

河南政報

第五期 第二卷



河南省政府秘書處編印

中華民國二十一年五月出版

第五期

河南省政府秘書處

河南政治月刊第二卷第三期要目

抵抗強寇與軍民分治.....劉峙
如何使中國為一個組織健全的國家.....劉峙
當今之四大問題.....壹溪

- 1 用紙款抑用金款
- 2 關稅與幣制
- 3 投資者底反抗
- 4 德國力能償付

河南的將來.....林文英
河南邊區教育不振之原因.....馬臨深
河南鄉村固有合作之一班.....趙質宸
中國土地問題與共產黨的土地政策.....賈文哲
意大利法西斯教育.....蕭文哲
秦漢時代奴隸制度觀.....馬元材
詩書時代的農業演進.....影秋
到了黃河.....林文英
長歌行.....什園
革命紀念館有作.....遼真
新樂府.....遼真
早春書感.....遼真
紀到汴災民語.....遼真
河南政府秘書處各科工作概要
河南政府委員會會議統計表
二十年水災河南各縣被災區域測示圖
河南省政府秘書處政務工作進行統計圖
河南各縣呈報處決匪犯人數統計圖
河南各縣每日處決匪犯人數比較圖
河南各縣處決匪犯有無屍格照片統計
擬修河南西南部長途電話計劃.....建設廳
方城縣教育近況.....編者
扶溝縣教育現狀.....編者
新鄉農工教育概況.....編者

河南政治月刊第二卷第四期要目

建設三民主義的新中國先要實現三民主義化的保衛團.....劉峙
對於國難會議的感想.....李敬齋
財委會之設立與內容及剿匪近況.....張廷休
國難中紀念「三二九」應有之警惕.....餘孟
東北問題當如何解決.....曹國卿
意大利法西斯教育(續).....蕭文哲
河南鄉村祀神的研究.....趙質宸
誰是德國的法西斯蒂?.....壹溪
李悝許行陳仲白圭之經濟思想.....馬元材
歐洲封建制度概論.....清人
新安拉哥的一瞥.....石冠英
步揚遠樸縣長戴月行原韻.....小范
雜詠絕句十首.....友苓
河南省政府秘書處各科工作概要
河南省政府委員會會議統計表
河南省政府秘書處政務工作進行統計圖
河南各縣呈報處決匪犯人數統計圖
河南各縣每日處決匪犯人數統計圖
開發河南鑛業計劃.....張人鑑
河南嵩縣西北鄉金鑛調查報告.....張人鑑
四面環山之臨汝.....編者
內黃社會概況.....編者
一月來之民政.....編者
一月來之教育.....編者
一月來之建設.....編者
一月來之司法.....編者

河南政治月刊

第二卷 第五期





河南政治月刊

第二卷
第五期

目次

▲演詞

河南當前之三大問題及今後之行政計劃.....

劉峙

▲論著

如何方可以推進地方自治.....

晏忠承

地方自治之經濟基礎.....

沈維棟

全國人口統計

豫南特區見聞錄.....

趙質宸

我對於宇宙本體之觀察.....

文若

民國二十年來的國際帝國主義與中國.....

湘洋

▲研究

老子孔子之經濟思想.....

馬元材

▲譯述

倫敦會議後之印度情形.....

公榮





▲文藝

沈默

近五年糧食的輸出和輸入

梁國春感

雨中勉和劍四絕書感

強玉人吹簫圖

感

祝英臺近

蘇幕遮

浣溪沙

希金

什

遠真

遠真

餘孟

玄若

玄若

玄若

統計

▲計畫

開採河南禹縣煤田計劃

河南省政府秘書處各科工作概要

河南省各縣二十年水災被淹面積比較圖

河南省各縣二十年水災被淹農田面積百分比圖

河南省全省二十年水災財產損失總數統計圖

河南省各縣二十年水災人口牲畜死亡統計圖

河南省二十年水災待賑災民人數統計圖

河南省工賑區域圖

沈和





涉縣修築道路計劃.....魏輔周

河南省政府二十一年預定行政計劃（四月至六月）.....

△調查

河南禹縣西部煤田地質調查報告.....沈和

日趨繁榮之鄭縣.....編者

全國工人總數

△報告

一月來之民政.....編者

漢代石蛟在昌樂

一月來之財政.....編者

一月來之教育.....編者

一月來之建設.....編者

一月來之司法.....編者





河南當前之三大問題及今後之行政

計劃

劉峙

——五月二日在省府紀念週席上講演——

一 勦匪

河南的土匪向來就爲一般狡黠者認爲一種簡便的職業，綁票就是生意，架杆就能做官，槍枝爲其資本，多少由山林草澤崛起的人們，無時不津津自道其綠林生活，引爲無上的光榮，所以社會上養成了一種樂於爲匪的風氣，而匪的歷史，便綿延到數十年之久；即地方民衆，也無日不在他們燒殺劫掠之中，朝不保夕的過着極悲慘的生活。這真是河南一種特有的象現。我自到河南以來，本

想於短期間，肅清河南的匪患，使民衆都能安居樂業，可是事實上有許多困難，使我不能達到迅速肅清的目的，這是我所引爲最痛心的事！但是我這種除害安良的心懷，可說是一天都沒有忘記。我們回憶這一年半中勦匪的情形，是多麼複雜，而且是很困難的事，我們今天約略計之，可以分作三段來說：第一，是當政局初定的時候，兵匪混淆，簡直使人不能遽行辨別，勦辦便覺難以着手，其間尤有假借軍隊的旗號，依然暗中搶掠，

演詞

河南當前之三大問題及今後之行政計劃

演 詞

且復包庇土匪，狼狽爲奸，如王泰，焦文典，韓復生等便是其例。這後情況漸漸明白，兵匪的分別認識清楚，始入預備痛勦的時期，乃石友三的叛變旗幟又揭出來了，使我們勦匪的計劃不免發生頓挫。第二：就是討石之役，駐豫各軍，都集中河北，以致後方空虛，於是崔二旦魏國柱等股匪，遂得互相連合，愈益猖獗，南陽各屬以及禹縣臨汝一帶，被其蹂躪殆遍，而南五屬的赤匪，這時也更囂張，燒殺擄掠的慘狀，聞之令人酸鼻！

第三：自平定石友三後，至於現在，河南方漸進於較安定的狀態，我們於是認定這時爲勦匪最有效的時期，所以不再問環境有無困難，我們便以最後決心立時開始勦辦，以期一舉肅清，掃除政治推進的大障礙，中間幸

賴劉督辦鎮華，劉總指揮茂恩，陳軍長繼承，張總指揮鈞，胡師長宗南，及諸同志的戮力，卒將豫北豫東豫西匪氛，次第剷除了。刻下除豫南邊區的赤匪，尙在由張總指揮鈞，馬總指揮鴻逵等積極防勦，有待消滅外，其餘各處已無大股匪蹤，豫東皖邊，現雖有李功成一股約六七百人，槍五六百枝，飄忽流竄着，可是綏署早已令鄭旅長督隊追勦中，在最近期間，當可澈底解決，這不可謂非河南的幸事，此外則因遼滬事件發生，尙有少數的亂徒假借抗日救國的名義，暗中組織什麼與國聯軍義勇軍，散發偽狀，騙詐無知，希圖乘機搗亂，這也是一種土匪的行徑，無非想達其升官發財的迷夢，綏署事前覺察，一面防範，一面查拿，所有匪類，概經掃

獲，分別懲治，此風現已平息了。總之，我兼任綏靖，對於地方治安負有專責，現在股匪雖然撲滅，略爲安甯，決不引爲滿足，此

後我在職一日，誓必本除惡務盡之心，繼續辦理，不使匪徒宵小，再有嘯聚爲惡的機會，深望全省同胞，惕於已往匪禍之慘烈，以後同心協力，贊助政府舉辦保衛團，與軍隊澈底繼續清剿散匪，斷絕根株，作一勞永逸之計，奠長治久安之基，那麼民衆便可休養生息，得享永久安甯的幸福了，至於保衛團應如何舉辦，茲將本府訓練保衛團情形，更附帶報告一下：本府於本年二月一日，成立保衛團臨時訓練處，積極辦理全省保衛團編制訓練事宜，制復定河南保衛團訓練大綱，及軍事訓練實施計劃，政治訓練工作編要，

并各縣保衛團訓練經費籌支辦法，各訓練員督察專員委派辦法，及服務規程，服制章程等重要法規，次第公佈施行。

此次訓練保衛團，目的在培養民衆武力，灌輸他們的軍事政治知識，增加他們的自衛技能，進而安定社會秩序，促進地方自治，完成訓政工作。換句話說，就是政府要扶助民衆自己的原有能力，財力，自己管理經營辦理自己的保衛教養，人人能夠安居樂業，以圖生存發展，所以公佈的一切訓練法規，全是本着這個意旨來規定的。本省保衛團的訓練次序，計分爲二步：第一步爲幹部訓練（即養成師資訓練）第二步爲集合訓練。（即民衆自衛訓練）幹部訓練復分爲三步：

演 綱

河南當前之三大問題及今後之行政計劃

1. 省幹部訓練，係令每縣保送軍事學校畢業曾充軍官或辦理民團二年以上之熟習地方情形軍事人才一人至三人，由省政府考選合格，授以教授方法，訓練規律，及必要之軍事政治學術科，其期間因國難當前，急於進行，定為三星期，其額數一百二十人至二百人，訓練期滿後，分發各縣，充任訓練專員。
2. 縣幹部訓練，係令每區保送曾充中尉以下正式軍官，或辦理民團一年以上，富有軍事知識，任事忠勇，素孚鄉望之軍事人才，由縣政府考選合格，依照省幹部訓練所所訂各種訓練方案，加緊訓練，其期間為二星期或三星期，其額數按所需要的規定，大約每縣由四十人至一百六十人，訓練期滿後分發各區，充任軍事訓練員。
3. 區幹部訓練，係令每鄉抽調正甲長或副甲長一人，每閭（即一牌二十五戶）調正牌長或副牌長一人，送交各該區成立教導隊，施以教授方法訓練規律，及必要之軍事政治學術科，其期間為兩個月，其額數約一百人至四百人，因縣組織法規定每鄉鎮係由百戶至千戶，（即四牌至四十牌）每區係十鄉鎮至五十鄉鎮組成之，河南各鄉鎮二三百戶者居多數（即八牌至十二牌）各區二三鄉鎮者居多數，（即一百牌餘至三百餘牌）故假定一百人至四百人，分二期，可將正副牌長訓練完畢，訓練期滿後，遣歸各鄉鎮，

担任本甲牌訓練事宜，這是幹部訓練的大概情形。

集合訓練也分爲三種：

1. 鄉鎮集合訓練，係各鄉鎮每期每鄰（卽五戶）抽團丁一名至鄉適宜地點，由甲長督同正副牌長，每日黎明，集合訓練二小時，兩個月爲一期，期滿後，輪流抽練，五期卽可將全省團丁七百萬訓練一週，週而復始，自強不息。

2. 區集合訓練，係將各區已受鄉集合訓練之團丁，每閭抽調一名，在本區內適當地點，由區團長督同訓練員實行深造，訓練兩月爲期，期滿後，輪流抽練，週而復始，自強不息。

3. 縣集合訓練，係縣長及訓練專員，隨時

赴各區督練外，於必要時，抽調各區曾受訓練團丁之一部或全部，集縣訓練，或令其會操，校閱優劣，或派往勦匪，肅清地方匪類，其應調額數，及集合時期，均按當時情形臨時規定。

各縣總團部爲一縣訓練總機關，負有監督指揮，勦察糾正編制抽調造冊統計等專責，故縣直接訓練，係臨時的，各區鄉鎮直接訓練，是長久的，本府自二月一日，成立臨時保衛團訓練處以後，卽一面通令各縣積極籌備進行，一面先從於事省幹部訓練，照章進行保送考試種種手續，於三月一日成立保衛團幹部訓練所，三日實行開學授課，四月三日訓練期滿，十日分發各縣，實行工作，積極進行縣幹部訓練，并派中央政治學校學員

演 講

一百四十餘人，充任各縣政治訓練員，担任各縣保衛團政治訓練工作，現在均已到達各縣，着手籌備進行，計本月十日左右，各縣

保衛團幹部訓練班，均可開學上課，本月底或下月初即可將各縣幹部人才訓練期滿，現已派六位督察專員，分區視察，嚴令督促進行，預計六月中旬，各區教導隊，即可成立，八月下旬，即可開始鄉鎮集合訓練，至各區教導隊成立，就是各區民衆的真正武力，已有組織了，各區的匪患，就可以用自己的武力肅清了，各鄉鎮集合訓練開辦後，自保自衛的力量，更充實嚴密了，一個鄉鎮裏面，有數十名受過訓練的團丁，黎明操練，白日派少數人守望盤查，夜裏分班巡哨，到那時候，一切匪徒和壞人，還能會飛上天去，

擾亂的份子，必永遠絕跡了，所希望的道不拾遺，夜不閉戶，安樂景象，我以為是絕對可能的，不是夢想的。

一一 救災

河南歷年受天災人禍，民衆早已杼柚一空，生計困難，已達極點，上歲復值大水，被災地方，竟有七十五縣之多，據國府救濟水災委員會總工程師的報告，河南水災比沿江淮各省更慘，這可見河南災情的重大，本歲入春以來，久旱不雨，大風肆虐，而豫西各縣，又被黑霜，二麥多已枯萎，收成一定歉薄，食糧更少有充足的希望了，這樣災情紛乘，民鮮蓋藏，三千餘萬民衆，行將大多數入枯魚之肆，所以救濟災民，實為本府刻下唯一的急務，也是我們政府向人職責上絕

不容絲毫放鬆的一件事！至於現在救災的計劃約有下列數端：

1 凡災區無衣無食的饑民，斟酌情況，移置於災輕的縣分這雖不是根本救災的方策，也可聊救目前之急，以免迫於生活，走險爲匪，於治安上，也不無裨益。

2 由本府籌撥款項，舉辦平糶，急振諸事，刻已分別着手辦理中，聞有少數富商也願出來辦理平糶，這更是急公好義的善舉，假使殷實紳商，都出其餘資，共同辦理平糶，我敢說河南的災民，決不致流於餓殍，究竟河南的殷實商紳，能不能一致這樣的辦，這就是他們的良心問題了。

3 國難嚴重，本省會議決組織募捐救國團

，分途募款，以期補救當前的幾個急難問題，可是少數人，不明詳細，發言攻訐，我也不暇置辯，現在決擬將募得之款，撥發三分之一，就地辦理振濟，若各縣民衆都能協力進行，將來成效，一定是很好的。

4 請中央撥發款麥，實施工賑，本府原本擬定有上年水災工賑計劃，嗣因美麥購辦不多，未能全部施行，現已將原定計劃略加修改，擬視領得款麥之多寡，以定工事之進行，但此項計劃，仍當由水災委員會主持辦理。

三 禦侮

此次暴日侵佔東省，橫行淞滬，這種奇恥大辱，是我們國家民族整個的奇恥大辱，

詞 演

也是我們中國生死存亡的問題，決不是局部的事件，那麼抗日雪恥，也就決不是某省某個人的事件了，河南爲整個國家中之一部，我們都是組成國家的分子，對於此次暴日的侵略，當然有負雪恥復仇的絕大責任，所以自這次空前外侮發生以後，我們熱血的沸騰，到了極點，一切工作都在中央領導之下，緊張着極力進行，不敢稍有鬆懈，外人不察，每每責我何以不出兵抗日，何以不親至淞滬指揮，他們這種責望熱誠，是很可敬的，可是有事實可以證明，我們却不是沒有愛國心的，我們有我們的責任，我們救國，只是負起責任，咬定牙根，一步一步沉着的做去，只求表現于事實，其他一切浮言狂語，我們絕對不管的。以上所說，都是目前的幾件

重要事件，是我們同人現在所積極負責辦理的，以成後效怎樣，那要看大家努力的程度如何了。

四 本省今後行政計劃

關於本省行政，本已擬訂有本年度詳細行政計劃，但是照上面所說的情形看來，地方尙未完全達到安全的地步；而各縣民衆，有被災過重，瀕於絕境的，使我們原定的行政計劃，不能不發生窒礙，所以我們在這種緊急狀態之下，對於原定行政計劃自不能不加以變更，以期與事實相適應，因爲我們已往的施政，大部鋪張揚厲，雖然法令煌煌，覺得還沒有實際的效果，並且政府與人民的中間，也有好像一條鴻溝間隔着，沒有水乳交融，誠信交孚的氣象，這豈不是失了政治

的意義嗎？我們既負有全省政治的重大責任，而行政方面尚沒有多大效率可言，固然在客觀的環境上有許多的原因阻滯我們的政務推行，然而我們在行政上沒有精確而切當的計劃，這也是我們行政上失敗的一大原因，所以這次加以詳密的考查，依據地方民衆所切實需要的事實，擬定最近行政方針，以後即根據此方針，逐項擬定計劃，切實進行，不尚鋪張，但求實際，或者於地方民衆較有益處，茲將擬定最近行政計劃方針略述於左：

訓政時期唯一工作，就是完成地方自治，此後本府一切行政，也應以完成地方自治爲中心，從前民政廳擬定地方自治分期實施方案，係根據 總理手定的地方自治開始實

行法和建國大綱第八至第十二條辦理的，但是各縣情形，有全成爲匪區的，有偏遠縣分好像化外的，若令齊頭並進，行政人員定感受困難，只有敷衍紛飾的一法，結果未見自治實效，款項已空耗了，其次民政廳對於地方自治，自當負督促實施的責任，其他各廳，也不是毫無關係，亦當同負責任協助進行，如自治方案，有關各廳的，各廳應就主管範圍內詳密計劃，彙集公佈施行，從前各廳間及各縣間有不貫通和聯絡的弊病，以後應即除去，其辦法如下：

- 一、民政廳應於半個月內，將各縣辦理自治實際狀況，分別考核，會同各廳確定限期完成的步驟。
- 二、由民政廳會同各廳派遣負責人員，

附 錄

分區召集各縣行政會議，即以確定限期完成自治之步驟，及各縣特殊事項有關自治者，爲會議範圍，凡會議籌備事項，自即日起，于一個月內完成，從第二個月起，依次或者同時舉行會議，也定一個月內完成。

三、凡非行政會議所能解決，而又爲推行自治所不可少之事件，如改定縣預算等，應由主管機關，依據各縣實際需要及賦稅情況預行編製，以備施行。

四、各縣自治情況，如經認爲辦理稍有成績，而地方經濟充足、文化進步盜匪平息的，則選擇數縣，定爲

模範縣，依新預算期限，切實完成自治。若辦到法定程度，准其選舉區長，設立縣參事會，俟自治告成，便實行縣長民選。

五、各縣長及各公務員，是不是忠實努力於自治工作，由本府特派視察員，嚴密考查，視察員以操守廉潔，學識豐富，經驗充足的爲合格。

六、赤匪盤據的縣分，另定推行自治計劃，暫不列於自治進行範圍以內，其匪禍稍輕或易受匪患的縣分，應以辦理警衛，開發交通，爲自治主要工作，警衛和交通計劃，另由主管機關，詳細規定，限期完成。

以上所述，爲本府最近期內，施政方針

，我政府同人，當集中力量做去，一掃因循敷衍之弊，以期收實效。若於推行自治中不能缺少的事件，而為主管機關所應負責辦理者，茲一併規定如左：

一、屬於建設廳的 (一)限五個月內完成豫西豫南的交通設備 (二)確定改進農民生產計劃，從事實施，並須獎勵發展農業之公私組織 (三)切實整頓原有的礦業，其新近發現的礦產，從速設法獎勵人民開採，(四)會同河務局切實整理本省治河工程，及注重水利事業，(五)制定保護提倡本省各種出產之法，(如豫東之花生豫西之棉花)促成大量生產，(六)酌量裁併各縣建設局，

移款為建設之用。

二、屬於教育廳的 (一)根據社會上需要，切實擬定各種職業教育計劃，以發達生產繁榮農村為主眼，(二)切實整理教育經費，各縣教育捐，涉於苛細者，設法逐漸減除之 (三)指定適當縣分，為鄉村教育實驗區，並會同有關係機關學校等，切實擬定施行計劃，從速辦理 (四)教育經費分配標準，應比較的注重初級教育及職業教育。

三、屬於財政廳的 (一)確定整理田賦計劃，限期實行。(二)改良徵收方法，嚴定懲治中飽辦法。(三)各縣地方附加，有能力充裕而以受限制

綱 領

河南當前之三大問題及今後之行政計劃

致地方事業不克盡量發展者，有能力薄弱而必須附加致無法應付者，應妥察各地實際情況，切實擬定適宜辦法，以期平衡。(四)確實整理土地計劃，尤須考察赤匪區域土地情形，擬定實行辦法。

四、屬於民政廳的 (一)督促各縣切實救濟災荒。(二)會同財廳，擬定屯墾辦法，擇地施行。(三)整理各縣公安局，并擬定警政改革計劃，循序施行。(四)各縣政府一切惡習積弊澈底廓清。(五)嚴定區鄉鎮長之訓練，及考核辦法，並限期完成戶口調查。

以上所舉，都是現在迫切需要事件，期

于最短期間，逐一完成。所望我同人切實辦理，協力進行，則河南政治的光明景象，將於此後數月內或可實現。若以爲現在經費困難，狃於舊見，不肯設施；或者視同官樣文章，因循敷衍；或者始勤終怠，不肯專心致志，那麼不僅凋敝的河南政治，沒有整理刷新新的希望，而吾人亦將不能逃避志行薄弱，貽誤河南的唾罵了。願我同人勉之勉之！



如何方可以推進地方自治

晏忠承

(一)

地方自治之名詞，吾人耳之熟矣，然其含義為何？恐少明確之概念。茲列舉數氏所下之定義，為吾人研究之參考：

(一) 海森洛爾氏謂：「地方自治者，在其地方之範圍內，根據其固有之法而行政，絕非外來之勢力，及他處之法規，或掌公權者之私意所能左右也。」

(二) 李士特氏之定義曰：「地方自治云者，依遵國家之法律，以地方稅支費用，而以名譽職員辦理之地方行政之謂也。」

(三) 楊開道氏謂：「地方自治的定義就是一個地方社會人民，按照自己意識，運用自己能力，受自治指導，為自己幸福去處理地方共同事務。」

如何方可以推進地方自治

縱觀上列三氏之說，吾人可得到下面幾種概念：

(1) 以一定地方社會為單位；

(2) 依據國家法律範圍以內而活動；

(3) 自治範圍內之事務，完全由地方自治處理。

故吾人可為一簡單之定義曰：「地方自治者，謂一定地方內之事務，於國家法律範圍中，由該地方人民用自己的意志和能力以處理之之謂也。」

地方自治制度，實起源于十八世紀及十九世紀間歐洲政治思潮之變遷，其時民治主義之說，甚囂塵上，英國國民素富於自由思想，故最早樹立地方自治制度。其後流入德國，亦為此制之仿行，漸次及於各國，措施雖微有不同，然其精神固甚一致。我國自清末政變，亦已採行地方自治制度，後經民國成立，民三民八年中復為推行，然均昧

著 論

於地方自治之真義，故雖幾度籌施，其爲「官治」「紳治」則一。本黨 總理孫先生爲闡明地方自治之真諦，曾於遺教中再四詳之：

(一) 總理在民十一年爲上海新聞報紀念冊作中華民國建設之基礎一文中云：「權在於官，不在於民，則爲官治。權在於民，不在於官，則爲民治。」又云：「官治云者，政治之權，付之官僚，於人民無與。官僚而賢且能，

人民一時受其賜。然人亡政息，曾不旋踵。官僚而愚且不肖，則人民時被其禍而莫能自拔。前者如嬰兒之仰乳，後者則爲魚肉之於刀俎而已。民治則不然，政府主權在於人民，或直接以行使之，或間接以行使之；其在間接行使之時，爲人民代表者，或受人民委任者，祇能盡其「能」，不竊其「權」，予奪之自由，仍在人民，是以人民爲主體，人民爲自動者」。

(二) 總理復在該文中謂：「權之分配，不當以中央或地方爲對象，而當以權之性質爲對象。權之宜屬於中央者屬之中央可也。權之宜屬於地方者屬之地方可也。例如

軍事外交，宜統一不宜糾紛，此權之宜屬於地方者也。教育衛生，隨地方情況而異，此權之宜屬於地方者也。更分析言之，同一軍事也，國防固宜屬之中央，然警備隊之設施，豈中央所能代勞，是又宜屬於地方矣。同一教育也，濱海之區，宜側重水產，山谷之地，宜側重礦業或林業，是固宜予地方措置之自由。然學制及義務教育年限，中央不能不爲劃一範圍，是中央亦不過問教育事業矣。」

(三) 民五 總理在上海張園安愷第政見演說，題爲自治制度爲建設之基礎，其中有云：「國人築屋先上樑，西人築屋先立基，上樑者注目於最高之處，立基者注目於最低之地……我人作事，當立向最上處之志，但必向最低處爲基礎。最低處，即所謂根本也。國之本何在乎？古語曰：「民爲邦本」。故建設必自人民始。……地方自治者，國之礎石也，礎不堅，則國不固……我國今不止二千縣，如蒙藏亦能漸進，則至少可爲三千縣。三千縣之民權，猶三千塊的石礎。礎堅，則五十層樓，不難建立。……竭五十年之力，爲民國建此三千之石礎，必可有成。……」

於是國本固，國防固，而民為制度亦大定矣。」

(四) 總理在自傳中亦云：「人民有縣自治，以為憑藉，則進而參與國事，可以綽綽然有餘裕。」

吾人從上面幾段 總理遺教中，可知本黨理想中的地方自治，實具有下列各種特性：

(1) 全民政治。——謂非僅有間接民權，如歐美各國所行之虛偽的民主主義，實為兼有直接民權的全民政治。所謂全民政治者，總理在民權演講中有幾句話說得非常明澈：「甚麼叫全民政治呢？就是四萬萬人來做皇帝，四萬萬人要怎樣才可以做皇帝呢？就是要有四個民權——選舉權，創制權，複決權，罷免權——來管理國家大事。」故地方自治，凡地方上人民，莫不有行使四權的權利，純為全民政治的理想，絕不是虛偽的民主主義，亦非一階級獨裁的政治可知。

(2) 均權主義。——即如本黨對內政策所云：「關於中央及地方。有因地制宜之性質者，劃歸地方。不偏於中央集權，或地方分權」。

如何方可以推進地方自治

(3) 平等主義——此項平等，包括下述四端：

(a) 政治平等——即為全民政治。

(b) 社會平等——即社會上門第觀念的打破。

(c) 機會平等——即悉盡義務，同享權利之謂。

(d) 經濟平等——地方自治開始實行法中有云：

「所建設之地方自治團體，不止為一政治團體，亦實為一經濟組織。」故有估定地價，與辦合作事業之規定。此項規定，亦即在免除土地之為少數人所壟斷，且用以打破資本制度之營利組織，務使生產社會化，分配社會化，而使人民得到經濟的平等。

(4) 為訓政主要工作與憲政之階梯——總理對於訓政時期，完全著重在訓練人民行使四權，以為參加憲政時期政治之預備。故屢次言及革命之所以不能成功，皆因不訓政之故。其言曰：「以縣為地方自治單位的功用：第一——以為縣自治單位，所以移官治於民治也。今既不行，則中央及省，仍保其「官治」狀態，專制舊習，莫由打破。第

(二)事之最切於人民者，莫如一縣以內之事，縣自治尙未訓練，對於中央及省，仍屬茫昧不知津徑。第(三)人口清查，戶籍厘定，皆縣自治最先之務。此事既辦，然後可言選舉。今先後顛倒，則所謂選舉，適爲劣紳土豪求官之捷徑，無怪選舉舞弊，所在皆是。第(四)人民有縣自治以爲憑藉，卽進而參與國事，可以綽綽然有餘裕，與份子構成團體之學說，乃不相遠，苟不如是，則人民失其參與國事之機會，無怪乎國事操於武人及官僚之手。」讀此吾人當知訓政之重要與夫訓政爲憲政時期人民參政之必要階梯矣。

本黨遵從總理遺教，在此訓政時間中，無時不注意於地方自治之推行。試觀本黨歷次會議及議決案，對於此項，亦莫不有具體詳細之規定。然而自中央預定訓政實施期限後，已歷兩載，其間各地雖有切實進行者，惟其成績不著，且不能如預定之要求。原因所在，多爲受軍事，匪害，災禍之影響，但一大部分，猶在地方自治本身有許多問題未得解決也。

(一一)

推進地方之理論，具如上述矣，顧地方自治本身之問題維何？略舉四端，以資商榷：

(一)地方制度確定問題(二)地方自治運動問題(三)地方自治經費問題(四)地方自治人才訓練問題。分述如下：

(一)地方制度之確定——我國自民元至今，沿行行省制，省之區域既大，交通復未發展，一面養成重省輕縣之觀念，再則造成政治上割據之形勢，流弊滋多，故近來有縮小省區之倡說，卽基於此。本黨主張以縣爲地方自治單位，所以便利人民之能行使直接民權，且欲藉此以轉變一般重省輕縣之觀念。更以均權主義爲地方政府制度之原則，亦在免除中央與省間權限之不明確，釀成尾大不掉與中央集權之畸形狀態，用意至偉。然按之實際，中央與省間之權限，因未能詳定大綱，常不免於混錯。縣以外自治制度，雖有縣組織法之根據，但試行之結果，常有扞格難行之處。前次內政會議朱家驊先生提議修正縣組織法，共舉應注意之事項八點，此卽爲他在浙江省辦理自治事業時所

感到的困難經驗。其他各省，現正推行，情形多有不同，恐亦難免有各種之感覺。故吾人以爲在此推行地方自治之時，中央即應明定中央與省間權限大綱，而縣區鎮鄉制度應修改之點，亦應於短期內修正，要以概括規定予各省以變通辦理便利其特殊環境爲佳，此一端也。

(二)地方自治運動之重要——前已言及，我國地方自治之創辦，已歷數次。前清末季光緒三四年曾公布初級自治章程，宣統元年續佈高級自治章程。民國三年有地方自治試行法之頒布；民國八年復有縣自治法之頒布。一度製法，即有一度試行。然而其結果之成績如何？吾人除能見到白紙黑字之條文外，殊無其他成效可言。此在前清專制時代，全係敷衍場面，固爲失望；即自民國成立以後，幾度試行者，亦無非官吏土豪劣紳之包辦操縱而已，於人民無與焉。吾人追考劣紳等所以能操縱把持之故，原因雖多，其最大之由，實在一般人民對於地方自治認識之淺薄與夫自治能力之未曾養成。夫我國民衆屈伏生活於專制政體之下，垂數千年，自動自主之精神消磨殆盡，一旦欲其起

如何方可以推進地方自治

而自治，匪惟能力薄弱，容易受人之利用，亦且知識卑陋，不足以應付政事。加以我國家制度極其發達，個人一生之活動中心，即在貢獻其能力於家庭，幾乎除家庭以外，不知有社會，更不知有國家。古語云：「各人自掃門前雪，不管他家瓦上霜。」蓋有此二語，寫盡我國人民之心理狀態，如此宜乎社會事業不發達，而國家基礎亦不強固，以言自治，寧非虛語？今欲求地方自治之推行，首在此種心理之改造，而自治運動誠爲重要。此項運動之目標，主要的在訓練一般民衆對於地方自治之認識，以喚起其自主自尊而願盡力社會事業之精神；次要的，仍在基本知識之培養。故(一)舉行演講(二)張貼標語(三)印發書冊(四)印發畫報(五)創辦白話報種種事項，誠爲重要；惟爲根本改造計，尤重在民衆教育之求其普遍，民衆教育之求其辦理有效。所以當地方自治推行期內，各種民衆教育之機關：如成人補習夜校，婦女補習學校，失學兒童補習學校，體育場所，閱報場所種種之設施，均爲重要。至於各地已設立之初級高級小學校，則其教育當力謀學校與社會之溝

著 論

通，小學生畢業之後，在社會能成新社會建造之基本份子，而小學教師尤當立於社會領袖之地位，任指導與貢獻之責，庶幾收效宏而地方自治事業不難舉矣。

(二)地方自治經費之確定——一切事業，賴充分之經費而進行；地方自治事業創辦之時，需費甚鉅，尤當有確定之收入。省縣自治經費可從省稅項下撥出，使省稅收入較，豐尚不成重大之問題；惟區以下各自治團體之經費，殊值得討論。按區自治施行法規定，區財政之種類：(一)區公產及公款之利息(二)區公營業之純利(三)依法賦與自治款項(四)省縣補助金。比四項(二)(四)項頗不確定，即

第一項亦難望有充分之收入。所可賴者，惟有依法賦與自治款項一端耳。前次內政會議，關於地方自治經費籌措之主張，計有五種：其範圍蓋就整個地方自治經費而籌劃。茲錄其重要論點，以爲吾人決擇之參考。

(1)福建省政府主張，各縣自治經費，由省政府嚴格審定確數，就解省賦稅項下，儘量劃撥，不足時，准各該地方，就地籌補，各地於籌款辦法，不得與現行稅則抵觸

，且須事先由民財兩廳會核，呈經省府批准後，始能征收。

(2)安徽民政廳主張，暫收門牌捐，充鄉鎮公所經費，門牌捐分居戶，舖戶兩種，凡居戶或舖戶之動產及不動產，資本在萬元以上者，月徵三角；五千元以上者二角；一千元以上者一角；不及千元者免，由縣府印發四聯單，交由各區轉發鎮鄉征收，而由鎮鄉監督委員會嚴厲監督之。各省并另設自治經費專管機關焉。

(3)熱河民政廳主張，按地畝征收專款，因鑒於江西省之請增丁米田賦附稅，以爲自治經費之事實，知各省對於自治經費之驟竭，省賦稅項下之劃撥一節，實若畫餅，終須另籌。然丁米田賦，未必各地盡有，故不如征收地畝稅，以期負擔之平衡。本此精神，由立法院制定全國自治經費專款征收例條，一律施行。

上述三種主張，無不言之成理。然採決施行，自當視各省之特殊環境而處理，初未可必其採某一種方法也。要而言之，一切經費，只求其用途得當，則取之於民，用之

於民，人民亦樂於納稅，事業固可逐漸進行，焉有經費不足之患，是則吾人所應注意者也。

(四)地方自治人才之訓練——人才之訓練，亦為推行時期之重要問題。吾人已知往時幾度興辦自治之失敗，即係操縱於舊勢力之手，未得有深明真義與夫高潔耿耿者出而指導與提倡。其與理想中之地方自治，相去甚遠，固其宜也！按建國大綱第八條云：在訓政時間內，政府當派曾經訓練考試合格人員到各縣協助人民籌辦自治云云。即已明定自治人才之當經訓練考試。此項人才，政府之培養，當有相當之長久時期與完備之教育，然後可以派出。然在事實上，各省為急於推行之故，各種臨時短時訓練機關，如區長訓練班；地方自治人員養成所，紛紛設立，多則半年，少則三月，即使其任自治指導之責，遑論其訓練之方法如何？招收之人才如何？欲於如此之最短期間，望收良好之效果，誰能相信？此種粗造濫製之結果，非惟不足以推行地方自治，反足以為地方自治前途之障。如蘇省某縣曾有某區長，因缺乏訓練之故而做出種種幼稚行為，招地

方人民之反感，即其一例。故吾人以為為根本改造計，對於人才之訓練應有較長時期與完備之教育，除關於本黨黨義，政綱，政策之訓練外，更當授以政治經濟之常識。庶乎能力較豐，指導得當，而使地方自治基礎得以穩固。此訓練人才所當留意者也。

(三)

夫三民主義之理想的社會，即在求全國人民之生活解放。一面使其政治地位提高，一面則使其經濟地位平等。然欲達此目標，舍實行地方自治莫由。蓋吾國以農立國，已數千年，其社會基礎，當然在農民聚族而居之農村；然就目前之農村狀況以觀，則荒涼頹敗，觸目傷心，昔日之舊規模已難維持，更何談新的建設。於此政府非切實加以救濟，頗難恢復安定之狀態；人民非自起而謀切身之利益，則惟有日就於貧寒。故地方自之目標，消極的為人民自救，極積的為求生存，及進而求生活之舒適。辦理地方自治之重大要務，在求農民生計之得到保障，凡改良農業，提倡農家副業，力行合作制度種種，均為急圖。務使農村

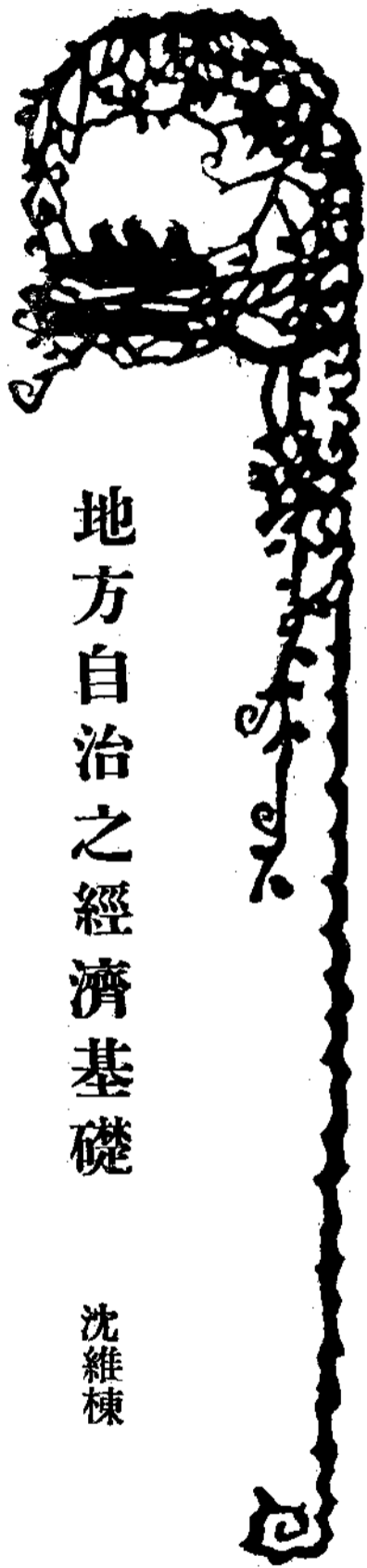
著 論

如何方可以推進地方自治

著 論

河南政治月刊 第二卷 第五期

居民，皆能家給人足，樂業安居，不致以一時處境之不佳，由個人之失意而釀成社會之亂源，斯爲足矣。至行使民權之訓練，在其生活安定後施行之，亦易收效也。河南地處中原，生活要素，惟農產品是賴。在此推行自治之時，即當注意於農業之發展，能使一般人民之經濟生活提高，社會自不能趨於騷亂，共禍匪禍，自可免除，茲篇不過雜陳所感，願有志之士共商焉。



地方自治之經濟基礎

沈維棟

一般人對於地方自治之觀念，都注重政治方面，而忽視於經濟。不知地方自治固不僅在發展民權，而尤在解決民生問題也。總理在地方自治開始實行法中標明其性質，謂「地方自治不僅爲一政治組織，亦並爲一經濟組織」，而其目的則在「實行民權民生兩主義」。故地方自治決非一單純之政治團體，論其性質，經濟關係，實尤爲重要。

顧地方自治何以須有經濟的基礎，簡言之，蓋有二因：第一，一切政治不能完全置經濟之基礎於不顧。欲引起人民對於政治上之興趣，與維持地方上之善良風俗與秩序，必須使一般民衆之生活，均達於水平綫以上。德國在戰前有道不拾遺的風尚，戰後因馬克低落，非但不能維持此種風尚，且時有盜竊發生，然則生活上之物質基礎，對於政治之影響甚大亦明矣。

第二，中國人雖向來缺乏團結力量，致地方人民形同一盤散沙。但對於宗族之觀念則甚深，蓋宗族除血統關係外尚有一種經濟的關係。例如族中置有公田公產。以教育同族之子弟，並贍養族中之貧乏者，故其利害關係，極爲密切，而團結力亦因此鞏固。至地方之全體反映此種組織，各家除各掃門前雪外，對於公共之利害，每漠不關心。

如欲地方自治之基礎鞏固，則確定人民經濟上之權利義務實屬必要，而對於生存權與勞動權尤當注意。

所謂生存權者，凡因天災廢疾而無能力以謀生者，皆得要求其他之人民拯救之，所謂勞動權者，凡有能力而失業者，皆得要求其他之人民予以職業是也。故地方自治不但須使一般痛苦無告之人民，均不致失所，而對於自治團體中各個份子之經濟的欲望，尤須設法提高而滿足之，欲達到此種目的，則不能不實行生產與分配之社會化。茲將地方自治與生產分配之關係，略陳如左：

(一)地方自治與土地問題 土地問題之癥結，在於地主之獲取不當利得。因地價之騰漲為各國普遍之現象，此種現象之發生，實不外經濟發達之自然結果，而其利益則完全為地主所得，不勞而獲，殊欠公允。從來經濟學者注意及此者不乏其人。彌爾之言曰，土地價格之自然的增進，如有確實調查之方，宜將全部或大部分撥充國用。」布蘭他諾 Brentano 尤痛詆地主收得此種利益之不當，其言曰，「地主高枕酣睡，無所事事，或從事於他種業務，日不

歸給，而彼所買之土地，則因人口加增社會等的原因，其價值自行增進。自治團體之各種設施，舉足以促成地價之昂騰，而地主俟有適當時機，復將土地出售於人，將所增之地價，攪為己有，視為所應得之利益，一若不知其出諸社會及自治團體之賜者」。以上二家，雖曉然於土地增價之利益，不當為私人所有，但未有適當之解決方法。解決土地問題，惟 總理平均地權之主張，最為得之。蓋土地之自然增價，非由政府之力量，亦非由私人之力量，而實由該地方全體人民之力量，故以所增之價，歸諸地方社會所共有，在分配之原則上言之，實最為公允而合理者也。

再就生產方面而言，土地為生產要素之一，為人民衣食住之源泉，則土地管理之權，應屬諸公家乎？抑屬諸私人乎？此為經濟學者所爭論之問題。斯賓塞根據人類自由平等之原則，主張無論何人應有使用土地之權利，為保全此種權利計，須禁止個人私有土地；亨利喬治主張土地為天成之物，無論何人皆不得以土地為所有權之目的物。無論何人關於土地之利用，皆有同等之權利，此與無論何人

皆有呼吸空氣之權利無異，故土地所有權應行廢止。而廢止之第一着，在使地租全歸國庫，即將田賦之稅率大行加重，使地租之全部為所吸收，此即土地單稅論之出發點。晚近學者主張土地國有者，更繁有徒。惟人類有一種天然的缺憾，即一切活動之中心，常以發展個人經濟為目的，土地一旦悉歸公有，則於生產之效率上必生影響。俄國革命後實行土地國有，然一般小農至今仍不願將土地繳出，而政府亦不得不讓步焉。現在我國實行地方自治，對於土地所有權之問題則可存而不問，蓋土地對於人類之效用在於生產，故能將所有之土地均發展到生產最高之程度，則人類使用土地之最終目的已達。地方自治即應向此目標以進行，例如荒地之墾種也，礦產之發掘也，山林川澤之經營也，合作制度之採用也，務使地盡其利。且經營之方法，亦須合經濟原則，例如小規模之生產，其利近而淺者，由私人經營，大規模之生產，其利遠而溥者，由公家經營，庶公私事業，均可漸臻發達。將來生產日盛，地方日裕，地價日昂，則公家對於土地所有權之成分，自隨之以俱

地方自治之經濟基礎

增矣。

(二)地方自治與勞働問題 一切價值生於勞力。故勞力亦為生產之要素。蓋天然之富源，不用勞力以開發之，製造之，則絕無價值可言也。但現在各國富力漸次增加，生產技術日進不已，而貧民反日益加多，成為糾紛不解之勞働問題，其故安在？正統經濟學派有唱為工資基金之說 *Wage-fund theory* 以解釋此種現象者，以為工資之高低，決於勞働者人數之多寡，與其時其地流動資金之大小。因流動資金增加之速度，不及勞働者人數增加之速度，故工資不易提高，而勞働者之生活將久立於貧困之水平線上。此派學說，直視勞力等於市場商品，而為不可抗之自然現象所支配，其不足以解決勞働問題明甚。社會主義者對於勞働之觀念則異是，以勞力者為生產之主體，故共同勞働之結果，應由勞働者共享之，故生產愈進步，勞働者之地位亦愈善。渥文，傅立埃等嘗發起理想之組織，實行生產歸公，而結果均歸失敗，世遂以空想的社會主義目之。實則此種理想，不難由地方自治以求實現。因地方自治實行

後，務使人人均有勞動之機會，與人人均有勞動之義務，一切大規模之生產事業，均由地方政府或中央協助地方政府經營，以謀全社會之幸福，不被私人資本所操縱，則勞動問題自不致發生。抑有進者，自治團體中各個份子，每年均須為公家服一二月勞力之義務，以開發地方之交通實業，此項勞力出諸公衆，其效益亦由公衆共享，是不啻已實現渥文傅立埃等理想之一部分。將來公共事業日益發展，則理想之社會，自不難由此以建設也。

(三)地方自治與資本問題 欲談此問題，須先將資本之三種性質加以判明：

〔個人資本……資本主義

資本——國家資本……集產主義

社會資本……民生主義

個人資本主義在歐洲所演之現象，為少數資本家壟斷生產，奪取多數勞動者之剩餘價值，以演成勞資階級之劇烈鬥爭，蓋其弊害實難以勝言。

歐洲國家之採取集產主義者，仍不免有演成帝國主義

之結果，故亦為吾人所不取。

民生主義則異是，以解決人民衣食住行種種需要為目的。凡應興的實業，均由社會——國家，地方團體，或私人團體——開發，而歸社會所享有。宜於國家經營者，由國家經營之，宜於地方經營者，由地方經營之，宜於私人團體經營者，由私人團體——合作社會等——經營之，對於個人之大資本則設法節制之，務使新開發的實業，不為私人壟斷，而以為社會造產為目的，以實現資本之社會化。

中國生產事業尚未發達，資本主義尚未成熟，故發展社會資本，決無若何障礙，地方自治舉辦各種實業，其資本之來源，或用地方之公款，或發行地方公債，均無不可。中國人歷史上有好義惡利之習尚，倘提倡一地方有利益之生產事業歸公家經營，必為公衆所樂從也。

(四)地方自治與分配問題 馬爾薩斯人口論之主張，謂人口增加則欲望亦隨而增加，天然之供給力將漸次窮於應付。然此非確論，蓋徵諸文明社會各方面之情狀，多數公同團結之生活，遠勝於少數人結合之生活。故人口不患

善行，而患在貨物分配之不合正義。但欲分配之合於正義，則對於人民生活必須之各種貨品，不能聽市場供需關係之支配，而當由自治機關直接支配之。蓋前者支配下之生產是盲目的，利之所在，趨之若鶩，故往往發生生產過剩之現象。若由自治機關支配生產與消費之事，則各縣對於所產之物品，必能預計需要之程度，而定供給之數額。如市場之需要轉移，則生產方針必隨而變更。其貨物之運售於外地者，亦可預覓市場，以免銷路之擁滯，如此則失業及經濟恐慌等之危險，定可消滅。故地方自治不但應使生產社會化，而尤在實行分配之社會化，此可以總理之言為證：

「地方自治……執行機關之下，當設立專局，隨地所宜定之，初以簡便為主。而其首要在糧食管理局，量地方之人口，儲備至少足供一年之糧食。地方之農產必須先供地方之食，然後乃准售之外地。故糧食一類，當由地方公局買賣，對於人民需要之食物，永定最廉之價，使自耕自食者外。餘人得按口購糧，不准轉

地方自治之經濟基礎

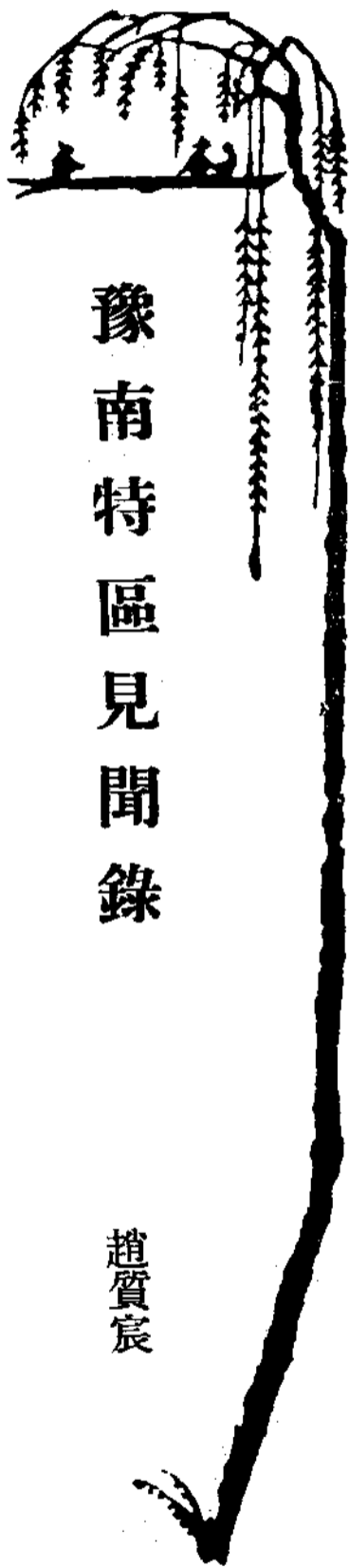
賣圖利。地方餘糧則由公局轉運，售賣於外，其溢利歸諸地方公有，以辦公益。其餘衣住行三種需要之生產機關，悉當歸地方之支配，逐漸設局管理」。

向來分配問題之癥結，在資本家獨佔其利，一方面抑減工資，奪取勞動之剩餘價值，一方面壟斷市場，抬高物價，以剝削消費者之利益。但勞動者同時亦是消費者，故實受兩重之剝削。現在實行地方自治，生產機關多歸地方所有，則資本家之剝削可以根本剷除，但同時社會方面對於生產之貨物，倘無適當之支配，則大多數人民仍不能沾受實惠，此自治機關所以有設立專局以管理各種生活必需品之必要也。總之，在自由競爭之社會中地方自治之為物，實治政治與經濟之關係於一爐。因政治之組織，而造成經濟上之共同關係，因經濟上之關係而使地方之政治組織，益趨嚴密而鞏固。反之，地方自治倘無經濟的基礎，則其組織極為懈弛，而所謂極樂之大同社會，將末由實現矣。

全 國 人 口 統 計

內 部 調 查
四 萬 七 千 餘 萬 人

據國民政府內政部發表，中國人口共四萬七千四百四十一萬八千七百人，但未詳各省人口之數。按照內政部統計，較一九一〇年北平政府之調查統計，多一萬四千萬人。北平政府之統計，中國本部為三三一八八〇〇〇人，連新疆西藏東三省在內，則為三四二六三九〇〇〇人，此次發表之數，是否僅指本部，或連附屬地在內，並未說明。照郵局海關之估計，其數目與內政部所發表者，頗能會符。一九二六年之郵局估計為八五五〇八八三八人，附屬地除外。一九二〇年之海關估計，包括東三省在內，為四五一八四二〇〇〇人。以上之數目字，如能認為正確，則中國人，係屬有增無減，據本年出版之中國年鑑載稱，在一七六〇年時，中國人口僅一四三一二五二五五人，至一八六八年，增至四〇四九四六五一四人，一八八五年減至三七七六三六〇〇〇人，一八九五年復超過四萬萬，約為四二一〇〇〇〇〇〇人云。



豫南特區見聞錄

趙質宸

一 言引

在河南因為共黨的關係，鬧得東南八九縣日夜不寧，

人民流離失所，這一二年內雖說也派來了不少的軍隊，不但勦滅不了，反使牠逐漸澎漲，弄的政府沒有辦法了，纔由黨政軍和地方民衆代表組織了一個豫南特別區撫綏委員會，所謂特別區就是包括了——信陽，羅山，正陽，光山，固始，潢川，息縣，商城，等八縣，余於本年春季奉命視察豫南教育，在特區會留四十餘日，到過的地方亦有五六縣，雖未能將其中的情形一一調查，但個人所見所聞的頗有不少可供社會及政治上的研究材料，可是紛亂不甚整齊

，難作成系統的組織，不過算一種見聞錄罷了，此次所見所聞關於勦共者多，也可以說是特區裏面一種很普通的現象，也就先從此說起了。

二 關於共產黨者

普通一般人一聽說共的消息，無不掩耳急走，都以為這種惡耗，人一聞見必定不祥，馬上招殃也說不一定，誰要是再來研究牠，或是調查牠，那簡直是冒大不韙了，因了這種無人敢問的緣故，幾乎把共產黨弄的成了一種真明其妙的東西，還有一般人一知半解故意張大其辭，說共產黨神出鬼沒，變化莫測，差不多成了天兵天將似的，什麼

著 論

豫南特區見聞錄

鐵軍鋼軍都不能取勝，益發使普通疑神疑鬼。可是在特區一般人的談論，和匪方來的報告，無不與其黨有關，習焉不察，反不為怪，就此次在特區所探詢的及從雙柳樹仁和集（皆潢川縣所屬共黨縣政府所在地）攻下後所得到的東西很多，從宣傳品中看見不少共產黨的真實內容，也並沒有大不了的，一切施設也很普通，決不如一般人的想像之奇特，茲將吾個人親眼所見到的記其大略如下：

A 共黨之政治。

a 組織

1 省政府

在河南之東南，與湖北之東北，安徽之西南，三省相連處，共黨組織了「鄂豫皖省蘇維埃政府。」省政府所在地即在光山縣新集，其組織如左：

鄂豫皖省蘇維埃政府執行委員會（偽主席高俊亭）內分八個委員會

1. 人民委員會；
2. 財政經濟委員會（偽主席鄭位三），

3. 軍事委員會（偽正主席張國燾偽副主席陳昌浩蔡申熙），

4. 文化委員會，

5. 土地委員會，

6. 糧食委員會，

7. 政治保衛局（偽主席周純全），

8. 革命法庭（偽主席汪慶植），

2 縣政府

縣政府之組織與省政府差不多，但是較為簡單些，他這種委員會怎樣產生的呢？就是在這一縣佔據以後，即定期招集全縣代表大會，代表以中農，貧農，工人，窮人，紅軍裏的選舉出席代表，在代表大會之中，即可產生各種委員，執行委員會之主席，就是縣長，像這樣無知識訓練的一般人們來執行行政事，其結果可就不言而喻了。

b 政綱

共產黨的政綱，只可以說是一種宣傳品，拿這種不兌現的支票欺騙一般無知的民衆，他所標明的何常不是冠冕

堂皇呢，然一究其內容，考其事實，就知道他的伎倆了，要說唱一個高調，就能平治天下，那中國早太平了，因為中國自古以至於今，唱高調好聽的很多很多，共黨真算小巫見大巫了：

c 設施

甲稅收

1. 佣金制。
2. 累進稅。
3. 重稅，紙烟酒抽百分之二十至三十。
4. 免稅，如工人農人合作社擇免一部或全部。
5. 罰率：如有偷漏或以多報少等事項，其懲罰十分嚴厲，或罰其價之若干，或收沒其貨物之一部或全部。

乙婚姻問題

共區中之婚姻問題，確如一般人所逆料，對婚姻有十七條之規定，大致亦甚普通，惟結婚離婚則甚隨便，祇要達到可婚年齡（男十八女十七），即可到「內務委員會」（屬

人民委員會）註冊結婚，如兩造認可不滿意時，亦可到「內務委員會」註銷，但離婚後過三個月方准再結婚，每人離婚至多不得過三次，男女之間因情慾的衝動，演出來種種不可思議的事，往往紅軍（即共黨之國軍）出徙遠方，其家室即被別人引誘成姦，紅軍是一般人最崇敬的，尙且如此，其他可想而知了，在共全省第一次代表大會中，雖對婚姻問題有種種限制的提議，恐怕仍然不能制止的。

丙文化事業

在他們識字運動大會宣傳品中，及勞工補習學校課本看來，知道共黨對文化事業亦甚注意，他們所注重的文化，完全是一種黨化，叫人民對於別的東西，都不知道，祇對他們的主義，說是聖經賢傳就是了，他們用的課本，其教材完全以宣傳主義為主，明瞭環境為輔。

此外關於設施方面，尙有地土分配，糧食收儲，發通行證，此區可以到彼區，出境證一般行商適用之，共區之政治方面，當不止此數則，但就吾所見到的不過這樣子。

B 共黨之軍事

a 組織

1 中央方面

共黨之軍事與政治有密切之關係，故軍事機關皆有政

治部，有軍事委員會，掌軍政權，指揮掌軍令權，其大略

如下：

中國蘇維埃共和國軍事委員會——掌軍政權。

中國蘇維埃共和國紅軍總司令（朱德）掌軍令權。

總政治部主任（王家祥）

2 地方方面

1. 省軍事委員會

在特區係「鄂豫皖省蘇維埃政府軍事委員會」，委

員共十五人：計張國燾，陳昌浩，蔡申熙，徐向前，

賀龍，夏曦，沈澤民，周純全，高俊亭，王平章，曠

繼勛，溫玉成，劉英，曾中生，方英等十五人。

張國燾，為正主席，陳昌浩，蔡申熙，為副主席。

2. 紅軍

在特區一帶為紅軍第四方面，其總指揮即為曠繼勛，

下轄兩軍其系統如下：

紅軍第四方面總指揮曠繼勛下轄二軍七師一獨立師一

特務營。

紅軍第四軍軍長曠繼勛下轄四師十二團

十師——三團

十一師——三團

十二師——三團

十三師——三團

紅軍第二十五軍軍長徐向前下轄三師九團

七十三師——三團

七十四師——三團

七十五師——三團

獨立師——三團

特務營——三連

3. 政治部處

凡團以下稱政治處，師以上稱政治部，凡一切宣傳品

標語等皆署某軍政治部處。

4. 遊擊隊：亦可說係別動隊，不是共黨之主力軍，其中組織以三十歲以上之壯丁，

熟習某地方情形之人，組織之，其器械不甚完備。

5. 赤衛隊

這種組織與地方後備民團相仿，年齡無大限制，槍械甚少，往往以刀鏟等爲其武器。

6. 地方軍區

在此次所得宣傳品中，發有麻城軍區，及商城軍區，各設區指揮一人以專責成。

7. 地方兵工廠

紅軍因爲軍械缺少之故，到一處，必設法設置一兵工廠，以資修理製造器械在特區有一處。

以上所舉的皆係共軍組織方面，雖其實際組織，尙比此複雜，但吾這次所見到不過如此。

b 訓練及戰略

1. 訓練方面

共產黨既利用愚民及少年無知識的人爲其傀儡，

在平常則有種種的麻醉劑，使一般人大受其催眠，雖

死而不知係受其愚弄，其對赤衛隊及遊擊隊，則以既入赤區，又在赤區服務，應當存一不怕死之心，怕死即不配充當赤區之民，人民處在這種環境之下，逃走也是死，還不如在此死裏求生呢，這是對赤衛隊及遊擊隊的，其對紅軍則又是一套辦法，完全以軍事知識及訓練爲主，在他第十一師某團訓練的功課表上（三個月）有散排教練，連衝鋒等科目，亦可見其一班，此外紅軍還有一種特別訓練，就是練習速跑，紅軍年齡都是在十八以上，三十以下，個個體格都是經過多少次的挑選，不合格的不要，他們年齡體格既好，每天加以速跑訓練，在一點鐘之內要跑五六十里，久之就習以爲常了。

2. 戰略

共產黨之行軍第一步，先行宣傳，其宣傳的方面不外以標語，傳單，婦女，金錢等爲其利器，先以階級，被壓迫，不平等名目來煽惑軍人，再後來說他

們軍中怎樣好怎樣平等，這宣傳或在戰前或在勝後都是一樣的，至於他的戰略則分三種辦法。

1. 如攻克一城，在戰前即豫備死亡若干人，以表示其決心；這一種辦法，往往使普通軍隊受騙，覺得共產黨的人，真不怕死，前仆後繼，一往直前的，殊不知，這死的俱是赤衛隊，他們是死裏求生的，他們豈是真有這種勇氣嗎？他們決定死三千人非死到三千人他們決不停止前進的！

2. 以遊擊隊出沒無常，擾亂對方軍容：這種遊擊隊或須是便衣，也須三五成羣，出沒無常，行踪無定，對方不逆擊，即一直往前上，一還擊則又散到各處

3. 遇對方稍却，則以紅軍衝擊之，或伴退誘敵而還擊之；紅軍是不輕於應戰，非操必勝之券不戰，遇對方稍近則以紅軍衝擊，利用他們走的快，先衝散戰綫隨後即行包圍，若遇援軍開到，則又速行逃走，有時他們故意退却，誘對方來到相當地帶，然後紅軍出而還擊之，亦往往受其重創，但是他們時間一到，如

再不勝則即逃走了。

c 軍士的待遇

赤衛隊與遊擊隊比普通人民的待遇稍好一點，因為要利用他們拚命的緣故，但這些人都是可憐的了不得，生命是朝不保夕，也不論待遇的好壞，祇好混了一天算一天罷了，紅軍因為是他們的國軍，非常優待，對紅軍家屬發給田地，使一般農人替他耕種，紅軍吃的東西也比較好一點，有洗衣隊洗衣，做飯隊做飯，縫鞋隊縫鞋，還有青年婦女為其慰勞隊慰勞，這種情形，實在是頂可注意的一件事，普通一般青年無定識的，一受了他們這種誘惑，就死也不回頭了。

d 共黨之黨務

共黨，黨之組織是一個系統下來的，不過其中有老共（c p）少共（c y）的區別，好像一種階級，並不是決對不相容的：

1. 組織

中國共產黨中央執行委員會：

著 論

鄂豫皖省執行委員會。

縣市委員會，—支部，—小組。

中國共產黨青年團鄂豫皖中央分局。

2. 黨的運用

在共黨達到某一個地方後，黨的活動即開始運用黨權與軍政相合一致，一面將某一地方土豪劣紳智識階級清理，一面即將民衆組織起來，其組織之人民團體普通有下列幾種：

1. 工會：凡做工之人俱得入工會；
2. 貧民委員會：凡貧苦之人，可舉代表組織委員會；
3. 少年先鋒隊——將來挑選編入紅軍；
4. 童子團：將來挑選編入少年先鋒隊；
5. 赤色互濟會；
6. 反帝大同盟；
7. 鄉農會——將來編爲赤衛隊及遊擊隊。

以上所舉關於共黨之軍，政，黨，不過爲其便於敘述而分開，實際三種組織是有相互的關係，此三者皆係共黨

的根本，在特區所知道內容是如此，以下再說其他一方面情形。

3. 共黨內部之糾紛

a 共黨內的糾紛與派別

共產黨利用些無知愚民，少數無出路的青年，集合一些流氓，土匪爲他的中堅，施行欺騙政策，威嚇政策，屠殺政策，像這樣的團體，他能夠堅固呢，他雖然以階級鬥爭來號召，但這是欺騙一般人的，若問其內部則形成了種種的階級，共產黨完全把所謂同志當作機械，當作工具，且上級工作人員之腐敗黑暗，和專橫，又爲其下級同志所難心服，上級所謂「鐵的紀律」壓服下級，下級又用其所謂「自我批評」反抗上級，其結果或互相殘殺，或向黨外政敵告密，致黨內充滿陰謀仇恨和殘忍的空氣，你怕我是奸細，我怕你是奸細，你要打倒我，我也要打倒你，你怕我奪你的愛人，我怕你搶我的位置，這是共黨十六年以來到現在都是這種情形。

b 黨員的腐化

共黨上級黨員中真正為黨而工作的千無一二，普通皆趨於享受一方面，所謂食色賭博變成爲正常工作，在雙柳樹縣主席之屋內，皆用紅紙糊裱，燦爛異常，其後上房中遺留婦女新式皮鞋，皆半舊者八十餘隻，其他官僚式的陳設，不一而足，此不過一縣主席耳，尙且如此，其他再上級的，更可想而知了，上級黨員尙且如此，而下級工作人員不問可知，他們的工作就是洩私忿，殺人放火，弄飯食，誘婦女罷了，他們那是爲無產階級謀利益呢！雖然在宣傳方面，也是說的冠冕堂皇，完全是掛着羊頭賣狗肉了。

4. 特區人民對共黨之心理

在特區八縣之中，曾經三縣被共黨攻下，即光山，羅山，商城三縣，光羅兩縣早已克復，商城正在規劃之中，據羅光兩縣人士，曾親歷其境者，說共黨完全是一種欺騙政策，今次第言之如下：

a 共黨欲久長據一地，與暫行佔據一地，設施決不相同：共產黨初到一個地方，知道這個地方不能久停，他的一切設施，就是另外一個辦法，除了幾個有

名頭的土劣非殺不可外，其餘都要保守一定秩序，也不隨便殺人，也不隨便放火，在攻下羅光山兩縣都是這個辦法，所以當時一般淺見的人，都還覺得共黨不是如一般人傳說的那樣厲害，因爲這個緣故，羅光兩縣年少急於功名的人，隨共去的不少，可是，他這完全是一種宣傳，故意的做成這個樣子的，要是覺得這個地方可以久佔了，就不是這種辦法，實行組織起來「老弱分居，夫婦分工，壯男充兵役，小兒入兒童團，婦女按姿色之妍媸編爲慰勞洗衣等隊，凡人皆爲公有，不許稱父子夫婦兄弟，滅倫亂愛謂之平等，強制配合，號稱自由，偶語者指爲反黨，出境者謂之通敵，見長官而蹙眉者目爲腹誹，見國軍傳單而檢視者扶目：」（節錄張伯英之東電）這實在是赤色區的一種真實情形，現在一般都明白，共黨的欺騙手段了，再來宣傳人們一定不相信而要設法抵抗了，據光羅兩縣人說，以前隨共軍去的人，也有充當頭目的，但最近所得到的消息，都被共黨殺戮了，共產黨秘訣有六個

字，就是「殺成功，成功殺」這是一般對共的一種普通心理。

b 違天理背人情的事，決非長治久安之道：在共區的人民，據其逃出來的說，原來無地種的人，到也分給一部分地教種，但是有種種限制，稍為有一點毛病就犯了法，受種種的汗辱，雖說由佃戶變成了自耕農，比較起來還沒有充當佃戶的自在。且萬一國軍來到，因為受了他們的田地，恐怕連佃戶都當不成了，像這種違天理背人情的事，實幹不下去，所以乘機逃出來了，這還是受好處的人民，尚覺不合適，其餘可想而知了。

c 既入其中，逃不出來的，祇好苟延殘喘死裏求生！這樣人實在是佔大多數，有野心的人數，到底不很多，祇要在克復以後，有正常辦法，人民決不想再陷入活地獄哩。

三 共產黨何以發生於豫南

豫南 特區 見 聞 錄

共產黨何以發生於豫南？這個問題很重要，祇要把牠解決了，就知道共黨不發生於華北，而發生於華南的原因了，共黨發生於豫南的原因不外因地勢和人情兩項，茲分別述之。

甲地勢：

共產黨完全是利用環境發展的，也可以說是一種環境的產物，何止共黨是如此呢，無論那一種東西產生，都須要有點憑藉，方可以產生的：

1. 豫南一般多山，山中滿生有樹，數步即不見對面之人，非若平原廣漠一望無際者可比，一旦有事，可以藏避起來，不易發覺。

2. 豫南一帶與安徽湖北接壤，各距省政府所在地甚遠，成了一個三不管的地方，政府有鞭長莫及之勢。

3. 豫南各縣如光山，商城，羅山，息縣等，縣城所在地甚為偏僻不適中，治理諸多困難。

4. 豫南一帶概無較大之村落，俱係星羅棋佈的三家村，平時既不容易聯絡，有事亦難資守望，完全一盤散沙

，毫無團結能力。

5. 豫南土地肥沃，人民易於謀生，且氣候雨量俱甚合適，物產豐富，不必仰給於其他方面。

6. 交通不甚方便，距鐵道在二百數十里至四五百里不等，一旦有事政府因運輸關係，難以立刻即派來多量軍隊。

乙人情：

1. 小地主與佃戶之階級顯然，工人與地主之生活完全不同，地主皆集中城市，佃戶俱散在鄉間，因不能共同甘苦，亦容易受共黨的宣傳。

2. 該處一帶蓄婢之風甚行，稍有財力之家，蓄婢三五不等，虐待優待雖各有不同，但在社會上，顯然生出來一種不平等的現象。

3. 豫南一帶在昔年達官顯宦不少，衣錦還鄉，誇耀閭里，狠為一般所羨慕，今則時過境遷，覺走正途甚為不易，而一般急功好名的人，遂大投其機，以期達到升官發財之目的。

4. 鄉間無有一種輿論可以裁制一般人的行動，在北方一帶聚族而居的村落，至少亦有三五十戶，以至於二千戶，各有族長家長，若某人有犯法行為，大家都起來責難，所以一般人都有所顧忌，不敢輕於胡為，豫南一帶，多星列散居，平時既少干連，團體觀念自然薄弱，所以鄉間向來是各顧各，難有有力之輿論，這也是一個頂大原因。

在豫南一帶有這樣地勢，有這樣人情，共產就大利用特利用起來了，原來共產黨到河南來的時候，何常不想，各於邊陲所在，皆組織起來呢，可是在豫東，豫西，豫北，地勢既沒有這種的好憑藉，人情又沒有這樣的好利用，到結果他們祇好趨於豫南，尤其是特區這幾縣了。

四 已往軍隊在豫南剿赤失敗之原因

近一二年來政府對於豫南共黨，十分重視，毫無一點放縱之心，所謂二十二路，第二師等，俱皆稱為鐵軍勁旅

，可是所得的結果呢，不惟不能殺共黨之勢，反倒助長其氣焰，並不是共軍真正厲害，實在因為軍隊有下列的幾種原因，所以終歸於失敗了。

1. 聞共黨之聲，軍隊即先短氣？普通對於共黨之內容事前既少充分的研究，當時又未偵查清楚，俱是一般以訛傳訛的消息故意過甚其辭，大軍所至原係一股銳氣，上級官長既不明共黨真情，自己先生一種疑慮，軍士腦筋簡單，對共黨則疑神疑鬼，所以一遇見赤衛隊，不怕死的情況，遊擊隊的出沒無常的神速，那軍士就心寒胆裂了，軍氣一餒，就振作不起來了，他還能不能不失敗嗎！

2. 共產黨利用軍隊之缺點：現時軍隊之缺點有（1）軍餉不足，兵士數年不關餉，即發餉長官亦皆剋扣，（2）長官士兵生活特殊，顯分一種明顯的階級，（3）軍隊不奉令不打，打亦有相當的界綫，決不窮追，共黨知道軍隊這幾種的毛病，就拿「平等待遇」，「每月二十元現餉」，「送來一枝槍給洋五十元」，「有慰勞隊解

決軍士的枯燥」，「避強鋒找一相當地點，待時而動」，共黨利用了軍隊的缺點，大肆宣傳其優點，到結果共黨是知己知彼的，軍隊不但彼不知，連自己的兵士都不知道他們是離心離德的，像這樣子那有不失敗的道理。

3. 不明共黨之戰略：共黨之戰略，生力紅軍不輕於出動，每逢開火，就先用赤衛隊或遊擊隊，或進而衝鋒，或退而誘敵，死的儘是愚民，戰勝的俱是紅軍，且紅軍往往利用其跑快的技術，致軍隊不成能行列，不能用戰溝，失其憑藉祇好潰散了，但是共黨這種戰術有一定時間，過時不勝，則祇有逃之夭夭了，軍隊往往不能沈着應戰，因此失利的很多。

4. 軍隊不明地勢，不能善用民團為嚮導：地方民團雖亦良莠不齊，但他們所以能夠在特區存在的，都有一種相當的能力，要不然早被共黨消滅了，他們所以不能直接將共黨消滅，就是因為他們少聯絡，無接濟，果軍隊能運用他們的長處，補救他們的弱點，狠可助其

一臂之力，但是以往的情形都不是這個樣子，不是要收沒民團的槍，就是要改編民團收歸已有，或者是與民團不發生關係，到結果軍隊既無赤衛隊，遊擊隊爲之犧牲，當頭陣，又不明瞭地勢的怎樣利用，以主力軍敵其精粕，共黨以最精銳的紅軍作爲最後的拚命，軍隊犯了兵家的大忌，他那能夠不敗呢？

以上所述都是以往軍隊在特區剿赤不能勝利的原由。

五 豫南特別區撫綏委員會與二十路軍最近之設施

豫南特別區撫綏委員會的組合，係由河南黨政軍代表和特區人民代表組織成立的，是一種特殊的組織，剿赤的主力軍隊係二十路，撫綏委員會的委員長，即爲二十路總指揮張伯英氏，自該委員會由信陽移到潢川以來，約已二月有餘，雖未能將河南境內共匪肅清，但尙能節節勝利，攻下雙柳樹仁和集，潢川境內，已完全無共匪，現在所採用之步驟，十分穩健，再有二三月定能把商城克復，要是

鄂皖兩省，也轉同樣的辦法，不到半年後，三省共黨總可肅清，何以這一次軍隊不上共黨的當呢？一則因爲事前有準備，參加了不少熟習地方情形的人，再則二十路的本身也有許多優點，沒有犯了其他軍隊的毛病，所以纔有現在的情形，茲分別述之如下：

甲特區撫綏委員會之重要工作

在特區撫綏委員會有狠多工作，但不是儘都辦的得當，如縣政府之下，四局一律歸併在縣政府，縣黨部取消，黨的活動，要秘密起來，像這幾種辦法俱是互有利弊的，這雖說於政治前途有莫大的關係，但就目下看來因大敵當前，先就其對共的辦法來講：

1. 重用民團而改變民團組織之方法：往昔剿共不重用民團，此次對民團十分重用，充分的供給其糧餉子彈，并保障其槍枝不致收沒，以前民團往往自成系統，不服縣長調遣，雖有時可以利用，但有時幾等於土匪，委員會有見於此，在一縣之中，所有民團須聽縣長指揮，縣長係總隊長下分支隊，（相當團）大隊（相當營）

中隊(相當連)分隊(相當排)在一縣無論有多少組織，縣長有絕對的全權，一則免其跋扈，再則亦可免野心家的利用。

2. 匪區災民之救濟：在匪區的災民，實為最可憐的人，向來剿赤的人都不注意這一點，天天盼望國軍來到，希望可以解除痛苦，可是國軍到了，仍然是不能生活，還不如在匪區死裏求生呢，這是一般災民的心理，這次對這一點，委員會尙有相當的注意，先辦急賑，次賑稻種，最近又辦平糶，雖說盃水車薪無大幫助，然而災民對此，覺政府尙肯關心民瘼，已感恩不盡了。

這上述的二則不過係委員會重要工作之一二，尙有其他工作因於本文無關，也就不敘述了。

乙 二十路軍之優點：

二十路軍此次剿赤係在十九路軍在上海抗日之後，十九路與二十路次序是相連的，十九軍有那樣的成績，為民族爭光，二十路的將士們也就是十分振作，存了他們攘外

，吾們安內，異曲同工，要與十九路比美的，二十路先存了一個這樣的心理，士氣非常壯旺，這雖係一種無形精神，但於行軍方面有莫大的好處，再將其有形的優點敘述如下：

1. 二十路軍士官，大部分皆係豫西籍，因為有一種同鄉的關係，軍中階級不甚嚴格，且生活亦相差不遠，故共黨之階級宣傳，軍士不受其欺騙。

2. 二十路軍中的槍械，大部分俱軍士本身帶來的，故士兵個個視槍如命，命可犧牲，而槍不能隨便放棄，故共黨二三十元繳槍的鼓動，軍士決不受其愚惑。

3. 各軍士皆有作戰的能力，尤其是三五成羣的散戰，決不致被其包圍，就是到了惶慌失措的時候，共黨最利害的衝鋒也不能適用。

4. 此次軍隊把定了穩扎穩打的主義，往前發展十分小心，佔一地方後，先做一總寨以為根據地，隨後於總寨的四週各築小寨一個，所謂梅花陣式，各寨內皆有相當的兵力，互成犄角之勢，共黨來襲，不到相當的地

點，決不輕於開槍，更不許放空槍，沉着應戰，既不
至於被匪包圍，又不至於將戰綫衝散，這樣一來共黨
的戰略就不足畏了。

5. 軍隊與民團混合組織遊擊隊，不時闖入赤區內偵察，
遇敵少則攻擊，遇敵衆則退回，軍隊的武力，民團的
嚮導，合而爲一，互相爲助，其効力則甚大。

6. 軍隊中亦擇一部分最有力之部隊，駐扎一重要所在，
其位置與匪軍紅軍相當，不輕於出動，平時嚴加訓練
，槍械精良，子彈充足，遇必要時與紅軍血拚。

7. 對俘虜匪軍兵士，亦十分優待，不祇紙面宣傳，並且
按所宣傳者實行，與敵人以自新之路，決不迫其走上
梁山。

二十路軍在其本身方面，在其戰略方面，長處完全表
現，共黨對他們沒有可乘的機會，所以接觸幾次，共黨完
全失利，他就掉轉頭要到安徽去了，安徽方面如果也有同
樣的舉動，共黨惟有消滅的一途了。

六 結言

一四

一般人迷信共產黨了，不是迷信他的辦法好，可以解
除人民苦痛的，乃是因爲一般不明白他的真像，軍隊老
是打不下，以爲他們真是了不得，就胡亂迷信起來，吾們
在豫南特區所見到的真實情形，知道共黨之發生，不是偶
然的事，實在有一種環境可憑藉，利用一部分人的心理，
纔能夠發展的，軍隊不是不能剿，實在是因爲犯了不能
知彼知己的毛病了，吾們看過去失敗的軍隊，及二十路打
勝仗的原因，就知道其中的因果關係了。所以此次剿亦不
惟可以安撫豫南一帶的老百姓，對共黨的內容伎倆也研究
出來的不少，且可以解除一般人對共的迷信心理，可見
此次剿亦，關係重要了！最近外患日亟，共黨在國內牽掣
甚大，希望剿赤軍隊節節勝利，誤入共產黨者速爲覺悟，
如伍豪等早日脫離共黨，共同加入反日戰綫，以求民族
的出路！



我對於宇宙本體之觀察

玄若

玄若此文，就二種功用，以說明宇宙本體，發揮可謂詳盡。吾常依之以觀察萬有，覺其論頗撲不破。昔德儒黑格兒 Hegel 常言歷史乃正 Thesis 反 Antithesis 相生，變化無窮，譬之於數一，加二之一，加四之一，加八之一，遞演可至無窮，雖彌近而愈迫近於二數，要之卒不可達，其意殆亦猶此，故選載茲篇，以供論治者推研焉。

編者附誌

善夫老聃之言道也，曰：道可道，非常道，宙合之言。可見其形也，循而察之，則固有倫有脊，而粲然矣。言易道者夥矣：精神也，物質也，皆於一隅之解，而自以為得。數之生起者曰：有本一，有始一，始一者數之所自起也，之，是何異觀盾之一面，而執金銀以交許也。上帝也，大本一者，始一未生之固然，而依之以生者，一與一為二，極也，皆設虛名以為說，而昧者徇名以為實，是猶扣盤揣二與一為三，而數隨矣；雖然始一與本一，豈有異乎？始篇以為日也。嘗試論之，道者不可說者也，逆而數之，不一之與衆數，又有以異乎？曰就其本而觀之，則皆其所自

著 論

我對於宇宙本體之觀察

生也，就其末而言之，則固較然不容紊矣，譬之於紙，真然一物也，而有上下端之別，要依紙而分者也，擬之於球，固然一物也，而有表裏之分，要依球而區也，焚紙裂球，尙何有上下表裏之異乎？唯識家創立賴耶之名，以統前七識，而爲其依持，亦猶此也。然楞伽依法性而開爲九識，而密嚴經別疏緣起真心，說名賴耶，依持真心，名阿摩羅，其亦猶於太極之上，更爲創無極乎？然大極之與無極，阿賴耶之與阿摩羅，豈異物乎？要亦自體上之別義，而更立一名，以便推究耳。而七識前六以還，兩儀四象而下，豈能離其所自出而突生乎？然兩四之與一，前七之與八識，固釐然有別也。識家復有四分三性之說，意亦猶此，相見二分，俱依自證而起，如一蝸牛，變生二角，如無頭時，角定非有，如無鏡時，面影不起，其於自證之上，更設證自證者，猶夫九識無極之意也。若夫安慧所云相見體無，皆是偏計所執。而護法則謂依他起中，有此二分，然在圓成實性，偏計依他，二執俱遺，則相見二分，波瀾亦泯矣。若夫自證之何自起；無明種子之何時生？與本一之

何自生始一，大極之何以有陰陽動靜；則與西哲 Du Bois Reymond 之生命起源，第一因等，可同歸於七不可思議之中矣。若夫人類智力之所可能者，則固就熾然熒然之萬有，或歸於實力之關翕，或歸之於陰陽之動靜，或統以心物之名，或攝以相見之體，然後原本其所自，知其爲互相倚伏，錯綜變化，而創一大極，賴耶，自證，上帝，Substanz 之名，以說之耳。綜上所述，各宗名稱雖繁，要皆據二種作用，以推知一實體，而此實體，離此二種作用，則亦不可說明矣。察夫本體之必假作用以說明，則一切語言文字，拘墟膠固之見，可盡通矣。謂之心矣，而未常非物也，謂之物矣，而固亦心所成者也，一切名稱，皆論理之實體，Logical entity 則可復歸於無物矣。然又自有秩然不容紊者在，則固儼然有個體矣。耳目所得見。細推尋之，不能執爲有也；聞見之所窮若詳察之，不能認爲無也，要之有無，中假，生滅，動靜之異名，皆藉表示二種不同之作用，以範圍萬有而已耳。



民國二十年來的國際帝國主義與中國

湘萍

這篇文字，全是百忙中草成，而且後大半忙得無法了，只得節錄些別人的現話，因無再看的時間，連接不連接，此時我自己也不知道，不過，由此總可看出些傷心事來！在這國恥紀念最多的五月，如果讀者看了真覺得悲憤，那我這篇文字，就算沒有白寫了！

作者誌

如果要敘述民國二十年來的國際帝國主義與中國之關係，應先明白民國紀元前國際帝國主義在中國居於何種地位，中國底國際地位又是怎樣。

日本人曾說我們中國史的發達是弧線的，到了清道光時，這條弧綫算是到了極高度，以後便灣曲下來了。這就是說，鴉片戰爭成了中國盛衰的一個分水嶺。以前的中國是自居爲「天朝」「上邦」，自詡爲「萬國衣冠拜冕疏」，就是

最凶惡最強橫的英日帝國主義，也曾伏攝於我們的「天威」之下，馴馴服服的不敢稍存妄動之心，不料自道光二十二年鴉片戰爭，我中國被英人敗績，天字第一號不平等的南京條約締結以後，歐美帝國主義的勢力，遂得斬關而入，慢慢的把中國弄得像小媳婦似的次殖民地去了！

說來這彷彿是「應該」的，原來帝國主義積極向外發展尋求殖民地，是在吸收原料和推銷貨物，而素以地大物博

著 論

民國二十年來的國際帝國主義與中國

，人口繁多著稱於世界的中國，這是多麼適合他們要求的好地方呵！偏偏我們「天朝」的這個紙老虎，又被心性最狠毒，已往又低過若干次頭的英國來攻破，他們怎不盡量的苛求以圖報復宿仇樹立新基呢！有了英國這一次的掠奪了多量的權利，自然又有美法俄德等帝國主義看得眼紅心熱的高呼着「利益均沾」的口號來分贓，可憐的中國，一方面被國際帝國主義把她當作「唐僧肉」看待，一方面又被萬惡的滿清抱着「寧贈外人，不給家奴」的主意，不惜將領土和主權一一向人分贈，於是自鴉片戰爭移至近幾十年間，中國的歷史上便只見些令人悲痛的血跡淋漓的紀載！

試一查攷這筆血債：南京條約，中美中法和約，虎門追加條約，相繼成立，使中國在片面最惠國條款的束縛之下，已經陷入次殖民地境地去了，而英法聯軍一次的天津條約，二次的北京條約訂立後，中國的領土，更穩定的失掉香港九龍！內地如廣州、福州、寧波、廈門、上海、天津、漢口、九江、鎮江、南京、潮州、牛莊、煙台，各大市鎮，亦一一變成爲帝國主義侵略的大本營！領事裁判權

使中國司法不能統一，關稅協定使外來經濟力的壓迫，無從抵抗！其餘如三千多萬兩賠款的損失，還是小焉者啊！

當滿清政府外遭英法聯軍，內受太平天國夾攻的時候，久懷大欲的俄帝國主義者又來趁火打劫，輕輕以鄂豫北京的兩大條約勢力，囊括了，我外興安嶺以南，烏蘇里江以東百十萬方里的兩大肥沃區域，遂又引起他們虔劉我們邊陲的野心，像匪徒行劫般的作撤我藩籬的運動，俄國既得了我東北領土的藩屏，英法便來撤我西南緬越的屬土，甚至那時還同爲次殖民地的蕞爾三島的日本，也來欺我去我東藩，無端的取我琉球，又欲謀奪我台灣朝鮮，於是爲爭朝鮮的宗主權而有中日之戰，可恨專打敗仗的清兵，那次又讓日本小鬼得便利，結果使我失掉台灣朝鮮澎湖遼東的領土，賠出本利三萬萬七千餘萬兩的賠款，劃定長江上游——重慶沙市荊州及蘇杭等地的租界，這些雖屬重大的損失，且進而有協定關稅行使領事裁判權以及最惡毒的內河航運權和口岸製造權便在此時發生，將中國人弄到血枯財盡坐以待斃，並且暴日從此得以加入帝國主義者，成

了我們不共生死的最大的仇敵！

中日戰後，各帝國主義者見小小日本依據馬關條約獲得不少利益，於是恐後爭先的採取「搶手快」的手段來對付中國，大家都存着「你得的利益多，我比你還要得到多」的心理以大肆搶奪。而中國的藩既屬被撤盡，當然唇亡齒寒，現在連本身也就要受分割了！德國謀得膠州灣，俄國便要收旅大，英國藉口取得威海衛，法國也援例佔去廣州灣，而英國又生嫉妒來逼租九龍附近四十餘島。這些好軍港地方，都合據以爲海軍根據地，因而又再行勢力利益範圍的劃分：俄領黃河以北，英據長江流域，法佔粵桂滇黔，德竊山東，日踞福建，一幅好好的中國地圖，他們竟這樣硬要四分五裂的撕破！當是時也，在中國享有特惠的國家，竟達二十三國之多，素懷溫柔政策的美國，看見這樣瓜分，於他不利，便極力主張這盤好菜要擺在桌子中間來「打夥吃」，不能由那個據爲己有的獨享，最初他們自然是不贊成，但經庚子聯軍之役，大家看見中國那次反抗之烈，全是急進的瓜分政策所造成，而且這種搶食的辦法，終

難免於爭奪，如日俄在東北，英法在西南，隨時有戰爭的可能，各爲利害關係，弄得一團糊塗，反而大家都不能吃，所以終於還是贊成美國的主張，大家客客氣氣的大嚼大嚼，只可憐的中國呵！七十餘個大市鎮，好比人底要穴，是完全受傷；四方的藩屬領土，好比人底四肢，也完全砍掉；海關好比人底食管，也被人扼着；司法好比人底神經，也失掉作用；交通好比人底血脈，從此也被損壞！在這種情況之下，中國那裏還有生氣；何況帝國主義在中國既有了根深蒂固的政治地位，還在那裏不斷地用殺人不見血的方法——經濟侵略——來盡量吮吸我們的血！因此，我們中國有許多的民衆，對於各帝國主義者，便知有敬重，畏懼，甚至只有倚庇諂媚的心理和舉動。他們底感覺是，中國無論怎樣是打不過外國人的，因爲庚子聯軍之役，那些鎗砲打不進的紅燈教的義和團，遇見他們都要打敗仗，以外還有什麼比義和團更利害的嗎。

民國紀元前的中國，既被各帝國主義者弄得一息奄奄，所以雖是黃帝子孫彷彿不該滅絕似的，在那時誕生了我

著 論

民國二十年來的國際帝國主義與中國

們的救星——孫中山先生，創造了與帝國主義奮鬥的中華民國，但她——中華民國——從胎裏帶來的病症終是太厲害了，她底體質不強健，看護她的人，又都想害死她，偏偏在她十四歲時她的母親又死了，尤其是隣近的強盜——日本——時時怕她長大來復仇，時時刻刻都想明裏暗裏來傷害她，所以竟造成去年「九一八」的橫暴和今年淞滬月餘來的血戰，使她已過二十歲的生命史上，仍是記載着令人悲痛憤怒的創傷！甚至將來生命危險的程度如何，也不敢思議！

現在多事的五月又來臨了，在此空前國難時候，我要敘述中華民國過去二十年遭遇來看這些國際帝國主義者是在如何擺佈我們，我們在此國恥最多的五月來聽述這些傷心的往事，總會感覺悲憤而應有共同努力肩起救國的責任吧！

1 民國元年至四年

中華民國的創造者孫中山先生，在中法戰後，便深深看出了中國底危機，一一認清了中國底仇敵，從事於國民

革命的運動，以救中國為己任。歷盡艱辛，卒於二十年前的十月十日在武昌降生了與帝國主義奮鬥的中華民國，給各帝國主義者一重大打擊，當時他們雖然一方面在驚怕中國不是無人，不敢再行放肆的侵略；一方面都暗暗籌謀如何協同步調，一齊出其辣手以對付此新生的嬰兒。中華民國偏偏此時當國的是賣國賊的袁世凱，所以這個時期是帝國主義者悉謀以天殤中華民國的時期，也就是袁世凱拍賣中國的時期。

試看中華民國的初生，便受了這兩大打擊：

一、中華民國承認問題 我國合漢滿蒙回藏五族一家而成立中華民國，按諸國際法，舊政府推翻，新政府成立，主權者更人，照例應須各有約國之承認，惟此乃國際間應有之義務，不過各國承認時有先後的自由罷了。中華民國既繼承清時的領土，僅是政體上的改革，事實上新政府已完全成立，各有約國既得民國政府維持關係之宣言，自應無條件承認，乃彼帝國主義者既存心傷害此新生的嬰兒，竟先則藉口大家在中國有均勢關係，須一致承認以示要

挾，繼而英俄日等更肆狂妄要中國承認他們的無理要求爲交換條件，蓋彼輩在美國極力破壞瓜分的情形之下，他們雖是不得已而承認，究竟心有不甘，原英自清光緒時無端奪我哲孟雄後，即時時欲據我西藏爲快，此時見中國仍以西藏爲版圖，又見袁賊存心並不忠於民國，遂由駐京英公使突於民元對中國政府提出照會，要求：

- 1 英國政府不許中國干涉西藏內政。
- 2 英國政府反對中國官吏在西藏擅自自由行使政權，反對中國以西藏與內地各省同視。
- 3 英國政府不許可中國軍隊駐紮於西藏境內。
- 4 以上各項與中國約定之後，英國可承認民國。

同時還要挾中國政府，如不承認，則英國自與西藏直接交涉，其實民國何須他來承認，我中華民國是以五族平等來結合，如果開國之初，便把西藏斷送，則又何貴有此民國？無如那時的袁賊正極力媚外，欲藉以排除異己，以便好登金鑾寶殿去稱孤道寡，竟於民國二年一月以後，承認和英國正式交換條件，至次年四月，中英便共同署名

民國二十年來的國際帝國主義與中國

於條案草約及交換矣！

英國既得了便利，俄日又豈肯落後，民元九月，駐京俄公使赴庫倫與各漢王公會談，於十一月締結俄蒙協約，內容爲：

- 1 俄國爲使蒙古保持其自主權，及爲使蒙古保持其拒絕中國軍隊暨中國人駐屯蒙古之權利，與蒙古以援助。
- 2 蒙古政府對於俄人與以商業並時議定書所列及之權利及特權。
- 3 如蒙古政府與中國或其他之國有締結條約之必要，若不得俄國同意，不得違背本協約及附屬議定書。

袁氏既承認英國在西藏之權利，當然對於俄國之要求，也一概承認了，遂於民國四年完全成立中俄蒙協約。以後俄國雖因國內發生革命，對於外蒙侵略稍有中止，而現在已仍恢復原狀了。

至於日本在我東北，本與俄國有莫大衝突，自日俄戰

著 論

爭樸資茅司條約成立，日本遂得承繼俄國在我滿蒙方面權利，現亦惟恐所得非法權利不穩，也援例於民二向我要求滿蒙五鐵路建築權，以爲承認民國之交換條件，其內容爲：

- 1 開原至海龍城。
- 2 四平街至洮南府。
- 3 洮南府至熱河。
- 4 長春至洮南。
- 5 海龍城至吉林。

袁氏常時爲帝夢所迷，當然也是一樣的承認了！以號稱漢滿蒙回藏五族一家的中華民國，於立國之初，遂由袁氏輕輕斷送滿蒙藏三族了！現在這些地方，雖然表面上是中國底版圖，然而實際如何，願我國人一深思之！

二、袁氏帝制的大借款 先是各列強競爭在中國投資，遂有英美德法四國銀行團的成立，後來日俄加入，四國銀行團遂變爲六國銀行團，民國成立，素以侵略爲能事的各帝國主義者遂又以六國銀行團的經濟勢力協以謀我，欲

進而操縱我民國的財政，後來美國雖然不願，自行宣告退出，而五國銀行團，仍然不客氣的，向袁氏威迫利誘，於民國二年四月成立大借款，總額二千五百鎊，償還期限四十七年，以鹽稅爲主担保品，以關稅爲增担保品，以直隸，山東，河南，江蘇四省的分担經營爲臨時補充担保品，此外還得公債優先權，這一批的大借款的成立，真如汪精衛先生所謂：「在各帝國主義者方面，自然是志得意滿的高唱凱旋歌；而在中國方面，除了外患侵入如水益深如火益熱之外，還平添了國內無數危機！第一是大借款合同未得國會通過，開政府違犯約法蔑視國會的惡例；第二是袁世凱得了這批大借款，遂用以和革命黨宣戰，造成帝制自爲的張本，開政府賣國媚外的惡例！」最可恨者，原爲鐵路借款而成立的銀行團，各帝國主義因這次的借款得了不少的便利，民四年英國竟明白提議，以後銀行團借款專以政治借款爲限，從此國內戰爭就繼續不停，而各帝國主義在華地位愈得以鞏固！

2 民國四年至七年

這個時期是各帝國主義者因分贓不平而起火併的時期，據情推理，他們忙於內戰不遑我顧的時候，應該是我們脫離各帝國主義的束縛而振作的時候，那知豺狼去了，還有猴子稱霸王，狼子野心的日本，變本加厲的向我積極侵略，偏偏中國先後又是賣國賊的袁世凱和段祺瑞當國，中國怎不弄得幾乎斬喪咧！

先是民國三年秋，奧皇太子菲迪南及其妃被塞參謀長刺殺案發生，而明爭暗鬥醞釀若干年之歐洲大戰，遂告爆發，其交戰的主要國家，本是德法兩國，但德有德奧意三國同盟的關係，法有英法俄三國協約的關係，所以一變而為同盟戰與協約國兩方面的戰爭，後來又因英日有同盟，英美有同種的關係，也加入協約國方面，於是又由歐洲大戰而變為世界大戰，大戰起因雖因德法繼「普法戰爭」而起，實則因德國科學倡明，駕歐洲各帝國主義之上，引起英國絕大的不安，遂同法出兵對德。

大戰內容既如上述，歐美各帝國主義者當然無暇東顧，惟此時中國政府，如即刻向德交涉，取回膠州租借地，

民國二十年來的國際帝國主義與中國

或以兵力收復之，未嘗不是先發制人的一個善計，奈那時中國政府是為全不為民國福利着想的袁氏所盤踞，遂被日本於民三八月乘機對德宣戰，而襲取我膠州灣，並且山東濰縣原在戰區以外，而日本却於九月派兵至該處，復沿膠濟鐵路直抵濟南，這是甚麼對德宣戰，簡直是來佔領中國領土！而且如此侮辱中國，破壞中國中立，還欺視中國不敢抗拒，如中國當時明白抵抗，則日本便以協約國的敵國宣告世界，待他們將德國打破後，必使我同受戰敗國的處分，若中國置若罔聞，則日本便安然得了我山東，此種惡毒計畫，路人皆知，無如袁氏事前既失於處理，事後又不設法補救，眼睜睜望着日本佔據了山東，忍氣吞聲地竟無表示，此無怪日本有進一步的二十一條之無理要求了！

日本看透了袁氏的心理，遂於民四一月十八日，由駐華日公使日置益面遞此亡國條文與袁氏，袁氏總說日本願他高陞，便心領神會的高興得了不得。五月七日，日本提出最後通牒，袁氏便完全承認了！據日人細野繁勝還說這最後通牒，是當時袁氏叫他們提出來的！

袁氏自接受二十一條後，果然成立籌安會積極進行登極的準備，乃日本見其行將成功，突於十月向袁氏警告，反對袁氏稱帝，袁賊受此當頭打擊，自然不知所措，謀所以求歡於日本。而日本之繫鈴解鈴的居心也只在此，並可向列強表示他未干涉中國內政，而袁賊之稱帝，不惜為遺臭萬年的賣國媚外賊，結果雖對內是如願相償，對外還是不敢打出洪憲皇帝的招牌來代表中國，而且他皇帝的生命，僅僅八十三天，便被「討袁」的呼聲所消滅，而日本帝國主義者又趕急培植袁氏第二的段祺瑞，來維持他既得之權利，因為中國國民熱烈紀念五九國恥，誓死不承認二十一條的心理，日本是知道的；當時有人主張參戰聯美的用心，日本也是知道的，這種聯美抗日的企望雖是不可靠，而日本却不得不驚駭，遂一面極力想阻止并恐嚇的說：「你們要去參戰，要慎重些呵」恐怕集你全中國力，還不能抗德國兩點鐘呵！」如此來破壞中國的計劃；一面即盡力向國際間活動，以維持其二十一條約。試看日本的狡滑，先於民國四年與俄訂立攻守同盟條約，彼此承認及保護在華

利益，以防止第三國的嫉妒行為，全時又向英法遊說，只要他們承認他對於山東之處理及二十一條約的要求得當，他可許中國人加入協約國，那時的英法正着急打不敗德國，那有不承認的？英法既承認，俄意還有什麼問題！其餘只剩一個美國，便派石林去美，以日本對中國有所謂「特殊關係」四字，誘美國務卿藍辛於六年六月發表藍辛石林議約在華盛頓交換照會，美國於不知不覺中已入日本牢籠承認其特權了，於是日本便將計就計的對付中國！

險惡的日本，先則怕中國參加歐戰，現在則惟恐中國不入其圈套去參戰，遂極力鼓吹說：「快去參戰呀，是於你們很有益的，如愁沒有餉械，可以完全來問我，」於是那些主張參戰聯美抗日的初心，不特失其作用，反被日人將計就計利用「對外宣而不戰，對內戰而不宣，」的段祺瑞，以實行其二十一條中的第五號。

中國參戰既被日本支配而失其尊嚴，故國會中大多反對，段則別具用心，竟不惜破壞約法以解散國會，形成南北之分裂。且仍極力以媚日，茲將民國六七年與日所訂之

著 論

借款條約表列於下：

| 名稱 | 金額 | 訂約年月 | 擔保品 | 日本所享權利 | 附錄 |
|-----------|-----------|----------|--------------|-------------------|----------------------|
| 第一次善後借款契約 | 一千萬元 | 民六，八，二八。 | 中國關稅全部 | 日人得充交通銀行顧問 | 名義上為整交行用 |
| 二千萬元借款契約 | 二千萬元 | 九，二九。 | 中國國庫券二千五百萬元 | 南滿鐵路代管此路 | 此乃密約以軍械代現款 |
| 吉長鐵路借款 | 六百五十萬元 | 十，十三。 | 本鐵路之收入 | | |
| 第一次軍械借款 | 一千六百萬元 | 二，十五。 | 與第一次同 | | |
| 第二次善後整頓 | 二千萬元 | 民七，一，六。 | 歸日人經營三十年 | | |
| 無線電信借款 | 五二六·二六七磅 | 二，二一。 | 中國全國電報財產及收入 | 技師材料皆取自日本並借款優先權 | 此乃密約以軍械代現款 |
| 有線電信借款 | 二千萬元 | 四，三〇。 | 此路現今以後一切財產 | | 係延長延吉至朝鮮會甯為日人侵南滿最烈工具 |
| 吉會路預借 | 一千萬元 | 六，一八。 | | | 全前 |
| 第二次軍械借款 | 二千三百六十四萬元 | 七，三一。 | | | |
| 金鑛森林借款 | 三千萬元 | 八，二〇。 | 有吉黑兩省金鑛及國有森林 | 借款優先權及中日會辦構聘用日本技師 | 民有產業亦為所斷送 |
| 滿蒙四路預借 | 二千萬元 | 九，二八。 | 四路現有將某財產及收入 | | 開原吉林，長春洮南，洮南熱河，洮熱至海港 |
| 濟順高徐，二路墊款 | 二千萬元 | 九，二八。 | 二路之財產及收入 | | 濟南——順德 |
| 參戰借款 | 二千萬元 | 九，二八。 | | 參戰軍用日軍官訓練 | 須交參戰機關 |

民國二十年來的國際帝國主義與中國

此外尚有運河借款五百萬元，直隸水災五百萬元，印刷局借款二百萬元，合計以上所列借款已達二萬萬三千元以上，據日本大藏省之報告，尚有滿蒙四路正式借款一萬萬五千萬，再製鐵借款一萬萬元，總額幾達日幣五萬萬元，於是日本遂得居對華債權者之第一位。

這一筆大借款，除了安福系新交通系用於盡力排除異己外，我們只看見日本人勢力佈滿了中國！凡這些規定日本所享的權利，比以前滿清政府及袁氏所不敢許與者，至段祺瑞乃完全斷送！且滿蒙四路正式的借款，兩國還嚴守秘密，然觀日前相寺內正毅然說：「此借款含有根本改革中日製鐵事業重要意義，非單純經濟借款。」或者就是二十一條中第五號第四款也說不定！

段祺瑞之大借款，已是斷送中國而有餘！而山東善後協定，更明白承認日本駐兵山東，膠濟路之巡警由日人主辦，膠濟路由中日合辦；且尙有更令人心痛者，如軍事協定！就此協定來說，由參戰起至歐戰止，德國何會飛渡過一兵到中國，而民七五月的陸海軍軍事協定，相繼成立，

竟藉口防備德國勢力，由俄國蔓延到中國，故協定之第一條，竟容許日軍駐紮中國境內，中國軍隊得由日本司令指揮，第四條更載明，關於共同防敵所需軍械軍需品及原料，兩國相互供給，由是日本軍隊遂得堂堂正正地派入滿蒙了！乃段祺瑞猶以為未足，更先後聘青木為軍事顧問，致谷為財政顧問，有賀為政治顧問，賣國媚外，至此已極。

三 民國七年至十年

這個時期，無論從那一方面說，中國都是應該又得解放振作的時期，那知事實的告訴，又是大謬不然！

在前一個時期，中國苦於日帝國主義極端的壓迫之下，個個都希望巴黎和會時得個訴苦的機會，就是全世界各弱小民族，也無一不熱忱地翹望着由這個和會來伸冤，那知這又是一場空夢！

現在我們來看看這個巴黎和會是怎樣？

歐洲大戰自民國三年至七年，不特德國不能再戰，就是歐美各強國也無一再能支持，遂於是年十一月有巴黎和會之召集，中國此時當然有參加說話之資格，乃日本恐中

國在會上揭發其單獨侵略之陰謀及罪惡，突於十月三十日向中國政府提出參戰不力之覺書，以中傷中國在和議席上之地位，故我國代表在巴黎和會席上，幾無說話餘地！中國所提出於巴黎和會者，1以參戰國的資格，主張收回德國在山東之一切權利利益，及收回膠州灣租借地，名為對德，實是對日，故歷述歐戰時日本對於中國之種種非理行為，以冀引起各國之同情；2以公道和正義為根據，對於各國希望提出條件，尊重中國自主獨立，取銷一切在華特權利益。然而因為一方面有以往日本向各列強之活動，及中國政府之賣國媚外，自己斷送主權；一方面中國代表又自示懦弱，關於中國生死的問題，僅僅說出希望二字，故結果關於山東問題，由德國承認與日本，中國可向日本直接交涉，關於希望條件，由和會議場法內閣總理克萊蒙梭的名義照會中國說「不能認為在平和會議權限以內擬請俟萬國聯合會行政部能行使職權時，請其注意。」這便是民國八年五月在巴黎和會所得的結果！這種結果之演成，就是因為1歐洲根本就不是為正義人道，不過是甲帝國主義

民國二十年來的國際帝國主義與中國

想打倒乙帝國主義而承繼其財產；2美國當時雖是大不滿意於日本思有以懲之，與克萊蒙梭商議：「西方德意志打倒了，東方德意志——日本——也應打倒；」可是日本早已與他們結合，怎肯贊成美國的話；而事實上他們也絕不肯便利一個衰弱的中國而去得罪一個正強盛的日本的！3日本未雨綢繆，早已取得英德俄意等國的同意及山東善後協約與軍事協定取得中國欣然同意的字樣，所以日代表牧野在最高會議席上，竟毫不疑議中國對德和約必定簽字的。而我國代表明知對德簽約承認日本繼承山東，日本必又得之以為承認二十一條的交換條件，於是初則聲請保留，被置不理；請改在約後亦不允；改在約外又不允；改為僅用聲明而不保留又不允；甚至不得已改為臨時分函聲明，不能因簽字有妨將來提請重議，亦被拒絕！然而中國政府當局——段祺瑞還恐國不得亡給日本似的，主張簽字，至有五卅運動之發生。

五四運動，比較是差強人意因巴黎和會中國之失敗，全因日本與英法俄意訂有密約及山東善後協約我國欣然同

意之換文所致，使美國勢孤不能助我，我國民衆及學生得此消息，遂一致罷市罷課罷工，全國舉行示威運動，一面請求拒絕對德簽字，一面請求懲辦章宗祥陸宗輿曹汝霖，蓋前此山東善後協約，二十一條要求之協約及換文，與民國六七兩間幫助借款，都是這般賣國賊所爲，後來這種運動，逐漸由內除國賊外保國權的呼聲，造成打倒軍閥，打倒帝國主義的口號，開國民革命之先聲，而樹以後北伐成功之根基。

歐戰告終，日本對中國之單獨侵略行爲，仍無法以制止，其餘各帝國主義者所不甘心的，內中尤以美國認爲山東問題有礙其傳統政策之機會均等與門戶開放，特於民國十年召集太平洋各關係國於華盛頓，參與會議的爲美英法日意比荷蘭葡萄牙及中國共九國，此會內容雖是包括太平洋各和平問題，而重心點却在中國，因當時美國對於遠東外交，主張：1 破壞英日同盟，以制裁日本之橫行；2 重申對華門戶開放，機會均等原則，以爲其經濟發展之礎石。此會有人以爲美國是幫中國的忙，實則我們看看他的內

容，何嘗是如此！英日同盟雖破壞，五五三海軍限制，雖使日本低頭，但那些事終是他們內部的分贓問題，試看關於中國所提出的要求，關於山東問題，說是「由英美諸國居中介紹」，我們因爲不承認以二十一條爲交還膠州灣交換條件，才不承認和日本直接交涉，現在他們來介紹，不是明明逼着中國和日本直接交涉嗎？更不是無異逼中國承認二十一條嗎？至於中國要求取銷勢力圍籠，則諉爲已成往事；撤退外國軍警問題，落得一個授權與各國駐在北京外交代表，並保留各國承認或拒絕的自由；裁撤外國郵電問題，僅僅承認取銷不在特殊區域內的郵政代辦所。除各關於中國生死問題的歸還租界，說是絕對不消提起；租借地，日本老實地說膠州灣早已決定交還，——爲承認二十一條之交換條件——旅大休想，英國也說威海衛可以交還，九龍休想；——因與香港有唇齒關係——法國對於廣州灣的交還，也是含糊了事。取銷領事裁判權，則推在待切實調查中國司法監獄改良與否以後再說；收回海關，也無結果，這樣華盛頓會議是爲中國幫忙的嗎？如果真爲中國

論 著

，現在日本無理侵佔我東三省，不是違犯了華盛頓九國公約的條文嗎？何況華盛頓會議之基本的四個原則：1 尊重中國主權獨立暨領土與行政的完整；2 與中國以最充分最無累害之機會，俾得自行發展並維持有效力而穩固之政府；3 以其勢力認真建設並維持各國在中國全境內之工商業機會均等主義；4 不得利用現狀營求特別權利或特別利益致妨害友邦人民在中國之權利，並不得為有害此等友邦人民安全之行動，現在的美國等對此原則當作何講解？所以華盛頓會議，不過因以往單獨行動有發生內閣危險的侵略方式，而加以法律化科學化，以後打夥的取共同步調來共管共享！不信，試看下述他們協同步調聯合對中國的事實之表現！

四 民國十年至民國十五年

華盛頓會議，雖然中國脫離了日本單獨急進的侵略政策，但又回復到各帝國主義共同緩進的侵略政策，在這個時期，凡是遇着中國有什麼事發生，他們總是聯合一致的行動。如：

民國二十年來的國際帝國主義與中國

一 臨城案

民國十二年山東有匪孫美瑤在臨城破壞津浦路，搶劫火車，共劫去中國人百餘，外國人二十餘

，此亦不過極平常之事，試問全球各國那一國能說沒有土匪劫掠之事，而且中國之匪，根本就是他們經濟侵略及助長我內亂造出來的！乃各帝國主義者竟如瘋如狂的由北京東交民巷的英美日法意等國的公使向我提出質問，同時各外報亦大發其狂嘯，說甚麼監督中國政府，全國水陸要隘由列強派兵來管理駐紮，中國的路警要由外人來辦，至少中國鐵路的幾大幹綫，由國際共管，組織國際列車，援庚子之例，調兵入華種種的肆無忌憚，信口亂說，後來外交團提出正式要求：1 每人賠償八千五百元；2 特別編製鐵路警察，由外國軍官管轄；3 自山東督軍田中玉以下均免職。及至曹錕賄選成功，想求公使團承認，於是他們便乘機要挾，以應認臨城案要求為交換條件，曹錕連忙將第二條略為修改外，就完全承認了！

二 組織長江聯合艦隊 是年三月，駐泊長江英美日海軍軍艦聯合會，討論組織長江聯合艦隊，施行特別警備

方法，到八月，日美兩國海軍司令繼續提議，並由美國代表各國進京與公使團接洽封鎖中國內河！

三 白鵝潭事件 又如同年廣東革命政府主張廣東關稅應由南方政府收入，不能由竊權盜國賄選而來的北京政府收受，各帝國主義竟開軍艦二十餘艘到白鵝潭向南方政府示威，而英香港總督更有馬上向廣東作戰的意味。

四 商團事件 英帝國主義指使其走狗陳廉伯，購置槍枝在廣東謀亂，以危害我革命政府，被我方查出槍枝數目與日期皆與商團原來所請准購槍械保商的原文不合，當然是應當沒收，乃叛賊陳氏與英帝國主義，竟惱羞成怒，初則指使廣州商人罷市要挾，繼則英總領事且提出哀的美敦書於南方政府，說：「南方政府如攻擊商團，英國海軍便要砲打廣州」，而且其餘各帝國主義也在旁搖旗吶喊的助威，這真是豈有此理！

五 上海工人罷工事件 上海外國工廠工人，因不堪廠主之剝削和壓迫，於十三年冬請求增加工資，改良待遇，這本是合理的要求，乃以剝削為能事之外國資本家，不

特不允，還加倍的壓迫，各廠工人不得已而罷工，上海軍警遂幫同逮捕，盡力懲治，同時對於主張公道的報館，也做出蹂躪出版自由和拘傳主筆的酷烈手段！

六 執政府承認問題 直系軍閥曹吳自皖直兩戰勝利後，即盤踞北京政府作武力統一之迷夢，曹吳賄選成功，全國反對，日人以為時機又至，遂又為其忠僕段祺瑞極力活動，段乃聯絡本黨及奉張以倒曹吳，總理當時明知段之不可靠，但素性寬仁偉大的總理，以為段既悔罪，可以寬宥他的一切，並以開國民會議及廢除一切不平等條約為合作之先決條件，蓋我總理以為能如此做去，縱段氏再欲賣國亦不可得了，當時段氏那有不允之理呢？故總理毅然放棄兩廣北上，殊至上海，無輪到天津，乃繞道赴日，總理乘機在東京講演大亞洲主義，冀促成日本上下之覺悟，因彼時日本正為美國海軍大操及英國在新加坡築軍港而恐怖異常，所以總理說：「只要日本能放棄以往侵略政策，擁護與中國合作，援助中國取消不平等條約，中日誠能合作，則歐美不足懼了。」這本是極有利於

中日兩國的，乃日帝國主義存心自利，怎肯聽我 總理的忠言呢？不但不聽忠言，反覺 總理取消不平等條約之心很切，若不及早阻止，恐其非法利益難保，遂催促段氏迅速入京竊取政權，段氏被逼無法，只得遵命，彼時東交民巷各公使遂提出以尊重不平等條約為承認執政府交換條件，段氏竟欣然接受，可是我們 總理到京得此消息便氣成病了，段氏又怕 總理不入京，他的執政府仍不穩當，天天派代表到天津迎接，總理尚以為如國民會議開得成，未始不可以挽救危局，只得忍痛進京，乃段氏一面將 總理請在協和醫院醫病，一面堅持要先開分贓似的甚惡善後會議，這種行為，不是各帝國主義在後面掌舵嗎？

七 掣肘國民軍 民國成立，袁賊竊權，初則勾結英國打倒二次革命，繼則勾結日本，帝制自為；後來段祺瑞勾結日本破壞約法扶植皖系；皖直戰爭後，英國又勾結直系，日本又勾結奉系，成對抗之局；民國十三年直奉戰爭，無異就是英日戰爭，那知此時跳出一個高唱「不擾民真愛民誓死救國」的國民軍，推倒目空一世的直系，英國也

就失掉了優越的地位。日本雖是有兩個忠心的段祺瑞和張作霖把握大權，伸張日帝國主義在華之勢力，可是國民軍深得民衆之同情與擁護，北方國民革命空氣為之濃厚；而且國民軍的口號演繹出來也就正合本黨三民主義，故終合作起來，分頭在南北努力，這是各帝國主義所最恐怖的，故革命軍在西北感於軍用品缺乏之際，英美日意等又聯合起來，藉口「不得以軍用品供給中國為口實」以掣肘國民軍。

八 五卅慘案 中國民衆，自經五四運動以後，已逐漸覺悟，復因本黨十三年改組後，重視宣傳，兼以北方國民軍起，漸漸使全國民衆極感國民革命之需要，而 總理之北上及逝世，尤與民衆以深刻之認識，故上海日紗廠槍斃工頭顧正紅案發生，報館因受出版不自由的限制，不敢登載，各帝國主義又聯合一致逮捕罷工工人及援助工人的學生，於是民衆更明白認清了帝國主義的面目，而有十四年五月卅日上海南京路的示威遊行。這種不畏強權的示威運動，是帝國主義所極恐怖的，因欲制止這種反帝國主義

論著

的示威遊行，而演成空前未有的五卅慘案！接着在海口九江沙基亦有同樣之事發生。照理，中國據理力爭，待此事真相公諸世界，英人是要受制裁的！乃當時政府爲段祺瑞所竊據，他那管這些事呵！

九 大沽事件 各帝國主義者時時想消滅北方國民軍，而與民合作的國民軍，終得多數人之同情，就是張作霖依靠的郭松齡，此時也揭起反奉的旗幟，日本先以張氏不諒其逼段，故初則不甚與之幫忙，及與郭氏交涉，郭說正爲要打倒日本，纔來反奉，覺得還是張氏好，因又助張敗郭。及國民軍在滌河滄州一帶作戰，日本又助張運便衣隊到大沽天津，以襲國民軍後方，國民軍爲取正常防禦而封鎖大沽，日本竟橫不講理的砲擊大沽，各帝國主義還聯合一致的幫日本向段祺瑞抗議說甚麼依據辛丑條約，禁止在天津附近作戰，以致引起北平民衆的不平，舉行示威遊行，段氏竟不惜以民衆的頭顱去求好於各帝國主義而有「三一八」鐵獅子胡同之大屠殺！

總之，這個時期是各帝國主義取一致行動以謀我的時

期！

五 民國十五年至十七年

帝國主義在前一期取同一之步調，或剛或柔，或明或暗，極力壓制中國革命運動，然而結果還是空費氣力，一方面段祺瑞執政府在「三一八」慘案演出而送終，一方面我廣東革命政府，就在此時正式成立，而有十五年之誓師北伐。於是各帝國主義又駭慌了，我們只消看水火不容見面就打的張作霖吳佩孚孫傳芳，這時却一致聯合來對付北方國民軍及南方革命軍，便知他們玩的甚麼把戲。所以這個時期，更是帝國主義加緊聯合起來壓迫中國的時期，也就是中國革命與帝國主義直接奮鬥的時期。

自五卅慘案發生後，廣東因沙基慘案而有省港罷工，英帝國主義經濟侵略中國大本營之香港，卒以形成荒島，又於十五年乘吳佩孚與國民軍苦戰之時，國民政府舉兵北伐，直搗武漢，各帝國主義眼見他們在華勢力，就要因其走狗被打倒而連帶推翻，乃聯合一致增調兵艦於長江，一時排外罷工風潮彌漫於長江，乃英人還不覺悟，於十六年

一月三日在漢口壓制在江漢關附近講演的革命民衆，民情大憤；我政府遂因以收回漢口英租界，同時九江民衆亦與英人發生衝突，結果亦將英界收回，我軍遂直下南京，掩取淞滬。

在克復南京時，張宗昌部未退盡的軍人和搗亂份子，便在南京擾及各領事館，下關的外國軍艦，便乘勢砲擊南京；事後調查損失，可謂極微，但各帝國主義偏要張大其辭，經年累月，尙未解決，而萬縣英軍艦亦施其淫威，街市幾成灰燼，這不過欲來示其武力之優越，壓伏我革命運動罷了！

革命軍二次北伐，打到山東，張宗昌的軍隊潰不能軍，背城而走，日本竟藉保僑爲名，出兵山東，更宣言「膠濟路綫，不准用兵，」及我軍進至濟南，日兵却故意尋釁，我方步步退讓，日本便槍殺行人，指爲便衣隊，五月三日，將我交涉員蔡公時及閣署人員綁去，剜目剔鼻，盡行慘殺！復圍攻我革命軍，演成空前悲痛的慘劇！當時我軍欲完成北伐大功，遂繞道進攻奉軍，直抵北平，所以以後

各帝國主義是柔順了，祇有日本却還在拼命掙扎！

六 民國十七年至二十年

日本帝國主義，既與我立於不共生存的地位，所以自甲午之役以後，他便比其他任何帝國主義還要努力。日俄戰爭後，承襲了俄國的勢力，歐戰時又得了德國在華的權利，五卅慘案，嫁禍與英國，搶得了英國在華首位的地位，更沒有誰可以敵他了。現在日擊中國革命勢力一天天的高漲，他怎不着急而驚慌？五三濟南慘案之發生，他底用意是欲與我對戰，俾張氏得以重振旗鼓，其餘孫吳等亦可復燃死灰的協舉反攻，那知我革命政府偏不入他圈套，繞道一直打到北平去，硬將張作霖趕走了。日本見我不上鉤，乃又出其毒計，命現在瀋陽「插野雉翎」的土匪原乘張氏奉時，在皇姑屯埋下炸藥將張炸死。因爲1可以造成奉系內部的分裂，再利用他們的內亂，藉口保僑，出兵東北；2可謠言炸藥是革命軍便衣隊埋的，使張學良始終與革命軍反對，他再從旁來收漁人之利。結果張學良不但不爲他利用，反與革命軍切實合作，促成中國的真正統一，這真

著 論

是日本所不及料！試看田中義一對於滿蒙積極政策，是多麼的狠毒！去年南次郎等擁護滿蒙積極政策的會議錄，對於張學良又是多麼的失望而仇恨；故日本知時助則來都，足以屈伏中國，一面又見我政府對於各項主權之收回，積極不遺餘力，如山東之收回，威海衛及天津比租界之收回，與德俄及歐美並其他國家互惠條約之新訂，海關之自主，領事裁判權之撤銷，郵電政之收回自主，上海法院之接收，無一不使他心驚胆顫；而中國之重視邊防，及滿蒙鐵道網之計劃，更使他時懷不安，湊巧，現值歐美經濟大恐慌，正如歐戰時歐美各帝國主義無力東顧，更巧又值中國不幸遭遇空前水災與共禍之猖獗，所以欲以韓人爲貓爪，於無形中佔據我領土，而萬縣之案發生，更使人深刻地認識了日本帝國主義之用心，遂惱羞成怒，不顧一切的演出去年「九一八」的事變！

日本是估量着中國經不起驚駭的，以爲開幾師團兵來佔幾個要地，同時調幾隻兵艦到長江來示威，中國便要馬上與他直接交涉。再訂一回城下之盟，那知日本的內幕，

我們早已認識明白了，對我戰而不宣，及調兵艦示威的遊行，更加鼓勵我們同仇敵愾的心理，因爲我們知道現在的日本不爲歐戰時之德意志，亦必爲歐戰時之俄羅斯！如果我們再事徬徨，我恐怕想滅中國的將不止日本一國呵！試看赤俄對於滿蒙一點不放鬆，現在增調二十餘萬赤軍到西北利亞邊境，究欲何爲？英國自經甘地不合作主義與之奮鬥，知印度不能再給英人鉄蹄所蹂躪，於是急謀得我西藏以爲補償，前此藏兵稱亂，直欲將川南雅州之地，一併割還西藏，這是多麼可恐怖的事情！又法國近在滇越邊境騷擾，而素以太平洋領導國自居的美國，現亦一聲不響，意欲何居？總之，這一切問題都集中於東北事件，事危時急了，同胞們！生死就看我們這次的努力如何？

七 結論

努力不是空口說的，也不是千言萬語說得盡的，簡單的說，只要全國同胞，拔去以往的一切劣根性，個個都存點良心與公共道德心，循着三民主義的道路切切實實的去做，一點不要虛假，一點不要畏難，大中華民國永遠立於

太平洋岸上，大中華民族從此為世界各民族的領導者，並不是難事！

聽呀！喪鐘響了，是帝國主義的喪鐘？還是被壓迫民族的喪鐘？全在我自己省愼！

著 論

河南政治月刊

第二卷

第五期





老子孔子之經濟思想

馬元材

一、老子

老子略傳

老子姓李氏，名耳，字伯陽，諡曰聃，楚苦縣人也。據胡適中國哲學史所考定，老子生于周靈王初年，約當西歷前五七〇年左右。老子嘗爲周守藏室之史，孔子適周，曾從其問禮云。老子修道德，其學以激烈破壞爲務，反對物質文明，大旨頗與今世之無政府主義相近。居周久之，見周之衰，乃遂去，至關，關令尹喜曰，子將隳矣，強爲我著書，于是老子乃著書上下篇，言道德之意五千言而去，後莫知其所終。

無爲論——自然主義

老子所信奉者，唯一自然主義，謂人類社會如物理界

老子孔子之經濟思想

，基于人類自然之性情，而有自然之法則，唯此自然之法則，爲「萬物之與」，故亦爲「善人之寶」，「不善人之所保」，順之則榮，逆之則衰，故國家之權力，必當有所限制，切不可違反此自然之法則，而妄爲干涉束縛之舉。故曰：

「代司殺者殺，是謂代大匠斲，民之難治，以其上之有爲，是以難治。」

又曰：

「爲者敗之，執者失之。」

此論以爲國家苟一事干涉束縛，則不惟無益而又害之。又曰：

「治大國若烹小鮮。」

河上公註云：「烹小鮮，不去腸，不去鱗，不敢撓，恐其糜也。」又曰：

「大上下知有之，其次親而譽之，……功成事遂，百姓皆謂我自然。」

可知老子理想中之政治，是極端的放任無爲，要使功成事遂，百姓還以爲是自然應該如此，不說是君主之功。故曰：大上下知有之，謂政府完全無爲，故百姓但覺有政府之存在而已。而其實則有若無也。「下知有之，」永樂大典及吳澄本，作「不知有之，」日本本作「下不知有之，」更爲明著。且即以經濟界言之，各人皆有其個人之自由，當依自己之力及自己的意思，以爲行動，政府決不須稍有作爲。故曰：

「我無爲而民自化，我好靜而民自正，我無事而民自富，我無欲而民自樸。」

此謂必在絕對的放任之下，社會乃能有自由發展之餘地，故國家之職務，但當導國民使之自化自正自富自樸，而無容其代爲化之正之富之樸之。國家自身，只處于「道無爲而無不爲」與「輔萬物之自然而不敢爲」之地位，而不然者，「其政察察，其民缺缺，」結果，則唯有發生

(一)「天下多忌諱而民彌貧，」
(二)「法令滋彰，盜賊多有，」

之二種現象而已。此其說頗與歐洲十七八世紀非東克拉克派(Physiocrats)之主張，殆全相同，而老子則更爲激烈更爲澈底者也。

無欲論

老子之根本思想，在于尊重自然，既如上述，故其對于凡與「自然」相妨之物——尤其是欲望，特極力排斥之，而主張無欲，以爲人生之正諦，故其于孔子問禮，直答之曰：

「去子之驕氣與多欲，態色與淫志，是皆無益于子之事。……」(史記本傳)

又曰：

「常使民無知無欲。」

近世學者，以欲望(Wants)爲諸凡經濟行爲之母，而亦爲一切活動之源泉，然老子則獨主張無欲，何耶？老子則曰：

「禍莫大于不知足，咎莫憊于欲利，罪莫大于可欲。」
茲試本此分爲三層說明之。

第一，禍莫大于不知足。——韓非子釋之曰：

「人無毛羽，不衣則不犯寒，上不屬天，下不着地，以腸胃爲根本，不食則不能活，是以不免于欲利之心，欲利之心不除，其身之憂也。故聖人衣足以犯寒，食足以充飢，則不憂矣。衆人則不然，大爲諸侯，小餘千金，其欲得之憂不除也，胥靡有免死罪時活，今不知足者之憂，終身不解，故曰禍莫大于不知足。」

（解老）

蓋人類欲望，苟無限增進，則天下有限之財，終不足以滿足，而物質上精神上之痛苦，于焉以生。反之，使人類欲望，逐漸減少，則滿足之度，必因之而增高，蓋人類滿足之程度，與財物之量，不能成正比例，然則使欲望減少，以至于無，豈尙有不能滿足之憂乎？故曰，「知足者富，」又曰，「知足之足常足，」此根據于經濟上之理由也。

其次則爲衛生上之理由，所謂「咎莫憊于欲利」者也。

老子孔子之經濟思想

韓非子釋之曰：

「故欲利甚于憂，憂則疾生，疾生而智慧衰，智慧衰則失度量，失度量則妄舉動，妄舉動則禍亂至，而疾嬰內，疾嬰內則痛禍薄外，痛禍薄外，則苦痛難于腸胃之間，苦痛難于腸胃之間，則傷人也憊，憊則退而自咎，退而自咎也，生于欲利。故曰咎莫憊于欲利。」

（解老）

此文自明，不待申論。

復次，老子之主張無欲，又有政治上之理由焉。韓非子釋「禍莫大于可欲」句曰：

「人有欲利，則計會亂，計會亂而有欲甚，有欲甚則邪心勝，邪心勝則事經絕，事經絕則禍亂生，由是觀之，禍亂生于邪心，邪心誘于可欲，可欲之類，進則教良民爲奸，退則令善人有禍，姦起則上侵弱君，禍至則民人多傷，然則可欲之類，上侵弱君，而下傷人民。夫上侵弱君而下傷人民者，大罪也。故曰禍莫大于可欲。」（解老）

此謂人有欲望，則必思滿足，而天下之貨財極爲有限，因其有限，而又不可不思其所以滿足之者，則其結局，必流入

(一)「教良民爲姦而上侵弱君，」

(二)「令善人有禍而下傷人民，」

之兩途。夫如是，則社會之秩序，將爲之大亂，而戎馬生于郊矣。故老子以爲苟思天下之治，其道無他，唯能「欲無欲，不貴難得之貨，」爲可以得之。故曰，「不貴難得之貨，使民不爲盜，不見可欲，使民心不亂，」又曰「絕巧棄利，盜賊無有，」凡皆極言無欲之功效也。

貧乏之原因

老子以爲貧乏之原因，宜有三端。

第一，由于苛斂。——老子曰，

「民之饑，以其上食稅之多，是以飢。」

是也。蓋取于民有制，聖王之道，若肆意誅求，弗廢弗措，則上雖有餘，而下已不聊生矣。故曰：「朝甚除，田甚蕪，倉甚虛。」朝者宮廷也，除潔好也。朝廷之宮室，何

以能潔好，第一須人力，第二須財用，兩者皆出于民間，于是農時違失，民既不得耕耨，而悉索斂賦，財復無用供億，則田安得而不蕪，而倉安得而不虛耶？

第二，由于戰爭。——老子曰：

「師之所處，荆棘生焉，大兵之後，必有凶年。」

是也。夫戰爭者，凶事也，不唯傷民之命，又且耗民之財。今夫大軍之興，概分三期。戰之未來，前行素修，門以廟算，每歲必有鉅大之軍費，如今日海陸軍費，概占其國歲出全額之半，即其例也。而此項軍費之由來，則全出于賤削索剝，而民之負擔，固已大矣。戰之現在，名爲兵戎，實乃財貨，蓋開拔有費，器械有費，賞賜有費，轉輸有費，以及其他種種軍事行動，無在而不須重大之費焉。戰之過去，工商凋殘，耕農逃散，田園荒蕪，屋宇焚燬，人民元氣，喪失殆盡，荆棘之生，凶年之應，蓋原于此。由是而譚，戰爭中無形之膏血，乃較有形者爲尤鉅。蓋出死蹈亡于疆場者千人，則流離餓寡于閭閻者萬人，誠取係累于俘虜者千敵，則困苦顛沛于逃亡者萬敵，奮有形之死者

一人，必有奮無形之死者十人，嬰有形之殺者一敵，必有嬰無形之殺者千敵，一人奮其死，即有一敵嬰其殺，奮其所奮者十倍，嬰其所嬰者亦十倍，一夫按劍而受其擊者二十倍以上焉。橫演于四極，縱施于百年，道德不進，智慧不淪，學術不講，耕稼不興，商賈不繁，工藝不振，人類事業，恆數十世不能忘其痛苦。嗚呼，此老子所以謂「佳兵不祥」歟。

第三，由于奢侈。——前二原因，皆起于國家，此則發于社會，蓋老子主張無欲者也，故其于奢侈之生活，攻擊之自不遺餘力。其言曰：

「服文采，帶利劍，饜飲食，財貨有餘，是謂盜夸，非道也哉！」

老子之意，以爲一般貴族階級之人，身服文綵，腰帶利劍，口饜飲食，可謂奢侈已甚者矣。而營其私藏，則綽然猶有餘富。夫天下之財貨有限，豐于此必嗇于彼，此方有餘，他方必有感其不足者，然則彼之不足，乃此之有餘有以致之明矣。此老子所以目之爲「盜夸」而認爲「非道」之行也。

老子孔子之經濟思想

！老子又曰：

「我有三寶，……一曰儉，……儉故能廣。」

然則反而論之，不儉之結果，必至于不廣，——貧乏，豈待言乎？蓋老子以爲一國之經濟，必資本富，然後其贏利得以增殖，而儉者，所以廣其財，使能供給資本之用者也。故以儉爲三寶之一。可謂言之成理，持之有故者矣。雖然，老子排斥奢侈，崇尚節儉，固矣，然又不主張蓄積，故曰：

「聖人不積。」

此豈非天下之大奇乎？顧老子所以主張不積之理由，第一爲「多藏厚亡」。此與易「負千乘，致寇至」，及左傳「匹夫無罪，懷璧其罪」，「象有齒以焚其身」，同一意思。且老子以爲有餘者，易啓修泰之心，故又曰：

「金玉滿堂，莫之能守，富貴而驕，自遺其咎。」

因有餘，則修泰之心生，修泰之心生，則人必惡之，而禍殃以起，雖有金玉滿堂，亦無能守而有之矣。所謂「富貴不期驕而驕至」是也。第二，老子無積論之最重要的根據

，尤在于「財貨有餘，是謂盜夸」之一言。此即陽貨所云「爲富不仁矣，爲仁不富矣」之意，蓋天下之貨財有限，豐于此必虧于彼，上文固詳論之矣。故管子亦曰「蓄積有腐棄之財，則人飢餓」，又曰「上有積蓄，則民臣必匱」（均見韓非外儲說右）此論實可作爲老子之註脚。太抵蓄積之事，不過一二少數富有階級之便利而已，其于社會上大多數之人民，則因蓄積之量愈大，而其感貧富之程度亦愈深，所謂「朱門酒肉臭，路有餓死骨」，天下之不平，孰甚于此！然則老子之意究如何？其言曰：

「爲而不有，」

「既以與人已愈有，既以爲人已愈多。」「天之道，其猶張弓乎？……有餘者損之，不足者補之，天之道，損有餘以補不足，……孰能有餘以奉天下？唯有道者。」

財貨有餘，是爲盜夸，爲非道，而有道者，乃在于「爲而不有」，「能有餘以奉天下」，是則老子之宗旨也已！

結論

老子經濟思想之大概，既如上述，茲請就其思想之特色而略批評之。

老子經濟思想之第一特色，卽爲其無爲論。無爲云者，自由放任之謂也。夫人類不喜干涉而好自由，固矣。然又喜自由而達于絕對之度，苟自由而達于絕對之度，則其勢將必致于爭，此亦人類之自然狀態也。故以理推之，老子既主張無爲論——自然主義，則其對於人類自然狀態中所必不可免之爭，亦應本其一貫的演繹以主張之，此無論何人，所能想及之者也。然吾觀老子書中，則又多言不爭之理，一則曰「夫唯不爭，故無尤」，再則曰「夫唯不爭，故天下莫能與之爭」，他如「曲則全」，及「柔弱居上」，不敢爲天下先」，……無非發明不爭之意。如此則設有進而詰之者曰，「子既主張自然主義，吾今之相爭，卽順吾之自然也，何乃又發爲不爭之論邪？」故使其不爭之說行，則自然主義，已不攻而自破，若其不行，而老子又以無爲爲宗旨者也，吾不知究將何以處之也？此不過舉其一端耳，其實則老子雖主張自然主義，而全書所言，殆無一語

非反自然主義者，如無欲論亦其一例也。

無欲論者，老子經濟思想之第二特色也。然其旨趣，實與自然主義大相矛盾，換言之，即自然便不能無欲，而無欲便非自然是也。夫老子無欲論之第一根據，爲知足，然知足，豈人類之自然狀態乎？韓非子曰，「人無毛羽，……是以不免于欲利之心，」又曰，「衆人則不然，大爲諸侯，小餘千金，其欲得之憂不除也。」由此而言，是明明承認欲利之心，乃人類自然不能免者矣。而曰無欲何也？即曰因其「爲身之憂，」而力求其減少以至于無，然固已失其自然矣！况無欲之境界，乃必不可至乎？其次則爲有欲可以致疾，此說近矣，然但知其一面耳。蓋人類自然有欲是一事，而有欲足以致疾又爲一事，老子既承認自然之欲爲足以致疾，則不當又承認自然爲善而主張之。且有欲既爲人類之自然狀態，則使有變爲無，中間必費許多之心力，感許多之痛苦，然則是足以致疾，固相同矣。老子又將何以解此也？至于無欲論之第三理由，——政治上之理由——亦與此有同一之錯誤。其言曰「欲無欲不貴難得之貨

研究

老子孔子之經濟思想

，「夫所謂欲者，不但物質上的而已，即精神上的，亦可謂之爲欲，然則欲無欲，欲不貴難得之貨，亦欲也。即令再推進一層，而曰「欲欲無欲……云云」，亦仍有「欲欲無欲」之「欲」也。老子曰，「不貴難得之貨，使民不爲盜，不見可欲，使民心不亂」「此不貴……不見……」之主格，不知究爲何指？將爲民之自身邪？則民之自然，未有不貴難得之貨與不見可欲者。而此「使」之者若爲國家，則國家固主張自然無爲者，若爲民之自身，設其不聽，又將奈何？且即聽之，又豈合乎自然乎？將爲國家耶？則國家雖使之，其又如民之不聽何也？凡此皆無一而可通者也。

第三，老子之不積主義，亦爲其思想之一大特色。此論苟單一觀之頗爲創見，且與近世社會主義，大概相同，蓋最注意分配問題者也。然若衡以自然主義，則人類未有不好蓄積者，故亦老子根本思想中陷盾之矛而已！

總之，老子思想，幾無一而不處于矛盾之地位，且皆爲不能實行之玄言。司馬遷云「必用此爲務，輒近世塗民耳目，則幾無行矣。」嗚呼，是豈非老子思想之定評也與！

二、孔子

孔子略傳

孔子名丘，字仲尼，魯人也。生于周靈王二十一年，（西前五五一），死于周敬王四十一年（西前四七九）。嘗問禮于老聃，于事列國之君七十有二，後乃為魯司寇，兼攝相事，三月而魯大治。及齊歸女樂，孔子遂行。道不通，因退而與諸弟子刪詩書，訂禮樂，修春秋，以見志。卒時年七十有三。

非無為論——禮治主義

孔子雖嘗問禮于老聃，然二人之思想，則完全不同，蓋老子主激烈革命，孔子則主平和改良，老子重柔弱，孔子則重剛強，論語有云，「或曰，『以德報怨，何如？』子曰，『何以報德，以直報怨，以德報德，』」（憲問）此即孔子對於老子柔弱主義之非難，二人思想之相反對，于茲可見。雖然，更有最明顯反對之點，厥為非無為論。孔子曰：

「無為而治者，其舜也歟！夫何為哉？恭己正南面而已矣！」（衛靈）

此即孔子反對老子無為論之自白，意甚明確，而後人多誤會之，朱註「無為而治者，聖人德盛而名化，不待其有所作為也。獨稱舜者，紹堯之後。」今人胡適則謂此為孔子受老子思想之影響之證，殊不知孔子之意，原不如此。彼蓋一極有端為之人也。論語「子路宿于石門，晨門曰，奚自？子路曰，自孔氏。曰，是知其不可而為之者與？」知其不可而為之，「而可謂其贊成無為而治乎？孔子又曰，「人能宏道，非道宏人，」此謂人類心力為萬能，而道則人類不斷的努力之所創造，與老子之以自然為萬能，以道為先天的存在且一成不變者，完全立于對敵之地位，實無疑義。孔子又曰，「善人為邦百年，亦可以勝殘去殺矣，」假令孔子實主無為者，豈須為之至于百年耶？然則上節之意究如何？曰，此即孔子駁難老子之詞也。若曰無為而治天下者，唯舜為或能之。夫舜之時，人民渾渾噩噩，蠢如鹿豕，文明無有，風氣鄙陋，何須有為乎，但垂拱而可矣！

蓋孔子最信進化之說。故嘗曰，「夏禮吾能言之，杞不足徵也，魯禮吾能言之，宋不足徵也。文獻不足故也。足則吾能徵之矣！」又曰，「周監于二代，郁郁乎文哉，吾從周。」夫以從周之人，當然不至于反贊美二代以前之无爲而治之舜，其理甚明。而世之學者，乃以爲孔子亦尙無爲，真誣枉極矣！

雖然，孔子反對无爲固矣，然亦不贊成干涉主義，而但當以禮道之，孔子曰：

「道之以政，齊之以刑，民免而无恥，道之以德，齊之以禮，有恥且格。」

試以學校論，道之以政，齊之以刑，則如立無數規則，如何警學生之頑，如何防學生之情，而爲師長者，則自居警察以監視之，干涉之，卒之不過令學生兢兢焉，以期免罰而已，然以期免受罰之故，必至用種種方法，以逃監督之耳目，所謂免而无恥也。道之以德，齊之以禮者，則專務提醒學生之自覺，養成良好之校風，校風以成，有不守者，不期必爲同輩所指摘，其人即亦羞愧，无以自容，不待

老子孔子之經濟思想

強迫而已自能洗心革面矣。所謂有恥且格者此也。至于道之之法無他，惟在上者以身先之而已。故曰，「君子，……修己以敬，……修己以安人，……修己以安百姓，……苟子之不欲，誰賞之不竊，」政者正也，子師以正，孰敢不正？「子欲善而民善矣，君子之德風也，小人之德草也，草上之風必偃，」上好禮，則民莫敢不正，上好義，則民莫敢不服，上好信，則民莫敢不用情。「凡皆以在上者之人格，與一般人民之人格相接觸，使全人類之普遍人格，循所期之目的以向上爲宗旨者也。是則孔子之主張也已。

貧富之道——個人經濟

孔子論經濟，可分三方面觀察之，即

- (一) 個人經濟
- (二) 國家經濟
- (三) 社會經濟

是也。其于個人經濟方面，孔子主張貧富皆宜以道爲權衡，貧固須合乎道，富亦須合乎道，否則皆非君子之時中，故其言曰：

「富與貴，是人之所以所欲也，不以其道得之，不處也。貧與賤，是人之所以所惡也，不以其道得之不去也。」

此謂道不常富，則君子不處，道常貧則君子不去，蓋孔子最信天命，以爲富貴貧賤，皆有天命以爲之主，非人力之所能強求。故曰：

「富而可求也，雖執鞭之士，吾亦爲之，如不可求，從吾所好。」

此卽子夏所云「富貴在天」之意，凡以極言不可求之理而已。雖然，此特言得之應以道而已，而其已富或已貧者，又當奈何？論語記其與子貢問答之詞曰：

子貢曰，「貧而無諂，富而無驕，何如？」子曰，「可也，未若貧而樂，富而好禮者也。」

孔子以爲處貧之道，莫善于樂，處富之道，莫善于好禮。先論樂貧。孔子曰：

「士志于道，而恥惡衣惡食者，未足與議也。」

「衣敝緇袍，與衣狐貉者立而不恥者，其由也與？」

「君子憂道不憂貧。」

「賢哉回也，一簞食，一瓢飲，在陋巷，人不堪其憂，回也不改其樂，賢哉回也。」

「飯蔬食飲水，曲肱而枕之，樂亦在其中矣。不義而富且貴，於我如浮雲。」

凡此皆極力提倡樂貧主義之言，以爲惡衣惡食，均係倘來現象，無關於吾人之內心，故不足恥，唯不能自樂于道，徒終日役役于外物，如孟子所謂飲食之人者，乃足恥耳。故貧者決不可怨天而尤人，貧而怨天尤人，是之曰亂。其言曰：

「好勇疾貧，亂也。」

蓋孔子不主激烈之革命，謂社會卽有不善，但當用平和之手段，以期改良，故使貧者而有疾之心，則因憤生怒，因怒生動，因動生暴，而社會革命，必隨之而起，社會革命起，則秩序亦因之傾覆，其致亂與好勇同，是以孔子必首斥之也。

以上爲樂貧主義之大概，以下再論富而好禮，何謂富而好禮？第一在于不驕不吝。孔子曰：

「如有周公之才之美，使驕且吝，其餘不足觀也已。」此極論驕吝之不可也。蓋有周公之德，則自無驕吝，若但有周公之才而驕吝焉，豈足觀乎？第二在于能施，但須周急而不可以繼富。論語載：

「公西華使于齊，冉子爲其母請粟，子曰，『與之釜』請益，曰，『與之庾』，冉子與之粟五秉。子曰，『亦之適齊也，乘肥馬，衣輕裘，吾聞之也，君子周急不繼富。』原思爲之宰，與之粟九百，辭，子曰，『毋！以與爾鄰里鄉黨乎！』」

夫乘肥馬，衣輕裘，可謂富矣，而冉子又從而予之，是繼富也，繼富非禮也，至于粟九百者，乃爲宰應得之常祿，况鄰里鄉黨，固有相任相卹之義，則雖有餘，自可推之以濟貧乏，辭之胡爲耶？

此外又有爲貧富二階級所皆宜注意者，則爲屈奢崇儉。故曰：

「禮，與其奢也甯儉。」（八佾）

「奢則不遜，儉則固，與其不遜也，甯固。」（述而）

老子孔子之經濟思想

抑孔子之所謂儉，特限于個人物質上之享受，至其關於個人以外之必不可缺者，則又以爲不宜過省，其贊禹曰：

「禹，吾無間然矣，菲飲食，而致孝乎鬼神，惡衣服，而致美乎黻冕，卑宮室而盡力乎溝洫，禹吾無間然矣。」（泰伯）

蓋禹能薄於自奉，而對於民事及宗廟朝廷之禮，則又非所吝惜，或豐或儉，各適其宜，故孔子深美之也。

本末論——國家經濟

上節爲對於孔子解決個人經濟問題之敘述，此節則專論其對於國家經濟之意見。孔子對於國家經濟，有一根本之信條，即「本末論」是也。其言曰：

「是故君子先慎乎德，有德此有人，有人此有土，有土此有財，有財此有用，德者本也，財者末也，外本內末，爭民施奪。是故財聚則民散，財散則民聚，是故言悖而出者，亦悖而入，貨悖而入者，亦悖而出。」

（大學）

此言財生於土，土得於人，人致於德，故德爲本而財爲末

。爲政者，苟不以德本爲先，而以財末爲務，則是爭鬥其民而施之以劫奪之教，而民必散；民散則財亦無有矣。反之，若先慎乎德，則財雖散在於民，而民必聚，則國家有所欲用，用之於民可也，豈復有不足之虞乎？

孔子既以德本財末爲理財原則，故主張以義爲利，不以利爲利，而於以利爲利者，輒痛斥之。故曰：

「孟獻子曰，『畜馬乘，不察於雞豚，伐冰之家，不畜牛羊，百乘之家，不畜聚斂之臣，與其有聚斂之臣，甯有盜臣，』此謂國不以利爲利，以義爲利也。長國家而務財用者，必自小人矣。……」（大學）

此言務財用者爲小人，而聚斂之臣，則比之爲盜，其惡之也甚矣！季氏富於周公，而求也爲之賦斂而附益之，孔子曰：

「非吾徒也，小子鳴鼓而攻之可也。」

蓋孔子之意，固不諱言利，但所謂利者，乃間接的——以義爲利——而非直接的——以利爲利——直接之利非利，而間接之利，乃真利也。此如紂聚鹿台之財，而武王散

之於民，則商以亡而周以興，然則果孰利耶？果孰不利耶？

然則足用之道奈何？孔子曰：

「百姓足，君孰與不足？百姓不足，君孰與足？」

太抵近人之善理財者，必先富其稅源，苟稅源枯竭，卽有桑孔，亦不能使國家獨富，與孔子此言，同一見解。至百姓何以始足，其道無他，孔子以爲但能

「生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足矣。」

一方面使生產者增多，一方面使消費者減少，又利道交通，發達器械，則爲之者無遲滯留屯之患，而用之者無期望迫促之虞，蓋與言至此，已引入社會經濟之範圍矣。

均安主義——社會經濟

均安主義者，孔子解決社會經濟問題之一種理想的標準也。前二者皆係消極的，此則爲積極的；前二者爲在改良中之方案，此則其改良後之政策也。其言曰：

「丘也，聞有國有家者，不患寡而患不均，不患貧而

患不安，蓋均無寡，安無貧，和無傾，遠人不服，則修文德以來之，既來之，則安之。」（季氏）

案「均無寡，安無貧，和無傾，」今本作「均無貧，和無寡，安無傾。」殊錯亂不成文理。觀上言「不患寡而患不均，不患貧而患不安，」明明「均」與「寡」對，「貧」與「安」對，至「和無傾」一語，則係根據上四句演繹而來，謂苟能均安，自然無寡無貧，不傾而和矣。至其所包含之意義，當分四段解剖之：

（一）均无寡 此就分配方面言。均者，平均之意，謂苟能平均分配之，則即其數或量，雖極微少，亦决无不足之患，反之，有所積重，則必有所空虛，而不足始生焉矣。蓋天地間，只有此物用，譬如一甕水，一百人飲，一人多飲一杯，必有一人少飲一杯，此一定之理也。又如置田萬畝，十人均之，人千畝，仰事俯畜養老送終婚嫁之事，寬然足給，而且里黨敦睦，通有无，以羨資歉，不見謂寡。貪黷者出視所有，欲然不饜，負強挾詐，假冒兼併，以自益，於是有富連阡

陌，貧无立錐之分。故曰，寡之原緣於不均。且多寡云者，比較之詞，天下无多，安能有寡？寡者以有多者之相形耳。然則善為政者，亦求其均而已，何寡之足患耶？

（二）安无貧 此又有二意。自內界生活言之，心若不安，則雖富有天下，貴為天子，亦不足以解憂。反之，心若安，則雖飯蔬食飲水，曲肱而枕之，亦有无窮之樂。彼山陬僻壤之人，其物質上之享受，以吾輩慣居都市者之眼光衡之，直當斥為第十八層之地獄，然日之夕矣，牛羊下來，二三老農，或荷鋤田畔而行吟，或濯足溪流而徒歌，初不覺其有何種之苦痛者，是何也？其心安則然耳。此一義也。自外界生活言之，社會而不能維持其安寧秩序，則生命財產之安全，不得保障，人民亦不得安居樂業，而經濟事業之發達，終以无望。觀夫每值亂世，法紀蕩然，天下之人，老弱轉於溝壑，壯者散而之四方，救死扶生之不暇，遑暇從事於生產哉？故史言文景富庶，必在於喪亂既平

之後，及武帝好大喜功，征伐四夷，人民因之皆呈不安定之現象，而經濟社會，亦日就於衰頹者，即是故耳。此又一義也。

(三)和无傾 此係承上均安而來，意義尤為重要。蓋孔子之異於馬克司 (Karl Marx) 者，即在於此。馬克司之中心思想，在於提倡階級鬥爭，換言之，即在於使貧者常不斷地向富者階級相剝剝對抗，以斬物質生活之平等，而孔子則務消滅各個人間之「分崩離析」，使其因調和而合作，則社會經濟，自然无傾敗圯毀之患，所謂一則獎勵人情之析類而相嫉，一則利導人情之合類而相親也。馬克司所謂階級鬥爭者，以極褊狹的自為心為神聖，異階級者，則視為異類，雖竭吾力以蹙之於死，亦无有所謂不忍者存，結果則傾軋之餘，同歸於敗而已。夫資本階級者流，其所行為，專以剝削勞工為事，固可痛恨，然馬克司以左袒勞工之故，却又以不和之態度，反而施之，詩曰，「人之无良，相怨一方」，以此為教，而謂可以改革社會，使之

不至於崩壞，世甯有是理耶？孔子他日，又有言曰，「禮之用，和為貴」，是知彼所云「富而好禮」者，實以能調和貧者階級之感情為最重要。故前論能施與不驕不吝，均富者階級調和貧者階級感情之具體的表見，而貧者階級對於富者階級，則亦以不怨不疾為原則。蓋自孔子觀之，所謂社會道德者，最少亦當以不相離嫉為歸，同類意識，只有日求擴大，而斷不容復大聲疾呼，以獎勵此意識之隔斷及縮小，以為吉祥善事。是故所謂「階級自覺」，「階級利益」……云云，在孔子皆極端反對之，荀子有云「彼將厲厲焉日相離嫉也，我今將頓頓焉日相親愛也。」(王制)孔馬思想之異同，此言殆可概括无遺矣。

(四)「遠人不服，則修文德以來之，既來之，則安之。」此即孔子反對帝國侵略主義之意，蓋孔子固要求統一者，遠人不服，當然為其心所不欲，但對於爭城以戰，爭地以戰之直接的侵略政策，與挾經濟勢力以滅人國之間接的侵略政策，均不贊成，彼其主張，乃

在將自己之國家，養成一種極深之吸引力，使四方之人，自動的要求從順於我，孟子所謂以德服人者也。既來之則安之者，普通於新附之國，多歧視之，不以與本國一律待遇，如現代英人之於印度，法人之於安南，日本人之於高麗，凌虐暴戾，等若牛馬，故其國民皆呈不安之狀態，而統一混同之業，永無實現之期。孔子以爲如此，不唯有違人道，且即於懷柔之目的，亦大有妨害。觀近年來印度越南高麗等，不斷有革命運動之發生，可以概見。故遠人既以來服，便宜多方體恤愛護，俾其精神上物質上之生活，均得安甯，然後主賓有融洽之感，而社會之秩序，亦免混亂之虞矣。

孔子之理想社會——大同世界

孔子之中心思想，雖不主張急進，但以維持現社會之秩序，爲其唯一的救世之政策，然并非完全保守家者流之所可同日而語。彼最信進化之說，謂社會實有進步之可能，而有一終極之境地，故嘗懸一最高理想之鵠，以爲一切

老子孔子之經濟思想

改良進行之指南針。其言曰：

「大道之行也，天下爲公。選賢與能，講信修睦。故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者，皆有所養，男有分，女有婦。貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必爲己。是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是謂大同。」（禮運）

雖寥寥數十字句，而蘊意甚深，近人康有爲氏，至奉爲金箴玉律，並本其旨演繹之成爲大同書。孫中山先生亦於此說，再三致意，其價值之大，可以想見。茲試分爲三段解釋之如下：

（一）「天下爲公，選賢與能，講信修睦」，——此就純政治的組織言。所云「天下」，與下文之「城郭溝池以爲固」相對，蓋主張「超國家」的組織，以全世界爲政治對象者也。所云「爲公」及「選賢與能」，與下文之「大人世及以爲禮」相對，蓋不承認任何階級，有世襲政權之權利，主張政府當由人民選舉，此即春秋讓世

卿之意。所云「講信修睦」，則指地域團體相互間的關係而言，主張以同情心爲結合基礎，絕無彼此衝突之事。

(二)「故人不獨親其親，……女有歸，」——此就一般社會組織言，主張以家族爲基礎，而參以超家族的精神，除老壯男女鰥寡孤獨廢疾等生理差別外，認人類一切平等。而社會上又有「養老院」「兒童公育園」「廢疾院」……等種種之設備。故大戴記亦曰，「六十以上，上所養也，十五以下，上所長也。」此所謂「上」即國家或社會之代詞。社會之組織進化至此，庶無不平之患矣。

(三)「貨惡其棄於地也，……不必爲己，」——此專就社會組織中關於經濟條件者而言，其義蘊與今世社會主義家詭稱之「各盡所能，各取所需，」二語正相合。「貨惡棄地，」則凡可以增加生產者，皆所獎勵，然不必藏諸己，則其概歸於社會全體可知。「力惡不出，」故常認勞動爲神聖，然不必爲己，不以物質享樂爲目

的實此神聖也。(以上據梁任公說詮註。)

此即孔子最高理想之鵠，明知其不可驟幾也，而務向此鵠以進行。故孔子自言曰：

「丘未之逮也，而有志焉。」(禮運)

雖然，此最高理想之鵠，雖未能以立致，顧亦非臆度之談，故曰：

「聖人耐(能)以天下爲一家，中國爲一人，非胥之也，不知其情，辟於義，明於其利，達於其患，然後能爲之。」(禮運)

此所謂知其不可而爲之者非耶？

結論

孔子之思想，籠罩吾國，已二千年，其勢力之盛，可謂无二。顧其可供研究之材料，殊患斷碎。予久思之，乃以論語大學及禮運爲根據，而敘述其一二如此。

蓋孔子思想之最大特色，即爲其非无爲論。彼深明世界進化之理，與人類心情之奧，故不主極端之放任，亦不主極端之干涉，而但信奉其禮治主義，使「民日遷善遠罪

而不自知，「其一種雍容和祥之氣，固有非機械的人生觀者流之所可望其肩背者。其後雖流為形式，不務精神，遂使世人有「殺人禮教」之譏，然此為後儒之失，不得以咎孔子也。

孔子論貧富之道，在當時，實不失為一種有效力之貧富調和的社會政策，一方面以所謂道者竭力緩和貧者階級對於富者階級之憤怒的感情，一方面又苦口勸諭一般富者階級，對於貧者階級要卑下，要和氣，要能通濟緩急。以此外界之經濟壓迫的痛苦，固無絲毫之減輕，然由經濟壓迫而引起之內心的憤怒，則確可收得相當之慰藉，試觀吾國古代風俗，自來即以安貧為美德，而全無現世拜金主義之惡化。且各名家詩文集中，往往有以貧自誇其淡泊者，而普通人民，則其生活，雖不幸而至於極不可堪之境地，亦仍能享受人生之快感，而不發生盜取或自殺等等之觀念。此雖在今日歐風迷漫之社會中，尙可隨處見之者也。至於富者方面之態度，則各處自動的慈善事業，如社會，義田，育嬰堂，養濟院，及其他橋梁道路茶亭等關於社會公

益之經營，凡有倡言，莫不響應，有不慷慨者，則社會咸諷誦之，使其不能自容，富者亦以此為彼輩先天之職責。此吾國社會組織自數千年來，尙未經過根本之破壞，蓋皆孔子之教之力也。

本末論者，孔子思想之第三特色也。其說雖不迂緩，然自數千年來，理財者，皆無能逃出其範圍，順其言，則其國興，其民服，逆其言，則瓦解土崩揭竿斬木之現象，轉瞬即至，如上文所引商紂武王之事，非其明徵耶？

若夫均安主義及其理想之社會——大同世界，雖立論未免過高，而其一種明通公溥之精神，則固吾人之所應景仰者。且其言致之之術，不重視激烈之革命，與蠻野之侵略，凡足以破壞現社會秩序之手段，如馬克司等之所謂階級鬥爭者，皆竭力反對之，而但以和之一字，為其達到所謂治國平天下之唯一的法門。彼其朝思暮想之鵠的，唯在以至和緩至從容之方策，造成所謂「王者之民熙熙如也」之世界，絕不容復有彼此人我之見者存。故他日又嘗津津於禮樂之修明，禮樂者，即就人類之感情上及意志上而作和

字之實際的具體的之工夫者也。其詳非此處所能盡，茲不過借以證明孔子思想之為至美至善而已。

總之，孔子所提出之經濟問題的意見，無論其為對於現社會秩序安甯，或對於改建將來更完滿之社會，——如所謂大同世界者，殆无一不具有可以供吾人參攷研究之價值。近頃以來，全世界人生之苦悶，已達極點，雖其原因，大半由於社會組織之破綻，較之古代更為顯露，而大部分人中功利說之毒太深，不能自樂於道，徒為物質的慾望所驅使，日夜宛轉呻吟於貪求攫奪等等惡念之中，使內心无一時一刻之安甯，而聰明不羈之輩，又復創為新奇詭異之激烈的學說，以投其所好，於是推波助瀾，每况愈下，而社會遂愈益入於煩擾慘酷之境。嗚呼，安得如孔子者，復大聲疾呼以救濟其失哉！（完了）

之序宗子先

以上二篇切念十三年
春在平所作與現在
見解自不相同唯南
於改易論後一段
當日祇怪胡適之
先生者函反對但弟
至今仍堅持原意
究竟如何必有以
教之

弟之材 丙午



譯述

倫敦會議後之印度情形

公榮譯

此篇爲李爾密所撰，該氏曾爲英工黨黨員，繼爲英政府代表，出席最近之印度圓桌會議政治活動之外，曾任倫敦經濟學院及倫敦

大學政治教授。

倫敦會議而後，甘地於客歲十二月二十八日歸抵孟買，脫驂甫及一週，其所預期之和平抗英即發動甘氏被逮下獄，同時全印國民會議議長（曾任印度立法院長）弗勞貝 Vallabhai 亦被逮，與甘氏同拘於浦那 Poona 附近之葉羅達 Yeroodi 獄中。

印度事情，於倫敦會議前及倫敦會議時經長久之討論，乃會後不久，竟發生此等反動，吾人非迴顧閉會之際與會後所隨以發生之事，未由知之也。

印度圓桌會議，雖不能達到其所因以召集之目的，然後來印人可從此會議而逐漸發展印人自治之機會，故英之

倫敦會議後之印度情形

輿論，均以此會不爲全無所成就，現時英人所表示者，謂印人欲於數星期內每週開會二次之會議，而欲其爲印度制定邦憲，未免過於樂觀，而此次會議爲能止於其所當止，而留其他問題以爲後日續開會議討論，蓋制憲之事，必須更有多次之會議，方能完成也。英首相墨克唐勒於此次會議之末，曾鄭重聲明此非爲閉會，而爲停會，故須委派一預備委員會以備後日召集會議。

執行委員會之要務，在先討論將來會議中所欲決定之重大根本之論點，諸各正當維持帝國駐印軍隊之方案，財政管理法及英政府所常負責任政府所給與各種保障等是。

同時尙有三種小問題，曾於會議中討論及之，而墨克唐勒提議應速派預備委員會以研討之者，一爲印度將來選民之選舉權問題，二爲聯邦與地方經濟之關係，三爲屬地

述譯

與印度各王國所發生之經濟關係，此三委員會已於聖誕節前派定主席團與大英各委員之考名，亦已宣布，主席團定爲腦西恩侯爵，現爲印度之國務秘書，皮錫羅會爲教育總長，德微孫倫卜司特之守藏大臣，此三種委員會，迅速完成，印人已無怨言，而當前情形之樞紐，乃全聚於預備委員會團，以其次討論尚未獲解決之基本問題，而此委員會討論之結果，將能化爲大會中之雛形也。故當指派委員會團時，即發生有三種問題，孰加入委員會乎？此團又究應以何時召集？以何法行之乎？於此三者，均未常決定，然各人均心知此諸問題之關係重大，將來印度之憲法，爲印度代表用會議方法以制成之者，抑爲僅屬奉行英政府意旨以制定者，胥於此可以決之。

甘地於首相宣言關於中心論點之模糊，雖大表不滿，然於其離倫敦之前；曾宣言其返印之後，是否重新和平反英運動，尙未下決心，不過此次會議，甘氏認爲完全失敗，然因此次失敗，大都由印度代表自相爭論，——尤以回教與痕都教之互相嫉視爲烈——而在會議未結束之前，

尙冀其能暫時安定印人不致趨於極端，惟甘弟本人，亦自有其困難，原因會議中之預備委員會團員，有較甘地更爲激烈者，其人如白達兒 A. G. Patel 曩會爲印度議會會長，邦士，Subhas Chandra Bose 曾任喀爾喀達市長，梅達 Jinnadas Mehta 今之印度商聯會長，此數人曾發一聯合宣言曰：「吾人反對甘弟降低完全獨立之旗幟，吾人尤深不同意其欲於一定條件之下與政府合作，」然雖有此種宣言，世人咸知甘地欲與政府合作，而料其能延長印人決定反英運動之進行，而此和平政策，甘氏定能獲會中多數會員之扶助也。

然甘地何爲竟下獄乎？其原因即同於普通社會事業之情形，凡有一新問題發生，即能使會議中基本論點，反轉爲次兩性，先且孟嘉耳 Bernal 曾有一度，示威運動，在倫敦會議未完之前，印度政府，應付此事，曾宣布一法令，對於暴徒，具有嚴厲之處罰，即使政府握權者，屢能使用軍法裁判，此次示威運動，大都由青年男女組成，甘弟雖特別反對此項運動，然亦不主張新法令中之以重罪處此輩青年，當其未返印前，留滯英倫時曾宣言——與會議之爭

點無關，——新法令中，若未將彼所視為可反對之條例取消，彼即不能與政府合作，觀此，則此爭點已醞釀甘氏有下獄之可能矣。

律令頒後不久，有二女青年，往求見可美拿 Cmoillid 之區長司蒂文氏，旋一女即以槍擊殺區長，此次暗殺之後，印度政府，愈決意嚴厲推行新律，而甘地猶執處罰條例宜修改廢止。

當甘地抵印度時，事勢已蔓延極速，各省競起抗租運動，駐印之英軍，已與白蠶瓦，Pshawan 之紅袖黨，曾經衝突，英兵槍傷印人八名，抗租運動領袖納魯 Pantit Jawaharlal Nehru 及紅袖黨領袖亞北格弗漢 Abdul ebatfar Khan 均被逮。

甘地至印後，國家議會中預備委員會，本甘地之同情與勸告，通過一決令，「凡最近裁判中所頒之不公平法律，可以視為無效，」且議官書宣布謂視新律為具文，乃議會政策之一。甘地觀此，乃往求見印度總督，今年正月一號，印督答覆，願與甘弟晤面，惟不願與甘氏討論者，即

印度政府所必須採用之方法，乃經英皇陛下政府完全同意以維持政府之尊嚴者也。此種答覆，乃明示對於新律令之衝突，已不可調解，於是和平抗英運動復起，而甘地亦遂被捕矣。

然若不就各方面觀之，則此事之情形，尙未完全明瞭，——即吾人應當留意回教徒之態度也，當圓桌會議時，回教徒與議會黨之意見分裂，較前益遠，故回教徒拒絕援助甘弟及議會黨之新抗英運動，回教最激烈之領袖格夫納 Jhavermal 亦為圓桌會議代表之一，於離倫敦之前，曾亢奮言曰：新孟嘉耳律令之處置暴動主義，乃屬必要的，暴動主義於孟嘉耳乃一急切的危險，足以毀滅吾人之生命，而破壞全印度之安寧，使政府而與此等暴徒為敵，吾儕回教徒願為前驅，願甘地深察此事關係重大！吾謹引甘氏數日前離英之言，願甘氏及其徒黨介之意也，本此政策之精神，全印回教同盟，於十二月二十七日會於得利城 Delhi 決意反抗暴動主義及抗租運動，並宣言其最後之目的，在希望一責任政府與回教徒以安全之保障，故曾經數月停頓之

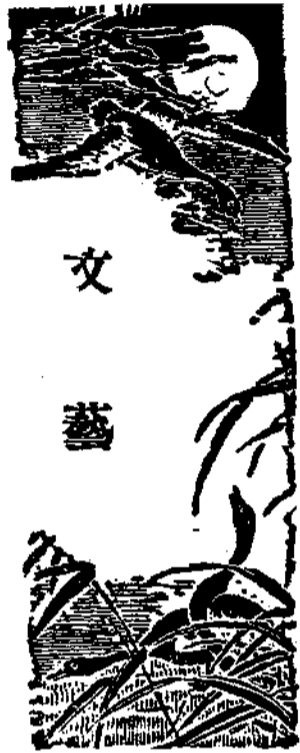
譯 述

述 評

河南政治月刊 第二卷 第五期

戰爭，於今歲春，又復重起，而政府亦遂用席捲手段，以壓迫議會黨，而大批逮捕其黨員矣。





文藝

沈默

希金

灰黯的暮雲，竟快要籠罩了大地。在室裏面的人，似乎一點也不覺得這自然的變幻已經開始，依舊靜默的在一角凝思。微微晚風，牠一點也沒有注意，一縷一縷的溜進了裏面，吹得那瓶上的花兒活潑潑地在輕搖，葉兒也掀起了牠有趣的腿兒在舉動。牠的主人，也懂得牠們已經耐不起長久的沉寂，豎起腿來緩緩兒前後的躡着，低低發出微聲，不但可以安慰花朵兒的靈魂，並且恢復了還在沉默地斜躺在椅上的她的生氣。

「鵬，我相信誰也不能否認世界的偉大？」她很感慨的說。

「自然哪，誰能否認牠那糊塗的偉大！」他瞧着她有點忿然的回說。

沈默

「哈！糊塗也有偉大和不偉大嗎？」

「唔，不懂嗎？這簡直有點是在騙人！」

「由你說吧，總之，我覺得這是一個神祕的世界！」

「冰！神祕？現實的世界，有的就是糊塗與矛盾，抽象的名詞，人家早已置之不用了。」他說完噓了一口氣，她望了他一眼，低着頭依舊是無言。

可怕的靜寂接着又開始了，屋裏的景象，彷彿就是幾千年前陷在地層底下的琮樓一樣慘淡，然而人，終竟是有生氣的，歇了一會兒，冰站起身來，跑近窗前，順手把那扇還在半關着的窗子推開，惘然的寄意在那條泥濘難走的小徑之上，他瞧着她的神態，背着手兒，傍着她的右邊站着。

樹的大道之上。

「鵬，人家見着我們，一定又在說話吧？」

「管他呢，自己的事情，用不着人家來過問！」

「真的，我的意思也是如此；不過，我總覺得事情來得太不自然吧！」她說完了，又來了一會沉默，除了腳上的革履很秩序的發出聲來。

「唉！冰，爲什麼你是個女子呢！要是男子就好了。」他終於悲憤起來了。

停了半響，她也同樣難過的說：

「鵬，我也覺得，假如你是個女子就好了！」

「冰，可恨的……」

她接着說：

「我們用不着咒咀，自然這還是宗法思想的罪過。脫不了這宗法社會，她怎容許有志有爲的青年一日昂首。」

「真的，社會所需要的看來都是破碎無理的，牠所建設的，無非是糊塗與矛盾的事體！可是我們的感情，也就甘於毀壞了嗎？」

這時依附在紫荊樹上雅而淡的花兒，牠也有如同梨花

一樣可憐的命運，輕蕩蕩的隨着風兒在半空作一陣回旋的哀舞，才悵悵的墜落在雨後泥濘的小徑之上。她發怔似的瞧着她出神，終乃面上繙出微微的悽絕的表情，牠在同情地遭遇的可憐而又可惜牠不會作一度的掙扎，在那風吹雨打的自然強暴之下掙扎，能夠掙扎就好了，命運是不能支配人們的，環境也是不能夠窘迫人們的；何況這驟然一陣的風雨？唔！躺在地上的落花，似乎正在微聲喃喃着吧，她睜着她同情的眸子想着——這樣的想着，彷彿在靜聽那花兒的哀語。

「冰，不要再動哀思了，煩惱的事正多呢！」她聽了跟着便把視線轉到了遠遠的暮雲那邊。

「冰，我們到外邊去散散步，好嗎？這裏真是一個撩人煩惱的所在！」

她默默的點着頭。

她和他從那狹小的屋子出來，走過了那條泥濘的小道，轉了兩個灣子，到了一條兩旁栽上很多還是嫩葱蔥的小

「在這樣的社會裏，做好人難，要做有革命性的人就更難了！可憐的，要犧牲的，正是人類最高的感情呵！」

這時路旁的燈光，早已吐露牠的光芒，照着這兩個青年一步一步的向前邊去了。

「那麼，我們還是把一向的感情都毀滅了吧，一個有革命性的青年，也得要屈伏在糊塗的舊禮教底下的……不，決不，這是不能夠屈伏的，勇氣一天沒有消失，我們總得要為崇高的感情多來一度抗爭！你的意思以為怎樣？」

「鵬在忿憤中倔強的說着。」

「我？我很希望社會能夠把男女間絕對不應有感情存在的條律明文規定就對了；要不然，有勇氣的青年，終要翻天覆地的給抽一個搗毀！」

「呵！搗毀，搗毀，這句話，壯起我不少的勇氣！冰，我們就來給他一個搗毀吧！同時我們跟着也可以來做一個建設。」鵬聽了她的話很興奮的說。

「真的，只要我們有勇氣，就可以幹一個徹底來！」冰也很勇敢的痛快地說。

藝文

「……………」

「……………」

沈默

近五年糧食的輸出和輸入

以糧食為立國之本，直接影響於全國最大多數人的生活，間接實有使社會根本動搖的危險。常言說：「國以民為本，民以食為天。」就是這意思。但據近數年來報紙上的記載，我國糧食的數量，呈何狀？見於：根據海關貿易冊，把數字都非驚人，似乎我國糧食，主要糧食的米麥麵三項，輸出和輸入的數量，到底從何處起見，

| 年次 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 |
|-------|------|------|------|------|------|
| 民國八年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國九年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十一年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十二年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |

| 年次 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 |
|-------|------|------|------|------|------|
| 民國八年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國九年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十一年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十二年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |

| 年次 | 一 | 二 | 三 | 四 | 五 |
|-------|------|------|------|------|------|
| 民國八年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國九年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十一年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |
| 民國十二年 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 | 一〇二〇 |

人表糧食，見了，所謂「以農立國」的我國，(覺民) 糧食竟至不足，以多現狀，給有，據每年不感到超過的恐慌，最高額竟達二千一百萬擔，中不親國之受



詩

壬申梁園春感

什園

春風料峭寒仍在。世事紛紜感不禁。東海狂

濤方怒湧。中原蔓草又斜侵。煙籠別浦迷人

眼。夢繞家山動客心。底事龍鍾猶旅泊。燕

巢重構羨微禽。

獵獵黃沙捲地來。春風回首總堪哀。桃花放

盡楊花盛。青鳥啄餘白鳥迴。轉綠重臨原似

夢。落紅無處不成堆。可憐一抹殘山月。猶

爲南朝照鳳臺。

茫茫禹域盡烽煙。到處哀鴻劇可憐。塞北已

非唐土地。江南應是漢山川。愁生橘綠橙黃

日。怕見鶯飛草長天。漫道笳吹腸欲斷。高

樓絃管自喧闐。

千株桃李曉陰陰。白髮蕭條春草深。無限綠

莎被野徑。不堪紅日照高林。閒愁儘遣常留

影。舊事無端却上心。正是傷春春欲去。哀

時杜老獨長吟。

雨中勉和劍西祕書感懷韻蓋一春

無詩矣

遂真

待得養花天氣好。紅肥綠膩更云何。濃雲似

幕憑舒捲。新月如鎌費洗磨。早極敢嫌霖雨

晚。春遲仍盼麥牟多。可憐徧地鴻嗷急。老

藝文

壬申梁園春感

卻流鶯欲斷歌。

題劍西繪玉人吹簫圖

百轉柔腸萬種思。一枝寒玉費擎持。櫻唇欲
啓魂先斷。誰爲紅香惜口脂。

感懷

餘孟

詞

祝英臺近

玄若

指夷門。循汴水。一騎至梁土。載酒臨流。
艤舟岸邊住。晚霞整映。江邨涼徧魚罟。傍
沙際。鷗鷺宿處。蕪蘭炷。更泛桂楫松舟。
蘆花最深渚。跣足篷窗科。頭叩舷語。遙聽
淡粉樓頭。金梁橋外。又爭唱憲王新句。

蘇幕遮

玄若

擁黃旗。躬駘鞋。銅鑿垂腰。擾擾羣兒戲。

十年恨不早焚書。閱盡滄桑盡子虛。未許豪
奴談肺腑。苦無善價賣頭顱。關前戎馬胡塵
起。海內風雲大劫初。安得美人具俠骨。香
囊寶劍好隨予。

爭飲狂泉人共醉。還問偏裨。一出南塘未。
歎從來多少事。浩浩陰陽。遞運無窮已。
挽日迴天才氣替。剩有閒情。刻意香綦袂。

浣谿紗

塘外纖纖飛細雨。青蘋颯颯起雄風。亂鶯啼
處李花濃。藥店香桃餘瘦骨。千金寶卷出
龍宮。隱囊支枕閱從容。



民政

一、振務

事

豫南災情

河南省政府秘書處各科工作概要

——民國二十一年三月份——

項處

理

經

過

准南陽劉雪亞電請振濟宛屬匪災經電復并函省振會及中央專員籌
振

准劉茂恩代電鎮平匪災請轉振會振濟經電復已轉請鄭州辦事處撥
麥振濟

據鎮平振務分會主席王雲亭呈匪災奇重懇撥急振一案經批示并函
省振會核辦嗣據函復該縣匪災已轉呈國振會施救當令縣知照

據河南旅京同鄉會電請救濟商城難民一案經代電復業經撥款麥前
往救濟

據汝南縣振務分會呈請豁免正賦并振濟經批示已函省振會查明核

計 統

河南省政府秘書處各科工作概要

辦

二

據南召李一山呈報匪災懇撥急振經批示并函省振會核辦嗣准函復該縣匪災已轉呈國振會核振經牌示知照

准省振會函宛屬一帶匪災已函鄭州辦事處籌撥大宗美麥振濟經函鄭州辦事處查照

據固始縣呈災民流離失所請振濟經函省振會核辦

據財政廳呈勉撥萬元振濟商城經函省振會核辦

據上蔡縣呈懇發振濟經函省振會核辦

准綏靖公署函劉督辦電泌陽等縣災情奇重請振一案經函復已函省振會國振會核辦

據上蔡許時行呈災情奇重懇請振濟緩征一案經批并函中央振災委員并令民廳核辦

據永城縣代電請加撥振麥一案經函振務會核辦

據偃師縣請散春振一案經函省振會核辦

據該縣呈飢民求赴省垣粥廠就食情形經函省振會核辦并令縣妥爲救濟

據中原公司董事會呈議復振務會請撥款救濟災民一案經指令仰由

永城災情

偃師災情

鹿邑災情

撥付振款

減租免漕

商股紅利項下撥付
奉行政院令據內財兩部請通令被災各區減租免漕一案經令建廳查明核辦

二、禁煙

事

項處 理 經 過

焚燬烟土

據確山縣呈復遵令焚燬駐馬店公安局查獲烟土烟具經指令准予備查

查封烟館

據靈寶縣呈烟案訊結焚燬烟土烟具日期經指令已悉
本月各縣呈復奉令查封烟館者有孟縣南陽舞陽等縣政府及登封公安局經分別指令仰仍切實查禁
准省黨部函嵩縣鹿邑兩縣種烟一案經令民廳查明核辦

剷除烟苗

三、控告官吏

1. 控告縣長

縣

別處 理 經 過

盧氏

據民政廳呈復查明該縣民楊德文控縣長張佛情一案經指令予以申誠

光山

奉監察院令據該縣民劉著卿控縣長張簡生一案經令民財兩廳查復

計 統

河南省政府秘書處各科工作概要

輝縣

據該縣民李馨周燦甫分呈縣長張縵雲瀆職經令民廳併案辦理

安陽

准行政院秘書處函前安陽縣長周鵬年濫罰公債一案經函復前已令

飭民廳查辦

偃師

據該縣政府會計巫新廬呈控縣長巢寒青違法瀆職狡計敲騙一案經

令民廳查辦復奪嗣據呈復已飭視察員陳法蕃澈查

又准行政院秘書處函請查復囚犯郭鳴岐等控告該縣縣長一案經函

復已令民廳查辦

陽武

據該縣民許同文呈控縣長蕭德鯨貪污一案所具舖保有類偽冒不理

遂平

奉監察院令查該縣縣長杜書因被控一案經呈復俟民廳呈復再行呈

報

又據該縣民袁竹軒等呈縣長杜書因圖賄放匪經令民廳查辦

淮陽

准省黨部函該縣長鄭康候劣跡一案經函復并令民財兩廳查辦復奪

甯陵

據該縣財政局長林蔭翹呈縣長梁一萍攜款潛逃一案經令新任查復

并令民財建廳申誠

內黃

據該縣民李振中呈控縣長田瑞查經令民廳查辦復奪

平等

據該縣馬蘭芳代電張縣長受賄放匪經令民廳查辦

開封

據該縣民鄭義生呈縣長拘押良民經令民廳查辦

泌陽

西平

虞城

財政

一、賦稅

事

嚴關謠傳加征丁地

項處

理

經

過

據該縣民葛樊氏狀申前任縣長受賄賣案經令該現任縣長迅查法辦
 據該縣農會幹事長董修齊等呈控該縣縣長宋理亞弄術罔民一案經
 令民廳查明核辦嗣據呈復已派張作舟往查
 據該縣區長陳樹萱等呈控縣長周欽賢違法令玩法受賄貪污經令民廳
 查復嗣據呈復縣長違法受賄并無實據且努力剿匪人多稱頌經指
 令仰仍將陳樹萱等指控各節逐一聲辯以憑核轉

鎮平請緩丁漕

據旅平河南賑災會李時燦等文電報載開封專電省府決議為維護新
 都每兩地丁加征附稅五角等語懇憫念子遺撤銷議案等情當經代
 電復並無其事請將造謠之徒扭送當地行政機關究辦嗣奉行政院
 秘書處及行政院財政部函令查復此案當經據情咨復呈報
 據鎮平縣振務分會呈為匪災奇重請緩征丁漕當經訓令民財兩廳核
 飭又據該縣匪災振濟會趙秩岑等呈為匪患奇重懇緩征二十一年
 丁地並歷年欠賦等情當經批示已令民財兩廳會核飭遵仰知照

計 統

河南省政府秘書處各科工作概要

計 統

河南政治月刊 第二卷 第五期

六

原武懇免丁漕

據原武縣人民馮學禮等呈爲災已查實征不停緩再懇令縣豁免丁漕等情當經訓令民財兩廳迅即會辦具復

臨漳請免自首空糧

准省黨部公函據臨漳縣區分部呈請豁免自首空糧當經訓令財廳核辦

指示鹿邑催征辦法

據鹿邑縣代電呈縣民頑疲催征丁地等款稍寬則分文不納過激則捏故誣告請予主持等情當經指令仰努力妥辦並令財廳知照

豁免陽武軍事等捐

據豫旅平同鄉會灰代電陽武災民請豁免雜捐等情當經訓令財廳核辦嗣據財廳呈復河南旅平水災籌賑處請豁免陽武縣公債兵差等捐已飭縣將軍事等捐豁免等情經牌示知照

開封魚捐保留三月

前據開封魚商呈請豁免魚捐當經訓令教廳核辦嗣據呈復開封魚捐准予保留三個月等情經令開封縣遵照辦理

鄭縣請征妓捐

據鄭縣政府呈報營業稅局擬征收妓捐營業稅等情經令財廳核復據開封牛羊屠商呈爲捐早豁免忽又征收懇令轉飭實行豁免等情經令財廳核辦具復

開封屠商請免屠捐

制止豫南抽收捲烟振捐

准駐漢英領事公函豫南撫綏會抽收捲菸振捐請予制止當經訓令撫綏會停止抽收

又准財政部咨撫綏會抽收捲烟振捐請即制止等因經兩綏靖公署請

取消捲菸搭銷公債

予制止

據財政廳呈河南捲菸項下搭銷公債辦法業經取銷等情當經咨請財政部查照

令查陝縣縣長勒收棉捐

據山陝豫旅鄭棉業公會呈控陝縣縣長違法勒收棉花等捐懇令制止等情當經訓令財廳核辦擬復

規定豫南特區稅收辦法

據財政廳呈復關於特區營業牙屠稅應仍一併解省等情當經令准如擬辦理并令撫綏會遵照

又據財廳呈稱信陽屠宰稅征收員呈報撫綏會派員提款當經函請綏靖公署制止

令查溫縣苛征警捐

准行政院秘書處函溫縣王湘久呈控土劣把持縣政苛征警捐一案經令溫縣縣政府查明核辦

二、徵糧

事

項處

理

經

過

征集軍糧

上月奉蔣委員電令征集軍麥限期集中開封當經通令各縣遵照辦理本月准財委會函准軍糧局函議定征發糧秣限期請嚴令遵辦當經嚴令各縣限十日集中縣城二十日運到管區軍糧分局旋又准該會函規定征集糧秣補充辦法請查照復經通令飭遵又准該會函此奉

計 統

河南省政府秘書處各科工作概要

統計

徵集馬糧

派辦糧秣以小麥爲本不得配以雜糧已通飭遵辦請查照
上月准交通部俞次長函請令飭各縣籌征馬糧當即訓令各縣遵辦本
月准財委會函議定各縣派辦秣豆草應否折價代替辦法及派辦秣
豆草縣名清單當經訓令各縣遵照辦理旋又准財委會函議定派辦
秣豆草援照征集糧秣一切辦法辦理並規定報價標準支費辦法請
查照飭遵復經訓令各縣遵辦

調查各縣糧秣

准綏靖公署函送糧秣征發書及調查表請令各縣遵照查填呈報以期
明瞭各縣實况而便通盤籌劃當經通令各縣遵照辦理嗣據長葛西
華溫縣延津洛寧臨潁桐柏沁陽湯陰武安涉縣陳留等縣呈送各該
縣糧秣品類調查表經指令仰候彙轉

維護軍糧分局倉庫

准軍糧局函各分局倉庫均已設立請通令維護當經令飭各縣遵照

三、預算

事

項處 理 經 過

審核各縣造林預算

本月據建設廳先後呈報各縣呈送造林計劃及預算者有滎陽鄆城濬
縣遂平安陽蘭封睢縣考城柘城洧川滑縣汝南團鄉等縣當經令飭
財廳核辦

核准各縣造林預算

本月據財政廳先後呈報各縣造林預算經核准者有湯陰武陟濬縣廣

武柘城洧川等縣經令建設廳轉飭遵照

又據財廳呈淮陽縣造林預算核案不合請發還更造又開封縣造林預

算據復擬由房產公益捐撥付應准如擬又陽武縣造林預算據稱無

款可撥擬飭另籌各等情經令建設廳轉令飭遵

據民政廳呈送二十一年度概算書經令財廳審核

據教育廳呈送二月份維持費預算經令財廳核辦

據高等法院呈開封地方法院二十一年三月份囚糧預算經函復備查

據預決算委員會呈振務會維持費預算經會議決酌量核減當經分別

函令知照准如議辦理

四、臨時費

事

項處

理

經

過

撥發測量局春季作業費

准綏靖公署函請墊撥陸地測量局春季作業費三千元經令財廳提前

撥發

審核蘭封河堤工料費

據河務局呈修築蘭封河堤辦法請發工料費一萬元等情經令建設廳

會核

續撥粥廠經費

據財政廳呈奉令續撥粥廠經費特再勉湊五千元經函振務會查照

審核羅山修橋費

據豫南特區撫綏會請撥款六千元發羅山縣修橋經令建設廳核辦

統計

河南省政府秘書處各科工作概要

核准洛陽棉場建築費

據財政廳呈奉核洛陽棉作試驗場建築場舍臨時預算經議決准支二

千元另造預算等情經令建設廳轉飭遵照

審核新野農場臨時費

據建設廳呈報新野縣農場工廠臨時費預算經令財廳核辦

審核周口沙河橋臨時費

據建設廳呈報周口鎮沙河橋臨時費支付預算書單經令財廳查核籌

撥具復

商城縣府臨時經費

據民政廳呈撫按會擬暫定商城縣政府在未克復縣城前每月經費為

三百七十七元等情經令財廳核復旋據復自應遵辦當令民廳轉函

查照

建設

一、礦務

事

項處

理

經

過

福公司復工糾紛

奉行政院令飭速妥辦福公司糾紛一案經呈復已函實業部派員繼續

會商

據修博礦權會電請于實業部派員未到以前先召集各界代表討論福

公司交涉一案經處函齊委員真如等核辦

據博愛福公司礦案交涉代表團電派韓公佛等為該團代表參與福公

統計

收回鑽礦機

司交涉一案經處函齊委員等核辦

七日本府電實業部長陳公博迅速派員來豫會同磋商嗣准電復以福案會議似無再行派員之必要經將此次福案會議主旨電復請即派員前來會議

准省黨部函據修博礦權會等電陳解決福公司糾紛辦法一案經函復此案已交本府齊張李三委員核辦在案

據福公司總理柏達請求開工一案經處函復已電催實業部派員會商請暫勿復工

據福公司失業工人聯合會及張全有申世俊等先後呈請准福公司復工一案經處函齊張李三委員核辦

據郭登州呈不能承認福公司交涉會議理由懇取消該公司礦權一案經函齊張李三委員查明核辦

二十五日本府令中原公司選派代表一人并代電修武縣政府會同縣黨部推派福案交涉代表二人來汴參加福案會議

據中原煤礦公司呈請咨甘肅省政府索回鑽礦機一案經咨甘肅省府轉飭速將該機運回

二、農務

河南省政府秘書處各科工作概要

事 育苗

本月各縣呈送現有苗木表及育苗計劃者有臨潁廣武登封襄城涉縣內黃武陟考城等縣經分別指令仰仍督促建設局迅將各區苗圃籌設成立具報

禁種

本月各縣呈復禁種日常不需要植物者有陳留獲嘉自由靈寶新鄉臨漳禹縣孟津等縣經登載公報指令已悉

勸種

本月各縣呈復勸種蔓菁一案者有靈寶新鄉孟津陳留等縣經登載公報指令已悉

造林

據沁陽縣呈據建設局呈請佈告城鄉趁此農事未忙及時造林辦理情形經指令仰即督飭建局積極進行

原料調查

本月各縣呈送原料出產調查表者有溫縣沈邱陝縣武陟蘭封汝南平等商水鄭縣睢縣嵩縣鎮平原武中牟新蔡封邱洛寧濟源輝縣浙川桐柏靈寶葉縣鹿邑安陽等縣經分別登載公報指令已悉

馬騾調查

本月各縣呈復查填馬騾調查表者有自由靈寶陳留陝縣洛陽浙川鄆陵等縣經分別指令准予備查又羅山縣呈請補發該項調查表亦經指令准補發查填

禁掘麥苗

本月十五日本府訓令各縣查禁掘食麥苗嗣據靈寶開封睢縣確山民

三、商務

事

項 處

理

經

過

度量衡

本月各縣填送度量衡調查表者有廣武上蔡新鄭通許方城浙川寧陵

蘭封新野羅山經分別登載公報分悉

提倡國貨

本月各縣呈復提倡國貨者有新鄉孟津鎮平等縣經登載公報分悉

四、建築

事

項 處

理

經

過

電話

據建設廳呈據電話局請修周項沈長途電話一案經指令已令淮陽等

縣攤籌電杆費用仰轉飭知照

准張委員飭電請令開封電話局從速計劃安設潢信光等縣電線一案

經處函建設廳設計辦理嗣據呈復該項長途電話工料電杆估計表

經令信陽等縣遵照辦理

據電話管理局呈請令商邱等縣及當地駐軍保護電線一案經指令商

築路

邱等縣並函綏靖公署飭屬保護

准豫陝晉邊綏靖署函送擬修本省西南長途電話計劃及各縣環境電話計劃標準經函復已分別令縣遵辦及財建兩廳知照

據建設廳呈復西華縣黨部請修築扶周汽車路一案經指令已函省黨部轉飭知照

准劉雪亞電請建廳派工程司蒞宛商訂建築道路計劃一案經電復已交建廳核辦

准張鈞電請補修鎮潢橋建築汝西汽車路一案經電復已交建廳辦理

據襄城縣呈送修築汽車路及栽植道路林一案經登載公報令悉

據西華縣呈籌攤周口鎮沙河大橋工料洋二萬元情形經指令既據分呈仰候建廳核示

據西華縣呈據尤振華等懇免攤建築沙河大橋款項一案經指令礙難照准並令建廳知照

據鄆陵縣呈報修理雙泊河木橋及籌劃情形經令建廳核飭遵照

據建設廳呈送黃惠河佔用民地清冊及補償辦法經指令准予備案

據楊向善等呈疏濬惠濟河困難懇暫緩開工一案經批示仰仍遵照建廳批示辦理

建橋

濟河

保安

一、剿匪

事

項處

理

概

况

鹿邑匪情

據該縣寢代電呈報康營及保安隊在件大店包圍李匪情形經指令悉據該縣勘代電請派有力步兵痛剿李匪經指令業經函請綏靖署派隊進剿嗣准綏署代電復已電騎二師派隊馳剿當令縣知照又准綏署真未代電竄擾該縣之李功成匪已加派部隊進剿經令縣知照

准省黨部函據鹿邑縣黨員王擎海呈請派兵剿匪經函復查該匪已由保安第一團協同騎二師會剿

據該縣巧代電呈報李匪竄據虎頭崗情形本縣團隊已防剿經指令查該匪已指派部隊剿辦仰嚴飭團隊協剿

永城匪情

據保安處轉報第二營在永城剿匪情形及傷亡數目經指令准予備查據該縣冬代電請派兵協剿叛兵及股匪併已令保衛團附帶民團馳剿經指令仰將剿辦情形具報

據該縣江代電呈報股匪猖獗情形刻正兜剿經指令仰仍協同堵剿

統計

河南省政府秘書處各科工作概要

據民政廳呈永城縣長將匪首胡老學送保安營槍決一案經令悉

據保安處銜代電據該縣電報督屬協軍在會亭集等處擊潰張守典等

匪經過情形經令悉

據該縣刪代電逃竄夏邑殘匪被騎二師冀團收繳情形經令悉

據該縣敬代電呈報縣長出巡遇匪調查烟畝專員熊洪緒被匪擄去嗣

據該縣有代電克復裴橋并救出熊洪緒等情形經指令仰嚴防回竄

據該縣縣長熊文煦函陳述追剿土匪情形請示辦法經函綏靖公署參

謀處飭步騎各部注意堵剿

據該縣感代電請飭隊進剿李匪經指令已令步騎各隊堵剿仰協軍嚴

剿

夏邑匪情

據該縣有代電呈報剿匪傷亡人數損失槍枝請速派隊協剿經令業由

綏靖署電飭第七師及騎二師會剿仰飭團隊協剿

據該縣報告匪情及會剿情形經指令仰即協力堵剿

據民政廳呈該縣電請派兵剿匪經指令前據逕電已函綏署飭第一師

及騎二師進剿并令協剿仰知照

據該縣支代電呈擊潰股匪變兵情形現正進剿經指令已悉

據該縣江代電呈報匪首賈鴻恩等率部攻破劉莊店盤踞請派軍清剿

虞城匪情

沈邱匪情

統計

民權匪情

經代電綏靖署飭隊進剿
據該縣麻代電呈報剿擊賈匪潰竄項境情形經指令查賈匪業由保安處派兵一營往剿仰仍協剿
據民政廳轉呈該縣請派兵剿匪經指令已由保安二團派兵一營痛剿仰知照

蘭封匪情

據該縣敬代電請令各縣推舉代表組織聯絡協剿經指令前據甯陵縣電請到府已令民廳保安處核飭准抽調團隊防剿

項城匪情

據該縣呈報民權縣境股匪盤踞情形經令保安處飭隊速剿

令嘉獎

據該縣轉報本縣第三區保衛團剿匪情形經指令仰仍嚴加培剿

柘城匪情

據民政廳呈據該縣電請另調步隊剿匪經指令查該匪正由騎四旅追剿

陳留匪情

據該縣呈請派兵剿滅變兵李功成股匪經指令已派保安一團會同騎二師剿辦仰仍兜擊
十七日日本府訓令民政廳保安處據報陳留縣發生零星股匪竄擾等情仰即轉飭會剿

統計

河南政治月刊 第二卷 第五期

一八

杞縣匪情

太康匪情

臨潁匪情

商邱匪情

商城匪情

浙川匪情

據該縣呈復擬照定期清鄉并大舉剿匪遵辦情形經令悉

據該縣呈請飭鄰杞各縣舉辦清鄉經令陳留等縣遵照辦理

據該縣真代電呈報聯防剿匪經過情形經代電復仰迅督團堵剿

據該縣呈報本縣第二區平甯鄉被軍隊掠取牲畜財物情形經函綏靖

署核辦

據該縣函報李匪情形急需大軍圍剿經函復已飭各部隊進剿着仍督

隊嚴防

據該縣旅汴同鄉會呈請速飭五十八師恢復縣城經牌示查該師已由

麻城調由平漢路轉赴潢商佈防仰知照

據該縣民衆代表周毓門等勸代電請加派軍隊限期克復縣城并籌撥

振濟經批示查綏署已電令張總指揮尅日恢復并函振務會商撥麥

救濟

據該縣養代電呈股匪王太等盤踞上寺及均州買家寨一帶情形請示

機宜經令仰遵照前令辦理

據該縣政府有代電股匪王太等三萬餘人自編一師盤踞馬坡等處除

飭團隊嚴防外請示機宜經電劉督辦速剿並代電復仰嚴飭團隊協

剿

信陽匪情

據該縣第七區區長梁國盤江代電請飭開港駐軍痛剿崔匪經代電綏靖署飭軍進剿

固始匪情

據該縣報告擊退赤匪情形經指令仰協軍防堵
據該縣有代電赤匪逼近請援救或派飛機剿除經代電綏靖署核辦嗣

遂平匪情

准函復已電令孫總指揮派隊應援并派飛機往炸經令該縣知照
據通訊處報告洪太昌崔二旦等匪盤踞遂確一帶等情經令保安處轉飭西遂確泌四縣會剿函綏靖署飭隊進剿嗣准函復第十一路軍正在剿辦遂確縣境股匪經令縣知照

泌陽匪情

據該縣麻代電沙河店一帶股匪向西南竄擾縣屬安堵經令悉
據該縣呈報十一路軍參謀長率隊開抵縣城出發經令悉
據該縣養代電呈報駐軍剿匪情形經令悉
據該縣梗代電六十四師擊竄崔傳股匪情形已請一九二旅協剿經令

臨汝匪情

仰督團協剿
據該縣沁代電呈報鄰縣匪勢及堵剿情形經指令仰仍嚴防
據該縣江代電呈報剿匪情形經令悉
據該縣真代電呈報三師九旅克復鰲頭等處情形經指令仰肅清餘匪

自由匪情

妥籌善後

統計

統計

伊陽匪情

據該縣文代電呈報張舉娃股匪竄至縣境及追剿情形經指令仰協軍團剿

魯山匪情

據該樣代電呈報張匪敗竄情形經令悉
據魯山有代電報告剿匪情形經代電復希飭團協軍嚴剿股匪
據該縣號代電呈報張匪西竄情形經令悉

宜陽匪情

據該縣梗代電呈報密防股匪情形經令仰嚴加防堵毋任竄擾
據該縣馬代電已集合團隊防剿張匪并函請軍隊嚴剿經令悉

嵩縣匪情

據該縣迴代電呈報屬縣追擊股匪并防堵情形經令悉

沁陽匪情

據該縣有代電報告匪情已電劉督辦派兵并抽調民團往勦經令仰督隊嚴勦

林縣匪情

據該縣呈報縣民韓樹植家被匪搶架已經救回肉票請飭安陽縣勦辦
經令安陽縣勦辦

據該縣呈復遵查平順縣牛領村被匪搶劫情形經函山西清鄉督署查照

二、領彈

縣

別處

理

經

過

內鄉

據該縣呈請核發子彈經指令已令保安處迅予撥給

固始

三、調查

事

自衛兵力

項處

理

經

過

據該縣呈請接濟民團子彈經令仰逕向張總指揮接洽

四、綏靖

事

綏靖會議

項處

理

經

過

准劉鎮華勸電勸日抵宛定于三月八日召集各縣長保衛團團總團副
在南陽開綏靖會議請轉飭各縣長屆時參加經電南陽等縣長遵照

又准劉鎮華電請電禹縣及登密等縣屆時參加綏靖會議經電禹登
密等縣長前往參加

又准劉鎮華電請飭桐柏縣長參與綏靖會議經電桐柏縣長遵照

黨務

一、抗日運動

事

項處

理

經

過

河南省政府秘書處各科工作概要

統計

日貨

查緝

懲奸

據葉縣商會呈舊存及新到日貨應如何處理經兩省黨部核辦

准省黨部函漢奸杜天一等受日人指使請查緝經飭令所屬查緝

據抗日總會呈請將韓春榮處以極刑經令公安局移送法院

據開封縣農會代電請處漢奸吳仲莊以極刑經函綏署核辦

又奉行政院令查吳仲莊案經呈復並函綏靖署併案核辦

據新鄭縣代電以縣師範生將商會主席游街情形經令妥予開導不得

滋事

本府前令發各縣告同胞書本月呈報奉到者有新鄉孟津等縣經分別

令悉

商學糾紛

宣傳

一查禁

事

嚴拿共匪

防止反動

項處

理

經

過

三月二日本府令公安局嚴拿共匪

本府前令各縣查禁赤匪活動嗣據開封陳留民權鎮平自由陽武新鄉

靈寶孟津禹縣輝縣等縣呈報赤匪活動情形及防範計劃經分別指

令已悉

奉行政院令查禁大同會公告及標語經飭屬查禁

本月呈報查禁反動刊物者有寧陵靈寶陳留新鄉獲嘉孟津臨漳陽武

其他

一、統計

民權自由洛陽鎮平濟源各縣反動刊物之名稱有抗日週刊自救要略民聲週報及偽中央通知等經分別指令已悉仰仍切實防範

事

審核年刊統計材料

項進

行

概

况

關於年刊中之統計材料前經召集各廳處討論由各廳處分別就辦理事項製作統計圖表送府審核後一并彙編本月內財數建及保安處等均已製作齊全材料至為豐富當經本府一一加以審核并指正應行修正增減各點仍發還各廳更正

編製一年來省府會議通過之委任人員一覽

自十九年十一月起至二十年十二月止凡經省府委員會通過委任之工作人員均經按月製作一覽表俾便稽考內分三部(一)各縣縣長委任(二)各縣局長委任(三)其他各項委任現已完成將來亦列入年刊內

編擬本府秘書處二月份工作統計

本府秘書處于二十一年二月份內所處理之重要公文事件均擇要分類列為圖表作簡明概括之敘述藉供鳥瞰附印于政治月刊第二卷第四期內

計 統

河南省政府秘書處各科工作概要

統計

二、刊物

| 名 | 稱 | 進 | 行 | 概 | 況 |
|------|---|---|---|---|---|
| 政治月刊 | | 本月編輯政治月刊第二卷第三期內有講演稿一篇論著稿六篇研究稿二篇文藝稿六篇統計稿七篇計劃稿一篇調查稿三篇報告稿四篇專載稿一篇 | | | |
| 行政報告 | | 本月發出政治月刊二卷二期一千一百五十六份 | | | |
| | | 二十一年一月份報告編就付印內分省府會議議決案舉辦事項及各項報告 | | | |
| 行政計劃 | | 本月發出二十年十一月份行政報告二零二份分送中央各院部會各省市市政府及各廳處各縣政府 | | | |
| 年刊 | | 本年四五六三個月行政計劃正在編輯中 | | | |
| 公報 | | 本月發出二十一年一二三三個月行政計劃二〇二份分送各處同上 | | | |
| 公報彙編 | | 繼續進行編輯本月計編本省法規及四廳行政計劃各項 | | | |
| | | 每日出版一期全月(除星期放假)共出二十五期共印四萬七千五百份本月共發出四萬四千九百八十七份 | | | |
| | | 每三個月彙訂一次每次共訂五十册二十一年一二三等月份已裝成 | | | |
| | | 分送中央各院部會及本府各委員 | | | |

現行法規彙編

三、法令與報告

事

法令報告

本月編就第二輯現行法規彙編計分中央與本省兩大冊

項處

理

經

過

本月各縣呈送一月份奉行法令報告表者有商邱禹縣自由孟津臨漳
 密縣上蔡內鄉獲嘉鄆縣尉氏鄆城項城博愛南召羅山沈邱洛陽遂
 平正陽廣武臨汝方城魯山嵩縣中牟信陽等縣呈送二月份奉行法
 令報告表者有開封陳留確山考城滎陽汲縣洛寧扶溝廣武民權寧
 陵鄆陵洧川修武葉縣澠池封邱鹿邑鄭縣通許新安淇縣沁陽新鄉
 太康蘭封淮陽舞陽新鄭溫縣夏邑魯山內黃靈寶濟源郊縣商水陝
 縣宜陽西平自由虞城潢川武陟臨潁安陽濬縣武安輝縣正陽唐河
 南召鎮平孟津浙川延津濟源臨漳新鄉鄆城遂平長葛汜水內鄉汝
 南方城中牟信陽項城尉氏等縣經分別指令已悉或指明錯誤令其
 更正

行政報告

據民政廳呈送一月份行政報告建設廳呈送二月份工作報告經分別
 指令仰候彙轉

據民政廳財政廳教育廳呈送二月份行政報告經分別指令准予彙編
 據封邱縣呈每月造送行政報告工作及法令報告應否免除經指令並

計 統

河南省政府秘書處各科工作概要

計 統

河南政治月刊 第二卷 第五期

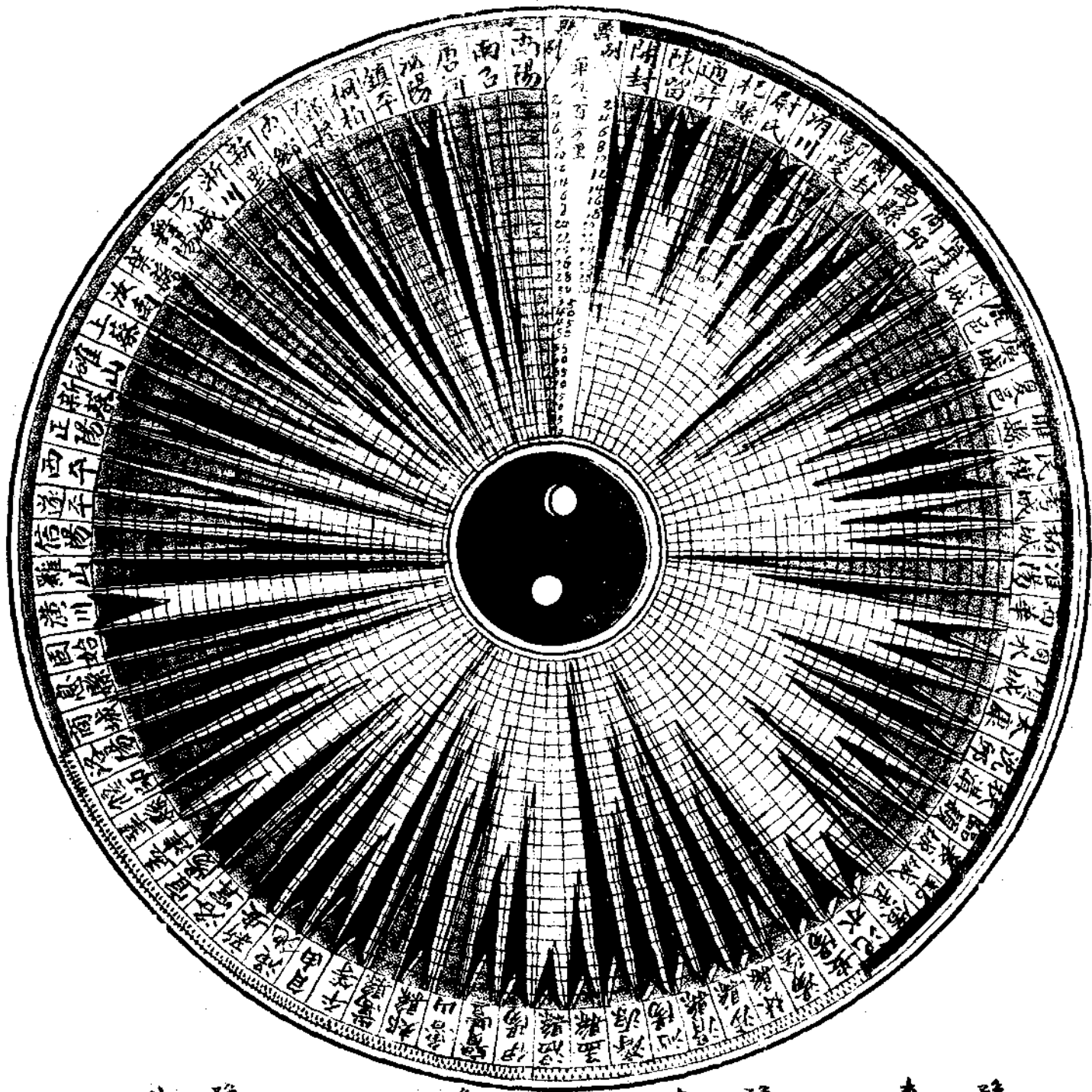
通令各縣由四月起免除



河南各縣十二年水災被淹面積比較圖

每方里計五百四十畝

建設廳製

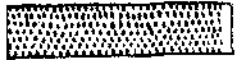


北豫

西豫

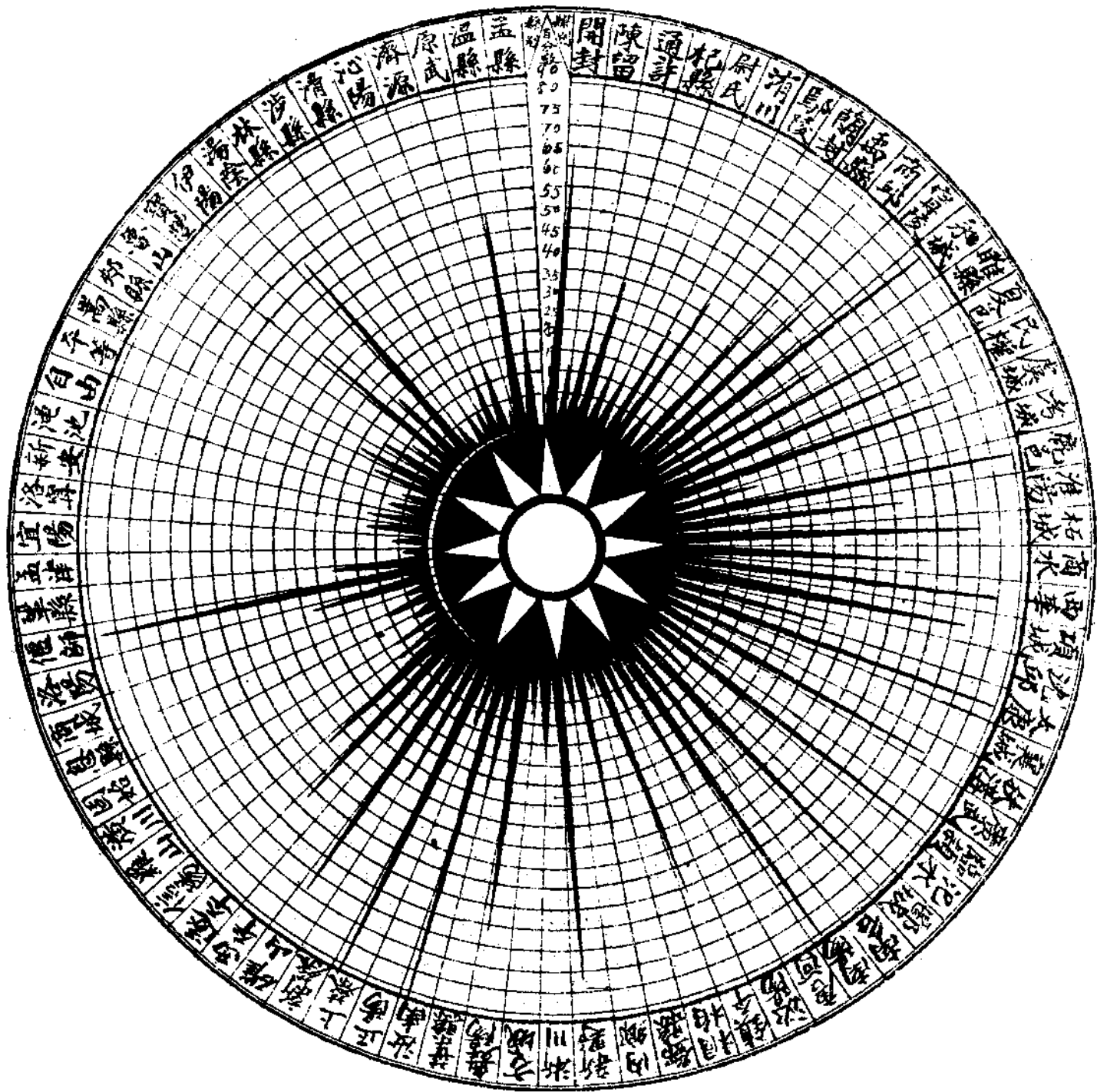
南豫

東豫



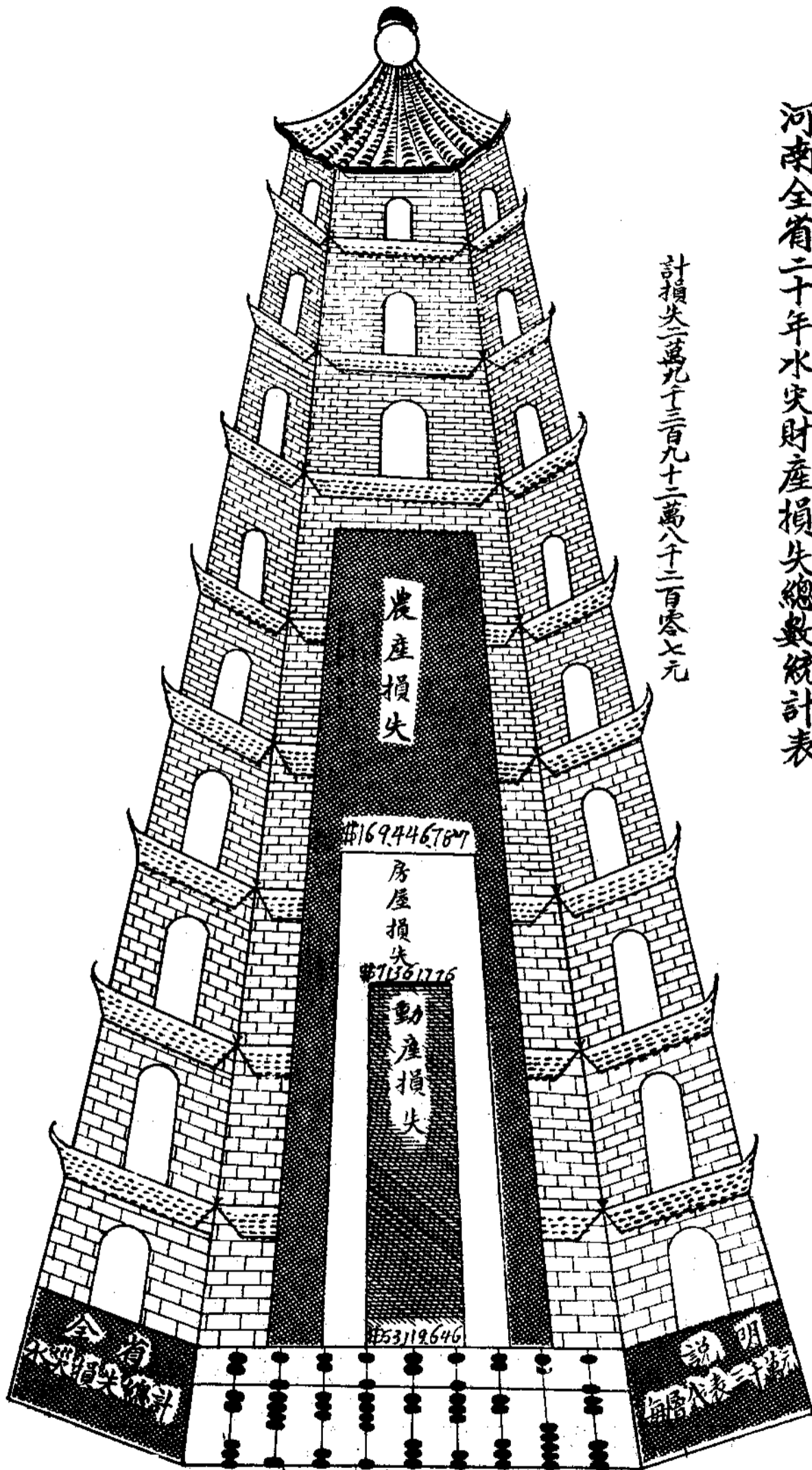
河南各縣十二年水災被淹農田面積百分比圖

建設廳製



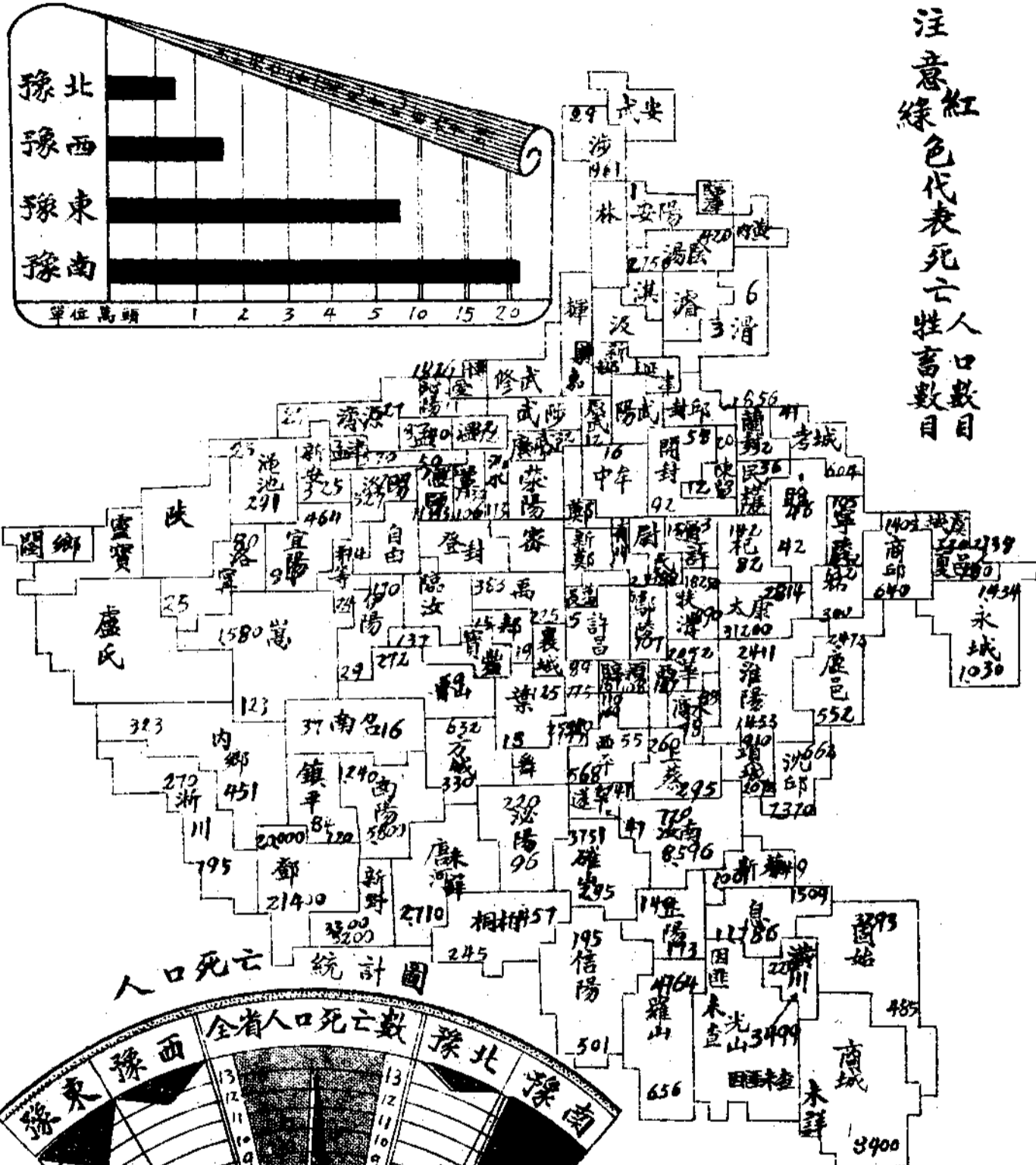
河南全省二十年水灾財產損失總數統計表

計損失二萬九千三百九十二萬八千二百零七元

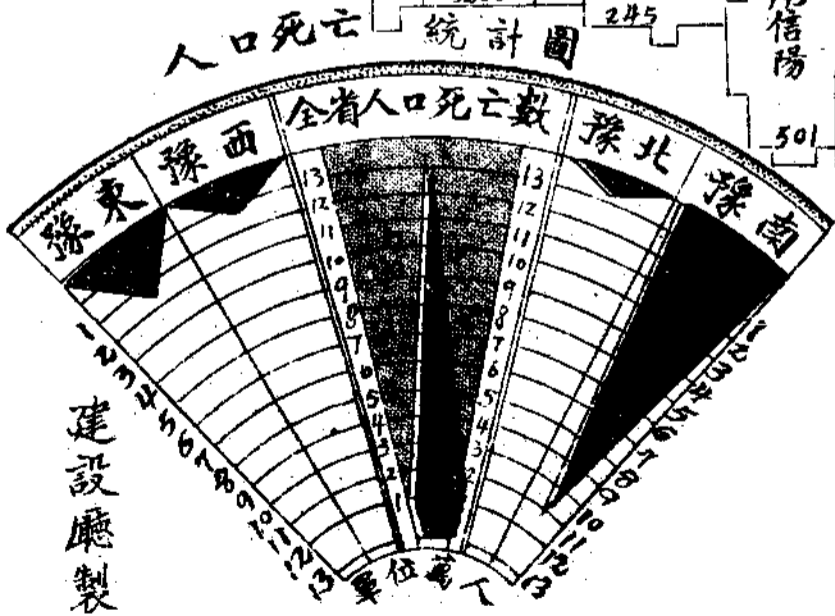


製廳設建

河南省各縣二十年水災人口牲畜死亡統計圖



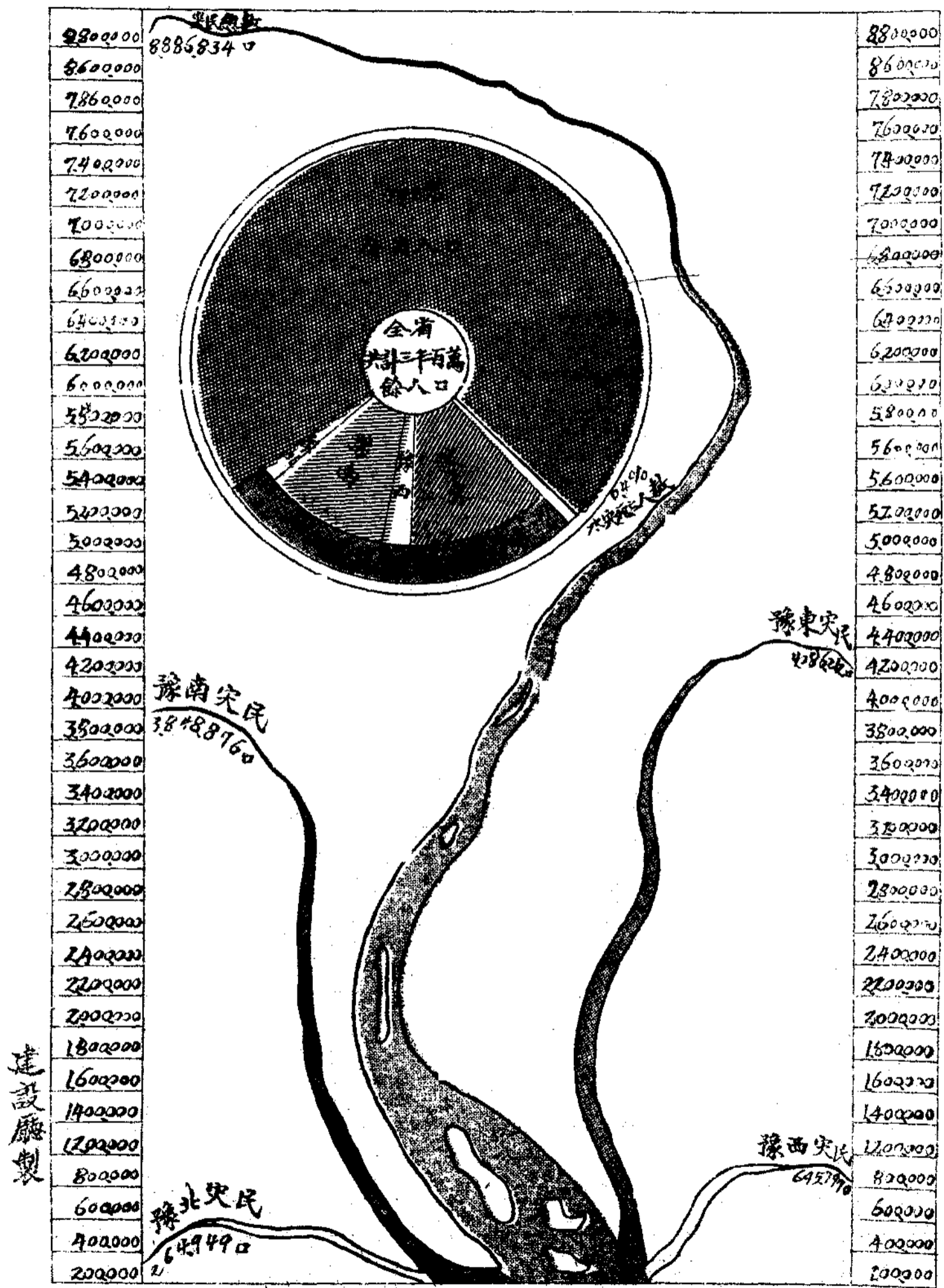
注意
紅色代表死亡人口數目
綠色代表死亡牲畜數目



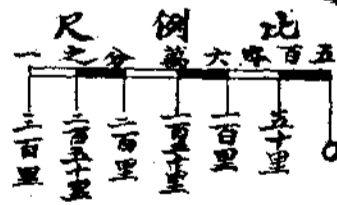
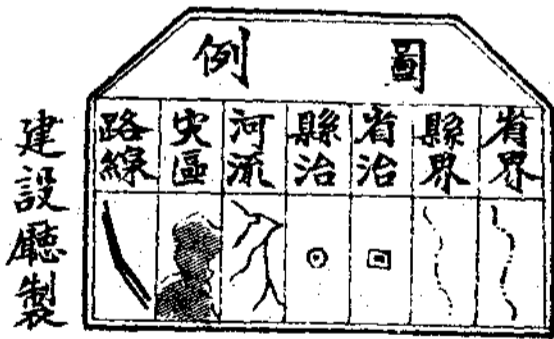
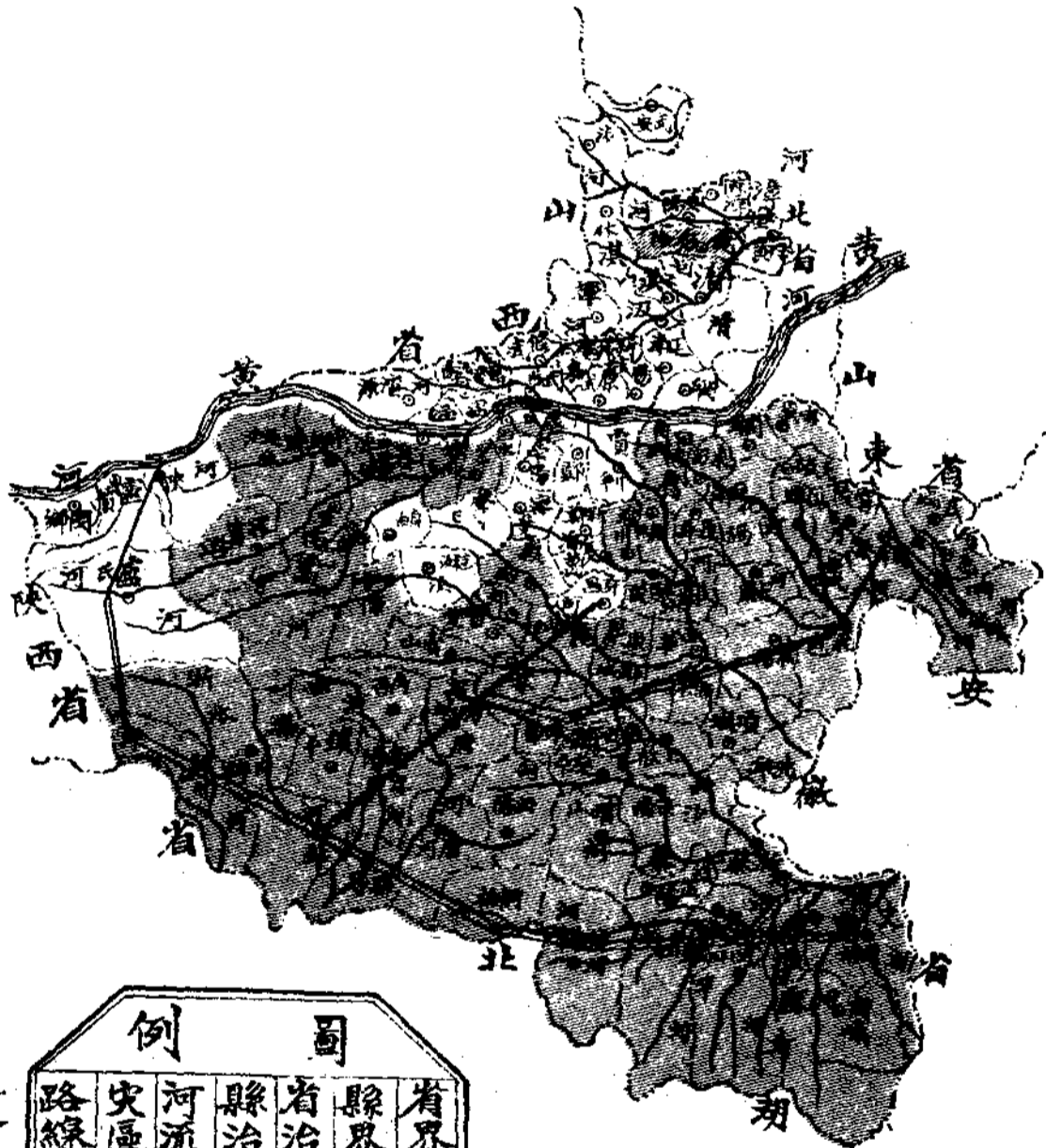
建設廳製

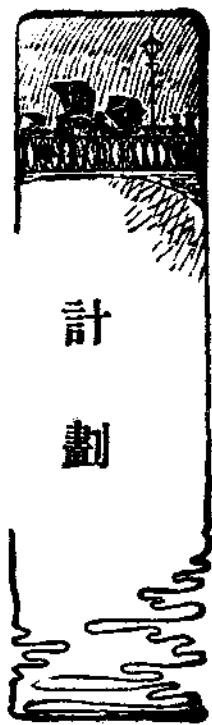
| 全省水災人口牲畜死亡統計表 | 總計 | 人口 | 牲畜 |
|---------------|---------|---------|----|
| | 132,448 | 319,960 | |
| 豫東 | 16,855 | 74,559 | |
| 豫南 | 11,009 | 22,590 | |
| 豫西 | 4,016 | 16,147 | |
| 豫北 | 568 | 5,310 | |

河南省二十年水灾待赈灾民人数统计图



河南省工賑區域圖





計劃

開採河南禹縣煤田計劃

沈和

緒言

煤田在禹縣西南部，距縣城二三十里，東距平漢路許昌車站，一百里，東北距和尚橋車站，一百二十里，其分佈區域甚廣，東自白沙山，西至大劉山，又南自牛脛山，東北至雲蓋山，共長八十華里，約寬二華里，此不過就已知者而言，他如神后以西，煤田蘊量尙富，惟因重山疊障，交通不便，經營非易，故未列入煤層，計有二十一層，而今所採者，僅大煤，柳葉炭，龍奎煤，及黃煤四層，黃煤爲無烟煤，厚三十尺，至七十尺，質堅含矽炭成分頗高，與焦作白煤不相上下，其他三層皆爲有烟煤，雖無煉焦之特性，但火力強而耐燃，用於鍋爐最爲適宜，至禹縣煤田蘊量，已詳調查報告，計現量(Actual Reserve)爲一萬九

千零八十餘萬噸，意量(Probable Reserve)爲九萬二千五百三十餘萬噸，值此工商業發達之際，無論國營民營，均應採化零爲整政策，從事大規模之開採，冀有發展之希望，今者一任小本經營，到處隨意採掘，致使良好煤田，不能實行有計劃之開採，無鐵路以便利運輸，天然富源，反令貨棄於地，良可慨也，茲根據實際情形，擬就開採計劃，以期有心斯業者，能促其早日實現也。

工程計劃

一、整理時期：宜先將禹縣各煤礦公司財產，精確估算，組織總公司，籌劃統一辦法，現各礦廠設備不完善者，重加整理，同時積極修築，由禹縣至平漢路支綫，以利運輸而廣銷路，若由許昌經禹縣而至煤礦區，共計一百

一

計劃

開採河南禹縣煤田計劃

計 劃

河南政治月刊 第二卷 第五期

二

二十里，路線較長，用款自巨，恐難如願辦到，查平漢路和尚橋車站，西南有運石料支綫，四五十里，再延長四十里，至禹縣城西南，接煤田二三十里，共計六七十里，較前者短一半路程，較易爲力，果能與平漢路及省當局協商，未始不可辦理也，統一計劃確定之後，一面整理舊有礦廠，一面從事鑽探工作，以供第二期施工之準備，茲將整理期內，應需款項數目，預算如下：

(1) 整理舊有礦廠設備費

甲，東峯礦廠，現有直井斜井各一，直井有捲揚機，而無索道設備，出煤有限，應安置鋼絲繩索道，以罐籠提煤，井下改用煤車運送，(每車容煤三分之一噸現用條籠提煤每籠容煤七百斤若改爲每次出煤一車其能力尙可足用)每一分半鐘，出煤一車每日按二十小時計算，每日可產煤二百五十噸。

斜井現用人力馱煤，產煤無幾，可安置捲揚機一部，井架一座，此井斜道長五百尺，鋪雙道鐵軌，捲揚機速度，規定每分鐘二百五十尺，每二分鐘，出煤一車

，每日按二十小時計算，每日可產煤二百噸，兩井每日共產煤四百五十噸。

設備事項列後：

捲揚機 速度每分鐘二百五十尺 一部 洋三千元

五節鍋爐 附零件 二部 洋六千元

五分鋼絲繩 二千五百尺 洋七千元

罐籠兩個 洋一千元

煤車五十輛 洋四千元

高車架一座 木質 洋一千五百元

建築物 高車房鍋爐房 洋四千元

合計共需洋二萬六千五百元。

乙，中峯礦廠，現有斜井兩口，係以人力馱煤，今照佈置東峯斜井辦法，安設捲揚機，高車架，鍋爐等物，捲揚機與東峯所用者同一馬力，每分鐘速度二百五十尺，中峯斜深爲六百尺，則每日按二十小時計算，每井每日可出煤一百六十噸。

兩井每日共產煤，三百二十噸，

劃 計

設備事項列後：

- 捲揚機 速度每分鐘二百五十尺 二部 洋六千元
- 高車架 木質 二座 洋三千元
- 五節鍋爐二部 洋六千元
- 五分鋼絲繩二千五百尺 洋七千元
- 煤車五十輛 洋四千元
- 十二磅鐵軌一英里 洋三千五百元
- 建築物 高車鍋爐房 洋五千元

合計共需洋三萬四千五百元。

丙，西峯礦廠，現有直井斜井各一，直井以牛皮包提水，不能出煤，可另購置水泵，專供排水之用，直井亦可作出煤井筒，其佈置方法，全照東峯計劃辦理，每日按二十小時計算，直井每日可出煤二百五十噸，斜井深三百五十尺，捲揚機速度，每分鐘二百五十尺，斜井每日可出煤一百四十噸，（斜井見煤末久須加深一倍再開大行以上出煤噸數即按六百尺深度計算）兩井每日共產煤三百九十噸，

設備事項列後：

- 捲揚機 速度每分鐘二百五十尺 一部 洋三千元
- 五節鍋爐二部 洋六千元
- 四寸水泵二部 洋五千元
- 罐籠兩個 洋一千元
- 五分鋼絲繩二千五百尺 洋七千元
- 煤車五十輛 洋四千元
- 十二磅鐵軌一英里 洋三千五百元
- 建築物 高車房 洋三千元

合計共需洋三萬二千五百元，

丁，玉皇山礦廠，現有直井斜井各一，直井已設備完善，每日可出煤五百噸，斜井，今已按佈置東峯斜井辦法，安置捲揚機，其速度為二百五十尺，斜井深五百尺，每日可出煤二百噸，兩井每日共產煤七百噸，

設備事項列後：

- 捲揚機 速度每分鐘二百五十尺 一部 洋三千元

開採河南禹縣煤田計劃

劃 計

五節鍋爐二部， 洋六千元

五分鋼絲繩一千五百尺， 洋四千二百元

合計共需洋一萬三千二百元，

戊，富山礦廠，現有開採黃煤之土窰數處，任擇位置適當之直井兩個，照整理東峯礦廠辦法，從新佈置，安設捲揚機，購置鍋爐水泵等物，以便增加產額，兩井每日共產煤五百噸。

設備事項列後：

捲揚機 附零件 二部， 洋六千元

五節鍋爐四部， 洋一萬二千元

四寸水泵二部 洋五千元

高車架 木質 二座 洋三千元

罐籠四個， 洋二千元

五分鋼絲繩三千五百尺， 洋一萬元

煤車五十輛， 洋四千元

十二磅鐵軌一英里， 洋三千五百元

建築物 高車房 鍋爐房 洋一萬元
辦公房

合計共需洋五萬五千五百元

以上五礦廠，設備費用洋十六萬二千二百元，再開工之前，每廠應預備工資材料基金二萬元，共為十萬元，總計整理費，共需洋，二十六萬二千二百元。

整理完成後，各廠每日共產煤二千三百六十噸，全年產額為八十四萬九千六百噸，

(2) 修築平漢路支線七十華里，用款項預算如下：

八十五磅鐵軌七十華里， 洋五十四萬元

三。式拖力一千八百噸車頭四部， 洋四十萬元

鋼枕 每碼一個 四萬五千個， 洋二十三萬元

四十噸鐵皮貨車百輛， 洋三十萬元

客車十輛， 洋五萬元

購地費 路基均寬四十尺， 洋四萬五千元
每畝價五十元，

路基土工及橋樑， 洋二十萬元

機器修理廠一所， 洋五萬元

建築車站水塔 洋十萬元
辦公房等

安全準備金 洋十萬元

合計共需洋二百零一萬五千元，

(3) 購置鑽機 計洋四萬四千元，

美國沙利文C式鑽機一部 能力可鑽深二千尺

A號鑽桿 每根十尺 二千尺

二寸套管 每根十尺 一千尺

十五匹馬力鍋爐 帶煙囪一部 及零件

水泵 6"×4"×9" 附零件 一部

鑽石 每個重一克半 十六個

三項總計共需洋二百三十二萬一千二百元。

整理時期產煤成本之估算，查第一期整理工作，預計三年完成，舊有礦井產額每日可增至二千三百六十噸，全年產額為八十四萬九千六百噸，每噸成本估算如下：

(1) 職員薪金 每月預算一萬元，全年十二萬元，每噸攤洋一角四分二厘。

(2) 工資：井下直接及間接採煤工人，平均每人每班採煤一噸，每工平均工資五角，每噸攤洋五角。

(3) 支柱：井下採煤洞木棚樑柱，均為五尺木柱作成，高

四尺，頂寬五尺，底寬六尺之梯形切面，(按調查市

價五尺木柱每根六角)今按每距離三尺安棚一架計算

，即出煤六十六立方尺，用五尺木柱三根，合洋一元

八角，所採煤層為烟煤，與無烟煤兩種平均。比重按

一·三計算，六十六立方尺，合二·三九噸，每噸攤

洋七角五分四厘。

(4) 機械修理：每月預算一萬元，全年十二萬元，每噸攤洋一角四分二厘。

(5) 財產折舊：除五礦廠之工資材料基金十萬元，築路佔地值洋四萬五千元，及築路安全準備金十萬元，共計二十四萬五千元，不能列入折舊財產外，其應折舊財產，值洋二百零七萬六千二百元，按十五年折清計算，每年折舊費，為十三萬一千七百四十六元，每噸攤洋一角五分六厘。

(6) 各項工程擴充費：每年預算十萬元，每噸攤洋一角二分。

(7) 稅捐：煤稅礦區稅公益捐，及各項雜費，每噸攤洋二

計 劃

開採河南禹縣煤田計劃

計 劃

角。

以上七項，合計每噸產煤，成本為二元零一分四厘，按禹縣各煤礦，就礦廠零銷平均價目，每噸售洋三元三角四分，每噸應有一元三角二分六厘之利益，按以上計算，全年產煤，八十四萬九千六百噸，預計可有贏餘一百一十二萬六千五百六十九元。

二、開採時期 此期內最重要工作，為完成模範鐵廠，以每日產煤三千噸為標準，俟第一期內之鑽探工作完竣後，全區煤田情形，已有精確調查，而各舊井因整理後，亦能多量出煤，即以所得贏餘，實行第二期計劃，茲將預算數目列後：

| | | |
|-----|----------------------|--------|
| 掘井費 | 井筒兩個預計井深五百尺砌井及井架均在內 | 洋七萬元 |
| 捲揚機 | 速度每分鐘七百尺附零件 二部 | 洋五萬元 |
| | 二百匹馬力水管鍋爐附水泵及零件 三部 | 洋七萬元 |
| 風車 | 每分鐘十萬至二十萬立方尺風量附零件 一部 | 洋二萬五千元 |
| 煤車 | 每車容煤一噸 一百輛 | 洋二萬元 |
| | 十四磅鐵軌二英里 | 洋八千元 |

修理廠一所 附所用器具

六

洋三萬元

材料工資準備金

洋十五萬元

一四八K.W三相交流發電機 附電台 二部 洋八萬元

六十四匹馬力五寸電泵 附開關器 二部 洋一萬元

二十五匹馬力四寸電泵 附開關器 二部 洋七千元

三十KvA變壓機 附零件及油 二部 洋三千元

馬達直流發電機 附阻電器 一部 洋八千元

三線保險電綫一千五百尺 洋五千元

合計共需洋五十三萬六千元

開採時期產煤成本之估算：以上兩期完成之後，舊有礦井，每日產煤二千三百六十噸，新開大井，每日產煤三千噸，每日共產煤為五千三百六十噸，全年產額為一百九十二萬九千六百噸，每噸成本估算如下：

(1) 職員薪金 每月預算二萬元，全年二十四萬元，每噸攤洋一角二分六厘，

(2) 工資 估計如第一期，每噸攤洋五角。

(3) 支柱估計如第一期，每噸攤洋七角五分四厘。

(4) 機械修理 每月預算二萬元，全年二十四萬元，每噸攤洋一角二分六厘。

(5) 財產折舊 在本期內，除工資，材料，準備金十五萬元不計外，共計洋三十八萬六千元，連同前期財產，二百零七萬六千二百元，兩期財產共洋二百四十六萬，二千二百元，按十五年折完，每年折舊費，為十六萬四千一百四十六元，每噸攤洋八分五厘，

(6) 各項工程擴充費 每年預算二十萬元，每噸攤洋一角零四厘。

(7) 稅捐 煤稅，礦區稅，公益捐，及各項雜費，每噸攤洋二角。

以上七項，合計每噸產煤成本為一元八角九分五厘，按禹縣各煤鑛就廠零銷平均價目，每噸售洋三元三角四分，每噸應有一元四角四分五厘之利益，按以上計算，全年產煤一百九十二萬九千六百噸，預計可有贏餘二百七十八萬八千二百七十二元，

籌款辦法

本計劃為易於舉辦起見，故分整理開採兩期，而開採期內所需款項，因在整理工作完成之後，即以舊有鑛井產煤所獲贏餘，而完成開採計劃，今所應招募之資本，全為整理期間之款項，計二百三十二萬一千二百元，今按二百五十萬元籌募，以免預算數目，或有不足之慮，為數雖不過巨，但當此國貧民困之時，無論官民，任何一方，均不易單獨舉辦，其最妥善辦法，先由中央及省政府各庫藏認股五十萬元，作為基礎資本，以示政府提倡之意，下餘一百五十萬元，由省政府發行八厘，建設短期公債，定期八年，前三年只付利息，由第四年起，分期抽籤還本，每年利息，有官利抵付，可無庸議，當整理期完畢，每年有盈餘一百一十二萬餘元，扣除官利公債金等款，約四十萬元，至少應餘紅利七十萬元，若抽籤還本，每年當還三十萬元，則每年尚可盈餘四十萬元，以之作第二期建設之用，則兩年之盈餘，即已足矣，更有進者，查禹縣原有各公

計 劃

開採河南禹縣煤田計劃

計 劃

司之資本，已近一百五十萬元，若按上項辦法，須得先與商股商定，在整理期及還本期內，僅付官利，不付紅利，至公債清了之後，以公債股之一百五十萬元，及第二期之

建設費五十餘萬元，由官商按比例分攤作股，是此則禹縣之煤礦，得大規模之開採，而官商亦交得其利矣。

涉縣修築道路計劃

魏輔周

概 說

查涉縣石厚土薄，環境皆山，道路崎嶇，交通阻塞，

現在僅能行人，牲畜不便通行。

實業商務，向不發達，人民生活，貧苦已極，普通食料，

三涉磁線 東南自河北磁縣界，經過嶺底鎮至西達鎮與涉林縣合併，計長八十華里，除五十里與涉林線合併外，

皆穀糠葉之類，究其原理，皆因交通不便，謀生維艱之所

應修三十里，完成後可以通行駝驢。

致；應即修築道路，開發交通，輔周忝任建設局長責任所

四涉遼線 西北自山西省遼城縣界，經過遼城索堡等鎮至

在，不容漠視，前曾擬具涉武馬路計劃，載在本刊第二期

涉縣城，計長六十華里，完成後可以通行駝驢及行人。

，茲將該路各線，分述於後：

五涉黎線 西南自山西省黎城縣界，經過東陽關壽堂鎮至

縣 道

涉縣城，計長二十五華里，完成後可以通行馬車及人力

一涉武線 東北自武安縣界之陽邑鎮，經過西成偏店井店

車。

等鎮至涉縣城，計長七十華里，完成後可通汽車。

鄉 道

二涉林線 東南自林縣界，經過合漳東達西達固縣等鎮至

一涉連線 由縣城至連泉，計長二十六里。

涉縣城，計長七十華里，完成後可以行走駝驢及行人，

二石壽線 由石崗至壽堂鎮，計長三十五里。

- 三涉張線 由縣城至張家莊計長十七里。
- 四楊固線 由楊家莊至固縣，計長二十里。
- 五西牧線 由西達鎮至牧牛池，計長二十五里。
- 六古曹線 由古台至曹家菴，計長二十里。
- 七井石線 由井店鎮至石泊，計長二十五里。
- 八井偏線 由井店至偏店，計長十三里。
- 九亂猛線 由亂石岩至猛虎，計長九里。
- 十七陳線 由七原至陳平，計長二十五里。
- 十一新劉線 由新莊至劉家莊，計長二十四里。
- 十二索陳線 由索堡至陳平，計長二十里。
- 十三清陳線 由清涼至陳平，計長三十三里。

期限

查計劃之道路，共五百四十七里，分兩期完成。第一期完成二百二十六里，第二期完成三百二十一里，第一期統限於本年六月三十日以前分別完成；第二期統限於二十二年六月三十日以前完成。茲將第一期應完成之路線，分述於下：

1. 涉武線
 2. 涉林線
 3. 涉黎線（以上三線係縣道）
 4. 涉連線
 5. 石嚮線（以上兩線係鄉道）
- 除以上五線外，其餘各線，皆限於第二期完成。

籌款

橋梁涵洞購地測量等費用，擬拍賣逆產修築之，不另籌款。土工工程，遵照建設廳頒佈之興辦水利工程徵用義務勞工暫行條例施行之。

標準

查以上計劃各線寬度坡度曲線路冠等，除涉武縣道，悉按建設廳規定標準外，其他各線均係山路崎嶇，現有路基，僅二尺左右，（華尺）純係岩石，不易修築，難依標準。

估價

查所擬各線，除涉武馬路，業經擬有設計圖說，現已開始測量興築外，再將各線估計表列於後：

計劃

涉縣建設局修築縣道鄉道第一期工程經費估計表

| 說明 | 總計 | 辦公 | 購置 | 督工 | 購地 | 涵洞 | 橋梁 | 工程經費 | | 備考 |
|---|--------|----|-----|-----|-------|-------|--------|--------------------------|-----|----|
| | | | | | | | | 里程 | 金額 | |
| 上各線除涉武涉黎兩線外其他各線皆在絕岩之間既不能劈寬更不便築平僅能因勢就曲略加平治 | 三九七五 | 八〇 | 二五〇 | 二〇〇 | 八·八二〇 | 二·四〇〇 | 二·〇〇〇元 | 七〇里 | 七〇里 | |
| | 二〇〇〇 | | | 二〇〇 | | | | 七〇里 | | |
| | 五·八二〇〇 | | | 二〇〇 | 四〇〇 | 三〇〇 | 五·〇〇〇元 | 二五里 | | |
| | 一五 | | | 一五 | | | | 二六里 | | |
| | 二〇 | | | 二〇 | | | | 三五里 | | |
| | 四五七五 | | | | | | | 二二六里 | | |
| | | | | | | | | | 計備 | |
| | | | | | | | | 涉武線完成可通汽車涉黎線可通馬車其他各線僅能行人 | | |

以上各線，均擬於本年六月底分別完成。

涉縣修築道路計劃

涉縣建設局修築縣道鄉道第二期工程經費估計表

| 說明 | 總計 | 購地 | 督工 | 工費長別 | |
|---------------------------|-----|-----|----|------|----|
| | | | | 工費 | 長別 |
| 以上各線有在山巔有在河間不易興築擬督率民工加以平治 | 一九〇 | 一〇〇 | 九〇 | 六〇 | 涉遼 |
| | 二四〇 | 二〇〇 | 四〇 | 三〇 | 涉磁 |
| | 一〇 | | 一〇 | 一七 | 涉張 |
| | 三 | | 三 | 二〇 | 楊固 |
| | 一九 | | 一九 | 二五 | 西牧 |
| | 一五 | | 一五 | 二〇 | 古曹 |
| | 一九 | | 一九 | 二五 | 井石 |
| | 一〇 | | 一〇 | 三 | 偏亂 |
| | 九 | | 九 | 九 | 猛七 |
| | 一九 | | 一九 | 二五 | 陳新 |
| | 一九 | | 一九 | 二四 | 劉索 |
| | 一五 | | 一五 | 一〇 | 陳清 |
| | 二五 | | 二五 | 三三 | 陳合 |
| | 六〇 | | | 三三 | 計備 |
| | | | | 考 | |

附註

上列各線，因時間短促，故一面呈請，一面興工，期收速效。

計 劃

河南政治月刊 第二卷 第五期





河南省政府二十一年預定行政計劃

四月至六月

甲·關於民政者

子·整飭吏治事項

1. 改定縣長任用輪次

查民政廳前擬定之酌委輪委縣缺區別辦法，實行已久，頃以本省行政人員審查委員會組織成立，任用縣長，應依照委員會規定辦法，審核委用，業經令將前項酌委輪委辦法，取銷在案，惟是縣缺難無區別，而用人須有標準，擬對於提委人員分爲四輪，辦法如左

(甲)中央分發，及各廳處特保勞績存記縣長，爲第一輪；

(乙)歷次甄用及格縣長，爲第二輪；

(丙)第一期訓練甄試及格縣長，爲第三輪；

(丁)第二期訓練甄試及格縣長，爲第四輪；

嗣後遇有缺出，即按所定輪次，依序審查，提請任用。

2. 改定視察報告辦法

查視察員，職司考查吏治，所關甚重，惟該員等視察報告，不矢之簡略，即失之複雜，亟應將視察辦法，從新釐定，以資遵循，而

劃 劃

河南省政府二十一年預定行政計劃

期詳盡，茲將所擬辦法列左：

(甲)舊有視察報告表式，應即取銷；

(乙)新定應查事宜若干項，每項註明應注意之點若干條；

(丙)視察員應將歷查各縣情形，逐日詳載日記，呈廳備查。

3. 催辦二十一年各縣行政計劃，

查行政計劃，為施政標準，原所以策進行，

而便考核，本府於二十年度行政計劃內，

曾列釐訂各縣行政計劃一項，並由民政廳

規定標準項目，暨分期進度表式，通令各縣

編造呈核，惟因時間暨環境關係，各縣計劃

，尚未如期報齊，茲為督促進行計，擬於本

年四月內，通令各縣一律遵照，規定計劃冊

式，暨分期進度表式，編定二十一年度行政

計劃，限五月內呈廳核定，以便於年度開始

前，令發各縣實施，以資整飭。

4. 整頓政務警察

查各縣政務警察，原為革除差役，肅清衙憲

積弊而設，唯大都稍習相沿，陽奉陰違，認

真改革，實行訓練者，仍屬少數，關於備征

傳案等事，不免有滋擾勒索情事，茲為澈底

整頓起見，擬實施下列辦法：(一)各縣政務

警察人選，務須遵照內政部頒，政務警察章

程，第二條之規定，嚴格審查，並由公正士

紳二人，用公函而保證，無部章第三條所列情

事，始准錄用。(二)各縣對於政務警察，務

須實行訓練，並須遵照部章，第七條釐定課

本，在本期內，呈民政廳查核。(三)嚴限收

警名額，除呈准外，不得有備補，後補，額

外，學習等名額，以杜流弊。(四)政警隊長

，須擇有相當學識者充任。以上四項，擬令

民政廳嚴令各縣，限本期內，認真整頓，呈

報察核。

丑·進行自治事項

1. 完成自治人員訓練

查區長訓練，早經遵章繼續辦理，計畢業三期，共學員九百餘名，以全省區數相比較，已敷委用，惟各縣選送學員，額數不一，有已超過區數者，有以人數較少，不敷委用者，故現在尚有多縣之區長，仍係就其他人員選委，茲為普遍起見，特在自治訓練所內，附設區長訓練班，調訓各縣未受訓練之現任區長，計有二百餘名，分兩期訓練，一俟訓練完竣，即行截止，不再設班，以符功令。至於各縣區鄉鎮，現任自治人員訓練，迭經民政廳督催，現有少數縣分，尙未遵章辦理，擬仍令繼續督備進行，務於本期內，統行訓練完竣，即遵章籌設自治訓練分所，以為人才之補充。

1. 勵行戶籍事務

河南省政府二十一年預定行政計劃

戶籍一項，關係國家行政甚為重要，前於戶口調查，與人事登記，雖迭經民政廳分別督飭辦理，然以執行機關，無合法之組織，仍不能得有精確之戶口統計。茲者戶籍法，業經公佈各縣，區鄉鎮公所，多已依法組織成立，而戶籍人才之養成，已於上年在省籌設戶籍訓練班，並於畢業後，分發各縣，籌設各該縣戶籍訓練班，分配各鄉鎮，組設戶籍執行機關，以負人事登記實施之任務，此項訓練班，各縣均已次第設立，庶幾負責有人，實施亦易。

寅·整理土地事項

1. 庶績整理插花地

查插花地制度既不適於現代政情，並對於自治進行亦多窒礙，早經民政廳制定調查表式，令發各縣，查填報核，現已呈報者，計有尉氏等七十四縣，其餘各縣，並已嚴電催辦

，一俟報齊，即由該廳於本期內，遵照縣行政區域，分別整理，以期完整，而解糾紛。

2. 廣續督飭調查官荒

查官產荒地調查，已列入上期行政計劃案內，惟事涉繁雜，絕非短期間所能辦竣，而關於土地整理，尤以調查官荒入手為惟一辦法，故於本期行政計劃案內，仍行督飭辦理，以為整理土地之初步。

卯·肅清盜匪事項

1. 實施保衛團訓練

查各縣保衛團編制，經一再嚴令督促，除有特殊情形各縣分，尚未編齊外，其餘已一律報竣，茲擬從本期起，實施訓練，務期各團丁均受相當的軍事教育，充實自衛能力，略定辦法如左：

一、選派訓練專員分赴各縣，會同各該縣長

區長，辦理全縣團丁訓練事宜；

一、各區每甲輪流抽調團丁一名，集合於區之適宜地點，實施嚴格的軍事訓練，以兩個月為一期；

一、各鄉鎮每牌輪流抽調團丁一名，每日集合於鄉鎮之適宜地點，受初步之軍事訓練二小時，亦以兩個月為期；

一、各區所需訓練經費，應由各區按地畝平均負擔。

2. 厲行聯防剿匪

查各縣股匪滋蔓，非聯絡防剿，不能制止竄擾，業由民政廳擬定防匪剿匪辦法，通飭各縣遵辦，並提經本府第一百二十七次委員會議，俟審查完竣提會通過，即通令各縣認真辦理，並飭各縣長斟酌形勢，聯絡數縣為一聯防剿匪區域，集中保衛團力量，不分畛域，互相援助，使股匪無所托足，藉收漸次

肅清之效。

辰·整理警務事項

1. 實行改正編制

查各公安局編制，多沿襲以前名稱，與內政部頒編制表，諸多不合，業經民政廳參酌地方情形，按照部章，分別加以改正。於上期擬定辦法，並經本府核准，擬於本期內通飭遵行，以期整齊劃一，略定辦法如左：

一、通飭各級公安局，按照規定辦法，將全局編制一律改正，列表呈報備查。

一、公安局舊有之職員，應改爲公安分局長，巡官，局員者，須尅日造送各該員履歷，以便分別核委。

一、在未另行籌定經費以前，新改各職員，仍照支舊有薪餉。

2. 規定戶籍警經費

查調查戶口，爲警察最重要之職務，爲便於

河南省政府二十一年預定行政計劃

實行其職務起見，應將戶籍班畢業人員，分別委充戶籍主任，戶籍員，及戶籍警，並擬定薪餉雜費，通飭遵辦如左：

一、各公安局戶籍主任之薪俸，應比照巡官支給，其紙張雜費，每月不得過七元。

一、各區戶籍員之薪俸，應比照事務員支給，其紙張雜費，每月不得過五元。

一、各鄉鎮戶籍警之餉項，應比照警長支給，其紙張雜費，每月不得過三元。

巳·整頓禁烟事項

1. 厲行剷除烟苗

查禁絕鴉片，以禁種爲根本辦法，迭奉中央命令，業經先後通飭各縣遵辦在案，茲值春令烟苗滋長之際，爲徹底禁絕起見，擬再通飭各縣長，務親赴各區，切實查勘，如有烟苗發現，應即厲行剷除，限日肅清，並取具各縣長及區長切結報告肅清後，倘再發現烟

苗，應由各該縣長及區長負責。

2. 慎重烟毒案件

查各縣辦理烟毒案件，多不合法，爲便於考核起見，前曾制定烟案旬報表，通飭各縣按期填報在案，現仍廣續前案，通飭各縣認真辦理，並飭於填報時，務將各案事由及援用法條，詳細記載，以資考核，而便糾正。

午·推廣衛生事項

1. 整頓平民醫院

查設立平民醫院以廣救濟，前經民政廳通飭，依限成立在案，截至現在，仍有少數縣分，尙未籌設成立，茲擬嚴令催促，無論如何，務於本期內一律報齊，其已成立之縣分，並擬派員考察其內容，藉資整頓。

2. 厲行春季種痘

查厲行種痘，以防止天花流行，歷經通飭遵辦在案，現值春季種痘之期，擬仍查照舊案

辦理，略定辦法如左：

一、通令各縣仍遵照部令，厲行春季種痘，督飭平民醫院認真辦理。

一、春季種痘辦理完竣，應遵照部定表式，分別查填呈報，以憑核轉。

一、所有種痘經費，仍查照舊案，由地方款項下如數開支。

3. 擴大衛生宣傳

查豫省一般民衆，對於衛生常識極爲缺乏，故欲一切衛生行政推行無阻，非先從事宣傳不可，曾通飭各縣，按照部頒之地方衛生宣傳大綱，切實辦理在案，擬仍廣續前案，令飭各縣先就城治，及繁要區鎮，酌設衛生布告欄，陳列所，講演所等，並隨時撰擬衛生標語，及淺顯書畫，分別張貼散發，以期衛生常識逐漸普及，並將辦理情形，隨時呈報察核。

4. 籌設模範衛生區

查豫省衛生設備，因限於經費，極為簡陋，茲為逐漸推行起見，擬在開封，鄭縣，洛陽等處，籌設模範衛生區，選派嫻習衛生行政人員，協助公安局及縣政府，辦理防疫清潔等要政，所需經費，擬由各地方就地籌措，不足之數，由省庫酌予補助，並擬請內政部衛生署派員指導，或接濟藥品。

未·繼續振災事項

1. 協商續振辦法

現值春令青黃不接，各災區飢民爭食草根麥苗，赤荒情況甚為嚴重，四五月間當更行加劇，豫南潢光各縣，因共匪為患，所有人民，流離失所死亡尤多，現擬與省振務會，協商振濟辦法。

(子)續辦粥廠 各縣因冬振所辦粥廠，暫仍廣續籌辦，或由地方籌款，或向慈善家

河南省政府二十一年預定行政計劃

募集，如再續辦一月，即可救活無算。

(丑)提倡平糶 各縣糧食缺乏，價值飛漲，擬一面由省縣振會籌款辦理平糶，並提倡商人集資運糧米，以平糧價。

(寅)趕辦工振 前經中央救濟水災會，撥發美麥，辦理，伊，洛，沙，澗等河工振，並由駐鄭專員，派員分赴魯山，西平等縣，與辦修路築堤等小工振，刻下尚未正式開工，擬分別函催剋日興辦，以期防患救災兩有裨益。

(卯)設收容所 擬請省振會派員在信陽，汝南及鄂北相當地點，設收容所，收容商，潢，光，固等縣逃難婦孺。

申·催辦救濟事項

1. 廣續督飭籌設救濟院

查各縣救濟院成立者固多，而因地方無款，一時尙難籌設者仍屬不少，現擬廣續督催其

未經設立各縣，趕速召集紳董，籌定基金舉辦，其業經成立者，亦須遵照內政部章，認真辦理，並限於四五六三個月完全成立，以救災荒，而重要政。

2. 廣續催令各縣整頓倉儲

查本省倉穀一項，早經動用淨盡，又以歷年災荒之故，多未購穀還倉現擬繼續督催，及早籌備，一俟本年二麥登場，即趕緊積穀填倉，並將區鄉鎮各倉，斟酌地方情形，分別籌設，以重要政。

3. 廣續督飭設立貧民工廠

查本省貧民工廠，前已通令籌設，惟各縣多因經費困難，一時未能成立，擬再催令迅速設法及早籌辦，以惠貧民。

4. 廣續督飭糧食管理委員會

查本省連年荒歉，糧食一項甚為缺乏，非有精確調查，難資統計，前已由民政廳通令各

縣，在管理食糧機關未經設立以前，應由各縣先行組織管理食糧委員會，以期入手調查，藉杜流弊，現擬繼續督催積極辦理，務於本期內組織完竣，以維民食。

西·厲行放足事項

1. 限期嚴令解放

查婦女放足，關係種族強弱至為重要，曾經民政廳擬定厲行辦法，限上年六月間辦竣，嗣因地方風氣閉塞，積習太深，復展限於上年九月底止，現已經年，尙未全收成效，擬於本期內，仍由該廳督飭各縣，一律認真調查嚴行催令解放，並令各縣公務人員之家庭，如各縣局服務職員，及區鄉鎮長等之子女，均限於本年六月以前實行，以資表率，屆時由該廳視察員赴縣抽查。

戊·整理宗教寺廟事項

1. 廣續催辦寺廟登記

查寺廟登記，早經飭縣查填，惟因表簿繁複，各縣填送者類多舛錯，迭經分別指駁，以致至今仍未報齊，茲擬嚴加催辦，統限本期內一律查填齊全彙報。

2. 彙報淫祠邪祠調查表

查淫祠邪祠調查表，自飭辦後，現據填報者已有百餘縣，除未報之十一縣，仍嚴令於最近期內查報，由民政廳彙編呈核。

3. 彙報宗教調查表

查宗教調查表，已據報九十餘縣，其餘十七縣現復嚴令催辦，限四月內報齊，並由民政廳彙編呈核。

乙·關於財政者

子·整頓賦額以裕度支

現在豫省田賦，年征年款，年歸年用，各縣征起丁漕，除去應准坐支坐撥各款，餘數按

河南省政府二十一年預定行政計劃

月勻攤飭解，並規定獎懲辦法，嚴加考核，必須掃數征起，方克分別支解，惟掃數縣分僅止二十餘縣，其餘均各帶欠不清，考其原因，非係糧戶欺隱，即屬吏胥舞弊，雖經設計整頓，頓斯弊仍未盡除，茲擬積極進行，以期各縣田賦，均能掃數征起，俾裕度支，所具計劃如左：

1. 查各縣田賦，迄未切實清理，欺隱糧賦者在所難免，擬由財政廳嚴令各縣澈底清查，務使有地無糧之戶，一律查出，無任欺隱。

2. 各縣雖設有接收所，專司過割事宜，並定有專章俾資遵守，其認真辦理者，固不乏人，而奉行故事者，仍居多數，擬由財政廳再通令各縣，切實奉行，對於買賣田地，務按糧冊將戶名畝數糧額考查清楚，過割登記，俾免過割不實，虧短糧額。

3. 各縣丁漕征冊為征收之根據，財政廳前曾定

有征冊式樣，飭將花戶姓名住址、及應完丁漕各數，據實填列，以期一目了然，乃各縣征冊多沿舊習，仍由舊日推書里書經手，未經詳細查填，以致糧戶不明，征冊難信，實為虧短賦額之最大原因，茲擬由該廳再嚴令各縣，切實考查，依式填造，每年按冊催征，均應掃數征起。

丑·整理營業稅以增稅收

查豫省營業稅，自二十年元月舉辦以來，核計預借及實征，為數不過四十萬元，迭經財政廳派員督催，終鮮成績，查各縣營業稅征收處，原由縣長兼充正主任，商會主席兼充副主任，以期互相為用，推行盡善，詎各縣長政務叢雜，勢難兼顧，商會尤與商家一體，力為彌縫，查報失實，稅額短絀，實有澈底整理之必要，茲擬整理計劃如左：

(甲)開封鄭縣兩處商務繁盛，擬設局征收，

以爲全省之模範，並將各局預算核實編製，以示限制。

(乙)除開鄭兩處外，其餘各縣，或一縣二縣設一專員，或三縣四縣合設專員，經隨各費，按照收數提成，規定專章，俾資遵守。

(丙)從前設立之營業稅征收處，自局長專員到差之日起，即行撤消結束，責成各該縣長接收查報。

(丁)二十年未完之營業稅，令由各該縣長繼續接征，其征收職權行使，至二十年營業稅照額掃清爲止。

(戊)二十一年營業稅責成，各該局及各該專員負責查報征解，以清界限，而免混淆。

(己)各該縣長身任地方負有全責，地方稅務機關，不容稍存膜視，應嚴令各該縣，

對於營業稅局及專員，切實協助，以利進行。

(庚)征收營業稅處罰規則，前經財政廳擬訂呈准通行，祇因創辦伊始，各商業每多狃於故常，漏匿規避，原訂規則處罰過輕，又不免日久生厭，擬更訂以資儆惕。

(辛)從前征收營業稅罰金，以五成提獎五成解省，茲因二十一年各局及各專員辦理之營業稅，各該縣有奉令協助之責，應將解省之五成數內，提給二成補助縣經費，以示鼓勵。

寅·續募二十一年善後公債

查發行善後公債，擬於本年三月以內募竣，辦理結束，詎受時局影響，商務停滯，金融匿裕，稽核募收數目，尚不及原額二分之一，致難結束，祇得繼續催募，以期足額而濟河南省政府二十一年預定行政計劃

急需。

卯·灘租雜租改定折征價格

查灘租折征價格極不一致，自應逐步改進，惟現正清理灘地，尙未終結，地畝等差，一時不易核計準確，擬俟灘地清查完竣，即由財政廳妥定折征價格，以重征收而期課稅平均。

辰·清理灘地

查豫省各縣灘地，均為有糧地畝，經財政廳派員分別清理後，舊日糧額可望逐漸恢復，惟去歲水災過重，沿河灘地，均被氾濫沖沒，以致勘地收款發生困難，茲屆春令水勢已退，且值農隙之際，勘辦灘地實為良好時機，現正由財政廳嚴令各縣印委，切實查勘，積極進行，一面遴派視察員，分赴有灘各縣。認真督促，務期清理要政，早日完成。

計劃

丙·關於建設者

子·農務

1. 製訂整頓各縣農場辦法

查各縣農事試驗場，大半有相當地畝與經費，概由各縣建設局指定技術人員，負責管理，宜有相當成績，推廣民間，乃伊考其試驗情形，均不能本諸學理，參照新法以進行，失試驗之性質，無成績之可言，虛名徒具，爲人詬病，茲擬由建設廳製訂整頓各縣農場辦法，規定試驗標準，通飭遵守，以利進行。

2. 令各縣建設局指導農民種植美棉

查棉花爲人衣被之源，關係至爲重要，近年以來，吾國種植美棉者，所在多有，桃大絨長，產量亦豐，豫省風土到處皆宜，極有推廣必要，但使種植不得其法，結果難期佳良

，擬令建設廳通飭各縣建設局，乘此春期，遣派技術人員，分赴各鄉，勸導農民，廣種美棉，並將植棉方法，詳爲指示，俾資遵守，而圖改進。

3. 修改各縣農事試驗場章程

查建設廳於十八年四月，擬具各縣農事試驗場章程，經通飭各縣建設局，遵辦在案，茲查原章程內載林務一項，規定由農場辦理，現在各縣關於育苗造林事宜，該廳已飭令與農場劃分，是原章程已不適用，擬令妥爲修正，以符名實而資進行。

4. 派員觀察各省立農林機關

查省立各農林試驗場，自核准改組後，已於開封·商邱·汲縣·洛陽·輝縣·南陽·信陽等處，設立園藝·麥作·雜穀·棉作·牧畜·蠶桑·稻作·試驗場，於開封·輝縣·登封·南陽·信陽等處，設立第一，二，三

，四，五，各區林務局，惟各該機關先後成立以來，各職員是否認真辦事，以及各項設備是否合式，有無違章濫職情形，勢非實地視察，不足以明真相而資改進，擬於本年春間，由建設廳派員分赴各場局，嚴加視察，以明工作實況，而定改進方針。

丑·林務

1. 厲行荒山荒地登記限期墾殖

查河南荒山荒地到處皆是，前為明瞭實在面積，及土質主權，以便限期墾殖起見，曾經建設廳擬定登記條例，呈准公佈，並通令各縣遵照各在案，惟是河南地面遼闊，荏苒未靖，多山縣分，咸成匪藪，不獨荒廢地畝，無法整理，即良田沃壤，亦呈輟耕現象，故對於荒山荒地之登記，雖有通盤之計劃，恐難收整個之效果，現擬變通辦法，先就可行之縣分嚴厲督促，限期完成，期於明年河南省政府二十一年預定行政計劃

春季實行墾殖，其餘各縣，俟匪共肅清，再行着手辦理，將來豫省不毛之地，可漸變為生產之區，裨益於國計民生匪淺也。

2. 調查本年植樹株數以便統計

查河南氣候，對於種植樹木，向以春季為主，冬季除嚴寒凍結時期，亦有多數樹木可以栽植，秋季造林，成活率最少，現由建設廳規定，自本年度起，每年十一月至次年一月，為冬季造林時期，二月至四月，為春季造林時期，春季造林後，以五、六、七、三個月為調查植樹株數時期，八、九、十、三個月為調查成活株數時期，經通令各縣一體遵照，認真辦理矣。

寅·水利

1. 完成黃惠河安機開渠工程

查黃惠河工程計劃，前由建設廳擬定，在柳園口安設虹吸管，堤內開挖黃惠河道引入惠

濟，以便灌溉，而利航運，現河道開挖，行將竣工，所有安設吸水機，暨開挖進水渠，出水渠等工程，業經計劃分別進行，並擬於本期內完成。

5. 查勘各地濱河修堤情形

查本省各縣河流，年久失修，或則堤岸傾圮，遇洪即潰，或則河身淤塞，水流不暢，去歲霖雨肆虐，山洪暴發，氾濫潰決，演成巨災，迭經建設廳令飭各縣，於水過之後，趕速修復決堤，疏濬河道，藉期永免水患，惟各縣遵辦情形若何，暨所濬河道是否合度，所築堤岸是否堅實，應須切實查勘，以免貽誤，除令飭各水利局遵辦外，並由該廳分別派員巡視。

3. 協助水災救濟委員會建修伊沙河流堤岸工程
查沙伊兩河，為本省巨流，河岸灘場險工甚多，只以工程浩大，修治不易，因延經年無

水不災，前由建設廳擬具工振計劃，澈底治理各河，奉令交國府水災救濟委員會辦理，嗣准第十八區工振管理局公函，以辦理豫省工振，治理沙伊河流，業經測量就緒，請即協助辦理，當經建設廳令飭關係各縣，分別遵照，並令調沙河汝潁汝洪各水利局局長，及職員前往協助，俟此項工程完竣後，再修其他各河，以期永免水患。

4. 調查各縣開鑿井泉情形

查鑿井浚泉，工程較為輕而易舉，既可得灌溉之利，復可為救旱之資，經建設廳擬具詳細計劃，令飭各縣遵照，分期開鑿，現第一期施工期將屆完畢，所有各縣鑿井開泉詳細情形，亟應詳加調查，以資統計，並擬於四五六三個月內調查完竣。

5. 調查各縣河流狀況

查與辦各縣水利，必須明瞭現在河流狀況，

蓋必現狀明瞭，然後何者宜有，何者宜除，何者宜行開寬，何者宜行加深，方能通盤籌劃，措置咸宜，業經由建設廳令飭各縣趕速繪製，呈送查核，擬俟該項圖件彙齊後，即着手整個治水方策，以利進行。

卯·交通

1. 修築省道

第一期已修省道未竣工程，仍繼續修築，至第二期擬修省道，如鄭南線全線，洛許線全線，及陝三線之陝信段，安商線之安開段，並照原定計劃及施工步驟，自四月份起，督令路線經過各縣縣政府，徵派民工分段修築。

2. 修築縣道

各縣縣道迭經建設廳通令積極修築，第一期應行完成路線，至少須二百里以上，第二期應行完成路線，至少須在三百里以上，現在河南省政府二十一年須定行政計劃

各縣所有重要路線，多已修築完竣，其已經擬定計劃，尙未修築，及已經修築，尙未完成各縣分，仍由建設廳嚴令趕速進行，並飭於已成縣道由縣招商，或自行購買汽車行駛營業，以利交通。

3. 督催各縣籌辦環境電話

環境電話於剿除匪患，推行自治最關重要，經迭次由建設廳通令各縣，就地籌款，及時架設，現已裝設齊全，能以通話者，計有數十縣，其因經費困難，未經籌辦各縣分，仍令設法籌款，趕速架設，並令已經通話各縣，分別聯絡線路，傳達消息。

4. 添購汽車擴充運輸

考鄧路之開考段，開許段，安商路之開周段，洛許路之禹許段，均經政府購買汽車以利運輸，嗣以旅客貨物日見增多，原有車輛不敷應用，復由汽車收入項下撥款，添購三十

輛，除分配各路外，並指定若干輛，專在考鄧路許南段上行駛，以利交通。

5. 建築開商路周口大橋

周口鎮爲開商省道行車必由之路，該鎮南北兩集間，有沙河一道，因水勢浩大，向未建橋，平日行人，由該處經過者，均係用船輸送，深感不便，現在周口以北道路，業經修築完成，通行汽車，以南道路亦將竣工，預備行車，將來如爲一河所限，致令交通隔絕，尤屬不宜，故擬於該處建築全長一百公尺鐵筋混凝土拱式大橋一座，以利交通，工程計劃，業由建設廳製定，一俟款項籌齊，即行動工。

6. 修築開封共和路及省府路東段

開封共和路，及省府路東段，地勢狹隘，路面崎嶇，於商業發展，行人往來，均感不便，現爲繁榮市面便利交通計，已擬具計劃，

以備拓修，並規定共和路全長五千四百五十公尺，寬度爲十五公尺，省府路東段全長八百二十公尺，寬度爲十八公尺，一俟材料購運齊全，即可定期開工。

辰·工商

1. 籌設精鹽製造廠

查開封、蘭封、商邱一帶，出產硝鹽甚多，惟土人製法簡陋，含有不潔成分頗夥，不但食之味苦，且於衛生上大有妨礙，茲爲改良製法以重衛生計，擬由建設廳派遣專員，調查其產量製法，一俟查竣，即由該廳擬具計劃，籌備一精鹽製造廠，應用化學方法，分折精鍊，使不潔之物淘汰盡淨，其純粹鹽質充作食品，如此則不惟食味轉佳，即於民族健康亦大有裨益。

2. 調查本省紗業以謀救濟

棉紗一物，爲日用必需之品，關係民生及社

會經濟，至為重要，惟供求情形向無統計，究竟河南現在紗廠，共有錠子多少，所產何種棉紗，每年平均出產若干，銷行何處，有無外省或舶來品之輸入，及是否需要再行設廠製造，如有必要以紡何種棉紗為相宜，設於何處為相當，以及各種成品之價格，人民每年需要之數量等，均亟待查明以便設施，前曾由建設廳函托各紗廠代為查報，惟皆語焉不詳，無裨實際，茲擬由該廳製定表式，委派專員前往各紗廠所在地，及各大城市切實調查，以期明瞭實在情形，而便籌謀救濟之道。

8. 推行新制度量衡

查本省推行度量衡一案，關於調查宣傳各項工作，均經積極進行，所有檢定所及製造廠，亦先後成立，擬定於本年四月開始辦理，開封度量衡商登記，五月底發行新衡器，六河南省政府二十一年預定行政計劃

已·礦業

月底發行新度量器，及新量器，一俟開封推行普及，其他重要縣區，即次第舉辦。

1. 督飭地質調查所實行鑽探

查豫省各種礦產，蘊藏極富，值茲國難時期，亟應提倡開採，藉充實力，惟各處礦量如何，有無開採價值，非實行鑽探，無由明其真像，擬令建設廳督飭河南省地質調查所，分赴產礦區域，詳細鑽探，就鑽探結果，擬具開辦計劃，一面呈報實業部及本府備案，一面佈告商民遵照辦理，國計民生，均利賴焉。

丁·關於教育者

子·學校教育

1. 添設高級中學

查河南原有高級中學兩處，因限於班次，每屆招生未能充分錄取，致初中畢業之學生，

率多失學，殊爲遺憾，現擬由教育廳，於可能範圍內籌劃添設，以資補救。

2. 添設女子中學

查河南省立女子中學僅有一處，小學畢業之女生，致多無學可入，殊與男女教育平均發展之原則，大相背馳，現擬由教育廳籌劃，添設女子中學一處，以資補救。

3. 籌定專款、充實學校設備

前爲充實學校設備內容起見，曾由教育廳聘請專家，組織學校建築設備委員會，從事調查設計，擬令將設計結果，按學科程度之需要，籌定專款，分別予以充實。

4. 規定普及初等教育辦法

查初等教育，爲各級教育之基礎，關係至爲重要，際此訓政時期，尤須規定程序，以期實現普及之目的，前由教育廳擬具河南普及初等教育計劃，提經河南全省教育會議議決

通過，關於各項實施具體辦法，擬令該廳詳細規定，飭各縣遵辦。

5. 擴充職業學校試驗場工廠基金等設備

查職業學校應注意實習，此爲從事教育者所公認，惟實習無完備設置，則圓滿之經驗，純熟之技術，仍不能於實習中得之，本省各職業學校，經費有限，試驗場工廠，設備多欠完善，爲彌補缺憾起見，擬於本年度，切實擴充職業學校試驗工廠基金等設備。

6. 改訂職業學校課程及教學實習辦法

查已往職業教育之失敗，雖原因甚多，而學不適用，用非所學，課程及教學實習辦法之未盡完善，自屬主因之一，爲矯正往失起見，擬令教育廳詳審實際需要，妥慎改訂職業學校課程，及教學實習辦法，呈准公佈施行

7. 規定普通中學添設職業訓練，及職業指導之具體辦法

過去普通中學，向不注意職業，雖有農工家事等科，而淺薄空乏效率一無可言，故畢業後，皆無從事職業生產之能力，原中學教育，本為升學及就業之準備，當此生產衰落，民生凋敝之際，自應力矯向弊，以培植適應社會需要之青年，擬由教育廳，規定普通中學添設職業訓練，及職業指導之具體辦法，公佈施行，以資糾正。

8. 繼續實行河南學校教育改進方案

去歲河南全省教育會議議決，關於學校教育改進方案者凡十餘事，均為當前事實上之要求，洵屬必要之圖，業經列入本年一二三月計劃，就該期可舉辦者分別推行，茲擬更繼續採擇，由教育廳擬具辦法，次第實施。

9. 整頓開封初等教育。

前為整頓開封城廂初等教育起見，曾由教育廳規定開封城廂教育自治規程，其主旨，係河南省政府二十一年預定行政計劃

以市民捐出之款項，辦理全城廂之初等教育，現該項規程，業經本府核准，俟擬有具體辦法，即予施行，以作河南地方教育普及之模範。

丑·社會教育及文化事業

1. 整頓民衆教育館

民衆教育館，為實施民衆教育之中心機關，各縣雖經次第設立，惟組織簡單，而工作尤多偏於靜止，難期實效，擬令教育廳於本期積極整頓，必使內容充實，而工作日趨於活動，其有未設立者，則限期籌辦，以期各縣社會教育得齊一之發展。

2. 推廣圖書館及閱報處

各縣圖書館，及民衆閱報處，多已設立，惟或則偏於城市，或則設備未周，殊難適應民衆需要，茲擬由教育廳令飭各縣，其原有圖書館及民衆閱報處者，應切實充實內容，加

意較賴，並應每區各設圖書館一處，至民衆閱報處，費款無多，舉辦較易，各鄉鎮至少各設一處，以期一般民衆隨地有讀書閱報，增進常識之機會。

8. 公佈補習教育實施方案

本省補習教育，正在積極進行，然以無具體方案，規定步驟，成效尙未大著，前由教育廳擬訂補習教育實施方案，提經河南全省教育會議議決通過，其實施辦法，計分行政、實驗、訓練、輔導、推行五種，是項方案，前已由教育廳呈送教育部，及本府鑒核，俟核准備案後，即擬令該廳於本期公佈施行，督飭所屬按照實施，以收補習教育之效果。

4. 成立古蹟研究會調查發掘洛陽商邱及濬縣等處古蹟

豫省爲我國文化發源地，古蹟古物之多，無縣蔑有，如新鄭銅器殷墟甲骨，濬縣殷陵器

物，洛陽歷代碑碣，均經次第出土，其影響於我國文化甚大，本省政府，業與國立中央研究院，合組河南古蹟研究會，從事研究，以資整理，惟洛陽·商邱·及濬縣等處古蹟尙多，本期擬即開始調查，遇必要時，按照合組河南古蹟研究會辦法，兼爲發掘，以發揚我國固有文化，促進社會文明。

5. 審查著述及雪恥救國論文

查河南教育廳獎勵著述辦法，及河南教育廳徵求雪恥救國論文辦法，業經先後公佈施行，現在應徵著述計有十五種，應徵雪恥救國論文計有二十五篇，所有審查委員會，前已由教育廳聘請專家，定期成立，本期擬即令詳慎審查，倘有合格著述及論文，當按照辦法給予獎勵，以喚起一般人士，對於學術及國事之注意。

6. 繼續督飭各縣設立中心民衆學校

本省民衆教育之推行，以省辦實驗民衆學校，縣辦中心民衆學校，爲惟一方策，近今各縣，雖有設立中心民衆學校，惟縣數無多，成效難期，茲擬令教育廳飭各縣，一律設立中心民衆學校，以爲輔導模範之機關，各縣中心民衆學校，對於該區內各民衆學校，具有輔導及解決困難問題之責，並得定期召集鄉區內，各民衆學校校長教員，舉行研究講習展覽等會，以研究解決民衆學校之困難問題，似此相輔而行，則各縣民衆學校，必有相當之進步也。

7. 督飭各縣普設鄉鎮及閭注音符號傳習所

按照河南省推行注音符號方案，各縣應分期設立縣鄉鎮及閭注音符號傳習所，縣注音符號傳習所，業經依限完成，而鄉鎮注音符號傳習所，設立者尙不甚多，閭注音符號傳習所，尙未舉辦，茲擬令催各縣，普遍籌設，以符

河南省政府二十一年預定行政計劃

方案而期早日完成推行工作。

8. 擬定普設民衆教育館辦法

民衆教育館事業甚關重要，業經教育廳，督飭各縣整頓在案，惟以曾經設立者爲數尙少，不足以鞏固社會教育事業之基礎，故特擬定普設立辦法，規定事業之範圍，辦理之方法，及逐漸推廣之步驟，擬即參酌地方情形，次第增設，以樹立實施社會教育之中心

實·地方教育行政

1. 擬訂地方教育自治各項章程

查地方教育，爲地方事業之一，應由人民自辦，以期由教育自治而促進地方自治，前會由教育廳，擬具河南地方教育自治計劃，一百一十條，提交河南全省教育會議大會議決通過，關於該項計劃實施上，應有之各項章程，擬令該廳詳細製訂，以便推行。

2. 擬定區鄉鎮長辦學獎懲條例

查鄉村教育至爲繁重，非羣策羣力，難收普及效果，區鄉鎮長爲辦理下級地方行政人員，教育既爲地方事業之一，自應切實負責協助進行，惟各縣區鄉鎮長，良莠不齊，非嚴加攷核而施以獎懲，殊不足以嘉善良而警玩愒，擬令教育廳製定區鄉鎮長辦學獎懲條例呈核，通令各縣切實遵行。

3. 繼續實行地方教育改進方案

去歲河南全省教育會議議決，關於地方教育者，有教育自治計劃，及普及初等教育等案，均爲地方教育改進之重要問題，業經列入本年一·二·三·月計劃，擇令各縣遵辦，茲繼續推行以期逐一實現。

卯·教育調查統計及考績

1. 完成十九年度各種調查表

前由教育部先後頒發，十九年度初等教育概況表，中等學校調查表，及社會教育調查表

等表式，節經教育廳通飭各學校暨各教育局，查照填報，除初等教育概況表，業由該廳彙編呈部外，其餘兩種調查表，擬令於本期內分別完成。

2. 繼續整理歷年教育統計

歷年教育統計資料，曾經教育廳搜集整理，詳晰統計，本期擬仍令繼續整理，以完成各種統計工作。

3. 調查各縣教育款產表

擬令教育廳依據各縣呈報之各項一覽表，或調查統計等表，將各項教育款產之名稱數量，收益數目，保管方法，及成立年月等項，分別製成詳明表兩種，即以縣爲綱者一種，以款產種類爲綱者一種，是縱的與橫的兩方面，均可藉以表現，而資攷查。

4. 完成十九年度各縣縣地方教育經費調查以資

製表

計 劃

各縣教育局經費，支用標準，經修訂核准施行後，會由教育廳通令，造報十九年度教育經費實收數目表，以便統計各縣教育經費總數，而資核定等級，現在遵令呈報者，已達六十餘縣，其尚未呈報者，擬仍由該廳嚴令催送，期於四月內完成此項工作，並分別製表，以資查考。

5. 調查省縣私立中等學校概況

查全省省縣私立中等學校，有一百八十餘校之多，究竟各校設備是否齊全，辦理是否得當，以及職教員學生數，及常年經費之多少等項，非嚴密調查，不能得其真相，除由教育廳派督學，分區視察實地調查外，並製定全省省縣私立中等學校概況調查表，分別函寄各校，囑其據實依式填報，再由該廳根據該項調查表，作教育統計，藉以明瞭中等學校之實況。

6. 調查國外留學生生活及學習概況

本省去年派遣歐美留學公費生十人，其到留學國後之生活，及學習等情形，均須加以調查，其他豫籍自費留學生，各國究有若干，及學習情形，亦擬令教育廳加以調查，因學術救國為當今之急務，留學生負有介紹傳遞文化，改進教育之責任，則對於其學習之概況，實不得不調查清楚。

7. 編製二十年度省縣私立中等學校教育統計

十九年度中等學校教育統計，包括在十九年度教育統計內，已由教育廳編製完好，印成圖表，惟學校行政每年有變遷，職教員間或有更動，學生亦逐年有增減，擬由該廳繼續編製二十年度省縣私立中等學校教育統計，以便比較，而供改進之參考。

8. 編製二十年度省縣私教育經費統計

教育經費為全省教育之命脈，關係既如此重

河南省政府二十一年預定行政計劃

大，則各縣經費數目及對於該項經費之規劃分配，一切施設用途，是否適當，均須詳加統計，藉明實況，現擬令教育廳分省、縣、私三方面進行，收集材料，期於六月前着手統計。

9. 編製各種教育測驗

考試制度雖沿用已久，而考試方式最近始大有進步，經中西各教育家研究，及實驗之結果，均認為以新式測驗方法較為精確，現為考查各校學生之思想信仰，及各科學業成績，擬令教育廳分別編製，各種測驗，以便隨時或學期考試時，攜赴各校舉行測驗，用作糾正學生思想，評定學業成績之依據。

10. 會考各級學校畢業學生

為勵行嚴格考試增進教育效率起見，會由教育廳規定會考辦法，由該廳直接命題，派員監試，此種會考制度，自十九年度下學期起

，業經依法舉行，由考試結果，及學校方面報告證明會考辦法，確能考查學生之學業成績，並能督促學生用功，可免除以前僥倖敷衍，徒為博取畢業文憑之謬誤，現擬對於本年度各級學校畢業考試，繼續援用去年會考辦法，切實舉行。

11. 會考各校學期試驗

考試效率，可以督促學生努力學業，增進教育進度，除平時抽查，隨時由學校依章舉行外，對於各級學校學生之每學期考試，亦均由教育廳會攷，茲擬於二十年度學期終了時，仍由該廳通知各校，繼續舉行。

12. 釐訂各縣教育局及小學呈報表式

各縣教育局及小學所呈報之一切事項，往往繁簡不同，詳缺各異，表式大小及內容，亦參差未能一致，殊欠整齊，擬令教育廳將各縣教育局，及小學每年應行呈報事項，妥為

規定，並釐訂表格樣式，規定呈報時間，令其照填以歸一律。

13. 完成教育概況記錄片

爲力求簡明，而便於記錄起見，曾由教育廳製就各縣教育概況記錄片，將各縣之教育局，教育經費，學校教育，社會教育，及其他關於教育上之重要事件，均根據各縣教育局所呈報事項，及督學視察之報告，及其他調查所得之材料，摘要填載，惟事項太繁，搜集材料不易，祇得隨時記錄，以期早日完成。

14. 審查各校行政曆及其他呈報事項

學校行政曆，曾由教育廳依最近教育部頒佈之學校曆規定樣式，飭令各校將各項行政計劃，逐週或逐月填載，指定每學期開始時呈報，又規定工作報告表，教學概況報告表，教員缺課報告表三種，令各校每學月呈報一

河南省政府二十一年預定行政計劃

次，惟上項表冊格式，是否合度，內容是否完全，非加以審查，不能澈底明瞭，故擬令教育廳逐月按校審查，遇有未合及缺漏之處，由該廳加以指正，以便改進。

15. 審查各校應用教材及課程進度

教材是否適當，影響學生學業，而教材思想之不正確者，足引學生誤入歧途，關係更大，故對於學校所採教材，仍當由教育廳嚴密審查，其有不適用者，飭令另加選擇，又教員教學進度，宜按步就班，以免遲誤，亦擬加以審查注意，教員分配教材，是否適當，蓋各校所用教材，及課程進度情形，既一一明瞭，庶會攷命題時，得有相當標準。

辰·教育經費

1. 整理各縣學田

各縣學田，原有丁地附捐，或其他捐款，影響收入，良非淺鮮，擬由教育廳與財政廳協

商免征，以裕學款，而維教育，並會令查報，如有應行繳價，或尙未升科之學田，即令飭遵照部頒，教育經費保障辦法，第三條乙項之規定辦理，以免糾紛而資保障。

2. 編製二十一年度省教育經費概算案

河南省教育經費，二十一年度第一級概算案，擬令教育廳於四月內編製完備，送由財政廳審核，以便編送第二級概算。

巳·教育編輯

1. 編印兒童專號

本年四月四日，爲我國創始之兒童紀念節，全國各學校各教育機關，將於是日舉行擴大之紀念運動，以爲引起民衆重視兒童之表示，本府對茲兒童節，自應注重，擬令教育廳於是月刊印兒童專號，將關於兒童研究，兒童教養，兒童保障，兒童衛生，以及與兒童有關之其他諸問題之研究與討論等項文字，

盡量搜集，編爲專刊，供諸社會，以爲注重兒童事業之提倡。

2. 編印督學視察報告專號

教育廳督學，每次視察完畢，即將其所作報告，編成專冊，以資攷核，本年度督學，出發視察四十餘縣，報告多已發表，擬於五月間再將各督學之視察報告，由該廳選集彙編，印行督學視察報告專號，以備各縣辦理地方教育行政者之參攷。

3. 編印鄉村教育專號

近年來我國研究教育，及實施教育，多偏重於都市教育，而對於切合國情之鄉村教育，反不措意，茲爲補偏救弊起見，擬令教育廳搜羅關於鄉村教育理論，與實際之文字，彙印鄉村教育專號，藉作改進中國鄉村教育之南針。



河南禹縣西部煤田地質調查報告

沈和

——本省地質調查之二——

緒言

民國二十年十月和同燕君漢英，奉派赴禹縣調查煤田地質，於十五日由省出發，十九日抵禹縣，以匪氛方熾，進行靡易，與三峯濟泰兩公司接洽妥貼後，同三峯公司經理王翔初，到三峯山一帶開始調查；嗣因匪阻未獲周歷，適返禹城，此行雖為時不多，以得王君詳為著指，即未到之區，亦如身歷其境，足供參考之資，並得採集各公司煤樣，及岩石標本多種，茲將聞見所及縷述於後。

位置

禹縣煤田位於西部，該邑北界密縣新鄭，東界許昌長葛，南界襄城郟縣，西界登封臨汝，東部平坦西部多山，

河南禹縣西部煤田地質調查報告

交通

煤田則東起白沙山，經柿園山，三峯山，玉皇山，蜿蜒而至神后，成東西煤田，由大劉山向北行至牛脛山，又轉東北方向至雲蓋山為止，成南北煤田，沿各山約寬五里。

禹縣煤田，東距平漢路最近，車站即為許昌，亦有一百餘里之遙，河流缺少，無舟楫可通，西至登封臨汝均有大道，南至襄城舞陽葉縣亦可行車，現禹縣各礦銷場全賴此西南兩路，惟皆恃牲畜車輛運輸，馬車一輛可載千斤，牲畜每頭可馱三四百斤，計銷於上述兩區者，佔產額百分之六十，本地佔百分之三十，銷於許昌者為數甚微。

地形

調查

禹縣山峯爲伏牛山之支脈，地形影響甚微，東部爲平原，土地肥沃，西部山勢峻拔，壘峯疊嶂，蜿蜒而至登封縣，構成河南西部之山地高原，並有一餘脈，則橫貫禹縣中部，爲東西方向約寬二三里，造成南北兩大盆地，此餘脈即爲煤系層所構造，極東爲白沙山，高六十公尺，再西爲柿園山，高三十公尺，東峯山高二百一十公尺，中峯山高一百七十公尺，西峯山高一百公尺，玉皇山高二百三十公尺，大劉山高五百公尺。

河流以潁水爲著，發源於登封，橫貫禹縣，北境經襄城鄆城臨潁縣，與賈魯河會合，水勢漸大可行舟楫，但在禹境爲細流，無交通之利，僅開渠引水灌溉而已。

就地形觀察，東部地勢平坦，無嵐峯縈迴之盛，已入於老年時期，而西部山嶺深谷絕壁，到處可見，而大部仍受侵削，常在壯年期也。

地 層

本區地層，簡單，露出地面之地層，最古者爲石灰岩

，再上爲古生代煤系層與太行山一帶煤田地質無甚出入，惟煤之層數及厚度不同耳。

(一)石灰岩，在此煤田內不甚發育，玉皇山附近角子山，及神后鎮西北之富山，均爲石灰岩，露頭呈深藍色，質細而堅，爲煤田之基盤岩石，其厚度爲眼矚所及者，約二百公尺，下部爲黃土覆蓋，不能見底，故其厚度尙難明瞭，又未檢得標本化石，故年代不能確定，想係奧陶寒武兩期產物耳。

(二)古生代煤系層，本區內露出者甚多，如白沙山，柿園山，三峯山，玉皇山，大劉山，雲蓋山，均爲此系地層所造成，山嶺爲砂岩所覆，蓋因質堅不易侵削，故仍存在，而下部之頁岩粘土，遂賴保留煤系層，在三峯山露出者，約厚一百五十公尺，其再下地層，就三峯公司開井紀錄，及富有本區地質經驗者，口述臚列於後！(本篇從略)

(三)粘土(Fine Clay)，在砂岩之上呈赭赤色，易風化成碎片，厚約一公尺，在三峯山東首柿園山一帶，石坑內甚爲顯著。

(四)黃土，山坡窪地到處可見，在穎河兩岸更爲顯著，厚者成陵，土質堅硬，附有蝸牛之遺殼，與植物之殘根，頗似黃河沿岸之黃土日久受風化作用，造成肥沃土壤，故禹縣雖屬山地，農產物頗覺發達。

地質構造

本區地質構造，頗爲簡單，斷層摺皺，未曾發現，如各峯地層走向傾斜，亦大概一致。在白沙山走向北偏東八十四度，傾斜三十四度南，東峯山走向北偏西六十一度，傾斜十九度南，西峯山走向北偏西七十度，傾斜十八度南，玉皇山走向北偏西七十五度，傾斜十六度南，就以上情形觀察，則白沙山，柿園山，三峯山，玉皇山，角子山，皆爲沖洗殘留丘陵。(Erosional Remnants)原爲一脈，後因風化沖洗，結果：角子山以層位較高，風化力大，上部之

煤系層，砂岩，頁岩，都被沖洗淨盡，石灰岩遂得露出地面，其他丘陵，如三峯山，玉皇山，白沙山等，層位較低，沖洗力稍遜，故砂岩尙未侵蝕淨盡，而禹縣煤田得以保留。

煤田受造山作用，致分煤田爲南北及東西兩段，已如上述，茲再按局部情形又畫爲數區，即以三峯山玉皇山以南爲南區，三峯山玉皇山以北，角子山以南爲中區，角子山以北爲北區，雲蓋山以西富山以東，爲西北兩區，而以中區西北區，煤田爲最有希望，但各處煤層位置情形，皆不一致，而南區北區一望平原數十里，煤田即或存在，恐亦因潦沒過深，已失經濟開採之價值矣，究竟實在情形如何，則非經鑽探後不易確定也。

煤層：本區煤層層數及厚度，今就三峯公司開煤紀錄，及本地採煤經驗者談錄如下：(由上而下)

| 查 閱 | |
|-----|-----------------|
| 第一層 | 入山漆 厚一尺二寸。(營造尺) |
| 第二層 | 鐵八尺 厚半尺。 |
| 第三層 | 火石煤 厚四尺。質劣不能供燃料 |

查 調

河南政治月刊 第二卷 第五期

| | | |
|------|-----|----------|
| 第四層 | 二煤 | 厚一尺半 |
| 第五層 | 大煤 | 厚四尺 |
| 第六層 | 磚煤 | 厚八寸 |
| 第七層 | 龍奎煤 | 厚三尺 |
| 第八層 | 三煤 | 厚一尺半 |
| 第九層 | 鷄煤 | 厚三寸 |
| 第十層 | 二煤 | 厚一尺半 |
| 第十一層 | 柳葉炭 | 厚四尺 |
| 第十二層 | 紅砂炭 | 厚三尺 |
| 第十三層 | 小加干 | 厚一尺半 |
| 第十四層 | 大加干 | 厚四尺 |
| 第十五層 | 愁鐵煤 | 厚三尺半 |
| 第十六層 | 小富煤 | 厚二尺 |
| 第十七層 | 黃煤 | 厚二十尺至七十尺 |
| 第十八層 | 葦煤 | 厚一尺半 |
| 第十九層 | 紅砂炭 | 厚三尺半 |
| 第二十層 | 小加干 | 厚一尺四寸 |

即各公司現採之大煤層

三峯公司已從事採取

三峯公司已從事採取

係無烟煤富山附近已有採者

第二十一層 大加干 厚三尺半。

煤質

煤質今就已採之煤層而論，以黃煤為最佳，質堅無烟，斷面有光澤，碎炭在六成以上，適合家庭及輪船工廠之用，次為大煤，柳葉炭，龍奎煤，皆為有烟煤，無煉焦性。

，惟烟少無臭味，家庭亦多用之，供給鍋爐燃料亦甚合宜，大煤含碎炭三成。柳葉炭質稍次，而含碎較大，煤為多約四成，龍奎煤質與柳葉炭相同，惟含碎甚微耳。
茲將各煤分析成分列表於後

| 產地 | 煤類 | 炭 | 素揮發分 | 水分 | 灰分 | 硫 | 磷 | 發熱量(加羅里) |
|------|-----|-------|-------|------|-------|------|---------|----------|
| 三峯公司 | 大煤 | 六三·六二 | 一八·九〇 | 〇·五四 | 一六·九四 | 〇·四八 | 七·八一·五二 | |
| 東峯公司 | 大煤 | 六三·七六 | 一九·二五 | 〇·三五 | 一六·六四 | 〇·六六 | 七二一七·七一 | |
| 中峯公司 | 大煤 | 六三·七三 | 一六·七〇 | 〇·五二 | 一九·〇五 | 〇·五四 | 七〇〇二·八三 | |
| 西峯公司 | 柳葉炭 | 六五·八四 | 一七·二〇 | 〇·三五 | 一六·六一 | 〇·六九 | 七二二五·八七 | |
| 雲蓋山 | 大煤 | 六五·八四 | 一七·二〇 | 〇·三五 | 一六·六一 | 〇·六九 | 七二二五·八七 | |

煤量

地質構造，玄妙莫測，煤量計算，實難得其確數，豐厚煤層，往往因斷層褶皺之關係，而轉為貧薄，貧薄者，

常受產地環境之變動，而成良好煤田，此種情形，屢見不鮮，茲就三峯濟衆各煤礦，已採之煤層為標準計算之，作為現量，(Actual Reserve) 再由地層構造，及地面情形，並將第十一層以上之一尺厚之煤層，及距地面一千公尺以

河南禹縣西部煤田地質調查報告

查 閱

內之煤層，統納入計算作為意量，(Probable Reserve) 設地層無特殊變動，則所得之數，亦不致相差甚遠也。現量：本區煤田，現已採取者，均在煤系層山嶺左右，東自白沙山，西至大劉山以西之高坡之東西煤田，計長六十里，(華里)寬二里，又自牛脛山至雲蓋山，以東之文殊店之南煤田，計長二十里，寬二里，以上兩煤田區內，可採大煤，柳葉炭，龍奎煤，三層共厚十尺，皆為烟煤比重按一、二則儲量應為一萬九千八十餘萬噸。意量：將計算現量之區域，加寬三里，(現三峯公司採取最下煤層，為柳葉炭井，深二百營造尺，若煤下採至一千公尺，限度以斜角平均十五度，計平進當為三千七百公尺，約合九千九百五十營造尺，即須再平進九千七百五十營造尺，今作五里計算)，除二、三、六、九各煤層過薄不計外，再將四、八、十各層加入，即增厚四尺，共厚為十四尺，按比，重一，二計算，其儲量應為六萬六千二百二十餘萬噸，又雲蓋山與富山間之無烟煤田，南自牛脛山，北至雲蓋山，東北端計長二十一里，寬三里，厚按三十尺(此區無烟煤採者尚少，位置

情形，不能確定，故未列入現量，) 計算，無烟煤比重按一、四其儲量應為二萬六千三百一十餘萬噸，則意量合計為九萬二千五百三十餘萬噸。

中區煤田之黃煤層，從未經開採，意量計算亦未列入，蓋非經鑽探後，不便估其蘊量也。

礦 產

禹縣全境礦產，以煤為主要，神后鎮之盜業，明朝頗盛一時至今尚聞名字內，惟墨守舊法，不事改良，以致日漸凋敝，良可慨也；尙望當局注意設法，提倡改良，未始非豫省之富源也，角子山一帶之石灰窯，年產石灰甚夥，他如砂石各山，均有製造磨石，行銷各處，亦不在少數也。至各煤礦現狀，另有詳細報告，茲不贅述。

結 論

本區煤田，質佳量豐，雖屬上乘，但運輸難，銷路滯亦為業礦者之致命傷，故礦量煤質運輸銷路為衡，煤田價值之四要點，不可少忽也，按禹縣煤田礦量，即就已知區域而論，亦不為弱，若再從事鑽探，將未能確定區域，使

有明白結果，倘與推想符合，則禹縣煤田之量，實有可觀。煤質雖不甚佳，但亦適於鍋爐燃料，及家庭之用，至本區之無烟煤，質堅無烟，適合家庭工業之燃料，故煤質一

層，似不成問題也。惟交通不便，運輸困難，現各煤公司皆係維持局面，不能盡量採取，在今日提倡國煤之際，實有整理開採之必要也。

日趨繁榮之鄭縣

編者

——本省社會調查之三——

鄭州為豫省惟一之商埠，扼平漢隴海兩路之交點，為全國交通最重要之樞紐。民國前七年自行開放。貿易頗盛，為河南之冠。今將其風俗，人情，境界及居民，市面之情形，工業之概況，名勝與土產，交通現狀，教育之興衰，撮要述之如次，以供參閱：

口，約二十七萬五千餘人，城市佔八萬餘名。全縣可耕地，約六十一萬一千三百一十畝。不可耕地，二萬五千餘畝。

風俗人情

地域人口
全縣總面積，約五千四百里。東鄰中牟，南連新鄭，洧川，西界滎陽廣武兩縣，北依黃河，與對岸原武為毗鄰，南岸灘地數十頃，為兩縣交界之處，因界限不清，每爭灘地，人民時起衝突，殺人流血每年有之。去冬因兩縣之爭執民廳特派員清丈，劃分界限，此案始告解決。全縣人

在民元以前，城鄉尚稱一致，均屬樸實不文，自民十至今，城鄉風俗人情，遂漸異其趨。茲分述於下：（一）城市方面，自開商埠以來，繁華日盛，外來居民，日漸增多，因比城市之居民，為外來居民所染，服裝飲食，日趨繁麗，食必滋味，穿必文巧，男女游手好閑，因此生計日艱，近三年來，更為困難，因之距城市五里之內，男子做盜賊，女子為暗娼。素見不鮮，城市青年男子，西裝革履，

查 調

查 詢

女子剪髮旗袍，隨時隨地，觸目皆是；講愛情，住旅館，開房間，年來亦漸漸發生矣。將來社會之惡化，不難與上海並駕齊驅矣。(二)鄉村方面，男子多務農，能耐勞，性樸實，智識甚低，迷信最深，祭神送鬼，時有所聞；故數年以來，受紅槍會之煽惑，逞凶作亂，累及殺身之禍者多矣；並好貪小利，一切行爲，俱以金錢爲標準，一經誘惑，則盲然以從，近幾年來，入天主耶穌兩教頗多。考其原因有三：一爲吃教。二爲恃教。三爲信教求福。該縣雖處黃河流域，人民之國家觀念毫無。四鄉女子多纏足，較一般男子爲靈敏，善紡織，耐勞苦，富於貿易性，每日肩挑布捲，雖距城三四十里之遙，亦來往售賣。男子不講衛生性骯髒，蓬頭垢面數日不洗不整。女子衣二尺八九寸之長衫，行走足下似代尾，前勾後衝，一似下簷之燈；冬日尙可，夏日走對面。真乃惡氣薰人。然女子性雖靈敏，因好貪小利，不惜暗操神女生涯，故有「鄭聲淫」之稱。

商業情況

近幾年以來，營業尙稱不惡，大有蒸蒸日上之勢，全

市共分二處：(一)爲車站，大小商店一千家，房屋建築皆係新式，頗爲壯觀，各街商業最繁盛者，一，大同路，德化街，福壽街，此三路中，綢緞店，正頭莊，百貨商店，陳設奇巧古玩，盡人之需要，無奇不有，每日自早至晚，街上行人擁擠異常，可稱全市商業薈萃之所。二，一馬路，二馬路，此二路中，客棧，旅館，中西飯館居多，每日平漢隴海兩車臨站時，來往行人途爲之塞。三，錢塘里，南川街三馬路，除一般資本略小之營業外，設有普樂戲園一，聚明舞臺一，真明電影院一，內中游藝較佳者，首稱普樂。四，振興街，興隆街，居有數十家之花行，及多數運輸業，此兩業受現在時局之影響，較數十年前營業之暢盛，有天壤之別。五，順河街，西關大街，糧商及皮行多在焉，每日馬車人力車，來往行人，更爲複雜。六，河北沿：乃娼妓雲集之所，甲乙丙書寓約五百餘家，每日午後遊人絡繹不絕，此地可稱資本家之銷金窟。(二)爲城內：街市房屋建築皆舊式，舖戶約二百餘家，各種商業，在營業上不及車站多矣。惟有最近之南大街。新由禹州遷來行

一二十家來，在形勢上大有日盛一日之勢。房租地皮，亦遂加增數倍。

工業調查

一，豆腐岩設有豫豐紗廠一所，開自民國十年，經理穆藕初，資本規定海關銀二百萬兩。該廠方總面積約三百餘畝，發動機器馬力四千匹，紡線釘五萬七千餘，日出棉紗一百二十包，需用棉花五百餘担，全廠工人季餘人，內女工童工佔三分之一，職員一百七十餘人，每日需用烟煤四十五噸。組織分八科：(一)總務科，(二)營業科，(三)紡織科，(四)物料科，(五)庶務科，(六)土木科，(七)會計，(八)警務，北車站左側，有豫中打包廠一所，開自民國十四年，資本二十萬，現已增至三十萬，廠方面積三十二畝，發動機器馬力六百匹，每日可打花包三百五十包，每包重四百餘斤，工人係臨時招集，爲包工制，職員二十餘人，組織分五科。二，三馬路設有大東機器廠一，開自民國九年，經理林應氏，資本一萬，現有流動資約五萬，機器十四匹馬力，出品爲另碎機件，廠址面積約四五畝

，現有工人五十名。全市翻紗廠有三家，規模較大東爲小，近幾年來，營業頗稱不惡。織布工業，鄭州頗不發達，全縣共有鐵木機六十張，散佈城市及鄉間。造膜燭工廠有德成，新華，榮華，協成，大華等八家，範圍相若，每工廠，日出香皂三百打，肥皂六十七箱內中資本雄厚者，首稱德成，爲合資制，約在三萬元左右。

出產品類

該縣鳳凰臺大米，爲最著名傳聞某朝曾爲觀上之珍品，鳳凰台泉所流經之地，兩岸稻田，畦陌相接，所產白米，亦較他處爲佳。其東河，西河，賒橋等處亦產米，每年產量極豐。其次爲梨，可稱適口，產額亦不少，運往南路頗多。農家每年所收，以白麥爲大宗，高糧穀子次之。玉菽，豌豆，綠豆，黃黑等豆亦不少。較薄之地，並產紅白二玉棉花，鄭地人民不善種，近年由當局之提倡改良，亦漸改良，試驗成績，尙屬不惡。

名勝古蹟

鄭子產廟，建在東北隅，因歷時甚久，爲水湮沒，現

查 調

查 調

有人提倡修築，子產老運可爲幸矣。東北隅並有開元寺之塔，建自唐代，上有唐名人之字蹟。東北城皇廟之戲樓，樓上懸挂字匾一，上書「看看」二字，樓傍立一石碑，上書「勝吾者多一根，不勝吾者少一根」；相傳此樓公輸子所修。土人皆云被當局折毀，頗覺可惜！該縣諺云：「三山不見，內含一扇，五門不照」。三山者，一爲城皇廟之隔扇，出自能工所造，雕刻極玲瓏，爲今人所不及，二爲北門外紫金山，乃一砂崗，遠看是山，近切不見，山上之砂，可以擦金，三爲城南之太山坡，上有古寺一所，遠看是山，近看隱然不見，此爲俗所稱三山不見也。五門不照者，因東西南北四門不照，下餘一門，距北城約五里，人多不知，年久爲土埋沒，相傳此門爲鄭莊公所築。西門外有一砂金橋此橋建自宋朝以上。不過年久失修，人莫知其始，記者詢鄭人俗語曰：「當年會過砂金橋，有個先生本姓苗」，此語雖出於戲句，土人亦相傳說，足證明此爲宋朝以上之建築物也。

交通方面

有平漢隴海兩線，交會於此館穀南北，接連東西，爲交通之要道，長途汽車路線，南過新鄭許昌，東通中牟開封，西通汜水，北達黃河南岸，去年曾設長途汽車公司一所，有車十餘輛，後因經費拮据，已停業。四鄉橫縱之又道，雖未曾開闢，然地勢多平坦，行尚不爲難。上元街設有長途電話局一所，經現任（蘇局長）之整理，北通新鄉，沁陽武陟等十五處，南達漯河，許昌，駐馬店，周口等處，東達中牟；開封等十縣；西通滎陽，鞏縣，偃師，洛陽，陝州。苑陵街設有普通電局一，並附設一部長途電話，可通洛陽開封。北車站建有電燈公司一，各商號皆置有電燈，每月每度電需洋三角五分，城內二年前縣府及法院沿路皆有電燈，自去年該公司因機器腐敗，馬力不足，特將城內電燈一概取銷，一入晚間，即成爲黑暗世界矣。

教育概況

該縣在形勢上雖然重要，但教育建設均異常落後。全年教育經費，規定三萬餘元，收入不敷支出，各學校每形告缺，中等學校僅縣立中學一，師範講習所一，完全小學

查 詢

七所，義務小學八十餘處。教育局長張鴻達，去年曾提議改爲鄉區自立，現正在進行中。社會教育，民衆學校共三處，平均各校約三十人，圖書館一，民衆閱報處七，民衆教育館一，公共體育場一，女子教育僅一縣立女子小學，去年經熱心教育者，創立女子職業學校一所，另有鐵道部設立扶輪中學一，小學二，經費充足，內中成績，亦較他校爲佳。

查 詞

河南政治月刊 第二卷 第五期





一月來之民政

▲吏治▼

任用

民政廳爲慎重叙政劃一委任起見，曾制定四輪委用辦法，呈經省政府核准在案。所有四月份委用縣長，仍照四輪辦法爲標準。茲將四月份新委縣長照錄於後：新蔡縣長江鍾杰辭職，遺缺委姚家望代理，臨汝縣長馬馭良辭職，遺缺委濮燦東代理，陝縣縣長馬雙慶辭職，遺缺委趙彥卿代理，浙川縣長韓寶恭辭職，遺缺調輝縣縣長張縵雲署理，遞遺輝縣縣長一缺，調南陽縣縣長章烈代理，遞遺南陽縣縣長一缺，委章品方代理。

告報

考核

查有通許等三十三縣縣長，業經任滿二月，曾於上月派視察員楚淵博陳參化楊

一月來之民政

紀瑞陳法蕃張顯齋等分途調查其辦事之成績，以爲獎懲之標準。據視察員楚淵博等陸續報告歷查各縣政情，計查過有洛甯，陳留，林縣，盧氏，輝縣，密縣，原武，靈寶，鄭縣，陽武，閻鄉，封邱，灤池，等十三縣，其餘縣分正在進行，一俟該視察員等調查完竣，再由民廳彙核擬辦。

▲自治▼

組織

查縣組織未完成縣分，除商城縣因匪患並平等縣現正着手裁併未能進行外，尚有南召，新野，嵩縣，唐河，固始等縣，業經分令各該縣迅將完成縣組織各項報告，趕速查報。據南召新野二縣，已報至第七表，唐河縣報至第五表，固始縣報至第四表，嵩縣以所報第三表以下各表，經核不合，發還另報。並已

一

犯罪經過，乘機宣導，俾得移默化。此項負責之人，聞第一監獄，已設有專員，各縣則由管獄員負責。

(乙)工藝作業方面 近綜核各處呈報之人犯罪名表，統計以犯強盜罪者最多，殺人罪次之，盜竊罪又次之，大約每縣強盜罪犯，佔其中半數。推其原因，不外生活之艱難。

故特注重各在監人犯之工藝教養，不但使藉操作以運動血脈，且可於出獄之後，藉職業以謀生，免再陷於罪戾。聞第一監獄人犯所製木器，頗為精美，雖因成大局費，銷路未暢；而目的固在養成人犯之良好藝術，不在謀利也。又以其其他各縣監獄工藝作業，多以資金無多，不易發展。近經一再通令籌助，計已籌增者為汲，涉，陽武，永城等縣。餘縣有因天災人禍無法籌措者；聞有人犯自行購置材料，辦法雖不適合，亦可增加勞動時間。據最近各縣報告，已有作業設置者，約佔十分之八以上；其餘正在嚴飭籌辦。

(二)關於保衛者 關於各監所人犯衛生事項，近來極為注意。特規定犯人每日至少須有半小時之運動，每月應有兩

次沐浴，其餘理髮洗衣晒被等項，均有相當之規定，業經通飭施行。近更以各監所最困難者，為人犯口糧。第一監獄每人每日規定口糧費洋一角，各縣則定為七分。現在物價騰貴，即完全由自己採買推磨，已感覺不易維持。刻以此種必要開支，須以能維持生命為原則，已通令各縣，造成增加預算，並呈請財政廳核撥。

(三)關於修護者 近對監所修護，迭飭各屬竭力籌畫，雖經費困難，一時不易臻完善；而亦須度其輕重，分別緩急，最低限度：須不致以圯毀而致逃脫，以低隘而礙衛生。茲將最近計畫分列於左：

(甲)臨時者 現時對各監房首飭注意改善者，為空氣與光線方面。如第一監獄之設備，其中以女犯居室為不宜，曾經司法部委員，認為人多，空氣光線不足，指示改良。終以經費有限僅將窗戶開添。又男犯監房，因距離太近，彼此易於通話，看守不易照顧。且恐其中分子複雜，看守稍有不慎，即被其用暗號聯絡宣傳，杜漸防微，必須及早籌畫，刻已飭將各窗用鉄絲網罩著，使雙方難以互視。又開

告 報

封地方法院看守所房舍，去年曾有倒塌；若再遇霖雨，危險實大，臨時修理自不可緩。業已呈蒙省政府准撥修繕費一千餘元，俟款撥到即可動工。其餘靈寶等縣監所：或因房屋太少，或因缺少女看守所，或因被匪焚毀，均須從速修築，刻已分別令飭竭力籌措，逐漸興修。

(乙)永久者 對各縣監所根本改良之計畫，曾經通令各縣，成立監所協進委員會，現計呈報成立者，已有七十餘縣，如汲縣靈寶等縣，因各界洞悉內容，慨然捐助，已陸續修築。其餘各縣，已飭趕速成立，以重獄政。

嚴令通緝 各案逸犯

高等法院近據各法院呈請通緝各案逸犯，已分別令飭嚴緝，茲分誌如左：

(一)詐欺取財案 日前通令各屬，略謂：據開封地方法院院長鄧濟安呈稱：呈為呈請通緝事：案查本院受理王善統，詐欺一案，該被告人王善統，在偵訊時因患痢疾經檢察官令其取保在外候訊。迨檢察官提起公訴，當經本院稟傳未到，即嚴限保人何燁，將被告交案，並派警拘捕去後；迄今仍未弋獲。查案關詐欺取財，未便任其遠颺，除裁定

本案停止審判程序外，理合備文連同年貌書，呈請鈞院鑒核，通令所屬一體協緝，歸案法辦，實為公便，計呈送年貌書一紙等情，據此，除指令并分別函令外；合行抄同年貌書令飭即便遵照協緝務獲解究。

(二)販賣毒品案 又通飭略謂：據商邱縣法院呈稱：呈為呈請通緝事，竊本院刑庭於上年六月，受理公訴呂現歧郭學孔牛敬榮等販賣毒品嫌疑一案，查該被告人等，曾於上年九月，因在看守所染患時疫，均極沉重，經其街鄰楊永禮等狀請保釋，并繳保證金二百元保釋去後；迭經拘傳。據報該被告人等，均於上年十月間，出外逃荒，迄未歸家，無從尋覓等語。據此，除仍飭警隨時緝捕，并將保證金洋沒收外；理合備文呈請鈞院察核，俯賜通緝歸案，實為公便等情。除分別函令外；合行抄同通緝書，令仰即便遵照協緝，務獲解究。

通飭各屬嚴 革訴訟弊端

高等法院關於各級法院訴訟進行，迭經嚴令整飭。茲又將奉部令飭辦事項，分令各屬遵照，用列誌如下：

侵蝕，經撫委會呈准 省政府將其扣留，俟賑務清理完竣，再令赴任。

漢代石蛟在昌樂

濟南昌樂縣民梁太初，月之一日掘土獲漢代石蛟一隻，足供學術上歷史上之考究。該民已將該蛟送本縣民衆教育館陳列，由縣給獎五百元。該縣教育局長李兆麟，現將經過情形報告教育廳，並附呈照片兩張。該蛟形像與世俗所傳迥異，略似壁虎身圓，長尾，短足四，胸前鐫刻橫紋甚多，後項間有穴洞一，未知何用，背面鐫有隸字，字勢絕佳。文云：「大漢建安元年歲次丙子，牛文敬造石蛟一雙，以避水穴異怪」等語。（按建安爲漢獻帝年號，其元年爲丙子，當西歷一九六年，距今已有一千七百三十六年之歷史，所云一雙，其另一隻未知埋藏何處）。蓋爲漢人鑿釀之物。石蛟一物，在我國考古史上，尙爲空前之發現。



一月來之財政

△田賦▽

規定調查償還預征辦法

查各縣預征田賦，自二十一年起暫停償還，為定救濟辦法，俟調查清楚，填給償還證，再繼續辦理，業經通令各縣遵辦在案。茲將調查完過預征推征款數戶數表冊，及償還證式樣並填表造冊須知，填發償還證辦法，均各規定完竣，由財政廳通令各縣政府及財政局遵照辦理，以期趕速調查清楚，繼續償還。

隨丁地附收勦匪經費辦法

查豫南赤禍蔓延，為害甚鉅，若不趕速撲滅，大則國家之憂

一月來之財政

，小亦全豫之患。况當外侮侵陵之際，內地匪共，尤應趕速勦平，消弭隱患，經黨政軍聯席會議決定將光山潢川固始息縣商城信陽正陽羅山等縣劃為特區，組織撫綏委員會，大舉清勦，以期早日肅清，所需經費，復經會議議決，隨二十一年丁地每兩附收銀元五角，作為勦匪經費，在民衆出款無多，在國家獲益匪淺，乃通電各縣遵照辦理；至附收辦法各縣二十一年丁地尙未征收有款者，即于花戶報櫃完糧時，隨糧附收，其業已完過花戶，仍令照數補繳，用期公允，並須隨同攤款按月照解，俾資應用，如果延不征解，即行派員守提，責出旅費，以為玩視功令者戒，嗣恐各縣民衆誤會連年隨糧附收此款，觀望不完，以此項

一

勳匪經費，係屬臨時用款，不能連年附收，致增民累，電飭各縣錄案佈告週知用釋羣疑，暨規定各縣每月應解勳匪經費數目表，令飭按月照解，不得短延。

△稅務▽

——規定——

查河南省營業稅征收章程第八條內載：凡

——稅率——

不為本章程及附表列舉之商業，如認為有

應征營業稅性質者，得酌擬稅率，呈請征收等語，查各縣旅棧業，浴業，娛樂場業，及一切酒菜軍裝製造蛋白質黃等業，均據各縣呈報認為有應征營業稅性質，惟所擬稅率輕重不等，糾紛滋多，當由財政廳悉心規定為千分之十，千分之五，千分之二三級，公佈施行，以昭劃一。

——嚴追——

查浙川縣屠宰營業稅，去年十二月經李仲

——欠稅——

祥投標承辦，乃自到差以來，積欠五月，

未解分釐，即由財政廳委員會縣催追，旋據印委報告，該員久已回里，並未在所，似此虧欠稅款，擅離職守，亟應撤追，以重公帑，當將該征收員撤職，並將前繳四分之一

保證金如數扣抵，下短稅款，責成原保賠繳，分令縣所一併遵照

△公債▽

——繼續催募公債——

查開募善後公債，迄逾半載，各縣仍多

未募解足額。統計尚不及發行原額二分之一，值此國難當前，需款尤為急迫，未便任其停頓，是以嚴令各縣印委繼續募足，解濟要需。



一月來之教育

(一) 學校教育

擬訂縣立中等學校規程及校長教職員任用辦法

豫省縣立中等學校設立日多，惟辦理

伊始，尚乏成規可循，故現有中校內容多不充實，且實行教育自治，此段教育，漸集中於地方，規定辦法，實為促進實施之要着。教育廳為適應此種要求起見，特規定河南縣立中等學校暫行規程及河南縣立中等學校校長及教職員任用辦法，呈准通令施行，以資整理，而照劃一。

(二) 社會教育

定期舉行全省運動會

第十六屆華北運動會已決定於本年十月十日在開封舉行，本廳為

提倡社會體育，振奮尚武精神，並挑拔選手，參加華北運動會起見，定於本年九月下旬，在開封先舉行河南省運動會，以資準備，現已分別函令省私立大中小各學校及各縣教育局一體知照。現距開會期間，不過數月，復飭各自規定普遍運動辦法，初實練習，並於本學期內，一律舉行運動會，以便挑取選手，而資社會體育之提倡。

派教育推廣部赴潢川工作

前准駐潢總指揮張伯英來電，以特區各縣連年因赤匪滋擾，民智日固，民德日漓，欲圖補救，端依宣傳，請飭社會教

告 報

一月來之教育

一

育推廣部赴潢川宣傳等語，自應照辦，特電致滑縣，調現在滑縣工作之社會教育推廣部，攜帶電影機，留聲機，教育影片，啓發民智畫報，及雪恥救國宣傳品多種，迅赴潢川工作喚醒民衆，啓發民智。

一 審查雪恥救國論文

教育廳前爲激發學生雪恥救國熱忱，研究救國方策，增加研究學問及作

文興趣起見，曾製定徵求雪恥救國論文辦法，公佈施行，現徵集期間業已屆滿，亟應審查，特派蕭文哲，霍紹武，趙邦俊，杜光遠，王靜瀾，梁朝棟，王公度等七人爲雪恥救國論文審查委員，按照前項辦法，分別審查，計應徵論文高級二篇，中級十六篇，初級四十三篇，審查結果，中級錄取王經川等六名，初級錄取丁玉珍等六名，依照徵求雪恥救國論文辦法，發給獎金，並將錄取學生姓名，彙列成表，通合各校知照，用期喚起學生對於雪恥救國之注意。

(三) 教育經費

一 訂定各縣征收丁地附加教育費交款辦法

河南各縣教育經費，自民國五年設立教育

款產經理處以來，即與其他地方公款劃分界限，教款獨立，早具規模，惟丁地附加一項，與正稅有關，未能直接經征，深恐各縣有挪款情事，特會同財政廳規定辦法，凡各縣征收丁地附加，儘收儘支，不得絲毫存留，由教育局商請縣政府按日或按期填發聯單，以便支取。丁地附加教育費得由縣教育經濟監察委員會隨時監察，縣政府如有挪用情事，責由縣長賠補，以杜挪用或積欠之弊，而教育專款，得以保障。

(四) 教育設備

一 調查各校已設備之狀況

建築設備委員會自成立以來，對於各校校舍之改建，即積極籌劃

，曾經兩次通令各校繪具校舍圖暨擴充建築圖說，以便擬辦。現因設備與建築並重，是學校現有之設備狀況，應專案調查，以爲擴充設備之根據，特擬定省立各校設備狀況

調查清冊格式，令發各校，依式填報，則省全各省立學校設備狀況，得有確實之統計，即可根據統計，釐定擴充設備計劃。

—— 令飭省立各校 呈送校舍詳圖 ——

省立各校校舍完備者甚少，現擬由建築設備委員會就各校班次之多寡，房屋之狀況，通盤計劃，分別緩急，次第補充並改造；以求各校校舍漸臻美備，特令各校繪繳校舍詳圖，一可知已有房屋情形，一可以各校校舍詳圖比較研究，求得更適用之校舍建築圖案，以便施行。

告 報

河南政治月刊 第二卷 第五期





一月來之建設

▲道路

修築省道成績

建設廳對於考鄧、安商、永葉、陝三等省道，前經擬具計劃，呈准施行，並飭

由公路局委派大批人員，分赴各縣督修。所有各縣長及建設局長區長等，督促修築，均甚努力。現在各縣應修之省道工程，如永城、舞陽、鹿邑、夏邑、商邱、許昌、鄆城、境內之永葉省道；太康、陳留、杞縣、境內之安商省道；洧川、長葛、考城、淮陽、襄縣、葉縣、境內之考鄧省道；新蔡境內之開商省道；桐柏境內之三陝省道；及關封境內之開許，開柳，開陳，開考等省道；與公路局自行督

一月來之建設

修之開許省道開朱段，均已次第告成。所有各縣修路出力人員，均已分別獎給獎章獎狀，以資鼓勵。

▲水利

整理三灌田場

建設廳曾於去歲擬具洛陽周口新鄉三灌田場計劃，呈由省府決議施行。嗣以籌備需時，益以水災及節候關係，致首先舉辦之洛場，進行仍不免阻滯，特由廳決議重新整理。當令洛陽棉作試驗場兼辦洛陽灌田場事務；同時並令沙河水利局兼辦周口灌田場，丹衛水利局兼辦新鄉灌田場。至各場應用吸水機，除原有外，再由廳分別調撥，計洛陽場大小共有五部，周

口新鄉二場各有六部，頗足應用。現各場業經造具預算書，具領開辦等費，並起運各種機件，積極籌備，不日即可開始灌溉工作。

委員督

催河工

建設廳自去冬為導黃入惠，已將濬挖黃惠河工程，已大致告成；惟沿惠濟河各縣河工，雖經三令五申，仍進行不力，不免玩忽！除呈請省府分別懲處外；並已委派鈕秉甲，李桂芳，孫其澤諸員，分赴陳留睢杞柘城等縣，嚴厲督催。自後，各縣河工已有進步，倘無特別妨礙，不日定可完全竣工。

▲農林▼

整頓各

縣農場

建設廳以各縣農場雖辦理有年，然均不能斟酌地方情形，適應環境需要，而定作業標準，又不能本諸學理，參照新法，舉行各種試驗，以致徒具虛名，毫無成績，自應設法整頓，以資補救。現由廳製訂整頓各縣農事試驗場辦法九項，并試驗報告表式

五種，分令各縣政府，督飭建設局，依據該項辦法，切實遵照辦理。

舉行農

業比賽

建設廳以改良農產，增加收入，宜萃集各地農產品于一處，互相比較，評判優劣，則優良產品，庶可藉以推廣，而收改進之效。此種比賽規則，雖前奉農礦部頒發，轉令各縣遵辦在案，惟因地方災患迭起，致未能切實奉行。現以此項比賽會，關係農產改進，至為重要，特重申前令，飭各縣認真舉行。將來各縣果能實行，則農民得以相觀而善，取法有自，其功效之大，較之空言宣傳，當勝一籌。

▲礦務▼

審核

礦案

建設廳據礦商劉一卿，王杏村，孫子明，孫冠辛，余向義，李中和，孫德岑，常紫峯，王惠麟等，呈請開採煤礦，並各備圖表，及歷結，請予核辦；經查劉一卿王杏村孫子明孫冠辛余向義李中和六商，礦圖錯誤甚多，當即批飭于廿日內另繪精確礦圖，呈候核

辦；孫德岑王惠麟常紫峯三商，礦圖合格、當即批令于十五日內措繳查勘費用，以便派員會縣實地測勘，是否圖地相符，并有無其他糾葛障礙，以昭慎重。

頒發礦照

建設廳據礦商段文炳呈請開辦長石礦，胡士楨張學之陳更新呈請開辦煤礦，各商礦圖等件，均經審查合格，並令據委員會縣測勘圖地符合，執照各費亦經繳納，各商領照程序，按照礦法規定，已屬完備，應即發給礦業執照，以便開採，現已分別填發實業部預頒之小礦業執照，并令縣出示保護，及呈實業部審核備案。

▲工商▼

恢復農工器械製造廠

農工器械製造廠自改組以來，經省政府政務會議議決，撥發修繕費一千五百元，流動基金三千元，機運費一萬元，並改爲營業性質，每月經費，由盈餘項下開支；嗣以財政困難，只領到流動基金二千四百元，致周轉不靈，遂于三月

十五日暫行停工。自停工後，該廠工人感於失業之困苦，到處呼號，建設廳以該工人等均係十餘年來所培養，技術純熟，一旦遣散，召集匪易，殊覺可惜！又經開封縣黨部擬具維持辦法，以期在三個月後達到完全營利開支之目的，建廳復將該項辦法核議，尙屬可行，乃委李晴甫爲該廠經理，即就原有之款項材料機具等負責辦理，茲據該經理呈報，已到廠接收，並實行開工矣。

告 報

河南政治月刊

第二卷

第五期





一月來之司法

行政

改良監所行政 之實施計畫

現在世界各國刑法，已由報復威嚇，而變為感化主義，其原

因以爲人之不善，由於國家教養之不良，故於犯罪者，非至無可救濟，決不肯予以極刑；如尙有挽救餘地，均以教育感化之。是以罪犯入獄之後，只能限制其自由而不危及其生命，注重衛生教誨，務求化去劣性，俾出獄後能服務社會。我國於領事裁判權，正在進行收回，尤應將獄制改良，免外人有籍口。以故近來對改良各監所之實施計畫，已積極進行，其綱要業由孟院長於四月十八日在本府舉行總理紀念週時，出席報告；茲列誌此項計畫之施行次

一月來之司法

第如下：

(一)關於教誨者 近對各監所人犯居處，迭飭分別情形，注重獨居雜居兩項；初入之犯，恐其劣性過強，易染他人，則令獨居；至情節較輕，或劣性稍改者，則令雜居。至其教誨事項則

(甲)教育教誨方面 前會通令各縣，將教誨自覺情形，每月列報一次；近更嚴飭未能按月報告各縣，務須如期呈報，不得遠延。並飭對青年或幼年犯之教育，按程度高下，分班教授；已成年之人犯，意志已定，僅施以教誨，不必拘用教本，可以講演形式兼採集合教誨及類別教誨兩種方法。情節較輕而意志薄弱容易感化者，則施以集合教誨；罪重而意志堅強者，須由個人談話，詢其環境善惡，與

告 報

犯罪經過，乘機宣導，俾潛移默化。此項負責之人，開第一監獄，已設有專員，各縣則由管獄員負責。

(乙)工藝作業方面 近綜核各處呈報之人犯罪名表，統計以犯強盜罪者最多，殺人罪次之，盜竊罪又次之，大約每縣強盜罪犯，佔其中半數。推其原因，不外生活之艱難。

故特注重各在監人犯之工藝教養，不但使藉操作以運動血脈，且可於出獄之後，藉職業以謀生，免再陷於罪戾。聞第一監獄人犯所製木器，頗為精美，雖因成本昂貴，銷路未暢；而目的固在養成入犯之良好藝術，不在謀利也。又與其他各縣監獄工藝作業，多以基金無多，不易發展。近經一再通令籌助，計已籌增者為汲，涉，陽武，永城等縣。餘縣有因天災人禍無法籌措者；間有人犯自行購置材料，辦法雖不適合，亦可增加勞動時間。據最近各縣報告，已有作業設置者，約佔十分之八以上；其餘正在嚴飭籌辦。

(二)關於保衛者 關於各監所人犯衛生事項，近來極為注意。特規定犯人每日至少須有半小時之運動，每月應有兩

次沐浴，其餘理髮洗衣晒被等項，均有相當之規定，業經通飭施行。近更以各監所最困難者，為入犯口糧。第一監獄每人每日規定口糧費洋一角，各縣則定為七分。現在物價騰貴，即完全由自己採買推磨，已感覺不易維持。刻以此種必要開支，須以能維持生命為原則，已通令各縣，造成增加預算，並呈請財政廳核撥。

(三)關於修護者 近對監所修護，迭飭各屬竭力籌畫，雖經費困難，一時不易臻完善；而亦須度其輕重，分別緩急，最低限度：須使不致以圯毀而致逃脫，以低隘而礙衛生。茲將最近計畫分列於左：

(甲)臨時者 現時對各監房首飭注意改善者，為空氣與光線方面。如第一監獄之設備，其中以女犯居室為不宜，曾經司法部委員，認為人多，空氣光線不足，指示改良。終以經費有限僅將窗戶開添。又男犯監房，因距離太近，彼此易於通話，看守不易照顧。且恐其中分子複雜，看守稍有不慎，即被其用暗號聯絡宣傳，杜漸防微，必須及早籌畫，刻已飭將各窗用鉄絲網罩著，使雙方難以互視。又開

封地方法院看守所房舍，去年曾有倒塌；若再遇霖雨，危險實大，臨時修理自不可緩。業已呈蒙省政府准撥修繕費一千餘元，俟款撥到即可動工。其餘靈寶等縣監所：或因房屋太少，或因缺少女看守所，或因被匪焚毀，均須從速修築，刻已分別令飭竭力籌措，逐漸興修。

(乙)永久者 對各縣監所根本改良之計畫，曾經通令各縣，成立監所協進委員會，現計呈報成立者，已有七十餘縣，如汲縣靈寶等縣，因各界洞悉內容，慨然捐助，已陸續修築。其餘各縣，已飭趕速成立，以重獄政。

嚴令通緝 各案逸犯

高等法院近據各法院呈請通緝各案逸犯，已分別令飭嚴緝，茲分誌如左：

(一)詐欺取財案 日前通令各屬，略謂：據開封地方法院院長鄧濟安呈稱：呈為呈請通緝事：案查本院受理王善統，詐欺一案，該被告人王善統，在偵訊時因患病經檢察官令其取保在外候訊。迨檢察官提起公訴，當經本院稟傳未到，即嚴限保人何燁，將被告交案，並派警拘緝去後；迄今仍未弋獲。查案關詐欺取財，未便任其遠颺，除裁定

本案停止審判程序外，理合備文連同年貌書，呈請鈞院鑒核，通令所屬一體協緝，歸案法辦，實為公便，計呈送年貌書一紙等情，據此，除指令并分別函令外；合行抄同年貌書令飭即便遵照協緝務獲解究。

(二)販賣毒品案 又通飭略謂：據商邱縣法院呈稱：呈為呈請通緝事，竊本院刑庭於上年六月，受理公訴呂現歧郭學孔牛敬業等販賣毒品嫌疑一案，查該被告人等，曾於上年九月，因在看守所染患時疫，均極沉重，經其街鄰楊永禮等狀請保釋，并繳保證金二百元保釋去後；迭經拘傳。據報該被告人等，均於上年十月間，出外逃荒，迄未歸家，無從尋覓等語。據此，除仍飭警隨時緝捕，并將保證金洋沒收外；理合備文呈請鈞院察核，俯賜通緝歸案，實為公便等情。除分別函令外；合行抄同通緝書，令仰即便遵照協緝，務獲解究。

通飭各屬嚴 革訴訟弊端

高等法院關於各級法院訴訟進行，迭經嚴令整飭。茲又將奉部飭辦事項，分令各屬遵照，用列誌如下：

報 告

(一)審理 日前通飭各屬以奉部令：查訴訟案件，審結務求敏捷。若法官以更調之故，輒將其業已開始審理之案件，概行移交後任。則繼其事者，依法又須更新審判之程序，因而訴訟進行，多所滯滯。其影響所及，非特使當事人感拖延之苦，且貽社會以指摘之端。為此通令嗣後各該省區法院法官，遇有更調時，所有業經開始審判各案，除就中關於調查事項，未能即速完竣者，不得不由後任接辦外，其有事實稍一查訊即可明瞭者，務須清理終結，方得前赴調任以重職責而祛訟累。仰轉飭遵照等因奉此除分令外，合行令仰即便遵照，並轉飭遵照。

(二)拘提 昨又通飭以奉部令：查民刑訴訟界限分明；律師職務，厥在依據法律，保障人權。法律為所素習，民刑二訴之性質，詎得謬為不知？乃近聞有不肖之徒，對於受託之民事案件，往往唆使當事人改用刑事投訴，一經受理，輒復稟請法院，發票拘提。使相手方受意外之挫辱，蒙重大之損失。以此見好於當事人，而取得不法利益，此種行為，既乖道義，復壞風紀。亟應嚴加禁止！為此通令嗣

後法院簽發拘票，務須慎密注意，免蹈濫用職權之嫌。倘發覺律師有唆使稟請情弊，即視其情節之輕重，請求交付懲戒，或偵查訴辯。各該監督長官，毋得稍事瞻徇，同干未便！仰即知照，並轉飭所屬一體遵照，此令等因奉此，除分令外，合行令仰即便遵照，並飭屬知照。

▲監所▼

嚴飭各監所 考核看守人員

高等法院以各監所看守人員，

關係極為重要，業將訓練規則

頒發，以期造就適當人材。茲又通飭各監所，以奉部令開，查監所看守，事均與人犯有直接關係，任用自應極端慎重。乃近查各監所所用看守，大都由法院法官及書記官所介紹，非其舊僕，即其姻親，流品不一，弊端叢生。監所長官，往往礙於情面，不敢稍加取締。似此情形，若不澈底改革，殊不足以資整頓。現查特種考試，監所看守考試條例，及看守訓練規則，業經先後公布施行。嗣後任用看守，應照定章辦理。至現任各監所看守，應由監所長官嚴

加考核，分別去留，不得稍涉瞻徇。所有留用看守，並應加以相當訓練以資造就。爲此令仰遵照，並轉飭所屬一體遵照勿違，切切此令等因奉此，除分令外，合行令仰遵照。

照確切查明各縣監所，有無前項情事，隨時具報察奪。

通令革除各監所管押積弊

高等法院對各屬監所相沿積弊，迭次嚴飭改革，茲又通令各

路視察員，以奉部令開：查各縣監所，因看守定額無多，內部管理事務，每多假手於禁押年久之人犯，以至發生牢頭籠頭等名目，此稱人犯，惡性既深，弊端易起，教唆供詞，索詐新犯等事，無所不爲。亟應嚴行查禁以資整理。嗣後各縣監所，如有前項人犯未決者，應由該管官署，依法迅予判決；已決者，應一律解送附近各新監執行。在未判決及解送以前，務使與其他入犯，嚴行隔離，絕不准再將管理事務，假手於若輩。至監所原有看守，如果不敷分配，准其據實呈明，酌予增加。除分令外，合亟令仰遵照，確切查明，分別辦理；並將辦理情形，隨時具報查核，切切！此令等因奉此，除分令外，合行令仰該員，即便遵

告 報

一月來之司法

告 報

河南政治月刊 第二卷 第五期

