

奉天諮議局第  
三次報告書

奉天諮議局第三次報告書目錄

宣統二年五月初十日開臨時會起至二十九日閉會止

甲 督撫交議案

一 司法經費仿四川三費辦法

二 募集公債振興實業

乙 本局提議案

一 清理本省單行章程規則

二 質問海龍金礦

三 學務審判各有定款不得倡辦官契紙

四 車捐畝捐不得列爲省稅

五 提前實行檢定兩等小學堂教員及甄別高等以上教員

六 請辦盜匪

七 催辦鎮鄉自治並提前辦理廳州縣自治

八 地方捐款悉歸收捐總董經理

九改良風俗

十俄軍損害賠償

丙 本局覆議案

一修正整頓巡警

二修正整頓巡警之預備巡警

三修正租賦之清理

四修正整頓牛馬稅之丙餘

五修正學款之規定

六修正地租之整頓

七修正推廣救貧事業

八修正清理本省單行章程規則

九修正籌積自治經費

丁 代呈各團體及人民請議案

一代呈崔子芹等請議路記歛財書  
二代呈劉傳琮等請議警長溺職書



甲 督撫交議案

一 司法經費仿四川三費辦法 五月十三日議決

督部堂錫爲劄行事案據提法司呈稱查各屬司法中積弊如相驗招解等費間有派自民間書役鄉保藉端魚肉者現議剔除積弊自應一併革除惟嚴限制以遏其流亦必籌善後以清其本本司呈擬訴訟費劃一辦法案內聲明該項入款爲裁改書役及關於各地方衙門司法事務之用本係因廓清積弊起見惟訴訟費入款多寡靡常即募用書記法警兩項尙恐不敷支給其相驗招解各費似應略仿四川三費辦法以資補助查四川三費局章程籌款方法爲勸捐稅底肉厘三項其支出則爲相驗緝捕招解三宗行之三十餘年民人甚便曾於光緒三十一年刑部議覆前兩江總督部堂劉會奏變法第一摺恤刑獄條內奏准通行各省體察地方情形仿照酌辦奉省各屬如海龍府屬之西安縣曾於光緒三十二年由前署縣孟令以邊外相驗遞解支應累民呈請援案辦理蒙前軍督憲趙批准在案查西安三費收入係以每地二百四十畝爲一方每方年收洋六角由地畝捐內帶收自光緒三十四年設警學畝捐收支所後其

收入即由該所兼管上年王令雷令任內迭經該縣紳民議請免去查各屬畝捐雜業有警學兩項然以二百四十畝之地年加三費捐六角民間担負尙不爲難況奉省居民村屯零散馬賊鬍匪積慣肆行上年本司會同民政司呈訂地方官緝盜功過章程因各屬辦理巡警嚴定緝捕功過若再濟以捕費令各屬巡警兵弁捕獲著名盜首者優以重賞因捕盜致死傷者優以厚卹於捕務必能更有起色盜案可望稀少是仿行三費民間所費無多而相驗招解之費派既永遠滌除盜劫之擾害治安亦漸次消滅是一舉而數善備焉且近見四川奏案指定每年三費爲專辦審判廳常年經費按籌備憲政年限宣統四年全省地方審判廳均應成立奉省財政竭蹶司法經費浩繁憲政期限又迫非預籌的款深恐貽誤時期若能仿辦三費目前既可爲地方官相驗緝捕之用將來即可爲審判廳常年經費之需于司法前途尤爲切要擬請飭諮議局采照西安三費酌收地捐辦法議決公布呈請通飭遵行惟西安三費之支出無限制章程明定手續不足以取信民間紳民請議免收亦固其所現擬俟該局會議後如果可決呈覆再由本司詳擬三費支出細則呈候核定所有遵議各緣由是否有當理合備

文呈請憲台鑒核施行等情據此除批據呈議覆諮議局議案丙甲丙兩條現在辦法前已據呈劄行諮議局查照應再專案劄覆該局三費辦法係遵奏案辦理事屬可行並候行令該局于開會議時決議呈覆再行飭知繳印發外爲此劄行諮議局查照辦理須至劄者

右劄諮議局

宣統二年四月初六日

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因本局於臨時會五月十三日提出交議司法經費做四川三費辦法以資補助一案公議否決除俟

資政院成立再行彙呈及由本局自行公布外並查照諮議局章程第二十三條此爲議定不可行事件所有議決交議司法經費做四川三費辦法一案理合將此案不可行之理由及更正之方法附具清單備文呈請

督部堂批示公布施行須至呈者

計呈交議司法經費做四川三費辦法案清單一件

右 呈

督 部 堂 錫

宣統二年五月十八日

謹將交議司法經費做四川三費辦法以資補助一案議決不可行之理由及更正之方法詳列於左

一 不行之理由

子 各國司法經費均由國庫開支我國縱無一定之界限而財政正在清理亦未有司法經費指爲地方行政經費之明文是法令無一定之區劃卽責任不敢妄爲担負

丑 部中奏准四川三費辦法通飭各省酌量仿行係在未經預備立憲之前現值預備立憲時代財政正在清理自宜廢止從前紊亂苛擾之法另籌整理統一之方未可以四川之舊法復行於今日之奉省

寅 四川奏案意在除相驗緝捕招解之害始有籌三費之法其主義在去弊此案爲濟審判經費之用而連帶相驗緝捕招解之說其主義在籌款主義不同而且四川指籌之勸捐稅底肉厘等款亦非出自畝捐勢難仿照

卯 奉省警學各款出自畝捐較之糧賦正供已多倍蕪實爲他省所未有若以三費名目再行加捐農民勤苦終歲所得幾何詎可層累增加擔負

辰 從前問刑衙門無訴訟費津貼辦公費等名目除廉俸外別無正當入款自前軍督部堂趙頌頒通飭章程內酌收訟費准作辦公之用現本省地方官又均有津貼遇有相驗緝捕招解等事准由該項下開支復有罰款以濟一時之不足是司法經費在在有着無須另加畝捐重累編氓

己 西安設治未久無多陋規每一地方收費六角事屬易辦猶爲紳民所不公認足見司法經費非地方所應担負是已行者尙應革除未行者勢難復加

午 西安辦法以每地二百四十畝爲一方每年收洋六角查各屬地畝典賣遷移經一二百年零星散落甚有一戶祇種三四畝者若按地收款殊覺苛細尤屬難行

未 四川近日奏案指定每年三費爲專辦審判廳常年經費移司法習慣之款作司法新制之用其勢尙屬相固奉省爲將來審判廳計一再加捐其勢實有難行

## 二更正之方法

甲 現在司法獨立在在需款均須由國稅開支而此際財政奇絀用有不敷欲爲酌盈劑虛計惟實行裁併擲節之一法併銜署汰冗員節濫支庶出入可期相抵去年裁員減薪每歲卽省鉅萬可爲明証若大加裁減省出款項以作司法之用經費自不患其不敷

乙 司法經費應俟財政清出眞確之數國稅地方稅分清以後再行提議

以上各項係本局對於交議司法經費仿四川三費辦法以資補助一案議決不可行之理由及更正之方法也總之四川三費辦法雖經奏准仿行然查處奏有體察地方情形之語以四川與奉天情形不同今昔之情形又不同未便援案辦理西安向雖仿辦既迭經該縣紳民議請免去其爲不便於民可知此本局所爲碍難承認也

宣統二年六月初二日奉督部堂錫批呈悉司法經費本應由國帑支給前因西安縣辦有成例是以擬令各屬仿行以補國費之所不足惟現在國稅地方稅既未劃分自未便重令民間多所担負應准依照決議案內各條辦理並候行提法司查照繳

## 二募集公債振興寔業

督部堂錫爲劄行事案據交涉司呈稱竊查富國之道以振興寔業爲本而當此列強經濟戰爭之時則尤以力圖寔業之發達爲急奉省土地肥美礦產豐饒久爲列強所注視祇以民怠於勤因循渙散致天然利藪現多爲外人乘勢所壟斷故民生前途遂亦日瀕危殆今欲內蘇民困以爲富國之基外圖抵制以謀桑榆之效若非集合團體振興實業將無良策以善其後獨是實業振興擴充之計畫皆須先有資本金爲之根基彼日人之於南滿鐵路主募一億四千萬之債額鐵路而外於撫順烟台兩礦極力經營又設立中央試驗所以爲改良蠶絲及造紙製油釀酒各種實業之預備而正金銀行三井物產公司復設有各種機關補助之故其規模之宏闊實可驚駭若奉省

財政日絀近且入不敷出於一切森林礦產屯墾之事將何從着手茲擬速行創設實業銀行以爲總機關然後再圖各種實業之擴充惟需款極鉅卽集貲千萬兩亦僅得日人十分之一公家既無可籌措而事機又不可遲延是非由本省出募公債不可查諮議局章程第二十一條載明本省稅法及公債事件議決條文此項公債既爲謀本省人民利益起見自應遵章請交本省諮議局核議但事體重大該局現只有少數常駐議員恐一時難以解決應請憲台召集臨時會將此事件提交該局以便迅速議決庶可挽利源而杜外溢至其定額究須若干募得後之支配及將來籌還方法與期間則俟應募可決後再由該局詳細核議所有擬募公債振興實業請發交諮議局召集臨時會議決緣由理合備具議案呈請憲台鑒核施行伏乞批示祇遵等情據此除批呈悉所擬募集公債振興實業等情事關全省人民利益自應援照諮議局章程議決本省公債事件條文交由該局召集臨時會議決呈核候劄諮議局查照辦理繳印發外爲此札行諮議局查照須至札者



宣統二年四月初六日

呈文同前

五月十七日議決  
五月十九日呈出

謹將交議募集公債振興實業一案議決質問之理由及事項詳列於左

### 一 質問之理由

查公債一項據財政家言種類不一以性質言則有隨意公債強迫公債之分而隨意公債之中又有流動公債固定公債之別於固定公債之中又分有期無期此外強迫公債之分則有二種流動公債之分則有三種以募集之方法言即固定公債一種已有直接間接平價低格種種募集方法之不同其餘方法更僕難數原案於應募公債之種類既未指定而於債額債利及信用擔保并一切募集方法均未說明且於此項公債將來舉辦何項實業亦未籌及 本局擬難會議

### 二 質問之事項

查直隸安徽兩省曾募公債均擬有辦法先後具奏在案此項募集公債應俟官府將此議募之公債常用何種公債之法債額若干債利若干償本與付利之期間如何配

分其一切募集之方法如何以何項爲擔保舉辦興業銀行如何辦法一一答覆後再行會議

以上各項係本局對於交議募集公債振興實業一案議決質問之理由及事項也總之本局對於此項公債非眞知灼見不敢議定其可行不可行非質問分明不能詳細審議此本局所爲有此案之議也

### 乙本局提議案

一清理本省單行章程規則五月十一日議決

爲呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認爲應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因本局於臨時會五月十一日提議清理本省單行章程規則一案會議可決除俟

資政院成立再行彙呈及由本局自行公布外並查照諮議局章程第二十一條此爲議定可行事件所有議決清理本省單行章程規則一案理合將此案理由及辦法附具清單備文呈請

督部堂批示公布施行須至呈者

計呈清理本省單行章程規則之理由及辦法清單一件

右 呈

督 部 堂 錫

宣統二年五月十六日

將謹 本局提議清理本省單行章程規則一案議決之理由及辦法詳列於左

一 清理之根據

查奏定諮議局章程第二十一條第六項爲議決本省單行章程規則之增刪修改事件第七項爲議決本省權利之存廢事件按語云六七兩款爲參與立法事宜據此條文凡本省單行章程規則未行之前或由官府交議或由議員提議必須議決呈請公布施行諸手續方符定章方爲有效此外解釋局章之件一爲憲政編查館議覆于大臣奏陳諮議局章程權限摺內開全國通行法律須由

欽定頒行惟各省之風俗習慣不同不能無特別之單行法而施行法律之細則各省情形

不一不能不令各省自定凡根本於國家法律之單行章程規則屬於督撫權限內者亦應由諮議局參預以收集思廣益之效等語此卽解釋除國家法律以外凡本省之單行章程規則不能不由本局議決之確證也一爲憲政編查館覆江督電內開單行法與行政規章之區別卽憲法上法律與命令之區別同一章程名稱有法律性質者大者爲法典小者爲單行法其有命令性質者則爲行政規章照諮議局章程第二十一條本省單行法須經諮議局議決此卽解釋除命令以外凡屬法律性質之單行章程規則不能不由本局議決之確證也以本局應議之件定章成案均有可稽曷敢放棄責任有負職務清理之議實根據於此

## 二清理之理由

查本局上年開局之始曾經呈請將已往施行之本省單行章程規則抄交備考在案嗣由調查局移送二冊不過百分之一二以後並未抄交近奉劄開據新政府呈請且有未便抄送等語查本省之單行章程規則舊案事雖已往而現在仍多實行新案又不知凡幾本局均若於不知當何參與立法之有良由官書深秘公牘紛繁在施行之

初未嘗無通飭之公文並揭示之曉諭而日久湮沒調查無從得實轉使多年之書差藉以顛倒是非而奉公守法之民末由知法意之所在舊案中如全省鹽務事項經去歲調查而鹽務局所送之件條理紊亂不成章則其他各署所定章則既未送到更無從查晰本局又何從刪改此舊案宜清理者此也新案中如去歲巡警公所所定抽收煤捐章程未交局議逕自施行今年之預備巡警章程又欲不交局議經本局呈明督部堂准交局議其他經自施行者又不知凡幾本局何從議決此新案之宜清理者此也

### 三清理之辦法

甲 凡新舊各案之分均以宣統元年九月初一日爲准初一日以前所定之單行章程規則爲舊案初一日以後所定之單行章程規則爲新案按本省章程規則案件甚繁倘不分別新舊於事實上殊多窒礙本局議權之發生始於宣統元年九月初一日自宜以此日爲斷分別以前者爲舊案以後者爲新案劃清界限以資辦理

乙 凡舊案除已廢除不行業經無效者外其餘各項本省所定之單行章程規則即

由該主管衙門查明抄送 本局以本年八月爲限凡未於限前抄送之件一律認爲無效

按舊案若不悉數調齊則參與立法事項仍屬有名無實且查館電內開諮議局應議事項內遇有必須調查卷宗及諏訪事件可請各署局抄交並答覆等語此項單行章程規則自應由各該主管衙門抄送訂定期限以免故意遲延之弊

丙 凡新案除關於中央之法律命令及本省行政規章外所有本省所定之單行章程規則均須交由本局議決始生效力否則人民概不承認按本省單行章程規則對於本省人民之權利義務有直接之關係均係法律事項若不經本局議決遽爾施行顯與局章相背其效力自不能發生人民可不承認至於中央之法律命令及本省行政規章既非本省之法律自不在本局應議之列

丁 凡關係本省人民之權利義務事項以後均須定以章程規則不得以命令行之按法治國之制度凡關係人民之權利義務事項均須由法律定之所以保障人民之權利卽立憲國之精神本省單行章程規則照館電解釋專指有法律性質者而

言局章訂明由本局議決施行則此後凡關係本省人民權利義務事項自宜一律定於章程規則不得以命令渾括行之

以上各項係本局對於提議清理本省單行章程規則一案議決之理由及大概辦法也總之此項本省單行章程規則一日不行清理則局章幾同虛設本省立法事項即無實行參與之期本局爲奉行局章起見所以有提出此案之議也

宣統二年五月二十一日奉

督部堂錫批呈悉查本省舊定單行章程規則業據各司道局處陸續呈送鈔發大  
致畧備其新定各項章程亦經隨時札行在案諮議局有見爲應增刪修改者即可  
逐項參議如查明何項尙有遺漏或有疑問儘可指請補發及呈請批答即認爲有  
關調查印證之件亦可函請各署局鈔送蓋現行章程固無所用其深秘也憲政編  
查館咨覆東撫有各項表冊毋庸一律鈔送之條自應遵照辦理至有效無效係執  
行命令之詞諮議局祇有照章參預之責安有任便廢止之權此等議論不在諮議  
局事範圍之內自可毋庸置議又如丁條關於本省人民權利義務均須定以章規

不得以命令行之一節權利義務所包甚廣憲政編查館歷次奏案電文分別解釋言之已詳亦未可以一概論也繳

二 質問海龍金礦

呈文同前

五月二十日議決  
五月二十三日呈出

謹將提議海龍府金礦一案議決質問之理由及事項詳列於左

一 理由

查去年本局推廣礦務案內議以設立礦產保存會以保礦權業經准行在案現在此會雖未成立然礦產關乎本省權利事件既有所疑自不能不照章質問查海龍府境內舊有金礦由土人開採官府設局收稅歷辦有案現聞此項礦產將歸上海商人唐姓包辦領有英美資本名爲華洋合辦其實權在外人業由勸業道行知海龍府將原有開採之土人現在驅逐限九月初一日以前一律驅淨本局對於此說不得其詳此質問之理由也

二 事項



議由官府將此項礦產何以歸唐商包辦其中究有英美資本或其他外國資本若干是否華洋合辦抑係華商出名而外人專辦并將一切辦法查照答覆以釋疑問以上各項係本局對於提議海龍府金礦一案議決質問之理由及事項也總之此事關乎礦產傳聞異辭既有所疑不能不問此本局所爲有此案之提議也

宣統二年六月初二日奉

督部堂錫批呈悉查海龍香爐盤子金礦上年十月間據上海職商唐元湛等請聯合中英美三國商人組織公司集股開採並公舉代表英人柯敦及唐元湛到奉籌商議訂合同簽押經勸業道詳請

奏准在案該礦庫訂共集資本一百萬兩華股至少須三分之一雖係三國商人組織而成但唐元湛等尙能力顧大局所訂合同較之各省與外人合辦礦務者於公家一切應有權利實已保持不少並非華商出名而外人專辦亦非唐元湛一人包辦至該處原有土人開採現在驅逐一節因香爐盤子一帶地處偏僻素多盜匪採金者皆係無業游民時有聚賭窩賊之事且該礦丁等聚散無定稽查不易前據海龍稅局及查礦

委員迭次稟請始經封禁合同第一條載明公司所劃定區域內如有官商已開各礦均不得劃入界內等語則舊有領照開礦之正商自不虞爲該公司所壟斷也繳

三學務審判各有定款不得倡辦官契紙

呈文同前

五月二十四日議決  
五月二十五日呈出

謹將提議學務審判各有定款不得倡辦官契紙一案議決之理由及辦法詳列於左

一原因

查官契紙收費一事由遼中縣張令因籌學款請辦又由提法司因籌審判經費請辦當經公署札交提法提學兩司會議上年本局開會經提學司來局提議本局以事不可行會議否決呈奉批開行政官廳并無提議請議之理應即取消以清權限等因在案本局查請議之事固應照章取消所以謀行政之統一而就案論案官契紙一事應否興辦須歸一定按照諮議局章程本局有議決本省稅法及公債事件並自行草具議案各條此本局提出此案之原因也

二理由

甲 部頒田房稅契新章典契既須納稅買契稅亦須增加本省人民担負契稅較前已重卽如典房典地從前毋庸稅契此後則須納稅六分買房買地從前稅契連同正雜耗費在內不過五分有餘現在則須納稅九分若再通行官紙是於典契六分買契九分之外又有加徵如此重疊民間實難担負

乙 本省學款一項業於學款之規定案內逐項指定審判經費一項既有訟費且係國家行政經費現屆清理財政之時不可遇事增加致滋淆混

丙 查前將軍趙於奏請整頓田房稅契案內聲明近年創行官紙民間難於領用往往於報契時始向書吏領取填寫情同二尾亦屬有名無實反開索費之端應卽概行停止一律改發戶管又查度支部酌加契稅試辦章程第八條內開將來由部酌定官板契紙印發通行所有各省契尾戶管執照以及官紙一律停止各等因是由官紙改  
用戶管尙難常行豈可於戶管之外又添官紙

### 三辦法

議凡呈准試辦官契紙地方如遼陽法庫撫順寬甸等處一律停止未辦官契紙地方

不得試行以免苛擾而恤民艱

以上各項係本局對於提議官契紙一案議決之理由及辦法也總之本局對於此項官契紙不惟謂其不可行且揆時度勢正亦不必行也此本局所爲有此案之議也

宣統二年六月初九日奉

督部堂錫批呈悉所述理由大旨以司法經費應由國家行政費支銷不能取之地方稅款陳義本屬正確第國稅地方稅尙未劃分國家行政費之沿用地方稅者今尙不知凡幾似難一筆銷除此項官契紙收入用以推廣審判廳業經本大臣准行在案查審判廳之設爲籌備憲政要圖從前敝設各廳時其款半取諸鹽務一五經費半以責成地方自籌官契紙即各處自籌經費之一目前鹽務專款經度支部奏准不能任便動用若並地方自籌之官契紙而廢之無論擬設之遼鉄兩埠審判廳不能依限成立即營口新民安東各廳亦有不能支持之勢公家行政經費不足無非設法取之於民倘廢官契紙而別立籌款名目仍係民間負擔斷不能置公家已成之舉而不辦所呈碍難照允再此項契紙現係暫行章程一俟部頒契紙通行後仍應改用部定契紙決

無令民間增加負擔之慮至田房稅契辦法一方面雖藉以籌款一方面實藉以清訟前經諮議局議定登記法尙未實行自應仍用田房稅契之法以杜民事訴訟人契據不完以偽亂真之弊仍俟登記法實行即行議會停止總之官契紙呈准有案收費甚輕試辦多日並無滯碍經本大臣詳加裁奪仍應照舊辦理爲此逐細答覆諮議局知照此繳

#### 四車捐畝捐不得列爲省稅

呈文同前

五月二十七日議決  
六月初二日呈出

謹將提議車捐畝捐不宜列爲省稅一案議決之理由及辦法詳列於左

#### 一理由

地方制度者統括地方官治與自治者也畝捐車捐者於地方官治經費外專辦自治者也其界不可混即其名不可易今清理財政局因年季報告冊將自治經費列入與部章不合遂將畝捐車捐違心遷就強作省稅以自圖便利觀東三省監理財政官上年度支部書第五條一則曰以府州縣稅用之地方自治經費是認爲府州縣稅不能爲

行政經費也再則曰地方行政經費而在府州縣稅項下支撥者作爲暫提撥之款是認爲行政經費現有用府州縣者也惟其不能爲行政經費而現用爲行政經費所以有暫提撥之說本省行政經費而在府州縣稅項下支撥者如警款之用畝捐他項新政之用車捐皆所謂暫提撥也現屆清理之時縱鉅款難遽劃還亦當釐正界限眉目使清不當通融界限牽混使亂今乃以畝捐現供警餉而牽入省稅車捐指爲營業而又牽入省稅既已曲爲之詞不能不自亂其例語云一葉蔽目則泰山失形此其蔽在對於國稅而爲省行政謀其便利遂併地方行政四字專屬之省遂併府州縣地方行政之官治連帶自治之支出費亦剝奪之而屬之省實亦自知牽強故第二條於畝捐則引城鎮鄉自治章程並無警務一條以一似字了之於車捐則言各府州縣間有補助學務者以一等字概之迴護前電滿收滿付之不合部章遂致地方稅之牽混淆亂請條舉其非而正之

甲 原文劃地方稅一爲省稅一爲府州縣稅一節查我國省分遼闊儼若一國省治對府州縣治非他國上級官治對於下級官治之比例實他國中央對於地方之比例

審若是則我國之省直他國中央之代表也我國之府州縣直他國地方之真象也由是觀之除省行政外凡府州縣之行政卽屬地方行政卽屬地方行政經費卽屬地方行政經費此項經費之供給者卽屬府州縣稅警務爲府州縣行政之一端警款卽爲府州縣稅之一項雖由他項稅捐開支尤不得列爲省稅况純粹府州縣稅之畝捐反以支付警費之故而列入省稅持論殊不允當

乙 原文謂地方自治章程並無警務一條則此項畝捐仍須列於省稅之內等語一節是誠誤於狹視府州縣稅之範圍也夫所謂地方者不僅就自治言之也卽所謂府州縣者亦不僅就自治言之也地方制度之名稱原取屬地主義無論官治自治對於中央行政咸爲地方行政卽對於省治行政咸爲府州縣治行政卽凡供府州縣治行政之經費者咸爲府州縣稅如謂供府州縣官治行政之經費者卽爲省稅則各省與中央皆官治也何以對於國稅而有省稅之名乎且查日本明治二十一年勅令第六十一號公布警察費在東京府由地方支拂者占十分之六由國庫下渡者占十分之四同是警費而國庫與地方相爲對立未嘗以國有警察故而強制東京府稅列入國庫

也以彼例此其非自見

丙原文謂譬之實業學堂有由郵傳部設立者有由各省督撫設立者有由各府州縣設立者固一學費也由國家稅支出者謂之國家行政經費由地方稅支出者謂之地方行政經費經費既殊稅亦因之而異一節誠如所言是以支付經費爲標準而定國稅與地方稅之區別立言不爲無據然試問警務經費由省支出乎抑由府州縣支出乎奉省自創設巡警以來經費均出自畝捐盡歸地方擔任固未嘗指撥省款以補助分文故經收此捐至今猶經紳董之手果如原文以支付經費爲標準則畝捐確屬府州縣稅而不得列爲省稅明矣乃何以定省稅與國稅之區別則以支付爲標準定府州縣稅與省稅之區別則不以支付經費爲標準而以消費爲標準此真不可解者前督部堂徐奏覆查明所屬府州縣苛捐苛罰摺內有至於畝捐係前督臣趙爾巽所籌警款以地方之財辦地方之事等語所謂地方之事者警務也所謂地方之財政者警款也警務設在地方警款籌自地方其地方爲府州縣可知卽畝捐爲府州縣稅亦可矣奉省省稅與府州縣之界限自來分割一清蓋以創行地方新政之時均係就地籌



款未嘗稍撥省款混雜其中故省稅與府州縣稅均有自然之區別畝捐卽其一也由是言之則畝捐確爲府州縣稅無疑且承德鐵嶺各縣有專爲辦學而抽畝捐者若然原文辦法豈地方教育之經費將列爲省治行政經費乎畝捐爲府州縣治行政經費今已相安數載乃反欲起而擾之彈列省稅之中姑無論人民承認與否卽此朝令夕改不足以昭大信我

聖祖仁皇帝有永不加賦之諭至今垂爲憲典現在畝捐已倍蓰正供担負實重然使指爲府州縣稅則猶曰小民自謀保護故爾樂輸一旦若列爲省稅設有以加賦爲詞而起抗捐之事恐彼時卽欲作爲府州縣稅亦不可得更何省稅之有以上三項係不可捐畝捐爲省稅之理由也

丁 原文謂省稅中如車捐等款目前各府州縣間有補助學費者亦應撥歸省稅一節查各屬車捐一項係爲地方辦學而設自員擔一方而言之實與學務同時發生完全爲地方收入自消費一方面而言之學務在自治範圍之內純粹爲地方支出今欲反客爲主曰撥歸省稅曰補助學費不知根何學理據何事實而云顧無正當理

由之揭出也尤可怪者清理財政局報告書內竟列車捐爲營業稅夫營業稅爲對  
於營業所課之稅各屬之車有營業者有非營業者現均一律納捐卽就營業之車  
而言亦非完全之營業何則農家車馬不過爲運輸農產而設係以自用爲主未嘗  
以營業爲心間有於農隙之時出而營運者則屬於例外而非原則此外田地富厚  
之家更無營業之可言試問定稅之名稱當以稅之客體從目的爲標準乎抑以稅  
之客體主目的爲標準乎不辦明稅之目的而貿然加車捐以營業稅之名不過有  
意牽扯以歸入省稅而已由是觀之車捐旣非營業稅類自不應歸入省稅之中更  
何補助之有此車捐不可列爲省稅之理由也

## 二辦法

議由官府查照議案咨明

度支部將東三省監理財政官前稟更正畝捐車捐一概不得作爲省稅以免紊亂稅  
制而失信於民

以上各項係本局對於提議車捐畝捐不得列爲省稅一案議決之理由及大概辦法

也總之此項捐款寔爲府州縣之地方稅並非省稅若照監埋財政官之議辦理則窒碍之處甚多是非清理財政直紊亂財政也 本局所爲有此案之提議也

七月十一日奉

督部堂錫批據呈各情候咨

度支部核覆再爲劄知繳

五提前實行檢定兩等小學教員及甄別高等小學以上教員

呈文同前

五月二十三日議決  
五月三十日呈出

議將提議提前實行檢定兩等小學教員及甄別高等小學以上教員一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查教育之道首在得人故師資一端最關重要比年以來本省就學生童日見其衆學務日見振興惟形式雖似完全而精神多未美備考其原因所在多因教員不得其人教授遂不合法蓋各堂教員熱心教育者固不乏人而濫竽充數者亦在所不免嘗觀

各學生徒竟有高等小學畢業而國文尙欠通順者若不分別辦理誠恐貽誤將來一爲高等小學以下之教員查部頒檢定小學教員章程所謂小學原統初等高等而言其檢定之法一爲試驗檢定一爲無試驗檢定檢定以後發給檢定文憑分別准充高等或初等及專科各教員法意至爲良美惟查檢定章程第二十六條內開一年以內分別檢定三年以後無檢定文憑者不得延聘等語揆部章之意不過以各省情形不同恐小學教員用有不敷故寬定年限然以本省情形而論均宜提前檢定以圖教員之改良若慮初等教員或有不敷則檢定高等及專科之教員不妨從嚴檢定初等之教員可以暫行從寬於定章既無不符於事實亦無窒礙此檢定高等小學以下教員之理由也一爲高等小學以上之教員部章雖無檢定之明文而奏定學堂章程此項教員則有一定之資格如完全優級師範畢業者優級選科師範畢業者各種科學專修科畢業者在外國師範學堂學習完全科目畢業者畢業於中學堂或中等以上之學堂及與中學同等各學堂者有以上之資格方准充當此項規定散在各項定章自應查照辦理以期別擇真材惟經學國文兩項教員多有中學湛深未中學堂畢業者

不在此項規定之內以期有益學科此甄別中學以上教員之理由也

## 二辦法

甲議凡高等小學以下之教員均行查照檢定章程提前實行檢定惟檢定之時高等及專科教員從嚴初等教員從寬如無檢定文憑者一概不准充當此項教員其高等小學以上之教員均行查照定章之資格嚴行甄別分別撤換其經學國文教員雖不在此項規定之內然亦須中學湛深人所共信者方可充當

乙現值暑假內更換教員於學生功課實無妨害議請飭提學司即日檢派通達科學之員紳隨帶公文分赴各府會同各該府調取所屬各項教員除合學部規定之資格呈驗文憑外其餘均須一律尅期赴府呈驗不得藉詞規避以昭核實而免延宕

以上各項係本局對於提議檢定甄別教員一案議決之理由及大概辦法也總之本省教育已由發起時代過入改進時代不從淘汰教員入手無以收根本改進之功效部章均已頒行資格業有定限爲今之計只在速行此本局所爲有此案之提議也

六月十一日奉

督部堂錫批呈悉教育之道首重師資小學爲養正始基延聘教員尤不可濫竽充數現在檢定小學教員章程既奉部頒自應遵辦惟奉省教才缺乏誠如所議檢定高等及專科教員不妨從嚴檢定初等小學教員不妨從寬候飭提學司查照定章斟酌情形切實辦理現充中學以上各教員並由司查明是否合格詳慎遴選隨時考查俟部章頒到分別檢定乙項於暑假內派員赴各屬攷驗一節查現屆暑假各教員均已離堂召集匪易應俟本年冬季由提學司先期將試驗高等小學教員科目及檢定日期通行知照道遠者派員往考道近者調集省城分別檢定以收教育得人之效候札行提學司知照此繳

### 六請辦盜匪

呈文同前

五月二十三日議決  
五月三十日呈出

謹將提議請辦盜匪一案議決之理由及辦法詳列於左

### 一理由

奉省自庚子之亂潰軍游勇土匪亂民大肆猖獗餘燄至今未熄每至青紗障起或屆

嚴冬則三五成羣不時出沒任意強搶積案纍纍考其原因實由地方官防範多疏緝捕不力之所致遂令被害者沉寃莫雪爲匪者法網倖逃即幸而護案而有司以規避處分之故習爲窳縱不肯認真法辦何以安良善而翦兇頑夫刑律治盜之法令亦何嘗不嚴而奸民竟敢嘗試者牧民者奉行之不善也盜匪豈真難弭而竟敢作奸犯科者執法者震懾之無方也案查同治末年地方不清盜賊蠡起一時著名鬍匪如戴發霍明元徐占一等均黨羽甚衆搶掠最多經前將軍崇文勤公雷勵風行懲一儆百盜賊絕迹均歸正業保全不少其治績之盛至今稱頌現在巡警密布官治亦增而盜案較前增多者寔由於用法過寬長此不已益足長盜匪之氣設遇歲時荒歉後患何可勝言若果早日振作直一地方官之力耳此本局提議此案之理由也

## 二辦法

甲昔胡文忠公論治盜之法謂百姓縛盜以獻官吏故博寬大之名一旦放還則報復相尋爲害尤大等語查現在盜風之熾由於用法之寬情重者每獲倖免故奸人無畏法之心議由官府通飭各屬遇有盜案按法懲治不得任意輕縱

乙查東西各國其不用刑訊之故以罪犯苟有確證即可據以定讞現有明係賊匪證據確實而狡不認供便難正法議嗣後遇有盜案但使證據確實即可按法辦理俾知法網無可倖逃

丙慣盜積匪皆恃窩庇以藏身借勾引以作案故窩庇勾引刑法之懲罰綦嚴以其爲盜之媒也議嗣後遇有盜案查有實係窩庇勾引之人但使贓証分明卽行盡法懲辦丁奉省盜匪之多並非迫於饑寒實由於素無正業欲爲拔本塞源之計端自國無游民始議嗣後由官府責成巡警及自治會各在本地查報游民數目詳定規則實行干涉使習正業違者送官懲辦

戊定例內地各省地方出有搶案官有三參奉天初改行省此制向未照辦故地方官不負責任捕務任意廢弛議嗣後地方出有搶案如不能緝獲正賊卽照內省定例辦理巡警記過撤革地方官參撤以爲緝捕不力者戒

己地方區域犬牙相錯盜匪慣技一經作案卽潛逃鄰縣藏匿迨行文協緝早已聞風遠颺議由官府通飭各屬遇有盜案一經通知鄰縣卽與實力協緝不得以此疆彼界



坐令竄易

庚本省壤地與吉江直隸熱河相接盜案一出此拿彼竄最易藏奸議由官府通咨吉江直隸熱河各省嗣後遇有盜案除通知鄰縣協緝外并通知鄰省協緝以免潛逃以上各項係本局對於提議請辦盜匪一案議決之理由及大概辦法也總之除莠所以安良去惡乃能遷善水懦民玩火烈民畏善爲治者辟以止辟則保全實多不然者則縱盜殃民爲害滋甚此本局所爲有此案之提議也

六月十七日奉

督部堂錫批呈單均悉盜匪不靖爲害地方迭經嚴飭防營及地方官整頓捕務在案茲據呈請各情應照議分別辦理查清單丁條內開查報游民一節其責固在各屬巡警尤賴地方自治團體協力補助方不至託諸空言至乙條重証不重供一層查現行律例供証並重未便輕易更改本省現行章程亦有遇案証據確鑿而犯供狡展者均予以監禁不輕釋放所以防報復而懲奸宄與來呈命意適相贈合戊條盜案開叅一層注意甚是而立法尙疎盜案例叅等於空文久不足爲督課州縣之具若加意增

嚴又啟州縣諱盜遊叅之漸是欲以甦民者適以殃民本省盜案向不開叅非大吏好博寬大之名實係有鑒于此前經本大臣督飭民政提法兩司特定盜案功過章程分別懲獎通行在案倘有不肖地方官玩視功令縱盜殃民一經查訪明確本大臣無不照章嚴辦除將來呈其餘各節分飭該管官吏切實遵行外爲此答覆諮議局即便知照繳

七催辦鎮鄉自治並提前辦理廳州縣自治

呈文同前

五月二十七日議決  
六月初一日呈出

謹將提議催辦鎮鄉自治并提前辦理廳州縣自治一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

本局議決全省地方自治一律開辦一案原議本年六月爲各屬自治會成立期限嗣以自治籌辦處規定先城後鄉至五月城鄉議事會成立六月董事會成立其繁盛地方州縣欲提前辦理者必須呈請籌辦處核准由是各屬地方官以爲期限未迫因循

自便其能城鎮鄉同時并舉尅期成立者不過十州縣餘則泄泄盍盍聽其自然而已  
憲政期迫百端待舉而各屬自治機關組織尙須時日其他新政更復何望現在時局  
日艱望治愈急本局議決批准施行之件又息息與各屬自治會相關而起視各州縣  
地方遵照提前辦理者概不多見誠以機關不具無自由活動之精神無論章程期限  
上司督促均無效力若不從速組織自治機關以補官治之不足恐一切憲政均無造  
端之現况本年爲創辦廳州縣地方自治之期而各屬鎮鄉自治尤須一律辦齊此事  
全在提倡之精神與督催之實力以全省人民望治之殷必能應機以赴此本局提議  
此案之理由也

## 二辦法

### 甲催辦鎮鄉自治

查本年上期籌辦自治會除承德遼陽海城鐵嶺寧遠蓋平各屬外餘皆先辦城鄉其  
鎮鄉自治尙未成立亟宜接續辦理議自本年七月起各屬趕辦鎮鄉自治會從速調  
查準備一切限於十月內議事會成立十一月內將鎮董事會及鄉董鄉佐舉定依限

告竣以免遲悞

乙 提前趕辦廳州縣自治

本年爲省城首縣辦廳州縣自治之期亟宜尅期舉辦惟各屬城鎮鄉自治會業經成立地方若不提前趕辦廳州縣自治恐分區而治祇知增進本區之利益無統籌全局之機關必致紛擾議凡城鎮鄉自治會同時成立之州縣速將廳州縣自治會提前趕辦自本年八月起從事調查準備一切限於十一月內廳州縣議事會成立十二月內參事會成立其餘各州縣應自明年正月起從事調查限於四月內廳州縣議事會成立五月內參事會成立屆期一律竣事

丙 整頓自治研究所

各屬自治研究所實爲造就辦理自治人材之地關係地方利害甚鉅乃籌辦處並未深思熟慮但在省城研究畢業學員無論優劣一律派充所長講員且明定章程限制他項人員以鞏固學員之權利無如程度太淺者講解不明舉措失宜動招物議近籌辦處考查各屬研究所觀此現象亦自知前此之失計亟宜整頓議凡程度不足之講

員即行裁汰勿任濫竽由地方官另聘長於法政之士紳充當以期進步至前派之講員太多往往學生一班講員多至四五人糜費可惜議此後講員及辦事員學生一班者至多不得過三人兩班不得過五人以示限制而節經費

#### 丁更訂籌辦自治事務表

本省籌辦自治疊經自治籌辦處按照事務期限分項列表通飭照辦辦法甚屬詳備現在籌辦自治照本案所議則或者催辦或者提前若不更訂事務期限表則各屬無所遵循恐淋漓貽誤議仍由該處查照本案分別列表分飭各屬以便照辦

以上各項係本局對於提議催辦鎮鄉自治并提前辦理廳州縣自治一案議決之理由及大概辦法也總之此案關乎自治實爲憲政之初基非催辦及提前趕辦無以促其進步此本局所爲有此案之提議也

六月二十日奉

督部堂錫批呈悉籌辦地方自治應分別城鄉鎮鄉府廳州縣三級先辦城鄉次及鄉鎮及府廳州縣循序漸進非可一蹴而幾故奏定逐年籌備清單城鎮鄉地方自治限

至宣統五年一律成立府廳州縣地方自治限宣統六年一律成立奉省提前辦理已屬銳進所議城鎮鄉同時並舉各屬限本年十二月成立府廳州縣地方自治會事關全境調查匪易未免過於求速至其餘未辦鎮鄉各屬亦限十二月一律成立揆之事實頗有得難之處如洮南海龍及所屬邊遠州縣公文往返非月餘不辦是以五六月之限期萬無如期告竣之理無論如何趕速辦理所有城鎮鄉自治會應於宣統三年六月一律成立府廳州縣自治會應於宣統四年六月一律成立限期稍長庶於銳進之中而無操切之弊研究所長講員如不稱職定章得由士紳稟明該所監督轉呈核辦凡本籍外籍法政畢業學員及曾得有與法政速成科同等之畢業文憑者均得由地方官遴選呈派並未明定限制主講員辦事員應如何按照學員人數多寡分別限定以及程度不足之講員應如何裁汰候札飭自治籌辦處查覆核奪辦理並候行民政司知照繳

八地方捐款悉歸收捐紳董經理

呈文同前

五月二十六日議決  
六月初二日呈出

謹將提議各屬地方捐款請劃清權限悉歸收捐紳董經理一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查奉省自光緒三十一年經前將軍趙創設巡警始倡畝捐當時奏明官不經手銀錢惟司監視辦理在案嗣新政日繁各屬因地籌捐如車捐橋捐船捐蠶捐等類不可枚舉民間拒負日以加重祇以民欸民用由當地公舉士紳經理官不經手權限分明故人民對於官府尙無異議近查各屬於地方捐款每由衙署收支其收捐數目既不明白宣示間或秘密開支遂使紳民無從過問退有後言於新政前途殊多障碍前本局代呈本溪縣劉傳琮等請議劃清收捐權限一案奉批據議代呈本溪縣紳董劉傳琮等請劃清收捐權限一切地方公款均歸收捐處經理官為監督以期統一而昭大信等情自係正當辦法應卽照准候行度支民政兩司轉飭遵照等因查本溪請議照准尙屬一隅之地而此權限不清之弊為各府廳州縣所恒有自應通飭一律劃清此本局所為提議此案之理由也

## 二辦法

甲現在辦理地方新政統以地方官爲監督若收支各款歸於衙門殊與監督之義不合議請通飭各屬除國家稅照舊歸官經外所有地方各款均不由官府收支庶紳民無所用其猜議而監督之權可以實行

乙查收支款項一事各屬情形不同近惟遼陽自設立收捐處以來地方一切公款統歸該處經理凡有警學自治各項應領之款呈由地方官核准後飭該處發給不惟州署權限一清卽警務局所有雜捐亦歸收捐處存儲支發其辦法毫不牽混議請通飭各屬凡捐款在地方範圍以內者統歸收捐處收支按月預算決算冊報地方官以憑稽核

丙捐款既純粹屬於地方範圍之內於原有額支外如地方官款因公動用必須與地方團體開議公認可然後稟明上憲開支若未經開會議決不得隨意指撥收捐總董尤不得擅自通融發給違者一經查出卽由任便發款之人悉數賠償不准以因公爲藉口如此辦法庶地方官有完全監督之權自泯許多枝節



丁收支款項權限既清然收捐總董及董事等亦未必盡堪相信議每月所有收支及餘款若干印刷廣告俾衆周知並准民到收捐處查看賬簿倘有蒙混准其詰問如經手士紳有挪用侵蝕等弊一經查出除勒令包賠外挪用者公同議罰其侵蝕者並嗣後永不准經理地方公款

戊各屬於收捐總董外並於四鄉原設捐務董事若干議凡城鎮鄉自治併舉之處所有鎮鄉原設之捐務董事即裁歸鎮鄉總董兼董辦理誠以經理地方公款本自治範圍以內之事現既設有自治機關亟應將捐務董事裁併歸入自治庶權限益清其鎮鄉自治未辦之處暫仍其舊其捐務總董應俟府廳州縣自治會成立後方能歸併辦理

以上各項係 本局對於提議各屬地方捐款劃清權限一案議決之理由及大概辦法也總之民捐民用由民間公舉之士紳經理地方官惟寔處於監督地位嚴加考核乃爲正常辦法否則以官署經收地方自治款項權限既混窒碍必多縱無侵漁亦難昭大信至士紳經理倘有不善則地方官自有罰辦之權固未可稍事姑容也

六月二十二日奉

督部堂錫批呈悉所議各屬地方捐款悉歸紳董經理地方官寔行監督係爲劃清權限起見此項辦法除遼陽本溪兩縣先後設立收捐處業已就緒外其餘各屬公益捐亦有由紳士經理者立法固極簡便但官治自治名義未經剖析國家稅地方稅界限未清分割以前凡由各該屬地方官經理此等捐款者其間挪移挹注雖不無可議然對於舉辦一切新政亦寔有爲難情形不得不量予通融之處驟令一律更改則窒碍殊多未便卽援本溪一案以爲通例查憲政籌備清單本年宣統二年爲厘訂地方稅章程之期應於明年頒布所有本省各府廳州縣如畝捐車捐等項無論向由官收向由紳收應各暫仍其舊俟章程頒布後再行查照核辦至現在各屬地方官紳收支捐款並應按月張貼廣告俾衆周知如有假公濟私匿報浮支等弊准互相查察指明呈究候行度支司通飭示諭一體遵照繳

九改良風俗

呈文同前

五月二十五日議決  
六月初一日呈出

議將提議改良風俗一案議決之理由及辦法詳列於左

### 一 理由

各國風俗之燦美半由於社會之提倡半由於法令之維持現當憲政預備時代爲人民進化之階若不於風俗先行改良則舊日惡習未除何以底文明而促進步此年以來本省學校林立教育漸已發展惟社會教育當付缺如亟宜設法維持以彌補其缺務使澆風薄俗一律剷除俾一般人民養成善良之習慣此提議此案之理由也

### 二 辦法

(甲) 戒早婚 種族之弱原於早婚故近世各國均有限制奉省人民成婚較早相沿已久流弊滋深不可不戒議由自治會實行勸導其婚嫁時期男子至早須在十九歲以上女子至早須在十七歲以上以免流弊

(乙) 立天足會 奉省當初原無纏足之惡習後以外省移民日多沿海地方遂漸至傳染近年女學漸興此等惡習亟宜革除前奉

孝欽顯皇后諭旨嚴行禁止又經前江督端 奏請各省設立天足會亟宜仿照辦理議就

此風最甚之地由該處自治會會同當地士紳設立天足會以資勸導

(丙) 禁邪僻之教 立憲國民原以信教自由爲原則然所謂教者係法律認許之教所謂自由者即在法律範圍內之自由也奉省邪僻之教門類不一如如意教元天門清罡門混元門一炷香等教均非法律之所許其來甚微其患甚大而錦西廳缸窰嶺等處此風尤甚議由官府通飭各屬嚴行查禁以杜隱患

(丁) 禁淫祀 查應祀之廟祀典均有定制今愚民附會異說迷信禍福私立廟宇崇拜多神甚至扶乩看光相爲謠惑實爲風俗之蠹議由官府通飭各屬私行立廟與無故演劇酬神及扶乩看光等事一併嚴禁

(戊) 立崇儉會 現在人民生計日艱非崇節儉無以資儲蓄奉省婚喪向未奢侈糜費甚多議由自治會斟酌當地情形明定規則勸導人民設立崇儉會於婚喪各費酌訂限制至停棺及浮屠二事尤爲陋俗亦應一併限制辦理

(己) 禁淫劇 淫戲本干例禁向來並不實力禁止實爲敗壞風俗之尤議由官府

通飭各屬由巡警局實行干涉嚴爲查禁違者從重罰辦

以上各項係本局對於提議改良風俗一案議決之理由及大概辦法也總之此案只就大端而言其餘陋俗自應由各屬自治會隨時查察分別辦理實於風俗不無裨益此本局所謂有此案之提議也

宣統二年六月十三日奉

督部堂錫批呈悉改良風俗誠爲正人心端風化主計應准照議通飭示諭認真辦理

### 十俄軍損害賠償

呈文同前 五月二十四日議決  
五月三十日呈出

謹將提議戰時俄軍損害賠償一案議決質問之理由及事項詳列於左

#### 一 理由

查日俄之戰我國嚴守中立交戰國即無損害其財產之必要設有損害當然賠償此國際之通例也甲辰日俄交戰我國人民之財產被俄軍損害者價值數千萬元均經

地方官查明冊報交涉司有案可稽今已數年迄無明示 本局疊經有人請議無憑答覆事關本省權利此 本局質問之理由也

## 二 事項

此項損害照例能否索償如應索償俄國是否承認官府曾否交涉索償辦法若何究應何人往索現在人民僉謂公推代表自往俄國催索可以得償者此項賠償雖關本省亦關國際任令人民私相猜測殊非政體議由官府一一批答以便籌議

以上各項係 本局對於提議戰時俄軍損害索賠一案議決質問之理由及事項也總之此事關乎本省人民之權利既有所疑不能不問此 本局所為有此案之提議也

## 丙 本局覆議案

### 一 修正整頓巡警

五月十六日議決  
五月十八日呈出

為呈請事案查諮議局章程第四十二條內開凡議決事件除議長副議長同意認為應行秘密者外均公布之並應隨時報告督撫及資政院等因 本局於臨時會五月十六日修正整頓巡警一案會議可決除俟

資政院成立再行彙呈及由本局自行公布外並查照諮議局章程第二十一條此爲  
議定可行事件所有議決修正整頓巡警一案理合將此案理由及辦法附具清單備  
文呈請

督部堂批示公布施行須至呈者

計呈修正整頓巡警一案議決之理由及辦法清單一件

右 呈

督 部 堂 錫

謹將修正整頓巡警一案議決之理由及辦法詳列於左

### 一 警務長之公舉

查警務長之公舉一節原案第三項甲條說明內開警務長係國家官吏非地方公吏  
本不應由人民公舉惟薪費均由地方公欸開支而所委之警務長每有不稱其職及  
不知來歷之人往往貽誤地方是以有公舉委任之語當蒙 督部堂鑒核准嗣創  
覆據民政司呈稱宜由官府直接委任則薪費即不應由公欸開支惟查現在部定考

試警官章程業將發布一經實行當不至仍前冒濫既有通行法令可遵公舉一節可毋庸議至於薪費一項官俸章程實行後自有歸宿本案勿庸議及

### 二 全案之實行

查去年整頓巡警一案第二項內除甲條已另案併議外乙丙丁戊四條均奉批准照議施行第三項內除甲乙兩條業經毋庸置議內條一字之關係無關重要庚條增項照批改正外其丙丁戊己庚辛壬各條亦奉批准照議施行是此案既經議決且已批准應由官府嚴飭該管衙門按照本局先後改正各條刊刻公佈即日實行

### 三 行文體制之不合

查劄覆據民政司呈稱若拘泥於有擔負之義務即應有公舉之權利則上自元首下及各項行政長官無一不須公舉警務長其小焉者此等法理固不容於我君主立憲國家尤不容於我憲政預備時代等語此等推論擬不於倫殊屬失檢此外借詞語多偏宕忿激無補事實當係主稿科員舞文弄墨罔識大體所致蓋議案如不可行自有定章不妨說明理由呈候交局覆議而顧爲文字無謂之爭恐啟官紳衝突之漸



窃以爲不可應請飭民政司知照

以上各項係 本局對於覆議整頓巡警一案議決之理由及大概辦法也總之 本局對於此案毫無成見之存但期於可有濟現在各屬警務均待整理可關要政自不宜遲既經審慎再三此案當無疑義此 本局所爲切望施行者也

宣統二年六月初三日奉

督部堂錫批呈悉查諮議局前案呈請公舉警務長並規定薪費改執行二字各節茲據聲明毋庸置議應予更正備案至請轉飭全案實行一條查諮議局議決整頓巡警案內第二項乙丙丁戊四條暨第三項丁戊己庚辛壬各條均經飭民政司查照施行並據呈覆照辦在案案經核准自應實行候飭催該司查照所議辦理覆到再行劄知繳

奉天行省督部堂錫爲劄行可據民政司呈稱案奉札開云云等因奉此查去年諮議局議決整頓巡警一案前經本司分別准駁詳細聲覆呈蒙憲台查核批示當將全案刷印通飭各屬公布施行在案茲奉前因除再札催各屬認真實行外所有諮議局議

決整頓巡警案內第二項乙丙丁戊四條暨第三項丁戊己庚辛壬各條業經本司飭屬公布施行緣由理合具文呈覆憲台查核再查諮議局清單內開所委之警務長多有不知來歷之人查本司自接管巡警以來所委警員悉按照部章非由法政巡警學堂畢業出身即辦學警務素有經驗之員凡有更換均經本司隨時呈報其中人地不宜及不能稱職間或有之謂爲不知來歷之人究係何所指而云然應請飭行明白呈覆又以因警務長而推及元首指爲行文體制之不合查諮議局只有議決本省單行章程之權並無修改司道公文之權且此項比擬係引伸推暨之詞民主立憲各國大統領得由公舉實於我君主立憲時代絕對不能相容推論及此具有杜漸防微深意豈得謂爲擬不於倫況此項公文係呈覆憲台之件一經飭局則諮議局對於憲台爲直接關係對於本司已屬間接關係更與主稿科員何涉乃諮議局不從理由上涉想反於字句間求疵至曰爲偏宕忿激與原案所謂不必爲文字之爭者未免自相矛盾時局危急官紳當以救亡爲宗旨幸勿各存意見致誤事機併請飭行諮議局知照等情據此除批呈悉候飭行諮議局知照繳等因印發外爲此札行諮議局查照須至札

者

右札諮議局

宣統二年六月十三日

## 二預備巡警

呈文同前

五月十八日議決  
五月二十六日呈出

議將覆議整頓巡警案中之預備巡警一案議決之理由及辦法詳列於左

### 一否認預警仍辦堡防之理由

查 本局 去年通常會議決整頓巡警案中續備巡警一案議以從新組織堡防不辦續備巡警曾經說明理由訂定章程則呈請施行當奉

批開據呈已悉所擬堡防簡章當屬周密惟按之實際仍多窒礙難行之處查籌辦城鄉巡警係憲政最要之件巡警既已成立則補助巡警兵力所不及者自應添辦預備巡警而預備巡警係由巡警發生自必應由各該地方官監督巡警局部勒調遣方收聯合一氣之效若分爲兩事各樹一幟必兩存競爭思想終必至兩不相能況巡警就

地抽餉百姓已擔負甚重若辦堡防必另籌餉民力更屬不支凡事欲求其利必當先防其害此萬難調停兩可者也況部章自有巡警之名更不便另立堡防名目所有舊日堡防且應改爲預備巡警以昭劃一如謂各屬巡警多染營習客民游勇混迹其間此亦可之所或有惟本大臣正在督令民政部嚴飭所屬整頓巡警隨時釐剔以圖改良豈能一概抹倒謂警政無修明之時致因噎廢食耶如簡章內抽丁及免充丁費均可交通採用茲特詳加規畫擬定籌辦全省預備巡警簡章條理不啻繁密必期切實易行除飭民政部刊印成冊通飭所屬遵照限三個月內一律辦齊要之有治法必須有治人此可總責成各該地方官督第巡警局認真舉辦嚴防弊害共保治安本大臣民瘼關懷必求達此目的而後已如以後各城巡警及預備巡警有辦理不善之處仍可由諮議局條議以聞必當即時懲治也仰卽知照繳章程俟印刷後另行札發等因奉此嗣由本局以此案既不以爲然照章應交局覆議等情呈准覆議各在案茲查原批內開查籌辦城鄉巡警係憲政最要之件巡警既已成立則補助巡警兵力所不及者自應添辦預備巡警而預備巡警係由巡警發生又況部章自有巡警之名更不

便另立堡防名目所有舊日堡防應改爲預備巡警以昭劃一一節查部章祇有巡警名稱其預備巡警名目亦係本省自行規定與堡防正同本無不可惟事相因則易辦名屢改則滋疑沿用堡防名目民間安於習慣整頓推廣均不甚難一旦而改爲預備巡警縱告以仍是守望相助辦法鄉民互相猜測必以爲其名既改其事亦非若再申明條例益多煩擾不如仍名堡防庶易知易從較事可情又查

原批內開預備巡警自必由地方官監督巡警局部勒調遣方收聯合一氣之效一節查本省巡警係由

前軍督部堂趙奏按畝抽捐分濟警餉案內慮巡警單弱並設堡防使居民互相保衛由當地正紳辦理由地方官監督向無歸巡警局部勒調遣之事行之數年有利無弊民警相安今一旦改歸巡警局部勒調遣是欲聯合一氣轉恐易啓抵牾警政民情兩多窒碍且查城鎮鄉地方自治章程第五條第八項內開其他因本城習慣向歸紳董辦理素無弊端之事等語堡防既係習慣且無弊端者責成自治會紳董辦理歸地方官監督自屬正辦又查

原批內開巡警堡防分爲兩事各樹一幟必兩存競爭思想終必致兩不相能一節查巡警堡防權限雖分而宗旨則一以預防危害增進幸福曰巡警以守望相助結團自保曰堡防分辦則得互相補助之資合辦將有兩相齟齬之勢蓋欲避爭端要在分辦有聯絡而無統屬遇事由巡警局與自治會直接辦理則虐待役使之弊可免自不致兩不相能又查

原批內開巡警就地抽餉百姓已担負甚重若辦堡防必另籌餉民力更屬不支一節查堡防設立多年除衣械子彈外無需多款堡丁既無餉項紳董亦不支薪實與巡警不同毋庸籌大宗款項且辦警履畝抽捐民力已盡設遇水旱隱患非多亟宜設法以濟其窵豈可再增担負以重地方之累此 本局 認預警仍辦堡防之理由也預警既不可行簡章即應更正且查預警簡章亦極詳密但半係自治應辦之事半係巡警應行之責施之新政未行以前無可置議而用之今日則權限混淆現議改歸堡防名目自宜通用去年案內之簡章惟查去年堡防簡章疏漏之處在所不免亟應重加修正以期簡而易行今參酌預警簡章堡防簡章從新訂定計九章二十六條此又重訂堡防

簡章之理由也

## 二修改堡防簡章

### 第一章 堡防名義

第一條 堡防取鄉里守望相助之義專以防備盜賊補助巡警爲主由下級自治會總董鄉董籌設受府廳州縣地方官之監督辦理

### 第二章 設置區域

第二條 堡防之區域即照城鎮鄉自治區域組織之其自治區域未畫定者暫以固有之區域爲準

第三條 區內大小村屯皆須設立堡防擇村內廟宇會所爲堡防巡更操練聚集之地至於小屯不能自立者或附入鄰近大屯或合數小屯爲一屯以資聯絡而期保衛

### 第三章 組織及推選

第四條 各村編戶十人爲什設十家長百人爲百設百家長其餘爲堡丁

第五條 所置十家長百家長但取地形聯絡不必拘定家數如不滿十戶即五六七戶

亦謂之十家長不滿百戶卽數十戶亦謂之百家長如一村有數百戶卽置百家長數人

第六條 堡丁受十家長之指揮以執行其職務十家長受百家長之指揮百家長受本區總董鄉董之指揮總董鄉董受地方官之監督各處理其所屬之事務

第七條 十家長百家長之選任照第八條之資格擢選之當選及被推者無故不得辭職十家長用公推法百家長用選舉法由百家內選民互選之

第八條 百家長之資格以品行端正勇於任事通曉文義者爲合格十家長之資格以年力精壯略識文義者爲合格

第九條 有左列資格均得爲堡丁

一身家清白爲一區所公認者

二年在十八歲以上者

三本籍人及居住本區一年以上者

第十條 有左列事項之一者得免充堡丁



一年歲不合格者

二衰老及廢疾者

三現充職官軍人巡警及爲教員學生者

四以身傭工養家者

第十一條 堡防按日輪流值更巡夜以壯丁十人抽一人爲率其餘九人輪流接充值更之期以五人至十人爲度周而後始

#### 第五章 現定職限

第十二條 堡防性質屬於自治團體乃鄉里守望相助之義於局區巡警有協助而無統系

第十三條 堡防長丁除按時操練防守外無論何事不准干預

第十四條 遇有大股賊匪騷擾巡警力不能支堡防宜協力助勦巡警局區應通知自法會由總董鄉董通知百家長百家長遞傳十家長以及堡丁

若遇急警無論在何區段百家長與十家長均得直接勦捕鄰村亦聞警協助惟事

後應通知自治會

第十五條 堡防各丁或有違背警章之事區警得按章處理之惟不得無故干涉

第六章 教練法

第十六條 堡防多係農民若因防操而誤農功良屬非策惟漫無操練難期得力茲取

農隙講武之義每年自正月初六日起至二十日止操練半月夏耘掛鋤後由七月

初一日起至十五日操練半月秋後滌場畢由十月初一日起至月底三十日止復

操一個月通計一年操練兩月

第十七條 練丁各住各村萬難招集一處操練宜用散在法應延聘長警或熟於操法

者周流各堡防駐所教練以期便利每月操練以二小時爲限

第七章 罰則

第十八條 凡遇操練或值更之期故意不到操所者宜由十家長或百家長分別處罰

其規則宜由議事會訂定呈請地方官核准施行

第十九條 十家長百家長對於窩留賊匪及煙賭等犯知而不報者一經發覺處以十

元以下之罰款

第二十條 遇急警時故意不到者應加重處罰惟至多不得逾十元以上

### 第八章 經費

第二十一條 所有罰款之收入專歸堡防經費以爲巡更燈油雜費及津貼教練員火食之需有餘則飭令存儲不得濫用

第二十二條 各長及堡丁均係義務凡有呈報文書冊簿均由自治會辦理不另開支

第二十三條 如地方不靖槍械子彈認爲緊要必須添購者由區自治會會議籌辦惟須呈請地方官核准

第二十四條 凡堡防之收入支出其預算決算每年終均由總董鄉董造報

### 第九章 冊簿

第二十五條 堡丁之姓名籍貫住所年貌及物品之存發款項之收支均由自治會用簿分別列記呈送地方官存案

第二十六條 各屬施行此簡章時得由自治會酌量變通訂定細則呈請地方官核准

辦理

以上各項係本局對於覆議整頓巡警案中之續備巡警一案議決之理由及辦法也總之本局對於此案熟權利害詳酌情形實以堡防爲宜不敢以預備巡警爲是事實既有窒碍本局未便贊同况堡防簡章既加修正更利推行此本局所爲切望施行者也

七月初一日奉

督部堂錫批呈悉現在鄉鎮巡警已將徧及未便仍沿堡防舊習故步自封查預備巡警係就各村屯壯丁挑練有事則兵無事則農既藉補警力之不足而巡警資格逐漸養成併爲將來挑充正警之預備實目前治盜之善策亦憲政進行之要端吉省創辦以來盜縱較少成效已彰曾經

奏咨有案奉省亦應一律推行

奏明辦理惟章程規則攷訂不厭求詳仍當由諮議局參預以期周妥本部堂爲保衛地方起見利弊所在苟有取益防損之道無不擇善而從查吉省諮議局有議訂預備巡警章程係仿照直隸辦法奉省情形亦復相同茲特隨批鈔發希卽詳加參酌妥議簡章呈覆

核奪並候行民政司查照繳

三修正租賦之清理

呈文同前

五月十七日議決  
五月十九日呈出

謹將修正租賦之清理一案議決之事項及辦法詳列於左

一辛項之辦法

查劉覆據度支司呈稱若將此項經費一律免除則地方官辦公無資似有窒碍等語  
此項業經減至五分說明由應即變通辦理本局未便仍執前議

二全案之辦法

查原批內開議決各節事關奏案候飭度支司從速敘稿呈候奏咨等因現奉劄行以  
度支司呈稿業經覆加查核應請從速出奏以慰民望

以上各項係本局對於修正租賦之清理一案議決之事項及辦法也總之本局對於此  
案重在切實清理以期裕課便民幾經核議當無窒碍此本局所爲切望實行者也

宣統二年五月二十八日奉

督部堂錫批呈悉查此案近已具奏俟奉准後再爲抄錄劄知並通飭各屬一體遵辦  
繳

### 牛馬稅之整頓

呈文同前

五月十七日議決  
五月十九日呈出

謹將覆議牛馬稅之整頓一案議決事項及辦法詳列於左

#### 一 覆議之事項

查劄覆上年牛馬稅之整頓案內開丙項辦法本屬周密可行惟自治會尙未成立究竟丙項內自治會所有應爲之事應否提前由別項會所暫爲執行抑俟自治會成立再行飭辦應候諮詢諮議局協議中覆以憑核辦等因當以事關各城未便僅由駐局議員協議遂即函徵各城議員意見去後嗣奉劄行以度支司續請自治會現未成立之處暫由商會代辦劄知在案現值開會各城議員到齊此原案第三項丙條所爲覆議者也

#### 二 覆議之辦法

議凡自治會未經成立以前所有原議收取聯票事宜暫由各區捐務董事代辦報由收捐處存案按季造冊呈由地方官轉報公署一俟自治會成立仍行移交自治會辦理以符原議惟據議員報告彰武縣仍尙有補徵名目鄉民甚苦擾累應請通飭查禁以上各項係本局對於覆議牛馬稅之整頓一案議決之事項及辦法也總之此案內項現經議定暫行辦法全案即可刻日實行庶幾弊端可去而整頓之效可期矣

宣統二年六月初三日奉

督部堂錫批呈悉所議自治會未成立以前收取聯票暫由各區捐務總董事代辦報由收捐處按季造冊呈由地方官轉報公署事屬可行至補徵名目通飭查察尙須分別辦理查圈補徵固多擾累若確知其漏稅未報或告發有案自不得不傳案補徵以重

國課候飭度支司迅擬補徵簡便章程呈候核奪再爲劄知以便將全案辦法通行各屬一體遵辦繳

五修正學款之規定

呈文同前

五月二十一日議決  
五月二十七日呈出

謹將修正學款之規定一案議決之理由及辦法詳列於左

### 一 畝捐

查原議畝捐一項以十分之五歸警款以十分之五歸學款如實在警款不敷至少亦須以十分之四歸學款等語嗣奉劄覆內開據民政司呈稱諮議局所稱全省歲入之數不過就現今之捐數約略計之殊難爲憑應俟通則實行清查地數一律改爲畝名以後再行釐定捐則通盤籌畫以十分之幾歸警以十分之幾歸學等語 本局查畝捐一項各屬畝名雖有不同而所收之捐均有定數清查非可期之且夕卽捐則之訂定無期若俟清查以後是本案終無實行之日何如卽各屬現在所收之數照案配分一經通飭警學之款卽能分割清晰雖警務與學務並重有巡警以保生命財產人未有輕生命財產而專言教育者但巡警以地面廣狹爲配置畝捐少者地面亦小用警亦少卽或慮其照顧不周而有堡防以補其不足尤爲兩全之計議請查照原案就現在各屬所收畝捐之數仍以十分之五歸警以十分之五歸學如實在警款不敷至少亦



須以十分之四歸學以符原議

## 二車捐

查原議車捐一項除鐵海等處向歸學款者不計外其餘各屬以十分之七歸學款以十分之三歸自治經費等語嗣奉札覆內開據度支司會同提學司呈稱本省各屬所收車捐開支學務警務及其他各項地方新政諸費久已視爲定額若照諮議局所議將車捐款項專作學務自治兩種用款則他項地方新政經費均歸無着况現在各屬車捐間有全數撥作學用者今若劃分三七學用反致欠缺且如海城新民等處舊設學堂已逾憲政定數暫時無庸增添即無庸再撥車捐本司悉心核議此項車捐本係國家稅理應專作行政經費特以財政尙未清理祇可暫聽各屬照舊開支似不必將車捐指定界限轉致窒礙難行等語本局查車捐一項除鐵海等處專歸學款外其餘各屬大半濫行支銷且設學以學齡兒童爲準卽海城新民等處現在已達學齡之兒童入學堂者不過什之三四而長白洮南等府屬且無學堂之可言似未可以憲政定數相拘況以性質論車捐本非國家稅何能專作行政經費除此項問題較大應另案

提議外議請查照原案仍將此項車捐除鐵海等處向例專歸學款者不計外其餘以十分之七歸學以十分之三歸自治經費此外無論何項名目不得濫支

### 三學費

查原議徵收學費一項既合部章又經批准議請查照原案通飭實行

### 四婚書費

查原議婚書一項現經議准應即通飭實行惟此項婚書即係本省單行章程規則之一種雖經一二州縣訂有簡章均欠完密應由該管衙門擬定劃一章程呈請札交

局備核

### 五斗秤用

查原議斗秤用一項按其所得之數酌抽十分之二三爲培養實業人材之用等語嗣奉札覆內開據度支司呈稱此項斗秤牙用曾有歸地方官抽收者如昌圖府城前充警費現據呈請改爲署內行政用項又西安等縣充作警學各費均據呈報有案今若一旦改歸實業必致前指額欸無着於行政上不無窒礙擬通飭各屬如未提用各處

先行照議提成其已提作政費各處姑仍其舊等語 本局查斗秤用一項昌圖府城既能由警費改作署內之用獨不能由警費改作培養實業人材之用乎且 本局提議在先昌圖西安等處呈定在後議請查照原案辦法仍行一律提歸專辦實業學校之用無論何項名目不得開支

## 六商捐

查原議商捐一項由勸學所人員會同商會設法勸助專歸培養實業人材之用以濟斗秤用之不敷等語嗣奉札覆據勸業道呈稱業已通行遵照等語現在實業學校均待舉辦需款甚殷議由官府分飭提學勸業各司道轉飭各屬勸學所商會查照原案迅速勸辦

以上各項係 本局對於修正學款之規定一案議決之理由及大概辦法也總之時勢危迫非普及教育無以圖強非指定學款無以辦學且所指定之款仍不過就固有者量爲轉移並非向官府格外要求經費苦心當能共諒 本局對於此案再三核計以爲非此仍不足以辦學此 本局所爲有此案之修正也

七月十三日奉

督部堂錫批呈悉警務學務均關重要自應並時進行畝捐一項前已由司通行各屬將地畝勒限清查此事雖非旦夕可期然使目前遽如所議以十分之五歸警款以十分之五歸學款實有窒礙難行之處巡警爲內治根基宜推廣不宜縮減畝捐專辦巡警亦經奏明有案其在警款有餘之州縣固應酌提分撥若款項並未充足必須一律提撥勢必至將現設巡警裁去十成之五現在盜匪充斥搶劫頻仍而警兵分布爲難殊非保衛治安之意惟與學同爲現今急務訪聞各屬警款浮支濫費者所在多有若去其浮冗節其糜費以減省之款儘數提充學務庶無顧此失彼之虞現在各屬自治會業已成立應先查明何者可裁何者可節呈請地方官核轉再行察奪其各屬有已將畝捐分撥學款者悉仍其舊如有盈餘亦即儘數提撥以期兼顧車捐斗秤兩項現據度支司查明已經報到之撫順二十一屬所收款項均係留辦地方各項新政之用刻值庶政繁與除學務自治實業而外應辦事件尙多不能不酌量撥用此項提議應俟國家稅與地方稅界限劃清確有指歸再行解決徵收學費係屬部章已飭提學司

通飭實行應再由司飭催婚書費各屬情形不一應由提學司通行各屬另擬簡章以補原定章程之不及及早覆核定再行札局查照商捐一節據勸業道轉據營口太平溝等處各總分會呈報大憲謂商力竭蹶苦難籌措雖係實在情形仍候分札提學司勸業道飭由各該處勸學人員向商會悉心勸導量力樂輸庶於興學之中仍寓恤商之意除分行外仰即知照繳

### 六修正地租之整頓

呈文同前

五月二十二日議決  
六月初一日呈出

議將修正地租之整頓一案議決之理由及辦法詳列於左

#### 一理由

查原批內開所議各節語多扼要頗堪採擇候飭度支司通盤籌畫應如何掃除積弊期於贖課民生兩有神益之處妥擬章程呈候

#### 奏請

飭下度支部核定後再行宣布等因嗣奉札開據度支司呈稱奉省地畝名目繁多內有米

地一項事關倉儲前奉

諭旨籌辦倉穀並奉度支部奏明通繳各省清查光緒三十四年分倉穀數目奉省徵收旗民米地如欲改章須於覆奏籌辦倉穀並清查穀數摺內隨案聲請應俟清查以後再行擬議辦法呈請

奏咨等情據此除批呈悉仍仰從速妥議辦法呈候核奪毋稍延緩并候劄行諮議局知照等因劄行到局是度支司對於原議第三項乙丙兩條稍有異議本局亟應會議以便催行

二 辦法

甲 第三項乙丙兩條之辦法 查原議民署旗署兩項米地及草豆等地議以徵銀改爲徵圓係指應徵於民者而言非指已徵在倉者而言即奉飭查倉穀數目盈虛多寡自當另案奏明與本案無關况徵未徵草徵豆半已有名無實籌備倉穀自當另辦何必瞻徇向日草豆之名目仍屬瘠民而肥吏蓋交議原案改爲徵銀所以去弊本局議變徵銀爲徵圓意在去弊尤當便民所不利者不過浮收之數耳若因查倉而緩實

行恐無以副整頓之計

乙 全案之辦法 查原議全案奉批以語多扼要頗堪采擇飭度支司通盤籌畫呈候

奏咨施行現查劄覆度支司對於原議不過於第三條乙丙二項稍示慎重究非要旨且與原交議案兩歧可無須再由度支司通盤籌畫妥擬章程議請即行查照原議各項辦法飭司擬稿專案具

奏以免延宕庶於課賦民生兩有裨益

以上各項係 本局對於修正地租之整頓一案議決之理由及大概辦法也總之浮收之弊積重難返上不利國下不便民而胥歸中飽 本局有見於此亟待剔除現在對於此案再之核議案經批准重在實行更無疑義此 本局所爲切望施行者也

六月二十二日奉

督部堂錫批來呈閱悉此項整頓地租辦法自應及時

奏咨以爲裕課便民之計查諮議局原議民地米價每石折銀八錢外加耗羨一成固係

查照向章以州縣報司之數爲準而向章旗地米價每石作銀一兩五錢現在既擬一律實徵折色究應如何規定俾之兩無窒碍仍候飭催度支司會同旗務處妥速籌議呈覆以憑核辦

七修正推廣救貧事業

呈文同前

五月二十四日議決  
五月二十六日呈出

謹將修正推廣救貧事業一案議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查原議兩項辦法一爲整頓貧民習藝所一爲開辦藝徒學堂嗣奉批開云云等因是原案整頓貧民習藝所因機關未備尙未施行藝徒半日學堂因教育總會尙未議覆此本局修正之理由也

二辦法

甲現在省城自治會不日成立則執行之紳士已自有人自宜查照原議整頓貧民習藝所辦法辦理議由公署飭民政司轉飭承德縣董事會同貧民習藝所照案施行以



符原議

乙原議藝徒學堂於本年正月起先就各屬分設現已數月迄未議覆仍請飭提學使轉飭教育總會從速籌議辦法施行

以上各項係本局對於修正推廣救貧事業一案議決之理由及大概辦法也總之奉省民計惟艱救恤之法萬不可緩况值此青黃不接之際講求尤不宜遲此本局所爲有此案之修正也

六月十五日奉

督部堂錫批呈悉上年據諮議局呈貧民習藝所係由同善堂改辦故有官紳會查之議茲經查明該所除佔用同善堂地基外餘均劃分清楚凡建房支款係由粥廠經費項下動支純屬國家行政性質不必劃歸自治範圍之列惟同善堂原係官紳捐款辦理能由地方員紳担任擴充經費洵於慈善事業有裨候飭民政司俟董事會成立後委任該會會員襄辦至藝徒學堂實行辦法據提學司查徑行催教育總會籌議迄未聲復候飭該司再行飭催並即知照繳

## 八修正清理本省單行章程規則

呈文同前

五月二十四日議決

六月初三日呈出

議將 本局修正清理本省單行章程規則一案議決理由及辦法詳列於左

### 一理由

查本局 提議清理本省單行章程規則一案業經奉批在案自未便曉曉致辯惟權限不明則事多窒碍意見即因之而生殊非

督部堂剴切指示之意自當就原案而再申明之查原批內開本省舊定單行章程規則業據各司道局處陸續呈送鈔發大致畧備其新定各項章程亦經隨時割行在案諮議局有見爲應增刪修改者可逐項參議如查明何項尙有遺漏或有疑問儘可指請補發及呈請批答一節查行政機關繁備新舊各項單行章程未發者正多舊案如鹽務各項章程規婚書費章程新案如抽收煤捐章程之類或經本局請發或由本局議及非勒而不與完全即行而不復交議此特即 本局所知者而言若處處均待 本局查明指發恐遺漏必多事實多有窒碍若照原議乙條辦理該主管衙門同是鈔送不

過多一查明之勞實較本局查明諸多便利至於新案自有局章應以本局議決爲準若不提交何從與議勢不能均待查明指請始行補發又查原批內開卽認爲有關調查印証之件亦可函請各署局鈔送蓋現行章規固無所用其深秘也憲政編查館咨覆東撫有各項表冊毋庸一律鈔送之條自應遵照辦理一節查館電明言表冊非指本省單行章程規則而言且表冊不過關係調查印証亦非單行章程之必待參議者可比本局原議專指本省單行章程規則與表冊無關議以由官府查明鈔送係爲參與立法事宜非供調查印証之件館電與此案兩不相涉應請查照原議辦理又查原批內開有效無效係執行命令之詞諮議局祇有照章參預之責安有任便廢止之權此等議論不在諮議局議事範圍之內自可毋庸置議一節查任便廢止之權本局誠不敢承認而照章參與之責本局亦不敢放棄局章增刪修改實在諮議局議事範圍之內正是參預實際至原議所謂有效無效乃就本局主觀的一面而言舊案之單行章則本局亦負增刪修改之責若既未嘗與議又不能與知豈敢認爲有效至於新案之單行章則若未經本局議決卽督部堂不以爲然亦是交局覆議之案豈能遽責以

承認又查原批內開丁條權利義務所包甚廣憲政編查館歷次奏案電文分別解釋言之已詳亦不可一概論也一節查奏案電文本均解釋明晰何者當以法律定之何者當以命令行之何者應交局議何者不應交局議自應查照辦理此 本局修正此案之理由也

### 二辦法

議由官府仍行查照前案原議辦理以期符局章而與憲政編查館歷次奏案電文不相違碍

以上各項係 本局對於修正清理本省單行章程規則一案議決之理由及大概辦法也總之 本局處參與立法之地位權限所在不敢放棄惟值此新舊過渡時代非設法清理又不足以爲實行參與之資此 本局所爲有此案之修正也

六月初十日奉

督部堂錫批呈悉現行章程規並無秘密前批已明候再札飭各司道局所查明前送本省單行章程規則如有遺漏再行檢送呈候札發其新發生事件即由本大臣隨時劄

知惟無論新案舊案各司道局所如有漏送時諮議局祇能指明何項呈請核飭補發呈內有效無效等語仍毋庸議再前呈有調查局移送二册不過百分之一二以後並未抄交等語故批內援引館文各項表册無庸一律抄送原批明言表册並非指單行章程規則而言細看自知此繳

九修正籌積自治經費內酌提鹽局斗用

呈文同前

六月初三日呈出  
五月二十七日議決

謹將本局修正籌積自治經費案內酌提鹽局斗用一項議決之理由及辦法詳列於左

一理由

查本局去歲議決籌積地方自治經費案內乙條辰項議於鹽厘斗用浮多項下提出半角作為自治經費並聲明不得另外加增嗣奉劄覆據鹽務總局呈稱此項斗用各局收數不齊現擬統籌劃一辦法無論向收多寡均令自宣統二年正月起一律抽收一角先將錦甯廣盤復莊等分六局按所收斗用以十成計算各提二成撥歸自治經

費其蓋平分局銷鹽較旺以三成提充營蓋兩處地方自治經費各半勻撥至安鳳分局銷鹽不過二三千石請免提撥等情劄行查照等因又據盤山廳代表人楊銘勛等書陳該廳斗用如常家屯馬帳房等處從先只收斗用半角自行劃一辦法遂改收一角該廳出鹽年約九萬石抽用約共九千元除鹽灘用人如灘長斗夫巡役斗紀等項工食年需二千一百六十元上下全由斗用開支外仍餘六千九百四十餘元若按照諮議局議案以半角歸自治經費計共四千五百元一應除淨仍餘浮多之款二千四百四十元之譜乃鹽局藉自治之名抽收則較前加多而提撥自治者不過二成則較議案半角之數減少該局實得之數轉較前加多三成殊非情理所有請為議定仍照原案辦理等情本局查原議斗用提出半角以歸自治原指浮多之數而言并非另外增加乃鹽局竟藉自治之名改爲劃一之法平均計算收數實較前格外增加是欲提浮多之款以辦自治轉使鹽局於浮多之上又加浮多據盤山一處已可概見殊非本局原議之意且原議以半角提歸自治而鹽局僅撥二成或三成甚有一成不撥者足其劃一辦法不過純爲增加浮多起見其掩襲之巧不可思議亦與原議不符此

正此項之理由也

## 二 辦法

議以現在各該分局既統收斗用一角應仍照原議提出半角作為地方自治經費以符該總局劃一之請其營蓋鳳安等局亦不得藉詞衰旺致出兩歧至錦縣一局向祇收三十二文今統收一角較原數已增六分有餘於提半角外仍有浮多亦應扣除原用儘數提存作為自治基本金並請分飭清理財政局鹽務總局知照

以上各項係本局對於修正自治經費案內酌提鹽局斗用一項議決之理由及大概辦法也總之此項斗用雖充灘長斗夫工食究係民款但有浮多自應提出況以此款充作地方自治經費尤屬相當該分局肆意濫稟重累吾民玩忽殊甚惟業經實行未便朝令夕改仍照本局原議辦理庶民款民用加多之處亦當無異詞除將鹽局斗用新舊收數另列清單粘呈外應將此項修正呈請施行

謹就各鹽局從前及現在所收數目開單比較

## 一 蓋平分局

查蓋局斗用舊收小洋八分今收一角若撥歸自治二分比舊日不過僅提出一分

二復州分局

查復局舊收小洋一角今仍收一角若撥歸自治二分比舊日不過僅提出二分

三莊河分局

查莊局舊收東錢一吊合洋一角五分今收小洋一角若撥歸自治二分比舊日減收七分

四錦州分局

查錦局舊收錦錢三十二文合洋四分今收洋一角若撥歸自治二分外尚浮收四分

五寧遠州分局

查寧局舊收小洋八分今收一角若撥歸自治二分於舊日收絲毫未提

六廣寧分局

查廣局舊收小洋一角今仍收一角若撥歸自治二分比舊日不過僅提二分



七盤山分局

查盤局舊收東錢五十文合小洋半角今收一角若撥歸自治二分額外尙浮收三分  
六月十七日奉

督部堂錫批呈單均閱悉查鹽務總局前次就各分局斗用量爲增減統收銀元一角  
係屬劃一辦法除分撥自治經費二成或三成業經呈請定案外並遵照清理財政章  
程飭由各分局將此等陋規和盤托出概行列入該總局收款項下其向由斗用開支  
及公費實在不敷之處准由斗用支給餘數一律歸公聽候酌撥曾於試辦預算冊內  
詳細說明呈送備核並分呈

督辦鹽政大臣有案所有蓋復等處自治經費應仍照前劑辦理無庸改定希卽查照  
并候行鹽務總局知照繳

丁代呈各團體及人民請議案

一代呈崔子芹等請議路記欵財書

呈文同前

五月二十八日議決  
六月初三日呈出

奉天全省諮議局第三次報告書

鎮安縣崔子芹等請議巨流河等處路記藉端斂財民不堪命書一件

本局據崔子芹等書陳該縣姜家屯等處莊地因莊頭被革卽歸巨流河白旗堡小黑山閭陽驛四路路記代催租款乃路記假名加捐民不堪命請爲核議代呈等情查此項事件既屢經該請議人等呈控在案事關假名加捐官府自必詳查公辦所請代呈之處尙無不合除將原書抄粘外應卽代呈查辦施行

附原請議書一件

具請議書人崔子芹等爲巨流河等處路記藉端斂財民不堪命恭請公議代呈賞速查辦以恤民生事竊身等均係鎮安縣民居住姜家屯等十三屯耕種莊頭杜豐領名地一萬七千餘畝二百餘年於茲矣道光十二年間因欠款莊頭被革其地卽歸巨流河白旗堡小黑山閭陽驛四路路記代催租款惟仍係杜豐領名光緒三十三年前督趙帥設立八旗學堂曾經奏明按八旗隨缺伍田加捐藉充此項學費並非普律他項地畝在內詎該路記等奉有加收學費札諭卽假公濟私藉漁染指竟將莊地同伍田一律加捐身等被逼無路每畝納捐二百文每年共納三千七百餘吊業經該路等討

訖三年矣後聞公敖等屯亦種革莊杜豐之地並未出此學費因而細加搜尋始知此項學費是該路等藉端苛斂當於去歲十二月間聯名據情在

督轅呈控蒙批學費之款係隨缺伍田官地前經奏明加收並非普律辦理惟事關租款仰候分飭各該路查覆再奪等因身等守候無期再四呈懇派員確查均蒙批示覆到再奪毋庸直至今春三月間始據該路記等覆稱此項莊地當因欠款革莊由該路等代繳欠款地歸兵等隨缺等情復蒙督憲札派廣甯城守尉復查此項地畝於何年改作隨缺等因今尙未查覆此身等呈控之原委也查身等村屯莊地垂二百餘年爲莊頭杜豐領名內務府有卷可証雖婦人孺子無有不知從未聞有將此地奏明及曉諭改爲伍田信耗該路記等自不得賴爲伍田如果莊地同伍田一體加捐則姜家屯公敖同是革莊之地自應劃一辦法茲何以巨流河等處加捐於姜家屯而廣甯六旗未加捐於公敖也由是較之該路記等藉端苛斂信不誣矣尤可異者廣甯尉代該路記等呈奉

督憲批移行鎮安縣其批語查此項官田加收學費係屬奏明辦理該佃等竟敢糾衆

橫阻殊屬目無法紀仰該尉悉心勸諭督飭催收倘該佃等始終橫阻定將糾衆爲首之人送交地方官嚴加懲辦以儆刁頑而重官田並候飭鎮安縣轉飭該處巡警就近帮催可也切切此繳等情身等自去歲至今投呈

督轅多至五次始而蒙批謂該路等尙未具覆繼而奉示該等謂繳欠款始終未謂廣甯尉奉有前批究竟是否假捏不得深知尤請切寔澈查者此也以上各情均屬寔在如虛甘坐事關官場苛斂有碍民生萬不得已爲此仰祈

貴局核議如蒙可決併懇代呈督憲核奪施行須至請議書者

具請議書人崔子芹等

六月初九日奉

督部堂錫批查此案前據崔子芹迭次呈控業已札飭廣甯尉詳查尙未具覆茲閱轉呈清摺各情仍交由旗務處併案澈查覆奪並勒催該尉尅日查覆以憑核辦此繳摺存抄發

六月十三日奉

督部堂錫爲劄行事旗務處案呈前由諮議局呈送崔子芹等請議藉端斂財一案正在覈辦間據署廣寧城守尉英麟呈稱據署巨流河路記佐領事務兼界官藍翎補用佐領驍騎校蕭永凱署白旗堡路記管理界務兼正紅旗圖記事務花翎佐領春榮署小黑山路記管理界務廂白旗圖記事務驍騎校奇臣署閭陽驛路記兼正藍旗圖記廣寧正白旗雲騎尉德元呈稱爲會銜呈復事案蒙衙門札奉督憲札開旗務處案呈據署巨流河白旗堡小黑山閭陽驛路記蕭永凱等呈報查覆佃戶崔子芹等呈控各情既稱廣寧尉署有案仰候抄單並將印領札發廣寧城守尉查明此項地畝究由何年改作隨缺有無底案是否莊田抑係革莊另段餘地既有倉領該界按年有無與內務府交納差課逐一詳查具覆再行核示飭遵此繳等因轉飭四路佐領界官等遵照文內指示逐層分明呈報以憑彙總轉詳勿違等因職路等遵查原札指查此項地畝究由何年改作隨缺地畝有無底案一節緣職等按年催要租項封納倉庫正課知其當然無不循舊辦理一切案件前經變亂先後均已毀失無存實在無憑查找職蕭永

凱因完納庫欸赴廣晉謁尉憲詳陳此案前後確情會奉手諭飭著戶司傳同四路幫同一齊搜檢細細查找以便早覆等諭職等遵卽隨同查找司存遠年案卷塵亂不全僅於漢軍正黃旗界檢出道光二十八年分卷內開屬界內坐落公敖處已革大糧莊頭杜豐名下入官地畝自道光十三年兵等認領後俱經六旗分撥清楚每旗各派差人自行取租除交國課外餘資衆兵分使接濟當差其考成歸入職旗餘地欸內造報仍須先輸官租方合政體再四路承領姜家屯官田與公敖事同一體均係年清年欸惟六旗官租拖欠等語以此相証身該莊被革事在道光十三年以前兵等始於道光十三年認領雖無底案可查然職等四路早已更名按年封納正課錢四仟七百餘吊核與原撥數目亦屬相符且有糧串可証自係由承領之年隨時更名改作職等四路兵等隨缺又原札指查是否莊田抑係革莊另段餘地一節查漢軍正黃旗界存枝卷另案李存智訴呈一紙內稱道光十三年間有杜豐充當莊頭因欠差被革將此官地奉文均交四路六旗以及刑部招佃收租各屯方將官地認領照舊交租不與杜姓干涉等語詳核訴呈是該莊因欠差欸莊缺被革承領官地奉文撥歸四路六旗以及刑

部招佃收租不與杜姓干涉內廣二倉實無杜豐領名是無論該莊公私地段儘數入官歸於四路六旗另佃收租原控各情均屬子虛又原札指查所有倉領該界按年有無與內務府交納差課一節查姜家屯係職白旗堡管界所有應封各項錢糧每於十月奉到衙門委員帶同四路領催兵等前赴姜家屯處收租除由租款內提出錢四仟餘吊封完倉庫各項錢糧餘款按四路均分年終散放衆兵並無與內務府另交差課亦從未奉有飭催職等四路欠課明文茲奉轉飭逐層分明查復理合遵批將職等四路兵等承領革莊地畝改作隨缺飭查情形備文會銜呈報尉憲查核轉詳施行再此稿係職蕭永凱主稿合併聲明須至呈者等情據此第查四路界官蕭永凱等會銜所呈各情尙屬寔在覆核無異現查各處均無原案職遂不厭詳求惟查有廣威漢軍正黃旗界亦有杜豐入官之地事出一轍茲在該界檢來界存舊稿一件並檢有李存智因案舊存原呈一件於此案大有明証一併附呈辦畢再請飭復歸檔餘飭覆四路知照外理合備由具文呈報憲台核辦施行等情據此除批示呈悉查此案前據崔子芹等呈請飭查當經飭尉查復旋由諮議局呈送崔子芹等請議藉端斂財一案復飭併

案查覈茲據查明既有卷載道光二十八年兵等認領革莊杜豐名下入官地畝歸各旗自行取租除交

國課外餘資歸衆兵接濟當差底案自應按照官兵隨缺伍田辦法照章加收學費不得指爲藉端斂財惟公教各佃事同一律何以當時未收學費無怪崔子芹等有所藉口一再曉曉仍仰該尉查明各該界緣何未遵前督趙定章催收學費情形稟覆核辦並候行諮議局查照繳等因印發外爲此劄行諮議局查照轉知須至劄者

右劄諮議局

宣統二年六月十三日

二代呈本溪縣劉傳琮等請議警長溺職書

呈文同前

五月二十八日議決  
六月初六日呈出

本溪總劉傳琮等請議警長溺職長盜殃民書一件

本局據劉傳琮等書陳該縣警務長刁慶祥營私溺職長盜殃民劣跡種種以致地方



盜賊蠶起民不聊生請爲核議代呈等情查國家設警廳以衛民警務長掌管一縣警務責任綦重單開各案甫經半載搶案竟積二十七起之多其警務廢弛已可概見況該警長此外尚有種種不合劣跡顯然所陳如果屬實殊與警政有碍除將原書抄粘外應卽代呈飭查施行

附原請議書一件

爲請議事竊維本溪地方盜賊縱橫民不聊生推原其故實由警長所養成也謹將該警長營私濫職各情形除揭稟本管 監督暨將被害案數列表附呈外理合擇尤臚列於後爲此陳請

貴同核議如蒙可決並懇代呈

督部堂裁奪批示轉飭施行須至請議書者

計開

一刁警長慶祥其人外寬內嫉當去冬王前令有鑒及此與士紳組織續備巡警該警長臆度地方虧欸恐將續備巡警創成致有裁減長備警額以殺其勢曾揚言定設法

撤去續備巡警後不知如何詭詞呈請 民政憲於本年正月下裁撤續備巡警之諭當商學自治各紳均以設立堡防爲請伊竟稱本警務長自有辦法士紳不得干預後致盜賊蜂起蔓延難圖卒延至五月初始聞其諭立堡防然已晚不可及該警長跋扈攬權跡近殃民於二月間東路一區趙家甸子巨盜劉忠仁始則設賭嘯聚夥匪暗置槍械以備搶具將欲蠢動彼時地方紳耆有見於此卽向本區巡官劉明鈞商懇乘其萌芽伊始根株易除毋待一旦蹶起不可復遏之際致蹈棘手詎劉巡官屢經稟陳辦法該警長竟處之坦然坐不爲理着巡官可以趨避勿稍觸犯迨至三月疊出搶案復又呈請防患之法仍批示勿得輕舉候轉呈 民政司方准剿捕均有案可查延至四月中旬賊聚已衆蔓延數區肆行猖獗被搶層見疊出民心惶恐互相流離該警長天良難昧方准各巡官相機攻擊遂至兵傷民死不可挽救伊自到差以來一味專注攬權凡小偷巨賭各案一例自由罰辦不送縣署有案可查所得罰金恣意自加膏伙津貼私人其津私人之款又有過於薪水之數者向不閱歷外區整頓警察賊臨境時外區警官自籌罰款請購子母竟不獲允總而言之該警長文事則有餘武備則不足材

非所用不然何致養癰成患以至於斯

一該警長恃符妄尊藐視長官於王前令交卸回省之時新任陶監督率領屬員暨士紳頂冠束帶恭送車站餞別伊竟蓬頭便衣昂然與兩監督平坐大有旁若無人之概致貽外人竊笑衆目所覩人皆共知其平素與呈詞所批牌示不曰仰候呈請監督核示竟以仰候會商地方官辦理等語儼如平級官階此其對上官則如斯至各鄉村長有事抑事主報案每求謁警長或總務股股員概行跪禮違者卽以刑責本月二十一日有商戶永隆源及春茂永同日被搶因情急案要來縣報盜自朝而候至午未能進見該警長尙在熟睡未起其玩疲公務妄自尊大如此可以概見

一該警長抗違上札貽悞事機本月十一日東路第二分所蕭巡官督警剿賊致將巡警白忠義戰亡呈報到局該警長儼若壁觀暨監督札飭躬親率警相機剿捕伊竟渺若未聞悍然抗違以致孟巡官受傷盜賊恣意竄擾搶淫燒殺慘毒備至不一月間遍地是賊釀出盜案二十餘起其隱忍不敢呈告者又不知凡幾以致縣署附近苑庄子窰子峪响山子等處迭出搶殺各案另列清摺附閱伏思警長一職原爲督率巡警而

設當茲民不堪命萬分危急之時伊竟敢抗札不親督剿其如縱盜殃民之流諒無或異

一該警長罔顧大局任意鋪張本溪原係欸絀事簡之缺未變章以前僅一警長一會計二書記綜理全局一切事務未聞盜案如是之多自變章以後警長以外設三股員三書記生亦爲遊有餘暇該警長竟擅添庶務員巡記各分目位置私人當茲民力凋弊瘡痍未復節儉一分小民卽受一分之福一味鋪張揚厲濫用虛糜以致虧累愈鉅

一該警長行爲詭秘貪婪無厭濫辦偷賭暨違警各案亦係入款之大宗迄未確榜宣示其所開銷活支更作秘密不惟局外不知卽局內除一二私人之外股員書記尙不得知卽此一端其私昭然前呈監督支領津貼呈文自云除由罰款報銷外餘虧一百五十八元請飭收捐處照發云云足見其秘密津貼私人之款不知凡幾

一該警長陰柔害物好爲中傷聞紳等組織劃分收捐權限請議事件伊卽慨將戲妓屠獸各捐移交收捐處接管詎伊口蜜腹劍因將收捐權限讓出不得任意濫支蓄忿中結呈報 民政司自文其詞曰查警務通則營業捐一項警務局創其始收捐處筭

其成若再經收日久誠恐地方猾而貪虎而冠不肖士紳垂涎等語曲詞中傷出此陰險手段試問是何居心其因拂私懷蓄忿之心溢於言表

以上七條確係該警長瀡職營私縱盜殃民各劣跡情形紳等叅居商氏代表又皆屬土著當茲朝不保夕生命財產攸關不敢存有私見亦不敢安於緘默僅發奸摘伙草具大略言之

七月初五日奉

督部堂錫批此案已派員逐細查明批飭分別核辦另劄知照矣繳

七月十一日奉

督部堂錫爲劄行事據民政司呈稱案奉憲台發交諮議局呈據本溪縣劉傳琮等請議警長瀡職長盜殃民等情請飭查辦一案當經本司以前據該警務長刁慶祥呈稱該紳劉傳琮舊充遼陽書差現謀充捐總董遇事把持巡警餘款五千元輒敢勾通奸商常崇起營私分肥請將諮議局原呈暨該警長原稟一併派員切實查覆發奉憲台批准由司併案派員秉公確查等因當經抄錄全案札委候補知縣趙佩光前往確切

查覆去後茲據該委員將兩造具呈各節逐加訪查開具清摺逐款聲復前來本司查該警長刁慶祥雖據查明委無長盜殃民暨違例刑訊各重情而充當警長玩視定章捕務廢弛違警罰款率行挪用且並不榜示無怪人言嘖嘖藉爲口寔查該警長業經調省應卽停委一年其經手款項有無浮冒應由司飭縣覆加查核俟覆到再行核辦捐務總董劉傳琮呈出賬目牽扯雜亂巡警款項任意存放殊屬不合應併飭縣澈底清查將收捐處勸學所等處一切經費妥爲額定不准任意加增外欠款項悉數提出以重公款該紳舊充遼陽書差因事被革到本溪後報捐職銜混入紳界且據該委員聲稱慣喜造言生事顛倒是非未便任其充當捐務總董致滋遺誤除飭縣將該紳卽行撤換另行選舉接充並將該委員呈遞該紳存欠款項清摺暨該警長報銷清冊一併發縣切寔查辦暨未獲各搶案督飭新警長勒緝務獲外所有委員查覆情形理合具文呈覆憲台查核俯賜飭行諮議局知照計呈摺單等情據此除批呈及單摺均悉已撤本溪縣警長刁慶祥既經委員查明雖無長盜殃民擅用刑訊情事而妄自尊大捕務廢弛暨率意罰款開支並不榜示寔屬違章溺職僅予停委一年尙覺罰輕應飭

該縣先將該警長經手欸項有無侵冒查明呈覆後再行從嚴懲辦以警其餘至捐務總董劉傳琮以遼陽革書回充紳董經管捐項存欸則擅自提放學欸則向縣索籌並將賬目拉雜不清薪津任意加增並不如數寔發謂無營私舞弊情事其誰信之亟應先行撤換嚴加管束另行選舉正紳接辦並將劉傳琮經手欸項澈底查算清楚如有弊竇從嚴追懲厘定勸學所等處一切經費呈報核奪仰即速飭遵照辦理仍候劄行諮議局知照繳單摺具存等因印發外爲此札行諮議局知照須至札者

右札諮議局

