

中華民國三十一年

三

門

年

鑑

(第一輯)

黃紹竑題

三門縣政府編印

中華民國三十一年

三門年鑑
(第一輯)

三門縣政府編印

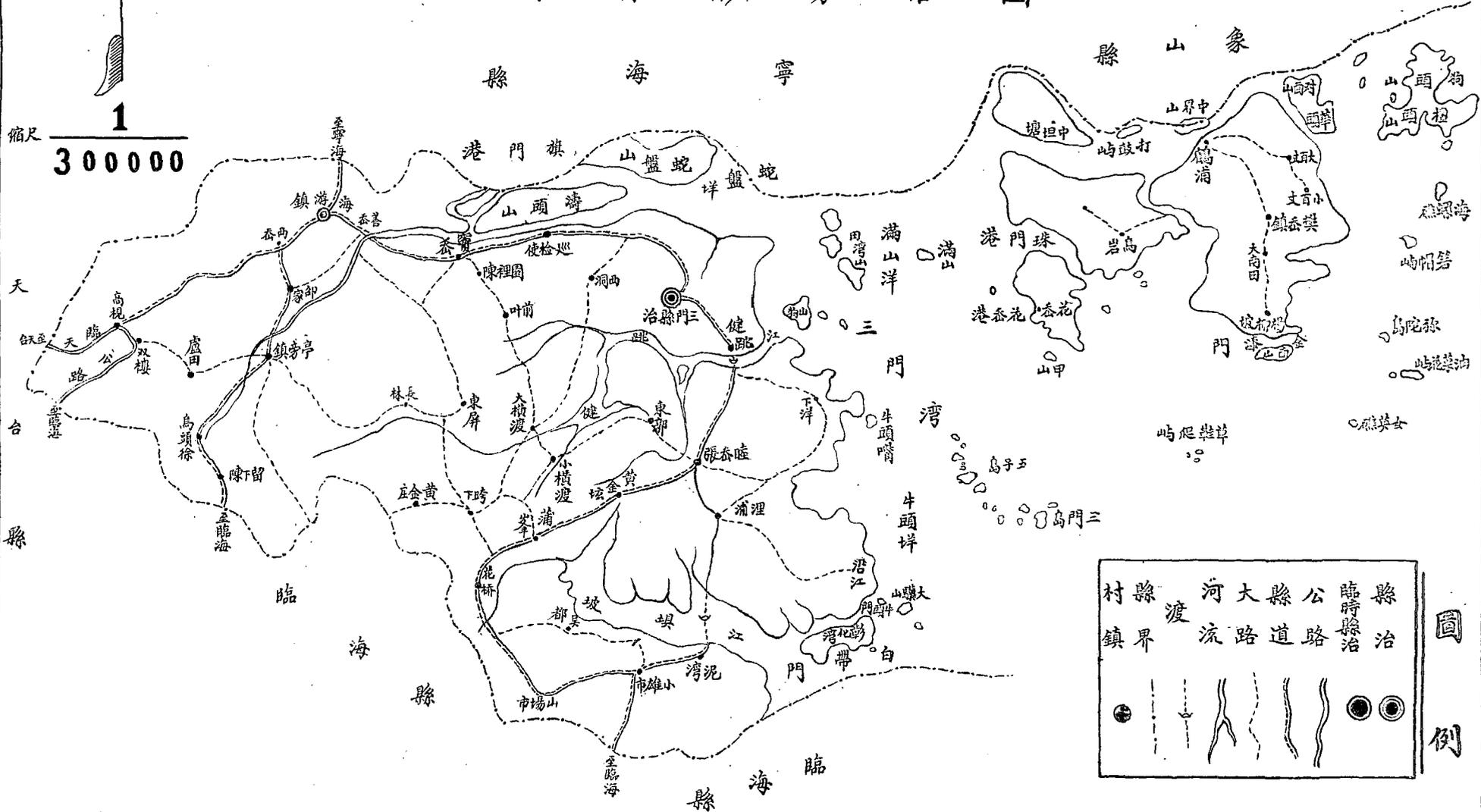
三門設治之沿革

宋洪邁夷堅志載：台州甯海縣東涉海有島曰三山鎮，卽指南田三山鄉一帶。清初張蒼水舉義抗清，壯志未成，乃涉海避難於南田之花香。自蒼水被執後，南田遂永爲禁地，荒廢垂三百年。清光緒元年，浙江巡撫楊昌濬奏准開闢三門灣一帶島嶼，聽民耕作，四年派兵一營至南田駐紮，並於樊岙設立墾務保甲局，是爲開放禁令之始。二十四年，大和會商租界已成。宣統二年，改墾務保甲局爲漁民廳。民國肇興，始於南田設署。民國五年，停置巡檢司爲兩亭。九年，浙督劃該地爲僑胞自自治區，並設籌備處於杭垣與石油。歸國僑胞，一時籌集，其步驟樂善好施，植棉種蔗，化海濱爲樂園，以爲發展農業之基礎。越年，因江浙戰雲密布，資本家均逃避不前，民國十五年，乃有建議單獨發展三門灣之漁業者，同時莊崧甫氏另有計劃，改南田爲三門縣，亦以人事困難中止。十八年，上海總商會呈准中央復辟團爲自主商埠，滬上豪富，聞風蒞此者，絡繹於道，嗣因益利輪船遇盜被劫，一切建設工作，再度陷於掩息鼓之狀態中。二十六年三月，浙江省政府以開發三門灣，必從調查入手，乃由建設廳委託土壤研究所實地調查，製作報告。抗戰軍興，滬杭相繼失守，三門地居海防，益形重要，二十九年一月，浙省府依照全省專員縣長會議，請派專員，蒞南田設治，並劃甯海東南鄉及臨海東北兩區爲三門縣區域，新治遂於同年七月一日正式成立。首任縣長田前七區專員邢慶雲氏兼任，同年十月，以東陽縣長錢謙調充，三十一年一月，更派陳慶續任，此三門設治之沿革也。

三門縣形勢略圖



縮尺 1
300000



村鎮	縣界	渡	河	大路	公路	縣治	臨海縣治
●	—	—	—	—	—	●	●

圖例

阮序

割寧分臨，益以南田，三門，本漁米之鄉。以言陸地，土質肥沃，海游長街，灌溉便利，適宜各種農作，南田膏腴，稻作年可二熟。以言港灘，沙塗繁多，可因地勢之高下，鹽份之多寡，或築堤養淡，以供墾植；或闢爲鹽場，專製晒鹽。以言水產，魚類豐饒，漁民以簡陋技術，猶能年獲數十萬担，若採新式用具，則產量之巨，尤足驚人。以言鑛產，亭旁之鉛鐵，雙盆之礆石，蘊藏至厚，他如氣候冷暖之適宜，水陸交通之稱便，居民習性之爽直，在在足以助長天然富源之發展，三門最宜爲漁鹽港者在此。

三門縣以三門灣爲主體。三門灣當廢清末葉，意大利人頗爲垂涎，欲租借以闢商埠，終因我輿論反對，無由實現，三門至今未受侵略者，端賴於此。迨民國初年，南洋歸僑，意圖闢爲自主商埠，本省復有割灣陸爲農墾區域之議。其後各方屢有意見，有提議改善三門灣之漁業者。有主張設立三門縣，開發富源者。有倡導集資闢成大規模商埠者。亦有建議改築軍港，以固國防者。所有理想不爲不高，見地不爲不深，究其所以難行者，要在於一、地理未了解也；三門沿灣，均沉水海岸，沙塗星散，尤以灣中島嶼零落，建築軍港，固非所宜。再溫台屏其南，象鄞蔽其北，均商務繁榮之區，謂開商埠，亦

屬無補於事實。二、計劃無專司也；縱觀各方開發三門意見，非概括原則，卽空疏理想，從無專人負研究設計執行之責，結果徒有意見，而無周詳辦法。三、人心不一致也；三門未設縣前，由寧臨及南田三縣分管，各地人士向欠團結，縱有妥善之計劃，意見難期相合，目標未必盡同。四、力量難集中也；開發富源，茲事體大，非有大量人力不爲功，三門沿灣，類多沙郊，地廣人稀，欲求人力集中，每感不易。此四者，實爲昔日理想與計劃失敗之主因。三門之不宜爲商港或軍港者在此。

民國二十九年，余向省政府委員會提議設置三門縣，當經通過。初劃寧海東南十八鄉鎮及臨海東北之五鄉鎮爲其區域，另將南田廢治，歸併象山，並指由第七行政督察區前專員邢震南任籌備之事，嗣因本廳派員考察，廣徵民意，認爲三門縣位於三門灣，而三門灣因有南田之三門山而得名，爲完成縣名之意義，已廢之南田似以併入三門爲宜，且南田民衆，多不願從象山，復經提出府委會決定將南田改隸三門，自此，羣情翕服，共樂觀成。此三門設縣之經過情形也。

今三門縣成立已逾二稔，不禁希望三門毋負成立之本意，爰就所見，略言數端：一、國父實業計劃定三門灣之北，石浦爲十五個漁業港之一。是以三門灣爲主要範圍，

無待言矣，吾人自應遵照 國父既定原則，針對富源，設計開發，務使達成經濟建設之任務。二、吾人不談開發三門則已，欲談開發，必先求民生之普遍發展，荒地應如何分配墾植，漁民應如何健全組織，鹽務應如何指導管理，其他應由政府經營之富源，應如何避免私人壟斷，凡此皆所以防止貧富不均之要圖，夫而後國民經濟得以平衡發展。三、三門灣一帶民衆，文化水準較低，如漁鹽之業，不知改良，墾植之法，不求進步，是爲開闢富源一大障礙，亟宜運用教育訓練方式，灌輸技藝上必要之智識，加強職業團體之組織，務使三門設縣之初旨，得因羣策羣力而實現，深所厚望焉。

陳縣長治三門年餘，檢討過去，策勵將來，編著「三門年鑑」，並索序於余，余以三門設縣既發動於本廳，而一切規劃賴陳縣長心精力果，日有表現。佇着三門前途之光明，爰樂而爲之序。

中華民國三十二年二月阮毅成

自序

本年鑑編著之初，原擬名爲「一年來之三門」，旋承

阮廳長手示曰：「一年來之三門」，最好改爲「三門年鑑」（用鉛印並注重數字）。三門爲新縣，過去無志書，可補敘自設縣時起（設縣前籌備經過亦可涉及），此後每年編印，其價值過於志書，而不僅爲一時工作之紀錄而已。是則廳長所見，較原意深刻多矣！因遵指示改稱「三門年鑑」。

關於三門之天然條件，社會環境，及工作狀況，年鑑中已有記載，此處無須再贅；茲就年鑑編印之旨意，略作簡單之介紹：

第一、爲政貴先得人，自古已然；惟所得人材學能之良窳，與服務精神之振靡，又胥視吾人平日羅致抉擇之是否得宜，教導感化之是否得法以爲斷。以三門目前之荒僻，居民生活及文化水準之落後，自非積極訓練幹部，領導幹部，以敷建設之需要不爲功；且今日縣以下基層幹部之條件，雖曰具備常識已足，然欲求能普遍具備各種常識者，亦非易事；又如因時因地及各項中心或突擊工作之需要，尤須採取各部門總動員，或局部人員流用之方式，始克達成任務；是以當前基層幹部之條件，允宜普遍具備縣政建設之

全部常識而後可。基此要求，編印工作實錄，以備全縣幹部共同檢討研究之依據，兼備上級於實施督察前，得預獲一輪廓之概念。此爲編印年鑑之第一目的。

其次、本縣之境域，乃以三門灣爲主體，位居全國海岸線之中心。不惟港灣交錯，羣島羅列，全境氣候溫和，礦藏豐富，墾殖畜牧，莫不相宜；抑且荒蕪一片，遠望無際，棄利於地，深爲可惜！推其所以致此者，蓋以今日戰局動盪，未能積極從事建設，固爲主要原因；惟欲開發三門，茲事體大，非先以其天然環境與偉大所在，示諸當世，藉徵舉國朝野之致意，難收羣策羣力之成果！然今日國人未知有偉大之三門灣者，爲數固不在少；又三門自設縣至今，爲時亦已將及三載，而國人不知有三門縣者，更不知凡幾也！此本府所以搜羅地方人文風物編印年鑑之又一旨意也。

抑有進者，以本縣處境之荒僻，歷史之短暫，一切措施原無基礎，自知必較全國任何一縣爲落後！故本年鑑之編印，乃在以後進者之地位，用資就正於各方先輩賢達。亦即編印年鑑之第三目的也。

再者年鑑卷首，蒙各長官賜頒題序，陋簡增輝，欣幸之餘，至深感謝！又年鑑自擬編以迄印校，皆委由本府民政科應科長詠棠主司其事，今年鑑編校竣事，特誌用慰其勞

。惟同人等學能淺薄，編印時間既甚爲倉卒，印刷材料復感困難，掛漏之處，自知不免，是則有待於識者之不吝賜教矣。

中華民國三十一年二月陳 誠謹識

力 目 負 東

行 驗 茲

何 睿 年 黃

如 事 監

心 來

省 是

從 銘



暮年有成

李默庵題



蒸民有師

臨海屋映光



縣
的
模
範

趙志游



協
衛
海
鹽

阮
毅
成
題



暮月已可
古訓昭垂
為政在人
成績是期
檢討過去
策勵來茲
一編羅列
各員職司

李立民



自強不息

宣鏡吾



修明政治
勤宣懋績

方青儒敬題



實心實政

本年十月 震西 督導黨務為至
三門 獲悉該 叔黨政融諧工作

開卷頗以為然茲接陳叔長
來書云有一年來的三門之
列善夫將以實錄示當世用
題數字以徵其實

年 震 西



德政在理

世本在自心

一舟乘心門

張其成



為
志
而
鋒

徐
杼
題



帝造花封期年有成

管教養衛穀我士民

孫序裳頌



三門陳縣長衷其一年來所規計敷施者著為是編
於是三門之設治且三年始稍見儀範矣傳曰美
成在久蓋必居之無倦行之以忠成效乃粲然有
可觀焉書此以識其始

中華民國三十二年元旦 杜偉



加強基層力量

完成抗建大業

羅漢忠

經文緯武
治績斐然

徐箴敬題



三門年鑑目錄

封面

三門政治之沿革

三門縣形勢略圖

疏序

自序

各長官題詞

講評

黃主席對三門縣政之講評及訓示

大事記

三門縣政府一年來的大事記

全面檢討

一年來的縣政總檢討

一年來的黨務總檢討

(附)中國國民黨黨員守則全文表解

一年來的團務總檢討

分層紀述

一年來的行政管理

一年來的民政

三門年鑑目錄

陳誠

六

葉遠三

三八

應詠棠

陳漢

四七

陳漢

五一

應詠棠

五八

一

三 門 年 鑑 目 錄

二

- 一年來的財政
- 一年來的教育
- 一年來的建設
- 一年來的兵役
- 一年來的糧政
- 一年來的戶政
- 一年來的合作
- 一年來的計政
- 一年來的軍法
- 一年來的司法
- 一年來的田賦管理
- 一年來的幹部訓練
- 一年來的國民兵組織
- 一年來的軍事
- 一年來的警政
- 一年來的衛生
- 歷年來的建設資料

(一) 清張給諫嘉祿請開三門灣商埠疏

鍾奇六	六九
章 蓉	八六
紀學信	九三
劉祖心	一〇一
陳如吉	一一五
應詠棠	一三三
蕭 悅	一四五
趙世筠	一五三
陳永綏	一五六
趙昌年	一五九
俞 彥	一六七
陳 漢	一七一
呂承仁	一七九
洪文燮	一八四
葛 超	一九二
任超民	一九八

附 錄 一

二〇五

二〇五

附錄二

- (二) 水鏡鏡核定三門灣為模範自治農墾區域令 二〇六
- (三) 非農市三門縣計劃 二〇七
- (四) 浙江省政府核定三門縣區域原案 二〇九
- (五) 三門灣圍墾指針 二一一
- (六) 三門灣圍墾經過 二二六
- (七) 魏頌唐等三門灣新農村建設計劃 二三二
- 一年來的建設方案 二三六

附錄三

- (一) 三門縣三年建設計劃綱領 二三六
- (二) 新三門建設運動體系表解 應詠棠
- (三) 三門縣「三不」運動綱要 二四一
- (四) 三門縣「三自」運動綱要 二四三
- (五) 三門縣「三新」運動綱要 二四七
- (六) 三門縣治建設計劃 二五一
- (附) 三門縣治徵收基地第一期要圖
- 三門縣治建築設計平面圖
- (七) 三門縣植棉計劃綱要草案 二六三
- (八) 三門縣激民移墾改業實施計劃 二六九
- 一年來的工作講話 陳誠講

三 門 年 鑑 目 錄

四

- (一) 如何信仰主義及公務人員應有之工作態度 二七五
- (二) 公文與公務的處理 二七九
- (三) 新政講習會的意義與內容及共同的期望 二八三
- (四) 新政講習會的收穫與亟應推行的中心要政 二八八
- (五) 參加省垣縣政檢閱團之經過暨吾人建設新三門應行努力的要務 二九九
- (六) 縣變工作的檢討及今後治安方針 三〇四
- (七) 一月來的浙東戰局與本縣政之研討及今後工作的基本要求 三〇九
- (八) 堅忍最後圍攻爭取最後勝利 三一二
- (九) 七月來工作的檢討與今後的決心及期望 三一七
- (十) 行會給予同仁的鼓勵與今後努力的途徑 三一七
- (十一) 確定應變措施厲行戰時生活 三一九
- (十二) 發揚軍人精神擔當時代使命 三二二
- (十三) 國家總動員法頒佈的意義和軍民合作問題的探討 三二九
- (十四) 國內外戰局概況及本縣經濟幹事自衛團隊集訓的意義與目的 三三五
- (十五) 「評價」及「防疫」 三三八
- (十六) 委座贊黃主席對目前縣政工作之重大訓示與吾人應有之努力 三四二
- (十七) 本屆十中全會決策的內容與吾人今後應有的新作風 三四七

黃主席對三門縣政講評及訓示

——三十一年四月十七日於臨海恩澤醫院三門縣政講評會——

提要：

一、今後工作努力的途徑及應注意之點：

1. 統一意志，集中力量，完成建縣工作，其目標：

甲、培養國家觀念

乙、建立政府威信

丙、加強地方團結

2. 健全基層組織——基本工作：

甲、訓練幹部

乙、建立機關

丙、實施保甲

丁、管理戶籍

3. 充裕地方財政——要自己已有辦法來整理：

甲、管理要嚴密

乙、支配要適當

三 門 年 鑑



4. 加緊培養師資——甯可少辦幾所小學，而簡師不能不辦
 5. 整頓鹽田，擴大殖棉
 6. 推行復政要，從宣傳、調查、管訓及抽籤等基本工作着手
 7. 注意治安、打擊敵偽
- 二、錢貽希望：
1. 保持朝氣，發揚自覺自動的精神
 2. 不可以三門對縣伊始，一切原來落後的心理，來描卸自己的責任
 3. 希望全縣黨政軍民團結一致，共同努力

各位同志：

今天聽到縣政府各部門各單位的工作報告，及縣黨部書記長與士紳的意見後，對於三門一般工作情形，已有相當明瞭，現在將對各位作一個簡單的講評與解答。

三門是一個新創辦的縣份，到現在還不滿二年的時間，過去錢縣長，因為未暇盡力困難克服，所以沒有多大的成績表現出來。現在陳縣長到任之後，雖然只有三個月半的時間，但據我所知，已有長足的進步。

現在把今後工作努力的途徑及應注意之點向大家講講：

第一、要統一意志，集中力量，來完成建縣工作——三門既然是新創的縣份，建縣工作需要從基礎上去努力，努力的目標有三。

(一) 培養國家觀念——三門的轄區，除南田外，大部份是甯海臨海南縣的邊區劃併而成，過去因教育文化落後，與政治基礎未曾鞏固，人民對於國家觀念比較淺薄，今後應多多注意灌輸，啓發民族意識，養成自發自動，同仇敵愾的愛國心。

(二) 建立政府威信——因為過去是鄉縣的邊區，政府的力量所未能貫徹的地方，人民對於政府沒有深刻的認識，政令推行或者認為無關緊要，此後必須特別注意威信的建立，不過又因民智落後，必須德、威、教三者並施，並多盡教導的責任。

(三) 加強地方團結——前而說到三門是由鄉縣邊區割拼而成，一段人民中間，當然不免還有舊時的畛域觀念的存在；今後要破除成見，加強團結，因為地方團結一致，政府才能發揮力量，來共同完成抗戰建國的使命。

第二、要健全基層組織——建國先建縣，建縣須先建全基層的組織，三門既是新闢之縣，當然需要多做基本工作：

(一) 訓練幹部——所屬各級幹部人員，尤其是鄉鎮保甲長及學校教職員，除了慎重選拔之外，還要助加督促與訓練，訓練工作固然要縣訓練所來負責，但是；這畢竟是有期限的形式訓練，我們還要在平日工作上、精神上、隨時隨地注意加以督導策勵改進，才能收到宏效。

(二) 設立機關——是要充實縣以下各級行政機構的形式與內容；形式方面就是鄉鎮公所及保辦公室的設立與充實，人員的選擇和遴聘；使人民能耳濡目染，認識組織力量的偉大及公共事業的重要；內容方面要健全組織機構，發揮工作能力；才能表裏相成，順序以進。

(三) 實施保甲制度——現在保甲長任務重大，工作頗多，在在需要辦公及事業費用，但是沒有確定的款子可以開支，以後一定要實施保甲制度，在本年度內，必須要達到每保有三畝至五畝的保甲，則保內辦公及公益事業經費，自然不患缺乏了。

(四) 管理戶籍——要健全組織，確保治安，有一件最基本的工作，就是戶籍的調查及管理；據各位的報告，本年度戶口總數查已報辦理完竣，但是大家要明白，這是第一步靜態調查工作，以後對於人事異動，還要逐日注意動態登記，各級戶口冊都要慎重保管，按期統計與報告，才能完密收效。

第三、要充裕地方財政——三門財政的來源固然一部份仰給中央及省的撥補，但實際還要自己已有辦法來切實整理，「財為庶政之母」凡百政事推行，均非財力不可，要求充裕地方財政，第一要管制嚴密，使無偷漏之虞，第二要支配得當，使無偏畸之弊。

第四、要加緊培養師資——前面已經說起，教育為建國的基礎，文化為政治的先導，我們要普及國民教育，第一要有師資，因

此必須注意積極培養，以供需要；本年度縣立簡師幾乎停頓，這是一個嚴重問題，陳縣長竭力補充經費與人員，發飭師生之勤學精神，庶幾辦理，這是最合要求的，以後還要盡量使之健全，並擴充班級，增進設備，提高學生程度，甯可少辦幾所小學，而不能不辦簡師，這是要特別注意的！

第五、要整頓鹽田，擴大殖棉——開發經濟為三門劃縣的目的之一，三門濱海傍山，經濟建設的條件很是富足，除原有鹽田鹽池實整理增進產量外，對殖棉方面，應即積極準備，省府可撥款五十萬元，專作該縣建設經費，希望先把準備工作做好，以便着手實施，該款俟回省後，即可撥發。

第六、推行役政要從基本着手——三門過去尚未開始征兵，這是因為建治未久，基礎工作還未完成的緣故，本年陳縣長到任後，以三個月的時間，即能征送三百四十三名，在數量上已很不少，不過要求役政的順利推行，必須從宣傳、調查、管訓及抽籤等基本工作上用功夫，否則如果只求強拉硬數，將來流弊滋生，反而得不償失；今後務須做到額征數不積欠，兵役舞弊案不發生，役政才算有了基礎。

第七、要注意治安、打擊敵僞——三門劃縣的目的除了前面所說開發經濟一項之外，第二就是為確保治安。治安工作不僅僅是槍械的多寡問題，而必須從嚴密保甲組織着手，才是治本之道；一方面更要增進人民對於治安的認識，明白治安的重要，這就要多做教導工作才能收效；至於打擊敵僞方面，對於南田僞組織必須嚴密控制，使其無從擴展蔓延，大家要曉得敵僞的擴展，就是我們的失敗，並希望自衛大隊陳大隊長多多為國出力。

最後還有幾點要希望大家的：

第一、今天看到各位精神都很振奮，考查平日工作亦很努力，希望此後本着這種優點，保持朝氣，發揚自覺自動之精神，繼續不斷的幹去，預料本年度終了必有相當成就。

第二、省府對於三門工作，當以另眼看待，決不是與其他縣份一般籠統的考核，而是看本身努力的程度與收效以定成績，但在各位同志方面，却不可以三門劃縣伊始，一切原來落後的心理，來推卸自己的責任。

第三、希望金縣黨政軍民團結一致，共同努力。對於劃分問題，本來是很小的問題，因為在同一國家裏面，原無彼此可分，我們所應該注意的，是劃分之後，在行政上是否便利這一點。其次關於建設籌治一節，在目前恐怕未能馬上着手，現在縣府設在海游，這固然是適應目前的需要，但大家對於海游不可存着臨時觀念而不去建設，儘可努力發展，因為創造出來的成績，是不會泯滅的！此外對於金融機構及長途電話之設立，漁民借貸所等問題，我準備帶回去仔細研究後，再作決定；至於撥款開墾棉田一節，希望各位回縣先去進行準備工作。（應詠棠筆記）

林主席說：

全世界大多數的國家，都是站在我們這一方面，無論就人力物力財力那一方面說，統統是我們佔優勢，我們所代表的乃是正義，而他們所崇尚的乃是暴力，我們所作的乃是依着歷史向前進展，乃是順天，他們所作的乃是強使歷史向後倒退，乃是逆天，古人說，「順天者存」，「逆天者亡」，所以最後勝利之必屬於我們，我們任何人都已一目了然，用不着多講，也用不着多研究。但是勝利不能倖致，也不是短期所能獲得，我們必須作長期的努力，所以我們除了將士要更加奮勇殺敵外，還要注意國力的增強。我們要知道國力的大小，不在其潛在量的多少，而在其運用法的當否，儘管潛在量甚豐，如果不能加以有效地運用，仍舊等於沒有力量；反之，即使潛在量有限，如能運用得宜，反而可以發生偉大的力量。再進一步說，力量的運用要循一個總目標而行，如果目標不一，即使運用得好，亦將因分散而減少其力量。

三門縣政府一年來的大事記

(三十一年一月一日至十二月三十一日)

一 月 份

- 一 日 陳縣長接收視事。
- 二 日 召開臨時縣治海游溪疏濬委員會第一次會議。
- 三 日 開始調查店住屋捐。
- 五 日 編製三十一年度預算。
- 六 日 石莪鄉沿岸村拿獲匪犯一名。
- 七 日 補發各中心小學上年度八至十二月份補助費。
- 九 日 召開積穀會管理委員會。
- 九 日 縣稅征收處成立。
- 十一日 七區專署胡觀察蒞縣復勘各鄉去秋虫災災况。
- 十二日 縣長率領民政科長陪同七區專署胡觀察，六區專署梁科長，甯海縣政府代表，會勘本縣與甯海縣界。
- 十四日 編製三十一年度總分概算。
- 十五日 首次征集新兵一五八名，送驗合格入伍者八〇名。
- 開始征收屠宰稅。
- 十六日 召開第一次縣政會議，編製三十一年度區鄉鎮預算。
- 成立警察局，裁撤區自衛隊。

十七日

訂定總動員築路計劃，通令各鄉鎮施行。
清查前任交代。

十八日

游擊大隊搶運甯田區田賦册單到縣。
開始架設海游至甯海及巡檢司電話。

十九日

游擊大隊在蛇盤洋緝獲匪犯三名。
發放五十年刑軍人家屬優待費。

二十日

縣撤鎮棋塘警察派出所。
縣長率同民政科長陳漢，督察局長葛超，出巡珠吞區各鄉鎮。

召開本縣區所協進會。

編送二十九年度收支總報告。

二十一日

縣長率民政科長等繼續出巡登步島各鄉鎮。

二十二日

裁撤第三區指揮員辦事處。

二十五日

完成海游至甯海縣城段電話。
派員查省領槍。

二十六日

訂頒海游鎮街道清潔及整飭市容辦法。

二十七

縣長率同自衛團隊三百餘名進剿害匪者匪劉小牛，在南田小岩頭擊斃土匪三十餘名，活擒七名，奪獲步槍二十餘支，手彈千餘發，於二十七日午返縣。

二十八日

訂發鄉鎮財產保管委員會暫行章程，並編造優待會概算。
自衛隊在石斐鄉橫山緝獲著匪李仁顯。

三十七日

組織冬令救濟委員會，補發三十年五、六兩月份各鄉鎮行政補助費。

田管署設立詢問處。

本日起開始派隊與甯海縣團隊在馬湖山會哨。

訂定本府職員考核獎懲暫行辦法。

二 月 分

一 日

舉行擴大國民月會。

敬送第一次新兵入營，並慰勞剿匪有功游擊大隊、自衛隊、警察隊。

分組督導城區各戶舉行清潔檢查。

開始征收行爲取締稅。

二 日

核定本年度各鄉鎮行政補助費，計列入甲級者十八鄉鎮，全年各補助九六〇元，乙級者十一鄉鎮，全年各補助八四〇元。

三門灣洋面本年首次發現敵艦。

編定營業牌照稅。

三 日

訂發甯海縣教育基金辦法。

四 日

訂發各鄉鎮公所編制標準。

五 日

訂發三十年年度國民兵調查抽籤實施辦法。

五 日

訂發本年度各鄉鎮歲出入概算實例。

重新劃定警區，計海游等十四鄉鎮爲第一區，由警察局長直接管轄；澄浦等九鄉鎮爲第二區，由澄浦警察分駐

所管轄區（南川除外）

整編三十一年度總分概算。

師管區視察朱鳳濂縣視察役改。

拘獲珠溪鄉賭犯三十名，送司法處嚴辦。

派員會同國民兵團點發自衛隊薪餉。

召集各法團機關籌備慰勞出征軍人家屬暨籌募貧戶冬令寒衣遊藝會。

訂發戶口總複查辦法。

訂發壯丁調查、抽籤、抽籤、免緩役、審查免緩役等四種須知，供各鄉鎮備用。

訂發公民宣誓登記及縣參議員鄉鎮民代表徵收辦法及注意事項。

彙編各鄉鎮公所職員暨保甲長名冊。

訂定本年度民政部份中心工作。

召開第三次節儲支會會議，派定各鄉鎮勸儲數額。

改組第二屆財務委員會，聘定章楚楠章正夏楊雪亭等七人為委員。

舉行全縣公私荒地調查。

開始長警集訓。

選送臨黃師管區模範隊學兵。

籌設公餘俱樂部。

編製糧食供銷處三十一年營業概算。

通令各鄉鎮成立運輸班救護班。

三 門 年 鑑

指定上葉石葉村番三鄉爲國民兵建設實驗區及兵役示範鄉。

二十三日 利用國民勞役，開始疏浚海濱鹽埕並祠一帶河道。

二十四日 開始勸募戰時公債。

二十五日 調將各鄉鎮公所幹事。

二十六日 編訂三十一年度合作事業計劃。

二十七日 派財政科長鍾奇六會計主任趙世鈞出席全省三十一年度預算會議。

召開全縣亂兵會議，師管區派徐部員蒞會指導。

二十八日 訂發游擊區攻勢政治實施辦法。

三 月 份

一 日 舉行城區第三次國民月會及新政講習會開幕典禮。

二 日 派員赴天台林業推廣區洽配植樹節造林苗木。

三 日 選派改良爐灶講習會學員。

開始本年度小學教員登記。

四 日 保送台屬六縣縣立農校區調訓練學員。

七 日 新政講習會閉幕。

召開鄉鎮長會議。

八 日 新政督導員全體下鄉。

九 日 督飭各級學校推行學米制。

十日

全縣公民宣誓開始。

舉行全縣戶口總複查及國民兵調查（戶口總複查當日完竣）。

訂發給灶田賦整理辦法。

實施三十一年度選總會計制度草案。

在廣潤寺舉行 國父逝世第十七週年紀念暨國民精神總動員三週年紀念大會，並實施造林運動。

十三日

遴選鄉鎮民代表候選人改組鄉鎮民代表會。

十四日

編製各職業團體選舉人名冊。

十五日

全縣公民宣誓結束。

十六日

國民兵調查竣事，並彙造名冊及統計。

編查全縣門牌。

十七日

調查大戶存糧。

十八日

主任秘書譚周南科長王憲會計佐理員孫戴華赴省訓練團受訓。

十九日

創辦「新三門」巨幅壁報。

成立澄浦區署。

招考鄉鎮戶籍幹事，普設鄉鎮戶籍機構。

二十日

國民兵團考選鄉鎮隊附。

二十三日

召開兵役協會成立大會。

二十九日

舉行革命先烈紀念大會。

四月 份

三 門 年 接

一

倡行「三不」運動。

第四期保長訓練開始。

戶政室成立。

警局政訓員夏啓承奉 令參加東南警官班受訓。

訂發鄉鎮工作人員考核獎懲辦法。

縣長率同教育科長應詠棠赴仙居參加七區縣政檢閱團，檢閱仙居縣政。

訂發征收應變經費辦法。

舉行第二次新兵款送大會。

招考鄉鎮公所幹事，錄取鮑世巖等十名。

派員分赴各鄉鎮推行建鄉運動。

本府暨附屬機關主管官赴臨海參加縣政座談會，並向 黃主席報告各項中心工作。

赴臨海請訓人員返縣。

排定國民兵抽籤日期。

美機一架於十八日下午六時降落南田××海濱，航空員五人，四人重傷，一人輕傷，經我駐南自衛大隊隊員救渡海，於本日下午護送到縣。(第一批)

第二批美籍航空員五人，由南田自衛大隊營救護送到縣。

召集各機關法團學校團隊，舉行歡送美員大會。

組織「三不」運動檢查團。

召開第三次縣政會議。

三十日

第四期保長訓練結束。

在國民兵團舉行三十一年度國民兵抽籤臨黃師管區派譚部員澄揚指導。
海游至巡檢司段電話線架設竣工。

五月份

一日

組織員工消費合作社。

擬定各級學校視導辦法。

二日

成立合作金庫籌備處。

訂頒籌置保田辦法。

三日

國家總動員宣傳週本日舉行開幕。

四日

開始編查自治捐並組織各鄉鎮富力評議會。

五日

舉行「五四」青年節擴大紀念會，夜間並舉行火炬遊行及遊藝大會。

六日

鄉村電話管理局改組為鄉村電話管理所。

國民兵抽籤完畢。

七日

審核鄉鎮民代表候選人聲請檢覈證件，計初審合格者八〇二人。

八日

派員赴亭旁區檢閱各鄉鎮公所及保辦公處設備。

九日

派縣立簡師前往甯海參加二區童子軍大會。

十日

組織縣政檢閱團出發各鄉鎮檢閱。

十一日

婦女識字班開學。

三 門 年 報

三三

軍事幹部訓練班舉行結訓典禮。

廿五日 本日起開始適用三十一年新籤號，同時廢止舊籤號。

開始各鄉倉積穀翻晒。

十七日 召開員工消費合作社創立會。

十九日 召集全縣各機關緊急會議，決定鹽變及物資疏散辦法。

二十一日 籌備暑期小學教師集中訓練。

二十三日 召開經建座談會。

二十五日 召開全縣治安會議。

二十六日 召開第四次縣政會議。

前頒肅清盜匪實施辦法。

二十七日 在××鄉設立本府臨時辦事處。

二十九日 複審免役役申請。

六 月 份

二日 派民政科長陳漢率士兵三十名，潛入兩田敵後視察區政，召集鄉鎮保甲長，指示政治鬥爭方針。

五日 縣政督導團第一批出發。

六日 縣政督導團第二批出發。

八日 召開全縣保安會議，通過增強地方武力應付非常事變辦法，決定組織應變委員會成立各區特務隊。

十一日 縣應變委員會成立。

十二日 縣長率同民政科長陳漢，警察局長葛超，出巡澧浦各鄉鎮並召開治安會議。

十三日 發動一保一兵運動。

十五日 房督捐及自治戶捐編查完竣。

十六日 各區黨變會及區特務隊成立。

十八日 日寇分別在縣屬建康塘，健跳，小雄等三處登陸，燬六鄉公所，鄉中心學校及民房數百間，彼時縣長適出

巡至健跳，即指揮我駐地自衛隊對敵抵抗。

十九日 派員赴災區慰問災民，調查損失並籌劃急賑。

二十日 縣長巡視返縣。

二十二日 成立軍警稽查處。

二十四日 舉行防奸宣傳大會。

二十六日 訂頒臨時戶口抽查辦法。

二十七日 會同縣黨部派委員章正夏應詠棠等，攜帶振款赴建康塘，健跳，小雄等處查放瘴災急賑。

三十日 駐梅家工作人員，遷回海游本府辦公。

七 月 份

一日 嚴防南田區花岙山，民房焚燬殆盡。

二日 派員點驗各區特務隊。

三日 補行焚燬積存之煙毒及煙具。

六日 召開第五次縣政會議。

九 日 縣長率同民政科長，警務局長，自衛大隊長分赴珠溪吳亦高視等鄉召開治安聯席會議。

十 日 在本府召集海游、葛忒、懸潛、永豐四鄉鎮治安聯席會議。

奉准槍決匪犯金仁清毒犯章以川等六名。

十一日 縣長赴專署出席七區應變會議。

十三日 派員赴南田花叢災區查放急賑。

籌備三十一年度第一次行政會議。

十八日 下午十時舉行城區戶口突擊檢查，破獲奸黨重要份子七名。

製發出征軍人光榮牌。

二十日 召開第六次縣政會議。

舉行擴大紀念週。

二十五日 編送歲出分預算。

二十七日 本年度第一次行政會議開幕七區專署派胡觀察出席指導。

行政會議通過「三自」運動綱要。

二十八日 行政會議於午後五時閉幕並舉行攝影。

三十日 訂發沿海各鄉鎮糧食管制辦法。

卅一日 開始架設海游至珠沱段鄉村電話。

八 月 份

十一日 成立亭旁、珠沱、健跳等三個區指導員辦事處。

二 日 成立教育共金整理委員會，及縣志編修籌備會。

五 日 召開全縣軍事幹部會議。

九 日 敵人在巡檢司登陸，燬屋三十餘間，本府暫移××辦公。

十 日 敵機在小雄潭浦等地投擲爆炸彈燒夷彈多枚。

十一日 派員赴巡檢司調查敵機毀壞情形。

十五日 自治戶捐開征。

十七日 海珠段電話線架設完成。

十九日 召開第七次縣政會議。

二十日 召開糧食公店第一次籌備會議。

二十二日 各公立小學遵令改設中心學校及國民學校。

開始辦理三十一年度第一學期教師登記。

二十四日 經濟幹事講習班開訓。

二十五日 設立各處糧食檢查站。

自衛第一大隊士兵集中整訓。

二十八日 經濟幹事講習班結訓。

九 月 份

一 日 縣動員委員會奉令裁撤。

二 日 召開第八次縣政會議。

五日 奉令將前次破獲奸偽份子解送專署訊辦。

七日 舉行擴大紀念週及本月份國民月會。

八日 召集本縣中央省各稅收及緝私機關，舉行統一物資檢查座談會。

九日 派民政科陳科長赴省領領槍彈並代表縣長述職。

征兵競賽考核結束。

十日 召集應變委員會第二次會議。

十一日 敵石浦警備隊長井久田中尉率隊兵及偽軍共二百餘名，向南田螺絲礁進襲，為我駐南田自衛隊擊潰沉匿石浦

十四日 聘蔡溥為本府參查員，查歷任交案，十五日召開全縣擴大評價會議。

開始調查廟宇寺產。

十八日 訂發預防霍亂緊急處置辦法。

十九日 召開第九次縣政會議。

二十二日 訂頒海游鎮清潔示範實施辦法。

二十五日 組緝田賦督征團巡迴督征新賦。

二十八日 接收前甯海舊屬葛赤鄉及南寺莊田賦串冊。

二十九日 召開城區員工消費合作社理事會。

十 月 份

一日 駐石浦敵軍率隊兵百餘名在南田龍泉嶺登陸，劫蕩我駐南自衛隊。

本縣與甯海縣葛赤鄉劃界問題，奉民政廳核定全鄉劃歸本縣管轄。

三日 縣長奉令赴永嘉出席七八兩區兵役督導會議。
舉行國慶紀念大會。

開始發放出征軍人家屬安家費及優待費。

十九日 琴江鄉警備班於十七日在蛇盤洋面兜獲假借名竊散兵遊勇吳忠成等六名。

二十一日 彙報各鄉鎮公民人數統計表。

召開第十次縣政會議。

二十四日 師管區征兵督導組蒞縣。

召集縣城附近各鄉鎮舉行兵役督導會議。

二十五日 縣長偕征兵督導組赴珠岙區召開征兵督導會議。

二十六日

十一月份

六日 石浦敵軍率茅洋民生隊二百餘名，向南田樊岙一帶進犯，我駐南自衛隊奮勇迎擊與敵激戰兩晝夜，敵損傷過重不支潰退。

八日 督飭海游、上葉、石斐、珠溪等鄉鎮利用國民工役，征集壯丁搶修洪水冲毀縣道。

九日 派民政科長視察亭旁區鄉政。

十日 調查碼頭待賑失業工人。

十二日 舉行 國父誕辰紀念大會。

本區杜專員蒞縣視察。

十三日 上午杜專員傳見本府及各家屬機關主管人員，下午召集全體工作人員學校員生鄉鎮保甲長訓話。

十四日 杜專員視察本縣水場園及簡易師範學校。

十五日 杜專員返臨海。

十六日 開始新舊摺印一一年來的三門一。

十八日 縣長赴天台晉謁宣慰身兼職。

頒發壯丁名冊。

本縣商業登記辦理完竣。

二十一日 會計室趙主任赴臨海參加本區會計調查會議。

二十八日 編製兵要地誌圖。

十二月份

二日 派募三十一年同盟勝利國幣美金兩種公債暨地主積穀。

四日 駐南田自衛第一大隊，在金港門洋面擊斃正在行劫之匪徒八名，擊沉奪獲匪船各一艘長短槍數支。

五日 舉行全縣三民主義演講賽。

省田管處派督導員蒞縣視導征實。

縣長出巡漫浦備路兩區。

六日 署胡視察蒞縣視察縣政。

七日 派教育科章科長赴各鄉督導教育，並召開教育會議，以增進基金發展校務為討論中心。

十一日 撥交臨海師管區補充二團新兵一百二十七名。

十五日 派定各鄉鎮春節勞軍款額。

十六日 舉行歡迎新兵入營大會。

十七日 省糧政局清查緝獲縣復查三十一年賦穀及各種款項。

二十日 發動籌備三十二年元旦慶祝大會。

二十五日 舉行全縣國民兵總點閱師管區派潘委員義齋蒞點。

三十日 訓練所第五期學員結訓。

縣府舉行招考書記考試。

總裁說：

「行政三聯制分作計劃，執行，考核三方面的作用，這三部分工作從前的聯繫性並不緊湊，現在不特要明白這三方面的個別作用，並且要知道聯繫上的作用，然後各種行政方面可以成爲一個整體，然後所謂計劃政治與計劃經濟，才可以得到開始工作的基礎。」

一年來的縣政總檢討

陳 誠

提要：

- 一、前言。
- 二、關於作風的檢討：
 - (一) 我們的日常生活——不烟、不酒、不賭。
 - (二) 我們的共同目標——日新、自治、自給。
 - (三) 我們的一貫作風——團結、服從、創造。
- 三、關於工作的檢討：
 - (一) 軍事方面——確保治安、打擊敵偽。
 - (二) 政治方面——嚴密組織、加強動員。
 - (三) 經濟方面——興利除弊、充實國力。
 - (四) 教育方面——啓迪民智、配合抗建。
- 四、結語。

一、前言

自從本年二月一日到達三門接事以後，整整的二年過去了。在過過去了的一年當中，經過的事前已有不少，有時是使我們感到興奮，有時又使我們感到過為難；但是事情畢竟是過去了。我們要想把過去種種事情拉住不放，是不可能的，不過如其就讀他這檢

情地過去，又未免缺乏嚮往知來的依據。因此，我們就想起編印「一年來的三門」這一本冊子，目的是要他擔任這一年來的事實的紀錄，以及現實和過去以至未來的關係的闡述者。

然而，把過去的事實紀錄下來又有什麼意思呢？我想這是誰都知道的，「過去」是「現在」的前身，而「現在」又是「將來」的過去；因此，「過去」跟「將來」是一貫的；檢討過去就是推測將來的唯一基準。我們希望將來的種種能有不斷的進展，不至於犯了一般滿足和倒退的毛病的話，那末這一點具有「歷史」意義的事實紀錄，倒是十分必要的。話要從頭說起，我們要檢討一年來的三門縣政，必須先把三門的現實環境加以簡單的說明。

三門是由舊南田縣擴大而成的，他的轄區，除了原有南田縣境的六個鄉鎮以外，更加上了甯海及臨海兩縣接壤地帶的二十三個鄉鎮在內；所以就地形上說：三門是島陸縱橫，有山有海的地方；就物產來說，又是漁鹽農礦鑛鑛的區域；在這五千二百八十方里的土地上，一共有十五萬五千餘的人口，平均每方里還有二十九人，說來又是一個地廣人稀的所在。

但是這一片先天優美的樂土，還是一塊未曾開闢的處女地；雖然歷來已有不少有眼光的人士，注意和準備來從事開闢努力經營；終因過去行政區域未能劃分適當的緣故（因為在三門灣的一帶，既非南田島縣的範圍，又是臨海甯海各縣鞭長莫及的區域），還沒有多大的成績表現出來。不過也還好得請來意大利提斯租借三門灣歸為商埠的要求，我國當局未予答應，否則也早已成為外國帝國主義的屠場，資本主義劫掠的又一門戶了！就因為這種原因，這一片優美的處女地，還能淹沒在東海之濱的祖國的懷抱裏。

要是抗戰不發生，我們相信三門灣的建設，到現在必然已經很可觀了！不過反過來說，如果三門灣早在抗戰以前建設完成，那末戰端一起，也就已成為敵寇爭奪的據點，而為敵兵的巢穴了！就是在現在這種情形之下，敵艦，還時時在沿海沿港遊戈光顧；敵兵，這是時時在各重要口岸登陸窺探！所以在當前的三門建設是有處處機動時時變化的必要的。

記得我們還沒有到三門以前，聽到了「三門縣」這一個名字，心裏不免感覺有些生疏，好像在本省的各縣當中，腦子裏並沒有這三個字的印象似的；而且在一般坊間出售的地圖上也還查不出；因為三門開治到現在，還不過兩年多點（二十九年七月一日成立），而且地處荒濱，文化比較落後；同時又臨敵區，要講建設，真是談何容易！但是既到三門之後，就一天天的認識三門的偉大，

可愛和具有希望！因為三門還是一個真正樸素的鄉村環境，還沒有都市化的糜爛風習，他好像是一堆未經紡織的棉花或未經鍛斧的木材，要紡便紡要織便織，可以築樑也可以構壁。「後來居上」，這就是偉大，這才是可愛！我們在三門一年了，由一年來的實際工作的體驗，證明我們對它的看法和作法，並沒有錯。

年度終了，社會百業都要做一番結束今年，策劃明年的工作，我們從政的公務人員，對於一年來的預定計劃和實施成果，更須加以檢討，才能盡到繼往開來的使命。

二、關於作風的檢討

(一)我們的日常生活——不烟、不酒、不賭。

「行政政用新人」已成爲人人公認的發展政治的唯一條件，不遺所謂「新人」並不是指一般人所想像的那些超現實的「新人物」而言的；更不是指原有的行政人員以外的「人」是「新人」！因爲同是一個人，他是可新可舊的。如果一個人的生活腐敗了，思想也就會跟着落伍，體格也就弄壞，精神也跟着頹廢了；因此我們認爲「新人」的條件有三：第一要有新的頭腦，第二要有新的生活，第三要有新的作爲，而這三個條件又以實踐「新生活」爲重心。因爲「新生活」是新頭腦的表現，「新作爲」又是新生活的成果。大凡一個人如能實行合理的生活，那末他的精神和體魄必能飽旺，思想及認識亦無形中納入正軌了。總裁所倡導的新生活運動，所以成爲現代國民教育的「唯一準則」的理由也就在此。

根據上面的說法，我們認爲「要培養推行新政的新幹部，唯有切實履行新生活」。

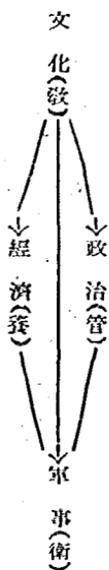
因此，我們到了三門之後，就首先注意到這一層，自始就倡行了一個「不烟」「不酒」「不賭」的「三不」運動，這個運動的意義，一方面是要切實革除惡習染，推行新生活；同時也是一個切實履行節約提高社會風尚的運動。自從此項運動提出之後，過了二三個月的時間，就接到中央轉發下的「重慶市取締宴會及限制酒食辦法」，證明此項運動正與中央所採取的方針是完全一致的。至於「三不」運動的實施，是根據本縣「三不」運動綱要去做的，先由本人與縣黨部葉書記長本身及所屬職員，各學校部隊來

做實施的領導；漸次普及到各方面，此項運動宣傳進行以後，確已收到相當的功効，至少在公務人員本身的生活方面以及一般性的酬酢場合，是已經受了運動的影響；再就我個人本身來說，單是戒了不吸紙烟一項，每月就可以節除了無謂的消耗三四百元（連敬客在內），至於戒酒戒賭更不必說了！前人所謂「儉以養廉」必須從這種日常生活方面做起。更可貴的，就是本縣縣黨部的葉書記是在這一運動開始時戒吸紙烟的，不上幾月之後，面容就突然豐腴起來，據他自己告訴我們，乃是戒吸紙烟的效果。這不過是舉幾個例子；此外，所屬職員及部隊官兵和學校員生，都一致實行，由上而下，由內向外，以身作則，推己及人。一方面是要改造社會風氣，一方面是要從整飭各級工作人員的生活來達到增進修養，貫徹政令的目的。

此外在積極方面則同時注意正常娛樂之提倡，及一般職員必須生活的改善，如：公共理髮室，公共洗衣處與公共浴室之設置及公共膳食問題等，均一一力求合理的解決，以安定職員之最低生活需要，增進工作效率。

(二)、我們的共同目標——自衛、自治、自給。

縣為自治單位，這是 國父在建國大綱中所明白規定的，新縣制確定了縣政的內容是管、教、養、衛，也就是政治，文化，經濟和軍事；所以，縣政府簡直就是具體而微的中央政府，中央所要辦理的，在縣裏面差不多也都要辦理。不過這四件國家要政，於內在的動力方面說，是以「文化」為基礎；而於外表的抗力方面說又以「軍事」為第一，其關係有如左圖：



因此國家在平時是以發展教育文化事業為唯一的根本，在戰時又以發揮軍事力量為一切努力的總目標；現在是抗戰建國相輔並進的時候，對於「自治」的推行是必然的任務；在平日的治安和戰時的應變抗敵，這些「自衛」的責任，也必須自己担負起來；至於經濟方面的要求「自給」，也是當前國家財政的一種新趨勢，因為地方財政的能自給自足，就是減少中央財政的支付，不但是積

極的遍全地方，而且是間接的充盈國庫；所以戰時縣政必須以力求「自衛」，「自治」，「自給」，三大主軸的推進爲總目標；而教育文化的力量，也應爲達成這三大目標而努力，這就是教育爲「體」，政治爲「用」的「政教合一」運動的要旨。

本年五月間，浙東事變發生以後，本縣腹背受敵，同時後方交通被阻，聯絡極端困難，一時所有中央及省補助款來源告罄，地方秩序動搖，本縣因應當時局勢需要，力謀鎮亂抗敵能「自衛」，財政規畫能「自給」，並加緊「自治」建設，加強團結掃蕩人心，乃本一面應變一面建設之原則，召集縣行政會議，擬具披揚「自衛」「自治」「自給」之「三自」運動實施綱要，當經大會一致通過實施，其要義可用三句簡單淺近的口號來說明：

(一) 加強「自衛」力量，以武力對付武力。

(二) 奠定「自治」基礎，以自己能理自己。

(三) 樹立「自給」財政，以財產保障財產。

至於此項運動的實施，在加強「自衛」力量的目標之下，竭力擴編自衛隊及各區應變特務隊，以鎮亂禦敵；在樹立「自給」財政的目標之下，實施臨時緊縮，認真開源節流，以量出爲入；在奠定「自治」基礎的目標之下，力求團結民心，奮發士氣，以貫徹命令，增進工作效率，並以確切管制人、地、事、物，適應應變及建設之需要，爲共同努力的中心鵠的。

因此本縣在事變期中，雖然困難迭出如：敵寇數度登陸，搶掠，燒殺；財政經費的不繼；遊雜部隊入境非法騷擾；僑民生靈的掃蕩南田我區潛及自衛隊……等事件相繼發生，均能本著「三自」運動的三個共同目標，結集全縣人士的一致認識和努力，發揮鎮定奮鬥的精神，克服了種種困難。

(三) 我們的「真作風」——團結，服從，創造。

現在局勢已經漸次好轉，今後我們在工作上，自應繼續加強。因爲目前的浙東局勢雖已好轉，而此後整個戰局却已經走上最後勝利行將逼近的反攻階段，更須作最艱苦最有力的奮鬥，今日有一分空隙，即須作一分準備，臨事才不至倉惶無措；因此，又本着「三自」運動，「自衛」「自治」「自給」，的三大目標，繼續推求，確定今後發展縣政的程序爲三個「真」的段落：

(一) 培養「新幹部」。

(二) 建立「新作風」。

(三) 完成「新縣制」。

這三個段落是一貫的，不可分割的。因為「法無全弊，亦無全利」這是古今不變的道理，我國國民教育尚未普及，到現在為止，要想完全實現法治，還是一種理想，所以我們要求適應時勢的激變，完成革命建國之使命，須先努力培養「新幹部」，繼之普遍建立「新作風」，才能徹底完成「新縣制」。因再依據這三個一貫的段落，訂立一個「三新」運動綱要，目的是要由強調一致的認識，發為共同的努力，加緊新政的完成。

這個「三新」運動是在本屆十中全會將開幕的時期產生的，我們擬好了「三新」運動綱要以後，不久就在報上看到十中全會的宣言和各項決議案，其內容如：確定建國要務，集中全國意志，恢復道德及發揚科學諸端，已可證明我們這個「三新」運動所探求的要義，是與中央指示的決策完全相感應的。

本縣的三新運動是以培養「新人」為起點，蔚成「新風」為發揚，完成「新政」為終極的一種促進基層建設的「新策略」，亦正與十中全會宣言中「……必基層建設確有基礎，而後國家力量得有寄托」之指示相符合。

「三新」運動的第一個目標是培養「新幹部」，全縣各級公務人員，從縣長起至保甲長以至士兵止，無論職務高下都是建設三門的幹部，建設之有無希望，就看各級幹部之是好是壞為斷，前面已經說過新幹部的條件有三個，第一要有新的頭腦，第二要有新的生活，第三要有新的作為，在幹部的本身說，是「人人應為新幹部」，而在領導幹部的領導者方面說，是「人人可為新幹部」。培養新幹部的原則也有三個：第一是要就事擇人，就地選才，第二是要一面工作，一面訓練，第三是要隨時督導，隨時考核。至於領導新幹部的的方法也有三個：第一是要以道德來訓導，第二是要以理論來指導，第三是要以行動來領導。總括的說是要時時領導處處領導，不但要以德教，以言教，而且要以身教，才能使幹部英信誠服。

「三新」運動的第二個目標是要建立「新作風」，我們所以要建立新作風，其意義有三：第一要求上下一體，做到不脫節，第

二要求左右一致，做到不分歧；第三要求前後一貫，做到不矛盾。這三層意義是統一意志，集中力量，團結互助，共生共存的基本要求，所以我們認爲建立新作風是全縣人士所一致需要的。

其次，我們要推求一種共同的「新作風」，並不是可以閉門造車的！我們的新作風：第一必須認清時代的需要，才能做到「不落伍」；第二必須把握現實的需要，才能做到「不空洞」；第三必須爭取前途的出路，才能做到「不閉塞」，能同時適合這三個要素的，才是我們所要一致推求的新作風。

那末我們所推求出來的新作風是怎樣的呢？最簡單的說可以用「團結」，「服從」，「創造」，這六個字來把它表明出來，這六個字的含義，也就是三民主義的真精神，所以也可以說是實現三民主義的新作風，現在再加以簡要的說明：

第一、我們爲什麼要「團結」呢？因爲「團結就是力量」，這是民族主義的真諦，我們生存在這個時代，祇有團結力量，才能抗敵固存，發展建設；團結的唯一途徑，就是由下而上，層層結集，做到上下一體。

第二、我們爲什麼要「服從」呢？因爲「服從是爲真理」，這是民權主義的真諦，我們生存在這個時代，祇有服從真理，才能一心一德，貫徹主張；服從的唯一途徑，就是光明磊落，大公無私，做到全民一致。

第三、我們爲什麼要「創造」呢？因爲「創造才能生活」，這是民生主義的真諦，我們生存在這個時代，祇有創造物質，才能充實國防，豐裕民生；創造的唯一途徑，就是手腦並用，知行貫徹，做到前後一貫。

三民主義的民族、民權、民生是互爲條件的，因此，我們的「新作風」也是一貫相成，缺一不可的。再明白些說，我們的新作風的第一個要求就是「團結」的精神，全縣黨政軍民都要表裏感治，處處以做事爲前題，不容有絲毫紛歧渙散的現象存在；第二個要求就是「服從」的精神，無論上下都要做到對事的服從，在政府的政令沒有發布之前，當然要盡力發揮民主精神，從詳討論研究，這是所謂「應之貴詳，謀之在衆」；但在政令既發之後，則必須發揮果樹精神，澈底實行，就是所謂「行之貴力，斷之在獨」；換言之，在橫的民主方面必求做到「少數服從多數」；而在縱的集權方面則必求「絕對服從命令」。第三個要求是「創造」精神，工作方法之運用，必須力求創造，以掃除一般因循苟且的習氣，並須積極培養科學勞動等創造技能，革除一般閒遊賭博等放蕩生活，

關於一年來縣政各部門的工作詳情，各有專文寫述，刊載在後面，現在就分軍事、政治、經濟、教育四方面，加以大略的檢述如下：

(一) 軍事方面——確保治安，打擊敵僞。

前面已經說過本縣是處在一個濱海傍山敵匪叢擾的環境中，我們要求掩護政治推進建設，第一個先決條件，就是要加強軍事力量，配合實際需要，茲將一年來軍事建設之內容加以扼要的說明：

1. 擴充警察及自衛隊：

當本人接事的時候，本縣僅有縣自衛隊一中隊，警察三棚，以本縣區域之廣闊，環境之特殊與交通之不便，要想適應軍事要求配合政治需要，當然是不夠的，本人接事之後，就一面遵令將警察室改設縣警察局，添置警察兩棚及警察隊一隊，一面並竭力建議省軍管區暨全省保安司令部將南田游擊大隊收編為縣自衛大隊，於本年四月一日起奉准成立。

2. 實施幹部集訓及部隊整訓：

南田游擊大隊收編為縣自衛隊後，即將原有各級幹部調縣實施集中訓練一個月，並購致具備正式軍事學校畢業資格之青年軍事幹部十餘員，分別派充為各級幹部等，以資加強素質，再將各隊士兵除擔任必要防務外，輪流抽調實施整訓，以二個月為一期。

3. 統籌糧餉，增購械彈：

擴編部隊並非僅僅是一個人員的問題，跟着有人員就不能無糧餉，有糧餉更不能無械彈，本縣自衛大隊既經改編完成，必須由政府發給糧餉，方能整飭紀律，增進戰鬥力。甲、糧秣由縣統籌供應需要。乙、餉項則專案呈請專款補助支付預算，共計全年保安經費為三十三萬餘元，佔總預算三分之一強。丙、械彈先後呈准保安處備購輕機槍、步槍、手槍共××餘支，步機彈××發，轉配使用。

4. 改善軍警待遇，整飭部隊紀律：

當本年一月接事的時候，看到自衛中隊的士兵及警察局的警士們，棉衣還沒有上身，食米每人每日也僅發十六兩，因此頗有食

不飽衣不暖之苦，並且，官兵薪餉也積欠了好幾個月，軍警精神渙散，紀律廢弛，這些都是主要的原因。因此竭力籌款，製發冬季棉衣，並將食米由每人每日十六兩增至二十二兩，接着夏季服裝及本年冬季服裝等，也都予以按時換發，一面對於整飭軍風紀及提高工作精神的要求，也同時予以提高。

5. 確保治安，打擊敵僞：

治安工作可分為清匪及防奸兩部份來講，在清匪方面，我們採取，「軍事剿匪」及「政治清匪」及「社會化匪」三種手段同時並進，一面加強武力，一面嚴密保甲組織，實施鄉鎮保甲連保連坐，並運用社會力量造成有力的輿論，先後共計緝獲匪犯一百餘名，已奉准執行槍決者四十餘名，防奸部份，則成立調查室，佈置偵緝網，並實施戶口突擊檢查，先後破獲奸黨案件兩起，此外緝獲漢奸嫌疑犯等亦有不少。至於打劫敵僞方面，南田僑民生隊在敵寇卵翼下，屢向我派駐南自衛部大隊實施掃蕩，並用最後通牒方式，威脅我軍投降，經我方一再拒絕，敵僞乃大舉向我進攻，於十一月六日至七日雙方激戰兩晝夜，敵僞不支退往象山石浦，又自本年五月間起，敵寇抽調各處的殘餘兵力向我浙東大舉流竄，本縣處在敵機敵艦及深入我後方大量敵軍的威脅下，陷入一個動盪的局面之中，一要控制地方治安，不使不良份子乘機蠢動搗亂，二要對付外來雜色部隊的入境招兵秣馬，破壞行政系統，和游擊隊的趁火打劫，擾亂人心；三要抵禦敵艦獸兵的登陸蹂躪——竊淫燒殺，四要策動人力，疏散物資，避免敵寇的搶掠，由於這種環境的劇烈變動的需要，就非採取非常的手段，迅速增強地方武力，以資應變抗敵不可，當即擬具整個方案，召集全縣保安會議，提付表決，除確定殘傷並擴充全縣各鄉鎮警備班之名額及武器外，再依事實需要，將全縣劃分為海游、珠岙、亭旁、鶴跳、遵浦及南田六個應變區，各成立應變防務處；並各成立區特務隊，歸防務處主任指揮調遣，全縣總合為一特務大隊，同時成立縣自衛第二大隊，專事吸收南田區壯丁，以免被敵利用，經常派駐南田控制敵僞行動，至此全縣自衛武力已由一個中隊擴充到二個自衛大隊，和一個特務大隊及二十九個鄉鎮警備班；應變時期種種困難，總算得到順利的解決，敵僞的侵襲，也能給予有力的打擊，現在局勢已形好轉，為減輕負擔，特務大隊，已告結束。

(二) 政治方面——嚴密組織，加強動員。

其次我們要檢討一年來關於政治部份的工作；戰時政治的唯一任務，就是要達到真正動員的目的，換句話說，是要使每一個國民所有的精神，體力和物力均能有計劃地組織及訓練起來，針對着一個共同的敵人，以爭取戰爭的勝利，不過我們要收全民動員之實效，須先控制整個環境，切實爭取民衆，掌握民衆，覺醒民衆，才能促使民衆自覺自動的參加動員，要達到這種目的，當然要從嚴密組織着手，我們一年來的工作，就是向着這種路綫來進行的，現在列舉要點加以概括的說明：

1. 力求健全本身——現代的政府及其公務員，再不是「只許州官放火，不准百姓點燈」的官治時代的政府和公務員了，一切應做應行的事務，都必須以政府及其公務員本身先能做到，先能照行，才能以身作則，推己及人，收到上行下效的成果，所以我們就在一健全民衆，須先健全本身」的原則下，把政府本身的機構，加以整飭，人事及設備加以充實，工作人員的精神加以振奮，工作方法加以研究，處理公文的手續加以改進……以求積極落實，澈底掃除因循遷延的衙門習氣。

2. 積極充實基層——我國過去的行政設施，犯了一種頭重腳輕的毛病，自從總裁手訂縣各級組織綱要實行新縣制，並昭示抗建之偉力在於廣大之鄉村以後，全國上下始一致注重於基層建設之充實，此次十中全會宣言及其決議內容亦已充分表現注重基層建設，完成地方自治之決策，因此我們除健全本身外，同時注重充實基層，發動「建鄉運動」，普遍擴充鄉鎮編制，經費及設備，並於三月一日至七日召集全縣各鄉鎮管教養衛全鄉幹部人員舉辦新政講習會，實施新政及中心工作之講習，使能認識本身職責之重大而銷場力以赴，此後並遵照「黃主席訓示」擬訂推行「保甲運動」實施辦法，以充實保甲辦公費用。務求政令能貫徹到每個國民身上去。

3. 加強宣傳工作——通常一般人做事的態度往往有兩種不同的缺點，一種是說而不做，專開空頭支票，以致敷衍成習；另一種是做而不說，專門埋頭工作，以致流為包辦。這兩種都不是真正的現代作風，所以我們的工作態度，是採取能說能做，說到做到的態度。我們做事當然要實事求是的去做，但是由「未做」到「做」必須經過一個說明的階段，這就是所謂宣傳工作，我們做事，如果不如說明就不易使人了解，不宣傳就無法引起響應和共鳴，而且我們現在還是訓政時期，人民的政治認識和修養都還沒有普及，所以在施政的時候，同時要注意宣導民衆，培養民衆參與政治的能力，將來實施憲政，還政於民，人民才能擔負這種重大的責任。

因此我們平日推行政令，總是按期確定中心，集中全力普遍宣傳指導，以收協同一致，競爭發展之效，如三月間為強調建鄉運動，彌渡縣巧臂附屬機關之高級職員為各鄉鎮新政指導員，暨六月間為增強自衛武力，堅定自治政權及整頓自給財政所組織之縣政督導團，分組（每區一組）實施指導，以及九十月間之為加緊田賦徵實工作，分組六個督征團下鄉同時進行，與最近之征兵督導組等均有相當成績。

4. 重視檢查考核——我們覺得任何政令不能貫徹，均在於執行政令者本身之有無澈底之決心，故欲求政令之推行能夠澈底，事前固須有整個計劃，而事後尤須重視檢查考核等工作，才能掃除疲項之積習，亦即行政三聯制的真正精神。我們一年來依照這種精神去做，是以政府威信日見增進，例如最近民族復興節之國民兵總點閱，應黃師管區派潘委員義發蒞點，太縣此項命令奉到時間並不寬裕，且點閱的那天早上，還是風雨交加，而臨近各鄉鎮國民兵踴躍前來者猶有三千餘人（原定天雨暫緩舉行），好得午後天氣放晴，得能圓滿實施點閱，這就可見民眾組織與動員收效的一班了。此外歷變期間各鄉鎮星夜征集民伕，亦均能做到行動迅速與大數確實。

5. 尊重民意，接受批評——「慮之貴詳，謀之在衆」這是健全政治的唯一途徑，俗云：「三個臭皮匠，比過諸葛亮」，負行政實際責任的人，有時候所顧慮的難免不週，而在民眾及士紳方面，倒有很好的意見可以供我們的採擇與參考，所以我們一年來，對於工作上各項實際問題，無不開誠佈公；或口頭談論或召集會議，無不尊重地方民意，虛心接受各界批評，如三月間的全縣兵役會議，及全縣鄉鎮長會議，六月間全縣團變會議，七月間的全縣行政會議以及經常召開的縣政會議等歷次會議的舉行，十一月間專員瀋縣時召開的聯合座談會，都是本着這種精神進行；因此，全縣黨、政、軍、民，均能團結一致，精誠無間，給予我們最大的鼓勵與安慰。

（三）經濟方面——興利除弊，充實國力。

經濟建設，是人民生計所賴，同時也是政府發展一切事業的根本所寄，當前的經濟建設工作可以大別為財政、建設及糧食這三大部門，前面說過三門還是一個完全農村為主體的地方，其中海游、珠香、亭旁、等三大市鎮不過是千餘戶的市集，所以工商業

的發達程度是根本不談不上的，同時現在三門是處在一個半游擊區的環境之下，一切建設，都要適合應變的要求，我們一年的經濟建設工作雖然受了先天和後天的雙重困難的限制，還能應乎環境的必要，盡到主觀上的努力。

1. 積極整理稅收，適成自給自足——政府對於財政收支如果沒有整個計劃，不能積極整理稅收，消極節省支出以致遇事動輒向民衆派款，不但手續繁雜，抑且在民衆的觀感上也很不妥當，本年四月間，黃主席蒞台檢閱時，也特別指示到這一層，所以本縣一年來的臨時支出除了電話經費五萬一千六百元，及廢變經費六萬六千元，因為數字較大，是由金縣行政會議及鄉鎮長會議議定籌款以外，其餘就沒有什麼零星派款了，此外對於各種稅源之整理，亦均有所進展，並同時注意核實開支的節流工作，本當用則用之活，用原則，克服了財政上的種種困難。

2. 計劃殖棉，爲民興利——我們根據黃主席擴大三門灣殖棉的訓示和實際勘察研究的結果，曾擬訂了一個殖棉計劃，報省核備，四月間主席蒞台檢閱時，並經決定撥發五十萬元，作爲建設經費，後因事變發生，省庫支絀，致未能依原計劃實施，殊爲可惜。8月間林委員登縣視察時，並曾指示及此，謂建設經費目前恐已不可能，惟呈請撥給大紅棉子轉發農民自動播種，收效亦有可觀。6現已派員編擬新計劃，以便明年展期施行。

3. 籌築經費，架設鄉村電話——前經已經說過，本縣在本年度籌集的臨時電話經費計五萬一千六百元，至於架設的工程已分兩期完成：第一期是由海濱向東架至巡檢司（因該地爲海防要口，敵艦隨時有窺擾可能）該線共長四十華里，事竣期間，全縣的防務及應變，可以說是全靠著這一條線向。第二期的架設工作是由海濱向西架至珠吞市，共長三十華里，至此本縣在公務上對於電、天、隨三縣以至溫嶺黃岩永嘉各地，必要時都可以通話了。

4. 整頓用管，增進賦收——本人來縣接事之初，正是去年田賦征實之始，接辦以後，努力征收的結果，只能征起四成的成績，以後乃積極研究改進，如由縣司法處協同督促辦理催收過戶，以及改善糧倉制度，使與行政區域配合，並在鄉鎮公所添設經濟幹事，專責辦理各項經費出納及糧倉管理等業務，及至本年秋季，二次田賦開征迄今已有六成之譜，較前雖已增加二成，但若要求澈底完成，則非積極舉辦土墾清丈不可，即使目前實施清丈不可能，至少也得先辦土墾陳報或編查。

5. 管制糧食，評定物價——本縣東臨大海，北接滄魯各縣與鄆泰敵區毗連，自敵寇對我實施經濟封鎖並掠奪或高價收買我方糧食物資後，一般無知民衆，乃爲利益所誘，往往從事偷運糧食轉流入敵區，本縣原爲糧食不足縣份，設若偷運資敵，不但違反抗戰政策，抑且勢必發生糧荒，爲切實防制起見，經於秋收時訂定兵糧統一檢查辦法，於邊境各要口設立檢查站實施管制，分別禁止及限制糧食出境。至於物價管制方面，則按旬召開評價委員會，印發計價單嚴格施行。又爲解決公務人員之生活需要，避免中間商人之積價盤剝，特組織了一個城區各機關員工消費合作社，依法公選理監事負責辦理，於員工生活不無裨益。

(四) 教育方面——啓迪民知，配合抗建。

文化建設是一切建設的動力。教育是工作，文化是成果，可見教育與建國是息息相關的。新縣頒行以後，確定實施國民教育，於是「政教合一」的理想，乃能付諸實行。不過管、教、養、衛、四大建設是以「教育」爲始基，所謂「不教而管」、「勞教民富」及「明恥教戰」都是說明，須先實施教育而後「管」、「養」、「衛」才著實效，所以教育事業，畢竟是推行自治的根本事業。

三門是教育堪稱落後的地方，因此我們一年來對於這種「樹人」的根本事業，是未嘗忽視的。

1. 國民教育的推進——國民教育是建國基礎的基礎，一年來我們就師資方面說：是盡到不少鼓勵的責任的，如待遇的提高，教職員家屬公租的供給，以及鼓勵協助推行政令促進自治，加強政教的合一等都有相當的進展。次就學校方面說：本縣原有中心學校六所，國民學校四所，而一年來共計政設中心學校十四所，國民學校八十九所，又增設者五所。再就各校基金方面說，一年來由政府督促增籌之學田共計八百餘畝，款一萬餘元，明年度繼續努力，不難達到一鄉一中心學校，平均二保一國民學校之標準。

2. 中等教育及師資培養——本縣設有縣立簡易師範及私立古華中學各一所，古華中學爲劉總司令膺古先生私資創辦，經費及設備尙稱充實，惟縣立簡易師範共分六學級，全年經費僅二萬八千餘元，際此百物高漲極感不敷，該校雖一再請求增加預算，終因本學金驟教育文化事業經費逾數值五萬元，尙有民教館及各級學校補助經費等都要在這裏面支給，若把簡師的經費增加，則其他的事業勢必陷於停頓，否則簡師又將無法維持下去，在此兩難之下，乃召集地方熱心教育人士開會討論，增籌五千元勉力維持。

3. 社會教育的設施——一年來的社會教育，雖然受了人力的限制，但在政府方面爲推行政令與自治建設的需要所趨，也無時不

在積極努力之中，除了在消極方面，為改革社會生活倡導實施的「三不」運動之外，更在積極方面籌款設立了一個業餘俱樂部，以資提倡正當娛樂及健身運動。他如在爭變劇中（自七月底至十一月底）為報導戰訊，激動人心而創辦的三門三日刊；及為各種紀念日籌備編出的「新三門」巨型壁報，各地的戰訊壁報，積極宣傳標語華文字宣傳工作，都能積極進行。

4. 幹部訓練的實施——幹部是事業的骨幹，幹部不健全，事業就要失敗，我們一年來所有一點小小的收獲，未始不可歸功於幹部訓練工作的努力。除了定期的訓練如：三月間舉行的新政講習會四月及十一月間的各次隊長訓練，四月間軍事幹部集訓，八月間的總領經濟幹事訓練等，均予認真其此外，除由國父紀念週的按週舉行，經常工作會議的召開隨時檢討工作之得失，字實際問題做訓練之題材，並嚴密注意各級幹部人員之生活行為的感勵與工作精神的發揮，秉公考核，實施獎懲，收效於無形之間的，也是無從勝計的。

四、結論

一年來的三門縣政建設，業已分層敘述如上，現在再把個人的淺識感想和心得寫出來，作一個總結。

（一）縣政工作是一個國家的基層行政設施，他是建國的基礎，又是民衆的保姆，因此從事縣政工作的人，必須上承國法，體納民情，中揆事理，才能作到好處。反轉來說我們從事縣政工作的人一不能專講理論，否則就會離開事實，二不能唯法是行，否則就會格格不通，三不能唯民是聽，否則就會一事無成。在這「三不能」之間是互相矛盾的，我們要適得其中，而兩顧到，當然不是一件容易的事，不過其中也有一條光明大道，可以給我們勇往邁進，就是要我們自己先能把握一個「公」字，做到「公平」，「公允」和「公開」的「三公政策」，那末一切的繁雜和險惡，就沒有不可用這種固定不變的決策來對付了。

（二）要動員民衆須先動員公務人員，這是現代政治的唯一原則，我們總說一年來的經過事實，公務員以及一般地方優秀份子自動積極精神是已經發揮盡致了，而大多數民衆的自覺自動的精神，雖說已較增進，但畢竟還是不夠得很，這是因為過去教育未能普及的緣故，今後自應特別注重國民教育之發展，並將三十二年定為「國民教育年」集中全縣力量，擴展各級學校，必須做到民

教部與小學部並重，實施強迫入學，掃除文盲，同時注意政治與教育配合運用，促進民意機構之健全，與民主精神之發揮，澈底實現「上下一體」，「左右一致」與「前後一貫」的「三一政策」，訓政工作才能完成，憲政基礎也就不難奠定了。

(三)我們要求普及教育，還有一個經濟建設問題，不能不同時注意的，如果民衆的切身生活無法解決，那裏還有餘暇來搥腹就學呢？因此我們對於加強經濟建設這個問題一刻不能忘記的，尤其是處在這個天然條件舉備，人工未加開闢的三門更是亟不容緩，我們準備在三十二年開始以後，必須將殖棉計劃付諸實現，並須同時促進糧產漁業之發展，以及農村副業之提倡，尤須發展鄉保公共遺產，充實自治經費，現在正着手計劃示範農村之設施，不久當可付諸實行。力求上焉者能「創造」，次焉者能「改造」，最低者亦須能「製造」的「三造政策」。則開發經濟之目的必能如願以償。

此外關於改進事項，當然很多，這裏也就不加贅述了，俗云：「熟能生巧」我們在三門一年以來，雖不敢說已有多少成就，不過對於三門整個環境的了解，則可說已有相當的自信與把握，一年來的三門是在天時地利人和之下度過了，今後要求繼續開展，自不難收到駕輕就熟之效果。

黃主席說：

自敵封鎖加嚴，而運輸困難以後，本省特產如桐油、茶葉等，遭受意外之打擊，呆滯，交感痛苦，爲挽救計，惟有改外銷爲內銷，或改製爲其他用品，以免完全委棄無用。至棉產一端，民生需用甚迫，餘絨失陷，產量已減，爲求補充，應就生產地區如「三門灣」等廣事增殖，以供需要。

一年來的黨務總檢討

葉達三

提要：

一、前言

二、組織方面

(一)組織概況

(二)訓練概況

三、宣傳方面

(一)關於提高抗戰情緒者

(二)關於報導戰時消息者

(三)關於加強口頭宣傳者

(四)關於擴大兵役宣傳者

四、社運方面

(一)關於人民團體之組織與活動者

(二)關於社會服務之指導與協助者

(三)關於抗敵工作之指導與促進者

五、總務及其他

(一)燃燈工作

(二)修理房屋

(三)籌建禮堂

六、結論

一、前言

本縣黨部於廿九年七月間開始籌備，至三十年底舉行第一次全縣代表大會。選舉達三及楊雲亭，毛炳堃為執行委員，盧樸，章以黎為候補執行委員，章正夏為監察委員，章亮楨為候補監察委員。旋奉 省黨部令准備案。並指派達三兼任書記長。全體就職委員於本年三月十六日宣誓就職，本部於焉正式成立。惟黨務工作，自區黨部以下各級黨部規定採取秘密活動方式以後，黨的工作對外不能公開者頗多。本縣黨務，以限於經費，事業發展頗感不易，一年以來，自覺乏善可陳，茲僅就組訓，宣傳，社運，總務各部門工作中之較為重要並可公開者，加以敘述及檢討。

二、組訓方面

組訓工作，可分民眾組訓與黨員組訓兩方面。範圍既廣，責任亦重。就黨員之組訓而言，則下級黨部之組織是否健全，黨員的質與量是否增進，當視組訓工作之繁弛得失為轉移。本縣在昔山甯海部份劃入者，計有區分部九所，黨員三八六人；由臨海部份劃入者，僅區分部一所，黨員八一人；由南田整併入者，計有區分部九所，黨員三二五人。在本縣黨部籌備之初，共有區分部十九所，黨員六九二人。歷經前籌備處及本部在本年內之規劃與督導，下級黨部組織漸告普遍，而黨員數量，亦已日見增加。

本縣現有區黨部二：一設南田，轄區分部七；一設澄浦，轄區分部八；此外尚有直屬區分部十七所，並依據各區分部黨員之地區人數，職業、學識、劃編為若干小組，全縣共計一五二組。所有下級黨部組織，除小組因黨員人數關係，間有聯合兩保以上成立一小組，未能完全與保配合外，區黨分部之組織，已與行政層級完全配合。如區署所在地均有區黨部，總鎮公所所在地均有分部之組織。

各區分部黨員人數，多寡不一：多者九十餘人，少者十餘人。最近全縣黨員總數，計一二八六人。在本年內征求入黨尚未經省黨部核准者，計一一六人；而本部已接送到入黨申請書，正在審查者中者，亦有六四人。本縣黨員，自二十九年以至今，在黨的

業		職	
自由	公務	農	工
九人	三三五人	四九七人	二〇人
失業	發育	商	黨務
一五人	一六三人	一七六人	一三人
其他	學生	社會	服務
一三人	四二人	二人	二人
人事	服務	服務	二人
一人	一人	一人	一人

至於訓練方面，縣各級幹部，本年原定由省黨部抽調訓練，本縣業已參加受訓者有：縣黨部幹事葉金聲，助幹俞聖德，區分部書記邵圭璋，葉以沫等四人；後因浙東事變，幹部訓練中途停頓。至黨員集中訓練，本部原擬分期舉辦。乃以敵寇流竄浙東，本縣六黎、琴江、小雄，永豐各鄉相繼被敵侵擾，本部工作同志，均集全力於應變工作，黨員集訓暫緩實施。是以本年之黨員訓練工作，特重於經常訓練，即於指導區黨分部黨員大會，及小組會議時，注意提高黨員的政治認識，激發黨員的革命情緒，並磨練其工作技術，鞏固其團結精神，以期達到增加黨的領導力量，強固黨的基層組織。

三、宣傳方面

宣傳工作之能否普遍與深入，有賴於宣傳機構組織之是否周密與健全。象以本縣政治伊始，各種條件尚未具備，致宣傳功效，未能盡如吾人所預期：如創辦三門民報一案，業經本縣第一次全縣代表大會決議，並經本部一再策劃，卒因印刷器材之無法購辦，與經費之不易籌備，以致未能實現。惟本部不以環境限制而降低工作精神，盡可能力求發展，宣傳重點約有四端：

(一) 關於提高抗戰情緒者——本年五月間，敵寇侵擾浙東，烽火漫天，本縣亦受震盪，民衆因知識淺薄，抗戰情緒頓受挫折，誠可諒言。間有頗聞我軍失利即露垂頭喪氣之態，一若時局無法挽回，台屬各縣勢將步金衢後塵者。本部以哀莫大於心死，此種心理，必難任其滋蔓，特通飭各區分部督促所在地之鄉鎮公所召集保民大會，並由區分部指派幹員出席指導，担任戰局報告，務期提高民衆抗敵情緒，堅定必勝信念，肅清順民心理。事後經本部派員分赴各區考核，事實收效尚宏。

(二)關於報導戰事消息者：敵寇流竄浙東，金衢相繼淪陷，本省各大報紙，先後遠遷，致戰事消息，諸多隔膜。本部為報導戰訊使民衆不致聽信謠言計，乃商請本縣無線電台供給電訊，每日繕寫戰訊數報多份，分貼通衢大道，以供民衆閱覽。

(三)關於加強口頭宣傳者：各種革命紀念日，本部除按期依照規定發動舉行紀念會外，並利用時機，派員分區督導各級黨部，利用各種集會，作破除迷信，及灌輸戰時常識等口頭宣傳，以喚起民衆覺悟，共負抗戰建國之使命。

(四)對於擴大兵役宣傳者：本縣自政治以還，新的役政基礎尚未建立，本年初陳縣長蒞任後，始接復徵兵工作。惟因此項工作中途曾經停滯，恰如初創，作始也難，今古同例。本部目睹此種情形，除策動本黨同志組織兵役協會，協助推行役政外，並督飭各級黨部，擴大兵役宣傳，尤應鼓勵黨員及公務員適齡子弟，率先履行兵役，以資倡導。

四、社運方面

社運，是「社會運動」的簡稱，就廣泛的意義言，是社會上一部份或多數人，根據社會的需要，及社會意識的趨向，在一定的主義或主張與信仰之下，以羣衆的力量，爲有組織有計劃的行爲，以解決社會問題，促進社會進步的羣衆運動。所以關於人民團體之組織及活動的指導與扶植，關於社會服務之指導與協助，關於抗戰工作的指導與推進，均爲社運範圍。本縣社運因乏基礎，即有表現亦非完善，茲特據實敘述如左：

(一)關於人民團體之組織與活動者：

人民團體，可分職業團體與社會團體兩種。所謂職業團體，包含農會，工會，商會，漁會，及自由職業團體，如新聞記者，律師，醫師等公會。所謂社會團體，包含青年，婦女，及特殊社團如教育會，佛教會等。本縣以立縣不久，各種職業團體，或社會團體，不能謂爲應有盡有，然大部均已具有相當組織與活動。

先就農人團體而言：除南田區各鄉鎮農會因情形特殊，曾一度停頓已令飭調整外，其餘二十三鄉鎮，已有鄉鎮農會組織者計：海游、上葉、石婆、珠溪、高規、吳香、包家、楊家、任邵、榭家、懸浩、葛忒、永豐、六蔡、琴江、龍山等十六鄉鎮。至城關、

蛟龍、雙溪、沿江四鄉農會，業已申請許可，澗浦、山場、小堆三鄉，正在策動籌組中。縣農會原因經費無着，未能成立，惟至本年十二月底，亦已打破各種困難，召集第一次全縣會員代表大會，正式成立。對於農業生產的發展，農業技術的改進，農民福利事業的籌辦，已有具體之策劃。

次就工人團體而言，本縣產業工人，惟有鹽工，現有鹽業產業工會之組織。至其他各種職業工人，因縣治尚未建設完成，均散居於各村鎮，目前尚未結集為城市，各業工人為數不多，散處各地不易組織。

復次就商人團體言：本縣原非商業區，以目前而論，臨時縣治所在地之海游鎮在昔已具商業規模，為各業商人薈萃之區，組織團體自較便利。現已有縣商會，南北貨業、雜貨業、綢布業、國藥業、鹹貨業、肉業、紙業等商會同業公會之組織。凡在本縣境內經營上項商業者，均須參加各該商公會，以便管制。

最後就漁民團體而言：本縣純粹漁民，為數極少，以農兼漁者居多。漁汛時期，塘果健跳埠之漁民，大多為溫台之客民，而非土著。此種漁民，以船為家，漁汛過後，即移他埠。本部原擬於本年漁汛時期，指導漁民組織漁會，初以漁民忙於捕魚，未得暇時，後以局勢緊張，漁民相率他去，以致未能成立。

此外如新聞記者，律師，醫師等，均未足法定人數，故目前尚無自由職業團體之組織。

至於社會團體中之青年團體則有縣立簡師之學生自治會；婦女團體則有縣婦女會，上葉，南田等婦女分會；特種社團則有縣教育會之組織。各該團體對其本身應辦事業，尚能切實推進。

(二) 關於社會服務的指導與協助者：

社會服務，範圍頗廣。茲就舉辦社會服務處而言，計有海游、珠溪、南田三個社會服務處，均在本部指導及協助下進行工作，頗有成績，雖不能救社會之貧，但少數赤貧民衆，受惠確已不少。珠溪社會服務處，以指導家庭清潔，宣傳防疫等工作為最佳。惜因經費不足，各項事業未能積極開展。

(三) 關於抗敵工作的指導與推進者：

本縣南田已告淪陷，敵僞以文化的、經濟的侵略；政治的、軍事的統制，威脅利誘交相運用。本部密飭陷區黨員，揭破敵僞陰謀，策動民衆團體，進行反敵僞各項工作。

本年六月間本縣黨政軍各機關負責人，鑒於局勢日益緊張，爲防範敵寇覬覦，保衛地方安甯計，乃召集各法團舉行應變會議，決定組織特務隊。全縣設五個區隊，隊士由各鄉鎮選送。本縣黨部特督飭各人民團體策動優秀黨員，儘先參加特務隊，以增厚抗敵衛鄉的力量。

五、總務及其他

總務工作，至爲繁瑣，凡不屬組織、宣傳、社運各類者均歸於總務部份。如人事的管理，文書、檔案、及事務、財務的處理，會議之舉行與決議案之編制，及調查、統計，與設計等事項均屬之。列舉報告，不免使閱者生厭，茲就重要者數端，分述於后：

(一) 應變工作——自五月間敵寇流竄浙東後，本縣以地處海防前哨，而沿海一帶敵艦汽艇不斷威脅，隨時有被敵覬覦之虞，乃由本人親往珠岙、亭旁、澄浦、澗澗、海游各區，召集各區分部全體執委，及担任鄉鎮工作之本黨同志，舉行應變座談會。並指示各級黨部趕速組織戰時工作隊，內分宣傳、選輸、情報、救護、偵查、警衛等組，惟應斟酌事實需要與可能，非謂所有各組，均須分設也。此外復訂頒「黨員通訊組織辦法」，使黨員均負有偵察、通訊及傳遞之任務，以防止敵僞奸黨的活動，並可明瞭社會的動態。防辦以來，除少數區分部因人數較少，或因負責人能力較弱關係，未能起相當作用外，其餘均尚認真辦理。

本部復爲適應事實需要，並確保戰時工作順利起見，特商請縣政府撥發應變經費，成立本部特務隊。(組織辦法附后)。後因局勢漸趨緩和，而應變經費所餘亦復不多，乃縮編爲自衛隊獨立班，直轄第一自衛大隊部。

(附) 三門縣黨部特務隊組織辦法

第一條 本縣黨部爲適應目前事實需要確保戰時工作推行順利起見特組織特務隊

第二條 特務隊設隊長一人班長三人均由本縣黨部直接遴選任用之

第三條

特務隊隊士暫定三十六名由各直屬區分部就具有左列各款資格者各選送二名報由本部面試及格錄用之：

1. 年在十八歲以上三十五歲以下之本黨黨員或雖未入黨而確信仰三民主義者

2. 體格健壯無不良嗜好者

3. 曾受軍事訓練及雖未受軍訓確能使用各種武器精於射擊技術者

4. 富有刻苦耐勞冒險犯難之精神者

第四條

特務隊所需槍彈由各直屬區分部向黨員借用各區分部應徵借之槍彈數額由本部另定之

第五條

特務隊所需各項經費由本縣縣政府發給

第六條

特務隊官兵之薪餉完全依照本縣目前衛隊士薪餉額實發

第七條

本辦法如有未盡事宜由本部隨時修正之

第八條

本辦法由本部訂定施行呈報省黨部備案

(二) 修理房屋——本部現以海游龍山書院舊址為部址。該處原有房屋，因年久失修傾圮不堪，若不重加修理，將有全部倒塌之虞。爰經本部委員會議決定，決予全部修理，現一部份已加修葺。

(三) 籌建禮堂——本部原有房屋狹小，且高踞龍龍山上無法擴展。各種紀念大會，參加人數既多，若無適當禮堂容納，每借太尉廟前舉行，實不足以示隆重。茲經本部委員會議決定將後原原有房屋拆除，並將基地略加擴充，改建大禮堂一座。所需經費選向前項修理費約計十二萬元，組織大禮堂籌建委員會主持其事。除商請縣政府酌撥一部份經費外，餘由籌建委員會募集。擬於明春動工，在短期內落成。

六、結論

本部一年來工作，初則執行第一次全縣代表大會決議案，繼則完成各人民團體之組織，與指導各鄉農會職員之改選。五月中旬

至八月底之一階段，則側重於黨務工作。九月以後恢復常態，依照原定工作計劃加緊執行，尤其十二月份的一箇月中，先後成立第二區黨部，及縣農會。又各區分部之執委，一律改選，原有黨員小組，重行翻編，工作緊張，可以概見。一年來工作，於此告一段落。

稽核一年的工作，成就固少，然吾人已覺精疲力竭，而經此之又結更使辦事掣肘，唯吾人自信尚能刻苦耐勞，為黨工作。準備犧牲個人自由，爭取全黨自由，犧牲個人利益，爭取國家民族利益。是以雖感能力薄弱，而工作熱忱，猶恐落人之後。遠三不做，更願追隨全縣同志來鞏固黨基，開展黨務，發揚黨史！

陳委員立夫說：

中國抗日之成績誠偉大，但非奇蹟。中國抗戰之力量誠雄厚，但世人稱譽之曰「奇異的力量」。此輝煌戰績之造成，自有其原因。此雄厚力量之構成，亦自有其源泉：初無祕秘，初非奇異。

吾人試一分析此所謂奇異力量之來源，其成因凡三：一曰「最大之決心」，二曰「最普遍之敵愾」，三曰「最堅韌之毅力」，此三者為有史以來一切戰爭勝利之必要條件，而中國皆具有之；此其所以能對日單獨抗戰者五年，今且進而與我廿七同盟國家比肩作戰者也。

(附) 中國國民黨黨員守則全文表解

應詠棠擬

甲、說明：

一、黨員守則的內容和意義——總裁說：「黨員守則就是四維八德的綜合體，亦就是統攝中國一切固有的道德精神，整個的表現於此十二條，八十四個字內」。又說「我們這一個黨員守則看去雖似非常平易簡單，沒有什麼深奧新奇在內，實際是將中國幾千年來立國之根本精神就是四維八德，以及我們「總理遺示給我們的「智」，「仁」，「勇」三者革命精神，總結起作一個概括無遺而又簡單明確的規定，使我們黨員和一般國民人人奉此以為自立立人，自救救人，共信共行的守則」。

二、黨員守則的重要和功績——總裁又說：「自從「總理在民族主義講演中提倡民族固有的道德——忠、孝、仁、愛、信、義、和、平，以及本人倡導禮、義、廉、恥之固有德性以來，全國人士都已認識此四維八德對於中國救亡復興關係之重要」。又說：「黨員守則頒行已有五年已上，不僅為本黨黨員共同遵奉之守則，而且已逐漸普及到一般青年和國民，教育部已明定黨員守則為青年守則（按：自三民主義青年團成立，中央國語部並已明定黨員守則為國員守則），中央還須推行全國，以定這個黨員守則為國民守則，俾全國國民一致奉行為主張……我相信必為全國同胞所一致遵行，亦必為我們復興民族的寶典，可以垂諸千秋萬世而無極」！

三、全文表解的意義和用途——筆者試擬黨員守則全文表解之動機，乃在熟讀守則全文之後，欽仰其教條之博大概括與通俗簡明，以及序文中文氣之雄偉，文詞之嚴正，與敘述綱目簡次之清晰有以致之；至言表解之用途，約有二端：

(一)自中央規定於「國父紀念週儀式中增加「宣讀黨員守則」一節後，則一般會場中所懸掛之黨員守則十二條條文，已感不敷應用，蓋主席於領導宣讀黨員守則時，必須宣讀其全文，故非另行編帶錄有序文之手冊不可，筆者所擬是項黨員守則全文表解，係將原文加以分析稱列，並非摘擷揚舉，故可供佈置紀念廳及舉行「國父紀念週時即導宣讀之用。

(二)其次，是項黨員守則全文表解並可供誦讀守則者理解與認識之助，及一般機關學校部隊等對所屬聽解時之參考。

乙、表解：

一年來的團務總檢討

陳 漢

提要：

一、前言

二、工作檢討

(一) 組織工作之檢討與今後工作原則

(二) 訓練工作之檢討與今後工作要點

(三) 宣傳工作之檢討與今後工作方針

(四) 社會服務工作之檢討與今後工作期望

三、結論

一、前言

三門之有團的組織，開始於二十九年冬間，初設分隊，直屬於臨海分團，至三十一年四月，爲應事實需要，擴大組織，以期加強領導，開展工作，經呈奉改設直屬區隊，選舉陳說同志兼區隊長，漢鏗隊附。就時間言，成立固已二載有餘，但過去因團員人數不多，組織未固，主持之人，其能認真開展工作，發揮力量，僅爲一年來之事實。現值年度將終，爰就一年來工作情況，加以自我檢討，究其得失，以勵來茲：

三 門 年 鑑

四七

二、工作檢討

(一) 組 織：

青年是革命之先鋒，青年團乃是革命青年之領導機構。欲求青年力壯時為實現三民主義而充分發揮，有賴於本團健全之組織。本團成立之初，團員人數寥寥，內部又乏專任人員主持其事，故對團籍之管理，團員之吸收，小組之劃分，團員之訓練考核，均未能切實辦理。迨陳縣長奉命區長，並加設專任辦事人員後，乃積極加強力求開展，以團員之數目而言，已由十餘人發展至二百餘人；小組之劃分，亦能因時，因地制宜，分別劃分成立；團員之考核，亦經逐限辦理完竣；至於團籍管理，雖未臻嚴密，但已能遵照規定逐漸改進，成天致由論均已初具規模，惟以三門文化較為落後，民衆政治意識淡薄，雖力求團務之擴展，終未能盡如人意。如團員之吸收，給其素質，不免遜色，而其數目，以三門之大，僅二百餘人，終嫌不夠。團籍之管理，雖有成法可循，以創行之初，其間各團員未明內容，以致發生若干困難。今後當以下列諸原則，加強本區隊之組織工作：

(1) 應更嚴密團籍之管理，認真辦理團籍轉移手續，切實掌握團員。

(2) 密切各界優秀青年之聯繫，考察其思想學識能力，加緊團員之吸收，并使質與量能平衡發展。

(3) 更承舉行總考核意旨，隨時考核督導，以提高團員素質，健全組織基礎。

(二) 訓 練：

訓練之任務在提高團員素質，健全團之組織；訓練工作之良窳，關係整個團的歷史之榮枯，影響整個革命事業之推進。本區隊在未改組前，並無訓練可言；自改組以後，訓練工作，已漸展開；諸如分隊會議之召開與督導，全縣三民主義講演競賽之舉辦，澈底執行「三不」運動，及培養宣傳服務能力，均能經常進行未嘗間斷，惟以主義涵義深博，訓練範圍至廣，如上述之訓練工作，殊嫌不夠，有待加強與推行者頗多。今後應切實遵照中央訂頒各種法令，參酌地方實際情形，督促經常舉行工作會議，小組會議，分隊會議，團員聯誼會，講演會，辯論會；經常實施諒察指導，體育指導，生活指導，以挽高團員知識，加強團員對主義之認識，

發揚革命精神，鍛鍊健全體魄，培育優良品性，切實配合黨政軍各界，運用各種訓練方式，實施各種訓練，培養健全之革命新生力。

(三)宣傳

宣傳是一種號召工作，其主旨在實地與造成革命的社會輿論。國父革命主張之能實現，北伐之能迅速完成，大半歸功於宣傳之得力；故凡一個革命機關，宣傳工作必多方設計，全力以赴，儘求其廣泛與有效。本區隊深體此意，對於宣傳工作，相當注意。凡各種紀念節日均有團的宣傳活動，在技術上並力求活潑與生動。以方式言，如五四青年節之火炬遊行，化裝表演，編出巨形青年壁報，以及各種紀念日之精神鼓動工作，設置青年講座致請名人講演，籌備慶祝三十二年元旦大會，大規模舉行話劇宣傳。他如消除烟毒宣傳，反敵偽宣傳等均盡相當努力，收到發動及領導之效果。惟以空間而言，僅及於海游，亭旁珠岙等較大之市鎮，未能廣泛深入各鄉村。今後之宣傳工作，在技巧上，應力求新鮮活潑，在空間上應盡求普遍，深入每個村落。並求突擊的與經常的能適當配合，以免偏頗。最重要者即宣傳工作應寄托在每一個團員身上，換言之，每個團員均應負起宣傳任務，而領導者更應負起宣傳技能之訓練規劃及設計之責，庶幾能達到宣傳之要求。

(四)社會服務

「人生以服務為目的，不以索取為目的」，此為革命青年應有之工作道德。團為革命幹部之訓練機構，對於團員服務精神之培養，不容有所忽視，然後革命事業方能一日千里。過去政府各項設施，以執行者視為營私舞弊之機會，大做其自肥工作，以致革命之結果與本意背道而馳。本區隊人員經費均屬有限，所幸各級負責人暨全體團員，均能感其艱苦精神竭力圖謀發展，在經歷上雖較其他各處後進一步，但亦不無小小之成就，如流亡青年之招待與轉介，協助政府偵查走私，檢舉仇貨，反敵及反奸偽行動等，已可見其逐漸走上軌道。今後並擬迅速成立青年服務隊以推進服務工作，其他如創辦民衆夜校及民衆法令釋義處，協助政府辦理各種救濟事業等，願更把握時機，求得多方面之發展。

二、結論

三 門 年 鑑

本團團務，事屬草創，今加檢討，實不敢言有所特殊表現，但以主觀的努力促使走上發展的道路。回顧一年以來對於團務之推，及青年之交識與吸收，同心之聯繫與活，團務之發展與健全，無不本乎革命青年之朝氣勇氣及志氣相感召，以期匯為洪流，激成奮鬥向上之怒潮，使能滲透社會各階層，深入羣衆心坎，發為共同努力，爭取以青年運動為社會運動之嚮導，保證革命貫徹到底之精神，完成本團之歷史任務。

青年團浙江支團籌備處

宣主任鐵吾說：

「坦白無私，是青年人特有的優點，我們要集合千萬革命青年所有的優點，普遍地建立起堅強的「青年輿論」，來代表國家民族的正氣，糾正今日社會上自欺欺人是非不分的不良傾向。」

一年來的行政管理

陳漢

提要：

前 言

甲、人事管理：

- 一、用人標準
- 二、辦理銓敘
- 三、厲行考核
- 四、督促進修
- 五、改善生活及福利事業

乙、文書處理：

- 一、處理程序
- 二、公文檢查
- 三、檔案管理

丙、事務管理：

- 一、公物採購領用及保管
- 二、環境布置
- 三、出納手續
- 四、役兵訓練
- 五、應變準備

前 言

我國舊時行政素不講求效率，以故國勢日弱，外患憑凌，此乃盡人皆知之事實，毋待煩言。比年以來，政府之任務隨時代之進展，而膨脹其廣泛之範圍，若仍拘泥於舊時之作风，實不足以應付繁重之任務，有識之士乃倡「合理化」之行政，管理以矯其弊，或從事理論之研究，或從事實地之研討，已使全國政風為之一新，雖在暴敵當前，仍能不憚建國工作，其旨歸於行政管理之合理進展彰彰明矣！本府自陳縣長蒞任以來，首即注意及此，凡是自提高行政效率者，靡不力謀改進以期有底於成，茲將一年來行政管理情形，彙述於後，視一斑。

甲、人事管

一、用人標準——本府用人抱定「人才主義」。對於舊任職員其成績優良者，無不予以提升；新任人員不論其為縣長、曹、全府同人五人（根據九月份統計）平均年齡為一七歲，教育程度大學及專校佔百分之三十，中學佔百分之四十。由此可知本府工作人員均屬年富力強，以較知識水準之相當矣！

二、辦理輪教——本府以銓敘為確定每一公務員之身份，關係甚重，人事制度至鉅，故辦理頗極，新任職員在代理期內必隨時領令依法送審，除一部份職員因家鄉淪陷或證件在職時損失補取出難，業已彙案登述原由請求展延日期外，餘均依法送審。

三、厲行考核——本府平時對於職員考核，訂有考核獎勵辦法，按月就各職員之「工作」、「學識」、「操行」分別嚴加考核並列表記載，以作年終考績之根據，至其工作表現特別優良，確能配合縣長之新作風者，予以加薪或提升較高之職務，其成績過劣或犯有重大錯誤者，亦必量情予以懲處或撤免。

四、督促進修——由於時代之演進，我人如無不斷學習之精神，勢必致於落伍且亦不配為現代之公務員，惟本縣地處偏僻，抗

戰期中精神食糧獲取非易，同時限於設備，故不能有經常之進修組織，但本府職員並不因此而降低其求知之慾望及進取之精神，公餘之暇仍能入手一篇，孜孜不倦，縣長亦不時指示讀書修養之方法及應讀之書籍，益足增長同仁學習之風氣。

五、改善生活及舉辦福利事業——本府對於職員生活之改善，以及福利事業之舉辦，可謂已盡最大之努力，除增發生活補助費直接減輕其生活負擔外，本身及其家屬公米之源源供給，員工消費合作社之組織，種植蔬菜以供公食，以及公共浴室之設置，理髮洗衣工人之由公家僱用，亦可使職員節省不少消耗。爲調劑同仁精神生活起見，籌設公餘俱樂部一所，於同仁精神生活裨益非淺。

乙、文書處理

一、處理程序——舊時公文處理，既不合科學方法復無一定之程序，以致雜亂無章，毫無效率之可言。是以處理公文必先明定其程序，而後改良其內容，分別其「時間性」，以慎密迅速之方法處理之，方能不踏舊時之覆轍。本府有鑒於斯，爰依實際情形訂定公文處理辦法十七條，並繪具程序圖說以爲各科室辦理公文之準繩，茲將原辦法及圖說附錄於下：

三門縣政府處理公文辦法

一、本府所有公文之處理除法令另有規定者外依本辦法之規定

二、本府收到公文先由收發員登記掛號後送呈縣長核閱如係密件應原封送呈縣長拆閱

三、電報一律由譯電員接收即時譯出另繕副本呈閱

四、各科室收到來文即須登記送呈各該主管人核閱指示辦法要點分別交辦其重要者應將簽擬意見送呈縣長核定發還擬稿層送核判

五、文件如遇與其他科室有關者應由主辦科室主稿與關係科室會稿後送核

六、文件必須查案辦理者承辦人員應調閱有關案卷擬辦並于送會稿時將卷件送主管核查後將卷抽出

七、承辦人員對指示意見尚有特別見解者得簽請本科主管核示如本科主管不能決定時轉請縣長核定

八、承辦人員對所辦文件認為應移送各科室或縣長兼職之附屬機關承辦者得簽計意見發請本科主管核定後在科收文簿上計明移送某科室某機關等字樣逕行移送蓋章回執

九、一般通令及例行呈報備查文件均可填給收據不必以指令批示答復

十、公文應分別性質儘量採用代電文字力求簡明踏實並應分段標點儘量刪除一切套套及浮泛詞句

十一、轉敘來文與抄送附件應儘量摘要力求簡短切忌濫抄原文

十二、對上級報告或請求事項應遵照省頒調整各廳處處理公文項目簡表說明第三項規定按照公文內容之性質就各廳處主管部份送呈該管廳處核管毋須同時分呈

十三、請示電報文如頗待示復者可於某密上加「急」字使受電機關明白急要

十四、處理公文應特別注意時間分別公文之性質緊要者隨到隨辦次要者不得逾二日例行者不得逾三日如遇有特別情形得報請縣長核准視作例外

十五、文件不分機要與否各職員均須保守公務上之秘密性

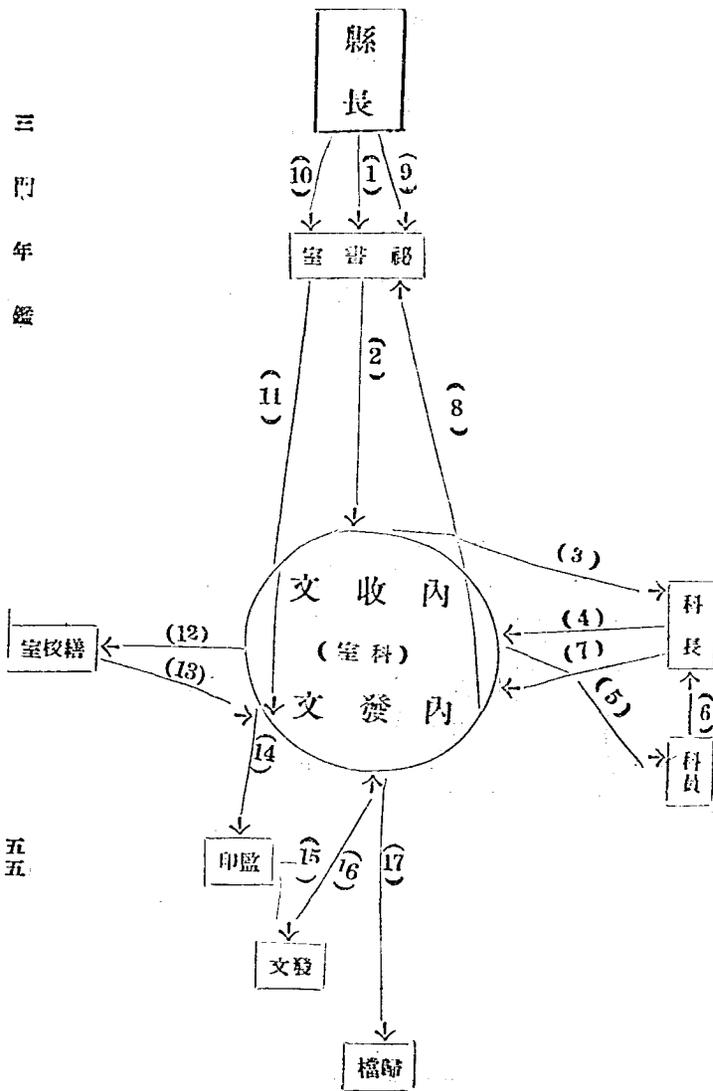
十六、公文處理程序另以圖說表明之

十七、本辦法經縣長核定公布施行

(附)公文處理程序表及說明：

- (3) 呈閱
- (4) 批回
- (1) 到文發交分科
- (2) 交各科室 (蓋章並登文簿收)
- (6) 送核
- (7) 交科室收發轉呈判行
- (5) 送批 (蓋章)
- (9) 轉呈判行
- (8) 送秘書室轉呈判行 (登記)
- (10) 判行後交秘書室
- (11) 交科室轉送核校
- (12) 送繕校 (蓋章) (登記)
- (13) 送科室 (送啟印)
- (14) 送啟印 (登記)
- (15) 送發文
- (16) 送歸檔 (蓋章) (登記)
- (17) 送歸檔 (蓋章) (登記)

三
門
年
級



五
五

二、公文檢查——寫明每件公文擬稿、核稿、轉行、繕校、監印及駁文各過程之時間是否迅速，以及有無貽誤情事，故有公文檢查之舉。檢查方法，以各科室收發文簿為中心。茲將本府科室收文簿及公文處理簿內容式樣附錄於下：

科室收文簿格式

收文 時間	來文機關或人名	別文	事	由	附件	收文號	承辦 人員	已未 辦清	歸檔	備	考
日 月		數件				字 號	日 月	日 月	日 月		

公文處理簿格式

文別	去文機關或人名	數件	事	由	來文收 文號	稿撰	承繕	校對	監印	封發	發文 字號	歸檔	備	考
			寫	由	字 號	日 月	日 月	日 月	日 月	日 月	字 號	日 月		

就觀上項格式，如有遲延或貽誤情事，一查便可了然，總計一年來檢查共計十二次（每月一次由秘書室辦理），檢查結果尚稱滿意。

三、檔案管理——本府檔案管理方法則以科室為單位，別其主管業務之性質，分宗編號標明卷目度數，另編案卷目錄一册以備查攷。平日檢卷員須填明科室及卷目，交與管卷員即可檢取，極為便捷。並依此法將舊任案卷加以整理。

丙、事務管理

一、公物採購領用及保管——本府保管公物，均依公物之性質，編號登記，其供公用或場所佈置者，亦必說明負責人；職員借用則須出具領據，以資查放。至採購什物必儘量選擇土產及國貨，檢同單據送交登帳。職員領用物品，每人每月發給領物單一紙，領用時須填明用途及數目，送由秘書蓋章，憑證向庶務室領取，並為免浪費起見，物品數目，按月加以相當之限制。

二、環境佈置——本縣開治未久，縣治原定填設建康塘，以距海洋過近，易受敵艦威脅，特移海濱鎮擇定章氏宗祠為臨時辦公處，該祠分三進規模尚稱宏大，空氣陽光亦頗充足，經加修葺，就各部門之需要分別設置大禮堂、辦公廳、會議室、職員寢室、廚房等，並以油漆標語圖表及林主席、蔣總裁、黃主席等布製大幅肖像佈貼其間，莊嚴肅穆，令人生敬，總辦公廳前更植以花木，亦極枝疏有致，其他各處一切佈置均以新生活運動中整齊、清潔、簡單、樸素為原則。

三、出納手續——本府出納手續，均依公庫法辦理，所有公款均繳入公庫，遇有需用始由出納員開具支票，向公庫動支，各方繳納款項由收發室於收到來文時，即將現款先交出納員歸庫，於來文附繳款數下蓋章，並填明繳款數字號備查，其他職員均不得收受繳款，以一手續。

四、訓練役兵——本府為提高工役及雜兵之工作效能起見，於本年十月間，集中本府暨附屬機關工役傳令兵，利用公餘時間施以訓練，並由縣長派科員陳復全為總幹事，陳如吉，章明分任政治軍事總教官，為期一月，結果獲得顯著之進步。

五、應變及行動準備——本縣地處海濱，敵艦時在沿海徘徊伺自由出入，浙東事變期間，敵寇竟先後在縣屬建康塘巡檢司健甌及小雄登陸竄擾，本府乃將所有什物文卷，悉行疏散××鄉，除酌留幹員隨同縣長仍留海游外，其餘職員一律遣往該處辦公，自經此次應變後，本府準備工作亦逐漸改進，除製備「應變箱」分交各科室配用外，所有員兵均予分組負管理及扞抗之責，遇有情況急變，號令一發，即可實施應變措施。

一年來的民政

應詠棠

提要：

前言

- 一、調查行政區域
- 二、健全基層組織：
 - (1) 鄉鎮保甲之組織
 - (2) 實行新制
 - (3) 增設經濟幹事
- 三、實施建鄉運動：
 - (1) 建鄉(鎮)十要及建保七有
 - (2) 統一環境佈置
 - (3) 改進鄉鎮文書處理
- 四、整理鄉鎮財政：
 - (1) 編訂預算統一收支
 - (2) 推行鄉鎮造產事業及保田制度
 - (3) 監督鄉鎮財產保管及經費收支
- 五、厲行人事管理：
 - (1) 舉行鄉鎮保甲人員調查統計
 - (2) 訓練人事辦處選委
 - (3) 辦理撫恤舉行追悼
 - (4) 實施獎懲及年終考成

前言

- 六、縣政督導及巡視：
 - (1) 組織縣政督導團
 - (2) 經常出巡視察
 - 七、建立敵後政權實施攻勢政治：
 - (1) 加強組織指示工作方針
 - (2) 派員深入敵後視導
 - 八、建立並健全民意機構：
 - (1) 舉行全縣公民宣誓
 - (2) 鼓勵縣參議員及鄉鎮民表候選人聲請檢覈
 - (3) 改組鄉鎮民代表會
 - (4) 督導召開保民大會
 - 九、肅清盜匪確保治安：
 - (1) 建立行政情報網
 - (2) 實施政治清匪社會化匪
 - 十、振災：
 - (1) 調撥振濟機構
 - (2) 振濟工作概況
- 二、結論

本縣於民國二十九年七月由甯海縣所屬之海游等十八鄉鎮，臨海縣所屬之澄浦等五鄉，及南山縣全境十五鄉鎮，（現併為六鄉鎮）劃併建治，迄今僅兩年又五個月。草創之初，百端待舉，惟因限於環境，各項縣政建設尙未臻於完善之境。關於民政部份本年

度經全力加以調整充實，規模初奠，成效漸著，茲將一年來實施情形，擇要述之。

一、調整行政區域

本縣原分海游（直轄區）、南田（設區署）兩區，海游區幅員遼闊，督導困難，經於一月份起重新部署，劃全縣爲海游、亭旁、潭浦、南田四個行政區。設浦區轄八鄉鎮，於三月間成立區署；海游區七鄉鎮，亭旁區八鄉鎮，由縣政府派指導員直接督導；南田區署則轄六鄉鎮。各區所轄鄉鎮數雖未盡合法定標準，然因區域遼闊，人口稀疏，交通不便，文化經濟均屬落後，兼之南田已陷敵手情形特殊，如此劃分實屬必要。自五月間新軍興，笠帽失陷後，本縣沿海敵艦頻臨，形勢驟形緊張，六及八月間敵寇復在小埭、健跳、巡檢司等口岸先後登陸竄擾，本府爲適應機宜，深感非加強縣區鄉鎮組織間之聯系，不足以抗敵應變。乃於八月份起將原設潭浦區署提爲乙級編制，充實其經費，加重其權責，以達理想之要求。至各指導區之指導員，事實上亦須有固定之辦公地點，以便隨時指示工作。乃於珠岙、亭旁、健跳各該指導區分別設立指導員辦事處，各該辦事處內並各設事務員一人，以資處理各項事務，設警察數名以利執行督促及聯絡，實施以來頗著成效。

二、健全基層組織

(1) 鄉鎮保甲之編組——全縣依地形情形，調整劃分爲二十九鄉鎮，各鄉鎮所轄保數最多十五保，最少八保，平均一〇·三保，轄十保以上者列爲甲級，共計十八鄉鎮，不及十保者列爲乙級，共計十一鄉鎮。以區域言則潭浦區各鄉鎮編制較大；珠岙、亭旁區各鄉鎮較近十進標準，南田區各鄉鎮範圍較小。至保甲之編組，全縣共計二十九保，三三〇五甲，各保所轄甲數最多十五甲，最少七甲，平均一〇·七甲，以小埭鄉十四保包含一八三甲二五四五戶爲最大，以吳岙鄉八保包含六五甲七三二戶爲最小。

(2) 實行新制——遵照奉頒縣各級組織綱要暨海鎮組織暫行條例及區旗標準之規定，令飭各鄉鎮於一月份內，將額定之股主任、幹事，及書記等人員報核委用齊全，至各保辦公處幹事暫以保國民學校教員兼任，均嚴慎人選，以審定基干組織之基礎。茲將總

儲工作人員編制列表如下：

鄉鎮等級	鄉鎮長	副鄉鎮長	各股主任	幹事	戶籍幹事	經濟幹事	書記	總領丁	備
甲級鄉鎮	二人	二人	四人	二人	一人	一人	一人	一人	
乙級鄉鎮	一人	一人	二人	一人	一人	一人	一人	一人	

民政股主任兼密術股主任文化股主任兼經濟股主任

(3) 增設經濟幹事——本縣財政基礎未立，縣政經費支絀，有賴國省補助。本年五月事變起後省縣交通阻梗，本府為建立自給財政整理地方稅收，經於八月份起令飭各鄉鎮增設經濟幹事一人，以資專責辦理，設置以來，如自治戶捐之編收，應變經費之如期徵足，糧倉田賦之辦理以及其他捐稅之整理等等，均能依限報結。

三、實施建鄉運動

(1) 建鄉十要及建保七有——本縣各鄉鎮原係臨甯兩縣邊遠之區，各項建設均較落後，人民對國家觀念及政治意識亦較淺薄。故欲推行新政首須建鄉之共石——鄉鎮保甲統一建全，乃訂發「建鄉十要」及「建保七有」各一種（條文附后）派員分赴各鄉實地勸察各項設施，並訂頒充實鄉鎮公所設備標準，通飭各鄉鎮自二月份起着手實施，依限完成，至目前為止，大部均已蒞事。其中以海游，珠香兩之工業，高門，亭旁兩之楊家，任邵；餘厓區之永豐；潭浦區之小雄，潭浦，山場等鄉鎮規模最大設備最充實，佈置最整齊。所用建築佈置費均在四五千元以上（三月份估計），至於各保辦公處亦經訂頒設置充實辦法，令飭各鄉督飭所屬於四月底以前設置完成，成績以上等鄉各保較優。

三門縣「建鄉十要」：

- 一、鄉（鎮）公所設備要適合。
- 二、鄉（鎮）民代表會要開明。
- 三、鄉（鎮）長高辦事要公正。
- 四、鄉（鎮）人員職司要分清。

三 門 年 鑑

- 五、鄉（鎮）戶籍管理要嚴密。
 - 六、鄉（鎮）中心學校要改進。
 - 七、鄉（鎮）合作事業要推行。
 - 八、鄉（鎮）公共產產要加緊。
 - 九、鄉（鎮）清潔衛生要注意。
 - 十、鄉（鎮）警衛武力要充分。
- 三門縣「建保七有」：

- 一、保有地位適中的保辦公處。
- 二、保有開明議事的保民大會。
- 三、保有公正廉明的正副保長。
- 四、保有熱心工作的專任幹事。
- 五、保有讀書求知的國民學校。
- 六、保有公耕公有的保田保產。
- 七、保有團結自衛的國民兵隊。

(2)統一環境佈置——機關內外形式之佈置關係工作精神之振發，為求各鄉鎮公所及區辦公處之環境佈置能合理實用及統一，特予設計及指導，如大禮堂，會客室，辦公室，辦公室，寢室等之劃分，牆鏡衛牌之製發，圖表之編印，辦公桌椅及公文格式樣之規定，均由科派員巡迴督導辦理。

(3)改進鄉鎮文書處理——行政之積效，固在執行人員之努力，而其督責考核指示推進，端在協贊分明行文敏捷，故公文處理之是否合理實為重要關鍵，過去各鄉鎮處理文書或有昧於手續，或有措詞繁雜濫諸弊。為改正缺點，指導方法，經訂發鄉鎮公所公文書處理辦法，其要點在糾正不明瞭，不重視，不確實諸缺點，而使合於簡明合理迅速確實之原則，至檔案管理尤為注重。

四、整理鄉鎮財政

(1)編訂預算統一收支——本縣過去鄉鎮經費，除縣撥行政補助費外，別無固定來源，收支款項，亦多未具備合法根據與手續，且臨時自籌經費，來源紛雜，致人民負擔輕重不均，事業與經費不能配合，上級撥款審核為難，鄉鎮長虧蝕累累，流弊叢生，影響政府威信至鉅。本年度開始，即決心徹底整理。將行政經費遵令編入縣預算統一收支，並增列其數目，按月發放，茲將上年度與

本年度鄉鎮經費預算數列表比較如次：

鄉鎮等級	三十年度月支經費	三十一年度月支經費	比較數	考
甲級	八〇元	二八〇元	增二〇〇元	
乙級	六〇元	二六〇元	增二〇〇元	

(2) 推行鄉鎮造產事業及保田制度——指導鄉鎮按照當地環境，推行公共造產事業，增加鄉鎮公共收益，減輕人民負擔。各鄉雖已竭力推行，惟因事屬初創尚無顯著成績，至保田制度係遵照黃主席用巡時之訓示，經擬訂設置保田辦法通令籌設，以開墾荒山荒地為主，大部均已開始征工開墾。

(3) 監督鄉鎮財產保管及經費收支——訂頒鄉鎮財產保管委員會組織章則，通飭各鄉鎮組織成立財產保管委員會，並派員下鄉監選委員依限成立，各鄉鎮均經分別報核。九月間奉部令頒章程復轉飭依章改組。並由縣派員經常下鄉查核收支賬目，指導經理手續，督飭將經費收支情形提報鎮民代表會報告審議公佈。

五、厲行人事管理

(1) 舉行鄉鎮保甲人員調查及統計——鄉鎮保甲人事狀況及其異動情形之調查統計，乃為人事管理之基本工作，經製發鄉鎮保甲人事調查表，實施總調查，並指定專人辦理動態登記，茲將調查結果列表列如左：

職別	二十五年	三十六歲至三十五歲	四十六歲至四十五歲	六十五歲	職工	商業	教育程度	總計人數	備考
鄉鎮鎮長	九人	二人	九人	二人	四人	三人	九年 六年 二年 二人	元人	
副鄉鎮長	五人	七人	四人	五人	五人	三人	九年 一人 一人	元人	
民政股主任	三人	八人	八人	二人	五人	二人	九年 一人	元人	

警衛股主任	一五人	二人	三人	三人	七人	六人	二人	一人	六人
經濟股主任	〇人	一五人	八人	五人	三人	六人	二人	一人	六人
文化股主任	一七人	八人	八人	八人	六人	七人	二人	一人	六人
幹事	一七人	二人	二人	二人	六人	九人	九人	一人	六人
戶籍幹事	〇人	三人	三人	三人	六人	二人	二人	一人	六人
經濟幹事	一六人	五人	五人	五人	七人	二人	一人	一人	六人
書記	三人	二人	二人	二人	三人	六人	七人	一人	六人
保長	一六人	三人	三人	三人	六人	六人	六人	一人	六人
副保長	一三人	三人	三人	三人	六人	六人	六人	一人	六人
合計	四七人	二八人	二八人	二八人	六八人	六八人	六八人	六八人	六八人

(2) 調整人事審慎選委——本縣鄉鎮保長人選除情形特殊者外，均經依法選委，並於改選時審慎其人選，從事多方調查後始行委用。至總領幹事人選除將原有人員，於三月間加以甄別，汰弱留強外，復於四月間分貼通告公開招考，計投考者四五人錄取十五人，均經派鄉服務。其服務成績以葛忒鄉幹事周世善，海游鎮幹事葉景卿，永豐鄉幹事趙世鏗，上葵鄉幹事章崇志，任鄉鄉幹事歐圭璋為最佳。

(3) 辦理撫恤舉行追悼——各級工作人員或因抗敵殉難，或因剿匪受傷，或因積勞病故，或其他原因因公殞命者，除舉行追悼大會及慰問其家屬外，並依法從優撫恤。如海游鎮鎮長章明欽因公積勞病故，雙溪鄉第九保保長親自帶領縣府令派員兵至深山剷除烟毒致遺殞命等，均經分別舉行追悼會，由縣長及本人親自往吊，並發給該保長恤金。茲將一年來辦理情形表列如下：

故員姓名 受卹姓名 職別 撫卹事由 撫卹金額一次卹金 年度卹金 備 考

陳正統 陳執氏 保長 為剷除烟毒殞命 五百元

李葉標 李周氏 書記 爲禁賭殞命 六百元
 章明欽 蘇濟法 幹事 因公受傷 四十元
 鎮長 因公積勞病故

依法請卹中

(4)實施獎懲及年終考成——根據信賞必罰的原則，對於各級自治人員平日工作努力克盡厥職，或有特殊貢獻者均予獎勵，其工作不力貽誤要政者依法予以懲處，除經常派員調查考核外，並訂頒獎懲辦法以資準繩，茲將一年來會受獎懲人數統計如下：

因工作努力而傳令嘉獎者 一五人
 因辦事得力而記功者 一人
 因辦事玩忽而申斥者 一人
 因辦事玩忽而申斥者 四人
 因工作不力貽誤要政而免職者 一人
 因舞弊瀆職而撤職查辦者 七人
 因成績優良而升級者 一人
 因工作怠忽而記過者 一六人
 至年終考成，亦經訂發工作、操行、學識、能力考成表，由鄉鎮及區逐級填報考評送府總核，茲將考核結果列表明之：

級別	努力 工作	學識 豐富	品行 端正	精神 振奮	體格 強壯	能力 果斷	遵守 紀律	會受 獎勵	會受 懲處	備 考
鄉鎮長	三人	三人	九人	五人	三人	五人	三人	三人	六人	
幹事	九人	三人	三人	三人	三人	五人	六人	五人	五人	
戶籍幹事	五人	九人	三人	二人	七人	五人	一人	一人	三人	
經濟幹事	八人	五人	二人	四人	三人	二人	三人	三人	三人	
書記	五人	三人	七人	三人	三人	二人	三人	二人	三人	
保長	五人	三人	七人	三人	三人	七人	三人	二人	三人	

三 門 年 鑑

合 計 二七人 八八人 二八人 一八五人 八二人 三〇人 二五人 三一人

六、縣政督導及巡視

(1)組織縣政督導團——本縣為考察各鄉鎮推行行政實際情形，暨請求民隱用資督促改進，經組織縣政督導團分赴各鄉鎮實施督導，督導團之組織以縣長任團長，民政科長任副團長，團員調派各單位人員參加，分門視導，詳密指示。本年度曾分兩次出發：第一次於五月二十八日起，督導澄浦區各鄉鎮，由縣長親自率領，側重「建鄉運動」及「讓變方針」之指示。第二次於六月六日出發，按區分組下地督導，並分派高設職員率領，特別注重「財政整理」，及「自衛武力之整飭」。兩次督導均有詳盡記載存作參考。

(2)經常出巡視察——縣長於到任之初為明瞭各鄉鎮工作及社會實際情況，用作施政參考起見，首次於一月廿日率同警察局長民政科長等巡視珠香及亭旁區各鄉鎮，召開鄉鎮工作人員座談會指示要政。此後並經常親自或派員下鄉巡視，以收督飭考核之宏效。

七、建立敵後政權實施攻勢政治

(1)加強組織指示工作方針——查莆田陷於三十年五月間陷入敵手，旋即有地痞葉菁等甘心附敵，出而組織維持會，劃分全區為十五鄉鎮，委派鄉鎮長代行遺施，遂行其欺壓誑騙之奸謀。上年五月間雖經飭令莆田區區署遷往安全地帶穩密工作，然因經費及人才關係成效未著。本年度乃為積極強化區署之組織，調整其人事，並將區署經費由一〇〇元增列至二〇〇元按月撥放，遂派忠實有為之青年前往担任工作，確立共督組織，督促積極實施政治進攻。至五月底已將偽區署由樊杏地方逐至鶴浦，現各鄉鎮保甲機構已幸漸恢復，民衆亦完全為我掌握，各項捐稅之征收，賦役之征集，已能照常實施。

(2)派員深入敵後視察——為澈底明瞭敵後實際情況並實地督導推進工作起見，派出本人偕同衛大隊洪大隊長率同員兵三十餘人，於五月十八日渡海前往莆田巡察，詎到達後之次日即遭敵兵掃蕩。旋由區長許雷曉大隊長陳培階同視察防地，慰問居民，各地民衆因痛恨敵寇舉行均望早日奮勇反攻，克復失地。乃分別在文山鄉及樊杏等地召集鄉保甲長座談會，詳詢敵寇佔領後之實際情形及民間疾苦，並經召集黨政軍民各界在區署舉行擴大國民月會，報告中央抗建國策，策動偽軍反正及加強情報聯絡辦法。並將國際

現勢及抗戰必勝理由詳爲講述，聽衆精神煥發，咸有爲浴陷後第一次重見天日之慨。

八、建立並健全民意機構

(1) 舉行全縣公民宣誓——本縣於本年三月起普遍舉行公民宣誓，由縣派員下鄉指導。至四月底全部辦理竣事，全縣共計公民七二五一五人，公民證正製發中。

(2) 鼓勵縣參議員及鄉鎮民代表候選人聲請檢覈——派員下鄉鼓勵合於縣參議員資格之公正士紳，踴躍聲請檢覈，至鄉鎮民代表，亦經派員監督選令飭聲請檢覈。已據聲請檢覈者，計三〇九人，平均每保一人強，現正繼續辦理中。他如各職業團體迭送選舉人名簿，亦已督飭造送齊竣，嗣因縣參議會奉令暫緩成立，各項工作因以中止。

(3) 改組鄉鎮民代表會——查本縣各鄉鎮民代表會雖已成立，惟各代表事先未經依法考試或檢覈，均未取得法定資格，乃於三月底分鄉選員改組，以健全人事，俾能積極發揚民主精神，執行本位使命，並將舉行會議之目的及四權用選之方法加以指導。

(4) 督導舉行保民大會——保民大會爲縣以下民意之起點，又爲直接訓練人民運用民權之場所，乃訂頒指導要點及報告表，派員下鄉指導舉行，並訂頒講材提會講解，一般鄉鎮均能按照舉行，報告表亦能按照送移，成績以上葉務添兩鄉爲最佳，國民月會係振奮精神協助抗敵行動之集會，經印發秩序單口號令勸導照實施。大都與保民大會合併舉行。

九、肅清盜匪確保治安

(1) 建立行政情報網——本縣過去對於情報組織，毫無基礎，本年度特爲建立鄉鎮保甲各級行政情報網，以應需要，經派本府高級職員主持，並設專任情報員，担任視導聯絡，辦理以來成效顯著。

(2) 實施政治清匪社會化匪——官屬爲多匪之區，究其多匪原因，固與地理環境有關，然鄉保基層組織未臻健全，不能配合軍事實施清剿，及社會上一般人不以爲匪爲恥之風氣，實爲重大原因，乃針對此弊擬訂肅清盜匪實施辦法，分「軍事剿匪」，「政治

「匪」及「社會化匪」三項原則進行，力求嚴密保甲組織，加強通訊聯絡，並飭鄉保長發動民衆參加武裝組織，協助軍隊清剿，同時實施鄉鎮保甲聯保聯坐辦法，一面更注意轉移社會風氣，促使各界發表保甲可恥之言論，並印發告民家書及短語，盡風宣傳，使地方士紳對匪案戒於說項具保，以免聯坐人人須能自動檢舉，自四月間實施以來，四境縱橫之道路村落，劫風絕跡，行旅居家均已相安無虞！

十、振 災

(一) 充實振濟機構——本縣設治未久，救濟機構未臻健全，救濟經費亦甚短少，致振濟事業無從開展，本年度乃將振濟會予以充實，增加經費，聘請章正夏、楊雲亭、章楚南、仇灼華、毛碧汶、陳 鑄諸先生爲委員，並派定幹事專責辦理。

(二) 振濟工作概況——本縣面海傍山，敵僞環伺，倭寇於六月十八日在沿海登陸，擾亂小雄、健勝、建康塘等地，擄掠、焚燒，遭劫甚慘，八月九日又在巡檢司登陸燒殺，民間損失均甚慘重，事後縣振濟會即派振濟會委員章正夏等攜帶振款前往災區慰問查放，計振款二千元，並發振券五千元。又敵匪在南田區花台山散播，居民被殺，房屋被燒，爲救濟災黎免於凍餓起見，經撥振款乙千元振款五千元，交由振濟會委員陳錦區長汪甫焜會同查放並施慰問。其次八月間敵機在澄浦、山場、小沿礁沿江等鄉上空盤旋濫施轟炸，死八人傷五人，燬屋七十一間，亦經籌發振款一千六百元振款四千元交澄浦區長陳仰賢查明放振。又楊家、琴江、六寮等鄉先後失火釀成巨大火災，除派員下鄉慰問外並查發賑款二千四百斤，以資振濟。

結 論

本縣僻處海濱，文化落後，民性強硬，沿海一帶敵艦寇兵頻擾，盜匪出沒，素稱難治之區。居民大多以農漁爲業，富藏未闢，地方瘠苦，以致自治幹部艱致爲難，欲求合乎法完資格而普遍每個角落，更非易易，鄉鎮公所亦少寬大適宜之公共場所足資利用，選擇修建俱費心力，今後工作當力求組織之健全充實，幹部之訓練培養，並加緊推行鄉鎮公共造產，以充實自治經費，完成管教育衛生之自治事業，建設嶄新的理想三門。

一年來的財政

鍾奇六

提要：

- 一、財政概況
- 二、確立三十一年度歲出入地方預算
- 三、辦理地方捐稅
- 四、整理鄉鎮財政
- 五、簽查三任交代
- 六、籌募應變經費
- 七、派募同盟勝利公債
- 八、其他

一、財政概況

本縣始於民國廿九年七月設治，所有南出縣全部暨臨海甯海兩縣劃入二十三鄉鎮地方稅收改由本縣接辦，成立縣財政廿九年度（七月至十二月）歲入總預算案，綜計歲入額僅十一萬三千九百元。當以地方財政如此窮乏，一般自治事業，推遲困難，旋於三十年度開始時，依據函征甯臨兩三縣各部份田賦釐訂劃一稅目稅率，統一造冊，增加稅收，綜計歲入額為三十八萬三千五百廿元。

本年度起奉令實施新縣制，確立縣自治財政，良以財政為一切行政事業之母，深察過去與現在之財政情形，終覺本縣建治過暫基礎未固，一般行政與事業，尙待積極開展，需款之殷，至深迫切！時值中央與地方財政劃分開始，業務止期學劃整頓，創開新猷

，爰經成立縣稅征收處，開辦新稅統一征收，遴任廉能人員，法力於澄清積弊，消滯爲公；一而仍注視人民生活能力與地方元氣之培蔭，以期稅收暢旺，財源不竭。三十一年度歲入總預算同時確立，總計爲七三九、五四四元。

綜上所述，本縣財政之動向，雖治之旬經費高分支額，一應設施，俱受牽掣，形見捉襟見肘，自經學劃整頓，收入漸見起色，財源次第開展！革以理財與行政，事業與經費，互爲表裏，縣政事業百端待舉，暫時要求迫切艱繁，仍不得不仰賴中央大宗補助收入以資措注，期待於一切經濟建設之開展，本縣財政庶可納入正軌，自給自足之基可望確立。

二、確立三十一年度歲出入地方預算

編制預算，爲處理收支行政之準繩，亦爲行政計劃之具體實施，以達各項事業之推行，期得理想之實現，本縣地瘠民貧財源枯竭，而相對的建設事業百端待舉，非錢莫辦，欲達收支平衡，殊宜兼籌並顧，本此原則，於收入方面，根據地方富力，力求各種收入數字之準確，不致虛收實支之通病，支得支盡，配合持低行政要求，不使因時廢食，歲出入總預算數爲七十三萬九千五百四十四元，以收入言，量出爲入，以支出言，量入爲出，兼顧而不貧，並顧而不廢，此爲編制預算以至一年來照案執行之最大意旨。

1. 請求優予撥補整理地方收入——本縣貧瘠，已如前述，然而一味仰賴撥補，絕無望渡，豈可以永久之計，而竭澤而漁，亦非理財之道，故於地方稅收極力整理提高，收入數字，俱求準確，相去支出總數，尙達三分之二，除中央撥給出賦款，省撥普通補助款，中央調撥營業稅，印花稅外，特爲支出之需要，呈准省方特予撥補保安自治兩項經費十七萬七千元以資措注（見附表一）

2. 彭大保安行政支出與立縣救基礎——本縣羸山僻海，匪氛甚熾，縣治初建，糧額保甲基層機構未臻健全，是以本年行政設施以充實地方治安，健全糧額保甲爲重心，支出預算之編擬，亦以此爲鵠的，故保安支出佔歲出總額百分之四十五，行政支出佔百分之三十四（見附表二）

3. 收支預算之執行情形——關於撥補收入，省方深知本縣財政困難，均蒙儘先匯撥，其間因遭敵人流竄，曾蒙儘先不進影響，不能如期匯到，地方收入，南田區六鄉鎮淪陷敵僞之手，稅收無着，正在積極整理，近海各鄉連遭敵人兩度流竄，加以敵艦之不時

在岸邊遊支，影響至大，惟須各級工作同人，不避艱危，認真執行職務，綜計收入，核與預算尚幸超收，關於支出部份，最感棘手者，莫過於物價之飛漲，生活費指數年頭日上，以固定之預算數字，何能應付物價指數之波動，照案執行，困難重重，蓋戰時經濟之趨勢動向，不獨本縣爲然也。

三、辦理地方捐稅

捐稅爲國庫收入之重要財源，過去中央省縣財政三級制，一般行政未經劃分，有涉分級之嫌，縣級機關，限於權責範圍之關係，雖與整理而未著成效，或因積習而流弊良多，本年欣值中央與地方之財政劃分開始，遵奉法令規定充實機構，健全人事，注視地方元氣與人民生活能力，整頓整理，以樹立自治財政基礎。

1. 成立縣稅征收處——機構人事之充實健全，爲凡百行政之首要條件，本縣依照規定於一月一日成立縣稅征收處，奉派兼任處長，因分處務，調查、征收三股，所有稅務人員，均以青年應能爲遴選之主要標準，避免一般老於稅務之冗員，開征各項新稅，統一征收，一年來辦理成績，差堪告慰。

2. 各種雜稅之編查——本年地方捐稅，均爲新征縣稅，計有自治捐、房捐、屠宰稅、營業牌照稅、使用牌照稅、行爲取締稅七種，納稅人有以商業爲對象，有以一般居民爲對象，先後依照奉頒各項章程，從事編查，爲求納稅人負擔公平，與征收之確實，對於編查工作力求認真詳密，尤以自治捐等經初步編查後，並組織廿三鄉鎮富力評議會，鄭重審核復查，造冊送交縣行政會議通過決定分爲七等七級，再逐征收清冊，其餘各稅亦分別格遵法令編查由縣核定征收。

3. 縣稅之征收及成效——各種捐稅均由縣稅征收處統一征收，對於一般富力固定而無時間空間爲轉移者均依核定之編查征冊，先行填造收據，數字概用藍印木戳，以免塗改模糊之流弊，然後發交征收，其對一般商業對象之捐稅，均按稅率征收，各經征人員均以和藹態度，破除情面執行工作，本年自治捐共征一二三·四三六·四〇元，屠宰稅共征四三·一二二·三〇元，營業牌照稅六四六二·五〇元，使用牌照稅共征六·二二四元，依照預算額均獲超征，其餘各稅均差堪符合預算數，惟如許數字若與各縣比較

，相去甚遠，惟本縣貧瘠偏僻無完整商市，錫澤而漁不非理財之道，且環境特殊時遭破壞，本年稅收成績，如是已盡人力矣。

四、整理鄉鎮財政

鄉鎮財政，為自治財政之基礎，本年極力整理，分別成立鄉鎮財產保管委員會，三十年度之鄉鎮經費均因補助微薄自由收支，以致經濟與事業，俱受挫折，本年除提高物資保行政經費撥補，較三十年度預算數增加四倍，並規定收支，以樹立財政之規範。

1. 訂頒鄉鎮經費收支實例——萬元以內鎮村每級，加強行政效率，提高撥補鄉鎮行政經費，計甲等年支三三六〇元，乙等年支三二〇〇元，事業經費由鄉鎮自籌正當來源，甲等年支八四〇〇元，乙等年支七二〇〇元，經費訂頒各鄉鎮三十一年度歲出入概算編制實例，分別規定支出百分比（見附表三），一年來均照案執行，撥補經費均按期全部發清。

2. 調查鄉鎮富力——鄉鎮富力之調查和統計，關係整理鄉鎮財政之基礎，本年於復查戶口時注意調查富力，懸有各鄉鎮富力比較百分比表（見附表四），各鄉鎮均有各保富力比較統計。

3. 倡導「三公」原則——鄉鎮地方過去擬定地方經費，經募政府公債，往往派而不公平，收而不公允，用而不公開，以致貧富倒懸負擔不均，爭受惡劣，獎勵疲玩等流弊百出，凡事舉，推而不動，本年除積極倡導「三公」原則力求公平，公允與公開，藉以上行下效，造成新的風氣。施行結果，頗著成效。

4. 訓練鄉鎮經濟人才——各鄉鎮對於具有經濟財政常識之人才，甚感缺乏，明發戰時經濟政策，明熟政府法令，更剔鳳毛麟角，乃遴選中等以上學校畢業之青年廿三人，實施講習後派赴各鄉為經濟幹事，以田賦征實，籌募公債等工作成績特佳。

五、盤查三任交代

本縣前南田縣全部及甯海鹽海一部劃併於二九年七月設治，所有廿六年至廿九年六月之前南田縣長梁翼鎔交案及設治後邢震南專員梁德長錢謙忠長等三任交案，均未盤查清結，特遴聘專門人員辦理盤查，至本年十二月底已全部均已盤查完竣，現正辦理與

前任會算結報。

六、籌募應變經費

本縣縣境本年會遭敵兩度流寇，先後應變兩次，所有武力之調集，營崗之遷移及各項緊急措施，所需費用經事前召開全縣保安會議以地方士紳鄉鎮長為出席人員，決議籌募應變經費，由縣發給三勝縣印收據，由各鄉鎮長派募，計報繳庫五六、〇〇〇元，所有用納收支，均依照會計及法案等規定辦理。

七、派募同盟勝利公債

本縣奉派三十一年同盟勝利公債，總借伍十萬元，美金壹萬金元，經即依各鄉鎮人民富力，由各鄉鎮儘先以殷商富戶按數派募，總已造具清冊呈省，至於繳款領債票正督飭繳領。

八、其他

關於辦理一般性財務行政工作，如公款公產之整理，地方金融大小鈔之調節，推行節約建國儲蓄，征募三十二年春節勞軍等均經格遵法令分別辦理，總之本縣財政在過去先天不足，且又生長於戰時動盪之中，一切猶似舊幣初生有待於整理開展。

附 件 (一)

浙江省三門縣三十一年度地方歲入總預算

科 目	本 年 度		上 年 度		比 較
	預 算 數	實 收 數	預 算 數	實 收 數	
田 賦	一、一三、四〇〇		一、一三、四〇〇		

三 門 年 度

七三

三 門 年 級

契稅附加	一〇、六〇〇	五、〇〇〇	五、六〇〇
中央割撥印花稅	九〇〇	一、四〇〇	
中央割撥營業稅	二一、〇〇〇		二一、〇〇〇
房 屋 稅	三九、〇〇〇	三、〇〇〇	三六、〇〇〇
警 捐	一〇、六〇〇	四、〇〇〇	六、六〇〇
警 捐	一〇、六〇〇	七二〇	九、八八〇
營業牌照稅	六、三〇〇		六、三〇〇
使用牌照稅	一、〇〇〇	三〇〇	七〇〇
行爲取締稅	四、〇〇〇		四、〇〇〇
自治捐	一一二、四〇〇		一一二、四〇〇
制 費	七、〇〇〇	六、〇〇〇	一、〇〇〇
行 政 費	五、六〇〇	二、二〇〇	三、四〇〇
事業規費	八、四〇〇	一九、八〇〇	一一、四〇〇
信託管理收入		六、八五八	六、八五八
財產及權利租金	四、〇〇〇	一、八五〇	二、一五〇
利息	一、〇〇〇	八八〇	一、〇〇〇
物品售價收入	四、〇〇〇	三、〇〇〇	一、〇〇〇
事業收入	七四四	六五〇	九四
普通補助收入	二〇〇、〇〇〇	一四一、一〇二	五八、八九八
			五〇〇

特別補助收入 一七七、〇〇〇 三、〇二〇 一七三、九八〇

台屬食糧附加公益捐 二、〇〇〇 二、〇七八

項下撥補收入 七三九、五四四、〇〇元

撥補總算保費政費五七、〇〇元
國民兵團經費一二、〇〇元
合如上數 七八

附 件 (二)

浙江省三門縣三十一年度地方歲出總預算

科 目	本 年 度		上 年 度		比 較
	預 算 數	見 數	預 算 數	見 數	
政 權 行 使 支 出	九、六〇〇		九、六二〇		減 二〇
行 政 支 出	二四一、八五六		一二五、三二〇		一 一六、五三六
教 育 文 化 支 出	五〇、〇〇〇		五〇、〇〇〇		
經 濟 及 建 設 支 出	一〇、〇〇〇		一八、〇〇〇		八、〇〇〇
衛 生 及 治 療 支 出	一〇、〇〇〇		九、五四〇		四六〇
保 育 及 救 濟 支 出	三、七六〇		一、〇〇〇		二、七六〇
保 安 支 出	三三〇、一四〇		一〇六、六〇五		二二三、五三五
財 務 支 出	二二、二〇四		二五、一四〇		一、九三六
公務人員退休及撫卹支 出	三〇				三〇

三 門 年 報

七五

信託管理支出	七、二九五		
其他支出	八〇六〇	六、六四六	七、二九五
預備金	三六、三五九	二六、六五六	一四一四
小計	七三〇、四〇四		九、七〇三
臨時支出	九、一四〇		
合計	七三九、五四四		

附件 (三)

浙江省三門縣三十一年度各鄉鎮經費歲出入概算實例

各鄉鎮編造三十一年度經費歲出入概算書須知

- 一、各鄉鎮函詳審鄉鎮內財政情形及事業需要核實編列概算實例內列舉收支科目如為各鄉鎮事實所無得分別刪除惟以收支平衡為原則
- 二、鄉鎮公所經費應依照本府前發標準編列其他概算實例內說明編規定起列不得任意增減
- 三、各鄉鎮如有臨時收支款項得仿照當時部份科目另編經常門臨時部份概算一併送核
- 四、本概算應於二月底以前編具二份提經鄉鎮民代表會通過呈送本府審核不得遲延
- 五、各編製人員如有未盡明瞭之處應即來本府民政科詳細詢問

浙江省三門縣○○鄉（鎮）三十一年度經費歲入概算書

經常門 常時部份

款項	目節	名稱	本年度		上年度		比較	說明
			概算數	預算數	預算數	增減		
一		○○鎮歲入						凡疏濬河流修築道路及改良土地等工程而徵收之特賦收入均屬之惟須事先呈縣核准
一		特賦收入						
二		租金收入						各種公產之租金均屬之
一		租金						市街上攤販租費屬之每攤以月收租費三元至四元為率
二		雜費						
三		捐募收入						凡年收入(商店株捐純收益)在二千元以上或資產總額在二萬元以上者均應繳納股富捐依其年收入及資產多寡元分月捐二元四元六元八元十元五級由鄉鎮公所詳細調查明確確具征收冊提經鄉鎮民代表會通過呈送縣政府核定公佈徵收之
一		股富捐						未解舉股富捐之各鄉須得依照實際情形徵募其他捐款惟須擬具詳細捐募辦法并編造捐
二		○○捐						

三 門 年 歲

二	一	九	八	七	六	五	四	三	二	一								
保甲附金	契紙公證費	其他收入	縣撥行政補助費	補助收入	贈與及遺贈收入	經售契紙手續費	合作社營業盈餘	鄉鎮有營業及事業收入	利潤收入	公款利息	利息及利潤收入	產物售價收入						
酌量編列	酌量編列		縣撥行政補助費每月300元年計如上數			經售官契紙手續費每張一分五分酌量編列個人或團體之贈與遺贈屬之	鄉鎮合作社營業盈餘屬之		其他利潤收入均屬之		增儲公款其金均應存入銀行錢莊郵局或存放貧民戶其利息收入歸對本目	券冊提撥鄉鎮民代表會通過呈送縣政府核准公佈徵收之	凡公有產物孳生廢餘廢棄之物品變賣收入均屬之					

三	其	他
合	計	

浙江省三門縣○○鄉鎮三十一年度經費歲出概算書

經常門 常時部份

科	款	項	目	節	名稱	目		比較		說明
						本年	上年	增	減	
						概	預			
						算	算			
						數	數			
	一				○○鄉歲出	四〇〇〇				
		一			政權行使支出	四〇〇〇				全年舉行四次每次十元合計如上數
			一		鄉鎮民代表會費	四〇〇〇				
				二	行政支出					
			一		總領公所經費					
				一	薪資					總領長一人月支十元兼任股主任〇八月各支四元幹事二人一月支〇元一月支〇元書記一人月支〇元鄉鎮丁一名月支二十元月共支〇〇元年計如上數
		二			生活補助費	二二〇〇〇				鄉鎮長一人幹事二人書記一人鄉鎮丁一人月各支二〇元月共支一〇〇元年計如上數

三 門 年 盤

三 門 年 報

八〇

	三	辦 公 費						文具郵電消耗雜支用旅等月支〇元年計如上數
	二	總務財產保管委員會經費	一一〇〇〇					月支辦公費十元年計如上數
	三	保辦公處經費						每保月支保長辦公費二元共〇保年計如上數
	三	教育文化支出						貧寒學4〇人每人補助〇元合計如上數
	一	貧寒學生補助金						優良學4〇人每人發給獎勵金〇元合計如上數
	二	優良學生獎勵金						
	三	自治教育人員訓練訓練費						本年訓練〇人每人應繳茶費二十元合計如上數
	一	柴 茶 費						本年訓練〇人每人津貼來回川旅費十元合計如上數
	二	川 旅 費						
	四	建設及經濟支出						
	一	合作社經費						
	一	新 資						經理一人月支〇元職員〇人月各支〇元工役〇人月各支〇元月共支〇元年計如上數
	二	辦 公 費						月支〇元
	三	開 辦 費						(舊有者不列支)

三 門 年 撥

八四

	一	安 家 費	全年出征新兵約計〇八每人津貼安家費〇元合計如上數
	二	款送新兵出征費	月各〇元
	三	出征軍屬慰勞費	每年慰勞〇次每次約支〇元合計如上數
八		其他支出	其他不屬於上列各項支出者均屬之
	一	總領事業費收據印別費	約需〇〇〇紙每紙以〇計合如上數
	二	
	三	
九		預 備 費	數額以估歲出總數十分之一為率非經呈報縣政府核准不得動支
		合 計	

某某鄉鎮長某某



中華民國三十一年

月

日 編 送

附件(四)

三門縣各鄉鎮富力比較百分表

三	鄉	戶	數	保	數	佔全縣富力百分比
門	小	2551		14		6.5
	六	2007		14		5.2
	城	1513		15		4.5
	澧	1993		14		5.1
	海	1108		9		4.5
	山	2103		11		4.3
	沿	1635		13		4.
	琴	1323		10		3.5
	蛟	1307		10		3.7
	懸	900		9		3.3
	永	1362		10		3.
	石	1483		14		3.1
	任	1336		10		3.7
	楊	1392		10		3.7
	梅	1233		10		3.7
	包	1252		9		3.6
	文	1094		9		3.1
	龍	1218		11		3.5
	葛	1188		10		2.7
	上	1153		9		2.5
	龍	933		8		2.8
	雙	1176		9		2.5
	高	1216		10		3.
珠	1012		10		2.8	
吳	740		8		2.1	
鶴	893		7		2.5	
南	853		8		2.5	
四	837		8		2.4	
查	685		7		2.	
合	37610		293		100.	

一年來的教育

章 濤

提要：

前 言

- 一、中等教育
- 二、國民教育
- 三、社會教育
- 四、教育經費
- 五、改善師資
- 六、教育督導
- 七、應變措施及其他文化事業

前 言

抗戰以來，我國的著本國策是一面抗戰，一面建國。總裁說「現代國家的生命力，由教育、經濟、武力三個要素所構成，教育是一切事業的基幹，亦是與經濟武力相聯繫的總樞紐，反之教育亦必須以發達經濟，增強武力為其目的。普法戰爭，普魯士勝利，日俄戰爭，日本勝利，毛奇與東鄉都歸功於小學教員。由此可知，建國的基礎完全在於教育。我國地大物博，而國勢如此衰頹，其原因固多，然教育未能普及，人民知識低落，亦為重要原因之一。本縣設治未久，文化落後，然經年來之策劃推進，教育基礎，

已漸具端倪，謹將一年來實施情形，體述於后：

一、中等教育

(一) 繁頓縣立簡易師範學校一節師前身爲私立上海衛光中學甯海分校，係由本人，於民國廿七年夏季創辦，至廿九年夏，因上海學校停辦，乃改爲戰時初中學生補習學校，適值三門設縣，復於十一月改爲縣立，所有校具校產，亦由本人全部捐助。卅年夏，奉廳令改爲縣立簡易師範學校。至本年初，因經費奇絀，幾至停辦，賴陳縣長熱心教育，竭力整頓，撥補經費，添聘教員，幸能復興。

(二) 籌設短期師資訓練班一戰後師資缺乏，已成普遍現象，本縣自亦不能例外，故簡易師範之設立，極關重要，惟簡師畢業年限，須要四年，而本縣小學教師之需要，實已迫不及待，爲適應環境以濟需要，決計辦理六個月之短期師資訓練班，造就小教人才。本可在秋季開辦，因敵人竄擾稅收短少，只得暫緩進行。惟事實需要，無可再緩，現仍繼續籌備，並定於卅二年二月招生開辦。

(三) 鼓勵私立古華中學一私立古華中學係劉總司令膺古先生於卅年春季創辦，迄今已滿兩年，幸校址地處安全，學生頗稱發達，內部亦極整潔，教員之努力，與本府之協助鼓勵，校況頗有生氣。

二、國民教育

(一) 過去狀況一三門原爲文化落後之區，縣治成立之初，計接收甯海縣區立小學五所，鄉立小學卅一所，私立小學十九所，短期小學四所，臨海縣區立小學六所，鄉立小學一所，私立小學一所，民衆學校一所，鄉村學校二所，短期小學卅所，南田縣立中心小學三所，鄉立小學廿六所，附設民衆學校五所，短期小學一所共七班，迄至錢任，因經費短少，民衆學校與短期小學全部停辦，而初級小學停辦者亦不少，至南田區自卅年四月淪陷後，除南田中心小學，受維持會津貼繼續辦學外，其他各小學則全部停辦。

(二) 鄉鎮中心學校——本縣成立之時，正值中央頒佈國民教育實施綱領，迄三十年底止，改設中心學校，僅海游鎮、漣浦鄉、六蔡鄉、琴江鄉、雙溪鄉等六鄉鎮，本年内改設者，計葛林鄉、永興鄉、蛟龍鄉、龍山鄉、小雄鄉、城關鄉、沿江鄉、高村鄉、吳雷鄉、南田鎮、鶴浦鎮、龍泉鎮、四都鄉、文山鄉、十四鄉鎮，至尚未成立之鄉鎮，擬在明年内全部完成。

(三) 保國民學校——至卅年止，原有初級小學，改設成國民學校者僅四所，本年内即將全部區鄉私立各小學，均改設成保國民學校，計有八十九校，增設者有五校，私立小學僅古華小學一所，而私塾尚有十所，亦擬在明年内改爲國民學校。

(四) 增加學生人數——本縣地處偏僻，經濟貧困，文化落後，就學兒童數量不多，上年内就學兒童僅三二五八人，本年内經各方宣傳督促，結果成績尚佳，已增加至四七六八人。

三、社會教育

(一) 調整縣立民衆教育館——設治之始，因環境特殊，民教館仍留南田工作，至卅年六月，該館始由南田遷至海游，當時館址未定，借用民房，又因人事散漫，工作鬆懈，至同年九月遂告停辦，陳縣長蒞任之初，卽予恢復，並覓定太尉廟爲館址，加以修理，蔚成大觀，八月至十月，因浙東事變，雖曾一度併科辦理，十一月份仍予恢復，並以節餘經費，將內部設備加以充實。

(二) 擴展民衆部——各級學校之民衆部，爲成年失學民衆受教之所，惟在此物價高漲之下，人民疲於奔走生計，無暇入學，影響民衆部推廣甚大，爰擬定強迫入學辦法，由鄉保負責督促，各校至少須成立成人班（男女混合）一班，已能次第成立。

(三) 籌建國民體育場——我國所以被稱爲東亞病夫，乃由於人民不注意健身之活動，中央有鑒於斯，乃竭力提倡國民體育運動，唯各項運動，必須要有適當之場所與器械，經提撥專款，擴充原有海游中心學校運動場，爲縣立國民體育場，內分跑道、籃球場、小球場，並設置雙槓、單槓、秋千、沙坑、浪擊等運動器械。

(四) 兼辦公餘俱樂部——海游原爲一市鎮，無公園及娛樂場之設置，陳縣長爲公務員公餘時間，如無適當活動，以資調劑，難

免不入賭博等不正規活動，送向民教館，兼辦公餘俱樂部，於館內開室設置書報室，台球場，各種樂器並組織歌劇團，以提倡正當娛樂。

四、教育經費

(一) 頒發各級學校基金籌集標準：鄉鎮中心學校及保國民學校，為實施國民教育之場所，欲求基礎鞏固，應先籌足基金，依照中央頒布國民學校、中心學校基金籌集辦法，規定中心學校每班須籌四千元之產業，或每年有四百元出息之不動產，國民學校每班須籌二千五百元之產業，或每年有二百五十元出息之不動產，以目前物價如此之高，實不適用，並求一勞永逸十分穩定起見，改以田畝為標準，訂定中心學校，每班須籌出七十石，國民學校每班須籌六十石，民教館兩班合小學部一班計算。本年由政府督導增籌之學田共計八百餘畝，以澄浦區區長陳仰賢督導最力，成績特佳。

(二) 召開鄉鎮教育會議：過去對於鄉鎮教育各項問題，如學校之設置，基金之籌集，均任自由發展，而無整個之計劃，今國民教育實施綱領，既規定每鄉鎮必須設一中心學校，每保必須設一保國民學校，分三期完成，既分三期，則各保設立必有前後，且基金之籌集，須賴政府之力量，故擬定鄉鎮教育會議辦法，由縣府派員逐鄉召開，確定保校設立之先後，及基金籌集辦法。

(三) 組織教育基金整理委員會：各鄉鎮原有教育款產，及寺廟祀會之產業，實甚可觀，不過均為私人把持，未盡為公用，尤以廢寺之產業，如多寶寺、泐水寺、宏佑寺、等若予整理充作學產，則本縣教育基金，毫無問題，故組織教育基金整理委員會，盡撥已廢寺廟及各種祀會之產業為學產，一面整理舊有學產，如黃岩塘等以充實教育經費，而利教育事業之進行。

(四) 確立各級學校會計制度：各級學校基金，既予充實則管理亦極嚴密，不然以公家之產，而私飽囊，非但失去籌集基金，充實教育之原旨，亦為地方人民所抱怨，故一面積極籌集基金，一面即須確立嚴密之會計制度，依照部頒辦法，組織基金保管委員會，負責基金之籌集，收支保管，樹立預算制度，使校長專負辦理校務之責，政府負稽核審查之責，務使所應集之基金，涓滴歸公，無中飽之情事發生。

(五) 按月發放各級學校補助費——本縣過去以教育經費短少，行政未上軌道，政府對於各級學校，情形不明，除三四中心學校領有補助費外，其他學校均未發給，按補助費原以津貼學校之不足，與工作之鼓勵，於政府與學校間，連絡關係甚大，際此推行國民教育之時，為鼓勵其趕速改設為中心學校，與國民學校計，自本年起凡已改設者，均按其辦理之狀況，按月分等發放。

五、改善師資

(一) 提高小教待遇，重訂薪給標準——本縣前訂之小教薪給標準，分八等，最低二十元，最高六十元，在此物價飛漲之時，待遇如此菲薄，非但無以養家，且難得個人之溫飽，教職員事繁責重，生活清苦，若不改善待遇，決難安心執教，經重訂標準，最高為一百四十元，最低為八十元。

(二) 供應小教公糧——小學教員生活之困苦，人所皆知，為生活所迫，遂有溜教潮之發生，欲其安於職位，惟有使生活安定，陳縣長深憐小教地位之重要，與其生活之清苦，雖本縣公糧在極端困難之中仍竭力設法予以供應。

(三) 推行學米制——學米制之推行已有二載，本縣地方貧瘠，讀書學童甚少，各校為顧全兒童家屬負擔，與鼓勵兒童就學起見，多未徵收，但此制對於改善教師生活，實屬良法，對兒童之負擔不大，而教師之收益甚宏，並可以養成社會尊師風氣，現正竭力推行以底於成。

(四) 設立小教進修部——社會之進化一日千里，各種科學日新月異，小學教員僻處窮鄉僻壤，僅小報紙雜誌書籍之閱讀，若無資詢指導之機關，則其智識日趨落伍，本省教育廳為補救此種缺憾，曾設有小教學業進修部及兩授部，自本年浙東事變，教育廳遷至景甯，此項工作致受影響，以至小教資詢困難，乃命與立簡易師範，附設小教進修部，藉資補救。

(五) 現任小學教員登記——按規定每學期開始後一個月內，須舉行現任小學教員登記，並予甄審以明教員狀況，本縣以前均未嚴格舉行，與精確之統計，尤以供應公糧之際，必須注意及此，茲將本年內登記之現任小學教員，分別統計如下：

計合格者四十七人，代用者九十五人，未合格者四十一人。

(六)失業教育人員登記——在此時局動亂時期，使工作生活無法安定，尤以教育機關，有地方性質無法遷移，在今年浙東事變，淪陷縣份甚多，本縣原為文化落後之地，人才甚少，不得不設法救護，故舉行失業教育人員登記，當將其所登記人員，按其學歷分別派給工作。

六、教育督導

(一)劃定區設置區教育指導員——本縣係新近成立，縣治所在地，尙未建設，目前臨時縣治之海游鎮，地位偏角，為求指揮便利，特分區督導，並由各行政指導區指導員兼任區教育指導員。

(二)統一各級學校呈報表冊——查各校所報試冊均自行計劃，以至內容式樣，各不相同，參差不齊，既不雅觀，且無法彙訂，爰將聘書教員履歷表教員名冊規定尺寸，並印發式樣以資劃一。

(三)整飭學校行政——各級小學因經費多寡不同，致行政成績高低不一，為求澈底整理起見，乃根據各項法規暨各小學實際狀況訂定本縣各小學最低限度行政標準，呈准教育廳令飭各小學切實遵行，並時派督學指導員隨時赴校督導，務使達成標準。

(四)舉行小學畢業生抽考——本縣自成立以來，百端待舉，過去對於小學畢業生，未予注意，以致學生成績漸漸降低，長此以往，則本縣學生程度將無法提高，爰經規定舉行畢業抽考，以資策勵。

七、應變措施及其他文化事業

(一)應變措施——本縣自去年四月，敵人在南門登陸，該區遂全部淪為敵區，初因時局混亂，區署撤退，各校亦暫時停辦。自本年一月陳縣長蒞任後，海游區工作之重要，即命區署仍推進至敵後工作，原有學校亦次第促其開學。所用課本亦由縣政府設法運往，本年六月敵人在建康塘健勝等處登陸，當將六墩鄉中心學校校舍焚燬，幸當地人民冒險施救，尙留其半，至縣立簡亦易師範。

遷至亭旁上課，其他各校亦均曾停課數日。

(二)組織三門縣誌籌備會——縣誌為一縣之重要文獻，集全縣之歷史、人情、風俗、物產而成，施政建設均可以此為依據，茲組織縣誌籌備委員會，聘請領學及關心文獻人士，先行採集材料，並擬在明年聘請專人主纂，以底於成。

(三)舉行三民主義演講競賽——為開拓黨魂喚起黨魂，須先熟諳三民主義之真諦，乃能共起實行廣為宣傳於全體民衆，為此聯合縣黨部，三民主義青年團直屬三門區隊，舉行三民主義演講競賽。參加者有高中初中組小隊組，社會青年組，參加人數甚為踴躍，成績尚佳。

(附)三門縣三十一年度教育概況表

區 別	中心學校	國民學校	縣立小學	高級	教 員		學 生		民 教		經 費	
					男	女	男	女	男	女		
海 游	一	一	一	五	六	一〇	五	二七	一七	三	一九	一五、〇〇〇
亭 旁	三	一九	一	四	二七	八	五九	八六	三三	二二	四六、〇〇〇	
珠 岙	四	一七	一	五	二九	一〇	六三	一五	二二	一〇	四九、〇〇〇	
健 跳	四	一九	一	五	二七	六	六〇	一四	三六	一七	四六、五〇〇	
澄 浦	五	三六	一	五	四	九	九〇	三六	三二	一五	六九、〇〇〇	
南 田	五	三	一	五	三七	八	六四	一五	一七	六	四八、〇〇〇	
共 計	三三	九四	一	二六	一五七	三三	四六	一三三	二八三	五九	二七四、〇〇〇	

一年來的建設

紀學信

提要：

前言

- 一、農業生產
- 二、農田水利
- 三、農舍概況
- 四、漁業概況
- 五、蠶業概況
- 六、蠶粉概況
- 七、蠶繭概況
- 八、工業生產
- 九、商業管理
- 十、交通事業

前言

三門位居東海之濱，西南連臨海，西北接天台，東北與甯海爲鄰，海游、健跳、披壩、諸港橫貫縣境，港灣縱橫，土壤肥沃，

物產豐富，實為經濟建設之理想環境，當茲設治之初，苟能配合充分之人力，輔以樞密之策劃，則其建設前途實未可限量，乃以時局轉變，各項經濟計劃，未能一一付諸實行，致地利贖賦，富源未闢，各項生產既無增進之方，社會經濟復呈凋敝之象，瞻念前途，良可浩嘆，第思抗建期中開發三門經濟，增進國力，原屬刻不容緩之舉，一年以來，草萊三門，經陳縣長之惨淡經營，難受各種條件之限制，未能充分進展，但一切設施，却已粗具規模，本此始基，逐步推進，建設同人，實無勞貨，茲將一年來的建設，扼述於后：

一、農業生產：

(一) 調整農林機構：

1. 健全森林組織——本縣森林場原設六熬鄉之慈康塘，因交通不便，場址復不甚適用，於三月間遷至海游鎮廣闕寺新址，為充實內需起見，所缺人員，於四月間遴選補足，分組務、技術、推廣三股，一切業務，按照事業計劃進行。

2. 設立棉作特約農家區——本縣三門灣一帶，土宜植棉，為適應戰時促進生產之需要，今春設立特約農家區於六熬鄉之建康塘，面積數十畝，全部種植脫字美棉，收穫良好。

3. 設立經濟經營示範區——為示範經濟經營起見，由農林場向廣闕寺租用一部份田地，作為示範區，面積十餘畝，一部份種植雜糧蔬菜，一部份種植水稻，一本科學方法，經濟經營，俾資農民仿效。

(二) 舉行作物地方試驗與品種比較試驗：

1. 中美棉品種比較試驗——農林場本年舉行之中美棉品種比較試驗中，計有脫字美棉，德字美棉，百萬棉，長豐棉，孝感棉及本地土棉六個品系，據試驗結果，以脫字美棉為最佳，每畝平均產量九十六斤左右，百萬棉次之每畝產量八十五斤左右
2. 中美麥品種比較試驗——本縣為確知外來麥種與本地土種之優劣起見，由農林場舉行中美麥品種比較試驗，計試驗麥種有英國白玉，黃岩紅芒，及本地土種三個品系，華巴播種發芽，生長頗為良好。

3. 純系九號小麥地方試驗——本縣小麥曾遭罹黃銹病，影響麥產誠非淺鮮，茲為減少損失計，擬於明年度大規模推廣抗銹性強之純系九號小麥藉資防範，惟是否適合本縣土質，本年度已由農林場舉行地方試驗，試驗地區業經整理就緒，並開始播種。

(三) 農產品之種類及生產量經調查約如左數：

1. 食糧：白米年產	七五〇〇〇担	小麥年產	一三二〇〇〇担
大麥年產	三六五〇〇担	蕃茹年產	七三〇〇〇担
芋頭年產	一二二〇〇担	玉蜀黍年產	一〇〇〇〇担
2. 特產：桐油年產	一〇〇〇担	子棉年產	二五〇〇担
茶油年產	一〇〇〇担	毛竹產值	一〇〇〇〇〇元
芋蓆年產	三〇〇担	柴炭產值	五〇〇〇〇〇元
木材產值	五〇〇〇〇〇元		

(四) 推廣良種良法：

1. 推廣脫字美棉——農林場今春作試驗性之推廣脫字美棉七十餘畝，貸發棉籽四百餘斤，分布鍾康塘、花嶼、六寮、新塘等處。
2. 指導棉田去偽去劣——為保持棉作品種純良起見，在棉花開花期間，派員赴六寮鄉指導農戶去偽去劣。
3. 指導製造堆肥——為提倡利用廢物，製造堆肥，以補肥料之不足而增食糧生產起見，除飭農林場製造堆肥示範外，並派員赴鄉指導製造方法，現已普遍仿行。

- (五) 育苗造林——本年造林苗木，因草創伊始，悉由天台林場改進區供給，計馬尾松、烏柏、喜樹、白楊、冬青、側柏、苦楝、油桐等苗木二萬七千餘株，除配發本年植樹節本縣各機關及鄉鎮公所一五〇〇〇株外，餘作苗圃造林之需，計面積二〇畝。

(六) 擴種冬作：

1. 三十年擴種冬作面積——本縣去年擴種冬作面積除南田區外，為一七四四·〇畝，種植面積百分率為小麥70%大麥為7.5%油菜為3.6%蠶豆7.5%豌豆為1.2%

2. 本年擴種面積——本年擴種冬作面積預定二〇〇〇畝，連原種面積共計一九四四·〇畝現已積極推進中。

(七) 畜牧：

1. 各種家畜家禽之估計數——本縣共有三七五五五戶，農家佔88%，計有一六五一六戶，估計家畜家禽約數如后：

- 雞——八〇〇〇〇餘隻（每戶五隻）
- 鴨——一六〇〇〇餘隻（每戶一隻）
- 鵝——三三〇〇餘隻（五戶一隻）
- 牛——四一〇〇〇餘隻（四戶一隻）
- 豬——一六〇〇〇餘隻（每戶一隻）
- 羊——三〇〇〇〇餘隻（三戶一隻）

(八) 防治作物病虫害：

1. 調查麥類黑腐病損失率——為明瞭本年麥類黑腐病損失情形，特製定表格，派員分赴各鄉調查共計四萬六千叢，黑腐百分率為百分之二·六。

2. 調查螟害損失率——為明瞭螟蟲為害水稻損失情形起見，派員分赴中心區域調查螟害白穗損失率，據調查統計，早中晚稻結果，以三化螟最多，二化螟次之，大螟最少。為害面積僅千餘畝，白穗損失率為百分之一弱。

3. 指導冬耕治虫——本縣六蒸龍山一帶螟蟲，為害較烈，因該地多係塗田，不適冬作，爰於冬季由農林場派員指導農民實行

多耕灌水，並清除田間雜草，以避越冬虫菌繁殖，藉防來年虫害。

4. 指導冷水溫湯浸種——本縣麥類黑穗病，原甚普遍，爲子免防範減少損失計，於本年麥類下種期前，派員赴鄉指導麥類冷水溫湯浸種，以消滅黑穗病菌，預料來年產量，當可增加。

(九) 舉行農產概況調查——爲明瞭本縣農產一畝情形，特製農產概況調查表，派員分赴各鄉調查，並列表統計。

二、農田水利

(一) 本縣主要河流有海游、健跳、長橋二港，海游港發源於大台山，至蓬蓬司入海，全長五十餘公里；健跳港發源於雙溪鄉，至健跳入海，全長二十餘公里，披瀝港發源於城關鄉，至沿江入海，全長三十餘公里，以上三港沿岸田地數萬畝，均引港水灌溉。

(二) 本縣向無各項水塘工程之建築，惟引堤工程，業經建築者甚多，已往經詳細調查，本年已令行各鄉鎮查報。

(三) 本縣海游港在海游一段，過於開折，水流阻滯，以致海游以上堤防，常成水患，經測量設計，決定分二期疏浚，第一期工程，於年內開工，約明年可完成，第二期工程於明年冬季興工，建築石壩水閘等，以資調節。健跳港在健跳所地方港面狹隘，兩山夾峙，擬建築石閘，以節灌水，而資灌溉沿港一帶田畝。

(四) 改進意見——本縣水田，多係圍墾築塘而成，以塘內溝渠寬窄極少，每遇水旱，均乏調節，自應設法改進，以增年產，茲擬辦法如后：

1. 築塢——本縣崇山巒互，如能審量地勢，掘出築塢，蓄積山泉，工程既省，水位亦高，灌溉亦可利便。

2. 築壩——本縣海游健跳兩港，河床高峻上流水質清淺，如能沿港建築水壩，引水入田，則需資既少，灌溉亦便。

3. 開渠挖溝——是項工程雖費用較大，灌水不多，但不受地勢之限制，較待實施。

三、農會概況：

(一) 全縣已組織農會數——查本縣已成立鄉農會十六所，(南田除外)由甯海移交者，計高現等鄉農會，經策動組織成立者，計海游等十三鄉農會，共計會員二千六百五十六人。

(二) 在籌組中者——本縣鄉農會在籌組中者，有城關等數鄉，至縣農會現已籌組成立。

(三) 各鄉農會之工作概況——各鄉農會工作，多實行二五減租，辦理農田水利，推廣良種良法，組織合作社等尚獲相當效果。

四、漁業概況：

(一) 漁民及漁船數目——本縣漁船約計五〇〇對，每對漁民十二人，合約六千人。

(二) 漁業產銷情形——本縣主要魚產，以黃魚為大宗，每年產值約千五百萬元左右，其他鮑魚，墨魚等亦有出產，約值五十萬元左右，運銷温州甯波一帶。

(三) 漁會組織概況——本縣南田區漁會，業已組織成立，縣漁會尚在籌備組織中。

五、鹽產概況：

(一) 本縣鹽民約計三千人，鹽田二千餘畝，分布於六鰲、琴江、蛟龍沿海一帶。

(二) 本縣每年產鹽數萬担，產值約計數千萬元，運銷本縣及鄰近各縣。

(三) 鹽業產業工會業已組織成立，會員八百九十餘人。

六、墾務概況：

(一) 本縣荒山荒地荒塗，據調查約計七十萬畝以上，迭經農林場派員指導墾殖以來，各鄉均盡相當之努力，但私荒為業尤關緊要者，多未依照法定手續登記，以致一時尚無正確之統計，現已嚴飭農林場分赴各鄉積極督導開墾，俾便冬作，而增糧產。

(二) 本縣三四兩及平海一帶沙灘，面積甚廣，全部鑿出植棉，有利極大，經擬具計劃及資金概算，呈 省核示。(植棉計劃詳附錄中)

七、礦產概況：

據本縣經濟調查，主要儲藏計有亭旁嶼水山之錳鉛礦，任鄉鄉任家後山之錳鐵礦，葛赤鄉沿海一帶之礫石礦，珠雀與高尖之鐵礦及蛇髮山之銅鉛礦，硫磺礦等，其間銀鉛礦及銅鉛礦為數甚鉅，銀鉛礦並曾一度開採，嗣以交通不便，銀質含量不豐，中途停報。

八、工業概況：

- (一) 工業概況——本縣尚無工廠及工業合作社等組織，僅有少數家庭手工業分布各鄉保。
- (二) 產品——本縣家庭手工業，計有高楓吳杏等鄉之漁網，亭旁之草蓆草帽草扇等。
- (三) 運銷——本縣年產漁網萬担，價值約二千萬元，運銷於象山鎮海一帶。
- (四) 發展手工業合作社——本縣家庭手工業，尙無合理組織，且資金缺乏，易被商人從中剝削，本年曾設法籌組手工業合作社，期以合作方式，集股生產，改善平民生活，繁裕農村。

九、商業管理：

- (一) 舉辦商業登記——本縣為增加商業管理之效能起見，所有全縣商號，均經依法分別限期登記，截至本年度止，除南田區外，共計登記商號二二六戶，資本總額一九四四八〇元。
- (二) 厲行平價——本縣為加強物價管制，以安定戰時人民經濟生活起見，除從積極方面興辦各種生產事業外，對於平價制度，亦

經嚴厲執行，凡平價會每旬評定之物價，均由本府作合理之核定，然後公布施行，並組織經濟檢查隊，除檢果園，竊縱之奸商，一年以來，成效尚著。

- (三) 商會及同業公會概況——縣商會與同業公會，除前南田縣商會及前南田縣國藥商業同業公會，業經會同縣黨部予以分別改組外，其他組成者，尚有縣商會及南北貨、雜貨、綢布、國藥、糧食、肉業、紙業等商業同業公會，在籌組中者有茶商、藥業等商業公會。

十、交通事業：

(一) 架設鄉村電話：

1. 調整機關——本縣鄉村電話管理所於本年五月間奉令改組完竣，並調整人事，充實設備。

2. 已架成綫路——本縣鄉村電話所，經按照實際需要加緊架設，各鄉綫路現已架通者，計有三甯綫之海沙段（海沙至沙柳），三天三區綫之海珠段（海游至珠添），及海鏡綫之海巡段（海游至巡檢司）三線，暨城區各機關綫路，總計全長百餘華里。

3. 正在架設中綫路——自海游至亭旁之海亭綫，計長二十五華里，

(二) 建築道路——本縣縣道與鄉道，按照本年度編動員築路計劃規定，原擬利用國民工役，於十日內完成縣道二〇〇華里，鄉道三三八〇華里，於三月間發動，會值浙東事變，奉令破壞，遂復中輟。

(三) 疏浚海游溪——本年四月間經徵集壯丁三千餘人，將河床予以徹底疏浚，以暢其流。

一年來的兵役

劉祖心

提要：

前言

一、行政方面

- (1) 健全兵役機構
- (2) 辦理調查抽籤
- (3) 計劃征募實施
- (4) 切實管制壯丁
- (5) 統一兵員征募
- (6) 嚴厲取締兵販
- (7) 懲辦違法舞弊
- (8) 辦理緩役納金
- (9) 厲行考核獎勵
- (10) 督開各級會議
- (11) 鼓勵密征壯丁
- (12) 實施兵役宣傳

二、征調方面

- (1) 兵員征募實況
- (2) 兵員調檢實況

三、訓練方面

- (1) 鄉鎮職員之兵役訓練

(2) 保甲長兵役訓練
四、其他方面

前 言

三門自民國二十九年七月統治，至三十年年底為止，兵役事務，仍接前身莆田縣，及臨海莆田移交之成績，繼續辦理，關於國民兵之調查，抽籤，檢查，免役之聲請，及審查各項程序，雖係依法逐漸進行，但結果未曾動員一兵補充訓練參加抗戰，以致本年三月間全省兵役會議時，軍區報告有「三門二十年度欠額達百分之百」之語，這真是遺憾的事。

但三門民衆，並非毫無愛國之心或坐視免役之徒，反之三門民風強悍，正具備當兵條件，自莆田莆田之條件，試看本年度（三十一年）一月份，因本府全力策動，各鄉調集果壯丁達三百十四名，當此延緩兵役援交，損損武士，大有踏平三島之慨，雖其中因聯氣候關係，傷筋斷趾，間有一時不及正規備前兵之選，然兵役動員，已因三門有史以來之盛舉矣。

茲值年度行將終了，過去措施，是否適當，亟應檢查，以爲將來實施改正之依據，爰就一年來辦理經過情形，歸納於后。

一、行政方面

(一) 健全兵役機構

(一) 縣兵役協會之成立 縣兵役協會在舊莆田縣時，曾經一度組成，自收歸三門以來，無形中止，本年開始徵兵，役政事務較繁，乃於三月二十日擬縣黨部許可，另行組織成立，泉選幹事，組織幹事會，協助推行役政，頗收成效。

(二) 縣優待會之改組 依照 省令規定，於本年二月間將縣優待會仍歸本府管轄（前係動員會管轄）改聘委員，重新組織，並擬訂預算，設立總幹事一，幹事一，雇員二人，俾專責成，以赴事功。

(三) 健全鄉鎮公所 鄉鎮公所爲辦理兵役之主要機構，亦即管、教、養、衛四部門編練事業之基點，若不設法予以健全，不

是以資應付，經依擬縣各級組織概要，商國民政科送請予以充實，現一般鄉鎮均有專任事務員一，戶籍管理一，經濟管理一及兼任警衛文化兩股主任各一人。更附以國民兵團總鎮隊之組織，各鄉鎮均設有專任鄉鎮隊附，及經常担任守衛巡邏之警備班，每鄉鎮員十名至二十名不等。

(四)新兵招待所之設立 本縣新兵招待所依據浙江省各縣新兵招待所組織管理暫行辦法，於本年一月成立，內設所長一，管理員二，事務員一，傳達次事兵一人，警衛事務由國民兵團自衛隊担任。

(2) 辦理調查抽籤

(一) 調查實施經過 本縣本年度國民兵調查，與戶口總複查合併舉行，三月十日開始，三月二十日辦理完成，調查結果較上年度稍勝得多，茲經統計甲級壯丁一八，〇四九，乙級九、七六三合計二七、八一二人。

(二) 抽籤辦理情形 依照三十一年度徵召兵員實施辦法之規定，採用間接抽籤法，或依浙江省補充辦法之規定，採取混合抽籤制，包含免緩役壯丁在內，於四月三十日起至五月五日止，全縣除兩山區外，計二十三鄉鎮，在本府所在地海游，邀集兵團團長，黨部書記長，兵役科長，兵役協會委員，優待會委員，及各鄉鎮長等參加，舉行抽籤完畢，並將籤票，交由各鄉鎮長帶回公佈，俾各周知。

(三) 審查免緩役情形 免緩役之聲請，應依照省令規定，在國民兵調查期間，由壯丁之家長或本人同時辦理，逐級交付審查，通飭遵照並佈告週知在案，一面擬訂聲請須知，附印正聲請書背面，以資聲請人查考，而免發生手續上錯誤，終因人民智識程度淺薄，不知主張權益，則至一再延誤，使免緩役審查工作，未能按照預定期間完成，引為遺憾！至於審查程序，計分三個階段：(1) 組織鄉鎮免緩役審查委員會，作初步之審查，(2) 召開保民大會為公開之決定，(3) 組織縣審查委員會，以為複查之機構，同時訂頒審查免緩役須知，以為各級參加審查人員之依據，迨至本年八月底止，審查始告完竣，計甲級應免役者六二八。應緩役者二九四七，應停役者二五，應禁役者一九，乙級應免役者三八四二，應緩役者一六四二，應停役者六八應禁役者三人。

(四) 現役兵價格檢查 依據三十一年度徵補兵員實施辦法第九條之規定，以壯丁徵集入營之日，由國民兵團警官，或請衛生

院醫治，會同接收部隊當場檢驗發交，但以本縣土氣之關係，傷筋爛足病特多，一時不及正規備補兵之選，加以接兵部隊，甚少藥品及醫務人員之設備，雖屬短期間易於治愈之病丁，亦遭拒收，剔退數字竟趨出於接收數之上，影響於徵集及兵源至鉅。茲統計一至九月份剔退壯丁二七六名，平均佔征集數百分之三十五強。

(3) 計劃徵募實施

(一) 造成征兵空氣 本縣自二十九年七月一日設治，至三十年年底為止，尙未開始征兵，本年度開始，即召開征兵會議，依照三十年度征兵實施辦法之規定，由保民大會確定應征壯丁，即行征集。同時調派高幹員，分鄉督征，縣長亦親率軍警，輪赴各鄉鎮召集保甲長會議，使各明瞭徵兵重要，及鄉鎮保甲長對徵兵所負之責任，競賽獎懲，雙方並施，一時全縣徵兵空氣，緊張萬分，結果一月份徵集壯丁三百十四名，開從來未有之徵數。

(二) 厲行依次徵集 在本年度國民兵調查抽籤未完成之前，曾暫照三十年度徵補兵員實施辦法規定，由保民大會確定應徵壯丁，先行徵集，以樹徵兵之威信，迨至本年五月十五日，本年度籤號名冊，趕辦完成，乃通令實施新籤號，由本府頒發徵集令，依次徵集壯丁，同時擬訂三十一年度實施新籤號應行注意事項，呈報師管區核備，並通飭所屬一區遵照，實施以來，頗收成效。

(三) 實施戰區徵募 去年四一九事變，本縣南田區計南田、鶴浦、文山、龍泉、香港、四都、六鄉鎮被敵佔據，人口總數二萬六千八百八十三，甲乙級壯丁數四千五百九十九，若不予以招集，恐資敵用，爰擬訂擴編自衛隊案，於本年七月二十七日，提交第一次行政會議通過，就原駐南田一中隊一獨立分隊，增編為三中隊，為自衛第二大隊，士兵之補充，規定在南田區所屬各鄉鎮，依其意願，徵募並行，當經飭由自衛第二大隊長遵照辦理，造冊報由國民兵團核轉來府備查。

(四) 發動志願應徵 抗戰以來，有志青年切心報國者，不乏其人，若一律限於籤次，未免有遺棄之憾，況本縣已半屬淪陷區，自際斟酌地方實際情形，徵募並行，爰於本年十一月准據澄浦署呈請，在澄浦、龍山、小堆、蛟龍、山場、城關、雙溪、渣江等八鄉發動志願兵，在下列原則下確定應徵者：(1) 要屬本保壯丁，(2) 身體強壯者，(3) 年齡要年滿十八歲以上三十五歲以下之甲級壯丁，(4) 要保證服役期間不逃，(5) 由保長向壯丁家屬具結負責優待，令飭遵照辦理，並限於一個月內辦竣報

核。

(4) 切實管制壯丁

(一) 詳審免緩證件 兵役法令關於免緩役條件，頗為寬泛，各地民衆，多有影射條文，發生規避情事，經編保甲長亦有徇情曲庇，不肯直陳指實，故本年度辦理國民兵抽籤時，仍用混合抽籤制，關於適齡壯丁，無論有無免緩役原因，一律參加抽籤，對蒙請免役緩役之人，須切實審查其證件，以杜取巧規避，如發覺保甲長偽證情事，當即依法予以嚴懲，同時各機關濫發證明文件，亦經依照軍政部令切實取締。

(二) 普設盤查哨所 本縣自厲行徵兵以來，各地中籤壯丁，畏服兵役，時有逃役情事發生，又爲防止糧食或有漏海資敵，遂會同糧政科擬訂三門縣壯丁糧食統一檢查辦法，於本年九月七日通飭施行，一面酌酌出入要口，設立海游崗，竹嶺坑、麻帝嶺、界溪、坡塘渡、健跳、巡檢司，外寮等八個檢查站，指派人員專責辦理，如查有無證外出，確屬避役之壯丁，得予扣留，送交當地鄉鎮公所轉送軍府服役，以儆效尤，而維兵源。

(三) 禁收中籤壯丁 中籤壯丁，企圖規避兵役，多投入各機關部隊服務，或重新入學讀書，影嚮徵集，殊非淺鮮，特遵中央所頒各機關部隊長不得收容中籤壯丁之規定，及浙江省限制學生升學辦法，飭屬遵照辦理，一面會同國民兵團令飭自衛大隊部，造具士兵花名冊，送交兵役科審核，如補缺在本年九月二十日以後之中籤壯丁，即予送服兵役，並規定嗣後補充，須先向兵役科查核籤號名冊，如係中籤應徵壯丁不得任意收容，以杜流弊。

(3) 統一兵員徵募

(一) 制止部隊招募 本縣除南田區外，其餘二十三鄉鎮，均依法規定實行徵兵，自應依照部頒徵兵統制辦法，取締募兵機關，由本府按月覈兵額，統籌徵集撥交，以期劃一，本年一月間第十補充兵訓練處第X團，在本縣招考學兵，函送廣告到府，當經依法予以拒絕。

(二) 剷辦法部隊 本年事變後，本縣曾發現非法部隊，擅自收槍招兵，影嚮役政，及治安至鉅，迭據報告轉呈上峯明令予

以圖爲看，計有××提進軍第××隊，××團管區游擊隊，××營營大隊等。

(6) 嚴厲取締兵販

壯丁提撥兵後，希圖規避心理，終究短鬼，乃各地不肖份子，退伍軍人，乘機買賣頂替，以圖速利，本府有鑒於斯，特遵照省令分飭各區鄉鎮嚴行查禁，並切實告誡收兵，其有意欺收，一經發覺當即予以追究法辦，使買賣雙方，均蒙不利，以資根絕。

(7) 懲辦違法舞弊

本府自厲有徵兵以來，對於違法舞弊行爲，業經隨時派員查察，並飭各區指導員認真督查，經查明屬實予以法辦者，有永豐鄉第八保保長林澤華虛偽證明，梅家鄉第一保保長王召是曲庇壯丁，尚有被控爲強徵，勒派之擾，頂替，及其他違法舞弊行爲，正在調查辦理中者亦有數起。

(8) 辦理緩役納金

(一) 整理廿九年度免緩役納金 查二十九年度免緩役納金，係根據甯海縣移交永豐等十八鄉鎮之免緩役姓名冊，填發核准通知並印製收據，令飭各鄉鎮徵收，臨海縣劃併澄浦等五鄉，已由臨海徵收完畢，未列移交。連同舊冊由縣核計納金總數一四六、四八〇元，而實收解庫僅二六、二六〇元究屬所欠在民，抑在鄉保收而未解，業經本府一再令飭結報，限期清理。

(二) 徵收三十一年度證書費 三十年度免緩役納金，前任澄浦保收而未解，業經本府一再令飭結報，限期清理。總計核准免緩役人數九、四一六人，應繳證書費總數約九三〇〇〇餘元，現已徵收解庫三四、九六三元，餘數正在陸續催收報解中。

(9) 厲行考核獎懲

本縣自本年度厲行徵兵以來，對於各級承辦兵役人員之工作成績，即經嚴予考核厲行獎懲，以昭激勵，而利復政，計工作努力，予以記功者，有澄浦區署區長陳仰賢，梅家鄉鄉長劉竹天，及第二保保長梅長朋等三員，予以傳令嘉獎者，有包家鄉鄉長包壽等，高視鄉鄉長李翰周，石姜鄉鄉長盧國楠，上蔡鄉前鄉長葉高廣等四員，徵兵不力，予以記過處分者，亦有五員。

(10) 督編各級會議

(一) 縣徵兵會議 遵照三十一年徵補兵員實施辦法之規定，於二十二年二月二十七日上午召集各鄉鎮長兵役協會委員在縣訓校所舉行，師管區派部員徐耀出席指導，配賦各鄉鎮全年度兵額，並議決要案十件。

(二) 鄉鎮徵兵會議 本縣鄉鎮公所例須每月召開鄉務會議一次，本年度徵兵會議，原定於縣徵兵會議後十天以內，分別舉行完竣，惟此次縣徵兵會議結束後，接辦新政講習會一星期，各鄉鎮人員回去已逾限期，故多歸併在鄉務會議舉行，以節省人力與物力，所有決議案，均經本府分別核飭遵行。

(11) 鼓勵徵壯丁

(一) 籌給安家費 遵照省令規定應徵壯丁，每名給安家費一百元，編列預算，自壯丁撥交部隊接收後，一次發給其家屬其額，本縣初辦時，由總辦給半數，縣辦給半數，已於本年十月間派員分赴各鄉鎮直接發放矣。

(二) 優待出徵家屬 依照部頒優待出徵抗敵軍人家屬辦法，及省頒實施細則，對於優待救濟較有具體規定，如生活扶助費，已將春夏秋三季發放完畢，照葬費，特別救濟費，均依請求查實後即發，勞力扶助，擬訂代耕代牧辦法，通飭各鄉鎮保切實實施，子女免費入學，縣立中心學校及公立學，均已照辦，本縣衛生院，亦曾規定免費為徵壯丁醫治疾病，至於精神鼓勵方面，印就光榮片分發，發動各機關團體舉行訪問，本年童軍節，集合其子軍分發慰勞金每徵壯丁五元，婦女會於四月二十二日，舉行義賣，召集會員至上葉炮各徵壯丁慰問。

(三) 獎勵志願應徵 高村楊青年節多淡，虛歲十八，未及兵役年齡，自動請願殺敵，縣派鄉部全華邵全保兄弟二人爭先服役，其忠勇愛國之熱忱，殊堪嘉許，經本府呈請軍管區會同省政府予以傳令嘉獎，以示鼓勵，並在本縣三日刊披露，以為名譽上之表揚。

(四) 歡送新兵入伍 本府為鼓勵壯丁從戎殺敵精神，徵發民衆踴躍應征情緒起見，依照奉頒徵兵宣傳實施辦法規定，及舉行歡迎歡送新兵入伍大會之程序，每次於接兵部隊開拔時，舉行盛大歡送大會，發動各機關團體贈送物品，各商店住戶懸旗鳴炮，計

第一次在二月一日與國民月會同時舉行，盛況空前，第二第三兩次亦舉行盛大款宴唯第四次因時間不及舉行儀式，僅贈贈物品，以表敬意。

(12) 實施兵役宣傳

(一) 普設兵役問答處 各地民衆，對於兵役法令，每多不明，於役政推行，滋多障礙，特擬訂兵役疑義問答處組織細則，通令各區鄉鎮普遍發給籌設，以便民衆就近詢問。

(二) 利用報刊實施宣傳 本府以報紙宣傳，收效較宏，經在事變外來報紙斷絕時期，創辦三日刊一種，以資補救，關於徵勸兵役之文件，含有獎勵性之兵役法令，以及各項兵役疑問之解答，隨時採集刊佈三日刊及其他各報紙，以廣宣傳。

(三) 推行兵役教育 一面遵照部頒推行兵役教育辦法，印發兵役常識及兵役淺說，通令各中小學切實採用，一面爲宣傳兵役意義，推進役政起見，凡舉辦各種幹部訓練時，均將兵役法令列爲必修課目所需教官，由科派員担任。

(四) 擴大兵役宣傳週 本年奉令辦理調查抽籤，經會同縣黨部，勸員會，國民兵團舉行擴大兵役宣傳週，擬訂爲征兵告鄉鎮保甲長及民衆書，摘錄重要兵役法令，標語，旣及宣傳實施辦法，令飭各區鄉鎮遵照辦理，並於二月一日召集海游各界舉行擴大兵役宣傳，計有黨政軍各機關，各法團，各學校，各民衆團體，鄉鎮保甲人員及出征壯丁等，人數達三千餘，情緒熱烈，空氣緊張，在本縣實爲空前。

二、征調方面

(1) 兵員証據實況：

(一) 中央配征兵額 一至四月份所報目七〇名，五至十二月份增加爲八〇名，征集情形，列表如下：

月 份	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	合 計
征集數目	三	五	二	六	九	一	一	一	三	三	五	五	二二七

(二) 地方酌派兵額 一至四月份計數目二〇名，五至十二份增加為二八名，征集情形：六月份征集二五名，十月份征集一二名，十一月份征集一九五名。

(三) 考選模範隊兵額 本縣奉令選送臨黃師管區模範隊配額計一二名，均須高小畢業程度，並體格強壯者為合格，本縣已遵令選送一三名。

(2) 兵員調撥實況

(一) 中央部隊之調撥 依照實撥數目分月列表如下：

部隊番號	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二	合計
四二補訓處六	一												一
四一營一連													一
四二補訓處六		〇											〇
四一營二連													〇
四二補訓處六													〇
四一營四連													〇
四二補訓處三													〇
四一營五連													〇
四二補訓處一													〇
四三營十五連													〇
四二補訓處一													〇
四三營十四連													〇
臨黃師管區補													〇
充第二團													〇
總計													108

門 年 鑑

(二) 地方部隊之調撥 六月份征撥本省保安獨立第六大隊二五名，十月份征撥本省保安獨立第三大隊八七名，十一月份征撥本省保安第五團一五五名。

(三) 配額以外之調撥 遷溪臨黃師管區植範隊一三名，協助航空特務隊招考新兵一六名，發交本縣自衛大隊一二名。

三、訓練方面

(1) 鄉鎮職員兵役訓練 本縣鑑於過去辦理征兵調查，未付達到確實與不遺漏之要求，爰於本年度開始國民兵調查抽籤前，在新政講習會內實施兵役業務講習，收效頗佳。

(2) 保甲長兵役訓練 保甲長為征兵之重要幹部，應施以短期之兵役訓練，使熟悉現行兵役法規及其他有關法令，征補程序，及一切辦理手續，是項工作，已附寄於縣訓練所舉辦兩期保長訓練，第一期受訓保長七〇人，期間自本年四月六日起至五月六日止，兵役課目，計兵役法令十小時，兵役行政七小時，兵役作業七小時，又舉行兵役座談會兩次，兵役研究會三次，第二期受訓保長五七人，期間自十一月三十一日起至十二月三十日止，講授課目與第一期同，甲長訓練，擬於三十二年度分區召集舉行。

四、其他方面

(1) 接辦撫卹業務 依據撫卹行政系統及業務聯繫辦法第七條規定，與浙江省政府地建字第三九三八六號訓令轉行釋示，關於兵役範圍撫卹業務，隨兵役科掌理，於本年七月間接辦以來，計已呈請核卹者共五十六人，正在調查中尚未請領卹令者五人，已請領米款發卹令者四人，已領到一次卹金九百四十元未領到尚有三千三百七十元，已領到年撫金五百五十元，未領到尚有三千一百一十元，現均已分別呈請核發，以惠遺族。

(2) 統計適齡壯丁 本縣除南田區六鄉鎮尚臨未舉行征兵調查外，其餘二十三鄉鎮所有甲乙級壯丁及各年次之統計，均辦理完竣，分呈軍師管區及省區核備在案，彙抄錄原表如下：

(一)三門縣三十一年度甲乙級適齡壯丁統計表

鄉鎮別	項壯丁數		甲補者		乙補者		甲役應免		乙役應免		甲役應免		乙役應免		甲役應免		乙役應免		合	
	甲	乙	甲	乙	甲	乙	甲	乙	甲	乙	甲	乙	甲	乙	甲	乙	甲	乙		
海游	五五	一八〇	三	三	三〇	一〇七	二四	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三	七五九	三〇九
上葉	三九〇	一四	四	四	三三	二二	吳	吳	吳	吳	吳	吳	吳	吳	吳	吳	吳	吳	五七六	二九四
石婁	四四	一〇	五	五	二五	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二	七四九	二八七
珠溪	三三	一四	三	三	一八	一〇〇	一四	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	五〇〇	二九五
高視	一九七	九	七	七	三六	一八〇	一七	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三	六三三	三〇九
吳香	一五六	五	二	二	一六	一〇〇	六	五	五	五	五	五	五	五	五	五	五	五	三九九	二〇七
懸清	一四	八〇	二	二	一〇	一四	一八	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	六	五四	二七九
任邵	二五	一〇	二	二	二八	一四五	一六	五	五	五	五	五	五	五	五	五	五	五	六八八	三〇〇
包家	四四	一〇	九	九	二五	一五	一〇	一〇	七四三	三六七										
楊家	五七	二七	二	二	一	二	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	八六	五二五
梅家	六五	二〇	五	五	一	二	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	一	七五	三七一
葛香	三三	一〇〇	四	四	二五	一三	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二	二	六五	三七一
永豐	三六	一七	四	四	三〇	一八	一六	八	八	八	八	八	八	八	八	八	八	八	六五	三七一
六鰲	四三	一七	三	三	五〇	三〇	一〇	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三	三	六八	四〇七
琴江	三三	一四	五	五	一〇〇	一九	九	五	五	五	五	五	五	五	五	五	五	五	七五	三九一

三門年鏡

	琴	六	永	葛	梅	楊	包	任	懸	具	高	珠
	汀	蒸	豐	添	家	家	寒	部	渚	添	杓	溪
	55	69	44	32	44	57	33	38	28	29	31	39
	40	77	40	52	34	34	38	36	24	22	23	32
三	22	64	38	40	33	53	42	45	26	29	38	28
	41	53	33	42	54	47	38	42	24	21	35	10
門	52	66	24	62	40	43	73	56	26	22	24	30
	52	55	17	40	41	40	41	38	24	20	53	38
年	44	90	53	36	46	87	59	33	28	22	24	40
	77	78	45	30	44	50	29	39	34	24	35	37
緩	43	44	47	36	42	47	29	45	33	26	27	29
	40	63	37	36	91	81	55	43	54	29	37	31
	58	47	53	42	41	69	42	32	30	25	44	29
	43	59	53	38	54	60	89	46	30	29	59	32
	47	40	42	30	36	34	20	31	29	20	34	23
	23	56	47	33	42	48	39	45	26	20	33	23
	45	53	21	40	44	46	36	25	46	28	34	13
	40	38	24	40	29	29	45	45	26	17	33	15
	40	70	11	29	37	70	30	47	26	16	42	40
	764	1031	635	653	757	893	747	639	510	399	622	599
	40	44	32	21	30	43	54	22	24	14	46	32
	28	84	46	35	39	62	35	33	23	14	37	33
	52	53	52	44	45	49	38	34	29	27	34	29
	26	89	37	41	49	73	29	21	35	25	43	43
	31	109	41	37	37	43	32	24	35	29	31	24
	24	69	35	35	30	49	43	39	36	12	33	33
	30	29	45	49	37	49	54	32	20	23	39	39
	50	50	32	43	45	36	32	45	26	22	36	23
	30	45	25	43	30	44	24	25	24	20	21	16
	38	25	54	31	36	33	21	24	26	21	24	29
	349	593	492	375	339	435	332	293	333	207	349	295
	1116	1629	1040	1023	1123	1378	1109	933	793	606	971	795

總	澄	沿	小	山	坡	雙	龍	蛟	
計	浦	江	雄	塢	關	溪	山	龍	
1132	44	45	73	130	66	49	46	44	
1083	86	41	62	80	104	40	33	60	
1126	72	45	149	54	76	50	24	44	三
1033	96	51	90	84	54	37	34	53	門
1153	60	57	115	114	40	43	49	54	年
993	72	43	55	77	42	45	46	35	鐘
1242	87	53	154	64	86	40	40	40	
1185	89	49	167	54	25	72	37	49	
936	39	49	70	69	65	43	45	51	
1169	48	71	122	45	49	32	44	45	
1024	66	55	71	52	35	36	41	42	
1257	74	83	70	80	94	34	64	38	
868	30	45	65	38	59	37	36	45	
963	60	40	60	41	42	49	30	54	
949	40	78	34	48	45	40	49	50	
836	40	69	49	53	45	50	25	43	
972	55	38	62	69	49	33	20	46	
18049	1053	948	1448	1163	976	735	646	793	
917	33	64	43	78	59	32	23	54	
1155	137	69	119	74	49	38	52	45	
1183	110	101	97	89	57	52	34	39	
1133	82	74	150	61	55	36	18	33	
993	69	59	88	78	40	30	15	53	
965	89	42	89	63	45	23	33	33	
850	32	43	33	64	66	33	34	35	
920	55	67	54	58	33	41	34	30	113
822	35	51	53	67	44	35	34	37	
818	42	33	39	45	69	25	42	50	
9763	702	633	790	676	511	347	319	419	
27312	1760	1556	2238	1839	1487	1080	965	1212	

一年來的糧政

陳如吉

提要：

前 言

一、工作概況

- (一) 賦谷之經收
- (二) 軍公學米之徵購
- (三) 軍公學米之供應
- (四) 糧食之調節
- (五) 倉儲之概況
- (六) 積谷之派募
- (七) 糧食之調查
- (八) 搶運南田糧食
- (九) 應變經過

二、工作檢討

- (一) 幾點收穫
- (二) 幾點缺憾

三、今後方針

前 言

國父以「吃飯問題」列為民生之首要，俗語又云：「民以食為天」。由此可見糧食關係計民生之大，更可知糧食政策之重要。

矣！

近世以來，戰爭勝負已非武力所能取決，而充雙方人力，物力，財力總和之比，而「物」與「財」之所以能發生力量，全憑人力之運用，而糧食又爲人力之泉源。故上次歐戰，德國以麵包發生恐慌，終於敗北。

自抗戰以還，長江、黃河、淮河流域遭流寇支派諸產糧區域，相繼失守，海上交通，又告斷絕，外糧接濟，已成畫餅，兼之日寇對於本身食糧不敷，又復殫精竭慮，百計掠取，全國數萬萬民衆食糧僅六百萬部隊軍糧之供，日將困蹙，本省當局有見於斯，於廿九年成立糧管處，將糧政獨立，開全國之先聲，其間經過數度之更改，始告確立。

本縣創治之初，即實施糧管，本任接手後，仰體中央旨意，竭盡所能，設法充實機構，使能配合軍事需要，全縣糧食得有適度之調節。但以人事更動頻繁，法令多次更改，由於前後未能切實銜接，雖稍建微績，猶非理想之境也，爰將年來辦理糧政梗概，執筆敘之。

一、工作概況

(一) 賦谷之經收——田賦改征實物，爲抗建期間增加國家稅收，減少民衆負擔之至善良策，曷能抗建至鉅。本任接手後，即配合田管處積極加緊賦谷之經收。其時經收機構，原在縣實物經收處之下設有海游、澄浦、龍山、小埕四分處，迨本任接手，即奉令裁併爲海游、澄浦兩分處。五月間復改歸糧科經辦，迨至本年新賦開征，又復劃歸田管處。總計經收三十年賦谷共六三〇・八七四市石

附表(一)

(二) 軍公谷之征購——本年四月以前公糧原以所征購軍公谷供應，預定征購額爲一五七〇市石，自開征日起至准以賦谷供應停止征購日止，共計征購八九三・五〇七市石，當征購之初，一般民衆不明真諦，甚感束手；迭經宣導，漸見順利。并爲維持政府信用，其征購價款，均已如期發給。

(三)軍公學米之供應——本任接手之初，有見於軍公學米供應事務之煩雜，其良法攷閱整頓糧政之開展，爰於一月間，積極籌備，正式成立糧食供銷處，至十二月下旬奉令撤撤，以本縣供銷業務單純，內部組織亦較簡單，至該處經費，在軍公谷供應期間，以征購積餘項下開支。自改以賦谷供應以來，則以前收手續費為其經常開支，但本縣購領公糧大多數係自守團隊士兵，以士兵主食資有限，為顧全其生活起見，將手續費一律免收，以致供銷處收入，遂形頓蹙，每欲提高手續費，限於公務員待遇低微，亦未便遽為增加，因之供銷處經費月感不敷，又以本縣尚無機器碾米，並為倡導節約風尚，公糧一律供應糙米，茲將軍公學米供應梗概略述如下：

1.軍糧——軍糧供應之利鈍，影響軍事之得失，故本縣對於常用或過境部隊軍糧之供應，務求迅速便富，所有供應之需，均以賦谷接供，又限事實困難，一律供應稍谷。其手續，除在應變期間，略有更動外，均按法令辦理。

2.公糧——本縣公糧約分三個階段，第一為軍公谷供應時期，第二為賦谷供應時期，第三為帶征公糧供應時期，其供應對象分中央省及縣、主級，中央經費奉谷不供應，但為顧全其生活，安完其服務精神起見，亦一律由縣統籌供應，惟自十一月一日起以帶征供應後，則由本府接實有人數發給借借借借。自十月至十二月底止，帶征公糧供應省縣兩級公糧共計一九三六·六五七市石。

3.學米——學米在軍公谷供應軍公糧期間，並未供應，自以賦谷供應公糧後，限於省局核定本縣購領公糧入數確券，當時以學米制業經費，故除縣立簡師照常供應外，其餘一律不予供應。及至以帶征糧供應後，初以本縣帶征公糧僅四五〇〇市石，全年尚差六五〇〇市石，仍感無法供應，乃迭電省局旋奉復電不敷公糧田局調撥。以公糧問題已獲整個解決，乃自十二月份起比照鄉鎮工人人員供應辦法實施，以補救各校學米之不足。

4.其他——致於司法因粮及不在任所公務員工家屬公糧之供應，亦依法辦理，總計本年司法犯因糧二三·一四四市石。

附表(二)

(四)糧食之調節

1.管制——本縣糧食約年缺二個月。數年來游擊區域糧價均較內地昂貴，本縣位置濱海，接近敵區，糧食偷運至易，若不早管

制，必致因糧食外流，影響本縣糧價，釀成糧荒問題更形嚴重。故本府對於糧食管制，從未稍弛。十月以前，則協同各查緝機關嚴加防緝，并飭沿海各鄉隨時注意查禁。至十月新谷登場，偷漏之風，漸形囂張；因同時奉令加強壯丁管制，乃根據浙江省違反糧食管理處罰規則，訂定三門縣壯丁糧食統一檢查暫行辦法，經第九次縣政會議通過，并經呈准浙江省第七區行政督察專員兼保安司令公署頒佈施行。分別在海游鎮、廣安鎮、竹嶺坑、外黎、巡查司、隄跳、屏香埠頭、披壩渡、界溪設立檢查站。計先後緝獲偷漏糧食共二十四起。截止十一月底以後，偷漏之風，可云絕跡。本縣糧價因此得始終在平穩狀態中，并無騷擾狂跌情形發生，致縣境內糧食則採取放任主義，准予自由流通，并獎勵人民向外採購，以資調濟民食。

附表(三)

2. 節約——關於糧食消費之限制，除勵行限制釀酒，節省糧食消耗外，并規定公務員工公糧悉行供應糙米，以示倡導，俾養成節約糧食風尚。

3. 增產——本縣糧食向稱不敷，為求解決糧荒，在消極方面加強糧食管制，防止其外流，鼓勵人民向外採辦。在積極方面推行冬耕冬作，并經計劃墾荒萬畝，力求糧食生產自給自足。

4. 評價——評定糧價為管制糧食要策，本縣分期按照糧食生產營運成本斟酌產銷雙方利益與其他物價評定合併評議，按期佈告施行。但以本縣糧食之買賣，均係人民自由經營，并無正式糧商，故在執行貫徹評價上，殊屬不易，茲將各月份評定糧價詳列附表(四)

附表(四)

(五) 倉儲之概況：

1. 賦存倉——自田賦改征實物後，以過去并無專設之倉庫足供賦存之儲存，乃經實物經收處分別在海游澄浦修建倉庫二座計容共共二三〇〇市石，各設糧倉主任一人，辦事員成員各二人，倉丁各一人，但三十年賦存徵收總額數達六三〇〇八·七四市石，不敷存儲部份悉借用民倉，由倉戶出具切結負責保管。八月間本府為加強徵收及便於本年賦存儲存計，經提請第一次縣行政會議通過，由縣酌量實際情形分配別給修建經費，按鄉徵集工料修建賦存倉，由鄉鎮長兼主任，經濟幹事兼管理員，并經舉辦經濟幹事講習

班。惟限於財力，仍未能如願修葺。及至十二月間奉省局修建集中倉庫〇〇〇市石；同時田管處亦奉令修建收納倉，以奉撥修繕經費及核定容置為數均屬有限且倉址過於集中，在徵收提撥經費上均非相宜；并為求能符合「以少數金錢，獲得最大效用」之工作方針擬仍按照第一次行政會議決議「通令各鄉鎮修建賑倉各一座，由縣就奉撥修繕經費酌給津貼，後以未蒙省局核准作罷，乃分別在山場龍山海游三鄉鎮堪定倉址，並照局頒辦法修葺，是項工程尚在進行中。

附表（五）

2. 公租倉：一公租倉儲，奉令由縣自建，本府限於財力，迄未辦理，擬就指定經收處所修建之海游倉，及田管處修葺之亭旁倉為公租倉。

3. 積穀倉：一木器原有積穀公倉十一間，分設於楊家、海游、上葉、六熬、永豐、珠溪、南田各鄉鎮，容置僅一七〇〇市石，其餘縣鄉倉均未修建，目前不敷倉廠，悉借用民倉。

（六）積穀之派募：

1. 清理舊欠地主積穀：一木縣由甯海、臨海之邊區及前南田縣劃併成治，除南田部份地主積穀於去年四月間敵軍登陸時，全數由鄉鎮公所轉借民間，俟該區規復後，再行收繳歸倉外，其餘廿三鄉鎮舊有積穀，在劃縣之前，均由原管縣政府提去，所遺者均係董虧民欠，僅有數字而無實物，所欠積穀總數達一四二三・二七一市石，穀款一二八〇、八六〇元，合同三十年欠繳地主積穀二二〇七、一四八市石、共三三七三〇、四一九市石，本任接手續後，以事關國防民食，乃遵照內政部清理各種積穀及穀款辦法，積極從事清理，及至本年底止共計徵起舊欠地主積穀一四六〇、六七一市石。

2. 派募卅一年地主積穀：一本地地主積穀奉令仍照舊例派募，已於十二月中旬令飭各鄉鎮辦理，預定在明（卅二）年元月十五日前完成。并為求簡捷，減少不必要手續，先由本府根據去年積穀各鄉鎮徵收情形，及田賦三年來徵收平均數，決定各鄉鎮派額，再由各鄉鎮分派各戶派募數，造冊報核。本年度地主積穀派額總計四三〇〇、三五五市石。

附表（七）

3. 徵收商人積穀款：本府商人積穀款之徵收，委託財政廳浙江省直接稅局三門查徵所代辦，按月提給報單百分之三，總計自六月至十二月共徵收五〇九六。四元。

4. 積穀之利用與處置：本縣積穀在青黃不接之期，曾以鄉倉積穀辦理貸予，計五七七·九六三市石，又以縣倉部份在海游、上葉、石塘、高棋、珠港、吳雷、楊家、包家、梅家、任邵、縣潘、龍山、城關等鄉鎮辦理平糶，計三〇二·一五五市石，又因歐寇侵擾，本縣為加強武力，應付非常事變，成立應變委員會，下轄五個特務隊，根據臨時積穀辦法在各鄉積穀倉內劃供該會特務隊之主食，計二六一·八〇〇市石，再撥賑琴江、六寮、山場、小雄、潭浦、沿江等鄉災民救濟費一七四·三八〇市石，上列各項積穀均經分別令飭政歸併倉，並呈報核銷矣。

附表(八)

(七) 糧食之調查：

1. 糧產概況：由於本年雨水調和，氣候良好，不論早晚季稻，大小麥等雜糧收穫量，均稱豐盛，因土地肥瘠不同，地勢高窪相異，沿海一帶多產稻穀、臨、天、接壤地帶，則多產麥、玉蜀黍、蕎麥等雜糧；南田孤懸海外，雖一區區海島，但糧食亦供有餘，尤以蕃薯之產量冠甲三門，根據去年之調查，全縣稻穀收穫量為四一三五八七市石、小麥九八二七五市石、大麥三八二五〇市石、蕃薯七七五〇〇市石、芋乃二四四〇〇市石、玉蜀黍四〇〇〇〇市石。

2. 調查經過：本府為加強糧食調查，以資強化糧食盈虧之調節，便利增產工作之推進起見，於十二月初遵照規定設置糧食調查員，旋又奉令辦理大戶存糧調查競賽，逾期擬定調查綱則，以總動員方式，全縣各地限於同日完成，俾以時間匆迫，本年已不及辦理，預計於明年(卅二)年一月十日前可望告成。

3. 清查積穀積糧：本縣新舊賦穀積穀之徵收清理，雖經逐步辦理，因缺乏整頓性或以糧倉人員不明管理方法，以致影響整個徵收之正確，尤以新舊積穀之徵收，因人民之狡玩，催徵人力之不夠，與預定標準相差更甚，為求新舊積穀能遵照徵收辦法，及欲明瞭新舊賦穀徵收現存正確數字，經擬訂督查賦穀積穀辦法，組織督查隊預定於明年(卅二)年元月三日出發，一面督導積穀之徵收

一面指示糧倉之管理與賦穀散放之辦理，務求其管理臻於科學化，數字臻於正確化。

(八) 搶運南田糧食——本縣南田區域出產較多，於去年四月下旬淪陷後，搶運工作至爲積極，以政治軍事力量掩護人民搶購進口，賴民衆深明大義，踴躍從事，年來頗著成效，約計搶運糧穀一五三〇〇〇市斤、蕃薯絲三〇〇〇〇市斤。

(九) 應變經過——自本年五月敵寇在浙東發動大規模流竄以來，蔣欽頓傳，本縣沿海一帶，遭受敵寇登陸者，達四次之多，關於賦穀積穀之應變，幸事前即本沿海一帶賦穀儘先提撥供運，以減少損失原則，隨時準備應變，故雖經數度竄擾，除山場鄉第七保陳伯培家儲存三十年賦穀於八月八日敵機轟炸損失三、九八一市石外，其餘均無影響。又當敵寇首次登陸後，本府即令飭各鄉鎮將賦穀積穀疏散民間，力求避免集中，免遭重大犧牲；一面則呈請辦理平糶，並將糧倉積穀供應應變委員會各區特務隊主食。又如倉庫採取分鄉修繕，雖未能實現，而其原意固爲顧全徵收保管之便當，同時亦爲顧全應變之便利也。以上種種措施均以減少損失爲其主旨。

二、工作檢討

(一) 撥款收獲：

1. 應變得當，賦穀無損——本縣糧庫，偏於沿海各鄉鎮，因本縣倉庫未會更改。以致三十、三十一年浙粵賦穀，大部借用民倉儲存於沿海一帶。自五月以來，敵僞數度登陸，幸事前即能注意應變，沿海賦穀儘先提撥，事後能以極迅手段予以疏散，結果六千餘石之三十年賦穀，僅遭敵機轟炸損失三百零。

2. 管制週密，糧價平穩——本縣地處陷區，又臨海濱，糧食之偷漏，糧價之高漲，勢在必然。但由於本縣能毅然實施縣單位之管制，頒行統一檢查辦法以來，偷漏之風，雖未敢云全絕，而年來糧價始終在平穩狀態中度过，毫無暴漲狂跌情形發生，已足見管制之週密。

3. 精軍事政治之掩護搶運南田糧食——縣屬南田，孤懸海外，糧食之求供年有剩餘，自去歲四月間淪陷後，該島之政治力量

，日見頹落，經數度爭取，加強軍事力量掩護以治進攻後，漸見好轉，該島餘糧，藉此得搶購進口，直接間接俾益抗建非淺。

(二) 幾點缺憾：

1. 人事異動過於繁劇——自不任接手以後，主管積政之王志同志接事一月，奉調交訓，五月返府，政意置換再三，事務受阻，九月染疾亡故，十一月初始克調定，其間雖均經派員代理，但格於制度初創，法多更張，初任人員入門非易，以致前後未能銜接，中間難免發生脫節現象，影響本縣糧政推行至大。

2. 缺少數字記載與統計——按糧糧政，大半類似會計，必須注重數字之記載與統計；一年來本府糧政，由於人事異動過劇，會計人員未曾設立，各人主觀不同，方法有別，又因每次異動時開過暫，一次更改未成，二次變動又起，以致糧食數字之記載統計，缺乏一貫性。

3. 公糧供應尚欠普遍——一年來公糧之供應，就以縣級機關員工論，已達法定最高限度之供應。但縣級教育人員公糧，限於數量，未能全部供應，直接間接影響教育總政之開展，深引遺憾。

4. 缺乏有系統之工作檢查——一件政令之推進，必有其利弊得失，事後不予檢查，以作車鑑，則政治之演進，定多周折，故中央有行政三原則之指導，本縣年來糧政主辦人員，固亦能注意檢查，但缺乏系統，往往失却時機。

三、今後方針

(一) 加強糧食管理與管制——欲求糧食供求無缺，須從治本方面着手，即暢流，蠶荒，改良種子，增加生產是也，然於治本之外，又須輔以治標，即管制是也。治本非一年可奏效，即可能，若不在治標方面加強糧食管制，節約糧食消費，難覓其功，兩者必須相輔，方可相成。年來本府對於管制方面已盡到最大努力，而在增產方面，尚須加緊，為奠定永久之計，爰定增加生產與加強管制為今後工作重心。

(二) 加強工作研討與宣導——糧政制度初創，一切法令未必能符合實際情形，欲糧政走上軌道，使能推行順利，謀於年來經

驗，嗣後每行一事，必先詳加研究，事後更應作有系統之檢討，列表記載以作借鏡。又以保甲制度，組織尚未健全，每週一盡善盡美之法制，到達總保，無形中止，爲糾正此弊，貫徹改令之推行，下鄉督察，又至爲重要矣。

(三)加強數字記載與統計——糧政會計化，糧食數字方能正確，管理方合科學，過去以人事異動過劇，關於數字之記載與統計，缺乏一貫性，其間不免殘缺不齊。爲糾正已往，使糧食之管理，臻於正確，必須注重數字之記載與統計，並須力求其科學化，爰擬根據年來經驗，參照省領各種表冊，詳定各種簿冊多種，自明年(卅二)年元月開始應用，務使數字毫無遺漏，每件工作有正確之統計。

總之，年來糧政，如蠶變、搶運、管制等之實施，均針對當前需要，本是實原則，以青年姿感進行，決不畏避任何困難之限制，稍存苟且畏縮之心態，又如舊欠積欠清理之積極，足證年來工作尚爲認真，尤冀未來詭車鑿已往，根據既定方針，本乎自動積極精神，作有系統之改進，以奠定糧政基礎。回顧年來工作雖云尚無阻越，而掛一漏萬之處，有待各方賢達不吝賜教！

附表(一)

三門縣三十年度賦谷經收統計表

糧倉名稱	糧倉所在地	經收數	備註
海游總倉	海游鎮	947.373	經收數量以市石為單位
楊家倉	楊家鄉	401.543	
任邵倉	任邵鄉	476.512	
包家倉	包家鄉	273.123	
梅家倉	梅家鄉	371.658	
石斐倉	石斐鄉	185.016	
高視倉	高杜鄉	124.434	
珠溪倉	珠溪鄉	91.176	
吳香倉	吳香鄉	72.021	
永豐倉	永豐鄉	38.663	
澄浦總倉	澄浦鄉	1123.936	
城關倉	城關鄉	339.852	
小雄倉	小雄鄉	968.602	
山場倉	山場鄉	415.544	
龍山倉	龍山鄉	129.426	
雙溪倉	雙溪鄉	30.510	
六蔡倉	六蔡鄉	115.633	
琴江倉	琴江鄉	67.580	
蛟龍倉	蛟龍鄉	141.168	
總計		6300.874	

三
門
年
續

附表(二)

三門縣三十一年軍公糧供應統計表

月份	供應數	附記
1	439,416	數量以市石為單位
2	867,194	
3	439,416	
4	637,565	
5	500,000	
6	708,933	
7	523,143	
8	652,508	
9	1159,207	
10	793,040	
11	544,255	
12	845,843	
合計	8150,020	

附表(三)

三門縣政府三十一年八月至十二月份處理違反糧食案統計表

沒收部份

糧食種類	數量	母價款數量	六成應繳庫銀	四成應提獎金
米	5116	5116.00	3069.60	1677.20
小麥	5446	7096.00	4257.60	2648.80
黃豆	265	575.00	345.00	190.00
糯米	1987	2588.00	1552.80	787.20
糯穀	150	150.00	90.00	45.00
大麥	150	150.00	90.00	45.00
合計				

三 門 年 總

三三

收購還款部份

糧食種類	數 量	變價款數額	發還款數額	五成應繳庫銀	五成應提獎金
米	三三,四三〇	二,四三三,〇〇〇	一,八七三,〇〇〇	三,三四,一〇〇	三,三四,一〇〇
小 麥	五,五五〇	七,〇〇〇,〇〇〇	五,五五〇,〇〇〇	八八,〇〇〇	八八,〇〇〇
黃 豆	一,二八〇	三三,〇〇〇,〇〇〇	一七,七〇〇,〇〇〇	一七,七〇〇	一七,七〇〇
糯 米	五,九四〇	七,七三三,〇〇〇	六,五九一,〇〇〇	五九,〇〇〇	五九,〇〇〇
米 麵	六,四〇〇	一七三,〇〇〇,〇〇〇	一,九〇〇,〇〇〇	六,〇〇〇	六,〇〇〇
粟 麵	六,五〇〇	二七九,五〇〇,〇〇〇	三,六〇〇,〇〇〇	九,七七五	九,七七五
麵 粉	一,五〇〇	五〇,〇〇〇,〇〇〇	三,七,五〇〇	一,〇〇〇	一,〇〇〇
合 計		四,四九九,六〇〇	三,七二五,五〇〇	四,三〇五	四,三〇五

說明：一、糧食數量以斤為單位

二、款項以元為單位

玉蜀黍	五	六〇,〇〇〇	三六,〇〇〇
米 麵	二二	五六,〇七〇	三三,〇一一
合 計		八六〇,〇〇〇	五六一,九八八

附表(四)

三門縣三十一年各月份糧食評定價格一覽表

月份	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
米	14.00	14.10	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
穀	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
糯米	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
糯穀	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
小麥	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
玉蜀黍	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
大麥	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
大豆	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00
薯絲	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00	14.00

附註 價格以元爲單位

附表(五)

會 名 稱	所屬鄉	地 址	座 數	容 量	會 名 稱	所屬鄉	地 址	座 數	容 量	備 註	
海游會	海游	芙蓉鄉	3	1700	豐香會	海游	葛香鄉	1	500	1. 容量以市石為單位 2. 除海游龍山鄉會廠外其餘縣內賦管理處修葺	
海游會	海游	芙蓉鄉	1	1500	永豐會	海游	永豐鄉	6	400		
海游會	海游	芙蓉鄉	2	500	石豐會	海游	石豐鄉	3	300		
龍山會	龍山	龍山鄉	1	500	高規會	海游	高規鄉	3	300		
龍山會	龍山	龍山鄉	4	600	吳香會	海游	吳香鄉	5	400		
龍山會	龍山	龍山鄉	3	1400	豐香會	海游	豐香鄉	6	500		
					六蒸會	龍山	六蒸鄉	7	400		
					豐香會	龍山	豐香鄉	5	400		
					龍山會	龍山	蛟龍鄉	8	700		
					豐香會	龍山	豐香鄉	7	1500		
					豐香會	龍山	豐香鄉	9	1100		
					豐香會	龍山	豐香鄉	6	1000		
合 計			14	6200	合 計			1	200		合 計
											66

附表(六)

三門縣三十一年清理舊欠積谷統計表

鄉鎮別	二十九年前		舊欠積谷數		三十一年起數		核定數	已繳數	主積	谷數
	積谷數	谷款數	積谷數	谷款數	積谷數	谷款數				
海游鎮	六、〇〇三	一九六、四四	一七、四六二	七四、七四〇	一七、〇七〇	五、五七	二、三三	一七、〇七〇	七、八二六	一七、〇七〇
上葉鄉	一六、七五二	一六、〇三	五、〇三	二九、三九九	一四、四二八	一七、九五五	〇、〇〇〇	一七、九五五	一七、八二九	一七、九五五
懸濱鄉	三〇、九三〇	一六、三七八	六、三七八	一四、八二八	一四、八二八	九、九二二	〇、〇〇〇	一四、八二八	一七、二七六	一四、八二八
葛赤鄉	二七、三三五	八、一九八	八、一九八	二〇、七〇一	二〇、七〇一	一、九二五	五、九二〇	二〇、七〇一	二〇、八八〇	二〇、七〇一
永豐鄉	八六、九二四	三、〇七五	三、〇七五	六四、六一五	六四、六一五	三、〇七五	〇、〇〇〇	六四、六一五	六八、二六八	六四、六一五
珠溪鄉	一〇一、〇五八	六〇、三二四	六〇、三二四	八七、九六三	八七、九六三	八、二六八	〇、〇〇〇	八七、九六三	九二、九六三	八七、九六三
石鼓鄉	一八、一九〇	五四、五六	五四、五六	八七、九六三	八七、九六三	五、〇二七	〇、〇〇〇	八七、九六三	九二、九六三	八七、九六三
高規鄉	八八、八六一	二五、二五八	二五、二五八	五五、五五五	五五、五五五	五、〇二七	〇、〇〇〇	五五、五五五	六〇、六二二	五五、五五五
吳添鄉	二九、四七七	八、八四三	八、八四三	一四、八二八	一四、八二八	九、九二二	〇、〇〇〇	一四、八二八	二九、二二二	一四、八二八
包家鄉	七五、六七〇	三、七〇二	三、七〇二	一六、六六六	一六、六六六	一〇、八五二	〇、〇〇〇	一六、六六六	二六、八八〇	一六、六六六
楊家鄉	八三、五五三	二四、七六六	二四、七六六	一六、六六六	一六、六六六	一〇、三六八	〇、〇〇〇	一六、六六六	二六、八八〇	一六、六六六
任邵鄉	六八、四〇九	二四、五三三	二四、五三三	一六、六六六	一六、六六六	七、八五二	〇、〇〇〇	一六、六六六	二六、八八〇	一六、六六六
梅家鄉	九〇、七七〇	二七、三三一	二七、三三一	五五、五五五	五五、五五五	七、八五二	〇、〇〇〇	五五、五五五	二六、八八〇	五五、五五五
六鰲鄉				一四、八二八	一四、八二八	二、二二二	〇、〇〇〇	一四、八二八	二六、八八〇	一四、八二八
琴江鄉										

三 門 年 鑑

三 門 年 鑑

蛟龍鄉	EO, 113	11,074	27,777	141,558	80,555
龍山鄉	EO, 115	11,108	18,515	90,086	57,083
雙溪鄉	九一八九四	27,556	13,888	120,000	83,333
澄浦鄉		25,925	25,925	120,000	59,555
城關鄉	126, 53	25,925	25,925	120,000	87,766
沿江鄉	EO1, 53	27,777	27,777	121,704	93,644
山場鄉	六八〇〇	22,000	22,000	120,750	
小雄鄉	六五〇〇〇	30,750	30,750		
包譯亭	六八三〇	19,139			
楊仁夫					
合計	126, 666	380,001	451,899	2,044,897	1,086,610

附記 數以市石及元為單位

附表(七)

三門縣三十一年度各鄉鎮地主積谷派額一覽表

鄉鎮別	三十一年派額	三十年派額	備
澄浦鄉	25,926	25,926	
沿江鄉	27,777	27,777	
城關鄉	220,750	220,750	

考

小白	四六三、六三三	四七〇、七〇〇
山場鄉	三三七、七七七	三三〇、七四〇
海游鄉	九三、五九三	七四、七四
上葉鄉	一一一、一一一	一一九、六七九
石梁鄉	八七、九三三	八七、九三三
珠心鄉	七四、七四	六四、八一四
吳番鄉	五五、五五五	五五、五五五
葛村鄉	八七、九六三	八七、九六三
懸濱鄉	一四八、一四八	一四八、一四八
永豐鄉	二〇三、七三三	二〇三、七三三
任都鄉	一六六、六六六	一六六、六六六
楊家鄉	一六六、六六六	一六六、六六六
包家鄉	一六六、六六六	一四八、一四八
梅家鄉	一六六、六六六	一六六、六六六
六賢鄉	二七〇、七〇	五五五、五五五
琴江鄉	一四八、一四八	一四八、一四八
雙溪鄉	一八八、一八八	一八八、一八八
龍山鄉	一八五、一八五	一八五、一八五
蛟龍鄉	二七七、七七七	二七七、七七七
葛香鄉	一八八、八八八	一八八、八八八
合計	四〇五、五四四	四〇五、五四四

附記 派額以市石為單位

附表(八)

三門縣三十年積谷
辦理平糶及貸予數量統計表

鄉鎮別	平糶數	貸予數	賑谷數	劉張特務隊	附記
海游鎮	12,932	12,932		12,962	數 以 市 石 爲 單 位
上葉鄉	28,703	28,703		17,222	
珠溪鄉	7,407	7,407		7,407	
吳松鄉	12,962	12,962		11,805	
石妻鄉	21,296	21,296			
高和鄉	21,296	21,296		7,407	
楊家鄉	26,231	26,231		27,777	
包家鄉	25,000	25,000		13,838	
梅家鄉	41,666	41,666		12,731	
任邵鄉	25,000	25,000		15,879	
懸著鄉	29,629	29,629		17,222	
龍山鄉	22,222	22,222		12,962	
城關鄉	27,777	27,777		17,222	
永豐鄉			27,777	2,842	
六熬鄉			22,037	9,269	
琴江鄉			56,398	17,101	
山場鄉			15,555		
小進鄉			15,000		
葛吞鄉		62,497			
蛟龍鄉				17,222	
澄浦鄉			2,638	25,111	
沿江鄉			34,981	15,787	
合計	302,251	364,549	174,986	261,788	

一年來的戶政

應詠棠

提要：

前言

- 一、建立各級戶政機構
- 二、實施戶口總複查
- 三、辦理人事登記
- 四、編訂門牌
- 五、實施臨時戶口抽查
- 六、幾點困難和期望

前言

「戶政」是戶籍行政的簡稱，戶是戶口，籍是人民的屬籍。無口不成戶，無戶不成保甲，故戶口乃是行政組織的基本單位，屬籍是確定國民身份與享受權利履行義務之唯一基準，基準不確立，國民之權利義務不分明，國家政治基礎也就無從奠定，是以戶籍行政乃為國家一切行政之基礎，戶籍之統計，尤為政治設施之依據。

我國戶籍法經國務院於民國二十三年七月明令公佈，各地因制度初立，方法未臻完備，一般縣份，又因經費與人才關係未能完全依照戶籍法一一舉辦，本省前曾訂頒人事登記暫行辦法一種，本年六月間復頒暫行戶口登記辦法暨修正戶籍法施行細則各一種，令飭先行研究以備施行，足見政府對戶籍行政日見重視。

我三門開治未久，一切舊制度舊辦法全無憑藉，頗有「國父於民族主義中所說『後來居上』」的好機會，但是辦理戶政，也與其他各要政一樣，決非一二人或少數人所能包辦得了的；初期的舉辦，任憑你主觀方面的努力和認真的程度多少高，畢竟還會因為一般人民對於戶政的認識不夠和若干工作幹部在方法上技術上的欠缺而不能收到理想的效果，現在就把一年來辦理戶政經過情形舉要略述如左：

一、建立各級戶政機構

戶籍調查管理等工作，向來是由民政科兼理的，本府奉令於本年四月一日始將是項業務劃分成立戶政室，置主任一人，科員及事務員各一人，並在區署中指定民政指導員兼負戶政指導之責，隨時督導各鄉戶政業務，至各鄉鎮公所並督設置專任戶籍幹事一人，專責辦理戶籍事宜，至每鎮內各保戶籍業務，令由各保辦公處幹事負責辦理，如是自保以至鄉鎮區縣間之一貫戶政機構始告確立。

機構確立之後，復須羅致適當人才，加以徵選委用，同時又因此項業務係屬新興，人才選用之後，並於本府舉辦新政講習會時，同時召集各鄉鎮戶政人員舉行業務講習一星期，再行實施工作，在實際工作上如有缺陷或錯誤發現並隨時令飭各鄉鎮戶籍幹事來府面加指示，一面並派員下鄉進行實地督導。

二、實施戶口總複查

本縣本年度戶口總複查，奉省府令定三月一日與國民兵調查同時舉行，因是項命令奉到稍遲，一切籌備工作未及辦竣，展期至三月十日舉行。事前訂頒戶口總複查實施辦法及填表須知各一種，規定自上午六時至下午五時一日內調查完畢，至於各鄉鎮指導人員，則由縣派新設指導員擔任，各鄉鎮複查員則由鄉鎮長就地當地學校教職員高年級學生或地方智識青年熱心自治之人士中遴聘每保五人，造冊報府備查充任，各鄉鎮共計職員各長團學校職員實地地方智識份子九六四人，實施結果，尚稱順利，所得數字堪稱

正確。至於所屬南田區內領懸海外，已為敵偽佔領，情形特殊，本府為謀貫徹戶政基礎計，特令飭南田區長採用機動方式自四月一日起至十日秘密檢實完竣。

全縣戶口總複查實施完竣後，乃繼續將調查所得，編製各種統計表。蓋戶口統計乃分析社會基礎的重要工具，社會基礎分明，政治設施才有依據。茲將本縣本年展戶口統計，擇要列舉如附表一、二、三、四。

三、辦理人事登記

戶籍經一次之調查後，所得係一靜態數字，而事實上人口數字，乃隨時在變更之中，故欲實施戶籍經常之管理，非於靜態之戶口調查之後，繼續接辦動態之人事登記不可，依照戶籍法所規定之人事登記辦法，非常詳密，在目前欲求完全順利推行，尚感困難，故本縣舉辦人事登記，係遵照本省暫行辦法之規定歸納為「出生」、「死亡」、「遷入」、「遷出」等四類，按月查填報核，惟此項人事登記僅能為因人事變動而生之戶口異動之記載，而不能為法律上取得戶籍及確定身份之依據。

本縣自全縣戶口總複查辦完竣之後，即偵浙東事變發生，其間上下一體專注致力應變工作，對於人事登記業務，未免受其影響，迨至七八月以後，時局穩定，即行令飭各級戶政工作人員切實整頓，如有漏報登記或報告者，一律均須補辦齊全，如有錯誤則嚴予審核更正，自後辦理情形乃日見進展。

茲將戶口總複查後，即五月份起至十二月份為止之戶口異動情形，列表明之：（附表五）

四、編訂門牌

本縣除南田區六鄉外，其餘二十三鄉鎮皆由甯海及臨海邊兩縣區劃入，故各地門牌之番號均不一致，於行政措施，不無影響，陳縣長接事後，對此甚為重視，特飭致力辦理，辦理程序可分三步述之：

（一）核訂計劃，辦訂門牌辦法，並擬其實施計劃分為（一）造冊（二）標製（三）頒釘三個階段進行。

(二)令飭各鄉鎮編造門牌冊——各鄉鎮均遵令編造送縣審核完竣。

(三)捐標承製全縣門牌——本年五月間曾經編製式樣，確定取材，招工承製，嗣因浙東事變發生，購置材料發生問題，以致陷於停頓，現正積極設法展續再行中。

五、實施臨時戶口抽查

本年七月間本府爲遵奉 查令應付非常事變注意要點：嚴督入戶管制以防止敵探奸偽盜匪之混匿及活動之訓示，擬訂臨時抽查戶口辦法一種（辦法附後），相繼在各必要地區實施突擊檢查，迭次實施結果，對於隱憂及治安均有相當功效，且曾破獲奸偽份子二起，已轉解處理。

六、幾點困難和期望

一、由於一般民衆不明戶籍行政之重要，以致未能自動履行戶籍及人事登記——戶籍行政之進展，在在與全體居民發生密切之關係，因爲一般民衆，未能了解戶籍及人事登記之意義與重要，則於發生出生死亡遷徙等有關戶口異動之情形時，未敢出而作自動與慎重之申報，以事務繁忙的保長及少數戶政工作人員，担负此種責任，勢須處處親往查問及代爲填寫報告表等，事務既繁瑣，日久之後，精神難免耗傷，而致發生遺漏不確，或全閉門杜絕之弊弊，現代政治所以異於昔日之官治時代之政治者，即在於民治與自治並進，吾人要求基層政治設施能有切實進展，固非積極增進民衆對於政治之認識與能力，共同一致發揮其自覺自動之精神，以達共同一致之要求不可，至於戶政之推進，自亦不能例外，此後欲求戶籍及人事登記之順利進行，在積極方面，必須加強宣傳與實地指導，在消極方面，必須切實執行違反戶籍登記處罰辦法，始免收樹並本進之效。

二、由於一般戶政工作人員不認識戶政之重心，以致不知切實注意宣導檢查及登記工作——戶籍事務，並不是單靠理論講得好就可收到實效的，從事戶政工作的人，是非要具備一種「力行」的精神，與「苦幹實幹」的意志和決心不可的，如果只會說不去做就必然失敗，我們要想戶政辦得好，必須一個一個的去宣導查問，一點一點的登記報告，絲毫都馬虎不得，一點都疏忽不得，換句

話說必須遵照 總裁所說的五到——心到——口到——眼到——手到——腳到，按步就班有條不紊，順着次序，守着時間，顧着全體，普遍切實去做才行。

(附)三門縣應付非常事變臨時清查戶口辦法

一、本縣以應付非常事變防止敵探奸偽及盜匪之混置活動起見特訂定本辦法實施之。

二、本辦法適用於下列地區：

1. 曾遭受敵偽或盜匪蹂躪之災害區域。

2. 經縣政府指定之軍事政治重要地區。

三、臨時清查戶口依照當地自然形勢以每一保或二保或一清查隊每隊設隊長一人隊員四人至六人清查管四名帶同該管保長根據存鄉戶口檢査冊挨戶實施清查之。

四、前項清查員督之配置及實施清查時間由縣政府臨時以命令行之。

五、清查地區在實施清查時應嚴密隔離交通並於衝要地點設置哨。

六、清查隊員發實施清查戶口如發現有來歷不明行跡可疑之人應詳加盤詰如發現有違法違警罪嫌應連同有關人證物證一併扣送就近軍警機關轉解縣政府訊辦。

七、清查時如發現有未經呈報之戶口異動情形經該管保長證明屬實應在戶口檢査冊上分別更正並通知鄉鎮公所辦理人事登記手續。

八、清查員發應一律佩掛清查符號清查日并由縣政府製發特別口布。

九、清查完畢各清查隊長應將清查經過報縣核備。

十、本辦法經 縣長核定後施行並呈報 浙江省民政廳備案。

(附表二)

三門縣各鄉鎮保甲戶口人口密度統計表

三十一年四月 戶政室製

區	鄉鎮保甲別	保數	甲數	戶數	人 口 數			方里數	人口密度
					男 女		合計		
					男數	女數			
直 屬 鎮	海邊鎮	9	93	1120	2770	2153	4923	48	102,562
	健水鎮	10	116	1318	2694	2112	4806	421	11,415
	六寮鎮	14	114	1870	4373	3482	8055	324	24,861
	勝江鎮	10	111	1430	3039	3304	5873	202	29,074
	區葛寮鎮	10	105	1189	2726	2234	4960	104	47,691
	珠上鎮	9	98	1149	2226	2051	4277	133	30,992
	石鼻鎮	14	129	1369	3085	2572	5657	124	45,621
	香珠鎮	10	83	990	2770	2831	5101	66	77,272
	高規鎮	10	105	1242	2592	2160	4752	86	55,235
	區吳香鎮	8	65	731	1539	1454	3043	100	30,43
亭	慈濟亭	9	96	1033	2020	1903	3923	153	25,61
	任都亭	10	117	1380	2916	2353	5572	150	37,143
	旁包亭	10	117	1355	3413	2642	6055	144	42,043
	楊寮亭	10	119	1412	3390	3134	6524	133	47,275
	區梅寮亭	9	117	1263	2892	2545	5437	183	29,231
澄	澄浦鄉	14	163	2051	4545	3632	8007	349	23,074
	城番鄉	15	126	1521	3350	2934	6234	147	42,743
	蛟龍鄉	10	106	1316	2971	2330	5631	257	21,91
	山陽鄉	11	150	2049	3769	2995	7764	276	28,13
	浦小東鄉	14	181	2545	5335	4951	10786	321	33,601
浦	沿江鄉	13	137	1636	3533	2928	4559	246	26,253
	龍山鄉	8	77	921	2033	1694	3397	191	19,398
	區雙溪鄉	9	95	1179	2301	2181	4932	260	19,161
南	文山鄉	9	86	992	2326	1951	4277	170	25,153
	龍泉鄉	11	103	1184	2677	2224	4901	296,4	16,533
	得浦鄉	7	78	834	2052	1891	3353	88	43,784
田	南田鎮	8	76	821	1951	1614	3555	103,1	33,6
	四都鄉	8	89	800	1835	1496	3331	64	52,515
	區荖港鄉	7	77	805	1743	1431	3229	124	23,49
總	計	293	3160	27535	83451	72503	155954	5279,5	29,543

附註：人口密度以方里為單位

(附表三) 三門縣各鄉鎮居民教育程度統計表

三門縣政府戶政室調查

區鄉入項	不識字	識字	識字	識字	識字	識字	識字	識字
別鎮政目	學齡兒童	十三歲以	學齡兒童	小學	中學	大學	其他	
別	失學者	上不識字	數學音	程度	程度	程度		
直隸	海鎮游	417	2251	204	382	263	40	47
健	永豐鄉	451	3154	214	122	17	3	89
	六蒸鄉	1067	5077	212	174	47		104
縣	琴江鄉	783	3660	48	166	20		
區	葛溝鄉	543	3125	225	107	40		3
	珠丁家鄉	525	2771	145	113	14		109
	石炭鄉	248	3290	248	68	14		188
赤	珠溪鄉	339	2004	223	81	19	5	224
	高村鄉	458	2840	202	137	24	3	233
區	吳香鄉	403	1788	128	123	22	1	190
亭	懸濟鄉	447	2347	172	131	24	5	1905
	存都鄉	578	2316	304	210	68	2	296
勞	包步鄉	572	3133	154	178	21	5	206
	楊家鄉	682	3880	277	174	36	1	271
區	梅家鄉	776	3736	219	229	214	11	90
澄	澄浦鄉	1251	5672	63	119	17		18
	城郭鄉	813	4006	86	263	39	8	
	蛟龍鄉	907	3713	204	47	7		94
	山楊鄉	568	5413	23	125	44		4
浦	小嶺鄉	1386	7192	162	191	33	2	254
	沿河鄉	940	4132	14	113	17	1	10
	龍山鄉	487	2255	192	68	12		19
區	雙溪鄉	655	1660	136	140	21	3	1
南	文山鄉	493	2723	178	78	10		13
	龍泉鄉	657	3059	100	157	5		9
	鶴浦鄉	275	2082	132	331	29	1	15
田	南田鎮	486	1957	141	181	32	1	115
	西番鄉	593	2131	171	211	16		
嶺	杏港鄉	429	2035	86	56	2		30
總	計	19075	96169	4676	4576	1229	97	2909
百	分	14.82	74.7	3.63	3.55	0.96	0.08	2.26
分	比	%	%	%	%	%	%	%

業 無 業			務 公					三 門 年 經
失業	業無	學就	事家	警	軍	政	黨	
			1478	53	78	291	7	1
77	38	2	1194	2	16	9	1	5
46	1623	140	2299	4	81	9	35	21
1	7	4	1534	34	83	18		23
5	9	13	1445	2	52	5		28
		145	1321		2	2	1	6
			1542	1	89	15	96	
143	279		1332	1	40			3
1	55		1460		105	13	2	2
	4		921		36	12		14
	9	8	1113		8	4		27
8	16	366	1636	2	138	7	4	44
			1495		10	8	1	
1	2		1935	9	6	5	2	7
	1		1613	1	88	12	2	90
	10	2	2305	25	61	20		7
			1782		48	10		1
	10	21	1549		39			21
	3		2570		76	3		
4		4	2672		31	9		24
	4		1744		33	10	26	5
94	8		1061		1	1	3	2
	2	14	1352		29	8	4	
	6		1151	1	10	5		
			1391		3	2		2
			939	3	14	8		
5	13		817	9	5	20	2	
			939	3	21	2	6	
	1		870					
241	1914	937	44025	150	1206	413	192	343
0.42	1.9	0.99	43.76	0.15	1.2	0.42	0.2	0.25
%	%	%	%	%	%	%	%	%

(附表五)

三門縣二十一年度戶口異動統計表

項 別	出生數		死亡數		遷——入		遷——出		本月份		與上月份比較數	
	戶數	人口數	戶數	人口數								
異動數字	男女共	男女共	男女共	男女共	自本省各縣	自他省各縣	至本省各縣	至他省各縣	戶口總數	戶口總數	增	減
月份	八月份	七月份	六月份	五月份	四月份	三月份	二月份	一月份	總數	總數	增	減
實 施 戶 口 總 複 查	116	103	92	87	87	72	159	90	80	172	6	8
	86	115	88	72	72	159	90	80	172	6	8	9
	29	220	180	159	159	90	90	80	172	9	17	2
	125	112	91	90	90	2	3	4	7	2	3	4
	101	114	76	80	80	4	4	7	50	4	4	3
	226	226	167	172	172	6	8	9	56	5	6	7
	2	3	4	6	6	8	9	17	72	6	7	13
	5	2	5	8	8	9	17	128	5	6	7	2
	4	4	4	9	9	10	3	5	6	7	13	2
	9	6	9	17	17	24	3	6	72	7	13	3
	0	4	1	2	2	35	4	8	50	5	6	2
	0	4	2	3	3	40	6	9	56	6	7	5
	0	6	1	4	4	40	6	9	72	7	13	2
	0	10	3	7	7	75	6	8	128	5	6	3
	4	3	24	50	50	6	8	9	5	6	7	2
	6	3	35	56	56	6	8	9	6	7	13	3
	7	5	40	72	72	7	13	2	7	13	3	2
	13	8	75	128	128	8	9	17	13	17	24	5
	2	1	6	5	5	6	7	13	6	7	13	2
	3	1	8	6	6	7	13	17	7	13	24	5
	2	1	9	7	7	13	17	24	13	17	24	5
	5	2	17	13	13	17	24	31	17	24	31	5
	3746	37466	37453	37433	37433	83362	83397	72427	155757	155824	0	0
	83344	83357	83362	83397	83397	72427	72427	72427	155757	155824	0	0
	72379	72400	72395	72427	72427	72427	72427	72427	155757	155824	0	0
	155723	155757	155757	155824	155824	155757	155824	155824	155757	155824	0	0
	0	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	4	0	25	47	47	25	25	25	47	47	25	25
	13	5	35	54	54	35	35	35	54	54	35	35
	21	0	32	76	76	32	32	32	76	76	32	32
	34	0	67	130	130	67	67	67	130	130	67	67

三門年鑑

合 計	十二月份	十一月份	十月份	九月份	
835	93	125	88	124	
746	85	115	89	97	
1581	183	240	177	221	三
788	95	100	80	95	
788	76	92	92	105	門
1526	171	192	172	200	
63	17	15	9	7	午
72	16	18	10	8	
77	18	16	12	10	鐘
149	34	34	22	18	
15	4	2	1	1	
18	4	2	1	2	
22	6	3	1	1	
40	10	5	2	3	
94	5	3	0	5	
116	6	4	0	6	
147	8	7	0	8	
263	14	11	0	14	
18	1	2	1	0	
23	1	2	2	0	
24	3	1	1	0	
47	4	3	3	0	
37501		37486	37474	37465	
83449		83433	83394	83377	
72430		72417	72383	72374	
155888		155850	155777	155751	一四
15		12	9	3	
16		39	17	3	
22		34	9	0	
38		73	26	28	
0		0	0	0	
0		0	0	0	
0		0	0	5	
0		0	0	0	

阮廳長說：

凡公務員必須具備「常識」，判斷須本乎「常理」，待人須本乎「常情」，接物保持「常態」，修身立品須注意「常德」，是謂公務員之五常。

一年來的合作

蕭 悅

提要：

- 一、合作事業概況。
- 二、合作教育與宣傳。
- 三、各級合作社之建立與業務之選擇。
- 四、專營合作社之策劃與推動。
- 五、合作金庫之組織與股金之籌募。
- 六、運用合作組織策進管制物價之方策及其成效。
- 七、本縣未來合作事業之展望。

一、合作事業概況

(甲)一般行政機構及組織之策劃——本縣合作事業，僅有一年之歷史；其在合作行政方面，始於本年四月間依照浙江省各縣政府設置合作指導室辦法規定，成立合作指導室；至各鄉鎮合作組織除南田陷區外，均已先得分別策動籌組，且有少數鄉(鎮)社業經輔導成立；其他如保社暨縣聯合社等，均在策劃籌設，藉以完成本縣「經濟保甲」之合作社網。

(乙)針對環境需要建立專營社以期發展特產——本縣地處海濱，為漁鹽最豐最適宜之經建理想區域。為實現三民主義之經濟政策，因特着重於專營社之建立；一年以來，關於發展鹽業者，有惠民農業生產合作社之建立；關於發展漁業者，有三門灣漁業生產合作社之籌設，關於發展海產者，則有純蠶洋殖學生產合作社之策勵。至於紡紗、造林、水利、墾殖、植物油、消費……等合

作社之擇地建設，均在針對本縣環境需要，逐步進行；其城區各機關員工消費合作社，已開始營業，並進行搶購物資，調劑供應，採取廉價主義實施日用品定量分配，以應需要。

(丙) 合作金融機構之籌組及輔設之進行——本縣已成立合作金庫籌備處，聘請股發籌募委員積極進行籌募股金，現已籌足民股金額二萬餘元，迭經電請 廳方轉商地方銀行認購提倡股並派員來縣輔設成立在案。現計全縣共有鄉(鎮)社七社，專營社三社，社員七二〇八，股金額一七九、〇五二、〇〇元。然此不過本縣合作事業之初期發展，今後推行，仍有賴於加倍努力及積極之策進，庶能奠立宏基。謹將一年來合作事業之演進，擇其尤要者，縷述於后：

二、合作教育與宣傳

(甲) 翻印「合作讀本」訓練鄉保基層幹部——本縣合作事業，經一年來之推行在城方面，雖已相當發展，然考其實質，則距預期之效果尚遠，此中原因固多，然一般民衆未能澈底瞭解合作意義，實爲主因之一。本府有鑒及此，特認合作教育重於策劃，宣傳重於實行，爰商請縣地方行政幹部訓練所於每期訓練鄉保基層幹部時，就訓練科目中加列「合作事業」一科，翻印徐聲和所編之「合作讀本」，淺明簡易使各瞭解合作運動對抗戰建國及人民生活關係之重要性，同時並舉行座談會及合作講話實地指導漁業生產合作社舉辦社員職員講習會等，灌輸合作常識，促進社務及業務之發展。

(乙) 舉行國際合作宣傳週——編出叢報選刊及傳單等，宣揚合作真諦務使民衆瞭解合作在今日之重要，及平等互助通力合作之真精神，進而運用合作組織逐漸養成其自動自治之能力，藉作完成新縣制合作社組織體系之推動力。

三、各級合作社之建立與業務之選擇

(甲) 鄉(鎮)社之策動——經依照 院頒縣合作社組織大綱及本省實施辦法規定，先行着手於鄉(鎮)社一級組織之策動，以期配合地方自治機構，以鄉(鎮)社爲中心，再進而達到以保社爲鄉(鎮)社之構成分子，與以一保一社，一戶一社員之終極目

的，而實現新縣制之「經濟保甲」，以和平高門力更生之手段，團結力量，改造社會，建立一新的社會經濟體系；更爲達成此項目標，經於本年下半年度分區派員策進，並擬定各鄉（鎮）社籌備會議日程表及注意事項等，普遍召開第一次籌備會議，策劃進行事宜，截至本年底止，已有上葉、石裝、珠溪、高規、吳、梅家、六蔡等七鄉合作社先後籌備成立，完成本縣安全區鄉（鎮）社三分之二弱。

（乙）鄉（鎮）社業務之選擇——依照 省鎮縣各級合作社業務大綱規定，並斟酌各社實際需要情形，分別經營生產運銷供給消費等業務，此外尤重於生產業務之推廣，派員指導六蔡鄉社從事築荒造林與植棉，以期利用農民剩餘勞力，實行集體生產，一面商請縣農林場免費供給種子及苗木，並作技術上之指導；同時並利用婦女勞動及當地原料，指導高規、吳、梅家兩鄉合作社製造漁網，運銷各漁場，藉以發展鄉村手工業，樹立合作社肩任戰時經濟任務之風聲。茲將本縣現有鄉（鎮）社數及社員股金業務……等列表於下：

名	稱	社員數(人)	股金總額(元)	業務性質	備	考
上葉鄉	合作社	三二八	一、二二六	消		
石裝鄉	合作社	四六九	九三八	供給、消費		
珠溪鄉	合作社	九八〇	一、九六〇	消費、運銷		
高規鄉	合作社	二九二	二、五八四	生產、運銷		
吳香鄉	合作社	七三一	一、四六二	生產、運銷		
梅家鄉	合作社	二六六	二、五三二	消	費	
六蔡鄉	合作社	一八七〇	三、七四〇	生產、運銷		

附註：本縣除南田陷區外，共有二十二鄉一鎮，鄉（鎮）社之組織已達三分之一弱。

四、專營合作社之策劃與推動

(甲) 漁民農業生產合作社——為改善漁業經營，增加收益發展農村經濟起見，特依照 部頒漁業生產合作推進辦法，並針對本縣環境需要情形，發動組織漁民農業生產合作社，先就鳳凰山塘四千畝開始籌備以示倡導。

(乙) 三門灣漁業生產合作社——本縣濱海，臨魚鹽之利，為加強漁民和訓，增進魚產，改善漁民生活起見，經依照 部頒漁業合作推進辦法，並對南太縣實際需要情形，於僻遠地方和設漁業生產合作社，該地位居南洋田灣漁場之西岸，日曬絡大里灣一帶墾殖漁產豐富，漁業繁盛，自抗戰以來，沿海漁民，屢受敵艦及海匪之騷擾，漁民漁商均受莫大之影響，且有裹足不前之勢，除由本府商請第二區漁業管理處在該處設立辦事處外，並指導組織漁業生產合作社，辦理生產繳銷及其他有關業務，進而促進漁市之建設。

(丙) 蛇蟠洋殖鹽生產合作社——蛇蟠洋位居本縣之東北部，該島居民，從事殖鹽生產，每年獲利極鉅，以缺乏組織，羨殖暴守成法，生產鮮有增加，經派員會同該管鄉保長，策勵籌設殖鹽生產合作社，以期發展海產，繁榮漁村經濟。

(丁) 城區各機關員工消費合作社——消費合作，關係物價之平抑及一般國民生活之改善，本府為謀充分發揮其機能，特先着手創辦城區各機關員工消費合作社，以合作方式，增進員工福利，制止物價之高漲茲將各專營社數量表示於下：

名	稱	社 址	社 員 數	股 金 總 額
保證責任三門灣漁民農業生產合作社	建康塘		二七	一四〇九六〇
保證責任三門灣漁業生產合作社	健院所		五三	二六五〇
保證責任三門灣城區各機關員工消費合作社	城 區		一九四	二一〇〇〇

(戊) 其他專營社之策劃——本縣沿海一帶之沙塗，六熬之稿產，西洞之林木，亭旁之草帽草扇，鐵嶺之鉄砂，高規吳岳之漁網，沿江之榨油，在在均可為專營社之組織，除派員普遍宣傳合作意義外，並計劃分別籌設各種專營合作社，以期發揚平等互助

通力合作之精神，而有補於抗戰。

五、合作金庫之組設與股金之籌募

(甲) 籌組經過——合作金庫為調劑農村金融及策進合作事業之主要機構，為適應戰時需要，經依照規定，成立合作金庫籌備處，並聘請股金籌募委員，組織委員會積極進行，同時派員指導該處辦理各項準備工作，擬具章程分呈 建設廳及省合作金庫核備以期如期成立，樹立民主經濟制度，鞏固反戰抗戰基礎。

(乙) 籌募股金——股務股金籌募委員會赴各民股股戶，業已募足二萬餘元，除將前南田縣民銀行資金四千元全部撥充外，並電請省方轉商地方銀行認購提倡股，轉設成立。

(丙) 轉設現況——浙江地方銀行總行駐紮辦事處，業已派員來縣調查籌備處之近況及本縣合作事業之發展情形，以及合庫正式成立後合作金庫股戶增加可能，業務中無障礙之希望等，本府均已根據現實環境與需要分別書面答覆，並請迅速認股轉設成立。

六、運用合作組織策劃管制物價之方策及其成效

(甲) 實施生產管制及日用品定額分配——本府為配合物價管制，以穩定戰時經濟起見，特指導各鄉(鎮)就積極辦理生產消費等業務，並實施生產管制及日用品定額分配等，其在該區各機關員工消費合作社，並已進行搶購物資，綜計辦理消費之各鄉(鎮)社及城區消費合作社等購銷生產，截至十二月底止，已達八萬餘元，詳數分列於下：

日用品	四七、六二一·八五元	六〇%
服用物品	二三、七八五·五五元	三〇%
食品燃料	六、〇〇〇·〇〇元	五%
其他	五、六〇〇·〇〇元	五%

三 門 年 鑑

合 計 八三、〇〇七・四〇元 一〇〇%

(乙)實行必需品平價發售，(各鄉(鎮)社及城區消費合作社，均實行平價分配制度，其物品售價與市價比較，以本年十月份為準列表於下：

品 名	單 位	平 價 單 價(元)	市 價 單 價(元)	差 額(元)
茶 油	市担	八〇〇、〇〇	九六〇、〇〇	一六〇、〇〇
青 油	市担	六八〇、〇〇	七六〇、〇〇	八〇、〇〇
洋 燭	箱	一、二二〇、〇〇	一、二八〇、〇〇	一六〇、〇〇
肥 皂	箱	二四〇、〇〇	二九〇、〇〇	五〇、〇〇
火 柴	袋	一、三〇〇、〇〇	一、六〇〇、〇〇	三〇〇、〇〇

(丙)開闢員工合作菜園：本府更為澈底改善員工生活，增進工作效能起見，特租用一部份田地，闢為本府員作合作菜園，栽培各種蔬菜，並以員工勞力，實行集體生產，自本年九月間開始，截止十二月底止，共產收各種蔬菜約計二百餘担。

上述均為本縣直接與間接提運物價管制之實現，頗得一般社會人士之注視，故日用品價格亦能保持平衡狀態，其較生產集散地之臨海，甯海，天台等縣，物價以見低廉，實亦收到相當之成效也。

七 本縣未來合作事業之展望

(甲)三門在地理環境上之險要，三門是一個政治未久而其備經濟建設各部門自然條件的縣份，其在地理環境上復為浙東國防上一項險要之門戶；同時，又因擁有舉世矚目之偉大三門橋，扼居全中國海岸線之中心點；海內羣島羅列，中有三門山，三峯鼎立，為海船出入必經之路；遠在三門未設治以前——清光緒二十四年時，意大利即曾一度要求租借，結果，我政府未允；之後，遠

被質業家們紛趨注意而舉相角逐矣！三門亦於象山半島之南，甯海縣城之東，天台在其西，旗門港在其北，象山、蒲田、舟山羣島在其東，臨海在其南，東西相距九十五公里，南北相距三十二公里；全境陸地面積凡一千二百一十平方公里，人口總數一五五九五四人，在抗戰以前，其西甯海公路可通抗前，東端有大洋可達上海，南端有港聯絡海門和溫州，以上均係三門地理上重要之孔道。此外在沿海還有極多之港灣島嶼，如披崎、健跳、海游諸港，蛇蟠、五小、南田諸島，在軍事上尤有重大的價值；三門的形勢重要如此，因之在抗越之洪流中，斷然已一躍而變為國防上重要之二環矣。

(乙)一支偉大的經濟命脈！三門除在交通上有險要之形勢外，其在沿海一帶，尚有豐富之物產，在經濟上，尤佔居重要之地位；在三門沿海岸或全境，盛產魚、鹽、棉、蔗、穀、玉蜀黍、蕃薯、木材、樟腦、蒲草等，特別是田菁、爵溪、東沙角一帶之魚產，年產黃魚鱗魚等價值一千五百萬元以上，至於鹽產曾經一度小規模開發者，有寧旁淡水山之銀鹽，尚未開採者有任家後山之鎂鐵鹽，葛吞沿海一帶之礬石、球石、高理、吳番之鐵礦及蛇蟠洋之蠟殼糖等；這些物產與資源，均是三門「得天獨厚」之主要經濟命脈，而開發此項資源，亦為開辦進治之主要目的。惟過去一般資本家在本縣投資，其對象大都偏於開闢商埠，獲取銀利，很少能注意到地利之開發，「令其本而求其末」，未免可惜！

(丙)三門週圍幅員廣闊！至於三門之海河俱採一般學者研究，均認係屬一種不規則海岸中高峻海岸；沿岸山嶺，大部是天台山之餘脈，其一枝由甯海東北海經象山境而向南入甯田島，而陷沒於東海；一枝經甯海南鄉而東南延展至健跳之牛山嶺，而沉溺於牛山嶺及花春之大佛頭；又有小白雲紀疏峻若分佈在甯田島上如石嶺、大佛頭等；至於水系，舉其主要之河流，則有海游、健跳、披壇諸港；海游港發源於天台山，至巡檢入海，全長五十餘公里；健跳港發源於雙溪鄉，至健跳所入海，全長三十餘公里；披壇港發源於城關鄉，至沿江入海，全長三十餘公里；各港入海段均可航行帆船與汽輪；此外如南田之下灣門、林門港、大佛頭港，則為昔日大陸沉水時所生之狹窄港灣，所以源流短促，水底暗礁相連，而受環繞山嶺地形之限制。

(丁)氣候和土壤上之觀察！其次，吾人復從氣候、土壤各方面來觀察三門之自然環境；據一般學者研究，三門之氣候變態悉受大陸季風與海洋季風之影響，與溫帶及副熱帶相近，故四季之中，春夏多雨，每年平均溫度為攝氏十七度左右；月季中只六

月至五月四日，月溫度為最高，十二月至三月為最低，其餘四個月則屬溫和氣候，雨量全年約計一千五百餘公厘，和作物生育期之相關，非常適合。至冬季則多西北風與北風，嚴寒乾燥，使作物入於休眠狀態，風速每秒平均五公尺以上；夏季則多東南風與東風，溫暖潮潤，促進植物旺盛之生長，風速每秒平均不及五公尺；其餘三四月各月，則適逢海陸季風交替之期，因此東北風及北風盛行，而暴風亦多於此時被海潮而俱至，為害頗烈。

在三門，因有此特殊氣候與環境，故物產亦極豐富，至於沿海岸一帶之土壤，大都含有豐富之鹽分，其脫鹽土區則多已種植稻麥，中度淋溶鹽土區則已種植棉豆蕃茄和雜糧，尚未開發者則多為微度淋溶鹽土區之毛草與鹽漬荒蕪，據計約在十萬畝以上；此項荒蕪，鹽碱成分雖多，但倘能築塘戩決，則又不乏成為優美適宜之農業要地。

(戊)鹽棉事業之策動——關於三門之鹽田，畝數亦頗不少；不過，此間鹽民尚多沿用舊法燒晒，鹽產出品既不精良，產量尤難增進，本省 黃主席在本年四月間對三門縣政講評中，曾經提示過：「……三門濱海傍山，經濟建設的條件，原是富足，除原有鹽田應切實整理增進產量外，對植棉方面並應積極準備，廣為增殖……」；本府秉承 黃主席之意旨，特別注重於植棉事業之推展；期適用政治力量，配合技術指導，以「與利惠民，不與民爭利」之經建原則，由植棉事業漸進而奠定三門經濟建設之基礎。

綜上所述；吾人已知三門之地理環境和資源蘊藏之豐富，實為一經濟建設最理想之區域； 黃主席又說：「開發經濟，為三門劉縣目的之一」；吾人明瞭抗戰最後決勝之條件，在於經濟，而我國經濟之主力則在於農村；三門創實亦為「地廣人稀」，「得大獨厚」之理想農村之一。在此間，無雜草、鹽、礮臺、畜牧，在在均有特殊之自然環境與背景；特別是在國防上，遠在明代即留下不少抗倭之海防設備；現在此一廣大婦女事，已由「計劃開闢」而入於「實行開闢」之期！全中國最理想而新式之大都市，政府正在計劃於此間來建設，漁港及商埠之開闢，過去因資本家投資已阻者規模；此外，政府更有築圍海塗用作棉田之偉大計劃，此均係開闢三門鹽之碼頭，抗戰建國之推動力。

(己)合作事業可能之發展——欲開發三門之經濟，必須運用合作組織以作經濟建設之骨幹；換句話說：亦唯有用合作力量，才能策進經濟之開發；在此種優越經濟之環境中，本縣合作事業前途，實具有無窮之希望！亦吾人推展三門合作，更增厚其堅定之信念，與奮之心情，偉大的三門，無疑的，即將高懸七色虹霓矣。

一年來的計政

趙世筠

提要：

前言

- 一、關於歲計事項
- 二、關於會計事項
- 三、其他

前 言

溯自本府會計室成立，始於民國二十九年七月，光陰荏苒，迄今已三載有奇矣，其間以本縣地臨前線，頻受敵艦砲擊之轟炸，而會計之工作，仍能把握時機，順利進行，毫不因此停滯與紊亂，我會計同人，不辭勞瘁，尤足多也。惟本縣設治伊始，基礎未固，各項會計設施，以限於經費，未臻完備；而會計人員，以濱海苦縣，交通不便，尤難羅致，此則本縣計政困難之始，辦理會計庶務方面，為期艱難，私繁減少，交代迅速，時生誤會，糾紛在所難免。本室為整個政府着想，儘可能避免無謂之衝突，所謂豈能盡如人意，但求無愧我心。本年一月間，陳縣長到任以來，本歲計月稽財政公開之旨，會計環境，煥然一新，聽出入以要會，能使經常之出納，程序井然，本室蒙縣座之督導切實，賴各科室主管之指正見效，對於工作方面，已無形消除一切誤會，和衷共濟，而於職權方面，浩風雨同舟，亦莫不互相諒解，以赴事功。關於一年來會計室所施計政工作，茲就牽牽大者言之，略舉數端於后：

一、關於歲計事項

甲、三十一年度縣地方歲入出總預算案，業於本年四月間奉省府核定成立，計歲入出總額各均七三九、五四四、〇〇元；並將分預算案，於本縣應變緊急當中，依照奉頒核准說明，漏後繕呈省主管機關備查。施行以來，鑒於預算之旨趣，在抗戰時期，尚須予以注意，蓋縣預算案之成立，大抵在年初，而物價之高漲，與時而異，以年初之預算，應付年末之物價，實有千里之別，於是預算與政事計劃，擺脫關係，臨時救濟與籌維，均非不得已。此預算之伸縮，曷時重於平時，以後各年度必須預留地步，方克有濟。

乙、二十九年年度縣地方歲入出總決算案，本可依限編造，祇以本縣財政困難，庫款奇絀，該年度各機關經費延期撥發，致有遲延，業於本年一月間着手辦理編呈核備在案。至上年度縣地方歲入出總決算案，一俟將週齊全後，繕呈省府審核。

二、關於會計事項

甲、縣總會計之處理，自本年度起，依照奉頒縣總會計制度草案辦理。當以本室員額不足，人手稀少，且縣屬機關會計組織，至為零碎，為適應事實起見，採用分錄舉例第一種辦理。即對於縣款之收付，平時以縣庫報告為記載之根據，及屆年度終了時，再根據各機關會計報告為整理之紀錄。試行以來，經飭屬按日登載，綱舉目張，一目瞭然，其結果與分錄舉例第一種相同。惟於財物會計部份，本年度以各機關現存財產物品，稽查不易，且較次要，暫緩實施。近因鑒於目前物價之高漲，財物之價值重於貨幣，是項會計之紀錄，刻不容緩，擬自明年年度起，嚴令各機關切實遵辦，編送財物報告，以為統制紀錄之根據，以維公物，而重計政。

乙、縣各級單位會計部份，本室深望縣政府、動員會，以及其他支出等各項經費，均依照普通公務單位會計制度一致規定辦理。至各屬機關，除縣稅征收處派駐專員辦理外，其他各機關均限於經費，由原有人員兼辦。所有報銷書表，尚能按期送審。

三、其他

一年來的軍法

陳永綏

提要：

前 言

- 一、組織及職掌
- 二、辦理案件
 - 甲、關於軍事審判部份
 - 乙、關於羈押人犯部份
- 三、輔導及宣傳
 - 甲、運用講習組織
 - 乙、注重法例宣傳

前 言

抗日軍興，我政府整軍經武，修明法令，軍事法規，燦然大備，第念國家法律，原為環付當前環境而設，環境變遷，斯法律亦因之而異，故「治亂用重」，非好為嚴懲，蓋非得已也，昔人有言：「火烈，民望而畏之，故盜死，水積民捍而玩之，故多死焉。」軍法之為用，何獨不然，且當茲抗戰激烈之秋，戰區愈廣，動員愈衆，特權綱紀而損頹靡者，固非軍法莫屬，然徒墨守成規，或偏於情勢，而陷於理智，或拘於文義，而昧於事實，皆非善用法者，為適應環境衆利抗戰進行起見，似宜於準繩之中，仍不失寬猛相濟之道，期以裨其用，而觀其通。

方今世變日新，人心陷溺愈甚，斯軍法適用之範圍亦愈廣，語其對象，實不僅限於軍人，凡非軍人之刑犯盜匪烟毒等條例者，

因不在軍法審判之列，兼以漢奸之懲治，貪污之剷蕪，此後軍法案件之激增，既數倍於前，軍法人員所負之責任，亦因之加重，誠不可不慎也。

一、組織及職掌

本府軍法室除縣長兼任軍法官外，設軍法承審員一人，軍法書記一人，承審員承辦審理及擬判事項，書記承辦記錄及其他行政稿件，並整理卷宗。

二、辦理案件

本縣軍法案件截至今年年底止，總數為八十三件，以種類分別，屬於盜匪者為最多，其次為煙毒案件，平時處理以隨到隨辦為原則，以免積壓，茲將辦理案件列表總計如下：

甲、關於軍事審判部份

類別	收案件數	已決件數	未決件數
盜匪	四三件	三五件	八件
煙毒	一八件	一六件	二件
犯軍律	一件	一件	○
貪污	六件	五件	一件
逃亡	二件	二件	○
普通刑法	一〇件	九件	一件
其他	三件	三件	○

三 門 年 報

共 計 八三件 七一件 一一件

乙、關於羈押人犯部分

本縣未設看守所，所有未決人犯，發交司法看守所寄押，已決人犯，送三門監獄署執行，均隨時清查，並儘量疏通，以期符合法令。

三、輔導及宣傳

國家刑事法令之頒布，其主旨未必專取懲戒於已然之效，多半含有禁制於未然之意，如能引起一般人有懼刑可畏之觀念，自可減少作奸犯科之現象，故本縣爲貫徹此種主張，除經常審辦案件外，並特別注意下列二事！

甲、運用基層組織

我國過去無論對於城市或鄉村，向無健全之組織，盜匪出沒其間，向不知顧。吸食煙毒之輩，吞雲吐霧，沈湎不反，而不知禁，無怪盜匪充斥，煙館林立，此中現象，蓋無嚴密保甲制度之建立，實爲厲階，我三門爲後進之縣，近年以來，保甲制度雖經確立，而保甲運用，尚未臻於健全，且三門地處海濱，交通稱便，盜匪忽陸忽海，緝捕爲難，鴉片毒品，亦因港口紛歧，易於偷漏，吸食煙毒者，雖仍有少數托足其間，逍遙法外，然經我縣府運用保甲組織，銳意推行，並嚴行偵查搜捕以來，較之往年已大爲減少。

乙、注重法例宣傳

以今日一般民衆知識水準而論，對於政府法令，欲使深入民間，人人知所守法畏法尚非其時，故非出以普遍之宣傳殊難生效，故自今年以來，凡有關於抗抗抗抗，及有關於紀律者或有關於煙毒治罪，及有關懲治盜匪者，均就軍法已往經過之事實，作成法律上之言論，廣爲宣傳，藉收刑事政策督促之宏效。

一年來的司法

趙昌年

提要：

- 一、組織概況
- 二、案件統計
- 三、監所人犯
- 四、民情風俗
- 五、輔導工作
- 六、建議事項

一、組織概況

縣司法處之組織，本屬各縣設地方法院之過渡辦法，故該條例第十三條明定施行期以三年為限，組織較為簡單，縣司法處檢察職務及行政事務由縣長兼理，置審判官審理民刑訴訟並辦理執行案件，置書記官掌理記錄、會計、統計及文牘等事務，此外並置檢驗員、錄事、執達員、法醫、庭丁等，以司檢驗、繕寫、執行、送達、傳拘等事務。審判官由高等法院呈請司法行政部核派，書記官、檢驗員由高等法院委派，錄事、執達員、法醫、庭丁等則由縣長酌同審判官派充或雇用，此均為縣司法處組織條例所明定，三門設治未久，縣司法處係由前南田縣司法處改置，人員經費，大部仍襲舊軌；現置審判官一員，書記官、檢驗員各一員，錄事三員，辦理三門全縣司法事務，實有事多八少，日不暇給之感，唯向人等咸知趙魁從公，勤廉補苴，故工作情精，至為高漲。縣司法處，關於行政事務，受高等法院院長之監督，關於檢察職務，受高等法院或其分院首席檢察官之監督，縣司法處之管轄區域，與縣之行

政區域同其範圍，關於民刑訴訟文件，以縣司法處為名籍行之司法行政文件，則以縣長名義行之，與縣司法處有關之法令，亦已頒行多種，如縣司法處組織暫行條例，縣司法處辦理訴訟補充條例，縣司法處處務規程，縣司法處刑事案件覆判暫行條例，縣司法處審判官考試暫行條例，及縣司法處書記官任用規則等。

二、案件統計

縣司法處之主要工作，厥唯處理民刑訴訟案件，民事訴訟以保護及確定人民之私權為目的，刑事訴訟則以實施國家之刑罰權為目的，二者之任務不同，然法律之主要精神，在辨別是非則一，與政治之論功過，道法之評善惡，頗有不同，三門設治之初，司法處受理民刑案件，尚不為多，但逐有增加，三十一年度較三十年度增加四分之三，因知司法威信已逐漸建立，人民為受黨洩，亦漸知要求法律之保護，此良好現象，不可謂非同人等努力之結果。試加分析，則知民事以贖田為最多，離婚次之，刑事以傷害為最多，竊盜次之，賭博又次之，蓋訴訟案件之發生，均有其社會背景，田債高漲，則贖田之訴訟繁多，風俗貧弊，則竊盜詐欺之風興起，故欲刑罰空囹圄，使人民能重義輕利而不錮於必爭者，尤須於社會教育政治經濟各方面，多所改進，始足以正本清源，弭訟於無形，茲將三十一年收結案件，列表於后，以見一斑。

三門縣司法處三十一年度民事訴訟案件統計表

案 別	受理總數	已結件數	未結件數	備 註
民 事 調 解	八〇	八〇		撤回九件，調解成立十二件，調解不成立五十九件。
簡 易 訴 訟	五〇	四七		三 原告勝訴十七件，敗訴十三件，和解七件，撤回十件。
通 常 訴 訟	二九	二五		四 原告勝訴十一件，敗訴五件，和解四件，撤回五件。

改

假扣押 六
 強制執行 四〇
 其他案件 一
 合計 二〇六

三門縣司法處三十一年度刑事訴訟案件統計表

案別	受理總數	已結件數	未結件數	備
偵查案件	二二一	二〇二	一九	起訴六六件，不起訴五三件，聲請以命令處刑一四件，撤回五二件，其他一七件。
公訴案件	六六	六〇	六	科刑三九件，無罪十件，不受理二件，撤回一件，通緝八件。
自訴案件	六五	五八	七	科刑三十件，無罪九件，撤回十三件，通緝八件。
附帶民事訴訟	六	六		
處刑命令	一四	一四		
其他案件	二	二		
合計	三六〇	三三八	三二	

三、監所人犯

三門縣司法處監所亦由前南田縣司法處監所改置，於三十一年一月開始遷海游青萍巷舊址，中間頗經艱難，嗣因戒備敵寇竄擾，復因海游並非永久縣府所在地，故建築監房，較為簡陋，以足應用為範圍，現有男籠三間，女籠一所，足容男犯四十餘名，女犯

八名，犯人每日乾飯二餐，每餐米八兩，作工者增至十二兩，因監內工場設備較差，遂有春米縫紉穗種等簡單工作可行，工作者尙不見踴躍，嗣後當予極力提倡，以開風氣，監所醫士有中西醫各一均請當地醫生兼任。縣司法處一年來羈押入犯，認計刑事被告男九十九名，女九名，已決監犯男一二名，女二名，較三十年代略增，然較之台屬各縣，則殊屬寥寥無幾，蓋非常時期內尤宜集中人力物力以培暴，故同人等咸有減少刑事羈押被告及監犯之信心，措置方法約有三端：（一）刑事罪犯可科罰金者以科罰金為原則（二）酌行保釋假釋，（三）積極依法疏通，計殘餘刑期不滿三月提前釋放者五人，依非常時期處置監所入犯辦法保釋者三人，綜計一年來羈押犯以賭博為最多，妨害犯兵役犯次之，監犯以竊盜犯為最多，妨害兵役犯次之，爰將本年度刑事羈押被告及監犯人數列表於后，以便參考。

三 門 縣 司 法 處 三 十 一 年 度 刑 事 羈 押 被 告 及 監 犯 人 數 表

罪 類	侵 佔	偽 造	妨 害	妨 害	殺 人	強 盜	搶 劫	賭 博	傷 害	違 背	公 共	誣 詐	便 利	妨 害	合 計							
名 稱	盜 占	文 書	公 務	兵 役	人 殺	盜 竊	奪 劫	博 害	食 糧	危 險	告 欺	逃 避	庭 家	計								
羈押人數	10	4	2	15	2	7	1	1	5	2	30	1	6	1	1	1	1	4	2	1	1	99
監犯人數	3	2	1	1	3	2	1															12

四、民情風俗

一縣之民情風俗，與司法事務之關係至巨，茲將三門民情風俗之若干缺點，以當見所及，略述梗概如左：

(一) 強硬——三邑民風強硬賦性好鬥，尤以滬浦區青浦境及亭勞梅家鄉一帶爲最，一言不合，即欲動武，以致傷害案件甚多，此外搶劫田稻，糾衆搶視，及私行拘禁事件，亦屢見不鮮。

(二) 年訟——年訟之風，台屬各縣皆然，三門亦未能例外，人民氣度受地理環境影響尙不免偏激，故親如叔侄，愛若夫婦，苟有細微嫌隙，亦必一再齟齬，不肯相讓。

(三) 善賭——三門流有之賭博，以竈雀花官爲多，在青縣樹亭旁一帶，集賭成風，規模尤大，唯自本年來因珠吞大賭案經縣府派警拿獲送由司法處依法嚴懲後，此風業已稍戢，至縣政府推行之三不運動（不烟、不酒、不賭）收效亦宏。

(四) 命案——此項犯罪，類因原有怨隙，尋機報復，大部多用槍殺，發生於肇縣較遠之滬浦鄉山楊鄉及梅家鄉爲多，報復後被殺類多逃匿，少數徒手法警固難緝獲，如遣派大隊軍警前往兜拿，則又入山爲盜，落海爲匪，越日稍久，又仍潛回故鄉，因未能依法嚴懲，故習風未泯。

(五) 規避作證——認定犯罪，須憑證據，然本縣傳喚證人，至感困難，平民畏懼結怨，衆因遠途跋涉，川資甚大，類多不肯到庭，士紳則更有不願涉足公庭之陋習，故尋傳到案之證人，大部已受一造食宿川資之供應，或與一造有親戚或利害關係，其證言常多偏袒，不可置信，不然則其陳述多模稜兩可之詞，或竟謊稱不知。

(六) 缺乏法律常識——本縣民智落後，猥狀多屬士訟師，不知告訴乃論之罪與非告訴乃論之罪之區別，故常有命盜重案，於告訴後復具狀撤銷者，難逃輕此斥，積習未改，而鄉鎮保甲長復喜從調解講案及代行撤銷，而其調解者，經查多不遵從法理，但知倚強欺弱，屢經矯正，漸見良好，此外活災取賄，有無年限之習慣，窮鄉僻壤，更有不承認女子有繼承權者，法律常識之缺乏可見一斑。

五、輔導工作

本縣民情強硬，一般難知民衆大都一而治，兼以政治伊始，故辦理司法事務頗有困難，同人等對外抱發揚法治精神之主旨，對內抱務使司法工作效率之決心，故不僅注意於本位工作，而兼及於輔導工作之實施，蓋欲一縣司法之請人正軌，非啓迪人民法律觀念，發揚人民知法守法之精神不爲功，茲將二十一年度實施之輔導工作，擇要敘述於下。

(一) 運用保甲組織，加重鄉鎮保甲長司法警察責任，以減輕人民訟累——查鄉鎮保甲長具有司法警察責任，調度司法警察章程本有明文規定，然本縣鄉鎮保甲長尚有不明此義，對於司法事務極以漠然視之，如傳呼不到，兇犯不知逮捕，罪證不知保存，已相沿成習，阻礙司法事務之進行，實深且大，故本處於本縣三十一年度第一次鄉鎮長會議時，曾有鄉鎮保甲長應盡力輔助司法機關執行法定事務，以減輕人民訟累之提案，頗受案列舉辦法如次：(甲)命盜重案，鄉鎮保甲長知悉後，應即先行拘捕罪犯，搜集證據，調查事實，並報告主管機關；(乙)鄉鎮保甲長奉傳作證，務須遵傳到案，爲公正之陳述，不得推諉，如確有障礙，亦應先期訴狀聲明，並經敘經過事實；(丙)法警守下鄉拘捕人犯，或送達傳票，務須予以協助；(丁)民事案件及輕微刑事案件；(戊)即當具乃論之罪)各鄉鎮保甲長可多勸諭當事人和解，以息訟累，如和解成立，應即令當事人遞狀撤銷；(己)鄉鎮保甲長協助著有成績，或因調廢弛職務者，均由縣政府分別獎懲之。上項提案業經議決由縣政府通令各鄉鎮切實遵照辦理。

(二) 利用機位講解法律常識以裨明刑弼教之旨——本縣民智落後，類無法律常識，因感積極訓導實重於消遠處罰，故遇有機會，即多所闡述，以期了解，除庭訊時常諄諄告誡外，本縣地方行政幹部訓練所集訓保甲長時，本人亦常往講解法律大意，以收輔弼之效。

(三) 警飭員警並嚴禁需索擾民——員警是否稱職與辦理訴訟案件，關係至巨，故平時督率甚嚴，尚稱謹慎，付訂定員警注意事項十條，黏貼員警法警辦公室，以資警飭，其內容如左：

三 門 縣 司 法 員 警 注 意 事 項

- 一、執達員法警執行職務，應遵守法律，視範命令，並誠實清廉，謹慎勤勉。
- 一、拘票不准任意空銷，並須隨時依限報告。

- 一、傳票應先期送達本人，並須於審訊前繳銷回證，實有不得已時，始可交由同居人家屬或保長代收。
 - 一、值日法警除必要時囑人代理外，不得任意離處，其未出差者，應遵時到處辦公。
 - 一、訴訟當事人刑處後，值日法警應即持同傳票向辦公室報到。
 - 一、交保案件，應呈明長官後，始可釋放或收押。
 - 一、辦理保交案之事件，應與保人明白約定交案日期，呈報長官備查，逾期不到，應即將保人帶案聽候處分，不得任意延擱。
 - 一、送達證書上送達日期，應隨送隨填，不得疏漏，並不准代當事人簽名蓋押。
 - 一、被傳者如確無其人時，回證備考欄內應敘明事由，並由保甲長及該處查閱簽名蓋璽以資證明。
 - 一、辦理執行或其他事件，遇有困難，可呈明長官指示辦理，不得任意觀置。
- 至於需索擾民一端，本處尤深切注意，懇為厲禁，除平時傳拘票上蓋有「不准需索分文」木戳外，本年九月間並曾布告嚴禁，俾眾周知，茲將原布告錄：

三門縣司法處布告

法字第四三六號
中華民國三十一年九月一日

查本處對於在聘員警，約束素極嚴格，需索擾民，早經懸為厲禁，平時受理民刑訴訟，除民事徵費別有規定，並有本處出給之正式收據為憑外，絕不准索取分文，誠恐日久弊生，間或有不肖之徒，在外假借名義招搖撞騙，藉端需索，合行布告仰閭邑民衆一體周知，如發現不法之徒，或本處員警等在外招搖撞騙，非法需索，仰該被害人止式具名指控，查有實據，定即依法嚴懲，但不得挾嫌誣訴，致干反咎，切切此佈！

六、建議事項

三門年鑑

縣司法處組織條例，施行已達六載，頃復延長三年，本人服務縣處，多歷年所，幾罄所及，容有一得，茲略陳聞隨，以質高明。

(一)廢止覆判制度，以節省人力物力——查縣司法處審理刑事案件，凡刑法第六十一條之罪，可不呈送覆判，唯罪刑較重之案則不然，察查縣司法處判決不當者，被告可依法上訴，縣長可上訴，告訴人亦可申請上訴，若三方面均已甘服，似可不必呈送覆判，若謂刑法第六十一條之罪較爲輕微，可不重視，則刑法第三百三十五條之侵占罪（刑法第六十一條之罪）最重可以判處有期徒刑五年，而刑法第三百二十五條之搶奪罪，（非刑法第六十一條之罪）最輕依法亦僅可處有期徒刑六月，是刑法第六十一條之罪，並不定必輕微，但前者依法應呈送覆判，後者則必須呈送覆判，豈非輕重倒置，且審判獨立爲訴訟法上一大原則，若覆判制度不從根柢剷，則時有上級法院左右下級裁判之事實，而失去審判獨立之精神，故覆判制度可適用於縣長簽理司法時代，而不應適用於司法處，若謂下級尚未健全，則宜設法健全之，而不應遷就事實，留此畸形制度，以貽人口實，在此非常時期爲節省人力物力計，尤應無此需要。

(二)提高縣司法處職員待遇，以收鼓勵之效——查縣司法處職員，類多兼辦多種事務，兼以人員裕多，其勞苦實較法院之職員爲甚，而待遇菲薄，晉級無望，以致常有抑鬱之嘆，如審判官應以薦任待遇，法令原有明文，而事實上三十一年度僅月支俸一百二十元，不及一縣府委任級之科長或軍法承審員，而事務之繁瑣，則有過之而無不及。以此待遇，豈得謂平，又審判官成績優良，服務兩年以上者，依法本可調升推位，但證之事實，則負重任者，沉淪日久而不得遷升者，所在多有，有失獎勵之道，切實矯正，則下級清苦法曹，定必聞風興起，且以檢校名義，派在原司法處服務，亦正疑妨，自宜多多擢升，以示鼓勵，而符法令，此外書記官檢校員錄事等薪給均應增加，使足養廉，令毋見異思遷，尤宜使服務年久者，常有升遷機會，以示獎勵勤勞之意。

一年來的田賦管理

俞彥

提要：

前言

一、經徵

二、經收

三、兩個困難問題

四、幾件計劃中要做的事

前言

三門田賦，有三個不同的區域，一個是南田區，一個是甯海劃入部份，一個是臨海劃入部份，這三個區域。科則各異，徵起成績，亦各不同，因為南田曾經辦理過清丈，田賦可征至九成以上，自去年四月間，被敵攻陷後，偽組織爲虎作倀，敵寇時肆流竄，全部冊串，被偽組織所劫持，於本年一月間，經本縣游擊隊數日夜火併，始將廿七、廿八、廿九三年串票，搶回連縣。該區環境特殊，係敵特區域。甯海劃入部份，因過去造冊舞弊，荒了絕戶，占百分之七十以上，年代久遠，大部已無法追究。至臨海劃入部份，難不及甯海劃入部份荒了絕戶之多，但歷年實征數，亦祇歸徵至六成左右。

一、經徵

(一) 催徵上年欠賦——一個制度的改變，是不容易使民衆普遍瞭解，非經切實宣導或實行過相當時期，使民衆認爲是一個慣例

以後，很不容易順利推進，三十年下期田賦，由征幣改徵實物，民衆都認爲是奇奇的事，政府因準備不及，在收錢頭後，不能徵收，及到十二月開征，民衆尚多觀望，至本年一月，陳縣長接事，因鑒於徵實之重要，本縣徵收之太少，即以獎勵員方式，由縣政府，國民兵團調派大批人員，協同本處，分發催征，始徵起六千三百餘名。三門是朝缺額無份，因爲徵實區越過去青海區海內縣所，極長莫及的疲玩軍械，雖然紙征額徵數四成不到的數目，但是民衆已在叫着負擔太重，徵收人員，實在已經化了相當力量。

(二)徵收本年新賦：因鑒於上年開征太遲，以致征收不起的困難情形，本年田賦，不得不及早準備。從前編造冊冊，分發通知，均利用新冊生，因之遺冊生乘機向業戶收取錢麥，抑制勒索，業戶受害苦楚，無處可訴，本處有鑒及此，決通令各征收處禁止利用遺冊生，運用新冊分發通知，於發出通知時，在徵冊上填註保甲戶次及戶口冊上所用姓名，俾來年分發迅速，初次實行，頗多艱苦，因經飭令徵收人員，會同辦理，始將大部份通知單，分發清楚，惟因本縣收錢較遲，在十一月一日開徵，尙不能十八旺盛，至十月十一日，本處會同縣政府組織督徵團，分六區出發下鄉，一方面普遍曉諭，宣達徵賦之原意，解釋各項法令，一方面實地監督徵收，俾免各項弊端，以逐鄉結束方式，循環督徵，實地以來，尙稱順利，督徵團之不辭勞苦，不惜肝舌，清除積弊，革除陋習，博得民衆不少歡聲。第一次督徵團返處，綜計徵起賦銀一萬二千石，公糧四千石，照歷年管征平均數，業已徵齊，計合額徵銀五成。十一月即派遣第二次督徵人員，着重在尙無遺業戶之整理，工作較第一次督征，更爲艱難。以嚴催並派定各鄉應徵實額方法，計隨級徵起賦銀四千石，公糧一千二百二十石，合額徵銀六成，爲徵起七成至八成數量均見，現正整飭補收繼續中。

(三)南田征幣：自游擊隊南田冊拾回後，即加以整理，準備徵收，五月間徵發實物新東，本縣接青海區，又係清海，徵收兵，時常登陸劫掠，不處不得不事遷變，致南田征幣，始於八月間派員前往整理，因敵衆羣聚，征收難務，不易開展，五月來僅徵起四萬餘元，尙需委託就地土紳及總領長，代爲辦理，生疏人員，實無法着手。

(四)契稅：白契在法的立場上來說，是可以生效的，所以老百姓認爲契是多數的事情，都不肯塗驗，即有塗驗塗戶，均多假報契價，以多報少，游擊司令總保，獎勵密告，仍屬無效，至八月間，局勢轉，因鑒於契稅徵收之不能起色，即先調查各鄉歷年地價，塗驗之白契先核契價，令業戶自行增加，再結算契稅，實行以來，頗見成效，本年契稅，雖不能照額征足，現正計劃。

肅清匪契運動」務可徵起見。

二、經收

(一)倉庫之設置——經收業務奉令自七月份起由本處接辦，接收原有倉庫，僅一千七百石，因本縣環境特殊，敵寇隨時可能竄擾，沿海各鄉，遭敵機之砲轟擄掠，必須時作遷變準備，即離海面較遠，可資賦發集中地帶，亦有港路可通小型敵艦，為適應環境，避免損害，便於應變計，經決定暫設鄉倉，照本縣征實地區二十三個鄉鎮，設立二十三個鄉倉，由鄉鎮長義務擔任鄉倉主任，征收時期，各籍莊人員，分赴各鄉倉同鄉倉主任辦理。嗣感過於分散，剽掠運輸，殊多不便，在澆浦、亭旁、珠簾、海游四處，擇定安全地區，修建較大倉庫，以便一部份集中。

(二)人員之配設——因糧倉主任均由鄉鎮長義務担任，征收實責，即係鄉鎮長負担，糧倉辦理經收，責任甚重，非鄉鎮長信託人員，不能任用，為期能收順便，避免阻礙阻礙，每鄉所設助理人員，由鄉鎮長遴選忠誠可靠者，報請本處核派，既在期間，由本處派員巡迴監督，藉杜弊竇。

(三)其他——本年秋季收豐盈，民衆倉庫，均須自行儲蓄，租用民倉，相當困難，實行設置鄉倉辦法，既便於業戶繳納賦款，可免運輸遠道之勞，糧戶均願踴躍完善倉庫，租給政府使用，一方面復可得征收迅速之利，是項辦法，在本縣情形之下，行之頗稱適當，至存儲賦款，則飭倉庫所在地保長具結保管，由鄉鎮倉主任總負其責。

三、兩個困難問題

(一)荒丁絕戶——本縣沿海臨海劃來兩部份，荒丁絕戶特多，根據歷年征收成績：自民十六年迄今，僅能徵收三成四成。本年雖經詳究荒丁絕戶形成之原因，加以整理，以年代久遠，產權幾經轉讓，無從稽考，難着成效，倘欲澈底整理，自非土地清丈或調查不可。

(二) 南田爲自十六年八月以來，放蕩大除，就歸南田環游，對南田我自衛隊，會庭加掃蕩，經我軍沉着阻行，奮勇衝擊，始行潰退，偽組織遂乘機搜收民間法幣，散發偽鈔，近來敵偽又在南田對面之石浦，設立偽銀行，限制通令陷區民發持法幣調換偽鈔，一方面大幣搜抄，多南田開法幣，幾被搜括殆盡，偽幣充斥全區，以一元常兩元使用，田賦征收，大受影響。

四、條件計劃中要做的事

(一) 肅清白契：白契不送驗，又不登冊推收，產權移轉，田賦變遷即無法明瞭，荒丁絕戶，因是增戶，賦稅收入，逐年減少，要整理田賦，增加收入，首先就要從肅清白契開始，本處利用催徵人員在鄉之便，即發放取白契臨時收據，向民衆普遍宣傳，促將白契送驗，由催征人員給據收取，轉送本處核驗，一方面佈告全區民衆週知，一方面函請司法處如遇土地糾紛，產權憑證，如係白契，一致廢止。

(二) 整飭推收：有田無籍，有籍無田原因，是推收未辦清楚，因之徵收時，糾葛紛生，處置爲難，所以推收也是目前急須整飭的，整飭辦法，在縣處設推收股，專辦推收業務，藉專責成，每鄉設推員一人，由鄉保在固有造冊生中擇其正直無私者報由本處核派，輕重兼顧，較易推行，至各鄉推收員薪費，或收推收費或請增列概算，自當請示定奪。

(三) 整理「塗田」「社田」「塗田」：沿海泥塗，開墾整理，種種農作物者，「社田」係過去墾田，改種農作物者，本縣沿海「田」「社田」約計三萬餘畝，過去「塗田」，均未承稅納賦，「社田」則由鹽場徵稅，因賦輕納裕，致附近多年「塗田」不向本處承賦，反向鹽場報稅，是謂「塗田」「社田」如能全部整理，自可增加賦收不少，除「塗田」部份業由本處佈告業戶，限期承種外，「社田」部份，亦經呈請省處轉前農務當局，將賦財移送，一俟省令核示，當能澈底整理。

(四) 土地調查：本縣徵實地區，荒丁絕戶，占其大半，因土地未經清丈，整飭賦收，頗不易著手，欲澈底整理，非將理土地細查不可，全省土地細查，省方已有整個計劃，本縣土地細查，當請示省處決定辦理。

一年來的幹部訓練

陳漢

提要：

前言

- 一、教務方面
 - 二、訓練方面
 - 三、總務方面
 - 四、軍訓方面
 - 五、輔導方面
- 結論

前言

欲完成革命建國之大業，須先培養千百萬健全之幹部。國父有云：「完成國家建設，必須訓練三千萬幹部。」總裁又指示吾人：「要担当建設新中國的重大工作，須訓練三萬上級幹部，卅萬中級幹部，三百萬下級幹部，」揆諸上述，可知幹部訓練事業之重要，而下級幹部——地方行政幹部之栽培，尤為迫切。

自抗戰以還，百端興革，日繁一日，幹部之需要益見孔亟，且各級幹部責重事繁，單憑平時處理公務經驗，已不足推行新政，故於積極培養新的幹部之外，更須加緊舊幹部之改造，應此，乃有幹部制度之創設。

幹部制度之所以成立單獨系統者，以其內容有別於一般學校之灌輸生活知識，而側重於日常政務處理與行政理論之訓練，而其

時間往往極其短促經濟，其方法則注重自我自發之教育，此為幹部訓練之所由興也。

本縣於卅年一月一日成立行政幹部訓練所，本任接手後，為求培養新幹部，合力建設新三門，乃積極充實設備，增聘專員，務使全縣各級幹部，能於短期內，立元氣之新作風，以整齊步調，向三民主義之大道邁進！施訓之方針，一而力求行政方法學術化，二而更求地方自治理化。

本所訓練工作之進行，乃以不變之方針，作活動的運用。接任之初，所長深察本縣創治基礎未固，政令推行，殊多阻梗，為使各級幹部明瞭抗建國策，與今後本縣施政方針及作風起見，特召集全縣管教達銜各級幹部舉行新政講習會，於三月一日開始，六日結束，計到會幹部一百卅六人，全期講習共四十二小時，全體教官學員精神緊張，收效極佳。第四期保長訓練於四月六日開始，計到軍事幹部訓練班，共計學員一六〇人，至五月六日結訓，八月召集鄉鎮經濟幹事實施講習，自廿四日起至廿九日結束，計到幹事二十人。第五期保長訓練自十一月卅日開訓，至次月卅日結業，計學員六三人。本所本年原定訓練六期，中間因敵寇肆虐擾，致未能按照預定辦理，茲將一年來施訓經過分教務、訓導、總務、軍訓、輔導五方面，概述於后。

一、教務方面

1. 商訓學員——商訓學員事雖簡單，但其得宜與否，影響整個工作成效。蓋一縣中各級地方行政幹部需要訓練相同，以一訓練簡單之訓練機構，同時訓練若干種幹部，事屬不可。往往因商訓不合實際需要，或不得其時，以致涉及工作之聯繫，或妨礙縣政之推行。工作不能勝系，訓練機關形成孤單。工作不能生效，商訓不得其時，則訓練夫却本意。再因訓練所本身不能直接掌握幹部，對於不接受調訓及不按時報到學員，不能直接處分，但若不予以嚴厲制裁，幹訓工作，不易展開，欲彌補此缺憾，唯有注重工作聯繫，隨時商請有關方面協助，本所以與各方面人事相處協調，尚無上述情形發生，且對於不接受調訓或不遵時報到者，均得關係方面同意，予以補訓或其他適當之處分。

三門縣地方行政幹部訓練所三十一年各期調訓學員統計表

期	期別	起訖日期	訓練人數	訓練科目	訓練地點	訓練主任	訓練員	訓練經費	訓練備註	新設附設
第四期	第一期	31.11.30 - 31.12.30	160	行政	縣政府	王主任	160			
第四期	第二期	31.11.30 - 31.12.30	117	行政	縣政府	王主任	117			
第四期	第三期	31.11.30 - 31.12.30	90	行政	縣政府	王主任	90			
第四期	第四期	31.11.30 - 31.12.30	70	行政	縣政府	王主任	70			
第四期	第五期	31.11.30 - 31.12.30	63	行政	縣政府	王主任	63			
第四期	第六期	31.11.30 - 31.12.30	45	行政	縣政府	王主任	45			
第四期	第七期	31.11.30 - 31.12.30	18	行政	縣政府	王主任	18			
第四期	第八期	31.11.30 - 31.12.30	16	行政	縣政府	王主任	16			

三門年鑑

一七

本期附設
軍事幹部
訓練班

本年度各期訓練學員統計表

受訓人數	畢業人數
379	336
23	23
23	23
43	43
23	23
9	9
135	96
18	16
23	23
70	62
8	8
1	1
1	1
1	1

2. 甄別學員——訓練係新興事業，一般基層幹部未能認識清楚，往往視訓練為畏途，或竟僱入替代，本所為確定各級幹部對於受訓之志趣，使重視訓練為增進學能之良機，於每期開始，辦理註冊之時，會同主管單位，派員甄別，對替代者拒絕報到，並函由主管單位重僱原人逾限報到。

3. 備配課程——課程之備配，攸關訓練進度之演進，本所對於課程之編配，按照訓練計劃，使學術各科，緊湊排列，使受訓者之身心得有適度調劑，至學術課時間分配比例；精神訓練占10%，黨政學課20%，業務實習20%，軍事學術20%，訓練實施30%。

4. 聘請教官——訓練優關以教官之延聘，最費心計，須各方聯繫密切，黨政軍閥各界人士之竭誠協助，尚無缺課現象。

5. 編印講義——每期開訓之初，即洽商各教官編擬講義或大綱，由本所按時印發各學員，并根據各教官開列之參考書，分別購借，以供各學員之參考。

6. 批閱筆記——學員之筆記由教務股按週擇優批閱，本所發自覺學習方式，將修正之筆記本揭示，使各學員自動參照改正，俾增進學習效能，一面可資激勵。

7. 考核成績——成績之考核分學科，術科，品性三種，除品性部份由訓練股隨時考核外，其餘學術科均以定期之考試評分，其成績優良者由本所頒給獎狀，劣則函知縣府予以留訓。各種成績記分標準：學科占50%，術科占20%，品性占30%。

二、訓導方面

1. 設施教育環境——昔孟母三遷，以擇隣而教其子。古今中外各教育人士，無不重視環境之選擇與設計，本所深知環境佈置之重要，竭盡心方，所貼標語盡求活潑生動，各種設備，本「整齊、清潔、簡單、樸素」原則，力求合理實用，藉收環境教育之效驗。

並設有中山台一，小型圖書室一，乒乓球場一，娛樂室一，運動場一，對體育中心揭示屏一，壁報一，以便各項活動之用。

2. 調查個性——學員之學齡個性不同，同一方式之訓練，未必適合每個學員之個性，為補救集體訓練之不足，加強個別訓練，由訓練股擬訂個性調查表一種，於入學之初，分發各學員填寫，並分別撰寫自傳一篇，以求了解其學識、能力、個性、思想、志趣與身世，以便隨時隨地進行適當之個別訓練。

3. 小組討論——小組討論為自覺自發之有效學習方法，本所依照省頒規定，每十五人編成一小組，按週由訓練股擬定討論大綱，聘請指導員擔任指導與講評舉行之，每次討論後，將各組討論結果，綜合彙成紀錄公佈，藉資觀摩。

4. 工作討論——工作討論性質形式及方法大致與小組討論相同，惟其組織則視各班學員本身所任業務決定，每週舉行一次，由主管單位派員出席指導。

5. 工作實習——工作實習是實踐理論與工作技巧之訓練。百聞不如一見，往往某種不能以口述或筆寫之理論與方法，能在短時間工作實習中得之，故工作實習極關重要，本所實施工作實習，必先行詳實設計，由各主管業務單位，負責指導，以收實效。

6. 課外活動——杜威博士云：「教育即生活」，換言之，教育須以日常生活方式進行，本所本此名言，對課外活動，尚稱注意，不以刻板方式，由訓練股隨時實施課外活動，以發展特長提高興趣。課外活動約分下列數種：

A 自我檢討——由學員自動發言將各人員往生活，作詳實之自我檢討，藉以矯正不規行動。

B 時事座談——為提高學員研究時事興趣，養成看報習慣，了解當前情勢，每逢國內外發生重要時事問題時，即擬定討論題目，舉行座談會，鼓勵各學員發表意見，由指導人員作正確結論。

C 講演比賽——每朔視事實需要舉行，成績良好者並給予獎品。

D 編出壁報——使各學員具備發表與寫作技能，按週編行壁報，刊名為「尚幹部」，前後共計出刊八期。

E 生活指導——利用課餘，提倡音樂、閱讀、棋類運動。及正當娛樂，以自怡身心。每星期六則舉行同樂會一次，並舉行「三不運動」，以根絕不良嗜好。

F 記載日記——日記簿內容分生活紀述，及感想心得等欄，由所印發各學員按日記載，週末由訓導股收繳評閱。

G 舉行同樂——於每期結訓時由教職學員共同參加活動，以示精誠無間。

7. 黨團活動——中央規定凡公務員均須取得黨團籍，本所仰體中央意旨，并切實做到公務員即黨員相見，按期商請黨團組織派員歸併黨團史略，闡述革命主義，使各學員領略黨團組織之重要與主義之偉大，以堅定其信仰心，並對未參加組織者分別予以介紹。

8. 精神講話——聘請當地黨政軍團首長或對某一問題研究有素暨證上級縣長官担任，并由各級負責人員利用空隙，作簡短之講話，藉以灌輸黨愛國思想，與做人做事之道理，蔚成建設新三門之新作风。

9. 勞動服務——我國勞力冠全球，但格於自私自利觀念之深刻，一般知識份子卑視勞動，大量勞力未能發揮，以致地不能盡其利，物不能其用，影響民生至鉅，本所為倡導勞動精神，定期舉行勞動服務，如打掃街市，修築道路，植樹造林等，事業雖微，耐用意良深。

三、總務方面

1. 調整人事——本所原有人員除教育長暨股員書記各二人為專任外，其餘均係調來，本任為接收後為開展工作，乃積極加以調整，自本年度開始，各股均已專設股長，至股員除長等限於經費，仍大部由案所長就縣屬各機關單位職員中調來。

附表 (二)

三門縣地方行政幹部訓練所三十一年度各期教職員統計表

期別	人數	新政治講習會	第四期	鄉鎮經濟講習會	第五期	合計	註
教職員	14	19	12	12	57	每期專任五人外其餘均調來	
政治教官	4	6	2	4	16	聘請當地黨政主管長官担任	
軍事教官	16	14	15	18	63	由國民兵團調派兼任	

2. 充裕經費——本縣地瘠民貧，財政困乏，但為求展開管訓，在百餘中寬為增籌，全年經常費由六〇〇〇元增至一〇〇〇〇元，至臨時修建及其他支出，均由縣府撥補。經常費之支出計員工薪給占總額 $\frac{30}{100}$ ，生活補助費佔總額 $\frac{20}{100}$ ，辦公教育等費佔總額 $\frac{50}{100}$ ，第以本縣各項設施，器具短缺，須材日亟，幹部訓練，日益重要，明年度經費，當力求擴充。

3. 修葺宿舍——本所宿舍，係借用海湧趙章氏宗祠，房屋年久失修，經於一月間函請縣政府撥款修葺，嗣以敵寇竄擾，一度為外來駐軍借用，所舍遭損，復於十月間函請縣府一次撥款重修，共計先後修葺房屋十九間，經費共二九〇〇元。

四、軍訓方面

本所軍事管理之實施，係依照軍訓實施細則規定辦理，各級隊長由國民兵團調派會員充任，並遴選優秀學員担任班長，以實施軍事管理。

1. 軍訓組織——本所軍訓組織係取三三制，每期挑選優良學員，編成複數分隊，以為軍訓之示範，輔助教學之不足。

2. 管理原則——軍事管理之特點，在於對一個個微動作，均有嚴格之規定，一切均以絕對服從為其圭臬，但地方行政幹部，除嚴格遵法紀，奉行政令外，尤須兼備自動積極之工作精神，樹立自治基礎，故本所對於軍事管理，除「絕對服從」精神，嚴格理外，并積極注意自覺、自動、自治之三自管理原則，以發揮自我教育精神。

3. 軍事講話——現代之戰爭，已無前後方之別，每個國民均須具備軍事基本常識，每個壯丁均應具有作戰能力，方能取勝。因此，本所除加強軍事學術課外，並定期邀請高級軍事長官擔任講話。

五、輔導方面

輔導係訓練之繼續與成果之檢查，工作至為繁重，亦為一般訓練機關所忽視，本人接手後，即指定專人辦理，加強研究輔導工作之實施。

1. 籌辦刊物——為繼續訓練各訓練學員，以資訓練之效果，特舉辦「三門政幹」通訊刊物一種，由輔導室與各學員間各誌作詳盡解釋，並請縣府各主管業務單位經常撰文刊載，共計出刊七期。

2. 下鄉輔導——利用休訓時期，各級負責同仁，分頭下鄉輔導，除指導畢業學員工作，考核其服務時果，作有系統之記載外，并按期召開工作座談會，以為日後調訓之準備與未來工作改進之參考。

3. 加強聯絡——為加強學員與本所暨學員間之聯繫，以總為單位，遴選能力學識較優者，為通訊組長，組織全縣通訊網，經常將各學員工作心得困難與疑竇，相互報導研究，本所對各學員來訊，較有價值或對濼竇之解釋，則在「三門政幹」刊載答復。

結 論

幹部訓練是一種教育工作，其效果並非一蹴可幾，須繼之以恆，隨時隨地實施，方克有成。同時幹訓為行政工作之縮型，故工作者除應具備自發有位精神外，還須有豐富之行政經驗，及現實的政治頭腦，方能勝任自如。本所年來工作，雖未能盡合要求，惟因工作環境適合合作，活潑熱忱，故同仁均能振奮精神，協同一致，努力本位工作，而不覺其繁忙與清苦矣。

一年來的國民兵組訓

呂承仁

提要：

前言

一、工作

1. 編組

2. 訓練

二、檢討

前言

國民兵之由來，攷諸史蹟，始自唐宋，玄宗廢騎實行誼兵，王安石變法確立保甲，迨為國民兵之前奏。

民國肇造，我政府深鑒日寇侵凌領傷，非廣大之國防軍，實不足禦外侮而保國族，迨「九一八」事變，敵寇鯨吞擇鹿尋露，而我最高領袖 蔣委員長乘其忠貞卓絕之抱負，通令全國普遍實施學生實社實軍訓，蓋欲以學校社會之青年份子為嚮炬，進而達全國皆兵也。

自抗戰軍興，政府兵源補充孔亟，乃于去年召集長沙最高軍事會議，調整兵役軍訓方案，訂頒國民兵組訓實施綱領，民二十八年十二月廣社訓總隊為國民兵編，負蔣母國民兵組訓之全責，以是國民兵楷模始具。

本縣位置浙軍海疆，為國防前哨，國民兵訓練之民衆，關係守土安民之興壯，自奉令來三以還，無時不思兢兢業業，銳意經營，期底於成。

一、工作

(一) 編組

國民兵之編組，分地區及年次兩種，即以地區為緯而以年次為經，前者即地方行政組織所屬各單位之國民兵為之編隊，故亦稱兵籍編組；後者以其後期年序為準，分編班次，國民兵籍蓋冊暨訓練、點閱、動員、悉以賴此，此種編組，初視為二，實則相輔相成，二而一者也。

本團經參照上項原則，根據縣以下行政區域之劃分，將全縣編為二九總隊，二九六保隊，三一六〇甲班。及附國民兵計二七八四人。於參照地方原有保甲建制，以甲長為班長，總鎮長為隊長，至鄉鎮隊附，另選富有軍事學識者專任，此種編組業務，已按先後分別啟事。

三門縣國民兵年次編組表

完成日期	31年5月		
初 期	19	1132	
	20	1688	
	小計	2220	
	前 期	21	1126
		22	1688
		23	1158
24		996	
25	1242		
小計	5580		
中 期	中一期	26	1185
		27	936
		28	1169
		29	1034
		30	1257
		小計	5637
中二期	31	868	
	32	963	
	33	949	
	34	886	
	35	972	
	小計	4638	
合計	18049		
中三期	36	917	
	37	1155	
	38	1183	
	39	1135	
	40	998	
	小計	5388	
後 期	41	965	
	42	850	
	43	120	
	44	822	
	45	818	
	小計	4375	
合 總	計	9762	
	計	27812	

二、訓練

1. 國民兵訓練

本縣遵循軍師管區指示將現有國民兵劃分二期訓練，即其本教育期——入營前之準備教育；復習教育期——未服常備兵之後備除補習教育。依據上述分期，制定教育方式為普訓集訓二種，前者以鄉鎮保行之，後者則以後備隊行之。

本年軍政部頒佈國民兵訓練規程，本縣奉諭，即以前述地區編組之鄉鎮保甲為抽訓之樞紐，令召十九歲至卅五歲之壯丁，混合編訓，迄二年以還，先後受訓國民兵合計四四五二人，佔全縣國民兵總額六分之一。

2. 幹部訓練

幹部決定一切。已成人人公認之定則，故國民兵訓練成績之優劣，與夫素質之良窳，皆視基層幹部之學術程度以為斷。本團遵照軍區指示，先後辦理行政兵役訓練四期，對受訓學員輸以軍事政治等教育，經年來之栽培，國民兵訓練之始基，迨已粗具矣，茲就經過，簡述之如左：

第一期，自民國二十九年十二月間籌集，受訓幹部為區鄉鎮隊附，國民兵隊警備班長，自衛隊後備隊班長等，訓練期間一月，結業學員除考試淘汰九人外，其餘分發區隊附二人鄉鎮隊廿四人，警備班長四五人，自衛一二中隊暨後備獨立中隊班長共十五人，學成即分遣担任國民兵訓練勤務。

第二期至第五期，由本團與縣地方行政幹部訓練所會辦保隊長訓練，受訓分子，純係保隊長，前後四期歷時一年餘，學成學員共二百餘人，佔本縣現有保隊長數百分之七十強。

三、門縣國民兵團辦理國民兵幹部訓練情形

甲、已辦情形

三 門 年 鑑

部政三 訓兵門 線役縣 班幹行	部政三 訓兵門 線役縣 班幹行	部政三 訓兵門 線役縣 班幹行	部政三 訓兵門 線役縣 班幹行	部政三 訓兵門 線役縣 班幹行	名 稱	期 別	訓 練 期 間	時 間	分 配	受 訓 人 數	結 業 人 數	結 業 人 員 服 務 情 形	備 考
期五第	期四第	期三第	期二第	期一第									
三十日結訓	五月六日結訓	五月十四日結訓	十二月二十五日結訓	十一月十八日結訓									
20%	20%	20%	20%	15%	精神	軍事	兵	術	人	63	57	本期調訓保隊長結訓考試及格 仍分發原鄉服務	
25%	25%	25%	25%	50%	軍事	兵	術	人	52	52	本期調訓保隊長結訓考試及格 仍分發原鄉服務		
30%	30%	30%	30%	20%	兵	術	人	56	56	本期調訓保隊長結訓考試及格 仍分發原鄉服務			
25%	25%	25%	25%	35%	術	人	68	68	本期調訓保隊長結訓考試及格 仍分發原鄉服務			與縣訓練所會辦	
					術	人	102	90	本期結業分發人員區鄉隊附二 六員自衛隊後備隊班長名十五 名替備班長四五名担任國民 兵組總管理教育訓練事宜服務 精神尚佳			本團單獨舉辦	

乙、將來計劃

名稱	預定數	預定訓練人數	召集	辦法	教育	計劃	備考
三門縣行政府政務班	一期	六人	依照上項預定人數調集受訓人員	依照上項預定人數調集受訓人員	教育進度按照部頒國民兵初級幹部進修訓練辦法實施以一次	擬於三十一年度舉辦完成	
部訓練班	一期	六人	依照上項預定人數調集受訓人員	依照上項預定人數調集受訓人員	教育進度按照部頒國民兵初級幹部進修訓練辦法實施以一次	擬於三十一年度舉辦完成	
部訓練班	一期	六人	依照上項預定人數調集受訓人員	依照上項預定人數調集受訓人員	教育進度按照部頒國民兵初級幹部進修訓練辦法實施以一次	擬於三十一年度舉辦完成	

丙、檢討

先從缺點方面說：本縣開治未久，一般民衆文化水準較低，民性強硬，已往政令之推行，時有梗格不入之感，國民兵訓練，事屬初創，不惟民衆不明所事，相率規避，即基層自治人員之保甲長亦因畏難而徐徐艾艾，以致工作頗多牽掣，綜觀年來對於此種現象之去除，方法上尙欠周密，今後必須加強宣導工作，擴大政訓之實施，務使人人能瞭解國民兵訓練爲每個國民應盡之義務。

次就優點方面說：各級幹部，皆能仰體 總裁：「良兵爲良民的模範」之訓示，及本縣三自運動綱要所確定，積極苦幹，力圖自衛，尤賴各級軍政教官苦心孤詣備極辛勞，故雖在短促之時間，堅苦之物質條件下，尙能悉照指示，分期實施。

一年來的軍事

洪文燮

提要：

前 言

- 一、擴充武力
 - 二、整飭武力
 - 三、構築工事
 - 四、抗敵戰役
 - 五、剿匪肅奸
 - 六、應變經過
 - 七、取締雜牌部隊
 - 八、營救盟國空軍
- 結 論

前 言

本縣東臨大海，島嶼林立，港汊交錯，軍事之防禦，至為險要，尤以南田對岸之石浦（象山縣屬），係一良好之船塢，敵艦時臨，駐有敵國之海陸軍，如以巨艇來襲，三四小時即可直抵海游。自南田失陷後，東強門戶被奪，遭受威脅倍增，又以本縣境內山嶺縱橫，地瘠民貧，向為盜匪淵藪，故抗敵衛土除匪安民之任務，實有賴於地方武力之建立。

本任接事後，乃本「軍事第一，勝利第二」之顯示，積極就原有自衛武力，予以整飾擴充，民衆武力予以組織訓練，以求政治之設施，得藉軍事力量之擁護而推進，亦即確保環境治安，增進行政效力之謂也。

年來自衛自衛武力以後，對南匪敵偽之打擊，屢戰屢勝，已失之政權漸見規復，民衆抗戰必勝建國必成之信念，益形堅定。且自本年五月軍興後，敵偽數度在縣境登陸，賴自衛團之英勇堵擊，得保安全，更由於年來加強組織民衆武力，浙甯配合軍事與行政之要求，全縣匪風告靖，社會人心寧安，一分耕耘一分收穫，於此又得一明證矣。爰將本縣一年來之軍事措施，簡述如左：

一、擴充武力

一、擴編自衛隊——本縣原有自衛隊一中隊，轄境濶闊，防務繁要，殊感不敷分配，雖有南田游擊大隊之建制，而其人數裝備均屬不足，及於本年四月間，爲增進其實與量，充實其戰鬥力，呈准併編爲自衛大隊，至六月間，敵軍再度進擾，本縣形勢危急，爲應付當時情況，乃寬籌經費，復將原由南田游擊大隊併編部份營原來之自衛中隊，分別擴編爲自衛第一、二兩大隊。

二、成立區特務隊——本年六月間，浙東事變起後，本縣屬之建康塘陸隊小隊同時潰散登陸竄擾，原有武力已不足應付，除積極擴編自衛大隊之外，並召集全體保安會議，決議組織縣黨變委員會及各區辦事處，並成立珠璣、亭旁、禮浦、德跳、海游等五個區特務隊，由各區所轄各鄉鎮挑選國民兵六名，借用民有槍彈組織，以加強地方武力，應付非常事變，七月並將各區特務隊併編爲特務大隊，直轄於縣黨變委員會，八月局勢稍靖，始行遣解。

三、編募鄉鎮警備班——鄉鎮警備班爲縣之基本自衛武力，關係鄉鎮治安，至爲重要，本縣各鄉鎮警備班，過去大部分僅具形式，乃重行整飭，按照規定予以加強，每班人數至少十名至四十名，設班長副各一至三人，至槍彈之補充，一部份借用民槍，一部份由縣發給，自調整後，鄉鎮武力，已見加強，一年來鄉鎮治安頗維護。

四、增籌糧餉——本縣財政用乏，士兵待遇低微，生活至爲艱苦。但欲求士兵戰鬥精神充發發揮，英勇犧牲，須先安其生活，健全其體魄，經幾次增籌保安經費，官兵薪餉，均的予提高，依本縣財政，已盡最大努力，士兵食米，則由每人每日一斤增加至

爲一斤半，所以如此錫精設者，無非謀官兵之壯健，武力之增強，俾克堪當衛土抗敵之任務也。

五、補充械彈及服裝——補充武力，除增加人數外，槍彈之補充爲最重要，乃在困難中，多方設法之使充實，計前後呈准有保安價購補充槍彈三批。至官兵之服裝裝難在經費萬分困難中亦予以全部製發。

二、整飭武力

以本縣抗敵治安任務之繁重，地理環境之複雜，擴充地方武力，爲必然之趨勢與要求，然欲求地方武力能堪當抗敵治安之任務，除在數量上要求其增加外，尤須在質量上求其精良。故本縣年來在積極擴編部隊之餘，尤側重於軍風紀之整飭與訓練之加強。

一、訓練幹部——爲啓發幹部知識，堅定信念及統一作戰技術起見，特抽調各中隊副班長以上分隊長以下之基層幹部六十七人，在本年四月五日假縣訓練所，根據本縣軍事需要，分別予以防禦與游擊戰鬥技術之訓練，共計集訓六週，至五月十五日結訓（較保長訓練延長兩週）。

二、訓練士兵——（甲）本縣自衛隊之集訓除二、三中隊曾於九月一日至十月十五日，集中海游，依照部頒訓練進度實施嚴格訓練六週外，其餘時間則以相互替調實施整訓。（乙）各區特務隊爲適應應變需要，於七月一日成立，士兵均由各鄉征集而來，分區集中，由縣分別派員督導訓練一個月。

三、機宜訓練——本縣所屬各部隊，除四月間實施集中訓練外，並隨時隨地利用機會舉行各種戰鬥技術之訓練，尤以南州方面四面環海，海上作戰技術之訓練更爲注重。

三、構築工事

本縣沿海區以通商，地處平坦，無險要足供利用，但決不能因無險可守，即忽視守土之責。查沿海一帶工事，過去雖經構築，

尋時既久，多已損壞，不堪應用；爲加強防禦起見，酌量添購武器，及購自衛隊，於本年三月七日前分別征集工料，修築完成，並增建新陣地若干區域。

四、抗敵戰役

本縣以位置關係，易遭敵僞襲擾，已如上述，年來寇患時來，戰役屢起，尤以南田區爲甚，幸賴我自衛隊兵奮勇抗敵，慷慨犧牲，均經先後將敵殲退，且收復若干失土，以被殺敵數頗多，茲就其較大者，約略述之。

一、南田之役——十一月六日石浦茅洋敵會同石浦、鶴浦僞民生隊二百餘人，集中鶴浦（南田碼頭），八時向樊奮進襲擊，經我自衛大隊及中隊英勇抵抗，激戰兩晝夜，敵不支潰退，我自衛隊乘勝追擊至蜜廠（距鶴浦約三里）附近，因地形關係，仍返原陣地，是役敵傷亡三十餘名，我受傷士兵五名。

二、建康塘之役——本年六月十八日敵艦三艘駛泊三門灣五時門內七頭山旁附近，於拂曉放下汽艇四艘，在彌盛槍掩護之下，敵自餘人在七頭山旁登陸，我自衛隊聞訊趕在建康塘附近部署，分頭迎擊，敵不支焚燒民房多間，於十六時竄回敵艦逃去，另一小部敵軍九十餘人，九時竄在健勝，經我健勝警備班及馬特務隊奮勇相擊，敵不支，於十六時竄回艦上駛去。

三、小嶼之役——六月十八日敵僞自餘人在建康塘登陸，同時敵僞一百餘人，亦於是日八時在縣屬坡墳港登陸，竄入小嶼，焚燒民房十餘棟，擄去婦女四人，經我自衛隊警備班及特務隊之協力堵擊，於十二時竄艦逃去。

四、巡檢司之役——敵艦五艘，駛泊蛇蟠洋面，於八月九日十時放下汽艇二艘，在猛烈炮火掩護之下，向巡檢司登陸，經我駐巡檢司自衛隊奮勇堵擊，敵不逞於十八時竄去，是役敵傷亡八人，我方被焚茅屋三十間，其餘無損失。

五、剿匪肅奸

本縣濱海負山，富源未闢，地瘠民貧，向爲盜匪淵藪，抗戰以後，生活尚微，匪風史盛，商旅幾絕，陳縣長到任後，乃積極振

編武力，檢訂清盜匪辦法，健全保甲，組織民衆，加強情報聯絡，上下同心，歷經年來之努力，全縣匪風告靖，散匪幾已絕跡，人民得以安居，爲年來施政最大之成果，茲擇要述之於后：

一、海匪：

(一) 劉辦劉小牛股匪——劉小牛及徐昌棧等股匪，一百三十餘名，盤踞南田區，有快槍五十餘支，土快槍八十餘支，手提式機槍一挺，木壳手槍十餘支，出沒洋面，劫掠客商商船甚，不勝其擾，大年一月二十六日，經親率自衛隊，深夜征剿，乘匪不備，直搗匪巢，當場革斃土匪三十餘名，生擒七名，繳獲步槍二十餘支，步彈千餘發。

(二) 劉辦楊奇虎股匪——盤踞臨海洞峙山之楊奇虎率股匪八十餘名，土造木壳槍八十餘支，於四月十六日突來竄擾本縣牛頭洋面之亮塘山，本縣沿江小墟等鄉皆聞訊，率隊往剿，乘匪不備，於午夜予以迎頭痛擊，匪狼狽遁去。

(三) 劉辦王彩彬股匪——匪首王彩彬，匪徒百餘人，盤踞大縣牛頭洋而亮塘山，時在臨海三門一帶洋面滋擾，八月十九日該匪率眾擾劫小雄外海船隻，備臨區特務隊聞訊馳往緝剿，在沿江鄉附近遭遇，激戰多時，以少數兵力，憑藉優越地勢，擊斃匪徒數人，又復在洋面追殺三小時，匪不支逸去，迄今未敢出擾。

二、陸匪——台屬著名陸匪竄小奶股，一向盤踞於臨、三、天、甯、四縣邊疆之山嶺地帶，四縣民衆受其荼毒最甚，迭經政府派隊剿辦，各縣協力清鄉，該匪無法奇踪，相率入海，竄居亮塘山島，藉其實力雄厚，擬作困獸之鬥，經派隊四面包圍，該匪無法活動，終因食糧告竭，無法再駐，於七月八日又復企圖登陸內竄，本縣聞訊派隊堵剿，又適颶風大作，狂風巨浪，覆沒船隻，匪首戴小奶及匪徒三十餘人僥倖魚腹，餘匪倉卒竄入內山，經再次剿辦，無形瓦解，並爲斬絕匪患，自五月間起實施清鄉，先後緝獲散匪多名，當場格斃戴小奶部之小頭頭戴大木，散匪相率零落，自此陸上匪風告靖。

三、護漁護旅——本縣三門一帶漁民頗多，每屆漁汛，漁民羈集，漁中大盛，匪徒乃乘機搶劫，爲維持漁民之安全，增加海產計，由本縣自派大隊派 X X 隊，担任護漁之責，海面方得安靖，漁民受惠非淺。又珠岙地方，北適甯南，南達台溫，抗戰以來，行旅如蟻，爲交通之孔道，匪徒則乘機截路行劫，商旅受挫，爲維護商旅安全，以暢通貨運起見，由本縣自衛隊擔任經常護路工

作。

六、應變經過

五月間暴敵竄動浙東大規模流竄之後，浙局整肅動盪；本縣形勢亦告緊張，為增強武力，以應付非常事變，於六月間成立應變委員會，內分總務、經理、軍事、謀報等四股，設正副主任各一人，委員三十五人，并分設海防、亭旁、澄浦、珠岙、韓跳、南田等六區辦事處，分層負責全縣應變指揮任務，除南田區因已派駐自衛第二大隊外，每區並設特務隊一分隊，所需經費以應變費開支，糧秣以縣倉積穀根據戰時是食積穀辦法供應，至八月間依據第一次縣行政會議之決議，將各區辦事處改稱區分會，并將各區所轄之特務隊併編為特務大隊，直轄於縣應變會，至應變經過略述如次：

一、配備防務：

本縣背山面海，港灣交錯，隨時可遭敵陸、海之襲擊與威脅，平時為確保疆土，對防務之配備，未敢稍有鬆弛，自敵於六月間在建康塘登陸後，防務之配備倍感重要，乃將全境劃分若干防區，以自衛大隊為主力，特務隊及鄉鎮警備班為輔助，作縱深重要之配備。

二、應變疏散：

應變之道，一面固須加強禦敵力量，一面尤須防範不測，本空室清野原則實施頗散。本縣應變疏散之實施，擬開方面則依照原定應變計劃，擇定臨時辦事處地址數處，按時局之輕重臨時決定，一遇情況緊急，全縣各級機關，按下列順序分批疏散：

(一)司法處、縣調所、財務會、縣稅經收處、田賦管理處、新兵招待所、優待會、振濟會、簡易師範、監獄及縣政府重要之文卷圖冊，第一批疏散。

(二)民政館、糧食供銷處、縣府會計人員、各科室人員之一部份，連同縣府次要案卷圖冊，第二批疏散。

(三)縣政府各科室主管及重要人員，動員會，衛生院，公庫，電訊機關，國民兵團，警察局，警察隊電台隨同縣長進退，最

後敵散。

民衆之積散，以總動員方式，先將婦孺老弱離開交通路線，於緊急時由保甲長派人照料，餘項向指定區域積散並遷移，鄉保甲長壯丁則參加任務執行任務。

再物資方面之積散：(一)各鄉糧食及大戶存糧盡量向××區積散。(二)液體燃料油類、五金、藥品、棉紗、布疋、火柴、食鹽及其他日用品儘量積散至安全區域分藏。(三)船隻集中內港，分別派員管制，以備行動需要。(四)食鹽及各種技術人員分別予以管制，免為敵用。

七、取締雜牌部隊

浙東事變起後，不肖軍人，乘機擴張私人勢力，以「打游擊，發洋財，來富兵，報私仇」為號召，私招兵馬，攬奪糧食，迫繳民槍，勒收捐稅，成立雜牌軍隊，到處騷擾。更有散兵游勇，趁勢橫行不法，本縣地近敵區，最易波及，雜軍騷擾，迭次發生，為確保縣境治安，加強抗敵力量，忍痛殺辦，一面分電請示，乃奉准以武力鎮剿，始為驅散匿跡，茲將銷剿情形，敘述於后：

一、六月初有自稱勇××區浙東挺進軍某支隊，以「不當兵，不納稅，發洋財，報私仇」為口號，強募壯丁，私編部隊，潛據本縣高樓一帶，搶劫、擄掠、姦淫，形同盜匪，於六日奉令剿辦，乃趁其不備，予以圍剿，恰該雜軍內部爭和起哄，一時槍聲四起，相互搶打，及至擊斃乃狼狽逃遁。

二、九月間××區叛兵三十餘人，先散入本縣蛇盤，繼則侵擾南田，圖謀聯絡土匪，逞其劫掠之野心，當派本縣××大隊往剿，該叛兵部藉××大隊收編之名義，乘機逃遁，及待發覺，追趕至牛腿村，該叛部勢窮，棄械潛逃，計函獲步槍八支（已繳原屬機關），叛兵數名。

三、××指押區所屬陸南田之××大隊，一部份企圖叛變，奉令剿辦，叛兵八名脫至健跳，為健跳區特務隊緝獲，經審訊明白，分別由原屬指揮部領回營處。

八、營救盟國空軍

本年四月間盟國空軍，首次轟炸敵國東京，以大氣惡劣，中途發生故障，致有兩架先機降落縣屬南田，經本縣駐南田大隊及民衆之協力救護，全體飛行人員，幸得脫險。

結 論

揆諸上述，檢討年來軍事，雖未能盡驅敵寇，收復全部失土，但以有限之部隊，簡陋之裝備，對外與敵偽戰鬥，屢戰屢勝，掩襲敵後政權之恢復，達到收復若干失土之願望；對內則於短期內殲平匪患，肅除奸細，掩護行政設施，確保縣境之治安。是證年來積極擴充部隊，整飭武力，雖受種種條件之限制，未能盡如人意，惟大致已能本「軍事第一，勝利第一」之動員目標，盡到擴大迅速行政效率之任務。欲求合於理想，今後日當益求充實，使成爲一支勁旅，並使民衆武力之運用，能達到全體動員之要求。

黃主席說：

警官已

公務員應有修養有六：

- (一) 以熱忱待人接物
- (二) 以勤奮從事工作
- (三) 以忍耐克服困難
- (四) 以虛心改過從善
- (五) 以研究增進學術
- (六) 以堅貞克盡忠節

一年來的警政

葛 超

提要：

前 言

- 一、調整警察機構
- 二、劃分警區警段
- 三、改善人事行政
- 四、確保地方治安
- 五、整飭環境衛生
- 六、禁絕烟賭
- 七、處理違警令案件
- 八、一年來最感困難事項

前 言

溯自廿九年七月，南田縣廣治縣併三門，原任警察兩棚，一半留南田，一半移廣治，並接收甯海縣甯海游鎮警察派出所一棚，辦理全縣警察行政。然以昔縣兩縣成立，百事待舉，以卅餘名警士分佈全縣，難期周密。乃舉辦臨時警士教練所，招考警察四十四名，連同舊有長警，汰弱留強，灌輸其智識技能，服務精神，分駐遠廣塘、澄浦、海游、南田、各地以資調遣，由縣政府督佐室去管。迨至本年歲起，遂肅民政令頒收運警政方案，成立警察局，茲將一年來警政之措施，列述於後！

一、調整警察機構

自一月十六日起，將警佐空員撤分別加以調整，於海游縣治所在地設立警察局，局長下設局員、督察員、辦事員、書記、拘留所管理員、巡官各一員，配備長警三十三名；澄浦區設警察分駐所，計巡官書記各一員，配備長警二十二名，又設警察隊計隊長、司書各一員，長警十八名，派原縣府拱衛及田任武裝編隊勤務，凡年間本縣成立各區指導員辦事處，由警察局內分撥長警十五名，派駐寧安、珠、健三區，空警區指導員之指揮調遣，推行政令。

二、劃分警區警段

本縣除南田區外，劃分兩警區五警段，以縣治所在地為第一警區，劃分三警段，由警局直接管轄，未設分駐所及派出所地段；指定長警負責輪流巡邏。其澄浦區為第二警區，劃分為二警段，由澄浦警察分駐所管轄，指定長警分段負責，採用集中巡邏制。

三、改善人事行政

甲、精選合格員警，分任職務，以奠人事管理之基礎，所有警官已予提出合法證件，漢語審查，祇以時局未穩，交通阻礙，辦理困難，其合格長警，不輕任意革補，如能力薄弱者，加以訓練，染有惡習者，以感化方法矯正其劣性。

乙、當此物價日趨上漲，官警生活極端困苦，原有薪餉，不易維持，於是以前精神制廢物資方法，克復困難，公餘之暇，耐勞克苦，勵行生產活動，如種茶砍柴，一年以來，生活賴以補益良多。

丙、本局長警特別注意精神訓練，前由廳方專派政訓員駐局，厲行嚴格政訓，增進警察政治知識，自政訓員調訓後，是項訓練工作，仍繼續進行，其訓練方式，以集體個別或利用機會，隨時隨地以事以物加以警發性之指導。

丁、有功必賞，有過必罰，賞罰分明，以資激勵，本局一年來對於員警懲獎，至公辦理，人事和諧，團結一致，於警務前途良

可樂觀。

戊、革除舊習染，創置新精神，過去邊區警察惡習頗深，傳訊人犯，需索川旅員，調查案情，拿取報告錢，甚之得斯於權，貪婪正法，毀滅警察人格，延留警政污點，此種惡習，已痛加革除，並進一步要求新精神之建立，作人民之模範，此點實改進警務之第一要著，亦即本局一年來之最大努力。

四、確保地方治安

三門地方控制三門灣全面，石浦南田兩地淪陷後，敵人兵艦汽艇，舉目可數，海口防務之緊，日夜不得休息，洋面土匪又時騷擾，陸上高山峻嶺，向為土匪之巢穴。去歲高楓珠吞一帶，白日搶劫，行人裹足，迄今思之，猶覺寒心。今年陳縣長蒞縣後，整頓團防，協同警察一致努力緝捕，目今海匪匿跡，陸匪肅清，在警察方面，曾有如下述之努力：

(一) 抗敵——抗敵力量有限，不敢侈言出擊，唯密積核防禦，今年五月間，敵艦放下小汽艇數艘，企圖在巡檢司登陸，防守該地之自衛隊與警察，當即竭力抵抗，互相射擊，敵人以該地有準備而退去。平時在海口一帶，嚴密防範，注意情報靈活，南田雖已淪陷，但地方行政仍然控制掌握，所以敵人之行動，蛛絲馬跡，易於明瞭，防範亦較容易。

(二) 除奸——偵查為警察經常之工作，藉以防範敵偽奸宄之活動，本年七月間實施戶口突擊檢查，海游鎮查獲奸宄重要份子林宗友等八名，並反動宣傳文字及秘密文件甚多，漢奸嫌疑份子，亦有多起緝獲送辦。

(三) 剿匪——陸匪最大是戴小奶股，去歲賴省保安團除之圍剿，匪風稍戢，但散匿山間，尚未根絕，本年度本縣團警偵查突擊，以致戴小奶無從容身，逃避海上終至消滅。警察為進一步努力防患未然工作，派探日夜在鄉間探索，如有不良份子活動，即予擊緝究辦，使其無從聚集。

(四) 舉辦民槍登記烙印給照——槍枝散在民間未加管制，流弊甚大，本縣民間槍枝，又為數較多，今年一年來，經常派警在鄉辦理，現已將告結束。

五、注意環境衛生

(一) 整理市容——海游鎮屬本縣臨時縣治所在地，過去係僻海縣偏僻鄉鎮，市容儀貌，素未整理，雜亂荒僻，不合衛生，且有濶觀賭，今年首先會同各有關方面訂定海游鎮清潔示範實施辦法，先疏濬河身溝渠，次整理街道店面，復訂定家庭清潔辦法，會同鎮公所及保甲長，督促實施，每隔一星期檢查一次，辦理以來，成效甚著。

(二) 鄉村清潔運動——訂定鄉村清潔運動辦法，通令各鄉切實遵照，督促辦理，一面於各類集會時，利用晚會，廣為宣傳。

六、禁絕烟賭

(一) 禁烟——去歲臨三兩縣交界山地，為土匪出沒之所，尚有烟苗發現，經派隊督剿除淨盡，並緝辦烟犯，至於吸食毒品者，亦經嚴厲緝拿，今年計緝獲毒品案十五起，已執行死刑者三人，本縣烟毒於焉禁絕。

(二) 禁賭——本縣球吞吞旁兩鄉村市集，每逢市日，人民雜會，如果捉賭，即遭拒捕，究竟何人行兇，難以查究，所以此風難以禁絕，今年縣府倡行「三不」運動，舉行大規模捉賭數次，每次開往大批隊警，捉獲大批賭犯送司法從嚴究辦，一面調查各鄉村坊素吃賭飯者，予以登記，加以警告，經一年以來努力，非獨上述兩地禁絕，即鄉僻之間，亦少有所見，即一二警察下鄉，偶遇類賭，當即亦可禁止。

七、處理違警違令案件

本縣純粹違警違令案件不多，人民狃於舊習，每將刑民事件飾辭呈局辦理，情節較輕者，為其調解息事，重大者，送司法機關偵查，茲將一年來經辦違警違令案件，分別列表附后。

八、一年來最感困難事項

三 門 年 鑑

妨害他人身
體財產

合 計 一七三〇 三五 四一六 二二六 三〇 二八三 三八 二四 一三 二六 一五 一八 二七 七七 一六 二四 一三 二四 二二 二七

處理違令人犯統計表

月份	違令家庭博賭娛樂	違令演戲	私宰耕牛	違令擅自出售棺木	總計
一	八	二			一〇
二	一三	一			一四
三	七				七
四	五	二			七
五	二				二
六	七	一			八
七	五				五
八	三	一	一		五
九	四	二		一	七
十	六	一			七
十一	五	三			八
十二	九	五			一四
合計	七四	一六	二		九四

三 門 年 鑑

考

一年來的衛生

任 超 民

提要：

前 言

- 一、衛生行政
- 二、醫藥救濟
- 三、防疫工作
- 四、環境衛生
- 五、保健工作
- 六、衛生教育
- 七、救護事項
- 八、困難情形
- 九、計劃事項

前 言

本縣衛生院成立於三十年九月間，其時因經費短少，設備簡陋，因此本院除辦理門診醫療外，大部份致力於衛生行政，及環境衛生防疫工作等，不年春夏間，改遷流竄熱境，時局動盪，為集中事權，便利應變起見，本院曾於八月間，改為縣府衛生室，全力辦理衛生防疫事務；旋因局勢好轉，復於十月一日，照常恢復成立，茲將本院一年來衛生工作情形分述如次：

一、衛生行政

本縣開治未久，對衛生行政設施尚無基礎，自衛生院成立後，即開始執行衛生行政事務，本年曾擇要辦理者計有下列各項：

1. 醫事管理——取締不合格醫生一人，令飭登記醫士二人，審查合格藥劑生一人，調查軍役醫師一人。
2. 藥商管理——會同警察局，在市日驅逐走方郎中四人，禁售假奎寧丸商店二家，查禁出售偽藥商店一家。
3. 督導鄉鎮衛生——本年鄰縣霍海、臨海，均發現霍亂（虎疫）流行狀態，縣府得訊，即飭各區鄉鎮舉行清潔運動，並指示霍亂預防緊急處置辦法，通飭施行。
4. 城區清潔示範——海游鎮現為縣治所在地，經訂頒清潔示範實施辦法，飭由警察局監督鎮公所施行，縣府並隨時考核其成效。
5. 夏令衛生運動——本縣地處海濱，民衆多數務農，衛生常識缺乏，本年夏間，舉行國民月會時，合併舉行夏令衛生運動，講解衛生常識及清潔注意事項，會後舉行大掃除，並派警挨戶檢查清潔，分別予以獎懲。

二、醫藥救濟

本縣境內無私人醫院、即藥房之經營亦很少，民衆極少新醫藥之享受，衛生院成立後，即開始辦理門診醫療工作，收效極佳，貧病及征屬予以醫藥救濟，茲將本院一年來診療工作，列表於後：

月份	初診	門診診治人數	新病	舊病	說明
1	一八八	一八八	一七〇	三〇〇	一、衛生院及衛生室合併統計 二、十二月份結算至五日止
2	一八八	一八八	一〇二	二七〇	
3	一八八	一八八	一〇〇	二〇〇	

三 門 年 經

頂	同	招	瘧	其他發疹病	其他結核病	其他呼吸器病	急性胃腸炎	其他消化器病	心臟血管病	泌尿器病	砂眼
別	疾	疾	疾	疹	病	病	病	病	病	病	病
診治病例	一〇	八四	六	六	四	五	二二	三七	二	一〇	二二
總計	五二人	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八
三門縣衛生院三十二年	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八	六八

三 門 年 新 病 分 類 統 計 表

說 明

一、本表分類統計係新病例，複診及舊病例未計算在內
 二、本表病例結算至十二月五日止
 三、本表未列入傳染病另詳防疫部份疫情旬報表內
 四、本年度因無助產士，產科工作無數字

六八例											
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

其他	一八
疥	二七
其他皮膚病	八七
花柳病	一〇
傷民	一〇
中毒自殺	二
產德	〇
早產或流產	〇
肺結核	二
其他	四
診斷不明	四
總計	六六七例

三、防疫工作

本年夏間，鄰縣霍亂，臨海發生霍亂流行狀態，本縣接得滄海疫情報告後，立即開始準備，作初步預防措施，由縣撥防疫儲備一千元購辦防疫藥品，一面加緊督導城區及毗鄰疫區各鄉鎮衛生。八月十六日海游鎮首先發現霍亂病人死亡，縣府據報後，立派衛生人員馳往消滅隔離，及指示附近居民預防方法。九月二日本縣國民兵團自衛第二大隊亦發生霍亂死亡病兵二名，及患者一名，同時城區居民及德隆等地均有霍亂及類似霍亂患者死亡。縣府衛生室除全體出動防疫外，並以行政力量執行防疫任務，縣府以各鄉鎮頗多不明防疫處置，經訂頒三門縣各鄉鎮霍亂預防緊急處置辦法五項通飭施行，並注重疫情報告及環境衛生，其以衛生人員直實擔者：

I. 隔離類似霍亂病兵三名，居民一名，均經治療全愈。

2. 察亂患者死亡屍體及場所消毒八次。
3. 指示雜亂患者附近居民預防方法十一次。
4. 水井消毒二次，飲水消毒（水担）七次。
5. 調查死亡及患者十三次。

以本縣行發力量執行防疫任務者：

1. 飭令各保甲長督促居民作疫情報告。
2. 不合衛生飯店菜館勒令停業十天備防蠅設備。
3. 城區不合衛生廁所全部封閉。
4. 露天食物擺販冷水不潔飲料全予取締。
5. 派管檢查清潔管理水井衛生。

九月二十日後本縣疫勢全滅，十各鄉鎮除有割疾患者少數外，雜亂並為新病病例，茲將本縣本年度之疫情狀況列表如後：

三 門 縣 三 十 一 年 疫 情 報 告 表

病名	類	別	總計	說
霍亂	患	三	二二	一、已列新病分類表者不計
傷寒	患	三	五	二、未發現疫病二名不列入
赤痢	患	五三	八九	
	死	三六		

四、環境衛生

明

本年夏間本縣自發現霍亂病人後，對現場衛生實施不遺餘力，惟一般民衆知識有限，難得協助進行，尤以不良廁所及露天糞器尚待策劃改善，本年度所採實施之環境衛生工作如次：

- (一) 取締不良廁所二次。
- (二) 發動實施城區清潔示範運動。
- (三) 定期舉行大掃除暨清潔檢查。
- (四) 初步調查水井一次。

五、保健工作

- (一) 施彈牛痘(包括學齡兒童在內)三三四一人。
- (二) 缺點矯治一六人。
- (三) 健康檢查六七人。
- (四) 婦嬰衛生因無助產士僅辦理產前檢查十人。

六、衛生教育

- (一) 衛生演說一二次(包括縣訓練所公共衛生課程在內)。
- (二) 家庭訪問二六戶(包括疫病調查訪問在內)。
- (三) 候診教育二八七次。

七、救護事項

三 門 年 鑑

本年四月十九日，我盟機轟炸敵國東京因大時關係降落縣屬莆田，其中美機師及航空員五人受傷營救到縣由本人暨護士洪海衛生員周祖森醫療一晝夜翌日移送臨海恩澤醫院作院療養。

八、困難情形

本縣因過去向無醫院及大藥房，且地處海濱衛生院又創設未久，設備簡陋，藥品稀少，來源困難，衛生人員不易羅致，一般醫療工作倍感困難，一遇疫症發生，人員不敷支配衛生業務開展非易。

九、計劃事項

- (一) 儲備藥品及防疫疫苗，以供防疫診療之用。
- (二) 籌設鄉鎮衛生所建立縣以下衛生基層組織，推進鄉鎮衛生事業。
- (三) 擴大衛生院址充實設備增設病房及隔離病房。
- (四) 招聘衛生人員以充實工作幹部。
- (五) 添置衛生警察以改進環境衛生並貫徹衛生行政力量。

附錄

一、歷年來的建設資料

清張給諫嘉祿請開三門灣商埠疏

光緒二十五年八月十日

奏爲浙江三門灣形勢緊要，請旨飭開商埠，以杜叛何，而重海防，恭摺仰祈聖鑒事。竊維先發制人，用兵之要義，有備無患，經國之良圖。浙江之三門灣，環山濱海，可藏巨艦，其間島嶼紛列，尤足資控制，而裕利源。聞從前刑部候補主事王詠寬，自隨使泰西歸，有於此地定開船塢之請。本年春間，義國向我租地，浙江撫臣劉樹堂電請總理衙門，有於此地自開關商埠之議，謀慮所及，具有遠猷，目下義國雖有疑議，而既爲外人所垂涎，不能不籌先時之衝突，揆時力量，庫藏既未充芻，船塢祇從緩辦，若廢地自開商埠，預佔主權，作先事之圖。惟未始非無形之牽制，或謂開設商埠，一切經費，籌款良難，矧該處土產無多，若專恃洋貨爲大宗，無論徵收稅鈔，未必暢旺，即使日有起色，而界在甯波二關之間，盈於此者，必涸於彼，欲以收利，轉恐失算。不知商埠之耗損有數，而海防之須虞無窮，若非撥贖先登，獨趨未雨，倘別國復從而覬覦，一波甫平，一渡又起，則沿海之地，疲於設防，通盤計算，孰少孰多，不待知者而辨矣。且該處距甯門，僅隔龍頭淺港，甯門本屬禁山，自開墾以來田畝約有數萬畝之多，特以濱海之區，盜蹤易集，卽金漆門等處，間或派兵巡緝，而防不勝防，每逢秋穫，強割肆行，其間固尚有地未成熟，卽有熟，亦未升科，今若

開商埠，則士卒梭巡，既可清催荷之漏竅，農民靡至，即可化瘠壤爲膏腴，於以報部升科，一舉而數善備，似於安內擴外兩端，不無裨益。應請飭下總理各國事務王大臣並浙江撫臣，迅速籌設，度呈施行，庶足以抒朝廷宵旰之憂，而下以杜強鄰覬覦之漸，臣籍隸浙甯，據所見聞，謹恭摺具陳，皇太后上聖鑒訓示，謹奏。

大總統核定三門灣爲模範自治農墾區域令

民國九年四月十五日

內務農商二部呈請將浙江三門灣定爲試辦模範自治農墾區域，安置回國僑民俾興實業，等語；僑商回粵中華民國，比年以來，瞻懷祖國，咸思復我邦族；於農工商各項實業，協力經營，本大總統迭經切令地方長官，妥爲指揮，惟是該僑商等，久寓海外，習尚各殊，或以所有定屬，而企業無由發展，或以初歸故土，而情形未及周知，非亟設法勞來，何資招徠，前經入望，該部請設湖江三門灣，定爲模範自治農墾區域，自爲優待僑民，振興實業起見，應即准如所擬，由部會商浙省軍民長官，切實規定，并囑由外交部飭各埠領事，通知僑團公舉代表回國妥籌辦法，次第進行，趨期旅外僑民聞風興起，近以彰悅來之治，遠以樹拓殖之規，有厚望焉此令。

附內務農商二部原呈

呈爲擬將浙江三門灣定爲試辦模範自治農墾區域，密陳籌議情形，恭請明令施行，以資獎勵事，竊據浙江實業廳長張雲龍呈據南洋回國僑商蔡璋清等稱南洋僑商，以祖國物產賤薄，曠蕪豐富，亟願攜資回國，次者興辦，惟以久居外洋，習性迥殊，一旦回國，若居租界，不能振興內地實業，若居內地，不易與當地人交融，此爲未能回國之原因，擬請政府特闢浙江三門灣地方爲商埠，以安居僑僑，所有建築經費，由僑民負擔，政府派員監督，出股實僑商，樂歸故國，而農工商諸實業，皆可着手開辦，次等振興等情到部，當查上年一月間奉令各省招回海外華僑興辦實業等因，各埠僑商聞風興起，將來迴回故國者，必不乏人，惟該僑商等，世居海外，言語習慣，尚多隔閡，任其散居內地，保護每有疏虞，人地不相宜，即恐忍橫生，資財無保障，則後來更足，不如令其聚

一方面，妥爲安輯，以慰府內輿論，不致有見，惟三門灣係海疆要區，經商部查核於海防計劃，尙無窒礙，不過此項商埠之議，係專爲安置回國僑民，與其他自開商埠性質，似有不同，一切設施，自應妥爲籌劃，復經咨行浙江省長擬具辦法咨部核奪，旋准浙江督軍省長會咨復稱三門灣係屬內地，若歸作自開商埠，則恐雜居制度，徒啓外人爭競之端，且分僑商優勝之勢，若祇准僑商經營，專作僑民居留之地，則名義無所依據，難免流弊叢生，茲擬入手之初，暫以放棄名義，將界址劃清，面積測準，凡國立官署公立場所一切道路橋梁船埠碼頭以及關於軍事上設備，并須預爲規定，然後分爲若干區，訂明章程，准許僑商優先承領，分別部居，仍證明中國籍，免貽口舌，等因；當以所稱各節，於提倡之中，寓審慎之意，辦法甚屬周妥，自可本此進行，所有應行籌備事項，業經咨請浙江督軍省長妥酌，自開商埠章程並採取僑商條陳意見，妥議辦法，及區劃詳圖，咨部核辦各在案，茲准電復稱三門灣外通港，內接浙東各屬，開埠後，內地物產輸出較便，物富工賤，工藝尤易發達，再得僑商經驗上之導引，經濟上之匡助，更易爲工，惟非政府有切實之表示以堅其位，勢必安土重遷，擬請明令將三門灣先定爲模範自治農墾區域，並一面由部咨請外交部電行各埠領事，將特開該區試辦實業，招徠僑商，切實優待之計劃，詳細說明，由各領事通知各中華商會，中華會館，公舉富有工商經驗工程學術者，充任代表，於本年七月間來杭會商，規劃大綱，草制要領，以期適合僑情，以上三端，必先着手，俟僑團各代表到後，再行會審一切，咨部核定，循序進行，較爲妥洽，等因；經二部往復核商，以原擬辦法，係爲堅固華僑信用並詳慎進行起見，似屬可行，所請將三門灣定爲試辦模範自治農墾區域一節，如荷會允明令施行，卽由二部咨請外交部電行各埠領事，通知僑團公舉代表回國會商辦法，所有擬將浙江三門灣定爲試辦模範自治農墾區域各緣由，理合具呈陳明，伏祈 鑒核施行，再此呈報由農商部主稿，會同內務部辦理，合併聲明謹呈。

莊崧甫三門縣計劃

一、履勘三門灣報告書 民國十七年

三 門 年 鑒

三

嶺南於第一百四十七次會議提出墾闢三門灣，安置退伍士兵案，經議決通過，本月上旬，前往該灣實地履勘，茲將履勘所得暨急須舉辦各項報告如左：

三門灣範圍，東起南田，西迄海游，約數水程八十餘里，南起牛頭宮，北迄甯象二縣之沿海岸，約計水程六十餘里，島嶼林立，海陸產極豐富，以墾殖畜牧漁業等，甚為相宜，在最短期間足以墾闢者為大南田，約一萬餘畝，岳井港約二萬餘畝，田崎港約二萬餘畝，故門港約五萬餘畝，岳井港二萬餘畝，白崎港約二萬餘畝，旗門港約五萬畝共計十萬餘畝，能容納兵民五千人以上，照議決款項操倡，不難成為良好之港灣。茲將履勘所得，擬具進行意見如下：

一 設置水警：三門灣盜匪出沒，時為民害，此次履勘到甯海星架鄉之健跳城，得悉該城築於明季，當時係防禦倭寇，清置游府留其地，迄今尚有遺址，降至民國，曾一度設置水警第六隊隊部，故其時常屬安靖，其後水警裁撤，海盜截劫漁船，從事勒索，習以為常，本年三月間，漁船二十八艘，同被阻劫每艘勒索五十元，計共出資一千四百得贖回捕魚。該城共有居民六百餘戶，漁船百餘艘，因是之故，漁民為之裹足。其他如南田之鶴浦，象山沿海之山民，皆一夕數驚，嶺南之習以為此種情形，非設水警不足解民家之痛苦，擬請添設水警一隊，置巡船七艘，分防衝要各地，計三門灣與南田一艘，健跳二艘，牛頭宮二艘，五嶼門一艘，以斷絕匪蹤之聯絡，則灣內區域，可趨於安靖。

二 遷移縣治：此次履勘結果，覺南田縣治有遷移於建跳而更名為三門縣之必要，其理由一，南田積從底四十里，橫底廿餘里，居民僅四千餘家，田地僅四萬餘畝，擬計一年田賦之收入，不敷縣政府半年之開支，對於設縣資格，實有未備。二甯海之健跳，臨海之牛頭宮，均距縣治寫遠，民間發生事端，苦於無處申訴，而官廳方面，亦有鞭長莫及之歎，因此水陸均為盜藪。基上二因，遷移縣治一層，實屬無可再緩，至三門灣之範圍，擬即以三門灣之範圍為範圍，其縣政府地址，儘可利用建跳城內之游府遺址，出資向民間收回，略事建築，需款萬金，已足敷用。

三 建築海塘：最近可築之塗田，如上所述，約在十萬畝以上，擬先築塘二萬畝，每畝八元計算，計需費十六萬元，以為之種植用，又於外塘築養殖水產之塘二萬畝，約需費四萬元。

四提倡養殖——墾田外塘，適於養殖水產，擬先試殖，以爲提倡；又鮑魚可由人工養殖，亦擬採取成法，從事驗殖。

五培植森林——沿灣一帶，所見盡樹荒山，殊爲可惜，德人昔在青島經營荒山，不數年而林木蒼茂，獲益無窮，此應急爲提倡者。

六倡導畜牧——該灣居民生活甚苦，大多數捕漁而無相當之副業，爲收入之補助，擬勸該灣小山於造林外，儘可劃出相當區域，從事牧羊，本輕利重，且易舉辦，此亦應注意者。

墾闢三門灣進行要綱，大約如右所述，崧市之意，將來該灣實行墾闢，由府直接派遣專員，切實負責料理爲宜，緣茲事體大，辦不得人成效必鮮，至墾闢時期，愈速愈妙，蓋一念被裁士兵之痛苦，實有迫不及待之勢也。

二、建議改南田爲三門縣案 民國二十三年

查南田縣面積狹小，偏於三門灣之東隅，南北長不過四十餘里，東西只二十餘里，住民僅僅五千戶，較之各縣之一區，尙屬不及，若甯海之第三區，詎無幾二三百里，臨海之東北，詎城亦百餘里，兩相較一則範圍狹小，無立縣之必要，一則幅員廣大，慮鞭長之莫及；若以甯海臨海之餘，補南田之不足，改建三門縣，實於治理上有莫大之便利，而影響於漁業者尤大也，此案崧市民十七省政府委員任內，曾經提出省府會議議決施行，此次考察自治，改南田爲三門縣，實爲切要之圖，特提議是否請公決。

浙江省政府核定三門縣區域原案 民國二十九年六月十四日民政廳提議

案查本年一月間省政府委員會第一一三次會議決定，依照全省專員縣長會議特種審查報告，劃甯海之東南鄉，臨海之東北隅，設立三門縣，隸屬第七區，由第七區行政督察專員籌備，並將南田縣歸併象山縣各在案，其後南田歸併象山，迭據南田民人反對，曾由本廳派員會同第六區專員召集象山南田兩縣長及地方紳士商談，僉以南田雖缺乏設縣條件，然歸併象山，決非願意，迄今未

付實施，至三門縣籌備事宜，已由第七區專員徵取地方意見，擬劃甯海縣海濱鎮，上寨、麻港、石港、珠港、高吳、永豐、六鰲、琴江、龍山、蛟龍、雙溪、葛香、盤渚、枳家、包家、任家、梅家等鄉，及臨海縣城關、沿江、海浦、小堆、山坨等鄉，共二十三鄉劃歸區域，東西四十七公里，南北三十二公里，計二百七十八保，三千六百四十三甲，二萬三千六百戶，十三萬四千二百四十三人，較舊有案。惟三門縣之名稱，因該處地濱三門灣而定，而三門灣則因該灣有三門山而名，其境界範圍，西迄甯海之海游，東迄石浦之銅瓦門，北迄岳井洋上游之潤洲嶺，南迄臨海港兩岸之牛山嘴，亦東自所海劃之區域，僅為三門灣之西南部份，如以舊符三門縣之定名，殊宜東及南田，北包岳井洋，但將岳井劃入，勢將妨礙海縣之成立，惟南田則已因成縣條件欠缺，（十一保，五十四甲，五五一七戶，二三一五〇人，）有併入象山縣之決議，以人民反對，未付實行，則依照地環境，殊可劃入三門縣，蓋經本廳派員考察，認無異議，是浙縣之成立，既足加強甯臨兩縣邊遠區（甯臨兩縣現劃三門地區距其原有縣治約百餘里，）之政治力量，可致力三門灣群島與漁鹽事業。此項計議民國十三年本省自治籌備委員會，曾向省政府建議，現在所包括之區域，與該項建議相彷彿，故擬請鈞座提交省政府委員會變更南田歸併象山縣之決議，而以那專員所劃之二十三鄉鎮加入南田原有區域成立三門縣，如三門縣區域所擬通過，全境以建康塘地方較為中心，離海岸有二十里許，與各處交通，亦尚稱便，擬即於該處擇地建設縣治，在新治未建成以前，指定於健臨所定房屋辦公，並仿於雙香花橋各設區署，督察庶政。所有三門縣，應由省撥經費，除原有撥補南田縣各項經費外，並將撥補臨海甯海兩縣自治經費，按照各該縣劃歸三門縣之鄉鎮人口土地比例數，改撥三門縣，此外另於本年由省庫每月撥給二千元，以充該縣治建設經費。至三門縣縣印，業經電請中央鑄發，在未頒給以前，暫用南田縣政府印，俟頒到後，改用新印，再將南田縣印繳銷。又三門縣一切事業，均須創設，為辦理順利起見，縣長一職，請派由第七區行政督察專員那慶南兼代，原任南田縣縣長梁碧滿另候任用。以上所陳，是否有當理合繕同三門縣區域略圖一份，鄉鎮保甲人口數統計表一份，請密核，提交省政府派員會決議施行，謹呈。

附省政府派員會決議案

查三門灣位居本省海岸之中心，其陸上主要區域，為甯海臨海二縣交界之處，港外島嶼雜列，與嵊蟠獅頭白礁三洋連接，地勢

獨與，距離原縣治甚遠，管理殊感不便，爲加強沿海政治力量起見，允宜另設縣治，茲擬將甯海甯海二縣，沿三門灣交界地方，另行劃設新縣，縣名擬定爲三門縣，其縣治以就一新劃區域中心；二交通便利離海岸綫稍遠，三文化水準較高之原則下勘定，於二十九年一月至三月止爲籌備時期，四月份起正式成立，縣政府隸屬於第七行政督察區，所有籌備事宜，卽由第七區專員公署負責辦理，並由有撥給籌備費三千元，以資應用，是否有當敬候公決。

三門灣關埠指針

三門灣形勢概要

三門灣處全國海岸之中心，爲浙東之門戶，灣內島嶼，旗佈星羅，成天然之屏障，位北極出地二九度七分，爲南洋暖流所經，故氣候溫和，土地肥沃，灣口有魚山與流球遙遙相對，昔爲倭寇入寇必經之地。今航海商輪由南洋及國粵各埠駛往上海天津者，必以此山爲航行之標的。灣內有蒲山，上有石牌題曰：「此路通東京」，可見該灣早爲外人所注目矣。灣北有岳井、胡陳、茶院、白橋諸港，西有旗門、一市、海游、建跳四港，均爲內地之咽喉，設海陸交通之要口也。海游港南岸之巡檢司埠，村市稠密，交通便利。甯海東南二鄉之山水環繞於內，臨海象山南田三縣之山水深澗於外，謂爲天台靈氣鍾於三門，而巡檢使一埠爲其主體也。該埠接近巡檢使山，山上有古城，是唐代南北會防之所。明改設巡檢司，專司防禦修葺入境之責。查該埠負山而水，東西三十餘里，能造市房二萬間，如能鑿山通路，緣地造林，更與以適量之積築，則自海上觀之，宛若蓬萊仙島，則烟台青島不虛擅於前，澳門香港且以形勢稍狹自鄙矣。港口卽蛇蟠、貓頭、白礁三洋墩連，產魚極多，先總理建國方略中，定該灣爲東方第九漁業港，港捕製鹽區域，質白價廉，產量亦旺，故魚鹽產額爲三門灣唯一大宗，灣南爲建跳港，港北卽古之健跳所城，故黃善恭南先生提議開闢爲三門灣計劃，以灣口之南田縣遷移健跳，改爲三門縣，以發展實業。

三門灣交通概要

三門年鑑

一、海上交通——三門灣每一晝夜，潮流漲退二次。在潮漲時，內部水深約三九尺，退潮時約二五尺，如兩岸築造輪埠，二千噸以上之輪船可以停泊，中部尤覺寬闊，即萬噸以上之輪船可以駛入無慮，由該灣巡檢使埠烟艇可北達上海天津，南通廈門香港，並可往來東西洋各國，此海上交通之大概也。

二、陸上交通——三門灣自巡檢使埠起點，先築環山馬路，以便市上流通。次築三鐵鐵道，經海游鎮、天台、東場至義島縣，蘆鐵帶道經金華、衢州以通贛院，其南北交通，則海游鎮爲樞紐，南循沿海公路，經臨海、黃岩至永嘉，北經甯海縣東門接奉化幹路，以達甯波，一由天台經新昌嵊縣接杭紹平汽車路，可抵杭州，此陸上交通之大概也。

三門灣農業概略

一、三門灣之北，五嶼門之東，大湖之南，白礁洋之西，蛇蟠洋之東北，約計荒塗三五六〇〇畝。

二、大嶼頭之西北，蒲山洋之東，約計荒塗一〇〇〇畝。

三、貓頭洋之北，由貓頭山大貓頭山至貓嶼山一帶荒塗，約計五〇〇〇畝。

四、蛇蟠洋之北，三山周圍一帶荒塗，約計四七〇〇畝。

五、鯤嶼及白橋港以西，約計荒塗三〇〇〇畝。

六、石明堂塗，爲三門灣築壘之附體，山道土塘山嘴至東白節，由東白節至雙盤外下洋山嘴，約計荒塗二萬七千畝。

七、旗門港塗田，蛇蟠洋之朋江塘，由蛇蟠山，小蛇蟠山北至雙朋、下宋、南沼、旗門港至湖頭山之東南，此爲三門灣農墾區域之

中體，約計荒塗面積五萬餘畝。

八、象山機塗，在一市港之西，牛腿村之東南，旗門港之北，約計荒塗一萬畝。

九、旗門港與正嶼港之間，老人岩之東，約計荒塗面積九千七百畝。

十、橫江西北，正嶼港之西，名謂永安塘外塗，約計荒塗面積五百畝。

一、正嶼塗爲三門灣鹽墾區域之附體，擬定飛機場之地，在正嶼港之南，海游港之北，陶頭正嶼連嶼二山之間，約計荒塗一萬二千畝，地較高。

一二、永安塘塗橫港之西，海游港之北，永安塘之外，約計荒塗五百畝。

一三、德跳港青山之南，眠牛山之西，約計荒塗八百畝。

一四、朋江塘蛇蟠塘合稱蛇蟠塘，在蛇蟠山之小蛇蟠山之東，旗門港之南，約計荒塗五千畝。

一五、白礁洋之東，三門山之西，約計荒塗面積一千畝。

上列十五區，核計荒塗面積共十六萬五千八百畝。

三門灣實業區規劃

一、三門灣市區——海游鎮之東，旗門港之南，獅口嶺之北，此爲浙江省政府墾立市之區域。

二、商埠——巡檢司。

三、鹽墾區域——旗門港塗，石册堂塗，五嶼門塗。

四、廢魚場——蛇蟠洋，白礁洋，滿山洋，箬魚洋，貓頭洋。

五、漁輪埠——田灣山。

六、製鹽區——花嶼塘外。

七、鹽業試驗——旗門嶼。

八、實業港——海游港。

九、海軍港——旗門港。

十、造林場——淋水山，獅子山，筆架山。

- 一、畜牧場——東孔山，孫苗山，拓灣山。
- 二、造船廠——蛇蟠港。
- 三、水廠——寶香港，拓灣塘。
- 四、水電廠——沙柳港。
- 五、金銀礦——黃壇。
- 六、煤礦——亭旁，白喬，珠岩。
- 七、鐵礦——亭旁。
- 八、鉛礦——亭旁。
- 九、礮石礦——雙盆山。
- 十、磚瓦廠——西洞港口，江邊山脚。
- 十一、碼頭——巡檢司埠，西洞港口。
- 十二、飛板場——正嶼塗。
- 十三、工廠——西渡塘，陶頭塘。
- 十四、市房——小葡塘，拔下塘，昌成塘。
- 十五、公園——巡檢司山。

三門灣關埠計劃概說

三門灣爲甯台交界洋面，與象山軍港相距匪遙，外通港滬，內接皖贛，其間島嶼星羅，水道極深，洵屬天然良港，外人觀此，未有不生覬覦者，我國僑胞，曾經一再請求開埠，以興實業，無如是項定議，因循已久，未見實現。同人等仰體先 總理遺教，備察各國富強情形，均以開闢商埠，振興實業爲唯一要圖，爰有三門灣之考察。該灣三面接連內地，一面臨海。列島星羅，宛如屏幃。

灣內水深類似南方之香港，陸路交通不遜東方之上海。香港四面環水，缺乏陸路交通；上海黃浦水淺，難容大輪直達；惟該埠長有之。且陸有林藪之饒，海有魚鹽之利，更有十六萬畝荒地待墾，二十萬剩餘之勞力，如能按埠開闢，誠我國東南實業良港也。對於開港一節，衡其工程之緩急，分爲三步：

- 一、添置海輪，以利海上交通，建築碼頭、輪埠、旅順、堆棧、商店，以利商航，築堤塘、開荒土以代賑爲初步。
- 二、建築市房以利移民墾墾，改良漁鹽業以增國稅，造路通車以達腹地，爲第二步。
- 三、墾產之開採，工廠之設立，及設學校講習所，分門研究製造改良之法，他如鑛網、造船及電氣事業，均可因地制宜，逐步設施，爲第三步。

上列三步辦法，欲使舉行順利，必先籌定款項，然後經營無礙，已蒙國府明令准予商人許廷佐等承辦開闢商埠，以私產押抵向國府息借公債五十萬元以資初步建設，刻蒙行政院令飭財政部政府准予許廷佐等抵借公債五十萬元，爲建設初步。倘得國人及華僑信仰，一則移民墾殖荒土，再集股經營工商事業，踴躍投資，共襄此舉，則開埠進行，豈復有留滯之患哉！總之本埠工程與建築需費約三千萬元，據小規模建築，擬工程經費三百萬元。上爲國家開發地方富源；下爲民衆提倡國產實業。在三民主義之大旨，爲衣食住行之謀劃，事關裕國利民，社會幸福，非個人私利之途也。同人等盡力有限，建設維艱，吾願愛國同胞尊重主權，興事業，攜手同來開闢三門灣自主商埠，發揚中華民國國民之精神，並可以工代賑，救濟數千萬生災，茲將本埠情形實地調查，擬具三步計劃按步進行。

第一計劃

提要

- 一、測量——海道測量，陸道測量。
- 二、建築防護堤。
- 三、建築碼頭，輪埠。
- 四、建築輪局，堆棧。
- 五、建築旅館。
- 六、建築市房，民房。

七、海上交通——輪船，民船。

九、設磚瓦廠。

二、設榨木公司。

八、陸上交通——公路，馬路。

一〇、開石岩。

三、整理儲蓄飲料。

一、測量：

(一)海道測量——三門灣居南北海統之中樞，航線曲折長二百餘里。最近據海軍測量隊所測，三門灣之水深，每日潮汛漲落二次，高潮水深三九英尺，低潮水深三五英尺，灣中有四十餘英尺，海游港內低潮時水深三呎，每呎六尺，一千噸以上之輪船可以進出灣內，高潮水深加三呎。港口為蛇蟠洋，水深十四、五呎不等，高潮水深加三呎，萬噸以上之輪船往來無阻，并為避颶風之良港焉，此關於海上之測量也。

(二)陸道測量——考察軍測量圖及浙省公路路線圖，知該灣地金衢之要口，浙東之門戶也。現據比國工程師測：本埠靠巡檢司山，該山面積計五百十九畝，高至八十米突，山之東計陸地八百畝，隔內湖港計陸地四千二百畝，最東為花銀之區，計陸地萬餘畝，山之西即今初步立市之區，計平面積二千四百畝，又西之陸地為六千餘畝，海游港南有熟地四千畝，荒塗一萬二千畝，此就近測量之面積，為省府立市之區也。海游港之北為前門港，港北有荒塗五萬餘畝，為農業區之主幹。前門港水深可航巨艦，將來次海軍港之地。并測巡檢司埠至海游鎮，由海游鎮至大石，東臨至義島，築三碼頭，共長一百二十哩，以謀其內地實切。此陸上測量之大概也。

二、建築防波堤——考潮流之速率，及平均最大最小之潮差，可用混凝土及石塊以建築防波堤，避去風濤以利輪泊，防波堤應分段建築，先成巡檢使埠一段，計十華里，擬工程建築費三十萬元，餘俟商善發達再行擴充。

三、建築碼頭——將築成之防波堤劃為公用碼頭，煤殼碼頭，危險物品及樹膠碼頭；添置煤質船殼計長十六丈，闊二十四英尺，中有連橋，旁有棧橋，先設輪埠一處，每庫輪埠計造價二萬元，俟二三計劃實現，每年耗收碼頭租金十二萬元，益利碼頭業已

造成。

四、建築輪船堆棧——造棧屋五間，四圍用卵石和水泥建築，擬建築費五千元，再造平屋十四間爲堆棧，用水泥和鋼骨平頂建築，定建築費五萬元，益利堆棧已經告竣。

五、建築旅館——三門灣循三義路直入即大台山，爲浙江四大名山之一，風景壯麗，古蹟極多，清秋初夏，遊人如織，如中西人仕遊覽與覽勝者，每人消費以三十元計之，則交通梗阻之今日每年已有四千人往還，地方可得十二萬金之徂注，況數不止此哉！現據三門灣臨浦水浦二輪渡經由石浦至海游每年乘客二十餘萬，本埠百貨其衝，而接受行旅先以旅館爲要，如日本之下車驛亦當仿而行之。且目下正爲政府提倡開闢之際，辦事八員及經營工商業者，亦以旅館爲駐足之所。擬設一等旅館於巡檢使山東麓，二等旅館於山上，共需建築費念五萬元，按年收獲旅費二十萬元，初步旅館正在建築中。

六、建築市房民房——按照第一計劃建設圖內所示之路線，沿山一帶依山勢之凹凸築一環山馬路，路旁左右次第建築市房民房，爲初步立市基礎，餘如東西馬路之旁，另由僑民回國建築之。擬初步建築費爲一百萬元。

七、海上交通——本埠航線實紐南北中樞，開埠之先，首在發展海上交通，現有益利，新益利輪船，爲開闢三門灣港埠之首創，其餘各輪不日相繼駛埠。去冬益利輪船，益利堆棧業已築成，一俟厥爾造成，按班駛埠。現已募埠已有水浦，臨浦，三門灣等。似此海上交通已有初基，將來陸道一述，則蔚成巨埠也。

八、陸上交通——陸埠交通馬路公路尚矣，三門灣馬路先築環山馬路，次開東西二馬路，均以巡檢司山爲標準，觀市面之繁榮作次第之建築，並長途公路先通汽車，後敷鐵道，今述於下：

1. 馬路——環山馬路分三期建築：一、自西洞港口起，向西環栢灣、巡檢司、東孔、斗門、長灣諸山至寶香山止爲第一期，計路程十里建築費四萬元。二、再由西洞七橋山、舜君、花嶼諸山計程七里，建築費二萬七千元爲第二期之工程。三、東自花嶼至獅頭山一帶，西自寶香至海游一帶，計程三十里，建築費六十萬元。是第三期之建築也。東馬路在巡檢司山之東，西馬路在其西也。該馬路可縱橫進行，故不詳述。

2、長途公路——自巡檢司埠為點築二三義公路，自巡檢司經海游鎮至天台東馬嶺島，計程一百二十哩，鐵道費九百萬，汽車路則三百萬元足矣。此路一通即接應常鐵道，近連天台茶舖、豆、麵、穀、木料、漁粉、由海門出口之貨；遠汲金衢皖贛南甌、火腿、桐油、靛青、紅糖、烟葉、豆、米、竹、木、茶、漆、漆器等貨以通海運；再巡檢司鎮運每日役夫千名，由巡檢司至台，計程一百二十里，脚力洋每担一元，如改車運，可省脚力一半，亦唯以人運之故，稅收減收四角，今改車運則加四角，以與海門石浦一律每年稅增十六萬元，如移此款借諸該埠延設，則因因相生，利莫大焉。現已呈浙江公路局歸商人承辦，先通汽車，後敷鐵道，現已在經營中。

九、設磚瓦廠——三門灣沿海多粘土，極宜製造磚瓦，所需柴炭仰給近山，價廉貨旺。現西洞港口已有窯廠設立，足供當地之需，又擬在江邊山脚設窯廠二十所，每廠資本一千元，共計二萬元，每年可得餘利十餘萬元。

十、開石宕——蛇蟠烟頭二山之石宕，現已開採，其石料運往上海甯波各埠，察該灣之石山頗多，一經開採則築塘、築埠、造屋及各項石料之需要均可就近取用，省人工省運費，收實良價廉之利也。

十一、鑄木公司——三門灣三面環山，林木深茂，質料堅緻，如設鑄木公司，鑄成木料，則市房民房之建造取求至便，如投資二十萬，當年收益可超過資本也。

十二、整理儲蓄飲料——三門灣飲料仰給山水，春夏有餘，秋冬敷用，一旦人口增加，預宜設法整理。刻擬在小莆塘低窪之地，劃分六個池塘，預以儲蓄小莆港山水，供本埠飲料，又取寶溪園裏之水，引流會於西洞港之水，在栢灣塘西洞塘開以飲料儲蓄池，如此來源不絕，設立水廠以解決商埠繁盛後之飲料。

第二計劃

選 要

一、經營農墾——設農墾公司、建築堤塘、設農事試驗場、農產品市場。

- 二、經營漁業——設漁業公司。
- 三、精製麵粉——設製麵廠。
- 四、設置電廠——電報、電燈、電話。
- 五、設立工廠——油廠、製造水菓糖廠、麥麵廠、漂白廠、玻璃廠、紗廠、縐頭公司、製冰廠、草帽廠、製麻廠、瓷器廠、石灰廠、製皮廠、香烟公司、碾米廠。
- 六、造林場。
- 七、畜牧場。
- 八、苗圃。

一、經營農業：

(一) 設農墾公司——三門灣廣門港墾為農墾之主體，石明塘正嶼塘為農墾之附屬。本公司以該塗原墾地戶集股合作，由公司經營築塘墾荒，其資本以原墾地戶地畝之多寡，按畝收股，為初步建築墾墾區域之基礎。俟該塘築成或招徠華僑投資，作移民經營農墾區，或租於佃農種作各種農作物，使資方與勞力平均獲益，如是耕者有其田，資方收其利，則三門灣勞力過剩問題自然解決矣。一俟農民繁盛則在蛇蟠島附近立為市場，商業之興可以預卜，數十年之後，就三門灣之牛耳者亦未可量也。惟是項建築費達一百萬元，每年出息可獲二百萬元，民國八年華僑歸國呈請政府開闢為農場，政府特許該處為華僑模範自治農業區域，借去實現。

(二) 建築堤塘——廣門荒塗南高而北低，由南岸湖頭山脚之礁頭山嘴東至蛇蟠島之佃頭築一南堤，北岸由下洋山脚東至蛇蟠島之市門築一北堤，約計荒塗四萬畝，又西自嶺山脚東至一市港口築一絕港堤，引一市港之水為該塗內農民之飲料及灌溉之用，約計荒塗九千畝。倘三堤築成農民即可立足墾殖，故定該區為農墾之主體。餘如正嶼塗合正嶼塗舊塘，花鼓慢舊塘，以運煤燕窩二塘合稱正嶼塘，查該舊塘沖坍有年，業戶無力修築，惟地形較高，現該區有定為飛機場之說，計荒塗一萬三千畝，為農墾較易着手之區。又如石明塘塗地極低下，建築較難，該塗須主體墾植後，則潮泥沖積地質漸固，而建築自易矣。約得良田二萬餘畝，此為最後墾田之農區也。上列一主體一附屬，先後開闢農區，尤須分別淤河河道，設閘防潮以免旱潦。

(三) 農事試驗場——旗門港塗築築後，設立農事試驗場，以設農事之發展，如鬆土填，選種子，施肥料，除害虫，種植二熟之改善種種方法，日臻完備，擬建築費為五萬元。

(四) 農產品市場——農民胼手胝足終歲勤勞汗血積成之農產品，往往可由農民手中為商人所攫取，今為農民根本着想，設農產品市場於三門山麓，凡農產品一一陳列其中，由農民直接出售，是農民不患其受賤傷農，特患其力不出於身也。擬建築費五萬元。

二、經營漁業——設漁業公司於昌盛塘，我國沿海捕魚向用古法，以致自就式微，遠不及各國之發達，三門灣附近洋面，致彼日人用新捕魚方法，觀斷東海上之漁業，良可慨也！查三門灣為產魚之區，黃魚、時魚、帶魚之產量，較勝他處，先總理定為第九漁業港良有以也。現定由灣山設立捕魚場，先購魚輪四艘，逐漸推廣至十艘，共費五十萬元。並在公司內設水產講習所，俾經營漁業者藉資學習，如是經營每年能收漁利一百萬元。

(附計) 三門灣漁業利源之鉅，事屬驚人。據瓜哇全島在千九百十一年海關報告：計暹羅魚出口百九百七十五萬四千二百十二斤，若照現在人口增加計算，其數斷不止此。假使三門灣魚產製銷瓜哇一地，為數已鉅，尚有南洋羣島均為銷魚之區，果能達到目的其利益豈勝言。

三、精製細鹽——設製鹽廠於花嶼塘一帶，查三門灣居民以煮鹽為業者約一千五百餘家，每年產鹽二千萬担，鹽質潔白，暢銷頗廣，前年西湖博覽會甚讚許之。今擬建築費五十萬，設廠多所，以科學新法復製精精，由三義路運銷內地，取十倍之利，由海輪暢銷國外，以塞漏卮，每年能收餘利一百萬元，誠裕國利民之大計也。

(附計) 三門灣製鹽不外兩式三種，配以廉價柴火故鹽利甚厚，而業者又以廉價之鹽釀成，魚鹽暢銷遐邇，更藉鹽電製造漂白粉，專銷上海一埠，年得四十萬，故鹽實為三門灣之主要出產也。

四、設製電廠：

(一) 電報——本埠面水負山，利用沙礫新築之瀑布水馬力，製水電廠，取其電力設電報局，展總聯絡各處，由政府設立，以利商業也。

(二) 電燈——由本埠設燈廠供市民需要，擬建築費十五萬元。

(三) 電話——由本埠設立電話局，其材料皆由本埠創辦，並設長途電話以利交通，擬建築費五萬元。

五、設立工廠：

工廠之設立先以製作農產品為要，擬設工廠三處，每處容五百人，如是逐步添設，則移民就業者亦將行屬，如能稍事辛勤則衣食住行不患無着，每廠資本規定五萬元。

(一) 油廠——如椰子、茶子可用水電力製油，所得油斤遠勝土法，價廉銷廣得利益豐。

(二) 製造水菓漿廠——採取本埠各山菓實，可製菓露及菓漿，又為製汽水之原料，均能銷於國外。

(三) 麥麵潔白粉廠——採取內地之大小麥，再用水電力及鹽，可製麥粉或潔白粉其利甚厚。

(四) 玻璃廠——取三門灣之礫石及玻璃沙，製玻璃，玻璃器具，抵制舶貨以獲利權。

(五) 紗廠——由粵閩購買棉花招工製造，既可開發富源，又能提倡國貨。

(六) 罐頭公司——以本地廉價物品製罐頭，輸銷外埠其利自豐。

(七) 製冰廠——製冰以藏食物不至腐爛，意致善也，本埠漁業甚盛，故對於製冰尤宜從速創辦。

(八) 草帽廠——先在農區種草供製草帽原料，其事甚便其利亦厚，如十九年古屬災區取呂宋草編作草帽，運銷國外達四百萬元，而古屬災民藉以維持生計者不少其先例也。

(九) 製麻廠——本埠山肥植麻甚宜，設製麻廠造線以資結網織布之用，利大而益多。

(十) 瓷廠——取西山白泥由廠製為瓷器，質美價廉其利頗厚。

(十一) 石灰廠——本埠所出之銅灰銷用甚薄，更應利用多量石灰岩燒為石灰用宏利廣。

(十二) 製皮廠——取野獸牛羊等皮革，設廠置為紅皮利薄而用宏，更可為畜牧場產物之尾闈。

(十三) 碾米廠——設廠碾米以代手工而裕民食。

六、造林場——由天台山山脈東行繞三門灣南西北三面，土厚肥，本埠之南為湫水山，蔓延六十餘里，一望荒山無人培莖，即北之蒼蒼、木峯、筆架、獅子諸山亦莫不皆然，若能按步造林，五六年後材木不可勝用矣。擬建築費五萬元，經六七年有百萬元之收益。其利之大豈可言矣。

七、畜牧場——耕牛為農墾必需，現三門灣內地多養牛耕田，秋冬放諸山上，生育不勞人力，惜未知畜牧之利，故宜設畜牧場以行牧羊飼雞餵豬等事業，木料利重；以養牛論，除耕田外可取牛乳、製乳油、乳酪、牛乳餅及發質牛乳，其肉可製罐頭食品，其角與皮可製器具，其油可供工業上之原料，況此項出品概可暢銷外國，即其他畜牧利亦甚薄。擬先在湫水山設一畜牧場，其資本定十萬，年利在二十萬元以上。

八、苗圃——三門灣三面皆山如蒼蒼、獅子、木峯、筆架、馬鞍、湫水及龍山諸山，土質肥厚，凡外國所有樹木無不有之，惜培植管理不善，不能產巨大材料以制船貨，深為痛惜。故以治本計，應設立苗圃，以培養各種樹苗，移植各山，不日成林不特為材料之需求，且奏增進風景調氣候雨量之功能，初步擬設苗圃於東孔、孫苗、獅子三山，擬建築費五萬元。

第三計劃

提 要

一、發展蘆素——設採銀礦公司、設製鉄廠、設製鉛廠、設鍊銅廠、設採煤礦公司、設採磷石公司、特種礦之採取。

二、發展工業。

- 三、設造船廠。
- 四、造無線電台及短波無線電台。
- 五、添設公路。
- 六、擴張各縣區公路與省道連接。
- 七、擴張西部公路以通院嶺。
- 八、設機關車客貨車。

一、發展礦業——三門灣鑛區僻海灣，各鑛層設非親爲先導或加以改良開採技術，不足以資招徠，今先擇其易舉者分述於后

(一) 設探銀鑛公司——三門灣之黃壇鎮鑛，前甯波業澄衷集資開採，因交通不便作罷，外人覬覦開鑛，向民家租山開採，經政府禁止，徒費十萬元。十八年十二月許廷佐等擬具計劃呈部准予備案在卷，倘能組織公司，俟一二計劃實行，交通自然便利，政府予以贊同則該鑛之開採甚易事耳。擬工程建設費八十萬元，可得整個鑛權專利。

(二) 設製鐵廠——吾國債務向因主持乏人，又味開採真諦，致鮮成效，同人等現擬採用南洋開鑛之術，先購新式鍊鐵機在亭旁鄉實行開鑛，製爲生熟鐵二種，以副農工商各業之需要，擬工程建築費五十萬元。

(三) 設製鉛廠——取亭旁之鉛鑛由廠提鍊成鉛，運銷上海一埠，每年可銷六十萬元，倘工程開採費爲二十萬元，每年可獲紅利十二萬元。

(四) 設鍊鋼廠——在近代工業中爲最重之原質者厥惟鋼鐵，鋼鐵產於國外者固多，而發現於國內及三門灣各地者亦復不少，今擬在三門灣設鍊鋼廠製鍊鋼鐵，上爲國家謀公共利益，下爲農工商開發利益，擬建築費五十萬元。

(五) 設採煤鑛公司——三門灣內之白鶴港，上浙黃壇洋靠岸以及亭旁珠岙等處，富於煤礦，質純純良，曾經一再開採，終以方法未週，交通阻礙中輟，現擬設法重開，所採煤料不特供給本埠之需，尙可暢銷上海香港各埠，擬探礦費二十萬元，每年可收二十萬元之餘利。

(六) 設採礫石公司——三門灣之礫石礦已經開採者在塗時數處，據化學家化驗該石質老而精，可製為玻璃片及玻璃瓶之用，品質優良，將採為登利玻璃廠之原料，先在巡檢司埠設一分廠，添置費為五萬元，每年由廠製而出口，其利年得二萬五千元。

(七) 特種礫之採取——關於特種礫產如鐵沙、銅礫、石灰、石英均經發現於就近大穿，湫水諸山，一俟調查詳確，則各種礫業可次第開辦矣。

二、發展工業——我國產業落後，就形式上觀之尚未流入階級戰爭之中，大抵所謂工人者通稱為苦工，而其生活祇以手為飯碗，稍投資本若能成一小工廠，予以工作者，將必歡迎之至，且資本家甚少，苟能移手工業為機器則產業發達未可限量，故將第二計劃未進行事業繼續擴充。

三、造船廠——在實業上求海外營業之發達，須要航行海外之商船隊及多數沿岸及內地之淺水運船，並須有無數之漁船，然後可敷運輸之用，建造此項商船擬在蛇蟠、崇嶼設立造船廠，以吾國廉價之勞工與材料富比外國製費為廉，且置造航海商船隊及內河淺水船漁船，并能造一萬噸級海輪，而駛行海外，其資本視一二計劃之登利逐步擴充，庶使將來估海上必要之企業，擬該廠初步工程建築費為一百萬元，預卜按年收利五倍。

四、造無線電台及短波浪無綫電台——由該灣南達海門，北通甯海直達鄞縣，四通八達橫接皖贛，至紹興杭州温州上海等均可相繼推廣。

五、添設公路——由海游鎮南循紹平路經臨海黃岩以達永嘉，北由一市港經甯海東門外接鄞奉路可通甯波，再由甯海經新昌接杭紹嵎汽車路直通杭州。

六、擴張各級區公路與省道接聯——由亭旁鐵嶺嶺區築公路接紹平路綫，一由黃壇銀嶺區築公路接甯海縣城。

七、擴張西部公路以通皖贛

八、設檢閱軍客貨車。

三門灣方輿志要

一、輿圖——詳浙江陸軍調查海圖、及稅署海圖、浙江省公路圖。

二、疆界——三門灣包窺象山臨四縣地面，東至檀頭山、南至魚山、西至海游鎮，北至甯海石塘頭，自象山之昌石鎮至臨海芙蓉鎮止。主體巡檢便埠，屬甯海南鄉，石油則象山縣屬，灣口之南田，今又立南田縣治矣。

三、形勢——三門灣包四縣地，而北內南三面環山，東南列島屏障，形如龜口，山海中險壁巖若三門，此命名所由起也。外有大佛島，其形如神，內有五峙門，灣內可容一千噸級至一萬噸級巨輪，且可避東海颶風焉。

四、區域——健跳、尖坑、小莆、烈洞、花嶼、正嶼、陶頭、蛇嶼、沙柳、陸門、長街、古渡、太湖、岳井、石浦、海游、寶香、開裏、花橋、桃浩、小青、南田、晏站、牛腿村、稟吞、黃泥洞、崇嶼、爛頭、舜岩、小莆市、長灣、茶院、白嶼、胡棟。

五、地利——土地肥沃，宜種稻及棉豆等品，低者可種蕩草、鹹青，防海則有明察兵堤及陸門甬道，自巡檢司城隍至小莆、西洞二村，有三丈闊大道河渠能蓄秋水山之水，再引山水灌溉田畝亢旱不災。

六、物產——物產以魚鹽為大宗，三門灣港內有大小漁船七百四十五號，按春秋二季能收益四十四萬七千元，沿海漁鹽為業者二千三百餘家，每年產鹽七百五十萬担。他如動物則有黃魚、鮫魚、帶魚、鱈魚、鱣魚及他種魚類；其他獸皮、牛、羊、雞、鴨、鷄、青蟹、稻蟹、海蝦、黃鱔、海蜆、鯖子、花釘、圓蛤利、蜆、烏賊、稜子及致畜所食肉蛋、皮毛、骨之類；植物則松柴、松板、總板、船料、靛青、茶葉、烟葉、薯芋、紅米、白米、糯米、粟米、棉花、黃豆、竹筍、花生、竹、木料、生漆、桐油、菜油、蔴油、豆油、柚油、大麥、小麥、芡米、包粟、草子、芋乃、茹絲、茹粉、青豆、赤豆、綠豆、白菜、鹹菜、魁粟、精油、楊梅、枇杷、芝蔴、蕪草、蕪、大蒜、前油、榨欄、芋蕪、竹、木材、桃、李、梨、櫻桃等。礦物則有銀礦、鉛、鐵、錫、鈿、鎳、紫石、青石、紅石、白石、卵石、煤、白泥、石灰石之類。此外則潤洲之竹、質美價廉，西洞之松、高達七丈，並有徑闊七尺古樟，至垂堤楊柳滿目皆是。故三門灣一年之耕，有三年之食，每區均辦積穀，即逢大荒不告糶。惟該灣既以漁鹽與產為大宗，故亦有少許糧品之輸入，如自來火、肥皂、火油、肥田粉、白蠟、菸末、藥材、石膏、白糖、赤糖、瓜子、麥粉、高粱、膠麵、金菜、木耳、胡桃、荔枝、紅棗、黑棗、布疋、粗磁、顏料、洋磁、硫化元、陶器、水泥、燈草、鴉口鐵、細鐵、

碑、玻璃、紙料、書籍等類。

七、戶口——全灣計七萬三千戶，三十餘萬人。

八、氣候——氣候溫和，冬較上海暖十度，夏較上海涼十度，雖至嚴冬地不結冰，積誌所曰三日經霜暖如湯也。

九、風俗——民族儉樸、教育幼稚、男多蓄髮、女多纏足、一逢漁汛鹽市，則人多事雜。年來災禍頻仍，時患霍亂起，訟獄不興，甘受鄉曲武斷，煙酒之風未除，工廠之業不振，如不化秀為良，以工代賑，則雖知伊於胡底也。

十、名勝及古跡——古跡則巡檢使山古城，關門四座，台圍尚存，亦為唐代南北會防之所，明設巡檢司防倭寇，城內有城隍廟社稷祠；秦伯廟更有唐建墩煌，明萬曆所鑿石鳴及現改設程學校之文昌閣，現駐軍警之司署及防營，題有「此路通東京」之瀟山石碑。名勝則沙柳瀑布湧水極盛，小莆瀑布則由峯壑巖中湧出，秀靈可愛，景緻極佳，復有古石梁巖石如環，泉流急湍，惜不辨其建築年代矣。

十一、顯隘巡檢司東偶有砲位，瞭望台，旗門港可駐海軍，五峙門為天然要塞，明兵部左侍郎駐兵於此，江海關造燈塔於三門灣口外之魚山上，即海關所謂黑山也。邑民任氏後甲後甫復造燈塔於東門，即漢書地理志所謂天間山也。前年許廷佐造磨盤燈塔於附近，較吳淞砲台燈塔式樣稍大，嗣後航行三門灣首可以燈塔為準矣。

三 門 灣 關 埠 經 過

自滄禁洞開，中外之滯難已撤，列強各國得進而窺中地之奧，咸思租我要地，割我島嶼，踞我海關，舉凡對於經濟侵略之手段，無所不用其極，同人有鑒於茲，爰有開闢三門灣之計劃，查三門灣居中國海岸之中心，浙東之門戶，天然之良港也，遜清光緒二十四年，意大利索租開港，清廷梗於清議不允，民國三年，魏紳胡佩珍等建議開闢三門灣，設置三門縣治有案，民國八年，華僑郭春陽林榮正鄭清輝張鴻海等回國，一再要求政府開闢三門灣港埠，以利僑民回國經營，後經浙督盧省長齊耀星大總統明令特許三門灣為橫濱自治農業區域，作華僑回國居住經營實業之地，奈值江浙戰爭，卒未見諸實現，迨民國十八年，上海總商會呈請國民政府

推許廷佐爲承辦三門灣商港之發起人茲錄呈文如左。

呈爲開發交通，建築港埠，懇請令行財政部撥借公債券，或行文浙江省政府，在籌集指定專辦實業商埠之五萬元內，撥借一部份，俾便開辦事，竊查三門灣爲東南沿海良港，且爲南北航海要衝，灣內陸有林種之饒，水有漁鹽之利，此外尚有未開之田十餘萬畝，爲我國未開之富源，早爲中人士所稱道，我國前政府欲定該灣爲積範自治農墾區域爲招徠僑民振興實業計也。無如是項定議，因循十載，尙未實行，蓋商埠之盛衰，工業之興廢，關係乎國計民生，至大至重，敝會爲我國商業之中樞，關係國民分子，對於該灣經營商埠部分，不得不加注意，並希望將來商業發達，爲利國裕民之計，現在經營伊始，所有一切建設事業，首在經營工商業部分，爲政府開港之初步。然經營工商業，首先須商人墊資本辦，繼由政府借助，其事始能易底於成，敝會執行委員許君廷佐，保本埠巨商，兩浙人望，其經營商務，積數十年之經驗，熱情愛國，久爲民衆所仰望，且熟悉該灣情形，對於開闢事宜，曾編計劃一書，明要周詳，前曾由敝會將該計劃書呈送工商部，蒙批留備參考在案，敝會又查察許委員計劃書內，對於開闢事宜，首爲航行輪船，并建築輪船埠棧棧房等項，首在設燈塔，及建築市房，築路購置車輛等項，種種工程。此外對於築出事業，如屬於墾務局之麥粉廠等，亦須由商人承辦之，對於捕魚事業，如屬於漁業公司之冰廠等，亦須由商人承辦之，至於製鹽廠玻璃廠等項種種實業公司之設備俱因地而制宜，如是則地無棄材，爲利至溥，總計各種籌劃，共需洋三百餘萬元，蓋該灣現在公路，既未營造，交通尤感不便，政府對於開港一屆，一切施政手續，尙難着手進行，敝會此次聯名呈請貢獻意見，擬先由商人置海輪以利交通，建旅館以安商旅，設市房廣招工貿，則萬民無怨矣。政府得人民之協助，是項巨埠，經之營之，不日可成。至於何處可以開港，何處可以設埠，何處可以建築某種工程，則敝會許委員廷佐已詳計劃書內，茲不再述。又查許委員既爲商界領袖，且係該處人士，非惟營業有操券之略，且爲信用卓著之商，故敝會一致推舉許委員出任，對該灣經營商事業務，一方協助政府，使該灣早日達巨埠之目的，而一面對海內資本家，易資召集，俾該埠一經開闢，初基奠定，設置鐵路，則海外僑民，聞風興起，相率踴躍，招徠尤易，在指顧間，該灣必蔚成巨埠，較哈爾濱青島，遠出萬萬也。至許委員對第一次營業計劃，需款一百萬元，次步計劃，需款一百萬元，三步計劃需款一百萬元，三共需洋三百萬元，除第一步一百萬元，該委員個人置有益利海輪價值二十八萬元，益泰拖船價值二萬三千元，

該購置地產五十餘萬元，如築造輪埠，建築旅館輪船局五十萬元請鈞府令飭財政部撥借公債券，或行文浙江省政府在指定專辦實業五百萬公債內撥借一部份外，餘均由許委員負責分期繼續籌集，倘該灣一切設施完備，則商業之發達，拭目可待。即我國政府，每年收入，必大有增加。且查許委員自置有益利玻璃廠，益利汽水公司，益利鐵頭公司，益利海輪等，及三門灣地產公司，共計值百餘萬元，向鈞府担保，懇請令行撥借公債券五十萬元，交由敝會以便轉給許委員為創辦該灣內商業初步之資，由許委員於五年內本息分期歸還鈞府，以重公帑，並由敝會負責保證之責，為此具文呈請，仰祈鑒核施行，無任公感！謹呈

國民政府主席林

計附呈第一次開闢三門灣計劃書一件

具呈人上海總商會

馮培慈

林祖潛

趙錫恩

關於同年六月，由許廷佐具名呈國民政府附送計劃書，茲錄原文於左。

呈為呈送開闢三門灣商埠計劃書，請求鑒核備考，并懇查案轉催行政院迅予提前辦理，竊查三門灣為世界有名良港，在我國海疆要衝。陸有林嶺之勝，水有漁鹽之利，此外尚有未墾之田十餘萬畝，先總理曾躬至該處實地考察，認為實業之要港，誌在遠圖方略可查，我國提倡開埠以來，迄已十載，官廳限於經費無力籌措，故未實行。廷佐等迭次親到該灣附近一帶盡量調查，以其所得之情形，而為開埠之計劃，因其事業之緩急，故將工作分為數期進行，如是則其事始易成，曾編撰三門灣商埠計劃書一冊，於本年二月間由上海總商會轉呈國府請以廷佐個人私產百餘萬元作抵，息借公債五十萬元，為商人在該灣內經營工商之事業，為政府開闢商埠之初步，當業鈞座發交行政院轉行工商部財政部建設委員會會議核辦在案，迄今日久，未沐施行，伏查事關開闢港埠，振興工商事業，實計民生，均有裨益。廷佐等均係國民份子，為裕國利民計，願以私產作抵息借公債，在該灣辦理工商事業，為開港埠初步之試驗品，倘無成效，即犧牲廷佐個人資產，亦所不惜也。久仰鈞座為民生設計，為國家振興

實業，爲此將嵗成三門灣商埠計劃書，請作彙纂之獻供鈞座備參考而已，爲此送呈鑒核施行，令催行政院轉飭迅予查案提前辦理，無任盼禱之至，謹呈
國民政府主席蔣

具呈人許廷佐年四八定海縣人

連署人 李駿年三八廣東人

武守鶴年三六杭縣人

邵錦芳年三三永嘉人

方有慶年五〇黃岩人

胡佩珍年四三甯海人

黃鍾萃年卅六義烏人

並分呈行政院，工商部，財政部，建設委員會，農礦部，內政部，司法部，交通部。
旋得行政院批答，錄之如左。

行政院批 字第一四二號

具呈人許廷佐等

呈送開闢三門灣商埠計劃書，請鑒核轉令部會提前辦理由。

呈及附件均悉。查此案昨據該民等呈由國民政府交到院，業經分令財政部工商部建設委員會迅予會同查案議復，以憑核辦在案，仰即知照，此批。附件存。

中華民國十八年六月二十七日 院長譚延闓

餘加工商部，農礦部，財政部，俱有批答，茲從略。嗣由中央派員會同浙江省政府到三門灣會勘，茲錄各委員會銜報告如左。

十八年八月廿四日，中央委員與省政府委員勸諭三門灣港埠報告書：許商廷佐呈請興築三門灣港埠一節，業經工部商榷設委員會浙江省政府分別派定金秉時洪紳陸鳳書朱會芳四人，同往三門灣切實勘察該處形勢，是否可以開闢商埠，並調查該呈請人資產是否確實，信用是否昭著在案，乘時紳鳳書會芳等於八月十四日赴滬會集，十五日及十六日考察該呈請人所創辦之益利汽水廠，洽和冰廠，及冷廠堆棧，十六日傍晚偕同該呈請人赴三門灣一帶切實勘察，廿四日回滬，茲將勸諭調查結果，摘要報告如下：

三門灣位於浙江省之東南，灣內島嶼林立，儲有魚鹽，東臨大海，可有水上交通之便利，東北與甯海奉化西南與天台台州相聯接，將來鐵路建築，至三門灣時，則有上述各處及其附近旅客及貨物，皆以該灣為陸路交通之終點，商務不難蒸蒸日上。三門灣實行開闢時，該呈請人願將自置益利舟山二輪行駛於上海三門灣間，并在該處之巡檢司地點築蓋輪埠堆棧棧廠及民衆住房，則水路交通，已無問題，開闢商埠，具有步驟。至在鐵路交通尚付缺如之際，自三門灣經海游鎮而至天台之公路，與自三門灣經甯海而至奉化之公路，應由浙江公路局及創辦三門灣港埠者共同商議，迅速築成，與前於一三年內全行辦竣，則三門灣之水陸交通，皆見便利，可由漁業港而升為最要商埠矣。此處三門灣交通上所當報告者一也。三門灣每二十四小時內潮漲漲退二次，在潮漲時，該灣內部水深約三九英尺之譜，在退潮時約二十五英尺之譜，如欲稍加開濬，二千噸以上輪船，可以停泊該灣中部，尚覺寬闊，萬噸以上之輪船，可駛入無虞，此即三門灣水之深淺上所當報告者二也。三門灣有二三棧島，位在其口，可以建築砲台，其內部如旗門灣附近，可以建築海軍船塢，而承造萬噸左右之戰艦，故三門灣除可以作為次要商埠外，兼能用為次要軍港，此就三門灣海軍港設備上所當報告者三也，三門灣之北部，如一市港以東，七市街以南門灣港以北，約有十萬畝左右，沙地尚未開墾，自當築造堤防，以防水患，並招致共業農民，前在担任墾殖事務，墾殖時不妨礙其他工作，五年後當可收受許多地利，此就三門灣墾殖上所當報告者四也。三門灣周圍多山，輪船停泊其內，可有遮蔽風雨之利，且灣面積尚廣，可以停泊許多輪船，此就三門灣航務上所當報告者五也。三門灣近有溪水二處，灣差各值二十英尺左右，遠有瀑布，其落差可設法作皮百英尺左右，在沙柳灣建築規模較大之水力電廠，以應需要，但在開闢港灣之先，可使附近溪水萃萃一處，以充日用飲料，一以作爐鍋給水，尚無不足之慮，此就三門灣水之供給問題所當

報告者六也。三門灣以鹽魚著名，則在開闢港埠時，對於漁業，應竭力提倡，多將魚撈物品，輸運至滬；對於鹽業，應創辦鹽工廠，以改良食鹽，一以供給民衆需要，一以享受經濟利益，此就三門灣特殊出品上所當報告者七也。三門灣既有開闢商埠之價值，則着手開闢之先，應將各種需要區域，詳爲規定，如碼頭，堆棧，市政機關，工業，商業，公衆事業，墾植事業，海軍設備等項，當概別劃分，現經同人等詳加討論，預爲決定，俟領得海軍部海道測量局及浙江測量局關於三門灣之詳圖後，當再在圖上詳細表示，以資研究，此就三門灣之區域問題所當報告者八也。該呈請人曾於四五年內獨資購置益利舟山二輪，分別行駛於上海與海門間，及上海與温州間，用去七十餘萬元之譜；承購益利汽水廠，並擴充該廠附屬之玻璃工廠，約需三十萬元之譜；其他合股開設冷和冰廠，及冷藏堆棧，亦有數十萬元之譜，是原呈所稱資產百餘萬元一節，並無不合。該呈請人貧苦起家，經營商業，能於四十年內積聚百餘萬元資產，特屬不易，信用昭著，自有公論。該呈請人立志遠大，願在實業及公益方面，勉勵有爲，以期挽回利權。且辦事有條不紊，毫無懈怠，至處已勤儉，絕無嗜好，尤其餘事。該呈請人願以個人資產抵押款項，以作開闢三門灣之初步，熱心毅力，實爲常人所不及。自開商埠尙具見例，三門灣對於政府督之下，統由民衆力量奮鬥開成，確是一種重要建設，同人等屢屢告竣，以後深願該處開闢港埠之舉，早日施行。

工商部會勘委員

金秉時

建設委員會勘委員

洪紳

浙江省政府會勘委員

陸鳳書

朱會芳

嗣得國府指令，錄之於左。

國民政府指令

第三三〇五號

令行政院

呈復奉交上海市總商會呈請開闢三門灣港及許廷佐呈送該項計劃一案，經交由工商部建設委員會動三門灣地方確有開闢港埠之價值，許廷佐具有相當實力及信用，所擬計劃，亦屬妥善，自可准其承辦，轉請鑒核備案。

呈及附件均悉。准予備案。附件存，此令。

中華民國十八年十月十六日 主席蔣中正

復得院部會同意義指令，并蒙行政院令工部擬具設施計劃，令財政部撥借五十萬元公債，爲第一步建設之需。嗣後浙江省政府，擬具官商合辦計劃咨部，擬定海游類以東，溪門灣以南，灣口嶺以北，爲立市區城。久觀省府經費支絀，部令未頒，乃以個人資本在巡檢司埠建築益利碼頭，益利埠後，三門灣初步旅館，并測魚三義浴寮，通入內地築路初步，復定益利輪班刻期駛埠，以繁榮之。此三門灣開埠經過之大略情形也。

魏頌唐等三門灣新農村建設計劃

三門灣土壤膏腴，蘊藏宏富，爲農墾最有價值之區域，祇以人力財力未能集中運用，以致棄利於地，殊屬可惜！值此糧食問題嚴重之時，自應盡力開發，以期增加生產。爲督促便利計，亟宜專設領導機關，以資策進，其辦法先就灣內可墾之地，詳細調查，相度土質肥瘠與面積大小；將何者宜於稻麥，何者宜於棉豆，何者宜於桑蠶，何者宜於森林，以及果樹園藝漁鹽畜牧之利如何推進，一加以設計繪圖貼說，廣爲招徠。一面擇定適當地點，成立新村，從事耕作，依據現行保甲編制，將管教交衛各項廳辦事宜，集中實驗，以示模範，所需經費皆以國幣一百萬元爲標準，以資開辦，俟有成效，再行逐漸推廣。茲將進行計劃列舉如左：

甲 領導機關——前項組織擬定名爲「浙江省三門灣建設協會農村建設辦事處」，內分調查，設計，業務三組辦事，設主任一人，總理全處事務，各組設組幹事一人，幹事若干入分任各組廳辦事務。

乙 新村組織：

(一) 籌設新村地點——擬指定在三門灣附近建康塘地方，每村範圍暫以一千畝爲標準。

(二) 保甲編組——先採用六進制度：以六戶爲一甲，六甲爲一保，先行招定三十六戶成立一村。逐漸達到十五戶爲一甲，十五甲爲一保。

(三) 建設村民住宅——平均每戶三間，以三十六戶計算，共須建築住宅房屋一百零八間，另加保甲長辦公處，國民學校校舍，合作社辦事處，國民兵隊隊部，及其他如農倉等公用房屋合成一百五十間。

(四) 土地分配——村民耕地平均每戶二十畝，以三十六戶計算，共分配耕地七百二十畝，餘以一百畝作為「保田」，又加以一百八十畝作為村莊果樹園、蔬菜園、牧場、公共運動場等之用。

(五) 舉辦制度——(一) 合作，(二) 私營，(三) 自耕為原則。墾民初來時關於耕地耕牛農具種子肥料糧食及住宅設備並治費用旅費等等均由政府補助代辦，作為貸款，按戶分配應用，分三年或五年將貸款全數收回。

(六) 耕作方法——盡力推行良種良法，注重產產製造，由領導機關訂定獎勵規則，派員隨時督導，並勵行生產技術競賽，以期達到地無遺利，人無閒游為目的。

丙實施工作——為保證不計對推行有效起見先行進行實驗工作，選定鳳凰山塘試驗，該地面積約三千餘畝，擬建設新村三處，先由惠民農業生產合作社擔任推行。(惠民農業生產合作社章程已訂定此處從略)

(附表二) 一二門灣新農村建設最優塗地一覽表

塘名	花鼓樓塘	鳳凰山塘	餘效塘	埠風塘	大南田塘
面積	二千八百畝	三千五百畝	二千五百畝	一千五百畝	八千畝
坐落	三門灣碼頭對過	新縣治西建康塘	澧浦鄉餘效村	城關鄉埠風村	南田
有無業主	許廷佐領去抵押美字銀行中	現在惠民農業生產合作社所有	臨海黃氏所乘	舊熟湖塘	無主
現狀	現長尖毛草新淤第三期	現長尖毛草新淤第三期	紅蒿尖毛雜長二、三期間	紅蒿第二期	紅蒿第二期
宜種作物	宜棉	棉稻均宜	宜棉	宜稻	宜棉稻

估計產量 每畝可產子棉百斤 每畝棉可百斤稻可四 可產棉每畝百斤 稻每畝可四百斤 棉可百斤

成熟地價 每畝現價可二、三百元 每畝現價可三、四百 每畝現價可三、 每畝現價可四百 每畝可二、三百元

熟後租價 每年每畝可四十元 每年每畝可六十元 每年每畝可百四 每年每畝可五十 每年每畝可四十元

距縣治里程 三十里 即 鄉 三十五里 二十五里 八十里水道

備考 以上各塘共計一萬六千餘畝，除鳳凰山塘，已由惠民農業生產合作社，正在經營外，餘皆荒蕪，現若開闢按照普通工費，每畝百元左右塘堤均可成就，嗣後種青培修開河開墾富視塘成之天時雨水如何，以塘出息即為此用，有餘不足難以確定，此數塘均係施工最易而位置較優，若灣內規模較大尚有多處，要以蛇盤庄後之塗為最，未經細測故略不列入，若就開列塘塗全部開築，所需工費之經費約三百萬元以內，即可完成。

(附表二) 三門灣可撥款教育基金產款一覽表

產 業	(山)	(山及地)	(塘)	(田)
土 名	派水山	巡檢司山	花嶼塘	黃岩塘
坐 落	邵家懸清水登	三門灣碼頭	六熬鄉	懸濟海
面 積	三千畝	二百畝	二百八十畝	二百三十畝
業主性質	原屬派水寺所有	許廷佐所有	係沙田楊長李習	未分縣制為滄
	有租助一切均	後負債權人方定	收租多年實屬私吞強佔	海公產現分縣
				應歸三門
				胡常瑛遺產此產所
				得原屬不正彼經手
				借款修塘未曾清還
				所收各戶之田欠債
				亦未找清估管多年
				胡常瑛遺產
				產頂築而
				為鄉公所估收
				二百餘畝
				三百畝
				二百餘畝
				安山塘
				甯海一市鄉

現狀	天產雜木等荒 山居多	熟地及荒山	皆已成熟	熟地水旱無虞	沿邊稍低	半熟半荒	熟	種
種類	培植森林	種	種	宜 棉	宜 稻	宜 稻	宜 稻	宜 稻
價值			每畝可值三百元	每畝可值八百元	每畝可值三百元	每畝可值三百元	每畝可值三百元	每畝可值三百元
備考	現在所查得者上列各產係屬實數，嗣後或尙有一時未能詳查者，即就此核算除山場碼頭房屋不計外，其塘田與地共值時價約有五十餘萬元之多。							

伍廳長說：

國民經濟建設事業之發展，不僅為單純之經濟問題，同時與政治教育具有密切之關係，即以增加食糧生產而論，如冬耕墾荒等，自表面觀之，似屬純粹之農業技術問題，然欲求普遍推動，則須政治力量以排除障礙，須教育方法以發動人民，然後可收預期之效，否則僅得技術問題之解決，不足以推動整個事業也。

附錄二 一年來的建設方案

三門縣三年建設計劃綱領

壹、總綱

- 一、本三年設計劃綱領依據本黨三民主義及中央抗建國策與本省施政計劃之指示並參察本縣特殊環境訂定之。
- 二、本縣建設以「新三門建設運動」為提示之「三不」、「三自」及「三新」三項運動之一貫精神為不變原則；以計劃本綱領所確定之先後為實施步驟；並以健全基層組織民力為本體，鞏固治安打尊敵偽為手段，實現開發經濟充裕民生為目的。
- 三、本縣建設之實施，就時間言應為不斷之過程，其精神不受三年計劃綱領之限制。設以本計劃之完成為本縣建設之第一階段，則此後第二第三階段，仍應本一貫精神，一致認識，與一體努力，為繼續不斷之奮鬥，以求三民主義的新三門之實現。
- 四、基於以上所述意義，確定本縣建設之總目標，及實施起點如下：

甲、本縣建設五大目標：

1. 貫徹政令——力求行政方法「現代化」。
2. 扶植自治——力求自治基礎「倫理化」。
3. 普及教育——力求教育範圍「社會化」。
4. 開發經濟——力求經濟建設「科學化」。
5. 鞏固治安——力求自衛武力「民衆化」。

乙、本縣建設實施起點：

1. 完成「糧棉十要」——建國先建縣，建縣先建鄉，故建鄉工作，首須完成；

- (一) 鄉(鎮)公所設備要適合。
- (二) 鄉(鎮)民代表會要開明。
- (三) 鄉(鎮)長副辦事要公正。
- (四) 鄉(鎮)人員職司要分清。
- (五) 鄉(鎮)戶籍管理要認真。
- (六) 鄉(鎮)中心學校要改進。
- (七) 鄉(鎮)合作事業要推行。
- (八) 鄉(鎮)公共造產要加緊。
- (九) 鄉(鎮)清潔衛生要注意。
- (十) 鄉(鎮)警衛武力要充分。

2. 完成「建保七有」——保甲為鄉鎮之構成份子，為自治之始基，民意之起點，故建保事項，必須同時注重：

- (一) 保有地位適中的保辦公處。
- (二) 保有開明諳事的保民大會。
- (三) 保有公正廉明的正副保長。
- (四) 保有熱心工作的專任幹事。
- (五) 保有讀書求知國民學校。
- (六) 保有公耕公有的保田保產。
- (七) 保有團結自衛的國民兵隊。

五、本三年建設計劃綱領實施期間以民國三十一年一月至三十二年終為起迄。

貳、內容

六、訂定第一年（卽三十一年）建設綱領如左：

甲、共同目標：

1. 增進各級幹部革命認識，厲行戰時生活，建立堅忍不拔的工作信念。
2. 整飭各級行政及自治機構，力求貫徹政令，建立政府威信，增進行政效率。

乙、中心工作：

1. 積極訓練幹部，健全各級機構，實施「建鄉運動」，並建立自治財政基礎。
 2. 籌款架設鄉村電話，並實施征工築路，以利交通與治安。
 3. 注重兵役基本工作，澈底建立役政基礎。並自本年度起開始執行征兵，力除弊積，征足配額。
 4. 擴充自衛武力，先求肅清盜匪，確保治安；再求打擊敵僞，掩護政治攻勢。
 5. 整理糧政及田賦，清理舊案，增進國家收入；調查塗田荒地，以作計劃植棉，實施農墾，發展人民生計之準備。
- 七、訂定第二年（卽三十二年）建設綱領如左：

甲、共同目標：

1. 發展國民教育，增進人民自治能力，奠定自治基礎。
2. 努力增加生產，發展農村經濟，充實抗戰力量。

乙、中心工作：

1. 確定本年爲「國民教育年」，實施「興學運動」，積極充實縣立簡師，舉辦短期師資訓練班，加緊培養師資，普遍增設學校，本年内務達一鄉一中心學校，平均每兩保一國民學校之標準。
2. 倡行「國民星期教育制度」，試辦「國民星期教育班」，實施國民星期教育，其教育活動內容約分：（一）舉行國父

紀念週，(二)舉行時事報告，(三)特約專題講演，(四)科學常識政府法令及生產技術，體育衛生等知識之灌輸。

先由縣立民衆教育館及各鄉鎮中心學校會同當地鄉鎮公所試辦，俟有成效，再行推廣。

3. 發動地方力量設置示範農村，從事研究及實驗農村建設事業，並將植棉計劃修訂實施。

4. 普遍推進鄉鎮公共造產，充實自治經費，加緊自治建設。

5. 積極組織民衆，整飭自衛武力，發揮自衛力量，深入敵後，掩護「反攻政治」之開展。

6. 計劃並執行海游港水利工程。

八、訂定第三年(即三十三年)建設綱領如左：

甲、共同目標：

1. 把握以上兩年建設之基礎，更求國民經濟建設事業之推進。

2. 發揮民衆動員之積極性，配合反攻需要，爭取勝利之實現。

乙、中心工作：

1. 實施戶地調查，澈底整理田賦。

2. 指導漁民改良漁業，增開灶田，增加鹽產，並計劃實施大規模之「墾荒及造林運動」。

3. 計劃並執行健跳及坡壩港水利建設。

4. 籌款成立縣救濟院，開展救濟事業。

5. 推廣實施「國民星期教育」，普及人民四權訓練，發揮民主精神，加強動員力量，配合整個戰局要求，以最大努力發動全民總動員反敵偽攻勢，摧毀敵偽，收復南田，完成「政治反攻」之使命。

參、附則

九、本計劃之執行，應力求貫徹下列三點期望：

甲、不因人事更動而中斷計劃。

乙、不因逆遇困難而放棄計劃。

丙、執行方法應求活用，建設目標必須貫徹。

十、本計劃之實施，力求選用下列三項政策：

甲、「三一」政策——上下要「合一」，左右要「統一」；前後要「專一」；摒除「紛歧錯雜」的意見，做到精誠的「團結力量」；發揚民族精神，以完成「自衛」建設。

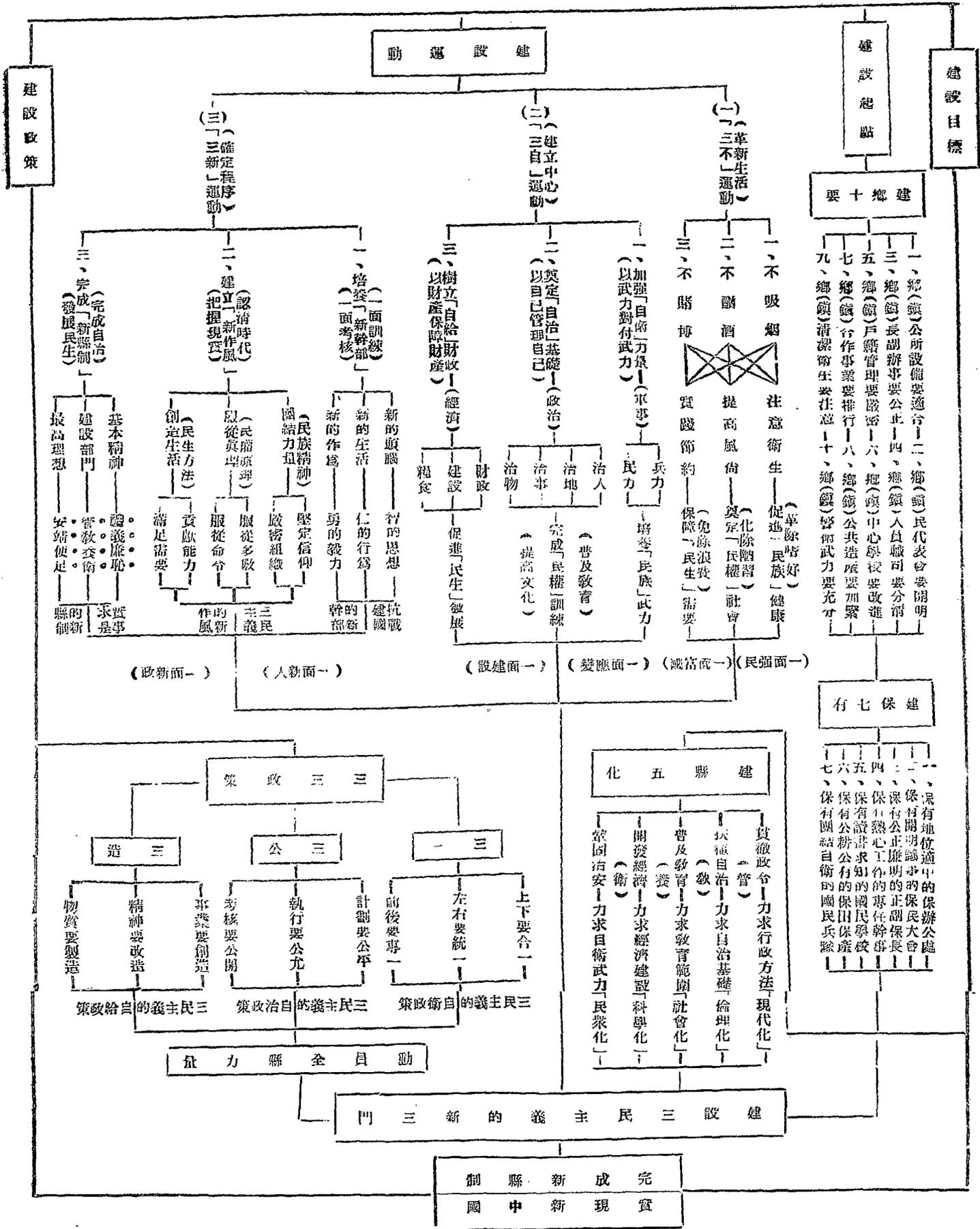
乙、「三公」政策——計劃要「公平」，執行要「公允」，考核要「公開」；打破「自私自利」的企圖，做到澈底的「服從公理」，促進民權訓練——以完成「自治」建設。

丙、「三選」政策——事業要「創造」，精神要「改造」，物質要「製造」；改正「空談理論」的積習，做到不斷的「創造生活」，充實民生需要——以完成「自給」建設。

十一、本計劃如有未盡事宜得增刪之。

十二、本計劃提經全縣行政會議通過施行修正時同。

新三門建設運動體系表解 應詠榮擬



三門縣「三不」運動綱要 三十一年三月

——一面強民，一面富國——

甲、運動的目標：在澈底實行新生活。革除惡習慣，積極培養國民節約風氣，減少無益消費，而使人人皆能切實做到：

一、不吸煙； 二、不酗酒； 三、不賭博。

更進一步使能具體時艱，將各人因前項節約所得財力之一部或全部，捐獻國家，以增強經濟及國防建設，爭取抗戰之勝利與建國之成功。

乙、運動的獎項：

一、關於「不吸煙」者：

(一) 第一步做到普遍不吸紙煙，土製煙膏爲免混淆觀感亦在不吸之列。

(二) 其次做到不吸並不種植本產煙葉及其製造品，以根除吸煙嗜好，增加糧食生產。

二、關於「不酗酒」者：

(一) 限制各種無謂酬酢及宴席之酒菜；每席酒費以不超過四十元，酒每人不超過四兩爲標準，並做到不勉強敬酒，致發生醉倒嘔吐等情事。

(二) 逐步限制以糧食爲原料之釀造事業，以節約糧食消費。

三、關於「不賭博」者。

(一) 嚴禁公共場所及其他處所之各種聚賭行爲。

(二) 發動各界組織業餘俱樂部，並盡力提倡遊戲運動音樂等正當娛樂，同時做到不以一切含有賭博性質如打牌等活動作爲應酬親友賓客之工具。

三 門 年 鑑

二二

四、前項運動實行後，縣節約建國勸儲分隊，應同時策動各機關團體加緊勸募建國儲蓄券及救國公債等工作，以符節約救國之要旨。

丙、運動的實施：

一、普遍宣傳：

(一)利用報紙、傳單、標語或各種集會，作文字、藝術及口頭宣傳。

(二)以友誼及感情關係作個別之勸導。

(三)盡量設法表現輝、酒、賭博等為墮落卑鄙及落伍之行為，使人人知所羞恥，而收潛移默化之效。

二、積極領導：

(一)此項運動之推行，貴能自覺自動，身體力行，以行動保證宣傳，多盡啓發、示範、勸導之責任，才能獲得效果。

(二)務求父母能負責領導其子女，師長能負責領導其子弟，長官能負責領導其部屬，士紳能負責領導其鄰里，才能切實發生其效用。

三、消極制裁：

(一)利用各種場合及機會，倡導各種反吸煙、酗酒、賭博之設施，如呼叫「吸煙的就是落伍份子」……等口號，或將其作成標語、圖畫、劇本、歌而宣揚各處，或令犯人及乞丐吸煙遊行等，以造成輿論之制裁。

(二)在街坊或其他公共場所，如發現有人吸煙或醉酒滋事及聚賭博等情事，除由警察局分別予以勸告糾正及依法拘辦外，並酌其情形由縣節約分隊罰購節約建國儲蓄券等。

四、合力推行：

(一)此項運動公佈實行後，各機關團體應列為目前精神建設之中心工作，並列入屬員考核標準之一。

(二)此項運動之完成，端賴各機關團體各界領袖熱心人員之合力推行與一致倡導。

五、分期完成：

(一)第一期由政府機關團體所屬人員，學校教職員學生，及黨部所屬黨員，以至各鄉鎮保長爲止，首先開始實行，以資領導定兩個月完成之。

(二)第二期由各鄉鎮保甲長，切實輔導所屬居民一致實行之，自第一期工作結束後開始至完成時爲止。

丁、本綱要經縣動員委員會召集全體黨政軍民各機關團體代表舉行節約會議議決通過，並呈報省動員委員會備案施行，修正時同。

三門縣「三自」運動綱要 三十一年七月

——一面激發，一面建設——

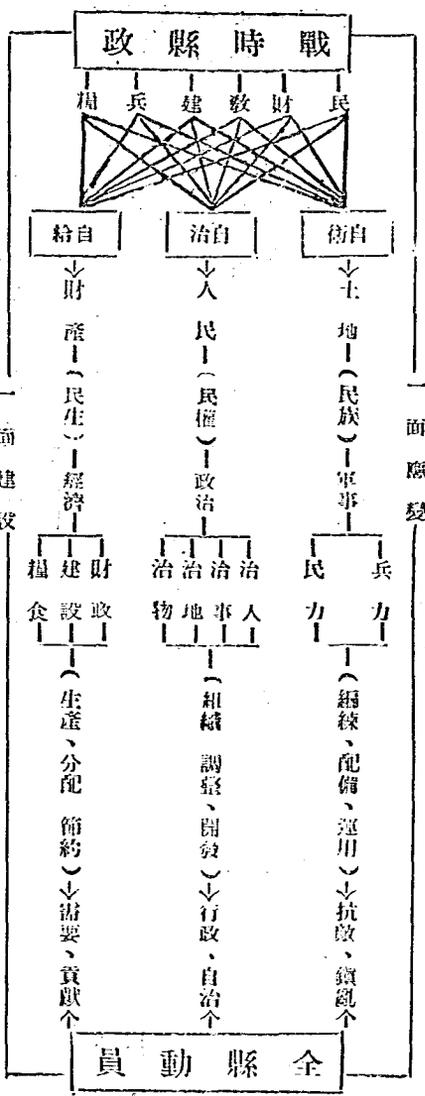
一、運動之目標——我三門自此次浙東事變發生，敵寇擴大進佔浙嶺及金甌兩幹線後，與省方聯絡不無困難，所有中央及省款撥補來源中斷，茲爲策謀財政上「自給」，治安防敵能「自衛」，並加緊推行「自治」建設，促進民權，諮求民意，加強團結，應付變亂起見，特擬訂發揚「三自」運動實施綱要，作爲本縣當前政治動向的三條幹綫，其目標可得而分者：

(一)加強「自衛」力量，以武力對付武力。

(二)奠定「自治」基礎，以自己管理自己。

(三)樹立「自給」財政，以財產保障財產。

二、運動之要項——以圖示之如左：



說明：

- (一)「自衛」——是以軍事為手段，兵力民力為運用，力求保衛國土，安靖地方，以達全民安居安業安心之目的。
 - (二)「自治」——是以政治為方法，人事地物為對象，力求簡明政事，伸張民權，而全利國利民利抗建之事情。
 - (三)「自給」——是以經濟為依歸，財政建設糧食為要項，力求發展生產，繁裕民生，而充足食足用之需要。
- 三、運動之實施——此項「三自」運動之發揚，實即為實施三民主義之具體化，欲於短期內臻至完善無缺之境，自非易易，茲特按照本縣現實環境與實際需要，依據上述三綱九目諸端，擇要列舉二十七款如下，至望全體同志，全縣同胞共赴之！

(一) 關於加強「自衛」力量者：

一、「兵力」之擴充：

1. 員兵勤勞之增加。
2. 員兵素質之提練。
3. 槍械彈藥之補充與補給之靈給。
4. 警備風紀加緊訓練以及防務之策劃。

二、「民力」之發揮：

1. 劃分應變區域，設立應變委員會，各區設分會。
2. 各區應變辦事處成立任務隊，其名額由各鄉調集之。
3. 各鄉鎮應即得實際高潮情況，增編管轄班，並辦理民槍調查登記及管理。
4. 嚴密保甲組織，加強巡步哨，並規定情報聯絡辦法。

(二) 關於奠定「自治」基礎者：

一、「人」的管理：

1. 加強各級機構之應變機能，發揮行政效率，要一面應變才能一面建設，要不斷建設才能不斷應變。
2. 嚴密人事登記及戶籍管理，實施戶口抽查，制止敵偽混跡；並運用保甲組織，實施連坐連坐，以清匪防奸。
3. 加緊推行自治建設，健全民意機構，促進民權訓練。
4. 實施懲惡報災，分別佈置殺敵除奸環境，及辦理災區振濟工作。

二、「事」的管理：

1. 辦事第一要「科學化」，刪繁就簡，適應時機，迅速確實，周密合理。

2. 辦事第二要「時代化」，不違背 總裁關於「政治重於軍事」及「軍事第一勝利第一」之訓示。

3. 辦事第三要「道德化」，盡心舉辦公益事業，嚴密檢舉並重辦假公濟私舞弊濫徵職人員。

三、「物」的管理：

1. 一切設施要求形式簡樸，與實地改良。

2. 各項物產要求流通便利，與保藏得法。

3. 節約重於生產，修理重於購置。

4. 實行廢物利用，做到地無棄物。

四、「地」的管理：

1. 利用公地荒地推行總保公共遺產。

2. 獎勵人民開墾荒地，增築墾塘，務使地盡其利。

3. 研究並熟悉地形地勢，以利警戒及廢變，修築必要道路便利往來。

4. 增設應變電話，以利通訊聯絡。

(三)關於樹立「自給」財政者：

一、財政方面：

1. 整理各項稅收，開闢茶源，增加政府收益。

2. 裁併閒枝機關及不必要人員，各項經費力求統籌節支，分配適宜，收支平衡，奠定自給自足之財政基礎。

二、糧食方面：

1. 積極推廣良法優種增加糧產，並利用山荒增種雜糧，務求歲有餘糧。

2. 消極嚴厲制止囤積偷漏，力求調劑得法，供求相應。

四、附記：

三、建設方面：如發動義務勞力，加緊國民經濟建設，開發富源，發展特產，及促進農工生產，商業流通，與開闢人力閒田荒土之利用，以達交通便利，與物資供應無缺之目的。

(一) 本綱要如有未盡事宜隨時增補之。

(二) 本綱要提經全縣行政會議通過送山縣政府施行並呈報上級備查。

三門縣「三新」運動綱要 三十一年十月

——一面新人，一面新政——

甲、運動的目標：吾國自 國父創造三民主義，領導國民革命至今，積數十年來之實際教訓，咸有「有治法，無治人」與「有治人無治法」之憾，以致革命建國之大業，未能澈底完成。吾人鑒往開來，深知欲求「政治」之推進，須以建立「治風」為先導；而欲求「治風」之建立，復須以培養「治人」為着手，此乃 總裁所昭示吾人之一貫的政治道理，爰特依據訂立「三新」運動綱要，公諸全體，以為今後共同努力之指針：

一、培養「新幹部」。

二、建立「新作風」。

三、完成「新縣制」。

乙、運動的要項：

一、開有「培養新幹部」者——培養「抗戰建國的新幹部」；

(一)「新幹部」的條件——人人應為「新幹部」。

第一、要有新的頭腦——革命的思想(智)。

三 門 縣

第二、要有新的生活——革命的生活(仁)。

第三、要有新的作爲——革命的行動(勇)。

(二)「新幹部」的培養——人人可爲「新幹部」：

第一、要就事擇人，就地選才。

第二、要一面工作，一面訓練。

第三、要隨時督促，隨時考核。

(三)「新幹部」的領導——時時領導「新幹部」：

第一、要以道德來領導——(德教)——有道德。

第二、要以理論來指導——(言教)——有方法。

第三、要以行動來領導——(身教)——有勇氣。

二、關於「建立新作风」者——建立「三民主義的新作风」：

(一)「新作风」的意義——「致需要」新作风：

第一、要求上下一體——不脫節。

第二、要求左右一致——不分歧。

第三、要求前後一貫——不矛盾。

(二)「新作风」的要求——「致推求」新作风：

第一、必須認清時代——不落伍。

第二、必須把握現實——不空虛。

第三、必須爭取前途——不閉塞。

(三)「新作风」的內容——「致實行」新作风：

第一、要「團結」，精誠的團結——團結就是力量，這是民族主義的真諦。

1. 信仰的力量——樹立共同目標——(力量的本質)。

2. 組織的力量——確定行動體系——(力量的發揮)。

第二、要「服從」，徹底的服從——服從是爲真理，這是民權主義的真諦。

1. 真理的推求——少數服從多數（民主爲本體）。

2. 真理的實踐——絕對服從命令（集權爲運用）。

第三、要「創造」，不斷的創造——創造才能生活，這是民生主義的真諦。

1. 生活的需要——衣食住行育樂——（創造的目標）。

2. 生活的貢獻——智慧勞動科學——（創造的途徑）。

三、關於「完成新縣制」者——完成「實事求是的新縣制」。

（一）「新縣制」的基本精神——禮、義、廉、恥——要建立「新作風」須先培養「新幹部」：

培 養 新 幹 部			
(誠固) 誠 (善操) (之其以一) (公)			
知 (致知)		明 (德明)	
(功) 恥 (知)	(信) 廉 (明)	(仁) 義 (宜)	(智) 禮 (理)
守 紀 律 (革命的生活) (革命的毅力)		負 責 任 (革命的思想) (革命的行為)	
建 立 新 作 風			

（二）「新縣制」的建設部門——管、教、養、衛——要完成「新縣制」須先建立「新作風」：

(三)「新縣制」的最高理想——安、靖、便、足——實現「新中國」須先完成「新縣制」：

制縣新成完			風作新立建		
(民化) 人 (守教) (才其盡人) (安)			(道信) 教 (信自) (發主民三) (化文)		
(養生) 物 (養民)	(便民) 事 (創物)	(保民) 地 (守土)	(生民) 養 (資經)	(標民) 管 (治政)	(族民) 衛 (事軍)
物 (盡其用(足) (人工的創造))	事 (盡其功(便) (除弊以興利))	地 (盡其利(靖) (地利的開發))	「創造」——生活(物) (生活的需要) (生活的貢獻)	「服從」——真理(事) (民主的真理) (集權的真理)	「團結」——力量(人) (信仰的力量) (組織的力量)
國中現實			制縣新成完		

丙、運動的實施。

一、實施的一貫性。

(一)以「新幹部」建立「新作風」。

(二)以「新作風」培養「新幹部」。

(三)以「新幹部」運用「新作風」完成「新縣制」。

二、實施的獨特性。

(一)以幹部培養幹部——層層培養。

(二)以工作保障工作——節節保障。

(三)以作風配合作風——處處配合。

(四)以事業發展事業——步步發展。

丁、附記

一、本綱要如有未盡事宜得增刪之。

二、本綱要由縣政府公布施行。

三門縣治建設計劃

編者按：本計劃係於三十年三月間擬定，於本年一月間奉令修正，會值浙東事變，借款中輟，致未付諸實施，然計劃既已確立，此後更張，則當視事實環境而定，特為刊附，以作他日新治建設之參考。

緒 言

查本縣係由南田三島，並對海縣屬海游等十八鄉鎮，隨海縣屬小雄等五鄉，及三門島內外貓頭，南沙，田諸島嶼，合併組織而成。東至東海，西至天台，南以日登門經岡山出西至檳榔嶼與福祿為界，北與門港經嶼頭太平山與寶海為界，東西長約九十五公里。南北寬約二十二公里，全境陸地面積一百六十三萬市畝，人口總數十五萬五千餘人，誠地廣人稀，物產富饒，氣候溫潤，港深灣曲，風景優美，其間經濟建設各項自然條件之區。尤以沿海一帶，如蛇盤，貓頭，蒲登等荒塗十餘萬畝，均可築塘圍墾養淡蟹殖，或圍為鰲塢，製板晒鹽，就漁業而言，有縣屬之貓頭，薯魚，蛇盤諸洋，及鄰近之岱山爵溪等處，現以圍墾方法，尚可年產黃魚鮑魚帶魚等二十餘萬担，如能採用新式漁船，改善技術及漁民生活，予以科學合理的管理，產量之激增，定為意中之事。又如亭旁附近之錯殼，及雙谷山之卵石等礦產之開採，南田甘薯暨沿海魚寮冰鮮之製造及運銷，在在均可為本縣經濟建設之助。且本縣海灣曲折，岩嶽峻削，島嶼羅列，外有五子，南田，三門諸島之環抱，內有巡檢司，健跳，貓頭諸島之深水埠岸，可圖為最佳之軍商港埠，似此優越環境，如能輔以政治力量，積極開發，則三門前途，未可限量也。

查本縣全縣政治之舊址，地區之得失，關係縣政推遲甚重。本縣設治伊始，亟應擇一適當中心，使政治設施，能收指臂之效。本縣建康塘，通西之西殿疇，南濱琴江，港水深濶，可傍以鳳山建築內港加埠，便於外洋交通。北首九龍山，殺麥風而適民居，東西曠野一片，阡陌三萬餘畝，為本縣少有之沃壤曠野；且地處全縣中心，交通便利，他日健跳，巡檢司，諸地開為商埠，與此相距僅七公里，可聯絡成一廣闊市區，或貓頭蛇盤諸詳案為軍港時，亦易於互相聯絡。以此為政治中心，建立縣治，至為適宜，茲就計劃各項，分述如后：

甲、縣治範圍

本縣縣治建築範圍，西北至九龍山脚，南至琴江，東至白象山，全部面積計一萬六千餘市畝，擬分五期建設完成，暫定第一期為四年，第二期五年，第三期十年，四五兩期視日後發展情形，斟酌決定，暫不列入計劃，茲將各期完成範圍分別如左：

- 第一期——西北至九龍山，南至天字號村後小溪，東至老虎尾巴，共計地二八〇〇市畝。
- 第二期——向南擴展至沙帽山，計地二〇〇〇市畝。
- 第三期——向西南擴展至鳳凰山，計地二〇〇〇市畝。
- 第四期——向南擴展至沙帽畚山，向東至白象山，約計面積五〇〇〇市畝。
- 第五期——向東擴展至尖康塘，約計面積五〇〇〇市畝。

乙、土地征收

查縣治區域內全部土地，均為民有農田，產權多已分散，如不統籌支配，則他日土地計分，既感困難，而土地使用，尤不易管理，倘由政府收為公用，再計劃分配，則上述困難，既可解決，且由此增加之地價收入，可全部撥充建設經費，茲將第一期土地徵收計劃及進度，分述如左。

一、第一期土地徵收計劃，（本計劃已於三十年九月二十四日呈奉浙江省政府地民一永字第二八六四二號指令核准）

（一）徵收範圍：

1. 土地征收範圍：本縣縣治基地，擬分五期補償征收，第一期就建康塘全區內土地測勘劃分，計東至老虎尾巴，南至天字號村後小溪，西至九龍山脚，面積共約二八〇〇市畝。

2. 土地形勢：本期被徵收土地，均係肥美農田，阡陌相連，並無名勝古蹟，至詳細地形，另詳徵收圖說。

（二）徵收程序：

3. 公告徵收：本計劃經省政府核准後，即由本府備載補償地價及其他補償費額，公告標貼本府門首暨建康塘等處，並以書面通知所有極人及他項權利人。

4. 發給地價及補償費額：公告發出屆滿三十日，即將應補償地價及其他補償費額，（包括附着物應受補償之價值），於十五日

內分別發給完竣，爲徵收完畢。

5. 進入徵收土地工作，公告發出後，本府因事實需要，即進入徵收土地內實施工作，遇有土地障礙物，得通知土地所有權人及土地役項權利人除去，或由本府代爲除去之。

(三) 補償地價

6. 估計補償地價 被征收土地應補償之地價，依土地法第三百七十六條規定，土地所有權已經登記而未轉賣者，照申報地價額補償之，其已經轉賣者，照已登記之最後賣價補償之，未經依法申報地價者，其應補償地價額，由本府依照土地法第三百七十七條規定，估計補償之。

7. 地價估計程序 本期徵收土地，關於地價估計，經本府就被徵收土地調查所得，分爲甲乙丙丁四等，計甲等每畝市價四十五元，乙等十五元，丙等二十元，丁等十五元，依總平均計算所得標準價，定爲每畝二十元。但被徵收土地，因其他位之特殊情形，由本府按照標準地價數額，具書面通知土地所有權人，爲相當之增減，惟其數額以不超過被徵收土地標準價三分之一爲限。至本計劃規定本期征收土地標準地價，自公告之日起，三十日內，土地所有權人認爲不當時，得以全體過半數會同運署向本府提起異議，惟應於通知到達後二十日內爲之，標準地價增減，地價所有權人異議之異議，經本府依法決定後，原異議人不服時，得依土地法第二百四十九條第二百五十條規定，召集公斷員公斷之，其公斷期限，除由本府依法決定外，至因公斷需用各費，應由異議人及本府雙方平均負擔之。本期徵收土地標準地價，經過公告程序，不發生異議，或發生異議經本府決定，或公斷決定者，即爲估定地價。

8. 附着物補償 本期被徵收土地內之植物類附着物，僅有少數農作物，待其收割後，再行徵用，不予補償；至建築類附着物，本期被徵收土地內，查尚無有，其補償應不列入本計劃。

9. 交付補償金 補償金之交付，由本府清償被征收土地應有負擔後，將餘款交付被征收土地所有權人，如補償金額不敷清償被徵收土地之負擔時，其款額計算，則以被征收土地所應得之補償金額爲限，由本府清算結束之，倘本府交付補償金，遇有應受補償人

拒絕受領，或不能受領，又應受領補償金人不明所在，或對於補償金額有異議者，由本府將補償金存儲待領。

(四) 遷移費

10 定着物遷移 本期土地徵收，除土地定着物如無主及祭葬類，須由本府妥為遷移安葬，並將情形詳細記載，列冊備案外，其他土地定着物，如須全部遷移者，由本府斟酌情形，給予遷移費，並限期遷移完竣。

11 交付遷移費 受領遷移費人，於本府交付遷移時，拒絕收受，或不能收受，又受領遷移費人不明所在，或不依定限遷移者，由本府將定着物代為遷移，或一併徵收之，倘受領遷移費人對遷移費額有異議時，應將其定着物，依限遷移後，始得依土地法第三百八十六條規定，要求公斷。

(五) 附則

12 土地徵收闕說本期徵收土地二八〇市畝，依本計劃甲項土地範圍詳繪之。(附后)

13 依本計劃征收本期土地，在征收期內所發生一切關於土地徵收問題，而本計劃未盡規定者，悉依土地法規規定辦理之，又本計劃由省府核准後施行。

二、進度

(一) 依照規定，各期所需土地，於每期開始時，依法按序徵收。

(二) 第一期所需土地擬於三十一年十月開始清丈完竣，調查土地所有權人，及他項權利人姓名，住址，及其附着物名稱，數目，列表呈省核備。

(三) 三十一年一月一日起，在本府門前及建康塘等處公告征收，並分別通知土地所有權人，及他項權利人。

(四) 依法公告後，三十日內即開始征收，十五日內全部徵收完畢。

丙、設計

三 門 年 鑑

縣治爲全縣政治、經濟、文化、交通之中心，他日一經繁榮，人烟稠密，如能事前慎密計劃，合理建築，則未來之衛生、交通、防空問題，即可隨時解決，茲依照城市建築原理，及都市營造計劃綱要之規定，分平面、道路、林園、下水、及河道五部設計如左。

一、平面佈置：

爲適應戰時防空，及便利居民平日生活起見，縣治平面佈置，擬打破集中政治，商業工業住宅文化機關等，於一定區域之範圍，以公園、運動場，公共場所爲中心，住宅才佈於外圍，商店分爲數小集團，位於住宅附近，學校、工廠、倉庫、擬設於市區之外圍交通方便並蔭蔽之處，至分佈情形，詳如草圖。(附后)

二、道路工程：

(一) 系統——主要道路均採用放射直線式，向四郊伸出，以便空襲時居民疏散；至其他道路，則視實地情形，分別採取棋盤式，或蛛網式，務使交通便利，建築美觀，經費省儉。(佈置如計劃圖)

(二) 形狀——採用長方形，加道路之美觀，暢悅行人身心，多配於沿河遊憩之地，直線爲交通之捷徑，寓壯嚴進取之精神，故配於市中心區。

(三) 段落——採用長方形，使分配基地時，可得適當之深度。

(四) 方向——在不受地形影響之可能範圍內，採用二十至三十度之東西偏向，使兩側房屋能受較均勻之陽光。

(五) 寬度——依道路使用性質，地形，光線，交通狀況，及將來發展之可能性酌分下列四等。

1. 交通路：車馬道可容六車並行，寬十五公尺，人行道每邊各二·五公尺。
2. 次等交通路：車馬道可容三車並行，寬八公尺，人行道每邊各寬二公尺。
3. 濱河路：車馬道可容三車緩行，寬七公尺，人行道寬二公尺。
4. 住宅路：車馬道可容二車並行，寬六公尺，人行道每邊各寬一·五公尺，

(六) 坡度——橫坡採用拋物綫形，便利雨水流動，以保路面之堅固，及交通之安適，縱坡定為二十分之一，便利雨水之流入空井。

(七) 路面——在經濟及就地取材兩項原則下，交迎路之車馬道，鋪設碎石路面，人行道及住宅區道暫鋪簡易路面。

(八) 防空設備——道路兩旁之草場，擬多植樹木，以便於空襲時遮蔽，並多築防空作業人員之避難工事，及其他防空設備。

三、園林：

查城市中屋舍稠密，居民衛生，殊多遺憾，補救方法，惟有擇其適當地點，或設公園，或植林木，或闢廣場，以及運動場之類，使能供給新鮮空氣，及充分之陽光外，並可為全市居民休養之地，近據專家調查所得，合理之城市，每人至少須有六平方公尺之綠面積，(即公園運動場等遊休之地)，始能適合衛生要求，本縣治建築完成後，預計繁盛期內人口分佈，每市畝為二十人，查第一期建築面積二千八百市畝，可容五萬人，約需綠面積三千公畝，(三十萬平方公尺)，除住宅區私有花園等綠面積，約一千公畝外，(住宅區建築限制每單位面積內必留百分之四十六綠面積，全區住宅面積以四百市畝計算，可得綠面積一百六十市畝，合一千公畝)，其餘二千公畝，擬於適當之地點，分設公園四所，及中山廣場一所，(合計可得綠面積二千公畝)，以供市民欣賞遊憩；第二期市區擴充面積三千市畝，可加容市民六萬人，約需綠面積三六〇〇公畝，除私人住宅區有綠面積一二〇〇公畝外，其餘擬建築河心公園，第五公園，及公共運動場等，以合要求；至第三期綠面積佈置，擬視村來發展情形，再行決定，暫不列入計劃，至各園場內道路，花圃，林木及亭榭等佈置，另擬詳細計劃。

四、下水道工程：

設置下水道之標的，在能適應排除污水，促進居民生活之康健，本縣治下水道系統，擬按期分成三系：第一系在市中心區，導出兩邊污水，通至郊外，作為農田肥料之用；第二三兩系，各於每期市區中心，導出兩邊污水，至琴江隨潮流入大海；其支渠等之佈置形式，大多可依道路方向建築，至於詳細圖表，尚須將全區地勢測得後，予以計劃，幹渠橋斷面積，及縱坡之確定，須視人口之分佈為斷，今且作最大斷面之試算如左。

第一期人口，以發展至五萬人為計算標準，據調查我國城市，每人每日需水量為六十公斤，則全日排出污水三〇〇〇立方公尺，復假設流水速度每秒為〇.六公尺，則橫斷面積為 $\frac{3000}{6.0 \times 60 \times 24 \times 3600} = 0.115$ 平方公尺，然全日排水之數目，日夜不同，故須加乘安全率，則需橫斷面積為 $0.115 \times 2.0 = 0.230$ 平方公尺，在自下水泥水管不易購得之際，擬採用就地石材，鑲築石渠，予以密切之接合，照橫斷面積大小，以採用 $\phi 30$ 形溝渠為宜，又污水流行速率為 0.3 公尺，溝管縱披應為萬分之五，全幹管長 2100 公尺，則兩端之高厚為一公尺，減去地面斜坡後，對於土方挖掘數目，亦不鉅大，而合於實用，如考慮流速過小，管中有污物沉積，阻塞污水之暢流，則可在幹管之起端，建設沖水池一座，引山上之來水，利用其高壓勢能沖刷之。

五、河道工程：

本縣治地濱海灣，原有河水，均含鹽質，住民飲料洗濯用水，均有賴於山澗及天然雨水之積蓄，故本計劃之標的，其一在能容納暴雨時之水量，不泛濫成災，其二在能供應市民飲料及洗濯所需，無使匱乏之慮，其三在能均勻分配於各區，便利居民使用之，其四在選擇建閘之地位，以省費用，其五在能分期進行，而每期不至多耗建築費用，依此目標計劃如開，疏浚並拓寬原有河道外，並挖新河三道：其一在第一期範圍內，計長 900 公尺，其二在第二期範圍內，計長 3500 公尺，其三在第三期範圍內，計長 1700 公尺，至於河道寬度之決定，非有當地雨量地形入口之紀錄不為功，而本縣成立伊始，是項原始紀錄，均付缺如，故僅能依據鄰縣紀錄基礎，作一概算，並預留空地若干，暫植林木作為河濱公園，將來可拓寬作河道之用，如此，既能適合各時環境，并能配合各期人力財力，可得合理之解決，茲更將下列各點，加以研究。

(一) 縣治發展後水量是否充足？

就第一、二期人口之推算，全治可容居民十一萬人，照前述城市每人每日平均水量 60 公斤計算，每月全縣需水量為 $110000 \times 60 \times 30 = 198000$ 公方。

其次就地形開求得全區面積，（以山脈分水線為界）為 800000 平方公尺，照甯波區常年平均雨量 1.4 公尺，除去滲

漏 $\frac{1}{3}$ 分之外，其餘 $\frac{2}{3}$ 分之二予以儲蓄，儲蓄時復有蒸發及滲漏等消耗，即以半數計算，市民可得實用水量 $14 \times 5000000 - \frac{2}{3} \times \frac{1}{2} \times \frac{1}{10}$
 $\equiv 3000000$ 公方。

就以上需要及供應水量觀之，雨量尚稱充足，可告無慮，惟工業發達後，所需水量，似尚嫌不足，然琴江之來源豐富，屆時可在琴江適當地點建築水閘，或就琴江上游引水，亦可告無慮。

(二) 河寬如何決定？

全市每月所需水量為一九八〇〇公方，既如上述，然經久不雨，亦屬常有之事，設最長不雨時間為八十天，則初期之儲水量
 $198000 \times \frac{80}{30} \equiv 528000$ 公方，倍之以資儲蓄時之滲漏及蒸發之用，則所需容積為 $528000 \times 2 \equiv 1056000$ 公方，全區開挖河流，全長十五公里，故橫斷面積，應為 $105600 \div 100 \equiv 1056$ 平方公尺，擬定河流深度為二·五公尺，儲水深度為二公尺，側坡為一比二，則河面寬度為 $\frac{100+2 \times \frac{1}{2}}{2} + 0.5 \times \frac{1}{2} \times 2 \equiv 54$ 定河面寬為六十公尺。

(三) 六十公尺寬之河道，能否容納暴雨水量？

設全日暴雨為一〇〇公厘，合集全區內所需容納之雨量，為 $\frac{100}{1000} \times 8000000 \times \frac{2}{3} \equiv 5333333$ 公方，河流能容之水量為 $100000 \times \frac{(60+60-8)}{2} \times 2 - \frac{1}{3} \times 1056000 \equiv 1120000 - 532000 \equiv 588000$ 立方公尺，較暴雨量為高，尚可無洪水泛濫之慮。

丁、第一期工程進行步驟

一、土地征收。

(一) 自本年十月一日起，至十二月底止開始辦理土地調查測量，並造具土地所有權人清冊呈省核備。

(二) 自三十一年一月一日起爲土地徵收公告時期。

(三) 自二月一日起至二月底爲發放地價補償，征收完畢。

(四) 在四月份以前造具徵收土地清冊呈省核備。

二、籌集經費：

(一) 本年六月份以前，向地方籌足不敷抵押經費，並與地方銀行接洽借款辦法。

(二) 在本年十二月以前，與地方銀行簽訂借款合同。

三、成立縣治建築工程處：

(一) 本年十月份以前籌備完畢，十月一日正式成立。

(二) 在本年十月一日起，開始辦理工程事宜。

四、工程實施：

(一) 河道工程：

1. 自三十二年三月一日起疏濬原有河道，約計土方八萬公方。

2. 在三十二年農間，新開河道九百公尺，約計土方五萬公方，並疏濬原有河道土方五萬公方。

3. 在三十四年農間，拓寬新河土方十萬公方。

(二) 下水道工程：

1. 三十二年完成幹渠二千公尺。

2. 三十三年完成支渠二分之一。

3. 三十四年完成支渠二分之一。

(三) 道路工程

1. 在三十二年完成全部道路路基，並完成交通路及河溪路路面五公尺。
2. 在三十二年完成住宅路路商。
3. 在三十四年完成人行道。

(四) 縣地方機關房舍及公共建築工程：

1. 在三十二年完成各機關房舍二分之一，並將各公園造林完成。
2. 在三十二年各機關房舍全部完成，並建造第一第二兩公園。
3. 在三十四年完成各公園及公共場所建築。

戊、經費

查縣治建築經費，擬最低估計，第一期，約需三十萬元，（詳支出預算書）是項經費，擬以徵收基地地價及自籌基金六萬元，（內三萬元有撥，二萬八千元擬向地方各界籌借，）向地方銀行抵押三十萬元，以賈得基地地價，分期償還，預計第一期徵收基地二千八百畝，除公共建築用地外，可餘地二千畝，如每畝以三百元出售，可得地價六十萬元，除償還借款本息外，尚餘二十餘萬元，可撥充第一期公共建設經費及第二期建治基金之用，此為一舉數得之舉，新治建築，首賴於是項借款之成功也。

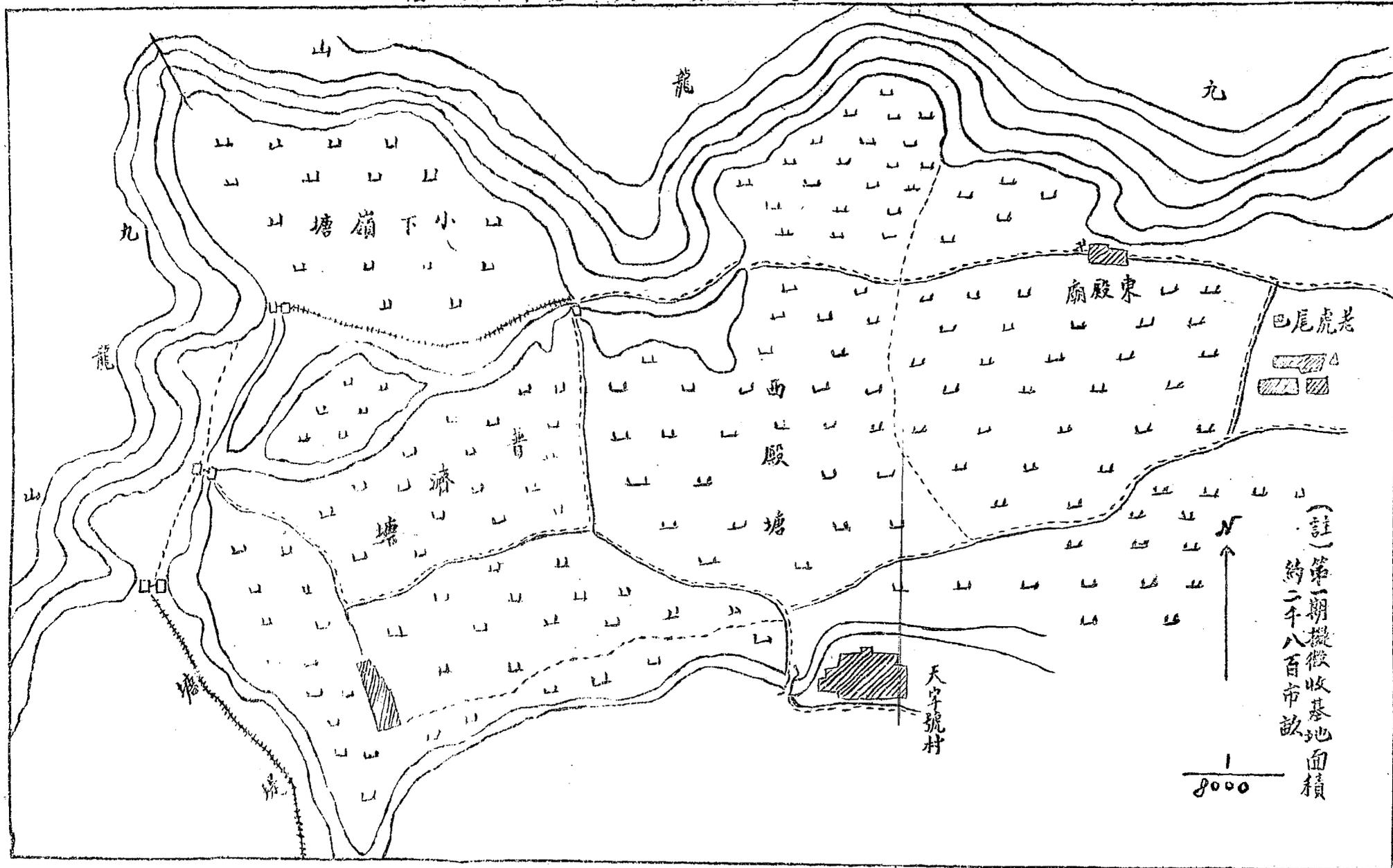
三、門縣縣治建設第一期建築經費支出預算書

款項目科	目	預算數	說
一	建築縣治經費	100,000.000	
	土地征收經費	20,000.000	

三 門 年 鑑

三		一	土地補償金	五〇〇〇,〇〇〇	擬徵收地田二八〇〇市畝每畝給補償金二十元合計約如上數
		二	揚着物補償金	九〇〇〇,〇〇〇	花思約計九百畝每畝約計補償金十元合計約如上數
		縣地方機關建築工程費		九,〇〇〇,〇〇〇	
		一	房舍工程費	七,〇〇〇,〇〇〇	
		二	道路工程費	九,〇〇〇,〇〇〇	
		三	圍牆工程費	五〇〇,〇〇〇	
		四	溝渠工程費	一,〇〇〇,〇〇〇	
		五	林園工程費	三,〇〇〇,〇〇〇	
		六	平巷工程費	五〇〇,〇〇〇	
三		公共工程費	三六,〇〇〇,〇〇〇	路幅約六二〇〇平方公尺每方一元計六二〇〇〇元路基徵工修築共 土方三萬方每方津貼二角計六千元合計約如上數	
		一	道路工程	六六,〇〇〇,〇〇〇	約計三千公尺每公尺建築費十五元合計約如上數
		二	下水道工程費	三〇,〇〇〇,〇〇〇	水道如全部徵工管線約上方八萬五方公尺每方津貼二角合一六〇〇〇 元延水關二座每座三〇〇〇元合計約如上數
		三	河道工程費	三〇,〇〇〇,〇〇〇	合計約計綠面積四千公畝每公畝造林費二元合計約如上數
		四	造林工程費	二,〇〇〇,〇〇〇	
四		管理費	一,〇〇〇,〇〇〇	川原文具等約支如上數	
		一	測量及設計經費	一五〇,〇〇〇	
		二	縣治建築工程處經費	一〇,〇〇〇,〇〇〇	
		三	基地移售處經費	一〇,〇〇〇,〇〇〇	

圖要域區(期一第)地基徵收縣門三



三門縣植棉計劃綱要草案 三十一年七月

緒言

三門住居全中國海岸線中心，港汊交錯，鷓鴣雜列，全境氣候溫和，物產豐富，繁殖畜牧，莫不相宜，自意大利要求租借後，其名益著於世，前段中央雖謂明令劃為禁墾自洽區域，然以年來國步艱危，未能招致企業家之投資開闢，致荒蕪一片，地利深藏，值此本縣設治之初，各項施政，均待積極推進，而政治之推進健全與否，又行視乎地方財力之充沛與否以為斷，願欲健全地方財政，必須厲行生產造產，始克奏效，本府有鑒及此，爰遵照黃主席面諭，並參照有關各項法令，復體察地方實際需要情形，先行着手籌辦植棉事業，以提倡發展特產，藉裕民生，而利抗戰。

夫植棉造產，充實地方財力，促進政治建設，其原則既如上述，茲試再進而研究棉田之拓墾問題，本縣沿海一帶沙塗，年有增漲，此項沙塗，鹽碱成分雖多，然皆可拓墾適合棉花之繁殖，茲擬擇其壤質較宜，而工程較易者，拓墾一萬畝，用作棉田，以每畝平均產棉九十斤，則其產額不下九千餘担，此尚係產較低之估計，若遇天時順適，復加以科學方法防治病蟲，改良增產，其數當更有可觀也。

其次，從氣候環境方面觀察，本縣地處海濱，夏季平均溫度，約達華氏九十度以上，冬季僅有輕霜小雪，尤適宜於棉性之生長，蓋植棉地帶，秋季應多陽光，足使棉鈴爆裂，若遇陰雨天然障礙之區，則大有損於棉產收成也，至於棉種地方試驗，依據棉農過去在本縣沿海各鄉試種結果，咸認以「脫字美棉」最合本縣土質，蓋此項棉種，適應力頗強，生根深廣，水旱之抵抗力較大，而病蟲害亦較少也。其他棉種地方試驗，或成或敗，姑不究敘，然本縣宜於種植「脫字美棉」，在實際上殆無疑義矣。

抑有進者，本省棉花，向感缺乏，故紗布進口，歷來均居第一位，自迭次浙東事變，主要棉產區如蕙、紹、鎮海、慈谿、餘姚等處，相繼陷於敵手，其棉荒之嚴重，達更千百倍於往昔，目下新開棉區尚屬各縣，雖亦產棉，然以該區人口分配計算，尚感不足

自給，若說他省之棉花接濟供應，則其成本之大，運輸之難，不難想像，故補救之道，舍增開產區，別無其他捷徑，此 黃主席屢在 國父紀念週中演說指示者也。

本縣舉辦植棉事業，即欲運用政治力量，配合技術指導，集中全力，貫徹 黃主席之主張；更以與利惠民，不與民爭利之原則，以植棉事業，消弭而奠定本縣經濟純誠之基礎，促進本省三年計劃之完成。惟茲事體大，本縣財力有限，難以賡續，此固有待省方資金之援助也，本年四月間，黃主席蒞台檢閱縣政，奉 諭准由省庫撥發五十萬元，作為本縣增開植棉場，暨拓墾棉田經費，在增開墾區，亦為當務之急，然此似應由 中央或專司墾務機關統籌辦理，爰就植棉一項，加以計劃，期能生產收益至倍蓰。增加地方財政收入，進而促進各項政治設施，致於完善，以適應抗建之需要，謹將實施方針，分述於次。

甲、權 限

本縣經理事業極薄，因限於經費，單位組織，寥寥無幾，以之分別應付普遍主管業務，尚有人手不敷之慮，是以本縣舉辦植棉，其在行政方面，縣府建設科固可負責主持一部，但在技術指導方面，則非成立一較健全之生產機構，不收運用靈活之效，茲特規劃於下：

一、自三十一年十一月一日起設立三門縣墾殖植棉辦事處，直隸縣政府，（詳附件一）以縣長兼任辦事處主任，建設科長農林場長兼任副主任。

二、墾殖植棉辦事處分設總務，技術，調查統計三股，各分若干組分別掌理各項植棉事務。

三、墾殖植棉辦事處專任股長三人，股員三人，技士三人，技佐四人，會計佐理員二人，辦事員一人，書記一人，農夫一百名，必要時得隨時分別添用之。

四、墾殖植棉辦事處組織規程，暨辦事細則另訂之。

乙、土地與勞力

五、本縣沿海一帶沙塗，總計約在十萬畝以上，均可拓墾作為棉田，揀擇其環境較宜，而工程較易者，拓墾一萬畝，以後逐年墾出，藉以增加植棉面積。

六、利用國民工役，徵集十八歲以上至四十五歲以下之壯丁，每人服役三日，每日工作八小時，建築棉田。

七、爲使工役施順利起見，依照國民工役法規定，其在墾區十華里以外之壯丁，酌給伙食津貼，每人每日三至五元，並以代役金數額，全部移作獎勵費用。

八、壯丁住宿，在墾區附近搭蓋臨時草蓬，由墾區植棉辦事處派員管理指揮之。

九、關於工程技術方面，由墾區植棉辦事處負責，其圖表工程計劃等另訂之。

丙、資 金

十、全部資金預定一百八十萬元，內一百萬元，請由省庫核撥，八十萬元由縣設法招致私人投資。

十一、資金暫列自三十一年十一月起，至三十三年四月止（詳附件一）自三十三年四月起，以上年植棉收益，就百分比分配，提取一部作正開支。

十二、設立軋花廠，購置軋花機件，招致高証軍人家屬貧民或貧苦婦女爲工人，施以技術訓練，集體生產，以奠定小型機製工業基礎。

十三、設立榨油廠，提取棉籽一部，利用科學方法，榨成棉籽油以補油類之缺乏。

十四、設立紡織場，購置織步機件，招致出征軍人家屬貧民或貧苦婦女爲基本工人，施以技術訓練，從事紗布之紡織。

十五、舉辦與植棉事業有關之各項公共事業，茲列舉如左：

（一）裝設棉區附近電話二〇公里，以與各有關鄉鎮或機關團體聯絡。

（二）修築縣道六〇公里，便利植棉肥料及生產品之運輸。

(三) 其他公共事業。

丁、收益處置

六、植棉一萬畝，平均每畝產棉九十斤，共可獲棉九千餘担，以每担五百元計算，共可獲四百五十萬元，茲以百分比分配于下。

(一) 提取百分之十作為墾荒植棉辦事處經費。

(二) 提取百分之十作為縣治建設經費。

(三) 提取百分之十作為公共建設經費。

(四) 提取百分之十五作為水利經費。

(五) 提取百分之十五作為農業職業學校基金。

(六) 提取百分之十五作為特別基金。

(七) 提取百分之十五作為借還借款或資金利息。

(八) 提取百分之十作為墾殖海塗經費。

戊、其 他

七、棉業墾荒植棉辦事處房舍十間，為辦公處所，農倉一間，儲藏棉花產品。

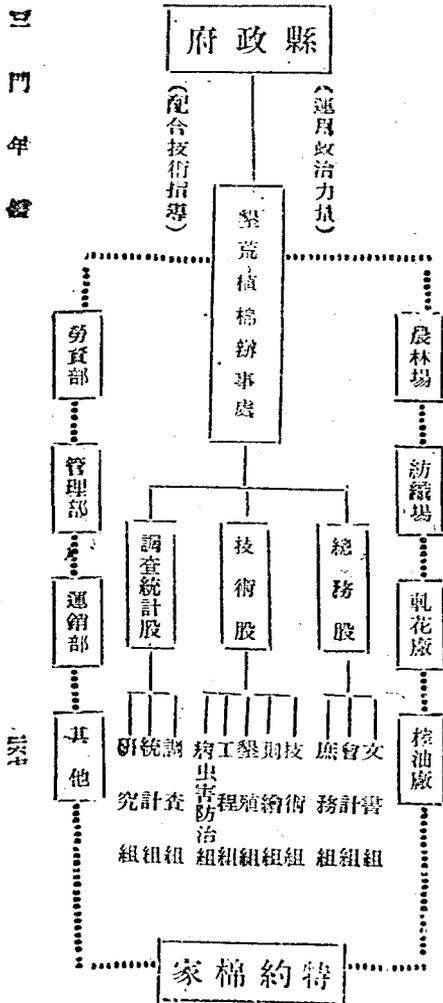
八、植棉墾荒工具，由墾荒植棉辦事處酌量購置，至徵工建築棉田時，關於輕便常用工具，則由人民附帶携用，由墾所有人使用之。

九、關於材料方面，如竹木磚瓦石灰等，均以購用為原則。

十、棉花種子約需六萬餘斤，由墾荒植棉辦事處備價向省農業改進所設法購取，如不敷時，得由縣縣林場負責代向各處農業機關購取。

(附之件)

三門縣墾荒植棉辦事處組織系統圖



編者按：本計劃草案經陳縣長呈奉 浙江省建設廳三十一年十月卅一日建王一字第二〇四一號訓令以轉奉 省府委員會第一二七一次會議決議以浙東逃難兵燹省原奇種飭知暫緩等因故計劃尚未付諸實行。

- 二、墾荒植棉辦事處於第一年棉產收穫後即按照收益應還之百分比分配確定下年度植棉產產資金，擬具計劃概算呈縣轉送核定。
- 三、墾荒植棉辦事處舉辦本綱要戊項規定各項事業時，並得依地方實際需要情形，呈請酌辦他種生產事業。
- 三、本綱要自卅一年十一月一日起，至同年十二月底止，為準備時期，自卅二年一月一日起，至卅三年四月底止，為執行時期。
- 三、植棉事業考核辦法另訂之。
- 三、本綱要如有未列舉事項，得隨時根據法令，妥為修訂之。
- 三、本綱案由縣政府擬訂，自呈奉 省政府暨 建設廳核准後施行。

三門年盤

三

(附件之二) 三門縣植棉事業資金概算書

科	款項目	名稱	概算數	說
二	一	職 員 俸 薪	五,七〇〇・〇〇	自卅一年十一月起設立墾荒植棉辦事處由縣長兼任辦事處主任建設科長農林場長兼任副主任內設總務技術調查統計三股
		農夫一百名平均各月支七〇元以十八個月計算合支如上數	七,二〇〇・〇〇	
二	二	工 人 津 貼	三三,〇〇〇・〇〇	股長三八平均各月支二五〇元股員三人各月支二〇〇元技士三人各月支一〇〇元技佐四人各月支一七〇元會計佐理員二人各月支二〇〇元辦事員一人月支一五〇元書記一人月支一四〇元以十八個月計算合支如上數
		三 辦 公 費	七,〇〇〇・〇〇	
三	三	四 川 旅 費	三,〇〇〇・〇〇	月支五〇〇元以十八個月計算合支如上數
		五 調 給 費	一,〇〇〇・〇〇	
四	四	六 徵 工 食 津 貼 費	四〇,〇〇〇・〇〇	徵集民工五萬人每人作工三日平均每人每日給與伙食津貼三元合計如上數
		一 建 築 費	八三,〇〇〇・〇〇	
五	五	二 棉 田 建 築 費	八〇,〇〇〇・〇〇	建築棉田一萬畝平均每畝需費八〇元合計如上數
		二 房 舍 建 築 費	八,〇〇〇・〇〇	

實登暫列自卅一年十一月起至三十三年四月止自卅三年五月起以上年植棉增加之收益提成作正開支

自卅一年十一月起設立墾荒植棉辦事處由縣長兼任辦事處主任建設科長農林場長兼任副主任內設總務技術調查統計三股

股長三八平均各月支二五〇元股員三人各月支二〇〇元技士三人各月支一〇〇元技佐四人各月支一七〇元會計佐理員二人各月支二〇〇元辦事員一人月支一五〇元書記一人月支一四〇元以十八個月計算合支如上數

農夫一百名平均各月支七〇元以十八個月計算合支如上數

月支四〇〇元以十八個月計算合支如上數

月支五〇〇元以十八個月計算合支如上數

測量繪圖約支如上數

徵集民工五萬人每人作工三日平均每人每日給與伙食津貼三元合計如上數

建築棉田一萬畝平均每畝需費八〇元合計如上數

建築均事處房舍十間平均每間五〇〇元農舍一座三〇〇〇元共計如上數

三	道路建築費	30000.00	建築運輸道路六〇公里全線石方及橋涵水管工程費約計如上數
四	電話裝設費	70000.00	裝設棉區電話二〇公里約需器材費如上數
三	穀備費	125000.00	
一	農具費	15000.00	製備農具三〇〇付平均每付五十元合計如上數
二	軋花廠設備費	50000.00	軋花廠房舍機件及其他設備費約需如上數
三	榨油廠設備費	20000.00	設立小規模棉子榨油廠一切設備約計如上數
四	紡織場設備費	50000.00	設立小型紡織場設備約計如上數
四	購置費	15000.00	
一	種子肥料費	10000.00	第一年種子肥料需費約如上數
二	測量儀器費	5000.00	購置測量儀器需費約如上數
五	病蟲害防治費	10000.00	
六	預備費	30000.00	

三門縣漁民移墾改業實施計劃

緒言

查本縣失業漁民，約計一四四〇戶，如全部移墾，所費不貲，事實上亦不易完成，爰擇其最窮困者，移殖三百八〇戶，依照新縣制之編制，以六十戶為一甲，六甲為一保，合十保成立漁民改業試驗合作新鄉，全鄉共計如上數，每戶平均容納四人，合計一四四〇人，茲分別計劃如下：

三 門 年 鑑

甲、機構

一、普——鄉公所——依照鄉鎮之規定，設置鄉公所。依法綜理全鄉行政自治事宜，並設置設計委員會，辦理建設改進鄉村計劃事宜，財務委員會，審核財政之度支，賑濟委員會，辦理扶弱孤養老等慈善事業。

二、教——鄉中心學校——以鄉中心學校為中心，教育人民，再分別推設保國民學校教育，全鄉兒童使受義務教育，以鄉公共圖書館，供民衆閱覽與參考研究，以鄉公共俱樂部提倡正當娛樂，陶發人民性情，以成人教育補習班教育成人，提高文化水準，技術教育傳習班，灌輸技能，改進生產。

三、養——鄉合作社——以鄉合作社為中心指導生產方法，改良生產物品，提倡鄉村副業，增加收益，統一社員之生產品及消費品之運銷，挽回中間商人之剝削，為達此目的，並分別成立第一二分社，設置示範場，作良種良法之試驗，俾改良推廣指導，設合作金庫，調濟金融事業，並擇取營利之一部份資金，供應全鄉各項事業之設施推進。

四、衛——鄉鎮國民兵隊——征調全鄉壯丁，分期充服國民兵役，成立鄉鎮國民兵隊，辦理警衛事宜，完成寓兵於民，屯兵於農，達到兵民合一理想制度。

乙、土地

一、南田塗——在本縣南田區地方，塗地已高漲，東背高山，西面海港，為農墾發利之區，將來並可建造廣大林區，全塗計可築園土地五五〇〇畝。

1. 農場——每戶十畝，示範場百畝，合計三七〇〇畝。

2. 鹽場——計一四〇〇畝。

3. 公共用地——道路房屋園林溝渠等用地三六〇畝。

丙、經費

- 一、全部經費依照漁民移墾收藥貸款辦法，由縣政府担保，向銀行息借。
- 二、以全部事業爲担保，就生產品之盈餘部份，盡先按年償還借款本息。

丁、設備

- 一、房舍——每戶建築草房三間，共一〇八〇間，全部統籌統建，合理分配各戶居住，並建公共房屋四〇間，爲公共之使用，糧倉四〇間，農倉一一〇間。
- 二、器具——農具器具各三六〇付。
- 三、農場——計場地三七〇畝。
- 四、鹽場——灰溜三六〇座，揚地一四四〇畝。

戊、生產事業設施

一、鹽業方面：

1. 全部採用晒鹽，改良鹽質，供應沿河漁鹽及食用之需要。
2. 設備鹽質分析器械，分析鹽質，品定優劣，以資改良。
3. 改進製鹽方法，減少人工消費，節約消耗。

二、農業方面：

1. 依土質氣候之狀況，種植稻麥及其他雜糧。
2. 提倡農村副業如畜牧蠶桑等。
3. 進行作物品種栽培方法試驗，推廣良種良法，及動植物病虫害之防治，墾殖事業之推進及指導等。

己、事業管理

- 一、採用合作社組織，照合作社法規規定辦理，以全鄉農民為社員。
- 二、採用經濟經營方式，實行農家簿記，計算生產成本，及經營收入，編製預決算，以定度支。

庚、收益處置

二、生產收益處置：

1. 提取百分之二十作為新鄉鎮一切事業經費。
2. 提取百分之八十為每戶生產農民私人之利得。

二、合作收益處置：

1. 提取百分之二十作為公積金。
2. 提取百分之二十作為公益金，補助新鄉建設。
3. 提取百分之十作為理事事務員技術員司庫之酬勞。
4. 提取百分之五作為生產品之多寡分配各社員，或償還借款本息。

辛、資金及損益概算

一、資金：

款項	科目	目	資	金	說
一	漁民移學經費	200000.00			

二、損益概算：

(1) 收益之部

一	生產品收入	一三五六・〇〇
二	鹽價	二五〇〇・〇〇
三	油品	一三六〇・〇〇

每畝產鹽八〇担照除場鹽價每担一〇元計算全場產鹽二五、二〇〇担計如上數

每畝產一二担每担售價六元全場產一七、二八〇担計如上數

三 門 年 鑑

一	建築費	七三〇〇・〇〇
二	築塘費	一六〇〇・〇〇
三	一場建築費	三五〇〇・〇〇
四	農場建築費	七〇〇〇・〇〇
五	房舍建築費	三六〇〇・〇〇
六	道路園林建築費	一〇〇〇・〇〇

計土地五五〇畝每畝約需三〇元

填溝灰場子每畝建築費約需一八〇元一四四〇畝計如上數

每畝約需整理溝渠費二〇元二七〇〇畝計如上數

茅屋一〇八〇間每間八〇元糧倉四〇間每間一〇〇元農倉二二〇間每間一五〇元

公共屋四〇間每間五〇元合如上數

全場約需如上數

一	設備費	六三〇〇・〇〇
二	旅運費	一四〇〇・〇〇
三	生活週轉費	四三〇〇・〇〇
四	建築管理費	一〇〇〇・〇〇
五	預備費	三二〇〇・〇〇

鹽具三六〇付每付一〇〇元，器具約需一〇〇〇元器具三六〇付每付五〇元合如上數

每人支旅運費十元一四四〇人計如上數

每人三〇元一四四〇人計如上數

約需如上數

三 農 產 七五〇〇〇・〇〇 第一年種植鹽青子及棉花每畝約可收二〇元全場三、七〇畝計如上數

(2) 支出之部

- 一 經營支出 一三五六・〇〇
- 二 修 繕 八〇〇〇・〇〇
- 三 勞力報酬 七三〇〇〇・〇〇 每人年支五〇元一四四〇人計如上數
- 四 支款 三〇〇〇〇・〇〇
- 五 管理費 三六〇〇〇・〇〇 月支三〇〇〇元全年計如上數
- 六 利 益 四六六〇・〇〇

除撥充海公所中心學校國民兵團公益事業經費外在債務未清償前盡先撥取償還債清後按生產產品之多寡分配各墾民

壬、借款償還計算

借款償還計算表

借還期數	期限	借 額	利 息	分 還 率	還 額	負 債 額
1	一年	八〇〇,〇〇〇	八,〇〇〇	10%	一八〇,〇〇〇	七二〇,〇〇〇
2	半年	七三〇,〇〇〇	三六,〇〇〇	20%	一六六,〇〇〇	五六四,〇〇〇
3	半年	五〇〇,〇〇〇	二六,〇〇〇	20%	一六六,〇〇〇	四〇〇,〇〇〇
4	半年	三〇〇,〇〇〇	一〇,〇〇〇	25%	一〇〇,〇〇〇	二〇〇,〇〇〇
5	半年	一〇〇,〇〇〇	三,〇〇〇	25%	三〇,〇〇〇	七〇,〇〇〇
附記：共計分三年償清						借 清

編者按：本計劃經呈奉 浙江省建設廳指令以四聯總處貸款辦法尚未到省，應俟案案辦理等因特將計劃附以作將來實施之參考。

附錄三 一年來的工作講話 (陳誠講)

如何信仰主義及公務人員應有的工作態度

——於第一次 國父紀念週講——

提要：

- 一、如何信仰主義：
 1. 認識主義。
 2. 信仰主義。
 3. 實行主義。
- 二、工作應有的態度：
 1. 三類基本態度——要忍耐，要精細，要有同情心。
 2. 注意姿勢——情感不能過重，主觀不能過強，胆子不要過小。
 3. 剷除不良心管——蒙蔽心；依賴心；頹廢心。
 4. 建立三個信心——大公無我心，是非心，自信心。

各位同志：

今天是我本人到在後第一次舉行紀念週，特別提出如何信仰主義及公務人員應有的工作態度，對大家講話，希望各位同仁以後能夠本此邁進！

我們對某種主義，要建立堅定的信仰，第一先要認識主義——認識真理。在二十世紀的今天，是一個主義龐雜的世界，不但一個國家有一個國家的主義，而在一個國家之內，也有着許多主義；社會方面固然有許多社會方面的主義，而學問方面也有着許

多學問方面的主義。倘若一個革命黨員對他相信的主義沒有深切的認識，非但容易誤解主義，而且也會同時去信仰另外一種主義，這意思想既不一致，信仰就不堅定，為主義犧牲奮鬥的精神，就不堅強，所發生出來的力量，也就不會偉大。

但是要認識主義，不是憑空模索的，認識主義與有一種標準，就是要認識這個主義是否是真理，所謂真理，在社會方面看，是否合於社會的需要，合於需要的，便是真理；在學問方面看，是否切合實際，切實的就是真理。概括的說，認識主義，就是要看消遣個主義是否切合社會的需要，他的內容是否實際，也就是說，主義，就是實踐真理。

我們對主義認識了，第二步就要信仰主義，那麼如何去信仰主義呢？簡括的說，就是真理是從「四訓」字。我們信仰主義，要有哥白尼，俾斯麥，克里蒙梭這許多偉大人物的精神。

哥白尼是一個發明地動說的大科學家，他認定地動是真理，看清了日夜之分，是由於地動的緣故，但當時的人，對他這種說法，都視爲異，要設法排斥他的學說，這就說發明的真理，於是將他囚禁起來，而且將他殺害了，但是哥白尼在將死的時候，請不在乎的說：「你們儘管囚禁我，殺害我，可是地始終是動的！」這乃一種不借任何犧牲，堅信真理的精神，結果完成了哥白尼的發明，這一個例子，就是說信仰某種主義，要有不借犧牲的精神。

哥倫布是發明地圓說的大事業家，他認定地圓是真理，但是不容於當時一般的見解，竟備受批評和反對，最後又受了種種的侮辱，被驅逐出境，司意大利流放到葡萄牙，又不容於葡萄牙，竟致帶了兒子治門求乞，受盡艱難，流浪到西班牙，最後西班牙女王佩服他的堅忍不拔的精神，給他船隻破船，於是他就乘著在大西洋的波濤中探求真理，終於發現了西印度，成功了偉大的事業。這一個例子就是說信仰主義要有堅忍不拔的精神。

俾斯麥是一個大政治家，生在德國極混亂的時候，德國境內各州互相割據攻伐，無法統一，但是俾斯麥認定德意志必須要統一，統一德意志是真理，最初經過了許多挫折，遭受國王的痛罵，議會的反對，朋友的譏笑，但是，俾斯麥始終以奮鬥的精神，不顧一切，終於使日耳曼民族統一起來，這又說明信仰主義，要有奮鬥到底的精神。

當法國被德國大敗，屈服於強權的威脅之下，不得已訂城下之盟的時候，大政治家克里蒙梭，還是一位年輕的法國老百姓，但

是他更抱定報仇雪恥的志願，要求國家的獨立自由，他認定報仇雪恥是真理之後，他便隨聲隨地去宣傳對報仇，始終不變主張，結果如願以償成功了獨立自由的法國，這就是說明信仰主義要有始終不貳的精神。

哥白尼底犧牲精神，哥倫布底奮鬥精神，俾斯麥底奮鬥精神，克星蒙梭底始終不貳的精神，都是我們信仰主義的良好榜樣。

人生不能沒有主義，沒有主義，就是虛度一生，不會去革命，也就不會成就任何事業。

上面我已經講過了信仰主義必具的精神，那末；我們應該信仰什麼主義呢？無疑的，只有三民主義，換句話說，我們的信仰，只有一個三民主義。

三民主義的產生，是由於滿清時代的政治腐敗，外患交迫，民生凋瘵的環境而產生的，所以它的一切方針政策以及理論，都是針對着當前國際政治經濟的不平等的現象，她是切合於中國的實際情形的，同時；中國在這國際，政治及經濟不平等的危局之下，她需要的是一個能夠求得中國的國際，政治，經濟地位平等的主義，而三民主義是合乎這種需要的。

三民主義既然是切合中國的實際情形，而又適合中國的需要，這就是真理了，既然是真理，我們就該信仰真理，就該做。總理的忠實僕從，就該學哥白尼，哥倫布，俾士麥，克星蒙梭的精神，奮鬥到底，以求真理的實現。同時要明白真理是獨一無二的，我們既認定三民主義是真理，對於其他不切合中國實際情形和需要的主義，就是非真理，於們要很堅決的，毫不客氣的加以排斥，加以摒棄。

其次我們要講到工作的態度方面；我們更這立行政上的新作风，首先要確立我們公務人員的工作態度。

今後我們工作的基本態度；第一、要忍耐。古人說：「小不忍則亂大謀」，這句話就是說小的地方不能忍耐，大的事情就不會成就，「忍耐」的後面就是「暴躁」，暴躁往往不肯去理解事情的真諦，舉動狂妄，驕傲，不肯接受批評，但是；政治是脫離不了社會的，世上的事情是不會完全如意的，也決不是單純的，是包涵着多方面的，同時；事情的成功，一定要經過一段時期的奮鬥，假如沒有忍耐心，稍受挫折，就會意志消沉，即使能夠成功，也不會各方面都處置得當，所以做事第一要有忍耐心。

第二要精細。細的反面就是粗魯，「粗魯」的人，處事一定潦草，不完密，竟致一件事會弄得前後不接，茫廢時日，仍舊不得成

功。

第三要有同情心。有了同情心，對所處理的公事，才能體會到實際效用，對公事的實際效用體會到了，所定出來的處置的辦法，才會恰當，彼此都有同情心，同事間才會融洽，各部門才能聯絡緊湊，分工合作的效力才能表現。

其次：還有幾點必須注意的：第一、對工作固然要有熱烈的情感，但情感不能過重，情感過重，就會缺乏理智，情感是盲目的，有時固然會使事情成功，有時亦會走到真理的反面，使個人的意見陷於固執，弄到事情處理不好，同事間的情感，有時也會因而破裂。

第二、做事不能過於主觀。一個人的學識經驗是有限的，一件事情，各人有各人的看法，古人所謂「仁者見仁，智者見智」，各人的處置辦法也會不同，但事情的要求，是一定的，而處置的辦法是多方面的，某種事情需要某種方法處理，必須要多方面去探求，切不可固執成見，一面既會有賣公事的處理，一面也會影響個人的進步。所謂「虛懷若谷」，就是這一個意思。

第三、胆子不要過小。胆子過小，就沒有勇往直前的魄力，就會怕事；意志就不堅決，工作亦難期其成就，變成墨守成規混飯吃的工作態度，政令不能推行，社會就不會進步，革命也不會成功。但胆子不要過大，變成亂動，不遵守法令，一意孤行，脫離了社會。

再其次，還有幾點不良的心理，須要對付的：第一是虛榮心，所謂虛榮心，就是不自量力，而存着捨命要求個人的地位和名譽的心理，這樣一來，在事業方面，就會流於空泛；講究表面工作，不求實際，在個人只求外貌的漂亮，不求內容的充實。

第二是依賴心。一個人有了依賴心，就沒有自立的精神，不會去找尋工作，只會等工作，要知道工作是要分工合作，才會收效的，如果一個人一定要上面催他才肯做，而不知道自己去找工作做，試想一個長官有多少精力，每件事情都記到，都想到呢！這樣做事情就遲緩，就不進步。

第三是厭煩心。厭煩就是不振作，心理不振作，精神就萎靡，就不會做事，個人生活就不會有勇氣。

因此，我們必須要建立三種正確的心理：第一是大公無私心。只要為事能夠大公無私，事情就不會困難，不會遭人批評，政府

的威信，才能建立起來，民間的疾苦才能解除，政治的目的才能達到，個人利害得失才不會去計較，能為大眾而犧牲一切，事業就會成功。

第二是非非心。對於世事，是非應辨別清楚，是的應該實行，非的要革除它，是非心建立好了，才不會去做貪污營私的事情，產生違反法律的行動。合理的社會，應施的政治，方可樹立。

第三是自信心。前面說過胆子不要過小，要胆大，就是要有自信心，能自信，才有一定主張，有一定的主張，就有一定的思想與信仰，真正的力量才表現出來，才不致隨真隨取隨言。意志才會堅強，事情才有成功的可能，是非才能分辨清楚。

今天所講的話，已經不少，希望大家都能銘記在心，同心協力，共同來完成建設新三門的任務。

公文與公務的處理

——節錄第六次 國父紀念週講詞——

提要：

- 一、一般人處理公文的通病。
- 二、一般公文的缺點。
- 三、應行改善的要點。

各位同志：

我國的公文，在世界上是別具風格的，尤其是行政機關的公文，形式上之嚴格，手續上的複雜，是世界各國所沒有的。這種嚴

格的形式與官僚的手續，不能不說是合乎科學的。雖然二十世紀的今日，事務繁雜，中央幾次修改公文，使能簡便一些，可是在事實上，仍未能完全實現，因為這種形式與手續，如果能夠處理得當，可以將一件事物的經過，安排得清楚，而且很便於稽考，相反的正因為它過於機械，辦理公文的人，只注重公文的本身，以致一般公文發生了一種通同的毛病，只注重形式上的完備，而不講求實際上的效用，對於公文的形式以外的公事，反而諒忽不管，於是有所謂專辦「等因奉此」的「紹興師爺」出來，專門埋頭於公文上的咬文嚼字，而不求政府與人民的實際關係的增進，政令流於空泛，流弊所及：

第一、徒耗物力。每一個機關，將大部的經費移注在公文上，對事業所應用的經費反而減少。

第二、浪費人力。因手續複雜，辦理公文的人就要加多，但是事情的進展，是不能單憑公文的，是需要實際去幹的，人的精力有限，顧了公文，就顧不得公事，只有用於公文的精力，沒有實際去幹的精力，因之往往一件公事成爲「紙上談兵」，無補實際，這種人力都是多消耗的。

第三、因爲公文太重了形式，就不易切合實際的情形。公文上說得頭頭是道，理論透澈，然而一到達實際的社會環境裏，格格不入，以致成爲「官僚文章」，上級盡責的在公文上行令，下級因爲無法去執行，只得「相應不理」，成爲具文，如此次數多了，下面就認爲公文是可以不理的，理了反而自我麻煩，於是對上級的信仰，漸漸失去，最後由輕視而厭惡，政令因之擱淺，政府等於虛設。

我們要求政令能夠徹底執行，政治能夠不斷進展，對處理公文，就應該注意改善，現在提出幾點意見來，以供同仁處理公文的參考：

一、從抗戰立場上判斷他的重要性：凡一件事物的發生，各有其背景，現在是抗戰時期，一切要符合爲求得抗戰的勝利和建國的成功而施行，凡是與抗戰建國無重大關係的，應該列在次要，於抗戰建國有重大關係的，應列在首要。分別事情的重要性，來定公文處理的先後。

二、從實際經驗中確認他的可能性：上面說過，公文往往因爲不切實際的需要而成爲具文，多耗物力精力，那末，如何才能

使公文不致成爲其文，而發揮它的力量呢？我們必須對每一件公文的擬發，先要考慮它是否必要，其次，要考慮所定的辦法，實現是否可能，所定期限，是否恰當，認爲所定的辦法和限期到了，於是再來擬發它。

三、從客觀的透視中判斷各項新政推行的先後，——現在是推行新政的時候，一切政令頒行，須要切合新政的要求，但是新政的推進，是要合於客觀的需要的；所以，我們處理公文，要在客觀的透視中，判斷各項新政推行的先後，才能有條不紊，事半功倍。

四、從實地工作中求得技巧的進步與運用——處理公文的技巧，不是憑空憑聽講，看看公文程式，所能學得好的，它一定要從實際中去學習，才能求得技巧的進步，才能運用得巧妙。各位平時處理公文時，須切實注意技巧的學習與運用，然後才會進步。

五、與其百弊俱廢，一事無成，不若少作幾件事，事真做——一個人的精力是有限的；一個環境內，事情是無限的，以有限的精力，去同時處理許多事情，當然是不會成功的，所以，必須權其輕重緩急，逐步實施，與其百事俱擱一事無成，不若少作幾件事，事實做來得有功。今後我們處理公文，不必求其多可是必須求其真做。

六、注意時效及時間避絕對的分工加強合作精神，並採探時間性的包辦制——公文是有時間性的，時間一拖長，就會失其功效，況且現在縣政府所應做的事情太多，我們爲求公文的不失時效計，要採探時間性的包辦制，同時，一件事的處置，有時不是一個人或一個部門，所能完成的，一定要通力合作才能成功的，所以，我們除採用分工制度以明職掌，以便於公文處理之外，要避免絕對的分工，加強合作精神，以達時效。

七、配合主管作風，辦公中心，不求逐步的表功但求整個的收效——一個機關之內，負犯忌的是好求局部的表功，出個人的風頭，要知道一個縣政府的負責人，只有一個縣長，各科室的設立，只在幫助縣長行事，一個縣裏事情的重要緩急，只有縣長能夠明白整個的大局，定得出工作的中心，我們只有求一個縣政府的成績的表現，不能求一個科室的成績的表現。要求一個縣政府有好的成績，必須要全體的工作同志，配合縣長的作風，了解工作中心，犧牲個人的風頭主義。要知道縣長有成績，就是大家有成績。

八、應有督過重於稱功的精神，有功不求有獎，有過不避過罰，革除消極的不求有功但求無過的心理——我國過去官吏，往往抱着「不求有功，但求無過」的主張，以致形成保守的畏縮的態度，而沒有創造的革命精神，影響政治的推進，我們都是年青的

人，我相信每個人都有革命的熱忱，但是，過於求功，也會影響政治的推進，因為過於求功，做事就會激烈浮躁，我們要切實糾正這種腐化落後思想和激烈浮躁的態度，要代之以「督過重於稱功」，「有功不求身獎，有過不避處罰」之積極的工作精神。

九、工作辦好之後如有特殊心得或意見，應由主辦人員作成有系統的報告——般一人還有一種要不得的習性，往往不肯把個人特有的技巧，告訴人家，使人家無從仿效。譬如有許多醫師的技術很好，雖是自己的學徒，也不肯告訴他，以致中國的醫道始終不會進步，反形消退，其他的事情，也是如此，我們倘若有特殊的心得或意見，應當作成有系統的報告，向上級報告，使人家也會明白我們的作法，而仿效我們。倘若大家都能夠如此，事情就會進步了。

十、公文力求簡明，段次須分清，避免深奧繁雜，失去通俗性，使人不易瞭解——關於公文的文字，要力求簡單明瞭，使它通俗化。切不可仿效「紹興師爺」的作風，專門咬文嚼字。段次要求其明白，不可繁雜零亂，並應分段標點，最好能儘量採用代電及報告式的體裁。

十一、對於轉發來文的公文，除關係重大者外，只要敘明來文機關，日期字號和事由就足夠了，原文可以不必抄錄，以省案牘。

十二、還有抄送附件的時候，只要摘錄要點，不必照抄原文，這樣也可以省一些手續。

十三、繕寫文件，字行要求其清潔，字眼要力求縮小，以節省物力。

十四、還有許多文稿，必須擬辦初稿，再行謄抄時應當儘量利用廢紙，以節省公帑。

關於處理公文，當然還有許多技巧，及應行改善之處，希望大家能本着我這些意見，盡量去研究和改進。

新政講習會的意義與內容及共同的期望

——在新政講習會開幕典禮暨三月份擴大國民月會講——

提要：

- 一、過去精神動員的檢討。
- 二、新政講習會的意義及其內容。
 1. 新政講習會的目的。
 2. 新政講習會的意義。
 3. 新政講習會的性质。
 4. 新政講習會的特點。
- 三、吾人今後共同的期望。
 1. 一致認清時局之艱危。
 2. 堅強最後勝利之信念。
 3. 認清本身責任之加重。
 3. 克服疲勞鬆懈及浪費。

各位同志：

今天我們三門縣本年度第三次擴大國民月會，同時又是新政講習會舉行開幕典禮的一天。今天與會的人員，是普遍了全縣各鄉鎮各單位及各級幹部，意義是相當的重大，尤其中央和省政府機關來參加，更充分表現了團結合作的新精神與新力量，本人覺得非常愉快。

先請我們舉行國民月會的意思說，是要檢討過去動員工作的成效，和策劃以後推進的方針。自從二十八年，總裁曾電全國實行國民精神動員並頒布實施綱領以來，我們雖不能否認確已收到相當的效果，但距離精神動員預期的理想要求，却還是很遠，說得明白些，就是我們必須覺悟過去動員的程度還不夠，爲什麼呢？我們試來檢討一下：

第一、記行 總裁在去年新生活運動七週年紀念日，曾爲我們指出社會四大敵：烟、賭、盜、娼及個人四大敵：奢、惰、貪、怯等八個字，這些在社會生活及個人心理上的作惡的大敵，一年來我們戰勝了沒有？克服了沒有？可說是沒有！我們看到社會上很多還昂流溺於燈紅酒綠，紙醉金迷之中。總裁曾警告我們說，假使這些內敵不剷除，即使能戰勝日本，中國還是會亡國滅種之憂，這不可不特別注意和徹底覺醒的。

第二、記得 總裁在新生活運動五週年紀念日的講詞裏要我們對於新生活運動的基準：「禮、義、廉、恥」四字作更進一步的認識，他說：「禮」字在平時解釋是「規規矩矩的態度」，但到戰時就應該進爲「嚴嚴整整的紀律」；「義」字在平時是「正正當當的行爲」，戰時應進爲「慷慨慷慨的犧牲」；「廉」字在平時，是「清清楚楚的辨別」，戰時應進爲「實實在在的節約」；「恥」字在平時是「切切實實的覺悟」，戰時應爲「轟轟烈烈的奮鬥」；這四個字是我們立身處事的信條，復興救國的起點，但是大家試反省一下，切實做到了沒有？不負責任，不守紀律，浪費，散漫，逃避兵役……的情形還是很多，足見我們實施精神動員的程度還不夠，還沒有達到精神改造的要求。

第三、今年新生活運動八週年紀念日 總裁又警告我們：「要實行戰時生活，犧牲個人享受，實施全國動員，貢獻一切力量給國家民族」，大家試再想想：戰時生活實行了沒有？犧牲個人享受做到了沒有？國民精神動員實施綱領裏面，開頭就提示「國家民族至上」「軍事勝利第一」爲共同目標，因此，我們追求的是國家民族的利益並非企圖個人的私利，而且我們要成全國家民族的利益，有時就不能不犧牲個人的享受；其次我們還要集中全國每一個人的精神和力量以追求軍事的勝利與保障建國的成功，但是大家完全做到了這兩點沒有？沒於！全國做到了沒有？也沒有！抗戰已經四年半，而戰時的景象，並沒有表現出來，政治還是平時的，政治，經濟還是平時的經濟，教育還是平時的教育，這也說我們今天要在國民月會裏提出來檢討的最重要的一點。

第四、我曉得要求動員工作來得有效，必須先從公務員鄉鎮長本身着手，黃主席在省會本年度第一次擴大紀念週說：「新希望與新任務」的講詞中曾指示我們說：「動員工作，並不是動員委員會單獨做的，也不是動委會單獨能夠做得了的，而實際是要各部門各單位各級人員來推助。要大家去做」。這在國民精神動員綱領中也有明白的規定。很具體的指出要全國黨員，公務員，青年，軍人，各界領袖，地方士紳，來做動員的領導，假如黨員公務員自己沒主動或不能動，那末怎樣能推動別人？有許多人到晚竟說人家不好，而從來不去想想自己有沒有做好？

總之，我們希望大家都能在這次擴大國民身會之中，檢討出過去種種缺點以後，就要切實負起領導，改善力行的責任，一致起來掃除八敵，做到刻苦、緊張、活潑、嚴肅的戰時生活。要領導別人就先要自己以身作則，以事實來保證理論，以行動來代替宣傳！其次，我到三門之後，已經二個月的時間過去了，在過去二個月之中，所推行的工作，在數字上看可說已經不少，足見同志們，已經相當刻苦與盡力了！但是，如果要拿現代政治的眼光來看，還是差得很遠，因為現代政治是含有「發揚組織」與「爭取時間」這二個特質的，組織就是力量，不能發揚組織，就無從發揮力量；推行的力量不充足，精神不堅強，就不能配合時間的需要，爭取時間的價值，達到預期的效果。我們根據這一要求，就是希望三門的政治設施，能夠迅速地進入現代化；因此就毅然決然，籌劃舉辦了這次的新政講習會，調集全縣各鄉鎮長，中心學校校長，合作社社長鄉鎮公所事務員戶籍幹事等到這邊來參加講習會，現在寫使大家明了此次舉辦新政講習會的目的；內容，性質及特點起見，特分別加以簡單的說明：

第一、新政講習會的目的有三：（一）創造新作風，建設新三門；（二）集中全縣力量，推行各項要政；（三）用總動員方式，求各鄉鎮普遍的發展。例如徵兵，徵稅，徵糧以及興築道路，清查戶口，發展教育，增加生產等等都是建設新三門的要政，必須建立起一種統一的切合需要的新的作風，集中全縣的力量來做，使各鄉能達迅速平衡發展之目的；同時縣府方面為輔導推行計，並調派各科室各案及附屬機關高級職員二十餘人為新政督導員，共同參加講習，會畢分發下鄉督導推行各項新政。

第二、新政講習會的意義有三：（一）共求精確之改造；（二）共求學識之增進；（三）共求能力之培養。所謂共求精神之改造，就是要養成早起吃粗耐苦等習慣，本會實施軍事管理，來過嚴格生活就是這種意思。其次就是共求學識之增進，我常常感覺本

縣因為交通不便，文化落後，不但精神食糧缺乏，即連報紙也看得很遲，所謂學識，共學不丁，識不完，天天學也學不了，那裏還可以不學呢？西諺有云「知識即權力」，「學問即肥料」，譬如一株菜沒有肥料不會長大，一個人如果沒有學問事業也就無從發展，所謂權力是支配事物的力量，有了知識，才有支配事物的能力與方法，因此權力始終是跟著知識走的。本會講習的課目共有十二篇，大家在實施辦法中想必已經看到，這裏毋須再說，至於共學能力的培養，乃是希望各人的能力均能配合工作的需要，勝任自己之職務，且能不斷注意進修工夫，養成自學進修習慣，使自己能不斷的進步。

第三、新政講習會的性質，可分三點說明：（一）是共同的讀書會，（二）是共同的研究會，（三）是共同的討論會，本會訂定的各項課程，都是請有學問的教官來講授，各項中心工作，又是請富有經驗，現負責實際責任的長官來主講，所以本會是一個共同的讀書會，其次大家如有什麼疑難問題，自己解決不了，可以提供出來互相參考觀摩研究解決的方法，所以本會又是一個共同的研究會，再次，本會與會的同志們，更是集思廣益的把過定的各項工作實際情形，加以檢討，未來工作加以計劃和推進，所以本會是更具有共同討論的性質的。

第四、新政講習會的特點也有三點：（一）是管教養衛的合一，（二）是理論與實際的合一，（三）是政治與軍事的合一。合一與合作不同，合作是消極的，合一是積極的，合作是外表的，合一是實質的。我們覺得過去的一般訓練大都是單一的分割的，這次在新政講習會裏面，包含着鄉鎮長，鄉鎮隊附，合作社長，中心學校校長以及縣府暨附屬各機關所調派的新政督導員等全部管教養衛幹部人員，我們愛曉得新縣制的特點是三位一體，納保甲於自治，健全基層組織。總裁今年下了一個決心，就是要健全基層組織，充實鄉鎮財政，可見鄉鎮地位日見重要。本會除了管教養衛合一，道一特點外，還有理論與實際合一，軍事與政治合二等兩種特點，就是說本會實施的方式不僅是講，還應習，不僅講政治，還要實施軍事管理。再次，我想把 故主席在省會本年第一次擴大紀念週所講「新希望與新任務」裏的幾點新希望，提出來對全縣省級行政工作人員及各位同志作一個報告，同時就當作本人對自身及全體人員今後共同的期望：

第一、認清時局之趨危——太平洋戰爭爆發後之局勢，已進入危險惡之階段，日本趁英美的準備工作尚未完成之虛隙，先發制

人的實行卑劣的觀察，已獲得初步的成功，雖然不能說英美的消耗與損失有多大，但馬尼拉，香港，關島等要地均已爲敵佔有，新加坡亦已失守，荷印羣洲，緬甸正在被圍攻中，這些時局的變化，充分說明了今後的危機已有相當的逼近！我們中國的抗戰，固然要自力更生，但國際路線如果被敵切斷，則若干軍需品之補給，不免發生困難，因此我們必須具備更大之決心與毅力，來準備支持更艱苦的鬥爭。

第二、堅強最後勝利之信念！目前戰局雖很艱危，但我們同盟國之必獲最後勝利，即確有把握！二十六個同盟國的人力財力物力比之軸心國家，已佔着絕對的優勢。過去法國是一個強國，可是經不起希特拉的一擊，很快的就亡國了，我國雖是一個弱國，但是眼前的事實告訴我們，四年半抗戰的結果，反而愈戰愈強，這是什麼道理呢？這是中國地大物博，人口衆多，以農立國，利於持久戰的緣故。大家且看我們站在最前綫的三門，還是與平時一樣的過着安定的日子，更可以證明同盟國必獲最後的勝利！

第三、認清本身責任之加重！今後的戰局已劃分爲亞洲與歐洲兩大戰場，英美將集中力量，致力於歐洲戰場，其主力勢難東顧，換言之，即亞洲戰場，將由我國負最大之責任，已成必然之趨此其一，其次國內的敵人沒有趕出，失地同胞猶在水深火熱之中，因此，今後如何趕走敵人，消滅漢奸，收復失地，極救同胞，這都是我們的重責！

第四、克服疲勞鬆懈及浪費！——担负革命的事業要有革命的精神。總裁曾說：力行就是革命，生活就是戰爭。我們要談革命講抗戰，先要有堅貞勿渝力行不輟的決心，繼續不斷的去努力，雖然經過四年半的抗戰，我們是疲勞了，但是要振作！情緒低落了，我們還得加緊鼓舞！愈戰愈勇，愈挫愈奮！當抗戰進入艱苦的現階段，物資的消耗有增無已的時候，必須隨時檢節物力養成節約的風氣，千萬不要浪費一絲一縷，大家必須想像到將來物質缺乏到無物可用時之苦，趕快未雨綢繆，設法補救。

最後，新政講習會，下午就要開始上課，大家在裏面吃飯，睡覺，早起，按時上課，不要遲到早退，接受本會嚴格的軍事管理。譬如在中央訓練團裏，參加受訓的人，就地位話，有將官校官，有廳長，專員；就年齡講，有老的有少的；但是裏面吃的飯，都有一定的限制，試問像他們原來的地位和身份難道說連多吃幾碗飯都吃不起嗎？豈非笑話！那末爲的是什麼呢？他的作用和目的是要高級長官的夠以身作則去領導部屬，而且爲了適應戰時的需要，吃飯的埋方，在遠離市上課睡覺的地方有很多的路，使能養成勤

勞的習慣，平老的學員跟年少的學員們一道兒跑來跑去，處處都表現出新的精神，新的氣象！我希望各位總鎮長，幹事，班頭，中心學校校長，合作社長，民衆館長，講習完畢後，回去就應本著這種精神去做，本會雖然設備簡陋，備有稻草給各位睡覺，吃的飯菜，比較也還有一點脂肪在裏面，在此齊濟一堂，共同生活，創造新作風，發揮新力量，建設新三門！只要我們有決心，肯吃苦，不畏難，不怕怨，一心一德，策策努力，勇往直前的努力下去，這一信念，是一定有一天能夠實現的！（三十一年三月一日）

新政講習會的收獲與亟應推行的中心要政

——在新政講習會閉幕禮讚——

提要：

- 一、對新政講習會感想：
 1. 精神生活重於物質生活。
 2. 規律生活勝於散漫生活。
 3. 工作貴有興趣和責任心。
 4. 做事要身先部屬，以身作則，以行動當口號。
- 二、各部門亟要推行的中心要政：
 - 民政方面
 - 財政方面
 - 建設方面
 - 教育方面
 - 兵役方面
- 三、對於提高工作精神的幾點意見：
 1. 以自治工作為終身事業。
 2. 發揚固守正氣，從事革命鬥爭。
 3. 樹立奉公守法的風氣。
 4. 堅定信念爭取最後勝利與成功。
 5. 養成貫徹命令的精神。
 6. 加強治安能力，盡到安內擴外的使命。

各位來賓，各位同志。

時間過得真快，轉瞬之間，我們這個新改講習會，今天又是舉行閉幕禮了，雖然是一個短期的講習會，但是經過了各級人員的努力和精神的團結奮發，也就充分的表現出我們新三門的建設，是已經有了辦法，已經展開了光明的前途，在這最後臨別的聚會之際，個人對本會這一段生活的歷史，不禁發生無限的感想，現在把他歸納幾點，來跟大家講一講：

第一、精神生活重於物質生活——這話從何說起呢？我們一個人，物質生活的範圍是很狹小機械的，例如我們吃東西，每入所吃是有限的，等到吃饱之後，如果要再吃，一定會感覺沒有意義，可是精神生活却不然了！比方拿求學問來講，求知的工作是永無止境的，古云「學然後知不足，可見我們愈學就愈感需要，愈覺有意義。又如在講習會裏，大家一天到晚忙忙碌碌緊張的結果，在精神上，反而感覺充實和快樂，把一切散漫頹廢的毛病趕跑。幾天來我曾聽見不少的老同學們在談論着說：「講習會的時間為什麼不多定幾天呢？」「我們這幾天雖然是吃的紅燈米飯，倒反比在家裏吃白米飯還吃得下去。」「稻草席地而睡也比在家裏好睡得多了。」這些話可以證明講習會裏的物質生活雖很平淡，而精神生活却已充實得使各位樂而忘返了，這就是精神生活重於物質生活的實例，也是兄弟所感到的第一點。

第二、規律生活勝過散漫生活——什麼是規律的生活呢？就是有條理的組織的合理生活，過去外國人說我們中國人如同「一盤散沙」，就是輕視我們散漫沒有團結力，以致處處受人侵略。在這次講習會的當中，我們參加的人員，包括全縣各部門各鄉鎮的工作幹部，同道來過規律的團體生活，實施以來，已經證明，我們大家對於這種團體生活是具備條件與興趣的，而且講習會開幕以來，全體人員始終團結一致，奮發有為，奠定了建設新三門的基礎。各位都是幹部人員，也是各部門各鄉鎮的領導分子，不過我們要領導民眾，第一先要在行動上能做民眾的表率，現在我們各級幹部人員既已結成團結，當然也就是整個三門民衆團結的開始，我們本身既能抱定艱苦奮鬥的精神和決心，無疑的也就是開發新三門的起點，這是在這次講習會當中所感想到並且要特別提出來和大家共勉的第二點意思。

第三、工作實有興趣和責任心——找山頂次講習會當中同時體念到：凡做一種工作，工作的能力和工作的方法，固然重要，但

是工作的興趣和負責的精神，則更其不可缺少！因為必須要有工作興趣和責任心，才會自覺自動孜孜不倦的去幹。常見有許多的人工作能力和方法大都是相彷彿的，可是考核他們的成績來，則有很大的差異，這就是有的負責，有的不負責，有的熱心，有的不熱心的緣故，古人所謂「勤能補拙」，「業精於勤」，就是這個道理。我們這次講習會因為大家對其都有深刻的認識和熱烈的興趣，又都富有責任心，所以能有許多圓滿的收穫，這是值得欣喜的，其次還有一點最要注意的，就是我們無論做什麼事，必須身先部屬，以身作則，以行動當口號腳踏實地的去做，才能達到領導的責任，各位開會回去以後，也一定要以這種意思去實行，才能達到成功的目的。

現在我們的新政講習會已屆結束，大家就要回頭回去執行工作，特再趁此最後機會，將各部門所提出亟應推行的中心要政，作一個扼要的報告：

第一、民政方面，是要健全基層組織，加緊完成地方自治。國父曾經告訴我們說，「地方自治為建國之基礎，礎不堅則國不固」，我國要談救國，必須從健全基層——鄉鎮保甲開始。唯有加緊完成地方自治各項建設，才能達到建國成功的目的。

第二、財政方面，是要整飭各項捐稅，充實各級事業經費。「金錢為事業之母」，一切事業之完成固然有賴精神之努力，但是也要金錢做肥料，因此財政之是否有辦法，對於政府事業成功之大小，是有着左右的作用的。各項法定捐稅，是人民對於國家應盡之義務，決不容有延遲延緩及偷漏等變項現象的存在。

第三、建設方面，是要實施省產運動，以裕民食而充軍糧。生產事業可分農工兩方面，但如禁糧之本縣要以增加糧產為最重要。「國以民為本，民以食為天」，可見糧食之與民生為不可分開之事，且糧食為戰時爭勝省之關鍵，已有第一次世界大戰之德國因糧食斷絕以至慘敗，可為歷史之教訓；因此我們必須一致努力於增加糧食生產之工作；除消極的節制讓渡等無謂消耗，禁止種烟草等不必要物品及嚴密管理工作之外，還要積極的提倡精耕及利用閒人餘力開墾荒地等方法來增進產量。其次在各縣的建設上，還有一件最重要的事業，就是架設鄉村電話，因為本縣是新闢的縣份，過去鄉村電話尚未建設起來，但在治安上及政務上的需要，已成爲當前最迫切的工作，務希大家切實遵照鄉鎮長會議議決案迅速進行，以利要政。

第四、教育方面：是要宣傳各校基金，力求實惠同時增進。教育為現代建國的基本工作，我們要政治清明，必以提高國民之政治覺悟與政治興趣為前提，而人民對於政治之是否有興趣與認識又視教育普及之程度為轉移，因此我們要使我們三門的政治建設，走上現代化的道路，固非從普及國民教育人手不可，但是我們要談改進教育，除了培養師資之外，尤須盡力於各校基金之籌措，務使各級學校，能在數量方面迅速增加，同時還要普遍實施米制度以安定教師之生活，加強教育督學工作以考核各校教職員之服務精神與能力，達到提高學校素質之目的。

第五、兵役方面：是要樹立役政基礎，加強征屬優待工作。一個現代國家裏面的壯丁，人人都有當兵的義務，尤其在這個世界大戰的時代之下，是沒有那一個國家可以逃避戰爭，也就是說沒有那一個壯丁可以逃避戰鬥的責任的！我們三門，因為征兵的歷史尚短，所以役政的基礎尚未健全，應急起直追迎頭趕上，才能適合國家的需要。不過我們要求健全基礎，須先致力於基本工作：第一要確切辦理本年度全縣國民兵調查，及籌備兵抽籤工作，第二要加強兵役宣傳，俾使人人明白當兵之當義，而且公務員當兵必須以身作則拿行動來保證宣傳，才能發生效。此外最重要的就是對於出征軍人家屬的優待事業，必須盡量加以充實，務使個個征屬均能得到生活的保障，而後才能鼓勵應征。講到優待工作可分精神與物質兩方面，我們從精神方面，對於征屬必須多加慰問：如有困難多予援助，並盡可能使其獲得榮譽；在物質方面，各鄉鎮對於免服役納金，及股戶優待捐之征收，必須切實辦理，以充優待基金。

第六、糧政方面：是要使軍公學米供應無缺，並加緊查管制及調劑工作。糧政與兵役同為戰時足食是兵之兩大要政，兵不足則國防沒有實力，食不足則民生發生問題。我們三門全縣糧食如果管制得宜，差項自給，大家要明白管制兩字的意義，「管」是管理，就是人民之糧產須受政府之調查與調劑，「制」是限制，就是一面要取締不經濟的消費方式，如釀造事業之限制等是，其次是要限制過分的消費數量，如計口授糧及限制每日之米斤等是，再次還要嚴密防制糧食偷運資敵等情事。此外要轉到軍公學米的供應方面，各縣糧田戶對於縣常平會穀之收貯必須自動應聽，一方面田賦征實亦要切實辦理，能如此則糧政上的困難必可迎刃而解了。

第七、動員方面：是要加強動員領導，按期舉行並充實國民月會。民家好比是一個廣大公司，政府好比是共負目的總經理，總辦

的人力物力和財力，就是散佈在全國各地的人力物力和財力，全國人民就是大公司裏的股東，股東既授權予總經理，要他負的作戰，就必須耐付予他所必需的人力物力和財力，那末這總經理理應能發揮才能，去努力完成任務！現在我們全國要對敵抗戰如此，設得明白些，就是說我們抗戰的力量是完全靠動員而來的，不動員就不能抗戰，因此我們要加强抗戰的力量就非如工作不可。不過我們要達到全民能夠動員的目的，使全國人力物力財力一致集中，則非先使全國民衆了解動員的意義與目的。要做到這一步，除了各級人員要加緊動員宣傳之外，還要各地黨員青年各級公務人員各界領導份子，切實努力來領導民衆與衆。因爲動員不是一句空話，一紙空文所能奏效的，我們必須要做到按明召開國民月會，並充實國民月會的內容，務使會場爲各地調探民衆，團結民心，動員民力，解除民間痛苦的一種團體活動。此外動員方面還有一件事更特別提出來的，就是「節約節約」，總裁曾告訴我們說，二切抗戰節約以於生產，我們要非行節約，亦必須從本身做起，漸次深入民間，蔚成風氣。於提倡節約，首先從衣食兩方面入手，尤其是烟酒賭博等惡習的消滅，數目實太浩大，必須竭力戒除，大衆動員委員會更於此次提出的，「三不運動」這是很好的，希望大家去努力推行才好！

八、田賦方面：是要新舊田賦並行，杜絕歷史積弊。現在田賦已奉令改征實物，並由中央直接管理，這是國家設等在經濟上應改進，且對於糧食政策，具有不能分開的關係，我們必須一致奉行，以應國家需要。至於過去積欠舊賦必須限期清理，四月起舊賦一律改征實物，尤其對於田賦方面各屬歷史積弊，大家都要負起清除和檢舉的責任，來把他杜絕的。

最後，關於提高工作精神方面還有幾點意思提出來告訴大家。

第一、我們要以自治工作爲終身事業——「建國一定要從建鄉開始」，我們既已立志革命，要建立一個康樂的三民主義新中國，非有披堅持銳，勇往直前的精神不可。決不能稍遇困難，即萌畏縮辭避之念。我們明白了建國的順序要以建鄉爲起點，和革命必須要有舍我其誰的抱負之後，即須要一致去實行。總裁「要到最親民的地方去努力」的訓示，而志以自治工作爲終身的事業。

第二、要發揚固有的正氣，領受革命的鬥爭——我出道兩個月以來，已深深感覺得我們台屬的民氣是最剛直最有信實的民氣，

也正是我們中華民族固有道德的實質，不過在過去曾經有條件拒捕的事態發生，這是一種嚴重的錯誤，我們鬥爭一定要為國家為民族為主為革命而鬥爭，決不是個人之間的尊氣和利害之爭，這是應核竭力糾正，並善為發揚光大的。

第三、要樹立奉公守法的風氣——作事無論大小，務須遵守「公開」，「公決」，「公告」的步驟，以達到「平等」，「平均」，「平允」的三平原則。如有忽視命令或貪污不法等情事，一定要加以嚴厲的制裁。

第四、要堅強自信，立定決心，以爭取最後的勝利與成功——我們的自信心是什麼，就是相信只要我們肯努力，三門是一定能夠建設起來的！我們的決心是什麼，就是非把三門建設成功不可！各鄉鎮完全建設成功的時候，就是整個三門建設完成的一天，如果全國所有的縣都一致完成了現代化的建設，抗戰自然也跟着獲得勝利了。

第五、要養成貫徹命令的精神——大家此後對於上級規定應行舉辦的事情，一定要切實去做，要拿軍隊執行命令的精神，應用到我們的行政工作上來。如有推諉失責，必須予以處分。

第六、要加強地方治安的能力，才能一致對外抗戰——過去二個月以來，我們對於槍枝及子彈的添購，已經有了相當的數目，大概不久就可以達到，分配各鄉使用。不過關於治安方面，前天邊湖司令也曾對大家訓過話，最重要的還是要從嚴密保甲組織，和舉行民槍登記等基本工作入手，必須鄉鎮保甲長切實防止盜匪，聯合制裝盜匪，才能確保地方治安，才能一致對外抗戰。

今天，兄弟所提出來與全體同志共勉的幾點意見，都已分別加以說明過了，最後只有拿我十二分的誠意期望大家來一致努力實行。

參加省區縣政檢閱團之經過暨吾人建設新三門應行努力的要務

——在第十次 國父紀念週講——

提要：

一、參加七區縣政檢閱團的經過情形。

- 二、主席對本縣縣政的誇評及訓示。
- 三、主席對本縣工作同志的希望。
- 四、阮廳長訓示要點。
- 五、參加省區縣政檢閱的收穫。
- 六、今後應有的認識及工作精神。
- 七、目前迫切要辦的工作。
- 八、應特別注意的幾件事。

各位同志：

今天舉行紀念週，想把此次參加區縣政檢閱及省縣政檢閱的經過情形，提出來作簡要的報告。

這次本人自四月四日出發，到二十一日回縣，在道十七天當中，計有三大任務：第一、是參加七區縣政檢閱團檢閱仙居縣政；第二、參加省檢閱團，報告本縣施政情形；第三、率領全體工作同仁，到臨海聽主席訓話。

在這十七天中，最初是追隨杜專員到達仙居，那時本人是以區檢閱團副主任的資格，參與檢閱仙居的縣政，一星期之後又回到臨海，在臨海除參加區檢閱團的檢閱工作之外，其餘的時間，就是參觀臨海各機關團體，同時，並將本縣施政情形，隨時向主席阮廳長專員作詳細的報告。

在十七日那天，本縣黨政軍警及其他各機關團體代表，奉命舉行座談會，主席在座談會之中，聽到了各部門的工作報告之後，並對我們作了很詳盡的指示，隨行且再三囑咐要遵照他所指示的，切實的加以注意和努力，現在將主席的指示，對大家作一簡要的報告：

主席在指示的開頭，首先就對我們三門三個多月來的施政經過，及各同志克苦耐勞理頭實幹的精神，表示十二分的欣慰與欽佩，至於他所指示的，共有七點：

第一、統一意志，集中力量，完成建縣工作——他指示我們建縣工作有三大目標：（1）培養國家觀念，（2）建立政府威信

，(3) 加強地方團結。

第二、健全基層組織——我們要建縣要從建鄉開始，建鄉的要務，主席指示我們：(1) 訓練幹部，(2) 設立機關，(3) 實施保甲制度，建立自治財政等語。(4) 加強地方團結。

第三、充裕地方財政——自政府要求事業的發展，必須從整理財政開始，換句話說，政府要做事，就要有充裕的經費，現在又值戰時，凡事更需要大量的經費，我們幾個月來辦理稅收所得，已深深感覺到縣經費的不夠，我們過去抱了唯恐「加稅加重人民的負擔」的慮慮實在還是一種錯誤，今後我們應該遵照區廳長在仙居對我們的指示：「取之於民公平，用之於民公而」，這兩句話來做，所以，如何來充裕地方財政，是我們目前迫切的要務。

第四、培養師資，普及教育——本人將教育經費稽核情形，曾向主席提出報告，主席的指示是「簡師非辦不可，並且要盡量使之充實完備，在經費來源困難之下，當可少辦幾所小學，而簡師不能不辦」，因此今後教育方面，我們要着重師資培養。

第五、整頓田賦，加強交通建設，實施擴大植棉運動，各府並得准撥款五十萬元，以充本縣建設經費。

第六、役政要從基本工作著手——對於辦理兵役，因過去沒有良好的基礎，又因地近游擊區，壯丁逃避容易等困難情形曾一一報告主席，他指示我們今後辦理兵役要從宣傳、調查、抽籤、管訓等基本工作著手。

第七、注意治安，打擊敵偽——治安方面，主席指示我們，並不在乎村檝的多寡，而是從根本加強保甲組織。此外對南田的敵偽，要隨時加以防制，無論政治軍事上的控制都要有辦法。

以上主席對我們的三門施政的指示，最後更提出三點，勉勵我們：

一、對三月來成績，表示滿意，對各同志的工作精神的表現，表示欣慰，希望我們要保持勇氣，發揚自覺自動的精神，繼續不斷的幹下去。

二、對三門工作考核，是以工作人員的努力程度及其成績為標準的，但我們大家不可只存着三門是新開的糕餅，一切原是落後的心裏茶捧卸責任。

三、黨政軍民衆團結一致，共同努力，建設新三門。這次主席除了對於我們的各項請示，當面加以詳細的指示外，其餘如設立地方銀行電話局等，有關於國庫軍管業務的問題，主席已允許帶回省去轉交簽註意見後再行核辦。

此次，省縣政檢團團長七區視察，區區團長先到仙居，故與團長談話的時間就特別多，團長對於我們各項工作的措施，極表贊賞，以上新政講習會的精神，他認為對目前推行新政是一格十分重要而且很切當的事情。

團長除了對一般工作及鄉鎮人事經費等均有詳盡的指示外，並且對三帶劃界案，縣治地點的選擇及建設，及縣志的創修等問題也特別有所指示。

同時，廳長是時刻對我們一門的工作的同志，寄以極大的希望和關懷的，有一次指示我「如何訓練幹部與培養幹部」時，很懇切的說明；縣政府是會限制了青年人的發展的，并且囑咐我，對能力強的，工作努力的工作同志，可寫信告訴他，他可以有辦法來調升的；在仙居我跟他檢閱仙居拘留所時，有一個保安×團因失火而犯罪之士兵，人很年青聰明而活潑可愛，他就要該縣長打電話給保安×團，將這士兵送給我來訓練，使用；這件事情，就充分地說明了廳長對我們青年，期望愛護與信賴的熱忱了。

我本來是，學習地方自治的，在過去認為有幾處困難是不能完全克服，解決的，可是；在仙居一個半鐘頭的黨政軍省界紀念會當中，聽了阮廳長講述地方自治問題之後，就覺得把我所有的疑難問題，都解決掉了（「講詞已向袁縣長索寄中」）。

這次參加縣政檢閱團之後，對於主席及阮廳長的指示必須以最大的努力來實現，對主席及廳長的殷切的期望，我們每一位同志都應加以深切的反省，到底三個月來有沒有盡到責任，夠不夠努力，有沒有其應辦事情，以副建設新三門的需要？

這次我們三門是兄弟的身份，去參觀臨海仙居各縣，固然我們有很多不及人家的地方，但是也有幾處是人家不如我們的地方，例如臨海的數目，溫、黃、臨三縣，總計還不滿十萬畝，而我們三門一縣，已有十幾萬畝之多，如再努力加以整理與開闢，是完全可以超過其他各縣的。當在專員公署時，我就將六紫赤等處虛田情形以及各鄉鎮工作努力狀況，報告主席，并蒙主席嘉許，對各服務努力人員，准予頒給獎狀，由縣轉發。

主席廳長這次不來三門檢閱，是因路程的關係，在省時即已預定，但是；在仙居聽了我的報告之後，就覺得我們三門縣是具有

新的精神，新的力量和新的希望——這種親歷，在每次談話指示中，都可以聽得出來——曾經準備要親到三門來看一看，後來終以路程不便不能來，並答應以後檢閱第六四時來縣視導。不過他們雖然未到三門，而對於三門的工作情形却已在我們的報告當中，知道得很明白了。

主席他明瞭我們的工作精神，他對我們三門，具有很大的希望；所以，特允撥放五十萬元的建設經費，來開發新三門。

這些：都是我們參加縣政檢閱的收穫，上級對我們既已抱有十二分的希望和慰勉，我們就應該明白三門是其備建設條件的地方，我們每個人都要有建設三門的決心和信心，對長官這種殷切的期望，我們絕對不可辜負，要拿更好的成績來報效，同時；無可諱言的，在七區各縣當中，其他五縣固然有許多優點，是為我們所不及，但我們的精神熱烈，意志集中，肯作肯為，或許也有勝過人家的地方，記得我曾經講過工作的必要條件有：（一）興趣，（二）負責，（三）能力，（四）方法，可是前兩者比後兩者更來的重要；又個人有耐力，不如能努力；個人努力，不如羣力！希望大家能本著這種工作的精神，向前邁進。

本來我還想將本縣詳細情形，當面報告阮總長，後來因為美國飛行員到縣，就派陳科長代為報告，匆促間在二十日下午二時，啓程連夜趕回海游來。

我們恭聽了主席阮總長和專員的指示之後，現在再把目前各部門迫切要辦的中心工作，提出來報告，希望大家本着建設新三門的新精神，新作風，切切實實的做到。

一、民政方面——（1）組織縣政督導團，巡迴下鄉，加緊實施督導工作。（2）切實施行對基層幹部人員的獎勵，區縣政檢閱，就要到來，我們除注意縣政府本身及附屬機關的準備外，並應當注意基層工作的督導。（3）遵照主席指示，審劃各保保田，在最短期內來完成他。

二、財政方面——整理各項稅收，如屠宰稅，過去責令一人辦理，成績很差，今後我們三門屠宰稅的收入，最少要在十萬以上，對於其他各項稅收只要是合法，就要澈底的征收，現在規定五月為「財政月」，全體工作同志，都應集中全力來致力財政的整頓。

三、建設方面——（1）應即擬訂以使用五十萬元建設經費為中心的詳盡而切實的建設計劃。（2）成立本府員工消費合作社。

，改善員工的生活，(3) 合作金庫按照原定計劃早日完成。

四、教育方面——(1) 趕速完成華餘俱樂部，(2) 民教館應即遷入俱樂部辦公，(3) 籌辦暑期師資訓練班。

五、兵役方面——(1) 免緩役之申請審查及免緩役金之收納，(2) 辦理本年度國民兵抽籤，(3) 肅清過去的欠額。

六、捐政方面——(1) 清理舊賬目，(2) 軍公學米之供應要有計劃，(3) 擬訂糧食應變計劃。

七、田賦方面——(1) 過去往實或積難已達七成五，但還不夠努力，(2) 舊賦欠額之催繳及新賦之催收，均須積極辦理。

八、督察方面——(1) 執行「三不」運動，絕對禁止賭博，不論黨政軍管人員及民衆，一律不得賭博，(2) 肅清烟毒，烟毒害國害民之甚，人所盡知，但近聞海游鎮及龍泉雙溪等地仍有秘密吸食及供銷烟毒的，我們要發動更大的清毒運動，來根絕烟毒。

九、國民兵團方面——(1) 肅清散匪，確保全縣治安，以保障三門的建設，(2) 要訓練幹部，整訓部隊，使能負起保國衛民的責任。

十、動員方面——(1) 組織「三不」運動檢查團，(2) 擬訂違反「三不」運動處罰辦法。

最後再提出幾件應注意的事項：(1) 對應變方面首先要保衛三門的決心與鎮定的態度。我們有了保衛三門的決心，敵人就不會來流竄三門，現在敵人兵力要遍顧全球，我們切不可自相猜疑，致令人心不安，影響治安。(2) 禮節要確實遵守，我們的制服雖然已經變壞，但是大家對於禮節仍舊不能注意，主席這次在臨海縣政講習會裏，也曾特別提出這一點，希望大家切實注意。(3) 對王官的作風尚有少數人未能密切配合：建設新三門是要大家來努力的，建設成功是大家的成就，是大家的成績，但要求其成功，參加工作的人，要有一致的作風，整齊的步調，今後各單位主管官的作風，一定要百分之百的配合，其餘的人要由各主管去訓練領導，使他們也能一致配合作風。(4) 以後不論什麼集會，凡規定要出席的人，都應該出席，因為有許多事情，是不能或不曾個別提及的，在集會時，大家就都可以聽到。

今天所要報告的就到此為止，希望大家都能本著主席臨臨長的指示，以及方才我所提出的工作要點，以克苦耐勞，任勞任怨，做事不做官的新作風，切實努力，以期早日完成我們建設新三門的使命。(三十一年四月廿四日)

應變工作的檢討及今後治安方針

——第十五次 國父紀念週講——

提要：

- 一、應變工作的檢討。
- 二、治安的現狀及土匪形成的原因。
- 三、今後清剿治安方針。

各位同志：

自從敵人在浙東發動了較大規模的流竄之後，在浙東動盪的各縣，都受到了騷擾，半月來在軍事上相當的激烈，我方在這短短的時間裏，淪陷了好幾縣，最近又在金華展開了爭奪戰；隣近各縣，在此風聲緊張之際，都準備作有計劃的應變，三門也是最初的一縣，當然也不能例外！根據省府迭次的指示應變計劃，並根據本縣的實際情形，在上週作了一次緊急的應變，疎散了一部份物資。

在這次應變中，處處都需要民衆的幫忙，動員民力的結果，很使我們滿意；我們深深感覺得要戰勝敵人，必須加強動員的力量，政府本身人員有限，全縣所有的各種力量，不問人力、物力、財力、智力，都要以總動員的方式，集中目標運用，才能完成艱巨的任務。

三門過去組織鬆弛，現在逐漸嚴密，鄉鎮保甲雖不敢說已十分的健全，但在這次應變中，已有相當的收效。如此次征伐的良好情形，就證明組織已發生了效力，幾個鄉長得到了緊急命令之後，通宵征集民伕，都能如數征齊，都能自動聽候指揮，絕對沒有逃避工作的現象，這是很值得欣慰的。因為這次的應變，是一個緊急的措施，征伐是在一個緊急的命令之下完成的。

過去我跑過了已淪陷未淪陷的各縣，而參加應變的次數已不少，在應變工作中，感覺得最困難的是民伕的征集，此次征集民伕，民伕來得很迅速，反而自己應行疏散的物資還沒有弄好，竟致不夠挑，這種情形，相反的顯露出二個現象，一個是民衆的聽從命令，協助政府，一個是說明了我們政府方面缺少計劃和準備，今後我們要認識這種優點和劣點，策劃改進，來完成抗建大業。

在這次應變的情形中，還發現了幾個缺點：

一、苟安心理：兄弟最近非常留心觀察每個人的日常生活，在消息緊張的時候，大家情緒是非常緊張，彷彿敵人的刀馬上就會對準我的頭削砍下來，匆亂得不得了，一聽到消息稍為好轉一點，馬上又若無其事的鬆弛下來。我曾經規定大家把笨重的箱籠疏散出去，但經我檢查的結果，有的還是沒有疏散，這種苟安的心理是要不得的，須知在此戰時，時時都須準備，才不致臨時匆忙，三門位在前線，尤其要時刻準備應變，我們固然無從預料敵人這次的侵略企圖一定成功，或一定會到三門來，但切不可沒有準備。

二、缺少計劃：我在上次疎散的時候，再三說過先將不重要的公物，私人的笨重行李疎散，家眷也得先疎散，但竟有幾個單位，未經照規定來做，又有幾個單位竟疎散得連公辦也不成；這種過於麻木和不沉著的現象，在在表現出沒有計劃，我們及到現在為止還是要準備，笨重的不需要的公私物件還是應疎散，對必需的公文要準備隨時疎散，這才是有計劃的疎散，不致致臨時匆亂。

現在再將三門的治安問題提出來向大家報告一下，希望全體同仁，都能加以注意，爲了這個問題，我們雖經用了很多的力氣和心思，最近一個月以前在高楓、吳香、珠溪各鄉，發生了好多次的匪案，雖都在甯海天台臨海交界的地方，但是，土匪是可以隨時流竄到三門來的。

自從匪風復發以後，三門的治安又發生問題，過去我們已經達到了無搶案發生的境地，但現在又有死灰復燃之勢，尤其是行旅商客，遭受危險最大，對三門的治安就發生了疑問，風波所及，都是我們三門縣政府不夠謹責的表現，我們明白自己責任的重大，所以就作有計劃的清鄉，在沿江南田等處，就小奶股匪，開始活動，我們已在沿海一帶嚴密防範，內地自從我們召集吳香等四鄉鄉保長士紳們，舉清鄉會議，強自節力以後，亦已收到顯著的效果，最近可以說沒有發生過匪案，並且已捕獲了一部份的土匪。

但是：最近自敵人在浙東流竄的消息和行動表現出來以後，匪勢又猖獗起來了，尤其是海匪，及在臨三交界處的游匪，漸漸地趨於嚴重，這是目前一個最重要的問題，因為匪患不除，則擾亂縣境治安，大則影響整個戰局。要民衆安居樂業，必先確保治安，假使有一點一綫發生治安問題，民衆就不能安居樂業，現在如果不能把三門的治安把握得住，整個建設三門計劃就不能實行。

現在再進一步研究土匪發生的原因：

(甲)內在的：
一、疎於防範——過去雖然兵力不多，但是土匪人數終究有限，過去的兵力不是不夠剿滅土匪，是由於駐軍的疏防，不能盡到清剿的責任底緣故。

二、疎於訓練——保甲組織不嚴密，土匪容易匿跡；民衆沒有訓練，不知爲匪之可恥，不知如何去消滅土匪；過去鄉鎮設備，絕對沒有注意到這一點，所以鄉鎮的治安，沒有保障，同時一縣的治安也爲之破壞殆盡了。

(乙)外來的：

一、雜色部隊之引誘與處置失當——過去三門雜色部隊很多，這些部隊紀律蕩然，濫收當地人民當兵，他們既沒有良好的教育，又沒有良好的生活保障，於是假借名義，在外招搖撞騙，如此慣了，一旦部隊開走，就溜之爲匪，同時，土匪發生了，政府以及駐軍沒有適當的處置，不求頑底的根絕，只求一時的平靜，對收編的土匪，不加以訓練與感化使成爲有用的部隊，仍舊保持游勇殘暴的本性，不知民族國家之重要，過了相當時期，又恢復本來面目敬土匪。

二、敵人流竄引起匪風——一般不良份子，以及過去做土匪的，趁此社會秩序動盪的時候，趁火打劫，於是匪風更形猖獗，我認爲肅清土匪，現有的武力與鄉鎮組織，不致發生什麼問題，只要大家能移注意運用的話。

清匪的原則：治本的：一、健全保甲組織——組織不健全，一切計劃都是空虛，不但僅僅幾個自防中隊，即連擁有幾百師亦無法肅清！保甲組織健全，土匪就沒有高藏的地，以民衆有組織的力量去清匪，是沒有肅不清的。

二、增加生產——俗語說：「饑寒起盜心」，有些土匪是迫於饑饉，不得已而爲的，三門在目前狀況似乎很貧瘠，其實如果開

發起來，是很有希望的，就以目前已開發的來講，也沒有做到「地盡其利」，如果將已開發，未開發的地利都能盡量的開發起來，民生優裕，土匪自然絕跡。

三、普及教育與加強宣傳——一般偏僻地方的民衆，因文化水準低落，國家民族觀念缺乏，自私自利之心濃厚對做人的道理不明白，向不以為做匪為可恥，我們要使民衆認識民教育與宣傳，逐漸達於教化，以輔正化，消化的不足。

四、建立同仇敵愾心與大公無私心轉移社會風氣——我們要使民衆認識大家的敵人是土匪，是敵寇，要抱有匪無我，有我無匪大公無我的決心，轉移社會的風氣。台州匪之不能消滅，據一般人的研究，其原因，是由於社會上一般人默認做匪是一種職業，并不是一件怎樣壞的事，地方上有面子的人，有形無形在消極上對匪抱不過問的態度，積極則不能感化土匪，甚至縱匪，在地方負責的人，也沒有抱定消滅土匪的決心，有匪案發生，亦不能報告或證實，只憑一時情感的衝動，向縣政府來報告一次，不管是否真也，是假也好。同匪住在一起，也不覺得恥辱可怕，若不將這種社會風氣轉移過來，土匪就無法肅清。我曾對寶珠溪等鄉保長說過：我們一定要除去與匪住在一起無所謂的風氣，建立一種同仇敵愾心，使大家明白除暴安良是大家的責任。

治標的：一、建立自衛團隊犧牲決心統一指揮——要保障治安須先肅清匪氛，過去因為負責治安的機關團隊沒有肅清土匪的決心，所以匪氛永遠不能肅清，此後為適應事實需要，設立臨時指揮機構，統一指揮，加強自衛力量。關於統一指揮一點，在珠吞試險結果，很收相當的效力，組織了一個臨時指揮所，高規、吳春、珠溪、石莖等鄉鎮的一切武力，都由自衛中隊趙中隊長指揮，二週來的表現，因指揮的集中，力量就顯然加強，所以必求迅速肅清匪氛，要先從建立統一指揮機構，和增加自衛團隊的犧牲決心着手。

二、集中現有槍枝，加強民衆組織——本縣民間所有的槍枝，不論已未登記，按調查，全縣槍枝在三千枝以上，假使能集中還許多槍枝使用，並將每一個使用的人加以訓練，其力量一定可以勝過自衛團隊的力量，因為老百姓對於地方情形熟悉，何處可以窩匪，老百姓都很明白，對於這一點，自衛團隊就要差一點，在平地上散槍保甲的組織，固然可以免得土匪窩藏其間，但土匪會跑進山嶺裏去，要消滅土匪，必定要使每一角落都沒有，才算肅清，要達成這種任務，必須利用民衆的力量才行。

三、加強通訊聯絡，集中殺傷力量——要肅清土匪必先明白匪情，要明白匪情，必先聽通情報，我們要將民衆組織起來，不分

男女老小，要負起聯絡情願通訊的任務，我們的力量集中了，民衆覺醒了，我不信匪氣不靖。據調查澄浦各鄉土匪，不出五十餘人，在臨海銅岩嶺一帶，及甯州沿海一帶，亦不上三百多人；但是不去剿他，則愈弄愈多，現在人數既單糧單薄，土匪槍枝的配備，又極簡陋，據調查土匪的槍枝如手槍快槍等類共只有幾十枝，其餘都是土槍，當時槍枝的數量僅僅二三百支，這幾年來，以自衛隊除的力量薄弱，是不成問題的，再加之以全縣的力量，更不該設成問題，土匪致命的打擊在槍彈的供給困難，而我們自衛團的槍枝，自本人到任後，已增添了大批槍械，原有力量已不少，再加這批補充的力量，自衛力量當然更形堅強起來了。

四、實行聯保連坐——這次我到了珠岙之後，各鄉保自己結保，担保不再發生土匪，若再有土匪發現，惟鄉保長自問，這樣一來，收到了很大的效力，今後要將這辦法，擴展到全縣的人民身上。

五、抱嚴刑誅辦的決心——在亂時剿匪，要絕對的採用嚴刑，我們抱定多殺的決心，不可漏殺一個，匪才會畏懼，才不致蔓延滋長，辦得穩了，就不是以懲效尤。

杜專員常常告訴我們，政府的力量完全寄托在民衆身上，如果民衆不知爲匪之害，以教育感化之，匪多了，分化之，股匪散了，消化之，這是一個最正確的剿匪辦法。我們要根據專員的指示做去，那怕三百個土匪，即使一千個土匪，一手枝鎗，也只是有限的數目，而我們却有大量的民力可以運用；匪可以通訊，我們也可以通訊；匪的鎗枝不能隨時補充，而我們可以補充；我們有這許多的優勢和決心，還怕不清匪嗎？

今天特別提出這一點來，提醒大家對治安問題的注意，尤其是負責督衛責任的人員，我們做工作要抓住機會才能有大的效果，現在土匪又漸漸蠢動了，正是組織民衆的機會，這正是千載難逢的機會，抓住居民所需，施以組織，抓住民衆需要治安的心理，加強民衆的組織，錯過這種機會，是不易收到效力的，我相信我們這次去組織民衆，成效一定可以超過三五年的工作。（三十一年六月一日）

一月來的浙東戰局與本縣縣政之研討及今後工作的基本要求

第十四次、國父紀念週講——

提要：

- 一、一月來浙東戰局的檢討。
- 二、一月來工作概況。
- 三、目前幾個嚴重問題。
- 四、當前工作上幾點要求。

各位同志：

自敵人發動有計劃的大規模進攻以後，到現在已有一個月。在這段時間當中，因本縣地處濱海，受敵人的威脅，擾亂，必然是無法避免的。本府當時就決定分處辦公。因此，不能按照規定來舉行紀念週。今天可說是自六月一號以來，舉行第一次紀念週。

本省及全國戰局，據這幾天消息，已比較穩定，浙江遭受的損失固然很大，可是因為我們的損失，其他各戰場的戰局，都漸趨穩固，而採取了反攻形勢。所以這次浙東的損失，在上級最近來電，都說明東戰場的戰役，對於國內各戰場的戰局，乃至太平洋的戰局，都有著很重大的意義。我們每個國民都要準備在艱苦的階段。堅持最後五分鐘，以爭取最後的勝利。每個在座的同志的工作和任務，亦因而更形加重，今天要把二個多月來的工作情形與個人的感想，提出來向各位報告。

第一、出巡澧浦——本人這次與葉書記長，陳科長，葛局長到澧浦區巡視，就個人感想到的，提出報告一下：這次出巡原定計劃巡視十一個鄉鎮，時間預定九天。中間因為敵人在建康塘健跳登陸，還有兩鄉鎮未照預定計劃實施。時間一共八天。這次看到

各地情形，有幾處優點，是值得我們欣喜的。

(一) 澄浦一部原屬臨海縣境，一部份昇屬海鹽縣境，這一帶多山嶺，溪澗，港灣，交通非常不便，教育事業，文化水準都比較落後。可是我們努力工作的結果，新的作風已為該處民衆以及保甲人員所了解。知道重視政令，對政府人員的期望，信仰極其殷切。不論在會，以及各種集合與個人談話中，都充分流露着。這使我們感到政府要推行政令，首重立信，才能使民衆了解我們，這是半年來的收穫之一。

(二) 這幾鄉鎮過去自治基礎很壞，自幾月來推行「建鄉運動」結果各鄉鎮已經普遍平衡發展，而且有許多工作，比我們其他各區各鄉鎮趕上來了。

(三) 這次出巡的任務，除加強鄉鎮保甲組織外，另一任務在加強地方武力。該區各鄉鎮對於這一點，已經有組織，而且已有訓練。不但備有了訓練，并且已經能夠担任堅苦的任務，如小墟鄉的鄉保隊，在開會的時候拿槍來，都有受過訓練的表現，每條都有十六名的隊士，每人都能準時集合。不但小墟如此，其餘數鄉鎮也都具備這種精神。可見縣府附近的各鄉鎮的反映不如。這就是說明肅清盜匪，及加強地方武力，兩件重大工作，在該區已經深入民間。

(四) 澄浦區署成立僅僅三個月。在縣府立場來講，其使命極大。因為過去這一帶政令，不容易推行，才闢設區署。由陳區長籌備成立，到現在民衆之信仰與工作，可說已有相當進步。尤其有幾個運動如「清潔運動」，不但街道清潔，住戶都能清潔。其他大街也都乾淨清潔。雖然未能達到每戶爲止，而清潔的風尚均已普遍養成。

其次是「興學運動」，現在雖然沒有完全達到預定計劃，而學校班級數量的增加，基金的籌募，已有鮮明的進展，又「禁賭禁毒運動」，也已經收到很大成效。賭博風氣在各處已經絕少。毒品方面，自拘獲幾個有地方勢力的人之後，都已自動戒絕。

這些都是澄浦區所表現出來的成績。那邊民衆對於區署影響極佳，希望政府加強區署的權限，能夠處置各項事務。至於瑣碎的事情，平時大家也都已經明白不再贅述。

第二、被敵流寇區域的摧折——敵人發動向本縣屬康塘健跳小墟一帶流竄，在軍事政治上并無意義。完全爲掠奪財物，其

唯一手段即是搶掠物資，在三區損害最大的是延慶塘，估計約在一百萬元以上，其次是小雄，婦孺雖未被焚燒，可是財物則被搶了不少，除此以外，強姦婦女，劫持婦人，亦為其唯一手段，這次被姦婦女很多，小雄還被擄去了幾百女同胞。

政府為了爭奪取國難民威的生存，對國難時而遭受危害的同胞，表示極分憐念，曾經派員慰問，最近又派職員會整書記長攜帶賑款之鄉倉積款，實地巡視，規定入口給發四十斤，小日二十斤，賑款則視其貧瘠程度來決定，雖然政府力量有限，所施賑的款數很少，但這也是政府對被難同胞必要的措施。自發動後，道邊鄉民茶，表示非常興奮，派往延慶塘調查的人回來說：一個有地位并且與僑方有來往的人，在敵人未登陸之前，他說敵人來尋以向敵人要求保全生命財產，只要大家能去歡迎他們，是沒有問題的。結果，敵人來了，房子被燒了，妻子被強姦了，兒子逃散了，他自己的老命，也幾乎不保，這說明漢奸心理的存在，不但無去避免自己的損失，反而連累人家，於是乎有人：「這次我們的犧牲很大，固然可憐，而某人是應該的。」這可說明偽陷區域及接近敵人的地區的人民，對政府信念很堅強，更使我們明白，做漢奸不一定保得住性命財產，做順民的味口也不像理想甜蜜，各位知道只要人心不死，中國永不會亡。

第三、三門日商幾件重案的問題，希望大家注意的：

(一) 雜色部隊的假借名義招兵秣馬——近來在縣境內發現數批雜色部隊，假借名義到處招搖，濫行招兵，破壞發政，妨礙治安，可說是三門目前最大患！我敢說中國決不亡於敵人而一於漢奸行為，與類似漢奸行為，實足以促國家之滅亡而有餘的！敵人一貫的方針，在整個敵亡中國，他的手段是「以華制華」，「以戰養戰」；完全是一種以「中國人殺中國人」的手段。這次浙東及本縣屬的流氓，僑軍佔其十九，而且可相信，這次敵人並不要登陸，是出於僑軍的要求，為要劫劫同胞的財物，假借敵人的名義來擾亂自己的民主，我敢担保說：三門對於敵人來並不怕，對土匪也不怕！對土匪自信有力氣去消滅，自實施肅清盜匪辦法之後，不但政府本身能夠消滅土匪，而且民家也可以剿匪。敵人的流竄，固不免要遭受一時的損失，但我們有強硬的民心，可以發動游擊戰，敵人一定無法立足，所以說三門對土匪敵人並不怕。而雜色部隊假借名義，招搖不法，收槍擄兵，有擾發政，妨礙治安，地痞流氓和土匪集團倒是我們目前的大敵！他們的糾合幫徒，擅立番號，平時可以以怨報怨，日本鬼子來啦，可以發洋財，引誘民衆去同流合

污，我們必須運用全力，向政治機構，對這問題來作總解決，這是希望大家注意的一點。

(二) 抗敵情緒的低落——三門人的往希雖然強硬，但抗敵情緒不夠高漲，頗民心理潛伏，敵人登岸後，人心惶惶不可終日發生許多謠言，雖有的是由於敵偽的捉弄，可是抗敵情緒的低落，是一個最大的原因。本人最近對下鄉各同志及總隊長等，隨時注意討論如何才能收攬民心，才曉得頗民心理，這是目前政府人員做工作特別要注意的。我曾說過只要自己爭氣，中國決不會亡，頂怕是中國亡於中國人，如果沒有大做頗民，人人遵守國民公約，國家一定可以克敵制勝，本府以後各項措施，都要本着如何堅定抗建信念來施行，我們的一言一動，一紙公文，一句言語，都要特別注意，關於上述的幾項工作要隨時研究，提出具體意見，以便訂定一個很具體的辦法來。

第四、對於各位同志關於工作上幾點要求：

(一) 認識工作中心——目前的工作中心是治安第一，財政第一，一切工作都要配合兩項工作。

(二) 加強行動準備——遵照上級的指示我們要加强行動準備，三門畢竟是危險地帶，敵人雖不一定來佔領，但流寇是隨時都可能的。最近本府做了一批隱變箱，完全為求便於行動而設，這次疏散的時候，雖已將笨重的物資，留守在X X，人員仍集中在X X，假如敵人來，毫無準備，仍不免要遭受損失，以後各人重要的公文公物在下辦公時都要收放在隱變箱裏，這箱子的繩索羅挑，人員都是配置好的，各科室主管人員，須留心督察管理。又各同仁的住宿地點亦嫌散漫，早晨集合很不容易，應設法使集合迅速，對住外者，須予以詳細調查，各單位值日人員無論如何都不能離開，才能使集合迅速，前次決定在縣政府前面掛設應變鐘，完全為求行動準備的加強，使行動能夠迅速。

(三) 人事應適應局勢從新加以分配——根據主席的指示，現在政府工作都須以應變為先，自局勢變動後，各廳處均裁減人員，我們應當將所有人員分編成軍事、政治、經濟、事務等四組處理一切業務，每個同志不但要能担任本身業務，還要能夠担任其他業務。

(四) 加強工作效能——工作人員有限，此後必須要做到一人當二人用，雖危險亦須克服一切，達到目的，我們要知道抗戰期

間是軍事第一，勝利第一。凡百措施均要合此要求，不能只天氣熱而不做，敵人不論熱與不熱，都有進犯的可怕，我們固然不希望每個同志犧牲自己的健康，但必須要刻苦，要實行以前我說過的包工的時間制。

(五)工作要合理化經濟化——總裁講的科學的做事方法，表面看起來很難，其實是非常切實而易行。抗戰以來，深深感到其重要，它不是一種理論，而是一種方法，以後應注意到怎樣去做事，才能合理化經濟化，如天氣如此熱，邁步哨崗鐵路傳遞，但一遇緊急公文，馬上又再派人傳遞，每天有數次之多，不但苦了邁步哨，公文仍舊不能如期送出，這樣工作極不經濟，以後要加強事務管理，公文收發要科學化，應當有整個的調度，將每天應送的公文，規定一定的時間，同時發出，對緊急公文要在保持時效的範圍內，使每天同一時間更送出，不要迭次派人，過去因為不重視科學的方法，工作就不合乎要求得不到要領，以後做工作千萬要注意到運用科學的方法和精神。

(六)工作要有積極性——最近工作上感到最引以為缺憾的，是缺乏積極性，有許許多人都抱得過且過的心理，認為崗位站得住應付得過去就是了。然而要國家進步，得先求機關進步，要機關進步須先要組成機關的公務員進步，要工作新的發展，須有新的精神，除守住崗位之外還要積極求改進，前幾天對田管處的同仁，我曾提出這一點來，並且特別舉例說明，如查出不升科，對於本身崗位仍舊站得住，但政府無形少了一批收入。民衆是貪圖小利的，要使民衆勇於盡其應盡之義務，挽救這種貪圖小利的心理，只有使工作積極起來。此方過去田賦征實數照計算一共有一萬六千担，現在只有八千担這完全由於人談不談，沒有辦推收過戶的手續所致，所謂積極性，就是對本身義務要求改進，除自己的工作以外，還要負擔其他的工作。

(七)改善事務管理減輕生活威脅——自遷臺以後，勤工分配至不公平，都是事務管理不合理的緣故，所以如何減少生活的威脅，加強事務管理，這是大家負責的。本人常常以此為繫念，我們決不能因此而消極，灰心，以為沒有辦法，如租山砍柴，租地種菜等，上次主席來台州檢閱在縣政講習會上，提出如何整飭駐軍軍風起問題時，也曾明白指出這一點，因為大家都不去想，不去做，才一天一天走上困苦的道路，如何減少生活的威脅，靠工資是永遠趕不上的，唯一之道，在設法如何生產，尤其是事務人員

要時注意籌劃。

這次因財政困難，採取了留職停薪的處置，共計留職停薪的有三四十人，這種處置並非出於願意，自本人到任後即使新的人員也已經成爲舊友，原來的舊友，當然更形密切，當留職人員臨別時，本人殷切的希望時局穩定之後，能再邀他們回來工作。本人對各同志的考績，無時不在注意，留在這裏的同志，當然我對他們的希望特別重大，希望各位能夠加倍努力，渡過難關。再最近武力方面：對原有武力，雖已做到一人可當二人用，他們都能有相當貢獻，但還感覺不夠，現已請准準備再添加武力，可是經費方面省方已不能贊助，要我們自己想辦法，我們加強武力，是根據軍事第一的目標，一定要設法做到的！

堅忍最後困苦爭取最後勝利

——於「七七」抗建紀念日講——

提要：

- 一、對總理總裁及因抗戰陣亡將士暨被難同胞應致十二分敬意與哀悼。
- 二、黨員要負責領導抗建建國的責任使能貫徹全面抗戰。
- 三、保國先保省，保省先保縣，保縣先保鄉，保鄉先保保。
- 四、要堅忍最後的困苦，以精神克服物質，爭取最後勝利。
- 五、要厲行「三不」運動，節省物力。

各位同志：

今天舉行抗建第五週年紀念會，葉總裁長已講得很詳盡，兄弟也有幾點很簡單的意思，提出來報告。

一、今天與會的都是黨員，和許多革命的同志，我們中國的革命，是由於總理的鞠躬盡瘁，百折不撓的革命精神所創造，

而貫徹革命主張的，是總裁，因為要貫徹 總理的革命主張，才需要次的抗戰。抗戰至今已歷五年，由於 總裁的領導，全體黨員的奮鬥，將士們的流血，才維持了五年來的局面，三門地臨前哨，迄今仍能安定如恆，都是將士浴血抗戰的結果，這是鮮可諱言的，五年來的犧牲是很大的，今天舉行紀念會，應當對 總理 總裁致敬，對陣亡將士，及死難的同胞致十二分沉痛的哀悼。

二、抗戰延遲是由於本黨的問題，能勝利與否成功，要看黨員是否盡到應盡的責任來決定，在二十八年 總裁曾經說過，抗戰是中央一貫的方針，要具體持久抗戰，全面抗戰，全民抗戰三個條件來爭取最後的勝利，尤以全面抗戰為最重要，今天我們要來檢討一番，自抗戰發生以後，是否已經做到全面抗戰，民衆有沒有覺悟？有沒有負起戰鬥的任務？上次歐戰時德國總長魯登道夫老將在大戰結束之後，曾著有全民戰爭一書，說明要戰爭的勝利，必須全民參加戰爭。我國抗戰發生之初 總裁即告訴我們：全面動員，幾年來，在軍事方面，已積極主動，但這次是持久的戰爭，決不能希望馬上就可以結束，為要達到持久，爭取主動，必須要由本黨切切實實負起領導的責任來，今天舉行五週年的抗戰紀念會，每一個黨員都應該來檢討一番，究竟有沒有負起這種責任？

三、我們深深感覺到，保甲先要保省，保省先要保縣，保縣必先保鄉，這是絕對不變的一貫的道理，全國雖有一千九百多縣，即以三門一縣，也有二十九個鄉鎮，二百九十多個保，表面看來，一個相差一點，無關大局，一保差一點，更無足輕重，這是錯誤的觀念，必要使省縣鄉，乃至於每一個保甲都能自衛，才能達到衛國的目的。目前最嚴重的是自衛問題，就是剿匪殺敵兩大問題，這兩個問題非辦法不能談到保省三門，才能談到保省保國，相同的，縣的治安，必須先由鄉保甲的治安做起，最近本府訂發肅清盜匪的辦法，即為求達到清匪抗敵的任務，在黨部委員以及全體鄉紳士與同志們的合作之下，此項工作已收相當成效，並有相當的基礎，目前尚有假借名義，招誘不法的匪人，在高視一尊招兵秣馬，這種動搖民心，擾亂治安的舉動，不問他是否有得到政府的許可均為破壞行政的不法行動，我敢相信負責當局，絕對不會允許他們如些膽敢的，在此人心惶惶生命財產都受威脅的時候，一個黨員身為革命的先導，須明白保國先保省，保省先保縣，保縣先保鄉保保的道理，大家負起領導的責任，以達成此種任務，更要有身先民衆的的精神以抗建大業為自身的事業，以保衛三門的責任為自己的責任。

四、抗戰越持久，必然越來越苦，關於這一點，華書記長已講得很詳盡，抗建大業本來就是艱難的事業，國家過去沒有充分的

準備武備不知人家，所遭受的困難，當然比其他具備物質條件的國家來得艱苦，然而我們能夠抗戰到五年，不但沒有走上失敗的道路，反而愈戰愈強，這完全由於精神能夠克服物質的困難所致；可說抗戰大業，已因我軍民堅苦的奮鬥，持久到了五年，並且還可以支持到八年，現在重大的危機，在一部份民心的不堅定，大家潛伏一種準備做順民的心理，看到敵人在浙東凶殘的行爲，因害怕而動搖，黨員不能領導民衆，一致起來將這危險克服，則抗戰大業，將無山完成。最近月來，民衆精神似乎日益消沉，倘如此下去，頹風不能從速糾正，抗戰大業就很少希望了！須知後退即是滅亡，前進即是生路，振起克敵精神，先天下之憂而憂，則抗戰的勝利，必操於我手。最近 總裁對重慶各學校訓話，他說抗戰的結束，就在三十三年，他從不講空洞的話，而是根據客觀的條件判定的，相信今後的一年多時間內，困苦情形，必然更要加深；如遇因敵人的凶殘行爲畏懼，就動搖必勝的信心，則危機真有一天加重一天。我們不否認，抗戰到如今，已經是很苦了；但要明白竟因爲苦才需要技戰建國，我們必須要以忍苦精神克服困難。

五、抗戰到最後，物質一缺乏一天，本縣兄弟到任後，很短時間內，就會同縣黨部黨書記長發動了不嫻、不消、不賭的「三不」運動，并且曾經召集各機關舉行大會，宣達了這運動的宗旨，並說明這運動是要黨員來領導，到今天大家已逐漸做到。至於這個運動，在表面上看來，是消極的，而一究其實，實在是積極的；在己利己，在公利公，因為一個人不吸煙，一個月可以節省數十百元；去會見朋友，朋友就不必拿香煙來招待，自己也可以不拿煙去招待。要治安有辦法，賭風尤須禁絕，所以這個運動是利己利人的運動，希望黨員能夠領導起來，以它推行到全縣，國家一定可以很快的富強起來！我們不可認爲一個人的力量有限，集中了許多個人，其力量就不可限制了。抗戰大業必須每一個同志傾軋起來，今天舉行紀念會，想到 總理領導革命的苦心，尤其是五年來爲抗戰而陣亡的將士及死難的同胞；看到敵人最近在浙東所施的凶殘行爲，一天凶似一天；在沉痛之中，不要忘記自己的責任，光明的到來，就山黨員的負責而至，今天的紀念會雖充滿沉痛的氣氛，但絕對不能悲觀，我們要積極——要樂觀！（三十一年七月七日）

七月來工作的檢討與今後的決心及期望

——全縣行政會開幕詞——

提要：

前 言

一、七月來工作的檢討：

1. 幾點認識和感想。

2. 幾件遺憾的事。

3. 幾件可以告慰的事。

4. 幾個困難問題。

二、今後的決心及期望。

各位先生，各位同志：

本縣本年度第一次行政會議在今天舉行開幕，同時，今天恰巧是星期一，所以大會開幕式與國父紀念週合併舉行。這一次行政會議，正當時局盪盪的時候來召開，而且天氣又很炎熱，籌備時間也很匆促，能夠如期實現，本人深感欣慰，尤其是海游方面的各位士紳，代替本府招待與會來賓，更覺感禱！

記得本月初旬，本人曾奉本區杜專員索司令之命，前往專署出席第七區應變會議，在這次會議當中，專員對本縣過去年來工作情形，表示相當佩服，自從四月間省府主席及阮縣長蒞臨檢閱以後的三個月間，正當時局變動，各方多事之際，專座對於本人在這幾個月中的各項應變措施，如物資疏散，取締非法組織在縣境招兵等等，都覺十分適當，不過應付變亂，乃為全縣同胞安危所繫，關係非常重大，端賴各界人士集思廣益，從長研討，才能得出詳密完整而計劃來，這便是這次召集行政會議的最高意義。

由於此次浙東戰局發生以後，省廳與區縣間的聯絡，不無困難，經奉主席指示，各項行政事務，除最要者外，均授權各專員公署負責指揮督察，此次本會開幕專請派前觀察代表蒞縣指導，同時也就是代表主席縣長，蒞臨訓示，長途冒暑而來，這是本人以及全體同仁深引感幸的。

我們的 國父孫先生，一生致力革命，手創中華民國，遺教建國方針，信革命大業未竟，先棄國人而逝，總裁秉承遺志，領導抗戰，五年以來，全國上下，奮鬥犧牲，團結一致，我三門地臨前線，仍能安居樂業，這完全是 總裁威德的感召，與我前方將士的用命所賜予，本會對此應先致敬！

此次敵人的發動浙東攻勢，研究他的企圖，完全是在破壞我東戰場上盟機聯擊敵國本土的據點，與我第三戰區的主力，以減少其致命的威脅。但據事實告訴我們，這次敵人的進攻，僅能作若干點的佔據與綫的聯絡而已，至於廣大的平面則仍在我掌握之中，總裁對二期抗戰曾有「政治重於軍事」的訓示，目前事實上的教訓，也確是如此，只要全國同胞，堅定信念，奮鬥到底，幾個點和綫的得失，是無關整個戰局的。

其次，此次行政會議，集全黨冠蓋稱於一堂，有來自瀛洋遠道，不畏暑熱，一片熱誠，兄弟感佩之餘；想就三後七個月來的幾點認識和感想向大家報告一下：

第一、我們應該認識三門是具有別處所不及的獨特優越的條件的。

(一) 三門民性強硬，富正義感，絕無國人一般文弱風習，謂為具有浙中以至國內最優秀的民族性，均無不可。

(二) 三門為黨政軍民團結一致，密切聯繫，通力合作的「人和」之邦。

(三) 三門是富力蘊藉，先天充足，前途無限的「地利」之所。

(四) 三門今年麥歲豐稔，稍作極佳，尤得「天時」之助。

(五) 從此次鹽變中徵集民伏的迅速確實，這一點實際工作的收穫上看來，就充分的說明三門的動員工作，已有長足的進展。第二 兄弟對七個月來的工作，覺得還未能盡如理想，盡合要求，引為遺憾的也有幾點：

(一) 在此次事變的過程中，這口局面的情緒低落，喪失自信的現象潛伏着，或映顯出來。例如有些搖擺份子，認為局勢動盪了，政府也可以敷衍權謀了，捐稅也可以不繳納了，只是忙着打其逃避和做順民的計劃，這種心理是要不得的，我們必須明白，抗戰是生存的路，妥協只有滅亡，我們只有站在自己的革命的政府領導下，一切的生命財產，只有保障！萬不能輕信謠言，或被敵僞陰謀所欺，這是特別注意的。

(二) 這一次浙東戰局的發生，對於本縣各項事業計劃影響很大，前次主席汪台檢閱，兄弟會蔣三門地理環境及亟待開發情形，而的主席詳細報告，當蒙 主席元准撥發五十萬元，作為建設經費，回縣後並以五十萬元建設經費為範圍，擬訂了一個建設計劃，可幸事變發生，計劃終形受阻，也是一件恨事。

(三) 在靖難亂的過程中，還有一件不幸的事情，就是不少外來向非法組織，假託名義，竄入縣境各處，招收游擊隊兵，不但紀律蕩然行同匪類，而且破壞國家行政及地方治安，這一不幸事件雖經先後斷然處置，予以擊散，但兄弟會本縣一部份游擊份子，以及優秀青年均受驚嚇，盲目對法參加者，深覺痛恨！此後希望大家一致注意。

(四) 抗戰時期，精神重於物質，因此精神總動員稱領上首先稱「國家至上」，「民族至上」等三大目標，際此國家民族存亡關頭，我們如果還不能加強團結，一致對外的話，試問還等待何時呢？我們中國所以不及外國，沒有走上現代化的境界的原因，也都在此，這種情形在過去本縣也還未見澈底消除；有些地方不免還有局勢的族姓觀念過深的分歧現象的存在，這不但是分散力量，且妨礙合作，尤其有莫大障礙，這是希望大家澈底見增團結的一點。

(五) 有一部份人因為不明白政府責任的所在，及因負責的結果所發生的實際需要的緣故，往往感覺政府之事，無非要錢要兵，增加人民負擔與痛苦，但是我們必須明白當前的中國，是處在一個空前的時代，在偉大的時代中必有偉大的使命和職責！在這個艱難困苦的時候，正是我們奮鬥犧牲的時候，國家是要大家一起來救的！我們千萬不要做縮頭乌龟，而只希望別人去幹，實際上據本人此次赴臨縣等地所知，本縣民衆的各項負擔，要比他縣輕得多。同時又因對革命的認識與信念不夠，所以鄉保士層幹部對於事業精神的表現，還未見十分積極，一般的通病是對於「任勞」一語大都已能做到，可是「任怨」精神却還差得很遠，以上是認為遺

億的幾百車。

此外，就過去七個月來的工作，個人覺得尚堪告慰於諸先生及全體父老兄弟諸姊妹之前的，也有幾點：

第一、是關於目前國際方面：雖然沒有什麼大功績，但是從本人起至於省級幹部，確實已經做到盡心竭力的地步，中間曾把內幕實情詳陳。主席及專員，終於獲得上級的了解與培植，如陳大校長的引見，以及槍彈的請發，都是順利的進行，自本人到豫後所請發及收發槍彈的總數，如以現預計算總已在二十萬元以上，如果不是官局發生，還有一部槍彈可繼續運到。自問對於增派三門自衛武力一語，是可以告慰的。

第二、是關於整飭員私生活方面：這是本人所最切實注意的一件事，因為公務人員私生活的整飭，即所以減輕人民的痛苦。當前民衆的法定負擔已很嚴重，如果公務人員的私生活不予整飭，在現在這個薪津菲薄的時期，任其發生烟酒賭博等的浪費行爲的話，那勢必走入歧途，信用營私舞弊，背國殃民的勾當來；因此本人除積極提倡推行「三不」運動，先從公務人員做起，以樹立節約儉樸的風氣外，並在消極方面加以嚴密的監督與制裁，以遠去惡務淨的目的。七個月來小錯誤雖然不能說絕對沒有，但是較大的流弊倒還未曾發生，這也是可以告慰的第二點。

第三、是關於整理財政的態度方面：本人向抱「取之於民用之於民」及「人民出錢公平，政府用錢公開」的兩大原則來整理財政；因在道阻難當頭，需要過切的時候，要想做到民衆沒有負擔，這是不可能的。事！不過做到「公平」「公開」，這是非常必要的。除了各種經常費按實支付外，凡屬各項臨時經費，如電話經費，燃費經費等，現在雖尚未到結束時期，但此後務求其公佈而後止。

第四、是浙東此次戰局發生後，交通被阻，郵匯困難，中央及省撥補款來源中斷，但數月來對所屬各機關部隊各項經費的支付，並未發生遲延情形，這也是自問無愧而可以告慰的一點。

其次，再把過去這些日子當中，在業務上所感到的幾點困難提出來報告大家：

第一、是因爲局勢的影響，使各項工作難有整體的計劃以爲實施的一貫依據。

第二、南田區淪陷，孤懸海外，局勢又時生波動，致將武力分配不足。

第三、前面說過事變發生後中央及省補助款來源中斷，此後財力之困難，克厥不易。

第四、物價日益高漲，公務員薪俸有限，生活上所感威脅，日形嚴重，對於工作上不無影響。

兄弟到三以後，轉眼七月過去，與各位之間，已有相當認識卸了屏，兄弟的學問經驗以及一切都將不夠，所以在腦子裏面時有知難而退的焦慮，可是靜心細想之後，你也不當困難我也不當困難，試問還有誰來負責呢？這樣一想，我們只有朝前面看，朝前面走了。換句話說，我們每個國民只有一條出路，就是確立抗敵救國的信念，現在兄弟先將本人的兩個決心，向大家說明：

第一、以後的時局愈困難，愈艱苦，愈要振奮精神，克服困難與渡過艱苦，抱定「承受困難」「扭為困難」「打破困難」的決心。

第二、只要一種工作是有利於國家民族，與有利於地方民衆的，就毅然決然的去幹，絕對不計較個人的得失，抱定「政府以立價值第一」的決心，絕對不容許有絲毫破壞政府威望，與阻撓政令推行的反動勢力的存在。

最後對人傢還有幾點懇切的期望：

第一、希望全體與會人員，對本會各項議案的探討，均能開誠布公，集思廣益，並能團結一致，集中全力，確立應變方案。

第二、此次會議是以自衛為中心，希望大家特別注意，務獲完善解決，以應當前需要。

第三、希望大家澈底明了增加民衆的負擔，是政府負責的表現，如果政府可以不做事，不負責的態度來減輕人民的負擔的話，那末不但对不起民衆，更其对不起國家民族，政府也就沒有存在的必要了。

第四、希望大家對過去七個月來的工作經過及得失，加以坦白嚴正的批評和指示！更希望，對今後的業務的推進方針和工作信念，加以積極的鼓勵策劃與擁護。

第五、此次在動員委員會方面，為針對當前局勢及本區實際環境之需要，揭舉「一面應變一面建設」之原則，倡導了一個「三自」運動，已擬訂實施綱要，分發各位來共同研究，所謂「三自」運動的內容，第一是要加強「自衛」力量，以武力對付非法的武力；

第二是要奠定「自治」基礎，有自己管理自己的地方，第三是要樹立「自給財政」，以財產保障大家的財產；這三個簡明扼要的目標，就已把地方自治的全部要務包括在內，確是當前臨政實施的方針。至於此項運動在內容或方法上的探討與推行，是仰賴大家特別注意的。（七月二十七日）

行會給予同仁的鼓勵與今後努力的途徑

——全縣行政會議閉幕詞——

提要：

前言

- 一、行會所給予同仁的鼓勵。
- 二、今後努力的途徑：
 - 第一、啓發民衆發揚優點。
 - 第二、發覺民衆擁護政府。
 - 第三、認清敵人忍受痛苦。
 - 第四、健全基層注重情報。
- 三、幾件要辦的事：
 - 第一、限期清結臨時經費。
 - 第二、收借民槍集中使用。
 - 第三、培養實力清匪禦敵。

各位先生，各位同志：

此次行政會議期間，天氣是十分的炎熱，出席人數是十分的踴躍，會議精神是十分的團結，討論內容是十分的充實，決議案件

是不分的重要，可說是我們三門政治具來權見的事績！

專員公署特派胡觀察代表專座費省府蒞臨該縣指導，使我們獲得不少的啓示，深為感幸。

由於此次大會的團結一致，獲得圓滿的結果，相信此後縣政的推行，定有不少新的希望和新的發展，這是兄弟以及縣府各級同仁深深引為證勳，堅定信念發揚鬥志的源泉！兄弟學識經驗都很淺陋；不過自信是一個真實的革命黨員，自問對事尚能做到負責，對人還不失為坦白熱情，這是可以告慰於大家的。現在行政會議業已圓滿結束，尚有幾點要求提出來作為今後共同努力的途徑：

第一、在大會閉幕期間，各位與會不避酷暑，計議不厭求詳，都已抱定了建設新三門的決心，不過還希望能更進一步去啓發全體民衆，一致動員起來，把缺點改正，優點發揚，才能獲得最大的效果。

第二、我們在此次行政會議當中，都已深刻的認識各界精誠無間的優點，在會議中始終表現立場的正大與意見的融洽，希望各位閉幕回鄉，還要把這種優點去喚起民衆的認識，務使人人了解政府和民衆的立場是一致的，其關係如家人父子一樣，是不能分割的。

第三、各位在此次大會中是負了許多的債回去，兄弟離開縣長的身份深感沉痛，在此動盪勢局之下，民衆當然只有希望政府多負一些保障的責任，但是政府要盡到民衆的要求，就要加緊建設，增強實力，勢必無法避免加重民衆的一些負擔的。總之，一切痛苦我們都應該認識清楚，都是日本鬼子所給予我們的！這道理，大家一定很明白，在遭大難當前的時候，我們只有以理智來克服情緒，忍受困難，打開生路！

第四、是希望大家認識「羣島運動」的重要，進而能促其澈底實現，本年度福綿鎮公所雖已着手擴充工作，但却現在為止，還沒有達到理想的要求，以後先要從切實健全人事，增進工作效率入手，尤其對於運用邁步增加情報聯絡這一點，最應注意，同時，這件事也是專員所特別囑咐，要我們切實做到的。

此外還有幾件要辦的事，趁此機會提出告訴大家：

第一、各項臨時經費以繳納，必須限期清理。如果大家都做了聰明人，抱着徘徊觀望的態度，那末一切政令內推行將全被阻礙

，此後兄弟對於各項優待的要求，決不願意隨便的增加民衆的負擔，而使鄉民保存難於應命；但是已經決定了的政令是必須澈底執行的。

第二、此次擴編部隊加強自衛力，在案通過後，自應積極開始編練工作；對於武器一項先要着手徵集，所有各鄉先後向縣府借用槍枝及各鄉原有民槍之一部應予集中使用，以發揮其功能。此項工作將分派人員下來辦理，希望各位同鄉先行準備，以資迅速而赴事功。

第三、上次說過，本縣境內曾一度發現非正規軍人，以游擊隊爲名，遍駐各處招攬壯丁，不獨破壞行政系統，抑且騷擾地方治安，本人對於這種非法組織的不法行動，即取斷然手段對之，已發開辦解決，這次決定擴編部隊，增強自衛力，一面也就爲此；同時，我們更進一步可以清剿土匪，制止散傷的騷擾！我們要希望收獲多成功大，必須從開始時就加注意；對於士兵素質的挑選，各級幹部的吸收，以及各項組織及訓練工作，都應把他按步完成，將來才不致凌亂！

最後，各位如果尚有未了的事情，可以在明天上午往縣府與本人或各單位主管人員分別商洽。（七月二十八日）

確定應變措施厲行戰時生活

——在本府 國父紀念週講——

提要：

- 一、本屆縣行政會議之後的接點感想；
1. 與會人員精神振奮，意志團結。
2. 一分精神一分事業，七閱月來各同人努力已見有效，今後務望再接再厲，以期有成。
3. 做人做事必須以「誠」爲唯一準則。
4. 此後吾人必須更加負責，準備担當更大困難。

各位同志：

二、此次行會通過「三自」運動綱要，為今後致力廉潔及建設之指針。

三、調整行政區域，分區成立指導員辦事處，加強行政效率。

四、定期召開全縣軍事幹部會議，探討軍事問題。

五、個人生活的費用節流重於開源，要講節流須先發奮精神，厲行戰時生活。

上月二十七八兩日本縣舉行本年度第一次行政會議，行會是縣參議會未成立前，全縣的一切最高民意機構，在此次行會中所通過的議案共有二十七起，其中對於增強自衛武力，確保治安，以及本縣過去一切行政設施得失的檢討，與會後實施法案的建立，都有詳盡圓滿的解決，現在把我在此次會後的感想提出對大家講評：

第一、在此次行會中，全體與會人員的精神非常振奮，意志非常團結，收效非常圓滿，這是由於上下一致了解並建立共同的新作風所致。

第二、此次行會的收效所以能如此圓滿，實是我們全體同志七個月來點點滴滴努力奮鬥的結晶，即所謂「一分事邊，絕不是僥倖可以得到的，相信過去如此，現在如此，今後還是如此，這是希望全體同志再接再勵的。

第三、我們做人做事的準則，就是一個「誠」字，人人存了一「誠」字在心，那末無論對朋友，對國家，對地方，都能得到良好的反應與熱切的同情，例如在此次行會中我們提供了好多案子，都是有關於民衆負擔的增加，但在大會中竟毋須運用政治上的某種手腕，而使議案全盤一致通過，這是由於我們大家都是出諸誠意，爲了整個時地的需要，而不是爲了個人營私的方便，並爲全縣同胞所信任的結果。

第四、就是在此次行會中，我們三門全體黨政軍民的團結一致，實已充分的表現出來，並且發揮了偉大的成果了，行會是代用的最高民意機構，但是，我們所提請討論的案卷，絕對不想把政府本身的責任借取這個時機來一個總推卸，而是更其加緊負責，準備擔當更大困難的一種表現。

其次，我們在此次行會中，由動員委員會提出了一個「三自」運動，這一運動的目的在揭發「一面應變一面建設」之原則，使全縣上下能有共同的認識和工作的依據。這是切合當前環境的需要而產生的運動。關於「三自」運動的實施綱要，雖已擬訂提交行會通過，並在三日刊上披露，但事屬發端，不可謂已盡善盡美，仍待大家的研究和補充。至於「三自」運動的內容要義，在稍後關於運動的目標項下，已明白提示：第一，加強自衛力量，以武力對付武力；第二，奠定自治基礎，以自己管理自己；第三樹立自給財政，以財產保障財產；所謂「自衛」就是民族主義的實施，「自治」是民權主義的實施，「自給」是民生主義的實施；以「三自」運動，就是實施三民主義的具體化，同是又是當前致力應變建設的途徑。

第三件要報告的事情，就是本縣行政區域的調整，其目的在於增進運用和管轄的方便，與行政效率的加強，我自前次出巡經過澄浦區時歸來之後，就覺得澄浦區本來是荒闊之區，自三月間成立區署以來，工作推行頗較其他鄉鎮為佳，因此，就準備把其餘未成立區署部份分別成立區署或指導員辦事處。過去我們對於各項中心工作，都以總動員的方式把多數內部人員派遣下鄉實施督導，但這一方式利弊參見，例如，內勤工作能力較強同志，對於外勤工作就未必適合，且對內部人員外調本府經常工作不無影響，因此就決定添設亭防珠砦及健跳等三個指導員辦事處，慎選幹員分別充任，以利今後工作推行。

再次，覺得自衛團隊能惟一任務是在保護安民，過去在團隊方面，雖說有很多可以滿意的地方，但不免也還有違反軍風紀，做出擾民的情事來，這是一個絕大的錯誤，為了補救過去上下左右之缺乏探討的機會之缺陷，特定於本月五日召開全縣軍事幹部會議，希望各級幹部先就軍風紀的改進，訓練的加強各方面，預為研究，以備開會討論，務期把自衛團隊練成一支親民忠勇的鐵軍！革命尚新主力。

末了，我們公務人員，在生活方面因為物價指數的不斷增漲，同仁在生活上的威脅已到嚴重境地，我平日常常告訴大家，希望大家在無法開源之下，要嚴密注意節流這是無辦法當中最妥善的辦法；我對同仁的關懷體貼，是沒有一刻遺忘了的！我幾個月來在財政困難之下，各位的薪金或其他經費，還是設法如期發放；從未忽視，我每在每一個月終的時候，總想設法增加同事們五

五十元錢的薪水，以作爲精神的鼓勵！可是，現在據報竟還有很少數不知自愛的人，發覺暗中秘密賭錢情事，這真可恨之至！如果焦思苦慮的要在財政上設法克服則懸望各位增加薪水，而其目的是讓大家作賭錢的逆風的話，那是太無意義了！目前在海游有時雖然感到生活上的苦悶，但在這國局勢嚴重之下，是絕不許可有頹廢的現象發生的。以後我惟一的只有加強厲行「三不」運動，加強「捉賄」的工作，不問職位高卑，一律嚴辦，被捉到時一律禁閉，希望大家注意。（八月三日）

發揚軍人精神擔當時代使命

——在全縣軍事幹部會議講——

提要：

- 一、幹部會議的目的。
- 二、過去治安工作的檢討：
 - (一)已解決的幾件事。
 - (二)人事考核及賞罰。
 - (三)優點和缺點。
- 三、今後治安上應行改進的要點。

各位同志：

自從兄弟到三門七個多月以來，看到全縣人士精誠團結，上下一德一心的精神，漸次已普遍到每一官佐和士兵身上，表現出和衷共濟的景象，這不能不說是過去一點小小的成績。

六、對環境的繁復匪患的深坎，是一個俱有歷史性的問題，尤其此次事變發生以後，一般匪徒自然乘機蠢動，加以若干外來雜色部隊，擅自進駐縣境，濫施招搖游棍，擾亂治安；因此急調的加重了我們防務上的責任。我們今天開會的目的第一是研討工作方法的改進；在部隊裏面本來是以服從上級的命令為天職，可是有的時候，事情尋常了就覺得平淡起來，譬如，下及親是命令去做，到底如何程度，上下的認識是否完全一致，這些問題勢必漸漸模糊起來，到後來也許下命令的只顧下命令，沒有做到的，就該也沒有做到，要改進這種缺陷，免除上下的隔閡，經常舉行幹部會議是十分必要的。其次今天開會的第二個目的就是要增進積極的聯繫；本縣在過去因為兵力有限，防地遼闊，所以各部隊駐地相距甚遠，聯繫及比較厚薄的機會，不用說是不夠得很，有許多在甲方認為困難的問題，乙方却已獲得解決的辦法，而甲方尚未明了；又如防務方面，如何彼此策應，相互聯絡，都有加強的必要，舉行幹部會議的目的就是要補救這種缺陷，上月臨本縣舉行本年度第一次行政會議，其中通過擴編團區域增強自衛力量一案以後，吾人願如何着手實施，起赴事功，這是今天舉行會議的第三個目的。

再次，就是奉到專員命令，嚴禁糧食漏洩資敵問題，我們知道本縣在兩週前積穀是日趨下跌的，但近日均糧食即有不絕瀑漲之勢，其原因，固由於此次颶風暴雨所造成，因為地勢較低地區的作物，被水淹沒不無影響！而甯紹一帶敵偽糧械的嚴重，以致我方一般無知民衆為其所誘，竟將糧食偷運資敵，這是違反國民公約和戰時軍律的。既經奉令嚴禁，則今後如何制止偷漏或而溫，黃、臨海一帶運經本縣轉糧資敵者應如何設法管制，方不致使民食發生恐慌，這也是舉行幹部會議的第四個目的。

今天與會人員，除了縣府各單位主管外，並包括各區特務隊長，各鄉鎮隊長，自衛大隊各級幹部及警察局官佐等，就範圍說已是已遍及全縣上下；我們感到過去有許多工作決定實施以後，往往有因各部門沒有一致的認識，以致支離矛盾仍未免！例如征收樂捐人員，為使稅收來源旺盛，就覺得自衛團隊的檢查而視為不必要，其實依強隊的任務說，在此動盪期間偵查奸偽，乃為保障治安之必要措施，彼此觀點不同，意見各異，這是以後要詳加規定以收統一完滿之效的一點，也是今天會議的第五個目的。

再次，就過去七個月來本縣治安工作的一般情形加以廣泛的檢討；第一、已經解決的獨件事：（1）武器的增加——兄弟到三以後，深感武力之充實為肅清變亂之根本條件，乃向上稟請准備購槍彈，當時並不覺其重要，及至此大事變發生，即表現重大之價

備，所有添購額全部截掉，如以現值計算為數已甚可觀，至於已籌備而未領得之械彈，亦擬於最近期內派員前往領取以充實力。(2) 服裝的解決：本人到任之初，正是嚴冬天氣，看到一般士兵和警察，服裝均不齊全，影響軍容及軍風甚鉅，因此，竭力設法籌備，以救需要，入夏夏季服裝復無着落，亦擬籌款製備，獲得解決。(3) 食米的撥發：本人到縣時所屬各部隊主食(米)每人每日原發給一市斤，後因視察各部隊視察，據士兵們的報告謂動搖緊縮，食不夠飽，要求增加，因將撥法增為每人每日二十兩；近復因物價高漲，副食品昂貴，自畫工作時間增長，又據請求增為每人二十二兩。(4) 薪餉的發放：本人到任以後，所有各部隊官兵薪餉方面，本縣當前的財政雖困難，但始終未嘗有遲發或延延情形發生，此其一。去年本縣南田游擊大隊雖已收編，但所有薪餉未發，仍未由政府發給，而由各隊自理，本人到任以後，乃將此項薪餉列入預算，並專款重聘人員，專管領取此項預算之通過，此次事變生以後，中央及省款補助來源中斷，本縣財政益形困難，在籌辦法中，只有裁員緊縮，而團隊方面不但不實施緊縮，益且得其充實，此其二。由於上述這幾點看來，可知兄弟對於軍警人員期望之深切了。

以上諸點，雖不能說已經得到一分滿足，但確已竭吾人之所能，而盡到鼓勵精神的苦心了。

第二，是關於人事的考核和賞罰方面：本人對於這一點向極注意，兄弟本身雖然不是一個草人出身，而是因過去的四五年都在空軍裏面服務；所以對於部屬員的生活習慣，已有相當的認識；我們要想把兵帶得好，部隊練得好，優一的準則，是要遵守「賞罰嚴明，以身作則」這八個字。過去幾個月來，我對各級幹部成績的優劣是隨時注意的，成績好的馬上給他提升，壞的就加處分；對於士兵的勤惰，也隨時督促各級幹部嚴密注意，分別獎懲，對於優秀士兵，尤須給予提升機會，實是所謂「賞罰嚴明」。其次，我們要想全縣的部隊，軍紀整肅，軍容優良，請非要每一部隊能做到不可，否則有一個人壞紀律，就是整個部隊的不名譽；一個部隊不好，就是全縣所有部隊的不好！還有一點，士兵的不好，官長必須絕對負責，並且首先應該問問自己，是否已經做到「以身作則」，如果不能以身作則，就是自己害了部下，以後各位回隊，對於所屬應當隨時注意考查，按月評定優劣，報告本人予以登記。

第三，是把各部隊過去的優點和缺點提出來論一評：

(1) 有些鄉鎮保隊，往往有虛飾之名，而無組織之實，還有一些人自己的工作沒有表現，往往以沒有錢為辭，這是一個大錯誤

！因為不能發揮成績，乃以人的條件爲最重要，有了錢如果沒有會用錢的人，也是枉然的。至於這一問題，我想以後各鄉鎮討，隊必須由縣確定經費建立一個給養制，此次會議完畢，總鎮隊附並由國民兵團加以考核以定去留。

(2) 其次是各區鎮討的區特務隊，依我新看到的海游和珠香兩區，除了總鎮方團因成立伊始士兵還沒有點骨外，其他方面都可以，此外各區因爲不曾親自看到，難評議員訓練，也因工作忙，還沒有詳細詢問。總之，各區特務隊能在此短促的時間內編組成表現出這樣的成績，已經是不錯了！不過最要緊的是先行嚴格的訓練，而後可以獲得更好的成績。

(3) 至於官衛大案方面，一般地說，勇敢有爲的優點，固然是可取；但是小部份紀律方面還要注意整飭，尤其第三中隊最要注，不過七月來，本人對於各級會部的青年精神和職務勞績，是十分滿意的。

最後，兄弟還要提出幾點改進要點，希望大家特別注意並切實做到：

第一、要絕對服從命令，並建立「三信心」：軍人以服從命令爲天職，這句話並不是沒有意義的，因爲軍隊裏面有千千萬萬的部屬，若級將領身臨敵陣，成敗利鈍關係國族安危，全民生死！其所負負責之重大；爲其他一切事業所不及。然而軍隊爲什麼能發生力其達成任務呢？簡單地說就是絕對服從四個字。所謂絕對服從，就是軍人服從命令是不能折扣的，是不能遷延時間的，而是要適應時機，即令即行的。其次，一個軍隊何以能上下一心，團結一致呢？這就要做到最高領袖委員會所訓示我們的「三信心」了，所謂「三信心」就是要對「官」信仰，對自己「自信」，對部下「信任」，這三個信心可以說是軍隊的靈魂，這是大家都知道，不過我們應注意，我們對部下用消極的指責，不如用積極的領導，領導得法，是一定可得圓滿的收穫的。至於所謂「自信自己」並不是說我們有成見，或固執我見，我們一個青年革命軍人，必須自信自己的所作所爲，是對得起國家，對得起地方！自信自己是能負責，有前途的忠實份子。

第二、要嚴格整飭軍風紀——一個部隊的戰鬥能力是強是弱，就看他有没有良好的紀律以爲斷。所謂軍風紀就是軍隊行動的規範，官兵的行動如果脫離了這種規範，就是敗壞軍風紀。軍風紀是軍紀與風紀之總稱，軍紀是軍隊中指揮掌握及戰鬥紀律；風紀是軍隊內務規則之遵守及官兵各功生活行動之約束；前者是命令之奉行，後者是生活的整飭。俗語有云：「軍無戲言」，這就是說軍隊

道精神；一心救世，這叫做救世之仁；其次就是慈善家，看到社會上的那些賤、寡、孤、獨，窮弱殘廢的人，沒有飯吃，沒有衣裳，沒有人愛護，心裏非常不安，就節省自己的衣食之費，來布施救濟，這叫做救人之仁。但是軍人之仁，必須三者兼而有之，換句話說，我們革命軍人是要抱定犧牲個人與救國、救民、救世界的決心的。

(3) 勇！「勇」就是有爲，肯爲，敢爲，但是勇有大勇小勇，當勇不勇，不當勇而勇，這就是血氣之勇，無知之勇，也。亂勇，叫做小勇。例如岳飛的精忠報國，視死如歸，國父的致力革命，屢敗屢起，愈挫愈奮，就是大勇；又如陳賢當車，暴虎馮河，就是小勇；我們軍人所講之勇是大勇，要把一切有爲的土匪，對準我們的敵人。我們敵人有三個，第一個是敵寇，第二個是漢奸，第三個是土匪，絕對不可自己打自己，或輕率妄動。

第四、要特別注意民衆組織工作！「總裁在二期抗戰開始時曾言：『民衆重於士兵，訓練重於作戰』的訓示。這就是說現代的戰爭是全民的戰爭，軍隊除了加強自我的訓練以外，還要特別注意組織民衆。我可以這樣說，如果我們的自衛國防能夠和民衆取得密切合作，對於民衆組織也加注意的話，那末一個分隊的兵力，就可以發揮到一個大隊的作用；相反的話，恐怕還沒有一班的力量。例如長沙大捷，就是因動員民衆『挖土抗戰，空室清野』取勝的，陳部長說：『長沙大捷與其說是軍事的勝利，不如說政治的勝利，與其說是士兵的勝利，不如說民衆的勝利』，這就是民力不可忽視的一個鐵的事實。

第五、要強化兵心振奮士氣——兵法云『攻心爲上，攻城次之』，又說：『治兵先治心』，我們要強化兵心振奮士氣，唯一只有加強精神訓練，我們目前的處境雖極艱苦，但是我們必須不斷把握真理與正義，打開光明的出路，才能生存，才有活命！我們對待部屬絕不可以用『利』去滿足他們，因為物慾是無窮的，譬如我們把士兵的薪餉提高到幾百塊錢一月，可是過了幾個月，物價又高起來了，你如不再加餉，那末那些吃慣慣慣的人，兵也不肯當了；又如我們告訴士兵說：日本鬼子來了是可以發洋財的，可是他當了幾個月兵之後，日本鬼子並沒有來，洋財也並沒有發着，於是他們還是要走的，大家試想是不是呢？

第六、要加強情報切實運用情報！「情報是軍隊的耳目，國家的堡壘，世界各國平時亦無不注意情報之設施，戰時更可想而知。我們必須明白，敵人是侵略到我們來的，就這一點講，我們在情報方面，應該絕對的佔優勢，因為敵人遠征異國，地形生疏，言

語不同，我們是保衛自己的家鄉，入地熟悉，如果再說情報工作不如人，那末真太慚愧了！關於加強情報工作，我已提出很多次數，同時上個月專員召開七區應變會議時亦曾特別促令注意，認為在此四面環敵之下，我們要確保治安，端賴情報之加強與運用，所以今後大家更應不惜精力與經費，來一致加強情報的設施。

第七、要有「有敵無我有我無敵」的戰鬥精神與精熟靈活的游擊戰術！——我們要求殺敵效果，除了加強情報之外，尤須注意戰鬥精神之確立，與游擊戰術之運用。在戰鬥精神方面講我們能夠不怕死，未必敵人也能不怕死，我們就可以殺死敵人，保全自己；反之如果我們怕死，等敵敵人來殺我們，我們就一定會死了！所以我們必須抱定有敵無我有我無敵的決心與勇氣，來壓倒敵人。其次我們要講游擊戰術之運用，須先明白游擊戰術之目的，游擊戰之目的有二：第一是消耗敵力，第二是消滅敵人，再就游擊戰運用的原則講，亦有二點：第一是先求消耗敵力，致其力盡而殲滅之；第二是未能消滅敵人必須消耗敵力。此外還有一點，我們要求遠消耗敵力之目的，須先注意發射彈藥自己的武器和寶貴自己的彈藥的習慣，這是最重之一件事。操典裏說，「武器為軍人第二生命」，所以我們必須隨時注意擦拭，才可隨時使用，因為我們軍人到了戰時如果沒有武器，就等於沒有生命。過去有些部隊，平日訓練看書已經很好了，可是敵人一來心裏就慌了起來，結果亂放了一陣，收不到殲滅敵敵的效果，以後我們打槍一定要在有效射程才打，一顆子彈至少要打死一個敵人，換句話說，就是要做到「彈無虛發，每發必中」，最重要的還要掩蔽得法，不輕被敵人發見，才能完成戰鬥任務。

今天所提出的幾點改善的要求，都是極其重要的，希望大家回隊一一做到，在這國家民族空前危難的當中，我們必須發揚革命精神，不借任何犧牲，擔當起時代所賦予我們的使命！（八月五日）

國家總動員法頒佈的意義和軍民合作問題的探討

——在全縣擴大紀念週暨國民月會講——

提要：

- 一、浙東敵軍全面潰退，戰局已有轉機。
- 二、國家總動員法：
 - 甲、制定的目的及意義。
 - 乙、內容——人力動員，物力動員，精神動員。
 - 丙、特點——時代背景，理論根據，實施展望。
 - 丁、吾人應有認識與努力。
- 三、軍民合作問題：
 - 甲、軍隊方面：
 1. 要革除鄙視民衆的不良心理而爲親民的心理。
 2. 對民衆的態度和處事的方法應加改進。
 - 乙、民衆方面：
 1. 要革除厭惡軍隊的不良心理而爲敬愛的心理。
 2. 必須盡可能切實援助軍隊。
 - 丙、軍民合作公約。

各位同志：

從本年度開始到現在，已經八個多月過去了，在過去這些月份當中，我們曾經舉行過好幾次擴大紀念週和國民月會，但是其間

因爲時局變動，也已停頓數次，這是一件遺憾的事。

自從本年五月間敵寇向我東戰場發動夏季攻勢以來，浙江全省幾已遍遭蹂躪，影響所及，滿目淒涼，但是太縣始終沒有遭受重大的損害，就大體上說還能平靜無事，這是我們可以引爲自慰的一件事。

最近敵寇在浙贛各地節節敗退，我軍反攻勝利的消息接踵傳來，就本省方面說永嘉麗水松陽江山衢縣龍游湯溪等地，均已先後收復，「開勝勿驕，開敗勿餒」，我們對於這種局勢的戰局變化，引爲快慰而益加努力奮鬥則可，但若當作最後勝利已到來，可以坐享太平福，則是嚴重的錯誤！因爲整個戰局的解決，還必須經過相當時間的繼續努力和奮鬥才能獲得。

其次，今天到會的有中央的機關和部隊，也有省方各級機關部隊團體，人數十分踴躍，機會十分難得，兄弟想趁此機會提出幾個問題以供大家的研討：

第一、是國家總動員法的頒布。關於這問題，可分制定的意義，內容，特點，及我們應有的認識與努力各點加以說明：

(一) 國家總動員法制定的目的及意義——我們的總裁，苦心領導全國向復興民族抗禦外侮之路而進，十數年來未嘗稍懈；在二十三年於南昌針對國人散漫之積弊，提倡新生活運動，制訂綱要厲行全國，自後風氣乃爲之一變，及至抗戰爆發一年後——民國二十八年三月十二日復制訂國民精神總動員綱領，宣告全國一致推行。自從國民精神總動員綱領實施以來已及三年，其間全國國民，對於救國之共同目標與信念，固已有一致之認識；對於戰時生活之厲行，固已有相當之表現；然於抗戰中各項實際行動，尙少詳盡完備之規定可爲共同之準繩，最近國府頒佈的國家總動員法，就是應乎這種要求而產生的！所以本法第一條：「國民政府於戰時爲集中運用全國之人力物力加強國防力量，貫徹抗戰目的，制定國家總動員法」，就是制定的目的與意義的總合說明，由此我們即可知道：一、立法程序的演進，並不是一件輕易的事，而是想那偉大的時代產物。二、總統領導抗戰建國的一貫用心極遠大，並不是一種隨時的主張，無倫爲新生活運動，進而國民精神總動員綱領，再進而國家總動員法，均爲抗禦外侮復興民族的一貫方針。

(二) 國家總動員法的內容——可分「人力動員」、「物力動員」及「精神動員」三方面：

1. 人力動員——就是動員全國各埠男女老少所有全部人力，集中從事於政府指定的有利抗戰的事業。

2. 物力動員——就是發動員全國各地公有私有全部物資，集中使用於政府所指定抗戰的事業。
3. 精神動員——動員全國人民的思想意志，使能統一集中為政府指定之有利於抗戰的事業而努力。

(三) 國家總動員法的特點：

1. 國家總動員法的時代背景——自我國為維護世界正義保障世界和平的抗戰發動後，終至擴展為民主國家團結一致，反抗軸心強盜的侵略行爲的全球性的世界大戰了，我們知道現代的戰爭已不是對於少數人的戰爭，且不是限于近距離的戰爭，也不是僅僅爲若干點線的爭奪的戰爭，更不是限于平面性的短時間的戰爭；現代的戰爭乃是全面的，持久的；軍事，政治，經濟混合性的戰爭。我們處於這種進步的艱鉅的時代戰爭之下，絕非少數的人力物力，短時間的努力和奮鬥所能獲得勝利的！尤其是在這敵我雙方國力總決鬥，成敗利鈍關鍵所繫的現階段之下，更非加緊動員工作，加強動員力量，盡量集中全國所有人力物力爲抗戰，最後最後重大的努力，才能求得國家的獨立自由和生存，而國家總動員法適於此時頒佈，實爲我中樞當局領軍抗戰，適應時機，最適當之處置，換言之，就是國家總動員法的頒佈是適合實際需要的時代產物。

2. 國家總動員法的理論根據——我們分析國家總動員法之一貫精神完全在實現 國父遺教，他的目的是在求國家民族的獨立平等與自由，他的手段是要做到「人盡其才，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」以完成二期革命大業，其中並特別注意於關於開發富源擴展實業，節制私人資本發達國家資本各點，尤爲民生主義的實施，因此，國家總動員法實爲遵奉 國父遺教的一貫精神，以求三民主義的真正實現的唯一法令。

3. 國家總動員法的實施展望——大凡任何一種學說主義或法令的倡行，最重要的條件，就是看他是否適應國家的需要和社會的實情，是否切實能行。我國的國家總動員法，是以抗戰建國最高原則的三民主義爲準繩，將人民的權益加以合理的限制，將義務加以適當的配賦，依照合法手續，循序逐步動員，並深入每一階層，遍及每一份子；既然法西斯主義的國家總動員的霸道，完全抹煞人民權益；亦不像社會主義的國家總動員的過激，置人民實際困難於不顧，更沒資本主義國家總動員的專制，偏護少數特殊階級的利益，而我國政府此次頒佈的國家總動員法是適應我國當前實際需要，符合社會民情，切實能行的法令，相信此後必能順利

實施。

(四) 我們對國家總動員法應有的認識與努力：

1. 國家總動員法是國家在戰時的基本法，戰時的最高法，也是特別法，凡有與本法相抵觸的任何法令，均失了他的效用，因此，我們每個國民對本法之實施，應有最深刻的認識與絕對服從心。

2. 國家總動員的目的是在集中整頓國力，從事抗戰建國，也就是要爭取國家生存，延續民族生命，發展國民生計，安定人民生活，我們每一個國民對本法應有透澈的認識與堅定的信仰。

3. 俗云「覆巢之下安有完卵」沒有了國家民族，那裏還有個人的存在呢？因此，爭取國家民族的自由和獨立，也就是爭取個人的自由與幸福，凡我國民均應時時抱定犧牲小我完成大我之決心，切實擁護國家總動員法的實施。

其次，今天所要說出的第二件事就是軍民合作問題的探討。所謂軍民本為一體，「軍」乃是武裝之民，「民」乃是解除武裝之軍，我國自古即有「寓兵於農」之制，其禮、樂、射、御、書、數六藝之分。「寓兵於農」，是一種征兵方法；六藝中參有射御即是文武合一之意；又如我國戲劇中所見古時文武官員必備有寶劍寶刀一類武器，這種民族尚武的精神，實為我國古代開拓強盛的主因。但是，隨後經過兩度的異族入主，於是就引種種壓迫手段，奴役人民，廢除徵兵之法代以募兵制度，漸有「好男不當兵，好鐵不打釘」的錯誤思想，形成近代軍民間具有歷史性的心理隔閡。其實呢？軍民都是國民的一份子，民無兵不保，兵無民不立，他的關係就如魚水是不可分離的！總裁，很早就有「良兵為良民的模範，良民為良兵的基础」，宣示軍民關係的訓條；抗戰爆發以後，又昭告全國同胞說：「只要就端一聞，就要地無分東西南北，人無分男女老幼，人人皆有守土抗戰之責」，可見軍民在戰時所負的責任也是一致的，分不開的。

以上，我們是從理論方面對於軍民一體之意義的認識，但是在事實上，軍民之間往往因為心理上彼此未能互相諒解，態度上彼此未能互相謙讓，而致不能切實合作，甚至互相非議，互相鄙棄或磨擦衝突，這不僅是當事者本身的一種損失，實為軍民合作與抗戰前途的一大障礙，不可不注意。當此國族存亡之際，無論在軍在民，應以爭取勝利救國自救為唯一的目的，我們對敵的鬥爭，又

千萬倍於同胞與同胞之間的計較，現在就個人觀察所及歸納幾點具體意見，說明如下：

(一) 軍隊方面：

第一、要革除鄙視民衆的不良心理而爲親民的心理——國父曾經說過：「革命先革命心」，凡我軍人須先明白國家養兵之目的，是在保國衛民，人民繳納捐稅，供賦政府，政府以之購兵秣馬，編制成軍，因此舉凡軍人之所食，所衣，所住。所用，沒有一樣不是民衆血汗的結晶，飲水思源，以仰給于民者，而存鄙視民衆的心理，這是絕對錯誤的！如能而建立親民愛民的心理，那末事情就沒有行不通之理了。

第二、對民衆的態度和處事的方法應加改進——軍隊凡有與民衆發生相關或交涉時，務須力求避免民衆損失，古云：「已所勿欲，勿施於人」，即是此意。例如借用民物必須如期歸還，遭受損壞，務必照價賠償，征用民力，須依照政府規定手續辦理，民衆如有要求或請託，在無礙於職守範圍內，予以盡量的協助，能如此，則雖爲頑劣刁惡之民，亦必爲軍隊之道德精神所感化，而與軍人相親近了。

(二) 在民衆方面：

第一、要革除厭惡軍隊的不良心理而爲敬愛的心理——我們必須明白，今日之軍隊爲三民主義的國民革命軍，革命軍人之道德與知能，均非過去落伍軍人所可比，且亦並無若何可厭惡之處，尤以抗戰以來，改行民兵制度，今日之在營者，亦皆昔日在鄉之民衆，以其中籤入伍，爲國效勞，有衝鋒陷陣於槍林彈雨中，有抗禦強敵於冰天雪地裏，其拋妻別母，離鄉背井效命疆場，視死如歸，是爲的什麼？實爲保全我後方千百萬民衆的生命與財產，維護我國家民族的獨立與自由，俗云：「國家興亡，匹夫有責」，抗戰之勝敗，關係全民之生死與禍福，必須軍民一心，一掃過去民衆厭惡軍隊之心理而共抱親愛精誠，風雨同舟之信心，一致担負起艱鉅的時代使命。

第二、必須盡可能切實援助軍隊——軍隊是一種特殊的運動性之團體，其所到之處，生活需要斷不能脫離民衆而能孤立生存，因此，營舍器具之借用，柴草蔬菜之供應，軍需軍火之搬運，傷亡疾病之施救等等無不需要民衆之協助而爲妥善之解決，如民

衆對軍隊採取鎮閉主義，不與合作，勢必因發生摩擦，而引起種種糾紛，則問題亦必愈弄愈多，這也是不可不注意的。
最後，爲使大家澈底明白軍隊與民衆間之對待關係，以資共同信守，切實遵行起見，特將軍事委員會政治部所頒佈的軍民合作公約拿來講說一遍：

軍民合作公約

關於軍隊方面

- 一、非得民衆同意，不得擅入民家。
- 二、與民衆接洽任何事件須佩帶符號，臂章，整齊服裝。
- 三、與民衆接洽任何事件，態度須和平。
- 四、凡屬公事，須按照當地政府決定手續，不得擅向民衆要挾或欺壓。
- 五、軍隊如窩不得已，借用民物須得民衆同意，如有損壞，須照價賠償，出發時應原物歸還。
- 六、購買物品用法幣現款交易，不得藉故賒欠。
- 七、軍隊僱用民伕，須照價給予車伕馬費。
- 八、不得擅自寄存軍用品。

關於民衆方面

- 一、軍隊到時不得逃避。
- 二、與軍隊交易不得高抬物價。
- 三、軍隊借用物品須盡量借予，不得故意不借。
- 四、對無符號臂章士兵，可不與接談任何事項。
- 五、與軍隊接談態度須和平。

六、軍隊過境要送茶水。

七、非經部隊長官許可不得寄存軍用品。

八、要盡量幫助軍隊若覺住所，購買物品，並運送給養，子彈，偵探敵情。

以上所列這簡要明白的十六條數百個字，已把軍隊與民衆之間，所有必要切取合作與共同解決的困難問題，都已包括無遺，我們此後，如能循此進行，共守勿諍，必可獲得圓滿的效果，期共勉之。（九月七日）

國內外戰局概況及本縣經濟幹事自衛團隊集訓的意義與目的

——十九次紀念及經濟幹事與自衛團隊集訓講詞——

提要：

- 一、國內外戰局概況。
- 二、對經濟幹學員的幾點希望。
- 三、對自衛團隊集訓的幾點希望。

各位同志，

最近一週來，國內戰局大有進展；尤其是本省的戰局更可樂觀。

自本年事變後，及到現在已經二個多月，在這二個多月中，起初是處於被動的地位，以致遭受很多的損失。

最近以來，軍事方面來了一個新的反攻部署，所以能夠轉敗爲勝；政治方面因爲過去基礎穩固，雖經一度混亂，可是在很短的時間內，馬上就恢復原來的面目；經濟方面：受了敵人的掠奪與摧殘，由於幾年來經驗告訴我們，對於物資的疏散轉運，補充，都能有計劃有秩序的進行。

目前的戰局已由被動而趨主動，最近浙贛綫上的贛潭、玉山、廣豐、以及溫州的克復，衢州龍水機場的破壞，各城市的搶運物資，在在都說明了敵人準備在撤退當中。

再就國際局來看，盟軍最近在太平洋的獲勝，蘇俄對德戰事漸變失利為有利，都證明同盟勝利是無疑義的了，也就是說明戰爭已進入另一個新階段。

今天舉行紀念週，恰巧是本縣經濟幹部講習班開始的一天，又是自衛第一大隊第二三中队開訓的一天，這兩件事情的舉辦，完全根據抗戰期間「軍事第一」「經濟第一」為出發點的；同時經濟須配合軍事的需要，軍事須保障經濟的開拓，兩者互相關聯的。所以就毅然決定兩項同時進行，雖在萬分困難當中，我們還得奮不顧身，盡最大之努力來完成。

這次經濟幹部的學員，是由各鄉挑選而來，有幾對希望訓練者與受訓者能深切瞭解力行的：

一、訓練的目的在培養一羣能夠辦理、整理、獨立以與經濟的幹部——一個國家的組成，軍事、政治、經濟是不能分開的，軍事保障政治的推行，經濟的開拓；政治是軍事經濟的推動者，是軍事經濟的方向舵；經濟是軍事政治的後盾，是發電機的電。三者有一者落後，國家就不會富強。這次講習班注重在整理財政學的灌輸，與整理地方財政，建立總鎮財政的基礎，不懂整理，是不足以很富的。

二、訓練的重心，技術的探討更重於學理的灌輸——尊嚴請過，要整理建立總鎮財政，必須要懂得學理，但是；短促的工作，往往與理想相悖，單憑學理，不是克服工作上的困難，所以；除了學理的灌輸外，還要注意技術上的研討。同時；講習班僅僅只有一個星期，要使各位能夠很透徹了解學理，是一件不容易的事情。

三、建立總鎮財政整理之外，須能明瞭——現代的戰爭勝負的決定，全在經濟，誰能持久，誰就勝利；因為二國戰爭的發生，原因在於兩者利害的衝突，發生經濟戰；繼之以政治的外交戰，再不能解決了，訴之於軍事；軍事的獲勝全憑經濟的支撐，簡明點說，精良武器的運用，要有能吃饱飯，穿暖衣的士兵，一國經濟不穩固，戰時必定失敗。

自從浙東事變以來，就以本縣經濟來說，省與中央的補助款，已經不能收到，我們要維持這個危局，須要自己已有辦法——能夠

訓練。這次各位不論在受訓或結訓之後，要時刻研究如何來源？時刻貢獻意見；同時，還要負起克服鄉鎮財政困難的重大責任。

四、建立鄉鎮財政之外，還要負責管理糧倉——田賦征實自去年開始，是抗戰期間國家經濟上的一個唯一措施，因這一措施，全國的軍公糧，才得到解決，全國的財政才能平衡。

田賦征收的表，規定由糧倉保管，本縣糧倉只有一個，在遠處征收上感到極不方便，經本年第一次行政會議決定，改由每鄉鎮設立一個，由鄉鎮長充任主任，但鄉長只攬全鄉事務，事實上不能處處顧到，所以這一責任，就得由各位負起來。這次訓練，除了研討鄉鎮經濟的整頓外，糧倉制度的改革與管理，也為各位應該研討的內容之一。

至於自衛隊的集訓，它的動機上面已經講過一點，因為裏面有的是新兵，絲毫不懂當兵的道理，有的是老兵，兩者之間，步調不一，程度參差過遠，所以需要集訓，這次集訓有幾點要求，希望各位能注意做到的，這幾點也就是訓練的目的。

一、勤求學術——軍人與老百姓不同的地方，除了能夠穿着國家的軍服之外，並負擔捍衛國家民族的神聖任務；他除了具備一個老百姓的身份之外，還具備了軍人的身份，他象備一切良好的老百姓習慣和軍人的條件。總裁說：「良兵是良民的模範」。這模範看來，軍人應該做老百姓的模範。如何才能做一個良好的老百姓習慣和軍人的條件。我們至少要明瞭軍事學術，而能夠運用。各位來受訓不論是操場上操的術科，課堂裏教官講的學科也好，必須要誠意接受和學習；各位當中，雖然有的已經當過多年兵，作戰的勇敢有餘，而於戰術一道，却多末語；戰爭的勝敗，單憑勇氣是不足以劍勝的，這次訓練，新兵固然應該用心學習，但老兵也須留心學習才對。

二、學習做人做事的道理——一個完全的軍人，除了有豐富的軍事學識以外，還要知道作事做人的道理；今天不能詳細的來講，簡單些說，無非是一個「誠」字，「誠」是誠懇誠意的意思，絲毫不虛假。再明白些說，我們身為軍人。做人做事都要一心一意以民族國家的利益為出發點。

三、確切負起保國衛民的責任——目前是軍事第一，治安第一；要確保縣境治安，必須自衛團隊負起全部責任；縣的治安能夠確保，國家的安危才有保障；就政治與軍事的關係來說，政治須本「軍事第一」的原則施政，軍事必須保障政治進行，現在是每一

個中華民國的國民拿出天良來當兵的時候，當然不容有不能負起保國衛民的責任的情形發生。

四、養成良好軍紀——擴軍的目的，在求達到保境安民的重大任務，假如相反，民衆反而天天遭受軍隊的騷擾，這就有違擴軍的本意。自衛軍隊的官兵，必須嚴格遵紀律，爲民衆的表率，這就擴軍的目的來講，軍人必須遵守紀律。再就以軍隊本身條件來講，一個軍，一個師，所以能在一個號令之下，去拚命，去犧牲，這完全由於層層節制的嚴肅軍紀的效果；也惟有這種部隊才能打勝仗。所以良好軍紀的養成，是這次集訓的中心要求。

「評價」及「防疫」

——二十一紀念週講詞——

提要：

- 一、物價高漲的原因。
- 二、物價高漲的影響。
- 三、海游物價幾個不合理的現象。
- 四、農置物價高漲的辦法。
- 五、評價實施的步驟。
- 六、關於防疫應注意的事項。

各位同志：

最近本縣有二個最嚴重的問題：一是物價的高漲，二是疫病的流行；今天特別提出來報告一下。最近物價高漲，是一種畸形的現象，一個月之間，竟增高五倍至十倍，我們固不能否認物價指數高漲有着根本的原因在，但也有着人爲操縱的情形在裏面，例如鄰縣的物價並沒有像此地的嚴重，這就可以明白了。

物價高漲的原因，在自然方面的：

1. 通貨膨脹——由於戰時國家支出特別擴大，生產及稅收有限，勢必增加通貨數目，形成通貨膨脹，物價自然高漲。
2. 交通困難——本來一個以立立國的國家，工業品一向仰給外來，戰時交通不便，運輸困難，於是物不得暢其流。
3. 生產率減低——戰時國家實地動員，許多生產者就變成了消費者，象大城市均為敵破壞，工商業遭受打擊，生產減少，消費增加，形成供不應求現象，物價漸次高漲。

但三門物價的高漲，除上述諸原因外，還有一部份特殊的原因；例如每在都市附近的田畝，往往多種蔬菜，以供給城市的需要，海游自本府遷來辦公後，不但已具有城市的實質，且自浙東事變以後，更有不少機關，由別處遷入，可是海游目前還是停滯在鄉村的狀態裏，附近沒有蔬菜出售，所以蔬菜的高漲，大有與重慶並駕齊驅之勢。

以上所述是物價高漲的自然原因，再就人為的原因來講：

1. 商人的囤積——許多人看到戰後的爆發戶，知道行商乃是發財之道，於是一元資本要想得到五元錢的淨利，一日就想發幾萬幾千的洋財。

2. 心理上的恐慌——自抗戰以後，看到物資日益缺乏，而發生心理上的物資荒，如最近米價，因常久未下雨突然高漲至卅餘元，近幾天下了幾次雨，又突然跌落至廿四元左右，以為天晴久了，必然要旱災，看到此後，米的來源必將困難，於是就高抬物價，這種米價高漲或低落，決子是有無多寡的實際問題，而是羣衆心理的問題。

此外，物價高漲在三門還有一個特殊的原因，就是事變之後，饑餓原在別處的機關也都移到海游來，因為地方物資有限，錢多的人就不惜重價競先搶購，商人那有不抬高物價呢。

物價高漲的結果，頂容易看到的影響：

1. 刺激通貨膨脹——通貨增幣幣值降落，因為戰時辦法避免之現象，但是我們必須設法克服，相當的限制通貨膨脹的程度，否則任意拾價，刺激膨脹的結果，戰時經濟勢必無法維持，尤其公務員及軍人的生活，更將不堪設想。

2. 造成富力懸殊——戰事發生後，居於生產與消費者之間的商人就一天富一天，而消費者則一天貧一天；在社會上居間者少，消費者多，於是財富集中。就以農民來說：生產與消費對比，還是消費大，物價高漲結果，只能使居間者暴富，形成民不聊生的狀態。

3. 紊亂社會秩序——最近一個朋友告訴我一段故事，據幾個上海來的學生講，在上海租界電影院照常開映之前，先看看國的偉大人物，大家見到總理及總裁，都一致鼓掌，可是看到汪精衛，則圍無人聲，日本人就公開辱罵，并以屠殺相威脅，後來有一個小學教師，慷慨激昂的說：「總理在南京時，每擔米只四元多」，「委員長在南京時，米每擔六元，汪精衛上來，就一千多元，我們已經弄得民不聊生」，於是大家又都鼓掌稱讚，日本人看到如此樣子，也就無可奈何；這個例就是說明物價高漲可使國家金融紊亂，影響整個社會秩序，也就說明淪陷區民眾感受物價高漲，生活困苦已到極點了。

4. 影響工作效率——一個人的物質生活與精神生活，是相互調劑的，由於物價高漲，無形中使得過降低，工作人員的服務精神，無形中亦隨之減低，公務員都要設法另走途徑，政治就無從推進，黃主席在二十八年說：「過去只有聽到人說：體面艱難，體面艱難，體面艱難，從來沒有聽到人說：體面公務員艱難，實在公務員的艱難是比任何人來得大」。

今年的情況比二十八已經嚴重得多了，如果物價這樣高漲下去，處於消費階級的公務員，無疑的由於生活的重重壓迫而減少他們的工率。

其次，海游的物價有矯枉最不合理的現象，我們必須設法改革：

1. 土產物價較其他非產地還要高。
 2. 此地進口的物價，較其他非進口地來得貴。
 3. 物價高漲不以來價為準，而是天天抬價。
 4. 衡器量器不一律，商人從中舞弊，價日高低藉詞衡器漲大小，互有上落。
- 上述情形，是本人認為最不合理現象。

我們要防止物價高漲的處置辦法：

1. 鼓勵生產——物價的高漲由於供不應求，所謂「物稀爲貴」。如蔬菜的高漲，完全是這個原因，要補救這種「供不應求」的現象，只有鼓勵農民多種蔬菜供應才能平衡。其他物資也是如此。能使供應平衡，物價的漲落，自然有一定的限制，不致於暴漲無度的。

2. 便利貨運——貨運暢通，物資就不會缺乏，物價就無從貴也。本府關於這一點，曾經召開過貨運檢查座談會，訂定了統一檢查與稅收的辦法，已經開始執行，今後當然可望得到相當效果。

3. 推行合作事業——免除商人剝削，減輕消費者之負擔。合作事業是近世紀一種新興事業，本縣城區各機關員工的消費合作社已籌備很久，最近已經派人去購買貨物，不久當可開幕，以合作社的價格來壓平市面的物價，這是一個有效的評價方法。

4. 加強評價工作——自事變以後，本縣對於平價工作做得還不夠，今後必須依照省頒評價辦法切實執行。

5. 嚴厲處置奸商——今後對奸商必須採取最嚴厲的手段，若有抗違情事，本府絕對站在大多數人利益的立場，切實執行法令。

6. 農林場的業務，今後要以種植蔬菜爲主要，直接可爲本府同仁解除生活威脅，間接還可抑平市價。我們以後對於評價實施的步驟：

1. 召集商人會議，開導他們，使他們明瞭物價高漲對於國家民族前途的影響，以激發其大良。

2. 調查縣縣的物價，以作評價標準。

3. 擴大評價會，凡有關各機關團體都要參加，尤其是商人代表，不能聽他隨便。

4. 經常組織檢查團防止商人只對公務員實行平價，而高抬黑市。

5. 由警察局嚴勵制裁奸商。

其次再講防疫方面：

三 門 年 鑑

本縣自發現虎疫後，各部隊及各鄉村都有染及，飽臨一帶，尤甚猖獗，我軍用道疫病的傳染，固然與個人能否注意衛生有極大關係，但是環境衛生，關係尤大，本府對此，已採緊急處置。目前自軍隊裏發現類似虎疫患者之後，亦經指定專人負責防止，並已收到很大的效果，此後，我寄望各方的：

1. 要時時遵照本府頒布之防止疫病緊急處置辦法去做，並隨時作適宜的宣傳。
2. 注意環境衛生，根絕蚊蠅，這是警察局的主要業務，但也要大家共策進行。
3. 屏摒除「事不關己」的態度，須知每件事都有聯帶關係的，如防疫，固不能專責之於醫務人員，又如物價之評定，也須要大家隨時想出辦法來。

委座暨黃主席對目前縣政工作之重大訓示與吾人應有之努力

——於全縣擴大紀念週講——

提要：

1. 對省黨部奉委對此次蒞縣指示各點應加倍努力。
2. 黃主席在七八兩區專員聯長會議，宣讀委座征兵征實電令。
3. 主席對委座訓示補充要點五項。
4. 主席指示征兵注意事項。
5. 主席指示糧政注意事項。
6. 主席訓示此次會議之特點，與普通會議截然不同。
7. 主席訓示目前縣政人員應注意事項。
8. 本人此次赴會往返途中的感想。

牟委員，各位同志：

今天是我们三門全縣十萬份的擴大紀念週，欣逢省黨部委員兼東區辦事處主任牟先生蒞臨，剛才牟委員已經很詳盡的對我們的精神及工作加以鼓勵與指示，大家都知道，牟委員是本屆黃岩縣人，在黨的方面歷史很久，貢獻很大，此次蒞臨是來視察黨務，一方顯是指示行政的措施；今天到會的同仁，雖然有的是在行政方面服務，有的是在教育方面工作，有的是在團練裏服務，有的是在地方從事農工商業，但是職務雖有不同，而大多都是黨員，所以兄弟以及全體同志對牟委員所鼓勵的意思，應當竭力報效，所指示的方針，應當加倍努力，才不負牟委員一片的熱忱與期望。

其次，兄弟此次奉命前往永嘉參加七、八兩區專員縣長會議歸來，想把會中經過情形對大家作詳細的報告，可是因為時間的限制，只能先把 黃主席轉奉 委座訓示各點來作一個扼要的轉述。

此次會議先後一連經過五天的時間，在幾十節那天大家在永嘉參加國慶日紀念大會，下午由主席接見各區專員縣長並聽取工作報告，此次與會人員除省方各廳處人員外，尚有職區司令長官代表鄧主任，集團軍李總司令等軍事長官到會，會議內容非常切實重要，主席在會中首先宣讀 委座三件電令全文，這三件電文是此次事變後爲征兵、征實兩大要政，適宜全國官民之訓詞，主席在宣讀電文之後並提示奉行 委座訓示補充要點如下：

一、對於 委座訓示須以昔日奉行聖旨的精神來實行——委座是全國軍事最高統帥，抗戰建國的前途繫於軍事之勝敗，而軍事之勝敗則繫於兵兵是食之兩大要政。我國國民數千年來在專制制度之下，全國官民對於皇帝之命令就是所謂「聖旨」，於奉到時先要下跪，身體奉到之後，便竭力去做，這是我國人民固有的一種盡忠的個性，現在抗戰時期，最高統帥身操國族存亡之大責重任，其因勳員需要所發佈之命令的價值，遠在專制時代皇帝聖旨之上，故人人皆應一我切實做到，才算盡忠報國。

二、嚴格執行行政績效——其次 委座對於兵糧兩項要政列爲縣政工作改組考成的最要項目，其所估之比數爲征實與征兵各佔總成績百分之三十五，其重要已可見一斑。

三、處理糧糧困難具有決心——委座在電令中並告誡我們各地有殷劣之戶置糧匿賦情事，概得逐級核辦，對於這一層，黃

主席又訓示我們說，一國的最高統帥，總攬全國軍事機要，萬端叢集，至於糧食方面各項細末問題，本不應該再勞 領袖來分心，我們各縣地方政府必須自己有解決的辦法，才是對的，此後我們必須秉承 領袖這種担當艱危的苦心，抱定克敵任何困難的決心，來達成任務。

四、限制虛報及溢報災款——黃主席又說，過去各地不肯民衆，往往稍有一點災情，就說得非常嚴重，企圖減免賦稅，這是很大的錯誤，因爲這種不正常的現象，就是國庫與軍食的一種損失，人民稍有困難就要企圖避免賦稅，試問國家困難是不是可以不抗敵呢？所以我們此後應該嚴密加以限制。

五、抗戰的成敗繫於兵役糧食——例如在第一次歐戰時法國所動員的兵力達百分之八十二，而德國動員的兵力只有百分之五十三，所以德國終歸失敗，又如此次蘇德戰事，德國集中全力進攻，而蘇聯仍能嚴陣抵抗，也是由於兵力動員得多的緣故，反看我國抗戰到現在所動員的兵力還不到百分之二十（實際上還只有百分之十七）。再拿糧食來講，我國向來是以農立國的，國民有百分之八十左右是農民，試問這樣的國家還會缺乏糧食嗎？所以無論是足兵足食兩者，都應該是不成問題的！但是我國在目前所表現出來的都是要兵無兵，要糧無糧，不用說這並不是自然的困難，而是人爲的困難，並不是不可能，而是沒有盡可能；只要我們上下一心，盡力去做，一切的困難是無所不能克服的。

其次，黃主席又特別提示我們，對於厲行征兵必須同時注意的七點：

一、役政基礎必須切實建立——征兵猶如果實，而役政基礎則猶如二株果樹，果樹不健全，當然不會結有好果實的，我們不能因爲要征兵而做出強拉強徵，或冒名頂替等紊亂役政基礎的弊病，這是不可不注意的。

二、逃亡兵員必須依法緝捕——以後，關於各部除逃亡的兵員除了由各部隊嚴密緝捕外，在鄉鎮保甲方面也要嚴密緝捕，把他重新征送入營。

三、及齡壯丁必須嚴密管制——這一點必須各地同時實行，凡是及齡壯丁外出必須持有證件，否則作逃役論，就要征送入伍。

四、征屬優待必須切實辦理，新兵招待必須合理周全——優待經費要迅速收繳和發放，接送新兵嚴禁粗鄙虐待。

五、嚴厲取締游擊部隊非法招兵紛亂殺政。

六、各縣對於規定配賦兵額必須全數肅清，不得積欠短少。

七、淪陷區的兵源必須不降控制——在淪陷區繼續征兵並不是一件不可能的事，有些地方每以淪陷為詞請求戡免兵額，這也是沒有克服困難的精神，如蕭山縣自淪陷後，兵源從未間斷，就是有力的例證。

其次，主席又指示到推行糧政所必須同時注意的也有四點：

一、各縣田賦管理處與縣政府糧政科任機構上雖然是兩個，但在業務的設施上，必須合而為一，才能收到實效。

二、辦理時間力求快速——田賦與糧政為國家財政及軍公食糧之所資，在平時已須認真辦理，當此戰事緊張階段，尤須迅速進行，一面是及時接濟軍糧，一面更要預防敵寇擾搶劫的陰謀。

三、從集地請要注意運輸之便利——征收實物與過去征錢不同，不能單單顧到人民繳助的方便，同時更要顧到運輸存儲之便妥，才不致遭受意外的損失。

四、注意損耗，運輸，公糧等問題之妥善解決——運輸力求便捷，損耗力求減少，公糧供應力求公平正確。

再次，主席對於此次會議的時點，也有兩項指示：

一、各區縣對於上級各項命令及指示須絕對遵守，不得以其文視之。

二、各區縣對應行辦理事項，應馬上執行，不必再去坐待公文形式之規定。

又次，主席對於目前糧政工作人員應注意事項也指示了幾點：

一、打破苟安觀望的心理——例如事變發生時，許多人以為敵人的企圖已經不可收拾，放棄一切只是苟避偷生，現在敵人退出去了，一般人只希望敵人繼續退出金華圍籬，並沒有一種與敵搏鬥的奮鬥精神，這是最危險的現象，如何振奮民氣裏士氣，實是當前的主要工作。

二、加強各級自衛武力——由於此次事變中所得的實際教訓縣與鄉鎮等各級自衛武力，必須注意整飭和加強，才能剿匪防敵，

對付種種非法行動！確保地方治安。

三、檢討此次事變中各機關團體損失之所以重大，其原因在不能爭取最後的幾分鐘與前面的幾分鐘——就是敵人逼迫的時候，大家老早就張惶失色，抱頭鼠竄，也不派遺留守人員，其實有的地方敵人並沒有到，已被流氓地痞搶劫一空；有的地方敵人雖到而搶去的东西並不多，還是漢奸主客做了敵人的幫凶；其次所謂爭取最後的幾分鐘，真是當敵寇撤退時，許多人還是畏死不前，不戰而逃，最後的幾分鐘回去管理，於是又被那些不肖之徒乘隙竊盜了一次，因此才有這樣的損失，這是此後必須改進的大錯誤。

四、調查報告須力求正確——調查報告如果不求正確，判斷就陷於錯誤，往往造成重大的失敗，尤其是軍事上敵情的傳報更要精密。

五、迅速恢復工作精神——精神是事業的基本，一本精神一分事業，沒有精神，當然是沒有事業的，事變之後各機關受了一點打擊，工作精神不免渙散，亟應迅速恢復，奮鬥到底。

末了，主席更指示我們，要我們努力研究科學，因為主席看到現在一般工作人員，對於科學的研究清淨責任太欠缺，一味只是人云亦云，馬馬虎虎的做着，毫無積極研究精神，還有一種人以爲研究科學乃是學者的專門工作，與我們所擔任的職務沒有什麼關係，這是由於對科學認識不夠的緣故。其實科學就是真理的運用，他與政治軍事沒有一樣不是有密切的關係，他是一切事物現代化的原力；例如從前的人只能對近處的人說話，如果聽說，有人能與遠處的人說話，那真是神鬼之談了，可是後來電話發明，這其次種理想就成了事實，但是當年的話話還是用電線的，後來電波發明，無線電的試驗成功，於是人類活動的能力，又進步了若干倍，從前的人遇到了疫病以爲是魔鬼作怪，到去求神拜佛，無法收拾，後來科學家發見細菌，於是醫學大進，這些都是科學的表現。主席並幾年來研究科學的結果，現在正要提出一種「新的唯物論」。希望大家革除不良嗜好，注意研究科學技術，不要以爲工作之餘生活已經感到苦悶，無心再去研究，其實在生活上「變化就是休息，疲乏就是苦悶」，例如我們一天走了百餘里路身體疲乏，需要安靜一段時間，反之如果整天坐在案頭工作，到了傍晚出門少走幾里，以資散步，也就是一種休息，又如做一樣工作久了，精神就要疲乏而生苦悶，如果工作時，能夠變換，調劑得宜，就永遠沒有厭倦和困苦了。

最後，兄弟在此次社會復途中還有幾點小小的感想。

一、沿途常見得年成處處豐收。衆僑抗戰前途的必然勝利。

二、途經八區各縣在事變中雖經敵人的蹂躪和摧殘，但是到現在又是繁盛如舊，足見我們中華民族，奮鬥精神的堅強偉大，動員力量的充溢迅速。

三、此次會議中對於各地游雜部隊非法行動，擾亂侵改擾亂治安之慮甚，上下一致具有最大決心，並確定除國防任務由國軍担負外，其餘治安任務由省區縣鄉鎮將各級自衛武力，加以擴充及整飾，層之負責，使軍事政治之配合增強。

四、在此次會議過程中，黃主席對本縣工作人員及行政措施表示特別關懷，我們三門在過去是各方面所不注意的，但這一次却已引起了各方面的注意，對我們所申述的意見，上級也都一一採納，兄弟在會議時間之外，對主席暨顧長官代表部主任及李總司令等均有詳盡的口頭陳述。

五、我們對於 委座暨黃主席所指示的目的要政就是兵役、糧食的困難，應該拿出天良來克服，竭誠發揮所有的能力，貢獻國家報效統帥，至於有關實施上的種種問題主管部份即要分組進行研究詳密策劃，以達理想的目的。（三十一年七月十九日）

本屆十中全會決策的內容與吾人今後應有的新作風

——在三十次 國父紀念週講——

提要：

- 一、本屆全會宣言的內容。
- 二、本屆全會議決的要案。
- 三、本屆全會決策的特點。
- 四、今後縣政建設的新作風。

各位同志：

今天是本年度第三十次 國父紀念週，特把本黨最近召開中央全會的要旨提出來向大家作簡單的報告。

本黨第五屆中央執行委員會第十次全體會議，善於本年十一月十二日起至二十七日止，在重慶舉行完畢，先後歷時十六日共計舉行十四次大會，這一重大的會議，對於全國一切設施，不用說是有着檢討及策進的偉大意義的；我們担負行政任務的人，對大會經過與決策內容不可不有深刻的認識。

第一 全會宣言的重要內容——全會的宣言是本黨決策的依托，政府施政的指針，在本黨革命的史績和國家民族的前途上，均有重大之意義與價值，採其要點共有五項：

(一) 確立國際政策——本黨深切認識世界問題是整個的，要解決全人類的生存問題，必須打倒侵略的野心，伸張和平與正義，確立國際互助合作的光明大道，共謀合理之發展，故本屆全會宣言首先揭舉「成立國際互助團體，以實現和平與公道；永絕戰爭罪惡根源」，此種偉大的國際政策，必為全世界愛好和平的國家所共同接受，這是毫無疑問的。

(二) 加強作戰力量——其次全會宣言，更進而把握現實，反求諸己，亟求全黨同志，全國同胞，共作最後的決戰與犧牲，執行國家總動員法，來到這勝利成功的目的。因為國家的存亡和成敗，以及今後千百年升沉興廢的前途，就完全看這一次戰鬥的成就如何來決定，且在最後勝利獲得之前，必須經過最艱苦與最猛烈的一番苦鬥和決戰，才能消滅敵寇，永絕人類共同的禍根。

(三) 確定建國要務——全會宣言第三要旨，指示國人此後奮鬥建國的途徑為「發動勞力，創造資本，完成 國父黨計劃」，抗戰以來，本黨所負的是抗戰建國的雙重責任，一面抗戰，一面建國，乃是不變的一貫方針。今後抗戰所需我們貢獻的力雖雖然月形縮窄，而對內在的建國工作，必須同時加緊，務使戰勝敵寇，實現民族主義後，民權民生兩問題，能隨得解決，那末我們中華民族才能表發充盛，永久道存於世界！但是以我們中國的地大，人眾和人民知識能力與生活水平之低下，要完成建國工作，就非把握重點，不足以確定中心，非注重基層，不足以求得實效，故全會宣言決定以(1)實行 國父黨計劃與(2)完成地方自治，為今後一切努力的總目標，各種政治與經濟都集中在發動勞力，貢獻能力，以完成鄉村建設，鄉村建設的要項：第一要搬進地方生產，改善個人生活；第二要提高知識水準，練習四權運用，因為必須基層建設，確實有了基礎，而後國家力量才有寄托。這就是建國之首要在民生，民生建設之首要在基層——就是建國先建鄉，建鄉先建鄉的建設重心的正確指示。

(四) 集中全國意志——要抗戰，須先團結，要團結，須先集中全國上下的思想意志，在今日存亡關頭，不能每有互相猜疑，

互相排擠，互相牽制的現象存在，所以全會宣言的第四要旨是希望集中全國意志，摒棄一切紛歧政見，消弭互相猜忌排擠之態度。

(五)恢復固有道德發揚民族精神——道德爲體，科學爲用。人類祇有道德沒有科學，物質文明沒有進步，生活不能改善；反之只有科學之發展，而道德文明不能同時並進的話，一切的文明建設還是保不住，人類平等的幸福還是不能實現，所以必須道德與科學並進，才是人類的真正福利。

第二、再把全會議決的要案提出來跟大家講講：

(一)關於黨務方面的——1.確定三十二年度黨務工作計劃，2.對共黨更光明正大的態度之確定。

(二)關於政治方面：

1.「財政」——統籌財政配合抗戰：甲、政府編定預算應切實增加收入，調節支出。乙、人民負擔應本公平與不擾之原則，調整稅方，改善稽征方法。丙、整頓國營事業，整理國有財產。丁、自治財政與國家財政劃分，自成系統，使各縣市財政漸能自給自足，發揮自治之效能。

2.「役政」——役政宏裕兵源：甲、普遍訓練國民兵。乙、鼓勵優秀國民應征；明年起學生也要應征，不得緩役。丙、黨員須率先示範，以爲一般人民激勵。

3.「教育」——發展全國教育辦法：甲一般原則：A厲行紀律生活，守紀律，重人格，B訓練手腦並用——重技術，重實行，G提倡勞動服務！——適應現實，注意服務。D適應軍事要求——研究役政及國防科學。乙、特種教育：A添設專門學校——1.水利專門2.水產專門。B注意顯教育！——1.建校舍2.研究邊疆語文。C注重僑民教育——救濟回國僑生。

(三)關於經濟方面——1.實施義務勞動制度，促進地方生產。2.切實管制物價，並決定以盧溝爲實施限價之標準，（此點最關重要亦最爲實際）。

(四)關於軍事方面——（事關機密，從略）

第三、本屆全會決策之特點：

(一)各項決議案均以「軍事第一」爲依歸。

門 年 經

四

(三) 鑒乎革命的目的在於救國救民，而救民的唯一途徑必須從健全基層組織，改善人民生活環境這個方向去努力。故本府全會各項決策，均充分表現注重基層建設，以完成地方自治為一切努力的總目標。

最後，我們既解了本屆全會的內容和決策之後，不能不對本身業務有所討論與策進，才不負 領袖暨全會之期望，最近本府對新三門建設運動之推進已有一個新的發揮，這就是把縣政建設的程序確定為三個一貫的段落：第一培養「新幹部」。第二建立「新作風」，第三、完成「新縣制」，這一推進建設的方案名為「三新」運動，這一運動，乃是整個「新三門建設運動」的一環，與「三不」及「三自」運動之精神是一貫相連相輔相成的。「三不」運動是第一步「革新生活」的工作，「三自」運動是建立縣政中心之方案，至於最近所提出的「三新」運動，乃是確定建設程序，統一幹部認識的運動，「三新」運動要旨，已有綱要明白規定，今天為時間所限制，單把運動的第二部份，就是關於建立「新作風」一段，加以說明，使大家明白，我們以往，目前以至日後的設施，正與全會精神相感應。

本縣「三新運動」所確立的「新作風」，名曰：「三民主義的新作風」，他的內容簡單的說，可用「團結」，「服從」和「創造」六個字來表明，現在再略加伸述：(一) 我們所要發揚的新作風的第一要義是「團結」，那末我們為什麼要團結呢？因為「團結」就是力量，這是民族主義的真諦，我們生存在這個時代，祇有團結力量，才能抗敵固存，發展建設，至於「團結」的途徑，第一要建立共同的信仰，第二要有嚴密的組織，由下而上，層層結果，做到上下一體。(二) 新作風的第二要義是「服從」，那末我們為什麼要服從呢？因為「服從是為真理」，這是民權主義的真諦，我們生存在這個時代，祇有服從真理，才能一心一德，貫徹主張。至於「服從」的途徑，第一要以民主的方法去推求真理，推求的法則是要「少數服從多數」，第二要以集體的行動來執行真理，執行法則是要絕對服從命令，能如此光明磊落，大公無私，才能做到全民一致。(三) 新作風的第三要義是「創造」，那末我們究竟為什麼要創造呢？當然是為了生存，所以說「創造是為生活」。我們生存在這個時代，只有創造物質，才能充實國防，豐裕民生，至於「創造」的途徑首先把握生活的常識：衣食住行育樂，進求勞力，智慧與科學之發揮，以及一切文物制度的創設，手腦並用，知行貫徹，做到前後一貫，而後人類生活的幸福才能獲得。總之說，三民主義的民族，民權，民生是互為條件的，因此我們的「新作風」也是一貫相成，缺一不可的。

我們要貫徹中央全會決策的旨意與期望，必須執行這個三民主義的新作風，努力完成地方自治。(三十一年十二月十日)

所
大
學
印
刷
廠
承
印