

第二冊

最新行政文牘

商務印書館印行

最新行政文牘卷二目錄

地方各官署令

山西教育司解令各縣宣講傳習生畢業回縣務宜切實宣講文

陝西民政司諭署內人員嚴檢行為文

陝西財政司令各府廳州縣會同財政士紳稽查境內各黨局卡文

陝西民政司令各屬限一月內呈齋該處鄉土志書到司文

陝西財政司令各黨局委員毋得擅離職守文

奉天度支司勸業道訓令各縣革除斗紀文

山西教育司通行各縣取締年畫文

廣西司法司訓令各府縣知事禁止刑資文

陝西實業司令各屬呈報農工蠶礦各業已否興辦文

奉天內務司訓令各縣知事整飭吏治文

奉天提法司訓令各縣知事遇刑民訴訟案件悉心審斷文

九

奉天勸業道訓令各縣興辦農業文

一〇

奉天鹽運司訓令各鹽釐局等務宜振刷精神各勤厥職文

一二

奉天司法籌備處訓令各縣知事於法律條文懷有疑義應呈由高等審判廳解釋毋庸來處請示文

一三

江西教育司訓令各縣維持府立中學經費文

一四

湖北教育司訓令各屬知事振興小學文

一五

湖北教育司訓令各縣知事轉知各鄉族長等籌設兩等小學文

一七

河南國稅廳籌備處訓令徵收各局農遵照表例調查填載文

一八

兩浙鹽運使張令各調查鹽務委員文

一九

兩浙鹽運使張令各場所局卡印委人員條陳鹽政文

二〇

陝西陝北觀察使令延榆綏等屬知事具報籌辦各項政務文

二一

山西勸業道訓令縣知事振興林業文

二二

法籌備處訓令各縣知事及幫審員擬定籌備審檢所標事文

二三

湖北內務司訓令各縣知事認真禁煙文

二六

浙江民政司長通令各屬嗣後違飭查後文件應註明日文

二七

浙江民政司長通令各縣查明署內職員是否稱職文

二七

浙江民政司長通令各縣知事勿圖趨避以重地方文

二八

湖北司法籌備處訓令各縣知事慎重獄政文

二九

湖北教育司訓令各縣視學考察宣講員文

二九

陝西國稅廳籌備處訓令各徵收局竭力稽征文

三〇

安徽國稅廳籌備處訓令各縣知事將屬於徵收田賦事項切實調查文

三一

廣西國稅廳籌備處奉總籌備處函擬定田賦報告表通令各縣知事文

三三

湖北高等審判廳訓令各地方審判廳對於上訴案件應准予送卷文

三七

四川省會警察廳長令各區署所查禁亂黨文

三九

浙江民政司令各屬知事嗣後凡用團體名義干涉用人行政司法概置不理文

四〇

福建北路觀察使令所屬各縣知事勤辦實業文

四一

福建北路觀察使通令所屬各縣知事澄清吏治文

四二

陝西國稅廳籌備處訓令各縣知事布告驗契辦法文

四三

山西財政司長張行知攔車鎮釐局委員照章辦理並行各路釐卡一律遵照文

四五

福建高等審判廳訓令各級審判廳督催審判各員將積壓案件迅予判斷文

四九

陝西國稅廳籌備處訓令各縣知事認真辦理驗契稅文

四九

浙江國稅廳籌備處訓令各征收局妥擬變通竹木捐文

五一

河南都督民政長通令各屬官吏嚴戒貪劣文

五五

湖北高等檢察廳訓令各縣知事造冊呈報典獄官看守所長出身履歷及辦事成績文

五六

湖北高等檢察廳訓令各縣典獄官看守所長對待罪犯宜時加訓迪文

五七

河南高等檢察廳訓令各縣知事嚴定辦事日程文

五八

河南高等檢察廳訓令各縣管獄員常川居住毋得擅離職守文

五九

地方各官署布告

河南勸業道布告各屬速將所屬荒地栽種樹木文

六〇

河南勸業道飭各屬保護森林飭告各市村遵照文

六二

直隸勸業公所布告各處礦務公司農商各會爲礦界農商界需用機器應向北洋鐵工廠購買文

六三

漢口地方審判廳布告澄清司法積弊文

六七

山東司法籌備處布告各縣對於訴訟案件不得借端苛罰文

六九

河南教育司通告各校學生遵守校規文

七〇

福建福安縣通告擬辦平糶文

七〇

福建鹽運使通告閩省人士仰體時艱維持廳課文

七二

陝西咸寧初級審判廳佈告民刑案件務須遵法據實呈訴文

七四

福建高等檢察廳通告訴訟人本廳對於抗告案件並無受理之權文

七五

福建高等檢察廳通告各屬人民被害人對於上訴案件當依法向原檢廳或縣知事請求其來廳越

瀆者概不受理文

七五

湖北司法籌備處佈告此次改組審檢所緣由文

七七

福建國稅廳籌備處通告輸納錢糧勿存觀望文

七八

四川國稅廳籌備處布告嗣後關於國稅各項概歸本處直接管轄文

八〇

福建永安縣知事葉孔菁通告興利除弊文

八一

廣東教育司布告各學校禁止預定考試範圍文

八三

廣東都督兼民政長布告商民各復舊業條陳疾苦文

八四

廣東教育司布告凡高等小學以上學生必隨時着本校制服教授兵式體操時必須注重規律精神

之訓練文

八五

直隸高等檢察廳申明刑律誣告條文布告

八六

直隸保定地方審判檢察廳嚴禁假託官員包攬詞訟布告

八八

山東司法籌備處布告各縣紳民人等不得干涉詞訟文

八九

京師地方審判廳布告各廳人員不許干與他事文

九一

福建德化縣知事林昇通告父老兄弟文

九二

福建建陽縣知事徐玃通告興利除弊文

九三

江西國稅廳籌備處按照約法昭示納稅義務與權利佈告

九六

地方各官署批

山西審計分處批示興和縣知事請示虛收虛支辦法並令該知事將該縣自民國二年七月以後每月收入各款分別國家地方填列收入報告書文

九七

地方各官署示

陝西民政長牌示侵佔人權有乖政體許告發按律懲辦文

九九

陝西司法司示禁仇殺文

一〇〇

福建閩侯縣示禁私設柴牙抽收仲錢文

一〇〇

陝西財政司示諭人民遵領契紙印契文

一〇一

最新行政文牘卷四目錄

人民呈大總統文

范源灝等呈請將武昌唐烈士才常就義處建立方塔勒石鐫節文

徐紹楨請將天壇改爲禮拜堂配以孔子餘地作爲公園呈

孫綬卿請暫留養附設習藝上大總統呈

章炳麟請改任考文苑職上大總統書

孫武呈大總統請赦免亂黨脅從文

李光燾謹擬條陳上大總統書

張玉麟呈大總統戶籍爲庶政根本請交政治會議文

團體呈大總統文

漢冶萍煤鐵鑛有限公司董事趙鳳昌等呈大總統詳陳公司各情形請秉公維持令行鄂都督轉

咨省議會將收作公產之議案取消文

全國實業研究會爲中美煤油公司事上大總統書

二四

政治會議呈大總統文

政治會議呈大總統前奉諮詢救國大計一案內對於國會現有議員給資回籍另候召集一節經全

體議決應宣布停止兩院現有議員職務文

二六

政治會議呈大總統前奉諮詢增修約法程序一案經全體議決宜於現在之諮詢機關及普通之立

法機關以外特設造法機關以改造民國國家之根本法文

三〇

政治會議呈大總統遵將本會議總決總織造法機關各項大綱並其所根據之理由分別撮要陳覆

請迅賜裁奪立予施行文

三三

政治會議呈大總統前奉令交議停止各省省會議員職務一案經議員大多數議決擬請將各省

省議會一律解散文

三七

國務院及國務總理呈大總統文

國務總理段祺瑞據湖北民政長呈稱署內務司長饒漢祥積勞致疾請賞假二月並委員代理等情

轉呈大總統文

四二

國務總理熊希齡呈大總統擬定鑛務監督官制繕具清摺並附劃分區域說明書呈備查閱文 四四

國務總理段祺瑞呈大總統請設立關稅改良委員會並擬具簡章十二條請鑒核批示文 四六

國務總理呈大總統擬定度量衡制度大總統文 四七

國務院呈大總統請設清史館文 四九

國務總理熊希齡呈大總統辭職文 五〇

國務總理熊希齡呈大總統謹再陳情請另簡賢員擔任國務文 五一

國務總理熊希齡呈大總統據本院祕書謝重光條陳數事均能洞見本源切中時弊請鑒核施行文 五一

各部及各總長呈大總統文

交通部議定川漢鐵路接收辦法呈大總統文 五六

海軍總長劉冠雄呈大總統請改授海軍少將文 五八

內務總長趙秉鈞呈大總統代陳湖北內務司長饒漢祥懇請辭職等情請鑒核示遵文 五九

工商部呈大總統籌備巴拿馬賽會文 六二

財政總長周學熙呈大總統瀝陳下情請免本官文 六三

財政總長周學熙呈大總統繕具金庫條例草案擬懇先准試辦請訓令施行文

六五

交通部呈大總統擬由本部次長前往漢口執行漢粵川督辦職權詔批示祇遵文

六五

司法總長許世英呈大總統核江蘇縣知事暫領軍法科職務辦事細則與法治原則相背請令飭

即時廢止文

六七

交通部呈大總統報告派員赴俄京鐵路大會文

六九

交通總長周自齊呈大總統報明改組郵局辦法並附比較表請鑒核文

七一

內務部呈大總統四川酉陽縣龍潭鎮人民擅設縣治情形擬請飭下四川都督民政長嚴行究辦以

肅法紀文

七二

內務總長朱啓鈴呈大總統據山東民政長田文烈派員偕衍聖公孔令貽赴京請示期覲見文

七四

司法總長梁啓超呈大總統詳陳司法改良各辦法懇特頒明令一力主持文

七六

陸軍部呈大總統遵令議覆國務院鈔交財政部呈請軍用應謀統一節盧慶頤軍部互相維持一案

謹逐條核議鑒核訓示祇遵文

七九

農商部呈大總統查核楊鑑培劉樹堂二員辦理森林成效昭著請各給予四等嘉禾章以彰激勵文

八二

交通總長周自齊呈大總統中國郵政加入萬國郵會文

八三

司法總長梁啓超呈大總統瀛陳下情懇予辭職文

八五

教育總長汪大燮呈大總統竭誠懇請准予辭職文

八五

司法總長梁啓超爲改良司法呈大總統文

八六

教育總長汪大燮呈大總統前規定之中央學會法應卽作爲無效文

九一

內務部呈大總統謹將崇聖條例繕單請鑒核公布施行文

九三

內務總長朱啓鈴呈大總統遵議釐定禮制擬卽組織編訂禮制會以典禮教請鑒核施行文

九六

中央各官署呈大總統文

蒙藏事務局呈大總統據山西都督咨開鈔送準噶爾旗來文及河曲縣佃戶等原呈擬飭該旗取消

自收地租原議請鑒核批示文

九七

蒙藏事務局呈大總統擬定達拉特旗永租地畝仍歸民戶承種每年地租改與蒙旗平分所有各署

局經費卽在公家所得五成項下開支請鑒核施行文

九九

蒙藏事務局呈大總統擬定剔除積弊豁免陋規各項辦法請批示施行文

一〇三

管理中國銀行事宜孫多森呈大總統擬定銀行辦法綱要十條文

一一〇八

中國銀行總裁孫多森呈大總統謹將中國銀行任事以來經歷之程途與現時之規程陳明管見文

一一一三

署北京大學校長何燏時呈大總統陳明辦理大學情形並懇辭職文

一一一六

蒙藏事務局呈大總統據新疆議員哈得爾遜陳繼民歷來困苦情形擬懇飭令新疆都督加意整頓

各項教育實業文

一一一八

蒙藏事務局爲蒙回藏王公等來京輪賀宴賀改定名稱呈大總統文

一一二一

署北京大學校長何燏時呈大總統籲懇維持大學並准立予罷斥請採探施行文

一一二三

都督民政長呈大總統文

署理直隸都督張錫鑾查明張獨多三廳地畝設局清丈等情實難遵辦呈大總統文

一一二六

奉天都督趙爾巽查明吉林都督陳昭常被該省議會糾劾呈大總統文

一一二九

吉林都督陳昭常詳陳國家租稅制度宜採用社會政策呈大總統文

一一三二

四川民政長張培爵轉報四川鹽務前後情形及現在補救辦法呈大總統文

一一三五

黑龍江都督宋小濂報明考核官吏各辦法呈大總統文

一一三九

黑龍江都督宋小濂據秋桐豫等呈稱先賢呂留良助狀並請將其子孫量予褒卹呈大總統文

一四一

直隸都督馮國璋請將張家口警察暫緩接替並應由警道派員稽查情形呈大總統文

一四三

雲南都督蔡鍔詳陳雲南財政支絀擬懇撥款協濟及特許借債呈大總統文

一四五

廣西都督陸榮廷陳明廣西財源枯竭擬借商款專辦實業並設立銀行規定用途呈大總統文

一四九

江蘇都督程德全協議導淮事宜擬懇任命張謇爲督辦呈大總統文

一五四

直隸民政長滙陳收回建永承各金銀鑄始末各情形呈大總統文

一五八

江蘇都督程德全據蘇五屬改食淮鹽研究會呈稱蘇省配銷淮鹽事關民食茲奉部批合再滙陳等

情呈大總統文

一六〇

甘肅都督兼署民政長趙惟熙報告全甘綠營汰弱留強編爲防營分區配置暫留提鎮各缺辦法呈

大總統文

一六四

甘肅都督兼民政長張炳華擬將京師天壇之祈年殿改爲明堂崇祀上帝配以孔子至京內外文廟

仍舊專祀先師呈大總統文

一六七

山東都督周自齊擬續修山東通志辦法呈大總統文

一七〇

四川民政長張培爵據外務司呈稱外交敗壞各節轉呈大總統文

一七二

河南都督轉呈豫南觀察使呂調元到任呈大總統文

一七四

四川都督尹昌衡據川路第三次股東總會呈請建忠義專祠轉呈大總統文

一七四

直隸都督測國球呈報歲入歲出各情形請飭財政部詳細核議分別輕重力籌接濟呈大總統文

一七六

山東民政長田文烈呈報到任後考察大概並辦理情形呈大總統文

一七八

河南民政長張鳳臺遵議擬尊孔教爲國教於其誕日本祀並祀天宜以黃帝配享呈大總統文

一七九

直隸民政長劉若曾直陳公債償款迫切各情形請准予飭部妥籌以全大信呈大總統文

一八二

河南民政長張鳳臺謹陳整頓吏治管見呈大總統文

一八四

江蘇都督張勳轉請保存前代各祠宇以資觀感呈大總統文

一八六

副總統黎元洪呈大總統辭兼領湖北都督文

一八八

四川民政長陳廷傑造具四川前清故紳劉光第楊銳事實清冊並懇分令湖南等省民政長將諱嗣

同等事實清冊造呈一併交部從優議卹呈大總統文

一八九

河南民政長將新律急宜改正之庭牘舉數端呈大總統文

一九一

安徽都督倪嗣冲呈大總統准皖北正陽商會呈據紳商士民王友菴等呈稱鳳陽關監督兼正陽軍

事裁判處處長王裕承保衛地方商民愛戴請轉呈中央從優獎敘文

一九五

河南都督張鎮芳河南民政長張鳳臺呈大總統遵照電諭酌量裁改自治司法各機關詳陳變通辦

理情形文

一九八

山西民政長陳鈺呈大總統報明晉省歷年辦理財政及移交國稅等情文

二〇一

署四川民政長陳廷傑呈大總統謹述川省今昔之變非先慎選吏才整理財政一切政務皆不足以

言設施并縷陳數月來治蜀情形文

二〇五

地方各官署呈大總統文

署察哈爾都統請將察防警察暫緩接替呈大總統文

二〇八

順天府府尹張廣建擬訂緝捕賞罰章程呈大總統文

二一〇

署雲南迤南道劉鈞請飭核議各種禮制呈大總統文

二一三

江蘇第二師師長章駕時痛陳時弊并辭二等文虎章呈大總統文

二一四

西安鎮總兵兼蒙番宣慰使馬麒報明籌辦宣慰蒙番情形呈大總統文

二一五

江西九江副監督兼贛北觀察鈕傳善呈報兼任開篆視事及布置大概情形呈大總統文 二二七

直隸津海關監督徐沅報明整頓津關所轄各口常稅呈大總統文 二二九

歸化城副都統賈賓卿請設局清查土默特旗地畝招民墾種呈大總統文 二二四

河東觀察使高景祺條陳治體呈大總統文 二二六

江西宣撫副使趙惟熙滙陳正式政府成立亟宜敦崇本計臚舉大綱呈大總統文 二二三

四川經略使兼領川邊都督事尹昌衡創辦西方佛教集成總會擬具章程懇准立案呈大總統文 二二九

署理察哈爾都統何宗遠據八旗各總管等呈懇將右翼奧和豐鎮寧遠陶林等四縣毋庸劃歸綏遠

城改組呈大總統文 二四四

最新行政文牘卷三

地方各官署令

●山西教育司解令各縣宣講傳習生畢業回縣務宜切實宣講文

元年一月

日

照得宣講一事。爲開通人民之知識。鞏固國家之基礎。社會教育莫急於此。本司遵照部章。特設第一期宣講傳習所。以資練習。嗣因講演需才孔亟。特縮短期限。加授功課。以四個月爲滿期。茲已於一月十七號考試完竣。由司核定分數。分別給予畢業證書。胥令迅速回縣。擔任宣講。化導愚頑。查各縣宣講所呈報成立者。已十之七八。各該生等務須負擔義務。實事求是。倘委心放棄。漠視教育。或藉端要挾。妄攬權利。以及宣講不力。難期收效者。准各縣知事指明確證。呈司懲辦。如各知事及學務員紳視社會教育爲緩圖。俾各生回縣後無從效力。或敷衍塞責。致講演要公莫由進行。亦准各該生書明切實理由。函呈來司。由司查實後。各該縣知事及學務員紳等。均予以應得之處分。事關社會教育。民國前途。實利賴之。本司非故爲嚴數也。

●山西民政司諭署內人員嚴檢行爲文

元年五月

覆覆靡托庭之德。數月鑄造新民。普天誓左相之心。一律鏟除弊政。殷鑒在前。覆車不遠。履霜堅冰。所宜深戒。

嗣奉中央命令暨大總統宣言。諄諄以澄敘官方。爲鞏固選民之基礎。剔清積弊。爲促進富強之機關。誠以政在得人。人存政舉。民爲邦本。本固邦寧。伊古如茲。今亦良然。本司成立以來。各股職員。均經細心採訪。賢友介紹。豈必盡屬良能。諒亦類多廉幹。先後到公。勞績頗著。祇以客冬諸凡草創。一切萬難苛繩。現時共和新建。民皆渴望太平。君等才德素優。定能力負責任。本司惟有靜觀成效。何庸妄加搜求。第水清無魚。原無事過爲剴覈。恐木朽生蠹。亦斷難概用包荒。自論之後。務各嚴檢行爲。謹飾靈籙。刮磨圭玷。砥礪廉隅。縱有假葶或友。多方請託。在人鐵血顏面。毫不瞻徇。在己冰案研成。難搖蠶史。暮金暗謁。敢試楊公。本司爲保名譽起見。公等益當清白盟心。倘竟弁髦吾言。罔知圭璋自愛。或籍事招搖。或潛通賄賂。一經覺察告發。絕不袒護徇情。倘或疏虞。失於防範。在該員固咎由自取。在本司亦責有難辭。茲特剴諭於前。幸勿追悔於後。懋乃嘉猷。竊有厚望。

●陝西財政司令各府廳州縣會同財政士紳稽查境內各釐局卡文

元年 月 日

照得釐金爲助餉大宗。局員握釐金樞紐。是非設法攷覈。不足以知委員之操持。卽無以勸收數之充裕。秦中百土。鹽釐局卡。幾近五拾。或幅員寫遠。耳目難及。或河山際隔。風氣自成。亟應分派委員。就近鈎稽。用以廓宿弊而裕餉源。茲查該府廳州縣內有某釐局開辦有日。情形如何。該官紳居住是鄉。見聞諒確。合行委任訪查。以昭核實。爲此仰該府廳州縣遵照內事理。刻卽會同財政紳士。將某釐局事務悉心調查。所有關於

輿圖革事件。與夫局員之能否勝任。抽收之是否照章。商窺當以何法維持。釐額應用何制擴充。均須致察明確。隨時呈報本司。以憑核奪。惟獻利陳弊。祇立監督地位。用人行政。并無干涉特權。務望念時局之艱難。乘大公之心理。錫以臚言。匪我不逮。倘能彈劾得宜。籌畫中肯。俾權務日有起色。吾秦民實利賴之。非僅本司之幸已也。

●陝西民政司令各屬限一月內呈齎該處鄉土志書到司文

元年 月 日

昔蕭相入關中。先收關籍。史公游天下。周窺山川。良以政治樞機。握要而窺籌較易。民生利病。親限而知之最真。本司勞分案牘。愧問俗而未能。酷好圖書。願徵文以備覽。祇以客冬起義倉皇。掌故間聞損失。旋經搜採。尙欠完全。况欲考民數之盈絀。必徵諸戶口丁糧。欲驗民風之醇澆。必稽諸禮俗宗教。第收散終銷續疊。彙集可窺全豹。未經刼灰。必有完璧。現當政策改良。與民更始。務得志書調查。用備刪修。以之存古。而國粹賴以保。以之編史。而參考有所資。倘能瑤帙先函。無異函風在譜。臨風注盼。不禁神馳。爲此合行令知。仰該廳州縣。查照來令事理。將該處志書。並近年來所修鄉土志。限一個月齎送到司。庶按圖而觀形勝。無事測量。臥閣而披志乘。藉省輅軒。望遠呈繳。是爲至要。

●陝西財政司令各釐局委員毋得擅離職守文

元年七月 日

民國肇造。百端待理。權政殷繁。關係重大。各釐局委員。膺茲重寄。宜如何昕夕從公。恪恭將事。比聞各員。竟有藉口公務。逗遛省垣。以及擅自歸家。遲不到局。視釐章如弁髦。等情。務於兒戲。假手司巡。弊端紛起。覆餗易致。叢脞堪虞。爲此通令。仰該員等。務須共體時艱。咸加惕勵。有則改之。無則加勉。當思夙夜盛視。耳目猶虞難周。藉端淹留。責任究歸誰負。失時愆事。咎有攸歸。曠職誤公。責無旁貸。用特詳加誥誡。其各振刷精神。倘再仍前泄沓。視同具文。一經覺察。立予撤究。本司一秉大公。不能爲個人寬假也。

●奉天度支司勸業道訓令各縣革除斗紀文

元年十一月 日

案查前據省城五行代表以各糧店斗紀滋弊日久。請另設斗櫃以利商民等情。呈由農工總會轉呈都督。批令本司道核議覆奪。當以革除弊宜。取決諸公民。方能推行無阻。因召集奉天府參議兩會。城廂議董兩會。暨農工商各總會主任職員。在勸業公所公會會議。僉以斗櫃不必另設。惟從前斗紀之弊。務宜革除。遂定取締規則五條。當場表決。經本司道復核可行。會銜呈覆。現奉都督指令第四百九十一號內開。據會呈核議農工總會呈。據五行代表因店斗滋弊擬設斗櫃一案。所擬辦法暨取締店斗規則五條。尙屬妥協。仰即會銜布告。張貼週知。并移行巡警總局認真稽查。以期實行。此令。等因。奉此。除會銜布告並分行外。合將此項規則刊登公報。令仰各府廳州縣一體公布。查照推行。

規則列後

一普通商民准領官斗一律改名爲公斗即將經紀斗自用斗兩項名目取銷。

一賣主但能自己過斗者准其自過不能自過者聽憑自情店夥代過之。

一免去尖斗其貨樣得歸賣主添入斗內如不足斗論升論得作價。

一不准雙方行賂並嚴禁斗役向雙方勒索。

一斗用等項照舊。

●山西教育司通行各縣取締年畫文

元年十一月 日

社會教育科案呈。益人神智。端賴教育。動人興味。厥惟圖畫。而雅俗共賞。婦孺皆知。足以代詩言文字之用。惟年畫尤爲圖畫之特色。社會教育之必要。三晉舊習。每於陰歷年終。喜購彩畫。張貼壁間。以娛耳目。因勢利導。無往非社。而市場所售。多不正當。非迷信之妄作。卽海淫之邪品。甚至以極穢褻之畫。貼於廚房。名曰避火圖。省北一帶。此風尤熾。傷風敗俗。莫甚於此。求其光明正大。足以激發忠孝節義之忱。而深人省悟者。誠不可多得。本司前經函達各省。取締售賣年畫在案。茲值冬令。此項販賣畫紙。或多唐積舊業。一般人民無知。亦喜購賣。若不從嚴禁止。殊於改良社會。大有阻碍。爲此通行各縣。希卽查照認真辦理。出示嚴禁。本司行將派員各

路訪查。如仍有此項圖畫發現。定惟各該縣是問。切切此行。

●廣西司法司訓令各府縣知事禁止刑責文

元年十二月 日

體刑制度。大背人道。我國刑罰早嚴此制。况對於未決嫌疑人。施以拷訊刑求。此等惡酷行為。烏可見於民國。本司前奉司法部令禁止刑訊。業經轉飭遵照。不啻三令五申。誠以鞠獄定讞。當視證據之確否。不重口供之有無。若怠於證據之調查。僅以口供爲偏重。則三木之下。何求不得。既不能成信讞。復無以重人道。揆諸新刑律之規定。則爲違法。按之司法部之命令。則爲背令。違背法令。處罰甚嚴。承審官吏。豈可玩視。乃近日各府縣署審理案件。濫押刑訊。時有所聞。若不重申禁令。嚴密考查。何以免冤讞而重人道。自此次令行之後。各府縣署審訊民刑案件。不准再用刑責。倘有仍蹈前弊。玩視法令。一經本司查出。或儲人民實訴。定卽呈請都督。按照暫行新刑律第一百四十四條。宣付所司。從嚴治以應得之罪。本司爲維持國法。保儲民權起見。用特重申禁令。嚴密考查。不憚煩言。以期必行。仰各府縣知事。其悉凜遵。勿違。

●陝西實業司令各屬呈報農工蠶礦各業已否興辦文

元年十二月 日

照得大局已定。富強宜圖。入手之方。實業實爲基礎。吾陝土地肥饒。田原上上。周勤稼穡而王。秦開阡陌而強。晉唐以來。兵燹屢興。農桑漸廢。產儲之富。遠遜吳越楚蜀。嚴邦。疆土猶是。而產額迥殊。推原其故。總由人力不

勸貨棄於地。遂使洋洋陸海。轉患瘠貧。應應周原。竟同斥鹵。憂時之士。能無慨然。況自去秋起義以來。東西戰劇。沿途州縣。均遭蹂躪。卽未經戰鬪之區。亦多受土匪滋擾。工業廢弛。商賈裹足。金融機關。異常窘滯。今幸共和告成。時局粗定。各項實業。自宜次第舉辦。實力進行。爲此令各該府廳州縣。凡有農業工藝蠶桑礦產等事。已辦者宜量加推廣。未辦者亦酌籌振興。擘畫有方。則推行遂利。庶幾桑麻佛拂。市廛嗚唱。斯民可免鴻嗷。公家藉資挹注。想良有司。當亦樂於從事。不至等諸具文也。第各屬情形不同。已辦未辦。或尙宜緩辦。以及從前設有實業研究所。工藝廠。農事試驗場。蠶桑公社。會否籌有的款。軍興之後。款項有無損失。宜就現在情形。詳細造報存案備查。酌量提倡。再各廳州縣煤礦輸稅。歲有常經。自軍興以來。檔案損失。無從稽覈。凡出礦之廳州縣。向日納稅若干。亦應稽查舊案。詳繕送司。以便照章徵收。而重公款。望毋遲延。

●奉天內務司訓令各縣知事整飭吏治文

元年十二月 日

竊維國家盛衰。視諸地方之文野。民生枯菴。繇于牧令之臧良。故治內爲對外之基。而察吏實治民之本。奉省地位邊要。環伺疆鄰。溯自前清裁廢五部以還。設行省公署。定考吏成規。一時雲集風靡。杖策走馬。腰符捧檄。而至者。頗有瑰奇桀俊之士。出乎其中。疊任大府。因之蒐衆材。破成例。凡所徵調量移。與夫叩關請纒者。時則駢羅並收。而循良賢能之選。亦間有焉。用是舊染汚俗。咸與維新。大力負之而趨。百廢因而略舉。無循資格例。

之苛。有登明選公之美。故奉省吏治。較內地爲差強。地方文明。視九邊而獨進。本司時以一麾。躬逢其盛。謂邇治可以漸期。富強不難立致也。比歲以來。吳天不弔。兵疫迭作。潦旱頻仍。政府困于度支。小民疲於擴負。闕尤者沓來。滯筭者競進。長吏則有舉而無勳。局僚乃非憚而敢爲。本司適筦出納之樞。因鈔勸懲之責。刺心蒿目。輒用慄然。今者民國肇造。猥以鶩駕。內務忝膺一司。職守綦繁。察吏考成。厥有專責。茲就奉省近日吏治之宜整飭者。約舉而宣布之。當獻箴之朦瞶。冀免刺於尸鑿。百爾君子。幸其聽之。一曰戒倖進。奉省仕途。品流本雜。光復以後。干進尤多。有初畢業而亟求差委。有以佐貳而請宰地方。干託挾求。驟所不至。蓋私欲之心中之也。要知不次之擢。上所以庸能。循塗以趨。下所以安分。此倖進之宜戒者一。一曰戒彘緣。官場運動。習氣久深。共和以來。此風未泯。持薦牘者。每揚言而自得。越刀俎者。亦覩顏而代謀。昏夜苞苴。聞亦不免。蓋市儈之心中之也。要知賄賂公行。濟之所以敗。憲籙不飭。國則有常刑。此彘緣之宜戒者一。一曰戒而循。奉省各縣。管區居多。窩闊。外城氣候。強半沍寒。爲政要遠取而能周。又必要乘時而有作。乃或設立學校。有縣會而闕村屯。分布警區。但城廂而無鄉鎮。甚至一案件之飭查。勳逾數月。一表冊之編送。迭不如期。庸者怠廢。賢者譏玩。此情心中之也。文化於以阻其進步。庶政於以曠其執行。此因循之宜戒者一。一曰戒粉飾。各局凡百新政。類經舉創。一切款項。尙不甚艱。當局要必運以精心。皆可收其實效。乃或東塗西抹。設局所而徒具其名。陽奉陰違。

位允員而無裨於事。甚者捏報上峰。驚輝煌於圖表。虛應鉅款。貽虧累於閭閻。賢者鋪張。不肖者侵蝕。此又虛
憚之心誤之也。地方日以趨樛蔽。民力日以卽困窮。此粉飾之宜戒者又一。至於本治士夫。咸否不一。熱誠者
應禮爲賓師。敗德者當去其誣賊。我但問心無愧。自然有口皆碑。見義勇爲。奚虞芒刺在背。若乃固持成見。謬
附和光。則察察者固靡爲明。而汝汝者亦徒受過。撫躬自問。能勿懷慙。此一昧要好措紳。失於自處之宜戒者
又一。又若人員黜陟。權在長官。屬吏去留。事關行政。攀轅臥轍。古昔固有芳規。植黨營私。季世竟多巧宦。今則
聯電合詞。儼成慣例。或前迎而後拒。或此譽而彼謾。求榮反辱。往往有之。此竭力運動各界。妄與保留之宜戒
者又其一。凡茲數端。適成現象。我奉省官吏中未必盡蹈此弊。要爲時會潮流所趨激。不妨春秋責備之彌嚴。
若夫不仁而貪。不祥而酷。以趨避爲巧。以狡變爲滑。腦力之腐敗。性質之頑固。不中官吏資格。卽爲民國罪人。
本署歸併公署後。事務但稍清簡。當輕車減從。微行各縣。如有聞見。職司所在。唯有立予呈請機革。仰副大總
統選擇良吏。并都督勵精圖治之至意。其有實心實事。矢儉矢勤。實能爲我民造幸福者。亦必呈請優予獎叙。
以昭激勵。懷之勉旃。本司有厚望焉。

●奉天提法司訓令各縣知事遇刑民訴訟案件悉心審斷文

元年十二月 日

查各府廳州縣審理刑民訴訟案件。在未設審判廳以前。向以院司爲上訴機關。自省城高等審判廳成立。

迭奉新章。關於刑事案件。應處死刑。無期徒刑。或一、二等有期徒刑者。送交高等審判廳覆判。應處三等有期徒刑以下之刑者。於宣告判決後十日限內。許被告人聲明不服理由。赴高等審判廳上訴。若係民事案件。則上訴期間延長為二十日。尚因當事人住居距省窳遠。上訴為難。復於法定期間外。附加行程期限。凡所以為當事人謀救濟之方者。實已無微不至矣。乃各屬人民。仍不免狃於慣習。分赴院司具訴。有以證據確鑿。不予訊斷為理由者。有以情事冤抑。請求提審為理由者。此中固不無一、二刁民。藉此以逞其狡詐之伎倆。然愚民昧於法律。顯告無門者。亦事所恆有。本司為司法行政衙門。既非訴訟機關。即不得不依法批駁。因之未結之案。仍須回籍投質。則徒耗川資。已結之案。不知依限上訴。則無從救濟。各該知事。撫衷自問。當亦難安。總之審理案件。有一造勝訴。即有一造敗訴。審判官吏。縱不能使敗訴之一造。悉頌神明。但判斷果出以公平。而謂冤抑。猶不得伸。健訟。猶不能熄者。決為事理所必無。本司忝負全省司法監督之責。查核各屬訟牘。詳允者固多。草率者亦不少。與其補救於事後。孰若慎重於事前。為此通令。暫時行使司法權之各府廳州縣。一體遵照。嗣後凡遇刑民事訴訟案件。務須確遵定章。悉心審斷。勿謂案可上訴。遂掉以輕心。亦勿謂人盡無良。遽加以鍛鍊。庶幾政平訟理。郵治可期矣。願我良有司。共勉之。

●奉天勸業道訓令各縣興辦農業文

元年十二月

日

案據農林學校林科畢業生解冠英等稟稱。爲懇請札飭府縣。興辦林業。保衛堤防。以禦水患而全民生事。竊維遼河水害。年甚一年。附近居民。不堪其苦。計每年損失財產。死傷人民。不知凡幾。長此氾濫。匪特民不聊生。勢將累及大局。甚非國家之福也。民國肇造。百政更新。治水一端。至爲急務。生等學期致用。家國爲心。謹就等見。略擬辦法。爲我道憲陳之。一、遼河流域。凡山岳平原。非林業不能利用之處。無論公地民地。由也。獎勵一律植林。以收正本清源利用厚生之效。洪水氾濫。難由於雨最過多。然實河底淤塞。不

以致之。凡童山秃嶺。一經降雨。則流水席捲七砂奔放以去。無林地流出之水。沖出砂量。據西洋學才

約二倍半於水。日本學者所考查。約三倍於水。漢書溝洫志。涇水一石。其泥六斗。張戍又言。一斗水。六斗泥。恆河砂數。東西一轍。此等流砂。逐次沉澱於河底。愈積愈厚。甚有河身高於平地者。東西各國。實例甚多。中國黃河。其最著者也。故列邦治水。先行治山。德法澳西諸國。最重防砂林。日本亦急急於防砂。生等查遼河流域。荒地甚多。且全係砂質土壤。河底淤塞。達於已甚。急宜取法列強。培植樹木。固結土砂。俟森林成立。匪特淤塞不至再加。卽淤塞者亦能漸次疏通。因河流清潔。能自然浚導故也。至於營林經費。民地應由民間自備。公地應由公共籌措。但開辦之初。難與圖始。應由地方官設法補給。加意保護。庶可推行。二、遼河堤防之周圍及其堤上。宜栽植適宜樹種。期以盤根錯節。收固定堤防之功。修築堤防。則濬導河川。爲治水之必要。然現在財政困

難。總堤沿河。甚非易事。不得已。惟就目前舊有之堤防。善爲保護。亦可相當有效。查遼河附近住民。春間竭力修築土堤。用心良苦。惟是土質鬆。一遇洪水。則崩潰立致。前功盡棄。於事無惟。查外國築堤。恒於其周圍植樹。以維持而保護之。且於堤上栽矮小樹木。如山檀細柳河柳等類。盤根錯節。最能安定土砂。此等設施。遼河堤防。亦宜取法。堤防周定。則居民可以安堵。而農產亦可全收等情。據此查堤防造林。爲保安林最要之一種。奉省各屬。連年患深。國課民生。損害實巨。該生等所稟。實爲目今切要之照。各該林科學生畢業後。亦正散處各屬。學成待用。大都熱心任事。棄置可惜。合亟令仰該縣查明。向有水患之處。召集前項畢業生。悉心總畫。酌給車馬費。派令就近實力鼓吹。勸諭民間。按戶出工。自行栽種。並相度地勢。指導一切栽法。河灘地畔。可用壓條法。無須購買苗木。至領用少數樹苗。尙可直接來道呈請發給。藉省經費。務儘民國二年正月開辦。誤三月杪栽種之期。以彌水害而重民生。是爲至要。仍將勸種情形。隨時報查。

●奉天鹽運司訓令各鹽釐局等務宜振刷精神各勤職務文二年一月一日

照得鹽稅爲國家歲入大宗。且關係抵借外債。非疏銷裕課。不足以內整財權。外昭國信。本司奉大總統任命。忝蒞是職。才總任重。深慮弗勝。所賴佐治各員。盡力匡襄。藉資整理。俾凡百計畫。得以積極進行。用特通令以申告。誠奉省鹽務。自經各前任釐訂章程。力加整頓。於銷疏征權。總私事宜。均已具有規模。如果各

該局能切實奉行。則銷路何患不暢。私弊何難淨絕。乃查上年產銷鹽數。通盤核計。較之往年。短絀甚鉅。非督察或有未力。卽弊竇或有未除。當此國庫空虛。財政困難之際。若不趕廳補救。則稅源日絀。債款從何抵償。各該員身充局差。均有應負之責任。務宜振刷精神。各勤職務。銷路則力求擴充。外私則嚴加查緝。並將各該局現在情形。詳加體察。凡於廳務利弊所關。及應行興革損益各事宜。縷晰條陳。以備採擇。本司辦事一秉至公。毫無成見。其有潔己奉公。實心任事。恪守職權法律者。決不輕於撤調。倘或因循敷衍。並不切實稽征。甚至查有情弊。本司亦不能曲爲徇庇。其司書巡役人等。卽責成各該局員。悉心考察。如有違章舞弊等事。應卽撤革究辦。勿稍瞻徇。至致自累。自此次通令之後。務宜共相策勵。同濟時艱。本司有厚望焉。合行令仰該局員卽便遵照。毋違。

●奉天司法籌備處訓令各縣知事於法律條文懷有疑義應呈由高等審判廳解

釋毋庸來處請示文
二年一月一日

自三權鼎立之說倡。文明各國。莫不首崇司法獨立。夫所謂獨立者。非司法官得爲所欲爲。乃司法官解釋法律裁判案件。不受何等人之干涉也。吾國向以行政官兼任司法。往往因行政事務。下級官廳須服從上級官廳之命令。於是折獄聽訟。亦無不取決於長官之意旨。是非定於愛憎。曲直判於喜怒。厲民病國百弊叢滋。迫

司法改良。機關特設。不惟各級法院。應矢不屈不撓之操。卽暫時行使司法權之各縣。亦當獨立行其職務。良以司法官吏。爲閭閻生命財產榮譽自由之所寄託。事權多一分之牽制。則人民少一分之保障。如慮未盡。明允而有覆判上訴再審非常上告等法。以濟其窮。如慮或涉偏私。而有譴責減俸轉所停職免職等法。以繩其後。授諸法理。徵諸事實。均屬無可訾議。故往往各縣之請示機宜。法司之時加准駁。均非正當辦法。今者司改爲處。各縣行將設立審檢所矣。該知事等正應振刷精神。掃除積習。用贊共和之盛治。而樹獨立之先聲。乃各縣尙沿成例。動以援用某條法律是否允協。及應如何辦理等詞。呈請核示。本處長若循故轍。任意指揮。既身蹈違法之愆。復陷人不義之地。咎孰甚焉。自維濫竽法界。先後十年。夙以維持司法獨立爲宗旨。去歲中央司法會議。並力主剷除法司干涉審判之權。對於各縣審理刑名。只冀福民。不求悅己。只主扶持。不容破壞。該知事等務各秉公研訊。依律執行。設於法律條文懷有疑義。應卽恪遵部令。呈由高等審判廳解釋。毋庸來處請示。以重法權而符定制。至各縣司法行政事宜。本處長既膺監督之名。卽負完全之責。倘察有違法瀆職等弊。惟有爲民請命。決不敢爲該知事等寬假絲毫也。

●江西教育司訓令各縣維持府立中學經費文

二年一月 日

案查教育爲文明之導線。中學爲教育之樞機。乃我省取消府制以來。各屬知事對於府立中學。放棄責任。常

年解款。故爲延玩。首縣知事亦不力予維持。以致校用支絀。辦事棘手。電牘交馳。來司告急者。時有所聞。前奉教育部部令。中學定爲省立。本司正在籌備全案。俟省議會成立。卽行交議。惟議決施行之期。在明年暑假以後。則暑假以前。尙有二學期之久。若不設法維持。鞏固現狀。則燃眉之急。解散堪虞。查各府立中學校。辦理有年。常年經費。均向以各縣申捐息銀及解款等項爲大宗。今除以一成之附稅撥抵申捐外。其息銀及解款。亦應繼續籌解。乃調查各中學報告。各縣知事完全解到者。實屬寥寥。本司職務攸關。早已三令五申在案。在各知事之善體此意。遵照辦理者。固不乏人。而陽奉陰違。互相推諉者。亦復不少。茲特重申訓令。訂於民國二年正月十五日以後二十日以前。各縣知事各派代表一人。至該府立中學校。會同校長。妥爲計畫。編定二年度自正月日起至七月止預算書。確需經費若干。除本校基本息銀。及各縣應解一成之附加稅外。其餘不敷之數。應由各該代表查照向解常年經費比例。認解若干。由各該縣知事按期解校應用。庶學校得以維持。而將來改爲省立。亦易着手。除分行外。爲此令仰該知事。迅卽遵照辦理。並將該代表姓名及出發日期。一面呈報本司。以便查核。

●湖北教育司訓令各屬知事振興小學文 二年二月 日

照得學以化民。禮明教澤。蒙以養正。易著聖功。往籍所傳。食乎尙矣。近百年來。國家主義。推演愈精。泰西名邦。

無不就學之兒童。夫是以蔚成盛治。蓋國立於人。人成於學。鍛鍊人格之始基。卽爲培養國本之原素。故初等教育。稱曰國民教育。亦曰義務教育。況吾國以知識未進之人民。及當政體更新之運會。不急圖教育之普及。其何以善羣治而奠邦基。本司振興教育。責有專歸。初等小學。尤極注意。對於各縣學務。凡所指飭。悉以小學爲前提。前派學務籌辦員。亦重在推廣初等。簡章第五條第六條可覆按也。乃近就調查所及。各縣多未實力奉行。校舍雖增於舊。而生徒銳減於前。卽有設立多所。而管教廢弛。且居其大半。流弊所極。實甚疚心。長此不圖。後將何及。本司爲初等小學力求發達改良起見。立法不厭精詳。推行更期盡利。地方辦學人員。尤負有切近整理之責。除擬定優待正副教員。及訓戒正副教員條件。得慎選師承。候飭查照辦理外。爲此令仰該縣知事。會同縣視學勸學員長。暨自治區董。劃分學區。先調查兒童已達學齡之實數。按期列表。以兒童之多寡。爲設學之依據。另擬具表式。並以概言。應遵照填註。自治區董由知事照會。辦學有無成效。卽由知事按月呈報到司。分別獎罰。其辦法及經費學費各節。概遵部定小學令辦理。就學以後。縣視學宜切實致查。而就學不就學之利害關係。尤在勸學各員之善爲解喻。須知此爲國民教育。不如是。不足以成人。爲義務教育。不如是。不足以得相當之權利。人非至愚。斷未有不望子弟之成立者。人非至貧。斷未有坐視子弟之荒廢而不爲之代謀者。辦理果稱盡善。功效自可立呈。其族學爲小學校之一種。以及私塾改良。均可並行不悖。要在邑無不學。

之戶。家無不學之人。促進文明。不勝厚望。倘或不加整頓。視功令爲具文。貽誤前途。雖職其咎。攷成所在。本司決不稍縱便借也。限令到兩月後。將飭辦事宜。具實呈報。以憑核奪。

●湖北教育司訓令各縣知事轉知各鄉族長等籌設兩等小學文

二年二月八日

照得教育區別。有公共教育。有家庭教育。軍國民制度之國。以公共教育爲宜。家族制度之國。以家庭教育爲便。今東西各國。皆進於軍國民制度。競尙公共教育。中國亦不能故步自封。故學校規程。採用公共教育之法。然物力人材。難於普及。不可不以家庭教育爲公共教育之補助。查中國人民習慣。大都聚族而居。如屯堡村灣集店市鎮。多以姓氏冠首。是其明驗。在昔風俗淳厚。倫紀修明。花樹韋家之宗會。青箱王氏之家學。范文正之義田。呂藍田之鄉約。察其用意所在。靡非爲子孫久遠之計。藉溥里仁爲美之風。而一般社會心理之趨向。亦羣抱家族主義。是以百世之宗。禮法具在。一門之盛。鄉黨所榮。雖爲狹義之種族思想。然有自然之團結性質。縣縣延延。垂聲來禩。顧不懿歟。茲者國爲新造。人易舊觀。五族共和。匹夫有興亡之責。列強環處。昆弟正禦侮之時。孟子有言。天下之本在國。國之本在家。是欲鞏固國基。必先聯合家族。而聯合家族。尤賴有公共教育以相維繫。乃能長治而久安。循是以談。族學之設。不容稍緩。卽其利益所在。亦得約略言之。有祠宇以擴充校址。不必另起爐竈。其利一。有族譜以調查學齡。不致猶豫失期。其利二。有祠產以挪作經費。較之科舉時代以

花紅獎勵後進。尤爲公溥。其利三。內則遵家庭規約。外則守學校章程。父兄師保。易於聯絡。其利四。由小己而進爲大羣。以一族而概及全國。有全數就學之子弟。卽有多數完全之國民。其利五。有此五利。夫後何疑。況共和時代。最重選舉。而不得識文字者。不得有選舉權及被選舉權。不與學則無從識字。卽失其選舉資格。在個人且不可。何況一族。此按之選舉而不能不設立者也。自強迫教育著爲法令。子弟及年之不入學者。罰其父兄。與其放任而受政府之干涉。毋寧負擔而盡個人之本能。此揆之義務而不能不設立者也。綜觀以上各節。既有輕而易舉之勢。又屬急不能待之謀。在官府自應提倡。在人民亦必樂就。爲此令仰該縣知事。轉知各鄉族長及族衆人等。一體遵照辦理兩等小學。倘一族之中。有武斷把持橫生阻力者。一經人告發。查有實據。着將姓名宣布。剝奪公權。以後不准干預本族一切公益等事。以示儆懲而昭炯戒。勿得寬貸。致礙進行。

● 河南國稅廳籌備處訓令徵收各局員遵照表例調查填載文 二年二月 日

案查部頒國稅廳籌備處章程第十四條。內開征收官吏。有經收款項之責。應查明舊征之額。嚴定比較。以專責成。前項比較之高低。應如何賞罰。由各省國稅廳籌備處酌量情形。擬定專章。呈候財政總長核定等語。竊維釐金爲國稅大宗。而詳究汴省情事。各處征收局卡。方法既隨地而殊。稅學尤參差不一。訪聞所及。更有以新政籌款而橫加比較者。亦有以預算不足而驟削經費者。甚或有以經辦者之工於幹旋而報不及征者。錯

難糾紛。已達極點。故此邦言財政者。每謂原訂經費。額設比較。傷嚴失寬。不必盡當。設竟常此因循。不獨民國無是政體。卽征收者恐將日陷困難之域。當茲值國步艱危。司農仰屋。本處職司國稅。亟應查照部章。嚴定比較。厲行賞罰。惟思國稅整理。固應有弊必除。而無米難炊。亦不能令征收者枵腹從事。本處將爲兼籌並顧之計。用特製成調查表式兩種。綴以例言。隨令刊發。爲此令仰該局員。卽行遵照。詳閱表例。依式填列。其具有與革意見者。不妨另牘備陳。藉資採擇。統限文到五日內造齊呈處。各該局員。須知本屆調查所注意者。全在欲得各處征收真相。期於盡祛隔閡。以憑酌定比較。報行賞罰。實爲整理財政上根本計畫。初非前清羅掘主義。但使今日之造報。有隱必宣。自然將來之規定。絕無徇倚。而上下可以永久相守。茲與各局員約。果有呈報翔實。經本處覆查。確爲得力人員。輒當呈請財政總長。予以正式委任。俾得長資熟手。倘其含混隱捏。一經察出。亦必執法相繩。不少寬假。本處執行職務。悉秉至公。毫無成見。各局員務宜深知此信。萬勿瞻循遲回。自貽伊戚。

兩浙鹽運司張令各調查鹽務委員文

二年二月 日

案查兩浙鹽政區域至廣。端緒尤繁。從前本無切實之調查。精確之報告。益以光復之後。蠟網紊亂。舊制凌夷。課績銷微。商疲官困。於紛紜擾攘之時。求整理設施之道。非派員詳查。洞窺底蘊。無以定着手方針。本司日擊

情形。力圖挽救。用舉各項事實。以爲調查之標準。如煎晒產額之多寡。灰泥製法之互異。柴滷人工之價格。銷盤板垣之種類。此屬於產地一部分。亟宜研求者也。又如引地界限大小不同。行運路程。遠近各別。銷數有暢滯。售價有高下。種種原因。與國課關係密切。此屬於銷地一部分。亟宜稽核者也。至設置置官。尤爲重要。各場督率煎運。各局主管征收。各所卡對於批驗過掣。更負專責。政務應分繁簡。人員當判賢愚。此屬於用人一部分。亟宜考察者也。他若巡緝之設。所以堵截私鹽。捕拿梟販。故防務之寬嚴。即可視官銷之衰旺。倘或人數不足額。駐紮無定地。營制不編定。無論官辦商辦。一有廢弛。難期得力。此屬於巡務一部分。亟宜整頓者也。以上諸端。實於今日鹽務。在在均關切要。合行給發各種調查表。令飭各該員。迅即馳赴各地。分投調查。詳加說明。逐款填報。俾得真相。而策進行。其各勉力以將。毋負委任。

●兩浙鹽運司張令各場所局卡印委人員條陳鹽政文

二年二月 日

照得行政以得人爲先。任官以擇賢爲本。諸乎振綱挈引。尤貴才識兼優。庶幾裕課疏銷。得免措施失當。現查兩浙鹽務。法制濇極參差。光復以來。綱紀尤形紊亂。本司力求整理。預備進行。凡屬印委各員。應各發揮所見。以備甄采。共贊厥成。俾得集思廣益。全局通籌。爲此令仰各場所卡主任人員。除業經晉見者外。各就主管各地情形。本其疇昔心得。繕具詳晰條陳。來司面呈。公同討論。藉規各員學識。以定入手方針。萬勿視等具文。

有辜厚望。

●陝西陝北觀察使令延榆綏等屬知事具報籌辦各項政務文 二年二月 日

案照本使前奉大總統任命爲陝北觀察使。業將先行在省接印任事日期。通行知照在案。查觀察使一職。當
巡方省察之重任。助指揮監督以進行。都督控制全秦。居中四馭。因釐長之莫及。責綆短以汲深。任重材輕。冰
競彌切。仰維設官分職之意。當盡求收與芻之心。職掌所關。責無旁貸。陝北爲延榆綏轄境。幅員遼闊。接近邊
疆。釐務繁夥。勤啓交涉。現在國基甫定。吏治宜修。何以興內務而保治安。何以裕財源而裨庶務。地方凋敝。則
實業之振興當先。教育萌芽。則學校之普及宜亟。該知事等或誼屬桑梓。或久官關中。地勢民情。籌之已熟。於
政治富有經驗。於責任同此負擔。今得共事一方。爲民服務。所望各勤其職。無負當官。舉凡內務財政實業教
育諸大端。務當摩故成新。力求進步。未辦者亟謀剏始。已辦者妥事籌維。先將各項現在大概情形。於文到半
月內。呈報本使備案。俾知已往之設施。藉圖將來之補救。嗣後仍隨時呈報。以備察核。本使參事督府。經手極
多。現尚有亟須籌備事宜。未能即時出者。所有各屬呈齎公牘。於三。面標註明晰。投遞都督府以憑核辦。除分
別令飭外。爲此令仰該知事即便遵照。毋違。

●山西勸業道訓令縣知事振興林業文 二年三月 日

查林業係富強本務。歐美文明諸邦。視爲國家要政。定法律爲之範圍。設警察爲之保護。一意經營。不遺餘力。用能掃除災厲。雨澤應時。林利收入。且爲庫款大宗。裨益國計民生。良非淺鮮。吾國自虞衡失掌。林政不修。山澤禁弛。取之不時。用之不節。遂使供不給求。洋木乘機輸入。漏卮之鉅。莫此爲甚。晉省野多曠土。地苦風沙。允宜興辦森林。徒以提倡乏人。未事墾闢。以致童山赤壤。滿目皆然。非徒斧斤之取無從。抑且旱潦之災莫禦。乘利於地。可惜實甚。邇者民國肇基。亟宜力圖本計。以厚民生。然興辦他項實業。皆需雄厚實力。惟林業一門。用費無多。獲利其溥。盡心董勸。斯民當易於樂從。本道職司所在。深願與各屬同僚。黽勉圖維。認真提倡。客春曾定振興林業章程。並撰擬勸種樹株白話通告。均經先後通行。分別查照辦理。切實勸導在案。迺文告類仍。成績未覩。迄今將及一載。各縣將成活樹株數目具報。到道者。甚屬寥寥。大都皆以風氣閉塞。經費難籌。遂竟視爲緩圖。要知百姓難與圖始。可與樂成。果能實心實力。堅持不懈。反復開導。必有成效可期。將來利源日濬。民生日厚。豈惟有益於國。有益於民。爲地方籌美利者。且必享地方之榮名。現值東作方興。尤宜及時規畫。入手之方。約分四端。東西各國。都會市鎮。林木蔚然。既可娛目衛生。兼能聳人活潑之趣。是宜迅速調查附郭隙地。酌籌公款。先行種植。以爲民倡。一也。晉省林木稀少。價格昂貴。農民購買栽種。誠屬困難。且天時土性。以及種植之方。農民亦多未諳。是宜先行組織林圃。并林業試驗場。羅列多種樹株。詳加試驗。以爲民則。二也。晉省風

氣未開。林業尚在萌芽。自非予以獎勵。不足以昭激勵而促進行。是宜查照前發之林業章程。凡有種植成林者。應卽照章呈請給獎。以爲民勸。三也。種樹非難。保護實難。本道前訂振興林業章程。於保護一節。已深致意。森林巡警。一時尙難設立。是宜先行責成鄉鎮巡警。加意巡查。真認保護。如有盜伐樹株者。應卽照章嚴懲。以爲民衛。四也。以上四端。均屬振興林業扼要之圖。仰卽會同縣議會暨農會紳董查照。實力籌辦。並勸導民間。廣爲種植。每戶責成至少種樹若干株。如能與植多數者。不在此數。統限文到一月內。先將辦理情形。詳細具覆。幸勿玩延。致誤時期。是爲至要。

●山東司法籌備處訓令各縣知事及幫審員擬定籌備審檢所標準文

二十一年四月 日

案奉司法部頒發各縣幫審員辦事章程。及各縣審檢所公文書程式。均經印刷多本。先後郵寄各縣查照在案。幫司法獨立。爲立憲幫之要素。現以財政支絀。審判廳未能獨立。不得已。暫設幫審機關。另立審檢所名目。以爲司法獨立之張本。此等規畫。亦進程序所宜經。迭奉部令促催。奉行不得不力。當由本處將籌設審檢所情形。呈請民政長鑒核。情各地方就地籌款。以資挹注。已奉面允施行在案。惟改絃伊始。合轍爲籌。法不徒行。事豫則立。譬之築室。始謀不臧。卽難獲繼。長增高之效。譬之過渡。帆檣不備。何以收飄登彼岸之功。鑒當此財政困難。諸難求備。而得尺得寸。不事鋪張。亦當因地因時。切實籌畫。茲先擬一籌備標準。分條說明。以策進

行而歸劃一。(甲)幫審員應設之員額。按照辦事章程第一條。裁幫審員辦理該管境內民刑訴訟之初審案件。第四條。各縣因訴訟事務之繁簡。設幫審員一人至三人。是幫審員之員數。須視訟慮之繁簡爲衡。本難強爲限定。惟現在經費奇絀。擬各縣皆暫設一人。緣當日各縣訟案。僅止縣知事審理。比尙兼一切行政。初未聞滯礙難行。今幫審員專司聽訟。似不至有顧此失彼之慮。放假定此數。以爲入手辦法。俟審檢所成立之後。若果事務繁多。應接不暇。可由縣知事與幫審員妥商確定。遵章呈請。添至二人或三人。(乙)書記員之設置。按辦事章程第五條之規定。書記員得設三人。惟現在絀于經費。亦難求全。擬先以各縣司法科二等科員。按十條之規定。改爲書記員。隸於幫審員之下。薪水照舊支領。至縣知事現行檢察事務。亦可另設書記員一人。以免偏重。(丙)雇員之設置。查各縣司法科。原有錄事數名。擬卽改爲雇員。仿照審檢廳分配錄事辦法。使隸於幫審員者三之二。縣知事者三之一。以均勞逸。(丁)寫狀生之設置。查各縣多有代書之名。往往藉端需索。散居各處。稽核爲難。改設審檢所伊始。亟應廓清舊染。詳爲規定。擬仿照省城散察廳辦法。設立寫狀生專員。使居公署之內。由縣知事直接監督。以免弊實。每寫狀一紙。收大錢三百文。以資辦公。不另支薪。惟其額數不宜過多。以免粥薄僧多。易生流弊。或選向日誠篤可靠之代書接充。或另行招考。統由知事斟酌行之。(戊)檢職員之設置。按檢驗爲審判之基礎。檢驗不實。則判薪卽不得其正。所關匪淺。應卽切實考察。先於舊件作中。

擇其誠篤。厚兼通文字者充之。如不可得。卽呈請本處遴派相當之員。以期稱職而免冤獄。(己)公役之設置。查各縣差役。積弊甚深。平日所蒙養者。動以數百計。並無例支之月薪。遇有訟案。則需索差費。毫無限制。魚肉鄉民。弊端百出。當事者因此傾家蕩產者。不知凡幾。現已改設審檢所。自當力祛舊弊。對於各項差役。應大加淘汰。擇其人誠篤而無嗜好者。改爲公役。按事務之繁簡。酌定人數。將名簿報處查考。額外不得多設。至於月薪。現尙無定款可籌。應按照各級審判廳試辦章程第九十一條第九十二條辦理。凡公役送達文書及傳票。每件徵收銀一錢。送達於十里以外者。每五里加徵銀五分。路遠一日不能往返者。每日加徵食宿費三錢。火車輪船已通或未通之處。其川資由各縣知事或幫審員酌核實數。分別標明於該文書之表面。照數徵收。於定數外不准多取分文。如有多索。應卽按律懲治。以清積弊。此項籌畫。於人民生命財產。關係尤鉅。應由各縣切實辦理。勿畏難苟安。勿蹈常習故。務使猾吏盡消。不爲民害。則司法前途。庶有冀乎。至於審檢所地點。現因開辦經費無著。均暫就各縣署內設置。以免縣知事往返之勞。俟將來辦有成效。籌有的款。再行另覓完善處所。以上規劃。一切從省。核實舉辦。需款無多。現當司農仰屋之時。欲取給於公家。勢必不給。應由各該縣就地籌款。或提借有陋規。化私爲公。先行支拄。或於以前罰款積存項下。酌量提用。或於各項經費中設法勻配。俾免另籌。在各縣顧全大局。必能因地制宜。在幫審員協力進行。亦當分途規畫。事關部令。未便稽延。爲此合

令該縣及幫審員。查照前開各節。妥爲商確。切實籌備。倘尚有未盡事宜。亦卽呈明本處核辦。俟籌定卽行報處。以便發給審檢所鈐記。照章施行。以符通案。其審檢所辦事細則。應由各縣知事及幫審員。先行分別妥擬。呈處鑒定。以集衆思。而照慎重。再幫審員及書記員等額數。因絀於經費。暫行從儉規定。各該縣熱心公益。如能籌有餘款。酌增員額。積極進行。本處尤有厚望焉。

●湖北內務司訓令各縣知事認真禁煙文 二年四月九日

照得鴉片流毒中國。垂數十年。弱種殃民。莫茲爲甚。民國新立。首申煙禁。原欲滌除舊染。振興國民。凡地方行政機關。宜如何振刷精神。嚴切稽禁。以仰副政府殷殷望治之心。力杜外人種種要挾之漸。乃各知事。或沿素日積習。故事奉行。或因阻力叢生。意存觀望。現據地方報告。委員調查。本司已廉得梗概。爲人民求幸福。縱嚴厲亦不爲苛。以國家爲前提。斯責任更無旁貸。故本司對於藐視煙禁各員。迭經記過撤差。無非欲做一以懲百。乃查各屬煙禁廢弛懈惰者。仍不乏人。若不嚴定懲罰規章。不足以昭炯戒。而消沈痼。經後各屬知事於種售吸運各節。倘不認真查禁。稍事因循。一經察覺。立予撤差。仍將該知事交由接任人員。扣留該縣。俟烟禁肅清後。方准脫離關係。並由各接任知事。加具接管任內烟精肅清切結。呈司備查。以嚴考成。而申禁令。除通令外。爲此仰令該知事。懷遵毋違。

●浙江民政司長通令各屬嗣後違飭查復文件應註明月日文二年四月 日

照得本司批令各縣知事暨警察各局署查復案件。有即據冠期查復者。亦有轉轍稽延。遲至兩三月後始行具復者。在各該知事及局署長以奉飭行查各案。事關緊要。不厭求詳。因屬未可盡非。而為日過多。本司署舊案山積。亦苦一時無憑查檢。嗣後各該知事及局署長。如遇本司批令查辦具復案件。呈復文內。務將事發令批月日。查照原文敘明。不得僅以案奉等字樣渾括呈復。至公文中敘列事實處。有根據別司批示者。尤應敘明奉某某司長批示。以免混淆。而憑稽核。除分令外。為此令該知事即便遵照辦理。毋違。

●浙江民政司長通令各縣查明署內職員是否稱職文二年五月 日

照得設官佐治。首在得人。而僚稟稱事。尤防冒濫。風聞近來各屬任用職官。往往未能綜核名實。有瞻徇情面。濫竽充數。公牘從未握管者。有優游家室。跡不到署。掛名而支俸薪者。亦有身營他職。借作頭銜。無暇貫注全神於公務者。其他或結黨把持。幾等長官於傀儡。或橫行鄉里。藉激城社以凌人。種種情弊。無怪政治不見起色。而於省司指揮辦理。應行具復事件。亦復擱置不理。視等具文。實堪痛恨。本司負全省各知事監督之任。對於各該縣屬官。耳目難周。各該知事係直轄上官。其於各該員平日在署辦事。是否才能稱職。勤慎從公。抑係素餐尸位。有無兼營他務。及把持壟斷情事。當能洞悉。仰即遵照上開各項。分別確查檢舉。一面立予撤換。倘

敢瞻前顧後。有意姑容。一經本司覺察。或被告發屬實。不但仍將各該員斥退。并須將該知事從嚴懲處。毋以失察委任在先。卽憚甄別更換於後。爲此通令。令到該知事卽便遵照辦理。毋得容隱干咎。凜之。

●浙江民政司長通令各縣知事勿圖趨避以重地方文

二年五月 日

照得藏器待時。踴進者固非佳士。而呈身爲國。趨避者又豈真才。溯自浙省光復以來。舍舊圖新。百務待舉。端賴地方官吏相助爲理。不避艱鉅。庶可相與有成。躬斯役者。又非如前清郡縣吏。或以費卹倖進。較量於缺分之瘠肥。或以情面取容。去就惟上官之意向。固皆以國利民福爲前提。而無暇斤斤於一己之利害者也。乃邇來各縣知事。其始也慨念時艱。恥爲獨善。某地需人。幡然而作。無非欲乘此時機。展厥幹略。意甚盛也。不圖到任未幾。或以辦事棘手。亟思解職。或以紳民責言。遽爾灰心。甚至事前於地方之遠近。民情之刁良。往來於中。於是有拜命與辭。而讓與不進者。有委狀朝發。而辭書夕來者。有爲時無多。而率請他調者。揆諸當日任事之初心。自待當不如是。本司長非不知民國肇基。經營草昧。地方建設。倍難於前。兼之官與民往往未易相孚。以誠。蜚語之來。賢者不免任勞任怨。固所難能。然亦須知地方官而賢。雖謗書盈篋。亦當極力保護。俾竟全功。否雖粉飾文告。延擱聲譽。而因循坐誤。亦難逃鑑察之微。糾劾之舉。要當本此精誠。一意進行。無所用其顧忌也。爲此令仰各該縣知事警察署長分署長一體遵照。自令之後。務各共體時艱。視地方事如己事。毋有初而鮮

終。世淺書而輒止。此則本司長所殷殷期望於各屬僚者也。

●湖北司法籌備處訓令各縣知事慎重獄政文

二年五月 日

查監獄爲國家行刑之所。各該知事責任攸關。自應慎密防範。以保司法之威嚴。乃近日以來。各處監獄。反賊越獄脫逃之事。層見迭出。其最著者。如蒲圻縣越獄脫逃要犯余元等八名。雲夢縣反獄脫逃要犯魯花子等二十二名。松滋縣潛逃命盜重犯劉大九等五名。雖曰經費有限。設備不周。然由各該知事典獄官玩忽性成。疏於防範者。究居多數。本處職掌所在。若不督飭各該知事力圖振作。匪特妨國家刑罰之大權。抑且貽社會無窮之隱患。除業將管理不嚴。致要犯脫逃之各該知事。呈請司法部暨民政長分別懲處外。仰各該知事慎重獄政。勿任監犯脫逃。致干究辦。並仰將各該縣緝捕小隊。酌派數名。輪班住監。幫同守衛。以鑑前車而策後效。除通行外。特此令仰該知事即便遵照辦理。

●湖北教育司訓令各縣視學考察宣講員文

二年五月 日

案照宣講一事。關係重要。非有常員。不足以期普及。非有考核。不足以收實效。本司自去歲委派各屬宣講員以來。迭經令飭各地方學務人員。互相提攜。期無尸素。原以此項宣講員。係屬創設。當事者無成例可循。或生怠玩之心。旁觀者以歧出爲言。或存嫉視之意。不憚三令五申。總以振作精神。能裨社會。期免局外之詰責。諒

諄相勉。乃近雖各局宣講。龍勉從公者固不乏人。而因循怠玩。月不一講者。亦復不少。以致各屬士紳。噴有繁言。有謂宜講各員。宜同虛設者。有謂宜講各員。月僅數講。其薪水宜較小學減少者。此皆各宜講員不能講章。實力演講。與各縣視學員不能遵章考查之咎也。本司有化民成俗之責。以灌輸常識爲重。每覽各縣請減宣講文卷。輒不照准。所以期望者甚殷。所以將護者不爲不至。若復任意怠忽。毫無實效。匪獨本司職權所在。決難姑容。卽揆之各該員任事初衷。恐亦未安。合亟令行該縣視學。卽便轉告各宜講員。照章認真如期演講。不得怠忽。並由該視學隨時認真考察。呈報到司。以憑黜陟。毋得贖循。

●陝西國稅廳籌備處訓令各徵收局竭力稽征文

二年五月 日

照得籌備餉項。以釐金爲大宗。徵收人員。視厥拙爲功過。自非確定比額。羣知標準。稅源難望起色。稽核亦恐不周。秦中僻處偏隅。素尙寧靜。前清時代。舉辦新政。較之各省稍後。整頓歲入。亦較各省稍寬。是以釐金一項。征收者率視爲調劑優差。考核者每無從破除情面。弊端叢集。以私廢公。積習相沿。殊難深諄。迨至宣統二年。余藩司詳查歷年收數。酌定比較準額。通飭各屬切實遵行。其事諄差強人意。卒以爲日無幾。功效未彰。軍興以來。出款浩繁。蓋剔漸嚴。時期究促。各局收入固有較前加增者。而狃於習慣。視爲利藪。敷衍塞責。比不及額之處。仍屬不少。邇來財政困難。已達極點。軍需政費。大半騰挪。仰屋興嘆。時虞匱乏。本處奉中央任命。管理國

稅。值經濟非常之窘。更無嫌怨之可言。際商民交困之餘。當擇廉能而任使。事機至迫。致察不得不嚴。意見胥融。功過視其自取。顧揚清而激濁。合舍短以從長。茲特明示方針。力求進步。其宣統二年及民國元二年征收暢旺者。即以各該年收數爲比額。餘則悉照宣統二年所定之額。竭力稽征。仍每月比較一次。三月彙核一次。以定功過。而別去留。除規定暫行懲勸章程。另文飭發外。合行通令各該局一體遵照。務速振奮精神。掃除弊竇。盡心整理。自願考成。果能潔己奉公。自收效而仍無紛擾。若使藉端勒索。縱及額亦難予優容。事屬雙方。理應兼顧。本處卽從陽歷五月一統起。按章稽核。監督進行。不獨概念時艱。須資共濟。亦以攸關名譽。宜矢清心。祛癩疾而暢生機。先公義而後私計。當與諸君子交勉之。至各局淡月旺月互有不同。陰歷陽歷彼此差異。本處再三籌商。除已用陽歷計算之處不計外。應卽提前一月比較。如陽歷正月。以宣統元年十二月爲比較。陽歷二月。以宣統二年正月爲比較。除均以此類推。則相差甚屬無幾。而辦理不致窒礙。并仰知照勿違。

●安徽國稅廳籌備處訓令各縣知事將關於徵收田賦事項切實調查文

二十九年五月十九日

案奉財政部令開。查田賦爲國家歲入大宗。前清舊制。凡籌備水利。咨報收成。均責成於各省督撫。而分其責則爲州縣之官。水旱有報。荒歉有報。實在完課無力者。准予奏請蠲免。其係豐平之年。完稅有一定之期間。抗糧有相當之罰則。州縣爲經徵之官。責任所係。各有考成。定制本甚嚴重。光復以後。綱紀全廢。新章又難以實

行。且各省自爲風氣。政出紛歧。以致國家正供。虧損過半。前經本部派員視察各省財政。事繁期迫。所有報告。均係概括之詞。對於田賦一項。無非以紳士把持。官吏曠職。爲短課之原因。卽此次國稅廳籌備處處長到任。經營纘始。事務至繁。欲令其徧巡各州縣。探問民間疾苦。亦恐耗費需時。而本部深籌國計。兼顧民生。愴然於懷。實難自己。爲此令知各處長。會同財政司。轉令各縣知事。切實調查。將關於徵收田賦事宜。應如何恢復舊規。如何廓清積弊。現在短收之額若干。將來規復之數。奚似。一一臚陳。各詳辦法。至於徵收機關。以如何組織爲宜。賞罰章程。以如何規定爲妥。各縣知事受任以來。非闒桑梓之情。卽爲國家之計。此中消息。知之較詳。應由各處長分別道途遠近。嚴定期限。轉令詳細呈報。如有精確辦法。卽當採擇施行。該縣知事。果能儆行出力。必予以優獎。咨行民政長。破格擢用。其有延擱不覆。或以空詞搪塞。毫無心得。卽係瀆職之員。亦應分別處罰。以清吏治。各縣呈報齊全。卽由該處長彙報本部。以憑核定。將來擬定徵收章程。卽將藉此爲標準也。速卽遵照毋違爲要。此令。等因。奉此。查各縣經徵各款丁漕錢糧。爲國家收入固有正稅。光復以後。各縣徵收機關破壞。政出紛歧。收入正供。虧損甚鉅。現當劃分稅項。統一財政之際。亟應切實調查。採取精確辦法。以爲改良賦稅之計劃。除通令外。爲此令知該縣知事。立即遵照。限令到十日內。迅將該縣額設民衛田畝。並丁漕等款。銀米額徵各數。以及近三年實徵之數。逐年分款。造具詳細清冊二份。一送本處。一送本司。查核辦理。有近三年

內如某年有短收之額。應將短收原因。卽在某年項下分別加以聲敘。必詳必盡。不得籠統含混。致干駁飭。一面遵照部摺各節。本其心得。臚陳辦法。以備採擇。將來擬定徵收章程。卽將藉此爲標準。國計民生。關係至鉅。該知事務體此意。切實奉行。果能廓清積弊。首裕正供。國利民福。成績顯著。則本處長定必開送職名。呈請財政部。予以特別優獎。咨行民政長。破格擢用。俾昭激勵。倘有逾限不報。或報不以實。空言搪塞。毫無表建。卽是放棄責任。自甘溺職。亦必處以相當之懲罰。不容諉卸。田賦爲國家稅源之所自出。此係奉部特令飭查之要件。該知事考成所係。萬不可視爲尋常具文。速卽依限遵照辦理。毋忽毋延。是爲至要。

●廣西國稅廳籌備處奉總籌備處函擬定田賦報告表通令各縣知事文

二年七月

民國二年七月四日。奉國稅廳總籌備處函開。逕啓者。各省國稅廳籌備處關於國稅事項。已經陸續接收。所有各稅徵收情形。自宜按月報告本處。茲擬定各省國稅廳每月份田賦徵收報告表。各稅徵收報告表。並田賦徵收費分數表。各稅徵收費分數表四件。奉寄尊處。請由接收之日起。詳細聲明。具報本處。此後每月造報一次。以便查核。若該表內尙有應行增減之處。各省情形不同。卽由貴處長變通辦理可也。等因。又奉財政部彙電開。本部第一百十五號訓令該處長會同財政司轉令各縣知事。將田賦情形。切實調查。由該處長彙報本部核定等因。時已三月。惟據福建處長蔣郡武縣知事林揚光辦理徵收田賦成績呈報前來。業由本部呈

請獎勵。此外均未據有呈報。該省調查田賦情形。諒經就緒。希即迅速報部。以憑核辦。毋再延誤各等因。奉此。查田賦爲田課正供。迭奉部令切實調查。業經轉行飭知辦理在案。茲奉函前因。特由本處斟酌本省各縣情形。擬定田賦徵收報告表并表解各二張。隨文附發。除分行外。合令該知事查照表內所別各項。詳細臚陳。從本處七月一日接收之日起。嗣後按月照式呈報。以憑彙齊報部察核。各該知事攷成所在。幸勿視爲具文。致干部詰可也。

附田賦徵收報告表請

(一) 稅目。各屬錢糧類別。有僅征地丁者。有征地丁兵米兩項者。有征地丁兵米米折三項者。(三) 項併征。惟桂林平樂兩府中之十六縣有之。有所謂舊管田、民田、屯糧、舊糧、民糧、餘糧、夏糧、秋糧、屯租、年例、柴馬、屯米、正米、而征數不同者。表內不過舉例以示義。應就各屬所有者照填。官租一項。名目更繁。表列各項。亦以舉例。應就各屬所有原名照填。

(二) 應徵額數。錢糧分三項。正額一項。即舊征冊所載之額數。現行章程收入以元計。而舊冊之中。地丁米折等銀仍以兩計。兵米仍以石計。應照填入。惟舊冊之中。有起運存留坐支等名。現章已一併解司。表內不必列舉名目。應照額徵請數填寫。

耗羨一項。卽舊冊所載之耗羨。每地丁銀一兩。隨征耗羨銀一錢。此爲常例。間有征銀數分或不征耗羨者。則以地丁之名不同。如屯糧年例之類。兵米或有耗米。此殆沿乎習慣。然不概見。

平餘規費一項。譬如地丁正額銀一兩。現征銀二兩一錢。折收銀毫。每毫作七分算。實收入銀三元正。每毫再以七分二釐核算。每額銀一兩。實征銀二兩一錢六分。除正額一兩耗羨一錢外。每額銀一兩。其平餘規費卽爲一兩零六分。正耗銀爲一千一百兩。其平餘規費銀卽爲一千零六十兩。又如地丁正額銀一兩。現征錢一千九百文。折收銀毫。每毫作錢九十五文。實收入銀二元。每元以七錢二分核算。每額銀一兩。實征銀一兩四錢四分。除正額銀一兩耗羨一錢外。每額銀一兩。其平餘規費卽爲三錢四分正。耗銀爲二千二百兩。平餘規費額銀卽爲六百八十兩。又如兵米一項。每石現征錢八千文。折收銀毫。每毫作錢八十文。實收入銀十元。每元以七錢二分核算。每額米一石。實征銀七兩二錢。查照前清兵米每石解司銀數。如每石解銀一兩四錢。卽假定此數爲正額。所餘之五兩八錢。卽爲平餘規費。額征兵米一千石。平餘規費銀卽爲五千八百兩。正額銀卽爲一千四百兩。并將此數填入正額欄。兵米征銀者。照此額推。又如地丁兵米并征者。若懷集馬平柳城南寧各縣。凡地丁耗羨額銀米石額數及額銀。均須照填。惟平餘規費一欄。則可合填。不必再分爲地丁平餘規費若干。兵米平餘規費若干。又如米折一項。每米折銀一兩。征銀一兩四錢。折

收銀毫。每毫作七分算。實收入銀毫二元。每元以七錢二分核算。實征銀一兩四錢四分。除正額銀一兩外。其餘四錢四分。即為平規費。若正額銀為一千五百兩。平餘規費即為六百六十兩。征錢者以此類推。

官租一項。如官租穀額征穀一千觔。即為應征額之觔數。每百觔實征銀五元三角。以一千觔計算。其數為五十三元。即為應徵之銀數。又如官租米額徵米為二萬斤。即為應徵額之米數。每百斤徵錢五千文。折收銀毫。每毫作價一百文。實收入銀五元。以二萬斤計。其數為二千元。即為應徵額之銀數。

其係各租徵銀徵錢。查照習慣。做前例照填。

(三) 本月徵收實數。內分本年數帶征數兩項。本年數者。指本年額徵之數而言。帶征數者。指本年度以前各年之數而言。

(四) 串票征數。徵收用賦。照章須給串票。張數銀數平行填寫。票之單位註一張字。銀之單位註一元字。以示區別。如發出串票為一千三百五十二張。則表內應列一三五二。而於二字旁註一張字。收入銀為二十七元零四角。表內應列二七〇四。而於七字旁註一元字。餘類推。官租各項。如須給票收費者。仍須照填。

(五) 本月共徵解數。本欄所謂共徵。係合本欄以上各欄所徵之數并計。

(六) 歷月共徵解數。即合本年度已往各月及本月收錄。合併填入。如在年度開始之月。此欄可以不填。

現以本年七月一日起爲二年度開始之日則七月卽年度開始之月。

(七)備考。此欄注重在徵收習慣。表內所舉各例。查照填入。

(八)合計。係合右列各欄數目併計填入之。應徵額數。及本月征收實數之本年數帶徵數。兩欄合計之。填法將此欄放寬。地丁註一丁字。耗羨註一耗字。米折註一折字。各租合併計算。註一租字。下列數目。

(九)說明。凡其稅征收之狀況。衰旺之原因。及此欄已舉例之各項。分條逐一說明之。

(十)所列稅目。該屬如有此款。而是月無收入者。仍將應徵額數及歷月共征解數二欄照填。

(十一)年度。以民國二年七月一日至民國三年六月底止爲一年度。

(十二)凡銀以兩以元爲單位。米穀以石以斤爲單位。以兩計者。斷至釐爲止。以元計者。斷至文爲止。以石計者。斷至勺爲止。以斤計者。斷至兩爲止。單位之處宜定點。

(十三)凡數目字均用一二三四五六七八九〇。

(十四)表式紙幅。長一尺寬一尺四分。不得參差。

(十五)表目。民國二年度下書寫知事姓名蓋章。表後填年月處。鈐蓋印信。

●湖北高等審判廳訓令各地方審判廳對於上訴案件應准予送卷文 二年七月十八日

案查上訴一端。爲人民權利之保障。促審判之公平。關係極爲重要。前清季世。類多奸胥滑吏。刁訟棍。而唆訟之風。因之以起。故其官吏對於人民。必使無訟爲目的。而卽以能於息訟爲盡事。民國肇造。百度更新。人民之法律知識。亦大進步。始知訴訟一道。爲生命財產之所寄。而上訴一端。更爲擁護權利之救濟方法。在不知者以爲好訟不休。而自法律上觀察。則上訴實爲人民一種之權利。吾鄂自軍興以來。法院之組織漸備。人民之信仰愈深。職司法者。均爲明達之士。因勢利導。循循善誘。投諸創辦之初。固屬艱難。而年餘來實亦不乏成效。是皆由於任事者克盡厥職。亦未始非改良吾鄂司法前途之嚆矢。乃查近來各地方審判廳。對於民事上訴案件。據其聲請而卽准其上訴者。固亦不乏。其於聲明不服理由。卽加以判斷駁訴不送者。亦實不少。在各該廳欲使人民無訟。其道德之心。本屬可嘉。而自法律上言。遏抑人民之上訴權。似有未可。蓋當事人不服上訴。其不合程序或經過法定期間者。固可逕由各原審判衙門照章駁回。其對於聲請合法之上訴。無論其請求有無理由。其主張是否正當。均屬於上級審判斷之職權。而原審判衙門除依法準其上訴外。實不能加以論斷或駁斥不准。檢閱各地方審判廳原卷。閱有於當事人呈遞上訴狀中。逕行批斥不准者。在各原審廳固不免有逾越之嫌。而對於訴訟當事人。適足以啓猜忌之心。轉於司法之威信。大有損失。而於立法之本意。亦顯相違背。本廳爲保障人權實行職務起見。不得不悅切直陳。嗣後各原審判衙門。對於民事上訴案件。如其

未逾法定期間及依法呈請者。概應准予送卷。合亟令仰該廳查照辦理。並轉行所屬初級審判廳一體查照。

●四川省會警察廳長令各區署所查禁亂黨文

二年八月 日

案奉都督令開。照得國家以人民爲重。保衛治安。卽以尊重人民之生命財產。本都督兼署民政長。向卽推崇民意。受事以來。當兵燹之餘。撫瘡痍之苦。力務休息。主持鎮靜。深恐稍不審慎。或滋紛擾。吾父老子弟。積年痛苦。必至永無蘇息。是以政從輕簡。悉趨寬大。前此謠言騰播。根於誤會。亦均不究既往。咸與維新。凡此皆爲我七千萬父老子弟。務盡保持。不忍其再遭慘禍。非故爲姑息也。比因江西湖口亂黨肇禍。迭奉中央暨各省來電。大兵壓境。屢有捷音。小醜跳梁。殲滅指日。乃近有好亂之徒。張皇顛倒。或倡二次革命。或竟登諸報端。或擅發號外。或秘密開會。顯示運動。種種行爲。均屬大干法紀。滿清末造。愛國志士。奔走呼號。急求傾覆。掃除帝制。蓋因君主專制。人民叛如何之幸福。國家有阽危之現象。故不惜犧牲一切。購茲共和。今者民國既成。五族一家。同室共居。人盡主者。若謂政府不良。國會儘能監督。若謂法治不備。人民亦能請願。無端稱兵。卽屬背叛。蹂躪閭閻。顯爲公敵。距能假革命之徽幟。飾盜賊之行徑。出叛自由。雖悉爲約法所許。然背共和之主旨。爲內亂之厲階。無限自由。因亦有刑律踵持其後。本都督兼署民政長。深望我父老子弟。悉以愛國愛鄉愛安寧爲同一之進行。勿造謠興謗。勿聽無稽之言。勿附和亂黨。出有礙治安之印刷品。勿爲不正當之結合運動。令

守其黨。共維秩序。竭誠通告。務即恪遵。倘有貪亂之徒。弁髦法令。敢於嘗試。本都督兼署民政長。爲保衛人民治安計。惟有從嚴懲辦。決不稍貸。凜遵勿違。除通告人民週知。並令飭憲兵司令部暨各屬一體從嚴查禁外。合亟令行仰該廳即便遵照。轉飭各區署長員隨時嚴密巡查。遇有好亂之徒。敢有以上種種行爲。希圖搖惑。應即干涉拿辦。以示懲儆。該廳負有保衛公安。詰禁奸暴之責。務須認真辦理。勿因循諱飾。掩耳盜鈴。養成奸黨爲厲之階。深貽地方無窮之患。仍將查禁情形。隨時具報切切。此令等因。奉此。合行令仰該區署所一體遵照辦理。

●浙江民政司令各屬知事嗣後凡用團體名義干涉用司法行政概置不理文

二年八月 日

照得用入行政。係屬官廳職權。非他項團體所得干預。司法以獨立爲原則。尤不容置喙於其間。至人民對於官廳。人人具有請願之權利。而動以團體或某政黨黨員某會黨黨員名號。任意干求。殊於形式上稍欠正當。譬如行政官吏。其在執行職權時。自應備具職銜。以明權限。至以私人事故。向官廳陳請或起訴。即不便揭示銜名。作非分之求。職有所歸。理無二致。近聞外來稟電。往往以某會某黨或某會員某黨員名義。任情言事。似於政權法權。兩有妨礙。在各團體通例。均以不與外事爲約束之綱。而流品衆多。程度難於一致。藉法團之名。

爲行私之實者。往往有之。末流所極。人將以政團爲詬誶。在昔不肯官吏。往往歧視民教。爲吏治之大詬。政教情事雖異。誠恐服務職官者。間或震其名義。遇事依違。或惡其聲勢。橫加摧抑。皆非所以持平之道。擬請都督俯准。嗣後關於會黨全體名義。或以黨員名號干與官廳用人行政司法。及攻訐陰私者。概置不理。以期保全團體榮譽。除呈請都督察核備案外。合就行令該知事遵照辦理毋違。

●福建北路觀察使令所屬各縣知事勸辦實業文

二年八月 日

照得民國成立。凡百建設。端資財政。願欲財政之活潑。必先財源之發達。欲財源之發達。必先實業之繁興。本使下車之初。卽以擴張實業。列爲政見。通告周知。誠以國計空虛。非實業無以培元氣。地方凋敝。非實業無以阜民生。區區之心。想同官斯土者。當亦共表同情也。然辦事必求實際。進行毋取空談。本使現已派員前往各屬。先從調查入手。而勸導之責。提倡之力。不能不責之地方官。查延建郡所屬一帶。農林鱗產未關之利。綠嶺峙崖。祇以風氣未開。羣情觀望。致令貨棄於地。民悴於貧。工輟其業。商受其困。本使深悼惜之。今與知事約。凡縣屬有關於實業可以與辦者。務宜悉心規畫。實力提倡。或組織機關。或條陳意見。勿以一紙文告塞責。勿以事屬經始爲難。勿懈進行。勿求速效。有能爲地方上振興實業。成績可觀者。本使當條其政最。陳其勞施。上諸民政長。呈請大總統嘉獎。以勵厥職。其或罔知振作。習爲偷安。於農工商鑄要政毫無表見。既乖保民之旨。甚

非利國之圖。本使察吏觀風。職守所在。斷不能寬其處分也。爲此通令所屬。仰卽遵照毋違。

●福建北路觀察使通令所屬各縣知事澄清吏治文 二年八月 日

照得澄清吏治。固宜覈實以循名。整肅官常。尤貴懲貪而警惰。天相中華。國體丕變。舊染汙俗。咸與維新。吾十七屬父老子弟。宜稍睹太平之治矣。乃盱衡政局。適得其反。論財政則羅掘俱窮。百舉盡廢。論官方則積金蠶帛。腥德時聞。論內政則警務廢弛。盜賊滿野。論司法則法庭草長。積案塵封。論實業則農愁商歎。金融失調。論教育則放任流行。校風頹蕩。種種不良現象。幾無一可慰望治者之心。甚至上司教令。視爲具文。案牘諮詢。置之不答。如實業。如警察。如民團。如學校。如整理財政。如禁煙禁賭。如搶劫重案。如民刑訴訟。如農林統計。如行政條問。皆本觀察使所特別注意。飭催所屬爲認真辦理者也。乃該縣有無舉辦。辦理有無成績。呈報者已屬寥寥。翔實者十不一觀。較之前清政象。反有彼善於此之譏。西哲有言。地方政治。其良窳不屬於政治之本身。而恒視運用此政治之人格。人之賢否。政治之善惡。於以判然。早夜孜孜。念此至熟。本觀察使德薄能鮮。忝領分圻。蒞任以來。未嘗與諸僚屬一堂論治。引以爲疚。然而文牘往還。精神若接。山川脩阻。消息常通。其間孰廉孰貪。爲勤爲惰。按圖求索。自有真知。察吏觀風。敢不自惕。當錯節盤根之會。正磨光刮垢之機。敷衍因循。本屬不祥氣象。懲前毖後。自當一變方針。而今而後。本觀察使對於地方政務。取干涉主義。毋取放任主義。取嚴厲

主義。毋取寬柔主義。取急進主義。毋取迂緩主義。本茲政見。與民更始。七年之病。乃或有瘳。將伯助予。印須我友。維茲執事。既有同舟之誼。當盡忠告之誠。本廉正以持躬。不貪爲寶。矢精勤以圖治。無倦爲先。我卜七屬之寅僚。皆勉爲共和國之良吏。此則地方人民如天之福。亦本觀察使所禱祝以求者也。除通飭外。爲此令仰該縣知事。即便遵照勿忽。

●陝西國稅廳籌備處訓令各縣知事布告驗契辦法文

二年九月 日

照得查驗契紙。係一時籌款濟急之計。與契稅進行。截然兩事。各不相蒙。蓋契稅辦法。爲久遠政策。預指新契而言。驗契章程。乃臨時命令。專爲舊契而設也。本處前奉部頒驗契章程。當即規定施行細則。令行各縣。一律尅期開辦。又恐人民誤會。文言佈告之外。加發簡明佈告。以期家喻戶曉。各地方官及承辦各紳董。果能悉心研討。俟令進行。鉅款不難立集。民間亦無騷擾。若契稅與驗契之手續。混合爲一。新契與舊契之界限。辨別不明。則標準一差。弊竇百出。影響所及。枝節橫生。特爲各縣明白解釋。剴切宣布之。查部章第一條。在本章程施行以前成立之不動產舊契。無論已稅契未稅契。均須一律呈驗。第二條。呈驗前項舊契。無論典賣。均應一律註冊。給予新契紙。每張契紙。酌收紙價一元。註冊費一角等語。本處遵照章程。規定施行細則。所有舊契一律以章程施行以前爲斷。章程定於八月一號施行。則八月一號以前成立之契。已稅者既絕無增加契稅之繁

苛。未稅者且得有免納契稅之利益。此不可不解釋宣布者一也。查本處施行細則第十二條。本細則施行以前。凡黏財政司契尾及領用本處契紙契尾者。一律呈驗。但收註冊費一角。不收紙價等語。蓋部章徵收各費。本極輕微。本處深知陝省地瘠民貧。恐其難於措繳。故又格外從寬。是未稅之契始收紙價。其已遵民國契稅章程過稅之契。此次呈驗。祇須一角之費而已。此不可不解釋宣布者二也。查部章所謂成立之不動產。此次舊契。乃指有效之契而言也。民間締結契約之習慣。凡買賣田房。賣主須將從前業主各屬契檢交買主收執。名爲老契。此次查驗契紙。祇換現時執以管業之契。所收各費。亦祇此一紙之費而已。此不可不解釋宣布者三也。查部章第二條。其不動產價格在三十元以下者。祇收註冊費。本處施行細則第十八條。地價在三十元以下者。祇收註冊費。不收驗費。房價在百元以下者同各等語。此無非本處體恤民艱之意。爲有司省事之心。而與部章稍有出入。又不可不解釋宣布者四也。若夫與利必先除弊。治事尤貴得人。現值改革之初。爲此創辦之事。舊契之界限不辨。則契稅最易浮收。契尾之有無不明。則紙價無難巧取。無效之契。足資影射以詐財。薄產之家。可假包庇而免驗。或於冊費紙價之外。別索用錢。或於平色折扣之中。坐收餘利。若不隨時稽察。先事防維。籌款之成效未彰。而閭閻已不勝其擾矣。此又不可不嚴密訪查。切實杜絕者也。總之查驗契紙一事。部章收費極輕。本處施行細則辦法。亦極簡易。既與契稅進行無涉。又與貧民牛計無妨。惟條文之意義較深。

人民之程度不一。狡黠者或多隱匿。愚懦者易受欺訛。辦理苟不得人。弊端尤難枚舉。全賴賢有司筆舌互用。勸懲並施。則民間方免詭言。前途可收良果。現又迭奉部電。對於此項收入。屬望甚殷。本處責任重大。不憚三令五申。爲此令仰該知事。查照先令訓令事理。刻卽傳諭紳董。布告人民。承辦者矢以廉平。有業者毋庸疑慮。仍隨時偵察。防範流弊。總期於公有益。於民無擾。並將遵辦情形。呈報本處查考。事關國計民生。勿稍率延干咎。

●山西財政司長張行知攔車鎮釐局委員照章辦理並行各路釐卡一律遵照文

元年九月四日

民國元年八月二十四日奉都督兼理民政長閻行開案。准省議會咨開。卷查大會委交協議案內。據議員李生裕提議書內稱。竊釐卡爲清稅政。而鳳台城南六十里攔車鎮之釐局。尤爲我晉東南之巨蠹。查該鎮據太行之巔。爲晉豫交通門戶。向來客貨麇集。商店林立。沿道小民。藉轉輸以資生者。尤居多數。市面繁盛。半由於此。自釐卡設而商旅畏阻。地方已大受影響。自朱某恃爲丁中丞之舅。到攔車抽收釐務。藉口於收數不旺。益加嚴急。不論何項貨物。絕不比照章程。任意勒索。甚至被單衣包有釐。負載提攜有釐。空驟空驢亦有釐。稍不如意。則以長錐探其囊。破壞其衣服被單。或明知非貨物。故意開驗。致資裝宜露。暴客尾行。旋被搶掠者。已

非一次。行旅不堪其苦。祇以距省遼遠。呼籲無門。而該委員猶以爲搜求未足也。則又遣役四出。闖截。一經扭獲。若治盜賊。重罰虐待。莫可名狀。自西南以迄東北。綠山一帶。出入隘口。凡歷來數百年未經設立釐卡之地。如九里口。柳樹口。峯火口等處。皆安有分卡。以飽其貪囊。家丁盡役。藉勢詐索。無物不徵。雖鷄子果實。無有弗貸。或令痞棍包攬。而收索益酷。是攔車一卡。輒多出數十卡。直不管絕流而斷港也。其實南北往來。除攔車鎮外。均非通商孔道。繞越一次。或百里數十里不等。鉅商苦於弗便。負販小民。又遑巡迴繞而無能免。是重困吾民也。直至今日。仍循朱賊之轍。分卡佈設。擾擾如故。且婪索不已。動輒人命。上年朱賊經收之時。南鄉黎川。鎮有局役聚毆驛夫至死之事。有司徇情不問。本年二月間。又有驛夫聲言抗局。輒報涿州巡防隊。預備彈壓。致防兵乘車劫掠。黑石嶺韓家因之致斃人命者十餘人。又潞安劉某自湖北歸里。道經該局。並無貨物。被該局詐索不遂。鎖送縣署。大受窘辱。猶復高揭奉旨抽釐旗幟。以嚇行人。種種暴謬。令人駭怪。總之攔車釐局。報省不過數萬。而索取來往商民者。輒加數倍。其中委員分一份。書役分一份。而地痞營兵。舉所謂小櫃錢私下費者。又得羣爲染指。已屬漏卮不堪。其後朱賊恃勢。又安分卡。於是報之公者無幾。而取之私者無窮。於國計民生。毫無補益。轉養此數十之虎狼。分布要隘。橫吞強噬。致地方商客相戒裹足。人民相與切齒。設長此不改。搜索過甚。一旦乘民心之未靖。禍機猝發。恐東南半壁。未易安若磐石也。方今民國維新。百務改良。攔車釐局。另

委接收，自不容留此遺毒。爲交通之隱害。亟應申明定章。撤去分卡。專就攔車辦理釐務。以蘇民困而裕貨源。但庫吏役狃於攫利。多方熒惑。擬請飭下該員。迅將九里等口。後設各分卡。一作裁撤。並明白宣布。此後一切應徵貨物。經由本局按照原定章程完納。不准胥役勒索。則商旅稱便。顯出其途。不必分卡密布。而收數亦易於如額。則亦何憚而不速改良也。爲體恤商艱。便利交通起見。陳請以去鉅害。謹實述其梗概。惟祈大會公決施行等情。據此。查設卡抽釐。本非良制。歷來積弊。久已騰人口實。至於續增支卡。設置之初。無非藉詞於防繞越。杜偷漏。而下以是請隱爲位置私人之地。上以是應倚爲調劑閒員之方。其實國庫收入。未必銳增。徒以供卡員之侵蝕盤剝。而一方商旅。恆至不堪其苛擾。現今共和成立。亟當力除積弊。或分別裁併。以期益國裨民。攔車一卡。據提議書所稱各節。委係實情。然通省釐卡林立。以素所習聞者。西如保德。因置分卡。商民慮遭掣克。迫成罷市。上年甫撤。旋復議辦。東如遼縣各隘口分卡。收釐不給票據。種種情形。經兩縣議員當會報告。亦復聯合。此外各路釐卡。其情弊與以上相類。而不盡相同者。尤恐難免。應請行知財政司分派委員。逐細調查。何者宜裁。何者宜併。其餘不便裁併之處。無論正卡分卡。迅將一切弊習。痛加革除。一面嚴定處分。員役如有違抗。立置於法。以儆效尤。所有收款。除正當開銷外。務實數報解。分毫不容隱匿。如是。則中飽既免。涓滴歸公。庶幾國計民生。不無充裕之可望。業經協議公決。相應咨請查照。轉行知照施行等因。准此。爲此行知。仰該司

按照原咨事理。派員調查妥籌辦理此行等因。奉此。查設卡抽釐。原爲籌備軍餉起見。定章具在。不容稍有侵蝕滋擾。無如承辦人員。視抽釐之一途。爲營利之淵藪。以致弊端百出。日益加厲。如該該員所稱商民受害。員役分肥等情。均屬實有之事。于安設分卡。原爲防範偷漏。乃公家毫無裨益。徒爲個人便利私圖。殊屬有負立法之本意。又如收釐不給票據。尤爲侵吞釐款之確證。一處如此。他處恐亦難免。若長此不變。尙復成何事體。現今民國告成。與民更始。亟應痛除積弊。竭力改良。茲與該委員約。嗣後來往客商。應完釐令。務須按照原定章程抽收。無論警警零額。一律給與票據。如查有繞越偷漏情事。卽送該管地方官照章辦理。不准違章勒索。任意搜求。並將司事巡役。妥慎選擇。務用妥實可靠之人。其地痞以及不肖安分之徒。不准濫廁其間。仍由該委員隨時稽查約束。以免騷擾而使商民。所收款項。除正當開銷外。務須悉數報解。不准絲毫隱匿。其抽釐旂幟用奉旨字樣。殊與民國體制不合。應卽改爲某釐務總卡分卡等字樣。至各分卡應否裁併。以及各該卡每年收入若干開支若干。參酌現在情形。詳細調查。分晰呈報。以憑核辦。此外各路釐卡。均應一律查照辦理。所望該委員等清心寡慾。正己率人。恪守定章。力除惡習。庶於國計民生。兩有裨益。本司復當不時派委委員嚴密調查。倘仍有前項弊端。一經查出。定卽嚴予處分。毋謂言之不預也。除分行外。爲此行希該委員卽便遵照辦理。

福建高等審判廳訓令各級審判廳督催審判各員將積壓案件迅予判斷文

二年 月 日

竊惟刑民訴訟關係匪輕。審查固宜詳慎。而判斷尤忌滯延。近查各級廳以改組消息。時將發表。受理案件。多未能迅為訊結。不知吾輩片官一日。即宜盡一日之天職。如對於訴訟進行稍有遲滯。舊案日積。新案日增。則訴訟關係人。候訊無期。廢業曠時。滋生怨勝。甚非所以完裁判官之職責。維持司法獨立之精神也。所冀各廳長官督催審判各員。將積壓案件未經了結者。迅予判斷。每月初旬將上月已結未結件數。造一簡明表送廳。以憑呈部審核。要之司法機關。為人民生命財產所寄。責任既重。克副荏難。惟期矢慎矢勤。或免愆尤於萬一。是尤蔚章官與同僚諸君共勉者也。

陝西國稅廳籌備處訓令各縣知事認真辦理驗契稅文

二年十月 日

九月十九號奉財政部真電內開。查驗契紙章程及推行契稅辦法。早經本部通行各省。先後遵辦在案。目下財政困難。達於極點。專恃此稅收入。以資挹注。務即奮發精神。認真辦理。並將情形隨時報部為要等因。奉此。除推行契稅辦法。本處前擬擬通辦理。呈請部示。應俟奉文之日。另文飭遵外。查驗契一事。部中以各省地方要政。需款孔殷。當茲庫帑奇絀之時。中央無從接濟。而民國成立。前清契紙。公然除舊更新。是以頒布查驗章

程。藉收少數金資。洵爲大宗入款。以紓目前之急。而應各省之求。果能實力奉行。誠爲救時良策。本處深知陝省地方貧瘠。民力艱艱。酌量變通。又以人民之程度不一。條文之解釋艱明。愚懦者易受欺誑。巧黠者或多觀望。文言佈告之外。加發簡明佈告。以期家喻戶曉。並明白解釋。剴切宣布。訓令各該縣。慎選員紳。嚴杜騷擾。自六月接奉部令以後。本處款之計畫。規進行之方針。所以恤民艱。防流弊。與夫激勵辦事官紳之精神者。文告類仍。可謂不遺餘力。各該縣身任地方。受茲委託。自應奮勉從事。切實奉行。斷不致視部章爲具文。乘職務於不顧。乃兩月以來。各縣呈報遵辦情形者。寥寥無幾。近以秋霖經月。阻隔交通。本處解送契紙委員。淹滯中途。不能依限解到。各縣開辦稽延。固非盡人事之咎。然各縣收到契紙者。實亦不少。因何並不呈覆。殊難索解。究竟該縣驗契一事。如何辦理。何時開辦。開辦之先。作何布置。開辦之後。是何情形。呈驗者是否踴躍輸納。承辦者能否廉小蒞事。細則有無窒礙。收費有無弊端。部令甚嚴。限期至迫。前途懸望。焦灼實深。茲又奉部電催前因。除據實電覆。暨查照施行細則第六條會商民政長。派委調查員。馳赴該縣。切實調查督催。由本處規定調查員辦事規則。發交遵守外。合將部電嚴切實示。並鈔黏規則。令飭爲此。令仰該縣。刻卽查照。先令訓令事理。先將遵辦各情形。據實呈報本處。以憑查考。一俟委員到境。卽行會同該員。悉心研究。妥速進行。總期款項立集。閱閱無擾。以副大部籌款之意。毋負本處愛民之心。是爲至要。

●浙江國稅廳籌備處訓令各征收局妥擬變通竹木捐文

二十九年十月 日

本年十月十日准杭州商務總會函開。案據旅杭贛省茶商全體略稱。竊奉浙江國稅廳籌備處通告。本處擬定整理統捐聯票分運單簡章九條。呈請財政部核准。已於九月一日實行等因。商等循釋之餘。按之公家。毫無裨益。商家實多窒礙。萬難遵行。敢為貴總會縷晰陳之。查第三條捐票應分別捐銷遠近。確定程限。凡起捐處至到達地在百里以內者。以三日為限。以及五百里以外者。不得逾二十日。逾限作為無效。商等向在贛省販運茶葉。陸續採辦。即陸續裝運。每次數十件不等。運至常山縣。由過塘行報就浙捐。即行裝船。該船戶猶須等候他貨。湊裝滿備。始肯開行。其等候時間。少則兩三日。多則五六日。方可出發。所以自報捐日起。百里以內。祇准三日為限。即五日。至二十日。均可類總。為期太促。斷然不及。此為窒礙者一也。第四條各總捐局立有風雨簿。可以聲明因何阻滯。展限三天。逾限即失其效力。商等所運茶葉。途中僅由船戶赴局照票。焉知聲明風雨理由。即錢江潮汐。每月兩次。每次約一星期。遇此期間。均在富陽等處避潮。所以展限三日。斷然不及。此為窒礙者二也。第五條凡貨物到達地。須兩日內向捐局聲明。給予分運許可書。以兩個月為限。逾限作為無效。商等茶葉在於五六七八四個月之間。什九到杭。凡遇運銷場疲滯。須至來年立夏節邊。方可掃數銷罄。所以限期兩月。斷然不及。此為窒礙者三也。伏查茶葉為特別捐率。仍沿前清捐章。不分粗細。既報正捐。又加塘捐。

批核成本。尙不止值百抽十。較之百貨捐率。擔負已經獨重。何堪加以限期。一經過限。勢必重捐。商力實有不逮。惟有仿照前清捐章。限用一年。總以來年立夏爲度。爲此略具窒礙理由。伏乞貴總會據情咨商國稅廳長。將前項簡章第三四五條。重行改訂。以蘇商困而維商業。不勝急切待命之至。又據旅杭徽商暨舊金衢屬木板柏油山雜等貨商人聯名略稱。竊商等向在皖省暨衡蘭地方。專販木板柏油雜等貨。運赴杭嘉等處。投行銷售。其行銷之遲速。全視市風爲轉移。今讀國稅廳通告統捐新章九條。大爲商等窒礙難行。如第三條至第五條。凡起捐處至到達地在百里以內者。以三日爲限。二百里以內者五日。三百里以內者八日。五百里以內者十二日。五百里以外者至多不得逾二十日。卽到達地呈明分運。亦祇有兩個月限期。如逾前項情事。均作無效等因。查上江到杭。途中或因風雪。或因潮汛。均屬阻礙旅行。雖有展限三日。何濟於事。卽分運期間。如遇市面疲滯。只能貶價銷售。否則重捐。殊與上年暫行修正案第九條相牴觸。在商等一貨一捐。毫無偷漏。自問義務已盡。何堪加以此種限制。損失自由營業之權。總之起捐處至到達地。斷難限期。卽分運亦須寬限。方可以舒商困。爲此瀝具實情。伏乞貴總會俯卹商艱。迅賜咨商國稅廳長。取銷新章。照舊施行。不勝感激之至。又據旅杭贛省紙商全體略稱。竊奉國稅廳頒發整理統捐聯票分運單簡章九條。爲暫行統捐法等因。奉查簡章內第三條之規定。以統捐聯票或分運單應分別。捐銷遠近。確定程限。凡起捐處至到達地在百里以內者。

以三日爲限。二百里以內者五日。三百里以內者八日。五百里以內者十日。五百里以上者至多不得逾廿日。其由火車小輪行運者。不得逾來往日程時間。受到達地稽查之局。加蓋到達紅戳。以杜流弊。統捐聯票或分運單逾前項之期限者。作爲無效等因。竊思整頓捐務。商等應當遵循。然有萬不得已之苦衷。是不能不轉求變通辦理。夫第三條規定限期日程。如在輪船鐵路交過區域之間。則尙寬。若在灘高水淺山河區域之內。則過促。緣商等紙業。悉從豫閩各省。以及玉常金衢。依山爲槽。出貨統由常衢裝船運杭銷售。或由杭轉運蘇滬。然自常山到杭水程約有七百里。自富春以上。萬山環繞。水淺灘高。一遇水乾之時。貨船時有月餘不到。又或山洪陡漲。水箭石鋒。漫無港路。又必停泊半途。寸步難行。多延時日。非若鐵路之火車。江海之輪船。可計到達捐銷地之時間。此乃事實上之窒礙一也。商等紙貨到杭。除轉運蘇滬外。餘者概須堆存行棧。由各行分銷出口。設遇滯銷時令。堆積數月。或及一年之久。不得銷路。亦屬常情。豈非既愁資轉之爲艱。再受出口重損之增耗。此資本上之窒礙二也。若上河來貨。必由江干過塘。由城河而達湖墅。路僅廿餘里。須搬駁二壩。且每被城河木排擠塞。儘月不通。若欲趕快。勢所不能。此乃情勢上之窒礙三也。伏思民國肇始。首重商務。國稅固屬緊要。然必過達商情。使無阻礙虧損。方達振興商務之目的。乃此次整理簡章第三四五條。遽爾實行。是不但商等紙業一宗。必受重捐之苦。凡自上游出產運出銷售者。莫不皆然。際此贖事發生以後。商業凋零。商等正愁

恢復無方。何堪再受苛限。爲此情急勢迫。不得不環求貴總會。據此咨商國稅廳長。變通辦理。寓保商之隱衷。收裕課之效果。不勝盼禱。各等因前來。查現今國庫奇絀。需款浩繁。改訂捐章。原爲整頓國稅起見。敝總會方極端贊同。何敢稍參末議。惟贛皖等省。與我浙上下游一帶。均係接壤。各該省及舊金衢屬地方。天產製造物品。以茶木紙油山北雜貨爲大宗。各商人運貨來杭。往返上下。類皆水淺灘高。拳石崎嶇。行駛不易。迅速。富春江畔。時遇潮汛。常需停避。是以貨船到達日期。萬難預定。卽或如期運到。而銷售之遲速。每視市面爲轉移。若照新章第三四五條限期分運。各該商勢必貶價賤售。否則逾限重捐。似此情形。竊恐裕課不足。病商有餘。殊與整頓統捐之本意。正相齟齬。敝總會忝蒞商樞。不得不代商請命。函請將前項簡章第三四五條變通核議。延長日期。以恤商艱等因到處。查本省統捐聯票分運辦法。立法太寬。漫無限制。以致奸商任意取巧。一票兩用者。所在多有。是以本處擬具整理統捐聯票分運單簡章。呈奉財政部核准。早經通令各局遵照辦理在案。茲准前因。查竹木一類。轉運維艱。似與他貨不同。究宜如何雙方並顧。酌量變通。以期裕課恤商。兩得裨益之處。自應令飭各統捐局長。體察實地情形。妥擬辦法。呈候核奪。其茶紙柏油山雜等貨。與竹木大有區別。未便以病商爲詞。希圖展限。除函覆外。合行令仰該局長。卽便查照令文事理。限文到五日內。切實具覆。以憑核奪。毋延。

● 河南都督民政長通令各屬官吏嚴戒貪劣文

二年十一月 日

照得周官六計廉爲先。大學十章財爲末。子輿氏生當戰國。正值紛爭時代。而遊梁政策。首嚴義利之辯。以是知治一國者。爭利必亡。治一邑者。貪利必敗。本月十八日。奉到大總統篠電內開。飭各省長官嚴加考核。有治蹟昭著者。立請褒崇。貪劣縱奸者。概治勿貸。各等因。亦可見貪之一字。實足以釐政蹟而玷官箴。今天下談吏治者。輒以爲世運所趨。吏才亦變。其入手方針。必須有圓融之態度。敏活之才能。始足以通權達變。允協時宜。斯言誠是也。究其所以正本而清源者。必自不貪始。本都督本民政長。自筮仕以來。物色風塵。銓衡僚屬。嘗留心於勝敗得失之間。往往有聰明才力。冠絕同僚。而利欲薰心。卒至身敗名裂。爲天下笑。其有一二惛愾無華之吏。似碌碌無奇節者。迨一握銅符。而清操亮節。士民傾服。百廢俱興。由是觀之。爲民牧者。必以不貪爲本。以聰明才力爲輔。夫然後體用兼該。怡亂咸宜。胡文忠有云。得能吏百。不如得廉吏一。臆哉言乎。豫省父老子弟。苦於荒亂久矣。各知事等。丁茲浩劫。正當節用愛民。共扶危局。初不料明查暗訪。微諸輿論。考諸事實。其潔己奉公者。固不乏人。而因循敷衍。罔顧民岩者。亦時有所聞。夫天災流行。盜賊充斥。捫心自問。已有愧牧民之責。然猶可自解曰。禍由天降。匪自外來也。所可恨者。國體已更。宿弊未鋤。門丁稿案。名目猶存。劣幕官親。腹心爲患。甚至胞兄堂姪。暗地分肥。惡監刁紳。公同舞弊。每一下鄉。則騷突叫囂。村民之供給難堪。每一問案。則堂規

票費。胥吏之誅求無已。尚以爲共和以後。凡我同僚。必能自愛自重矣。乃遽近日所調查。竟有蹈從前之惡習者。其弊皆由於義利未明。而貪之一字誤之也。現今地方官千孔百瘡。財政之艱窘。與各機關之激刺。跋扈竟尾。無不洞悉。然果能以然自立。無論如何攻擊。皆可曲爲之原。惟操守不嚴。貽人口實。則咎由自取。當卽遵照此次大總統命令。立行褫職。以懲貪劣。各該知事等有以前清科名筮仕者。有以學堂畢業出身者。一朝失節。貽誤終身。本都督本民政長職司考察。不能不與各知事申明禁令。嚴加懲儆。爲此通令各知事。務須盪取滌垢。咸與維新。已犯者罪不容逭。未犯者借以爲鑑。功令森嚴。其各懷遵。本都督本民政長有厚望焉。

●湖北高等檢察廳訓令各縣知事造冊呈報典獄官看守所長出身履歷及辦事

成績文 二年十一月 日

照得司法爲民命所託。而監獄爲行法之地。監獄不良。司法獨立亦徒託空言也。惟能改良與否。必須在在得人。運開各縣典獄官看守所長等。有由各專門監獄學校畢業派充者。有由前司法籌備處考驗發放者。亦由各縣知事臨時委人代理者。品莖不齊。良莠各別。如其於監獄學毫無聞知。仍分濫竽充數。以求監獄改良。是猶欲南轅而北其轍也。其可得乎。本檢察長視事以來。所有司法事宜。務期力求整頓。各該縣知事爲親民之官。而監獄尤近在咫尺。典獄官等能否勝任。不難考察週知。如能得人相助爲理。匪僅藉免愆尤。抑重人道。

之大端也。所有典獄官看守所長等出身履歷。及到差日期。與辦事成績。未據呈報前來。本檢察長無從查考。殊不足以昭慎重。爲此令仰各該縣知事遵照。於文到三日內。迅即加具考語。造冊呈報。以憑審核。而重獄政。毋得遲延。致滋弊混。

●湖北高等檢察廳訓令各縣典獄官看守所長對待罪犯宜時加訓迪文

二十二年二月二日

自共和肇建。政體改良。凡以濰專制之餘威。拯民生之疾苦者。不一而足。而改良監獄其一端也。前清官吏於監獄及拘留所等。勿論罪犯輕重。一經拘禁。不啻牛羊對待。監獄拘留所中。湫隘難堪。污穢殊尚。空氣蔽塞。疫癘浸尋。入其中者。不死於法。卽死於病。幸而得出。慶若更生。而罪犯智計。寔以長矣。黠者熟於趨避。弄法益工。強者諳於情形。玩法愈甚。蓋有多年徒犯。久充禁卒牢頭。稔知法律重輕。日常討論。教以脫離關係。苟免重刑。習慣不良。情志愈肆。洎經釋放。惹禍尋仇。較前更烈。往往而然。不知犯罪偶由疏浪。人生自具天良。清夜自思。未必絕無愧悔。歐美各國。利用此機。民國維新。改良一切。就監獄看守所。或設罪犯教養所。或設罪犯習藝所。閱其住居。其其食飲。工作健其身體。教導啓其智能。使之自新。出爲良善。意至美法至良。所以重人道也。茲該獄官所長等果體斯意。思盡厥職。允宜慈善爲懷。豈可泰越等視。彼罪犯已入牢籠。易施苛虐。我存心如居忠厚。宜切哀矜。必時時屬其良知。鋤其惡習。罔問晨夕。訓迪多方。我果能默化潛移。彼自知改過遷善。將來期滿。

出獄。聿爲民國新民。涼薄既捐。風俗斯厚。則是該獄官所長等。於國家勤恤民隱。與有助勞。本檢察長藉定考成。當憑升擢。如有意存隔膜。漠不關心。匪惟滋愧罪人。亦且有虧職守。其各勉旃。有厚望焉。

●河南高等檢察廳訓令各縣知事嚴定辦事日程文

三年一月一日

照得寸陰宜惜。大禹所箴。居官在勤。先哲是戒。訴訟手續。固非煩擾以爲功。而職務綦繁。究應踴勉以從事。本檢察長有司法監督之責。具痼癖在抱之懷。深維獄者天下之大命。人民生命財產之所關。故終日履薄臨深。兢兢惕勵。對於訴訟案件。務督飭其進行。俾手續早日告終。卽人民早免一日拖累。實事求是。敢冀虛名。聊盡我心。無慚屋漏。乃猶詭譎時起。曠有煩首。至謂事務廢弛。案件不理。抑知審判檢察。權限攸分。判決執行。責任各異。既已送審。焉能舍己而芸人。不究原因。竟欲代桃而僵李。縱云未經送審之案。有時不免稽遲。要亦事出有因。人當共諒。或行文調卷。周折已多。或遠道關傳。解送匪易。窮原竟委。仍他機關有以致之也。然是非混淆。離嗚黑白。莫辨而不自振作。終必空穴來風。用特易軸更張。重行整頓。苟屬本廳權限。必期積極進行。茲於各職員辦事日程。嚴定限制。一切案件。由文到日起。主辦檢察官擬辦。不得過二日。本檢察長核閱。不得過二日。書記廳擬稿發文等事。均不得過三日。如此辦法。庶乎案件可以從速。事務不虞叢脞。至於送審以後之手續。以及事實上生有障礙。則雖時日偶稽。本檢察長亦可以告無愧矣。本檢察長責己者重。雅不欲冒不韙之

名相勉以勸。決不令有遲滯之弊。極力改革。實具苦衷。惟大廈非一木所能支。凡事賴衆舉而始舉。本廳既改良振刷。該縣亦應切實奉行。爲此合函通令。嗣後關於調卷及傳解人犯等事。務於令到三日內呈解。毋得任意遲延。致案件積壓。墮壞司法之聲譽。仰卽一體遵照毋違。

●河南高等檢察廳訓令各縣管獄員常川居住毋得擅離職守文

三年一月一日

照得監獄爲執行刑罰之地。拘禁犯人之所。待遇既宜。舉凡防護尤須周密。豫省監獄。雖因經費無著。未能改良。然修改擴充。不過外觀之形式。而人存政舉。仍須加意於精神。該員等學優服官。身膺典獄。值此司法機關甫經獨立。領事裁判。尙未拒回之時。應如何精心毅力。積極進行。以期無愧厥職。乃查近日以來。其熱心任事者。固不乏人。而各監越獄之事。亦復層見迭出。新舊相衡。轉覺今不如昔。操刀製錦。難免債事之譏。覆餗轉梁。遂來不稱之謂。推原其故。大抵素乏經驗。不諳獄情。空談法理。不求實務。形諸言論。則連篇累牘。人皆宏材。而按之實際。則匿跡銷聲。毫無聞見。現在監獄機關。未臻完備。固不足以展該員等之驥足。然惟因其不完不備。正賴於該員等之有爲也。夫所謂改良監獄者。非徒改變名目。虛飾表面。以爲巍然之大觀而已。要必竭其心力。忠於職務。力祛積弊。煥發新猷。以期合於改良之精神。縱不能與各國文明監獄相頡頏。然較之故步自封。甘居牛後者。尙爲得計也。其若事事敷衍。處處卸責。感化教導。則歸咎於無米之爲炊。看守護防。又藉口於知

事之掣肘。馴至積弊叢生。一蹶莫救。既不能感化囚徒。以達改良之目的。且令已獲之罪犯。仍出爲害於社會。在國家固不多此監獄之機關。在社會又何須乎監獄之改良。是關係於獄務者尙輕。關係於社會者實重。影響於國內者尙小。影響於國際者實大也。本檢察長痛恨失職者深。希望改良者切。苟不策勵於今日。安忍進步於前途。爲此令仰各該管獄員。嗣後務於監內設辦公室。常川居住。毋得擅離職守。以便稽查弊端。而資看護。則目親身親。不致另有意外之虞。而訓誨工作。亦收漸次推行之效。并將每日服務事由。逐條記載。每月呈由該縣知事。加具考語。轉呈本廳查核。如果確有成績。自當酌予獎勵。其闕茸敷衍者。亦難過事通融。庶幾賢愚可別。真才立見。整頓改良。斯爲始基。方不負該員等治獄之初心。與本檢察長希望之至意。除令縣知事遵照外。其各一體遵照勿違。

地方各官署佈告

●河南勸業道佈告各屬速將所屬荒地栽種樹木文
二年一月 日

照得森林一事。最爲切要。投資較爲減少。管理亦較簡單。收利最爲濃厚。東西各國。莫不以此爲富強基礎。我國本係農國。河南尤爲宜農宜林之地。急應大興森林。補助農業。兼收美利。况豫省荒山荒田。官有者固屬不少。私有者亦復甚多。現值農林部注意清查。尤宜一勞永逸。切實查勘。設法興辦。所有一切荒山荒田。查明已

開未墾。分別官有私有。丈量確定畝數。繪具詳明地圖。說明氣候土質。除土性宜於耕種。仍行備作農地外。餘均當以種樹植木爲要點。其大段整荒。不宜農田而宜森林之地。將來應按造林法。造成大段森林。其散荒及崎嶇零星地段。亦宜相地布置。廣爲栽植。但使河南能增一億株之森林。數年後即可增加數億元之經濟。萬事均有着手之處。至森林中直接間接之利。尤屬美不勝數。往日專制時代。尙視種樹多寡爲吏治殿最。况民國成立。首重實業。培植森林。事屬易行。經濟財政。困難已達極點。似此穩而有利簡而易舉之事。得賢有司實心爲民。定可稱因收果。振興森林最初之計畫。首在調查官私荒山荒地。而調查最須詳晰確實。慎勿如往日調查表冊。閉門造語。虛應故事。因調查既涉影響。則森林政策卽涉畫餅也。宜由行政官督同勸業員農業分會。開一墾荒調查會。先查卷宗。博詢衆意。分劃區域。選取薄有農林知識。及熱心公益。樸實耐勞之人。發給照會。帶同弓書。分區勘查。先劃一區草圖。界劃方里。內中開明荒山荒地位置丈量面積。註明段落畝數。辨別土壤。何樹最適。按造林法約略植株幾何。兼查荒地中。何地較爲膏腴。可作苗圃。一一註明圖中。造具詳圖各二份。一份存在本治。俾備興辦。一份具報道署。俾便審查。斯已粗立森林根本之計畫。而後就地籌畫經費。預備一切。如本境有閑款雜款。均准詳明批准動用。森林投資。爲數本應無多。但須辦事人不至借此虛糜浮支。籌款事尙非絕難爲役。至本省林業人才。誠屬無多。將來培苗造林。種種手續。誠恐不合。但吾國人材缺乏。不止

林業一項。萬事草昧。豈能不設法先行辦理。本道特擬督同農林各科。兼延農林專家。考究原理。編為淺說。刊為小冊。發行各處。凡辨析土質。檢定種子。施用肥料。播種苗木。插接剪栽。移植防護。宮蟲驅逐等事。用最詳之言語。發布至確之方法。即用號稱善於種樹之農人。由通人講解一切。參酌試用。將來仍分派林業畢業人員。分路指示教導。亦可暫時收效。至各處試驗場。均宜先檢種子。多培苗木。俾便廣為栽種。除將森林保護法詳加審定通行各處。作為暫行法規外。如各處經費有乏。並應籌設森林警察。持之以堅。行之有恆。森林大興。藉收種種利益。是固有司之責。諒亦諸君子之所樂為贊助也。務望切實調查。籌畫興舉。并詳覆一切辦法。是為至要。

●河南勸業道飭各屬保護森林佈告各市村遵照文 二年一月 日

照得森林犯罪。各國設有取締專條。故德日森林法律。較之普通法律。均有趨於嚴重之勢。其保護至周且詳。我國自周以降。山虞林衡之學。廢墜久矣。國家無公布之條文。人民乏一致之遵守。保育無術。利用失節。牛羊斧斤。戕折任意。火災盜伐。禁令久弛。試思森林暴露於深山幽谷平原曠野之中。既無保障。巡視復難。最易招種種之損害。日言振興森林。而不定保護之法。何異南轅北轍。前次所定森林保護法。因省會閉會在即。尚未議決公布。本道特就原案詳加釐訂。務期完善。一俟新議會開議。即經提前議決。早日實行。現在森林急待振

興。開辦伊始。最宜預廣示諭。勿壞始基。戕害森林。各國俱有嚴訓。古時亦垂厲禁。此時廣行告誡。亦行政分內之事。並非侵害立法。一俟森林保護法議決公布。再行通飭遵辦。現時既無通行法律。要不可不預爲行政上之處分。爲此照會該縣。希卽查照文內事理。擬具簡明告示。廣行佈告各市村一體遵照。庶使開辦林業者。去其戒心。而不辦事者。亦均無所藉口。前已通飭通函各官紳清查荒田。籌辦林業。而保護森林。尤爲重要。故再通行知照。俾免窒礙而利推行。務卽切實辦理。是爲至要。

●直隸勸業公所布告各處礦務公司農商各會爲礦界農商需用機器應向北

洋鐵工廠購買文

二年一月一日

案於中華民國元年十二月二十一號奉都督指令內開。據北洋鐵工廠管理員孫免崙呈稱。本月二號奉都督令開。據警務公所工程科稽查員劉鳳岡條陳北洋鐵工廠利弊十條。應令該廠擬具覆核摺。此令。等因。奉此。管理詳細披閱該員所陳利弊十條。於職廠歷年腐敗之積習。言之頗詳。而於目前進行之手續。亦多所裨益。足見熱心公益。深堪欽佩。惟是督理任事之時。正值此廠不可收拾之際。當時通盤籌計。以爲非將前此種種弊端一掃而廓清之。必不足以資整頓而圖振興。是以到差以後。卽以裁汰員司。擴充銷路。改良製造爲先務。凡所規督。均經歷次呈報有案。今該員所陳五弊。反覆研求。實爲職廠昔日所盡有。而爲今日所已除。且

有言之未盡者。請爲都督陳之。查該員所陳。一則官習太重。二則積壓成品。三則不用商人。四五則因製造窳敗。以致商農裹足各節。誠爲從前之積弊。然管理自任事之始。卽首將總辦名目取締。而廠中如坐辦提調委員差遣諸名稱。均一律刪夷淨盡。一切布置。純取完全商業辦法。化局所爲公司。以營業爲主要。是以近來各界凡與職廠曾經交易者。無不竭力贊揚。謂能一洗從前故態。是該員所陳之第一弊。已經革除矣。職廠所存成品。價值至四萬餘金之多。誠如該員所云亟應設法速售。管理接管以後。卽將所有成品。大爲減價。以廣招徠。且在本埠北馬路及清河之油房鎮。均設立售品所。其餘如廣平府之永年。正定府之元氏。永平府之灤州。以及山西之太原各處。或爲農器暢銷之區。或爲礦產發達之所。均擬設立代理店。以期推廣銷路。現在或磋商就緒。或開始經營。大約年內外。均可一律成立。逐漸推廣。不但存貨無積滯之虞。尙恐製造有供不給求之慮。是該員所陳之第二弊。已無庸顧慮矣。現在職廠所有經理售貨各員及各售品所司事。無一非延用商界夙有閱歷之人。所出貨品。亦無一不經管理與工師工匠逐次考求。價值務取其輕。效用務期其便。近來信用漸著。定價購貨者接踵而至。且有應接不暇之勢。是該員所陳之第三第四第五諸弊。更無庸慮及矣。至於職廠歷來夙弊。有爲該員所未能盡悉者。尙有數端。請併陳之。匠徒六十餘人。員司則在三十人以上。生利者少。分利者衆。大違經濟之原則。其弊一。坐辦提調。各有黨援。員司工匠。互相水火。私利時有爭持。公益永無進步。

其弊二。收支之冒濫孔多。製造則退化日見。其弊三。而資金之支絀。營業之蕭條不與焉。管理任事之始。卽重行改組。員司祇留十餘人。而工匠工徒。則陸續招致。已至一百四十人。預計來年尙須添招數十人。方數發展之用。弊去其一。裁撤坐辦提調各差。所有職員。均改爲同室辦公。既無隔閡之虞。且收敏捷之效。弊去其二。收支有一定之程叙。無論何人。不准私支一文。製造有糾察之專員。無論何人。不准私製一器。弊去其三。此則弊經管理所已除。而該員所未見及者。據陳五利。則有已經實行者。有斷難執行者。有應請提倡者。有未能仿行者。查職廠由息借官款創成。純係商業性質。非招集商股。又由官家籌款補助者可比。無所謂官商合辦。歷年以來。廠中執事員司。大抵官界居多。今以積弊太深。大加淘汰。員司減去十之四三。經費減去十之五六。凡收支售貨庶務購料各員。均一律酌易長於勾稽及商業素有經驗之人。其管廠管庫各員。則於舊日熟悉廠務實心任事者。酌留數員。各執一事。毫無尸素。招待來賓。經理交易。純照商家辦法。不許少涉官習。卽鄉曲農夫。尤須謙抑延接。出入轉運。更爲加意照料。是以各界顧主。近果聯翩而至。節省糜費。推廣銷路。此已經實行而兼有效果者也。職廠既爲營業性質。卽不能背交易之道。凡有購貨者。但知其爲可靠商業或著名公司。果其價款不足。但有妥人從中作保。未嘗不可通融。然資本有限。設使外欠過多。則周轉不靈。亦生牽掣。經商之道。是在隨時變通。斷不容存有成見。假如般實主顧。決不能因一時價款不足。遂卽擯不與交。其所稱售大

宗農器。該價由地方紳商擔任呈交。此事若屬於官業及公立公司。或尙可移會行政官責成商會作保。假如鄉村農家置一普通機器。豈竟以公文展轉要求該處官紳作保乎。名曰彼此兩便。實皆各有窒礙。此斷難執行者也。職廠在直隸及魯豫秦晉諸省。爲機器出品之一大工廠。努力擴充。大可供數省之用。况該數省礦產素豐。如礦業用品皆取給於職廠。則營業定可發達。該員所稱凡礦界需用機器。限令來職廠購運。應請都督指令勸業道。並咨照各省都督行知勸業道或實業司照會各處礦務公司農商各會。嗣後一切機件。概行改用國貨。以期收回利權。介紹各該公司會所前來職廠簽立介同。保險保修。自能擔任。廠業發達。定可預卜。此應請提倡者也。至所陳積存成品及料件折價若干添補若干共介資本若干以爲限制。交該監督任其經營。只許贏餘。不准虧損。遇有大宗用款。該廠須照章納息。定期歸償。其說雖似可行。然揆諸實際。仍多滯礙。查職廠現在根本上之困難。一由於資本少。一由於官息重。開辦之始。息借淮軍存款二十萬兩。常息五釐。歲繳利銀一萬兩。必須按年繳清。現雖因特別情形無力繳納。然苟廠務稍形發達。則維正之供。斷無拖欠之理。負擔既如此其重。而流動資本。又實在不敷周轉。此中困苦。較諸所陳諸弊端。其難於爬梳。殆相倍蓰。該員不知此中歷史。誤以與他種局所按月諸領經費者同一辦法。此所以有核算成本。任廠員經營。再由公家協款。照章繳息之議。殊不知其與事實殊多不合。此未能仿行者也。至於職廠製造成品。均有定價。無所謂苛取民資。三

月必有報銷。年終尙有匯報。似乎無須每月繕單。官家營業如有盈餘。當然歸公。無所用其提出。此又屬於固定辦法。無須該員過慮者也。總之該員指陳利弊。無非爲提倡工業。維持國貨收回利權起見。卓識熱心。殊足欽佩。既蒙令行職廠擬議具覆。茲謹將職廠現狀及該員未能洞曉各情形。並就所陳各條分別詳細敷陳。所有遵令擬議劉稽查員條陳職廠利弊各緣由。理合備文呈覆。伏乞都督核奪。批示施行。等情到本都督。據此除批據呈該鐵工廠管理核議劉鳳岡條陳利弊十條。除已革除。見諸實行。及斷難執行。不能牽就。應毋庸議外。所有礦界需用機器令向該廠購運一條。係爲擴張銷路維持國貨起見。候分咨各省都督轉行勸業道實業司分知各處礦務公司農商各會一律照辦。並令行動業道遵照辦理。此批等因。印發並分咨外。合行令仰該道即便轉知各處礦務公司農商各會一體照辦。此令等因。奉此。合亟布告各處礦務公司。農商各會仰卽一體照辦。

●漢口地方審判廳布告澄清司法積弊文 二年二月 日

查漢口一埠。五方雜處。訟件殷繁。通商以後。華洋交涉之案尤多。審判一項。其成績之良否。係各國之觀聽。非得有剛正廉明之人。總理其事。不足以資整頓而觀成效。炳樞璽以非材。承乏斯土。深恐隕越貽羞。致負諸父老之期許。第在職一日。卽盡一日之天職。責任至重。非敢玩視也。竊思法庭審判。以公平爲第一要義。承審者

非受運動請託。無論法理如何淺陋。當其判決之時。決不至稍有偏袒。訴訟人苟不奔競鑽營。無論法官如何卑污。既無機會利用。亦何至遽然喪品。民國成立。庶政待舉。獨司法事務。關係國民之生命財產者。至重且切。而各國視線。亦視吾國能否改良審判。以定領事法權之存廢。是以當局者不避艱苦。積極進行。冀國民早享司法獨立之幸福。用意至為深遠。詎料初次舉辦。經驗尙乏。經費既形支絀。計劃亦欠完密。未見其利。先觀其害。淺見者因噎廢食。遂施百端之阻撓。各報章期望過殷。日加嚴厲之責備。司法之成效未著。法庭之信用已失。吾人所謂司法獨立四字。知為諸父老所詬病久矣。炳樞不自揣度。思恢復法庭之尊嚴。欲舉從前之積弊。一掃而廓清之。今請與諸父老約。以後本廳員役。由炳樞嚴加監督。若有失察。諸父老儘可隨時警告。決不稍存意見。員役在外。如果招搖攬騙。納賄受託。卽望密函指示。以便考察淘汰。總期司法前途。終有澄清之日。諸父老亦宜束身自愛。不事鑽謀請託。以絕無恥者之奢望。如被他人告訴。宜聽候法庭傳訊。俾得早判黑白。慎勿希逃法網。設法庭判定敗訴。宜捫心自問。是否所判之律。廳否忍受。果係曲不在彼。應卽遵守公判。慎勿捏造謠言。橫生枝節。如果法律未諳。可延律師代為辯護。如以審判欠允。亦可據理上控。法庭有強制國民遵守公判之權力。法律未聞有禁止國民伸訴冤抑之明文。大道平平。諸父老何懼而不受國法之保障耶。現在國力微弱。法權喪失。凡我國民。皆當視國典如神聖。恃法庭為護符。始足以收法權而圖改革。否則秩序愈亂。國

本動搖。他日身受之痛苦。將有不可言狀者矣。炳權賦性愚拙。不顧利害。用敢剖肝直陳。冀邀清聽。譽我毀我。所不暇計。特此佈告。

●山東司法籌備處布告各縣對於訴訟案件不得借端苛罰文
二年三月 日

茲據東昌府陳守函陳所屬各縣。多於訴訟案件。借端苛罰。以爲地方辦公經費。近日審檢廳所收各縣上訴案件。該原判亦多不按律定罪。僅以罰款了事。連日晤見各縣紳民。詢及此弊。各處皆然。若不嚴行禁止。實無以整紀綱而安良善。查昔時官吏。專制自爲。一切訟案。隨意苛罰。以飽貪囊。固足以爲人民之蠹。然猶有七紳清議以持其後。今之官吏。固不能如前恣肆。而往往因地方自治經費無出。藉罰款以爲籌款之方。官與紳協力合謀。遂至習不爲怪。在地方員紳之自好者。本爲辦公起見。原非浚財以自豐。而民間應付艱難。已不免蕩家而破產。况猶有假公以濟私者乎。且此端一開。胥吏皆因緣爲奸。上下其手。甚至發生一案。不問案情之大小。但稱家之有無。以定罰之輕重。擇肥而噬。流毒何窮。夫國家行政。凡百需費。悉取於民。人民之身家性命。其直接受國家之保護者。惟此訴訟一事。今乃以保民之具。轉以罔民而厲民。是最可爲痛心疾首者也。且民國肇興。瘡痍未復。方休養生息之不遑。猶復戕削脂膏。戕賊國家之元氣。兼以消滅觀聽。摧殘法治之精神。貽害大局。實非淺鮮。除呈請都督示禁外。合即布告該縣。嗣後審判訴訟案件。凡律無明條。一概不准處罰。其有依

律處罰者。亦不准踰越範圍。所收金額。應儲作國家司法經費。更不得由地方自行開支。倘有不當罰而罰。及濫行提用罰款者。一經人民控揭。或別經發覺。定即分別按法懲治。不稍寬貸。切切此布。

●河南教育司通告各校學生遵守校規文 二年三月 日

照得學校為培養人才之地。校規為準繩學生之資。自民國成立以來。各校學生。誤會共和。以放蕩為自由。以傲慢為平等。培養人才之地。或至執業以嬉。準繩學生之資。轉見風潮迭出。不問管教員之良否。以感情分好惡。不較科學之淺深。以畢業為目的。一校如是。各校隨之。舊班如是。新班隨之。其間素知自愛者。未必不恨校風之無狀。而迫於多數之抑制。或嗾莫敢聲。或雷同附和。校風日紊。校務日弛。糜國家有用之經濟。耗青年資貴之光陰。失家庭父兄之期望。並背該生等入學之初心。因仍自誤。良可悼也。須知共和成立。首重自治。以數尺之軀。尚待校規之束縛。尚待管教員之干涉。天下之不自由平等。孰大於是。自今以後。諸生務各掃除積習。謹守法令。異日出而擔當世務。必能挽回澆風。法治國之基礎。將以諸生樹之風聲。本司有厚望焉。

●福建福安縣通告擬辦平糶文 二年四月 日

照得本年米價昂貴。貧民糶食維艱。擬辦平糶。昨已通告在案。現在傳集城陽各富戶。仿照上年辦法。科派穀額。通盤籌畫。約須短額五千數百挑之多。即責成各富戶勉為其難。掃數發糶。亦尚不敷三千餘挑。原擬備資

購辦。以濟民食。無如本邑上下都各鄉鎮。及鄰郡轄暨外府縣各處。均屬欠缺。無從籌辦。繼續爲懸。倘不先爲預算。萬一臨時告罄。大有全局潰裂之慮。本縣日夜焦思。不安寢饋。查安邑從前辦理平糶。多至六七月之麥。青黃不接。方行舉辦。爲日無多。易於著手。嗣後丁口日衆。田土依然。偶遭歉收。提前辦理。亦以四月起辦爲準。去年風水爲災。螟蝗復發。秋收較往年約數十分之四。富戶農家。兩相困苦。以致甫越春初。卽云告匱。較之上年。更缺二個月之多。此天災流行。國家代有。是亦無所怨尤者也。然事到困難。自宜變通辦理。應卽依照上年陽頭鄉辦理平糶之法。一糶一贖。按之城內舊章。二糶一贖。每日每丁口。僅差一合七勺米之多。此間或買雜糧彌補。或糶時債米充足。縱須津貼價目。亦極細微。度吾民亦樂於從事。况前年陽頭鄉辦有成例。城陽咫尺。自宜一律。以昭平允。或謂米價昂貴。糶食爲難。但吾民之中。肩挑貿易。日博薪金。亦較從前爲稍厚。兩相比例。不甚相遠。且有平糶之米。補助過半。更易爲力。本縣親蒞五鋪。剴切演說。當已共見共聞。茲再詳細通告。爲此告爾貧日人等知悉。須知本縣素以愛民爲心。對於貧者固宜優恤。對於富者亦當預籌。官民相見以心。本縣維持貧富之苦衷。及保全大局之美意。爾等具有天良。當能仰體。苟或不遵語誠。仍前聚衆擾動。則鄉閭釀成大變。後患奚窮。本縣忝司民牧。休戚相關。深慮我父老子弟稍有堅持。則貧者或蹈厥刑章。富者或傾其財產。糜爛地方。悔將無及。此則本縣所痛哭流涕。不能不爲我父老子弟坦白言之者也。鑒我苦心。尙其共諒。貧富

安斯地方相安。富者當念貧民之困苦。貧者亦須知富戶之爲難。雙方互相扶持。消除成見。吾邑前途。未可限量。秋後豐登。自可預賀。本縣默察民彼。極稱良善。祇以地方工業未興。致吾民無執業之所。呼庚呼癸。耿耿予懷。所盼吾父老子弟。父詔其子。兄勉其弟。曉以太義。喻以時艱。穰往熙來。共支危局。此則本縣所日夕盼望者。諄諄勸告。幸勿漠視。

●福建鹽運使通告閩省人士仰體時艱維持鹽課文 二年四月 日

案照鹽課爲國家正稅。吾中國財政。向恃爲入款大宗。蓋卽泰西各國之間接人口稅。其取諸民者爲普及。而又不病於煩苛。法至善也。吾閩鹽政。自歸公有統一後。收額驟增。光復至今。全省軍警及行政各費。所藉以迨彼注茲。維持秩序者。亦多取資於鹽政。雖由於剔除積弊。涓滴歸公。水陸分巡。私梟稍斂。然非吾民共肩擔荷。則全省館額。僅有此數。卽無以善其供求相應之方。本運使所以體察各處情形。量予加價者。亦卽於裕課之中。寓使民之意。乃論者不察。或以價高病民爲患。不知吾閩鹽價。本極低賤。卽以現在而論。上游運道最遠之處。每高者每斤不過五十餘。其下游近場各埠。或低至八九文。適中者亦僅二三十文而已。要皆以場產之貴賤。與運道之遠近。以爲售價之等差。較之各省。貴者每斤一百餘文。賤者亦幾至百文。價值已自懸殊。尙奚有厲民之慮。徒以近場之故。狃於食賤。而從前商辦積習。又皆利用賤價。使其敵私沖銷之計。卒之官虧商困。積

弊日釐。以故前清課額，年僅二十八萬金。既害繼綱，兼妨國計。究於民生何益。查計學家有言：每人年約食糧六七斤。今即以普通每斤六十文計。則每人年需錢三四百文耳。其爲數之輕。自亦無勞計較。而合全省二千餘萬之人口。果能私梟淨絕。盡食官鹽。所計卽已不貲。以此富國。何國不富。以此強兵。何兵不強。際此民國新立。列強迫處。吾父老兄弟。如一念及此。寧不爽然若失。况吾閩地勢依山負海。旣難畫一價值。卽使和價遞加。自與上游稍示區別。亦斷斷不至普及於此數。台灣密邇東南。向屬吾閩領土。割讓以後。全台鹽課。驟增一千餘萬有奇。吾父老兄弟試一詢其鹽價之若何。則必有奮發愛國之熱誠。而不讓彼部以專美者。本運使忝握閩鑰。誼關桑梓。親戚故舊。疇非閩人。倘累吾民。豈非自貽伊戚。所以勉竭愚誠。匪辭勞怨者。吾父老兄弟當共諒此心。所望各明大義。仰體時艱。樂予維持。互相勸勉。勿拘於一偏之見。而以痛癢爲非所關。勿震於非常之原。而以因循爲可自保。閩省艱務。益臻發達。匪惟吾閩之福。抑亦民國之光。至本署現奉財政部令飭直接中央。本歲應解京餉二十八萬兩。又撥濟陸軍餉項一百一十二萬八千兩。益以攤還收公債票本息四十餘萬元。揆負之宏。實無勞貨。近復奉財政部令飭庫藏邊防。需餉至鉅。昔加各省鹽價。閩省應每斤加價十文。本署於各屬所加鹽價。亦唯期循序以進。仍不敢一蹴而幾。是在吾父老兄弟。相與漸漬於自然。而後推行之盡利。若其不顧公益。造謠生事。或抗釐抗課。或販私食私。律有明條。法無輕恕。本運使旣已勸諭於前。卽不能不執

法於後。爲茲觀樓。幸鑒腹心。爲鸞爲鳥。視所自擇。

●陝西咸寧初級審判廳佈告民刑案件務須遵法據實呈訴文 二年四月

照得司法獨立。以保護人民權利爲前提。審判實施。以適用法律爲根據。本廳成立以來。受理民刑案件。不下數百餘起。所最困難者。新法粗識。既未普及於一般。往往因微健訟。恒起倖試之心。玩法刁橫。猶存惡習之舊。如圖告不圖審。或捏詞誣訴。甚有恃刁逞兇。妄訴抗案者。不知現在審判於刑事爲定罪有無。於民事爲斷理曲直之機關。司法官發屬法人。既無任意操縱之理。人民違法敗訴。自毫無寬假之條。况現行法律。對刑事犯罪雖輕微傷害。一經提起公訴。依律定擬。亦在三等至五等有期徒刑之間。民事敗訴損害及人者。必勒令其賠償。或則差押處分。或則強制執行。其立法之嚴。方之各國法例。原不覺酷。例以吾國舊律。實已較重。至手續中。凡圖告不同審。或任意拖延者。既經官署限傳。無論原被告。其逾限不到者。卽下缺席判決。認爲敗訴。而捏辭誣訴者。一經訊明。卽坐誣告之罪。惟念同胞習昧。擢法。已一再明白曉諭。無如普識缺乏。健訟尤多。往往細故。捏以重情。民事牽入刑事。輕傷告爲重案。違法妄訴。觸案皆然。本廳不忍不教而誅。爲此重申佈告。嗣後凡關民刑案件。務須遵法據實呈訴。毋再填辭聳聽。致干未便。且自本廳開幕來。已剷除從前沿案舊習。除批駁之案外。隨准隨傳。隨傳隨審。敏速審判。卽所以保障人民權利。如本廳中吏役人等。有作奸舞弊等情。准其隨時

喊告。執法隨審。絲毫不少寬假。願諸同胞。其共鑒之。

●福建高等檢察廳通告訴訟人本廳對於抗告案件並無受理之權文二年 月 日

照得各級審判廳試辦章程五十八條之規定。抗告手續。抗告人應向上級審判衙門爲之。是檢察廳對於抗告案件。並無受理之權。乃訴訟人往往昧厥定章。誤向檢察廳聲請抗告。不特有違程序。而於訴訟手續上亦多遲滯之虞。茲特揭示抗告手續如下。(一)訴訟人不服審判廳之決定或其命令。應先向原審廳聲請更正。如原審廳不准所請。可向上級審判廳抗告。(二)訴訟人不服該縣幫審員之決定。或其命令。應先向該縣幫審員聲請更正。如該縣幫審員不准所請。可依照司法部公布幫審員辦事暫行章程第十條所規定。屬於初級管轄者。在附近地方審判廳或分廳抗告。其距離較遠地方。得向鄰縣幫審員抗告。屬於地方管轄者。則在高等審判廳抗告。以上二條。符審判之定章。並以保訴訟人之利益。仰卽一體遵照。此告。

●福建高等檢察廳通告各屬人民被害人對於上訴案件當依法向原檢察廳或縣知事請求其來廳越瀆者概不受理文二年 月 日

照得本廳奉司法部指令第七十二號內開總檢察廳指令被害人無上訴權。係根據法院編制法第九十條第一項之規定。至各級審判廳試辦章程五十九條。所謂刑事原告。雖指被害人而言。然因該章程一百十

九條聲明。本章程俟法院編制法及民刑訴訟法頒布後。停止施行。今試辦章程五十九條之規定。既與法院編制法九十條一項有所抵觸。自應失其効力云云等因。奉此查各級審判廳試辦章程六十條云。凡刑事上訴期間。自宣示判詞之日起。限十日內呈請原檢察廳移送上級檢察廳。又六十一條云。凡民事上訴准用前條之規定。但其期間以二十日為限。(部令民事上訴期間自送達判詞之日起算)是上訴之權。應由檢察廳行之。與法院編制法第九十條一項所規定亦相符合。至被害人雖無上訴權。然苟有正當理由。並依照法定程序。得向原檢察廳請求。檢察廳負責行公訴之責任。自當代為提訴。其未設審判廳地方。檢察廳務。則屬於縣知事。查司法部訓令第五十八號。各縣幫審員辦事暫行章程第一條第二項規定。關於檢察事務。由縣知事行之。又第九條規定。凡地方初級審判廳檢察廳適用之法令。審檢所得適用之云云。是縣知事對於檢察事件。負完全之責任。與檢察廳固事同一體。而被害人之請求上訴者。要當向原檢察廳或縣知事為之。乃近日刑事被害人。紛紛來廳上訴。多未經原檢察廳或縣知事申請。甚有以初級廳判決或未經縣判之案件。要求提案辦理者。於訴訟手續上殊為不合。茲特照章通告。自今以後。被害人對於上訴案件。當依法向原檢察廳或縣知事請求。其來廳越境者。概不受理。如原檢察廳或縣知事應提訴而不提訴者。仍許訴訟人遵照抗告手續。向該管上級衙門聲請抗告。除令飭各縣知事並審檢所查照辦理外。合行佈告各屬人民一體知照。

●湖北司法籌備處佈告此次改組審檢所緣由文

二年五月 日

照得司法之權。貴取獨立。而司法之用。尤期徵實。我國舊制。司法與行政不分。兵刑錢穀。萃於一人。武斷羅織。視爲故事。我父老昆弟呻吟於刀鋸桁楊之下者。蓋數千年於茲矣。民國成立。百度維新。前司法司長於刑鉅痛深之餘。作螫手斷腕之計。每縣設一初級廳。每府設一地方廳。使司法行政。判然分離。熱心毅力。一意孤行。不可謂非救時之良策也。惟是我國法院。係採四級三審制度。初級廳所管。僅民事二百兩以下。及刑事四等有期徒刑以下案件。其稍稍加重之案。悉隸地方廳管轄範圍。爾時組織伊始。係遵從前各級審判廳專章第五條。凡未設地方廳各縣之初級廳。准其管理地方廳案件。界限雖嫌混淆。辦理尙無窒礙。自去年臘月奉北京司法部指令。不准以命令變更法律。於是地方初級之權限始分。而官民之種種不便。緣是而起。我國習慣。無論大小案件。俱係到縣起訴。茲於重大案件。責其遠投地方廳。而地方轄境大者千餘里。小亦數百餘里。道途往返。動需時日。冤抑未伸。而家產因之蕩然者。不知凡幾。其不便一。檢察應性質。各級本爲一體。雖歸地方管理之案。初級亦有緝捕遞解之責。當此秩序未復。盜賊橫行。此等重案。日必數起。無論遞解費鉅。無從籌措。卽法警差遣。亦恐不足。又况地方初級。相距過遠。人犯往來。在在堪虞。其不便二。地方各廳。本有一定組織。然區域過廣。案件繁多。論審判則應接不暇。論檢察則鞭長莫及。遷延日久。犯逸證滅。尤爲審判上所最忌。故雖

各廳林立。幾同虛設。積案之多。較前清爲尤甚。其不便三。以上數端。皆舉其大者而言。至於經費支絀。人材缺乏。信用不孚。機關未備等事。尤爲司法前途之障礙。每一念及。良用慨然。本處長到任以來。卽兢兢以改良爲先務。然再四審慎。著手爲難。欲因仍舊貫。則缺陷良多。欲遇事更張。則成局可惜。欲遍設地方廳以期完美。則財力既有難支。欲酌設數廳用資補救。則於事仍屬無濟。午夜徬徨。焦思無術。適奉司法部五十八號訓令。頒發各縣審判廳辦事暫行章程。飭卽通令各縣遵照辦理。復查司法總長計畫書。有每縣設地方廳初級若干廳。以民國二年爲改組現有各廳期間。三年以後。爲分年籌備期間。期以民國七年。全國法院一律成立等語。實於積極進行之中。寓慎重將享之意。爰是會同高等兩長。擬具辦法。函呈司法部暨軍民兩政府。俱蒙批函照准。是以有此次改廳爲所之舉。各該團體商民人等。須知此次改組。實非出於不得已。卽審檢所性質。亦係獨立於行政範圍之外。決無司法行政混合之嫌。不過變更名義。使得受理全縣大小案件。以爲急則治標權宜一時之計。一俟喘息少定。卽當遵照司法總長計畫。分年添設各縣地方廳。務使全省司法。完全獨立。俾得同享共和。漸臻上理。該團體商民人等。務須共體此意。以求進步而重法權。本處長有厚望焉。

●福建國稅廳籌備處通告輸納錢糧勿存觀望文

二年六月 日

案查接管卷內。奉財政部電開。上年十月間。本部曾通電各省。國稅地方稅未劃分以前。凡因賦漕糧關稅鹽

課釐捐契稅當稅牙稅煙稅酒茶糖等稅。向爲國家收入者。其如何革除改良。應由中央提交議院議決施行。在案。頃聞貴省田賦。有由省會提議劃一糧價之說。查我國田賦稅法。本不公平。亟待整理。惟此項款項。向爲國家收入大宗。且釐定稅法草案。田賦已列入國稅。曾經各省多數贊同。本部始提交院議。應俟議決後。如何整理。由本部籌畫。全國一致進行。在此案未議決以前。各項租稅。仍須照舊經徵。未便由省會提議。變更稅法。務將省會劃一糧價議案。速即取消。以清權限。而重稅法等因。業經民政長飭屬遵照。本處長視事之初。遵即電達各路觀察使轉飭所屬。所有本年錢糧。應仍查照元年份財政司批定價目辦理。各在案。查臨時省議會議決劃一之案。在民間固可稍輕負擔。在政府合計全省。損失至鉅。際此軍餉驟增。庫儲奇絀。其入不敷出。朝不謀夕。情狀。當爲閩省共知。迫而借債。終爲剝肉醫瘡。將來十倍百倍之籌債。豈非吾民負擔。劃一減少。今日之受益。不過錙銖。借債損權。明日之受禍。至鉅窮極。利害所在。不可不熟權其輕重也。國會成立以後。稅法如何整理。積弊如何清釐。以及水溢旱乾如何設備。政府自有統籌之策。期於實惠及民。此時喘息未定。需款綏殷。倘更驟行減少。勢至度支立竭。百變叢生。國且不存。民將安賴。議會爲民請命。自係職所當然。政府急救時危。尤屬萬不得已。前清田賦。稅率本輕。光復以來。又經裁汰。縣知事負催科之責任。自治會爲勸導之機關。均宜同力一心。勿存意見。稽之古昔。什一尙不爲苛。考之環球。國用雖非共負。我國民當改革時代所擔任者。僅

有此數。豈容再有觀望。而誤正供。其各踴躍輸將。毋貪小惠而貽大慮。

●四川國稅廳籌備處布告嗣後關於國稅各項概歸本處直接管轄文二年六月日

照得民國成立以來。凡軍務行政立法司法各經費以及外債利息。種種支出。皆仰給外國人之借款。長此不變。其何以國。各省當變亂之後。無論何項稅釐。較之前清末造。有減無增。而兵費一宗。則增至三倍以上。欲謀我共和國基礎之鞏固。非整理財政不可。而整理財政。非從劃清國家地方兩稅不可。是以財政部於去年冬月。擬定劃分稅項。徵求各省意見。經四川民政長覆電贊成。誠以國家非財政統一。不能立於列強競爭之世。國基不墜。地方將何所附麗。今年正月七號。奉財政部電。此次劃分稅項。設立稅廳兩案。經與各省都督民政長熟商。竟得全體贊成。大總統對此兩案。至為關切。屢奉面令從速辦理。援照江蘇辦法。各省一律暫設國稅廳籌備處。先行著手。轉飭財政司長與所派處長和衷共濟。按照部定釐分國稅草案。體察本省情形。酌量劃清界限。將所有關係徵收國稅案卷。移送籌備處等因在案。復由四川民政長仿照直隸等省辦法。召集四川臨時財政會。經民政府秘書長各司司長科長等。逐款表決。將關於國稅之正副稅契稅酒稅糖稅牙稅當稅。嚴禁釐課礦稅漁稅統捐常關茶課。其他屬於國稅之雜收入等項。劃歸國稅廳籌備處監督管理。業於五月一號。由四川財政司將上列關於國稅各項。完全移交到處。嗣後所有關於國稅各項。概歸本處直接管轄。其

徵收國稅各項人員。概歸本處指揮進退。所有四川常關稅局。各縣徵收解款。由本處所委代辦國家分金庫之滄川源銀行驗取存儲。以爲四川支付國家政費軍餉之用。爲此通告。仰卽一體遵照勿違。

●福建永安縣知事葉孔菁通告興利除弊文

二年六月 日

照得本知事世守書香。讓和接物。十年宦海。謹飭持躬。茲奉憲令。權宰斯邑。下車伊始。痾瘼早切。乎寸衷。受篆維新。調濟常繫於五夜。永安地處上游。人心古樸。女勤紡織。男服田疇。化美風淳。甲於延郡。溪山明秀。士固不乏。超羣。阡陌綿延。地亦頗稱富庶。惟是偏隅僻處。民智未甚開通。徵習相沿。知識日形薄弱。加以土匪流棍。充斥其間。以故嗜好則煙賭是醜。流連忘返。營業則搶擄是務。懲不顧身。實業未能振興。教育未曾普及。際此競爭激烈。安可長是因循。合亟列款通告。勸懲兼施。嗣後務當互相告誡。革故鼎新。勉爲進化國民。養成完全人格。此則本知事所厚望焉。

一洋煙宜戒斷也。洋煙爲害。早經各前知事屢次布告。禁令之嚴。緝捕之緊。諒已周知。嗣後已戒者固不宜再吸。未戒者亦務速戒斷。倘再不遵功令。一經拿獲。定卽按律懲辦。其有開設煙館供人吃食。及私賣煙土各舖。本知事均當不動聲色。躬往搜捕。將犯從嚴究治。將屋及私土沒收入官。決不寬貸。

一賭博宜禁絕也。賭爲盜媒。弭盜必先禁賭。本邑賭風甚熾。以致劫案亦多。嗣後各宜停止賭博。別營生計。不

得再蹈前轍。倘敢仍前賭博賭色。以及花會骨牌各種名色。一經拿獲到案。定當按律嚴辦。以遏賭風。而維治安。

一 匪黨宜悔過也。本邑自詹匪滋事以來。外界流郎。乘機鬻聚。致有江湖會新橋班各名目。小則攔途索詐。大則搶奪殺人。擾亂治安。大屬有干法紀。究其入黨之由。甘心從賊者固多。而受其脅迫。及驚怖慙慙。藉入黨以保護身家者。亦復不少。殊不知匪徒存心叵測。且其行同鬼蜮。勢若冰山。豈能作靠。本知事不忍不教而誅。用特開誠布告。嗣後非特受匪脅從者。准其悔過自新。繳銷所領票布等件。勉為安分良民。即有名首犯。亦准尋覓切實妥保。繳銷鎗械。出具投誠改過切結。安分謀生。與平民一體看待。均受法律保護。如再不知猛省。滋生事端。則是冥頑不靈。法無可貸。定即會營嚴拿到案。按照軍法從事。槍斃示懲。毋謂言之不預也。

一 實業宜振興也。實業為富強基礎。永邑幅輳遼闊。荒地頗多。若不相地之宜。從速開闢。佈種桑麻瓜菓。致令貨棄於地。殊為可惜。嗣後無論城鄉各處官荒民荒田山各業。如有貧民願開墾耕種者。務速開明年歲籍貫土名四至。取具殷實妥保。認定年限。給照領種。倘有藉端侵佔他人田地。致啓爭端。亦當從重罰辦。以示儆戒。其餘紡紗織布森林畜牧。亦須悉心研究。以圖利源。

一 教育宜普及也。教育為國民程度攸關。無論何項職業。均從教育入手。永邑風氣閉塞。習故蹈常。推原其故。

皆緣學堂不多。教育未能普及。嗣後務望城鄉有志之士。設法提倡。分鄉建設。按照頒定學堂章程。認真辦理。凡有書田等項。堪以提充經費者。婉商鄉族父老。共表同意。妥行組織。列表冊報官。核明立案。倘有巧列名目。藉圖漁利。一經察出。定即嚴行究罰。其鄉棍刁徒。如敢出頭阻撓學務。亦當擇尤處治。以儆其餘。

●廣東教育司布告各學校禁止預定考試範圍文

二年七月一日

現查得本省各學校。每逢試驗之前。學生多請教員預定範圍。將應行考驗各科之口說教科書。劃出一部分。或指定數小部分。試驗題目。悉從此出。其餘可概免溫習。通常稱爲考試範圍。或稱爲注意。亦名曰提要。名目雖異。而事實則同。此等惡習。殊乖教育本旨。誠以範圍有定。則平日功課。可以絕不留心。祇臨時強記教科書數頁。或口說數段。便可敷衍了事。竟有數月不出席。而學期試驗成績。反列最優者。學生以勤勉爲本分。似此有名無實。自欺欺人。何以示公平。何以昭激勸。有此積習。故各校學生試卷。乍閱之。未嘗不斐然可觀。實則絕無心得。等於默寫文字。名曰試驗。與不試同。且因是而生無限之弊害。往往以爭範圍之廣狹。或命題偶有出入。輒起風潮。甚至弊習相沿。員生皆視爲故常。幾於相率而爲僞。既貽誤學業。復損害道德。教育之不振。士習之日壞。此亦一大原因也。默察此事之緣起。殆由前清部章。偏重考試成績。及從事教授者。但求取材豐富。有以致之。蓋徧重考試。則員生均不暇計平日之勤惰。而務爲臨時之粉飾。教授事項。過於複雜。則記憶難。而學

生以溫習爲苦。遂生此指定範圍之惡習。現教育部新定學業成績考查規程。小學獨不施行試驗。凡評定成績。均須參合平時。無非欲勉勵勤學。爲教員者。自宜恪遵部令。并慎選教材。力求簡要。務使學生平日不敢不勉。臨時不至畏難。學校教育。乃易收效。至預定範圍之惡習。經於六月二十八日本司署開高等及中校員會議時。提出與會各員。僉請通行禁革。除高等專門以上各校。因所授科目不同。或有特別情形。須酌量辦理外。其餘各學校。自應一律禁止預定考試範圍。嗣後凡遇試驗前。學生有以此爲請者。校長教員。應即嚴加申飭。倘藉詞要挾。并准立予懲戒。若教員曲徇學生請求者。以扶同舞弊論。得由校長勒令辭職。現計試驗之期將屆。各學校均應一體切實執行。以除積習而重成績。除登教育公報外。特此布告。

●廣東都督兼民政長布告商民各復舊業條陳疾苦文

二年七月十日

粵省光復。今年餘矣。語其治象。似亦漸安。然盜風未熄。吏治未修。商業未興。民生未奠。除如教育實業暨一切應興應革之政。亦未遑整飭進行。厥故何哉。一言以蔽之曰。款絀才難而已。夫我粵爲財賦所出之區。亦人才薈萃之地。本無患財源之困乏。政事之不修。然而現象如此者。豈非上下之情曠。而未能相見以誠耶。夫情形隔闕。則信用難孚。故舉一事也。政府以爲是者。而人民或以爲非。提一議也。人民以爲易者。而政府或以爲難。此而欲望政令之行如流水焉。不可得矣。本都督德薄能鮮。當此羣情望治。百廢待舉之日。軍民兼治。深懼弗

勝。亦惟有開誠布公。集思廣益。羣策羣力。以期相與有成而已。茲當蒞事之始。合先與父老昆弟約。繼自今所施行政策。如有確見爲不當或實有窒礙者。均許勝種種理由。詳晰陳明。以便詳加討論。遇事改良。此一義也。其未行政策。如有關於大局輕重。地方利弊者。亦許將應如何整頓如何興舉各節。切實條陳。倘所言確有見地。亦必分別採擇。隨時辦理。此又一義也。至若海外僑商。港澳殷富。前因避地寄居未同。近者時局粗安。正爲推廣商務。振興事業之時。尤宜翩然來歸。調查考察。陳述意見。以便妥商辦法。裕國利民。此又一義也。本部督此次廣徵輿論。惟以實事求是爲前提。不向空談。亦慎毋高論。邦人諸友。惠我起予。相與維持。實深厚幸。特此布告。

●廣東教育司布告凡高等小學以上學生必隨時著本校制服教授兵式體操時

必須注重規律精神之訓練文

二年七月十二日

查部定教育宗旨。以軍國民教育爲道德教育之輔。故高等小學。已有加授兵式體操明文。又中學校令施行規則第十六條內。有兵式體操。尤宜注重之體。中學及師範學校課程標準。體操一科。逐年均有兵式訓練。定章旨趣。原欲養成強毅勇敢之風。守律尙同之習。今民國新建。內憂外患。交迫紛乘。強弱存亡。國民之責。非及時實行軍國民教育主義。何以恢張國勢。鞏固國基。且舉國皆兵。係他日必行之制。則現時各校學主。尤應奮

志爭存。交相淬勵。掃除惰弱惡習。期與軍隊有一致之精神。欲振精神。先應注重形式。查部定規程。高等小學以上各項學校。學生均應一律著制服。規程頒布。將滿一年。本省辦法。尙未整齊劃一。近日學生習慣。每於體操時。始著制服。幾以爲制服僅適用於體操時間。平時則形式參差。精神因而渙散。殊失青年英健之態。現定本年暑假後開學日起。凡高等小學以上學生。必隨時著本校定式制服。以肅觀瞻。至教員教授兵式體操時。必須注重規律精神之訓練。務令學生各具軍國民性質。在校時能尊重法律。出校後即可備作干城。并宜參仿步兵操典。使之學習領隊。擇尤升級。俾均知教練之方法。有司令之智能。師範生尤須注意。本司爲提倡軍國民教育起見。爲此公布本省公私立高等小學以上各學校。一律照辦。若仍狃於從前文弱之習慣。因循不舉。或循例敷衍。以致養成一般無精神不規律之學生。各校長教員。實不能辭咎也。除登報教育公報外。特此布告。

●直隸高等檢察廳申明刑律誣告條文布告

二年七月二十一日

司法機關。職在維持條規。行政官吏。職在增進利益。國權之作用。雖異。法律之保障。則同。民國肇興。百廢俱舉。行政官吏對於國家及國民之利益。當以積極增進爲尙。其處理事務。除違背行政法規之通則。應受各該上級官廳查辦外。若觸犯刑法上之條款。亦應依法予以制裁。是處分之法。不爲不嚴。而其被誣事件。尤不得不

維持法規。實行司法職權。以保其行政上之作用。本檢察長任事以來。披閱案牘。各屬訴訟人之控案。牽涉縣署官吏者。十之八九。不曰賄賂收受。則曰情面囑託。種種例語。皆由舊日告狀圖准之陋習。沿爲慣行。殊不知司法獨立。保護人權。苟據法呈訴。無不受理。固不必以指告官吏爲藉詞。適准地步。然以直隸審檢各調成立最早。而此風仍未革除者。係沿前清敷衍政策。對於訴訟人牽涉官吏之狀詞。不實行偵查。以明情僞。雖云控關弊。實究虛坐。而關於官吏之查覆。則含混銷案。關於民人之誣告。則從寬免究。法條等於虛設。公署困於具文。窮其弊。必至阻礙官吏職務之進行。增加民人無益之訴訟。姑息愛之。適以害之。且各縣知事現皆行使檢察職權。若聽民人之虛僞告訴。而不爲查究。不惟寬嚴失宜。於法有不公平之結果。執行公務。更因此而有所顧忌。其影響必至演及成立完全之各廳。迭經籌思。關係頗巨。明知積習相仍。訴不盡實。若從權受理。則國家機關。何異調停息事。或概予駁斥。則民生疾苦。又恐冤抑難申。惟有申明刑律。誣告法文。實行刑訴律偵查程序。以救其弊。嗣後訴訟人牽涉各屬官吏之案。卽按指訴名節分別偵查。除官吏應受刑事上之制裁。依據法令辦理外。倘所告不實。則照誣告條文。送由管轄審判衙門。論罪科刑。俾官吏盡心服務。受法律之保障。而克展其才。民人據實陳詞。懷法律之尊嚴。而不流於僞。值茲共和初建。司法與行政。雖屬分途進行。然法律精神。時相維繫。能使行政官吏依法實踐。積極勵行。不以虛誣控詞。引爲詬病。因之國民利益。增進無窮。則司法

機關維持法規之力也。言出惟行。合先告誡。除呈司法部總檢察廳備案。并分行各屬查照外。應亟抄錄暫行刑律關於誣告罪條文。明白揭示。仰該民人等一體遵照。

●直隸保定地方審判檢察廳嚴禁假託官員包攬詞訟布告 二年九月十八日

照得保持公平。爲審判之宗旨。摘發犯罪。乃檢察之職權。往者律令不行。司法薄弱。每有宵小奸人。逞鬼域之謀。施敲詐之術。對於訴訟人民。捕風捉影。設法驅錢。不曰與某間官有交。卽曰與某吏復相識。兼有無教育無知識之吏警人等。染習舊日之頹風。不顧國家大局。不惜箇人名譽。表裏爲奸。通同舞弊。此等事實。自前應開辦以來。發覺處刑者。畏罪逃逸者。歷歷可數。案牘具在。非本廳之自誣誣人也。循此不已。則滋害良民。流毒社會。其影響於國家法權者甚鉅。言念及此。誠可痛心。以故本審檢廳及初級審檢廳改組就緒。卽招考有教育知識者充當吏警。期於根本上剷除積弊。所留用者。率爲舊日聲名不惡之人。餘則悉行開除。寧使生手辦事。不肯姑息養奸。更欲賞罰分明。嚴行取締。私心懸揣。或可舊弊痛除。唯是市井無賴。恐仍有疏其敲詐攬騙之術者。本廳耳目不周。終難釋慮。茲特詳加布告。闔屬商民人等。須知審判檢察各官。國家限制極嚴。必學識經驗道德三者具備。乃能膺斯職任。加以層層監督。斷非貪官污吏所能濶跡其間。豈容有與吏警上下其手。或請人居間行賄。以顛倒是非者乎。鄉民涉訟。每稱花用錢文。卽有勝訴希望。於是苞苴。用。甘受愚弄而不辭。

既不能受法律保障。又使奸人得狡焉思逞。情殊可憫。而清白官員。遂致橫遭物議。此又不能不太息痛恨於愚民也。自此次布告之後。倘有不肖之徒。或假託官員名義。包攬詞訟。或巧施詐欺手段。擅騙愚蒙。無論其何等職業。何等身分。何等言詞。何等方法。均屬虛無飄渺。遇此情形。趕即密函本廳。敘明其人之姓名住所。或逕行扭獲來廳。果其證佐屬實。定必從嚴懲辦。切勿妄生希冀之心。以致暗受無窮之害。但來函必須自書姓名住址。不得匿名投遞。挾嫌傾陷。致干反坐。本審檢廳擁護法律。保障人民。誓使魑魅潛形。奸宄斂迹。既合保持公平之宗旨。更符摘發犯罪之職權。區區之心。尚望商民人等有以助成之。布告刊達之處。並希熱心士子轉向無識鄉民切實講解。務使家喻戶曉。俾得合力同心。剷除囊害。是則本廳之所切盼切禱者也。

●山東司法籌備處布告各縣紳民人等不得干涉詞訟文

二年十月 日

照得東西各國司法制度。備極完善。固由於官吏秉公。有以彰威信之用。實由於法權神聖。有以鞏獨立之基。是以司法之權。莫敢侵越。當法庭執行職務之際。無論何人。莫不聽受其制裁。退處於服從之地位。用能使執法人員專心盡職。罔有牽掣。以符立法之善。以濟行政之窮。以保護人民之生命財產。而共同生存於不自覺。此法治國之所以見重於世界也。我國變者既設各級審檢廳於通都大邑。及商務繁盛之地。近復於各縣設審檢所。為將來遍設審檢兩廳之基礎。為之立法院編制法及審判廳試辦章程。以定執行職務之權。其各種

實體法。則刑律已早頒發。民商律將依次告成。其各種手續法。亦備草案以資考證。我國司法之完全獨立。已攬與於此。乃者訪得各縣紳民人等。於各縣知事及審檢所職員執行職務之時。每循舊來之陋習。爲司法之干涉。其一二不肖之輩。把持公事。武斷營私。賄賂潛行。設計誣陷。自有刑律以繩其後。無待深論。惟鄉黨自好之士。亦往往因權限不明。越俎干涉。情而難却。出代請求。相習而不知其非。歷久而安之若素。非詳爲指導。實不足以挽積弊而整法權。試舉其受弊之由。約有數端。一因爭權。同出一事。同在一時。甲種團體方爲起訴。乙種機關出予辯護。此爭彼攘。異論橫生。入主出奴。黨見紛出。一因徇情。近聞接閩。非故卽親。身充自治員。卽託於判斷伸張之說。職兼董事長。輒引爲訴訟關係之人。輾轉干求。遂無底止。一因炫勢。學堂管理。議會職員。鄉黨推尊。特爲排解。既出入公門之甚便。遂干預訟事以爲常。具此衆因。釀成積弊。由是一紙之狀詞甫進。兩方之鬭說同來。未經審訊之人。漫求懲辦。是係情真之犯。率請緩刑。在司法人員之賢者。亦且進退兩難。從違俱困。而其不肖者。則藉殺人媚人之方。爲以私濟私之計。無辜者積久拘留。有罪者逍遙法外。而者盛額。言之痛心。使司法前途不堪設想。何一非紳民人等干涉詞訟。蹂躪法權有以致之哉。本處長遵奉部章。勤求治理。任監督維持之責。具督促改良之心。爲此布告各縣地方紳民人等。須知司法之權。獨立不羈。卽在上級官廳對於下級執行職務時。尙且不容過問。矧在地方紳民。豈得於審檢執行職務中。出而干涉。嗣後務宜安分守己。

毋涉訟庭。凡有民刑訴訟事件。一任審檢所依法判斷。不得稍加干涉。共有不安本分之人。仍蹈故轍者。一經發覺。定即依妨害公務之條。分別懲辦。該紳民宜知自愛。其各懷遵。且更有爲司法人員勗者。物必自腐而後蟲生。人必自污而後邪進。果矢楊公之清白。何來李下之嫌疑。無如執法者偏多執法。在公者尤易妨公。近日政府公報載有京師初級審判廳推事汪某代人行賄事。業經懲辦。人所共知。願我同僚。引爲殷鑒。潔身修譽。守法奉公。以杜他人藉口之端。以收司法進行之效。則本處長尤有厚望焉。

●京師地方審判廳布告各廳人員不許干與他事文

二年 月 日

查京師一隅。五方聚處。人類龐雜。宵小潛蹤。變詐出沒。匪伊朝夕。由來久矣。授共蔽詐。擅驅尤以關於訴訟者爲多。乘他人冤憤之際。逞奸詐鬼蜮之謀。不曰與某推事有舊。卽曰與某檢察官相識。但給多金。卽許勝訴。及見真實。全屬子虛。卒之民間受騙。哭訴無門。法界被誣。或蒙物議。公私受禍。奸人得計。輕則損人之財。重則斃人之命。小則害及一人。大則毒流社會。言之痛心。聞之裂眦。查本廳及初級各廳。或司審判。以持平爲歸。或司檢察。以見其爲要。既爲保民之樞機。卽負緝奸之責任。凡各廳所有人員。遴選既廳。督飭尤厲。除奉職外。不許干與他事。如有不逞之徒。假託各廳人員名義。兜攬詞訟。誘騙愚蒙。但有切實佐證。無論受害者或第三者。均可密函本廳。以憑嚴究。本廳痛恨奸宄。志在清除。令出必行。決不寬貸。但來函指明證人證物。尤須自書姓名。

住址。函來有據。方徵不虛。如捏寫風聞。匿名投遞。迹涉傾陷。意近挾嫌。按之律條。法合反坐。來函人既罪有應得。本廳查明。亦必按法懲辦。以爲誣搆者戒。夫詐財瀆職。律有專條。一經發覺。治罪極嚴。本廳如有聞知。不待告訴。即自行摘發懲辦。特恐京師地面遼闊。本廳耳目難周。而愚民不知律條。受人欺騙。每隱忍不言。益使奸人得志。殊爲可恨。爲此曉示。俾商民人等。均知詐騙之徒。法所不貸。如悉其實。即可舉發。以助本廳訪察所不及。務使法庭所在。魑魅潛形。公判昭彰。狐鼠絕迹。庶不負本廳擁護法律保障人民之至意。

●福建德化縣知事林昇通告父老兄弟文

二十一年十一月 日

昇樞樸庸才。謬蒙民政長委任斯土。受命以來。夙夜驚惶。誠恐不克負荷。茲當就職伊始。抱定清慎勤三字爲主義。一應政務。亦以開誠布公爲目的。此外則惟望我父老兄弟隨時指導之。俾免隕越。而昇尙欲以管見數端。用敢披露於我父老兄弟之前。並望諸君子其垂聽之一。宜勤職務也。查泰西各國之富強。皆由注意實業。德邑耕織畜牧以及種植工商諸大端。雖垂古訓。然未能日臻發達者。或緣製作失宜。或因資本不足。陳陳相因。致難振作。現當風氣開通之際。務宜加意研究。集賢提倡。開闢利源。則地方自然富裕。而人民生計。必不亞於環球列強矣。一宜端習尙也。查德邑習慣。民情頗稱敦厚。而社會政黨。各具熱忱。即如此次土匪蘇德蠢動。社會人民。均能和衷商辦。殊堪嘉許。但願我父老兄弟永遠守望相助。並須講求仁義道德。則風俗自能日進。

文聞。而地方必至長治久安矣。一宜盡納稅義務也。查完納錢糧。我國與各國。自古皆然。蓋人民生命財產。賴國家以保全。而國家軍需行政各費。亦無不仰資乎租稅。官有密切關係。民國初肇。財政支絀。凡百庶政。無從舉辦。類因經濟所致。願我同胞。共知納稅義務。爲國民應盡之前提。則人人均能踴躍輸將。而國基自可鞏固矣。一宜預爲防範也。查昇隨帶服從。均知法律。不敢絲毫妄爲。惟昇家鄉與德邑鄰壤。來往較易。誠恐不肖之徒。在外假冒官親名義。招搖撞騙。以及強賄抑勒情弊。既與昇之名譽攸關。而人民又受若輩愚弄。於治安前途。大有障礙。茲特預爲佈告。則諸同胞定不致被人欺誑矣。昇秉性迂拙。於利祿榮辱。素不關心。今將區區私衷。用特佈聞。

●福建建陽縣知事徐猷通告興利除弊文

二年十一月 日

猷才疎能鮮。謬蒙民政長調署茲邑。職任所在。深懼弗勝。所差堪自信者。惟本此任勞任怨之心。以地方之事爲己事。一切施政之方針。均從實際上着手。利有當興。必官心以興之。害有當除。必毅力以除之。務當勉盡其天職而已。茲當下車伊始。敬舉舉舉數大端。爲邑之父老兄弟告。

一法律宜遵守也。查法律爲立國要素。豈容或軼其範圍。是邑城鄉內外。固不乏守法明理之人。特恐一般人民。或不免程度不齊。對於新政治之進行。往往有誤會訛解者。須知自由之說。皆範圍於法律。法律外之自由。

即爲干犯法紀。倘人人能自相遵守。以共成爲法治國之民。則官廳服務不難。而人民亦得享和平之福矣。一教育宜普及也。查教育一項。爲人民切要之事。近來各處學堂。多係有名無實。徒耗經費。而於小學尤不注意。殊失興學之本意。不知子弟不就學。將來即無以自立。故教育之方。必須於小學注重。若能多設小學校。或將私塾推廣改良。使已及學齡之童子。人人皆能就學。則不特養成將來偉大之人材。即謀生亦較爲易。普及教育。端在是矣。

一生計宜勤求也。近年以來。生計日艱。而無業游民。隨處皆是。推原其故。未始非由人民習於惰安。夫欲謀衣食之足。非勤求生計不可。此固不必舍近而求遠。舍易而求難也。即就此一邑之中。有田產資本者。各勤其種植貿易。則歲獲自必較豐。即毫無田產資本之人。果能勤其勞動力。亦未始不可以糊口。至若實業之事。如栽種牧畜紡織等等。均切近而易行者。若以富者出資。貧者出力。以相與組織事業。共謀生計。豈非生財之道。倘人人能各務正業。斷不致有作奸犯科之事矣。

一煙毒宜禁絕也。查禁種禁吸禁運三項。早已懸爲厲禁。近來煙禁進行。各國已熱心贊成我中國禁煙。乘此時而不將煙毒及早澈除。則爲害更何所底止。今日之稍知大體者。固已早知戒除矣。而甘心沉溺者。仍恐不乏其人。故刑律列爲專章。有犯必予罰辦。吾父老兄弟。須知此時之犯煙禁。即爲莫大之罪人。務望父詔其子。

兄贖其弟。各宜發奮堅忍。痛自改革。以完全國民之資格。豈非自求幸福。倘或於種吸運三項之中。仍然違犯。則是自甘犯罪。法律亦不能爲之寬恕矣。

一花會賭博宜禁除也。查花會賭博。最爲地方之害。往往良家子弟。因此蕩產傾家。喪廉寡恥。遂致流爲盜賊。其甚者。勾引外來不逞之徒。私立會匪名目。開堂放票。擄人勒贖。種種不法。無不由於花會賭博所致。故禁令久懸。有犯必懲。與其事後受虧。何如及早改悔。訪聞城鄉各處。賭博既多。花會尤盛。更非嚴行懲辦。不足以維治安。願各洗心革面。勉爲良民。不致身罹法網。則地方之受福無窮也。

一賦稅宜早完也。納稅輸捐。爲民國應盡義務。此古今中外皆然也。乃自光復以來。多有無知愚民。對於應納地丁糧米以及各項租稅。往往揜延拖久。並不踴躍輸將。是誠失國民之天職矣。殊不知賦稅不早清完。則胥役追呼。適自增其苦累。又况稅契章程。驗契細則。早經奉文寬示。現在正限。瞬將屆滿。倘仍觀望延抗。一旦查出。或被告發。新章禁賭。地方官亦不能曲爲原宥。因小失大。貪利墮功。孰得孰失。當亦人人所共知耳。

以上數端。均爲地方應興應革之事。我職權所在。皆欲見諸施行者。我父老兄弟。當亦願相與有成乎。抑我更有進者。近來地方官辦事之掣肘。無非官與民情意隔閡。故此猜彼忌。我詐爾虞。各挾一私意於其間。無怪日日常警頓。而地方日見其腐敗也。我自光復以來。歷任邵軍永安兩廳縣。茲復調任茲邑。於上游民情。知之頗

悉。自維素性拙直。惟知與人民相見以誠。吾父老兄弟。桑梓關懷。多識大體。於一切地方之事。果皆謀公利而不謀私利乎。是則戮尤願互相交勉者也。

●江西國稅廳籌備處按照約法昭示納稅義務與權利佈告 三年一月 日

照得臨時約法第二章第六條至第十四條。規定人民權利義務。其為權利者凡七。為義務者凡二。納稅即義務之一也。稅有國家與地方之分。如田賦及正雜稅項下。地丁、漁課、蘆課、湖課、河課、鈔課、新升課。每兩折征錢三千文。內以二千一百文為國稅。六百元為省稅。三百文為地方附加稅。米折每石折征錢四千文。內以二千八百文為國稅。八百文為省稅。四百文為地方附加稅。兵加屯糧屯丁。均每兩折征錢二千五百文。內以二千一百文為國稅。四百文為省稅。稅契及紙價登錄營業稅手數料米折加價。全數劃為國家稅。餘租。商租。買稅。落地税。藕息魚苗稅。魚油稅。山稅。漆租。地租。祠稅。署租。學租。官租。藉田租。全數劃為省稅。統稅項下。百貨概歸國稅。米穀歸省稅。粵鹽項下。鹽稅歸國稅。口捐歸省稅。種種劃分詳情。節經本處長會同民政長通電各縣知事暨稅口局員遵照通行在案。夫義務與權利為對待之名詞。有義務斯有權利。無義務即無權利。國稅之用。用於國家。實即以保護全國人民也。省稅之用。用於全省。實即以保護全省人民也。人民按照約法。有任官考試之權。有選舉及被選舉之權。是今日之人民。即他日之官吏。亦今日之官吏。即他日之人民。官吏與人民。不

過所立之地位殊。要其同謀地方之秩序安寧。社會之幸福增進。則一也。官吏整理稅源。廓清積弊。上之所以爲國家者。卽下之所以爲人民。明理之儒。應知斯義。乃贛省自李逆烈鈞肇亂以後。風聞蠶蠻之氓。於地丁漕糧。多延不完納。商販則繞道越卡。偷漏滋多。或賄串司巡。通同作弊。致公款日虧。稅源日竭。不知治事必須財財不充。則政不舉。政不舉。則亂端日滋。此其妨害公安者甚大。若夫延納處分。例有明條。或拘留其身體。或執行其財產。至商賈漏稅。處二倍之罰。其特強闖越者。且將貨物充公。此更大有害於私圖矣。以暫時希圖小利之故。而卒至貽害自己。且害及全國。稍明事理。諒不出此。本處長掌管全省國稅。不忍使無知商民自陷法網。用特將約法所規定人民納稅之義務與其權利。詳爲說明。并將人民不盡納稅義務。且須剝奪其權利之規條。同爲昭示。諒商民愛家愛國。各具熱誠。一經審處。義思自必輸將踴躍也。

地方各官署批

●山西審計分處批示興和縣知事請示虛收虛支辦法並令該知事將該縣自民國二年七月以後每月收入各款分別國家地方填列收入報告書文

二年一月日

據呈已悉。所稱各節。殊多誤解。查中華民國會計法草案第十六條。國務員所管一切歲入。統由國庫收入之。又第二十四條。國務員所管一切歲出。統由國庫支付之等語。是無論何種收入。凡係國家歲入各款。其現金

之保管。均必歸之於國庫。無論何種支出。凡係國家歲出經費。其現金之支付。亦必統由於國庫。此乃會計原則。各機關均應遵守。以重法令。惟現在金庫組織未備。省外各縣。尚無支金庫之設置。而各縣之直接收入。與縣署之行政經費。又屬浩繁。若必使省外各機關之直接收入各款。均須如數先行解交省庫。然後再據長官之支付命令。向省金庫支領其應支之費。恐當此交通未便之際。路途往返。殊費周折。於事實上實有窒礙難行之處。故特遵定審計處令飭慮收虛支辦法各條。以免各縣解交復領之繁。仍須具備收入報告書。監守證四五聯總收據各項手續。以維統一國庫之旨。種種辦法。本分處於前次所發各種規程格式中。均已明白規定。通行在案。仰該縣應即查照各種規程格式。詳細研究。自知端倪。至所稱該縣向來解省之款。本屬無多。近因戒嚴。全數截留。此外地租等項。向解將軍及歸綏觀察使兌收。嗣後應否仍舊。抑係改爲解省等情。查由縣解省之款。即該縣署直接收入之款。雖因戒嚴全數截留。而審計上之手續。自不可缺。仍應查照本分處所發收入報告書格式。將自民國二年七月以後。每月收入若干。截留若干。撥交何處若干。並收入名目。分別國家地方各款。填列收入報告書。送本分庫審查。若款項之應解何處。非本分處權限內之事。仍應請示山西行政公署。或綏遠將軍。再爲定規。無論解交何處。收入報告之手續。必得遵守。總之無論國家地方。一切收入支出。均須照各種審計規程格式辦理。惟地方歲入歲出各款。嚴不必由國庫收入支付。而國家之監督。則不可少。

爲此令仰該知事督率該縣出納官吏。詳細查照本分處所發各種規程格式認真辦理。毋得稍懈。致干未便。

地方各官署示

●陝西民政司牌示侵佔人權有乖政體許告發按例懲辦文元年月日

照得爲政莫先於正己。強國尤貴在保民。前清積弊。專以強權壓制。而民氣莫伸。遂激成客秋九月之舉。今則兵事既平。大局已定。正宜改良政治。與吾民共享和平之福。而登仁壽之天。乃聞有等奸暴之徒。罔知大義。任意胡爲。或仗勢而欺壓平民。或逞強而擾害良儒。或招搖而乘機攪騙。或假公而報復私仇。種種不法行爲。不特與革命宗旨有違。而且於治安前途有礙。若不嚴禁查辦。何以戢暴安良。除已派員嚴密訪拿。並令飭各府廳州縣官紳暨本司衙門司員人等。務各潔己自持。束身自愛。免干究懲外。合行剴切示禁。爲此示仰秦省軍民諸色人等一體知悉。自示之後。爾等須知民國共卹同胞一體。益相親愛。務保治安。毋倚勢欺人。毋恃強凌弱。毋招搖攪騙。毋假公報私。罔法妄爲。律當嚴究。串通舞弊。例禁同科。本司居心忠厚。弗忍不教而誅。疾惡若仇。如遇有犯必懲。法當去其害馬。特慮敗羣。政惟繼乎買牛。用期返樸。爾等務各安守本分。痛改前愆。勉爲良民。共享幸福。倘敢仍不悛改。無忌橫行。許被害者指明控告。定當按例懲辦。決不姑容。如有畏隱誣揭。一被查出。或別經發覺。亦必併究反坐。以申法紀而挽澆風。本司爲整頓政治擴充民權起見。其各凜遵毋違。

●陝西司法司示禁仇殺文

元年 月 日

照得生殺出自國家。而後民命方得保護。社會尊崇秩序。而後地方乃可安寧。秦俗向稱強悍。勇健有餘。忍耐往往不足。重以滿清末葉。官吏貪墨。法紀廢弛。民間冤抑。無所控訴。積忿思還。每爲復仇謀殺之舉。客秋反正以後。一時戎馬倉皇。社會秩序紊亂。此等事更層見迭出。仇怨相結。隱憂曷勝。方今民國初基。首崇人道主義。大局業已平定。新律業已施行。無論是何官署。苟非根據法律。皆不得擅殺一人。卽如子復父仇。父母殺有罪之子女。舊刑律雖從寬減。新刑律皆懸爲厲禁。非父仇之不宜復。子女有罪者之可寬。以國法具在。爲子與爲父母者。且不得擅自殺戮也。矧在齊民。更可想見。本司不忍不教而誅。合亟剴切曉諭。爲此示仰我三秦父老子弟。一體知悉。自今以往。微特睚眦小忿。不可頓起殺機。卽使奇仇大冤。亟待伸雪。亦應赴該管審判衙門控告。初審失平。儘可上訴。倘用強暴之手段。以快其報復之心思。恐冤憤甫伸。而自身已陷入法網。始以命相搏。終以身相償。咎由自取。後悔曷追。殺人者死。律有明文。雖其情至堪憫惻。而但爲法所不容。本司亦無從寬假也。其各懷遵勿違。

●福建閩侯縣示禁私設柴牙抽收仲錢文

二年六月八日

案奉護理民政長江批。據商民陳寶森等稟稱。竊閩省柴薪一項。皆產自上游。延建郡各屬。向由客販採運至

古田縣所轄之水口灣口兩地方。以便省商前往轉盤。運省售賣。惟是中途交易。諸多不便。是故該兩處向設有私牙數家。專爲柴販。到地投牙議價。由牙代爲售賣。每把抽仲半文。作爲該私牙耗用。此中難保無串通匿情弊。似此爲便商起見。實則客販受害已深。至過年抽去仲錢。除私牙開耗之外。各私牙盡飽己囊。歷屆多年。其數實難計核。森等或爲上游柴販。或爲省城柴商。各具熱心。不得不亟求改革。際此民國肇造。經濟困難。何如將該私牙改爲官牙。自願每年報效課銀台伏二千元。勻爲按月繳納。未敢延誤。凡柴薪投牙。當爲之公平售賣。每把仍舊抽仲錢半文。由牙特備哨船。僱情水手。沿溪巡邏。妥爲保護。並設房舍。以便客販歇宿。森等實爲願同氣。以便商販也。爲此瀝情懇請民政長察核俯准。將私牙勒令一律閉歇。一面給帖試辦。實爲公便。須至理由者等情。奉批。理由書閱悉。柴薪爲民間日用必需之品。一經設牙抽仲。在船客多花此項費用。則必加價買戶。誠恐窒礙難行。應毋庸議。至私牙前經財政司飭縣查禁有案。現在究竟已否一律閉歇。仰閩侯縣迅速查明辦理。此批。原稟抄發等因。奉此。合行示禁。爲此示仰柴商各人等知悉。爾等須知柴薪爲民間日用必需之品。向不私設牙棧抽收仲錢。自示之後。務各一律禁閉。倘敢故違。一經察出。定即拘究不貸。其各凜遵毋違。

●陝西財政司示諭人民遵領契紙印契文二年 月 日

民間置買田房黏尾納稅已經本司頒發告示通飭各屬張貼曉諭分別遵辦在案。惟查從前民間置買田房有匿契不稅者。有契據不明。致滋訟累者。甚至捏造價契。以偽亂真。烘染紙色。將新作舊。種種弊混。指不勝屈。遂使官長失察。反黑是而白非。鄉愚無辜。坐廢時而失業。而不肖官吏。亦因以隱匿稅費。藉飽私囊。害民病公。莫此爲甚。推原其故。實因民間書寫契據。無一定紙色式樣。故參差錯雜。其偽易滑。且或稅或否。在州縣既無從鈎稽。稅少稅多。在本司亦難於查考。公私交困。職是之由。本司深知其弊。力圖改良。特擬就書寫契據式樣紙色。並辦法說明六條。業已呈請大都督核准。除俟印刷完竣。另案發飭各屬遵辦外。合行出示曉諭。爲此仰閩省軍民人等一體知悉。爾等須知此項紙式。既經本司檢擇精良。一律石印。蓋有圖記。不可偽造。洵足以杜弊端而昭信守。而領紙書契。納稅黏尾。事本相因。則稽查稅項。已有根據。不似前此之漫無覺察。此利民之善策。卽裕國之良圖。以後凡有置買田房之家。務須一律遵照右列說明章程。赴該管地方官衙門照章領紙書寫。正契勿惜一勞。以求永逸。勿因小費而誤將來。用以副大都督爲民除弊整頓稅則之至意。是爲至要。倘敢故違。定卽查究懲辦不貸。其各凜遵。

一此項契紙。概由本司購製精良之品。以防偽造。紙價每張定銀二錢。不得絲毫多取。如有吏胥從中另索分文。准該業戶指明控究。以憑嚴辦。

- 一自民國元年奉文出示之日起。所有田房契據。均用此項契紙。不得再用別紙。致干查究。
- 一凡置業之戶領紙後。限於一個月內來縣印契納稅。違者應照納稅銀加倍科罰以示懲儆。
- 一凡置買田房。先用他紙書一草契。雙方契約確定後。再行赴地方官衙門請領契紙。立寫正契。以便黏連契尾。
- 一契內數目字樣。均須一律大寫。以防塗改等弊。
- 一契紙價銀。由地方官征收。隨同稅契銀彙齊解司。

中華民國政府大綱

▲曾友豪編

▲張君勱校

▲全書一冊

▲定價九角

本書共分三大卷：(一)中華民國政治史，計十一章，自清末之政治組織起，直至最近之政局止。(二)各級政府的組織及政治問題，計十五章，此卷包羅甚廣，如大總統、國會、中央各行政機關、省道及特別區之行政組織，皆分別詳述；餘如中日間之外交懸案，最近之中俄交涉，領事裁判權，海關稅務及廣州上海之市政等，亦皆論及。(三)附錄，有各種重要根本法十二種，足資參考。近來我國關於政治之書籍出版雖多，惟專記本國政象者則絕無僅有。此書之出，實為時代的要求。凡留心實際政治者，咸宜人手一編。

最新行政文牘卷四

人民呈大總統文

●范源濂等呈請將武昌唐烈士才常就義處建立方塔勒石鐫節文

元年 月 日

蓋聞自古起事者。必於東南。而成功者。在於西北。雖老氏戒爲物先。陳涉失圖首義。然褒賢崇德。作範來葉。未可以成敗論也。在昔文質遞嬗。中外咸亨。憤夫達時。搖亂區夏。煽張角之妖術。縱童貫之虛憍。衣冠塗炭。行人就戮。天地閉塞。大命將傾。惟唐烈士才常。奮戈漢皇。志在匡復。思刻四千年專制之毒。而揖五大洲共和之盛。江湖響應。閩粵來同。智者獻謀。勇者效力。部勒文明。歷史所無。斯時大總統持危於北服。唐烈士起義於南陲。尊主革命之旨。雖殊。布新除舊之心。則一。是以薄海贊仰。對於中國。未敢輕視。首辱宋恥。賴少洒焉。乃時機未熟。革命之業。遲以歲年。漢上羣雄。遂遭慘戮。唐烈士與林圭李炳寰等二十八人皆死之。事雖未成。天下悼歎。今義師踵起。日月重光。大總統荷重任。聿建新國。懷舊思古。諒有深情。源濂等嘗游武昌。訪唐烈士就義之處。墓木已拱。狐兔成羣。瞻彼景山。泫然流涕。竊思漢業旣成。羽以公葬。遷史創例。涉猶世家。況奠古今未有之鴻基。開世界大同之景運。十年醞釀。乃克有今。不爲表彰。何以示後。願徽烈所著。必資寶書。而藏諸名山。則陵

谷變遷。付之延闈。則青編落簡。然則欲求英聲之不腐。必有瑰奇之建築。今源灑等擬於武昌唐烈士等就義處。建立方塔。將其壯節鑄勒青瑣。以志不朽。伏乞大總統弘獎名教。撥款飭稽勳局咨行武昌黎副總統。督率舉辦。藉鼓風勵末俗。勉策將來。示天下以政治改革。有所矜式。昔盧梭亡命。而遺像永肅於國門。西鄉授首。而范金巍然於公冢。東海西海。心理所同。義刑崇拜。庶幾無極。爲此具呈大總統批准施行。實爲德便。

●徐紹楨請將天壇改爲禮拜堂配以孔子餘地作爲公園呈 二年 月 日

竊照我地球上。下六千年。縱橫九萬里。無論民主君主之國。以至於游牧野蠻之地。罔不崇拜上天。堯舜之禪位與民主無異。而堯典則有欽若昊天。之文。舜典則有肆類於上。奇之說。自漢以後。二千餘年。尊崇孔子。久已奉若宗教。而孔子則有獲罪於天。無所禱也之言。歐美各國。奉天主耶穌之教。其教法雖大同小異。而無不以敬天爲宗旨。天之宜敬。數千年無異說也。去歲南北統一。共和成立。創業之際。一切祀典未及舉行。近復將天壇開放。紹楨竊謂開放天壇。誠是也。若謂從此可無祭天之舉。則非也。蓋從前專制時代。以天壇爲君主祭天之所。遂封禁之。非天子不得入其封禁。乃尊帝而已。非尊天也。故今日宜開放之也。然無宗教之國。其國必亡。有宗教則必尊天。紹楨愚見。可將天壇改爲中華民國最大之禮拜堂。嗣後凡值歲首一月第一禮拜。由大總統率同百僚及國民。前往舉行祭天之禮。其他禮拜日。概聽國民隨時瞻拜。至祀天之日。仍配以孔子。以示宗

教之指歸。而定人心之趨向。所有祀天禮儀。應請大總統飭行國務院從速議定。交參議院通過。刻日頒行。其天壇改爲禮拜堂。應如何指定禮堂及陳設所。並演講宗教之地。而以其餘空地。畫作公園商場。俾國民往來遊玩。庶符禮拜休息之旨。茲事消息甚微。非同迂論。願大總統垂察焉。

●孫綬卿請整頓留養附設習藝上大總統呈

二年五月十日

候選州判恩賈孫綬卿。直隸遵化州人。爲垂憫窮黎。整頓留養。附設習藝。工撫兩全。恭呈鈞鑒。竊以哀鴻遍野。嗷嗷有待哺之心。涸鮒堪虞。奄奄思求生之路。沿門乞丐。庚癸頻呼。日不再餐。變殮誰給。睹流亡之滿目。切痲瘼於寸衷。凡天下疲癯殘疾。憐獨鰥寡。皆吾兄弟之顛連而無告者也。是以先王以不忍人之心。行不忍人之政。在京都首善之區。設立各項粥廠。養濟院。孤兒院。育嬰堂。外省及各府州縣地方。普通設立留養局。凡以痛窮黎失所。作逾格之解推。多方之體恤。意非不美也。法非不良也。乃查近今各處留養局中。照章由本年初冬月初一日開局施粥。至明年二月初一日截止。而局中留養者多不過三二十人。少則寥寥數人而已。推原其故。係由相沿日久。視爲具文。或奉行之不力也。或經理之失宜也。濫濫查查。玩視民瘼。伊於胡底。若不極力擴充整頓。恐天下無告之窮民。轉徙流離。未有不填於溝壑者也。擴充整頓之法維何。一在募集捐款。以籌常年經費也。好善之心。人所固有。理亦同然。要在地方長官誘掖之獎勵之。惟不強人以所難。斯不累人以所苦。

其捐助之多者。或呈請封贈。或錫予匾額。其少者亦必給以花紅獎賞。揭載芳名。登諸報端。顯以施寬大之仁。實際以寓褒榮之典。則踴躍輸將者。自源源而來矣。倘有不足。可由地方稅款項下酌量提用。以本地之財辦本地之慈善事。雖多收之不爲害。將所收款項儘數立案。發商行息。推其子母。列入預算決算之內。聲明報部。不准挪移動用。以示永久。而垂無窮。款項充足。局中事務。措置自較裕如矣。一在附設工藝以課功獎食也。飽食終日。無所用心。亦斯世所詬病。凡人逸則淫。淫則忘善。忘善則惡心生。勤則謹。謹則有功。有功則相勸。凡來局就養者。或課以織紡。或實以縫紉。寸累銖積。嚮錢得以自給。總司其事者督飭之。然僅就其淺而易知粗而易能者教導之。以使勇於從事而速於收工也。每至月終。考其勤惰。分爲殿最。其勤者嘉獎之。其惰者懲戒之。仁慈一體。不怒不縱。此所謂日省月誡。儆厲稱事。所以勸百工也。一在地址寬廠屋宇潔淨也。查從前廂敗陋習。輒十數人蜩集於一室。擁擠擠。幾無容足之地。且語聲喧嘩。臭氣薰蒸。日久一經傳染。淋漓器塵之思象。每致疾病之叢生。本欲養之。適以害之。捫心自問。何忍出此。惟就原有之房屋。聊爲擴充修葺。掃盪其塵氣。刷磨其煙垢。但求清肅。不求完美。倘踵事而增華。更多滋其流弊。此所以節省經費也。且男與男相處。女與女同居。界限分明。不容絲毫紊亂也。天下事必樂羣者方能敬業。睡眠之報。口角之爭。實爲人羣之障礙。必使強羅和睦。如家人父子之相親。相親則相愛。相愛則相成。課最報功。互爲勸勉。業精於勤者。必不致功荒於嬉矣。一

在責成該管地方長官。認真辦理也。查泰西文明諸國。一夫行乞。同種之恥。我中華堂堂民國。五族一家。忍抱此不文明之愧乎。饑無食。寒無衣。聚天下愁苦之氣。萃怨恫於一身。哀哉我同胞。何辜而罹此慘狀也。懷仁望澤。有倍恆情。是在長民者。飲食教誨。拯救流離之苦。廣開方便之門。油衫席帽。長途俱戴仁風。白飯青芻。薄饌敢忘德意。常年開辦。改從前之短期。每日雨餐。維近今之新法。總之無業貧民。願託大裘於萬里。流亡乞丐。冀同廣廈之千人。維望大總統勅頒命令。各省一律遵行。將見惠周普宇。允爲一代福星。澤徧寰區。洵是萬方生佛。是否有當。伏乞鈞鑒施行。

●章炳麟請改任考文苑職上大總統書

二年十一月 日

前上一書。未見答復。邇者憲兵雖解。據副司令陸建章言。公以人才闕乏。必欲強留。炳麟不能受此甘言也。若有他故。能議公者。豈惟一人。輿論縱不振於中土。若外人之煩言何。炳麟本以共和黨獨立來相輔助。亦儘至而相行耳。而大總統羈之不捨。既使趙秉鈞以國史相餌。又欲別爲置頓。炳麟以深山大澤之夫。天性不能爲人門客。游於孫公者。舊交也。游於公者。初定也。既而食客千人。珠履相耀。炳麟之愚。寧能與鷄鳴狗盜從事耶。史館之職。蓋以直筆繩人。既爲羣倫所不便。方今上無姦孽。下無大佞。郡邑之內。攘攘者穿窬摸金。皆是也。縱作史官。亦倡優之數耳。竊聞史遷陳壽之能。謗議而後。嗣樂於覽觀者。以述漢魏二武之事也。不幸遇朱全忠。

石敬瑭。雖以歐陽公之嘆息。欲何觀焉。今大總統聖神文武。咸五登三。簪筆而頌功德者。蓋以千億。亦安順於一人乎。屬有武涉人士。招往講學。北方亦有一二人贊之。愚意北方文化已衰。朝氣光融。尚在江漢合流之地。不欲編滯幽燕也。必若蔑棄約法。制人遷居。知大總統恪共憲典。必不爲也。飽食終日。無所用心。以與朋輩優游。諛浪。炳麟亦不能爲也。苟圖其大。得屈此身以就晦冥之地。則私心所祈禱者。獨考文苑一事。經緯國常。著書傳世。其職在民而不在官。猶古九兩師儒之業。邇者方言國音字典文例文學史哲學史等。皆未編成。而教育部羣吏又官替未有知識。國華日消。民不知本。實願有以拯濟之。同苑須四十人。(仿法國成法)書籍碑版印刷之費。數復不少。非歲得二十四萬圓不就。若大總統不忘宗國。不欲國性與政治俱衰。炳麟雖狂簡。敢不從命。若繫一人以爲功。委棄文化以爲武。鳳翔於千仞。覽德輝而下之。炳麟其何愧之有。設有不幸。投諸濁流。所甘心也。書此達意。請於三日內答復。

●孫武呈大總統請赦免亂黨脅從文

二年十一月 日

粵自辛亥舉義。薄海騷。賴我大總統臥起東山。扶回西馭。兩年以來。肅內外之繁蹟。極締造之艱難。黠黨不仁。冀復未折之鼎。所幸天不助亂。人知效順。德威所至。轉危爲安。而正式元首之選。亦遂允從民望。隱憂啓。多難興邦。從此大總統鴻搆至治。職煥丕猷。武亦國民一分子。幸預兆庶。幘托庇之休。并扞疇昔破壞難完。

之慮。引贖來轡。欣忭曷極。今惟有亟欲請命者一事。不得不爲我大總統一瀝陳之。此次亂事主動者。乃少數暴徒。虛聲號召。一般血氣未完之學子平民。被其誘惑者。轉相盲從。卽如輪亂發後。李陳各逆。勾結陸軍學生。衝鋒拒職。遂膏戈鋌者。實繁有徒。蚩蚩少年。何知順逆。生附亂人。死爲彘鬼。此外被賣。當復稱是。其事可恨。其情亦殊可憫。緬自大總統命將出師。嘗屢誡各軍祇職渠魁。不咎脅從。仰見慈明。早鑒及此。不予窮治。今大亂救平。其道首害國殃民。罪不容死者。金多路熟。已相率逍遙海外。惟此盲從被脅之徒。死者已矣。猶有未填溝壑者。或受黨派牽連。或因地方關係。一朝失足。遺誤終身。欲悔無從。欲歸不得。據近日報章所載。何止累千盈萬。必無將此輩而盡誅之之理。而日暮途遠。窮無復之。若乘此法外施仁。免戮既往。分別曲宥。人孰無良。豈不知感。自新未絕。怙惡誰甘。開天下洗心革面之坦途。絕亂黨捲土重來之餘地。武實至愚。以爲樹德弭亂之方。莫逾於此。蓋嘗綜覽前史。參觀時變。深維民生有欲。社會之衝突競爭。殆無已時。卽其罪孽環生。亦豈必盡由天性。亦唯制治者壓抑調和。交互爲用。乃得引之正軌。無使歧趨。昔者歐土之禍亂亦多矣。自上中世以迄十八九世紀之大革命。其間階級之爭。宗教之爭。政治之爭。經濟之爭。主奴迭嬗。黑白互仇。害中人心。毒流政海。讀史者有餘痛焉。推原其故。皆由入者操之已盛。出者蕩而無歸。輾轉相尋。鏘茲浩劫。當時所謂密王僧侶貴族平民。以及保守急進各派之政治家。均不免各分其過。最著之例。如千七百八十九年之巴黎大革命。以摧

滅貴族剪除異己爲嫌的。王族貴卿。宅身無地。亡命異國。抵瑕蹈隙。卒順成路易十八世之王政復古。共和政
治。陵遲不進者七八十年。回視吾國辛亥之役。大總統首贊共和。未嘗不深鑒大勢。宣示人遺。不轉瞬而九州
順命。五族同和。卒至今日。逆黨遠跡。漸消無形。海上黃冠。同舒化日。未始非昔日造因不惡。有以致之也。且昔
者專制之朝。削平大亂。何嘗不履行抗命之誅。然大敵已盡。天下已寧。無不曲示寬仁。以爲收拾人心之計。洪
楊一役。曾國藩練兵湘中。以謂治外匪必先清內奸。引繩批根。不遺餘力。一旦軍勢旣振。則遂納叛招降。以分
敵勢。江南光復之後。各地所謂賊官偽職。一切揭發告密之案。概置不理。蓋勝負未定。人懷觀望。不嚴刑峻罰。
不足堅其內向之心。若大局已定。反順無地。拒之已甚。徒擾閭閻。無裨大計。此次戡亂戡暴。義本大公。大總統
酷誠煌煌。各司法機關。亦交相維繫。維織之獄。瓜蔓之抄。豈有慮於共和之時。然值此大亂初定。人心浮搖。保
無有挾嫌誣陷。以亂竄聽。卽禁網疎闊。未嘗概予誅。而澳號未順。此輩徬徨無歸。遠道惶疑。未知究竟。蒙政
犯之名。追浪人之跡。投虎畀而未食。鋌鹿走而忘返。世際清明。獨令此無數失職之青年。進退無據。流離失所。
又豈國家之福。往者大總統不忍生靈塗炭。過示和融。一年以來。於亂黨亦既周旋曲盡矣。乃卒總合神讎。始
親終叛。夫優容於醉飽酣嬉之會。則桀而難馴。撫慰於深創巨痛之餘。則窮而知返。譬如治癩。其毒腫方起。非
利刀潰之。不足收排洩之效。過此以往。則宜緩劑調治。以期平復矣。且夫執法行誅。吾人所見者。惟利刃一揮。

鳴彈一響耳。至其父母妻子悲號哭泣之聲。昆季親朋感傷哀弔之狀。不得而聞知也。蓋殺一人。環而負痛者不下數十百人。桀犬吠堯。強盜憎主。怨毒可畏。情法寧論。況復冥鴻可飛。狡兔有窟。緩之猶可。散魚雀於淵壑。急之轉可。益兵糧於盜寇。民無黨親。唯惠之懷。一轉移間。事機立判。伏查國慶日辰。例行赦典。加以正式總統。就任伊始。各邦承認。書儀環集。正四海無塵之日。式萬年有道之麻。大總統際萬流喁化之時。舉大樂同民之典。除元凶巨慝。指名不赦外。其情節較輕。係屬被脅者。無論已獲未獲。悉爲蠲除。與之更始。行見雍齒受茅。沙中閱語。密書燬火。反側傾心。大德滄肌。鷓鴣化爲鸞鳳。深情泱泱。胡越引爲親賓。迴憶亂黨叛難之初。武曾通電。指斥力主。職除者。誠以危險中於國家。惟恐誅之不盡。而今又爲此曉曉者。所以曲體大總統不咎脅從之前命。以爲我國家消融後患之永圖。人之立言。各於其時。迂曲之詞。伏惟鑒納。

●李光燾謹擬條陳上大總統書

三年一月 日

光燾贛江流域一淺學也。觀四百兆人之版圖。感憤滋多。披二萬方里之輿圖。殷憂曷已。疇昔有志。空抱匡時。今茲無才。敢言救世。顧念扶危濟變。自古未嘗無人。利國福民。此時豈翼乏術。第破壞已太傷。元氣則建設宜慎。擇良方。醫必求真。無須絕技。儀不宜難。貴中病原。自維變離儒生。未聞治天下之要。雖則草茅下士。常抱憂天下之心。故舍我則平治其誰。不敢妄希孟子。而匹夫有興亡之責。竊書願學寧人。謹擬四條。用貢一得。備採

擇焉。

一曰整飭紀綱。紀綱者立國之大經。自古聖帝明王。及東西各國。凡所以致王致霸致富致強。罔不由斯道者。不必徵諸遠也。卽如前清之世。紀綱最肅者。莫如雍正一朝。故鬱成乾嘉承平重熙累洽之盛。至道咸而稍替。然戊午科場大案。及辛酉三奸伏誅。雖不免過於嚴酷。而當時人心爲之一肅。咸有兢兢奉法之意。影響所及。裨益非淺。故其時雖丁髮匪之亂。而將帥用命。官吏守法。不敢恣意妄爲。充類言之。卽謂中興之業。間接得力於此。無不可者。何哉。紀綱立而百度得以施行無阻也。自同治至光緒之初。差稱小康。非倖致耳。洎夫光緒中葉。法越搆峙。而後朝綱漸弛。法紀陵夷。至於末年。益復隄防潰決。王政解紐。慶賞刑威。至是而不行。上自朝官。下逮百僚。若人人存一無政府之思想。紀綱廢墜。於斯爲極。革命之成功甚速。非兵力果足以取之也。自入民國。抑又甚焉。共和二字之皮毛。人人印入腦筋。幾若一切制防。皆宜廢絕。章程視爲具文。法令棄若土苴。兩年以來。政教昏濁。亂端迭興。原因複雜。大半由此。長此不變。必至政局麻木。運掉不靈。百舉皆廢。一事無成。此豈國家之福利哉。故居今日而欲求立國之本原。舍紀綱末由矣。紀綱不整。庶政必無著手之處。在今日人人能知之。亦人人能道之。雖然。所以整飭之方法。宜遵何轍哉。專制既不能行。共和又多窒礙。酌中言之。似莫如實行法治。查現在各國強盛之故。就物質文明觀之。莫不以制器練兵。爲國力膨脹之根原。然其精神所在。皆得

力於法治。政府以迄編氓。無不謹守法律範圍。不敢絲毫違越。吾國自改革以來。名爲主張法制。實則官民上下。無一守法之人。近復混莽之象。日甚一日。編於上無道揆。下無法守。民國前途。何堪設想。夫所謂法治者。非徒以法律爲傀儡也。貴有使法必行之法。庶執法者剛健而不撓。奉法者凜然若可畏。而後法律之效用乃神。以之行政。而政無紆折停滯之虞。以之用人。而人不敢有輕忽玩易之心。庶僚各奮精神。羣工咸思振作。號令既肅。機關自活。中外有所稟承。上下罔敢澁吝。如是。乃可收集權之效。而政無不舉。然後納斯民於軌物之中。使全國人民行無越畔。心無越思。而民志可以大定。民風可以漸馴。若徒敷衍共和之表。而則放任之極。必成廢弛。廢弛之餘。必生搗亂。是以姑息誤國。朝野之間。必至渙散混淆。不可收拾。及夫亂象已成。勢不得不以兵救之。而國家元氣。益敗壞於冥冥之中。其險象有不可思議者矣。所謂整飭紀綱者。此其一。

一曰澄清吏治。吏治之壞。造端於前清。光緒初年至庚子亂後。奮圖改革。因停捐而捐納愈多。乳臭執袴。黠僧豎儒。擁擠仕途。如蟻附羶。賄賂夤緣。因以日甚。鑽營運動。無孔不入。爲之上者。罔不聞有爲國求賢。爲事擇人之良心。祇以金錢多寡。定差缺之肥瘠。其得缺得差者。又絕不聞有爲國效力。爲事盡職之血性。但見營私舞弊。飲法曠官。冒蔭捏功。脫罪卸過。種種怪象。禹鼎莫名。國之將亡。必有妖孽。夫復何言。民國成立。方期革面洗心。人人更始。乃起視政界中。其見於新聞紙上。貽人笑柄者。在在皆是。司長則挾妓狎邪。行同無賴。而賣官鬻

缺。所不暇計。知事則貪賊吞款。形似劫盜。而溺職廢事。所不必言。至於普通一切官吏。竟有宿娼聚賭。勾引婦女。畏罪逃贓。黑夜遠颺。更有控案未結。潛赴新任。盤據優缺。延不交篆。凡茲現象。又爲前清所未有。謂宜大加懲創。以儆官邪。乃往往迭次被控。而未見黜革一人。卽有薄懲。不過記過而止。撥厥由來。大抵或因苞苴。或緣情面。以故人人放膽。肆無忌憚。淵有安靜之吏。廉正之員。亦不聞優加獎敘。以勸賢良。吏治如此。欲求國利與民福。其可得哉。澄清之法無他。在明賞罰嚴黜陟而已。夫人情狃於便安。雖上哲必待變動而後有光明。無不測之懲罰。則鄙夫亦得自藏其短。無不次之超擢。卽賢士不能自顯其長。況任官授職。尤須功過判然。方昭勸勉。有過而不見過。則愚而自用者多。非但誤民。亦且誤官。有功而不見功。則賢而自餒者衆。非但誤官。實以誤國。故上無雷霆之威。而玩法壞紀者。益悍然而無所儆畏。上無雨露之澤。而竭智効忠者。且頹然而不思奮興。良吏盡化爲劣員。好官悉流爲污吏。民無控告之途。國有甄斃之象。紛紜擾亂。更無法可以肅清矣。賞罰既明。黜陟既嚴。則官有勸懲。賢者固易於自見。卽中材以下。亦必瀚腸滌胃。求無玷於官箴。否則政海波靡。藏垢納污。賢人君子。望嶽然去之。所餘皆庸惡陋劣。貪污狼籍之輩。民生益加顛賴。國脈愈以斷喪。遷流之極。必至盜賊縱橫。醞釀干戈。流毒無紀。補救益艱。故吏治不肅。其勢未有不召亂者。正百官以正萬民。未可視爲緩圖也。所謂澄清吏治者。此其一。

一口搜訪人才。人才國之楨幹。古來開國之初。莫不有鴻儒碩彥。共建新猷。獨至今日人才消乏。非特瑰異英奇。曠世難遇。卽才德畧具之士。亦似淘沙覓金。假此社會。不惟與才難之歎。更令人抱才窮之感。溯厥由來。良以前清末造。科舉陵遲。學校講散。仕途龐雜。儒術庸庸。特達之姿。半爲惡濁風尚所薰染。而賢士乃銷鑠於煢爐之中。不知不覺。積之既久。鸞鳳化爲鴟梟。卽有奇才異能。亦漸漸經天演淘汰。無以自容。盡歸無有。試比之咸同中興。何以彼則濟濟。此則寥寥。蓋彼承嘉道強盛之後。此當同光衰替之餘。其中消息。微乎其微。加以革命成功。人人貪天。倉猝舉事。急莫暇擇。經驗既無。閱歷更少。甄別已難。澄彼安施。人才告缺。職是之故。夫豈無一二蘊奇負異。足以自拔於流俗。然鳳毛麟角。所見亦僅矣。惟是遐稽載籍。博觀史冊。自古與朝俊彥。誰非勝國遺逸。今卽風流頓歇。然天地菁莪。無時不洩。巖棲谷處。抱膝長吟。古有其人。今豈竟絕。其隱於蓬蒿。困於泥塗。短於趨承。拙於攀附。過於自重。高於自處者。不知凡幾。是在求之者何如耳。夫人才所需於國家者甚小。而國家所需於人才者甚大。今之用人者。大抵因私人請託。咸有力誣誘。眼光所及。祇知安頓親朋。逢迎當路。果其所抱甚高。必不輕於自娶。以求見用。卽有飢寒所迫。爲貧而仕。亦咸甘居末僚。藉免攻擊。更何肯謬與人家國哉。爲今之計。惟有勤加搜訪。物色於牝牡驪黃之外。儲蓄於夾袋藥籠之中。隆其禮以尊賢士之體。厚其意以結長者之心。不必拘泥出身。以自隘其途。不必膠執成見。以自囿其識。出以非常之賞拔。予以特別之銓

。化除黨見。而各黨皆有可用之人。不限黨能。卽一藝不無可取之處。資格不可不憑。而有時破格以得賢。之耳目。階級不可不論。而有時越階以動才智之心思。信任貴專。而感激以許。馳驅者益加鼓舞。位置相當。而隨材以聽。器使者不至僨轍。爲國求賢。而賢乃有裨於國。爲事擇人。而人乃有濟於事。非然者。以有限之森。庸愚。以可貴之爵。糜賢子。而與人才。益伏匿而不肯出。國家誰與治哉。又誰與安哉。所謂搜訪人才者。此其一。一曰注重道德。道德爲共和之元素。乃共和政體所從出者也。自由之說興。於是人心無所畏懼。暴戾恣睢。惟所欲爲。而狙詐之術。凶狠之心。險毒之事。悖謬之行。上自士夫。下至黎庶。習尙相沿。寢成風俗。道德墮落。莫罄形容。洎入民國。更中共和之毒。一落千丈。未知所底。縱觀各處報章。及公私函牘。與夫道路傳述。凡官紳士商。無一不堪痛恨。官則納賄違法。罔上殃民。利祿而外。絕無目的。紳則營私害公。爭權攘利。敗行喪檢。有玷衣冠。士則包認窩賂。武斷把持。敗壞風俗。流毒鄉里。商則販贗作僞。倒騙時聞。捲資沒本。信用全失。惟農人差有馴樸。然亦刁狡懶惰。好賭嗜煙。佃田則不願完租。傭工則不肯盡力。種種情態。筆難盡述。此五等人中。豈無善良分子。砥行礪名。矯然自立。然最居少數。無補大局。甚或真之俱化。昔之所謂綱常名教禮義廉恥。至今日而扶破籬籬。特亡殆盡。默觀社會之中。幾成一魑魅象罔豺狼狐狸之世界。嗟乎嗟乎。誠不料吾國現象。至於此極也。循是不返。必至天怒人怨。釀成大亂。有心人憂時憤俗。不禁如芒刺之在背焉。而一般國人之心理。與當軸

之眼光。絕不閉留意及此。一若視爲無關輕重之問題。夫禮義廉恥。國之四維。四維不張。國乃滅亡。管子古之政治家。而斤斤於是者。必非無見矣。竊謂今日欲救中國。凡百庶政。固不容稍緩須臾。然不從注重道德入手。則無論何種政策。皆不能收極良之效果。以之興利。利未興而利中之害先見。以之除弊。弊卽除而弊外之弊叢生。神聖之建設。終不敵鬼蜮之破壞。縱有賢者。亦末如之何矣。是故政雖美。而無行政之端人。法雖良。而無用法之正士。則立一法。而影射於法以濟惡者。無從捉摸。布一政。而附會於政以售奸者。不可究詰。則法愈斂而政益窮。昧者不察。乃從事後而議其得失。或追咎政之秕謬。或訾警法之漏略。豈知非政與法之弊。乃人之道德不足以舉之也。然則當奈何。曰。是在爲上者之注意耳。無徒取辯給之士。無專尚巧滑之才。聰明足以任事。須察其行誼之虧。剛果足以濟艱。宜防其天資之刻。荒誕之靈。必非有用之才。涼薄之夫。絕無可取之處。有操守者才雖拙。而無病於民生。講氣節者智雖短。究有益於社會。拔擢一二循良。則奸黠之徒自愧。獎勵一二長厚。則澆薄之風漸息。正人當路。而宵小遁形。君子道長。而邪士斂跡。必使朝野上下。咸有尊重人格。崇尚品行之風習。則百端政令。自秩然而就理。而無復叢脞紊亂之虞。否則人情漸趨於壞。而正士不能容。民俗日見其偷。而國風愈不振。至是而議挽救。更覺無術矣。此尤今日救時之第一良方。未可以平淡無奇忽之也。所謂注重道德者。此其一。

以上四條。不過舉其大要。概括言之也。他如財政軍政學校實業。各有專門之學理。非楮墨所能詳。未暇詳議。然爲治不在多言。視力行何如耳。果能於此四者加之意焉。則綱舉而目自張。承奉者無敷衍因循之積習。化行而俗日美。漸被者有奮興鼓舞之真誠。教令既新。而已壞之人心。徐徐糾正。程序不紊。而久敝之風俗。漸漸改良。然後講求富強。不難救當今之貧弱。修明禮樂。自可致異日之昇平。國本不致動搖。邦基日益鞏固。又安有亂機之萌動。險象之環生哉。光燾才識平庸。智謀短淺。久任教育之職。無裨學風。驟登拔萃之科。未經政事。愧無賈生治安之策。更乏董子天人之才。何敢妄擬經國之方。侈談救時之術。祇以目擊世變。心憫人窮。萬緒千端。難抒積悃。一知半解。聊貢愚忱。謹獻芻言。用塵清聽。是否有當。伏維鈞鑒。

●張玉麟呈大總統戶籍爲庶政根本請交政治會議文

三年一月一日

國家以人民爲根本。而戶籍實庶政之權輿。近讀政府大政方針。至內務所轄要政。擬以十年計畫完成。今即著手預備。而救民第一義。不外摘奸捕盜。斟酌損益於團練保甲諸法。此誠根本切要之圖。而團保之入手辦法。卽先在清厘戶口。獨惜其未明言。人皆視爲無足重輕之事。蓋新政初頒之下。戶口不得確數。徭役賦稅。未由平均。司法登記。無從著手。鹽政專賣之館場。更無法統計。且學童未有清冊。強迫教育。詎易施行。壯丁不經實報。徵兵制度。徒託空言。甚至華僑流寓。任其存亡。外人之虐待愈加。領事之設官何事。交通商埠。工廠山林。

船家漁戶。奸宄易於潛蹤。善良無由樂業。蒙藏回疆。遊牧遷移。不確查其人數。拓植之政策奚施。戶籍固屬於內務行政之一端。而關於財政鹽務司法教育軍事外交官業交通拓殖諸大政。非一端也。至於自治巡警。選舉議會。外人歸化。財產相續。以及禮治宗教衛生慈善。與戶籍有息息相確。不待言矣。況值畫分行政區域之時。若非以戶口爲標準。但按圖而索驥。將來貧富不均。繁簡相懸。行政經費之負擔。更多窒礙而難行。故不欲規遠大斯已耳。若以內務一部。爲五大族範圍所莫外。非以戶籍爲根本之圖不可。昔蕭何入關。先收秦圖諸沛公。乃具知天下阨塞。戶口多少強弱處。民所疾苦。今共和肇建。五族一家。則一家之父子兄弟。自宜悉知其確數。以計口而授食。擇人而異事。乃但能含糊其詞曰。大約四萬莫同胞。而轉徙流亡。莫知究竟。安危生死。悉聽自然。邦本其安在耶。嘗考中外戶籍歷史。周禮鄉遂大夫。以迄閔師等官。分任登載夫家之職。更設司民一官。專掌版籍。自生齒以上。皆書於版。三年大比。而獻民數於王。王拜受之。秦西各國。亦最重戶口。人無論男女。籍無論土客。生死廢疾。以及所事職業。識字就學。與各市鄉村長。靡不詳爲記載。由州省而上。諸政府。與我古制相仿。日本維新。特設統計局。先從清查戶口入手。以次舉行各政。變法圖強。實基於此。前清沿明舊制。以丁口定賦役。五年一編審。有坊長廂長里長諸制。及其後併丁於地。復停編審。而保甲丁額之造冊。日久遂成具文。至末造預備立憲。猶以清查人戶總數。限定宣統二年終報齊。清查人口總數。限定宣統三年終報齊。

至民國改元。兵燹之後。戶籍變更。調查亦廢。今而共和底定。百廢待興。非不皆知戶口爲亟圖。徒以爲事繁重。經費浩大。議者遂設種種困難之問題。而主張緩辦。且隱引辦理不善之事實以證之。莫不鑿額相告曰。鄉愚無知。不明調查之理由。忽視官府編訂門牌。則譁然相驚。謂將抽丁抽稅。紛紛聚衆抗阻。雖官有文告。而無奈不識字者多。雖紳爲勸解。而不免池魚之殃。及況匪徒騷雜其間。藉端煽惑。造謠生事。變本加厲。地方官欲即行停止。而恐礙考成。欲仍策進行。而更虞激變。情急智生。遂將調查之舊案。從新鈔錄。任意加減。不實不盡。裝潢成冊。紛飾以送之。上官亦隱忍受之。而轉報部。部中雖明知其不確。而分數與總數之相符。亦無從藉口爲取詰。自欺欺人。不如不辦之爲愈。獨不知因噎不能廢食。調瑟惟在改絃。以今日人情事體而論。非鄭重其舉動。無以破積習而聳觀瞻。非尊重其責成。無以求實效而垂久遠。清釐戶籍。既公認爲新政之本圖。若徒委之縣知事。必假手胥吏。而擾害民間。將以屬之警察局。必僅及城鎮。而遺漏鄉僻。是宜酌復坊廂里長之舊制。更參用東西各國地方制度。設立市町村長各職。兼任籍吏。各分區域。縮小範圍。以鄰人查鄰人。地相近則情通。人相習則事曉。煩擾之患可除。隱匿之弊不作。謠言何自而生。阻礙何由而起耶。而調查之時期。復限以一定。先時多方預備。仿泰西之制。全國戶口。儘一日之限查完。以免重複。事竣之後。再酌授地方應辦之職掌。或獎勸章之策名。以爲宜力桑梓者勸。而版籍卽寄屬之。以便隨時更易。地方官不過嚴重其監督。刊發其表式。統

計其報告。一年以後。全國民數必悉登於冊。民數既登。凡百新政。俱有根據可尋。庶幾綱舉目張。措之裕如矣。夫舉要政者。必握統樞。規遠圖者。不惜近費。無古無今。無中無外。凡立國之要素。未有撫有土地而不計及人民者。亦未有不計及人民而徒侈談政治者。清查戶口一事。實爲庶政之權輿。當今之急務。斷不可因經濟困難。視爲緩圖。伏望大總統體元握樞。注重邦本。交下政治會議。補大政方針之所略。飭該主管衙門改訂章程。實力舉行。民國政治前途。庶有焉乎。

團體呈大總統文

●漢冶萍煤鐵廠礦有限公司董事趙鳳昌等呈大總統詳陳公司各情形請秉公

維持令行鄂都督轉咨省議會將收作公產之議案取消文

元年七月二十日

頃閱漢口報載鄂省臨時議會咨軍政府文內開。據本會議員介紹鄂紳張大昕等陳稱。漢冶萍三廠。經前清盛宣懷承辦十數年。武昌起義。宣布盛氏之罪。將漢冶萍沒收作爲公產。鄂軍政府派員充漢冶兩廠監督。至元年正月。南京政府與日本人擬訂合同。改作中日合辦。參議院鄂議員張伯烈等據理力爭。鄂軍政府電爭不下十數次。現聞盛宣懷賄通趙鳳昌等。組織漢冶萍公司股東會。不勝詫異之至。查前清時代。漢冶萍三廠。全係盛氏承辦。不聞有股東之說。武昌起義。卽行宣布盛氏之罪。將該廠作爲公有。不聞有股東呈明所有股

分之文。南京政府擬與日人合辦。只有孫文黃興盛宣懷訂立草約。不聞有股東從而干涉之。鄂省議員與鄂軍政府。據理憤爭。又不聞有股東向參議院陳情。向鄂軍政府道謝者。綜觀各項情形。股東會之發生。純係盛宣懷之詭計。乃聞趙鳳昌等電請取銷監督。都督發實業司查覆。據實業司呈云。查漢冶廠確係該公司之業。純粹商辦。該司員等不察取消合辦之電爭。係鄂省都督與議會全體及各部處職員之公議。擅自呈覆。認爲商辦。欺瞞都督。應請貴議會公決。咨請都督。取消認漢冶萍爲商辦之電文。及取消漢冶廠監督之諭飭。加派委員馳赴兩廠。切實辦理等情到會。據此。查該三廠。完全爲盛氏私人承辦。乃盛氏詭計白出。竟串捏股東多人。僞造股票。倒填年月。朋分夥騙。漢冶既收作公產。爲鄂人所有財權。鄂人應共享之。如果三廠誠係公司所有。該公司何德與鄂人。當南京抵借之日。憤爭廢約。何至挾鄂人之全力。作公司之替人。實業司不察原委。謾稱爲純粹商辦。不知何所據而云然。爲此咨請收回成命。加派委員。切實辦理等語。閱之不勝詫異之至。查漢陽鐵廠大冶鐵礦。於前清光緒十六年張之洞奏准開辦。先後由戶部撥款五百六十餘萬兩。至光緒二十二年。款項告罄。官力不繼。又由張之洞奏准。招商承辦。其時盛宣懷集股一百萬兩。代表股東承辦此廠。張之洞訂明官督商辦。奏定章程十六條。聲明以前用款及各項欠款。均歸官局清理報銷。自改官督商辦後。每出生鐵一噸。提銀一兩。抵還官局用本。還清以後。永遠提捐一兩。以伸報効。地稅均納在內。並無另外捐款。是爲漢

冶廠礦由官而改爲官督商辦之大概情形也。盛宣懷承辦以後。創辦萍鄉煤礦。改良漢廠。棄舊更新。添置機爐。用款更鉅。股款之外。負債纍纍。以致所招商股。力又不支。光緒三十四年。舊股東議決合併漢冶萍爲一公司。仍舉盛宣懷爲總理。重訂章程。加招華股。於是年二月二十四日。赴前清農工商部繳費註冊。定名曰漢冶萍煤鐵廠礦股份有限公司。其時老股三百萬元。又老商加認二百萬元。共合五百萬元。由農工商部查明給照。此後又招得新股八百餘萬元。結至宣統三年止。前後共招股分一千三百餘萬元。是爲漢冶萍廠礦由官督商辦。改爲完全商辦股份有限公司之大概情形也。民國元年三月。中日合辦之議起。股東紛紛反對。查中日合辦草約第十條。訂明此合辦須經全體股東決議。倘有過半數股東贊成。方能簽定正合同照辦等語。當於三月二十二日在滬開股東大會。到會股東四百四十人。計二十萬零八千八百三十餘股。臨時政府實業部。因前清農工商部附有公司股份一百七十四萬元。即派趙鳳昌及熊希齡代表到會。是日到會股東全體反對合辦。電致日本取消草合同。並電鄂湘贛三省都督。報告取消合辦在案。又議將總協理名稱。一律取消。重選董事。另委經理從新組織。所有股東會議詳情。登載各報。並有湖南股東代表消說。一一可稽。是反對中日合辦而取消之者。係股東。蓋必股東方有決議公司事務之權。非股東以外之人所能干預。此取消中日合辦。並取消總協理名稱。從新整頓之大概情形也。今閱原呈。一則曰盛宣懷賄通股東。偽造股票。再則曰漢冶

收作公產。爲鄂人所有財權。鄂人應共享之云云。迹其居心。無非破壞商辦。欲將一千三百餘萬元之股本。不問來歷理由。一概抹煞。憑空攘奪。野蠻專制時代。未聞有此奇事。公司註冊有年月。可查股款有帳目。可稽。自完全商辦以後。開會四次。歷屆報告。分送股東。刊登各報。股分之大小。如工商部公股。湖南省公股。招商局公股。均以股東資格。派有代表到會。選舉董事。至於零星股東。各省皆有。想鄂省當亦有購得漢冶萍股分者。請鄂省議會調查。是否偽造。如謂盛宣懷得罪民國。應將盛股罰令充公。此係司法範圍以內之事。如司法判令盛股充公。持盛氏所有股票。至公司過戶。公司自應照章辦理。否則。非公司所能與聞。蓋公司祇認執有股票者爲股東。不問股東爲何人。此係公司通例。夫人而知。如謂漢冶廠礦。係在鄂境。鄂人不應放棄權利。然則武漢三鎮。以及各府州縣田房產業。外省人管業者。在在皆有。是否鄂省議會可以不費分文。一一沒收。且張之洞官辦無力。招商承辦之時。未聞鄂人擔任招股。出而承辦。保此地利。故公司竊所未喻。其他議論。有賴重驗。不必贅辯。伏思漢冶萍三大事業。自前清光緒三十一年改良整頓以後。各股東代表不辭艱鉅。務期遠大。股本不敷。加以債項。類皆重息稱貸而來。而歷次招股。唇焦筆禿。僅得一千三百餘萬元。不抵所欠債項之半數。蓋因滿清政府。於商業不知維持保護。故挾資者視爲畏途。欲前且却。今幸民國締造方新。希望正大。乃以堂堂省議會。爲一二無理以關之人所愚。首先破壞商辦。心實痛之。故公司歷年經營困難。已達極點。每逢漢

埠比期。百計張羅。前後堅忍者十餘年。僅免破產。漢埠商界。知之最悉。自民軍起義以後。驟然停工。礱火四逼。材料蕩盡。機爐朽壞。已定之貨。不能照交。逾期之債。無可延宕。困難情形。未遑縷述。徒以鋼鐵爲國家命脈。實業根本。中國僅有此廠。又關係股東血本。若竟聽其失敗。以後不必再談實業。用是日夜焦勞。強勉支持。聊效移山之愚。今鄂省議會既願收回利權。如將全體股東所投資本。一律給還股東。並將公司所欠內外各債二千三四百萬兩。繼續承認。由省議會籌還債主。敝公司董事等。自當召集股東大會。竭力陳請各股東。解散公司。收回股本。以後如有商辦事業。需招股分者。惟有相戒裹足。免蹈前車之悔。否則。公司法律一日不消滅。董事責任一日不卸肩。內顧實業之彫殘。外懷客貨之充斥。日暮途遠。力小任重。惟有呈請大總統。乘公維持。令鄂都督咨請鄂省議會查照。取消此案。以昭公理。而維法律。敝公司更有進者。敝公司每年所出鋼鐵煤焦。售價已達六七百萬。股東所得官利。不及百萬。其餘除債項利息外。大半用於地方。養活窮民。何可勝計。而抵制洋貨。使外來鋼鐵煤焦。不能充斥於長江流域。尤爲大局挽回間接之利權。故公司對於鄂省。對於中國。自問尙有微勞。自去年頓挫以來。外貨固無抵制。而訂售日本之生鐵。亦因停爐止運。以致日本市面。向用漢廠生鐵者。已改向印度購用。若不急起直追。恐敝公司本有之銷路。悉將爲他人所佔。倘再闔牆啓毀。自相殘闕。則如久病之軀。於元氣大傷之後。復來外感。必將死而後已。鄂省議會諸君熱心愛國。想必不忍出此。爲此瀝情

披露於大總統之前。伏乞主持。敝公司幸甚。民國商業前途幸甚。

●全國實業研究會爲中美煤油公司事上大總統書 三年一月 日

竊以中國礦產埋藏土中。財力不充。棄寶於地。則利用外國之資金。開發國中寶藏等因。極端贊成。願款項雖可集於外人。而主權則必操之自我。從前鐵路借款條件。縱有損失。然祇於聘用技師。購買材料。而爲鐵路之主人翁者。則國家也。今中美煤油公司。易借款爲合資。以股分計。則我少而彼多。以職權言。必我輕而彼重。則將來公司之董事部。必完全爲外國人把持。礦權所至。國權隨之。政府徒貪三十七分半之利益。而喪失國家之主權。利害相衡。得不償失。謹就合同損害之舉。舉大者。爲我大總統剴切言之。一公司事權全操於美孚之手也。查合同第三條。公司股本。美孚佔百分之五十五。中國佔百分之四十五。又公司完全管理經辦之權。授於董事部。以美孚人員及中國人員按照股分多寡。平均分配組織之。所謂平均分配者。有若干股分。卽有代表若干股分之職員也。公司通例。除常年大會外。一切辦法。皆以董事會決之。董事會議。恒取決於多數。美孚所佔股本。多至百分之十。無往而不居於多數。則董事會之提議。有美孚人員之主張。無中國人員之主張。固可斷言。或者謂依合同第三條。中國國民。可在市而購買中美公司之股票。我苟購至百分之五。已可與美孚保其平衡。不知美孚號爲煤油大王。財富之雄。甲於天下。則其所認之股。必不使有一分流轉於市場。雖欲購之。

爲從而購之。則此六十年中美孚人員常在於多數。中國人員常居於少數。又可斷言。公司事權。完全歸美孚獨攬。不待計而決矣。故名爲中美公司之董事部。而實則美孚之董事部。國家爲開放實業計。不惜舉國中惟一之礦產借助外人。乃反退處無權。聽其壟斷。言念及此。可爲痛心。一公司油礦區域範圍際及全國也。延長承德。爲我國煤油最旺之地。美孚得此。已足竭我精華。乃合同第四條。謂延長承德及其附帶油場。查明不宜開採。准在直陝兩省內別處地方辦理。是直陝兩省。皆其開採範圍區域之大。已無論比。而第四條又謂中國政府。不將中國境內產油場所。給與其他外國人辦理。是美孚直接取得直陝兩省之專利。間接限制全國之礦區。必不使國中有第二煤油公司之出現。來相抵制。吾國地大物博。煤油礦區。其未經發明者。當所恆有。但國中人才缺乏。資本式微。不足舉此事業。美孚所慮者。外國人挾其厚資。與彼爭利。自有此條限制。無異舉全國之煤油礦而悉封閉之。一聽美孚之壟斷利權。毫無顧忌。縱令他省油礦可資開採。國民積資自辦。本無礙於合同。但使成績稍優。美孚認爲妨害。不難折本減價。抵制打消。大公司推倒小公司之法。成例固彰彰也。究其結果。全國之油礦。惟美孚有開採之權。中國人及其他外國人。皆在排斥之例也。緣此兩端。遂生數弊。煤油爲日用所必需。與人民生計有密切之關係。美孚既全權總攬。又無他公司之競爭。假令任意居奇。抬高市價。政府既無法限制。人民亦無術抗爭。惟有聽其所爲。吸膏擊髓。此害之中於民生者也。美孚煤油。逼清宇內。決

不願中美公司之生產。攬奪原有之市場。蓋公司煤油多一分輸出。即美孚煤油多一分抵制也。美孚爲自身利害計。勢必限制產額。使其量僅敷中國之用。而止以此爲利。所利幾何。此害之中於營業者也。通商以來。輸入增加。金銀外溢。假令煤油爲輸出大宗。亦可調和國民之經濟。美孚既以出口爲不利。則運消費易。概在國中。以中國之油。營中國之利。政府雖收四十五分之餘利。而此五十五分之所得。仍庸捲國民之膏血。而渡之西半球。此害之中於經濟者也。凡此弊害。皆中國股分不足半數。致董事部之職權。完全爲美孚所有。中國董事雖聞知其弊害。而挽救無由。太阿倒持。喧賓奪主。莫此爲甚。補救之法。惟有將第三條七分半之額。力爭修改。至十二分半以上。俾董事員額保其平均。庶言論主張。不至無效。凡前所列諸弊。皆可隨時糾正。爭權限於現在。卽以防隱患於將來。本會對此問題。再三討論。以爲非將此點修改。則全盤皆錯。貽禍無窮。雖中美感情。素稱輯睦。政府此舉。別具苦心。然因政策而給與一部分之利益。則可。因政策而犧牲國家之主權。則不可。是不憚煩瀆。冒昧上陳。其應如何補救之處。伏祈裁擇施行。

政治會議呈大總統文

●政治會議呈大總統前奉諮詢救國大計一案內對於國會現有議員給資回籍

另候召集一節經全體議決應宣布停止兩院現有議員職務文

三年一月十日

上年十二月十八日奉大總統令。據兼領湖北都督事黎元洪署湖北民政長呂調元直隸都督馮國璋署直隸民政長劉若曾奉天都督兼署吉林都督張錫鑾奉天民政長許世英吉林民政長齊耀琳吉林護軍使孟恩遠黑龍江護軍使兼署民政長朱慶瀾江蘇都督張勳江蘇民政長韓國鈞江北護軍使蔣雁行安徽都督兼署民政長使嗣冲署江西都督李純江西民長汪瑞閩浙江都督朱瑞署浙江民政長屈映光福建民政長汪聲玲署湖南都督兼理民政長湯壽銘署山東都督靳雲鵬署山東民政長田文烈河南都督張鎮芳河南民政長張鳳臺山西都督閻錫山山西民政長陳銍陝西都督張鳳翽署陝西民政長高增爵護理甘肅都督兼護民政長張炳華新疆都督兼署民政長楊增新四川都督胡景翼四川民政長陳廷傑護理川邊經略使顏頤廣東都督龍濟光署廣東民政長李開佐廣西都督陸榮廷廣西民政長張鳴岐貴州都督兼署雲南都督唐繼堯雲南民政長李鴻祥貴州民政長戴戡等電稱。民國建設伊始。法制紛繁。立法機關。成績甚少。請諮詢政治會議各員以救國大計各等語。查民國成立。業經兩稔。建設困難。無可諱言。該兼領都督等歷陳各節。洵爲救國起見。應交政治會議各員迅速討論辦法。詳細具覆。原電鈔發。此令等因。奉此。本會議遵於去年十二月二十九日開會提議。經各議員就本案大體。一再討論。以爲此案關係重要。應先行派員審查。當依據政治會議規則第十條。指定蔡鍔饒漢祥許鼎霖朱文勳顧鼈姚震榮建章沈銘昌孫毓筠鄧鎔方樞那彥圖

貝允所王印川陳淵洲等爲審察員。該審查員等於本年一月二日六日兩次開會審查。全體議決。於本月七日具意見書。提出報告。本會議即於九日開正式會。經各議員等詳細討論。僉以爲本案前奉大總統諮詢命令。係據兼領湖北都督事黎元洪等銑電之所請求。該都督等原電。又係鑒於民國建設伊始。法制紛繁。立法機關。成績甚少。是以特陳救國大計。綜其綱要。約有兩端。第一。則請修正憲法。而以拘文牽義爲戒。第二。則請費遣議員。而以扶持國本爲宗。凡此所陳。具微遠識。惟原電修正憲法一節。經本會議詳細討論。僉以民國憲法。尙未制定公布。自無修正之可言。若謂憲法未施行以前。臨時約法之効力與憲法等。該原電所稱應行修正。卽指約法而言。則應於大總統諮詢修改約法程序案內。另行議覆。其對於國會現有議員給資回籍另候召集一節。本會議意見。以爲原電所陳。不無可採。蓋就國會本體而論。其組織法發生於約法。選舉法又發生於組織法。種種不良之點。既經一度試驗。已屬無可諱言。知若以國會不良之故。歸咎於組織。不知者以國會不良之故。集矢於議員。情理雖失其平。而影響實有所自。方今國勢岌岌。改良國會組織。幾於異口同聲。兼之本屆國會分子。既以亂黨嫌疑。多致議員資格。一律取消。人無半數。遞補需時。雖前奉大總統命令。曾飭內務總長查取本屆合法候補當選人如額遞補。以重國會等因。內務總長亦經飭由籌備國會事務局遵辦。現據河南等省選題監督電陳遞補各項礙難情形。奉交本會議併案討論。本會議細核原電。自係實情。夫以

現有議員。既不足法定人數。而候補議員。又難於尅期遞補。是我國民所恃以爲運用共和政治之國會。目前決不能行使職權。少數議員。卽無到院之必要。況國會定期四個月延長之限。雖未明白規定。而各國國會通行辦法。遇有延期情形。絕無倍於法定會期之例。我國國會開會。計自民國二年四月。至今已逾九月。延期倍過正期。立法機關。終歲常設。卽使人數過半有餘。亦非政治良軌。何況議員實存少數。更無庸再推延會之虛名。查兩院議長。業於上年十一月十三日代表兩院。以停發議事日程等因。通告有案。議事既已停止。則該都督等原電所謂無成立希望者。尤爲切中事實之談。至大總統取消亂黨議員。前次命令業已聲明。係爲挽救國家之危亡。減輕國民之痛苦起見。事非得已。誠具苦心。而各都督民政長關心救國大計。尤注重於修正憲法。亦無對人關係之可言。現在國會組織不良。萬不獲已。而求改善。此心既可共信。此希望必期速達。對此組織不良之國會。又事實上職權業已停止。何必於現有議員。虛示維繫。以重違我國民渴望改良國會之公心。要之我民國決不能無國會。國會組織。且暮改定。大總統決不能不仍行召集。約法具在。無可懷疑。則今日卽徇各省地方長官之請。明白宣布。使濟濟賢能議員。暫結殘局。而養朝氣。以待將來之結合。實亦無戾於救國精神。且可以促國會之再造。此原電之可採者一也。至就議員個人而論。自國民黨議員悉經解散後。其餘穩健明達之士。留則無職可盡。去則棄職爲嫌。進退兩難。身心俱苦。爲國家愛重人材。豈宜如此。此原電之可採

者二也。本會議全體決議。認原電所請另候召集一節。係屬度勢審時。正當辦法。應請大總統俯納各都督民政長之議。宣布停止兩院現有議員職務。并聲明兩院現有議員既與現行國會組織法第十五條所載總議員過半數之規定不符。應毋庸再為現行國會組織法第二條暨第三條之組織。況議員職務。雖停止於一時。而國會尊嚴。自確立於民國。所有組織各法及選舉程序。一經釐訂。召集國會。不患無日。與其聽個人之浮沈無定。致敗國民以輕視國會之心。何如求機關之進步改良。尙留國民以尊重國會之地。其現有議員既經停止職務。如何給資之處。或依據院法所定。或斟酌財政情形。應由政府迅速籌畫施行。至現有議員停止職務後。是否回籍。可聽其便。政府毋庸問及。本會議討論至再。全體議決。理合按照政治會議規則。呈覆大總統裁奪施行。

●政治會議呈大總統前奉諮詢增修約法程序一案經全體議決宜於現在之諮詢機關及普通之立法機關以外特設造法機關以改造民國國家之根本法

文二年一月十日

上年十二月十八日奉大總統令。民國成立以來。斬棘披荆。瞬將二載。而建設之業。日處於困難。憔悴之民。尙陷於水火。追原禍始。約法實為厲階。查臨時約法本為臨時政府而設。當公布施行之日。本大總統甫在臨時

任內明知約法之束縛馳驟。於吾國民情國勢。或有未宜。然默察主持約法者之用心。既欲以國爲孤注。本大總統若不忍辱負重。則煽動者愈有所藉詞。而國內和平。勢多牽擾大局。危險其何忍言。因是種種。故無論如何爲難。均不惜以一身竭厥措拄於其間。但求於國於民之有補。本年四月。國會成立。方冀憲法制定。可告成功。約法施行。爲期無幾。距意展轉五月有餘。乃有先舉總統後定憲法之議。本大總統亦國民推重。被舉爲第一任正式大總統。繼續而爲公僕。揆諸救國素志。國亦未敢告勞。惟正式政府適用臨時約法。究於政治刷新。大有好處。是以就任越日。卽經依照約法第五十五條。提出增修約法案於民國議會。並於原查聲明臨時約法之良否。爲政治良否之所關。本大總統以二十閱月之經驗。凡從約法上所生障礙。均有種種事實可憑。茲特彙案增修。事關緊急。並希速議等因。迄今又二月有旬日矣。民國議會於本大總統聲明事關緊急。要求速議之件。始終未列入議事日程一次。以致約法上所特予本大總統以增修之權。亦被無形之蹂躪。當爲我國民所聞之而心恫者也。現在兩院對於增修約法事件。勢難開議。昨據前兼領湖北都督事黎元洪等電稱。歷考中外改革初期。以時勢造法律。不以法律強時勢。美爲共和模範。而開國之始。有費拉德費亞會議修正憲法之舉。論者不誣爲違法。先例具在。可爲明徵。現在政治會議已經召集。與美國往事由各州推舉之例正同。請大總統諮詢各員以救國大計等語。該都督民政長等所請。實爲民國根本計畫起見。卽考諸輿情民意。

亦鮮不以增修約法爲當務之急。查民國憲法未制定以前。約法効力。原與憲法相等。且大總統提案增修約法。業有明文規定。但國會現狀。一時踴躍集議。而建設進行。早屬刻不容緩。如荏苒坐課。殊非本大總統救國福民之素志。然若權宜應急。尤非本大總統尊重約法之初意。躊躇再四。實乏術以濟其窮。至增修約法程序。究應如何。用特諮詢政治會議。併案討論辦法。分別具覆。此令等因。奉此。本會議遵於上年十二月二十九日開會提議。經各議員就本案大體一再討論。以爲此案關係重要。應先行派員審查。當依據政治會議規則第十條。指定蔡錕饒漢祥許鼎霖朱文劭顧鼈姚震梁建章沈銘昌孫毓筠鄧錕方樞那彥圖貝允昕王印川陳瀛洲等爲審查員。該審查員等於本年一月二日六日兩次開會審查。全體議決。於本月七日具意見書提出報告。本會議卽於九日開正式會。經各議員詳細討論。僉以爲查臨時約法。成於南京臨時參議院。南京臨時參議院。爲十四省所派代表組織而成。彼時兵事甫息。民意未伸。且起草各員。倉卒竣事。既不暇於中國國情國勢逐細考求。而於國家機關權限之分割。又不免參以成見。故實行以來。障礙叢生。舉國詭病。大總統本年經驗之所得。爲增修約法之請求。而議會遲遲不議。以致凡百政務。均滯進行。今於政治會議開始之日。首舉增修程序以相諮詢。無非爲國家謀久安長治之計。依臨時約法第五十五條之規定。大總統有提議增修約法之權。現在國事日棘。非刷新政治。無以救國家之危。非增修約法。無以立刷新政治之本。本會議以爲約

法之應行增修與增修案之得由大總統提出。授之法律事實。均屬毫無疑義。本會議所當討論者。即係以何種機關。議決此項增修案之問題。據臨時約法之規定。增修約法。係參議院之職權。參議院消滅。當然由國會承繼。今國會情形。既難開議。而將來召集。尚需時日。際茲百廢待舉之時。斷無因循坐誤之理。前兼領都督黎元洪等原電。引美國費拉德費亞會議往事為證。謂此次政治會議。與美國往事相同。似隱以增修約法之責。屬之本會。查政治會議。由中央政府及各省各地方委員組織而成。雖人數較南京參議院為多。組織較南京參議院為備。而既為政府之諮詢機關。即無參預增修根本法律之職責。本會議依據法理。參之時勢。僉以為宜於現在之諮詢機關。及普通之立法機關以外。特設造法機關。以改造民國國家之根本法。既可示天下以尊重約法之意。且與該兼領都督等以時勢造法律之意相符。前此臨時參議院制定約法。即因組織粗疏。以致法行之後。流弊滋多。當此千鈞一髮之時。一誤之後。不容再誤。且有此一造法機關。將來約法修定以後。凡附屬於約法之各種重要法案。即可由其制定。庶不至國家要政。因此久懸。反覆思維。有利無害。本會議討論至再。全體議決。並希望此種造法機關。如果設立。應請召集各地方富於學識經驗。聲望素著之員。妥慎組織。以符尊重造法機關之本旨。理合按照政治會議規則。呈覆。大總統裁奪施行。

●政治會議呈大總統遵將本會議議決組織造法機關各項大綱並其所根據之

理由分別撮要陳覆請迅賜裁奪立予施行文

三年一月二十四日

本年一月十一日奉大總統令。據政治會議呈稱。前奉諮詢增修約法程序一案。經開會全體議決。會以爲宜於現在之諮詢機關及普通之立法機關以外。特設造法機關。以改造民國國家之根本法等語。本大總統敕任宣言。業經鄭重聲明。誓以刷新政治。爲藐躬之責。現在國事日棘。誠有如該會議所陳。非刷新政治。無以救國家之危。非增修約法。無以立刷新政治之本。既據該會議全體議決。請卽特設造法機關。並徵引法理事實。反復印證。而於其機關組織。尤肫肫然以召集富於學識經驗聲望素著之員。希冀方來。具見政治會議各員同心愛國。出於至誠。本大總統雖以就衰之年。亦甚願竭盡智能。與我國民共此艱難大業。綜核該會議原呈各節。按諸美法先例。既屬同符。準以吾國現情。尤爲切中。自應如議進行。惟事關國家大計。此種造法機關。究竟應如何組織。應用何種名稱。其職權範圍及議員選派方法。應如何妥慎規定。特再諮詢政治會議。剋日議決具覆。以憑公布施行。此令等因。奉此。本會議遵於十六日開會提議。經各議員就本案大體。一再討論。以爲此案關係重要。應先行派員審查。當依據政治會議規則第十條。指定蔡鍔許鼎霖劉復觀方樞王印川李慶芳鄧鎔朱文勛孫毓筠劉邦驥黎淵貢桑爾諾布林萬里陳瀛洲等爲審查員。該審查員等於十九日二十三日兩次開會審查。多數議決。擬具約法會議組織條例草案。并附意見書。提出報告。本會議卽於二十四日開

正式會。經各議員先行議定大體。復逐條討論。均經全體議決。茲謹將本會議議決組織造法機關各項大綱。並其所根據之理由。分別撮要。爲我大總統陳之。第一關於造法機關之名稱。查此項造法機關。既因議決增修約法案而設。卽稱約法會議。以符名實。第二關於造法機關之職權。查本會議前以應特設造法機關。改造民國國家之根本法。及附屬於約法之重要法案等情。呈覆大總統在案。則此次組織造法機關。其職權範圍。自應卽以原案之所呈明者爲限。故擬以議決增修約法案。及附屬於約法之重要法案爲其職權。第三關於造法機關之組織。查關於組織。有兩種問題。卽應於現有之各機關各團體選出議員而組織之乎。抑於現有之機關團體以外選出議員而組織之乎。所謂機關係指行政司法機關及國會省會縣會等機關而言。所謂團體。係指教育會商會等團體而言。增修約法。關係國家根本大計。自無純由行政司法機關參預。而加入組織之理。其立法及自治機關。目前情形。既難行合法之互選。而爲國家謀根本上之統一。見。尤未便率取地方代表主義。運予地方議會以組織造法機關之權。至各項團體。除商會外。餘皆僅具雛形。或未組織。則均難認其可以爲組織此項機關之基礎。是以本會議多數意見。僉以爲應於現有之各機關及各團體以外。選出議員若干人。而後可以有適當之組織。第四關於造法機關之議員選派方法。查選派議員。有一先決問題。卽關於議員之選派或選舉。應採地方代表主義。抑應採都會集中及人才標準主義之問題是也。查造法機關。

專以改造國家之根本法。爲其唯一之權能。而並無監督政府之職責。其性質與國會懸殊。蓋國會雖通稱爲立法機關。而其實質上之作用。則在代表人民。監督政府。故憲法學者。以爲與其稱國會爲立法機關。毋寧稱以監督機關之爲然也。是以造法機關之議員。本會議多數意見。僉以爲大總統諮詢命令所稱選派方法。係援前參議院組織之例辦理。約法固有明文。惟事屬改造根本大法。爲尊重造法機關起見。擬仍酌用選舉方法。然當以學識經驗爲準。而其選舉區劃。則不得不取都會集中主義。選舉資格。又不得不取人才標準主義。此兩主義既符吾國選賢與能之遺意。復合各國限制選舉之良規。至此項選舉方法。如何折衷釐訂之處。現經會議各員全體議決。以爲此項選舉方法。應卽因時立制。一方面使各選舉監督於一定條件之下。調查列入選舉人名冊。組成選舉會。並於最嚴重條件之下。調查列入被選舉人名冊。其數均各倍於法定員額有差。以之提出於該選舉會。作爲被選舉人。而一而仍由選舉人於列入名冊之被選舉人中。以自由意思。投票公選。庶有選舉之精神。而無選舉之弊害。此本會議認爲此種辦法。準諸吾國事實。可以利便推行者也。惟調查遺漏。既不容當事人呈報。選舉違法。又無利害關係人提起選舉訴訟。則選舉監督之認定權過重。恐有流弊。故擬於中央政府所在地。特設議員資格審定會。以爲糾正選舉監督之機關。則不患救濟之無術。以上各節。均係本會議對於造法機關議決之大綱。及其所根據之理由。相應將約法會議組織條例草案。繕具清單。

悉呈鈞鑒。抑尤有進者。造法機關之設置。原所以謀政治之進行。而政治進行。現在又刻不容緩。是以組織造法機關之內容。及其選舉之方法。既不敢稍涉輕率。重違我大總統尊重根本法律之盛心。又不敢過爲繁難。致使國家要政進行阻滯。此中不得已之苦衷。當能爲天下人所共諒。伏望迅賜裁奪。立予施行。民國幸甚。

●政治會議呈大總統前奉令交議停止各省省議會議員職務一案經議員大多

數議決擬請將各省省議會一律解散文

三年二月二十七日

本月四日奉大總統令。據署直隸都督趙秉鈞署直隸民政長劉若曾奉天都督兼署民政長張錫鑾吉林護軍使孟恩遠吉林民政長齊耀琳黑龍江護軍使兼署民政長朱慶瀾江蘇都督馮國璋江蘇民政長韓國鈞安徽都督兼署民政長倪嗣沖江西都督李純代理江西民政長戚揚浙江都督朱瑞署浙江民政長屈映光福建鎮守使李厚基福建民政長汪聲玲兼代領湖北都督段祺瑞署湖北民政長呂調元署湖南都督兼理民政長湯漪銘署山東都督靳雲鵬山東民政長田文烈河南都督張鎮芳河南民政長張鳳臺山西都督閻錫山山西民政長陳銜陝西都督張鳳翽署陝西民政長高增爵四川都督胡景翼四川民政長陳廷傑川邊鎮守使張毅廣東都督龍濟光署廣東民政長李開侁廣西都督陸榮廷貴州都督兼署雲南都督唐繼堯雲南民政長李鴻祥貴州民政長戴戡護甘肅都督兼民政長張炳華電稱。各省議會成立。瞬及一年。於應議

政事。不審事機之得失。不究義理之是非。不權利害之重輕。不顧公家之成敗。惟知懷挾私意。壹以黨見爲前提。甚且當湖口肇亂之際。創省會聯合之名。以滬上爲中心。作南風之導火。轉相聯絡。胥動浮言。事實彰明。無可諱。有識者潔身遠去。謹愿者緘默相安。議論紛紜。物極駭詫。而一省之政治。半破壞於冥冥之中。推求其故。其緣選舉之初。國民黨勢力實佔優勝。他黨與之角逐。一變而演成黨派之競爭。於是博取選民資格者。遂皆出於黨人。而不由於民選。雖其中富於學識。能持大體者。固不乏人。而以擴張黨勢。攘奪權利爲宗旨。百計運動而成者。比比皆是。根本既誤。結果不良。現自國民黨議員奉令取消以來。去者得避害馬。敗羣之謗。留者仍蒙黨籍同器之嫌。議會之聲譽一虧。萬衆之信仰全失。微論缺額省分。當選遞補。調查備極繁難。卽令本年常會期間。議席均能足額。而推測人民心理。利國福民之希望。全墮空虛。一般輿論。僉謂地方議會。非從根本解決。收效無期。與其敷衍目前。不如暫行解散。所有各省省議會議員。似應一律停止職務。一面迅將組織方法。詳爲釐定。以便另行召集。請將所陳各節。發交政治委員會議決等語。該都督等所陳各節。自係實情。應如所請。交政治會議公同議決。呈候核奪施行。此令等因。奉此。本會議定於本月十日列入議事日程。各議員就本案大體一再討論。決定先付審查。當照章指派議員蔡鈞馬良饒漢祥顧鼐劉馥王印川李慶芳張一麐孫毓筠林萬里朱文劭秦望瀾鄧鎔龍建章黎淵等爲審查員。該審查員開會三次。提出審查報告書。本會議復

於本月二十六日開會提議。經各議員詳細討論。意見相同。僉以爲各省議員成立以來。或因地方事變。牽涉內亂嫌疑。或因黨派紛爭。議事鮮有成效。容有如該都督民政長所言者。然其中多數省分之省議會議員。深明大義。不越範圍。直接以保衛地方。間接以維持國本。苦心調護。正不乏人。徒以制度規畫。未能適宜。因而得失利害。不免互見。該都督民政長等目擊時局艱危。不可終日。欲謀政治根本之補救。自不得不急開議會組織之改良。雖措詞不無過當。要自有激而成。惟是各省議會之應否存在。乃地方制度一大問題。若因法律之弊失。指爲簡人之罪狀。平情而論。究覺未安。本會議反復討論。對於此案大體。僉以爲祇宜籌計將來。不必推究既往。祇宜就議會本體上研究得失。不必就議員本身上論定是非。蓋各省議會根本上之不應存在。法律事實。均有強固之理由。查中國今日之省。其性質是否應認爲自治團體。抑純爲國家之地方行政區域。尙屬疑問。本會議以爲吾國行省制度。區域過廣。祇宜作爲最上級地方行政區域。不宜施行自治區制。按歐洲大陸諸國。及日本自治制通例。雖卽以國家之地方行政區域。兼爲自治體之自治區域。然大抵級愈下者。認其自治權愈寬。由是層累而上。至於最上級行政區域。或且僅有官治而無自治。誠以自治之事。級愈下。境愈小。則人民公共關係愈見親密。而自謀亦易周。其他地方行政區域。級愈高而境愈廣者。微徇與國家政權接觸益近。不宜委任自治。且就令認爲自治團體。亦必無事可辦。徒披虛名。中國行省轄地之廣。幾埒於歐美一國。

世界各國。現行自治團體中。求其區域如是之廣者。絕不之見。故難任令省各自治。致蹈聯邦國制之嫌。且無論現行之省。未能遽廢。就使政府縮省爲州之策。卽見施行。其最上級地方行政區域之州。亦終以地廣級高。不適於自治團體之用。而何況於一省。省既不能認爲自治團體。則當然不應於中央議會與地方議會之間。發生此性質不明之省議會。查省議會之設。係沿襲前清諮議局制度而來。其權限亦略相等。綜其職務範圍。幾於省自爲政。卽如省議會暫行法。因有議決本省單行條例之權。雖有不得干涉國家法令之規定。然國會之立法範圍。無形之中。已受種種限制。而國家之立法權不能統一。因有議決本省豫算決算之權。致中央之行政事務。每牽入地方自治範圍。而國家之財政權。又不能統一。因有彈劾本省行政長官之權。致與國會請求查辦官吏權。顯有疊床架屋之弊。而國家之一切用人行政。皆不能統一。溯自民國成立之初。各省臨時省議會之設。大率自定職權。本非整齊劃一之制。嗣政府初次提出地方制度各案。卽欲確定其職權範圍。以免踰越。及至第二第三次修正地方制度各案。政府鑒於前車。卽毅然有府止各省議會之計畫。均因事體重大。積久未決。旋以國會組織在卽。參議院議員。依法多應由省會舉出。於是各省議會議員選舉法之制定。及省議會成立後。紛紛以會章爲請。乃補定省議會法。倉卒成立。遂一以諮議局章程爲發本。然尙名之曰暫行法者。固已預留根本解決之餘地。故自省議會成立以來。政府固認爲一時權宜之計。在前參議院。亦認爲非國

家永久之圖。因仍舊貫。暫立法規。施行至今。情見勢絀。故省議會之不宜於統一國家。與統一國家之不應有此等龐大之地方議會。殆無疑義。此就法律上言之。省議會不能存在之理由一也。查諮議局成立之始。其立法者之意。實以中國地大民衆。分省而治。各省之政。主於督撫。與各國地方之治直接國都者不同。故特有諮議局之設。今則各地方行政長官。已隸屬於各國務員之下。既無前清督撫之特權。則此等對待機關。已非必要。當此刷新政治之時。凡京外各重要機關。均將爲根本之改良。此種地方高級議會。更無任其照常襲故之理。且自國民黨議員取銷後。各省議會每因人數不足。遞補需時。議會之職權。早難行使。若同此機關。甲省之所有。而乙省之所無。參差不齊。殊非政體所宜有。此就事實上言之。省議會不能存在之理由又一也。據以上理由。是該都督民政長等以解散各省議會爲請。揆之法理。按諸事勢。均屬可行。擬請大總統俯如所請。將各省省議會一律解散。所有一切行政事務。由各該省行政長官。力負完全責任。至各省地方將來應否組織別種議事機關。應以地方制度如何規定爲衡。擬請俟制定地方制度時。通盤籌畫。折衷定制。以利推行。目前毋庸釐定組織方法。亦毋庸聲明另行召集。免涉駢枝。以上各項理由。均經本會議議員大多數議決。理合呈請裁奪施行。

國務院及國務總理呈大總統文

●國務總理段祺瑞據湖北民政長呈稱署內務司長饒漢祥積勞致疾請賞假二

月並委員代理等情轉呈大總統文

二年七月 日

據署湖北民政長夏壽康呈稱。據署內務司長饒漢祥呈稱。竊漢祥猥以疎狂。謬膺繁劇。辭書多於積雨。歸

急於流星。乃蒙大總統優予慰留。辱加訓勉。雖相依頑石。猶且點頭。豈臨去癡銅。不知墮淚。然阻勉馳驅之日。

正危疑震撼之交。應當道而吠聲。賊臨崖而射影。重以文書委積。賓客喧闐。殘更警於五鳴。糲飯疲於三吐。遂

致鶴創益劇。雞骨難支。彌月以來。虛陽愈上。冷煖之玉。併於齒牙。陰陽之燧。離於心腎。念節宣之久失。悵攻補

之無從。非有圍城之警。而臥少於鯨魚。非有栖谷之方。而飲微於鼯鼠。譬之強弓屢挽。終腰殘弦。明鏡頻磨。空

留碎影。斯固鷓鴣數石已無護於生前。蛭蜒化珠。惟有期諸死後者也。伏念漢祥劫運頻更。名心久化。盟鷓作

友。海鷓爲徒。火山之樹。原不丐夫慈雲。水谷之瓜。亦何勞於藹日。當此風塵瀕洞。藥石纏綿。頽閱憂年。聞鷓憫

世。以屏軀尸要位。既違任事之心。以傲骨處危時。尤味保身之訓。設使魚勞不息。烏倦仍飛。豈惟輕入公門。喪

千年之異質。亦且久妨賢路。遺一路之哭聲。我民政長慈鳩馴性。怖鶴流恩。神仰崖而翰怡。鬼登樓而吐款。縱

一夫痛癢。難回造物之心。而三楚瘡痍。應動仁人之念。伏乞相觀窘步。遴選替人。洗釜而出。勞薪脂車。而更朽

索。或者使東荒仙樹。仍復創痕。西域佛枝。重回焦色。感銜輝於再世。矢效命以他年。不然。回太行之馭。尙惜完

羈。挂神武之冠。豈需朝命。雖李密之陳情不察。而范蠡之行意可師。漢祥六祈具舉。三宿難淹。惟有懸印梁間。遺書染上。指暝烟而遠蹈。抱明月以長終。蓋窮鳩既竭於告哀。斯急屋不遑於擇步。彈毫淚注。露表魂馳。抑漢祥更有請者。在昔五億之歌。出西京而增戀。九章之賦。望北楮而與愁。吾鄂久被水災。迭罹兵禍。邑有曲防之習。鄉無負版之儀。夫戶籍之法不頒。將何以敷國政。河渠之書不講。將何以厚民生。明知點石方窮。量沙術竭。固息壤有難封之穴。亦謬益無可上之階。然而掘井不先。補牢將晚。水淹歷郡。魚龍隨奴婢同流。火蕪吳宮。燕雀與嬪娥并散。况復木丸結舌。銅鼓驚心。舞文之吏。披諸與夢。偃武之兵。流爲盜賊。劉崇龜之不作。李臥虎之云亡。臨渝關外。尙有冤魂。咸陽獄中。非無憂氣。雖殘婦有當機之戚。而皇尸無越俎之權。尤祈軫念編氓。統籌全局。乘結露成霜之戒。施披雲見日之仁。夫風門不啓。則外感潛躡。水鼎長調。則真元自固。虜祆嗚狐之會。當神臬逐鹿之衝。聽狂潮於海上。方難車聲。望亂石於江邊。亦埋兵氣。麴生人座。無酒猶頽。鮑老登場。有絲亦倒。必道力較魔而更長。斯訛言隨厲而俱消。漢祥散木難勝。罪花已茂。慕裴度之頭。久聞蜚語。扶伍胥之目。終慮危機。此又曲突徙薪。敢進行人之諫。逝梁發筍。尤深去婦之思者也。所有仍請辭職各緣由。理合呈請民政長。轉呈大總統簡員接替。並一面先委代理。以免延誤等情。據此。查該司長學識優長。規模宏遠。前由副總統秘書蒙大總統特達之知。簡署湖北內務司長。供職以來。於吏治警察禁煙隄防諸要政。俱能積極進行。認真

整理鄂中內政。深資倚畀。似未便以採薪之憂。遂掛冠之志。任卸仔肩。置諸閒散。惟該司長積勞致病。本係實情。若不稍予體恤。亦非所以愛惜人才。激勸多士。應請賞假二月。以便調攝而收後效。至內務司長一職關係重要。亟應遴員代理。以重職守。查有該司第一科長林殿香。老成諳練。政學頗優。堪以代理。除由壽康權行委任。並呈內務部外。所有署理湖北內務司長饒漢祥應請賞假兩月。委員代理。未便准予辭職各原由。是否有當。理合具文呈請鑒核轉呈等情。到院。理合據情轉呈大總統鑒核批示遵行。

●國務總理熊希齡
農商總長張謇

呈大總統擬定鑛務監督署官制繕具清摺並附畫分區域說明書

呈備查閱文 三年二月四日

竊維實業行政。鑛務特重。非有完全之法令。則事業無資以保障。非有監督之機關。則法令無由以行使。查鑛業條例。由審督率部員擬就草案。提出國務會議。一俟議妥。再當會同希齡呈請鈞核公布。現擬具鑛務監督署官制。擬於中央鑛政局外。酌設鑛務監督署於外省。謹將設立各項理由。為我大總統陳之。一為行政關係。各省鑛務。現隸實業司。然實業司範圍太廣。未暇兼籌。權限不專。事難獨斷。故凡案件。依據地方官文告。轉達中央。部中亦以鞭長莫及。遇有疑難。輒不能直接履勘。往復行查。時日遷延。坐視弊竇之叢生。安望鑛業之發達。若就外省設立專署。則案牘處理。不至稽延。而實地調查。亦易周密。前清末葉。鑛務發達省分。多設有鑛

政調查局。蓋亦鑒於勸業道之管理不善。因而行之者。此就行政言。不能不設專署者一也。一爲技術關係。凡鑛苗之探採。鑛區之糾正。鑛床之查勘。鑛質之化驗。均須專門之士。極力經營。始臻完善。况我國鑛商多無學術。懵然從事。屢遭失敗。尤宜設立專署。以時派員督查。於未開之鑛。爲之測勘計畫。於已開之鑛。爲之指點工程。庶幾振興提倡。不至浪費資財。此就技術言。不能不設專署者二也。一爲治安關係。鑛山警察。本爲防衛災厄。保護治安而設。而此項職務。亦非普通警察所能勝任。如鑿井闢隧。排水通風等項。或因鑛商圖利。罔顧災及職工。或因施工不慎。輒致貽害居民。加以鑛業日興。工程益大。煤毒煤灼。淤流奔湧。災變屢出。勢所必至。是宜由鑛署組織專門警隊。從事巡查。庶先事有所預防。而臨時亦知補救。此就治安言。不能不設專署者三也。一爲財政關係。鑛稅爲國庫正宗收入。日本鑛稅。歲逾千萬。我國稅率較重。地域尤大。而每年征收。乃不過百萬。究其原因。雖由鑛業之未興。抑實征收之不確。蓋奸商射利。詐僞成風。對於鑛區。每以廣爲狹。對於鑛產。或以多報少。若有專署以嚴爲督查。則鑛商不敢欺玩。而國課即可增加。此就財政言。不能不設專署者四也。據上數端。詳爲推究。則鑛務機關之設置。乃鑛產發達之樞機。今日救亡之要策。對於消費政務。固當量爲縮減。對於生產事業。似宜積極進行。鑛務專署。雖屬行政機關。而間接收效。實具生產機能。希齡等統籌全局。固不敢徒事鋪張。增國民負擔之累。亦不願因時廢食。忘國家遠大之圖。謹先就二十二行省分畫若干區。第一區

監督署。附於農商部。除設署長一員。以專責成外。餘由部員兼任。其餘集合數省共置一署。於力圖擴展之中。仍寓樽節經費之意。該官制及畫分區域說明書。於本月十六日由國務會議議決。謹繕具該官制清摺。恭呈鈞鑒。並附呈畫分區域說明書。敬備查閱。是否有當。伏乞鑒核公布施行。

●國務總理段祺瑞呈大總統請設立關稅改良委員會並擬具簡章十二條請鑒

核批示文 二年八月一日

竊維加稅免釐之說。由來已久。顧未見諸實行者。一則因釐金尙未能急切革除。不願以加稅而致貽外人之口實。一則因加稅尙未易達目的。不便以免釐而先短國庫之徵收。有此二種原因。故加稅免釐之說。至於今尙未能成爲事實上之行動也。不知廢除釐金。爲改良一國租稅之張本。增加關稅。爲謀達一國財政上之目的。二者固同爲消費之負擔。卽不同爲國庫之收入。而况自民國成立以來。釐金已成弩末之形。關稅均抵借賠之款。揆時度勢。與其保存釐金舊制。尙難增收入於國庫。孰若講求關稅政策。或可邀信用於外人。此關稅改良之所以不容稍緩。而加稅免釐之所以必期實行也。然言加稅免釐。亦未可遽求速效。蓋其先必有種種之籌備。方能徐圖成功。以言加稅。則貨物價值之必宜考求精確。而稅率之應改正者。一也。從量稅目之不宜分租粗疎。而稅目之應整理者。二也。以言免釐。則通過稅制既屬廢除。斯徵收界限。亦宜從新配置。三也。廢

除釐金。則必先知釐金收入之確數。方可以謀抵補之策。此釐金數目之必須調查精確。四也。諸如此類。皆言關稅政策者。所宜特設機關。共同討論。方能將各項問題。爲正當之解決。而達改革實行之目的。本部職司財政。整理國稅。實無旁貸。茲擬實行加稅免釐政策。卽於稅務處內。設立關稅改良委員會。人才不囿於一部。所以收集思廣益之效。辦事仍各有權限。所以免議多功少之國。委員有定額。顧問有定資。則取材或不至冒濫也。議決由委員會。執行由財政部。則事權或猶能統一也。更申言之。現擬實行改良關稅。此項政策。雖不免有國際交涉。然關稅爲耗費稅之一種。本含有租稅之意。卽爲國內財政上目的之收入。外人原不能有所干涉。矧吾國關稅定率。本極低輕。爲各國所僅見。茲能加稅免釐。同時並行。將來稅率無論爲協定國定。要於外人。不致有損失權利之處。卽無據此而釀成國際爭執之端。此亦可以預爲陳明者也。所有設立關稅改良委員會理由。並擬具簡章十二條。是否有當。理合呈請大總統鑒核批示遵行。

● 國務總理呈大總統擬定度量衡制度大綱文

三年二月 日

查改革度量衡一事。發端於前清季年。由前農工商部博考古今中外之制。議定以營造尺爲度之標準。漕斛爲量之標準。庫平爲衡之標準。當時承歷代兵燹之後。郵庫祖器。蕩然無存。乃取前倉場衙門所存康熙年之鐵斗。與律呂正義之尺。圖互相印證。因得一營造尺。等於萬國度量衡通制三十二分之比較。祇以閱時無多。

實效未覩。前工商部繼續籌備。在昔經年。其間主張直接採用萬國通制。節經擬具說明書。經國務會議通過。提交前臨時參議院核議。迄於國會成立。並未議決。一面派員前赴東西洋各國調查。推行製造檢定事項。各在案。農商部成立以來。赴外調查專員。陸續回國。復經審督飭各員反覆討論。愈以茲事體大。不厭求詳。外之須明世界日新之學說。內之須審本國習慣之民情。不順民情。則農田市物價格之爭。必擾及相安之生計。不參學說。則地球經線準據之用。無以希進化之大同。論者謂伊古以來。黃鐘之律不足徵。太谷之黍不足據。似也。然以為規隨法德。可以後起襲大陸派之尊。則何辭於美。棄絕漢唐。可以強制演文明國之式。又何辭於英。彼亦有人。胡寧不省。是宜有通變化裁之術。庶漸收革當亡悔之功。茲將擬定大綱。先行呈報。一當保存舊制之一種。以萬國度量衡通制為折合之標準也。舊制種類。極為繁多。願此失彼。時虞不及。大抵承多年所習用。未經法定。其經國家法律及國際條約所規定者。厥惟營造尺庫平。與關尺關平二種。關尺關平。雖亦制有定式。存放海關。然折合之數。不能密合。與前農工商部所定營造尺庫平相較。亦不能符。此在舊制已紊之時。海禁初開之會。取便核算。原屬權宜。營造尺庫平既經纂入官書局。官民共守。而各國所希冀於我者。亦祇求我之畫一。並非強以從同。現當修改商約之時。正可由我提議。改正關尺關平。合於營造尺庫平之數。加以原器已成。取用較便。當此過渡時代。自應按照舊有名稱。明白釐定。先求畫一。其折合之數。亦即按照前農工商部

所定與萬國度量衡通制確定比較。庶歸簡易。一當併采萬國度量衡通制。爲法定之制度也。此制創始於法。而德意奧瑞各國繼之。其以本國舊制與通制並用者。英美俄日諸國。近數十年。各國政府組織萬國度量衡公會。常川設局處理其事。前農工商部定制之時。曾由該會代製原器。條陳辦法。我國學校工廠郵政鐵路軍隊及一切科學事業。多有習用此制者。卽關尺關平。亦曾有確定之比較。現在釐定法規自當以通制與舊制相輔而行。庶數年後。風氣大開。科學日進。改從通制。推行自易。蓋此制所長。在量衡俱由度出。俱以十進。視我之量衡出於度。而計算得數奇零複雜。爲更精整也。現擬一併規定。由主管官署按照事務性質。分別指定行用。以上各節。俱經詳細研究。平實可行。如蒙允准。卽當先行編定度量衡條例。呈請公布。所有農商部擬定度量衡制度緣由。理合呈報大總統鑒核批示。祇遵。

●國務院呈大總統請設清史館文

三年二月 日

在昔邱明受經。伯厭司籍。春秋而降。凡新陳之遞嬗。每紀錄而咸編。是以武德開基。顏師古聿修隋史。元祐繼統。歐陽修乃撰唐書。蓋時有盛衰。制多興革。不有鴻篇鉅製。將奚以窺前清典章之盛。備後人考鏡之資。况大清開國以來。文物粲然。治具咸飭。遠則金川請吏。薄海論兵。拓土開疆。歷史之光榮。猶在近則重譯通商。詔書變政。鼎新革故。貞元之絕續攸關。洎乎末葉。孝定景皇后。尤能洞觀世運。俯察輿情。宣布共和。與民更始。用能

成法。美文明之治。洵足追唐虞揖讓之風。我中華民國追維讓德。於大清皇室特頒優待條文。崇德報功。無微不至。惟是光朝紀載。尙付闕如。後世追思。無從觀感。及茲典籍具在。文獻未源。尤宜廣召耆儒。宏開史館。萃一代人文之美。爲千秋借史之徵。茲經國務會議決。應請設清史館。由大總統延聘專員。分任編纂。總期元豐史院。肇啓宏規。貞觀遺風。備登寶錄。以與往代二十四史同昭垂於無窮。所有議決擬設清史館緣由。理合呈請鑒核批示施行。

●國務總理熊希齡呈大總統辭職文

三年二月十二日

竊維希齡猥以輕庸。仰叨祿飾。起從邊鎮。俾轄中樞。延接出以虛襟。眇遇極其輝渥。分當地疆圖報。何敢冒昧乞身。願黷櫛之材。不足以支大厦。愆下之乘。不足以陟太行。苟昧陳力就列之言。必有覆餗貽羞之日。私衷迫切。不能不爲我大總統縷晰陳之。希齡讀書廿年。罔窺治術。服官十載。鮮濟時艱。屢者歷聘曹署。承乏偏隅。勉效補苴。猶多闕略。矧茲重任。曷克肩承。前在熱河都統任內。接奉鈞電。獎勉殷拳。懇切屢渥。實非得已。或以量可而進。古有明訓。望洋而歎。初非鳴謙。抑且自揣。識每畏時。性不諧俗。誠恐濫竽高位。無益於國。以重傷我大總統知人之明。凡此愚忱。已於迭次電呈文內縷陳聽聽。嗣奉鈞電。敦促至於再三。其時南北構兵。內訌方烈。承認未卜。外患堪虞。感於大局爲重之言。兼懷匹夫有責之義。遂乃忘其鈍鈍。力効劬勩。受命於危急之秋。定

策於倉皇之頃。誠見大總統熱誠救國。昕夕焦勞。希齡何人。乃敢自逸。區區此心。亦欲暫掃危局。以待來者而已。到任以來。瞬經數月。黽勉從事。不敢憚勞。非敢謂有匡濟之能。冀稍效壤流之助。現幸國基既奠。時局粗寧。仰乘鈞謨。差無阻越。特是籌維鮮效。學理多疏。任重才輕。心餘力絀。馴致財源未裕。吏治未清。邊圉未安。苞苴未絕。上無以副鈞座殊常之遇。下無以慰國民望治之情。內疚神明。外漸清議。倘再因循懸棧。虛耗居諸。竊恐誤國事於無形。致愆尤之叢集。竊辜期許。尤戾初衷。再四思維。惟有仰懇准予辭職。另簡賢能。俾希齡得卸仔肩。藉全素履。實出裁成之德。非徒感激之私。再此次希齡辭職。已於二月一日經國務會議決。合併陳明。

●國務總理熊希齡呈大總統謹再陳情請另簡賢員擔任國務文

三年二月十三日

竊希齡昨以才力竭蹶。貽誤國是。懇請退避賢路。乃蒙鈞諭優嘉。僅准免其兼任。希齡自顧何人。敢再瀆請。惟是泛水之舟。操舵者既無駕駛能力。必須易人。乃可渡登彼岸。時局艱危。無以異此。倘自知其力不能勝。而復勉強支持。將恐載胥及溺。補救爲難。希齡一身不足惜。其如國事何。謹再陳情。伏乞俯如所請。另簡賢員。擔任國務。俾得少免咎戾。曲荷保全。無任感悚待命之至。

●國務總理熊希齡呈大總統據本院祕書謝重光條陳數事均能洞見本源切中

時弊請鑒核施行文

三年二月二十一日

據本院祕書謝重光呈稱。竊觀吾國歷史盛衰之由。大抵能綜覈名實者。必收熾昌之效。今盛言法治。而朝野上下。較之前代盛時。守法之心。或不逮遠甚。循是不易。卽盡舉歐美文明法度。移植中國。徒足以益其混淆。莊周不云乎。迹者履之所出。而迹非履也。夫亦辨吾履而已矣。乃者國基初奠。圖治尤殷。謹就芻蕘之見。條列數事。呈請鈞察如後。一賞罰之大權。宜昭示嚴重也。法治國之精神。信賞必罰。其要素已在昔更始竄奪。亦拜卹中。唐代諂身。僅謀一醉。名器之濫。史冊譏之。宋藝祖優使相。而不予曹彬。與項羽刎印不同科。非他人所能喻也。若其詰暴懲貪。則當崛起之朝。必有非常之罰。故貪墨書殺於夏書。蓋蓋必飭於漢史。革命告成之頃。偉人遍地。元勳塞途。競貪天功。以爲己力。及其蹉敗。則術工詭譎。誅免竊鈞。郭重之體多肥。慶封之車自澤。念大風之有隨。敗類猶多。沒鉅款於私囊。厲階爲梗。亦經屢飭緝拿。交付懲戒。而捲逃之風。不聞稍息。豈非援例效尤。視法令如弁髦。而因以敵之乎。易履之象曰。君子以辨上下。定民志。噬嗑之象曰。先王以明罰飭法。君臣雖無。而等威之義猶在。雨露易玩。而雷霆之用常神。今飄忽之虜騎。仍顧。權算之令條。邈沛。允宜惜好爵。以辭戰士。剔積弊。以恤小民。庶幾氛祲易消。元氣不削。若保舉出於鑽營。吏議輒予開復。此自末季之風。不足爲盛時之範。大舉平天下之道。據本於仁者。能愛人。能惡人。書言天命天討。明乎黜陟大權。非一人所能私有。孔子情曲。縣繁縷。寧多予邑。劉先主亦言。常周旋於陳。兀方鄭康成之間。見啓治道者數矣。不聞語赦也。往不可追。願有

以慎其繼焉爾。一將墜之名節。宜亟與扶持也。管子法家也。而張禮義廉恥之四維。善爲政者導天下於名之一途。而人民之守法奉公。常不期而自遇。痛矣夫前清之未亡。而士夫之心死已久也。親貴納賄而無忌。朝士運動以相誇。如蟻附羶。至於垂絕。迨土崩瓦解之已成。猶肥己營私之仍熾。將萎之華。不搖自落。乃至威洪烈士。廓擴奇男。曾不信前史之尙有其人。其有一二能死事者。真如麟角鳳毛。不易獲觀。民國誠宜重褒獎之。以勵來者。不得以忠於一姓一族之事小之。致溼大義而沮人心。夫東漢宋明之所以風俗獨美者。無他。重名節故也。頑儒可激。故封德彝猶仕於唐太之朝。險陂必誅。故丁公不容於漢高之世。前此手刃端趙者。皆其平日卵翼之部曲。彼時當道不惟不黜。反破格錄用以旌有功。斯亦操縱之權之至可怪者。亦何責夫社會澆漓。民彝之滔逝而不可挽也。伊川被髮。人百年而爲戎。江陵焚書。道千載其墜地。自來開國將相。皆前朝陶鑄所成。貞下起元。慷慨變而力矯其失。久乃成爲風氣。三代之所以忠質文各異其尙者以此。皮不存則毛將安傅。其消息至微。而影響至捷。徒知責備民俗。要非探本之論。昔五季之亂極矣。天地閉塞。士大夫不復知人間有羞恥事。廬陵作忠義獨行諸傳。至欲多求一人備數而不可得。有宋承之。而賢才輩出。文教炳然。雖難期之旦夕。而開國之培養。不可不預也。斯亦足供今日之借鏡已。一理論與事實。宜期其符合也。周鼠鄭璞。易地則莫能相通。夏葛冬裘。遠時則深感其困。政治者。所以促國家之進行。非能強以所難行。擷苗而助之長也。大概氣盛

辦少經驗者。每視天下事若無不可爲。及其入之稍深。亦且自知其誤。彼破壞初期之蔑棄一切。惘然喪其固有。其不足與建設之役。固不待言。即欲返厥本原。而不按其切要以施。亦屬罔濟。夫開創之與守成。亦迥不同物矣。漢興百年。而後規模粗具。漢文重熙累洽。於制作禮樂之事。猶復謙讓未遑。漢高則直言之曰。卑無高論。史稱裕遠。此見一斑。夫豈不欲規復三代盛時之極軌。勢不可也。吾國有史以來之改革。惟漢與今日爲世變之大樞紐。非其他易姓所可同日而語。而外力壓迫之棘手。其局勢爲前代所無。則惟今日號稱極難。又因亂事足促瓜分。不得不謀收束之急切也。其騷亂之惰力。輒潛伏於社會之間。時欲恢復其本性而爲之障礙。於是民國情形。一變歷史相沿之公例。夫治事以實而不以名。前此開國之時。則既如此矣。竊以爲此後議案。如國教問題之是非。本非一時所能斬定。不妨姑從擱置。除尊孔爲吾所固有。釋菜奠丁。亟宜切實厲行。以端國民之趨嚮外。其他鴻猷鉅製。近於潤色者。允宜留待將來。非復目前之所急。惟以救亡圖治。爲現今切要之圖。其採取他人成規。惟斬與吾適用。雖已過而不厭其舊。與其有所鑿枘。徒勞事後之更易。毋寧慎於採擇。不爲表面之張皇。若夫昨是今非。朝三暮四。人民之心志不定。政府之信用日乖。論議紛紜。虛糜歲月。斯亦不可已乎。夫舉棋不定。不勝其偶。奕者且然。而况於行政也。時事艱難。堅貞以濟之而已矣。一內政與外交。宜默具成算也。立國於環球大通之日。內政之一舉一動。皆與國際有密切關係。以知國務之分擔責任。不過就條理上

支配而言。非必有天然之溝壑也。漢用千秋。匈奴笑中國無人。宋相君實。遼主戒邊疆多事。今非直此而已。上年南方叛立。純然內亂性質。彼叛黨偉人者流。語其固有資格。不過比於陳勝吳廣。進言之。爲王世充竇建德。劉黑闥。再進言之。侔於朱滔吳元濟止矣。凡此者。當其跳梁梗命。洵足以塗炭生靈。乃若征討相加。突頭受縛。一匹夫拉殺之。則斯民之息肩有日。今皆不能者。時爲之也。既難適仇而禁弗狃。安能重幣以餌巫臣。彼通誅亡人。不惜倒行逆施。爲宋之華氏。漢之中行說。可以恣其報復者。雖覆厥宗邦。而有所不爲。然則在莠之辱可念也。伏願政府方針宣言。亦知現時國力。無競於對外之必要。而其意則須默識於心。以此以往。大概十年內外。若武力仍此不競。則弱國辱王。并儕波突。原無適於生存之理由。德之破法。其機已隱伏於合聯邦爲帝國之秋。日之併韓。其論已盛唱於削藩倒幕號稱維新之日。對內對外。施行雖分次。第宗旨一線貫穿。晉文之一戰而霸。良有以也。其道在乎足兵。有兵貴於訓練。雖然。前此新軍。非不練也。其所施之教育。與夫軍隊成績。是否合於列強追逐馳騁之用。重光軍旅未學。殆不敢言。頃自蜀中來。惟憶前此蒙氛告急。所有敵愾請纓之卒。不乏棘門灞上之軍。越人之舉。使我高蹈。以此例推。各省軍隊亦大多類是。蓋自變亂以來。除所收容綠林暴客。市井無賴。不足語於軍人資格外。所謂新軍者。亦多因革命之目的已達。暮氣相乘。甚者騷亂劫掠之餘。精神氣象。爲之委頓。現方大事裁汰。其存留者似當令盡捐故技。再以有勇知方之大義灌注之。而後一旦遇

有緩急。乃能責以效命疆場。夫兵士須有智識固已。然以現有新軍。與曾經戰陣之舊有軍隊較。其耐勞而奮不顧身。有時或反不逮。則服從之爲天經地義。亘古不變。又古名將之治軍也。於何綿之。必於戰陣練之。湘淮勁旅。招募後何善綿歷若干之歲月而後用。苟遠師曹劌卻毅之教戰。近法毛奇大山之治軍。十年之說。似不得以見彈求弋。讖爲早計。事亦在乎人爲而已。前清不綱。民國相續。汝田歸我。待壁返以何年。漢陽諸姬。嗟蠶食其殆盡。齊多難而轉興。秦將衰而更熾。此管夷吾與商鞅所爲以名法強其軍政也。未雨綢繆。執政能無慮乎。以上四條。自知於事理無當。惟當周諮博採之會。例許陳言。謹貢膚庸。以備採擇等語。查該秘書所陳各節。本憂時之念。爲報國之譚。洞見本源。切中時弊。理合轉呈鑒核施行。

各部及各總長呈大總統文

●交通部議定川漢鐵路接收辦法呈大總統文

元年十一月十一日

竊維民國肇興。百端經始。統一政治。首重交通。鐵路爲國家氣脈所關。幹路爲路棧經緯所繫。各國幹路。多歸國家經營。蓋一由政治上之作用。當屬之國家。一由財力上之負擔。不能責之人民也。川漢鐵路。起自成都。達於漢口。與京漢粵漢銜接一氣。將來接軌分出。更當聯貫滇黔。商達藏衛。實爲南部一大幹棧。其於政治上繫繫。至爲重要。前清末造。規畫及此。徒以國情不協。政治不良。遂致以國有問題。激動風潮。演成革命。然人民心

理。不過借此推翻專制。而於反對國有之說。並非絕對的主張。現在國民一體。自應從事實上速謀歸宿。以期早觀厥成。惟該路軌綫延長。山川險阻。工艱款鉅。締造實難。考查舊日情形。研究現時狀況。徒恃民力。歲事難期。操其要端。略有數事。川路集款。全恃攤捐。招股數年。僅逾千萬。集資匪易。羅掘幾窮。股力既微。路工何恃。此困難者一也。租股反抗。曾起風潮。軍興以來。金融更涸。民力已竭。路款未充。此困難者二也。每年入款。從寬約計。僅得數百萬金。即使按年收足。亦須二十年始克全路竣工。國步方艱。河清難俟。此困難者三也。人民集資。盡投路股。既乏流動資本。他項實業。何由振興。窘束財源。影響實大。此困難者四也。以上所述。皆川路歷史上實在情形。而借撥虧欠。存款倒閉。本金消耗。為數已多。若不亟圖補救。致使人民膏血消滅無形。徒令外界生心。冀收漁利。路權民產。關係匪輕。貽誤事機。噬臍何及。川中人士。見及於斯。本年五月。特開會議。將川路請歸國有。公舉程德全。趙熙。劉聲元。熊成章。李肇甫等五人為代表。迭與本部開議。決定合約七條。舉凡路綫之規定。存款之提收。債欠之償贖。工款之攤息。以及清理倒欠。取換債票等事。皆經悉心商定。衆意僉同。相見以誠。毫無隔閡。其每年歸還股票等項。需款頗多。須由政府撥負。自應量度情形。與財政部商酌辦理。至川路股東間。有主張國家將現有股票。全數換給國家鐵路股票。公司權利義務。悉歸政府繼承。并不發回現款者。此法在政府雖有不付現款之便利。然與川省提回現款。另辦實業。原意未合。且股東權利義務。牽涉借款合同。尤

難規定。故仍採用還股辦法。俾免別生枝節。經將合約草案。提出國務會議公決。由部簽字。一面派員前往。分別接收。以期迅速。此本部與川路代表議定接收合約草案之大概情形也。伏查合約七款。雙方協定。意見同孚。國家人民。合為一體。實由川省人士。洞明時局。銳志建設。同心一致。拱翼國權。乃能翕然定議。茲謹將議定川漢鐵路接收辦法并合約草案七條。併文呈報大總統鑒核備案。

●海軍總長劉冠雄呈大總統請改授海軍少將文

元年十二月二十日

竊冠雄無才。謬膺總長之任。日前又承授為海軍上將。職重官高。益滋危懼。屬者曾面懇收回成命。改授次級之官。在大總統不欲陸海兩軍有所歧視。所請終弗蒙見允。冠雄亦何敢再三陵瀆。迹近矯情。惟靜觀代局。默念事勢。忝茲非據。有不能不終乞改命者。厥有五因。謹為我大總統陳之。吾國海軍幼稚。以言成軍。為時尚遠。凡百設施。如造艦製器。興學育才。或闕焉而未備。或備焉而弗完。故海軍部之設。在事實上不過為籌備之機關。中央財政。方極困難。今未敢遽驚遠圖。僅能注重教育訓練。儲異日之人才。為擴張之豫備。現在海軍部規模。既下待稍示恢廓。總長之官位。即不應過於優崇。其因一。惟器與名不容俾獲。各國海軍補官。尤極謹嚴。以英國海軍居世界第一。而上將不逾十人。美國且自數年以來。纔有一二上將。蓋必示秩位之不能濫弋。然後學識之研究。乃能日精。必求學與位相稱。然後名器乃不為人賤視。吾國海軍尚未成立之前。補官自應彌求。

懷重。總其官位既高。豈於位屬部下。獨可嚴其限制。非然者。勢必以次高其階級。而資格學術。不能據爲準衡。人人存倖進之心。不復專力於職務。曠弛冒濫。弊乃叢集。其因二。各國軍艦之大小。與官位之高下。有一定之比例。授官既可躐級。將必凌亂無章。軍艦與外國交際最繁。官之與艦。若或不稱。交際極形不便。其因三。軍官之學識。與經歷而俱進。授官不依資格。不但學識不能稱職。於海軍前途危險非常。卽至與外國交際。亦必爲所輕視。其因四。現在部中於呈請補官一事。特開部會議。公同審議。正爲慎重起見。凡資淺之員。議按官制所定較低之級請補。而惟以總長官驟極位。遂不免嘖有煩言。欲平衆心。自不能不先將冠雄改授次級軍官。其因五。具此五因。冠雄若徒戀虛榮。不請改命。影響所及。流弊何窮。冠雄雖愚。豈忍以一人而承貽誤海軍前途之咎。若仍慮國民誤會。疑政府之歧視海軍。而使軍人志餒。則大總統前命既下。德意所在。溥海周知。此次出於冠雄以海軍幼穉之故。自請改授。當亦爲天下所共亮。至總長原係行政之官。與軍官階級渺不相涉。卽使以尉官任之。亦何害於各部平等之制。前者國務會議。於冠雄請改次級軍官一事。以此爲言。本非確論。伏願大總統俯察下情。毅然獨斷。仍允所請。准將冠雄改授海軍少將。海軍幸甚。冠雄幸甚。不勝屏營待命之至。

●內務總長趙秉鈞呈大總統代陳湖北內務司長饒漢祥懇請辭職等情請鑒核

示遵文 二年三月九日

據署理湖北民政長夏壽康呈。據署理湖北內務司長饒漢祥呈請。竊漢祥曾陳請辭職。未蒙矜允。重辱高軒之過。溼承溫語之頰。哽懼自天。馳惶無地。伏念漢祥素淡宦情。頗耽禪悅。遺家多難。處世乖方。寡草廡於特生。似桐摧於半死。屬牧野警師之日。懷玉闕投筆之心。偶際明時。遂參戎幕。杖策之知。乍深於高密。解衣之愛。遠過於淮陰。猶復升諸公府。試以吏才。既陪顧問之班。復受旬宣之寄。所謂施恩之重。驚背戴夫神山。効命之輕。鴻毛沈於弱水。况復屬戶漂搖。舟檣掀簸。不逢烈火。誰識芳蘭。未遇疾風。豈知勁草。當錯節盤根之局。正磨光刮垢之機。何至觀龍門之險。遮遯游魚。觀衝嶽之艱。便迴征雁。然自權本職。已歷五旬。黃河濁而阿膠微。龜山高而斧柯弱。晝地爲獄。不化互鄉。閉門造車。難行迷澤。逃兵怖地。則弭盜才疎。頑民盾天。則催科政拙。曲防嫁患。空歎葵丘之盟。自治藏奸。莫問藍田之約。行政之費。既東補而西虧。禁煙之刑。復此擒而彼縱。念法權之獨立。痛民氣之紛囂。凡茲削足適履之謀。適成掩耳盜鈴之政。重以官制糝雜。法令紛歧。破銅鏡以分持。舉玉棋而不定。當百孔千瘡之後。比虎尾而尤危。處中央支郡之交。較蜂腰而更弱。舉千鈞之鼎。適以促其折臄。雖四面之羅。不足形其掣肘。何況萬馬合圍。羣龍集隙。賈復使者。櫻禁令而自豪。元載故人。挾罵書而相迫。論政綱者。人主出奴。譽安世爲朝黨。彼鄉誼者。遠涼近熱。詆曲江爲南人。劉餗絕交之論。楊惲怨望之書。梁松告許之章。王尼問柱之謗。皆莫不吞聲忍受。唾面自乾。公事逆於龍鱗。私仇高於熊耳。每於賓僚散後。案牘闌時。山雨

打窗。則心穿蕉葉。江風扇枕。則骨碎蘆花。四山唳鶴。如聞哀怨之聲。三峽啼猿。誰諒繁冤之吭。我余小子。逢此百罹。秋荼尚甘。凍雀猶樂。念人生之到此。知我罪之伊何。近更美疾環生。慮邪沓至。足欲行而頭弱。手將舉而背虛。出語則舌結難伸。加餐則胃翻不納。宗筋肉潰。非良藥所能施。督脈中頽。豈神針之可正。幸心魂之未泯。得軀殼之猶存。倘再貪狗芋餌。沾縛蠶膠。螭蟠之寇已盈。猩猩之迷如故。神龜受困。斷無不死之期。仙鶴被創。豈有重生之望。我民政長哀矜僚屬。嘉惠厚生。布政則天斂歛聲。發言則地消憂氣。豈忍使哀鳴之鳥。長閉樊籠。跪泣之羊。還登鼎俎。必欲爲釜底燃箕之計。亦恐非窗前護草之心。溯自磨盾濡毫。拔矛浙米。沙中偶語。幾蹈危機。市上傳呼。頻聞變警。沙蟲未化。猶揮討賊之文。風鶴交催。尙草安民之誓。書盈篋而不恤。矢抵弋而仍留。既不假泉石以鳴高。亦不因風潮而避險。初心耿耿。萬劫難磨。前路茫茫。百端交集。果使有一線光明之望。何至懷半途輟棄之思。傷危崖之勳轡。已損殘軀。痛泉水之出山。自污清操。命之不造。知復何言。伏乞於此餘生。允其前請。赦靈犀於陷阱。援窮蟻於江濤。俾從此頤養太和。沾溉餘澤。臨平山下。爲打包之僧。翠出院中。作題詩之丐。幸得危魂尙駐。當長供一瓣之香。即使枯骨難蘇。亦永結三生之草。言盡於此。泣不成聲。所有辭職各緣由。理合呈請。迅予批示。祇遵等情。據此。竊查該司長自膺大總統任命授職以來。辦理各項要政。措施頗稱合宜。前經陳情辭職。壽康當以時艱才乏。未允所請。茲復堅以疾辭。情詞懇摯。不得不據情代達。除指令該

司長候呈請示遵外。理合具文呈請轉懇大總統電示祇遵等情到部。理合據情呈請大總統鑒核示遵。

工商部呈大總統籌備巴拿馬賽會文

二年三月 日

查西曆一千九百十五年。即中華民國四年正月。為美國巴拿馬運河開通之期。於時開辦紀念萬國博覽大會。中國於元年三月。接到美政府通告。已逾一年。此事為世界所注目。關係至重。吾國於此次賽會之關係。以云對內。則海外貿易。吾國亟應提倡。兵燹凋殘。工商首宜發達。國風趨於政熱。非實業無以轉移。民志感於黨爭。非經濟無以調合。以云對外。則承認最先。可藉以酬盛誼。東西兩大。可藉以篤邦交。況且擇地在先。美會示禮。赴賽之舉。萬難缺陋。前以經費無著。因循闕歲。無術進行。以吾國幅員之廣。物產之豐。交通之不便。機關之不完。籌備最先。猶恐落後。况已落後。更難遷延。茲擬即行設立籌備巴拿馬賽會事務局。自本年六月為始。急起直追。分期籌備。附呈清單。伏祈鑒核。籌備之先。首宜決定者。一曰經費。二曰人才。查本部對於此次賽會。曾提出一百九十萬零二千七百四十元之預算。實因借債為難。萬分從減。茲聞財政部擬再減去九十萬元。實不敷用。以日本國度之小。交通之便。物產較我少。赴賽較我近。此次賽會預算。且六百萬元。我僅擬其三分之一。已屬相形見絀。莫可如何。賽會之先。全國之調查。出品之徵集。各省各埠機關之設立。展覽會之預備。赴賽之時。運費之浩繁。商人之補助。以及外洋陳列館之建築。人員赴賽之需用。事關國體。萬難苟簡。即使國家財

政如何支絀。對內所需。不妨力從簡約。對外之事。豈宜故示寒酸。使此事而可不辦。無妨一錢不名。苟非萬國競爭。亦可敷衍塞責。無如儉而無禮。欲罷不能。與其貽笑將來。何如稍寬預算。應請財政部對於此項預算。仍如本部一百九十餘萬之原案。不可絲毫核減。以免竭蹶。並請即日如數劃撥到部。以便進行。此決定經費之事也。至於赴賽人才。尤宜慎選。必具以下數種之資格者。方能勝任。一。通外國語言。二。有賽會經驗。三。曾遊歷歐美。四。與外商接洽。五。有交際才能。六。識外交關係。稍近濫竽。必滋笑柄。或且債事貽誤大局。查有陳琪才識宏通。歷遊歐美。前充南洋勸業會總辦。規模閎闊。卓著成效。中外觀仰。衆譽翕然。且美商觀光團來華赴會。曾與該員有兩國商業聯合之協商。其人實具有以上種種必要之資格。擬懇大總統即予任命陳琪爲赴美賽會監督。兼充籌備巴拿馬賽會事務局長。以專責成而資壁畫。此選擇人才之事也。至籌備之程序方法。及種種詳細規則。容俟籌備事務局成立後。陸續擬定。由部核辦。是否有當。伏乞大總統批示。祇遵。

● 財政總長周學熙呈大總統瀝陳下情請免本官文

二年五月三日

竊自臨時政府成立以來。承凋瘵之餘。際艱屯之會。百端待理。罔不以回復財政原狀爲入手要圖。往者一年。竭蹶萬狀。恃債爲活。日慮窘鄉。雖力謀整理之方。冀漸挽防危之局。然鹽政欲求統一。而各省仍復濫支。國稅欲謀分劃。而地方諸多把持。銀行欲促進行。而資本全然無著。金庫欲置整飭。而機關殊難組織。學熙以一身

當百孔千瘡之局。呼吸存亡之交。隱忍對付。則貽誤事機。切實施行。則立見決裂。左右計劃。智力俱窮。况中央政費。羅掘已空。邊陲餉精。呼籲尤迫。各省之請求無已。外人之責難頻來。愆期賠款。既展緩之爲艱。到期新債。更索連之交集。牽蘿補屋。經濟一時。無米爲炊。支持九月。不惟失信用於鄰邦。抑且陷國家於險境。言念及此。觸目惊心。溯自上年春間。卽有六國大借款之議。良以潤轍之鮑。非歸濟所能活。不有鉅款。難解重圍。憂時之彥。咸持此論。乃磋商已越一年。反復不止一次。唇焦舌敝。時合時離。固知國勢如此。外人強權所屬。條件之嚴。固屬意中之事。矧其注意監督之本旨。實發生於比款用途。故雖屢經挫折。百計磋磨。終不能釋其疑慮。方謂美忽宣布出團。內部不免動搖。方針或稍變易。趁此時機。自由借款。當易告成。乃投資者全屬空談。朝有端倪。夕成畫餅。凡此經過之困難。夫豈局外所能知。迭接各省來電。亦深知財政艱危。非借款不能救目前之急。成立與否。時相問訊。而尤以江蘇程都督電中。無錫一時之毀譽。爲萬世之罪人。安徽柏都督電中。借款監督。欠款亦監督。何如忍痛一時。尙可死中求活等語。督責最嚴。措詞尤爲痛切。每一省覽。愧汗徬徨。竊思今日國勢之危險。已無可諱言。就使內外合力。上下一心。捐除己見。共圖國是。猶恐時會緊迫。挽救已遲。乃親近日現象。省權如此之重。黨爭如此之烈。逆料借款告成。亦不過快一時之揮霍耳。而破產之禍。卽在轉瞬。迨至事後論敗。人思委過。誰鑒苦衷。學熙既無醫國之方。敢爲孤注之擲。病體支離。心神恍惚。戀棧愈久。負疚愈重。惟有披

遷肝膽。迫切自陳。伏乞大總統俯鑒庸愚。立予罷斥。另簡賢能。以維大計。而濟時艱。不勝悚惶待命之至。理合呈請鑒核。恩准施行。

●財政總長周學熙呈大總統繕具金庫條例草案擬懇先准試辦請訓令施行文

二年五月二日

竊維統一財政。以整理出納機關爲前提。而整理出納機關。尤以組織金庫爲樞紐。現在全國預算。著手編製。兩稅劃分。已交院議。自非迅設金庫。勢難總窺收支。便於會計之檢束。本部以金庫制度。前無成規。當即督飭員司。連開會議。酌採東西各國官制。證合我國現在情形。擬具金庫條例若干條。咨送國務院公議在案。此項條例。本應俟參議院議決後。再行公布。惟是各省稅廳。陸續籌備整齊。出納端賴金庫。國家不能一日停收支。即金庫不能一日不設立。既負國民重託。萬難聽出納混雜。遺誤財政始基。是設立金庫。爲今日刻不容緩之圖。特組織之前。非根據條例。實不足以資進行而昭法守。理合繕具金庫條例草案。呈請鈞鑒批准。由部通行各省。先行試辦。一俟正式國會議決。再行遵照辦理。庶行政立法得調劑之宜。而財政或早收統一之望。是否有當。尙乞訓令施行。

●交通部呈大總統擬由本部次長前往漢口執行漢粵川督辦職權請批示祇遵

文二年六月十七日

竊粵漢鐵路。係聯貫南北大幹。爲便利交通計。亟應及早修成。乃自向美資本家贖回後。至今已閱九年。傾商民之力以赴之。而綜計三省所成。尙不及六百華里。前此張之洞議仍借外款興築。並連川漢一路。一詞議借。意卽有見於此。不料借款甫定。政治風潮突起。因之延擱實行。又復一年。其間借款利息之虛糜。薪工材料之耗失。所損至鉅。本部成立。知此路歷史。複雜繁難。雖督辦端賴得人。而原定借款合同。於內部各級之權限。本苦錯亂糾紛。加以情事變遷。合同中之應履行者。我多未能辦到。因是牽動發生交涉上種種困難。對內一面。更不得不先求解決。而一歲以來。督辦三易。其任事最久者。爲譚人鳳。僅六月餘。餘皆未一月卽去。路事爲本部主管專責。既不能聽其廢闕。而名義上之督辦。固猶存在。遇事仍須歸其承轉。是一切路事。大半部當其衝。復不能直接執行。卽愈以滋生隔閡。內部之機關既滯。則對外益難。前途之步驟迭更。則進行易阻。現湘鄂川三省商路。幸均已訂歸國有。銀行提撥借款問題。亦經解決。湘鄂段亦已分別勘測開工。所急宜整理者。卽全路辦事機關。須使之組織分明。然後權責有歸。費省面寧可以理。現經詳加討論。督辦一職。本係部中代表。現岑督辦既經辭職。此後擬卽不另派專員。以節糜費。其一切事務。卽歸本部直轄。現在開工伊始。事緒較繁。布置各項。須有熟諳路務之員前往主持。擬卽由本部次長馮元鼎前往漢口。代表本部。執行督辦職權。仍由詹天佑會同辦理。馮元鼎辦理路務有年。所有年來漢粵川交涉等項事宜。均由其折衝罄盡。此中曲折甘苦。

知之最悉。詹天佑學識淵富經驗固深。新經簡任技監。亦屬本部人員。以之助理。當可收指臂之效。似此辦法。機關既可敏活。經費亦免虛糜。於路務進行。深有裨益。是否有當。理合陳明大總統鑒核。批示祇遵。

●司法總長許世英呈大總統查核江蘇縣知事暫領軍法科職務辦事細則與法

治原則相背請令飭即時廢止文二年七月二十一日

據江蘇高等檢察廳呈稱。江蘇縣知事暫領軍法科職務辦事細則。應否呈請大總統令行廢止。祈鑒核等情。附呈清摺一扣到部。查原呈有本年一月十八日江蘇公報第九十四期。登載都督通令各縣知事暫領軍法科職務。內稱准國務院陽電開。奉大總統令。該省嗣後遇有土匪梟匪持械滋事。為害地方。合於舊例應就地正法者。即按軍法從事。該項軍法科職務辦事細則第一條。明揭依此命令。而定審判權限。則於令准範圍以內。固不容放棄。令准範圍以外。亦不得侵濫等語。其實該細則既與現行法律牴觸。不但令准範圍以外之權限。在法律上不得侵濫。即令准範圍以內之權限。在法律上亦毫無根據。如該細則第二章第二節所定職務管轄。第三章所定軍法會審之組織。既與陸軍審判章程不合。而第六章判決。第七章執行之規定。復雜用已廢之前清現行律。及不生效力之江蘇陸海軍暫行軍律。又與暫行新刑律相違。且該細則施行之時地。亦漫無限制。尤與戒嚴法不合。前准江蘇都督咨開。所有合於陸軍審判章程規定條項。及大總統前令土匪梟匪

持械滋事。爲害地方。合於舊例。應就地正法之重要匪犯。應仍歸軍法範圍審辦。請查照飭遵等因。本部當以原咨於陸軍審判章程規定外。更以大總統令爲根據。將土匪梟匪劃入軍法範圍。殊與戒嚴法不合。咨請江蘇都督查照飭遵。去後。至今未准咨覆。惟前准國務院函開。奉大總統發下河東觀察使江電。除遵令電覆外。鈔錄來往電文。送部查照等因。當查原鈔覆電內。有拿獲土匪。就地正法。爲除暴安良計。未嘗不可。但事關人命。尤宜特別慎重。嗣後如有公然插旗招兵。謀爲內亂。或橫行搶劫。公然抗拒之土匪。供證確鑿者。准其就地正法等語。與法持有不符之處。卽經具呈。以就地正法陋習。在前清則有之。在民國斷不能沿用。誠以殺人必經審判。而審判必有審判權者行之。現行法令認審檢廳及未設廳地方之縣知事。或縣知事與幫審員。爲有普通審判權。而觀察使無之。卽以特別審判權論。亦止以陸軍審判章程及戒嚴法所定者爲限。觀察使等亦無之。馬觀察使原電所稱。土匪橫行搶劫。公然插旗招兵。謀爲內亂。與官兵抗拒等犯罪。應由有普通或特別審判權者。分別按律辦理。似未便准其就地正法。應否電令更正。呈請大總統鑒核。批示遵行。旋奉大總統批。據呈已悉。應由國務院電行該觀察使遵照辦理。此批等因。准國務院函知在案。江蘇事同一律。除未設廳地方之縣知事。或縣知事與幫審員。有普通審判權外。在已設廳地方之縣知事。其無普通或特別審判權。與觀察使無異。其沿用就地正法舊例之與法律不合。亦與河東無異。河東觀察使奉大總統拿獲土匪。准其就

地正法之令。既經本部呈請電令更正。批准遵行。則江蘇都督民政長所定縣知事暫領軍法科職務辦事細則。自應即時廢止。即謂蘇省現方多故。時有適用軍事審判之必要。然軍人軍屬犯罪。有陸軍審判章程可依。戒嚴時地案件。有戒嚴法可依。何必舍此不顧。特別創一軍事審判辦法。殊與法治原則相背。檢閱該細則第十三條。有本章程得以法律或大總統暨都督命令隨時廢止之等語。可否迅賜令飭江蘇都督民政長將該細則即時廢止。所有民刑事訴訟案件。除戒嚴法及陸軍審判章程所許外。悉歸審判檢察廳。或未設廳各縣之知事。或審檢所辦理。俾司法得從軍政分離之處。理合附錄原呈及清摺。呈請大總統鑒核。批示遵行。

●交通部呈大總統報告派員赴俄京鐵路大會文

二年八月三十一日

竊維國際聯絡。導線胥賴交通。鐵道運輸。氣脈尤宜靈澈。我國鐵路開辦有年。然每格於情勢。限於方隅。其於國際運輸。世界交通之計畫。尙未計及。故國際間鐵路團體。前此未經加入。對外對內。頗生扞格之感。啓鈞就任以來。灼見情形。引爲弱點。每於各國鐵路聯絡之事。多所注意。本年三月。日本東京開鐵路會議。曾經派員與會。并經將朝鮮東南滿與京奉聯絡問題解決在案。五月間。又值鐵路大會在俄國舊京莫斯科開第八次會議之期。本部特派京奉鐵路車務總管佛類德譯員陳國華爲本國代表。前往預會。藉資接洽。而擴見聞。茲據該員等回稱。奉委於六月二十五日行抵莫斯科。該會於六月二十七日開會。主席爲俄國樞密院鐵路

顧問。西伯利亞鐵路萬國旅客事務總辦謝勒密司諾夫。當時赴會各代表。除委員等外。尚有俄法比德奧英日等國鐵路委員。及萬國臥車公司。坎納大太平洋輪船鐵路公司。北德羅德航業公司。奧國羅德航業公司。德國漢堡美洲輪船公司。日本東洋汽船會社各代表。是日議程第三款。為中國北部鐵路。添入西伯利亞鐵路運輸案。提議此案時。有俄國某代表謂中國鐵路。未經與相連俄路訂立合同。若准其加入此會。與前次會議時決議辦法。不免觸背。主席以其言為然。擬即將此案推至下年再議。以為打消委員等與會之資格。當經委員等陳述種種理由。極力爭持。同時英國各鐵路東清鐵路臥車公司各代表。均力加贊助。爭執多時。卒將此議取消。遂由主席認委員等為本會會員。得以與議。滿場一致歡迎。所有一切議案。卷帙頗巨。容俟寄呈等情。查該會發起。業已經年。列強均有會員列席。此次適為會議中國北部鐵路。添入西伯利亞鐵路運輸之案。關係我邦路事。尤為切要。倘無人列席。坐失機緣。則匪特我國鐵路。不能與列邦各路一致聯絡。且觀瞻所繫。將為與國所輕。幸事前察知。遴員與會。該員等折衝樽俎。尚能悉洽機宜。不致辱命。更得各國代表協助。卒能加入該會。此後如有鐵路相互問題。可以提交該會研究。辦事固形順手。且可與各國鐵路專家互相提挈。交換知識。而運輸事務。亦可望一氣呵成。影響實非淺鮮。除俟該項議案呈到。再行分別核辦呈報。並俟明年在法國開第九次會時。擬仍派該二員前往。以資熟手外。謹將派員赴俄國鐵路大會緣由。撮要呈請大總統察

核備案。

●交通總長周自齊呈大總統報明改組郵局辦法並附比較表請鑒核文

二年十一月十八日

竊查郵政伊始。隸屬海關。組織規章。悉依關制。前年劃歸部管。維持恢復。未暇更張。共和告成。驛站裁廢。統一郵權。責成尤重。揆度時勢。斟酌事實。有不能不略事變通。重行改組者。如京外各郵局。分設管理機關。原爲提綱挈領之計。往時初辦。就各通商口岸劃爲郵界後。並分副郵界共四十五處。以便就近管理。今則據報各省大小局所。計七千五百餘處。內地之敷設既廣。則管轄之區域宜專。此其應改組者一。各省郵局。或稱分局。或稱支局。或稱內地支局。觀其名目。統系既欠分明。問之商民。莫解命名本義。名稱複雜。觀聽易淆。此其應改組者二。郵局人員。華洋並用。向援海關之例。多從甄錄而來。惟升途未廣。洊進爲難。自應酌依舊制。參以現在情形。重加釐訂。以資鼓勵。此其應改組者三。迭飭郵政總局郵擬辦法。茲據該總局呈請。略依行政區域。劃分郵界。併爲二十一區。每區設管理局。設郵務長一員。管理本區事務。下置郵務官。郵務佐。郵務員。是爲高級人員。復有次級人員。統稱爲郵務生。分辦次等局所。或次等差務。管理局以次。視地方大小。事務繁簡。分爲一。二。三等局及郵局代辦。並據分列比較表呈請核示前來。當經本郵詳加復核。均尙妥善。業經核准指令遵行。惟是郵政一項。本無特別財源。從前海關墊款。既須郵還。向恃六關協款。亦經停撥。全國輔員。袤廣。極力推擴。需款

尤繁。僅恃營業所入。實屬不敷挹注。此次改組辦法。卽以總併管理機關爲先。原冀漸入撙節之境。所冀一二年後。營業日加發達。而支出不致過增。庶幾收效將來。得資補救。此則本部所當力加督率。責無旁貸者也。所有改組郵局辦法緣由。理合分列比較表。呈請大總統鑒核。

●內務部呈大總統四川酉陽縣龍潭鎮人民擅設縣治情形擬請飭下四川都督

民政長嚴行究辦以肅法紀文

二年十月二十七日

頃據四川酉陽公民王安富等呈稱。酉陽幅員遼闊。行政司法。諸多不便。經縣議會議決。劃分東南各鄉。增設縣治。及因會議戕斃東南代表等情。公民等曾據龍潭設縣籌辦公函。於本年七月呈請大部核飭速辦在案。八月五號奉批。呈悉。所稱酉陽因分縣爭議。致將代表戕斃各節。已據呈咨行四川民政長澈查核覆。仰卽靜候辦理等因。公民等當卽轉函籌辦處。去後。茲復據籌辦處函稱。前奉抄寄內務部批示。又稟奉四川民政長批。建設縣治。須俟彙報中央核定等因。本擬敬遵。奈昊天不弔。熊逆據渝。反抗中央。我酉地接渝壤。毗連楚黔。土匪聞風響應。搶劫之案。日數十起。辛亥亂象。復見今日。大局岌岌。朝不保夕。酉陽知事。束手無策。不特訟獄納糧印契者。不敢入城。卽繳油捐肉釐者。亦不敢入據。駐軍餉缺。躍躍欲動。四鄉居民。惶恐萬狀。東南各鄉代表會議。愈謂非速設縣治。不足維持現狀。救濟目前。兼以國家設官。原以保民。民不聊生。至於此極。與其俟中

中央明文而索我數十萬生靈於枯魚之肆。孰若權設縣治。以聽中央處決。急迫情形。誠有萬不得已者。况以國家而論。酉陽屬屬繁缺。加以龍潭分知事。所費每年約一萬六千餘元。今既分縣。則酉陽均應在簡缺之列。合計每年所需。亦祇一萬六千餘元。是酉陽分縣。於國家稅毫無所損。而於東南邊隅人民。大有裨益。與廢榷鹽邊新添縣治者。其得失利害。不可以道里計。彼民不悅。國猶必設縣。以資控馭。此民既願添設。國家何憚而不爲。且當此糜爛之時。不設縣治。四鄉應出之國稅。日見減少。是國稅有其名而無其實。不如權設縣治。立各種機關。就近設法徵收。雖行收上述近於損。而地方獲靖。四民樂業。即維持國稅於不敝。是損之實所以益之也。乃於八月二十五號集議於龍潭之禹王宮。不期而會者千數百人。公議設縣治於龍潭。舉分知事杜聞權攝縣知事。並權刊木質官印。文曰四川龍翔縣印。以資暫時應用。訂於九月一號完全成立。至法定應設各機關。隨即按章組織。非敢與西城人爲仇。而不俟上級官之命令。徒以民生日蹙。四方多難。上下相隔。呼籲無靈。權作此舉。聊固邊圉。除派代表赴省呈請民政長核准備案外。而請維持等因。竊酉陽分設縣治案。業經分呈大部及四川民政長在案。此次因渝亂波及。未俟中央命令。權設機關。形跡雖有未合。然擁護中央。維持現狀。駐軍得餉。不致譁變。正難各稅。亦有著落。事實誠有利無弊。爲此呈請大部迅賜核准備案。轉飭四川民政長選任縣知事。頒發官防。以全民命而息紛爭等因。查縣治之應否增設。關係行政之措施。應由各省行政長官

詳細規畫。呈候中央核定。萬無人民自行設治。自舉知事之理。此案前經該公民等據情呈請擬設縣治前來。業經本部令行四川民政長查覆。當據覆稱。該處地方正糧。爲數無多。分縣設治。經費一切。殊多困難。擬仍留分知事一缺。毋庸設縣等語。更按之地形。龍潭在縣城東十九里。並非遙遠。地連湖南省界。亦非邊疆荒僻可比。雖舊時有州同駐在其地。而今日情形。實無增設縣治之必要。乃該地方人民。不俟行政長官命令。遽設縣治。公舉知事。擅刻縣印。自定縣名。跡近干涉行政。殊屬目無法紀。當此秩序甫定之際。正當休養生息。維持現狀。而該地方人民聳詞糾衆。過事紛更。若不嚴行查究。必致各省人民紛紛效尤。國家法制。蕩然無存。影響全局。殊非淺鮮。擬請大總統飭下四川都督民政長嚴行究辦。並將龍潭設縣籌辦處。勒令尅日解散。其擅設縣治諸人。應嚴究主名。查拿懲辦。以昭炯戒。至該省呈請暫留分知事。毋庸設縣各節。查分知事爲各縣地方行政官廳組織令所無。自應毋庸置議。擬由本部令行該省另籌辦法。以資鎮攝而維地方。合併陳明。所有本部核議四川西陽縣龍潭鎮人民。擅設縣治。呈請究辦緣由。是否有當。伏乞鑒核示遵。

●內務總長朱啓鈴呈大總統據山東民政長田文烈派員偕衍聖公孔令貽赴京

請示期覲見文 二年十一月二十九日

據山東民政長田文烈呈稱。曲阜孔氏。自春秋之世。綿衍至今。林廟嗟峨。鼎彝典重。世官承祀。經歷朝特禮之

褒。塗器時頌。爲累代文儀之匯。雖兵戈燹火。宮牆非復舊觀。而碩果蒙泉。禮樂尙留遺制。當此正式政府告成之日。正值一切祀典待定之時。面對於待遇聖裔條文。亦應及時釐訂。匪直報德之舉。抑亦治道攸關。茲據衍聖公孔令貽面稱。擬將闕里聖廟碑碣拓文以及前代冠服。親費赴京。呈由內務部請期覲見大總統查閱。並准領回保存。以昭慎重等情。由該民政長特派秘書陶琪。偕同該公爵費呈到部。查孔廟歲祀。昉於魯公。聖裔加封。肇於秦帝。歷漢魏六朝。而後禮典尤隆。由君而侯。由侯而公。爵以遞升。器因時重。器物賜於廣順。陪班詔自祥符。至和則衍聖崇封。承安則曲阜世守。不獨樂縣祭器。禮增三獻之儀。抑且金猊銀爐。光燭兩楹之奠。至如元頒銀印。隆以三臺綬章。明錫鱗袍。躋之一品朝位。逮及清世。沿襲未更。自來新君御極之初。必親題匾額。勅懸聖廟。以示崇重。或詩歌頌美。慕切羹牆。或贊序表揚。勒之金石。或殊榮及於五氏。或饗禮邁於前王。凡所爲擴封地。濕封典者。皆所以崇聖道。重聖祀也。比者國基鞏固。亂象枚平。雖祭典之制定未遑。而世祀之成規具在。蓋徵之文獻。已樹生民未有之型。况政啓共和。早揭大道爲公之旨。則使先師後裔。永綿泗水棗盛。孔氏私家。長奉尼山俎豆。固藉諸歷代崇德報功之典。證以今人尊師重道之誠。而未或疑爲溢量者也。茲據該民政長呈送該公爵請親前來。懇請大總統令准孔聖後裔。一切仍舊。並示准該公爵親見日期。俾使將所費各物。面呈查閱。是否有當。理合呈請大總統鑒核批示遵行。

●司法總長梁啟超呈大總統詳陳司法改良各辦法懇特頒明命一力主持文

一月三日

竊維司法獨立之名。雖傳自泰西。而其義實根於中國。孟子曰。夫舜鳥得而禁之。夫有所受之也。惟爾斯義。最爲切明。然細究司法獨立之真精神。惟在審判之際。專憑法律爲準繩。不受他力之牽掣。至於執法之官。應否有特殊地位。本屬後起之義。而非必要之經。泰西諸國所以務使司法官與行政官嚴爲分立者。緣彼承中世封建之散。采侯右族。濫擅私刑。民不聊生。夢想法治。故司理必別立專官。而黜陟且特爲保障。凡以獎不畏強禦之風。杜希風故比之弊。我國比年以來。師擬其法。改律設廳。日不暇給。則緣前清之季。令甲猥雜。州縣理刑。假手胥吏。寃濫充斥。怨譟朋興。窮極思變。漸開今制。爰自更張。既歷年所。然而良績未著。謗議滋多。天下搖搖。轉懷疑懼。啓超奉職以後。悉心考求。綜其弊端。約有數端。朝出學校。暮爲法官。學理既未深明。經驗尤非宏富。故論事多無常識。判決每缺公平。則登庸太濫之所致也。服官本籍。接近鄉鄰。法律所難施。親故因而請託。里胥訟師。朋比爲奸。法庭莫保尊嚴。官吏日墮威信。則人地不宜之所致也。改組之初。稍事鋪張。庭數固未得平均。人員尤不敷分配。加以程序有定。不易變通。故案多積壓。人有煩言。任事者或授人以口實之資。資難者亦莫悉局中之苦。則組織未完之所致也。重以新纂諸律。折衷未周。或拘牽他邦之法。譚違反本國之習俗。或浮

驚嚴密之程序。驟乖簡易之民情。又民商等律尙未編頒。既無確實之準規。但憑裁量爲判決。在練達者欲求比附之允愜。猶未易言。在不肖者或寓喜怒於愛憎。遂叢百弊。則法規不善之所致也。坐此諸端。遂滋誤會。是丹非素。議論紛如。甚則欲盡裂現在之規模。悉復晚清之舊貫。啓超竊謂論事最貴持其平。而敷政宜慎於所蔽。喜新之士。謂但得司法官高張法幟。民利遼舉。誠爲理想之空談。憤時之輩。謂但使行政官仍縮法符。流弊斯祛。亦屬矯誣之偏見。夫弊與利緣者。事理所難逃。而而嗜廢食者。明哲所大戒。司法機關不善。惟當思所以改善。而豈謂可仇視此機關。司法官吏非人。惟當思所以得人。而豈謂可不設此官吏。且如比來人言藉藉。謂營伍軍人自治紳董。與彼法官。通稱三審。品評當否。且勿深求。然國家終不能因軍人爲怨咨之府。而議盡數軍團。又豈能因法官爲謗議所叢。而務悉汰法院。互相比證。其義自明。又國家欲得一良司法官。固屬甚難。卽欲得一良行政官。又豈獨易。若必抑此伸彼。入主出奴。豈天下從政者皆賢人。而天下執法皆不肖。兩年以來。官紀掃地。行政官法品之難。咎惡之繁。比諸法官。竊疑更甚。徒以不親詞訟。少減愆尤。倘使職權一如昔時。正恐怨毒久鬱。彼輩今雖實行甄試。嚴限登庸。然能否遠盡得循良。在今日尙懸爲疑問。就使曠黃繼起。召杜翻來。豈其勤於愛民。遂必精於折獄。責成分合。得失惟均。若謂法官之拘文牽義。不如行政官之徑意直行。獎厲法外之舉措。指爲救時之良謀。雖云猛以濟寬。竊恐弊餘於利。啓超自服官以來。日與事實相接。靡不顧持厲

泛迂闊之高論。且不憚爲破格駭俗之措施。既非徇庇法曹。強爲辯護。尤非因循舊制。憚於更張。頃已督飭部員。編頒新令。舉未設法庭之地。委縣知事以兼理司法之權。一切奉行事宜。監督程序。常別呈報。祇候鈞裁。甄所斷斷要計者。以爲用人辦事之流弊。固宜盡力排除。而司法獨立之精神。未可根本反對。今之暫以一部分司法權委託理於縣知事。不過因人材經費兩皆缺乏。故作此權宜之計。非特爲久遠之圖。其已成立之法院。除查明實屬駢枝。量行裁撤外。宜皆維持調護。切實改良。而整救之道。亦有數端。一曰慎重任官。其方法則用考試。以觀其學力行。甄拔以選其優良。非特無法律智識者不許濫等。卽有法官資格者亦普行察驗。二曰嚴汰不職。其方法則用考績表。嚴密審查。以功過之高下。定去留之標準。仍復旁採輿誦。別加制裁。實成長官使行舉劾。三曰迴避本籍。不許本地人士服官於審判管轄區內。絕其瞻徇。俾能奉法。四曰編纂法典。從速編定。民商事件實體法。訴訟諸種程序法。俾法官有所遵循。人民有所依據。其違反禮教習俗之條文。概加修改。其過有委曲繁重之程序。量爲變通。務以公溥愜輿情。務以簡易定民志。至於律師一職。關係尤重。賢者當其任。誠足以扶微弱而張人權。不肖者尸其名。則足以庇奸邪而壞法紀。尤宜厲行督察。引之當道。嚴定許准之資格。毋俾濫等。精核現在之人員。去其害馬。本此數者。次第施行。但使數年以內。惟日孜孜。社會不加以摧殘。政治日趨於正軌。必有成效。斷言無疑。區區此心。差堪自信。夫國家本爲保民而設法庭。人民反因法庭而增疾。

苦當局之咎。固無可辭。然欲達保民之初心。仍當注重於機關之改善。若偶因道路之浮議。遽謂茲事不便於吾民。咸一時効績之未彰。遂稱此制不適於中國。則是懲羹吹噓。其失惟均。矯角殺牛。其弊尤甚。伏願大總統特頒明命。一力主持。以改良司法之事。責諸啓超。啓超亦以整頓司法之功。課諸事吏。俾天下曉然知政府意嚮之所在。不至爲世俗議論所動搖。則司法前途。實利賴之。是否有當。伏候鈞裁。

●陸軍部呈大總統遵令議覆國務院鈔交財政部呈請軍用應謀統一節。虛糜賴

軍部互相維持一案。謹逐條核議。請鑒核訓示。祇遵。文。二年一月一日

竊准國務院鈔交。財政部呈請財政以軍用爲大宗。應謀統一。節虛糜。賴軍部互相維持一案。奉大總統批。據呈已悉。交參謀陸軍兩部迅速詳議呈覆。此批等因。奉此。復准參謀本部函鈔原呈。請由本部從速議決等因。伏查國家經費之支出。惟軍事用款居其多數。該部所陳責任宜專。限制宜嚴。考察宜稱。諸大端。均屬切要之圖。本部主持軍政。敢不竭力維持。以冀財政得以整理。謹逐條核議。爲大總統縷晰陳之。據原呈內稱。陸軍部爲主要機關。凡屬軍事範圍。當然由該部完全負責。擬請無論中央外省。一切新舊軍餉。及關於軍事其他各費。統歸陸軍部具領轉發等語。查現時軍費之支付。大概可分爲三項。一爲直接本部領款者。如部轄各軍隊。暨各學校局所是。一爲直接財政部領款者。如拱衛軍禁衛軍毅軍武衛前軍等是。一爲逕由各省庫領款者。

如各省所有軍隊。並關於軍事各機關是。第一項。係本部每月向財政部領款。分別核發。自應仍舊辦理。第二項。原係本部主管。擬自三年一月分起。凡各該軍月需餉項。均令造冊。送由本部查核。俟核明後。行知財政部照發。其外省軍隊之支領部餉者。亦均分飭遵辦。按月備具文冊。送由本部核轉。俾昭畫一。此項軍餉。本部既負考核之責。應一併出具領款憑單。由財政部按款撥交各該軍隊領用。而不必再由本部具領轉發。以期簡捷。第三項。由省庫核放之款。應責成各該省軍需課暨部設之會計審查分處。悉心考核。隨時報由本部備查。庶幾事易施行。兼可漸收統一之效。又原呈內稱。各省每因原有軍隊。不敷分布。自行添招。不知事關軍食。必籌有的餉。而後可言增加。擬請嗣後各省如須添招軍隊。非經陸軍部商明本部。不准私行招募等語。查軍興以來。各軍事省分。或有添招營隊。為一時防守之計。現值時局略定。各省裁兵計畫。業經次第實行。收縮之餘。自無再事擴充之理。擬即通行各部督暨各軍事長官。嗣後無論新舊軍隊。均停止招募。如遇必要之時。亦須經參陸兩部核准。商明財政部指撥的款。呈請大總統批飭遵辦。以示限制。至原有軍額。或因辦理退伍。臨時募補。應不在此例。藉重軍備。又原呈內稱。東西各國於軍事之用度。特設機關。專司監查。用意至為深遠。今者營制餉章。未能規定。其赴部請領者。經常俸餉外。尤以臨時發生之費居多。擬請無論何項經費。概由陸軍部詳細核定。知照本部。然後發款。並一面由該部將營制餉章。迅速規定。提交國務會議公決施行等語。查本部

所設陸軍會計審查處。原係監督軍用機關。猶慮中央考查難周。並於各省設立分處。與都督府之軍需課相輔而行。按之東西各國成規。原無二致。惟我國軍用監督。事屬初行。承積弊之後。一旦欲求整頓。祇可漸進。而未可操切。本部惟有聲明定章。督飭各該處人員。認真從事。期於事有實際。款不虛糜。至陸軍俸給法暨陸軍給與令。本部亦均訂定草案。不日提出國務會議公決。此項法規。一經公布。凡屬經常用款。卽不患無所遵係。其臨時發生之費。在平時究居少數。除奉大總統批准各款。應由財政部照發外。餘均由本部核覆。知會財政部撥款。仍飭令於事竣後。據實開報。送由本部審查。自足以杜浮冒而資撙節。又原呈內稱。嗣後歸中央領款之軍隊。如調駐外省。其餉項卽由調駐省分於國稅項下籌撥。但須按月由陸軍部造冊請領。再由本部行知各該省國稅廳分別指撥。其各省軍隊。如有甲省調駐乙省者。餉項仍由原省撥任各節。查國稅廳隸屬財政部。該部應撥之款。因事實上之便利。指由國稅廳籌撥。自係正辦。惟查現駐江西之第六師餉項。前經財政部核准。在於贛稅內動支。而據江西都督民政長。電陳種種困難情狀。仍請按月由本部照舊撥給。其劃歸江蘇各軍隊餉項。據該省都督民政長來電。亦以無力擔負爲詞。以此例推。深恐各省或尙未能一律照辦。事關計授。應由財政部先事與各該省國稅廳切實籌商。俾免貽誤。其餘所擬各項辦法。均屬可行。應照所議辦理。總之軍財兩政。關切甚嚴。凡可以減少軍用。以紓財力之處。本部自應力爲贊助。惟軍餉重要。其必不可少之需。

亦希由財政部力籌撥濟。庶幾相維相繫。有裨於政治前途者。實匪淺鮮。所有核議緣由。是否有當。理合呈請大總統鑒核。訓示祇遵。

●農商部呈大總統查核楊鑑瑩劉樹堂二員辦理森林成效昭著請各給予四等

嘉禾章以彰激勸文

三年一月十二日

案准前農林部移交案卷。內稱准國務院先後函開。奉大總統諭交南洋僑商前郵傳部郎中代理新嘉坡總領事楊鑑瑩。呈報大利樹膠公司成績。並發明膠業情形。又江西贛縣公民劉樹堂。呈送勸辦森林成績。成效昭著。應核給勳章。俾資激勸各等因。准此。查南洋大利樹膠公司勸辦人楊鑑瑩原呈。內稱於前清宣統二年。在新嘉坡柔佛地方購地一萬二千畝。前後共招股本五十萬兩。勸辦樹膠公司。專招內地股分。欲使將來實利。盡歸祖國。以開外財輸入之導源。而倡商民國外實業之思想。成活膠樹十八萬餘株。曾經總領事蘇銳劍呈報前農工商部查核在案。事經數年。樹膠漸形發達。茲特造具圖片成績。呈請核辦等情。又劉樹堂原呈。內稱於前清光緒十五年間。首在本鄉組織桐茶會社。森林種植會。勸辦模範森林於老菴前井水窩小水坑牛房窩等處。共山地一萬一千畝。內分桐茶竹林松杉雜樹四部。已成活二百餘萬株。又勸人墾種者。約有十萬餘畝。計所種各樹。亦在六七百萬株。光緒二十四年。又在贛州府城湧全門外。獨資勸設農業試驗場。先後栽

松六十萬株。均已成材利用。於宣統三年經贛省馮撫汝驥奏咨在案。光復後。復蒙贛省汪民政長瑞閻照會樹堂接辦江西廬山森林事。雖出於接代。而樹堂計畫。實在八年以前各等情。本部詳加考核。楊鑑整創辦樹膠一項。取精用宏。爲現世界公認之良品。經歷有年。成績昭著。就他邦之特產。闢祖國之財源。外抵輸入。內塞漏卮。苦心孤詣。實力提倡。其愛國熱忱。與利卓識。俱有特徵。劉樹堂辦森林。歷年最久。闢遠大之事業。樹林藝之先聲。又復勸告閭閻。羣相仿效。俾得樂其樂而利其利。厥功甚偉。軍興以來。給獎勳章。指不勝屈。願未有。一及實業界者。上無所董。則下無所勸。際茲財力彫敝之秋。欲利民生。當策本宮。獎勵提倡。端資政府。溯及前清實業獎章。特加優異。惟國體變更。本部獎勵農林條例。正在悉心擬訂。而該商民等。屢陳事實。業奉鈞諭。交部核辦。該商民等。或別開生面於海外。或以身作則於內地。均於森林事業。著有殊勳。核與勳章令第一條。有功於實業一項。洵屬相符。應否援據定章。將楊鑑鑒劉樹堂二員。各給予四等嘉禾章。以彰激勵之處。出自鈞裁。如蒙允准。應請飭交國務院銓敘局核給辦理。

●交通總長周自齊呈大總統中國郵政加入萬國郵會文

三年二月十二日

竊自世界大同。文明競進。書信之交通愈便。則聯屬之關係益繁。因之萬國聯郵之會議以起。規章美備。程式完密。所以促國際之聯絡。謀郵政之統一。意至善也。我國郵政自前清光緒二十二年創辦。始於通商口岸。轉

則推及內地。所有建設及與各國互寄郵件章程。悉按郵會規條爲標準。其間值交通事業之發展。經政治改革之變遷。比年以來。擴張局所。增加信用。妥速遞寄。訓練人材。成績業已昭著。既辦理一切。早與郵會各國而無殊。則聯絡之方。自以加入公會爲急務。復查自開辦郵政後。我國對於郵會會三次提議加入。並於光緒二十三年華盛頓。三十二年羅馬開會時。派員赴會。陳述意見。當經全場一致通過。任由我國隨時加入。本年九月。適值在日斯巴尼亞國舉行開會之期。允宜乘時正式加入。遵守該會主要章程及各條款。以一值貫而促進行。至入會之後。揆其利益。可略陳之。郵件可以直接互寄。無彼此限制之虞。郵費可以劃一。所收無計算參差之弊。此猶就目前者言之。他若郵船行駛。則運輸之權。直達外洋。寄遞自由。則普及之效。無煩假手。至其餘各事。雖多在籌畫之時。而獲收實益。胥發生於入會之始。此則研究再三。實未可置爲緩圖者也。查萬國郵會主要章程第二十四條第二款云。未入會之國。如請入會。應按外交上之程式。照會瑞士國政府。通知已經聯郵之各國等語。擬請飭下外交部照會瑞士國政府。聲明中國政府於本年三月一日正式加入郵會。並聲明自本年九月一日起。實行遵守該會主要章程及各條款。並發生效力。再請由瑞士政府通告聯郵各國。互相接洽。除將入會辦法。知照外交部。並所有應行籌備事項。及一切手續。飭局逐一詳慎妥擬。核定施行。以期周妥外。所有郵政擬於本年正式加入萬國郵會緣由。理合呈請大總統鑒核。批示祇遵。

●司法總長梁啓超呈大總統瀝陳下情懇予辭職文

三年二月十八日

竊啓超以一介書生。未諳從政。承大總統特達之知。拔授今職。夙夜祇兢。思竭綿薄。勉輸駑負之愚。冀試鉛劑之用。乃平居所懷理想。按諸事實。而多不可行。且賦性本屬迂疏。責以繁劇。而罔能爲理。以故尸位既久。徒白毫無。言夫國務。既不能贊畫遠謀。弼成治理。而庸闇持論。徒受吏士之聽聞。言夫部職。復不能廓清積習。善用法權。而冤滯繁興。反益閭閻之愁歎。先哲不云乎。陳力就列。不能者止。啓超奉職至今。撫躬自課。不勝艱鉅。國已昭然。若猶昧避賢之規。必致貽覆轍之誚。爲此瀝陳下情。敬懇俯予辭職。則曲全之德。當圖報於弗緩。而積咎之躬。庶幾蓋之有自。臨箋悚息。待命屏營。

●教育總長汪大燮呈大總統竭誠懇請准予辭職文

三年二月十八日

大燮渥承知遇。簡授今職。半載以來。毫無建樹。竊思民國肇造。百廢待興。教育一途。關係文化。當此財力匱竭。固不能因噎廢食。而一面力求撙節。一面切實進行。冀挽頹風。納諸正軌。凡此經畫。非可率爾操觚。昔昔之勝法。俾斯麥歸功於小學教員。所謂百年之計。樹人非易易也。大燮溝瀆未學。精力就衰。俾食中書。濫竽曹部。撫躬巡省。慚惕滋深。與其貽誤方來。何如及早引退。用敢竭誠。懇請大總統准予免官。另簡賢能接任。俾賦遂初之願。免貽尸位之譏。庶幾清夜捫心。猶差可以自解。爲此謹呈大總統批示祇遵。

●司法總長梁啟超爲改良司法呈大總統文 三年二月十八日

竊啓超自審庸愚。不勝艱鉅。已於本日呈請辭職在案。惟是自到部以來。體察司法情形。頗有所感觸。聞諸昔賢之義。進思盡忠。退思補過。而舊令尹之政。當以告新令尹。謹就數月來諷訪所得。略陳其愚。以備大總統核擇。飭繼任之賢議行焉。一曰法院審級。宜圖改正也。現行法院超制法。採自日本。而日本復採自歐洲大陸。爲嚴格的四級三審之制。揆諸矜慎之義。用意良美。然欲實行於我國。則略計法官人才。須在萬五千人以上。司法經費。須在四五千萬元以上。揆諸國情。云何能致。故一年以來。改爲審檢所。復改爲縣知事兼理審判。皆所以救現行編制法之窮也。然此等皆權宜之制。不能視爲根本之圖。將來治具略張。終當以行政司法分離爲歸宿。苟法院超制。與國情不適。則司法基礎。終無從鞏固。查四級之制。近世歐美學者。已經議其繁迂。日本在臺灣關東。皆採三級制。且漸施諸內地。英在印度。亦僅三級。而最低級之審判。卽由縣知事行之。我國似宜參酌其法。將初級管轄名目廢去。歸併於地方。而令刑事自某種刑以下。民事自若干元以下。皆以高等廳爲終審。現在知縣兼理。固用此審級。將來法院完成。亦用此審級。庶可以簡易而便民也。二曰審理輕微案件。宜省略形式也。現行訴訟程序。論者每議其繁。然既已設之法庭。無論若何力求簡易。而終有萬不可缺之程序。太求簡易。而弊亦緣之矣。雖然。若不問案情大小。而悉用同一之程序。則其窒礙。有不可勝窮者。夫法庭受理之

奚其屬於門毆竊盜及尋常錢債者。什而六七。在昔州縣審期。遇賢明長官。堂諭數語。一日可了數十起。今則數千文之錢債。判牘連篇。一兩月之拘留。爰書盈尺。在民間寸陰尺璧。何堪待法理之推蔽。況判詞信屈聳牙。奚以喻庸俗之口耳。甚則一批答可了之呈詞。必改用決定成式。文牘氾厭其浩繁。判決副本可以牌示。而必每名送達。書記轉疲於繕寫。凡此之類。皆緣拘牽而生延滯。民苦訟累。職此之由。謂宜於法院完全成立之地。則擴充逮警罪範圍。將輕微案件。移歸警署訊結。其在縣知事兼理審判之地。亦宜列舉某種類案件。得以極簡易之程序行之。則官既省勞。民亦稱便矣。三曰宜明立審限也。往時京師法司。推鞠各定期期。罰金等罪十日。遺流徒罪二十日。死罪三十日。外省層遞勘轉。命案通限六月。盜劫等案四月。其隔省關提及難結事件。始准報部展限。督課既嚴。留滯自少。自設立法院以來。結案稽核。遠過昔日。嚴曰法規束縛。調查困難。然苟不設法救濟。流弊何堪設想。夫一人訟累。閭室憂惶。片刻玩愒於法庭。十口悲啼於環堵。怨咨所積。危亂斯皆。謂宜酌復舊規。令各級法院及兼理審判之縣知事。各依案情種類為審限。其有特別理由。仍許呈明酌展。庶法官有所策厲。而積案可望漸減矣。四曰上訴宜分別限制變通也。律許上訴。凡以平反冤濫。然則惟冤濫者。得有上訴權理之正也。今則無問案件大小。事理曲直。但在定期之中。咸得任情上訴。於是土棍慣犯。豪惡莠徒。竟非官方所能裁抑。頗聞有慣竊之犯。受斷科刑。其鄉里咸為快心。其家人亦以安枕。而彼乃依期上訴。累月

竟稽執行。又如錢債。欠戶意開。梟負所押產業。債權者照約管掌。官判准行。而彼迭次上訴。乘裁判尙未確定之時。坐收產業果實。至其不服命令之抗告。則其助刁尤甚。審判官一語之發。略露端倪。卽將藉口抗告。原意應便須停案待判。此時弱者坐聽延滯。強者百計圖翻。弊害之叢。伊於胡底。循此不變。是以獎唆訟之風。而卽敢犯罪之資。加以交通阻隔。審理遲延。極其究竟。便將全國無一確定之裁判。國威何存。民命安託。又刑事既採公訴主義。故被害民無上訴權。衡以法理。固極正當。投諸習慣。實滋迷惑。謂宜於輕微事件之上訴。嚴立限制。而於重大冤獄之平反。別開程序。庶法得其平。民蒙其利矣。五曰宜速編刑律施行法也。現行新刑律。論者多毛舉細故。以爲詬病。實則該律之成。幾經審議。其採自今世通義者固多。而依據唐以來舊制者亦復不少。斟酌損益。尙稱精完。惟因法文簡括。予法官以自由裁量之餘地頗多。上比下比之間。影響或遂懸絕。苟非法官諳練極深。恐於平亭未能曲當。若漫執外國判例以爲衡。則於本國習慣益相反。謂宜亟編施行法。將罪之種類與刑之等級詳相比例。其舊律沿用。未能驟廢。及新律所未詳者。皆博著而溝通之。庶不朽之法典。可以應用無闕矣。六曰宜酌復刺配笞杖等刑。以疏通監獄也。獄囚充塞。殆未有過於今日者矣。各地模範監獄。囚至如歸。久已溢盈其舊監。及看守所亦駢積至無所容。循此以往。雖擴充獄室。數倍。今日猶恐不給。而此囚精一項。國家歲費款千萬。且無以爲贖。如此豈復成爲政體。況囚浮於獄。瘦斃必多。投諸閩土。教民之意。毋乃失

之愈遠耶。推求獄囚所以驟增之由。則秀民之繁夥。判決之延滯。雖其主因。然刑名之寡狹。實有以致之。蓋謂犯中死囚百一。餘皆徒刑。徒刑之行。惟在圜獄。獄囚之充。云胡可避。況獄政既未修明。威格實難收效。則在獄者常得學習犯罪之結果。而出獄者愈成獎勵再犯之階梯。蠹害中於社會。非細故也。謂宜酌復軍流刺配之制。分別情節輕重。或竄邊地。或若干里以外。此非曰以鄰爲壑也。遷地以後。其犯罪之種類。或稍減除。則能拔之機會。亦易發生。爲社會計。爲罪人計。皆有裨益。若能擴充此意。實行刑事殖民政策。則爲利更溥矣。至於輕微竊盜之案。採列朴作教刑之義。笞杖省釋。用示薄懲。揆諸古義。既有依據。微諸並世。亦多沿襲。苟能行斯二者。其於疏通監獄。蓋不無小裨也。七曰宜設立法官養成所也。今日司法之不滿人意。由法制之不適者半。由人才之不給者亦半。養成人才。其根本在於學校。盡人而知之矣。然學校所授。僅在法理。而僅明法理。未足備法官之資格。況學校之積弊。在今日有不易整頓者存哉。自去歲法院改組以來。專以學校文憑。爲資格標準。然其成效。亦既可睹矣。徒使久謫折獄之老吏。或以學歷不備而見擯。而絕無經驗之青年。反以學力及格而濫竽。法曹譽望之墜。半皆由是。今厲行甄拔。其結果未知若何。然所能甄拔者。亦僅有學力之有無。謂即此遂能得良法官。其不敢自信明矣。謂宜廣開考試之途。令舊州縣舊刑幕及私立學校畢業生。皆得應考。而嚴其格以甄取之。別立法官養成所於京師。凡甄取者。皆使在所實習若干年月。乃分發京外各級廳級務。循資漸

升。然後重其薪俸。固其保障。則賢良之法官。可以漸出矣。八曰宜嚴限律師資格也。比者司法之爲世詬病。其口實之起於律師者。實居六七。論者或致疑於律師制度。不適於中關。欲盡根株而摧棄之。此因噎廢食之言。非篤論也。今律師流毒於社會。實由律師資格太濫。有以致之。今部中所發證書。已逾數千。其中品學優異者。固亦有人。然或詎棍土豪。賄買文憑。或新學小生。志氣未定。照章呈請。批駁難施。葦乳之多。偏於鄉邑。夫其弋取之也。既甚易。則其愛惜之也。必不甚。至作奸犯科。恒由斯起。謂宜將原領證書之員。概行調驗甄試。試驗及格。重發新憑。仍復厲行懲戒新章。使害馬者必歸淘汰。斯則業職者咸知自愛。而人權實蒙保障矣。九曰宜將一部分之罪犯。劃歸廳外審判。而法外之干涉。則嚴行禁絕也。比經喪亂之後。羣盜滿山。而法院制裁之力。時若不足以遏之。行政官吏。與一般人民之不懌於法院。此又其一大原因也。夫既經法院。則法律上自有一定之程序。以此而咎法官。法官固不任受矣。而行政官吏及軍人。則羣起而閔之。一若法庭爲養奸之府者。交相干涉。始猶限於特別事項。浸假而及其他。法庭與軍警權限之爭。日有所聞。而法之行。乃愈生窒礙。謂宜畧仿前清咸同以後之制。將聚衆盜劫一罪。別由法庭以外之機關。用他種程序訊鞠懲治之。除此一項外。其餘普通民刑案件。仍悉經法定機關。悉遵法定程序。而他界干涉。懸爲厲禁。斯兩全之道也。十曰宜保存現有機關。而由國稅支應經費也。前奉大總統令。於司法維持現狀。寬籌經費之旨。既已明白宣示。惟是各省以財政艱

竊之故。電請廢廳者。仍繼續有聞。其現存之廳。又大率以總費無著。瀕於廢止。竊維今之法院。其環疵可指者固多。然成立至今。固亦難私經驗。基礎粗完。實非易易。誠宜就現有之業。徐加改良。以期收效於將來。就中各省會及通商口岸。繁中外之觀聽。更不宜輕爲棄置。夫豈不知財政困難。然此安可以已也。然今者當財政未能統一之時。外省各項政費。皆由省庫支給。其軍費則有都督主持。不虞留滯。其一般行政費。則由省長挹注。猶易取求。獨至司法。其系統自成別宗。其境地等於孤孽。難窘尤甚。情理實然。若非中央力爲維持。則其困衡實爲無告。謂宜一面通飭各審檢廳。使開列實需之必要經費。毋許浮冒。一面通飭國稅廳。使對於此項經費。由國稅項下儘先發給。非有所畸重。凡以救事實之窮耳。以上十端。略舉管見。皆啟超所有志焉。而未逮者。抑啟超猶有請者。今司法制度所以蒙詬獨甚。相緣前此改革太驟。擴張太過。銳進之餘。乃生反動。今當矯枉宜勿過正。苟其過焉。弊且滋甚。凡天下事原動力太過。必生反動。反動力太過。又生第三次反動。如是四次五次。相引可以至於無窮。凡百政象皆然。不獨司法也。彼法國自大革命後。所以屢反動。以反動經八十年而不獲救定者。皆坐是而已。伏惟我大總統傑執兩用中之訓。宏蕩平無敗之道。豈惟司法前途之幸。國家其永利賴之。

●教育總長汪大燮呈大總統前規定之中央學會法應卽作爲無效文

三年二月十九日

案中央學會之設。本於國會組織法第二條第五款之規定。中央學會法自發布以來。徒以會員資格未得正當解釋。迭經本部函請國務院。速將此項諮詢案。呈請大總統提出參議院議決在案。迄今未得答覆。選舉不能進行。二年十一月。復奉大總統發下國立北京大學法科大學長余榮昌等呈請。提出修正國會組織法。將第二條第五款廢止。同時並將中央學會法廢止等情。查其所述理由。凡三。各國上院議員。或承封建貴族之遺制。或取人口主義。或取地方主義。無代表學問之階級者。英之法務貴族。意大利日本之學士會員。其用意蓋別有在。非使之代表學問也。吾國參議員之選出。似採美國地方代表主義。獨於中央學會一項。驟入代表學問主義。為各國之所無。其不合者一。文明諸國。所謂學士會者。類皆學界泰斗。論學問程度。不論學校資格。其制限甚嚴。非如中央學會。以持有三年文憑者。為選舉資格。以五十人選舉票。為當選資格者所可比擬也。其不合者二。各國學會。因人而立。今襲其名。而遺其人。謂是所以勸學崇士。其結果適足使學界散亂而有餘。其不合者三。本部細按中央學會。為全國學者薈萃之機關。其目的在研究學術。增進文化。並非專為選舉參議員而設。英國之王家學會。法國之阿喀兌美。德國之皇立學士院。日本之帝國學士院。率皆籌備數年。或數十年始見成立。我國學會。雖難比例東西各國。亦當畧具規模。斷非可以草率從事。該法施行方始。流弊已彰。前曾將該項法律中止施行情形。函請國務院交付國務會議議決在案。查該法原本於參議院議員選舉法。

茲約法尙待修正。選舉法已難實行。則該法當然無效。事關本部職權。理合陳明。爲此呈請大總統鑒核。

●內務部呈大總統謹將崇聖條例繕單請鑒核公布施行文

中華民國二年十一月二十日

民治司案呈。二年十一月二十六日。奉大總統令。行聖公暨配祀賢哲後裔。膺受訓代祭典祀典。均仍其舊。惟尊聖典禮恭重。應由主管部詳稽故事。博考成書。廣徵意見。分別釐定。呈候布行。此令等因。奉此。仰見大總統尊聖崇道之至意。竊維孔子生當周季。憲章祖述。集大成於時中。大義微言。樹生民之師表。是以炎漢啓業。首祠軀宰。元葉肇基。聿尊聖號。唐宋皆隆其享祀。明清式崇其典儀。每當議禮之初。類皆特別優隆。著爲令典。本部職典明禱。尤宜飭司及時釐定。嘗考歷代崇聖典制。綜其大綱。可分爲世爵世職祭田廟官林廟府官數項。官私著述。文獻足徵。損益權衡。必期詳慎。請隨縷列舉之。案孔氏世爵。始於秦封文通君封號。遞易至宋。封行聖公。相沿洎清。悉由嫡孫世襲。給三台銀印。茲議前代榮典。現均仍舊。衍聖公爵。自當存在。後世繼承。一仍舊制。並按各部印式尺度。用古籀文鑄成銀印。頒給信守。惟清制衍聖公俸。並無嚴給明文。當時蓋以世守祀田之故。茲議據一等公俸銀米類數。酌定爲歲俸銀幣二千元。此世爵之應規定者也。會典載聖裔五經博士學正學錄教授等世職八員。賢哲後裔五經博士世職二十員。茲議改爲奉祀官。按類設數。仍分別由衍聖公及各氏族長。遴選嫡裔。繪具宗圖。報經地方行政長官。呈部核准承難。其俸類依據五經博士學錄等官。銀米類

數酌定爲每員歲俸銀幣一百元。至聖賢後裔奉祀生一項。昔由衍聖公及地方大吏選充。僅給冠服而已。奉祀官既有定員。則奉祀生自毋庸再設。此世職之應規定者也。聖廟賜田。昉於北魏。代有增加。清仍續擴。一爲祭田。二爲學田。三爲湯沐地。或分或總。數目參池。據衍聖公呈報。山東五屯四廠十八官莊。原額二千一百五十七頃。除荒旱水淹。僅存一千零七十九頃。實短一千零七十八頃。有奇。江蘇沛縣經會闈藩奏撥八頃。徐州經張之洞奏撥一百四十二頃。自武昌事起。均未撥給。又獨山屯水田七百十四頃。石家口水田一百六十二頃。被豪民佔種。順天東安等五縣湯沐地原額八十三頃。清初圈入旗地。僅存十二頃。嗣以德魯二藩莊撥補。卽今東平滋陽曲阜地。又四氏年學田五十頃等語。履勘清釐。事關數省。衍聖公歷年函由各地地方官代徵租稅。所得實數。歲祇四五千金。與其坐擁虛名。曷若變通核實。茲議將孔氏賜田。概由各該地方官清釐升科。歸國家徵收。另歲給衍聖公祭祀公費一萬二千元。此祭祀費之應規定者也。孔廟執事官。清制特設。掌孔廟祭祀分獻及爵帛香祝之執事共四十員。三品二員。四品四員。五品六員。七品七員。八九品各十員。俱係本縣聖裔。由衍聖公會同山東學政。選擇報部充補。每年各給俸銀二十兩。聖廟樂舞生額設二百四十名。禮生額設六十名。向於兗屬二十七州縣。遴選俊秀子弟。優免差徭。茲議定執事官按照舊額。酌分等次。遴選報部註冊充任。俸額依舊制折定。每員歲俸銀幣三十元。樂舞生禮生仍按額遴選。肄習禮樂。又准政治會議議決規復。

文廟一案。請將各地方原有文廟一律規復。每縣設奉祀官一員。管理廟務。敬司祀事各等語。茲該定各地方文廟設奉祀官一員。其選任方法及職務俸給等項。另定單行規則。此廟官之應規定者也。曲阜聖林文廟工程。清制由山東巡撫撥款典修。京師文廟工程。歸工部辦理。各地方文廟。官爲籌款修繕。林廟百戶一員。清制特設。掌管禮器守衛洒掃所屬守衛。防於魯哀公。歷代設置不一。皆以戶丁供洒掃。無定額。明徵爲戶丁銀每丁一錢。另選俊秀子弟供役。清仍之。名實不符。由來已久。茲該將曲阜林廟京師及各地方文廟。於修繕必要時。分別規定。勘估核修辦法。曲阜林廟百戶。改爲奉衛官。管轄所屬奉衛。名額酌定爲林廟二處各設三十名。改爲雇傭。兼供洒掃工匠諸役。每年俸薪。酌由國家支給銀幣四千元。將從前徵收各戶丁銀一律豁免。此林廟繕衛之應規定者也。衍聖公府屬官役。舊制載詩禮堂啓事。金絲堂啓事。督理管勾廳。奎文閣典藉。司樂。齋奏。掌書。書寫。知印。各一人。隨朝伴官六人。五屯屯官九人。計二十四人。茲該定將齋奏隨朝伴官及無職務之管勾屯官等項名目撤銷。其餘依舊制選充。所有俸薪。向由衍聖公支給。現改於衍聖公歲費內支給。此府官之應規定者也。所有各項支給款目。應由國庫支出。歸各該管官分別列入預算。以上各項。或屬於祀典。或屬於榮典。或應仍舊制。或應予變通。審量再三。折衷類舉。謹由本部擬具議案。經國務總理提交國務會議。逐條議決。理合將崇輿典例繕具清單。呈請大總統鑒核公布施行。

●內務總長朱啓鈴呈大總統遵議釐定禮制擬即組織編訂禮制會以興禮教請

鑒核施行文 三年二月二十五日

竊維經國之要。首崇禮制。所以化民齊俗。禁暴闢邪。斬進邪。必由斯道。中國古世。文質代嬗。郁郁彬彬。徵猷盛美。其時冠婚有制。喪祭有儀。納民軌物。罔不卒循。厥後籍失於諸侯。書燬於秦火。而周官一書。模型具在。歷代典章。不相沿襲。因革損益。時為變遷。莫不禮驗民情。為之坊表。方今全球各國。風氣溝通。冠服禮儀。粲然具備。往來交際。文明咸取於大同。國俗民風。標尚仍沿其習慣。故欲議禮於今時。須待折衷於中外。或保存勿替。或借鏡有資。庶幾昭和會於昌時。導民俗於一軌。民國肇建。於今三載。芟荆剗棘。締造艱難。制度未遑。秩宗攸闕。茲者祭天祀孔諸大典。均奉大總統令。交本部廣集見聞。詳晰擬議。呈候頒行。本部職司所在。凡關於各項禮制事宜。籌議經年。亟應分別釐定。第以茲事體大。自非招延鴻碩。博訪周諮。酌古準今。難期美善。現擬於本部組織編訂禮制會。聘任通才。悉心集議。本三禮之精意。採五洲之成規。必求適人心之所同。乃可為通禮而不貳。鄰子可訪。則取法於遠人。殷禮可因。則參稽於前代。納古今於冶範。匯東西而道齊。以仰副我大總統昌明禮教。編垂國典之至意。理合將本部組織編訂禮制會緣由。呈請大總統鑒核施行。

中央各官署呈大總統文

●蒙藏事務局呈大總統據山西都督咨開鈔送準噶爾旗來文及河曲縣佃戶等

原呈擬飭該旗取銷自收地租原議請鑒核批示文

元年九月二十四日

竊准山西都督閻錫山咨開。中華民國元年六月十八日。案據河曲縣知事張樹屏據仁義兩段佃戶張新吾等呈稱。竊民籍隸河曲。壤接蒙疆。前清光緒三十一年間。蒙古準噶爾旗因教案賠款。無法償還。奏請前清政府願將該旗伊盟各旱地。報效清政府墾放。以地價抵補。經清政府允准。派令墾務大臣貽穀示諭。謂此地係蒙古報效清廷。隸入版圖。如人民有願領此地者。照章將押荒銀交清後。次年即按畝升科。徵收歲租。即向劃隸附近之山陝各州縣完納。其地即爲世守之業。與幅內無異。民等以敕允之事。信之無疑。遂承領附近河曲仁義兩段地。多少有差。並遵章向此地劃隸之河曲縣完納歲租。已六七年之久。蒙漢各無異詞。本年春間。前清退位。墾務無主。有舊日少數租佃斯地之戶垂涎。串通府谷奸民數人。運動蒙旗。藉與該旗感情爲名。呈請歲租仍歸蒙古徵收。潛行死灰復燃之計。鼓率準旗來文。已允准照辦。此民等所以奔走驚駭。不勝情迫者。竊思歲租完納。額有定數。使果無嚮轉弊端。蒙徵漢徵。抑復奚擇。但民等所執地據。原爲前清部照。今若將租歸蒙。是地主之權。亦隨以歸。此項執照多失效力。舊地戶必據遠年之約契。串通蒙古以爭地。而民等執前清之部照。欲行呼訴。則無門。千數百家生命財產之所關。其不至大起衝突。勢有不能者。是惠民之政。反成禍民之

水。況該旗既稱各地戶與有感情。必謂食毛踐土。往來日久。不知民等此地領自清廷。租納河曲。與該旗並無主客往來之說。感情何由發生。且既云各地戶全體要求。即應由各地戶公同允認。乃竟以府谷少數人之私意爲據。而民等數百家之戶衆。尙未聞知。謂非飾詞欺瞞。誰其信之。又況東勝五原各廳。俱係蒙地。若將此項地畝歲租。驟然歸旗。別處援照要請。豈不牽動全局。事關重要。民等勢難緘默。情迫直呈。伏乞縣長轉呈大都督暨民政長批示。祇遵施行等因。據此。理合據稟轉呈。伏乞鑒核批示。遵行等情。到本都督。據此。當飭將府谷縣人民原呈及準旗來文鈔送備查在案。茲據呈鈔前來。查各個戶承墾該地以來。遵章赴河曲縣完納歲租。事閱數年。蒙民各無異議。今該旗被奸民串惑。擬將墾地向來交縣之歲租。改歸該旗徵收。顯係奸收租之名。爲將來實行收地張本。如果照准。則千數百家墾戶生命財產。所關非淺。前因五原廳知事電呈。退還達拉特旗租地。窒礙難行。業經咨請查核。授示在案。茲該準旗擬將交縣地租。改歸自收。雖與收地稍有不同。然紊亂墾案。更易墾戶。撥諸事理。其窒礙情形。正復無異。理合據情備文。並鈔錄全案。咨請鈞處查核辦理。分別咨行綏遠城將軍。準噶爾旗。取銷前議。並希見覆施行等因。咨行到局。本局查韋爾爾旗前因賠款無出。將該旗各旱地撥官放荒。代付賠款。由各個戶分領墾熟。遵章赴河曲縣完納歲租。事閱六七年。漢蒙各無異議。今該旗忽將由縣征收之歲租。讓回自收。考之原案。既不相符。按之情理。亦多不合。況綏遠城放荒之案。至爲繁夥。若

一旗變動。恐各旗紛紛效尤。勢必牽動全局。方今民國初建。五族大同。政府對於蒙民生計。體恤本不遺餘力。第此案規定已久。未便驟事更張。致滋紛擾。茲據山西都督咨請核辦前來。本局以事關蒙旗租稅。未敢擅專。理合呈請大總統鑒核批示遵行。

●蒙藏事務局呈大總統擬定達拉特旗永租地畝仍歸民戶承種每年地租改與

蒙旗平分所有各署局經費即在公家所得五成項下開支請鑒核施行文

元年

九月十九日

竊准內務部移交接管卷內有綏遠城將軍蔡岫呈請大總統退還達拉特旗永租地畝一案。經該將軍將電呈大總統並國務院。轉奉大總統交電原文抄咨內務部。旋經該部與綏遠城將軍往返咨商。尙未辦結。即經移交到局。本局卷查綏遠城將軍咨復文開。中華民國元年七月初三日。准貴部咨達拉特旗呈請退還永租地畝自行佃種一案。事關重要。應本國務院復電宗旨。通籌全局。會同該旗安定善法。迅速見復。以憑核辦。如其中實有爲難之處。亦應詳細密陳本部。不爲遙制等因。准此。查達拉特旗所謂永租地者。係前清光緒二十九年該旗貝子願以沿河牧地任墾局開渠租放。議定渠道開至何處。地即放至何處。永遠由官租放。不報押荒。每年所得地租。蒙三我七。種則認租於蒙。不種則還爲蒙地。上年本將軍因此項永租渠地。本屬相連。無渠

不曾無地。惟渠爲公家所修。地任民戶擇種。一年一易。官渠之鑿塞。民間並無關係。故地畝愈種愈少。渠道亦愈修愈艱。且墾事行將收束。若永遠由官租放。結局無期。奏明將此項地畝永租於民。酌定年限。減輕租賦。由公家設水利局以爲監理。渠歸租戶自修。庶民間視爲恆產。遂有恆心。咸知盡力而畝。不致東轍西耘。坐棄前功。已於本年春間擬訂章程。派員招租。每年以二千頃爲定額。每頃呈交租銀一十五兩。地內幹支各渠。悉歸租戶自行修理。其上游之杭錦地。下游之達旗四成補地烏拉特西口各升科地。大率仰給永租地內渠水。應分別攤認修費。以資補助而昭公允。一切舉措。統由水利分局監視。俾免爭執。歲入租資。除照舊提本將軍及歸化城副都統兩署公費並總分三水利局經費外。下餘若干。國家與蒙旗秋色平分。蓋渠係公家出資。不能不酌取歲入。地本蒙旗所有。不得不分給租資。辦法至爲平允。且較之從前之地無定數。租僅三成者。有過之無不及也。五月間。該旗貝子以游牧日促。孳生漸稀。所分永租。入不敷出。堅請將原租地畝退還。歸旗自辦。彼時共和政體宣布未久。不能不權爲羈縻。故於允爲轉電之後。一則曰現值春耕。接交諸多不便。再則曰一俟秋後。即將原地退還。蓋欲俟永租於民之地。一律出放後。再研究兩便之法。此中操縱。具有苦心。嗣蒙大總統及貴部先後電咨。亦諄諄以不奪原佃不失水利爲言。與本將軍用意若合符節。除俟秋收後。召集該旗妥商辦法。總期有裨於蒙。無擾於民。另文咨明外。相應先行咨復貴部查照等因。本局接管前案。正擬核辦間。適准

山西都督閻錫山民政長周勃會咨。內開中華民國元年七月十號。案據五原廳知事李景泉電稱。據地戶安汝樹呈請官放旗地照舊永租等情。查蒙旗生計。固當體恤。而地戶資本。亦應保護。一經退還。資本無著。且該地居各渠中心。主權轉移。諸事窒礙。請速力爭照舊爲便。抑或將收入租金。再爲酌給一二成。以示體恤。除另呈外。合先電呈等情。據此。當卽會電歸綏道迅速曉諭維持。俾安衆心。以免滋事。查此案係由綏遠城壘將軍據伊克昭盟達拉特貝子呈報。電達大總統。奉覆電開。應由內務部理財部立案。惟該旗既擬將壘局原租後套地畝退還自辦。所有現種此項地畝民戶。總宜設法體恤。切勿強有侵奪等語。仰見大總統眷念蒙民地戶一視同仁。逸聽之餘。莫名敬佩。竊聞該將軍原電。有准秋後退還之語。現值秋收伊邇。期限轉瞬卽屆。此中窒礙難行之處。請爲貴局詳晰陳之。查達拉特地。由前清貽將軍與該旗訂明。將此項地畝由官永遠租放。歲得租金。除修渠經費外。三成歸蒙。七成歸公。歷經辦理在案。該地近臨黃河。舊有大渠五道。上游爲杭錦旗地。下游爲西口旗地。新墾荒地甚多。增浚分渠。縱橫密布。歷年渠費。爲數甚鉅。一旦退還。渠道淤塞。非特浚渠鉅費。遽成泡影。而上下兩游墾地。皆成石田。其窒礙一也。歸綏十二廳。東鄰直隸。西接陝甘。前貽將軍設局開墾。放出租地。不下數千百頃。東路若豐鎮寧遠等廳。中路若歸化薩拉齊托克托和林格爾清水河等廳。西路若武窮冤勝等廳。均有租戶雜居。若准達拉特旗收回自主。倘各旗藉口援例退還。前功盡棄。險象環生。其窒礙二

也。達拉旗地地戶數十萬。荷鋤棄耒。服田力穡。迄今數載。娶妻生子。桑族而居。已有安土重遷之勢。且歷年拓殖荒地。添修渠道。所以不惜勞力資本者。原以永租權利。可以長期享有。今准退還蒙旗。地戶頓失權利。固難甘心。而永租原約。立形破壞。設有匪徒從中煽惑。後患之來。不堪設想。其窒礙三也。以上三端。撮其顯著者言之。至於裁兵屯田。防禦邊境。尤與蒙地有密切關係。作事謀始。道宜慎擇。所有五原應知事電呈達拉特旗租地退還窒礙。並擬酌給租金情形。除咨內務部財政部農林部外。理合據情備文。咨請貴局查核。請示施行。並准財政部轉准山西都督民政長咨同前因。應由本局妥定辦法各等因。到局。本局綜觀全案。詳審理由。此項地畝自光緒二十九年。起。由該旗貝子願任墾務局開渠放荒。永遠由官租放。歲得地租。蒙三我七。事閱多年。相安無異。本年春間綏遠城將軍瑩岫鑒於日久弊生。另擬章程。派員招租。並設水利局以爲監理。渠歸租戶自修。地即永租於民。歲入租資。除照舊提去將軍副都統兩署公費。並水利三局經費外。下餘若干。國家與蒙旗平分。具見該將軍因時制宜。變通辦理之意。乃何以變章未久。該旗貝子即藉口所分永租。入不敷出。要求將地退還歸旗自辦。抑知此地墾熟已久。早經訂明永租。一旦退還。不但前功盡棄。而原墾地戶數十萬。勢必流離失所。激生他變。況一旗將地退還。設各旗效尤。勢必牽動全局。惟念蒙民生計困難。自應優加體恤。本局詳細銜奪綏遠城將軍所擬地租平分辦法。係先將將軍副都統兩署公費及水利局經費提去。下餘平分。雖

據晉稱較前爲優。何以蒙民不遵辦理。反求將地退還。山西都督民政長所擬租金再給一二成。雖似平分。惟未將兩署公費水利局經費聲明從何提取。亦覺含混。茲經本局酌中擬定。將從前變三我七之案。改爲蒙五我五。卽本綏遠城將軍地租平分。山西都督酌加一二成之意。惟所有舊提將軍副都統兩署公費及水利局經費。須由公家所得五成項下開支。不得先提後分。俾該旗每歲實可淨得歲租五成。則生計較前更爲寬裕。至地畝仍歸原佃永種。不得退還。佃戶仍照原數完租。亦不得再有增加。如此辦法。雖然屬在公家。而蒙旗實惠均沾。佃戶不致失業。實所以仰副大總統一視同仁綏靖邊疆之至意。如蒙批准。卽由本局咨照財政部綏遠城將軍山西都督民政長遵照辦理。是否有當。伏乞大總統鑒核施行。

●蒙藏事務局呈大總統擬定剔除積弊豁免陋規各項辦法請批示施行文

元年十

一月二十三日

竊以爲政之道。正本宜先。治事之方。除弊爲要。本局承前清理務部之舊。改組機關。疊奉大總統明諭諄諄。以務清舊弊。勿用劣員相敦勉。查前清理藩部之設。專管蒙回藏及各總落一切事宜。實在綏邊。意本柔遠。立法初亦甚善。無如日久弊生。間有不肖司員。與通事各項職事人等。大都世襲其業。父引其子。師授其弟。搢詐把持。勾串一氣。雖有一二賢明長官。欲與其利。剔其弊。格於情勢。有所不能。致幾回蒙各部官民。積憾日深。社會

輿論羣相詬病。殊乖體恤遠人一獨同仁之意。洎我民國成立。五族共和。蒙塵人民。由藩屬而儕平等。宜卽贊助共和。同享幸福。乃外蒙獨立。尙未取消。西藏風潮。日益危急。細尋其故。雖由誤會居多。而懲往事以儆將來。舊日員吏弊端。誠爲失愛藏人心之媒介。本局成立之始。卽本此意。力矯前非。凡該部前用人員。聲名素劣者。決不加以引用。局成三月。弊絕風清。已昭昭在人耳目。惟是本局執事人員。雖各東身自愛。第恐無恥之徒。假冒本局名義。影射招搖。或託社會名目。漁利營私。若不防杜於未萌。恐蹈前清之覆轍。爰將從前弊端。詳細推勘。證諸聞見所及。一一指出。並擬嚴禁辦法七條。諸爲我大總統縷晰陳之。一禁索宜禁也。從前舊弊。凡封降襲替。及年班來京或請假等事。經手員吏通事等。任意婪求。甚至要索鉅款。盈千累萬。現在本局辦事。由總裁以至僱員。均聲氣聯絡。直如共事一堂。已嚴杜從前司員婪索之弊。書吏早無其名。通事一項。原與皂役無殊。本局凡通譯語言。已另派專員。傳遞文件。亦由本局派聽差致送。通事已行裁撤。其婪賄封贈辦公經費。已由銓敘局呈請大總統批准豁免。以示優待。至從前割付度牒商票各項陋規。爲理藩部入款大宗。明索暗敲。徵求無已。本局擬定一律豁免。以仰副大總統惠愛恤商之至意。嗣後蒙回藏王公暨各項人等。再遇有似從前情弊者。均准其赴本局控告。從諸懲治。二延擱宜禁也。理藩部辦理公事。除年班到京請安。不敢稍事稽延。此外諸事。類多遲緩。若遇幾爵升缺等事。文牘往還。任意挑剔。不請承辦人員之慾不止。查有請蒙台

吉之案。有延至十餘年尙未辦結者。彙補之案。有僅挑一二人呈補者。至於民刑案件。人權所關。抑且久事積壓。不聞不問。由於因循之習慣者有之。由於誅求之無厭者有之。本局自設立以來。卽嚴飭承辦各員。遇事皆隨到隨辦。不准稍爲遲滯。遇有文件到局。知其爲歷來索賄之事者。尤必妥速辦理。如與向章不悖。決不稍有苛求。以免延擱之端。而杜請託之漸。三詐僞宜禁也。收發文件一事。其在他署。卽有遺漏遲延。或屬無心之過。舊理務部則百弊叢生。有心詐僞。凡稽壓、改寫、假印、冒收、種種弊端。無奇不有。良以充當此差者。屬於司務廳。皆月處。皆各司中無人情。無才幹之人。窮極弊生。遂與通事人尋勾串交結。上下其手。於中取利。本局收發文件。分屬各科。統以文牘課爲之承轉。經手辦理者既多。公發公收。有目共觀。互相監督。人人皆有慎重將事之心。詐僞之弊。庶可以免。四勾結宜禁也。理藩部司員之舞弊。在署內。則以書吏通事等爲之媒。在部外。則有館商與不肖喇嘛。及身後辦事之人。爲之勾結夤緣。相與爲利。所謂身後辦事之人。部中員役。皆無其名。而公事之熱。交游之廣。聲氣之通。足使掌印各司官仰其鼻息。乞其卵翼。囊藏各王公。遇有事故。彼卽出與聯絡。誘之賄求。司員中或間有不舞弊之人。偶有不舞弊之事。彼則遇無弊之事。亦以招搖之術。詐取人財。遇舞弊之事。則包攬代辦。一手經理。往往合例者。因無賄而破壞之。不合例者。誘其納賄而成就之。此等人罪之則難尋實狀。置之則其心可誅。其人雖微。實爲大蠹。至館商則因與蒙古人交易日久。情形熟習。與理藩部司

員亦多有往來。不肖喇嘛則利用其喇嘛之名。蒙藏人皆以為可靠。部中人又利用之。以取信於蒙藏之人。於是理藩部司員。咸以館商喇嘛及身後辦事之人。為舞弊之媒介物。而此項人之招搖包攬。呼應倍靈。社鼠城狐。牢不可破。今已嚴飭喇嘛印務處。不准喇嘛干預公事。嚴禁本局人員。不准與喇嘛館商。及身後辦事之人私相往來。并通行各盟旗。遇有公事。直接到局。自能速辦。毋再尋覓此項匪人。致遭欺騙。并密飭本局各員。在外隨時調查。如再有招搖包攬之人。即行按律嚴懲。以除隱患。五姓扣宜禁也。從前理藩部各項差使。以管理銀庫者為最優。緣部中所出各款。從無照數貪發者。即如俸餉口糧等項。虧平短色之外。復加以尅扣。每銀一兩。幾按八九折計算。經手各員。既飽其貪囊。而書吏通事。猶復通同作弊。奇零之數。又為之折以銅元。雜以偽銀。核諸市價。所差甚多。受之者均敢怒而不敢言。恐其借端報復也。本局發放各款。無論紙幣現銀。零整數目。均不准有絲毫虧短。并飭領款之人。如遇不足分兩之時。當時即行申訴。作弊者定與嚴懲。以副實惠均霑之意。六影射宜禁也。本局因租用民房。地勢湫隘。礙於辦公。是以遷居理藩部舊署。藉數應用。凡蒙回藏王公到京者。來署會見。亦可以壯觀瞻。惟是地雖求舊。政則維新。從前理藩部影射之術甚工。或則部外之人。影射堂司各官。以取財。或則部內之人。影射堂官同事之名。以受賄。其言惟中。其術遂成。此等影射之人。較諸身後辦事者。用意尤巧。此次遷署。難保無舊日不肖司員書吏。通事茶皂。及館商喇嘛身後辦事人等。捏造

仍用舊人之語以相影射者。應由本局通行各盟旗各部落各喇嘛廟嚴行示禁。以防借理藩部舊地之名，巧爲嘗試。并飭本局各員隨時偵察。先事防維。如有不肖人員。假冒本局名義。招搖生事。或借團語影射利者。均准本局各員指揭。予以嚴懲。以杜微漸而慎初基。七、凌慢宜禁也。理藩部管轄蒙藏回土司各部。嚴制本尊。而其限制欺傲。往往與人以難堪。未免有借勢凌人之意。其司員之在部內者。每遇王公到部晤面時。向其致敬。或竟傲不答禮。其奉差在外者。皆以大部代表自居。借口部章。肆形輕慢。文用札飭之詞。口作爾汝之語。至遠人到部。堂上官從無降尊相晤者。情誼不通。既失遠人之意。聲氣阻隔。尤爲作弊之階。本局於王公等來局者。由總裁副總裁親行接待。遇有特別事件。并公開會廳以資接洽。局員接晤。亦均殷勤通款。優禮有加。決不致稍形凌慢。以祛理藩部隔閡倨傲之習。以上七條。皆力懲前清理藩部二百餘年專制之積弊。一掃而廓清之。以示我中華民國辦事之精神。五族共和之利益。第蒙回藏邊房邊徼。情形恐未週知。擬請大總統明頒訓令。嚴行申儆。去惡務淨。杜漸防微。俾收拾已去之人心。而挽江河於既倒。聞風傾嚮。豈不休歟。其各處將軍都統辦事長官上下各公署。雖保不無積弊。應由本局咨商各該將軍都總辦事長官等。釐訂規則。力矯專制之陋習。掃除從前之弊端。俟規則訂定後。再行呈請核奪辦理。以仰副我大總統優待遠人興利除弊之至意。是否有當。理合呈請大總統核示施行。

●管理中國銀行事宜孫多森呈大總統擬定銀行辦法綱要十條文 二年四月日

竊多森等奉大總統命令管理中國銀行事宜受職以來。夙夜祇惕。深懼弗勝。日前晉謁崇階。辱蒙溫諭中國銀行事關重要。宜速擴充。以期早日推行全國等語。仰見大總統慎始圖終。勵精求治。至意欽佩。莫名。伏念中國銀行。造端閎大。為全國人民命脈所繫。推行最宜迅速。計畫不厭周詳。現值開辦伊始。信用未深。人才尚缺。所有困難曲折。計在燭鑿之中。現擬治標之方。一面籌集準備現金。以期紙幣流通。除函商美國造幣局代印紙幣外。一俟部款撥到。準備有著。立即照章發行。一面規畫完善章程。以期支行成立。現正連日討論。以不肯中國商情民俗為歸。以採擇他國成法良規為用。並擬定暫行規則。以便銀行則例未通過以前。有所持循。茲將銀行辦法綱要十條。謹為大總統觀覽陳之。

一宗旨之宣布。宜守均利主義也。查中央銀行制度。所以維持國家信用。調劑社會金融。不計小利。不圖近功。其目的在。以美利利天下。絕非尋常純粹商業性質可比。故各國立法。於中央銀行借貸款項。利息皆不使過高。用意至為深遠。我國變更政體。亟宜仿行。務使股息散歸股東。利益普及人民。融和天下人之金錢。還為天下人之利用。若純以獲利為前提。恐將來機關完備。全國金融將盡握於數人之手。流弊伊於胡底。毫釐之差。隱在千里。銀行開始。似宜於維持股東權利之中。兼杜壟斷居奇之漸。

一區域之劃分。宜視交通利便也。銀行區域。較行政區域劃分爲難。蓋行政區域以控制爲前提。銀行區域視交通爲要點。況中央銀行既有代理國庫之責。則凡各省都會及關津孔道。皆有維持紙幣經理匯兌收受庫幣之必要。而款項多寡。財政繁簡。各省情形迥異。必須詳細調查。辦理方無舛誤。若規畫未能得宜。恐行之既久。勞逸不均。於事實必多阻礙。似應按商業地勢。另繪圖說。劃分區域。酌定分行支號大小。以免異時改組之繁。

一總分行號之組織。宜先確定統系也。區域既經劃分。行號組織。乃易著手。考東西各國中央銀行制。大權皆自總行操之。外支行號稍關重要事件。皆須電請總行頒示辦法。此在日本比利時荷蘭諸國。幅員較小。行之固無阻礙。雖英法德義諸國。其本部土地。亦僅與中國數省相類。斯制猶可勉行。至美利堅版圖廣袤。此法卽難適用。查其豫備辦法。擬設分行十五處。假以事權。以爲總行之臂助。我國道途修阻。交通未盡靈便。若統系無方。呼應尤恐不靈。管轄尤難周密。故擬分別行號等第。凡在商務繁盛華洋交錯省會重要之地。如天津上海漢口廣州重慶等處。擬列爲頭等。其蕪湖九江武昌成都杭州福州。商務較盛省會次要之處。擬列二等。卽由該分行就近節轄。仍以總行按期稽核。集其大成。以資控制。

一章程之規定。宜詳實易行也。中國銀行。創設伊始。行員半無經驗。章程規定。較他國尤宜詳密。唯徒法不

能以自行。必與事實相合。始能推行無阻。蓋事之創始。特乎人。事之歷久。特乎法。治法與治人。實相依而爲用。中國銀行。將來發達全盛之時。支店數百。用人數千。若無完善章程爲之維繫。誠恐日久弊生。無以收整齊劃一之效。查各國中央銀行章程。例由股東議定。經政府頒行。視同一種法律。自總裁以下。皆須恪守遵行。中國銀行章程。現正磋商。一俟則例由參議院通過。即當商請財政部將暫行章程頒布。以期行員胥就範圍。業務日有起色。

一法律之保障。宜從速明定也。各國於物權債權商法登記法破產法。規定至密。我國向無此項專律。前清所頒示者。僅商法中公司律破產律而已。現尙未盡實行。設不早日規定。遇有錢債交涉。不獨辦理無所依據。且與銀行營業。尤多窒礙。現時政體變更。司法獨立。民事訴訟。非復行政機關所得干涉。若無完善法律。不足以資保障而恤商情。似宜飭法制局。速將各項保商法律。編訂齊備。咨請參議院通過。早日頒行。庶幾臨事有所遵循。銀行基礎。益臻鞏固。

一營業宜加以限制也。銀行基礎穩固以後。不患無信用之存款。而患無妥實之放款。行員經理營業。若圖目前之利。不擇穩慎之途。必致放款難收。再蹈大清銀行覆轍。反是而祇知謹小慎微。遇事不敢放手。又恐坐失事機。虧耗利息。擬仿各國營業章程。加以限制。分支行號。一概列爲等差。執行號範圍之廣狹。毋

以適宜營業之權。若者由總行主政。分行不得擅專。若者由頭等分行主政。二等支行必奉行惟謹。編列計表。懸示各行。庶於操縱營業之中。力持穩健態度。

一資本之準備。宜多數籌集也。銀行營業。全賴信用之昭彰。信用發生。端恃集資之雄厚。按中國銀行則例。資本全額。雖經定為六千萬。現時國家實撥之數。至多不過一千萬元。創辦之始。雖可勉強挾注。將來各處擴充。尙有不敷之慮。茲擬一面收領國家資本。開始營業。一而預備章程。招收商股。妥訂規則。保護股東應有權利。以求早達純全商股之目的。藉廣招徠而收實效。

一商業銀行。宜與互相維繫也。中央銀行之性質。非個人之銀行。實銀行之銀行。故首定宗旨。不沾沾與商業銀行爭利。其作用對於全國市面金融。以商業銀行當其先。以中央銀行盾厥後。蓋無商業銀行。則中央銀行不能發舒。無中央銀行。則商業銀行無從貫注。二者相依。缺一不可。擬請國家一而早頒銀行普通則例。以便流轉金融。一面訂立錢莊取締章程。以期痛除積習。迨至商智漸開。信用昭著。中央銀行與之往來。始克收臂指之助。而免有波及之虞。

一人才之支配。宜廣爲籌備也。我國辦理銀行。人才缺乏。雖東西洋留學生中。不乏聰穎通達之選。而強半富於學理。絀於經驗。商業中人。如晉徽兩幫。閱歷較廣。奈囿於舊習。殊乏新知。現值創始之初。百端待理。

欲速求總分行號同時進行。祇有借材異地一法。唯聘用洋員。不患其放棄責任。而患其侵奪事權。必於任用之先。嚴分權限。妥訂章程。俾得與華員同收共濟之功。免受掣肘之害。此又不可不深思熟慮者。至中央銀行經理國庫公債等事。非具有政治經濟兼熟習商業情形人員。不能調和內外輔助財政之統一。似應破除新舊成見。兼收中外人材。洋員則分用之於營業會計檢查各課。不使聯合一氣。遇事把持。華員則舍短錄長。信賞必罰。以期養成多數人才。為持久計。

一簿記之程式。宜用華英合璧也。我國商界沿用簿記。過事簡單。不適銀行之用。且中國幅幘至廣。分行數十百處。報告總行。全憑簿記。統計表目。非用西式。難資考核。現既擬聘西人幫同查賬。若非兼英文。則楚材難為晉用。況中央銀行。為全國商業人才模範。其事務與海關輪電鐵路各項。時有華洋交涉。若幣制改定金本位。國際金融消息。尤須靈活。無英文一項。恐行員昧於世界商業大勢。不獨現時隔閡堪虞。他日全材。尤恐無從養成。況簿記人才缺乏。目前自應華洋參用。以冀速觀厥成。茲擬七項辦法。(一)設法借用海關精通簿記之華洋人員。(二)訪聘曾在中國管理銀行簿記確有經驗之洋員。(三)延聘外國深明銀行簿記之洋員。(四)薦用熟諳西式簿記之華員。(五)考選稅務學堂及中外所設各校學生曾習英文簿記者。(六)擇募徽魯兩幫錢業人員。已請中國簿記者。使入研究所。學習西式簿記。(七)預備

銀行生徒養成所。設簿記專科。以資造就。以上均爲目前權宜辦法。庶簿記得以統一。總行控制。較易爲功。

以上各條。皆就數年經驗管見所及。陳述梗概。其一切詳細辦法。除俟銀行章程行內規則訂妥再行補錄外。理合備文具呈。伏祈大總統鈞核。俯賜批示祇遵。再現時管理木質關防尙未頒發。茲特借用行號印信。合併陳明。

●中國銀行總裁孫多森呈大總統謹將中國銀行任事以來經歷之程途與現時

之規畫陳明管見文 二年六月 日

竊維各國之有國家銀行。所以樹國家之信用。握金融之機關。對於政府。如指臂之相聯。對於社會。如脈絡之貫注。我國採其用意。特設中國銀行。大總統錄及菲材。任命多森當此艱鉅。自受事以來。迄今約六閱月。謹將經歷之程途。與現時之規畫。錄呈鈞鑒。查多森受任之始。距中國銀行之設立。將及一年。其時財政部橫到資本。綜計二百餘萬元。以中央之名義。操全國之樞機。區區此數。實係不敷布置。其難一也。承大清銀行停歇之後。當全國財政恐慌之時。人民無信仰之心。市面有懷疑之象。其難二也。時局元黃。人心未定。商業衰落。銀行受其影響。其難三也。銀行爲專門之學。舉國無實踐之人。操舊業者。關於新知。重理論者。縉於經驗。欲建廣廈。

莫求衆材。其難四也。綜此四端。非特進行之障礙。實爲根本之問題。多森不揣庸愚。輒思效負。雖智盡能索。於事何裨。而凡所設施。謹嘗條列。一曰擬定章規。查章程爲辦事之根據。中國銀行擬設伊始。未暇及此。多森本則例之主旨。就經驗之所得。博采東西各國成規。一一與我國西情民俗相較。舍其糟粕。擷其精華。斟酌損益。稿凡六易。歷時三閱月之久。編成中國銀行章程一百二十餘條。於四月間函送財政部。一俟議定頒行。後來辦事之人。解決問題。當不至如前困難。至銀行內規。條理萬端。絲聯縷貫。分功治事。細入毫芒。亦經訂定三百數十條。統俟章程頒布。便可全體實行。此擬定章規之情形也。一曰籌設分行。查中國銀行分行。先僅有津滬漢三處。本年添設山東河南長春營口山西揚州青島奉天等分支行號。及西壩鎮江大通正陽等處派出所。其浙江安徽四川湖南廣東福建江西等省。分行亦將次第設立。此係爲財力所限。蓋財政部於前撥資本外。本年尙未續撥鉅款。且陸續提借一百數十餘萬。若兩相沖抵。則僅餘百萬。明知各省分行。亟應普設。無如款項竭蹶。推廣爲難。似此增設十餘處之機關。實於私願未愜。此籌設分行之情形也。一曰推行紙幣。查元年年底總分行兌換券。流通市場之全額。一百萬有奇。經設法推廣。以十成現金準備。爲對證立方因時制宜之計。以設所兌換。託商兌換。爲取便商民之計。以多營一元券。爲迎機利導之計。截至本年六月中。流通額增至三百六十八萬有奇。其發行總額。已達六百八十四萬有奇。默察情形。但使市面無擾。尙不難逐漸遞加。此推行

紙幣之情形也。一曰預備人才。查銀行人才缺乏。既如上文所言。今欲卅幅共轂。自難限於一途。迭經招考向習商業之人。令入銀行講習所肄業。因其舊學。益以新知。以五個月爲畢業期。計已經畢業者三十八人。現在講習所者五十人。此項畢業生。擬卽分派總分行再行實習。以期深造。至專門人員。我國素鮮。前經呈明權材異地。現已陸續訪僱數員。並遴選富有經驗熟習商情人員。會同研究各項應用簿記程式。此項華英合觀之簿式。既便省覽。尤易研求。將來好學之人。得此可收事半功倍之效。此預備人才之情形也。一曰調查商務。查中央銀行。既以調劑金融爲主旨。則商業之盛衰。自當洞悉周知。以爲操縱之計畫。如江浙皖閩陝甘川督等省。均經派員分往調查。以爲推設機關權衡緩急張本。又原擬派員出洋考查銀行事宜。並訪覓洋員以資任使。嗣以經濟不敷。尙未前往。此調查商務之情形也。一曰籌備國庫。查各國國家銀行。經理國庫。久成公例。從前大清銀行辦法。雖略似中央銀行。而國庫不由其經理。是以財政無統一之基。今中國銀行。純係國家銀行性質。且則例明載此條。當多森接管之初。卽已籌慮及此。而此事關係重要。手續繁多。前經派員前赴日本考查成法。近據報告。業經酌量採擇。力策進行。並先經分令各分支行號暨派出所。次第接收鹽稅關稅。將來財政部依照法律。與中國銀行商榷辦理。則國庫必有統一之期。財政卽無難整理。此籌備國庫之情形也。多森自維學識淺陋。不能使中國銀行一躍而與各國國家銀行等量齊觀。無以副大總統期許之殷。無以酬財

政總長匡扶之雅。無以對全國人民責望之厚。私衷曷勝愧疚。抑猶有不總已於言者。國家銀行。為財政之樞紐。即全國命脈之所繫。造端闕大。立意精微。自非政府設法保護。財政部豈意維持。將政策有朝令夕改之虞。任事之人。各懷五日京兆之心。恐收效無期。信用易失。他如發行紙幣之特權。統一國庫之計畫。均與國家銀行關係至為密切。是在後來依據則例章程。次第進行。規其遠大。慎厥初基。庶於民國財政。得有挽回之一日。管見所及。未敢緘默。謹以附呈。統乞鈞鑒。

●署北京大學校長何燭時呈大總統陳明辦理大學情形並懇辭職文

（六月十七日）

竊本校預科二三年級學生。聚衆迫脅。前於上月二十九日。將一切情形呈請察核。事大總統批示。據呈已悉。北京大學。為全國模範。關係重要。乃自去年以來。該校學生屢滋事端。均未深究。以致習為驕縱。毫無顧忌。近日竟有在校開會。迫脅校長辭職等事。謬妄已極。應由教育部將滋事學生嚴切查辦。毋稍寬假。嗣後關於教育行政。一以整齊嚴肅為主。以端士習而挽學風。是為至要。本月六日。復事教育部訓令。准國務院函開。本月初三日。奉大總統諭北京大學校學生桂步騷等呈稱部長校長蔑視法律等情。所陳各節。語多荒謬。校長進退。決非學生所得干預。昨據該校長何燭時呈稱。該校學生。竟有在校開會。脅迫校長辭職情事。已批飭教育部。將滋事學生嚴切查辦以示懲儆。應聽候該部查明辦理。毋得妄瀆各等因。奉此。仰見大總統整飭學風之

至意。欽佩莫名。本校預科學生。自在校中滋鬧之後。燭時當將詳細情形。據實呈報教育部。旋即遵照部令。於上月三十日。將爲首之人。先行斥退。詎自部令頒布之後。該生等復強將講堂門鎖扭開。振鈴開會。不服阻止。當即報知警察。前來校長室保衛。繼有學生多人。一再前來校長室。經警察阻止始退。當時警察隊長目觀情形。深恐難於彈壓。因由該隊長將當時情形。電告警衛隊長汪鴻翰。旋由汪隊長到校查察。恐生意外。因由該隊長電召隊勇。來校保衛。該隊勇雖在校內。並未干涉學生之事。該生等卽於是日午後。脅迫多數學生。齊赴教育部滋鬧。至次日午後始行回校。復奉教育部訓令。飭將斥退諸生。勸令出堂。一面訓勉其餘各生。恪遵約束。限期上課。倘有不遵約束。及先時未曾請假。至限滿仍不上課者。卽行斥退。燭時當卽遵照部令辦理。該生等復在校內擅立維持會名目。分佈印刷傳單。以種種恐嚇誘騙之言語。脅迫各生。致令安分各生。紛紛請假遠避。其未請假者。雖欲上課。亦皆橫被強迫。失其自由。以致限滿之時。未經請假各生。仍不上課。當經預科全體教員開會議決。請教育部展限二日。由該教員等迭向該生等多方開導。令其上課。而該生等復堅持撤換校長。開復學生。准免考試三事。始終抗不遵依。當將情形報明教育部。旋奉部令。飭將現時在校之預科學生。暫行解散。俟暑假後開學時。除已被斥退之八人外。凡現經請假出校諸生。均准回校。其餘實係被脅之人。自願悔過。呈請復校者。由校長酌量照准。燭時當卽照行。此本校近日辦理之大概情形也。本校此次之事實。由

於該生等屢滋事端。未加懲儆。一意放任。習以爲常。燭時自受任命。會奉大總統面諭。現時士習囂張。學生喜言平等自由。往往因誤解之故。而言動當軼出於法律範圍之外。再公家財力。只有此數。徵收學費亦須實行。訓語親承。至今馥佩。前教育總長范源廉。亦責以校務應力加整頓。燭時既膺斯職。敢不力行。乃蒞事以來。故授稍加認真。則以爲嚴刻。管理略示限制。則以爲煩苛。至本校應徵學費膳費。上年預科生數百人。僅徵三人。本年認真徵收。重立規則。學生因此。亦甚不愜於心。該生等原不以服從爲然。積此體端。既不能任其自由。遂不免滋其怨懟。而有此次藉端之暴動。究其實則不過少數不動學不安分之徒之所爲。多數安分學生。遂不免受其迫脅。誠有如大總統批示所謂習爲驕縱。毫無顧忌者。燭時伏思北京大學。爲全國模範。此次之事。固由於少數狂妄之徒。不守學規。意存破壞。而燭時亦實難辭辦理不善之咎。本校下學期接續開辦分科及一切善後事宜。籌建新校等事。在在皆須籌備。且本校積弊太深。若不實行廓清。在目前既不能繼續辦理。亦無以立永久不弊之基。樹全國之表。則茲事體大。須有才學優裕之員。方能勝任愉快。燭時賦性褊昧。罔知所措。再事懸棧。深懼貽羞。伏乞俯鑒愚忱。准免暑職。曷勝迫切待命之至。

●蒙藏事務局呈大總統據新疆議員哈得爾瀝陳纏民歷來困苦情形擬懇節令

新疆都督加意整頓各項教育實業文

二年七月二十六日

據新疆參議院議員哈得爾呈稱。竊纏回地方二十二處。國家向設有參贊大臣辦事大臣領隊大臣各員。而纏族中又有纏官王公阿奇木台吉蘇目伯克等名目。以節制纏族人民。所有歷任參贊辦事領隊各大臣。奉職三年期滿。除藉端勒索暴斂之外。於地方利弊。毫無興革。而纏官受上司勒索。無非取之於民。纏民被逼無法。財產蕩然。至遭前清同治三年之變。擾攘十數餘年。後經督辦軍務大臣左駐扎哈密各處設立善後局。地方從此安謐。纏族官民。又皆恢復。所有地畝財產。均經善後局丈量發還。犒勞牛隻。無力者貸借銀兩。陸續歸還。使人民樂業。莫不感恩頌德。至光緒十一年。北路迪化改爲行省。南北兩路。設立府州縣。自設州縣後。卽將善後局並纏族官員。一併裁撤。每縣設鄉約二三十名不等。從前忠正辦事人員。概皆不用。所設地方行政官員。如狼如虎。三年任滿。剝削民膏。積累鉅萬。每年夏秋兩季。應交京糧京草外。又巧立許多名目。藉以肥己。纏族人民。不通言語。亦無智識。離省寫遠。控訴無門。買一布一柴一鹽。無不設項納稅。又有水磨油磨房料種種名目極多。車馬供應。徭役煩煩。民間所有荒地荒山。勒令賣歸原主。由光緒三年起。百姓被逼無法。至將房地典賣外人。所有南路人無地業者。均赴北路及至俄僱工者。約有四萬餘。光緒三十一二年間。地方官出諭設立學堂。所有經費。歸纏族擔負。捐派重重。半歸私囊。學堂各處所用教員。至將學生責打死去活來。因此纏民幼童。聽入學二字。不顧生命。拋棄父母。逃奔外國者。不計其數。地方行政官以纏族最高紳商視爲奴隸牲畜。

數十年之久。頗連無告。慘無天日。推原其故。新省鉅京。遠。人民知識不開。風氣閉塞之故。茲於民國元年春。間經楊臬台傳諭。奉袁大總統命令。改爲大中華民國五族共和。國民平等。均享自由幸福。將來民國成立。新疆疆民。尙有莫大恩施。楊臬台改爲新疆都督。我回族閉命。感激袁大總統厚恩。並屢蒙楊都督優待疆民。雖然愚昧無學。個個歡欣鼓舞。全然承認共和政體。內向甚堅。查新省距京兩萬餘里。消息阻滯。財政困窮。楊都督維持市面。出粟流通。應納錢糧。減收四分。各項零捐。一概豁免。種種善政。足見優待疆族。深知困苦。新疆雖地近邊陲。而南路各處。出產甚豐。卽如棉絲各種毛皮等項。荒地曠山甚多。爲疆民以織紡墾鑛等工業。不識爲何物。學堂又被專制時教員毒打。再不敢言入學二字。今環球交通之世。若不設法。將來生計日艱。無以自存。該省三面鄰俄。一面鄰英。更不能順時謀進步。面惟竊海盜。愈啓外人數觀之心。後患何堪設想。再四維恩。惟有仰懇大總統飭令新省楊都督。迅速遣派通達實集各員。查勘墾鑛。以及土產。應如何開採。紡數由紳商集股。開設公司。銷售本地土貨。再聘請學員。揀本地各阿衡素爲百姓最信者。管理學務。會同教員。設立回漢學堂。善引勸導幼童。准知不受責打之苦。由淺入深。使法律皆明。風氣大開。將來造就人材。國家尙可破除錄用。墾鑛俱開。使商業發達。不足十數年之後。邊疆一如內地。尙何貧窮之可患。生計之足憂。再新省現今疆族中。由從前漢學堂造就法律皆明之士。約有百數十名。亦應破格錄用。方是五族共和之真意。再新疆選舉。現

分八區。北路三區。回漢雜居。南路五區。滿居織民。參議院議員。織族僅得爾一人。五族共和。蒙回各占部分。現今蒙回選舉歧異之處。並黨派宗旨。官速派人就地解釋。再得爾自祖若父在新省纏族中辦事。已蓋三輩。前清時遇有饑荒。織民拖欠官稅各差等項。告貸無門。多由得爾家變產。代替交納。歷年以來。祖產蕩盡。只授四品世襲封職。得爾祇以程度太低。文理淺俗。未能暢所欲言。謹具梗概。並聲明感激私忱。伏祈貴局正副總裁代呈大總統鈞鑒等因。前來。查新疆織民遠處極邊。前清末加意撫循。所稱種種困苦情狀。聞之殊深憫惻。相應呈請大總統飭令新疆都督剔除積弊。勤加整頓。選派通達實業人員。往各處詳細調查。力圖振興墾殖紡織等各項實業。以裕織民生計。又學校久停。如該議員所稱。學堂教員。至將學生責打甚重。織民幼意織入學二字。卽不顧生命。逃奔外國。殊屬駭人聽聞。亦應請大總統飭令新疆各學堂。以後痛黜積習。大加改良。凡學校管理等事。一應遵照教育部所訂章程辦理。務聘學識明達之教員。信用素孚之管理。使織民子弟。以求學爲樂。而後可。至稱由從前漢學堂造就法律皆明之士。約有百數十名。亦應破格錄用一節。查滿蒙回織優待條件。顯有規定。可勿庸另議。事關邊計。理合轉呈。是否有當。伏乞批示。祇遵。

●蒙藏事務局爲蒙回藏王公等來京輸貢宴賚改定名稱呈大總統文

二年十月 日

竊維禮必貴乎因時。而名先期其副實。民國肇造。合五大民族爲一家。詳查內務部移交卷內。蒙古內外札薩

克齊海伊黎科布多察哈爾所屬各旗回部等處。汗王貝勒貝子公額駙台吉塔布囊公主子孫及奉天熱河五台山內外札薩克喇嘛四川土司等年班朝覲。業由該部呈請銷除。經蒙批准通行在案。已足昭示大同。除煩例。然邊疆重要。各王公等勢難與政府永遠隔絕。故該部原呈。又有分期咨請來京謁見大總統之規定。而各該王公等來京。前清理藩部則例。又列有貢輸宴賚各名目。此種舊例。揆以情勢。萬難刪除。自宜酌改名稱。藉符體制。查例載喀喀爾喀圖什業圖汗哲布尊丹呼圖克圖有進貢九白之例。札薩克台吉等有進貢湯羊活羊馬匹鷹狗雕翎貂皮等例。前藏達賴喇嘛後藏班禪額爾德尼亦有各間二年遣使呈遞丹書克貢件之例。回疆則例。又載哈密吐魯番二處回子郡王請安進貢。及哈薩克等朝覲貢馬。伊犁所屬哈薩克遣使貢伯勒克馬匹之例。條例繁多。似已不適民國之用。而各該蒙回等僻居邊遠。或親蒞京闕。或遣使車來進方物。亦復出於至誠。故年班貢獻。雖由內務部呈請停止。而近日各王公等來京。仍有隨帶禮物者。似當鑒其惻忱。未可概卻。擬請嗣後各該王公等來京謁見。如自願進獻禮物。除土司土舍仍名貢輸無庸更易外。凡各盟旗札薩克汗王貝勒貝子公額駙台吉塔布囊及回子郡王哈薩克等。其自行來京謁見。隨班獻納者。改名曰覲儀。遣人來京者。改名曰費輸。西藏喇嘛等向例。進呈丹書克典禮。仍可襲用舊名。其貢件字樣。改爲費品。以歸一律。又各王公等來京。前清時代本有宴賚之禮。則例所載。有禮部賜宴。中正殿賜宴。保和殿筵宴。

紫光閣筵宴。正大光明殿筵宴。除夕筵宴等。禮遇至爲優渥。此外又有頒賞荷包果品麕鹿食品衣服等物。在當日綾襍藩衛。沛此殊施。而當專制之時期。猶謹堂廉之對越。施之民國。名實殊乖。擬將此項名目稍加改易。凡從前賜宴筵宴等。一律改爲宴會。從前頒賞等。一律改爲賚予。庶幾玉帛往還。既聯邊衛之感情。更示遐方以平等。是否有當。理合呈請大總統批示祇遵。

●署北京大學校長何燏時呈大總統籲懇維持大學並准予罷斥請採擇施行

文 二年十月八日

竊燏時自奉大總統任命署北京大學校長。蒞事以來。常虞阻越。曾於本年六月十四日。謹將辦理爲難情形。並懇請准予辭職呈報在案。當蒙大總統批示。興學育才。爲今日當務之急。正賴羣策羣力。相與有成。應仍遵照前令。妥爲辦理。所請辭職之處。著無庸議等因。聞命之餘。莫名感激。以燏時之榆昧。不受擯斥。尙賜優容。仰見大總統激勵人才注重教育之至意。欽佩無極。燏時材學雖疏。敢不免竭綿薄。爰於暑假期內悉心規畫。考取學生。預科除舊有學生外。此外錄取一百十五名。實科錄取二十六名。分科學生。因南省亂事發生。應考者人數無幾。此次錄取僅百十七名。尙擬續行補考。此時報名者。已至三百餘名。預科學生。業經上課。其已取之分科及實科學生。亦經牌示。於本月二十五日開學。二十三日接奉教育部函開。大學本科。本部現正籌畫辦

法。卽請暫緩行開學禮。並卽口牌示學生。再二十四日午後三時。希貴校長來部接洽等因。當卽牌示諸生。暫緩開學。並卽遵赴教育部晉謁總長。會商一切。在總長之意。以爲校中費用過多。風紀不正。學生程度尙低。擬將分科暫行停辦。宏謀卓見。固自可欽。特茲事關係重大。有不得不通盤籌畫。勉強維持。留此一線之延。以爲全國教育之鵠者。謹就管見所及。爲我大總統詳細陳之。北京大學。自戊戌開辦以來。迄今十餘年矣。當時建築房舍。購置器具。以及書籍儀器標本。種種設備。不下一二百萬金。經十餘年編造之艱。後乃粗備。一旦停辦。此時每年雖可省十萬餘元。而此種房舍器具書籍儀器標本等物。恐不免因之損蝕。將來如再開辦。除損蝕無用者不計外。尙需種種修整之費。較此時停辦所省之費。必更加多。通盤籌算。得不慎失。此似宜籌及者一也。學堂費用。以教員薪金爲鉅。尤以外國教員之薪金爲最鉅。本校所聘之外國教員。多已訂立合同。我無故而辭彼。彼必多方要求。如不與則必與我交涉。與之則徒擲鉅金。原因簡費而特籌停辦。卒因停辦而竟至虛糜。用計之左。無逾於此。此似宜籌及者二也。以學生之程度言。現在各種學校。誠未能一律完善。然亦不無一二可取者。卽以本校之分科畢業生而論。工科學生。充當工程師者有之。農科學生。充當場長者有之。國家造就人才。固望有一士得一士之用。然當教育萌芽之日。尙未可執此以相繩。但使懸鵠以相期。必有中鵠之一日。此次考取分科各生。程度不敢謂盡合。然自高等各校畢業者。實居十之八九。尙再加以磨礪。未必無一成

材。此項學生散居各省。數百千里。擔簦負笈。遠道來遊。其求學之苦心。實堪嘉許。豈必盡皆沙礫。不受琢磨。一概屏棄。亦殊可惜。且匪特此少數已錄取之學生已也。一旦停辦。全國具此資格之學生。亦且因此而阻其嚮學之志。故與其惜此貨財。致失全國士子之望。曷若留茲基礎。或收拔十得五之功。此似宜籌及者三也。抑尤有進者。國家設立大學。實振興教育之總鍵。陶冶人材之巨鑪。故東西各國。莫不注重大學。其在該本國者無論已。卽近來之在吾國設立者。幾無不接踵而起。北京有匯文大學。青島有德國大學。香港上海有英美所立之大學。邇據報載英國議院。亦有將庚子賠款。在中國興辦大學之提議。日本在旅順。亦設有工業專校。其用意之所在。已可概見。吾國國立大學。僅止北京一校。祇以財政困難。不能力圖擴充。然此一校之經費。尙能於不急之務。稍事節省。挹彼注茲。已屬綽有餘裕。彼方競投鉅貲。拓張國勢。我則惜此小費。一校不存。致使莘莘學子。依賴外人。固屬有失國體。而教育之實權。勢必旁落。千鈞一髮。關係匪輕。此似宜籌及者四也。總之辦理之不善。可以改良。經費之虛糜。可以裁節。學生程度之不齊。一可以力加整頓。而此唯一國立大學之機關。實不可遽行停止。且當此民國初基。正式政府將近成立之時。正應百端具舉。樹全國之表則。肅中外之觀瞻。慰羣生望治之誠。建國家偉大之業。當此之時。忽有此停辦大學之舉。實足以貽笑友邦。歎失民望。此非燭時一人之私言。抑亦全國之公論也。至於風紀之不正。雖自共和成立以後。人人挾一平等自由之見。漸以釀成。亦

由孺時表率無方。有以致此。此種情形。曾經兩次呈報。早在大總統洞鑒之中。各有攸歸。責無旁貸。仍懇立予罷斥。身任賢能。留此一線之延。以爲整頓之地。學界幸甚。民國幸甚。區區愚見。是否有當。伏維採擇施行。

都督民政長呈大總統文

●署理直隸都督張錫鑾查明張獨多三廳地畝設局清丈等情實難遽辦呈大總統

統文 元年七月二十六日

中華民國元年四月十九日奉批。交察哈爾副都統盛科呈。爲就地籌款。倡辦實業。以備察防生計等情一案。蒙批據呈已悉。籌畫旗民生計。實爲目前要圖。惟張獨多三廳各荒地放墾已久。所請設局清丈收價之處。是否可行。飭直隸都督派員查明。呈候核奪。此批。等因。奉此。遵卽派委前深州知州續麟調查去後。茲據該員會同張家口廳撫民同知楊同高。獨石口廳撫民同知劉朝陞。多倫廳撫民同知饒懷義稟稱。竊縣奉委赴察哈爾調查八旗生計。清丈餘地事宜。謹於五月十三日到張家口。謁見何盛兩都統。稟請一切辦法。並會同楊丞同高。約集八旗協佐領互相討論。以及商諸議事會。詢訪各旗民人等。僉云。口外荒地。當前此開放時。限制太寬。不能謹守繩尺。嗣後任意開拓。私侵私佔。不可計數。更有攬戶勾通地痞土棍。或已墾多年。竟不呈報。或已墾逾限。並不升科。甚至私吞租銀。抗不交納。壓制種戶。不敢與爭。積弊相沿。莫可究詰。近又有奉教各民。恃強

不服理論。以致隱匿餘地。日見其多。所由來也。從前因本地籌辦要公。有議及清丈者。惟憚其恫嚇之詞。懼其滋擾之勢。竟均中止。現兩都統爲八旗生計。又議辦此事。匪獨八旗人等感激樂從。卽各種戶亦甚願丈量清楚。免受私佔公地。匿不完租之惡名。所不利者。惟此攬戶及地痞土棍而已。是以自開盛都統之請。卽私相聚議。意圖阻止。詳查其說。無非以原領不符爲朦混之計。聚衆抵抗爲要挾之語。伏思此次盛都統所請清丈者。果在各種戶原領實數之內。爲籌八旗生計。而強奪民田。固爲公理所不容。若實餘於原領之外。又無甚利於各種戶。徒任包攬之人與地痞土棍私收其利。當此共和時代。與同享幸福之謂何。况八旗生計。誠如大總統所批。實爲目前要圖。現察哈爾籌畫及此。實因別無良策。此固兩都統之苦心。卽八旗之大幸也。惟此項隱匿餘地。被各私人侵佔已久。欲事清丈。必須先籌妥善辦法。總期和平不起風波。故兩都統熟思審處。擬清丈之前。剴切曉諭。並委員下鄉開導。俾衆周知利害。釋其畏阻之情。而動其樂輸之念。更擬先向各教堂說明理由。或徑達知外交部轉告各主教。不得令各教民聚衆滋事。且原稱每畝收銀一兩之說。今亦酌改分三等遞減其價。以示公允。以及調核糧冊籌辦經費。詳訂章程各事。恐非剋期所能辦畢。尤以籌備經費爲最難。連日與縣面商。俟將事前籌辦各端。均辦妥協。再事清丈。此在張家口所查議之情形也。及縣至獨石口。與劉丞朝陞面詢一切。該廳所開放之荒地。與張家口之情形相同。惟此時。教民種者甚多。據該丞云。去歲因搶鬪案。勢甚

猶厥。如兩都統欲清丈此項餘地。恐難免再滋事端。曠即將兩都統預籌之法。詳細說明。該丞亦聽候辦理。惟不敢遽負責任。至多倫廳。適饒丞懷羲公出。與該巡檢唐棟孫會同議事會各紳董而議。據云多倫雖有開放之地。均係各王公府自放。自收租銀。該廳僅有地冊。而無解交之款。如兩都統擬清丈。須向各王公府商辦。該廳不能作主。縣回張家口。即在兩都統前陳明多倫情形。兩都統擬從緩議。此又查獨多兩廳之情形也。歸思盛都統原文所稱隱匿餘地一節。現既查明實屬有餘。並切詢議事會各紳董及博訪各民人等。均無高難清丈之正當理由。僅以教民可慮。聚衆滋事。爲支吾之詞證。以兩都統之熱心毅力。並舉前所擬籌備各方法。既周到且完善。果能照辦。所請設局清丈收價。自屬可行。惟以後設局清丈各事。頗形艱鉅。均須由都統主張。三廳殊無力負此重任。除將所調查之八旗戶口。並報開之荒地數目及每年徵銀數另繕清摺外。所有奉委調查察哈爾八旗生計清丈餘地事宜。謹會同張獨多三廳具稟詳陳等情。並繕清摺一扣前來。查張獨多三廳地畝。既據查明實屬有餘。則清丈浮多。本係應辦之事。副都統盛桂所擬清丈收價。倡辦皮毛公司。以籌八旗生計。果能辦理得宜。詎不甚善。無如清丈一節。辦法極難。嚴則易涉煩苛。寬復易滋弊竇。當此國體初更。人心未定之際。措施稍有失當。誠恐別起風潮。據該印委各員所稟。詢諸議會。訪諸輿論。均以教民聚衆爲慮。未免近於畏葸。第以丈放已久之地。復議清丈。苦無完善之策。即非教民。亦難免羣相驚疑。起而反對。事關八旗生

計。因不能因噎廢食。而審時度勢。利害相權。似非目前所宜遽辦。所有查明張獨多三廟地畝。現難清丈情形。理合照錄。清摺。呈請大總統鑒核。批示遵行。

●奉天都督趙爾巽查明吉林都督陳昭常被該省議會糾劾呈大總統文

元年九月十七日

七月二十九日奉大總統令。前據國務院呈稱。據吉林臨時省議會呈。糾劾吉林都督陳昭常容心專制貽誤地方各節。請派員查辦。嗣復據參議院咨開。按照約法請查辦等語。均經先後派令宋小濂切實查明呈覆。茲據宋小濂電稱。此項彈劾。出於吉省議會。而小濂即係吉省人民。似應避嫌。請另行派員查辦等情。應改派趙爾巽按照吉林省議會所稱各節。妥速查明呈候核辦。呈咨均鈔給閱看。此令。等因。遵即遵委參議袁金鎧署勸業道陳琪馳赴吉林妥速查辦。八月十九日准國務院咨開。奉大總統發下吉林臨時省議會呈據吉林公民劉文田等第二次請願書。為吉林官帖事。陳請轉呈查辦。據情轉請等因。應將原呈咨行併入前案。一併澈查等因。復經轉行該參議等遵照辦理去後。茲據復稱。金鎧等於八月十五日馳抵吉林。當即博訪周諮。參互考證。已得案中要領。謹即詳晰陳之。查原案稱所擬會法及其他案件。任意駁斥等語。實因各省會法未奉中央頒布。吉省會准國務院電。議會可自擬暫行條例。以為臨時議會之準。則都督對於此項條例。得以指駁更正等因。此次該都督於所擬之議會法。要求更正。據屬根據院電。尚非侵越權限。惟該會所認為重要之件。多

被簽請刪改。遂自疑失法律之保障。此實爲衝突之原因。其實意見雖有異同。而法理均無背謬。所稱其他案件。係指公舉各屬警務長及財政主計員兩事。均經該都督電請大總統核示詳明答覆。似可無容置議。原案又稱該會請將歲出入詳細數目先爲發交。該都督僅擬送交上年度歲出入總數。作爲參考等語。查各行政當局歲出入總數。應在國家費範圍以內。該都督對於此案。係電請財政部示辦理。尙無不合。原案又稱用人不論賢否。惟以親暱把持要津。並歷舉其人其事以實之。查黃愆愆係該都督遠族姪婿。所稱聽信洋商。把持煤礦各節。當係指華商鍾謙瑞商比路者。德商澳納根請勘蜂蜜山火石嶺等礦而言。然以彼此爭持。迄今並未批准。又稱用黃姓委員。將山林私放洋人一節。查係黃道寶森。曾在哈爾濱木植局放給華洋各商山場三處。均與林業章程相符。且在公署電稟有案。此外如文赫雖爲該都督世交。但辦理電燈廠時。其賠累並未較前加鉅。現因欠款無著。早經抵歸官銀錢號接辦。至擬賣旗產。係因前此烏拉總管衙門於涼水泉子旗地辦理不善。文赫充旗務處差。因籌畫八旗生計。呈請變價歸民。佃戶勢將暴動。至今未能照辦。又張坪當係張屏之誤。雖爲該都督近姻。但在天津官銀分號供差。並無由吉匯兌私款之事。又王國琛以公署一等祕書官而兼提調。實未兼有五差。張治仁之仍否吸煙。非關驗未能深悉。至謂濫發官帖。紊亂財政。實非該員權力所及。此外兼差各員。實以地處邊疆。人才難得。國務院雖有不准兼差之令。然自總理以次。兼攝者不乏其人。亦可

見爲難之情形矣。况吉省現已議決減薪。當不致再有冗濫。又顏道世清虧款過鉅。業由該省參革咨提勒追。不得謂爲不問。若林業局橫遭水患。會將虧款請銷。其携款潛逃各員。亦均勒追有案。尙非聽其自去。原案又稱官銀錢號之款。該都督任意支用。及濫發紙幣分劈紅利等情。查電燈廠林業局農產公司官書局製糖公司。均奉批准。借款甚鉅。然當時係爲振興實業起見。現雖成績未優。但或值天災。或由人事。似不能盡爲該都督之咎。該都督個人來往。尙有存銀六千餘兩。此外並無支出之款。至該號發行紙幣。爲數不爲不多。但係維持金融機關。且實存各項現款。合銀五百餘萬。準備金已達五成以上。與普通發行紙幣條例亦無不合。惟該都督自宣統二年午節起。至民國元年五月底止。計共分紅利東錢五十三萬八千餘串。前度支使徐鼎康任內。亦分過紅利二十六萬九千餘串。此項章程。爲該省之單行法。並無奏咨案據。請爲鑒核等情。據此。查該議會所呈各節。或事出有因。或失之誤會。至其雙方爭執。均由自定會法不能同意所致。現時正式議會。不久成立。中央必有規定章程。將來各守範圍。自可和平解決。至用人一切。委因邊地求才不易。不得不稍事通融。容有爲地擇人之時。無乖內舉不避之義。惟劈分紅利。僅爲該省自定章程。刻既噴有煩言。究應如何變通之處。應由該都督轉飭度支使詳慎妥籌。另行辦理。現時艱方尙。邊患已深。當局者如不獲同心。對外又安有餘力。該士紳憂心時局。深知以國家爲前提。省議會及劉文田等均願取銷前案。具見顧全大局。宏濟艱難。固由風

氣之開通。亦見士紳之明達。疊據該議會及各界電致該委員等陳述意見。除咨國務院外。理合據情呈請大總統鑒核。可否准予銷案之處。出自鈞裁。

●吉林都督陳昭常詳陳國家租稅制度宜採用社會政策呈大總統文

元年九月二十四日

竊今共和告成。民國草創。所應建設之事。千條萬殊。無不需財以待理。然庫儲如洗。安所得巨款。以應新政之需。議者於是思求助於外債。夫借用外債。今日固非得已。然借債之事。可暫不可常。根本之計。終在於整理財款。論者或以爲今日民窮財盡。財政難行整理。終難期歲入之增加。不知今日人民之貧。固不能諱。然非盡貧也。其富於納稅力者。固爲一部分焉。本都督以爲國家之租稅制度。誠能採用社會政策。則國庫實可增加巨款之收入。且今日能採用社會政策。不惟可款財政之困難。亦合乎共和之政體。蓋共和之國。不特當使人民之享受權利立於同等。亦當使人民之負擔義務得其公平。昔歐洲中世。藩侯貴族。享有免納租稅之權。國家經費之負擔。盡落於平民肩。上。緣是致惹起大革命。故現今文明各國。皆反其道而行之。務使租稅之負擔。富者重而貧者輕。而在共和之國。尤力探此主義。蓋此等稅法。不特可增加國庫收入之財源。並可調和貧富懸殊之弊害。中國今爲共和國。實不可不探此政策也。然則何種租稅。可以行此政策。第一爲戒奢稅。如宴筵稅。馬車稅。珠寶器皿稅是也。此等物品。徒長風俗之奢侈。易使民德之澆漓。重徵其稅。以示警奢之意。財產租稅。

之力。將與教育同功。雖稅率極重。在納租者只能慚自身之不德。而不能怨國家之苛徵也。此宜採者一。二爲去毒稅。如酒稅烟稅瑪球稅等是也。此等物品。有害衛生。於國民體育發達上大爲障礙。故各國多重徵其稅。或竟行專賣制度。寓禁於徵。爲國民保全體魄。卽爲國家培養元氣。此宜採者二。三爲警惰稅。如泰西所課之俱樂部稅是也。夫人類有勞苦之時。亦必有娛樂之時。借俱樂部以爲行樂。固非所禁。特恐羣居終日。言不及義。養成嬉游懈怠之風。故凡羣萃行樂之所。徵稅以示警惰。實良法美意也。此宜採者三。四爲玩物稅。如泰西所課之骨牌稅球臺擊球稅是也。中國人民之弄骨牌。常屬賭博。非僅如西人之借以遊戲。此非徒課稅。宜禁止焉。惟球臺擊球之事。則純屬遊戲。他如圍棋及種種借物遊戲之事。在法律固不能禁止之。然聽其蕩而忘返。將有玩物傷志之弊。徵稅以示警戒。實不可少也。此宜採者四。五爲徵富稅。如泰西所課之財產稅資本利息稅遺產相續稅等是也。蓋有財產資本之人。卽有納稅之實力。與擔負間接稅者不同。各國多重徵之。誠非無故也。若夫遺產相續稅。則尤有正當之理由焉。蓋人類之享樂。必與勞苦爲比例。在豪商巨賈。彼富由自致。卽擁奇貨以自養。亦理所宜然。若爲之子孫者。以重賦之難。但承祖父之蔭。卽得極膏粱文繡之娛。不勞而獲。此事之最不平者。以理想言。卽收其大部分之財產。以歸國家。亦不爲過。特慮影響所及。足消沮國民之儲蓄心。故但於遺產相續之際。重徵其稅。使國家得有新財源。而彼猶保有相當之資產。於理實爲公平。此宜採者

五。六爲課意外利益之稅。如德國英國所課之地價差增稅是也。蓋尋常之土地。常有因鐵路輪船之交通。而地價忽漲數倍乃至百數十倍者。此等巨利。非由彼自致之。實社會文明之賜。今於其買賣移轉之際。重徵其稅。在彼亦不過舉所受於社會者。分一部分以歸國家。自己尙享有意外之大利。固不能怨政府之苛徵。此宜採者。六。七爲課獨占產業之稅。一國之產業。如鐵路礦山森林電報電話電燈電車自來水等類。帶獨占之性質。苟經營得宜。常獲巨利。使歸民辦。則其利常爲少數人所壟斷。而於國民全體無與焉。而此等產業。隨社會文明之進步。入款日豐。其結果則養成少數之巨富者。獨操生計界之霸權。而一般小民既不得分霑其利。反因文明進步之故。生活愈陷於困難。於是社會貧實之階級。日以懸殊。馴至惹起社會革命之變故。歐洲諸國。對於鐵道礦山森林電報等業。多定爲國有。所以預防此等之弊也。今中國財政窘竭。經營乏資。此等產業。欲一時悉收爲國有。公有。實有未能必也。有小部分尙許民辦。然其能獲巨利者。必當酌量征稅。一面又以增國家財政之進款。一面又以防社會富力之偏重。此歐美日本所嘗行之者也。此宜採者。七。八爲維持人道之稅。歐美各國。多有課使用婢僕之稅者。蓋以其有背乎人類平等之義。故重課其稅。以示寓禁於徵之意也。中國使用婢僕之風。到處皆有。且一般人之畜婢。非依傭僱之契約。而有終身之關係。視歐美之僅爲一時傭僱者。其有傷人道。更加甚矣。重徵其稅。實理所當然。此宜採者。八。九爲恩及禽獸之稅。如泰西所課之畜犬稅。養鶯

稅是也。蓋凡屬含生負性之倫。宜使之各得其所。今編養束縛之。以爲悅耳目之具。與聖賢愛物之旨。其有背矣。夫中國人之豢犬。有用以守戶者。其作用可代警察。此固可以不課稅。惟夫畜珍禽奇獸以自賞。不特易益感心志。且啓芻狗萬物之心。况鬪鷄走狗。時或陷於賭博耶。征稅以示警戒。固其宜也。此宜採者九。十爲調劑負擔之稅。如累進稅率是也。蓋有萬元之財產者。視有千元之財產者。其負擔租稅之力。斷不止十倍之比。使用比例稅率。則財產少者必感負擔之重。而財產多者反感負擔之輕。故歐美各國對於所得稅財產稅相續稅等。率用累進稅率。例如有千元之財產者。課以四元。有萬元之財產者。則不止課四十元。而課以四十五元或五十元。其財業收入之多一級者。則其稅率重一級。遞進而上。使租稅之大部分。多歸巨富者之負擔。斯實屬調劑盈虛之意也。此宜採者十。凡茲數端。皆社會政策之易行者。今中國財殫力瘁。實不可不求助於斯策。卽他日元氣回復。然今後之大勢。對外則受劇烈之競爭。對內則須採保育之政策。政事既日繁多。政費必日膨脹。財政不兼採社會政策。將何以裕國用也。本都督明知整理財政之事。國務院必早有計畫。第念匹夫有責之義。苟有所見。不敢自隱。爲此呈請大總統查核施行。

●四川民政長張培爵轉報四川鹽務前後情形及現在補救辦法呈大總統文

元年

十一月 日

案據財政司鹽務局呈。竊四川鹽務。自去年爭路事起後。秩序既亂。釐稅無法保持。上納自由。各廠變成通習。以前之引網。既已掃地破壞。以後之稅則。遂起莫大爭端。所有變亂期間之損失。與前鹽部長改革之情形。及司局接辦後整理之詳情。各廠之阻力。曾經先後呈明大府。六月篠日。並由大府電明大總統財政外交總長。參議院各在案。茲復有所呈請者。蓋以四川財政。鹽稅實為收入大宗。關係中央解款。將事尤不敢不慎重。乃前鹽部所定稅則。始終未能實行。司局呈准通過政務會議之暫行章程。實行者。亦惟富榮一處。至省議會所表決之鹽稅案。即富榮亦生阻力。現據由大府協商議長。調停補救。前途漸有轉機。然預計每歲之所徵收。即無變故。比較前清已銳減至三百餘萬。對上已難顧國家之收入。對下乃反招苛斂之怨。尤材薄事艱。雙方為難。四辭不得去官。此情應求上達。謹將變亂以來。迭次不能進行之故。及現在辦理情形。呈請大府。分別呈咨中央。請示善後辦法。庶俾措施。有所遵循。惟大府加裁省焉。查前清徵稅。分引鹽票鹽二種。科則各異。每引鹽一觔。合計各項雜徵。約徵錢二十八文。票鹽則至高如富榮者。每觔巴十八文。花十六文。健樂巴十七文。花十六文。數十小廠。則每觔徵收六文乃至十文上下不等。引岸既破。各謀自私。慮侵奪則僞及杯弓。謀利益則實欲壟斷。前鹽部所定。根據票鹽科則。十文以上者減半。十文以下者。少至五文為止。減輕至此。悉未照行。推求其故。蓋有二端。從前川南之富榮。健樂。寶簡。井仁。以及川東之雲開。秦寧各廠。徵實皆在十文以上。祇以銷場

劃定。雖各場之成本，各差之優劣各異，亦無衝突競爭。引界既紊，運販自由。大廠以本輕質美之鹽，隨在浸灌。小廠以本重質劣之鹽，遂難行銷。是減少稅則，爲大小廠所同。然而爭奪銷場，則惟大廠所獨利。東南各屬，所以抗不遵行者一也。其他川北各小廠，從前徵釐，比富榮鹽樂各大廠少至十文左右。鹽部稅則，十文以上者減半。是大廠至多不過八文，十文以下者，少至五文爲止。是小廠與大廠差別，僅止三文。大廠食其利，小廠蒙其害。減至五文之利，小差別三文之害大。川北各屬，所以抗不遵行者二也。此第一次改革稅則，所以滯礙之原因也。陽曆五月，改部爲局，修改稅則，對於富榮，則按照前清票釐，各減一文，爲巴十七文，花十五文。因鹽樂成本較貴，前清官運購價，每引卽多於富榮十餘兩。至光緒三十一年，人疫牛瘟，廠勢日困，以後購價較多，至三十餘兩。此雖由特別事端而起，然十餘兩之多數，固自昔已然。故定稅比富榮差三文，爲巴十四文，花十二文。其他小廠，均按清額減少，以爲如此辦理，各廠競爭，庶幾稍息。不意富榮平和開辦，而鹽樂貪求無厭，藉詞反抗，動以未經議會通過，不能照行爲辭。夫臨時省議會表決鹽稅案，尙在此次修改稅則四月之後。此四月之中，既不能不徵稅，則法律所缺，自當暫由政府以命令代之。况其曾經通過政務會議，而又比照清額減輕。既非暴斂橫徵，又非平空增減，當然生效，無可疑者。而鹽樂洵抗阻於先，各小廠紛紛隨和於後，遂致修改之稅，則僅行於富榮一廠。川北小廠，雖或已經遵辦，亦復停止效尤。雖不敢放任，亦無法強迫。而議會開幕，爲

期已近。故即呈准大府。凡未遵章納稅各廠。統俟省議會議決。再謀進行。此第二次修稅。則或行或止之實在情形也。比至議會開議。各廠陳請建議。及互相非難之書報。多至數十起。迄議會審查。至於數次。大會經過四釐。議決鹽樂及各小廠。按清票釐實徵數。核減二成。惟富榮較鹽樂。每種鹽均多四文。故定富榮巴十七文六毫。花十六文八毫。行楚之鹽。以入楚釐重。清時僅納稅十二文。有奇者。亦不爲之分別定稅。甫經表決。富榮大譁不平。組織共教會。極端反抗。大府暨司局等。知其不平之鳴。實非無理。且知照案公布。必釀禍變。乃出而協商議長。取其同意。設法補救。減行楚之鹽。勸稅十文。而定富榮巴十七文。花十五文。鹽樂巴十三文。花十二文。雖巴係遵議案。差別四文。然清時富巴比鹽巴本多一文。實不啻仍差三文。富廠既獲楚釐減輕之利。又獲司局修定富榮廠案。認可已行之三文差別。可謂調停周至。該廠來省代表劉善餘等八人。目視此間調停之苦。均經承認照補救稅法辦理。該廠共救會中。有李新展等少數人。藉端反對。因事快私。雖視議案減輕。反被恣意詬罵。欲求與他廠同岸行銷之鹽稅法同等。不知鹽場優劣各判。成本懸殊。惟其同銷一場。愈不能不由稅則調劑。如果再易分毫。必致全局牽動。嗣經大府暨司局等。苦心痛扶利害。曲爲開導。並以此間辦法。電達程都督。請其代爲勸勉。准覆電已轉電富榮。允照補救稅法暫行數月。以待中央解決。苟能照此和平進行。裨益大局。實非淺鮮。此現在富榮反抗議案。設法補救之實在情形也。惟是就省議會議決稅則。預算歲入。已減至

三百餘萬之多。今既不行。復略減以圖補救。則徵收尤必短少。夫以此時財政之窘。收入惟恐不多。其所以不能適事護情之故。勢不得不先事剖呈。查四川鹽稅一款。富榮兩廠。已占全額三分之二以上。欲求各小廠之推行。先求無大廠之反抗。乃富榮兩廠。反對議案。羣情激烈。已表決心。不設法先平其氣。則前途何堪設想。不能不略減者。此其一。富榮鑛業。既劫掠於亂匪。復蹂躪於巡防。繼又爲滇軍所駐據。雖皆大廠。損害較重。商竄元氣。恢復不易。不能不略減者。此其二。滿清釐稅。民久病苛。民國初成。頗具奢望。若照議案實行。皆仍前清科則。雖每觔巴少四毫。而花則反增八毫。不能與他廠同減。轉視前清較多。違反心理。勢所必抗。不能不略減者。此其三。具此三護。是以大府暨司局等不能坐視。而議長亦表同情。但收入既減。既不足供本省之必需。更難以應中央之解款。關係重大。責任匪他。不亟呈明。何以善後。擬懇准如所請。將四川鹽務前後情形。及現在補救辦法。分別呈咨大總統國務院財政總長察核示遵。以維釐務而重國課。是否之處。理合具文。呈乞大府查核施行等情。據此。相應備文呈請大總統察核示遵。

●黑龍江都督宋小濂報明考核官吏各辦法呈大總統文

元年十二月三十日

案查十月十六日。接准國務院文電。轉咨大總統通令各省都督民政長應慎擇地方官以弭盜安民等因。當經令行民政司遵照辦理。并飭查酌本省情形。籌擬切實辦法。茲據該司呈稱。查江省盜賊。較熾於他省。雖有

警察。僅具雛形。而村落零星。鄉鎮巡警。亦未完全成立。凡巡邏守望。堅壁清野之法。一時尙難做到。是以盜賊嘯聚山澤。白晝敢於橫行。如招募土著小隊。辦法本甚切要。無如需款過鉅。人民無力擔負。就江省目前情形。惟有仍以現今各州縣。改預警爲民團之辦法。似覺簡而易舉。蓋以官養民。不若使民自養。以兵衛民。不若使民自衛。所最要者。則在選官得人耳。誠有如電令所謂能求真愛民之官。始能痛治盜賊而安良儒也。夫弭盜之資。雖在巡警。而監督巡警之權。端賴親民之官。古君相汲汲於慎簡乃僚者。亦以得人則治。失人則亂。昔鄧侯治漢。文若佐許。武鄉治蜀。景略圖秦。其得力全在得人。夫以衛靈之亂。而國不亡。武氏之侈。而國能治。其效可明徵矣。州縣爲親民之官。果能先去害馬以安馴良。時與民課勸警情。講信修和。則教養愛施。庶可以召麻祥而祛妖孽。卽盜賊充斥。而運以精心。施以果力。務必芟夷根株。譬之李廣射虎。度不中不發。自然金石可開。豚魚可格。盜賊有不潛銷默化者乎。但知人則哲。古人尙以爲難。欲知官之良否。自非嚴加考核不爲功。茲擬定一考核官吏專條。凡地方官應辦事宜。除月報年報外。另將辦警弭盜實效。每季彙報一次。以憑課其成績。再按季派員。逐地明查暗訪。務將該屬任內一切情形。揭實稟覆。核與該地方官季報年報各事宜。是否相符。凡循良稱職者。獎功。庸劣罔效者。議處。勿拘成見。毋稍瞻徇。明以定官吏之去留。陰以副輿情之向背。此考核官吏之辦法也。一清查社會。夫不農不商不工不儻。而無恆業者。半與盜近而不事生計。放浪煙酒。恣意賭博。

習於下流者。與盜更近。逃兵革勇。假冒營伍之裝飾。與盜幾無以異。巡警得以干涉。或稽其所自來。或伺其所自往。務使此輩無容身之地。一嚴搜盜跡。除深山大澤密林叢菁之地。半爲盜賊所隱匿外。舉凡娼家酒樓。旅店飯館。以及菴觀寺院。皆爲藏盜淵藪。宜嚴令巡警於上指各處。不時讎察。務使盜賊無托足之地。一嚴緝窩家。凡盜賊行劫。必有聚謀之所。寄頓之處。凡在大邑通都。宜令巡警遇形跡可疑之家。默偵其出入之游人。暗察其內容之真相。鄉鎮則由民團舉發。或用密探偵拿。以清查源。一建築礮樓。江省地廣人稀。城鎮鄉屯。距離過遠。須擇衝要之處。多築礮樓。互爲犄角。樓用土築。基圍六丈。高四丈。愈上愈小。中分三層。上層四面。各留小窗。中下兩層。四面均留槍眼。每日以人輪流守望。盜未來可登高遠眺。盜突來可暗擊隙攻。嚴防禦而樹聲威。則盜自可斂迹。此清查盜匪之辦法也。所有遵令籌擬。切實辦法情形。理合呈請鑒核施行等情。據此。除批令該司督飭各屬認真辦理。並分咨院部查照外。理合呈報大總統鑒核施行。

●黑龍江都督宋小濂據秋桐豫等呈稱先賢呂留良勛狀並請將其子孫量予褒

卹呈大總統文

元年月 日

據黑龍江浙江同鄉會秋桐豫等呈稱。竊維光復之勳。成於兵威。始於言論。沿流溯源。遞相衍嬗。實始於明清鼎革之間。其時立言垂則。大義炳然。能使頑廉懦立者。以湖南先賢王夫之。浙江先賢呂留良爲首。王夫之在

前清時代。已見表彰。可見人心之公。雖寇仇不能掩沒。而呂留良身遭割戮。子姓投荒。名德遺孤。降爲皂隸。雖有正直敢言者。亦不敢建言昭雪。此可爲太息痛恨者也。查先賢呂留良。係浙江石門縣人。家富藏書。學問淵粹。爲陸隴其所嚴事。（見三魚堂集祭呂晚村先生文）著有四書講義語錄日記家書詩文集各種。痛祖國之淪亡。悼烝黎之失職。篇什皆哀思之音。論撰多嚴正之義。前清聖祖嘗躬詣其廬。鑿垣不見。欲以山林隱逸博學鴻儒徵辟。則誓以死拒之。卒被僧服以終。歿後四十餘年。當前清雍正世。其弟子嚴鴻逵。偕湖南會靜。勸岳鍾琪反正。事被許發。奉旨戮屍。第九子呂毅中亦遭大辟。家屬六十餘口。皆發遣寧古塔。嗣於乾隆時代。有在配所遠例捐監者。復將第三子第七子第九子後人。重發齊齊哈爾。隸水師營爲兵。嘉慶時。曾許比照大逆子孫緣坐發遣者。數世以後。皆得釋歸原籍。營事以呂氏一案。事關重大。格而不上。黑龍江改建行省。始得列爲平民。溯自重發齊齊哈爾以來。至今一百七十餘年。代遭陵藉。含苦茹辛。幸其子孫克承先志。以讀書行醫自業。兼務農商。不失綱紀。黑龍江本無文化。自呂氏遷徙以來。始有求書問學者。展轉傳授。化彼一方。雖箕子之化朝鮮。殆無以過。今其子孫一百餘口。聚族而居。廟貌宛然。遺型不墜。有先賢呂留良第三子呂宏中後裔呂晉申。第七子呂立中之後裔呂峻升。第九子呂毅中之後裔呂晉來等。守其遺緒。最爲知名。此呂氏發遣以來之大略也。民國肇建。萬物惟新。凡自武昌倡義以前。鼓吹革命。身遭慘禍者。其子孫皆蒙優卹。而先賢呂留良。

提倡大義。言滿天下。滄泱士心。導揚民氣。實革命之原動力。源遠流長。功鉅而禍亦永。徒以隔在遐荒。名不遠播。幽光潛德。鬱而未宣。桐豫等以爲一夫向隅。滿堂不樂。况如先賢呂留良。立言立德。功徧生民。而今後嗣流離。不蒙甄錄。斯豈崇德報功之意。爲此聯名呈請都督。將浙江呂留良勳狀。上呈大總統及國務院。併請發交稽勳局。將其子孫應予褒卹之處。詳爲核議。庶幾芳烈宣揚。遐荒改觀等情。據此。除批示並咨達國務院查核外。理合據情呈請大總統鑒核。轉飭核議施行。

●直隸都督馮國璋請將張家口警察暫緩接替並應由警道派員稽查情形呈大

總統文

元年十二月 日

竊國璋接閱十二月初一日政府公報。內載署察哈爾都統何宗遠呈請擬將察防警察暫緩派人接辦等情。奉大總統批。據呈已悉。所稱察防警察。難易生手。當屬實情。應准暫緩接替。以資得力。卽由直隸都督查照辦理。此批等因。奉此。伏念直隸地居首要。對於中央命令。素重服從。惟辦理此案情形。有不得不爲大總統縷晰陳明者。國璋自蒞任以來。以整理內政。首重警察。直隸警務。歷經考核。規模粗備者固多。而內容腐敗者實亦不少。其故皆由未能統一。以致政令紛歧。難臻進步。當經札飭警道將唐山鎮大沽北塘秦皇島山海關祁口張家口熱河等處。一律統歸巡警道節制。以期逐漸整理。旋准何宗遠咨稱。已傳飭該局清理款項。預備交代。

深願派員來口接辦。復據巡警道呈稱，奉何都統來函，援引從前奏案，有北洋不能隨便干涉之語，請示辦法前來。正核辦間，據萬全縣議事會馬增榮等，萬全縣警務總董趙蓋等呈請暫緩接辦，其措詞與該都統此次呈文大致相同，並經批駁在案。誠以張家口警察開辦有年，成效未著，而奸商販運煙土之案，層見迭出，明干禁網，尤駭聽聞。國璋通盤籌畫，審慎再三，始將該處警務，飭巡警道派員前往商辦，實出於維持統一之苦心。乃該都統指為過於操切，未免不能相諒。查原呈所持之理由，曰向歸都統總其成，曰萬難遽易生手，曰惹起波折，後悔莫及，而國璋亦未嘗不計及此也。當飭警道派員前往之時，以張家口警察甫經接辦，仍令遇事稟承都統指示，毋得輕易成規，即原充總辦之陳鈺，果係辦事得力，該都統仍可商由國璋飭令警道委其接辦，為事至順，仍不致惹起波折，貽誤地方。至於蒙疆多事，則防務為軍隊專責，巡警責任僅止對內，與對外渺不相關。若巡警果能切實整頓，為地方保治安，為人民講幸福，無論隸屬何處，均無畛域之可言，所不使者，僅把持警局之不肯員紳而已。其謂紳商皆不承認一節，無論羣情未必一致，即使紳商藉端要挾，要知中央方主張統一，長官命令，尤貴服從，斷無一經人民反對，立予取消之理。况警道既設專官，職權不容淆紊，張家口廳同知，萬全縣知事，向為直隸屬官，即為直隸行政區域，警權更無獨立理由。從前順天州縣之警察，近來唐山鎮、大沽、北塘、秦皇島、山海關、祁口、熱河等處之警察，皆係獨立已久，其中亦均有特別情形，已先後派員接辦。

張家口何能獨異。且直隸接收警察。以張家口屬萬全縣所管地方爲限。並未牽涉察防。此尤不能不據實聲明者也。際茲邊疆不靖。正急難之不遑。何敢意氣相加。爲事權之爭執。國璋與該都統同膺重寄。相知素深。但求大局有裨。尤貴和衷共濟。乃以職權所在。上繫鈞慮。循省滋慚。諒無少異。該都統原呈既奉批准。暫緩接替。業經令飭巡警道遵照辦理。惟張家口萬全縣本係直隸地方。應由警道隨時派員稽查。一俟邊事稍定。仍當移交直隸接辦。以昭統一。而收實效。是否有當。伏乞鑒核示遵。

●雲南都督蔡鍔詳陳雲南財政支絀擬懇撥款協濟及特許借債呈大總統文

元年

十二月三十一日

查雲南財政狀況。迭經電陳。旋准財政部五月勅日電開。貴軍名譽昭著。餉項困難。案奉大總統交議。自應竭力籌辦。惟中央財政艱窘。正復相同。外債要挾。尙無成議。就目前論。能否撥濟。尙屬無從懸復。至議籌辦礦務。請撥鉅款。誠理財上根本要圖。但借款未成立以前。本部實難擔任。仍請貴都督勉爲其難。一俟外債就緒。全盤籌畫。尙能酌量分配。當如尊議。俾副振興實業之盛意可也。等由。竊念中央政務。國本所關。財政困難。實亦無從遏注。故不敢復以滇省窘伏。再事瀆陳。且滇省自反正以來。秩序如常。公私幫廳。未經損失。各項收入。雖較前減色。亦莫不認真釐剔。加以行政機關。百般節縮。冗員浮費。一律汰除。故得以勉力支持。不至遽生險象。

然環觀現狀。默數將來。民間之生計日艱。官府之財源日涸。下則脂膏既竭。上則羅掘無方。勢將日趨枯瘠。言念及此。寢然然安。不能不速圖救濟之方。以爲維持之計。茲將有應求於國務院者二事。顯陳之。一曰撥濟協款。查前清宣統三四年預算案。雲南歲出。年約需庫平銀六百餘萬兩。地方行政經費。尙不在內。而本省歲入。不過三百餘萬。故每年除由部庫撥款。及各省協濟一百六十餘萬外。尙不敷一百餘萬。自去歲起義。協款驟停。呼籲既已無門。應付將窮於術。而內賊匪亂。外固國防。加以援蜀協黔。在在需款。雖補苴罅漏。大局藉以維持。而剝肉醫瘡。精力實已疲竭。現飭財政司調製民國二年雲南預算案。經常臨時兩項。歲出至不敷七百餘萬。節經痛加核減。於應行政務之中。亦力求節裁之法。尙不敷三百餘萬元。凡此皆屬行政司法軍事教育必需之費。實已減無可減。此應請撥濟者一。自駐藏川兵。餉絕譁潰。藏番乘機肇亂。搖動邊疆。滇軍於去冬電商川督。速援藏衛。而川省以內亂未靖。無暇出師。復以獨力經營。不願協助。邊事無人過問。番氣遂益蔓延。至疊匪連勝川邊。奉大總統令。迅撥勁旅。會同蜀軍協力進行。冀安藏境。滇軍以藏亂關係國防。萬然坐視。惟川軍尙懷疑忌。未便合師。擬請取道務翁。以免兩軍僵處。復奉大總統令。先援巴塘。以固滇邊門戶。乃滇軍甫至阿墩。收復鹽井。而川督阻止之電又至。以滇資瘠之省。本無力以協征。惟大局所關。不敢稍存退避。今既奉令班師。已飭司令殷承瓚遵照撤還。惟督師出關。已歷數月。餉糈芻秣。爲費不貲。計自出師以來。已用三十餘萬。

非滇方所能支。此應請撥濟者二。雲南幅員遼闊。而西南兩邊。尤土曠人稀。多歸土司管轄。虐待其民。久同化外。且地與緬越接近。其狡黠者。復時有外嚮之心。非及早經營。則邊患益急。惟各土司地面既寬。又多屬姻婭。操之過嚴。則挺走堪虞。奈其一隅。則全局俱動。且地多煙瘴。人皆羸足。故此時不難於改流。而難於善後。前經內務部電詢滇省對於土司情形。當以持漸進主義。先從振興教育。提倡實業。收攬法權。試辦警察數端入手。電覆在案。現土民學塾。已設立一百二十餘堂。此後尚可次第擴張。惟學費所出。既難責其負擔。胥由公家籌設。而實業司法警察諸事。亦非籌有的款。無從設施。此應請撥濟者三。查滇蜀鐵路公司。存放漢口大清銀行生息路股本息。共銀六十六萬八千零一十餘兩。於前清宣統三年五月。由前清李督派員赴漢口。提解部撥軍餉五十萬之便。一併提回現銀。取道越南。分批前後運滇。因為餉糈緊急。是以先將頭批餉銀五十萬兩。提前趕運到滇。公司股本。亦於二批陸續運來銀四十四萬四千兩。其第三批所運之股本銀。尚有二十二萬四千兩。甫至海防。適值民軍起義。光復雲南。押運委員李景昌。恐道途梗阻。遂以雲南公款名義。將下餘股本銀二十二萬四千兩。暫行寄存河內東方匯理銀行。當即取有該行存銀數目提單一紙。寄交雲南。歸軍府收執。迨至大局定後。派員往提。殊該行措勳不交。旋稱此項存款。已交訖北京政府。雲南只可直向清政府理論。徑索交還等語。當以此款係民間股本。與清政府毫不相關。且雲南收有存款憑單。為提存此款之證據。該行亦斷

無不取回存單。遽行交清政府之理。乃該行頻催不復。有意遷延。曾於四月呈請大總統飭部交涉。奉批。據呈已悉。飭該部查照辦理等因。計部中早與交涉。乃日久未見示覆。現公司籌修箇蒙枝路。尅期開工。需款甚急。紳民日來催索。無法攔擋。惟有懇請飭部。先行由部清發。俟交涉既妥。卽派員持單往提。仍照數解還部款。庶可以濟鐵路急需。而免失民間股本。此懇請撥濟者四。二曰特許借債。查滇處邊僻。夙以瘠苦著稱。實則地土雄厚。爲國奧區。因千數百年來。皆以邊荒視之。遂至貨棄於地。誠能整理有方。則鑛產森林畜牧諸端。皆足以稱雄宇內。就現已有成效者言之。近時銅錫各廠。雖開採鑄鍊。僅用土法。而箇舊之錫。每年約出一千餘萬觔。東川之銅。每年約出二百餘萬斤。現箇廠已置煉鑪。次砂亦可鑄煉。成績甚佳。若認真經理。則錫每年可出二千餘萬斤。銅鑪能規復前清乾嘉時舊額。亦每年可出至一千萬斤。而實華公司所辦之錫。實與公司所辦之銀鑪。投資未多。成效已著。此外則麗江永北一帶之金銀鑪。亦隨在皆是。果能得一二千萬元。實力擴充。則年可增數百萬之歲出。不獨撥給之款。無須久累中樞。而歲有羨餘。且可上供國家之用。迭經預爲籌度。前月南巡。復換鑪師詳加該查。實覺確有把握。惟此事須有鉅款。以培其基。而滇省現時實無餘費。可以助長實業。前經電請財政部籌撥鉅款。以資提倡。俟滇力稍裕。尚可陸續籌還。嗣因外債未成。此議亦遂中止。現聞外債業已就緒。然滇省所需實業之費。爲數既多。恐難分撥。提有由滇自行籌清外債。其償還之責。亦由滇自行負

擔。庶可上紓中央之力。至滇中鑛產雖豐。而未收厚利者。雖因開採無法。實亦交通不便。爲之梗阻。現鐵路未通之處。皆有鑛苗透露。紳民集資開採。每因銷路不暢。運費過多。反遭虧折。至鐵路已通之地。又須假道越南。路權在彼。動招挾制。如箇銜錫板輸出外洋。向章自碧色寨運至海防。每噸須車費四十元。現滇越鐵路公司。東河內總督。議加五元。似此有加無已。必至成本過鉅。妨害銷路。前擬籌修滇越鐵路。此事本爲固西南之大局。闡滇省之生機。卽專以交通而言。亦可擴張我工商實業。於國勢關係甚鉅。曾經電請大總統飭部核議。旋准交通部電。已派錢世祿隨高顯兩員前往調查。再定辦法。並請於就地籌款。有何善策。協同川黔桂三省籌措。中央再設法維持。具見注重交通之至意。惟此路前經派員調查。據稱自滇省至百色。約需款五千餘萬元。路長款鉅。斷非瘠省所能籌。而路線未經川省。亦難望其出資。若因款絀因循。則此路永無告成之日。故爲大局計。惟有仍出於借債之一途。查滇省前議借債。頗有端倪。適因四國外債。頓起風潮。此間亦遷緩議。竊念借債而用諸消費。則危險實多。若用諸生產之途。則利益亦鉅。現爲實業交通。擬借外債。用途既已確定。償還不至無期。而於國計民生。裨益甚大。此應請中央特許者也。所有請求撥濟協款及特許借債情形。除派代表赴京陳述外。理合呈請大總統銜核示遵。

●廣西都督陸榮廷陳明廣西財源枯竭擬借商款專辦實業並設立銀行規定用

途呈大總統文 二年一月九日

竊爲整理財政。莫先於保歲計。出入之平均。保歲計。出入之平均。開源節流二者並尚。廣西素稱貧瘠。入不敷出。自昔已然。前清宣統三年預算。不敷已一百三十餘萬兩。其時土稅賭餉諸弊政。未盡芟除。協撥截留之補充。猶資挹注。其出入均衡。相距已甚。光復面後。土稅賭餉。一律禁清。協撥截留。概歸無有。並以伏莽潛滋。河道梗塞。軍費既難驟減。而稅收已不如前。雖各項政費極力撙節。而元年預算不敷之數。亦在二百餘萬。欲以國防經費。仰給中央。而實力未充。亦難兼顧。欲以不敷之數。加諸國民。然竭澤而漁。恐釀巨變。似此財政恐慌。軍民交困。瘡痍抱火。隱患滋深。榮廷所爲夙夜焦慮。不能自己者也。况廣西地連法越。爲東南門戶。若不設法維持。萬一餉絀兵譁。邊患猝發。勢將牽動全局。榮廷何以對廣西。何以對民國。維持之道不一。而要以財政爲樞紐。就廣西目前財政現狀論。除整理舊稅以確定收入。精核支款以清除浮濫外。亟須救濟金融爲治標。培養稅源爲根本。二者相須。不可偏廢。茲敬爲大總統陳之。查廣西歲入。除田賦外。以統稅爲大宗。統稅之盈虧。係乎市面之衰旺。廣西市肆。富商大賈。粵人居多。金融命脈。爲其操縱。去年冬間。羣以政府基礎未固。相率斂袂。不敢投資。加以粵省禁銀出口。洋關收款解滬。金融日見危迫。市面日趨衰落。稅收遂以此日絀。尙幸本省銀行。信用素孚。極力維持紙幣。公私經濟。不致危險。惟資力有限。周轉不靈。捉襟見肘。其狀已難。臘盡春初。恐復

益困。若非輸入資本。及早擴充。金融機關。不特市面無游動之機。公家乏周轉之利。且紙幣充塞。現貨稀少。商民滯疑。不蹈粵省之覆轍不止。此榮廷所謂救濟金融爲治標者此也。廣西爲中國一部分。將來財政統一。廣西亂出不敷。必仗中央任擔。若使實業不興。稅源不旺。長此困絀。即使中央能酌盈劑虛。力予維持。而地方稅源既無所出。是不特爲中央累。而地方不能發達。後患且屬無窮。故爲中央地方財政計。不得不講求實業。培養稅源。以固財政之根本也。查廣西地方遼闊。儲價低廉。生產事業。不甚可圖。祇以資本缺乏。宮藏未開。以致游民失業。流而爲盜。若非輸入資本。興辦實業。則生計日窮。稅源日絀。亂機所伏。鬱而必發。中央地方。兩受其困。此榮廷所謂培得稅源爲根本者此也。夫治標之急。既如此。治本之深。且遠。又如彼。是欲維持廣西財政。不得不急籌方策。然當此切膚已亟。天不雨金。從何補救。再四思維。除借款固別無善術也。夫借款以爲生產事業。非一朝一夕所可收效。着手遲一日。則收效遲一日。國家地方之稅源。亦枯竭多一日。現在政務逐漸推廣。政費與年俱增。收支難期適合。及今不圖。後此困難。較今尤甚。榮廷爲救濟現狀。規畫將來計。特與廣東農工商興業公司代表蔡天福。借款五十萬金磅。專爲興辦實業之用。一切行政經費。不准挪支分毫。以符名實。草約已經簽字。當於文巧兩日。電陳大概。諒邀鈞鑒。誠恐借款計畫。電文不詳。故再縷晰陳之。

一設立本省實業銀行。以爲實業金融機關也。東西各國。實業發達。莫不根源於金融機關之靈便。徵諸日本。

爲商業之金融機關者。有商業銀行。爲工業之金融機關者。有興業銀行。爲農工商之金融機關者。有勸業銀行。其間營業。皆有定例。今擬遵照銀行章程。設立實業銀行。以爲全省實業金融機關。擬以借款三百萬。作爲資本。發行債票。以資周轉。蓋應興之實業無窮。銀行之資本有限。純恃本金。終形匱乏。不得不變通辦理。發行債票。以冀實業之擴充。計有此資本。信用既厚。運用得手。事半功倍。可預料也。

二規定實業之用途也。廣西與辦實業。有四要件。(一)資本少而獲利厚者。(二)原料富而製造易者。(三)行銷廣而爲日用品所必要者。(四)適於土宜者。今以此四條件。以定實業進行之方針。並分配用度之多寡。

(甲)林業。廣西崇山峻嶺。最宜林業。故以興辦林業爲主要。現擬畫分林區。調查土宜。分設專員。經理種植。以松桂八角樟腦爲主。而杉桐等類輔之。因地制宜。招工包種。第一年給以工價二分之一。第二年經點確係生長。卽照給足。其地爲民有而未種者。限以一年。任其自種。逾期卽收歸官業。酌量給予股分。復於各林區酌設森林警官。卽以附近團練編爲警察。嚴禁放火剪伐。以資保護。每年酌撥經費若干。以爲團費。森林成後。仍從優分別獎勵。茲假定種樹拾萬萬。每株種植費制錢三文。約需三百萬。分五年攤種。年費六十萬。計十五年成材。每株價值五角。可得五千萬。卽除一切損失及保護諸費。總可獲利三千萬。但能禁止焚燒。卽可計日而就也。

(乙) 鑛業。廣西鑛產甚多。現歸官辦者。惟富賀煤錫鑛耳。前清張撫鳴岐撥款五十萬開辦。至今粗具端緒。惟運道不便。資本不足。以致不能擴張。獨立以來。煤鑛已停。一切機器廢置不用。轉虞朽壞。非續行興辦。前功盡棄。亦殊可惜。現擬撥款一百萬。添購機器。延聘鑛師。繼續興辦。並擬修築至八步之輕便鐵道。約五十餘里。以便轉輸。

(丙) 工業。擬辦左列之工業。

(子) 製革廠。左右兩江牛皮最多。向皆運出香港。製成熟皮。後復運回內地行銷。獲利頗厚。擬撥款三十萬。設廠製革。以挽利權。

(丑) 製蘇廠。蘇之爲用。差與絲等。行銷外洋。日見增加。廣西土性。隨處宜蘇。擬撥二十萬。開設此廠。

(寅) 紡紗廠。桂省洋紗進口。每年不下數千萬捆。行銷及於湘黔滇諸省之邊界。實爲第一漏卮。黔桂邊地。產棉甚富。擬撥款五十萬。設廠紡造。以抵制洋紗。

(三) 償還之方法。此次借債。前五年只還利息。自第六年起。擬逐年帶還本息。其辦法另表詳列之。計所辦實業。獲利最速者。惟上述各種工業。礦業次之。林業則較遲。現在入手辦法。即以銀行爲樞紐。利用金融流通。營業溢利。以支持第一二年之利息。三四年後。工礦略有成效。即可逐漸帶還本利。十年後。林業成材。更不足

慮矣。

要之借債本極危險之事也。借債與辦實業。培養稅源。則最穩健之政策也。吾省財政既處眉急之勢。若不及早圖謀。無論將來稅源。難望培養。即現在破產。亦難倖免。榮廷固知中央統一財政。未易輕許行省借債。然廣西此次借債。係屬內債。並非外債可比。既訂平和之條件。不生外交之危險。計莫有善於此者。當此改革伊始。內外財政。同此艱困。在中央既難接濟廣西。而廣西為東南屏蔽。又未使束手待斃。貽誤大局。榮廷服務邊陲。關懷桑梓。深懼破產之危。用為借債之舉。伏乞大總統俯念邊省艱難。照准施行。不勝迫切待命之至。所有借款救濟金融與辦實業各緣由。除將訂立草約另鈔呈覽外。理合備文呈請察核示遵。

●江蘇都督程德全協議導淮事宜擬懇任命張謇為督辦呈大總統文

二年三月七日

准國務院咨。奉大總統發下外交總長梁如浩呈。准美國公使嘉樂恆節略。稱美國工程師詹美生條陳籌款導淮辦法二十七條。請速為創辦等語。所擬辦法。是否合宜。合將原擬條款。譯繕清單。並照錄洋文。呈請核示等因。查該工程師條陳。係專為修濬皖北與江蘇北境被水區域而設。此項工程。在蘇豫皖魯四省開辦。募集外債。由中央政府擔保。惟此事工費浩繁。且與蘇皖魯豫四省。均有關係。應如何辦理之處。允宜博採輿論。以決從違。應由貴都督咨詢省議會。徵集意見。咨覆到院。再行核辦。相應刷印原呈單。並照錄洋文。咨送貴都督

查照辦理可也。復准國務院簡電稱。奉大總統交下外交部轉呈美國工程師所擬借款導淮各辦法。當經國務會議議決。鈔案咨請貴都督轉商省議會決定在案。茲准外交部函稱。此事如屬可行。當此冬令水涸。施工較易。正宜設法籌辦。以期早日興修等因。相應電達貴都督彙核轉商見覆各等因。准此。查淮水爲災。以蘇皖兩省受禍最烈。前清蘇皖諮議局開幕之始。卽由蘇議長張謇首先提議導淮。先事測量。總全體贊成。並得皖諮議局同意議決。由兩省督撫奏准有案。當時豫魯兩省。以地居淮水上游。關係較輕。故未經諮議局協議。目前蘇皖兩省。測量將竣。又值冬令水涸。未便再事延緩。致使人民復蹈沈溺之慘。應卽查照蘇皖諮議局議決成案辦理。除豫省經德全等電商張都督。據覆稱由貴處先濬下游。如經議決。自當協力襄辦外。魯省沂泗兩水。由運入淮。淮流通暢。則運河瀉水有歸。於治淮亦有關係。自應於省議會開會時交議追認。以副大總統軫念民生之至意。詳考淮於中國。居四瀆之一。其在地理。則關係豫魯蘇皖四省政治實業之得失。其在歷史。則漢永平以後。宋熙寧以前。淮有利而無害。自五代朱溫部將謝彥章段凝先後決河阻唐兵。引河南趨。至熙寧間河遂奪淮。紹熙初復奪。於其處不能復塞。元明兩朝。乃歲歲爲患。綿延至六七百年之久。迨前清咸豐六年。銅瓦廂決黃河北徙。淮始復其獨入海之舊。雖經由之道。多爲濁流所壞。猶賴運河運漕之故。國家常遣專員浚治。宜洩能通。淮尙不至甚病。及漕運停浚。治廢。頻年大水。宜洩不暢。濁流漫溢。淤墊益甚。而淮之道乃大病。

昔豫皖之水。以洪澤爲腹湖底。下於皖北。雖渦澗諸河之底。今則湖墊日高。水深者不及丈。淺者以尺計。反在雖渦澗諸河之上。而蘇之濰徐海舊屬十餘縣。向無溝洫。卽河渠亦久廢不治。由是潦無所容。亦無從洩而蘇病。而皖風穎泗之十數縣。潦不能洩。反受湖之倒漾而亦病。推其故。由於專制之國。有君無民。故置民之疾痛愁苦。漠然而不顧。僅值大災。猝告發。帑數十萬百萬。爲死喪流亡之民。補直百一而已。前清一代。淮之歷史最近者如此。然自光緒二十三年以來。已沉災迭見。約耗官賑義賑一千數百萬兩。苟能早以此數修治淮水。不但可以永除水患。且可由此大興水利。就詹美生計畫。泗出洪澤湖田。已及英畝一百萬畝。加以徽山湖葦蕩營與黃運兩河傍堤官地。必又倍之。誠能次第開墾。人民益藏日裕。國家賦稅日增。何至一遇凶荒。虛擲庫款於賑。而仍不能救民之死耶。况此後庫儲益絀。賑無可賑。民生益艱。不甘於死。必至爲亂。後患更堪設想耶。觀詹美生調查規畫書所言。我國前人以水患力求善法。不外築堤設堰。絕無有挖深河底。開支河以流通水勢者。又言我國近年白事墮廢。於此大問題。絕不措意。不講求導水之法。使水平線低流。以致最富膏腴。變爲澤國。最好農民。變爲盜賊。語極沈痛。雖詹美生之至中國調查災狀。在上年陰曆六月。而蘇省之測淮在正月。其僑我測繪員繼勘。在本年陽曆四月。詹所據之圖。卽我測繪員所成之圖。所據之調查報告。卽我測繪員之調查報告。公論西報曾譏其掠美攘功。而其盡言忠告。指斥無遺。德全等聞其言。觀其書。不覺投袂欲起。就

蘇皖測量言之。蘇自議決導淮後。卽由張謇於上年正月開測。至九月。光復事起而輟。本年陽曆四月。復由張謇派測員三班。繼續測量。且有詹美生偕同調查。德全並照會許鼎霖爲測淮局長。督促進行。文蔚亦曾於斯時上導淮與墾條議。六月。蘇又以舊測之員十班繼之。皖亦派測員十班會同續測。雖匪擾爲患。間有作輟。然豫計分班進行。冬春之間。設無久雨。則民國二年三四月。必可蒞事。是以德全等協議測繪草圖竣後。導墾進行之辦法。一訪聘荷比美富有經驗著名河海工程師。詳加勘估。確定入海及分流入江之路線。次分別機船人力施工之地段。次審造適宜何種之機船。次規度應修之隔壩。次連測關係直魯商業運河之工程。次統計導墾所需之款目。次斟酌募集外債及支配還債之方法。此爲注重於導而兼及墾。一卽分辦兩省各縣沿湖沿河之平面測量。以區定省界縣界官地民地界。及已報領而未墾與已私墾而未報升之界。誌圖列冊。次於平原圖內。規畫應開支河溝洫。及應築圩堤隔壩之處。次計畫以募集外債之若干成。設長淮農業銀行。專供各縣墾戶開濬支河溝洫建設圩堤支壩之押借。此爲注重於墾而連及導。約凡十事。有必待工程師規定而後可辦者。有不必待工程師而卽可辦者。有宜急者。有不妨稍緩者。計款須二千萬。計時須五六年。非有人爲之主任而負責。何以一事權而課成績。而非得夙著研究熱忱公益之人。又何以勝重任而堅負責。德全等協議。張謇於導淮研究已深。測量更著成績。擬請大總統先賜任命張謇爲督辦。再由德全等於蘇皖兩省各舉

一人另請大總統任命爲會辦。以便酌設導墾總局。規畫一切進行。及訪聘工程師募集外債諸事。至借款本定以前。導墾總局開支。當由蘇皖兩省分任籌墊。將來有關係豫魯之處。再由德全等隨時會同督辦。咨商豫省。協議共進。其借款合同。應俟省議會開幕時。再行交議追認。以符定制。德全等所以爲此導墾兼籌者。導以除害。墾以興利。以經濟言。但除害卽是興利。以政治言。必除害乃能興利。二事所資。皆須募債。債必須還。還且有息。非致力於墾。還債何資。墾無預計。募將難必。此亦事由所易明。局勢所必至。而稍有常識。類能知之。至於蘇皖濱淮之民。習俗悍惰。自軍隊解散之後。失業之人尤多。必確有可墾之田。方能收歸農之效。伏祈大總統鑒核。迅與施行。不勝激切待命之至。再詳閱詹美生條陳籌款導墾辦法。尙多可探。惟以總工程師操借款財權。及會計兼任洋員。恐四省人民。必多反對。且公司名義是否適用。應俟督辦任事後。由督辦與省議會詳晰討論。合併聲明。

●直隸民政長瀝陳收回建永承各金銀礦始末各情形呈大總統文

二年四月 日

竊查建平永平金礦。承平銀礦。於前清光緒十八年由前故督李批准開平局。先後撥款開辦。並准商人附股。卽委該局督辦兼理其事。二十四年張翼接辦礦局。亦未見有成效。二十六年拳匪事起。張翼與英商擅訂開平私約。並將該礦附入私約之內。以致喪失主權。貽誤大局。屢經交涉。迄未爭回。去歲開灤聯合。經袁督辦另

訂條約。聲明該礦股權債權。作爲一律取銷。由直隸都督收回另招商辦。始能派員接收。另立公司。咨明工商部在案。數月以來。極力經營。擬訂商辦招股章程。清理礦界。正在一意遂行之際。乃張翼等忽砌詞赴部。攪弄。意在破壞收回成案。以遂其把持蒙蔽之私。鬼蜮行爲。居心殊不可問。查該三礦自張翼經理以來。任意自爲。部律礦章。全未遵守。所謂舊公司者。國家已不能承認。卽以擅訂私約而論。亦屢經參辦有案。張翼固無置喙之地。公司亦無存在之理。迨至訂約收回以後。直隸都督以收回之資格。爲新公司之發起人。該礦礦權。卽屬新公司所有。況從前局廠房屋。均已坍塌破壞。所遺傢具機器。則更腐蝕不堪。舊公司之根基已消滅殆盡。前據舊日股東合詞控訴張翼擅權違法罪狀。聲稱十數年間。從未分過利息。亦無年終結冊報告。而張翼於虧耗股款之外。又稱負債九十餘萬金。公家既無案據。股東亦從未與聞。是實是虛。莫可究詰。縱使果有其事。而事前既未照章報告。事後反欲取償公家。按之國法。揆諸人情。均不能容此巨蠹。故此項債累。無論是實是虛。應由張翼自負其責。與公家及原股東均不相涉。至於股款被耗。固因該股東等放棄自取。姑念無辜受累。情殊可憫。既據合詞呈訴。爰特飭令新公司於擬訂招股章程中。聲明建永舊股十一萬五千兩。准其將老股票呈驗註冊。換給新公司股票。作爲股東。以示體恤。復以三礦舊界。漫無限制。核與礦章不符。亦經咨部核准。儘半年期限。遵照現行礦章。九百六十畝之限。分區劃定。現正派員前赴各礦分別測勘。不意張翼狡謀未遂。又

復危詞聳聽。以致工商部審慎遲疑。屢加詰問。招股章程。迄未核准。倘遲延日久。再有變動。將使前功盡棄。遺患無窮。不得不切實聲明。呈請大總統鑒核。俯賜批飭工商部查照立案。並將咨送招股章程。迅予核覆。以保破產。而利進行。實爲公便。

●江蘇都督程德全據蘇五屬改食淮鹽研究會呈稱蘇省配銷淮鹽事關民食茲

奉部批合再瀝陳等情呈大總統文

二年五月七日

據蘇五屬改食淮鹽研究會員王豐鎬王同愈等呈稱。竊公民等前以蘇省配銷淮鹽。事關民食。擬設立五屬改食淮鹽研究會。以資籌備。具呈籲請。先奉都督批准設立。旋奉大總統批。據呈已悉。交財政部查照辦理。蘇民間之同深欣幸。茲又奉財政部批開。據呈設立蘇五屬改食淮鹽研究會。請批立案等情。查蘇五屬本漸鹽引地。向隸浙運使管理。光復以後。蘇浙兩省。自爲區畫。係屬一時權宜之計。本年一月六日。奉大總統令。新鹽法未頒布以前。自應恢復機關。保存秩序。以爲進行之預備。嗣後關於全國鹽務。產運行銷。均責成財政部督飭查照向章。切實辦理等因在案。今該公民等所呈改食淮鹽。設會研究等情。既與大總統之命令。不相符合。且以法理論。鹽務隸屬國稅。如應變更舊制。必由國會議決。方可公布施行。斷不能以蘇屬一隅。自爲風氣。以事實論。淮南缺產。盡人皆知。僅顧岸銷。尙形竭蹶。必無餘力。可以贖蘇。如以四岸運蘆淮蘆停滯爲詞。則現在

湘皖兩岸淮鹽權運局業經設置。鄂西兩岸亦將以次接收。本部正思維持淮引。以培數十萬商竈之生機。若該公民等驟議蘇屬改食淮鹽。則鄂湘西皖四岸。因之藉口。破壞舊例。是淮鹽之所銷於蘇五屬者微。而見阻於四岸者甚鉅。得失相形。顯然可見。該公民等欲以利淮者。適所以害淮矣。本部爲蘇省計。甚無取焉。所有該公民等呈稱改食淮鹽。設會研究。請准立案之處。應毋庸議。除分行外。合行詳細批示。仰遵此批等因。仰見財政部詳細開導。語語皆以保全淮商爲心。惟淮商宜恤。蘇民更宜恤。蘇民之所請者。以本省之出產。供本省之食。不獨現隸淮運司之淮鹽。爲本省之產。卽向隸浙運司之松鹽。亦本省所產。自產自食。名正言順。舊例以松鹽爲屬浙。而以浙鹽銷蘇。使蘇鹽受浙引之支配。聽浙商之股削。食貴日甚。怨咨已久。祇以壓於專制。無可呼籲。茹苦忍痛。以迄今日。民國成立。政尙共和。事事當以民生爲前提。卽人人得掬苦衷以上訴。夫新鹽法之所以必另定者。豈不以舊法之未善乎。舊法之未善。而猶不許人民之研究。爲改良之預備。防民之口。甚於防川。是不問民情之順逆。一聽中央之宰制可矣。謂鹽務隸屬國稅。如應變更舊制。必由國會議決是也。抑思本會所研究。純爲改良民食問題。而於課稅一項。在今日固未敢議變更。卽將來亦必悉遵定例。界說甚明。並未踰越。且本會係先奉批准。然後設立。其籌備之手續。則調查事實也。徵集意見也。擬具理由辦法。陳請省議會提議也。無一不本法理爲進行。何嘗以一隅自爲風氣乎。恭釋大越統一月六日命令。凡所謂恢復機關。保存秩

序。皆爲新鹽法未頒以前進行之預備。如第查照舊章而已。則何必曰進行。何用新鹽法。查立憲國稅法。以負擔均平爲原則。倘一任鹽商之執守引界。保持私利。不顧民生。將來新鹽法仍不過稍換面目。爲少數富商所利用。無異當日之專制法。可逆揣也。本會宗旨。在抒人民之疾苦。求負擔之均平。要必以改食本省產鹽爲目的。譬如本地自產米糧。必使假手他處之商。運自遠方。售以重價。而轉將本地所產。先儘外人販賣。本地不得稍沾餘潤。而曰米有稅。新稅法未布。不准人民提議改良也。有是理乎。若謂淮南缺產。盡人皆知。僅顧岸銷。尙形竭蹶。必無餘利可以贖蘇。夫誼有親疏。卽施有先後。以本省人請食本省產。乃必待餘力之及。何厚於彼。何薄於此。卽論淮產。本會亦嘗調查。其所謂缺者。乃缺於運商牟利之心。非場商無鹽供運也。運商利蘆鹽東鹽之斤長息厚。藉詞場鹽缺產以爭趨之。場商不得已而售私。私鹽銷路愈多。則場鹽自然日少。場商知售私之違法也。乃相與隨聲附和曰缺產。於是缺產之聲。騰於上下。而其實不盡然。前年通泰場德長原等。公呈鹽政總理內稱。淮南遠商。專運東蘆以牟厚利。淮鹽產數雖旺。綜計今年配運。僅及七萬餘引。而其中所配之鹽。實以場兼運者占多數。至純粹場商。則售鹽有限。其餘三十餘萬引。置之不顧等語。並可見場鹽之實有餘裕矣。然猶可曰其時四岸方圖破壞。今湘皖兩岸淮總權運局。業經設置。鄂西兩岸。亦將以次接收。將來岸銷。必致竭蹶。夫既產不敷銷矣。而猶遠爭四岸。以爲淮南。將來復又借遠東蘆之餘地。又何爲哉。況曰業經設置。曰將

次接收。尙係籌備預計之詞。何至蘇民一議食淮。四岸卽因之藉口。然則四岸之破壞舊例。果在蘇議食淮之前耶。抑在後耶。如其在前。則與蘇無關。不得以本會研究爲藉口明矣。比者浙運司電。並至以本會有與中央計畫牴觸。應行查禁。本會當以集會自由。載在約法。續奉命令。亦經釋明。但使無妨公益。無害治安。不在限制之列。本會宗旨。純爲改良鹽政。合謀公益。維持治安。非祕密結社可比。有何違法。致干禁令。如以不合中央計畫。卽不許公民發言。共和國。應不共然。該運司在浙言浙。原無不可。乃必以查禁爲請。是直欲大總統以命令變更法律。而贊財政部濫用職權。本會不敢任受。卽經電呈大總統暨部處訓示在案。總之本會爲蘇民謀公益。去積困。並非專務利淮。亦不以此害淮。部批以利淮害淮相比較。猶非探本之論也。財政部統籌全局。爲將來之國稅計。當先爲今日之民生計。四岸而果應規復也。自不能以蘇設研究會而中沮。蘇民而果利食淮也。亦不能以浙商之阻撓。而強以人情之所難。且蘇省實非全改食淮。而松鹽亦仍分配。於鹽民生計。僅餘備一隅較有關係。頗聞浙省溫台處等屬。多食閩私。官商均因以爲利。浙運司若破除情面。設法堵緝。整理本省自有之銷路。未嘗不可以酌盈劑虛。以彼抵此。而徒斷斷爲抵制蘇民胡爲者。伏讀財政部改革鹽務說帖於行鹽引界。謂宜因勢利導。凡距場過遠。私銷充斥者。准商人借運鄰鹽。視運道之利便爲差。自有天然引界等因。本會研究。實亦竊取此義。如蘇常鎮皆距浙場遠。而爲淮私松私充斥之區太近。於松場而以受浙支配。產

多銷少之故。私鹽亦復充斥。通泰各場。與蘇屬祇隔一江。運道便利。以松分配接近之地。便利尤甚。夫鄰鹽且准借運。豈本省所產不可運耶。天然之引界。計無有便於此者。至慮四岸收歸以後。淮鹽不敷配銷。但使運商盡恤場商。儘數承售。卽不至走私。不走私則官鹽自無脫銷之患。況竄煎亦可整頓。松屬之晒板。並可擴充。再則淮北之濟南。亦得補其所不足。固不必置本產。而轉借東蘆。爲舍己芸人之計也。除提交省議會改食淮鹽議略。前已錄摺呈送外。緣奉部批前因。合再瀝陳具覆。爲此呈乞俯賜分別呈咨大總統。暨財政部鹽政籌備處。俯採輿論。以利民生等情。據此。理合備文呈請大總統鑒核施行。

●甘肅都督兼署民政長趙惟熙報告全甘綠營汰弱留強編爲防營分區配置暫

留提鎮各缺辦法呈大總統文

二年五月十七日

案據甘肅全省軍政處詳稱。案奉憲臺札飭。奉大總統令。將綠營分別汰留。以節餉項一案。除原文有案。邀免重錄外。尾開爲此札仰該處卽便籌議詳覆。此札等因。到本軍政處。奉此。查此案前經壯凱軍統領陝西提督張行志條議。電呈大總統轉行都督札飭藩司軍政處會議亦在案。竊考甘肅全省綠營官弁兵丁。除上年裁減二成不計外。歲支俸公餉項及糧料草束。折算其庫平銀五十二萬三千餘兩。現在邊議改革。就綠營之情形。仿巡防之章制。參酌適當辦法。計督標編成防軍步隊四營。甘提改編防軍步隊四營。六鎮各編防軍步隊

三營。統共二十六營。每年開支糧餉。共湘平銀三十二萬餘兩。比較綠營額支之數。尙可節省湘平銀二十萬有奇。今綠營既已改編防軍。則副參游都守千把等缺。應卽裁撤。改委防軍差使。擬擇其沈毅勇敢之副參游。委充各營管帶。都守千把。委充正副哨弁。此外或酌量給資退休。或考驗收入將弁學校。以示體恤。而期作育。其老弱兵丁。一律裁遣歸農。另謀生計。而氣質良好。年力精壯者。編入防軍。優給糧餉。編補有餘。由該管官長。造列花名清摺。送交各縣知事存案。俟城鄉擴充巡警。先儘此項兵丁補充。提鎮各缺。暫請緩裁。仍兼充防軍統領。配備防軍區域。卽照各提鎮地點爲之計畫。藉與巡防稍示區別。並精巡防兵力之不逮。擬省城督標設統領一員。曰第一區防軍統領官。擬遷河州之甘肅提督。爲第二區防軍統領官。擬改數之平涼鎮總兵。爲第三區防軍統領官。擬改移秦州之綠兵。爲第四區防軍統領官。舊有之寧夏鎮。爲第五區防軍統領官。西寧鎮。爲第六區防軍統領官。涼州鎮。爲第七區防軍統領官。肅州鎮。爲第八區防軍統領官。各重職守。各專責成。庶於變通之中。仍寓整飭之意。俾得日起有功。遂成勁旅。共營制餉章。並條陳各辦法。分別列表。具摺奏呈。察奪所有遵飭籌議緣由。是否有當。理合詳覆憲臺。鑒核。轉呈大總統俯賜核准立案。爲此具詳。伏候批示施行。計呈賚表二紙。摺一扣等情。緣此。惟照竊綠兵以練而彌精。法積久而滋弊。當綠營創設之初。以本籍之人民。充本營之兵役。保衛本地之治安。立法何嘗不善。乃歷年既久。暮氣漸深。前精咸同之間。知綠營不可恃。始募鄉

勇。壁壘一新。戰無不克。營兵遂同廢棄。刻就甘肅現狀而論。將弁腐敗。兵丁偷惰。幾成錮習。各省於此等營伍。多經裁撤。簡練陸軍。仍留防軍。以輔陸軍兵力之不逮。舊有提鎮。或改或留。辦法不一。以甘省餉力艱難。卽應概予裁汰。未爲不可。但體察情形。則有不能不酌爲留遣者。甘係承認共和省分。秩序如舊。與曾經破壞者不同。驟予全裁。恐滋他變。一也。各營將弁。多曾經戰陣之人。軍學雖不甚優。經驗實稱富有。將材難得。棄之可惜。二也。甘省幅員最廣。卽練陸軍二師。亦難分布周密。得此以鎮懾地方。可收實效。三也。綠營之腐敗者。以不練故。苟能加以訓練。則人皆土著。於徵兵之制尤符。將來編練陸軍。一經改配。卽成勁旅。四也。查甘省處西北上游。爲蒙藏屏蔽。邊防緊要。尤關全局。惟熙丞攝疆符。非不知練兵爲現時之急務。陸軍爲畫一之要圖。無如邊瘠之區。餉械困難。人材缺乏。改良進步。障礙殊多。遷就至今。實非得已。現在國體改更。復何敢自爲風氣。致阻進行。該軍政處謹遵大總統鈞令。擬將全甘綠營汰弱。留強編爲防軍二十六營。分區配置。暫留提鎮各缺。以資統屬。每營設教練官一員。擇其學堂畢業程度較高之學生。充當教員。計在先化其氣質。啓迪其新知。俟餉款充裕。槍礮整齊。卽行改編師旅。屆時兵目則照章挑選。期與徵兵相合。官佐則新舊並用。免致宿將向隅。雖一時編練計畫之權宜。實將來軍事統一之基礎。種種辦法。臚列條陳。惟熙丞加考核。均係因時因地因人制宜起見。似屬可行。第案關軍制改革。事體重大。應否如擬照辦。惟熙未敢擅專。理合會同署甘肅提督柴洪山

護陝西提督王仁福合詞轉呈大總統鑒核。伏候批示祇遵。

●甘肅都督兼民政長張炳華擬將京師天壇之祈年殿改爲明堂崇祀上帝配以

孔子至京內外文廟仍舊專祀先師呈大總統文

二年八月三十日

內務司案呈。准國務院訓令。轉奉大總統發下王式通請定祀典說帖。又徐紹楨請將天壇改爲禮拜堂。配以孔子呈文各一件。除原令有案省錄外。尾開應將原案發交該民政長迅即查照。籌議呈覆可也。等因。承准此。仰見大總統維持禮教不厭求詳之至意。竊維祀天之禮。其事至近。其理甚微。而其效則係乎人心之善惡。天下之安危。固不獨爲吾祖國之遺風習慣。不忍遽忘也。故天壇祀典之函宜斟酌規復。其理蓋不可勝言。茲特就其精要之處。合乎人人固有之良。而爲人心所同然者言之。夫報本之心。無論古今。無分中外。但具人形。皆有此理。此卽聖人所謂民之秉彝也。人在天之中。如魚在水之中。非水則魚無從而出。非天則人又何從而生乎。人既藉天之氣以生。則其精神自與天息息相通。故窮則返本。雖不呼天。秦漢以來。寢夫前古聖人敬天之微意。譏緯家言。附會支離。愈去愈遠。遂致降殃降祥之說。與因果報應。同流爲宗教性質。而使世人日祈天之福我也。日怨天之禍我也。是何異致江海之魚。日日祈水而怨水乎。自歐洲科學發明。專就形質以言天。星辰雨露之類。凡屬在天。莫不研究其當然。世之學者。遂囂囂然附和之曰。天亦一物也。於人乎何與。是又何

異教江海之魚。但讀沙石潮浪之類。而遂驚駭然。此唱彼和曰。水亦一物也。於魚乎何與哉。豈知魚無水則死。人昧天則亡。此古聖報本之精義。而祀天之禮之不可廢者一也。昔在孔子。禽言祭祀矣。曰。明乎郊社之禮。治國其如示諸掌乎。夫祭天耳。祭地耳。似無與於治國。而孔子言之如是之有絕大關係者何也。孔子言學宗旨。在一仁字。仁者。以天地萬物爲一體。使世之治國者。果有萬物一體之量。則視天下之人。自如手足之親。父兄之愛。又何忍一夫之不得其所。此卽近世所謂平等之實際。亦卽共和國之真髓也。孔子特於祭祀發之者。治國之人。卽承祭之人。於郊社之際。而知天地爲萬物之祖。則一草一木。皆與我爲同胞。而況血氣之倫乎。則萬物一體之量。油然而生。不敢自私。不敢自利。仁民愛物。天下有不被其澤者乎。故明乎郊社之禮。治國如示諸掌。此由祭祀以推於治國。而祀天之禮之不可廢者二也。大抵共和國之得失。視乎國民道德之優劣以爲衡。道德之優美者。有法律中之自由。無法律外之自由。自由於法律之外。則諸之肆無忌憚。羣肆無忌憚之人。以爲國。則盜賊而禽獸。禽獸而滅亡。尙忍言哉。中國敬天畏天之說久矣。釀爲風俗。深入人心。故雖婦人孺子。往往至心不能明。冤無可白之際。不曰惟天可表。必曰上天鑒臨。倘一旦廢其祀典。是明明示人以歷古之尊崇者皆妄。人心之畏敬者皆迂。人必將日趨於肆無忌憚之途。而曰天且不足敬。敬於何有。天且不足畏。畏於何有。潰禮教之大防。如決洪水。如縱猛獸。暴民專制之國。爲患尙有已時哉。此又關乎人心風俗。而祀天之禮之

不可廢者三也。若夫孔子者。繼羲軒以來諸聖人而集其大成者也。其六經所言。皆就天理之自然。人心之固有者。使人體驗之。擴充之。身以此而修。家以此而齊。國天下以此而治。初未嘗矯揉造作。特創教規。獨闢門徑。強天下之人。而使之服從也。故地球之上。無論何時。無論何地。無論何教。無論何人。無不有自然之天理。無不有固有之人心。卽無不有範圍不過之孔道。故孔子之道。人道也。天地之道也。孔教既衰。人不知學。既不能疑其會通。又不能躬行實踐。反謂孔子所言。合於專制之時期。不宜於共和之國體。豈知專制共和。治國之法。制已耳。自然之天理。固有之人心。豈有彼此之別哉。狂言贅說。猶曰在天地之中。蒙天地之覆載而不知。荷天地之生成而不悟。身疑苟有不適。而不思己之不能衛生也。乃詛咒天地之不良。境遇或有不豐。而不思己之不能致富也。乃唾罵天地之無道。亦徒見其妄而已矣。然則孔子一天地也。以配上帝。又有何疑。惟是孔子之道。本愚夫愚婦與知與能者也。自歷代推崇典禮。過事尊嚴。祭祀之地。限於學宮。入廟之人。限於士子。尊而不親。所以溢而不廣。天下人民。既不獲奉馨香。承俎豆。流連企慕之情不深。感化轉移之風斯淺。今若概定爲祀於明堂。以配上帝之制。則愈覺尊而不親矣。擬京師天壇。改祈年殿爲明堂。崇祀上帝。而以孔子配之。所以致其尊也。京內外所有文廟。一仍舊制。專祀先師。無論何人。皆許瞻拜。所以致其親也。夫天地生人者也。孔子成人者也。自學校之制變。而師道淪亡久矣。傳曰。師道立則善人多。今以前古聖人最疑最美之

道德涵濡醜數千餘載之中國。遇子孫式微。不惟不能繼述先烈。而反播殘睡寤。甘心日入於禽獸之途。若不作之師以維天下之師道。而使人人心目中。有孔子以爲標準。則人類之滅絕。將無日矣。雖然。存孔子之廟。復孔子之祀。而不讀孔子之書。不行孔子之遺。皆於尊孔無當也。今天下學校。皆以部令藉口於兒童之不能解經。盡廢讀經功課。謂俟諸升入高等大學之時。再肄習焉。夫六經之旨。固屬高深。而所言究不出乎天理人情而外。苟講說淺顯。卽兒童亦何嘗不解。且經旨之淺深。隨其人領略會悟之淺深。以爲淺深者也。有讀之而終身玩索。至老而愈窺切有味。見之實行者。今於強有記性之時。不施以讀之功。而欲於高等大學中。涉獵淺嘗。遂盡窺其窺奧乎。是陽爲尊經。陰實廢孔。孔子有靈。想亦不願叨此配享上帝之虛榮也。至於祀天祀聖。典制甚繁。議禮如聚訟。古今同慨。似宜參酌古制。求卽乎人心之安斯可矣。若必援儒入墨。一一規仿西人。恐西人亦相視而笑。竊嘆中國人之無自立性也。芻蕘之言。是否有當。伏候大總統鑒核。

●山東都督周自齊擬續修山東通志辦法呈大總統文

二年 月 日

竊維歷代開國之初。莫不蒐國中掌故。察宇內之版圖。考獻徵文。采風問俗。修輯志乘。昭示來茲。四千年來。無論矣。卽希臘羅馬開化以還。歐美諸邦。政治修明。彬彬稱盛。其國事政俗。輿宇事蹟。公私著述。亦月異而不同。雖古今中外。帝治民治。情形各殊。而必賴圖籍史志。以周知四方。益虛強弱之實。與衰治亂之故。則一方

今民國肇興。百度具舉。典章文物。日趨大同。志乘之修。關於國鑑。蓋國治由省治而集。非先修輯省治。則國治無所取材。自當與各要政同時並進。查山東志書。修成於前清乾隆初葉。迨光緒年間。山東巡撫張曜。始議開局重修。厥後巡撫楊士驥。踵其舉。復加擴充。將乾隆以後百有餘年文獻。續有增輯。現已將次告成。惟其中尙有未盡詳備之處。自應重加修輯。以臻完善。伏念山東爲齊魯舊域。海岱雄區。外引黃淮。西包遼海。昔人稱爲川陸之衝。良非虛語。且也境鄰燕薊。屏蔽京師。險控巖疆。毗連膠澳。地居要點。勢據隕區。其外交海防。河工轉漕。權鹽諸大政。以及選舉學校軍旅地輿田賦風俗物產工藝各大端。均當詳細參稽。縷晰纂記。以爲職方氏掌地掌圖之助。自齊現擬於濟南省城。就現有之山東通志局。酌量改組。延請山林隱逸。摛紳耆宿。擇其品端學富。或邃於經史。或熟於掌故。或留心時務者。分任校勘。編纂各門。將從前所修之志書。重加校閱。闕者補之。冗者刪之。以冀成爲善本。仍隨時訪查各州縣博雅耆儒。散行各知事延聘。充采訪事實分輯志書之役。將本邑山川風俗物產工藝各項。細心蒐討。纂輯成言。每成數卷。卽行先寄省城。交總局內總纂總校諸人。詳加勸定。陸續纂輯。紀載必求其確實。不使有嚮壁虛造之談。體例必冀其謹嚴。不使有操觚率爾之誦。昔人謂修志之所忌者。曰條理混雜。曰詳略失體。曰攙翻舊案。曰泥古不變。凡涉斯弊。均當切戒。總期實事求是。以爲中華民國山東省志之基礎。卽爲將來修輯國志之徵集。冀仰副大總統修舉典章之至意。一俟書成。再當呈請鑒

定。所有擬修山東通志緣由。是否有當。理合具呈陳明。伏乞鑒核。

●四川民政長張培爵據外務司呈稱外交敗壞各節轉呈大總統文 二年 月 日

案據外務司司長張治群呈稱。竊查前清歷次與各國所訂條約。彼時國勢積弱。或因昧於事理。或係迫於要
求。強權所在。公理難伸。以致種種失敗。不一而足。本司歷觀成案。檢查約章。未嘗不太息痛恨於法權之喪失
也。現在光復伊始。基礎甫立。以未經列強承認之民國。與外人辦理交涉。求能於前清所訂條約。絲絲入扣。事
事履行。方且諸多困難。動形掣肘。至修改條約。收回權利。問題重大。更非目前之所能勉日實行。本司忝攝外
務。目觀時艱。挽救無術。心竊傷之。第念外交之敗壞。雖由國力之不強。而究其發端之初。半因華人而起。蓋前
清與各國互換條約。均未明白宣布。俾衆咸知。致民間雖違反法律。亦不知爲犯法之事。加以國民程度不齊。
往往有貪利忘害之徒。狡詐刁頑之輩。或誘外人以漁利。或藉教會爲護符。外人直實者多。每有墮其術中。深
信不疑者。迫事經發覺。不知幾歷艱難。始克辦理完結。爭執過烈。既傷外人之感情。退讓稍形。益長奸徒之氣
餒。追原禍始。實華人階之厲也。請爲大府路舉數端。以明其概。一私售礦地也。礦產爲國家之特權。按照約章。
外人本不能置買。而名目稍爲變更。卽屬藉口有資。一經私立契約。取銷必費手續。至敢於私賣礦產。大都著
名刁健之人。有意作奸。甘心嘗試。不加重辦。曷儆將來。此其一。一盜賣產業也。私人產業。教會租賃。本爲約章

所許。而歷來傳業教會之案。非盜賣他人所有。卽界址嚮轉不清。因混佔橫爭而不得。始與奸中串合。賣入教堂。藉爲抵制報復之地。事前既不呈報地方官。影射欺侵。無從調查。一經成訟。拖累滋多。產價既交。追回不易。甚至辦理稍差。立卽陳成他故。欲流弊之可杜。必防患於未然。此其二。一私送產業也。民間私業。遺入教堂。照約本難禁阻。但歷查送業案件。非憐他人之慨。卽保其有之業。名雖作送。暗受多金。迨經起訴追還。外人自難甘服。如欲剔除是弊。亦須定有專章。此其三。一私設行店也。照約非通商口岸。外人本不能開設行棧貿易。而華人多有爲虎作倀者。陽居華商之名。陰行洋商之實。既侵商業。復損主權。弗予創懲。安知儆畏。此其四。一私掛洋旗也。查中國商船。往往有冒充洋商。懸掛洋旗之事。雖由稅則未能平均。惟商人但知趨利。置國體於不顧。非加懲罰。何以示戒。此其五。以上五端。均僅就川省隨時最易發生之事而言。一端如此。其他可知。川省如此。他省可知。涓涓不塞。將成江河。與其臨事生對外之糾纏。曷如平時定治內之法律。本司鑒前車之已覆。權來軫之方遑。再四思維。難安緘默。用是總悉上陳。擬請大府呈明大總統暨咨請外交部。會同司法部按照所陳各節。酌訂特別單行法律。其餘類此情形。俱請觸類引伸。詳加編訂。藉資補救。而便引用。議定後。卽請提交參議院議決。呈請大總統正式公布通行各省。一體遵守。總飭於奉到後。刊示徧布民間。俾衆周知。庶善良得所憑依。奸狡稍知儆懼。遇有發生上項事件。照律辦理。亦不至受外人之干涉。實一舉而數善備焉。至此舉係

爲整飭內政。輯睦外交。以免外人受欺於華人起見。但能詳加解釋。想各國亦不至因此致有違言。愚昧之見。是否有當。理合具文呈請大府鑒核。不違等情。據此。除咨明外交部司法兩部外。理合具文呈請大總統俯賜鑒核示遵。

●河南都督轉呈豫南觀察使呂調元到任呈大總統文

二年 月 日

據豫南觀察使呂調元呈稱。竊調元於民國二年一月十九號。恭奉大總統命令。爲南汝光浙觀察使。當經東裝來豫。祇奉都督行同前因。并發下任命狀一件。奉此。遵卽馳抵信陽州。准署南汝光浙道李兆珍。將印信移交前來。卽於民國二年三月十一號。接印任事。伏念調元。皖北輕材。歷官守牧。吏能未裕。績效無聞。方愧無補於時艱。乃遽相畀以直指。查觀察使制。經新設。責有攸歸。際緊一道之安危。與聞百官之進退。當茲萬端待理。百度維新。責任既嚴於難時。建設益形夫繁重。顧慙疏拙。懼弗克勝。惟有遇事上乘成謨。并咨商在省各司。協力同心。以求上理。庶以上副大總統任畀之隆。并冀仰輔我都督憂勤之治。所有調元到任日期。除另文詳報外。理合肅陳感激下忱。伏乞鈞鑒。分別呈咨。實爲公使等情。據此。除分咨外。理合具文呈請大總統鑒核施行。

●四川都督尹昌衡據川路第三次股東總會呈請建忠義專祠轉呈大總統文

二月 日

據川路第三次股東總會呈。竊糾追封喪死。乃有國之常經。崇德報功。爲勵世之令典。聽鼓鼙則思猛士。衝社

復而進汪。重。翊海宇重新之初。尤國民觀感所系。張楚先驅。漢高爲置守冢。功臣立廟。明祖且及生存。況夫局倡共和。初非效忠於一姓。功在天下。自宜表異於千秋。查前清宣統三年四月。幹路國有之命。川中憂時之士。痛憲政根本之摧殘。暗合同條件之失敗。恐動搖及國本。遂顛覆我神州。誓死相爭。夫誰敢後。故川中去年七月十五以復。拚死以爭者。政治之革命。而七月十五以前。拚死以爭者。法律之保障也。乃前清川督趙爾豐。妄聽簧鼓。橫肆淫兇。欲生事以邀功。遂誣詞而入告。不分婦孺。動肆殺燒。當是時也。風雲鬱於玉壘。陰霾翳於岷江。各志士激於義憤。鬱其冤衷。踴躍爭先。慷慨赴難。率烏合之衆。抗久練之師。制梃以撻堅甲利兵。袒臂而搏快槍巨砲。矛頭浙米。誰有量沙之籌。盾鼻草檄。彌振拔山之氣。攻則肉薄先登。戰則喋血直進。蹈白刃如抵席。視飛彈如流星。此蹶彼興。前仆後起。卒以八十餘日之血戰。激起四百餘洲之義師。是以鄂渚乘勢而勃興。南服聞風而響應。亡秦三戶。推尊制於崇朝。復漢一心。建共和於大地。保路者始顧不及此。報國者得仁夫何言。在倡首諸人。敢謂有功於光復。論捐軀喪士。洵爲無愧於南軍。其勳績雖小。遜江鄂。而艱苦則大甚武漢。蓋彼猶兵力可恃。此惟義憤徒張。軍民之強弱異形。器械之利蝨殊勢。以一隅之地。敵全盛之軍。內無升斗之供。外乏蚩蚩之助。張拳鏖戰。枵腹從戎。血肉紛飛。死傷枕藉。天日爲之慘淡。神鬼亦代悲號。殺身以掃寇仇。徒手而復復業。首難之功。尤在陳吳之上。死事之烈。尤爲法美所難。此而不旌。何以勵後。今者民國光復。已逾半載。孝

可等得於路公司正式開會。重聚一堂。恍如隔世。撫今思昔。觸目悵懷。回念我同志諸人。乘時建業者。已遷葬於新邦。而因路殞身者。猶闕隆報於於靈。國魂山鬼。精爽何依。碧血青燐。含哀無極。夫式閭表墓。旌勸且及於勝朝。設祭立祠。報享詎遺於當代。壯士引歌而短氣。同人蒞會以增慚。孝可等潏衆籌議。僉謂川省保路同志。死事諸人。發難獨先。厥功甚偉。身形雖碎。毅魄猶新。擬請據情轉呈大總統。仿日本靖國神社之例。准於成都省城。建設忠義專祠。謹祀赴義諸人。以爲死國者享祀之首。此後凡有爲國捐軀者。卽列名呈報。併祀入祠。以時致祭。而於忠義。庶馨香百世。用永奠夫英靈。曠典千秋。冀振興乎風尚。事關祀典。義在勸忠。孝可等贊助陳言。未敢緘默。惟是將來建築祠宇。需款孔繁。路股殘餘。殊艱籌撥。想表式異數。國家自予於全也。等由。准此。查川省前因路事膠轕。人民激於愛國之誠。慷慨死難。其行至苦。而義聲所播。遂促進光復全功。熱誠懋績。殊未可沒。今川路股東會長等以建立忠義專祠。呈請轉詳前來。查與崇德報功之義。委屬相符。理合具文轉呈。

●直隸都督馮國璋呈報歲入歲出各情形請飭財政部詳細核議分別輕重力籌

接濟呈大總統文 二年 月 日

竊維古者制國之用。通以三十年。必歲會定有常經。斯庶政不艱舉。使不規畫全局。而第塗飾目前。塞澆濇之流。求尺寸之效。補苴罅漏。已爲識者所深識。矧時際艱危。事多建設。量入爲出。待支皆必要之需。量出爲入。

預計則不敷甚鉅。欲持消極主義。則千鈞重載。覆轍堪虞。雖謀積極進行。則空拳奮張。重圍難解。綏無可綏。籌無可籌。管晏復生。亦難爲力。如直省今日。財政困難。已達極端。不爲廳渴掘井之謀。將有入淺膠舟之懼。敢詳顛末。爲我大總統縷晰陳之。查直隸爲受協省分。比年預算。歲入約一千六百餘萬。其中部款協款關稅。幾占四分之一。此外則以鹽課丁糧釐金。及正雜捐稅。爲本省收入之大宗。而歲出預算。約一千九百餘萬。以入抵出。虛懸者已達三百萬之數。騰挪展轉。竭蹶不遑。今則部庫以帑絀而撥款全停。各省因自顧而協源盡絕。施稅抵還外款。復經悉數截留。三項併計。驟減四百數十萬。鹽課全歸中央。又減去五百餘萬。收入之可恃者。僅得六百餘萬矣。天災流行。田賦因歲歉而蠲緩。商務疲滯。釐金虧足額之徵收。應稅盡分。規則未布。一切捐稅。暫仍舊章。固有者強半拖延。新增者更多觀望。六百餘萬之收入。能否指爲的款。仍屬惴惴無憑。至以歲出而言。軍警餉項及軍事用款。最關重要。難緩須臾。實業教育司法各經費。規模甫具。亟賴提倡勢難以無款停支。致令廢弛。行政官廳改組。餉稟政費。必須準備支銷。綜計本省歲需。已逾一千餘萬。衡以收入確數。無論如何掙節。多寡終大相懸殊。似此崇崇鉅虧。已乏彌補之能力。而應解應協各款。猶復吝催電索。相逼而來。既無從掙漏以沃焦。又豈能削足而適履。國璋釋髦北門。賸兼桑梓。苟能竭力。何敢告勞。無如公家罄其儲蓄。民間疲於輸納。上下交困。羅掘已窮。晝夜以思。寢食靡廢。偶有計畫。欲見施行。非內格於部議之牴牾。卽外難於羣官。

之反對。傍徨卻顧。莫展一籌。然重任負以仔肩。而現狀迫於危險。敢安緘默。坐待顛隕。惟有呈請大總統。令飭財政部詳細核議。速定方針。分別輕重。力籌協濟。庶直省可舒燃眉之急。而國璋得免束手之憂。披瀝上陳。不勝迫切 命之至。

●山東民政長田文烈呈報到任後考察大概並辦理情形呈大總統文

二年九月十五日

文烈奉命署山東民政長兼會辦軍務。到任半月。舊地重經。雖民間之狀況如恒。而政治之情形迥異。民權既不無誤會。閭閻復迭受瘡痍。一年以來。風潮激盪。經前任民政長苦心維持。目下漸見安謐。文烈悉心體察。非從整頓吏治入手。無以收治安之實效。大抵東省官吏。名實相副者。未嘗無人。而舊派之於新政。率多觀望。官僚習氣。不能盡除。新學則意氣驕張。毫無經驗。一旦臨民。動多窒礙。空視吏治。誠難。民生實受其害。現飭各道觀察使嚴為考核。兼密派委員分投切實調查。冀得真相。秉公黜陟。俾獲實心任事之選。力謀與民休養之方。以期吏治澄清。庶政漸能著手。理財一事。亦屬先務之急。詳查本省財政出入不敷。年甚一年。軍需所耗。固不待言。現今稅則。既未盡劃清。開財之源。又非一時所能收效。惟有先求節流。竭力補苴。以冀徐圖開拓。至於實業。本開源之大計。但言易行難。非僅創一章程。設一機關。即能收效。東省限於財力。一切尙待經營。惟有權衡緩急。視財力之盈絀。為分年之進行。庶款不虛糜。而事歸覈實。惟教育一事。學風囂雜。由來已久。於東省前途。

極有關繫。年來力圖急進。辦學極爲熱心。手續究難詳慎。其以多爲貴。而有名無實者。實不能免。又其甚。則極學款爭執。或借與學款費矣。現惟慎選教員。首端士習。嚴駁課程。詳查學款。以爲惟一之辦法。庶阻力可消。浮囂之氣。亦可漸去。於山東教育前途。或有進步。至會辦軍務學宜。應首以消盜保民爲亟。東省盜風素難。近值南方用兵。愈益加厲。動輒嘯聚數百快槍拒捕。所在皆是。非從難剿捕。難冀消弭。祇有遇學商同山東都督妥慎辦理。以保又安。所有文烈到任以後。考察大概并辦理情形。擬合呈請鑒核示遵。

●河南民政長張鳳臺遵議擬尊孔教爲國教於其誕日奉祀並祀天宜以黃帝配

享呈大總統文 二年十月三十日

中華民國二年三月三十一號。准國務院訓令。內開轉奉大總統發下王式通請定祀典說帖一件。又徐紹楨請將天壇改爲禮拜堂配以孔子呈文一件。當經函交內務教育兩部核議。茲准該部覆稱。祀天配孔。關係重大。請通電各省。徵集國民多數意見。提交院議。庶可博采羣言。折衷一是。明訂條文。以垂永久等因到院。應將原案發交該民政長迅即查照籌議呈覆可也等因。承准此。仰見大總統定國是維人心飾定制禮不厭詳求之至意。竊維制禮之精。貴知其意。祀爲國之大學。天人之際。消息甚微。苟不考之歷史。參以習慣。深探夫立國之原。默察夫國魂所寄。而第摹擬教宗。緣飾形式。貌爲尊崇。而精神不屬。遂欲維人心於不敝。定國是於不搖。

未有能濟者也。夫中國以天道立國。而以孔教爲國魂也久矣。近飲西學東漸。稍資耳食者。事謂科學發明。昔人言天。已成芻狗。若有尊而配之。不惟迷信神權。且以錮蔽民智。不知中國之言天者。本不拘於迹象。非祇所謂積氣矣。夫蒼蒼之正色也。以爲天者。生人生物之原。而又有自然之法則。以爲人事之規範。飲一切法制德俗。莫不推本於天。以爲依據。所謂道之大原。出於天也。是以人之於天。敬之畏之。修身養性以事之。而道德增進於不自知。國變以來。道德觀念。一落千大矣。欲維持而補救之。特教育則未能普及。特法律則未臻完備。幸有此天鑒在上。照臨有赫者。久印人人之腦髓。尙可以濟教育之窮。而彌法律所不逮。則因沿古制。尊而祀之。揆謂立國之元素。證之人人之心理。固均無所謬刺。而必以孔子配之。夷孔子於耶穌基督之列。襲宗教教主配天之儀。尊孔子。適以溢孔子也。孔子之道之大。含元入細。不僅可以宗教名。而裁成萬物。舉宰萬有。天地且受其範圍。亦非祇足配之也。善夫。莊生之尊孔子也。曰古之人其備乎。其運無乎不在。故據一端。執一說。定一名。以論孔子者。若戴五色之鏡。以論日月之青黃。測渾天地之儀。以論恆星游星之軌道也。其莫得真相也宜矣。今之論孔子者。皆知名爲政治家教育家哲學家之不足。以盡孔子矣。而名爲宗教。獨足盡孔子乎。政治教育哲學。果爲宗教所能賅。而宗教又果政治教育哲學所從出乎。孔子者。合政治教育哲學於一爐而冶鑄之。自人倫物理國政學術之大。以至飲食男女被色別聲之細。原始返終。精氣游魂。鬼神山川昆蟲草木之情狀。

之微且奧。莫非精神所貫澈。是殆所謂國魂也。如第以爲宗教而已。秦西之例。政教必須分離。而雜宗教於教育。日本且以爲禁中國而亦仿此。則道齊之術。不必原本於德禮。而六經大義。將見撥於學科矣。且雖政治教育。而獨成爲宗教。厥名教之拘者。或又藉口於信教自由。以脫離其籍。勢必至上無道揆。下無法守。無禮無學。舉國皆病離魂。而亡無日矣。莊子曰。哀莫大於心死。而身死次之。慘亦莫大於國魂亡。而國亡次之。欲救國亡。先保國魂。欲保國魂。必使孔子之教。深入乎人人之心。以爲精神之維繫。固非緣飾形式。奉爲宗教。遂能使魂兮歸來也。然祀天固可無配。欲尊孔子。將終不認爲教乎。吾以爲祀天無配則已。祀天而必有配也。則宜黃帝不宜孔子。不欲尊孔子則已。欲尊孔子。則宜奉爲國教。而不宜以宗教名。何言乎祀天必有配。而配之宜以黃帝也。郊之祭也。大報本返始也。萬物本乎天。人本乎祖。祀天必以祖配。自內出者。無匹不行。自外至者。無主不止也。現在國體共和。一姓一家之祖。不足以配天也明矣。中國皆黃帝子孫。黃帝固四百兆人民共祖也。以之配天。參以古義。按之國情。庶皆諧乎。其尊孔爲國教。而不以爲宗教。奈何。宗教者。聽人之自由信仰。不能由國家指定。強人以必從。定爲國教。則合全國之政治教育哲學。而皆奉爲依歸者也。乃或者疑之。以爲孔子尊君權。嚴名分。不適於共和國體。不知孔子聖之時而集大成者也。春秋之大義微言。本含有撥亂升平太平諸義。一任世代所值。以各爲取摛。觀於蜡賓之歎。慨想大同。雖禹湯文武成王周公之治。且謂之小康。而必欲老者。

壯者幼者矜寡孤獨廢疾者。皆有所終所用所長與所養。是非惟天下爲公。乃共和之極則。而社會主義且在其中矣。惜昔人多視爲非常異議。可怪之論。不敢公然講習耳。今如奉爲國教。可徵集老師宿儒。能爲孔教中馬丁路德者。取大義微言。發揮而光大之。攝其太平大同之旨。貴公尙仁之義。適於國體。有裨羣治。而爲國魂之所寄者。編成課本。頒之學校。以爲普通教育必修之學科。俾一般國民。童而習之。長而安之。發爲政治。演爲學術。無不奉之以爲先師。庶孔教印鑄於人人腦筋。而孔子之精神。因之不死。國魂亦因之常存。所謂尊而崇之者。乃皆精神之感召。而非僅頂禮膜拜已也。雖然。精神屬矣。而頂禮膜拜之形式。遂可以已乎。形式者。所以表示其精神者也。天旣宜祀。孔子之德。可以參天。孔子之祀。自宜與祀天並行者也。然祀天宜屬總統。總統者。對於民而負責任者也。天視自民視。天聽自民聽。畏天命。卽所以畏民彝也。而祀孔宜普之人人。國者人之積。國魂所寄。人人莫能離也。祀天之舉。宜於歲首。以取履端於始之義。孔子之祀。於其誕日。以爲國教紀元之紀念。此皆治定制禮定國是維人心之舉。舉大者。至於致祭之儀。蓬豆之數。犧牲酒醴之名。皆無國於宏旨。變而通之。以簡爲貴。附於至敬無文之義可也。仰承鈞命。用質芻蕘。是否有當。伏候大總統鑒核。

●直隸民政長劉若曾直陳公債償款迫切各情形請准予飭部妥籌以全大信呈

案查直隸第二次募集公債。於宣統三年借入銀三百二十萬兩。曾經訂明按六年分期償還。每年應還本息銀八十萬兩。並指定的款。按年先期由濟庫撥銀三十萬兩。長蘆運庫撥銀三十五萬兩。永平七屬鹽利撥銀十五萬兩。共銀八十萬兩。專備抵還公債。無論何項緊急用款。不得挪移。經前總督陳奏准有案。現值國體變更。此項公債。除第一年即民國元年第二年即民國二年應還本息。業經按期撥付外。其第三年應還之款。刻已屆籌備之期。惟舊濟署之三十萬兩。當由本公署繼續任憑。其運庫三十五萬兩及永七鹽利十五萬兩。自奉大總統命令。鹽務各款。從民國二年一月起。專款存儲。不得挪移動用。而前項尚抵公債之款。遂歸無著。伏思財政救濟之法。首在鞏固信用。以活潑金融。鹽款既抵借外債。自應遵守約文。免啓干涉之漸。直隸財政。無論如何困難。固不能覲用鹽款。然欲維持信用。則對於國內公債。尤不可失信於民。我大總統前在直督任時。有鑒於此。特指定的款。以為擔保。募集第一次直隸公債。當時非無外債之可借。所以特爲此舉者。蓋欲植信用之基。動國民觀感。提倡將來。用意至爲深遠。此次續借之三百二十萬兩。一切條件。悉以第一次公債爲標準。故民間踴躍應募。債款遂如期而集。果從此繼續維持。將信用日益發達。異日募集國債。咄嗟立至。當不甚難。今若以鹽款抵補外債之故。使人民所投資本。失其價期。誠恐信用墮落。日後挽救良難。將來推行紙幣。以及提倡期票債票種種財政上之計劃。或將盡失效力。豈不大爲可惜。況此項公債。發生於中央借入外債之

前。當日指定用途。大半爲軍警各費。屬於國家範圍者居多。人民既出其膏血之資。以濟國家之急。則權其性質。自非如地方政費。無契約之關係。可以逕行停止也。查原定條件。本以六年爲期。若履行未及其半。遂忽然中止。準諸權利義務。尤覺有所未安。前准長慮運司函開。將運庫向發各項政費。刊表送由財政司另行籌撥。此項債款。亦曾開列表內。如果本省力能認籌。斷不至稍事推諉。無如直隸庫空如洗。緊要之軍費政費。尙難如期撥付。公債債款。尤屬無法兼顧。再四躊躇。計惟有將舊藩庫之三十萬兩。仍由財政司竭力湊撥。其運庫之三十五萬兩。及永七鹽利之十五萬兩。請暫由財政部先行設法。按期接付。以維國信而重債權。一面由本省擴充利源。搜集稅款。一俟集有成數。隨當繳還部庫。斷不以一省之債務。累及中央。總之鹽款無可挪用。既不能因公債牽涉。致招外人之責言。公債自有定期。又何能以鹽款變更。或失國民之信仰。所有迫切直陳各情形。除咨財政部查照外。仰祈大總統俯念直隸庫款枯竭。刻值票期緊迫。籌措爲難。准予飭部妥籌。以全大信。不勝屏營待命之至。

●河南民政長張鳳臺謹陳整頓吏治管見呈大總統文

二年十一月二十五日

准國務院卅一電開。據湖北饒民政長電稱。各省光復以來。弊端百出。尤莫甚以本省之人。任本省之事。正式政府成立。欲澄清吏治。整頓紀綱。非力祛此弊。庶政皆無所著手等語。查本省人任本省事。障礙既多。流弊滋

大該民政長所陳各節。洞見政治本原。頗合采取。希即隨時參酌辦理等因。竊維迴避之制。漢唐以前。雖不著爲法令。然如法孝直之在蜀。張鎮周之督舒。宜礙環生。賢者不免。蓋楚材用晉。非直以不肯待天下。宜不欲以公義害私情也。共和成立以來。大半以本省人任本省事。創此議者。意在掃除官民之際隔。而其流弊也。有百害。無一利。爾界此疆。神州自裂。瞻徇請託。鐵面何人。弊竇叢生。誠有如饒民政長所慮者。風臺服官數載。稍知利弊。在外省而距家較近。尙多艱棘。況在桑梓。挽回之道。除一律按籍迴避。別無善策。顧政策期在宣行。而辦理宜有程序。否則紛更錯亂。官吏疲於奔命。亦非計之得者。謹具管見。爲我大總統陳之。自共和後。各省縣知事。本省人居其多數。若一省長官單獨限制。本省人員。既不能用。外省人員。又未必敷用。官微俸薄。道遠費鉅。輾轉思維。諸多窒礙。擬請從上級長官入手。先行更調。並仿照前代自辟僚屬故事。准其酌調。有經驗。有學識。足備秘書科長科員者數人。以資臂助。各縣知事在文官考試未行以前。凡委署人員。暫准以五百里爲限。至考試法釐定以後。或抽調現任人員十分之二。十分之三。赴京甄別。甄別已定。然後按照省分大小支配分發。以爲遷移之計。並明定期限。自某年某月。凡有知事缺出。一律揀分發人員試署。以絕奔競之風。在簡任各官。膺審宜重寄。爲地擇人。應以全國爲範圍。至薦任以下各官。越仕秦疆。情形隔閡。諸多困難。除應避本省毗連之境數百里外。仍應以隣近省分爲範圍。爲地擇人。亦爲人擇地。實於吏治人情。兩有裨益。抑猶有請者。我國

現行官制。由縣知事以至觀察使。升級懸殊。權限甚輕。似非設法變通。不足以昭激勸而勵賢良。憶昔漢宣帝酌勳有云。與我共治者。其二千石乎。又曰。太守吏民之本。數改易則下不安。知其將久。不可欺罔。乃服從其教化。督制不經縣任。不得入爲台郎。唐上刺史秩三品。與宰相等。選御史大夫侍郎領之。宋乾道初制。非兩任縣令。不除監察御史。其知州遺文武朝臣。甚至以故宰相領之。明洪武宣德正統間。巡按守令。有已擢內用。而政績在民。仍還原任者。有秩滿當遷。願吏民之請。還任視事。而特進其秩者。清高宗諭旨云。親民莫切於縣令。欲政平訟理。非久任不可。又云。榮進之念。人情不免。非示以獎勵。必至歲月淹久。日墮志氣。此皆洞悉吏治之本源者也。查漢制守令。治行優異。累書褒勉。增秩賜金。有爵至關內侯。不易其位者。明陳敏知茂州。因累次增秩。乃至右參政。仍視州事。此制似可仿行。如果各省縣知事。實有治行卓異。而現無升級者。擬請特別予以勳章。勳賞。或加厚其俸給。或以內外簡任官職記名。耳目傾聽。中材知奮。此亦鼓舞吏才之良策也。至於社會團體。橫來干涉。此等惡風。亟宜懲儆。仍遵大總統十月十七日訓令。依法禁戢。俾良吏無所瞻徇。假特權以盡其能。寬歲月以課其功。頒爵賞以伸其氣。但使不貪爲寶。諸事皆可察原。吏治前途。庶其有焉。如蒙採擇。卽懇特發命令。通飭各省遵照施行。不勝屏營待命之至。

●江蘇都督張勳轉請保存前代各祠宇以資觀感呈大總統文 二年十二月一日

據江蘇紳士朱孔彰陳作霖龔乃保管祖式程鼈秦寶瑤等呈稱。竊總仁民愛物者。爰有去思之謚。制醜福祺者。無忝燕喜之享。生榮雖邀於帝命。死哀必準於輿情。既闢廟以妥幽靈。卽報功以風來禩。意至渥也。真至允也。查江南舊有旌忠專祠。凡若干所。或勞宣將相。堪侔江左夷吾。或手提髀髀。盡是沙場雄鬼。癸丑粵匪之亂。奮戈湖湘者。若曾文正曾忠襄。無異常山平原之弟兄。庚子拳教之役。作鎮江漢者。若劉忠誠張文襄。又爲建業武昌之領袖。萬命之懸屢解。數椽之祀僅存。式茲懋績。允宜永薦馨香。願我編氓。誰非受其卵翼。念自民國初造。時祭罔供。民之質矣。空懷詒爾之思。魂兮歸來。事免假而之慟。煙霖之氣頓索。丹雘之宇失鮮。而一二當事者。謂先烈不應緩祀。疑諸公未必有靈。渠主爭移。門題盡改。嗟夫。不作新宮以崇報。恐亦負國殤殉義之心。專奪故席以畀人。何以勸子孫世守之孝。在神明豈有恫怨。而士夫轉益歎歎。策羣力以安天下。同是生爲英而歿爲靈。據廟食卽改常尊。豈真新鬼大而故鬼小。謂明禋有時當替。何以往古忠烈。祠墓尙遍於寰區。倘功臣易代猶褒。豈非扶植綱常。風氣將趨於淳古。孔彰等稔知諸專祠。恩諭雖奉於清廷。建築實賴於私產。惟有仰懇俯鑒羣情。撫喬木之存。綿君子之澤。飭查各祠。悉復其舊。卽電請大總統於先烈原籍。及死事地方。特闢崇闕。以彰勞動。則故靈不餒於改屋。元勛仍壯於新朝。後先相映。各戴靈旗。鬼馬而來。神人以和。當致甘雨祥風之瑞。再光復後。各省沒收公建祠宇甚多。應請轉懇大總統通令一體查明發還。以妥幽靈而昭旌鑒。實爲

公德兩便等因。附呈清摺前來。正核辦間。接准國務院陽電。轉奉鈞令。仰見大總統報功崇德。至公至平。曷勝欽服。勳復查共和成立。但關國體之更。報享前功。同此旌忠之典。溯道咸以來。名臣繼起。有曾左諸人奮迹中興。躬當百戰之衝。報以千秋之祀。厥功共偉。於禮宜崇。民國肇基。爰追先烈。在諸偉人經營慘淡。具有成勞。卽我國民。瞻祀馨香。詎云非禮。若乃奪之所有。使疑堅不祀。忽諸竊恐逝者有知。將有幸之神不享。該紳等主持正論。追念元勳。蓋然有當於人心。猶見斯民之直道。應請大總統准如所請。所有摺開各祠宇。悉復其舊。而於先烈原籍及死事地方。另立專祠。以昭平允。而資觀感。實爲德便。

●副總統黎元洪呈大總統辭兼領湖北都督文 二年十二月 日

竊元洪賡戮鈞顏。仰承優遇。恩逾於骨肉。禮渥於上賓。推心則山雪皆融。握手則池冰爲泮。馳惶靡措。誠服無涯。伏念元洪忝列戎行。欣逢鼎運。屬官吏播遷之衆。承軍民擁戴之殷。王陵之率義兵。堅辭未獲。劉表之居重鎮。勉負難勝。泊乎宣布共和。混一區夏。荷蒙大總統俯仍舊貫。悉予真除。良以成規久圮。新制未頒。不得不沿襲名稱。維持現狀。元洪亦以神州多難。民黨環生。念瓜代之未來。願豆分而不忍。思欲以一拳之石。暫砥狂瀾。方寸之材。權措坳廈。所幸仰承偉略。乞助雄師。風浪不驚。星河底定。獲託威靈之庇。免貽質越之羞。蓋非常之變。非大力不能戡平。無妄之榮。實初心所不及料也。夫列侯據地。周室所以陵遲。諸鎮擁兵。唐宗於焉委靡。六

朝玉步。蛻於功臣。五代干戈。胎自驍將。偶昧保身之哲。遂叢誤國之愆。吳黎填於壑。而罔聞。敵國入於宮。而不植。遠稽往乘。近覽橫流。國體雖更。亂源則一。未嘗不哀其頑梗。憎莫懲嗟。前者章水弄兵。鍾山竊位。三邊酬諸異族。六省訂爲同盟。元洪當對壘之衝。亦嘗盡同舟之誼。乃罪言弗納。忠告罔聞。哀此苦心。竟逢戰禍。久欲奉還職權。藉資表率。祇以兵端甫啟。選典未行。暫忍負乘致寇之嫌。勉圖扶杖觀成之計。孤懷耿耿。不敢告人。前路茫茫。但祈救國。今者列強承認。庶政更新。洗武庫而偃兵。徵文園而弼教。處四海困窮之會。急起猶遲。念兩年患難之場。迴思尙倖。論全局則須籌一統。論個人則願乞餘年。倘仍特寵長留。更或陳情不獲。中流重任。豈忍施於久乏之身。當日苦衷。亦難褻諸無稽之口。此尤元洪所冰淵自懼。寢饋難安者也。伏乞大總統矜其愚悃。假以閒時。將所領湖北都督一職。明令免去。元洪追隨釣座。長聽教言。汲澗水以深心。擷山雲而鍊性。幸得此身健在。皆出解衣推食之恩。倘使邊事偶生。敢忘擐甲執兵之報。伏門待命。無任屏營。

●四川民政長陳廷傑造具四川前清故紳劉光第楊銳事實清冊並懇分令湖南等省民政長將譚嗣同等事實清冊造呈一併交部從優議卹呈大總統文

三年

一月二十八日

竊聞河山不改。毓英俊於坤靈。星日常昭。耀綱維於人紀。在昔成仁取義。豈希身後之名。晚近激薄勵澆。所貴

先民有作。爾當門而必勦。時勢如斯。巢既覆以難全。倉皇殞謝。與戚洪同日死。慨李牧不並時。一則重其節也。一則悲其遇也。所賴式廬表墓。鑒此孤懷。立懦廉頑。垂爲令則。察來彰往。負乎尙已。伏念吾國推行新政。肇自前清戊戌。規模未宏。雷霆倏邁。當世明達之士。咸憂補救無從。棟折榱崩。鴻驚血碧。如譚嗣同林旭楊深秀康廣仁劉光第楊銳諸賢。良可悲矣。然望之直節。雖抱痛於園扉。而敢與手疏。方見崇於異代。劍磨愈淬。蘭蕙愈馨。招湘浦之魂。不獨長沙詞賦。封比干之墓。導揚姬室風規。樹之準繩。厥施廣矣。故如譚嗣同則宏規茂識。學成一家。林旭則英年偉抱。矜式羣倫。楊深秀則風節侃侃。持論不阿。康廣仁則沈毅堅貞。闡崇道範。而劉光俯楊銳。又皆蜀人也。一則風格峻整。懿乎其純。一則姿度劭茂。矍然不滓。天衢聘步。騏驥之德同稱。衆正盈朝。鑿韞之才各樹。怡然摧折。久要不忘。卓爾令聞。尙論其世。不特里仁爲美。續國志於道將。自必好善同心。思九京之隨會。是以父老諫而涕泣。後進仰其丰裁。鄰笛聲悲。痛念黃墟之酒。里舂不相。淒涼六月之霜。望重斗山。寃衝石闕。假使諸賢尙在。爲德不孤。紫衣變夫齊風。善謳聞於河右。異材蔚起。松柏同其後彫。衆志必孚。芝蘭化於入室。輜軒所至。旌旄所招。固將蒲輪以聘申公。築臺以師郭隗。延傑履道無聞。坊民乏術。思橫流之欲挽。正氣宜伸。當羣言之易滑。前修可法。愧無健筆。爲書有道之碑。仰冀寵光。一新表忠之觀。茲謹將四川前清故紳劉光第楊銳事實造冊具呈。擬懇大總統俯賜鑒核。并分令湖南福建山西廣東各省民政長將譚嗣同林旭

楊深秀康廣仁各事實清冊進呈。一併交都從優獎卹。特予表揚。以昭激勸。除分呈國務院內務部外。是否有當。理合具文呈請察核施行。

●河南民政長將新律急宜改正之處臚舉數端呈大總統文

三年一月一日

民國二年十二月二十八日。奉大總統令。司法獨立。爲萬國共由之大義。建國以來。百政草創。新舊法律。修訂未完。或法規與禮俗相戾。反獎奸邪。或程序與事實不調。徒增苛擾。大本未立。民惑已滋。清訪輿論。怒焉攷心。思滌穢瑕。相與更始。今據司法總長梁啓超歷陳現狀。窮究病源。條擧數端。力屬整頓。意在厲行試驗。以杜倖進。嚴訂考績。以汰不職。迴避本籍。以免瞻徇。約束律師。以防朋比。並得委任縣知事兼理司法。以期變通宜民。速編布各種司法法規。以期完善適用。凡所計畫。具見周詳。宜急實行。以觀後效。其編改法規一事。卽由該總長博諏慎訂。尅日期成。法院未立之地。使知事兼司審檢。允屬權宜救濟之計。應飭令各省民政長官會同高等審檢長。揆度情形。分別劃改各等因。仰見大總統鄭重司法獨立剷除司法障礙之至意。鳳臺服官直奉。輟掌半生。新舊法律。未遑卒讀。惟歷知縣事。比事亭疑。引用律文。藉窺門徑。竊意新律急宜改良之處。約有數端。謹將管見所及。爲我大總統陳之。一刑律界限過寬。宜採舊律之判決例。以資比較也。國家之要素。在鋤強扶弱。息爭求寧。預防天下之危亂。而新舊遞遷之交。司法人才。尙在幼稚時代。法官自由裁量之地。尤不宜過寬。

刑律。義人者。死刑。無期徒刑。或一等有期徒刑。傷害人致死或篤疾者。無期徒刑。或二等以上有期徒刑。犯強盜者。處一等到三等有期徒刑。犯強盜之罪故意殺人者。處死刑。或無期徒刑。是闕毆殺人之罪。雖情傷俱重。概不擬抵。強盜重犯。最重刑期亦祇十五年。則法律轉似獎勵犯人之具。而被害者之怨氣。積不能平。非所以維世道也。舊例於命盜案件。天理國法人情。審之又審。如謀殺之案。查死者是否情近罪人。復查殺者是否激於義忿。其加功之犯。尤以是否貪賄挾嫌各情節。為生死關鍵。鬪殺之案。衡情衡傷。復衡其人之身分。必死者生者兩無遺憾。然後定讞。強盜之案。入室搜搶。把風接贓。法無可貸。情有可原。毫釐千里。司法官不能稍有移易。今刑律規定重刑為死刑。而輕刑至一等有期徒刑。以死刑與十年徒刑較。其相去何啻霄壤。而聽推事之自由酌量。故情節雖甚重大。可祇科以十年以上徒刑。情節雖甚可原。亦可以置之死地。無明文為之限制。無論何人。不得干涉。於舊例故出故入。失出入為反比例。而又有律師以為媒介。此令文所謂保民之機關。無作殘民之憑藉也。東西各國。均有判決例以為準繩。前清資政院議頒新刑律。本有速編判決例。然後施行之議。清之例文。沿於明代。隨時因案增損。即各國所謂判例之一種。擬請由部擇其與新律不背者。迅速編輯。附於新律逐條之後。以資比較而便引用。庶刑罰中而秩序定矣。一刑律。法部覆准。宜改為呈准。以免分歧也。刑實為國家之大權。其事雖分隸各部。然必有一人以為總攬。而國家之權力乃尊。由其道則治。不由其道則亂。

古今中外無二理也。刑律訂自前清。故三十九條之規定。有死刑非經法部覆奏回報不得執行之文。民國成立。改覆奏爲覆准。而死刑遂徑由司法部回覆。概不上之大總統。夫死刑爲國家之極刑。人民爲國家之主體。剝奪人羣之生命。而大總統不知。歲決死囚若干。而大總統不知。於國家之大權。實多妨礙。且大赦特赦。載之約法。爲大總統特權之一。死刑不呈之大總統。則約法亦成芻狗矣。綜觀歷辦成案。必司法部呈請大總統。乃行特赦。此根本上之牴觸也。夫法律過輕。而各省地方首長轉踰越範圍。任意殺人。死囚不報。而大總統特赦之權。亦屬虛設。此奚可者。擬請呈請大總統。交由行政會議提前議決。改爲呈准。庶國權張而法權亦固矣。一急宜規復暫行章程。以維風化也。上古刑律無專書。風俗通云。皋陶謨。虞造律。大禹謨云。明於五刑。以弼五教。呂刑云。伯夷降典。折民維刑。孔子析禮與刑異同之辨。一見之於論語。再見之於尚書大傳。蓋刑者所以濟禮教之窮。非與禮教背道而馳也。中國禮教。最重名節。新律和姦無夫婦女。不以爲罪。潰禮教之大防。擊人類爲禽獸。并此幾希而喪之矣。對於尊親屬有犯。不得適用正當防衛之例。亦以中國名教綱常。亘萬古而不可磨滅。子孫對於祖父。萬難與途人等視也。前清朝野上下。一致力爭。而始有暫行章程之加入。民國甫經成立。徐次長以一人之獨斷。呈請大總統將此項章程刪去。取決多數之謂何矣。原因之結果。使蔑倫喪紀者。盛倡公妻主義。甚至謂父母爲造人機器。匪惟打破人禽之界。實禽獸之不如也。至民律所謂親權喪失。尤屬駭人聽

聞。倫常爲地義天經。天地消滅。人類豈能存在。法爲共和模範。而弒尊親之罪。必公之市朝。以昭儆戒。豈中華共和程度。轉駕法蘭西而上之哉。似宜一併提出政治會議。將暫行章程酌量規復。庶禮教明而人心正矣。更有進者。一國之法律。隨一國之歷史國情而異。英僑斯賓塞曰。國之法律。必與國之歷史及國體有同一之性質。否則實行之際。流弊不可勝言。洵屬不刊之論。故以人道主義言。則廢除死刑乃爲極則。然必教育普及。或土地狹小如瑞士和蘭諸小國。猶之乎可也。若德法則議格不行。至英與俄地大物博。並身體笞杖之刑。均不能廢。我國停止刑訊。議自前清。上下相蒙。誰敢甘冒不韙。不知刑責在定罪之後。刑訊在未定之先。因酷吏之刑訊。而並廢刑責。此不揣其本之論也。夫刑及身體。至死罪而已極。死罪不廢而廢身體刑。試一權其輕重。當爽然自失矣。況笞杖之廢。已數載於茲。各省能否實行。不敢遽信。因刑訊而廢刑責。廢刑責而仍不能禁刑訊。襲虛名而受實禍。不特貽笑於外人。抑且敷毒於中夏。此等重大問題。皆須提出行政會議。並集中外法學名家。相與討論者也。至蒙古回民苗獠。厥族大同者其階級。而不同者其習俗。寒地多財產犯。熱地多風俗犯。法律者。所以補偏而救弊也。比而同之。杆格良多。以上各端。特就其大者而言。其他訴訟手續。紛繁糾亂。不便於民者甚夥。礙難縷陳。憶昔曹劇論戰。專重察獄以情。高祖入關。首定三章之法。伊古以來。所以震攝強鄰。削平禍亂。扶禮教而畏民志者。必自明刑勅罰始。值茲改革之初。謹貢千慮之一。是否有當。伏候大總統裁奪施行。

●安徽都督倪嗣冲呈大總統准皖北正陽商會呈據紳商士民王友菴等呈稱鳳

陽關監督兼正陽軍事裁判處處長王裕承保衛地方商民愛戴請轉呈中央

從優獎敘文

三年二月四日

案准皖北正陽商務總會呈稱。據正陽紳商士民王友菴、馬壽堂、時少秋、夏鑑卿、趙藝圃、姚芷英、牛亮臣、紀效山、梅海霞、朱瓚衣、周鼎荃、卞宗浚、魏舜欽、蔡秀岩、沈勳、張永泰、劉吟昉、時仲畬、史文煥、鄭若友、趙筱山、陳鴻勳、連敬五、余鏡波、牛克寬、李克忠、丁鶴卿、馬仲卿、樊敬五、王猷典、趙吉亭、李義順、盧翺、馬康侯、段紹連、王明齋、張綸、戴錫之、豫大號、天德堂、孫名煜、李光宸、陳松岩、姚元達、時楚卿、彭發言、趙承三、張純夫、乾泰衣店、葉福齋、義興店、李子彬、李幼甫、朱雲門、久巨豐、蘇春澂、復記磁店、張品三、任晉卿、陳協泰、李紹農、萬源通、劉榮章、江興泰、義源、永、崔嶽生、德豐裕、裕興合、王全泰、楊宜廷、孫繼白、魏子珍、宏昌義、朱壽堂、周松齋、丁大有、開泰祥、三義合、宋純卿、榮成豐、程耀安、董茂松、胡雲樵、程壽民、李耀南、時秀峰、劉蔭侯、汪坦齋、李隆興、朱德興、祺興德、金興德、鄭培新、劉星垣、李鏡秋、汪少芬、金巨溪、義德昌、王春棠、沈永祥、劉萬盛、許合典、李子俊、鄭小川、蕭秀山、魏映西、時景昉、李紹英、蘇德興、劉興隆、馬秀山、李樹臣、汪冬軒、曹隆盛、閔立齋、張心安、謝受五、謝瑞廷、胡紹廷、王益和、鄧椿廷、黃隆泰、周敬五、葛仁和、徐錫五、徐笑如、楊效先、和泰豐、楊雙盛、李善烈、黃新齋、吳宏興、邱少齋、鄧紹甫、

胡調臣、蔡敬夫、王棣生、張習之、復興隆、魏厚甫、鄭配久、黃三盛、尹瑞廷、李少臣、毛瑞堂、張若川、王濟川、周裕興、皮筱菴、馬秀甫、夏調寶、熊錦泉、陳小亭、孫效伯、吳培林、李培生、吳良卿、于子嘯、邱蘭生、熊紹五、柴通興、俞蔚廷、張春卿、勝家公司、時幼舫、皮子進、胡錫三、宋蘭卿、李哲卿、程子瑜、朱義泰、文禮廷、張和齋、姚少臣、陳士祥、魏子廷、時楚材、陳復興、高德隆、時鐵舟、段新之、時芍卿、俞禹門、馬德盛、高嵩山、張運甫、黃筱純、鞏榮興、姚啓烈、馬玉盛、秦生、徐壽廷、張繼風、鄭緯夫、邵會之、李則舒、信成店、徐益茂、徐恒泰、趙席珍、邊林厚、李宜之、楊慶升、時悅來、卞少齋、生和公、謝應卿、李贊禹、沈澤甫、李小元、劉春和、仁記、魏禹欽、虞紹五、陳捷先、趙椿臣、李成齋、李生林、張錦雲、馬相臣、鄧桐軒、鼎興、馬霖侯、余幼山、張秀山、李德軒、潘少卿、程清泉、時子芳、胡慶興、蘇同興、余鳴九、朱長發、時樹農、鄧席廷、王義盛、時佩倫、利豐、沈心田、郭小山、周子忠、鄧紫封、李岐山、楊錫五、高序東、王輔卿、魏善亭、王蘭亭、張少堂、張鳳翔、柴通興、張子安、大生昌、劉小峯、王子文、吳德裕、鄧香圃、李志和、福昌、李同興、大德通、皮少安、誠濟堂、高子久、鄒監周、朱善臣、文明室、文華室、趙祥裕、蔡洛齋、呂濟珍、孫大美、高慎之、田崑山、沈厚甫、牛子武、龐聚興、趙小岩、朱德美、高潤生、高少雨、熊文山、陳效康、牛子絨、夏善國、王禮齋、黃順興、高子音、殷裕書、程卓夫、李筱雲、張聚盛、徐子明、王樹仁、宋子安、冷中宣、沈厚圃、趙備五、阮德興、晉記紗莊、吳春圃、牛子言、陳裕盛、高受亭、盛海秋、趙福興、楊理臣、張岐山、程心園、馬澤圃、劉紹秋、時獻卿、黃敬臣、周輯五、趙子元、姚春農、趙星

垣、趙漢屏、杜壽徽、李璧如、僉來啟會。特別開會演說。以鳳陽關監督兼軍事裁判處處長王裕承。蒞任以來。敷布治獄。宏宣政化。俾商民因而復蘇。地方危而復安。實周恩同再造。感戴同深。當據聯名陳稱。爲功業昭垂。公道難泯。懇請保敘。以慰輿情事。竊正陽關當長淮水陸之衝。爲皖北通商總埠。自本年七月岳匪倡亂。既被盜衆殘害。又遭汴兵騷擾。商賈閉塞。百物蕩然。加以五方雜處。良莠不齊。餘孽潛滋。謠傳紛遞。人民皆慄慄危懼。朝不保夕。幸軍事裁判處王處長裕承。奉委來蒞。下車伊始。將者舊首董人等召集商會。宣布大總統暨都督德意。演說周詳。撫慰殷勤。厚加安集。於是人心始定。翕然恃以無恐。乃復舉辦團防。切實清鄉。整飭警務。嚴飭巡邏。詰姦除暴。無盜無縱。調派船隻。輪察上下游。開通河道。廣爲招徠。於是行商坐賈。及住戶人等。皆得經營本業。關稅曬釐。亦因而漸有起色矣。已而東鄉土匪。復聚衆起事。圍攻壽縣。勢頗颯張。影響所及。人更疑懼。四鄉奸民。皆環伺正陽。欲乘隙劫搶。維時衛隊暨成防軍隊。以及團兵警士。共計不及三百人。槍枝之不堪施用者。且將過半。王處長調遣軍隊於扼要之威。星羅瞭守。稍有風聲。互相傳達。飭團兵警士周查城內。自率衛隊巡察城外。遇有形迹可疑之人。立即擒獲。匪徒屢次窺探。均以防備嚴密。伏不敢逞。昕夕辛勞。幾將旬日。城市賴其保全。商民藉以安堵。以區區初募之新卒。捍洶洶連朝之大患。若非謀勇素優。運籌周妥。曷克臻此。旋而壽縣敗潰之匪。亦懾於王處長聲威。相戒他走。不敢近涉正陽。喪亂既平。匪已立之規模。重加組織。俾俱完全。

盡善。剔除伏莽。尤不遺餘力。如邠四陳暴庵。向係著名大猾。清代以來。橫行閭里。捕官不敢攫其鋒者。王處長偶爾指揮。如執羊豕。數十年鉅寇。立即伏誅。已而奉中央任命。以鳳陽關兼軍事裁判處。稅陳自遭亂潰散。文牘案卷。損失無存。條緒紛雜。如治素絲。王處長悉心規畫。核訂精詳。凡稍涉煩苛。概行豁免。嚴杜中飽。蒲濼陋規。公家增常入之貨。而行旅無瑣屑之苦。帆檣上下。歌頌輿騰。雖匪擾軍譁之後。元氣未能驟復。而自經王處長勞心撫字。害無不去。利無不興。蒸蒸蔚為翺洽太和。幾忘其曾經兵燹者。商民等以王處長於正陽實有再造之功。童叟婦男。同深愛戴。用敢不揣冒昧。臚陳實業。伏懇轉呈都督。呈請中央從優獎敘。以勵蓋數而順輿情等情。理合呈懇照准施行等因。准此。查鳳陽關監督兼正陽軍事裁判處處長王裕承。老成練達。心細才長。稽徵則裕國恤民。裁判則斟酌理。擒治伏莽。保衛地方。商民愛戴。頌遍全淮。嗣沖知之亦深。當此需賢之際。正思保獎以勵人才。茲准前因。究應如何從優給獎之處。理合據情懇請大總統鑒核。批示飭遵。

●河南都督張鎮芳河南民政長張鳳臺呈大總統遵照電諭酌量裁改自治司法

教育各機關詳陳變通辦理情形文

三年二月四日

竊鎮芳等前以財政困難。河南自治司法各機關。以及高初小學均未完善。擬請酌量裁改。於民國二年十一月二十九日電陳鈞座。并分電院部在案。嗣奉電諭駁電。悉已交院速議。來電敷陳痛切。閱之惻然。正可於此

時一致進行。刷新政治。查湘鄂縣議會均已裁撤。各省初級審判廳亦多請裁。汴省事同一律。亦可酌核辦理。該都督等當持以毅力。勞怨勿辭。庶幾休養生息。或可有冀。至徒具形式之各種機關或併或裁。應即悉心規定。切實施行。是爲至要。復准國務院電開。大總統發下勳電。悉所陳裁併自治機關以縮學校整頓法院各辦法。既省國帑。且益地方。碩籌偉畫。殊深佩服。已交財政部查核辦理各等因。自應遵照辦理。月餘以來。依次裁併。始稍就緒。惟司法教育兩項。格於法律事實。有不得不量予變通者。謹將辦理情形。詳晰陳之。一自治機關之裁併也。查臨時應州縣議會法。爲臨時省議會所規定。彼時直隸州廳。尙仍其舊。且在臨時期內。故該法曾經聲明。僅備臨時之用。現在國家既正式成立。應州名稱。業奉大總統敕令改正。且地方團體。既不會議軍事。亦不干涉外交。應州縣議會法二十一條之規定。有議會認爲秘密。查明知事不得公布明文。亦與共和精神相違背。況中央法律。多付闕如。何者爲中央行政分部。何者爲地方自治團體。尙未明瞭。應將應州縣議會各會一律取消。城鎮鄉議董各會。亦照此辦理。巡警教練所。初自前清。彼時初設巡警。不得不爲教練之預備。現在各縣警額。無力擴充。候補巡警。日形擁擠。招考罔應。應即截止。城防局事宜。在清鄉範圍以內。現既實行清鄉。應行裁併。農林會雖經提倡。亦鮮實效。農民知識未開。應即廢止。公款局章與現制不合。省議會業經閉會。無從交議。另訂暫行章程辦理。此裁併自治機關之情形也。一法院之整頓也。查八府審檢各廳。舊由府治

改設。彼時以府統縣。藉資表率。縣制既更。名稱不符。雖云聯境。隸屬無應。各縣不受節制。審廳必欲干涉。甲是乙非。卒難解決。且創設之初。因陋就簡。廳長月薪不滿五十。推事幫審。每下愈況。匪惟不設辦公。亦設難以自給。捉襟肘見。踴躍時形。况一百八縣同一人民。彼受審判制裁。此由知事審理。鑿析相聞。待遇殊異。揆之情理。尤多扞格。至各縣幫審。權限不允。爭議時起。尤與司法前途多所窒礙。應卽一併裁撤。惟省城初級廳。雖奉大總統令。各省初級廳亦多請裁。汴省事同一律等語。第現時法院編制法。尙未改易。初級取消。地方廳接辦案件。苦無依據。準司法部電商維持。似應照舊繼續辦理。所有款項。按月照支。此法院之格於法律酌量變通之情形也。一學校之取締也。查高初小學辦理。已近十年。迄無成效。舉行考試。以資救濟。實爲當務之急。惟近年人民心理。因國家功令所在。已競趨於學校一途。各縣公款。亦惟學校提取最多。窺其形辦之意。亦間或熱心公益。不涉偏私。且有捐助鉅金。曾邀獎勵者。倘一律改絃而更張。恐頑固者流。自鳴得意。新舊衝突。勢成水火。學款爭執。勳多嚮軫。茲擬雙方並進。以觀其成。一面飭由教育司詳查各縣高初小學。凡虛糜鉅款。或徒具形式。及人數不足。忽作忽輟者。一概取消。其振奮精神。行將畢業之學校。暫仍其舊。一面擬定校外考試法。凡兒童不能遠離鄉井。及無力入學。或曾經取消之各校學生。均可延師在塾教授。按部定之小學課程。審定之小學課卒。分門別類。切實練習。不問年限資格。但能具高小學畢業相當之程度者。經試驗合格後。卽准其升入

中學考試地點。則按區分配。考取人數。則按各縣從前學額。量爲核減。先期由縣知事舉行縣試。酌加數倍呈送。未經呈送者。不得與考。屆試驗時期。咨請教育部派員考試。以昭慎重。試驗之法。一就錄試。專試驗中文。合格者。方許與科學試驗。二科學試驗。卽以部頒審定之高等小學教科書爲準。三口述。取以上各問題口試一次。所有試期。量爲縮短。以二年一週。在校各生。仍嚴防濫考。以杜見異思遷之弊。各縣之教育會勸學所。有名無實。應卽裁撤。以節虛糜。似此一方謀收縮。一方謀進取。庶取材較真。而力學者亦不至向隅。此學校之華諸事實。酌量變通之情形也。以上三項辦法。鎮芳等再四磋商。意見一致。徵諸輿論。亦極贊同。節省之款。現正清理。令飭專案存儲。俟有成數。卽行協解中央。如蒙允准。伏懇飭下國務院。分交內務司法財政教育各部批示。祇遵。至各縣學校裁減若干。校外考試章程及細則之若何規定。容俟交司詳擬。呈部核定。所有遵照電令辦理各緣由。理合呈請鑒核施行。

●山西民政長陳鈺呈大總統報明晉省歷年辦理財政及移交國稅等情文

三年二月八日

准財政部咨開。奉大總統令。嗣後凡遇籌辦財政事項。各該民政長務會同國稅廳負責力整頓。所有丁糧稅課等項。應由國稅廳委任各縣知事認真徵收。凡關於田賦等票卷案據。應令各民政長清理。移交各鎮處接收。以重職守等因。遵此。查晉省田賦等稅項。國稅廳籌備處尙未接收。應請飭司清理案卷。迅速移交等因。准

此。竊查軍興而後。各省財政。紛若亂絲。晉省亦然。其中情形。複雜殊甚。揆厥由來。蓋有三端。謹爲大總統縷晰言之。當辛亥九月起後時。土匪乘間搶掠。藩司衙庫及撫署卷宗。焚燬殆盡。是年冬。李前民政長盛鐸署理藩司。正值兵燹之後。一切草創。所有收支款項。暫設官錢局經理其事。出納名稱。未能明晰。每遇收支。由藩署開具憑條以爲證據。既未填註各款名目。司中亦無登記簿冊。迨至周前民政長勛兼理藩司。一切手續。仍未完備。嗣以民國元年六月十八日財政司成立。彼時因從前款項。多無案據。由周兼藩司將經手各款。開摺移交前升任民政長張財政司瑞瓊接辦。存款既屬無幾。底據亦不完全。殘餘案卷。雜亂飄零。舊日款項。幾致無從稽核。此財政紊亂。由於無所根據者一也。自張升任財政司蒞任後。通盤籌畫。苦心經營。凡釐卡之廢止者。重行設立。稅捐之停免者。規復舊章。軍興後各處釐局。多有由地方徵收者。至是乃一律改由省委。並調查各縣財政。以爲整頓入手辦法。但其時省南。如平瀋解絳各屬。均隸河東範圍。款項悉由河東自行收支。嗣經設立籌餉局。而瀋解正雜各款。一時仍未能解省。收支實數。鈎稽爲難。東路如潞澤遼沁等處。因乾草會滋事。稅捐多由地方官紳一時權免。節經懲辦嚴催。迄未回復舊狀。省北如忻代寧等處。公團駐紮。於解款或隨意提支。大同則用兵之後。元氣已傷。漸次整理。全省財政。至上年始有頭緒。而口外十二縣。仍屬綏遠範圍。自將軍下戒嚴令後。各項收款。絲毫未解。催征則置若罔聞。飭查則含糊呈復。彼時區域雖屬晉省。而本署實無從過問。

此財政紊亂。由於不能統一者二也。前清末葉。官吏之中飽陋規。實爲財政之慮。民國成立。此風漸革。而流弊所至。又不在官而在紳。當軍務倥傯之際。不肖官吏。借端侵蝕。而所不免。改革以還。民氣過張。爲知事者既少。經驗之選。其在任但求地方不加反對。而財政之權。一操於地方紳士之手。其中清白乃心者。固不乏人。而隱匿把持。亦所在多有。或藉地方事務。任意挪用。或因支應兵差。浮濫開報。且所動用款項。並不詳細填註名目。甚至解款時。或上下忙相混。或前後款合併。節經逐項指駁。派員澈查。並不准縣議會干預地方財政。第變革之後。秩序久亂。非一時所能廓清。此等困難情形。聞軍興省分。無不皆然。此財政紊亂。由於各縣積弊太深者三也。以上三端。爲晉省財政困難之原因。自張升任財政司。於上年二月間辭職。半歲之間。更易數人。代理財政司長。崔廷獻接事後。經廣續辦理。認真整頓。惟該司長閱時未久。即奉簡任爲內務司長。楊立三相繼代理財政司長。在任前後數月。旋亦因事去職。鈺前蒙任命管理財政。抵任後。詳細調查。博訪周諮。得悉其中真相。正在著手進行。即升今職。查晉省承兵燹之餘。財政雖極困難。尙未借用外債。即前此南京臨時政府交來公債票一百萬元。拒絕未用。全省官錢局紙幣。僅發十餘萬元。亦無濫發情事。地方善後公債。初定募三百萬元。嗣奉中央六釐公債章程。即行停辦。止收十餘萬兩。故整頓補救。尙不甚難。前經鈺督飭現任財政司長王志昂妥議整理辦法。並先行擬具表式。遴選熟悉財政人員。分赴各縣。會同各該縣知事。暨經理財政專員。將幸

亥壬子暨癸丑上忙正雜各款。逐項查明。省垣撫藩署卷宗。亂後焚燬無遺。綜核苦無根據。省外各縣。除河東外。卷宗尚無甚遺失。一面調查各縣舊有案卷。以憑比照。旋據各縣暨委員等陸續呈報。適鈺親見回省。雖河工災賑。要政繁多。而財政關係重要。不容稍事遲延。即督同財政司詳加查核。頭緒棼如。非分年分款逐一鉤稽。仍恐不能詳盡。因於上年十二月。在公署內暫設清查財政處。遴派於財政有經驗人員。切實稽核。俟兩三月後。清查完竣。即行派員守提實數若干。及如何動用。屆時另案呈報。及送交審計分處審查。此項所得積欠。即為協濟中央及歸還軍興後提用之路礦畝捐保息等項。此次清查財政經費。擬於元年度收入項下。作正開銷。以清界限。再查兩稅劃分事宜。部頒草案。飭國稅廳籌備處與財政司會商辦法。初議以二年度預算開始之七月一日。為國稅移交之期。因款目未及分清。先將釐金契當牙烟酒各稅。於七月完全移交。適值中央開財政會議。袁處長永康與財政司均赴京與議。迨該處長等回晉。復值鈺與都督閻錫山先後因公覲見。致稍為停頓。至十一月正擬將議定全案報部查核。適於是月二十四日奉部咨。准國務院函開。劃分國家稅地方稅法案。業經國務會議議決。相應檢同原案。函送查照辦理等因。到部相應將劃分國家稅地方稅法案一份。咨送查照。並轉飭所屬一體遵照可也。此咨等因。當經遵照議決草案。會同都督與袁處長會議。凡從前議定稅目。有與國務會議議決不合者。悉為更正。於十二月會報在案。是兩稅劃分。實於十二月始經遵照。

院議確定。而財政司卽於是月將國稅完全移交。在十二月未經劃分確定未經完全移交以前。凡二年度預算國家稅各款。有由財政司收到。或由外縣捐撥者。均經開單與國稅廳籌備處清結。以副中央統一財收之意。國稅卷宗。亦經先後移交。除國稅與地方稅共同之卷宗及簿記。現因派員清理欠款。須資考查。俟辦竣再分別交接外。其餘案卷。早已一律移交。合併聲明。所有各省歷年辦理財政情形。及移交國稅各緣由。除分呈外。理合呈請大總統鑒核訓示。祇遵。

●署四川民政長陳廷傑呈大總統謹述川省今昔之變非先慎選吏才整理財政

一切政務皆不足以言設施并縷陳數月來治蜀情形文

三年二月十七日

竊廷傑材質庸庸。驟荷艱重。疊奉鈞電。諄諄以察吏安民。力遏亂萌。整理財政諸事相勗。仰見刷新大政。勤求治理之至意。自惟受事數月。躬循職守。目擊艱難。夙夕惕兢。不敢不勉。謹先述四川今昔之變。然後陳其所以圖治。爲大總統觀。縷陳之。川省光復之際。遽搆奇劫。同志保安。軍容滿上。公口社會。變相荏苒。胎禍及今。毒逾洪水。此固川人所深恫。中央所洞見。而其爲害尤巨者。則莫如成滄爲梗。因緣及於財政。吏治衝突。激薄隨而不振。惟日以調停補苴爲事。熊楊撤定。宜可就理。而起視斯民之流離顛沛。與親民者之庸闇怠荒。昕夕旁皇。焦思無已。竊以疲敝之餘。昭蘇爲亟。與民復始。惟吏是資。而國家政賦之蠶飭。禁令之張弛。與夫邪正消長。秩

序安寧。罔不賴地方有司。各職其治。苟忤斯指。政弗下施。雖有他長。不少假借。故嘗與各道觀察使。標得斯義。俾察屬官。令月計以聞。川邊遼闊。夷氛叢蠱。窟巢匪穴。宜急爬梳。且屬其法道通行。便宜綏輯。霜雪載塗。輅車未已。吏之良窳。更無所遁。而於僚屬之來見者。則殷殷考詢。以爲察別。廷傑無知人之明。而惟知用人惟慎。察吏惟嚴。人苟可用。不惜致敬奉誠。以爲維繫。吏稍不職。不必人民陳懇。立予罷除。昔人謂人好不必官好。而今日蜀治。則非得好人。不能得好官。沐猴甫去。哀鴻忍聞。顧此塗炭餘生。寧容美錦學製。緹陳三端。斯獲十五。凡所舉措。視此權衡。數月以來。廷傑不敢謂得人。民間尙漸知有官。此廷傑之愚。所恃以爲任官者也。民國肇基。共和誤解。自由平等。動越範圍。官制既謹。而爲官制障礙者。自不能不爲之所。川省民風。雖樸。會匪素張。軍府初興。加以利用。所謂公口盟會。國民社會黨者。遂普及全川。法團財團。悉爲竊據。城社鼠狐。因緣狼狽。猾吏盟爲昆弟。異黨視若仇讎。以致紀綱掃地。禁令不行。毒饑彌天。盜賊盈野。是非邪正。任意顛倒。甚至官吏去留。輒以文電迎拒。橫亂若斯。何從言治。廷傑受任之始。卽嚴會黨之禁。自奉中央電令。解散亂黨。遂舉兩年來民所痛心疾首而無所告訴。官所束手縛足而莫可離何。爲害地方最深且巨之惡劣會黨。悉廓而清之。卽屬正確法團。亦皆明示界限。勿許干預官治。而又導之於先。善維其後。俾有所歸。無卽於亂。業經專案。續呈鈞鑒。自此以往。正氣庶少伸矣。正氣伸。斯民志定。民志定。斯官治舉。視似迂闊。而所謂催科撫字。戢暴安良。罔不倚此爲

大命。此廷饋之愚。所舉以爲厲俗者也。川之西南。素患多匪。緝捕居要。東北瘠區。時苦災饑。賑卹爲亟。象嶺以西。沙江以南。餘孽竄匿。以械餉夷而易其煙土。出沒無常。勢甚剽悍。故治匪禁煙。幾可併爲一談。而對於所屬。惟嚴責其整理團練。會合鄰封官弁。實行清鄉。犄角聲援。無專恃乎兵力。雖文武和衷。仍軍民分治。勢果單薄。乃爲請軍會緝。近來省中軍隊。皆已分撥四出。循環游擊。冬防而後。當有肅清之望。然此不過消極之端。不足語於善後之策。今所最難整理。而又急需整理者。莫如財政。查川軍政府成立。首先減稅裁糧。破除鹽岸。以視宣統三年預算。少收七百餘萬。而耗於摠督衰落者不與焉。軍票發行。金融愈滯。農荒商困。稅收減削。而川邊轉餉。勢等追逋。渝師截解。橫於眩箴。以及造幣基本。造兵材料。漢軍夷餉之開支。一切臨時急費。無一不竭澤而漁。無米爲炊。元年議會。不察實情。強爲收支適合。出入相差達數百萬。益以紙幣價落。公家收入。以易硬貨。供邊餉銅本之需。民間正供。許作庫平。受輕出重入之損。兩項虧折。歲計又數百萬。即使桑孔復生。恐難陶猗自翹。渝變猝起。恐慌立見。前兼署民政長發布整頓條規。亦屬權宜救濟。廷傑受事倉皇。籌濟艱險。知非現金不能活動金融。非募債不能籌備現金。萬不得已。乃有借用外債以理財政之請。而根本計畫。則已熟商籌備處長。擬以驗契及田房牙當等稅條議上聞。試行舉辦。并飭所司將前司財政者。經手事件。澈底清釐。俾昭大信。以川之富庶。何嗟貧若此。儻得潤其本根。復稍寬以時日。幣制雖濫。何至不可收回。廷傑雖愚。何至不知本

束。不意在遠不察。乃有訾議。彼亦躬擲川政。貽人以毒。而反諱疾。諱疾之極。至於殺醫。仰屋書空。竊難忍受。至於贖產豐富。實業待舉。尋釋大政方針。義主開放。已派本省留比學成技師。分道查勘。通盤籌畫。盜業蠶桑。詎遑南省。鋼場水電。議有端倪。此雖待財而理。皆爲大利之源。此廷傑之愚。所以爲整理庶政求盡職司者也。釋上數端。粗陳梗概。廷傑懸揣。既有鑒於今日蜀治。非先慎選吏才。整理財政。一切政務。皆不足以言設施。而又疊奉中央嚴令。大政刷新。固不敢苟爲敷衍。求悅鄉人。亦不願故示張皇。無裨實際。惟有抱定不行之言。不可不言之行。不可不行二語。在職一日。盡職一日。殫竭愚誠。新稍有所樹立。以勉副大總統策勵察案。屢念邊陲之盛意。所有臚陳蜀治情形。是否有當。除分呈國務院內務部外。理合具文呈請大總統俯賜察核。訓令施行。

地方各官署呈大總統文

●署察哈爾都統請將察防警察暫緩派人接替呈大總統文

元年十一月二十五日

竊准直隸都督馮國璋咨稱。案照整飭內政。首重警察。直隸警務。開辦有年。其規模粗備者固多。而內容腐敗者實亦不少。推原其故。皆由未能統一。以至政令紛歧。難臻進步。現查唐山鎮大沽北塘秦皇島山海關祁口張家口熱河各處。警察或由都統節制。或歸綠營辦理。或另委道員督辦。責任不專。職權曷紊。因循已久。整理無期。實於內政前途。諸多窒礙。從前順天府二十四州縣。警察已歸併巡警道管理。唐山等處。自應一律仿行。

冀收整齊劃一之效。除札飭巡警道迅即派員接辦外。相應咨行貴都統。請煩查照辦理等因。准此。查該都督統一警察。固爲內政要圖。但統一之方。亦應酌度情勢。權衡緩急。因時制宜。因地制宜。庶幾事無叢脞。容易劃一。若過於操切。恐多窒礙難行。而於治安大有關係。卽如察防警察。以目下情勢面論。萬難更易生手。都鎮目擊情勢。大局攸關。不得不縷晰爲大總統詳陳之。查前清光緒二十七年。俄人藉保護大境門外元寶山俄商爲名。擬駐紮軍隊。奎前都督因體制攸關。擔任保護。奏請設立口內外警察。迨三十四年。誠前都統到任。體察地面遼闊。復奏請擴充。嗣因籌款爲難。咨請北洋協助。並請其派員來口。會同萬全縣會辦。旋經前直隸總督楊咨覆。札飭萬全縣幫同辦理。並飭該縣協籌款項。查張家口旗漢滾回。參差相處。若當時滿漢稍分畛域。於地方公事。頗難著手。北洋有鑒於此。派萬全縣幫辦察哈爾警察。誠前都統深表同情。當派萬全縣陳知事鈺充察哈爾警察局總辦。派左右司充會辦。皆不支薪水。都統總其成。滿漢融洽。地面又安。迨陳知事兼充警察局總辦。因地面獲福。紳商情願籌款。每年不敷。由都統籌墊。雖係紳商籌款。該局用款。仍報由都統核銷。再查察哈爾警察。與他處不同。察防警察有馬步之分。又宜大兩鎮所屬之地。及口外墾熟各廳縣。如有盜賊。能統行查拿。滿漢雜居之處。非滿漢官員合力同作。不能爲功。立法之善。頗費苦心。再陳知事歷任繁劇。久著循聲。以旗漢之融洽。紳商之敬仰。更事事認真。勤勞倍著。口碑載道。來暮與歌。四民一體。萬衆同心。是以去秋武昌

起義。大同失陷。今春京津保定兵變之際。各處人心惶惶。獨張垣安然無恙。雖由軍隊鎮懾。實賴該知事之力爲多。不但四民感德。卽都統亦深資其臂助。今聞更易局長。各界皆不承認。紳商不認籌款。據旗漢紳商等面稱。非敢反對北洋警務。實爲地方治安起見。現當蒙疆多事。如於要地要政。輕易生手。恐人心惶惶。地面不靖。陳知事經若大風波。苦心維持。得保我等身性財產。倘此時不急之務。惹起波折。後悔莫及等語。都統以北洋統一警務。深表同情。况茲當蒙疆多故。籌備戰爭。已覺力有未逮。能將警務交代。卸我仔肩。無不樂從。但私計固善。其如大局何。論張家口刻下情形。都統籌畫戰事地面。全賴萬全縣一人維持。萬全縣固不可更易生手。而警局更不可易人。至警務難免歧異。北洋儘可將警章咨送來口。以便逐漸改良。都統並非爭競權限。實爲大局起見。不得不冒昧陳請。仰懇大總統俯念邊陲多事。批飭直隸都督察哈爾警察暫緩派人接辦。俟西北平靜。再行咨請交代。於大局幸甚。旗漢紳商士庶幸甚。再都統自去冬蒞任以來。維持地面。煞費苦心。若以此多事之秋。北洋必接辦。釀出事端。都統不能任咎。併此聲明。

●順天府府尹張廣建擬訂緝捕賞罰章程呈大總統文

二年二月十七日

竊以爲政之道。貴在安民。察吏之條。首嚴緝捕。自古三輔近畿。盜賊常多於他郡。故漢代循吏。仕於長安及後。風凋者。率皆以治盜勤能。課績稱最。順天府拱衛畿疆。屬境二十四州縣。盜風素熾。軍興以後。伏莽徧地。近

日最甚者。如東南兩路。顏香寶武永東等處。常有匪徒騎馬持鎗。結黨數十人。公行劫掠。偶遇官兵。竟敢列陣對抗。儼同勁敵。府尹蒞任伊始。日擊情形。極爲焦灼。屢次晉謁。均面奉諭令。注重捕匪等因。仰見燭照闔外。軫念民依。開命以來。無日不謹慎訓詞。力圖振作。惟是緝捕之方。實在牧令。願屬吏治廢弛。各知事中。開不乏賢能。而闕茸者亦復不少。敷衍因循。沿成習慣。積玩之後。振之以猛。自非嚴申功令。不足以儆將來。然論捕務於今日。其種種困難。有不能不爲各知事原諒者。盜賊人多。械利。既非捕役所能擒制。而城鎮鄉巡警。人數寥寥。素乏訓練。用以捕盜。不啻驅羊禦狼。各知事欲自募縣隊。款不應手。械有幹吏。徒奮空拳。其困難一也。有司治盜。全仗財力。懸賞有費。賄綫有費。勸解有費。不幸拒捕。而兵役遭傷亡之慘。則撫恤又有費。目下各縣。缺況清苦。終日患貧。糜多金而破一案。賠墊之款。無法取償。其困難又一也。有此困難。使長官不加體恤。徒責知事。以不能弭盜。雖日言彈劾。終莫由收產髮之效。揆諸情理。亦未持平。必先洞明其困難狀況。設法籌畫補助。不逮乃可施策。勵而責以成功。憶昔大總統督直時。爲民除害。凡各屬著名大盜。嚴飭有司。勒限擒拿。每獲一名。常頒發數千金。分充犒賞。地方官又加不次之總。爲酬勞之舉。苟有罷懷。參撤隨之。用能鼓舞羣僚。綏安百姓。典型具在。可法可師。府尹現經通令各屬。將境內著名巨匪。查明開單具報。分別重輕。定立賞格。密飭各知事。尅期嚴緝。如能弋獲。由府尹衙門撥款。照格頒賞。至於每辦一案。無名用費。尙難悉數。該知事果能發姦擒伏。緝

暴安良。凡因辦案花費之款。府尹應代爲擔任。准其據實開報。核明酌發。俾免虧累。此項緝捕費。就目前而論。盜風滋熾。將欲按名購獲。需用甚鉅。府尹衙門行政費。已萬分竭蹶。無可騰挪。擬請於中華民國二年預算案內。從少數准支緝捕費銀三萬兩。向財政部請領。核實動用。如再不敷。自行籌墊。如有餘剩。儘數節存。按季詳細造報。不使稍涉浮濫。俟一年以後。盜賊果能斂跡。再行酌量刪減。明知部庫奇窘。第念羣盜如毛。搜捕匪易。設不爲籌款。是猶縛手足而欲行動。勢必不能。順天地當首善。根本所關。但糜有限之財。藉療饕餮之患。爲國家一方面設想。需費極滋。保全實大。至於各知事皆有緝捕之責。既由上級官廳資助財力。不至掣肘。倘於捕務再不認真。是直自甘暴棄。用人之道。懲勸兼施。蘭芷與蕭艾同科。麒麟與駑駘並蓄。無怪賢才短氣。庸懦偷安。府尹考察屬吏。應先視獲盜多寡。捕務勤惰。判分殿最。茲經暫定緝捕賞罰章程。徐圖淬勵。嗣後各知事或奮迅圖功。或疲庸溺職。惟有照章舉劾。不稍瞻徇。蘇明允謂千金在前。猛虎在後。卽是此意。所擬章程。半沿舊例。第念緝捕一事。關係民生。禍福至爲密切。現在新頒法制。於盜案處分。尙未規定。有司視捕務爲兒戲。寇盜充斥。民不聊生。值此過渡時期。不得不嚴訂考程。稍資振刷。府尹委任畿疆。保衛治安。是其專職。觀萑苻之在野。寢饋雖安。張趙之前規。瞋皇學步。因奉諭整頓捕務。反覆籌思。既非空空妙手。所可圖成。尤非甄別屬吏。驅策羣材。不能收效於萬一。除擬添兵安設電話。另案呈請交議外。所有寬籌經費。明定賞罰緣由。理合另摺

繕具章程。呈請大總統鑒核。俯賜批准立案。競飭下財政部照辦。再由府尹通令施行。俾資遵守。而昭鄭重。實爲公便。

● 署雲南迤南道劉鈞請飭核議各種禮制呈大總統文 二年 月 日

竊維經世國以法治爲急。而敦本尤以禮教爲先。中國數千年來。古聖前哲。皆兢兢以禮爲務。自修身齊家治國平天下。一準於禮。故六官經制大備。而以周禮名書。春秋士大夫。至以禮之得失。視人國勢盛衰。孟子謂上無禮。下無學。賊民興。喪無日矣。尤慨乎而言之。近今西人立國。亦自有其本在。而不徒外表之富強。是不可不知所從事也。溯自民國成立。政體改更。無識之士。遂並舉便前禮法。一概弁髦。附會歐風。夸誕相尙。踴閭蕩檢。決堤潰防。競與揚其頹波。莫爲稍留醇厚。親喪漠然無動。婚姻任意自由。循是滔滔。禍將安極。豈惟辛有始歎。伊川勢必赫倫泯滅。人道同於牛馬。此憂時者所以有孝弟忠信禮義廉恥列於政綱之請也。現雖國基初定。百務紛紜。若設官理財立法治兵數大端。規畫尙難就緒。於制禮宜有未遑。然古人戎馬倥傯。不忘禮樂。干戈擾攘。尙習詩書。以彼相方。此尤難緩。縱吉凶軍嘉會盟聘饗諸典。或非一時所能修訂明備。至如民間冠昏喪祭各禮。似可將品節隆殺。暫爲斟酌損益。頹俗通行。雖喪之哀也。不可以僞爲。然衰麻苦塊。覩物而痛創。自至號呼擗踊。變節節涕洟隨之。祭之敬也。不可以僞爲。然自盟至薦。將之以盛心。升降趨跽。勝之以強力。是緣情

制禮。即使因禮生情也。當今之大患。固在於物力之蹙歟。而尤在人心之日非。習俗澆漓。每況愈下。設非亟起而爲之防。誠不識遷流之所屆矣。鈞智識昏替。見聞狹隘。極知迂廓無當大計。然管窺所及。未敢安於緘默。僅蒙銜鑿探擇。則所以維繫世道人心者。實非淺渺。是否有當。理合呈請大總統俯賜察核。迅飭核議施行。實爲公便。

●江蘇第二師師長章駕時痛陳時弊并辭二等文虎章呈大總統文

二年四月日

駕時托身軍界。十有餘年。清季末造。躬與革命之盛。私心自幸。以爲自茲以往。國勢必日以強。民生必日以舒。舉半生憂患之感。頓易而爲充分之樂觀。在當時希望過真。不作他想。初不料有今日危險百倍之現象也。夫革命何事。非欲除獨夫之專肆乎。今則變爲人人之專肆矣。非欲謀人人之幸福乎。今則人民向租界及國外求幸福矣。非欲去官僚軍隊之惡習乎。今則惡習更深。且無人敢問矣。非欲望國會成立乎。今則揮拳擲硯。同博徒之闕場矣。矧復日謀統一。而都督橫恣。已成封建之實。日言民權。而人人執梃。只聞半擾之聲。國賦不入。逼而借債。公理無存。羣起弄兵。報館爲攻訐之具。輿論狗一黨之私。名位職司。視同賤役。販夫走卒。亦稱閨人。無業之徒。朝可爲兵。暮可爲匪。中產以上。租利不入。暴捐無休。落盜爲羽翼之助。擁兵爲索餉之謀。功首元勳。觸目皆是。倖人如鯽。供奉無窮。盜賊四起。不名某會。卽名某黨。騙術橫行。非助軍餉。卽捐會金。道德之淪喪。無

涇。毀且及於倫理。廉恥之捐除已盡。防竟弛至闔幃。加之兵燹將憊。編制紛歧。軍紀風紀。蕩然無餘。教育不能施。調遣不能用。帶兵者日事敷衍。求其無事。而仍不能免。行政官日給餉糈。維掘俱窮。而至於乞憐。嗚呼。國事如此。軍事如此。天實爲之。謂之何哉。吾人不幸生當斯世。事不痛心乎。駕時闔。茲時艱。心灰已久。本不願以口舌文字。求標一時之異。乃自宋案發生以來。南北黨爭。政澗更甚。因黨見而生揣測。因揣測而生憤怒。馴至爭意見而混是非。肆吹求而忘公理。益以借款。變故尤多。外人之承認方來。內國之蕭牆禍起。豆莢互泣。分割將形。孫黃兩君。始則擇言不愆。致開能合之端。繼則遠禍無方。遂爲宵小所賣。乃有此次匪徒。謀劫製造局之事。駕時事未能弭患無形。正擬自請議處。乃大總統不獨寬其罪戾。反錫以榮位。當此民國肇基未固。內憂外慮。百倍於茲。軍人惟慮有失職之譏。不能存倖賞之念。在大總統雖藉茲鼓勵。而駕時得免罪戾。已屬過分。不次之賞。萬不敢居。伏乞收回成命。一以掩駕時失職之咎。一以杜天下倖賞之心。至梁團長敦焯。同邀懲賞。已實令此後力厲戎行。以圖追報。不勝屏營待命之至。

●西寧鎮總兵兼蒙番宣慰使馬麒報明籌辦宣慰蒙番情形呈大總統文

二年八月

本年五月二十六日。由蘭州轉奉國務院皓電開。大總統令。西寧鎮總兵馬麒。熟悉邊情。曉暢戎機。此次勸導該處附近喇嘛贊同共和。尤徵恩信遠孚。應令兼充西事一帶蒙番宣慰使。會辦該處防務邊務。遇有重要事

件。隨時協商張謇督廉長官妥爲籌辦。務臻周妥。以副倚望。合電遵照等因。奉此。所有感激下忱。隨經電陳鈞鑒。伏念賦以抱罕軍人。擢任西寧總兵。已屬忝竊。非分宜慰蒙番之任。自維駘鷲。深懼弗勝。惟念家國安危。匹夫有責。敢不勉竭愚忱。稍盡國民一分子之義務。以聯五族而固邦基。查有西寧青海一帶。蒙古如和碩特制爾額綽維斯輝特土爾扈特。凡五部二十九旗。番族如黃河左岸之阿里克及右岸之納克查等。凡四十族。與內地人民習慣既不相同。言語又不一致。自前清以來。專以羈縻爲政策。而蒙番遊牧。地方遼闊。控制既難。開通尤不易。遂成鞭長莫及之勢。民國肇建。五族一家。當此庫倫西藏風雲緊急之時。青海西寧一帶。亟當特別注意。先發制人。惟是宣慰之手續。應由麒周歷各蒙旗番族內地。妥爲開導。刻下陰曆八月朔日。祭海期近。蒙古王公。均當齊集察漢城。擬商同廉長官。屆期同往致祭。以便宣布中央德意。使與祭各王公。咸曉然於民國共和之宗旨。以率屬而景從。一面先派麒胞弟洪廣營遊擊馬麟。前往黃河南北阿里克阿亞克千布衆。在什代克沙布浪剛察英霍爾那哈察賀爾魯倉各著名番族。及瑪沁雪山以外諸番地。暨各著名僧寺代表一。是該遊擊馬麟。隨麒在前清時。歷辦挑氈循貴番案有年。與番相習。代麒前往。無異親行。凡所經歷各處情形。自當隨時呈報中央。其有重要頭目寺僧。須親往聯絡者。麒仍當隨時馳赴。躬爲陳說。務令傾心內向。共贊共和。但蒙番兩族。所以與內地人民終形隔閡者。國地勢及習慣風俗之所限。然實由於言語之不通。必欲收宣

慰之實益。似應於西寧多設漢文學校。令蒙番子弟多習漢語。或能勸慰頭目。於彼族內地。多設漢文學校。語言既解。情意自通。惟此事需款既鉅。恐非旦夕可期。欲求急效。竊以爲宜設蒙番漢三種文字合璧報紙。並廣設蒙語番語演講會。就目前事實。善爲開導。庶於宣慰之舉。不至徒有虛名。至於邊地情形。尤宜與中央消息靈通。始能於邊務防務。免致阻隔而滋貽誤。甘肅西路電線。由平番經過甘涼。而西寧尙未通電。由平番至西寧。雖只四日之程。而轉展遷延。急電或逾旬日。現已商明張護督推廣平湟電線。尙祈中央主持。早日設成。以便早晚將蒙番情形。隨時詳告。麒一介武夫。他無所知。惟於國利民福之事。尙能不避艱險。以求達其目的。至於一切邊務防務。容隨時會商張護督廉長官。再行呈請核辦。所有籌辦宣慰蒙番情形。是否有當。伏乞鑒核批示。祇遵。

●江西九江關監督兼贛北觀察使鈕傳善呈報兼任開篆視事及布置大概情形

呈大總統文 二年八月 日

竊傳善猥以庸材。忝膺權政。當時李烈鈞反對中央。遇事掣肘。關務一切。整頓無從。困難情形。迭經詳達財政部。及至戰事突起。險象環生。傳善率領員司。照常任事。堅持一月。未敢稍懈。現值地方救平。正思補救前愆。不遑他顧。忽蒙簡任。兼膺重寄。自維棉薄。深懼勿勝。伏思大總統軫念同胞。傳善亦愷關桑梓。天下興亡。匹夫有

責。勉力服務。何敢瀆辭。竊查觀察使一職。爲地方行政專官。職務所司。曰內務。曰財政。曰教育。曰實業。羣羣諸大端。均關緊要。傳善體察時事之多艱。先爲治標之急務。凡百措置。當以地方情勢。人民心理爲權衡。方今贛北各屬。或匪氛甫息。或戰事方殷。值此地方殘破之餘。人民顛沛之際。自應以恢復元氣爲第一要義。已被害者。必謀所以安輯之。未被害者。必謀所以保全之。禾穀成熟。指日可收。首重招之歸田。免致流離失所。良民則加意謹慎。匪徒則嚴令究懲。必至農安於野。商安於市。然後四野無風鶴之驚。庶政有振興之日。設科分職。策治化以進行。此傳善責於地方緩急先後布置之大概情形也。至組織使署。各項科目。既不能遽議。確完全。自以節省公款。爲惟一之旨。與其多一鋪設而徒驚虛名。不如少一支銷而專求實際。所有使署應辦事件。卽酌派闕署各科人員。暫行兼任。倘事務殷繁。再行增設。此外招募衛隊四十名。以備隨時調遣。此實爲不可少之需。其餘設置。概從緩議。所需薪餉各費。暫由常關耗雜。歸公款下。撥借支用。其闕署兼差各員。概不支薪。期歸撙節。至於傳善本領有監督之月俸。兼任觀察使一職。自應純盡義務。不另支俸。民氣凋傷。天良具在。藉據餽溺由己之私衷。用副愛樂同民之至意。一俟秩序恢復。境內安寧。屆時惟有乞身引退。請簡賢能。以重職司而資治理。此傳善對於使署節省經費之大概情形也。傳善識短才庸。膺茲重任。一切應辦事宜。除隨時商承宜撫使辦理外。所有兼任贛北觀察使開篆視事。及布置大概情形各緣由。是否有當。除分呈外。理合呈贛大總統

俯賜察核示遵。

●直隸津海關監督徐沅報明整頓津關所轄各口常稅呈大總統文二年八月二十五日

接直隸民政長函。准財政部電。奉大總統面諭。電召各省財政司海關監督等。預定八月二十日同時到京。開地方財政會議等因。查庶政以財政爲亟。值此時局。必應京外合力通籌。宏濟艱難。而津海爲近畿首要之關。尤應力求振興。以期仰副整理財政集思廣益之至意。伏查津海關兼管常關。關稅以海關常關爲兩大宗。海關稅項。近歲年年約收三百數十萬兩。常關之別有二。一爲鈔關。一爲工關。鈔工兩關。又有五十里內外之別。其五十里內鈔工兩稅同海關稅。均歸稅司代徵。歷年鈔稅約徵銀七十萬至九十餘萬兩不等。工稅約徵二萬餘至四萬餘兩不等。稅司辦理。均屬認真。海關稅率。本於約定口岸。總關鈔稅。庚子後改定辦法。增收甚鉅。整頓已不遺餘力。其由監督派員經徵之稅項。僅有五十里外鈔工各口。惟津關所轄此項分口。核與各常關所轄外口與總關斷絕關係。具有獨立收稅性質者。迥然不同。其故由於津之常關稅項。皆集重於口岸。總關全年既收有八九十萬金。而五十里外各口原處附庸地位。重在查驗。收數本微。蓋各分口駐紮處所。均距總關不遠。少則數十里。多亦不過百數十里。其河流雖各有支派。要皆總匯於天津。各貨稅均總收於總關。分口但有稽察偷漏之責。不能有重徵貨稅之舉。其能收貨稅者。僅有橫界於經流之水陸支路。不達天津之局卡。

貨既無多。稅亦有限。自京奉京漢津浦三路火車通行之後。凡貨物之由天津運入內地。或內地販運出關者。悉由鐵道運輸。其仍由舊式舟車裝運者。亦少於前。此五十里外鈔工各口稅源不暢以致緝收之情形也。監督於辛亥年十二月任事後。詳加稽考。自辛丑年天津地面收回。常關收復以來。五十里外各口鈔稅歲收總共一千八百餘兩。宣統二年共收四千九百餘兩。宣統三年共收四千二百餘兩。工稅歲收亦祇一萬餘兩。而查核各局經費。出入相權。收不敷支。惟念貨稅雖無大宗。而收支竟致不敷。亦殊失國家設關徵稅之本意。當經力籌整頓。并考察其致弊之由。得知鈔關各口。正稅則任意減收。浮費則名目繁鉅。其例應徵收之船料。除河西務楊村兩局尚有少數收入外。餘俱棄置不收。凡遇船貨過口。但令交清驗費。即予放行。是以稅數日減。而商民亦嘖有煩言。工關各口本係通永道經營。自歸併津關後。正稅雖按例抽收。而各項浮費名目。仍復不免。亦於商情有礙。即經通飭各局認真整頓。令將各項浮費查明開單。化私爲公。一面派員前往各處密確調查。旋據各局委員先後稟復。並開陳各費名目。核與派員密查情形相同。復經監督調集各局員面加研究。一考核。將各口減收章程與稅例。逐條比較。擇其去舊則太遠者。提出若干條。并船料一項。按例七折徵收。至各種浮費。概行裁汰。通行出示宣布。改令查照總關辦法。於徵收貨稅填給稅票時。隨單徵費。即於稅票內填註明白。付給商人。絲毫不能多取。每月解款到關。連同稟根繳齊查對。以杜弊端。自此次實行整頓。其條目雖

屬冗雜。改革雖屬繁雜。而扼要徵收。辦法厥惟三端。一爲正稅。一爲船料。一爲單費。以上三款。涓滴歸公。此外名色。全行消滅。舊弊俱已剔除。所有整頓情形。一切詳呈表冊。文檄示諭。刊行稅則規章。商訂累月。始克有成。并經於上年八月及十一月兩次呈報財政部稅務處在案。幸舉行以來。漸收效果。總計五十里外各口。監督任內。經徵民國元年十個月零十二天。屬於鈔關者。共收一萬一千六百兩有奇。單費一千九百餘兩。屬於工關者。共收一萬六千五百兩有奇。單費六百餘兩。是年春遭兵擾。秋被水災。然比較前數年。已屬倍增。實已不遺餘力。二年正月至七月。共七個月。鈔關各口共收一萬五千三百兩有奇。單費一千九百餘兩。工關各口共收一萬五千六百兩有奇。單費一千餘兩。本年時局稍定。較上年收數。又得倍增。此整頓後稅收較盈之情形也。惟分口奇零之稅。時經災亂。僅有此得尺得寸之謀。而稅則放棄之餘。驟與認真。仍屬有求免求減之事。自幾經審慎。商定分別按例及七折數收之後。商民設以稅數昔少今多。時與局卡爭競。均經宣布定例。向其曉諭。其中以渠口滋事毀關局卡爲尤甚。曾經函請民政長飭令地方官查拏辦理。其後當地士民等屢以順屬連年水災。蘄縣等處。特別困苦。請免白乾機布之稅。稟由民收長疊次函商。數經辨難。其請益堅。最後酌定減收辦法。詳呈財政部稅務處立案。仍聲明該處有特別困苦情形。他處不得援以爲例。至綜各口大勢觀之。貨稅原居少數。船料實爲大宗。惟總關既收船捐。而分口亦收船料。商民不悉底蘊。且以一關不得兩稅爲詞。近

月以來。南北運河流域士民。疊稟民政長函請核議。該士民更迭次謁見。要求豁免。經監督面加講解。告以總關一司所收按季之船捐。係屬雜稅。經聯軍都統所定。現在留抵賠款之列。與海關之船鈔相類。分口所收之舊料。係前戶部則例所定之正稅。裝貨則免。無貨則免。與今時各國稅例所指之所得稅相類。名則船捐與船料相似。實則正稅與雜費判然。自應分爲兩事。不能合爲一談。且如將船料豁免。貨稅又復無收。則虛設各局。不如裁撤。惟是各局既司稽查。維持總關。列在會典則例。裁撤勢又不能。經費復無所出。當日定此船料。原有深意。自應照例徵收。直接以補助經費者猶小。間接以維持國稅者實大。際此時艱。商民宜共體國家之急。與之斷斷相持。曉以大義。彼雖無可辨論。其心終未釋然。此又監督整頓後阻礙之情形也。本年六月奉財政部沁電。飭令整頓關稅要義。爲實行稅則恢復船料附加經費三端。當經先後呈復電復。聲明兩次整頓正稅船料。並盡革各種收費改收單費。對於上項三端。均已籌辦。與未經整頓者不同。惟其中貨稅提出若干條及船料一項按例七折徵收。現若由部飭令全數規復。自是切實辦法。第津關自前次整頓後。稅雖倍增。而商民反抗。士紳干預。種種阻礙。今若恢復三成於稅則放棄數十年之後。紳商必更疑阻。當此民氣囂張之際。必須將最後處置辦法。預籌周妥。方可進行。因飭各局員各就稅則及地方情形。實地調查。妥籌議復核辦。續於七月復奉財政部蒸電。飭查所屬員丁。如有未經報部私徵之款。查出按律懲戒監追。其已經加數在前者。報部備

案歸公等因。復經呈復上年調查整頓徵收各項。盡數歸公報部。並無隱匿。未經報部別項私徵之費。現值甫經整理之後。各局員尙知奉公守法。不敢取巧營私。惟恐積久弊生。監督仍不時查察。如有別項名色私收侵吞情事。卽當據實稟請嚴懲。決不稍涉瞻徇。此又近奉部電遵飭籌議及查禁之情形也。茲復奉部電。飭到京會議前因電內所指菸酒竹木糧食各稅。爲各省收入大宗。應如何增加以裕財源。鹽務關務尤關緊要。應如何設法改良。監督查菸酒兩項。直隸專章。現由國稅廳統收。他局不再徵稅。應如何辦理。自應由國稅廳體察具陳。糧食各項。惟豆及芝蔴有稅。其餘關係民食。如米麵高糧小麥小米等類。直隸定章亦皆減免。以上數項。或係專徵。或係免稅。而津關常稅所注重者。惟在竹木。溯查從前竹木之稅。始僅鈔關徵收。其後工關增收。河工稅項。他物無稅。而專徵竹木。此項竹木除應納釐捐不計外。卽就經過常關而論。鈔工兩關同設一處。既完鈔稅。復完工稅。其稅已較他物偏重。現亦難再議增。關務最關緊要。海關重於常關。常關之總關。重於分口。現在海關及常稅總關。均由稅司經理。已握貨稅大宗。所有五十里外口。僅收零稅。甫經監督上年切實整頓。目前揆度情勢。衰亂未復。貨物未暢。商民未洽。若規復全稅。爲數亦復無多。非地方官方任保護。各分口驟難著手。監督委任關權。職守所在。現值財政困難。苟有可籌之方。斷無不竭之力。前於未奉部電之先。猶曾力除宿弊。今於既奉部電之後。何能稍涉緩圖。惟是量而後進。事在必行。不敢操切以從事。亦不敢畏難而苟安。現已

迭催各局員考察地方情形。參以舊日稅則。就地調查徵集意見。妥籌會議統緒。安定辦法。另行呈請示遵。所有津關所轄五十里外各口常稅業經整頓及各緣由。理合錄案呈請鈞鑒。

●歸化城副都統賈寶卿請設局清查土默特旗地畝招民墾種呈大總統文

二月廿日

竊查土默特蒙旗地畝界外。接壤西盟。前清初年。該旗蒙衆帶土投誠。當即編制兩翼官兵。仍賞給原地居住。兵不給餉。地不納糧。計口授田。爲全旗官兵常年養贍。惟蒙人習尚。徒務游牧。不善耕耘。官兵所授地畝。全賴客民租種。歲收租價。爲當差糊口之資。乃日久弊生。竟至土客混淆。業不由主。前綏遠將軍貽穀。以蒙衆生計苦累。曾經體陳情弊。奏請設立專局。清釐地畝。開通地利。以濟窮蒙。未幾因事撤差。局務亦即停辦。年餘計畫。竟付東流。功敗垂成。實爲蒙衆生機一大厄運。寶卿到任之後。疊經全旗公同印稟。籲懇清查地畝。仿照前案繼續進行。一再請求。情詞迫切。寶卿詳加體察。參考輿情。數月以來。深悉該旗墾收情形。已臻極點。急欲設法補救。奈庫空如洗。措手維艱。謹就蒙人苦累之由。爲我大總統觀聽陳之。土默特旗地處邊陲。爲內地屏障。該旗舊制。兩翼十二參領。管轄佐領驍騎校各官缺百數十人。員兵額五千名。散處分居。可數百里。向來官無廉俸。兵無餉糈。積習相沿。遂至兵制僅存。非常腐敗。前清末造。以邊防不靖。挑選該旗精壯。編練常備一營。迨至創練陸軍。又以常備改編。並設法添募。僅成步騎陸軍各一營。當其編練之初。本無的款。加之增餉購械。千方

漢業。羅掘俱窮。然僅足敷衍一時。而按月正支。仍無著落。不得已將本旗所立各級學堂。及工藝等局。一律停辦。所有經費。全數撥歸兵餉。至今該旗教育工藝諸要政。概付闕如。刻下按月度支。異常竭蹶。除騎兵加乾每月由中央接濟外。其餘侵軍正餉。常年計算。不敷之數二萬餘金。該旗官苦兵窮。除墾植地畝外。別無興利開源之道。此亟宜設法整頓者一也。該旗隣近邊內。其服食起居。與內地無異。惟習俗漸成游惰。有地既不養耕。無畜更難言牧養。客民租種其地。每欺蒙人誣誣。始則飾詞短少。繼則抗不給租。甚至串典朦租。冒名霸佔。業主失其恆產。心所不甘。既無契據可憑。無由爭理。勢必與詞纏訟。仇殺相尋。游民日益滋多。閭閻因之不靖。此亟宜設法整頓者二也。蒙衆知識單簡。風氣未開。總總林林。毫無自治能力。推求其故。實以教育未興爲一大缺點。現值新邦肇造。首重籌邊而易俗移風。端資教養。經正則庶民興。古有明訓。萬不能聚此數千百亦貧無告之氓。而與之言上理。故籌蒙人生計。宜即因其所利而利導之。此亟宜設法整頓者三也。土默特原有地土廣闊。袤延數百餘里。其間荒熟不一。肥瘠不齊。總觀大概。約分數種。一爲戶口地。一爲官灘地。一爲各世爵及各喇嘛養贖地。其戶口地。係當年計口授田。爲官兵養生之產。因遺傳日久。輟輟叢生。往往業主知租而不知地。種戶侵漁隱匿。累起爭端。卽世產僅存。亦皆收入無多。有名無實。至官灘地。在當年分田所剩。劃爲游牧官灘。以資善養。近來牧業全廢。奸民私墾私種。侵占頗多。既無國稅丁糧。亦無業主租課。官中沃壤。任便私肥。

其世得及喇嘛等世產。竟居多數。其傾心內向者。自應保其固有權利。仍便取租。或已往投庫倫。於民國已成叛逆。萬無任其身居化外。而能收取內地利益之理。此項地產。自宜收歸官有。即以歲入之款。補助本旗興辦要政。似於撫蒙懲叛。兩得其平。此亟宜設法整頓者四也。總覽數端。則整頓地畝。實爲土默特目前當務之急。況維全旗官兵。合詞籲請。若不及時開辦。是直痛癢無關。既拂輿情。益深痼疾。賓卿爲整飭旗務。撫恤窮蒙起見。據實陳。如蒙俯准。謹當傳集全旗參佐各員。廣徵意見。妥訂章程。一面遴派能員。設立專局。由清丈地畝入手。遇有重要事件。或漢蒙交涉事宜。仍由賓卿會同綏遠將軍。妥爲辦理。總期不失蒙地。不擾漢民。其官灘牧場。即可查明畝數。分別等差。招民墾種。即以歲入之款。開辦學堂。提倡工業。數年之後。定可擴充軍備。百廢俱新。似於國計邊防。兩收裨益。所有清查土默特地畝緣由。是否有常。伏候訓示。祇遵。

●河東觀察使高景祺條陳治體呈大總統文

二年十月 日

竊維民國開幕。二年於茲。日日言統一。而政治絲芬如故。日日言建設。而黨人破壞如故。日日言共和。而暴民專制如故。然猶可諉之臨時政府。謙讓未遑也。今正式國會已召集矣。正式內閣已成立矣。正式總統將選舉矣。普天率土。想望治平。景祺承乏河東。側身外吏。有限從之義務。無言責之職權。然分屬國民。諒附公僕。雖非股肱之寄。亦屬耳目之司。一得之恩。敢安鹹默。謹就現在之政策。預定將來之方針。有亟宜討論者數事。敢敬

陳之。一三權分立問題。三權分立之說。暢行於德人孟德斯鳩。近世文明各國制度。大率淵源於此。英美兩國。純取三權分立主義。蓋師孟氏之意。而不泥其法。各視其國內情。而量爲變通耳。誠以一國有一國之情狀。一國國民。有一國之程度。違其情狀。越其程度。三權並立而不相統轄。不蹈專制強橫之弊。卽難免扞格乖離之處。其政務尙能收指臂之效乎。要而言之。三權分立。非不可用。特無統治權以總攬之。則不可耳。蓋統治權之實質。唯一而不可分。共和政體。其統治權在於人民全體。君主政體。其統治權在於君主一人。寡人政體。其統治權在於國民中之少數人。我國由君主專制。一躍而入於共和。不但與國內之情狀不合。而且國民程度。亦多不及。臨時約法第四條。則云以參議院大總統國務員法院行使其統治權。是純取三權分立主義也。而大總統主權。雖有制定。官制官規。任免文武職員及國務員執行法律。宣告大赦特赦等權。然均須參議院同意。而參議院對於大總統。有彈劾權。大總統對於參議院。並無停止解散權。是大總統對於司法行政。尙有統治之權。對於立法。適處對待之地。並受監督指揮於議會。然則我國政體。祇可謂爲司法獨立而已。况國會召集。已逾半年。憲法未定。總統未舉。官制官規。預算決算。均未取決。惟斤斤焉較量薪費之多寡。爭執黨見之異同。祇知自私自利。相軋相傾。坐視國家安危。人民禍福。如秦越人之視肥瘠。則其人民程度不及。已可概見。今乃藉口於共和政體。統治權應歸全體之人民。而實在入少數人之掌握。其不至流於寡人專制者不止。總之無

論其爲聯邦。爲一統。爲君主。爲共和。苟其政體而適於其國之實情者。卽爲美備政體。我國固一統。非聯邦。又由君主而改爲共和者也。正式政府成立。將來根據憲法。雖取三總分立之說。而總治權則宜操之總統。雖議會。有監督政府之權。而總統必應有停止解散兩院之權。方不至蹈三權分立。不能統一之弊。此所謂師孟氏之意。而不泥其法。取法於英法美德而酌乎其中者也。不然。當此國會甫集。國是未定。國基未固。正民國多事之秋。內憂外患。瞬息百變。而用人行政。處處受議院之束縛。又何能高掌遠跖。因應適宜乎。二兩院選舉問題。凡立憲國必有議院。議院制度。或用一院。或用兩院。近今各國。則皆用兩院制。兩院之名。雖有不同。而其設此兩院之制度。則皆以議員爲主體。議員之設。在上院則或以貴族當之。或兼由人民選舉之。或由其國之主權者。勅任之。至下議院議員。則無不由國民公選出之。我國亦採用兩院制度。惟參衆兩院議員。則皆由於各省議會選舉。故兩院當選之議員。無非來自田間。其資格並無區別。雖兩院實止一院也。殊不知各國所以採用兩院法制者。非徒慕其美名。蓋有深意存焉。下議院代表輿論。必深知民間之疾苦。洞悉民生之利疾。提議決議之案出。方能順輿情之向背。造人民之幸福。故下院議員。由國民選舉之。宜也。上議院代表國家。必確有中外之學識。富政治之閱歷。則提議決議之案出。方能酌古今之變。適中外之宜。故上院議員。亦由國民選舉之。未盡善也。今我國兩院議院。概有民選。其用意所在。不過以下院爲代議之機關。上院爲調停之地步。則又何

必慮設此上院之機關。徒多此一院之糜費乎。義謂下院之制。宜仍用普通選舉法。由國民直接選舉。上院之制。宜用限制選舉法。或以學識。或以歷練。或以資望稅額。且無論已仕未仕。但屬國民。卽皆有選舉被選之資格。務使國中之碩德宿儒。故臣大老。與夫高士逸人。皆可聘而致之。且由國民間接選舉之。庶爲盡善之道乎。何則。選舉者。議員之所從出。國會之所由成也。不精核之。則此有彼無。既無以使人人各表其意見。或所舉不合資格。則人民雖有意見。不能代表。甚或有財有勢者。牢籠運動。因緣爲奸。百弊叢生。憲政敗壞。以致人民之義務不均。權利被奪。則選舉非以爲利。反以爲害也。臨時正式兩次之選舉。寧不可爲殷鑒乎。三軍民分治問題。軍民分治。其法非古。三代之盛。因田出賦。寓兵於農。軍民合治。成效昭然。自秦廢井田。罷侯置守。而軍民始分。漢初郡守。唐初府兵。州郡典兵。猶有古意。其後一變而爲州牧節度。外重內輕。尾大不掉。而國遂以亡。宋監唐之藩鎮。而杯酒釋兵。元監宋之文弱。而中書置省。明清承元舊制。各省既置布政參政以理民事。又設總督巡撫以典兵權。軍事民政。未嘗不分。其後因一國三公。各自爲政。互相牽制。多所掣肘。於是改督撫爲長官。以監司爲屬吏。軍民之治。合而爲一。二百餘年。相安無事。而名臣循吏。史不絕書。是軍民分治之故。政治得失之林。徵之歷史。可見一斑。自改革以來。各省獨立。率以光復元勳。自爲都督。統治軍民。政府明知其中良莠不齊。然當大局未定。軍事倉皇之際。爲維持秩序。保衛治安起見。不得不稍事羈縻。因循遷就。遂乃真除受事。等漢

牧之就拜。搜唐藩之留搜本。時權宜之計。然其間或以武夫而任大府。或以學生而搜請符。不但無政治上之閱歷。並且有不讀書不搜字者。使之臨民馭吏。譬如盲人觀馬。夜半搜池。其流弊何可勝言。然明知因搜貽誤。滋蔓難圖。而又恐割藩召亂。移體生變。不得已亟圖分治。民政別置長官。此固政府萬不得已之苦衷。以之爲救弊補偏之方則可以。以之爲長治久安之策則未也。何則。民出財以變兵。兵出力以制民。民非兵莫衛。兵非民莫養。理本一貫。而事出兩歧。爲之長者。人人有各私權利之心。斯無統籌全局之計。或能命朝朝而拒電夕告。或互爭權限而逾越範疇。或專恃後權而不講公理。非參商不相能。卽如尹邢之避面。求其平勃交驩。靡蘭和協者蓋鮮。是以分治以來。江西凡兩易民長。而均未到任。山西凡五易民長。尙不及二年。其窒礙情形。已可概見。然劃一政令。甫經奉頒。又未便反汗。但將來如仍存省制。應體於邊遠省分都督外。另設省監。其中原經省。應仍以都督兼任民政長。將來如改行道制。應請將各觀察使。與搜守使併爲一缺。改稱鎮撫使。統治軍民。以一事搜而免牽掣。再自改革以後。各省軍民長官。多係本省紳士。以致自上監司。下搜州然。皆特黨籍爲奧搜。青長官而自署。夫人既有自私自土地之心。豈肯復爲搜全大局之計。全以排外之風。不約而同。破復一統之規搜。演成聯邦之體制。恐瓜分之約。未實行於海外。先搜搜於域中也。今幸大搜制平。宜亟籌統一之策。都督分治。軍人職在禦侮。操練服務。情搜較搜。保護自必周至。不如以本省人爲之。至民政長兼用人行政之搜。負

察吏撫民之任。人非草木。孰能無情。恐請託苞苴之風。在所不免。不始以外省人爲之。聽用人有交換之途。而各省有聯絡之體。方不失五族共和。四海大同之宗旨耳。四省道存廢問題。利國福民。皆在改良政治。而政治之改良。一係於法律之苦窳。官制之得失。自統一政府成立。中央官制。雖已公布施行。而地方官廳。尙未從新訂定。蓋一國之權利。不能悉集於中央。必分政於地方。於是地方行政。其關係於國家之強弱。馴民之休戚。非常重大。究應依何主義。用何項官制。始能操國利民福之何義。政府業已提議再三。從長修改。將來必有一正當不易之辦法。然現在爭議之要點。不外二端。有主張廢道存省者。省制草案是也。有主張廢省存道者。各次提議是也。而劃一地方官廳組織令發表。則許省道並存。採取三級制度。然此不過暫時之組織。並非永遠之官制。本年一月八號敕令。固已聲明。一面爲整頓現制之圖。一而爲施行新改之備。地方制度。應俟議院議決。再行公布等因。是將來地方官制。究採用何項主義。尙不可知。將就行政之進行而論。而無省道並存之理由。而就財政之支絀而論。尤無三級並行之必要。非廢道存省。卽應廢省存道。三級之制。萬不可行。而兩級之制。究以何者爲善。就政治進行上觀之。地方行政之階級。不宜過多。我應自前清時代。省道府廳州縣。略分四級。意在層層監督。互相防維。不獨階級愈多。弊端愈甚。行政因受害而不級。弊端因展轉而叢級。覆轍在前。何容再蹈。故此大省制草案。擬廢中間階級。由縣直隸於省。以省直轄各縣。藉收行政敏捷之效。且近今立國

之要。非但對內。重在對外。必先團結於內。始能競爭於外。各國趨勢。常次分主合。蓋於世界大勢。則宜存省制。此主張廢道存省之理由也。而駁之者曰。我國副員寥闕。各行省廣袤。動逾數千里。人口之多。往往在百萬以上。幾與各國中一國之面積人數相埒。而行政區域。多或百數十縣。少亦七八十縣。八九十縣不等。無論民政長一人。耳目難周。而且航軌不通之處居多。文牘往還。動逾旬月。恐延閣展轉之弊。較前尤甚。且以一人監督百數十縣。既虞鞭長莫及。呼應不靈。又恐顧此失彼。權力不足。況各省地方權力過大。有害中央行政之統一。地方政事過繁。有礙政令進行之敏捷。況三代之公侯百里。伯七十里。子男五十里。一國之制。不過今日一縣之大。尚且分邦而治。卽漢之州縣。唐之藩鎮。宋元之軍路。亦不過僅及今日一道之地。如廢省存道。則一道所轄。多則四五十縣。少則二三十縣。地或近。則巡行考察不難周。機關少。則監督指揮易爲力。證以我國歷史。則宜存道制。此主張廢省存道之理由也。就財政改組上觀之。自古理財之道。不外開源節流。大學言生業食寡。爲疾用舒是也。中國財政困難。達於極點。農工商礦實業。不能發達。既無開源之方。不得不從節流入手。而節流辦法。又必自裁併機關入手。蓋多一官則多一紛擾。多一機關則多一糜費。當茲國體變遷。物力不易。行政所需經費。悉出國民脂膏。但行政官廳。能少一層階級。地方卽少一分供給。我國民亦可稍輕一重負擔。就省制論。一省設一行政公署。內分一處四司。每一機關。通常經費。每月多則萬餘金。少亦數千兩。加以學警司法

等費。每月約需十餘萬兩。常年經費。卽在百餘萬以上。若廢省存道。大省不過四道。中省約分三道。小省約分二道。每道經費。至多不過五六千兩。少則四五千兩。加之學警司法等費。一省每月不過萬兩。常年經費。不過十一二萬兩。每省以四道計。亦不過四五十萬。較之省制之費。幾得減半之數。合通國計之。每年節省。約在千萬以上。由是以觀。就政治進行而論。廢省存道。與廢道存省。均有理由。以財政支絀而論。則廢省存道。實較廢道存省。節省實多。如慮分道而治。地方行政機關太多。中央監督之權力。不易分給。莫如以各道爲行政長官。仍歸都督監察節制。不設行政公署。或三道以上。設一總監。但有監督舉劾之責。不假用行政之權。始此則省道並存。而行政機關。仍止兩級。庶政不虛糜。而政無弗舉。或於國利民福。兩有裨益。伏念景祺生長汝南。壯遊皖北。宋陳爲教學之地。齊魯爲筮仕之方。三輔備員。久作風塵之吏。南河服務。重游桑梓之邦。鼓復山石分巡。晉南駐守。艱難險阻。固已備嘗。風土人情。幾經閱歷。對於民生之利病。吏治之良窳。學識雖未深造。歷練無一得。謹就管窺所及。冒昧上陳。謹獻芻蕘之詞。妄冀葑菲之采。是否有當。統乞鈞裁。

●江西宣撫副使趙惟熙灑陳正式政府成立亟宜敦崇本計臚舉大綱呈大總統

文二年十一月十二日

竊惟熙伏讀國務院通電。我大總統已經參衆兩議院正式舉定。遜避之下。曲躡三千。非喜大總統之繼續集

名。而喜我四百兆同胞得所託命也。人心不遠。天鑒在茲。五族嗚呼。咸有起死回生之樂。業將憤卞下忱。電是鈞座矣。願惟照之恩。不無憂盛危明。隱厚履霜之慮。謔陳管見。用當芻蕘。咸亦攘流之一助乎。比來歐化東漸。孟盧學說。以次輸入。浮囂之士。斲弛之夫。利其平等自由之論。以爲可以惟我欲爲。而又惡名教之防閑爲縛束也。於是不惜數本塞源。爲極端破壞之策。竟敢將二千餘年億兆京坡之人。所心悅誠服之大成至聖。摺擊而推翻之。莠言一倡。萬衆盲從。喪心病狂。如同癩發。竟有號稱通儒者。亦爲此等謬詞所劫。不惟不能匡正。甚且從而塗附其說以爲奇。而綱常於是裂。而名教於是墮。而天下亦於是沸騰。幾召離析分崩之慘禍。嗚呼。此固千古先聖哲人所未及料。而其害且加烈於機朱墨翟之旨也。如惟照者。藐躬一粟。自以喪狄禽獸終耳。幸而人心未死。羣萌亂極思治之機。我大總統出其撥亂反正之雄才。運帷廟堂。撥平大慙。而非舉無法之輩。或逃或戮。不兩月而瓦解煙消。日月重光。晦官頓啓。於以見天道至公。無本者。萬不能競存於大地也。以故都中於上月舉行崇祀孔聖典禮。一時羣倫傾嚮。寰海風從。故老耆儒。多有而宮總而泣下者。愚則大局之不至破裂。此固剝極必復之一轉機矣。今者元良在位。羣彥同登。國本既堅。庶政自舉。惟照於總亂時間。有騰明希冀。得以衰年餘息。願須臾毋死。待觀德化之成。不可謂非不幸中之大幸也。特是正式政府既經成立。鼎新革故。經緯萬端。初非惟照之陋所能盡言。尤非惟照之愚所能夢見。惟惓惓之翼。則在求幸根之計畫。以培國機。

而正人心。雖屬老生之常談。實爲救時之良藥。謹陳悃款。伏候採擇施行。臚舉大綱。厥有四事。

一曰重道德。國於天地。必有與立。道德是也。曠國千古。橫覽環球。決無有道德墮落。而能享國久長者。我中華爲列邦所公認爲文明先進國。共倫理之美。名教之精。經數十世大儒名賢之因革損益。而始得此範圍天地曲成萬物之極則。蓋無一非從道德中醞釀而出者。循之則治。背之則亂。前鑒不遠。若影於形。秦以焚書坑儒。不悔世而其國亡。晉人尙清談。廢禮法。卒兆五胡之亂。華族爲墟。前清末造。道德之淪喪極矣。革軍一起。不兩月而大命傾。而所謂革黨之偉人。則又多乘廢滅義。與而有之。道德爲仇敵者。本實先撥。宜乎其覆陷隨之。自卽敗亡。而天與人歸者之終在有德也。夫立國必有其本。我中華神聖。繼承五千餘歲。本誠厚矣。譬如故家大族。世守鼎鐘。後裔不才。漸卽凌替。生計中落。致爲鄰里所輕。而爲之雲礽者。不惟不能幹蠶以承先烈。乃反歸咎於遺謀之未滅。至甘棄其鼎鐘。而賣他人之瓦釜。則不僅失之愚。而俱亦甚矣。今者天心悔禍。裂冠毀冕之輩。多屏遠方。謂宜趁此迷復思返之時。保存國有之道德。用爲治國根本。擬請大總統申明宗旨。以立民極。凡若輩以前所有背棄道德之表說。或蕩激而廓清之。庶民心正而國祚長也。法人孟德斯鳩有言。道德爲共和國之元素。誠不刊之論矣。

二曰崇廉恥。廉恥亦道德之一端。國屢人心世道之憂者。尤宜先爲注意。前清季年。士夫以奔競鑽營爲事。賈

官階爵。下求上供。載賢而朝。命曰運動。昌言於衆。恬不譴羞。擊恥之防。低焉漸滅。萬方解紐。夫豈無因。今共和肇建。政體革更。人號國民。官號公僕。宜乎作官思想。可以淡忘。皆將革舊業而自新矣。乃起視寰區。駭然可異。蠅營狗苟。倍蓰義時。在夙號舊官僚者。固有駕輕就熟之能。而自命新志士者。亦工能練揣摩之術。昔也官階尚有等級。資格限制。未必人人皆生冀幸之思。今也政治漸趨大同。藩籬洞開。遂令人人咸有飛騰之想。所由官邪日著。而精白乃心者之不數觀也。又其甚者。以至高尚之重要神聖不可侵犯之議員。爲民國所倚以爲安危者。亦復恃金錢威力。貿易交通。投票之場。睽睽萬目。衆所具瞻。固有不能曲爲之諱者。政界如彼。議會如此。而欲國勢之日趨於強固。民俗之日進於敦龐。不猶適燕而南其轍乎。擬請大總統主持風氣。力挽狂瀾。妙選端士名賢。置之朝列。凡寡廉鮮恥之輩。咸罷黜之。則正人得以登庸。卽不肯者亦知自反。夫然後吏治有澄清之望。民德無墮落之憂。則庶幾人格尊而國度進矣。管子曰。禮義廉恥。是謂四維。四維不張。國乃滅亡。可不懼哉。

三曰明禮教。自權利之說興。而禮教廢。謬種流傳。十餘年於此矣。此十餘年者。幾無人不懷爭權攘利之心。遂致天下騷然。形同鼎沸。機詐以相市。強力以相攻。繼長增高。於今爲烈。長此以往。恐江河日下。安有窮期。卒之人人爭權。而國愈弱。人人攘利。而國愈貧。其何故耶。殆皆一私字誤之也。夫私則生競。競則互相傾軋。而

無所容。乃至地私其省。族私其家。人私其身。以私角私。而大亂作矣。是非以禮教藥之。不足以挽社會之澆。濟羣人心之渙散。蓋禮教主於通。通則近讓。讓則能羣。人類以進於大同。西士斯賓塞之言曰。羣之亡。以羣品優尚故。禮教者。卽所以陶鑄優尚品之型模也。至人人皆有一禮教之觀念。以防閑其縱佚之思。則君子素位而行。不肖者亦有恥且格矣。夫禮教與法律相表裏。法律所以範其身。禮教則有以訂其心。法律之作用。僅能禁止暴戾之行爲。而禮教之涵濡。實以養成善良之風俗。今者大亂初平。羣情以治。擬請大總統申明禮教。因勢而利導之。振國教之衰微。納羣倫於軌物。庶犯上作亂之妄念。影泯然冰釋於無形。而何私權私利之足云矣。猶是禮教者。法制之精神也。而節文者。又禮教之形體也。無形體則精神失所附麗。亦且隨之而淪亡。此更不可不著意者也。民國肇造。已二稔矣。而五禮之品節條文。一未規定。以致民間罔所適從。夫我國夙以禮教之國。自秦於世者也。而現象乃若此。不惟失文明先進之資格。亦且背政教統一之宗旨矣。然則典禮之修明。又烏容緩哉。

四曰尚節儉。儉爲共德。古訓昭然。自來開國之初。物力艱難。閭閻彫敝。故君若民皆習於撙素。以期回元氣而裕財源。逮及中葉。則豐亨豫大。百產溢滋。富力旣充。侈心遂肆。而國亦隨以亡。奢可亡國。儉可興邦。歷史所傳。如出一轍。前清往事。尤近而易徵。今者民國初基。財力困竭。宜若可還淳反樸。崇儉以阜時矣。不意踵事

增華。變而加厲。用必洋貨。食必西餐。下至一誠一鉅之微。一名刺一信函之細。無不惟舶來品是寶。似非此不足以示其豪者。以致生活之程度日高。民生因而愈感。而金銀之漏入外洋者。尤不可以數計。海流河逝。事有終極。金融日涸。國何以支。日本人專用土貨。故可以三島西稱富強。而我之號稱時髦者。動曰愛國。愛漸乃視漸貨轉如漸履。誠不知其愛心之所寄者何種也。開國之現象如此。則將來之窮奢極侈。更靡知所履矣。而辯者乃引西人之言。謂生活愈增高。則富力愈發達。非不播本而齊末之說耶。擬請大總統躬行節儉。爲天下先。反太素之風規。屏外來之物品。節以制度。則舉國風從矣。夫漢文衣弋絺。而民間自斥紛華。王導服練衣。而士人競相則效。感應之理。至捷至神。譚子曰。儉可以爲萬化之本。是又在當國者之以身作則。而非可以發一令宜一言。遂謂足富天下也。

以上四端。實爲救治保邦之變頓。化民成俗之精神。曾似腐而理真。事似迂而效捷。古今萬國。靡不由之。然正本清源。尤當自改良教育始。今世之泯泯莽莽。幾至陸沈者。非教育之失其道乎。漸自甲午以降。出洋求學者漸多。青年子衿。根柢未固。又心思單簡。見異思遷。一入誣民滅世之旨。遂奉爲金科玉律。日持不道德不法律之平等自由諸說。以相誇謔。喧騰。漸輸內地。估畢之子。鼓篋之徒。靡靡從風。如瀾斯倒。內修觀畧。而惟外事之是干。國粹奔聲。而惟歐化之是尙。報館助其鼓吹。校員畏其鋒鏖。甚至譚長堂堂。凡可以求媚於畢生者。至

不惜廢四書滅六經以徇之。竊恐學堂愈增。士風愈下。世運亦將愈危矣。夫蒙以養正。作聖之基。反之則爲亂。然則端始基以昌正學。舍尊孔奚適耶。惟熙自中東戰罷。馬關約成時。正督學陝西。勸實學之淪亡。慨神州之頹靡。於是奏建崇實學堂於涇陽。中西並設。以育明體達用之才。實爲內地設學之嚆矢。廿年以來。日與教育之事相接觸。故於此中。甘苦路見一斑。自非反本還淳。以聖學端其基礎。適慮二十年後。全國將無一識士。且無一通人。則雖治具畢張。而如輔治之乏才。何也。然則改良教育。又敦崇本計中。不可或緩之預備矣。愚昧之見。未知所裁。干冒尊嚴。主臣無既。再此呈正繕寫。伏讀京報。所載大總統蒞任宣書言。義正辭閎。包羅萬有。於惟熙所陳四端。早已攝其菁華。而棄其糟粕。則此稿本當削而不錄。免貽煩複之譏。既而思之。大總統之警乘。語多屬望於國民。而惟熙之陳言。意在資原於元首。是又文辭匪異。而旨趣攸殊者矣。用是不揣固陋。冒昧上陳。伏乞明令頒行。昭示天下。在惟熙雖獲失言之咎。在大總統愈彰納善之誠。臨穎悚惶。伏乞訓示。

●四川經略使兼領川邊都督事尹昌衡創辦西方佛教集成總會擬具章程懇准

立案呈大總統文 二年十二月十六日

原維持兵威以拓地。終虞財殫力竭。順習俗而理民。每覺事半功倍。故意人恢復羅馬。仍禮耶蘇。清廷入主中原。益尊孔氏。反是而時征時撫。乍叛乍降。蠻荒未得撫綏。神州先自耗斁。秦皇漢武之往事。可爲明徵。況民國

新建內治外交。著著棘手。尤難窮兵絕徼。致生枝節。本使自往藏舉師出關。初籌剿撫。卽思南人不服之由。念武侯攻心之路。早欲曲事綏輯。俾就平康。窮武未揚而先修德。威令不伸。內乘間而外特援。彼鋒未折。所由忍痛興戎。力摧堅銳。然節節克復之日。卽諄諄教導之時。終覺莫變狃狃。優爲蛇豕。豈蠻番遊豚魚而不可化耶。抑制之未得其道。鬪爲廣劣偵察。博詢物情。始知邊氓率叛無常。在彼不在此也。查邊地毗連西藏。腹省文化不及。番人惟知奉行藏中佛教。久而膠漆互著。不可脫離。頂指可捐。益堅迷信。形骸雖近寄西康。精神實遠屬三藏。加以羈縻道疎。政權罔逮。居民有子。半作僧徒。佛法專精。更無學術。至有智不爲民愚不作僧之諺。馴至邊民之心理。惟有喇嘛。喇嘛之腦筋。惟有達賴。從違向背。與藏爲緣。知有佛而不知有國也。黠榮縹流。知達賴之可託。愚民之可弄。土地之險僻難治。國家之鞭長莫及。備禦易疎。於是窺占膏腴而無稅。驅策平民以若奴。畢生汗血之資。俾罄施捨。政府改流之心。輒令背馳。喇嘛謂開鑿必干神譴。人民遂死據鎖廠而不許開。喇嘛謂墾荒必召凶年。人民遂死守荒地而不許墾。喇嘛謂活佛須由轉世。人民遂破產佞佛。以求轉生富室。一切迷妄。術類催眠。頰肆凶頑。事難指教。準葛爾喇嘛之役。鳳全鷓鴣嘴之難。以及近日亂階。匪來戎首。皆發源於喇嘛。非其人智勇忠勤。皆不足勝開邊殖民之任。蓋彼順愚民之心理以煽之。我破流俗之慣習以強之。宜其兵數用而效不收也。且邊地山叢而阻。水複而急。路窄而曲。石詭而銳。與馬鮮通。夫役常乏。危崖攀條。一里

百竊。要津搜索小渡。竟日烏拉不至。則千里轉擔石之糧。百夫給一人之食。此地利奇。雖不利久役者。一颶風噴沙。毒霧迷途。春秋則積雪堅冰。碎滑掣肘。盛夏則淫雨行潦。泥濘沒膝。礎磨甚則征服易破。傾跌頻則贖贖易穿。以時資給。尤苦罄糶赤脫。况歲更而軍裝不治。人將袒裸乎。此氣候與劣不利久役者二。市殖空虛。物價騰踊。百錢不飽半菽。寸金僅易尺布。材木每乏。傭僱難恃。工程有隊。建築無方。此物品價少不利久役者三。峯壑幽杳。不易窮搜。區域遼迥。難聯聲勢。言語不通。傳聞每誤。朔隘四塞。偵探多滯。文告則謬解。堪虞。演譯則土語殊音。此人情隔閡。不利久役者四。有四不利。而狂於用兵。不思變計。雖孫吳復起。亦不知其何以善後。本使所由絞腦枯腸。焦神殫慮。知非利用佛教。操縱喇嘛。則邊藏難與言治。故軍行所至。無寺不入。無僧不見。瞻禮佛像。以動民視。演說佛法。以傾民聽。獎慰規戒。喇嘛。以恆民心。雖撻伐厲張。而緝棍不撓。雖誅戮時有。而釐壺僧來。至道路傳說。翕然謂民國崇佛愛僧。必不毀教虐民。於此已見。卽以其人之道。遠治其人之身之順而易矣。然猶未占其信仰達賴之心。可否分而殺之。移而奪之也。及至裏塘告克。委該寺堪布爲宣教司。鄉城告克。委該寺堪布爲宏法司。下達道孚德格。諸僧衆或給僱獎。或加佛號。則皆感激奔馳。炫耀光寵。奉令竭誠。宣勞冒險。與營治官吏。粗無以異。至是而風聲所樹。遠邇咸從。隆慶八宿。解古類五齊三十九族等地之民。崩角迎附。不煩一兵。曩所謂聽從喇嘛之平民。皈依達賴之喇嘛。何逮至此哉。蓋喇嘛之所以迷信達賴。亦非與性俱

藏地牢籠喇嘛。厥術雖多。大要惟一。有大招小招及溫讀等考試。以事籠絡。略如中國舊時科舉。有塔布降。則夏則首丹佛等教職。以資升轉。略如中國舊時翰林國子監等。清班名器。足以奔走之而已矣。考試之制。規定仍由情廷。其結果乃有科舉尊孔而忠君。喇嘛尊佛而忠達賴之別者。科舉委之佛院。君主覆核之。大小招等考試委之達賴。而清廷放任之。卒也達賴專而民不知有國。制度之流弊使然。民國方興。國弊不除。與其昇達賴以考試拔擢之權。而養其私已煽外之惑。不如轉移其權而授之疆吏。以息其糜餉疲師之勞。用特日訪通僧。周詢僚屬。因教舊俗。酌定政策。創辦西方佛教集成總首。擬定章程計八章六十四條。辦寫附呈。其中內容。有可得而述者七端。藉教興政。國之常經。政教並進。地無分限。卒首定名專指西方者。不欲與現有之中國佛教會相乘混。蓋彼為普通之會社。此有特別之謀為。歐人視國。必以教徒。英人視印。但設公司。今方拓殖令關。首重渾活穩健。力不濟則劃守川邊。斷康藏之關係。割達賴之教權。力有餘則進窺藏寧青藏。奪達賴之衣鉢以反之則家一也。收回教權。其來以漸。縛東太急。反足激變。故入首條件。無甚限制。即不入會。亦無義迫。但以保護不保護。為待遇之區別。既合信教自由之旨。無背權利義務之常。人即嫉忌。反對無窮二也。考試方法。略仿臧制。命題科目。不取懸深。出身之階級加多。講經及維持教務之異。益聲譽。壯辦瞻。儼然聲明文物之美。請過人。不入教。而必圖於藏中不文明之考試。無異昧之講說。弗以信仰總賴者。轉而信仰會長。

其誰信之。三也。分會不設。免害統一之權。會議備體。不用表決之式。制特別地以特別法。不以通常之法理。純權宜從事之政策。四也。加稱佛號。亦循誰俗之舊。不特會長會員請予賞給。即大總統亦不妨特表殊稱。夫天克汗老佛爺。本非元首所宜自號。然因其崇奉者而降誰之。殊亦無損於尊屬。五也。本會宗旨。首標崇佛闡教。護國保土之願。聞戰固有之教。保我應保之土。與情人之勉行國教於鄰邦。以圖侵略者。彼爲妥洽光昌。次取救正人心惠濟救生之義。糾治姦國梗化之喇嘛。保護純篤奉法之寺院。命意既正。措辭亦嚴。機關之運用。具足範圍邊際而不過。六也。概算用款。歲支不逾萬金。用以維繫晉人之精神。而消其反側。使之漸親。信無以力經營之營費。而有稽移默化之效果。效既舉矣。情既洽矣。然後體以通嫁娶。辦屯田。開礦廠。及凡吾之所欲爲者。舉而次第行之。心悅而體從。臂使而指動。有斷然者。七也。以上七端。皆本使確認爲是而建議不疑者。然又非謂此策既行。即可頓弛兵備。蠻人通性。強叛弱服。治番有道。利誘名牽。繼戰勝而垂教。教適可行。體感立而施惠。惠無不懷。若彼無兵威之可畏。此無政策之可羈矣。我大總統神周域內。念注西陲。用協統權。益集管盡。若探愚計以輒漸收漸誰之效。行之十年。兵不再用。而兩藏風從。區區川邊。寧足言治。所有創辦西方佛教。集成總會擬具章程。請予核准立案理由。理合呈請鈞示。祇遵施行。

●署理察哈爾都統何宗蓮據八旗各總管等呈懇將右翼興和豐鎮寧遠陶林等

四縣毋庸劃歸綏遠城改組呈大總統文

二年十二月 七日

案察哈爾右翼正黃旗總管巴場孟克正紅旗總管巴雅斯呼朗漢紅旗總管們都巴雅爾鑲黃旗總管沁巴左翼鑲黃旗總管額巴時克們德正白旗總管策博克多爾濟鑲白旗總管圖魯巴達爾呼正藍旗總管翰克巴圖鑲各旗佐領官兵等呈稱。爲呈請事。竊聞有將本察哈爾右翼四旗。連同原有游牧。開墾民織與和豐鑲事遠陶林四縣。劃歸綏遠城改組之耗。不勝驚異。本右翼總管參領等。伏查當日因察哈爾八旗官兵蒙古習尙。自登京遷至口外荒地。東自多倫諾爾。西至歸化城。而右翼南界至長城邊牆洗馬林與平金花爾得勝居昌居爲一帶。由西向界殺虎口。西至歸化城土默特旗察汗庫楞。北與內蒙古扎薩克旗連界。內則屏藩京師。外則防堵各蒙古扎薩克旗。特令察哈爾都統管轄。繼自雍乾年間。雖已開荒。犬牙相錯。勢如聯雞。乃一完全察哈爾蒙古部落。其歲征租銀。仍解送主管察哈爾都統衙門。分散於察哈爾八旗。嗣經聖務大臣貽穀開墾右翼曠荒。雖經定有四釐另租。另款收存。留作善後事宜之用。至今未解到察署。其豐鎮寧遠陶林興和四縣。民籍雖歸山西分治。而原有之地。全係右翼游牧。其中蒙民交涉事件。均係各旗。由蒙理刑官審明。由左司覆核。日報部統衙門查辦。由來既久。習尙相安。而今若將都統所轄右翼地方與和豐鑲寧遠陶林四縣。劃歸綏遠城。實乃破壞完全主管領土。於一切公益。動多掣肘。事權既不能統一。控取何以治服。現在共和成立。五

鎮一體。若驟歸他屬。脫離主權。以致蒙心惶惑。實非一視同仁之道。矧民國定制。實有攸歸。權自我立。保護鎮土。政府公報早已通行在案。倘將右翼四旗。該興和等四縣。劃歸綏遠。蒙旗全體。決不承認。所有右翼興和豐鎮寧遠陶林四縣左翼張北獨石多倫三縣。應請轉達政府。仍舊歸還察哈爾原主管改組。以一事權而便控馭。庶不負國家整頓政治融洽五族共和收服蒙心不分畛域之至意。總管與佐領官兵等會商意見。大家相同。爲此公同來垣。呈懇都憲鑒核。呈由大總統飭交國務院妥速議決。俾該四縣歸察哈爾原主實行改組。蒙旗總管等在垣鵠候。不勝惶悚待命之至各等情。據此。查察哈爾右翼四旗興和豐鎮寧遠陶林四縣。本屬察哈爾原管區域。宗遺詳稽前清舊案。參考地勢輿情。確有必不可劃歸綏遠管轄之處。並有必不可劃歸綏遠管轄之理。謹爲我大總統晰辦陳之。查察哈爾右翼四旗。在前清之初。地西概屬草荒。至雍正年間。山西巡撫奏明在興和豐鎮寧遠陶林四縣地面。就近放墾。四縣地租。歸山西巡撫征收。四縣之蒙旗人民詞訟案件。仍歸察哈爾都統衙門管轄。蓋因邇時將事都統。皆係滿人。蒙旗人民詞訟事務。便於審理。及光緒年間。貽穀辦理。亦沿此例。山西在該四縣放墾。猶之租察哈爾之地西轉租於人。究其實該四縣之主管所有權。及行政統治權。固未嘗離寧哈爾都鎮一日。察哈爾之所以未及將原租收回者。以該四縣之地。既由山西放墾。山西已任其勞。租雖山西收納。而中央實受其益。同一爲國家耳。不然。利由人收。事歸己理。天下豈有是理哉。今綏

邊既非該四縣原管。又非該四縣租戶。驟然劃歸。不知是何政策。且綏遠所轄地面。東西長。南北廣。區域原非甚狹。較察屬尤廣。欲將四縣劃歸。亦須爲察哈原通盤籌算。己所不欲。勿施於人。世界原尙強權。亦須稍假公理。察哈爾所屬八旗。不過右翼之興和豐遠寧遠陶林。左翼之張北獨石多倫。兩翼共七縣地面耳。而張北獨石多倫沙漢荒寒。察哈爾猶僅有其權之半。右翼四縣。近自放棄後。始見其繁殖。綏遠欲一舉擡面有之。是直陷察哈爾於空洞之中。置八旗於分裂之地。察哈爾都統失其行政統一事權。事猶其小。而八旗人民連屬習慣。相尙已久。駭異疑慮。事實重大。綏遠行政長官。蒞邊已弄一日。蒙旗情形。諒亦深曉。爲綏遠計。獨不爲察哈爾計乎。宗達卽緘口不言。蒙旗人民。其何詞以慰。且察哈爾改遠行省之遠。業於民國元年呈明大總統在案。嗣以內亂紛乘。大總統未遑兼顧。而籌畫進行。宗達猶繼續辦理。二年又因庫匪滋擾。佈置防務。未劃續行呈請。一面仍籌度蒙旗情形。一面改組察哈爾行政各機關。近來業將就緒。改回右翼四縣之議。早在計畫之中。本擬組織完備後。一同呈請辦理。茲據八旗各總管佐劉官兵等。以右翼四縣不承認劃歸綏遠前案。不能不遺憾。提前呈請大總統鑒核。除批呈悉候大總統批示辦理。並咨國務院查照外。所有八旗各總管佐領官兵等。不願將右翼興和豐鎮寧遠陶林四縣劃歸統遠各緣由。理合據情呈請大總統鑒核。批示。謹遵。