

谷主席训词

16374 J.D.  
AB353 253  
80/2-53

# 到任以後的感想和今後努力的途徑

(三十七年五月十日在貴陽擴大週會講)

★(提)★  
★(要)★

- 一、說明現在的貴州不但是有為之時，也正是有為之地；
- 二、指出治理貴州的先決問題為促進全省的團結與和諧；
  - 1. 不分區域，不分派系；不記前嫌，不算舊帳；
  - 2. 上下一致，內外一致；意志集中，力量集中。
- 三、今後努力的總目標——建設三民主義的新貴州：
  - 1. 經濟建設（建設之首要在民生）
    - (1) 交通第一：協助完成鐵路，繼續修築公路；
    - (2) 生產第一：增加地面生產，開發地下蘊藏；
    - (3) 經濟建設的對象：農村重於城市！
  - 2. 政治建設（地方上的人辦理地方上的事）

谷主席訓詞



(一) 戶政，地政，警衛，道路為當務之急。

(二) 禁絕煙毒確保民族健康。

3. 文化建設（人盡其才）

(1) 掃除全省文盲

(2) 力謀教建配合

4. 心理建設（革命必先革心）

(1) 政治風氣：「崇法務實」——崇法為奉公守法與利除弊，務實為

實事求是精益求精。

(2) 社會風氣：「明禮知恥」——精神上明禮義知廉恥負責任守紀律

，行動上整齊清潔簡單樸素迅速確實。

四、個人服務態度：

1. 祇重耕耘，不問收穫；成功不必在我，但求無愧我心。

2. 開誠佈公，集思廣益。

五、希望全省同胞一德一心，羣策羣力，完成時代所賦與的光榮使命！

各位同志，各界同胞：

今天舉行五月份第一次擴大週會，本席報告的題目是：「到任以

後的感想，和今後努力的途徑」。

這次本席奉派回黔服務，事先原無所聞，受命之初，感覺非常的惶恐！終以固辭未獲邀准，不得不勉為其難。古人說：「惟桑與梓，必恭敬止」，我是以臨深履薄的心情，來到了貴陽。接任以後，到今日是整整十天，我在忙於多方瞭解貴州的現況，因為我雖然是貴州人，一向却在省外做事，對於貴州的實情，并不十分明瞭，必須弄清楚了貴州的過去和現在，方可設計未來努力的方向。十天以來，已從各方面認識了貴州一個粗淺的輪廓，根據這個輪廓，確定了初步治理貴州的意見，曾在公開集會和私人談話中向各方請教，多承各方同情與支持，今日趁此舉行擴大週會的機會，作一次比較詳盡的綜合說明，用為我們今後努力的準繩。

首先我要說明的，現在的貴州，不但是有為之時，也正是有為之地；就時間上說，現在是科學時代，有的是技術人才，有的是科學工具，貴州過去所受天時地理的限制，都不難一一克服，所以我說是有



爲之時。就空間上說，目前共匪猖獗，全國各地，大都擾攘不寧，獨貴州比較安定，不但沒有直接遭受共匪的茶毒，就是役政，糧政以及軍事差徭，都較其他各省爲單純，因應措施，並沒有十分困難，何況貴州民性淳樸，蘊藏豐富，天賦的建設條件並不較他省低劣，所以說是有爲之地。當此有爲之時，來此有爲之地，如果不兢兢業業的做一番事業，不但對不起元首的期許，父老的屬望，而時間稍縱即逝，損失將無法補償！所以受命以來，我每天都是如臨深淵，如履薄冰，不敢有一點疏忽。個人的心情如此，自然希望全體同人也緊張起來，振作起來，幫助我治理故鄉，使故鄉人士不致過分失望。不過省政千頭萬緒，輕重緩急之間，必須權衡至當，任何人也不能於極短促的時間創造奇蹟，希望假我以時日，方可逐漸實現我們的理想，這一點也是必先說明的。

其次，我認爲治理貴州，建設貴州，有一個先決問題，那便是促進全省的團結與和諧。在這科學的時代，我們不能讓落伍的封建觀念

再有一絲一毫的存在；在這國家生死存亡的關頭，我們更不能自分派別，授人以隙，對消自己的力量。我自民國紀元前三年在日本加入同盟會，獻身革命以來，無論治軍從政，只知效忠黨國，未計私人利益，現在回到家鄉，仍願以一貫的超然立場，呼籲全省精誠團結，和衷共濟。我們今日爭取的目標是：不分區域，不分派系，不記前嫌，不算舊帳，以前種種譬如昨日死，以後種種譬如今日生，以上下一致，內外和諧的精神，達到意志集中，力量集中的目的。這是建設新貴州的前提，如果不能做到，則意志渙散，力量抵消，一切計劃不過是徒托空談而已。今日在這裏重申我這點沉重的觀感，希望能夠引起全省同胞的共鳴，獲得普遍的良好反應，則團結便是力量，貴州方有無限光明的前途。

上面是我到任後幾點深刻的感想，歸納起來說：此時此地是大有可為，但是必先凝結全省的意志，集中全省的力量，因為家和萬事興，故促進全省的團結與和諧，實屬當前的急務。這個目的達到之後，

我們方可着手於各項建設事業的推進，在沒有講到各項建設的具體內容之前，應先確定我們努力的總目標。

大家都知道，國父與蔣主席先後領導革命，共達五十餘年，其目的，在求三民主義之全部實現。現在行憲開始，還政於民，中華民國憲法第一條開宗明義便說：「中華民國基於三民主義為民有，民治，民享之民主共和國」，足見實現三民主義為舉國一致的要求，行憲之後更應加倍的努力，所以我們必須確定以建設三民主義的新貴州，為我們今後努力的總目標。

努力的總目標既經確定，我們便當遵循國父遺教及蔣主席對於改造貴州天時地理人力的訓示，并依據中央既定的國策，分別說明我們今後努力的途徑：

我們建設三民主義的新貴州，應當以推進經濟建設為首務，因為三民主義是以民生主義為中心，總理在手訂的建國大綱第一條，所以強調「建設之首要在民生」，并於地方自治各條，特別提示創辦地

方自治，應先由經濟建設開始。地方自治開始實行法中，也說明了地方自治團體，不僅為一政治組織，亦并為一經濟組織。蔣主席繼承國父遺志，歷來昭示一切建設措施，亦諄諄勗勉以經濟建設為第一。再看古人的名言諫論，孟子曾說：「制民之產，必使仰足以事父母，俯足以蓄妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡」，管子也說：「倉廩實則知禮義，衣食足則知榮辱」，這些寶訓，更是我們施政的終極目的，所以我們建設三民主義的新貴州，必須置重點於民生主義的經濟建設。

針對貴州地瘠民貧的現狀，我們推進經濟建設，不外使全省一千一百萬同胞達到不饑不寒自給自足的目的，如何才能使全省同胞不饑不寒自給自足呢？癥結所在，一是交通問題，一是生產問題。貴州四境多崇山峻嶺，極少可資利用的河道，向有山國之稱，交通既感不便，運輸成本極高，當然不能貨暢其流；工業不發達，蘊藏沒有開發，尚難談到物盡其用；土地不肥沃，生產不豐富，自亦不易做到地盡其



利；而日常生活所需要的鹽與布，必須仰給於外來，輸出與輸入不能平衡，財富不斷外流，貴州人焉得不窮上加窮！在這種情況之下，若干農民飲鴆止渴，以種植鴉片為求生之道，流毒所及，除窮上加窮外，更使貴州人弱上加弱，問題的嚴重，實令人痛心疾首！所以我們今日在貴州談經濟建設，必須提出兩個口號：交通第一，生產第一！

交通方面，根據專家所估計的運輸效率，除空中交通一時尚難普及，暫可不提外，運輸能力為公路一，鐵路十，水路六十七。運輸成本為水路一，鐵路十五，公路五百。比較起來，水路費用小而效率大，鐵路次之，公路更次之。貴州河道極少，既不能盡量利用，惟有加緊修築鐵路與公路，按照中央規定的戰後鐵路建設計劃，貴州計有四條幹線，貴陽以西為滇黔綫通雲南，川黔綫通四川，貴陽以東為湘黔綫通湖南，黔桂綫通廣西，這四條幹綫一一完成之後，便是西南交通的大動脈，貴州經濟的生命線，實為貴州人翻身的一大關鍵。目前我們盼望東起柳州西迄威寧的黔桂綫，能照預定工程期限，於明年年底

通車貴陽，再向威寧續修，則鐵路貫通全省之後，我們的經濟狀況，便可立時改觀！本席在南京的時候，已經與有關機關一再洽商不要使工程中斷，因為國家財政困難，中央已允許就美國救濟物資中撥款辦理，這次本省民選的立法委員和監察委員赴京開會，也曾分別拜託他們向中央據理力爭，還希望全省同胞認清修築鐵路為扭轉貴州命運的樞機，對於工程的進行，一致予以有力的協助。此外如公路修築國道省道縣道及鄉道，仍應按照既定計劃，分期進行。國父有言：「道路為文明之母，財富之脈」，貴州因受地理條件的限制，修築各種道路，尤有特殊的重要性，這一點，我不能不向全省同胞加以具體的說明。

生產方面，我們努力的重點，不外一面增加地面的生產，一面開發地下的蘊藏，本省因受天時地理的限制，氣候懸殊過遠，各地土壤不一，地面的產物雖然不少，但多失之於零星，如經機器加工，則感產量不夠，近年比較大宗而有希望的農產品，一為油菜，一為美菸，

他如五倍子，桐油，豬鬃，牛皮，木材，也有相當前途。本席認為發展本省農業，增加生產，必須注意把握得天獨厚的條件，作因地制宜的措施。譬如說，什麼地方宜種棉花，便種棉花，什麼地方宜種桐子，便種桐子，不宜強求一律，以免徒勞無功，總以推廣能運銷國外換取外匯，及運銷省外的特產為主，以便以有易無，改善國民經濟，提高生活水準。此外如土壤及肥料的改良，農業品種的檢定培育，病虫害的防治等等，也是增加地面農業生產量的先決條件，應當一一舉辦，甚望農業改進所集中人才，切實研究，陸續向各縣推廣。而林業建設，我認為保林重於造林，除繼續造林之外，無計劃的砍伐既非所宜，而放火燒山的惡習，尤應嚴禁。至於地下蘊藏，在西南各省原以貴州最豐富，西康次之，四川更次之，這是值得我們驕傲的。據調查貴州金屬鑛產有十一種之多，非金屬鑛產更有十二種，其中以銻，煤，鉛，水銀四種鑛產藏量最多，稱為貴州四大鑛產，如能逐一開發，實為莫大富源，我們當在可能範圍之內，進行計劃開採。以上分就地面

與地下所指出的增加生產方法，工作區域多在廣漠無垠的農村，本來中國是農業社會，農民佔全人口百分之八十以上，我們一切政教設施，都離不了農村，所以我今天必須鄭重昭示全省同胞，我們今後推進經濟建設，必須切實做到：農村重於城市！

經濟建設所包涵的內容極為廣泛，上面所講的，祇是權衡輕重緩急，向全省同胞提示的幾個要點，因為人力財力都有限制，我們不能百廢俱舉，庶免一事無成。此外，政治建設方面，必須加緊推行地方自治各項事業，國父在建國大綱中曾經明白指示：須人口調查清楚，土地測量完竣，警衛辦理完善，道路修築成功，而人民曾受四權行使之訓練，始得成爲一完全自治之縣。這幾項事業，都是地方自治的起碼條件，但是全國任何縣份都沒有——完成，所以尚須急起直追，加倍努力，否則地方自治永遠也沒有實現的希望。國父說：「政是衆人的事，治是管理，管理衆人的事，便是政治」，而地方自治，便是由地方上的人，來管理地方上的事，我希望全省各地代表正氣紳



者和一般智識青年，踴躍參加地方自治事業，協助政府將戶政、地政、警衛、交通四大工作逐一完成，則對國家，對社會，都有崇高無比的貢獻。而禁煙關係民族的健康，我們必須下最大決心，逐漸禁絕，這也是政治建設一大要政。至於文化建設的重點，不外加緊推行國民教育，掃除全省文盲，尤應力謀教育與建設配合，培植經濟建設所急需的各項專門人才。現在我們有一個矛盾的現象，是一方面人找事，一方面事找人，這便是由於教育與建設不配合的結果，實在令人感覺遺憾！今日在這裏參加週會的，不少各級學校的同學，你們都是貴州優秀的青年，希望遵循國父「青年要立志做大事，不可做大官」的遺訓，各就興趣和志向的所近，選擇一種有關經建事業的專門學科，培養實用的科學技能，以備他日為桑梓效力，三民主義新貴州建設的前途，實寄託在各位青年同學的肩上，本席願為你們光明的未來祝福！

最後，於經濟建設，政治建設，文化建設之外，我要提起金省同胞特別注意：最要緊的還有一項心理建設。所謂心理建設，是概括一

切心理狀態的改造，也就是國民的精神建設。國父所說的：「革命必先革心」，蔣主席所說的：「心理建設爲一切建設的前提」，都有不可磨滅的道理。針對目前貴州的環境，心理建設的目標，不外培養良好的風氣，關於政治風氣，務必養成「崇法務實」的精神，所謂崇法，是奉公守法，興利除弊；諸葛武侯說：「吾心如秤，不可爲人作輕重」；張江陵說：「法所當加，雖近貴不宥；事有所枉，雖疏賤必伸」；是何等公正，何等嚴明，大家必須虛心學習。本席治軍從政，一向尊重法紀，絕不敢違背國策和法律，常常以兩句話勗勉我的同志，便是：「執法必先守法」，「守法必先知明法」。因爲「法之不行自上始」，所以要求執法的同人自己先做到守法，否則「知法犯法，罪加一等」，絕無寬假的餘地。因爲「徒法不足以自行」，所以我又要求他們研究法律的精義，明瞭法律的真諦，然後妥善的執行法律。至於興利除弊，要切实做到民之所好好之，民之所惡惡之，積極的，一切以民意爲歸趨，有一分力量，爲人民做一分事業，謀一分福利。

流極的，務必做到岳武穆所說的：「文官不要錢，武官不怕死」，一新社會的耳目。所謂務實，是實事求是，精益求精，不做表面工作以粉飾太平，不高紙上空談以裝點門面，存實心，說實話，踏實地，作實事，日新又新，自強不息。各級公務人員如果都能夠做到上面所說的各點，則政治風氣的改變，當為政治清明的具體保證！

關於培養社會良好風氣，應當透過蔣主席所倡導的新生活運動，使全省同胞在精神上做到明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，這樣便可消滅一切落伍的封建思想和組織，使人人成為明理守法的標準國民。而行動上要做到整齊，清潔，簡單，樸素，迅速，確實，則今日貴陽市上許多污穢凌亂奢侈頹廢的現象，必可一掃而空，首善之區名副其實以後，方可在全省各縣起示範的作用，這是我所期待於貴陽市民的。

上面所講的轉移政治風氣與社會風氣，應為今日心理建設的迫切要求，如能為各級同人和全省同胞所接受，則一種良好風氣的養成

必為推進各項建設的原動力。

說到這裏，關於今後我們努力的途徑，大家應已有了一個概要的認識。前面已經說過，政治是管理眾人的事，內容是萬分的繁複，絕不是在短促的時間所可能作詳細的說明，今日祇是在一般原則上指出今後努力的重點，我個人保證是一點一滴的去，祇重耕耘，不問收穫，成功不必在我，但求無愧我心。此外，關於個人敬恭桑梓的態度，除了上面說過決以超然的立場促進全省的團結而外，并願開誠佈公，集思廣益，因為不誠無物，我當以公誠為天下倡，開誠心，佈公道，使能達到集思廣益止於至善的目的。在這個原則之下，祇要是不致我違法亂紀，全省同胞如有切實可行的意見，我都可以虛心接納，盡力實行。總之，在這戡亂建國兼程併進的現階段，本席奉命回黔服務，職責確是非常的重大，十天以來，全省同胞對我所表示的是一片熱烈的期待，我對全省同胞便不能不提出殷切的要求，如此一德一心，羣策羣力的朝前做去，保證貴州前途是無量的光明，必可完成時代所



谷主席訓詞

賦與我們的光榮使命！



# 對本省各縣縣長的厚望

(三十七年五月廿四日在第一次新任縣長聯合宣誓典禮講)

★(提)★

★(要)★

- 一、宣誓意義：彼此相約，永為憑信，生死以之，始終不變。
- 二、服務觀念：民之所好好之，民之所惡惡之，一切以民意為歸趨。
- 三、應具備兩個條件：
  1. 治事必先知事，
  2. 執法必先守法。
- 四、到任以後工作的要點：注意興利和除弊。
- 五、親民之官的信條：

「清、慎、勤、察。」

各位同志：

本省新任縣長今日聯合舉行宣誓典禮，本席親自主持，特將宣誓

的意義與服務的要點，分別提出來說說，希望各位身體力行。

宣誓是人生最莊嚴隆重的盛典，各位今日面對代表國家的國旗暨國父的遺像，宣讀神聖的誓詞，是人生最有意義的一件事，總統蔣先生曾經昭示我們：「宣誓是什麼？誓就是盟約，也就是我們內心所要說的話，當着國父在天之靈，和昭昭的天日，對着我們志同道合的同志，以及監誓人，必莊必敬的，將我一生的抱負，與前進的道路，光明磊落的宣佈出來，彼此相約，永為憑信，故宣誓之後，誓必生死以之，始終不變，竭我忠貞，貫徹到底，這就是古人所說的，造次必於是，顛沛必於是，無論到如何困難危險的時候，無論在任何逼迫痛苦的地方，亦必堅守這信約，決不屈服，決不變節，有違初願」。總統這段訓詞，充分指出了宣誓的重要性，尤其是「無論到如何困難危險的時候，無論在任何逼迫痛苦的地方，亦必堅守信約，決不屈服，決不變節」。幾點，正是孟子所說的「富貴不能淫，貧賤不能移，威武不能屈」的道理，更為親民之官必須恪守不渝的信條，今日大

家在這裏宣誓，惟有敬謹接受。總統的訓示，念茲在茲，按照自己所宣讀的誓言做去，不可口是心非，必須表裏如一，這是本席首先應叮囑各位特別注意的。

說到各位今後服務應注意的要點，我以為必先認清時代，改變服務觀念，恭讀本月二十日總統就職訓詞，關於對內方針，特別強調說明：「國家的利益，寄於人民本身的利益，而人民的利益，必以大多數人民利益為前提，這是新政府對內措施的主要方針」，這幾句訓示是非常重要的，告訴了我們現在是民主憲政時代，公務人員是國家和人民的公僕，我們有一分力量，便當為人民做一分事業，謀一分福利。國父說過：「人生以服務為目的，不以奪取為目的」，在此時此地，我們須確立為人民作公僕，為人民謀利益的服務觀念，今後人民既是我們的主人，一切便應以民意為歸趨，民之所好好之，民之所惡惡之，不過我們所指的民意，是代表全體人民的利益，決不能為少數特殊階級所左右，正如總統所昭示的：「民主是要少數服從多數



，絕不是多數壓迫少數，更不是少數劫持多數」，這是民主的真諦，我們首先了解之後，方可要求全體人民了解和實行。

認清了正確的服務觀念，便不難找出今後努力的途徑，不過今日的縣政是萬分的繁複，要圓滿達成任務，大家必須具備兩個條件：

第一，治事必先知事：大家都知道，縣長一職，以前稱為縣知事，含義便是要知道并了解縣裏的事，你們今日派到縣裏去服務，在沒有到任之前，便當弄清楚縣裏的情形，除了向本府各廳處局主管人員分別洽談搜集資料而外，最要緊的應該是查閱縣志，必須明瞭縣裏的地理形勢和歷史沿革，方可把握現實，確定工作方針，所有在省的地理方正紳，也應分別拜訪，虛心請益，是這樣雙管齊下，對於縣裏的事，當可逐漸瞭如指掌，而從政臨民，方能因應裕如，這便是治事必先知事的道理。

第二，執法必先守法：現在開始憲政，總統訓示我們：「必須全體國民盡責守紀，人人有奉公守法的精神，養成先公後私的習慣，

才能達到這次行憲的目的」，足見行憲建國，必須崇尚法治，本席到任以後，所提出的崇法務實口號，正符合 總統就職的首次昭示，縣長是親民之官，是法令的執行人，爲洗刷「法之不行自上始」的恥辱，尤應維護法紀的尊嚴，一切法令必須恪守不渝，歷史上管子重法治，他說：「君國之重器，莫重於令，令重則君尊，君尊則國安，令輕則君卑，君卑則國危」。諸葛武侯重法治，他說：「吾心如秤，不可爲人作輕重」。張江陵重法治，他說：「法所當加，雖近貴不宥，事有所枉，雖疏賤必伸」。這些崇尚法治的古人，是何等精神，何等氣概！我們必須發揚光大這種美德，須知「法律之前，萬民平等」，守法的人一切可受法律的保障，違法的人則必受法律的制裁，各位多是第一次作縣長，我對各位的前途真是特別的耽心，因爲縣裏的環境大多是不很單純，各位初次外放，恐怕還不明白地方上的惡勢力早已佈置了許多鈎餌，安排了許多陷阱，如果一不小心，便會一失足成千古恨！所以我要特別叮嚀各位，務必盡力約束自己，克制自己，非分的

錢財，絕不可有絲毫沾染。古人說：「士大夫若愛一文，便不值一文」，又說：「從來有名士，不用無名錢」，又說：「臨財毋苟得，臨難毋苟免」，你們必須作爲座右銘，因爲民衆的眼睛是雪亮的，不要錢的必口碑載道，要錢的必遺臭萬年，這真是人獸關頭，一點也不可疏忽。至於你們的私生活，也必須格外檢點，不可貽人口實，對於無謂的應酬，如酒食徵逐餽贈禮物等事，實屬變相賄賂，授受雙方都觸犯法紀，務必一律革除，以上所提的這些事，都是「執法必先守法」的真諦。

西洋有句俗語說：「好的開始，便是一半成功」，祇要各位抱定正確的服務觀念，又恪守「知事」與「守法」兩個條件，去到縣裏作事，我担保各位一定可以立定脚跟，不會有大的過失。現在更進一層提示各位履新應注意的要點：

各位到縣，第一樁事當然是與卸任縣長辦理交接手續，接收的時候，原則上應該從大處着眼，公物與公款的移交固然重要，還有比公

物公款更重要的事情千萬不可忽略，擇要來說，現在是戡亂期間，地方治安最關緊要，縣長守土有責，到任以後，首先便要巡視城池形勢及防守設備，并檢閱自衛武力，將前任縣長的防守措施，切實檢討，重新配備，務必確保地方安定局面，原則上，對於治安措施，我們的口號是「邊地重於腹地」，「防匪重於剿匪」。因為不安定的因素，多在省與省毗連的夾縫中產生，所以我們應一面竭力避免受外來的影響，一面消弭隱患於無形，平時要做到居安思危，有備無患，一旦有警，則應發揮豫西民團「拚命保命，破產保產」的壯烈精神。督率全縣民衆，城存與存，城亡與亡，予匪徒以致命的打擊，如果放棄職守，臨陣脫逃，按照軍法治罪，決無寬假。此外如足以擾亂地方安定秩序的煙賭諸害，也應該從嚴查禁，惟必須注意承辦人員的操守和執行的技術，庶免跡近騷擾，轉以害人。其次，如倉廩，監獄，學校，也應當一一視察，設倉積穀原是足食防荒的要政，究竟倉廩的設備如何，積穀是否歷年舉辦，積存的實物是否被人挪用，均應詳細查明，認

真清理。監獄或看守所，往往設備簡陋，積弊叢生，有違人道，也宜酌爲改進，學校爲掃除文盲培育人才所在，實施政的根本，更不可有名無實，誤人子弟。凡是專案移交的文件及財務，必須親自過目，不可完全假手他人，就是辦公的官廨，一窗一門之微，也應當留心察看，明瞭了環境以後，方可沉着的處常應變。

接收完畢之後，第二件事便是接見地方士紳與僚屬，上面已經說過，縣長是人民的公僕，因此在接見士紳的時候，必須表現一種虛懷若谷，從善如流的風度，對於地方上德高望重的士紳，及民意機關的領袖，尤須登門回拜，表示敬老尊賢，以發揚地方正氣，惟切忌與地方土劣同流合污，因爲貪污與土劣不可分，互爲因果，實屬整個的一套，大家必須提高警覺性，千萬不要落入地方惡勢力的圈套。再地方不應有派別存在，須力促地方團結與和諧，一切非法組織應依法取締，千萬不可妄想利用。至於與僚屬相處，應當發揮四信精神，所謂四信，便是對長官信仰，對部下信任，對同事互信，對自己自信。現在

時代不同，「一朝天子一朝臣」的惡習，必須根本剷除，用人行政，務必一秉大公，除少數幕僚人員以外，凡是經過銓敍合格或能力操守都相當優秀的同人，一經改核屬實，應當依法保障，不可隨意更動，尤須嚴守編制及預算，不許濫用私人，不許擅自派款，這些都是違法的舉動。只要大家切實做到大公無私，我當嚴格責成各主管單位督飭縣裏的各級地方機關及團隊絕對接受一縣之主的指揮和監督，過去各自爲政的脫節現象，必予澈底廓清，各縣田糧處雖屬獨立機構，等於縣府一科，其業務與人民負擔及地方財政關係至鉅，必須由縣長指揮監督，又如各縣稅捐稽征處，尚未設置縣份遵照規定由縣府財政科兼辦，亦應由縣長嚴密監督，省府在這方面必定授予縣長全權，是這樣做去，政府與人民之間，長官與屬員之間，交織一片雍雍穆穆的氣象，則家和萬事興，對於政令的推行，必有事半功倍的效果。

上面所講的各點，多屬到縣履新的要着，至於日常工作的推動，我也要提示幾點原則，公文處理方面，在新任未到舊任未交的期間，



難免不有公文的積壓，你們便應擇其緩急輕重，迅為審慎處理，否則公事愈積愈多，行政效率便要大打折扣。此外，為着要明瞭全盤業務，你們應當親自批閱到文，重要發文也必須親自判行，不可完全假手幕僚，承辦收發文件的縣府收發人員，最易違法舞弊魚肉人民，尤應注意嚴加管束，省府各單位所規定的各種表報，我已經指示應當簡化辦理，你們便當注意督催，務必如期送出，并力求數字的正確性，因為各種數字多屬設計考核的依據，自有它的重要性，各項建設方面，在本月十日的貴陽擴大週會中，我已經有過一次詳盡的說明，講詞并已整理印製成冊分別檢發，大家應已見到，省府現正依據此項施政原則，擬訂具體方案，不久便可公布實施，今日應當提起各位特別注意的，我們的各項建設，是遵照國父「建設之首要在民生」遺訓，以經濟建設為最要，而針對本省地瘠民貧的現狀，提出「交通第一，生產第一」的目標，交通部份以協修鐵路，興修公路為主，生產部份以增加地面產量，開發地下蘊藏為主，其對象都為廣漠無垠的農村，所

以有「農村重於城市」的口號，此外如政治建設着重完成地方自治業務，文化建設着重掃除文盲并厲行建教配合，心理建設着重培養奉公守法實事求是的風氣，都是當前的急務，不過地方上的人力財力畢竟有限，又當八年抗戰凋敝之餘，大家必須珍重民力，最好把握本縣得天獨厚的條件，作因地制宜的措施，切不可好高騖遠，致使百廢俱舉，而結果一事無成，同時要切記農村重於城市的信條，經常下鄉工作，以實幹苦幹的精神，推動各項建設事業，則你們足跡所到之處，人民受惠無窮，不過下鄉工作的時候，必須澈底革除迎送招待的惡習，否則徒增人民負擔，轉達下鄉本旨，因為送往迎來實為曠時廢事的舉動，招待更屬勞民傷財的行爲，愛民的縣長，便不應保持這種惡習慣，這一點希望大家特別注意。

說到這裏，本席今日要向新任縣長說的話，已可告一段落，本席到任以來，已經二十多天，各項作業已有了一些頭緒，施政原則也作了初步決定，現在的問題端在如何去實行，古人所謂：「徒善不足

以爲政，徒法不足以自行」，今後實行的關鍵在人，而實行的地點在基層，所以我對各位身負重任的新任縣長，以及現職在任的縣長，特別寄予厚望，我以爲民主時代的官吏，既是人民的公僕，則在十目所視，十手所指之下，絕對沒有名利雙收的可能，爲作事，爲老百姓謀福利而來的是我們的同志，爲牟利，爲貪財而來的是我們的敵人，是我們革命的對象，大家要作一番事業，便應越過利慾的關頭，清清白白兢兢業業的爭取無限光明的前途，我絕對設法給予你們的全權，減少你們的困難，使你們達到興利除弊的目的。

最後，我再贈送各位四個字，「清、慎、勤、察」，清是清廉，絕對不貪贓枉法，慎是謹慎，一切穩紮穩打，勤是勤勉，不但要勤勞任事，并且要勤奮自修，國父遺教，總統訓示，以及古聖先賢的不朽遺作，必須列爲公餘自修的課程，在這些實訓裏面，可以把握努力的重點，無須另尋途徑，察是察微知著，要大家隨時隨地注意檢討的意思，清慎勤察是親民之官服務的守則，希望大家善爲體會和運用，當可完成我們建設三民主義新貴州的光榮使命！

# 新時代中公務員應具備的條件

(三十七年六月七日在省府六月份月會講)

提

要

## 一、做人的條件

1. 體魄以強健為第一——力戒煙酒嫖賭
2. 生活以勤儉為第一——力戒怠惰驕奢
3. 修養以求知為第一——力戒志得意滿
4. 操行以守法為第一——力戒貪求無厭

## 二、做事的條件

1. 以負責代敷衍——革除「推」的惡習
2. 以迅速代遲延——革除「拖」的惡習
3. 以篤實代虛浮——革除「騙」的惡習
4. 以義務代權利——革除「混」的惡習

主席訓詞

各位同志：

遵照中央的規定，各機關應於每月的第一個星期一舉行月會一次，各機關職員應全體參加，今日省政府舉行六月份月會，本席親自主持，報告的題目是：「新時代中公務員應具備的條件」。這個題目是以公務員服務法為根據，以省縣政府各級同人為對象，在沒有講解內容之前，應先說明我要報告這個题目的動機。

大家都知道，現在是科學進步到原子能的時代，世界各國莫不以緊張而刻苦的精神激勵他們的人民，接受這個新時代所賦與他們艱鉅的使命。我們中國自從八年抗戰，獲得最後勝利之後，本已站在時代的前頭，足與世界各先進國家並駕齊驅，為爭取人類福祉而努力。不幸共匪叛亂，形成新時代的逆流，阻礙國家進步和民族復興，甘為第三國際的鷹犬，政府萬不得已，一面動員戡亂，一面仍照預定計劃開始行憲，在求戡亂建國畢其功於一役，使命的重大，任務的艱鉅，可謂史無前例。我們公務人員生於這樣一個大時代中，既為人民的公僕

，社會的前驅，如果不能發揮一種新的服務精神，具備一種新的條件，絕對不能負荷這樣重大的使命，達成這樣艱鉅的任務。本席到任之後，因此一而再，再而三的大聲疾呼認清時代，改變服務觀念，一個多月以來，各方反應良好，前途希望無窮，所以今日特再進一步向省縣各級同人提示幾點必須具備的條件，用為做人做事的準繩。

在這樣繁複的時代中，公務員應具備的條件，內容是相當的廣泛，今日祇就「公務員服務法」表面所規定的各點，歸納為公務員應具備的八個條件，分別加以簡單扼要的說明。公務員服務法公佈於民國二十八年十一月廿三日，三十二年一月四日曾經修正一次，全部條文計共二十五條，實為公務人員做人做事的準則，我們詳加分析和檢討，認為做人方面應做到：體魄以強健為第一，生活以勤儉為第一，修養以求知為第一，操行以守法為第一。做事方面應做到以負責代敷衍，以迅速代遲延，以篤實代虛浮，以義務代權利。現在先說做人方面四個條件：



第一，體魄以強健爲第一：本席回到貴州，第一個痛心的感觸，便是我們一般同胞的體格太衰弱，其中固有許多人由於天時地理的關係，或因生活程度過高，日常營養不夠；但是大多數不能不歸罪於鴉片的流毒。當日林文忠公上疏禁煙，曾說：「此禍不除，十年後將無可用之兵，可籌之餉」，看今日貴州的情形，如果再不澈底禁絕煙毒，恐怕不到十年，便將無可用之人，問題的嚴重，實使人抱無窮的隱憂！公務員服務法第五條務半段明白規定：「公務員不得有冶遊賭博及吸食煙毒之行爲」，便是希望公務員具備健全的體魄，我們決心嚴格執行，以爲全省同胞示範，凡有煙癮的公務員，一經查覺，即予革除，省縣各級政府，日來正在分別辦理公務員不吸煙毒的具結手續，這是健全體魄的第一步，務必達到預定的要求。此外如冶遊賭博，也足以損害身體的健康，在這物價高漲生活痛苦的時候，公務員如家口衆多，便吃不飽，穿不暖，應該沒有餘錢去嫖賭，如果確有此等行爲，那麼經濟的來源，十九值得查究，我要求省縣各級同人，務必嚴肅

自己的私生活，否則誠如明朝薛文清公所說的：「自家一個身心，尚不能整理，更論甚政治」？可見公務員一舉手，一投足，都有為民示範的作用，如果日日消磨於煙酒嫖賭，弄得烏烟瘴氣，人鬼不分，便不配作公務員，便應為大時代所淘汰，這是本席首先要警惕各級同人特別注意的。

第二，生活以勤儉為第一：我們中國有一句格言：「勤以補拙，儉以養廉」，與公務員做人處世最關重要，能勤勞，則百廢俱舉，百事可成；所謂「民生在勤，勤則不匱」，便是這個道理。能儉約，則茹苦含辛，安貧樂道，絕對不會去沾染非分的錢財，追求舒適的享受。勤與儉不可分，實為公務人員公私生活不可缺少的條件，公務員服務法第五條的前半段，規定「公務員應謹慎勤勉，不得有貪惰奢侈的行爲」，黨員守則第八條也說：「勤儉為服務之本」，足見勤儉兩字的份量。我們要勤，便應做到找事做，不可等事做；時代日益進化，社會日見繁複，正如英國人羅地斯所說的：「要做的事那麼多，完成

的事却這麼少」；羅地斯是開發南非洲有功績的人，他的事業心和勤勞的精神便值得我們效法！總統曾經指示我們：「勤勞要由大處着眼，小處着手，由近而遠，由卑而高，單是勤做還不夠，還要勤於綜覈，勤於考查」。又說：「政府機關，一人應作兩人用，一時要當兩時用」，這些訓示，我們應當切實遵守，須知目前絕不是「政簡刑清」的時代，我們絕不可存「無為而治」的念頭。至於儉約，在私生活方面，成們應當體念一粥一飯，來處不易；半絲半縷，物力維艱；切實養成粗衣惡食的習慣，所有不必要的應酬，不應有的嗜行，可以一律摒棄。本席到任月餘，深感貴陽應酬的風氣太盛，一般人日日週旋於酒食徵逐之中，曠時廢事，莫此為甚，這是一種最不好的現象，必須設法改善。我的意思：從今以後，省縣各級同人不可再有無謂的酬酢和餽贈，轉瞬舊曆端陽節就到，尤應澈底廢除送禮的陋習。公務員服務法第十六條，已有「公務員於所辦事件不得收受任何餽贈」的規定，可見收受餽贈是犯法的行為。此外，對於公家的物品，尤應格外

愛惜，總統曾經說過：「現在一般機關表面，公家紙張筆墨之消耗，真是無法統計，我們要求政治進步，一定要由重視公帑，愛惜公物做起！」大家應當知道，這並不是一件小事，一切貪污浪費的行爲，便是由於平日不注重這些小節所養成，目前機關辦公費十分困難，大家尤應力求樸節。曾文正公說：「惟儉可以養廉，惟勤可以生明，此二語者，是做好官的祕訣」，李義山的詩：「歷覽前賢國與家，成由勤儉敗由奢」，這些政治格言，大家應當奉爲座右銘才是。

第三 修養以求知爲第一：時代進化，日新月異，我們今日認爲新的事物，到明天說不定便成舊的事物，所以我們要迎上時代，必須具備一種勤奮求知的精神。國父說過：「革命的基礎，在於高深的學問」，所以他一生無者好，唯一者好，便是讀書。吳稚暉先生描寫國父求知的精神曾說：「國父於古今中外有用的書，無所不讀，什麼十三經，廿四史，什麼民約論，資本論，祇要有關政治術治道，有益國計民生，一有空閒，便把卷展開，心領神會」。吳老先生這一段描寫

，確屬事實，記得民國十年的時候，本席奉召到桂林晉謁 國父，便親見 國父滿屋堆積中西書籍，公餘之暇，手不釋卷，與我們談及當時的國際局勢，正值第一次世界大戰結束，關於俄國大革命的情形，以及許多新興國家的崛起，我們因僻處內地，沒有機會閱讀新的書報，大都是聞所未聞，當時深感慚愧，由此足見求知的重要。至於 總統的求知精神，也值得我們效法，他日理萬機，每日早晚仍安排有閱報讀書的時間，從不間斷。就是西安蒙難的時候，也置生死於度外，照常讀書，泰然自若，西安半月記十二月十九日記云：「昨日以前，上身骨節疼痛難受，今日則下身亦作劇痛，幾不能坐，看墨子完」。在西安蒙難身體受傷中，還安心讀完墨子，修養功夫之深，治學精神之勤，足為我們的楷模。古聖先賢對於求知的遺訓，更屬不勝枚舉，孔子說過：「聖則吾不能，我學不厭教不倦也」。宋儒黃庭堅先生則說：「三日不讀書，則語言無味，面目可憎」，左文襄公也說：「好讀書之人，自有書氣，則外面一切嗜好不能誘之」。這些至理名言，

說明了好學求知的益處，大家尤應牢記不忘，從此虛心學習。英國史學家吉本說：「凡人都有兩種教育，一種是受之他人，一種是得之自學，而後者更為重要」，美國杜威博士則說：「真正之教育家，應為一不斷之研究者」，西洋學者這兩則名言，指出自我教育較學校教育尤為重要，應該更加堅定公務人員公餘自修的信心。我很誠摯的告訴各位，現在時代進化，文化發達，我們濟世的學問，誠如逆水行舟，不進則退，如果不把握時間，加緊進修，必有被時代淘汰的危險，黨員守則第十一條：「學問為濟世之本」，學問原無止境，我們必須時時警惕自己，鞭策自己。

第四，操行以守法為第一：國人歷來缺乏守法的素養，國民政府奠都南京以後，各項法規雖已日臻完備，但是依然不脫過去積習，不是執行起來為人曲解而變質，便是格於環境乾脆不予執行，一件法令能夠不折不扣執行的幾不可得。即如「公務員服務法」頒佈已經九年，試問能有幾個公務員照着去實行？恐怕大多數的公務員根本就不知



道曾有這樣一件法規的頒行。所謂「法之不行自上始」，確屬百分之百的事實，是這樣「祇許州官放火，不准百姓點燈」，試想何以示信於民？一切政令如何能夠推動？大家應當知道，現代的法，便是古代禮與刑的綜合，古代西晉崇尚空談，「禮豈爲我輩設」，成爲一般士大夫階級的口頭禪，結果引起五胡亂華。現代的中國社會更每况愈下，竟如 總統所指責的：「以守法爲恥辱，抗令爲清高」，風氣敗壞，一至如此，前途誠不堪想像！本席到任以後，所以特別提出「崇法務實」口號，要求公務人員切實做到「執法必先守法」。公務員服務法是公務員應當恪守不渝的第一大法，我要求省縣各級同人，守法先從公務員服務法守起！公務員服務法第一條開宗明義便說：「公務員應恪守誓言，悉心努力，依法律命令所定執行其職務」，第六條：「不得假借權力，以圖本身或他人之利益，並不得利用職務上之機會加損害於人」，第十二條：「公務員不得直接間接經營商業，或投機事業」，第十九條：「公務員非因職務上之需要，不得動用公物或公款

「，這些規定，都是防止公務員投機取巧，貪贓枉法。一個操行良好的公務員，遵守這些條文，應該是起碼的條件，否則貪財苟得，無所不為，在平時為貪官污吏，在非常時期，必為漢奸國賊，可見砥礪廉隅，愛惜名節，是公務員不可稍有疏忽的事。不過法之不行，由於不明瞭法令的，也所在多有，曾記民國三十三年全國行政會議開會時，各省代表檢討法令不收實效的原因，結論是：「由於不明法令者十居六七，明知故犯者十僅三四」，這是大家的經驗之談，證明我們祇是提出「執法必先守法」的要求還是不夠，尚須補充一句：「守法必先明法」，所謂明法，便是要研究法令的內容，了解立法的真諦，然後奉行法令，方可順利無阻，近來我接見一些縣長，竟有沒有讀過「縣各級組織綱要」這件法令的，可見倡導明法的必要，今後各機關應督促公務員研究法令，並經常講解法令，這也是我今日要勉勵各位同人的的一個要點。總之，諸葛武侯所說的：「吾心如秤，不可為人作輕重」一語，我一生最為服膺，「法律之前，萬民平等」，「王子犯法，

與庶民同罪」，我個人執法保證公平謹嚴，人情在一邊，法律在一邊，絕對不可混爲一談，這是我今日應當特爲表明的一個基本態度，好使大家有所秉承！

以上在做人方面所指出的必備條件，大家如能一一做到，便算是頂天立地的人，足以担当驚天動地的事業。現在繼續在做事方面提出四個要點：

我國官場的積習，不外推，拖，騙，混四個字，推是推諉，一切不負責任，拖是拖延，一切不了了之；騙是欺騙，一切自欺欺人；混是鬼混，一切得過且過，時至今日，我們必須對症下藥，不可諱疾忌醫，本席今日特提出四個願望來，應由省縣各級同人，率先奉行。

第一，以負責代敷衍，革除「推」的惡習：一般機關大多分工很細密，但合作聯繫往往不夠理想，因爲大家都有避難就易，避重就輕的惡習，一件工作明知有益國計民生，但辦理時或稍有困難，或稍費氣力，爲免担負責任，寧肯任其廢弛，居然束之高閣。不然便互相推

諉，互相傾軋，有功屬於自己，有過推給別人。凡事是這樣推來推去，有如戰場上的拉鋸戰術，期待提高行政效率，豈不是緣木求魚？公務員服務法第七條已明白規定：「公務員執行職務時，不得畏難規避，互相推諉」，所以我們必須加強責任觀念，革除推諉積習，廓清「少做一事，少錯一事」的荒謬念頭。須知政治原是一元的，祇有整個的成敗，沒有局部的得失，成則俱成，敗則俱敗，各部門惟有互相合作，共同負責，大家認清了甲單位的成功，便是乙單位的成功，而丙單位的失敗，也就是甲乙兩單位共同的失敗，則個人與個人之間，單位與單位之間，再不致患得患失，發生推諉塞責的怪現象。宋時范文正公曾說：「吾遇夜就寢，卽自計一日，食飲奉養之費，及所爲之事，果自奉之費與所爲之事相稱，則鼾鼻熟寐，或不然，則終夜不能安眠，明日必求所以稱之者」。這是何等精神，何等抱負，我們應當奉爲榜樣。此外，公務員服務法第四條規定：「公務員有絕對保守政府機關機密的義務，對於機密事件，無論是否主管事務，均不得洩露」。

。這也是屬於責任問題，易經上說：「幾事不密則害成」。縱然是民主時期，政府若干事務或有關國防，或有關治安，切忌尚未實行，先已洩露，大家務宜防止於辦公時間以外的無意言談中洩露了機密，以免國家遭受無可補償的損失，這一點實與公務員的服務道德有關，值得密切注意！

第二，以迅速代遲延，革除「拖」的惡習：國人沒有守時惜時的習慣，在機關裏尤有顯著的表現。先說守時，大多數人辦公都沒有完全做到按時到退，公私集會也不能嚴守規定的時刻。次說惜時，一向養成了因循洩沓的惡習，公事積壓，視為常事；公文旅行，尤屬當然，凡事以大事化小，小事化無為原則，於是久而久之，不了了之，國家與人民由此所受的損失，恐怕無法估計。公務員服務法第十一條規定：「公務員辦公應守法定時間，不得遲到早退」，第七條規定：「執行職務不得無故稽延」，這些都是簡而易舉的要求，祇要一轉念之間，便可以完全做到，但是大家畢竟視為具文，說來真夠羞恥！從今

以後，我希望大家首先做到嚴守辦公時間，不得遲到早退；同時做到「今日事今日畢」，務使「案無留牘」，切不可將今日的事拖到明日，甚至一壓數日，不聞不問，古詩說得好：「明日復明日，明日何其多，吾生待明日，萬事成蹉跎」！理解這四句詩的深意，便知「時不我與」，應當「及時努力」，總統的名言：「時間為一切事業與生命之母」，尤當念茲在茲，不可須臾忘記。

第三，以篤實代虛浮，革除「騙」的惡習：騙人的惡習，在我國官場表演得最為精彩！舉例來說：若干基層政府，或專尚紙上談兵，各種計劃成為永遠不能兌現的空頭支票；或好大喜功，於填送表報時捏造各種數字蒙蔽上峯；或粉飾門面，臨時插上許多樹苗，自詡造林著有成績；諸如此類，真是舉不勝舉。本席所提出的「崇法務實」要求，所以特別着重實事求是，精益求精，恪遵總統的訓示：「從確實的修養，表現確實的精神；從確實的精神，發生確實的行動；以確實的行動，去做確實的事業」；這是我們共同的信條，應以不舍混，



不欺騙，不投機，不取巧的精神，做到存實心，說實話，踏實地，作實事的願望。公務員服務法第七條所規定的：「公務員執行職務應力求切實」，正符合我們這種作風。張江陵先生最重綜覈名實，他說：「實事求是，而不采虛聲；信賞必罰，而真偽無眩」；值得我們景仰和取法，我希望實事求是，能夠迅速蔚為社會風尚，則一切事業，方有光明的前途，否則徒托空談，無補實際，大家一無所成，將不免有負國家付託之重，和人民屬望之殷！

第四，以義務代權利，革除「混」的惡習：目前一般公務員一部份抱着「得過且過」的態度，消磨大好的光陰，他們認為多一事不如少一事，祇要混得了一碗飯吃，其餘一概不管，殊不知你們的衣食住行，無一不是民脂民膏，俗話說：「得人錢財，與人消災」，你們既有為人民效力的義務，斷不容置身事外。另有一部份不脫封建的舊習，視人民為芻狗，為魚肉，任意欺侮，任意剝削，殊不知現在為民主憲政時代，人民為我們的主人，我們是人民的公僕，如果還保存那過

了時代的官僚作風，將爲全體人民所唾棄。這兩種心理都不健全，都需要從速改進，所以我常常告誡同人，現在是民主時代，人民世紀，我們有一分力量，便當爲人民做一分事業，謀一分福利。歷史上禹思天下有溺者猶己溺之，稷思天下有饑者猶己饑之，都是以天下人民的事，引爲自己的責任。此外釋迦牟尼以王子之尊，出家修道，目的在普渡衆生；耶穌身死十字架，是流一人的血，洗衆人的罪；孔子遊學四方，垂教萬世；墨子摩頂放踵，以利天下；也是爲的增進人類的幸福。這些佳話，代表一種大公無私的博愛精神，足爲今日公務人員良好的榜樣。可是事實上，曾文正公說得好，「無兵不足深憂，無餉不足痛哭，獨舉目斯世，求一攘利不先，赴義恐後，忠心耿耿者，不可多得」。這幾句話是非常的沉痛。我們看看現在的情形，實不禁今昔同感！所以我將「以義務代權利」列爲今後努力目標之一，期能澈底改變大家服務的觀念。管子說：「政之所興，在順民心，政之所廢，在逆民心」，足見本着民之所好好之，民之所惡惡之做去，是我們唯

一無二的途徑。基於此理，我們應該有作為，有期待。一掃過去「混」的積習！

說到這裏，關於新時代中公務員應當具備的做人做事條件，已經作了一次比較系統而簡要的說明。此次本席回到桑梓之邦來服務，業已一月有餘，因為人民對我們的屬望甚殷，我們已針對地方實際情形，先後提出了施政的意見，確定了今後努力的方針，但是「徒法不足以自行」，所以今天特別接續上幾次講話的旨趣，提出幾個立己立人的要求，以告我省縣各級同人，相信大家都能深刻領會，身體力行，必可完成我們建設三民主義新貴州的崇高使命。總之，為政在人，光明在望，願與我全體同人互相策勉，共同努力！

# 現階段基層政治幾個實際的問題

(三十七年六月十四日在第二次新任縣長宣誓典禮講)

★(提)★

★(要)★

## 一、縣長的職權爲：

1. 受省政府的監督，辦理全縣自治事項；
2. 受省政府的指揮，執行中央及省委辦事項。

## 二、幾個實際問題：

1. 用人問題——擇人應才德兼備，用人應勤教嚴繩。
2. 守法問題——人情與國法不能兩立。
3. 做事問題——從財政、糧政、役政、自衛各方面入手切實辦理。
4. 大家的座右銘：

「以做老百姓之心做官，以治私事之心治公事」。

各位同志：

省府新派惠水，大定，赤水，仁懷，清鎮，從江，鳳岡，榕江，雷山等縣局長今日聯合舉行宣誓典禮，關於宣誓的意義及履新的要着，在上月廿四日新任縣長宣誓禮中，已有詳盡的提示，原文並已印刷，分發大家研讀，這裏不再重複說明。今日祇就現階段中基層政治幾個實際的問題，提出處理的意見，使大家到縣之後，知所策勉，知所努力。

按照民國廿八年九月十九日國民政府頒佈的「縣各級組織綱要」第七條的規定，縣長的職權爲：（一）受省政府的監督，辦理全縣自治事項。（二）受省政府的指揮，執行中央及省委辦事項。所謂自治事項，便是 國父在建國大綱第八條所規定的：「全縣人口調查清楚，全縣土地測量完竣，全縣警衛辦理妥善，四境縱橫之道路修築成功，而人民曾受四權行使之訓練」，後來雖經一再修改增刪，總離不了這幾項大的原則。所謂中央及省委辦事項，不外征兵，征糧，征工以及臨時委辦事項。這些工作所牽涉的問題，是非常的廣泛，內容是相

當的繁複，希望一一完成，自然是不可能的。所以担任縣政工作的，必須體察實際情況，把握幾個重點，集中力量，計日程功，當可達到人民一部份願望。否則尸位素餐，不但政府不答應你們，人民也不會寬恕你們，你們今日當了縣長，親朋戚友一定向你們道賀，事實上縣政困難太多，縣長並不好幹，人家向你們道賀，我却代你們就憂！今日除了希望你們做到上次縣長宣誓典禮所講的各點而外，不能不進一步選擇幾個實際問題，提示你們努力的途徑：

第一，用人問題；大家都知道「為政在人」的道理，古代的政治標榜「得人者昌，失人者亡」，現代政治的新術語則為：「幹部決定一切」，都是說明用人的重要，也就指出了主持一個機關的人，到任之後所遇到的第一個問題，便是用人問題。根據我治軍從政的經驗，許多人事業失敗，多是為着用人不慎，代人受過，癥結所在，便是濫用私人，所謂「內舉不避親，外舉不避仇」，有一定的尺度，有一定的限制，決不是獎勵你們去任意任用私人，而造成「一人得道，雞犬



皆仙」的怪現象！本席服務社會四十餘年，生平最避免濫用私人，我的用人標準是唯才唯德，不偏不私；絕對不偏重什麼親戚同鄉關係，更不自立門戶，自分派系，以達到自私自利的企圖；過去如此，今日服務家鄉更需如此。所以我曾告訴各級同僚，如果有人假藉任何名義在外招搖撞騙，一定依法嚴辦。親民之官，與人民接觸的機會最多，用人尤須特別謹慎小心，近年人事法規日臻完備，人事制度業已樹立，絕對不是「一朝天子一朝臣」的時代，祇要是能力操守可靠，而銓敘合格的人，你們不可輕予更動，就是有人已隨前任離開，必須派人接替，也應特別慎重決定人選，昔日胡文忠公有言：「其人如不可靠，有才更不可用」，司馬溫公更說得好：「才德全備謂之聖人，才德兼亡謂之愚人，德勝才謂之君子，才勝德謂之小人」，我們今日所需要的，固然是才德全備的完人，可是以今日公務人員待遇之低，生活之苦，要做到用人盡屬才德全備的人，未免跡近高調。退而求其次，與其任才勝於德的小人，實不如多用德勝於才的君子，這一點是你

們成功或失敗的一個最大的關鍵，千萬不可忽略。此外，曾文正公曾說：「爲政之道，得人治事，二者並重，得人不外四事，曰廣收，慎用，勤教，嚴繩」，這是說明用人一經慎重選擇之後，次一步驟是勤教，嚴繩；所謂勤教，是要時時磨練他，使他不斷進取，在工作中學習，在學習中充實自己的學識和能力。「人才由陶冶而成」，便是這個道理。所謂嚴繩，是要用法律的力量去拘束他，使他不致有軌外行動，斷送自己的前程。總統也曾經指示我們：「無論黨務，政治，軍事，教育要能順利推進，全靠我們一般主管長官，不僅要能知人善任，尤其要能隨時訓練部屬，培養人才」。這一節訓示，較曾文正公的格言尤爲簡明有力。實爲大家在用人方面必須遵守的信條。古聖今賢對於用人有很多寶貴的意見，今日爲時間所限，不能多所引證，祇要大家都能照着剛才所列舉的這些原則去選擇幹部，培植幹部，則事在人爲，必可達到事半功倍的目的。

第二，守法問題：守法是一個國家對人民最基本的要求，也就是

一個人做人做事最起碼的條件。守法本不應成爲問題，可是在我們中國，養成了「以守法爲恥辱，抗令爲清高」的頹風惡習，守法不但成爲問題，而且成爲萬分嚴重的問題；這真是一個莫大的危機！現在已經開始行憲，總統就職的那一天，特別昭告全國同胞：「必須全體國民盡責守紀，人人有奉公守法的精神，養成先公後私的習慣，才能達到這次行憲的目的」。足見奉公守法是行憲建國的先決問題，人情與國法本來是背道而馳的，要守法，便不能講人情；要講人情，便會違法；一般人認爲法家多是刻薄寡恩的，其實人情與國法既不能兩立，誰願博寬大的虛名而負違法亂紀的責任？所以我要告訴各位，我們要做事，便應人情在一邊，法律在一邊，須知現代是民主時代，人民世紀，如果沒有法律來維繫世道人心，試想將成爲什麼世界？所以在上次縣長宣誓典禮中，我殷切盼望全省縣長做到：「治事必先知事，執法必先守法」，可是最近我發現省縣各級同人中，還有不知道「縣各級組織綱要」爲何物的，真是駭人聽聞的事情！所以我在六月份的

省府月會中，接續守法的旨趣，特別補充一個要求，那便是「守法必先明法」，要大家注意研究法令，了解法令，今日縣政是萬分的複雜，法令是相當的繁多，如果你們不研究法令，便根本談不到遵守法令與執行法令。我已經規定省府今後擬訂各項計劃，必須列舉法令的根據，給予各級政府查考和研究的便利，大家到任以後，便應注意這一個問題，切實倡導明法，守法，執法的一貫作風，以爲人民的典型。要達到這個任務，你們應當注意辦理兩件事：一是定期舉行法令講習會，法令檢討會，前者在明瞭法令的精義，期能推行盡利；後者在檢查法令的得失，以爲改進張本。次爲設置法令詢問處，派一兩位熟習法令的職員，負責解答各項法令疑問，協助人民養成守法的習慣。憲政既已開始，「中華民國憲法」是國家根本大法，憲法貴在實行，但明憲是行憲的先決問題，省府擬於短期內邀約法律專家向省級公教人員講解憲法條文，以爲明法倡導，各縣自可仿照辦理。

第三，做事問題：上面已經說過，今日縣政是千頭萬緒，而人民

於八年抗戰萬分凋敝之餘，實已到了千瘡百孔的境地，所以我們做事的總原則，必須以興利除弊為目的，興利是民之所好好之，除弊是民之所惡惡之，正是管子所說的：「政之所興，在順民心，政之所廢，在逆民心」的道理，在上次縣長宣誓典禮中，我已經就經濟建設，政治建設，文化建設，心理建設四方面略為提示縣長今後努力的重點，至於國父遺教所指示的地方自治條件，容俟另有機會，再為詳細說明，今日祇是根據興利除弊的前提，具體指出幾個實際問題：

首先要提到的是地方財政問題，因為財政是庶政之母，凡事非錢莫舉，整理地方財政，實屬當務之急。何況行憲之後，地方財政必須走向自給自足的途徑，目前便當設法打穩根基。整理財政的辦法，不外開源與節流，開源方面，絕對不是開闢新的稅源，增加人民負擔，應當就原有各項稅收從剔除中飽根絕偷漏入手，中飽與偷漏互為因果，如果沒有稅收人員的貪污中飽行為，老百姓決不敢違法偷漏，一面剔除中飽，一面根絕偷漏，地方政府的收入數字，必可大量的增加。

依照中央的規定，所有未設稅捐稽征處的縣份，征收業務由縣府財政科兼辦，縣長固是責無旁貸，即令設置稽征處，也應由縣長指揮監督，不容推諉。節流方面，凡是不必要的開支，可省則省；不必要的機構，可裁則裁；如果切實做到一個人做兩個人的事，開支當可盡量減少。這是今日地方行政一個根本問題，要是不能開源節流，地方財政勢必永遠困難下去，各位何能有所作為。

其次，要說到糧政問題，這是人民一件切膚的苦痛，民國卅五年年底，本席由甘肅省政府調任糧食部，主持全國田糧行政事宜，對糧政弊端知道較多，深深體認在賦籍沒有清理完善，倉庫沒有設置完全以前，田賦本不宜征實，但以適應國家的急需，征實征借原是萬不得已的事情，我們惟有從除弊便民入手，減少人民的痛苦。今日大家到縣裏去服務，便不可不明瞭田糧業務是一件非常繁重而艱難的工作，更不可不下最大的決心，澈底革除一切弊端，以下幾點，尤非完全做到不可：（一）征實征借帶征公糧的數額，應於田賦聯單內詳細書明



，嚴禁大頭小尾，或於通知單數額以外浮派勒收。(二)通知單必須於開征以前送出，不可故意遲延，轉課人民滯納罰金。(三)驗收工具一律以法定市制量器為標準，嚴禁以不合法的老斗使用浮收。(四)糧食交撥，應使用曾經校驗合法的衡量器具，嚴禁斗手秤手使用技巧浮收。(五)禁止以劣穀調換好穀或私擅貸放，或出售圖利。(六)不准虛報收數邀功，及准許大戶出結寄存，或侵吞罰穀。(七)嚴禁對納糧人民留難需索。(八)嚴禁管倉經運人員監守自盜，摻雜摻水，捏報損耗損失，或侵吞倉餘，或以積谷或公糧報充賦糧收數，或催人員藉端需索等等。省府已經規定各縣田糧處，應受縣長的指揮和監督，今後如再發生上項貪污舞弊的行爲，除田糧人員從嚴法辦外，縣長也不能置身事外。至於整理賦籍，省府另外規定辦法，督飭辦理，舉凡有糧無田，有田無糧，地多糧少，地少糧多的畸形現象，必需盡量掃除，須知「清田均賦」是親民之官最基本的任務，如果不能做到，便是有虧職守。

復次，說到役政方面的問題，依照中央的規定，征兵每年分兩期辦理，第一期於元月一日開始，三月底完成，第二期於八月一日開始，十月底完成，因為軍事上的需要，第二期起止期限，中央規定提前於六月底完成，這時候正值農忙期間，省府已商請中央改於七月一日開始，當月底完成。征兵制度原是仿效外國而來，實施的時候，總難免與地方實際情形不相吻合，每一期征兵結束之後，地方政府便應切實檢討其缺點，究竟是人謀不臧，還是制度不良？如果是人的問題，應當從整理人事入手，如果是制度問題，可以建議中央改善，必要時我們可以自訂單行法規，藉資補救，總以減少民間疾苦為原則。主管役政的軍事科長，應絕對接受縣長的指揮和監督，如果違法舞弊，一經查實，必交軍法嚴辦，不惜殺一儆百。各級鄉鎮保甲人員，也應從嚴監督，不可稍有迴護。

再次，說到地方自衛問題，現在雖為戡亂期間，本省幸立於防亂地位，所以我們的治安措施，以「邊地重於腹地，防匪重於剿匪」為

原則，上次縣長宣誓典禮中，我已經指示各縣注意居安思危，做到有備無患，對於防守設備，必須切實檢討，從新配置。現在正由保安司令部詳細計劃一種民衆組訓方案，期能充實自衛力量，確保地方治安。原則上，應激發人民自覺自勤的情緒，達到自清自衛自治的目的，一俟方案確定，另有公開說明，今日應當提及各位注意的，到縣之後，必須先有一種充分的準備，戡亂期間，治安第一，而縣長守土有責，千萬不可稍涉敷衍。

最後，關於縣政府與縣參議會的關係，得加以簡單的說明，各位都知道，三民主義和五權憲法爲國父所手訂，是世界上最進步最完善的創制，尤其是民權主義，將權與能完全分開，是取外國民權政治之長，去外國民權政治之短，的確是我們國父一種空前偉大的發明！在三民主義民權主義第五講裏面，對於權能劃分學說，已有詳盡的說明，國父的意思，歐美一般民治國家，因爲權與能沒有分開，人民深恐政府有了能力，人民不能管理，所以人民總是防範政府，不許

政府有能力，不許政府是萬能，爲要解決這個問題，國父便想出了權與能劃分的辦法，所謂權能劃分，便是「人民有權，政府有能」，國父舉出很多例子，說明權能劃分的必要，今日因時間關係，不必一一引證，各位翻閱民權主義第五講，便可完全了解，國父的結論是：「我們治理國家，權和能必須分開」，遵照國父遺教，權和能既須劃分清楚，人民有權，政府便不能侵犯，不能干預；政府有能，人民也不必越俎代庖，徒滋紛擾。現在的省縣參議會，是代表人民權力的機關，政府對議會的態度，應該是尊重議會的權力，扶植議會的成長；議會對政府的態度，應該是相信政府的能力，協助政令的推行；是這樣互助合作，同舟共濟，方可避免一切磨擦和傾軋，方可做到真正爲人民謀福利，奠立民主憲政的根基，這一點，要提出各位特別注意！

說到這裏，本席今日所要勸勉各位新任縣長的，因爲時間有限，已可告一段落，其餘以後如有機會，再爲陸續說明。本席到任以來，

對於省縣各級同人努力的方針，曾有三次系統的提示，第一次是五月十日在貴陽擴大週會所講的「到任以後的感想和今後努力的途徑」，第二次是五月廿四日在新任縣長聯合宣誓典禮所講的「對本省各縣長厚望」，第三次是本月七日，在省府六月份月會所講的「新時代中公務員必須具備的條件」，三次講話的旨趣含有聯貫性，已經分別印刷成冊，各位詳細研讀之後，配合今日所提示的各點，便可找出今後努力的重心。總之，地方行政人員努力的地點在基層，我們建設三民主義新貴州的願望，完全付托在全省縣長身上，各位奉命之後，應有充分的準備和堅定的決心，本席實寄予厚望。胡文忠公曾說：「以做老百姓之心做官，以治私事之心治公事」，應為親民之官的座右銘，也就是本席對各位講話的結論，至望各位身體力行，達成時代所賦與我們的光榮使命！

# 本省三十七年度下半年中心工作的設計旨

## 趣和執行要領

(三十七年七月十二日在省政府七月份月會講)

★(提)★

★(要)★

### 一、中心工作的設計旨趣：

1. 適應時代需要：新的時代應有新的努力目標；
2. 遵循既定國策：服膺 國父遺教 總統訓示；
3. 針對地方實情：針對貧弱愚私四大病根下藥；
4. 把握工作重點：避免百廢俱舉結果一事無成。

### 二、中心工作的執行要領：

1. 樹立良好政風：去私，奉公，崇法，務實；
2. 革除社會陋習：先從簡樸與整潔做起；
3. 發展陸上交通：協修鐵路，整修公路；



4. 增加地面生產；改進並增加美菸與油菜的產銷；
5. 厲行民衆組訓；居安思危，有備無患；
6. 加緊肅清煙毒；種運售吸，一律懸爲厲禁；
7. 整理地方財政；革除中飽偷漏，嚴禁非法攤派；
8. 普及國民教育；教育不可與生活脫節；
9. 加強建教配合；培植經建事業所需實用人才。

三、結論：

1. 重點在基層；提倡政治下鄉，黨務下鄉；
2. 成效求實際；切戒囁上欺下，敷衍塞責。

各位同志：

七月份月會本應於上星期一舉行，因爲正值省參議會第一屆第四次大會開幕，省府各單位首長要到會報告施政情況，時間衝突，所以改在今天舉行。今天本席準備報告的題目是：「本省三十七年度下半年中心工作的設計旨趣和執行要領」。

三十七年度下半年中心工作的產生，在省府方面是特別的審慎，原則是本席所決定，資料則由各有關單位負責供給，草案成立之後

。先交設計考核委員會專員會議詳細討論，投考會的專員，便是各單位的主任秘書，他們平日擔負實際推動工作的責任，對於全盤業務有比較週到而詳明的認識，中心工作的內容，經過他們討論之後，自必確實具體，不致扞格難行。最後提經省府委員會逐條研究，修正通過，已於六月底以府令公佈，應於七月一日起開始施行，這是卅七年度下半年中心工作產生的經過。至於中心工作的設計旨趣可以分爲四點來說明：

第一、適應時代需要：由制憲的國民大會閉幕，公佈中華民國憲法；到行憲的國民大會開幕，產生新的政府；這一段時間，是過渡期間，在過渡期間的中央政府，是過渡的政府，所以行政院規定卅七年度國家施政方針祇訂半年，因爲下半年要成立行憲政府，行憲政府的施政方針不便由過渡的政府代訂。地方政府的工作計劃和預算係根據國家施政方針而擬訂，因此在卅六年行將結束的時候，行政院指示各省卅七年度工作計劃及預算，祇訂半年。本省因爲奉令較遲，全年度

工作計劃業經編擬竣事，並已印刷成冊，不及改編，為節省物力，爭取時間，依舊呈送中央，請予核定，但事實上祇有半年的效力。現在開始行憲，百度維新，上項全年度工作計劃，以及五年建設計劃，衡與目前實際情形，不盡適合，除了督飭所屬斟酌實施而外，為適應時代需要，一新人民耳目，勢必另訂工作項目，用為今後努力的重心。

第二，遵循既定國策：另訂工作項目既為事實所必需，次一問題便是確定設計的原則，本席指示第一個原則必須遵循 國父遺教 總統訓示，及行政院的施政方針。因為 國父遺教與 總統訓示博大精深，無所不包，實為救國家，救人類的寶典，今日國內局面所以動盪不安，不可諱言，實因我們遵循 國父遺教和 總統訓示，沒有做到百分之百的程度。本席常常感覺政府一切設施，必須以 國父和 總統的訓示為最高指導原則，大可不必另起爐灶，自作聰明；更不宜標奇立異，自成風氣；到任之初，倡導建設三民主義的新貴州，為我們今後努力的總目標，便是這個道理。卅七年度下半年中心工作的擬訂

，自然不能與這個原則相違背，我們所遵循的路綫是絕對的正確，相信前途是大有可爲。

第三、針對地方實情。我國最大的病根，一般人認爲是貧，弱，愚，私四個字，我回到貴州來以後，深深體會到這四個字在貴州表現得最爲顯著。譬如說：貧，地瘠民貧，原屬無可諱言；弱，鴉片流毒，恐將使下一代無一可用之人；愚，大多數人民仍然懵懂無知，私，派系的存在，貪污的橫行，奸商的作惡，無一不是自私自利的現象。我們今日要替貴州做事，便當對症下藥，千萬不可諱疾忌醫！中心工作必須根據這個原則而產生，用經濟建設救貧，政治建設救弱，文化建設救愚，心理建設救私，祇要行之有效，對於今日地方實情，必可逐漸改善。

第四、把握工作重點。今日地方的要政，大概不出縣各級組織綱要規定的範圍，一爲中央委辦事項，一爲地方自治事項，所謂中央委辦事項，最重要的爲征糧，征兵，做工，和派款。所謂地方自治事項

，在建國大綱第八條原規定爲戶口調查清楚，土地測量完竣，警衛辦理妥善，道路修築成功，人民曾受四權行使之訓練，歷年多有增刪，內容更爲充實。單就這些工作加以分析，範圍是相當廣泛，內容是相當繁複，任何人也不易在短促時間，所可全部完成。如果一一舉辦，勢必百廢俱舉，而結果一事無成，所以必須斟酌人力物力，配合時間空間，擇其緩急，權其輕重，把握中心，計日程功，方可收到事半功倍的效果。卅七年度下半年中心工作爲符合這種精神，絕對避免好高騖遠，粉飾鋪張，陳義既不能過高，要求更不能過大，祇求平實易行，在半年之內，盡力去做，自不難稍有成就。

以上所講的四點，是我們設計中心工作的主要旨趣，在使各項中心工作達到配合時代，符合國策，針對地方，掌握重點的願望，方不致閉戶造車，難合天下之轍；或竟成爲永不兌現的支票，徒然損害政府的威信。

至於全部中心工作的內容，計分心理建設，經濟建設，政治建設

，文化建設四部門，共列九個工作項目：一、樹立良好政風；二、革除社會陋習；三、發展陸上交通；四、增加地面生產；五、厲行民衆組訓；六、加緊肅清煙毒；七、整理地方財政；八、普及國民教育；九、加強建教配合。現在逐項加以簡要的說明，並指出執行的要領：

第一，樹立良好政風：本席治軍從政，一切理想，一切要求，都督促先從部屬做起，然後再求推進民間，蔚爲風尚。國父說：「革命必先革心，革人必先革己」。孔子說：「政者，正也，子帥以正，孰敢不正」？又說：「其身正，不令而行；其身不正，雖令不從」。便是教訓我們以身作則爲民前鋒的道理。所以我們訂定卅七年度下半年中心工作，特將心理建設列爲各項建設之首，並將樹立良好政風列爲第一項中心工作。目前地方政治風氣的敗壞，實已到了相當嚴重的程度，說作人則貪污盛行，說作事則因循成習，幾使人民陷入水深火熱的深淵，而不可自拔，如果再不亟圖挽救，人心勢必更加渙散，國家前途實深隱憂，本席到任以後，心所謂危，對全省公務人員不得不



提出嚴格的要求，在六月份月會所講「新時代中公務員應具備的條件」一稿中，已有詳細的闡述，現更具體列入中心工作項目，務使各級公務人員切實遵守。我們的希望，首先要做到改變服務觀念，計共列有三個要求：一、認識時代特質：告誡公務員認清現在是民主時代，人民世紀，公務員為人民公僕，一切應以民之所好好之，民之所惡惡之為原則，切不可再有魚肉人民，剝削人民的行為。（二）確立工作信念：所作所為應以勤政愛民為前提，興利除弊為目的，這是說不可堂高簾遠，與民隔膜，應該深入民間，了解人民的疾苦，然後方可做到有一分力量，消極的為人民解除一分痛苦，積極的為人民謀一分福利。而除弊為興利的先決問題。必先達到弊絕風清的境地，一切事業方有順利展開的希望。三、抱定服務宗旨：國父說：「人生以服務為目的，不以奪取為目的」，這是正確的人生觀，公務員必須身體力行。胡文忠公的格言：「以做老百姓之心做官，以治私事之心治公事」，尤其切合時弊，必須奉為做事圭臬，大家都知道，胡文忠公曾在

貴州做官，他的長處是大公無私，嫉惡如仇，好人敬之如神，壞人畏之如虎，一時政聲遠播，四境昇平，至今還能引起貴州人民的懷念。他所遺留「以做老百姓之心做官，以治私事之心治公事」的格言，確屬天經地義，令人萬分感佩！所謂「以做老百姓之心做官」，原是仁政的理想，我們凡百措施，應當設身處地，為老百姓打算，務必做到孔子所說的：「己所不欲，勿施於人」，也就是孟子所說的：「以不忍人之心，行不忍人之政，治天下可運諸掌上」。所謂「以治私事之心治公事」，便是要去私心，存公道；大家自行檢討一下：是不是辨理自己的私事特別熱心，特別賣力；對於公事則漠不關心，因循泄沓？大家如果都能做到公爾忘私，國爾忘家固然最好，否則至少應當做到以治私事之心治公事，行政效率必可大大的提高！王陽明先生在本省境內居留很久，遺蹟很多，他有一段話，分析公私兩字最為透澈，他說：「公是天理，私是人欲，人欲淨盡，天理流行」，足見去私從公，天下可以歸心，是一切事業成功的具體保證。本席今日特別反覆

引仲明文忠公道兩句格言，務望省縣各級公務人員，切實服膺，養成風氣，則澄清吏治必有光明的前途，我們可以預卜。此外，我們還要求全省公務員遵守兩個工作條件，這便是我常常提到的「崇法務實」四個字，崇法要做到執法必先守法，守法必先明法，用「法」字來約束公務員的行爲，期能一掃貪污腐化的類風。務實要做到存實心，說實話，踏實地，作實事，用「實」字來考驗公務員的成績，期能一掃推、拖、騙、混的惡習。這些道理，我已三番兩次的講解，今日不再重複說明。祇要大家都能做到這項中心工作所規定的各點，則全省政風必可改變，人民觀感也可爲之一新，方能談到展開其他各項建設，關係的重要，不言而喻，務望省縣各級同人特別注意！

第二、革除社會陋習：祇是要求改變政治風氣還不夠，必須配合革除社會陋習，方可爲貴州未來開闢一條光明的坦途。這一項中心工作是對一般人民的要求，內容非常簡單，祇希望做到新生活運動中簡樸與整潔兩個節目。大家都知道，新生活運動是 總統所倡導，爲國

衆民族起死回生的運動。抗戰靠着它發揮潛在的力量，獲得最後的勝利，戡亂建國期間，尤其需要它轉移風氣，發揚正義，加強建國的原動力。因此在簡樸方面，我們提出節約運動來，一面要做到減少公私宴會，限制酒食消耗，杜絕冶遊賭博，禁止餽贈禮物，并禁止十八歲以下兒童吸食紙煙。一面要厲行時間節約，使各種公私集會，嚴格遵守時間，公務員尤不得遲到早退。記得抗戰結束的時候，總統曾經告誡全國同胞，復員不是復原，必須切實做到戒浪費，尚節約，明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，是爲建國的無上至寶，語重心長，發人深省，可是至今沒有發生顯著的效力，大家檢討起來，不能不感覺慚愧和不安，惟有以昨死今生的精神，來從頭作起，當可逐漸蔚爲風氣。整潔方面，我們祇要求社會上做到下列三事：一、整理交通秩序，維持公共安寧；這是警察憲兵的責任，但是必須全體人民養成這種良好的習慣才行，如行路靠右，乘車須按次序，公共場所不擁擠喧嘩，事瑣瑣細，有關觀瞻，却也有相當的重要性。二、推行環境衛生，

防止疫病傳染；這雖是衛生機關的責任，但必先革除一般人民墮地吐痰和便溺的惡習，時屆夏令，天時不正，這些不良的習慣，往往是傳染疾病的媒介，大家不可不特別注意。三、整肅服裝儀容，整理居住環境；這完全要看每個人勤惰的程度了，布衣粗服祇要洗滌乾淨，穿着整齊，便是良好習慣。而家庭環境，如能做到朱柏廬治家格言開宗明義「黎明即起，洒掃庭除」兩句，也就符合勤勉和整潔的標準。此外，最低限度，各人家庭的門前，是應富自動打掃乾淨的。這些事情，都是簡而易舉，祇要一轉念之間，便可完全做到。我誠懇的希望全省同胞，不要以為這些都是細微末節，無關宏旨，西洋有句俗話說：「怠小事者失大事」，三國時代的劉皇叔也有句名言：「勿以善小而不為，勿以惡小而為之」，足見愈是容易忽略的小事，愈應注意做到，久而久之，習慣成自然，一切陋習便可一掃而光，良好風氣也就無形養成了。

第三、發展陸上交通：本席到任以後，鑒於本省地瘠民貧，癥結

所在，一爲交通不便，一爲生產不豐，在經濟建設部門，因有交通第一，生產第一口號的提出，本年下半年中心工作，爲實踐這個方針，應該作一點奠基的工作。發展交通方面，鐵路是全省的大動脈，人民的生命線，我們必須促成湘桂黔鐵路都筑段早日完工，對工款的撥發，我們要力爭；對工程的進行，我們要協助；所有鐵路沿線土地的征收及土方工程，井應依照法令代爲徵購，同時徵調民工協助修築，能使這段工程於明年年底完成，再繼續向西續修，則鐵路貫通全省之日，便是貴州人翻身之時，關係國計民生，何等重大！此外對於公路的整修，我們一面先修惠羅（惠水到羅甸），關貞（關嶺到貞豐），思松（思南到松桃），司榕（麻江下司到榕江），惠獨（惠水到獨山），榕獨（榕江到獨山），錦榕（錦屏到榕江），榕從（榕江到從江）各路，一面改善清畢（清鎮到畢節），貴惠（貴陽到惠水），玉屏（玉屏到松桃），遵思（遵義到思南），貴開（貴陽到開陽），陸三（麻江陸家橋到三都）各路，以上各路的興修或改善，應由沿線各



縣徵調民工辦理，工程務求確實，達到標準，切不可作偽塞責，自欺欺人。至於上列各路不經過的縣份，仍應斟酌地方實際情形，自行整修縣鄉道路，須知四境縱橫的道路修築成功，為完成地方自治重要條件，國父說過：「道路為文明之母，財富之脈」，縣鄉道路四通八達之後，文化的交流，經濟的繁榮，都有密切的關係，各縣自應視其人力財力，盡量求其發展，千萬不要忽略了這是建國期間的基本要務。

第四，增加地面生產：本席所提出的生產第一口號，不外增加地下生產與地面生產，本省地下蘊藏豐富，金屬礦產有十一種之多，非金屬礦產更有十二種，尤以鐵，煤，鋁，水銀藏量最豐，稱為貴州四大礦產，工礦事業，應有無限光明的前途，但工礦事業和交通有密切的關係，交通便利的地方，方是工礦發達的區域，將來鐵路貫通全省之後，機器與人才源源而來，本省工礦事業方有一個較大的場面，目前我們祇能在增加地面生產方面作最大的努力。說到本省地面的生產

，因為受天時地理的限制，氣候懸殊過遠，各地土壤不一，地面的產物雖然不少，但多失之於零星，一經機器加工，便感產量不夠，近年比較大宗而有希望的農產品，一為美菸，一為油菜，他如五倍子，桐油，豬鬃，牛皮，木材，也有相當的前途。所以在卅七年度下半年中心工作裏面，我們側重倡導美菸與油菜產銷技術的改良，美菸方面，應注意改進菸葉烘烤檢定分級包裝各項技術，以爭取市場；省府將一面設立美菸專業人員訓練班，培植技術人員，使在各縣擔負指導推廣的責任，一面責成貴州企業公司設置美菸檢定分級複烤包裝機構，為民示範。油菜方面，除推廣優良品種大量栽植而外，并責成貴州企業公司先在遵義設置機器榨油廠一所，改良榨油技術，爭取出口，換取外匯。油菜為冬季作物，農民如有兩季生產，當可稍稍改善生活，且與鴉片種植時間相同，推廣油菜產量，也就是抵制鴉片流毒，一舉數得，何樂不為？不過上面所講的兩種生產方式，必須注意因地制宜，不可強求一律，庶免徒勞無功，除美菸與油菜外，各縣自可把握得天

獨厚條件，自行改種其他經濟作物，必須生產大量增加，始有改善國民經濟，提高人民生活水準的希望，可知這項工作在今後努力的範圍內，實佔有相當的重量！

第五，厲行民衆組訓：這是政治建設部門當前一個最重要的措施，希望各縣集中力量從速求其實現。在戡亂期間，確保地方治安，原是政府與人民一個共同的願望，本省目前係在防亂期間，地方雖稱相當安定，但是我們仍不可稍有疎忽，尤其是邊遠縣份的治安配備，更值我們特別注意，因此本席到任之後，對於治安措置，有「邊地重於腹地，防匪重於勦匪」口號的提出，意在警惕地方政府與全省人民，發揮自衛力量，切實做到曲突徙薪，防患未然。現在已經根據行政院頒發的「民衆自衛隊組訓規程」及其「補充辦法」的規定，擬具「貴州省各區保警隊改組各縣民衆自衛總隊辦法」一種，將各區保警隊一律於七月底以前改組爲民衆自衛總隊，由縣長兼任總隊長，以一事權，各鄉鎮則可視地方實際情形設立常備自衛分隊或自衛班，此項組織

完成之後，地方自衛武力計分三級：第一級爲省防軍，即各保安團部，第二級爲縣民衆自衛總隊，第三級爲鄉〔鎮〕保自衛隊。一俟改組完成，檢閱竣事，便開始充實其力量，兵員貴精不貴多，一面力求待遇與裝備完善，務使士飽馬騰，戰鬥力充沛；一面嚴格訓練，務使紀律嚴明，秋毫無犯，培養北伐時期「不怕死，不貪財，愛國家，愛百姓」的革命軍人精神，成爲地方的勁旅，國家的長城。不過要使這項任務圓滿達成，需要提出一個「五自」口號，什麼叫「五自」？便是精神上自覺，自動，行動上自清，自衛，自治。所謂「自覺」，便是要大家居安思危，提高警覺，須知奸匪殘酷，尤遠甚於任何時代的匪類及日寇，必須效法豫西民團「拚命保命，破產保產」的精神，方可保障自身的安全。所謂「自動」，便是希望各縣及齡壯丁，自動加入地方自衛組織，自勉爲確保地方治安的前驅，並且應當父以教子，兄以勉弟，妻以勸夫，絕對不與匪類兩立，養成一種同仇敵愾的風氣，使爲防匪的精神堡壘。所謂「自清」，便是要大家自行清除奸宄，使匪

類不能在地地方上立足，要做到這一點，必須嚴密編整保甲戶口，務求人必歸戶，戶必歸甲，甲必歸保，互相監督，互相清查，尤須注意辦理戶口異動登記，嚴防匪類潛入。所謂「自衛」，便是保衛家鄉，保衛生命，一面建立對匪鬥爭所必需的一切防衛工事，一面激勵參加自衛組織的民壯，以「槍不離人」，「人不離鄉」為原則，完成一種應付非常局面的必要準備。所謂「自治」，與地方自治各項業務略有分別，這裏所謂自治，是指養成一種守望相助的精神而言，希望發揮愛國，愛鄉，睦鄰，團結等等美德，而凝結為不可擊破的戰鬥體，以備於一旦有事的時候對付頑強的敵人！上面所講的各點，便是「五自」的要義，實為組訓民衆，確保治安所不可缺少的條件，如能宣傳有效，深入民心，則人民都會明瞭保護田園廬墓，保護父母妻子，都是自己已的事，在嚴密組織之下，內部的匪類既可消弭於無形，外來的匪類更不易竄入。孔子說：「以不教民戰，是謂棄之」，孫子兵法有言：「無恃其不來，恃吾有以待之」，在這匪氛囂張的今日，我們遠慮後

方，實不能不有萬一的準備，這是需要呼籲全省同胞密切注意的。

第六、加緊肅清煙毒：前面已經說過，本省鴉片流毒，恐將使下一代無一可用之人，這絕不是危言聳聽，實為貴州當前一個萬分嚴重的問題，如果再不設法挽救，後果誠將不堪設想。所以在卅七年度下半年中心工作裏面，特別列入加緊肅清煙毒一項，內容是無論種，運，售，吸，都要澈底查禁。禁種務必禁絕根株，最重要的在事先嚴防鴉片烟種入土，誘導改種油菜或雜糧，倘事後有煙苗發現，偷種烟犯依法嚴辦，種烟土地沒收充公，各級政府並應受嚴重的連帶處分。禁運嚴防外省烟毒入境，如有武裝包庇情事，由保安司令部按照軍法嚴辦，不惜殺一儆百。禁售限期清查烟館，禁絕售賣，逾限如有發現，各級政府應負連帶責任。禁吸除六十歲以上因病成癮的老年人可以在家自行戒除外，其餘一律依法勒戒，公務員並應出具不吸烟毒切結，如有違犯，罪加一等，決不寬假。烟毒是貴州一大慘毒的教訓，如聽其流毒下去，將有滅種的危險，省府不能不下最大的決心，用嚴刑峻



法，來與這一惡魔奮鬥，至盼全省同胞及省縣各級同人，共體斯旨，貫徹始終，達成我們強種強省的雙重目的！

第七、整理地方財政：這也是當前一個最重要的任務，因為財政是庶政之母，凡事非錢莫舉，而縣市公教人員待遇菲薄，無力仰事俯首，也應增裕地方收入，方有調整待遇的希望。增裕收入的方法，原則上應該與民無傷，而於事有濟；所以在卅七年度下半年中心工作中，特別側重辦理整理稅捐及執行預算兩項，整理稅捐應督促承辦稅收的機關，切實做到剔除中飽，根絕偷漏；現在市縣的稅捐，主要的計有田賦，屠宰，牲畜，斗息，筵席，娛樂，房捐，營業牌照，使用牌照等項，名目已經相當繁多，既不可於這幾種稅捐之外，再另開新的稅源，惟有從澈底整理原有稅捐入手。整理的辦法，必須完全剔除經手人員的中飽，方可根絕商人的偷漏，因為中飽是因，偷漏是果，沒有中飽，保證不會發生偷漏，中飽與偷漏兩大弊端革除之後，各項稅捐收入至少應當增加五倍以上，如果點滴歸公，就是增加十倍。

也有可能。此外，認真辦理從價征稅，也不可稍有顧慮或忽略，如牲畜，屠宰是從價征收的，因為水漲船高，並非苛擾，何況取之於商，用之於民，無論何人不能有所阻難。還有地方積穀，在本省各縣已經積存有相當數量，今後應當澈底整理，俗話說：「養兒防老，積穀防饑」，積穀是不可以擅自隨便動用的，務必達到顆粒歸倉的目的。至於執行預算，「的在嚴禁非法攤派，抗戰期間因為適應國家的緊急需要，不免常有臨時派款情事，相沿至今，竟給地方政府一種需索聚斂的機會，甚至鄉鎮保甲，也巧立名目，通同作弊，使人民備受榨取，哭訴無門。從今以後，我們嚴格規定各市縣必須切實執行預算，倘於預算之外，另有非法攤派，不論其用途如何，一律以貪污論罪，以解除人民切身的痛苦。這兩項工作，完全是政府除弊便民的措施，希望地方民意機關，對於合法的收入務必盡力協助。同時告誡各級同人，應當體念「爾俸爾祿，民脂民膏」，稍有天良，當為老百姓保存一點元氣，韓非子有言：「貪貨好利，則滅國殺身之本也」，大家不可不

有高度的警覺性！

第八、普及國民教育：教育爲立國的根本大計，今日貴州教育尚未普及，文盲遍地，是不可諱言的事實。本席常有一種感覺，我們政治所以不能普遍在民間發生深刻的反應，所以不能在一般老百姓的心裏生根，原因固然很多，癥結所在，恐怕還是由於教育沒有普及，文化水準太低的原故，因此我們必須積極進行普及國民教育，分期掃除文盲的工作。在卅七年度中心工作裏面，對於國民教育，我們特別注重教育不可與生活脫節，一面改善鄉村國民學校的教學時間，實行全日半日混合二部制，並縮短暑假，改放農忙假，務以讀書不違農時爲原則。一面充實學校設備，改良教師待遇，使國民學校都能完成初步設備的標準，學校內容既在力求充實，教學時間又已設法改善，進一步便當厲行強迫教育，分期掃除文盲，學齡兒童固須強迫入學，失學民衆也應勸導他們接受識字教育。這項工作非常艱鉅，非有相當長久的時間，不易達到目的，今後半年中希望多做一點準備的工作。

第九、加強建教配合：這項工作與本省經濟建設前途關係極鉅，因為現在社會上普遍形成一種「人找事，事找人」的矛盾現象，換句話說：現在社會上做事的人太少，做官的人太多；這是清代科舉的遺毒，大多數人都存一種「十年窗下無人問，一舉成名天下知」的做官幻想，憧憬「書中自有顏如玉，書中自有黃金屋」，教育若果如此，貪污必然盛行，政治必然腐敗；國父曾經說過：「青年要立志做大事，不可做大官」，我們今日負責省政的人，應該知道今日所教育的學生，必須是五年十年後國家所需要的實用技術人才，這對於國家的盛衰，關係極爲重大。所以在卅七年度下半年中心工作裏面，我們特別強調建教配合的必要，一面對中等學校，提高教學程度，力求質的改進。一面鼓勵高中畢業學生就志向與興趣的所近，配合本省經建方針，選擇專門學科，培養高級技術人才，藉應將來大規模展開各項經建事業的急需。總統在「中國之命運」一書中，曾經具體指出建國最初十年需要各項技術人才共達二百七十萬人之多，因之特別勉勵全

國青年同胞立志作工程師，並說明：「每一青年今日每一分鐘的寫讀，每一分鐘的實習，都是國家新生命新動力的來源」，可見將來青年同志，祇要有一技之長，絕不愁英雄無用武之地；相反的，如果大家祇有做官的本領，沒有做事的真才，將來必定噉飯無地。這一個願望，一方面需要為人師表的多加闡揚，不可誤人子弟；一方面需要為人父母的多加督促，不可貽害兒孫，相信切實做到這一點，建國前途是無限的光明。

說到這裏，已經花去了不少時間，關於九項中心工作設計的旨趣，和執行的要領，大家應已有了一個比較詳明的體認，現在來作一個簡單的結論：

綜觀各項中心工作的內容，有兩點值得大家特別的注意：第一、重點在基層；這是呼應本席到任以後所提出的「農村重於城市」的口號，今日更應具體說明：為了實踐農村重於城市的主張，我要補充兩個口號：一是「政治下鄉」，次是「黨務下鄉」，如果各縣黨政工作

人員都留連城市，不與民間接近，相信一切計劃都是徒托空談。第二、成效求實際：九項中心工作，具體而微，絕不是裝飾品，所以不希望成爲邀功的工具，祇要大家一點一滴去做，做到一分便算一分，如果瞞上欺下，敷衍塞責，便失掉了頒發中心工作的原意。此外，希望大家認清中心工作「中心」兩字的意義，既是中心工作，自不能包括經常所有的工作，且九項中心工作側重興利的措施，含有積極性；除弊方面如革除糧政役政的積弊，也是當前急迫的任務，其重要性更超過中心工作，因爲業已認真督導改進，不可有一時的鬆懈，所以沒有列入中心工作的項目。今後必須除弊與興利密切配合，雙管齊下，方可增進工作效率，符合人民要求，大家不可稍有忽略。總之，施政方針既經確定，工作計劃亦經成立，今後關鍵便在如何去力行，依據行政三聯制的精神，設計務求週密，執行務求認真，故核務求嚴格，現在設計的階段已經完成，今後惟有切切實實去執行，年終還要加以考核和檢討，以爲下年度設計改進的張本，及縣級人事異動獎懲的依據。



。我想省縣各級同人祇要都能照着今日所指示的各點向前邁進，必可熱烈展開這九項中心工作，以奠立建設三民主義新貴州的初基，達成時代所賦與我們的光榮使命！

# 興利除弊勤政愛民的理論與實際

(卅七年七月廿六日在第三次新任縣長聯合宣誓典禮講)

★ 提 ★

★ 要 ★

一、「興利」以推行九項中心工作為主；做到多少便算多少，不可瞞上欺下，塞責邀功。

二、「除弊」以除三害為先：非法攤派，及役政糧政積弊，必須澈底革除。

三、「勤政」要做到經常下鄉；實踐農村重於城市口號，應做到政治下鄉，黨務下鄉。

四、「愛民」要做到以不忍人之心行不忍人之政；救災恤民與安富濟貧為當前要務。

五、臨別贈言：

1. 做事不可有成見，但不可無定見；
2. 此去祇許成功，不許失敗！

各位同志：

省府新派平壩，湄潭，荔波，威寧，水城，金沙，黎平，納雍，道真，沿河，開陽，貴定，長順，鎮遠，鑪山，關嶺，綏陽，綏水，松桃，平越，丹寨等縣縣長，今日聯合舉行宣誓典禮，關於宣誓的意義，履新的要着，以及現階段中基層政治幾個實際的問題，已於前兩次新派縣長宣誓典禮中詳細提示，原文並經印刷成冊，即可分別檢發，大家都應切實研讀，這裏不再重複說明。今日需要補充指示的，側重目前縣級幾項重要的工作，希望各位到縣之後，把握重點，打穩根基，以便來年作更進一步的努力。

在前兩次縣長宣誓典禮中，本席曾經告訴大家，我們努力的地點在基層，而基層努力的重心，不外興利除弊，勤政愛民八個字，現在就根據這八個字，指出今後全省縣長必須做到的幾件事：

第一、興利以推行九項中心工作為主：省政府為遵循國策，適應時代及地方需要，業已頒發本年度下半年中心工作九項，用為省縣各

被同人今後半年之內努力的準繩，這九項工作便是興利方面的主要措施，內容早經公佈，並已於本月份月會中詳細講解設計旨趣和執行要領，大家應已有了深刻的認識。在這九項中心工作當中，以政治建設部門「厲行民衆組訓」，和「加緊肅清烟毒」兩項最關重要，因為西而各省煙與匪不可分，種運烟毒的劣民，多爲地方擁護自衛的惡霸，在這戡亂期間，往往易爲奸匪地下份子利用，破壞地方秩序，擾害社會安寧；所以必須肅清烟毒與組訓民衆雙管齊下，方可正本清源，保境安民。各位到任之後，應即遵照規定，將自衛總隊改組完成，切實掌握，同時充實地方防守設備，加強民衆保甲組訓，不便零星散匪有立足坐大的機會，則奸匪想利用也無法利用。縣長是親臨之官，守土有責，尤不可輕離職守，一旦有事，務必死守城池，城破之後，死守衙門，如果臨難苟免，省府決按照中央所頒發的「戡亂時期地方行政首長防匪保境獎懲條例」，從嚴懲處。這次望漢縣長歐陽薇防匪不力，放棄縣城，業經撤職查辦，即將押解來省，各位應當特別小心！還

有各縣警察，也應澈底整訓，據我所知，各縣有了警察的設置，烟賭娼便隨之而起，素質之差，紀律之壞，由此可想而知，如不加以整頓，保民轉以害民，要此警察何用？過去警察局長不聽縣長指揮，今後必須澈底糾正，凡是無需設置警察局的縣份，並可斟酌裁併。還有世利是圖的不肖縣長，利用勞動生產名義，驅使警察或保警，種植美烟，朋分收益，甚至徵集民工，以義務勞動為名，私人牟利為實，這些違法的行為，都應當嚴予取締。至於經濟建設部門，原列有「發展陸上交通」與「增加地面生產」兩項中心工作，交通方面除所列舉的興修或整修的各線公路之外，各縣必須自行整修縣鄉道路，須知四境縱橫之道路修築成功，為地方自治基本條件之一，有了平整的道路，就是沒有汽車行駛，儘可利用馬車或騾車，也是便利交通。生產方面，除了斟酌地方實際情形，增加美菸與油菜的產量而外，各縣自可因地制宜，配合當地得天獨厚條件，自行推廣其他經濟作物，今年入夏以來，長江流域各省雨水過多，食糧生產不免稍受影響，本省也未能例

外，糧食部曾經通電各省，請趁此入伏季節，發動推廣種植雜糧，以補糧食不足，本省與他省情形不盡相同，可以改種蕎麥，冬季並可推廣種植蠶豆，這是預防荒歉的要政，而且農民必有兩季生產，方可稍稍改善生活，各位到縣之後，務必斟酌實情，倡導進行。此外文化建設部門，應改善鄉村國民學校的教學時間，實行全日半日混合二部制，並縮短暑假，改放農忙假，做到了教育不與生活脫節，方可使農村子弟踴躍入學，逐漸達到普及國民教育的目的。心理建設方面，一面「樹立良好政風」，一面「革除社會陋習」，這在本月份月會已有詳盡說明，今日不再贅述。以上各項便是各縣在今後五個多月之內主要的興利措施，各位應當以實事求是的精神，一點一滴的做去，做到多少，便算多少，不可瞞上欺下，塞責邀功，其餘經常的工作，仍當按步就班，照常推動，不可稍有停滯。

第二、除弊以除三害爲先：我常常說中國社會是一個「造弊廠」，有一事便至少有一弊，甚至利未見而弊已層出不窮，這種現象已經



普遍到社會各部門，地方行政更有明顯的表現，於是善政變質為執政，使人民陷入水深火熱的苦海，走頭無路，哭訴無門。如果再不作最大的決心，用革命的手段，革除這些積弊，一切計劃都是徒托空談。興利不過是給人一種造弊的機會，可見除弊是興利的前提，非雙管齊下不足以解除人民切身的痛苦。檢討目前基層政治的實況，人民最感痛苦的計有三件事：一是非法攤派，二是兵役積弊，三是帳政積弊，這是地方政治的三害，三害不除，民無噍類，各位到縣之後，本應投鞭你們大刀闊斧去除此三害，這是你們魄力與能力的試金石，行與不行便在此一舉。革除第一害，應該切實做到嚴格執行預算，不可濫預算之外，另有任何臨時攤派，如有萬不得已的事實，必須濟善，即令地方民意機關已經無異議通過，仍應事先呈請省政府核准，否則不論用途如何，一律以貪污論罪。革除第二害，應該切實做到公平公允征集兵役，一家有數丁的自應率先當兵服役，志願兵也可酌情辦理，但絕對禁止隨便拉人頂替。這次平壩昌河鄉長彭玉隆，擅拉過境行商，抵

克兵後，除彭玉隆業已獲案病死獄中外，縣長李文安並經撤職查辦，這是我們決心整頓兵役行政的第一聲，各位務必特別注意。革除第三害，除了切實做到本席在上次縣長宣誓典禮所講的各種糧政弊端一一革除之外，最要緊的還是你們做縣長的必須把守糧倉的大門，自行負起糧政收支的責任，因為縣長是一縣之主，糧食的進出，必須由縣長作主，從今以後，各縣糧倉的鑰匙交給縣長，如果再有非法動用或虧欠糧食情事，便惟縣長是問。此外，如地方積穀必須切實整理，過去曾經虧欠積穀的人，不可再讓他預聞積穀事宜，又如納糧應由縣府職員及地方大戶率先繳納，樹立風聲，各位也不可稍有忽略。除了上面所講的三害必須完全革除外，最近據報各縣食鹽價格飛漲，一般人民陳述係因登記領鹽的鹽商囤積食鹽製造黑市所致，本省不產食鹽，鹽價與民生關係綦切，各位到縣之後，務必查明實情，據實呈報，以便向鹽局提出交涉。地方上其他的弊害還多，實在不勝枚舉，今日因時間關係，也無法多所說明，祇要在原則上注意有弊必除，而且除必澈

底，則政治清明有望，人民痛苦方可逐漸解除，各位便算盡到了親民之官的部份責任。

第三、勤政要做到經常下鄉：上面所提示的九項中心工作及除三害，努力的基點都在鄉鎮農村，所以本席到任之後，首先提出：「農村重於城市」的口號，本月份月會中，更具體說明實踐這個口號的辦法為「政治下鄉，黨務下鄉」。試看九項中心工作中，發展交通，增加生產，組訓民衆，肅清烟毒，整理財政，普及教育，教建配合以及整肅政風，革除陋習，那一項離得了農村？再看非法攤派及役政糧政積弊，那一項不在農村中根深蒂固？縣長是親民之官，必須經常與人民接近，如果老是守在縣城，以耳代目，斷不能切實明瞭民間疾苦，如何着手興利除弊？所以要做到勤政兩字，必須勤於下鄉，鄉間有許多問題等待你們去解決，有許多事等待你們去做，你們如果不能經常下鄉，便不要作縣長。還有一點必須提示大家注意的，要你們下鄉是要腳踏實地去作事，並不是要你們去裝模作樣，威嚇老百姓，因此必

須絕對革除迎送陋習，以免耽誤老百姓的寶貴時光，更不可接受地方招待，以免增加老百姓的負擔。切實做到政治下鄉之後，便可進一步配合黨務下鄉，應當會同地方黨部人員，深入農村，宣傳督導，集中力量，計日程功，當可逐漸完成我們預期的理想。本月十五日，總統通電全國指示勦匪戡亂應行注意事項，中有一段說：「所有各地方負責行政長官，趁此軍事勝利之機，加倍振奮，力求政治上之有效改進，首應掃除以耳代目之積習，腳踏實地，深入基層，所有省府主席委員與各廳處長，均應分期親赴各縣，爲有計劃之巡視；行政督察專員及各縣縣長與縣府主管人員，則應按月分赴鄉村，爲有目標之工作督導，隨時隨地，指示辦法，解決問題，檢舉貪瀆，嚴明賞罰，使上下之情澈底貫通，法令之扞格自可圓轉，人民之痛苦自可減少，政治效率之提高繫於是，民心對於政府之向背亦繫於是」。這一段訓示特關重要，自必切實奉行，省級長官不久便當出發各縣督導考核，各縣縣長務必把握時機，深入農村，推行九項中心工作，革除三害，

安定社會，福利民生，稍紓中央西顧之憂，藉副 總統殷切之望！

第四、愛民要做到以不忍人之心行不忍人之政：最後說到愛民，昔日呂新吾先生對於愛民之道，有一段很親切的話，他說：「親民之官，勤政愛民，應如親娘之於兒女，憂饑念寒，怕災愁病，日思夜慮，弔胆提心，溫存體愛，百計千方，凡可以使兒女心遂身安者，無所不至，此之謂先王有不忍人之心，行不忍人之政」，這是何等胸襟，何等氣慨；今日作親民之官的，試問有幾人能夠做到這個程度？不可諱言，今日親民之官，親民反以仇民，愛民反以害民，與人民成了敵對的形勢，這樣的官吏，這樣的政治，如何不使人民深惡痛絕！為今之計，我親民之官，必須革面洗心，一切從頭作起，各位到縣之後，必先做到下面兩件事，以為愛民的事實表現。一是「救災卹民」：今夏靈雨不止，秋季收成已打折扣，近日雖已放晴，前途仍不可過份樂觀，如何救災卹民，也是親民之官第一等大事。各位到縣之後，務必遵照中央所頒勸災條例的各項規定，親為履勘災情，迅速呈報，以便

省府覆勘之後，轉請中央豁免田賦。其次中央最近發有水災賑款百億，省府正在斟酌各縣災情，妥為分配，發到各縣之後，最好實行以工代賑，作為修路修堤修橋或修葺城垣之用，務使地方受益，而人民得沾實惠，如果輟轉中飽，縣長應負完全責任。二是「安富濟貧」：中國沒有真正的富人，國父早就說過祇有大貧與小貧的區別，本省地瘠民貧，一般說來，貧富懸殊並不太遠。這裏所謂安富濟貧，便是說要使富者能安，而貧者得到適宜的救濟，因為安定富戶是激發人類的同情心和互助心，希望他們大開善門，不可為富不仁；救濟貧民則為防止貧民挺而走險，誤入歧途，以維護社會秩序的安定；可見安富濟貧原是中國仁政的理想。各位到縣之後，應當善為運用，期能消弭隱患於無形。此外，地方團結和諧是人民所祈求，也是你們作事的先決條件，到縣之後，務必消除地方派系的糾紛，個人尤應大公無私，不可捲入漩渦，所有非法組織，更不可妄圖利用，貽人口實。以上各點，都是愛民的具體表現，簡而易舉，至望全省縣長勿稍漠視！



說到這裏，關於興利除弊勤政愛民的途徑，各位應已有了明確的認識，則今後不致跑白路，費空力。至於用人行政，在前次縣長宣誓典禮中，我已經諄諄囑咐不可任用私人，尤應避免濫用親戚故舊，今日特爲重申此意，各位不可陽奉陰違。此外要告訴各位的，這次調整縣級人事，在本年度已經是最後一次，全省各縣縣長如果沒有重大過錯發生，不擬再有調動，所望各縣縣長，按照本席歷次指示，安心做事，時光稍縱即逝，不宜再有因循！

最後還有幾句話：這次新派的縣長，多屬省府各單位的高級幕僚，我們這一措施，是基於內外互調精神，使明瞭全盤業務情況的優秀公務人員，有服務基層發揮抱負的機會，也就是提倡人才下鄉的意思。此後調整縣級人事，必在省府，專署，縣府担任科祕的職員中盡量選拔，期能提高行政效率。同時要明告今日宣誓的各縣縣長，你們此番出去，工作太繁劇，責任太重大，凡事不可有成見，但不可無定見，否則到縣之後，甲說甲有理，乙說乙有理，一切將無所適從，結果



必定一事無成。本席對各位的期待既是如此的殷切，自必儘可能授權你們去作事，過去縣長有責無權，如果沒有成就當可寬恕，今後有責有權，便應打破「不求有功，但求無過」的消極心理，必須有作爲，有成就，方對得住全省同胞，因此本席對各位的臨別贈言是：「祇許成功，不許失敗」！末了，祝各位前途光明，工作順利！

谷 圭 席 訓 詞

三〇

# 恭讀中央文告加強工作信心

(三十七年八月二日在省政府八月份月會講)

★(提)★

★(要)★

- 一、說明 總統及蔣院長所頒兩項文告，為戡亂建國現階段最重要的文獻；
- 二、道循 總統文告，應更加努力實行下列三事：
  1. 政治深入基層
  2. 加緊組織民眾
  3. 革除法外苛擾
- 三、道循蔣院長文告，應認清共匪為共產國際之第五縱隊，則匪戡亂再無瞻顧徘徊之餘地。
- 四、恭讀兩項文告，可證本省當前施政方針，與國策完全符合，足以加強各級同人努力的信念和決心。

各位同志：

今天舉行八月份月會，本席要向大家闡述總統和翁院長最近所發佈的兩項文告，以加強我們努力的信念和決心。我們講的兩項文告，一是七月十五日總統所頒發的手令，指示動員戡亂現階段舉國一致努力的重點，一是七月二十八日翁院長的告全國國民書，題為：「明辨是非 共赴國難」，這兩篇文告，實為戡亂期間最重要的文獻。在總統的手令裏面，指出了匪已經日暮途窮，目前局勢實不如過去嚴重，祇要全國上下合力同心，把握時機，加倍振奮，必可扭轉危機，達到戡亂必勝，建國必成的目的。翁院長的文告，則說明共匪確是國際性的間諜，勦匪戡亂實即救亡圖存，全國同胞必須一致奮起，消滅共匪，保存國脈。這兩篇文告的全文，早在報端公佈，大家應已見到，須知國家元首和內閣首揆一種全國性的指示，便是反映時代揭示國策的文獻，大家必須仔細研讀，切實奉行，隨時檢討，認真改進，方可符合國家的要求，達到元首的期待；這是本席今天講話的

動機，希望各位特別注意！

我們研讀 總統的手令，可以明瞭共匪與國軍，實屬邪不敵正。總統說明共匪一貫的伎倆，不過欺騙民衆，煽惑青年，如就武力而論，始終僅爲烏合之衆，不堪一擊，河南之役，共匪嘯集三十萬，乘我守軍羸弱，突行侵略開封，待我援軍開到，一經接觸，共匪卽土崩瓦解，被殲十萬以上，足見共匪武力脆弱，不能與國軍抗衡，國之希望政治配合軍事，全國各地一律做到下列三事：

第一，政治深入基層：總統說：「所有各省市地方各級行政負責長官，趁此軍事勝利之機，加倍振奮，力求政治上之有效改進，首應掃除以耳代目之積習，腳踏實地，深入基層，所有省府主席委員與各廳處長，均應分區分期親至各縣，爲有計劃之巡視，行政督察專員及各縣縣長與縣府主管人員，則應按月分赴各鄉村，爲有目標之工作督導，隨時隨地，指示辦法，解決問題，檢舉貪瀆，嚴明賞罰，使上下之情澈底貫通，法令之扞格自可圓轉，人民之痛苦自可減少，政治效

率之提高繫於是，民心對於政府之向背亦繫於是」。總統這一項提示，實為針對當前地方政治的病源而處方下藥，可以證明本席到任之後，所提出的「農村重於城市」，以及「政治下鄉」，「黨務下鄉」的口號，是絕對的正確。關於省級同人親赴各縣為有計劃的巡視，一俟各項準備工作完成，省府自本席以下各有關單位首長，決定分赴各縣巡視督導。各區專員各縣縣長及縣府主管人員，便應趁此時機，深入鄉村，一面督促推行九項中心工作，一面主持革除三害，興利除弊，雙管齊下，政治必可日見清明，人民必可漸登康樂。如果大家還是保守官僚作風，天天在縣城裏做表面工作，在衙門裏開空頭支票，瞞上欺下，敷衍塞責，則將成為革命的對象，招致不可想像的惡果，這是當前地方行政一個重要的課題，無論省縣同人，都不可稍有玩忽！

## 第二，加緊組訓民衆：

總統說：「省保安團隊自衛隊以及鄉鎮

保甲之組訓，實為省縣地方勦匪防匪之基本力量，必須逐層督責，依照規定認真整理，決不可再如過去上下睜混，敷衍故事。并應激勵各

地正紳，督導退役軍官，協助民衆組訓，盡力桑梓自衛，運用地方集體之武力，勦除成股之小匪，以制其坐大，加強民衆保甲之組織，清除潛伏之匪黨，以絕其內應。須知各地人民，莫不切齒共匪之殘暴，或有保鄉保家之熱誠，我各級行政主官，果能躬親領導，甘苦與共，患難相同，自必人人奮發，子弟願效其力，父老樂輸其財，此在近年勦匪區內，凡能秉此原則之賢良長官，均已卓著良效，足爲借鑑。這一段是指示我們發揮民衆自衛力量，確保地方治安的具體辦法。在本省本年度下半年中心工作裏面，原列有「厲行民衆組訓」一項，遵循總統的指示，更應將這項工作列爲中心工作的核心，務求必底於成。一面運用地方自衛武力，隨時注意清除零星散匪，不使坐大，免爲共匪地下份子所利用。一面加強民衆保甲組訓，不使奸宄有潛匿的機會，期能消弭隱患於無形。要做到這兩點，仍須恪守「邊地重於腹地，防匪重於勦匪」原則，發揚「自覺自動自清自衛自治」精神，激發「拚命保命，破產保產」情緒，則同仇敵愾，滅匪朝食，匪黨永遠



也沒有在我們貴州立足的可能！

第三，革除法外苛擾：總統說：「剿匪戡亂，本為救民水火，保衛宗邦，迫不得已之舉。在勦匪區內，因共匪之摧殘蹂躪，人民生計，瀕於絕境，在安全地區，因軍事之供應需要，人民負擔，難免加重，自屬無可諱言。各級行政人員，均應切體人民之痛苦，凡法外之苛擾，必須積極排除，俾人民能安其生。凡可恢復之生產，與能增進之生產事業，必須隨時推動，俾人民能遂其生。尤其各後方省區，更應發動當地財富，協助經濟建設，取之於地方，以圖利於地方，必為有識人士所贊助」。讀了這一段訓示，更加堅定我們「除三害」的決心，因為總統所指責的法外苛擾，最使人民感切膚之痛的，莫過於非法攤派和役政糧政的積弊，這三大弊端，實為地方政治的三害，我們必須以大刀闊斧的精神去掃除三害，解民倒懸。這項任務相當艱鉅，但祇須地方政府有魄力，有權力，有能力，各級同人有良心，有決心，有恆心，我相信三害絕對可以逐漸廓清。在最近一次新派縣長聯

答宣誓典禮中，我已鄭重宣佈授權縣長掃除三害，如果縣長在三害之  
前低頭，便是縣長沒有出息，政府必懲辦縣長；如果三害在縣長之前  
望風披靡，這位縣長便是第一等好官，政府對好官自必予以合法的保  
障和獎勵。我希望「除三害」成爲一種社會運動，一種輿論力量，一  
種政治風氣，逼使地方官吏走上弊絕風清的光明之路，那才是政治改  
革的一大成就！

以上三項，便是 總統於勦匪軍事好轉之後，向全國各級行政機  
關所提出的願望，我們加以檢討和反省，有兩點很深刻的感想：第一  
， 總統所昭示的三項願望，無一不是地方政府應盡的職責，轉勞元  
首諄諄督責，只有增加大家的慚愧和不安，今後應如何惕厲循省，實  
事求是，稍有良知，應當早有打算，所以我認爲 總統這一篇文告，  
不啻一劑補藥，對腐惡的現狀有起死回生的功效；且無異一付興奮劑  
，對全國公務人員有一種刺激的作用；相信這篇文告必可在本省每一  
角落都發生良好的反應！第二，我們聊以自慰的， 總統的每一提示

，我們原已列爲努力的重心，足以證明我們的行動與國策相吻合，我們所遵循的路線完全正確，只要我們能夠一點一滴的做去，絕對不會徒勞無功。大家明白了這一點，便該提高義務感，加強責任心，勇往直前，義無反顧！

其次，我們研讀翁院長的告全國國民書，在這篇文告中，翁院長以責任內閣的地位，向全國同胞揭穿了共匪一個大秘密，證明共匪確實是國際武裝的第五縱隊，今日中國的局面，正與對日抗戰時期一樣，又到了存亡主奴的關頭，絕對沒有模稜兩可瞻顧徘徊的餘地，翁院長這個聲明在現階段是特別的重要，并有事實的根據，爲使全省各級同人都有系統的認識，今日應作一次簡單的說明：

去年九月，共產國際成立情報局，參加的有保加利亞，羅馬尼亞，匈牙利，波蘭，蘇聯，法蘭西，捷克，義大利，南斯拉夫等九個國家的共產黨。最近由狄托元帥領導的南國共產黨，忽被國際情報局開除黨籍，這便是舉世喧騰的所謂「南共事件」，國際情報局所宣佈的

南共罪名是：發揚民族主義，不實行一黨專政，不實行土地公有，個人經濟遍及全國等等。這個事件發生之後，不啻向世界宣佈在共產國際鐵幕之下，絕對不許任何國家有民族主義的抬頭，我國一般的觀感，莫不密切注視共匪對這事件的態度，因為共匪一向標榜「愛國主義」，高喊「搶救民族危機」，南共事件共匪的反應，便是共匪愛國抑費國的佐證。果然南共事件發生不到十天，共匪發表了一則聲明，完全同意情報局對於南共事件的決議，並且無恥的說：「中國共產黨熱烈希望南斯拉夫共產黨內的國際主義份子能夠堅決起來，糾正狄托集團的錯誤，使南斯拉夫共產黨從新走上馬克斯列寧主義的軌道，走上無產階級國際主義的軌道」。這是共匪在共產國際壓力之下的自供，他既否定了民族主義，暴露了共產國際鷹犬的本來面目；復揭穿了他們所宣傳的成立聯合政府，招撫富農，穩定中農，保護城市工商業，都是無恥的騙局。由此足見共匪祇忠於他的主人，必使我們國家淪為共產國際的附庸而後已，共匪這一聲明的發表，使社會上黑白不分，

是非不明的現象，得到澈底的澄清，如果說南共事件是震撼世界的一件大事，最近共匪的聲明，便算是國內邪與正，善與惡，友與敵的判明，大有利於戡亂建國的前途，所以翁院長要向全國同胞說明這一事件的重要性！

今日在這裏參加月會的都是公務人員，你們都是人民的前鋒，社會的中堅，自然都能明是非，別善惡，對於共匪這次響應共產國際情報局處分南共的聲明，應該具有深刻的認識，今後便不可再為共匪惡毒騙局所朦混，并應隨時隨地向民眾宣傳共匪的罪惡，強調我們的民族主義，打擊共匪賣國求榮的漢奸行為，我們今日共同的目的，依舊是國家至上，民族至上，意志集中，力量集中，戡亂第一，勝利第一，不可稍有違背，不可稍有怠忽！

總之，由於翁院長發表告全國國民書，對大局有澄清的作用，大家再沒有動搖意志，分散力量的可能。由於總統頒佈手令，指示當前努力要點，使我們的工作信念更加堅定，自應加倍振奮，加倍努力

，以期完成時代使命。截至目前為止，我們努力的理論根據已夠充分，我們努力的方案已夠詳明，今後的成敗，便以我們力行的程度為定。國父指示了我們「知難行易」的道理，一切我們已經知道得很清楚，力行應該不成問題；本席茲以無限的熱忱，期待省縣各級同人及全省同胞齊向光明的坦途邁進！

中國經濟史

卷二



## 附錄

### 貴州省三十七年度下半年中心工作實施計劃大綱

行憲伊始，百度維新，省府前所頒佈之工作計劃，銜與目前實際情形，未盡適合，除督飭所屬斟酌實施外，爰本 國父遺教暨 總統就職訓示，並遵循 行政院所定施政方針，制訂三十七年度下半年中心工作項目公佈，用為本省當前施政之準繩。所望省縣各級同人，把握重點，切實推進，以奠立建設三民主義新貴州之始基，茲將工作項目分列如次：

甲、心理建設

#### 一、樹立良好政風

(一) 工作內容：改變服務觀念，遵守工作信條。

(二) 實施方法

#### 1. 改變服務觀念

(1) 認識時代特質：在民主時代，人民世紀中，公務員為人民公僕，一切應以民之所好好之，民之所惡惡之為原則，且時代進化不已，尤應培養向上精神，自強不息。

(2) 確立工作信念：以勤政愛民為前提，興利除弊為目的。

(3) 揆定服務宗旨：恪遵 國父「人生以服務為目的」遺訓，并力行胡文忠公格言：「以做老百姓之心做官，以治私事之心治公事」。

## 2. 遵守工作信條

(1) 崇法：執法必先守法，守法必先明法，一掃貪污腐化之頹風。

(2) 務實：存實心，說實話，踏實地，作實事，一掃推拖騙混之惡習。

(三) 注意事項：為政在人，欲求政治修明，社會進步，必須先從改造公務人員入手，以上各項為現代公務員必須具備之起碼條件，務宜身體力行，以期風行草偃，蔚為風尚。

(四) 法令根據：1 公務員服務法 2 公務員考績條例 3 縣長考績條例 4 公務員進修規則。

## 二、革除社會陋習

(一) 工作內容：推行節約運動，養成整潔習慣。

(二) 實施方法

### I. 推行節約運動

(1) 公私宴會應力求減少，并應限制酒食消耗，以節糜費。

(2) 凡遇婚喪壽慶，不宜任意鋪張，得以茶點款客。公務員尤不得相互餽贈禮物，違者以受賄論。

罪。

(3) 杜絕冶遊賭博行爲，尤應由公務員以身作則。

(4) 嚴禁十八歲以下兒童吸食紙烟，違者處罰其家長。

(5) 各種公私集會，必須嚴守時間，公務員尤應按時辦公，不得遲到早退。

## 2. 養成整潔習慣

(1) 整理交通秩序，維持公共安寧。

(2) 推行環境衛生，防止疫病傳染。

(3) 整肅服裝儀容，整理居住環境。

(三) 注意事項：新生活運動爲革除社會陋習之良藥，以上各點，僅爲初期推行之目標，必須有「從頭做起」之精神，方可漸次養成一種良好之習慣。

(四) 法令根據：1 新生活運動綱要。2 違警罰法。3 禁

## 四、經濟建設

### 一、發展陸上交通

(一) 工作內容：協助修築鐵路，繼續整修公路。

### (二) 實施方法

#### 1. 協修鐵路

(1) 協助湘桂黔鐵路都筑段工程儘速完成通車，除專案請求中央寬發工程款，督促工程機關趕修外

民間不良習俗辦法。4 倡導民間善良習俗實施辦法。5 飲食品製造場所衛生管理規則。6 牛乳營業取締規則。7 飲食物防腐劑取締規則。8 屠宰場規則。9 屠宰場規則施行細則。10 污物掃除條例。11 污物掃除條例施行細則。12 管理飲水井規則。13 傳染病防治條例。14 菜市場管理規則。15 飲水管理規則。16 全國公廁建設實施方案。

，所有鐵路沿線土地之征收，及未完土方工程，應依照法令代為征購，并征調民工協助修築

## 2. 整修公路

(1) 新修惠羅、關貞、思松、司榕、惠獨、榕獨、錦榕、榕從各路之土方及路面工程，征調各路沿綫民工義務修築，於年底完成，特工工程俟工款撥到，按實際情形推進。

(2) 改善清畢、貴惠、玉松、遵思、貴開、陸三各路，俟工款撥到，徵調民工辦理，並視工程數量，包商承修。

(3) 除上列各路之整修沿綫各縣應負責任外，其餘各縣得斟酌實際情形，自行整修縣鄉道路。

(三) 注意事項：以上各項工程之進行，需要徵調民工部份

，應利用農閒時間辦理，絕對避免影響農村生產，及人民生計。

(四) 法令根據：1 建築湘桂黔鐵路都筑段路基土方工程徵募民工辦法大綱。2 建築湘桂黔鐵路都筑段路基土方工程徵募民工辦法。3 建築湘桂黔鐵路都筑段路基土方工程徵募民工實施細則。4 建築湘桂黔鐵路都筑段征收土地施行細則。5 市縣道路修築條例。6 公路工程設計準則。7 橋涵工程設計準則。8 國民義務勞動法及施行細則。9 貴州省公路網五年完成計劃及興築實施辦法。

### 二、增加地面生產

(一) 工作內容：改良美菸產銷，推廣油菜產量。

(二) 實施方法

1. 改良菸產



- (1) 將試驗繁殖之優良美菸種子，分發各縣栽種。
- (2) 設立美菸檢定機構，對於外銷之菸葉，實行檢定，以爭取市場，并設立美菸專業人員訓練班，由各縣派員入班受訓，專重菸葉烘烤、檢定、分級技術之傳授。
- (3) 責成貴州企業公司，設置美菸檢定分級被烤包裝機構，以示倡導。

## 2. 推廣油菜

- (1) 將優良油菜品種，分發各縣，利用冬閒田地及荒地，大量栽種。

- (2) 責成貴州企業公司，先在遵義籌設機器榨油廠一所，改良榨油技術，爭取出口。

- (三) 注意事項：增加地面生產，以因地制宜為原則，各縣應把握當地得天獨厚條件，斟酌辦理，其不適宜種植

美菸或油菜縣份，可自行改種其他經濟作物。

- (四) 法令根據：1 本府三十六年十一月二十四日(卅六)建  
三通字第二八八八號訓令。2 貴州省各縣(市)推廣冬  
耕實施辦法。3 貴州省獎勵民墾實施細則。4 貴州省  
墾荒競賽實施辦法。

## 丙、政治建設

### 一、厲行民衆組訓

(一) 工作內容：編警保甲戶口，建立自衛武力。

(二) 實施方法

#### 1 編警保甲戶口

(1) 靜態調查：督促各縣隨時抽查戶口，編警保甲，務求人必歸戶，戶必歸甲，甲必歸保。

(2) 動態登記：認真辦理出生、死亡、結婚、離婚、四種身份登記，及遠徙流動之人口登記，以防

奸究潛入。

## 2. 建立自衛武力

(1) 本「邊地重於腹地，防匪重於剿匪」之原則，按照院頒民衆自衛隊組訓規程暨補充辦法之規定，組織民衆自衛隊，施以自衛技能之訓練，使能達到自清自衛自治之目的。

(2) 將保安團隊及各縣警察分別集中訓練，集中使用，使能發揮警衛力量，確保地方治安。

(三) 注意事項：辦理民衆自衛組訓，以不病民，不擾民爲原則，切忌增加民負，妨害民時，其詳細方案，另案頒發。

(四) 法令根據：1 戶籍法及施行細則。2 戶口查記實施辦法。3 貴州省戶口查記實施細則。4 各縣市民衆自衛隊組訓規程暨補充辦法。5 貴州省保安團三十七年度

訓練大綱暨實施細則。6 貴州省各區保警隊改組各縣民衆自衛總隊辦法。

## 二、加緊肅清烟毒

(一) 工作內容：無論種運售吸，均應澈底查禁。

(二) 實施方法

1. 禁種：務必禁絕根株，如有烟苗發現，偷種人犯依法嚴辦，種烟土地依法沒收，各級政府並受連帶處分。
2. 禁運：嚴防外省烟毒入境，如有武裝包庇情事，由保安司令部按照軍法嚴辦。
3. 禁售：限期清查煙館，禁絕售賣，逾限如有發現，各級政府應受連帶處分。
4. 禁吸：除年在六十歲以上，因病成癮之煙民，經醫證明准予在家自行戒除外，其餘依法勒戒。青年及公務員與軍警如有犯者，並以最高刑處斷，絕不寬假。

(三) 注意事項：煙毒關係國民健康，為本省一大隱憂，務以最大決心，澈底禁絕，禁種部份，應實行住戶聯保連坐，禁吸部份，公務員應出具不吸煙毒切結，以示倡導。

(四) 法令根據：1 肅清煙毒善後辦法。2 新頒禁煙法規適用原則與實施注意事項。3 禁煙禁毒治罪條例。4 查緝毒品給獎及處理辦法。5 禁煙考核獎懲規則。6 檢舉黨政軍服務人員吸食煙毒施行辦法。7 禁煙罰金充獎辦法。8 辦理禁煙聯保連坐要旨。

### 三、整理地方財政

(一) 工作內容：增裕地方收入，嚴格執行預算。

(二) 實施方法

#### 1. 增裕收入

(1) 整理稅捐：責成各縣縣長，督促稅捐稽征處或

財政科，嚴密稽征各項稅捐，剔除中飽，根絕偷漏，務使點滴歸公。

(2) 清理積穀：清查歷年積存數量，嚴禁非法動用，務使顆粒歸倉。

## 2 執行預算

(1) 各縣一切收支，均應列入預算，一經本府核定，務必嚴格執行。

(2) 除預算內之合法收入外，嚴禁任何非法攤派，如經人民各發查實，即予從嚴懲處。

(三) 注意事項：增裕合法收入，查禁非法攤派，旨在肅清貪污，減輕人民負擔，本府令出唯行，各級政府人員，切勿以身試法。

(四) 法令根據：1 土地法。2 土地法施行法。3 貴州省土地稅征收規則。4 屠宰稅法。5 營業牌照稅法。6 使

用牌照稅法。7 筵席及娛樂稅法。8 房租條例。9 契稅條例。10 契稅條例施行細則。11 貴州省各縣市局房租營業牌照稅使用牌照稅筵席及娛樂稅屠宰稅等征收細則。12 營業稅法。13 營業稅法施行細則。14 各地方建倉積谷辦法大綱。15 各省建倉積谷實施辦法。16 內政部清理各省（市）積谷及存款辦法。17 全國建倉積谷查驗實施辦法。18 貴州省各級倉儲保管委員會組織規程。19 貴州省各級積谷倉庫保管辦法。20 貴州省各縣市經收積穀實施辦法。21 清理積穀注意事項。22 預算法。23 預算法施行細則。

## 丁、文化建設

### 一、普及國民教育

- (一) 工作內容：改進國民學校，分期掃除文盲。
- (二) 實施方法



## 1. 改進國民學校

- (1) 充實學校設備：按照部頒國民學校初步設備標準，墜省訂保國民學校最低設備標準，積極進行修建校舍，充實設備，所需經費，除由預算列支，並限期清理教育款產，增加教費收入外，應一面倡導捐資興學運動，發動社會捐獻。
- (2) 改善教學時間：推行二部制教學，鄉村小學以普遍推行全日半日混合二部制為原則，並適應農村實際情形，縮短暑假，改放農忙假。
- (3) 改善教師待遇：各縣小學教師待遇，應不分城鄉，與當地縣級公務員待遇相等，並應提倡尊師重道運動，予教師以精神上之鼓勵。

## 2. 分期掃除文盲

- (1) 厲行強迫教育，規定學齡兒童必須入學，各地

中心國民學校及民教館應設立民教班，收容失學民衆，施以識字教育，以達分期掃除文盲之目的。

(2) 加強電化教育，普及國民常識，推行國民體育，增進國民健康。

(三) 注意事項：教育爲立國之根本，行憲伊始，尤爲重要，惟人民以生計爲先，故施教不宜有違農時。

(四) 法令根據：1 國民學校初步設備標準。2 貴州省各縣保國民學校最低設備標準。3 國民學校內容設施分等標準表。4 貴州省整頓各縣市局保國民學校辦法及其補充辦法。5 本省各縣局建設實施辦法。6 本省各縣市成立地方教育特種基金收支處理辦法。7 保國民學校及鄉鎮中心國民學校基金籌集辦法。8 地方國民教育經費整理及增籌辦法。9 本省三十七年度各縣市局

辦理國民教育注意事項。10 捐資興學褒獎條例。11 二部制實施辦法。12 本府（卅六）教二字第六六二號訓令頒發二部制實施要點。13 各級學校學年學期假期辦法。14 貴州省中小學校曆。15 國民學校教職員任用待遇保障進修辦法。16 普及失學民衆識字教育計劃大綱。17 本省普及失學民衆識字教育第一年及第二年計劃。18 電化教育實施要點。19 各級學校辦理社會教育辦法。20 體育場規程。21 各級體育場設備暫行標準。

## 二、加強建教配合

(一) 工作內容：整飭中等教育，培植實用人才。

### (二) 實施方法

#### 1. 整飭中等教育

(1) 加強教師檢定工作，提高教學水準，厘訂學業成績標準，提高學生程度。

(2) 改進師範教育，培養優良師資。

## 2. 培養實用人才

(1) 鼓勵高中畢業學生就志向與興趣之所近，配合本省經濟建設方針，選擇專門學科，培養高級實用人才，適應將來實際需要。

(2) 充實職業學校，注意其教學及實習與當地經建機構密切聯繫，培養中級經建幹部。

(三) 注意事項：建設之首要在民生，推進經濟建設實為建國工作之重點，今後亟待培養實用技術人才，以適應將來實際需要，此項輔導工作，省縣均應積極展開。

(四) 法令根據：1 中等學校整頓辦法及校務處理辦法，2 改進師範教育實施計劃。3 職業學校設備標準。4 職業學校設置顧問委員會辦法及職業學校與建設機關協作大綱。

以上各項，目標既不過高，要求亦不過大，實為本年度下半年省縣各級政府之工作中心，必須如期完成，俾來年更作進一步之努力。且依據行政三聯制之規定，計劃既經確定，惟有認真執行，年終尚須詳明檢討考核，以為將來改進之張本，務希全省上下，集中力量，計日程功，毋負厚望！



52  
襄州内閣書館