

國文叢書之二

戰時農村經濟動員

高叔康著

554  
645  
4

554.6  
645  
4

書 叢 文 藝

戰時農村經濟動員

著 康 叔 高



3 1796 2313 1

版 出 會 究 研 文 藝  
行 發 館 書 印 務 商

## 藝文叢書總序

在這個國家民族危急的關頭，我國的人民一般的感覺到我們社會的各方面都需要一番縝密的檢討及精細的研究。我們唯有檢討研究自己才能了解自己，唯有了解自己才能尋求出建立自己的目標與方向。同時，現在我國有成千成萬的國民對於我們國家民族的過去現在與將來發生了無限研究興趣，提出了許多問題來急待解答。然而在敵人的鐵蹄踐踏之下，許多青年卻失掉了求學的地方；幸而未被敵人蹂躪的地方亦因種種關係不能繼續供給青年以求學的機會；而一般的民衆在這時期亦因各種文化機關的停辦或遷移而喪失了他們精神食糧的儲藏所。但是這個際會正是他們需要智識，需要精神食糧最強烈的時候。

我們鑒於這個大時代的需要來源的乾枯，決定約請國內的學者專家共同纂著一種叢書，每册自三萬至六萬字，對於我們國家民族過去及現在各方面的具體問題作一種有系統的研究與分析。這一種叢書所擬研究與分析的問題非常之多，舉凡有關我們國家民族的問題，也可以說是中國全部文化的各方面，都希望能夠顯到。這種叢書是供給一般青年及民衆閱讀的，希望能夠對於我們國家民族獲得一些基本認識，發現當前社會各方面的複雜性，提出若干具體而急待策應的問題來，激起其研究中國企求認識中國的興趣，以期在任何地方，執行任何職務，都能隨時隨地檢拾問題而加以研究與分析。

我們的國家民族現在是在建立自己的途程上邁進，在這征途之上有幾個指路的南針：

第一、中國的文化根本上是一都缺少政治色彩的文化，因此要針對着這一方面努力，研究怎樣才能凝結中國的個人及家

族單位使其成爲一個有機的團體，怎樣才能在中國樹立真純的優美的民族主義的根基，怎樣才能使這個民族主義發揮光大，普及於全民族每一個份子的心田裏，激動他們的政治興趣與熱力，以期中國能在波濤洶湧的世界政海中屹然生存，保持着自由平等的獨立的地位。

第二、在建立現代國家的時候，政治制度方面所需要的是怎樣才能使一般人民與國家政府結成一氣，共同奮鬥，國家離開了人民便無以生存，人民失卻了國家也不能生存。達到這個上下聯繫的方法只有實行民主政治。在各種政治典型之中，唯有民主政治才能適合我國當前的需要，我們唯有走民主政治的路線才能夠救亡圖存。但是我們卻並不要求一步登天跳到普及民主政治的終極，因爲這是事實所絕不容許的。我們只要認準了目標而一步一步地踏穩住腳向前走。民主政治的成立不是一朝一夕可以完成的，徒有其表而乏其實的民主政治是虛偽愚昧的政治，絕對不能擔當建國的重任。同時，所謂民主政治也不是西方十九世紀興放任主義解成一氣的民主政治。人民固然需要自由，但要清晰了解自由的真諦，要的是有組織的自由，自由不容流爲放縱而中傷了政府的效率。爲愛自由過甚的人往往流爲無政府主義者；但無論何人現在都不能贊成無政府主義，無政府狀態之存在是對於敵國外患最有利的條件。

第三、政治建設的基礎是經濟社會的確定，而經濟建設的南針是工業制度的形成。在一個尚在農業及手工業時代，經濟基礎尚相當於歐西中古時代的社會裏，侈談爭辯西方的工業管制的各種主義是倒果爲因的現象。爲充裕我們國家民族的民生，爲鞏固我們國家民族在世界上的地位，工業制度的急速確立是必要的條件。唯有一個工業化的國家才能在現代的世界生存，唯有一個工業化的國家才能使其人民的生活優美繁榮。我們現在要具備工業國家所產生的武備來抵禦外侮，我們引引司

缺乏製造這種武備的工具及購買這種武備的資財。在這個畸形的狀況下，一般的人民自然是呻吟於租稅負擔的重壓之下。然而爲保護人民不受外強的殘殺蹂躪，政府又不得不徵收重稅來置備必要的現代武備。這是一個量稅的矛盾，其唯一的出路自在充裕民生以增加政府的收入，而充裕民生的不二法門即在盡量利用天賦給中國的寶藏。

第四、工業文明與現代科學是相輔而發展的；自然科學建立了工業的基礎，工業的發展又促成了科學的進步。中國的工業制度要在最近期內樹立起來，科學的提倡是必須同時兼顧的。現在科學的主要點在其方法與精神，這種方法與精神不只限於學術與技藝的研究，而在其應付一切事理的基本態度，不只在對付自然，並且在對付人類的社會。一個具備科學精神的人，對於一切問題簡潔地講來是不迷信任何沒有根據的符咒。我們不必諱言，中國現在是一個百孔千瘡的國家；對於這個病人我們卻不是在尋求一劑百病皆醫的仙丹靈藥；開這種藥方的人，無論中外，已經太多了，而中國的症候依然。據社會人類學家的研究，尋求百病皆醫的仙丹靈藥來醫治一個人的身體或一個社會的弊端是野蠻的初民的社會的辦法，具有最粗淺理性的個人及最簡單文化的社會都會了解這是絕不可能的幻想。這是科學的精神；這裏沒有符咒，沒有迷信。

本着這四種認識，我們敦請各位專家爲本叢書撰著。這種叢書是用深入淺出，簡賅而深切的方法來研究中國問題的。各位撰著者都是對於各個問題有湛深研究的人，但他們卻不是眼光狹隘，西洋人所謂「只見樹木不見森林的專家。」在分析解剖他們個別的問題之時，並不是只看見眼前的一個角落；在他們的腦海中飄浮着一幅整個中華國家民族的圖畫，以這整個的圖畫爲背景描繪他們所擔任的一草一石。這裏沒有絲毫的成見，一切的意見都是從客觀的科學的分析研究出來的。

同時這一套叢書不只是供戰爭期間的需要；我們很奢的期望，在這次戰爭結束以後，在我們國家走上建國途程的時期，仍

藝文叢書總序

區

然能夠陸續地一冊一冊的刊出，源源不絕的供給我們的青年與民衆以這樣的讀物，我們不能以整卷叢書的目錄來告讀者，就是因爲這個原因。

我們感謝各位作者的熱忱，使這種叢書成功。我們十分歡迎讀者盡量的批評，就是最不客氣的批評亦當虛懷接受。同時我們更希望讀者能與我們通訊，作任何方面的指示與建議。我們是以這種坦白真誠的態度擺在讀者前面的，企盼讀者也能以這同樣的態度來教正我們。

陳之邁  
吳景超  
陶希聖  
編者識（二十七年三月漢口）

# 目錄

## 小序

### 第一 戰時農村經濟動員的意義及其計畫.....一

一 戰時農村經濟的重要性.....一

二 農村經濟動員與持久戰.....三

三 農村經濟動員的計劃.....六

### 第二 戰區內的農村經濟問題的對策.....九

一 問題的提起.....九

二 分散存糧問題.....一〇

三 安定金融問題.....一二

目錄

一

|    |                    |    |
|----|--------------------|----|
| 四  | 農業生產問題·····        | 一四 |
| 五  | 供給軍需問題·····        | 一六 |
| 第三 | 戰區外的農村經濟建設的方針····· | 一八 |
| 一  | 只有動員建設·····        | 一八 |
| 二  | 增加糧食生產·····        | 一九 |
| 三  | 農村工業建設·····        | 二二 |
| 四  | 發達農村金融·····        | 二四 |
| 五  | 擴大各種合作社組織·····     | 二八 |
| 第四 | 戰時農村經濟統制·····      | 三〇 |
| 一  | 戰時經濟統制之必要·····     | 三〇 |
| 二  | 中國戰時經濟統制之特徵·····   | 三一 |
| 三  | 農村經濟統制的基本條件·····   | 三三 |

四 戰時農村經濟統制的執行機關……………三五

附錄

一 戰時政治機構……………三七

二 長期抗戰的經濟問題……………四三

## 小序

軍委會第六部與湖北省政府合辦的鄉政幹部人員臨時訓練班，陶希聖先生當教導處長，要我擔任講授戰時農村經濟動員，規定八小時講完，並指明講授大綱，在提供從事鄉政工作人員，得到戰時農村經濟問題的基本認識及其簡單的解決方法，這本小冊，就是依照當時講授大綱編成的。

蔣委員長說過：「中國持久抗戰，其最後決勝之中心，不但不在南京，抑且不在各大都市，而實寄於全國之鄉村」（告全國國民書）。因為鄉村是供應持久抗戰的人力和物力的源泉，怎樣發揮這種物力？便是農村經濟動員的基本任務。這本小冊提供的意見，或能引起大家更深的研究，得到問題的圓滿解決吧！後面兩篇，因有關於戰時經濟問題，所以也附錄在這裏。

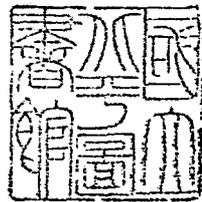
著者二七，三十，武昌。

# 戰時農村經濟動員

## 第一 戰時農村經濟動員的意義及其計畫

### 一 戰時農村經濟的重要性

「八一三」滬戰爆發，在日本的企圖，不僅僅要以軍事力量攻破上海，佔據上海；而且是要擊破中國經濟中心的上海，使中國失了最大的經濟據點因而喪失抵抗能力。所以日本要轟炸沿海沿江的中國大都市，便是它的軍事戰略而兼經濟戰略的進攻。現在天津、上海、青島，已失陷在敵人的手裏，即後方的都市，如武漢、鄭州，也受其轟炸。都市經濟既破壞，必然影響農村經濟的衰落；同時，海岸線被封鎖，國際貿易停滯，也打擊了農村經濟的不振。就湖北說：二十四年棉花價格，每一市擔三十餘元；去年棉花價格，每一市擔不過二十餘元，低落五六元，尚找不到大量的銷場。桐油和苧麻，



根本無人過問，也就沒有市價，農村收入，因之激減。

然而都市經濟的破壞，並不能影響中國經濟整個的解體；因為中國的都市經濟，不是單純以中國經濟為本位而形成的，各帝國主義的經濟，佔有重大的成分。所以在戰時中國都市經濟的破壞，與其說打擊了中國經濟的主力，寧不如說打擊了各帝國主義在華經濟的損失較大。雖然目前農村經濟衰落，這是過去完全依存都市和國際貿易而生產的原因，只要來年稍為改變這個生產的方向，衰落是可以挽救的。並且農業經濟佔中國社會經濟的主要成分，農民佔人口總數百分之八十五以上；工商業者的顧客，大部分也是農民，可知中國的生產者和消費者，都在農村。農村經濟，既不像都市經濟的集中，容易受敵人軍事的破壞；縱然破壞，也不能普遍的各個的加以破壞。因為不能普遍的各個的加以破壞，即是我們大多數國民的經濟生活，社會必需的物資，在抗戰中不致發生根本的動搖。所以農村經濟，是敵人不能破壞我們而我們可以盡量應用的戰時經濟，因之農村經濟，是我們戰時經濟的重要部分，動員起來，可以補救都市經濟的破壞，保持強韌戰鬥力的不失。

## 二 農村經濟動員與持久戰

日本爲什麼要速戰速決？我們爲什麼要長期抗戰能爭取最後勝利？這最好用經濟的原因解明。誰也知道：日本是一切資源最貧乏的國家，同時，國內市場的窄狹，依存國際貿易性很大；中國又是它的數一數二的顧客，它的一切原料，也要從中國掠奪回去加工生產，如果對華戰事延長，一面由於軍事的消耗，無法補救；一面由於依存國際貿易的損失，要受致命的打擊，不論其對華軍事勢力擴大到若何程度，但軍實的消耗和經濟的損失，亦必隨之擴大。所以日本對華戰略，要採取速戰速決，中國是「破落戶」的經濟，原來就不完整；已有的縱然破壞，正是重新重建的好機會。並且日本一個兵的薪餉和服裝費每月須七十五元，中國一個兵的薪餉和服裝費每月不過二十元，日本養一個兵的費用，中國可以養三個兵；日本一個人的生產能力，約大於中國一個人的生產能力六倍，日本國民每人每年平均所得有三百元，中國國民每人每年平均所得不過五十元；我們用它一個兵的費用能養三個兵，犧牲一個人的生產能力，只等於它犧牲一個人的生產能力六分之一。我

們犧牲者小，成全者大，在國家財政和社會經濟，都打算得來，拚得過的。所以日本現在已消耗二十五億元的戰費，中國的戰費不過日本五分之一；因之，我們要採取長期抗戰，並不限於軍事戰略，實有經濟戰的作用。即是要把日本原來完整的經濟，打成破皮爛血的經濟。所以我們在抗戰中縱然有了軍事的失敗，然而消耗敵人的軍實，打擊敵人的經濟，一樣的有效。可以說，只要我們能夠取得代價的失敗，就是我們軍事戰略和經濟戰略的成功。

然而現代戰爭經濟的基礎，是建築在工業經濟上面的，飛機、大礮、坦克車的機械化和動力化的部隊，是從高度工業化的經濟生長出來的，沒有重工業，就沒有重兵器，是不能打現代的仗；同時都市經濟的集中，交通便利，對於軍事的需要，能夠大量的迅速的供給，沒有都市經濟，也不能打現代的仗，所以只有農村和農業，如何能支持戰時經濟？何況是要支持長期抗戰的經濟，更不可能。這是對的。但要知道，我們不是不要都市，不要工業，是敵人許我們有都市，不許我們有工業；我們的大都市在那裏，工業在那裏，敵機的轟炸也到那裏，都市工業，如何能保持不破壞？如果我們以後抗戰經濟，全依靠容易被敵機破壞的都市經濟，那我們抗戰力量，必隨都市經濟破壞而破壞。現在一

面正發動游擊戰，游擊戰是不靠都市經濟的持久戰的一個方式，是與農村經濟配合起來的一種戰略；然而只有游擊戰，是不能驅逐敵人出境的，猶如只有農村農業經濟不能負擔持久戰的經濟一樣。都市經濟既不能保持不破壞，現在農村經濟力量薄弱，又不能負擔持久戰的經濟任務，然則我們持久戰的經濟是什麼？我以為只有將都市經濟分散到農村中去，發達農村經濟；使農村經濟能具備都市經濟的素質；即是都市經濟與農村經濟合流起來，形成戰時經濟的主力；一面能避免敵人軍事的破壞，一面能供給持久戰的物質需要，猶如游擊戰與主力戰配合起來的有效一樣。現在世界上有許多國家，都是提倡都市工業分散到農村裏去，一來原料和勞力的便利，二來消除都市與農村經濟的對立，而中國在戰時經濟建設，要避免敵人軍事的破壞，都市經濟分散到農村中去，更有必要。這並不是不要都市，只要農村，不要工業，只要農業的意思；而是要建設戰時農村經濟能代替都市經濟的破壞。將都市工業分散到農村中去以發達工業和農業經濟的意思，使農村工業化、都市化，完成農村經濟供應持久抗戰的基本任務。

### 三 農村經濟動員的計劃

農村經濟動員是經濟動員的一部分，經濟動員是把平時經濟編成戰時經濟；其主要的作用，在使經濟適應戰爭的需要，因之，戰時社會一切經濟的活動，要受政府的指導，纔能達到供給戰爭需要的目的。然而政府的指導，不是冒然行之；在事先應有嚴密和具體的動員計劃，此計劃是由戰爭情勢來決定，不應由經濟的趨勢牽制戰爭。換言之，是以戰爭來決定經濟的動向，提高經濟力量，不能任憑經濟在原來狀態之下，或是在戰時混亂狀態之下，以動搖戰事，犧牲戰略。所以戰時農村經濟動員的計劃，應有以下幾個原則。

第一凡農村某項生產事業，有關於供給軍事的需要，或有關於大眾經濟生活的必需，應計劃極力提倡生產；如米麥、棉花之類。某項無關於軍需和大眾生活必需品，甚至於消耗必需品的事項，應節省勞力和原料，禁止製造，如以糧食釀酒製糖之類。

第二凡必要的生產事業，應估計其需要的數量；由估計需要的數量而指導生產的數量，使需

要的数量與供給的数量，不相差太遠。

第三都市工業分散到農村去，應估計原料和勞力的供給，某處農村適宜於某種工業的建設，某處農村不適宜於某種工業的發展。

第四各地農村經濟發展的形態不一樣，有的農村經濟中小商業者佔主要勢力，有的農村經濟手工業者佔主要成分；在這種情形之下，動員計劃，應就經濟地理的環境和各地經濟發展的特徵，分別規定。

第五中國和日本作戰，是在中國境內；沿海沿江都市和沿鐵路都成了戰場，沿海沿江都市和沿鐵路附近的農村，成了戰區，不在沿海沿江都市和沿鐵路附近的農村，尚不受戰事的破壞，因之農村經濟動員的計劃，應分別戰區內的農村經濟動員計劃和戰區外的農村經濟動員計劃；戰區內的農村經濟動員計劃與戰區外的農村經濟動員計劃是不相同的，前者重在消極的防禦，後者重在積極的建設，應分別決定計劃。否則以戰區外的農村經濟動員計劃，責備戰區內的農村實行，事實上有許多不能做到；或以戰區內的農村經濟動員計劃，責備戰區外的農村遵守，亦多不洽當。

這是應顧慮到的問題。

第六農村的交通和金融，在戰時有極大的變動，交通工具被徵集，金融逃避於都市，在所不免；如果農村的交通和金融沒有適當解決的方法，則農村各種產業動員計劃，亦不能實現。必須使農村的交通不受戰事的影響，同時金融須有政府的力量，策動都市金融向農村中流，這就在政府戰時財政政策，也應該必先與之，而後有所取之。

第七在戰時農村的勞力，因為供應兵役和夫役的原因，有很大的變動；勞力的變動，勢必影響農村生產事業的變動，要有補救計劃，如提倡協同耕種，召集難民和失業者，分散於農村從事生產事業。

本來戰時經濟，是以戰爭決定經濟設施；經濟設施的計劃，又須根據當前經濟事實而決定，如計劃超過經濟事實，計劃雖好，終久落空而不能實現。蘇俄第一次五年計劃與第二次五年計劃，何以要分別先後不能越級？正是計劃被經濟事實限制了緣故。所以中國戰時農村經濟動員計劃，一面須適應半殖民地民族解放戰爭的要求，一面須適合中國農村經濟的發展。

## 第二 戰區內的農村經濟問題的對策

### 一 問題的提起

戰區內的農村，是直接受戰爭的影響；雖然敵人的大礮、坦克車的機械化的部隊，需要現代化的交通配備，敵軍從未越過鐵路和公路二十公里外的活動；但它的大礮射程，可以達到二十公里以外，飛機的轟炸，更是無處不可到。同時我們的軍隊、游擊隊、自衛隊散佈在農村，軍需的供給，戰爭的礮火，整個的把農村武裝起來了，因之，戰區內的農村經濟，於我們的軍隊戰略上和農民經濟生活上有死活的問題。如果沒有準備，大之可以動搖我們前線的戰事，小之可以使農民顛沛流離，所以在事先計劃應如何使農村經濟與戰爭配合，應如何堅壁清野打擊敵人，應如何使農民經濟生活不受大的打擊，這正是實行我們經濟戰略的機會。

在戰區內的農村經濟問題，其主要的不外分散存糧，安定金融，供給軍需及農業生產；這些問

題要切實指導農民明白利害，與軍隊協同動作得到適當的解決。

## 二 分散存糧問題

現代戰爭是國力的決鬪，什麼是國力？就是人力和物力之謂。此次日本對中國的侵略戰爭，它不僅僅要想消滅中國在戰場上的人力和物力，並且要想毀滅在戰場外的中國人力和物力；以爲在戰場外的中國人力和物力不能消滅，便是在戰場上的中國人力和物力不能破壞，所以它佔領中國一城一村的時候，即殺盡中國的壯丁，劫奪農民的糧食，把整個的農村屋宇，燒成灰燼，這是日本軍隊在南北戰場一個普遍的行爲，是要消滅在戰場外的中國人力和物力的毒辣手段。就劫奪農民的糧食說，一面使生存的人民沒有糧食，社會發生糧食恐慌；一面可以影響我們前方軍食的不足，減少將士的戰鬥力，這也不亞於敵人以飛機大砲向我們猛烈的進攻的厲害一樣，我們要有防禦的方法。

現在農村的存糧，有積穀，合作倉儲，銀行糧食倉庫及農民自己存的糧食。湖北各縣積穀，已規

定不再繼續存積，並要遷徙到後方。銀行糧食倉庫，大半設立在交通便利的城市，遷徙比較容易。問題是在合作倉儲及民糧（包含廟宇和祠堂等類的公社存糧）的遷運，我們既明白敵人所佔領的區域要劫奪我們的糧食，而敵人的礮火也能毀壞我們的糧食，所以與其糧食存留在火線上，有資敵和毀壞的機會，寧不如分散到後方安全地帶保存較好，敵人縱然能佔領我們的農村，但沒有糧食，必須自己攜帶或輸送軍糧接濟，可以增加它作戰上的困難。但何者為安全地帶？如何分散法？卻是問題。第一安全地帶，在我們想得到，不外不在鐵路附近，公路附近，都市附近及軍事據點附近，是比較偏僻地方；就現在敵人已佔領區域的事實證明，並沒有超越它所佔領的「點」與「線」二十公里以外的範圍，糧食不在這些附近的地方，當然可以避免敵人的劫奪和礮火的毀壞。第二，策動地方金融機關，收買戰區內的農村糧食，運到後方鄉鎮及城市販賣，這是分散糧食最適當的方法。第三，分散糧食，須有運輸工具；應提倡共同協作為有組織的運輸，較為經濟，同時糧食既分散，人口亦應隨糧食分散而分散。在不得已的情勢之下，燒毀糧食，也是無辦法中的辦法，但這個辦法，以能避免為最好。

其次，平定糧價問題，糧價的低落與高漲，是由於供給與需要不平衡的關係；在戰區人口有顯著的變動，軍隊增加，人民遷徙，最容易發生供給與需要不平衡的現象，人口驟然集中的地方，糧價必漲；人口逃亡的地方，糧價必落。糧價高漲，對於生產者有利，對於消費者有害；糧價低落，對於消費者有利，對於生產者有害，必須組織平價委員會，限定其最低及最高的價格，使之不能自由漲落，同時運輸糧食過剩的地方以調劑糧食不足的地方，也是平定糧價的必要方法。

### 三 安定金融問題

農村金融原來枯竭，在戰時因為資金逃亡，借貸停止，農產物無人購買，捐稅又不得不繳納的種種原因，更形枯竭。據說去年農村金融枯竭的程度，比過去任何一年較甚，在農村中看着多少法幣，不但枯竭，且由奸人操縱發生不安的狀態。

須知法幣是我們四萬萬五千萬的財產，無論任何人不能不擁護，擁護法幣政策，即是擁護自己的財產；且法幣是統一的流通工具，再沒有第二個可以代替，同時在國際有深厚的信用，敵人豈

能摧毀得了？決不像從前地方政府的貨幣受戰事動搖一樣。然而農村中一般人，還不大明白，容易受奸人的謠言，有減低法幣價值出賣的事實，自上其當，我們到農村去，須切實解明。

農村中新型輔幣的缺乏，一般都是使用銅元，銅元兌換法幣的價格，漲落不定，也是農村金融不安的一件事。新型輔幣，政府已趕急鑄造，一面更取締奸商的操縱。銅元兌換法幣的價格，應有法定辦法；大概農民出賣的農產物和所得的工資，以銅元計算者多，而農民購買所需要的貨物，全是以法幣計算。銅元價格的一漲一落，即是農民出賣的農產物價格和工資所得的一漲一落，農民購買所需要的貨物價格，只隨銅元價格的漲而不隨銅元價格落，這是在社會變動時最常見的事實，使農民收入的損失，無形增加。應由下級政府指示當地金融和商業機關，確定銅元兌換法幣的比率，禁止自由漲落。

其次，敵我是在交戰的狀態，敵人在佔領的區域，不免強制使用敵國貨幣及偽鈔，這是我們應該絕對拒絕行使；因為它以空頭紙幣換取我們的實物，我們只有損失，而敵人只有便宜，如果接收，不啻開門揖盜。最近敵人在佔領區域內貶低自國貨幣及偽鈔收買法幣，這更是盜取農民財產的

毒計，要指示農民萬不要貪圖這種便宜，如果敵人的貨幣和偽鈔，在戰區行使的數量增多，即是我們的法幣行使的範圍縮小，也就是我們的財產轉到敵人的手裏越大，要盡力抵抗敵人這種殺人不見血的手段。

此外主張在戰區的金融機關或民間的游資，應事先撤退到後方安全地帶存儲，以免爲敵人劫持而去。

#### 四 農業生產問題

戰區內的農村社會，是在戰爭的氛圍中，有激烈的砲火，有縱橫的陣線，威脅農民生活極度的不安；然而這種情勢，終屬在有限的區域，不是普遍如此，且也是有時間性，不是長期如此。就現在敵人已佔領的區域看來，只在幾條重要的交通線及都市附近的地方燒殺、搶奪、姦淫，在其佔領區域二十公里以外的範圍，並未深入。那末，在這二十公里以外的農村，依然可保持安寧秩序，照常從事於農業生產，不必聞信先驚，逃亡外鄉。如果都逃亡到後方來，不但拋棄了自己生活根據地，發發生

活無依靠；且增加後方社會的負擔，引起秩序不安。現在敵人每佔領一村，即燒殺搶奪，化爲廢墟；一面整個毀滅農村經濟，一面使我們的軍隊和游擊隊不能再駐在農村，這是不待我們的焦土抗戰而敵人已實行焦土侵略，這就是要把我們前線的人民驅逐到後方來，破壞後方的安全和鞏固。所以我們前線的人民，除非礮火已經打到頭上來了，在萬不得已的情形下，不必逃亡。如果在我們自己隊伍防線內，或在我們游擊隊控制之下，或有自衛的武力，可以抵抗小部分敵人的騷擾，更不必逃亡。所以雖然在戰區的農村，還要盡力掙扎從事於農業生產，即是使社會經濟少受一部分損害，同時使我們前線的軍隊和游擊隊得到許多的憑藉。

然而在戰區內的農業生產問題，莫過於勞力的變動問題；因爲服兵役、夫役及幫助駐軍做一切工作的緣故，影響耕種事業的勞力減少。最好提倡協同耕作辦法，使服兵役及夫役者的田畝，得到互助力量，不致荒廢。把村中的勞力組織起來，使大家明白共同利害，打破平時你我界限；例如十家之中，有兩三家去服兵役和夫役的，這六七家將所餘的勞力，共同幫助那兩三家的婦女老弱的生產勞動。更可提倡駐在當地的軍隊，於戰事休止的時候，協助農民耕種，在歐戰中各國都利用兵

士休閒時，使之從事農業勞動，得到很大的成績，我們是長期抗戰，這個方法是要採取的，以補勞力的不足。

其次：要盡量開墾戰區內的偏僻山地，一來不受敵火的影響而能安全生產，二來可以作為我們萬一退卻的生活根據地，同時使戰區內的播種面積，不因戰事影響而縮小。

### 五 供給軍需問題

軍隊在前線作戰，得到當地民衆的幫助，是有直接的便利和切實的效力。就物質的供給說：後方雖然準備有前線兵士的日用品，但因為運輸關係，緩不應急，或後方一時的缺乏，不能不藉助當地民衆的供給，可以減少作戰時種種的困難。人力的供給亦然，如前線的開通河流及公路，或作某項軍事工程，需要很多的人力，得到民力的幫助，增加工作速度，能早期完成，是取得戰事勝利的條件。所以戰區內的農村，供給軍需，勢所必有；問題是在如何能供給軍需。

大家早已提倡有錢的出錢，有力的出力；究竟誰是有錢的？誰是有力的？也沒有規定出來。大概

說來，有錢的是殷實商富；有力的是自耕農以下的農民，那末，出錢的應該是殷實商富，出力的應該  
是自耕農以下的農民。現在戰區內的殷實商富，早已逃亡到後方都市，所剩下的是不能逃亡的農  
民，如此也就可以說出錢的大半在都市上，出力的大半在農村中。

要使戰區內的供給軍需問題，得到適當的解決，第一要有一個組織，不能臨事亂派亂抓。第二  
須按照當地一切情形及多數人的意見，確定誰是有錢者，誰是有力者，為負擔供給的標準。第三須  
有監督實行的方法，不能任情徇私。第四防止貪污敲詐，不能使無錢者出錢，無力者出力。尤其是要  
使人人明白這次戰爭的意義，是為爭取民族生存而戰，是為我們子子孫孫不做奴隸而戰，那就是  
大家毀家輸難，犧牲生命，也是應該。

\*

\*

\*

\*

此外關於戰區內的農村畜力、農具、交通工具，在戰時容易毀壞，應使之保護不失，即是保存生  
產工具的不失。

### 第三 戰區外的農村經濟建設的方針

#### 一 只有動員建設

現代經濟組織完備的國家，在戰時經濟動員，有以下幾個顯然的特徵：第一、將所有關於戰時經濟的工業，集中在國家政府支配和管理之下而生產。第二、一切工業原料，在平時已有自給自足的準備，在戰時不受敵國經濟封鎖的恐慌。第三、戰時工業生產量，能比平時增大數倍。這是在歐戰中各國經濟動員的一般情形。蓋不如此，則經濟不足以應付戰爭的要求，充實戰爭的力量；但平時沒有自主、自給、自足的經濟準備，是不能做到的。中國是半封建半殖民地的經濟，因為是半封建性的經濟，所以沒有完成現代化；因為是半殖民地性的經濟，所以不能獨立自主。平時經濟既如此，到了戰時，又那能編成如現代經濟組織完備國家的戰時經濟？例如：中國國內有許多是外資開設和中外合股經營的企業，關於這種企業，政府在戰時難於支配、管理，此其一。新式工業的原料，大部分

依存海外輸入，敵人封鎖海岸，難以繼續生產，此其二。固然也有某種工業可以獨立生產，無須外來原料供給；但各種工業是有相互的關聯，某種工業的不發達，當然要牽制某種工業的發達，如鋼鐵工業不發達，機械工業就受限制；化學工業不發達，新式火藥製造就受限制，此其三。所以說到中國戰時經濟動員，只有建設的動員，要重新建設，纔能充實不完備的經濟，適應戰時經濟的要求，並不是平時已有現成的準備。換言之，中國戰時經濟，是要從戰爭中生長出來；也只有在戰爭中生長出來的中國戰時經濟，纔是從半封建的經濟轉變為現代化的自給自足的經濟，從半殖民地的經濟轉變為自主的經濟的機會。因為在抗戰中之建設，只有自力更生的建設，沒有外力的羈絆，促動我們完成現代化的自主經濟的體系，這是中國戰時經濟的特徵。

建設農村經濟，是抗戰中的建設經濟最重要的部分，不但要發達農業，且須建設農村工業，為戰時經濟的基礎。

## 二 增加糧食生產

據一般人考察的結果，中國糧食在平時並不是不能自給；因交通不便，偏僻地方的糧食，不能運輸出來，即要運輸出來，沿途種種手續費和運費昂貴的緣故，足以限制糧食輸出販賣。從美國運輸小麥到上海，或由南洋西貢運輸白米到上海，交通便利，運費又廉，其價格自然較賤；內地的糧食，難與之競賣。所以年來外洋輸入糧食數量增多，並不能表示中國糧食不能自給，實因交通不便與運費昂貴的緣故。然而平時糧食雖能自給，到了戰時情形不同，第一後方難民增多，糧食並不隨難民增多而增多。第二農村勞力，因服兵役和夫役，生產糧食勞力減少。第三失陷的土地擴大，播種面積即縮小。有這幾種原因，糧食必感不足，因之，增加糧食生產，是長期抗戰最重要的經濟政策。

糧食生產，不像工業生產那樣，可以自由的充分增加；糧食生產，要受時間的限制；如播種米、麥，須經過四五個月的時間，方有收穫，且要受天候的限制，如有天災水旱，可以減少糧食生產。固然改良耕種技術，改良肥料，改良農具等等方法，可以增加糧食生產；但這些方法，也要受人力財力和時間的限制，不能馬上能夠做到。我以為目前增加糧食生產方法，急應做到以下幾項：

第一召集難民墾殖荒地，可以增加糧食生產，又可以減少後方社會負擔，一舉兩得。應由政府

規定整個辦法，選定後方人口稀薄和荒地多的地方，指定難民遷移耕種，資助川資、住宅、農具、種籽等，使之事前不感受耕種的困難；並提倡組織集團農場，解決開始耕種時候許多不經濟和不便利的問題。

第二增加米麥生產面積，減少其他如菸草、甘藷的生產面積，就湖北說，棉花產額每年有三百餘萬擔，可以想見棉田所佔的面積，相當的大；湖北棉花大半輸出於下游各省，境內並不需要許多，本來棉花在戰時，也是必需品，但可以減少其生產面積，能適用而止，劃出一部分耕作米麥，以達到增加糧食生產的目的。

第三防止水旱，是講求糧食生產重要的方法，根本解決，一時不易實現。尤其是今年長江層層封鎖，水患更容易促成；所以沿江各堤一律增高，有迫切的需要，但如何能使人力財力，按照計劃完成，卻是問題。

第四便利交通，雖然不是增加糧食生產的方法，然增加糧食為供給需要；如交通不便，不能調劑糧食的供需，雖增加亦不能用。在鄂南的通山、崇陽，鄂西的長陽、鶴峯，鄂北的竹山、竹谿等縣，因交

通不便，每年穀米不能輸出，終至於飼牲畜及聽其潰爛不少，所以能便利交通，使有餘以補不足，大可以減少糧食恐慌。

增加糧食生產方法甚多，此不過舉其急要解決者；如這些問題得到解決，再進而研究其他增加糧食生產方法，也就有了基礎。

### 三 農村工業建設

就現代經濟趨勢看來，農村經濟，如單純只有農業，農村經濟，便不能發達；無論年歲的豐收或歉收，總逃不出貧困的壓迫，因為農民不僅僅是有農產物就可以生活的，還須要日常生活必需的工業品。如這種必需的工業品，不能由農產物加工製造出來，或用其他原料製造，勢必拿農產物來交換必需的工業品。然而農產物交換的價格，是受都市市場的需供法則的支配；農產物豐收，則有豐年飢饉，歉收則米珠薪桂，這是現成的事實。同時農產物與工業製成品的交換，是剝削的交換，麥子的價格與麵粉的價格，大不相同，這兩種交換，拿麥子交換者無形中就要吃虧。所以要發達農村

經濟，不提倡農村工業，則農業根本沒有出路，農村經濟，便永遠不能擡頭。

關於農村工業建設，有兩種方式來提倡：第一發達農村自身的各種手工業。農村原有的各種手工業，因新式工業的發展，手工業本身不能改良，政府也沒有救濟和指導的方策，以致一蹶不振。現在外來的各種工業品不易輸入內地，正是農村各種手工業復興的好機會。然而應指導改良手工業的工具、技術及其組織方式，能使適應環境的要求而發展；大抵農村手工業，關於棉織工業方面居多，關於製造食品的罐頭工業、毛織工業、染料工業等等，亦應提倡在農村設立。

第二提倡都市新式工業，分散到農村去，例如美國福特汽車公司的農村工廠，瑞士的農村鐘表零件工廠，都是如此。因為可以運用低廉的原料，過剩的勞力，減低生產成本；尤其是中國在抗戰中，無論前方和後方的都市，皆為敵機轟炸的目標，為避免軍事破壞及安全生產計，更應分散到農村去，作成經濟戰略的堅固堡壘。

然而要實現這兩種提倡的成功，第一農村要有電氣動力的設備，一來可以解決都市新式工業分散到農村去生產動力的困難；二來農村原來的各種手工業，也可以使用電力，改良技術，增加

生產量。第二要交通便利，使貨物的輸出與輸入，毫無滯塞。第三要有新式金融機關，供給農村中小工業的資金，因之，得到生產上許多便利。

有人說：都市新式工業分散到農村去，農村原有的手工工業必受淘汰。其實不然，因為大工業有許多場合要小工業的培養，如某種零件在大工廠製造較不經濟，小工廠製造比較適宜，這就同一種類的大小工業說是如此，不同一種類的大小工業，當然更無衝突。並且小工業的生產設備簡單，作業時間的自由，低廉勞賃的雇用，生產成本較低，是可與大工業競爭，立於不敗之地。現在蒸氣動力變到電氣動力的時候，生產設備，利於分化，不必定要集中；德國農村工業，便是新式工業與手工業併存的證例。

#### 四 發達農村金融

自二十一年以來，都市銀行資金大量的往農村中流，作農業貸款業務；很顯然的，減少農村舊有高利貸的剝削，促成農產物的商品化；但有人認為都市銀行資金流入農村，放款利率太高，不管

新高利貸的方式榨取農民，這是求全之毀。其實，近年來農村得到銀行的資助，農村金融活動，農民收入增加，舊有的高利貸利率減低，就這些事實看來，有不可否認的成績。不過這種情形，只限於交通便利，農產物比較豐富的地方，此外的農村，高利貸依然佔很大的勢力。據一九三三年中央農業實驗所的調查，向農民貸款者如下表：

|   |   | 百 | 分 | 率    |
|---|---|---|---|------|
| 地 | 主 |   |   | 二五・〇 |
| 富 | 農 |   |   | 一八・〇 |
| 商 | 人 |   |   | 二四・〇 |
| 商 | 店 |   |   | 一三・一 |
| 錢 | 莊 |   |   | 五・五  |
| 典 | 當 |   |   | 八・八  |
| 合 | 社 |   |   | 二・六  |
| 銀 | 行 |   |   | 二・四  |

第三 戰區外的農村經濟建設的方針

由這個表看來，銀行和合作社不過佔農民金融百分之五，縱然以後每年銀行資金在農村特別的發達，投資數額增大，但高利貸還是要佔農村金融的重要成分。所以現在農村金融，有兩個主流：一是都市新式資金的深入，一是舊有商業及高利貸資本的存在。

爲什麼不能掃除舊有商業和高利貸資本的存在？爲什麼都市銀行資本流入農村不能做長期、低利、不動產抵押？這是中國金融資本發展的本質問題。因爲資金積集於都市，既不願投資於工業，工業利潤低過商業利潤；只有流入農村，作農業貸款；另一方面，這種資金不能不受金融市場變動的影響，或爲政府的公債吸收，流到農村也就有限度。所以這種資金流到農村，既不能脫去營利的色彩，根本也救濟不了農業，更談不上發達農村金融。

發達農村經濟，必須發達農村金融；發達農村金融，是發達農村經濟的動力，沒有金融，縱然有許多建設計劃，也不能實現。農村金融應如何發達？我以爲在戰時農業金融機關應做到：

第一要把農業金融網，普遍的密佈到窮鄉僻壤中去，避免過去都市資金擇肥而食的病態。

第二對於購買不動產者，開墾荒地者及農村中經營中小工業者，貸與資金。

第三農業金融機關所有固定的資金，不受政府金融政策的牽制及金融市場的變動，保持獨立局面。

第四投資於各縣各村的金融機關，應防止它作高利貸資本的活動。

第五農業金融業務不是營業性質，更不是做商人中間人的任務，而是真能救濟農村，建設農村。

然而這是都市一般資金不能做到的，只有責備政府的農業金融機關去做；政府的農業金融機關，又那有這許多的資金？因此，要澈底解決中國農村金融問題，成爲合理的、健全的發達金融制度，不是想不到辦法的問題，而是金融本身力量的問題。

對於都市公司銀行投資於農業貸款事業，政府應有切實的統制辦法和統一的調整；代爲規定一切投資手續，何者當增加放款，何者當減少放款，須適合戰時經濟的要求，尤須放寬貸款條件，減少營利性質，增加救濟農村的效用，這也是目前調劑農村金融應有的辦法。

## 五 擴大各種合作社組織

現在各省各縣都有合作社組織，但不甚普遍；也不是一個合作行政機關有系統的，計劃的推行下去。據調查統計指導組織合作機關，由縣政府指導的佔百分之五九·七，其他政府機關佔百分之二七·三，華洋義賑會佔百分之七·五，農民銀行佔百分之七·五，商業銀行佔百分之〇·六（見農村經濟第三卷第三期），合作行政的不統一，於此可見。而一般農民也不了解合作真正的意義是什麼，往往爲借款而成立合作社，款一借到手，合作社便解散。有的爲地方上土豪劣紳把持作爲轉放於農民高利貸的資金，更加重農民的剝削。有的合作指導員不親身指導合作，聽信某一人的報告及編造假冊，即貸之以款，及期，人與款俱無。這是現在農村合作一般普遍的病態。

要免除這些合作病態，最要緊的是不能將合作教育，合作行政，合作金融，混合於一身而不分，使主持者的力量不能兼顧，以致發生許多流弊不可收拾。如能劃分權限，分途並進，發揮各個具備的機能，可收事半功倍之效。雖然此三者應該劃分，但教育須有教育的統一，行政有行政的統一，金

融有金融的統一，尤須有總的統一計劃而推行各個統一計劃，這樣，合作系統不紊亂，專權專一。根據這種原則整理農村舊有的各種合作社，擴大新社，可以減少許多弱點和病態。

在戰時農村各種合作社，要有計畫的普遍的推廣；一面為發達農村經濟的機構，一面為吸收現代化的經濟到農村去的基礎，故不僅注重信用合作社的發達，尤須推廣其他各種合作社的建立，如生產、供給、運銷。這些合作社的發達，是有相互的關聯，如只有信用合作社，是不能發達信用合作社；信用合作社的發達，要藉助其他各種合作社的發達而發達，正如其他各種合作社的發達，要藉助信用合作社的發達而發達的一樣。

就擴大組織的原則說，應規定入社手續，力求簡捷；務使每一農民每一村莊都有各種合作社的組織，務使每一合作社而能擴大為聯合社的組織；這樣將散漫的農村經濟成爲一個有組織的經濟單位，將各縣各村各種合作社組織爲各種聯合社變成一個集團經濟的力量，使農村經濟構成有機的聯繫，能充分發揮自給自足的作用，且可以救濟戰時農村的勞力和資力的變動。

## 第四 戰時農村經濟統制

### 一 戰時經濟統制之必要

現代歐美資本主義國家，爲挽救資本主義經濟發展不平衡的恐慌和國際間經濟鬭爭的工具，在平時經濟體制，完全採取統制政策。戰時經濟，不待說，要加強經濟力量的作用，更不能不採取統制政策。因爲戰時第一、需要大量的、迅速的軍需品的供給，不實行統制經濟，是不能做到的。第二、戰時社會經濟，最易發生供不應求的現象，因供不應求而發生物價高漲，不統制，影響國民經濟生活的不安。第三、在爲利潤而生產的社會，因戰爭影響，發生種種投機事業，奪取高額利潤，不統制，使社會貧富懸殊，多數人生活受其害。第四、重要資源被敵國佔領和封鎖，內部經濟受到嚴重的打擊，不統制，便不能補救。第五、要避免勞力和資源的浪費，何者應大量的生產，何者應減少生產數量，不統制，不能運用自如。因爲有這些緣故，不能不實行統制政策。換言之，在戰時，因經濟自身不能夠應

付由戰爭引起的經濟問題，非藉助於有意識的指導與政治的力量，充實經濟，加強經濟，使經濟能應付戰爭的要求，而解決由戰爭引起的經濟問題。所以戰時經濟，無疑的，是統制經濟。

## 二 中國戰時經濟統制之特徵

然而在中國戰時經濟統制，除了以上所述的原因外，還有以下需要統制的特徵。

第一、前已說過，中國是半殖民地半封建的經濟，從來新式工業的原料和資本，大半仰仗各帝國主義經濟的供給；現在都市經濟破壞，沿海被敵封鎖，國際貿易停滯，半殖民地經濟的連繫，已經切斷。另一方面，因全國一致對外的結果，政治統一，爲供應戰時物質的需要，促成內地經濟有整個計劃的發達，達到自主的經濟體系，實現自力更生的使命，正是千載一時的機會。然而在半殖民地經濟連繫，雖然已經切斷；自主的經濟尙未完成；半封建經濟已經解體，尙未走到現代化的階段，在這個青黃不接的當中，要運用統制經濟政策的力量，渡過難關。換言之，中國在平時的統制經濟，政治力量，不能斬斷帝國主義在華經濟勢力的羈絆，只有在對外的抗戰過程中，重新再造新經濟中

心的區域，開闢新的自主的市場，這種經濟力量建設成功，爲我們將來收復華北和東南的經濟基礎，即是爲改建華北和東南經濟的新力量，所以中國戰時經濟統制最大的作用，是在變更半殖民地經濟而爲自主的經濟；半封建經濟而爲現代化的自給自足經濟的性質。

第二、歐美資本主義國家的平時經濟統制，是在解決分配問題，中國平時經濟統制，重在增加生產；歐美資本主義國家，在歐戰時經濟統制，是動員平時已有充分準備的經濟，更擴大軍需生產的數量；中國戰時經濟，是動員建設，不是準備有現成的經濟動員；已有的經濟不能供應戰事的要，只有在抗戰中加速度的完成戰時經濟，也只有在一對外的抗戰中能加強統制經濟的力量。

第三、中國社會經濟依然是農業經濟佔重要的地位，所以統制農業經濟佔中國統制經濟的重要部分；而且我們長期抗戰的經濟，也不能不依靠農村，因爲農村經濟，是敵人不能普遍深入各個加以破壞的，是我們戰時經濟最堅固的堡壘。能統制農村經濟，增加農業生產，提倡農村手工業及都市工業分散到農村去，使農村經濟發達起來，則我們長期抗戰的經濟，有了把握。這也是與工業發達的國家戰時經濟統制不同的特徵。

明白了這些特徵，便可以把握了中國戰時經濟統制的重要核心。

### 三 農村經濟統制的基本條件

戰時農村經濟統制，須具備以下幾個基本條件。

第一、健全下層政治機構。統制經濟，是以政治力量加強經濟力量；沒有政治力量，便沒有統制經濟的力量。這是很顯然的道理。統制農村經濟，當然要健全下層政治機構；如果不健全，那就是上層有怎樣良好的統制政策，也不能實現。下層政治機構的健全，（一）要人選得當，能夠勝任。（二）要權限擴大，使之不受層層牽制，能運用自如。（三）嚴密組織，構成有機的活動。（四）掃除貪污，敷衍塞責，當做官樣文的惡習。然而要現在的區長，聯保主任和保長，實行農村經濟統制工作，不論他的認識和能力的夠不夠，在專勢上也不能做到。我主張各縣應設置農村經濟統制指導專員，這種專員，須是大學經濟系畢業，經過相當時期的訓練，能明瞭現代經濟情形，按照上層的決策，協助下層政治負責者去做，使有權者得有能者的輔佐，形成健全政治的統制力量。

第二、確定統制計劃。統制是依據計劃來，計劃是根據現實的經濟事實來。把握不了當前經濟的事實，便確定不了適當的計劃；沒有適當的計劃，便沒有適當的統制。如規定某種產業發展的程度，某種產業應該限制；何者應提倡代用品，何者應實行自由和強制的節約，何者應擴大儲藏，須適應當地經濟事實及戰時經濟的要求，作成縝密計劃，方不是空中樓閣，或臨時亂抓，使統制計劃，能循序漸進。

第三、加強農村經濟組織。統制經濟，是建築在有組織的經濟上面；沒有組織的經濟，一個一個的單位，如何統制？然而農業不比工業，工業單位少，其本身生產狀態，已具備有組織和集中的方式，故統制較易。反之，農業經濟，有許多單位，又是家庭生產的方式，其產品，是人民日常生活必需品，可以自由買賣，這是農村經濟統制最困難之點。不過近來農村倉儲的推廣，碾米廠的設置，各種合作社的發達，皆可為農村經濟統制的基層，須擴大或加強此種基層的發達，或利用舊有的鄉社團體及行會的組織，而為農村經濟統制的作用。

有了政治力量，適當計劃，經濟組織，農村經濟統制的基本條件具備，也就是戰時農村經濟動

員的機構完成。

#### 四 戰時農村經濟統制的執行機關

戰時農村經濟統制的執行機關，應用兩種方式來組織，一種是根據行政區域組織統制機關，一種是根據地方經濟發展的事實組織統制機關。以前者為原則，以後者為例外。例如各縣組織若干區為執行統制機關，每一區擇定某一鄉鎮為統制中心，各區與各區和各縣與各縣的執行統制機關，發生有組織的連繫，切忌陷於地域封鎖經濟的狀態。各執行統制機關，應以軍、政、黨機關代表及有關係的實業家為構成份子；比方組織鄉鎮糧食統制委員會，應該以區保長、黨部、駐在軍事機關、合作指導員、統制指導員、糧食批發商及零賣商、運輸商及其他消費合作社組織之，其他關於農村勞力統制委員會，交通統制委員會，金融統制委員會，由此類推來組織。如果不把有關係的實業家參加組織，實行諸統制方策，缺乏圓滑，且多隔膜。

然而執行統制機關的構成份子，不妨複雜；但要適應軍事的供給為決定的前提條件，使農

村經濟的供給能與戰時物質的需要相配合，而為經濟軍事化，纔是完成戰時經濟動員的重要任務。

## 附錄一

戰時政治機構（大公報十一月十七日）

現代資本主義國家的經濟勢力，是決定它的政治動向的槓機；它的政治機構，不外它的經濟機構的反映。例如：在自由經濟的資本主義時代，政黨政治為憲政的常道；在獨占經濟的資本主義時代，便是法西斯的政權登台，這是政治機構隨着經濟機構走的顯然事實。不但政治如此，軍隊的編成，也是依存它的資本主義的生產狀態而決定的；化學部隊和機械部隊，是建築在高度化的工業經濟的基礎上面而發展的，工業沒有發展到高度化的階段，機械化和化學化的部隊，是不能澈底自我編成的。所以資本主義國家的戰時動員，以經濟動員為其最基本的動員，它的政治機構，縱然有了缺點和弱點，並不能阻礙它的戰時動員的遂行。反之，在資本主義經濟幼稚的國家，它的經濟不是有機的構成，並未受過有組織程序的洗禮，也沒有發達到自主自足的階段，所以它的經濟

要靠政治力量來孕育，沒有政治力量，便不能展開經濟力量；沒有政治動員，便沒有經濟動員。同時軍事的設備，因經濟關係，當然也有許多缺乏，必須藉助於政治的輔佐，精神的奮鬥，必勝的信念，以充實軍隊的力量；換句話說，就是要運用人力以補充物力之不逮，加強人力以發達物力之不足。因此，在半殖民地經濟的中國，戰時政治的作用，乃益見其重要。

現在我們的政治，有許多缺點和弱點，這是不必諱言的。第一，梯子式的組織形式，不能加強政治的作用；下層的活動，是等待上層的發動，上層不發動，下層也就沒有活動，甚至於上層發動，而下層依然不動；因為單純的組織形式，不易策動政治全盤的活動。並且梯子式的組織，每一行政事項，不管由上而下，或由下而上，須經過所有組織的階層，手續煩瑣，推辦困難，不能收簡單敏捷之效。第二，上層的政治意識，往往與下層社會實際情形相反；因為下層的社會基礎，依然存在著許多舊有的根子，使上層的政策施行發生絕大的阻力，不能順利推進。在這種上下矛盾之中，政治便發生許多相反的結果。第三，上層的政策，不能不執行；而下層社會的阻力，又不能打開，既不能做，又不能不做，於是只有出於敷衍塞責，紙上往來之一途，這差不多成了普遍的現象。時常聽着許多人說：現在

就連紙片工作都做不通，比方一個縣府政每天起碼有兩三百件公文，能夠把紙片工作做得完，已經要費很大的氣力。從這話我們明白現在的政治，多半是在應付，實際工作的成績尙未顯著。第四、人事更迭太多，以致事務因人而廢，人亦不能展其所長，這樣，如何能發揮政治應有的效率？

平時政治既然如此，如果戰時政治仍然如此，我們抗戰前途是值得憂慮的；因為我們要藉助政治力量完成我們抗戰的工作，所以我們的戰時政治是增加了許多新的和重要的任務，與平時政治迥不相同；必須把舊日的積習整個的洗滌盡淨，負起責任來做實際工作，以發揮戰時政治機構。那末，戰時政治機構是什麼？我以為應具備以下兩個原則：第一、政治經濟化。第二、政治軍事化。前者是實現戰時物資的供給，後者是充實戰時兵力的補充。如前所說，在資本主義經濟幼稚的國家，經濟和軍事，不與政治力量結合，便不能發揮它的作用，必須以政治為骨幹，融合經濟和軍事而為一體的活動，纔能應付戰時一切的需要。

所謂政治經濟化，即是使經濟與政治結合之謂。近代經濟的特徵，無論平時和戰時，與政治不能分開；政治經濟化，不但在經濟落後的國家應該如此，即先進的資本主義國家亦復如是。因之，我

們抗戰時期的政治，應該計劃如何增進工業和農業的生產，如何發展軍需工業，如何便利運輸，如何打通國際貿易，如何節約消費，如何存積日用品必需品，如何把過去半殖民地經濟機構，變爲自主自足的經濟體系，這樣把國內一切經濟事業由政府定出整個的計劃，統籌兼顧；同時政治機構成爲戰時生產的總發動力，一面供給戰線上物資的需要，一面供給後方國民經濟生活的需求，使全國的物資，不致因戰爭的影響而發生不足的恐慌；使全國的產業，亦不致因戰爭的影響而惹起混亂。穩定戰時經濟局面，是戰時政治最大的任務，也即是取得戰勝最大的因素。

政治軍事化，是以政治的力量，加強軍事的設備，發揮最大的戰鬪效能；如訓練各級民衆爲預備的戰鬪員，安定社會秩序，防空防毒的設備，間諜網的佈置，游擊隊的養成，一面準備前方戰鬪力的持續供給，一面準備後方劇變時的適當應付。

總之，戰時政治，是武裝的政治，其第一目的在期求戰事的勝利，所以應該根據這兩個原則編成政治組織；無論中央政府以至鄉村政府，都應該遵守上述的原則，就各個範圍內和各個責任內，去實現這種原則。不過，這事說起來到還容易，問題卻在如何能做到。我以爲要實現這種戰時政治

機構，應首先打通兩重隔膜。

第一、打通上級政府與下級政府的隔膜。某一政策的指示，都是由上級發動，但上級往往忽略了下級執行的困難，而發生許多障礙，甚至根本不能做到；因之，下級只能敷衍塞責，視政府的政策為多一事不如少一事。這是上下隔膜的原因。要打通這種隔膜，必須由上級政府將施行的政策的意義、方法、目的，使下級政府澈底了解，且要明瞭下級政府的各別環境，它的困難在何處，要為它設法解除困難；同時下級政府應以忠誠的信念，支持政策的實行，以百折不回的態度，達到實行政策的目的，方法縱有變異，完成政策的任務，始終無間。如此上下沒有一線隔膜，才可提高政治效率，並可掃除彼此互相欺瞞的積習，發揮上下各級政府一體的有機的效用。

第二、打通政府與民衆的隔膜。政府的政策，得不到民衆的了解和擁護，決不會實現，也決不能收得實際效果；甚至政府與民衆不能融成一片，反引起民衆對政府政策的誤解；在這種情形之下，就是福國利民的政策，也要遭受失敗的結果。所以政府一切措施，必須使民衆了解其用意所在，取得民衆的同情和擁護；政府不但要掃去民衆從來對政府政策的傍觀消極態度，且要使民衆積

極努力，把實現政府政策視爲自己應盡的責任。這樣無論怎樣困難的環境，政策沒有不能推行的，也決不致擾民的。

那末，要用什麼方法能打通這兩種隔膜。這決不是僅僅一件命令式的公文，可以解釋清楚；也決不是僅僅以討論的會議方式，可以說明。我以為最好是用組織方法，使下層有參與政策發動和表示意見的機會。如果上下的隔膜打通，則現在一般視爲政治上的困難問題，就有了解決的門徑。大家早已喊出，戰爭最後的勝利屬於我們，如僅憑現有的戰場上的戰鬥力量來爭取是不夠的，還是要趕快實現戰時政治機構。

## 附錄二

### 長期抗戰的經濟問題（掃蕩三月七日）

戰時經濟，範圍甚廣，其主要的任務，不外兩點：一是供給戰線上軍隊物質的需要（包括軍用品與日用必需品），一是保障後方國民經濟生活的安定。如果不能供給前方軍隊物質的需要，勢必牽動戰事的動搖；後方國民經濟生活不安，也能影響前方戰事的失敗。二者在戰時都是重要。供給戰線上軍隊物質的需要，主要的是軍需工業，維持後方國民經濟生活，主要的是糧食和金融問題，這些問題現在應如何解決？

第一軍需工業。主要的是鋼鐵工業、機械工業、化學工業，這三種工業，是軍隊現代化的基礎；中國軍隊不能徹底編成現代化，就是由於這三種工業不發達的緣故。現在使用的新式武器，大半從海外輸入，無論如何方便，總不若自己能製造應用的好；我們是持久戰，要把敵人逐出國境，非趕急

的建設軍需工業不可，問題是在如何建設軍需工業。(一)整理已有的兵工廠，應集中在安全地帶，經過統一的整理，何者應該與何者合併，何者應設置在何處，須求其製品極度的標準化，而達到高速度的大量生產的目的。(二)籌設製造新式兵器工廠，如飛機、大砲、坦克車等，這是急要解決的問題，也就是最難解決的問題。四川煤的儲藏量，約有八、九七四兆噸（地質調查所的調查），居全國第三，鐵的儲藏量有二五、〇〇〇千噸（見申報年鑑）。陝西煤的儲藏量約有七一、九五〇百萬噸（地質調查所的調查），居全國第二，石油的儲藏量約有一、三五七桶（見申報年鑑）。鐵的儲藏亦甚豐富。建設重工業的資源，並不缺乏；問題是在資本和技術人才；不過既認定這種工業的建設，是關係中國民族生死存亡的問題，全國上下無論政府和私人，應拿出咬定牙根的精神去解決。

第二糧食問題。一般人已談到，不外增加生產，節約消費，提倡代用，擴大儲藏，這些方法，誠有必要；但在戰時的農村社會，已不是靜止的狀態，而是動盪的狀態；兵役和夫役的負擔，大部分要農村的人力，農村勞力減少，可以影響生產低落；這是要注意調劑的，此其一。農村金融原來就枯竭，戰時

更甚；要從解決農業金融問題以解決農業生產問題，此其二。凡農業指導機關，須切實接近農民，指導農民，使每一農村和每一農民，能了解政府的戰時糧食政策，能遵從政府的計劃去做，不是官樣文章，此其三。在戰時的農村社會比平時變動得多，糧食問題也就複雜，要注意從多方面去解決。

第三金融問題。金融政策不越雷池一步，為金融本身的安全計，好像是打算得來；但資金停滯，產業萎縮，將必影響金融本身的不利。本來戰時經濟動員，金融是動員的主力；應以發達戰時經濟為決定金融政策的條件，使金融與產業互相依據繁榮；如果將敵人佔領區域內的游資，盡量遷移到內地來，投資於生產事業，一面內地的生產事業可以發達，一面減少敵人搶掠金錢的機會。有人說，通貨膨脹的危險，也得盡力避免；但投資於生產事業，是獲得膨脹的安全條件。問題是在如何能控制游資。

復次：談到遷移內地的工廠與開發西南和西北的問題。

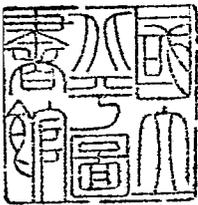
中國的資源，不是開發殆盡；西南和西北有豐富的資源，正期待我們人力和資力的開發。國人提倡開發西北和西南，已有數十年，終未見於實行，一來不願拋棄東南現成的利益，二來覺得開發

西北和西南，恐費力多而收效少，直到現在東南已失陷在敵人的手裏，開發西南和西北，又成了刻不容緩的事。同時京滬一帶有二百餘家的工廠，是東南經濟的精華部分，只有遷移到西南和西北作爲開發的主力。所以現在整理遷移內地的工廠與開發西南和西北問題，可以連帶的解決；能安排遷移的工廠得法，即是實現開發西南和西北的計劃初步，同時有了這許多工廠遷移到西南和西北去，也就減少我們許多想像中的開發之困難。政府應統籌兼顧，作成整個計劃，實行統制工廠生產，（一）將同性質的工廠，可以合併者合併。（二）就原料的來源和社會的需要，決定各個廠址。（三）指定救濟的金融機關。（四）某種工廠認爲有擴大的必要，應增加資本，大量生產。（五）整理工廠的管理和組織。這樣把東南的人力和資力與西北和西南的資源溶合起來，爲長期抗戰的經濟基礎，已經是水到渠成的時候了。

總之，中國戰時經濟，是建設的動員，不是準備有現成的經濟動員；現成的經濟不能供應戰事的要求，何況是已破壞了一部分！所以我們的戰時經濟，是以戰爭重新建設經濟，從戰爭中生長期時經濟。然而在抗戰中的建設，無論政府和私人的企業，不應以營利爲目的，應以解決戰爭的需要

爭取勝利爲前提，只有國家的利益，不能有個人和階級的利益；要犧牲個人和階級的利益以成全國家的利益。並且在抗戰中的建設，如同我們現在作戰一樣，沒有便宜可找，也沒有捷徑可尋，是要百折不回長期奮鬥，從克服許多的艱難困苦當中，殺出一條生路；使建設事業的發展而有真實的力量，不但完成中國經濟自力更生的使命，同時也就是建築了中國民族生存永遠不滅的根基。

古德尼圖於年六月九日



中華民國二十七年六月初版

戰時農村經濟動員一册

每册實價國幣貳角伍分

外埠酌加運費匯費

版權所  
翻印必  
究有

|      |   |
|------|---|
| 著者   | 高叔康                                       |
| 編輯者  | 藝文研會                                      |
| 出版者  | 藝文研會                                      |
| 發行人  | 王長沙                                       |
| 印刷所  | 商務印書館                                     |
| 發行所  | 商務印書館                                     |
| 分發行所 | 漢口、重慶、成都、西安、南昌、安慶、金華、廣州、梧州、昆明、貴陽、香港、汕頭、福州 |

命(8880)

\* F 一九六〇

港

(本齋校對者沈鴻俊)

