

# 抗戰與生產

者 筆 執

馮許長沈錢潘鄧魏陳楊馬  
肇慶伯致應覺友之端寅  
傳圻誠樂平昌生斐邁六初



獨 立 出 版 社 印 行

MG  
F129.6  
726

1897

五洲書局

### 戰時綜合叢書第一輯例言

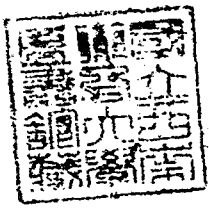
# 中國書局

一、本叢書編輯主旨，在闡揚抗戰建國理論，研究戰時實際問題，並普及國防教育，並促進軍事訓練及青年工作人員之參戰。

二、本叢書包括抗戰重要文獻，舉凡黨的問題，建國問題，民族問題，戰時政治問題，軍事問題，國際形勢問題，世界輿論，抗戰後之敵人動向，教育與青年問題，民衆動員問題，及抗日先烈勳績，與地產問題等，均以實際問題，可資材料為主。

三、本叢書第一輯計下列二十種：

- (一) 領袖抗戰言論集，
- (二) 抗戰文獻，
- (三) 民族至上論，
- (四) 到民主政治之路，
- (五) 第二期抗戰，
- (六) 黨國先進抗戰言論集，
- (七) 黨黨與建國，
- (八) 統一與抗戰，
- (九) 建國在作戰的時候，
- (十) 論游擊戰，



(十一) 抗戰與經濟，

(十二) 抗戰與生產，

(十三) 我們的外蒙古，

(十四) 中日戰爭與世界輿論，

(十五) 彷徨沒落中之日本，

(十六) 戰時教育論，

(十七) 青年往何處去，

(十八) 民衆動員問題，

(十九) 抗日先烈記，

(二十) 日寇熱淫錄。

四、本會將所輯文字，對於理論與具體方案務求兼顧，使不流於空言無補之弊。

五、本會將所輯文字，文筆務求通順流暢，力避冗長晦澀及意識不正確者。

六、本會將將各附導言或編後記，並各段以討論大綱，以便各訓練班或小組討論會之應用。

# 目次

寫在前面..... 1

第一章 戰時的國防生產..... 1

一、戰時國防生產的重要

二、國防生產的組織與政策

三、軍需品的生產

四、國民經濟的發展

第二章 非常時期銀行界的責任..... 7

一、引言

二、目前銀行界責任何以重大

三、銀行界發展生產事業之方法

四、結論

第三章 如何調整我國對外貿易..... 14

一、抗戰後對外貿易所受之影響

二、發展對外貿易所應注意之問題

三、如何發展對外貿易

四、如何增加土貨出口

第四章 如何調整戰時商業

一、緒言

二、對外貿易的調整

三、國內商業之繁榮與統制

四、嚴格實行物價統制

第五章 調整後方交通與抗戰前途

一、交通是國家的命脈

二、交通在戰時的重要性

三、抗戰期間統制交通之方法

第六章 抗戰必需工業化

一、走向現代化的道路

二、一個復興民族的基本認識

三、以農立國是絕路

四、工業化的好處

五、趕快工業化

第七章 調整戰期工業

一、先言

二、戰時工業調整的必要

三、今日工業的缺憾

四、戰期工業調整的大綱

第八章 大工業之外同時提倡小工業

一、輕小工業分散於內地之利益

二、結論

第九章 戰時煤產應加統制

一、炭礦與國防

二、產銷概況

三、應加統制的原因

四、統制的辦法

第十章 戰時食糧如何自給

一、食糧自給之重要

二、我國食糧之供求狀況

三、食糧如何自給

第十一章 棉與戰鬥資源

一、引言

二、棉在戰鬥資源上之位置

三、戰時生產之供給

四、戰時棉產之應用

五、餘言

討論大綱

.....

## 寫在前面

只要讀過歐洲大戰史的人都知道德國最後失敗的原因，並不因為軍事力量的不強，而是因為經濟的崩潰。所以現代軍事家常說：「戰爭是國力與國力的競賽。」這個教訓我們應當趕快接受的。

故增加生產，維持抗戰的物力是持久戰取得最後勝利的關鍵。

中國學西洋的物質文明已經有幾十年，但是現在生產事業還是非常落後。以工業而論，不要說重工業同精緻工業沒有相當的基礎，連製造日常消費品的輕工業，也幼稚得很，原因總納起來不外下列三點：

(一) 不平等條約的束縛——我們因為受了不平等條約的束縛，國內的產業被帝國主義者壓迫得透不過氣來。例如關稅不能完全自主，價廉物美的舶來品源源流入。國內的製成品當然敵不過它，所以工業沒有振興的機會。

(二) 資本運用的不辦法——過去國內的資金，大半集中在都市，而都市的資金大半集中在投機市場，專門經營與生產事業毫無關係的投機事業。結果只造成都市表面上的繁榮，而整個的國民經濟仍然非常幼稚非常落後的。

(三) 技術人才的缺乏——現在的生產事業經營得好，最重要的具有豐富的科學知識可經驗的人才。中國在這方面的人才非常缺乏，所以產業不能增加速度的發展起來。



自抗戰開始以來，蔣委員長昭示我們一個戰略是持久戰，能持久就能取得最後的勝利。但是怎樣才  
能持久呢？持久的辦法，除去人員的源源補充外，最重要的是物力的接濟。因為戰爭本身是一個大規  
模的消費行為，我們應當生產，應當加緊的生產，才能使這個戰爭在對我方固能够持久下去。

敵人對於我國海口的非法封鎖，貨物的進口受着極大的阻碍，而國內的產業因為受戰爭的威脅亦陷  
於停頓與半停頓的狀態。就是這一點點極幼稚的工業亦遭日本軍閥的破壞。

生產品的供給，因為受戰爭的影響而減少，但是對於它的需要，也因為戰爭的影響而迫切，所以如  
何增加生產？的確是一個極嚴重的問題。我們應當要集中一切力量來解決的。

這本小冊子裏面搜集了一些關於發展戰時生產的論文。我們選輯的標準，大半側重在實際可行的建  
議，而很少涉及空洞的理論。我們並不是輕視理論，因現在不是光說話的時候，而是到了趕快實行的時  
候了。我們在這裏對於農業、工業、商業、銀行業、交通業等選擇了一些，使讀者了之後對於發展各項  
生產事業有一個概念。

所謂「發展非常時期的生產」，只是一句極空洞的話。我們知道生產的各部門，真是千端萬緒，  
端六先生在「非常時期銀行界的責任」一文中，貢獻給我們一個提綱挈領的實行方法，這是值得我們深  
加注意的。

我們雖然不是「唯武器論者」，相信有了優越的現代化的兵器，就能取得勝利。但是我們相信現代  
化、機械化的軍事設備，的確非常重要。應用幾支陳舊的毛瑟槍所組織成功的遊擊隊，或用大刀的死  
仗，就能够戰勝有新式的飛機大炮坦克軍的部隊的見解，已經不再為人們所信賴。陳之邁先生主張抗戰  
必需工業化是一種很正確的意見，他說：「中國固有文化無論如何『優美』，中國的歷史無論如何『光  
榮』；中國向來沒有能自製現代化、機械化軍事設備的能力的。當為一般人所肯承認。現代化、機械化

軍事設備之製造是以工業文明——高度的工業文明——爲其基礎的。」我們應當趕快工業化，不要再耽擱於「設備簡陋的游擊隊，就可以戰勝日本」的錯誤觀念。

馬寅初先生主張在大工業之外同時提倡輕小工業，這是很適合中國國情的主張。提倡農村副業發展輕小工業，直接可以提高農民的生活水準，間接可以增強抗戰的力量。

主張發展國內基本軍需工業，自造飛機，自造大砲，自造其他各式各樣的新式武器，當然是一根本的辦法，但是終有點緩不濟急。目前治標的辦法是維持特種貿易品出口，務求軍需品入口。饒秉平先生在「如何調整我國對外貿易」一文中，主張發展桐油等土貨品出口，來交換這些軍事上的必需用品，我們希望當輪馬上實行。

其他許慶圻先生的「調整後方交通與抗戰前途」，魏友樂先生的「調整戰時工業」，都有可貴的見地。沈伯樂先生的「戰時煤產應加稅計」，長誠先生的「戰時食糧如何自給」，馮慶傳先生的「棉與戰門資源」，都是對於一種產品的專門研究，也很值得我們的注意。

總之，加緊生產這件偉大的工作，我們應當切實的去辦。我們稱明的民族企業家們，應當認識這種工作不但是一種抗敵工作，而且也是一種很好的生意經，而且是我們民族產業掙錢的一個大好機會。敵人非法封鎖的結果，只是保護我們國內產業加速度的發展；人才同資金向內地流動，正可以用來發展內地的產業，我們精明企業家們，努力吧！我們開明的政府也應當有一個具體的計劃，來指導獎勵各部門產業動員起來，要知道我們一方面爲實現民族主義而對日抗戰，同時亦爲實現民生主義而加緊生產。開明政府當體諒，努力吧！完成三民主義，此其時矣！前方的將士爲了爭取國家民族的獨立自由，吃草裏不分晝夜的同敵人拚命，後方的民眾應當踴躍生產，努力吧！不要再躊躇。只要我們肯苦幹，滿漢復興的偉業一定能够在我們這幫人手里完成的。

抗戰與生產

民國二十七年四月一日編者識於漢口

## 第一章 戰時的國防生產

- 一、戰時國防生產的重要
- 二、國防生產的組織與政策
- 三、軍需品的生產
- 四、國民經濟的發展

### 一、戰時國防生產的重要

領土與主權的完整，是一國最重的兩個要素；當一個國家的領土和主權被列國侵奪時，那個國家應實行自衛權，對敵作戰。間接地或直接地護衛國家的生存有三個方式：（一）本國的戰鬥力。（二）國際間的聯盟。（三）國際間集體的安全。

史實告訴我們，集體的安全制度，未能有效地保護一國領土主權的完整。在目前，中國尚沒有和別國成立同盟，所以用我們自己的苦鬥力，對日帝國主義抗戰，獲取最後的勝利，是很重要的。同時，我們也極願望同情中國的國家，尤其是國聯的會員國及九國公約的簽字國，給我們實際的援助，來增長我們的力量，給日本以經濟制裁，去消散侵略者的本領，維持世界和平公理。

近代的戰爭，是人力財力與物力的戰爭，要由全國的人民財政和產業去支持的。所以在平時，一個國家要增加它的常備軍和後備隊，要擴充它的海陸空軍軍備，要將全國的軍需資源有計劃地開發，也要把全國的工業組織起來，使它們的生產國防化；準備着去迎頭痛擊敵人的武力侵略，保全國家與生命及世界的和平。因為在現在，集體安全的力量，還是弱小得很。

為謀中國的生存，求世界的和平底神聖抗戰展開已有半年了。在七七事件爆發之前，中國的國防生產是很幼稚，沒有準備。在事後，我們原有的經濟中心，許多已成爲戰場及焦土了，沿海口岸，又被敵不法封鎖，我國與國際間的運輸困難。在這樣的情形之下，戰時的國防生產是目前的急務。

自從南京淪陷，移重慶之後，中央政府已統籌全面大規模的持久戰，以獲取最後勝利。國防生產是爭取最後勝利的極重要條件，一方面她可以增加軍需品的供給，充實忠勇將士的物質戰鬥力。另一方面，國防生產可以增加人民的生活必需品底供給，改善軍人與民衆的生活，減輕戰爭的痛苦，使他們執著的決心更堅強。假如國產能有計劃地將全國的重要生產組織起來，統制起來，以最小的資本與勞動，最短的時間，獲取大量的軍需民用；那末，最後的勝利是絕對有把握的。

## 一、國防生產的組織與政策

在戰時，要把一切與國家利益有重要關係的事業，集中起來，受統一的指揮。使靈活而有力統制，得以實現；使全國的人力物力和財力，能依照戰爭之需而分配。爲適應戰時的需要，總動員委員會，增加統戰的力量計，在今年一月，中央政府已將實業部、軍事委員會之資源委員會、經濟委員會與建設委員會之水利部，合併起來，組織一新的行政機構，名爲經濟部，隸屬行政院。今後全國的農礦工業，得委經濟部的統一指揮，援助和獎勵之下，有計劃地努力於國防生產。

在經濟事業還沒有適應合理化的過程中，集中發展國防生產，是一件很棘手的事情。但是在目前急激的形勢當中，爲使我國的國防生產迅速地充實起來計，在政策上，最低限度應有下列五種明確的設計：（一）先在安全的地帶，發展國防生產；（二）經濟部應明確地宣佈那種工商業要由政府資金經營，那些事業要採官商合辦制，那些事業可由人民自由經營；（三）集中中外各種技術專家，把他們分配到各重要的生產機關，去領導工作人員，採用科學的方法去生產；（四）怎樣去發展軍需工業？（五）怎樣去發展國民經濟？

在過去，中國的經濟建設是畸形的，集中在沿海的地帶，尤其是在上海及各通商口岸。那裏的交通便利，而向工商各業發展。但是，在去年日帝國主義已給各界一個清楚的教訓了。沿海一帶的工商業，比內地還要不安全，次第成爲戰場與焦土。在外國勢力保護之下的租界，同樣的變爲一個動搖的工商業市場。

銀行是一個集合資金的組織，利用存款，採取貼現放款的政策，去領導企業與那些工商業部門去發展，向那些地帶去投資。所以自中日戰事爆發之後，願一個經濟的變動，就是財政金融當局，有計劃地領導全國的銀錢業，移到內地去組織新的金融中心，準備着被蹂躪內地的國防生產。建設新的經濟中心，來應戰時的需要。現代的空軍戰時是很恐怖，在長期抗戰當中，那些區域是絕對安全，極成問題。所以經濟部應先研究那些省份的安全可能大，就首先在那裏建設大規模的國防生產事業，同時，政府還要鼓勵及援助在不安全地帶內的工廠，遷移到安全的區域去；這要以低利息的放款去促進內地的工商事業。

在過去中國的投資市場裏，有一個對經濟建設很不利的弱點，就是政府對於官營與民營的工商業底

界限，未能明確地分清，以至許多擁有鉅資的人，因為未得法律上明確的保障，遲疑不敢運用自己的資本，開辦事業。結果，不論在平時還是戰時，安閒地存在外國銀行裏的華人存款，都有一百幾十萬萬元之鉅；安閒地存在國內銀行的，亦屬不少。爲着領導全國的資金，努力於國防生產事業，經濟建設，經濟部應早日明確地決定由政府經營，由官商合辦，及由人民自由經營底事業的條件。

在戰時，所有一切生產，凡對於軍需品的供給有莫大關係的，要由中央或省政府經營。凡商品的消費是必需的普遍的及無伸縮性的，且牠們的價格與產量的變遷，對民生會有莫大的影響的，應由地方政府或官商合力去生產。凡商品的消費是不必需的及有伸縮性的，且牠們的價格與產量的變遷，對民生的影響很小，要由人民自由去經營。爲助長及鞏固民營的工商業計，政府還要提倡之，獎勵之，補助之；使他們在政府的領導與保護之下，發達起來，充實我們的戰鬥力，及國民經濟的繁榮。

當安全的適合的國防生產地帶選定了，當官營與民營的界限劃分清楚了，便要實施科學的生產法，來增加生產效能，減低成本費。以最小的資本與勞動，最短的時間，生產大量的商品。要使生產合理化科學化，便要集中中外熟練而負責的技師與專家，來策劃各產業部門的固定資本與流動資本的總算，新式機器的採用，原料的購買，工人及工作時間的管理。這樣能使資本勞動與管理的運用有方，工作有法，免除無謂的耗費與重複，獲取最大的生產效能。爲進一步的求改善計，各產業部門還要設立一研究所，作各該的調查統計與考察，供給技師管理人員經理人正確的學識和報告，使他們能善劃新計，增加生產力。

戰時的生產，要特別注意對國防重要的產業專門人才的供給，熟練工人的供給，也要充分。所以在抗戰期中，在各地要組織健全的勞動統制機關，去統計各種勞動的需要，去搜羅熟練的工人，去集會在這裏者，把他們的精華，首先分配到重要的產業部門去工作。在不妨礙生產的範圍內，還要改善工人大眾

的生產，要增加他們勞動的興趣，生產的效能，使他們認識抗戰是爲他們的利益而爭鬥的要抗戰到底。工資不可過低，勞動的時間不必太長，以免對工人們的健康有碍，以至減低他們的生產效能。一切殘酷的待遇應完全取消。此外，還要設立勞資爭論公斷的機關於各地，以公正的態度，迅速地處理勞資間的糾紛，以免生產過程因糾紛而停止，阻礙國防生產。

### 三、軍需品的生產

要爭取抗戰最後的勝利，一方面我們要以戰略與戰術，去消滅侵略者的戰鬥力；他方面，我們要以實力，以國防生產，來增加我們的戰鬥力。軍需品的生產，是補充我們戰士的物質戰鬥力的方法。中國是一個工業落後的國家，軍需的生產，極難自給。在目前，經濟部應組織一資源委員會，從容調查軍需生產的必要原料，計劃其處置的方法。那種原料能在國內開拓，那些原料要仰給於外國。我們要去開採國內有儲藏的軍需工業及基本工業的原料，作國防的生產。

煤鐵鋼是軍需工業及基本工業的重要原料。我國煤鐵儲量之豐富，亞於全球。在河北河南山東山西遼寧省的煤鐵區，有的已變爲戰場，有的又在敵人威脅之下；在抗戰期中，絕對沒有開拓的可能。但是，我們尚能積極的去開探位於湖南及江西的煤鐵。中國的鐵礦儲量，雖不甚豐富，且還分散在各地，可是仍能供給近百年的需要。現在山西與河南，已變爲國防的前線；在那兩省的鐵礦，無開拓的可能。但是，我們能將鐵礦在湖南四川與雲南的鐵開採，並可設立煉鋼廠，製造鋼鐵，作軍需品的原料，充實軍需的用途。石油是重要的軍需，國內的儲量極和生產，異常缺乏，除了由外國輸入之外，我們要去開拓位於陝西四川新疆甘肅和青海的石油礦。銅也是軍需工業的主要原料，國內的儲量與生產都不足，一方面要輸入，別方面要將儲在雲南四川湖南甘肅貴州的銅礦開採。同時，我們也要把儲量豐富的錫銻銻銻



產，採作軍需工業的原料。製炸藥用的水銀，要仰給於外國。此外，我們還要緊生產棉花和羊毛，輸進樹膠。

上海的兵工廠已淪亡了。政府去擴大大廣州漢口與洛陽的兵工廠；有可能時，在安全地域創立新的大規模的兵工廠，製做槍械彈藥來抗戰。雖然，我們的軍備，大部份還要向外國購買。前年在瀋陽立廟中央機器製造廠，已成灰土，為發展軍需工業及基本工業計，國務院再設立機器製造廠於內地。

### 四、國民經濟的發展

在抗戰期中，除了加緊生產軍需品之外，還要發展國民經濟，來充實我國抗戰的經濟力，爭取最後的勝利。民生生產必需品供給的保障，與及民生的改善，不獨能消滅人民的厭戰心理，且能增強他們抗戰的決心，忍耐的耐力。因之政府對於生活必需品的生產，要取合理的干涉保護和補助。一方面政府應在安全的地帶，提倡及補助軍需的輕工業，例如棉織品、紙料、火柴、食鹽、油糖、麵粉等等的輕工業。

別方面，政府要將全國的農民組織起來，努力於農食的生產，作軍需民需之用。經濟部應命各省的省政府，組織臨時糧食委員會，辦理糧食的調節和禁禁事宜，及督種雜糧。各省的委員會應在各鄉開辦農民講習所，教授科學的種植及畜養方法與農民，增長他們的生產效能。其次，還要將各地的農民救濟會合作，將農民移到荒山地去墾殖，使他們由消費者變為有用的生產者。同時，又要與中交農四行聯合會及農民會聯絡，以低利息貸款給農民去生產，調節鄉村的金錢經濟。農產的運銷合作社及倉庫，也是有的健全組織，因為它們能給農產品以銷路及儲藏。此外，經濟部還應將各省的糧食委員會的聯合起來，在黨的領導之下，使各省的農產品，能够互相的盈補虛的應付戰時的軍需與民需，增加抗戰的力

(新專第二卷第三期) 民國二十七年二月

## 第二章 非常時期銀行界的責任

楊瑞六

- 一、引言
- 二、目前銀行界責任何以重大
- 三、銀行界發展生產事業之方法
- 四、結論

### 一、引言

自盧溝橋發生事件以來，已逾四個月。上海的中國軍隊，實在已盡了最大的責任，他們還是在那裏保護他們的責任，奉北方面的中國軍隊也漸漸地保護他們的責任。我們對於前方將士，祇願該感激了。但定一看後方，還有許多未能令人滿意的地方。譬如經濟界的動員，實在太慢了。國民經濟包括工商業以及交通運輸等在內。我們一談到國民經濟動員，好像是一幕廿四史，真不知從何之時，各人意見紛然雜陳：有許多是性的意見，實行起來並非不好，但是緩不濟急；有不聽要領。比方說，要增加農產的收穫，要把上海的工廠照原形移到內地來，在此時，許多持論過空，都是無法辦到的事，都是空話，不能進行的。

我想，我們應該有一個提綱挈領的實行方法。這個實行方法，固然少不了政府的組織和責任，但是我們要期望銀行界中人多負一部份責任。

## 二、目前銀行界責任何以重大？

我期望銀行界特別的大，有幾種理由：

第一、銀行業在這幾十年來已經發達到空前程度。除政府所提倡公路建設以外，在經濟事業之中，銀行業是最有成績的一種組織。在平時，它經過多少風險，屹然能自樹立，近來且極力幫助政府，推行法幣制度。它已經形成了一種近世的經濟組織。它有解決經濟問題的能力。

第二、政府現在傾全力抵抗敵軍，沒有餘力顧到一般的經濟問題。銀行雖然也有它的困難，但比政府機關還是多有時間從事後方活動。中國的銀行從前雖然是集中於上海，到現在雖然上海是一個死城，然而銀行活動力的移轉，是比任何事業要容易些。就在內地多半是有分支行的存在，只要它再來幾個高級職員，帶來了一部分的文件，就可以開始工作。

第三、在理論上，銀行業的發展要跟隨工商業的後方。假使工商業凋敝，銀行是無事可做的。這種理論在英美的銀行界是常常聽得到的，但在德國，即是歐戰以前，也不一定如此。若在戰時，情形當更不同。究竟銀行是否可以創造工商業，恐怕不是絕對的話。近來銀行界對於農工商業的推進，當然也盡了相當的責任，但是據我看來，還是未可盡其最大的努力。銀行家的學識經驗多半來自英美，坐待其自取滅亡與過於保守是他們不能積極進行的一個最大原因。自然，在最初奠基的年代，因為人力財力都很缺乏，不能積極推進的。但到今日，情形不同，銀行家不妨擴充局面，放手做去。

第四、發展「民生」，動需財力。在一般經濟事業，財力的擴張有限。銀行創造信用的學說雖然在保守派的英美銀行家不認承認，但是歐戰以後，這種學說不得不隨時勢的變遷而逐漸改變了。銀行最怕寄存的款客戶要求提取多數的存款，若是用鈔票來應付，又怕持票人多數要求兌取現金。但自二十四年

十一月三日施行法幣以來，要求兌現的風潮是絕對可以避免的。此次上海戰事以後，財政部頒布安定金融辦法，彷彿想替銀行界解除第一個困難——提取存款。實則安定金融辦法是否可以達到目的，經濟學者也持異議的。他們以為限制提取存款，而不設法統制滙兌，只是東縛國內金融之活動而不能改善對外經濟之設施，也有相當的理由。這種辯論，不在我此處計議範圍之內，暫時可以不說。惟法幣之發行爲一切金融活動之基礎。自二十四年六月以來，中央中國交通與中國農民四發行銀行的發行額每半年或九個月遞加一萬萬元，即二十四年六月爲三萬六千九百餘萬元，十二月爲六萬七千二百餘萬元，二十五年六月爲九萬四千七百餘萬元，十二月爲一十二萬四千一百餘萬元，二十六年九月爲一十五萬四千四百餘萬元，此兩年又三個月之中，由三萬六千餘萬元加到十五萬四千餘萬元，在絕對數上，加了差不多十二萬萬元；在比例上，加了三倍有餘。我現在所說的是要指出銀行界，尤其是發行銀行，實在是有創造信用的能力，俗語說得好，有錢可使鬼推磨。銀行界既然可以製造一種錢幣來，銀行家做這當然要比別的人容易些。現在所要問的，他們是否可以得到適當的人去替他們做事？他們是否有善良的組織和計劃，現在他們底下做事的人是否地地實實地比來？

第五、銀行界做事，還有比別人占便宜的一個地方。發展國民經濟，少不了要中央和地方政府幫助。一般人民每每不得其門而入。尤其是戰時，不容易取得政府的助力。比方現在最困難的問題是貨物的運輸。沒有很大的組織和力量，縱令有人才和方法也不易與諸銀行。銀行家常與政府人員接近，不單自己已有力量可以做事，而且比較地容易求得政府的合作。比方說，有一種人，他有能力，有見解，認得一件事業可以做，但是一到內地去，政府難免不信任他，不准他們做。銀行界，莫說是中交農四行，是半官式的中央機關，莫說是各省立銀行是純粹的政府機關，就是普通商業銀行，各級政府都是十分信任，縱令不能積極地加以援助，決不會意外阻撓的。政府相信他們是有身家財產正當職業的人，不

會做出荒唐的事情來的。比方近來政府任命上海銀行總經理陳光甫先生爲貿易調整委員會的主任委員，就是一個最好的例子。

### 二、銀行界發展生產事業之方法

根據上述理由，我特向銀行界提出幾種我認爲是比較具體的建議，以供參考。

第一、銀行界應聯合組織，設立一個研究機關，負責計劃推進後方的經濟事業。關於這種組織，政府已經任命三個調整委員會，實際上是正在設法解決這個問題，似無須再有聯校機關的必要。但我覺得，那種機關是以執行實際上之調整事業爲目的，而不是以研究實行以前應該如何計劃爲目的。在銀行家看來，現在僅僅談到計劃，已經是緩不濟急。而且將來負責計劃的人難免以不明實在情形，提出許多空泛的建議，不僅不能見諸實行，或致濫費現在許多百忙不得一暇的銀行家之光陰。此種疑慮是不難避而的。照往國內許多研究機關的成績看來，這種疑慮更不能令人消釋。不過我以為凡事要創造一個新的局面，總得要有計劃，要有計劃，必定要有人去研究。在此非常時期，決不能照平時辦法從容調查統計以後才提議施行一種方法，必定要搜集各地方已有經驗人才分途計劃，同時不妨參加年少氣銳的專門學校畢業生幫助辦理，使他們將來可以負推行的責任。這班有經驗的專門人才並不一定坐在辦公處，照例盡到。他們可以支取相當的旅費，到各地去觀察，去詢問，在最短期間內仍舊回到辦公處提出建議，擇要施行。現在最困難的問題，不是銀行界不能供給這一筆研究計劃經費，因爲聯合組織，在每一銀行不會支出巨額的款項，而實在難於得到這種可以負責的人才。這種人才在平時說起來，似乎多如過江之鱗，及至真正要他們負責做事，却每每有才難之嘆。然而，我以為不可一概抹殺而論，披十得五，古之明訓，要想個個人都能滿意，是永遠不可能的。現在外國留學生回國的不少，曾經在政府機關服務過因

時局變化被遺散的亦不在少數。其中必有多材多藝之士。試用的結果，必有若干人可以負責做事。此種機關雖說是研究性質，實際上是培養作事人才。數年前，我對幾位銀行家說過，不要拘於現在各銀行之現狀，要以遠大的目光向內地發展。對於人的問題，尤須不計較目前之利益。現在情況還是如此。

第二、銀行界對於工業的發展應有獎勵和督促的辦法。中國工業集中於沿海各處，是一個大失策，時至今日，大家已明瞭。尤其是紡織工業，原料的棉花多出自湘鄂豫陝等省，紗布的銷路也多半靠內地。爲甚麼不就地辦廠呢？理由無非是傳習的心理與廠家多屬沿海一帶的人士。現在情形不同，廠家已覺得非向內地發展不可，不過工業集中不僅是選擇地點問題，就是集中的本身也要詳細考慮。工業與商業不同。商業的發展，是靠人口衆多的都市。工業不必集中於一處。現在聽得有許多廠家都願意移到武漢來，並且都選擇一兩個地點計劃開廠的事。我以爲銀行界如果有一個健全的組織，實在可以幫助計劃，分配工業區域。在廠家需要銀行界的援助甚多，必定能夠傾聽銀行界的意見。

第三、銀行界對於農業的幫助應注重農產物的運輸。中國以農立國，加以近年來各省豐收，糧食與棉花不怕供不應求，不過還有許多人主張增加收穫，以爲是根本的方法。改良種子，除去蟲害，疏通水利，固然都是根本的農業政策。但目前還不是救急之法。現在所急需辦理的，是貨物的流通。我常聽見說，今年鄉村雖有豐收的，而苦於糶從運出，結果，農產物囤積在遠鄉，價格雖極廉，而城市的物價還是不見低落。農民不能把物產賣出，自然沒有金錢的收入，不能添置農具與耕牛，影響於來年的耕種。農產物每年出口輸往外洋的占中國全國出口貿易的大部分，若是不能疏通，不獨國際金融陷於不利，即內地產業亦將瀕於危殆。現在貿易調查委員會正注意此事，竭力設法把物產運出國外，是一個適時宜的緊急措施。但中國海道交通，除廣東一處尚能勉強維持以外，其他各處都已被敵軍封鎖，故縱令充分利用粵漢鐵路，似乎還不夠推銷。我以爲延長貴州鐵路到廣西貴州也是當今的一個急務，不過與修鐵路

須要政府與外國接洽，不是銀行界能够負担得起的責任。若再思其次，能够將農產物流通於國內，也可  
以解決一部分的問題。物產只要流通，農村金融自然會活潑起來。關於這點，銀行界似乎可以盡力。

#### 四、結 論

以上所舉固不過幾個例子，此外當然還有很多問題值得我們注意。凡事空談甚易，施行即難，在蘇  
非當國難時期，大家更不知道如何進行才好。聯合組織一個機關，雖不惹見紛歧。如果一個銀行單獨  
進行，力量更形薄弱，並且各銀行彼此設立重複機關，也不免人力與財力的濫費。現在上海已成死市，  
各銀行家多來內地，我們不妨大家集議一下，共策進行。

(二十六年十一月二十一日武漢日報星期論文)

### 第二章 如何調整我國對外貿易

錢致平

- 一、抗戰後對外貿易所受之影響
- 二、發展對外貿易所應注意之問題
- 三、如何發展對外貿易
- 四、如何增加土貨出口

#### 、抗戰後對外貿易所受之影響

抗戰發生後，我國對外貿易，首當其衝，所蒙影響，不言可喻。根據海關報告，七月份全月貿

易，進出口額總值達二二、九二一、六一四元，明歷年來我國對外貿易之高紀錄。八月份中，因戰爭在滬發生已達十七日，進出口總值，祇有一〇〇、六八八、三二〇元，較上月減少一半有餘。然此尚係戰事影響之開端，以後戰事延長，對外貿易將更趨絕境，自意中事。竊戰時之影響對外貿易，不外三端：（一）由於日本非法封鎖我國海岸，進出口船隻，倍增困難。（二）由於戰區工場悉遭燒燬，其伴隨在戰區以外苟免者，在米運遷移至更安之內地時，亦無法繼續開工。（三）由於內地交通梗阻，金融因戰事關係，自不能像平時那樣靈活，致內地生產，無法向外輸運。據本年棉產收成報告，去年各產棉花收穫，可達二千萬担之多，此鉅額棉花，其在平時，一部份為我國紗廠所需，餘數則用以輸往國外，戰事發生之後，輸出既有困難，本國廠商，又無法購買，生產屯集，農民生活堪慮，此誠當前之嚴重問題。且不但棉花如此，其他占出口大宗若絲茶之類，若不及早預為整個之調整辦法，恐亦將重遭棉花覆轍。進出口貿易，全部阻礙。日人封鎖海港之舉，用意所在，亦即為此，我人此時，豈可坐視不救。

竊日人雖能封鎖海港，但不能封鎖我國內陸交通，況我國自營商輪，在用於輸出輸入事業中，一向不占位置。而第三國之進出口商輪，日人並無法阻止。此外，更有新近完成之粵漢路可資利用，由華南方面，滬對對外貿易，可不受敵方威脅，故封鎖之舉，並不能完全斷絕我國對外貿易。關於遷移工廠至內地比較安全區域，政府已有明令。至於如何疏通商業金融，靈活內地交通工具，乃我人本分內應為之事，權操在我。故須自整調之對外貿易調整辦法，則前述三項因戰事發生而有之阻礙，並不能絕對影響我國對外貿易，固勿庸之做過份杞憂焉。

## 二、發展對外貿易所應注意之問題

今欲討論此一問題，非先明瞭我國外貿易之概況不可，茲先將過去貿易狀況，略加說明：



我國之對外貿易，一向處於巨額入超地位，自貨幣政策施行後，又因國內一般經濟有復蘇之象，對外貿易，始稍見好轉。一九三六年一年中，入口共值九四四、五二三、二一八元，出口共值七〇六、七二九、九〇、九一五元，兩相比較，入超尚達二三七、七三二、三〇三元，然較之以往已有減少，至與我國貿易最旺之國家，據一九三六年海關報告，進口貨最多者第一為美、次之日本、次之德國、再次英國，以上四國，共占進口額百分之六十，出口貨輸往最多者，第一仍為美、次之日本、次之香港、再次英國，以上共占中國出口額百分之六十五。

自滬戰發生，我國對日已斷絕經濟來往，關於日本一部份之出口貿易，乃全部斷絕，殆無疑義。至於與其他各國貿易，有值注意者，為進口貨中，有巨額奢侈品之輸入，例如去歲美國烟草進口，占進口貨第二位，達六百餘萬海關金單位，全用於無益消耗，國力暗損，莫此為甚。進口貨中，有屬國民生活所不可缺少者例如汽油一項，關係交通運輸，自戰事發生後，消費必較平時倍增。再觀出口方面，糧食一項，國民命脈所寄，我國每年，輸入遠遜西貢米穀不少，而同時又有米穀向日輸出，此在平時，因價格朝夕不同及品質高低關係，同一貨品，既有輸出，亦有輸入，本為無足可異之事，惟在目前狀況之下，交通梗阻，國外糧食輸入，較為困難，此即不能不加管理。除此而外，尚有一最重要問題，現代戰爭，人力、接濟，二者缺一不可，我國工業衰落後，軍需工業，尚未成立，所有作戰軍火武裝，大部皆賴外國輸入，為無可諱言之事實，如是則除我國能辦外交途徑向友邦取得借款接濟外，實有盡力發展我國對外貿易，以我之所有，換取我之所無，此實主張調整對外貿易之起極目標。今略本前說，提出下列四問題，並次第研究之：

- (一) 限制奢侈品及非必需品入口問題。
- (二) 誘致戰爭必需品入口問題。

(三) 限制國民生活必需品出口問題。

(四) 發展特種貿易品出口問題。

關於第一項，問題比較簡單，自戰事發生後，工商停頓，鑛山減產，因戰事發生而致商家失業者，何止千萬，國民之對外購買力，早已大減特減，生活已難維持。更何有餘力以購買舶來奢侈品，退一步言，此後縱再有奢侈品入口為數必微之又微。其次關於非必需品進口問題，例如建築材料一項即是，自戰事發生後，無論公私候關，凡非與軍事有關者，所有擴充增產計劃，早經停止，一切非必需品進口，亦均自動的斷絕入口矣。關於第三項如何限制國民生活必需品出口問題，應由政府設立機關專門辦理。

### 三、如何發展對外貿易

所最堪注意者，為維持特種貿易品出口與誘致軍需品入口問題。蓋惟我有出口，外貨始有入口，輸出與輸入，二者若互相抵銷，方能維持長久。當此戰時，急不暇待，既決不容吾人從容建設工業基礎，完成軍火自給政策，則亦只有盡力發展我國特殊輸出品一項，或竟與外國行物物交換辦法，以我以溢剩換取我之所無，如是則縱令戰事延長，我方亦無憂接濟缺乏。今先將認為可以發展之特殊輸出品，列舉如次：

桐油 自東北淪陷後，一向占出口首位之東北特產大豆，為日所奪，桐油輸出，即是我國輸出首位，桐油用途繁多，為世界各國所急需，茲將一年來我國桐油輸出數額列下：

| 我國桐油輸出 | 一九三六年 | 一九三五年 |
|--------|-------|-------|
| 公租     | 價     | 值     |
| 公租     | 價     | 值     |

抗戰期間生產

|      |         |        |       |         |               |
|------|---------|--------|-------|---------|---------------|
| 英國   | 六三二、八六七 | 五二、三九七 | 六三一〇元 | 四九一、九九號 | 二八、〇五七、二四八(元) |
| 香港   | 三〇、一六九  | 二、九三四  | 六七四   | 八七、四八一  | 四、一二九、一〇九     |
| 美國   | 三、八四八   | 三、八五八  | 六三一   | 三六、五五一  | 二、一一七、九七號     |
| 法國   | 三六、九四〇  | 三、七四六  | 一五一   | 三一、一五四  | 一、七七八、七六九     |
| 荷蘭   | 一六、四三四  | 一、五八五  | 〇六四   | 二〇、六〇七  | 一、二六一、四一七     |
| 德國   | 四二、九五七  | 四、二二六  | 二二三   | 二八、九三三  | 一、七八七、四一二     |
| 其他各國 | 五〇、一七六  | 四、六三〇  | 二八〇   | 四二、一四〇  | 二、四五〇、九五〇     |
| 總計   | 八七七、三八七 | 七三、三七八 | 六五四   | 七三八、八六五 | 四一、五八二、八七九    |

我國因地理關係，桐油生產，成：桐油，估計每担桐油（計一三三磅）所需要之人工用費如下：

- 人工、雜費、肥料 一〇、二〇元
- 汽油費 一、二〇
- 柴火 一、七五
- 運到運費 一、五〇
- 運費 一、〇〇
- 內稅 三、四五
- 出口稅 一、三〇
- 總計 二、八〇
- 二、二〇

去年一年中，桐油市價，有如下表：

| 品名 | 最高價    | 最低價   | 比較平均價 |
|----|--------|-------|-------|
| 白油 | 七五、〇〇元 | 四三、〇〇 | 五四、〇〇 |
| 洪油 | 四六、五〇  | 二八、〇〇 | 四二、七〇 |
| 秀油 | 五五、〇〇  | 四八、〇〇 | 四九、〇〇 |

近年來美國因國防關係，力求經濟自給自足，提倡種植桐樹，不遺餘力，經過二十五年之不斷研究試驗，直至今年，始能自產桐油二百萬磅，而同年中國輸出桐油則達二萬九千萬磅，其中有之萬三千五百萬磅，完全供給美國，易言之，美國經過二十五年之努力，只能生產中國產量百分之二，且能供給自己消耗量百分之五。故桐油一項，可謂為中國具有絕對獨占性之產品，至少在最近期中，尚不虞他人競爭也。

**鑛砂** 國產鐵豐富，舉世週知，惜均未加採發，故出口尚未至十分暢旺。一九三六年全年中，我國鑛砂出口，僅三千六百萬元，其中約二千六百萬元係屬錫鑛，此外錫鑛與鐵鑛各佔約一千萬元。錫鑛出口雖多，但在全世界產量中，並不佔有重要地位。反之，錫鑛一項，有一時期，曾佔世界生產量百分之八十五以上，此後售價過高，引起新開鑛區之競爭，比較降低。然迄今為止，中國錫鑛鑛砂一項，至少當仍佔世界生產量百分之七十以上。因世界各國均從事武裝競賽，鑛產需要，此後殆有增無已。

**動物副產品** 豬鬃一項，我國出產，佔全世界生產量百分之七十五。豬鬃係用做製造高級別布。歐戰前，俄國亦為出產豬鬃之國，革命時共產黨人將農人性畜全部屠殺充食，至今一蹶不振。動物皮革及蛋類出產，亦佔我國大宗，可觀下列二表：

| 品名 | 一九三六年國產量輸出 | 一九三五年增加 |
|----|------------|---------|
| 蛋類 | ...        | ...     |
| 皮革 | ...        | ...     |

產 生 與 戰 抗

|       |            |            |            |
|-------|------------|------------|------------|
| 水牛皮   | 四二、〇五三担    | 二、五〇〇、九〇五元 | 九二九、八三四元   |
| 黃牛皮   | 一〇三、八六六担   | 八、〇〇六、〇五六  | 四、八七二、一七五  |
| 狗皮    | 二六五、〇四三張   | 二九二、九三八    | 二五七、四七六    |
| 未鞣過羊皮 | 八、一〇四、八四三張 | 八、三九九、七〇八  | 三、四四六、一九六  |
| 小羊皮   | 一、九九四、四六三張 | 五、六一五、七二〇  | 一、八九〇、二二一  |
| 黃狼皮   | 一、五三三、〇九二張 | 二、五一五、七二一  | 一一一、〇四八    |
| 皮褥    | 一、五八八、四八二張 | 六、二九二、一一一  | 一、八八八、八一〇  |
| 其他    |            | 六、八七八、七六四  | 三、四六七、五五七  |
| 總計    |            | 四、五〇一、九二三  | 一六、八七三、三七〇 |

一九三六年中國蛋類輸出

|       |                |             |            |
|-------|----------------|-------------|------------|
| 乾蛋白   | 三八、〇八七         | 一〇、〇〇二、六七二元 | 比一九三五年增加   |
| 乾蛋黃   | 五三、三七〇         | 四、四一六、五八二   | 一、八三九、七一〇元 |
| 冰凍濕蛋白 | 二八、九八三         | 一、〇八七、二一四   | 一、六七七、五九五  |
| 冰凍濕蛋黃 | 九七、六四六         | 三、七六六、三九〇   | 一、三〇四、〇六七  |
| 冰凍全蛋  | 四〇四、〇二八        | 一四、八四八、五四四  | 一、二八九、九七五  |
| 鮮蛋    | 三八〇、〇二一(單位一千個) | 五、七二六、三六四   | 二、一六四、八八九  |
| 其他    |                | 一、七五三、九七七   | 一、九二一、一九二  |
| 總計    |                | 四一、八〇二、〇三三  | 七〇五、一三三    |

今幸沿海口岸封鎖，外貨輸入自動斷絕，可云天賜良機，爲我國復興國內生產事業千載難得之佳機。然僅與國內生產事業，方面衆多，一方面固應努力發展，一方面尤應注重生產後銷路之有無。銷路有對內對外之別，而對外銷路，在目前尤重於對內銷路，其理由已見前述。以上所舉出之桐油、鑄砂、動物副產品三項，乃我國特殊貿易品，佔全世界生產量之大半，具有絕對左右世界市場之能力，我輩能善爲經營，努力生產，可不患銷路之缺乏。

夫中國將來之必須實行高度工業化，乃爲不虞問題之問題，然目前環境，決不容我有從容布置工業基礎之餘暇。以俄國爲例，其戰前工業基礎，本已較我爲優，大革命後，一切均在政府掌握之中，又經過二十年之惨淡經營，始稍有今日之建設規模。我人今日苟亦侈言發展重工業，實無異緣木以求魚耳。

#### 四、如何增加土貨出口

發展土貨出口，除可用以抵銷我之不斷的軍需品輸入外，並有下列利益：（一）工業放在民間，可免敵大空軍威脅。（二）工業放在民間，可使都市中過剩勞力，轉往內地，減少許多都市問題。（三）工業放在民間，原料動力均供給於當地，可減少甚多運輸困難。

現在再就發展出口貿易，以解決國內民生一點而論，竊自戰事發生後，工商停頓，機關廢弛，人民失業或處於半失業狀態中者，何止千萬。

發展土貨生產，與解決難民生計，其條件頗能相合：（一）所需資本較少，（二）所需勞動較多（三）工作簡易，雖老弱婦孺亦能勝任，（四）生產品有確實銷路，（五）獲利較早。但下列三點必須注意：

技術指導 技術爲促成任何事業之基本條件，無容再待解說，例如浙省府所創立之第一合作實業

(在抗戰) 部門茶葉改良場，對區域內種茶及茶葉之技術指導，頗著成效。蓋技術指導不能僅換個人材，而集中技術人材一畝，在今日尤為重要。今日之技術專門以上學校教育之專門人材，集中都市，無業可觀者，為數極有可觀，其在平時，此輩因深受物質生活之薰染，大都附有附著都市靜待工作之趨向。幻想，今日此時，此種幻想，早經事實為之粉碎無遺。政府此時，一有號令，大批專材不難立集，然後略加訓練，輸入內地，使之為內地生產技術指導員，如是人材專業，相得益彰，內地農工產業，不患人材缺乏矣。

資金貸款 資金與技術，有不可分離之關係。遼瀋省某桐油廠實驗所得，改良榨油機榨出之油，與桐子比較率，則在百分之四十左右，較舊式榨油機所榨出之量，增加百分之六，以視四川萬縣之榨油廠，僅能榨出百分之二十四者，增加更多，但該改良榨油機，定價每部洋二百四十元，稱非小本經營所能出資購買，即應由政府引導都市金融機關，予內地生產者以貸款便利，以資其成。向來都市中銀行，對於農村放款，視為畏途，但自經華洋義賑會提倡介紹放款、保證放款、搭配放款等辦法後，銀行界態度為之一變。所謂介紹放款者，由義賑會代為調查，及證驗款人是否誠實可靠，銀行應調查人簽字，即行放款。所謂保證放款者，由義賑會担保放款安全，如有損失，由該會負責辦理。所謂搭配放款者，由義賑會放款一大半，銀行放款一小半，還款時先還銀行，後還義賑會，銀行對此最為滿意。用此辦法，政府亦可擔做辦理，則集中都市之商業資本，亦可被引導流入農村，從事內地生產事業矣。

統制銷售 當此戰時，交通不便，統制銷售，意義尤大。竊統制銷售，辦法有三：(一) 統制制，(二) 委託制，(三) 共同運銷制。三種互有短長，應斟酌客觀情形而定取捨。大概貨物運銷，需資較少者，可用收買制，需資過多者，可用委託制或共同運銷制。最近國民經濟建設運動委員會設有國貨聯合營業公司之創設，由政府、國貨工廠、國貨銀行、各認資本額三分之一，廣設公司於各地，選聘各

地產手工工藝品及各地所有國貨，形成一農村經濟中之旺盛機關，實為實行統制銷售辦法之一端。

(社會經濟日報第四卷第十二期，民國二十六年十二月。)

## 第四章 如何調整戰時商業

潘澤昌

- 一、總論
- 二、對外貿易的調整
- 三、國內商業的繁榮與統制
- 四、廢除實行物價統制

### 總論

戰時的國民經濟是負有極重要的使命，即(一)擔任比偉大的物價戰時方的補充，(二)擔任戰時經濟生活的維持。換句話說，就是軍需品同人民生活必需的物資供給。

有人主張軍需品的經濟較之方人民生活必需的供給為重要，這是完全錯誤的。以現代的戰爭來說，如果軍需的技術和生活的維持不能兼並並顧，結局便難免於失敗。例如世界大戰中的德國，雖對於其軍需的補充，無疑的是佔着優勢的地位。結果總歸於失敗的厄運，原因固是國民經濟的大感缺乏，與必需品的騰貴所引起的生活困難。弄得各地發生暴動，屢欲阻止而不可能，最後因基爾(Kiel)港的海軍大暴動，使國民組織趨於崩潰。到了一九一八年軍隊兵員的素質已十分低落，士氣極其低落，協約國方面的士氣大為振發，因為美國的參戰有豐富的軍需品的源源接濟，終能取得最後的勝利。



釋。

由上面一段歐戰時血腥的教訓，我們可以明白經濟關係戰局的重要。自抗戰以來，我們都知道持久戰是我們的戰略，最後勝利是我們的信念。能持久才談取得最後的勝利。但是怎樣才談持久呢？我們認為這是在經濟力的支持與強化說得明白一點，就是對於前方的物質戰鬥力與後方國民經濟生活的穩固。要使國民經濟合於戰時的需要，當然先要使農礦工商等各部門都加以調查。本文即爲研究如何調查而作。因爲商業是現代社會經濟的重心，國民經濟活動的原動力。

偉大的神聖的全面抗戰揭舉以來，政府對於商業的調整，已不遺餘力。如實業部令各地防止操縱物價，安定民生；貿易調整委員會的設立，使對內對外貿易得合理的調整；戰時農礦工商管理條例的頒布，使商人對於戰時商業發展的途徑知所避衛。至於金融方面的設施，如法幣匯率之始終釘住，外匯購買的嚴格限制，金融市場的安定足以促成商品市場的安定，致戰時商業得合理的發展。但是事實上因爲海口大半爲敵人封鎖，戰區日益擴大，無恥奸商的居奇斷運，戰時商業不能發揮它應盡的任務，結果使得後方民衆的生活不能趨於安定，前方抗戰將士的給養也受着相當影響。我們現在提出幾個目前切實的問題來討論，以謀合理的解決。

## 一、對外貿易的調整

現代經濟已經由國家經濟進化到世界經濟，國與國間，原有易無，國際貿易頻繁。現在世界各國沒有一個國家在經濟上能與外界隔絕。就是德國有許多軍閥主義的經濟學者，熱烈提倡的經濟自足主義 (Autarkie)，也只是一種不進步的經濟孤立主義，它一定會步十八世紀重商主義的覆轍而歸於失敗。我們的主張是採取合理的保護政策，反對英國式的無條件的自由貿易政策——古典學派經濟學者約主

證，同時也更對德國式的經濟孤立主義。在抗戰期間尤其要盡最大的努力來同外國做生意，因為它至少有下面幾點好處：

(一)軍需品的輸入——最好當然軍需品不要求人，自給自足，是一個根本辦法。但是現代式的軍需設備完全是科學化的，它要以平時的產業作其基礎。沒有完全的重工業基礎，就無法製造大砲、飛機、坦克車。沒有進步的化學工業，就無法製造毒氣及遠動品。我們一方面固然要重視於工業化的完成，目前治療的計劃仍然要獎勵軍需工業品的大量輸入。

(二)普通必需品輸入——其他如爲發展文化事業所必需的紙張，發展工業所必需的煤礦等，除自己努力製造努力開發外，仍然要和於舶來品。

(三)特產品的輸出——大量的輸入沒有適當量的輸出來抵償，會造成國際收支的極度不平衡，結果匯兌基金減少，法幣的基礎也就動搖，整個國民經濟的基礎會趨於崩潰的道路，這是多麼危險的事！所以輸出更加是必需的。

事實上開戰以來，我國對外貿易銳減，據海關報告，去年七月份的入口貨總值爲一二四、三六五、九五五元，到了八月份因爲全面抗戰的局面驟然降到五五、六一五、九六六元。出口貨總值爲八八、二二二、四〇〇元，至八月份降至四二、九五九、三四三元。於是乎貿易總值由二二二、八八、三五五元降落至一〇〇，八八九、〇二三元。減少一半多，以後各月的貿易亦逐漸低落，所以我們現在應當急起努力。發展的方法爲：(一)在不妨礙軍運之下，當盡量維持民運，使土貨輸出洋貨輸入在運輸上困難越少越好。(二)獎勵土貨出口，像桐油茶葉礦砂等應當大量的輸出，以騰空軍需品的輸入，同時可以繁榮國內的市場。至於發展土貨出口的方法，我們認爲在出口商方面應當健全自身的組織，金融界方面應當用貼現政策、貨物抵押放款等方法，來調劑出口商的金融，使他們不感覺資金流通的不

靈活。至於政府方面應當予以保護與便利，以及出口稅的減除等。

再有一點在貨物種類方面，應當加以適當的統制，否則放任下去，反而會產生許多相反的結果。論統制的方法應當根據下面幾個標準：

- (一) 獎勵軍用品的輸入
- (二) 限制便利品的輸入
- (三) 禁止奢侈品的輸入
- (四) 獎勵特產品的輸出
- (五) 限制原料品的輸出
- (六) 禁止糧食的輸出

當然什麼商品屬於那一類，應當經過一番審慎的考慮，同周密的計劃，訂定法規，切實進行。

### 三、國內商業的繁榮與統制

因為戰爭的關係，商業受着極大的打擊，戰區內商業差不多已經陷於完全停頓的狀態，就是後方商業也受着極大的影響。以漢口為例，據漢口市商會的商店異動統計如下。

| 日期     | 新開  | 歇業  |
|--------|-----|-----|
| 二十六年七月 | 一〇五 | 七二  |
| 八月     | 一〇二 | 二一七 |
| 九月     | 一〇四 | 二二五 |
| 十月     | 七七  | 二七五 |

|        |     |     |
|--------|-----|-----|
| 十一月    | 五十七 | 一五二 |
| 十二月    | 五四  | 一一四 |
| 二十七年一月 | 二五  | 七三  |
| 二月     | 一〇一 | 一八四 |

從上表我們知道(一)新開的商店逐減少(二)歇業的商店逐漸增加(三)在二十六年七月八月新開的尚多歇業的，但是到九月以後，閉歇者漸多，歇業的多於新開的，這普通萎縮的趨勢。這是值得我們注意的一個現象。至於今年二月份新開的與歇業的所以同增加，因為舊年度更換的關係。我們在表上看來漢口的商業，好像很有生氣，其實只是一些生活供應業(如飲食、洗澡、理髮、戲院等業)稍有可觀，其他許多商業多很衰落，他們勉強能够掙扎而已。但是如何才能振興目前的商業呢？我們認為下面幾個辦法可以施行的。

(一)金融的調整——安定金融可以安定商品市場的秩序。在戰時安定後方，是我們最緊要的工作，直接可以使市面繁榮，民生安定，間接就可以使國民經濟生活富裕，以增強抗戰的力量。除去安定金融外我們進一步還要使金融周轉靈活，實際上資本稍大的企業，周轉稍一不靈，即不得不忍痛歇業。救濟的辦法，我們認為應當由中央農工銀行會呈財政部擬具不動產抵押借款，及實行再貼現臨時辦法，俾各商店得以不動產抵押借款，活動資金；並得以再貼現補充其實力(中央農工四行都是發行銀行，其國家銀行的性質，應當用再貼現政策來調濟金融，靈活金融)結果可以使商業繁榮，以減少商店歇業的數目。

(二)小本借貸的推行——在平時一般小規模的負販，取得資金比較便利。但抗戰開始後，因人民資金的逃避與蔽匿，社會經濟趨極端的緊迫狀態中，政府若不加救濟，一旦資金周轉感受困難只有歇業

一法，其影響於社會秩序、國民生活計何堪設想。故此時政府若能撥一批現款作為借貸基金，（現已籌備實行，如國民小本借貸處之設立。）放款數額加大，放款限止放寬，必有多數小販得以更生，農民亦儘可自立謀生方是解決難民問題、安定社會秩序、繁榮市面、充裕民生的一個根本辦法。否則消極的救濟只是被救濟人數的越來越多，政府方面只是一番困苦的消耗社會方面只是一種人力的浪費，至於平日高唱人民生活的改善而事實上沒有表現出什麼成績的人們救國民衆，總有一天會水落石出爲民衆所罵。

（三）運輸的力謀便利——我們一向交通設備不周，交通工具亦極缺乏。現在又受到戰時影響，軍用繁忙，支配不易，緣人破壞，時遭意外的損失。不過我們的重要交通六年是政府經營的，商辦的也要受戰時的影響，所以我們希望政府能夠周密籌劃，謀合理的分配。對於交通運輸業（謀安全）第一應速速。在軍事第一的條件之下，要充分顧及市場的靈活，與貨物能有流暢的機會。關於此點政府應得速速立「運輸管理處」的組織，又公佈了「戰時農礦工商管理條例」，所以我們相信政府對這個問題已經在努力設法解決中。

（五）租稅的調整——政府爲增加財政收入以維持戰費，同時又要避免通貨過度的膨脹，所以增加租稅實在是一種切要的法，但弄得不好，往往會使一般企業家裹足不前，這是一種極不好的影響。我們同時還要想到有許多商人，因爲戰爭的關係大受其財。所以我們認爲要達到商業調整的目的，首先要謀租稅合理的負擔，一部分生產清淡的商業，應當以不增加他們的租稅爲原則。倘若他們這種商業在事實上爲抗戰所必需，政府於必要時，反應當予以援助。同時許多戰事關係大受其財的商業，應當課以額外利稅。因爲一方面並不妨礙此等商業的發展，政府又可以得到一大批收入，以充戰費，實在是戰時最好的租稅制度，在歐戰時英國行之甚有效驗，我們希望財政當局對戰時租稅謀合理的調整。

以上一點雖然很普通，但是都很切實的，我們希望政府與社會一同來切實的做，一定能達到戰時救

如例說明地產

揚其地產其用的目的。

四、嚴格實行物價統制

物價是社會經濟的基石，商業繁榮萎縮的關鍵。適當分配的指標本實于物價宜穩定，不宜任其漲落不定。抗戰以來在大體上物價逐漸高漲，茲將漢口零售物價指數自去年八月至今年一月，列如左：

| 月次     | 分類指數   |        |        |        |        |        |        |        |
|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
|        | 糧食     | 其他食品   | 日用品    | 雜貨     | 行      | 其他     | 總指數    | 基期     |
| 二十六年八月 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 | 100.00 |
| 九月     | 105.22 | 108.97 | 108.97 | 108.97 | 108.97 | 108.97 | 108.97 | 100.00 |
| 十月     | 101.48 | 112.81 | 107.40 | 114.11 | 101.80 | 111.75 | 107.75 | 100.00 |
| 十一月    | 97.89  | 113.60 | 103.61 | 116.73 | 102.19 | 115.71 | 105.71 | 100.00 |
| 十二月    | 93.10  | 116.57 | 105.05 | 126.61 | 107.06 | 129.04 | 118.04 | 100.00 |
| 二十七年一月 | 94.54  | 109.88 | 104.22 | 140.98 | 108.33 | 140.14 | 121.14 | 100.00 |

由上表可知抗戰以來，除糧食供過于求，價目遞減外，餘均在繼續增漲，但大多數係逐漸提升，而並不轉飛猛漲，故雖正常軌過尚不遠。至於高漲的原因不外為戰爭的騷擾，海運困難，結果來源不旺，物品缺乏，運費加多，成本增高，且手續亦麻煩，故舶來品之價格，有逐漸增加之趨勢，國產棉花價價便

宜，布疋之價格亦應當穩定。惟津滬江浙等地的工廠均被暴日破壞佔據，華中華西南等處之需要，均賴內地工廠供給，求過於供價格當然呈上升之狀態。煤炭則因華北煤產區域被倭寇佔領，來源缺乏，價格有漲無落。此係通貨物價情形。至有零售物價方面，糧食今年來穩定，其他蔬菜肉類之價格亦甚平平，油價之變化亦甚有限，僅食鹽與綢因交通關係，價格比較昂貴，其他紙烟洋燭火柴等日用品，因來源缺乏，略有高漲，但尚無畸形高漲。

一般說來，戰時物價所以高漲之原因，不外下列各端：

(一) 政府因軍用品之需要甚切，軍需品大量購進，如此必誘致個人對於軍需有關之物品之不當購買，需求量大然增加。

(二) 因需求量之驟然增加，現有生產者之生產量已不夠應付此大量需求額，於是一般於平時不能取得利潤的高額生產費的生產者，有參加多數生產的必要。物價亦因此暴漲。

(三) 爲了擴張再生產的緣故，必須將平時不熟練的勞動者亦參加生產，他們的生產效率非常低下，生產成本亦因此增加。

(四) 保險費、利息、租稅悉行增加，交易的危險與貨幣的需要亦爲增加。

(五) 重要的輸出入已嚴格限制，或因交通線的破壞與海口的被封鎖，貨物之運銷不能通暢，供求不調，自能引起物價高漲。

(六) 政府爲了要應付極大的戰費支出，除去實行增稅募債外，必屢時並須實行增發紙幣，造成通貨膨脹，並且公債多募了，亦可以間接造成通貨膨脹，物價亦因此騰貴。

上面幾點說明戰時物價騰貴的原因，不外需求增加，供給減少，生產成本高漲，通貨膨脹，其他還有一層比較更重要的是奸商的居奇壟斷，造成人爲的供求不調，以坐收厚利。

為了穩定物價，以安定國民生活計，戰時物價統制必須實施。實業部於抗戰開始時曾下令嚴禁物價高漲，其他各級政府，各社會團體，亦有物價統制的辦法。切實推行。最近臨時全國代表大會所通過的抗戰建國綱領的第二十四條亦規定，「嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度」。至於統制的方法的當一本公平的原則，務使消費者與生產者的利益面面顧到，如此物價統制方為有效，商業得正當發展，國民生活亦可以安定。

四月八日於漢口

## 第五章 調整後方交通與抗戰前途

許慶圻

- 一、交通是國家的命脈
- 二、交通在戰時的重要性
- 三、抗戰期間統制交通之方法

### 一、交通是國家的命脈

一個國家的交通綫，就好像個人渾身的血脈。人類賴血液以營養，血液停滯，生命也就隨之而滅；交通中斷，一國的進出口貨物和人民的供養缺乏。在戰時，交通問題攸關於戰事的勝負，更屬重要。為什麼？因為個人不能全賴自力而生存，地方因環境前異互出產，此地所有，別地未必也有，別地所有，此地或為日常所必需，人類所以賴互助以生存，地方所以賴互利而共榮，此屬天演公例，我人實不能自處於例外。



中國自古以來，號稱名文物之邦，自視甚高而自給甚足。自有歷史以來，只有聲教迄於國，焉有環列各國所景仰。「秦」「唐」「蒙古」的聲威，至今為寰球所號稱。中間雖有南宋及明代的兩度亡國，結果終因異族文化的不如我，而畢竟仍為我亡。不僅如此，也是因為我中華古國的地大物博，文化的淵源深長，有以超越乎其他種族，所以中華民族雖然經過五千餘年的生存競爭，也還能夠獨立生長，而屹然保存於今世絕的列強之間。

但是，二十世紀的物質文明的進步，雖然只過了本世紀的三分之一，因為有了地球上人類的充分努力，其進化的程度，遠超过了以前幾個世紀。進化愈是超越，其分析的程度愈是微細，而各地相需的程度也愈益愈急進。美善經濟學原理：生產必須與分配相稱，然後人類的消費方能適應供求的定則，而不感缺乏的危險。

中國地大物博，天賦的原料，蘊藏在地底和地而，只要你肯想方法去取，就會給你取之不盡，用之不竭。話又說回來，中國固然是先天富足的時代寵兒，但是好像鄉村間的少女，布帛菽粟，絲毫受不起環境的侵襲，和外來的動盪。如果我你現在還閉關自守，與外界斷絕往來可以生活的話，那麼也毋庸贅言。倘若在現今世界各國，已是以各個不同的民族，因為生活的相需，不得不因需要互助而互助，然後才能生存於二十世紀，歸根結蒂，我們實不能不與環伺着我們的列強，講求互惠互利之道，以適合生產的道理。

倘若以全世界的各國，比較說是一串生活的鍊環，中國不過是整個生活鍊的一環。全世界各國的人們誰也不能自外於生活範圍之外，就是誰也不能脫離了生活的鍊環。戰爭，為的要想在份外掠奪生活必需品和土地，以填滿祖國和本人的野心的貪慾。現今人人的生活，已不是一地一時的生產品可以使人們滿足生存慾望，所以，近十年來，雖然歐西受了痛巨創深的歐戰，野心家還是忘不了掠奪他國的土壤，

以補自己的不足。何況，野心家還份外的在過事的希求呢！

中國雖然是有著富足的蘊藏，但是貨棄於地，廢已利用的還不到十分之一，自己所需要的，在國外必要物，大部尚還仰給於外國。外國貨的進口，是供給我們的需要，我國富足的物品，都供給外國以原料，原料雖屬外國精製品，於是我國在無形中盡了極大的損失，但是我們現在不能不忍受這損失而亟待着外國各種貨品的進口，以適合供應的需要。流通這外來的貨品，於是就需要交通的輸送，這是一。

中國從鴉片戰爭打破閉關的觀念，到現在不過祇是八十多年，在八十多年以前，我們還不十分需要運來貨品的供應，一切可以自給自足。人類是逃不出生物界的成例，有前進而無後退的，儘管享受物質文明而不能向後開倒車，槍機器而復歸於手工的。就使退一萬步說：我們全國的老百姓仍舊還歸於八十多年的手新機械的粗布生活，而設法着一切由本國人自己供給，但是，實運有無，把彼此此，那一難的束縛還不是，不籠罩了開交通方面的運輸問題！

所以，一國的交通問題，實在是人生的血脈，另有一個警喻：魚不能離水而生活；人不能離空氣而呼吸；人生不能離交通而供應；國家不能離人民而獨存。一國的交通，是文化的源泉；是物質的補充；是各地各國物物的交換；是國富、國力增加的主要因素。交通發達則國強，否則國弱，實在這話有著當的真理。

中國在滄海以前，所有各地的交通都靠着帆船、駝隊，開光以後，受了歐西物質文明的洗禮，所有一切交通設備，也漸漸於機械化和現代化，不過，在民國以前，大都注重在華北方面，沿海一帶也有線相當的斷續。國府定都南京，則因國防之需要，於江浙各省，也有了許多的交通建設，而與漢路之全了通車，各省公路網之完成，實在就各方而的需要來說，有著顯著的成績。更試觀環球圖，過去中國各交通樞紐，莫不以重 海口為各交通線放射式之集合點。中國每年海關進出口貿易冊，又確是有著鉅額金

錢的Y趨，中國市場實在已到了給外國貨品達到了喧賓奪主的地位。這一切都是藉交通的發展而益顯其尖銳化。

在平時，中國因華北各省及沿海一帶人民國交通便道的緣故，文化標準和物質享用也特別加高。又因為國貨知道享用而起，創造的諒故，各處地方都被外國貨品壓入而土貨低落；鄉村手工業因人力之不如機器，粗製品之不如細貨，當然也受到天演鐵則——優勝劣敗所打倒！

## 二、交通在戰時的重要性

近年來，東部日本的軍閥，每日無時不增添兩國間時仇恨，給予目前和將來的我們以不可不報的怨痛！過去的事，暫且放開一旁不說，只從「七七」蘆溝橋事變後六個月中布時間內，便已經一古腦兒將我華北及江浙各省交通樞紐之地暫時佔領過去。我們檢討對敵我的成敗的緣故所在：運輸的迅速，軍械軍需的充足，是敵人取勝的主因；我們過去所以暫時失敗的緣故，恰與敵人所見長的成一反比。從上面說過的話看來，我們沿海各地人生日用各品，大半仰給於敵來物品，這是事實；而我國凡屬國防和軍政各屬需品，又那一件東西不仰給於別人呢！我們早已知道中國有著豐富的蘊藏，但是沒有用甲人力和才力來開發。我們現在抗戰期中，我們要忍受長期的痛苦，才能得到勝利，為什麼？因為我們物質不如敵人的緣故！物質不如人，只有採取長期的忍痛犧牲，戰爭採取游擊式，處處使敵人於無形中使之有著意外的大量的消耗和損失，我們才能取得勝利。

我們不能因物質的不如敵人而即屈伏，我們不能因交通器具的不如敵人而自甘落後。我們在此緊急關頭，不能將強健著的豐富物產，委棄於地，而還不來取出來作為抗戰之用。給一敵人以迎頭痛擊，卜聯連出檢取於大中華民國原有疆界之外，則我們必須要奮發自強，才能得救。我們要針對着敵人所擅長

的面給予他們以打擊，我們又應開發我們原來有的以增厚抗戰力量；我們現在絕對不要而須仰給於我們的奧國的，我們要隨時適應着需要而運輸進口，用之不竭，於是後方交通問題，實屬抗戰中之一種主要問題。

中國沿海戶給敵人封鎖，是敵人技以海軍的力量，截斷我國對外的交通，斷絕與國的接濟，使我全國軍民上下，因物質缺乏而使內都民生的方面發生嚴重問題。這一着，其實是敵人估量準確！我國地大物博，原料富足，一切都以自給，如果我們老早已有準備的話，我們在目下就可以十分操着勝算。然而，現在也還不成什麼嚴重問題。人民的日用品一切可以拾精製品而返歸於復用手工品；軍火、軍需、却大部份因中國重工業落後，仍須仰給於與國，這一問題，實在也可以解決，怎樣解決呢？祇必維持華南幾個海口的交通。

後方交通的必定需要維持並加以調整，實在於抗戰前途，很是需要；國內各國貨品流通，是國內金融得以流通的表現；安定民心，維持後方秩序，實在是發揚方士氣的要着。漕濟各交通孔道既多散入於敵手，則南方僅有的幾個通海之口，已屬目下之國寶。

抗戰時期，軍運固屬第一，然而不能因軍運而民運全停，致碍及壘瀆的民生問題，更不能視維持民運為軍運時期的表新點綴，玩忽人民生活必需日常的行動。倘若各後方交通線，祇顧軍運而不顧民運，則軍運固未必全獲勝算，民事也要趨於混亂，民心就是軍心，民心的向背，實在是軍事勝敗的決點。

現在，在後方的交通線是否已達暢順，實還不能令人給於十分的滿意，固然以前各種物質上的設備，在中國東南運勝予華中，現在華中為我中國抗戰後方的前綫，一切自較平時複雜，而也可以有原諒的地方。後方交通問題，自然政府有着統籌全局的人，局外人的說話，或者會有抓不着癢處的地方。不過因為想到後方交通問題，實在關係抗戰全局太大了，故此處特地提出來和大家討論。

經驗是受了實地的教訓才可以得到，缺點是有了經驗，就可以改進，人類從奮鬥的生活中才可以找尋得事業的進展。所以，這次中日戰爭，一方面固然使我們人力物力受到了無限的損失，然而另一方面，我們卻也因而受到種種試驗和改進的機會。現在全中國的一切，都是處在生死關頭了，只要有體力與領袖和志士們奮鬥得法，我相信決然能夠找到無限光明的。

在戰時，交通與經濟是太重要了，只不過於安全，迅速，經濟兩外，並加以舒適的設備。戰時却須於迅速與安全兩端，加以注意，並且兩者尤以迅速為最重要。而在後方，處在戰事進行的非常時期，所有一切交通工具，必須歸於紀律化的環境才好。為什麼呢？因為前方將士的浴血猛進，雖有長期的堅持，全靠後方的交通能夠順利的運輸一切物資，調兵遣將不斷的接濟，和隨時之輸送，絲毫不受時間之束縛，此一着，關係着戰事全局的勝敗，格外重大。並且戰時後方的交通樞機，必須絕對維持其靈活，庶幾公務輸送，生產輸送，以及傷兵難民等輸送，都能達到預期的目的。否則，前方圍剿侵略方的疲勞不來而有發生嚴重影響的危險，後方因交通陷於停滯阻滯的狀態中，使一切聯入於缺乏而生活不安，如此則抗戰全局，豈不定會因交通受制的不得其法而受到不良影響了！

從抗戰發生到現在，七個月來，戰事已自第一期而轉入第二期。在第一期戰事進行中，敵人固然利用其優勢的海上運輸，取得迅速的救果；而我方却也利用了東南交通綫的比較發達而收到比較迅速的運輸。不過中國幅員廣大，內地更屬交通不便，軍隊既散布於全國各地，集中運輸自較敵人為困難，加以在準備方面不及敵人來得充足，所以只得在第一期末了取了暫時後退的步驟！第二期抗戰開始以後，敵我雙方在運輸方面的情形，我方便處於比較有利的地位了——近來我國的全國公路網的完成，實在是給予現在補救以莫大的精神助力，在敵人呢，距離海岸越遠，而我在第一期末了自己所加被壓於屈被壓棄的各交通工具，因不能立即恢復原狀，却一時當難給敵人以充分的運用。另外，我目前下只顧釋放棄

了東南沿海的一角和華北的一部份，交通工具喪失的只不過該交通部份的外表，而其實在的物質，固多數給我們攜以俱西；何況，經幾個月的補充、整理，我們現在所有的交通真比之從前，自必更形充實了呢。

不過在第一期戰事的末了，我們驟然開爲了集中沿海一部份的人力物力起見，一時交通情形，不免因擁擠而稍形紛亂，在過去，各處曾有如下的現象：中國現在的交通，可分爲船舶、鐵路、公路、肩挑四種；半年以來，全國因發動全面抗戰，所有徵發運送，頓使這四種賴以流通全國物質需要的工具都受到了絕大影響。現在再來分別着說：船舶和肩挑，本來是我國不論在何處均爲普遍的交通工具，尤其在目下鐵道和公路汽車大部被軍運所徵用以後，更佔民運的重要地位，何況全中國整個的不均起來，有鐵路和公路的地方，畢竟還屬少數。然而，因於丁的後發，軍船的拉差和拉夫，却使這兩項平地受到了有形和無形的停滯，而影響於整個的全國運輸。鐵路和公路的範圍，現在固然一方面正在西南和西北速度的修築，而現存的幾條鐵路，所有一切調度和設備，都未達到理想的境地；加以部隊的佔用，專車的加開，軍運的頻煩，營養的不足，遂使一切運輸都陷入了不良的境地，雖然近來軍事和交通當局業已三令五申，加緊整頓。

### 三、抗戰期間統制交通之方法

本來在戰時的交通管制，最爲緊要而繁雜，如果要想把這問題推得比較合理化、標準化，其牽涉的範圍實在也太大了！

我們究竟要怎樣的來調整後方的交通，才可以使抗戰前途絲毫不受影響，而得以順利進行呢？國家到現在的最後關頭，祇就這交通一部份專業來講，究竟怎樣的設法發揮其固有效力，充分運用其應有的

抗戰機構呢！

在軍運方面，我以為當設法而改進的是：

(一) 軍運統制；

(二) 不許長佔強敵；

(三) 避免敵人侵害。

而在民運方面，則應注意：

(一) 精密調度交通工具，儘量避免虛糜；

(二) 登庸專才，務使人盡其才，才稱其職；

(三) 非在萬不得已情形之下，絕對維持定期的民運，使客貨均能暢行無阻。

以上幾點，可說是就目前的交通現狀，如過去的種種情形，所懇切的最低限度的要求了。要實際做到以上幾點，辦理軍運的人，必須體恤民運，辦理民運的人，亦當顧及軍運，雙方在抗敵的一個旗幟之下，以合作的態度，求事實的迅速而有秩序，一方面固然可以推進軍運，另一方面，務使民運不受過分影響，使整個政府和民衆的生活基礎，不發生任何的窒礙，而順利的增加生產。還是指着政府主辦的交通工具如火車、公路、輪船等而言。

至於在國營交通工具還沒有流暢的地方，所有帆船和肩挑民夫，人民原以自己的本領和勞力，謀取備上的酬報，以作生活上的需求。倘若環境不給他們以阻害，小民雖屬無知，決不會貿然的廢棄原來的那樣工具而改弦更張的！況且就整個的中國而論，遣民船民夫的運輸，實屬全運輸機構中的大動向，一有停滯，便有貨棄於地的危險。所以，在這民衆以勞力來自辦的交通工具來說，我們首先須祛除他們心理上的恐怖，尤須給予他們事實上的保障。軍運上良下所難即避免的延誤拉夫之舉。應由當地政府

與邊境軍隊商明給以應有的報酬，尤必須預先與之說明目的地後而加約放縱，辦理人員的言語舉動，更應絕對出以和藹，毋使民發生惡感。這總是想使軍進，要影響民進，一方面，也就是勝利兵運即所以便當軍進。全民抗戰的過程中，是需要全國無不階級的人民都站在一條戰線，互以合作的行動，求勝利的早日到來。

交通是國家的血脈，誰也不能否認；一經抗戰的末了，中國各地的交通工具，曾有一度的紊亂，這也是事實。抗戰是我們表現真實力量的時候，所有以前表現的弱點，我們都要拿來一一補救過來，而使之經營整齊，以取得目前即可到手的最後勝利，於是這調整交通問題的得當與否，實在是最最重要的事情。

另外，再有更重層的結構，是我們要加速度的取得勝利，除注重軍事方面的一切外，安定後方民生，增加後方民衆生產，實是不容忽視的一件事。我們要在原有的各種交通工具加以有秩序的維持和改進外，我們更要在未開戰而所沒有開發，而現在却成爲不加注意的幾條公路和鐵路的趕速加以促成。以前，我們關於全國交通工具的配備，實在是太注重於沿海一帶及華北和華中了；目下，則西北、西南因距海遠，阻礙了敵人軍砲火威力之外，且緊靠着我們「與國」的屬地，深可以賴以開發和補充我們前線方的需求的。

至於人才問題，則我們現在絕對不成問題，以前各鐵路、公路上與戰事離西遷的熟練工人，現在真是不忍使之常歸閑散，必定安插之於奇身於有用之地，才不辜負歷來國家造就人才的一番苦心。倘若西北和西南的交通能在目下抗戰期間內事實上引起需要而告厥成功，則國家資金的回收固屬多得益善，而即使軍事能於最近獲取勝利，也是乘勢安定這西邊半壁中華人民的生活基礎問題。

總之是前方如何砲火連天，血染滿地，後方民衆必定要使之女居樂業，因為前方的抗戰，固然是後



方的保護，但是前方的維持，深賴後方及時的予以供養，才能使前方取得最後的勝利。而安定後方的重要棋着，則調整與發展後方交通，實為最有的步驟之一。

敵人的從各方面侵略我們，實已到了無時不用其極的地步，我們要從多方面攻擊中奮鬥出生路來，我們要從我們努力得來的生路，來催促敵人走上死路，我們現在不能關閉了國際間的鐵路而蓋鐵幕「自力更生」。抗戰的力量固然絕對由我們自己來犧牲，而所以供應這力量的物質，我們不能不有賴於全國各地和各國間互相流通。要流通這各自在生活上和抗戰上的必要物品，則交通問題，實在應該多方予以維持，促進，調整和擴充。軍運不宜過於妨害民運，民生產物品的運輸，在現在目下應該絕對地保持流通靈活的機轉。要安定後方，靈活交通工具，除可以安定原有的久居其地的人民以外，也所以安定疏離由北方東方而來的人民為惟一方法，一有阻滯，則各事均受影響。

政府現在對於發展交通問題，很是注意，二個月來，各處已有不少的改善，也有許多精實的措施正在實施。這件事確實是很重要，深望各專家有詳盡的貢獻和善意的討論。而我這篇東西，不過在繁雜的圖筋中，勉強抽出一個精結點，而因乎原料的缺乏，所以說話很是空洞，並且自覺有許多地方太覺蕪雜，只可要求讀者的原諒！（戰時經濟第一卷第二輯第三期，民國二十七年一月。）

## 第六章 抗戰必需工業化

陳之邁

- 一、走向現代化的道路
- 二、一個復興民族的基本認識
- 三、以農立國是絕路

四、工業化的好處  
五、趕快工業化

一、走向現代化的道路

蘆溝橋事變至今三個月中，中華民族經過了它數千年歷史中得未曾有的偉大戰爭，在這次戰爭裏，我們的軍事設備得到了一次嚴重的試驗，我們於淞滬的戰爭得到最大的助績，我們在北方的戰爭表現中華民族有偉大的抵抗能力；我們全面的抗戰，使得全世界的人士為之詫異驚奇，博得全世界的同情。我們現在能堅強地自信，國際環境一定與日俱增地有利於我們，中華民族必能以犧牲到底的精神，博得最後的勝利。但是我們深知在這長期抵抗之中，我們的地位必定是日益堅強，因為在這次抗戰之中我們獲得了一條坦坦達國的大道，我們在這個困苦艱難之中，對於我中華民族復興的前途有了一個堅強的認識。這個認識，這條大道是這次全面抗戰最大的收穫，因為它們是中國夢中華民族復興與最根本的基礎。這個認識與這條大道是現代化的必要，亦即工業化的必需。

中華民族因為抱持有數千年「光榮」的歷史，有一部「優美」文化內根基，數千年來因循沿襲，若斯若續的繼續維持。到了鴉片戰爭，中國第一次與西方文化接觸，我們祖宗所遺留下來的產業立刻表現它的脆弱性。那時與野有麟之士如會國藩李鴻章立刻感覺到西洋文明之尖銳，而有所謂「洋務」運動，主要靠量的模仿西洋的「堅甲利兵」來抵禦西洋的「堅甲利兵」，其餘別的人如康有為梁啟超，又以爲西洋文明的基礎，即「堅甲利兵」的基礎，不只是製造槍炮的工廠，而是整個社會的組織問題，因此又倡爲風靡一時的「維新」運動。孫中山先生尤其注重此點而認定中國建國的大道必須「從根本造起」，遂發爲偉大的革命運動，締造中華民國。到了五四運動，一般具有新智識的人更能認識，爲便中國在列

強之林屹然獨存，必須在文化上「從根本做起」。我們的槍砲製造必須以西洋的科學教育為其基礎；我們的社會組織必須以西洋的民治精神為其柱石。在還算十年中，我們對於中國建國的道路，雖然曾經熱烈的爭辯，但是每次的運動的出發點都比較前一次為進步，對於西洋文明的認識一次比一次的加增。這是中國走向現代化的大道的步驟，我們清清楚楚地看得我們是一步一步在現代化的目標走去。

## 二、一個復興民族的基本認識

然而中華民族「固有」的文化却具有最堅強的「賸性」，這種「賸性」不特是時時阻礙着我們走向現代化的途程，並且每每要引誘我們掉轉頭來，不顧光榮燦爛的前程，而進幾殘破逼時的既往；我們因為依依然不忍貿然拋棄故舊，還個故舊便也利用我們的弱點而阻礙我們的前程。清廷政府，北洋軍閥，固無庸矣。一直到了近年，就在九一八事變發生以後，還有一班人迷戀着中國「固有」的文化，而不肯放棄，不肯坐令中國走上現代化的大道。

這班人代表中國文化的「賸性」，他們是中國致命之傷。他們的分子非常複雜，但簡單地說起來可分幾種。我們有許多將軍，一直到最近，總以為中國「固有」的軍事方法足以應付現代機械化的武備。他們以為中國現代并無差於侵略別人；我們的任務只在保衛國土。現代化機械化的武備，他們以為是侵略的武器，而不是抵禦侵略的武器。我們既無心於侵略別人；我們可以不備這些武器。此有許多軍人，在編制他們軍隊之時，專心一志的注意於兵士數目的加增，這些兵士所具有的是槍與大刀。他們以為侵略，必須要有劍鋒，劍鋒必然要肉搏，在肉搏的時候，大刀便較複雜重鎗更為重要了。因此他們在籌備軍備之時，決不能了解新式武器的需要，因此並不準備這些武器。

這一種觀念上的錯誤近數日來已充分的證明。有一位西洋的軍事專家曾發表一篇文章，說明西班牙

戰爭的經驗是新式的武器，在攻擊時期尤為重要。沒有新式的武器，不但不能去攻，抑且不能去守。我們這次平津及河北戰事之失利，固然是由於那裏守土長官之失職，然而一大部分原因還在我們那裏的軍隊沒有新式的武器，遇到敵人之攻擊，便失去了抵抗的能力。這種情形我們不能歸咎於那裏守土衛國的士兵，其責任完全由組織這支軍隊的長官負責。他們身為二十世紀的軍事長官，而對於現代戰爭竟如此胸缺乏普遍的常識。他們代表一種吃苦不化的防守者，是中國一個有文化之迷戀誤國誤人的明徵。

這三個月來敵人猛烈的砲火已經打破了這個迷夢。全國的人民現在都深深地感覺到，中國軍隊比較機械化的部分確能抵抗敵人。中國軍隊之元迷戀於國術大刀的部分是幾乎沒有抵抗敵人的能力的，這個普遍的經驗已深深印刻在每個中國人的腦海之中，他們每一個都絕對拋棄了前此那種中國固有軍事設備的迷夢。他們現在知道，中國這個國家，要是在世界上佔領一個地位，中國的武備必須完全現代化機械化起來。他們了解中國沒有像樣的海軍，中國便只能守在岸上，任令敵人的軍艦駛入內河，用重砲轟擊我們的城市及陣地，任令敵人的航空母艦毫無忌憚地停泊於海岸線上，任令航空母艦上的飛機翱翔於內地奔騰。他們了解我們沒有重砲，便只能坐令我們的陣地受人的轟擊而竟無還手之力。他們更深刻的了解，我們有了空軍，我們便能給予敵人以重大的創傷，我們有了高射砲，便能使敵人的飛機不能低飛轟炸，因此而減輕了許多的損失。總之，這次戰爭已使中國的人民深深認識現代化機械化軍事設備的必要性，這樣的認識，使中國將來走上這條坦坦大路復興民族的基本認識。

### 三、以農立國是絕路

認識了現代化機械化軍事設備的重要，在一般人民的心目中，必定要發生一個現代化機械化軍事設

傳由來的問題。我們現在有若千的輕軍器，已由中國自製，但比較複雜的機械化軍事設備，猶須仰給於外人。敵人現在封鎖我國的海岸，阻炸我們的交通運輸。其主要的目標在斷絕我們軍事設備的來源，我們亦不必諱言，敵人這種策略對中國軍備上的確有很大的影響，因為我們軍備的來源，的確是仰給於外人者為多。倘若外人礙於唇齒關係而不以軍器供給我們，我們的抗戰戰爭必要發生重大的阻礙。

這一種的思想在一般人心目中發生，一定會使他們相信中國固然絕對需要現代化機械化的軍備，其根本的要素在中國本身必須要在軍事設備上自給自足。中國「固有」文化，無論如何「優美」，中國的歷史無論如何「光榮」，中國向來是沒有能夠製造現代化機械化軍事設備的能力的。當為「一般人所承認」的現代化機械化軍事設備之製造是以工業文明——高度的工業文明——為其基石的。「以農立國」的國家，無論如何絕無在這方面自給自足的可能。

自從歐風東漸以來，關於工業化的問題，曾在我國發生激烈的文字上的爭論。一般守舊的富有「詩大狂」的人始終以為中國向來是「以農立國」的，中國應該繼續地「以農立國」。他們以為在中國提倡工業化是「不合國情」的主張，充其量中國只應該對於普及全世界的工業化潮流讓步到「工農並重」，而絕對不肯如斯大林一樣斬釘截鐵地標出工業化的目標來。

這一次抗戰的教訓使得一般人漸漸了解，提倡「以農立國」是走上「一條絕路」。在現在普遍工業化的世界中，一個「以農立國」的國家絕對不能抵禦一個工業化國家的侵略。中國唯一可能立國的途徑是將工業化運動立刻用最大的力推動出來。沒有工業文明，我們絕對不能自造現代化機械化的軍事設備，沒有現代化機械化的軍事設備我們的國家難以自存，我們一定受工業化國家的侵略而至於滅國亡種之一路。我們的經濟學者無須繼續他們工業化農業化孰為優秀的辯論，我們的國家非工業化便不能獨立生存，這個更進一步的認識，同上述的認識一樣，是中國前途的基石。

## 四、工業化的好處

在一個工業化的國家裏，不特是現代化機械化的軍事設備能夠自給自足，遇到外侮能夠堅決地有效地抵抗，其整個的社會組織都嚴密起來，造成一個牢不可破的堅強單位。上述的軍事專家在分析各種現代化機械化的軍事設備的功用之後，得到的結論是：現代化機械化的軍事設備固然十分重要，為每一個國家所必需具備，為使一個國家能得到最後軍事上的勝利。這個國家的政治經濟社會尤須有最嚴密的組織。工業化的國家的一個必備條件是具備這種組織的。一位法國人根據國聯的調查統計發現世界上最工業化的內國家，不特是交通器具最為發達，生活程度最為安適。文盲的數目，死亡率亦均極低微。它們有發達的交通利器來溝通全國的各部，有普及的教育來灌輸智識，它們的國家構成一個整個的單位，全國的人民都具備最堅強的國家觀念。反之，在一個農業社會中，組織總是相當的散漫鬆懈，交通阻塞，不特貨物無從流通，社會的各部分亦無從交換智識，一個農業社會裡，生產組織既簡而陋，一切生產均只在一個地域中自給自足為原則，民納稅的能力因之極低微，政府雖想盡方法來「榨取」，亦所得無幾。在這種經濟不發達的社會中，政府的收入自然極為有限，其數字絕對不能與工業化的國家相比。我們試以農業國家的預算與工業國家的預算相比，其差別實是為天壤！也就是因為政府的收入，在農業國家中極為低微，所以它們的政府所能做的事情必較工業國家的政府所能做的事情為少，譬如公共衛生、普及教育、交通工具、社會建設等等，農業國家的政府均因經費的限制而不能暢利舉動。在這些政府的事務中，立足以現代世界所絕對必需的國防建設——現代化機械化的軍事設備——尤須鉅額款項；是以其衛國去抵抗敵人的國防建設，是一個農業國家所絕對不能供給的。在一個農業國家中，不但是現代化機械化的軍事設備自給自足，就是向外國去購備亦苦於於經費而不能，達到充足的地步，偷

亦國一旦不肯供給，即其國防設備不堪設想。

## 五、趕快工業化

總之，一個工業化的國家，因為它的政府財源充足，組織完密，交通發達，教育普及，所以它能自給自足地從事於現代化機械化的國防設備，並且能由種種方法提高國民的國家觀念。反之，一個農業國家，則一切均陷於匱乏，現代化機械化的國防設備固無從設起，一般的人民亦因為未曾受到適當的教育而缺乏國家的觀念。中國在這次抗戰中，一般的講來，固然是表現着中國已經非從前的中國，但是尚有一部分人，對於國家觀念相當的缺乏，貽誤於抗戰的前途實非淺鮮。而中國之所以絕非從前的中國，也是因為我們的國家在近數年來，的確是部分的走上了工業化的途程。在這次抗戰中，我們一般的人民應當認清，中國此次抗戰之所以得到成功。固然由於一般人民的確能認識抗戰的意義，了解這次抗戰是中華民族生死存亡的最後關頭，而以最大的犧牲精神抗拒敵人頑強橫暴的侵略，但是我們的國家在近數年中努力于物質的建設，逐漸走上了工業化的途程，因此在物質上亦有顯著的進步，更為這次抗戰成功的主要原因。我們在抗戰之中應當澈底了解，工業化是我們民族復興唯一的出路，我們工業化了，我們便能抵抗敵人的侵略，打倒敵人殘暴的帝國主義。我們如果繼續迷戀於「以農立國」的舊夢，徘徊於十字街頭，則民族復興的大業將永無成功之一日。在農業化的社會裡，所謂民族主義，只是少數人誇大狂的復古主義，保守主義，所謂國家觀念，只是保存一己實力以飽私囊的軍閥主義。在農業化的社會裡，談不到現代化機械化的國防設備，談不到民族的復興。我們經過這次抗戰的經驗，已經充分了解認識，唯有急劇地向工業化途程邁進，中華民族才能生存。

至若我們走上工業化的途程是採取資本主義的方式抑是社會主義的方式。論壇上雖繼續論不休，但

是認清了我國急於工業化的必要之後，也完全成了枝節的手續問題。我們深知資本主義的方式可以使國家發展起來（如美國），社會主義的方式也能得到同樣的效果（如蘇聯），究竟何去何從固然是值得辯論，但我們一般人民都絕對不能坐令這種辯論阻碍或耽誤了我國工業化的前程。我們經過這次抗戰的經驗，知道抵抗現代化機械化軍備設備的唯一方法是這些東西，中國「國有」的「國粹」完全沒有保護這種東西的能力。現代化的基礎是高度的工業文明，我們想立足於現代的世界則只有現代化起來，立國藉藉工業化的基礎。我們不容猶豫，不容耽誤。我們經過這次抗戰應當徹底了解這層，急起直追，這纔是中國建國民族復興的康莊大道，這就是這次抗戰最重大最緊要的教訓。這個教訓中國得到了，中華民族的歷史便翻開光榮燦爛之一頁。（國聞週報第十四卷第四十四卷民國二十六年十一月十五日。）

### 第七章 調整戰期工業

魏友棠

- 一、先言
- 二、戰時工業調整的必要
- 三、今日工業的缺憾
- 四、戰期工業調整的大概

#### 先言

我國工商業的中區是偏置於上海，上海戰事爆發以後，因為素來沒有做過標準，所以戰時顯感到一些張皇。舉一個例子，用到了到內地去的口號，可是想望者還是很多。有許多工廠不察開設在阿北或虹口的，以為那是戰區，就搬到了法租界或英租界。但是上海與內地交通既十分困難，這些抗場的工



廠輪轉是不臨工，結果，這些機場費用是白耗的。類乎此種事實，不勝枚舉。總之是在抗戰期內，許多工業設備，不但不能增產生產，而且還要作無謂的耗費，或直捷地停止工作，這實在與國家的一種損失。而一切弊害之源，則是沒有管理。

兩星期之前，我請見了葉楚傖先生，談談到了戰時工廠問題，葉先生說主張戰時工業，國家實有刀予調整的必要。葉先生的主張是：中國民族工業素去自己發展，或直趨國營。我這下來就擬了一個計劃，提呈給葉先生，這就成為葉先生對國營工業的意見，而有些意見是葉先生修正的。

寫這一篇文字時，我們得到可喜的消息，就是許多工業已開始逐漸向內地遷移了，但是無疑地還是一部份，我們在這一篇文章裏所提出的意見，不但是主張由國家力量來設法把工廠內移，還應該加以調整；同時，還應該由國家力量來集中工廠，來分配工業品，來培養新的生產力，所以覺得仍有一談的必要。

## 二、戰時工業調整的必要

一切經濟方在戰時的準備，其骨幹不外是用緊急的處置，使各生產部門並不因戰事而停滯，因而減損了國力。因為一個國家對外作戰的時候，固然前方要有精良的軍火，與強壯的士氣，而後方實力準備如何，尤是一個最主要的條件，所以某軍事學家會說，現代的戰爭，實是兩國國力的決勝，這話是不錯的。

當戰爭的時候，前方在作戰，但是國民與生活，軍隊供給，一切消費行爲不但不能停止，而且反有增加的可能。所以戰時的生產，不但不能停滯，而且反有加緊生產的必要，尤其是今日之中國，

國民一定明瞭，我們過去的人民消費，大部份是倚靠海外輸入的。每年須付出數萬萬元的現金，來

抵債貸款。這情形在戰時固然辦不到，而且是不允許。所謂辦不到，就於今日的情形可以見之。抗戰開始，敵人非淺地封鎖了我們的海口，我們住在江蘇的人，平日養成了依靠洋貨的習慣，第一就先感到痛苦。最顯然的例就是煙草之類，在某一時耐某種紙煙竟至絕市。紙煙是消耗品，於人民生活不上坐落大影響；到了一定時期以後，一切的日用品，外洋沒有輸入，國貨工廠沒有趕市，例如布匹之類，都恐怕要發生恐慌。那時，我們的長期抗戰，不吃虧在沙場之上，恐怕吃虧的及是生活上的物料缺乏恐慌。

上面所說的不允許，就是說即使海面不封鎖，洋貨可以輸入，我們也不應該去用洋貨，這理由很明顯。無論在何一個國家，必有其競爭時的必需物料，這許多必需物料，有許多需要從外國輸入，而用以購買那些軍需品的，是國民的力量。國民的力量，是有限的，要是長期戰爭展開，一方面不生產，一方面照常購買洋貨，另一方面又須大量購買軍需品，這要自己之損自己力量，要吃山空而餓死。所以我們必須把經常消費力量節省下來，才可以多換一些軍需品輸入。在抗戰時期能省盡力，即是這個意思。

說明了我們有加緊生產的必要，我們再重複提示，在今日戰期，實是抗戰民族工業復興的一個極好機會。為什麼說日從種種物資有這們倚重性呢？這是因為特殊環境造就的，是列強政治勢力與經濟勢力。戰爭一開始，後列強勢力與經濟市場絕緣，運籌孔不入的仇貨也要受到極度的打擊，讓強爭強減讓工業的環境，這時抗戰工業加緊不自已努力上進，是放棄了機會，是自己減損了作戰力量。所以工業家在抗戰時期應生產力，不但是生利經，而且是抗敵工作，復興民族經濟的工作。

### 三、今日工業的缺憾

我們一切工業上的缺憾本已很多，不過在戰時更顯露了，在今日更顯的是下列幾種：

(一) 都市的偏在性 我國工廠大部份偏在於都市一帶，這實在是很不可解的。推究其發生之由，實因最初都市大多數靠列強勢力所在，交綫綫透達，無形中造成都市為交通、商業的中心區。因此，許多內地買不到的原料，都市中買得到；許多內地沒有的人才，都市中就常有。有這許多便利，同時我們的許多工業實在是仿造的，所以不期而然地集中都市。實際透情形是非常不經濟的。因為大部份原料，都市實在並不用產，而一切成本費用，如人工房租之類，都一部比內地為貴。至於消費對象，內地更比都市為重要，我們如果細細一想，我們生產的程序，是把許多原料、人工、從內地運到都市中去製成了工業品，製成了之後，又運到了內地去販賣，是不是套了一個大圈兒？何況現在內地的交通，已不比從前了，今日我國工業中幾乎全部是輕工業，輕工業重要原料中如棉花、生絲等等，內地都有，工業實在沒有偏在都市的必要。事實上抗戰以來，都市上工作已不可觀，因為敵人無恥的轟炸舉動，本來是採人多處下手的。

(二) 製造部門的紊亂 我國工業製造，從來沒有統一的部門，所以往往白白地耗費了力量。有一個部門的工業賺了錢，跟着而來的工廠都會從事於同一部門的製造。例如某一時期紙煙廠可以賺些錢，於是你也來一下製煙公司，我也來一下製煙公司，技巧倒沒有練熟，反而發現了粗製濫造，貶價競售的自殺政策。個人工業的成敗榮辱，我們且不去說他，就整個民族說起來，這一種損失是很大的。如果把這種浪費的資本與人材蓄積起來，甲來辦造紙廠，乙來辦油廠，分工合作，豈不是有好多的成就？對國民經濟說起來，又豈不是可以抵制許多洋貨的輸入？

(三) 戰時環境不適應 為了本來組織很散漫，很紊亂，所以戰爭一發作，立刻顯露了許多弱點！第一、戰時需要的製品，我們工廠沒有準備，戰時需要品並不是指軍火部門，而是指着平日的工業品，

例如救護用的紗布，某一時期就供不應求。一半原因是救護者不知愛惜物力，（據說此項紗布用後消毒可以再用，）又一半原因則根本不注重這一類的生產，又沒有人去指導他。第二、戰地封鎖以致，交通相當阻絕，於是各種重要日用品，本來從都市輸入的，現在就告斷絕；一方面無從製造，一方面無從推銷，其結果反造成敵人私貨隨時有從青島源源而來的可能。第三、同業間沒有組合，遷移內地還只是個別的行爲，與大局無關。同業間雖有組合，但沒有整個組合的行動。第四、就因爲以前個別廠行動，以及工業區偏在於都市，於是周轉的資本，在戰時也感到了困難。有幾家在內地設有分廠的工廠，在戰時就感到了種種便宜。他爲他們在戰區雖然不能工作，也得不到資金融通，可是內地的工資仍儘照常工作，照常推銷，照常得到金融的流通。成了一種「百足之蟲，死而不僵」的形態，那就是戰時工業的一個好教訓。

#### 四、戰期工業調整的大綱

過去的錯誤且不必說，現在已轉到了戰時了，亡羊補牢，猶覺未晚。我們抗戰開始究竟還只有幾個月，我們究竟還沒有受到了極重大的壓迫。因此，立刻起來做調整的工作，也一定趕得上，這裏提出的調整工業計劃，都是近乎緊急應置的，不能再聽其自然因循下去了。

（一）劃分集中工業區域 最切要的工作，是由國家的力量來劃分工業的集中區。遷移內地這一件事，說說好像容易，其實困難實也很多。譬如許多人以為長沙很平安，就以長沙爲遷移的目的地，那本來很好；但是就上海而言，把茶壘的機器，關山追運的搬運到湖南境界上，這豈是一件簡單能行的事？這還在其次，在戰爭初起時，有人把工廠能到了某一處，而某一處不久却也劃入戰區以內，這又豈不是一件冤枉公案？所以政府應該把全國比較安全的區域中，就其原料出產，或交通上的便利，指定那

幾處做工業集中區，指定了之案，然後通令工廠逐步遷移。這一種集中工業區的劃分，使工業區分散在各地，可以避開戰事之直接威脅。

(二) 政府幫同遷移。在決定遷移之後，必須由政府的力量幫同遷移。這裡所說遷移的工廠，固然包括了上海，同時也包括了非指定工業區內的工廠。偏僻的工廠遷移，不但是力言不足，而且是不經濟，此外，在交通方面，恐也不能夠盡其便利。如果由政府幫同遷移，則交通方面的費用與各種困難就迎刃而解，各工廠只要儘從事于遷移的準備就行了。

(三) 由政府參加資本。像幫同遷移還不夠，同時應由政府參加資本，因為許多工廠，在戰時，恐怕遷移的費用都無從籌措的。這一批搬遷費用，政府出諸於救濟方式固然很好，即出於投資方式也好；其交通費用，也可以作為政府投資之一部，使於原有商股之外，再加入若干官股。成為官商合辦的企業。

(四) 營運資金的來源。把工廠與內地之後，最重要目的是使它照常工作，可是這一批營運資金的來源又發生了問題。這一批營運資金，我們以為可以請到遠地的工廠地址與機器作爲抵押品，向中央銀行請求抵押，中央銀行應當儘量予以便利。這時，工廠的經營，應爲官商合辦制。由商人經營，而由國家監督。因爲商人的經驗豐富，如果把工廠收歸國營，則商人以爲無利可圖，勢必敷衍了事。如果官商合辦，則一方設計，一方經營，可以雙方優點到，至官商股份，最好商股居其六，官股居其四。

(五) 營運之方法。官商合辦的官方監督方法，是一個調查計劃，其方法是分配製成品的部門，例如限制不必要的製造，把那一部份的力量，騰出來建設新的東西。至於必需品的一部門，也竭力限制部門工廠的繼續創設。務使製成的商貨，與消費情形相配合，更不浪費了時間、經濟與物力。同時，還可以實現保息的方法，對工廠的利息有相當的保障，可以誘致了民族資本的集中。

(國聞週報第十四卷第三十七號民國二十六年十月十四日。)

## 第八章 大工業之外同時提倡小工業

一、輕小工業分散于內地之利益

二、結論

### 一、輕小工業分散於地之利益

吾意今後舉辦工業，對於目前需要之重工業如鋼鐵廠，造船廠等等，輕工業如紡織廠麵粉廠等等，固須竭力提倡，但可為農業副業之輕小工業，亦可設法利用之。江蘇某縣農家戶戶均有織機，製成品行銷頗廣，其他棉織業或絲織業，似均可仿行。法國絲業在世界上有相當地位，歐戰之前，女工雖都到廠工作，戰後則多移到家庭製作，品質並不低劣，營業亦甚踴躍。今後我國輕小工業，大可散之內地，收效必宏。試舉其理由及利益如下：

(一) 利用水電力——從前工廠動力以煤為主要燃料，煤之運輸費極大，各項工業往往就產煤區域設廠製造，圖省運費。今日可用水電力發動機器，電力輸送能達數千里外，無使工廠集中之必要，並能免去因集中所生之種種弊害。

(二) 利用內地鄉村女工——大都市工廠，風紀待遇均甚惡劣，家庭之得溫飽者，無人肯將婦女送大都市，倘得任其在內地工作，既有收益，又得兼理家事，自願樂從。

(三) 工人易于招募——中國工人往往不視其工作為終身事業，僅於農閒時，或農荒時，出外找工，農忙時期回鄉種田，工廠工人，每年如此。故農閒僱用工人，決非難事。且中國田地行劃子均分屬，

每家耕種既少，需時不必，其餘時間趨于虛耗，殊屬可惜，若行鄉村工業制，大有利用。

(四) 工資賤賤——上海工資每天總碼五六角，逸閑多利用閑工，二三角頗能使人滿意。

(五) 資本額少籌集較易——中國因法律保護不周，商業道德墮落，大公司之資本往往被經理人員利用，營私舞弊，內地股更不易監督，視投資為畏途。即組織健全之公司，招股亦不甚容易。如商務印書館，浙江興業銀行等等，當初皆係相和友好，自相集資創辦，足見招股甚難。若內地小工業，皆易獨立經營，直接管理，投資者固多。

(六) 環境衛生——大都市之工業區，如發之紐約，英之倫敦，房屋稠蟻，高入雲霄，多聚人口，乘居斗室，有終年不見日光，不見青山者，工人無異機器，不獨人生樂趣，空氣尤混濁不堪，最害健康，散之鄉間此弊可免。

(七) 錢莊普遍融通資金較便——大工業資金之融運額大，錢莊無力應付，內地小工業頗為適合。

(八) 內地地價甚廉，設小規模之廠本甚易。

(九) 法幣可以暢流——中國現行法幣，因華北被敵佔領，有被擠流入東南西南之趨勢，則東南、西南之流通額不免稍形膨脹之弊，形國內通貨資本可使之統一。

(十) 大工業關係於全國經濟者較小工業為重，故當一二大廠失敗之時，往往波及一起，全局動搖。例如美國之各大工廠與社會經濟之關係，形如連鎖，如礦公司，煉鋼廠，鐵道，機器廠，銀行等等皆在一連鎖之中，一廠失敗，節節崩潰。小工業則以資本極小，範圍不大，偶有一二廠失敗，影響極微，決不至引起經濟恐慌。

(十一) 勞工地位提高——一勞工在一大大工廠中之地位，誠如滄海一粟，彼不知自己所居之地位，亦不知自身與全路有若何關係，蓋生產規模愈大則分工愈細，故一人所作之事，不過為一物極少之部份

在勞工之地位，雖難有社會得勢之約，日惟奮進一機，操作一事，人生樂趣，消失殆盡。在輕小工業內則工人所居之地位，比例增大，其所作之事，與金部之關係，一目了然，工作興趣，較爲濃厚。

(十二) 在小工業中，手工業仍有保存之必要——英美之大量生產所表演者，在偉大與盡一。而中國之手工業，如雕刻繡花磁器，漆作物等所表演者，在個性與藝術。藝術爲人類高尚之文化，能使人有二種美術感覺，中國如能發展小工業，則此種國有之藝術可以保存不墮。

(十三) 都市資金可以源源流入內地——小工業散佈內地，則都市資金可以源源流入，不致再如今日之資金集中於都市與租界，使都市成離離之態，租界有膨脹之勢。

(十四) 人才可以疏散——小工業與處於內地，則人才可以不集中於都市。今日人才之所以聚集於都市者，蓋以在內地無事可爲，無發展之端。若在內地興辦小工業，則人才回鄉以後，始可以言安居樂業。同時縣長地位應予提高，查尋村建設與縣長，有直接之關係。將來鄉村事業發達，縣長有相當的責任，亦應有相當的權限，不能如今日省府各屬，皆可對縣長直接行文，而今於省縣之間，又有行政督察專員，使縣長處處受上級機關之牽制也。

(十五) 在小工業不必事事使用機器凡用機器之處，實所以補人力之所之不及。查機器之效用有二：一爲節省人工，二爲超越人力。然在吾國因人工低廉，在若干場合，尙無機器代替人工之必要。且因失業者衆多，似不必再以機器代替人力，使失業者更多，惟其弄人力附隨機器者，則非機器不可。故耕地播種除草收割，以及小量之岸水，皆可以人力爲之，惟高度及巨量之調節水壘，則非特體力，須以機器。據建設委員會模範灌溉武錫區二十一年份工作報告，關於南方灌溉其利益，言之甚詳。茲節錄如下：

「武錫處所灌溉之田畝，除武錫之七站外，由於水面之相差，皆在丈餘之外，厚水之資甚巨，每畝



學歲，多在二丈以上，則人力厚水絕對不可能，于是斃力之效立見，厚費減少，收穫可獲，此於十八、二十一兩年，又有確切顯著之實效也」。

「農民之利，既如上述，而田主之受益，又不願忽視，蓋田賦收穫之可靠，而田價增漲，其由五十元而增至百元者，不乏其例」。

其他非人力所能辦理者，正復多端，此不過其一例耳。

(十六) 勞資合作——在小工業勞資糾紛不易發生，由國今日已過極危險時期，軍人不能再有內戰，勞資不能再有糾紛，必須上下一致，集中力量，發展生產事業，或可渡此難關。在吾所主張之小工業，勞資共同操作於一室，相處日久，感情自然融洽。吾國鄉間富農，多有僱用壯工者，往往相處如一家，鮮有發生爭吵之事。小工業之資本家與勞工，亦復如是，不若大工業中之勞資，永不謀而相殺之階級之分也。

(十七) 適合目前中國情形——中國工廠之工人，其家族鄉土觀念甚強，不喜永客他鄉，如由東人出關工作者，人數甚多，春去秋還，習以為常。前清廣東人赴美經商者，均蓄髮不剪，以備他年回國免受國人指責，雖被外人訕笑，在所不顧，故內地設立小工業，適合人民之家族鄉土觀念。

### 二、結 論

於創辦大規模之工廠外，同時提倡極小工業以為興業之副業，其影響於國民生計者必大。倘農民富饒，購買力充足，工業原料之取給，與製品之販賣，始有發展之機會，國際貿易入超，亦必以賴以資助。否則斤斤於大工業之提倡，因大置資金一時小易籌集，不能立收效果。近年黨政兩界之注意，均移轉於農業，羣謀集議經濟之救濟，實為良好現象。吾以此戰事以後，政府必更與農民發生密切之關

條，而替農民想辦法，蓋過去政府與農民間之關係，即爲「要錢」一項，希望今後從「替農民想辦法」二項入手，則國民生計，自能隨之發達矣。（武漢日報二十七年二月七日）

## 第九章 戰時煤產應加統制

沈伯英

- 一、煤礦與國防
- 二、產銷概況
- 三、應加統制的原因
- 四、統制的辦法

### 一、煤礦與國防

自從全面抗戰爆發以後，關於戰時政治、財政、工商業、教育、建設、外交……等問題，都分爲各界有識之士加以論列研究，而於戰時燃料——煤的問題——却很少被一般人士所注意！

我們要知道煤是一切機器原動力之母，不僅爲工商業及人生日用所必需，且於國防尤有着密切聯繫關係。德國名將魯登道夫在他所著的「民戰中說」：「民族和軍隊的糧食與飼料品，及發動物之供給，應屬第一位。人爲了能夠勞動和戰鬥起見必需生活，必需保持其生存。馬和畜類只有用飼料才可以保其生存，機器只有發動物才可以使其轉動。」

而且在歐戰時期，各從戰國不力維煤之生產，當時各國也爲了維持生產必需的石炭量，反從前線上遣回了數萬工人回國去從事開採，從上述所論及所舉的實例，可見「煤」在戰時是何等重要的一種生產要素。

筆者一向服務於煤礦界，現在不揣自陋，提出這個問題來簡略地與大家討論一下。

## 一、產銷問題

我國的煤礦蘊藏量，據中央研究院地質調查所的估計約為二一七、六二六、〇〇〇、〇〇〇噸。目前國內已經開採的煤礦，據中華民國鑛業聯合會調查，共有九十餘家。其中資本較厚產量較多者為開灤、中興、中隔、華東、淮南、六河溝、大通、長興、漢冶萍等礦。淮南華東雖然不及開灤中興資本魄力之雄厚，但新興各礦中要算它們最有朝氣了。

至於國內市場的消費量，在我國無論公私方面都缺少詳細的統計。去年上海日日新聞（日本報紙）曾刊登過一篇我國各主要市場煤斤消費數量的調查，茲照錄於左：上海（二、八〇〇、〇〇〇噸）青島（六〇〇、〇〇〇噸）天津（八〇〇、〇〇〇噸）廣州（六〇〇、〇〇〇噸）廈門、汕頭、漳州（三〇〇、〇〇〇噸）浦口（七〇〇、〇〇〇噸）漢口、武昌（六六〇、〇〇〇噸）蕪湖（八〇〇、〇〇〇噸）濟南（三〇〇、〇〇〇噸）開封（三〇〇、〇〇〇噸）鄭州（一〇〇、〇〇〇噸）安慶（一〇〇、〇〇〇噸）蚌埠（六〇、〇〇〇噸）徐州（一〇〇、〇〇〇噸）蕪、錫、常、鎮（四〇〇、〇〇〇噸）共計七、九〇〇、〇〇〇噸。

此外根據二十四年份各煤礦發表的銷量總數約為一四、一五五、五七二噸。不過，前者稍嫌籠統，後者雖比較獲得佳些，也不能認為十分準確。年來政府積極提倡經濟建設，各地工廠機關都在欣欣向榮，需要的數量當必激增。依筆者的估計，全國各地煤的消耗量在一五、〇〇〇、〇〇〇噸以上。

但是戰事發動之後，陷于南北戰區中的工廠，自然不在少數，或被燬於砲火，或無法維持而停閉，就是內地的工廠大部份也受了相當的影響，不是停工就在減產，在這種情況之下煤的消費量自然也隨之

減低。假使以平時需量打一個七折計算，即減少四、五〇〇、〇〇〇噸底消費量，那末，市上還該場產需要着二〇、五〇〇、〇〇〇噸重量的煤斤呢！

### 三、應加統制的原因

說到國內各煤礦本身。除了陷於戰區中的不計外，差不多大部份都受到了空前的打擊。它們最感困難的是（一）煤斤運輸的阻滯。由於戰時鐵路完全注重軍運的原故，各煤礦所產的煤斤在前一兩個月中都不能源源運出，其能運出的一部份，又因了長江被封不能轉運達市場應需，不得不在半途囤積。（二）經濟的恐慌。煤斤既不能運出，堆存越多積壓資本也越鉅，加以在戰前放出的貨款不易收回，現金周轉遂致不靈。（三）煤斤可以運到的地方銷路不暢，而需煤殷切的地方却不能運達。（四）沿海被敵人封鎖後，所需的材料不易補充，即使可以運購成本則須加重。凡此種種都是使各煤礦感到焦灼的痛苦。據筆者所知有許多煤礦在八一三以後都不付已被迫於減產的一途。於是造成一種供求不能適應的畸形現象，一方面各地市場鬧着煤荒，一方面煤礦所產煤斤却貨棄于地，這問題實在是很嚴重的。

最近當局大概也感到這問題的嚴重，業已命令各鐵路從軍運列車中撥出一部份來供給各礦裝運煤斤，但到軍運緊急時仍須收回。同時並在××省舉各礦會商調整售價以及供給市需的方案。于此雖然可以看到政府對於後方燃料的注意，可是頭痛治頭病醫腳的方子決不是根本的辦法。再說各煤斤內在的切膚的痛苦恐怕也不能因而減輕，我們預備備敵入長期抗戰，各界都應踴躍實施總動員，這抗戰期間不可缺少的重慶生產的煤礦又何能例外！

在敵國，平常就出各礦聯合組織。炭礦聯合會及昭和石炭株式會社兩個機關統制煤業。以避窺伺業者的自衛。聯合會專管管理「產運」的統制，昭和會社專管管理「銷」的統制。一旦國家發生戰事，燃料

管理方面並不虞發生重大問題。去年我國火柴業協會成立後，實業部曾擬仿照前次體制一度召集全國各廠會商經營的辦法，而且空國會不久就在上海成立了一個所謂各煤礦經營總機關，但經年底商業互殘劣棍性依然盤據在一般人士兩頭圍裏，各煤礦仍了本身的利益也依舊的傾軋爭鬥，結果這種機關在無影無息中天折而不再為人們所提議了。當局倡議此舉而小備促成以後，更不能不使我餘感到失望！如今已到了如斯的局面，各煤礦的內在痛苦已不用自己力量來解除，爲了戰時燃料的充足，政府應該利用這種時機驟然的實行統制。

#### 四、統制的辦法

煤礦統制的辦法，以前各煤礦協會曾開成立時曾經有系統的擬訂過，但與戰時的統制性質微有不同，所以不能適用。現在參照我國煤礦發展，戴謙書先生所擬的「煤之統制辦法」把戰時統制辦法及應有的組織概述如左：

(一) 戰時煤礦生產銷售存統由政府設置機關負責管理，如有盈餘仍歸各煤礦享受，但每銷煤一噸得酌提若干利益撥納政府以爲國金。

(二) 各煤礦的供給區域，由政府劃定。

(三) 各煤礦的產銷量由政府視各供給區域需要酌多寡加以規定，以期產銷平衡。

(四) 政府機關所需煤斤應由各煤礦先行平均供給，以爲維持各煤礦的成本計，得給予相當的代價，或以應收的運費抵充。

(五) 由各輪船組織相當煤運列車，專供各煤礦裝運煤斤，無論如何不得移用。

(六) 徵用鐵路，組織相當煤運輸，專供各煤礦裝運煤斤，無論如何不得移用。

(七) 在各主要需要區省設立煤礦倉俾堆棧，以利囤存轉運。

(八) 各地煤價由政府規定，務期供求兩方「平允」「適當」。

(九) 由中央銀行成立煤業金融調劑機關，儘量接濟各煤礦經濟上之需要。

總之，這種統制辦法無論國家於各煤礦都有利害的，希望政府能夠立即採納實施，同時懇切的盼望各煤礦當局能够明瞭它相對國家的責任，矢志竭誠協助政府，好完成這大時代中煤礦界應盡的義務！

(國聞周報第十卷第四十期民國二十六年十月十八日)

## 第十章 戰時食糧如何自給

長誠

一、食糧自給之重要

二、我國食糧之供求狀況

三、食糧如何自給

### 一、食糧自給之重要

全面抗戰，爆發已逾一月。戰時食糧自給，確是關係整個國家民族安危存亡的重要問題。記得歐戰的時候，英人特奈爾曾上書首相喬治說：「我們根本的錯誤，就是以爲糧食不是戰爭的軍器，而農村不是兵工廠」。他這句話把食糧問題對戰爭的重要說得可與透澈。

要講戰時的食糧自給，必先研討當時的食糧問題，一個完整的國家，在當時的食糧自給，確也是極重要的因素。尤其是以農爲本的我國，自古就重農業，所以孔子論政，以「足食足兵」爲之立國。資本

子也。曾說：「倉廩實而知禮節，衣食足而無知榮辱，民食不足而可治者，自古及今未之嘗聞」。這也就是  
一句俗語所說：「國以民爲本，民以食爲天」的意思。這句話雖然很通俗，但是對糧「國家」、「人民」  
、「與」食糧「三方面互相關聯，表示的很明顯，食糧自給問題的重要，於此可見一般。

## 二、我國食糧之供求狀況

談到我國當時的食糧自給，至少也不致過於樂觀，我國自古以來，號稱農業國家，但是食糧缺乏的現象，到處都看得到。尤以近幾年來，外糧的輸入，年有增加，這充分的表示出，中國食糧的供給不夠，費，很是詳細分析起來，中國目前所關的「食糧恐慌」，並不一定是「飢荒」，還有時開「熟荒」，就是所謂豐年後穀饑饉民的景象。飢荒與熟荒，是糧食不足的表现，（如民國二十年關荒災，糧食缺乏，價格飛漲，以致民不聊生）。但熟荒與飢，也很足以破壞了農民的生活，如民國二十一年，各地豐收，農民一方面無法儲蓄過剩的收穫，一方面又亟需現款的維持「食」以外的生活，以致糧價大跌，而有穀賤傷農之說。接連兩年豐歉不同，因此有人又想中國的食糧問題，不是在缺乏不能自給，乃在「地域」與「時間」上的調節不均。像這種「飢」或「熟」的糧荒，竟發生在夙稱以農立國的中國，確有加以研究的必要。究竟中國的食糧，出產多少？消費多少？是太多，還是太少？「多」與「少」之間，究竟相差若干？如有不足的現象，是不是因爲調節不均？如果不是因爲調節不均，而真是因爲供給不夠消費的話，是不是沒有使中國食糧得到自給的可能？這都是值得研究的。

欲討論以上的問題，必先確知我國食糧的產數，外糧的輸入，與全國食糧的消費。而若欲推測全國食糧的消費，更須洞悉全國人口的確數，與每人平均每日或每年所吃之糧食數量。可惜我國還沒有最詳確的調查，現在僅就最近所有的而比較可靠的數目字，分別論述於下：

種的調查，現在就最近所有的而比較可靠的數字，分別論述於下：

我國食糧種類很多，如稻米、小麥、小米、高粱、玉蜀黍、各種的豆類（紅豆、黑豆、黃豆、綠豆、紅豆等）、各種的麥類，（除小麥外）尚有油麥、蕎麥、大麥、燕麥等。）以及其雜糧，總計不下二十種。據就出產與消費的數量說，主要食糧有稻米、小麥、玉米、高粱、五糧。據中央農業試驗所的調查，稻米佔百分之二十八，小麥佔百分之十六，小米佔百分之十三，玉米佔百分之八，高粱佔百分之五，以上五糧共佔百分之七十，其他雜糧佔百分之三十。復據立法院統計處的調查，全國五糧主產食糧的出產，每年共計十八萬九千八百五十萬担（一八、九四九、六〇九千斤）除京北四省產之二萬二千三百三十餘萬担以外，尚有十六萬七千六百三十餘萬担，若再加上雜糧七千四百八十餘萬担，合計十七萬五千一百一十餘萬担，故本文所討論者，即以該數額為標準。

至於外糧的輸入，自清初以來，沿海各省已有洋米入口，但關冊的記錄，始於同治九年，而外國小麥與麵粉的輸入，至民國後，始見海關記載。從同治以來輸入食糧的數量，可以分為三期：（一）光緒十二年以前，每年輸入食糧的數量，尚米超過十二萬担。（二）自光緒十三年至民國九年以前，均在數百萬担，僅民國五年一歲超過一千萬担（一一、二〇三、八八〇担。但在比時期中之平均數量，却仍在一千萬担以下）。（三）自民國十年至現在，每年都在一千萬担以上，最高時竟超過四千萬担以上（包括稻米、小麥、與麵粉三種）。如民國二十一年，洋米輸入二二、四五〇、五七九担，小麥輸入一五、六六七、八九八担，麵粉輸入六、〇九五、三三八担，總數共四四、四二〇、二一三、八一五担。而民國二十年外洋食糧之輸入，亦達三千八百二十萬担有奇（洋米一〇、七一〇、六〇三担，小麥二二、七六五、九二五担，麵粉四、八六四、二六一担，總共三八、三四〇、七八九担。最近五年外糧輸入我國者，平均每年約合二千九百五十餘萬担，約值二萬萬餘元，幾佔我國入口貿易總額百分之十。



爲我國最大糧庫之一。總之，國內產之食糧爲七萬五千一百一十餘萬担。國外食糧之輸入，年爲三千九百五十萬担。總計，我國每年所產之食糧計有七萬九千零六十餘萬担。

全國糧的消費，根據中國農林部調查，每人平均一天以每月所吃的食糧數量計算，關於全國人口總數，對這普通調查，則以四萬五千萬爲準。按此四萬五千萬，有的說五萬萬，甚至於有人說在五萬萬以上。按此四萬五千萬而論，查國內各縣區糧食根據各區調查所得的統計。他估計中國三十省區（包括東四省與蒙疆兩省）的人口，共有四萬八千五百餘萬。此數與我國統計家陳長壽先生所估計的四萬七千二百餘萬的數字，相差甚遠。按內戰前的估計，除東北四省以外，尚有二萬三千五百萬，若再除去蒙疆，則僅有九千二百餘萬的人口，充其餘的二十一省，人口總數仍有四萬三千萬。現在再進一步的推測中國四萬三千萬的人口，每年吃用多少糧食。關於每人每年消耗食糧的估計各不相同，有說三担，有說四担。按張心一先生在江蘇抽區調查的結果，鄉村的男子年需五担，城市的男子年需三、八担，鄉村的子年需四、三担，城市女子年需三、四担（以上以米計算），每人食用（米）的平均數約爲四、一担。多數較一般估計爲大，這或許在調查時，人民（尤其是農民）惟恐官府強征他們的糧，張推一說，民衆心理，固也與浮報一些，所以才有這較高的結果。現在姑以這較高的四、一担爲準。則中國二十一省的四萬三千萬的人口，每年吃用的糧食數量，應在十七萬六千三百萬担，與我國自產的食糧，七萬五千一百一十萬担，相差不過一千一百九十萬担。換句話說，中國只以其二十一省現在自產的食糧，其吃用的人口，每人每年尚缺二、七六斤，所差少的還不够三斤。若以日計算，每人每日尚缺食糧五厘僅一錢（〇、一二兩）而已。故相差極微，如果能分配均勻，一定可以自給的。

但是若就前面所說的，中國輸入外糧逐年增加的趨勢來看，中國又確是一個食糧不足的国家。然而

仔細的分析一下，食糧輸入的原因很複雜，除了國內產量不足的一個原因外，或者因為國內交通不便，各地食糧調節不均。或因戰事影響，這幾年，年不一例。因國土產品質不純，國人不敢食用。並且即或用產不足，也不一定是中國糧食不能供給。而為產量不足，或者因旱災、旱災、蟲災而促。或者水利失修，產量減少。或因交通阻礙，人民不能安於耕作。以上都是國內的原因，但我國食糧的輸入，外國也有關係。因我國食糧，現僅能自給，況我國無完整的關稅保護，所以食糧可以大量的輸入。又或因借款關係，如民國二十年的棉麥借款，及民國二十二年的棉麥借款，全都促進增加中國食糧輸入。而食糧輸入，不一定能補助我國食糧消費的缺乏。同時輸入的外國糧，佔我國食糧消費量的百分之二十左右，就以近年輸入的食糧看來，最多的年份僅佔我國食糧消費量的百分之三，尚且不足（百分之二十七），故為數極少。假使從人口上比較，每年輸入的食糧僅能供給九百六十九萬餘人。此數不特遠遜於我國上海、南京、北平、天津、漢口、廣州、杭州、及一南八市之人口數目，僅佔我國人口總數千分之二五而已。由此觀之，我國食糧缺乏的現象，是局部的，不是普遍的；是調節的不足，不是生產的不足。

### 三、食糧如何自給

根據上面所說，我國食糧不足可以自給了呢？這裏還有個附帶問題，值得提出討論的，就是維持國人「吃食」以外的消費。譬如飲用的酒類，大半是日穀梁釀造的。作菜用的油，大半是用豆類與芝麻等作的，此外國人能養的牲畜，也需要一部分糧食，喂飼，這是在計算以外的消耗。況且我國百分之八十的居民，是直依農業維生的，他們的衣食住行的一切，全部出自土地的生產。照統計家劉大鈞先生的估計，在中國一個農人的生活，除去「吃」外，還要維持一個最簡單的「有衣」、「有住」的生活。

他們「衣」、「住」、「行」的費用，至少要與他們所吃的食糧數值相等，這樣不過僅僅維持一個簡單生活而已。若遇到意外的疾病和非常的天災，他們的生活便立刻又要發生問題，焉有餘剩去用以受救窮賑？是應將不減少所吃的食糧去填補他們「衣」「住」「行」的必需費用又有何法。中國應將一般貧民救濟，尚且是過着「捨肉補素」的悲慘生活。在這種民困財窮之下，怎能使國家強盛？因此，我國食糧雖在分配不均情況下，可以得到暫時自給，但是為國家長遠的前途着想，爲使一般的農民除去維持生活之外，還能得到一個受教育的機會，則仍須有設法增加生產的必要。

增加生產，是解決食糧根本最有效的辦法。在中國的現況下，其主要之增加生產方法，有以下三

(一) 開墾新荒地，據國民政府主計處之調查，全國可耕之土地，佔全國面積百分之二十七（佔新墾地與舊墾地之總和）。現已墾者，僅百分之十三，所以可耕而尚未墾之地，尚有百分之十四。我國農業生產之荒蕪，雖不在少，但其大部分係在東北與西北的邊疆一帶，東北四省姑且不提，西北沙漠廣漠，亦屬不毛之地，雖被墾闢，在邊疆範圍內，也難望收到多大功效。在內地人口稠集地帶，荒地很少，即使開墾之，如淮水一帶的墾荒，非先投鉅資開墾，不無生利。所以，就現存墾荒形勢來，中國墾荒地雖極多，可是在邊疆內不能收到應有的功效。若欲藉「開荒」來解決目前食糧問題，却是不容易做到的。這一層，還希望國人共同的長久努力！

(二) 以科學方法改良農業技術，如整頓農田水利，防止水旱，改良育種，運用適當肥料，改良畜產，改良灌溉方法與農具等，按美國因施用適當化學肥料，曾增加生產百分之十五至百分之五十，因改良育種，增加生產百分之十五至百分之三十。我國中央大學育種成績與金陵大學華北雜糧試驗，亦皆不遜進之生產者。據中央農業試驗所之研究，如能綜合，可增加生產百分之十五至百分之三十。也據

實業部的調查，中國收割禾稼，因所用的鎌刀不適宜，以致落粒很多，每畝少者在二三斤，多者在八九斤。如果改良收割禾稼的器具，可以增加收穫百分之五至百分之三十。由以上的數目告訴我們，若能以科學方法改良農業技術，則我國食糧產量之增加，定可立竿見影的，即刻收到顯著的功効。

(三) 禁種毒品植物(鴉片)：據中國禁煙會的調查，如將中國前烟田改種五穀，每年可得糧食兩千五百七十萬担，足供六百五十萬人之食糧。此數幾乎等於每年輸入的外國食糧數量及其所能餵養的人數，所以以此二項，即可抵補我國每年最大之漏卮，現在禁煙總會正在厲行五年禁煙計劃，希望在民國二十八年的年度以前，能够收到預期的效果。

綜觀以上三項辦法，要以第二項科學改良的方法爲最有功効，而且迅速。根據前文的統計，若按每次最低的成績數量計算，也可使中國的食糧每年增加百分之四十。如改良的結果能達到中等成績，便可增加出產百分之九十，幾乎比現在的產量增加一倍，如此不但解決了中貧的食糧問題，還可使一般人得到一個簡單的「衣」「住」「行」的生活。如果再能充分的改良，得到最高的成績，便可增加生產百分之一百四十，所得的幾乎每一倍有半了。這樣可使一般的農民，除去得到相當的生活以外，還可以有點受初級教育的費用。上面的推算，乃是假定食糧的生產增加到了極點，而全國人口並未增加。如果把人口繼續增加計入，那就不能只以改進農業技術去解決食糧問題了。到那時候，非發展工商業是不難解決的。總之，中國的食糧自給問題，並非不能解決，但其成敗，却在我們自己的努力。

我國當時的食糧，已如上述。不但在分配均勻下可以得到當時的自給，並且糧產將來的增加，更有非統計數字所能限住的大量發展。同時政府正在努力改良農業，開荒造林，興闢水利，以及發展交通，便利運輸等等，全都是謀求產量的增加。一方面農本局設立全國農倉網，均勻分配，並調劑豐歉年景的不均，這樣可以避過了「飢荒」與「熟荒」。所以我國食糧自給，是會逐漸實現的。至於這次戰事發生，歐

人封鎖我們的海口，外糧不能輸入，這一番我們並不過分憂慮。因為我們並不似歐洲的工業國家，平時農業不振，國民所需的食糧，大部（甚至全部）仰仗於國外的輸入。前面已經述說，我國自產的食糧，如果能夠分配均勻，即可維持自給。蘇俄所慮的，是沿海的產糧區，為敵人強佔，使生產小為我用，或內戰爭的蹂躪，弄得很廣的土地，不得種植生產。以及因國內的交通，被敵人破壞，平時能以自給的食糧，此時反受運輸不便分配不均的影響，發生了局部的「飢荒」。所以有人主張，戰時應設糧食專官機關，統籌糧食的生產、分配、消費等等，由政府行使權力絕對統制。

戰時由政府統制食糧，原屬上無異議。歐戰的時候，法國農工部農林部內設國民總監督，(Official Civil) 德國戰時糧食總督 (Kriegsernährungsamt) 的設立，英國也有食物大臣 (Food Controller) 的任命，都是由政府直接統制食糧的先例。但在行政統制上，却分中央政府直接統制，與地方政府直接統制而食糧中央指揮監督，兩端。我們却且借用政治學上的兩個成句，前者名為「集權集治」，後者名為「集權分治」，則我國戰時食糧的統制，採取「集權分治」的辦法。這個理由很簡單，因為糧食與政治不同，我們自古以來，固的中國，國民約佔人口總數的百分之八十，在平時固然有相當的存糧存儲，但因生活上不能過分優遇，所以平時也無法大量的屯積居奇，如此，在平時與戰時，國內的食糧分配，是不會發生多寡懸殊的不均現象。另一方面，我國食糧的供給，絕對大多數（百分之九十七以上）是出於國內的生產，故在戰時發生，絕不至於像工業國家那樣過於恐慌。當時我國官員選關，交通復且不便，與中央政府專管食糧關，直接統制，反不如由各地地方政府會同當地民衆團體，一方遵照中央指示，一方依據當地實際環境，負責管理食糧的生產、分配、與消費，較為妥善。並且易於接近民衆，而收事半功倍之效。至中央、省機關，對全國食糧管理原則與方針上，負指導與監督之職責，並不必專設機關，虛耗公帑，換句說，真是由中央負責統制，指導並監督各地機關，總圖兼理。

當地的食糧，只求達到欲期的食糧自給結果，不必言，也不需要管各地施行方法上的異同。

最後，說到戰時食糧自給的原則，除去平時應作的辦法，改良農作技術，以增生產，與發展交通，以利運輸，建設倉庫，調劑豐歉外，概言之可分強制耕種與強制消費兩種。強制的耕種，乃將全國各地可耕而未耕的荒地，由當地官府編制招工耕種之。荒地包括「公有」與「私有」兩種，「公有的」除各省普通荒地外，尚有公園、運動場、學校庭園、廟田、以及鐵路旁之空地等等。「私有的」為各家庭之宅院，墳地，花園等等。至於強制食糧消費的方法，概要言之，約有以下四項：（一）強制節約消費，每人每天所吃糧食數量，不得超過每人平均維持生活之最低數量。（按歐戰時全國之限制數量，約比平時減少一半）。（二）禁止私人貯藏大量食糧，以免在民暗中囤積。（三）禁止用食糧釀酒釀油，以期節省不必需的糧食消耗。（四）禁止以糧食喂養家畜牲畜（與戰時有關的禽畜例外）。除這以外，更須由各地在報當地備戰之食糧儲藏，冀以設法分配調劑，防止發生局部之「飢荒」。同時，因戰時人工缺乏，勢非全國一致動員不可。壯丁多去當兵與戰事，相對發銷耕種、種植、收割一切工作。勢須求諸不能直接參加作戰的人們，如婦女、兒童等，學與農具使用，能停止了他們受教與教授的機會，但很應利用假期與運動時間，去努力開拓的抗戰工作。綜上觀之，戰時我國各若若能統一步伐的努力合作，食糧自給是可以不發生問題的。但可以避免餓死的危險，或者還可因為食糧的充足，得以長期抵抗，而收到最後的勝利。（國聞周報第十一期第四十一期民國二十六年十月二十九日。）

## 第十一章 棉與戰鬥資源

馮曉偉

### 一、引言

二、棉在戰鬥資源上之位置

三、戰時棉產之供給

四、戰時棉產之應用

五、餘言

## 引言

戰鬥勝敗之關鍵，不僅在甲兵之衆寡，抑且繫於資源之充否，尤以長期之戰爭爲然，此爲近世軍事家所公認。而歐戰德國之敗，不敗於甲兵之寡，敗於資源之不充，可爲明證者也。中日戰爭爆發，我政府已決定長期抗戰，故對於各種資源，均須準備充裕，俾可源源供給，而獲得最後之勝利。棉爲戰鬥重要資源之一，供給自應力求充裕，不僅供給充裕爲已足，同時更須進而設立使其在戰鬥上能爲充骨之用，茲就管見，申言其大要。

## 二、棉在戰鬥資源上之位置

棉之爲用，一般人僅知其爲衣被原料，殊不知其在戰鬥上之應用範圍甚大，茲就所知列舉於後：

(一) 衣被 衣被爲人類生存之要素，其在戰鬥資源上之位置並不亞於食糧，棉之爲衣被原料，雖人知之，我國軍火及其他軍用衣被用品，均取材於棉織物或棉毛混織物，不特此也，可充兩家後備兵之後方民衆，亦無一不以棉爲衣被之主要原料，故棉在我國軍用衣被上之重要性，遠逾於採用毛織物爲衣被原料之其他國家也。

(二) 食糧 我國平時食糧，不能自給，戰時海口被封，內缺準備，外藉渺茫，求過於供，危險孰

# 棉如戰門要源

書，故自戰事開始以來，棉類上，蓋不特為軍用之要，且為民生之必需。棉之為用，固非僅供織造衣料，殊亦與衛生之可能，良厚。食料中，棉籽中之棉仁粉，含有豐富之蛋白質，約在百分之十六至百分之二十之間，以棉仁粉百分之八十與麵粉百分之二十混合製成之麵包，其蛋白質之含量，約在百分之三十三左右，以棉仁粉百分之八十與麵粉百分之二十混合製成之麵包，其蛋白質之含量，約在百分之三十三左右。此項戰時食糧缺乏，非棉仁粉製成麵包，早已見諸報章矣。此外棉仁粉尚可製成各式糕餅及脆餅屑等，棉籽中之棉仁粉純重百分之四十五至四十二。我國棉產棉籽致成棉仁，領之低廉，備以充饑食用，最為經濟，其次如類經顯仁粉之屬或上級製成之馬馬等牲畜飼料，棉油之可供普通食用，以及製造醬油、牛磺、等代用品，又如英國棉織造棉六學校教授施米德氏，論述五年之結果，由棉籽中提用豐富之黃色液體料，製成一磅棉二片，即可作藥用外，普通人日服二片，可抵三餐，打草降用作鐵錘，最為適宜，此顯顯之可專供軍用，確為戰門資源中之特級用品矣。

(三) 火藥 現代各種軍用火藥如大砲用無煙火藥之原料火棉 (Cotton)，小型軍器之軍用火藥粉 (High Gunpowder) 及猛性炸藥 (High explosive) 等，為戰門上之至要藥品，而其製造原料均為棉類纖維也。

(四) 醫藥 戰時之醫藥用品，需要甚鉅，藥水棉花 (脫脂棉) 紗布細帶橡皮膏等，所用尤多，外加戰前用之藥用棉膠及防護器具用織布頭帶等，其主要原料，均為棉纖維，倘若其油及可供醫用乳劑用之冷榨油等均取材於棉油，有人謂棉皮之皮，可提製一種膠劑，此物有極佳之性質，亦值得研究者也。

(五) 燃料 戰時港口被封，火油之供給，必感缺乏，可用棉油代替，又棉類有經濟價值之纖維，可供酒精之製，可用棉油在戰時燃料上，亦頗有價值也。

(六) 其他棉之應用於戰門，除上述各項之外，如棉紗袋、棉袋、棉袋與紙扇、棉袋具有多種等，推而廣之，如飛艇之帆翼，飛艇氣球之氣囊，汽車橡皮輪胎之骨酪，均為戰門資源而取材於棉者也。



### 三、戰時棉產之供給

棉在戰時資源上位置之重要，實如上述，則力求其供給之充裕，實為國家戰時之大計。我國雖為世界主要產棉國之一，但在平常年成所產之棉花，尙不能自給，民國二十年時入超尙達四、六七二、五二市担，最近數年棉產雖然增加，民國二十五年入超減至七六、九五六担，似可達於自給之境界，惟當考棉產突增之原因，由於氣候順適，棉收豐稔及農民因棉豐稔及棉價高漲而就其他作物之田改種棉花，因而增加棉田面積之關係為多，一旦棉收歉薄棉價跌落棉田減少，則棉產仍將陷於不能自給之地位，此就當時狀態而言，若戰時情形，更有不同，照現在形勢，我國重要棉區如江蘇、河北、河南、山東、山西、浙江等省已全部或大部淪為敵區，今後時局演變如何，殊難逆料，此項戰區，恐不能出產棉花，或即能出產，亦不能為國內所用，同時非戰區之農民，亦多懼食糧缺乏而減少種棉面積，故戰時棉產之供給必大成問題，據意見推測，設不調雨於未雨，將有大感恐慌也。

戰時棉產，既感不足，補充之法，莫過於墾荒植棉，蓋墾荒植棉有三利：開發新棉區使棉產為基本上之增加一也，開發新資源且以容納難民二也，所墾植棉區可改種食糧作物三也。我國非戰區中能墾植棉者，惟西南諸省，而其中以雲南為最，蓋雲南尤宜之區，墾荒，自墾環境又宜於植棉，且鄰近安南，有滇越鐵路，可通海外，紡織原料之輸入及其一棉花運銷出口之便利，而高山環抱，地位安全，種種皆合乎墾植之條件，他若貴州等省，雖亦可植棉，惟遠不如雲南之適宜也。政府對於墾荒植棉，應以合理立場，首先應由經濟部與農商部派員，設立棉墾管理處負責辦理，並與所在地省政府合作進行，其墾墾事宜由政府主持辦理，並由省政府與農商部派員或國家銀行與獎勵放富之農民及普通人民投資，開墾之後尚有土地採分年級價辦法，令人民承購，限制數量，自耕私營，耕作之經營，一律用合作社

制度，發掘植棉之農民及開墾工程所需之工人，以儘量遷移戰區退出之難民爲原則。關於墾地之選擇，開墾工程之設施，品種及栽培方法之選用等在進行之前，派遣植棉、墾殖、土壤、工程等各科學家實地考察決定之。

#### 四、戰時棉產之應用

戰時棉產問題之解決，不僅在能有充裕之供給，並應進而求其在戰門上能爲充分之應用。我國對於棉產之應用，即普通紡織業，平時已不甚發達，現在戰區之紡織工廠多毀於戰事，即倖而存在，已不復能爲我所用。應從速設法補充，此外棉業化學業特種應用方面，才應從速研究，並設廠爲大規模之製造，皆見以爲此種工作，我國應認爲戰時要政之一，由經濟部棉業統制委員會積極規劃進行，對於已經發明儘量設廠製造者，英國人民拉查紀實，對於尙待研究者，由會談之研究所切實辦理，以應戰門上之急需。

#### 五、餘言

以上係就我國現在棉業狀況及戰時需要，述其學界大者，應測察與，腐雜盡善，尙望明達進而教正俾期於實現爲幸。（二十七年三月份武漢日報）

## 討論大綱

### 一、總論

- (一) 戰時國防生產如何重要？
- (二) 國防生產機構應如何組織？根據什麼原則？
- (三) 軍需品之生產與國民日用品之生產應以何種時性重？

### 二、銀行界

- (一) 銀行界何以為產業總動員的中心？
- (二) 銀行界應如何促進非常時期生產事業之發展？

### 三、商業

- (一) 如何防止奸商居奇壟斷？
- (二) 如何統制戰時物價？

### 四、對外貿易

- (一) 抗戰後對外貿易所受之影響是什麼？
- (二) 發展對外貿易應注意的問題是什麼？
- (三) 如何發展對外貿易？
- (四) 如何增加土貨出口？

## 五、交通運輸

- (一) 交通在平時與戰時之重要性是什麼？
- (二) 如何維持戰時民運？
- (三) 如何發展後方交通？
- (四) 如何利用因抗戰失業之交通界服務人員？

## 六、工業

- (一) 何以抗戰必須工業化？
- (二) 爲什麼「以農立國」是錯誤的收策？
- (三) 工業化與國防建設有什麼關係？
- (四) 今日工業之缺憾是什麼？
- (五) 如何調整戰時工業？
- (六) 如何使軍需品自給？

## 七、煤業

- (一) 煤與國防有什麼關係？
- (二) 煤產何以應加統制？
- (三) 應當如何統制方爲有效？

## 八、食糧

- (一) 糧食自給之重要性是什麼？
- (二) 我國糧食之供求狀況怎樣？
- (三) 增加糧食生產之方法是什麼？
- (四) 如何統制我國戰時糧食之供求？

## 九、棉 業

- (一) 棉在戰時之用途是什麼？
- (二) 平時我國棉之供求狀況怎樣？
- (三) 抗戰後棉之供給減少之原因是什麼？
- (四) 應如何增加棉之出產量？
- (五) 如何發展紡織業？



|             |                            |                         |              |                 |
|-------------|----------------------------|-------------------------|--------------|-----------------|
| 民國二十七年十二月再版 | 版 權 所 有                    |                         |              | 戰時綜合叢書<br>抗戰與生產 |
|             | 總經售<br>正中書局服務部<br>重慶石門坎十八號 | 印行者<br>獨立出版社<br>重慶馬蹄街七號 | 編輯者<br>獨立出版社 |                 |
| 角 二 價 實     |                            |                         |              |                 |

BC  
1  
129.6  
26