

中華民國二年四月十三日

# 湖南政報

中華民國郵政局特准掛號

每三日出報 每月每份售銅元三十八枚 零售每册銅元四枚 (郵費另加)

第五十三册 總發行都督府政報發行所

教育科存案

印刷所新湘印刷公司



湖南大都督譚令 現開辦湖南政報以爲公佈各項法令之用業經委任貝允昕爲該處總理並訂定政報

處簡章十條定於十月二十七日出生發行合即通令該司處局廳署仰即轉飭所屬一體遵照此令

目錄

◎本省令

都督令

民政司令

財政司令

實業司令

鹽政處令

審計分處令

鑛務總局令

◎呈批

長醴鐵道守備隊第二營營長鄒序彬呈軍事文並批

民政司批靖江徐克卿等呈請取消江利公司由

財政司批 二則

實業司批晉粵茶商寶聚興等更改章程由

◎公文

公文

實業司呈 都督本司定茶業總會劃清界限文  
審計分處照會衡山司法署查復元年報册駁款由

◎轉錄

中央命令

臨時大總統令

◎部令

交通部部令 三則

◎法律

民國元年六釐公債條例

◎公文摘要

公文

國務總理趙秉鈞呈 大總統轉呈浙江都督呈請給予捐款助賑  
請鑒核批示文並批



△命令▽

都督令

●都督令民政司據高審廳呈考查行政大概情形並附陳意見表冊乞核由

案據高等審判廳呈開案奉鈞府照會就便考查行政業將前次考查九屬情形分別呈報在案嗣爾錫於十一月八日續往甯鄉安化新化寶慶湘鄉湘潭六府縣就地考查正擬自寶過衡沿湘水東流而下適先後接到本廳刑庭長兼理廳長劉鍾英函稱病重事繁實難兼理等由前來爾錫因此暫行停止即由寶慶逕道歸省此次經過六府縣其情形大致與前查各屬相同論吏治上之成績則政亂如麻論事實上之職權則尾大不掉縣自爲治無地不然逐事縲陳轉嫌破碎謹將大概應行變更者爲鈞府約略陳之國家設官分職依據法律行使主權原所以支配人民而非受人民之支配此中外各國之通義也各屬知事爲地方行政長官自應有行使主管職權之能力然而循良吏治渺不可得者推原病根約有三端一關於官吏用舍之無標準一關於機關組織之多牽掣一關於各屬財政之不統一而官吏之賢否猶不與焉反正以來各屬知事所有註冊任用之標準或以辦事履歷爲憑或以學校畢業爲憑或以上書取錄爲憑或以當路推薦爲憑資格既寬品類轉雜濫竽統數之徒既非耳目所能盡週往往有鄉里不恥之徒而亦乘時得長一方者一遇難辦之事或官印一語則又紛紛辭職或竟不待新任之來委印而去爲之長官者事前不必人人慎重有或因一人之言而去之者既無任用之準據復無保障之定章致使一般人民多謂民國官更或反不及前清以向來嚴從官府之心理一變而爲玩弄官府之心理



而爲知事者以得官既易亦若視之不甚愛惜民不重官官亦復不思所以見重如此進退之間不慎而欲吏治之克臻上理是猶南轅而北轍本之未清而欲求流之不濁也斯亦難矣故必有文官考試暫行章程以絕其倖進之心復有文官保障暫行章程以堅共辦事之志然後官吏成績乃有可言是其一近世法治國家所採國家行政主義與立法司法各機關及自治團體另認爲公共法人者各不相同誠以行政上之職權行使取統屬不取獨立取獨任不取合議取敏捷活動不取遲迴濡滯也而現在各屬行政狀況則適反是在行政廳各科人員實心佐理者雖不乏人然一般攘利營私之徒不免濫廁其間串通劣紳遇事作根其自治團體不受知事之監督無論矣乃至如甯鄉行政廳財政科別居一處儼然一獨立機關新化則且各科分居各處而均不必入署辦公知事主畫諾各科人員亦幾等坐嘯知事縱賢一思有所興作議事會得以牽掣董事會得以牽掣之各科長科員亦得而牽掣之又其甚則如甯鄉田知事所稱公文起草謄寫事件皆須躬親各科費用知事有畫行之義務而無查核之權力遇有行政需要非得科員承諾則雖微如數串或十數串亦格不能行如是者何有統屬何有獨任何有敏捷活動分崩離析一事莫辦賢者存五日京兆之心不肖者亦祇爲一時衣食之計現勢如此將何以支前在邵陽聞鈞府業經電令各屬知事予以薦用或稟退科長科員之權原爲漸謀統一起見知事苟有戶才已不患無改組伸縮之餘地祇破除情面實負責任者不易多得即使得之又或因地域上之關係爲所掣肘且人才之多寡風氣之開塞邊地與腹地不同如必限定本縣人員勢仍難盡收統一之效似宜由民政司限定資格權行考試務使辦理警務教育民政財政之人皆曾學警察教育民政財政之人縣界不



分人材自出成績之良否又隨時由知事分別呈請升降去留之是則不惟知事能行監督之實權而民政亦得統籌全局量爲支配矣是又其一各縣田賦截留款項原期分作各縣司法行政典獄之用然其弊司法經費既出自行政廳於是行政廳員得遇事持其長短關說詞訟一切訟費皆由財政科派人徵收往往違背通行定章額外苛索新化一縣則且無論民刑訴訟每案徵收至八十餘串以補行政各項之需要司法官不能過問典獄一項尤極腐敗有從前監獄已壞無款修理卽與典獄官分屋共處者有借縣署科房爲獄舍數十人雜居一室穢臭不堪者有囚糧無從支給由典獄官典衣供給者故截留款項殆歸行政機關獨佔而行政廳又未曾實辦一事知事不能命令科員城市與鄉鎮不同意見警務如故教育如故各項實業亦如故立種種文明之名目以養少數閒居之紳士款已不知消耗何往例如湘鄉一縣年可截留三萬三千餘兩不特新政未及進行且從前已設之漣濱東皋駐省各中學堂至今停辦未及規復除用費固有之款外聞去年一年虧欠至數萬金矣故未有截留款項以前各縣籌備新政不過敷衍有此截留款項以後而亦不過敷衍瘠苦之區以賦少而入不敷出財富之地以濫用而亦入不敷出反正以前弊在削愚民之脂膏以供官吏之中飽反正以後弊在移官吏之中飽以供士紳之咕噉弊各不同而人民之有害無益則無不同查此種截留款項論其性質既與地方稅不同自應一體提歸財政司酌量分配挹注並由民政司劃定各屬地方行政廳經費使貧縣不至偏枯富縣不至濫用紳士不至藉此牽掣官吏事事不能進行是又其一抑爾錫更有進者湘省反正一載於茲破壞之後建設方殷休養生息固屬計有未遑征斂頻仍亦爲事所難免查湘省歲入除正供外向以鹽課釐金爲大宗



反正以後財政支絀全省鹽務釐局之積弊未及切實整頓各屬尙有增設釐卡者一般無業固利之徒又以營謀鹽釐差使爲事浮收中飽百弊叢生在國家視爲一時因仍之辦法在人民卽有不可勝言之痛加以地方舉辦各種事業團練有捐警務有捐又或學務及他各項新政亦有捐而從前籌餉局捐猶苦不在內似此多方羅掘而於真實利國益民之事又多未能興辦數月以來盜賊劫殺及一切不法之案層見疊出貧者爲生計所驅富者爲貧民所累謠言數起四民不安殊於民國前途良深憂慮而茲事體大非俟國會成立於財政問題人口生計問題地方自治之權限問題作爲根本上之解決百孔千瘡自未可以猝言補救惟既有所見理宜上聞所有詳細情形另具表冊毋待贅述至各屬知事類多曲謹之士迨查畢回省或則辭職或則改調情形又已不同應俟辦法有定障礙盡除始能循名責實現在既無顯著之成績可觀復無積極之過失可指勢難任意軒輊呈請分別去留除業將司法典獄兩項詳細情形另咨司法司外所有此次考查行政大概情形並附陳管見緣由是否有當理合檢同表冊備文彙呈統候察核施行再爾錫回省後因籌備家庭暨整一切事務旋又抱病休養是以呈明稍遲合併聲明等情並附表冊一份據此除將表冊存案並照覆外合行令仰該司即便知照此令

●都督令軍事廳令通布各軍官休職久已逾限以後凡有呈請休職者概不准行由

案奉 都督令開案查軍官休職期限業已截至上年底爲止曾經通布在案至已經休職人員應領休養金均須按期各赴原籍地方官廳照數支給載在定章自應遵守乃近來尙有明知期限已逾仍復紛紛呈請休職者其已經休職者或請預支休養銀兩或請報効第三期發給第一二兩期休金殊屬不成



事體當此議會成立支出預算歲有常經似此例外要求不但與章程相違抑且公家無此財力自應再行宣布凡業已休職人員應領退休金仍須照章按期赴本籍地方官廳支領此後有呈請休職及預支休養金者概不准行以示限制合就令行仰該廳即便遵照通佈並登報廣告俾衆週知此令

●民政司令各屬認銷自治旬報由

案據湖南自治協贊會呈稱竊惟民國肇興首在恢復秩序鞏固基礎自治一端實秩序之先河抑基礎之燒點倘自治一日不進步雖競談共和直如沙上樓臺恐無以作日新之機建不拔之國現在各地方匪氛未靖民心未安生命財產無所護託政治建設障礙殊多本會引爲已憂不忍地方終陷於悲境共和空託美談欲求補助之方在以自治爲入手要自湘省行政區域早經劃一自治亦具雛形當急促進行以求圓滿之發達同人等特創自治旬報吸取列邦自治制度參酌本國情形以資考鏡復徵求顯著事實及當循法令以爲標本俾自治前途得收實效業經呈奉 都督暨鈞司批准在案現在旬報第一期出版規定報價每期一冊銅元七枚每月三冊銅元二十元全年三十六冊銅元二百四十枚外埠酌加郵費應請鈞司通飭各府廳州縣行政廳暫擔任分銷二十份按期由郵政局彙寄所有報費於第二期本報達到時逕由郵政局寄交本會報社經收俾本會得資挹注而勘進行所有呈請通飭各屬派銷自治旬報緣由理合備文呈請鈞司俯賜察核准予施行等情並呈費旬報二冊據此查前據該會呈請組織自治旬報到司當經核准並由司呈奉 都督批准撥銀四百兩以資開辦在案茲據呈費一第期旬報請通飭認銷前來自應照准除分行外合行令仰該知事即便認銷二十份分發所屬各自治團體



並將應解報費按月郵寄該會事關公益毋得推諉此令

●財政司令

照得本司呈奉 都督批准各釐局請獎辦法第四條內開長收分獎凡未至分獎之日離差惟病故出缺及自行辭職或改調他局均曾供差滿三月者得視在差月日有無長收分別應否給獎若他故離差及在差時雖有長收而統計該局全年並無長收者仍不給獎等語規定本意係因當在局務之專辦以至員司如在差時果有長收其功足錄酌量提獎原薪此以勵勤勞若因他故離差而非病故辭職改調者必於局務別有遺誤而為令節銷差或經專辦撤差之員可知此項人員雖有長收應錄之功其過要不足以相抵若亦予分給獎款使與供差勤慎並無遺誤同邀獎勵懲勸即屬無方惟是此項不應分給之獎款其本人雖不應得亦不能因以移獎他人使受之者轉有倖濫之弊自應仍將此項不應分給而完為離差人員所應得之獎款與普通員司一律派分後在人名下註明離差緣由再於應提獎款內照數扣除歸入應解收款項下庶足以昭核實而杜冒濫合再切實申明免滋誤會為此令仰該局即便遵照於分派獎款時務須據實註明毋稍含混切切此令

●實業司令各屬知事襄助本司委員調查事由

照得本司職膺實業舉凡農工商鑛諸要政發端於各屬地方者實諸多致至於一切辦法自宜旁求博採利如何興弊如何革不容稍有遺義若非遴選能員馳赴各屬按地調查實難達圓滿之目的本司業經將調查理由並粘發調查員式樣通飭在案按派員前往歸屬持有執照隨時用第悉人地生熟不



並將應解報費按月郵寄該會事關公益毋得推諉此令

●財政司令

照得本司呈奉 都督批准各釐局請獎辦法第四條內開長收分獎凡未至分獎之日離差惟病故出缺及自行辭職或改調他局均曾供差滿三月者得視在差月日有無長收分別應否給獎若他故離差及在差時雖有長收而統計該局全年並無長收者仍不給獎等語規定本意係因當在局務之專辦以至員司如在差時果有長收其功足錄酌量提獎原藉此以勵勤勞若因他故離差而非病故辭職改調者必於局務別有遺誤而為令飭銷差或經專辦撤差之員可知此項人員雖有長收應錄之功其過要不足以相抵若亦予分給獎款使與供差勤慎並無遺誤同邀獎勵懲勸即屬無方惟是此項不應分給之獎款其本人雖不應得亦不能因以移獎他人使受之者轉有倖濫之弊自應仍將此項不應分給而究為離差人員所應得之獎款與普通員司一律派分後在人名下註明離差緣由再於應提獎款內照數扣除歸入應解收款項下庶足以昭核實而杜冒濫合再切實申明免滋誤會為此令仰該局即便遵照於分派獎款時務須據實註明毋稍含混切切此令

●實業司令各屬知事襄助本司委員調查事由

照得本司職膺實業舉凡農工商礦諸要政發端於各屬地方者實諸多致至於一切辦法自宜旁求博採利如何興弊如何革不容稍有遺義若非遴選能員馳赴各屬按地調查實難達闡飾之目的本司業經將調查理由並粘發調查員式樣通飭在案抄派員前往雖屬持有執照隨時借用第恐人地生疏不



# △命令▽

## 都督令

●都督令民政司據高審廳呈考查行政大概情形並附陳意見表請之核由

案據高等審判廳呈開案奉鈞部照會就吏考查行政要將前次考費九屬情形分別彙報在案嗣據該廳於十一月八日續往甯鄉安化新化寶慶湘鄉湘潭六府縣就地考會正擬自寶慶湘鄉三州水東流而下適先後接到本廳刑庭戶兼理廳長劉師英函稱湘重事繁實難兼理等由前奉鈞部因該省官制未定即由寶慶運道歸省此次經過六府縣其情形大致與前會各屬相同論吏治上之成績則政亂如麻論中實上之職權則尾大不掉縣自爲治無地不然遇事推諉轉讓碎碎將大概應行變更者爲鈞府約略陳之國家設官分職依據法律行使主權原所以支配人民而非受人民之支配此中外各國之通義也各國知事爲地方行政長官自應有行使主管職權之能力然而習良吏治淋不可得者推原病根約有三端一關於官吏用舍之無標準二關於機關組織之多濘掣一關於各屬財力之不絀一而官吏之否猶不與焉反正以來各屬知事所有註冊任用之標準或以辦事履歷爲憑或以學業爲憑或以上書取錄爲憑或以當路推薦爲憑資格既寬品類轉雜等統數之徒既非耳目所能出測往往有鄉里不恥之徒而亦乘時得長一方者一遇難辦之事或官紳離隔則又紛紛辭職或竟不待新任之來去印而去爲之長官者事簡不必人人慎重有虞因一人之言而去之者既無任用之標準復無保障之定章致使一般人民多謂民間官吏或反不及前清以向來屢變官制之心理一變而爲玩弄官制之心理



而爲知事者以得官既易亦若視之不甚愛惜民不重官官亦復不思所以見重如此進退之間不慎而欲吏治之克臻上理是猶南轅而北轍木之未清而欲求流之不濁也斯亦難矣故必有文官考試暫行章程以絕其倖進之心復有文官保障暫行章程以堅其辦事之志然後官吏成績乃有可言是其一近世法治國家所採國家行政主義與立法司法各機關及自治團體另認爲公共法人者各不相同誠以行政上之職權行使取統屬不取獨立取獨任不取合議取敏捷活動不取遲迴滯滯也而現在各屬行政狀況則適反是在行政廳各科人員實心佐理者雖不乏人然一般搜利營私之徒不免濫廁其間串通劣紳遇事作根其自治團體不受知事之監督無論矣乃至如甯鄉行政廳財政科別居一處儼然一獨立機關新化則且各科分居各處而均不必人署辦公知事主權諾各科人員亦幾等坐嚙知事縱覽一思有所興作議事會得以牽掣董事會得以牽掣之各科長科員亦得而牽掣之又其甚則如甯鄉田知事所稱公文起草謄寫事件皆須躬親各科費用知事有盡行之義務而無查核之權力遇有行政需要非得科員承諾則雖微如數串或十數串亦格不能行如是者何有統屬何有獨任何有敏捷活動分崩離析一事莫辦賢者存五日京兆之心不肖者亦祇爲一時衣食之計現勢如此將何以支前在邵陽聞鈞府業經電令各屬知事予以薦用或稟退科長科員之權原爲漸謀統一起見知事苟有材已不患無改組伸縮之餘地祇破除情面實負責任者不易多得即使得之又或因地域上之關係爲所掣肘且人才之多寡風氣之開塞邊地與腹地不同如必限定本縣人員勢仍難盡收統一之效似宜由民政司限定資格權行考試務使辦理警務教育民政財政之人皆曾學警察教育民政財政之人縣界不



分人材自出成績之良否又隨時由知事分別呈請升降去留之是則不惟知事能行監督之實權而民政亦得統籌全局量爲支配矣是又其一各縣田賦截留款項原期分作各縣司法行政典獄之用然其弊司法經費既出自行政廳於是行政廳員得遇事持其長短關說詞訟一切訟費皆由財政科派人徵收往往違背通行定章額外苛索新化一縣則且無論民刑訴訟每案徵收至八十餘串以補行政各項之需要司法官不能過問典獄一項尤極腐敗有從前監獄已壞無款修理卽與典獄官分屋共處者有借縣署科房爲獄舍數十人雜居一室穢臭不堪者有囚糧無從支給由典獄官典衣供給者故截留款項殆歸行政機關獨佔而行政廳又未曾實辦一事知事不能命令科員城市與鄉鎮不同意見警務如故教育如故各項實業亦如故立種種文明之名目以養少數閒居之紳士款已不知消耗何往例如湘鄉一縣年可截留三萬三千餘兩不特新政未及進行且從前已設之漣濱東皋駐省各中學堂至今停辦未及規復除用費固有之款外聞去年一年虧欠至數萬金矣故未有截留款項以前各縣籌備新政不過敷衍有此截留款項以後而亦不過敷衍瘠苦之區以賦少而入不敷出財富之地以濫用而亦入不敷出反正以前弊在削愚民之脂膏以供官吏之中飽反正以後弊在移官吏之中飽以供士紳之咕囁弊各不同而人民之有害無益則無不同查此種截留款項論其性質既與地方稅不同自應一體提歸財政司酌量分配挹注並由民政司劃定各屬地方行政廳經費使貧縣不至偏枯富縣不至濫用紳士不至藉此牽掣官吏事事不能進行是又其一抑爾錫更有進者湘省反正一載於茲破壞之後建設方殷休養生息固屬計有未遑征斂類仍亦爲事所難免查湘省歲入除正供外向以鹽課釐金爲大宗



反正以後財政支絀全省鹽務釐局之積弊未及切實整頓各屬尙有增設釐卡者一般無業罔利之徒又以營謀鹽釐差使爲事浮收中飽百弊叢生在國家視爲一時因仍之辦法在人民卽有不可勝言之痛加以地方舉辦各種事業團練有捐警務有捐又或學務及他各項新政亦有捐而從前籌餉局捐猶苦不在內似此多方羅掘而於真實利國益民之事又多未能興辦數月以來盜賊劫殺及一切不法之案層見疊出貧者爲生計所驅富者爲貧民所累謠言數起四民不安殊於民國前途良深憂慮而茲事體大非俟國會成立於財政問題人口生計問題地方自治之權限問題作爲根本上之解決百孔千瘡自未可以猝言補救惟既有所見理宜上聞所有詳細情形另具表冊毋待贅述至各屬知事類多曲謹之士迨查畢回省或則辭職或則改調情形又已不同應俟辦法有定障礙盡除始能循名責實現在既無顯著之成績可觀復無積極之過失可指勢難任意軒輊呈請分別去留除業將司法典獄兩項詳細情形另咨司法司外所有此次考查行政大概情形並附陳管見緣由是否有當理合檢同表冊備文彙呈統候察核施行再爾錫回省後因籌備家庭暨整一切事務旋又抱病休養是以呈明稍遲合併聲明等情並附表冊一份據此除將表冊存案並照覆外合行令仰該司即便知照此令

●都督令軍事廳令通布各軍官休職久已逾限以後凡有呈請休職者概不准行由案奉 都督令開案查軍官休職期限業已截至上年底爲止曾經通布在案至已經休職人員應領休養金均須按期各赴原籍地方官廳照數支給載在定章自應遵守乃近來尙有明知期限已逾仍復紛紛呈請休職者其已經休職者或請預支休養銀兩或請報効第三期發給第一二兩期休養金殊屬不成



事當此議會成立支出預算歲有常經似此例外要求不但與章程相違抑且公家無此財力自應再行宣布凡業已休職人員應領退休金仍須照章按期赴本籍地方官廳支領此後有呈請休職及預支休養金者概不准行以示限制合就令行仰該廳即便遵照通佈並登報廣告俾衆週知此令

●民政司令各屬認銷自治旬報由

案據湖南自治協贊會呈稱竊惟民國肇興首在恢復秩序鞏固基礎自治一端實秩序之先河抑基礎之燒點倘自治一日不進步雖競談共和直如沙上樓臺恐無以作日新之機建不拔之國現在各地方匪氛未靖民心未安生命財產無所護託政治建設障礙殊多本會引爲己憂不忍地方終陷於悲境共和空託美談欲求補助之方在以自治爲入手要自湖省行政區域早經劃一自治亦具雛形當急促進行以求圓滿之發達同人等特創自治旬報吸取列邦自治制度參酌本國情形以資考鏡復徵求顯著事實及當循法令以爲標本俾自治前途得收實效業經呈奉 都督暨鈞司批准在案現在旬報第一期出版規定報價每期一冊銅元七枚每月三冊銅元二十枚全年三十六冊銅元二百四十枚外埠酌加郵費應請鈞司通飭各府廳州縣行政廳暫擔任分銷二十份按期由郵政局彙寄所有報費於第二期本報達到時逕由郵政局寄交本會報社經收俾本會得資挹注而勤進行所有呈請通飭各屬派銷自治旬報緣由理合備文呈請鈞司俯賜察核准予施行等情並呈費旬報二冊據此查前據該會呈請組織自治旬報到司當經核准並由司呈奉 都督批准撥銀四百兩以資開辦在案茲據呈費一第期旬報請通飭認銷前來自應照准除分行外合行令仰該知事即便認銷二十份分發所屬各自治團體



並將應解報費按月郵寄該會事關公益毋得推諉此令

●財政司令

照得本司呈奉 都督批准各釐局請獎辦法第四條內開長收分獎凡未至分獎之日離差惟病故出缺及自行辭職或改調他局均曾供差滿三月者得視在差月日有無長收分別應否給獎若他故離差及在差時雖有長收而統計該局全年並無長收者仍不給獎等語規定本意係因當在局務之專辦以至員司如在差時果有長收其功足錄酌量提獎原藉此以勵勤勞若因他故離差而非病故辭職改調者必於局務別有遺誤而為令飭銷差或經專辦撤差之員可知此項人員雖有長收應錄之功其過要不足以相抵若亦予分給獎款使與供差勤慎並無遺誤同邀獎勵懲勸即屬無方惟是此項不應分給之獎款其本人雖不應得亦不能因以移獎他人使受之者轉有倖濫之弊自應仍將此項不應分給而究為離差人員所應得之獎款與普通員司一律派分後在人名下註明離差緣由再於應提獎款內照數扣除歸入應解收款項下庶足以昭核實而杜冒濫合再切實申明免滋誤會為此令仰該局即便遵照於分派獎款時務須據實註明毋稍含混切切此令

●實業司令各屬知事襄助本司委員調查事由

照得本司職膺實業舉凡農工商鑛諸要政發端於各屬地方者實諸多數至於一切辦法自宜旁求博採利如何興弊如何革不容稍有遺義若非遴選能員馳赴各屬按地調查實難達圓滿之目的本司業經將調查理由並粘發調查員式樣通飭在案按派員前往雖屬持有執照藉昭信用第恐人地生疏平



時足跡未經調查不無遺漏地方知事自應協力贊助隨時導引斷不視同泰越乃近聞各員謂查所至之處地方知事竟有玩忽因循視爲具文者殊與本司提倡實業之意大相刺謬爲此重申令飭令到該知事即便遵照遇有本司委員到 調查各項實業務須隨時剴切襄助毋得稍存偏隱致干未便切切此令

●鹽政處令衡永郴桂各知事維持鹺政並諭商民改食官鹽由

照得南路衡永郴桂各屬久被粵私侵佔除衡永兩府近年在府城設局分銷准鹽外其餘州縣仍食粵鹽雖經分設局卡抽收釐稅藉以寓禁於征而奸猾商販率多偷漏水陸征收亦係減折歲損公款爲數不貲現值財政困難要政朋興全恃鹽款源源接濟是以上年派員分赴衡屬耒陽永屬祁陽郴屬永興桂屬舍人渡轉運蘆鹽設局試銷徐圖推廣局所收復利權固爲疏拓引岸利便民食起見而令各局經銷鹽引每百觔加收省紋一錢二分交由行政廳支配應用尤於地方公益不無裨補各該行政廳對於各局疏銷緝私事宜務須隨時保護協力維持並應開導紳商共謀公益改食官鹽勿再販私漁利及造謠生事阻撓鹺政以禦鄰私而裕餉源除分行外爲此令仰該知事即便遵照並出示曉諭商販居民赴局購鹽毋狃積習此令

●審計分處令飭郵縣行政廳更正報冊錯誤各數由

案據該廳更造元年三四五六七八九十等月各報冊到處查核來冊款目雖經更正數目仍多訛誤且各月冊尾舊管實在項下並未遵照本處頒發冊式開列存虧數目礙難審查應亟分別開單令飭該廳



查明詳細具覆並將各月四柱補列實數送處以便勾稽而昭核實毋再延誤是爲至要此令

●鑛務總局令會同分局准財政司咨覆照撥託口釐局每月解款作爲該局經費並准咨明據銀行呈請按撥款照收匯水以免損失由

案照本總局於二月一日准財政司咨開案准貴局咨開請令飭託口局將每月解款就近撥交會同漢濱金鑛局應用仍由總局在省撥還等因准此查在局就近撥款彼此均省手續洵屬雙方便利應如咨辦理除令飭託口局遵辦外相應咨復貴局查照施行又同日准財政司咨據湖南銀行呈稱本月十六日奉大司會開准鑛務總局咨開以繼續開辦會同漢濱金鑛所有該分局應用經費請飭本行轉知洪江分行按月照撥令行照辦等因查此案先於本月十日接准鑛局咨會本行當以該分局月需款項未據敘明數目即經函詢接據復稱暫照從前用數月撥二三千兩本行業經轉行在案惟洪江距省道遠運艱銀款素稱支絀刻下正值籌撥軍餉之時有無餘力應付鑛款勢難遙制至本行雖屬經營公家事業究係營業性質所有各機關來往匯款均係照市酌收匯水歷辦無異鑛局事同一律以後該分局按月撥款自應照收匯水以免損失除咨復鑛務總局外理合備文呈覆大司核賜轉咨查照等情據此查此項匯水係補助銀錢流通之費自應照舊核收茲據前情相應咨請貴局查照施行各等因准此合亟令行爲此令仰該分局知照此令



△呈批▽

●長醴鐵道守備隊第二營營長鄒序彬呈軍事廳文並批

竊職素業工科謬當步隊日夜圖効惟近賢能以補遺陋查軍事廳科長前任十一團教練官同學友宋君鶴庚業已辭差決意出洋求學職聞而請曰國事如斯苟不有國學於何有匹夫尙有貢桑梓豈無情曷其惠然來營教學相長承宋君慨然許諾自願擔任一連而爲之長是非至誠報國曷克臻此又呈職營第五連連長周駿德推賢讓能自請以上校改充該連第一排排長所有連長一缺轉讓於士官卒業生宋鶴庚原第五連第一排排長文碧菴自願退爲班長足見該員等犧牲權利以國家爲前提殊堪欽佩此呈

批讓爲美德師克在和該連長交相退遜辭尊居卑絕無權利之見存具徵人格之高尙實足以式末俗而勵廉隅自應准如所請分別給委仰卽傳諭嘉獎並候登報表揚可也此批

●民政司批靖江徐克卿等呈請取消江利公司由

呈悉輪行埠頭設立洋棚代寫船票接待行旅係屬自由營業性質斷不能因爾等設有湘鄂公司便限制他人不得復在靖江設立洋棚至江利公司爭奪郵袋誠爲不法已由本司令行查禁以後郵袋仍責成爾等擔負完全責任查爾等上年卽屢以排擠他人呈控前交通司均經批斥亦復迭次有人具控爾等把持不法行爲足見爾等謀爲壟斷不協衆情倘爾等嗣後不能安分營業專以壟斷爲謀定將爾等之湘鄂公司取消接送郵袋自不難另行招人承辦爾等各自省懣切切此批



●財政司批辰州丁開荃呈爲乘喪暗稟串用私人等情控辰州稅關專辦朱家柱等一案由  
呈悉爾父丁可鈞學問文章士林傳誦洵當著述名山豈能折腰如斗粟據朱專辦前呈爾父寢苦枕塊  
自請辭職情懇切足徵孝思今爾乃指爲乘喪暗稟捏詞誣毀然則子魚廬墓純盜虛聲老馬戀棧甘充  
下駟爾實自誣爾父違實他人家中有此不肖子實爲名門之辱至於考察局員甄別良莠本司自有權  
衡爾應歸家讀書閉門思過毋再嘵瀆特斥

●財政司批常德府知事轉呈求是小學校校長楊文瑩呈請附局抽捐由  
據轉呈求是小學校學款支絀擬附局抽捐以資挹注等情雖爲維持教育起見然查附捐原則祇能於  
落地貨物附加核閱章程所抽木鐸船隻及竹株等項確係附抽通過稅實與原則相背馳所請礙難照  
准仰卽轉飭知照此繳

●實業司批晉粵茶商寶聚興等呈請令飭茶業總會更改章程由  
呈悉查茶業總會前因安化山民代表熊絜韓等呈請 都督飭令刪改茶業章程特於本月開研究全  
省茶業大會咨由本司令行產茶各屬知事傳諭該埠茶商山戶各派代表來省與會在案據呈各節仰  
候該會開會時親自與議妥商取決可也此批



△公件▽

公文

●實業司呈 都督本司規定茶業總會條駁該會簡章請飭該會認定性質劃清界限文

案奉 鈞府令開茶業總會一案令飭實業司查照備案等因奉此查該總會簡章新定宗旨在聯合茶商維持茶業改良方法以圖一致之進行際茲華茶頹敗之時此舉洵爲要着惟就中所有各條或侵行政範圍或礙司法權限或事涉壟斷或妨害自由有不能不條駁者如簡章第五條所云概負指導監督完全責任一語權限未免太大查該總會既非直隸中央其內部取締規約必呈管轄官廳核准始能直行監查一切之權至監督之權屬於官廳此條應飭更正該總會既負監查之責性質似屬補助行政乃第四條所謂銀行第七條所謂公司均係營業性質以補助行政機關而兼營業殊與各國通例不合蓋恐藉官權而專私利也又第十七條所載得按照商律處罰並永遠禁止其再營茶業等語亦屬不合查商人違犯商律官廳自有執行處罰之權並非皆總會所得按律處罰也至永遠禁止其再營茶業一節縱係內部規約亦當分別輕重以不妨害個人營業自由爲主其十二條限制過嚴妨害小資本之營業尤其甚焉者也其餘尙有關於關稅政策者有屬於財政範圍者有利害權衡應操於政府者關係全局手續繁多亦應出之審慎以免流弊竊思集會結社雖可自由而規畫一切要以能否適用爲標準公益團體權限自有一定既不宜侵越行政之範圍更不宜兼有營業之性質該總會所定辦法實有未合本司有監督維持之責理合呈請 鈞府令飭該總會認定性質劃清界限以慎始端而利進行此呈



○  
○  
●審計分處照會衡山司法署查復元年六月至十二月報册駁款由

案查前 准貴署造送元年六月至十二月各報册到處查核收款項下征收訟費來册漏未結總嗣後按月應詳晰填注出款項下開辦費修造支錢一百三十一串五百八十八文置器支錢二百七十六串五百七十文續修造置器支錢一百二十六串三百零七文共支五百三十四串四百五十七文此款開支甚鉅應請詳細查明修造某項泥木工料各若干購置某項器物各若干價值各若干並六月分雜支活支等項分別細數一併開單具復又六月分來册散合總多共錢一百文究竟如何錯誤亦應查明具覆以便更正至六月分暨十二月止來册內列薪食項下各職員均已開支薪水又列支火食核與前奉都督命令不合應請於職員現發月薪內扣繳列收以昭一律而符原案敝處現正趕辦元年三月以後決算報告書立待彙核務希於文到之日迅速查照指駁各節詳晰見復以憑檢查盼切禱切特此照會



△轉錄▽

●中央命令

臨時大總統令

參議院議決中國鐵路總公司條例本大總統依約法第三十條公布之此令

法律第二號中國鐵路總公司條例

第一條 鐵路總公司係按照中華民國元年九月初九日大總統令組織除政府所辦已成未成及經簽押或載在草約成案上應築之路屬交通部直接辦理暨政府已批准他公司承辦之路仍任他公司辦理外所有全國各幹綫總公司得全權籌辦但指定各幹綫時須先協商政府經其認可

第二條 鐵路綜公司除依法律享有普通公司權利外得有左列各款之權

- 一 規定第一條所指各路綫之權
  - 二 承辦第一條所指各路募借華洋股本債款之權
  - 三 行使管理第一條所指各路之權
  - 四 兼辦附屬於第一條所指各路所必要之事業之權
  - 五 關於籌辦第一條所指各路因建築所必要領用官地及收買民地之權
- 第三條 不屬於第一條所指各路綫如政府或原辦之公司願授與總公司承辦時總公司得承辦之不屬於第一條所指各路綫得由他公司按照政府定章承辦但不得與總公司所辦路綫之利益有



所妨礙

第四條 鐵路總公司所辦各路開築及竣工行車○○○○○時期應於規定自辦時報明政府立案除有不得已事故經預先報明政府核准展期者外如逾期不能舉辦政府得另行籌辦總公司所辦各路政府認爲國防軍事上之必要須提前建築經指定年限令總公司照限辦理而總公司不能依限辦理時政府亦得照前項辦理

第五條 鐵路總公司所辦之路政府應盡保護及輔助之責

第六條 鐵路總公司所辦各路將來應一律歸爲國有其歸于總公司承辦年限及政府收回辦法等項總公司應遵照政府對於普通商辦公司之規定辦理至現在及將來關於鐵路及其限屬之一切法令除本條例特別規定外總公司均應一律遵守

第七條 鐵路總公司借款招股不論華洋股款均應遵照國家法律辦理即同享國家法律保護之利益其關於借款須由政府擔保者應先將所擬合同報明政府批准至招股章程如有關外股者並須報明政府核定無論何人投資於鐵路總公司政府祇認於總公司直接

第八條 政府存於鐵路總公司所辦各路認爲有軍事必要情形時應行收爲軍用或行使優先權及尋常運載兵警軍需移民賑災通郵等事應行減收或免收車價者悉照普通商辦鐵路公司之規定一律辦理

第九條 鐵路總公司所辦各路各種價章應隨時報明政府定案其一切運價之最高最低限度政府



得限制之

第十條 鐵路總公司不得將全部移讓他公司如移讓一部分之權利時須先經政府許可

第十一條 鐵路總公司得依據本條例規定各項章程但應報明政府立案

第十二條 本條例如有重大窒礙時得由政府協商總公司陳請政府提議經國會議決修正之

第十三條 本條例自公布日施行

國務總理內務總長趙秉鈞呈稱據江蘇民政長應得閔呈請任命伍輝裕蔡寅陳蒙爲秘書金祖澤楊蔭樾陳毓楠毛瑞清爲總務科處長金其堡張志鶴嚴善坊夏仁瑞爲內務司科長江大勛毛祖耀金猷琛陶起鳳爲財政司科長劉永昌趙洪軍盧憾虎汪源渠爲教育司科長屠師韓季新益劉桐屈燦爲實業司科長周秉清爲內務技正張昇煥爲實業司技正應照准此令

國務總理內務總長趙秉鈞呈稱據河南都督兼署民政長張鎮芳呈請任命杜嚴萬自逸錢昌祚祝鴻元馬慶年顧若愚汪裕安爲秘書孫由榮張文棟張俊英鄭云鵬爲總務處科長孫德元陳官桂杜憲爲內務司科長王培昌韓兆瀛左忠諤杜龍彬爲財政司科長趙本蔭張青選王尙濟爲教育司科長凌清潔路晉繼段鵬嶼爲實業司科長向書蒲彭希古爲內務司技正維則爲實業司技正應照准此令  
國務總理內務總長趙秉鈞呈稱據江蘇民政長應德閔呈請任命穆湘云爲淞滬警察廳長應照准此令

財政總長周學熙呈請任命李歆調任宜沙權運局局長文和調任建昌權運局局長應照准此令



陸軍總長段祺瑞呈請任命靳云鶚爲山東都督府軍務課課長高皋言爲山東都督府軍需課課長鄭寶善爲山東都督府軍法課課長應照准此令

陸軍總長段祺瑞呈請任命葉樂民爲陸軍會計審查處處長馮福長王大中王世義爲陸軍會計審查處科長應照准此令

參議院議決行政執行法本大總統依約法第三十條公布之此令

茲制定陸軍懲罰令公布之此令

茲制定參議院衆議院第一屆選舉延期制限令公布之此令

據國務總理內務總長趙秉鈞呈據廣西都督兼民政長陸榮廷呈稱廣西參議院議員現在應行改選因患病不能蒞會擬請派員代理監督等語應准如來呈所請派廣西省行政公署內務司司長代理該省議會參議院議員選舉監督事宜此令

呂公望據以勳三位葉頌清顧乃斌授以勳五位此令

任命吳紹璘爲江蘇甯鎮澄淞四路要塞總司令此令

財政總長周學熙呈稱重慶關監督毛玉麟呈請辭職毛玉麟准免本官此令

任命顏錫慶爲重慶關監督張緝光爲長沙關監督並兼管岳州關事宜此令

財政總長周學熙呈請任命莫棠爲黔岸權運局局長應照准此令

財政總長周學熙呈稱參事劉澤熙擬請免官等語劉澤熙准免本官此令



財政總長周學熙呈請任命陸定爲參事李穆爲僉事應照准此令

領參謀總長事黎元洪呈請任命王體瑞署吉林都督府參謀長胡桂高爲福建都督府參謀張濟元爲山東都督府參謀李敏爲山西陸軍第一師參謀長應照准此令

陸軍總長段祺瑞呈請授方先亮爲陸軍砲兵上校並加陸軍少將銜應照准此令

陸軍總長段祺瑞呈請授馬傳楷趙鶴爲陸軍憲兵中校唐炳元王麗中潘潤身周之楨胡濯漢曾振武江起恕陳延傑韋措安陳國棟張伯純徐育才何凌云陳清源馮遠凡蕭瀛徐振邦唐雨帆王申命楊永護羅雨帆廖謙張輝周尙赤劉光榮鮮光俊游德崇喻培樣晏舜卿杜亞洲陳志仁陳仁邱玉華王作沛劉公篤林爽鄔楸南王鏡澈爲陸軍步兵中校蕭止璽楊永清李國英馬傳瑯洪樹敏爲陸軍騎兵中校李根固李宇杭柏茂林胡瑜劉光瑜陳國柱爲陸軍砲兵中校周玉松王宗彝陳和融孫兆祿文祺舒榮衡爲陸軍工兵中校林炳漢袁日俊爲陸軍輜重兵中校應照准此令

海軍總長劉冠雄呈請任命劉冠南爲總司令處輪機長王君秀林耀忻林大任爲總司令處秘書鄭綸爲總司令處軍械長何品璋爲總司令處軍需長李崇光爲總司令處軍醫長汪克東毛鍾才爲總司令處副官王齊辰爲第一艦隊司令處輪機長葉龍驤爲第一艦隊司令處秘書黎弼良爲第二艦隊司令處輪機長黃景現爲第二艦隊司令處秘書應照准此令

蒙藏事務局總裁貢桑諾爾布呈據伊克昭明長阿爾賓巴雅爾呈請任命額爾德呢格哩勒爲鄂爾多斯左翼中旗協理台吉應照准此令



任命陳樹勛爲廣西內務司長李春暉爲廣西實業司長此令

任命范云梯爲廣西邕南觀警使冉文人爲廣西鬱江觀警使金開祥爲廣西灘江觀警使王獅靈爲廣西柳江觀警使劉古香爲廣西田南觀使朱爲潮爲廣西鎮南觀警使此令

陳炳焜譚浩朋均加陸軍中將銜此令

交通總長朱啓鈴呈請任命梅光義爲司長龍建章署司長權量署參事曾連化杜立權署僉事應照准此令

司法總長許世英呈請任命張履謙署直隸第二高等審判初廳監督推事汪兆彭署直隸第二高等檢察分廳監督檢察官應照准此令

國務總理內務總長趙秉鈞呈據新疆都督兼署民政長楊增新呈稱溫宿縣知事王鴻忭呈請辭職王鴻忭准免本官此令

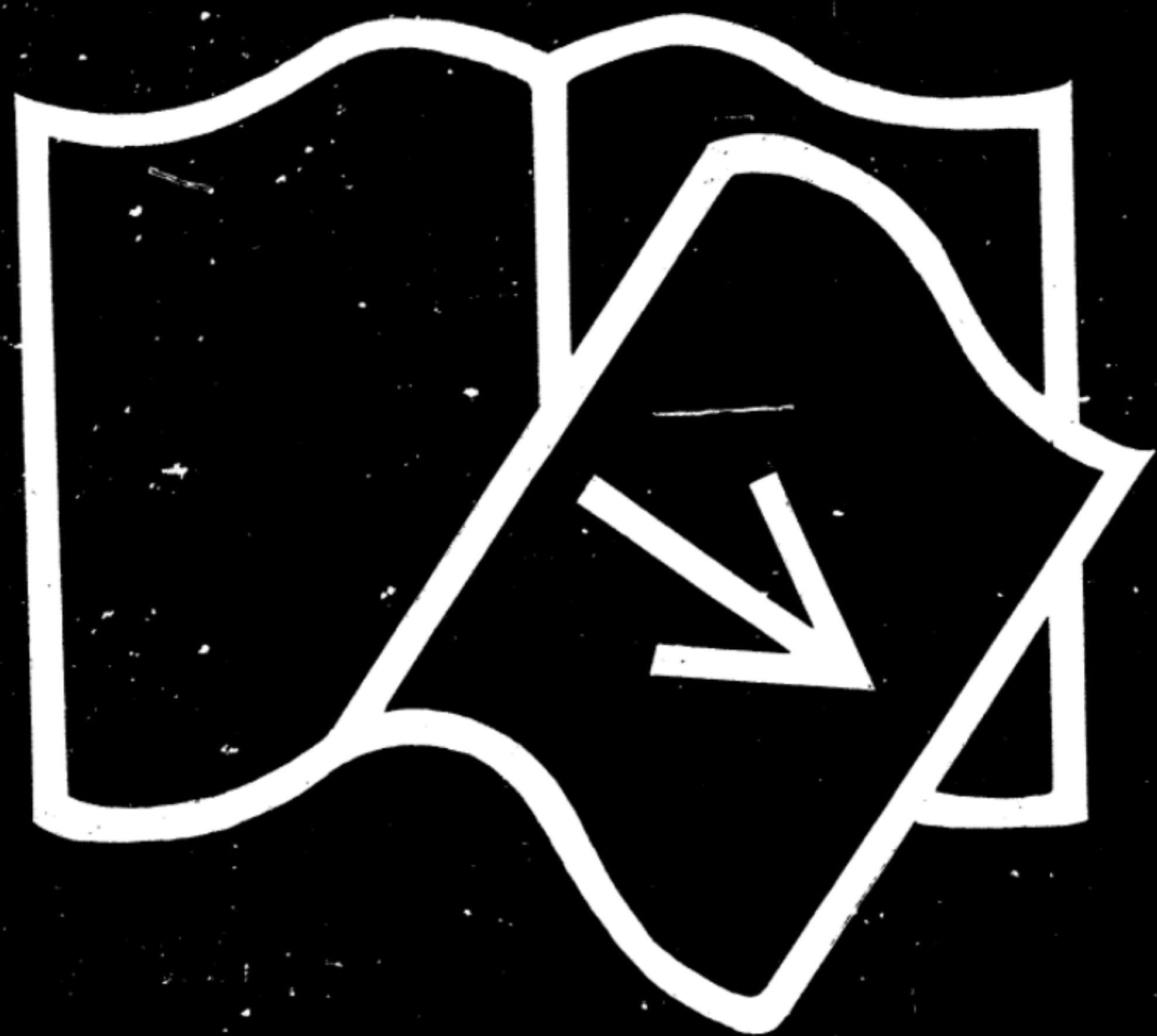
國務總理內務總長趙秉鈞呈稱據新疆都督兼署民政長楊增新呈請任命段永恩署溫宿縣知事應照准此令

參議院議決省議會暫行法本大總統依約法第三十條公布之此令

王正雅授以勳四位此令

國務總理內務總長趙秉鈞呈稱據奉天都督兼署民政長張錫鑾呈任命毓鵠王安中談國桓方大英孟昭增爲總務處祕書姚憲璠周大鏞郭衛村李乃勳爲總務處科長陳紫祥





原件短缺



都督電稱近來各郵局公私函信有壓摺偷折情事並聞有政黨勾串郵局司事從中舞弊折閱信件甚至緊要公函亦不交投等語查郵政行政爲利便交通之要舉受人民信用之委託乃各處竟有此等流言影響於郵界者甚大亟應申明約法以資警省按臨時約法人民有書信密祕之事由此種權利斷不許旁人妄加侵害又查新刑律第二百十五條以強暴迫脅或雜術妨害郵件電信之遞送者處四等以下有期徒刑拘役或三百元以下罰金第二百零七條從事郵政電信職務之人犯第二百零十五條之罪者處三等至五等有期徒刑第三百六十二條無故開折藏匿毀棄他人封緘之信函處五等有期徒刑拘役或一百元以下罰金爲此訓知各局嚴行取締服務人員並督飭各項差役凜遵法律以後如有不法行爲一經告發澈查確實除即行撤革外並送交司法官署按律懲治仰即通諭各局切實遵行此令

## 法律

### 法律第一號

民國元年六釐公債條例

第一條 政府爲籌辦左列三種事項募集公債以二萬萬元爲定額定名曰民國元年六釐公債

一 撥充中國銀行之資本

二 整理各種零星短期借款

三 整理各省從前發行之紙幣其整理方法另以法律定之

第二條 此項公債之定額由財政總長依財政上之便宜分期募集之



第三條 此項公債每期募集之時凡公債總額全數價格應募期限應募金交納次數由財政總長酌定預登公報公示之

前項公債價格每額面百元以九十二元收入為最低價格

第四條 此項公債每期之應募額如超過於募集額時得由財政總長從高價應募者順次給予公債票至滿其募集額為止應募價格相同之時則將各應募額一律酌減幾成給予公債票

第五條 公債票額定為四種如左

(一) 千元

(二) 百元

(三) 五十元

(四) 十元

第六條 此項公債之募集金分期交納倘至交納期已滿尚未交足則自逾期之日起至交足之日止徵以按年七釐之利息其應募票額止於十元者即於應募時交清

前項交納期已滿後越三箇月尚未交足即由政府將其預約之公債票公賣自逾期之日起至公賣之日止應扣利息及其他款項外餘數發還之

第七條 此項公債利率定為按年六釐

第八條 此項公債債票為無記名式



第九條 此項公債以每年六月及十二月爲給付利息之期

第十條 此項公債五年以內只付利息五年以後三十年以內用抽籤法償還原本其償還金額由財政總長預登公報公示之

第十一條 此項公債以全國契稅印花稅爲擔保

第十二條 此項公債之募集及付息還本事宜由中國銀行及其代理者經理之

第十三條 此項公債之債票及息票得自償本付息到期之日起用以完納租稅及代其他種種現款之用

第十四條 此項公債得爲銀行之保證準備金

第十五條 此項公債得隨意買賣抵押其他公務上須交納保證金時得作爲擔保品

第十六條 此項公債之施行細則以部令定之

### △公件摘要▽

### 公文

●國務總理趙秉鈞呈 大總統轉呈浙江都督呈請給予捐款助賑之唐錫晉等榮典請鑒核批示  
文並批

爲呈請事准浙江都督兼署民政長朱瑞呈稱唐錫晉在滬歷辦淮浙秦湘江皖等處義賑毀家兩次趣不稍倦此次溫處水災唐錫晉正在臥病猶命其子唐宗憲設法賑濟計壽山景寧瑞安各屬共麵粉三



萬包棉衣一萬四十襲好善不論實爲世所罕觀唐宗愈仰承父志籌捐鉅款俾災黎得免凍餒亦屬孝義可風所有唐錫晉唐宗愈應如何後優給予榮典之處咨請轉呈等因到院相應據情呈請鑒核批示遵行謹呈

批據呈已悉交內務部查核給獎此批



## 湖南政報處簡章

- 第一條 本報記錄湖南政署之一切文件使人民有所遵守故定名曰湖南政報
- 第二條 湖南省各政署關於常揭載本報之命令文電應每日彙送於本報編輯部
- 第三條 凡湖南政署通行各屬文書均由本報刊布但單行文件或未便公布者仍另用文書傳達
- 第四條 凡未經本報刊布之章程文電除政府公報外其他報紙及印刷物登載者公牘中不得援據
- 第五條 凡法令除專條別定施行期限外省城以刊布本報之日起各屬以本報遞到之日起均有遵守之效力其先期接有公發印電及單行文書者不在此限
- 第六條 本報到達各府廳州縣後所有報費及郵費應責成各行政廳按月送至本政報處
- 第七條 各府廳州縣之行政廳收到本報後應將收到日期及報載公文已否遵辦情形彙報都督府
- 第八條 各政署送刊之件以送到之先後挨次登載其收到時刻以編輯部收登次序爲據
- 第九條 本省各政署各公共團體皆有購閱本報之義務
- 第十條 本報每月出版十册每三日出版一册其發賣之定價每月份售銅元三十八枚每册售銅元四枚



一 二 三 四 五 一 二 三 四 五 六

湖南政報刊目

命令

都督令 各司各廳各局令

呈批

公電

公文

通告

議事錄

省議會速記錄 政府會議發表事件

(轉錄)

中央命令

總統令 閣令 部令

中央公電

各部呈批摘要

中央通告摘要

國會速記摘要

各公件摘要

公電 公文 說明附

一 二 三 四

本報所記錄以本省政署所發交刊佈者為限

凡由政署合各行政官所發表之意見書得列入通告門

政務會議事件之須發表者或以速記錄形式發表之或直舉某事件理由結果發表之由政署明定

本報轉錄政府公報除中央命令公電外餘皆摘要而錄之

(甲)呈批摘要其與本省有關係者或與全國重要問題有關係者

(乙)通告則取其公佈事件效力長久者

(丙)國會速記錄摘要其議事大概及議案之結果

(丁)各省公件摘要其重要而關係全國或本省者

(戊)凡各省政署特別注意事件由政署指定記錄或由政署預示其特重之政議於編輯員