

吉林省政府行政會議紀要

吉林省政府行政會議紀要

四月十七日
附原議案

吉林省政府行政會議議事日程

時間 四月十七日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

- 一 省政府交議各縣義務教育依照十七年三月間議決辦法八項實施有無窒碍應否酌改試就地方實況各抒所見以備採擇案
- 二 省政府交議吉省現有學產因受自報升科章程第十二條之限制損失甚鉅應修改條文以維學產案
- 三 教育廳提議方正縣請隨正加收教育特捐並由自治區自籌小學經費案
- 四 延壽縣長提議教育經費獨立案
- 五 雙城縣長提議民衆小學教員擬請不限師資案
- 六 穆稜縣長提議確定義務教育經費案
- 七 雙陽縣長提議注意培養小學教師案
- 八 葦河縣長提議學款獨立案
- 九 濱江縣長提議教育經費每月應劃清收數案

- 十 伊通縣長提議地方各學校應於各村建築固定校舍案
- 十一 長春縣長提議普及教育宜從鄉村入手案
- 十二 賓安縣長提議民衆學校費用擬由教育費項下開支案
- 十三 省政府交議清鄉審判員審理盜案應直接調查證據案
- 十四 省政府交議清鄉罰金應照犯人財產狀況斟酌處罰案
- 十五 省政府交議警團獲盜送縣期限嚴加規定案
- 十六 省政府交議擬訂保衛團長丁卹金規則案
- 十七 省政府交議規定各屬呈報匪情表式案
- 十八 民政廳提議各縣遇有盜案應一律改用表報案
- 十九 民政廳提議統計全省糧食調劑民食案
- 二十 民政廳提議世風日靡亟宜提倡節儉案
- 二十一 建設廳提議調查水患及籌劃預防辦法案
- 二十二 建設廳提議調查河荒窪甸籌墾稻田案
- 二十三 建設廳提議整理稻田現有溝渠案
- 二十四 長春縣長提議興種稻田以盡地利案

二十五

德惠縣長提議民衆學校宜實行推廣案

二十六

德惠縣長提議義務教育應分年籌辦案

吉林省政府行政會議四月十七日會議紀要

一省政府交議各縣義務教育依照十七年議決辦法八項實施有無窒碍應否酌改試就地方實况各抒所見以備採擇案

一教育廳提議方正縣呈請隨正稅加收教育特捐並由自治區自籌小學經費案

一穆稜縣長提議確定義務教育經費案

一雙陽縣長提議注意培養小學教師案

一伊通縣長提議地方各學校應於各村建築固定校舍案

一長春縣長提議普及教育宜從鄉村入手案

一德惠縣長提議民衆學校宜實行推廣案

一德惠縣長提議義務教育應分年籌辦案

以上八案合併討論僉稱應先交付審查再提出大會公決經交
審查第一組先行審查

一省政府交議吉省現有學產因受自報升科章程第十二條之限制損失甚鉅應否修改條文以維學產案

議決凡領有印照或呈經核准有案者均以公產論並分令各縣

決經交審查第二組審查

省政府交議

各縣義務教育依照十七年二月間議決辦法八項實施有無窒碍應否酌予改善試就地方實況各抒所見用備采擇案

查吉省各縣辦理義務教育其實施程序在教育部未經制定公布以前自應暫照十七年二月間省署召集各縣知事會議議決推廣義務教育辦法廣續進行以期漸臻普及

卷查上項議決辦法計分八項(一)城裏裁校添班(二)鄉區劃分學區由區擔任學校經費(三)城鎮大村強迫教育(四)散碎村落改良私塾(五)督飭教育局長縣視學學務委員勸導捐助經費並優獎出款辦學之人(六)各鄉先設固定校舍(七)從嚴考核職務員使人民信仰學校以期教育普及(八)培養師資等因惟各縣轄境廣狹不同而原有教育經費及學齡兒童亦多寡互異現計時閱兩載究竟上項議決辦法實施有無窒碍應否酌予改善試就兩年來該管地方經過之實況撮要報告並悉心妥擬依限實施程序以便核定通行如期辦竣其各抒所見用備采擇

請隨正附收教育特捐並俟自治區成立後由區自籌小學經

費案

教育廳提

理由

據方正縣唐縣長呈據教育局長劉藻蕓呈以義務教育關係自治基礎徒以經費不充無法推行倘能於省縣各項稅收中如畝捐糧捐木捐屠捐營業捐車牌捐及其他一切雜捐除正稅外均附徵教育特捐各就本縣情形凡有可徵教育特捐者（如吉長車票附加教育捐例是）均准呈請徵收作為推廣義務教育專款不得移作別用一面強迫實施不出十年全省無不識字之人社會無難建設之業等情請核示到廳查本省各縣教育經費向均不甚充裕以致興學有年未能大見發展自地方款混合支配後教育一項殊難單獨積極進行近因義務教育迭奉

部令催辦若非預籌底款將何以逐漸推行該縣原請附徵教育捐專為擴充義務教育之用用意甚善惟地方徵收項目各縣情形不同附徵教育特捐有無何項窒礙並捐率如何規定應請公同討論又查辦理小學教育原屬地方自治範圍本省各縣自治區既將成立此後添設小學所需經費似應由區設法籌劃藉利進行如因所籌款項不敷開支由縣察看情形酌予分別補助至已經成立之學校原由縣款區款辦理者仍暫照舊是否可行併請

公決

確定義務教育經費案

穆稜縣長穆長瑞提

理由

本國教育之不普及半由公家限于經費不能廣設學校半由民衆昧于時勢罔知振作遂致對內則乏健全之國民對外則貽譏夫列邦當此訓政時期若不亟謀所補救之道則教育何由普及國民生活何資而求國民對於四權何由運用而地方自治云者又何自而實現耶教育部有鑑及此是以根據三民主義給與年長失學者以簡易之知識故能使適應社會生活之主旨故有民衆學校大綱暨義務教育委員會組織大綱等等之規定本省

教育廳亦因鑒夫普及教育之不容或緩復經根據上列大綱訂頒吉林省民衆教育委員會暨吉林市縣民衆教育委員會組織大綱吉林省義務教育委員會及吉林省各市縣義務教育委員會組織大綱之規定冀得逐漸推廣以至普及第查本省各縣教育經費多遵編定預算開支均感艱窘若按各大綱關於設校宣傳指導統計以及推行各種義務教育之事項其所需經費或則限於勸募或則限於由市縣教育經費項下支經之規定若求其一一實施勢必有所不能故欲求教育之普及而凡對普及教育之一切設施均能一一實施無遺必須先有確定之經費始能推行無阻

辦法

一、本省各項地方支出自成辦法取消後即按各項地方收入統盤核算酌量支配然後編造預算呈奉核准後核實開支此一定不易之辦法也而在 列憲之復核預算也因為減少支出起見故除必不可避免者外莫不一律刪減盡淨遂致各縣各項支出經費莫不異常支絀絕無盈餘活動之地步故凡在預算範圍外欲辦一事不論需費多寡莫不為預算所限現在欲求事實上之便利起見擬定此項義務教育經費為活支或指自治存款或附徵响捐為的款凡有設施立時舉辦應需經費即由自治存款或附徵响捐項下核實撥支事後需款多寡造具預算檢同單據呈報各主管長官機關核銷以利推行而免窒礙是否有當敬請

公決

注意培養小學教師案

雙陽縣長楊步墀提

理由

查教育為建設本源教師為兒童圭臬未有師資缺乏學務乃得普及昌明者目今各縣因小學教員聘請不易幾乎無處不感此項困難皆緣缺少培植之途以致求過於供在當初為恐各縣設教難臻完備僅於道立師範有附設講習之班惟是既有遠道求學之心皆欲造就完全資格而不樂於速成迨受高級學識卒業歸來程度已優即

不願膺少數報酬之小學教員聘任由是影響所及阻碍教育之進行實多欲圖救濟應有下列辦法

辦法

無中學縣分應速籌款設師範講習所有中學縣分應添設師範講習一班

地方各學校擬於各村建築固定校舍並多設村立小學校以

資推廣教育案

伊通縣長常蔭鈞題

理由

查地方小學校教育未易發展之原因一限於屯落零星一限於公款不足若令距離較遠之各村合立一校則兒童往返食宿困難殊多又查各村公立學校其校舍往往租賃民宅或借寓官房遷就辦理非特設備未能適宜又因民宅官房時有變動情形則校舍亦隨之移動於管理教授遂生窒碍謹擬改善辦法如左

辦法

凡無小學校各村屯應由各區鎮鄉閭鄰長等督促創設村立小學校其教授管理方法暨教員資格一切遵章辦理教員薪金由教育局在學款項下按月撥給校中雜費由各村自行籌措在原有公立小學校各村除每年應領固定經費不計外如學生增

多必須添設教員時一律按照村立小學校辦法辦理如此則公家出款無多學校易於成立至於校舍一項其原占官房者應由負責人呈明縣府將官房或價買或無價買從新改作固定校產並酌量改造合宜校舍以期永遠其原租民房亦應購爲固定校舍倘民房不欲變賣時即由教育局督促村長副另擇適中合宜地點從新築修以上所需經費即由該村民戶平均攤納以昭公允凡因原有校舍從事改造者需款較少限一年報竣如另擇地址從新築修者需款較多限三年辦竣如此變通辦理教育前途發展諒能迅速

普及教育宜從鄉村入手案

長春縣長馬仲按提

理由

查我國改良教育現已二十餘年矣所收效果如何姑不具論但言普及則尙遠也就長春一縣論最近調查學齡兒童能有十萬若迫令一律入學校就學每班以五十人計算得設初級小學二千班始能容納而現在全縣僅有學校九十餘處每處平均不過兩班相差何止十倍是十萬之中能就學者不滿一萬其餘九萬縱欲求學亦苦無所而縣教育經費又甚艱窘維持現狀猶虞不足欲圖擴充豈不甚難爲今之計欲謀教育普及捨從鄉村入手其道莫由現在地方自治正在極積推行鄉鎮間鄰行將

劃清應先令各鄉各鎮均設學校一處繼續推至各閭各鄰亦均得立學校所有未就學兒童限令一律入校其一切教育花費即仿照舊日私塾辦法悉由學生擔負倘有應就學而不就學者不妨從嚴罪及家長蓋個人子弟分宜由個人担款教育也所有從前以縣款設立之鄉區學校在區者由區籌款接收在鄉者由鄉籌款接收從此縣款專辦有關全縣之教育如鄉村學校林立師資缺乏即以節餘縣款辦理簡易師範或師範講習所以宏師資師資既根本改良而鄉村學校自不患有昔日私塾之弊矣一面由縣教育局統籌全縣隨時規劃進行一面由縣督學暨教育委員分赴各鄉實行考查似此認真督促實力擴充庶能普及否則僅恃現有經費實無發展餘地如議加捐即再加捐一倍亦不過較現有學校增加一倍按諸學齡仍難收容故欲謀一縣教育普及非從鄉村學校入手不爲功也

民衆學校應實行推廣案

德惠縣長李錫璋提

理由

查民衆學校爲謀普及教育唯一之要務本縣仿照濛江縣推廣辦法先由市政調查不識字者之人數戶數以十家爲一組每人給千字課常識三民主義各一本使其家人識字者講授之若其家無識字者可由同組人互相傳授之如此推行有無窒礙並

如有抗違阻止者應如何辦理之處應請

公決

義務教育應分年籌辦案

德惠縣長李錫璋提

理由

查我縣學齡兒童確有六萬四千餘人除已就學者及免學者外尚有四萬餘人若以四十人爲一班四年爲期年須籌設二百五十班始能使之完全就學至於每年之已達學齡者可與緩學者相抵如此推行義務教育庶可普及其設校開班一切用款除房費由民戶担負外至設備及教師薪俸等概由公家分年籌措以資撥用每班均須吉大洋七百元按二百五十班核計共計吉大洋十七萬五千元並勒令學齡兒童之父兄或保護者使其子弟就學以期造成國民常識人人識字而享生存發展權利但此項經費雖云出自公衆究應如何籌措通令遵行之處似應全省一律應請

公決

省政府交議

吉省現有學產因受自報升科章程第十二條之限制損失甚鉅擬修改該條原文以維學產案

教育爲國家根本依照 總理對內政綱第十三條之規定亟應厲行教育普及以全力發展兒童本位之教育惟欲求貫徹上項主張則整理學產鞏固教育基金尤爲切要之圖查吉林省現有學產大都不外下列數種（一）照章撥留之學田（二）官廳沒收之公產（三）民捐私有之房地（四）團體辦學之公產以上各種學產其報經吉林將軍巡撫各衙門或吉林都督府吉林行省巡按使省長各公署以及提學使教育司教育廳批准有案兼領有印照者固多而僅由地方團體報經縣署許可或各團體自認爲學產或尙未領部照者亦頗不少若依照吉林省自報升科章程第十二條之規定各機關呈報公產以從前領有印照或經將軍巡撫各衙門暨都督府吉林行省巡按使省長各公署批准確有案據可憑者爲限其僅由地方團體報經縣署許可或各團體自認者不得以公產論似此嚴格限制則吉省現有各種學產因受上項束縛勢必根本動搖而教育經費來源亦將日形枯竭若不妥籌補救之策恐教育前途不特難期進展即現狀因經費縮減亦恐難以維持揆諸 總理厲行教育普及政策似相背馳茲爲保障吉省現有學產鞏固教育基金起見擬將自報升科章程第十二條原文酌加修改以維學產至修改要旨竊以爲吉省現有各種學產凡領有印照暨報經省會各官廳核准有案者固應認爲有效即僅由縣署批准或確係地方團體公有之產專充辦學之用者以後亦應以學產論但

從前關於學產已照自報升科原章第十二條辦理者不在此限似此酌予變通庶嗣後教育基金日臻鞏固而發展兒童本位教育之目的當不難逐漸實現第事關變更定章應如何妥爲修改之處摘抄原件隨案提請公決

附抄件

計摘抄吉省自報升科章程一條

第十二條 各機關呈報公產均以從前領有印照或經前吉林將軍吉林巡撫各衙門或前吉林都督府暨吉林行省吉林巡按使並吉林省長各公署批准確有案據可憑者爲限其僅由地方團體報經縣署許可或各團體自認者不得以公產輪

請將教育經費獨立案

延壽縣縣長魏宗蓮提

理由

各縣地方款大別之爲三日警日團日學以警用警款團用團款學用學款初本不相牽混自民國十三年奉令地方款取消分成辦法統由縣知事按照各機關之需要公平支配辦理預算於是警團學三款治爲一爐矣縣長總攬全縣政務未遑一一審核而各機關首領皆欲擴充其自身範圍久而久之不免強者增而弱者減甚至警團學以外添設機關亦惟此歲有定額之收入分攤分用以致固有學款無形中盡被蠶食

如再不急謀更張恢復分成辦法誠恐數年以後學校將有破產之虞亡羊補牢猶未
爲晚據職縣教育局長張景琇具呈建議前來應請
公議

學款獨立案

葦河縣長李竹亭提

理由

查葦河地方財政向係混合每因款項支絀警團款項儘先支付教育經費不免積欠
各職教員薪水本已有限若再積欠安望其專心職責嗣後擬即指定木捐一項爲教
育專款葦河素爲產木之區教育經費現在每年約二萬元木捐所入足可支付如此
則學款獨立不受其他影響矣是否可行應請

公決

收入教育經費每月劃清數目案

濱江縣長李科元提

理由

查地方捐款原係各機關按成分劈以用途之繁簡定成數之多寡各支各款均無不
便洎至民國十三年始遵財政廳令將教育警團等款合而爲一不再按成分劈俟諸
當局之意以爲如此辦法可收挹彼注茲之功而免事有偏廢之弊詎知行之數年弊

害叢生妨碍教育尤爲特甚謹爲略述於下查教育事業亟待發展且無止境必爲相當基金始克依次進行只因經費有限遇有需款較詎事件必積數年擲節之餘款方能舉辦自教育經費與他款項混合存儲以來餘存之款輒被其他機關任意動用教育計畫致難進行况濱江縣地位特殊地方捐款除支付縣屬教育警團各機關外且須供給濱江公安局之經費而該局預算則逕呈警處並不由縣審核一經批准即須照付即有濫增亦難限制而其他機關亦皆爭先恐後擴充支出以致每年餘存遞減教育經費難增並查本縣原有學款爲五厘糧用四厘糧捐以及各種房捐等款皆係指明專辦教育不作他用現自合併不但劈成之捐已難仰恃即此永久基金亦復移轉長此以往每年捐款之收入有限各機關支出之增加無窮款必悉被佔用教育萬難擴充前途何堪設想爲挽救頹勢計必須恢復劈成舊制以保教育基金而圖將來之發展是否可行敬請

公決

民衆學校教員擬請不限師資以期推廣案

雙城縣長楊鳳玉提

理由

查民衆學校辦法大綱第十四條規定民衆學校師資得由各省及特別市設立專校培植又第十五條規定民衆學校教員以畢業於第十四條規定之學校者爲原則此係指各省市地方而言得以培植師資如外縣地方實難創辦專校而推廣民衆教育尙係最爲重要但師資最不易得如小學以上教職員及中等以上學校學生多不願就民衆學校教員再四思維竊以此種民衆學校專以適應社會生活爲宗旨既值師資缺乏似不妨不限師資如有文理通能講解三民主義者即可准其充當教員則各鄉各村自可聞風而興民衆學校確能推廣是否有當伏候

公決

民衆學校經費請由教育費項下開支案

甯安縣長臧爾壽提

理由

查爲政之道首重教育而教育根本固以兒童教育開通知識爲先甯邑近年以來設立小學無區不有而兒童就學者亦將普及惟中年以上人民多不識字當茲訓政時期尤宜發展民衆學校爲急務擬由各小學均附設民衆學校每於工作休息時間教以識字並發給書籍成績優良者加以獎勵用示激勸所需開辦及教員補助書籍獎勵等費由地方教育費項下開支預計五年後可期人人識字國民程度自然日漸增

高是否有當請付

公決

省政府交議

清鄉審判員審理盜匪應直接調查證據案

查各縣審理清鄉案件對於訊問証人調查證據往往竟令警團長官轉委身分較低人員調查不論法律上不能認爲合法而該調查員身分既微所查之事又多關重要倘非正直無私明曉法律之員其顛倒是非之弊自所不免至因調查而耽延時日以致案件久稽不結更屬通弊此就平日審核清鄉案件所覺察而無可諱言之情形嗣後清鄉案件審判員必須依法直接調查證據傳訊証人如遇必須派員調查之時似宜由局長慎選妥人並令於報告內另具『此係秉公調查據實報告毫無虛偽』之押結一紙一併呈核附卷蓋訴訟法上證人有據實供述之結公務員亦有宣誓之制此則採用其意藉以維持公平而昭慎重之一法也如何之處即請

公決

省政府交議

警團獲盜送縣期限應嚴加規定案

各縣警團分局隊拏獲盜匪往往送案遲緩而又須送縣公安局或保衛總隊覆訊後始行送縣不但輾轉費時而犯人翻供匿賊或共犯及重要關係人聞風遠颺而縣已不及爲相當之處理均爲事實上所常有嗣後警團獲送盜案似宜酌定最短期限巡送縣清鄉局免誤機要其送案遲速並宜列爲審核功過一格以資策勵或有其他較善辦法可資採用即請

公決

省政府交議

擬訂保衛團長丁卹金規則案

理由暨辦法

查本省保衛團隊長丁卹金案件向係按照警察辦理適用從前內務部頒行之警察卹金給予條例暨吉林警察特別獎卹規則之規定上年九月間

中央頒定縣保衛團法該法第二十二條內規定各縣保衛團因捕拏盜匪及反革命分子傷亡者由縣呈請省政府核卹並准

內政部咨關於核卹一層應由省政府妥訂規章等因本省雖具特殊情形施行縣保衛團法暫宜從緩惟長丁卹金如果仍依向例核與法令事實多有未洽似應另定規章茲

參酌新頒官吏卹金從前警察卹金兩項條例暨吉林警察特別卹金規則各規定擇其合於地方情形者擬具保衛團長丁卹金規則一俟一致贊成再提交省委會議通過後另令公佈至給予卹金向由財政廳撥發前年曾據該廳以庫欸支絀呈請由地方負擔當令會同保衛團管理處核議迄未解決省庫困難固屬實情而地方財力亦豐嗇不一各縣中僅濱江一縣自十六年度起每地一响加收捐欸二角以一角增加團餉其餘二角備卹金不再向廳支領其向財廳請領之遺族近年紛紛來府呈催以延不發給爲詞長此以往殊非體恤之道將來此項卹金仍歸省庫撥給或全由地方負擔抑視各縣經濟狀況分別辦理究宜如何解決及規則內定條欸有無未盡事宜務希
共同討論俾臻完善而便實施

吉林保衛團長丁卹金規則

第一條 本省保衛團長丁卹金由縣政府按照本規則呈請省政府核給之

第二條 卹金分左列三種

- 一．一次卹金
- 二．遺族卹金
- 三．終身卹金

第三條 長丁有左列三項事實之一者加予卹金

- 一 因公死亡
- 二 積勞病故
- 三 因公負傷

第四條 卹金金額分爲左列五等

- 一·三百五十元至五百元 總隊長適用之
- 二·二百五十元至四百元 正隊長適用之
- 三·一百五十元至三百元 隊附適用之
- 四·一百元至二百元 什長適用之
- 五·六十元至一百元 隊兵適用之

第五條 因公死亡之例如左

- 一 執行勦捕工作臨陣死亡者
- 二 執行偵緝工作被害死亡者
- 三 其他因公差委遇險死亡者

第六條 積勞病故之例如左

一·嚴寒盛暑勦緝盜匪染病身故者

二·官長繼續供職滿十年以上剿匪著有成績操勞過度因病身故者

第七條 因公負傷之例如左

一 因公負傷已成殘廢者

二 因公負傷未成殘廢者

第八條 長丁因公死亡者按第四條內列各款酌定數目分別給予一次卹金暨遺族

卹金五年

第九條 積勞病故者按第四條內列各款酌定數目分別給予一次卹金暨遺族卹金

四年

第十條 遺族卹金之數目爲請准一次卹金二分之一

第十一條 因公負傷已成殘廢者應給予終身卹金其金額爲第四條各款內最高金

額二分之一其受傷未成殘廢者得酌給一次卹金此項卹金數目由縣政府驗明

傷情輕重分別擬定但至多不得超過第四條各款內最高金額二分之一隨時報

由省政府備案俟其退職時再行呈請省政府給予之

第十二條 遺族領受卹金依左列順序並以生存者爲標準

一 死亡者之妻 子女 孫暨孫女

二 父母 祖父母 同父兄弟姊妹

第十三條 領受卹金之遺族有數人時應按人勻分之就中一人或數人有甘願拋棄者其他有權領受之人勻分之

第十四條 終身卹金之給予自殘廢之年起至死亡之日止

第十五條 殘廢以因公致毀損身體一部分能力不勝職務者爲限

第十六條 有受終身卹金之權利者若受刑事上處分爲褫奪公權之宣告時即停止給予俟復權時再廢續給予之

第十七條 依本規則第五六兩條之規定給予卹金時應由縣政府開具左列事實呈

請省政府核辦

一 本人之履歷住址及遺族之名氏年歲住址

二 在職之年數

三 死亡或病故之事實

四 給予卹金之金額及年限

其因病死亡時應附以醫生診斷書

第十八條 依本規則第七條給予卹金時應由縣政府開具左列事實呈請省政府核辦

一 本人之履歷住址

二 受傷之原因

三 已否殘廢

四 給予卹金之金額

第十九條 辦理保衛團人員因公傷亡其等級較優於總隊長而不能適用官吏卹金條例時應由主管機關臨時呈請省政府核定之

第二十條 卹金核准後由省政府發給卹金證書其證書式樣另定之

第二十一條 省政府發給卹金證書後隨時通知發款機關照額發給受卹人具領（或由受卹人管轄官署具領轉發）

第二十二條 保衛團卹金應由（財政廳或縣政府）照數發給受卹人領受時應繳還原發證書由發款官署隨時呈報省政府註銷

第二十三條 凡一次卹金應自發給證書後兩個月以內給予之遺族及終身卹金按年分四期給予之

第二十四條 凡保衛團官長因公死亡除應領卹金外並由縣政府於地方款內給予

三百元以下之殯葬費其什兵則減半核給之

第二十五條 凡保衛團長丁因公負傷除應領卹金外並由縣政府給予醫藥費已成

殘廢者一百元未成殘廢者五十元

第二十六條 本規則如有未盡事宜或有不適於地方情勢時得隨時修改之

第二十七條 本規則自公布之日施行

省政府交議

規定各屬呈報匪情表式以免紛歧而昭簡捷案

理由

查各縣每發生搶案一起即行分呈省府司令官署鎮守使清鄉局及各關係主管廳處至少亦須六七份文中轉述警團原報詞多蕪冗既欠實在閱覽繕寫尤費時間縣府及其承辦警團局所雇員有限往往因繕寫不及雖尋常匪案竟有遲至二三月始據轉報到府者不獨虛耗筆墨紙張抑且貽誤公事又月報表式樣上級主管關係機關各有規定造報稿底須分擬數份工作亦不經濟似應重新規定俾免紛歧而期簡捷

辦法

此後各屬報告匪情一律用表表內分欄填註匪案發生日期地點擾害情形管區負責警團官長之職銜姓名匪首綽號黨羽人數去來方向剿辦概況等要項印就格式遇案照填立刻封發不備呈文關於請銷槍彈獎懲官兵由縣酌量緩急隨後彙案或專文詳報至各縣警團報告縣府得由縣飭令準此辦理惟發生大股土匪或其他緊急情事仍隨時用電以利戎機茲將表式附後有無應行修正之處即希
 共同研究務臻妥善藉便施行

附表二

縣匪情報表

所距 里離 數防	情 擾 形 害	肇事 地 日 點 期	匪首 綽號 黨羽 人數

附記	剿辦 概況	來去方向	管區負責 官長之銜名

中華民國

年

月

日

縣長

蓋章

注意

- 一 本表篇幅之長寬依頒發表式為準不得或大或小
- 一 本表只限填列一案
- 一 填列本表詞句務求簡明事實務求真確
- 一 事實如有本表各欄未經規定者統於附記欄內填註
- 一 陣獲槍械救回人票應於本表剿辦欄內將姓名住址及種類號碼分別填明
- 一 請銷子彈獎懲官長另文呈報不列入本表以便稽核

一另報之件文首案由之下即直叙竊查某月某日表報匪情案內陣耗子彈或損毀槍枝若干經如何查明屬實擬請照數或減成註銷關於獎懲事宜直叙案內某某有何功某某有何過由縣已予何種獎懲或擬請予以何種獎懲

縣 月份匪情報告表

明 說	日期	地點	警事	匪首	擾害情形	曾於	督飭勦緝及	管區負責	備
				綽號		何時		官長銜名	
查本月共發生匪案 起已破獲者 起尙未破獲者 起合併陳明				黨羽		有表	其破獲情形	及受獎懲情形	考
				人數		案報			

中華民國 年 月 日 縣長 蓋章

各縣遇有盜案應一律改用表報以昭劃一而資敏捷案

民政廳提

理由

查各縣辦理盜案重在事前須有防範事後認真緝捕方能根本肅清不徒一報即可塞責且破獲盜案尤貴消息靈通一聞警耗便當立時偵緝苟遷延時日未有不貽誤事機者也又况縣局經費有限用人無多倘一案而需分頭文牘展轉繕寫曠日玩時安能望其隨即破獲矧呈文之外又附以表而表式恒不一致聽有廳式處有處式變通填報輒遭駁斥種種情形縣長頗有難言之隱茲爲免除煩瑣及呈報簡便起見特擬定盜案報告表式一件盜案月報表式一件發交各縣依式填用以昭劃一而免紛歧

辦法

所擬表式各公安局保衛團對於縣政府以及縣政府對於任何主管機關或警團對於鄰區或甲縣對於乙縣均可填用凡呈報者表之前半幅可書爲呈報事如係平行機關則可改爲巡啓者文尾亦可改用此致等字樣各縣政府暨警團均宜預印多份每遇盜案發生即可立刻填發一至月終亦可照式填報毋庸另用呈文如此辦理似可省却許多手續且免表式紛歧填寫稽時之弊附列表式如表贊同再由省府通令遵辦並將從前各機關所訂表式一律廢止是否可行應候

<p>附記</p> <p>本表每月一紙應將是月所出盜案一律填入如無盜案可用另呈聲明不必表報無論警團對於縣政府以及縣政府對於任何主管機關均用此表於月終填報不另用呈</p>																								
<p>中華民國 年 月 日</p> <p>街名國</p>																								
<p>為呈報事竊於 月 日據 報告縣境 區管界 地方於 月 日 時 分</p> <p>發生盜案一起除通令協緝外理合列表具報伏乞 鑒核施行謹呈</p>																								
<p>附呈盜案表</p>																								
<p>吉林省 縣 區發生盜匪案件報告表</p>																								
發生地點	發生日期	距城及	盜名	夥數	器械	來去	姓名	住址	職業	有無	被搶財	當時已	某警隊	有無	有無	報案	備	考						
里數	時	距警團	號	數	械	踪跡	名	址	業	傷	物	否	破	獲	追	緝	限	獎	懲	人	案	報	備	考

中華民國 年 月 日 謹呈 國	附				
	記				
	每遇盜案無論警團縣政府均用此表填報但須詳註發生地點有何山川森林及右左鄰里村落情形於此附記欄內以備參考年月日下如報告人為公安局則署局長銜名如為縣政府則署縣長銜名				

統計全省糧食以資調濟民食案

民政廳提

理由

查糧食一宗已成爲今後世界之大問題吉省幅員雖廣顧饒確未闢生齒日繁兼以

匪禍綿亙天災頻仍大有民不聊生之概亟應統計全省各種糧食之盈虧藉定調濟
民食之方針

辦法

(一)注重縣以下區村之實地調查因糧食產地均在區村區村不加詳細調查即根本失其效用(二)應行調查之糧食僅限稻米大麥小麥小米荳類至蜀黍高粱等類其他各種產物均應除外此即所謂純產糧食(三)統計方法即將各縣各區各村所產之各種糧食與各縣各區各村現有之人口實數食量消耗與純產糧食畝額爲比例而計其盈虧(四)人口實數以最近戶籍冊上所調查者爲標準(五)純產糧食畝額須以實地調查爲標準不能根據原有總徵冊上之畝額隨便折扣計算(六)食糧消耗不論老少男女每年每人一律平均以二石五斗爲標準先由各縣各區各村造具縣及區或村三種糧食統計表以爲編定全省各縣糧食盈虧統計表之根據其表式(甲)全省各縣糧食盈虧統計表第一項爲縣別第二項縣人口總數第三項縣糧食產額第四項縣糧食消耗第五項縣糧食盈虧第六項調濟方針(乙)縣糧食統計表第一項爲區別第二項糧食總類第三項年產量第四項全縣分類統計第五項全縣總統計第六項爲附誌(丙)區糧食統計表第一項爲村別第二項糧食總類第三

項年產量第四項全區分類統計第五項全區總統計第六項附誌(丁)村糧食統計表第一項爲種戶(不分業佃一律以現在種戶爲標準)第二項糧食種類第三項年產量第四項全村分類統計第五項全村總統計第六項附誌上項統計在各縣區村未成立以前即責成公安局辦理全省糧食統計既辦竣即由省政廳編造全省人口畝額糧食對照統計表其表式第一項爲縣別第二項爲縣人口總數第三項爲縣總畝額第四項爲縣純產糧食畝額第五項爲對照附誌至調查期間因年成荒熟不一人口遷住不定而糧食產額又逐年不同故應每年統計一次然後可定逐年何種糧食應獎勵種植何種糧食應設法調濟之方針最好在每年秋冬之交大概八月起至十一月間極爲適宜以上各點他省多已實行本省各縣可否照辦應候公決

世風日靡急應提倡節儉以崇廉潔案

民政廳提

理由

查國民政府申令整飭紀綱八條其二曰崇廉潔所有餽遺應酬皆在免除或限制之例本省各機關秉承指導自應切實奉行况中俄失和之後前敵將士茹苦含辛出入槍林彈雨之中而各屬匪患時有所聞內省難民踏來紛至劫後哀鴻嗷嗷待哺兼以

錢毛物貴生活日高司農仰屋困難何堪環顧內外允宜深自惕厲寧復有心於酒食之徵逐瓊瑤之往還甚或無謂周旋本非所願徒以相沿陋習未能驟事屏除此種繁文益彰虛偽茲值訓政開始爲尊崇功令整肅官常計對於公務人員之餽贈應酬似宜有以規定俾資遵守而曠廉隅

辦法

(一) 凡公務人員除婚喪慶弔外不得餽贈及宴客(二) 餽贈以吉洋二元爲限(三) 宴客限於八簋價值不得超過吉洋十元以上(四) 如有違犯由該管長官從嚴議處以上四項議決後擬請由省府通令所屬一體實行是否有當應候

公決

調查水患及籌畫預防辦法案

建設廳提

查本省江河甚多縱橫交錯幾無縣無之惟查往時水源地多有森林遂致水勢紆緩而各處荒地亦多未闢即令大雨時行亦能自然宣洩故少水患之可言近來森林遂漸砍伐荒地亦漸墾闢一遇河水漲發往往釀成巨災如樺甸富錦等處曾罹水患可爲殷鑒爲預防計應由各縣長各就境內江河詳確調查遇有發生水患之處或從前業已發生水患地方應即分別籌畫預防辦法隨時呈請核辦如係大宗工程非一縣

之財力所能辦理者亦應隨時呈明以便轉請省委會議施行

調查河荒窪甸籌墾稻田案

建設廳提

查本省稻田數目前經本廳飭據各縣先後查復總計已墾者二萬三千餘响未墾者三萬六千餘响已墾之數固少出入之可言其未墾者以本省江河之多土地之廣而論爲數當不止此往者請在本省辦理水利之于吉禎調查全省稻田謂有二百萬响其調查之數是否確實雖難判定然本省堪以種稻之地爲數之鉅可想而知而各縣調查未墾之數遺漏之多尤可概見茲按瀕臨江河溝塘地方率多河荒窪甸可以闢爲稻田各縣前次調查大半未能注意及此現爲提倡水利積極擴充起見調查河荒窪甸籌畫墾闢實爲必要之舉茲將調查及籌墾事項撮要列左

甲關於調查者

- 一、某縣某地方有河荒或窪甸若干响畝
- 二、預計引水洩水及防水患之方法
- 三、河荒窪甸曾否出放
- 四、其他事項

乙關於籌墾者

一、勸導當地農民墾闢

二、招徠內省農民墾闢

上述調查事項擬由各縣政府於三個月內辦竣籌墾事項擬請各縣長將勸導招徠兩項辦法詳加討論俾利進行

整理稻田現有溝渠案

建設廳提

查墾種稻田以設備引水溝渠爲前提而引水溝渠之佔地往往須經過他人之旱田遂多糾葛之發生蓋旱田地主多視溝渠佔地爲奇貨可居或故意提高佔地租價以示要挾或當年租給而來年則退租以示阻撓或先以低價租給復隨意增價以示誘迫種種糾葛不一而足倘不積極整理匪惟未墾之田無法擴充其已墾者亦將逐漸減少殊失保護稻戶興辦水利之本旨惟查整頓伊始應先解決左列之二問題

甲、依照管理稻田水利章程第十三條之規定引水溝渠必須佔用民地者須報明該管縣政府給價收買

乙、按各地習慣引水溝渠佔用他人旱田者均係出給租價

就上兩項問題而論在新墾種之稻田照章辦理固無不可惟現有稻田之引水溝渠佔地究應由稻戶照章收買抑或照舊租佔又無論收買或租佔各應如何規定價值

之處各縣長熟悉情形應請詳加討論俾利進行

興種稻田以盡地利案

長春縣長馬仲援提

理由

查荒山宜樹窪地宜稻惟人民從前多不知稻樹之益竟視山窪爲不毛之地深爲可惜邇年以來到處提倡人民雖漸知種稻但以素無經驗收穫不暢故在遼寧每有毀稻田而爲大田者一般無知農民不歸咎於個人無閱歷反謂種稻無利益實爲水稻前途最大障礙吉省現當提倡之際對於此點似應加之意焉蓋水田與大田性質各異東省農人鮮此經驗究宜如何教導實屬一大問題查精於此者以朝鮮人爲最惟如招集多數鮮人又恐別生隱憂舍此之外能否另有妥善辦法擬請提交行政會議共同研究以盡地利而興稻出

吉林省政府行政會議紀要

四月十九日
附原議案

吉林省政府行政會議議事日程

時間 四月十九日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

- 一 警務處 提議各縣警團編配及職責案
保衛團管理處
- 二 警務處 提議各縣警團經費案
保衛團管理處
- 三 警務處 提議警團槍彈補充準備存儲案
保衛團管理處
- 四 警務處 提議全省警團人員教練及選用案
保衛團管理處
- 五 警務處 提議各縣警團管轄監督指揮考成案
保衛團管理處
- 六 延壽縣長提議請定各警團官吏治盜考成案
- 七 延壽縣長提議請由公安局教練警兵案
- 八 舒蘭縣長提議擴充警額增設駐所案
- 九 珠河縣長提議請撤銷預團或嚴加限制案
- 十 珠河縣長提議以地方積餘之款籌設警察教練所案
- 十一 雙城縣長提議警團局長隊長請由縣考驗請委案

- 十二 雙城縣長提議擬組織臨時預團所獲匪徒得直接送縣清鄉局訊辦案
- 十三 樺甸縣長提議請縮編保衛隊化散爲整案
- 十四 葦河縣長提議添設警察教練所案
- 十五 葦河縣長提議任用保衛各隊長宜採屬地主主義案
- 十六 敦化縣長提議公安局長委用人員請由縣核准轉呈案
- 十七 伊通縣長提議地方警團宜設法補足槍械案
- 十八 德惠縣長提議各公安分局應添設分駐所及增加警額案
- 十九 德惠縣長提議官警薪餉宜酌爲增加案
- 二十 德惠縣長提議籌款修理槍彈案
- 二十一 高等法院提議各縣司法公署經費及囚糧費案
- 二十二 高等法院提議清理各縣民刑訴訟案
- 二十三 高等法院提議整頓不動產登記案
- 二十四 珠河縣長提議輕微案犯折贖金擬請留充司法經費案
- 二十五 磐石縣長提議烟賭罰款請全數解省囚糧實報實銷案
- 二十六 雙城縣長提議請從速改設地方法院案

- 二十七 樺甸縣長提議請將司法罰金儘收儘解經費實報實銷案
- 二十八 扶餘縣長提議囚糧不足請由省庫補助案
- 二十九 敦化縣長提議請增加各縣司法經費案
- 三十 民政廳提議擬訂縣政府行政會議辦事細則案
- 三十一 民政廳提議擬具縣政府行政會議報告格式案
- 三十二 民政廳提議縣長巡視轄區應切實遵辦案
- 三十三 民政廳提議各縣市應籌設公園以重公共娛樂案
- 三十四 民政廳提議各縣應切實舉行政治宣傳案
- 三十五 舒蘭縣長提議擬宣傳法令辦法案
- 三十六 磐石縣長提議人民誣告官吏查明後請送法院依法坐誣案
- 三十七 穆稜縣長提議縣政府應添設科長科員員額案
- 三十八 穆稜縣長提議政務警務應從速改組案

吉林省政府行政會議四月十九日會議記要

一 警務處 保衛團管理處 提議各縣警團編配及職責案

一 舒蘭縣長提議擴充警額增設駐所案

一 珠河縣長提議請撤消預團或嚴加限制案

一 雙城縣長提議擬組織臨時預團案

一 樺甸縣長提議請縮編保衛隊分散為整案

一 德惠縣長提議各公安分局應添設分駐所及增加警額案

以上六案合併討論

議決由警務處保衛團管理處照議案所定標準分行各縣詳議呈核

一 警務處 保衛團管理處 提議各縣警團經費案

一 德惠縣長提議官警薪餉宜酌為增加案

以上二案合併討論

議決由警務處保衛團管理處分令各縣照議案薪餉標準妥為籌措倘邊遠地方實在難籌再由省量子補助各縣撥排名目一

律廢除

一警務處提議警團槍彈補充準備存儲案
保衛團管理處

一伊通縣長提議地方團警宜設法補足槍械案

一德惠縣長提議籌款修理槍彈案

以上三案合併討論

議決辦法如下

(甲)凡按地或按屯攤款購買之槍械收歸公有借自商戶民戶一律發還
凡之槍械

(乙)警團槍械不足由縣查明備價請領

(丙)各縣籽彈費暫由縣儲存

(丁)各縣廢械送省修理或多購零件以備添配不准設立修械所

一警務處提議全省警團人員及選用案
保衛團管理處

議決原提議案第一第二兩項由省舉辦第三項由警務處保衛

團管理處訂定章程分令各縣盡力籌辦

一延壽縣長提議請由公安局教練警兵案

一珠河縣長提議以地方積餘之款籌設警察教練所案

一 葦河縣長提議添設警察教練所案

以上三案與前案相同不另議

一 警務處提議各縣警團管轄監督指揮考成案
保衛團管理處

一 延壽縣長提議請定各警團官吏治盜考成案

一 雙城縣長提議警團局長隊長請由縣考驗請委案

一 葦河縣長提議任用保衛各隊長宜採屬地主義案

一 敦化縣長提議公安局長委用人員請由縣核准轉呈案

以上五案合併討論

議決由警務處保衛團管理處分令各縣認真考核嗣後任用公

安分局長保衛隊長應先商明縣長再呈請加委

一 高等法院提議各縣司法公署經費及囚糧費案

一 珠河縣長提議輕微案犯折贖金擬請留充司法經費案

一 磐石縣長提議烟賭罰款請全數解省囚糧實報實銷案

一 樺甸縣長提議請將司法罰金儘收儘解經費實報實銷案

一 扶餘縣長提議囚糧不足請由省庫補助案

一 敦化縣長提議請增各縣司法經費案

議決各縣司法經費各就必不可少之款擬定數目分別呈報候
高等法院審檢處規定後呈報省府核奪

一 高等法院提議清理各縣民刑訴訟案

議決由高等法院分飭遵辦

一 高等法院提議整頓不動產登記案

議決由高等法院通令各縣嗣後稅契時即同時登記以免遺漏

一 雙城縣長提議請速設地方法院案

此案經衆討論認爲不成立

一 民政廳提議擬訂縣政府行政會議辦事細則案

一 民政廳提議擬具縣政府行政會議報告格式案

以上二案合併討論

議決由廳通令遵辦

一 民政廳提議縣長巡視轄區應切實遵辦案

議決由廳通令飭遵

關於各縣警團編配及職責事項

吉林全省警務處提
保衛團管理處

查本省各縣地方情形不同警團編制分配與職責每未一致故實用上適當者固不少而失宜者亦往往有之茲按照各縣實際情形謀全境治安目的決定總方略如次

吉林各縣分區多失遼闊公安分局勢應增加或多設分駐所保衛團隊為將來調出駐軍計每區應以一隊為合格其警務人員由公安局統率各分局暨獨立分駐所擔任普通警察之一般職責衛生消防及其他特種警察分別增設保安警察隊省警察隊分任城縣局或衝要地方防務其各該縣境內盜匪一律由保衛團負剿捕全責保衛團力有不逮准用預團補助之凡有附團或已改正團而實際情形仍為附團者均須依限改編以專責成各縣聯防任務由保衛團暨省警察隊担任之

本以上方略擬定左列各縣之警團編配各附表請付議公決之

吉林省永吉縣公安局編制分配表

名	稱	編	組	駐	紮	地	點	職	責							
縣	安	局	局	四	督	察	長	縣	政	府	西	院	綜	理	局	務

第九區分局	第八區分局	第七區分局	第六區分局	第五區分駐所	第五區分局	第四區分駐所	第四區分局	第三區分駐所	第三區分局	第二區分駐所	第二區分局	第一區分駐所	第一區分局	保安步隊	保安馬隊	第二步隊	第一步隊
長官 警員 四 十 名	長官 警員 四 十 名	長官 警員 三 十 名	長官 警員 五 十 名	長官 警員 一 十 五 名	長官 警員 四 十 五 名	長官 警員 三 十 名	長官 警員 三 十 名	長官 警員 二 十 名	長官 警員 三 十 五 名	長官 警員 二 十 名	長官 警員 四 十 名	長官 警員 二 十 名	長官 警員 三 十 名	長官 警員 八 十 名	長官 警員 八 十 名	長官 警員 三 十 名	長官 警員 二 十 名
阿什哈達同	旺旗屯同	官馬山同	雙河鎮分局	大綏河分局	岔路河分局	波泥河子分局	二道溝分局	九溝站分局	樺皮廠分局	上河灣分局	其塔木分局	缸窰分局	烏拉鎮分局	七區老營盤游擊	公安局東院游擊	縣政府內院內	公安局內院內
上	上	上	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	內警察事務	勦捕	勦捕	差遣	看守所

第十區分局	官警員四十四名	江密蜂	同	上
下九台分局	官警員二十三名	下九台	同	上
獨立第一分駐所	官警員十五名	東團山子	分駐所管界內警察事務	上
獨立第二分駐所	官警員十名	黃旗屯	同	上

附

記

一該縣設於省會故無城防任務
 一該縣第一第二兩步隊應併為一隊設隊長一員分隊長二員以符編制
 一該縣下九台分局應改為第十一分局又於江南試驗場應設獨立分駐所其第二分駐所因黃旗屯地當吉海
 總站至相當時亦應提高統系改為第十二分局
 一其他各分局是否應設分駐所並應設於何處長警員額應定為若干該縣長可量度情形聲明
 一各該縣對於此計畫有認為難行或有遺漏之處請詳細聲明以便核議

吉林省永吉縣保衛團編組分配表

名稱	編組	駐在地點	職責
保衛團事務所	總隊長一員 教練員一員 文滄一員 會計兼庶務一員	九塔	站總理一切團務
騎兵第一分所	正隊長一員 隊附一員	其塔	木勦捕
騎兵第二分所	正隊長一員 隊附一員	九	站守衛事務所並勦捕盜匪
騎兵第三分所	正隊長一員 隊附一員	九	站勦捕

附 記	騎兵第四分所	正隊長附各一員	樺皮廠	勳	捕
	步兵第一分所	正隊長附各一員	鞦韆街	勳	捕
	步兵第二分所	正隊長附各一員	沐石河	勳	捕
	步兵第三分所	正隊長附各一員	兩家子	勳	捕
	步兵第四分所	正隊長附各一員	犬葦子溝	勳	捕
	步兵第五分所	正隊長附各一員	一拉溪	勳	捕
	步兵第六分所	正隊長附各一員	雙河鎮	勳	捕
	步兵第七分所	正隊長附各一員	大三家子	勳	捕
	步兵第八分所	正隊長附各一員	四間房	勳	捕
	步兵第九分所	正隊長附各一員	大海浪	勳	捕
步兵第十分所	正隊長附各一員	額赫穆站	勳	捕	

一該縣騎兵四隊已改為省警察隊得兼任聯防任務
一該縣保衛團步兵係每區一隊本處認為合格丁額是否敷用由縣核定
一其他有無增減必要並如何增減法該縣可量度情形聲明
一該縣對於此計畫有認為難行或有遺漏之處請詳細聲明以便核議

擴充舒蘭警察案

舒蘭縣長袁慶清提

理由

舒蘭山嶺重疊交通梗阻民戶畸零地方遼闊東西寬二百里南北長一百七十八里乃全境只設五個分局二個駐所扣除官員只有長警一百八十六名每名平均須管理三百方里之行政不惟吾國警察難期勝任即東西文明國家高等警士恐亦無此長才况警察月支薪水八元不足銀洋五元稍具學識者焉肯俯就勢不得不以無識之輩充之欲其勝任不亦難乎縣長蒞任年餘每有飭警查辦案件或終年不覆或復而未符能以依照令指各節措辦完善者十無一二雖緣用人未能盡當而警額單駐所少薪俸廉實爲重大原因現在匪患肅清自應力求改善行政警察爲辦理行政幹部人員焉容廢弛謹就管見所及臚陳於左

辦法

一警額亟應擴充也 查舒邑全部警察官兵共二百二十五名扣除官員計有長警一百八十六名按五區平均每區不滿四十名按面積平均每名須管理三百方里實屬不敷應用查核情形非酌予增加不惟行政不能辦理完善即清查戶口嚴查游民一項亦將徒託空言遑問其他縣長擬將官員長警混合支配公安局按八十八名分配一區分局及分駐所按六十名分配二區分局及分駐所按六十五名分配三區分局及分駐所按六十五名分配四區分局及分駐所按七十名分配五區分

局及分駐所按六十名分配雖仍未能敷用然全境增警一百七十五名實際不無裨補此其一

二駐所亟應增加也 舒邑全境計有分局五處駐所兩處辦理政務往往須行七八十里或一二百里實有鞭長莫及之勢現在匪患既已肅清附團勢所必裁應即擇其防所較重各處酌設分駐所第一區應在平安營添分駐所一處第二區應在法特門蓮花泡各添分駐所一處第三區應在牛心頂大北岔各添分駐所一處第四區應在薛家屯七滴澆霍窩棚各添分駐所一處第五區應在老黑溝添分駐所一處駐所既增距離即近辦理行政庶不致誤此其二

三警餉亟應提高也 舒邑警察薪俸最爲廉薄局長月薪支永洋四十元分局長每月支二十元巡官月支十五元巡長月支十二元警士月支八元以今日生活程度之高酬應之繁不惟不敷應酬之需抑且不足供其一飽期其廉潔何異與虎謀皮

縣長 查核情形均擬酌予增加除局長每月增至一百二十元外其分局長以下各官員長警均責成該局長秉公查照收支情形酌核辦理專案呈奪庶乎聊供一餐責以廉潔庶有孚乎此其三

擬請取銷預備團或嚴加限制以免累民案

珠河縣長孫荃芳提

理由

查預備團之規定爲人民自衛原系按戶抽丁有事則聚無事則散不設駐所不准服用制服已奉令有案歸保衛團事務所管轄由縣監督惟地方狃於習慣辦團人數不齊一經奉令舉辦則假公濟私變本加厲大戶既不出丁復以辦團爲護符各百家長因而藉勢操縱名則不事苛派而私行攤納從而中飽者亦勢所必有小戶敢怒而不敢言未收其利先受其害在縣長雖能考察而百密一疏農民受累不淺矣倘能一律取消責成正團防禦匪患實爲至便如各縣情形不同應根本嚴爲限制其有流弊及地方搗亂辦理不善者即予取締以免藉端攤派或有可稍減民衆之累

擬組織臨時預備團由縣長監督指揮補助夏防所獲匪徒並
得直接送縣清鄉局訊辦案

雙城縣長楊鳳玉提

理由

雙邑共有九區八百二十餘屯東西綿延竟達三百餘里每遇青紗帳起警團兼顧不及去年夏防期內地方得以平靖實由預備團出力居多是以未雨綢繆仍擬催辦預備團爲補助夏防之計策以預備團性質本屬自衛未經編練與保衛團隊不能聯和

一氣由保衛總隊長督飭指揮各村民均不肯承認組織且狃於習慣短衣皆喜用灰如一律加以臂章亦可標識茲擬按照預備團組織法第九條規定服裝各就其便但不准着用長服好在爲臨時維護治安並非增設附團其監督指揮之責即由縣長擔任如果獲有匪犯並得直接呈送縣清鄉局訊辦藉省周折若將人犯交隊必過總隊始轉到縣團丁皆必跟隨展轉需時又多耗費似屬無益預備團純係義務不得不格外體卹也是否有當伏候

公決

縮編保衛隊化散爲整擇要駐防以輕負擔而厚兵力案

樺甸縣長姜恩之提

理由

案查本縣保衛隊胡前縣長任內十八年度編定除總隊部所屬省警察三四分隊及城防游擊隊共長兵二百六十九名年支薪餉服裝子彈等項共吉大洋四萬四千一百七十餘元係由財務處支領其四鄉八隊係就原有附團改編分防縣城至帽山等三十處共長丁八百十八名內抽調赴方正駐防七十二名外實存爲七百四十六名分駐各處或三十名或二十名不等其薪餉則由各隊自行派員徵收按駐兵名額就

地攤派多寡不等有每垧攤官帖三百五十吊或四百五十吊者統名爲團捐據上年呈報預算收入爲十七萬零六百餘元支出爲十六萬六千九百餘元此項團捐統係佃戶完納比較財務處徵收响捐增加數倍民間負擔實屬過重縣長到任後察看情形若不急行改革深恐食力貧民相率避去土地荒蕪市面衰落勢所必至且縣境幅幘遼闊而此少數之兵分駐各處寥如晨星無事則虛糜經費有警則寡不敵衆無濟於事但使清查戶口實行清鄉將來區村制成立閭鄰各長鱗次櫛比稽察咸用內部匪患當可肅清惟鄰境竄擾必須嚴防若沿邊各防所兵力太單亦難控制今擬化散爲整除由財務處發餉各隊仍舊外將八區八大隊悉數縮編爲五大隊每隊置隊長一員隊附二員目兵八十名(編制附後)計每隊月需薪餉吉洋七百九十二元五隊連服裝年需洋六萬零七百二十元一律改發正餉由財務處於垧捐內每垧加收團捐一百吊以大租八萬垧計應收捐八百萬吊出入相抵當不甚遠倘有不足另行由處設法彌補舊日團捐名目概行取消以蘇民困所編五隊規定十個防所每防四十二人分駐沿邊各鄰封往來要隘以防匪徒竄入再以原編省警察三四分隊及游擊隊專司內地清鄉常川梭巡如此內外相維庶匪徒無從託足地方自獲永安而於管理處令飭改歸正餉之旨亦不相悖其編餘長附各員擇尤存記遇缺補用俾免廢棄

如蒙可決即自十九年度起督飭實行縣長爲兵歸實用欸不虛糜惜民力安地方起見是否可行敬請

公決

附編制預算一份

編制五大隊經費預算

每隊置隊長一月薪三十六元

隊附二月薪各二十四元

公費 十五元

司事一月薪二十元

僱員二月薪各十四元

隊目八 每名月餉八元

隊兵_{七十二名} 每名月餉七元

號兵二 名 每名月餉八元

夫役三 名 每名月餉七元

房租每月四十元

以上每隊每月應支經費吉大洋七百九十二元五隊共支洋三千九百六十元年
共支洋四萬七千五百二十元外加春秋兩季服裝費吉洋一萬三千二百元
統共吉洋六萬零七百二十元理合聲明

擬於各分局添設分駐所及警額案

德惠縣長李錫璋提

理由

查警察消息貴乎靈通辦事尤宜敏捷各分局管境均約數十里僅恃一分局之管理
自屬照顧不週以致邊遠地方發生匪警及人民一切不測事故非經報告分局不得
而知及得報告再爲處理已屬緩不濟急若區外再設分駐所遇有事故發生區內不
知而所知之所若不知區能知之或由所報區或由區令所距離既近處理自速及關
於上令調查傳達徵發事項區所同時入手辦理亦自完竣迅速少需時期爲靈通消
息辦事敏捷起見添設分駐所事不可緩預計每分局至少得設二處再每區原有警
兵十餘名實不敷分配擬每區增長警十名以免遺誤公務所需經費計每區年支大
洋一千五百六十八元全縣八區應設十六處添長警八十名年應增支經費二萬四
千三百八元但值地方款項支絀之時而增添警區又係奉警務處令飭增添究應請
省庫補助抑或就地加捐之處應請

公決

關於各縣警團經費事項

吉林全省警務處提
保衛團管理處

查本省警團教育經費之支出均以各縣地方收入爲權衡伏維統籌全省發展之義意似有未足而各縣响捐不得超過一元之成案雖係經辦已久立法良善然於地方之發展尤足限制茲就本省認爲業經發達之各縣而言地方地利既闢人民羣居已衆其教育工商建設衛生等各事務亦日繁是則警察之保護取締保衛團之防剿搜捕尤須周密不有多衆何克分任不有薪餉何以得人此各縣警團經費應由地方酌爲多籌者一也至若正在開發或尙未開發各縣庶政待興而無款可支保護不周而人民寒足教員回里無資警團冬著夏服此均有事實之可證者設不由省委爲籌畫其地方之發展期諸何年此沿邊各縣警團經費應請由省協濟者又一也綜上述情形參以警團編制應定方略如次

吉林各縣警團經費應照添編公務生活教育裝械各項之需要妥爲增加其款地方能籌者由縣長擬定辦法加徵地方不足者由省庫協濟但有以辦團爲名私擅撥排或警團縣府侵佔欸餉者處縣負責掃除之

本以上方略擬定左列各縣之警團經費預算標準如附表請付議

公決之

縣公安局經費預算標準表

階級	縣等別	第一等縣		第二等縣		第三等縣		備考
		薪俸	餉額	薪俸	餉額	薪俸	餉額	
局長	局	一四〇		一二〇		一〇〇		
股長	股	七〇		六〇		五〇		
股員	股	四〇		三五		三〇		
督察員	督察員	七〇		六〇		五〇		
保安步正隊長	保安步正隊長	七〇		六〇		五〇		
保安馬正隊長	保安馬正隊長	七〇		六〇		五〇		須按地方草料價酌加馬乾
分隊長	分隊長	四〇		三五		三〇		
分局長	分局長	七〇		六〇		五〇		
局員	局員	四〇		三五		三〇		
一等巡官	一等巡官	四〇		三五		三〇		
二等巡官	二等巡官	三〇		二五		二〇		
三等巡官	三等巡官	二〇		二〇		二〇		
一等巡長	一等巡長		一八		一八		一八	
二等巡長	二等巡長		一六		一六		一六	

三等巡長	一四	一四	一四	一四	一四	一四	一四
一等警	一二	一二	一二	一二	一二	一二	一二
二等警	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇	一〇
三等警	九	九	九	九	九	九	九
馬警							

餉額與步警同惟須按地方草料價格酌加馬乾

附 記

一 表列警官薪俸一欄係按照部頒俸給表酌量本省地方情形分別規定務期依照實行之

一 表列餉額如有地方財力過絀者得將警長餉酌減二元警士餉酌減一元其延和汪長春濱江各縣生活程度過高者須量力酌增惟保安警察長警之餉不列一等

一 公費 應量地方事務之繁簡由縣局核定但各分局各隊各分駐所均須酌定公費以備辦公之需

一 子彈費 應以全局槍枝數目並地方匪情為標準每枝槍約以全年耗用五十粒為限度

一 服裝費 以永吉縣比較全年二萬七千餘元按七百名計算平均每名將及四十元單給棉服亦能用何以警士所着制服仍未完整殊碍觀瞻此項應於製做時由縣長局長實地考查以免冒濫並各縣之服裝費每名須以四十元為標準

一 臨時費 因現在警察辦理公益衛生調查等事務甚繁如無的款碍難實行應在預算內列入公務預備金一項存儲備用

一 本表計畫係為整頓警察起見各縣如有認為難行或有遺漏之處請詳細聲明以便核議

各縣保衛團經費預算數標準表

總隊長	縣等別			備考
	一 等	二 等	三 等	
薪 額	薪 額	薪 額	薪 額	
俸 額	俸 額	俸 額	俸 額	
餉 額	餉 額	餉 額	餉 額	
總計	總計	總計	總計	
一百二十元	一百元	八十元		

步兵團丁	十元	九元	八元	
步兵什長	十二元	十一元	十元	
步兵隊附	三十元	二十五元		
步兵正隊長	六十元	五十五元		
騎兵團丁	十元	九元	八元	
騎兵什長	十二元	十一元	十元	
騎兵隊附	三十五元	三十元		
騎兵正隊長	七十元	六十五元	六十元	
教練員	八十元	六十元	五十元	

附

記

一表列薪等係按各縣團事務繁簡規定等次查永吉長春扶餘雙城寧安延吉榆樹賓縣延壽依蘭等縣事務較繁列為一等薪 伊通雙陽磐石德惠琿春農安樺甸舒蘭五常阿城珠河富錦樺川密山為二等薪 濱江葦河東寧敦化額穆汪清虎林撫遠饒河寶清方正稷稜勃利濛江為三等薪

一公費總隊長分為三等一等一百二十元二等一百元三等八十元正隊長所屬三排者每月三十元二排者每月二十元

一服裝費長丁每名全年約定大洋五十元

一子彈費應以全縣槍枝數目並地方匪情為標準每槍約計全年耗用五十粒至一百粒

一騎兵長丁月需馬乾須按縣分草料價格酌定之

官警薪餉宜酌為增加案

德惠縣長李錫璋提

理由

查人生衣食爲不可缺之要素語云衣食足然後知禮義爲官吏者必使事畜無憂乃能盡心服務貪墨作偽之事自無由生矣我縣官警薪餉本極廉薄（例如巡官月薪十八元警士僅八元）值此生活程度增高物價昂貴之際必極力節儉方能維持個人生活試問有父母妻子者將何所瞻養乎是以有學識能力者均顧而之他其暫且俯就者不爲能力缺欠即多存敷衍之心此爲警察進步前途一大障礙也爲謀根本整頓必將官警薪餉酌爲增加期能養廉惟所需經費亦屬不貲值此地方財政支絀之際非請省庫補助或另行按响增加實無他法究應如何辦理之處應請

公決

關於警團械彈補充準備存儲事項

德惠縣長李錫璋提

查本省警有槍械約一萬一千支內屬公有者約計三分之二團有槍械約一萬四千支內屬公有者不過三分之一兩數總計屬公有者只一萬一千餘支因須借用民槍對於警丁管理防所分配往往發生支節處縣感此困難故急謀籌款購槍辦法惟加徵購槍價抽裁徒手丁等辦法雖經施行但因民情匪情關係或礙難攤派或截曠無多尙不敷購補全省警團應需槍械之用長此敷衍殊非得計茲擬由省處主持將各縣警團槍械

中舉凡係按地攤款購買者或某屯某會攤款購買者均難發還民戶應責成縣府辦理一律作爲公槍其出槍份租用者暨借自民戶商戶者仍當發還至於警團槍械不足之數約計一萬餘支應由縣妥擬籌集槍價辦法定期籌齊合歷年截曠並早存槍價一併解省請由

主席向洋商定購是否可行提付

公決

又查本省警團槍械種類甚雜其口徑已有五種歷年彈藥來源有私向外商軍隊購買者有向軍署省府警處價領者物劣價雜有碍考核軍械私賣尤干例禁故自蒞處以來請准由省廠價領嚴禁由各縣私購惟省庫舊存無多軍署所備者係爲軍用倘不事先準備一當軍事發生時期警團彈藥補充之法實有不堪設想者爲此統查本省警團預算內按年子彈價一項約計吉洋二十萬圓照價領遼寧兵工廠子彈每百粒現洋九元計算約可購二百萬粒若各縣將雜色槍械價賣與殷實商農專備六五七七七七三種口徑之槍歸警團使用再將警團子彈價年按二期彙解省府請主席向兵工廠定購上述三種子彈總存於軍械廠以備各縣臨時領用非惟可除種種困難積弊並得良好保存較之縣局因保存不良致子彈銹毀者孰利孰害不難立判是否可行提付

公決

又查本省各縣先曾有設修械所者經奉司令長官公署訓令禁止在案實行之後各縣警團時有因修理陣壞槍械擬再設立或編補槍匠之呈請本處殊難主持究應如何補救之處附付

公決

地方警團宜設法補足槍械以便利防勦而保公安案

伊通縣長常蔭鈞提

理由

團警槍械不足諒各縣感受同樣之困難查伊通保衛各隊凡缺乏槍枝者即向民戶暫行租借應用作為通融辦法一旦有警團丁用槍之際民戶亦用槍槍主向團丁索取原物團丁便無槍可使徒手防衛其何能濟欲求一兵得一兵之川必先充備軍實方不至虛糜餉精謹擬就辦法如左

辦法

凡各縣團警現在兵數槍數由省府綜核共計缺乏槍枝若干即照實缺數目先行購齊飭由各該縣按照本境所缺槍枝備價來省購領如省府未能籌墊購槍鉅款即由

各縣先行備價解省後領槍枝以期早日辦理免致青紗帳起貽誤防衛抑或將省府舊存殘廢槍枝一律加以修理照各縣缺槍數目分配發交各該縣使用以免臨時束手又各縣團警或良善民戶如欲自行購槍應先呈明縣府再由各該縣縣長查明確係自衛情形負責據情轉呈請求允准然後遵照購槍手續妥慎進行庶幾槍枝逐次購齊地方治安足資捍衛

槍彈應修理完善以利勦匪案

德惠縣長李錫璋提

理由

查警察雖注重辦理行政而兼負保安之責倘地面有發生匪警而勢必協助保衛團同時剿捕如警察槍彈多不適用即遇事貽誤實匪淺鮮現在公安局槍彈因使用年久槍多缺少零件彈多鏽不響發計雜色槍三百餘支堪用者不過五分之一各種子彈三萬餘粒堪用者不過十分之一有名無實與地方治安大有關碍一縣如此他縣在在不免補救之法須由地方籌畫欸項在省城警務處或各縣公安局招集修理槍械工人修理完善以期利用而便剿匪是否可行應請

公決

關於全省警團人員教育及選用事項

吉林全省

警務處提
保衛團管理處

理由。

查警團之改善端在於局長隊長之得人本省警官學校現已成立正科速成各班而省保衛團幹部教練亦擬繼續添設惟均需時太遠緩不濟急爲救濟目前過渡時期計擬遵照內政部訓練公安局長辦法暫時進行並擬於訓練後各縣之公安局長均於此中選用各保衛團隊長之教育及選用亦均仿此辦理其警團額數較多之各縣又亟應分別添設警團士兵教練所或擴充之以期智識普遍俾得收指臂相助之效茲並將救濟過度之暫時教育及選用辦法列後

辦法

(一)訓練公安局長前奉

省政府令准內政部咨訓練公安局長之考取訓練甄別三辦法及量才遴用按等選用最近合格之各方法擬均遵照進行以期用得真材

保衛團總隊長之教育及選用亦擬仿此辦理

(二)訓練公安分局長即於訓練公安局長時內有材具稍遜者並得以分局長分別選用其辦法與訓練公安局長同

保衛團正隊長之教育及選用亦擬仿此辦理

(三) 士兵須有普通教練前准民政廳咨奉 內政部警字五一號令開改警政以人材爲先不惟作育警官尤須訓練警士當即擬將本省警額較多之永吉長春伊通農安磐石德惠扶餘雙城賓縣五常阿城寧安榆樹等十三縣先行籌設警士教練所並經咨准民政廳會同呈請轉咨各在案惟以保衛團兵若復不經教練勢必因智識淺陋剿捕無方虛糜彈藥茲擬將前令各縣籌設之警士教練所酌改爲警團士兵教練所俾各該縣之警士團兵均得按期循環入所分班教練庶於行政剿捕各有常識警衛前途實深利賴

以上事項謹將理由辦法擬具議案提請

公決

附 省令暨訓練公安局長

吉林省政府訓令第四千一百六十八號

令警務處

案准

內政部警字第三七七號函開茲寄訓練公安局長十本特請貴主席加以注意如有認爲應修正或已變通辦理之處並希見復等因到府除分行外合亟檢附原件一份令仰

該處會同民政廳察照本省情形核議具報候奪此令

附發訓練公安局長一本

訓練公安局長

行政上能直接保民者公安局長能直接擾民者亦公安局長能防捕盜匪安輯地方者公安局長能爲地方出力辦事而易蒙不廉潔之嫌疑者亦公安局長公安局長與地方人民利害之關係既有如是之密切故訓練公安局長實爲各省民政廳惟一之重責縣組織法第十七條規定縣政府各局設局長一人由縣長就考試合格人員中遴選呈請省府核准委任之公安局長當然包括在內現在秩序未甚安定公安局長且較其他局長尤爲重要公安局長由縣長遴選請委就立法之主旨言之縣爲自治之單位界縣政府以充分權力俾得易於展布就事實上之運用言之由縣長遴選請委可收人地相宜指臂連貫之效如不採用此種制度公安局長仍由民政廳選委則縣屬其他各局如財政教育建設等亦必各歸其主管廳長選委縣政府將有分割之虞其弊亦甚大但公安局長歸縣長遴選請委亦有不能不顧慮之數點

有謂縣選公安局長最容易在地方發生包庇敲詐等弊者但此種弊端發生不論廳選縣選均當由廳首先積極禁絕剷除務盡

有謂縣選公安局長最易受地方紳士之勾結排擠者然此不論廳選縣選均當極力防制縣力所不能勝者可由省廳主持

有謂縣選公安局長則公安局長將奔走營求於各縣長之門苞苴關說無所不至者然欲除此種貪污情弊當首先注意慎選縣長一面嚴行查察自易禁絕

有謂縣選公安局長則局長將隨縣長之任免爲進退縣政府及地方有不鞏固之虞者但此事可由民政廳規定辦法加以限制

以上所說顧慮各點實際上皆有辦法不至成何重大問題如縣長能用得其人則諸弊更易禁絕

茲所急欲研究者公安局長歸縣長遴選請委前提確有二要點必須切實註意

(一)民政廳所認爲考試合格之各公安局長必須自己先確實信得過堪勝公安局長之任並不至發生意外之劣迹

(二)民政廳所認爲合格可用之各公安局長當用何種方法使各縣縣長亦均深知其合格可用俾得從中遴選呈請委用

欲解決第一點在今日警官人才無多各省警官學校尙未畢業之前民政廳長祇有採用短期訓練之法短期訓練亦應採用(考取)(訓練)(甄別)三步辦法而細心選察之

其步驟大概如左

(一)考取 考試應以(筆試)(口試)(檢驗體格)三項並重應考者以法政專門畢業及已取得公安局長之資格者為標準民政廳長必詳察應考者之學識能力經驗體格精神各項認為可勝公安局長之任者始可錄取但不能以一錄取即確認為合格可用必須繼之以切實訓練

(二)訓練 訓練公安局長以三四個月或半年為期限在訓練期間民政廳長必當悉心審查逐一考詢所有被訓練人員之性情學識才力品格精神均澈底了解認為確可勝公安局長之任者方可認為合格又訓練公安局長亦不專以考取人員為限如警官高等學校畢業人員分發到省及曾任公安局長著有成績者亦可挑選使之同受訓練

(三)甄別 既已訓練合格其辦事之能力如何仍須隨時甄別訓練合格未經委用之時亦可委以他事或在省學習就其辦事之成績甄別之甄別之期間不必一定可隨時舉行認為最優者提入合格之前列認為劣不勝任者即可不列入合格之數且甄別非僅限於訓練合格者即現任各公安局長亦應按期加以甄別以備升調欲解決第二點須設法使各縣長大致明瞭其本省合格可用之各公安局長之品格能

力如何而遴選呈請委任民政廳當用以下之方法

(一)民政廳長將確認為合格之公安局長開出姓名籍貫年歲按其性情學識能力操守及長處短處親自加以詳細之評語一一開列明白每月或隔月開單函知各縣使各縣縣長覽之可相地度事量才遴選

(二)按縣之大小繁簡難易分列等次在確認為合格之公安局長內擇其才力較優者函知大而繁難之縣以期足勝繁劇之任其餘可普通選用如認現任公安局長確係人地相宜縣分亦可暫不開單通知該縣以免更動

(三)每次開單通知人數不必過多上次開列未委者下次可繼續開列上次尙未開列經訓練甄別認為可用者下次可以加入前已開列認為合格可用者如發現其劣迹或不可任用時下次可不列入通知合格函內甚者取消其合格資格通知各縣停止請委凡不列入最近通知合格函內者各縣即不得遴選請委也

總以上所說縣選公安局長可收指揮如意之效縣選公安局長必先加以民政廳之嚴密考試確認為合格可免濫選不當之弊經過民政廳之嚴密考試確認為合格而必詳細通知各縣可免各縣長茫不相識無從遴選之慮對於縣組織法條文注重考試合格四字即用嚴密的考取試驗方確認為合格不僅以考取發榜即為完事並隨時甄別分

函通知亦不以一經登報公布即爲完事是遴選呈請屬之縣核准委任屬之省考試合格限制仍先屬之廳或不至有用非其人之虞如未經民政廳嚴密考試確認爲合格遽由各縣呈請恐警政日益紊亂不可不防本部嘗以一縣得一好縣長則一縣必治一縣得一好公安局長則一縣必安此本部所以對於訓練公安局長特別注意也

請由各公安分局教練警兵案

延壽縣長魏宗蓮提

理由

警察爲親民之官辦理內政外交司法等等措置稍有未當人民即蒙其害決不可以毫無學識之人濫充警兵則教練烏可緩耶雖然若令各縣籌設專所集中教練每年非有五六千元不足集事方今各縣地方警欸支絀十居八九焉有餘力培養人材是集中教練未必遽能辦到似宜責成各公安分局自行教練查現制每分局俱有局員巡官一人至二人即以局員巡官任義務教員每日騰出兩小時夏以日冬以夜令所有警兵輪流聽講每次聽講或三人或五人按人數多寡酌量定之務期週而復始普受訓練數日以後警察常識必能粗知大略教練一年期滿呈送公安局嚴重考試及格者錄取給予憑證不及格者仍遣回補習如此在個人則每日耗時有限而執行職務無碍在公家則常年不費分文而造就人材頗多整頓警政莫要於此理合提請

公決

擬以地方節餘之款籌設警察教練所案

珠河縣長孫荃芳提

理由

查縣內警士多係招募而來求有普通學識者殊不多觀欲整頓警政宜從根本入手廣育警材而資運用擬以地方節餘之款籌設警察教練所一所或招生或以現差之長警收入教練以六個月為期廣續辦理警材可育而指揮亦可如意矣

添設警察教練所案

葦河縣長李竹亭提

理由

查警察與人民有切膚關係非具有相當知識不克勝任是教練所之設似不容緩擬於公安局附設教練所由各區抽調警士入所肄業定期六個月畢業輪流不輟於造就之中寓整頓之意至所內各職員均由公安局職員兼任純盡義務以節糜費每月僅撥給少數經費以應零星必要之用輕而易舉似無窒礙是否可行應請

公決

關於各縣警團管轄監督指揮考成案

警務處提
保衛團管理處

竊惟設官分職各有統系責任惟奉公循不易之範圍斯考績有可言之效果由是而囑

喁望治之民咸樂政治修明各安其耕讀商工之業反是而統系不明責任不專或以放任卸仔肩或以侵越爲得計逞厥私意任所欲爲上失統馭之權下無率循之準欲求政入常軌憂乎難矣伏查警察爲內務行政之一種保衛爲當地自衛之公益團體雖性質不同要皆維護安寧於人民身家財產均有密切關係邇奉召集行政會議正各縣長應召來省時期關於警團整頓事項業已另提之議案尙有議案所未述及而事實應加討論者再就各縣警團申明其統系責任以期和衷共濟勉策進行查警團分布各縣當然以縣境爲其服務之區域既設縣公安局長保衛總隊長分擔職責爲一縣警團專員又就近受該管縣長之監督宜其事無不舉矣顧一縣庶政畢集一身縣長萬能勢難兼顧用是設全省警務處保衛團管理處爲各縣警團總樞分任處長總辦爲一省主管警團最高長官進是而言不論各縣公安局長保衛團總隊長皆爲省主管處直轄之警團官員事事應當直接即各縣長監督警團職務亦遇事應受主管處之管轄指揮然則警團雖散在各縣實集中於省主管處此爲中央確定之統系抑亦省府授與之責權也惟是省縣相距較遠勢難奔走於各縣間爲隨時隨事之指揮故凡警團事宜當然由該管縣長就近謀畫指導監督之責之所在義無可諉乃查近來狀況縣長局長隊長之循分辦事者固亦有之其放任及侵越之弊亦比比而是甚而令辦令查之案日久不覆催詢警

團則謂早經呈縣核轉而本處迄未據縣轉到及令催縣呈到處事已相隔數月且關盜匪重案警團方面亦復呈縣核轉竟不逕呈而縣署核轉到處或計時已遠飭緝幾同具文且有始經未據轉到者僅此核轉呈報文件及令查令辦案件尙復如此其他監督及指揮事件可推而知之矣若在從前主管處甫經創立期間一切事無適從情尙可原茲則兩處成立已久凡關任免官吏獎懲功過剿捕盜匪以及薪餉槍械服裝一切警團應辦諸事均已編訂章程規則核定表冊式樣呈准通行遵照但使局長隊長多辦一項要政即人民多受一分實惠縣政府多盡一分心力主管處即深資一番臂助往者不可諫來者猶可追所望警團同人務祛積弊共策新猷質言之統系未可混淆責任不容放棄治安基於警團監督歸之縣長凡警團方面分呈縣政府者仍應逕報主管處監督方面接據呈報及自動主張或就近處理而報查或先事具呈而商辦本處亦必本其分所應爲盡其力所能至事事收實踐之效人人無虛擁之名警團前途之幸即地方全體之益敢貢微忱以徵同意即希

公決

請定各警團官吏治盜考成案

延壽縣長魏宗蓮提

理由

爲政首在安民安民首在治盜各縣縣長公安局長保衛團總隊長雖同負地方治安專責惟縣長能力及不過監督指揮而已其真能實施治盜之工作者要惟公安局長保衛團總隊長以及各警團之下級官吏是賴現在各縣之警團官吏勤務盡職者固不乏人而平時玩泄成習遇事畏葸不振者仍居多數故每遇盜案發生雖各憲俱有嚴令申飭勒限追捕違則撤懲之訓誥而真能賊盜破獲者十不得一良由各該警團下級官吏雖負坐鎮一鄉之責大多平素不盡職守所有應行聯防會哨等事不過徒具空文一呈塞責而對於偵訪匪踪搜查窩匪濟匪通匪之任務更復概不加意迨至伏莽生蠶出重案爲長官或顧念平素感情或瞻徇他方情面絕無實行撤差懲辦之舉馴致玩令藐法習爲故常以此治盜不惟成效難期且恐釀成股匪滋蔓難圖實爲治安前途莫大危險擬請嚴定各警團官吏治盜考成除法令別有規定者外嗣後各地方每遇發生盜案一起勒限十日破獲至期不獲先將該區警團主管官吏立即撤差專案呈報盜案出於三起於一個月後均未破獲者並將該公安局長或保衛團總隊長實行撤差專案呈報其平素緝捕勤能者並得專請展限撤職留差帶罪圖功至期不獲仍應實行撤差如此嚴定考成不稍假借庶幾各知兢兢從事盡心職責即偶有盜案發生亦必能奮勇追捕迅速破獲於治安前途似屬不無裨益是否有當理

合提請

公決

警團各局長隊長擬一律由縣考驗請委案

雙城縣長楊鳳玉提

理由

地方治安責在警團警團能否保衛治安全視官長是否得人查縣組織法第十七條縣政府各局長由縣長就合格人員中遴選呈請委任第十八條公安分局長由縣長就合格人員中遴選呈請委任一再規定其爲慎重用人之道概可知矣保衛團雖非法制而保衛地方治安與公安之設置略同吉省頒發公安保衛各暫行章程本有同受縣長監督之規定而換分局局長均由公安局長總隊長直接呈請委任分報縣政府備案其人能否勝任縣長不得而知迨後滋生事端或不能稱職得隨時撤換即已影響於地方匪淺莫若慎之於始凡警團各局長隊長出缺一律均由縣長遴選合格人員分別呈請加委以期用得其人此非徒博用人之權實爲潛移默化根本整頓之計是否有當伏候

公決

任用保衛團各隊長宜採屬地主義案

葦河縣長李竹亭提

理由

查保衛團職務專司緝捕此外別無任務如非對於當地山川形勢道路遠近暨民情風俗洞悉無遺則何處爲匪道何山可埋伏誰爲正人誰係惡人既一概茫然安望其勝任愉快近自總隊長收歸管理處直接委任以來每一到任後對於所屬各隊長不問賢愚往往一律更換夾帶人材無論新委者未必勝於舊人即所委果賢對於道路遠近山河形勢民情風俗及士兵性情亦須數月之後方能洞悉在未經洞悉以前中間數月地方多感受無形之害萬一不久總隊長再有更動即又有一番變動如此則地方感受之痛苦更不可以道里計矣愚見對於各隊隊長如採屬地主義既可免種種困苦地方必可隱受其福是否可行應請

公決

各縣公安局長委用人員請山縣核准轉呈案

敦化縣長郭恩波提

理由

查現在各縣公安局之用人行政大半均直接警務處辦理此縣長雖有監督之名而

無監督之實長此以往在知識優良作事認真之局長對於警察用人尙或不致失當倘性情粗率簡單者難免用人不當之弊茲爲縣長得以實行監督警察職責起見擬公安局長遇有委任所屬分局長巡官等差職均應先與縣長從常核議才力能否勝任資格是否相符然後方准呈請加委不准擅自請用以免用人不當之弊管窺之見謹請

公決

關於各縣司法公署經費及囚糧費案

高等法院提

查本省八法署經費均以各該署所收罰金暨沒收爲基金此係向來辦法開辦以還各署所收大都均能敷用乃自上年來各署紛紛虧累甚有虧至數千元者（均係預算內公虧）溯厥由來雖緣烟賭案少以致罰款亦少而究其實在確因本院檢察處於去歲六月曾通令各縣著由每月罰金項下撥補囚糧費若干之所致現值各縣縣長來省與議亟應共同討議有何方策俾敷法署經費及囚糧撥補之用且長此虧累倘虧至數萬或數十萬元之多將何以籌償更如何歸結用特提付

公決

請將輕微案犯折贖金留充司法輕費案

珠河縣長孫荃芳提

理由

查兼理司法縣分司法經費專指烟賭各案之罰設爲的款無如開支有定而收入無定再加以每月上訴案解犯川資命案赴鄉檢驗並補助獄犯囚糧奉 高等法院檢察處令每犯每日照一角五分開支應領囚糧費外由罰沒內補助如珠河監所押犯至一百五十餘人每月所領囚糧僅四十三元八角虧賠甚距種種所需以有限之罰沒時有不足倘不設法救濟賠累堪虞擬將輕微案犯之折贖金免予報解截留補助司法經費之不足如每月除支盈餘即限於下月十日以前如數專案報解如此收入稍裕兼得救濟或可免因公之長累矣

煙賭罰款請全數解囚糧實報實銷案

磐石縣長胡聯恩提

理由

獄所囚犯罹法在押固其咎由自取而每日食宿必須使其溫飽若令凍餒不免有虧人道查各縣囚糧經費額定數目均屬無多雖准由罰沒項下按月撥補然若遇煙賭或折贖案少之日抑或根本上煙賭減少縣分每月罰沒不抵每月支出勢必貽於虧累一經呈請則往往責令自補在各縣經費有限其何以堪况煙賭均關例禁乃以嚴

禁者而資籌款於事理既屬不平於法律亦所不容縣長身膺其責深知其弊若不急圖改善則烟賭終無禁絕之日而獄政亦無刷新之望值此國家日倡文明時代留此污點尤非所宜縣長管見所及其改善之道擬請規定嗣後各縣對於煙賭兩項仍取嚴禁主義認真查拿所有罰沒按月專案解省不准留抵囚糧及司法經費至各縣獄所囚糧即由各縣按月專案實報實銷於省請領亦不得稍涉冒濫似此辦理庶於體恤之中而寓改善獄政之實是否有當伏乞

公決

請將徵收司法罰金儘收儘解經費實報實銷案

樺甸縣長姜恩之提

理由

查本縣爲三等而逐日到發各文不下數十件公牘之繁實與一等無異故辦公人員必須額外添設方能敷用而所需經費亦因之加增每月原領經費七百七十二元四角縣長薪俸在內即挪用悉數開支尙形不足所幸每年大租契稅提成兩項約有二千餘元截長補短尙可敷衍惟司法部分每月監押兩項人犯均勾彙算日約二百名之譜每名日給口糧一角五分全月即需九百元而每月司法及獄所經費三百八十

餘元以上統共每月開支一千二百餘元全賴罰金彌補自煙禁肅清以後收入絕少
即有處罰之案既去提成充賞又去二五工本爲數已微且多寡有無未可預定而應
支之款絲毫不能短少長此以往賠累難堪况法院收入支出均實報實銷而縣政府
兼理司法獨不能一律使之自行彌補未免偏枯擬請仿照法院辦法將每月收入罰
金除充賞外如數報解而支出經費及人犯口糧亦按實在人數如數請領以昭核實
而免虧累是否有當應請

公決

監獄囚糧不足請由省庫補助案

扶餘縣長孫殿魁提

理由

查各縣監獄囚糧前因不足於上年七月間奉令由罰沒項下補助寔報實銷辦法固
爲甚善惟每月罰沒有無數之多寡不能確定如無此項罰沒或罰沒甚少囚糧開支
即無從補助就扶餘而言每月押犯人數常至二百八九囚糧費約需八九百元預算
僅列一百七十一元五角五分下虧六七百元雖照章由罰沒項下開支然法署每月
烟賭罰金除留開支充賞並提省外平均月餘無幾現扶餘法署竟積欠囚糧費三千
餘元無款撥補均由縣墊出常此以往何以得了此種困難情形凡設法署各縣恐大

抵皆然究應如何補助可否請高等法院將司法經費由省庫支給司法收入解交省庫不足時得由省庫補助抑或將烟賭罰款省不提解留作補助經費應請

公決

請增加各縣司法經費案

敦化縣長郭恩波提

理由

查各縣司法經費向無的款均以煙賭罰款爲大宗補助然煙賭禁令未嚴厲以前尙可敷衍一時而現在厲行煙賭嚴禁之際人民既漸見戒除罰款亦日行減少司法經費一項必有無法維持之勢敦化如此他縣可知用敢瀝陳實在情形謹請

公決

清理各縣民刑訴訟案

高等法院提

查各縣民刑案件前當北京政府時代曾奉部令限期清理一次各縣類能依限辦結成績不無可嘉厥後雖經嚴飭隨收隨結勿再積延然年來各縣遵行者固屬不乏而逐漸遲滯積案一如往昔者亦復不少現已由院通令各縣酌核積案多寡分別限期一律肅清茲該各縣長既來省與議正可藉以共同研究進行如何迅速辦理如何得式及如何督同承審員依限結清其最要者彼此協助間如傳證調查之類須互相協議隨到隨辦

務求迅捷換言之即無論如何亦須將協助之件儘先辦理一縣如此各縣皆然夫而後方收速效咸克早結爲此提付

公決

整頓不動產登記案

高等法院提

查登記關係人民權利及司法收入至重且迭次嚴令各縣力加整頓並最近復通令各縣切實勸導尅期推行在案惟查促進登記重要關鍵首在實行互相稽徵辦法此法係於民國四年十二月間曾隨呈送吉省不動產登記變通辦法及補充辦法案內呈奉

省核准施行有案按此法大致即登記機關與徵稅機關互相考稽互相協助勿使登記而不稅契或稅契而不登記法良意美無過此者應由各縣長實力奉行其兼理司法及已設法署各縣著主辦稅契登記人員同室辦公尤較便利至設有法院各縣亦須按照該法第二至第七各款實行遵辦勿得有所輕重庶登記可望發達稅契可免遺漏茲爲促其注意起見用特提付

公決

擬請從速改設地方法院案

雙城縣長楊鳳玉提

理由

雙城地面遼闊訴訟繁多監押囚徒常川二百六十餘名仍屬舊監房舍極形擁擠自頒行新律以後輒科徒形監犯加多自不足怪第已改司法公署而未建新監每月囚糧及司法公署經費必須籌助二千元全指烟賭罰金以爲的欸困難已達極點蓋以罰欸多寡本屬無定而囚糧及司法公署經費日有開支如果烟賭肅清罰欸將從何出倘若遍地煙賭抓之不盡則地方政治試問能否稱良况監所之容量異常褊淺現已有人滿之患嗣後再有加入試問將何以處之揆厥情形自非從速改設地方法院不可查雙城司法公署對面存有空地一方足敷建築新監其公署係撥協領衙門屋宇寬宏改設地方法院尤爲適當此亦關於地方應行建設之舉似不可視爲緩圖是
否有當伏候

公決

擬訂縣政府行政會議辦事細則以期畫一案

民政廳提

理由及辦法

查縣政府行政會議辦事細則照章應由各縣政府自行擬定惟據永吉長春琿春德惠東甯延吉阿城七縣先後呈送辦事細則到廳核其內容殊不一致茲由本廳擬定縣政府行政會議辦事細則以期畫一是否完備提請

公決

附擬定縣政府行政會議辦事細則

擬定縣政府行政會議辦事細則條文

第一條 本細則依縣政府行政會議規程第十一條規定之

第二條 本會議在各縣政府舉行

第三條 本會議所有事務由縣政府臨時派員兼任之

第四條 本會議開會日期及會議時間由縣政府定之先期通知應列席各會員如期

列席並呈報民政廳備案

第五條 會員接到通知後應於開會前至縣政府報到

第六條 本會議於開會前由縣政府掣定各會員席次附以號數會員入場應按號入

席

第七條 本會議會員已逾半數之報到即行正式開會

第八條 本會議設主席一人由縣長任之副主席一人由出席會員票選之

第九條 會員入席時應於出席簿畫到

第十條 本會議議案得由主席先行審查

第十一條 會員不得無故缺席如因事故不能出席時須聲明事由向主席請假

第十二條 會員在議場中不得任意喧笑亦不得無故退席以免紊亂秩序但遇有事故必須退席時須聲明事由經主席許可方准退席

第十三條 本會議議案以縣政府行政會議規程第六條所列各項爲限

第十四條 本會議應議事件由縣政府編定議事日程付議事件及其次序先期通知各會員

第十五條 會員提議事件須擬具議案說明理由先期送交縣政府繕印分配各會員

第十六條 會員對於議題發言時須先起立報告號數

第十七條 凡討論不得二人以上同時發言其同時報告號數者由主席指定先後依次發言會員發言已畢由主席付表決

第十八條 議案表決後無論何人不得再就議題發言但會員認爲顯有錯誤時得請求主席重付表決

第十九條 議決方法分舉手起立兩種由主席臨時定之

第二十條 議決事件由縣政府採擇辦理並編具總報告書呈報民政廳查核

第二十一條 本細則如有未盡事宜得隨時呈請民政廳修正

第二十二條 本細則自公布之日施行

擬具縣政府行政會議報告格式以期畫一案

民政廳提

理由及辦法

查縣政府行政會議規程早經公布現在各縣多已紛紛舉行並據濱江榆樹寧安舒蘭寶清五縣將開會情形及議決各案呈報到廳核其格式殊不一致茲由本廳擬具格式通行各縣查填呈報是否完備提請

公決

附縣政府行政會議報告格式

某某縣政府第 次行政會議報告

民國

年

月

日

時間

會址

出席會員

缺席會員

主席

紀錄

縣長巡視轄區應切實遵辦案

民政廳提

理由

查縣長巡視轄區於推行內政上關係至鉅際茲訓政時期百度維新諸務待理凡地方之狀況民間之疾苦以及何者尙未舉辦何者亟應革除均非實地巡察莫由改善故巡視一事關係至爲重要初非巡行四境擇無關輕重之一二事具報即爲盡職乃查核各縣所報巡視情形其遵章詳細考察擬有計畫者固不乏人間有敷衍塞責僅以地方安謐具文報告者亦有呈報出巡已逾數月尙未報告巡視情形者甚有至今尙未出巡者似此情形亟能改進嗣後各縣務須切實巡視期收實效

辦法

一各縣縣長嗣後務須遵章出巡其巡視所到地方應詳細考察並將應興應革事項切實舉辦

一巡視完畢即將巡視情形及應辦已辦各事詳晰具報並分別隸屬巡報各主管機

關查核

右列辦法相應提請

公決

各市縣應籌設公園以重公共娛樂案

民政廳提

理由

查公共娛樂場爲市民最重要之消遣場所歐美各市鎮恆重視之良以市民能得健全之遊戲則其身體可以日強精神可以日振我國素以娛樂爲惡事各市縣對於市民之消遣向不注意以致公共娛樂場亦毫無設置有之亦不過一二建築不堅設備不全之戲園落子園而已須知公園之於城市如泉源之於沙漠其重要可想而知蓋城市之住民日處於塵囂之上其處天然清鮮之空氣與夫暢適神氣之林園至爲渴切近來歐美學者多主張市民應佔公園地若干平方公尺並將公園面積作成相當比例雖此種主張未必各城市均已照辦而將來趨勢大約必至如此我省各市縣爲注重市民公共娛樂計似應迅速籌設公園以便市民之消遣

辦法

各市縣應擇城市中有山有水之處就其形勢略加修葺種植樹木花草設置椅橙等項任人遊覽並准市民於園內指定地點集資創辦各種遊戲場各戲院電影園以及酒寮茶肆之類是否可行應候

公決

各縣應切實舉行政治宣傳案

民政廳提

理由及辦法

查訓政時期政府所有設施必使民衆共同明瞭始克推行盡利故宣傳政治實爲必要之舉本省各縣對於此項宣傳尙多忽略亟應切實奉行期收實效查遼寧省曾訂有政治宣傳十九條本省能否按照辦理應即提請

公決

附規則十九條

遼寧省各縣政治宣傳規則

一 各縣政府政治宣傳分爲左列各項

一 揭示

二 講演

三 發行刊物

二 各縣應於縣城及各區村設置揭示牌其地點由縣政府酌定

三 應行揭示於揭示牌上其事項如左

奉到省政府及各上級機關重要命令或電報

省政府公報登載之重要命令或電報通告之類

省政府及各上級機關公布法令之標題

本縣及所屬各機關之重要命令

本縣每星期所辦之重要政務

本縣某要政辦理之經過情形

四 縣政府應於每星期一將關於第三條所列事項詳錄案由繕貼揭示牌俾衆週知同時抄送各區村分別繕貼

五 各區村之揭示應將本區村每星期所辦之重要政務及各要政辦理情形加入

六 各縣及各區村除利用公衆聚會爲不定期之講演外每兩星期應開定期講演一次其期間由縣政府及各區村長自行酌定但最遲不得逾兩星期中之第十日

七 應行講演之事項如左

詳細解釋兩星期中關於第三條揭示各事項

講演兩星期中奉到飭辦重要政令之應如何照辦或遵守關於風俗改良之

演講例如破除巫醫迷信提倡剪髮放足等等關於學術之演講例如應如何辦理鄉村教育如何修築道路如何造林或養蠶等等

八 各縣講演時得酌量召集本縣政府及所屬機關職員暨各法團區長地方士紳各區講演得酌量召集全區之村長副及區所在地之鄉民各村講演得酌量召集各百十家長及村民

九 各縣及區村演講民衆得任便入場聽講但各縣長區長村長認爲某人不應令其入場時得阻止之

十 各縣之演講者如左

縣長

縣政府科長

各法團各機關首領

地方士紳經縣長延聘者

經縣長延聘之各項學術專家

其他經縣長許可者

各區之演講者如左

區長

各機關各法團首領

地方士紳經區長延聘者

經區長延聘之各項學術專家

其他經區長許可者

各村之演講者如左

村長副

各機關各法團首領

地方士紳經村長延聘者

經村長延聘之各項學術專家

其他經村長之許可者

十一 縣之演講者得蒞各區村演講區之演講者得蒞村演講村之演講者欲到

區講演區村之演講者欲到縣講演時得由區長縣長酌量情形許可其演

講

十二 縣政府應發行之刊物如左

縣政府公報

小冊子

傳單

小冊子傳單均應用白話體

十三 各縣政府必須發行縣政府公報按日出版

十四 縣政府公報章程由民政廳訂定之

十五 縣政府關於左列各事項應酌量發行小冊子及傳單

關於本規則第三條揭示各事項中欲使民衆特別週知事項

省政府及上級機關飭令宣傳事項

關於改良風俗或提倡學術事項

前項小冊子傳單應呈請民政廳核定由縣政府發交區村散放

十六 關於本規則揭示講演發行刊物各項規定與縣政府日常行文布告並行

不背

十七 凡奉令應守秘密之件或縣區村認爲應守秘密者不得爲政治宣傳

十八 本規則所稱區長在區公所未正式成立前其職務由警區分局長代辦

十九 本規則自公布日施行

宣傳政令案

舒蘭縣長袁慶清提

理由

施政布教首重遐邇傳播頒布章則尤貴閭里咸知我國官府舊習對於所頒政教法令則例或揭諸門墻一任風雨催殘或行至承轉機關即行束諸高閣不肖吏胥往往藉此上下其手羣相秘密不肯輕以示人不惟民衆無所適從亦失國家頒布政令之意近年人民智識日開政務日繁門墻既難悉數登載任人前來查看亦勢所不能自當力謀補助宣傳之道現在印刷之業日見發達幾至無縣無之况縣政府爲一縣政令之所從出如能將各縣政府所頒政令法規章則條例彙集一編刊印分發各區各鎮各鄉各警各團各學校參考奉行不無相當代價或依照省政府辦法名曰縣公報或仿照舒邑辦法名曰政教月刊均無不可謹將辦法大致臚陳於左

辦法

- 一 編輯項目 查本刊既以宣傳政令爲主則凡有關官民之訓令呈文指令批示法規條例章則辦法判案紀錄等件均應登載以期民衆了然於心知所依據故其材料應分政令法規判牘紀錄統計調查專載附錄等項責由縣政府總其成所屬公

安教育財政實業各局縣商會農會教育會各學校分司其事如政令等項材料不足並得採訪學說以補助之

二 印刷費用 查此項印刷品既貴傳播遐邇閭里咸知勢必警團學農各會各鄉各鎮均行發交以資查閱惟本數既多則費用自繁若在地方欸充裕尙可無償分發但多數縣分財力拮据如無餘力縣分因欸無着遂爾擱置亦背宣傳政令之旨擬責領閱各機關繳納工本費用在鄉警團由兵丁革補節餘項下開支在鄉各校由鄉鎮各公所協助其餘列有辦公費各機關即由辦公費項下開支以期衆擎易舉而免因噎廢食

三 分發辦法 查此項印刷品分發各屬原爲供人閱覽免民誤入迷途起見若不鄭重列入交代加意保存恐不數月即已不翼而飛故此項印刷品之分發須責由各該機關將領到日期本數於奉到之後正式呈報縣政府備查列入前後任正式交代以內上自各局各學校下至各警團各鄉鎮均須鄭重保存不得遺失並責由各該鄉鎮鄉長鎮長教員等不時利用星期或假期召集民衆宣講庶乎南針俱在不致誤入迷途

人民誣告官吏查明後請送法院依法坐誣案

磐石縣長胡聯恩提

理由

官吏貪婪枉法固難免人民之指控然往往有不逞之徒仇視官府或官府改革一政或剔除一弊亦藉公益爲名行斂財之實到處妄控詐騙鄉民而一般受害者往往畏其兇惡忍氣吞聲其他藉端捏控或假名誣陷者亦屬比比皆是結果一經澈查不日並無其事即曰並無其人

大府方面往往念其無知姑置不論於是一般奸徒得以嘗試種種捏誣益無忌憚此等刁風不痛革除匪惟政治前途荆棘滿目即於官府辦事上亦發生最大阻礙茲特建議應由

大府嗣後對於人民控告官吏者務須派員查明如果所控官吏確有枉法情弊應即分別輕重切實究辦否則其挾嫌妄控者亦予以反坐之咎交由該管法院依法坐誣似此辦理庶幾賞罰既明吏治以清而一般宵小亦知有所儆惕即

大府並可稍免擾瀆之煩矣

縣長

劉見所及是否有當伏乞

公決

縣政府應添設科長科員員額案

穆稜縣長穆長瑞提

理由

縣政府爲一縣行政樞紐公牘繁蹟自不待言惟自改組以還較前尤甚從前本省各縣因省庫支絀事務較簡按照規定大半僅設一科科設科長一員科員多則二三員少則一員不等責以辦理全縣行政事務縱不問是否均堪勝任即昕夕辛勤亦難免有積壓之虞縣政府辦事通則第十六條「縣政府職員所辦文件最要不得過一日次要不得過三日尋常不得過五日」是積壓文件不獨爲法條所不許抑且爲事理所不容擬請按照縣組織法第十三條之規定酌予變通先添科長科員若干人秘書可暫從緩設以利辦公而節財力

辦法

一 在縣組織法第十三條未經實行以前各縣政府應酌量事務之繁簡定添設員額之多寡惟爲限制浮濫計規定後須呈報 省政府民政廳核定行之

一 新添員額仍須遵照縣政府組織法第十三條第二欸之規定分別呈請 省政府民政廳委任備案

一 此項新添員額應支俸給丁茲省庫支絀之際若全仰給于庫帑則必費無所出窒礙難行若全取給于地方則在地方財力艱窘縣分亦屬羅掘無自爲兼籌並顧起

見在地方財力較裕縣分此項俸給即由地方財務處由經收正款內按月提解縣政府分發在地方財力艱窘縣分則報請省政府民政廳轉請 省政府財政廳按月飭領或飭知由各該縣政府經徵田賦項下按月留支

以上所陳是否有當敬請

公決

縣政府政務警察應從速照章改組案

穆稜縣長穆長瑞提

理由

本省各縣因設治較晚對於內地各縣舊日書役名目實屬絕無僅有故此項陋政積弊實難聞見至於縣政府凡有下鄉傳諭傳案送信催徵警衛等事則多半另組游巡隊若干名間或調用警團若干名常川駐縣負責辦理辦法雖不一致然感困難則一也蓋此等辦法對於書役陋規固可革除而於辦理公務則窒碍殊多良以縣之調用警團也現已一再限制額數無多其有游巡隊縣分則其所需經費又多係民國初元時所規定彼時以事務較簡生活較易故所有額設隊兵人數既少經費已廉如穆稜縣現在之游巡隊原設游巡隊官一員月支薪水大洋二十八元僱員二員月支大洋八元長兵伙夫共十七名月支薪水四元至十元不等軍衣費月支大洋四元雜費月

支大洋三元六角六分六厘統共年支吉大洋二千元以邇來事務之繁若就縣屬極少之兵額責以下鄉傳諭傳案送信催徵守備等事實屬不敷分配又以年來生活程度極高而兵夫月僅四元以至十元之薪水微論是否足敷仰事俯畜之資即個人簡單之生活亦屬不易維持於此情形之下而欲擇其稍明事理潔已奉公者然後錄用之不亦憂憂乎其難哉上年五月間吉林省政府民政廳抄發縣政府政務警察章程飭即遵照等因下縣當經參照章程改編政務警察三棚造具預算呈奉指令俟通盤籌畫定有辦法再行飭遵等因在卷應請從速籌畫通飭照章組織萬一暫時難以照編亦應准由各縣酌量增設兵額增加薪水以利辦公

辦法

- 一 此項警察在未經省廳定有辦法以前應請准由各縣按照事務繁簡酌添兵額增加薪水其兵額薪水之多寡由縣呈請省廳核定之
- 一 前項添設兵額暨增薪經費仿照縣政府政務警察章程第四條之規定暫由地方欸內撥給之是否有當敬候

公決

吉林省政府行政會議紀要

四月二十二日
附原議案

吉林省政府行政會議議事日程

時間 四月二十二日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

- 一 民政廳提議擬定區鄉鎮自治機關經費標準數目案
- 二 民政廳提議仿照山西村鎮成規擬定自治宣傳辦法案
- 三 民政廳提議各縣劃編自治區應否依法定標準嚴格劃編案
- 四 民政廳提議各縣籌辦自治應酌量地方經濟情形戶口狀況決定進程序案
- 五 延壽縣長提議請變通劃鄉案
- 六 樺甸縣長提議區公所成立後公安分局擬改爲警察隊案
- 七 長春縣長提議鄉區自治經費亟宜預籌案
- 八 磐石縣長提議籌辦新政擬提用自治款十分之二餘由省庫撥補案
- 九 德惠縣長提議區鄉鎮公所經費應如何籌措案
- 十 賓縣縣長提議區鄉自治經費能否由自治款內報銷案
- 十一 榆樹縣長提議鄉鎮公所經費應如何籌劃案

- 十二 榆樹縣長提議擬以慈善會產業劃歸自治範圍案
- 十三 伊通縣長提議請歸併零星小戶案
- 十四 民政廳提議各縣積穀應依倉儲管理規則劃分鄉鎮各設倉厥案附規則
- 十五 永吉縣長提議擬將各區倉穀統歸縣倉另募區鄉鎮倉穀案
- 十六 德惠縣長提議整頓積穀案
- 十七 雙陽縣長提議請訂貸放徵收積穀劃一章程案
- 十八 長春縣長提議積穀仍宜積錢以免弊端案
- 十九 建設廳提議討論建設鐵路案
- 二十 建設廳提議整頓長途汽車案
- 二十一 建設廳提議研究興修公路案
- 二十二 建設廳提議聯絡各縣電話案
- 二十三 雙陽縣長提議擬築長雙汽車道案
- 二十四 伊通縣長提議修築伊公伊煙汽車路發行公債作為基金案
- 二十五 敦化縣長提議請修敦化至安圖鐵路案
- 二十六 敦化縣長提議請修敦延大道案

二十七 長春縣長提議由各縣同時興辦汽車案

二十八 扶餘縣長提議修建道路案

吉林省政府行政會議四月二十二日會議紀要

一 民政廳提議擬定區鄉鎮自治機關經費標準數目案

經衆討論僉稱應先交付審查再提大會公決當交審查第一第

二兩組合併審查

一 民政廳提議仿照山西村鎮成規擬定自治宣傳辦法案

議決由民政廳通飭遵辦

一 民政廳提議各縣劃編自治區應否依法定標準嚴格劃編案

一 延壽縣長提議請變通劃鄉案

以上二案合併討論

議決各縣應多劃區步劃鄉鎮以節經費另由民政廳分飭遵辦

一 民政廳提議各縣籌辦自治應酌量地方經濟情形戶口狀況決定進行程序案

議決照提議案第二項辦法先行設區編鄉鄉鎮公所暫緩成立

本日議事日程內列第六案山提議人聲請保留暫不提議

一 長春縣長提議鄉區自治經費亟宜預籌案

一 磐石縣長提議籌辦新政擬提用自治款十分之二餘由省庫撥補案

一 德惠縣長提議區鄉鎮公所經費應如何籌措案

一 賓縣縣長提議區鄉自治經費能否由自治款內報銷案

一 榆樹縣長提議鄉鎮公所經費應如何籌劃案

以上五案合併討論會議各縣自治經費現正由民政廳妥爲規畫設法籌措不必付議

一 榆樹縣長提議擬以慈善會產業劃歸自治範圍案

議決通過

一 伊通縣長提議歸併零星小戶以免阻碍清鄉及教育進行案

此案村政委員會現正着手規畫不另議

一 民政廳提議各縣積穀應依倉儲管理規則劃分縣鄉鎮各設倉廩案

一 德惠縣長提議整頓積穀案

一 雙陽縣長提議請訂放徵收積穀劃一章程案

一 長春縣長提議積穀仍宜積錢以免弊端案

以上四案合併討論

議決辦法如下

(甲)各縣積穀改徵錢款

(乙)徵存之錢於每年糧價賤時買穀歸倉

(丙)各縣須有相當存儲以備荒年

(丁)以前積欠從速催繳

(戊)以前存穀依舊存儲

一永吉縣長提議擬將各區倉穀統歸縣倉另募區鄉鎮倉穀案

議決徵存之穀均歸縣倉區鄉鎮倉厥由縣酌量修築

一建設廳提議討論建築鐵路案

此案應由省政府委員會核辦不付議

一建設廳提議整頓長途汽車案

議決由建設廳通飭遵照

一建設廳提議研究興修公路案

一雙陽縣長提議擬築長雙汽車道案

一伊通縣長提議修築伊公伊烟汽車路發行公債作基金案

一長春縣長提議由各縣同時興辦汽車案

一扶餘縣長提議修築道路案

以上五案合併討論

議決由建設廳計劃全省路線另由省定購修路機車二架分修各縣道路

一建設廳提議聯絡各縣電話案

議決由建設廳令縣規定桿綫標準積極辦理

一敦化縣長提議請修敦化至安圖鐵路案

此案不成立

一敦化縣長提議請修敦延大道案

此案已由省政府委員會議決不另議

一 民政廳提議各縣市應籌設公園以重公共娛樂案

議決照案通過

一 民政廳提議各縣應切實舉行政治宣傳案

一 舒蘭縣長提議擬定宣傳政令辦法案

以上二案合併討論

議決由民政廳擬定規則通飭遵辦

一 磐石縣長提議人民誦告官吏如查明誣告應請依法坐誣案

議決照章辦理

一 穆稜縣長提議縣政府應添科長科員案

一 穆稜縣長提議政務警察應從速改組案

以上二案經原提議人聲請撤銷

擬定區鄉鎮自治機關應需經費標準數目由縣酌量情形就

地自籌案

民政廳提

查各縣區公所及鄉鎮公所鄉鎮監察委員會均須依限設立關於應需經費爲數不貲省庫竭蹶勢難補助應由各縣政府從速就地籌定的款藉策進行若不先爲籌定經費任由區長等各自設法則廉介者束手坐困奸狡者任意妄爲利未興而害先至自治前途必受莫大之影響茲經切實核計分別擬定區公所等經費標準數目如左

一 區公所

區長一人每月俸給七十元

區助理員二人每人每月生活費三十元

雇員二人每人每月生活費二十元

區丁四名每名每月工食十元

又區公所辦公費每月五十元

以上共計每區公所月支二百六十元

年共支三千一百二十元

二 鄉鎮公所

鄉長或鎮長一人每月辦公費三十元

副鄉長或副鎮長一人每月辦公費二十元

事務員一人每月生活費二十元

鄉丁或鎮丁二名每名每月工食十元

又鄉公所或鎮公所辦公費每月二十元

以上共計每鄉公所或鎮公所月支一百一十元

年共支一千三百二十元

三 鄉鎮監察委員會

鄉監察委員或鎮監察委員三人每人每月辦公費十六元

又鄉監察委員會或鎮監察委員會每月辦公費十二元

以上共計每鄉監察委員會或鎮監察委員會月支六十元

年共支七百二十元

右列各項經費須先酌量情形依照標準議定確數再擬籌措方法茲事體大務宜審慎
用特提付

公決

仿照山西村政成規擬定自治宣傳辦法由縣切實舉辦案

民政廳提

查本省地方自治業經籌備實施惟一般民衆知識薄弱對於自治之主義與利益多屬茫然欲使普遍了解並引起其興味以期通力合作實現民治亟宜仿照山西舉辦村政成規隨時隨事實行宣傳茲定宣傳辦法三項列舉如下

(一) 製定標語張貼於各鄉鎮衝要地方

(二) 組織星期講演會游行講演

(三) 編印專書散布鄉鎮民戶

以上三項輕而易舉應由各縣縣長切實辦理藉收效果用特提付

公決

各縣劃編自治區應否依法定標準嚴格劃編案 民政廳提

按縣組織法第六條規定每區應以二十至五十鄉鎮組成之等語本省各縣自治區暫就舊有警區範圍依照上述法條規定斟酌辦理迭經令行並檢發劃區及編劃鄉鎮間鄰各簡明辦法在案惟查各縣舊有警區間有戶口稀少不足編爲二十鄉鎮者究竟應否併入鄰區依法嚴格劃編抑或舊有警區變通辦理用特提付

公決

各縣籌辦自治應酌量地方經濟情形戶口狀況決定進行程

序案

民政廳提

查地方自治爲訓政時期最要工作關於實施方案

內政部已於分年進行程序表中詳細規定本廳奉令籌備之初誠恐各縣未能同時舉辦令據村政研究委員會擬具各縣區鄉自治施行程序將劃編區鄉鎮閭鄰及組織區鄉鎮各公所等事定爲三期辦理呈經核定通行在案近據各縣呈報多以經費人才俱感缺乏未能依照辦理請求延展限期甚有以轄境遼闊民戶星稀向無村落無法劃編鄉鎮閭鄰者查核所陳情形係屬實在前頒自治施行程序亟應酌予變通以期適合而便督促茲擬再由各縣政府各就轄境地勢人口狀況並地方經濟情形熟權審慮將劃區編鄉等事各自定一進行程序或先指定一二區試辦其餘次第推行或仍同時設區編鄉暫緩成立鄉鎮公所務於法律事實兩不相悖而地方自治終有完成之日至有其特殊情形礙難依法舉辦者亦可據實聲明以憑查核事關重要用特提付

公決

請變通劃鄉案

延壽縣長魏宗蓮提

理由

各縣編劃鄉鎮現係根據縣組織法第六條第七條辦理查第六條載每區應以二十鄉至五十鄉組成之自係指各省繁庶地方之縣而言如東省新闢之縣地面遼闊民戶星散每村屯民戶多者不過數家既無歸併之方只有按照縣組織法第七條聯合多數之村莊編爲一鄉每區即難得有二十鄉以上之數此等特殊情形斷不能與其他繁庶省分相提並論而本省類此之縣分則正復不少應請將縣組織法第六條每區劃鄉之數按地方情形准予變通以便實行而免窒碍理合提請

公議

區公所成立後舊有公安分局所掌事務核與區長職權牴觸
擬請改編公安分局爲保安警察隊專司緝捕以清權限而
專責任案

樺甸縣長姜恩之提

理由

查區自治施行法第二十六條所列各項如調查戶口保衛地方保護森林保護漁獵改良風俗注重衛生以及拘送現行犯等事向皆屬於公安分局範圍部頒區長第六項言之綦詳是區公所成立之後公安分局所掌事務與區長職權處處抵觸况現定

自治區域即從前警區以適中論區公所當然應設在公安分局地點值此新陳遞嬗一國三公諸多窒礙非彼此推諉即互相侵越與其糾紛於事後孰若規畫於事先查區長第六項內載各公安分局長不由區長兼任則公安分局祇可擇要設立不必限於每區必設一公安分局之規定是區公所成立後公安分局已無存在之必要但本縣幅員遼闊村落零星各區保衛隊現正另案提請縮改化散為整分駐邊防要隘在案如蒙可決內地村屯不免空虛若再將公安分局裁去深恐宵小生心乘機竊發實為地方之患今為劃清權限各專責任起見擬請嗣後凡各區行政事件於屬區長範圍者概歸區公所辦理公安分局不再與聞並將該分局原有警額統改為保安警察隊專司各區巡邏緝捕事宜以補裁撤保衛之不足如此量為改組庶居者有社稷之守行者有牧圉之捍自治武備兩皆兼全可否之處敬請

公決

鄉區自治經費宜預籌案

長春縣長馬仲援提

理由

查各縣自治正在極積進行惟入手之初在在需款日後用費難免益鉅以長春論區所十處鄉鎮公所得達三百以上現值籌備之初每處經費以三十元計已達萬元之

多將來自治完成需費自不止此各縣舊有自治存款除提解吉海鐵路民股外所餘無多又半爲地方他項要舉佔用雖均有歸還一語若不予以籌款之道究屬空談如長春教養工廠長途電話每年需款數萬餘元均經呈准由自治項下墊支當此自治進行豈宜長此佔用但教養與電話亦俱爲當務之急不容稍緩不但已用之款無期歸還即現在用款仍非賴有自治入款不得進行同係地方要政自不能顧此而失彼際此推行自治百端待理似宜統盤籌劃俾免有誤進行

籌辦新政擬提用自治款十分之二餘由省庫撥補案

磐石縣長胡聯恩提

理由

現值訓政伊始新政繁興各縣歲入無餘經費拮据每欲舉辦一事則輒限於款項無着而功令綦嚴尤難稍事延緩爰擬救濟辦法由各該縣地方自治存款項下提支十分之二不足并請由省庫量予撥補專爲辦理地方新政之開銷似此辦理庶幾各縣交通水利農林田圃衛生消防等項重要新政可期並舉矣事關款項是否有當敬候

公決

區鄉鎮公所經費應如何籌措案

德惠縣長李錫璋提

理由

查全縣共分八區應設區公所八處每處每月經費至少亦須一百餘元八處共約需千餘元全縣則定八鎮一百三十一鄉綜共鄉鎮一百三十九處每處每月經費至少亦須五十元以上每月共約需七千元左右此係常年之經費再加各區鄉鎮籌備費用約需四五千元以上各項約需一萬三四千元茲查縣自治存款截至本年三月底不過三萬餘元尙須撥出修縣志經費九千餘元所餘之款僅餘二萬餘元至常年經費照上開至少之約數每月八千餘元全年約計九萬餘元而全年自治款之收入不過一萬五六千元不敷甚鉅此種情形不獨德惠縣如此究應如何籌措之處應請

公決

區鄉自治經費能否由自治經費報消案

賓縣縣長德壽提

理由

查此次奉 令舉辦區鄉自治各區區公所設助理員及區長辦公均不能不配定薪費前經呈奉指令助理員准予月支薪金吉大洋二十四元各區兼任區長月支辦公費吉大洋十元等因當經轉飭遵照在案惟據各該區長來縣陳稱此次辦理區鄉自治事極重要且均有定限不敢稍涉懈忽但分局原有巡記長一員辦理行政文牘

已屬十分忙碌倘再令之兼辦自治事宜不特情形隔膜難以補助抑且辦理行政各項調查實亦無暇幫辦而自治案內編畫鄉鎮調查公民與登記以及造報名冊繪送圖說手續至爲繁雜助理員一人止可撰擬文稿所有繕寫調查勢亦難以兼辦自不能不添用雇員故已由區僱用雇員二人茲奉令知區長辦公費月給十元無論所需紙張筆墨及因助理員所添之油燭柴炭與夫調查所需伙食等項萬不足用遑論再支僱員之薪且助理員月支吉大洋二十四元值此錢法日毛百物昂貴生活程度日高之時實亦不敷養贍在學識較優者勢必別謀生計難期安心供職倘另行延用則區區薪金更不足以羅致人才區長等會商至再惟有請求轉請准予添用僱員二人並准將區長辦公與助理員月薪酌量增加以免竭蹶貽誤要公等情縣長察核該區長等所陳各情確屬實在此種情形當不獨賓縣爲然即他縣恐亦同具困難且查各該區長之任務雖僅一時事非久遠一俟赴省訓練各區長訓練竣事回縣服務後即須改歸辦理然當此創辦之初事務殷繁倘無雇員無人繕寫尙非虛飾况日後訓練區長回縣以後而繕寫文件等事亦非酌用雇員不可自非區長與助理員所能兼辦也查區自治施行法第四十六條內載區公所爲繕寫文件等事得酌用僱員等語與其准予設置於後曷若先行雇用免有貽誤現在各區區公所可否依照該條之規定

准予先行添用僱員二名俾免困難所添僱員關於月薪究應如何規定以及助理員與各區長辦公薪金等費可否准予增加俾資事蓄以免賠累再如縣府印發各項法令表冊連同日後印刷選舉票宣誓紙名冊以及派員赴鄉勘劃區之區域應需川資等項需費不貲亦非撥發專款不足以資應用究竟能否由自治款內核實報銷應請

公決

鄉鎮公所經費應如何籌劃案

榆樹縣長厲維城提

理由

查鄉村自治一案業經遵令試辦暫由警區分局長兼行區長職務區公所經費准由地方自治存款項下開銷有案惟鄉鎮公所亦將漸次成立原有自治款實不敷開銷縣長此次出巡各鄉鎮首領均行請示辦法此種情形諒亦各縣所同究應如何籌劃之處應請

公決

擬以慈善會產業劃歸自治範圍案

榆樹縣長厲維城提

理由

查榆樹地處邊僻交通不便設治以來土客雜居仰賴天產富饒家給戶足既謀生之較易爰進取之不求民衆知識簡陋迷信程度特深是以狡詐之徒往往利用民性弱點造謠惑衆借端歛財愚夫愚婦一經誘惑馴至犧牲性命蕩盡家產而不之顧考諸已往朱八秧子之謀叛始則密傳邪教終乃公然稱兵誅連禍劫民受途炭近查王雲閣之誘姦騙財始而講經論道募化賑欸繼而造謠惑衆姦淫勒索無所不爲以慈善會爲根據地遵奉乩語妄自稱尊又寔行收宮推原禍始未始非迷信機關實階之厲也查本城慈善會自表面觀之廣結善緣勸募賑欸救災恤民似與社會有莫大之裨益第就內容考查無非聚集多數腐朽討籤扶乩造作謠言不曰眞主出現即謂災及羣氓且散布信徒明目張胆以廣宣傳更以募賑爲名大施聚歛今天修橋明日補路詳加考查多半浪費近因王雲閣案發生株連本城慈善會當令公安魏局長邀同農商各會前往搜查得獲經卷一麻袋與王雲閣之一麻袋經卷相同且多違禁物品本城慈善總會如此其外鎮分會亦可想像而知况王雲閣供稱不論何處何種慈善機關俱係外作慈善內謀不軌雖不敢遽信然考之此次查抄王雲閣之經卷等語及搜獲本城慈善總會併四省慈善會之經卷乩語與王雲閣供大致無異具有娘娘行宮長戳究竟作何用途亦不敢斷定總之與慈善本旨大相背謬若長此以往不加取締

非特人民之損失日鉅即破除迷信開通民智前途恐亦大受影響然慈善爲懷本屬
磊落事業地方既有專辦機關自應盡力維持未便因噎而廢食祇以宗旨不良辦法
荒謬不敢再事放任爰擬具辦法如左請求

公決

辦法

- 一 凡本縣慈善會會所及產業均劃歸自治範圍
- 一 由地方自治機關另行組織慈善事業委員會經理會產舉辦一切慈善事業
- 一 凡舊有會員恪遵本會宗旨願入會者得有當選權
- 一 委員會組織細則另規定之

歸併零星小戶以免阻碍清鄉及教育進行案

伊通縣長常蔭鈞提

理由

查吉省各縣大都地面遼闊村莊稀少其零星小戶每於村外山坳覓地或租地自行
墾植就近蓋造小屋孤零居住此於辦理清鄉及施行教育殊多難點謹擬長久改善
辦法及臨時遷就辦法分列如左

辦法

(甲)常久改善辦法 在各村距離之中心或沿村邊畫出若干房基由業主或大戶蓋房招租勸令零星小戶納租移住或由地主以相當時價畫出若干房基賣與零星小戶使其勻年修築以便遷居倘小戶無力遷移應由大戶量爲借款補助或酌予地址令其分年償價還債以期輕而易舉惟事屬創設難免彼此觀望應由各區長負責進行認爲整理村政當務之急庶幾三年內外村里可歸整齊對於防匪興學不致有窒碍難行之患

(乙)臨時遷就辦法 查零星僻遠小戶有時窩匪濟匪其居心作惡者固不乏人而畏死脅從忍屈一時者實居多數是以距離小戶路遠各家即令同在一連之內亦多未悉小戶內容一旦發生匪案勢不能不強責連坐因此枉屈受刑者實所難免擬請將清鄉連坐辦法稍予變通不必一連固定十家如在小戶未遷居歸併以前發生匪案即責成距離零星小戶最近各家施以連坐如慮一連之內家數過少或有扶同隱飾之弊可由村長副指定鄰近小戶之一家作爲監察遇有小戶非法行爲准其隨時報告以防村長副耳目之所不及若在青紗帳起剿匪困難之時即由團警官長協同村長副勸令僻遠小戶歸人大村以清盜源其臨時住所應責成村

長副代爲籌辦不得藉端推諉至於施行教育除由教育局勸令廣設村立學校外並分派巡行教員逐處走授對於尙未選併之小戶尤須特別加意俾路遠孤處之兒童不至有失學之患庶教育施行易於收效

各縣積穀應依倉儲管理規則劃分縣鄉鎮各必設倉分別整理建設並按照各縣人口擬定縣倉積穀數目仍舊按响派

取案

民政廳提

查積穀所以備荒恤貧法良意美前奉部頒各地方倉儲管理規則業經通行在案各縣政府應即依照規則所定劃分縣鄉鎮各必設倉分別認真辦理以重要政茲依倉儲管理規則第三條之規定按照各縣最近調查人口分別擬定縣倉積穀數目至委積辦法仍舊按响派收是否適宜用特檢表提付
公決

附縣倉穀數表

民政廳擬定各縣縣倉積穀數目表

縣	別	人	口	數	地	數	應	積	穀	數	備	考
永	吉	八三〇・八九六	口	四五九・八七〇	畝	五四〇・〇〇	石	三個月	每口	約計	六斗五升	

雙 城	資 縣	五 常	葦 河	珠 河	延 壽	阿 城	濱 江	濛 江	樺 甸	磐 石	長 嶺	農 安	德 惠	舒 蘭	雙 陽	伊 通	長 春
四六五·二八八	二九七·六二二	一三三〇·七三三	二三·八七九	九九·九〇七	一五三·三八六	二四〇·九二三	一八二·七一二	二二·六五二	一九二·五四四	二二七·一七〇	一四九·四二〇	三二三·八〇八	三一〇·五五三	二二三·二二〇	二五〇·三八八	三五二·五五二	五四七·八四〇
四六六·〇六一	二六二·五二七	二〇〇·〇〇〇	二〇·〇〇〇	八三·四二五	九四·〇八八	一九四·〇六八	五三·二四九	七·〇四五	六〇·〇〇〇	一四三·八三九	四五〇·〇〇〇	二四九·三九三	二二七·〇〇〇	一九四·四三八	七〇·二八八	二九八·六三四	一四三〇·〇〇〇
三〇二·五〇〇	一九三·五〇〇	一五〇·〇〇〇	一五·五〇〇	六五·〇〇〇	九九·七〇〇	一五六·六〇〇	一一八·八〇〇	一四·八〇〇	一二五·二〇〇	一四七·七〇〇	九七·二〇〇	二二〇·五〇〇	二〇一·九〇〇	一五一·六〇〇	一六二·八〇〇	二二九·二〇〇	三五六·一〇〇

乾安	一八〇八七	三〇一四四	一一八〇〇
東寧		三六九四三	
同江		九六〇三	
饒河		七四〇〇	
密山		四二〇〇〇	

說明

- 一・人口數以一口為單位
- 一・地數以响為單位
- 一・穀數以石為單位 係按度量衡法容量計算每石約合本省通用舊秤一百四十斤之譜
- 一・東寧同江饒河密山四縣應俟查報人口數目再行擬定

整頓積穀案

德惠縣長李錫璋提

理由

查積穀為備荒要政自應認真整理以重儲政惟職縣積穀自孫馬兩任即未整頓清楚旋即交卸縣長到任賡續辦理屆至現在整理稍有端倪計實存積穀不過九千四百餘石實存積穀款吉大洋三萬二千餘元以之購穀不過兩千餘石之譜迨經奉令按照義倉管理規則改組依照上開規則第三條之規定呈准續征積穀分年征收以期有備無患本年二月又奉頒管理地方倉儲規則內分縣倉市倉區倉鄉倉鎮倉義

倉六種自應遵照分別籌議縣區鄉鎮各倉茲擬將現存積穀及款項一律撥歸縣倉以期整齊將來各區按照呈准原案分令各區長負責按各本區坵數徵穀即將徵收之穀完全撥歸區倉至於鄉鎮各倉俟鄉鎮自治成立後由各區長督同各鄉鎮長照章籌設如此辦法縣倉可以早日確定區倉亦易籌設其餘各鄉鎮之倉亦可逐漸籌設也所擬是否可行應請

公決

請訂貸放徵收積穀劃一章程案

雙陽縣長楊步墀提

理由

積谷備荒今古要政吉省以地大物博水旱有收既鮮饑饉之年遂多不甚注重現下各縣有已照義倉管理委員會條例組設委員會者有仍沿用董理處者有春貸秋收以資出陳換新者有終年儲倉霉變不顧者有散存四鄉因乏倉厥致有名無實者此等要政豈能任聽紛歧似宜作根本上整頓

辦法

先應通令各縣將現辦情形遵守章則所積款谷數目詳細具報并令應行如何整頓各抒所見限日陳明由

廳彙核訂一全省適用條規於出陳換新征收貨放錢如何放谷如何貸一一而明定之頒行全省一致進行庶可觀效

積穀仍宜積錢以免弊端案

長春縣長馬仲援提

理由

查積穀備荒原宜徵穀不宜徵錢蓋奉明令規定在案全國一致勢難變更無如東省係產糧區域實具有特殊情形似宜仍照前省長公署整頓積穀舊案准予各縣因地制宜變通折錢以防弊端查吉林積穀自民國四年即行舉辦迄今十餘載實無一縣著有成績不但積有之穀名存實亡且各縣控案層出不窮以積穀之善政成地方之亂源長春自民國十二年改征錢款以來始得漸有成績此次奉令建倉積穀地方力懇緩行僉謂今日輪軌四達運輸極便非昔可比遇有荒年以錢易穀事甚易易何必仍舊積穀致多不便辦理既感困難保管尤屬維艱矧吉林物產素豐決無大荒之年當經由縣具情呈准暫行徵錢在案長春既然如此他縣亦不無此種困難擬請統盤規劃准予逐年徵錢以期便利所有積存穀款一律發商生息不得移作別用專作備荒底款並由縣另組保管穀款委員會規定章則負責保管以免移動而期寔效

擬將各區倉穀統歸縣倉另募區鄉鎮倉穀案

理由

查積穀救荒原屬地方要政吉林省創辦之初均係就地攤募擇適中地點建築倉廩由董事保管另於縣城設立積穀董理處總其成核其性質爲縣倉嗣奉文改爲義倉管理委員會甫經遵改各分倉尙無變更茲又奉頒各地倉儲管理規則內容計分縣倉市倉區倉鄉倉鎮倉義倉六種由縣長市長區長鄉長鎮長各自負責管理義倉歸私人捐辦現正舉辦地方自治一俟將鄉長鎮長選出即可遵章實行惟前此已募之穀究應如何處理應先切實研究以永吉縣言各區所有之倉穀統名縣倉並非別有縣倉即各縣縣城有倉之處聞亦無多此時如按有倉之處在區者歸區管理在鄉鎮者歸鄉鎮管理其各區各鄉鎮無倉之處則遵章另行籌集照表面看來似較便利但求其實際前集之穀本係各農民平均攤募今則有倉者毋須另募無倉者尙待另籌豈非負擔不均况現時所謂鎮倉在鎮民並未攤納坐享其成亦非持平辦法且照此規定另建築縣倉亦復爲難可否將原募之穀統行提歸縣倉區鄉鎮另行籌募如永吉縣駐在省城原有省城官倉現歸財務處管理空閒無用一經提撥尙屬較易至各縣縣城有倉者不生問題無倉者即就已募之穀變價建倉餘則歸倉存儲如不足保

管之額另就縣城以內商民設法募足照奉頒規則各區各鄉鎮均須各建一倉除原有倉廩或有公共寺廟可以撥充之處不計外就現在所編鄉鎮計算應行建倉之處不少如縣倉保管之穀過多（現在尙未奉文規定額數）即可將餘穀變賣爲所屬區鄉鎮建築倉廩此應磋商者一又各縣統照新頒規則辦理負責各自有人不僅原有之董事應行取銷即義倉管理委員會亦似無存在之理但區分之初規劃宜預就縣倉名稱性質而論應另派專員管理其範圍僅限於縣倉與區鄉鎮各倉同歸縣政府直接管轄經費一項縣倉應酌給管理員薪津倉夫工資及辦公文具消耗等項仍力求儉約規定預算以免虛糜區鄉長各倉祇准酌用倉夫不得另有其他支出此應磋商者二是否可行應請公決

討論建設鐵路案

建設廳提

查建設事業千端萬緒而當務之急莫過於修築鐵路本省已成之路有吉長吉敦吉海三綫吉海鐵路雖係省款自辦而創建伊始自多困難將來營業如何可以起色使沿路客貨雲集而樂出於其途以期經濟之發展吉長吉敦二路均有外資摻入時虞掣肘應如何設法抵制將外債償清而挽回權利其未成擬修路綫有吉五珠方吉同琿海穆密

等線或者應積極建設或者尙可稍緩或者關於國防最重或者關係較輕或者最富於經濟或者富源次之且按現在大勢應採如何方向以便達於海港將來應作如何之聯絡以成大循環線路之局面至建築費應用何法籌措爲宜購用材料應用何方面爲妙凡此種種當須討論各縣長身膺民社嫻於地方情形應請各抒己見以供採釋

整頓長途汽車案

建設廳提

查商辦長途汽車前經本廳訂定管理章程業已呈准通令施行並限期換領旗照以資整理嗣以各車戶遵照換領寥寥無幾曾經迭令各縣切實查催認真罰辦乃各車戶玩疲成習仍事觀望未見踴躍茲經本廳派員携帶書件佈告前往各縣協同縣長督飭辦理並代辦一切手續以示體恤而資改進近據委員報告各車戶遵章領照者固多而玩抗不領反滋流弊者亦復不少如有照而無車者以執照出租藉以漁利有車而無照者以廢照頂替有意取巧甚有設立車行壟斷車戶非租用其照不能行駛即領有廳照亦不令使用並與警察勾通不見車行執照不得放行似此種種弊竇繁盛之區較諸邊僻縣份尤爲層出迭見應請各縣長取締辦法以洗前此之積弊

研究興修公路案

建設廳提

查公路爲便利交通之要政亦爲鞏固國防之良策也全國國道前奉鐵道部頒發國道

路綫網國道工程標準規則分期興築計畫及運輸計畫大綱等項令飭遵照本廳對於國道省道自應照辦惟是縣道鄉道範圍較小而路綫實繁加之本省地廣人稀山深林密關於平治道路尤爲至急之務各該縣共有縣路鄉路若干已修未修計有多少分期興築應如何籌畫施工標準應如何預計築路費用何法籌措鄰縣道路應如何銜接路內橋梁如何修築以上各節應請各按本縣情形悉心研究而資進行

擬築長雙汽車道

雙陽縣長楊步墀提

理由

查交通不便於文化商情必受阻滯雙陽與長春相距百二十里冬季結冰雖可通汽車一屆冰泮及至夏雨時行則有裹足難前之歎今擬先行聘請專門人員勘測繪圖估計需款多寡定農商分担標準另案呈請擬乞

俯賜主持如有餘力再築至煙筒山一綫與吉海路站相聯絡

建築伊公伊煙汽車路發行公債作基金案

伊通縣長常蔭鈞提

理由

查伊通縣境西南斜伸陡入奉省四外毗連之縣分最多是以各地商賈往來多由伊

通以達他境或西赴南滿路或東赴吉海路皆以伊城爲轉運之中樞惟因道路尙待興修每逢雨澤連綿凡行旅出於是途者困難莫可言狀茲擬興築長途汽車路兩條一由伊通縣城以達公主嶺名曰伊公長途汽車路一由伊通縣城以達煙筒山名曰伊煙長途汽車路此兩條路線之長約均在百里上下辦理尙不至爲難俟修成之日交通便利地方百業之發達可操左券謹擬辦法大要如左

就目前下由伊通縣城到公主嶺暨由伊通縣城到煙筒山之官道從旁再行開展兩丈作爲縣有長途汽車專路免致與尋常車輛並行發生阻碍所佔地基按照買賣地畝時價向各地主備價收買以圖永久連同築路購車及籌備開辦一切經費最低限度各路約需現洋八萬元兩路共需現洋十六萬元此項鉅款擬分期發放地方公債以第一期公債八萬元辦理伊公汽車路以第二期公債八萬元辦理伊煙汽車路即以兩路收入盈餘按期分償公債本息並以兩路作爲公債之担保品將來公債償清之後即以營業所得餘利盡數歸作興辦地方工廠及振興各項實業之用至以後應如何分還債務如何規定利率一俟勘估路線工程及規定預算詳細辦法再行呈報備

案敬請

公決

由各縣同時興辦汽車案

長春縣長馬仲援提

理由

查衣食住行爲人生之四大要素而四者之中尤以行爲最重蓋全省各縣通行無阻民生始能發達社會斯有進步惟欲求通行之便必先具有利器現在各縣交通多有不便無可諱言際此訓政時期似應亟謀興修查無軌汽車雖不能與有軌火車並駕齊驅然用費省而收益速實屬輕而易舉故東西各國多趨重之應由各縣組織規模較大汽車公司妥籌的款多備汽車各縣聯絡彼此通行以利交通如舊有車道不便暢行即購地另修俾期永久倘需款較鉅募集不易即由各縣按地攤募將來收有利益統歸地方公用地方公用既足則地方捐款自可從此逐漸減少藉輕民累一面並由各縣將縣道鄉道詳擬計劃一致興修以厚民生第普通人民易與樂成難與圖始每值一事之興鮮不動生觀望蓋農民思想富於保守不知進取只圖苟安惟在官家有以倡導而力行之始能有圓滿結果而收建設實效否則甲縣興修乙縣推緩甲縣人民必以乙縣爲例舉起疑難以便民之舉視爲擾民之政實爲中國行政不能進行之一大原因也

修築道路案

扶餘縣長孫殿魁提

理由

查訓政時期首重建設建設事業又首重交通陸上交通當以道路爲極重要百省各縣道路太窄每遇夏季車馬幾不能通推原其故皆由人民耕地任便侵佔所致雖民國十七年前省署招集各縣會議經德惠縣提出修築道路一案並擬辦法七條各縣多未實行間有修者亦不過略爲平治而已現在築路一事已爲急不容緩之舉應由建設廳擬具修築大綱如縣鄉道路寬應若干形勢如何道旁應否挖溝栽樹以及修築時期人民出工辦法一一規定通令各縣一律實行以免人民反抗再德惠縣所擬辦法第六條內載如佔用民田由公家照值給借籌款辦法由過路僦重大車或汽車徵收車捐十吊或二十吊酌情辦理等語此等辦法雖覺公允然對於收買及收捐手續甚爲繁雜莫如修至某段如不合官家所定寬度即責令兩旁有地各戶平均退出較爲簡便至兩旁樹株仍應隨時栽種以免被水沖刷而壯觀瞻可否應請

公決

聯絡各縣電話案

建設廳提

查本省已設電話之處僅有二十餘縣又多各自爲政不相聯絡本廳爲便利全省通信起見擬籌畫一完善之電話之通信網俾各縣均得互相通話傳達消息第一期之綫路

暫定如左

一、東北線連長約二千零五十公里

榆樹—一面坡—葦河

吉林—舒蘭—五常—珠河—同賓—方正—依蘭

佳木斯—樺川—富錦

二、正東線連長約六百七十公里

吉林—蛟河—額穆—寧安—穆稜

敦化

三、東南線連長約九百八十公里

吉林—樺甸—敦化—延吉—琿春—東寧—五站

四、西南線連長約一百三十五公里

吉林—磐石

五、正西線連長約二百五十公里

吉林—雙陽—長春

伊通

六·正北線連長約七百七十里

吉林—下九台—德惠
—扶餘
—榆樹—雙城—濱江
—農安

以上線路總連長約三千八百五十五公里以省垣爲中樞其中雖有已設長途線可以直達省垣者然多係單綫鐵線目下通話本不清晰若再聯接至稍遠縣份必至不能聽聞如省垣與敦化現時雖用八號鐵綫亦可通話然欲自省垣經敦化而與五站通話相距約八百六十公里則此種綫路必不能用故欲求通話之音聲清晰須改爲複綫及銅線其綫路長者並須加以負荷線輪之裝置始無混信變音之弊其工程計畫應由本廳辦理以昭劃一至於整理費用第一期約需現大洋二十餘萬元籌欸方法應請各縣長詳加討論共策進行以謀改良其他未設電話各縣從新建設需費浩鉅擬劃歸第二期計畫辦理

請修敦化至安圖鐵路

敦化縣長郭恩波提

理由

查遼寧安圖地曠土沃出產豐富惜交通梗塞物產無法輸出以致繁富之區終爲鄙

陋之地倘能與遼寧合資提倡建築敦安鐵路爲之運輸各種出產不第該縣發展可期而敦化與吉敦路亦間接獲其厚利且敦安相距不過三百華里並無高山大川建築既易需款亦微如果實行則此路之收入可期不賂不惟有益於吉敦而邊陲可以鞏固能免東隣之垂涎管見所及用請

公決

請修敦延大道案

敦化縣長郭恩波提

理由

查敦延大道爲各縣赴延吉必由之路山高路險河流溝窪甚多每屬春夏之交道路難行輒有斷絕交通之勢去歲曾與延吉縣一再措商修築方法業已測量終以需款過鉅無力舉行而止可否設法由省撥款助補興修俾此路早日告成爲便利交通之一大要務且可免日人修吉會路之提議是否有當謹請

公決

吉林省政府
行政會議紀要

四十二年四月
附原議案

吉林省政府行政會議議事日程

時間 四月二十四日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

- 一 省政府交議清查各縣開墾成熟匿不升科地應用何等手續案
- 二 省政府交議本省民旗地畝浮多擬責成各縣專查大戶或依次改辦清丈案
- 三 清理田賦局提議各縣荒熟地畝擬請實行清丈案
- 四 敦化縣長提議擬請實行清丈案
- 五 雙城縣長提議擬編製魚鱗冊每垧收取註冊費錢五吊案
- 六 扶餘縣長提議清理田賦短徵方法案
- 七 葦河縣長提議請免價撥留學田案
- 八 財政廳提議關於各縣地方款提省統一收支案
- 九 雙陽縣長提議創辦新政應先籌定經費案
- 十 延壽縣長提議請速增定縣行政費案
- 十一 雙陽縣長提議契稅應設蓋章舉報手續案

- 十二 敦化縣長提議營業附加稅請改歸財務處徵收案
- 十三 農鑛廳提議各縣調查荒山荒地應迅速辦理具覆案
- 十四 民政廳提議各縣衛生行政經費應速確定案
- 十五 民政廳提議各縣應提倡衛生宣傳案
- 十六 民政廳提議各縣應速籌設醫院或診療所案
- 十七 省政府交議禁絕私帖並抵制外省元票案
- 十八 敦化縣長提議請將不在祀典之廟產及絕產充作教育經費案
- 十九 長春縣長提議本省大租實行分則徵收案

吉林省政府行政會議四月二十四日會議紀要

- 一 省政府交議清查各縣開墾成熟匿不升科地應用何種手續案
- 一 省政府交議本省民旗地畝浮多擬責成各縣專查大戶或依次改辦清丈案
- 一 清理田賦局提議各縣荒地熟地擬請實行清丈案
- 一 敦化縣長提議請實行清丈案
- 一 長春縣長提議大租應分則征收案

以上五案合併討論僉稱應先付審查再提大會公決當交審查

第一第二兩組合併審查

- 一 雙城縣長提議擬編製魚鱗冊每响收註冊費五吊案
- 一 扶餘縣長提議清理田賦短征方法案

以上二案已由財政廳另訂辦法不付議

- 一 葦河縣長提議請免價撥留學田案

議決由縣專案呈核

- 一 財政廳提議關於各縣地方款提省統一收支案

議決辦法如下

(一) 地方款提省之議保留

(二) 各縣地方費款仍暫時混合開支

(三) 整頓响捐均改名畝捐

一 雙陽縣長提議創辦新政應先籌定經費案

議決俟畝捐整頓及清丈完竣再酌量地方財力分別舉辦

一 延壽縣長提議請速增定縣行政經費案

議決候由民政廳財政廳會核辦理量爲增加

一 雙陽縣長提議契稅應添蓋章舉報手續案

議決候區村制實行後由區村辦理先由財政廳製定官契紙呈

省委會議決施行

一 敦化縣長提議營業附加稅請改歸財務處征收案

此案保留暫不提議

一 農礦廳提議各縣調查荒山荒地應迅速辦理具報案

議決由農礦廳通飭遵辦

一 民政廳提議各縣衛生行政經費應速確定案

議決由民政廳分令飭遵

- 一 民政廳提議各縣應提倡衛生宣傳案

議決由民政廳飭遵

- 一 民政廳提議各縣應速籌設醫院或診療所案

議決通過

- 一 省政府交議禁絕私帖並抵制外省元票案

議決省政府通令限期禁絕私帖並設法抵制外省元票

- 一 敦化縣長提議請將不在祀典之廟產及絕產充作教育經費案

議決確係絕產查明充公廟產應照新頒監督寺廟條例辦理

省政府交議

清查各縣開墾成熟匿不升科地應用何等手續案

案查吉林清賦放荒由來已久先於民國初年東北路沿邊一帶放出荒地若密山若穆稜若富錦樺川依蘭同江等縣大率照領價數倍其值求買不得外此如撫遠寶清饒河勃利即限於交通之不盡便利亦頗有多數人注意物色盡力經營蓋以其地之本多沃壤也嗣於民六秋季自小白龍攻陷富錦以後雖各屬迭遭匪患水旱頻年民不安居戶多逃徙而影響於墾務前途者不小但近數年內既有搶墾之迫促於先復有難民之踵至於後火犁人力同時並行綜計開墾成熟之地理當不在少數何以各縣租地既不見加多升科復絕無僅有是殆人民隱匿不報之所致耳今擬力革其弊一方面先積極的清查其已熟地數一方面再嚴格以訂定其懲罰之條庶幾大租响捐兩得增益特清查問題最難着手各縣因地制宜究應如何設法進行方能杜絕擾累其果有始終違抗隱匿不報或所報不實者並應施以何種懲罰較爲妥善即請

公決

省政府交議

本省民旗地畝浮多擬責成各縣派員專查大戶或依次改辦

清丈案

查本省民旗地畝自報浮多升科區域有三（一）爲永吉雙城扶餘伊通榆樹雙陽濱江阿城賓縣磐石舒蘭延壽五常方正敦化延吉和龍汪清琿春東寧等二十縣（二）爲長春農安德惠長嶺四縣（三）爲依蘭富錦樺川寧安穆稜額穆密山樺甸等八縣惟卷查永吉等二十縣自報升科原定年限迭經展期迨至展無可展復另訂期滿後結束辦法亦經迭次推展迄今尙未結束且各縣因自報浮多恐有隱匿往往同一地畝派員抽查至再至三在官廳因正賦攸關不得不遴員實地履勘原冀查出浮多藉裕國課無如所派員司一不審慎恒假抽查之名實行敲詐之術剝膚吸髓半飽私囊重累吾民徒貽口實亟應改絃易轍以杜流弊是以上年六月間清理田賦局曾呈請將永吉等二十縣長農德嶺四縣停辦抽查並擬訂辦法以後關於自報浮多責成百戶長勸辦詳核上項辦法雖爲寬嚴並濟起見第茲事體大百戶長係屬土著對於大戶難保不畏勢瞻徇扶同隱匿似尙非完善辦法茲擬將永吉等二十四縣民旗地畝責成各縣遴派委員專查大戶（應訂明有原地若干响者爲大戶）浮多小戶不再抽查限期一律辦竣期滿無論具何理由不再推展俾資結束抑或將永吉等二十四縣辦理自報浮多地升科原案即行停止改爲派員普通清丈並擇戶富地腴縣分先行試辦俟辦有成效其餘各縣再依

次仿照辦理以利推行除依蘭富錦樺川寧安穆稜額穆密山樺甸等八縣濛江寶清饒河虎林撫遠同江勃利等七縣葦河珠河兩縣乾安縣設治局均各另有專章應否酌予變通仍應由田賦局核辦外以上所擬由縣派員專查大戶浮多或改辦清丈兩種辦法各縣長對於地方情形平日考察有素究以何者爲宜或另有其他妥善辦法應請討論公決

清理田賦局提議各縣荒熟地畝擬請實行清丈案

理由

查本省辦理清賦已十餘年清出浮多地畝計有八十餘萬响自報既無了期抽查復遭詬病自非實行清丈不足以收速效茲將擬辦清丈理由詳述如左

永吉扶餘伊通雙陽雙城榆樹五常延壽磐石舒蘭阿城賓縣敦化方正濱江延吉琿春和龍汪清東寧二十縣暨長農德嶺四縣民旗地畝原放之初均從寬大以致四至以內皆有浮多民國六年奉准舉辦自報升科凡有浮多令民戶分期自報及至抽查時期狹隘者多方規避豪強者置之不理甚至輿論譏爲虐政以致民戶浮多始終隱匿至今未能報清此應清丈者一各縣地少之小戶抽查人員任意勒索而對於豪紳大戶竟瞻徇而不敢過問雖官家布告嚴催每因地主遷居城鎮僅以佃戶支吾搪塞

縱欲實地履勘既乏照契可憑又無原主領段長此不變無糧之地終無升科之日此應清丈者二丈地人員非素有經驗或受訓練者不能勝任各縣派出抽查員往往不明查丈情形雖經年抽查民間徒受騷擾此應清丈者三依蘭樺川富錦密山穆稜柵甸額穆寧安八縣民國十四年亦由清丈改辦自報升科至饒河勃力虎林同江撫遠寶清濛江等七縣雖皆照章丈放餘荒每因原放之時重復包套迭起訟端以故去歲寶清濛江二縣請由局轉請 省政府核准實行清丈現已開辦其餘東北富錦等縣亦有呈請清丈者此應清丈者四上年俄釁富錦密山同江撫遠東寧等縣關於荒務案卷票照圖冊均被燬失迭據各該縣長呈請派員來局抄卷然局中有案者十僅三四餘多無所稽攷將來荒戶到縣墾地及更名換照等事官家不能指界一有糾葛更難清理此應清丈者五本年一月間奉 省政府令准中央財政部咨擬令全國各省一律舉辦清丈飭局議復等因中央視清丈爲要圖徵求各省意見吉林未便獨異此應清丈者六

辦法

綜上理由似宜實行清丈而清丈辦法又有應行研究者如左

甲 全省四十二縣除乾安設治局正在放荒期間勿庸清丈及長農德嶺四縣應

否清丈須由 省府咨商蒙旗外其餘三十七縣清丈應否同時並舉

乙 全省清丈同時並舉或慮聲勢浩大民心恐慌演出民三全省清丈之風潮可否先由曾被俄亂文卷照據不全各縣入手其餘各縣隨時察看情形次第進行

丙 清丈人員必須夙諳清丈意義者始能勝任無論普通清丈或次第舉行此項人才應否由局考選傳習分發各縣任用

丁 此次清丈係爲一勞永逸起見應由局另定清丈章程呈奉核准再行舉辦

請實行清丈案

敦化縣長提議

理由

查敦化地廣民稀餘荒甚夥大租學田彼套此搭種種糾葛不一而足以致纏訟經年人民既受苦累而官家又不勝其煩欲從根本解決息爭訟而安地面者即以實行清丈一項爲第一要務倘允實行清丈不但訟端永息人民得安按年省却抽查之煩擾且可增加地畝而國家亦可多增課賦於國民兩有裨益可否之處謹請

公決

本省大租宜實行分則徵收案

長春縣長馬仲援提

理由

禹貢分九等賦唐時稅上下田凡有高下燥濕之殊宜爲輕重多寡之別吉省開闢較晚招墾之初疏節闕目有墾地多年而並不升科者有雖已升科而並不如額者官廳爲寬大及簡便計悉按五角征租民間因所省已多遂亦如數照納迄於今日疊經丈量隱匿不易耕種已久沃瘠顯分仍令同等負擔不無枯菀之處所有本省賦則亟應分等徵收以昭公允如慮邊遠不易辦到無妨從腹縣入手倘恐人民取巧朦報可以地之價值定之未經買賣者以佃戶所納租糧計之自行耕種者以隣近同等地價比較之至於公家收入以上則之贏餘補下則之虧耗不虞損失或尙增加是否有當伏冀

公決

擬編製魚鱗冊每冊收註冊費五吊案

雙城縣長楊鳳玉提

理由

雙城地畝始撥旗產繼復放荒百有餘年墾闢迨盡現計有地四十七萬垧之多其中名目紛岐共有五十餘種每年徵冊疊至一百六十餘本若欲按冊索地直有不知所

在按地索戶竟難問悉其人故大租年僅收至六成雖陸續帶徵國庫已不無影響而租名亦多重複人民受累無窮推厥原因皆縣中無魚鱗地冊之故查徵租大冊皆係按年遞抄依樣葫蘆民國四年以前奉令蠲免即無徵冊可考緣從前放荒設局未能製定地畝底冊迭次更易均未能詳細推求加之民國以來旗地准予典賣幾經展轉亦不知更名錯誤叢生每年請求勘查案件不下一百餘起長此以往恐滋流弊是以編製魚鱗地冊不容視為緩圖其編製之方以地之所在村屯爲唯一標準某屯有地若干查地主照載之名依其四鄰次第排列如地主不在本屯居住得將名下附註住址以便催租有可稽考至從前所定之納租生荒勸放晾網抽查養贖及種種不經名目一律取銷統名爲大租地因現在地租通按每晌五角徵收民旗不分不必多立名目致涉繁瑣即四旗丁地稍有區別亦僅在冊內加以旁註不另編冊毫無窒礙第茲事體大豐邑九區共八百二十村屯必按屯選派一人專司調查以期情形熟悉而收衆擎易舉之效另在縣政府專設編製地冊處以總其成先由調查人員查考明白編列草冊繳送編冊處檢出歷年遞抄之租冊及換照底詳細核對無論有無錯誤由縣再派一員會同原查之人覆查一次藉昭核實統俟覆查完竣另由編冊處彙造清冊每租戶一名記載半頁預備變賣轉移自可接連添註即非居住本屯之戶亦必註此

篇頁不能紊亂綜計調查兩月覆查四月編冊兩月共需八個月則魚鱗地冊可以告成但調查覆查編冊各員均須給以薪費以期實心任事總共預算必需一萬四五千元款無可籌然於地方人民及國庫收入並地方財政皆有裨益既不能因噎廢食祇有按地收取註冊費每响收吉錢五吊由調查員隨查隨收並由縣印發收據隨時填發不准多索分文似此取不傷廉而於事有濟似爲雙邑應行興辦之舉是否有當伏候

公決

清理田賦短徵方法案

扶餘縣長孫殿魁提

理由

查吉林各縣大租响捐每年均有虧欠雖派員查催因早年坐落名稱與現在不同地名又多至數十種查催深感困難常此以往不但與個人成績有關且與國庫地方損失均非淺鮮雖民國十七年前省署招集各縣會議議決由征收百五經費內提出少許覓僱熟悉民戶租賦情形者查催然亦非完善辦法且現在新村制實行各鄉各鎮土地數目如不查清將來各鄉鎮中如有花費亦難攤派各縣鄉鎮現已劃清鄉鎮長多已選出應由財政廳將各地名稱劃一製定表冊內列某鄉某鎮某名租地若干响

從前係何地名坐落何處原領何名如係外鄉外縣人則現種者何名飭縣轉飭各區區長責令鄉鎮長逐細查清於兩月限內造冊報由區長轉報縣政府與舊徵冊核對如數目相符並不短少即令各區各鄉鎮均另造一冊存查一面由縣造冊報由財政廳存案各鄉各鎮之地如有轉賣外縣或外鄉鎮者由縣投稅更名後並飭各鄉鎮亦即更名註冊如此辦理各鄉鎮土地均有定數大租响捐如有拖欠者可以責令鄉鎮長代催而於各鄉鎮中之攤派花費亦不致有苦樂不均之虞是否可行應請

公決

請免價撥留學田案

葦河縣長李竹亭提

理由

查撥留學田爲教育經費根本問題職縣清理荒務行將竣事擬於丈出浮多荒地項下撥留二千响作爲學田目前雖無利益迨數年之後開墾成熟可收租糧元豆二千石每石以二十元計算合洋四萬元有此鉅額收入長袖善舞教育自易發展至此項荒價擬即轉請田賦局准予免繳以示優異應請

公決

財政廳提議關於各縣地方欸提省統一收支案

理由

吉省地方財政從前本係分項收入分項支出如警團收入警團支出教育收入教育支出是自民國十三年經廳核定統收統支辦法呈經前省公署提交前省議會議決通過公布實行自後即取消從前分項收支辦法無所謂警團收入警團支出教育收入教育支出也凡有收入統名之曰地方收入凡有支出統名之曰地方支出每屆會計年度開始前期由各縣長督飭各縣財務處主任合計全縣地方收入支配全縣地方支出編製預算分呈省廳核准實行之數年尙少多寡偏枯興廢不均之弊自本省易幟統一以來各種政治分謀進展於是司民政者謀擴充民政司警政者謀擴充警政司教育者謀擴充教育司農礦者謀擴充實業司司法者謀擴充司法凡所擴充無不特需經費以各縣區區現有有限之收入欲供給各種無限擴充之支出無論如何均有不足省委會迭次會議多主張取消統收統支辦法確定分項經費更明知各縣轄境廣狹有不同土地肥瘠有不同响捐收入多寡有不同思欲劃一捐率統一收支以分定各項經費所謂劃一捐率者即核定一全省一律捐率之謂也所謂統一收支者即收款一律解省支款一律由省承領之謂也所謂分定各項經費者即分定某項爲教育實業之收支之謂也省委會議外又經廳處派員會議會議不得要領遂由

財政廳提出窒礙情形十三端分送廳處審核亦迄無若何結果按地方財政爲各縣地方庶政之命脈或盈或虧或興或廢各縣長咸有直接完全責任就實地之情形謀實際之辦法應有正當之解決特附抄廳提窒礙情形十三條提請

公決

附抄

廳提地方欸提省窒礙十三條

(一)中俄失和吉省沿邊各縣多遭蹂躪地方欸已無收入可言其餘內地各縣亦多被間接影響此時能否一律實行改革地方財政

(二)各縣地方欸據各縣報告截至十八年六月止虧多盈少總虧額數錢洋併計約有永大洋四十餘萬元自後如提歸省政府統支此項虧欸如何清結

(三)各縣現徵各種捐欸各有沿革之歷史捐目捐率原不一致捐目應否以無就有抑以有就無捐率應否俱從多數抑俱從少數或衰多益寡而從折中數使

日率畫一

(四)各縣警團薪餉學校職教員薪俸向由各縣視地方財政狀況各自酌定並不一致如各縣有按市價支付者有按法價支付者有按標準價(一百吊折一

元) 支付者必如何整理使之畫一

(五) 各縣地方行政不止警團教育三項如新制度之建設局衛生局土地局社會局糧食管理局縣黨部區黨部舊定制之實業局農事試驗場苗圃畜牧場教養工廠濟良所施醫院引痘局機關既多事務亦衆在收入充足縣分均可次第舉辦不充足縣分即多付缺如此後地方款歸省統收統支一切庶政是
否一律舉辦抑有辦有不辦舉辦者屬某縣不舉辦者屬某縣

(六) 各縣現編地方預算大率均收支相抵今將地方收入提省支配勢須將財政充裕縣分酌量裁減以其餘款移補財政不足縣分如此裁補有無窒礙

(七) 各縣地方收入以增捐糧捐爲大宗向於冬春徵收是爲旺月夏秋之間僅有雜項捐款收數無多是爲淡月如歸省統收統支淡月時之短絀應以何款墊付

(八) 各縣距省遠近不同邊遠縣分縣署經費且有坐支抵解辦法今將地方收入提省是否一律提省抑近提遠不提特准坐支抵解

(九) 各縣地方收入既議提省是否上月收入責令下月解省若有事實上之障礙不能解到應如何辦理

(十)各縣地方收入實行提省後各縣承領支款是否須俟收款解到後再領支款

抑不俟解到而預先支領預領應以何款墊付

(十一)各縣收款向照省定法價徵收提省解庫法價每與市價不能符合尤以冬

春季虧耗爲最甚此項虧耗應如何填補

(十二)吉省通用官帖永洋有求而不得縣分其在本地沿用奉洋江錢或當地毛

帖責令解省省不能收責令購換必有虧耗應如何辦理

(十三)邊遠縣分多無官銀分號解款領款不有匯水必需川資此項費用數亦不

費應如何辦理

創辦新政應先籌定經費案

雙陽縣長楊步墀提

理由

竊以凡百設施非錢不舉苟無的款成效難期此爲理勢之常情所當然蓋行一政必有一項之需施一令必有一番之費倘不籌定於先迨至無米爲炊橫生阻碍未有不敷衍以塞責者如其徒務虛文難求實施成效曷若可行則行首重經濟準備庶期責有攸歸事無推諉

辦法

如現行完成縣組織設立清鄉局等案當頒行之初應先設標準令各縣限期籌款有則速辦無則另籌協濟

請速增定縣行政經費案

延壽縣長魏宗蓮提

理由

本省各縣行政經費原定數目實際上本已不敷開支自上年縣組織法頒布實行縣政府局面擴大且值訓政開始事務殷繁而動輒需款無米爲炊困難萬狀擬請通盤籌畫迅速增定以資維持而免貽累是否有當理合提請

公議

契稅應添蓋章舉報手續案

雙陽縣長楊步墀提

理由

契稅一項亦爲全省收入大宗現經縣府稽征純出人民自動苟於立契之後匿不報稅則無法稽催依條例雖有舉發提罰給獎明文但誰肯因取微利而害鄉隣緣是應寄耳目於甲長惟有義務應有報酬有利益即應定罰則辦法惟何試舉於下

辦法

嗣後民間訂立買典契約即應告由該產所在地之管轄甲長（或百家長）蓋章由縣

製給報告單隨時填報縣府以憑稽征每契由受主給酬吉大洋二元如有扶同隱匿價格或不報者並處該甲長以二十倍之罰金重者撤換

營業附加稅請改歸財務處徵收案

敦化縣長郭恩波提

理由

查前頒修正地方財務處章程第八條內載地方收入向由商會或各項機關代徵者應一律歸併財務處徵收等語查吉省近年有遵令歸併財務處者亦仍有由商會徵收者以商家集合法團而徵收商家捐款顧全情面勢所不免影響收入實非淺鮮擬請再通令各縣一律撥歸財務處徵收以期財政統一而便負責辦理可否謹請

公決

各縣調查荒山荒地應迅速辦理具報案

農鑛廳提

查提倡造林莫善於利用不適耕種之荒山荒地以爲造林地點本省各縣荒山荒地所在多有惟權屬不清真相不明無從設計本縣前曾通令各縣飭查並製定調查表式限期填竣呈覆以憑核辦在案迄今逾期已久而查報到廳者爲數無幾在各縣政務殷繁

固宜兼籌並顧但造林爲目前當務之急實難置爲緩圖應如何提前積極進行詳查表報或進一步擬具造林方案呈覆核轉以利民生即請

公決

民政廳提議各縣衛生行政經費應速確定案

理由

查衛生行政關係人民健康民族消長極爲重要非有專款不能進行如設立醫院辦理種痘以及預防疫症等項均爲衛生行政切要之圖各縣對於衛生行政經費多未籌有的欸值茲努力衛生工作之時事務既繁需欸尤多如遇發生事故始行臨時籌措不惟辦事困難且恐貽誤事機是應確定經費以利進行

辦法

衛生行政經費按照 部頒之地方衛生初期實施方案每人每年須有銀洋二角以上之衛生費譬之一萬居民之縣最低限度每年須有銀洋二千元吉林各縣人口星稀者多且地方情形迥異內地關於衛生行政經費似可釐爲三級凡交通便利市鎮繁盛之縣每月擬定爲吉洋四百元次爲二百五十元再次爲一百五十元數既不多籌或容易如以此數爲不敷用儘可自由設法擴充此項衛生費如檢驗費登記費依

各項衛生法規執行之罰金以及處理污物之收入等項均應指爲專款編製預算撥作衛生設備之用是否有當應候

公決

民政廳提議各縣應提倡衛生宣傳案

理由

我國衛生事業係屬初創一般民衆具有衛生常識及觀念者實屬寥寥矧在邊陲閉塞尤甚欲將此種常識輸入人民在學校方面固可利用衛生教育以發揮衛生之旨而養成衛生永久之習慣但一般居民多未就學是賴辦理衛生者平日極力宣傳俾資灌輸宣傳方法凡事無大小苟不合於衛生即應按照衛生學理及如何辦法詳爲講演務期民衆完全瞭解然後促其實行如是則衛生事業可望發展故衛生宣傳實爲辦理衛生唯一之利器

辦法

(一)應遵照部定夏秋二季掃除運動認真辦理(二)擇各縣之通俗講演所或廟會等處舉行定期衛生講演(三)製成衛生傳單及圖畫等項分送民戶並懸於街市之繁盛區域喚起民衆注意(四)新聞報紙之登載以上四項各縣須切實舉行並將舉

相距甚遠且與韓某素不相識何從知其底蘊但覘其舉動不甚明瞭有種種難解之處請將其經過事迹約略言之該公司既係招集股款按照公司章程理合招集股東到場投票選舉總副經理及董事乃該公司之副經理王昌年確係韓雲塔隨便位置董事戴君恩亦屬韓雲塔隨便應許中外公司之組織恐未有如此之草率此董之一不解也該公司果係確實集股爲款甚鉅所任用之人非老成持重即精明諳練乃其所任用者率皆青年紈袴日日夜天酒地擲金錢如泥沙有股東之公司恐未必如此之輕易此董之二不解也該公司果有真正股東何未開股東會一次且由去冬開辦以迄今日從未見有股東一人來此驗看此董之三不解也該公司果未借外債近雖被人控告何難覓妥實商號出作保證乃韓雲塔僅出自己在孫家台新設東亞實業公司之圖書一紙作保是以自保自何異於掩耳盜鈴此董之四不解也該公司果未借外債王昌年係海龍農會會長又兼該公司副經理於海龍境內覓三五家股實糧戶出而擔任數萬元之

款項亦屬易事乃伊竟計不出此始則模糊影響繼則肆其恫喝想有實在股本何須用此伎倆此董之五不解也且該公司果未借外債戴君恩係源恆店之執事復爲商務會之總理又兼充該公司之董事該公司有事自應力任艱鉅而該店胡不具圖書而擔保而商會胡不出全體以證明伊徒以空口辨其爲實毀並不負完全責任似此模稜恍惚何足取信於人此董之六不解也近據由金州來人言韓雲塔家並非富戶所集股款亦係子虛該公司源源而來之款純係由金州遼東銀行墊辦訂明以二年爲期至期不還以山城鎮電燈廠作抵押然其人之言亦未便信以爲實如果屬實直如鐵嶺之電燈公司同出一轍也鐵嶺之電燈其始未嘗非華人所創辦迨其後債不能償竟歸外人經理矣况山城子尤非鐵嶺可比鐵嶺之商戶較倍多於山城子故電燈自較山城子倍多董調查該公司在街面安設之燈頭僅一千六百餘盞十燭光每盞每月定價小洋一元二角十六燭光每盞每月定價小洋一元六角每月份收燈費不過二千元有奇又調

查該公司開光預算花銷每日需煤三千餘觔每月總需煤十萬觔山城子左近無產煤之區須由西安一百八十里外取運計買煤之原價大車之脚力每百觔約需小洋一元三四角每月需煤款總在一千三四百元加之人工伙食車馬費一千餘元每月花銷約近三千元零碎修理機器尚不在此數之內比較出入已自不敷再加借款若干元之利息勢必致有虧累之虞豈有償債之一日倘債不能償山城子電燈廠難免淪於外人之手矣董素守臥碑於世事毫不干預第以土地攸關深恐牽動國際之交涉又以田廬所在重慮演成日後之慘劇是以不避怨嫌懇乞

貴會公議如蒙可決並懇代咨
省長鑒核施行須至請議書者

中華民國八年十一月

日

請議連署者
李德春
張履祥

奉天省議會爲咨行事本會依省議會暫行法第十六條第八項之規定受理海

龍縣馮景山等請議創設電燈恐借外債懇請代咨澈查以重國土一案爰於十一月二十七日正會提出會議僉謂查來書所指各節半屬推測之詞本難置議惟據稱該公司股款來源不明一切辦法與公司章程多有未合深恐暗招外股惹起交涉等情所慮不爲無見比年吾國奸商興辦各項事業往往暗招外股或押借外債營業一經虧賠動釀國際交涉此項電燈公司得在所定綫路安設電桿國土攸關尤不能任令外人屨入致損主權應予代咨省公署派員前往該公司將股款數目股東姓名及其一切辦法澈底清查倘與定章不合卽從嚴取締以杜隱患此 本會 會議此案之結果也當經表決通過相應鈔錄原請議書咨請貴省長查照施行此咨

奉天省長張

附鈔送原請議書一件

中華民國八年十一月

日

奉天省長公署爲咨覆事案准

貴會咨開本會依省議會暫行法第十六條第八項之規定受理海龍縣馮景山等請議創設電燈恐借外債懇請代咨澈查以重國土一案爰於十一月二十七日正會提出會議僉謂查來書所指各節半屬推測之詞本難置議惟據稱該公司股款來源不明一切辦法與公司章程多有未合深恐暗招外股惹起交涉等情所慮不爲無見比年吾國奸商與辦各項事業往往暗招外股或押借外債營業一經虧賠動釀國際交涉此項電燈公司得在所定綫路安設電桿國土攸關尤不能任令外股屨入致損主權應予代咨省公署派員前往該公司將股款數目股東姓名及其一切辦法澈底清查儻與定章不合即從嚴取締以杜隱患此本會會議此案之結果也當經表決通過相應鈔錄原請議書咨請查照施行等因准此查此案前據王蔭棠具呈到署當經令飭實業廳會同東邊道尹飭查詳實情形呈候核奪在案茲准前因除飭催迅速查覆再爲核辦外相應據情咨覆

查照此咨

奉天省議會

中華民國八年十二月八日

奉天省長公署爲咨行事案查前准

貴會咨開受理海龍縣馮景山等請議創設電燈恐借外債請代咨澈查一案當經訓令實業廳會同東邊道尹澈查去後茲據該廳道會呈稱爲遵令委員查明海龍山城鎮電燈公司一切情形請鑒核前來除指令呈及附件均悉山城鎮裕華電燈公司既據該廳道委員查明並無外股外債應暫准予放光一面卽令該公司遵照廳道議擬辦法以公司名義將公司章程招入股款以中國人爲限以下至請各外國商民注意毋得自悞等情形登載廣告於中外各報切實聲明嗣後並責成該縣知事隨時監察免滋流弊至覓保一節應卽照

東三省巡閱使

奉天督軍
兼省長

張作霖

省議會原議辦理以昭慎重仍飭該公司按照電氣事業取締條例規定各條將應備事件造送核轉暨候咨行

省議會查照附件發還此令等因印發外相應照鈔原呈咨行

照查此咨

奉天省議會

附件

東三省巡閱使

奉天督軍
兼省長

張作霖

中華民國九年四月十二日

七 西豐縣柳日芳等爲警官縱賊勒贖冤抑難伸請議代咨法辦案

爲請議事竊 民等居址西豐農商爲業連年災禍今歲歉收生活不易賴有官長維持聊以度日而警察負保護人民之責民所仰賴者尤關重大乃自警察所長閻化民到豐以來所委之總隊長徐國恩分隊長畢萬財唐寶春曲祿有等以及

西區區官趙廣興每逢下鄉民間供用飲食固屬應爾稍不遂意非打即罵甚至藉端苛罰誣良勒贓縱賊殃民不一而足如縱放著名胡匪趙立滿李春早褚海清等均係西豐有卷其被害者三十餘家苛罰勒贓三千餘元雖用人一端自古爲難而縱容袒庇亦非所宜民等被害難堪於本年九月間有劉曉嵐劉成九朱宗權雙河鎮商務分會會長年俊峰等在西豐縣署呈控而縣知事令閻所長自行查報詎該所長一味袒護致民冤不得伸無奈只得來省呈控業蒙

省長批警務處行查明白實究虛坐及劉督查長到豐卽有强有力者出爲調停民等但能稍伸冤抑何願纏訟詎知竟以不處反坐爲調停竊思被告既不到案對質又未確實調查何以知係誣告民等要求與被告人對質閻所長堅不交案故未了結而劉督查長始同警察事務所趙股員帶馬警下鄉抽查乃趙股員竟用威嚇愚弄之術令民等先畫空押有畫者有未畫者民等伏思具結必須先得本人同意方能畫押若先押而後文恐有捏造情形故未敢畫押看其情形所查

者恐非真相至如何查覆未敢妄揣但民等被害縣署均取有切結何難傳齊二
問即能水落石出總之被告等若不情虛何匿不到案對質若無勒贓情弊何縣
知事批撤一徐總隊長而竟撤畢唐曲三分隊長乎勒贓擾民顯然易見揆其閩
所長不令被告等到案其中不無別情又每月領緝捕費五六十元不等均係民
等膏血該隊下鄉宿食分文不給不知斯項緝捕費歸何中飽民等納捐養警不
衛民反擾民情何以堪若謂西豐人民向稱搗亂而東豐伊通兩縣行文西豐縣
署諮問警察隊越境擾民等情該兩縣人民與西豐警察有何仇怨甘從搗亂乎
無非閩所長勢力浩大極峰難得真相是以民冤不伸伏思
貴會乃民意機關主持公理必能代達民意除鈔錄原呈並批以及該警官等種
種勒贓擾民劣跡繕摺附呈外爲此具書呈請
貴會公議如蒙可決請代咨

省長勒令徐國恩等歸案對質則感大德矣此呈

奉天省議會公鑒

附呈三件

清摺一份

中華民國八年十一月 日

請議人西豐縣民

柳日芳
牟俊峰
李會卿
王國明
劉曉嵐
劉成九
汪珍山
連成美
藍殿忠
賈保全

張柳堂

任太謙

朱宗權

商均

于永祥

趙鶴勝

尹德祿

曲文祥

虞崇儉

屈奉封

任玉田

王梅和

李景春

才五堂

程季氏

盧朱氏

呈爲警官侵欺勒贓殃民縱盜任用私人坑衆分肥懇請澈查法辦事竊以警察之設原爲辦理行政保衛地方關係綦重警長之賢否地方之安危所係民生之性命攸關查西豐警察所長閻化民任事半載於警政毫無起色惟以位置私人納賄分肥爲能事弊端百出謹按事實擇要臚舉以憑查辦

一 巧立名目侵佔餉額查警察馬隊全境緝捕之所恃閻所長到差後於各隊抽要馬警空額二名共十名以爲自己之馬弁護兵其名目則庶務總稽查又於五區行政警察中各抽要步警空額二名共十名其名目則均稱爲偵探凡此均以位置其私人查西豐警察編制以及預算向無馬弁庶務等名

○ 商 法

- 一、試述營業轉讓
- 一、論董事之責任
- 一、論票據行爲之獨立性
- 一、論運送人之責任
- 一、論船長之責任

○ 刑 法

- 一、說明刑法第八條之意義
- 一、正當防衛與緊急避難之區別如何
- 一、明示關於共犯之主觀說與客觀說適用上之相異點
- 一、說明未遂犯
- 一、說明放火罪
- 一、關於僞証罪
- 一、強盜罪與恐嚇罪之區別

○ 行 數 法

一、論官吏之義務

一、論我國地方制度

一、論行政監督

一、論地方團體之機能

一、論行政法上之強制手段

一、論我國地方稅制

一、論警察權之界限

一、論街村行政之綜合的運營

一、協和會之活動於地方行政上之意義

一、行政官廳之組織及權限

○ 國際公法

一、論國際公法之拘束力

一、論國家之自衛權

一、論國際河川之性質

一、論外交官及領事官之特權

一、試以日滿兩國之各立場構成九國條約否認之理論

一、論一國家之對外義務與由此分離獨立之國家之關係

一、試概說中立國之權利義務

二 高等文官特別適格(登格)考試問題

特別適格考試(執行能力)筆試問題

甲 薦任官

試就左記種別各選其一問題作成答案

第一種(三〇點)

一、康德六年度我國警察應指向之重點及其理由如何

一、試舉滿洲國特務警察(外事檢閱在內)之特異性

一、就我國之戶口調查試記左列事項

1. 戶口調查之重要性

2. 現制度之概要

第二種(三〇點)

一、監督之使命與振興督察之具體的方策如何

一、由國防體勢完成之見地現之列舉警察上應指向之重點著問題並述其概要

一、論民族協和與警察之關係

第三種(四〇點)

一、試列舉關於滿系警尉補以下之物質的及精神的待遇改善富有實現可能性之一切具體的方策並記實施該方策之財政的處置大要

一、試記爲治安極屬不良且向未實施何等治安工作之縣首腦者擬對部下指示肅清工作之實施要領時之着意點爲何

一、試記奉天省警察廳長當行政執行法已經公布擬通令所屬關於運用該法詳細須知之要領(明示行政執行法之全條文)

一、試記於大都市接到有力匪首潛伏之確實的情報該管署長對部下署員命令此項搜查時應著意之要點

乙 高等官試補

試就左記種別各選其一問題作成答案

第一種 (三〇點)

一、論警察於我國行政之地位並述及與一般助長行政之關係

一、就國內治安試記左列事項

1. 治安概況

2. 治安工作之種類及其要領

一、鑑於我國之特殊事情、就保安警察法規之立案及運用試述應留意之點

第二種 (三〇點)

一、對於我國警察機構如有改革意見試述之

一、論特務警察與協和會之關係

一、論於我國防諜之重要性及其對策

一、為遂行阿片斷禁國策警察應如何協力之

第三種、(四〇點)

一、省之警務廳長關於官紀之肅正刷新對於隸下各機關擬發詳細具體的指示試立案其要綱

一、日蘇開戰矣、為北滿之省警務廳長對於隸下各機關擬發應急之處置試記其應着意之要

點

一、警務司長對於全滿擬指示康德六年度警察教養之重點試記其要領

三 特別登格考試問題

甲 執務能力筆試

就左記種別各選其一問題作成答案

第一種 (三〇點)

- 一、指摘警察官吏與一般官吏之差異、試述對於警察官所要求之吏道之特異性
- 一、指試述於我國之共產主義之概況並論其將來
- 一、就我國保甲制度試述左列事項

1. 採用保甲制度之理由

2. 保甲制度之骨子要領

3. 保甲與街村之關係

- 一、試記現法制上犯罪搜查得使用強制權之場合及其條件

第二種 (三〇點)

- 一、由警察之見地現之於國境地帶應講之對策如何

- 一、試述集團部落建設之利害並述及將來之對策

- 一、論我國風俗警察

公決

有林各縣對於獵戶發給證書宜切實進行案

農鑛廳提

查人民狩獵發給證書其要點在維持治安防止危害非徒爲收歛計當爲人所共知故本廳於依法刊印證書交由各縣轉發外並擬有獵戶請領證書須取具妥保辦法迭經通令遵辦在案良以山林叢茂之區易爲盜匪潛藏之所倘被假名冒領爲害不可勝言故不得不慎之又慎也惟據派往查勘黃花松甸子林場技正王慶三面稱經過各林區途遇獵戶絡繹不絕一經詢問其未領有證書者竟十居八九殊失防患未然之初意此後各該縣應如何派員稽查取締依法執行及對於取保一節宜如何慎重辦理之處即

請

公決

勸種樹木以防旱案

長春縣長馬仲援提

理由

查種樹之益不僅有關林業有關衛生且能調和溫度調和雨量故科學發明多種樹木即足防止水旱天災證諸我國內地樹少水旱頻仍民不聊生東北樹多風雨調和物產豐富足徵斯理絲毫不爽無如人民久享天然山林之利不知從中保護任意砍

伐未免極爲可惜似應規定獎勵造林辦法提倡廣種樹木禁止砍伐山林一面佈告人民於道路兩旁院隅隙地田頭壠畔山嶺河唇一律植樹以盡地力而防天災從此年年倡導積極進行則十年樹木成效可期有裨民生豈淺鮮哉

擬請飭官銀號開放山林以維民生案

敦化縣長郭恩波提

理由

查敦化山深林密素稱產木之區所有人民以木業爲生活者居十分之六七是以吉敦路通一般作木業之人民無不以敦化地面從此可期發展醫聚境內孰意自此路通車後地面不第未能發展而人民生活與市面狀況反不如前推原溯本固由於連年災歉收獲不豐然實由官銀號封山停採爲一大主因縣長責任地方對於人民之情況知之較詳欲圖維持地面非急於開山不可此無論官銀號之如何計畫亦必須早日開山庶幾人民生活藉以維持而地方得以發達一切庶政亦得日有起色是否

有當謹請

公決

保護鑛業以興地利案

農鑛廳提

查吉林地方鑛產豐富欲盡地利自以振興鑛業爲先欲謀振興鑛業應從保護已辦各鑛入手蓋辦理鑛業至爲危險稍一不慎即遭失敗以吉林全省而論商民報領各鑛已達八十餘處其中實行開辦者不及三分之一而辦有成效者更屬鳳毛麟角推原其故固由於辦鑛者財力或有不充設備或有未善所致若該管地方官不爲切實保護則成效更有難言矣保護之道不止一端如禁止私採肅清盜匪均爲切要之圖因鑛商報領一鑛費欸甚鉅費時亦多每年尙須繳納鑛區稅而私採者既無此項擔負其採出鑛質勢必廉價出售於有照各商之鑛業影響甚大所以私採鑛質不獨爲法律所不許亦爲保護鑛商之一端又各種鑛產多在深山曠野之間盜匪出沒在所難免亦應設法肅清俾得各安職業此外對於可以便利各鑛商者應如何予以便利以資保護之處即請公決

未經改組各商會應由縣長派員指導依限改組案

農鑛廳提

查舊商會法商會職員任期爲二年而各縣商會每有已屆任滿延不改選或經改選核與法令種種不合指駁延不呈覆或每屆改選發生爭議等情現在新商會法已經頒布所有以前舊商會法及在先公布之商會改組大綱並廳訂之商會改組暫行辦法均行

廢止新商會法第四十二條之規定已成立之商會於本法施行後六個月內改組嗣又奉令修正改爲一年內改組該法於民國十八年九月十五日由廳通行所有修改期限亦轉瞬將至乃各縣鎮商會改組者不及三分之一已改組者因不詳法則亦多不合不但往返指駁多費時間即審核亦感困難應如何由縣派員指導及監督遵章合法改組選舉勿逾定期及發生爭議以維商業即請

公決

請普設各縣官銀錢號或代辦所案

延壽縣長魏宗蓮提

理由

本省各縣交通便利之區或有特殊情形者大多已設官銀錢號商民借貸周轉咸沾利益其偏僻縣分(如延壽方正等)尙未普及是以每年春夏青黃不接之際貧民經濟困難多恃賣青過度利率太高流弊滋大接奉

憲令嚴禁賣青惡習貧民借貸無方生計更形艱細爲求補救之計惟有懇請通盤籌畫於各縣遍設官銀錢分號以資接濟而惠窮黎如因限於經費即酌設代辦所委託當地商號經理似亦不無可行是否有當理合提請

公決

移民實邊案

敦化縣長郭恩波提

理由

查本省東南各縣轄境遼闊土地膏腴山深林密礦產尤多因人民過少生產力微致農林各業頹然不振就土地一項言之無主荒段數倍成田其領荒不開者有之開墾成熟無力耕耘以致放棄者有之使大好土地半多棄置國家稅收坐受影響考其原因總不外居民寡少實力不足誠能將直魯豫各省歷年來東之難民酌爲招徠由官家資助使之開墾生荒以增東南各縣之生殖力則有人此有土有土此有財各縣雖邊僻自能逐漸興盛否則出產雖豐土壤雖優而地闊民稀終難期發展也管窺之見

謹請

公決

准匪自新以絕亂源案

長春縣長馬仲援提

理由

查安民之道首貴清鄉而清鄉之要尤重在防匪蓋匪患一日不清則地方一日不安也邇年以來防勦兼施大股鬍匪已無踪跡不過三五小宵乘機爲患此擊彼竄終難肅清似應予以自新之路以免到處蔓延查爲匪初意罪在不赦其中途悔悟欲能不

能展轉擺脫亦無生路終歸挺而走險者實大有人在語云放下屠刀立地成佛此輩欲放不得終於爲惡不無可憫查國軍勦匪暫行條例第十條內載有凡匪徒願自行繳械歸爲良民者准其自新免于治罪但各部隊無論在何時何地一律禁止收編等因擬即根據斯意由縣明白布告凡從前爲匪現欲爲良者准其繳械免于治罪但須取具住所糧戶三家以上連環保結並一面令由該管警區就近監視各地警團無論何時不得編收鬍匪以免宥匪適以縱匪似此變通辦理爲匪之後得有生路孰肯終於爲匪舊日之匪既絕根株後來之匪自無引線庶匪患能有肅清閭閻得臻安謐

請劃雙阿地段歸濱江管轄案

濱江縣長李科元提

理由

爲提議事竊查雙城縣四十三村屯代表姚殿武王善海等一百餘人以所居地方距雙城縣一百餘里辦理完納賦稅等事往返途途極形困難因與濱江較近請劃歸濱江縣管轄又查阿城縣四十三村屯代表姚殿武姜玉等一百餘人因距阿城八十餘里亦以辦理賦稅等一切事宜情形不便請劃歸濱江縣就近管轄各等情一案迭經由縣查明以濱江東至阿城之阿什河南至雙城縣之葦塘溝均屬天然界限照繕該代表等所送地圖呈請

省政府民政廳核示乃省令各縣會議而雙阿兩縣商農各界出而反對迄未解決查該處地面強半雙阿人民其完納賦稅只有一處納於雙而不完於阿納於阿而不納於雙尙可從緩計議所最重要者例如民戶出一起劫案赴雙報告則曰地歸阿城赴阿報告則民隸雙城雖非互相推諉而實則民間不能受專一之保護縣長居近該處稔知其詳其民其地既均與濱江接近而該處人民等又再四請求茲擬由縣再行轉請 省政府派員會同雙阿兩縣劃歸濱江管轄以抒民困而順輿情是否可行敬請公決

新國文內祖先崇拜一課有害風化擬請嚴禁教授案

省行政會議會員楊毓峯提

理由

孟子曰人人親其親長其長而天下平太史公曰夏商周三代因有紀綱國祚綿長秦無紀綱二世而亡故我中國數千年來稱爲禮教之邦未有敢滅倫以廢棄紀綱者也即先總理學說亦以忠孝仁義爲建國方略孝之一字明明維持紀綱之具惟過激派必先使人滅倫倫既滅矣紀綱必不能存故凡墮其術中者始敢手刃生父視殺人放火爲樂事國民黨清黨之舉正恐若輩破壞紀綱也不料新國文教科書祖先崇拜一

課竟公然使人滅倫而各學校亦即以此教授無怪過激派盡出之青年學生也現在各校既不讀經一般青年已不知倫理爲何事若再以此等學說輸入學童腦筋恐十餘年後全國民衆皆變而爲過激其禍有不堪設想者矣茲將該教科附錄案尾應否禁止教授伏候

公決

辦法

上述教科是否經教育部審定書面並未標明當此競尙科學之時會員非敢一味守舊但此等有傷風化之書或呈報教育部立案而審核之時亦恐百密不無一疏可否由

省政府咨請教育部迅將此項滅倫教材及他書有類於此項教材者一律刪除抑或僅由我省教育廳分令各校禁止教授

附錄教科原文

新中華教科書國語與國文初級中學用

第二冊
五十課

祖先崇拜

周作人

遠東各國都有祖先崇拜這一種風俗。現今野蠻民族多是如此。在歐洲古代

也已有過。中國到了現在，還保存這部落時代的蠻風，實是奇怪。據我想，這事既於道理上不合，又於事實上有害，應該廢去纔是。

第一，先祖崇拜的原始的理由，當然是本於精靈信仰。原人思想，以為萬物都有靈的，形體不過是暫時的住所。所以人死之後，仍舊有鬼存留於世上，飲食起居還同生前一樣，這些資料須由子孫供給，否則便要觸怒死鬼，發生災禍，這是祖先崇拜的起源。現在科學昌明，早知道世上無鬼，這騙人的祭獻禮拜當然可以不做了。這宗風俗，令人廢時光，費錢財，很是有損；而且因為接香烟吃羹飯的迷信，許多男人往往藉口於「不孝有三，無後爲大」的謬說，買妾蓄婢，敗壞人倫，實在是不合人道的壞事。

第二，祖先崇拜的稍爲高上的理由，是說「報本返始」。他們說，「你試思身從何來？父母生了你，乃是昊天罔極之恩，你那可不報答他？」我想這理由不甚充足。父母生了兒子，在兒子並沒有什麼恩，在父母反是一筆債。我不信世上有一部經典，可以千百年來當人類的教訓的；只有紀載生物的生活現象的生物學，纔可供我們參考，定人類行爲的標準。在自然律上面，的確是祖先爲子孫而生存，並非子孫爲祖先而生存的。所以父母生了子女，便是他們（父母）

的義務開始的日子，直到子女成人纔止。世俗一般稱孝順的兒子是還債的；但據我想，兒子無一不是討債的，父母倒是還債——生他的債——的人。待到債務清了，本來已是「兩清」；但究竟是一體的關係，有天性一愛，互相聯繫在，所以發生一種終身的親善的情誼。至於恩這一個字，實是無從說起，倘說真是體會自然的規律，要報生我者的恩，那便應該更加努力做人，使自己比父母更好，切實履行自己的義務，——對於子女債務——使子女比自己更好纔是正當辦法。倘若一味崇拜祖先，想望做古人，自義皇上溯盤古時代以至類人猿時代，這樣的做人法，在自然律上，明明是倒行逆施，決不可許的了。

我最厭聽許多人說，『我國開化最早，』『我祖先文明什麼樣。』開化的早，或古時有過一點文明，原是好的；但何必那樣崇拜，彷彿人的一身事業，除恭維我祖先之外，別無一事似的。譬如我們走路，目的是在前進。過去的這幾步，原是我們前進的始基，但總不必站住了，回過頭去，指點着說好，反誤了前進的正事。因為再走幾步，還有更好的正在前頭呢！有了古時的文化，纔有現在的文化；有了祖先，纔有我們。但倘如古時文化永遠不變，祖先永遠存在，那便不能有現在的文化 and 我們了。所以我們所感謝的，正因為古時文化來了又

去，祖先生了又死，能穀留下現在的文化和我們——現在的文化，將來也是來了又去，我們也是生了又死；能穀留了比現時更好的文化和比我們更好的人。我們切不可崇拜祖先，也切不可望子孫崇拜我們。

尼采說，『你們不要愛祖先的國，應該愛你們子孫的國。……你們應該將你們的子孫，來補救你們自己爲祖先的子孫的不幸。你們應該這樣救濟一切的過去。』所以我們不可不廢去祖先崇拜，改爲自己崇拜——子孫崇拜

各縣設方志編輯員案

提議人指派出席會議省政府秘書趙汝楫提

理由

竊按外史掌邦國之志古屬六官各省設通志之館今有國令蓋所以重人文資政教也吉省各縣縣志雖有成書唯寧安縣志差強人意農安縣志大致無乖此外求一體精例嚴愜心貴當之作渺不可得汝楫曾厠外官躬與其事深知人才資料不備不儲儘費心力無能爲役之苦志書之不善實非縣長督飭之無方極而論之方志之學淪廢已久宋明作者已溺於圖經自有清章實齋氏學誠博綜史例爲專科然其手撰湖北通志與並世通家尙多齟齬積久論定乃遂爲方志不祧之宗廣西通志謝氏因之

於前吉林通志李氏承之於後皆爲曠代不朽之書於是其學亦大著於天壤然而文人學者之流或局於方隅或趨於風氣或驚於聲華或安於苟且殊少好學深思心知其意者故其學雖顯其用不彰今我國府令各省普設志館即由章氏省設志局縣設志科之說而來本省正在遵籌設館之際似應略仿縣設志之意以竟其用即由各縣各設方志編輯一人在各縣長督飭之下仰承省通志館之指揮搜往代之遺聞輯見世之掌故歲錄兩本一、上於省館核定一、送在縣府保存其月薪伙以大縣百元中縣八十小縣六十計之歲費仟佰而收益甚多似不爲浪其登用程序由縣送志館考取或俟志館成立入館服務幾月以資傳習其搜探體例由省通志館釐訂或先由省廳訂擬頒行如是則遺聞不墜載筆無愆後有作者庶幾有所憑藉能收整齊劃一之效歟是否有當敬祈

公決

擬請規定村政指導員津貼川資及辦公等費案

雙城縣長楊鳳玉提

理由

查現在吉林各縣村政指導員業奉民政廳令委在案惟該員每月應領津貼及赴鄉

指導川資法令未經明定數目茲各縣長臨時動議規定每月薪津五十元至八十元
川資三十元至五十元辦公費二十元又雇員一名薪津二十元由各縣長按此範圍
斟酌各縣地方財力核定數目按月呈請核銷是否可行敬請

公決

臧爾壽

馬仲援

劉保搢

袁慶清

連署人

楊步墀

李科元

郭恩波

孫荃芳

魏宗蓮

審查會第一組報告關於教育事項審查結果案

查本組關於教育事項 奉交議案八件當經開會審查合併討論或擬將原案酌加修

正或擬請照案通過或請由省府另案核飭遵辦或請交 省委會議決共同討論意見相同茲將審查結果逐案條列於後是否有當仍請

公決

一省政府提議各縣義務教育十七年三月間議決辦法八項實施有無窒碍應否改善徵詢意見案經本組各會員審查擬將案內辦法第一項改爲（全縣增校添班）第二項改爲（由自治區劃分學區並擔任該區學校經費）第三項改爲（先由城鎮舉行強迫教育）第四項散碎二字改爲（零星）第五項縣視學學務委員改爲（縣督學教育委員）第六項改爲（各區籌設固定校舍）第七項職務員之務字改爲（教）字並擬將同項末句（以期教育普及）六字刪去第八項培養師資下擬增（無中學縣份應速籌款設師範講習所有中學縣分應添設師範講習班）二十八字至各縣辦理義務教育最近實况擬通知各縣長俟閉會回縣後調查明確另文專案呈報備核其實施程序聞日前中央開全國教育會議曾提有具體方案大約數月內當可公布吉省在未奉部頒辦法以前擬請 省政府飭教育廳將民國九年十二月間擬訂之吉省實施義務教育暫行辦法加以修正呈由 省府核定通行以資過渡抑或暫照修正各項辦法辦理俟部頒實施程序到日再切實遵行俾免紛歧之處應請

公決

二(原第三案)教育廳提議關於各縣自治區成立後添設小學所需經費擬由區設法籌劃一節核與第一案第二項辦法大致相同似應毋庸另議至原據方正縣請將畝捐糧捐木捐屠捐營業捐車牌捐及其他一切雜捐附徵教育特捐作為推廣義務專款各節案關加捐是否可行擬請 省政府或教育廳提交省委會公決以昭詳慎

三(原第六案)穆稜縣提議擬將義務教育經費定為活支或指自治存款或附徵响捐為的款並請將支用經費事後造具計算呈報主管長官機關核銷各節案關加捐並變更審計定章是否可行擬請 省政府令行財政廳核定飭遵或交 省委會公決以昭慎重

四(原第七案)雙陽縣提議注意培養小學師資原議辦法經本組各會員審查照案通過並將原議辦法增入 省政府提議第一案培養師資項下以便通行

五(原第十案)伊通縣提議擬於各村建築固定校舍並多設村立小學所需經費即由該村民戶平均攤納經本組各會員審查僉以各村建築固定校舍核與省政府提議第一案第六項大致相同似可照案通過至經費由民戶平均攤納一節聞該縣因修築鄉鎮校舍曾援照遼寧省各縣修建校舍由當地民戶按地攤款辦法擬由民戶按

地攤納呈由教育廳轉請 省府核示有案本案擬按各村民戶平均攤納經費一節
是否可行擬請 省府併案核定飭遵

六(原第十一案)長春縣提議普及教育宜從鄉村入手經本組會員詳加審查僉以原
提辦法均屬切實可行擬請照案通過

七(原補交案)德惠縣提議義務教育應分年籌辦案查原案擬將該縣義務教育分爲
四年辦竣如能依期實現則吉省教育不難普及惟原案據稱年須籌設二百五十班
每班約需吉大洋七百元統計年需吉大洋十七萬五千元爲數頗鉅似應由該縣先
將上項經費如何籌措詳細妥爲規畫呈請 省府核定以利推行

八(原補交案)德惠縣提議民衆學校應實行推廣案查民衆識字訓練創設民衆學校
聞教育廳近日擬有兩種辦法呈請 省府核定通行有案本案擬請 省府併核辦
理

第一組審查主任 王 惕

審 查 員 姜恩之

常蔭鈞

劉保搢

李科元

唐寶森

徐國光

聶樹清

英 恕

李錫璋

李竹亭

王荃赫

王維新

胡聯恩

駱家驥

楊鳳玉

孫殿魁

審查會第二組報告關於調查水患事項審查結果案

查本組關於調查水患事項 奉交議案一件

建設廳提議調查水患及籌劃預防辦法案

以上一案當經詳細審查茲將審查結果開列於後是否有當仍祈
公決

(一)河身淤淺者設法挖掘

(二)沿江沿河受害地方築堤防禦

以上兩項辦法由各縣切實調查受害輕重應由何處挖掘及築堤遠近詳擬具體辦法
呈請核示

第二組審查主任 馬仲援

審查員 郭恩波

魏宗蓮

德壽

臧爾壽

孫荃芳

何殿芳

袁慶清

白鴻遠

厲維城

祝紹周

穆長瑞

楊步墀

雷祿祥

審查會第二組報告關於整理稻田及溝渠事項審查結果案

查本組關於整理稻田及溝渠事項 奉交議案一件

建設廳提議整理稻田現有溝渠案

以上一案當經詳細審查僉稱原案甲乙兩項對於引水溝渠收買及租用其價格應由各縣酌量地方情形由村長副乘公估價但不得超過普通旱田最高價格之一倍再因引水不注意致損害所買租旱田範圍以外之地時應負相當賠償之責任其租用水道經雙方議定立約後地主不得無故增加租價審查結果如此是否有當仍請

公決

第二組審查主任 馬仲按

審查員 德壽

何殿芳

袁慶清

郭恩波

魏宗蓮

臧爾壽

孫荃芳

白鴻達

厲維城

祝紹周

穆長瑞

楊步墀

審查會第二組報告關於調查河荒窪甸及興辦稻田事項審

查結果案

查本組關於調查河荒窪甸及興辦稻田事項 奉交議案二件

(一)建設廳提議調查河荒窪甸等墾稻田案

(一) 長春縣長提議興種稻田案

以上二案當經合併審查僉稱應先由各縣負責詳細調查遵限呈報建設廳如須逾期應聲請展限至調查費用擬請由保護費項下除照章開支外再予留支三成以資應用查出後究有水田若干响將來分別籌辦開墾或用勸導法或用招徠法並遵照管理稻田水利章程第三條由廳擇相當地點附設稻田試驗場試驗種水稻方法培養此項人才以備分發各縣實地施種

(勸導法)由廳規定勸導獎懲章程如有首先開墾者應給與用水優先權以示提倡
(招徠法)或由政府招徠內省人民或由人民自行招佃或組設公司招徠總期推廣以興地利

本組審查結果如此是否有當仍祈
公決

第二組審查主任

馬仲揆

審查員

袁慶清

郭恩波

臧爾壽

德壽

魏宗蓮

何殿芳

孫荃芳

白鴻達

厲維城

祝紹周

穆長瑞

楊步墀

審查會第一二兩組報告關於區鄉鎮自治機關應需經費標準 准審查結果案

查本會奉交審查案一件

一 民政廳提議擬定區鄉鎮自治機關應需經費標準數目由縣酌量情形就地自
籌案

此案經第一第二兩組聯席討論茲將所得審查結果條列於下

一區長一人每月俸給由三十元至六十元

一區助理員一人至二人生活費由二十元至三十元

一雇員一人至二人生活費由十五元至二十元

二區丁一名至二名每月工食十元

一區公所辦公費每月由三十元至四十元

以上共計最高規定每月二百二十元年共二千六百四十元最低規定每月一百零五元年共一千二百六十元在此範圍內由各縣隨時酌量地方情形辦理以爲伸縮之地至鄉鎮公所及鄉鎮監察委員會既經

公議暫緩成立應免審查合併陳明是否有當仍請

公決

審查會第一組主任 王 惕

審查會第二組主任 馬仲援

第二一兩組審查員 楊步墀

戚爾壽

劉保措

李科元
郭恩波
孫荃芳
穆長瑞
常蔭鈞
德壽
袁慶清
魏宗蓮
楊鳳玉
李錫璋
祝紹周
英恕
徐梓林
厲維城
孫殿魁

白鴻遠

胡聯恩

唐寶森

吉林省政府行政會議議事日程

時間 四月二十八日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

一 審查會第一二兩組報告關於清丈地畝及大租分則徵收審查結果請公決案

吉林省政府行政會議四月二十八日會議紀要

一 審查第一第二兩組合併報告關於清丈地畝及大租分則征收審查結果請公
決案

議決此案交田賦局詳核對於清丈地畝應如何防弊抽查事項
應否停止詳擬辦法分令各縣簽議後再提請省委會決議施行
秘書報告本期會議結束及議案紀錄編輯情形

主席致閉會詞

會員答詞

攝影

散會

審查會第一二兩組報告關於清丈地畝及大租分則徵收審查結果案

查本會奉交審查案三件

(一)清理田賦局提議吉林全省荒熟地畝擬請實行清丈案

(二)敦化縣提議擬請實行清丈以清糾葛而免按年抽查滋擾地方案

(三)長春縣提議本省大租宜分則征收案

以上三案經第一第二兩組聯席審查僉以清丈自應遵辦惟須分期清丈第一期先從册照不全縣分以及自請清丈縣分入手分別等則逐漸分期進行普及全省至於清丈經費如何收支所有詳細規則應請田賦局主管擬定辦法令詢各縣簽註後提呈省委會核奪施行至分則徵收辦法俟清丈完竣再議所得結果如此是否有當仍請公決

第一組審查主任 王 惕

第二組審查主任 馬仲援

審 查 員 德 壽

李科元

厲維城

袁慶清

孫殿魁

常蔭鈞

劉保摺

白鴻遠

李竹亭

穆長瑞

孫荃芳

楊步墀

楊鳳玉

臧爾壽

姜恩之

李錫璋

胡聯恩

祝紹周
魏宗蓮

第二期

吉林省政府行政會議紀要

民國十九年五月
六日附原議案

吉林省政府行政會議第二期議事日程

時間 五月六日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

- 一 東甯縣長提議公安局呈省文件擬請變通由縣核轉案
- 二 琿春縣長提議商民因俄案損失應如何籌撥案
- 三 東甯縣長提議請籌款撫恤俄案損失案
- 四 東甯縣長提議請變更燒鍋包捐辦法案
- 五 東甯縣長提議請加收木耳捐案
- 六 東甯縣長提議請加收木料捐案
- 七 東甯縣長提議請加收菸麻捐案
- 八 密山縣長提議請收回糧捐木耳花磨捐舉辦新政案
- 九 虎林縣長提議擬酌增地方捐以裕收入案
- 十 勃利縣長提議變通警學團財等經費均價開支案
- 十一 濛江縣長提議請由清丈地畝出放浮多價內附收城工費案

- 十二 和龍縣長提議提前徵收學田租並實行押租辦法案
- 十三 汪清縣長提議轉角樓等處應設警團駐所經費擬由學田租撥補案
- 十四 五常縣長提議擬將廳發三聯通用票由縣加蓋糧捐石數戳以免流弊案
- 十五 勃利縣長提議由契稅附收地方捐作自治經費案

吉林省政府行政會議五月六日會議紀要

一 東寧縣長提議公安局呈省文件擬請變更洮縣核轉案

議決各縣公安局呈省文件一律由縣核轉嗣後各公安局長動用地方公款尤須呈明縣長核奪即由警務處通飭遵辦

一 琿春縣長提議商民因俄案所受損失應如何籌撥案

一 東寧縣長提議請籌款撫卹俄亂損失案

一 依蘭縣長等臨時提議受俄案損失各縣除由省補助外餘款請由未被害各縣均攤案

議決此次因俄案被損失各縣應先查明損失確數其因籌備防務預備之物品并應查明尚餘若干連同拆除之木料概行變價以補虧損此外尚虧若干再將詳細數目呈核但此次所發卹款不得挪墊公虧

一 東寧縣長提議請變更燒鍋包捐辦法案

一 東寧縣長提議請加收木耳捐案

一 東寧縣長提議請加收木料捐案

一 東甯縣長提議請加收菸麻捐案

一 密山縣長提議收回糧捐木耳花蘑捐舉辦新政案

以上五案合併討論

議決由原提議各縣專案呈請財政廳詳核轉報省府核奪

一 勃利縣長提議變通警學團財均價開支案

議決由縣專案呈請核辦

一 濛江縣長提議請由清丈地畝出放浮多價內附收城工費案

議決由縣專案呈請核辦

一 和龍縣長提議提前徵收學田租並實行押租辦法案

議決通過

一 汪清縣長提議轉角樓等處應設警團駐所經費擬由學田租撥補案

議決此案或酌加地方捐或酌增學田租款由財政廳教育廳清理田賦局會核辦理

一 五常縣長提議擬將廳發三聯通用票由縣加蓋糧捐石數戳記以免流弊案

議決由財政廳核辦

二勃利縣長提議由契稅附收地方捐作自治經費案

本案否決

(附註)本日議事日程內有虎林縣長提議擬請酌增地方捐款一案因原提議

人未出席緩議

公安局呈省文件擬請變通報縣核轉案

東甯縣長李英佐提

公安局呈報公事率多直接

警務處不由縣政府核轉他事猶可對欸項一節實在困難往往逕呈警務處核准即與縣政府要政關係地方開支不特早無預備且縣長亦不敢擅專必須令行財務處核辦稍一遲延公安局即云縣政府不遵命令呈覆警務處令行申飭且有藉此挾制縣政府者亦有藉此事影射彼事者不一而足大抵各縣皆然擬請將動支地方欸項均責令呈由縣政府核轉以免遺誤是否有當提請

公決

商民因俄案所受損失應如何籌撥案

瑯春縣長崔龍藩提

查瑯邑東南兩面接壤俄邊線長三百餘里縣城距俄界僅三十餘里上年中俄事起自七月以後駐瑯陸軍團部即從事集中兵力并增調駐延吉之機關槍山砲迫擊砲各連來瑯機關槍連駐歇業商號院內餘二連駐興和木廠復於附城及東興鎮黑頂子二道河子駐軍各要地挖掘散兵并設備掩蔽部及經過橋樑徵用民夫車輛木料供應軍用柴煤穀草以及零星化費均係由縣督飭商農兩會暫行借墊或賒欠商民所受損失爲數甚鉅前奉本省俄案損失調查委員會令飭調查業將損失細數分別查明冊報有案

計柴煤穀草損失銀洋七百七十元車輛運送給養木料之人吃馬喂損失銀洋四千一百五十八元掩蔽部之溝壘需用木料計方木五百五十九根大柁七百四十根椽樑五千四百餘根計木價損失銀洋二萬五千八百餘元此外棹板及板皮釘子麻袋鹿柴並木工鋸口等項損失銀洋三千餘元軍隊占用商民房屋損失銀洋四百餘元以上共計損失銀洋三萬五六千元之譜挖壕徵用民夫損失銀洋（二萬五千餘元）尙不在內前奉委員會令查報係飭按現銀元計算上項金額如照市價折合吉大洋計爲五萬零一二百元之譜瑯邑連年災歉民不聊生百業凋蔽已達極點現在救死不暇何堪任此鉅大損失况前項需用均係基於國防揆諸情理似應由省庫撥款支給萬一庫款支絀亦應由延理和汪四縣平均負擔究應如何籌撥之處請付公決

請籌款撫卹俄亂損失案

東甯縣長李英佐提

此次職縣行政會議各機關團體及地方士紳代民呼籲懇請撫卹俄案損失前次調查報告全縣損失共計二百一十餘萬元若除去影響損失如商民逃難損失停止營業工役損失少得地益損失不計外其餘如直接損失如破壞房屋田禾損毀牲畜物品補助軍事工作等項實在損失只在八萬餘元

省主席痼瘕在抱關切民瘼未便壅於上聞懇請酌予撫卹應請
公決

請變更燒鍋包捐辦法案

東甯縣長李英佐提

查此次職縣行政會議討論變更燒鍋捐事宜略云東甯燒鍋向來春秋兩季各納舖捐四十五元每家每年九十元秋季每家包納糧捐四十元無論買糧多寡概不納捐查其先例乃因燒鍋皆係自己種地產糧燒酒無須外買即買亦無多此四十元之包納即其出產捐也相延已久迄未變更今查各燒商不特燒酒均帶油坊每年買糧不下數千石不特不納捐欸即其侵蝕捐欸爲數亦屬不貲緣燒商買糧已在原價內將捐稅扣除民戶則無分文便宜即祈轉請

省憲俯准取消包捐辦法無論出產外買一律照章收捐以昭公允免再侵蝕實爲公便等情理合提請

公決

請加收木耳捐案

東甯縣長李英佐提

查此次職縣行政會議討論增加木耳捐事宜略云東甯每年出產木耳約在七八萬觔向來有稅無捐此非民間日用之品當此財政困難之時擬請以百五抽捐由買主完納

籍資補助即祈提出省府會議核准示遵等情提起

公決

請加收木料捐案

東甯縣長李英佐提

此次職縣行政會議討論增加木料捐事宜略云東甯由胡布圖河每年放下木排粗細不下數萬根隨市售買向來有稅無捐凡買木之家多屬充足當此財政困難之時略抽捐款亦不爲苛暴擬請以百五抽捐由買主完納藉裕收入敬請

公決

請加收菸蔴捐案

東甯縣長李英佐提

查此次職縣行政會議討論增加菸蔴捐事宜略云東甯菸蔴出產近雖減少每年亦不止數千觔向來有稅無捐似不公允擬請略抽捐款補助政費即請提出

省府會議核准示遵等情提請

公決

收回糧捐木耳花磨捐舉辦新政案

密山縣長馬良翰提

查現值訓政伊始百端待理之際如擴充警團普及教育提倡實業建設市政諸大端均爲當務之急但無一非款不舉密邑財力素行拮据每因經費難籌致碍庶政措施自應

設法整頓捐收以裕地方財力而便縣政進行查近年以來縣境產糧尙屬豐富惟縣西糧石係由穆稜梨樹鎮出口除在本縣向例完納一成地方捐外至穆稜縣境猶令補納一成與其運至外縣補徵莫如就地自行抽收在糧商既未增加擔負在地方財力又利賴之所有本縣糧捐應按值百抽二實行徵收以免運外再行補徵之繁此外如木耳花蘑各種出產每年輸出至穆稜縣均令照章輸捐爲數不貲亦應由密山就地自收按值百抽二辦法當亦不無小補以上糧捐及木耳花蘑捐三種均按值百抽二辦法於形式上似屬新增捐目就實質言乃係收回自征以本地地方應納之捐辦理本地地方之事既未增加擔負以擾民於事理又易推行無阻是否有當敬請公決

擬酌增地方捐款以裕收入案

虎林縣長樂紹奎提

查虎林升科熟地僅三千六百餘响致地方財務處迄未成立僅設地方收捐處辦理捐務而總計全年收額尙不足三千元以之供教育經費猶虞竭蹶實無酌劑其他需費之餘力顧近年以來迭奉頒行之各種政令如推廣民衆學校興辦救濟事業籌備自治注重衛生以及擴充警團等項兼籌並進釐爲定程既在在均宜奉行即在在非欸不辦無米爲炊將安措手伏查奉頒第六期民政月刊登列穆稜縣地方行政經費調查表所載

捐目捐率與虎林有未從同者如田房車牌及筒捐商捐營業稅等項多未舉辦僅有外來客貨捐一種而捐率爲百分之一比較表列亦相差一倍穆虎同爲荒區情形類似取法隣境以爲標準施行上以較相宜擬請依照穆稜成案分別增加舉辦仍由縣分案呈明以副手續雖云苛細瑣屑無當壤流而荒瘠之區要亦實逼處此似於推行新政不無小補是否有當伏乞

公決

變通警學團財均價開支案

勃利縣長王贊卿提

查警學團財各機關開支向恃响捐收入爲大宗自民國十七年十月奉令改按法價徵收法價開支而法價月各不同春季恒高於秋季農民對於納捐本延宕成習更爲避重就輕計以致春季收入不旺警學團經費則按每月法價開支遂開積虧之漸計十七年十月分起至十九年二月止已積虧吉錢十八萬餘吊若不設法更變虧累將無底止查自奉令改按法價時曾經各界聯名會請按從前辦法辦理未邀允准並奉指令嗣後倘有虧損應另妥籌補救方法等因茲擬自十九年度起凡警學團財開支經費每元均按一百四十吊定價發放以資彌補將來隨時查酌情形及地方捐款收入狀況再行變更辦法呈請財政廳核奪是否可行敬請

公決

擬請由清丈地畝出放浮多價內附收城工費案

濛江縣長韓香閣提

查濛江地處邊隅縣街四週數里以外森林密佈防務異常重要縣城爲全縣之主腦向無城垣可資防守爲防患未然計曾飭駐縣第一區公安分局添募警士十八名設守望警並規定巡邏路線各種辦法惟兵單力薄無城可守當青紗障起樹葉封山之際仍是危險萬分姜前縣長恩之曾於去年十二月間呈請撥款修築土城並開列估單呈奉省政府指令候飭財政廳核議旋復奉到

省府訓令據財政廳議復濛江縣請撥款修築土城省庫無力補助請飭縣設法籌辦等情令即遵照辦理等因茲經招集法團首領暨地方士紳開會討論僉以地方公款異常支絀修城之費爲數頗鉅實屬無力籌措若攤自商民貧困者居多外區又有當地攤派警團薪餉之花費已經担负過重磋商至再擬於清丈地畝出放浮多價內每响附收修城費吉大洋二角以備修築城壕城門防所之用庶幾款易集而事易舉工料用款預計需支吉洋二萬一千餘元是否可行敬請

公決

提前徵收學田租並實行押租辦法案

和龍縣長劉祖蔭提

查和龍近年以來地方預算表面上雖屬收支適合而按諸實際警學財務各機關經費於每年七月即須開始支出各項捐款必待至十二月以後方有大宗收入由七月至十二月此五個月期內間有收入爲數甚微換言之可謂有支出而無收入即如十八年度地方支出預算總額大洋十四萬三千餘元每月約支一萬二千餘元五個月即須墊支六萬元其在地方款充足縣分尙可設法通挪和龍則因財政竭蹶無法應付全恃向延吉或六道溝兩處富紳巨商設法借款以資周轉按普通月利三分計算每年總須擔負息金一萬三四千元係屬預算外之支出年積月累地方虧缺在所難免補救之方舍加捐外惟有提前收款之一法縣屬地方款以响捐學田租兩項爲大宗收入垵捐奉令須隨大租徵收期間未便變更至學田租性質與垵捐有別不妨更定徵收期間擬自二十年起將學田租提前於四月間財務處派員赴鄉徵收門牌捐之時隨同徵收按預算定額即可先得大洋三萬餘元又以學田租一項歷年民欠甚多前經呈請按照每响年納租額徵繳押租已奉教育廳核准併即實行亦可得大洋三萬餘元以此兩項抵作每年由七月至十一月墊支各機關經費免再借款擔負利息地方致有虧累裨益財政當非

淺鮮敬請

公決

轉角樓等處應設警團駐所經費由學田租撥補案

汪清縣長魯震提

查職縣六區轄境轉角樓八音溝桶子溝響水河子二甲溝等處在前清末季原係延吉管界於宣統二年職縣設治之初由延吉劃歸職縣管轄名雖劃歸汪清而實則行政實權仍操之於延吉歷任縣知事以該處位居邊徼且糾葛甚多遂亦忽然置之至民國十四年間經劉前知事懋昭別清糾葛仍歸汪清行政範圍在轉角樓地方駐紮保衛團一分隊所有常年經費歷年均由地方公款開支而該五處居民大都省有學田佃戶對於地方捐款向不輸納分文揆之權利義務原則似有未合以致地方人士嘖有煩言現查該五處面積廣袤百數十里爲通甯安孔道地勢極爲重要原駐保衛團一分隊頗覺單薄擬在轉角樓地方添設警察分駐所一處並在八音溝一帶地方擇要添設保衛防所增募團丁以維治安惟每年應需經常費約在三千元以上擬請由該處省有學田租收入項下酌定每年應攤數目按季呈由 教育廳領撥是否可行敬請

公決

擬將廳發三聯通用票由縣加蓋糧捐石數戳記以免流弊案

五常縣長韓慶雲提

查地方捐除响捐外以糧捐爲大宗由財務分處徵收使用廳發三聯通用票此項通用票係按報捐之多少填用假如某甲報捐百石填用者不難票稍書以百石票根填以數石或數十石雖有查出科罰之規定孰若防弊於事前擬請將此三聯通用票仿照稅捐局所用糧票辦法在未發之前由財務處呈縣按聯蓋以五十石十石五石一石三聯一式之戳記再行發交分處填用(車捐票仿此)即可免大頭小尾之弊而查核又省手續是否有當敬請

公決

請擬由契稅附收地方捐作自治經費案

勃利縣長王贊卿提

查勃邑新荒初闢當此訓政時期舉辦自治不容或緩而民智未開財力支絀籌備進行極感困難地方捐已羅掘俱窮擬於契稅一項附收二成地方捐按應納稅數加收百分之二撥爲自治經費以作準備蓋契稅附加此款有財產者原不爲重尙無苛細之嫌以全年契稅正款收入計算約大洋一萬元附加二分可得大洋二千元用作自治常年經費庶敷開支是否可行敬請

公決

受俄案損失各縣除由省補助外餘款請由未被害各縣均攤

案

依蘭縣長王世選提

查去歲防俄之役其受損失者以沿邊各縣爲最鉅其間又以駐集大軍籌備給養構築陣地劃爲防綫之縣分損失爲尤鉅惟此次防俄乃係國家戰爭而邊民獨受其禍所有受害各縣損失雖由

軍兩署正在設法籌款撥補以資撫卹但軍興以來支應全局省庫費款尤重對於各縣損失之款若予全數撥給亦恐力有未逮其不足之數勢必仍由各縣自行籌補被害各縣商民在當時既受重大災患若事後再行攤派鉅款是瘡痍未復更受二次損失如是恐流亡之戶難於招集無力之民羣思他徙對於移民實邊政策將受莫大影響比較腹地未曾受害各縣其苦樂至爲不均夫救災恤患在友邦尙表同情而濟困扶危在一家豈能漠視籌維再四擬請由腹地未受俄亂各縣量其地方財力盈絀差分等級飭令由自治存款項下酌予分別攤撥以資調劑而昭平允如是斟酌盈虛則受害之區可免向隅之嘆分惠之縣亦宏胞與之懷所請之處是否可行敬請

公決

連署人李英佐

崔龍藩

唐純禮

馬良翰

第二期

吉林省政府行政會議紀要

民國十九年五月
九日附原議案

吉林省政府行政會議第二期議事日程

時間 五月九日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

- 一 寶清縣長提議擬請修建鐵路或汽車道以利交通案
- 二 東寧縣長提議請貸款修築汽車道以利交通案
- 三 東寧縣長提議請建築綏九鐵路並開採九佛溝煤鑛案
- 四 密山縣長提議建築穆密鐵路案
- 五 虎林縣長提議請建穆虎沿江鐵路案
- 六 虎林縣長提議虎密電報綫宜籌款興修案
- 七 寶清縣長提議請由省庫補助沿邊各縣教育費案
- 八 寶清縣長提議請由省庫補助沿邊各縣實業費案
- 九 濛江縣長提議濛江產物經過輝南及撫松產物經過濛江擬請互免捐稅案
- 十 乾安設治員提議創辦區村苗圃案
- 十一 額穆縣長提議劃定村基案

十二 延吉縣長提議整頓延邊警察案

吉林省政府行政會議五月九日會議紀要

一 寶清縣長提議修建鐵路或碎石汽車路以利交通案

議決由縣詳細規畫專案呈核

一 東寧縣長提議請貸款修築汽車道案

議決此路關係邊防由縣詳細規畫專案呈候核倘地方財力支絀
由省撥款補助

一 東寧縣長提議請建綏九鐵路並開採九佛溝煤鑛案

一 密山縣長提議請建穆密鐵路案

一 虎林縣長提議請建穆虎沿江鐵路案

以上三案合併討論

議決均行保留歸入吉同鐵路案商權辦理

一 虎林縣長提議虎密電報綫宜籌款興修案

議決由建設廳規畫興修

一 寶清縣長提議請由省庫補助沿邊各縣教育費案

議決由邊遠各縣詳核倘確因地方財力支絀究須補助若干專

案呈候核辦

一寶清縣長提議請由省庫補助沿邊各縣實業費案

議決保留

一濛江縣長提議濛江物產經過輝南及撫松物產經過濛江請互免捐稅案

議決由財政廳根據議案與遼省繼續商辦

一乾安設治員提議創辦區村苗圃案

議決由各縣酌量籌辦

一額穆縣長提議請劃定村基案

議決候由村政委員會規定

一延吉縣長提議整頓延邊警察案

議決辦法如左

(甲)功過簿前已訂定應飭切實奉行另由警務處規定遞升辦法

(乙)由警務處擬訂警官保障法呈省委會核議施行

(丙)各縣應遵新定薪俸等級先行辦理

(丁)高等警察不再設立

擬請修建鐵路或碎石汽車路以利交通而興地面案

寶清縣長李郁馥提

竊維地方之興廢全視交通便利與否以爲斷查寶清位在依蘭道區中樞全境面積東西二百餘里南北一百八十里共計三萬六千方里土地膏腴山川秀美氣候溫和林鏞豐饒其幅幘之廣漢天產之富庶有非腹地各縣所能及者惟以交通梗塞運輸困難以致商農凋敝市廛蕭條荒蒿滿目荆棘仍前生穀之地未盡闢山澤之利未盡出委黃金於原野其痛惜爲何如也茲請將吉同路綫劃經寶密兩縣直達同江俾內地墾民可不招而自至富商大賈將不期而雲集化荒區爲鬧市變僻壤爲重鎮以一隅之出產可抵數縣之貨物國計民生兩有裨益設使吉同路綫仍奔沿江財富之區不克變動亦請由省庫撥借的款修築密寶碎石汽車路二百四十華里所有墊款責令經過縣份分季攤還俾來寶墾民無間冬夏得暢行無阻而地方糧食及原料品因運輸容易與內地貿易必克鼎盛果能如此辦理則邊疆鞏固地方發達均指願聞耳所陳是否有當敬請
公決

請貸款修築汽車道以利交通案

東寧縣長李英佐提

此次職縣行政會議通盤討論東寧諸事困頓不能發展即在交通不便擬由縣城至東

鐵五站一百四十餘里修築汽車路一條往年辦有道捐已存一萬五千餘元俱已墊發警學團經費不能濟急約計此道工料必須三萬五千餘元方可敷用若道築成汽車公司煤礦公司均能補助集資三萬餘元甚屬易事亦非借款不能舉辦即以道捐擔保地方各機關團體共同負責公推財務處經理息借永衡大洋三萬五千元修築道路以利交通應請

公決

請建築綏九鐵路並開採九佛溝煤礦案

東甯縣長李英佐案

此次職縣行政會議討論鑛產事宜略云東甯鑛產甚豐以煤爲大宗縣南百餘里九佛溝柳毛子河城場溝一帶約三十餘里原煤遍地無處無之東鐵前曾調查足够該路五十年之用其餘煤鑛尙有多處現在已探者九佛溝一處老黑山一處佛爺溝二處因不能外運均不獲利去歲有由老黑山至東鐵小綏芬車站修築輕便鐵路之議因集股艱難遂作中止非由官家提倡舉辦無此力量即祈轉請

省憲俯准由官家修築綏九鐵路開採九佛溝一帶煤鑛必獲厚利或官商合辦亦可東甯即藉此可以發達矣等情提請

公決

建築密穆鐵路案

密山縣長馬良翰提

查密山幅員遼闊土質肥沃鑛產豐富祇以交通不便民戶裹足不前以致荒地未能開闢鑛產不能開採利棄於地殊爲可惜實業既不能振興地方又安望發達此爲發展地方計應速築密穆路者一也

查縣境僻處吉省東北緊與俄疆毗連綿亘三百餘里誠爲邊防重鎮一旦邊防告急人則鑼蹄成羣朝發夕至侵入內地爲所欲爲我以交通不便必致誤戎機前途隱憂正未有艾此爲鞏固國防計應速築密穆路者二也

查縣境產糧豐富冠於吉省東北各縣每年所產元豆半爲俄方壟斷彼方年來不惜巨資接修烏蘇里鐵路支線據報本年秋季能展至中俄交界之杜立老克屯（即密山當壁鎮白綾河南岸）將來肆行其經濟政策之侵略貽患不知伊於胡底在我方力圖抵制之策惟有築路以資牽制此爲挽回利權計應速築密穆路者三也

密山爲產糧之區果修此路則附近勃利寶清虎林各產糧區加以黃泥河煤鑛品質不亞於唐山均可藉以輸出必獲厚利嗣再逐漸由密山接修至同江或富錦中間並無困難工程吸收利益何可限量發達東北舍此莫由此就營業利益計應速築密穆路者四也

密穆路綫前經吉同工程師勘测開掘山洞一處需款七百萬元工作復需三年之久固有困難問題但詢據土人聲稱另有二綫即可繞越山洞（一）由梨樹鎮西北沿穆稜河南岸僅中間有應劈山頭數里其餘均是平原之地較吉同工程師原勘不過增長四五十里（二）由梨樹鎮東北經老達子溝向西北折回東經平崗至黃泥河此段路線僅平崗略爲剷平即可鋪軌以上二綫均可繞越挖掘山洞工款既省成工又速此爲施工便利計應速築密穆路者五也

吉省議修鐵路有二（一）吉同鐵路先修珠方綫（二）密穆鐵路據農商代表咸稱珠方鐵路沿綫非農產區所有出產有松花江航路可以輸出若先修珠方路則航權必受影響不如先修密穆鐵路一俟營業發達南可接吉林之甯安北可展修至同江此爲全省交通計應速築密穆路者六也

總之修築密穆鐵路與發達東北路各縣有莫大之關係是否有當伏希公決

請建穆虎沿江鐵路案

虎林縣長樂紹奎提

查前據縣屬公民代表呈請建築穆虎鐵路一案其所持理由略稱虎林與蘇聯之呢嗎站僅隔一江爲吉林之要隘實中國之屏藩昔當盛俄時代曾屯重兵名爲避暑陰實觀

觀該站南通海參崴北通伯力以達俄京一旦有事不難朝發夕至去年種種即其明徵倘我亦建築鐵路與之對峙勢均力敵其窺伺之野心當可稍殺否則東北半壁皆將陷於包圍此關於固圉者一俄人三十年前移民東海濱省牛糧籽種官爲代墊復許三十年免徵租稅益以交通便利勞來安集以故闡闢繁興商工輻輳我境則地利未興荊榛待闢一任商民之自相生聚故市多流寓之賈野渺恒產之氓隔步換形相形見絀蓋彼之籌維有素而我之措置缺如倘此鐵路修成則交通既便民戶自增地利既興邊陲自實此關於殖邊者二虎林地處偏僻舉凡商運貨物均賴烏蘇江航行自中俄事變發生後航路斷絕旱路則舍由縣西之清和鎮轉達密山外別無可通之路而又溝窪河甸泥淖難行以致軍隊困於運輸食糧無由採辦地等甌脫人困涸轍前聞派員勘測穆密路綫旋被調回改測吉同一路竊以該路所經皆在松花江岸純爲本國領土帆船林立即無鐵路交通自便今再修鐵路不過分國內固有之利而非挽諸外人之手兩路相較綏急自見此關於便運輸者三虎密各縣每年出產元豆若干以此方交通未便必藉俄境出口俄人近由溜江口站復築支路直抵密山南界專爲吸收此項利權而設仰人鼻息勒索萬分每年損失之鉅皆我商民血汗脂膏倘我此路修成則外溢之利權可挽商民之痛苦減輕此關於挽利權者四綜上種種理由具呈前來當查所陳各節均屬切要事

實業經據情呈奉指令仰候存備酌核等因在案伏思強鄰未戢往事驚心茲後懲前綢繆宜亟爰更併案提出伏乞

公決

虎密電報綫宜籌款興修案

虎林縣長樂紹奎提

查虎林北毗饒撫南接密穆均係界連蘇俄爲國防要地虎饒之間電綫已設而密山直
接內地情形尤爲重要獨於電報尙付缺如緩急因應實無以迅赴機宜溯查民國十六
年虎饒綏同各縣電局通綫時

前吉林軍署曾以邊防通信之同一理由咨由

前省長公署轉商電政當局展設虎密電綫俾竟全功而利戎政維時電政方面以欸項
支絀按照綏饒等縣前例由省庫墊欸爲請而省庫又以籌墊諉之密山故雖經工程專
員勘估計畫徒以欸項無着遂歸停擱迨去年中俄事亟沿江線路陡被割阻創鉅痛深
之後愈切亡羊補牢之謀爰經一再據情呈請奉令以催由密山縣籌墊費欸覆到再奪
等因在案伏查密山縣原稱富庶無如新被赤氛之禍元氣尙未恢復勢成努末寧遑他
顧竊以永衡官銀號本地方銀行性質具有協助地方職責且一經通電通話即有經常
收入自不患無取償地步擬請先由官銀號墊欸興修仍稍寬時日再令密山縣將墊欸

如數籌還似此一轉移間欸既有着而事克觀成一簣之虧於焉弭憾是否有當伏希公決

請由省庫補助沿邊各縣教育費案

寶清縣長李郁馥提

竊維教育關係國家根本大計凡國勢之強弱種族之存亡政治之興廢社會之榮枯民智之高下均視教育發達與否以爲衡現值訓政之始厲行民治之際尤應擴充地方教育以冀一般民衆了解自治之意義贊助政府推行種種新計劃其擴充方法有二（一）推廣兒童義務教育（二）興辦成人補習教育屬於前者應就各鄉村原有之國民學校加以擴充務使全村已屆學齡之兒童不問男女均有受教育的機會所有應需各種費用書籍文具等項概由學校供給對於貧苦學生應由村自治機關酌助衣食費用校內須設教育宣講所閱報室運動場等屬於後者凡成年男女未曾受有教育者均須入校補習每日授課一二小時並注意人民四權行使的訓練以上所陳推廣辦法必須籌足經費方能措置裕如設經費不足則進行殊無把握雖有賢者亦無所措手也以寶清而論教育經費僅年支一萬三四千元之譜全縣祇有學校十二所男女學生不過七八百人其經費艱窘失學衆多以及民智無由開發已可略見於一般矣縣長前曾擬具整頓計畫飭由本縣教育局執行如取締不良私塾以免兒童之貽誤甄試職教員以期師資

之得人添設教員研究會以謀教學法之改善月終會考學生捐廉給獎以鼓舞學子之競進他如擬募捐欸添置校舍縣長首先捐洋以爲之倡並擬竭力增添班數俾學齡兒童不致失學增加薪金使優良教材不致向隅又令各校職教員於星期日及休假日在公衆場所向民衆講演時事新聞必要常識及國民應享之權利與夫應盡之義務並國恥等項用期啓發愚蒙以補民衆教育之不逮惟凡此種種皆一時治標之策而非根本解決之方夫所謂根本解決者即請由省庫撥欸接濟以便擴充地方教育是也所請是
否有當敬請

公決

請由省庫補助沿邊各縣實業費案

寶清縣長李郁霞提

查本省沿邊各縣人民之經濟已陷於極端的窮困之境地就中尤以寶清爲獨最非由省政府撥欸補助發展各種實業實不足以資補助茲將邊地應辦各項實業略陳如左
(一)鑛產之宜開採也 查沿邊各縣各種鑛產所在多有鑛質佳良區域廣大近年雖有當地人民用土法開掘惟以交通不便小作則虞虧累大作又難行銷以致利棄於地莫由發展甚可惜也茲擬請由 農鑛廳揀派技師分別勘驗如有開採價值請由省庫撥欸協助開採以裕民生而闢富源

(二)水利局之宜籌設也 查寶清河流縱橫水勢豐溢其較大者如撓力寶石其較小者如金沙馬蹄過通各河沿岸可種水稻之地約有數萬畝之多已闢者寥寥無幾未墾者所在多有如能添設水利分局督促進行則三五年後定獲良好之成績而於省庫收入尤多補益

(三)火犁之宜備置也 查寶清及其他沿邊各縣面積最廣荒地最多而土質又皆肥饒奈以地處邊遠交通不便以致設治多年沃野仍屬荊榛良田悉爲曠土甚可惜也茲擬請由 建設廳購置大號火犁十架派至寶同一帶以最低賃價代農戶墾荒並派專員董理其事果能如此辦理則產糧增加地方自然富庶而省庫收入亦必隨之豐裕此自然之趨勢也此外如改良耕種提倡副業整理農田防止病蟲災害尤爲各縣亟應少意之事項

(四)森林之宜多種也 比年以來本省各縣時罹水災雖由水道之未修然森林稀注亦爲根本原因茲擬請 省府通飭各縣將荒山隙地盡植樹株俾便成林既可調節雨量減少水患而數十年後各種木料不必再求之於外洋利源開發何可勝計日本在朝鮮境內培成之林木即明證也所陳是否敬請

公決

濛江產物經過輝南及撫松產物經過濛江擬請互免捐稅案

濛江縣縣長韓香閣提

查濛江雖屬吉林轄境實則東西南三面環遼僅北部與樺甸磐石接壤出產物品以木植糧石爲大宗因運銷境外勢須經過遼寧省輝南縣轉赴朝陽鎮車站此外雖有東通撫松西北通磐大道各一處然皆多年失修僅冬令尙可免強通行以故濛江產物舍由輝南赴朝陽鎮之路幾無他道可由而經過輝南縣時無論何種物品均須重納各項捐稅捐稅過重之結果遂致當地產物勢非廉價出售不可木把以大好良材運往車站尙有賠累之虞農民以終歲辛勤所得糧石值錢無幾以故全縣森林遍地砍伐者寥寥荒地廣闊開墾者極少長此以往則貨棄于地殊爲可惜而濛江全境亦將永無發展之期香閣接事以來農商各界人民羣以吉遼兩省均隸屬於

東北政委會之下揆諸一稅不重徵之義濛江所產木植糧石等項既在吉林完納一切捐稅再經過遼寧省屬之輝南海龍各縣境內由吉海運至吉林省城或由瀋海運至遼寧大連似可無庸再徵各項稅款否則濛江與輝南壤地相接凡屬輝南縣所產各種木植價值百元者交納各項捐稅三十七元六角即可運往遼寧大連等處銷售自濛江者木植估價百元須先在濛江稅局交納捐稅洋三十六元六角其經過輝南赴朝陽鎮上

火車起運仍須在輝南交納各項捐稅三十七元六角核計濛江所產木植負擔之稅與輝南比較增加一倍有奇而糧石等項重徵數目其分數亦與木植大致相同分別列表附送查核夫出產之地既相隔匪遙而納稅之輕重竟有增加一倍以上之區別此種重徵之稅病苦濛民已非一日今不欲濛江發展則已如欲濛江發展非將經過遼寧輝南重徵之捐稅一概免除是無異縛其手足責其與他人競走也近聞吉瀋兩路已實行聯運由吉省境內經吉海綫轉運遼寧大連之大宗物品當不致於途間車上再徵捐稅而由濛江旱道運往朝陽鎮經過輝南若再仍舊徵收則厚此薄彼亦未免苦樂不勻又遼寧省屬之撫松縣民戶種植人蔭者甚多由旱道經由濛江赴朝陽鎮上瀋海車運往瀋陽營口大連等處出口銷售最爲方便前因經過濛江受二重捐稅之壓迫遂由各僑戶集聚現大洋十餘萬元於該縣西南方面開一嶺道經臨江轉赴安東再運往瀋陽營口大連等處出口但須繞道數百里且新道崎嶇行走不便歷年均須修補需款甚多只以

避免濛江重徵捐稅均仍由新道行走直至現在經過濛江者已屬絕無僅有是濛江徵收二重捐稅之結果徒使撫松僑戶商民繞走崎嶇之道并受無限損失實際上於捐稅收入亦無若何利益如果經道時驗明非在濛江銷售者一概免捐稅則各僑戶商民自必取道濛江源源而來而濛江東南方面即不難頓改舊觀漸臻繁盛香閣奈守斯邦見

聞較切睹茲情狀未敢默不一言可否仰懇

吉林省政府轉咨

遼寧省政府或轉請

東北政務委員會令行遼寧財政廳凡屬濛江縣出產物品經過輝南朝陽鎮等處運往他處一概免予重征各項捐稅而撫松縣經過濛江之人蔭等物亦均驗票放行免予徵稅庶濛撫兩縣人民各得其便不難日見繁榮可否之處敬請

公決

創辦區村苗圃以重林政案

乾安設治員徐普賢提

理由

查樹木一物可以防蔽風沙調節氣候供給材用補助燃燒爲用至多所關甚鉅現在迭奉

列憲訓令對於植樹一端異常重視就乾安而論土質乾亢水源缺乏風沙爲患旱魃堪虞若不及早廣植樹木恐數年後土地盡被沙壓地戶空費工貲旋墾旋廢豈不可惜長此以往地方永無發展之望此種情形恐不僅乾安一邑爲然他縣亦所不免但固土以植樹爲先植樹以養苗爲本日言植樹不於根本爲謀縱使銳意實行勢必取

材異地不但採購運輸諸多困難且恐展轉日久成活難期雖城區設有縣苗圃而所植無多何足濟事是欲廣植樹木似非趕速創辦區村苗圃不爲功

辦法

除縣苗圃及農林試驗場等仍應依照定章認真辦理外擬縣屬各區每區於附近撥出地四垧專栽樹木作爲區苗圃各區所屬各村每區須撥出地一垧或二垧專種樹秧作爲村苗圃其區村各苗圃應種何樹各視地方之氣候與土質宜於何項即栽何樹從密栽種多多益善行見三年後樹苗長成即可分植就地取材至爲便利較之遠赴他縣採購往返運輸尙虞不能成活其利害不可同日而語不數年後樹木成林民多利賴青蒼蔥鬱蔚然可觀何莫非區村苗圃培養根本之力也乾邑已於今春實行試辦惟定章無區村苗圃之規定可否准行通令照辦或須另行規定名稱之處敬請公決

劃定村基案

查規定屯基整理鄉村案 縣長 於十七年三月

省公署召集會議曾經提出併同葦河董知事會擬辦法由主席宣示通過無異議在案回縣之後即擬實行勘劃徵詢各百十家長亦多數贊同詎因連年災歉入戶寥寥更兼

額穆縣長趙 熒提

應置村落地點正是有主熟田附近並無官荒可資加成撥換或有官荒之處又非適宜設莊之所且民戶困窘遷移乏力自未便強制執行故延至今弗克辦到際茲自治鎮鄉劃分開始若無村戶何成閭里所以設郵招戶開墾諸端在在均屬要務擬請單純清丈實與劃分村基有聯帶密切之關係也縣長上月巡察各鄉勘得距縣三十五里青溝子地方適宜立鎮該處住戶現尙無多又距縣八十餘里之老塔拉站地曠人稀其東北溝應置一大堡擬於清丈時即同各小屯基先行劃定撥換辦法悉依前案以爲陸續殖民墾闢及教育自治等等之設施是否有當謹再請

公決

整頓警察以資改進案

延吉縣長孫象乾提

理由

警察爲內務行政之一內政修明端賴警察例如地方秩序之維持強迫教育之施行財政之稽徵軍事之徵發交通實業之保護凡含有強制性之行政行爲無一不資警察以進行延吉民墾居多日警林立交涉案件賴警察爲初步之因應懷柔政策賴警察爲實地之推行是警察職責關係內政外交重且鉅也無如警察創辦有年迄無良好成績對內不足遑云對外論者每謂警察不良由於薪餉太薄縣長以爲警餉誠屬

太薄自應逐漸謀增然尤須先上軌道而後餉不虛加何則下級警官之登庸不循資格無以勵其向上之志不重保障無以安其供職之心又無年功加俸更不足動其久任之希望以去留無定得失縈心之人而使之執行職務視官舍如傳舍其何能振刷精神勇往作事乎總之警察欲改良非由根本入手不可不過根本改革茲事體大未便輕議謹就現狀擬具整頓辦法敬請

公決

辦法

(一)下級警官出缺須由長警擢補以昭獎勵

人類心理能忍現在困苦原圖將來希望若前途失望尙能守分耐苦者鮮矣以現在地方財政之支絀遽將警餉加至相當程度使警察脫離現實困苦殆爲不可能之事自應啓其將來希望則下級警官循資漸進尙矣照章警察官長出缺本應由長警擢補但積久視爲具文每逢官長出缺強半由主管長官任意委派並不於長警中擢補一般爲長警者目前薪餉既不足以養贍而前途升遷又無半點希望稍知自愛者去而之他其不肖者則利用地位爲所欲爲此所以警察日趨腐敗而爲人所詬病也今欲整頓警察須先由擢補官吏入手例如分局長出缺即由資深績著之局員或巡官

升任局員巡官出缺由巡長提升巡長由巡警升補如此遞進使一般人知今日之長警即將來之警官庶有智識者希冀將來肯應警察之選爲長警者奮志前程亦肯實心任事且警官由長警得來不惟情形熟悉當亦益加奮勉上下爭自濯磨警察欲不進步豈可得乎然則長警既爲警官之階梯其招募考核自應力求嚴重招募時應以讀書識字者爲合格平日考核須由該管長官置備功過簿隨時隨事考查長警行爲分別登記每三個月將功過簿分別呈送公安局縣政府備案縣政府公安局各置警官功過簿平日就事考核分別登記一遇各級官長出缺即由公安局秉承縣政府按照功過簿將各區記功最多之官員長警召集來縣施以考選擇尤登用如此辦理庶足以昭大公而杜倖進也

(二)保障下級官吏以安其心

警官須循資擢補前既言之若保障薄弱仍不足以安其心近年警界習慣長官每一更換僚屬隨之轉移不論資格不重成績以故下級警官每懷患失之心妄生固位之計警官薪餉本廉再加意外花費不惟無餘且有虧累尙望其潔已奉公乎值此警餉不能遽增之時尤以保障下級警官位置爲必要何則位置如有保障則去留之權操於己只要束身潔已守法奉公即無虞其撤換則一切意外費用自可屏除薪餉雖薄

尙足自給且可安心供職日求有功茲擬保障下級警官辦法除犯私過如貪贓圖賄苛罰侵欺等項准予撤懲外其餘一切公過絕對不准撤差或罰薪或記過或調轉最重處分以降級爲止所有撤差降等處分須由該管長官詳陳事實證據請明縣政府考核實在後再予實行以昭慎重如此辦理則下級警官只注意於職務之盡否毫無其他之顧慮自能按步就班放心作去警政前途庶幾有豸

(二)實行年功加俸以資策進

警察既有保障矣然分局長則乏升進之途而欲增其希望則非施行年功加俸不爲功考外國警察每年加薪兩次其有特別勞績者除遇缺即升不計外尙有臨時加俸辦法即我國司法及交通界亦有年功加俸之制惟警察限於經費任職如何久遠及有何等功績均無加俸之可能殊不足以資鼓勵茲擬實行年功加俸凡分局長任職每屆滿三年以上或全無過失或過少功多者應照原俸加十分之一局員以下以及警察每屆任職滿三年以上毫無過犯而又無缺可升者應照薪餉增加十分之一其有特別勞績而無缺即升者亦當酌予加薪用酬其勞如此辦理目前薪餉雖薄將來希望漸大實足使官警等相安耐久日圖有功養成堅忍幹練之人誠爲整頓警察所不可少之方法也至於所需款項爲數不多無須專籌即由曆年警款節餘充之當無

不足

(四)改警察爲警吏以示尊崇

警察性質與軍隊不同故警察與兵士身分亦復有別惟我國警察程度較低行爲不檢久遭人民鄙視以致執行職務困難橫生考日本巡差謂之警察官吏受內務省委任其在外國服務者兼受外務省委任胥以判任待遇名分既重權位亦高用能依法行使權力毫無阻碍延吉警察辦內政而兼外交對內對外均有提高警察身分改正警察名稱之必要擬將巡警一律改稱警吏以示尊崇不惟內足以喚起人民之重視即與日警接洽往來亦可以對等爲警察者念及身分高名譽重亦將自尊自貴而不肯趨於下流也或以爲事關官制未便輕議更張不知凡百行政貴乎因地制宜因時制宜固未便牢守成規致不切於實際也

第二期

吉林省政府行政會議紀要

民國十九年五月
十二日附原議案
四



吉林省政府行政會議第二期議事日程

時間 五月十二日下午一時

會址 省政府會議廳

會議事項

- 一 省政府交議新來墾戶應設法予以便利俾廣招徠案
- 二 虎林縣長提議請移民墾荒案
- 三 寶清縣長提議擬請援照同江成案由省庫撥借款項廣招墾民案
- 四 依蘭縣長提議請在東北設立招墾局案
- 五 同江縣長提議請將難民未墾荒地發還原業主開墾以免荒蕪案
- 六 長嶺縣長提議安集住民以寔地方案
- 七 東寧縣長提議請准開放邊荒以厚民生案
- 八 依蘭縣長提議擬請舉辦清丈案
- 九 額穆縣長提議擬請清丈土地案
- 十 勃利縣長提議請清丈地畝案
- 十一 樺川縣長提議清理荒熟地畝案

- 十二 富錦縣長提議請清丈富錦地畝案
- 十三 同江縣長提議請清查土地案
- 十四 依蘭縣長提議擬請將東北路依蘭等十一縣放荒價格減輕案
- 十五 密山縣長提議沿邊荒地應特別減價案
- 十六 寶清縣長提議沿邊官荒仍請照三等價折放以恤民艱案
- 十七 虎林縣長提議邊縣荒價宜特別減輕案
- 十八 濛江縣長提議擬請減價分等出放浮多餘荒並設鎮免稅以資廣招徠案
- 十九 琿春縣長提議擬請接濟春耕案
- 二十 長嶺縣長提議軍用柴草請求協濟案
- 二十一 寶清縣長提議擬請通令提倡農民合作事業案
- 二十二 富錦縣長提議開採富錦雙鴨山煤鑛案
- 二十三 富錦縣長提議恢復响捐以維團警教育案
- 二十四 密山縣長提議請由密虎饒寶穆五縣合設初級中學校案
- 二十五 延吉縣長提議注重教育生產化案
- 二十六 和龍縣長等提議禁止緝隊按戶搜翻以免騷擾案

吉林省政府行政會議五月十二日會議紀要

一省政府交議新來墾戶應設法予以便利以廣招徠案

議決墾民入境時先行調查如確係來吉開墾應予以便利所帶牲畜准令到目的地後再納牲畜稅至所携防身槍械如查有槍照驗明即放行

一虎林縣長提議請移民墾荒案

一寶清縣長提議請援照同江成案由省撥款廣招墾民以興邊地案

一依蘭縣長提議請在東北設立招墾局案

以上三案合併討論僉稱應先付審查再提交大會公決經交一二兩組合併審查

一同江縣長提議請將難民未墾荒地發還原業主開墾案

議決由縣查明如墾戶確已遷徙即將未墾荒地歸還原業主以免日久荒棄

一長嶺縣長提議安集住民以實地方案

議決由縣召集地主磋商減租另由財政廳田賦局商定辦法飭

遵。

一 東甯縣長提議請准開邊荒以厚民生案

議決由縣專案呈請准酌免荒價

二 依蘭縣長提議請舉辦清丈案

一 額穆縣長提議請清丈土地案

一 勃利縣長提議請清丈地畝案

一 樺川縣長提議請清理荒熟地畝案

一 富錦縣長提議請清丈富錦地畝案

一 同江縣長提議請清查土地案

以上六案業經第一期會議決定辦法不另議

一 依蘭縣長提議請將東北路依蘭等十一縣放荒價格減輕案

一 密山縣長提議沿邊荒地應特別減價案

一 寶清縣長提議沿邊官荒請仍照三等價折放以恤民艱案

一 虎林縣長提議邊縣荒價宜特別減輕案

一 濛江縣長提議請減價分等出放浮多餘荒並設鎮免稅以廣招徠案

議決田賦局定清丈章程時對邊遠各縣之荒價從輕擬定如遇有照無荒另行撥補務使所有權確定以免訟爭至濛江縣請設村屯免徵稅款及前次已報升科之地並未開墾成熟是前任對章程解釋錯誤應如何救濟均應專案呈請核辦

一 瑋春縣長提議請接濟春耕案

議決由官銀號撥借接濟大洋三萬元即由縣長與銀號接洽辦理

一 長嶺縣長提議軍用柴草請求協濟案

議決已由副司令官公署組設糧秣廠毋須接濟

一 寶清縣長提議請通令提倡農民合作事業以濟窮困案

議決由官銀號酌量情形在邊遠地方增設分號以便接濟

一 富錦縣長提議開採雙鴨山煤鑛案

議決各縣發現之煤鑛甚多由縣詳細規畫呈省府彙核辦理

一 富錦縣長提議恢復垸捐以備添設警團案

議決各縣警團之支配已另行規定至垸捐應特別減輕

二密山縣長提議請由密虎饒寶穆五縣合設初級中學案

此案由提議人聲請撤消

一延吉縣長提議注重教育生產化案

議決候由省府呈政委會訂定東省教育方針對於農業尤應特別注重

一和龍縣長等提議禁止緝私隊按戶搜翻以免騷擾案

議決由省府咨請遼省嚴行禁止

省政府交議

新來墾戶應設法予以便利俾廣招徠案

據依蘭李鎮守使電稱竊查東北路荒地尙多招墾實爲要圖既未實行招墾對於自來墾戶自應設法招徠歷年東來農戶日形踴躍奉戶尤多惟連年考查墾戶入境以後稅卡驗牲畜稅票警團驗槍械執照驗訖補徵漏者加罰鄉人不諳手續每多留難所經各縣大都如是沿途行程遲延耗款尤繁往往未能到達所往地點資斧早已用盡中途鬻子女賣車馬時有所聞遑論無力購地開墾且至無以爲生既來者何堪未來者視爲畏途墾政民生均受莫大影響際此召集全省行政會議此種苛細捐稅所收無幾流弊滋多將來入境安居後再行稽徵亦無不可懇請俯念外來墾戶困苦由鈞座提出會議以恤民艱而維墾務等情本主席以荒地較多各縣亟應增進墾戶以資開發尤須設法予以便利俾風動景從藉廣招徠來電所陳自屬切要惟揆諸法令暨地方情形究宜如何辦理方免流弊而收實效即請

公決

請移民墾荒案

查東北各縣率屬荒區而以虎饒撫三縣爲尤甚以虎林論現有荒地幾占全縣面積十

虎林縣長樂紹奎提

分之八內中於前放荒時因窪泡水甸無人承領而未放出者亦不下數千方之多近年水稻利興而此項毛荒亦大堪利用祇因邊地苦寒交通險阻故雖直魯難民歷年絡繹出關而來此者終屬寥寥以致多數可種之地長此荒廢殊爲可惜年來墾殖計畫亦既趨重一時近如浙江省且有調查量移之請紹奎愚見擬請省府就外省來吉難民擇其習俗較爲接近而能勝任農作者分縣按年酌定支配人數仍仿同江辦法由省撥款派員專責辦理其沿途指導固須妥貼而到達後之種牛耕具均由公家充分借墊先令開闢官荒以便分年取償一面再由縣府查照放荒原冊分別嚴行催墾並厲行搶墾之法令令已放各地戶如期墾齊否則撤佃另放以儆玩延似此兼籌並進相得益彰將見榛莽荒區不數年而閭閻匝地矣是否有當伏候

公決

擬請援照同江成案由省庫撥借款項廣招墾民案

寶清縣長李郁馥提

查寶清已放之荒業達八十餘萬响而現在納捐熟地尙不足三萬响故自設治以來迄今十有餘年荒蒿滿目荊榛仍前推原其故皆因墾民缺乏金融枯澀之致利棄於地莫可開發此招墾一事所以亟應提倡者也惟無米之炊巧婦術拙當此農商交困財無來

源地方縱欲接濟墾戶招待難民惟力有未逮徒喚奈何此爲發達地面拓殖良田計應請撥款招墾者一寶清地處邊陲幅員遼闊與赤俄僅一縣之隔近聞彼方增兵移民積極經營復由東海濱鐵路增建支路寶清既無鐵路航行之便運兵輸送定感困難加以四郊荒野村戶星稀一旦有事何以禦之此爲國防計應請撥款招墾者又一根據上述各理由擬請 省政府准照同江辦理成案飭由省庫撥借大洋十萬元勻期二十年由農會及縣府負責陸續承還以資接濟難墾各民三五年後其成效必較著於同江而於防邊移民大政更將日起有功矣所陳是否有當敬請

公決

擬請設立東北路招墾專局以收速效而資實邊案

依蘭縣長王世選提

理由

查吉林東北路依蘭樺川富錦同江撫遠虎林饒河寶清勃利等沿邊九縣幅員遼闊荒地仍多未闢近年以來烏蘇里江東岸韓人遷入我界逐漸增多迨俄亂以後同江下游一帶對岸白俄時有逃遷南岸驅之不去防微杜漸至爲可慮非利用移民實邊政策將無以資開闢而固國防故招墾一事爲今日勢不容緩之要圖惟各縣事權不

一 招墾力薄對於未來之墾民向無妥善招徠之法其已來之墾民又恒因缺乏實力往往半途中輟難竟全功癥結之弊端坐於此欲圖開發是非通盤籌畫有總理其事之機關不爲功竊擬請於依富同三縣擇一適宜地點設立東北路招墾專局以總其成以重要而有保護力之大員督之各縣縣長輔之庶能實力充而收效速再查俄人之開發阿穆爾省及東海濱省皆先由國家設立興墾之銀行以濟墾民又如日本之經營北海道亦先設立農殖銀行以救困乏茲擬仿其辦法由招墾局設立東北路興墾農業銀行貸款接濟墾民庶能實行開闢易期普及至於招墾局經費及農業銀行資本查東北路九縣已未放荒熟各地約計在七百萬响以上現擬舉辦清丈於清丈之時每响附收招墾費大洋一角約可籌收大洋七十萬元此外再招集銀行股本五十萬元加以上附收之欸作爲招墾局經費及銀行資本所提如蒙會議通過即請由省委會核議詳擬章程籌辦是否可行敬請

公決

請將難民未墾荒地發還原業主開墾以免荒蕪案

同江縣長張錫侯提

查移民實邊原爲開拓荒野蔚爲良田增進國家課稅贍養人民生活使男有分女有歸

壯有所用幼有所長在憲座關懷綏輯之苦心不靳庫帑力爲安插欲使登衽席拔諸水火無如該難民多有不能仰體上情祇知頹惰自甘致使大好野田任其荒蕪者自應撤回發還原業主以資開墾（一）前由直魯移來同江各難民經吳前縣長鍾麟於省發安撫欸內置備農具牲畜籽種食糧分發各難民並爲建築房舍撥給民地使其搶墾原定三年期滿即發還原有地主並將官府墊欸歸還經安撫後勤於耕種力能自給者固屬有之而一般坐食山空仰首待哺者亦所在多有縣長博訪輿論咸稱因連年水患爲災迭蒙省賑一般頹惰難民專恃賑濟以維生活且縣存安撫難民大宗賑欸經吳前縣長儲糧待領該難民等源源領用頹惰自甘至今仍未開墾且該民不悉何時走去限期早已超過民等欲自開懇又恐官府限制現在十室九空官府墊欸已難收回縣長揣測情形似此情性難民專依賑濟有恃無恐長此以往絕無進化觀念（二）擬請由縣將現存未去之難民丁口前領搶墾荒地數目調查照册察其墾殖能力酌撥荒地以維生計其餘未墾之荒均撥歸原主管理其因俄亂未歸難民亦仿此辦法似此一轉移間各難民即俯視物力維艱創業不易必得努力進取以維生活則草萊荒野化爲良田矣是否可行敬

請

公決

安集住民以實地方案

長嶺縣長孫振棠提

查地方以住民爲主體人煙稠密地方自興惟瘠苦縣份居民多覬覦他縣富庶往往將已墾之田廉價出售或犧牲不顧相率遠徙他方如長嶺縣北六七八等區據今春考查棄地逃荒之戶已十遷五六雖土地瘠薄收穫奇少原難必其不出谷遷喬第設法安集使未遷者不存遷志已遷者另實新戶實爲當務之急也擬由縣組設招墾局先查明棄地响數然後採用搶墾辦法設法招徠民戶撥地耕種只收捐賦年飭植樹若干株三年後無價給照永准管業地主能自行招戶者不在此例一面由招墾員分村勸諭或令安居不移或飭集居一處一面由警區予以阻止使未遷者勿再輕於遷徙是否可行敬請公決

請准開邊荒以厚民生案

東甯縣長李英佐提

此次職縣行政會議討論邊荒事宜略云東甯與俄國毗連南部以胡布圖河爲界北部以分水嶺爲界中間三十餘里壤地相連毫無間隔僅以界牌爲界因無人看管迭被侵佔殊非久計農民因接近俄人恐受擾累無人過問近來人民漸多如給與便宜或者亦有人敢往擬請招民開墾不收荒價緩至十年升科或照荒價最低限度核收半價此三十里以內除溝窪不計外亦可開地二千餘垧即請提出省府會議核准示遵等情提請

公決

擬請舉辦清丈案

依蘭縣長王世選提

查依蘭自民國二年清丈放荒以後迄今已逾十六年歷時既久人民開墾又先後不齊最易串段每因界址不清發生糾葛其領荒原戶住居遠方者所領荒段間多被人侵佔此類訟案法院日見其多經年累月纏訟不休恒致失業廢時是經界不正實足爲人民之累此關於界址應行清丈者一縣境近年匪患肅清地面太平外來墾戶日增開墾愈廣現時調查已墾熟地實不下二十餘萬垧乃全境納租地畝只有八萬餘垧雖經隨時嚴催升科人民因知官府艱於普通清查遂心存取巧匿不實報預計每年少收租賦爲數甚鉅當此國庫支絀之時豈可長此放棄此關於租賦收入應行清丈者二依蘭早年清丈之時正值匪患充斥連年水潦人民方以土地爲累領荒者遂不踴躍是以當時官府爲獎勵領戶起見丈放荒段均特別從寬使有餘多約計此項浮多之地所在多有如果重行丈量收價出放則人民既可確定主權公家尤能得多數入欸此關於清理餘荒應行清丈者三有此三種原因依蘭清丈自應從速舉行實有不可延緩之勢所擬舉辦依蘭清丈是否可行請付

公決

清丈土地案

額穆縣長趙 燮提

查額穆縣面積約爲四萬九千三百方里共應得地二百六十六萬二千二百响除去山嶺江河約百萬响並砂磧碱草柳通等項不可墾闢者約八十萬响外尙應有生熟水旱田地八十餘萬响現在全縣熟地祇七萬响之譜近年自報浮多升科悉在其內比較面積應有實地不足十分之一所有實行開成之熟地及所餘之生荒夾荒始終未能調查詳確數目原因民國三四年間辦理清丈時並未於嶺東西普通彙勘大段劃分方井標晰字號編繪魚鱗冊圖僅就有地有照之戶按其照載地數行繩熟地數符給予清字憑票四至之內如有浮多再掣一荒字憑票究竟某戶與某戶毗連有無夾荒最後結束全縣實墾熟地若干已領荒地若干未放生荒若干胥無綜計數并查無案檔可資稽考致近今一遇地畝鞫鞫案件發生不得審查之根據領放生荒往往有重複之弊且官荒坐落殊罔聞知縱欲實放招墾竟莫敢指定某處爲有主或無主之段即對於熟田之浮多曾否自報升科亦難查察是額穆縣土地之整理勢不容緩蓋整理之法應以單獨清丈爲當務之急設非清丈則魚鱗圖冊無憑繪編而民有熟地浮多夾荒及官有民有生荒仍無從得其確數從對於徵賦放荒招墾倡導水田解決糾紛等項均屬有碍進行若不亟速清理實於地方政務影響至鉅藉曰清丈最易滋擾乃屬普通理論端在辦法如何

縣長 在額三年再四思維欲謀此縣發展杜絕糾紛必須首由清丈土地入手是否有當
敬請

公決

請清丈地畝案

勃利縣長王贊卿提

查歷任出放各段荒地重複包套糾葛叢生圖冊被燬不完判斷即無從決定年復一年積案至百數十起欲清此弊勢非普通清丈莫可安插業已專案呈請田賦局核示在案如蒙核准則糾葛清而熟地數目亦水落而石出國賦增多收入地方捐亦隨之而充裕矣是否可行敬請

公決

清理荒熟地畝案

樺川縣長唐純禮提

查樺川設治之初由臨江依蘭撥來荒地十一萬四千二百四十三响六畝五分八厘孟劉兩任放出荒地二十萬零四千二百五十六响七畝五分又原放旂產地三萬二千四百十八响零六分鄭前知事任內及縣長任內續放出荒地六萬三千一百零三响二畝四分統計放出民旂地畝四十一萬四千零二十一响七畝零八厘按照縣境面積二萬七千七百二十三方里每方里地四十五响核地一百二十四萬七千五百二十五响扣

除山嶺河道三分之一應有可墾地八十萬响有奇現在平政粒民富田興利阜才安業歸仁向化等八區原放民旂地二十六萬三千餘响開墾成熟者約有四分之三永豐久泰養正履安等四區原放荒地十五萬一千餘响開墾者約有十分之二而全縣升科地畝十八年份僅有民地十二萬六千零八十二响三畝零四厘旂地二萬六千八百九十八响二畝零四厘其中隱匿浮多包套官荒實居多數其包套原因不外下列數種（一）臨江州原放荒照劉前知事於民國三年辦理清丈時請准限期到段否則一律撤消現以已撤消之照仍行佔地開墾而匿不納租（一）三姓副都統衙門所發印照因原段由依蘭府另放越界來樺認段開墾而莫可究詰（一）放荒時委員在鄉先發荒字小票限三十日內由領戶赴稅捐局交價換照未經交價換照即按票載四至佔墾地畝而無賦可徵至於放荒伊始任人包攬大段委員並未繩丈只是遙指虛計編造姓名分填執照發給而領主執以出賣因地質肥瘠之不齊墾戶到段先後之不同此竄彼移任意蓋佔近來人煙漸密界址發生爭執者屢見不鮮然往往因甲乙之糾葛而拖累及丙丁戊己火龍溝柳樹河子兩地方則牽連至於全段五十餘家繼續興訟况樺川爲自報升科換照區域升科由其自報換照以舊照爲憑其坐落四至與地界是否符合官家究無法以明瞭非有妥協辦法實不足以正經界而省訟端擬將全縣地畝從事詳查分區派員按

戶清理未到段之照根據底冊予以劃留已到段墾熟之照查係原放而未經劉任請准撤消者無論何年月所發一律認爲有效其墾錯段落者則就地安置設或侵佔他人所有者即將他人應有之荒於附近撥留至於私墾官荒一律准予備償承領若查出四至以內之浮多仍按自報升科章程准由原戶自報升科未放之官荒即照章勘放似此辦理並可開發地利增裕國家收入一舉而三善備焉顧或者謂清丈最爲擾民政策此項清理與清丈並無差別獨不畏社會非議乎不知新荒初闢地方與設治較久地方情勢不同繁盛區域地畝原由價買而來人民相安樂業官府藉清賦之名委員赴鄉實近於擾累而在樺川放荒甫經二十載墾闢祇有十年凌亂錯雜已如上述再事敷衍更不知伊於胡底北八區人家櫛比予以釐正直是安集勞來若永豐久秦養正履安之南四區地土廣漠現以依照放荒底冊另繪草圖詳核所放之數不過三分之一尙有平原沃野可資開發一經清理不特有照之戶買照之戶得有真確地點即官荒亦可招戶促進墾殖不致漫無可稽而永久利棄於地也至於經費如何徵收已換清字部照如何改變及其他手續如何訂定權屬主管官廳未便妄議抑尤有進者清理地畝偏重安民則凡已領荒而未經開墾者在此時期若持照到段指摘被人侵墾據以訟爭請求判還原地案件司法方面須商從行政部分辦理藉圖救濟蓋段落差錯認予安插有照無荒另行撥

補所有權各別確定是侵佔不成問題非得司法上之維持何以堅人民信仰之心杜奸狡詐欺之路是否請

公決

請清丈富錦地畝案

富錦縣長薛翹如提

昔賢論政首重經界又曰土地闢田野治是清丈一節爲行政上必不可緩之圖富錦清丈曩曾舉行未及竣事而主辦者去職接任者不遑賡續以致圖冊散漫稽考惟艱去歲雖有清丈之請格於成議未能邀准嗣值俄擾縣城政府被焚一切卷摺俱化灰燼所失依據亟應清丈以維政本謹將理由及辦法分陳如左用備採擇

理由

- (一)富錦地畝圖冊既因俄案被焚又未先報有案審理民刑案件頗失考證
- (二)富錦熟地列冊者較少賦稅捐收入無多實行清丈可增加升科地畝數倍
- (三)地界不清有無官荒不能確指清丈後如有浮多尙可另放增加國庫收入
- (四)原放荒段包套重複間所難免而奉令撤捐另放之案尙未辦結實行清丈可了

一切軼轍

辦法

根據上陳理由依修正吉林沿邊各縣清丈地畝規則或仿照寶清清丈辦法另擬單行章程由縣及時辦理

請清查土地案

同江縣長張錫侯提

查同江地處極邊土質尙稱肥沃惟以連年天災匪禍民戶視爲畏途一片膏腴之田任其荒蕪殊堪太息縣長詳察尤以包攬大段之荒戶阻碍墾殖使然亟應實行清丈以暢墾務（一）同江地方欸紬百政無由進展推厥由來端因升科地畝過少國課地捐兩感虧缺沃野無垠乏人墾殖尤以大段荒戶爲最著縣長熟諳大段荒戶每地照一張或一段二段即在千方或數百方之譜（每方按四十二垧計算）多係此段墾未及半又將他段開墾自恃墾力富强租戶易招力能自衛廣袤數十里不容外戶侵入以致經濟薄弱民戶多以不得附傍竄遠且匪患堪虞自付力孤難能安業以致墾殖有心經籌無力各荒戶去歲雖因振興教育已願自報升科各戶在二萬垧之多擬作教育經費其不報之浮多地畝爲數當能尤鉅去歲遭俄案損失待耕無欸者委係一二兩區戰綫附近經濟薄弱小戶其他各區大段荒戶一未波及實演成富者愈富貧者益貧之概縣長擬於田苗未起之先禾稼收割之後派員實地抽查浮多荒地除由業主加添外餘數盡放弱小民戶價領既可開殖大段荒野又足扶植弱小民族墾務不難完成勝於移民實邊則國

課地捐均有餘裕是否可行敬請

公決

擬請將東北路依蘭等十一縣放荒價格減輕案

依蘭縣長王世選提

查吉林東北路依蘭樺川富錦穆稜密山勃利寶清同江饒河虎林撫遠等十一縣原訂放荒價格在民國十五年以前係每垧荒價吉大洋由一元至三元分等收價十五年以後改訂荒價每垧上等吉大洋十元中等七元下等四元熟荒均按等加倍嗣於十七年間又改訂將下等價格取銷各縣荒價均按上中兩等核收每元外加二五經費核計最低價格每垧吉大洋七元外加二五經費計每垧須八元七角五分每方（四十五垧爲一方）須三百九十三元七角五分惟自此項章程實行以後凡欲領荒之戶每因荒價過高財力不逮均皆裹足不前如迫不得已者則盡欲買民間舊有之荒地查舊有之民荒以樺川論距縣街稍遠者最高荒價每方僅須吉大洋二百四五十元以同江論距縣街稍遠者每方僅須吉大洋百元左右是樺川之民荒較官荒價格約低三分之一同江之民荒較官荒價格約低三分之二其餘各縣大抵類是故近二年來東北路荒務異常停滯然以上情形係就未受俄亂以前之狀況而言也迨去歲既經俄亂以後滿目瘡痍

戶多遷徙熟地間有荒蕪新荒更無人過問現在荒務有一落千丈之勢竊以東北路天富之源地曠人稀欲求發展非實地振興墾務不可不意方見繁盛遽遭俄亂打擊若再適用從前放荒章程揆諸現在情形自覺價格過高墾務難期起色擬請將十七年所訂荒價另行規定分別按等減輕或恢復下等每垧四元章程以利墾殖所提應行減價情形如蒙會議通過至荒價如何減法請由財政廳田賦局核定通令遵照所請是否可行敬請

公決

沿邊荒地應特別減價案

密山縣長馬良翰提

查現在荒價分爲二等(一)每响十元(二)每响七元此在腹地各縣戶口富庶尙可勉爲購領惟沿邊各縣戶口稀少率皆遷自內地貧苦之戶謀生尙且不易領地限以重價無怪無力承領即領亦不易墾如密山農旺鎮荒地三萬餘响呈准勘放迄今三年無人報領是其明證况沿邊土地久任荒蕪既易啓外人之覬覦又失慎固邊圍之本旨與其荒蕪利棄於地曷若減價使易開闢地闢戶繁國家收入自必銳增似不必僅計目前增收之地價宜放大眼光注重日後之富源茲假定每响地價分三等以四元三元二元爲比例俾遠來墾戶得盡力購闢既可發達農業又能鞏固邊防是否有當謹請

公決

連署人王世選

唐純禮

韓香閣

張錫侯

李英佐

劉鴻謨

沿邊官荒仍請照三等價折放以恤民艱案

寶清縣長李郁馥提

查沿邊各縣僻處荒遠交通梗塞墾民農戶率多裹足不前以致戶口稀少荒價低廉刻間每荒一方僅值哈洋一二百元之譜其價值廉薄已可概見寶清自奉省令飭將餘荒改按二等價拆放以來一般商民因見荒價增高地又邊遠故自孔前任以迄今日時逾二年之久未能丈放一方其窒礙難行昭然若揭影響庫收殊匪淺渺茲擬請仍照三等價折放以期實惠及民而冀推行盡利將來墾戶逐漸增加荒地次第開闢則省庫溢徵之稅額亦可抵補放荒減價之損失思維再四毫無虧損否則置良田爲曠土棄膏壤於餘閑於國於民均未見其可也所陳是否有當敬請

公決

邊縣荒價宜特別輕減案

虎林縣長樂紹奎提

查自民國十六年十四縣毛荒同時漲價以來在內地報領者容或有人而在虎林迄今無人報領蓋地既邊遠土多磽瘠壤接俄疆人懷疑懼必也荒價低廉手續單簡人或不避艱險相率以來若與內地不分輕則遠近安危相較人情又孰肯舍彼就此哉前者永吉法院拍賣劉笠泉侯心泉抵押在虎毛荒其價經三次遞減較現定荒價已減至四分之一而以比較舊價仍抬一倍之故竟仍無人承買其故良可深思茲者民生主義既標的於信條而移民殖邊又時勢所需要允宜權衡輕重制宜因時或者恢復以前每荒一响收價一元舊制或者按下等每响四元之規定仍就土質形勢而酌予折扣等差至其領荒手續亦務從簡捷其繪圖呈報核轉本爲嚴防流弊起見只須責成經手者完全負責儘宜酌予變通以便領戶庶障得以祛而拓殖斯宏綿延邊陲或不至常此空虛且以未來之稅收比較一時之荒價輕重得失尤極顯然管見所及未敢安於緘默是否之處伏乞

公決

擬請減價分等出放浮多餘荒並設鎮免稅以廣招徠案

查縣境荒地多未墾闢以面積計算除山河並已放之荒撥出不計外雖能清丈浮多餘荒約有四十萬响無如均係山荒樹荒開墾維艱又兼交通不便人跡罕到荒烟蔓草一望無涯向爲胡匪淵藪欲事發展招農開墾應先闢路修橋爲交通之便利設鎮撥隊爲防衛之周密鑿井備磨爲飲食之無艱規劃村屯爲依棲之得所如照以上計畫妥協務使完備則他處農民視爲樂土自必相約而來不特於墾務進行敏捷而對於行政上亦諸多便利今幸

主席召集會議凡關於地方應興應革自應據實臚陳以期仰副德意查職縣交通不便商賈缺乏墾民入荒諸多匪易如果招農須先招商藉資周轉以通有無而保護一節亦關重要荒僻之區胡匪充斥搶掠之事在所難免入荒墾地不獨財產難保生命亦殊堪虞已於另案提及由省撥給槍彈餉項至資本一項關係尤重考之農業經濟以土地勞力資本爲三要素僅有土地而無資本招致勞力欲期開闢豈不難哉况濠江荒地多係山荒樹荒非將樹根剷盡難以耕種因此開地需費較鉅若非施用保護獎勵政策難期發達以前辦理墾務者將荒放竣荒價收齊即視爲職務已盡至能否開墾不過問也此次清丈應重在墾而不重在價待荒地墾熟後國家收入自能歷年增加今濠江清丈餘

荒係奉

清理田賦局令飭仿照寶清縣辦法上則地每响定價十元中則七元如此定價即或丈出餘荒亦恐難期放竣因寶清等縣地勢平坦土質肥沃（然亦係荒僻之區能否放出尙難預料）而濛江純係山荒樹荒與寶清等縣比較確有天淵之別况開墾需費較鉅實難仿照辦理且查乾安縣所放蒙荒開辦之初分爲三等因定價過大乃放出不多即無人承領並且該荒一帶均係平原之地坐落左近多屬富庶之區尙難出放嗣經減價一半每垧減至三元五角迄今尙未報竣况放荒與收稅性質不同收稅能強制商民於必納放荒不能迫令墾戶於必來所訂荒價以及辦法如果相宜墾戶方能前來就墾若照原定之價恐有清丈之名而無清丈之實查濛江之荒以全省比較并無上則茲擬分爲中下二則以符名實中則每响作價吉大洋三元下則一元其不及等則者雖准其免繳荒價而响數亦應填於照內以便考查四至以內確數而免日後諸多糾紛但即按此收價尙須設法提倡否則仍難收良好效果設丈出浮多餘荒四十萬响每响平均二元五角尙能收入一百萬元表面地價雖似減收然將來地墾成熟則以後租稅之徵收永無窮期此獎勵之中寓開源之意也至保護之法擬將扼要地方開闢集鎮六處均各相距五六十里每處建築營房一所或招募警團或編練護墾用資保衛集鎮以外調查每

處能墾地千响者擇適宜地點即設一村劃定街道部署房屋並由官家墾井一眼製備石碾石磨各一具（因井與磨係屬一村公共使用）凡來墾戶均飭令聚戶而居不准散漫預爲將來區村制之設備全縣約歸劃四百村屯以期守望相助關於交通由縣城起點此鎮至彼鎮均開闢道路通行電車安設電話俾便行旅往來而資消息靈通以上種種需費自屬不貲擬隨荒價加收二成設施費但未收入以前准由省庫或官銀號撥墊吉大洋十萬元一俟荒價收入隨時歸還至以前所請之護墾購槍修路等費一律包括在內不再加收以昭劃一而免名目紛繁其獎勵政策除荒價酌減外凡屬新闢集鎮無論何項工商均隨大租年限緩期五年納稅查稅捐收入雖爲供給政費之需然措施得當並可爲鼓勵工商之具故捐稅之徵額全視工商盛衰爲轉移於其初時免之待其盛時徵之目前雖有免稅之名日後仍獲多徵之效第新闢集鎮既乏工商凡百器用無從購置此種困難尙屬小事而本地出產就近則無從銷售遠運又不敷用脚若不免稅招來工商墾民無由生活今則欲事招墾必先招來工商否則仍恐難望發達但工商性質大都趨於繁盛之區又誰肯就荒僻之地冒險嘗辛而取什一之利非用免稅方法無由鼓勵而招徠也縣城捐稅既屬早設自應仍舊徵收惟新闢集鎮則請概免五年以期招徠而資提倡是否有當敬請

公決

擬請接濟春耕案

琿春縣長崔龍藩提

查縣屬興仁純義崇禮等鄉上年被蟲被雹成災地達萬响之譜曾將被災狀況會勘明確造冊呈報民政廳在案現興仁純義等鄉被災百姓非僅多半乏食幾乎全鄉斷炊百十成羣一再來縣請求賑濟以全境計算缺糧在五萬石以上目覩哀鴻心實惻憫前曾將災民求賑情形於元代電陳報亦在案災民流離將成餓殍目前救濟固屬要圖而春耕難望播種影響秋成關係尤鉅應如何通盤接濟春耕以免流亡敬請公決

軍用柴草請求協濟案

長嶺縣長孫振棠提

查各縣駐軍應需柴草向係供自民間所得不過半價在富庶縣份警團實力必厚駐軍數目較少軍用柴草所攤無幾辦理尙不過難惟邊苦之縣則反是地方財力既窮警團實力亦小而縣境又每多事非厚集駐軍不足以資鎮攝因之年需柴草數量比富庶各縣超過甚多以地瘠民貧之處責人民以供輸捐賦猶慮力有未逮再加以柴草攤派所攤之額爲數又鉅其何能堪如長嶺十八年份按駐軍人數計算每區平均有納捐地一响約須攤燒柴二十捆喂草十五捆以上本地產額極少市價奇昂民戶認納响捐尙不

易辦催送柴草實感困難良以柴草担負比之所納响捐吉大洋一元三角相差無幾今年縣北民戶遷走及半居民愈少攤額愈多長此以往影響於政治民生均匪淺鮮此邊苦縣份之軍用柴草所以有請求協濟之必要也擬請

司令長官公署設法創辦糧秣廠凡軍隊需用柴草均由該廠供給以輕民負是否可行敬請

公決

擬請通令提倡農民合作事業以濟窮困案 寶清縣長李郁馥提

竊查本省各縣農不民但受經濟之壓迫且受債主商販之剝削就中尤以邊地各縣農民所受之痛苦爲最甚如不設法救濟勢必沈淪沒陷將永溺不返矣爲今之計允宜提倡農民合作事業爲目前補救之方（一）籌設農民銀行以最簡單之方法最低之利率爲貧苦農民產業上之放款可以避免高利貸欸之痛苦同時復以最簡單之方法最安全之保證經營農民存款俾農民以胼手胝足獲得之零碎資金得以安全存儲發生子息晚年養老費用及一切緊急需要（二）創辦販賣合作社凡農民應用器具種籽肥料布帛及日常用品均由該販賣合作社經營買賣一方可以避免商販之漁利壟斷一方於買賣上所得之贏利又歸農民所有一舉數善莫此爲便所陳是否有當敬請

公決

開採富錦雙鴨山煤鑛案

富錦縣長薛翹如提

理由

富錦雙鴨山產煤極富品質優良據專門家考驗勝於唐山撫順鶴崗等處鑛產僅有商辦富安煤鑛公司領照開採資力薄弱勢難振興亟應官商合辦厚集資本以利進行謹將辦法分陳如左用備採擇

辦法

(一)雙鴨山煤鑛距富錦縣城二百四十里新城鎮一百二十里擬擇築輕便鐵路直達江岸裝船運銷

(二)利用方正羅勒密火鋸製造拖船另由哈爾濱訂購輪船專事運煤費省利倍

(三)運輸設計完備每年可運煤六百萬布特約值哈洋四百五十萬元仿鶴崗煤鑛現行辦法暫向中東鐵路批銷

(四)吉同鐵路如能建築可分支路直達鑛區運銷各處

恢復餉捐以維團警教育案

富錦縣長薛翹如提

理由

查富錦响捐向收吉洋一元三角八分爲警團教育經費去歲俄擾富同兩遭兵燹人民流離金融滯塞團警索餉幾釀事變萬弗獲已乃請欸協助減輕擔負裁汰名額力求節儉於民國十九年一月一日改徵响捐七角藉紓民力安上全下勉濟一時曾聲明俟邊局底定恢復原狀現元氣雖未盡蘇而要政進行難緩謹將事實及更定辦法分陳如左敬乞審核

(一)富錦警察原額官員長警夫二百六十八名年支經費四萬七千元俄亂後裁留一百六十七員名減支三萬九千一百一十元年節經費七千八百九十元

(二)富錦保衛團原額九百三十二員名年支經費十七萬元俄亂後裁留正隊二百二十九員名除照原額改編預備團補助防匪減支六萬五千元年節經費六萬五千元

(三)富錦教育經費原額年支八萬四千四百元俄亂後減支六萬七千二百二十九元計節經費一萬七千一百七十一元

辦法

根據上陳事實擬將警額及教育經費恢復原狀保衛團酌定爲五百名以一百名爲省警察隊餘四百名編隊分駐八處年需經費十萬元加以財務處農會農事試驗場

及教育會城防隊等經費年支經費三萬二千三百元統計各項年共需款二十六萬三千七百元除雜收入不計外响捐應加徵三角合現徵七角每响共爲一元較先前尙減徵三角八分似此折中定擬於人民負擔既輕而各政進行無碍現十八年度行將終了十九年度開始時擬照更定辦法實行

注重教育生產化以增富力而減游民案

延吉縣長孫象乾提

謹按我國位於大陸沃野膏壤氣候適中宜於耕作從前閉關時代人民職業雖有士農工商之分而生產中心實在農業故后稷教稼天子躬耕尊重農事史册昭然上以此相倡率下以此爲急務爾時物阜民豐家給人足清季海禁大開外國工商品相繼舶來我國出口能與外商交換者惟在農產物之一項以農立國尙可誇耀於世界比年以來考查我國鄉間社會情形農人漸形減少以現在農人工資較之十年前增至一倍以上尙且艱於招雇因之農業生產逐漸退縮而國外農產物近且漸有輸入之勢究其主因厥在教育溯清季倡辦學校時風氣不開遂以官爵利祿相誘引一般學生心理一變亦以官爵利祿爲目標農家子弟一入學校即厭棄其田家之樂競爲改良家庭之謀畢業後幸登仕版家庭即隨之改變其未得入仕者甘爲閑散亦不肯致力農業一唱百和向之胼手胝足而爲農夫者今則衣裳楚楚漸爲游手矣此農人自動的減少之原因近年女

學林立女生入校腦筋一新多不屑爲農家婦若將來教育普及女子盡入學校人同此心則務農者終歲勤動求一妻女而不可得亦將厭棄其舊業而謀他途豈非暗趨農人相率而離壠畝耶此農人被動的減少之原因夫農人工則未習商則未諳一旦離業流爲游民捨生產而就消費生者寡食者衆其何能足百姓不足國孰與足近今世界趨勢以經濟爲戰爭環顧我國工業已被外國之機器品所戰敗商業更無與外人競爭之能力只此固有生產之農業尙復日見削減將何以爲立國之憑藉乎可見外患不足憂內亂不足懼惟此生產力乏分利者衆實爲民窮財盡亡國喪家之預兆亟應由教育入手以轉換國民心理夫學校原爲培植人民學識非養成人民奢望也考德國中小學校教育亦應趨重農產化養成一般女青年注重農業之心理庶畢業後肯近農業男生爲農夫而不羞女生爲農婦而不恥以免好高務遠流爲游民一面設法獎勵農民生產提高農民地位引起一般人尊重農業之舊觀念增加富力減少游民胥於是賴是否可行敬

請

公決

禁止緝私隊下鄉按戶搜翻以免騷擾案

和龍縣長劉祖蔭提

查緝私隊之設原以堵截私鹽爲職責不准按戶搜翻致滋煩擾乃和龍緝私隊專到鄉

間以查私鹽爲名按戶搜翻遇有鹽票遺失或鹽票稍有不符即勒罰鉅款近更勾結奸民專事栽贓藉以勒罰若不嚴行禁止民衆實不堪命是否可行請付公決

附議人延吉縣長孫象乾

汪清縣長魯震

琿春縣長崔龍藩

長嶺縣長孫振棠

東寧縣長李英佐

吉林省政府行政會議五月十四日會議紀要

一 審查會第一第二兩組報告關於依蘭縣長提議東北路招墾及補助辦法審
查結果請公決案（附依蘭王縣長補充意見書）

議決由省府提交省委會核定

審查會報告

本會奉交依蘭縣長提議東北路招墾及補助辦法一案經第一第二兩組聯席審查所得結果辦法分列於後是否有當仍請

公決

甲 招墾

(一) 設招墾總處於清理田賦局東北依蘭勃利樺川富錦同江撫遠寶清密山虎林等九縣各附設招墾分處應需經費於清丈內酌加由

省政府定之

(二) 依據吉林搶墾章程實行搶墾並由各縣派員分赴遼寧各縣招戶

(三) 招墾以戶有壯丁及婦女或稍有資力之農民為合格但自遷來者不在此限

(四) 招徠墾戶所乘之火車輪船應由公家設法減免票費

(五) 墾戶入境先介紹富戶安插其富戶較少縣分即由公家直接安插務期實行作業

乙 補助

國家行政時有補助昔賢云春省耕而補不足秋省斂而助不給即所以示為政之要原案擬設興墾銀行主旨不外乎此惟籌款需時集股有待一時不易成立而要政亟須進

行擬由

省政府指定補助墾民貸款數目支配上列各縣令官銀總號行知分號俟墾戶到各該縣境著手開墾或有相當抵押品及連環保並落有地點經該管縣長認係實墾定明貸數函知後即予照辦惟不得逾省令指定之數似此量爲變通於公家無迫促之虞而於墾民實有邁進之益意美法良莫善於此

第一組審查主任孫象乾

第二組審查主任王世選

審查員 崔龍藩 魯震 劉祖蔭

趙燮 韓香閣 韓慶雲

孫振棠 李英佐 薛翹如

張錫侯 劉鴻謨 李郁馥

王贊卿 唐純禮 馬良翰

東北路設立招墾局案補充意見書

依蘭縣長王世選提

(一)籌設招墾專局 查依蘭樺川富錦勃利寶清同江撫遠饒河虎林九縣土地遼闊各縣事權不一招墾力薄又乏充分聯絡之保護力擬請以東北路鎮守使兼充招墾局局長(因以上九縣均爲鎮守使駐軍區)以各縣縣長副之(不另支薪)如是則既可免招護墾隊以節經費而保護力亦能充實而有統系東北路各縣墾務當能聯貫一氣外而對於墾民應如何招徠如何運輸內而對於墾民應如何安插如何接濟均可由招墾局通盤籌劃聯同各縣一致進行至招墾局章程請由省政府擬定招墾局預算應俟招墾局成立後由該局規定呈准實行

(二)籌設興墾銀行 查墾民率多窮乏恒有勞力而無財力若非由官家設法接濟勢多半途中輟難竟全功擬請於招墾局所在地設立興墾銀行集資吉大洋一百萬元(辦法另評)貸欸借給墾民以資救助如是則已來者各得其所未來者將爭先恐後矣銀行辦法條列如下

(甲)銀行宗旨專爲興辦墾務接濟墾民

(乙)銀行章程 擬適用前依蘭道章道尹任內所訂之農業銀行章程另行加以

修正之

(丙)銀行管理 擬請由財政廳長爲督辦招墾局長爲總辦民政廳長及吉林官

銀錢號總辦爲該局會辦以資董理

(丁)銀行股本 擬訂以吉大洋爲本位籌股辦法另詳後節

(戊)銀行成立後應准照章發行有價票券以資便利如有餘款時對於東密穆三縣墾務事項亦可設法救濟(如補助修築汽車路等事)

(一)籌備設局經費及銀行資本

(甲)設局經費 查東北路九縣荒熟各地共約在七百萬垧以上於今秋清丈及續放荒時每垧附加吉大洋一角可約收吉大洋七十萬元以二十萬元作爲招墾局經費(如嗣後有不足時即當撥給銀行利金挹注)餘五十萬元撥作銀行資本之用

(乙)銀行資本 查此項資本擬共集吉大洋一百萬元以上項每垧附加費作股五十萬元外再於東北路各縣招集商農股本二十萬元(依樺富三縣各認股六萬元勃利二萬元同撫虎饒寶五縣因戶稀民窘擬暫免認股民戶有自願認股者聽至勃利二萬元如力有不逮依蘭尙可多認)由永衡官銀號担任官股三十萬元共計集資一百萬元其商農股本或以錢款或以地照及以糧石均可入股凡入股之戶均准有貸款權利其利率較其他貸款人併准酌

爲減輕以便易於招股是此二十萬元股本亦可不難招募

附則 各縣每垧附加之一角經費於清丈收欸後應盡數隨清丈解欸文按月解送財政廳由廳再行撥發招墾局及銀行以便稽核而明統系又於未清丈以前招墾局即可提前成立以便從速籌畫進行招墾事宜所需經費於未籌出之先可由官銀號先行設法隨時酌墊俟清丈附加欸收到後即可儘先歸補

