

浙江財政最近狀況





8541 212 0014 72288

魏頌唐偶存稿

浙江財政最近狀況 丁卯

欲周知全國之財政不可不先考察各省之財政欲考察各省之財政不可不先就各省財政之欸目逐一調查而研究之蓋一省財政之欸目其收支之沿革利病各有特別情形若不明財政之現狀則救濟方法將無從設施即有整理計畫亦恐未能切合時宜仍於事實無裨處民窮財盡之時爲改絃更張之舉故研究財政最近狀況實爲整理財政之先決問題也

全國財賦以東南最稱殷盛江蘇爲冠其次則推浙江浙之爲省北抱太湖南襟江東暨於海境內七十五縣大抵皆隨山川形勢而成都會隨都會聚落而設市鎮故其地水腴而土沃物產浙西宜桑出絲繭產茶滬杭鐵路直達於省城浙東富竹木善釀北自乍浦南訖溫州皆濱海擅魚鹽通市舶百物流衍羣生休和其財政之收入照現行稅目計算以田賦統捐稅捲菸統稅爲大宗菸酒稅費關

稅次之煤油特稅契稅屠宰稅印花稅牙帖捐稅當帖捐稅等又其次之惟上列各種稅捐就前次中央財政會議劃分國地兩稅標準以鹽稅關稅捲菸統稅菸酒稅費煤油特稅印花稅統捐七項劃爲國家稅田賦契稅屠宰稅牙帖捐稅當帖捐稅五項劃爲地方稅

茲請先言國家稅查國家稅現行稅目共有七項

一曰鹽稅 按浙省濱海之地自嘉屬乍浦起迄溫屬平陽止海線延袤千餘里斥鹵遍野皆爲產鹽區域設官權稅以鹽運使署爲督徵機關置場二十有七寧台兩屬各設坐辦溫處亦設行政局浙東西有綱鹽稅肩鹽稅及住鹽稅引鹽釐鹽漁鹽各種名目統屬正稅範圍其他如醬坊缸捐及牙戶稅欸等則歸入雜稅尚有各縣水鄉各場竈課則歸入另欸所有綱肩住地仍沿前清之舊惟蘇五屬引鹽稅於民國三年劃歸松江運副徵收此項鹽稅綱稅每担三元肩稅每担二元六角住稅每担二元二角統歸運署徵收凡商人完課開具草單赴中國銀行

完納隨由中行知照運署分填准單運照發交商人赴場捆運至食岸銷售寧屬引稅每担一元五角又各場輕稅自一元至二角不等則歸寧屬坐辦徵收溫屬食鹽每担一元處屬節鹽每担二元則歸溫處行政局徵收台屬釐鹽每担一元至六角不等則歸台屬坐辦徵收均按月報解運署收轉近年所收稅欸大都在四百五十萬元左右另欸約二十萬元每歲收數以夏季醬銷冬季菜銷爲最旺每月可收四五十萬元若淡月則不過二十餘萬元其徵收經費運署及所屬各場局每月約支三萬餘元緝私經費年定四十萬元

二曰關稅 按浙省關稅分海關常關兩種海關現設三處各派監督一員管理徵收事務一浙海新關二甌海新關三杭州新關其稅目有進口正稅出口正稅均值百抽五複進口半稅洋貨入內地半稅土貨出內地半稅均值百抽二五又船鈔係按船隻噸數之輕重定完納鈔銀之多寡凡商人報關完稅必由報關行經手交由就地中國銀行收稅處上兌自稅務司以下至洋扞手頭目人等悉由



稅務司管理監督以下如委員關書等則由監督任用現在杭州關每年約收銀一十七萬餘兩浙海關約收五十三萬餘兩甌海關約收十萬兩三共收銀八十八萬兩左右一五折合銀元在一百二十萬元之譜至常關有浙海甌海兩處均由海關監督兼管浙海常關本統甌關爲一前清光緒二十七年間將溫州瑞平三口分立自是以後浙甌兩關始各歸各辦又是年經部核定以常關五十里內歸稅務司兼管五十里外各小口歸關道專徵浙關每年常稅收數在五十里以內者約收一十二萬餘兩五十里以外者約收銀十萬餘兩又甌關常稅收數在五里以內者約收六萬餘兩五十里以外者約收二萬餘兩二共收銀三十萬兩以上一五折合銀元在四十五萬元之譜以上常海兩種關稅每年約共收銀一百六十五萬元此外另有海關內地稅係按海關稅率折半抽收但進口奢侈品仍照二五稅加倍徵收由關監督兼辦專欸報解

三曰捲菸統稅 按捲菸爲奢侈品除關稅外各國均列入內地稅目從重徵收

民國十一年浙省以興築省道費無所出乃參酌各國先例開辦捲菸吸戶捐定名為捲菸特稅稅率值百抽二十凡本省境內人民購吸捲菸均須照章繳納違者處罰但爲手續利便起見規定由販賣商店代爲粘貼印花許其按照票面扣提百分之十五作爲酬金就省城設立總局全省劃爲八區每區置一分局又商務繁盛或交通便利之處分別酌設分駐所專司稽徵所收稅款由印花分售處解交分局轉解金庫嗣以由局所單獨稽徵不無疏隔之處於十二年十二月經總局另訂公棧章程由公棧繳納保證金負責承辦按照全年銷數預計稅額除扣提應得酬金外按旬繳解不得短欠並不得中途退辦而稽徵查驗處罰等事則仍由各分局照章辦理其要點在商任其責而官綜其成試辦以來成效大著十五年度收數竟增至二百萬元本年以建設事業需款浩繁前浙江財政委員會原擬加徵百分之四十嗣由省政府將特稅改爲公賣預計每年餘利收入可達七百餘萬乃甫經籌備實行而財政部又須改辦統稅規定捲菸統稅辦法爲

就廠收稅稅率定爲值百抽五十一次徵足以往年特稅實收數目比例推算歲可收銀五百萬元現由省政府與財政部商妥就徵起額數內以十分之四解中央十分之六留在本省充作建設事業之用但此項稅率近日又有減爲值百抽二七五之說果爾則每年祇可收二百七十五萬矣

四曰菸酒稅費 按浙省菸酒稅費分菸類酒類菸酒牌照三項本省菸酒公賣局係於民國四年七月間成立共設各區菸酒分局十處菸捐專局三處其下各設查驗所分支棧分司徵收事務菸類分上中下次四等及淨葉菸筋菸絲等每百斤收公賣費自一元八角至五角正捐自二元二角至五角不等惟菸絲每百斤收公賣費三元六角正捐三元前項菸類捐費每年共計額徵銀四十二萬四千餘元以秋冬兩季爲旺月又酒類分黃酒白酒燒酒蘇燒酒精家釀每百斤收公賣費自一元二角至一角五分正捐自一元七角六分至一角二分不等惟酒精每百斤收公賣費四元八角正捐三元五角二分出運時有加倍收捐者有酌

量加收者亦有不加收者又家釀祇收公賣費六角不收正捐又各區酒缸不論燒酒黃酒每百斤捐銀二角前項酒類捐費每年共計額徵銀一百七十一萬四千餘元內以紹興收數最多約占七十三萬七千餘元其徵收經費年支十四萬餘元又菸酒牌照稅向由各縣縣署徵收惟紹蕭兩縣釀戶牌照稅於民國十一年起劃歸第五區分局徵收各縣徵收牌照稅分四種整賣營業年收四十元甲種零賣營業十六元乙種八元丙種四元紹蕭釀戶牌照稅於原有四種外再加丁種二元戊種一元均分上下兩期徵收每年額徵銀十九萬八千餘元旺月在夏秋兩季以杭嘉吳鄞紹等十四縣收數最多徵收經費就徵起稅欸內扣支四釐與菸酒捐費一律報解中央歸入總數計算三項併計每年約徵稅費銀二百三十三萬六千餘元另有菸酒二成附加稅四十二萬七千餘元係屬隨正帶征向充省地方之用

五曰煤油特稅 按浙省煤油稅向由各統捐局或洋廣貨捐局徵收洋貨落地



捐民國十二年仿照江蘇辦法設立煤油補徵局釐訂捐率於煤油起運時照章徵收幾經交涉始於十三年七月實行開徵設總局一處分局五處稽徵所稽查所二十二處其未設煤油補徵分局所地方仍由各統捐局依據專章辦理當時捐率甚輕每年收入不過十四萬餘元本年經前浙江財政委員會議決將補徵捐改爲煤油特稅仍分別有子口與無子口酌定等差計煤油特稅無子口者每箱十加崙收稅六角汽油一元滑物油九角柴油每噸四元斯蒂令白蠟每百斤三元七角油蠟一元六角若有子口者照已完子口稅數目剔除徵收均於稅率明白規定統在起運時一次收足其運銷鄰省僅經過浙境者徵收通過稅亦分有子口與無子口較特稅格外從輕亦於起運地點照率徵收給票放行此項煤油在浙省境內銷售者約在一百五十萬箱左右現定全年總比額爲九十萬元以春冬兩季爲旺月總分各局經費年支七萬六千餘元惟從前補徵捐時油商報捐辦法由美孚亞細亞德士古三行各推代表組織辦事處經理其事由公家

酌提津貼以資辦公自改徵特稅後因提成各持異議迄未解決旋經中央財政會議議決列入國家稅並議定增加煤油稅率每箱一元或一元六角就油箱貼用特別印花目下尙未定期實行故報捐辦事處已不成問題現由各局按貨徵收現欸油商因稅率增加而隱匿偷漏無所不至且江蘇煤油捐每箱現僅徵銀六分凡與蘇省毗連如嘉湖一帶港汊分歧之處不免越界銷售尤屬防不勝防也

六日印花稅 按浙省印花稅當初由財政廳兼辦至民國六年二月始設專處督率徵收關於貼用規則凡財物成交所有各種契約簿據可用爲憑證者均須貼用印花方爲適法之憑證各種契約簿據單票應貼額數有須貼印花一分二分四分一角二角五角一元一元五角不等其人事憑證貼用印花自四分起並有貼至二元者徵收方法以各縣政府各統捐局杭州寧波總商會拱宸橋硤石吳興鎮海紹興淳安海鹽各商會蘭谿中國地方兩銀行爲發行機關至各縣政

府再行分派就地商會及自治委員推銷各商會又復分派各商家爲代售所隨時零售各統捐局係就商民報稅之貨單貼用此項印花稅款以杭嘉湖甯紹各屬商務繁盛之區收數較鉅全省原定比額每年票面數四十萬元但歷年均收不足額十四十五兩年每年實收二十四萬餘元惟現由處中派員分赴各縣勸導查察認真整頓收數大有起色本年一月至八月已收到二十萬元有零預計至年底尙可徵收十萬之譜每年逢舊歷三節時期爲旺月餘爲淡月惟自簿摺改貼一角後當以一二月爲最旺之月經費一項各縣留支一成至一成五不等各局留支一成各商會一律二成除上列提成外徵起稅款均實收實解處中經費每年約支三萬元

七日統捐 按浙省貨物稅前清時名爲釐金光復以後改辦統捐連洋廣在內設局四十八處以釐金遇卡抽收手續繁重故統捐辦法規定不分起驗凡本省貨物之運銷或外省運入本省之貨物一律於第一次經過之局按照應科捐額

一次收足其經過第二各局查驗貨票相符即時蓋戳放行若運銷目的地在本省區域內不經過第二局者並予折半徵收所有應捐物品均有捐率規定以核計銀元至一角以上者爲起捐之數若捐率未載貨物由局估計貨本按值百抽五徵收查統捐中以百貨捐範圍爲最廣應捐物品分十三類一綢緞繡貨二皮毛牲畜三棉花廠紗四呢羽布疋五錫箔紙劄六磁器窑貨七木竹八銅錫鉛鐵九油十藥材十一食物十二顏料十三京廣雜貨此外絲繭茶三項爲出產大宗均另訂專章飭局徵收繭捐並於繭汎時特設專局經徵此項統捐現定比額每年共計銀五百四十七萬七千餘元另收附加稅絲繭二項照捐率百分之十徵收其餘各項均一律徵收百分之二十年約收銀八十萬之譜徵收經費每年約支銀五十六萬六千餘元統捐收入向歸財政廳主管列入本省國家預算前次中央財政會議以釐金及與釐金性質相同之統捐等項節節留難病商蠹國擬一律廢止議決將統捐劃歸國家稅原議裁釐加稅定於九月一日實行現因另



有阻礙已由中央政府宣告展緩但此種惡稅確有妨害生產及貿易之弊亟宜及早裁撤以蘇民困

以上七項皆爲國家稅用人行政統由中央主管所收稅欸亦均報解國庫惟稅由浙出此七欸者爲數達二千餘萬元實皆我浙人民所負擔者也

至省地方稅現行稅目共有五項其收入與本省財政尤有密切關係試更分別說明之

一曰田賦 按浙省田賦分地丁及漕南抵補金地丁之制沿自前清凡徵之於田地山蕩者統名地丁爲國家之正賦此項賦欸以銀爲本位民國元年經臨時省議會議決每地丁銀一兩各照原定科則折徵銀數改徵銀元以正銀一兩合銀元一元五角爲國稅又糧捐三角爲省稅統名曰正稅餘爲特捐全省統計地丁應徵數共爲二百七十五萬二千五百餘兩一八折合銀元四百九十五萬四千餘元每年分上下兩忙上忙自開徵日起限三個月內完納下忙限兩個月內

完納但歷年實徵之數通扯不過八成左右其徵收經費係就正稅一元八角加徵百分之九所有徵收上一切手續均有章程細則規定又漕南抵補金亦田賦之一種徵於浙西各屬者多數曰漕糧少數曰南糧徵於浙東各屬者皆曰南糧光復後將向徵漕南米實行裁免按照原有米數改徵抵補金每石徵銀三元作爲國稅其省稅一項照十六年度應徵標準每石帶收二角此項抵補金全省統計應徵數共爲七十七萬六千九百餘石三二折合銀元二百四十八萬六千餘元浙西向於陰歷冬臘月間開徵浙東與地丁同時徵收歷年實徵數目亦約計八成徵收經費國稅每石附收百分之三七五省稅係按百分之三計算丁漕合計每年約可收銀七百四十四萬元之譜再以實徵八成計算約可收六百萬元左右照前次中央財政會議議決劃分國地兩稅標準田賦一項完全劃歸省地方收入

二曰契稅契紙價 按田房契稅前清宣統年間部定契稅章程賣契每兩納稅

九分典契納稅六分浙省光復後經臨時省議會議決改辦移轉稅賣契稅千分之二十典契稅千分十五押契稅千分之十民國三年部頒契稅條例規定稅率與前清契稅章程相同旋經國稅廳籌備處酌量減輕賣契稅百分之二典契稅百分之一六年將稅率增至賣六典三又契紙每張收紙費五角十三年復經財政廳呈准照原頒條例實收賣九典六嗣因加稅以來隱匿愈多收數轉形減少十四年又復呈明將稅率減爲賣六典三賣契仍收百分之六典契收百分之三契稅辦法照章凡不動產之買主或承典人須於契約成立後六個月以內投稅逾限或匿報契價均應分別處罰此項契稅契紙價向由各縣縣署經徵以杭嘉吳鄞紹五縣收數爲最鉅餘姚上虞等處次之因各地產業移轉習慣多在陰歷年底成交故契稅等收入亦以春冬兩季較爲暢旺全省統計每年約可收契稅銀八十萬餘元契紙價銀八萬餘元兩共收銀在九十萬元左右

三日屠宰稅

按浙省屠宰稅一項係民國四年開辦原定章程以猪牛羊三種

爲限計豬每頭收大洋三角牛每頭收大洋一元羊每頭收大洋二角前項稅額由宰戶完納不分牝牡大小及冠婚喪祭年節凡宰殺者一律照徵如有附收地方公益捐不得超過應徵稅額之數嗣以宰牛課稅有妨農事且屠宰稅內雖列豬牛羊三項而要以收之豬羊者爲多復將牛稅一項刪除於豬羊兩項每頭酌加一角以資抵補計豬每頭原徵大洋三角今改徵四角羊每頭原徵大洋二角今改徵三角此項稅欸創辦之初規定由各縣按營業之大小定納稅之多寡分別認定旋經飭令由縣收回責成各該管警察區官按月向屠戶調閱簿據查明實在屠宰隻數核實徵解收數均無甚起色民國十一年又擬訂試辦認稅章程採用投標方法招商承辦亦以政局變更並未實行前年經財政廳按照各地方肉食銷場情形酌定屠宰稅派額全省每年共應徵銀六十七萬四千餘元但據各縣實收數目平均計算不過七成左右至徵收經費照章准於正稅內提給百分之八以資辦公



四曰牙帖捐稅 按浙省牙帖捐稅照章分爲三種一長期牙帖十年一換二年換牙帖一年一換三季換牙帖一季一換長期牙帖更分爲繁盛偏僻二種繁盛上則每戶捐銀八百元年稅四十元繁盛中則每戶捐銀五百元年稅三十元繁盛下則每戶捐銀二百五十年稅十五元偏僻上則每戶捐銀四百元年稅二十元偏僻中則每戶捐銀二百元年稅十元偏僻下則每戶捐銀一百二十年稅五元又年換牙帖捐率比照長期牙帖分別等則加二成完繳十分之一每年應納牙稅與長期一律季換牙帖捐率比照年換牙帖分別等則完繳四分之一其應納牙稅亦同絲業牙帖以繁盛上則及中則爲限繭業牙帖有竈繭行以繁盛上則爲限無竈分行以繁盛中則爲限但前項牙戶不得兼營他業合領一帖又絲繭業以外各牙戶其營業目的貨物每帖至多以三種爲限三種以上即應分領兩帖各牙戶領帖後祇准按照地點營業一帖一行不准越地分設至各行商應領何種牙帖由縣知事查其資本及牙用收入多寡酌量核定此項辦法係

民國五年一月實行至今仍照案由各縣政府經徵照最近年分實收數全省總計約可收帖捐銀一十六萬餘元牙稅銀六萬元左右兩項併計約二十二萬元之譜

五曰當帖捐稅 按浙省典當前清時徵收當帖捐當稅及架本正倍捐當帖捐分繁盛偏僻兩等繁盛地方每帖一張捐銀四百兩偏僻地方每帖一張捐銀二百兩每年稅額無論繁盛偏僻各完銀五十兩至架本捐係按照架本多寡分等抽收光復以後照舊辦理當帖捐一種繁盛地方每帖一張捐銀四百元偏僻地方每帖一張捐銀二百元每年稅額無論繁盛偏僻各完銀七十五元又架本捐仍照前清舊率以銀兩升合銀元分別徵收凡架本在十五萬元以上者每年繳正倍捐三百元十萬元以上者繳捐二百四十元五萬元以上者繳捐一百八十元二萬元以上者繳捐一百二十元不及二萬元者繳捐六十元均由各縣政府經徵至當帖有效期間照章本以十年爲限限滿卽應換領新帖繳納帖捐但現

在各典商並未遵辦照最近年分徵收狀況帖捐甚爲寥寥惟當稅每年約可收銀三萬餘元架本捐約二萬元三項併計約收銀五萬餘元

以上五項皆爲省地方稅收入共計七百八十四萬餘元此外尙有官款生息每年可得九萬餘元官業收入如浙江地方銀行大有利電業公司等餘利每年可得八萬餘元司法收入三十萬元教育收入十萬元各場廠產業及公產租息約三萬元船舶牌照費二萬餘元以及各項徵收經費收入約四十餘萬元共計一百餘萬元亦屬省地方收入之一種

惟據此次編製十六年度本省歲出入預算草案歲入項下計列田賦五百五十五萬八千七百四十五元契稅七十萬六千四百八十三元屠宰稅四十萬元牙帖捐稅十八萬元當帖捐稅三萬元雜收入六十九萬六千五百七十六元各項徵收費收入四十一萬九千五百七十元總計省地方收入爲七百九十九萬一千三百七十四元

至十六年度省預算歲出方面計列省政府經費二十四萬八千四十元財政委員會經費三萬七千九百二十元民政廳及附屬機關經費九十五萬二千二百一十八元軍事廳及附屬機關經費二百七十三萬八千五百六十八元財政廳及附屬機關經費一百二十二萬九千八百五十一元土地廳經費五萬七千五百一十六元司法廳及附屬機關經費一百三十一萬一千七百一十一元四分建設廳及附屬機關經費四十萬六千四百元中山大學及附屬機關經費二百三十四萬四千七百七十六元雜支出二十三萬五千六百九十八元借款利息一百六十二萬七千五百元總計省地方支出爲一千一百一十八萬四千四百二元四分收支相抵不敷將近三百三十萬元即以各種貨物附加稅挪移彌補亦屬虧短甚鉅此浙省財政之最近狀況也

就今日本省財政情形而論地方收入既如是短絀而各項政費又爲建設上所必不可少則設法整理開闢稅源以濟要需實爲當務之急

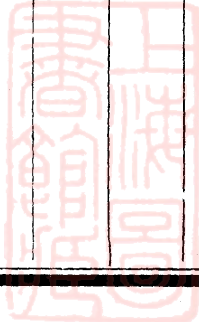


現在省政府對於田賦一項除嚴行催徵舊欠外一面已由財政廳釐訂調查畝額表通令各縣按照原有都圖先行調查田地山蕩畝額及每畝銀米科則折徵銀元數目暨隨正帶徵附捐等項並將各縣近年土地價格各種出產收益與業戶所取租息情形酌分等級一併查明編造表冊以爲整頓改良之參考如果此項田賦能將原徵地丁及漕南抵補金名目一律歸併刪繁就簡不以銀兩米數爲計算本位而改爲按畝科稅直接徵收銀元照前清戶部則例所載全省各項田地總數四千六百四十餘萬畝每畝平均收稅以三角計每年收入即可達到一千四百萬元

又俟時局稍定倘釐金目下能提前裁撤則新定營業稅條例即可實行每年收數至少在一千萬元以上考營業稅本爲東西各國最良稅制浙省現定辦法如請領牌照不取手續費按月徵收一次即照各商店實在營業數目抽收稅率一律負擔平均無列邦虛估預徵等弊以及所收稅欸一一揭示每月有公告每年

有徵信錄俾商人完納之數與公家收入之數衆目共睹悉有着落實創徵收公  
開之先例且此稅實行後凡本省原有牙帖捐稅當帖捐稅屠宰稅均應一律廢  
止則全省稅制徵之於商者祇一營業稅而徵之於農者亦祇一田賦其他一切  
苛捐雜稅從此悉數革除由複雜而進於單純由紛歧而歸於統一如是則賦有  
常經除積弊新耳目便民裕課莫善於此此尤厚望於邦人士協力提倡急起直  
追有以促成之也

--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--	--



上海图书馆藏书



A541 212 0014 72288



