元，用在生產方面。

生產，非省自經營，乃以投資於商業公司為商股激勵。但得事業有利，商人勇於投資，則所投官股，即復讓出，移其款項，提倡他種生產。如此輾轉提倡，五年十年之後，凡有裨於民生國計者，無不可着手經營，且無不可發展到最高限度。

然此究僅為省政設施之局部，必須納入整個省政綱要之中，使各方設施，合為一體，相互呼應，乃可澈底施行，自省政府以下之各級行政機關，并人民團體，全體動員，乃能完成此種偉業。

(完)

第二章 生產建設

第一節 水利

1. 測候

工・四等測候所 為明瞭全省各地之雨量，蒸發量，風向，濕度，溫度等，資以爲灌溉蓄水及農作改進之參攷，特令全省各縣屯設治局，各設四等測候所。全部儀器，由建設廳統籌購製，分發各縣。每所儀器設備費，運費僅五十元至六十元，由各縣擔任。設立後，管理，記錄，報告之責，由各縣農業技士任之，不另增經常費用。曾於二十四年度末，開始籌備，已有四十餘縣領運。預定二十五年十一月底以前，全省各縣可一律設置完竣。

工・三等測候所 其功用：除四等測候所具備者外，更能測知雲量，風力與風

速，氣壓等，可資以預測氣候，二十五年度儘先設立三所，設於棉產重要地之遂寧，蔗產重要地之內江，蠶桑重要地之嘉定。全部儀器，由中央氣候研究所貸供，經費由四川省政府於一年內擔任償還，預計十月半以前，可全部裝設完妥，開始觀測，記錄，報告。

2 測量

1. 完成都江堰流域測量。此項測量工作，開始於二十五年二月份，計劃：全灌溉區域，測製五萬分一總圖。

內外兩江幹流流域，測製五千分一分圖。

河流交匯處，測製橫斷面分圖，縮尺大小，依性質分定。

重要工程地點，測製二千分一分圖。

楊泗橋，玉帶橋一段，測製一千分一分圖。

離堆附近，測製二百分一分圖。

整部工作，預定廿六年十月底完成。

II、完成三區水文測站 永文站之籌設，開始於廿五年四月份，分區設站，委
定人員，均已於廿四年度終，辦理完竣，計：

第一區，岷江流域：設流量站於灌縣之都江堰。

第二區，青衣江，大渡河，馬邊河流域：設流量站於青衣江之千佛岩，大
渡河之銅街鎮，馬邊河之青水溪。

第三區，渠河，嘉陵江，長江流域，設流量站於渠嘉兩水交匯處附近及長
壽青淵洞。

現各站已開始水位報告，俟全部儀器於廿五年份九月半前運齊，約九月底
可裝置完竣，十月份可開始流量流速之測報。

II·臨時測量：隨時根據地質調查，水利調查之報告，對於河流附近或可整深
井地段之高地田畝，凡可設洼引水灌溉者，即就該地臨時測量，以爲設計
灌溉方案之參攷。

3工程準備

第一期之工程

甲·從根本上解決都江堰工程：

工·有把握地控制水的分配，增加灌溉水量，減少水患。

II·垂於久遠。

III·增加灌溉區域。

IV·增加耕地。

乙·劃定區域，普遍作鑿塘蓄水運動。

工・整理現有塘堰，使蓄水足供灌溉需要。

II・增加新塘堰。

第二期之工程

甲・擴大利用河流，灌溉於都江堰以外河流。（凡可供利用者）

乙・普遍整墾於產稻城區。

第二節 糜食

1 調查 欲求調整糜食供需，必有整個計劃，更必先之以通盤詳實之調查。調查項目計如左列：

工・主要糜食之稻麥，次要糜食之黍薯等雜糧。其生產地區，生產數量，生產方式，生產成本。

II・稻麥雜糧之品種。

III・各生產地方之土壤，氣候。

IV・各生產地方之肥料供需。

V・各生產地方之消費數量，餘糧運銷方式，費用，地區，銷地價格等，此項調查，已於廿四年度末，開辦各縣農業技士訓練班。以爲各縣基本調查人員之準備，此項人員現已陸續分發各縣，二十五年九月即開始分別調查，并使成爲常川之調查組織，於每種作物，每屆收穫，運銷狀況，皆有常川之報告。

2 稻麥改進 欲求糧食生產之增加，於主要糧食之稻麥，必首先注意，舉凡品種之改良，求同一面積地畝上生產數量之增加，晚稻之試驗，求生產次數之增加；病蟲害之研究，求生產災患之減少等問題，於農民收益，至關重要，二十四年度下期，即聯絡四川大學農學院合組稻麥試驗場，開始作水稻試驗，嗣更得

中央稻麥改進所之協助，加入合作。改組為稻麥改進所，蓋不僅在擴大其試驗之組織，抑所以加強其推廣之效用。至試驗場之組織，仍於改進所之下繼續其工作：

I・育種試驗 純系與雜交育種試驗。

II・栽培試驗 肥料，整地，播種，輪栽，雙季稻等試驗。

III・病蟲害試驗 稻麥本身對於病蟲害抵抗力，耕種時期與方法與病蟲害之發生的關係；事後治除等試驗。

IV・推廣：

急進的：品種比較試驗之結果，擇較本地標準種更優良者，用以即時推廣。

緩進的：依照試驗程序，獲得優良純種及栽培方法試驗之成功後，再以此

類優良純系品種推廣，以謀根本之改良。

3倉庫經營 糧食之儲蓄問題，在今日已非舊式積谷辦法所能解決，二十五年度，當會同民應對舊制倉儲，切實整理；并竭力推行新式農業倉庫制度，其辦法

工・重要稻麥生產地方，由農村合作委員會指導農民成立合作社，由社組織地方倉庫；就若干生產區地方倉庫之集散中心市場，設立各地方倉庫之聯合倉庫，先就成都平原各縣開始推行，次由本府直接指導成立聯合倉庫，以後逐漸推行於全省，期以此種新制度之系統的組織方法，活動的金融作用，不僅達到糧食價格之平準；且資以調整糧食之供需。

工・嚴勸執行中央現行農倉法令，取締囤積居奇操縱糧價之倉儲團戶。
二・已由合作社或政府指導設立農業倉庫之地方，必取締商民設立之同樣倉

庫。

IV·原有常平倉，義倉之地方，加以切實整理，於新式倉庫設立後，所積糧食，應劃交倉庫特立專戶，代為存放保管。

4. 粮食管理 於一面講求糧食生產之增加，一面講求糧食儲蓄之設備，尤必有整個計劃之管理，其目的：

工·不因生產之增加，而谷賤傷農，豐收成災。——利用倉庫有組織之消納量，穩價糶存。

乙·不因偶遇荒歉，或囤積操縱，而谷貴傷民。——利用倉庫有計劃之儲蓄量，並嚴禁居奇，限價糶放。

丙·不使甲地倉有穀粟，而乙地野有餓莩。——平時分配倉庫地點，調整其儲量；臨時指揮輸濟路線，調整其供需。

四、必要時，限制或禁止糧食之浪費。——緊急時期，更直接管理買賣。

第三節 特產

1 棉業

工・調查 四川綿紗綿布之輸入，歷年以來，至少年有三千萬元以上之鉅額，無論在消費自給上，貿易平衡上，皆為急待解決之問題。矧棉類品為中國之輸入大宗，以四川地廣土饒，果能普遍為棉作之繁殖，則又豈僅一省之所攸賴！惟在企圖繁殖之先，必作詳實可靠之調查，以為設計之根據。調查所欲知者：

關於棉類輸入 花，紗，布，各類輸入之數量；各個價額；其產地價格，運輸繳費，入口後批發價格；轉銷地區，各地轉銷運繳，市價，數量。
關於棉花生產 凡產花縣俗之生產數量，生產方法，品種，土壤，氣候，

運銷地區，運銷狀況，市價，運費，金融情形等；一般縣份之土壤，氣候，交通環境，農地種類及分配比率等。

關於紡織織布 凡土布織造成莊縣分，其自紡土紗之產量，棉花消費數量，作業情形，花價，紗價；織布之產量，土紗洋紗配用比率，消費數量，作業情形，布價；布之運銷地區，運銷狀況，運銷繳費，市場組織，銷地價格，貿易額等。

五、棉作試驗 省立棉作試驗場，於二十五年三月開始籌備成立於遂寧，立即輸入美國脫字棉種二百擔，中國孝感棉種拾擔。一面自行繁殖，一面特約農家推廣設指導所於射洪之太和鎮，柳樹沱，三合之石板灘，共約占地二千餘畝。更於場內作多種中，美，印棉品種試驗，繼於富順，榮縣，仁壽，簡陽作分區移植試驗。同時於推廣地區指導成立合作社十二所，爲之介

貸資金，供給輒花設備。二十一年度繼續努力之事項：

試驗 鑒於二十五年試驗推廣之效，除繼續品種比較，純系育種等之試驗外，更注意於早熟美棉種之試驗，增廣分區試驗。

推廣 增加本場繁殖地畝二百畝，擴展特約農家至一萬畝；發放改良中美種籽一千擔。

合作指導 除使全數特約農家，皆分別地區之便利各自組成棉農合作社外，並於遂寧組織聯合社，負運銷之任務；使生產與運銷打成一片，以增加棉農之利益，同時亦所以減少中間費用，增加消費者之利益。

紡紗準備 視二十五年二十六年之繁殖推廣情況，如結果良好，資以預計，以後歷年棉花之產量，於二十一年度下期，即從事紡紗廠之組織籌備，俾次年度花之產量，足敷一最低經濟條件下之紗廠消費時，即可開始

紡紗。

2. 蔗糖

工・調查

省外國外之甘蔗品種，種植方法；產地氣候，土壤。

入口糖之產地製造成本，輸入運費，輸入海口市價。

省內各地產蔗之數量，品種，種植，氣候，土壤，金融。

土法製糖程序，甘蔗收買，製造成本，運銷地區，繳費，銷地價格；貿易行規；金融。

五・試驗

因建源公司贈送廣東移植之爪哇蔗種四種，共六千餘斤，省立甘蔗試驗場，遂於二十五年三月底，匆匆成立。一部份作場內品種試驗，肥料試驗外

，並指導推廣於農家。二十一年度下期，預定更從爪哇直接輸入最優品種，繼續試驗，仍同時指導農家推廣。并特約專家，在美國研究甘蔗之作物土壤肥料，病虫害，製糖等問題。

四、製糖 省政府正與南洋華僑糖商訂合同，於資內適當地點，合資設立製糖廠，製造精糖。二十五年度，先開建立年產一萬餘噸之第一廠，使與推廣改良蔗種二年後之產量相適應；預備於五年內，在蔗之生產量上，糖之製造力上，完成每年十萬噸之精糖生產計劃，以供中國各地之需要。

3 蠶絲 中國絲輸出之失敗，原因在技術不良，經營不善，品質低，成本高，致不能與外絲競爭。年來江浙各省覺悞及此，力謀進步，絲價並未高漲，而以成本減輕。品質改良之故，營業遂見好轉，輸出價額，二十四二十五兩年，皆躍居第二位次。四川以天時，地利，人工低廉，皆足以企求蠶絲業之復興；省政

府所以爲之策進者，有左列之要旨與組織：

改良蠶種——使死亡率減少，絲量增加，絲質改良，絲之品質亦因以良好。
管理絲業——首先嚴格管理輸出絲之繅製，使品質畫一，等級分明，以建立

貿易信用。

統一經營——統一經營之利益，一以免原料之競價收買，致繭本漲落太驟，

一以節省製造費用，一以使頭腦簡單，確立四川絲在外市場之
資格與價格，再以政府之力量提挈監督之，亦不使對內壟斷繭
市，壓迫農民；對外乘機居奇，或因投機貽誤。

蠶桑改良場 於二十四年度下期成立，曾由省府無償發給改良白蠶蠶種五
萬張，於川東北農民；輸入優種桑苗五萬株。蠶種飼養成績至佳，絲量
超過土種百分之四十至八十。

二十五年度上期，續發川東南北三區秋蠶種八千張，果能試育成績良好，則秋收告終之時，農民又多一種作業，且利用同量桑株，多得一季養蠶收穫，於農村經濟，所補非淺。

更於川北之南充，川南之樂山，川東之巴縣，開辦蠶種製造場，預計自製春蠶八萬張以上，於二十五年度下期發放。

同時更輸入優良桑秧二百萬苗，闢場地五百畝於北碚對岸之東陽鎮植之。二十五年度下期，對此更建造規模較備之製種場及原種製造場。

二十五年度下期，更將輸入改良黃繭蠶種，以之試行繁殖於樂山，期以代替當地死亡率占百分六十以上之土黃繭種。

蠶絲業管理局為納蠶絲之農，工，商三部工作，於一貫政策之系統下，使得通盤設計，在整個計畫中進行，此為管理局所由設立之理由，凡植

桑養蠶，製種，織絲，運銷各方面，無論在技術上，經營上，行政上，務期脈絡聯貫，步步銳接，不令桑之於蠶，繭之於絲，市場需要之於工廠供給，無過與不及之失調；故由官商合資，組織四川生絲貿易公司，爲唯一織製運銷之輸出絲業經營。

四川生絲貿易公司，在政府復興蠶絲業一貫政策管理之下，予以優厚協助，使其經營蠶絲之織製與運銷業務；負織製技術及運銷經營方法之改進責任。絕非扶持少數商人，壟斷產業，特別容納絲商盡量投資合作，并歡迎凡有志於蠶絲業者之加入。

節附四川生絲貿易公司章程：

第三十條 本公司每屆決算後如有盈餘，先提十分之一爲公積金，次提股息八厘，其餘作爲

紅利，以下列百分率分配

一、特別公積 15%

二、股東紅利 30%

三、農民分配 25%

四、職工酬勞 30%

但股東所得之利息，以該年度重慶市場長期放款最高利率為限度，如該年盈餘分配股東所得股息紅利兩項總數超過上開最高利率時，其超過額作為本公司擴充蠶桑改良之資金。

第三十一條 本公司之官股可隨時因請求轉讓為商股。

政府不許絲商仍蹈故轍，各自為謀者。一以分頭經營，難達品質劃一，威

本減輕，以整個力量與外絲競爭之目的；二以過去事實，絲商失敗，信用掃地牽連農村恐慌，工人失業，影響至大，故政府不令絲商再違背現代企業聯合之要義，以致再蹈危機，而有獎勵整個絲業之決定。

4 桐油

桐油在中國在四川，近兩年來，皆爲輸出之第一位商品，惟在民二十年前後，亦曾極度衰微。爲防杜再次之失敗計，仍應趁此奠定貿易之久遠基礎：工・調查與試驗 外則調查桐油在國際貿易上之市場用途等，及播油桐種籽之國家，其研究，試驗，繁殖之情況，內則調查各產區之地宜，天候，開花，結實，收穫等情況，更搜羅各產區之品種，用作各項比較之試驗，以便儘量利用各產區附近之山荒，廣事繁殖，求生產之大量增加。關於省外國外之調查，請託省外國外相當機關，擔任省內調查，委託相關縣份之農業技士擔任并擇要專派技術人員，按期抽查；品種比較試驗，委託本年度內創建於江北

之園藝試驗場擔任。

II・製煉與貿易 機固桐油對外之貿易，亦不外提高品質，降低成本，改良煉製，集中貿易，使能有劃一之貨品，供大量之交易。因此省府乃在實業部領導下與湖南、江西、安徽、浙江各省府及五省商民，合作組織植物煉油廠，以桐油之改良榨煉與聯絡經營為主要之業務。

5 柑橘 四川雖生產多種水果，而產量之大，運銷遠至省外者，當推柑橘。惟包裝之不講求，運程稍遠，腐壞甚多；保存之未得法，不能久儲，逼於短期出售，皆所以浪費成本，削減收入。且品種不知改良，以四川各縣，多數皆產少量柑橘，而可口者，只限三數縣之出品，此又浪費園地，坐失利益。
二十五年度，擬即：

工・調查

大宗生產，大量輸出之地方，少量生產，就地消費之地方？其土壤，氣候
，品種，培植方法，生產量，輸出量，運輸情形與繳費，運銷地區。

試驗

搜集各地優良品種，於園藝試驗場作比較之試驗，選擇佳種以事推廣；研
究保藏之法，廣為指導；代為設法運輸，以求霉爛之減少，及銷地之加
多。

第四節 牧畜

牧畜，人每以為是邊區事業，或非內地當務之急。不知牧畜獸醫，為關聯相
輔之事；散布於農村。家畜數額之鉅，實屬可驚；既為農村重要之副業，又為農
作憑依之勞力。在四川尤以自貢兩井，五通橋，牛華溪等地，集養牛隻，為數甚
夥，榮昌，隆昌，飼育猪隻，亦至繁頃，即在常年，其意外損失，已覺不少，一

且瘟疫傳染，死亡枕籍，於農村經濟之斬喪尤鉅。二十四年度下期，成立家畜保育所。其目的在：

1 改良牧畜，求農村經濟之進步。

I. 猪 改良品種：研究猪鬃生長之增加，催肥時期之縮短，肉質之佳美，肉量之增大，繁殖并推廣之。國內如金華，如泉之猪，省內如榮昌，隆昌內江之猪，均已搜集大備，又外國猪種如約克縣盤克縣亦陸續運至，均用爲比較飼養及育種之試驗。

II. 羊 縣羊 山羊：品種之比較飼育與改良；良種之繁殖與推廣，純種之保育與推廣。從美國輸入美利奴及郎比力縣羊，作移植試育，以期促進本省羊毛之產量。就本省類集優種山羊，比較試育，期促進本省羊皮產量之增加。一面尤注意品質之改良，以增加其價值，亦兼顧肉質之佳美，使多得

經濟之效用。

四、牛 黃牛：四川黃牛品種，日趨退化，筋力低減。不能使用，在耕作上，惟黃牛之皮與肉，其效用皆遠超於水牛之上，以爲亟待改良，增其繁殖。擬從山東輸入種牛，從事試驗。

2 講求防疫設施，保育畜產，以爲農村經濟之保障。

I . 二十四年度末，已開始血清製造所及其附屬畜舍建築，儀器用具，均經陸續購備，二十五年度下期之始，即可開始各種防疫，血清及菌苗之製造。
II . 同時開始家畜診療院之建築，於二十五年度上期之末，約可設置完備，供病畜之治療，及家畜病理之研究。

III . 實驗區之設立：二十五年度上期，先設成華，雙榮，榮隆，江巴四個實驗區。平時指導保護家畜健康，防免疫病於事先，疫時指導隔離防治，減殺

疫勢，遏阻災禍之漫延。并推廣優良種苗，及從事改進工作，與畜牧調查等項。

第五節 森林

1 調查 森林調查，開始於二十五年二月份，二十四年度於大渡河流域，青衣江流域，松理懋之調查已畢。二十五回度繼續於涪江上游，渠江上游之后江區域，及雷馬屏峨等地。其目的：

工・森林之樹種，材積分別數量，胸高直徑。

乙・森林之位置，面積，地勢，與附近河流關係。

丙・其主權屬於私有公有抑國有。

2 管理 採伐與培植，森林之價值，固不僅利其木材以製器用，尤賴其繁殖以調節氣候，保障水利。無論採伐與培植，必在整個計劃的管理之下行之，以盡其

效用・

工・採伐 不僅公有國有林之採伐，應依法令手續，即私有林之採伐，亦應遵法令限制，均禁止無限制的自由開採，均依調節雨量，涵蓄水源，穩固堤岸，抑制沙土等作用之關係，分別採伐此其一。即屬自由採伐之私有林，仍須遵照法令先行登記呈准後，始得開採，此其二。國有林之採伐，依交通便利，需用價值等經濟條件，而定先後次第，此其三。

II・培植 依社會需要木材種類，比對現有森林之樹種，材積，就其過與不及之狀況，以定從新培植林木之樹種及應分配於某地區。

決定採伐之森林，其增補培植之樹苗，依照採伐時間，先事準備。

切實舉行每年植樹節時期之植樹，事先須有計劃，事後須有保護，及整理。

辦理各縣農業調查之後，依照官山荒地之數量，及分佈狀況，確定計劃，確定苗圃之培育，及如何分佈。

第六節 磦產

1 調查 二十四年度下期，已開始礦產分佈調查工作。由建設廳，重慶大學，西部科學院三機關合作，組織地質礦產調查隊四組，二十五年度下期，擴為七組，其工作。

全省二十萬分一地質路線圖

全省礦產分布圖

現已作川西，川南，川東之部份，預計二十六年度終，可全部完成。

2. 開發準備 利用地質礦產調查陸續之發現，就重要礦區，更派礦區測繪隊從事精密勘測，據以設計開發。

3 藝理現有礦業 全省礦商，依照礦業法，取得礦權者，與私採礦商戶數相較，約為一與三百之比，不惟礦政紊亂失馭，且大妨害合法礦商之正當利益。其原因非盡咎在礦商，實因彼等多不諳繪具圖說呈請立案設權之技術與手續建設廳在厲行礦業法之方針下，於二十四年度底組成礦區測繪隊一隊，二十五年度上期，擴成二隊，派赴各礦區縣份，依礦商之請求，代為測繪礦圖，指導呈請立案設權。

第七節 手工業

本省原料美備，取給利便，故向來手工業相當發達；徒以近時交通便利，受外來大規模機器生產之商品競爭，幾致完全失敗。查一部分手工業，即在現代生產繁榮地方，亦有存在之事實；惟手工業之存在要素，特殊之原料佔小部份，技術乃佔大部份。為保存并繁榮計，如為改良燒酒房陶器，申送當地優秀工人至宜

與學習；爲改良新繁一帶之棕梠製品，申送當地優秀工人至上海學習，或更羅致外間優良工匠來川，擔任指導訓練。

第八節 國產品介紹所

擇交通便利之縣城，或商務特別發達之市鎮，由省府訓練商業人員，派往組織國產品介紹所，另設管理機關，使在整個聯絡下，適應各縣工商業之需要，儘先介紹本省產品，其次介紹各省產品，爲之購運，或行銷，同時聯絡金融機關，爲之辦理押匯押借，建築棧房爲之儲藏，使其一切感受便利，逐漸推廣及於全省。

第三章 交通建設

第一節 鐵路

二十四年度由省府會同鐵道部發起，呈經 國民政府核准，容納人民投資。

組織官商合營之川黔鐵路公司。官股佔百分之四十五，本省政府與鐵道部平均任之。儘先建築第一條重慶到成都之鐵道，二十五年九月勘查路線完畢即時興工，預定兩年半完成；工程由鐵道部承辦。本省政府則為發展鐵路沿線生產計。關於農工礦業推進之計劃，皆與之作適應之準備。

第二節 公路

本省公路幹支各線，迄二十四年度底，共計已築四二六三公里。現正修築可於二十五年度內完成，及二十五年度擬定新築之路線及整理之舊線如次：

1 完成及新築路線

- | | | |
|---------|------------|-----------|
| I·川鄂路 | 二十五年份十月完成 | 全長六百〇六公里 |
| II·川湘路 | 二十五年份十一月完成 | 全長七百公里 |
| III·川康路 | 二十五年 | 全長三百五十九公里 |

四川省政府建設廳施政綱要

三八

IV·隆昌至赤水河 二十五年度上期興工

全長二八四公里

V·蓬溪至太和鎮 二十五年度上期興工

全長四五公里

VI·五通橋至宜賓 二十五年度下期興工

全長一七〇公里

VII·潼南至安居鎮

全長五〇公里

VIII·瀘州至會理

全長六一二公里

2 整理舊路各線——均於年度內完竣

I·簡陽至渠縣

全長四二二公里

II·新都至閬中

全長三五八公里

III·成都至灌縣

全長 五〇公里

IV·遂寧至潼南

全長 四五公里

V·安居鎮至璧山

全長 六五公里

VI・三台至太和鎮

全長 五〇公里

第三節 電訊

1 整理鄉村電話 各縣鄉村電話，因技術之不整齊，器材之太複雜，既效率低微，又耗費甚鉅，本年度應予切實整理。

工・調查 二十五年度初，派出五組電氣專門人員，分赴全川各縣，調查電氣
電訊各種設施，於電訊方面，所應查知者：

技術人員資歷與能力

器材種類價格

電線電桿材料及敷設情形

通話網情況

四・整理辦法

四川省政府建設廳施政綱要

逐漸劃一器材，以便於零件之添換，提高技術與管理方法，以統一數設工程。聯絡各縣間電話，使完成全省電話網，其步驟先從縣與縣間之聯絡起：次求一行政區之聯絡；最後，求各行政區間之聯絡，選劃幾路幹線，完成電話網計劃。

第四節 航運

1 碼頭工程準備

測量渝萬兩埠碼頭地段河床流量，以備規畫建築，使行旅商貨起落便利。

2 增展航程準備

各較大江河之上游，若干支流，非盡闢地勢陡斜，灘石阻礙，而爲泥沙積平沉積，致不能航行舟楫者，擬逐步測量，以備疏濬之設計，使復通航。二十五年一度先測馬邊河及岷江重要支流。

第四章 建設行政

第一節 工商管理

1. 積極整理工商同業公會，以省府訓練之商業人員，擔任國產品介紹事業者，同時協助工商同業公會，組織健全，使能擔任各種調查統計及製造品之鑑定業務，或信用上之證明，同業舞弊之取締，規約之維持，店員及工人技能之訓練職業之介紹等任務，查工商各業。雖經依法改組同業公會，然仍不脫舊時行幫精神，僅為一業團結之形式，缺乏共謀增進本業經營上技術上之組織，二十五年一度，先從省渝兩市着手逐一清理各會過去與現在工作情況，予以指導整理不惟有益於各業本身，並便利政府策動工商業之改進。

2. 履行公司法

查公司組織，有異舊式合夥經營，因公司股東，非經互相熟識，又多不參加業務，若不依法嚴為管理，殊不足以保障人民之投資；影響正當經營之信用，二十五年度起：

- I • 非公司組織之營業禁用公司名稱。
- II • 照公司組織之營業，必令依法呈准立案。
- III • 不依公司法組織之營業，未經登記立案之公司，禁止公開招股。
- IV • 嚴密巡察公司之每屆決算，必依法公告。

第二節 营業農場工廠之管理

1 農場 各縣原屬建設科之農場，其仍須存在者，必以經濟的經營為原則。

工 • 事先呈報業務計劃書，收支預算書，主持人經歷等，經核准後，始得辦

理。

二、按月呈報業務報告書，收支月計表，損益月計表，資產目錄等。

三、每屆年終，呈報業務報告書，損益計算書，資產負債表等。

2 工廠 各縣已成立之民生工廠，違反生產事業之原則，須每年開支經費者，停工。繼續辦理者，仍照前條經濟農場辦法，補具過去一年內之業務報告書，損益計算書，資產負債表，呈經核准後，始得繼續，以後即照前條三項辦理。

第三節 新制度量衡之推行

1 繼續新制之推行 新制度量衡之推行，開始於二十四年；第一期推行縣份，有成都巴縣等五十八縣及成渝兩市。年度告終，度器已完全換用，量器換用一大部份，衡器期於二十五年度上期換用完畢，同時並開始第二期推行縣份之準備工作。

2 辦理第二期檢定員訓練班 二十四年度，已辦第一期推行新制之六十市縣檢定

人員訓練班。二十一年度上期，繼續辦理第二期推行之六十五縣檢定人員訓練班；預定於二十一年十二月底畢業，於二十一年度下期。開始第二期之新制推行。

第四節 農業調查

爲舉行整個的農業調查，二十一年度曾辦理各縣農業技士訓練班，以爲各縣調查之基本人員，二十一年度上期，開始一般作物品種，農產狀況，農村經濟，各地土壤之調查。其有特殊農產之地方，更特派專門之調查人員擔任。

第五節 各縣無線電收音機之設置

收音機非僅供消遣，實可資爲傳達政令，增加行政效率之工具。二十一年度下期值交通部成都廣播無線電台完成，經商交部同意，供由省府利用，爰爲全省購備，普設收音機準備，曾：

1 訓練收音人員 由各縣申送并招攷學生，集中省城，受收音機之使用，修理裝配之訓練，七星期後，分發或回籍服務。

2 統購收音機 為免各縣購置紛歧，受高價之損失，及準備零件簡單便利起見，特由建設廳分向建設委員會并獲亞電料廠，定製七燈超外差式直流電收音機，由各縣備價領用，二十五年度上期三個月內，可全省敷設完全，接收京滬及成都播音，同時建廳並準備集中供給廉價之收音機及零件，以省節各縣之收音消耗費用。

3 省府播音規則 凡有省政消息，及重要功令，除仍照常行文外，并為廣播詳釋，使全縣一體周悉，以減少奉行之碍難，時間既可節省，行政效率當為較大也。

第六節 建設事業資金

四川省政府建設廳施政綱要

1 建設資金之來源

本省歷年紛亂之餘，社會經濟，至形凋敝，而省政府在統一初期，又百端待理，所需亦多；惟挽回經濟，必賴發展產業，則又非目前財政所能擔荷，爰經商得財政廳同意，以四川省田賦正稅作為基金，呈准。

行政院，於廿五年度，發行四川建設及換償舊債公債。屬於建設方面，計第一期於廿五年度上期，即廿五年九月發行貳千萬元；下期，即二十六年三月發行一千萬元。

2 建設資金之分配

工・交通建設資金

鐵路分配第一期整撥八・五〇〇・〇〇〇抵押現金以繳鐵路全部股款及保島準備

公路分配第一期撥四・五〇〇・〇〇〇抵押現金以作公路建築費
第二期撥四・〇〇〇・〇〇〇全上

II. 生產建設資金

合作金庫第一期整撥	一・五〇〇・〇〇〇	抵押現金以繳合作金庫股款
植物油料廠第一期整撥	二五〇・〇〇〇	抵押現金以繳植物油廠股款
絲廠第一期撥	五〇〇・〇〇〇	抵押現金以繳絲廠第一期股款
糖廠第二期撥	一・七五〇・〇〇〇	抵押現金以繳糖廠第一期股款
紙廠第二期撥	一・〇〇〇・〇〇〇	抵押現金以繳紙廠第二期股款
鹹廠第一期撥	三〇〇・〇〇〇	抵押現金以繳鹹廠第一期股款

電 廉第一期 機一·五〇〇·〇〇〇 抵押現金以繳電廠第一期股款

汽 車等廠第二期 機一·〇〇〇·〇〇〇 抵押現金以繳汽車等廠股款

3.建設資金之運用

本省生產事業之待舉辦者，決不僅上列諸端；如紡紗，毛產，絲綿毛藤之改良

紡織等，皆為有關輸出及內銷之重要產業；故定：

工・利用投資之股票周轉，以倡辦其他重要生產事業。

工・利用抵資之盈餘，以陸續整理改良各小手工業。



