

戰後中國建設問題

錢納水著



國民圖書出版社  
中華民國三十三年十一月

MB  
F.127.6  
546

戰後中國建設問題

錢納水 著



3 0790 4557 5

國民圖書出版社印行

中華民國三十三年十一月



戰後中國建設問題 目錄

3. 我們應有的警覺	四〇
(二) 如何解決技術與資本的困難	四三
1. 借重外才及培養技術人才	四三
2. 特許外人經營廠礦	四四
3. 對外借款問題	四五
4. 雙手就是資本	四六
5. 華僑投資與外國存款回流	四六
6. 增加輸出節制進口	四五
(三) 建立若干工業中心區	五八
1. 避免工業過度集中與過度分散	五九
2. 建立四個重工業中心區	六〇
3. 西北西南在國防上的重要性	六四

4. 從國防觀點佈置西北西南的經濟建設	六七
(四) 工業化下的農業與輕工業	六八
1. 輕工業化下的農業重要性	六八
2. 工業化下的輕工業重要性	七〇
(五) 工廠經營與民營範圍問題	七三
1. 民營的範圍	七三
2. 國家資本透入民營範圍的必要	七六
3. 寬放民營範圍厲行節制資本	七九
四 戰後中國秩序回復問題	八三
(一) 金融復員問題	八三
1. 法幣不會有馬克、盧布的災難	八四
2. 物價回降與幣值上昇的必然趨勢	八五
戰後中國建設問題 目次	

戰後中國建設問題 目次

四

3. 預防幣值上昇的影響	九三
(二) 軍隊復員問題	九四
五、戰後中國民主自由問題	九九
(一) 民主制度的最進涉形式	九九
(二) 法治與民主	一〇〇
(三) 統一與民主	一〇四
六、建國途徑應當清洗的殘渣	一一三
(一) 長期積聚成的東西問題	一一三
(二) 政治上的兩種作風	一二五
(三) 文化上的兩種編制	一三〇

# 一、偉大的領導

## (一) 領袖與國運

「一身繫天下之安危。」從前中國史論家，對於一代砥柱中流，定危扶傾的大政治家，常是這樣讚美着。在侵略主義的洪水氾濫於全世界的時代，一個民族的榮辱，國家的興衰，尤其繫於當國的領袖之一身。

本來起於鴉片戰爭之後九年的太平天國時代，是可作中國勃興的轉捩點的。假使當時太平天國或其敵對者的領袖，放開眼光，則中國富強的肇基，不難比日本尤早，至少也可不遲於日本。可惜，就太平天國方面說，它的政治組織與經濟建設，原有可述之處，但洪秀全定都南京後，竟忽視清廷尚擁有一部土地，可資以圖規復，不乘其破敗之餘，積極北進以獲其根據地，而自啓諸王爭權互殘之局，致會國藩等有爲清廷奏功之機會。太平天國既敗，會國藩一代人傑，實有左右清廷之力，且英法聯軍入北京，迫清帝

避熱海。恰在會國荃拔金礦，懋的犬功告成之前，外患的現實劇戰，不可謂不大。以他的政治天才，應能針對禦侮圖強的需要，着眼於全部國防與文化經濟的建設。那時中國的軍備與經濟，固已遠落歐美列強之後，但距離尚不若後日之大，奮步趕上，還是很容易的。無如他沒有這樣雄偉的氣魄，雖知西洋應當模仿，而眼光初不過放在斷片開辦鐵所造槍炮的工廠上面。這一足以勵國富國強兵的良機既失，清廷的腐敗更與日俱增。中國的國勢遂隨愈演愈烈的不平等條約之束縛而日蹙。反之，自甲午戰爭以來五十年中，無日不想滅亡中國的日本，則恰是那時期，開始了「明治維新」。可說日本維新以後的強盛，全是靠中國的血液營養成的，而中國過去不能拼頭的外國，從甲午戰爭以後起，大半要歸到日本的壓制上。我們今日展望勝利前途之日近，廣逢華新約之訂定，回思前痛，不禁感慨於七十年前的大政治家，竟未能抓住國家轉弱為強的肇始之基。

以清廷的昏庸無能，甲午戰敗，自是不可避免的必然。清廷甲午戰敗以後，弱點乃更暴露於世界，外患煎迫，有加無已，卒遭八國聯軍的巨變。自此國家危如累卵，民族



生命不絕如縷。幸 國父孫中山先生倡導革命已有年月，睡夢中的民衆漸被喚醒，多知雪恥圖強的正確途徑，惟在推翻滿清政府，改革政治，羣起追隨 國父奮鬥。逾十年而有辛亥革命，傾覆滿清皇室，建立中華民國的成功。辛亥革命建立中華民國後，因袁世凱把持政權，未能實現 國父的政治主張，但 國父致力革命二十餘年所喚起的人心，却不是摧毀得乾淨的。由於袁世凱帝制自爲，招致日本乘機提出集不平等條約之大成的「二十一條」，若干對 國父的主張曾經動搖者，自是復致信仰；由於繼承袁世凱的北洋派對內迷信武力政策，對外不惜退讓，致日寇肆其侵逼，國民投身革命者更日多。 國父雖未及見北伐成功，中道逝世，然他有完備的遺教三民主義，作國民努力民族復興的正確路線，有英明的繼承者 蔣委員長，作民族的偉大領袖，領導國民循此路線前進。

我們如果把中華民族復興機運的進程，析爲三大階段，則第一階段是辛亥革命；第二階段是北伐成功，第三階段是「七七」以來的抗戰。辛亥革命所露現的民族復興之曙光，被袁世凱蹂躪得復歸黑暗。假若不是繼之以北伐成功，讓袁世凱的繼承勢力北洋派。

再繼續統治中國十年，以北洋派對軍事政治經濟外交毫無辦法，中國今日演成了什麼狀態，恐怕不堪設想。蔣委員長於國父逝世後，勞苦經營數載而獲致的北伐成功，誠是中華民族復興的奠基石。有了北伐成功，中國纔能有「七七」軍興以前十年間軍事上「擴充軍用工業，儲藏軍用器材」；「交通上增築鐵道七千三百公里，興建公路十萬餘公里，敷佈全國電訊網三萬三千餘公里」；財政上籌撥厘金，修改海關稅則，統一幣制，實行法幣政策，」等等成績，作為抗戰支持空前而且勝利在望的基礎。

「但是，抗戰軍興時的中國軍備，和處心積慮以謀我的日寇相比，還是不及遠甚的。尤其機械化部隊如此。單以空軍論，當戰爭開始時，我方所有的飛機尚不及三百架，其中戰鬥機與轟炸機不及一百架餘者均為訓練機，而寇方所有作戰機數則幾及五千架。其見蔣夫人好萊塢演詞）假若單從現有軍備上着眼，難怪日寇發出「三個月征服中國」的夢讖。然而戰爭勝敗的決定因素，現有的軍備優劣，僅是其中之一。而作戰是否合於正義，本民族潛在力如何，國際助力如何，當國的領袖如何等等，比軍備優劣的決定性，不

知太過若干倍。就中領袖問題，所關尤大。如果領袖對國家大計，措置失當，把舵不穩，民族的潛力縱然深厚，也無從發揮其效能；國際的多助縱有客觀基礎，也無從獲得與保持，而正義的力量，就會間然不彰。比如法國，戰前有一等強國之稱，儼然歐陸霸主，它以反侵略的民主集團之一員，對德宣戰，不能說不是正義所屬；本土而外，屬地廣大，尤其非洲屬地，與本土僅一海之隔，不能說不足資為續戰的根據地；且自始即在英國駢肩作戰，美國保證接濟並正從事大量接濟，不能說國際助力不大。徒因貝當老將軍為德軍的一時威力所蔽，看不見戰爭發展的必然趨勢，竟在賴伐爾之徒的德惠下，放下武器，幻想在強敵深入控制下，建設新法國，遂演成今日維琪政府受希特勒劫持，為德對法國人力物力的無際誅求而服務，使法蘭西民族大蒙其辱。

## (一) 忍辱負重抗戰雪恥

濟南一五三事件，發生於國民革命軍北伐進展之際，暴露日寇不許中華民族有復

與機會的惡毒心理。當時 蔣委員長看破日寇挑釁的用意所在，忍痛與日寇爲外交上的折衝，而以臥薪嘗膽，生聚教訓，勉勵軍民力持鎮靜，卒使日寇未能如願，以償其破壞北伐軍事進展的陰謀，北伐終告成功。七年來之抗戰憑藉，因奠初基。「九一八」事變發生時，距北伐成功纔短短三四年，蔣委員長對日寇蠶食中國的政策，明察無遺，深知它的侵略是無止境的。然以中國內部統一上，軍事準備上，經濟設施上，均尙不足以動員對抗日寇的暴力，故國內主戰氣勢雖盛，仍以謹慎臨大事的精神，領導中樞力持「和平」未至完全絕望，決不放棄和平，犧牲未至最後關頭，決不輕言犧牲」的方針，使國家有相當時間，作應戰上的相當準備，以應付最後關頭之來臨。國人讀「中國之命運」內「由北伐到抗戰」一章，既瞭然「九一八」後國民政府忍辱負重，艱難備戰的實績，尤必感動於 蔣委員長「不求諒解於各方，以自白戰備於帝國主義之前」的謀國苦心。可說前之力謀保持和平，與後之決心犧牲到底，是同一國策（雪恥圖強）的兩個步驟。也可說嗜狂粗暴的日寇，在鬥智上始終立於失敗地位。

到了日寇造成「七七」事變，蔣委員長則認爲這已是國家存亡所繫的關頭，不容反顧，須拚盡民族的生命以求國家的生存，毅然領導中樞確定長期抗戰的國策，並顯示國民以如下基本認識：（一）此次抗戰爲國民革命過程中必經之途徑，中國欲外求獨立，內求生存，解放全民族之束縛完成新國家之建設，終不能不經此艱難奮鬥之一役。然欲解除壓迫，完成革命，決非少量代價所可希冀。惟有犧牲到底，抗戰到底的決心，纔能博得最後勝利。（二）戰端既啓，形勢無論如何轉變，惟有向前邁進，萬無中途屈服之理。蓋屈服卽自促滅亡，永無復興之望。以我土地一千二百萬方公里，人民四萬萬五千萬，日寇欲完全加以宰割，決非其國力所許可，它愈深入，將愈陷於被動地位。誠使我全國同胞不屈不撓，前仆後繼，隨時隨地皆能發揮堅強之抵抗力，敵之武力終有窮時，最後勝利必屬於我。（三）日寇侵略中國，實爲其侵略世界之開始。中國爲民族獨立生存而戰，同時卽爲國際和平正義而戰。中國對於此種偉大使命，既已毅然承當，則不問國際形勢如何，必當盡其在我，初不必遽形失望，尤不可稍存依賴。但使世界正義

不終枯亡，則吾人要求國際制裁之目的，必有達到之一日。此等精確認識，築成我民族抗戰意志的堅強堡壘，一座撼不動，摧不破的堅固堡壘。

### (三) 世界無二例的成就

自「七七」以至今日，我國長期抗戰的國策，經過無數次險惡局勢的試驗，始終一貫，沒有一點動搖過。戰爭發生以後，隨時日之嬗遞，吾人所餘作戰之飛機愈見減少。蓋在戰前定購之飛機，在預定期間多月之後，猶未運到。吾人損失之飛機，更因零件缺乏之故，無法補充。此種情形，日見嚴重。遙望天際，並無一線希望之曙光，足以緩和或減輕吾人之迫切困難。（見蔣夫人好萊塢演詞）；然我軍竟能於毫無空軍掩護下，於上海與日寇作寸土必爭之戰者三月。陶德曼的調停，正當我首都南京危急之際，然卒失望而去。汪兆銘等破壞抗戰的喧囂，正當武漢陷落前後，然結果無所施其技，惟有自露其獠牙面目於世。汪兆銘等以為武漢陷落後，敵勢必愈披猖，抗戰將難支持；但蔣

委員長則指示國民，戰事從此轉入第二期，深陷泥沼的日寇，此後惟有愈益困難，更堅國民最後勝利的信心。當歐戰發生以前，我民族方冒絕大艱難與犧牲，單獨作戰以求民族生存，並衛世界和平，國際友人則在言論上行動上，對日寇處處示弱，退讓惟恐不速；然我國對於友邦此種態度，雖深致遺憾，却不曾一刻因之而對抗戰前途短氣灰心。其後日寇乘法國潰敗，迫令越南當局封鎖滇越交通，繼之英國竟亦被迫接受日寇要求封鎖滇緬路。如此空前黑暗的局面，也未足以動搖我國抗戰意志於萬一。到了太平洋戰爭爆發，英美已與我駢肩作戰，但因它們事前準備不足，致爲日寇所乘，未幾仰光即繼新加坡之後失陷，我海上接濟路遂被阻斷；然我國士氣奮發如故，且正當日寇得意於太平洋上之際，既在長沙會戰中，給它以殲滅的慘敗，復在浙贛路一役中，粉碎其越浙贛路而進的企圖。至此，寇方亦不能不公開承認其上下對我抗戰之認識，一貫錯誤。他們說：「我們國內向來以爲中國抗戰，是受英美利用，其所以持久不屈，就是英美在背後支持。要解決『中國事變』，非打擊英美，斷絕中國的外援不可。現在英美已被擊敗，

中國無法取得海上接濟了。中蘇交通雖仍存在，但蘇聯正忙於自救，當無力以多量物資供給中國。然中國並沒有因此餒氣，蔣介石更強硬如故。雖說蔣介石所以示強抗敵目的爲求民族解放，乃是基於對日本的認識不足，誤解了日本的「善意」；然而我們政府及民間，却不能不承認他確有自己民族國家的目的。（見三十一年夏季上海「大陸新報」，文意大要如此。）

一個國家的戰時外交，必須把握多樹友少樹敵的原則。這個原則祇有諷見卓越，理智充沛，涵養最高的當國領袖，纔能真正把握得緊，運用得靈活。像德國這個侵略國家，固然同日寇一樣，原是無法在公理正義的審判下，逃脫失敗的結局的。不過，希特勒當初東和蘇聯的政策，確也很毒辣。假使他能耐心運用這政策到一定時期，德國的失敗未嘗不可因之延緩。畢竟他是個小有才的人，涵養太不夠，太意氣用事，居然「不忍一朝之忿」，開罪於蘇聯，自樹一勁敵，而把人力物力的大部份，消耗於東戰場，爲德國造成致命傷，使其向潰敗途上狂奔。我國自抗戰以後，遭逢的外交難關及國際上所給



的不良觀感，實在太多，然蔣委員長所領導的外交活動，却始終一貫，決不以環境的暗淡而悲觀，亦不以局勢的險惡而動搖，不懼於樹敵，亦不甘於遷就。這尤為舉世欽佩者，當世人亦為蘇德結合所震而致驚譁，國人亦為蘇德結合所眩而對外交問題疑蘊紛歧之際，蔣委員長則本其察知「反侵略的國際陣綫終必可以形成」的遠見，對於答記者問中，指出局勢的演進，「最後必歸向於與世界與人類有利之方向，而與吾人抗戰之目的必相符合」，毫不更易對各友邦的一貫態度。與蘇德結合相先接，所謂「遠東黨厄無」的空氣，曾因英日東京談判而瀰漫一時。蔣委員長則堅信「只要我們本身能自強，能健全，決沒有一個朋友會丟開我們辜負我們的。我們得道多助，任何友邦決不致為敵人的威脅利誘而改變其向來對華之根本政策」。自一九三八年五月至四日在中英兩國將聯合紀念週講。日寇欲以外交攻勢及宣傳攻勢，刺戟中國人民憤慨，助成它達到孤立中國的目的地之詭計，終於無效。而其後，果然蘇德間由攜手而對敵，英美終與日寇兵戎相見，事實的發展，證明蔣委員長的判斷絕對精確。

中國所遭逢的國難，從未有如「九一八」以來之甚，國家周圍情形的複雜與敵力的強盛，更爲任何朝代的歷史所絕無，而承百年積弱之餘，奮起與列強猶且屢示退讓的太敵抗，幸能陷之於泥沼，日益接近勝利，爲世界所重視，遂使列強數百年間在華取得的一切特權，蕩廢於一旦，國家因以臻於獨立自由之境，躍居四強之列。求之世界史，恐亦無此前例。如此偉大的成就，決不是偶然得到的，是賴蔣委員長一面領導全國軍民負起爲民族國家求生存，爲世界和平作干城的兩大任務，忍受絕大痛苦，甘冒絕大犧牲，不屈不撓，持久血戰，克服種種險惡局勢，一面根據既定方針，不偏不激，正確運用，突破外交上的重重難關，爭取而來的。「中國之命運」說：「在抗戰初期，列強以爲我們的抗戰，在短期內必告結束。英美等國的注意力，祇集中於他們在華的利益，這如何始可不受日寇的摧殘，如何繼續保持其東亞的地位於中國抗戰結束之後。至於德義等國，則企圖停止敵我的戰爭，使日寇得以跳出泥沼，與它們共同發動世界戰爭。比及中國抗戰到底的決心，爲事實所證明，德義等國乃不得不放棄它們的夢想，而英美蘇俄諸

國，亦認識了中華民族力量之偉大，更認識了中國的抗戰，不獨是出於中國國家獨立，民族生存的要求，不獨是亞洲的安定力，亦且是世界集體安全與永久和平之堅強的一環。歐戰爆發以後，軸心諸國與日寇暴露它們平分世界的野心，英美蘇俄諸國始知道中國的抗戰，牽制了世界最兇狠的一個寇盜，分担了同盟國最大的一份負擔。因之，中國的抗戰，不獨是世界反侵略陣綫的先鋒，而同時亦是世界反侵略戰爭在亞洲方面的中堅，乃亦爲事實所證明了。」

反過來看，假使中國沒有蔣委員長之英明領導，居然和法國一樣，中途妥協，在歐戰爆發以前，或法國潰敗以後，放下武器，我民族自身將陷於永劫，根本沒有機會獲得今日的地位與將來的更大光榮，自不用說。而其影響於世界者，必然如日寇所希望的一樣，不僅便於它集其本身的全力，且可劫持中國人力物力以配合希特勒的行動而南進。亞洲大陸與太平洋上的情況，恐怕早比一年以前惡劣許多倍了。而蘇聯東和日寇西抗德國的政策，也就沒有客觀的條件作基礎，不能不被迫兩種作戰。今日世界究竟演

成了什麼狀態，是很難說的。日寇既受中國長期抗戰的羈絆，據諜其配合德蘇作戰的時機，而正當一帆風順於太平洋之際，復遭受我軍在長沙會戰中，給以殲滅的打擊。正如「中國之命運」說：「這一會戰實在是日寇在太平洋大戰初期，精神上所受的一個致命打擊，這個打擊使他知道我國的軍隊實力所在，而始終是他的致命傷。因此他的軍隊於西線則於馬來半島與緬甸佔領之後，就不敢再向印度侵略；對於南線，則於佔領荷屬南洋羣島與菲律賓之後，亦放棄了他進佔澳洲太平洋的野心；對於北線，則於侵襲阿留申羣島之後，更不敢冀澈其虛心積慮北進攻蘇的陰謀。在此日寇徘徊瞻顧之中，英美乃得從容布置其西亞細亞，南太平洋的戰綫，並充實美洲北部的國防，而蘇聯亦得專心致意於對德的戰爭。」

現在德義在北非，已經完全失敗，英美開闢歐陸第二戰場，將不是很遠的時期；蘇聯的對德作戰，也在捷訊頻傳；同時，日寇自新島敗退後，禍不單行，復陸續遭受海空一軍的巨大損失。戰局之日益向有利於同盟國方面好轉，我們雖不能不致敬於德美蘇警政。

不獲獲主的英勇，却更不能不欣慰於我民族抗戰在蔣委員長領導下，對世界盡了「作中」之流之砥柱，挽狂瀾於既倒」的偉大任務。

#### (四) 向着領袖指示的目標前進

我民族的長期抗戰，雖為國家解除了百年間的大桎梏，為世界打擊了最兇惡的寇鋒，但歷史所賦與我民族建設一個文化經濟國防三體合一，富強康樂的新中國之使命，卻還沒有完成。偉大的建國事業，還待我民族今處於驅除日寇之中培其基，更在獲致徹底勝利之後，以最大速度畢其功。有德者必有言。蔣委員長領導全國民衆承國家百年之積弱以抗強敵，履過險惡局勢而皆本乎「以不變馭萬變」的原則，激發軍民堅定必勝的信念，卒能舉歷史上未曾有之功，創世界上不二之例。當此勝利在望，快要集力於建國的時候，全體國民實需要添澈瞭解國家過去百年間積弱不振的癥結，及今後建國的重心與根本問題所在，由是以自策勵；而蔣委員長新著的「中國之命運」，正一一為我們

作了詳密的指示。

「中國之命運」提示中國近百年來衰弱甚甚的原因，實爲不平等條約。不平等條約造成的租界、領事裁判權、駐兵權、軍艦行駛權、沿海貿易與內河航行權、關稅操縱權及其他種種特權，不獨在政治上經濟上予中國以扼喉的危害，束縛中國的自強，淪中國於次殖民地的地位，且使中國社會風氣日趨敗壞，國民道德日趨衰頹，而北極羣島是影響國民心理，使中國人民根本喪失民族的自尊心與自信心。不平等條約既廢，中國政治經濟發展的束縛，亦隨之而去。今後隨着抗戰的澈底勝利，政治經濟的建設，當不致再遇外力阻害，而可自由進步進行。但不平等條約的撤廢，雖已實際中斷，政治經濟發展的束縛，而不平等條約給與中國社會臥心的惡劣影響，造成的不良風氣，則尙待個人自己努力改正，尤須回復民族的自尊心與自信心。抗戰軍興以來，我全國服膺犧牲到底及誓死方更生之義氣，對敵人的民族自尊心與自信心，固已大見回復，然去惡務盡，若不推國民心理，因不平等條約的影響而產生的毒藥，自軍自焚，領軍外辱時的意識，澈底

林、一、完全根絕，遺讓它有殘存的餘地，則國民爲國家發全忠，爲民族盡大孝，公而忘私，國而忘家的道德，守法重紀及踐履篤實的風氣，亦即無從滋長繁榮，因之政治經濟的建設，殊難期其必有重大成就。所以，蔣委員長當心理建設於五項建設之首，以發揚民族固有的精神，講求科學真實的知識，爲心理建設的最重要條目，最勉國民一發極創造，自主自動，撥化冷酷的態度爲熱烈進取的情緒，更化消極萎靡的精神爲積極果敢的行動，養成嚴厲整齊，踐履篤實的風氣。本來社會的風氣如何，常爲國家政治經濟民族的興衰所繫，而社會風氣的轉移，常繫於少數政治家與學者之鑒於世。所以，蔣委員長把社會與學術風氣的轉移，列爲建國的根本問題之一，而以「教育實爲改造社會風氣的動力」，「殷殷期望教育家負起爲建國充實人材的責任，驅使界式掃浮濫誇誕的積弊，一務使學術切於人生的日用，文化歸本於建國的基業。」以官吏實爲建國的工匠，一語誦他們不虛浮，尙篤實，由此樹立民衆的信仰，作民衆的表率。而五項建設則是達到這個總

蔣委員長已爲國民樹立建設三體合一新國家的總目標，而五項建設則是達到這個總

戰後中國建設問題

目標的途徑。五項建設的方案，是因應國內外的現實環境作成的，是三民主義，建國大綱，建國方略的正確執行。五項建設的每一項，均為成年國民確定了工作的重點，以備他們「各就其職業與地位，把握此中一個重點，以推進其業務」；為青年國民指示了努力的方向，以備他們「各就其學業與興趣，選定此中一個方向，以發展其能力」。然而要改造社會風氣，完成五項建設，不是可以坐談而致的，必須赴之以力行，而力行又必須出於至誠，本於至公。「力行」，「至誠」，「至公」，貫通着「中國之命運」的至要，是建國成功的寶鑰。國民革命能在最近三十年間，將三百年的滿清專制，甚至於一百年的不平等條約，或推翻，或廢除，就是力行所致。但「行的原動力」是「誠」。誠而後無偽無妄，精益求精，自強不息。行不出於至誠，必不能力行，不是敷衍塞責，就是投機取巧，甚至別有懷抱而偽言偽行以圖遂所私。這樣，欲事之成，斷不可得也。所以不誠則天下無能成之事，至誠則天下無不成之事。「一誠」又與「公」相合而不相離，「能公必能誠」。公則不以利己為前提，苟有利於國家社會者，必至誠力行以赴



其事。反之，一有了誠，就只知道有公，不知有私。」大凡社會上一切自私自害公的言行，都是不誠的人做出來的。「中國的成年國民，不能作廣大的團結，即團結也不能持久，所以有『一片散沙』的恥辱，受『五分鐘熱度』的譏諷。須知不能團結，是由於自私，而救私莫如『公』，團結不能持久，是由於虛僞，而救僞莫如『誠』。一念之公，即可以民胞物與，一念之誠，則必能貫徹始終。」我們若準此以論世界局勢，就可說今次歐戰發生之前，反侵略陣線之不能結成，是由於各方相互間缺乏誠意與公心，戰後世界和平之能否永保，仍決定於同盟各國是否一致以最誠意與公心，為奠定和平的真實基礎而努力。

現在一敵寇還在我們國境之內。還要我們作最後的努力，盡最大的犧牲，方能收復我們的失地，救出我們的同胞，繼續說是民族得到真正燦爛的國家爭取真正的獨立。一而大戰以後，世界的和平與人類的解放，必須由中國與同盟各國共同奮鬥始能以獲得。故中國於國家的建設以外，對於世界和平的奠定，與人類自由解放，更要準

做分擔重大的責任。然而我民族將來究竟有無能力去過問世界問題，有無重要地位去影響世界獲得和平的真實基礎，第一就看我們全國今後能否儉七敏七般的堅固團結。第二看人體各部不可分割的統一，以增強自己的風攻於量，這與根據中國實際的敵寇，第三看將來三體合一的新國家，能否以應有的速度建設成功。我至誠地至公地聯着：蔣委員長指示的目標，循着蔣委員長指示的途徑，力行不懈，邁進不已，以達成民族的歷史的任務。希望我們腳踏每一個人，都願極踏奮發，以獻。



戰後和平工作，是的確的。並且已有一事已為反侵略陣營所公認，就是以亞洲安定而担負了世界反侵略先鋒任務的中國，將來仍是維護世界和平的一大中堅力量。

美國基督教協會曾在兩年前設立一個委員會，專事研究戰後「公正及永恆」的和平樹案。結果產生了六項建議，而「國際共管軍備」，就是其中之一（註）。計劃的這一項和其他各項一樣，理想是很高尚的，我們極表贊備。但是，真要世界各國的軍備交由國際共管，却不是簡單易行的事。如果這一目標有達到的很大可能，恐怕也難免過着干步騷之後，纔能實現。可以說，這尚有待於相當遙遠的將來。因此我懇真正愛好和平的世界人士，爲了永恆戰後的和平，定當希望勝利的中國，將來擁有充足足以自衛的現代軍備，造備強大的國防力量。

（註）據中央社華盛頓四月二十六日專電，美國基督教協會所擬六項戰後和平計劃如下：（一）根據目下聯合國間之團結，成立國際政治合作；（二）控制足以破壞國際和平之經濟及金融行爲；（三）建立機構，負責使條約能適應變遷之

情勢；（四）屬地人民獨立自主；（五）國際共營軍備；（六）宗教及知識自由。

從希特勒居軸心集團的領導地位看，決西斯德國固是今次大戰的罪魁，而從戰爭的起點在中國大陸看，則日寇顯然是發動武力侵略的先鋒，破壞和平的禍首，日寇大陸政策的目標，是以征服中國為基礎而臣服亞洲及南洋諸民族，其真謀遠在甲午戰爭至日俄戰爭以後的時期，而積極發揮其野心，肆行武功強佔中國土地，則以「一九一八」事變為始。此世界和平是整個的有礙體，一處被破壞，他處必然受牽動。日寇能得志於「一九一八」事變，國際正義不能伸張於「一九一八」事變之後，對於歐洲的侵略主義者實是很大的鼓勵與幫助。希特勒攫取政權的運動多能順利進展，德國兵燹之忘記上次大戰失敗的慘痛教訓，甘隨希特勒復作冒險行動，半是由於沒了日寇對華侵略的刺激。假使中國過去有堅固的國防，強大的海陸空軍備，則「一九一八」事變即不難發生，更沒有「一九一八」事變的中日戰爭，有強大的海陸空軍備的中國，不僅足以使日寇不敢來侵，還可威震日寇。

敢它不敢進犯南洋的任何一隅，或大陸的任何一角，自寇既因中國的強大，不能不敢收它而南進野心，英國即不必因為東西豪顧，以設備為能事，坐觀希特勒的德國向外發展到威脅自己。○雖然英國採取緩靖政策，自有其傳統的觀點，但力量分散的願慮，不能不是一個大原因。○雖然說，德魯沒有曾發狂騷，津制英漢，希特勒的冒險地，曾嘗試的，但軍備強大的中國，威壓日寇使其不敢存萌進之念，此軍備落後的中國，拿希特勒戰來準備日寇的力量，對於世界和平的貢獻更大。漢漢送冷血以對付頑強的漢物物，一級可大半移於對付德國，而非菲德義軍被激煽，當再趕法許的陣亡。同樣，一軍備強大，土地完整的中國，還可使日寇根本無從北進，而進的進，還有刺刺位，或激煽就對國防的功，邊境大部培養，德軍軍事的，或成就，或地，此冷日，漢漢。由說，戰後世界安全保障上所需要的中國，顯然是，一個國防足以阻止，或侵略，再起的，強盛中國。這個中國是必須在國防上造成雄偉勢的。我民族既已在 蔣委員長領導下，為世界和平作了戰亂的先鋒，戰後更當極力，起歷史的使命，建立適合時代要求的國防，與英法蘇美為世界和

平作强有力的維護者，治患於未然。我們在國防工作上，除加速完成陸軍裝備的現代化外，當然還要注意如下各點：

一、在今次大戰中，空軍的重要性雖大見增加，但海軍的重要性，却沒有因而減小。希特勒擊敗法國後，惟有隔海望英倫而興歎，就是因為英國擁有強大的海軍。目前同盟國計劃中的歐陸第三戰場，將來非海軍不足以奏聲靈之助，也不足以在供應及收靈活之效。美國要貫徹進行東京的宣言，將來必須經過太平洋連的幾次惡戰，而戰了這海軍力量纔行。因此我們中國戰後，要鞏固長達一萬餘公里的海岸線，顯然須有強大功量的海軍。台灣收復後，與海南及其他島同為我國門前的衛士，更需要海軍聯繫它們。同時，戰後太平洋上的安全，必然要求中國與英美等國共負保障之責。中國對於這個任務，自然以見義勇為的精神，毫不退後地擔當在肩上。然而這是有賴於海軍的，以缺乏海軍基礎的中國，要新建一個強大的海軍，自然不是一件容易事。雖然不提一件容易事，我們却不能不向着這個目標努力。我以為我們的第一步，應該採取潛水艇政策。以

建立大量潛水艇爲中心，配合地建造其他艦艇。這樣，或能在瀾滄時期內，或減短一支路軍防衛之力的新海軍。我們的同盟國，既已樹起擊敗日寇，迫令無條件投降的決心，將來即應以日寇的殘餘海軍，移交中國作爲新建海軍的基礎。約雖重申國際法原則要求同盟國作此處分。日寇從造成「九一八」事變以至發動太平洋海陸軍軍事行動以來，掠奪的中國物資不可勝計，損害的中國生命財產，更難估價。如果將來不讓給日寇殘餘艦隊這樣鉅大損失，則接收它的殘餘海軍，實是最公道的措置。爲了將來建設新海軍，政府應從今年起，就高中以上學校，徵選一批合格學生，派往美國留學，並令現有的海軍幹部，各有機會在今次大戰中獲得海上實戰的經驗。雖然就我國今日的財政情形看，要新增一筆相當大的負擔，這或者未免偏於理想，但並不是完全不能實現的空想。

二、法國戰敗屬於軍事原因的，其一卽爲武器遠遜於德軍，而空軍及陸軍機械化部隊微弱，尤爲致敗之因。蘇聯能挫德軍實賴其本身戰前已能生產大量的飛機與戰車，戰時又獲得美英兩國接濟大量的飛機與戰車。我們的反攻至今還沒有展開，就是由於沒有



強大的天空部隊爲輔。日寇今日還能掙扎於太平洋及中國與緬甸戰場，就是由於同盟軍的空軍威力還沒有加到它的軍火工廠，船塢、碼頭、水閘、及供應線上面。空軍戰爭必將爲今次大戰的決定因素，殆可無疑。空軍的建設，在物與人的造就上，較海軍爲易。一時難於建設強大海軍的中國，戰後惟有力圖空軍壯大，使在十年內滿足國防上制空的需要。政府不僅應該啓導人民的航空興趣，且可規定兵役適齡的學生，體格適於航空者，一律受空訓。

三、地理形勢，大有關於國防。擊敗日寇後台灣及澎湖列島必須由中國收回，台灣是我海防的要害，原爲福建所轄，其後因治理上的便利，始改升爲行省。我先民經營台灣，寫成中華民族史上最可紀念的一頁，是舉世所同知的。五十年前，日寇兼滿清政府昏庸無能，以甲午一役奪爲己有，也是舉世所同知的。日寇據此海上重地，不僅使我國門前喪失一大拱衛，且用作南進根據地，卒至發動太平洋戰爭。台灣由我國收復後，我國海防的形勢就可大見增強，而南洋各地也因此得了屏蔽。香港是廣東的門戶，以英國

政治家的智慧，戰後必能與我國作公允的商討。還有一些邊界問題，中國在戰後定要迅速經由外交途徑，獲得合理解決。中國對外永無領土野心，只期望解決邊界問題，因以增進與友邦間的睦誼，加強共維戰後世界和平的團結合作，這應是友邦所願贊同的。他如韓國獨立問題，與中蘇兩國的安全，關聯甚大。我們爲戰後世界和平着想，極望同盟國都有明確的贊助表示。日寇若不退出韓國，它的大陸政策之野心，不一定沒有以此爲根據而復燃進擾中蘇兩國邊境之日。假若今次大戰的一大造因之均勢主義，已在人們腦海中被肅清，大家是不難懂得這個淺近道理的。

四、我國爲自身安全計，爲世界和平計，對於國防線的佈置，決不能稍存近視眼光。無論海岸或陸境，均須從事防守上應有的工作，以期有備無患。大陸環繞我國的各國家，都是我們這次反侵略的同志，它們當然也希望世界在戰後能永保和平，將來自不會對我們有何侵擾，我們也就不必對它們有何戒備。不過，我們若防侵略者有真一再起的機會，則今次大戰中的幾個事實，正是我們的殷鑒。法國馬奇諾防線，目的完全在於防

德，然當時因比國獲有中立保障，且與法國友好，所以馬奇諾的本線，僅建至盧森堡與比國接界之處。其後雖沿比境續建延長線，但堅強程度已不及本線。不料希特勒的攻擊，恰是穿越比境而來。新加坡本是難攻易守的險要，而陷落竟如是之速。原因乃為英國的注意，祇及於海上的攻擊，夢想不到日寇可以穿越泰國而附其背。雖然我們中國的言論界，在越南形勢演變之中，屢次指出日寇將以泰國為跳板，從陸上進攻新加坡，（我們在上海即曾屢以此為言），而對於新加坡要塞的大砲，絲毫沒有發生影響，仍然祇有砲口向海的裝置。（新加坡陷落後，英國官方會解釋要塞陷落的原因，就是大砲祇有向海裝置）。新與土耳其與德國相隔幾個國度，而希特勒的武力竟早已接近土國的歐陸邊境。土國至今尚能保持中立，一是由於安哥拉的外交運用靈活，一是由於希特勒為海軍條件所限制，不能跳過海峽，穿越土耳其的亞洲國土去打擊英國東方生命線。然而土耳其的安全，總是受了威脅。

這裏，當然會遇見一個似乎相抵觸的問題，就是戰後為世界和平計，必須各國把戰

時的軍備加以裁減。然而實際上，中國必須充實軍備與他國必須裁減軍備，並無矛盾衝突之處，寧說兩者的出發點，完全是一致的。當大地回春，嚴寒初退之際，身御重裘的人，固須卸其過多之裘；而本來備衣薄裳的人，却仍有加厚衣服的必要。若新國家在戰前，海陸空軍的數目與陸軍的機械化，本已雄厚，戰時更增加了許多倍。中國呢？至今海軍沒有基礎，空軍基礎還是薄弱得很，陸軍的機械化及其他裝備，雖現代應有的水準，也還遙遠。如果說，若干國家戰後不裁減軍備，將使世界和平不能持久，那就中國戰後不充實軍備，也將使世界和平受大威脅。雖然就我國的陸軍員額論，戰後是要大部削減的，但就我國陸軍的裝備論，戰後却非大大地向現代化提高，加強到一定水準不可。

我們希望戰後的世界和平，能因新的國際權力機構之建立，永不破破壞。但我們若忽視國際權力機構行使權力時，必須以參加這個機構的國家實力為後盾，而不加速建立強大的國防，那就太愚蠢了。其實要人類的覺悟提到最高度，要戰爭的原因完全根絕，

要軍備在世界上成爲廢物，恐怕還要等待一個相當長遠的時期。當這個時期尙未蒞臨以前，一個曾被外國垂涎其土地與資源，壓迫已久，榨取已久，甚至進一步欲加以完全吞滅的民族國家，爲保持其艱苦戰鬥得來的獨立自主，是不能有一分鐘鬆弛其對國防工作的努力的。我國戰後充實軍備，強化國防，是爲本身的自強，也是爲世界的安全保障，動機是純正的，光明的，與基於帝國主義思想的擴軍，意義完全不同。「中國反對帝國主義存在於世界，亦決不肯自循帝國主義的軌迹，再蹈帝國主義的覆轍，」「中國自立自強之後，從不以自己所受的痛苦，再加於他國之身，更不肯於打倒日本帝國主義之後再傳受日本帝國主義的衣鉢，『領導亞洲』」；蔣委員長在「中國之命運」內，已經表示得很明白。我民族幾千年來的傳統精神就是「足兵」以自衛，然而反對贖武好戰。歷史上「只有民族自衛與『存亡繼絕』的『義戰』，沒有侵略他國的『佳兵』。」戰後全國人民，自當完全擁護蔣委員長的賢明表示；世界有眼光的人士，亦必以公正態度，信任蔣委員長的賢明表示，對我國戰後自立自強的一切措施，不存疑忌之心。

關於中國建設問題

的救濟助之力。

## 三、戰後中國經濟建設問題

### (一) 提早完成十年計畫

建設之首要在民生，而民生主義的經濟原理，在於「民享」。當我們國家生產技術落後，還停滯在陳舊的農業經濟狀態之中的時候，是無法滿足國民的現代物質享受與文化享受的。要國民獲得物質上與文化上的福利，惟有以工業化打破國家的貧窮狀態，造成富裕的國民經濟。工業化能使國民經濟富裕，更能使機器及各種工業生產品達到自給，擺脫對外依存性，造成強大國防力的真實基礎。爲了實行工業化，「中國之命運」已發表實業建設的十年計劃。蔣委員長爲免國民錮於舊習，初見計劃所列各種數字，認爲太大，發生不易成功的感想，已指示易於完成的道理，只要全體國民深具信心，力行不懈，將來的成就，且可超過計劃所預定的數量。

## 戰後中國建設問題

三四

### 1. 以蘇聯為例

我們要估計十年計劃成功的可能性，蘇聯兩個五年計劃的建設成績，當然是很好的舉例。蘇聯實行計劃經濟前所承受的基礎，也和中國今日一樣，資源豐富而技術幼稚，生產落後。據說英些部門的生產力，比中國今日的情形進步，但高出並不甚遠。在第一個五年計劃實施前的一九二七年，蘇聯煤的年產量，還只三千五百四十萬噸，鑄鐵的年產量只三百三十萬噸，鋼的年產量只四百二十萬噸。機器製造工業的生產，雖已超過帝俄時代的貧乏水準，而技術完備的機械，却還不能自造。這一工業的生產狀態，和先進工業國家相比，還是落後遠甚。第一五年計劃終結的一九三二年，煤的年產量進為六千四百萬噸，鑄鐵的年產量進為六百二十萬噸，鋼的年產量進為五百八十萬噸。機器製造工業的產量，屬於五金製機者為一萬五千部，屬於曳引機而有十五匹馬力者，為五萬二千七百部，屬於複合機者為一萬部，屬於重工業用機者為一萬萬四千八百三十萬盧布，屬於紡織機者為六千零十萬盧布，屬於糧食製造機者為四千七百一十萬盧布。當



時這一工業生產之量的方面，已躍爲世界第二位。到了第二五年計劃終結的一九三七年，鋼鐵業的產量，則發展到煤約 一億二千 〇〇〇 〇〇〇 噸，鋼產量的增加將近倍半，千八百萬噸。和一九三二年相比，煤產量的增加達於一倍，銑鐵產量的增加將近倍半，鋼產量的增加已二倍餘。若和計劃經濟實施前的一九二七年相比，則煤產量的增加達於二倍半有餘，銑鐵產量的增加達於三倍半，鋼產量的增加達於三倍餘，機器製造工業的各類生產，除求得量的總價值方面比一九三二年增加將及二倍之多外，並在技術方面獲得精進。

我們的民族抗戰，不達到完全無條件收復東北以至台灣是不肯罷手的。關於這一點，不僅我民族抱有不可動搖的決心與信念，就是各同盟國家，也同樣具有深刻的認識，都能瞭解我民族的這一目標不達到，世界和平根本無從建立。因此，我們估計十年計劃實施的前途，自應以全國的生產現狀爲基礎。現在我後方各省及各淪陷區的煤產量，當已年達七千萬噸內外，鐵砂產量當已年達二千萬噸不遠，銑鐵產量當已達六百萬

噸以上，鋼鐵量當已年達四百萬噸以上，均高於蘇聯第一五年計劃開始時的數量，而與該國一九二七年之產量相等。以此為基礎，將來求達十年計劃終結時的年產量，煤一萬萬五千萬噸，鋼鐵五百五十六萬噸，應不是難事，至於機器製造工業，我後方因設備困難，固尙少成績可言，但戰前上海及其他沿海城市，已有若干國貨機器出品（現在後方也有一些出品），將來技術上尙非全無基礎。以十年的長期努力，自亦不難實現預期的總產量。有人對於十年後的石油年產量，慮其或難實現，但拿墨西哥的前例來看，我以為這個疑慮也可消釋。墨西哥的油田，一九〇七年纔得開採基礎，至一九一七年，則已年產八百餘萬噸。我們後方油田的開發，現在雖然規模還小，而東北淪陷區的油產，則已相當可觀。們將來經過十年的努力後，應不僅以年產近二百萬噸為滿足，還應發達與墨西哥已往之鑽抗術的雄心。

2. 提早完成的可能性

當然，有幾點是我們不可忽視的。第一，我國工業業的主要生產地域均已淪陷，工

廠礦區均被日寇擄在手中，將來我軍前進收復失地時，雖保人性已失的寇軍，不分別盜運回國與作瘋狂的燬壞。第二，蘇聯的第一五年計劃，遲至一九二八年纔開始，二十七年以前的長期努力，完全放在恢復戰前的生產狀態上，而且直到一九二八年，還是若干部門的生產力，低於戰前的水準。我國淪陷區及毗連淪陷區的各地帶，原已破壞甚大，將來若再遭日寇在淪陷區的破壞，戰後當需要一個時期作經濟上的恢復工作，十年計劃顯然不能以十足的時間進行。恢復的經過時期愈長，十年計劃本身以獲得的時間愈短，難保不使工作的完成受其影響。第三，蘇聯第一五年計劃開始時，已有鐵路七萬公里，機車一萬七千餘輛，客貨車四十六萬八千輛。交通工具有這樣的基礎，不能不是五年計劃容易成功的一大因素。我國現有鐵路不過二萬公里，不及蘇聯百分之三十，車輛的數量更落後遠甚。交通工具的問題，將來自必橫在十年計劃實施的前面，尤其關於西北西南的建設是如此。不過，蘇聯的經濟恢復時期，經過如是之長，是有它的獨特原因的。(一)革命之後，全國內亂蜂起，很久始平。在這一內戰中，農地成戰場，工廠被破壞，

人口死亡（包括戰死與早死）幾與參加世界戰爭的死亡數相等，勞動力次受損失，遂致加深國民經濟的全面動搖，加以（二）戰時共產主義政策，引起生產率急劇下降，更給國民經濟以嚴重打擊；（三）由於外債原因與政治原因所遭受的列強包圍，雖被衝破，而國際地位的孤立狀態，則經過長期努力，始見改善。凡此，都是我國將來所絕沒有的情形。我們將來的經濟恢復時期，當不至佔十年計劃本身實施時間的很大部分。（這裏我們要附帶地對日寇嚴重警告：它將來從中國戰場敗退時，不得對淪陷區的任何工廠鐵山的設備，有所拆運或破壞。無論是中外資本或日寇設的廠礦，如其有所損毀，不管將來同盟國對日寇的懲罰，是否及於戰費與損害賠償，而這種損毀，中國是絕不饒恕的，必責令日寇交出它國內的廠礦設備作為抵償。）至於交通問題，我國現有鐵路線，固嫌過少，但隨海路的全線完工，黔桂路分向四川雲南的展築，通新贛鐵路的築成，戰後是很容易的，這對於十年計劃的初期需要，當可勉強應付。此後因着十年計劃的實施已有初步收穫，交通的發展自更容易。

其實我國戰後從事經濟建設時，有很多點是優於蘇聯十月革命後的。第一，自七七「軍興以來，我國抗戰與建國並舉，今天不僅西南西北諸省的工礦農業及交通，比戰前發展數倍，就是前線各省如湘鄂贛粵閩等，凡在作戰國區背後的地方，某些生產部門，也比戰前發展。此等廣大區域的生產發展狀態，只有與時俱進，直到十年計劃開始之日。以視蘇聯實行計劃經濟的前夜，全國生產幾恢復戰前水準，實不止一籌之勝。第二，建國必須統一，已為我全國同胞一致的認識，而擁護蔣委員長的領導，建立三民主義新中國，尤為我國同胞所同具的信條，戰後國內當不會有任何足以妨害建設的政治糾紛發生。這更非蘇聯革命後的長期混亂所可比。第三，十年計劃的實施，雖有待於抗戰之勝利的結束，而今後的戰時經濟設施殆將與十年計劃的實施，構成一脈相通。就是說，今後的戰時經濟設施，一面固是爲了適應反攻的需要，他面却是爲十年計劃作準備工作。這較之蘇聯革命後，經濟政策經過幾次大變更而始走向計劃經濟，易見事功可知。第四，今日與我國同反侵略的各工業先進國家，將來復與我國共維世界和

## 戰後中國建設問題

四〇

平。我國戰後十年計劃的實施，即為世界經濟復興的一個重要部分，必能取得各工業先進國家的有力協助無疑。這也是蘇聯革命後難於覓獲的條件。第五，我國是三民主義的國家，戰後的經濟建設，一面固須防止資本集中於私人之手，他面却不閉塞私人資本活動的途徑，而且還要獎勵私人投資。十年計劃的實施，顯將獲得民間資本的熱烈參加，根本不會遭遇蘇聯革命後所經歷之民間不合作的困難。除此以外，還有自然方面的優越條件：第一，我國人口有蘇聯人口二倍半之多，勞動力的供應能力，也就大於蘇聯二倍半。第二，我國氣候溫和，不像蘇聯很多地域每年凍結期間甚長，障礙公路行車。將來公路交通對經濟建設的幫助，必數倍於蘇聯經濟建設所獲的公路助力。第三，我國雖是溫帶國家，而邊疆區域則接近寒熱地帶者均有之，故舉凡世界各處農林畜產，我國無不適宜。

### 3. 我們應有的警覺

蘇聯的五年計劃，是四年完成的，如果我們將來要把十年計劃，八年完成，應該不

是誇大之想。並且，我們戰後建設的內在條件與外在條件，優於蘇聯革命後者。如果是之，則我們的十年計劃實應比八年更早地完成。的確，我們是想很快趕上各工業先進國家的，當我們進行十年計劃建設的時候，人家決不會停步等待我們。我們要趕上人家，只有放開腳步，以十足的速率疾馳，使十年計劃能盡量提早完成。我們將來完成這個十年計劃的工作之中，培育了工業化的基礎，獲得了計劃經濟的豐富經驗，或者次二十年計劃完成的時候，中國就是世界第一等工業國家之一了。並且實際上國防的需要，也要求我們將來提早完成十年計劃的建設。如果我們以「九一八」事變為第一次世界大戰後的和平被破壞之起點，則此事變和第一次大戰結束期的時間距離，僅逾十年，如果我們以「七七」戰爭為第二次世界大戰的開始，則距離第一次大戰的結束期，也不過十五六年。今次戰後的世界，是否不在十年二十年之內，發生新的戰爭，還有待於將來的事實作答案。假若在人類之覺悟，還不會達到一切民族國家完全獨立自主以前，戰爭是一觸即發的週期病，則我們將來的經濟建設，更不能不費費時間，緊握時間。看了此次蘇聯

第三五年計劃全程未完，即已進入戰爭，我們當警覺起來，立定志向，振奮精神，爭取十年計劃提早完成，我們將來若能以十年二十年的努力，迎頭趕上世界第一等工業國家，或可戰止侵略者再起侵華或擾亂亞洲任何一角的念頭。這對於世界的和平保障，也有很大貢獻。

## (二) 如何解決技術與資本的困難

### 1. 借重外才及培養技術人才

有一個問題，將來實施十年計劃時，會來困擾我們的，那就是中國現有的技術人才，不足以供那時的廣大需要。雖說世界戰爭結束後，各工業先進國家復員的結果，也許有過剩技術人才可供中國之用。但中國只能向外國聘用高級技術人員，決不能一切技術幹部以至熟練工人，都大批地借才外國。因此，爲了免得將來臨淵無網，空羨魚躍，必須先事準備，即今開始培養大量技術員工。否則恐怕將來會因技術人才不足，不僅不



應提早完成十年計劃，甚且不能如期完成十年計劃。

十年計劃規定各項工作所要完成的數量，將來自必編列程序，逐步實施。我以為現在無妨試擬程序，由此預知戰後第一步要舉辦的是些什麼工業，要購進的大概是些什麼機器。我們應記得蘇聯在第二五年計劃期內，因為國內工程師，技術家，及技工不足，竟不能把購自外國的新式機器，全部使用，甚至有些機器，沒有使用百分之五十。我們將來舉辦的工業，有些項目是我們現在所沒有的，這些項目的技術人才，當然缺乏。有些項目是我們現在雖有而規模尚待大加擴充的，這些項目的技術人才，自亦不足。我們惟有即今開始加緊技術幹部和熟練技工的培養，由政府一方面制定比率，責令後方各廠鑛廠其現有技工人數，訓練最低數量的新技工，並專設一個使廠鑛代表參加的總管理機關，以督其事。（各處分設機關，亦應使該區廠鑛代表參加。）一方面擴充各專門以上學校的學生名額，並多設各項技工訓練班。另一方面，選派大批技術人員，赴外國考察工鑛業，學習使用機器，組織勞動等技術。

2. 特許外人經營廠鑛

我們縱然即今開始加緊大量技術人才的培養，造成比現在多幾倍的技術人員，但我們將來所應舉辦的工鑛業中，必然有些是我們在技術人才上準備不及的，而國防與民生的需要，決不容許我們把這些工鑛業暫行擱置不辦；還有些工鑛業，是我們現有的技術，不能使生產的質與量均接近普通水準的，國防與民生的需要，也不容許我們貽誤這些工鑛業。我們雖可向外國聘用工程師及技術專家，但我們沒有質量兩方面都夠用的技術幹部為助，也不容易觀其成。此等工鑛業，惟有特許外人經營一部份。例如油鑛，蘇聯在帝俄時代，就已有長期的開發經驗，而在鑿井的深度上，仍不及美國，並且鑿井至同一深度所費時間，蘇聯比美國要多幾倍。如果我們開發油鑛的技術，距離美國的水準也很遠，我敢大胆說一句，將來儘可劃出一個大油區，特許外人經營。不過經營的年限，是要規定的，生產的必需進度，也是要規定的，產油須全交中國收買，也是要規定的。此外還要規定各種技術，不得對中國守秘密，須對中國政府派往助理的工程師及技

術人員完全公開，盡量傳授他們；並要和中國資本自辦的各廠鑛一樣，負訓練技術員工的義務。又如日寇國內發展重工業，亦已多年，仍有多種機器不能自造完善。一般地說，我們的技術，當然還落在它的後面。將來也可指定項目，特許外人在華設廠製造，也規定經營的年限，生產的必須進度，製品由中國收買，及技術傳授和訓練技工等條件。這種不得已的措置，實有助於我們完成十年計劃的時速，也有助於我們的技術進步。

### 3. 對外借款問題

我們進行十年計劃建設所需要的資金，一部份是要借重外資的。國父的實業計劃，就極力歡迎外國投資。將來我們對外資的吸收，不外兩途并進，一是向外國借款，一是特許外人在華經營某些工業。關於特許經營，必須附有前述諸條件，且只能限於我們技術上暫時無力自辦，及自辦而質量均難接近普通水準的項目，其理至明，不用贅說。關於對外借款問題，從美國經濟界有力人士，已瞭解中國戰後經濟建設，將有利於

美國的債權輸出一點看，將來接洽借款，當可順暢。但供給量能否滿足我們的需要，條件能否適合乎我們的原則，是要決定於戰後國際經濟合作出現的姿態，及中國本身的財政情況與貿易政策，能否合乎貸款國家的胃口的。

完成十年計劃所需要的資本總量當然很大。可是我們對於國外借款，似應僅以外匯的需要量為準。在十年計劃全程的設備上，究竟需要購進外國機器，工具及其他物料若干，應支付外匯若干，需用外國工程師，技師，及各種專家若干，應支付外匯若干（即他們可能寄回本國的數量）我們當然要有個精確的估計。再把貿易計劃上的出超（即全部出口數量，與機器工與而外的某些原料及消費品進口數量對比的出口超過數量，戰前數年間，若併東北進出口而計，全國對外貿易，是出超的）能獲的外匯數量，金銀生產能獲的外匯數量，華僑匯款回家及向國內的投資可能提供的外匯數量，國人的外匯存款可能移回國內者能提供的外匯數量，作一最低估計，總和起來，與應支付的外匯總量對比，然後決定應向外國借款若干。我們對於工業化的資本觀念，只能放在外匯開

題上。至於用在國內物料及工資方面的支付，應當別論。這一支付，雖然也是資本，而且在資本總額中，將佔絕大比率，然而乃是可以就國內自行解決的。我們若把這兩種用途的資本分開，則求之於外國的借款，為數或者不至過大而易於到手了。將來我們固然歡迎外資流入，且不惜大開歡迎之門，但我們決不能過分依賴對外借款。我們並且歡迎貸款國家給我們以種種有益於經濟建設的建議，但我們絕不能接受束縛我們，太犧牲我們利益的建議。能夠獲得大量而條件合乎我們原則的借款，固大有助於我們經濟建設的前途，萬一因為貸款國家的條件，太背反我們原則，使我們不能獲得大量借款，我們的經濟建設仍可成功。試看蘇聯與納粹德國的前例，它們在經濟建設上，究竟向外國借了多少錢？不錯，德國原是高度工業化的國家，雖乏資本，却富技術，不是我們比得上的。蘇聯呢？當其開始經濟建設時，科學與技術的水準，豈非比中國今日高得有限！（蘇聯開始施行五年計劃，全國工程師等技術人員僅二萬四千名。）

#### 4. 雙手就是資本

### 戰後中國建設問題

「雙手萬能」，是我們抗戰建國中的一個重要認識。我們的國家貧窮，資本不足，但我們的國家富於「雙手」，是世界「雙手」最多的國家，有的是「雙手」。我們應該根據「雙手萬能」的認識，抱定「雙手就是資本」的信念，以趕將來十年計劃的偉大工業化建設。只要政府能夠科學地編制人力，教每一個「雙手」都不「垂拱無爲」，都用盡其長，我想是不愁無資本的。

我國人口百分之八十五爲農民，而過去長期間，農業生產竟不能達到自給，這是種種原因的。最主要的原因是鴉片之害。很多省分的耕地，一部份種了鴉片，戰前國民政府雖厲行禁種，然未收根絕之效。一部分耕地種鴉片的結果，糧食及其他有益農產的耕地，因而縮小。人民吸食鴉片的結果，減低體力，並習於懶惰，復使糧食及其他有益農產耕地的產量減少。其次，帝國主義的經濟侵略，數十年間的內戰，官吏豪紳的剝取，交織地破壞了農村，勤勞農民被迫離鄉日衆，留鄉者也苦於經濟力日益低下，無法提高耕作效能。復次，水利未興，（包括國家的，農民局部的）人力可避的水旱之災，

也往往不能避免。抗戰軍興以來，第一原因殆將完全消滅，戰後更無殘留餘地。單是這一點，已可使糧食及其他有益農產耕地，遠多於戰前的長期間；而第二原因，則由於不平等條約已廢，國家統一已成，及官紀民風必加整頓，當亦不成問題。第一第二兩原因的消滅，對於增進農業生產，自有莫大助益。

工業化是戰後經濟建設的主導。在這二主導下，必須農業也有計劃，貿易也有計劃，才配合得起來，如果農業與貿易沒有計劃，必然擾亂工業化的步驟，工業化就不易成功。十年計劃列有棉麻絲紡錠及織機的生產數量，而紡織原料就是農業的，又列有灌溉及防洪堤防的項目，注意農業可知。資本不足，「一雙手」富裕的我們，將來惟有有計劃的擴大農業生產，一以謀向來不能自足的農產品輸入減少，一以謀向來有外銷的農產品增加，為工業化打開獲取資本的一大途徑。我們的糧食自足，將來當易做到。棉紡的細紗原料，戰前多由外國輸入，這是將來必須堵塞的漏洞。記得二十多年前，筆者曾與本籍父老數人，各自試種美棉，株高實多，二——三倍於當地短纖維種，惜結實過遲

此時已深秋，不能裂開。以此，江陵，公安，石首一帶棉農，對於換種，更懷保守，至於當地所種之長纖維棉，比短纖維棉種尤為株矮實少，棉農以其獲利不及短纖維種，多係為自用而略事種植。究竟我們某些棉產區的棉種能否更換，這是政府即今就要注意的。假若若干棉產區可以廣種美國種或埃及種的長纖維棉，我們戰後的棉紡織業必然開一新紀元，它們可就本國所產之廉價棉，大量紡為四十支以上的中號細紗，以供印度及近東諸國市場的需要。他如絲茶等項，舉凡向有國外銷路，以及或能獲得國外銷路的農產品，各求質為精進與量的增產，以便擴大輸出。戰後全國性的農業計劃，即今就要擬定，包括增產，改良技術，農村救濟，興修水利，（國家的農民局部的？）農貸普遍有效達於貧苦農民等。只要有適宜的計劃與指導，農業生產的大量增進，是容易期待的。我們必須拿我們的「雙手」，以農業推進工業化。十年計劃的資本，應該由我們的「雙手」從農業中尋求一部份。

我們除以「雙手」在農業中尋求工業化的資本外，還可向畜產及漁業中尋求資本。



我們有廣大的牧場，可以大量增加畜產，我們有廣大的沿海地帶，可以振興漁業。增加畜產與振興漁業，將使食物罐頭與魚介的輸入減少，並將使毛皮與魚介的輸出增加，且將使外國有價運去而無價運回。這也是即今就要作全國性的注意的。能夠這樣，購買外國糧食的資金，又可產生一部分了。

的確，農產畜產的大量增加，漁業的振興，將使戰前海關冊所列的某些進口貨物，漸次不見於戰後的進口冊上；並將使戰前海關冊所列的某些出口貨物，較之戰前時增加。列入戰後的進口冊上；並將使戰後的進口貨物報告中，添入戰前海關冊所列的某些貨物。同時，交通不便及技術的供應能力不足，雖然限制我們的工業生產，不過在戰前十年計劃的初期；及於西藏與外蒙古，但儘先開發西藏的金礦，是不大受上述限制。金是輕便易運的物品。我們的採金不能完全從經營的利益上着眼，應從增加國家的外匯購買力着眼。（假若開發某些金礦無利可圖的話。）我們有很多的金礦地區，政府應注意於有計劃的金增產，為工業化添一筆買機器的外匯。

我們的雙手除以黃金捧獻於工業化之外，還可直接供工業化使用。「雙手」就是資本，並不是空想，而是事實上一定做得到的。就看國人有無決心，能否體認「國父「行易」暨 蔣委員長「力行」的學說。

#### 5. 華僑投資與國外存款回流

我們除有國內幾百萬「雙手」外，還有在海外勤勞的幾百萬「雙手」。太平洋戰爭發生後，南洋華僑所受損失不小，戰後短時期內，他們匯款回家的數量，或難回復常態。但祖國的復興，將使各處華僑的地位增高，向來所受的歧視，不再存在。至今各地華僑對於祖國的抗戰，都在不辭有所貢獻，將來對於祖國的建設，必定繼續作更大的貢獻。尤其抗戰結束後，投資祖國的安全性與發展前途，都足有使各處華僑興奮無限。相信十年計劃建設的資本，一部份必能期待於華僑，此外，國內人民在外國的存款，（包括外國股票及財物在內）實數尙難確知，戰後政府應當獲取外國的贊助進行詳密調查，勸令存款者移回國內，增益國家的外匯力量。無論存款者是否完全接受轉告，而存款確

數的調查，也是應該的，必要時，政府應用法令來處置資金逃避問題。

#### 6. 增加輸出節制進出口

不管將來的國際貿易，是否完全恢復自由貿易，我們自己的對外貿易，總該是有計劃的。我們將來的對外貿易，必須受工業化的指導，適應工業化的需要，為工業化而服務，成為工業化的整體之一肢，工業化需要大量輸入機器，工具及各種器材，也需要大量的外匯。支付這些機器，工具及器材的貨價，這應該是對外貿易計劃着眼的中心點。為了大量支付機器，工具，及器材的貨價，對外貿易計劃就要力求輸出增加；為了大量輸入機器，工具，及器材，對外貿易計劃就要力求消費品輸入減少。我們將來雖不至貿易國營，但立定計劃以節制進出口，是可以的，且是必要的。

主張戰後國際貿易恢復自由貿易的是美國。美國在上次大戰後，曾發生一九二九年的經濟大恐慌，失業者逾千萬人。在美國看來，這是當時世界各國，盡量加強關稅壁壘，阻止外國貨物流入的結果。今次大戰結束後，世界各國的軍隊都要復員，軍需工業

大部分要停止。現在美國的重工業，旺盛冠于全世界。這一工業中所容納的男女工人數在幾千萬。戰時更甚，從軍需工業中退出來的大量工人，若無消納之處，勢將發生失業危機，而消費的地位，就轉入平時工業。但是，平時工業的生產量，發展到一定時期，美國國內市場法全部消化。有了自由貿易，美國戰後的貨物，便容易獲得國外市場，生產過剩而引起之工廠倒閉，經濟恐慌的狀態，便可不再發生。當然，自由貿易可使美國貨物容易在國外獲得市場，自亦同樣可使他國貨物，容易在美國獲得市場。這樣，國際間的貨物流通，便可順暢，戰前各國關稅壁壘所造成的世界貿易呆滯狀態，便不至再見于戰後了。從這裏看來，自由貿易倒不一定僅是美國之利。

我們贊同疏暢世界貿易，但我們還要愛護自己的民族工業。我們所以要謀戰後的工業化，就是因為我們國家的工業不發達。完全的自由貿易，必使外國工業品，像洪水般流入我國，把我們的民族工業，壓得墮到十八層地獄。民族工業不抬頭，我們的國力是無法壯大的。我們的國力不壯大，將是侵略者再起的最大誘惑。所以我們雖贊同疏暢

世界貿易，却不能以民族工業的生命，爲自由貿易作犧牲。

假如我們將來對外貿易的輸入計劃，求取消費品進口數量減少，而爲了實行這種計劃，不能不以相當的關稅政策輔其成。于是對於機器、工具及工廠交通設備器材免稅，或視其性質而徵低率的稅，對於一般人民必需消費品則徵稅較高；對於華貴消費品徵稅又較高，對於絕對奢侈品徵稅更大大提高。並且每年度當每一類消費品的進口已達輸入計劃的數量時，由海關宣布暫行停止該類貨物進口至某月日。事實上，這也與美國主張自由貿易的基本立場，並不抵觸。因爲美國主張自由貿易，是爲自己發展國外市場，爲世界範圍的貨物流通；而我們所要壓低的消費品進口數量，與我們所提倡的機器、工具及工廠交通設備器材進口數量對比，佔的百分率是很小的。就是說，容許自由貿易的部分，比限制自由貿易的部分，太過好過得，除非將來國際上，有一種國際貿易機構，因着各國所要輸出與輸入的品目及數量，在通盤調查考慮的總計劃之下，使各國均滿足其應有的需要，我們是要施行有計劃的出口政策的。

對外貿易計劃的編製，究以戰前五年或十年的進出口貨物平均數（均把東北進出口加入併計）為根據，抑或元年以來進出口數量最多或最少的一年為根據，或採最多與最少的兩年平均數為根據，自須經過細密的研究，斟酌戰後的實際情況而定。不過，無論編製計劃所根據的資料是什麼，對於消費品的進出口，應使奢侈品，華貴品減到最低數量是無可爭辯的。國家有限的外匯，不能供少數人的揮霍；國家要在工業化上付出的外匯，不能因少數人的浪費而窘手。至于輸出計劃，編製時，對於某些品目，自應兼顧國內自用與獲取外匯的需要。比如錫鎊二金屬，為世界的稀有金屬。在戰後世界軍火工業與印刷工業，合金工業，顏料工業等互相消長之下，錫的需要量，至多或僅能與戰時相等，而錫的需要量，則有隨鋼鐵工業發展而增進之可能。我國戰後工業化的要點，既在重工業，則鋼鐵工業必日見發達，需錫之處自亦甚多。將來編製計劃時，一面調查世界市場對我國錫的可能需要量，一面瞭解我國對錫的自用必需量，再就現有生產量扣除自用數量後，以觀餘量是否足敷輸出。不足則務令增產以應輸出需要。于是輸出計劃又成為

生產之有計劃增加的推進力。或有某些品目，從世界市場的可能需要看，輸出前途似極開展，然由于我們的生產成本高，運費大，售價並不為購買者所歡迎。爲了補救這個弱點，惟有由政府予出口商人以補助，使其能在購買者可以伸手的價格上出售。從財政負擔上看，這是不合算的，從獲取外匯以利工業化上看，却大合算。

最近英美兩國先後各提出一個國際貨幣計劃，都是與國際貿易有關的。英國計劃爲經濟專家凱恩斯主稿，美國計劃爲經濟專家懷特主稿。兩個計劃都主張一種國際貨幣。英國主張組織國際清算聯合會以發行貨幣班柯（Bancor）作記帳單位。每一國家開始均不必投資，入超國家只要在出超國家的戶額上透支一筆就行。不過這透支額是有限制的，以各國戰前的國際貿易數量爲準而定。如果透支額超過這一限度，便要得到國際清算聯合會管理處的特許。如果再超過特許限度，便要繳存擔保品。如果還有超過擔保品所擔保的限度之趨勢，則管理處可指示透支國家貶低幣值，或管制資金出口，或交出黃金準備。美國主張設立五十萬萬金元的安定基金，每一國家均須對此基金投資，或用

金，或用該國通貨或用抵押品。基金係上以等于美金十元的貨幣優尼塔（Dinar）作記帳單位。這一基金的委員會有權支配匯率，有權管理匯兌業務，並由美國保持對任何重要問題決議案的有效期權。參加基金的國家，在基金中的存款之增減，依該國國際貿易的收支情形為斷。就是說，出超國家的存款增，入超國家的存款減。英美兩國的計劃，都有安定匯率與世界市場的意義，但都是從本國利益出發，所以彼此間都對對方的計劃，都不大合適。這兩個計劃，將來能成立，我們應該贊助誰成立，這是不好提議的。可以說，英美兩國意見，若不能獲得協調，任何方面的計劃都難成功；若能獲得協調，也許會成立一個新中南方意見的新計劃。不過，無論將來是英國計劃成立，還是美國計劃成立，抑是一個新計劃產生，我們都不建立對外貿易計劃，節制進出口，總要它廣的。看了上面英美兩國計劃的內容大要，就可想見。

### （三）建立若干工業中心區



### 1. 避免工業過度集中與過度分散

實施十年計劃，應避免過于地域性的集中，並應避免過于散漫性的分佈。戰前我國工業集中于沿海各城市，尤以集中于上海一隅者佔壓倒的多數，而今業已全陷敵手，我後方反痛感工業生產不足之苦。戰後在海防沒有達到應有的堅強度以前，沿海易受攻擊的形勢，恐不至有何大的變更。基于此次抗戰中的嚴重教訓，戰後自不當再蹈前轍，任令工業的發展，再度完全偏于沿海一帶。誠然沿海的交通便利，原有工廠甚多，原料及技工供給能力，均優越于內地任何一處。這種客觀存在的實際條件，我們絕不應該無視，因廢棄食地主張停止沿海的工業活動。況沿海各口岸，是我國對外貿易的門戶，我們也不能忽視發展沿海某些工業的重要性。然而過度集中沿海的偏重狀態，確是不可再有的。另一方面：我們雖認沿海易受攻擊，却也不敢武斷大陸國境，將來毫無受敵之虞。日寇可以從泰國攻擊馬來半島及新加坡與緬甸，可以從緬甸擾我滇邊，德國可以越比國攻擊法國，可以越波蘭及芬蘭攻擊蘇聯，可以越保加利亞及希臘威脅土耳其，將來如有侵略者

復起，豈能保證我大陸國境，絕沒有在同樣情況下，感受不安的一天。我們對於與我國境相接的大陸諸民族國家，雖不心懷疑懼，且相信它們戰後必能與我國和平共處，相親相友，却不能不鑒戒于侵略者穿越一個國家以攻擊另一國家的當前事實。將來我國初步建設的工業，固再不可過度集中于沿海一帶，也不宜有過度集中于其他某一地帶的新偏向，實很顯然。但是，這不是說戰後的工業化一開始，就要全國普遍地同時並進，轉瞬間達到各地經濟發展的平衡。起首就廣泛地分散，結果將使我國初步可能運用的原料，資金與技術，力量不能集中，反而延緩國防民生所要求于工業化的時速。因此，將來第一步，惟要先建立若干工業化的中心區。中心區的建立，可以利用原有基礎者，則利用原有基礎；必須新事開闢者，則新事開闢。這一面固須以現有的原料與技工供給狀態及交通條件為依據，他們也要注意一個地域在國防上的地理地位。

2. 建立四個重工業中心區

戰後的工業化，無疑地將把重點放在重工業上，有重工業而後國防工業的基礎始能

堅厚之一般產業的長足發展始能不受對外依存的限制。我們將來建設的第一步，要建立工業化的中心區，尤要建立重工業中心區。

重工業的最主要原料是鐵與煤。東北四省的鐵儲量，佔全國總儲量百分之六十以上，且幾乎是完全集中於遼寧一省。遼寧並有東亞第一的撫順大煤鐵區，而本溪湖的煤質，尤宜於煉鐵之用。日寇對東北煤鐵兩礦，從事大量開發已久，鋼鐵工業亦在大規模開展之中。東北不僅富於鐵與煤，且儲藏着幾種輕金屬。將來我軍收復東北後，遼寧省屬在現有工廠基礎，交通條件與原料技術的供給方面，是最有資格被選地帶作重工業中心區的。北方各省（河北、察哈爾、山西、山東、河南、綏遠等）鐵有宣化與龍關二縣（均屬察省）的大鐵區，日寇亦在大量開發，且已就近煉鐵。山西的太原、陽泉、戰前即有鐵廠，日寇復在積極擴充規模。河北深縣的鐵礦，山東益都的鐵礦，豫北修武的鐵礦，日寇或許均在開採之中。煤有山西冠於全國的豐富儲量，河北的開灤，且因產煤量大，已成重鎮。他如井陘（河北），大同（山西），暉縣（山東），安陽（河南）等

屬的煤田，產煤量均甚可觀，並各有宜於煉焦的佳質煤。就交通便利並接近大鐵礦區及開採產煤區而論，天津是有資格被選爲重工業中心區的。但距離海口過近，從我國今日的海防情形看，似不宜於中選。我以爲與其在北方各省中其他離海岸較遠之處，以上述各處的鐵礦爲原料，建立一個重工業中心區，倒不如索性指定各該鐵產地爲西北重工業的原料取給場。（北平、綏遠區的煉鐵工業，當然仍須發展，一則以供當地小規模製造，及舊式農器工具與家庭鐵具之用，一則運鐵設運鐵砂遠爲經濟。）雖說我們應以侵略者超越一個國家的當前事實爲警戒，不能武斷我大陸國境將來沒有受威脅之日；但同時也不能不承認西北的安全性較北方各省爲大。雖說西北現有的交通條件與煤鐵開發狀態，均尙遠不足以供一個重工業中心區的需求，而從國防觀點看，在西北的甘陝二省中，選定一處，建立重工業中心區，卻是最適宜的。好在抗戰勝利地結束後，隴海路不難很快地完成，由於隴海路與平漢津浦兩路的聯繫，北方各省的鐵產地，距西北重工業區，也不算遠。甘陝二省鐵儲量的近似數字，現在尙無可據。煤儲量則單以陝西而言，其豐富已

僅次於廣西，而且兩省鐵鑛區附近，多有可供煉焦的烟煤田，將來煉鐵所需的焦炭，取給亦便。甘肅二省並有巨大的磁鐵儲藏，耐火材料亦富，煉鐵製鋼，甚為便利。將來省區面積極開發，兩省的煤鐵鑛及石油資源，一面從北方各地及東北運鐵，西北重工業中心區不難表現成績的。並且，新疆已有多處發見鐵、銅、鉛、錳、鎢、鎂、鎳、鉍、鋁等鑛，估計儲量亦豐。將來通新疆的鐵路築成，西北重工業中心區所需的原料，來源更增。四川是我們的戰時首都所在地域，其安全性較大，已為數年來的事實所證明。鐵儲量已調查而見報告者，雖不能稱為很豐富，然將來必尚有新的發見。煤儲量則居全國第三位。本省現有鋼鐵工業數十家，規模皆小，當然不足資為將來建立重工業中心區的基础。然以現在所知煤鐵儲量及開發狀態而論，這裏仍是西南各省的冠軍。至於交通方面，目前有長江的水運，比其他各省也便利得多。將來在這裏建立一個西南重工業中心區，所需之鐵的原料，一面可依水運與平漢路的聯繫，以取給於東北，一面隨積極增產本省的鐵砂外，並可因交通的進步，開發西康及貴州鐵鑛。并且西康已經發見貴重輕金

變的煤鐵數處，這是中國重工業值得慶幸的。近年貴州亦有發見鉍鐵之說。至於雲南的錫，更是在世界有地位的。在四川建立重工業中心區，有着光明的前途，由此各點，已足預見。湖北產鐵，湖南煤儲益豐，錫且為世界所稀有。兩省水陸交通既便，距海口亦遠。由於水陸交通便利，浙有蘇浙皖贛粵閩等省的鐵產，及其他金屬，都易獲得。將來應設此二省中，選定一處建立第二位的重工業中心區（東北因天惠條件壓制的優越，自當居第一位）。如吳淞鄂皖贛浙閩粵等省的鐵產量尚不足以供此第二重工業中心區的需求，則鐵路運輸的便利，早已把遼寧鐵礦遷移在這兩省門前了。

### 3. 西北西南在國防上的重要性

國家的工業建設，是為整個國防與民生的需要，一些中心區的建立，則是初步不得已的過渡辦法，而其產生的果實，仍是貢獻於整個國防與民生的。經歷過渡期之後，國家當已養成使工業化普遍於全國的能力，自必積極推行，使漸次及於疆域內的每一角落。在此過渡期間，惟有從如何始利於整個國防與民生上着眼，不必為地域觀念所支配。

所以從安全性上比較，將來從事十年計劃的實業建設時，與其在經驗已經提示安全性較小的北方各省中，新開闢一個重工業中心區，實不如以北方各省鐵產供給安全性較大的西北建立重工業。

從國防上着想，雖不應在安全性較小的地域，新開闢一個重工業中心區；而從事實上着眼，亦不能無視天惠條件極優，而且現在已有重工業基礎的地域，建立重工業中心區的優越性。所以將來仍當把東北重工業中心區，置於第一位。

中國戰後經過十年的經濟與國防建設後，自必有了相當的力量，此後如有侵略者復起，也許根本望而生畏，不敢來犯；也許縱然來犯，將如以卵投石。但是蘇聯的歐洲地帶大部分遭受了德軍的蹂躪，應是我們的前車之鑒。當蘇聯鑒於德國軍事的发展，開始威脅它自己的時候，即曾宣言：「將在國境外消滅敵人」。以蘇聯的養精蓄銳對德國的「久戰已疲」，世界若干觀察家也以為德軍是難於敲開蘇聯大門的。然不幸納粹的魔爪竟然伸入了蘇聯的心臟，給蘇聯民眾以極大創傷。幸而蘇聯早已注意東方工業建設，並

有美英竭力在物質上赴援，否則蘇聯若干遷移的工廠開工需時，難免不痛感青黃不接之苦的。將來中國經濟國防的十年建設之成就，能否超過蘇聯今次戰前的水準，今日還難斷言。蘇聯素能在境外消滅敵人，中國將來如受攻擊，恐亦無此絕對把握。思慮預防，所以戰後必須迅速在甘陝與四川，着手重工業中心區的建立。加以全國石油資源，除東北有遼瀋外，西北的陝西、甘肅、新疆，實爲這一滴等於一滴血的寶藏所集之處。西南的四川亦實以富於油鑛稱，雖其儲量尙無確定估計，究當有此資源。將來以重工業與油產相結合，西北之西南在國防地位上，實有極大意義。況且我們細讀 國父實業計劃，見邊地移民計劃，獨詳於西北，且主張有軍事上組織才者，用系統的方法，指導其事。鐵路詳擬中，則有西北鐵路系統，西南鐵路系統，及東方大港重慶線，北方大港哈密線，北方大港西安線，以造成西北西南與海港聯繫，并有擴張西北鐵路系統，高原鐵路系統，及西安重慶線，蘭州重慶線，安西州於蘭線，燉光庫爾勒線，以結成西北西南（包括西藏）的鐵路網。凡此，雖是爲了開發西北西南鑛藏，致全國經濟於平衡發展之



境，而其國防上的用意，實極深遠。西北西南之必須於戰後初步建設時，即行開始建立重工業中心區，尤爲不可爭之事。

#### 戰後中國國防點佈置西北西南的經濟建設

西北西南除富於鐵礦、煤、木材外，還有極廣大處女地，將來大事移民開發，人口即當與俱增。這是平衡全國人口分布，富裕國民經濟所必需的。鑒於我後方今日不僅工業生產不足，並有若干農產物資不足，我們必須以國防的觀點，布置西北西南的民生經濟建設。我後方今日衣的問題，雖非十分嚴重，究非不感困難。將來對於開闢西北西南的新棉區，及推廣西北西南的各種纖維在衣料上之廣大利用，（質佳、量富、價廉）實有必要。以此類擴引所引起我後方所感不足之物資，均當盡可能使將來的西北西南，在國家一旦遭逢外患之際，相當無虞缺乏。政治家經濟家產業界，應把眼光放遠，不要畏難而專就易。現在後方某些紗廠，還有一部紗錠未開工，考其原因，雖非一端，而意存再遷，實爲基本原因。將來政府似不可過於放任，致西北西南的紡織工業，隨戰爭結束而

結束其大部分。

#### (四)工業化下的農業與輕工業

##### 工業化下的農業重要性

十年計劃完竣後，西甯國就踏上了工業化的坦途。然而工、礦、交通業的發展，必須與農業攜手同行。農業的發展，可使若干部門的工業，獲得豐富原料，且可使工業的產品，在國內有無窮消化力。也可使交通的業務繁榮。農業的發展，除改善農民自己的生活外，可供給服務工、礦、交通業的人口以充裕的衣服，更可供給他們以富營養養分的食料，增進他們的精力，健壯他們的體格，使他們能夠加倍努力工作。農業的發展，並如前面所說，可以增加輸出，幫助工、礦、交通購進外國的機器，工具，及一切設備器材。當然工、礦、交通業的發展，又可造成農業更大進步。如此相因相成，我們的國民經濟，自有其無量的輝煌前途。因此，我們進行工業化建設時，必須毫不放鬆地注意農

## 展農業經濟

各處地勢不一，有的廣漠平原，有的山嶺起伏，有的沿澤統橫。如何各因地之所宜，在耕作、刈割等方面加以改良，這是今日農業專家所亟應研究的。遼省未墾地帶，宜於使用機器，並建立大規模農場經營者，當不在少，而舊稱本部各省之土地所有，多是零碎分割，幾百畝幾千畝連爲一大片以歸於一主者少數而已。若干地方，且往往一畝之地，百分爲數主。卽就舊式耕作，刈割等技術而觀農業勞動，也因農民既舉東畝，再事西墾，須越遠距離而爲之，往往虛擲時間精力於道路奔走，未能完全發揮其應有效能。此等零碎分割的土地，是否可使農民組織起來，共同勞動。若干新式農具，非農民一戶之力所能購置，甚至集數戶之力，也難購置，是否可用農貸幫助並指導他們集體購置使用，其實農民多有數戶共養牛馬，共置水車者，他們本是有合作精神的，不過缺乏科學的組織而已。這些都是值得加速研究的，爲了以農業生產推進工業化，戰事一結束，即着手新式農具的大量生產與農業勞動的適當組織，並滿足農民的肥料需要。應在每

二、鄉保中，指定幾個富紳，就他們土地的一部分作換種，施肥及其他耕作方法改良，這  
是提攜器的心的試驗，為當地農戶的首倡。幾年來很多水系的提防，因為軍事上的進  
軍，雖非完全失修，但流弊相當廣弛。幸而天惠我民族，幾年來伏汛桃汛均不舊失，各水  
系積淤決裂尚少，即着之於漫延區域，也非甚廣。將來應隨反攻軍事的進展，加緊培厚堤  
防，（包括官修民修），以免二百水勢澎湃，堤防橫決為災，打擊我們的農業生產。工業  
化的進速，我們已要有決心，使戰後全國農業生產總量，在三四年內，比較前增加  
百分之百以上為定。

三、戰後新工業化下的輕工業重要性

戰後工業化的重點，將放在重工業上，這句話，不能視為含有輕視輕工業的成分。  
事實上，輕工業同樣需要以極大的速度來發展，輕工業是生產消費資料的。輕工業不發  
展，就無法供給民生用品，也就無法堵塞外貨流入的洪水。輕工業不發展，輸出方面將  
極受限於農業原料及手工業品，數量上縱日有增加，所獲外匯還是增加不多，尤其戰後

給與總工奎國兩應必然對立的慾望，要求獲得相當滿足。不僅衣的方面，我們可以看出這種衝突。舉凡其他工業品爲民生所必需者，也有此徵兆；那時民族工業若不能對國民的需要迅予回答，外貨必洶湧而來，佔據國內市場。好在大戰結束後，無論戰勝國對戰敗國如何寬大，戰敗國的內部，難免有一時期的混亂；同時，從結束戰爭到敵對國家間恢復通商及外交常態，也難免於需要經過一時期。而戰勝國的本身，軍隊復員，工業復員，船舶復員等事，辦理完竣，豈不是一蹴可就的，總得費些時間。這樣，我民族輕工業，就可在一定期間內，相當獨步於國內市場，並有圖海外銷路可能。例如我國戰前日貨進口年在一萬萬數千萬元，其中屬於輕工業製品者不少。南洋及印度的棉織物的市場，戰前日貨勢力也很大。又如世界絲茶市場，原爲我國產居首位，其後漸爲日貨排擠。在絲市場幾無立足之地，在茶市場地位低落，日寇敗退後，它要恢復它在戰爭中，已失的市場，自需時日。戰後我民族輕工業，惟有及時有爲，不放鬆一分鐘，求生產的質量俱進，握住發展良機。

重工業由建廠屋到開工到出品，比輕工業由建廠屋到開工到出品，繁雜得多，經過時間長得多。我們的工業化，自當因時制宜，一面努力於大規模重工業的建設，一面在十年計劃實施的起首三、五年間，應順必然之勢，任輕工業發展的速度，前進於重工業。戰前國內現有的機器製造廠，規模均小，它們的出品，不足以應大工廠的要求。而我們戰後爲了大規模增加纖維工業，化學工業，食品工業等部門的生產，必須有着千辦的大規模工廠出現。因此，戰後第一結束，第一批購造的機器，應當適應這一需要。比如纖維工業的棉紡織業，戰前國內已有紗錠五百萬枚，布機五萬三千臺，次紗錠與布機均屬日寇經營者，幾與華商經營的數量相等。戰後自應由我國無條件接收，屬於華商經營者，爲數甚微。戰後除加速恢復原狀外，紗錠應在一階段二年中增至八百萬枚或七百萬枚，布機應在同一期間，增加一倍以上。如蘇聯總聯所自給全國對機紗與機織布的需要。也總或有餘方面國外市場問津。當然，也對蘇聯總聯所消費的淨棉，每年當距二千萬市担不遠，而戰前全國產棉不過千餘萬担。戰後要自給紗錠所需的這樣龐

大消費，這得大量增加棉產。然而這一增加可能性，是很大的。（這裏，應當附帶說一句：「中國之命運」所列的紗錠及布機數字，是指自造機器數量而言，不是指棉紡織業的設備數量而言。其他項目也是如此。）至於恢復絲茶的世界市場，我們即今就應開始在各種技術方面，研究成熟，以備將來獲捷足先登之效。

### （五）工礦國營與民營範圍問題

#### 1. 民營的範圍

提及戰後的工業化建設，人們就考慮到國營與民營的界限問題。也有朋友認為從民生主義第二講及實業計劃的文意看來，一切工礦與交通同歸國營是不成問題的。民生主義第二講明明指出：「統一之後，要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。振興實業的方法很多；第一是交通事業，像鐵路運河，都要興大規模的建築；第二是鑛產，中國鑛產極其豐富，貨棄於地，實在可惜，一定要開闢的；第三是工業，中國的上

業，非趕快振興不可。……我們要挽回利權，使要趕快用國家力量來振興工業，用機器來生產。……如果不用國家的力量來經營，任由中國私人或者外國商人來經營，將來的結果，也不過是私人的資本發達，也要生出大富階級的不平均」。至於實施計劃，是民生主義理論付之實施的具體方案，（雖然這一計劃，發表於民生主義演講之前數年，而民生主義的體系，是早就確定了的。）也就是戰後十年建設的根據。實業計劃指示：「中國實業之開發，應分兩路進行。（一）個人企業，（二）國家經營是也。凡夫事物之可以委諸個人或其較國家經營為適宜者，應任個人為之，由國家獎勵而以法律保護之。……至其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之。今茲所論，後者之事屬焉。就是說，凡列於六大計劃內的事業，皆屬於國家經營範圍。再順次細讀六大計劃，則前四計劃所論者為關鍵。及根本工業，後一計劃所論者，為鑛業及鑛業機械之製造。至於第五計劃，所論者已包括福利人民食衣住行與文化享受各種工業及其生產機器之製造。末論及者僅若干化學工業而已。戰後的建設，既是遵行國父遺教，那麼，可任民



營的工業，充量也應該僅限於若干化學工業。但是據我看來，奉行主義貴在因時制宜，主義的原則，固不可背棄，實行主義的步驟，則不可拘執不變，如今距實業計劃發表之時，已二十餘年，時異勢遷，國內外情形，均非昔比。（一）實業計劃的國營範圍，如甚廣泛，是觀察當時有縱得國際資本團與中國政府共同開發的可能。國營資本既不缺乏，當然範圍愈廣愈好。（二）當時的中國民間資本尚極幼弱，連國人自營的紗錠，數量都還微小，根本無力分擔大規模的工業建設。（三）當時民族工業既極微弱，個人經營經驗自少，這也限制民間分擔大規模的工業建設。現在呢？關於國際資本團問題，人我均無考慮可能，將來的工業化建設，惟有以民族自己的資力為主，輔以運用外資。然十年計劃的規模宏大，實非國家財政與可能獲得的借款，所能如期告成，必須與民間資本合力共舉。這是一。我國工業直到戰前，雖尚不得謂之發達，但以視 國父發表實業計劃的當時，固已進步數倍。今日民間資本的力量，產業界的經營經驗，均足以分擔大規模的工業建設。這是二。戰後國防與民生的迫切需要，都不容許工業化的建設，因國營

### 戰後中國建設問題

力量單薄，徐緩進行；尤其從國防觀點上看，實應於先求整個經濟建設的規模與速度之中，免取節制資本之適當方法，因而不可過於削小民營工業的範圍。這是三。因此，惟有根據「凡夫事物之可委諸個人或其較國家經營為適宜者，應任個人為之」，「至其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之」的大原則，適應當前的實際情勢，以處理民營範圍問題。

「中國之命運」所列的實業建設九項目，除甲項的築港一目，戊辛兩項的各目，（戊項的水力一目，已與火電工作量，併計於電力致益內，）或非直接生利事業，或屬社會福利事業，無論何國，均應由國家經營外，其餘項目皆直接屬於實業性質，然而或非民間力所能為或有獨占性質，或屬公用事業，自應以國營為原則。至於「中國之命運」從略未列的各種工業部門，如纖維工業，化學工業，食品工業，木材工業及其他，原則上，均應劃歸民營經營。

第四、國家資本進入民營範圍的必要

假若是這樣，民營工業範圍，是很大的。但這樣的劃分，也只是原則而已，並不是絕對的鴻溝。屬於國營範圍的工業，政府得因實際需要，特許民間經營，而所謂民營範圍，正確的解釋，則應該是凡屬該範圍內的工業，不必經過特許，任民間依法自由經營，絕非國家資本，不得透入此一領域之謂。並且，基於下述種種理由，國家資本實有透入民營範圍的必要。

第一，屬於民營範圍的工業，大多輕而易舉，獲利甚速，國家若僅限於經營投資甚鉅，而非直接生利或獲利甚遲的事業將非財政所許可。又況：

第二，戰前及戰時，國營省營的輕工業，為數已多，戰後且將有若干外廠接收，將來絕不能因其屬於民營範圍；國家放棄經營。其實不能放棄現有各廠的經營，並應把現有各廠規模，盡可能加以擴充。並且舉凡屬於民營範圍，而國民消費量極大的工業項目，尚無國家資本透入者，政府亦應積極投資設廠。蓋政府既為適應戰後國民生的迫切需要，認定規模宏大的實業建設，非國家財政所能獨辦，必須與民間資本合力，予

民間資本以活動的廣大範圍，同樣也正因為國防民生的迫切需要，國家對於本國民間的產業界的力量，尙不足以在生產速度上，滿足時間要求的民營範圍各工業。國不給不在營一部分。

第三，民營範圍的各工業，有了國營工廠，可以牽制資本家的各種操縱行爲。

第四，民營範圍的各工業，有了國營工廠，可因國營工廠不敢粗製濫造，精益求精，示範各工業的民間廠家，也對自己的出品求質的向上。

第五，外國資本家，往往基於利潤觀念，或收買發明權後，付一之短，以免更張設備，或獲得新的技術，秘而不宣，以便居先改良製品，壟斷市場。將來我國產業界若步此後塵實爲國家技術進步，生產發展的莫大障礙。民營範圍的各工業，有了國營工廠，當可杜此二弊。

總之，國家資本透入民營範圍，並不足以削弱民間資本的發展。以戰後的種種好機會，民營範圍的每一部門，不僅盡該部門的民間資本之力，不足以完全滿足之觀的需



要，就是滲入了國家資本，將來也有繼續發展不夠的時候。民間產業界絲毫不必爲自己的發展作杞人之憂。不過爲了扶植民營工業，政府對於運輸及採購原料等方面，應使民營工廠與國營工廠，享受同一待遇。當原料與運輸工具供給不足時，政府應予以公平分配。換一句話，凡民營範圍內的國營工廠，所享受的權利，民營工廠不能向隅。

### 3. 寬放民營範圍內行節制資本

另一方面我們也不必顧慮民營範圍過大，實際上，我們今天只愁民間資本無充分力量，足以完全表現民營範圍內的生產所應有之成績。我們國家戰後的最大要求，是工業化進展的速度，只要速度能適應國防民生的要求，民營範圍大亦無妨。萬一民間的某一經營或私人財富，影響了國民生活發展的本衡，政府還可以運用政治手段，加以限制或接收。我們爲圖戰後工業化的速度，儘可寬放民營範圍，而爲防止私人資本過度集中，則無妨勵行節制資本的方法。照民生主義第一講看來，所得稅就是節制資本的一種方法，所得稅既可節制資本，則遺產稅當然更應盡其節制資本的作用。我國已經施行所得

稅及遺產稅法，這值得我們研究的是稅率問題。

我國是三民主義的國家，經濟體制本於民生主義的原則而建立，與歐美資本主義國家的經濟制度，並不同型。我國的所得稅法和遺產稅法，可以參考歐美各國的成規，却不必為它們的成規所拘束。我們現行所得稅率及遺產稅率，似尚不夠民生主義節制資本應有的高度。就所得稅說，第一類甲乙兩項所得應課之稅率為：自所得合資本實額百分之十，未滿百分之十五者課稅百分之四起，每進一級加徵百分之二，累進至第九級所得合資本實額百分之七十以上者，一律課免百分之二十為止。第一類丙項所得不能按資本額計算者，依其所得類課稅。應課之稅率為：自所得在二百元以上未滿二千元者，課百分之四起，亦為每進一級加徵百分之二，至第十四級所得在二十萬元以上者，課稅百分之三十而止。這裏，我有幾點意見。(一)甲乙兩項所得課稅至第五級後，自第六級起，加徵率應增為百分之四，最後一級的加徵率，則增為百分之六〇。(二)甲乙兩項所得課稅應增為十二級，所得合資本實額百分之百以上者，一律課至百分之三十而止。

(三) 兩項所得課稅在二十級後，加徵率仍爲百分之四，而所得額則隨高級地增加，似可限制中小商人的發展，而有利大商人的吞併。應加以全盤改訂，第一級至第十級，稅率爲低，第十一級至第十九級，加徵率增高，並把級位增至二十級，所得在五十萬元以上者，一律課稅百分之四十。據薩蘭說，資產總額超過五萬元者，共分十六級加徵，對於每一級的超過額均提高加徵率，這是對的。但級位尚應增至二十級爲止，把十六級條文改爲：十六，超過一十萬元至一千五百萬元者，就其超過額徵稅百分之五十。以下補入：十七，超過一千五百萬元至二千萬元者，就其超過額徵稅百分之五十五。十八，超過二千萬元至二千五百萬元者，就其超過額徵百分之六十。十九，超過二千五百萬元至三千萬元者，就其超過額徵百分之七十。二十，超過三千五百萬元者，就其超過額徵百分之八十。事實很顯然，日本的三井三菱及其他幾個大財閥，氣勢真同封建的大王國一般，並且是政治的幕後操縱者。他們在和軍閥相反而實相成之下，奴殺日本人民，危害中國生存，擾亂世界和平。然而他們的財富，是經過幾代傳承而累積起來的。奪其

美國及歐洲也有若干有權威的大富豪，各人都憑藉了很大的遺產。節制資本的民生主義經濟體制，應該引為鑒戒。假使政府將來對於所得稅率，認為事實上還不能立即提高，須從緩議，但對於遺產稅率，加以新的考慮，是不至遭遇什麼大阻力的。還有一點應當注意：遺產稅法認真施行之後，難免有以生前分折或贈與為逃避納稅方法者。其在被繼承人死亡前三年內分折或贈與的財產，遺產稅暫行條例第十三條已有規定，視為遺產的一部分，一律徵稅。然而更早於三年前的分折或贈與，則無法以繩其逃避納稅了。似應在所得稅法中，為分折與贈與的所得，增開一類，課以適當的高稅率，同時把遺產稅暫行條例第十三條，修改為「被繼承人死亡前三年內分折或贈與之財產，視為財產之一部，一律徵稅，但已納所得稅者，依其已納稅額扣除之」。



## 四、戰後中國秩序回復問題

### (一) 金融復員問題

戰後的經濟建設，能否迅速而有效地展開，將視各項復員工作的效率以爲斷。於是，至今上昇未已的物價之高潮，與下落未已的貨幣購買力之低潮，使若干人士慮其發展所至，召致上次大戰後馬克與盧布所遇的艱難，臨到我們戰後的法幣身上，因以引起財政上的紊亂，延緩計劃經濟之本格的實施。

本來上次大戰中，德俄兩國物價雖有變動，究竟還不及中國今日高漲得這樣厲害，而結局，馬克與盧布，竟猶不免陷於戰後的大不幸。以彼例此，爲中國戰後的通貨前途慮者，自不是無故而然。不過事實上，中國戰時與戰後的環境，都和往日德國俄國的情形不同，戰後法幣的前途，也就必然正和馬克與盧布的趨勢兩樣。

1. 法幣不會有馬克，盧布的災難

就德國說：凡爾賽和約責令它擔負的賠款，達於一千三百二十萬萬金馬克之鉅。竭爲止。這就促成德國財政困乏，引起通貨飛躍地膨脹。其次，凡爾賽和約又責令德國割讓一郡土地，使德國失去大量的煤，鐵及農業資源，打擊了德國的工業生產力與農產品供給力，而他方面還要德國獻出煤，木炭及牲畜等物。這就加大德國物資的需給不平衡，就刺物價飛漲，構成通貨膨脹的又一催進因素。復次，協約國控制了德國進出口貿易的要道，限制德國的出口貿易，對於某些貨物，甚至完全不許出口。這就使向來在世界國際貿易總額中，佔百分之十四，而依賴進出口貿易的德國經濟，喪失活氣，也足以助長通貨膨脹的進展。總而言之，德國上次大戰後的馬克災難，主要是受戰勝國重壓的結果。至於盧布的災難，原是蘇聯十月革命後，軍事共產主義廢止貨幣制度下不可逃避的一幕。當然，當時的蘇聯，縱不廢止貨幣制度，盧布的災難還是要降臨的，第一、革命

破的內戰，本已破壞了富厚的農業區域，繼之以大旱荒，更加甚糧食缺乏的嚴重現象。第二、列強嚴厲的經濟封鎖，斷絕了生產力依以發展的運輸工具，工業機器及農業器材之國外來源，更得不到民生日需品的國外接濟。在這兩大惡劣條件之下，必然是財政困難與物價高漲交爲起來，推動廣布的印刷機，不分晝夜地忙碌。中國將不是戰勝國家，自不能想像會遭過德國當時所受的賠款等重壓。蔣委員長是舉國一致擁戴的革命建國領袖，三民主義是舉國一致擁護的革命建國路線，自亦不能想像中國將來會有蘇聯當時曾經發生的內部混亂。而且中國將來在國際的地位上，是與各同盟國合作共謀世界和平，作爲世界和平的一大柱石，也不能想像還有當時圍困蘇聯的經濟封鎖來臨。反之爲國世界經濟復興，國際上將視中國經濟發展爲此復興連鎖中的最重要一環，不吝予以多方面的贊助。我國法幣在戰後，決無從前馬克與盧布所踏入的危機，實可斷言。

## 2. 物價回降與幣值上昇的必然趨勢

任何國家的物價，戰時總不免上昇，然而像我國今日的上昇度，是罕有的。我國物

價的上昇度，致有今日如是之高，究其原因，由於通貨膨脹者少，由於他種事項者多。這些原因，到了戰爭結束之後，根本沒有存在餘地，更說不上增大。

造成戰時物價上昇的第一原因是：抗戰軍興以後，沿海工業地帶，相繼淪陷，寔至武漢撤守，經濟比較發展的各區域，全爲日寇所蹂躪。數千年來，國家的戰費政費及民間日常生活所需，全賴後方各省以爲供應，物資的供給狀態，自難平衡，因以刺戟物價高漲。戰爭結束後，則因日寇完全退出中國，全國工礦農業生產，開始恢復常態，物資的供給力，自遠勝於戰時，加以國家財政，不僅再不單靠今日後方各省供應，而爲全國所共同負擔，且因戰事終結，解除了財政上的龐大戰費及支出。凡此，都將促使物價自然下落。

造成戰時物價上昇的第二原因是：全國軍隊動員，僅就正規兵而言，已在××百萬，加以游擊部隊及鄉鎮保甲爲供應軍事徵發而工作的員丁，總和更不止××四百萬，人，若再連直接供應軍事徵發的人口計算，爲數當在××千萬。這都是生產上最能發揮

勞動效能的壯了。於是一方是消費者增加，一方是生產者減少，必然引起物資供不應求，導致物價高漲。戰事結束後，這數千萬的壯丁，都得復員，回到生產上去。於是和戰時情形恰恰相反，一方是生產者增加，一方是消費者減少，物資的需給狀態，必大改善，也將促使物價自然下落。

造成戰時物價上昇的第三原因是：交通不便，各地域間的貨物流通，所需要運費甚鉅，而流通且欠靈活。比如四川省與湘鄂間的物資流通，運輸上向賴長江水道者佔壓倒的比率。自宜昌沙市淪陷後，湘鄂兩省棉花紗等物運川，須經七八日肩挑，始至三斗坪改由輪運；川省鹽糖等物運湘鄂，輪載至三斗坪後，即須改用人力挑運，也要經七八日的路程，始至湘鄂的集散地，挑運路程，（由津市至三斗坪約二百四十公里，由沙市觀至三斗坪不及二百公里）僅及水運路程（三斗坪至重慶六百零五公里）百分之三十或四十，而挑運費則為水運費的百分之二百五十，若加商人沿途費用，成將距離百分之三百不遠。於是食鹽下運至湘鄂集散地，運費竟為資本的二倍以上。棉花由產地（指荊江北

岸)上運至重慶，運費亦幾與貨本相等。(就去年十一月情況說)倘全程皆由水道，則運費不難省其半。棉與鹽糖，都是人民的主要生活必需品。運費既大，售價自高。且主要生活品的價格，最足以牽制他項物資的價格。川省用高價的棉，必然引動鹽糖及其他物品價漲；反之，湘鄂食高價的鹽糖，亦必引動當地所產棉花及其他物品價漲。如此反復相推動，構成物價有昇無降的趨勢。而况肩挑宇程與全程水運相比，將是費多而數量則遠遜，供給上必亦不足以應市面的需求。戰爭結束後，由於水陸交通兩次恢復，全國物資流通的運費既省，且比較時的流通靈活得多，姑不說戰爭完全結束以後的話，單說我們的局勢反之，若一旦猛驟宣沙，予以收復後，打通並鞏固陪都至藕池口的長江水運，相信物價必能為穩定起來。可見戰時的物價，將隨全國交通的恢復而自然下落。

造成戰時物價上昇的第四原因是：天然物資的代用品，需要大量民需物資作原料。例如替代汽油的酒精，就是以桔油、桐油、雜糧、乾酒(也是糧食釀成)等食物為原料。每年消費桔油〇〇萬担，糖蜜〇〇萬担，雜糧〇〇萬担，乾酒〇〇萬担。尤其糖的

消費量佔了生產總額的不小部分，自必影響它對民需的供給。然而以酒精代替汽油作燃料，原是戰時汽油輸入不便的必要之舉。戰爭結束後，對於人造液體燃料以代汽油，固仍應積極講求，但原料的利用，或將漸次改變方向；並且由於汽油的國外輸入既便，國內開掘亦多，酒精的代用，將無須如今日之廣泛，當有助於糖價下落。

造成戰時物價上升的第五原因是：數年來，後方人口劇增，物資的消費量加大。戰爭結束後，所有由各淪陷區內遷的人口，大部分必將再遷，這將使得川、滇、黔、桂、陝等省主要城市的消費，為之減少，引起這些省分的物價下落。

造成戰時物價上升的第六原因是：一部向賴海外供給的重要民需物資，來源被阻。這也可說是物價上升的一大原因，它對物價的影響，至少不弱於第三原因。太平洋戰爭發生以來，物價上升的速度，比前尤大，以此可見一斑。戰爭結束後，進出口貿易路既通，洋貨跌價無疑。洋貨價跌，自必牽動國貨的物價，亦趨下落。

物價低落的反面，就是幣值上昇，金融容易趨向常態。前面說過，戰時物價上昇的

原因，由于通貨膨脹者少，「所謂少」，自然不是通貨膨脹，對於物價毫無影響的話。不過我國通貨膨脹的出發點，主要不是爲應付軍費的支出，而是爲供應市面的籌碼不足，及增加生產，因而與惡性膨脹不同。正因爲不是惡性膨脹，所以物價指數雖然增加了百餘倍，而法幣對美金的匯率，尙保持二十元折合一美金，比戰前三元折合一美金，僅低六倍半。就從投機商人所操縱的黑市看，也沒有低到二十倍。如果說法幣的發行額增大，影響了物價上昇，充其量對於現在的物價上昇度，也只能負五分或六分甚至不過七分八分之一的責任。如果說，操縱黑市匯率的商人；在規定黑市匯率上，是擔負了法幣發行額的；縱然他們所擔負者接近事實；而戰時的通貨膨脹問題，戰後容易解決，也可想而知。

自國民政府遷都南京以後，因爲國民經濟的發展，市面對籌碼的需要，日益增加，就在平時，法幣發行額也是與年俱進的。試看十七年的發行額，還只二萬萬七千萬，到二十三年則進爲三萬萬九千萬，二十五年更進爲十二萬萬四千萬，比二十四年



的六萬萬七千萬，幾乎增加一倍，抗戰軍興的當年六月底，又增為近十五萬萬元。假如今天仍是平時，生產力發展的速度，六年來也無飛躍之處，則到了本年六月底，法幣的發行額也必適應市面的需要，增為五十一六十萬萬元，三或四倍于戰前了。如果我們的某些省分，不在敵人踐踏之下，六年來都是在國境外作戰，或在國境的邊緣上作戰，今日法幣的發行額，縱已十餘倍于戰前，我們也不會十分有通貨膨脹之感的。人們今日之所以大有通貨膨脹之感，乃是由于法幣的通行範圍，已不是全國性的，發行額的大部分，集于後方各省了。戰爭結束後，法幣的通行範圍，從人口密度上看，差不多要增加一倍；從大都市數量上看，就要增加幾倍，從實施計劃經濟在在需要資金上看，又要增加幾倍。我們不能拿高度工業化了的美英等國情形，來作我國的舉例，只能拿重工業直到戰前還比較落後的日本，來和我國相比。戰前日本通貨發行額與人口數的比率，是三對一。就是說，平均每一個日本人，有通貨三十日元。我國人口為四萬萬七千萬人，以將來經濟建設對資金的需要，若以日本為例來說，似不難消納法幣一百五十萬萬元至

二百萬萬元。如果是這樣，則現有的法幣發行額，在今日而被視為刺戟物價的通貨膨脹，在戰後或將是超過正常需求不遠的數量。從這裏看來戰時的通貨膨脹，貽累于戰後金融復員者，或將不是很大的。通貨的供給量與市場的需求量一相適應，則原為通貨膨脹所激高的物價，當然回降，使貨幣購買力增高起來。

### 3. 預防幣值上昇的影響

假如戰時的法幣發行額，在戰後從事金融復員工作時，因為事實的要求，有收縮的必要，政府也可運用種種方法，使市場上過剩的流通籌碼，向發行銀行回籠。如提高政府銀行存款利率，發行大量金融公債等舉，都可以吸收過剩的流通籌碼。其實，若果慮及戰後金融狀態，則所注意者，不當僅在于物價能否回低，幣值能否提高，通貨發行額能否收縮，還應注意到物價回低與幣值提高的遼遠，過于飛躍的問題。物價急速回低，幣值急速增高的結果，將是：（一）實物資產貶值。這一貶值，對於戰時囤積貨物及投機地產者，固屬嚴重打擊，然尚無大礙于國民經濟。這些投機者，原是戰時物價上昇的

推波助瀾人。他們雖不必負物價上昇的全部責任，確不能不負很大的責任。他們手中的貨物或地產，大多是投機所獲的利潤。他們原以掌握實物爲得計，實物的貶值，在他們並不是根本上的損失。可慮的倒是對產業界的影響。他們的資產，因其現有一切設備、原料、製成品貯值的進展，或將遠不能抵償其負債；且因生產成本低減的速度，落在製品跌價速度的後面，（例如作爲成本之一的工資，當然在製品跌價後一時期，纔能減少）所售之貨，不免虧本。在這兩種打擊下，縱不倒閉，而經營上也有陷于困難的危機。同時，一般正當營業的商店，也將因底貨貶值，大受虧累。（二）債務者負擔加重。債務者的負擔，是與幣值同一比率的。幣值低落，債務的負擔即隨之而減輕，反之，幣值增高，債務者的負擔則隨之而加重。將來幣值每增高一分，債務者的負擔也就加重一分。假設幣值一比戰時增高一倍二倍，債務者的負擔也就加重一倍二倍。要債務者以如此高值的貨幣，償付其所負低值貨幣的債務，實無異于債權者課債務者以一倍二倍的利率。這樣，自非債務者力所能勝。尤其戰時獲得了銀行錢莊放款的工廠商業，將因此

有破產之虞。(一)(二)(三)三種情形相結合，將可導致經濟恐慌。

物價急速回低與幣值急遽增高，基于上述種種理由，是不待人為而呈必然趨勢的。而且戰時的特殊經濟狀態，如能向着正常狀態轉變，更沒有以人為阻其發展，使一般人民繼續呻吟于高物價重壓下的必要。究竟物價回低與幣值增高，對工商業及一般債務者，是否將有不利影響，將來如何預防及救濟這些不利影響，政府的專家們應該先事研究，求出切實有效辦法，以免臨時措手不及。

## (二)軍隊復員問題

前面說過，戰後的中國，決不能想像會有蘇聯十月革命後的幾年內部混亂，為經濟建設之梗。然而社會秩序的安寧問題，到底是若干關心戰後經濟建設的人士，所不能釋懷的。首先是軍隊復員中的官兵「歸休」問題。本來從前北洋派時代，也有過裁兵運動，而卒無成。證之往事，似可為將來軍隊復員的前途慮。其實，彼一時，此一時，兩

個時代的情形根本不一樣，是不可同一看法的。北洋派時代裁兵運動無成的原因：一是兵由招募而來，應募者很少是社會的有業分子。他們以當兵爲職業，一旦被裁，就要失業。而當政者又無能力舉辦各種公共事業，爲他們謀解甲後的出路。在這樣情形下，裁兵難等于造匪，如何裁得成功。何況二：當時原是軍事的割據的局面，大割據之下，還有小割據，小割據之下，又有小割據。各方統兵者，都要擁兵自衛，誰也沒有裁兵的誠意。當時不僅北京政府沒有中央威信可說，就是大割據者與小割據者，也只是一種完全基于私便的利害結合，沒有一個大割據者真有完全統導他所謂部下的能力。因此，即令有一個比較聰明的大割據者，想把他所統的兵額裁汰若干，裝裝面子以博人民好感，而不割據者馬上就會反對以至抗命。

當抗戰中進行徵兵制以來，徵兵在全國正規軍隊的兵額中，已佔很大比率。筆者去秋由上海經新堤進後方，路過前線某師防地，親見該師的兵員，已大部分是監利沔陽二縣的徵兵。其後沿途所見各處部隊，兵員屬於徵兵者也很多。依兵役法的規定，現役兵原

有一定的在營期間，期滿就要歸休的。在平時，已屆歸休期的現役兵，志願留營而獲准許的名額，不得超過應歸休全額十分之二。現在是戰爭時期，已屆歸休期的現役兵，自當依兵役法延長在營期間，至戰事終結為止。戰事一終結，軍隊即復員，現役兵有一定限額，已屆歸休期者當然歸休。徵兵原是社會上有職業的，歸休並無失業之虞。至若屬于募兵者，其中難免仍有部分不是社會的有業分子，要他們歸休，必須有贖出路。但戰後的廣泛經濟建設，正需要大量的勞力，他們也不致失業可憐。以上所談，是現役兵說的。還有幾十萬軍官，他們今天是抗戰的忠勇軍事幹部，將來則為經濟建設的優秀管理人才。據調查委員會已在「中國之命運」內，指出將未退伍軍官在經濟建設中的地位之重要說：「其以聚現在所任縣團的長官之數來說，已受過普通教育而有充分管理技能的，就有五萬以上。人數雖少，這些官長將來復員時，若再授以短期訓練，出就可成為經濟建設現成的幹部人才。」官兵都有適當出路，自不發生歸休後的安插困難問題。同時，中國不統一的局面，抗戰與時俱進，已存一相當清算。六年來敵人分化中國內部的迷夢，完全為

現行的統一所粉碎。如果說，從前北洋派的統兵者，是爲自己的割據自雄而統兵，則抗戰中的統兵者，應是爲抵禦外患挽救民族而統兵。如果說，前者惟恐國家統一，則後者當惟恐國家不統一。相信戰後進行軍隊復員工作，應不至遭遇任何阻撓。萬一（這應是不可想像的萬一）還有不明大義，不顧大局的野心家，背棄民族至上，國家至上的真理，以一己實力爲念，不接受軍隊復員的公允措置，圖樹一特殊勢力範圍；他必無倖還的可能。首先他所部的官兵，將有大多數基于國家建設，必須置于統一的基礎上；個人的出路，惟有在統一建國中去求得的認識，堅決不予附隨，加以全國人民忍愛絕大犧牲，爲驅除日寇作艱苦而長期的奮鬥，就是謀使國家獨立自主帶來和平建設的前程。將來軍隊復員，現役兵額縮小到國防平時所必需的最高限度後，可使人民的軍事負擔，大大減輕，國家可省龐大的軍費支出于經濟建設上，爲人民謀物質上文化上的福利。姑不論今日全國人民，已有統一爲建國之本，建設乃國家增進國際地位所需的政略覺悟，誰要障礙軍隊復員工作，將不因他所藉口的名義，表面上動聽，而予以任何同情；就依從前

史家所謂「亂久思治」的公式來說，國家既經多年內亂，後繼之以日寇的長期軍事蹂躪，人民也會要求統一局面永續于戰後，而厭棄任何足以破壞統一的行爲的。部下不附，人民厭棄，不待中央威力加于其身，野心家已無能爲了。正規軍隊的復員，既必進行順利，游擊部隊的編遣，專同一律，自亦容易解決。

還有盜匪問題，單從後方各地處刑的佈告看，也不可諱言，嘯聚與零散而爲害治安者，必尙不少。戰爭結束後，一面嚴密保甲組織，提高人民的自治能力，絕其隱匿之所，一面由省分區同時剿辦，使無逃竄之地。大概三個月內，就可完全肅清。將來社會秩序既復，計劃經濟開始實施，國家對於一般游手好閑，不事生產的分子，當必施以強迫勞動，使人各有業，以塞匪類產生之源。



## 五、戰後中國民主自由問題

### (一) 民主制度的最進步形式

今次大戰後，世界的民主潮流，將愈澎湃；中國必很快地實施憲政。將來中國的大規模建設，必須全國人民提高其自動性與創造性，積極從事，收效始易宏偉，而人民的自動性與創造性之提高，實有賴於其政治興趣之濃厚，政治知識之增進。要鼓勵人民的政治興趣，啓發人民的政治知識，惟有給人民以參加中央政事及管理地方政治的機會，使人民自覺切身利益與國家利益之不可分的關係。而且人民參加政治後，由於經驗的積累，對於政治上的是非，辨認力可逐漸增強，不僅有助於國家政治的興革適當，且有助於國家秩序的安定。英美人民之不易動搖，動亂之不易發生於英美，民主政治所養成的人民高度政治知識水準，實是三大原因。

一個民主國家在作戰時期，議會往往授權政府採取緊急措施，依以提高國家的作戰效能。於是人民平時的自由範圍，至此也不能不爲之縮小，中國抗戰軍興之際，本尙未入於憲政實施階段，反欲舉歐美平時議會制度的形式，施之於強敵當前，國家要求「意志集中，力量集中」的非常期間，自不是容易成功的運動。因此若干人對於戰後的民主自由問題，遂不免惶惑起來。加以戰時的政治上，不可諱言地還殘留一些弱點，更使人們增加惶惑的論據。（其實奪情而論，弱點的某些方面，確是政府還可加大雷厲風行的威力，加以清洗的。但某些方面，則是積習已深，有非政府所能在此非常時期，操之過急的。）然而蔣委員長對於施行民主政治，已屢在言論上有所表白，「中國之命運」也明顯地提示「今後的政治建設，應以國民發覺其自主自動的精神爲基礎，而其基本的項目爲培植民主制度與健全國防體制」。（第五章第二節）而且國民參政制度的建立，實表現國家今日已在達到憲政時期的過渡階段上。當二十八年九月，國民參政會通過定期召集國民大會制定憲法的議案後，蔣委員長會謂憲政不一定要訓政完全結束之

日邊開始，早日實施憲政，並不違反國民黨的政策。（見該案通過後，蔣委員長在國民參政會演講詞。）凡此，都說明戰爭結束後，民主政治必將很快地付之實施。如果說戰後的民主政治還有問題，則問題的所在，倒不是政府有無實施憲政的決心，而是我們要求甚麼形式的憲政。假若我們要求的是歐美式的議會制度，那麼實現的可能性，恐怕是很渺茫的。不過，照抗戰軍興後，國內各政治派別已一致宣言「爲三民主義而奮鬥」的一點看來，無論何人的戰後政治理想，應不會軼出三民主義的範圍之外。

過去長期間的政治糾紛，給了國家的建設以莫大障害。北伐成功以後，政治糾紛的百結不解，使國家經濟建設未能以大規模的計劃進行，充實國防力量到應運的高度，遂予日寇以可乘之機，卒致獸蹄踐踏了半個中國，這應是我們永不能忘記的慘痛教訓。如果我們忍心拋棄這個慘痛的教訓，將來再起新的政治糾紛，致其發展所及，影響經濟建設的進展，那就恐怕十年以後，民族所遭受的劫運，將是永遠沉淪，而不復再有今日光明在前的希望了，大家既願爲三民主義而奮鬥，好在三民主義已經具在，不容何方面

曲解，也不容何方面推諉。只要大家平心靜氣，以民族國家前途爲重，切實承認三民主義的真精神，則中國的戰後民主政治之成績，是不難在世界政治史上放一異彩的。這裏，我們來看民權主義第五第六兩講的幾段話：

「現在有錢的那些人，組織公司開辦工廠，一定要請一位有本領的人來做總辦。管理工廠之這種總辦，是專門家，就是有能的人，股東就是有權的人。工廠內的事，只有總辦能講話，股東不過是監督總辦罷了。現在民國的人民，便是股東，民國的總統，便是總辦，我們人民對於政府的態度，應該要把他們當作專門家看，如果有了這種態度，股東便能夠利用總辦，整頓工廠，用很少的股本，生出很多的貨物，可以令那個公司發大財。現在歐美國家民權發達的國家，人民對於政府都沒有這種態度，所以不能利用有本領的人去管理政府，因爲這個原因，所以弄到在政府之中的人物都是無能，所以弄到民權政治的發達反是很遲，民主國家的進步反是很慢，反不及專制國家的進步，像日本和德國那樣的迅速。從前日本維新，只有幾十年，便

富強起來，從前德國也是很貧弱的國家，到了威廉第二和丕士麥執政，結合聯邦制，精圖治不到幾十年，便雄霸歐洲。其他實行民主的國家，都不能像日本和德國的進步，一日千里。推究此中原因，就是由於民權問題的根本辦法沒有解決。如果要解決這個問題，便要將國家的大事，付託到有本領的人。只要他們能有本領，忠誠為國做事，我們應該把國家的大權付託於他們，不限制他們的行動，事歸由他們自由去做，然後國家才可以進步。進步才是很快。如果不然，事事都是自己去做，或是請了專門家，一舉一動，都要牽制他，不許他們自由行動，國家還是難望於進步，進步還是很慢。

一 如果在國家之內所建設的政府，只要他發生很小的力量，是沒有力的政府，那麼這個政府所做的事業，當然是很小，所成就的功効，當然是很微。若是要他發生很大的力量，是強有力的政府，那麼這個政府所做的事業，當然很大，所成就的功効也當然是極大。假若在世界最大國之內，建設一個強有力的政府，那麼這

個國家，豈不是僥乎各國之上的國家，這個政府豈不是無敵於天下的政府。」

「中國有了强有力的政府之後，我們便不能像歐美人民，怕政府的力量太大，不能夠管理，因為我的計劃中，想造成的新國家，是要把國家的政治大權，分成兩個。一個是政權；要把這個大權，完全交到人民的手內，要人民有充分的政權，可以直接去管理國事，這個政權，便是民權。一個是治權，要把這個大權完全交到政府的機關之內，要政府有很大的力量，治理全國事務，這個治權，便是政府權。」

「從前據說美國有一位學者，對於政治學理上的最新發明，是說在一國之內，最可怕的是有一個萬能政府，人民不能管理；最希望的是要一個萬能政府，爲人民使用，以謀人民幸福，有了這種政府，民治才算是最發達。我們現在分開權與能，說人民是工程師，政府是機器。在一方面要政府的機器是萬能，無論甚麼事都可以做，又在他一方面要人民的工程師，也有大力量，可以管理萬能的機器。那麼在人民，和政府的兩方面，彼此要有一些甚麼的大權，才可以彼此平衡呢？在人民方面

的大權，剛才已經講過了。是要有四個權：這四個權是選舉權，罷免權，創制權，複決權。在政府一方面的，是要有四個權，這四個權是行政權，立法權，司法權，考試權，監察權。用人民四個政權，來管理政府的五個治權，那才算是一個完整的民權政治機關。有了這樣的政治機關，人民和政府的力量，才可以彼此平衡。我們現在政權方面，主張四權；在治權方面，主張五權，這四權和五權各有各的統屬，各有各的作用，要分別清楚，不可紊亂。殊不知五權是屬於政府的權，就他的作用說就是機器權。極大的一個機器，發生了極大的導力，要這個機器所做的工夫，很有成績，便要把他分成五個做工的門徑，民權就是用來直接管理這架大馬力的機器之權，所以一個民權，就可以說是機器上四個節制。有了這四個節制，可以管理那架機器的動靜。政府替人民做事要有五個權，就是要有五種工作，要分成五個門徑去做工。人民管理政府的動靜，要有四個權，就是四個節制，要分成四方面來管理政府。政府有了這樣的能力，有了這些做工的門徑，才可以發出

### 戰後中國建設問題

無限的威力，才是萬能政府。人民有了這樣大的權力，有了這樣多的節制，便不怕政府到了萬能，沒有力量來管理，政府的一動一靜，人民隨時都可以指揮的。像有這種情形，政府的威力便可以發展，人民的權力也可以擴充。有了這種政權和治權，才可以達到美國擊者的目的，造成萬能政府，為人民謀幸福。中國能夠實行這種政權和治權便可以破天荒在地球上造成一個新世界。」

如上所示，「民主主義的長主制度之特點」就在分開政權與治權，矯正了歐美代議政治之弊。在歐美代議政治下，一方是人民不能直接行使民權，以管理政府，真正的民意，不能很快地反映到政治設施上；他方是政府平時的重要設施，往往受議會違意氣的牽制，抱負莫展，形成無能狀態。反之在分開政權與治權的民主制度下，一方是人民有「選舉」，「罷免」，「創制」，「複決」，的四個政權，用以行使民權，直接管理國事；真正的民意容易表現出來；他方是政府有「行政」，「立法」，「司法」，「考試」，「監察」的五個治權，用以行使政府權，展開工作效能，成為謀人民幸福的萬能政府。今



次大戰的發生，與發展，實使我們從中獲得對國家政治制度的領悟，認定三民主義的民主制度，是最進步的政治形式。三個侵略國家，其由於他們的當政者把國庫置於獨裁之時，運用靈活，為所欲為，遂呈為萬能形勢。故能以主們國家的貧乏資源，而造成國防的迅速而高捷的發展，在攻擊的初期，使民主國家大遭頓挫。但侵略者的冒險行動，必將貽其民族以無窮之感，已為每日都在演變的戰局說明着。侵略者國內的決裂，不能阻或政府的冒險於事先，就是因為人民沒有獲得管理政府的民權。反之對抗侵略者的各國，以歐洲方面而論，如英如法，明知希特勒的軍事冒險，必有爆發之止，而曉諭作定，馳於準備，遂有初期的收績。究其原因，不外於政府平時一舉一動，均須受議會限制，雖欲有所準備，財政上亦難取得議會贊助。就其法國，自處於希特勒的攻擊危機下，議會猶以政爭為事，致使內閣地位時時顛落，政府的環境如此，豈其施政合乎時勢意味，更是難事。以太平洋而論，美國羅斯福總統，固一眼光遠大，識見卓絕的英明政治家也。早知日寇擾亂太平洋的野心，惟有優越的實力始可制止，故特以充實太平洋防務為急。

### 戰後中國建設問題

然關島設防之舉，竟屢扼於議會而不能實現。美國不予政府以施政上的萬能之權，遂致侵略者更肆其野心，本欲避戰而反不遜於為敵所乘。及至英美先後從事戰爭，政府行動的迅速，與日俱增，國力的提高，有非平時所能想像者。其所以致此，則由於政府統治權擴大，昔之「無能」者今乃萬能。在歐美議會主義者看來，當以為平時政府動作，無迅速必要，故議會討論，不厭其詳，然平時政府動作，雖不免呈迂緩之象，一遇國家有事，則此種現象，立即消滅，歐美民主制度的長處，正在這裏。其實一個政府為國家人民謀者，不僅是國防一端，這裏所說，不過是僅從國防一端上，已足見歐美代議制度的弱點而已。如果歐美民主國家平時對於防範侵略者有了適當佈置，則其結果或可昭示侵略者以不可輕侮的力量，使其野心見難而戢，即令侵略者的冒險是完全盲目的，決無知難而退的可能，倘民主國家平時能以迅速動作，充分準備了迎擊侵略者的實力，則戰爭的結束期是不難提早的，其有利於自己國家與世界人類者，實不可與在戰爭期間延長不獲致勝利，同日而語。

所謂民意，即三國政府萬能矣。然而無形權以箝制其萬能入於正軌，其弊也。以禮國國民以  
禮世界，則歐美民主國家有議會以代行民權矣。以而議會輿論轉政極過甚，以不忌以發揮政府的  
工作效能。其弊也，往往坐誤事機。厥以五權憲法諷刺內閣，把政治中國人民自由，其量與  
政府維持秩序力量，比做物理學上的離心力，與向心力，必須兩相平衡，以物體纔能保持張一  
常狀態。如果政治制度，就是要國民有權管理政府，嚴懲妨害政府的，其作效能，其要政  
願有權萬能，而輿論不越此種國權民的軌道。以三民主義的民主制度，以正是這樣合理的政治  
制度。以這三民主義，將因人民獲得直接民權，而提高政治知識，等增進政治經驗，使等期  
除穢除穢的傾軋，受最大的恐懼，於是官僚無所施其罔民，故替以政審將無所施其操  
縱手段。蓋且由於人民的政治知識提高，能夠發揮其主動性與創造性，以貢獻於國家社  
會的建設，政府更能圓滿運用國民的力量。同時，政府則因有五種自由工作權，動作上  
雖受人民四權的合理箝制，却不受政客的濫行牽制，足以發揮其無限威力，成爲萬能政  
府。以這種直接民權與萬能政府，正是中國從事文化經濟國防三體合一的大規模建設，加

### 戰後中國建設問題

速造成富強康樂的新國家所迫切需要的。

## (二) 法治與民主

一國之民主制度能鞏固，能歷久，無間斷地運行於不歇，是需要國民的法治觀念來維繫的。民主政治運行的最大規律，就是少數服從多數，少數者的主張須犧牲於多數者的主張之前，少數者不能因自己的主張失敗而悍然違反多數者的決定。縱然多數者的見解，有時未見得完全正確，而要改變多數者見解，必須經由合法的途徑，採取正當的辦法。假若少數者不甘自己的主張失敗，固執成見，一意孤行，不惜使用任何手段以謀其逞，這在政府，必將廢政上背反民意，流於專制；在人民，必將言動上不顧大局，流於暴亂。專制與暴亂，都是民主制度的危害者。英美人士是好自由的，但同時也崇法治，各人把自己的自由，放在法治的軌道上，他們雖以議會為政爭之場，各方意見對立，往往衝突，但從激化到極點，然而相爭的結果，總不致出少數服從多數的規律之外，沒

還有誰肯甘冒不韙，謂以不法手段濟其主張失敗之窮。如果英美人民不重法治觀念，以漫無限制地擴張個人自由爲名，則英美會議歷來的決議案，就不會發生約束任何方面的效力。從前美國南部諸州對林肯總統廢奴主張的反抗，也算得維護神聖的自由權利。英美人民確有其崇尚法治的觀念，所以白宮之屢次干涉罷工案，英國政府之封閉法西斯團體，被視爲不合國策的言論，限制人民戰時生活的享受，均不會被廣大國民責爲背反民主原則。這反被視爲安定社會秩序，鞏固民族國家自由的必要措置。現代世界上的民主國家，很多於其中亦少內部紛擾時起，動亂迭見者，而英美秩序獨常穩定。關鍵所在，當是英美人民富於法治觀念的修養之故。

「刑」係制中國孔子的遺教，原是「懷刑」與「懷德」並重的。孔子認爲「懷德」與「懷刑」的是君子，「懷土」與「懷惠」的是小人。「刑」就是國家的法紀，「懷刑」就是尊重法紀而惟恐自己的行爲不著足以觸犯法紀。可見一個人是應該有法治觀念的。後來許多政治哲學家對於法的產生及行法的重要性，更相繼作了精闢之論。（見「中國之命運」）

第二章第三節。但是，自帝國主義勢力伸入中國以來，它們三方面向其國內宣傳中國為散漫無紀的國家，其期視中國法紀蕩然為於己有利，以租界供犯罪者作淵藪，由此以破壞中國法律的威信與尊嚴，損害中國人民守法的習慣。〔參閱中國之命運〕第三章第一節。因之懷刑觀念遂漸消失於國民的腦際，若輩人孜孜以圖者，莫非論避法紀以求私利之輩，而袁世凱毀法亂政以後，更開啓了軍閥割據的局面，增進官吏威福自作，殘民以逞之風。人民好僞相尚，損人利己之習，又加「蓬田」一語，為國內所誤解而濫用，放縱恣肆者皆假其名以行。於是我們可以看見守法者為親朋所非笑，玩法者自傲為有能。抗戰軍興，「全國上下在不變的國策之下，人心振作，意志集中，社會的風習，政治的氣象，莫不不然煥發。」〔第四章第四節。〕然國人不苟法治的習慣，相沿既久，固自難在此六年之內，一洗而清。直到今日，還是有一部份人，珍視前習，不肯改正的。黑市，煙賭，賭稅者，逃兵殺者，貪酷者，工作怠忽者，言動妨害抗戰大局者，等等，就表現了這一面。

我國戰後必將實施憲政。完成民主制度的建立，乃是無可置疑的事。但是我們國家的民主制度，將來也同英美的民主制度一樣，能鞏固，能歷久，無間斷地運行於不敝，就需要我們國民同英美國民一樣，養成崇尚法治的觀念，遵照「中國之命運」的指示，「以守法爲道德，以負責爲光榮，不以個人利益，妨害國家的利益；不以個人的自由，妨害別人的自由，」一致認定法治是自由的軌道，民主秩序的最大保障。我們將來要行使民權的，然而民權的行使，自有法定的範圍與程序。假若不依法定範圍與程序而濫用民權，結果必致建設上所需要的萬能政府，無法奏萬能之效，且有演成「暴民專制」，造成大亂的危險。同樣，將來我們的萬能政府，治權也有法定範圍的。假若超越了法定範圍而行使治權，必致民權受其損害。治權與政權（民權）二者，若有一個遭遇障礙，我們民主政治的運行，便會受其影響。所以惟有國民一致遵循法治的軌道，各人皆依法律的規定，享其可享的權利，盡其應盡的義務，民主制度纔無墜落之虞。我們期待戰後實施憲政的，但我們自己，也應準備迎接憲政的基本條件——遵守國家法紀的習慣。

而以神聖莊嚴的心理來接受法分，以自主自勵的思想來執行法令。以下守法紀，上重法制，使人民的自由與政府的權力相和諍而不相矛盾，是本國爲了維繫憲政，應當發戒起來的精神與宗旨。要

統一與民主

而對領英世界大戰中，英美民主各國的政治上，表現了兩個特點，是希特勒所夢想不及的事，這了便以天大的失望。兩大特點是甚麼？一是社會主義者擁護作戰，二是英美政權領袖的威信增高。英美等國社會主義者，當歐戰起初起，三蘇聯尙作壁上觀之際，不願食承時和以充大戰中，那樣，進行過反戰運動，但旋因法國失敗的痛苦，受之者爲其民族全體而不僅是某陣階級的事實，以及希特勒囊括全球奴役整個人類的氣焰高漲，使他們樂於反戰的結果，將是身粉塵家作戰力量，徒爲侵略者造機會。一皮之不存，毛將焉附？民族國家將身處於侵略者的鐵蹄下，任何個人都不免於被踐踏的命運，遂了親身反戰的言



論行動而從事擁護政府作戰的工作。這是美國自華盛頓開國以來，歷史上從沒有總統連任三屆的，可是感受侵略威脅的現代美國人民，却要羅斯福總統破例爲之，使他的高瞻遠矚所樹立之對抗侵略主義的內政外交系統，得以存續並發展，而其共和黨的總統候選人威爾基先生，則不僅不因競選失敗，對羅斯福總統心懷成見，有所牽制，且極坦白地贊助羅斯福總統，讚他應厲其政治才能。英國邱吉爾首相秉政以來，也是威爾基日隆，國內政治派別紛爭紛擾之象，至今已不再見。這是美國這兩個特點的表現，以證明一個偉大的真理：「民族利益高於一切」。所以社會主義國家的驚駭，當接近戰爭連續的時候，以爲國際聯盟應爲廢棄，則歐戰爆發時，我們中華民族的命運，不僅決定了抗戰的勝敗，還決定着國家的建設有無偉大成就。假使戰勝後，復舊國家的建設，不能在一定時期內，成就應有的高度功效，我性民族的前途，還是黯淡的。「民族利益高於一切」，是我們在戰時所要提高的認識，也是我們在戰後仍要提高的認識。因此，我們要求國家戰後有一個合於時代潮流的民主政治，但我們也要求戰後有一個合乎時勢需要的軍事政

### 戰後中國建設問題

治之更大統一。三民主義民主制度創造者 國父中山先生，就曾從歷史上指出中國一向來都是統一的不是分裂的，不是不能統屬的，而且統一之時就是治，不統一之時就是亂，主張以統一謀富強。民權主義第四講說：

「美國自結合聯邦成立憲法以後，便成世界上頂富的國家，經過歐戰以後，更成爲世界上頂強的國家，因爲美國達到了今日這樣富強，是由於成立聯邦憲法，地方人民的事，讓各邦分開自治。十多年來，我國一般文人志士，想解決中國現在的問題，不根本上拿中美兩國的國情來比較，只就美國的富強結果而論，以爲中國所希望的，不過是在國家富強，美國之所以富強，是由於聯邦，中國要像美國一樣富強，便應該聯省，美國的聯邦制度的根本好處，是由於各邦自定憲法，分邦自治，我們要學美國的聯邦制度變爲聯省，根本便應該省自定憲法，分省自治，等到省憲法實行以後，然後再行聯合成立國憲法。譬而言之，就是將本來統一的中國，變成十幾個獨立的單位，豫一百年以前的美國十幾個聯邦一樣，然後再來聯合起來。」

才是中國的好辦法。這種見解和思想，真是謬誤到極點，可謂人云亦云，習而不察。像這樣，只看見美國行聯邦制度，便成世界頂富強的國家，我們現在要中國富強，也要學美國的聯邦制度，就是像前次所講的，歐美人民爭民權，不要說爭民權，只說要爭自由平等，我們中國人此時來革命也要學歐美人的口號，說去爭自由平等，都是一樣的盲從，都是一樣的莫明其妙。主張聯省自治的人，表面上以為美國的地方基礎，有許多小邦，各邦聯合，便能自治，便能富強。中國地方基礎，也有許多行省，也應該可以自治，可以富強，殊不知美國在獨立時候的情形，究竟是怎麼樣。美國當獨立之後，為什麼要聯邦呢？是因為那十三邦向來完全分裂，不相統屬，所以不能不聯合起來。至於我們中國的情形又是怎麼樣呢？中國本部因形式上向來分做十八省，另外加入東三省及新疆，一共是二十二省，此外還有熱河、綏遠、青海，許多特別區域及藏、蒙古、西藏、各屬地，這些地方，清朝二百六十餘年中，都是統屬清朝政府之下，推到明朝時候，各地也很統一。再推到元朝的時候，



這與辯論廢助國這種解黨式的猴戲不是人民的職責。這種職責，不是有利於國家的，是有一種種族個人的。我們應該分別清楚。

世界上的任何一個國家，沒有不要求統一的。目前外國除了國家已淪為殖民地戰爭國民地者外，很難找出一個不統一而國家來。要談越趨現代化的國家，統一越強固。也可以說，正因為統一強固，國家纔能現代化。統一，是國家現代化的一大基本條件。國家不統一，力量便不能集中，意志便處處對立，自不容易在政治經濟建設上表現出很好的成績來。蘇聯以技術幼稚，生產落後的基礎，一躍而為現代工業化的國家，就是賴有強固的統一。美國今日正以大量的物資供給各同盟國，正以強大的兵力進擊東西敵人，究其所能致此的原因，實因遠溯到南北戰爭後的統一。假使南北美洲的獨立狀態，延續到現在，美國如何能有八十年來經濟上日益增進的發展。不僅經濟上不能有此發展，恐怕民主制度亦已失其光輝。六年來我們國人忍受重大犧牲與巨寇作血肉之搏，就是期待驅除日寇後，國家能以獨立自由的地位，在統一和平狀態之下，建設政治上的民主化，經濟上的

工作化，進到富強康樂的境地。如果國家不統一，這種期待是難完全如願以償的。本來不統一的状态，是國家政治還沒有上軌道的表現，是人們自私自利的落後意識在作怪。可是國家越不統一，民主政治越難完全實現。大凡一個國家在內部分裂之際，其反抗中央者，必爲取得國人的同情，盡量在宣傳上替自己張目，且爲膨脹自己的力量與增厚自己的聲援，設法從事種種活動。而在政府方面，又必爲維持秩序，施行言論上的限制，活動上的取締。假設不統一的状态，一旦發生於民主政治已有長期歷史的國家，則該國憲法所賦與的人民權利，亦必因政府的緊急措置而暫時多少減縮。所以要國家政治上軌道，要建設現代化的民主國家，只在向統一中去求。我們國家自一七七〇以後，迭經看民國歷史，且未曾有的統一狀態，這是政治上的三個大進步。不過在這三個進步狀態之下，還是有軍閥政治不能統一的，地方交通這種不統一狀態的存在，足以妨礙意志集中防量集中。是國入今日奮戰懣懣，這種不統一狀態若果往後延續，更足以引起國內的嚴重局勢，徒使國家的軍事糜爛，延緩不暇，經濟建設不易進展，是國入今日爲大局前途憂

的。因此，我們切望這只是一時的不正常狀態，今後將很快地爲國家的統一需要所感。在蔣委員長始終主張「以很合理的方法來求解決」（「中國之命運」第七章）之下，化除此種不正常狀態，勿令延續到引起嚴重局勢的那一天，因以促進國家政治早上軌道。

統一，民主，是今日全國人民的兩大政治要求。真正的民意，既不是只要統一而不要民主，更不是只要民主而不要統一。惟有民主，政治纔易刷新，纔好提高人民從事建國工作的自動性與建造性；惟有統一，國家纔不再陷于分裂狀態，纔能發揮民主國家的真精神。憑藉軍事以謀個人權威或政派利益的擴張，已成爲歷史上的過去；今後任何個人或政派的發展，均將決定于其對人民真正的要求之尊重。

戰後中國建設問題



## 六、建國途上應當清洗的殘渣

### (一)長期積累成的東西

用六條來的抗戰，是帶來了國內各方面很多進步的。假若我們的兩眼，只釘在某些還殘留種種障礙上，硬說看不出有一點進步來，那是成見太深，太採煞事實的話。自第一次長治衛戰勝利以來，由這每一大次的大規模軍事冒險，皆以失敗而終，不曾獲得重要進展，事實正充分地說明我國政治進步加強了戰鬥力。但是，如果相反地，我們的視線規避前趨障礙，深怕觸及于宣傳的憂毛，專以渲染進步成分為事，那也是不對的，且是很危險的。結果必致放任弱點的滋長，使進步被阻於一定的限域。所以「中國之命運」，「二種指導案」自七七以後，全國上下在不變的國策之下，人心振作，民意集中，社會的風潮，改革的氣象，莫不不然煥發。……因此而軍政的整頓，軍令的統一，有空前的進

步。中央政府推行地方行政的規劃，亦漸能收運用靈活的實效。且因此而生產的計劃化，企業的社會化。亦有長足的進步……」（第四章第四節）他面也指出：「……人民視官場爲罪孽，官宦亦自視爲傀儡登場，敷衍應酬於案牘與奔競之中。這種風氣，自滿清以來到民國初期，還是有加無減。截至今日，他們的心理仍舊不肯徹底的覺悟，痛加改革，這實在是我們政治上的奇恥大辱」；諄諄誥誡「行賤的官吏，治軍的將領，反躬自問，自己是不是醜態盡展，國父的遺教，實踐革心的指示，各行其良心之所安？是不是能夠誓不虛浮，崇高篤實？」並指出社會風氣的墮落，而以政治風氣的轉移繫望於社會風氣的改造，尤繫望教育爲改造社會風氣的動力。（第六章第二節）

我們建國途上的殘渣，的確是很多的，它們是經過悠久的歲月積累而成的。它們是滿清一代二百餘年黑暗官僚政治的遺物；是雅片戰爭以來百年間不平等條約影響社會人心的產品；是袁世凱及其北洋派當政後政客長期活躍於不統一局面之下的傳統。六年抗戰的洪流，沖洗力固然很大，然而要把積累了這麼久的渣滓堆，無殘餘地完全沖洗乾

淨不自非易事，並不適若任這些殘渣，往後長久堆在我們面前，必將障礙戰後政治經濟文化建設的進展。要國家政治完全上軌道，要經濟建設完全照計劃實行，要文化發展完全合於國際需要，實非把它們清洗乾淨不可。而尤要清洗的殘渣，就是政治上的兩種作風，文化上的兩種偏向。

## (一) 政治上的兩種作風

人們通常以厭惡口吻所稱的「官僚」，是官吏中的一種型，却不概括一般為國家忠實從政的官吏；而官僚作風，也已不限於官場中纔有。官僚作風的典型表現，就是「中國之命運」所指出的「敷衍於案牘與套號之中。」凡是接觸過滿清末季北洋派時代官場的人，總認識了官僚作風着落事因循敷衍，虛飾的套額。官僚作風者是無所謂責任與事業心的。如果說他也有事業心，則他的事業心，不是在於如何就自己的崗位上有所建樹，以貢獻於國家社會，而是在於如何對逢迎上官，鞏固並增高自己的祿位。官僚作風

者既無責任心與事業心，也就必然無所謂自動性與創造性。新是說他也有創造性，但他們的創造性，不是放在辦事的好美成績與高捷效率上，而是放在逢迎上官的甜言蜜語上。官僚作風者既以逢迎為能事，則其所著錄於部屬者，自亦不重工作而重逢迎。所謂「逢迎」，「果敢」，「確實」，「迅速」，在官僚作風者的辭彙中，是找不出來的。然而這是任事的必要條件。官僚作風者聚案的地方，一個負責負責，肯認真，能果敢，能確實，能迅速的工作者，會受他們看做不可饒恕的罪人，厭恨他破壞了許多作事不如少作事，少作事不如不作事」的官場規律，而待之以無情的熱嘲，冷諷，排斥，中傷，直到征服了他，或驅逐了他而後已。所以在官僚作風之下，「十件事就有十件是上驅下，下驅上」，一點也不確實。上面的人只知道發號施令就了事，再不去指導監督部下實做；究竟下面的人做了沒有，他簡直不過問。而在下面的人，對於上面發下的命令，普遍都是陽奉陰違，最多也只做做表面工作，來應付應付。對於上官的報告，十有九都是假話，而做非官的接到部屬的報告，究竟其內容確實與否，也全不審查。這些無委員會長

二十四年九月十五日在峨邊軍訓團講詞。

官僚作風不負責的極致，我們可借蘇聯第三五年計劃中的三件工業案為例：蘇聯政府曾有一書對於某項工廠的重要指示，限令當年六月一日開始執行。這件指示是在限期前很久就決定了的，<sup>9</sup>決之時並替工廠排算了收文後應有的充裕準備時間。可是工廠收到這一指示文件則已五月底，必須經過多日的準備纔能開始工作，絕無依限執行的可能。

蘇聯反官僚主義總算夠嚴厲了，而發文機關或傳遞機關，竟猶不免有這樣不負責的表現。由此可見官僚作風的掙扎力，不可輕視。我們抗戰建國途上，究竟還有不有很多官僚作風存在，這是值得各方面加以切實檢討的，警戒官僚作風，肅清官僚作風，實有待於每人自動提起「任事必負責任」的精神，並有待於居上者做到「有功必賞，有過必罰」的「信賞必罰」，「循名責實，嚴密考查」的「綜覈名實」。(見同上講詞。)

民元以後的長期軍閥混戰，固是由於軍閥本身的割據慾，地盤擴太慾，甘受帝國主義者的操縱所致；而政客推波助瀾策動於其間，也是一大原因。從前戰國時代的一些遊

說家，毫無澄清天下的抱負，惟以播壓，造謠說者的心理，充助長兵連禍結的厲風之中，成就一己富貴為事。在這一點上，政客的衣服是相同的。政客最需要的是國家四分五裂，「渾水裏好搗魚」。試一回想北洋派當政十餘年間，因軍閥混戰狀態，則政客們的奔走與劉策彷彿活現在眼前。國家愈不統一，政治上的人事愈不協調，政客活動的機會愈大。如果國家形成了鞏固的統一局面，政治上的人事協調合作無間，政客的縱橫捭闔，聯甲倒乙，換乙倒甲之術，即無所施。所以政客總是窺伺人事關係的弱點，從事於對立的搖擺，促成的。

政客的腦際，無所謂顧全國家大局的觀念，也沒有衡量是非的公允標準。他們較量是非的尺度，就是他們自己的利害關係。只要於己有利，非者可以是非。社會上是非不明，黑白混淆，固不能完全歸罪於政客，而政客之遇事信口雌黃，捕風捉影，造謠惑人的作風，却不能不負很大的責任。政客利用人們的自忌心與羣衆的無智，憑藉信口雌黃，捕風捉影，造謠惑人的本領，激動社會紛擾，挑撥各方相互間的惡感，因以達到自

已漁利的目的。社會久處於信口雌黃捕風捉影，造謠惑人的作風播弄之下，許多人竟失其對真偽是非的辨別力。反而信偽爲真，信非爲是。本來一聽便知其太不合理，事所必無的浮言，道之者竟津津有味，聽之者亦隨聲附和。甚至浮言愈荒誕，愈爲若千人樂道樂聽。社會上既有一部分人失真偽是非之辨，政客乃能以順爲逆，而以逆爲順，使人供其利用與犧牲而不自覺。抗戰六年來，國家的統一，已有空前的進步，今後隨時日的增進，統一必更加强，再沒有政客可能與風作浪的機會了。但是，政客在政治上既發生過長期的波動作用，也曾形成一種風氣，在社會上留下相當的影響，若干只計個人利害者，或不免仍以蹈襲這種作風爲得計。如果官僚作風是消極地阻礙政治經濟建設的，則政客作風是積極地破壞政治經濟建設的。今後惟有國人皆以民族國家的前途爲重，從三民主義的新中國之建設中看見自己的出路，各在事業上競賽，不在權位上競爭，並騰然於國家的統一潮流已不可遏，逆之者必被淹沒的大勢，而記取過去不少人因着一念之差，爲政客所乘以致覆敗的教訓，總能完全克服政客的陰謀活動，根絕政客作風。

### (三) 文化上的兩種偏向

現代中國的文化建設，是應該大膽吸收外來文化的，然而却不是要做外來文化的僕從，是應該積極發揚固有文化的，然而却不是要關固文化的大門。「中國之命運」說「中國文化則捨己從人，談國學則閉關自大」，無如這恰是今日中國文化上表現着的兩大偏向。

一個國家必有其自己的民族精神，喪失了民族精神的國家，是不容易抵抗外力壓迫與發為英雄的。培養一國民族精神的園地，就是該國固有的優美文化。所以世界上獨立自主的國家，莫不珍護自己的傳統文化的優點，竭力加以保存並發揚。反之，侵略主義者為了澈底統治一民族，使該民族甘心供其奴役，則不惜使用種種手段，圖在文化上作該民族的主宰，毀滅該民族的傳統文化于無餘。像日本對於朝鮮，就是活生生的例子。韓如正在進向決勝階段的第二次大戰，韓民又何嘗不就是文化戰爭？假設韓心國家



在這一戰爭中獲得終局的勝利，則世界各國現有的優美文化，必歸消滅。如其那時還有所謂文化，則那時的文化，不過是侵略者奴役全人類的腐敗性文化而已。只看日寇在中國淪陷區，乃施奴化教育，其教科書中不許稍涉民族意識，納粹在歐洲佔領區，大事摧殘文化，機關之就可尋檢得到。吾國民主黨團獲勝的把握，即在增大之中，世界各國都可望在和平狀態下，存續發揚其光大自己的文化。

中華民族是今日世界上人口最衆的民族。其所以形成這樣大的民族，是由歷代的宗族融和而成；而歷代的宗族融和，則是由于漢族以外的各宗族，或塞中原文化而內附，或入滬中原而卒爲中原文化所籠陶。足見中國固有文化，其力之大，尤見中國固有文化的優美性之大。不幸滿清一代，不務經世之學，專崇虛偽之習。當我西境貼鄰國家廣大土地已淪爲他國殖民地，歐洲產業革命推進，步入于新時代之期，而我尚充耳不聞此等劇烈變動的震響，惟以銅鐵人民苟且爲事，遂使中國與時代隔絕，理應民族迎接時代潮流，創造學術，發明工藝的天才，而在科學及工業上落後，卒招致鴉片戰爭後的國勢

日蹙。中國過去的積弱，幾皆實在于滿清政府的昏庸，決不是固有文化作了國家進步的阻力。今日我們民族依以極垂危中自救出來的精神武器——三民主義，是最合時代潮流的，然而三民主義的基本思想，就是繼承中國固有思想的創造者孔子的遺統，加以發展

的。

（中國以科學落後，致治腐敗而受制于外力，則模仿西人以求富強的要求，自是不可遏抑的浪潮。這一浪潮之發展為五四運動，敲開接受西洋科學及各種思想的大門，而匯淨各種思想乘勢雜然並進，也是一時不可避免的趨勢。「中國之命運」說：「近百年來，西洋科學對於中國的文化，實有很大的裨益，這是不能不承認的」。（第三章第五節。）平情而論，五四運動在中國文化發展史上，確可佔重要的一頁。然利之所在，弊亦隨之。五四運動的成果，有其進步的一面，也有其落後的一面。落後一面的最大表現之一，就是造成一部分國人鄙棄固有文化遺產的觀念，以咒詛中國正統思想不遺餘力為徹底，以拿外國文化系統來完全代替中國文化系統為進步。其實中國對於西洋的文化，

是爲獨立自強而學。惟有從中國的實際需要上，攝取西洋文化的精華，以裨于自己的文化系統之中，使自己的文化更爲進益，更爲博大，纔有利于國家的獨立，民族的解放，總算得進步。如果以中國固有文化爲一無足取，而欲拿外國文化系統來代替中國文化系統，那只不過是外國文化的僕從而已，落後莫逾于此。文化的民族自主性一經喪失，則一切言論主張，自必不能以國家民族利益爲立場，而惟自己所信奉的外國馬首是瞻。例如中國的抗戰，本是爲民族的獨立生存而戰；但日寇侵略中國，實爲其南進北攻的開端，侵略世界的發端，所以中國的抗戰，同時亦即爲英美法蘇聯戰，爲國際和平正義而戰。惟其爲民族的獨立生存而戰，就應不問國際形勢如何變化，務必盡其在後，也惟其有爲英美法蘇及世界和平正義而戰的作用，則無論國際形勢如何變化，而其歸趨必然有利乎我。我正應本此認識以辨友敵，從自主的立場上作外交的運用，保持並增進自己的國際多助形勢。國民政府的戰時外交之成功，就在于不輕樹敵亦不甘遷就的自主運用。假若喪失了文化的民族自主性，就難免不離開外交的自主立場，在歐戰發生前後時

國際悲觀離合之中，跟着自己所信奉的外國走。弄得疎遠自己的友人，不待隨于寡助，且幫助敵人的外交攻勢；同時對敵人的友人存幻想，投入敵人政治攻勢的網羅，且如主權立自主國家的內政，是不許外國干涉的；一個尊重別國獨立自主的國家，也決不會干涉別國的內政。有民族自尊必值國民，儘管在政治上力圖實現自己的主張，力圖克服自己的政敵，必不歡迎外國用任何形式來壓迫自己的政敵以有助於自己，以杜外國干涉本國內政之漸，假若喪失了文化的民族自主性，就不會有民族自尊心，就會希望外國合乎自己語主張來干涉本國內政，以壓力來影響本國內政。所以中國的文化建設，雖是應該大膽吸收外來文化精華的，然這却不是要搬弄西有文化的，一切做外來文化的僕從，予民族精神以最大的危害。

三民主義是 國父中山先生「擷取古今中外學術思想之精華，並斟酌中國與世界之現實環境，發揮其崇高宏偉之智慧而創造發明」的。（蔣委員長研究總理遺教之結論。）所以三民主義是中國正統思想發展的最高峯，而同時却是最進步的時代思想，也正因為

三民主義是最進步的時代思想，總成爲中國正統思想發展的最高峯。大凡一國的文化，必須隨時代的進展，容納新的成分，加入新的創造，纔有進步。新文新以推動社會進化，適應國計民生的需要。一般地說來，中國固有文化的優美性是很大的，但中國固有文化並不是毫無弱點。第一，古人學術思想的創造發明，爲他們的時代環境所限制，不適用於往昔者，未必完全適用於今日；第二，古人學術思想的創造發明，有傳之數世則被庸俗化，失其真精神者，而相沿至今的反是庸俗化的東西。因此，我們要發揚固有文化，必須以「因承損益」的方法，捨棄弱點，承襲優點，並益之以新的創造及攝取。這樣的發揚，纔能使中國文化的光芒，強烈地照耀于世。

爲使中國文化從古代地博大，不僅要在發達各種科學及攝取外來文化的精華上，作不斷地努力，並時代要活用古人遺給我們的許多偉大原則。例如忠孝二字運用，古人是指導君孝父母而言。我們的時代，忠君一語，已不適用，而忠的道德還是要發揚的。於是國民就應把古人的忠君精神拿來忠國，「爲國家盡忠」。孝的範圍，在我們的時

代，也應該擴大到國民對民族的關係上去，大家「爲民族盡大孝」。又如「大學」上的「齊家」一語的「家」，古人是指家義再家庭而言。我們的時代，「家」就是沒用于指「全國的國家政治」或國家以內一切團體機關和社會。例如我們的革命，就是一個家庭，我們一個國民，可說是一個家庭。所謂齊家，就是要從我們個人所屬的家庭、學校、機關、團體和社會做起，利用政治和教養上的一切方法，使全國家家戶戶之事物物，都能整整齊齊，有條有理，社會裏個個人都能有理守法，秩序井然。尤其是在經濟方面，要照孔子所謂「均無貧，和無寡，安無傾」的理想，藉調查、統計、調整，合作等一切有效手段，求得合理的分配，使人民的生計，社會的生存，得到平衡普遍的發展，大家食衣住行等一切物質生活，絕無過分的懸殊與很大的不平，然後社會才能根本的求其安定和平，「整齊劃一」。(一)黨委員長著「做人革命與建國大道」。(二)就從狹義的家庭方面來論「齊家」，我們的時代，也無妨和古人所了解者不同。「所謂齊家的齊字，應當作爲整齊的齊字來說，就是說，在倫常父子有親長幼有序，在事物有條理有秩

序，必須有親有序有條理，方可謂之整齊嚴肅的家庭。如每一家庭都能整齊嚴肅，有倫有序，人盡其分，戶竭其力，自然做社會上齊一平均的地步」。但是，古註是怎樣解釋的呢？「照古註解釋，就是說一家的人，也有賢不肖，品德不齊，有錢錢裏使家裏品德良好的人，歉然而不自足，更求精進；家裏面品德差一點的人，翻然不自棄，覺悟他們的短處，改過遷善。」（蔣委員長著「大學之道。」）惟有如此把古人創造發明的原則拿來正確活用，斟酌時代的現實環境，添加新的意義，古人的原則，才能顯其偉大，固有文化的系統，才能發其優美。

歷史的車輪是不斷向前轉動的，人類的生活環境隨時代的變遷而愈趨複雜，前代的種種創造，誠是後代的貴重遺產，但後代的新環境，決不許後代僅以承受前代的遺產為滿足，且不許後代無選擇地利用前代遺產。所以殷因于夏禮，不能不有所損益；周因于殷禮，也不能不有所損益。社會的進化，就是這樣一代對一代傳下來的遺產，不斷因承損益而來的。假若只有因承而無損益，社會豈是老停滯在同一階段上。我們國家的真

立於國際的生存，乃至世界的和平，都要求我們發揚自己的固有文化，然而並不是需要我們背對現實，向過去的黃金時代走去，而是需要我們面對現實，發揚地發展固有文化的優點，歸納今日時代思想上來。如果我們以外來文化的僕從，驅逐固有文化，認爲不足取，那固然是錯誤。反之，如果我們以背反時代的復古頭腦，專門留戀過去，想把固有文化的一切，都搬到今日來一成不變地照舊應用，並像古董店不要時新的東西一樣，不發新的創造，是否視乎國計民生，一律加以反對，不管外來的文化，是否合于中國的實際需要，一律加以拒絕，那也是錯誤的，足使我民族成爲時代的落伍者。

六月二十八日初稿畢

八月十五日清稿畢

九月六日抄繕畢



戰後中國建設問題

每冊實價三十三元八角  
(外埠酌加運費)

版權所有

中華民國三十三年十一月一日

著者 錢 納 水

印行者 國民圖書出版社

社址：重慶江北香國寺  
任家花園廿六號

發行者 國民圖書出版社

總發行所：重慶中三路  
十七號

重慶市圖書雜誌審查委員會審查證忠圖字六九四號

