

中華民國三十三年一月

山西村鎮自治人員訓練課本

行政處編印

國主任格言

亡國之民。不如喪家之狗。不可不知。

治病要在人未死之前努力。救國要在國未亡之前努力。不可不知。

輕於犧牲公理。卽是促人羣短命。

好國民。要留好樣於社會。

公德薄弱之國民。不能有個好旅館。況人羣幸福乎。

山西村鎮自治人員訓練課本

MG
D693.6
3

山西村鎮自治人員訓練課本目錄

世界大勢

中國大勢

三民主義

山西省政十年建設計畫

鄉村編制

調解

監察

戶口

警衛

山西村鎮自治人員訓練課本



3 1773 3779 1

156377

156378

156376

教育

墾荒

種樹

衛生

救濟

交通

水利

村公營事業

合作

甲 農村合作社

乙 村信用合作社

丙 倉儲

村工業

農家副業

村財政

民法大要

刑法大要

會議

報告

公道

熱心

毅力

人格

服公役



世界大勢

世界上國家甚多，有共和國，如中華民國，美國，法國，德國，土耳其，希臘，瑞士，西班牙，芬蘭，海地，波蘭，捷克斯拉夫，奧地利，愛斯多尼亞，安特拉，聖馬利諾，墨西哥，哥倫比亞，智利，巴拿馬，危地馬拉，尼加拉瓜，古巴，秘魯，巴西，巴拉圭，阿根廷，烏拉圭，厄瓜多，多明尼加，薩爾巴圖，哥斯達黎加等國。有社會主義共和國，如革命後之俄國。有君主國，如日本國，英國，意大利，暹羅，尼泊爾，伊拉克，比利時，瑞典，丹麥，荷蘭，挪威，匈牙利，冰島，巨哥斯拉夫，羅馬尼亞，阿爾巴尼亞，埃及，阿比西尼亞等國。有但澤自由市。有愛爾蘭自由國。有加拿大南非聯邦之自治領。

前人說，強凌弱，衆暴寡，現代的世界，依舊是強凌弱，沒公道的世界。衆暴寡倒未必。比方我們中國，土地是很廣，人民是很多，但是常受土地比我們小人口比我們少的國家之欺侮。自從歐洲大戰以後，全世界十七萬萬五千萬人口，被壓迫的有十二萬萬五千萬，英國爲現今世界五大強國之一，其本國人口僅四千六百萬，而其殖民地人口，竟有四萬二千九百萬，爲一與九之比即平均一個英國人壓迫九個非英國人。

強國之屈服弱國，或用政治力量，或用經濟力量，或併用政治經濟兩種力量。世界上多數國家，雖然受壓迫於少數強國，但一國祇受一國的壓迫，惟有我國則受世界許多國家的壓迫，所以孫中山先生叫做『次殖民地』這正是痛心的話。

中國大勢

中國 位於亞細亞洲東南，太平洋西岸，在民國二十年九月十八日（簡稱九一八）以前，全國版圖，共分新疆青海黑龍江西南康四川雲南甘肅綏遠寧夏 一吉林察哈爾遼寧廣東廣西湖南陝西湖北貴州熱河河南江西山西山東安徽 河北福建江蘇浙江及外蒙古西藏等省區，南京上海天津漢口廣州北平六大都市，面積總計一千一百七十三萬五千五百五十八平方公里，新疆省最大，計四百九十四萬七千七百七十八平方公里，浙江省最小，計三十萬四千六百零六平方公里，山西省面積計四十八萬七千八百零五平方公里。全國人口共計四萬萬八千八百三十萬人，四川省最多，計七千二百九十萬人，青海省最少，計七十萬人，山西省計一千二百二十餘萬人。九一八以後，失去遼寧吉林黑龍江熱河四省，共地三百八十餘萬平方公里，人口二千九百餘萬人。

我國政治，現在暫由一黨（國民黨）專政，叫作黨治，中央設國民政府，各省設省政府，各縣設縣政府，縣以下均按區村閭鄰編制。

全國財政收支，依二十年度預算總數，共八萬萬九千三百三十三萬五千零七十三元，其中收入以關稅爲大宗，計三萬萬七千四百六十八萬二千元，其次爲鹽稅統稅印花稅及菸酒稅，支出以軍費爲大宗，計二萬萬七千九百九十四萬七千七百六十六元。

二民主義

三民主義，是救國救民的主義，分開說，就是民族主義，民權主義，民生主義。什麼是民族主義，辛亥以前，中國內滿受人的專制，外受列強的壓迫，使中國陷於危亡的地位，幾至被外國人瓜分。辛亥革命，

雖把滿清推倒，感受外國不平等條約的束縛，依然如故，瓜分之說，又變爲共管的論調。民族主義，就是對內要各民族一律平等，對外要求中國之完全獨立，凡從前不平等的條約，一律廢除。什麼是民權主義，就是人民要有集會結社言論出版居住信仰的自由權，對國家官吏有選舉權罷免權，對於法律有創制權複決權，不像專制時代一味聽受皇上及少數官僚的專橫。什麼是民生主義，就是人民的衣食住行，都要得到充分的享用，各遂其生。現在人民的痛苦，不免覺着糧也重，稅也重，其實比較古時什一之征，還輕的多哩。所痛苦不堪者，在受資產生息的危害，也有多數人民受地主或資本家的剝削，弄到自己勤苦一生，反不能足食足衣，而地主和資本家，並不勞力，坐收厚利。是以民生主義的辦法，一日平均地權，一日節制資本。平均地權是要漸漸使農人都有地能種，不

許地主操縱把持，坐收厚利。節制資本，是一面發達國家資本，一面限制私人企業，保護小資本者及工人，免生大資本家侵奪併吞。

實行三民主義，可由一村做起。如對村內不許主村欺壓附村，大戶欺壓小戶，土籍欺壓客民，有勢力的欺壓沒勢力的。對外要團結自強，抵禦土匪壞人。這便是一村的民族主義。凡村內成年的好人，都有選舉及糾彈村務執行人員的權，都有會議及修改村禁約和一切規約的權，這便是一村的民權主義。發達一村的利益，開發一村的富源，禁止苛待佃農，高利盤剝等，這便是一村的民生主義。

既要實行三民主義，尤須注重民德，如果民德不修，必至講民族則變為侵略，講民權則變為爭奪，講民生則變為搶掠，擾亂社會，流毒無窮，是以民德必須注重。甚麼叫民德，就是先要主張公道，凡村子裏的

事，都要公道處理，再能把村中胸有公道力量的人併合起來，成一個公道團，則不公道的情事，不會發生，這三民主義，纔能收圓滿的效果哩。

山西省政十年建設計畫

何以要有建設計畫，建設計畫何以定為十年，手定建設計畫者閻委員長曾對省政設計委員會全體人員這樣說，

「我早年就感到作事應有計畫，自離省以後，回憶我從前政治工作的經過，總覺得費力多而成功少，其主要原因，即在無整個的計畫，常是枝枝節節而為之。當時雖有如此感覺，究未具體設想，在大連時，日夕思維，漸有明確的判斷，覺得辦理政治，非先立定周密計畫不可。後

來九一八事件發生，認爲國家到了這種地步，將來不知作何了結，鑒於古人未雨綢繆的話，曉得今日無辦法，實在由於前幾十年富國者沒有拿

省政

設計

委員

會閱

委員

長



出整個有計畫的作法之故。

如果今日再不作整個的計畫，將來的情形，更不堪設想。

○ 我所以要主張十年的期限，也是經過許多考慮的。起初也想作爲七年五年，最

後纔決定爲十年，這是根據國內外兩方面的環境而定的，不得不要十年期限的準備。俄國五年計畫，有人說他有一千七百萬人的軍事動員秘密

計畫，並且說此計畫五年內縱不能成功，不過繼此再一個五年計畫，一定會成功的，成功之後，他的出路，不是向歐洲去找，便向亞洲的中國來找，其期限不能超過十年。此外各國海陸空軍的準備，都是在這個十年內，拚命的發展。所以東亞問題，在十年內，大家都要求一個解決。因此十年以內，中國非有辦法不可，再遲恐趕不及。所以今日中國人民大家非拚命的往前趕辦十年建設不可，趕得上固好，即趕不上也須努力去趕。以上是鑒於外國的環境，定為十年建設的理由。說到國內環境，誰都知道，我們政治社會一切情形，都沒有上了軌道，不能如俄國的五十年計畫，一開首就能實施，非免有三五年掃除建設障礙的工作不可。這都是我對於中央建議十年建設計畫的大意。二一、四、一二、

十年計畫案自編成後，即已次第實施，其內容分爲政治建設經濟建

設兩大部。

政治方面，(一)改善現行政治，分必成與期成兩項。屬必成事項，爲厲行廉潔政治，實行有效工作，革新警政，組織公安團，整頓財政，整頓學校教育，推廣社會教育，整頓衛生，改正禮俗，籌辦社會事業，嚴禁鴉片丹料，建設太原市。期成事項，爲擴充警政，發展教育，推廣衛生，推廣社會事業。興辦文化事業，(二)完成地方自治。

經濟方面，(一)增加人民生產，分農業礦業工業商業交通。(二)發展公營事業，分已有而應整理者，創辦而必成者，創辦而期成者。(三)省縣村經濟統制之設施。

整個的建設計畫，無非是兩方面，一方面是改善政治，一方面是增加生產，省建設縣建設村建設，都走的一個方向，而其基礎，則在於村

建設，所以衛委員長又說：

『村中建設有了成效，縣建設就容易成功，縣建設成功，省建設也不難收效』（對全省鄉村說明村建設的講話）

這是三位一體的聯繫，十年建設，如新構大宅，村建設就是這新大宅的礎石，這礎石不但希望要穩固，並且希望如期安好，蘇俄第一次的五年計畫，於四年頭上就成功，我們的十年建設，也盼望於九年頭上能成功。

鄉村編制

一 村閭鄰的組織

凡滿百戶的村莊，或聯合數村在百戶以上者，爲一編村，前者可稱

單獨編村，後者可稱聯合編村，聯合編村，應以戶數最多的村莊，定爲主村，其餘各村，均爲附村，惟不滿百戶的村莊，或因地方習慣，或受地勢限制，或有其他特別情形，不便與他村聯合，亦得自成一編村。

每一編村，應設村長一人，村副一人，其戶數較多的村莊，得由縣政府酌量情形，增設村副。但至多不得超過四人。

每一編村，應設村公所一處，以便辦公，聯合編村，應將村公所設在主村，即村長爲附村之人，亦不得隨村長遷移，村內居民，以二十五家定爲一閭，設閭長一人，五家定爲一鄰，設鄰長一人，但因民戶居住團結或分配不便，在二十五家以上，五十家以下，或不滿二十五家，亦得編爲一閭，在五家以上十家以下，亦可編爲一鄰。

各村區域，均以本村原有的境界爲標準，凡在境界以內的土地即應

由本村施行管轄權，這就是村閭鄰組織的大概情形。

二 村閭鄰長的選舉及罷免

凡年在二十五歲以上，爲人樸實公正，粗通文義的村民，都有參與村民會議的資格，如現在未充教員，在外亦無別項職業的，都有被選爲村長副的資格，村長副的任期，都是一年，每年於三月一日以前，由村民會議選出加倍的人數，由區長報請縣政府擇委，委定後，再由縣呈報省政府備案，當選舉的時候，應由區長或派助理員到場監視，村長副可以連選連任，但連任以三年爲限，當選人非有下列理由之一，不得辭退，即(一)久病(二)因職業上或學業上常須出外(三)年滿七十歲(四)其他正當理由，在新村長副奉到委狀三日內，舊村長副應將所管的一切事物移交接管，以清手續。

閭鄰長亦係任期一年，但得連選連任，每年於新村長接事後，由村長規定日期，分別召集各閭鄰居民會議推選，並須到場監視，選定後，統由村長報區轉縣備案，並由縣府發給閭長憑証。

村長副及閭鄰長遇有違法失職的情事時，應由村監察委員會，報明區長，轉請縣政府核辦，如村監察委員會不能檢舉其弊端時，村民亦可直接向縣區稟告，經查屬實，得罷免之。

三 村長副及閭鄰長應守之權限

村長副職務內應辦的事項如下。

- 一 戶口調查及人事登記事項。
- 二 辦理小學教育，舉辦保衛團。
- 三 倡辦水利。

- 四 植樹造林及保護樹林事項。
- 五 積穀事項。
- 六 合作社組織及指導事項。
- 七 執行違禁事項。
- 八 擬定並執行村禁約。
- 九 收支村款及管理公產事項。
- 十 編造村預算決算事項。
- 十一 縣區委辦事項。
- 十二 修理村路。
- 十三 其他應辦事項。

上列各項事務，除縣區委辦者以外，其他事項，村長副應召集村務

會議處理，不得僅由村長副單獨裁處。

閭鄰長之職務如下。

一 掌理閭鄰自治事務。

二 辦理縣區及村公所交辦事務，關於閭鄰自治事務，應召集閭鄰居民會議，議決方可辦理。

以上所述，為村閭鄰長應守的權限，遇事固不可推諉，亦不可越權，如關於調解事項，有調解委員會處辦。村閭鄰長不得妄加干預。

調解

打官司是最可怕，最痛苦的事，但有時也是免不了的事，因為人不能單獨生活，相互之間，人人都有好勝心，人人都不願意吃虧，往往一

言不合，一事不平，便到涉訟無了，初則爲平一時氣憤，趕到後來，錢也花了，事也誤了，心也勞了，和氣也失了，越鬧越不了，偷遇上糊塗問官，有理判爲沒理，這是何等的冤枉痛苦事啊，政府要爲人民解除此種痛苦，才令村中設立調解委員會，以村中人，了村中事，實在再好不能的辦法了。

調解的事項和手續 調解委員會既是村中的和事機關。他們的職權，除人命案件以外，無論兩造任何爭執事件，請求調處，都應立時受理，開會的時候，各委員互推一人爲主席，以過半數出席爲合法，以出席過半數表決爲有效，如果爭執事件和委員本身，或同居親屬有關係的，這位委員就應該自行迴避，以免閒話。調處的時候，要根據事理，辨明是非，站在第三者的地位，秉公處斷，萬不敢預懷私見，稍涉偏袒，也

不能固執自是，強人服從，須知息不了事，關係小，屈理徇情，關係大，調解結果，兩造都服從，固然很好，若有一方不服，亦聽其自由起訴，不得強制，這是應該注意的地方。

調解紀錄 調解委員會中應備調解案件登記簿一本，每於一案調處終了，應將兩造姓名，爭執事由，調解方法，已息未息，和調解月日，分別登入簿中，待年度終了，一併列表報區，以備稽核，這是關係委員會成績的考查，不可忽略。

監察

監察委員會，是村鎮公所的監督機關，監察委員，是執行監督權的法定人，一方面是人民的代表，一方面又是官廳的委托者，事權看去雖

然單簡，但責任是很重要的，果能真正行使職權，對於村中公款和一切專業上，都很有關係。

任免和開會手續 監察委員，每村定爲三人或五人，於選舉村長副時，隨同選出，但是現任其他公務人員的不得當選。委員會，每月開會一次，主席係按當選次序輪流充任。遇有特別事故，得開臨時會議，仍以上次主席爲主席。會議以過半數委員出席爲合法，決議以出席過半數同意爲有效。如有失職情弊，無論村民或村長副，都可舉發，或召集村民大會，或逕由村長呈明縣府撤換，情節重大者，還要依法懲處。

權限和任務 監察委員，要具有大公無私的精神，和鐵面無情的態度。他的職權，是要監督村公款的出入，和村長副的一切措施，對於公款收支有不適當的地方，或村長副執行村務有不合理的時候，隨時可以

開會質問，加以糾正。如果情節重大，有侵吞，舞弊，違法，失職，等行為，尤須根據事實，呈報縣區，依法究辦。萬不敢徇情顧面，跟着受連帶的處分。對於村公所的賬簿，可以隨時稽查，於年度終了，或新舊村長交接的時候，一切公款收支，如認為沒有弊病，應當出結蓋章，以了責任。近幾年來因村款控案很多，這固然是村長副不好，其實也是監察委員不能盡職的表現，願大家共同勉力。

戶口

積人（口）成戶，積戶成鄰，積鄰成閭，積閭成村，為村本政治的基礎組織。無論辦什麼村政，與戶口都有密切關係。例如辦鄉村教育，必先調查本村有多少學齡兒童，要分幾班，然後知道要聘幾位教員，需要

多少經費。要修路造林，必先調查本村十八歲以上四十九歲以下的男子，共有若干人，分配工作，方有確實根據（參看人民義務服役章程）。

本省編查戶口，已有十餘年之久，爲甚麼年年編查一次，因爲人事時常有變遷，戶口時常有移動，今年的情形，與去年不符，與來年又未必相合，所以要年年調查。如果戶口是劇增了，必有其增加的原因，如果戶口是劇減了，亦必有其減少的原因。戶口的增減，關係一村的盛衰榮枯，須切實留意。編查的時候要認真，有一戶應編一戶，有一人必須登記一人，不要捏填，也不許抄舊表，總之要挨門逐戶按閭按鄰的編查。

警衛

鄉村治安，於人民生活，極有關係。在國家多事的時候，往往土匪潰兵，到處騷擾，非有強有力的防禦組織，難免不受驚恐蹂躪，要想安全，須先整頓保衛團，認真訓練，這是自己保護自己辦法。

辦理保衛團的主要事項

本省倡辦保衛團，行之已久，每到冬防期內，差不多各村，都插旗懸牌，開支大宗款項，究其成績，實在很少，這種自欺自誤的現象要竭力免除，現在將辦理要點，分別告知。

(一) 村裏除過疲癯殘廢的，有精神病的，在外有職業的，村中辦公的，在校肄業的學生以外，凡在二十歲以上四十歲以下的男子，都得入團受訓練服務。

(二) 一團為一牌，數團為一甲，一編村為一村團，一行政區為一區團，

全縣爲一總團。

(一) 縣長是總團長，區長是區團長，村長是村團長，村副是副團長，團長是牌長。

(一) 應辦的事項，是稽查本村窩藏匪類，捕拿土匪盜賊，查禁販吸烟丹料面。

這種組織，是層層節制，村村聯絡，根本是以團結好人保衛地方爲宗旨，凡勤勞有功的，都予獎勵，敷衍違法的，都要懲處，至於詳細條例，早經頒行，各村長須遵照認真舉辦，務使練一個團丁，有一個團丁的效力，成立一日，享一日的安寧，花一文錢，有一文錢的代價，那才合訓練保衛的宗旨呢。

教育

『教育爲人羣的生命』。『要想教自己的兒子好，教他上學校』。

前一句說的是教育與社會的關係，後一句說的是教育與家庭的關係。

本省各村都設有學校，成績也有好的，也有壞的。不過要想學校辦好，必須教員好，設備完善。村中應該多籌些教育經費，少用幾個唱戲賽會的錢，請幾位優良教員，多買一點書籍及教育用品，這是於社會於家庭都有利益的。

凡不識字的人，現在如作『文盲』，因爲人要不識字，就不會寫信，記帳，不會看書報，看告示，什麼事懂得不得，有眼睛等於沒眼睛，所以叫作文盲。農村地方，小孩子固應送到學校去念書，就是年長失學的文盲也應該隨時補習，念幾本書，多識幾個字，增長點智識，作事不生困難，也不至被人欺哄，這也是現在農村應該當緊提倡的一件事。

墾荒

我國面積既廣，荒地甚多，就以山西而論，據民國十九年調查，全省荒地除了山地以外，只平地就有九百八十餘萬畝。本省重山疊嶂，山荒地，必多於平荒數倍，棄地之利，很覺可惜。所以凡村中有糧的荒地，應由地主設法開墾，如民營合作墾荒，面積較大的，或私人盡力墾務，成績很好的，政府都要予以保護及獎勵。倘若地主不設法開墾，聽其荒棄，那麼政府就要收為公有，由公家開墾。至於無糧的官荒，得依照本省承領荒山荒地造林章程，由人民自由承領開墾。所費無多，其利甚厚，各村都應籌畫經營，以盡地力。

種樹

近幾年來，本省中部常遭水災，南北兩部又苦亢旱，這裏最大的原因，就是種樹造林沒有普遍地實行。因為，第一，森林有低減溫度，調和附近氣候的功能，可以增加濕度，增加雨量，增加積雪，涵養水源，就這幾樣來說，可知種樹造林是絕對可以免去旱災的。第二，森林有障固泥土之功能，樹的蟠根蔓鬚，能強泥土的結合力，使泥土不致崩溜，林內地面被枝葉重重掩護，不受打擊，殘枝敗葉，積存地面，能含蓄雨水，有此種種阻力，可以減少水的沖刷力，不致山水暴發，這是提倡造林，可以不關水災的原因。

近世科學進步，工業發達，常需用多量的木材為原料。我國因不注意林業，致木材一項的損失，每年達一千數百萬元，影響於國家富強國民經濟，自然不言而喻。我省荒地甚廣，童山甚多，天然環境，於植樹

造林，亦多相宜。此種事業，依賴於自然力的作用甚多，不需多費勞力與資本，舉辦既易，收效亦宏。

衛生

農村地方，空氣較都市新鮮，草木較都市暢茂，生活環境，似比都市地方適於衛生。但一方面因農民智識較差，生活較底，飲食不知選擇，疫癘不知預防，一遇疾病，或求神問卜，死於非命，或束手待斃的，不知治療，真是可惜。

『治病要在人未死之前努力』確是衛生的根本要訣。西醫治病，講究預防，也就是這個道理。預防疾病的方法甚多，茲擇其重要，並且為農村所容易辦理者，分列於後，人人實行，可以延年，可以強種。

- 一 室內室外，須勤於掃除，時常清潔。
- 二 夏秋的蠅子，須努力撲滅，少一個，好一個。
- 三 普種牛痘。
- 四 禁止售賣疫死牛馬驢騾的內和腐爛瓜果。
- 五 衣服要撲素整齊，並要常常洗滌乾淨。
- 六 改良火爐，勤開窗戶。
- 七 飲料水必須煮沸。
- 八 嚴禁早婚及婦女纏足。
- 九 有了疾病要請醫生診察，萬不可求神問卜致誤性命。
- 十 衾卷不可堆積糞土，傾倒污水。

救濟

救苦卹貧，本爲我國社會相傳的一種美德。從前孟子所說的鰥寡孤獨的窮民，要設個法子矜恤他，就是救濟的意思。這救濟事業，本非一端，如醫院咧，施藥咧，賑濟災荒咧，修理道路咧，養老育嬰咧，都叫作救濟事業。但是最要緊的有一件事，各處溺女的惡習，向來都有，實屬殘忍，有傷人道，現在法律上定的罪名極重，犯者與殺人同罪。如有貧窮人家，真正養活不起，村長副應向村人與他捐助些銀錢糧米或衣服，總要教他養活的大。村長副果能如此辦去，不惟能救下小孩子的性命，且可免得他大人犯罪，真是莫大的陰德。如果是大村鎮能倡辦一個育嬰堂更好，或聯合數村辦一個育嬰堂，也是很好的。

交通

交通事業，種類甚多，比如航政，路政，電政，郵政，都是地方文明之母，財富之脈。所以凡交通便利的地方，都是富庶的區域，如重山峻嶺，車不能駕，馬不能馳，郵差不見面的農村，一定是比較窮苦比較閉塞的區域，這是很明顯的證據。

交通事業，有應國營的，有應由地方公營的。農村交通，以道路爲生命綫，故修築道路，爲自治範圍內重要工作之一。以言與農事之關係，如優良道路可使耕種收穫便利，減少生產耗費的時間，又可使於農產品的運輸銷售。以言與工業之關係，如原料的輸送，貨物的運銷，工人的聚散，事事都需良好的道路。以言與商業之關係，如交通便利，便可使生產和消費兩地的市價平均，需要和供給調和，資本流通迴轉也迅速，並且可使生產的消費的直接交易，免除投機的商人從中壟斷，影響市

面金融。

水利

什麼是水利呢，簡單的說，就是利用河流或地下的水，灌溉田地，使農產物加多的意思。本省地處高原，雨量比較缺少，田禾常時受旱，有時春秋雨量尙多，禾苗生長甚好，然而夏季備有一兩個月沒雨，以致很好的禾苗，全行旱死，顆粒不收，這是人人都感覺到的痛苦，所以興辦水利，是刻不容緩的。現在應該儘先進行的，就是開渠和鑿井二事。

一 開渠就是挖掘溝渠，引進附近河流內的水來澆灌田地。在未掘之前，須將河流至田地各部地形的高低，測量清楚。工程的大小，需錢的多少，也須預先計算出來。如一村不能担負，可聯合他村，一區不能

担負，可聯合他區，只要努力，終必成功。本省提倡開渠，已有多數，各縣開成的，已不在少數，有能澆地數十頃的，也有能澆數百頃的。澆上水的田地，收穫分外加多。第一田禾不受亢旱，第二河水內雜有肥沃的土質，能將田地淤肥。這都是極明顯的事實。

二 鑿井也是水利的一項。某處地方，因地勢關係，或距河流太遠，不能開渠時，就應提倡鑿井，以澆田地。鑿井分土井洋井改良土井三種，各按地勢的需要合可能，能鑿土井的就鑿土井，能鑿洋井的就鑿洋井，如土井水不足用，還可於土井之下，再下竹管數丈或數十丈，就叫改良土井。在本省有些地方還可鑿成自流洋井，不需人工，每日澆地三五畝不等，就是不能自流，祇變水泉盛旺，離地面不遠，用水車或抽水機灌地，利益也是很大。

不過向來鑿井不很發達，因為有幾點困難，第一，地土零碎，一家不能有大片土地，而且農家財力薄弱，獨力也担任不起。第二，萬一鑿井失敗，白費一二百元乃至二三百元，則農家有破產之慮。第三，外縣缺乏鑿井人才。關於第一點，可以用組合之法，大家合作，便易辦理。關於第二點，可用保險辦法，大家聯合鑿井，鑿成的多出錢一二成，失敗的只出些飯食，不出工錢，或是由縣地方籌些補助金，專門補助失敗的人們，莫教因鑿井破了產。關於第三點，可以到省垣或是鑿井多的地方，聘請或請公家派員指導。總期凡可以鑿井的地方，通有水井可靠，一年裏邊縱有一二旱月，也無碍農事，便受益多多了。

村公營事業

民國十八年，國總司令曾經命令各縣區村，辦理營業公社，就是提倡公營事業的意思，後來因軍事關係，村中花費太大，把營業公社所集的基金，全數挪用，所以沒有見大功效，現在鄉村都感覺窮困，稍微大一點的事業，往往無法辦理，若能按公營事業，組織營業公社去辦，就容易了。

村公營事業，就是拿上村中公款，或是由村中募集基金選擇村中品格端正，熱心公益的人，辦理少數人不能辦理的事業，在舉辦之先，要看看村中的需要，究竟辦什麼相宜，萬不可冒然從事，歸於失敗。比如說，某村臨河流，就可開渠引水，把旱地變成水地，某村出產棉花很多，就可設法購買紡線和織布的機器開辦紡織工廠，將來得到利益，凡出過本錢的都能分紅。

合作

甲 農村合作社

一 意義 農村合作社，是平民自己救自己的一個頂好的組織，簡單的說來，就是在同一區域內，目的相同的人民，用自助互助的精神，大家聯合起來組織的一種團體，所以他的格言就是「一人為大家，大家為一人」。

二 利益 有了農村合作社，就可以得到下列的幾種利益。

甲 共同相助，所以智識發達，俗話說「集思廣益」，一人想不到
的事，人多便可想到，所以人類繁盛的地方，物質上和智識上都
較發達進步。

乙 能減少費用，共同作是的時候，可以減少許多費用，如村中有十戶人家要去市場買東西，若無合作社，非十家都去不可，既費功夫，又費金錢，又因買的東西少，價錢一定大，若有合作社，由合作社去買，時間金錢，都可經濟。至於販賣自家的生產品時，也是一樣，自己去賣時，都須運到市場去，若由合作社賣時，就可以將買主招至農村，價錢也可由自己決定，所以有了合作社後，不但能減少費用，並能減少勞力。

丙 能聚集零星金錢，成爲有用的生產資本，比如一個人有一元，要作生產資本，一定不夠，若有五十人各出一元，聚在一集，便可得五十元的資本，效力自然要大。又如一個人一月儲蓄一角錢，五十個人一年便可積起六十元，大家都如此節約儲蓄，又可

舉辦有利的事業。

丁 團體作事，信用較大，俗話說「三人同一心，黃土變成金」，可見一個人的信用雖小，若大家合作起來，信用便大了。所以要想得到販賣購買各種利益時，不可不先組織各種合作社，有了合作社，就無異把個人信用都變大了。

三 辦法 合作社的利益，既如上說，但怎樣去組織，才能達到目的呢，即在同一事情之下，如有旱地一段，共計數十畝，係十餘人所有一，欲於其中鑿井一眼時，所有地主聯合起來，依照實業部民國二十年規定的農村合作社暫行規程，及山西民國十八年頒布的合作社暫行簡章，訂定社則，按各人的力量，將金錢拿出來，並將理事，監事，選出，辦理立案手續，如官廳批准時，即可着手開工，若因

素無經驗，不敢輕舉，可與村政處來信，即可派人去指導，因為村政處正積極提倡合作社，這是鑿井合作社的辦法，其他為借款而設立的信用合作社，為販賣自己的生產品，而組織的販賣合作社，為購買原料品及日用品而組織的購買合作社及消費合作社，或設備機器，而組織的利用合作社等，均可類推。

乙 村信用合作社

合作社的組織，種類很多，前面已經說過。本省年來因受外來經濟勢力的侵略，巨額現金，不斷地往外流出，弄到周轉不靈，村村叫窮，人人叫窮，鄉間利息，高至五六分，六七分，以致商業停頓，社會全呈死象。閩委員長有鑒於此，定下村信用合作社的辦法，發行村信用合作券，以活動金融。先就五台忻縣崞縣定襄各縣試辦，成績甚好，於最近

的將來，當推行全省各縣。茲將村信用合作社的辦法，效果，特徵，照錄於左，此種制度，原屬創辦，我們必須澈底的來瞭解牠纔好。

甲、辦法

發行與週使 由村中有土地之人民。大家合起來，充當社員。組織一信用合作社。發行信用合作券。每畝以一元為限。分期發行。此項合作券，即由每畝地担保其一元之信用。但如不值十元之地，以十畝担保一元合作券。（議決案內決定為十元以上者，每畝担保一元。五元以上者，每二畝担保一元。二元以上者，每五畝担保一元。一元以上者，每十畝担保一元。不值一元者，不准發行。）然後按村民所有土地畝數。散給此券。此券在村中，不只一律週使。並且在本村購買貨物（經決議動產不動產均包括在內）時。尚可較用現洋者便宜。即以九

角九分當一元。其餘週行。則與現洋相同。至若到外村使用時。由合作社與之滙兌現洋。不收滙費。但遇現洋向外滙兌。有滙費時。則此券滙費。亦與現洋等。如此辦理。雖爲合作券。其週使效用。與現洋毫無差異。

農民領此券者。對信用合作社。按年利一分行息。以十二年爲限。滿十二年後。即停止利息。並且不用其還本。只是賣地時。每畝如原領一元者。即少收地價一元。以移轉其担保信用之責任。

信用合作社滙兌基金

(一) 村信用合作社滙兌基金 由全縣各村信用合作社。組織總合作社。溝通各村滙兌。並照各村合作社所發合作券總額之二成。借給現款。以爲各村滙兌基金。此項借款。亦以年利一分行息。如遇二成有

不足時。准由各該村向村中富商息借。此項借款。亦以年利一分行息。

(二)總合作社匯兌基金 由縣銀號按全縣各村所發合作券額數十分之二，借與總合作社。亦以年利一分行息。由縣負責兌現。調劑村與村之週轉。由省銀行按縣銀號借給總合作社款額十分之二，借給縣銀號。亦以年利一分行息。由省負責兌現。調劑縣與縣之週轉。縣借給村。省借給縣。始能一貫週轉。匯通全省。故須如此息借。惟市面利率。倘低於一分時。以上所說利率。均應同律照減。以昭平允，而便核算。

信用合作社之經費

(一)村信用合作社之經費 以全村所發合作券總數千分之七為限度。(

議決案內改爲千之八)

(二)總合作社之經費 以全縣各村所發合作券總數千分之三，(議決案內改爲千分之二)及總合作社所借縣銀號款百分之一爲限度。

信用合作社紅利

(一)信用合作社之紅利 村信用合作社，每年由社員所收回之利息。以年利九厘，責成本社辦事人員經營之。如同包辦性質。所有超過九厘所得之利息。作爲本社辦事人員之紅利。

(二)總合作社之紅利 縣銀號所得總社之利息。除半數充作建設基金外。所餘半數。以年利九厘，責成本社辦事人員經營之。如同包辦性質。所有超過九厘所得之利息，作爲本社辦事人員之紅利。

以上兩項。如社會利率漲落時。雙方得商議增減之。

信用合作社積款之限度

(一) 村信用合作社積款限度及其支配辦法 村信用合作社逐年所得利息。累進至所發合作券總額二倍後。其以後每年所得之利息。以一半增益合作社之基金。以一半代付土地之負擔。照以前所算結果。如辦得好。十五年後，即能達到目的。

(二) 總合作社積款支配辦法 總合作社所經營之縣銀號款，逐年所得利息。除照縣銀號章程，以一半撥充縣建設經費外。其餘一半，不得動用。連同逐年所得利息，累進至原借款本額相同後。所得利息，一律撥充建設基金。照以前所算結果，如辦得好。十五年後，即可達到目的。

乙、效果

(子)救濟農村，可使不動產變爲動產。

(丑)保護平民恒產，不至因一時困乏，被資本家賤價收買。

(寅)活動商務，救濟商號之倒閉。

(卯)平準利息，使貧民能低利借貸，免除私人之重利盤剝。

(辰)增加通貨，並平均散布於鄉間。

(巳)資本集中於村縣，收節制私人資本之效益。

(午)利息大部歸公，以減少資產生息之弊害。

(未)若干年後，可以代納田賦，以減輕農民之負擔。

(申)縣村可積大宗公款，興辦建設事業。

(酉)鞏固通貨基礎，免受紙幣之擾害。

(戌)村匯兌，由信用合作社集中，於限制輸入，減少出款，較易操縱。

丙、特徵

兌現紙幣之担保，至多不過十足準備，此券之担保，則多至數十倍。至少亦有十倍。

閻委員長這次主張發行村信用合作券的主要動機。是看見現在金融滯塞。農村破產。鄉間利息，高至五六分，六七分。農民不能償債。以致商業亦歸停頓。社會全呈死象。非有一救濟辦法不可。病根在農村。非從救濟農村入手不可。所以主張設立村信用合作社。發行村信用合作券。以資救濟。

丙 倉儲

倉儲制度，為我國歷代社會調劑民食的方法。要在豐年儲蓄糧食，以備日後荒年食用，有常平倉，義倉，和社倉二種，現在把他性質和方

法，分別說明。

一、常平倉，是用國家的財力，買賣米谷，以平均市場上米谷的價格為目的。即粟賤傷農時，國家提高價格買入，救濟農民，粟貴傷民時，國家減低價格賣出，救濟人民。

二、義倉，係富者的義捐，或一種特別課稅，用此項款收集米谷，由官廳管理，在便利的地方設置倉庫儲藏，遇凶年時散發，賑濟貧民。亦有春天借出去，秋天收回來，以舊換新，酌收息米的。

三、社倉，乃由村中多數人民任意結合，按他們的力量湊出米谷，儲藏起來，共舉管理人，用自治的方法，處理事務。

以上三倉，各有各的目的，各有各的好處，社倉是各村鎮均應該舉辦的，而且有涵養人類互助美德的優點，所以要趕快辦起。

現在各村的積谷，都不能照規定的數量起積，有的沒有設備倉廩，谷米不是被鼠盜蝕，就是霉濕不堪，實在可惜。還有名義上雖有倉谷，實際上並無一粒，這種情形，更是自欺，欺人，常說「有備無患」「積谷備荒」真是千古不易的格言。

積谷的利益和辦法，早已三令五申，村民或不免有點觀望遲疑，村長副是村中的領袖，是村中的先進，應當提倡積谷，以備災荒。

村工業

提倡村工業，是增加鄉村生產，復興農村經濟的一種辦法。不過工業之中，之類如製鐵煉鋼要利用機械的力量，製造多量的出品，規模很大，不僅要有雄厚的資本，豐富的原料，並且還須有廣大的銷路，和便利

的交通，不適於鄉村的環境，鄉村只須小規模的組織，究竟可以提倡什麼工業，要按各村鎮的情形而定，大致的標準，是隨各地原料的出產，和人民需要而定的。比如一個地方能利用本地出產的原料，加工製造後，運到附近的地方銷售，比較外來的物品價廉適用，便可挽回一項漏卮。如本地出產特殊的原料，本地人民又能用特殊的技能，製造成品以應付地方的特殊習尚，那更是應該提倡。總而言之，指導人民，利用過剩的勞力，順應環境，做適當的生產事業，使村中無閒人，一村的經濟，一定可以充裕。

農家副業

農家副業，就是利用農事閒暇的時候，經營一種不費資本的生產事

業，譬如豆糖，麥糖，米糠，等等搬運出售，很不上算，要是拿牠飼養家畜，或是製造肥料，都可以變成了很值錢的產品。農家副業的種類很多，如養蠶，養蜂，養羊，養豬，養雞，種菓樹，種蔬菜，織布，人民可就自己的環境，如土地的種類，氣候的寒暖，任擇一種或數種，實地經營，不但於個人的經濟有所補助，對於社會經濟的發展，也有很大功效。

村財政

拿上村民的錢，辦理村中共公的事，就叫做村財政。掌管村財政的人，在鎮由鎮長副負責，在村由村長副負責，村款的收支，在過去是漫無限制的，普通花多攤多，花少攤少，賬簿既不完全，登記亦不合法，

遇上好的村長，心地清白的，當然沒有什麼毛病，奢侈一點的，就容易涉及浮濫，如果村長不好，就侵吞舞弊，我們試想村民挨飢受凍以血汗換來的金錢，聽憑些惡劣的村長副們揮霍，吞沒，這是何等痛恨的事啊

近幾年來，關於村長副吞款報告的案件，到處發覺，其病根即在不編造預算沒有限制的緣故，現在從二十三年起各村鎮都要實行編造預算，編造的辦法，已經公佈通令，這是限度浮濫開支辦法，務須注意遵辦

編造預算的手續

編造預算，應由村長副於每年十二月底以前，將下年度本村鎮裏，應當收入的，有些什麼款，應當支出的，有些什麼款，一項一項的分別

開列出來，再和上年度的比較一下，要是比上年減少，將來起款時，當然少攤就行了，要是比上年增多，還得先議定籌補的辦法，總以收支兩方總數適合爲原則，全盤計劃妥當，再依頒定的冊式，分類編造，編好了，提交村民大會公決，通過後送區轉縣核定，核定回來，將來一切收支，就得依據冊列的數目實行，不得隨意更動，如發生特別事故，在預算以外，臨時開支，應先呈請縣府核准，倘若情勢緊急不及呈准的時候，得會同監察員先行支付，於五日以內即行補報縣府，追請備案，假若查出有超過預算，未經縣府核准的開支，村長副，應照數賠補。

附收支概算冊式

冊式一

○○村（或鎮）○○年度財政支出概算冊

第一類 村鎮公所辦公雜費

- 一 煤水燈油紙墨筆費〇〇元
- 一 村鎮長副等因公出外食宿費〇〇元
- 一 村丁公食〇〇元
- 一 其他費〇〇元

以上共計〇〇元

第二類 教育費 一村內設立數校者應分校詳列

- 一 教員薪金及饌食費〇〇元
- 一 學校內用具及煤水等費〇〇元
- 一 校役公食〇〇元
- 一 其他費〇〇元

以上共計〇〇元

第三類 建設費

一 開渠費〇〇元

二 鑿井費〇〇元

三 修築橋路費〇〇元

四 造林植樹費〇〇元

五 其他費〇〇元

以上共計〇〇元

第四類 警衛費

一 保衛團經費〇〇元

二 巡田費〇〇元
一村內若分村巡者應分別列出

一 其他費〇〇元

以上共計〇〇元

第五類 差務費無差務地方免列

一 幫差費〇〇元

一 車驟費〇〇元

一 其他費〇〇元

以上共計〇〇元

第六類 社事費

一 賽會費〇〇元

一 救郵費〇〇元

一 其他費〇〇元

以上共計〇〇元

第七類 行政雜支

一 書報費〇〇元

一 其他費〇〇元

以上共計〇〇元

總計全年支出〇〇元

說明

冊列各類項，係列舉其大概。各村鎮編造時，依照向例，或應辦事項，如有必須之支出，而為冊式內所無者，儘可增列。反之，冊式內所列之項，各村鎮向無此種支出，或向有而現在不必須者，亦應刪去。

冊式二

○○村(或鎮)○年度財政收入概算冊

- 一 村公產生息○○元如公地公房租金之類
- 一 村公款基金生息○○元即村內存款生息
- 一 村公物變價○○元

以上公產公款生息，及公物變價，有主村與附村者，應分別列出

- 一 按地畝派起○○元
- 一 按其他派起○○元
- 一 村禁約罰金○○元
- 一 其他收入○○元

以上派起及其他收入之款，如向分主附村各別起派者，亦應各別列出。

說明

同前

實行合法賬簿和收據

村中公款，項目繁多，手續複雜，往往有自己不能執筆，收支事項常記在心裏，待人書寫，遺忘錯誤，在所難免，年來糾紛層出，也不免有因遺忘錯誤而虧短受屈的。又村中出入不索收據，即有錯誤，沒法証明，只好忍痛吃虧，現已從新規定，各村鎮公所應用的賬簿，和收據聯單，一律由縣製發，賬簿上加蓋騎縫縣印，聯單上加蓋村鎮公所騎縫圖記，收款時，要填給收據，出款時，也要索取收據，出入隨時記入總賬

，以免遺忘。存根收據，更要妥爲保存，以備考証，這樣辦理，查看分明，結算容易，並可免除吞蝕狡賴取巧吃虧的種種毛病，實在是公私都有益的辦法。

還有幾點也很重要，(一)每年三月一日起至下年二月末日止，爲村財政的會計年度，(二)每年十二月底以前必須將下年度概算冊造齊送區，(三)每月應將收支賬簿會同監察員結算一次，按舊管，新收，開除，實在，四柱列明，年度終了，應速總結清楚，張榜公佈，並候清查，(四)新舊交接時，舊任應於十日內，將收支各款，造具四柱清冊，連同賬簿收據存根，會同監察員，署名蓋章，一併交代，新任接收後，應於十日內查算完畢，如無疑義，向舊任出具切結，(五)村公款存放過撥，應取得閭長監察員等同意，指定股實商號或可靠富戶代辦，村長副不得自行保管。

附四柱清冊格式

舊管

.....

.....

新收

.....

.....

開除

.....

.....

實在

民法大要

民法規定，係人民通常相互間權利關係的法律。即一為個人與他人間底關係有應享的權利及應盡的義務。一為家族或親族團體的一員，由家族或親屬關係而生的權利和義務。

現行民法，共分五編，總則編於十八年十月十日施行，債編物權編於十九年五月五日施行，親屬編繼承編於二十年五月五日施行，共計一千二百二十五條。

一、總則編 本編所定的為關於法律之適用，自然與人法人（法律

上視爲有人格的團體）在法律上的地位，法律行爲的有效與無效，期日期間的計算，法律關係的消滅，以及如何行使如何保護自己正當的權利。

二、債編 債編爲關於民事商事債權債務的諸般規定。一切之債，如何發生，如何消滅。有以現金爲標的之債，有以紙票爲標的之債，有以實物爲標的（如以米還米以麪還麪之類）之債，有損害賠償責任之債，有回復原狀之債，均爲債之標的物。債之種類，有因買賣關係而發生的債，有因互易而發生的債，有交互計算的債，有財產贈與的債，有因租賃關係而發生的債，有使用借貸消費借貸的債，有因僱傭關係而發生的債，有承攬工作的債，有因出版關係而發生的債，有因委任關係而發生的債，有商號經理人及代辦商爲商號管理事務或受商號委託而發生的

債，有居間關係的債，有行紀事業的債，有寄託事業倉庫事業的債，有因運送物品或運送旅客爲營業而發生的債，有因承攬運送而發生的債，有因合夥關係而發生的債，有指示證券無記名證券的債，有終身定期金的債，有保證人的債。

三、物權編 本編爲關於物之取得，設定，喪失，變更，的諸般規定，物權的種類甚多，有動產所有權與不動產所有權，有以在他人土地上有建築物或其他工作物或竹木爲目的而使用其土地的地土權，有支付佃租永久在他人土地上爲耕作或牧畜的永佃權，有以他人土地供自己土地便宜之用的地役權，有債務人或第三人不移轉占有而供擔保之不動產得就其賣得價金受清償的抵押權，有因擔保債權占有由債務人或第三人移交之動產得就其賣得價金受清償的動產質權，有支付典價占有他人之

不動產而為使用及收益的典權，有債權人占有屬於其債務人之動產於未受清償前得留置的留置權，有對於物有事實上管領之力者的占有權。

四、親屬編 親屬分爲二種，一爲血統關係的親屬，法律上名爲血親。一爲配偶關係的親屬，法律上名爲姻親。

以永久共同生活爲目的而同居的親屬團體叫作「家」。家置家長，管理家務。其餘均爲家屬。

關於婚姻制度，雜婚約（俗稱婚書）應如何訂立，如何解除。男未滿十八歲女未滿十六歲不得結婚。如並不舉行公開之儀式無二人以上的人結婚，其婚姻爲無效。

夫妻財產，分爲法定財產制和約定財產制。約定財產制又有共同財產制統一財產制分別財產制的區別。

夫妻離婚，如出於兩願，現行法採放任主義。倘若一方求離，一方不願離，必須有法定的原因發生，方可向法院請求離婚。（參看民法第一千零五十二條）

此外如父母子女間的法律關係，無行為能力人的監護，親屬間的扶養，其權利和義務，本編亦各有規定。

五、繼承編 本編所規定光是財產繼承。繼承財產，有一定的順位，第一位繼承人爲直系血親卑親屬，第二位繼承人爲父母，第三位繼承人爲兄弟姊妹，第四位繼承人爲祖父母。至於宗祧（嗣子）繼承，現行法沒有明文規定，可依習慣辦理。

刑法大要

刑法規定國家對於犯罪人科以何種刑罰的法律。什麼行爲是犯罪行爲，犯什麼罪應科以什麼刑，這就叫作刑法，也就是國家維持秩序的一種武器。

現行刑法，於十七年九月一日施行，共三百八十七條。

刑法上所定的刑 刑有主刑有從刑。主刑分死刑，無期徒刑，有期徒刑（最少二月未滿，最多二十年以下），拘役（一日以上二月未滿），罰金，五種。從刑分褫奪公權，沒收二種。

刑法上所定的犯人 犯人有正犯，從犯，教唆犯，共犯，累犯，過失正犯，未遂犯，的區別，其責任亦輕重不等。

刑法上所定的罪 分內亂罪，外患罪，妨害國交罪，瀆職罪，妨害公務罪，妨害選舉罪，妨害秩序罪，脫逃罪，藏匿犯人及湮滅證據罪，

偽證及誣告罪，公共危險罪，偽造貨幣罪，偽造度量衡罪，偽造文書印文罪，妨害風化罪，妨害婚姻及家庭罪，褻瀆祀典及侵害墳墓屍體罪，妨害農工商罪，鴉片罪，賭博罪，殺人罪，傷害罪，墮胎罪，遺棄罪，妨害自由罪，妨害名譽及信用罪，妨害秘密罪，竊盜罪，搶奪強盜及海盜罪，侵占罪，詐欺及背信罪，恐嚇罪，贓物罪，毀棄損壞罪，共三十四種。

人人必要知道刑法，然後纔能知道某事犯某罪，在自己就不敢明知故犯，也不至無知誤犯，遇有打官司時，自己知道法律，就有主意，遇有土棍惡人欺負時，就可照刑法稟官辦他。遇有不好的官紳，百姓也知道他犯了刑法上某罪，這官紳也就不敢做壞事了。

無論何人，均須注意刑法第一百六十二條的規定，原條文寫在後邊

，這是人民對於國家的一種義務，也是國家想教大家共同防止犯罪的一種方法，自治人員應隨時轉告村鎮居民知道。

刑法第一百六十二條 於犯罪可以預防之際，知有將犯左列各罪，而不向該管公務員或將被加害之人報告者，處一年以下有期徒刑，拘役，或三百元以下罰金。

一 內亂罪

二 外患罪

三 第一百八十七條 第一百八十八條 第一百九十條 第一百九十二條
第一百九十三條 第一百九十七條之公共危險罪

註 第一百八十七條 第一百八十八條 係放火罪 第一百九十條 係使爆裂物炸裂罪
第一百九十二條 係決水罪 第一百九十七條 係傾覆或破壞有

人乘坐之舟車罪

四 強姦罪

五 殺人罪

六 強盜及海盜罪

會議

普通集會，不外大會，常會，（亦稱例會）委員會，和臨時會數種。

大會如村民大會鎮民大會以及閭鄰居民會議，凡一村一鎮及一閭一鄰合於資格的人，均應參加會議。所議多關係重要涉及全體。（參看鄉鎮自治施行法第二十一條）故須以大會解決。每開大會，必須經過通知召集的手續。鄉間有以上廟打鐘，或鳴鑼開會者，即屬習慣上通知召集。

開會她表示，手續簡單，可以沿用。

常會及委員會如村務會議閭鄰長會議監察委員會調解委員會，每週一次，或半月一次，一月一次，均可察酌情形，約定期間，屆時開會。

開會前須先點明到會有多少人，如果已足法定人數，方可開會。會議時必有主席。主席應報告到會人數，開會宗旨，及討論的提案。並指定書記，紀錄出席人數，主席姓名，討論案件，決議案件，或修正案件。

會議時分爲動議，討論，表決，三種步驟。無論何種提案，必須先經動議，次付討論，再付表決，方爲合法通過的決議案。議場提案已正式提出，應即開始討論，討論時並應嚴守左列秩序。

一 非特所有出席人員輪流講畢後，一人不能講二回。

二 一人所講不能過二分鐘。

三 討論領袖於開端時可講五分鐘，結尾時可講五分鐘。

如果一個動議，爲『必要』或『必須如此辦理』的事，經會員一致，認爲毋庸討論，本案卽算成立。

表決方法，有以投票表決，有以舉手表決，有以起立表決。投票表決，有記名與無記名，單記名與聯記名的區別。付表決後，應如何決定，有以得票，舉手，起立，最多數爲決定的，有限於過半數的，甚有限於三分之二以上的，均須於事前聲明。普通開會除選舉以外，多用舉手和起立作表決。

報告

村鎮長副對於縣長區長的報告，約有兩種。

一是本村本鎮自動的報告縣長區長的事件。

二是縣長或區長令飭村鎮長副查覆的事件。

無論何種報告，用呈也好，用函亦可，白話也好，文言亦可，總要明白直捷，不說假話。每一公文，報告的人必須署名蓋章，寫明某年某月某日，這是萬不可少的。

如某村受了災傷，雹子（冷子）打傷田禾，村長副應即繕具報告，報明某日某時天雨雹子，至某日某時止，共幾寸，打傷田禾共有若干畝。

如某村出了命案，村長副應即繕具報告，報明某月某日，某甲將某乙砍斃，有何人眼見，或不知姓名人將某乙砍斃，被害人受傷幾處，兇手從何方逃走，遺有什麼證據。

如某村出了搶奪案件，應報明某日某時被搶，強盜共有幾人，有無兇器，口操何音，從何方來，從何方去，事主係何姓名，有無受傷，共被搶去東西若干。

公道

村內人民與村長副，不免有親疏愛憎的分別，因親疏愛憎之間，最容易生出不公道的心。對於親的愛的，想教他佔便宜，對於疏的憎的，就難免教他吃虧。如此辦事，人即不佩服，人不佩服，凡事就辦不出去，遑論能辦的好麼。爲村長副的人，必定要除去偏心二字，無論村中什麼事件，總要不分親疏，公公道道的主持。至於村內公衆應該辦的事，自己要提前先辦，公衆應該花的錢，自己也要照數攤出，然後纔不愧爲

一村之長。

熱心

我們中國人的習慣，好人多以不管事爲好。此種習慣，實在不對。要知好人不管事，必致壞人把權，壞人把權，社會上還能安生麼。要想社會安生，必先教社會好，想教社會好，就得好人來熱心管事。村長副受一村人的推選，一村的事也就是自己的事，無論就那方面來說，總應該熱心辦理。雖說村事難辦，果能勤懇作去，一定能辦的好，如不熱心辦事，就有愧爲村長副了。但須謹守職分，不可逾越權限，比如私刑濫罰等事，切宜戒之。

毅力

什麼叫個毅力，就是遇事不怕艱難，總要忍耐的做去，不使有首無尾，就叫個毅力。你想無論大小事件，絕沒有個要怎就怎的那樣容易。每辦一事，必經過許多波折，許多困難，然後纔有功效。況且一村的事，人多議論多，更不能沒有個波折，若是一遇波折，就忍耐不住，不肯往下再辦，直是功廢半途。終身做不出一件事的性質，如何能擔得起事。所以爲村長副的一定不可少這個毅力。

人格

人格就是爲人做事的品格。凡有品格的人，忠信篤實，大家瞧得起，說話有信用，辦起事來就好辦的多。如果平時行動不知檢點，說話不負責任，遇到做事的時候，社會上就不免議論紛起，說長道短，一舉一

動，要被人指摘，那就諸事都難辦了。所以自治人員，人格上要特別注意，對事不可假公濟私，律已必須端正廉潔，今日應做的事，不可延至明日做，本任應做的事，不可推與後任做。

服公役

誰也知道中國現在是窮了，中國現在是弱了，窮的原因是生產落後，弱的原因是不能合羣策羣力。

本省厲行十年建設，二十二年後半年省政府公布人民義務服役章程，這章程上邊定的是，凡十八歲以上四十九歲以下的男子，每年應服役十三日，以十日修理道路，以三日植樹造林。這種規定，並不是政府勒令人民支應差使，實在是救窮救弱的基礎。

交通爲文明之母，植樹造林爲致富的源泉，但此種重大事業，必全體總動員，纔能辦得起來，這是政府教人民義務服役的第一種意義。『一盤散沙』外國人常常這樣的嘲笑我們中國人，自從發生『九一八』的事變，更足以證明中國民族實在沒有團結力，要救中國的危亡，非團結起來共同禦侮不可。但是團結要有組織要有力量的並且要用悠久的時間去養成，這纔是有效的團結。現在我們用整個社會民衆的力量，爲我們生活根據的社會開交通，開富源，衆志可以成城，習慣乃成自然，這是政府教人民義務服役的第二種意義。

公德爲惡毒之堤防。非堅固不可。

私心爲人類之蝨賊。非洗淨不可。

貪官污吏劣紳土棍爲人羣之大害。依法律手續非除盡不可。

公道森嚴的社會。就是天堂。

教育爲人羣的生命。

懶就是墮落的起點。

公道森嚴。駕富強而上之。

公道爲社會精神。國家元氣。故主張公道爲國民之大職。
欲保家。先保村。欲保村。先保縣。欲保縣。先保省。欲保
省。先保國。此爲一定之理。不可不知。

愛國不以其道。適足以誤國。
能忠於職務。才是真正愛國。

不適時之理想言動。愈覺着好。壞事愈大。

世上最痛心的事。莫過於好百姓被貪官污吏劣紳士棍欺負。
及小孩重沒人親。老年人沒人養的這幾件事。