

民國四年印

# 籌時藏政策

西藏調查員李明矩著并題

## 自叙

中庸有云道也者不可須臾離也可離非道也余於籌邊高等學校求學後至於學業其有不合者仰而思之夜以繼日幸而得之坐以待旦猶恐失也故民國三年請國務總理暨蒙藏院派邊効勞到邊時自備資斧束裝出關調查西藏土地政治人民風俗一以勤國家之邊政一以資學問之實驗於民國三年十一月十八日調查畢將西藏旅行記撫定邊藏計畫呈報於蒙藏院政事堂奉批以剴切詳明足徵心得實有益於國家邊政轉呈 大總統飭令川邊鎮守使照計撫綏漢夷整飭邊治萬勿稍有瞻徇致誤邊局等語回思調查之際揮盡家財竭盡筋力捐棄軀命備嘗險阻自覺於邊政學識中猶有樂也既至調查以後將來年餘下帷斗室冬不爐夏不扇飢不食渴不飲潛心積慮合西藏旅行記撫定經營各計畫而編成籌藏政策一書或於國家邊政一科不無小補云至於建奇功樹偉績是所望於後之君子敢竭鄙誠具成短章籌邊誰道古從戎志在長驅萬里風當日漢廷求異等須知博望是英雄

桃源李明渠謹識

---

自  
叙



籌藏政策目錄

第一編

第一綱 旅行

第一款 西藏旅行記

第二編

第二綱

第一款 分類詳記

第一目 人種

第二目 風俗

第三目 職業

第四目 衣冠

第五目 飲食

第六目 宮室

第七目 婚姻

第八目 生育

目錄

目 錄

第九目 喪葬

第十目 禮儀

第十一目 社會階級

第十二目 教育

第十三目 交通

第十四目 物產

第二編

第三綱 撫定邊藏計畫

第一目 肅清吏治

第二目 正重官人

第三目 嚴正軍紀

第四目 免輕差役

第五目 嚴禁賂賂

第六目 剷除苛刑亂罰

第七目 軍民分治

第八目 賴理財政

第九目 結論

## 第四編

### 第四綱 官制

第一款 改組原有機關以定名分正重邊政

第一目 鎮守使爲籌邊使總理籌邊軍民各政

第二目 籌邊使署設財政廳兼籌實業稅務

第三目 籌邊使署設政務廳

第四目 籌邊使署設軍務廳兼辦屯田

第五目 籌邊使設墾務廳兼辦軍事

第六目 籌邊使署設審判廳直接法院

第七目 籌邊使署設暫轉運局代理郵政

第八目 籌邊使署設墾務廳以提倡鑛業

第九目 各處知事與以監督軍人特權兼極力墾務經營鑛務保護森林

## 第五編

目錄

目錄

第五綱 理財之開源

第一款 開源謹就經營邊藏計畫分項言之

第一目 組織商團爲籌藏之急圖

第二目 購鑄幣機器鑄邊藏金銀銅各幣以便行使

第三目 改良轉運爲收回利權及促成勘亂之大成

第四目 組織公銀行以利金融而興實業

第五目 擴張鹽務以盡地利

第六目 普設茶店以便民用

第七目 速辦公牧以收富利而快運輸

第八目 先辦公墾以儲食用隨卽移民自墾爲實邊藏之計

第九目 增修塘房發貸訂價以利行人爲招商之先導

第十目 購訂機器改良毛織

第十一目 調查礦產提倡開採

第十二目 調查俗尙利用夷情爲豫備工業之基礎

第十三目 保護森林教民利用

---

第十四目 創修輕便鐵道以利交通

第十五目 結論開邊藏之財源救急莫如鑄幣通商致遠莫如修輕便鐵道爲富強之本

## 第六編

第六綱 理財之節流

第一款 節流



---

目  
錄



# 籌藏政策第一編

## 第一綱 旅行

### 第一款 西藏旅行記

民國二年十二月奉蒙藏院暨國務總理命調查邊藏地方政治人民風俗物產土地形勢等事集於是將逐日所履歷者以筆記之因名之曰旅行記由京到漢皆鐵道也由漢到宜皆輪船也到宜昌而後雖可以乘輪船到重慶然而其輪船爲之一變因三峽險阻江水急流非特別精強之機輪不足以逆上流故此地之輪船一句鐘可行四五十中里爲滾滾之江流而另辨者也只四越日而直達重慶轉達成都爲平坦大道至成都爲八百里平原土地肥美真中國一大省會也三年五月到川城武將軍聞奉中央命調查邊藏遂派送鑪城鎮守府吳五月渡鑪深入不毛沿途所經者爲四川之雅州其地山水秀雅人物英奇由雅州而往鑪城中分二道一經大相嶺飛越嶺鑪定橋而抵鑪城爲大道一經天全縣將軍石合於鑪定橋而抵鑪城爲小道架抵鑪城時正六月中旬且是月也到川邊鎮守府後卽東裝出關調查邊藏情形不敢稍遲奉命故也六月中旬由鑪城南門出發四十里而宿折多塘爲康定縣疆域道路寬坦山形斜蕩沿途石子極多經石橋三道古樹參天青草滿地產金鑪者五十餘處天氣稍寒居民鮮少只六十七戶厥土爲黃壤惜未開墾而種植越明日正六月十八日也七十里

而抵提茹亦屬康定中間過折多山山形崎嶇路道險阻山中之雪經年不化土人名之曰萬年雪雪光如銀空氣如水初到者目光宜以顏色饒防之不然則爲瞽子沿途經木橋一草坪極多樹木參差氣候寒如黃壤肥沃開爲田地最宜稼穡人民多寡七十八戶又四十里而宿安良壩管轄者亦康定縣道路平坦概是砂路沿途經木橋二氣候稍寒草木肥茂居民僅十餘戶雖有沃壤可以爲田惜無種植者六月十九日由安良壩四十里而至營官寨一片路道平坦已極經木橋二道土色肥沃草木迷望氣候亦宜居民七十八戶不勤種植樂不得不爲康定縣地利惜也又四十里而宿東俄洛接雅江縣境沿途經木橋三道草壩甚多道路平坦厥鑛金銀甚多厥土爲黃壤最宜種植居民衆多將五百六十戶氣候略寒古木參天誠天然富塊六月二十日三十里而抵山根子土色紅黃道路平坦沿途經木橋一道無人民居住只台站一氣候寒涼又六十里而宿臥龍石沿途過高日寺山形勢險惡山色銀白玉兔東升時照耀怪石奇峯中現赤色金光輝然在目富有鑛產又宜種植有二小溪可以灌溉最宜田種氣候略寒人民廣有約四百五十戶又四十里而至八角樓時惟六月二十一日沿途衆多小山曲折路道經木橋二滿地芳草萋萋古木芘芘土色紅黃居民四十五戶天氣稍寒又五十里而宿雅江縣城是時任雅江知事者爲余宗祿政治略有居民百餘戶地勢平坦道路正直沿途經木橋四綠樹蒼草欣然迷目厥土爲黃壤氣候極熱六月二十二日四十里而宿麻蓋宗沿途道路險惡奇峯環立曲折周旋上下難步

經鴨龍江渡皮船渡終日江聲凶惡有如巨風貫耳其間經木橋三道天氣溫和厥土爲砂泥種宜玉麥居民五十六戶六月二十三日行六十里而抵剪子灣猶屬雅江縣道過麻噶山亂石參天有木橋二柴草俱無人民滅有惟台站一而氣候極寒又六十里宿西俄屬裡化縣經撥浪工巨風飛石道路艱難過木橋二草木皆有厥土多砂氣候極寒居民二十餘戶六月二十四日六十里而宿陌馬拉洞道過俄洛山險阻艱難有木橋一道全地砂石草木暢茂氣候稍寒居民三十四戶又四十里而抵千把頂過小山一道路盤旋不甚崎嶇中間木橋一道柴草俱無氣候寒冷居民鮮少有台站一六月二十五日四十里而宿火竹卡過千把頂山勢崎嶇道路險惡經木橋一道古樹蒼蒼蔓草橫翠氣候稍寒居民三十四戶石中多種玉麥六月二十六日四十里而抵腰卡子沿途經小山二道山少坪多原草離離古木森森過木橋二道厥土黃壤氣候寒涼居民鮮少有台站一又四十里而宿裏化縣城現任知事者蔣鳳岐沿途過小山一道大道坦然有山洞二草木暢茂禽獸繁植土色紅黃氣候極寒居民四千五百戶六月二十七日三十里而抵大橋沿途寬坪草路利乘牛馬經小溪二道氣候極寒居民鮮少有台站一又四十里而宿頭塘沿途過小山一道路坦便行極目之間草木迷望氣候極寒居民僅二百六十六月二十八日五十里而抵乾海子沿途經黃土岡石亂難行氣候極寒居民鮮少有台站一又六十里而宿喇嘛了納屬裏化縣沿途過小山一道風急天高道坦坪闊曾經木橋六道芳草滿地巨木參天氣候溫和居民四百

五十戶六月二十九日五十里而抵墨甘多爲敦義境縣沿途過喇扒山砂路好走經小溪二道草色青青樹影蒼翠厥土爲黃泥兼砂種宜青稞墾可樹稻氣候溫和居民五十六戶又四十里而宿三郎擲過小山二道木橋一道平原皆土草木暢茂厥土爲黃壤最宜稼穡氣候稍寒居民少有有台站一六月三十日九十里而宿義敦縣城現任知事者爲范毅明無一建設浩浩坪陽略樹奇石土地肥沃惟見芳草奇樹漫天沿途經木橋三道氣候略寒居民少有僅四戶而已樂土樂土其無建設何七月一日九十里而抵巴安縣之大湖塘中間過三壩山經小溪一道厥土爲泥兼砂美糲者青草奇壯者巨木金銀鑛產富有溫和氣候宜人居民僅六十五戶七月二日五十里而抵山腰中間過大湖山羊腸十二回危如登天經小溪一道奇石插天石縫中現赤色金光有如秀日柴草俱無氣候略寒居民鮮少有台站一又五十里而宿奔察木中間道路艱難危石磷立樹木雖有而氣候略寒富有金銀鑛居民只四十五戶七月三日四十里而抵小巴冲中間亂石亦多路道崎嶇經木橋二道草木迷津土色紅黃宜種苗麥氣候溫和居民七十八戶又三十里而宿巴安縣城地勢平坦土質肥沃中間經木橋四道赤柏蒼松歷歷滿地嘉禾秀草離離漫天氣候煖熱金銀銅鑛富有厥土爲黃壤厥田爲上上民氣渾厚商埠略有居民有七千八百戶惜現任知事者爲金儒行係護衛團軍醫不曉邊政又無行政經驗曠此樂土而爲荒郊偏此商場而爲野聚吾人到此調查邊地不得不爲太息惘悵也七月四日三十里而抵牛古渡中間坪原

浩蕩草木繁盛土兼砂泥經木橋一道氣候溫和居民十餘戶又五十里而宿喜松工上喜松工山宿于半腰中間渡金沙江渡以木船道路崎嶇奇石夾岸水勢洶洶如自天下木渡橫江稍遲舟覆氣候稍寒居民十餘戶樹林奇而古木質堅而美爲林業之大府也七月五日五十里而抵日喜松多是日也過喜松工山羊腸環下奇石磷磷道路危險如自天下經木橋二道草木皆無居民減有氣候寒如住以牛毛帳棚又四十里而宿雍西爲武城縣境現知事周瑾璋任之出于營中書記中間過小山三道路甚崎嶇過小溪三道草木俱無氣候亦寒居民亦少住以牛毛帳棚七月六日四十里而抵支已過小山二道道路凶惡經木橋二道氣候亦寒居民五十六戶又五十里而宿孔菊達屬貢覺縣沿途路道平坦惟多石中間經小溪三道草木稍有氣候亦寒富於金鑛居民鮮少住以牛毛帳棚七月七日八十里而抵孔撒沿途經木橋二道豁然中間草木肥美土兼泥沙最宜種植爲鑛多金銀銅質氣候稍寒居民十餘戶又三十里而宿貢覺縣現任知事爲劉欽黃稍有知識經驗中間經木橋二道地勢平坦物產裕如厥土爲泥沙草豐厚而宜種植氣候略寒居民十餘戶七月八日五十里而抵洛多中間經小山二道道路不甚平坦過小溪三道草木稍有土宜種麥氣候亦寒居民悉以牛毛帳棚又五十里而宿菊麥卽察雅縣境又名定了縣小坪極多山陵俱細沿途經小溪二道原草離離山林聳翠厥土爲黃壤最宜種植氣候小寒金銅鑛富有居民十餘戶七月九日四十里而抵熱水塘中間經木橋二道野多坪原道路平坦

原上之草綠色鮮明陵間之樹直樹參天土色紅黃氣候溫和種五穀而美茂居民僅二戶耳又三十里而宿察雅縣城現任知事者爲夏瑚建設完備中間平原肥沃道路寬平經木橋二道芳草奇木列列坪原厥土爲黃壤富產稼穡金銀鑛產裕如氣候溫和居民百有餘戶七月十日六十里而宿昂地沿途經木橋二道平原草色蒼蒼松柏九丸厥土爲塗泥而紅黃最宜種麥鑛產金銅氣候稍寒居民十餘戶七月十一日六十里而宿王卡中間過昂地山中四時積雪經木橋三道草木皆有氣候亦寒居民二十餘戶七月十二日六十里而宿巴貢屬昌都縣境中間過王卡山峻削奇峯直插雲霄道路險阻雲傍馬頭沿途經木橋二道富產金鑛氣候溫和居民四十餘戶七月十三日七十里而宿包墩地形曠闊道路平坦草木蒼古生植繁茂厥土泥砂厥鑛爲金銀沿途經木橋二道氣候溫和居民二十餘戶七月十四日六十里而宿猛堡道路凶惡行旅艱難草坪略有鑛苗銅金厥土紅黃性宜種植沿途過小山二道木橋二道氣候溫和居民十餘戶七月十五日六十里而宿昌都縣城又名察木多現任知事者譚光賢係邊軍分統劉贊廷之書記行事專橫性情貪污曠墾殖之土地而不理事博奕之遊戲而加勤沿途道路平坦氣候溫暖木橋三道居民千餘間及金銀銅鑛則無地不旺七月十六日三十里而抵俄洛橋山形阻絕道路險阻草坪亦有木色蒼然厥土色黃種植亦可氣候溫和居民二三戶又三十里而宿浪蕩渠沿途道路不甚好走金銀銅鑛甚多草木生植暢茂經小橋三道山多小平厥土黃壤宜稼穡氣候

亦溫居民十餘戶七月十七日三十里而抵裏角塘出發時過瀾江上流名默初河渡以皮船其間山脈橫生小坪略有山林草木蒼翠橫空鑛產富有土色紅黃沿途道路可走經小溪三道氣候小寒居民皆以牛毛帳棚又六十里而宿拉貢沿途經木橋五道道路坦然草木蒼翠種類繁植金鑛滿地小草坪富有氣候稍寒居民二十三戶七月十八日六十里而宿恩達寨沿途過于楚河亦瀾倉江上之支流也亦以皮船路途多石不甚好走產金者六十餘處青青然草坪迷望喬喬然古木參天厥土爲青泥墾田而小溪甚多可以免旱氣候和煖居民四十六戶七月十九日六十里而宿鐵匠溝道路坪坦草木暢茂沿途經小山一道木橋二道草坪極多道路平坦自憤氣候溫和居民七八戶七月二十日七十里而宿瓦河塘沿途經小溪二道木橋二道草坪極多道路平坦種植略有厥土爲黃壤厥鑛爲金氣候略寒居民少有七月二十一日二十里而抵瓦河寨沿途道路平坦草木肥茂鑛苗極多土質肥美氣候稍寒居民二三戶又七十里而宿麻里沿途草肥木美金銀鑛英富中間經小溪三道木橋一道厥土色黃最宜種植氣候寒如居民十二戶七月二十二日五十里而宿嘉裕橋沿途多危石而平經小溪二道木橋一道中間草木迷望石中金光耀目過嘉裕橋時河名敖楚河卽怒江上流水聲洶洶如自天下渡以鐵索危險極矣厥土爲黃兼砂氣候溫然居民二十七戶七月二十三日三十里而抵鼻奔山山勢阻險奇石磷磷樹于道傍沿途經小溪三道木橋二道芳草迷津大樹滿野厥鑛多銀銅厥土爲黃兼砂氣候稍寒



居民以牛毛帳棚又五十里而宿洛隆宗地勢稍坦沿途經小山三道小溪三道草色肥美樹木古蒼爲鑛多金爲土色黃氣候溫和居民五戶七月二十四日一百二十里而宿紫駝沿途草木最多而道路可走中間只無打尖處山上開有草坪而人烟鮮少經小溪四道巨木頗多金鑛富有氣候多寒居民少有皆以牛毛帳棚七月二十五日四十里而抵傾般多道路在兩山脈間山中惟多古木又多奇石金鑛富有土地不多氣候稍寒居民二十餘戶又五十里而宿中義溝沿途過巴喇山口路南多山路北亦有草坪經小溪四道草勢平鋪巨木森然鑛多紫銅土色紅黃而宜種植氣候亦寒居民七八戶七月二十六日六十里而宿巴裏郎道路平坦多砂石草坪亦多巨木參天厥土爲黃泥兼砂如墾田可種氣候小寒居民三十二戶七月二十七日百里而宿拉子中間經木橋二道小溪一道草色綠營樹勢蒼古坪野曠闊山勢坦然種無不宜樹無不茂氣候溫和居民三十四戶七月二十八日六十里而宿邊壩沿途草坪亦多經小山一道木橋二道草木暢茂鑛產富有厥土爲黃壤而並肥沃最宜種麥氣候略寒居民悉以牛毛帳棚七月二十九日七十里而宿丹達廟沿途皆山奇石磷立危道環遶古木奇形蒼草石出鑛則多而種植少經小溪三道土地鮮少氣候極寒居民概以牛毛帳棚七月三十日百里而宿朗吉宗又名朗金清沿途過魯貢拉山奇石橫生古木蒼翠金光耀目現于石中積雪參天陳于山際草坪雖有種植難生氣候極寒居民無有八月一日百零五里而宿阿蘭多沿途悉爲草坪草色青青木形直壯可以

築大室經小溪五道小山三道厥鑛多銀厥土色紅種無不宜氣候稍寒居民二十七戶八月二日九十里而宿  
大板橋沿途過衛楚河卽野人山境邁立開江之源流經瓦子山中間草坪最多惟無開墾而少種植厥土爲黃  
壤厥鑛爲金銀氣候略寒居民八戶八月三日百一十二里而宿拉里汎沿途經溪六道草碧盛茂古木奇偉地  
形曠野路道坦然鑛產皆有土色黃白惜不墾而少種以失地利氣候亦和居民二十八戶八月四日六十里而  
宿阿咱過桌喇山口山勢崎嶇道路石多草坪亦有木質堅然墾地宜麥鑛產多金沿途經小溪二道木橋一道  
厥土爲塗泥亦可開墾氣候小寒居民二戶八月五日九十里而宿山灣中間有一海子水出牛楚河而達邁立  
開江草地浩蕩古樹衆多路道平坦略有石砂厥土紅黃厥鑛爲銀沿途經小溪二道氣候稍寒居民五戶八月  
六日百里而宿甯多塘終日行山中道路略有砂石草坪無有古木衆多沿途經小溪三道金銀銅鑛富有氣候  
極寒居民無有行人宿以牛毛帳棚八月七日七十里而宿江達沿途悉經草坪過木橋二道小溪三道碧草暢  
茂古木奇偉厥土色青厥鑛多銀氣候溫和居民十有六戶八月八日百一十里而宿鹿馬嶺沿途無大山脈經  
小山三道小溪五道原草離離古樹蒼蒼鑛產銀銅種多玉麥厥土爲泥兼砂氣候稍寒居民五戶八月九日百  
零六里而宿仁進里沿途經小溪三道木橋二道草坪最大樹木英繁烏蘇江環遶由拉薩而合拉薩河直達雅  
魯藏布江厥鑛金最多厥土黃白色氣候溫和居民三十四戶八月十日七十里而宿墨竹工卡有烏蘇江經其

南地勢平闊草木暢茂種植多麥金礦最多土色白黃氣候溫暖居民六十三戶八月十一日七十里而宿占達塘地勢曠闊開朗土質肥沃其種多麥草木營華鑛產富有氣候溫和居民漸多八月十二日八十三里而宿拉薩拉薩者西藏首都也位于西經二十五度十五分北緯二十九度二十八分與四川之重慶湖南之岳州江西之九江浙江之寧波約同一緯度雅魯藏布江之支流迷梯克藏布江營流其南面因有拉薩川之名瀟有城垣亦不完備康熙六十年定西將軍策旺諾爾布毀之改築長堤以遏江水東北自郎路山下起西南至布達拉對面小山招拉筆峒山下長約三十里瀨江舊有漲溢之患自有此堤水害頓絕至今呼爲神堤每歲正月集衆喇嘛念經畢仍加修砌乃例定之要役也拉薩城市本位于一山谷中之平壤四望皆有遠山環拱山頂時見積雪松柳參差閭閻散布黃金之塔粉白之屋與旭日掩映風景天然市街及官署均在東南部當市街之西北約三里許於平地突起石山一名爲布達拉卽普陀羅山達賴喇嘛住持之地也因山勢透迤盤整而成樓十有三重高三十六丈七尺上有金殿三金塔五僧舍萬餘間金銀銅玉佛歷代修劍長檜赤金燈六百有餘對珠寶夜光有如皎日者充設其中皆創建於唐時贊普而歷歷增加之此部之建築物其外面自根至頂皆塗之使赤故有赤宮之名活佛達賴喇嘛深處赤宮之中央有信徒拜謁所四方頂禮來者四時不絕活佛每踞獅形之法座以接見諸人西殿壁間有宗喀巴之遺蹟以手印於黃油壁上至今不滅過此者咸禮拜焉布達拉山西南有招拉

畢峒山即磨盤山亦名石山自平地突起其上有大寺爲高喇嘛建造之所俯瞰江流山頂登臨甚險招拉畢峒山東五里爲大招卽大寺一作大招或名大詔番名老木郎高樓四層有金殿五座其質皆以銅爲之鍍金其上宏敞壯麗煥然奪目有文成公主成佛之像殿門外有唐番和盟之碑高十五尺文猶可讀傍有古柳老幹縱橫盤屈有若虬龍相傳爲唐時物稱爲唐柳大招之北半里爲小招亦曰喇木契高三層爲唐文成公主所建大招之東爲重仲殿番名葛碼霞垂仲所居其人爲喇嘛裝束仍娶妻室世傳其術蓋巫之類也土人亦崇信無已大招之北小招之東爲木鹿寺建築亦頗壯闊其西有經園造作種種之經文頒行各地城中亦有鑄幣廠前被駐藏漢軍占有商場亦盛英人極力經營漢人雖有經商者類皆私人萬難發達我政府宜急經營也由鑪城而至拉薩計呈五十八站中間有大馬洞科洛洞其路僅三十里經過木橋十三道紆迴曲折險窄難行而兩山高聳峭壁鱗立真有一夫當關萬夫莫開之勢有時而有無居民之處或住牛毛帳棚或自帶有帳棚均是野居露宿不得不詳細說明以備將來軍用云

---

籌藏政策



# 籌藏政策第二編

## 第二綱

### 第一款 分類詳記

到拉薩後謹將沿途所經所見所聞所訪者加以所學所攷於西藏歷史上輿地上沿革上土地政治風俗習貫一一詳細分列於後以備經營邊藏者因地制宜云

#### 第一目 人種

西藏人多屬蒙古種亦稱圖伯特種其中亦有土耳其人喀齊蒙古人甘肅人各種族其身幹矮小肩胸廣闊腕及脚腓之大雖與印度人異然手足前部細而美麗則幾與印度人同更視其面貌則顴骨高聳鼻梁陷下眼色黑暗額部寬展口大唇薄富人皮膚色絕白惟游牧民則帶黃銅色本地土著肌膚生皺甚早雖屬壯丁而顏色已呈衰老之象蓋亦風土氣候有以使然不丹附近及喜馬拉亞山谷地中所住人民皆太古早昧之風今已漸進于開明之域惟喇嘛髮用電斧石一事於行宗教儀式時尙僅有存者至棲處高原人民則獠狂陋惡依然如舊家具則至今仍用石器蓋土地險峻交通輪運俱形不便此地最不交通故不知地球上尙有金屬器具偶得其一如獲寶物珍惜備至云阿穆圖種者在西藏住民中專以旅行轉徙爲事者也其性質銳敏善于營謀諸

業學校教師及喇嘛官吏等大抵此種人最多至內地人之在西藏者無官民之別照例俱不許攜帶婦女故駐劄官吏及商人等之流寓此間者皆娶土人女爲婦以此西藏與內地本部接近及都會等地種族日雜則西藏原有種族日形減少云

第二目 風俗

西藏人爲地球上和善之種其性質溫厚仁慈其言行忠信篤敬其思想高尚幽遠其身體強壯勇悍愛音樂好舞蹈如再副以進取氣象實可稱爲完全國民性優柔過甚每易服從他人不能自行策厲喇嘛一有所言則不問是非奉如法律無敢反背駐藏大臣如有命令亦能推行無阻至居住高原人民則其性情更形質樸幾與木石家鹿無異更至西藏東部則其地因與內地相接人民漸染漢風性質殊異與他處西藏人殆別而爲二甘巴乾罷二種族最爲著名其性快活而好遊戲雖他處人所不能忍受之慘境亦不以爲意且奉信佛教之心甚淺其子弟無入佛寺者初由喀木地方移住此間專以旅行爲事遷徙四地靡有寧居有遠至克什米爾者惟大部分雖無一定居處然其中亦有不爲旅行止居一地從事農業者西藏男子無不惰弱而女子反皆強健有力故普通男子所行事業在西藏中大抵皆女子爲之或耕田鋤野或登山採樵或負重致遠或修繕牆壁或建築家屋其勞動勝于男子蓋男子所爲幾無不爲者乃男子對之反不過有僅行幫助之態貿易亦多婦人爲之者其

自庖厨紡績裁縫以至梳滌澣濯等內外巨細一切家事均以一身擔任無不處置裕如其耐勞苦亦可見矣然西藏婦人不以爲意反自爲愉快以爲分所當然者更反觀西藏男子則概屬懶惰無能時或從事耕種然不過補助婦女所不及積貨物于牛馬上使之負載非得女子扶助之力則亦能畢事婦女強健如此故傭役之事動輒及之其筋力之發達異常全由動不已所致惟西藏婦女既無不終歲勤苦然至其女權之強大亦足令人驚嘆蓋不以淫奔爲恥如有桑中約則明告其夫夫亦怡然自得視爲過失也如夫婦和悅則相守無事一旦反目則去自擇其所好者委身事之所謂女子宜以貞操爲重在藏地因無有以爲意者閭閻威權如此蓋亦男子優柔懦弱之結果勢有所必至者

### 第三目 職業

藏人職業因種而異自尼伯爾布丹移住者多來拉薩專以金銀銅錫玉石等細工爲業所製作如鑲箔金銀銅錫珠玉諸器及婦女首飾等物無不精巧絕倫其雕著人物花卉之象亦形神畢肖此等移住人民其風俗與他種人自有迥然相別者惟一般儀式則與藏人無異又回回教人民自克什米爾移入拉薩者亦屬不少其容貌秀麗可觀不改固有風俗戴土爾其帽蓄長髯言語莊嚴雖身居佛教國西藏中然固守謨罕麥德之教不出入佛寺回教以外不道婚媾自爲一種特別生活在此地專以販銀及布帛爲事喇嘛法王設總監一員以統轄其



全族人口由是觀之藏人因種族不同故所操職業亦異惟其大半尙爲游牧生活逐水草轉徙四方專以蓄牧爲事以農爲業之士著民甚屬少數據歐人所言則古代中農業最盛云木工均極精巧有以金銀銅錫爲細絲穿貫佛珠者有以作器皿及婦女首飾者雕刻人物花卉無不惟妙惟肖則與內地同

## 第四目 衣冠

衣冠之制依其人民等級各有差別達賴及班禪冬帽以氈氍羊絨爲之其形上尖下大其色尙黃夏帽以金色皮爲之其形似竹笠衣服有內衣外衣之別內衣原料爲氈氍與內地本部砍肩相似外衣爲紫羊絨之單衣以帛交縛其上足所着或爲錦韉或爲皮履腰部用帛圍之宛如束帶春冬常露半肩臂其餘喇嘛服裝大略相似不過精粗之別而已噶布倫戴棒第巴等諸官頭髮不用縮束垂於背後綴短纓戴平頂冠亦有以獺皮負於頂上者手持念珠身束皮帶遇令節及公事噶布倫則兩分其髮於頂左右縮爲一髻身著蟒衣上被以細緞之褚巴大領無袂之小袖衣襟亦縮髮爲一髻冠無翅之白紗帽左右耳俱着耳環以綠錦松石或珊瑚爲之其大幾與桃相等形似鳥喙身服大領穿袖之綠錦短衣下束黑褐色之百褶裙足履皮韉腰用紅色花緞爲帶兼佩刀刃白噶布倫以下以迄士民手上通附骨玦卽班指也人民服大領無袖之褚巴原料爲氈氍細絨等因貧富而生差別帽亦然或有著白冠者腰用皮褐爲帶附着小刀皮帶等物並各懷木碗一個與蒙古人不異也婦女

兩分其髮各結束爲繩狀重於腦後以緇爲佳女子在未嫁時則腦後別分一辮以寶石珍珠珊瑚之類綴其上若受聘則以夫家聘物被諸首上旣嫁則不復打辮以示區別平居着紅綠光頂小冠履用布靴或皮靴衣服則上用小袖之短衣約與腰齊以綾緞細布毛縐等爲之短衣之上披裁絨之小方單一宛似袈裟下着黑紅褐色卍字花格之裙耳環手環手釧等俱用金銀及各種寶石爲之帶於右指者謂之種礫圈概自幼時卽行著佩決不脫棄必至磨斷乃已藏人以爲有此則死後不至迷路云不問貴賤皆項掛念珠或用珊瑚或用青金或用碾礫或用珍珠因貧富而各異又耳環後有小鈎串綴珊瑚珍珠等掛於髮垂諸兩肩胸部必垂銀鑲之珠石環長三四寸寬約寸餘身佩銀盒內葦藥及護身佛富者冠珍珠冠以不爲胎漆以硃紅外以金鑲綠松石爲頂周圍則密綴以珍珠其價有值至千金者老婦用明瑩如鏡金鑲之綠松石一片戴於頂上稱爲白玉有着用者親友必往祝賀又婦人女子見喇嘛時必以紅糖或乳茶塗其額而後見之否則謂呈妍逞媚以迷惑僧人必行處罰惟至今則家居時亦爲之不獨喇嘛乃然也及唐書所謂吐蕃皆赭面之俗也

### 第五目 飲食

日常食物爲糌粑牛羊奶子渣等茶爲一般社會所最嗜好者故不拘貴賤皆以茶爲主煮茶用熬煎之法候其變紅色時投以黃油鹽等攪混飲之常食爲糌粑或內糜牛羊肉不須烹煮率生食之一日中食時不定飢則

就食惟其量甚少故甫食之後不久則飢屢屢爲之不厭其煩也凡飲食不用刀箸多以手掬亦有木碗食者食畢則以舌舐之復納諸懷中與蒙古人所爲無異也以青稞麥類釀造爲酒其味淡而微酸稱爲噶酒更有以青稞製爲燒酒者男女老少無不嗜飲醉後則男女携手笑歌逍遙街市以爲樂云

第六目 宮室

土著人與游牧人屋宇構造各別自川邊打箭鑪至拉薩沿道各地家屋俱用石砌成屋頂扁平覆以土石謂之碉房自二層三層以至六七層依貧富而各異屋上有檻樓之網翻舞空中實有名之祈禱幢也家畜圈居家中土間人居則在其上因寒感凜冽故所開窗牖甚少光線不甚瞭僅屋頂掘一小孔陽光由此入炊烟由此出室內頗不潔淨異臭撲鼻惟富人所居室中必用雕刻彩畫以爲裝飾屋外壁上必畫一壽星圖像碉樓壘石如浮屠高時上下用梯以堅硬銳丸擊之不能傷也至如山莊僻村之地石居皆傍山建築以便樵汲唯甲貢地方亦有用草蓋者以游牧爲業者天幕卽爲居室原野之間蔽以獸皮居處其下或以形似魚網之犂牛毛組織成囊用爲天幕者其形六角稱爲牛毛帳棚蒙古種游牧民多居住之拉薩境內巨大宮室頗多有可容數百人者大招南之興厦內供銅鍋一能容水百一十餘石積一萬一千餘斤大讀經之時用以熬茶

第七目 婚姻

凡婚姻必擇門戶男子以識文字爲佳女子以善貿易知物價理家務爲佳婚姻之法男家欲娶其女先以哈達託一二親友持贈於女以通微意若彼此志願相合卽日定期再來至期女家則遍招親友以候之媒妁以男家酒物及哈達至述其子弟年歲品行女家父母親友如喜諾則飲其酒各受哈達並以下聘之金銀或綠松石戴女頭上仍用茶葉衣服金銀牛羊肉若干爲聘女家亦答如禮若事不洽則不飲男家之酒並不受其哈達至迎娶時則男女兩家必先招延親族知己應其招者亦各贈衣服等物以助妝奩父母則以田地牛羊衣飾等爲贈至完娶之日女家於門外設一棚高鋪坐蒲團於其內部中央撒麥成花狀女坐其上父母則坐其左右親友等以次雁行箕坐前置小几桌列果物糖棗等食物共偕女食茶酒米粥畢二家親友扶女步行以至男家距離稍遠則乘馬親友各以青稞麥向女播布之女家則以哈達分贈親友送至男家亦不行禮直令女與女婿同坐共飲茶酒親友各以其哈達與男女青者則掛之頸上亦有堆積坐前者親友亦共爲飲食畢乃各携果肉散歸至翌日新夫婦父母及親友共著美麗戴哈達擁新夫婦遊市街訪問親友之家宴樂亘三日乃止以上爲西藏上流社會所行婚禮儀式如至下等階級人民則不須媒妁男女各擇其所好者就之更有多夫一妻之弊俗其法甚奇有一女子於此男子欲得爲己配則先約女父母述己意且爲約焉得其許可始就子婿列起臥女家與家人同如更有男子欲就之則亦登門爲盟約之言與先者同列家族內爲女副夫第三第四皆如此時或因愛情

嫉妬欲攘女歸爲己有者然甚屬寥寥大抵一家之中皆和睦無事諸夫皆汲汲欲得婦人歡心互相爭競從事職業若欲舉婦人歸己一人有必改立盟約他夫亦守禮退讓惟他夫入室時所携金額專有之夫必議酌償還資產微薄無力迎娶者率多如此甚至有兄弟三四共娶一妻者裏塘一帶婦人一夫冠有一銀髻多夫則如其數冠之所生兒女共分養之婦人能合三四兄弟居一家不至詬厲鄉里咸稱爲賢婦云

### 第八目 生育

西藏人酷好小兒而有輕薄老髦之風又不尙男以生女爲幸初生不洗浴其母以舌舐之至三日塗以黃油曝於日中食以炒麵調湯不用乳育男生二日女生三日親友咸來慶賀送哈達及噲酒張宴歌跳泥醉始散

### 第九目 喪葬

人死用繩縛之首膝束爲一處裹以舊衣入革囊懸於樑間招喇嘛誦經盡出死者平生積蓄以一半納于佛寺一半鬻以爲死者誦經及經營葬事之用親如父子兄弟不敢留存一物家族圍死者號哭三日乃輿送副人場葬焉其式因貴賤貧富分天葬地葬水葬三種地葬者普通中等之家行之縛死於柱碎剖其肉以飼犬骨骸入石凹中碎之和以糴粳爲團再以飼犬以磔盡爲佳天葬與地葬雖無大差然惟富家行之天葬剖肉不與犬而投與飛鷲此其異于地葬也水葬投諸水中以飽魚腹貧無力者行之葬用何式必先詢諸喇嘛察其貧富而決

之俗以水葬爲最不幸男女當喪服中百日不衣美麗不事梳洗婦女去耳環念珠富者招喇嘛誦經一年以祈冥福俗惡病終以戰歿爲吉爲政者可以因其習俗而爲整武之國云

## 第十目 禮儀

藏俗凡見人時向其人伸兩臂於地平爲最普通禮舊志所言拜必以手平據地作大號聲再揖而身始止疑是昔日禮儀今無有之西部阿里地方見官長不脫帽但以右手自額上外指念唵嘛吽三度土人遇官則脫帽垂兩手立于路傍而拜土人官吏對于駐藏大臣及內地派遣一切官吏所行禮節亦復如是最奇者如出舌禮式乃土人所行最敬之禮也土人上自官吏下至一介人民如謁達賴喇嘛或班禪喇嘛時皆脫帽合掌長伸其舌於口外頂禮三度垂手聚足屏殺息氣謹曲其躬始行詣法座之前此時達賴班禪如以手拂其頭或摩其頂則視爲最大之榮譽幸福之先兆羨望不已焉

## 第十一目 社會階級

西藏人社會階級略分上中下三級那補爲上級復分三等第一爲那補幾那補爲上上級蓋西藏極高之社會常出達賴班噶倫卜及噶布隆家屬是也第二曰那補幾領爲上中級噶倫卜及通常轉生之喇嘛參議官領德僧侶大博士及各大寺院法主是也第三曰那補幾達魯爲上下級書記官戴琿營官院主及尋常喇嘛是也號

爲中級其中復分三等第一曰弓幾那補爲中上級累世財產家或地主而非古代英雄後裔或營官後補者或新起富家爲公家盡力或最末之卓尼爾等是也第二曰弓幾領爲中中級書記家臣司庖者及其他官衙小吏是也第三曰弓幾達馬爲中下級兵卒及一般國民是也達馬爲下級其中亦分三種第一曰達馬以那補爲下上級官僕家族奴婢及其他雇人是也第二曰達馬以領爲下中級無妻無家無夫無籍窮乏無告乞丐爲生等是也第三爲達馬以達馬爲下下級屠牛者掃除人鐵工金工及辦理喪事人等是也衆人則無階級之可言云

第十二目 教育

兒童稍有知識卽教以吹火吸井攪拌釜中食物採集薪柴料理家務等事漸壯則出野中監視家畜故一般社會之子女殆全不受文字之教育也欲爲僧侶及中等社會以上子弟始入學校然其學校亦無所謂科學自拉薩法王宮殿中級扎什倫布所有之外無不與私塾相仿所授三暗誦習字算數三課目暗誦非就書卷第隨喇嘛口吻毫無意義暗誦古經典一部分而外或習單純文法書籍及修辭學而已習字用黑木盤布白粉其上用木筆所至明白粉剝去字迹現於板間算數用小石屑或木屑貝殼以教兒童管理之法非常嚴峻有過則朴以革鞭女子則以識秤量知商業能紡毛線織襪習裁縫等爲要事云

### 第十三目 交通

西藏與本國各部及與近鄰諸國之交通所經道路無不崎嶇險遠跋涉艱難高嶺凌霄懸河急瀉羊腸一線迂迴陟降於危峯深谷之間絕非砲車輜重所能經行故一切運輸悉寄之馱馬犂牛之背自成都而至拉薩直徑不過二千里有奇自西寧而至拉薩直徑不過二千三百里有奇自滇省而至拉薩直徑不過二千五百里自和闐而至拉薩真徑不過二千里然旅行者以迂折而費時日往往經兩月乃至三月始可達其西南二面之自外國來者雖距離而有遠近之殊而其難行則一也加以僻處西陲鞭長莫及我政府而亟欲經營西藏也惟自籌畫交通始籍人力以開除天險交通既便則指臂自靈矣今略記各方面入西藏之程途如左

#### 一 由本國通西藏之路

- 一 由四川成都府經打箭爐以通拉薩
- 二 由甘肅西甯府經青海以通拉薩
- 三 由雲南大理府出洛隆宗以通拉薩
- 四 由新疆經後喀齊高原而至拉薩

#### 二 由外國通西藏之路

籌藏政策



一由尼泊尔方面

二由印度大吉嶺方面

三由不丹方面

四由克什米爾方面

第十四目 物產

西藏從事農工商者不過少數故其生植物不甚著名惟鑛產爲世界第一茲舉其略如左

(一)物植 土地概屬高原又未種植惟見山林巨木綠草茂然此外尙有荆棘一種其狀如針叢生地上不僅有妨耕作且損獸跡害及牧畜其土膏沃味適於植物生長東南部之谷地森林密布種類則寥寥無多楊柳爲藏地最多之木不辨地之高下皆能種植喇嘛寺之四周概種此樹蔚成林次爲狗骨巴熱兒樹亦能繁植菓樹有梨核桃杏棗葡萄等產額頗多穀類有青稞秔稻大小麥胡豆豌豆菜子等青稞爲麥之一種藏人倚爲常食殆與內地之食稻米同產地亦普尤以洛隆宗達隆宗碩般多工布江達等處著名食之之法炒末和以油茶手撮食之謂之糌粑土人第一好食祇此而已花卉有牡丹西天花蜀葵金盞米囊花芍藥山丹黃連富壽草等富壽草多出察木多地方鬱鬱茂盛於積雪之中開花亦頗艷麗

(二)動物 西藏地方山禽家畜無不繁多家畜以馬驢牛羊爲主牛有數種犛牛爲著力大致遠皮毛角皆有用之物性善怒頗難馴使其任重耐勞履險如夷殆過於馬且優於渡水藏中川澤散布往往險阻難行故土人咸利賴之蓋藏地之多犛牛猶蒙地之產駱駝亦造物自然配布之理也羊有黑白二種白色種最多土人以供食料衣裘兼供搬運之用山徑過於險窄犛牛亦不能插足者羊能行之且甚穩健故藏人重視羊次於犛牛馬產不甚多然地近青海故多自青海輸入驢小於內地其矮如犬野獸如羚羊麋鹿之屬往往二三千頭爲一大羣遠望之其尖角與日光掩映宛如數百軍士負槍整隊而進誠佛國之奇觀也此等獸畜往往出經數百里荒蕪不毛之地探知牧草所在逐次轉徙以赴之每歲至少亦經歷數千里地云云麝亦鹿屬捕殺之取其香囊爲出產貴重品之一宗他如狐狼山狗野豬熊豹豺獾獬等皆有之狼有純白者熊處處有之棲息山間常出擾田圃爲農人害又有白熊一種與北冰洋所產種類相同多生活於騰格里湖附近山陵中崖產阿里西北境接近拉達克地方此物殊多其棲息之場爲人烟絕少之高原每戢戢成羣徘徊於叢草之中西金附近亦見犀與人狎近如家畜西藏東部一帶較諸高原獸類尤繁高度八千尺以上之山坡多鹿麝低地森林中又多猿猴栗鼠之類藏地飛鳥較之獸類稍形寡少略舉其類有雲雀杜鵑野鷄鷹鷂鳥鳶及其他諸鷲鷹鳥鳶四鳥專食人畜屍肉最著名者爲鴉隊足皆赤聲如鳴鐘不構巢於林木恒依人家牆壁間

棲息魚介在西藏最稱繁殖種類簡少不過數種其著名者爲鱧及石斑魚充斥於騰格里諸湖水中藏人嚴守佛禁不敢獲漁故滋生益繁也

(三)鑛產 西藏鑛產有金銀銅鉛松蕊石青金石瑪瑙琥珀密蠟石硨磲珊瑚食鹽等其詳雖不可知要之西藏爲鑛產最富之地外人垂涎者已久惟土人不務實業不知探採故不著耳故多發見於東部四川接近之地北方高原近亦發見金田九百里銀銅鉛三種出自喀木地方石青各地產之珊瑚瑪瑙琥珀以出自馬品亦穆達賴池左右者爲良鹽產於各地鹽池有白紫紅三種猶以雅爾佳藏布河左右弓弩瑪查哈等十一鹽池爲著拉薩人及東部藏人大抵皆食此鹽今日藏中稱爲金鑛地者一爲都拉克巴一爲格郎山一爲塘宗一爲薩爾喀什雅爾其前二地爲藏官噶倫布所管轄餘均聽人隨意探掘惟鑛學不知工事緩拙故不見盛興云

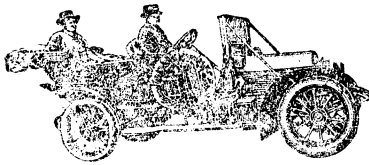
(四)工藝 藏人工藝所出製造品雖不甚緻拙然僅足供藏人社會之需殆無一可以齊於世界新工藝之列其織出品織工有氈氍繭絨絨毛布等尤以氈氍爲著名陶器出自洛隆宗最有名爲西藏貿易品中之特色往往輸出境外雕塑木偶範銅爲佛及繪佛像爲藏人之長技業此者甚衆爭奇鬪巧有緻細可觀者鑄造梵鐘亦工業之一門喇嘛僧美術中最可珍重者則取黃油所塗之版施以薄肉雕之物是也版上現各種神佛

---

之像又形容天堂地獄之光景以及宗教歷史之故事與古代戰爭往跡長殆三十尺廣十尺置之佛堂照以數百盞黃油燈與逍遙徘徊其下之喇嘛華麗服裝相掩映燦爛精巧殊足一觀其他金銀細工亦頗有名建築之術古昔已著各大喇嘛寺之構造宏壯有足驚人者藏民溺於宗教故一般人民所營之工業亦大半以獻媚於神佛爲趨向蚩蚩者氓良足歎也

---

籌  
藏  
政  
策



## 籌藏政策第二編

### 第三綱 撫定邊藏計畫

#### 第一目 肅清吏治

邊地吏治之壞其不可問矣入其土蔓草滿地惡石參天固不足以言建設然而問其知事之所行爲則日處署中望民間訴訟來則生財有道營利有方矣接呈後不問孰直孰曲其送金錢多者直金錢少者曲曲直之判專以金錢其吏治之壞爲何如乎故藏人有云與其訟於知事不如訟於民政土司尙可言公耳現雖設治改流而藏人胸胸不服者吏治不良故也如政府肅清吏治則藏人賓服矣

#### 第二目 正重官人

邊藏地方現經設治改流宜如何正重其事必有法政邊事知識者或有邊事行政經驗者則足以柔遠人而來藏民今邊藏地方之知事或出於某營官之錄事或緣於某私人之私人問其學問經驗全然沒有將何以撫藏民而來遠人乎竊以邊藏之知事宜採內地之知事試驗法而並有邊事知識者則官無私人然後足以撫定藏人而來歸矣

#### 第三目 嚴正軍紀

邊軍之壞習與性成奸淫詐索無端不有其始也因藏人請邊軍保護而邊軍到藏後不徒不保護而反奸淫詐索以成藏亂及今上至與青海接界之三十九族下至與雲南接界之一十八村其綫內之軍士日詐金錢夜事奸淫徧成藏人反抗之心攘出邊地喪燧之亂故於九月二十三日有鄉城之亂旅長與定鄉知事全家被殺於軍人非軍律不嚴軍紀不正故耶余在鎮守府時各縣告變者繼續不絕推其故已歸復叛皆軍人之詐索威逼使然苟不從速嚴正軍紀則邊藏地方無保全之日矣

#### 第四目 免輕差役

藏民之苦差役其來久矣故藏人家有三子者必以二子爲喇嘛則可以免差役由是則知藏人三分之一業田產而三分之二爲游民此三分之一中應差役之時半業田產之時半故野皆荒土坪皆草地而賦稅之收入無由來矣自設治改流後各縣知事無端差遣雖藏人之女子皆必呼來應差幾使藏人無業生計之日矣遲則違公避則得罪因此而成亂之區不可勝數藏人何苦終身奴隸五族共和之政策竟如是乎苟免輕差役則藏人中三分之一專事農業其三分之二漸次歸家業農則草地辟而賦稅增邪淫除而人民衆矣豈不成五族共和之眞象耶

#### 第五目 嚴禁豪賭

余過設治改流之區域時其設縣知事而治者二十有八縣其設治委員者三區其中不豪於賭者僅六人而已已邊地營官軍人莫不同場聚賭有輸贏而至數萬者歟無所出則知事軍官軍士等互相詐索藏人感偏金錢略有反抗加以軍威取財之後捏報克復某處則陞官發財在此一賭藏人亦累控明鎮守府鎮守府無論何案總批歸原縣則藏民終不得見天日矣况鎮守府各科科長科員莫不日聚賭於康定縣署中甚至科中公事有遲至月餘而不辦者下級官廳因豪賭而攘亂上級官廳因豪賭而廢職苟不嚴禁豪賭將何以保全邊藏之土地人民乎

#### 第六目 剷除苛刑濫罰

邊藏地方所用之刑法皆前用之無名酷刑余在鎮守府觀其刑訊筋條之聲日日震耳刑民之苦急呼連天調查各處時凡縣治之刑莫不皆然非爲異視藏人卽雲南人之經商鑪城巴安者莫不受苛刑濫罰棄業逃歸有雲南人經商鑪城者公合昌曹源慶兩商人商業尙旺官吏欲詐索金錢不得因在伊家中搜出欲作丸藥吞服之二錢烟灰遂嚴刑威逼一罰三萬元一罰一萬二千元至於巴安地方之經商者因知事詐索亦棄商逃歸雲南如此苛刑濫罰將何以撫藏民而治安藏地乎

#### 第七目 軍民分治



軍事與行政分割內地各省皆然獨於邊地而不劃分將何以符五族共和之命令乎然政府之不分劃因行政經費困難故耳至於邊藏行政經費余別有術於理財欸中明晰陳之夫以軍人而行政不知法治又無經驗其不知行政爲何物也可知其宗旨也以苛刻藏人其目的也總在詐索金錢以叱苛刻詐索行爲之軍人而治加於內省人心亦叛何況於藏人乎且藏人內叛之始也起於鍾穎之縱軍專橫其繼也以邊軍之詐索加以設治改流後之知事多爲錄事軍人設法營私無端要求總總苛政甚於猛虎使藏人呼天無應喻地無聲藏人何辜招此荼毒如政府今設特別行政另任行政長官至於各地知事嚴定資格必有政治法律經濟邊事學問者或久於邊地行政經驗者然後任爲知事謂藏人不來歸吾不信也且余調查藏地時常與藏人接談一班人心莫不思念民國苦於苛政背叛官府勢偏使然也我 大總統宜速採軍民分治政策軍事則歸鎮守使長之民事則歸特別行政長官長之兩長官互相監督使知事與軍官軍人等不得詐索藏人則藏人得見天日而藏地可即時撫定矣

第八目 整理財政

爲邊藏地方而論理財者莫不曰開鑛開墾營商營工牧牲牧蓄此皆將來理財之要素耳然不足以敷即時撫定之實用余自調查大小金川及金沙江瀾蒼江諸水源觀其兩岸巨木森林黛色參天蒼蒼彌望只就岸有者

伐而置諸水中以水力運至川滇省界可結爲牌直達漢口與雲南等地而收利權以公家營之則每年所得之款將數百萬而至千萬不等其運行之費較貴州之苗木猶便以水力不以人力故耳又於特別行政地點設立鑄幣局鑄造金銀銅各幣現時藏地金銀銅鑛最富其價最低在此地而鑄造貨幣未有不獲利而利用者尙何財政困難之慮乎況現在邊地稅款歲入將二十三萬有餘每年行政經費不過二十八萬有餘所差者不過數萬耳如公辦木業鑄幣則財政裕如將來建設完備必爲中國最富區則全國可以無窮迫之慮矣而○地豈非中國之要區乎川省人有云打開大藏坪世上無窮人其信然乎

#### 第九目 結論 邊藏宜急經營

爲殖民之論者莫不曰恰如果實之與樹枝果實成熟必宜樹枝殖民地成熟必離母國此中國之所以任由軍吏等異視藏人拋棄權利耳余竊以爲不可人同此心心同此理理正而中中至而和我 大總統力圖五族共和則至誠可以配天至誠可以感神矣而況於藏人乎使英不異視美洲美人何至抱門羅而獨立法無路意專橫法人必不風起而琴亂如謂不然何大禹誕敷文德不七旬而有苗來格武侯推布誠公以七縱而孟獲悅服孔子曰遠人不服則修文德以來之卽來之則安之尙何脫離云乎哉今藏土地大物博我政府萬不可異視而拋棄也

---

籌  
藏  
政  
策



## 籌藏政策第四編

### 第四編 官制

#### 第一款 改組原有機關以定名分而重邊政

大凡有土地人民政治而後足以言國家然而土地爲我故有人民爲我同種政治爲我經營其得爲我國乎可斷言之曰真我國也有如西藏者衛與康之轄地早名川邊前後藏之領土昔屬我國又於前清時設駐藏大臣駐紮拉薩總理一切政治其爲我國領土全球人所共知也及至民國新建對於邊藏設置經略使只圖軍事而不曉邊政現名鎮守使不徒不理邊政對於軍事方面有如各省之鎮守使只享名位而不是事求實耳是烏足以言籌邊乎大好土地古僕人民略不加以經營是焉足爲我國乎不數年來卽爲英俄垂涎染指訂約通商大好河山旋被三者入室反主爲客今則俄煽蒙獨立英助藏反抗慨內蒙風雨咄咄逼人睹五印波濤浸浸及我藏爲我邊邊爲我障我不籌邊敵將籌我故渠請改原有之鎮守使爲籌邊使總理軍民兩政並完全設邊政機關屬於籌邊使籌邊使加以特權直接中央則中央之於邊地如身之使臂

臂之使指則莽莽邊陲重見治化原原藏土好立奇勳以待我 大總統新觀厥成并令我藏氓重見天日則此改組機關一舉開我國富基創千秋絕業考祖龍樹萬里長城固邊圍者不忘道濟竊念邊藏雖待政策經營而不熟籌邊之經濟猶是徒言不足以行也凡邊地之軍事民事教育工商農林鑛墾鹽牧及交通路電各政無不待財而舉缺一則籌邊之建設不完全故財政問題尤爲提前一大關鍵凡事豫則立請先講求籌邊使之機關如何設備但願善理財者酌盈濟虛以補苴罅漏庶乎近于治道矣

第一目 改鎮守使爲籌邊使總理籌邊軍民各政

是事求實爲政者之要素也今川邊鎮守使對於軍民兩政居名分地位對於邊政經營居客觀地位故邊藏政治土地人民無所適從幾成荒土非藏之棄我實我之棄藏也如我政府不棄藏土改鎮守使爲籌邊使對於西藏地方居主觀地位完設機關極力經營遇有外交要政請示中央遇有邊務軍民各政賦以全權責任勉以勵精求治無論何政皆由籌邊使主之並可直接中央則手腕敏捷百廢俱興邊政斯舉

## 第二目 籌邊使署設財政廳兼籌實業稅務

經營邊藏一切政治非有財不能舉辦夫理財之道一言以蔽之曰開源節流而已源如何開流如何節另作提綱復詳言之現在經營邊藏之事何一非四川之財然邊藏地方於實業上之出款稅務上之出款未嘗不富有也如金茸麝香之特產鹽茶糧稅之大宗不防籌辦不防舉行則可以邊藏之財經營邊藏之事萬不至請中央撥助故財政廳設置放大金光足以現耀燿燦於二十四行省之外使我國又增一天府鴻圖者莫非今日財政廳兼籌實業稅務是也

## 第三目 籌邊使署設政務廳

現邊藏方面政出軍人幾不知邊政爲何物如設政務廳審查政治人員或久於邊務者或有邊政知識者或由邊政學校畢業者然後以文官任用用法用之則邊政自舉可以言治矣

## 第四目 籌邊使署設軍務廳兼辦屯田

籌邊政者固不可以不言兵然而軍區範圍宜爲消極的淘汰陰趨於墾殖事業爲目

的則軍費可省軍心有恒不自生出種種兵變做古屯田法以籌邊軍誠自古之良法也

### 第五目 籌邊使署設墾務廳兼理軍事

墾務對於邊政其至大至要之舉也藏多曠土國多游民舉國之游民盡趨而墾殖我國之生產力日增加我國之游蕩人日減少則我國日趨於文明境矣並做古豫兵於農之法農隙則講武以墾殖之人民編以軍制一旦邊藏有事加以餉械糧彈則可以強國可以自衛非所謂神武而不殺者夫

### 第六目 籌邊使署設審判廳直接法院

邊藏地方夷情不上達生出許多變端弄出種種軍事籌邊藏者不可不速設審判以達夷情其審判人員必揀選精於法律而知藏文藏語者然後可以任事於是則夷情上達藏民重見天日矣謂藏地不長治久安吾不信也

### 第七目 籌邊使署設暫時轉運局代理郵政

現邊藏地方轉運不通器用不同交易無所請暫設轉運局以便交通而利器用候改

良轉運後則籌邊使署之轉運局停辦則藏地交通而各得其所矣

#### 第八目 籌邊使署設鑛務廳以提倡鑛業

邊藏之鑛富駕全球有採辦而法制不良有多鑛而未加開採甚至黃金滿地視如泥沙白金徧野目爲冰霜非天之棄我實自拋棄利權耳故今各國垂涎惟英獨甚故禁採開之說載載約章籌邊藏者極力經營鑛產則我國富強擅雄全球矣

第九目 各處知事與以監督軍人特權兼極力墾務經營鑛務保護森林邊藏知事日苦軍人差遣何能言及行政其墾務鑛務森林更不暇顧及如邊藏知事加以特權監督軍人於行政而外經理墾務鑛務森林補充財政廳墾務廳鑛務廳之不足則邊政自舉可以言富矣



---

籌  
藏  
政  
策



## 籌藏政策第五編

### 第五綱 理財之開源

#### 第一款 開源謹就邊藏計畫分項言之

經營邊藏首重理財理財之道不外乎開源節流誠千古之定論也對於邊藏理財則理財之中又現一種籌邊手腕則財於是理邊於是籌故不可不慎也竊雖調查藏地然經年未久閱歷不深縱有種種理財意見不敢輕列恐誤邊局茲就調查藏地時所聞所見所記或已老於邊務者計畫芻言探而錄之有不足者加以己意補充之私以爲對於邊藏地方而經營財政庶不致有誤邊局云

#### 第一目 組織商團爲籌藏之急圖現因餉竭立論注重戰時商團以救目前之急

#### 理由

邊藏地方無論平時戰時均當提倡商業爲裕財之本而值戰時餉竭之餘則商業一端爲尤急查外國每值戰時往往組織商團爲便利軍食或爲公家營業或爲株式會社百物齊備千里隨行兵有在營之樂人無從軍之苦故利不外散可資周轉惟營業

在公家抽息既能充餉惟組合在株式募債可望大宗此戰時有兼辦商團之事實也爲邊藏計請速組織便利軍用營業團另設一機關委員辦理爲救急之良圖將見軍士樂利餉源裕如此若以五萬之母財而化作十萬之活餉雖取之於軍人而軍人不怨也

辦法

辦事固貴有法辦事猶在得人所謂治人無治法也然而立法不可不先用人不可不慎用人不慎則立法亦屬枉然立法不先則用人無所遵守凡關營業理財事項第一要拿定主義以先節費爲不二法門如有遇事鋪張徒爲位置私人計設一局所先議給重薪者即非善理財之人也老子云善賈者深藏若虛是教人勿鋪張之意茲本營業須分別性質并計資本若干採辦何地銷場何所行銷何物運輸何法種種情形計畫精詳然後在鑪城昌都二處創辦一戰時便利軍用營業團事務所簡委精於商業之人爲董事以下司事由董事自行選用關內用漢素習生意者關外用習藏語之通事鑪城此項人甚多須誠實而有鋪保者其薪工即依商號雇人普通身工價酌給之

如重議薪水卽非營業性質所宜所有管理營業法及派司事採購物品并通事販物出關行售杜弊防奸護運訂價分道支配其他施行細則可由董事詳訂專章辦理勸懲獎罰隨時考核以專責成關外更於駐軍地方及各縣治地設營業團分部委令地方知事兼提倡實業行政員自行派人專管凡飭烏拉接運商貨及代銷貨物又兌欸等地方官指揮分部爲之以便關於商事訴訟事件地方官現出司法特權得受理持平判決雙方兼顧於名義上不致有商行爲至護送商貨宜責成駐防軍官切實派兵保護一防夾壩搶奪一防軍人生風若民商販貨設鋪例得一律保護賣買一任自由漢番市易均要公平不得欺詐番民致碍商業再商貨到銷場爲作戰地或駐防營所先通令軍官兼管營業此事本爲便利軍用起見并非希圖市利可將該營業團運來之貨由該團事務所逐一開單訂價不得增減價額隨令飭知如軍人有需用者准其照價購買可於本月應領餉項作扣須軍官監督之不准將全餉買食以作耗費所有營業團售出之物須開詳細清單與軍官給一總賬卽作兌領之餉取一收條營業自行回銷卽將收條轉交軍需處於兌領餉銀之外補關未領足之欸飭由軍官轉發照

扣領餉單結賬

但軍需處與營業事務處未便直接交涉此營業團宜統於財政廳營業團於各處兌領餉銀收條回鑪城昌都時仍自呈營業事務所由該所彙成總數造冊附呈財政廳卽作爲提款若干再由財政廳將收條清冊轉交軍需科卽作撥款若干如此辦理界限分明款數整絕無輕重不清之事亦無名義不正之譏財政廳當然有提倡公商之作用且爲便利軍用各文明國之新法也我今踵而行誰得議其非哉

以上辦法皆言大略至如何謀進行之實施因利乘便隨時改良全在當事者之手腕敏活未可以膠柱鼓瑟也

經費

理財一道全在酌盈劑虛化無爲有移緩濟急上加意研求自然生出經費可以舉辦百事無支絀之象反是今日收一欸明日支一欸故爲古板不過收支之人而已在出入欸足時尙可敷衍現值財政窘迫非大顯手法易板爲活辦事安得有經費哉故辦事不先籌經費一事均辦不走此經費問題誠急急也茲言辦法公商一節其經費不

必另籌於應關之餉項內暫提若干萬稍後一步即能化無爲有移緩就急速購軍用品照上辦法分運各駐防及作戰地方本爲便利軍人是商是餉前批去矣後批復續就以欲關之餉項內隨批酌提并可以辦若干公家生財事項以下各目所論辦事之經費大都先不外此即移步換形法也

### 效果

茲將公家營業提前言之足見歐美各國已先我而行之而獲大效者也因以下所言公家營業尙多如不破其疑慮以爲有傷政體畏難苟安則此主張直可結舌而走掩卷而息矣况能辦理得人在西藏地方可與英商並駕故外國凡經營殖民地先以商務爲前驅有生財之實力即可以所生之財再行擴充故英國侵略印度僅以十萬元公司即致領有其土地我則異是何怪其徒耗國帑而不可以億萬計也

或謂公家營業有失政體未有國家而市物者不知市之名倣於周官之泉府後世因之曰均輸曰市易曰和買由來舊矣即攷歐美公家營業之自來水火工用品營業之藥強水料其他各機關亦皆自有營業不聞於政體妨碍我國經濟通家何須碍此是

公家營業正以裕公家之財用况公家有急切取求之事相附營業便利實多如邊藏戰時軍用甚渴求者必求供者自供公家提款營業則是作戰者部分事而營業者另爲一部事也各有機關兩不相謀而實相資營業者雖備物供多思獲厚利不能強戰士而令其購求也作戰者欲關餉無誤非先裕餉源安得不數月無餉况求軍用者卽無公家營業仍必倍價曲求之於商人也若有公家營業物價亦廉可濟急需雖未關餉該管軍官准與營業團交涉能購物品卽關餉也公家營業團倘售有餘銀尙可留交軍官補其餘餉何便如之且查關外所售軍用食物商人每勒價至三四倍不止使營業團販物來此卽以倍價與之足矣在軍士可省二三倍之出我公家可收一倍之入如須以十萬銀關餉卽將此五萬成本而得五萬實利足省五萬之餉軍士一日不凱旋卽有一日之費用而營業團更有一日之行銷而獲利大矣且軍士日用飲食廉價可得取求自便無異關內非但不費財且有餘蓄更足以堅其戍邊之志也於政體本不相妨於事實以公濟公一轉移間所謂因民之所利而利之斯不亦惠而不費乎

第二日 購鑄幣機器鑄邊藏金銀銅各幣以便行使

## 理由

鑪錘造化流通金融非今日鑄幣大機器乎欲開我邊藏財源俾善政俱舉者舍購鑄幣機器從新鼓鑄此外別無良法亦卽所以謀直接生財之母也夫鑄幣一政爲國家專擅營業卽裕國通商之最高機關此營業發達無論何項政事皆足舉辦而不掣肘竟人皆知之矣今我邊藏欲救目前之急並圖後日之建設余故以速購鑄幣機器爲請然邊藏鑄幣以何者爲要竊以爲黃金雖富有礦產一時萬難大宗收入則鑄金幣宜俟後日也生銀又非常枯窘此時亦未採辦則鑄銀幣亦宜從緩辦也若夫銅幣爲補助貨自當趕鑄得計無論邊藏民間習慣已成銀本位程度一言用銅元夷民無有應者似請鑄銅元一說猶是方柄圓鑿格格不相入不知兩害於形則取甚難銅幣雖不適于邊藏較之用紙幣募公債而銅幣尙爲實貨易昭信用也矧關外關餉一時卽而銀幣而可以銅幣兌回川省則邊藏添鑄銅幣更足以補四川銅貨之不足也且銅貨果鑄出愈多則凡經營邊藏一切新政皆可賴以支持乙巳歲余到武昌鑄幣局調查幣政曾見該局每日出入百萬銅幣尙復聘外人新修錫鑪添購機器日圖推廣



故張香帥當時興動大工有十三處建築迎賓館及鸚武洲另闢商埠填修堤岸改築學堂并公所均皆洋式工程卽以興工爲散行銅幣之計安插一切候補人員以工調劑彼時鄂人官民呼張爲活財神不慮財用不足而新事業亦能大舉更因銅貨充盈而銀價增高至二十串之譜商人亦獲倍利前場清弼督川時鄂商私運銅貨若干船到川省購貨此事已動交涉雖出示禁用湖北銅幣亦以消息盈虛爲省界利權上之計畫不得不耳繼後禁不勝禁民間動生爭競市場譁阻祇得弛禁以漸流通補助貨幣之目的川省亦加工趕鑄急圖便民不致利權爲鄂人獨擅因是兩得其平不禁自絕前事已矣今川省紙幣發出逾額兌換欲已過一年當無實幣收回紙幣現雖加工趕鑄銅幣難望追日返戈以致經濟恐慌川省財竭若此邊藏安得不思補救應以邊藏名義派員速赴滬洋或東洋購鑄銅幣機器來鑪趕鑄銅幣則一切需餉及他要政皆可以濟辦也矧經營西藏此事猶爲要圖寧可使銅本位流通于民間不能使紙財神濫送于關外莊子云作始也簡將畢也鉅夷民不識漢字倘有僞券混入藏境則財政自先紊亂將成不兌換紙幣動生民患恐非主持邊藏財政者始願所及料也今以

邊藏議購機器鑄銅幣其利益尤大請于後效果項下言之

### 辦法

派員速赴上海購鑄幣機器不過數月即能往返機器直可船運到雅上岸分件零運到鑪如以運鑪艱難請即在雅州上川南道代鑄川邊銅貨亦足省費而趕急需也并於購時議明須代雇妥實工人同來安使機器及監造機鑪烟筒各項事件併任修理之責至于其他鑄幣時所需力作川省鑄幣廠內早多習練熟手不難就近雇募再所派人員能到日本購訂其事更速兼可調查該國鑄幣廠新法并或使用水力激動機器如何安機各法一一查明于鑪城河流之陡急處因地制宜極力借水行機可省炭費此事如辦理就緒則其他採購毛織機器不妨接踵舉辦并可利用水宜也此單就購辦機器言其將來管理鑄幣各法臨時再議

### 經費

此款請以邊藏軍民兩政應出之數暫挪若干萬作爲辦理此項經費僅可明白令示俾各機關一律周知云騰挪此款仍呈爲各機關開餉源也約計何時可以如數補發

此事極穩絕不至使餉源無着且爲國家營業倫各機關願以應領餉銀寄附鑄幣廠營業准給以股票每年于鑄幣紅息內得抽十分之三四分配發給如欲收股本者亦限定于二年內准其隨意全領此紅息一說前于湖北鑄幣廠內聞之不過管理之人由上峯捉紅息鼓勵而未招股本值此經費難籌之時一欲暫挪應出之款以移花接木一請明白令知各機關使知大利所在實穩且便借以吸收投資之多而行使我營業政策流通金融以其三四賍之紅息爲餌而得五六賍實利之支配餉源也况應出之款由我而操卽是公債配業隨行強迫手段假令各機關人員忍耐一時節儉以成其基業心也此不待別外籌費而費卽在邊藏狙公之術暮四朝三雖朝暮各異而自食其力則一耳

效果

(一) 採銅自建昌越隽便道運鑪較運川省更近

(二) 由鑪自鑄銅幣可免運銅到川省及鑄成又運幣到爐往返周折時日及多需運

費

(三) 挪邊藏應出之款興辦幣政人皆樂從此穩健營業也

(四) 並令各機關准投資入股此事生效更可以餘資推辦他款實業如毛織及輕便鐵道更屬絕大營業人極信用

(五) 鑄幣得利當即推廣添購機器加倍鼓鑄可將銅幣散行招墾招商招開鑛莫非殖富強之嚆矢

(六) 早日鑄幣使補助實貨編行于邊藏不令紙幣惡潮盪激于邊氓致生驚惶也

### 第三目 改良轉運爲收回利源及促成勦亂之大成

理由

轉運疲滯致碍軍食并爲前敵停兵不戰者所藉口夫人得知之矣若不急求改良勞師糜費莫此爲甚况此項烏拉費盡爲夷民所得源民輸出藏帑一去不返則邊地已成尾閭來日方長似非持久之道况夷民意存觀望尙不信我政府畏支差役故使功虧一簣前顧茫茫後顧岌岌五夜焦思如芒在背茲擬改良轉運爲收回利源及促成勦亂之大功請飭購公家牲蓄沿途按站設接運所派兵遞護每日走一二百馱以補

烏拉之不濟事半功倍運輸敏靈運道亦穩運費更可收回苟能採取此條辦理得人一月即能就緒試詳言于下

辦法

(一)採購馱牛即飭地方官就地詳細採辦不能買老弱疲病之牛濫行充數買之時與帳房言明須以買後一月不倒斃者爲準實在因老病而死者不能償價

(二)買牛如無便款飭由地方官就地調查凡夷民有大牛十頭者抽買一牛有牛百頭者抽買十牛議一定價值由地方官先給印票其價銀可在稅上作扣餘銀或以十月內一律具領發給此事一定辦到以抽買之牛充公運先給印票價限十月內領發則此十個月公運應得腳銀以之付買價尙有餘而公運靈便且毋本尙在其利便爲何如也

此事須嚴責地方官親身督辦以防派員作弊

(三)實改公運牧放烏拉及管送馱運略雇得力二三夷民餘均可由地方官籤調各村差民輪流當差每月每分差但酌賞糶粃一斗公家可省多雇牧奴之費而差民亦得幫補口食之惠雙方更利也查關外夷民牧畜爲供衣食計牛乳可食并

作酥油乳渣作餅仍供食而毛可織皮可賣其利無盡不專靠烏拉得財而支烏拉之牛亦苦于不得已耳現值道路不靖牛多被劫查夷民心理甯肯支明亮差夫而不支差牛故此條主張調差民輪流當差一以便民所惡無施之意所爲公家塞二分大漏卮所使運輸不絕促成戰功種種之利益將來推辦一切事業皆基于此

(四)公運于馱軍糧而外得馱運過道公差照例給價必于各縣公署驗換馬牌時計幾站價并填騎馱脚銀若干上運至地點將牌仍繳以便收牌處按月造報各縣自收脚銀之數六月駭彙報是收牌處可以查明收脚銀處造報之核實與否  
經費

(一)仍提欸按縣飭地方知事採購馱牛若干頭查馱牛價值每頭不過三十二元欲知經費須預籌若干先將運道分段規畫自有把握

(二)倘無公欸可撥請飭各縣地方官就地抽買馱牛限十個月給價去推從稅上增還

效果

(一)如能于某段道路之平者稍將道路再加鏟修多造牛車用牛拉運則一牛可運兩馱半之糧費力省而轉運速并可少購運牛更能節費

(二)各國經濟家持理財之籌每視收回母財之速率爲投資之成策查試辦公運暫以每牛一頭計值不過三十二元以每站爲一段每月估計牛運十次可得運腳五元半年即能將母財收回而牛尙在况以運費自爲出入銷場穩而不煩也又濟軍急邊事早定一日而運費更可省

(三)以便馱公差之餘利即可抵每站雇費幫費再收公差腳銀處并驗收馬牌處彼此分報更無中飽之弊每段并有號書可飭掛號每月彙報尤屬層層節制無奸可作

(四)沿站塘兵可卽裁併以雇牧便遞公文此法如行則所省公費年亦不少

(五)關於駐兵坐食無事以此按站遞獲軍米公差則收實用路無搶劫且費兵不多計十營兵可分布千里外如甲地兵五名送至乙地僅一日亦不疲勞就駐乙地

俟乙地之兵接送回防甲兵再回甲地如護規定遞推不准護運之兵騎馬至變亂未終地方其護運之兵須加倍增添不必膠執一定

(六)羣蠻見我節節有軍運道靈捷不擊自失將改圖生活事業以與漢人交易親睦况我同時提倡實業以動其改圖向化之志彼夷民願驅烏拉聽差者往返亦一律保護則彼烏拉不待雇而自來矣

(七)試辦此舉不半年將母財收回再半年即得餘利以之經營邊藏何夷不服况我又不出烏拉費此大好籌費處不然章程有賠失明文無實行議賠何殊自失之哉

(八)此公運一事辦成不便運糧靈便而關內商貨可以灌輸邊藏川流不息即關外鹽井之鹽底價低廉亦何不可隨脚帶運流通無滯

(九)馱牛節節轉運難免有勞死者有老病者有跌傷者如在某段斃死或成廢牛即可由某段剝皮醃肉且蠻鹽甚賤示以成法制好販銷軍食軍用仍能將成本賣回其蹄角並湊成大庄運出內地造器更免投諸山源可惜或謂牛死有病恐傳



染于人此條爲衛生家所不屑道不知牛之或斃或廢不皆瘟疫果係牛疫自當斟酌辦理不能因噎廢食也

#### 第四目 組織公銀行以利金融而興實業

銀行爲金融機關之樞紐各國風行其名目繁多如儲蓄銀行興業銀行殖民銀行勸業銀行農業銀行等有由政府專辦者有由民人組合者種類雖不一而其爲利金融興實業則同一目的夫設辦銀行于我國內地且多艱難今我邊藏欲提倡銀行之事實屬貧子說金終無一是當然爲識者所非笑而茲不得不備一說者竊以事在人爲不妨一小試其述也或由政府提倡或勸人民組合但于巴塘理塘爐城及昌都拉薩繁盛之區試辦一所略具銀行之性質以作金融之便利可也其于各縣實難試辦准由地方官得兌商款亦足使財源活潑究其實主張試辦銀行于繁盛地方亦不過偏重兌換存儲方面以便漢軍及商民耳至于殖民興業等銀行其性質爲貸出資本使人民從事實業訂爲年賦償還金母財在厚事業宏遠并含有改良社會之公益上當多補助之又不拘拘在取利一方面而于取利之事實上可使穩固悠長也今邊藏財

困已極安能語此將來邊局大定軍人重義愛國內地人民有遠識者或能來邊組合殖邊銀行貸付與人開墾爲年賦償還之法坐收遠大之利如日本之北海道殖業銀行是也不富資本無能實行提倡但能空談以爲鼓吹歐風東漸瞻望富資熱心邊務者其或有興起之人矣

### 辦法

(一) 先由政府提倡于鑪理巴察拉薩試辦匯兌儲蓄銀行吸收軍商之銀爲轉環之計

(二) 令飭各縣附設分行爲全邊滙兌儲蓄之傳達機關如欲匯兌銀回省如此駐大朔之軍即交由義敦縣分行傳達就能成功絕不至誤而義敦分行收銀但請于鑪城總行可以准事俟收數成掃就便隨地之解款送鑪亦何不可

### 經費

(一) 現在邊藏財竭安有的款只能暫挪別款將銀行名目分道立起儘可張揚中央撥款若干爲基本金以昭信用再通令各處軍民兩政界一律周知并詳訂儲蓄

滙兌章程張貼遍諭軍民以動其交易信仰之心則不必定要若干經費始能興辦也

(二)務必與四川銀行聯絡一氣以資周轉方不失信於民也此聯絡一氣不過通融滙兌其中更有轉換之法仍不須該行定要幫貼若干經費也

(三)設銀行地點軍官地方官負保護之責任效果

(一)與其募公債還給利息爲軍民所不敢深信愈告窮愈受緊反取軍民疑惑大局益危不如試辦公銀行分滙兌儲蓄兩項申明由四川銀行或中國及交通兩銀行担保絕不至誤趕速關餉彼軍人萬不能將錢用完一定要滙兌些少回川否則必將短期存儲給以一厘息可也即使將銀用盡其銀仍入商人之手亦必須請兌者多其兌水議輕商人肯貼水兌回鑪城絕不隨身試驗是政府所出之銀隨時仍在銀行手中轉環安有困窮事哉

(二)吸收軍人兌欸與四川銀行交涉所謂更有轉換之法者如付兌之欸訂明須由

鑪城接到該軍人寄家兌銀之信時于每月終某合總數整付與四川銀行代交並將各人寄家中兌銀之信先由政府飭信局掛號發回再由四川銀行定期憑兌換券照發此間延遲時日多在二月間兌款萬不能誤而轉換時日在二月已呈少負公債二月息銀

(三)實行銀行匯兌以便軍民彼反與我給滙水人皆樂從

(四)所收吸之兌款即可就近又撥支下月之餉而軍心見銀行可靠定從事儲蓄

(五)已由吸收之款撥支下月之餉則下月應解之餉即可省解運之費并一切危險况存者復存兌者復兌循環無息金融機關自我而操何便如之

(六)儲蓄分短期長期短期息輕長期息稍加人見銀行穩健誰不以款生息取携自便而顧時時提防于箱匣哉

(七)儲蓄一多有願貸出者亦分長期短期利息較儲蓄稍加以抵當爲要務以擔保爲原則准其貸付并可于兌撥應關之餉屆期作扣

(八)吸收兌水并貸付息金其于兌款交付每遲二月中間挪出公債息銀二月再收

得儲蓄息銀多欸以輕息付之而于下月餉項兌撥更少運費僅此頭三月關之餉銀設銀行以爲轉環不再運銀來頗能支持就做若大事業紓政府之困便軍民之用而安其心更可喜者爲前途實業開一信用之路

(九)外國銀行惹起民間之儲蓄心愈辦愈靈凡在僻遠地方欲儲金者不便親交可買郵票交銀行以爲存儲今我果辦理得人備邊軍從事儲蓄即可望邊境多利賴之人也

備攷

理財一事千頭萬緒非筆墨所能盡述如欲實行此條再由當事者相機辦理手腕靈活隨時議訂細則施行可也

第五目 擴張鹽務以盡地利

理由

查邊藏產鹽之地甚多惟鹽井宕其銷場支配邊藏并銷行雲南各縣其鹽源旺盛幾可名海鹽味甚厚無須提潢鹽質潔晶而大祇須風力不事燒煮有紅白二種均賴天

然成功少假人力實不須開井之費又不須燒煮之勞成本低賤聞每畝只須藏元三元而有鹽一百餘斤一販至他處則市盈十倍其實土人只知利用天然品而未經推廣未識改良卽官斯土者亦不過照常收稅聽民自便毫無開闢利源之思想似此日銷大利坐棄於地使不得盡其力因之販運未加擴張以致夷民失丰財之術國家少鹽運之收入良足惜也今欲爲邊藏開拓利源但就應有之鹽場稍事推廣改良一轉瞬間而可使財用不竭矣

### 辦法

(一)爲改良廠務試辦公鹽場多築鹽田多開井口多加人功運水上田仍借風日之力吹晒結晶其面上一層提出爲上等白鹽餘下二三層近土之鹽卽可用濾化法將土石雜質不潔之物提淨用火煮之亦能成上等白鹽參用內地土法相度土直爲之再紅鹽一項可做內地夔府及自貢熬紅鹽鍋磚之法行之急使出產加倍以盡地利俟後逐漸改良再能做外洋新法用機器煮作之其成鹽更佳而且速先派一人到外國專攷制鹽新法數月內卽可返鑪隨委專辦鹽場事業何

患鹽利不大著成效也

(二)公運事業如能提倡按站遞運邊鹽不患無銷場也在鹽廠成本低賤以之出口不徒暢鹽路且助公運于運糧之外便帶回脚多得脚銀日常源源不絕其利可勝計哉

經費

(一)就地調查切實如何擴張須若干經費先從本地設法募籌的款試辦并以隨收鹽稍抽撥挪用自然成本加增而出產亦逐日加倍况所收之稅仍日日添多以積收板稅而移作活用生生不已又能運銷靈通比如有一萬經費當年即能收一萬毛利而開辦之經費固未失也

(二)調查切實計畫周詳如不能就地籌足的款者可由政府撥款協助其款仍須限期或一年至二年繳還自當以所獲子息爲常年經費并能以餘利提充軍餉也

效果

(一)先行試辦公鹽場暫參用內地土法再講外洋新法爲夷民改良鹽務推廣生業

之先導

(二)公鹽場與民鹽場兼營并進民鹽場一經做法改良銷場大旺不妨議增稅課而公家收入尤多

(三)出鹽實多推廣銷場能助公運事業多收腳銀互相發達

(四)川鹽運鑪須一咀銀一斤運至作戰地方則聞賣二元半一斤邊鹽如能暢運可抵川鹽之高價而濟軍人之淡食

(五)鹽井距雲南甚近又通西藏大道軍事一平彼二處又爲我鹽運出口之絕大銷場祇患出產不能供所求耳

(六)如能出外洋攷查鹽務返鑪委以專辦邊鹽公廠定收無盡之利即可化窮鄉爲沃壤

第六目 普設茶店以便民用

理由

邊藏人民日用以糶粳爲常食以酥茶爲每餐不可缺之飲料川省所產茶葉運賣邊



地卽爲吸收所出藏元之大宗外此祇見藏元出關未見藏元入關也邊氓交易習慣已成銀本位程度無有人行用銅元者如以銅元購青稞酥油則多不願售藏氓亦多營商之人如喇嘛寺純以商業爲致富之本至于茶葉該蠻商以低價購于漢人旋復運至四鄉轉售于夷民亦每獲厚利聞金玉茶一瓶可售藏洋五元半如以茶易青稞酥油更不止此價然金玉價在爐城每甌價甚低一經轉販豈止十倍之利顧欲便民利用非先飭由地方官提倡商業于治所普設茶店暢銷內貨以便民食且藏元出關一入邊氓之手卽行居積再無流通之事以致金融停滯川省有許多銀幣以填此尾閭哉如能于茶葉一項設法運輸大宗出關由地方官派人公售訂價稍廉在邊氓以食茶爲習慣甚于食鹽爲日用不可少極貪廉價而每飲必奢以爲不足惜也况飼牛餵馬更謂茶葉能治高病恒多以其敖過之葉又供畜食人情于得之易而用之自必多費毫無容心又加供者山積小人近市朝夕得所求卽此茶商推廣而邊藏金融機關可操左券也

辦法

(一)由政府及鑪城召集各茶商組織一邊藏茶運總公司政府撥股本若干令彼商人等集資公舉熟該茶業之人充當總經理其如何採購如何修製如何管運如何改良并自製彩色商標經政府致驗嘉獎給以獎牌以鑪城爲屯貨合資之所其用人一切由總經理量材選用妥實得力商工自不濫費更無失用人之明

(二)再飭各地方知事普設茶店派人管理接運售茶之事仍由地方官嚴加監督不致舞弊按月將已售未售賬項清理一次由派人管理茶店者名義造報總經理申明借用地方官印信以作監督者就近攷核負責連帶之責却又劃分事權兩不相妨而地方官盡提倡之義無市賸之行

(三)公運事業舉辦復於運糧之外又得繼續運茶但由總公司交付公運按地分配有留某處者有轉運前方者均可便宜照辦

(四)各縣茶店售茶之價一律由總公司隨時依採買行市訂價以爲漲落而各茶店不得私行加價以損民用違者查究

(五)各茶店用費即以所售之茶價內由總公司酌提二成以爲開支

(六)各茶店售入之藏元宜按月解運到總公司一次

(七)總公司按月所收入之銀數宜造報到財政廳請核得由廳長酌提餘利以充軍

餉

經費

(一)集合各商店之資本爲株式營業歸政府保護

(二)政府在何項公款下暫撥經費若干爲官商合辦

(三)各縣普設茶店再募地方官出資彼實爲股東其監督營業更加注意

效果

(一)組合營業商權擴大絕不至有競走折閱之事

(二)公家提倡保護營業穩健

(三)交公運轉輸商業不致停滯可望暢消

(四)爐城低價之茶一運出關直接出售可獲十倍之利

(五)各縣由地方官派人管理并由公運單照分配地點轉運或就地留售關於運售

一切繁難之事可坐而致也

(六) 售出之茶銀按月解運并財政廳可以按月酌拔軍餉其金融自流通也

(七) 民不食貴茶且便于直接賣取而推恩于牛馬亦得便食餘茶療其錮疾

(八) 公家獲利以成邊功而私人組合茶商亦獲利倍勝于前如有成效并可推辦他

項大組合事業使商人易于信用如美洲之託辣斯定足放大光彩也

(九) 吸收藏民之藏銀以使銀貨流通

(十) 邊藏境商茶充實趕即籌販來拉薩爲抵印茶之輸入

備攷

以上論鹽之事果能先將公運事業辦好而此二者逐漸改良推廣轉運不停宕足以富我邊境矣何須別求致富之術哉

第七目 速辦公牧以收富利而快運輸

理由

公牧一事歐美各國有行之者其事雖非直接由國家專辦然每間接或由市町村公

益團體提倡以圖改良牧業增進國家財源并使人民互相倣效補助農事由一部分之生產以期國利民福達于文明企業故畜牧有學擇畜場選畜種醫畜病解剖牲畜生理改良肥畜草籽并其繁殖法管理法以及造乳酪製乳餅作牛羊膏罐頭收畜糞造牛血爲肥料製毛皮等無不隨時攷求相因而舉茲以外洋公家事業照常發達今我國人民嗜乳酪乳餅及牛羊膏罐頭并喜外洋革器者已覺商旗飛揚凡亞洲一塊土莫非爲彼族暢銷畜利之所爲中國計創辦公牧以抵漏卮固不可緩况爲邊藏計地宜牧畜現值運輸吃緊應由公家試辦更何可少哉或曰昔杜元懿欲增牛埭稅格顧憲之議其爲公賈怨裴匪躬嘗奏賣苑中馬糞劉元軌曰恐後代非佳名在古人理財取牛馬應有之利者當卑之無甚高論今子言公牧則是令地方長官而問家畜之子母與民爭利有乖治體直令人掩耳走矣不知昔日治國祇爲防內亂一切國用甚簡理財固宜持大體今則環瀛交通須望富強乃保和平一切國用滋繁而理財要貴審機歐美各國實有公牧之事不慮其乖治體我能仿而效之實足前民利用使民知所改良匪但不乖大體而邊藏牧事發達運輸靈捷公家增一分實業民間紓一分物

力何利如之或令疑可以釋矣試分項言之如左

### 辦法

各地方試辦公牧場先於民間抽買牛羊若干擇牧地調牧差講牧法及管理入手以馱牛爲要爲便目前馱運靈通其次隨畜乳牛特馬以爲生產之計并可造酥油乳酪爲出口食品再現值內地擴張軍備軍馬用途尤廣於畜馬繁殖一端亦宜注意至詳細辦法俟採取此條時宜飭各縣就地詳細則呈上參攷核訂再能於西寧選易馬種陝甘選易羊種則畜產肥大且碩獲利更無量矣

### 經費

或由公家脚款飭購羊牛發令各地方試辦公牧場此時暫以購馱牛爲要俟十個月收有脚銀再繳所發買牛之挪款原銀公家毋須另籌經費不過移步換形耳或飭由地方知事就地抽買民間牛羊暫給印票限十個月內領管價值仍是以所獲運脚補發印票買價僅此十個月就騰挪得開以子息自成經費也

### 效果

- (一)省公家運費即以半年所省之腳銀自成經費
- (二)干糧道而外尙可帶運公差吸收腳銀
- (三)提倡公牧爲改良牧業起見利用民之習慣卽助民使富之術
- (四)公牧發達可做造外洋貫頭爲出口食品以抵漏卮
- (五)并講馬政以備軍用
- (六)收集毛皮爲供工業之用

第八目 先辦公墾以儲食用隨卽移民自墾爲實邊藏之計

理由

墾務一事不如公墾易著成效自墾事緩而難行公墾則責專而易舉查歐美各國辦墾多以公墾入手派人嚴爲管理計日成功計工授食其事雖似費而實廉其效雖覺小而實大也或謂雇人開拓荒原更須若干經費不知管理得法塾土可計日而成當年播種卽能收有秋之利故曰似費而實廉也又謂此處雇人開拓雖必處處徧墾定然收效不廣不知由近及遠先開沃土樹藝五谷五谷熟而人民育以儲食用愈開愈

多事半功倍故曰雖小而實大也不見美洲公墾在我粵省洋岸有販奴之事乎與其移民自墾難與慮始不如先雇人公墾成效昭著凡民可與樂成不移自來乎且邊藏所缺者惟食爲急能辦公墾則先足食如操左募偷以運米費易作辦墾之費而墾田一成不變永久生產較之米食盡而復運所需運費購費者其得失爲何如也

### 辦法

- (一) 既曰公墾由公家籌費雇民來墾墾出之地卽爲公地
- (二) 公墾務必先調查沃土墾之費力少而收效多當年卽能產麥禾者
- (三) 內地雇長每年不過五六千文工價茲邊地雇人以一千五百文爲額則以三倍之價諒受雇者樂就其事
- (四) 公墾須按日程功開挖一畝地大約須三工卽成計一月一人可出熟地十畝
- (五) 每人月給青稞一斗酥油一斤計費口食錢一千二百文又工錢一千五百文每月工一月不過二千七百文

(六) 開墾以正二三月爲適時開過之後卽可播卽以雇工便事農作餘暇仍開荒地



四五六七月所墾之地隨種菜蔬及菜子亦望收成且可助食至八九月所墾之地可元晒草地秋冬多晴明歲首夏播種五谷易生冬臘兩月風雪太大停墾

(七)土沃而疏鬆者可教牛耕土多碎石者用人工開挖

(八)土有草柄者盡係草苔根芟蔓延土內約八九寸厚挖起打散用火燒之即成肥料

(九)草地牛廠最多牛糞無用可採取以作肥料

(十)草地牛廠多食牛羊其骨角無用遍棄于地可採取砸碎以作上等肥料化無用為有用也

(十一)草地牧蓄往往不便農作凡墾出之公地可代樹作欄以防畜牧踐踏

(十二)墾出之公地有墾夫勤者即佃彼種植自做夥分其有餘閒能再墾公地附近

荒土者准作自業限三年丈量升科

(十三)佃公地者准其自營宮室并種各樹均作為己業

(十四)雇農民之勤者此事可于內地窮鄉中飭首人代募方得可靠得力長年

## 效果

(一)先開沃土當年即望收成只辦上春口糧下季即有稈麥以繼工食

(二)每工一月計去口食工費不過二千七百文而一月可成熟地十畝計十畝子種各費不過再費三千總計費工食子種錢不上六千文至九十月內計每畝收稞麥以低率計約五斗可總收稞麥五石其麥草能飼牲畜所值尙不盡算此亦十倍之利也故與其勸民自墾不如募民公墾以開風棄而先足食用

(三)公墾不過爲移民導火綫辦有成效即孟子所謂天下之農者皆欲耕於王之野矣以公地佃與民作而公地附近之荒土可成自墾熟地千畝民之好利自謀之切何須代謀之勞也

(四)農民先以公墾應募而來不慮口實度用并無農器等俟公墾有效自以佃業作根據地并准自墾是商君所謂可與樂成也

(五)因充墾夫而成佃戶漸可營室種樹牧養家畜再有室有家吾民其庶矣哉安見南北美之新大陸爲我國人之被騙販而往手闢草萊者不可于邊藏一試其富

強之術哉

(六)大朔爲邊藏第一寒冽之區嘗觀種菜蔬者初夏試種所出之菜居然與內地無異惟菜子尤佳至八九月底乃望有獲邊藏油貴至五六百餘錢一斤果能多種菜子榨油此亦大利源也其他各處天時之熱更出他產如巴塘鄉城雜隅沙口稻壩等地如能以內地各項佳種發之使漢人試種定產百谷無疑道經沙口見彼處沿途皆產野桑氣候甚熱一定可以育蠶如能移內地之桑種不上三年即成產系富區再見遍山野綿花一定產綿且土色多黃沙土與陝地產花之土無異不妨移種嘗試爲衣被我邊藏之計

(七)邊地多風高種稻梁似不相宜不妨採運內地馬鈴薯甘藷等物種之最足供食再沙水成田因其多風并冷空氣恐不宜稻不妨取內地之水芋種之定獲倍收且邊藏地到處產仁壽果其性質蔓生與內地花生無異可以試種花生而內地山黃豆亦可移種所謂因地之宜盡地之利也

第九目 增修塘房發貨訂價以利行人爲招商之先導

## 理由

沿途塘房宜做內地每二十里可建一所招人看守以便行人憩息兼可盤詰奸宄邊藏一望荒原終朝路行難遇一人無怪爲寇莽所伏往往失事兼以餽糧自裏諸多艱難行者有蜀道難之歎欲謀邊藏富庶使肩相摩踵相接車馬如織冠蓋如雲非先于塘房之事節節建修派兵駐守并發貨訂價以利行人投宿購食爲招商之先導絕難望行者皆欲出其途也

## 辦法

- (一) 飭各地方官按二十里建築塘房一所仍作平房式樣調土民帮工砌牆蓋房頂土不給資所用木工照給月費其費省而易爲建修
- (二) 每處塘房大約以長三間爲適用每處暫駐兵五人或招土民或卽以塘房左近試墾佃與墾夫令其常差看守
- (三) 其駐塘之人准在該管縣署月給糶粳若干斤米及酥油一切食物是便行旅者均可請領由縣將所有一切食物訂爲官價寫列木牌于塘房行者可就地分買

守塘之人不得高提價值行者亦不得少價估取及賒欠各節食物售畢繳價再領時即由縣照所售之物價提二成賞與提二成賞與守塘者

(四)初辨守塘宜暫駐兵五人爲要計每縣相距不過二三百里每塘五人共計一縣所駐之兵不過五六十人即一二排兵可以分布遍地  
經費

(一)由地方官先量度所轄大道計該修塘房若干所除調差民僅支木工費工費若干合計約用銀若干准詳細呈明請由糧稅項下暫用作正報銷如無糧稅可撥者得具呈請領由政府核發

(二)塘房修竣仍一律報銷由政府派委勘工作以昭覈實

(三)塘房式樣宜到處一律此事可由政府在鑪城試修三間其房式如何儘立木架須費若干自知每塘經費實在把握即令飭各縣并附房式照辦并不濫費亦足整齊治體之術

效果

(一)塘房節節勻密利便行人兼詰奸究

(二)塘房訂價出售食品行者不須裹糧隨處覓食投宿有賓如歸之樂來遊者自多

(三)守塘之人售物能獲二成賞資是不求母求子作享商利

(四)守塘者附近可墾荒種植自成家產并可種菜賣充行旅食用

(五)塘房附近熟地一多行人漸繁并可交易必至呼朋引類託居者众有自成村市之象焉

(六)駐塘之人即可帶遞公文按塘二十里一時即到一時可返公文靈通改台費辦此尤屬雙盡利

(七)公運事業如能採行則按塘駐兵更爲有用節節輪護事敏速而兵亦不勞

(八)按塘兵雖數人似覺單薄雖層層有兵中間有盜兩頭截擊彼盜雖衆安敢伏匿熟察夷情計出萬全絕不能輕死一人以犯我鋒縱使有警况我有快槍擊其一而衆自退再每塘置銅鑼一具調集土人并能使我兵首尾接應善用戰術者惟能以少擊多彼夷匪安有如許之多在劫搶卽有衆匪我以數人散開火線彼萬

難擊中我軍而塘房又無重要之物彼胡敢輕身試險以貪勝利哉

(九)祇將塘房駐守及公運交通事業辦好大開商路販運蠻貨以通商爲富庶之源其餘未投誠之處僅可不理凡過道夷民嚴行取締則彼不投誠者不戰自降思欲與我通商我以重價予之再得地方軍民官長善爲招撫自然同化否則稍易歲月俟其防弛兵法乘其無備攻其不意我調兵四路浸及不先言攻某處則趁夜發兵一舉而克何須急于謀攻以費我軍餉哉

#### 第十目 購訂機器改良毛織

毛織一事爲我中國所少其天產生貨之多而價值極廉均輸運出口爲外人製成熟貨以十倍之價又售于我凡我國大經濟家知漏卮莫塞類能言之况值我國新建改革服制惟軍界需用毛織物尤屬繁多雖經明定專條宜採用本國土料其如人情趨于美便勢所難禁與其禁之不如利之居邊藏境而言興造毛織更爲適宜夫邊藏地寒冽異常非服毛織不足禦寒且牛廠最多純係產毛之區土人索絢織毯成物粗惡又多費毛漢人未經見貫絕少服者如以之求售內地則不值一文查外人之毛織物

其毛須經漂練再上機器梳抓隨入風房吹鬆幾經轆轤延長成綫于是染以各色配以斗文條紋一上機織交錯勻密細緻幅寬而整潔正絨而溫軟程功最靈捷洪鑪奪造化以是各種毛織販銷我國人多爭購今邊藏以產毛之地不急提倡改良毛織收回自有之利坐令外人攘我利權而去謀財政者并舍工商實業于不計日兢兢于稅也糧也問財源募公募支軍餉是非逆其道而施之哉應請速派幹員赴外國購訂機器調查毛織聘洋工來爐創設機廠者事好先鞭是着則非但出貨足支配邊境而更可以攬我國之利權則每年內地軍服一項其消場不使外人角逐矣

#### 辦法

- (一) 派員赴外洋購訂毛織機器并調查一切便雇洋工不過數月可以往返
- (二) 派人在邊藏四路購毛不使生貨出口
- (三) 於爐城相度地段作織毛工廠之基址先乃建修廠屋
- (四) 爐城抽稅之毛飭毋賤售以儲材料
- (五) 如以織機連爐艱難可于雅州擇地建廠安機以省運費而開辦較速不致延擱



也

經費

(一)此款浩大須有固定資本或由政府籌撥若干萬作購機之用

(二)創辦毛織惟軍界銷路極寬此不急辦乃購外貨利源難挽不如就從軍界招股  
飭由各軍界各長官勸辦無論各省邊藏軍界于每月應領之餉扣募股銀一兩  
軍官以餉銀十分之一填還購機挪款并能購毛起工但行此法須嚴杜弊端以  
昭信用

(三)其他募股尚可設法然皆緩不濟急加以風氣未開國人習慣不良多生弊端信  
用早不立矣茲暫勿議

效果

(一)抵銷外貨收回利源

(二)挪兌換募購機分期交付購款及時能行不託空言且分期交付隨時挪彼填此

于款不至虛懸于事可望速成

(三)直接買毛自織生貨不出口外貨不行銷即免此往返運費而淪使我國人必服最廉之貨况此中更省他人屢次獲利不可勝計也

(四)募集軍股創辦軍服材料引起軍人企業以俾辛苦之餉不致浪費更望得贏利

(五)軍人熱心公益使國家財源不致外溢我自能造則楚弓楚得更贊成公家突組合一雄厚事業

(六)公廠大開收羅游民必多是即濟生院也

#### 第十一目 調查礦產提倡開採

#### 理由

地不愛寶礦務尤是著也邊藏五金俱產礦苗富饒夫人而知之矣而礦業卒未大興者實調查未遍土法開掘不良之故也近日採取邊礦惟聞些辦金廠其他礦產則未聞也如金廠固屬直接開源價貴數十換比之他礦已費力少而生材多然天生五金民并用之至如銅也錫也銀也鉄也炭也些須逐項識別派精于礦務之人至各處切

實調查如鑛苗發現不妨封誌隨即籌開採之費募工掘取冶鍊以供財用將來川藏鐵路或議舉辦并機器工業逐漸發達則鐵與炭二者尤爲利用日銷之品宜未雨綢繆勿臨渴掘井調查鑛產一事宜速注意也

辦法

(一) 派精于鑛學之人四路切實調查于產鑛之地探測山脉試驗鑛質或係富鑛貧鑛繪圖貼說呈由政府備查

(二) 令飭各地方官于下鄉之便隨即留以調查如有鑛苗卽加封誌一面呈報係產何種鑛是何地名開採難易如何設法提倡均宜詳明并附圖說

(三) 再由政府多購鑛物標本分發各縣陳列俾土人均可識別某種鑛如何結晶如何形狀如何條痕倫一見鑛苗自然胸有把握知其爲何種鑛果土人探得時來報地方官者准加獎賞不爾深山空谷定多寶藏舍非土人涉其山顛頂而我輩足跡安能遍至哉

(四) 開採之處最靠管理人員精于忠實一妨工人不力二妨委員中飽其他設法探

掘日出若干礦以盡地利宜飭管理者隨時將所辦情形呈報

經費

(一) 由地方官勸富民招工自辦由官保護訂章按廠抽稅再遍張示諭力破風水之惑以開風氣查夷俗到處砌土堆以爲山神最忌動土謂于人家及牛畜有碍以致神怒降疫此種愚見宜除也

(二) 如有大山富礦可由公家拔款開採

(三) 准人民集股試辦仍由政府保護  
效果

(一) 直接生產開礦愈多而財用愈富

(二) 有廠務地方可收羅遊民

(三) 某縣產礦提倡設廠開採者即兼令地方官充鑛務監督准其便宜從事指揮一切及推辦各處總以增進國庫爲目的而無牽制則良有司樂于開利源也

(四) 能闢一礦廠所出之礦務鍊生爲熟更可新增若干工業

第十二目 調查俗尙利用夷情爲豫備工業之基礎

外國振興工商實業莫不以調查俗尙利用情欲爲急若不如此則工商之貨難望行銷故欲銷某路之貨恒派人向某路調查比如家國近年來凡男女所用之衣料及女子特別之妝飾品無不花樣翻新盡用洋貨其大驗也即於我國工業家非盡不知調查如四川之欄干花辦行知某色欄干行銷某路特織造以待某路之貨客更如前清時川省對於五屯夷務每年有賞蠻需品而成都工業家因造紅纓蠻瓜皮帽及毛暖帽等再每逢藏番廓爾噶進貢朝賀之年而省城特製蠻金瓜皮帽及金線各色緞以待夷人採辦尤其顯而易見者也然外人振興工業賞本雄厚有冒險進取之心我國舊有工商母財單薄恒爲生買謀食之計且多守成法不思改進是以工商不能及遠必待雇客遠方來雇而行銷頗少易致成貨停滯每多折閱外人則不然利用情欲人情喜新厭故故去年之洋貨以此色爲上者明歲卽改他色爲上今歲花樣以此花爲新式者至明歲又易作彼花爲時興派矣在紈袴子弟趨時鬧洋派近逐日新而商貨因之暢銷百倍今我邊藏欲謀富強之術舍于工商事業極力講求將見英貨由印度

入卽邊藏荒僻之區利權必爲他人所操我能迅速調查俗尙利用夷情不但工商足支配本境尙辦有成效試問我國土貨欲推廣銷路者非趨勢力于稀薄之區半開化之國如西藏者通商自易更何有行銷之地乎哉

### 辦法

(一) 飭令南北兩路地方官就近調查俗尙及夷情如喇嘛日用所需何物陳設以何物爲貴尋常服飾及跳神服飾需何種材料俗人男女家居及隨身用品服飾如何一一詳查呈報政府以備採擇

(二) 趕于鑪城東門外之勸工廠就地改良招雇良工採辦材料逐件製造以求精美  
堅緻

(三) 開工廠以工人少學徒多爲目的工人少則工本不費學徒多則收納貧民子弟學一職業不日仍成良工凡管理之人尤要精細則成本輕巧販售時價廉物美  
銷場自旺

(四) 略就夷人習慣居常用品言其一二尙能製造交由各縣派人管理出售爲提倡

商業之助無不獲十倍之利者

(一)喇嘛寺用如各色金絲緞多係幾元銀一方

(二)喇嘛寺用銅淨瓶碗酥油燈及貢獻品等件

(三)夷民用火鍵鞘刀帶扣每件均值數元再婦人頭上之飾及鈕扣○扣耳環手

鐲多喜用銀用寶石如以銀工製造鑲嵌各色料鑽石定獲二十倍之利

(四)馬籠頭及鞦轡馬鞍亦多喜粧飾不妨製造

(五)帳棚服用亦有喜用色布者惟綿綢爲貼身之服用路極寬纏頭亦以此爲多

其他毛帽可行銷喇嘛

(六)家居器用水筒酥油筒木碗等水筒酥油筒如上下兩頭或用銅用銀嵌花色

好木碗或用銀色或用黃油漆漆之均足獲倍利

(七)酥油壺或用銅製或用瓦燒亦可嵌珠以爲美飾再建昌之銅鑼鍋如運銅到

鑪改良自製更加暢銷

(八)烟草土人最喜吃烟并自製鼻烟如能用上等烟草精製鼻煙加以香料或用

牛角車作盛鼻煙器皿或用硝子器裝之販運藏地尤大獲利

(九)其他漢人所用器物及服用各項如漸次輸入均可行銷

以上聊舉俗尚大概如欲振興工商更可專心研究調查者

經費

(一)由政府酌拔以爲試辦

(二)或勸令軍民兩政界人員集股創辦工廠以開風氣然此條務須將章程訂好以妨流弊而投貲者必多效果

(一)專門調查俗尚研究夷情試辦工凡大資本輸入物美價廉而夷人所藏之銀幣必爾交換流通

(二)以內地工商成本低廉而收邊氓用銀本位程度之實利預計利率總在十倍以上

(三)辦有成效再募股本範圍放大要運販前後藏與英商頗頗



(四)二十世紀爲商戰時代試問外人通商以熟貨輸入我國者我何嘗以熟貨輸入某國乎茲採取此主義造熟貨以爲推廣再吸收到貨返爐添購機器製造斯可以言通商惠工而獲利更厚

(五)提倡工商實業更能招納遊民習勤謀生化莠爲良如工廠學徒一多皆成良工將來關外各縣如欲試辦工業即可派往就近製造備物利用庶邊藏縣分可望有繁盛之日

### 第十三目 保護森林教民利用

理由

邊藏遍地森林自生自滅最多合抱干霄之材但惜錯節空山材大難爲用直將來邊藏人民繁庶實業大興建築西式宮室厥賴棟梁且川藏鐵道由爲不可緩之舉需用枕木及造材料更多如不實行保護將大路交通地方之森林定爲官有山林此後之需材孔急反出重資採購未免自失其利權而多生事變也況夷民無知每每燒山舉參天輪國之奇材一付野火實爲可惜并不攷求利用非在上者有以禁止而教導之

使天之生材盤鬱千年一旦化爲劫灰盡歸無用豈情也哉

### 辦法

(一) 飭各縣及早調查凡大路交通地方之森林一律定爲官有不准放火燒山

(二) 分別何種木質可作用器

(三) 披伐廢財及採取用料以作柴薪及工業爲生財之計

### 經費

(一) 但云保護則不需經費也如其攷求利用僅可就地籌款爲營業生財之事其利

### 無窮

### 效果

(一) 儲棟梁之材待築西式大宮室

(二) 森樹致雨空氣不乾燥山原原無洪水之患

(三) 千年盤根秀謙雲表元氣廻護詢屬喬木故國

(四) 將築川藏鐵道所需枕木車料取材便利可省採購

(五)鐵道交通內地大木現已無餘重價需購可採運入口

(六)森林之內松香耳菌相附而生可隨時採擷以裕民財

(七)邊地森林多係松杉最富油料外國以其木根推作鑠花用蒸溜器蒸之爲蒸發

油氣體輕清又是一種瓦斯工業上用之最多如能仿造成油必價廉而用宏

#### 第十四目 創修輕便鐵道以利交通

理由

鐵道事業利益不可勝述十九世紀以還始有鐵道至二十世紀而大盛外國之境密如蛛絲甚有地中鉄道架空鐵道幾入上天入地其交通之繁已可想見現以其勢力澎漲于我國在各省邊境勘測路線輒欲代修攬我路權我遠識之人莫不思抵制之方趕緊籌辦特是經濟困難各省如出一轍川漢幹路經營數年尙無成功今于邊藏爲此論更屬妄談不知邊藏不早于此設法創修輕便鐵道終無繁盛之日經費問題因爲點金無術然畏難苟安豈足開創雄傑濟變奇才論邊境之地利其築修鐵道有較省工程者山荒路闊不購民地平高墊低易于爲力縱多大山而路線斜長可繞山

以行其亦灣曲之旋處更舒展不促狹無須穿洞之費所有河口亦必大寬修橋自易兼以枕木不遠車材亦多境內遍露炭影燃料更不必慮所需者工匠之費也鐵軌之費也口食之費也就此三者設法籌之即得頭緒幸勿河漢斯言過事慎重也

### 辦法

(一)事體重大非鴻篇鉅製難道其詳邊藏此項事業全無影響而富有鐵路學識者實所空聞以言辦法自應覓專門家詳細研究現刻人多不贊成此舉以其工程浩大故也採如偷取此條余聊舉所見以言大概茲不暇贅述也至工程一項竊借材外洋技師以資熟手而少浮費

(二)鐵路此刻即不能築應採買尋常路汽車以開風氣而適急用查此等汽車不必先安鐵軌即能牽重車余觀邊藏大路極易修築隨便調轡工修平一站路即能行此一站汽車絕不生經費問題勿須一定要採辦鐵軌也聞車爲英國阿非林公司所造有大小兩式小式六馬力重六噸半大式八馬力重十一噸半六馬力汽車另配滑車與絲繩一百二十五碼連車共重十二噸六担其每點鐘需煤一担

半計一百六十八磅用水一千四百磅且牽重車至三十噸六馬力汽車每點鐘燒煤一百碼化水八百磅牽重至十五噸更有快漫二種快者一點鐘行四英里漫者一點鐘行二英里八馬力之車每點鐘能行八英里其行平常之路如每二十尺高一尺之斜度能牽本汽車二倍又在平面能牽本汽車重三倍六馬力汽車價值約英金四百四十五元八馬力汽車約五百七十元別有起重架須加金八十元加滑車與鋼絲繩另增金五十元此等車用路極廣亦曾親見不妨多購數輛暫濟急需而價值亦廉可以措辦俟風氣大開經費有着即便築鐵路不爲無發達之先導也

經費

(一) 趕速推廣鑄幣機器卽此營業發達凡邊藏新政無不次第舉辦如議築輕便鐵道可以銅元易口糧也支工費也并以之採購內地之鐵亦能行使也只是不採辦外國之材料卽不須銀貨可以支持如聘僱外國技師先購一切機器必與外國交涉則此欸宜籌銀貨其餘無足慮也

(二)請中央政府撥借款協助始有著落即以備與外國交涉用銀貨之支拂再分道兼營務先將路線測定估工額款

效果

(一)預備築輕便鐵道其工費較省將來西藏有事我運兵運糧靈捷英人不能獨操  
勝利之權

(二)平時運輸商貨交通便利以吸收藏番之精華

(三)鐵路一成移民辦墾務就地興工業其他種種事項均極便交通易致富強

第十五日 結論開川邊之財源救急莫如鑄幣通商致遠莫如修輕便鐵

道爲富強之本

理財者以開源爲要而開源以經費爲先前論開源但就邊藏所宜者略舉大概此外尚多開源之事不暇計也然於經費一層迄多影響之談妙手空空徒言挪撥要在當事者手腕靈活本無他術不然經費從何來哉不曰借外債即曰招商股不曰募公債即曰捐薪餉仍是捕風捉影任我唇敝舌焦終日說不得一錢到手無濟於事則一也

總之外國公家事業發達理財之人心極精細不畏繁難不嫌瑣屑無論作何事項應手做去一意貫注終有成效可觀不先於事前徒爲吹求得失議論多成功少尤可貴者以立信爲先故人民多信仰以節費爲主故從事無濫費彼此經營之處多爲人鄙棄而不肯介意正太史公所謂人棄我取也如我國上海黃浦江青島漢口河岸及香港當時以我國視之荒涼萬狀不過一漁村而已經彼要求約租極力經營至今繁華旺盛奚啻寸土千金此等經營費卽以信字立根由國家募內債或由人民組合公司擴張商務以成其洋洋大觀樓台插雲霄車馬如流水也我邊藏政府經營康衛何莫非於荒涼之鄉施此政策至其應需經營費再四研究請先從鑄幣下手繼以通商終謀鐵道事業庶幾可望繁盛其他條陳各件自必相因而舉審其先後以我餘力次第試辦不無小補非然者邊藏爲我國屏藩邊局旣難驟定復缺實力擴張坐使英人勢力浸大一任其營商築路之野心聞近日亞東商埠商民增加至三千餘人商貨輸入增加至一百五十磅其他噶大光江孜等處日見繁盛而拉薩爲中央大埠英商雲集商貨日多幾有氣吞全藏之勢况藏與哲孟雄之國境如咱利嶺等地所設架空鐵索

線以運物品者其測量舉辦不遺餘力蓋西藏將來必成商業重地且英人經營印藏鐵道久視爲吞藏之利器前曾要求由英即日開辦經我外交部嚴詞拒絕復更籌畫修築一切手續由英領印度總督派高測繪二十人測量路線一面籌款一面購買鐵軌有自由行動之舉使一旦延築至靖西或中英有事由靖西進兵不過一星期即可占領拉薩我則欲來是半年光陰沿途濡滯待糧而進大半消費於旅行中夫英人明目張膽以亡印度之手段營商築路而輒思略及西藏我仍事事延宕不先籌抵制之策唇亡齒寒非計之得矣故論遠者大者眼光宜直射全藏而論近者小者手續須先從邊藏以前所論應辦事業雖多然移緩濟急循序漸進舍速鑄幣制推廣商務試築輕便鐵道固難另謀進取之方也且就邊藏黃金丰富居世界首位一事而論已有改鑄金幣暨布設鐵道價值千里之行始於跬步百尺之臺起於塊土竊望我大總統以精心舉此艱鉅將見財力縱橫定溯流長源遠邊藏奠定尤占石盤桑芭吁盛矣



---

籌藏政策



## 第六編 籌藏政策

### 第六綱 理財之節流

#### 第一款 節流

嘗考蘇轍丰財之言曰非

事既先開財源還須節財

財政所當節省者其全權操之

何實行節省以求足財斯爲吾邊藏長治久安之策

已知此則理財一

不可得也茲邊藏

變因地制宜必如

籌藏政策

民國四年十二月出版



人 桃源李明渠

刷者 北京正蒙印書局

售者 商務印書館

定價大洋六角