

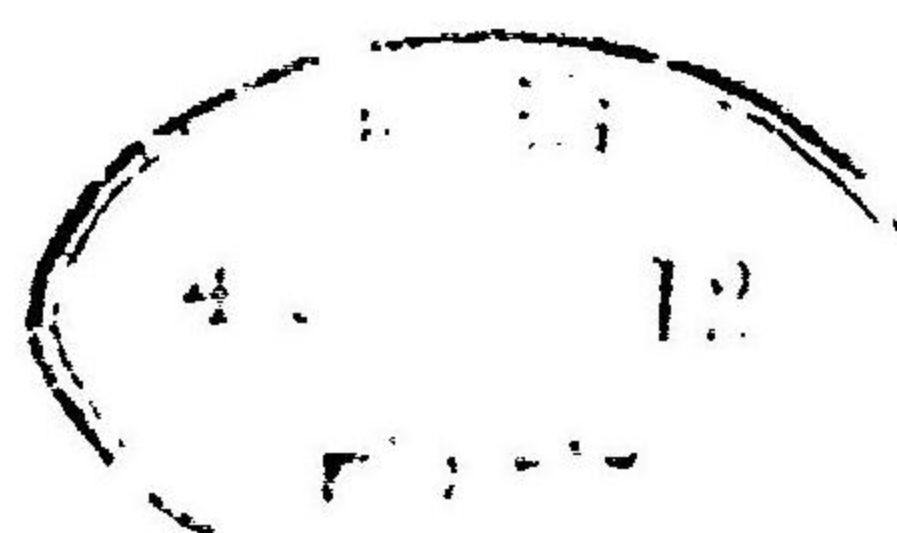
91-216

瀧本美夫著

財政學講義

卷上

東京 三書樓藏版



財政學講義目次

緒論

第一章 地域團體及國家

人々常ニ團體ヲ作ル——其理由——統治權ノ發生——之ニ關スル二說

第二章 財政

地域團體ノ收入ヲ得ル方法——時代ニヨル變遷——財政——財政ト私經
濟トノ比較

第三章 財政學

財政學ノ意義——其歴史——官房學——獨英佛及日本ノ著書

第一編 歲出

財政學講義目次

第一章 政務ノ範圍……………三二

重商主義—幸福追求主義—親權國—重農主義—自由放任說—法治國—文化開化主義—現今ノ國家ノ任務—日本ニ於ケル主義ノ變化

第二章 支出ノ増加……………四二

十九世紀ニ於ケル諸國歳出ノ増加—其原因

第三章 經費ノ區分……………五八

人件費ト物件費—經常費ト臨時費—統治費ト徵收及作業費—政務ノ種類ニヨル經費ノ區分

第二編 歳入……………一一

第一章 總論……………一一

歳入ノ變遷—歳入ノ分類—本書説明ノ順序

第二章 私經濟的收入……………一一

第一節 國家ノ事務施行ニ關スル財政主義……………一一

純粹支出主義—手数料主義—私經濟主義—課稅主義

◎第二節 官有財産收入……………二五

其重要—國家ノ公財産ト私財産—森林—田野

第三節 官業收入……………四九

鐵道—其線路ノ所有權ニ關スル國家ノ態度—其經營ニ關スル國家ノ態度—郵電事業—官營商工業(製鐵所、富藏、銀行)

第二章 公經濟的收入……………七八

第一款 租稅總論……………七八

第一節 租稅ノ發生及發達……………七八

租稅ノ意義—貨幣經濟ト租稅—十九世紀ニ於ケル租稅ノ發

總論——本邦租稅ノ發達

第二節 租稅存在ノ理由……………一八八

十七世紀ノ學說——十八世紀ノ學說——反對給付說——十九世紀ノ學說——租稅義務說——租稅負擔分配ノ標準ニ關スル諸說

第三節 租稅ノ原則……………一九五

租稅原則ノ價值——アダム・スミスノ原則——諸大家ノ原則——財政上ノ原則——國民經濟上ノ原則——公正ノ原則——稅務上ノ原則

第四節 租稅體系……………二一九

單稅說——其實行不能——體系編成ノ必要——體系ノ內容

第五節 租稅ノ區分……………二二五

直接稅ト間接稅——分賦稅ト定率稅——人稅ト物稅——物納租稅ト金納租稅——本質ニヨル租稅ノ區分

第六節 累進稅ト比例稅……………二三五

累進稅——累退稅——逆進稅——累進稅ノ根據——社會主義ニ基ク說——不公平救済策トシテノ主張——經濟學上ノ根據——累退的累進稅——累進稅ノ是非

第七節 租稅ノ轉嫁……………二四九

轉嫁ノ方向ニヨル區別——豫期セラルト否トニヨル區別——一時的ナルト永續的ナルトニヨル區別——負擔消滅——轉嫁ノ法則

第八節 租稅ノ賦課及徵收……………二五七

課稅ノ事務——其方法——徵稅方法——受負——地方團體委任——國家ノ自ラスル徵收

第二款 租稅各論……………二六二

第一項 營利稅ノ一(繼續的營利稅)……………二六二

第一節 所得稅……………二六二

所得稅ノ意義——人頭稅——等級稅——所得稅——所得稅ノ長處
——租稅體系内ニ於ケル其地位——本邦ノ制度——英國ノ制
度——ブラジヤノ制度——以太利ノ制度——本邦制度ノ缺點

第二節 財産稅ノ……………二八五

財産稅ノ意義——其缺點——現今用非ラレル理由——ブラジヤ
ノ制度——和蘭ノ制度

第三節 收益稅……………二九〇

總論——收益稅體系——之ニ對スル各國ノ態度——(一)地租——
土地應納——本邦ノ地租——地租ノ賦課法——其缺點——(二)營業
稅——其缺點——其賦課法——本邦ノ營業稅——佛國ノ制度——奧
國ノ制度——(三)家屋稅——其賦課法——諸國ノ制度——(四)資
本收益稅——其賦課法——其缺點——諸國ノ稅率——(五)勞働收
益稅——其缺點——本邦ノ制度——(六)收益稅ノ批評

第二項 營利稅ノ二……………三三六

交通稅——其區分——財産移轉稅——證書稅——通行及運輸稅——
資格獲得稅——交通稅ノ徵收法

第三項 營利稅ノ三……………三五〇

第一節 相續稅……………三五〇

相續稅ノ根據——課稅ノ標準——被課稅者ノ範圍——稅率——課
稅ノ輕減——課稅價額ノ算定——脫稅ノ豫防——獨逸ノ制度——
——英國ノ制度——佛國ノ制度

第二節 土地增價稅……………三六九

其性質——フランクフルト市ノ實例

第三節 當籤稅……………三七一

賦課方法——諸國ノ稅率

第四項 支出稅……………三七三

第一節 總論.....三七三

賦課方法—其方法ヲ選擇スルノ標準—必需品モ時アツテ課税ヲ免カレス

第二節 煙草税.....三七九

賦課方法—其比較—專賣ノ流行—其是非—煙草税ノ一人宛頁擔額

第三節 酒税.....三八九

其困難—麥酒税—麥酒税ノ賦課法—其比較—本邦ノ制度
日本酒税—現制—其他ノ酒税—本邦ニ於ケル酒税ノ來歴

第四節 醬油税.....三九七

其來歴—現制

第五節 砂糖税.....三九八

賦課方法—其比較—本邦ノ制度—歐洲ノ砂糖條約—本邦ノ制度—本邦制度改良ノ必要

第六節 食鹽税.....四〇五

之ヲ批評スルニハ他ノ租税トノ關係ヲ察スルヲ要ス—諸國ノ制度—特別鹽ノ變性—本邦ノ制度

第七節 骨牌税.....四〇九

第八節 狩獵免許税.....四一九

第九節 織物税.....四二一

其缺點—賦課方法—廢止ノ困難

第十節 石油税.....四二三

第十一節 關税.....四二四

內國關税ト國境關税—輸出税、通過税及輸入税—財政關税

及保護關稅——關稅徵收ノ時機——其場所——國定率ト協定率
關稅ノ轉嫁——本邦ノ制度

第五項 (租稅各論附錄) 兵役免除稅…………… 四四五

其根據——批評——佛國ノ制度

第三款 手数料及特別賦金…………… 四四八

手数料ノ意義——租稅及私經濟的收入トノ區別——手数料存在ノ
理由——徵收手續ニヨル區分——之ヲ徵收シテ行フ所ノ事務ニヨ
ル區分——特別賦金

財政學講義附錄 租稅法規目錄…………… 卷末

目次終

財政學講義

瀧本美夫著

緒論

第一章 地域團體及國家

人類ハ何レノ大陸ニ住スルヲ問ハス又何レノ人種ニ屬スルヲ問ハス必ス
團體ヲ作リテ生活スルモノナリ、小團體ハ血族關係アル少數ノ男女長幼ヨリ
成リ大團體ハ斯カル血族團體並ニ尙自衛上經濟上等ノ目的ノ爲ニ發生シタ
ル幾個カノ團體ノ集合ヨリ成ル、歴史以前ノ事ハイサ知ラス歴史アリテ以來

第一章 地域團體及國家

一

ハ極メテ稀ナル例外ヲ除ケハ全ク孤立的ニ生活スルモノアリタルヲ聞カス、又從來孤立シタリシ人類カ契約ニヨリテ始メテ遠カニ團體ヲ作りタル事アルヲ聞カス、吾人ノ見聞ノ及フ範圍内ニ於テハ人ハ社會的動物中ノ更ニ最モ社會的ナルモノト云ハサルヘカラス而シテ人カ何故ニ此ノ如ク常ニ團體的生活ヲナスカト云フニ其此ニ至ルノ理由ハ固ヨリ多シト雖モ其中最モ著シキモノハ實ニ左ノ三ナリトス

(一) 男女ノ結合及血族關係 兩性ノ相愛スルハ動物ノ天性ニ出テ人類團結ノ端緒モ亦男女ノ相慕フニヨリテ開カル而シテ相結合シタル男女ノ間ニ生レタル子孫ハ同シ事情ノ下ニ成長シ其性質習慣思想等皆相類似シ隨テ互ニ深キ同情ヲ發スルモノナリ、太古昧ノ世ニ在テハ血族關係アルモノハ唯一ノ朋友ニシテ其之ナキモノハ凡テ皆敵ナリキ、一團體ノ内部ニ於ケル各人ノ地位ノ高下ハ祖先ニ對スル親族關係ノ親疎直傍ニヨリテ定マリ又一團體ト他ノ團體トノ交際ノ親密ナルト否トモ亦互ニ血族上ノ關係アリト思爲スル

程度如何ニヨリテ定マリタルカ如シ、後世交通大ニ開ケ如何ニ遠隔ノ地ニ住スルモノモ互ニ其意思ヲ傳ヘ事情ヲ通スルコト甚タ容易ナルニ至リテモ尙血族關係ハ人ヲシテ團結セシムル最強ノ連鎖タルヲ失ハス例ヘハ同胞五千萬ト云ヒ同文同種トイヒ又ハ四海兄弟トイフ如キ言葉ハ現今ニ於テモ人ヲシテ如何ニモ親密ナル關係アルコトヲ思ハシメ、ソノロニ懐カシキ感ヲ催サシムル一種ノ魔力アルヲ以テ見ルモ血族關係カ人ヲ團結セシムルニ如何ニ有力ナルカヲ知ル事ヲ得ヘシ

(二) 内ニ平和ヲ保チ外敵ヲ防ク必要 人カ一ノ團體ニ屬スル時ハ自ラ他ノ團體ニ對シテハ疎遠トナル傾アリ、雷ニ疎遠トナルノミナラス多クノ場合ニ於テハ仇敵ノ思ヲナスヲ以テ一ノ血族團體ニ屬スルモノハ一致協力シテ外部ヨリ來ル危險ヲ防カサルヘカラス隨テ内部ニ於テハ可成爭鬪ヲ避ケ敵ヲシテ乘スルノ機ヲ得サラシムル必要アリ是ニ於テ乎此目的ノ爲ニ種々ノ設備ヲナスニヨリテ一面ニ於テハ外部ノ者ニ對スル憎惡ノ念ヲ強クシ他ノ一

面ニ於テハ内部ノ者ニ對スル同情ヲ深カラシメ團體ヲシテソレ丈ケ鞏固ナラシム而シテ一朝緩急アリテ共同シテ敵ニアタル時ハ團體員相互ノ同情ハ更ニ一層ノ深キヲ致シ幾度モ斯カル經驗ヲ繰返スニ隨テ遂ニ共同ノ目的ノ爲ニハ一身ノ利害ヲ捨テテ顧ミサルノ奉公心ヲ發スルモノナリ

此ノ如ク鞏固ノ度ヲ進メタル團體カ手腕アル會長ヲ得ル時ハ剽悍ナル奪掠隊タリシモノ忽チ變シテ規律アル軍隊トナリ覇ヲ他ノ團體若クハ種族ノ間ニ稱フルコトヲ得或ハ弱者ヲ亡ホジテ遺孽ナカラシメ或ハ之ヲ征服シテ僕妾トシ益其勢力ノ強盛ヲ致シテ會長ノ命令權モ亦大ニ伸ヒ遂ニ王權發生ノ端緒ヲ開キ規律アリ服從ノ義務ヲ知ル所ノ軍國民トシテ或ハ防禦工事ヲ起シ或ハ糧食ヲ蓄積シテ豫メ事變ニ備フルニ至ル此レ實ニ國家發生ノ起原ニシテ今日ノ政治組織カ其源ヲ未開時代ノ軍政ニ發シタル事疑ナキ所ナリ

(三) 住居並ニ經濟上ノ利害關係 水草ヲ追フテ移住シ勝敗ニヨリテ其居ヲ轉スル時代ニ於テモ同一團體ニ屬スルモノハ常ニ共同シテ一ノ溪谷又ハ平

地ヲ占メテ集居スルヲ以テ其居所ヲ同シクスルコトニヨリテモ亦其團結ヲ固クスルモノナリ進ンテ耕作ヲ行ヒ壁ヲ築キ濠ヲ穿チテ敵ニ備ヘ家屋ヲ建築シ土地ヲ分有スルニ至レハ土地ニ對スル關係甚タ密接ニシテ永久的トナリ團體員カ經濟上ノ行動ヲ共ニスル場合益多クナルニ隨テ人ノ外ニ土地モ亦團體ノ重要ナル要素トナルニ至ル換言スレハ人カ土地ニ定住スル時ハ遠キ縁者ヨリ近キ他人ノ謠ニ洩レス親族關係アルモノモ居所相遠ク隔タル時ハ比較的ニ疎遠ニ傾キ居所相近キ時ハ親族關係ナキ他人モ大ニ親密ヲ加フヘク況ンヤ親族關係アル縁者ニシテ居所ノ近キモノハ益親密ノ度ヲ進メテ所謂近隣ノ情誼ヲ生シ追々ニ愛郷心若シクハ愛國心ヲ發生スルニ至ル此ノ如ク土地ヲ重要ナル要素トシテ成立スル所ノ人ノ團體ヲ稱シテ地域團體一名領土團體ト云フ而シテ國家ハ即チ此地域團體ノ一種ニ外ナラス

以上舉ケタル三ノ事由ハ人類ヲシテ團體ヲ組織セシムル原因中ノ最モ重要ナルモノナレトモ尙此外言語宗教學藝等モ亦人ノ團結ニ多大ノ影響アリ

蓋シ人ノ團體ハ木石土塊ノ集群ト異ナリテ同類意識 (Consciousness of Kind) アル所ノ社會ナリトス之ヲ詳シク言ヘハ一ノ團體ヲナス所ノ人類ハ血族關係又ハ其他ノ事情ヲ同シクスルモノニシテ互ニ相類似シ同様ノ刺戟ニ對シテハ同様ノ感應ヲナス狀態ニ在リ而シテ此ノ如ク互ニ相類似シ居ル事即チ同類ナル事ニ氣付キ居ル事ヲ稱シテ同類意識アリトイフ人ノ團體ハ實ニ此同類意識アル所ノ社會ニシテ各人皆同團體員ニ對シテ深キ同情ヲ有スルト同時ニ又人ヲシテ自己ニ對シテ多大ノ同情ヲ寄セシメントスル所ノ名譽心ヲ有スルモノナリサレハ言語文章宗教其他同類意識ヲ強クスルニ與テ力アル所ノモノカ社會ノ成立及發達ニ多大ノ影響アルコトハ多言ヲ俟タスシテ明カナルヘシ管ニ多大ノ影響アリト云ヒ得ヘキノミナラス宗教教育學藝等ノ原因ニヨリテ或ル範圍ニ屬スル人々ニ特殊ノ同類意識ヲ生シ特殊ノ社會ヲ發生スル事アリ之カ爲ニ現今ニテハ同一人ニシテ同時ニ種々ノ社會ニ屬スル事通常ナレトモ實際ノ必要上政治上ノ團體殊ニ國家ヲ以テ最モ重要ナルモ

ノトシ其目的ノ爲ニハ他ノ社會ノ利益ヲ犧牲ニ供スルヲ常トス

國家ハ一定ノ地域ノ上ニ定住スル多數ノ人類ヨリ成ル所ノ地域團體ノ一種ニシテ其特色ハ統治權ノ存在ニアリ前述ノ如ク人ハ如何ナル場合ニ於テモ必ス團體的生活ヲ爲スモノナレトモ其團體カ國家トナルニハ二ツノ條件ヲ具備セサルヘカラス一ハ人ノ團體カ一定ノ地域ノ上ニ定住シ土地カ團體ノ基礎トナルコトニシテ他ノ一ハ統治權ノ發生ナリ而シテ人カ一地ニ定住スルハ農業進步ノ結果トシテ屢其居所ヲ轉スル必要ナキト同時ニ又屢其居所ヲ轉スル能ハサルニ至リ且ツ人口増加シテ無主ノ地漸ク減少シ屢移轉セントスルモ他ノ種族ヨリ妨碍ヲ受クルコト多キニ隨ヒ漸次其習慣ヲ改ムルニヨル又統治權ノ發生スル順序ニ付テハ二說アルモノノ如シ其一ハ統治權ハ一ノ種族カ他ノ種族ヲ征服スルニヨリテ始テ發生ストナスモノニシテ其二ハ單一ナル種族ノ内部ニ於テモ徐々ニ治者ト被治者トノ區別ヲ生ストナスモノナリ例ヘハ埃國ノ社會學者 (Gumplovicz) 氏ノ說ニヨレハ國家ハ社會

元素タル人類又ハ其團體ノ自然的動作ニヨリテ生スルモノニシテ其自然的動作ノ最重要ナルモノハ一ノ社會團體カ他ノ社會團體ヲ壓服スルコトニアリ而シテ壓服者ハ其敵ニ於テハ常ニ被壓服者ヨリモ少キカ故ニ軍事の訓練ト精神上ノ優越トニヨリテ其地位ヲ維持セサルヘカラス念フニ人ハ其同種族ニ屬スル者ヲ壓制スルヲ忘ムヲ以テ異種族ノ結合ハ國家ノ成立ニ缺タヘカラサル必要條件ニシテ單一ナル人種ヨリ成立シタル國家ハ決シテ之レアルコトナク當初一ノ種族カ他ノ種族ヲ實力ヲ以テ制御シタル狀態カ長年月間ニ於テ自然的ニ違背スヘカラサル法律制度トナルモノナレハ凡テ法公法ノ意カハ不平等關係ノ秩序ニシテ國家ハ之ニヨリテ維持セラルルコト言フ俟タサルナリト又例ヘハ獨逸ノ經濟學者 *Cohn* 氏カスタンレーノ阿弗利加探檢記及ヒ羅馬時代ノ遺書 *Justin* ノゲルマニヤ記(古代獨逸民族記)等ノ記事ヨリ歸納シタル說ニヨレハ原始時代ノ民族團體ノ特色ハ(一)團體ノ爲ニ勞力ヲ提供スル者ト財物ヲ提供スル者トカ區別セラレサリシヲ即チ凡テノ人民

ハ勞力ヲ提供スルト同時ニ財物ヲモ提供シ後世ニ於ケルカ如ク財物ヲ提供スル者ハ通常勞力ヲ提供セス勞力ヲ提供スル者ハ財物ヲ提供セス事口報酬トシテ財物ヲ國家ヨリ受領スルヲ常トスルト大ニ其趣ヲ異ニシタルコト(二)名譽或ハ權利ト負擔或ハ義務トカ區別セラレサリシヲ即チ團體ノ擁護ノ爲ニ武器ヲ把リ又ハ財物ヲ提供スルコトカ人民ノ權利ナリヤ義務ナリヤヲ自省スル者ナカリシコト(三)社會ノ分化カ殆ント無カリシコト隨テ治者ト被治者トノ區別ナカリシコトノ三點ニ在リトシ而カモ統治關係ハ國家ニ缺タヘカラス又文化ノ發達ニ缺タヘカラサル條件ナルコトヲ認メ此ノ統治關係ノ發生スル順序ヲ左ノ如ク説明シタリ即チ如何ナル小團體ノ内ニモ智慧賢不肖ノ別アリ身體ノ強健ナル者ト然ラサル者トアリ而シテ其團體ノ占領スル地域ノ擴大セラルルニ當テハ其以前ノ如ク單ニ團體員ノ相互ノ團體又ハ其團體ニ對スル愛情ニヨリテ其團體ヲ維持スル能ハス多數者ハ全體ノ利益ヲ擁護スルヨリモ自己ノ小利益ヲ守ルニ專ラナルヲ以テ智慧ノ他ニ優レタ

ル者アリテ適當ノ指揮命令ヲ爲スニ非スンバ到底團體ノ生命ヲ永遠ナラシムルコト能ハス此故ニ占領地域ノ擴大セラルルト共ニ自ラ社會ニ階級ノ別ヲ生シ治者ト被治者トノ區別ヲ生スト云フコト是レナリ念フニ此レ等ノ二說ノ中何レヲ以テ正鵠ヲ得タリトスヘキカハ容易ニ決スヘカラサル問題ナリト雖モ恐クハ眞理ハ其中間ニ在ランカ單一ナル團體カ漸次ニ發展シ分化シテ治者ト被治者トノ區別ヲ生シタル場合モアルヘク又強種族カ弱種族ヲ征服シテ之ヲ僕妾トシタルニヨリテ統治關係ヲ生シタル場合モアルヘシ而シテ單一ナル種族カ夫レ々分化スルト同時ニ爭鬪ニヨリテ強カ弱ヲ併セテ遂ニ國家ヲ生スルニ至リシ場合ハ最モ多カルヘシ而シテ既ニ國家トナリタル後尙ホ引キ續キ激烈ナル競争ヲ行ヒ能ク之ニ堪ヘタルモノカ即チ今ノ國家ナルコトハ固ヨリ言フ俟タサルナリ

Gumplewicz, Grundriss der Soziologie

Cohn, Finanzwissenschaft.

Schmoller, Grundriss der Volkswirtschaftslehre.

Giddings, Principles of Sociology.

美濃部達吉 日本國法學

Stammler, Wirtschaft und Recht.

第二章 財政

地域團體カ其職分トシテ内ニハ平和ヲ保チ外ニハ敵ヲ防キ或ハ其他團體ノ權力ヲ伸張シ團體員ノ福利ヲ増進セシムルニハ種々ノ施設ヲナササルヘカラス隨テ多クノ勞力ト物件トヲ要ス而シテ若シ此等ノ勞力及物件ヲ必要アル毎ニ隨時ニ隨所ノ人民ニ命シテ無償ニ提供セシメ得ルモノト假定セハ團體ノ首長又ハ機關ハ只適宜ノ時機ニ適宜ノ命令ヲ發スル外直接ニ物件ヲ收支シ又ハ勞力ヲ雇使スルノ必要アル事ナカルヘシ人類ノ社會生活ノ初期ニ於テハ實際此ノ如キ状態ナリシカ文化稍進ミテ人ニ常業アリ又私有財產

アルニ至テハ到底此ノ如キ制度ヲ繼續スル能ハサルヲ以テ文化ノ程度極メテ低キ場合ノ外ハ團體ノ首長又ハ機關ハ左ノ二方法ノ中ノ一ニヨリテ勢力及物件ヲ得サルヘカラス

(一) 團體ノ首長又ハ機關ハ自己又ハ團體ニ屬スル財産及事業ヨリ生スル所ノ收入ニヨリテ百校ノ施設ニ必要ナル勢力物件ヲ買ヒ入レ若クハ借リ入ルルカ又ハ必要ナル物件ハ自ラ之ヲ生産スルコト

(二) 團體ノ首長又ハ機關ハ反抗ヲ受クル事ノ可及的少ナキ方法ニヨリテ物件又ハ貨幣ヲ團體員ヨリ強制的ニ徵收シ之ヲ以テ直接ニ其需要ヲ充スカ又ハ之ヲ以テ必要ナル勢力及物件ヲ買ヒ入レ若クハ借リ入ルルコト

團體ソレ自身又ハ團體ノ首長ノ財産多ク存在シ且ツ團體ノ經費ノ多カラサリシ時代ニハ第一ノ方法ニヨリテ略必要ナル勢力及物件ヲ得タル事歴史ノ示ス所ナレトモ近世ニ至リ一方ニハ地域團體就中國家ノ經費非常ニ膨脹シタルニ加ヘテ他方ニハ國家ノ財産即チ國有林野等非常ニ減少シタルヲ以

テ現今ニテハ主トシテ第二ノ方法ニヨル外策ナキニ至リタリ、勿論現今ニテモ自治團體ニ於ケル名譽職員又ハ兵士ノ場合ノ如ク無償ニテ勢力ヲ提供セシムル事アリ又砲兵工廠海軍造船所等ノ場合ノ如ク團體カ自ラ必要ナル物件ヲ生産スル事モアリト雖モ此ノ如キハ寧ロ例外ニシテ大體ニ於テハ第二ノ方法ニヨリテ先ツ貨幣ヲ徵收シ此貨幣ヲ適宜ニ支出シテ有價的ニ勢力或ハ物件ヲ用キルモノナリ、

地域團體カ營ム所ノ經濟ヲ稱シテ之ヲ財政トイフ、之ヲ現今ノ意義ニ於テ云ハハ地域團體カ其職分タル事務ヲ行フ爲メニ一定ノ計畫ニ從ヒ一方ニハ財物件及貨幣ヲ收受シ他方ニハ之ヲ支出スル所ノ活動ヲ總稱シテ之ヲ財政トイフ

今此財政ヲ以テ私人ノ經濟ニ比較スルニ凡ソ左ノ如キ差別アルカ如シ

(一) 私人ノ經濟ハ勢力又ハ資本ノ利用ニヨリテ有形ノ財ヲ取得シ各方面ニ於ケル自家ノ欲望ヲ可及的多ク且ツ良ク満足セシメン事ヲ主タル目的ト

スルニ反シ財政ハ平和ノ維持獨立ノ保障權利ノ保護トイフ如キ無形ノ利益ヲ團體員ニ與フル事ヲ主タル目的トス

(二) 私經濟上ノ取引ニ於テハ給付ト反對給付トハ一々ノ場合毎ニ互ニ懸隔ナキ様注意スルニ反シ財政ニ於テハ所謂一般報償主義行ハレ平和ノ維持ニ對シテハ幾許又權利ノ保護ニ對シテハ幾許トイフ如ク場合毎ニ報償ヲ團體員ニ求ムルコトナシ唯種々ノ無形ノ利益ヲ不斷ニ團體員ニ對シテ與ヘツツアルニ對シテ其一方的ニ定ムル所ノ方法ト數額トニ於テ團體員ヨリ財ヲ強制的ニ徵收スルモノナリ勿論地域團體カ特殊報償主義ニヨリテ團體員ヨリ報償ヲ求ムル事モ全ク無キニハ非ス國有鐵道ノ乗客ニ對シ乘車ノ場合毎ニ賃金ヲ請求スルカ如キ即チ此ナリ然レトモ此ノ如キハ寧ロ例外ニシテ財政ノ特色タル租稅ノ徵收ニ付テハ前ニ云ヘル一般報償主義カ行ハルナリ

尙ホ一層語ヲ強メテ之ヲ云ハハ租稅ノ徵收ニハ報償主義ハ全ク行ハレス

トイフモ妨ナシ一般報償主義ナル言葉ハ獨逸ノ財政學者ノ慣用スル語ナレトモ誤解ヲ惹起ス恐アリ吾人カ租稅ヲ負擔スルハ國家ヨリ受クル種々ノ利益ニ對スル報償トシテニハ非ス吾人ハ國家ヲ維持シ且ツ之ヲ富強ナラシメスンハ到底吾人自身ノ身命財產ノ安固ヲ圖ルコト能ハサルヲ知ルカ故ニ如何ナル負擔モ國家ノ爲ニハ毫モ之ヲ辭セス身命ヲ擲ツモ亦固ヨリ願ミサルナリ故ニ國家カ租稅ノ名ニ於テ強制的ニ財ヲ徵收スル場合ニハ報償主義ナトト云フモノトハ何等ノ關係アルコトナシトイフテ可ナリ勿論議會ニ於テハ常ニ租稅ニ關シテ種々ノ議論ヲ闘ハスコトアルモ是レ唯其負擔カ公平ニ分タルカ又其賦課カ果シテ必要ナルカ等ノ點ニ關スルモノニシテ國家ヨリ受クル恩惠ノ報償トシテ高價ナリヤ廉價ナリヤヲ論スルニハ非ス又假令之ヲ論セント欲スルモ之ヲ論スルノ標準ナキナリ

(三) 地域團體殊ニ國家ノ生命ハ無限ナルカ故ニ私人經濟ノ場合ニアリ得ヘカラサル如キ財政上ノ處置ヲナスコトヲ得例ヘハ永遠利息公債ヲ募集ス

ルカ如キ是ナリ但シ貧弱ナル國家ノ生命ハ之ヲ外人ヨリ見レハ必スシモ無限ナリトハ思ハレサル場合アルモ其國人ノ主觀的ノ觀察ニヨレハ國家ノ生命ハ必ス無限ナラサルヘカラス

(四) 私人ノ經濟ニ任リテハ入ヲ量テ出ルヲ制セサルヘカラス收入ヨリモ少ク支出スルコトハ毫モ差支ナケレトモ收入ヨリモ多ク支出スルコトハ禁物ナリ財政ニ在テハ原則トシテハ先ツ出ヲ量テ入ヲ制ス即チ先ツ支出額ヲ豫定シ之ニ相當スル收入ヲ得ルノ途ヲ講スルヲ常トス而シテ支出額ヨリモ少キ收入ヲ得ルノ不可ナルハ勿論ナレトモ支出額以上ノ收入ヲ得ルコトモ亦不可ナリ何トナレハ支出額以上ノ收入ヲ求ムルハ國民ヲシテ無用ノ負擔ヲナサシムルモノナレハナリ剩餘ヲ生スル事明カナル場合ニハ速カニ租稅ヲ輕減スルカ又ハ公債ヲ豫定以上ニ多ク償還スル如キ適當ノ方法ニヨリテ收支ヲシテ常ニ均衡ヲ保タシムルコトニ注意セサルヘカラス然レトモ此クノ如キハ勿論只原則トシテ然リト云フ迄ニシテ民力ト財

政ノ規模トカ善ク相應スル場合ニノミ適當スル議論ニ過キス近時ノ如ク陸海軍ノ際限ナキ擴張ト社會政策上ノ種々ノ施設トノ爲ニ各國共ニ財政ノ困難ニ陥リ爲サント欲スルノ事柄ハ甚タ多キモ之ニ應スル財源ナキ爲ニ止ムヲ得ス事務或ハ設備ノ擴張ヲ抑制シツツアル場合ニ在テハ固ヨリ不適當ノ議論タルヲ免カレス現今ノ實際ニ於テハ財政モ亦入ヲ量テ出ヲ制スルノ要アルコト私經濟ト多クノ差異ナシト云フモ可ナリ

(五) 國家ノ財政ト私經濟トハ其規模ヲ異ニス歐洲ノ中世ノ有様ヲ顧ミレハ當時富強天下ヲ冠タリシ以太利ノベニスノ如キモ紀元千四百二十三年ノ歲入ハ約百萬 *ducats* (凡ソ五百萬圓) (註一)ニシテフロレンスハ三十萬 *ducats* (凡ソ百五十萬圓)ニ過キス獨逸ノハンブルヒノ如キハ千三百五十年ノ歲出僅カニ三萬五千 *marks* (凡ソ五十七萬七千五百圓或ハ其半額カ) (註二)ナリシトイフヲ以テ之ヲ現今ノ大ナル株式會社ノ經濟ニ比スレハ其規模ハ却テ甚々小ナリト云ハサルヘカラスト雖モ其當時ニ於テハ私經濟ニモ現今ノ

株式會社ノ如キ大規模ノモノ無ク地域團體ノ經濟ノ小規模ナリシ丈ケ私經濟モ亦ソレ丈ケ小規模ナリシナリ尤モ現今ニテモ佛蘭西ト西班牙トノ境界ニ存スル *Andorra* トイフ國ノ如キハ人口僅カニ六千ニ滿タス其歳出入ノ幾許ナルヤハ知レサレトモ財政ノ規模ノ極メテ小ナル可キハ察スルニ難カラス又獨逸聯邦中ノ一國タルシヤウムブルヒッペンハ人口四萬餘ニシテ歳入凡ソ五十萬圓ナレトモ此内獨逸帝國關稅收入中ヨリ分配セララルル約二十萬圓ヲ除ケハ實際ニ其國內ニテ得ル所ノモノハ三十萬圓ニ過キササルヲ以テ之ヲ彼ノ一箇年ノ賣上金額二千萬圓乃至三千萬圓乃至一億圓以上ニ達スル「デバートメントストア」ノ如キニ比スレハ彼レノ此レニ及ハサルハ明白ナリ況ンヤ之ヲ大ナル鐵道會社ニ比スレハ地域團體ノ財政ノ規模カ却テ私經濟ノ規模ノ大ナルニ若カサルコト明カナレトモ以上述ヘタル如キ小ナル地域團體ハ全ク例外ニ屬スルモノニシテ英露獨佛米其他著名ナル諸國ノ歳出ハ最近時ニ於テハ何レモ十億圓乃至二十億圓以上ニ達

シ我國ハ其少額ナル點ニ於テ例外ヲナセトモ尙ホ日露戰前ニ於テ二億六七千萬圓ヲ下ラス現今ニテハ五億圓以上ニ達ス私經濟ニ在テハ其規模ノ如何ニ大ナルモノト雖モ到底之ニ及ハサルナリ

(註一) *Duent* ノ價格ヲ按ズルニ *Schmoller, Grundriss II. s. 72* ニ據レハ元來純金三・五三「グラム」ヲ有スル管ナリト云フ之ヲ邦貨ニ比スルニ純金一匁ハ五圓ニミテ一匁ハ三七五「グラム」ナレハ一 *Duent* ハ邦貨約四四七拾錢ニ相當ス尙 *Venice* ノ *duent* ハ一八八〇年一七九九年迄ハ純金三・五五乃至三・四九「グラム」ヲ保テリト云フ

(註二) 十四世紀ノ獨逸ノ *mark* ハ *Gewichtsmark, Zahlmark* ニ種ニ區別セラレ而シテ前者ハ今ノ獨逸ノ三十三「マルク」ニ當リ後者ハ今ノ十五・六「マルク」ニ當ルト云フ (*Schmoller, Grundriss I. s. 280*)

今重要ナル諸國ノ歳出ヲ擧クレハ左ノ如シ

Britain	1904	£ 146,961,000
France	1905	fr. 3,603,542,000
Prussia	1904	M. 2,800,805,000
Italy	”	Lire 1,835,903,000

	日	本
	計現	算決
	32	254,
	33	293,
	34	166,
	35	289,
	36	250,
	37	277,
	38	421,
		mill yen

Russia 1903 Ruble 2,202,708,000

—算豫

韓國 明治40 * 13,963,035

39 495.
40 61.1.
41 616.
42 513.

第三章 財政學

前節ニ述ヘタル如キ特質ヲ有スル所ノ所謂財政ナルモノヲ研究ノ對象ト
 スル學問ヲ稱シテ財政學ト云フ之ヲ詳言スレハ現今ノ意義ニ於テノ財政學
 トハ國家又ハ其他ノ公共團體カ其職分タル種々ノ事務ヲ行フニ必要ナル貨
 幣ヲ如何ニシテ收入シ又如何ニ之ヲ支出シテ其事務ヲ舉クルカヲ研究スル
 學問ナリ然レトモ國家ハ如何ナル職分ヲ有シ如何ナル事務ヲ行ハサルヘカ
 ラサルカトイフ問題ハ財政學ノ解決シ能ハサル所ナレハ支出ニ關シテハ唯
 重要ナル諸國ノ歲出總額及其細別ヲ比較シ又年代的ニ之ヲ比較シテ各支出
 項目及其費額ノ變遷異同ヲ研究スルニ過キス斯學ノ最モ重キヲ置クハ收入
 ニアリトス

今左ニ財政學ノ歴史ヲ簡略ニ説カンニ日本ニ於テハ徳川時代ニ多少斷片
 的ニ財政ヲ論シタルモノナキニ非サルモ財政學ト名ツクヘキホトノモノハ
 遂ニ我邦ニハ起ラス近時ニ至リテ西洋ヨリ他ノ學術ト共ニ輸入シタルニ過
 キス然ルニ西洋ニテモ古代及中世ニ於テハ未タ系統的ニ財政ヲ論シタル者
 ナカリシノミナラス斷片的研究モ亦甚タ少カリシ以太利ニ於テハ早ク既
 ニ十五世紀ニ於テ稍詳密ナル財政上ノ研究アリシト云フモ今ノ所謂財政學
 ナルモノハ其起原ヲ十八世紀ノ獨逸ニ發シタリトイフヲ得ヘシ蓋シ獨逸ニ
 於テハ十七世紀ヨリ十八世紀ニ亘リテ國家思想漸ク變シテ君主專制行ハレ
 兵制ノ改革及羅馬法ノ普及ニ基ク諸ノ改革ノ爲ニ急劇ニ國費ノ膨脹ヲ來シ
 又此時恰モ物品經濟漸ク廢レテ貨幣經濟行ハルルニ至リシニ際シ新大陸ヨ
 リ多クノ銀塊ヲ歐洲ニ輸入シテ貨幣ノ價格ヲ下落セシメ隨テソレ丈ケ物價
 フ騰貴セシメタレハコレノミニテモ既ニ經費膨脹財政困難ヲ惹起スヘキニ
 更ニ一方ニハ所謂重商主義ト名クル經濟政策ヲ採リテ盛ニ民間ノ事業ヲ保

護シ又新敎國ニテハ從來敎會ノ所有ナリシ林野ヲ政府ニ沒收シ隨テ從來敎會ノ責任ナリシ救貧事業ヲ政府ノ負擔ニ移シタレハ政務多端ニシテ財政益、困厄ニ陥リ爰ニ始メテ財政ニ關シテ見ルヘキ著作アルニ至リシハ自然ノ勢ナリ斯クテ十八世紀ノ中葉ニ至ルマテ財政ニ關スル秩序的ノ研究ハ獨リ獨逸ニ行ハレテ他ノ諸國ニハ未タ行ハレサリシカ獨逸ニ於テモ此時未タ財政學ナル獨立ノ一學カ存シタルニアラス只所謂官房學(Cameral-wissenschaft)ノ一部トシテ研究セラレシノミ所謂官房學トハ獨逸ノ君主專制時代ニ君主ノ官房ニ於テ執務スル官吏カ心得置クヘキ學問トイフホトノ意味ナカリシカ此當時ニ於テハ勿論未タ智識ノ爲ニ智識ヲ求ムルノ風ナク唯眼前ニ横ハレル事件ヲ處分スル方策ニ付テ考慮ヲ費ヤセシノミナレハ官房學モ亦實ニ此種ノ處分策ヲ集メタルモノニ外ナラス而シテ此官房學ヲ大成セシメ延テ後世ノ獨逸ノ財政學ノ端緒ヲ開キタル學者ヲ J. H. G. von Justi (1702-1771) トス佛、英諸國ニハ前ニモ云ヘル如ク此頃未タ財政ニ付テノ秩序的の研究ナカリシカ局

部的ノ研究ニハ往々見ルヘキモノアリキ就中佛國ノ Quesnay (1694-1774), Mon tasquien (1689-1755) 及英國ノ Hume (1711-1776) ハ後世ニ最モ多クノ影響ヲ與ヘタルモノナリ而シテ此三者ノ中 Quesnay ハ佛國ニ於テ重農主義ヲ主張シ一時大勢力ヲ有シタルモノナレハ爰ニ其說ノ要ヲ擧ケンニ重農主義ハ重商主義ノ政策ヲ執ル政府カ濫リニ民間ノ事業ニ干涉スルヲ厭ヒテ自由ヲ尊ヒ政務縮少經費節減ヲ唱ヘ又斯主義ノ根本學說ニ基キテ土地單稅ヲ主張シタリ蓋シ重農主義ノ學說ニヨレハ一國ノ富ノ源ハ土地ニ在リ若クハ少クモ主トシテ土地ニアリ土地ヨリ生スル產物ノ外ニハ一國ノ富ヲ增加スルモノナシ製造工業ノ如キハ不生産的ノ事業ナリトス此レ我國ニ於テ斯主張ニ名ツクルニ重農主義ノ名ヲ以テシ Adam Smith モ亦名ケテ Agricultural System ト云フ所以ナリ而シテ此派ノ人々ハ思ヘラク眞ニ生産的ナル事業ハ農業ノ外ニ無キニ拘ラス農業者以外ノ人民カ毎年租稅ヲ課セラレ免モ角モ其負擔ニ堪フル所以ノモノハ蓋シ租稅ノ負擔カ凡テ轉嫁ニヨリテ農民ノ肩ニ歸スル結果ニ外ナラ

スト是ニ於テカ政府ハ多種多様ノ租税ヲ課シテ迂遠ナル方法ニヨリテ收入ヲ圖ルヨリモ寧ロ地租以外ノ諸税ヲ廢シ地租ノミニヨリテ十分ノ收入ヲ得ルカタ便利ニシテ且ツ理論ニ適ヘリト軍稅說トシテハ尙此外ニ英國ニ消費軍稅說アリ後世又所得軍稅說モ起リシト雖モ盛ンニ唱ヘラレタルハ此所ニ述ヘタル土地軍稅說ナリ

尋テ英國ノ Adan Smith (1723-1790) ハ此等諸種ノ主張ヲ咀嚼シテ之ヲ融和シ極論ヲ避ケテ中正ノ說ヲ立テ以テ斯學ニ一新生面ヲ開キタリ財政學史ノ近世紀ハ實ニ此時ニ始マルスミスノ著書公ケニセラレテヨリ久シカラスシテ佛蘭西ニ革命アリ續テ歐洲全部皆爭亂ノ渦中ニ投シテ國家ノ經費遽カニ膨脹シ租税ノ新課増徴若クハ公債ノ募集頻々トシテ行ハレタレハ何人モ皆財政問題ニ注意スルニ至リタルト同時ニ豫テ Montesquieu, Rousseau (1712-1778) Kant (1724-1804) ノ唱道シタル自由主義並ニ政務縮少說益々廣ク人心ヲ支配スルニ至リタレハ十九世紀ノ前半ニハ概シテ政務縮少說勢力ヲ占メ又スミ

スカ私經濟的事業ハ國家ノ經營ニ適セサルコトヲ主張シタル爲メ國有林野ノ拂下ナトモ多カリシカスミスカ財政事項ヲ其著經濟學ノ一部トシテ論シタルヲ以テ英佛諸國ノ學者ハ爾後一様ニ之ニ倣ヒ財政學ヲ獨立セシメス隨テ其發達ノ甚々遅々タリシ一事ハ惜ミテモ餘アリト雖モスミスノ影響ハ今日ニ至ルマテ尙ホ頗ル大ナル中ニモ有名ナル租税四原則ハ最モヨク後世ニ遵奉セラル

獨逸ニ於テハ前ニイヘル如ク豫テ官房學ナルモノアリテ財政事項ヲ秩序的ニ研究スル習慣アリタレハスミスノ著書公ケニセラレタル後ニ於テモ財政學ヲ以テ直チニ經濟學ノ一部トナサス却テ之ヲ官房學ヨリ引キ離シテ獨立ノ一學トシタレハ財政學ハ此時ヨリ獨逸ニ於テ最モヨク發達スヘキ因縁ヲ得タルナリ十九世紀ノ中葉以後所謂國家有機說行ハレ近世諸學科ノ學說ニ著シキ變動アリテ國家ハ強テ政務ノ少キヲ以テ可トスヘカラス國家ノ獨立ノ保障國民ノ權利ノ保護等ノ外尙ホ人文ノ進步民福ノ増進ニ付テモ積極

的ニ相當ノ施設ヲナスヘキモノトナシ隨テ經費節減ヲ以テ唯一ノ能事トセルニ至リタレハ財政學ハ爰ニ一新紀元ヲ畫シタルカ此新傾向ヲ最モ善ク代表スル所ノ著書ハ恐クハ アドルフ・ワグナー Adolf Wagner ノ「財政學」ナルヘシワグナーニ付テハ尙ホ後ニ述フヘキカ其前ニ之ヨリ數年前財政學ノ著述ヲ公ケニシタル シュタイン Stein (1815-90) ニ付テ一言スルヲ要スス シュタイン Stein ハ頗ル奇拔ナル人物ナリシ由ナルカ其「財政學」モ新シキ說キ方ニヨリテ主トシテ行政學其他所謂國家諸學ヲ基礎トシテ財政ヲ論シタル點ニ於テハ新機軸ヲ出シタルノミナラス諸國ノ財政事情ヲ比較的ニ研究シタルヲ以テ其說ハ往々粗雜ナルノ弊アレトモ他ノ學者ヲ刺戟シ斯學ノ革進ヲ促シタル功ハ沒ス可ラス若シ夫レワグナーニ至テハ財政學史上殆ト古今獨歩ノ地位ヲ占ムルモノトイフモ可ナリワグナーハ初メ アドラム・スミス Adam Smith ノ思想ヲ繼承シタレトモ中頃 ロドバート・モイ R. V. Mohl (1799-1875) ロドバート・モイ Rodbertus (1805-75) シュハルハ Schulle (1831-1903) ノ諸氏及社會主義ノ影響ヲ受テ遂ニ所謂國家社會主義ヲ唱ヘ租稅政策ニ付テ新說ヲ立テ又自ラ獨特ノ經濟原論ヲ組

ミ立テ之ヲ基礎トシテ財政學ノ理論ヲ革新シタレハ學理上ニ於テモ實際上ニ於テモ偉大ノ影響ヲ與ヘタリ其「財政學」ト題スル著書ハ第四卷迄世ニ出テタレトモ未タ完結ニ至ラス其紙數ヨリ見ルモ亦實ニ斯學界空前ノ著述ナリ(予曩キニ「瀧本美夫解説わぐな」氏「財政學」トイフモノヲ世ニ出タセリ)

以上ノ外獨逸ニハ尙ホ ロゼー Roscher, コハ Cohn (天野爲之氏ノ邦語翻譯アリ) ヴォーケ Vooke, エー Ebergherg, ヘッケル Heckel 等ノ著書アリ何レモ皆教科書用トシテ適當ノ書ナリ就中 エー Ebergherg ノ著書ハ初學者ノ爲ニ最モ便利ナル書物ニシテ獨逸ニ於テ廣ク讀マルルノミナラス本邦ニテモ亦最モ多ク行ハル尙ホ此以外ニ租稅論又ハ公債論ノ如キ局部的ノ研究ニシテ重要ナルモノ甚タ多クモ爰ニハ之ヲ省ク

英國ニテハ アダム・スミス Adam Smith ノ後 リエン Ricardo (1772-1823), ミル J. S. Mill (1806-73) 等最モ多ク斯學ニ貢獻シ就中 ミル Mill ハ所謂租稅犧牲說ナルモノヲ始メテ唱ヘタル人ニシテ後世ニ及ホシタル影響大ナリト雖モ英國人ニシテ財政學ニ付テ獨立ノ一書ヲ著ハシ秩序的ニ之ヲ研究シタルハ輒近ニ至ル迄一人モナク千八百九

十五年ニ公ケニセラレタル *Paillard* ノ「財政學」井上辰九郎、高野岩三郎二氏ノ邦語翻譯アリヲ以テ其嚆矢トス米國ニ於テモ同様ナリシカ輒近 *Adams* ノ「財政學」及 *Wells* ノ「財政學入門」等ニヨリテ始メテ此缺點ヲ補ヘリ因ニ云フ所謂租稅犧牲說トハ租稅ヲ以テ國家ヨリ種々ノ利益ヲ受クルニ對シテ人民カ國家ニ納付スル報酬ナリト解スヘカラス利益ヲ受クルト受ケサルト若クハ利益ヲ受クルコトノ多キト少キトニ論ナク人民タルモノハ其能力ニ應シテ納稅スヘシト云フ說ナリ尙ホ詳細ハ後章ニ於テ說クコトアルヘシ

佛蘭西ニテモ財政學ニ付テ獨立ノ著書又ハ秩序的系統的ニ財政ヲ研究シタル著書ナキコト英米兩國ト同様ナリシカ此レモ輒近 *Jaroy-Beaulieu* ノ「財政學」アルニ及ヒテ此缺點ヲ除クコトヲ得タリ尙昨年公ニセラレタル *Colson* ノ「財政學」モ亦推獎スルニ足ルモノナリ以太利ニハ割合ニ財政學ノ著書多ク就中 *Cossa*, *Ricci-Salerno* 二氏ノ著最モ名アリト云フ

我邦ニテハ小林丑三郎氏ノ比較財政學、高野岩三郎氏ノ財政原論、田島錦治氏

ノ最近財政學、下村宏氏ノ財政學、田中穗積氏ノ高等租稅原論及高等租稅各論、堀江歸一氏ノ財政學等價值アルモノナリ

第一編 歲出

第一章 政務ノ範圍

歐洲ニ於テ封建制度破レテ中央集權起ルヤ所謂重商主義ノ政策ヲ取リ當ニ政治上ニ於テ極端ナル中央集權ヲ行ヒシノミナラス經濟上ニ於テモ亦極端ナル統一策ヲ行ヘリ而シテ當時ノ哲學ハ幸福追求主義 (Eudemonismus) ヲ是認シタリシガハ國家カ民福増進ノ發動者トシテ人民ノ私事ニ干渉スルコトヲ非トセス國家萬能主義行ハレテ國家ノ政務ハ際限ナク擴張セラレタリ佛國ニテハホルベヤルイ十四世同十五世普魯西ニテハフレデリックウキリアム一世フレデリック大王埃太利ニテハマリアテレサ及ジョセフ二世ハ即チ此主義ノ代表者トモ見ルヘキ者也而シテ此間ニ於テ自由思想漸ク民間ニ普及セシカハ十六世紀ヨリ十七世紀ニ亘リテ宗教上或ハ政治上ニ於テ多クノ

爭亂ヲ惹起シタルモ怪ムニ足ラサル也斯クノ如ク個人ノ行動ニ干渉スル國家ヲ稱シテ民福増進國警察國又ハ親權國ト云フ (Polizeistaat, Paternal government) 然ルニ十八世紀ニ於テハ自由主義ヲ唱道スル者漸ク多ク佛國ニ於テハ Rousseau ノ民約論 (1763) 洛陽ノ紙價ヲ高カラシメ經濟學上ニテハ Quesnay (1694-1774) Turgot (1727-81) L'apont de Nemours (1739-1817) 等一派ノ Physiocratic 大ナル勢力ヲ得タリ Physiocratic ハ本邦ニ於テ重農主義ト譯セラレ Adam Smith ハ之ヲ Agricultural System ト云ヒシカ其主張ハ必スシモ農業ヲ重ニスヘシト云フノニ非スシテ親權國ノ干渉主義ヲ排シテ個人ノ自由ヲ求メタルコトヲ却テ其最重要ノ點ナリトスサレハ Quesnay ハ一七六八年ニ出版シタル叢書ニ名ツクルニ Physiocratie ou Constitution naturelle du Gouvernement ノ名稱ヲ以テシタル所以ナルヘシ (Oeuvres économiques et philosophiques de F. Quesnay, publiées par Auguste Oncken, 1888 p. 35 其他各所参照尙ホ同シ佛國ニ於テハ d'Argenson (1694-1757) Gouhey (1712-59) 以國ノ Galiani (1728-87) 等皆國家ノ政務ノ縮少ヲ主張シ且ツ十八世紀

末ニ於ケル佛國革命ノ主義モ亦之ニ外ナラスシテ個人ノ自由及ヒ私有權ノ確保ヲ政綱トシ個人ノ獨立ヲ保護スルニ全力ヲ盡サントシタルハ人ノ知ル所ナリ獨逸ニ於テモ Kant (1724-1804) ヲ W. Humboldt (1767-1835) ヤ凡テ個人ヲ以テ社會進歩ノ唯一ノ發動者ナリトシ國家ヲ以テ單ニ秩序ヲ維持スルノ設備ニ外ナラストスルニ一致シタリ其後此ノ主義益々極端ニ遵奉セラレ中ニハ國家ヲ以テ避クヘカラサル弊害ナリトスル者サヘアリ Jean-Baptiste Say (1767-1832), Dunoyer (1786-1862), Bastiat (1801-50) 等ノ著名ノ學者モ此點ニ於テ別ニ新説ヲ出サス殊ニ Garnier (1813-81) ノ如キハ最モ極端ニ政務ノ縮少ヲ主張シタリ但シ此時ニ當リテ斯クノ如キ極端説ニ反對スル者ナキニ非サリシモ其勢力微々トシテ未タ振ハサリシ也

英國ノ Adam Smith モ亦自由放任ヲ唱道シ國家ノ職分ハ左ノ三者ニ限ルヘキモノナリト云ヘリ即チ (一) 國家ノ獨立ノ保障 (二) 國民ノ權利ノ保護 (三) 一部ノ人民ノ利益トナルト同時ニ國民全體ノ利益トナリ得ヘキ施設ニシテ小

數人民ノミノカヲ以テシテハ到底營爲シ能ハサルモノヲ營爲スルコト是レナリ、サレハSmithノ放任説ハ決シテ極端ナルモノニ非ス場合ニヨリテハ國家カ自ラ進ンテ公益増進ヲ策スルモ不可ナラサルコトヲ認メシカ大體ニ於テ國家ノ政務ハ多カラサルヲ可トシタルハ争フ可カラス殊ニSmithノ流ヲ汲ンテ起リシ「マンチエスタール派」(Manchester School)ノ主張ニ至テハ自由主義ノ最も極端ナルモノナリ斯クテ十八世紀末ヨリ十九世紀ノ初ニ亘リテハ自由個人主義ノ學說大ニ行ハレ經濟上ニ於テハ國家ハ人格ノ自由權利ノ自由相續ノ自由ヲ保護シ私有權ヲ確實ニスルノ外盡スヘキ職分ナシトシタリシカハ國家ハ可成放任政策ヲ執リタリ斯カル國家ヲ稱シテ權利國或ハ法治國(Rechtsstaat)ト云フ

然ルニ十九世紀ノ中葉ニ至リ鐵道事業ノ發達大工場ノ現出等ノ爲ニ實際ニ於テ國家ハ從來ノ如キ放任主義ヲ守株スル能ハサルニ至リ政務ノ範圍ニ關スル學說ニモ亦一大變革ヲ生シタリ蓋シ鐵道事業ハ數百千ノ勞働者ヲ使

役シ又其用地ヲ買收スルニハ時トシテハ強制力ヲ用キルノ要アル外凡テ其創業ニモ營業ニモ公益ト關涉スルコト多キヲ以テ國家ハ到底從前ノ如ク袖手傍觀ノ態度ヲ持續スル能ハス又大工場ニ於テ七八歳ノ幼兒ヲシテ迄モ毎日十三四時間ツツ勞働セシムルモノアルニ至テハ公共ノ衛生ノ爲ニモ公安維持ノ爲ニモ國家ハ是非共何等カノ方策ヲ回ラササルヘカラス而シテ此間ニ於テ撰擧權擴張セラレ新聞紙發達シ勞働者ノ智徳進歩シタルカ故ニ社會ノ弱者タル勞働者カ國家ノ權力ニヨリテ保護セラレンコトヲ要求スルノ聲漸ク高ク議會モ之カ爲ニ動カサルノ形勢トナレリ而シテ當時ノ思索家モ亦漸ク國家ノ力能ク社會ノ趨勢ヲモ轉回スルニ足ルモノアルコトヲ唱ヘタレハ經濟上ニ於テモ政治上ニ於テモ思想上ニ於テモ茲ニ一大變革ヲ見タル次第ナリ而シテ此ノ變革ノ最モ著シカリシハ實ニ獨逸ナリトス

念フニ從來獨逸ハ民智民業ノ發達未タ西歐ノ如クナラスシテ政府ノ干涉ハ民業ノ發達ヲ阻碍ストセラレタル程度ハ實ハ佛英諸國ヨリモ少ク又豫テ

官僚制度ノ良好ナルヲ以テ稱セラレタル普魯西カ普佛戰爭ニ於テ大成功ヲ得タルカ爲ニ政務ノ縮少ヲ以テ必スシモ可ナリトセサル者固ヨリ少カラサルノミナラス經濟學者中ニハ英佛ノ學派以外ニ新學說ヲ出サントスル熱切ナル希望ヲ有スル者多カリシヲ以テ從前ノ學說ニ反スル政務擴張論ノ此國ニ於テ盛ニ起リシモ怪ムニ足ラサルナリ Lorenz v. Stein (1815-90) ノ如キハ國家ヲ以テ人格ノ最高ノ形態ナリトシ國家ノ職分ニハ本來制限アルコトナシト云ヒ Wagner (1835—) ハ國家ハ權利保護ノ目的ノ外ニ文化開發ノ目的ヲモ有スルモノトシ從來國家ノ目的ヲ極メテ狭ク解釋シタルヲ不可ナリトセリ其他 Schaffle (1831-1903) Bluntschli (1808-81) モ或ハ又其他ノ近時ノ學者モ皆國家ノ目的ハ國民全體ノ能力ヲ發達セシメ國民生活ヲ完全ナラシムルニ在リトシ隨テ國務ノ多端ナルヲ厭ハサルナリ就中 Wagner ハ國家事務増加ノ原則ナルモノアリトシ文明ノ進歩スルニ從テ政務ハ必ス増加スルモノナリトノ說ヲ主張シ且ツ國家社會主義ヲ唱ヘテ社會政策ヲ實行スルノ必要ヲ主張ス此間ニ於

テ獨リ Roscher (1817-94) ハ個人ノ自由ヲ尊重センコトヲ主張セシモ終ニ大勢ノ趨ク所ヲ動カス能ハスシテ終レリ而シテ斯カル政策ヲ採ル所ノ國家ヲ稱シテ文化開發國 (Kulturstaat, civilising state) ト云フ英佛二國ハ獨逸ト少シク其趣ヲ異ニスルモノアリ英國ニテハ John Stuart Mill (1806-73) ハ絶對的ニ國家政務ノ擴張ヲ非難スルコトナク場合ニヨリテハ國家ノ干涉モ必スシモ排斥スヘカラサルコトヲ言ヒシモ尙ホ原則トシテハ自由放任ヲ可ナリトシ其理由トシテ左ノ四點ヲ擧ケタリ一ニ曰ク人ハ或ル程度迄自由行動ヲ許サレサルヘカラス二ニ曰ク政務ノ増加ハ政府ノ權力ヲ増大セシムル弊アリ三ニ曰ク政務ノ増加ハ既ニ事務ノ多キニ苦シミツツアル政府ヲシテ更ニ苦マシムルノ弊アリ四ニ曰ク人民ヲシテ獨立シテ其業務ヲ營マシムルコトハ國民ノ實際的教育ノ爲ニ必要ナリト (Mill, Book V. Chap. XII) 近時 Herbert Spencer (1820-1903) モ亦國家社會主義ノ政策ヲ非トシ個人ノ自由ヲ尊重スヘキコトヲ極論シタリ佛國ノ Michel Chevalier (1806-79) ハ今ヤ國家ヲ仇敵視スルノ思想ハ最早廢タレ却

之ヲ以テ社會ヲ善導シ危害ヲ豫防シ公益ヲ増進スルノ發動者ナリトスル思想廣ク行ハルルコトヲ認ムルト同時ニ尙ホ個人ノ創意ニ重キヲ置キ國家政務ノ無限ノ擴張ニハ反對シタリ只個人ノ創意ニノミ放任スルコト無ク必要ノ場合ニ國家力之ト協働スルコトヲ是認シタルノミ自耳義ノ Emile de La-^{Haye} Vahey (1822-92) ハ一歩ヲ進メテ政務擴張ニ賛成シ國家ハ個人間ノ契約ヲ保證スルヲ以テ満足スヘカラス其契約ノ内容ヲモ一定ノ理想ニ從テ定メシムルコトヲ務メサルヘカラスト云ヒ尙佛國ニモ極端ナル政務擴張論者ナキニ非ス Dupont-White, Jules Duval, Horn 等はナリ又 Leroy-Beaulieu (1842-) ハ其著經濟學ニ於テ現今ノ國家ノ職分ハ之ヲ左ノ五種ニ分チ得ルコトヲ云ヘリ蓋シ略今ノ思想ヲ代表スルモノナランカ

(一) 内外保安

(二) 公共ノ利益タルヘキ事柄ニシテ強制力ヲ行使スルヲ要スルモノヲ行フ事例ヘハ惡疫豫防、土地收用ノ場合ノ如シ

(三) 國民ノ生存及幸福ノ爲ニ必要ノ條件タルモノノ保存及改良例ヘハ治水、森林維持ノ如シ

(四) 法ノ制定

(五) 文化ノ一般的進歩ニ寄與スルコト

之ヲ要スルニ今ヤ歐洲殊ニ大陸ニ於テハ國家ヲ以テ文明ノ指導者トシ發動者トシ之ヲ以テ國民ト稱スル大船ノ單ナル舵手タラシムルノミナラス又其推進機タラシメントスルノ説廣ク行ハレ實際ニ於テ國家モ地方團體モ皆同様ノ主義ヲ採用シタルカ故ニ政務益増加シ歲計モ亦之ニ伴ヒテ膨脹スルヲ免カレサルナリ

Paul Leroy-Beaulieu, *L'Etat moderne et ses fonctions.*

Wagner, *Finanzwissenschaft.* 1.

Lorenz v. Stein, *Lehrbuch der Finanzwissenschaft.* I.

Rastable, *Public finance.* p. 52.

J. S. Mill, Principles of political Economy. Book V.

Herbert Spencer. Individual against state.

” Introduction to the social science.

Bluntschli. Staatslehre.

Adam Smith. Wealth of Nations.

Roscher. Finanzwissenschaft.

Wagner, Der Staat in ökonomischer Hinsicht, (in Handwörterbuch der Staatswissenschaften.)

本邦ニ於テハ徳川氏ノ時産業稍發達シ諸侯ノ中之ニ對シ特殊ノ政策ヲ施シタルモノ少カラスト雖モ未タ極端ニ走リテ其弊ヲ生スルニ至ラザリシカ如シ即チ未タ極端ナル重商主義ノ行レシコトナシ隨テ其反動タル重農主義或ハ自由個人主義ノ起リシヲ聞カス唯明治維新ノ後西洋ノ自由思想輸入セラレテ黨派又ハ藩閥ノ爭鬪ニ利用セラレ失意ノ地ニ在ル者ハ舉ツテ民權説

ヲ唱へ遂ニ立憲制度ヲ布クニ至リ政治上ニ於テハ自由主義勝ヲ占メタレモ經濟上ニ於テハ未タ自由放任説ヲ產出スルホトノ程度ニ發達セスシテ或ハ模範工場ヲ起シ或ハ國立銀行ヲ設ケ郵便鐵道鑛山等ヲ官營若クハ保護獎勵シ歐洲ニ於ケル古ノ重商主義時代ノ政策ト大ニ相類スルモノアリシカ獨リ對外商業政策ノミハ條約ニ拘束セラレテ心ナラスモ自由貿易ニ類スル政策ヲ取リタルハ亦一奇觀ナリ然ルニ其後内地ノ産業ハ漸次發達シタルハ鑛山ハ之ヲ拂下ケ模範工場ハ之ヲ私人ノ手ニ移シ鐵道モ主トシテ私設會社ニヨリテ敷設セラレシカ關稅ハ日清戰爭以後條約ノ改正ニヨリテ之ヲ増徴スルニ至リタレハ對内政策ト對外政策トハ相反シタル方向ニ變遷シタリ而シテ明治初年ヨリ此頃迄ハ經濟學上ニ於テ英國ノ Mill 等ノ自由主義行ハレシカ獨逸ニ留學シテ彼地ノ保護主義並ニ文化開發主義ヲ傳へ來ル者漸ク増加シ又英國ニ於テモ一般ノ思想ニ變化アリテ其影響ヲ本邦ニ與へタルノミナラス内地ノ産業中實際ニ多少ノ保護ヲ必要トスルモノアルニ至リタルヲ以テ

現今ニテハ日本ハ殆ト純然タル文化開發主義ノ國家タルニ至レリ而シテ官吏ハ多ク獨逸主義ノ官學ヨリ出テ民間殊ニ新聞社會ニハ自由主義ノ私學ヨリ出テタル者多キヲ以テ其間ニ論戰ヲ見ルコト稀ナリトセス

第二章 歳出ノ増加

十九世紀ノ前半ニ於テハ國家ハ自由放任政策ヲ行ヒシニ其後半ニ於テハ文化開發主義ノ政策ヲ執ルニ至リタレハ此間ニ於テ國家ノ經費ハ非常ニ膨脹シタリ今少シク數字ニヨリテ之ヲ檢センニ英國ノ經費ハ一八三三年ニハ約四千八百八十萬磅ナリシニ「クリミア」戰爭(1854-55)後約六千四百萬磅ニ増加シ南阿戰爭前ニハ一億四千四百二十五萬磅トナリ此戰爭後ノ一九〇三年度ニハ一億八千四百萬磅ニ達シタリ其後多少減少シタリト雖モ尙戰前ニ比スレハ遙カニ多シサレハ同國ノ經費ハ大體ニ於テハ規則正シク膨脹シ來レルヲ見ルヘシ又佛國ニ在テハ其國家ノ經費ト地方附加稅トノ合計カ一七八

九年ニハ五億三千五百五十法ニ過キサリシニ一八一五年ニハ九億三千餘萬法トナリ更ニ一八二八年ニハ十億ヲ超エ一八六〇年ニハ二十億ヲ超エ一八八五年ニハ卅億ヲ超エ一九〇五年ニハ遂ニ四十億ヲ超エタリ而シテ同年ニ於テハ國家ノ歳出ノミニテモ優ニ三十六億ニ達シタリ又露國ニ在テハ一八六九年ノ經費ハ四億六千八百八十萬留ナリシニ一八九九年ニハ十四億六千二百五十萬留ニ増加シ日露戰後ノ一九〇七年度ニ於テハ二十五億七千二百萬留ニ達ス即チ英國ノ經費ハ一八三三年以後十九世紀ノ終末迄ニ毎年平均百萬磅ヲ増加シタルモノニシテ佛國ノ歳出ハ一八七四年以後同世紀末迄ニ毎年平均四千萬法ヲ増加シ露國ノ歳出ハ一八六九年以後同世紀末迄ニ毎年平均三千三百萬留ヲ増加シタルナリ然ルニ此クノ如キ經費ノ増加ハ決シテ大國ニノミ特有ノ現象ニ非スシテ白耳義瑞西ノ如キ中立ヲ保證セラレタル小國ニ於テモ亦之ヲ認ムルコトヲ得ヘシ即チ白耳義ノ歳出ハ一八三五年ニハ八千七百萬法ナリシニ一八七〇年ニハ二億千七百萬法トナリ一九〇〇年

ニハ五億七千四百萬法ニ達セリ又瑞西聯邦ノ歳出ハ一八七五年ニハ四千三百廿萬法ナリシニ一九〇三年ニハ一億千二百五十萬法ニ増加シタリ尙ホ瑞西聯邦ニ屬スルジュネーヴ、ベルン諸州ノ經費モ亦著シク膨脹シタルコト諸大國ニ異ラス我邦ノ歳出モ明治政府財政ノ第一期即慶應三年十二月ヨリ明治元年十二月ニ亘ル一期間ニハ三千五十萬五千八百五十五圓ナリシカ明治十年ニハ五千二百二十五萬六千餘圓トナリ明治二十年ニハ七千九百九十三萬五千五百餘圓ニ増加シ尋テ日清戰爭ヲ經テ明治三十年ニハ二億二千三百六十七萬八千七百餘圓ニ増加シ明治三十七年ニハ二億八千三十三萬餘圓戰役費ヲ除クニ達シタリ三十八年ニハ二億千五百五十萬餘圓戰役費ヲ除クトナリテ前年ニ比シ多大ノ減少ヲ示シタレトモ是レ唯日露戰爭ノ爲ニ非常ナル經費節減ヲ行ヒタル結果ニシテ三十九年ニハ經常費三億五千五百萬圓臨時費一億三千三百萬圓弱合計約四億八千八百萬圓ヲ示シ四十一年度ニハ經常費約四億二千七百萬圓臨時費約一億九千萬圓合計六億千五百九十六萬圓弱ニ達

シタレハ我邦ノ歳出モ他ノ諸國ト同シク速カニ増加シツツアルヲ見ルヘシ而シテ此クノ如キ經費ノ増加カ如何ナル原因ニ本ツクカト云フニ

- 一、歳計書編成方法ノ變化
- 二、物價騰貴
- 三、人口増加
- 四、政務ノ範圍ノ擴張
- 五、生活程度ノ上進
- 六、軍備擴張
- 七、國債増加
- 八、官業増加
- 九、社會政策ノ流行

以上ノ九者ハ即其主ナルモノ也今順次ニ之ヲ説明センニ

(一) 歳計書編成方法ノ變化トハ一ニハ嘗テハ純計豫算行ハレタルニ今ハ總

計豫算ノ行ハルルコトヲ意味シニハ嘗テハ復豫算主義行ハレシニ今ハ單豫算主義行ハルルコトヲ意味ス蓋シ純計豫算トハ國家カ其歳出ヲ得ル爲ニ費ス所ノ經費ヲ豫算ニ計上セス眞ニ國家ノ歳入トナリ又國家ノ職分タル事務ヲ施行スル爲ニ費ス所ノ經費ノミヲ計上シタル豫算ヲ云ヒ總計豫算トハ凡テノ歳出入ヲ悉ク網羅シタル豫算ヲ云フ而シテ純計豫算ハ簡便ナルノ利アルカ如シト雖モ議會其他ノ監督機關カ歳計ノ當ヲ得タルヤ否ヤ又經費カ適當ニ支出セラレタルヤ否ヤヲ調査スルニ不便ナルカ故ニ現今ニテハ何レノ國ニ於テモ總計豫算ヲ採用ス故ニ縱令列國ノ實際費ス所ノ金額ニ數十年來變化ナカリシトスルモ前ニハ省略セラレタル經費ヲ今ハ悉ク歳計ニ上クルカ故ニ歳計ニ現ハルル所ノ經費ハ當然増加セサルヘカラス又豫算ヲ一編メニシテ總豫算ヲ編成スルコトハ現今一般ノ原則ナレトモ是レ亦近時ノ事ニ屬シ嘗テハ多數ノ獨立シタル豫算アリテ容易ニ國費ノ總額ヲ知ルコトヲ得ス若シ易キニ從テ單ニ歳計ノ大部分ヲ包含スルニ過キサル本豫算ノミヲ

取テ今ノ總豫算ト比較スル時ハ其間ニ大差アルハ自然ノ數ナリサレハ歳出總額ニ變化ナキ場合ニ於テモ總豫算ニ現ハルル經費カ此レ等ノ二ノ事情ニヨリテ膨脹シタル如ク見ユルヲ免カレサルナリ尤モ是ハ眞ノ經費膨脹ノ原因ニ非ス單ニ經費ノ膨脹シタル如ク見ユル原因ナリ

(二) 物價ハ常ニ變動シツツアリ而シテ本邦ニテハ明治以後著シク騰貴シタリ蓋シ貨幣價格交通ノ便否並ニ凡テノ物品ノ需要供給ノ關係ハ常ニ變動シツツアルカ故ニ此レ等ノ事情ニ支配セラレル所ノ物價カ常ニ變動スルハ固ヨリ怪シムヘキニ非ス只歐洲ニ於テ十九世紀ニ物價カ果シテ騰貴シタリヤ將タ又下落シタリヤハ一概ニ判斷シ難キカ如シ佛國ノ學者ハ其騰貴ヲ以テ經費膨脹ノ一原因トナスニ拘ラス英獨ノ學者ハ寧ロ其大ニ下落シタルコトヲ云ヘリ又 Schmolter ノ説ニヨレハ一七七〇年ヨリ一八一五年迄ハ西歐ノ物價一般ニ騰貴シ其後一八三〇年迄ハ下落シ其後暫時變動ナカリシカ一八五〇年ヨリ一八七五年迄ニ二三割方騰貴シ其以後一九〇〇年迄ニ又二三割方

下落シタリト云フ然ルニ日本ニ於テハ物價騰貴カ經費膨脹ノ一大原因ナル
 コト疑ヲ容ルヘカラス明治四年ノ貨幣條例ニヨリテ作ラレタル金貨カ明治
 三十年ノ新貨幣法ニヨリテ作ラレタルモノニ比シ二倍ノ價ヲ有スルノ一事
 ニヨリテモ日本ノ貨幣價格カ非常ニ變動下落シ隨テ物價ハ夫レ丈ケ騰貴シ
 タルヘキコト明カナリ又歐米諸國ノ物價モ最近ニ於テハ金ノ產出ノ増加ニ
 ヨリテ騰貴シタリ今明治卅二年以後ノ東京倫敦及紐育ノ物價指數ヲ示セハ
 左ノ如シ

	東京	倫敦	紐育
廿二年一月	103	100	100
廿二年平均	100	100	100
廿三年平均	103	104	102
廿四年平均	103	107	102
廿五年平均	100	102	102
廿六年平均	102	102	102
廿七年平均	107	102	102
廿八年平均	102	102	102
廿九年平均	102	102	102
四十年一月	102	102	102
四十年平均	102	102	102
同 二月	102	102	102
同 三月	102	102	102
同 四月	102	102	102
同 五月	102	102	102
同 六月	102	102	102
同 七月	102	102	102

	東京	倫敦	紐育
同 八月	102	102	102
同 九月	102	102	102
同 十月	102	102	102
同 十一月	102	102	102
同 十二月	102	102	102
四十年一月	102	102	102
同 二月	102	102	102
同 三月	102	102	102
同 四月	102	102	102
同 五月	102	102	102
同 六月	102	102	102
同 七月	102	102	102
同 八月	102	102	102
同 九月	102	102	102
同 十月	102	102	102
同 十一月	102	102	102
同 十二月	102	102	102
四十二年一月	102	102	102
同 二月	102	102	102
同 三月	102	102	102
同 四月	102	102	102
同 五月	102	102	102
同 六月	102	102	102

(東京朝日新聞所載)

(三) 人口増加ハ十九世紀ノ一大事實ナリ十八世紀以前ニ於テハ人口ハ必ス
 シモ規則正シク増加セス寧ロ増減常ナキ場合多カリシニ十九世紀ニ於テハ
 平和永續シ産業發達シタルカ故ニ人口ハ略一定ノ速度ヲ以テ増加シ英國ノ
 人口ハ十八世紀末ニ千七百萬ナリシニ今ハ四千二百萬以上トナリ獨逸ノ人

口ハ一八一六年ニ二千五百萬弱ナリシニ今ハ六千有餘萬ニ達シ米國ノ人口ハ一八〇〇年ニハ五百三十萬ナリシニ今ハ八千五百萬ニ達ス而シテ人口増加ノ結果ハ政務煩雜トナリ結局經費ノ増加ヲ來セシハ自然ノ勢ナリ

(四) 政務ノ範圍ノ擴張セラレタルコトハ前章ニ於テ述ヘシカ如ク十九世紀ノ後半ニ於ケル著明ノ事實ナリ而シテ之カ爲ニ經費ノ増加シタルコト甚タ少カラス例ヘハ英國ノ教育費ハ *La Chronique* ノ記スル所ニヨレハ一八一七年ニハ八萬二千磅ナリシニ一八九七年ニハ九百五十四萬磅ニ上レリト云ヒ (*L' accroissement des budgets d'Etat 1900*) 尙ホ *Statesman's Yearbook* ニヨレハ一九〇六年ニ於テハ千六百五十萬磅ニ達ス又佛國ノ教育費ハ左記第一表ノ如ク歐國ノ教育費ハ左記第二表ノ如ク變遷セリト云フ (*Leroy-Beaulieu, Traité de la science des finances, II. p. 173—*)

第一表

1830 Fr. 2,258,957

第二表

1871 Rbl. 10,572,400

35	12,352,331	72	11,312,
40	15,340,224	75	14,331,
52	22,958,893	85	20,349,
65	28,735,638	90	22,908,
76	49,783,000	96	24,995,
79	72,400,000	1905	43,068,
92	178,512,914	1907	45,907,
98	198,114,719		
1905	230,108,931		
1907	279,339,200		

教育ノ如キハ嘗テハ國家ノ干涉スヘキ事ニ非ストセラレタルモノナルニ今ハ斯クノ如シ尙ホ此他治水道路修築築港等ノ工事ニ費ス所ノ經費モ年々増加シツツアリ佛國ニ於テハ公共工事 (*travaux publics*) ノ經常費ノミニテモ一

八三〇年ニハ五千四百萬法ニ過キサリシモノ一八九九年ニハ一億五千四百萬法トナリ露國ニテハ一八八〇年ニ二千四百五十萬留ナリシモノ一八九七年ニハ三億七千八百七十萬留ニ達セリ又殖民地經營ハ之ヲ巧妙ニ行フ時ハ必スシモ本國政府ヨリ多クノ補助ヲ仰クヲ要セサルモ通常ハ然ルヲ得ス少クモ經營ノ初期ニ於テハ然ルヲ得サルナリ日本カ臺灣經營ノ初期ニ於テ毎年六七百萬圓ヲ投シ今又保護國及ヒ租借地ノ經營ノ爲ニ合計約四百二十萬圓ヲ費スカ如キ即チ是ナリ佛國ノ殖民地經營費ハ一八六九年ニハ二千七百萬法ナリシニ一八九九年ニハ經營費トシテ八千八百萬法ノ外ニ守備隊費約六千五百萬法ヲ要シ此レ亦同國經費膨脹ノ一因ナリト稱セラル尙ホ此他產業助長ノ目的ヲ以テ獎勵金補助金等ヲ支出スルコト少カラス又間接ニ當業者ノ便宜ヲ圖ル爲ニ要スル經費モ漸次増加スルノ傾アリ要スルニ國家ノ政務カ漸次ニ増加シ其必然ノ結果トシテ經費モ亦増加シタルハ著シキ事實ナリ

(五) 生活程度ハ近時何レノ國ニ於テモ高マリシカ其結果トシテ勞働賃金ハ騰貴シ官吏ノ俸給モ亦自ラ之ヲ増加スル必要アル爲メ國費モ亦夫レ丈ケ増加スルニ至レリ本邦ニ於テ近時巡查小學校教師或ハ司法官ノ待遇ヲ改良シ又一般文武官ノ増俸計畫アルカ如キハ一ハ物價騰貴ノ爲ナレトモ又一ハ生活程度ノ一般ニ高マリシ結果ニ外ナラス但巡查及ヒ小學校教師ノ俸給ハ本邦ニ於テハ通常地方團體ノ支辨ニ屬スルカ故ニ此方面ヨリ國家ノ經費ヲ増加セシムルコト無シト雖モ一般官吏ノ増俸及勞銀ノ騰貴ハ確カニ本邦ノ財政ニ至大ノ影響ヲ與フルモノ也

明治四十三年度ニ於テ政府ハ一般官吏ノ俸給ヲ約三割増加セントスト云フ而シテ之カ爲ニ要スル經費増加額ハ約千六百萬圓也

(六) 國防費ハ通常國費總額ノ四分ノ一乃至二分ノ一ヲ占メ技術ノ進歩軍用機器ノ發達スルニ伴ヒ又兵力増加ノ必要アルニ從ヒ益増加シテ殆ト窮極スル所ナカラントス今 Leroy Beaulieu ニ據リ英佛二國ノ國防費増加ノ次第ヲ表

示セハ左ノ如シ

英國 (經常費臨時費共)

年度	陸軍	海軍	合計
1817	£ 11,079,234	£ 6,623,072	£ 17,702,296
1835	7,558,056	4,099,429	11,657,486
1847	10,488,273	8,013,873	18,502,000
1868	15,525,000	11,366,545	26,891,000
1881	17,409,585	10,756,453	28,238,038
1896	18,485,000	22,170,000	40,655,000
1903	36,499,057	35,476,000	71,975,000
佛國 (經常費臨時費共)			
1830	frs. 233,613,000	frs. 90,367,000	frs. 323,990,000
1847	349,310,000	133,732,000	483,042,000

1868	461,093,000	197,306,000	658,399,000
1877	535,663,000	185,915,000	721,578,000
1887	555,934,000	188,577,000	744,514,000
1898	629,551,000	284,795,000	914,346,000
1905	679,330,000	318,765,000	997,398,000

而シテ英國ハ國防ノ爲ニ其總經費ノ約二分ノ一ヲ投シ佛國ハ三分ノ一ヲ投スルヲ見ル又本邦ニ於テモ國防費ハ國費總額ノ三分ノ一乃至二分ノ一ヲ占メ固ヨリ年ニヨリテ消長アリト雖モ其膨脹カ國費膨脹ノ殆ト最大原因ヲナスト云フモ不可ナシ尙此點ニ付テハ後ニ述マル所アルヘシ

(七) 國債ノ増加モ亦著シキ現象ニシテ ドゥーディー・バクスター Dudley-Baxter ノ調査ナリト云フニヨレハ一七九三年ニ於ケル歐洲ノ主ナル諸國ノ國債總額ハ百二十億七千二百五十萬法ナリシニ一八七〇年ニハ七百四十一億三千八百萬法トナリ又 Leroy-Beaulieu ノ說ニヨレハ一九〇四年ニ於ケル世界國債總額ハ凡二千億法約八百

億圓也ト云フヲ以テモ其増加ノ速ナルヲ見ルヘシ而シテ國債ノ元利支拂ノ爲ニ要スル經費モ之ト共ニ増加シタルハ自然ノ數ナリ勿論國ニヨリテハ元金償還ニヨリテ國債ヲ減シタルモノアリ且ツ何レノ國ニ於テモ漸次低利ノ國債ト借換ヲ行ヒタリト雖モ尙大體ニ於テハ國債費ハ著シク増加シタルモノノ一ナリ殊ニ本邦ニ於テハ明治三十七八年日露ノ戰役ニヨリテ遽カニ國債ヲ増加シ國債費モ亦急激ナル増加ヲ告ケタリ而シテ是レ實ニ最近時ニ於ケル本邦財政膨脹ノ一大原因ナリトス

(八) 官業ノ増加モマタ國家ノ經費ヲ膨脹セシメタル一原因ナリ例ヘハ本邦ノ明治四十二年度ノ豫算ニ於テ鐵道ノ爲ニ六千七百五十餘萬圓ヲ投シ專賣ノ爲ニ四千八百萬圓ヲ費スカ如キハ皆是等ノ事業ヲ官業トナシタルカ爲ニ要スル所ノ經費ニシテ若シ之ヲ官業トセサリシナラハ全ク豫算ニ現ハレサル可キモノナリ特ニ普魯西ノ如キハ殆ト十億麻克ノ巨額ヲ鐵道ノ經營ニ投スルヲ以テ大ニ其歲計ヲ膨脹セシム但シ官業ハ通常歲入ヲ得ルノ目的ヲ以

テ經營セラレ經費ヨリモ多クノ歲入ヲ生スルカ故ニ此ノ方面ノ經費多クトモ國民ノ負擔ヲ重カラシムル結果ヲ生スルニ非サルコト勿論ナレトモ歲計ヲ膨脹セシムル原因トシテハ官業ノ増加モ亦其一ナルコトヲ忘ルヘカラサルナリ尤モ此等ノ事業ノ收支ハ通常之ヲ特別會計トシ總豫算ニハ唯其純益又ハ不足ヲ載スルヲ以テ單ニ總豫算ノミニ付テ云ハハ官業ハ必スシモ歲出ヲ増加セシムルモノニ非ス

(九) 社會政策ノ流行モ亦國費膨脹ノ一原因ナリ十九世紀ノ中葉ニ於テ既ニ此方面ニ注目スル者漸ク多キヲ致シ一八八〇年代ニハ獨逸ニ於テ勞働者保險ヲ國營スルニ至リ又一八九〇年代ヨリ以後ニ於テハ英領殖民地ニ於テ養老年金附與ノ制度ヲ實施シ一九〇九年一月ヨリハ英本國ニ於テモ亦之ヲ實行スルニ至リ今ヤ社會政策ハ同國政治上ノ最大問題トシテ世界ノ視聽ヲ動カスニ至レリ而シテ獨逸カ其國營保險ノ爲ニ費ス所八百六七十萬圓ニシテ英國ノ年金ノ經費ハ無慮六千萬圓ヲ超ユルヲ以テ見レハ社會政策ノ流行ハ

今後國費膨脹ノ一大原因トナルヘキヲ信セサル能ハス
以上説明シタル九箇條ハ即チ近時列國ノ經費カ非常ニ膨脹シ又尙膨脹セ
ントシツツアル所以ノ原因ニシテ就中最モ重要ナルハ軍備ノ擴張國債ノ増
加及政務ノ膨脹ノ三者ナリトス

第三章 經費ノ區分

經費ハ種々ノ着眼點ヨリ見テ種々ニ之ヲ區分スルコトヲ得今順次ニ之ヲ説
カン

第一、人件費ト物件費ト

(甲)人件費 國家ハ其職分タル事務ヲ行フニハ多クノ人ヲ要スルコト言フヲ
俟タス而シテ之カ爲ニ費ヤス所ノ經費ハ即チ人件費ニシテ其費額ハ軍制ノ
如何及名譽職員ヲ用キルノ多少ニヨリテ著シキ差異アルヲ免カレズ蓋シ
同レ軍隊ニ在テハ其經費比較的ニ多ク徵兵制度ヲ

採用スル時ハ其經費比較的少シ若シ又自費兵ノミヲ以テ軍隊ヲ組織スル時
ハ國家ハ唯將校ヲ養フ爲ノ外經費ヲ要スルコトナカルヘシ又一般官吏トシ
テ名譽職員即チ無給ノ吏員ヲ多ク用キル時ハ經費少ク有給ノ職業吏員ヲ多
ク用キル時ハ經費多シ所謂職業吏員トハ吏員タルコトヲ以テ職業トシ之ニ
ヨリテ衣食スルモノニシテ試験ニヨリ一定ノ智識ヲ備フルコトヲ證明シテ
採用セラレタルモノナレハ此クノ如キ證明ヲ經サル名譽吏員又ハ其他世襲
吏員被選舉吏員等ニ比シテ勞働功程確ニ多ク且ツ通常政黨政派ニ無關係ナ
ルカ故ニ事務ヲ處スルニ常ニ公平ノ態度ヲ持スルコトヲ得ルノ利アルヲ以
テ今ヤ多クノ國々ニ於テハ國家ノ官吏ハ殆ント皆此ノ種ノ職業吏員ナリト
ス而シテ此ノ如キ職業吏員ニ對スル國家ヨリノ報酬ハ有形無形ノ二種ヨリ
成リ其有形ナルモノハ左ノ四種ヨリ成ル(イ)現職俸給(ロ)休職給(ハ)恩給(ニ)一時
賜金遺族扶助料等即チ是レナリ而シテ其金額ノ定メ方ハ大體左ノ方針ニ出
ツルモノトス

一、官職ニハ輕重高下ノ別アリ重クシテ高キ職ニ在ルモノハ多クノ俸給ヲ受ケ輕クシテ低キ職ニ在ルモノハ少キ俸給ヲ受ク前掲(ロ)(ハ)(ニ)等ノ金額モ亦之ニ從テ差アリ而シテ長ク同地位ニ留マルモ亦多少増俸セラルルコトアリ又特別ノ功勞ニ對シテハ勳章年金或ハ一時賜金ヲ與ヘラルルコトアレトモ概シテ云ハハ昇進ニヨル外官吏ハ其經濟上ノ地位ヲ改善スル能ハス

二、豫備教育ヲ要スルコトノ程度ニヨリ官職ヲ二ノ階級ニ分チ一ヲ高等官トイヒ他ノ一ヲ普通官トイフ普通官ニ就クモノハ多クノ豫備教育ヲ要セサルヲ以テ諸給與額多カラサルニ反シ高等官ハ進ンテハ大臣其他ノ要職ニ就クヘキモノナレハ最高等ノ豫備教育ヲ受ケタルモノノ外ハ採用スヘカラス此故ニ其給與額ハ官吏ヲシテ相當ノ生計ヲ立テシムル外豫備教育ノ爲ニ費ヤシタル資金ヲ償却セシムルニ十分ナルヲ要ス *Wages* ノ如キハ官吏ノ妻ノ豫備教育費ヲモ償却スルニ十分ナラサルヘカラサルコトヲ主張ス

三、官廳ノ都合ニヨリ本人ニ罪ナクシテ休職又ハ免官廢官等トナル場合ニハ前掲(ロ)(ハ)等ノ給與ヲナス

四、俸給其他ノ給與ノ金額ハ俸給令其他ノ法規ノ定ムル所ニヨリテ之ヲ決ス民間ノ雇傭ノ如ク各場合毎ニ國家ト官吏タラントスルモノトノ間ニ契約條件トシテ定ムルニ非ス

官職ハ政權ニ對スル人ノ欲望ヲ満足セシメ又官吏ハ位階或ハ勳章ヲ授ケラルルニヨリテ其ノ名譽心ヲ満足セシメ且ツ現職給ノ外ニ前掲(ロ)(ハ)(ニ)等ノ給與ヲ受クルヲ以テ民間ノ會社ナトノ吏員ニ比シテ現職給ハ割合ニ少キモ可ナリト雖モ官吏ハ其地位ニ相當スル生計ヲ立テ又廉直心ヲ維持スル必要アルヲ以テ其待遇ハ民間吏員ノソレニ比シテ甚タシキ相違ナキヲ要ス又官界ニ人才ヲ收容セントスルニモ此注意ハ極メテ緊要ナリ隨テ物價騰貴ノ趨勢ニ伴ヒテ漸次俸給令ニ改正ヲ加ヘ俸給ヲ増加セサルヘカラス

又恩給ハ決シテ之ヲ官吏ニ對スル國家ノ恩典ナリト解スヘカラス之ヲ經

濟上ノ見地ヨリ見レハ國家カ官吏ノ在官中又ハ在職中之ニ支給スヘキ給與額ノ一部ヲ後日ニ繰リ延ヘテ支給スルモノタルニ過キス故ニ官吏ヲシテ自ラ其現職給ノ一部ヲ積ミ立テシメ以テ恩給支拂ノ用ニ給スルハ恩給ノ本來ノ趣旨ニ反シ又無用ノ事務ヲ増加スルノ弊アリ又恩給ヲ國家ヨリ支給セスシテ官吏ヲシテ私立保險營業者ヨリ之ヲ受クルノ契約ヲ結ハシムルモ可ナルカ如シト雖モ退官又ハ退職ハ官吏ノ疾病老衰其他自然ノ出來事ニ由テ起ルノミナラス官廳ノ都合ニ由テモ起ルカ故ニ保險營業者ハ到底斯カル契約ノ申込ニ應スル能ハサルヘシ故ニ是非共國家ハ自ラ恩給制度ヲ設クル必要アリ之ニ反シテ遺族扶助料ハ之ヲ國家ノ制度トセスシテ保險營業者ノ經營ニ一任シ得サルニ非ス又之ヲ國家ニ於テ經營スルヲ可ナリトスルモ其方針ニ付テハ未タ定説ナク人ニヨリテハ必ス之ヲ私經濟的ニ營マシムヘク國家ヨリ補助ヲ與ヘサルヲ可ナリト思爲スル者モアリ又多少之ニ補助ヲ與フルヲ可ナリトスル者モアリ又全然之ヲ國庫ノ負擔トシ官吏ノ積立ヲ省クヲ以

テ可ナリトスル者モアルカ如シ若シ遺族扶助料ヲ以テ前述ノ如ク國家ヨリ官吏ニ與フル給與ノ一部ナリト看做ス時ハ此ノ最後ノ説ヲ採ルノ外ナシト雖モ兩極端ノ折衷策トシテ官吏ヲシテ現職給ノ一部ヲ納附セシムルト同時ニ國家モ亦若干ノ補助ヲ與ヘ以テ扶助料ヲ支拂フコト普通ナルカ如シ現ニ本邦ニテハ遺族扶助料支拂ノ爲ニ判任以上ノ官吏ヲシテ俸給ノ百分ノ一ヲ國庫ニ納附セシムル規程アリ

(乙) 物件費 國民經濟ノ進歩セサリシ時代ニ於テハ國家カ要スル所ノ物品ハ國家自ラ之ヲ生産スルカ又ハ人民ヲシテ租稅ヲ提供セシムルノ外ナカリシカ現今ニテハ此クノ如キ必要ナク國家ハ原則トシテハ人民ヨリ貨幣ヲ徵收シ之ヲ以テ必要ナル物品ヲ民間ヨリ購入又ハ借入ス又縱令例外トシテ物品租稅ヲ徵收スルコトアルモ其徵收シタル物品ハ之ヲ公賣シ賣上金ヲ以テ別ニ必要ナル物品ヲ購入又ハ借入スルヲ常トス唯(イ)民間ニ供給者ナキ物品(ロ)民間ニ供給者ナキニ非サルモ競争者少キタメ品質精良ナラサル恐アル物品

(ハ) 試験ノ爲ニスル物品、及(ニ) 秘密品ノ製造ハ國家自ラ之ヲ行フヲ常トシ又時トシテハ新産業ノ發達ヲ助クル爲メ模範工場ヲ起シ或ハ財政上ノ理由ニヨリ收入ヲ得ンカ爲ニ煙草其他ノ物品ヲ政府ノ專賣品トシ自ラ其製造ヲ行フコトアルノミ而シテ一般ノ物品ヲ民間ヨリ購入又ハ借入スルニハ特殊ノ場合ノ外ハ競争入札法ヲ用キテ可及的損失ヲ蒙ラサルコトヲ努メサルヘカラス又餘リ多額ノ物品ヲ一口ノ契約ニヨリテ購入又ハ借入スル時ハ競争入札法ノ利益ヲ收ムル能ハサルヲ以テ一口ノ契約高ニハ相當ノ制限ヲ置クヲ可トス

本邦ニ於テ競争入札ニヨルヲ要セサル場合即チ所謂隨意契約ヲ爲シ得ル場合トシテ會計法第二十四條ニ列舉セラレルモノ左ノ如シ

第一、一人又ハ一會社ニテ專有スル物品ヲ買入レ又ハ借入レルトキ

第二、政府ノ所爲ヲ秘密ニスヘキ場合ニ於テ命スル工事又ハ物品ノ賣買貸借ヲ爲ストキ

第三、非常急劇ノ際工事又ハ物品ノ買入借入ヲ爲スニ競争ニ付スル暇ナキトキ

第四、特種ノ物質又ハ特別使用ノ目的アルニ由リ生産製造ノ場所又ハ生産製造

者ヨリ直接ニ物品ノ買入ヲ要スルトキ

第五、特別ノ技術家ニ命スルニ非サレハ製造シ得ヘカラサル製造品及ヒ機械ヲ買入レルトキ

第六、土地家屋ノ買入又ハ借入ヲ爲スニ當リ其ノ位置又ハ構造等ニ限アル場合

第七、千圓ヲ超エサル工事又ハ物品ノ買入借入ノ契約ヲ爲ストキ

第八、見積價格四百圓ヲ超エサル動産ヲ賣拂フトキ

第九、軍艦ヲ買入レルトキ

第十、軍馬ヲ買入レルトキ

第十一、試験ノ爲ニ工作製造ヲ命シ又ハ物品ヲ買入レルトキ

第十二、慈善ノ爲ニ設立セル教育所ノ貧民ヲ備役シ及ヒ其ノ生産又ハ製造物品ヲ買入レルトキ

第十三、因徒ヲ備役シ又ハ因徒ノ製造物品ヲ直接ニ買入レルトキ及ヒ政府ノ設立ニ係ル農工業場ヨリ直接ニ其ノ生産又ハ製造物品ヲ買入レルトキ

第十四、政府ノ設立シタル農工業場又ハ慈善教育ニ係ル各所ノ生産製造物品及ヒ因徒ノ製造品ヲ賣拂フトキ

右ノ外尙箇々ノ勅令ニヨリテ隨意契約ヲ爲スコトヲ許サレタル場合甚々多シ今

其一二ヲ云ハハ在外各處ニ於テ工事ヲナシ又ハ物件ノ賣買貸借ヲ爲ス場合貨幣
鑄造ニ要スル地金銀銅白銅ヲ買入ルル場合ノ如キ是ナリ

政府カ訂結スル契約ノ内土木工事ニ關スルモノニ付テハ殊更ニ注意ヲ加ヘ
テ弊害ヲ豫防スル必要アルヲ以テ若シ工事費カ豫算ニ超過スル如キ場合ニ
ハ責任者ヲシテ必ス其理由ヲ明カニセシムヘク又土木事務ヲ取り扱フ官廳
ノ組織ハ中央集權主義ト地方分權主義トヲ巧ミニ折衷シテ一方ニハ各地方
ノ事情ニ適切ナル處置ヲナスト同時ニ統一ヲ失ヒ或ハ監督ヲ怠ルコトナキ
ヤウ務メサルヘカラサルナリ

第二 經常費ト臨時費ト

此ノ區別ニハ二ノ意義アリ今順次ニ之ヲ説カン

(一) 國家ノ經費總體ヲ租稅或ハ官業收入ノ如キ毎年規則正シク生スル所ノ收
入ノミヲ以テ支辨スルコトハ到底望ナク或ハ公債募集或ハ國有財產賣拂ノ
如キ臨時手段ニヨリテ得タル收入ヲ以テ經費ノ~~臨時費~~支辨セサルヘカラ

サルコトアリ然ルニ經費ノ種類ヲ顧ミス濫リニ臨時手段ニヨリテ得タル收
入ヲ以テ支辨スルコトアラハ財政紊亂シテ復拾集スヘカラサルニ至ルノ虞
アルヲ以テ收入ヲ得ル手段ノ選擇上此所ニ言フ如キ區別ヲ立ツルヲ要ス而
シテ所謂經常費トハ毎年度繰リ返シテ支出スルヲ要スレトモ其金額ハ甚シ
ク突飛的ニ變動セス豫メ略々算定スルコトヲ得ル經費ヲ云フ例ヘハ皇室費
國債利子官吏俸給等ノ如キハ其模範的ナルモノナリ臨時費トハ毎年度繰リ
返シテ支出スルヲ要セス唯不定期ニ若クハ唯一回限リ其支出ヲ要スルニ過
サレトモ其金額ハ往々突飛的ニ大ナルコトアルモノナリ例ヘハ行政大改革
費鐵道敷設費戰爭費ノ如キハ其模範的ナルモノナリサレハ經常費ハ是非ト
モ租稅又ハ官業收入ノ如キ規則正シク毎年政府ノ手ニ入ル所ノ收入ヲ以テ
支辨セサルヘカラスト雖モ唯臨時費ノミハ公債其他ノ臨時手段ニヨリテ得
ル所ノ收入ヲ以テ支辨スルモ妨ナク且ツ多クノ場合ニ於テ然カスル外ニ策
アルコトナシサレハ我邦ヲ始メ多數ノ邦國ノ豫算ニハ必ス此區別ヲ設ケテ

經費補充手段ノ選擇ニ便ス然ルニ尙之ヲ仔細ニ觀察スルニ應舎ノ改築又ハ小規模ノ新築ノ如キハ之ヲ某ノ官廳又ハ某ノ地方ヨリ見ル時ハ殆ト一回限リノ事件ナレハ其經費ヲ臨時費中ニ計上シテ毫モ不可ナキ如クナレトモ之ヲ國家全體ヨリ見ル時ハ昨年ハ甲省ニ小新築アリ今年ハ乙省ニ改築アリ又明年ハ丙ノ官廳ニ同様ノ工事ヲ行フトイフ如ク總體ニ於テハ略、毎年繰リ返シテ必要ヲ生スルモノナリサレハ此種ノ經費ヲ臨時費ナリトシ隨テ臨時收入ニヨリテ支辨スルモ妨ナシトシテ財政計畫ヲ立ツルハ甚タ危險ナリトイフ可シ是ニ於テ此ノ如キ經費ハ之ヲ經常費ノ中ニ計上シ唯之ヲ「一時限リノ經常費」ト名ケテ他ノ永久のナル經常費ト區別スルニ止ムル方安全ナリトノ意見ヲ懷クモノ少カラス今ヤ既ニ獨逸帝國、匈加利等ノ諸國ノ豫算ニ於テ實行セラルルニ至レリ即チ此等ノ諸國ノ豫算ニ於テハ經費ヲ分テ左ノ如クスルナリ

永久の經常費



然レトモ若シ此理ヲ推シ擴メテ考フル時ハ國家ノ經費ニシテ眞ニ臨時費トイフヘキモノハ殆トナシトイフモ不可ナシ何トナレハ戰爭ノ如キモノヲ以テ實際ニ一回限リナリトイフヘカラス又何人ト雖モ之ヲ以テ一回限リナリト推定スルモノアルヘカラス却テ戰爭ハ十年二十年若クハ三十年ニ一度ツ繰リ返サルノ實アリ又大地震ノ如キ天災スラ我東京ニ於テハ五十年ニ一回ツ繰リ返サルトイヘハ之カ善後ノ爲ニ要スル經費モ亦長年月ノ上ヨリ見レハ殆ト定期ニ繰リ返シテ其必要ヲ生スルモノトイフヘシ論シテ是ニ至レハ經常費ト臨時費トノ區別ハ無意味ナルカ如シト雖モ元來此區別ハ經費ヲ支辨スヘキ資金ノ調達方法ノ選擇ヲ誤ラサランカ爲ニ實際ノ便宜上設クルニ過キス約言セハ次年度以後ニ負擔又ハ損失ヲ遺ササル方法ニヨリ

テ支辨スヘキモノト次年度以後ニ多少負擔又ハ損失ヲ殘ス方法ニヨリテ支辨シテモ差支ナキモノトヲ區別スルノ意ニ外ナラスサレハ此目的ノ爲ニ經費ヲ前述ノ如クニ區別スルハ決シテ無益ニ非サルナリ

(二) 經常費及臨時費ノ意義ハ又左ノ如クニモ解釋セラル即チ經常費トハ其效果カ之ヲ支出シタル年度ノミナラス其以後ノ若干年度ニモ及フモノナリトイフコト此レナリ資金調達方法ノ選擇ヲ論スルニハ此解釋ヲ取ル方便ナルカ如シト雖モ現今各國ノ豫算ニ於テ經常費又ハ臨時費ノ語ヲ用ヰルハ大抵前ノ意義ニ於テスルモノナリ

第三、統治費ト徵收及作業費ト

此區別ハブラシヤ、バハリヤ等ノ豫算ニ認メラルル所ニシテ統治費トハ國家カ其職分タル事務ヲ行フタメニ又ハ其義務ヲ履行スルタメニ直接ニ要スル所ノ經費ニシテ徵收及作業費トハ國家カ其收入ヲ得ルタメニ支出セサル

ヘカラサル經費ヲイフ例ヘハ陸軍費海軍費國債費ノ如キハ統治費ニ屬シ租稅徵收費或ハ郵便電信鐵道等ノ事業ノ經營費ノ如キハ徵收及作業費ニ屬ス而シテ後者ヲ更ニ分テ二トス一ハ租稅徵收費ニシテ他ノ一ハ政府事業ノ作業費ナリトス

國民ノ負擔ハ大體ニ於テハ國家ノ經費總額ニ比例シテ輕重ノ別アルヘキノ理ナレトモ其國家ノ經費ノ中統治費カ多キヲ占ムル場合ト徵收費及作業費カ多キヲ占ムル場合トハ國民ノ負擔一樣ナラサルヲ以テ諸國民ノ負擔ノ輕重ヲ比較セント欲スル場合ニハ十分ニ此點ニ顧慮セサルヘカラス蓋シ徵收費ト作業費トハ(一)財源ノ種類(二)經營方法及(三)各場合ノ事情ニヨリテ著シク其額ヲ異ニシ又其割合ヲ異ニスルヲ免カレサルヲ以テ也尙之ヲ詳言スレハ左ノ如シ

(一) 國有林野鑛山鐵道郵便電信等ノ如キ私經濟的事業並ニ煙草鹽等ノ專賣ヲ主タル財源トナス場合ニハ租稅ヲ主タル財源トナス場合ヨリモ徵收及

作業費ヲ要スルコト非常ニ多カルヘシ又同シク租税ニテモ直接税ヲ多ク用キル時ハ徴收費少ク間接税ヲ多ク用キサル時ハ之ニ反ス

(二) 同種類ノ財源ニテモ其ノ經營方法ノ異ルニ隨ヒ徴收及作業費ニ多少ノ別ヲ生ス例ヘハ國有林野ヲ利用スルニモ國家力之ヲ直營スル時ハ經營ヲ要スルコト多ク之ヲ私人ニ貸貸スル時ハ少シ煙草專賣ノ如キモ私人ノ受負ニ附ズル時ハ政府ノ收入ニ對スル其ノ經營ノ割合ハ甚タ少キヲ得ルカ如シ尤モ國家力之ヲ直營スル場合ニハ經營ヲ要スルコト多キモ之ト同時ニ總收入モ亦多キヲ以テ直營ト貸貸又ハ受負ト何レカ國家ノ爲ニ利益ナリヤハ容易ニ斷シ難ク茲ニ言フ所トハ全ク別問題也

(三) 各場合ノ事情ニヨリテモ亦徴收及作業費ニ著シキ差ヲ生ス Wagnerノ說ニヨレハ徴收及作業費ニ廣狹二義アリ廣義ニ於テハ徴税其他政府力收入ヲ求ムル爲ニ人民ニ蒙ラス所ノ直接及間接ノ損害ヲ總稱シ

(イ) 財務機關カ十分ニヨク法規ヲ遵奉スルヤ否ヤ或ハ賄賂ニヨリテ左右

セラルル如キコトアリヤ否ヤ

(ロ) 租税ノ調定不完全ニシテ賦課宜シキヲ得ス或ハ課税ノ爲ニ技術ノ改良ヲ妨ケ或ハ納税者ニ手數ト時間トヲ空費セシムルコトアリヤ否ヤ

ニヨリテ多少ノ差ヲ生ス又狹義ニ於テハ徴收及作業費トハ政府力豫定ノ收入ヲ得ル爲ニ直接ニ投スル所ノ經費ヲ云フ而シテ此ノ經費ノ多少ハ左ノ事情ニヨリテ定マルカ如シ

(イ) 財務行政ノ制度如何即チ國家自ラ租税ヲ徴收スルカ地方自治團體ヲシテ之ヲ徴收セシムルカ私人ヲシテ徴收ヲ受負ハシムルカ或ハ尙他ノ方法ヲ用キルカニヨリテ經費額ニ差ヲ生ス

(ロ) 租税ノ種類如何即チ直接税ヲ多ク用キル時ハ徴收費少ク間接税ヲ多ク用キル時ハ多シ

(ハ) 尙其他ノ事情如何即チ(1)風俗不良ノ地ニ於テハ密賣或ハ其他ノ脱税ヲ防ク爲ニ多クノ經費ヲ要ス(2)一國ノ地形カ密貿易ヲ防クニ不便ナル

時モ亦同シ、(3)課税品ノ生産並ニ交通ノ便宜カ一地方ニ限局スル時ハ徵收費少ク之ニ反スル時ハ多シ、(4)國民富裕ニシテ一口ノ徵稅額大ナル時ハ徵收費ハ割合ニ少キヲ得ヘク然ラサル時ハ之ニ反スサレハ各國ノ歲計ニ現ハルル收入ト徵收及作業費トノ割合ヲ比較論評スルコトハ非常ニ困難ナリト云ハサルヘカラス、Ehbergハ重要諸國ノ經費總額ト徵收及作業費トヲ對照シテ左ノ表ヲ舉ケシカ此ノ表ニヨリテモ未タ必スシモ各國人民ノ負擔ノ輕重ヲ正當ニ示ス能ハサルナリ

國名	經費總額	徵收及作業費	統治費
	總額 一人宛	總額 一人宛	總額 一人宛
Prussia	2810.5	985.3	1825.2
Austria	1183.2	319.3	813.9
Italy	1307.4	133.9	1173.4
France	2638.1	242.5	2395.5
Great Britain	1805.1	192.6	1612.5
Russia	2896.7	25.6	2576.2

1904年度ノ
 審ニ載セタ
 レトモ年次
 不明也

日本ニ付ラ之ト同様ノ計算ヲ試ムル時ハ其結果左ノ如クナルヘキカ即チ明治四十一年度豫算ニ於テ一般會計ノ經費總額ニ帝國鐵道廳、專賣局、造幣局、印刷局、東京砲兵工廠、大坂砲兵工廠、千住製絨所、海軍採炭所、製鐵所等ノ特別會計ニ屬スル經費ヲ加算スルニ合計約七億八千五百九十二萬圓ヲ得、而シテ此内徵收及作業費ト見ルヘキモノハ前掲各特別會計ニ屬スル經費總額ト一般會計ニ屬スル稅關費、內國稅徵收費、遞信費、森林費、國有林野經營費等トニシテ之ヲ合算スル時ハ約二億〇八百九十五萬圓ヲ得、若シ本邦人口ヲ四千八百萬人トセハ經費總額ハ人口一人宛十六圓七十錢許即チ獨貨三十三マルク四十ペンニヒ許ニ當リ統治費ハ一人宛十二圓〇二錢許即チ獨貨二十四マルク許ニ當ル

第四 政務ノ種類ニヨル經費ノ區分

政務ノ範圍ハ時ト處トニヨリテ一樣ナラサルコトハ前ニ述ヘタル所ノ如クナレハ何レノ邦國ニモ適當スル如ク政務ノ種類ニヨリテ經費ヲ區分スル

第三章 經費ノ區分

コトハ甚タ困難ナレトモ吾人ハ爰ニ現今ノ主要ナル諸國ノ實際ニ可成適當
スル區分ヲ試ミントス

國家ノ經費ハ先ツ之ヲ(一)國家統轄機關ノ經費(二)内外保安ノ經費(三)民福増
進ノ經費(四)財務費ノ四ニ大別シ更ニ之ヲ細別スルコト左ノ如シ

(第一) 國家統轄機關ノ經費

(イ) 元首ノ經費、帝國及王國ニ在テハ君主及皇族ノ經費ヲ總稱シ共和國ニ
於テハ大統領及「コングレッツ」如キ最高代議院ノ經費ヲ包含ス

君主及皇族ノ經費ヲ支辨スルニ三途アリ(一)ハ皇室所有ノ財産ヨリ生スル
收入ニヨルコトナリ中世以來租税ノ未タ發生セズ又ハ發達セザリシ時代ニ
於テ此ノ方法ノ行ハレタルハ固ヨリ言フ俟タサルノミナラス現今ニテモ尙
多少行ハルル處アリ而シテ此ノ方法ニ更ニ二ノ細別アルカ如シ即チ一ハ皇
室所有ノ財産ノ收入ヲ以テ國家ノ經費ト皇室ノ經費トヲ支辨スルモノニシ
テ財源ノ上ニ於テハ宮中府中ノ區別ヲ明ニセサルモノナリ獨逸ノ聯邦タル

Mecklenburg, Sachsen-Weimar-Kisnach, Waldeck, Reussハ今尙此ノ方法ヲ採ル韓國ノ制

度モ近時ニ至ル迄之ニ類スルモノアリシ又他ノ一ハ皇室所有財産ノ收入ヲ
以テ皇室費ノミヲ支辨シ又國庫ヨリ之ニ補助ヲ與フルコトモ爲ササル方法
ニシテ獨逸ノ Anhalt Lippe, Sachsen-Altenburg, Sachsen-Coburg-Gothaニ行ハル(二)ハ一定
ノ國有財産ノ收入ヲ皇室ニ交付スルコトナリ即チ財産其物ヲ皇室財産トナ
スニ非スシテ其收入ノミヲ皇室ノ收入トナスナリ此方法ハ和蘭及獨逸ノ
Hanover 王國ニ行ハル(三)ハ皇室費ヲ毎年國庫ヨリ支辨スルコトナリ此方法
ハ現今ノ國家思想ニ適合スルヲ以テ最も多ク行ハル即チ日本英國獨逸ノ
Prussia 其他多數ノ諸國ニ行ハルモノナリ但シ此場合ニ於テモ皇室ニ於テ
御料財産ヲ有シ其收入ヲ得ラルルハ妨ナキモノトス

此第三ノ方法即チ皇室費國庫支辨ノ場合ニ於テ皇室費ノ額ヲ定ムル方法
ニ亦四種アリ瑞典王ヲ戴キシ時代ノ那威ノ如ク之ヲ毎年議會ノ討議ニ附ス
ルハ其一ナリ然レトモ此方法ハ徒ラニ議會ノ議事ヲ多クスルノ弊アリ且ツ

其當時ノ那威ノ如キ一種ノ政治關係ノ存ル邦國ノ外ハ實際ニ用キ難シ蓋シ此時那威王ハ同時ニ瑞典王ナリシヲ以テ縱令那威ニテ皇室費ヲ受ケサルコトアリトスルモ既ニ瑞典ニ於テ之ヲ受クルカ故ニ甚タシク困難ヲ感セス又那威國民ハ一日モ速ニ獨立ノ自國王ヲ得ンコトヲ欲シツツアリシ也又日本普魯西、パルリヤ其他多數ノ邦國ノ如ク其金額ヲ無期限ニ定メ置クコトハ其二ナリ此方法ニヨレハ必要アリ次第何時ニテモ増額ヲナシ得ルノ便アリ又埃匈國ノ如ク十年ヲ一期トシ毎期ノ初ニ於テ其一期間ニ於ケル皇室費年額ヲ決定シ置クコトハ其三ナリ此方法ハ時勢ノ變遷物價ノ變動等ニ伴ヒ適度ニ皇室費ヲ増減スルニ便ナリ又英國サキソニー、ビュルテンベルグ、スベイン等ノ如ク歷代君主即位ノ初ニ於テ君主一代間ノ皇室費年額ヲ決定シ置クコトハ其四ナリ此方法ハ何レノ點ヨリ考フルモ最モ實際ニ適切ナル方法ナリトシテ推奨セラルト雖モ何レノ方法カ最良ナルカハ一ニ各國ノ國情如何ニヨルコトナルカ故ニ容易ニ判斷ヲ下ス可ラサルナリ而シテ所謂皇室費(Ovie-

list)ノ外ニ尙皇族費(Apanage)ナルモノヲ支出スル國ト然ラサル國トアリ皇族費ナル一費目ヲ設ケサル國ニ在テハ皇族ハ皇室費ノ中ヨリ支給ヲ受クルモノトス今左ニ主要諸國ノ皇室費ヲ比較セン

普魯西	千五百七十一萬九千二百九十六マルク
英吉利	四十七萬磅(外ニ皇族費アリ)
埃匈	二千二百六十萬クローチ
露西亞	不詳(千九百〇七年度ノ宮内省管轄經費約千六百三十六萬ルーブル但毎年度變動アリ)
以太利	千五百〇五萬リラ
清國	百十萬兩
日本	三百萬圓但明治四十三年度ヨリハ四百五十萬圓トスルノ計畫アリ

然レトモ以上舉クル所ノ金額ノ外ニ皇室ハ其財產ヨリ生スル所ノ收入ヲ

得ルヲ以テ實際ニ各國ノ皇室ハ幾許ノ收入ヲ得ラルルヤハ明カナラス例ヘハ露國皇室ノ如キハ百萬平方哩以上ノ田野ト多クノ礦山トヲ所有セラルトイヘハ此等ノ財産ヨリ生スル收入ノ多キコト推シテ知ルヘシ我邦ノ如キモ前掲ノ三百萬圓ノ外ニ嘗テ清國ヨリ得タル償金中ヨリ獻納シタル軍事公債二千萬圓ノ利子百萬圓ト御料財産ノ收入トヲ收メラルルヲ以テ多クノ國ニ於テハ皇室ノ收入ハ豫算ニ現ハルル皇室費ノ額ヨリ遙カニ多キモノトス次ニ共和國ノ大統領カ受クル所ノ金額ハ前述ノ皇室費ニ比スレハ甚タ少ク佛國ハ百二十萬フラン米國ハ大統領五萬弗副大統領一萬二千弗又瑞西ノ大統領ハ約五千四百圓ヲ得ルニ過キスサレハ西洋人中ニハ共和政體ヲ以テ少クモ經費少キノ點ニ於テハ利益アルモノト爲ス者アリト云フモ共和國ハ代議院ノ爲ニ非常ニ多クノ經費ヲ要スルコトヲ忘ルヘカラサルノミナラス政體ノ長短ヲ此クノ如キ點ヨリ斷定セントスルハ固ヨリ無謀ノ甚タシキモノナリ

(口) 代議院ノ經費、議長副議長及議員ノ歳費、旅費、手當並ニ代議院ノ事務費

建物保存費等ヲ包括スルモノニシテ其費額ハ國々ノ制度就中議員ニ歳費ヲ與フルト否トニヨリテ大差アリ我邦ノ制度ニヨレハ議會ハ貴族院ト衆議院トヨリ成リ兩院ノ議長ハ五千圓副議長ハ三千圓貴族院ノ被選及勅選議員並ニ衆議院議員ハ二千圓ノ歳費ヲ受ケ且ツ住居地ヨリ議會開會地ニ至ル距離ノ遠近ニ應シテ旅費ノ支給ヲ受クルモノトス又議會閉會中ニ委員會ヲ繼續スル時ハ委員ハ一日ニ付若干ノ割ヲ以テ手當ヲ受クルヲ以テ議會ハ毎年百四五十萬圓ノ經費ヲ要ス(明治四十二年度ニ於テ貴族院ハ約六十八萬圓衆議院ハ約八十七萬圓英國ハ歳費ヲ與ヘサルヲ以テ議會費ハ非常ニ少ク上院議長ニ一萬磅下院議長ニ五千磅ノ俸給ヲ與フルニ拘ハラス總額約四萬八千磅ヲ費スニ過キス之ニ反シテ米國佛國ノ如キハ歳費其他ヲ潤澤ニ支給スルヲ以テ其經費甚タ多ク米國ハ約千二百萬弗ヲ費シ佛國ハ約千八百萬法ヲ費セリ共和政治ノ國ハ君主國ニ比シテ遙カニ多クノ代議院費ヲ要スルヲ見ル

議員ニ歳費ヲ與フルコトノ可否ハ稍議論アル問題ナリ我邦ノ議員歳費ハ

初メ八百圓ナリシヲ後ニ二千圓ニ増額セシ時ニモ此問題ハ盛シニ研究セラレシカ資産家ニ非サル識者ヲシテ議員タルコトヲ忌避セシメサラント欲セハ之ヲ給スルヲ可トセサルヘカラス論者或ハ英國ノ例ヲ引キテ資産家ニアラサル識者ノ中ニ適當ナルモノアラハ選舉者ヨリ相當ノ報酬ヲ與ヘテ議員タラシムレハ可ナリト論スルモノアレトモ實ハ英國ニ於テモ勞働者ノ利益ヲ代表スル所ノ數名ノ議員ノ外ニハ此ノ如キ仕組ニヨリテ選出セラルルモノ無ク殊ニ我邦ニ於テハ實行シ難キコトナレハ此ノ如キ議論ニヨリテ歳費廢棄ヲ唱フルハ不當ナリトイフ可シ唯稍重要ナル反對論トシテ見ルヘキハ議員ニ歳費ヲ與フル場合ニハ歳費ヲ受クルコトヲ唯一ノ目的トシテ議員タランコトヲ希望シ醜陋ナル手段ヲ弄シテ激烈ナル競争ヲ試ムルモノ出テテ眞ノ識者ヲシテ競争ヲ躊躇セシムル弊害ヲ生スヘシトイフ說此レナリ然レトモ歳費支給ノ爲ニ果シテ如何ナル程度迄實際ニ此ノ如キ弊害アリヤハ未タ明カナラサルノミナラス之ヲ各國ノ實例ニ徵スルニ英國ヲ除クノ外ハ識

員ニハ必ス歳費ヲ給スルヲ以テ見レハ歳費ノ廢止ハ少クモ實際ニ行ハレ難キコトヲ知ルニ難カラサルナリ英國ハ何人モ知ル如ク自治ノ精神ヲ以テ一貫シタル國柄ニシテ地方自治團體即チ市町村ノ議員カ一般ニ名譽職ナルト同シク國會議員モ亦之ヲ名譽職員トシテ歳費ヲ給セサルモ同國ニ於テハ之ヲ怪シムモノナシト雖モ他ノ諸國ノ人情ハ必スシモ英國ノ如クナル能ハス齊シク立憲國トイフモ英國ト爾餘ノ諸國トハ其國情著シク異ナルモノアリ此レ即チ他ノ諸國ニ歳費ノ制アリテ英國獨リ之ヲ缺ク所以ナリトス獨逸帝國ニテハ從來其議員ニ歳費ヲ與ヘサリシカ千九百〇六年五月二十一日ノ法律ニヨリテ之ヲ與フルコトニ改メラレシヲ以テ今ハ之カ爲ニ百萬圓餘ノ經費ヲ要ス

(ハ) 最高官廳ノ經費 最高官廳トハ内閣樞密院等ヲ意味ス而シテ内閣ハ君主ヲ輔弼シ其責ニ任スル所ノ國務大臣ヲ以テ組織シ凡テ重要ナル事件ヲ議スル機關ニシテ樞密院ハ君主ニ直隸シ重要ナル國務ノ諮詢ニ應スル處ナリ

其經費ノ如キハ固ヨリイフニ足ラス明治四十二年度ニ於テ本邦内閣ノ經費ハ約三十萬圓ニシテ樞密院ノ經費ハ約十四萬五千圓ナリ而シテ所謂内閣ノ經費ハ主トシテ法制局統計局恩給局等ノ附屬機關ノ經費ナリ

(第二) 内外保安ノ經費

(イ) 外交費 退テハ一國ノ體面ヲ維持シ進ンテハ利權ヲ海外ニ伸張スルコトヲ司トル所ノ外務省遣外外交官領事等ニ要スル經費ヲ總稱スルモノニシテ各國ノ政治上ノ地位如何ニヨリテ其費額ニ大差アリ例ヘハ一等國ハ互ニ大使ヲ交換シ壯大ナル大使館ヲ設置スルカ故ニ二等國ノ如ク全權公使ト稱スル地位稍低キ使臣ヲ派遣スルニ比シテ遙カニ多クノ經費ヲ要ス蓋シ平常他國ノ首府ニ駐在シテ本國ヲ代表スル所ノ使臣ニ四ノ階級アリ全權大使全權公使、辨理公使及代理大使或ハ代理公使是ナリ而シテ外國駐在地ノ外交團内ニ於ケル使臣ノ席次ノ如キ此ノ階級ノ高下ニ準スルカ故ニ一等國ハ其體

面維持ノ必要上並ニ使臣ヲシテ十分ニ外交上ノ手腕ヲ振ハシムル必要上必ス大使ヲ派遣シ聊カタリトモ他國ヲシテ機先ヲ制セシメサランコトヲ努ムサレハ對手國カ一等國ニ非サルモ重大ナル利害關係アリ且ツ他ノ諸國ト權カノ平衡ヲ保ツ必要アル場所ヘハ矢張り大使ヲ派遣スルモノトス土耳其ニ對シテ列強ヨリ大使ヲ派遣シアルカ如キ即チ此ノ例ナリ我邦ノ使臣ハ久シク全權公使以下ノ者ノミナリシ爲メ他國ノ大使ノ多ク駐在スル一等國ノ首府ニ於テハ外交上ニ機宜ヲ制スルニ困難ヲ感スルコト屢々アリシヲ以テ此等ノ全權公使ヲ大使ニ改メ公使館ヲ大使館トナサントスル計畫久シキ以前ヨリアリシカ日露戰役後ニ至テ遂ニ實行セラルルコトトナレリ而シテ之カ爲ニ多少外交費ヲ増加シタルハ止ムヲ得サルノ數ナリ

領事ハ主トシテ海外ニ在留スル自國ノ人民ヲ保護シ又經濟上ニ於テ利權ヲ海外ニ伸張スルノ任ニ膺ルモノニシテ之ヲ職業領事ト名譽領事トノ二種ニ區別スルコトヲ得所謂職業領事トハ領事タルコトヲ以テ專業トナスモノナ

リ、名譽領事トハ之ニ反シテ他ニ本業ヲ有スルモノカ、唯副業トシテ領事ヲ務
 メ、隨テ紙筆郵電ノ費用ヲ支給セラレル外、別ニ俸給ヲ受ケサルモノナリ、而シ
 テ多クハ海外ノ商業地ニ在留スル本國ノ商人ヲ任用シ得ルノ便アルヲ以テ
 従前ハ大ニ行ハレタレトモ斯カル領事ハ其專業タル一部ノ商業上ノ事項ニ
 ハ通達シ居リ非常ニ有益ナル報告ヲ本國ニ送ルコトアルト同時ニ自己ノ關
 係セサル方面ノ事項ニハ詳シカラス且ツ往々私益保護ノ爲ニ不實ノ報告ヲ
 ナシ又ハ他ノ同國人ヲ十分ニ保護セサルコトアルヲ以テ漸次其數ヲ減シ、現
 今ハ原則トシテハ領事ハ職業領事タルモノトス、唯々本國ト利害關係少ク且
 ツ在留本國民ノ稀ナル場所ニハ例外トシテ名譽領事ヲ置クコトアルノミ、我
 邦ニテモ嘗テハ多クノ外國商人ヲ各地ノ名譽領事トシテ用キシカ現今ハ多
 ク邦人ノ職業領事ヲ派遣スルニ至レリ、蓋シ名譽領事ヨリハ職業領事ノ方經
 費ヲ要スルコトノ多キハ疑ナキ事實ナレトモ、其效果ニ於テハソレ丈ケ著シ
 キ差アルヲ以テナリ

今参照ノ爲メ主要ナル諸國ノ外務省所轄經費ヲ舉ケン

英國(千九百〇七年度)	約六十萬ポンド
獨逸(千九百〇八年度)	千七百九十三萬マルク
佛蘭西(千九百〇七年度)	千九百一十一萬フラン
露西亞(同上)	六百〇四萬ルーブル
日本(明治四十二年度)	經常 三百六十七萬圓 臨時 三百二十萬圓

但此内關東都督府經費補充金二百九十六萬圓

(四)司法費及警察費、一國ノ内部ニ於テ完全ナル保安ヲ圖ラント欲セハ必ス
 公平ニシテ敏活ナル司法機關ト親切ニシテ周密ナル警察機關トヲ必用トス
 若シ此等ノ機關ニシテ備ハラサランニハ到底身命財產及名譽ノ安固ヲ期ス
 へカラサルナリ而シテ此二者ノ爲ニ費ス所ノ金額ハ固ヨリ國々ノ制度ノ異
 ナルニ隨テ同シカラス詳シク言ハハ(一)ニハ此等ノ機關ノ組織ト俸給制度ノ

如何トニヨリテ異ルヘク(二)ニハ國家ト地方團體トノ事務分擔又ハ經費分擔ノ仕方如何ニヨリテ國家ノ(即チ中央政府ノ)司法費及警察費ハ著シク其額ヲ異ニセナルヲ得サルナリ先ツ司法費ニ付テ考フルニ英米ノ如ク巡回裁判所ナルモノヲ設ケテ常設裁判所ノ數ヲ節スル時ハ比較的ニ經費少カルヘク歐洲大陸諸國及日本ノ如ク常設裁判所ノ多キ時ハ比較的ニ經費多カルヘシ又裁判ヲ單獨制ニスル場合多キ時ハ之ヲ合議制ニスル場合多キ時ヨリモ經費ヲ節シ得ヘキハ明カナリ次ニ警察費ハ多クノ國ニ於テハ首府ノ警察ノ外ハ地方團體ノ負擔ナルヲ以テ國家ノ負擔ニ屬スル部分ハ少シ獨リ英國ハ警察費ノ約半額ヲ國庫ヨリ支辨スルヲ以テ割合ニ多クノ經費ヲ要スルノミ又司法費ノ一部ヲナス所ノ監獄ノ經費ハ英國ノ如ク各地方團體ヲシテソレソレ監獄ヲ設ケシメ國家ハ唯少數ノ監獄ヲ維持スルノミナル場合ニハ甚タ少キヲ得ト雖モ之ヲ理論上ヨリイヘハ犯罪者ヲ收容シテ之ヲ養フ費用ヲ罪人カ犯罪ヲナシタル土地ノ人民ノミニ負擔セシムルコトハ當ヲ得タル制度ニ非

ナルカ故ニ我邦ニテハ明治三十三年以來監獄費ヲ國庫支辨ニ移シタリ此場合ニ於テ國家ノ司法費カソレ丈ケ増加スルハ固ヨリ止ムヲ得サルナリ今參考ノ爲メ主要諸國ノ司法及警察費ヲエーヘルヒ氏ノ著書ニヨリテ擧クレハ左ノ如シ(凡テ千九百〇二年度)

- 普魯西 一億七千三百萬マルク(一九〇七年度司法、一億三千四百萬マルク)
- 英吉利 三百八十萬ポンド(同三百九十萬ポンド)
- 佛蘭西 六千九百九十萬フラン(同司法三千八百七十二萬フラン)
- 露西亞(司法費ノミ) 四千二百七十萬ルーブル(同五千二百三十七萬ルーブル)
- 埃太利 三千百七十萬グルデン

日本(明治四十二年)度左ノ如シ

- 司法省經費 經常千六百三十六萬二千八百七十五圓
臨時六百六十六萬三千五百十六圓
- 警視廳經費 二十四萬五百二十一圓
- 府縣警察費連帶支辨金 二百三十二萬千五百八十八圓

警視廳々舎建築費

七萬九千九百九十八圓

以上合計

約千四百六十六萬七千六百九十八圓

(八)軍事費、爭亂ヲ未然ニ防キ若クハ爭亂既ニ起ルノ後ニ於テ速カニ之ヲ鎮定シテ平和ヲ確實ナラシム一國ノ獨立ヲ永遠ニ維持スルニハ有力ナル陸海軍備ヲ要スルヲ以テ何レノ國ニ於モ最モ多ク力ヲ此方面ニ注クハ固ヨリ怪シムヲ要セサルナリ顧ミレハ古ハ何レノ國ニ於モ事變ニ際シテハ凡テノ人民皆干戈ヲ執リテ君主ノ麾下ニ參シ征戰ノ役ニ就キタリト雖モ文化稍開ケテ後ハ武士ヲ一階級ヲ生シテ專ラ軍務ニ服シ尋テ大ニ權勢ヲ占メテ他ノ一般人民ヲ壓倒スルノ慨アリシカ歐洲ニテハ十七世紀頃迄又我國ニテハ今ヨリ約五十年前迄未タ常備軍ナルモノヲ置キタルコトナシ然ルニ歐洲ニテハ十七世紀ヨリ十九世紀ニ至ルノ間ニ於テ何レノ國ニモ常備軍アルニ至リ我國ニテモ維新前既ニ之ニ倣ヒテ常備軍ヲ置キシ地方モアリシカ維新ノ後各藩縣ヨリ兵ヲ徵シ中央政府統轄ノ下ニ常備軍ヲ編成シ尋テ天皇親ヲ大元帥

トナリ給ヒ明治六年ヨリハ歐洲大陸ノ諸國ニ倣ヒテ全國徵兵ノ制ヲ布クニ至レリ其當時ニ於テハ從來ノ武士以外ノ一般人民ヲ徵シテ軍隊ヲ編成スルモ斯カル軍隊ハ甚タ效力ノ少キモノナルヘシトテ農工商民ノ懦弱ヲ罵リ徵兵制度ノ前途ヲ悲觀スルモノアリシカ日清及日露ノ諸役ニ於テ我國ノ軍隊カ世界中何レノ軍隊ニモ劣ラサルコトヲ明カニシ得タルハ人ノ知ル所ナリ邦家ノ慶事何物カ之ニ過キンヤ蓋シ徵兵ノ制度ハ完全ナル常備軍ヲ設クルニハ缺ク可カラサル制度ナルノミナラス兼ネテ又國民一般ノ健康ヲ進メ元氣ヲ鼓舞シ一國ノ隆昌ヲ永遠ナラシムルノ利益アルモノニシテ戰時ニ於ケル其效力ノ多キ點ニ於テハ遙カニ英米諸國ノ Militia (鄉勇隊)ニ勝リ國民一般ニ及ホス肉體及精神上ノ影響ニ於テモ亦遙カニ英米諸國ノ備兵制度ニ優ルト云フヘシ英米諸國ノ常備軍タル Regular Army ハ給料ヲ與フル約束ヲ以テ募集シタル兵員ヨリ成リ經費ヲ要スルコト多ク如何ナル富國ト雖モ之ヲ多數ニ養フコトハ不可能事ニ屬ス況ンヤ備兵制度ハ平時ニ少數ノ兵員ヲ養

ヒ戰時ニ大兵ヲ得ルノ妙用ヲ缺クヲ以テ傭兵制度ヲ以テ徵兵制度ノ強國ニ對抗スルコトハ到底望ナシト云ハサルヘカラス、サレハ一國カ其兵力ヲ強大ナラシメントスル以上ハ何レノ方面ヨリ見ルモ是非共徵兵制度ヲ採用セサルヘカラサルナリ傭兵制度ト徵兵制度トノ經費ノ多少ハ左表ニヨリテモ其大體ヲ明カニスルニ難カラズ

	平時ノ陸軍兵數	動員シタル時ノ兵數 (本國ニ在ル者ノミ)	一少年ノ經費 (本國ニ在ル者ノミニ對スル)
Germany	617,000	1,840,000	£ 35. millions
France	529,000	1,290,000	30.
Russia	1,100,000	1,800,000	39.
Austria-Hungary	409,000	790,000	17½
Italy	240,000	630,000	11½
Great Britain	132,500	110,000	15.
Japan	226,000	500,000	7½

(Statesman's Yearbook, 1908 ニヨル)

若シ夫レ「ミリシア」ニ至テハソレソレ業務ニ従事スル所ノ人民ヲシテ一定ノ日時毎ニ軍事上ノ訓練ヲ受ケシメ一旦緩急アラハ之ヲ召集シテ軍務ニ服セシムル制度ナレハ之ヲ財政上ヨリ見ル時ハ極メテ便利ナレトモ戰時ニ於ケル效力ハ到底徵兵制度ニ基ク軍隊ニ及ハサルナリ嘗テ日本ニ於テ我國ハ英國ト同シク島國ナルカ故ニ歐洲大陸ニ特有ナル徵兵制度ヲ布キテ大兵ヲ養フヲ要セス「ミリシア」ノ制度ヲ布キテ財政ノ緊縮ヲ圖ルヘシトノ説ヲ唱ヘタル人アリシモ亞細亞大陸ニ地歩ヲ占メテ世界ノ舞臺ニ活動セントスル雄國ヲ懷ク所ノ我邦人ハ固ヨリ之ニ満足セサルノミナラス近時ノ對外關係ヲ考フル時ハ單ニ我國土ノ安全ヲ計ルコトモ亦到底「ミリシア」ノナシ得ル所ニ非サルコトハ吾人ノ喩々ヲ要セサル所ニシテ「ミリシア」ノ本場タル英國ニ於テスラ南阿戰爭ニ苦カキ經驗ヲ嘗メタル以來徵兵制度實施ノ必要ヲ唱フルモノアルニ至リタルヲ以テ見ルモ其避クヘカラサル制度ナルコト明カナリト云

フヘシサレハ縱令我國民カ今ノ大規模ナル常備軍ノ爲ニ多少租稅負擔ノ重キニ苦シムノ實アリトスルモ立國ノ爲ニハ誠ニ棟ナキ次第ナリト云フヘキノミ但シ兵役期間ヲ短縮スル時ハ割合ニ少キ經費ヲ以テ戰時ノ兵員ヲ増加シ實際上軍備ノ擴張ヲナシ得ヘキヲ以テ二年兵役論ハ何レノ國ニ於テモ多少研究セラレツツアリテ日下既ニ或ル範圍迄之ヲ實施シタル國アリ本邦モ亦既ニ之ニ倣フニ至レリ

海軍ハ陸軍ヨリモ遙カニ後世ニ至テ發達シタルモノニシテ近時各國トモ盛ニ之ヲ擴張スト雖モ英國ヲ除クノ外其經費ハ未タ遙カニ陸軍費ニ及ハサルヲ常トス然レトモ陸軍ハ最早殆ント擴張ノ餘地ヲ存セサルヲ以テ今後各國ノ争フ所ハ主トシテ海上勢力ナルヘク海軍費カ却テ陸軍費ノ上ニ出ツルモ遠キニ非サルヘシ而シテ海軍兵制ニモ陸軍ト同シク傭兵ト徵兵トノ別アリ經費ノ上ニモ多少ノ關係ナキニ非サレトモ元來海軍ハ割合ニ多クノ人員ヲ要セサルモノナレハ兵制如何ハ必スシモ海軍費ノ多寡ニ大關係アルモノ

ニ非ス海軍費ノ大部分ヲ占ムルモノハ艦艇及武器ノ新造及維持ナルヲ以テ今後攻防ノ技術ノ進歩スルニ從ヒ益多クノ經費ヲ要シ殆ト底止スル所ナカルハシ今主要ナル諸國ノ陸海軍費ヲ示サハ左ノ如シ

The Growth of Military Expenditure 1897—1907.

	(1897)	(1907)	(増加額)
Japan	fms 164,494,925	fms 284,853,500	fms 120,360,575
Italy	234,754,550	86,000,000	105,007,950
United States	214,375,000	456,350,000	242,175,500
Austria	367,199,900	472,207,850	105,007,950
France	645,639,300	722,713,275	77,073,975
Grt. Britain	453,806,175	744,900,000	291,093,825
Russia	756,329,750	1,047,199,450	290,869,450
Germany	799,044,500	1,076,999,700	277,955,200

The Growth of Naval Expenditure 1896—1906

	(1896)	(1906)	
Austria	frs 28,023,450	frs 32,440,000	+ frs 4,416,550
Italy	99,366,625	139,253,950	" 39,887,325
Japan	139,093,325	206,205,550	" 66,222,225
Russia	159,314,275	239,361,475	" 80,046,200
France	255,528,000	312,330,000	" 56,802,000
Germany	109,301,700	333,820,871	" 224,519,171
United States	154,500,000	336,775,000	" 382,000,000
Grt. Britain	545,615,000	839,400,000	" 293,785,000

(The Review of Reviews, August, 1907)

又本邦ノ連年ノ陸海軍費ヲ示サシ左ノ如シ但シ此ノ數ハ經常費ト臨時費トヲ合算シタルモノナリ

年度	陸軍	海軍	合計	國費總額ニ對スル割合
明治 25	14,635	9,133	23,768	31%
26	14,721	8,100	22,821	26
27	10,408	10,254	20,662	26
28	10,016	13,520	23,536	27
29	53,242	20,005	73,247	43
30	60,147	50,394	110,541	49
31	53,898	58,529	112,427	51
32	72,551	61,662	134,213	52.5
33	74,838	58,275	133,113	45
34	58,382	43,979	102,461	38
35	49,442	36,326	85,768	26
36	46,884	36,118	83,002	33

第三編 海軍ノ國費

47

37	12,088	20,613	32,701	12
38	11,109	23,413	34,522	8
39	52,137	39,528	91,665	18
40	111,616	82,481	194,087	33
41	107,417	80,949	188,366	30
42	87,732	72,028	159,760	31

又交戦ノ經費ハ戰場ト策源地トノ距離兵員及艦艇ノ數戰鬪ノ劇烈ノ程度交戦時日ノ長短勝敗媾和條件等ノ事情ノ異ルニ從テ其ノ多寡ヲ異ニスルハ言フ俟タスシテ明カナリサレハ同一ノ戰爭ニ於テモ對手國雙方ノ費ス所ノ金額ハ非常ニ相違スルヲ常トス例ヘハ英國ハ一八九九年ヨリ一九〇二年ニ至ル間ノ南阿戰爭ニ於テ其對手カ微々タル小國タリシニ拘ラス戰場ノ距離遠クシテ時日長カリシ爲メ二億二千八百四十四萬磅ヲ費シ同國ニ在テ未曾有ノ戰費ナリシト云フ又一八七〇年ノ普佛戰爭ニ於テ獨逸ハ約五億二千萬タ

ーラー即凡ソ我六億千五萬圓ヲ費セルノミナルニ佛國ハ九十億乃至百億フラン即チ我三十四億餘圓乃至四十億圓ヲ費シタリト稱セラレ日露戰爭ニ於テ我國ハ凡ソ十八億九千五百萬圓ヲ費セシカ露國ハ凡テノ點ニ於テ本邦ヨリモ不利ナリシヲ以テ遙カニ多クノ經費ヲ要シタルヘキハ疑ヲ容レサルナリ而シテ日清戰爭ニ於テ本邦ノ費シタル所僅カニ約二億圓ニ過キサレコトヲ思ヘハ日露戰役ノ如何ニ大規模ノモノナリシカヲ察スルニ難カラサルト同時ニ又戰爭ノ費用カ漸次ニ増大スルコトヲ察スヘキナリ(Kaufmann, Finanzen Frankreichs; Wagner, Finanzwissenschaft I, Pastable 等)

(第三) 民福増進ノ經費

(イ) 教育及宗教ノ爲ニ要スル經費 我國ニ於テ教育機關ノ始テ國立セラレタルハ神武紀元千三百年代ノ末ニアリト雖モ其目的ハ唯少數貴族ノ子弟ヲ教育シテ官吏ヲ養成セントスルニ在リ武人勢力ヲ得タル後ニハ各地ニ割據ス

ル武人ノ中ニ學ヲ好ムモノ少カラズシテ各講學ノ途ヲ開キ又徳川政府ハ中央政府ニ直屬スル教育機關ヲ設ケタレトモ此レ亦士ノ子弟ヲ教フルニ止マリ一般ノ人民ヲ教育スルコトハ後世ニ至テモ唯僧侶若シクハ事情アリテ里閭ニ隠ルル士人ノ閑事業トセラレタリ而シテ大ニ一般教育ヲ重ンヌルニ至リタルハ全ク維新以後ノ事ニ屬ス歐洲ニ於テモ中世ニハ唯貴族ノ子弟ヲ教育スル爲ニ大小ノ君主カ多少ノ設備ヲナシタル外耶蘇教會ニ於テ其要スル所ノ人物ヲ養成スル爲ニモ亦多少施設スル所アリ今ノ大學ハ實ニ其起原ヲ是ニ發スルモノナレトモ初等教育ニ重キヲ置クニ至リタルハ全ク十六世紀ノ宗教改革以後ニアリ而シテルテハ即チ其最モ熱心ナル主唱者ナリシカ而カモ尙ホ義務教育ハ男兒ニハ毎日二時間、女兒ニハ毎日一時間ヲ以テ足レリトナシタルヲ以テ見レハ當時ノ思想ト現今ノ思想トノ間ニ著シキ差アルコトヲ見ルヘシ其後一般普通教育ノ必要ナルコトハ理論上ニ於テハ一般ニ認めラレシカ實際ニ於テハ大學又ハ中學ニ力ヲ注クモノ多ク國ニヨリテ

ハ大學ヲ國立シテ學生ヲ招キ授業料ヲ收ムルコトヲ以テ一ノ財政策トナスモノアリ教育上ノ效果ノ見ルヘキモノ少カリシカ十八世紀ノ中葉以來風潮一變シ例ヘハ普魯西ハ千七百五十一年ヨリ、奧太利ハ千七百七十四年ヨリ、小學校ノ爲ニ國庫ヨリ經費ヲ支出スルニ至リ、佛國、英國等ニ於テ十九世紀ニハ小學校ニ國庫補助ヲ與フルコトトナリシノミナラス一般初等教育ヲ以テ義務教育トナシ且ツ十九世紀ノ後半ニ於テ通常之ヲ無料ニテ授クルニ至リシハ非常ナル進歩ト云ハサルヘカラス我邦ハ維新以來西洋ノ制度ヲ模範トシテ舊幕時代ヨリ傳ヘラレタル教育制度ニ大改革ヲ加ヘ最モ力ヲ小學校ニ注キ隨テ又師範學校ノ設備ニ注意セシカ明治三十四年遂ニ原則トシテハ尋常小學校ノ授業料ヲ廢止シタリト雖モ目下ノ事情ハ未タ實際ニ於テ之ヲ廢止スルコトヲ許サス特ニ府縣知事ノ認可ヲ條件トシテ引キ續キ之ヲ徵收スルコトヲ許可ス而シテ國家カ小學校ノ經費ノ中稍々大ナル部分ヲ負擔スルコトハ寧ロ西洋諸國ノ通則ナルニ拘ラス我邦ニテハ之ヲ全然府縣以下ノ地方

團體ノ負擔トナシ國家ハ唯百萬圓乃至百五十萬圓ヲ補助スルニ過キス中等教育ノ爲ニモ國庫ヨリ補助ヲ與フル例アリト雖モ我國ニテハ一般ニ之ヲ地方團體ノミノ負擔トシテ國庫ヨリ補助ヲ與フルコトナシ唯實業中等學校ノミハ其設立ヲ獎勵スル爲メ地方團體ノ請求ニ應シテ多少ノ補助ヲ與フト雖モ其總額一箇年ニ僅カニ三十萬圓以外ニ過キス高等專門教育機關ハ多クノ國ニ於テハ國立又ハ公立ナルヲ常トシ就中國立ノモノ多キカ如シ獨リ米國ニ於テハ私人ノ出資ニヨリテ設ケラレタル獨立ノ學校多ク其勢力モ亦國立ノ學校ヲ壓倒スルノ概アルカ如シ我國ニ於テハ三帝國大學四高等師範學校、四高等商業學校以下高等專門教育機關ノ國立ナルモノ甚タ多シト雖モ私立專門學校ノ有力ナルモノモ亦少カラサルハ人ノ知ル所ナリ

學校ノ外國書館、博物館、動物園、植物園、劇場等一般國民ノ智識及風教ニ益アル機關ハ帝室、地方團體又ハ私人ノ設立ニ係ル場合多シト雖モ其國立ナル場合モ少カラス例ヘハ英國ハ其 British Museum ノ爲ニ毎年百七十萬圓ヲ投シ國

立繪書館ノ爲ニハ四十萬圓ヲ費シ我國ハ僅少ナカラ帝國圖書館ノ爲ニ三四萬圓ヲ費スカ如キ即チ此レナリ

次ニ宗教ノ爲ニ國家ノ費ス所ノ經費ニ付テ考フルニ國民カ種々ノ形態ニ於テ宗教ノ爲ニ投スル經費ノ總額ハ何レノ國ニ於テモ皆少カラサル額ニ達スヘシト雖モ國家ノ歲計ニ現ハルル所ノ費額ハ多カラス殊ニ我國ニハ國教ナルモノナク又何レノ宗教モ國庫ヨリ補助ヲ受クルコトナキヲ以テ神宮費五萬圓神社費二十三萬圓弱並ニ内務省ノ神社局及宗務局ノ經費若干ノ外此方面ノ經費ハ全クナシ(但シ外ニ臨時費トシテ)西洋諸國ニハ或ハ國教ヲ定メタルモノアリ或ハ教會ニ對シ國庫ヨリ補助ヲ與フルモノアリテ宗教ニ對スル國家ノ態度ハ大ニ我國ト異ナルモノアリト雖モ國家カ之カ爲ニ投スル所ノ經費額ニ至テハ毫モ一定セス即チ英國ノ如ク少シモ之ヲ投セサルモノアリ佛國ノ如ク毎年四千二百萬フラン以上ヲ投スルモノアリ或ハ又普國ノ如ク國家モ多少ノ經費ヲ投スル外教會ヲシテ教會稅(Kirchensteuer)ナルモノヲ徵

收セシムルモノアリテ宗教ニ關スル制度カ國ニヨリ著シク異ナルハ多言ヲ要セサル所ナリ但シ教會ハ佛國ヲ除クノ外多クハ多大ノ財産ヲ有シ又信者ヨリ多クノ喜捨ヲ受クルヲ以テ必スシモ國家ノ補助又ハ教會稅ニ依頼スルヲ要セサルコトハ我國モ歐米諸國モ異ナル所ナキナリ

今左ニ例ニヨリテ主要諸國ノ教育及宗教ノ經費ヲ對照セン但シ前述ノ如ク諸國ノ制度相同シカラス又タ國家ト地方團體トノ間ニ於ケル經費分擔ノ仕方モ亦タ國ニヨリテ異ナルカ故ニ左ニ舉クル所ノ數字ノミニヨリテハ何等ノ判斷ヲモ下スコト能ハス此ノ數字ハ眞ニ例ニ依テ舉クルニ過キサレナリ

英	一九〇七年	凡	千七百五十萬ポンド
普	同年	同	一億七千八百七十二萬マルク
佛	同年	同	三億二千萬フラン
露	同年	同	四千四百十六萬ルーブル

日本

四十二年文部省所管經費

經常費 六百三十六萬圓
臨時費 百一十一萬圓

(口) 國民經濟助長ノ經費 貨幣度量衡水陸路其他國民經濟ノ發達ニ缺クヘカラサル必要ノ制度機關ヲ維持シ改良スルニ要スル經費ヲ總稱スルモノニシテ之ヲ重要視スルコトハ何レノ國ニ於テモ同様ナリト雖モ國家自カラ手ヲ下ス範圍ハ國ニヨリテ一樣ナラサルカ故ニ各國ノ歲計ニ現ハルル經費額ニハ大差アリ即チ貨幣度量衡並ニ郵便事業ハ國家自ラ之ヲ處理シ道路ノ修築ハ主トシテ地方團體ヲシテ之ヲ行ハシムルハ各國ノ通則ナレトモ鐵道ハ國家自カラ之ヲ營ムコトアリ私人ノ經營ニ一任スルコトアリ若クハ私人ヲシテ經營セシメナカラ國庫ヨリ補助ヲ與フルコトアリ又航海ニ至テハ現今ニテハ國家自ラ之ヲ行フコト稀ナリト雖モ國庫ヨリ補助ヲ與フルコトハ普通ノ事ニシテ而カモ其補助ノ爲メニ費ス金額ハ國ニヨリテ大ニ異ナルト云フ如ク各國々情ノ同シカラサルニ隨ヒ此方面ノ經費ニ非常ナル差異アルコト

ト宗教費ノ場合ト異ナルナシ而シテ國家ハ如何ナル程度迄此方面ニ於テ其事務ヲ擴張スヘキカハ實ニ非常ナル難問題ニシテ固ヨリ財政學ニ於テ解決スヘキモノニ非サルカ故ニ爰ニハ之ヲ細論スルコトヲ避ケサル可ラス唯吾人ハ明治四十二年度豫算ニヨリ我國カ此方面ニ費ス所ノ經費ノ種類ト金額トヲ擧ケンニ内務省所管ニテハ港灣改良費四十八萬圓、北海道森林費二十萬圓補助費百三十八萬圓、土木事業費三百三十萬圓、北海道拓殖費百四十八萬圓、小笠原島殖産費一萬五千圓、大藏省所管ニテハ橫濱港維持費十六萬圓、補助費六十二萬圓、橫濱神戸水陸連絡費百九十五萬圓、輸出交付金五萬圓、釀造試驗費五萬圓、農商務省所管ニテハ度量衡費商品陳列館諸費、特許局費、森林費、鐵山監督署費、農事試驗場費、水産講習所費、蠶業講習所費、生絲檢查費、畜産改良費、工業試驗所費、農會其ノ補助費、花蔴檢查費、外國貿易擴張費、産業獎勵費、製鐵所ノ創立費及掘置資本等ヲ通シテ總計一千餘萬圓、逓信省所管ニテハ航路標識費三十六萬圓、船舶海員費十七萬圓、造船航海等ノ補助費千二百八十一萬圓等此レ

ナリ即チ此合計約三千二百萬圓ハ明治四十二年度ニ於テ國民經濟助長ノ爲ニ中央政府ヨリ支出スル所ノ金額ナリ、歐洲諸國カ此方面ニ投スル所ノ經費幾許ニ達スルヤハ精密ニ知ルコトヲ得スト雖モ普魯西ノ農工務省、農務省、官工務省及ヒ内務省ノ經費ヲ合計スル時ハ一九〇七年度ニ於テ一億九千三百萬圓ニ達シ、佛國ノ同様ノ經費ハ同年度ニ於テ五億四千萬法ヲ超エタリ

(八) 衛生救貧其他社會政策上ノ經費 種痘、防疫、病院、癩癩院、貧民救恤、孤兒養育、勞働保險、養老年金等ノ經費ヲ總稱スルモノニシテ國家ヨリモ地方團體ノ負擔ニ歸スルモノ多キヲ以テ國家ノ經費トシテハ割合ニ重キヲナスモノニ非ス我國ニ於テ内務省所管ニ於テ衛生試驗所、傳染病研究所ノ經費及府縣ノ傳染病豫防費補助トシテ明治四十二年度ニハ約八十萬圓ヲ投シタリ然レトモ他ノ諸國カ幾許ノ經費ヲ投スルヤニ至テハ吾人ハ不幸ニシテ之ヲ知ルヘキ材料ヲ有セサルヲ憾ム

(第四) 財務費

官業ノ作業費、國有財産ノ管理費、租税ノ徵收費、國債費、國資運用費等ヲ總稱ス、サレハ此方面ノ經費ノ多少ハ官業及國有財産ノ數及種類、租税ノ種類、國債ノ多寡等ノ異ナルニ隨テ差アリ、國有林野多ク存シ又鐵道、電信其他ノ官業多キ時ハ之カ爲ニ收入ヲ得ルコトモ多キ代リニ費ス所モ亦多カラサルヲ得ス、國債多キ時ハ其元金償却及利子支拂ノ爲ニ多クノ經費ヲ要スルコト言フ俟タス又直接税ハ一般ニ徵收費ヲ要スルコト少ク間接税ハ之ヲ要スルコト多キヲ以テ租税ノ種類モ亦財務費ノ多少ニ大ナル關係アルノモトス、我國カ明治四十二年度ニ於テ財務費トシテ支出スル所ハ大藏本省費二十七萬圓、稅關費百萬圓、內國稅徵收費六百七十六萬圓、國資運用費百七十二萬圓、預金利子及手数料七百萬圓、國債整理基金繰入一億五千三百十八萬圓、遞信事業費二千四十二萬圓、鐵道作業局經費千七百八十五萬圓、煙草專賣局作業費二千九百萬圓、鹽專賣局經費千三百六十萬圓等ナリトス、普魯西ノ財務費ハ約十八億マルク(千九百〇四年)佛國ノ財務費モ亦十四億五千五百萬フラン(千九百〇五年)ノ巨

額ニ達スルニ反シ英國ノ財務費ハ四千五百八十萬ポンド(千九百〇四年)ニシテ比較的ニ少シ蓋シ佛國ハ非常ニ多クノ債務ヲ負ヘルカ故ニ又普魯西ハ全國ノ主ナル鐵道ヲ全部國有トナセルカ故ニ此ノ如ク多クノ財務費ヲ要スルモノナリ

編 歲 入

第一章 總 論

前章ニ述ヘタル如ク國家ハ巨額ノ經費ヲ要スルヲ以テ之ヲ支辨スル爲ニ種々ノ手段ニヨリテ收入ヲ求ムル必要アリ勿論國家又ハ其代表者タル君主カ隨時ニ隨處ノ人民ニ命シテ必要ナル勞力並ニ物件ヲ出捐セシメ得ル場合ニハ一方ニ收入ヲ求メ他方ニ之ヲ支出スル如キ手數ヲ要セサルコトハ管テ緒論ニ於テ述ヘタル如シト雖モ此ノ如キハ唯經濟事情ノ極メテ幼稚ナル場合ノ外行ハレ難キコトニ屬シ經濟事情ノ少シク進歩シタル以後ニ於テハ國有財產又ハ官業ノ收入又ハ租稅ノ收入ヲ求メサルヘカラス之ヲ歐洲ノ例ニ倣スルニ希臘及羅馬ノ初期ハ言フ迄モナク中世ノ初ニ於テモ君主ハ主トシテ其所有林野ノ收入ニヨリテ財政ヲ營ミシカ十世紀頃ヨリ國有林野ハ種々

ノ原因ニヨリテ漸次減少シタル時ニ當リ異人種ノ侵入等アリテ經費大ニ膨脹シ林野收入ヲ以テ到底之ヲ支辨シ能ハサルニ至ルヤ所謂特權收入ナルモノヲ求メ尋テ今ノ所謂租稅ナルモノヲ徵收スルニ至リタレトモ而カモ初ハ唯、戰役其他非常ノ時變ニ際シテ之ヲ徵收シタルニ過キス租稅カ經常收入トシテ認メラルルニ至リタルハ十七世紀以後ニ在リト云フヲ以テ至當トナスヘキカ如シ而シテ其大ニ發達シタルハ實ニ十九世紀ニ於テ產業革命行ハレ立憲政治流行スルニ至リタル後ニ在リ

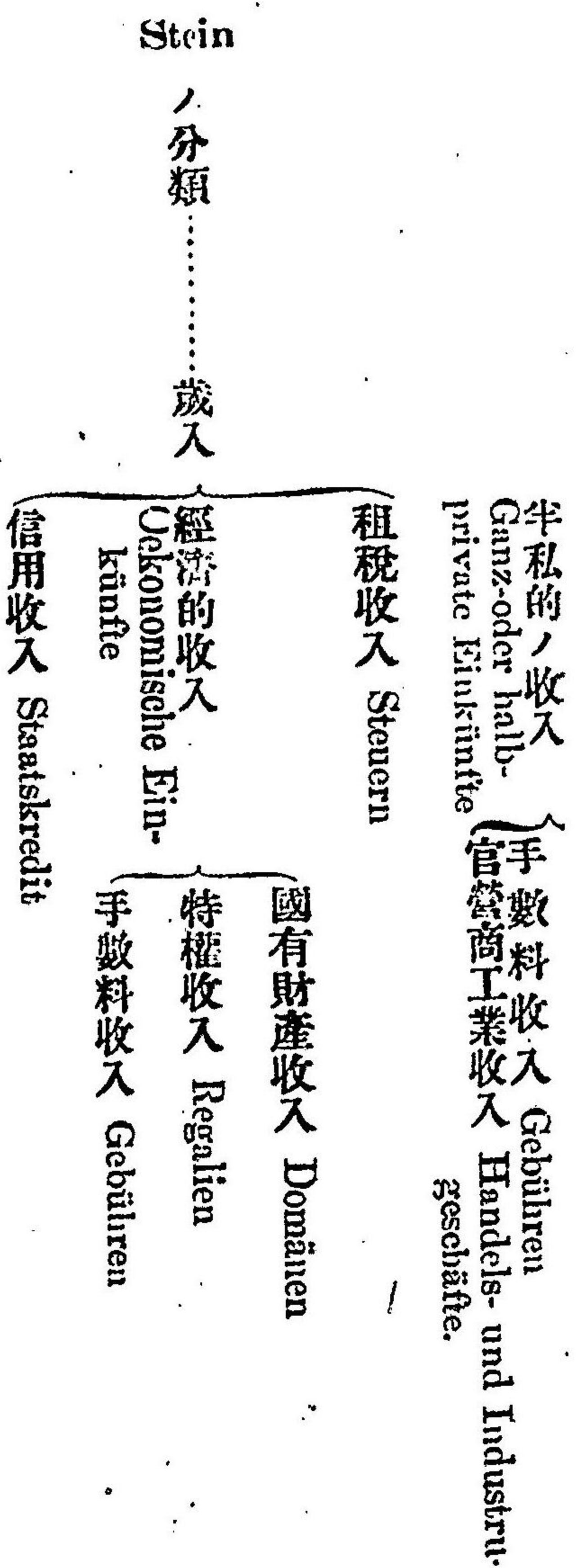
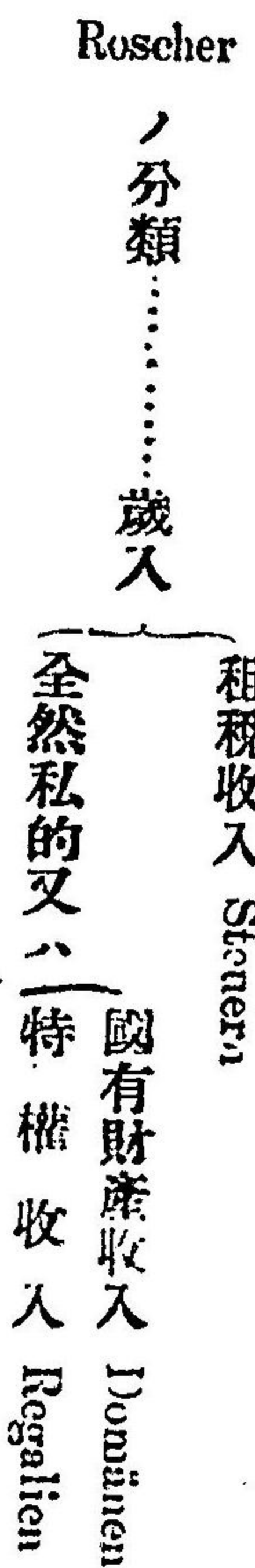
現今ニ於テハ租稅ハ國家ノ財源中最モ重要ナルモノナリト雖モ國家ハ尙此ノ外諸種ノ財源ヲ有スルヲ以テ今收入論ヲ述フル初ニ於テ收入ノ分類ニ付テ一言スルハ無益ノ事ニ非ス

- 十七世紀ニ於テ獨逸ノ官房學者ハ國家ノ收入ヲ分テ左ノ三トナシタリ
- 一 國有財產收入(Domänial-einkommen)
 - 二 特權(Regalia)

三 租稅(Steuer)收入

然レトモ當時既ニ此ノ三者ノ外ニ尙一種ノ收入アルコトヲ認メタルモノアリ Jusfi (1702-71) ハ即チ此ノ三種ノ外ニ一種ヲ加エテ歲入ヲ四ニ區分セシカ途ニ十九世紀ノ前半ニ Rau (1792-1870) 出ツルニ及ンテ此ノ第四ノ收入ニ手數料(Gebühren)ノ名ヲ附スルニ至レリ而シテ是レ等ノ各種收入ニ付キ詳細ニ説明スルコトハ後節ニ讓ラサル可ラスト雖モ第二ニ擧ケタル特權收入ハ今後再ヒ之ヲ説明スル機會ヲ得サルヲ以テ此所ニ少シク説明ヲ加ヘ置カンニ抑モ Regalia ナル語ハ初君主ノ權利ヲ總稱スル語ナリシカ十六世紀ノ中葉以後學者之ヲ分テ Regalia Majora 及 Regalia Minora ノ二トナセリ而シテ前者ハ國家ノ主權ニ基ツク所ノ改廢スヘカラサル公權ヲ指シ後者ハ之ニ反シテ容易ニ改廢スヘク且ツ收入ヲ得ルノ財源トシテ用キ得ヘキ權利ヲ指スモノニシテ財政學上ニ云フ所ノレガリア¹⁾ハ即チ此ノ後者ニ外ナラス例ハ國家カ全國ノ鑛山業ヲ獨占シタル時之ヲ名ツケテ鑛山特權トイヒ又國家獨リ造幣ノ權

ヲ掌握シタル時之ヲ名ツケテ造幣特權トイヒ又人民ニシテ風車又ハ水車ヲ設ケントスルモ免許料ヲ納附スルニ非サレハ之ヲ許ササル時之ヲ名ツケテ風車特權又ハ水車特權トイヘリサレハレガリアナルモノカ果シテ公法上ノ權利ナリヤ或ハ又私法上ノ權利ナリヤハ全ク明カナラス其種類ノ多キト共ニ性質モ亦頗ル複雑ナルコト驚クヘキモノアリ Klock (1583-1655) ハ特權ノ種類四百餘ニ上リシコトヲ云ヘルヲ以テモ其一斑ヲ察スヘキナリ而シテ十八世紀以前ニ於テハ特權收入ハ獨逸ノ財政ニ於テ頗ル重キヲナセシヲ以テ此ノ時代ノ獨逸ノ財政論者カ之ヲ國有財產收入及租稅收入ト同列ニ置キシモ固ヨリ怪シムニ足ラス十九世紀ノ後半ニ至テモ Stein, Roscher 等ハ尙之ヲ國家收入ノ一區分トシテ認メタルコト左ノ如シ



然レトモ實ハ特權收入ハ封建時代ノ遺物ニシテ英佛其他早ク開明ノ域ニ赴ムキシ諸國ニ於テハ早ク既ニ其重要ノ度ヲ減シタレハ他ノ諸國ノ財政學者カ之ヲ國家收入ノ一區分トシテ租稅ト同列ニ置クコトヲ肯ンセサルノミナラス獨逸ノ學者モ近時ニ至テ國家收入ヲ前掲ノ如ク分類スルコトヲ是認セサルニ至レリ但シ封建時代ニ於ケル君主ノ收入トシテハ特權收入カ重フナシタルコトハ英佛諸國モ同様ナルコト勿論ナリ (Leroy-Beaulieu, I, 1)

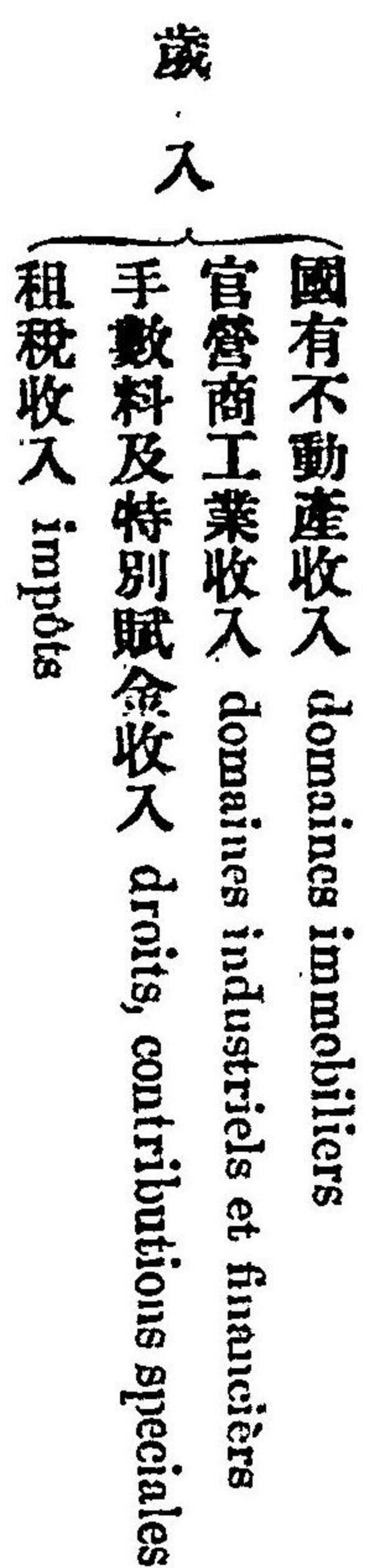
英國ニ於テハアダムスミスカ國家收入ヲ一私收入 (Private Revenue) 及二公收入 (Public Revenue) ノニ區別シテ以來英佛二國ノ學者ハ多ク之ニ倣ヒシカ近時英國ノ Bastable^{バスターブル} ハ少シク之ヲ改メテ一經濟收入 (Economic or quasi-private revenue) 及二主權ニ據ル收入 (Revenue won by the power of sovereign) ノニトナセリ米國ノ Adams^{アダムズ} ハ稍新規ノ分類ヲ試ミ國家收入ヲ一直接收入 (direct revenue) 二間接收入 (derivative revenue) 三見越收入 (anticipatory revenue) ノ三トナセリ其所謂直接收入ハ國家ノ手ニ入りテ始メテ收入トナルモノトイフ意味ニシテ換言スレハ他人ノ掌中ニ於テ一旦收入トナリタルモノヲ讓リ受クルニヨリテ生スルニ非サル收入ト云フ意味ナルカ如シ官業收入 國有財產收入等ハ即チ之ニ屬ス間接收入トハ之ニ反シテ一旦他人ノ掌中ニ於テ收入トナリタルモノヲ讓リ受クルニヨリテ生スル收入ニシテ租稅 手数料等ノ收入ハ即チ之ニ屬ス又見越收入トハ今後ノ收入ヲ見越シテ特殊ノ手段ヲ施シ依テ以テ得ル所ノ收入ヲ云フ公債募集ニヨリテ得ル所ノモノ即チ之ニ屬ス此區分ハ嘗テ獨逸ノ Mal.

chus (Handbuch der Finanzwissenschaft und Finanzverwaltung, 1830) ノ試ミタル所ニ類スルモノナリ

佛國ニテハ (Garnier (1813-81) ハ左ノ如キ分類ヲ試ミ

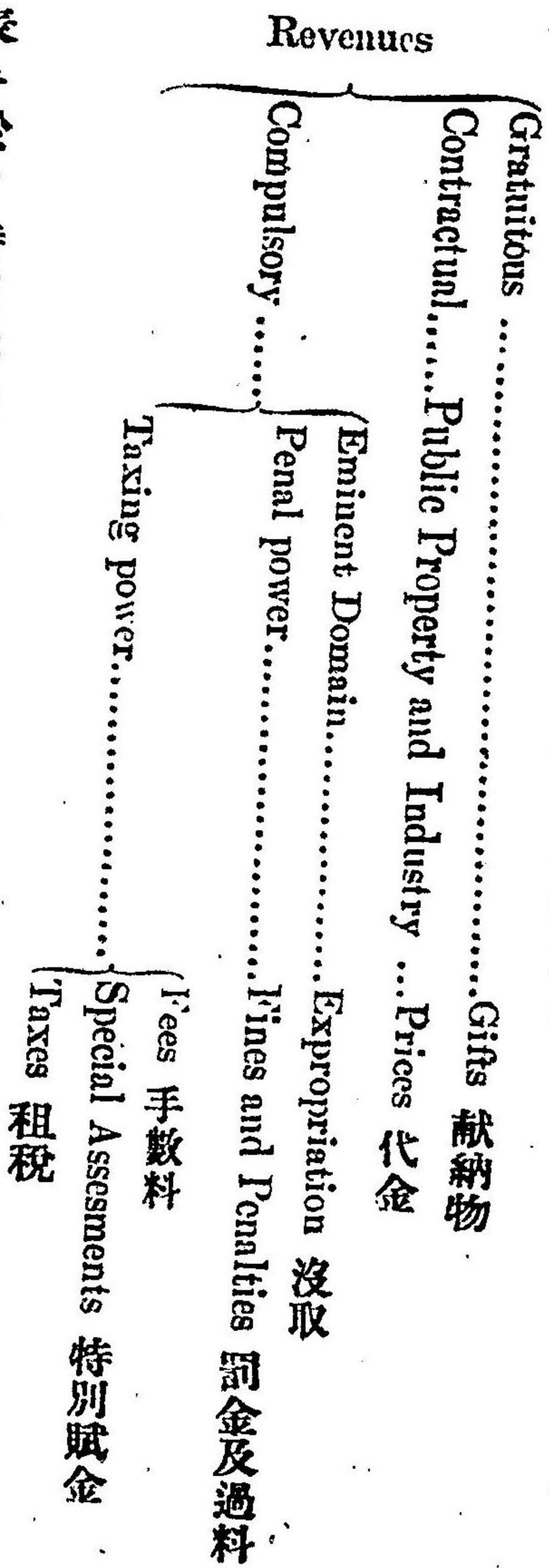


近時 Leroy-Beaulieu ハ左ノ如キ順序ヲ以テ國家ノ收入ヲ説明シタリ



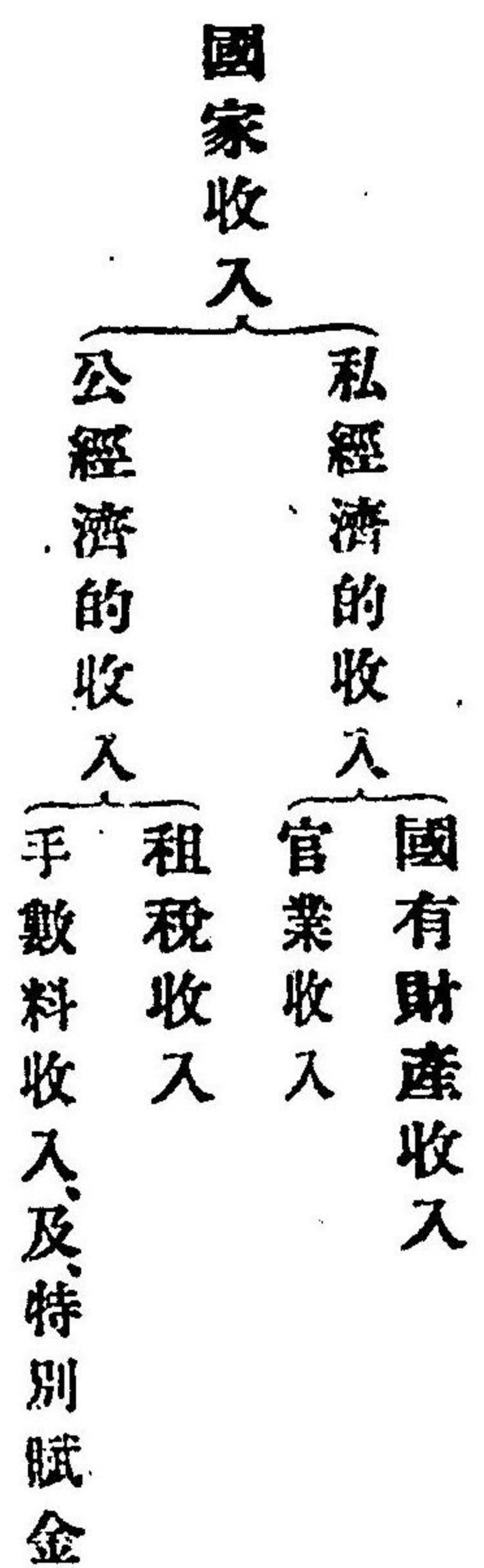
然ルニ最近ニ至リ米國ノ Seligman ハ從來諸學者ノ分類カ不十分若クハ不適當ナリシコトヲ論シテ自ラ左ノ如キ分類ヲ試ミタリ是レ恐クハ從來試ミラ

レタル凡テノ分類ノ中最理論的ナルモノナラン



此ノ表ニ於テ特別賦金ハ Seligman カ最モ重キヲ置ク所ニシテ紐育或ハ市俄高ニ於テハ租稅收入ヨリモ特別賦金カ多額ナルコトヲ舉ケテ之ヲ度外視スルコトノ不當ナルヲ説キタルハ如何ニモ正當ノ論ナルニハ相違ナシト雖モ特別賦金カ斯クノ如ク重キヲナスハ米國ニ於テノミ見ル所ノ事實ニシテ加之モ主トシテ地方財政ニ於テ見ル所ノ事實ナレハ財政學ノ理論ニ於テハ特別賦金ヲ Seligman ノ云ヘル如クニ重要視スルニハ及ハサルヘキナリ若シ夫レ

献納物沒取、罰金、及過料等ニ至テハ財政學上論スヘキモノニ非サルコトハ Seligman モ亦既ニ明カニ認ムル所ナリ之ヲ要スルニ國家ノ收入ノ分類ニ就テハ古來種々ノ説アリシモ現今ニテハ各國ノ財源カ略一樣トナリシ結果トシテ何レノ國ノ學者モ皆租稅、手数料、官有財產及官營事業收入ヲ以テ主要ノ財源ト爲スコトニ一致シ只之ヲ分類スルニ當テ單ニ通俗ノ名稱ヲ列擧スルニ満足セス理論的ナル分類ヲ爲サントスル爲ニ第一次ノ分類即チ大別ノ仕方ニ付テ種々ノ説ヲ生スルノミニシテ第二次ノ分類即チ小別ノ仕方ニ至テハ大體ニ於テ學者ノ意見ノ一致シタルヲ見ル吾人ハ今斯學ノ泰斗 Seligman ノ爲ス所ニ倣ヒ國家ノ收入ヲ左ノ如ク分類シ其順序ニ從テ説明ヲ爲サント欲ス



若シ夫レ公債收入ニ至テハ他ノ一般收入トハ大ニ其性質ヲ異ニシ一般收入ノ不足スル場合ニ於テ其不足ヲ補填スル爲ニ又ハ特殊ノ事業ヲ起スニ當リ資金調達ノ手段トシテ求ムルニ過キサルモノナレハ第三章收支適合論ニ於テ之ヲ説クコトトシ第二章ニ於テハ全ク省略ニ從フ

今少シク此ノ表ニ付テ説明センニ所謂私經濟的收入トハ私經濟即チ個人或ハ會社ノ如キ私ノ經濟力通常收ムル所ノモノト同種類ノ收入ト云フ意ニシテ國有財産收入及官業收入ノ二者之ニ屬ス蓋シ財産ニヨル收入又ハ營業ニヨル收入ハ必スシモ公法團體ニ限リテ得ル所ノ收入ニ非ス普通ノ私人モ之ヲ得ルニ於テ其資格ニ缺クル所ナキモノナレハ之ヲ總稱シテ私經濟的收入ト云フ所以ナリ又公經濟的收入トハ國家若クハ地方團體ノ經濟ニ特別ナル收入ニシテ私經濟ニハアリ能ハサル收入ヲ云フ蓋シ租稅及手数料ノ收入ハ人民ヲ強制シテ徵收スルモノナレハ普通ノ私人ハ到底之ヲ徵收スルコト能ハズ公經濟ニ限り得ラルル收入ナルカ故ニ之ヲ總稱シテ公經濟的收入ト云フ所以ナリ其詳細ニ至テハ以下章節ヲ逐ヒテ之ヲ述ヘントス

Seligman, Essays in Taxation, Chap. IX.

Roscher, Stein, Leroy-Beaulieu, Bastable, Wagner.

第二章 私經濟的收入

第一節 國家ノ事務施行ニ關スル財政主義

國家カ行フ所ノ事務施設ノ中ニハ之ニ附帶シテ收入ヲ得ント欲セハ之ヲ得ルニ難カラサルモノ少カラス而シテ此レ等ノ事務施設ヲ管理經營スルニ當テ執リ得ヘキ財政主義ニ凡ソ四アリ此レワグナト氏ノ主張スル所ニシテ此所ニ私經濟的收入ヲ説クノ初ニ於テ之ヲ紹介スルノ必要アルヲ覺フ

(一) 純粹支出主義 前述ノ如キ事務施設ヲナスニ當テ毫モ之ニ附帶シテ收入ヲ得ンコトヲ圖ラス唯公益ノ爲メ若クハ國家ノ當然ノ職務トシテ之ヲ行ヒ其經費ハ一般收入ニヨリテ支辨スルノ主義即チ此レナリ例ヘハ道路橋梁ヲ通行スルモノニ對シ通行料ノ支拂ヲ命スル時ハ之ニヨリテ收入ヲ得ヘキ

コト明カナルニ拘ラス毫モ此クノ如キ料金ヲ徴セス無料ニテ通行セシムルカ如キ或ハ圖書館、博物館等ニ無料入場ヲ許スカ如キハ此ノ主義ヲ實行スルモノナリ

(二) 手数料主義 此ノ如キ事務施設ヲナスニ當リ之カ爲ニ特ニ利益ヲ蒙ルル人々ヲシテ其事務施設ノ爲ニ要スル經費ノ全部又ハ一部ヲ償ハシムル目的ヲ以テ若干ノ料金ヲ納メシムル主義ヲ云フ例ヘハ官立學校ノ授業料ノ如キハ此主義ニ基ツキ徴收スルモノナリ

(三) 私經濟主義 此ノ如キ事務施設ヲナスニ當リ私人ト競争シナカラ可及的多クノ收入ヲ得ンコトヲ目的トスル主義ヲ云フ然レトモ縱令國家カ或ル種ノ事業ヲ獨占スル場合ニ於テモ其獨占事業タルニ乘シテ異常ノ巨利ヲ得ンコトヲ目的トセス獨占事業ニ非サル場合ニ於テモ必スシモ得難カラサル程度ニ於テ收益ヲ圖ルトキハ尙之ヲ以テ私經濟的主義ヲ行フモノナリト云フコトヲ得ヘシ要ハ其事業ノ獨占タルト否トノ外形如何ニ拘ラス營利ノ程

度如何ニヨリテ私經濟主義ト否トヲ判斷スルヲ可トス彼ノ國有林野、國有鐵道、郵便電信事業ノ如キハ通常此ノ主義ニヨリテ經營セラルルモノナリ但シ信書ノ郵便及內國ノ電信ハ多クノ國ニ於テハ國家ノ獨占事業ナルヲ以テ場合ニヨリテハ收入増加ノ目的ヲ以テ料金ヲ引キ上ケ公衆ノ不便ヲ顧ミサルコトアリ此クノ如キ場合ニモ尙之ヲ私經濟主義ニヨリテ經營セラルルモノナリト云フハ固ヨリ不當ナリト雖モ今ヤ此クノ如キ事例ハ實際ニ甚タ少ク識者ノ中ニハ益、其料金ヲ引キ下ケテ唯、纜カニ經費ヲ充タス丈ケノ範圍ニ止メンコトヲ主張スルモノ多シ即チ換言セハ郵電事業經營ノ財政主義ヲ手数料主義ニ改メンコトヲ欲スル者多キヲ以テ見レハ國家カ尙後郵電事業ニ付テ獨占ノ利ヲ擅ニスルコトハ恐クハ之レ無カルヘク縱令ワヅナー氏ノ如ク現今既ニ郵電事業ヲ以テ手数料主義ニヨリ經營セラルルモノナリトナスハ聊カ尙早ノ憾ヲ免カレストスルモ少クモ之ヲ私經濟主義ニヨリテ行ハルトナスハ失當ニ非サルヘキヲ信ス又鐵道ハ之ヲ全部國有トスル場合ハ勿論縱

令然ラサル場合ト雖モ事業ノ性質上多少獨占的ナルモノナレハ國家カ獨占ノ利ヲ擅ニセント欲セハ必スシモ其目的ヲ達シ難キニ非サルヘント雖モ公衆ノ利益ノ爲メ並ニ鐵道事業自身ノ永遠ノ利益ノ爲ニ國家ハ通常ノ利益ヲ收メテ以テ満足スルモノナレハ是レ亦私經濟主義ニヨリテ行ハルル事業ナルコト明カナリトス

(四) 課税主義 國家カ獨占ノ利ヲ擅ニシ私人ト競争スル場合ヨリモ遙カニ多クノ收入ヲ得ンコトヲ圖ル主義ヲ云フ我國ノ煙草專賣及鹽專賣ノ如キ即チ此主義ニヨリテ行ハルル事業ナリ

以上ノ四ノ主義ハ實際ニ於テハ混同シテ行ハルルコト少カラサルヲ以テ或ル一事業カ何レノ主義ニヨリテ行ハルルモノナリヤヲ判斷スルコト甚タ困難ナルコトアリト雖モ大體ニ於テハ略之ヲ區別スルコトヲ得而シテ各種ノ事務施設ノ中私經濟主義ニヨリテ行ハルルモノノ收入ハ即チ今此ノ章ニ於テ論セントスル所ノ私經濟收入ニ外ナラス而シテ私經濟收入ニハ官有財產

收入及官業收入ノ二種アルコト前ニ述ヘタル所ノ如シ以下節ヲ分チ之ヲ説カントス

第二節 官有財產收入

官有財產ハ現今ニ於テハ必スシモ重要ナル財源ニ非スト雖モ嘗テハ殆ト唯一ノ財源ト見ルヘキ場合モアリシハ人ノ知ル所ナリ蓋シ貨幣經濟未タ廣ク行ハレサリシ時代ニ於テハ君主ハ隨時ニ隨處ノ人民ニ命シテ必要ナル勞力又ハ物件ヲ提供セシムルカ若クハ自ラ多大ノ財源ヲ擁シテ多クノ收入ヲ得ルニ非スンハ到底其財政ヲ維持スルコト能ハス而シテ前者ハ多クノ場合ニ於テハ君主若クハ國家ノ爲ニ全然私人ノ利益ヲ犧牲ニ供スルモノナレハ少シク發達シタル社會ニ在テハ到底堪ユヘカラサル所ナリサレハ希臘羅馬ノ如キハ既ニ此程度ヲ脱シテ主トシテ國有林野ノ收入ヲ以テ其財政ヲ營ミ中世ノ初頭ニ於ケル歐洲諸國モ亦國有若クハ君主所有ノ林野ヲ以テ主要ノ財源トナセシト云フ思フニ國有林野ハ其源ヲ原始時代ノ共有地ニ發シ侵略

併呑ニヨリテ漸次増加シタルモノナリシカ歐洲ニテハ十世紀以後一ニハ賣却ニヨリ二ニハ君主カ其寵臣ニ賜フニヨリ三ニハ豪族ノ割據ニヨリ漸次減少ニ傾キ其間或ハ賢明ナル君主アリテ一旦失ヘル土地ノ恢復シタルコト無キニ非サリシモ減少ノ大勢ハ途ニ制スヘカラス英國ニテハ十七世紀ノ初ニ於テ國有林野ハ既ニ殆ト皆無ニ歸シタリシカ十八世紀ノ末ヨリ十九世紀ノ前半ニ亘リテ自由主義ノ經濟學說大ニ行ハレ國家ハ財產ノ管理其他私經濟的ノ事業ヲナスニ不適當ナリト論スルモノ多カリシ結果爾餘ノ諸國ニ於テモ國有林野ノ更ニ賣却セラレタルモノ少カラス近時ニ至リ少クモ森林ハ之ヲ國家ノ手ニ保存スルヲ可トスルノ說有力ナルニ至リタレトモ現今存在スル國有林野ハ當初ノ國有林野ノ一小部分ニ過キサルナリ

抑モ國有財產ニ二ノ別アリ一ハ財源トシテ役立タス唯、公安ヲ保護シ公益ヲ増進スルノ用ニ供セララルルモノニシテ佛國ニテハ之ヲ *domaine public de l'Etat* ト云ヒ埃國ノ學者 *Stein* ハ之ヲ *Staat-Deposit* ト稱ス他ノ一ハ財源トシテ役立ツ

ヘキモノニシテ佛國ニテハ之ヲ *domaine privé de l'Etat* ト云ヒ *Stein* ハ之ヲ *Staats Domainen* ト云フ吾人ハ之ヲ譯シテ前者ヲ國家ノ公財產ト云ヒ後者ヲ國家ノ私財產ト云ハントス私財產トハ森林田野ノ類ヲ包含シ公財產トハ道路官廳廳舍ノ類ヲ總稱スルヲ以テ前者ハ國家ニ收入ヲ與フルヲ常トスルニ反シ後者ハ却テ支出ノ原因トナルコト多ク財政學上ニ於テ研究セララルルハ主トシテ私財產ニ限ルモノトス

各國カ果シテ幾許ノ公財產ヲ有スルカハ之ヲ調査スルコト能ハス隨テ之ヲ比較スルニ由ナシ唯、佛國ニ於テハ一八三三年及一八七六年ニ公財產ノ財產目錄ヲ調製シ一八三三年ノ分ニハ不動產八千七百七十八點ヲ舉ケ其總價額ヲ五億三千六百〇九萬六千七百七十四法ナリトシ一八七六年ノ分ニハ不動產一萬七千八百九十九點ヲ舉ケ其總價額ヲ十九億四千八百三十萬千三百十法トシタリ但シ右ノ内ニハ大寺院、美術的建造物等ヲ含マス若シ之ニ大寺院、美術的建造物等ノ價格ヲ加ヘ又府縣市町村ノ公財產ヲ加ヘタランニハ總

價額ハ優ニ四十億以上ニ達シタルナラントハ Leroy-Beaulieu ノ説ナリ而シテ
此ノ時佛國ノ國有私財産ハ點數九千〇九十八價額十六億五千〇三十六萬八
千八百十五法ニシテ其內點數八百二十八價額十二億六千二百萬法ハ佛國本
土ニ在ル森林ニ係リ點數八百三十四價額七千三百萬法ハアルゼリニ在ル
森林ナリシト云フ

巴里ノ財産ハ一八八四年ニ於テ左ノ如クナリシトシ

- 一、永久不動産 十一億三千八百萬法
- 二、一時不動産 五千五百六十萬法
- 三、動産 四億二千二百萬法
- 合計 十六億千七百萬法

本邦ノ官有財産管理規則ニ各省大臣ハ每十年其年三月三十一日ニ現在ス
ル所管官有財産ノ目錄ヲ調製シ其年開會ノ帝國議會ニ報告ノ手續ヲ爲スヘ
シトノ規定アリテ詳細ノ調査アレトモ吾人ハ其總價額ヲ知ル能ハサルヲ遺
憾トス然レトモ財政學上重要ナルハ只私財産ノミ

國家ノ私財産ノ重要ナルモノハ森林ト田野トナリ尙此以外ニ貸宅地貸家
等無キニ非サルモ固ヨリ多クノ收入ヲ與フルモノニ非サルヲ以テ吾人ハ之
ヲ略シ單ニ森林ト田野トノミニ付テ論セントス

(甲) 森林

林業ハ資本ト勞力トヲ要スルコト割合ニ少ク所謂疎放的ニ經營スルコト
ヲ得難ク經營容易ナルカ故ニ其事業ノ成敗ニ對シ直接ニ利害ヲ感スルコト
ノ切テラサル官吏ヲシテ之ヲ經營セシムルモ尙能ク十分ニ利益ヲ收ムルコ
トヲ得ルヲ以テ特ニ國家ノ事業トシテ不適當ナル理由ナク又森林ハ氣候ヲ
緩和シ水源ヲ涵養シ降雨ヲ順正ニシ土砂崩壞ヲ防止スル等ノ種々ノ作用ヲ
有スルヲ以テ其事業ヲ益々營利的ニノミ行フ時ハ往々ニシテ公益ヲ害スル
ヲ免レタ文林業ハ其事業ノ性質上目前ノ利益ヲ捨テテ永遠ノ計ヲ立ツルニ
非サレハ十分ニ利益ヲ舉クル能ハサルモノナレハ民業トシテハ稍不適當ナ
ル點モ無キニ非ス即チ何レノ方面ヨリ見ルモ林業ハ之ヲ國家ノ事業トナス

ニ於テ非難ナキモノナレハ現今ニ於テハ何人ト雖モ國有森林ハ之ヲ保存シ且ツ國家自ラ之ヲ直營スルヲ可トスルニ躊躇セサルナリ所謂直營トハ國有林ノ經營ヲ私人ノ受負ニ附セス國家カ自己ノ勘定ニ於テ官吏ヲ用キテ直接ニ之ヲ經營スルコトヲ云フ而シテ受負ニハ元來「年期受負」ト「世襲受負」トノ區別アリト雖モ林業ノ收穫期ハ甚タ遠キヲ以テ年期受負ハ實際ニ之ヲ行フコト甚タ困難ナレハ林業ノ受負トイフ以上ハ勢ヒ世襲受負ナラサルヲ得ス而カモ世襲受負ハ國有林ヲシテ何時ノ間ニカ一變シテ一種ノ負擔ヲ負ヒタル私有林タルニ至ラシメ國庫ニ十分ノ收入ヲ與ヘサルニ至ルヲ以テ林業ハ前述ノ如ク之ヲ直營スルヲ可トス

我國ノ森林ハ其所有主ノ異ナルニ從ヒ別テ六種トス即チ御料林、國有林、公有林、社寺林、私有林及部分林此レナリ御料林ハ帝室ニ屬スルモノ、國有林ハ國家ノ所有ニ係ルモノ、公有林ハ市町村或ハ組合等ノ所有ニ係ルモノ、社寺林トハ神社又ハ寺院ニ屬スルモノ、私有林トハ一般人民ノ所有ニ係ルモノ、部分林

トハ國有地ニ私人又ハ國家以外ノ團體ノ造林シタルモノニシテ其ノ伐採ノ時其ノ收穫ヲ國家ト造林者トノ間ニ分收スルモノヲ云フ而シテ我邦ノ森林ノ反別ハ左表ノ如シ

(年 次)	國有林(三月末日)	御料林(前年十二月末日)
	千町	千町
明治三十四年	1,307.9.	2,092.
三十五年	1,283.9.	2,080.
三十六年	1,269.8.	2,104.
三十七年	1,254.4.	2,103.
三十八年	1,242.2.	2,103.
三十九年	1,231.3.	2,100.

明治三十九年三月末日現在

公有及社寺有林 私有林

7,756 千町 6,437 千町

(第一十二回日本帝國統計總表ニヨリ、公有、社寺有及私有林ニ付テハ明治十八年以前ノ調査ニ異ニシテ照スルヲ得スト云フ)

明治三十九年三月末日ニ於ケル各種林合計

28,605 千町

此ノ總面積ニ對スル各種林ノ% 次ノ如シ

國有林 御料林 公有及社寺有林 私有林
43% 7.3% 27.1% 22.5%

又我國ノ森林ハ其利用ニ制限ヲ附セラルト否トニヨリテ之ヲ供用林ト保安林トノ二種ニ區別ス所謂供用林トハ其利用ニ別段ノ制限ナキモノニシテ保安林トハ水害、風害、潮害ノ防備、水源ノ涵養、航行ノ目標、魚附、公衆ノ衛生、社

寺名所又ハ舊跡ノ風致維持等ニ必要ナル箇所ニ限り其伐採ヲ禁スルカ又ハ大ニ制限シタルモノヲ云フ而シテ森林ノ大部分ハ保安林ニ非スシテ供用林ナルコト言フヲ俟タヌ

今参照ノ爲メ(一)世界各國ノ森林面積(二)其全面積ニ對スル割合並ニ(三)國有林ノ森林全體ニ對スル割合ヲ示セハ左ノ如シ

國名	(1) 森林面積	(2) 全面積ニ對シ森林ノ占ムル%	(3) 森林全面積ニ對スル國有林ノ%
Germany	13,996	25.9	32.9
Austria	9,769	32.6	7.3
Hungary	9,014	28.0	16.0
Switzerland	848	20.4	4.4
France	9,550	17.8	11.8
Great Britain & Ireland	1,226	3.9	3.6
Italy	4,039	14.3	4.0

第二章 私經濟的輸入 第二節 官有財產收入

實業統計表 第11編

			1904
Spain	8,484.	16.8	84.0
Portugal	630.	7.1	8.0
Holland	228.	7.7	?
Belgium	521.	20.0	5.0
Denmark	283.	7.4	24.0
Sweden	20,876.	50.8	27.2
Norway	6,851.	22.1	11.6
Russia (歐)	223,360.	39.0	63.0
Finland	15,188.	46.3	40.0
Turkey with Monte- negro and Krete }	4,300.	23.4	?
Bulgaria	3,040.	30.0	?
Bosnia and Herzegovina	2,240.	50.0	70.2
Servia	1,517.	31.0	?

Roumania	2,741.	21	47.0
Greece	1,300.	20	80.0
Russia (亞)	206,000.	28	
日本	23,087.	59	43.0 (1906)
Philippin	16-20. million		
U. S. A.	203,000.	22	
Kanada	323,000.	38	
Australia	51,500.	6.5	

(注意) 第一欄及第二欄は Wästerbuch der Volkswirtschaft ニヨリテキハ 1895 年新メキハ 1904 年ノ數也
 第三欄は Handwörterbuch der Staatswissenschaften ニヨリ一八九〇年代ノ數ナリ

ナレハ森林總面積ニ於テハ露米等二三ノ大國ヲ除クノ外本邦ニ及フモノ
 ナク國有林ノ面積ニ於テモ亦我邦ニ及フモノ少キヲ見ルヘク人ヲシテ若シ
 本邦ニ於テ國有林ノ經營宜シキヲ失ハスハ獨逸以上ノ森林收入ヲ得テ茲

ニ一 大財源ヲ見出スニト難キニ非サルヘキヲ思ハシム但本邦ハ山嶽急峻ニシテ林業經營ニハ不便多キヲ以テ獨逸ノ如ク比較的ニ多クノ純收入ヲ得ルコトハ殆ト望ナキニ近カラシカ今獨人「Eutschi」ノ調査ニヨリテ獨逸ニ於ケル國有林ノ每一「ヘクタール」ニ對スル千九百年度ノ總收入生産費及純收入ヲ示サハ左ノ如シ (Wörterb. d. Volksw.)

	Prussia	Bavaria	Saxony	Württemberg	Baden	平均
總收入	34.3 ^{mark}	43.2 ^{mark}	83.2 ^{mark}	76.8 ^{mark}	81.7 ^{mark}	41.16 ^{mark}
生産費	14.6	19.7	30.7	26.1	33.3	16.94
純收入	19.7	23.5	52.5	50.7	48.4	24.22

即チ最少ナル「ヘクタール」ニ對シテ約一町步ニ對シテ十圓ニ近キ純收入ヲ得最多ナル「ヘクタール」ニ至テハ約二十六圓ヲ得タルナリ尙獨逸以外ノ諸國ノ純收入ヲ舉クレハ左ノ如ク (Eindres in Handw. d. Statist.) ニシテ遼々獨逸ニ及ハサルヲ見ル由是觀之森林ハ其地形ノ如何ト市場トノ關係ト

經營ノ巧拙トニヨリテ其純收入ニ大差ヲ生スルコトヲ知ルヘシ

France	1897	10.50 ^{mark} *	Austria	1887/93	1.68
Hungary	1885/94	3.20	Russia	1896	0.20
Finnland	1888/94	0.08	Sweden	1894	9.48
Norway	1894/96	0.41	Italy	1893	3.30
Spain	1892	1.72			

*但シ佛國千九百〇四年度ノ純收入ハ毎ヘクタール約二十一フラン即チ獨逸約十六マルク八十「セン」ニツヒナリ此表ニ比シテ大ニ増加シタルコトヲ見ルヘシ (P. Leory-Beaulieu, P. 57)

本邦森林收入ハ每一町步ニ付キ幾許ノ割合ヲ示スカト云フニ明治四十一年度ニ於テ經常部ノ森林收入約千三百萬圓ニシテ其支出ハ約五百二十萬圓ナリ尙此他臨時ノ收支アリト雖モ姑ク之ヲ度外ニ置ク時ハ森林純收入ハ約七百八十萬圓ナリ而シテ本邦國有林ノ内地ニ在ルモノ(即チ北海道臺灣等ヲ除ク)約七百三十萬町步ナレハ每一町步ニ對スル金額ハ左ノ如シ

總收入 一圓七十四錢

經費 六十七錢二厘 一〇〇〇%

純收入 一圓〇六錢八厘 三八六%

念フニ經費カ總收入ノ四〇%内外ヲ占ムルハ獨逸諸國ノ通則ナルカ如ク

本邦モ此點ニ於テ敢テ例外ヲナササルヲ見ル
抑モ森林收入ハ年月ノ推移スルニ從ヒ漸増スルヤ否ヤト云フニ今日迄ノ

經驗ニヨレハ其増加シタルコト明カナリ而シテ其理由トシテ擧クヘキモノ
凡ソ四アリト云フ即チ

- (一) 木材ノ騰貴、
 - (二) 森林管理法ノ進步、
 - (三) 伐採後植林ヲ怠ラサリシコト、
 - (四) 道路發達シテ林地ノ利用十分ニナリシコト
- 是レナリ今後ニ於テモ此レ等ノ事情ハ繼續スヘキヲ以テ森林收入ハ尙益

増加スヘシ但シ木材代用品ノ發明セラルル場合ニハ其價格ハ下落スヘキモ
木材ノ新用途モ亦發見セラルヘキヲ以テ價格ノ大下落ハ恐クハ決シテ起ラ
サルヘキナリ殊ニ本邦ニ於テハ從來森林ヲ利用スルコト甚タ不十分ナリシ
ヲ以テ今後國有林ノ收入ヲ増加スル餘地甚タ多キハ何人モ認ムル所ニシテ
既ニ明治三十二年ニ國有林野法ヲ制定シテ不要ナル箇所ヲ拂下ケ必要ナル
箇所ヲ買上ケ國有林野ノ整理ヲ行ヒ適當ナル施業案ニ據リテ輪伐法ヲ實施
シ大ニ收入ノ増加ヲ圖ルコトトナリ目下其事業ノ進行中ニ屬スルヲ以テ現
今ノ森林收入ハ之ヲ十數年前ノモノニ比スレハ既ニ大ニ増加ヲ示シ尙今後
益増加スヘキハ疑ヲ容レサル所也今此ノ林野整理計畫ノ財政的方面ヲ表示
セハ左ノ如シ

收入 不要官林凡七十五萬步賣却代 #23,000,000.-

支出 國有林野處分費 #2,427,000.-

國有林野實測費	24,805,000.—
施業採種成費	2,355,000.—
造林費	7,813,000.—
民林凡十萬町	5,620,000.—
民林凡上	—

差引不足 22,000.—
 23,022,000.—

此ノ事業完成後ニ於テハ賣下地ニ對スル地租トシテ毎年四百四十萬圓ヲ
 國庫ニ收入スルコトヲ得ル外百年ノ後ニ至レハ森林純收入トシテ毎年約六
 千六百萬圓ヲ得ル筈ナリト云フ

現今森林事業ノ最モ發達シタリト見ルヘキサキノ一ノ森林收入カ毎ヘ
 クタールニ付キ左ノ如ク變遷シタリト云フヲ以テ見レハ本邦國有林ノ將來
 カ有望ナルコトハ疑ナルカルヘシ

1817-26 1854-63 1885-93

總收入	17.5 mark	35.4 mark	66.7 mark
經費	8.0	11.5	23.0
總收入	9.5	23.9	43.7

(2) 田野

由野ノ國有ナルモノ舊文明國ニハ少クシク新開國ニハ多シ即チ歐洲諸國
 ニハ少クシテ米國「カナダ」澳洲等ニハ甚タ多ク隨テ之ニ對シテ取ル所ノ政策
 ヲ異ニス即チ歐洲特ニ獨逸ニ於テハ主トシテ之ヲ如何ニシテ利用センカラ
 講究スルニ反シテ新國ニ於テハ年々之ヲ賣却シ其代金收入ヲ以テ國庫ノ經
 常收入ノ一ト看做スニ至ル例ヘハ米國ノ國有地賣却代金收入ハ年ニヨリテ
 多少ノ差アリト雖モ一九〇五年ニ於テハ七百四十五萬弗餘ニ達シニユーシ
 一ラシトノ間收入ハ一九〇四年ニ於テ五萬六千餘磅ニシテ他ノ新開國モ亦
 若干ノ收入アリ之ニ反シテ舊文明國ニ於テハ既ニ大ナル國有地ノ存在スル
 無キヲ以テ其賣却代金ノ收入ハ甚タ少ク又縱令之アルモ單ニ臨時ノ收入タ

ルニ過キサルナリ

一四三

抑モ國有田野ノ經營法ニ三アリ

(1) 直營(Betriebe)

(2) 小作(Pacht)

(3) 受負管理(Gewährverwaltung)

是レナリ直營トハ政府自ラ官吏ヲ用キテ農業ヲ營ムモノニシテ小作トハ一定ノ期限ヲ定メ若クハ無期限ニ土地ヲ私人ニ貸シ附ケテ農業ヲ營マシメ其報酬トシテ小作料ナルモノヲ徵收スルヲ云フ又受負管理法トハ前記ノ二者ノ折衷方法ニシテ國有地ヲ管理スル官吏ヲシテ其土地ヨリ毎年必ス一定額ノ收穫ヲ得ヘキコトヲ保證セシメ實際ノ收穫カ豫定額ヨリ多キ時ハ其超過額ヲ國ト當該官吏トノ間ニ分配スル代リニ不足スル時ハ其官吏ヲノ補填セシムル方法ヲ云フ此ノ最後ノ方法ハ一大妙案ノ如クナレトモ此ノ如キ任務ニ當ル官吏ヲ得ル事甚タ困難ナルノミナラス縱令幸ニ相當ノ人物ヲ得

タリトスルモ受負管理者ハ多少ノ凶作アルモ損失ヲ蒙ラサル範圍内ニ於テノミ收穫額ヲ保證ス可キヲ以テ國庫ノ爲ニ利益ナル方法トハ云フ可カラズ隨テ實際ニ行ハルルコトナシ又直營ハ往昔農業ノ疎放的ニ行ハレタル時代ナラハイサ知ラス現今ニ於テハ非常ノ不利益ナルヲ以テ國有田野ノ經營法トシテ實際ニ行ヒ得ヘキハ唯小作ノ一法ノミ而シテ小作ニハ有期小作ト世襲小作トノ別アリ小作ノ期限短キニ過クル時ハ小作人ハ地方ノ保護ニ注意セス却テ之ヲ涸渴セシムル恐アルヲ以テ小作ノ期限ハ一般ニ少クモ八年乃至十年以上ヲ可トスト稱セラル(Wagnerニヨル)世襲小作ノ場合ニハ小作人ハ地方ノ維持ニ盡力スルコト其私有ノ田野ニ於ケルト同シカルヘキヲ以テ前述ノ如キ危險ハ毫モ之レ無シト雖モ物價ノ變動其他ノ事情ノ變化ニ伴ヒ國家ハ小作料ヲ引キ上クル權利ヲ留保セサルニ於テハ不利益ナルヲ免カレサルナリ是ヲ以テ現今一般ニ原則トシテ行ハルルハ有期小作ニシテ唯社會政策上ノ目的ヲ以テ例外的ニ世襲小作法ヲ用キルコトアルノミ然ルニ田野ハ森

林ト其性質ヲ異ニシ國家カ公安ノ爲ニ之ヲ保存セラルヘカラサル理由ナク且シ其經營ハ到底民力ニヨルノ外ナキコト前述ノ如クナルヲ以テ其口國有由野ハ之ヲ拂下ケテ人民ヲシテ十分ニ之ヲ利用セシメ國家ハ其拂下代金ヲ以テ國債ヲ償還スルニ如カストナスモノ多シ蓋シ之ヲ財政上ヨリ見レハ國有由野ノ保存ハ不必要ニシテ且ツ不利ナルコト略明カナリト雖モ社會政策上ノ問題トシテハ未タ遽カニ輕斷スヘカラサルモノアリ例ヘハ全國ノ耕地ノ大部尠カク數ノ大地主ノ手ニ歸シ之カ小作人タル農民ハ終生營々トシテ農カニ糊口ノ料ヲ得ルニ過キサルニ地主ハ身一度モ鋤鋤ニ接セスシテ都會ニ逸樂ヲ貪ル如キ場合ニハ國家ハ其所有田野ヲ適當ノ大サニ區劃シテ之ヲ世襲小作ニ附スルカ又ハ之ヲ負擔附民有地(Bonlangue)トシ若クハ尙進シテ大地主ノ私有地ヲ買ヒ上ケテ之ニ同様ノ方策ヲ施シ中産農業者ノ階級ヲ作ラハ國民一般ノ權利ヲ増進スルニ於テ益スル所多カルヘシ之ヲ我國ニ付テ考フルニ本邦ニハ現今國有耕地ナク唯國有原野約五十萬町

歩アルノミ(北海道及臺灣ヲ除ク)而シテ之カ植林開墾又ハ牧畜ノ如キハ我國有目下ノ事情ノ下ニ於テハ之ヲ民間ノ事業トナスヲ可トスルヲ以テ上記ノ原野ハ不要存置林ト共ニ人民ノ希望次第法規ノ定ムル所ニ從ヒ之ヲ拂下ケ若クハ下附スルモノトス(國有林野法同施行規則等)

新開地ニ於テ國有地カ過剩ニ存在スル場合ハ之ヲ如何ニスヘキカハ實ニ重大ナル問題ナリト云フヘク米國ノ土地政策ハ此點ニ於テ玩味スヘキ價值アルモノナリ即チ米國ニ於テハ初ヨリ中央政府ノ所有ニ屬スル土地甚タ多カリシ外面國及露國ヨリ讓受ケタルモノアリ又尙其他ニ購入シタル土地アリテ國有地ノ總計ハ一時二百九十七萬平方哩ニ上リシカ最初ハ「エーカー」ニ付二弗ノ割ヲ以テ之ヲ賣却シ(代金ノ分割納入ヲ許可ス)之ヲ一大財源ト爲サン計畫ナリシカ實施ノ結果不良ナリシヲ以テ一八二〇年ヨリ以後ハ自作農業者ノ爲ニ十分ノ便宜ヲ圖リ其土着ヲ獎勵スルノ資ニ供スルコトトナリテ地價ヲ「エーカー」ニ付キ一弗二十五仙ニ低減シタル外種々ノ誘導策ヲ講

シタルヲ以テ北米合衆國成立以來一百年間ニ於テ同政府カ土地賣却代金トシテ得タル金額ハ約二億七千六百五十萬弗ニシテ僅カニ總歲入ノ二分五厘ニ當ルニ過キスト云フ而シテ一七七五年ニ既ニ各行政區 (Township) 毎ニ其土地ヲ三十六區ニ分チ其内第十六番目ノ一區ヲ小學校ノ爲ニ保存スルコトヲ定メ後一旦廢棄セラレシモ一七八七年以來又之ヲ實行シ一八四八年ヨリハ此外ニ尙第三十六番目ノ一區ヲモ同シ目的ニ保存スルコトトナリタレハ約リ未開地面積ノ十八分ノ一ハ小學校ノ爲ニ殘サルコトトナリシナリ(一區ハ六百四十エーカー)尙此他各州大學、農學校等ノ爲ニモ亦夫レ々々土地ヲ附與シ又一八八〇年迄ハ鐵道運河等ノ企業ニモ多クノ土地ヲ附與シテ專念國土ノ開發ニ務メタレハ米國カ土地ノ拂下ニヨリ得タル收入ハ甚少カリシモ其土地ノ開拓セラレタル結果地租其他租稅トシテノ收入ヲ得ルコト年ト共ニ増加スルニ至レルヲ以テ大體ニ於テ米國ノ土地政策ハ成功シタルモノト云フコトヲ得ヘシ

翻テ本邦北海道ニ於ケル土地政策ヲ見ルニ時代ニヨリテ種々ノ變遷アリ即チ松前氏ノ時代ニハ小地域ヲ限リテ之ヲ同氏ノ直轄トシ他ハ凡テ之ヲ私人ノ受負ニ附シ松前氏ハ只運上ト稱スル租稅ヲ收ムルノミナリシカ内地人ノ此地ニ到ル目的ハ農業ニ非スシテ漁業ヲ營ムニ在リシヲ以テ土地ノ取扱ニ一定ノ規準ナク只先占者カ隨意ニ一時的耕作ヲ行ヒタルノミ其後幕府ハ露人南下ノ狀況ヲ知り寛政十一年即チ紀元二千四百五十九年假リニ東蝦夷ヲ其直轄トシ文化四年即チ紀元二千四百六十七年全島ヲ直轄トセシカ文化四年即チ紀元二千四百八十一年又之ヲ松前氏ノ所領ニ屬セシム然ルニ其後露人來寇シ又ベルリノ來朝スルアリテ遂ニ箱館ヲ開港場トナスニ至リタレハ安政二年即チ紀元二千五百十五年松前氏ニハ松前附近ノ地區ヲ與ヘ其他ヲ幕府ノ直轄トシ同六年南部津輕秋田仙臺庄内金澤ノ六藩ニ一部分ツツヲ分與シテ之ヲ守ラシメ以テ維新ノ際ニ至レリ此ノ間幕府ハ大ニ開墾ヲ獎勵シ移住者ニ資金ヲ貸與シ又此資金ヲ借リタル者ニハ十箇年賦ニテ返金スル

コトヲ許シ且ツ五年間ノ墾下ヲ許可シタリ但其成績ハ擧ラサリシカ如クナルモ道路ヲ開キ又漁業者ノ便ヲ圖リタルコト多キヲ以テ後ノ拓殖事業ヲ容易ナラシメタルノ效ハ没スヘカラス尋テ明治元年四月箱館府ヲ置キ同二年開拓使ヲ置キ同十五年函館、札幌、根室三縣ヲ置キ同十六年農商務省ニ北海道事業管理局ヲ置キシカ此間ニ於ケル未開地處分ハ屢變革アリシモ最モ長ク行ハレシハ明治五年制定ノ北海道土地賣貸規則及地所規則ニシテ其規定ニヨレハ一人ニ對シテ賣下クル土地ハ十萬坪以下ニ限リ其賣價ハ千坪ニ付上地ハ一圓五十錢、中地ハ一圓、下地ハ五十錢トシ一定ノ期間内ニ賣定ノ事業ニ着手セサル時ハ土地ヲ返上セシム又何人ニテモ北海道へ入籍シタル時ヨリ三年間ニ拓キタル土地ハ凡テ其所有地トシテ認メラルルモノナリキ尋テ明治十九年北海道廳ヲ置キ拓殖事業ハ大ニ其面目ヲ改ムルニ至レリ而シテ前ノ時代ニ無クシテ此時代ニ至テ始テ行ハレタルモノハ移民地撰定事業ト屯田兵制度トノ二ナリトス屯田兵制度ハ明治二十三年ヨリ行ハレ三十九年ニ

廢止セラレシカ兵卒ハ一人ニ付五町歩ヲ與ヘラレ下士ハ五千坪ヲ増給セラ
ルルモノニシテ屯田兵村三十六箇ノ現出ヲ見タリ又移民地撰定トハ當局ニ
於テ先ツ未開地ヲ測量シ移民ニ適スル土地ヲ撰定シテ移民ヲ迎ヘ移民ヲシ
テ最少ノ勞費ヲ以テ多クノ效果ヲ得セシムルモノナリ而シテ明治三十年ニ
制定セラレ最近迄行ハレタル北海道國有未開地處分法ニ據レハ開墾牧畜又
ハ植樹等ニ供セントスル土地ハ無償ニテ貸付シ全部成功ノ後無償ニテ附與
スルモノナリシカ明治四十一年ニ至リ更ニ法律ヲ改正シ北海道ノ土地ハ凡
テ賣却スルコトヲ原則トシ別ニ移民ノ爲ニ特定地ナルモノヲ設クルコトト
シタリ而シテ大體ニ於テ北海道ノ拓殖ハ日清戰役以後大ニ其歩ヲ進メ同道
ノ面目ハ加速度ヲ以テ改マリツツアルカ如シ

第三節 官業收入

鑛業、工業、銀行業、交通業或ハ專賣、造幣、富籤等ノ事業ハ獨占的ニ若クハ非獨
占的ニ國家ノ事業トシテ經營セラルル場合少カラス然レトモ現今我國ニ行

ハルル所ノモノハ鐵道、郵電、印刷、造兵、造艦、製鐵、製絨、造幣及煙草、食鹽、樟腦及阿片ノ專賣等ニ過キス其中專賣事業ハ主ニ課稅主義ニヨリテ經營セラレルモノナレハ其收入ハ租稅ニシテ私經濟的收入ニ非ス隨テ之ヲ租稅論ニ於テ詳説スヘキヲ以テ本章ニ於テハ之ヲ論セス又印刷局、造幣局、製絨所及陸海軍工廠ハ財政上ヨリ論議スヘキ餘地甚タ少キヲ以テ之ヲ省略シ此所ニハ先ツ鐵道、郵電及製鐵所ニ付テ説明ヲ試ミ次ニ銀行、富籤等ノ如キ本邦ニ無クシテ外國ニ存スル所ノ官業ニ及ハントス

第一 鐵道官業

國家カ鐵道事業ニ對シテ持スル所ノ態度ヲ論スルニハ之ヲ左ノ如ク二ノ方面ニ區別シテ觀察スルヲ便トス

- (一) 線路ノ所有權ニ關スル態度
 - (二) 鐵道業務ノ經營ニ關スル態度
- 是レナリ

先ツ線路ノ所有權ニ關スル態度ヨリ述ヘンニ

- イ 全然私有ニ放任スル國ト
- ロ 少クモ幹線ヲ國有トスル國ト
- ハ 國有線ト私有線ト混在スル國ト
- ニ 私設鐵道ニ特殊ノ補助ヲ與フル代リニ特許期限滿了ノ時無償ニテ線路ヲ國有ニ移ス國ト

ノ四種アリ英米二國ハ(イ)ニ屬シブラシア、ハンガリ、ベルジウム等ハ先ツ(ロ)ニ屬スルモノト見ルヘク爾餘ノ諸國ハ概ネ(ハ)ニ屬ス獨リ佛國ハ一種特別ノ方策ヲ採リ最初少數ノ官線ヲ私設會社ニ交付シ又線路ニヨリテハ國家ト私設會社ト相協同シテ之ヲ敷設シ之ヲ私設會社ノ使用ニ供スル外利子補給ノ特典ヲ與ヘテ會社ニ異常ノ利益ヲ與フル代リニ千九百五十年乃至六十年頃ニ至リ會社ノ特許期限ノ滿了スル曉ニハ無償ニテ其全線路ヲ國家ノ手ニ收メントス日本ハ從來(ハ)ニ屬セシモ明治三十九年凡テ一般ノ運送ノ用ニ供ス

ル鐵道ヲ國有トスルコトトナリ(ロ)ニ屬スルニ至レリ

(註) 佛國鐵道ノ法ナル鐵路ハ特許會社ノ經營スル所ニシテ各會社ノ特許終了期ハ左ノ如シ

Compagnie du nord	31, Dec. 1950
de l'est	30, Nov. 1954
du Paris—Lyons—Mediterranée	31, Dec. 1955
du Orleans et ouest	31, Dec. 1956
du midi	31, Dec. 1960

右期限滿了ノ曉ニハ各會社ノ不動産ハ無償ニテ國家ノ所有ニ歸シ動産ハ相當ノ代價ヲ以テ國家ニ買收セララル答ナリ而シテ其動産ノ代價ハ一八九九年ノ計算ニヨリ凡ソ十九億フランナリト云フ (La chaîne, L'accroissement des budgets d'Etat au 19e siècle)

次ニ鐵道業務ノ經營ニ關スル國家ノ態度ヲ見ルニ是亦國ニヨリテ其軌ヲ一ニセス即チ

イ 國營スル場合

國有線路ヲ以テスル場合

私有線路ヲ借リテスル場合

ロ 民營セシムル場合

私有線路ヲ以テセシムル場合

國有線ヲ貸シテセシムル場合

ノ區別アリ接續ノ便宜上私有線ヲ國家ニ借リ入レ又ハ國有線ヲ私設會社ニ貸シ付クルコトハ本邦ニテモ嘗テ其例アリ又外國ニテモ往々行ハルルノミナラス和蘭ブラジル二國ニ於テハ幹線ヲ國有トスルニ拘ラス其營業ハ之ヲ私設會社ニ受負ハシム以太利モ亦一九〇五年マテ同様ナリキ然レトモ特殊ノ事情ナキ限りハ國有線ノ營業ハ之ヲ國營シ私有線ノ營業ハ之ヲ私營スルコト當然ノ處置ニシテ又最モ廣ク行ハル

抑モ國家ハ鐵道事業ニ對シテ如何ナル態度ヲ取ルヘキカノ問題ハ未ダ十分ニ解決セラレスト雖モ大體ニ於テハ全國ノ重要ナル線路ヲ悉ク國有トシ

之ヲ官營スルヲ可ナリト云フ可シ蓋シ鐵道事業ノ經營ヲ全然私人ノ計畫ニ放任スル時ハ利益多キ線路ノミ敷設セラレテ線路ノ分布ハ一定ノ地方ニノミ偏シ全國各地方ノ文明ヲ均一ニ進歩セシムルコト能ハス又有利ナル線路ト雖モ資本ノ潤澤ナラサル邦國ニ於テハ十分ニ敷設セラレサルヘキヲ以テ英米二國ノ如キ國情ノ場合ノ外ハ鐵道事業ヲ全ク私人ノ經營ニ委スルコトハ不利益ナリト云ハサルヘカラス然ルニ明治三十八年以前ノ我國ノ如ク官線ト私線ト混在シ加之民間ノ鐵道大ニ發達シテ官線ノ進捗稍遲緩ナル場合ニハ有利ノ線路ハ先ツ私設會社ノ占ムル所トナリ國家ハ概シテ利益ノ少キ又ハ利益ノ皆無ナル線路ヲ敷設セサルヘカラス至リ財政上頗ル困難ニ陥ルヲ免カレス此故ニ多クノ場合ニ於テハ全國ノ重要線路ヲ悉ク國家ノ手ニ收メ有利ノ線路ヨリ生スル利益ト不利益ナル線路ノ爲ニ生スル損失若クハ利益ノ不足トヲシテ互ニ相補ハシメ財政上ノ困難ニ陥ルコト無クシテ線路ヲ全國ニ普及セシメ產業及人文ノ均一ナル發達ヲ圖ルヲ以テ最良ノ策ト

スヘキコト多言ヲ要セサルナリ況ンヤ重要線路ヲ凡テ國有トスル時ハ機關ノ統一ニヨリテ生スル經營上ノ種々ノ利益ヲ收メ得ルノミナラス貸率制定ノ仕方如何ニヨリテハ社會政策上及經濟政策上ノ種々ノ目的ヲ達スルニ無限ノ利益アリ又一部ノ資本家カ天下ノ公道ニ等シキ交通機關ヲ獨占シテ私腹ヲ肥ヤスノ弊ヲ根本ヨリ除去スルコトヲ得ヘキナリ故ニ英米二國ハ終始私有鐵道主義ヲ固執スルモ歐洲大陸諸國ハ初ハ私有線多カリシモ白耳義先ツ其備ヲ作り尋テ一八七九年ブラシアが國有主義ヲ決定シタル以來埃甸丁一八八〇年以來露一八八二年以來漸次之ニ倣ヒ現今ニテハ蘭那セルビヤル一マニヤブルガリヤ瑞西以瑞典諸國モ亦同シ主義ヲ執ルニ至レリ尤モ國ニヨリテハ未タ都合ヨク國有ヲ實行シ得サルモノモアレトモ大體ニ於テ此主義ハ既ニ一般ニ是認セラレ又確立シタル也但シ國有ヲ實行スルモ當局者其人ヲ得ス又其事務組織宜シキヲ得スンハ直接間接ノ利益ヲ舉ケ得サルノミナラス却テ敏活ヲ缺クノ弊ヲ生スヘク又民有線ヲ買上クルニ當リ其代價ノ

協定宜シキヲ得スルハ營業利益ヲ擧ケ得サルコト勿論也鐵道國有法實施以前ニハ本邦鐵道ノ大部分ハ民有線路ナリシト雖モ我國ノ鐵道事業ハ先ツ政府カ着手シタル所ナルノミナラス主義ニ於テハ既ニ久シキ以前ヨリ國有主義ナリシハ殆ント疑ナキコトニ屬ス即チ明治二十四年ニ政府ハ鐵道國有法案ヲ議會ニ提出シ此ノ時ハ通過セザリシモ翌二十五年ニハ鐵道敷設法ナルモノ制定セラレ第一期線即チ最初ノ十二年間ニ敷設セラルヘキ線路ト第二期線即チ次ノ十二年間ニ敷設セラルヘキ線路トヲ豫定シ政府自ラ之ヲ敷設スル筈ナリシカ其後財政上ノ都合ニヨリ私設會社ニ其敷設ヲ許可スルコトトナリシ以來有利ノ線路ハ續々私設會社ノ手ニ落チ遂ニ政府ハ東海道線ヲ除クノ外概シテ不利益ナル線路ノミヲ有スルニ至レリ例ヘハ中央線、奥羽線、鹿兒島線、陰陽線、北海道線、篠井線ノ如キ何レモ決シテ有利ヲ以テ目ス可カラサルモノナリ然ルニ我國ノ官線總體ノ純益ハ例ヘハ明治三十九年度ニ於テ凡ソ千七百二十三萬圓ニ達シ建設費ニ對シ九分一厘ニ相當スルヲ得タルハ

實ニ東海道線ノ利益異常ニ多キ結果ニ外ナラサルナリ勿論民有線路ノ中ニモ豆相、高野、龍ヶ崎、北海道各鐵道線路ノ如ク損失トナリシモノモ無キニ非サルモ北海道鐵道ヲ除ケハ何レモ地方鐵道ニ過キスシテ多クノ利益ヲ擧ケンコトヲ豫想スルカ如キハ初ヨリ誤ナリト云ハサルヘカラス而シテ北海道鐵道ハ政府ノ特別ナル保護ノ下ニ成立シタル異例ノモノニ外ナラサル也

明治三十九年三月三十日發布ノ鐵道國有法ニヨレハ一般運送ノ用ニ供スル鐵道ハ凡テ之ヲ國有トスト規定セラレ左記十七會社ヲ明治三十九年ヨリ四十八年迄ノ間ニ政府ニ買收スルコトトナリシカ實際ニ於テハ明治四十年九月迄ニ既ニ其買收ヲ終リタリ

北海道炭礦鐵道	北海道鐵道	日本鐵道	岩越鐵道	北越鐵道
甲武鐵道	總武鐵道	房總鐵道	七尾鐵道	關西鐵道
參宮鐵道	京都鐵道	西成鐵道	阪鶴鐵道	山陽鐵道
德島鐵道	九州鐵道			

而シテ之カ買收價額ハ左ノ標準ニヨリテ之ヲ決定シタリ

- 一、 會社ノ明治三十五年後半期ヨリ同三十八年前半期ニ至ル六營業年度間ニ於ケル建設費ニ對スル益金ノ平均割合ヲ買收ノ日ニ於ケル建設費ニ乗シタル額ヲ二十倍シタル金額
- 二、 貯藏物品ノ實費ヲ時價ニ依リ公債券面額ニ換算シタル金額但シ借入金ヲ以テ購入シタルモノヲ除ク

又韓國ニ在ル京釜鐵道ノ買收法モ之ト同時ニ制定セラレシカ其買收價額ハ左ニ掲クルモノトセラレタリ

- 一、 拂込株金ノ六分ニ相當スル金額ヲ二十倍シタル金額
- 二、 京仁線ニ於ケル明治三十五年後半期乃至明治三十八年前半期ノ六營業年度間ニ於ケル建設費ニ對スル益金ノ平均割合ヲ買收ノ日ニ於ケル建設費ニ乗シタル額ヲ二十倍シタル金額

但シ京釜鐵道會社カ京仁線へ繰替使用シタル金額及京仁線ノ債務ニシテ

政府へ返還スヘキ金額ハ之ヲ前記ノ買收價額ヨリ控除スルモノトセラレタリ

斯クテ政府ハ内外國ニ亘リテ十有八社ヲ買收セシカ其買收價額ノ總計ハ凡ソ五億圓ニシテ五分利付ノ公債證書ヲ以テ其代金ノ支拂ヲ爲シタリ元來政府ノ最初ノ計畫ニテハ三十二會社ヲ買收スルニ約四億七千萬圓ヲ投シ其買收鐵道ノ純益ヲ以テ其改良費ヲ支辨スル外ニ約四十年間ニ全ク元利ノ償却ヲ終ル見込ナリシカ實際ニ於テハ到底然カク樂觀スルヲ得サルナリ

買收價格ノ主ナルモノ左ノ如シ

日本鐵道	約一億四千二百五十二萬三千圓
九州鐵道	約一億千八百八十五萬六千圓
山陽鐵道	約八千四十一萬七千圓
關西鐵道	約三千三百九十七萬五千圓
北海道炭礦鐵道	約三千百萬圓

第二章 私經濟的收入 第三節 營業收入

甲武鐵道

雄武鐵道

北海道鐵道

京釜鐵道以外ノ鐵道ノ買收價格ノ總計ハ凡四億八千二百萬圓ニシテ此ヨリ社債

或ハ借入金等ヲ控除シタル殘額即公債交付額ハ四億五千六百十九萬五千圓也

國有鐵道ノ益金ノ用法ニ付テハ特別ノ規定ヲ設ケタル國ト然ラサル國ト
 アルカ如シ我國ニテハ從來之ニ關シ何等ノ規定ナク之ヲ一般歲入ニ繰リ込
 ミ來リシカ明治三十六年ニ至リ鐵道ノ延長及既成線ノ改良ノ爲ニ每年少カ
 ラサル負擔ヲ歲計ニ蒙ラスニ苦シミ鐵道益金特別會計ナルモノヲ設ケント
 スルノ計畫アリキ之ニヨレハ鐵道益金ハ之ヲ鐵道ノ延長及改良ニノミ使用
 トスルモノナリシカ遂ニ實行セラレヌシテ止ミタリ後明治三十九年ニ至リ
 鐵道國有法ノ制定ト共ニ帝國鐵道會計法ナルモノ制定セラレ國有鐵道全體
 ノ損益ヲ明カニスヘキコトトナリシモ尙未タ益金ノ用途ヲ實質的ニ規定セ

ス唯益金ヲ負債利子ト負債償却金トニ區分シテ之ヲ一般會計ニ納付スヘシ
 ト規定スルノミ普魯西ニテハ鐵道益金ハ(一)鐵道公債利子ノ支拂(二)二百二十
 萬マルク以内ノ歲計不足ノ補填及(三)鐵道公債ノ償還ニ用キ尙剩餘アル場合
 ニハ之ヲ一般歲入ニ繰込ムヘキモノト規定セラレ例ヘハ千八百九十九年ニ
 ハ鐵道純益五億四千六百六十萬マルクニシテ其中一億六千二百四十萬マル
 クハ鐵道公債ノ利子ノ支拂ニ用キラレ五千五百五十萬マルクハ同公債元金
 ノ償還ニ用キラレ其他ノ三億二千八百七十萬マルクハ一般歲入ニ繰込マレ
 タリト云フ(エーヘベルヒ氏財政學ニ據ル)思フニ鐵道益金ハ先ツ之ヲ鐵道公
 債ノ元利支拂ニ充用スヘシト規定スルハ實ニ適當ノ處置ナリト云フヘシ

(第二)郵電官業

郵電事業ハ何レノ國ニ於テモ初ハ政治上ノ必要ニ基キ政府ノ政務ノ一部
 トシテ起リシモノナレトモ歐洲ニ於テハ一時商人同業組合、教會及大學等カ
 自己ノ便宜ノ爲ニ之ヲ起セシコトアリ又國ニヨリテハ中頃久シク特許ヲ受

ケタル私人ノ經營スル所ナリシヲ以テ必スシモ終始國家ノ事業ナリシト云フニハ非サルモ此ノ事業ハ

- (一) 全國統一シタル且普及シタル機關ヲ要スルコト
- (二) 信書ノ秘密ハ是非共之ヲ確保セサルヘカラサルコト
- (三) 集配ハ迅速確實ニシテ規則正シキヲ要スルコト
- (四) 國際間ニ郵便同盟ヲ作ルニハ郵便事業カ民業タルヨリモ官業タル方都合好キコト

(五) 政治上官業タルヲ利トスルコト

等ノ種々ノ事情アルヲ以テ現今ニテハ少クモ信書郵便ハ必ス私人ノ經營ヲ禁シテ國家ノ獨占事業トスルニ至レリ而シテ各種ノ郵便事業皆益發達スル中ニ在リテ獨リ夫ノ往昔歐洲ニ於テ盛ニ行ハレタル旅客郵便ノミハ鐵道ノ發達スルニ從ヒ漸次衰退スルニ至レリ我國ニ於テハ紀元千三百年代ノ始ヨリ既ニ驛傳ノ制アリ鎌倉時代ニ於テハ大ニ完備スルニ至リシカ其目的ハ

一般公衆ノ便ヲ圖ルニ在ラスシテ單ニ政府又ハ官吏ノ便ヲ圖ルニ在リ一般公衆ノ爲ニ信書ノ遞送ヲ爲スコトハ寛文三年即チ紀元二千三百廿三年町飛脚ノ起リシ時ニ始マル而シテ現今ノ郵便制度ハ西洋ノ制度ヲ模シテ明治四年三月東京、京都、大阪ノ三都ノ間ニ先ツ信書郵便ノミヲ開カレタル以來漸次發達シタルモノニシテ明治八年一月ヨリハ爲替事務ヲ開始シ同年五月ヨリハ貯金事務ヲ開始シ同二十五年十月ヨリハ小包郵便ヲ開始シ同三十九年一月ヨリハ多クノ諸國ニ率先シテ振替貯金事務ヲ開始シ尙其他郵便線路ヲ韓國及清國ノ各要地(清國ノミニテ十六ヶ所)ニマテ擴張シテ既ニ事業トシテ略々完備ノ域ニ達シタルノミナラス之ヲ財政上ヨリ見ルモ亦好箇ノ一財源トナルニ至レリ

電信ハ其起原新シク千八百三十年代ニ發明セラレ先ツ行政上及鐵道經營上ニ利用セラレ次テ千八百五十年代以後公衆ノ利用ニ供セラルルニ至リシモノナルカ此レ亦郵便ト同シク全國統一ノ機關ヲ必要トシ又通信ノ秘密ヲ確保スル必要アルノミナラス軍事上、警察及司法上並ニ一般行政上政府ノ缺

クヘカラサル機關ナルカ故ニ英國ハ最初ハ私立會社ニ特許ヲ與ヘテ之ヲ經營セシメタルニ拘ハシス千八百六十年代ニ之ヲ政府ニ買收シ又其他ノ多クノ諸國ハ初ヨリ全國ノ電信事業ヲ官營ス獨リ米國ハ今尙ホ之ヲ特許會社ノ經營ニ委シ丁抹諾威瑞典和蘭及メキシコニテハ官線ノ外ニ若干ノ私線モ存在スト云フ(但シ鐵道會社ノ如ク業務上電信私營ヲ必要トスルモノニハ各國共之ヲ特許ス)若シ夫レ國際間ノ海底電信事業ニ至テハ營利事業トシテ頗ル危險多キノ觀アリシヲ以テ初ハ凡テ私立會社ノ經營スル所ニ任セ國家ハ進メテ之ヲ行ハサリシカ其後甚ク有利ノ事業タルコト明カニナリ且ツ政治上ニ於テモ將又公益ヲ保護スル上ニ於テモ之ヲ官業トナスヲ可トスルコト明カニナリテ獨逸先ツ之ヲ實行シ他ノ諸國モ漸次之ニ倣フニ至リタレトモ現今ニテハ尙海底電信ノ私設會社ニヨリテ營マルル場合甚タ多シ本邦ニテハ明治二年始テ電信ヲ輸入シ同六年ヨリ公衆電報ヲ取扱フニ至レリ電話ハ初ハ唯一都會内ノ通信ニノミ用キラレシヲ以テ瓦斯水道市街鐵道

等ノ事業ト同シク或ハ私立會社或ハ自治團體ヲシテ經營セシメタル場合モアリシカ長距離電話ノ行ハルルニ至テ通常之ヲモ亦官業トスルニ至レリ但シ現今ニテモ之ヲ全然民業トスル國モアリ又官業ト民業ノ混在スル國モアリ又市内電話ヲ公共團體ノ事業トシ其他ヲ官業トスル國モアリト雖モ國家カ電信ヲ獨占スル場合ニハ電話ヲモ獨占スルハ便利ニシテ且ツ自然ノ勢ナリ本邦ニテハ明治十年始テ電話ヲ輸入シ同二十三年ヨリ公衆ノ利用ニ供スルニ至レリ

所謂郵便局ナル官廳ハ以上ノ郵電事業ヲ營ム外尙貯金及爲替ノ事務ヲモ取リ扱フヲ常トスルハ人ノ知ル所ナリ而シテ貯金トシテ收納シタル貨幣ヲ政府ハ種々ノ費途ニ流用スルヲ以テ貯金カ政府ノ資金融通ノ一策タル點ニ於テ財政上重要ナルモノナリト雖モ貯金事業ニヨリテ直接ニ受クル私經濟的ノ利益ハ全クアルコトナク却テ數百萬圓ノ利子ヲ支拂ハサルヘカラサルナリ又爲替事業ハ銀行業ノ及ハサル所ヲ補フ點ニ於テ公衆ノ享クル利便ハ

少カラスト雖モ之ニヨリテ生スル政府ノ收入ハ明治三十六年度決算ニヨレ
ハ八十八萬餘圓ノミ

我國ノ郵便事業ニヨル純收入ハ明治四十二年度豫算ニ於テ約二千萬圓ト
ス而シテ漸次増進ノ傾向アリ

今諸外國ノ郵便事業ノ純收入ヲ舉クレハ左ノ如シ

獨逸 千九百七年度 約八千七百七十七萬四千マルク

佛國 同 約三千九百三十六萬七千フラン

英國 千九百六年度 約七百四十六萬ボンド

埃國 同 約千五百七十四萬五千クローネ

抑モ郵便事業ノ收入ヲ私經濟的事業ノ中ニ數フルコトニ付テハ異説ナキ
ニ非ス即チ郵便事業ハ官立學校裁判所等ノ設備ト同シク國家カ公益ノ爲ニ
行フ所ノ事業ナルヲ以テ之ニヨリテ苟クモ利益ヲ得ントスルハ不當ナリト
云フコトヲ得ヘク郵便電信及電話ノ料金ハ單ニ其經費ヲ償フニ足ルノ範圍

内ニ於テ之ヲ徵收セサルヘカラストノ説アリ斯學ノ泰斗タルワグナー氏ノ
如キ實ニ此説ノ主唱者ノ一人ナレハ其説ノ耳ヲ傾ムクヘキモノナルハ勿論
ニシテ吾人モ亦嘗テ吾國ノ政府カ收入ヲ増加スルノ目的ヲ以テ二錢ナリシ
封書ノ郵便料ヲ三錢ニ一錢ナリシ端書ヲ一錢五厘ニ引キ上ケタル如キ經營
方針ニハ反對スルモノナリト雖モ而カモ斯業ノ爲ニ政府カ投シタル資本ノ
利子ヲ收メ又漸次其元金ヲ回收スルコトヲ殊更ニ避ケテ手数料主義ニヨリ
テ經營セサルヘカラサル理由ノ那邊ニ存スルヤヲ知ラス又縱令理論上ニ於
テハ郵便事業カ手数料主義ニヨリテ經營セラルヘキモノタルコト疑ナシト
スルモ現今各國共私經濟主義ニヨリテ斯業ヲ經營シ少カラサル純益ヲ收ム
ル以上ハ斯業ノ收入ヲ私經濟的收入ノ中ニ數ヘテ毫モ妨ナキ理ナルヲ以テ
吾人ハ有力者ノ異説アルニ拘ラス多數ノ學者ニ倣ヒテ此所ニ之ヲ論シタル
ナリ

(第三)官營商工業

第二章 私經濟的收入 第三節 官業收入

國家カ自ラ工業ヲ行フ目的ハ政府所要ノ物件ヲ製造スルカ又ハ模範工場トシテ新産業ノ發達ヲ促カスニ在リ單ニ工業ニヨリテ利益ヲ收メントスル場合ハ甚タ稀ナリ我國ノ陸海軍諸工廠千住製絨所印刷局電信燈臺用品製造所ノ如キハ即チ政府所要ノ物件ヲ製造スル爲ニ設ケラレタルモノニシテ此ノ種ノ工場ノ國有ニ係ルモノハ他ノ諸國ニモ甚タ多シ又嘗テ我國ノ政府カ新町ニ設立シタル紡績所或ハ富岡ニ設立シタル製絲場ノ如キ或ハ今ノ枝光製鐵所ノ如キハ模範工場トシテ設立セラレタルモノト云フヘシ模範工場ヲ設クルコトハ十七世紀以來佛獨露諸國ニ於テ多ク行ハレシモ近時ニ至テ漸次ニ廢止セラレ現今尙殘存スルハ美術工藝ニ關スルモノ就中陶磁器絨緞等ノ製造所ノミ蓋シ民間ノ産業既ニ十分ニ進歩スル時ハ此クノ如キ獎勵策ヲ講スル必要毫モ存セサレハナリ今左ニ主ナル官營商工業ヲ略說セン

製鐵所 我國ニ於テハ他ノ工業ハ殆ト皆漸次ニ發達ヲ遂ケタルニ拘ハラズ製鐵事業ハ未タ甚タ盛ナラスシテ各種鐵材ノ輸入ノ爲ニ毎年多額ノ貨幣ヲ

海外ニ失フノ不利益アルノミナラス鐵材ノ供給ヲ凡テ遂キ海外ニ仰クノ結果他ノ一般ノ事業モ多少其發達ヲ阻碍セララル傾アリ(日露戰爭ニ際シ貨幣ノ流出ヲ患ヒテ政府ハ鐵材輸入ヲ制止シタル爲メ著シク凡テノ事業ノ進歩ヲ妨ケタルカ如キハ即チ內國ニ製鐵事業ノ盛ナラサル爲ニ他ノ事業ノ發達ヲ阻碍シタル一著例ナリ)又武器ノ獨立ヲ圖ル上ニモ大ニ憂フヘキコトナルヲ以テ既ニ久シキ以前ヨリ製鐵所設置ノ必要ヲ唱ヘタルモノアリシカ遂ニ明治二十四年ニ至リ其國立案帝國議會ニ提出セラレシモ此ノ時ニハ遂ニ通過スルニ至ラス日清戰役ノ後ニ至リ始テ明治二十九年度ヨリ三十二年度迄ノ四箇年ノ繼續事業トシテ之ヲ國立スル事ニ決シ最初ノ豫算ハ創立費總計四百十萬圓許ニ過キサリシニ其後設計ノ變更其他種々ノ事情ニヨリテ經費ハ甚シク膨脹シ四十二年度迄ニ之ニ要シタルモノノ創立費ト据置資本補填トヲ合セテ實ニ約四千四百萬圓ニ達シ而カモ作業開始以來常ニ損失ヲ來シ其損失同年ニ至ル迄ニ既ニ累計一千萬圓ヲ超過シタリサレハ日露戰爭開始前

ニ當リ製鐵所ノ善後策ハ一時朝野ノ大問題トナリ有力者間ニ其組織ヲ變更シテ私立會社トナサントスルノ案アリシカ戰役ノ爲ニ消滅シ又政府ノ方針モ亦今ノ儘ニ進行スルコトニ決シタレハ本邦産業ノ前途ノ爲ニ並ニ軍備ノ獨立ノ爲ニ暫ク多少ノ累ヲ財政上ニ及ホスヲ忍ハサルヘカラサルナリ之ヲ當局者ニ問クニ我國ノ石炭ハ其質不良ニシテ而カモ其價格比較的ニ高ク職工ハ體力到底西洋人ニ及ハス又今ノ事情ノ下ニ於テハ西洋ノ諸工場ノ如ク機械ヲ十分ニ利用シ難ク機械ニ代フルニ人力ヲ以テスル場合多キカ故ニ我製鐵所ノ製品ヲ以テ市場ニ外國ノ輸入品ト競争スルコト困難ナルヲ免レシ況ンヤ外國ノ生産者ハ其本國ノ保護貿易政策ノ爲並ニ「ツラスト」ノ仕組ニヨリテ其本國ニ於テ十分ニ利益ヲ收メ我國ノ市場ニ於テ劇烈ナル競争ヲ試ムルヲ以テ我國ニシテ輸入鐵材ニ約三割ノ課稅ヲナスニ非スンハ製鐵所ヲシテ損失ヲ免レンシムルコト難カルヘシト云フ然レトモ製鐵業保護ノ爲ニ關稅ヲ引キ上クルト關稅ヲ今ノ儘ニ据ヘ置キテ鐵材需要者ヲシテ割合ニ安ク鐵

材ヲ得セシムルト國民經濟上ノ利害如何ナルヘキヤハ輕々ニ斷スヘカラサル難問題ナリトス今年度ヲ分テ製鐵所ニ投シタル金額及其收入ヲ表示スレハ左ノ如シ

年度	創立費	作業費	作業收入	据置運轉資本補足 即前年度ノ損失
29	157,529			
30	709,223			
31	1,747,572			
32	3,011,008	46,297	8,322	
33	7,126,198	1,054,064	201,686	
34	6,176,097	3,410,871	238,574	
35	985,546	2,740,295	3,282,252	
36	840,465	5,263,669	2,096,772	2,640,710

第二章 私經濟的收入 第三節 官業收入

財政總覽 第二章

	1911	1912	1913
37	485,075	4,075,142	2,629,970
38	1,599,840	9,096,519	6,071,972
39	1,899,200	13,544,857	10,481,760
40	5,936,180	17,139,471	12,929,784
41	2,980,323	14,306,783	11,795,449
42	243,278	14,223,406	12,574,180
合計	33,897,516	10,281,875	1,580,856

(備考) 作業費トハ製鐵所カ作業上支拂ヲ要スル經費ニシテ作業收入トハ作業上受入ルル所ノ收入ニ外ナラズ然レモ此ニ於テ者ノ差ハ損益何レモ亦ハ非ス何トナレバ製鐵所ニハ損益運轉資本四百五十萬圓アリテ此資本ハ或ハ設備ハ原料或ハ製品トシテ存シ其年度始ニ於ケル實價ト年度末ニ於ケル實價トノ差ヲ計算シテ作業上ノ收支ノ差ニ加算スルニ非サレバ未ダ損益ヲ知ル能ハサレバ也

製鐵所ノ損失ハ提回資本ノ減少トナリ豫算上ニハ損益資本ノ補足費トシテ現

ハンニセ

富籤 富籤ハ歐洲諸國中之一官營スルモノ少カラス本邦ニ於テモ臺灣ニ於テ采票ナルモノヲ發行シタルコトアルヲ以テ此所ニ其大體ヲ説明センニ富籤ニハ四種アリ級別富籤(Klassenlotterie)數富籤(Zahlenlotto)目的富籤(Zwecklotterie)及利息富籤(Zinsenlotterie)此レナリ級別富籤トハ四回乃至七回ノ抽籤ヲ行フモノニシテ最初先ツ初回即チ第一級抽籤ニ與カルヘキ籤札ヲ賣出シ抽籤ノ上當籤者ニハ豫定ノ賄金ヲ與ヘ尙此外第二級ノ籤札ヲ無料ニテ與フル國ト然ラサル國トアリ當籤セサリシ者ハ更ニ初回同様ノ代金ヲ支拂ヒテ第二級ノ籤札ヲ買受ケ第二回ノ抽籤ニ與カル第二回ノ抽籤ニテ當ラサリシ者ハ又更ニ初回同様ノ代金ヲ支拂ヒテ第三級ノ籤札ヲ買受ケ第三回ノ抽籤ニ與カル順次此クノ如クシテ最後ノ抽籤ニ於テ一等當籤者トナル時ハ一舉ニ幾十萬金ヲ僥倖スル仕組ニシテ富籤トシテハ弊害ノ左マテ甚タシカラサルモノトシテ認メラレ獨逸諸國ニ行ハル數富籤トハ千六百二十年以太利ノ Genoa ニ初

マリ其當時同地ニ於テ理事者ヲ選舉スルニ九十人ノ候補者中五人ヲ取リシ
 例ニ倣ヒ今ニ至ル迄數富籤ハ九十箇ノ數ノ中ヨリ五箇ヲ抽出シ其中ノ一乃
 至四ヲ巧ニ的テタル者ニ賭金ノ幾倍カラ與フルノ仕組ナリ之ヲ詳言セハ此
 ノ場合ニ其一數ヲ的テ得ル公算ハ $\frac{5}{18} = \frac{1}{3.6}$ ノ算法ニヨリ十八分ノ
 一ナルコトヲ知ルヘク其二數ヲ的テ得ル公算ハ $\frac{5}{30} = \frac{1}{6}$ ノ算法ニヨリ十分ノ
 四〇五ニ凡 $\frac{1}{401}$ ノ算法ニヨリテ四百〇一分ノ一ナルコトヲ知ルヘク其三數ヲ的
 テ得ル公算ハ $\frac{5.43}{3.21} = \frac{90.89.88}{11740} = \frac{1}{127.4}$ 即チ一萬千七百四十
 八分ノ一ナルコトヲ知ルヘク其四數ヲ的テ得ル公算ハ $\frac{4.321}{4.321} = \frac{1}{1}$ 即チ五十一萬千〇三十八分ノ一ナルコトヲ
 知ルヘシ換言スレハ一數ヲ的ツル者ハ十八人中ノ一人ニ過キス二數ヲ的ツ
 ル者ハ四百〇一人中ノ一人ニ過キス三數ヲ的ツル者ハ一萬千七百四十八人
 中ノ一人ニ過キス又四數ヲ的ツル者ハ五十一萬千〇三十八人中ノ一人ニ過
 キサル也而シテ若シ數富籤ノ營業者カ一數ヲ的テ得タル者ニ其賭金ノ十八

倍ヲ與ヘ二數ヲ的テ得タル者ニ其賭金ノ四百〇一倍ヲ與ヘ三數ヲ的テ得タ
 ル者ニ其賭金ノ一萬千七百四十八倍ヲ與ヘ又四數ヲ的テ得タル者ニ其賭金
 ノ五十一萬千〇三十八倍ヲ與フルナラハ收支相當リテ毫モ利益ヲ得ル能ハ
 サルヲ以テ現今此富籤ヲ國營スル埃太利及以太利ニ於テハ左記ノ割合ノ金
 額ヲ與フルニ過キスト云フ

(種類)

(以太利)

(埃太利)

一、五枚ノ札ヲ抽キ取ル内ニ一枚ノ豫定ノ札ヲ得タル時	賭金 十倍半	賭金 十四倍
二、五枚ノ札ヲ抽キ取ル内ニ二枚ノ豫定ノ札ヲ得タルノミナラス幾番目ニ其札ヲ抽キ的ツヘキカノ豫言カの中セル時	同 五十二倍半	同 六十七倍
三、五枚ノ札ヲ抽キ取ル内ニ二枚ノ豫定ノ札ヲ得タル時	同 二百五十倍	同 二百四十倍

四五枚ノ札ヲ抽キ取ル内ニ三枚

ノ豫定ノ札ヲ得タル時

同 四千二百五十倍 同 四千八百倍

五五枚ノ札ヲ抽キ取ル内ニ四枚

ノ豫定ノ札ヲ得タル時

同 六萬倍 ナシ

目的富籤トハ例ヘハ寺院ノ建立ト云フ如キ特殊ノ事業ヲ起スニ要スル資金ヲ調達スル目的ヲ以テ發行スルモノニシテ上記ノ二者ノ如キ複雑ナル方法ヲ用キス單ニ一回抽籤ヲ行ヒ當籤者ニ豫定ノ賭金ヲ與フルモノナリ臺灣ノ采票ハ即チ其一例ナリシナリ又利息富籤トハ本邦ノ勸業債券ニ應用セラ

ルル如ク利息ノ代リ又ハ利息ノ低キ代リニ賭金ヲ附スルモノナリ
今國營富籤ニヨリテ主ナル歐洲諸國カ得ル所ノ純益ヲ舉クレハ左ノ如シ
ブラシア (千九百〇七年) 九百五十三萬マルク
サキソニー (同) 四百八十三萬マルク
オーストリア (千九百〇五年) 千四百四十萬クローネ

イタリ (千九百〇七年) 三千萬リラ

匈加利(特許會社ヨリ納付する年額) 二百四十萬クローネ

西班牙 (千九百〇七年) 三千三百萬ペセタ

國營銀行 貯蓄獎勵ノ目的ヲ以テ貯蓄銀行ヲ國營スル例ハ甚タ多ク本邦ノ郵便貯金モ亦其一例トシテ見ルモ可ナリ十九世紀ノ中葉以後貯蓄銀行ヲ國營スルノ議各國ニ起リ白耳義ハ一八六五年佛蘭西ハ一八七五年何レモ國營貯蓄銀行ヲ起セシカ比較的ニ多クノ經費ヲ要シ收支相償ハサリシヲ以テ一八六一年ヨリ英國ニ行ハレシ例ニ倣ヒテ白耳義ハ一八六九年ヨリ佛蘭西ハ一八八一年ヨリ之ヲ郵便局ニ合併シタリ其他以太利ハ一八七五年ヨリ和蘭ハ一八八〇年ヨリ埃太利ハ一八八二年始リ匈加利ハ一八八五年ヨリ郵便貯金事務ヲ開始シ日本モ亦明治八年即チ一八七五年ヨリ之ヲ開始シ漸次國民ノ信用スル所トナリテ明治四十二年六月末日ニハ普通郵便貯金一億千四百三十七萬圓ヲ超エ振替貯金モ亦五百四十萬圓ニ達セリ

普通銀行或ハ中央發行銀行ノ國營セラルル場合モ亦少カラス露國中央銀行普魯西ノ海商局 (Seehandlung) ハッリヤノニールンベルヒ銀行ノ如キハ純然タル國營銀行ニシテ獨逸帝國銀行ノ如キハ半官半民ノ銀行ナリ日本銀行ハ單純ナル私設會社ナルモ唯其總裁及副總裁ヲ官選スルノ制アリ政府ハ兌換券發行稅トシテ百餘萬圓ヲ收ムルモ敢テ利益ノ分配ニ與カルニ非ス今一二ノ諸國ノ銀行業國營ニヨル收入ヲ舉クレハ左ノ如シ

普魯西	一九〇七年	四百四十五萬七千七百マルク
ハッリヤ	一九〇二年	七十萬マルク
獨逸帝國	一九〇七年	二千二百六十一萬五千マルク

第三章 公經濟的收入

第一款 租稅總論

第一節 租稅ノ發生及發達

租稅ヲ極メテ廣ク解釋シ唯團體員カ團體ニ對スル出捐トイフ程ノ意味トナス時ハ其起原ハ極メテ古ク權力團體ノ發生ト共ニ發生シタルモノト云フモ可ナレトモ現今ノ所謂租稅トハ此クノ如キ意味ニ非スシテ國家カ其臣民又ハ其主權ニ觸接スル所ノ外國人ヨリ非交換的ニ徵收スル所ノ貨幣ナリトス勿論我邦ノ沖繩縣或ハ伊豆七島ニ於テ今尙行ハルル如ク租稅物納ノ例モ少カラスト雖モ概シテ言ハハ租稅ハ貨幣經濟ノ行ハルルニ至テ大ニ發達シ財政上ニモ重キヲナスニ至レルモノナレハ今此所ニハ主トシテ貨幣租稅ニ付テ論セントス

貨幣經濟ノ未タ行ハレサルヤ地域團體ハ隨時ニ隨處ノ人民ニ命シテ必要ナル勞力及物件ヲ提供セシムルカ又ハ自ラ多大ノ林野ヲ有シ若クハ官業ヲ營ミ人民ヨリ多クノ援助ヲ受ケスシテ其財政ヲ維持セサル可ラス而シテ此クノ如キ方法ニヨリテモ未開時代ニ於テハ往々有力ナル君權ヲ維持スルコトヲ得タリト雖モ本來此ノ制度ハ政府ノ爲ニ全然私人ノ利益ヲ犧牲ニ供ス

ルモノナルヲ以テ分業稍進ミ地域團體ノ領域稍擴大シテ其經費増加シ又社會ニ階級ノ別ヲ生スルニ及ンテハ此ノ方法ニヨリテ財政ヲ營ムコト到底不可能ナルハ明カナリ何トナレハ人民ノ提供スヘキ物ノ種類及數量ニ一定ノ制限アル時ハ人民ノ爲ニハ稍苦痛少キヲ得ヘント雖モ一旦緩急アルニ當テハ政府ノ困難名狀ス可カラサルモノアルヘク又之ニ反シテ人民ノ提供スヘキ勞力及物件ノ量ニ制限ナキ時ハ政府ノ爲ニハ便利ナラント雖モ人民ハ全ク其自由ヲ束縛セラレ經濟上ノ進歩ハ到底期スヘカラサルヲ以テナリ試ニ想ヘ農民ハ其收穫スル所ノ農產物ノ若干部分ヲ政府ニ納ムル外或ハ土木工事或ハ運送或ハ君主ノ御料地ノ耕作等ノ雜役ニ從事セサルヘカラス商人ハ其所有ノ船舶ヲ時トシテハ無償ニテ公用ニ供シ又市場ニ於テハ其商品ノ一部分ヲ政府ニ徵收セラルル場合ニ在リテハ此等ノ人民ノ受クル苦痛ハ果シテ如何ナルヘキカハ略想像スルニ難カラサルナリ此ノ故ニ何レノ地方ニ於テモ苟クモ貨幣經濟ノ稍廣ク行ハルルニ至ルヤ爭フテ貨幣租稅ヲ以テ從來

ノ勞力及物件ノ提供ニ代ヘタルハ毫モ怪シムニ足ラサルナリ蓋シ貨幣ノ用ハ主トシテ交換ノ媒介タルニ在リト雖モ之ト同時ニ不思議ニモ凡テノ事物ヲ自由ナラシムル一種ノ魔力アリ例ヘハ勞働者カ其勞賃ヲ物品ニテ受クル場合ニハ勞働者ハ雇主ノ家ニ寄食スル如キ態アルヲ以テ其間ノ關係ハ主從ノ關係ナルニ反シテ勞賃ヲ貨幣ニテ受クル場合ニハ兩者ハ對等ニシテ其間ニ主從ノ如キ關係アルコトナシ財政ノ場合モ亦之ト同シク租稅物納ノ場合ニハ徵稅者タル政府ト納稅者タル人民トノ關係甚々密接ニシテ却テ相互ニ其行動ヲ妨ケ共ニ其發達ヲ阻碍セラルルニ反シテ租稅金納ノ場合ニハ人民ハ皆其性質ノ適スル所ニ從テ各其手腕ヲ發揮シ各十分ニ其給付能力ヲ益スヲ得ルヲ以テ人民ハ徵稅ニヨリテ比較的ニ多クノ苦痛ヲ感スルコト無クシテ政府ハ多クノ收入ヲ得盛ニ活動シテ大事ヲナシ得ルノ便アルナリ然ルニ久シク物納ナリシ租稅ヲ一變シテ金納トナシ財政組織ニ大改革ヲ加フルコトハ固ヨリ一ノ難事業ナルヲ以テ一朝一夕ニシテ此ヲ遂行シ得タル場合ハ甚

タ少ク之ヲ歐洲ノ例ニ徵スルモ物品租税ニヨル財政組織ノ時代ト貨幣租税ニヨル財政組織ノ時代トノ間ニハ過渡時代トシテ官有財産及ヒ官業ノ收入ニヨル財政組織ノ時代アルヲ常トス我邦ハ舊幕時代ニ於テハ政府ノ重要ナル收入ハ米ナリシモノ維新ノ政變ニヨリテ一朝ニシテ貨幣租税ヲ徵收スルニ至レルカ如シト雖モ其實多クノ地方ニ於テハ貢米ヲ時價ニヨリテ貨幣ニ換算シテ納付スルコト早クヨリ行ハレタルヲ以テ我國ノ租税モ物納ヨリ金納ニ變スル迄ニハ少カラサル歲月ヲ費シタルモノナリ而シテ舊幕時代ニ於テ我國ノ土地ハ恐クハ中央政府ノ所有ニ屬シタルモノト見テ不可ナカルヘク其當時ノ米租ハ半ハ物品租税ノ如ク半ハ官有財産收入ノ如キ性質ヲ有スルヲ以テ此ノ點ニ於テモ舊幕時代ノ財政ハ古風ノ財政組織ヨリ現今ノ貨幣租税ニヨル財政組織ニ變スル過渡ノ組織ナリシト云フコトヲ得ヘシ

貨幣租税ノ制度ハ歐洲ニ在テハ古代ノ文明國ニ於テ嘗テ一度行ハレシモ其後一旦廢絶ニ歸シ中世ハ概シテ國有財産及官業ノ收入ニヨル財政組織ノ

時代ナリシカ中世ノ後半十二世紀ヨリ十五世紀ニ至ル間ニ當時ノ商工業ノ中心タリシ都市ニ於テ再ヒ發生シタリ蓋シ都市ハ當時ノ文明ノ中心ニシテ他ノ地方ニ先ンシテ一般ニ貨幣經濟ヲ行ヒ隨テ租税モ亦貨幣ヲ以テ徵收セラルルニ至リシ也尋テ十六世紀以後ニ至リ所謂近世國家ナルモノヲ生シ從前都市ニ行ハレシ諸制度ヲ移シ用キルニ及ヒ貨幣租税ノ制度モ亦漸次廣ク行ハレ途ニ十九世紀ニ至テハ最早文明國ニ貨幣租税ナラサル租税ヲ殆ト全ク存セサルニ至レリ然ルニ此ノ如キ改正ハ政治上ニ於テモ經濟上ニ於テモ將又習慣上ニ於テモ一大變革ナルヲ以テ決シテ容易ニ遂行セラレタルモノニ非スシテ先ツ財政ノ基礎ヲ國有又ハ君主有財産及官業ノ收入ニ置クノ傍ラ君主ニ對スル從來ノ献上物習慣上人民ノ義務ノ如クナリアリタルヲ金納トシ或ハ軍役又ハ其他ノ徭役ニ就カシムル代リニ貨幣ヲ納付セシメ或ハ君主ノ施設ヲ利用シ又ハ官吏ノ手數ヲ煩ハス者アル時ニ納付セシムル所ノ報酬ヲ金納トスル等ノ手段ニヨリテ漸次人民ヲシテ貨幣納付ニ慣熟セシムル

ヲ要シタリ又尙一步ヲ進メテ貨幣租稅ヲ發達セシメ之ヲ以テ財政組織ノ根
蒂ト爲スニ付テハ少カラヌ苦心ヲ費シタルモノノ如シ元來非交換的ニ物品
又ハ貨幣ヲ政府ニ納ムルコトハ單ニ外人又ハ被征服者又ハ地位卑キ階級ニ
屬スル者ノミノ義務ナリトシ普通ノ人民ニ取リテハ納稅ヲ一ノ耻辱ナリト
スル思想ハ未開時代ニ於テハ何レノ國ニモ存スルヲ以テ租稅ヲ最重要ノ財
源トナサントスルニハ先ツ人民カ政府ヨリ受クル利益ノ明カニ評價シ得ヘ
キ機會アル毎ニ其代價ヲ徵收シ其評價ノ稍困難ナル場合ニハ手數料ト稱ス
ル概算報酬ヲ徵收シ又場合ニヨリテハ政府ノ措置ニヨリテ特ニ便宜ヲ得ル
モノヲシテ特ニ其措置ニ要スル經費ノ一部ヲ負擔セシムル等ノ手段ニヨリ
テ漸次ニ一般人民ヲシテ政府ニ對シ納付ヲナスコトニ慣熟セシムルヲ要シ
タリサレハ租稅ノ發達カ頗ル遅々タルノ觀アリシモ固ヨリ止ムヲ得サルノ
數ニシテ十八世紀ノ中葉ニ於テモ尙獨逸ノ有力ナル財政論者カ租稅ヲ以テ
唯戰時其他非常ノ場合ニ臨時ノ財源トシテ用キルヘキモノトシ其收入ヲ經

常收入ニ數ヘサリシヲ以テ見ルモ著明ナル反對給付ナキ場合ニ於テ財ヲ徵
收スルコトノ如何ニ困難ナリシカヲ察スルニ難カラヌ
然レトモ中世ノ終ニ於テ戰術ノ變遷ニ伴フ兵制ノ改革アリテ政府ノ經費急
ニ膨脹シ又十七世紀前後ニ於テ種々ノ原因ニヨリテ官有財產大ニ減少シタ
ルヲ以テ財政上ノ必要ニヨリ租稅ハ漸次重キヲ置カルルニ至リシカ而カモ
當時ノ政府ハ唯可及的反抗ノ少キ方法ニヨリテ收入ヲ得ンコトニ焦思シタ
ルノミニシテ必スシモ租稅ノ負擔ヲ公平ニ凡テノ人民ニ分配スルコトヲ努
メサリシヲ以テ徒ラニ多種多樣ノ租稅カ併ヒ行ハレタルノミニシテ概シテ
言ハハ租稅制度ニ系統ナク秩序ナキ有様ナリキ然ルニ自由思想普及シ佛蘭
西革命ヲ經テ立憲政治ノ廣ク行ハルルニ至リシ十九世紀ニ於テハ(甲)負擔ヲ
公平ニ分配セントスル要求ノ急ナルト(乙)官有財產ノ一時甚シク減少シタル
ト(丙)國家ノ經費ノ甚シク膨脹シタルトノ爲ニ一ニハ租稅收入ヲ増加スル爲
メニ二ハ負擔ノ分配ヲシテ成ルヘク輿論ノ要求ニ適セシメンカ爲ニ租稅制

度ノ改良ノ行ハレタルコト一再ノミニ非サレハ今ノ文明國ノ租稅制度モ未タ満足スヘキモノニ非サルコトハ固ヨリ言フ俟タスト雖モ之ヲ往昔ノ紛亂限リナキ状態ニ比スル時ハ其差實ニ霄壤モ管ナラサルナリ今此ノ書ニ於テハ現今文明國ニ行ハルル所ノ重要ナル租稅ニ付テ主トシテ理論上ヨリ説明ヲ試ミントス

次ニ本邦古來ノ租稅ヲ略說センニ神武天皇ノ時既ニ國々ノ御調ヲ齋藏ニ納メシムト云ヘト其詳細ハ知ルヘカラス崇神天皇ノ時人民ニ調役ヲ課シ男子ニハ弭ノ調女子ニハ手末ノ調ヲ供セシム垂仁天皇ノ時屯田ノ制ヲ設ケテ原野ヲ開墾セシメ其收穫ヲ屯倉ニ貯ヘシム其後田租トシテハ收穫ノ百分ノ三ヲ徵收セシカ大化二年(神武紀元一三〇六年)租庸調ノ法ヲ改正シ又班田ノ制ヲ定メタリ而シテ田租ノ割合ハ殆ト從前ト差ナカリシカ如シ尋テ一旦舊制ニ復セシカ文武天皇ノ時大寶令ヲ頒布シ大化革新ノ制ニ則レリ其後延喜(紀元一五六一年)乃至同八二年前後ニ於ケル田租ノ率ハ收穫ノ百分ノ三乃至

十ナリキ武門盛ンナルニ及ヒ調庸ノ制廢レ田租ハ唯一ノ重要財源トナリ鎌倉時代(紀元一八四六年)ヨリノ田租ハ收穫ノ殆ト一半ヲ徵收スルモノナリキ尙此ノ時代ニハ田租ノ外ニ郡村宅地ニモ租ヲ課シ市街宅地ニハ地子ナルモノヲ課シ又別ニ小物成課役雜役武家役等ヲ課シタリ室町時代(紀元一九九八年)ヨリニハ群雄割據シタリシカハ各地ノ租法紛亂シタルモ大體ニ於テハ舊慣ノ儘ナリシト云フ豊臣氏(紀元二二四五年)ノ時田租ハ收穫ノ三分ノ一ヲ徵收シ其他ハ從來ノ儘ナリシ如ク徳川氏(紀元二二六三年)ノ制モ亦大體ニ於テハ鎌倉以來ノ制ヲ襲ヒ田畑租小物成及課役ノ三種ヲ財源トシ田畑租ノ率ハ收穫ノ一半ニシテ所謂五民五公ノ制ナリ小物成トハ運上(定率ニヨリ納メシムルモノ)冥加(特許ヲ得テ營業スル者ヨリ納ムルモノ)分一(賣上高ノ十分ノ一)二十分ノ一)三分ノ一)等ヲ納ムルモノ)等ヲ總稱シ課役トハ三役(國役雜役等)ヲ包含ス三役トハ傳馬宿入用米六尺給米藏前入用金ノ三者ヲ云ヒ國役トハ堤防修築外國來聘日光法會道上諸費ノ如ク諸侯ヲ選ヒテ石高ニ賦