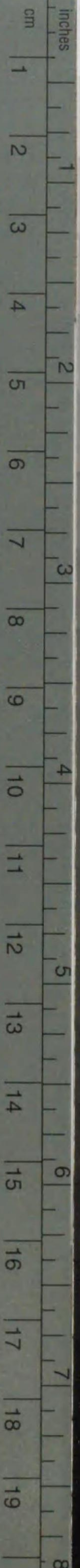


# Kodak Gray Scale



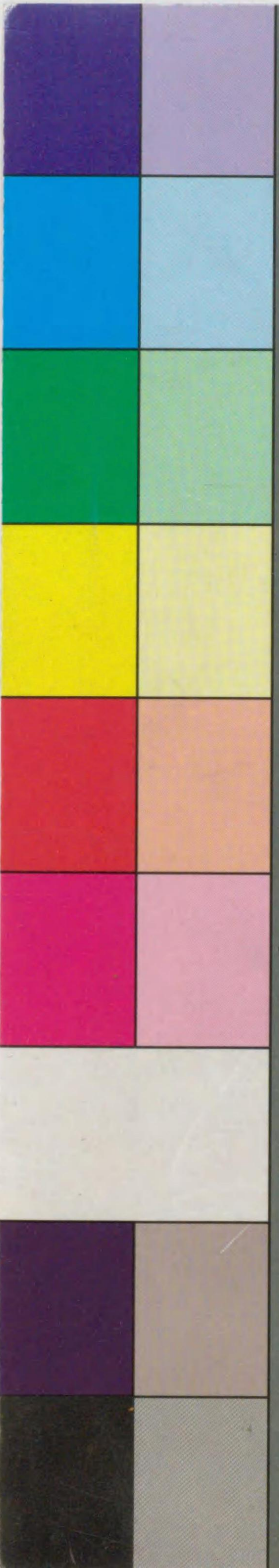
© Kodak, 2007 TM: Kodak

A 1 2 3 4 5 6 M 8 9 10 11 12 13 14 15 B 17 18 19

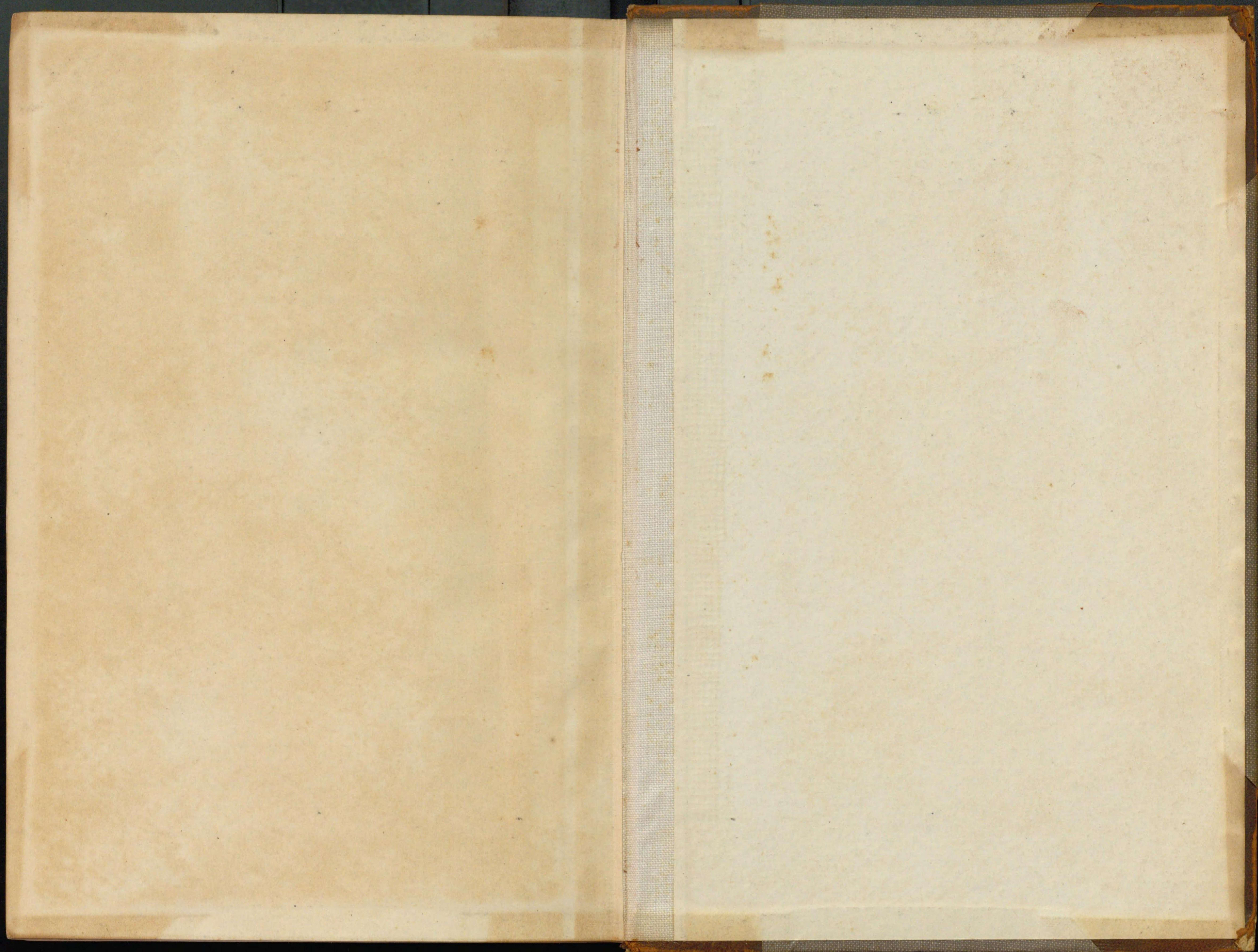


# Kodak Color Control Patches

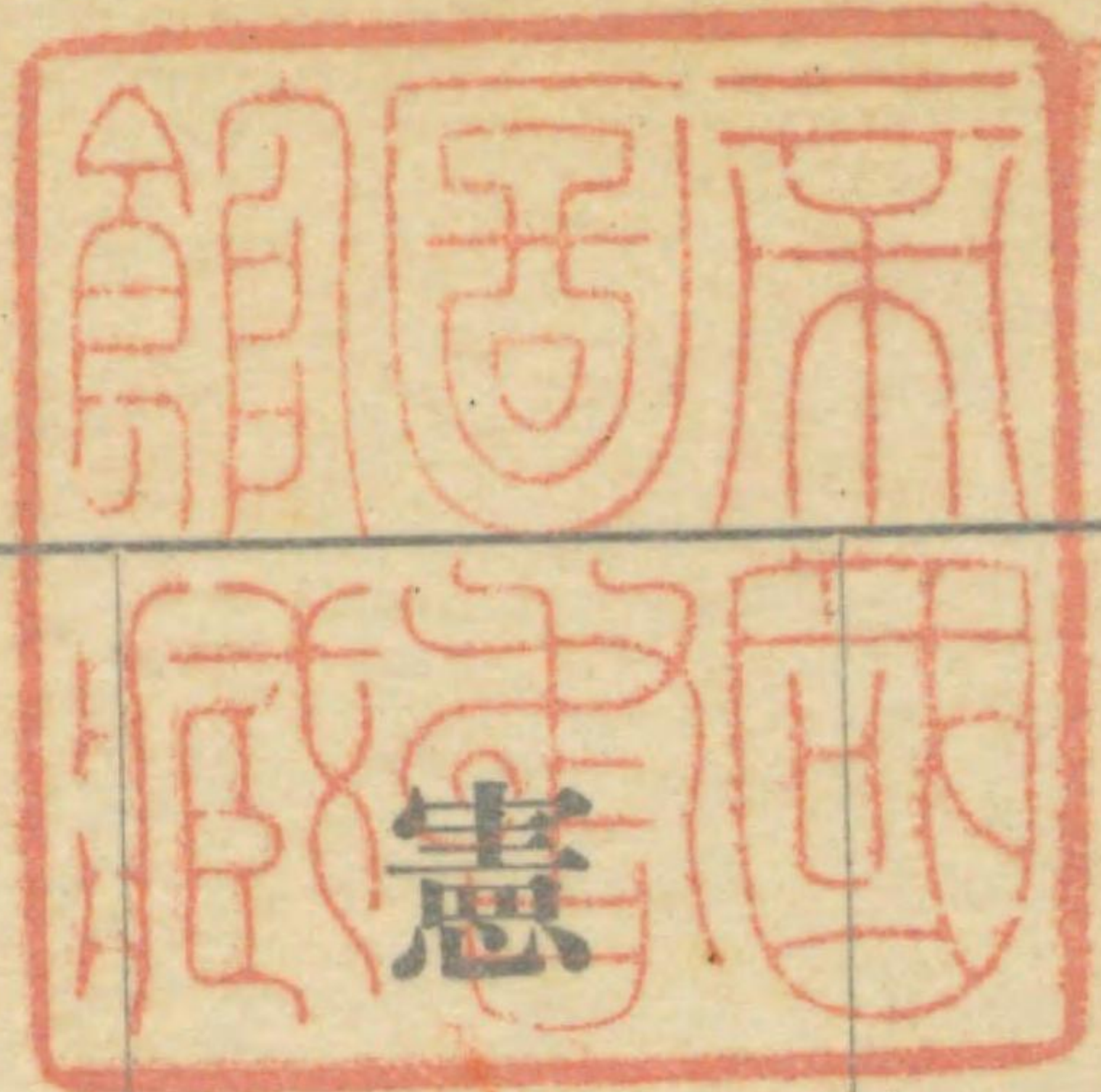
Blue Cyan Green Yellow Red Magenta White 3/Color Black











伊藤博文公編

憲  
法  
資  
料  
上  
卷

金栗伊平  
子野  
藤慎  
塚竹  
博一  
太郎

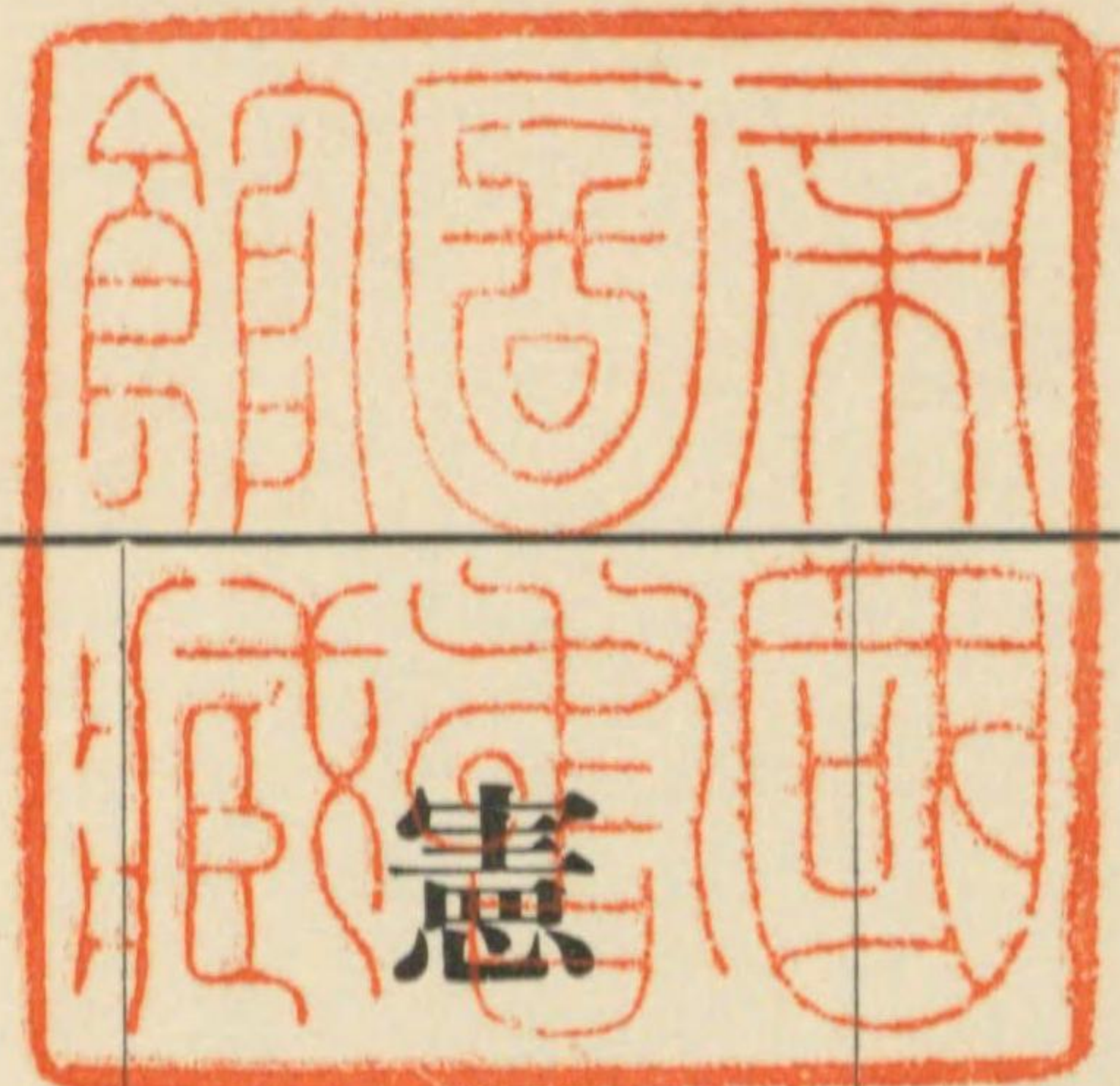
郎郎精猛篤

校訂

秘書類纂刊行會發行







伊藤博文公編

憲  
法  
資  
料  
上  
卷

金栗伊平  
子野  
藤慎  
塚竹  
博一  
郎精  
郎篤

校訂

秘書類纂刊行會發行





649-162

# 憲法資料 上卷

## 目次

明治二十二年二月十一日紀元節憲法發布ニ付該次第	一
憲法發布式	九
憲法發布勅語	二
憲法發布上諭	四
賢所宣誥	七
皇室典範上諭(貴族院令、議院法、衆議院議員選舉法)	八
The Constitution of the Empire of Japan	三
觀兵式	四
夜會舞樂	七
御親祭式憲法發布式觀兵式晚餐御陪食並夜會ニ付着服ノ事	九
皇室典範公布手續	三



帝國憲法皇室典範及議院法選舉法貴族院令公布次第……………三三

伊藤樞密院議長上奏憲法草案ヲ進ムルノ表……………三九

伊藤樞密院議長皇室典範義解憲法解義ヲ進ムルノ表……………四一

伊藤樞密院議長立憲政治ニ關シ施行ノ綱領ヲ條陳スルノ奏議……………四三

大山陸軍大臣憲法ニ關シ軍政ノ義上奏案……………四六

井上毅右大臣ニ進ムル意見書四通附右大臣書簡寫……………四九

參考書二通……………六一

憲法中綱領之議上奏案……………七〇

三條太政大臣上奏……………七三

各參議上奏……………七六

伯林ニ於テ國議院開場式……………八二

獨逸帝國國會ニ於テ新帝ノ詔勅……………八九

獨逸帝國議會奉答書……………九三

普彌生王國國會開院式及勅語……………九七

質疑……………一〇三

帝王大權ニ付ロエスレル、モスセ兩氏答議……………一八

モスセ氏答議(軍隊編製ト豫算議決權)……………一七

ボアンナード氏憲法上缺ク可カラザル歳費ノ語ニ付質問並答……………一八二

日本憲法ノ財政篇ニ關スル歐米學士ノ意見……………一九〇

オクスフォド大學教授ダイセー氏

ケンブリッジ大學教授セヂウイッグ氏

オクスフォド大學教授ブライス氏

ハーバード大學教授サヤー氏

英國財政案ノ實況……………一九六

奧國スタイン博士ト談話要領……………一九九

米國國務大臣ブレイン氏トノ談話要領……………二〇一

獨逸イヤリング博士トノ談話……………二〇四

スペンサー氏トノ談話……………二一一

アンソン氏日本憲法ニ關スル意見……………二一五

日本憲法ニ關スルルボン氏ノ意見……………二二七



目次

金子書記官ノ質問ニ對スルルボン祕書官ノ答	二三五
シドウキツク日本憲法私見	二三九
アイ・ブライス氏日本憲法私見	二五六
憲法條例	二六三
各國憲法異同疑目	三〇〇
甲案試草	三二六
乙案試草	五二一
甲案試草正文	五四九

# 憲法資料 上卷



明治廿二年二月十一日紀元節憲法發布  
ニ付諸次第

本年二月十一日紀元節之日憲法發布 皇室典範御治定相成候ニ付テハ右發布式並ニ

賢所

神宮

神武天皇

孝明天皇御陵、奉告式等内閣宮内省中ニ委員ヲ設ケ別紙之通爲取調候ニ付上奏仰

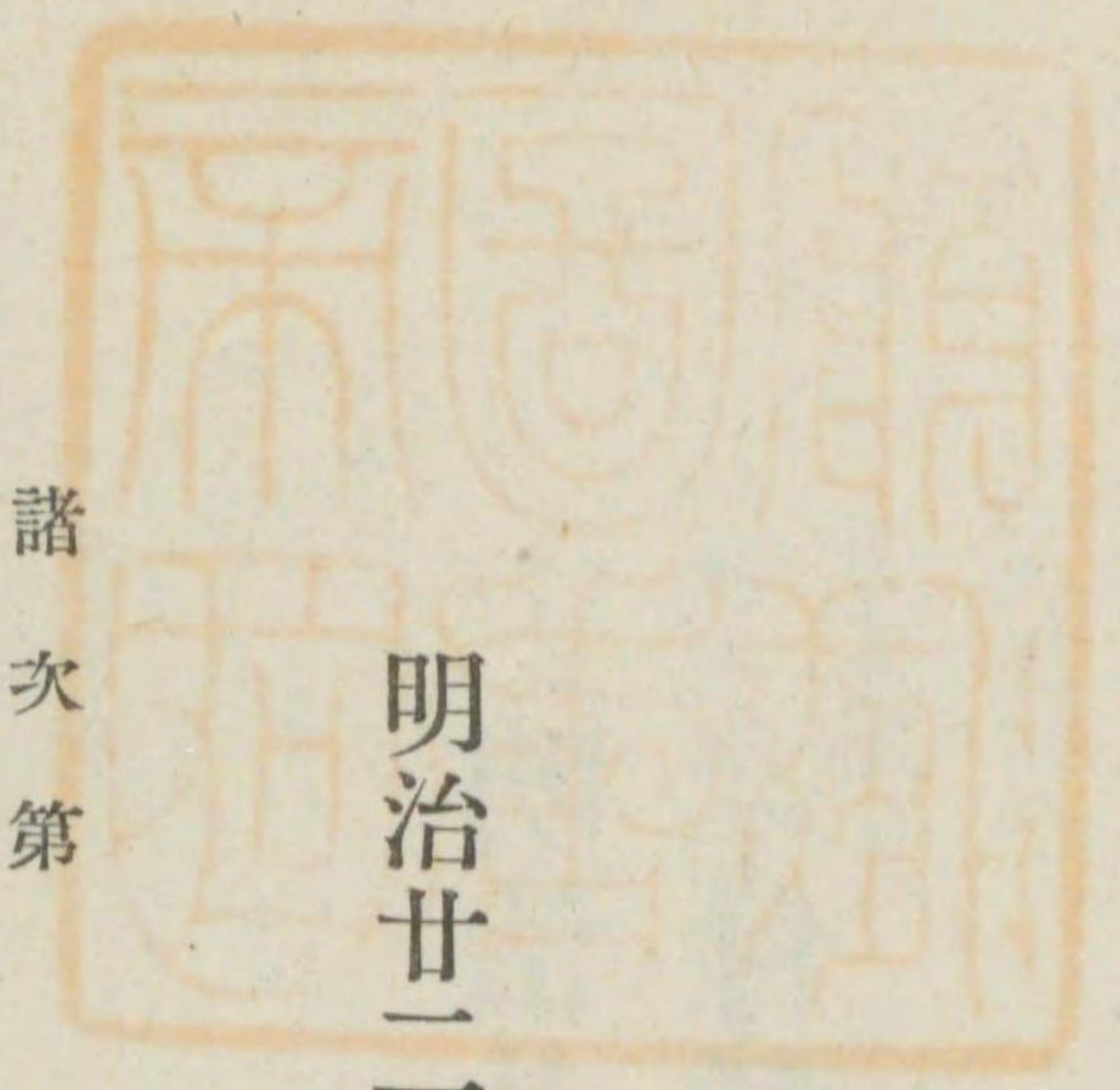
憲法發布ニ付諸次第



裁可候也  
憲法

明治二十二年一月 日

內閣總理大臣伯爵 黑田清隆  
樞密院議長伯爵 伊藤博文  
宮内大臣子爵 土方久元



明治廿二年二月十一日 紀元節

諸次第

恒例御祭典朝次第

午前第七時御殿ノ御裝飾ヲ奉仕ス  
大眞賢木 恒ノ如シ  
次式部職官員著床

次開扉

此間奏樂

次神饌ヲ供ス

此間奏樂

次祝詞

次神饌ヲ撤ス

此間奏樂

次閉扉

此間奏樂

次各退出

御親祭次第

午前第八時宮内省官員著床

次開扉

此間奏樂

憲法發布ニ付諸次第



次神饌及御幣物ヲ供ス

此間奏樂

同第

親任官公侯爵勳一等勅任官勅奏任地方長官著床

出御 内大臣宮内大臣侍從長式部官以下供奉恒ノ如シ

親王大臣扈從

次御玉串ヲ奉リ給ヒ 御拜御告文ヲ奏シ給フ

次賢所御玉串ヲ奉リ給ヒ御拜憲法發布皇室典範御治定ノ御告文ヲ奏シ給フ

御鈴恒ノ如シ

次神殿 御拜 畢テ

入御

御拜ノ間親王以下著床ノ諸員起ツ

次親王大臣親任官公侯爵勳一等勅任官勅奏任地方長官拜禮

次麝香間祇候拜禮

次宮内省奏任官判任官拜禮

次御幣物及神饌ヲ撤ス

此間奏樂

次閉扉

此間奏樂

次各退出

同第

宮内省官員著床

次閉扉

皇太后宮 皇后宮御拜御玉串ヲ奉リ給フ

御拜ノ間著床ノ諸員起ツ

正午十二時ヨリ午後第一時迄神佛各宗派管長有爵者非役從四位以上同勳三等以上等參拜

午後一時ヨリ同第二時迄奏任官准奏任神職奏任非役從六位以上同勳六等以上門跡寺院住職等參拜

次閉扉



次各退出

憲法

憲法發布皇室典範御治定ニ付

奉告ノ爲メ

神宮 並

神武天皇御陵

孝明天皇御陵

勅使發遣並ニ各官國幣社、幣帛發遣ノ事

神宮

皇大神宮

豐受大神宮

荒祭宮

右公卿勅使

兩宮幣料

掌典長

錦

壹匹宛

兩面

壹匹宛

五色綾

伍匹宛

白綾

壹匹宛

五色帛

伍匹宛

木綿

小貳斤宛

庸布

貳端宛

柳筥

貳合宛

明櫃

貳合宛

荒祭宮幣料

獅子形代料金

神武天皇御陵

勅使

幣帛

掌典

憲法發布ニ付諸次第



孝明天皇御陵

勅使

掌典

幣帛

右何レモ東京發遣之際勅使内規ヲ斟酌シ正式ノ行装ヲ用ウ

各官國幣社

幣帛

但祈年祭ノ御例ニ准ス

# 憲法發布式

當日午前第

係官員正殿ノ裝飾ヲ辨備ス

午前第

總理大臣百官有司ヲ率テ式場ニ入り班列ス

入場諸員左ノ通

各省大臣

親任官

公 爵

勳一等

師團長

勅任官

控訴院長

勅奏任地方長官

麝香間祇候

侯 爵

伯子男爵惣代一名宛

(陸海軍將官以上ヲ加フ)

次式部長官事具スルノ由ヲ奏ス

出 御

此間奏樂 君ガ代

憲法發布式



憲法

御列

舍人

式部官

式部長官

侍從長

陸軍中將 二員

(陸軍中將ヲ近衛中將ニ作ルニ員ノ二字刪ル)  
(眞男)

劍璽ヲ奉ス 劍左璽右

宸儀

侍從

親王

内大臣

詔書及ビ憲法皇室典範ヲ納メタル宮ヲ奉ス

内大臣祕書官

御璽ヲ奉ス

宮内大臣

近衛佐官

關係宮内官

次高御座ニ著御扈從ノ親王諸官左右ニ侍立ス

次内大臣宮ヲ開ケ

詔書ヲ上ル

次詔書ヲ宣讀シ給フ畢テ

此間祝砲執行

詔書並ニ憲法典範ヲ總理大臣ニ下付シ給フ總理大臣之ヲ奉ジテ内閣書記官長ヲシテ奉持セシ

メ更ニ進ンデ奉答ス畢テ

入御

諸員退出

右御式中

皇后陛下ハ

高御座ノ右側ニ別ニ

憲法發布式



御座ヲ設ケテ參觀シ給フ

各國公使及公使館人員右側ニ參列シテ御式ヲ拜觀ス

在京奏任官三等以上ノ者正殿廊下ニ於テ御式ノ參觀ヲ許サル 府縣會議長ハ參觀ヲ許サル

入御並 退散次第

聖 上 入御御列畢テ

皇后陛下 入御

親任官各國公使勅任官等次第ヲ以テ退下ス

## 憲法發布勅語

朕憲法ヲ發布スルニ當リ各官ヲ召集シ此ノ盛典ヲ舉行スルノ榮耀ヲ俱ニスルコトヲ喜フ

朕ハ國家ノ隆昌ト臣民ノ慶福トヲ以テ朕カ中心ノ欣榮トナシ上ハ祖宗ニ對シ謹デ盟誓ヲ宣ヘ下

ハ朕カ現在及將來ノ忠良ナル臣民ニ對シ不磨ノ大典ヲ宣布ス

惟フニ我カ祖我ガ宗及我カ臣民ノ祖先ハ相與ニ心ヲ協ヘカヲ合セテ我カ帝國ヲ肆造シ以テ今日  
ニ至リ國ノ光榮ハ恒久ニ失墜アルコトナシ此レ我カ臣民ノ賦性醇厚ニシテ國ヲ愛シ公ニ殉ヒ以  
テ此ノ光輝アル史乘ノ事跡ヲ貽シタルナリ朕ハ朕カ臣民ハ即チ祖宗ノ忠實ニ勇武ナル臣民ノ子  
孫ナルヲ回想シ其ノ朕カ意ヲ奉體シ朕カ事ヲ獎順シ相與ニ和衷叶同シ益々帝國ノ昌榮ヲ中外ニ  
宣揚シ祖宗ノ遺業ヲ無窮ノ久キニ鞏固ナラシムルノ希望ヲ同クシ此ノ負擔ヲ分ツニ堪フルコト  
ヲ疑ハサルナリ



# 憲法發布上諭

(議長)

朕 祖宗ノ遺烈ヲ承ケ萬世一系ノ帝位ヲ繼キ朕カ親愛スル所ノ臣民ハ即チ朕カ祖宗ノ惠撫慈養シタマヒシ所ノ臣民ナルヲ念ヒ其ノ康福ヲ安全ニ保護シ其ノ懿德良能ヲ自由ニ發達セシメムコトヲ願ヒ又其ノ翼賛ニ依リ衆思ヲ集メテ鴻益ヲ廣メ上下心ヲ合セテ與ニ俱ニ國家ノ隆運ヲ扶持シ文明ノ計路ニ進行セムコトヲ欲シ從テ代議ノ附ヲ設ケ各等ノ臣民ヲ代表トセシムルノ必要ヲ認メ乃明治十四年十月十四日ノ詔命ヲ履踐シ茲ニ國ノ大憲ヲ制定シ朕カ俯龍卒由スル所ヲ示シ朕カ後嗣及臣民ノ子孫タル者ヲシテ永遠ニ循行スル所ヲ知ラシム

國家統治ノ大權ハ朕カ之ヲ祖宗ニ承ケテ之ヲ子孫ニ傳フル所ナリ朕及朕カ子孫將來此ノ憲法ノ條章ニ循ヒ之ヲ施行シ及施行セムトス

朕ハ我カ臣民ノ身體財產ノ權利及安全ヲ保明シ國家ノ安寧秩序及公益ノ爲又ハ戰機時變ノ爲ノ必要ナル制限ヲ除ク外ハ之ヲ貴重シ之ヲ愛護シ法律ノ範圍内ニ於テ其ノ享有ヲ完全ナラシメム

コトヲ期望ス

帝國議會ハ二十三年ノ冬季ヲ以テ之ヲ召集シ議會開會ノ時ヲ以テ此ノ憲法ヲ實施シテ有効ナラシムルノ期トナスヘシ

將來若此ノ憲法ノ或ル條章ヲ改定スルノ必要ナル事宜ヲ見ルニ至テハ朕及朕カ繼續ノ子孫ヨリ發議ノ權ヲ執リ之ヲ議會ニ附シ議會ハ此ノ憲法ニ定メタル要件ニ依リ之ヲ議決スルノ外朕カ子孫及臣民ハ敢テ容易ニ紛更ヲ試ルコトヲ得サルヘシ

朕ハ國家ノ隆盛ト臣民ノ幸福トヲ以テ朕カ中心ノ欣榮トナシ上ハ祖宗ニ對シ謹テ盟誓ヲ宣ヘ下ハ朕カ現在及將來ノ忠實ナル臣民ノ爲ニ不磨ノ寶典ヲ宣布ス朕カ在廷ノ大臣ハ朕カ爲ニ此ノ憲法ヲ施行スルノ責ニ任スヘク朕カ現在及將來ノ臣民ハ此ノ憲法ニ對シ永遠ニ從順ノ義務ヲ負フヘシ

惟フニ我カ祖我カ宗及我カ臣民ノ祖先ハ相與ニ心ヲ協ヘカヲ合セテ我カ帝國ヲ肇造シ於テ今日ニ至リ國ノ光榮ハ恒久ニ失墜アルコトナシ此レ乃獨我國體ノ美ナルニ由ルノミナラス又我カ臣民ノ賦性醇厚ニシテ國ヲ愛スルニ專ニ私ヲ棄テ公ニ殉ヒ以テ此ノ光輝アル史乘ノ事跡ヲ現在ニ貽シタルナリ朕ハ朕カ臣民ハ即チ祖宗ノ忠實勇武ナル臣民ノ子孫ナルヲ回想シ其ノ朕カ意ヲ奉體シ朕カ事ヲ獎順シ相與ニ和衷叶同ノ軌道ニ由リ益々我カ帝國ノ昌榮ヲ中外ニ宣揚シ祖宗ノ



遺業ヲ無窮ノ久シキニ鞏固ナラシムルノ希望ヲ同クシ此ノ負擔ヲ分ツニ堪フルコトヲ疑ハサルナリ

### 賢所宣誥

皇朕レ謹ミ畏ミ

皇祖

皇宗ノ神靈ニ詰ケ白サク皇朕レ天壤無窮ノ宏謨ニ循ヒ惟神ノ寶祚ヲ承繼シ舊圖ヲ保持シテ敢テ失墜スルコト無シ願ミルニ世局ノ進運ニ膺リ人文ノ發達ニ隨ヒ宜シク

皇祖

皇宗ノ遺訓ヲ明徴ニシ典憲ヲ成立シ條章ヲ明示シ内ハ以テ子孫ノ率由スル所ト爲シ外ハ以テ臣民翼賛ノ道ヲ廣メ永遠ニ遵行セシメ益々國家ノ不基ヲ鞏固ニシ八洲民生ノ慶福ヲ増進スヘシ茲ニ廷臣ト俱ニ皇室典範凡テ十二章六十二條及憲法凡テ七章七十六條ヲ制定ス惟フニ此レ皆

皇祖

皇宗ノ後裔ニ貽シタマヘル統治ノ洪範ヲ紹述シ殊ニ

皇考中興ノ叡圖ヲ恪遵スルニ外ナラス而シテ朕カ躬ニ逮テ時ト俱ニ舉行スルコトヲ得ルハ洵ニ皇祖



皇宗及  
 皇考ノ威靈ニ倚藉スルニ由ラサルハナシ  
 皇朕レ仰テ  
 皇祖  
 皇宗及  
 皇考ノ

神祐ヲ禱リ併セテ朕カ現在及將來ニ臣民ニ卒先シ此ノ憲章ヲ履行シテ愆ラサラムコトヲ誓フ庶幾クハ神靈此レヲ鑑ミヨ

### 皇室典範上諭

天佑ヲ享有シタル我カ日本帝國ノ寶祚ハ萬世一系歷代繼承シ以テ朕カ躬ニ至ル惟フニ祖宗肇國ノ初大憲一タヒ定マリ昭ナルコト日星ノ如シ今ノ時ニ當リ宜シク遺訓ヲ明徹ニシ皇家ノ成典ヲ

制立シ以テ不基ヲ永遠ニ鞏固ニスヘシ茲ニ樞密顧問ノ諮詢ヲ經皇室典範ヲ裁定シ朕カ後嗣及子孫ヲシテ遵守スル所アラシム

### 御名 御璽

明治 年 月 日

### 貴族院令上諭

朕大日本憲法ノ明文ニ依リ樞密顧問ノ諮詢ヲ經テ貴族院令ヲ發布ス惟フニ帝國議會ヲ開會スル爲ニ衆議院ヲ招集スルノ時ハ仍明年ニ在リ今 月 日ヲ期シテ先ツ貴族院ヲ開キ此ノ遷移ノ時期ニ當リ朕カ立法諮詢ノ府ト爲スヘシ其ノ憲法ノ條項ニ依リ其効力ヲ完全ナラシムルハ仍帝國議會開會ノ時ヲ待ツヘシ



憲法

御名御璽

明治 年 月 日

總理大臣  
各 大臣

議院法上諭

朕樞密顧問ノ諮詢ヲ經テ議院法ヲ裁可シ之ヲ公布セシメ併セテ貴族院及衆議院成立ノ日ヨリ各々本法ニ依リ施行スヘキコトヲ命ス

御名御璽

明治 年 月 日

總理大臣  
各 大臣

衆議院議員選舉法上諭

朕樞密顧問ノ諮詢ヲ經テ衆議院議員選舉法及附録ヲ裁可シ之ヲ公布セシメ併セテ帝國議會ヲ召集スルノ年ヨリ本法ニ依リ選舉ヲ施行セシムヘキコトヲ命ス

御名御璽

明治 年 月 日

總理大臣  
各 大臣



## The Constitution of the Empire of Japan

### PREAMBLE

Having by voithue of the glories of Our Ancestors, ascended the throne of a lineal succession unbroken for ages eternal; desiring to maintain the happiness of and to give development to the moral and intellectual faculties of Our beloved subjects the very same that have been favored with the benevolent care and affectionate vigilance of Our Ancestors; and hoping to promote the prosperity of the State in concert within Our people and with their support, we hereby promulgate in pursuance of Our Imperial Rescripts of the 14 the day of the 10th month of the 14th year of Meiji, a fundamental law of State to exhibit the principles by which We are to be guided in Our conduct and to point to what Our descendants and Our subject and their descendants are forever to conform.

The Sovereignty of the State We have inherited from Our Ancestors and We shall bequeath it to Our descendants, Neither We now they shall in future fail to wield it in accordance with the provisions of the constitution hereby granted.

We now declare to respect and promote the security of the rights and of the property of the people and to secure to them the complete enjoyment of the same, within the extent of the provisions of the present constitution and of the law.

The Imperial Diet shall first be convened for the 23<sup>rd</sup> year of Meiji and the time of

its opening shall be made the date when the present constitution comes into force.

When in the future it may become necessary to amend any of the provisions of the present constitutions, We are Our Successors shall submit a project for the same, to the Imperial Diet. The Imperial Diet shall pass its vote upon it according to the Conditions imposed by the present Constitution and in no other wise shall Our descendants or Our subjects be permitted to attempt any alternation thereof.

Our Ministers of State shall be held responsible for the carrying out of the present constitution and Our present and future subjects shall forever assume the duty of allegiance to the present constitution.



# 觀兵式

## 天覽次第

閱兵式分列式ハ別ニ之ヲ定ム

- 一、鹵簿第一國儀式鳳凰車ヲ用ウ
- 一、兩陛下御同乘之事
- 一、親王親任官供奉之事
- 一、勅任官並在東京奏任官三等以上式場先着參觀之事
- 一、宮内省關係奏任官式場先着之事

## 恒例夕御祭典次第

午後第五時宮内省官員著床

次開扉

此間奏樂

次神饌ヲ供ス

此間奏樂

次祝詞

出 御 御拜畢テ 入 御

御拜ノ間着床ノ諸員起ツ

掌典賢木ノ枝ヲ人長ニ授ク

次御神樂

次神饌ヲ撤ス

此間奏樂

人長賢木ノ枝ヲ掌典ニ致ス掌典之ヲ宮内着當番ニ付シテ奉獻

次閉扉

此間奏樂



次各退出

御陪食並賜饌之事

午後七時三十分晚餐御陪食

親王

大臣

親任官

勳一等

公爵

師團長

宮内省關係勅任官

侯爵

外國公使

右夫婦

典侍

(鎮守府司令長官ヲ加フ)

別間ニ於テ地方長官控訴院長へ晚餐ヲ賜フ宮内大臣接待之事

別間晚餐ハ 陛下御名代トシテ親王御名代トシテ御出席ノ事

(旅團長大審院長ヲ加フ)

# 夜會舞樂

## 天覽次第

時刻前舞樂ノ場所ヲ正殿中ニ辨備ス時刻適宜ニ音取ヲ始ム

舞樂

左 太平樂

右 陪臚

左 打球樂

右 童舞胡蝶

夜會舞樂

舞樂ノ内ニ久米舞ヲ加ヘタシ (眞男)

久米舞ハ神武天皇中原平定シ玉フ時ニ軍士ニ饗宴ヲ賜フ時ノ來目歌ノ遺風ナリ



憲法

參觀人隨意拜觀

兩陛下御陪食後席ノ間御談話畢テ諸員ヲ率テ南溜間東溜間 通御正殿ノ御座ニ 着御

時宜西溜間 通御畢テ

入 御

親王並ニ内外羣臣ニ立食ヲ賜フ 各自隨意退散

### 夜會ニ付舞樂

天覽御陪覽ノ爲被召候人員

御陪食被仰付候者一般

勅任官

麝香間祇候

奏任官三等以上

公使館員

勅任取扱雇外國人

宮内書記官

侍 從

式部官

(右何レモ夫婦)

### 御親祭式憲法發布式觀兵式晚餐御陪食 并夜會ニ付着服之事

晚餐并夜會ニ付着服ノ事



聖上 御親祭並ニ發布式

御束帶

同時親王ノ内二員

大御手代豫備トシテ束帶扈從

同時内大臣侍從長侍從衣冠扈從

聖上 觀兵式 御晚餐並ニ舞樂

天覽ノ節

御正裝

親王以下百官武官ハ正裝文官ハ大禮服

但親任文官並宮内省關係勅任官ハ白袴着用

御陪食並ニ夜會ニ召サル、夫人並ニ關係女官ハ中禮服（ローブデコルテー）

一、特赦ノ典ヲ舉ゲラル、事

一、八十歳以上ノ者御賑恤ノ事

一、東京各官廳ニ於テハ同日午後各長官僚屬ヲ召集シテ憲法發布ノ大旨ヲ告グル事

一、各府縣ニ於テハ地方長官歸任ノ上管内へ普ク憲法發布ノ大旨ヲ告ホスルノ式ヲ行フ事



### 皇室典範及憲法發行ノ順序

一、樞密院ヨリ會議ヲ經上奏シタル憲法及皇室典範案ハ

裁可ヲ賜フニ當リ

御名ヲ

親署シ 御璽ヲ鈴セラレ、之ヲ

皇室ノ寶匣ニ藏メ、内大臣之ヲ封印シ、宮内大臣立會

ヒ御庫又ハ賢所ニ奉藏スベシ。

一、上奏本ノ外ニ樞密院ヨリ別本一通ヲ進奏シ、親署鈐璽アルベシ。

一、憲法ハ

親署鈐璽ノ後

上諭ト俱ニ之ヲ内閣ニ下附セラレ、總理大臣以下國務各大臣總員副署シ、

之ヲ臣民ニ公布ス。皇室典公布ノ式ハ別ニ具フ

一、皇室典範及憲法ノ説明ハ其ノ正文ニ關鍵セシメズシテ別ニ官報ニ登載シ、其ノ體裁ハ審査ノ報告上奏ノ文トナス。

一、典範及憲法ノ發布ハ同時ニ於テセラルベシ。官報登載ノ順序ハ典範ヲ先ニスベシ。

一、典範及憲法發布ノ日ハ

天皇親ヲ

祖宗ニ宣誥シ臨時祭ヲ行ハセラレ同日華族百官ヲ召集サセラル。(其ノ式ハ別段ノ取調ニ讓ル)

### 皇室典範公布手續

皇室典範ハ皇家ノ典則例範ニシテ皇家自ラ之ヲ制定セラレ、更ニ臣民又ハ政府ニ詢謀スルノ必要ナキ者ナリ。故ニ皇室典範ノ發布ハ政事上ノ責任アル内閣大臣ノ副署ヲ要セズ。憲法及他ノ法律ト其ノ例ヲ同クセザルベシ。

但シ皇室典範ノ載スル所ハ 皇位皇嗣ノ大事ニ係リ、大臣民ノ知ルコトヲ願フ所ニシテ、亦々遵奉ノ義務ヲ負フ者ナリ。從テ之ヲ一般ニ公布シテ臣民ヲシテ知悉セシムルノ方法ヲ取ラザルベカラズ。故ニ内閣ハ副署ノ式ニ依ラズシテ別ニ左ノ變例ヲ用キ公布ノ方法ヲ行フベシ。

皇室典範制定ノ上諭ヲ欽奉シ之ヲ一般ニ公布ス。



憲  
法  
年 月 日

三四

總理大臣  
各 大臣

## 帝國憲法皇室典範及議院法選舉法 貴族院令公布次第

- 一、帝國憲法皇室典範及議院法選舉法并貴族院令ハ 親署鈐璽ノ後之ヲ内閣ニ下付セラレ、憲法及議院法選舉法貴族院令ハ内閣各大臣之ニ副署シ然ル後發布式舉行セラル。
- 一、二月十一日憲法發布式畢テ帝國憲法皇室典範及議院法選舉法并附錄貴族院令ノ謄本（印刷ノモノ）ヲ官報ヲ發送スル手續ニ由リ、官報局ニ於テ官報購讀者ヘ配付ス、府下ハ十一日午後二時ヨリ七時迄ニ配付シ、各地方ハ翌日發行ノ官報ト同時ニ配付スルモ妨ゲナシ。
- 一、帝國憲法皇室典範及貴族院令議院法選舉法并附錄謄本印刷ノ式左ノ如シ

憲法表題

大日本帝國憲法

第一紙ニ賢所御告文ト勅語トヲ舉ゲ

（右朱書） （御名御璽及副署ナシ）

帝國憲法皇室典範其他公布次第

三五





第二紙ニ

上諭

御名 御璽

明治二十二年二月十一日

文部大臣	陸軍大臣	大藏大臣兼内務大臣	司法大臣	農商務大臣	海軍大臣	外務大臣	樞密院議長	内閣總理大臣
子爵 森	伯爵 大山	伯爵 松方正義	伯爵 山田顯義	伯爵 井上馨	伯爵 西郷從道	伯爵 大隈重信	伯爵 伊藤博文	伯爵 黑田清隆

遞信大臣 子爵 榎本武揚

大日本帝國憲法

第一條 、 、 、 、 、

右一冊

皇室典範

上諭

御名 御璽

(大臣副署ナシ)

右一冊

貴族院令

上諭

御名 御璽

(大臣副署帝國憲法ニ同ジ)

帝國憲法皇室典範其他公布次第



右勅令ノ號數ニ從ヒ官報號外トス

議院法選舉法并附錄

上諭

御名 御璽

(大臣副署帝國憲法ニ同ジ)

右法律ノ號數ニ從ヒ官報號外トス

右一冊

# 伊藤樞密院議長上奏憲法草案ヲ進ムルノ表

臣博文在廷諸臣ト俱ニ 聖旨ヲ欽奉シ、立憲經畫ノ重任ヲ恭ミ、爾來心ヲ潛メ精ヲ瀝ミ夙夜ニ勉勵シ敢テ或ハ怠荒セズ、上

陛下登祚以來、宏謨遠猷前ヲ承ケ後ニ垂ル、ノ詔命ヲ仰體シ、下、世運ノ進歩ト、臣民智力ノ發達トヲ觀察シ、傍各國既ニ行ヘル成蹟ノ得失ヲ鑑ミ、本末ヲ貫穿シ、源流ヲ泝洄シ、參考錯綜シテ之ヲ大義ニ要シ、務メテ其標準ヲ失ハザランコトヲ期シタリ。茲ニ謹デ草スル所ノ日本帝國憲法草案凡ソ七章七十六條ヲ以テ仰テ左右ニ進ム。恭テ惟ミルニ

陛下夙ニ 聖衷ヨリ斷シ、曠古ノ盛事ヲ舉ゲ非常ノ洪圖ヲ肇メ、以テ祖宗天壤無窮ノ 遺訓ニ對ヘ、以テ子孫萬世不易ノ大業ヲ貽サントシ玉フ、此レ乃憲法ノ成ルハ宜シク

陛下ノ親シク取捨裁定スル所ニ由リ始メテ神聖不侵ノ寶典タルコトヲ得ベシ。臣博文進ムル所



ノ稿本ハ即チ資料ヲ蒐聚シ、以テ

聖明採酌執中ノ爲、任佰ノ什一ニ供フルニ過ギズ。蓋立憲ノ大事ハ唯

陛下ノ獨リ能ク斷定スル所ニシテ誰レカ臣子ノ敢テ叨ニ預カル所ナリト謂ハンヤ。臣博文又恭

テ惟ミルニ憲典ノ文ハ精嚴明確ヲ尙ビ、永遠ニ傳ヘテ偏倚ノ失ナキコトヲ期ス。故ニ立言短簡

ニシテ該括極メテ廣ク、句法單純ニシテ意義尤精キ者アリ。此レ皆既ニ

陛下鑑明ノ下ニ瞭然ナル所ニシテ、一々奏陳セバ篇ヲ積ミ牘ヲ累ネ翻テ煩瀆ヲ致サンコトヲ恐

ル。今其中ニ就キ重要ノ事項ヲ分疏シ、我が史籍ニ徵明シ各國ノ事例ニ參考シ、聊注明ニ當テ

併セテ乙夜ノ 叡覽ヲ祈ル。憲法草案ノ外更ニ憲法ト緊切ノ關係ヲ有シ而シテ同時ノ發布ヲ要

スル者第一貴族院組織勅令第二選舉法第三議院法是ナリ。此レ皆既ニ成稿アリ、不日ニ繕寫進

呈シ續イテ

聖裁ヲ乞ハントス。臣博文誠惶誠恐頓首謹白

# 伊藤樞密院議長皇室典範義解憲法 解義ヲ進ムルノ表

臣博文恭デ奏ス。皇室典範及帝國憲法ノ草案ニ附スル所ノ説明更ニ僚屬ト俱ニ研磨考證シ再  
三稿ヲ易ヘ修正繕寫シ、謹デ

乙夜ノ覽ニ供フ。伏シテ惟フ憲章ノ成ルハ一ニ

親裁ニ依ル、大義精確炳トシテ日星ノ如ク、文理深奧辭ノ贊スベキナシ。博文章スル所敢テ大

典ノ註疏ト爲スニ非ズ、聊カ備考ノ一ニ充テムコトヲ冀フ。臣博文恐惶頓首

明治二十二年四月

樞密院議長勳一等伯爵臣 伊藤博文



## 伊藤樞密院議長立憲政治ニ關シ施行ノ綱領ヲ條陳スルノ奏議

臣等輔弼ノ要職ヲ辱クシ、立憲ノ盛時ニ際シ自ラ責任ノ重キヲ顧ミ、夙夜ニ黽勉シテ以テ陛下隆渥ノ聖旨ニ副ハンコトヲ冀フ。今帝國議會召集ノ設備ニシテ其ノ親ク 叡慮ニ依リ斷定セラルル者ハ既ニ大成ヲ致セリ。其ノ臣等施行ノ責ニ於テ更ニ經畫ヲ要スル者猶條目ノ多キアリ。今其ノ綱要ヲ歷陳シテ豫メ

聖明ノ裁擇ヲ仰ギ、以テ臣等ガ前途ノ方嚮ヲ一定シ、政圖ノ迷錯ヲ避クルコトヲ期セムトス。第一 憲法第七十六條ニ據ルニ現行ノ法令ニシテ憲法ニ矛盾スル者ハ遵由ノ効力ヲ失フベシ。今宣ク舊來ノ法律命令ニシテ顯ハニ憲法ニ矛盾スル者ト及其ノ精神ニ背馳スル者トヲ擧ゲテ之ヲ改正シ又ハ之ヲ廢止シ以テ憲法ノ効力ヲ完全ナラシメザルベカラズ。其ノ條文ノ如キハ審査ヲ經テ更ニ聖裁ヲ請ハムトス。

第二 憲法第五十七條第六十一條第七十二條ニ據ルニ裁判所及會計検査院ノ組織權限ハ法律ヲ以テ之ヲ定ムベシ。今検査院法ハ既ニ發布ヲ經タリ。裁判所構成法ハ現ニ樞密院ニ付セラレタリ。行政裁判所構成法及訴願法ハ內閣ニ於テ起草略々成レリ。行ニ將ニ上奏シテ樞議ニ下サルルコトヲ請ハムトス。

第三 憲法第十八條ニ據ルニ日本臣民タルノ要件ハ法律ノ定ムル所ニ依ル、此レ宜ク國民要件及外國人歸化法ヲ以テ別ニ定メテ特法ト爲シ、以テ本條ノ主義ヲ實行セザルベカラズ。國民要件ハ內閣ニ於テ既ニ起草ヲ命ジタリ。歸化法ハ亦外務省ノ着手スル所タリ。成稿ノ日併セテ一案ヲ爲シ以テ

聖裁ヲ請ハムトス。

第四 憲法第五十一條ニ據ルニ兩議院内部ノ諸規則ハ兩議院ノ自ラ定ムル所タリ。唯議會新タニ集マリ従前慣例ノ依ルベキアルニ非ズ。而シテ他國ノ議員積世習熟ノ經歷アル者ト、又同日ニ論ズベカラズ。或ハ秩序整理ノ曠如スル所アリテ以テ議事ノ成果ヲ妨ゲ中外ノ觀望ヲ欠クニ至ラムコトヲ恐ル。今政府ニ於テ議院内部ノ規則ヲ草成シテ必要ノ資料ヲ備へ、議會ノ採ル所ニ任セ、其ノ制定ヲ迅速ナラシメ、曠廢ヲ致サバラシムルハ亦不得已ノ時宜ト爲ザルコトヲ得ズ。茲ニ其ノ項目ヲ擧グレバ左ノ如シ。



- 一、開院及議長選舉
- 二、議長職務及事務局章程
- 三、各部章程
- 四、委員事務
- 五、議事規則
- 六、議事錄及議事日程
- 七、議院紀律
- 八、請願規程
- 九、兩院交涉章程

右ハ將ニ法制局ニ命ジテ起草ヲ試ミシメムトス。

第五 憲法第六十七條ニ憲法上ノ大權ニ基ケル支出ハ、法律ノ結果ニ依リ及義務タル支出ト均シク政府ノ同意ヲ經ズシテ議會之ヲ削減廢除スルコトヲ得ザルコトヲ掲ゲタリ。而シテ其ノ何等ノ項目ハ之ヲ大權ニ基クノ支出トスベキ乎ハ憲法及法律ニ之ヲ明言スル者アルコトナシ。今義ヲ廣メ類ヲ舉ゲテ其ノ項目ヲ確定シ、彼此權限ノ關ル所、濫雜混淆ノ弊アルコト無ク、以テ豫算ノ表ヲシテ瞭然トシテ疑義ヲ遺スコト無ラシムルハ最緊要ノ事タリ。將ニ內閣ニ於テ議ヲ草

シ案ト爲シ更ニ樞議ヲ經テ

聖裁ヲ請ハムトス。

第六 選舉法ハ之ヲ實際ニ施行スルニ當リ其ノ細節ヲ規定シテ以テ疑義ヲ解キ紛爭ヲ防ガザルベカラズ。今施行規則勅令案ヲ起草セシメ案成ルノ後特ニ樞議ヲ經テ

聖裁ヲ請ハムトス。

以上歷舉スルノ六項ハ之ヲ憲法ヲ施行スルノ緊切ノ要務トス。內閣ハ當ニ日ヲ期シテ案ヲ具ヘ以テ責成ノ旨ニ奉對スベシ。

其ノ他府縣ノ制度、行政各部官制ノ釐革、經費ノ節減、官有財産ノ管理、徵稅方法ノ改良、官吏懲戒及恩給ノ制及民法刑法ノ頒行ハ總テ皆目下ノ急ニ届スルヲ以テ、主任ノ各省及法制局及各委員ヲシテ起草ノ任ニ當ルコトヲ怠ラザラシメタリ。臣等大局ノ責ニ當リ各々分任スル所アリ、而シテ政揆ノ統一ハ尤立憲ノ要素タリ。今ノ時ニ在テ私ヲ絶テ公ニ殉ヒ、和衷協同シテ合セテ一體ヲ成シ、議會既ニ開クノ日公衆ト俱ニ平心ニ謀議シ、國體ヲ維持シ、公益ヲ進張シ以テ憲法ノ精義ニ對ヘ、

聖明委託ノ重キニ負カザラムコト、臣等ガ誓テ

陛下ノ鑑照ヲ願フ所ナリ。臣等恭悚誠懼ノ至ニ堪ヘズ。謹奏ス。



## 大山陸軍大臣憲法ニ關シ軍政ノ義 上奏案

維新中興ノ偉業日ニ舉リ、建國立憲ノ基礎爰ニ成ル。

天皇陛下ハ欽定ノ憲法ヲ頒布シ、古今未曾有ノ盛典ヲ舉行シ玉ヘリ。惟フニ法權ノ鞏固不拔ナルハ國始メテ其體ヲ爲ス所以ニシテ、帝國將來ノ慶福蓋シ焉ヨリ大ナルモノナカラン。從テ今後經國萬般ノ政務應サニ面目ヲ改ムル所尠少ナラザルベク、亦國民ノ感情大ニ曩日ニ異ナル所アルヲ見ン。其然リ而シテ帝國ノ軍ノ統帥ノ事ニ至テハ唯一ニ

天皇陛下帷幄ノ大令ニ存シ、全ク他ノ國務ト相關涉セザルモノタルコトヲ體認セザル可カラズ。夫レ陸海軍統帥ノ權ハ憲法明ラカニ之ヲ

天皇陛下ノ大權ニ歸シタリ。此事タル開國已來我國體ト事宜トニ照シ、千古不易ノ定義ニシテ、今ヤ特ニ法章ニ言明セラレタルニ過ギズ。則チ明治十五年一月四日ノ 聖勅ハ特ニ我軍ノ軍人ニ於テ終身ノ護寶トシテ遵奉服膺シツ、アルモノニアラズヤ。憲法ハ國家ノ大典尊重スベキハ

論ヲ俟タズト雖ドモ

天皇陛下ノ我軍ニ對セラル、情誼關係ハ備サニ載セテ十五年ノ聖勅ニアリ。而シテ今後ト雖ドモ此情誼關係ハ毫モ變易スルコトナシト覺悟スルヲ要ス。且夫レ天皇陛下ノ帝國ノ軍ニ對セラレテハ獨立不羈無限至高ノ命令權ヲ有セラレ 陛下ニ限り始メテ此軍ヲ使用シ命令セラル、モノナルヲ以テ、我軍ハ偏ニ 陛下ノ命令ニ服行スルヲ知テ復タ他アルヲ知ラザルモノタルベシ。何トナレバ帝國ノ軍ノ軍人ハ服役ノ始メニ於テ既己ニ此ノ 聖勅ヲ奉體シ、讀法ヲナシタル上ハ躬自ラ陛下ニ對シ服從ノ義務ヲ負擔スル爲メ宣誓シタルモノニアラズヤ。故ニ軍人ハ聖勅ニ依リ宣誓ニ依リ

天皇陛下ニ對シ特別ニ親密ナル情誼ヲ保チ、其關係ノ下ニ呼吸スルモノタルベシ。他ノ國民ニ比シ其感情ノ親疎固ヨリ同日ノ論ニアラザルナリ。又軍ノ名譽ハ畢竟軍人各自ノ義務ヲ盡スノ精神如何ニ因テ發揚セズンハアラズ。抑軍人ノ盡スベキ義務ハ果シテ何ノ點ヨリ成立スルヤ、蓋シ軍人ノ

天皇陛下ニ對シ奉リ違背スベカラザル忠節ノ發シテ無限ノ服從トナルモノ即義務ノ第一義タルモノナリ。換言スレバ軍人ノ義務ハ自己ノ定意ヲ殺ヒテ

天皇陛下ノ定意ニ委ネ、只身ヲ以テ國ニ殉ズルニアリ。此義務アリテ權利從テ生ズ。權利ナル



モノハ名譽即是ナリ。此主義明確ナラザレバ縦令部隊整齊ナルモ、智識進抄スルモ、徒ラニ外  
 貌ノ形束ニ止リ護國ノ義務ニ心服スルコトナク、軍紀振ハズ、國威モ亦振張スル能ハザルナリ。  
 則十五年ノ聖勅ニ遠背スルモノト謂ハザルヲ得ズ。此理由ニ基キ我帝國軍ノ軍人ハ世論ニ惑ハ  
 ズ、政治ニ關セズ、一心一力只  
 天皇陛下ノ至高命令ノ下ニ服従ス可シ。是聖勅既己ニ言明セラル、所ノモノナリ。若シ夫レ政  
 治權ニ關スル事項、例ヘバ撰舉被撰舉權又ハ結社集會シテ軍事政事ヲ論議シ、或ハ政治上ノ言論  
 著述印行等ノ自由ハ他ノ平等國民ノ權利ニ比シ同一ナラザル如キハ即軍人本來ノ面目ニシテ、  
 軍人ノ軍人タル所以此ニ在リ。而シテ  
 天皇陛下ニ直隸シテ親密ナル情誼關係ヲ保有スル本意モ交此ニ在ルナリ。今ヤ憲法ノ大典頒布  
 ノ時ニ際シ、本大臣ノ精神ヲ演フルコト此ノ如シ。團隊長此意ヲ領シ以テ部下ヲ薰陶センコト  
 ヲ望ム

明治二十二年 月 日

陸軍大臣伯爵 大山 巖

秘

### 井上毅右大臣ニ進ムル意見書四通

附右大臣書簡寫一一通

#### 意見第一

立憲ノ政ヲ行ヒ民會ヲ開クニハ先ヅ其時期ノ適度ト及其立憲政體中何等ノ制度ガ尤モ我國體  
 民俗ニ適スベキヤ否ヲ講究スルハ不可<sub>レ</sub>欠ノ要用ナルベシ。今其時期ハ既ニ熟セリト仮定セバ、  
 次ニ制度ノ事宜ヲ問フノ場合ニ到着セリ。

歐洲各國ニ行ハル、立憲ノ政體其標的ハ大抵同一ナリト雖モ、其方法順序ハ各々其國ノ開化  
 ノ度ト國體民俗トニ從テ多少ノ異同アリ。即チ國會 權ニ大小ノ差アル事是ナリ。國會ノ權其  
 小ナル者ハ僅ニ立法ノ議ニ參預スルニ止マリ、其強大ナル者ハ政令ノ實權ヲ握ルニ至ル。

議院ノ勢力モ各國異同アリ。而シテ最大至強ノ勢力アル者ハ英國議院ニ若クハナシ。但シ共和  
國ヲ除ク  
 英國ノ議院ハ獨リ立法ノ權ノミニ非ズ、併セテ行政ノ實權ヲモ把握セリ。英國ノ諺ニ英國議院



ハ爲シ得ザルノ事ナシ、但ダ男ヲシテ女タラシメ、女ヲシテ男タラシムルコト能ハザルノミト。何故ニ英國ノ議院ハ併せて行政ノ實權ヲ把握スト云フヤ。英國ノ習慣法ニ從へば英國王ハ自ラ政治ヲ行ハズシテ専ラ内閣宰相ニ責成シ、内閣宰相ハ即チ議院多數ノ進退スル所タリ。内閣ハ多數政黨ノ首領組織スル所タリ。議院政黨多數ノ變更アルゴトニ從テ内閣宰相ノ變更ヲ致シ、輾轉相代リ、一輪動イテ二輪之ヲ應ズルニ異ラズ。而シテ國王ハ一ニ議院多數ノ爲ニ制セラレ、政黨ノ勝敗ニ任シ、式ニ依リ成説ヲ宣下スルニ過ギズシテ、一左一右宛モ風中ノ旗ノ如キノミ。故ニ名ハ行政權專ラ國王ニ屬スト稱スト雖モ、其實ハ行政長官ハ即チ議院中政黨ノ首領ナルヲ以テ、行政ノ實權ハ實ニ議院ノ把握ノ中ニ在リ。名ハ國王ト議院ト主權ヲ分ツト稱スト雖モ、其實ハ主權ハ専ラ議院ニ在リテ、國王ハ從テ虛器ヲ擁スルノミ。佛人英國ノ事ヲ贊スルノ語ニ、國王ハ統ベテ而シテ治メズト、其意國王ハ國民ヲ統率スト雖モ、自ラ國政ヲ理セズト云ナリ。是レ其實形宛モ我國中古以來、政治ノ實權武門ニ歸シタルト異ナルコトナシ。是ニ反シ普魯西ノ如キハ國王ハ國民ヲ統ブルノミナラズ、且國政ヲ理シ立法ノ權ハ議院ト之ヲ分ツト雖モ、行政權ハ専ラ國王ノ手中ニ在リテ敢テ他ニ讓予セズ。國王ハ議院政黨ノ多少ニ拘ラズシテ其宰相執政ヲ撰任スルモノトス。但實際ノ事情ニ從ヒ、多クハ議院輿望ノ人ヲ採用スト雖モ、其權域ヲ論ズルトキハ決シテ議院政黨ノ左右ニ任ズルコトナシ。

以上兩様異同ノ間ニ於テ政學論者ノ説一定ナラズト雖モ、大概各國ノ國體人情ニ從ヒ同一ナルコト能ハズト謂フニ歸セリ。蓋若シ英國ヲシテ遽カニ普國ノ制ニ倣ハシメバ忽チ内亂ヲ起スコトヲ免レザルベキハ猶普國ニシテ英國ノ爲ル所ヲ學ブ亦平和ヲ紊ルコトヲ免レザルガ如シ。

今我が國ニ於テ立憲ノ政ヲ起シ國會ヲ設立セント欲セバ、事誠ニ新創ニ係ル、是レ宜シク一進シテ英國ノ政黨政府ニ摸倣シ、執政ノ進退都テ議院ノ多數ニ任ズベキカ、又ハ宜シク漸進ノ主義ニ本ヅキ議院ニ付スルニ獨リ立法ノ權ノミヲ以テシ、行政長官ノ組織ハ専ラ天子ノ採擇ニ屬シ、以テ普國ノ現況ニ比擬スベキヤ。此ノ二様取捨ノ間ハ實ニ今日ノ廟謨以テ永遠ノ基本ヲ立テ、百年ノ利害ヲ延クベキ者ニシテ最要至重ノ問題ナリ。

英國ノ慣法ハ政黨ノ結成大抵、兩黨ニ歸ス。故ニ一黨少數ヲ得ルトキハ即チ他ノ一黨多數ヲ得、今我が國ノ如キ政黨未ダ結成セズ、促令結成スルモ必ズ數小黨各自ニ分立シテ一大團結ニ歸スルコト能ハズ、此時ニ於テ現在ノ内閣少數ヲ得テ罷免セント假定センニ、其後ニ代ルノ黨、果シテ衆望ノ歸スル所、多數ノ集マル所ナランヤ。數小黨必ズ輾ヲ並べ競立シテ相合スルコト能ハズ、其現成ノ政府ヲ攻撃スルニ當テ一時聲勢ヲ合セ以テ各自ノ勝欲ヲ達シタルモ、一黨其位地ニ代リ以テ内閣ヲ組織セントスルニ當テ、他ノ數黨必ズ爭競ノ勢ヲ成シ、行政權ノ位地ハ一ノ爭區タルニ過ギズシテ輾轉相攻、甲蹶キ乙僵レ、安定スル所ナク、政務ノ何物タル、國事



ノ緩急何様ナルヲ問フニ歸アラズ。其終リカヲ兵刃ニ俛ルニ至ルコトヲ免レザラントス。是レ  
彼此ノ事情ノ同カラザルノ第一ナリ。

英國ニ於テ各局各課ノ長及法官ノ類ハ是ヲ永久官トスルヲ除ク外諸省卿輔書記官長諸官ハ皆  
一政黨ヲ以テ組織シ、議院ノ多數一變シテ内閣ノ更替アルゴトニ重要ノ諸官ハ一時ニ類ヲ舉ゲ  
テ退職スルヲ以テ慣法トス。今我が國ノ内閣一變セシト假定センニ、參議及各省ノ長次官並ニ  
重要書記官ノ如キ一時其後任ニ代ルベキノ人ヲ求メンニ、在野ノ俊傑二三著名ノ人ヲ除ク外果  
シテ衆望ノ歸スル所、人心ノ屬スル所歟、將タ少年才子蹶起シテ爭進スルニ任セントスル歟、  
是彼此ノ事情ノ同カラザルノ第二ナリ。

更新以來王化未ダ人心ニ浹洽セズ、廢藩ノ舉、怨望ノ氣正ニ政府ニ集マル。今若シ俄カニ英  
國政黨政府ノ法ニ倣ヒ、民言ノ多數ヲ以テ政府ヲ更替スルノ塗轍ヲ蹈ムトキハ、今日國會ヲ起  
シテ明日内閣ヲ一變セントスルハ、鑑ヲ懸ケテ視ルニ均シ。議者内閣更替シノ速ナルハ國ノ平  
安ヲ扶クル所以ナリト謂フ。予ハ議者ノ或ハ英國ノ成績ニ心醉シテ我國ノ事情ヲ反照セザルモ  
ノナルヲ疑フコトヲ免レズ。立憲ノ大事方ニ草創ニ屬シ、未ダ實際ノ徵驗ヲ經ズ、今一時ニ急  
進シテ事後ノ悔ヲ致シ、或ハ予ヘテ後ニ奪フノ不<sub>レ</sub>得<sub>レ</sub>已<sub>テ</sub>アラシメンヨリハ、寧ロ普國ニ倣ヒ歩  
々漸進シ以テ後日ノ餘地ヲ爲スニ若カズト信ズルナリ。

### 意見第二

内閣執政ヲシテ 天子ノ選任ニ屬セシメ、國會ノ爲ニ左右セラレザラント欲セバ左ノ三項ニ  
依ル。

第一 憲法ニ於テ「天子ハ大臣以下勅任議官ヲ選任シ及之ヲ進退ス」トノ明文ヲ掲グベシ。

此明文ヲ掲グルトキハ假令實際ニ於テハ執政大臣ハナルベク衆望ノ人ヲ採用シ、其極メ  
テ輿論ニ背クノ人ハ之ヲ罷免セザルヲ得ズト雖モ、進退ノ大權、一ニ天子ニ在ルヲ以テ  
ス。故ニ宰臣タル者亦 天子ノ知遇ト國家ノ慶頼トニ倚リ、衆議紡言ノ爲ニ左右セラレ  
ズ、其意見ヲ一定シ、確然不拔ノ針路ヲ取り、假令一二ノ議事ニ於テ議院ノ少數ヲ得ル  
モ、仍ホ終始内閣ノ大局ヲ全クスルコトヲ得テ、且夕廟猷ヲ變更スルニ至ラザルベシ。

普國ノ國  
憲ニ依ル

第二 憲法ニ於テ宰相ノ責任ヲ定メ、其連帶ノ場合ト各個分擔ノ場合ヲ分ツベシ。(佛國ハ千八百  
七十五年ノ憲

法ニ、宰相ハ政府ノ大政ニ付テハ連帶シテ其ニ任  
スベク各個ノ職掌ニ付テハ各自其責ニ任ズベシト)

若シ英國ニ倣ヒ、諸大臣ハ一概ニ連帶ノ責ヲ負フ者トセバ、一省長官ノ職務失錯アリテ  
議院ノ詰責ヲ得ルゴトニ、他ノ各省長官モ從テ一同ニ退職セザルヲ得ズ。此ノ如キトキ



ハ内閣ハ容易ニ議院ノ攻撃ヲ致シ、更替頻煩ノ一争區トナルニ至ラント必セリ。且ツ理ヲ以テ之ヲ論ズルニ、若シ一執政ノ過失必衆執政ノ責ニ歸センメバ、凡行政ノ事務ハ各部ノ分任專掌アルニ拘ラズ、必ズ豫メ衆執政ノ公義ヲ經セシメザルベカラズ。而シテ却テ各自分擔ノ責任ヲ輕クスルニ至ラントス。英國ニ於テ連帶責任ノ法アルハ、其内閣執政ヲ以テ一個政黨ノ集合體トシテ、一個人ト同一ニ看爲スヲ以テノ故ナリ。抑々行政事務ニ省ヲ分チ職ヲ定ムルハ理固ヨリ立法議院ノ數員合同シテ一ノ集合體ヲ結成スル者ト同カラザルベキナリ。

## 第三

憲法ニ於テ普國ノ左ノ一條アルニ倣ハザルベカラズ。普國憲法第九條ニ、現行ノ租稅ハ將來ニ其効ヲ有スベシト、蓋シ此ノ一條ハ普國ノ建國憲法ニ於テ專ラ行政權ヲ維持スル所以ノ主腦タリ。此ノ一條ナキトキハ議院若シ内閣ヲ攻撃シテ内閣ノ重大法案ヲシテ少數ナルニ至ラシメ、而シテ内閣仍ホ天子ノ保護ニ依リ退職ニ至ラザルトキハ、議院ハ其ノ議ヲ固執スル爲ニ獨リ徵稅ヲ抗拒シ、國庫須要ノ資料ヲ貢納セザルノ一法アルノミ。議院ハ其力能ク立國ノ生命ナル租稅ヲ拒ムコトヲ得ルガ爲ニ、英國及白耳義、伊太里諸邦ノ如キモ亦皆議院ノ爲ニ政黨内閣ヲ組織シ、以テ議院ノ衆望ヲ買フコトヲ務メタリ。今果シテ普國ニ倣ヒ、内閣ヲシテ議院ノ外ニ在ラシメント欲セバ、必ズ又普國ノ租

稅ノ條ニ依ラザルヘカラズ。然ラザレバ天子ハ宰相ヲ進退スルノ條アルモ亦將ニ有名無實ニ歸セントス。

以上三項ハ漸進ノ主義ヲ維持シ、永遠ニ國ノ公福ヲ保ツ爲ニ必要ナル者トス。

## 意見第三

卑生前日進ムル所ノ意見書第二篇ニ於テ掲グル所ノ三項中、第三項ハ歐洲立憲國中獨リ普魯社ニ其ノ例ヲ見ル所ニシテ、普魯社國憲法ニ此條アルハ自由政論家ノ尤モ満足セザル所ナリ。政論家ノ論說ニ從ヘバ普魯社ノ國憲ハ幾分ノ壓制ヲ免レザル者ニシテ、普魯社ノ議院ハ完全ノ氣力ナキ者トス。

元老院上奏ノ憲法草案第八篇第二條ニ、法律ノ承認ヲ得ザル租稅ハ、之ヲ賦課スルコトヲ得ズト、此レ乃チ明カニ賦稅ノ全權ヲ國會ニ付豫スル者ニシテ、此條決セザルトキハ人民ハ租稅ヲ課出スルコトヲ免レ、國庫由テ以テ資拾スル所無ラントス。賦稅ノ全權既ニ議院ニ在ルトキハ、虎ニシテ翼アルノ勢アリ。宰相ヲ進退シ内閣ヲ左右ス。孰レカ敢テ之ヲ防ガン、此レ乃チ自由政論家ノ十分ニ満足スル所ナリ。



又卑生意見第一項第二項ニ於テ、諸執政ノ進退ヲ以テ專ラ 天子ニ歸シ、及連帶責任ヲ免レ  
ントスルガ如キモ亦現國憲ヲ主唱スル論者ノ説ト相反對スル者ナリ。交詢社ニ於テ起章セル私  
擬憲法案第九條ニ内閣宰相ハ叶同一致シ、内外ノ政務ヲ行ヒ、連帶シテ其責ニ任ズベシ云々。  
第十二條ニ首相ハ 天皇衆庶ノ望ニ依テ親シク之ヲ撰任シ、其他ノ宰相ハ首相ノ推薦ニ依テ之  
ヲ命ズベシ。第十三條ニ内閣宰相タル者ハ、元老院議員若クハ國會議員ニ限ルベシ。第十七條  
ニ内閣ノ意見立法兩院ノ衆議ト相符合ザルトキハ、或ハ内閣宰相其職ヲ辭シ、或ハ 天皇ノ特  
權ヲ以テ國會院ヲ解散スル者トス。以上各條ノ主意ハ内閣執政ヲシテ連帶責任セシメ、而シテ  
議院ト合ハザルトキハ輒チ其職ヲ辭シ、議員中衆望アル者之ニ代ル、所謂政黨内閣新陳交替ノ  
説ニシテ正ニ英國ノ模範ニ倣フ者ナリ。

伏シテ惟フ。今日急進ノ論ハ漸クニ朝野ノ間ニ浸染シ、一時風潮ノ勢積重シテ陸リ、必最上  
ノ極點ニ至テ而後止マントス。卑生ノ深ク慮ル所ノ者ハ當局者或ハ理論ニ心醉シテ深ク各國ノ  
異同ヲ究メズ、永遠ノ結果ヲ思ハズシテ、徒ニ目前ノ新奇ヲ悦ビ、内閣ノ組織ヲ以テ、衆議ノ  
左右スル所ニ任セント欲スルアラバ、一タビ豫フルノ權利ハ、流汗ノ再タビ回ラスベカラザル  
ニ同ジ。獨リ國體ヲ敗ルコトアルノミナラズ、世ノ安寧、國民ノ公福ヲ圖ルニ於テ亦或ハ空理  
臆想ノ外ニ出テ、悔ユトモ追フベカラザルニ至ラントス。

立憲ノ大事ハ實ニ非常ノ變革ニシテ、廟猷遠大、一定シテ回ラザルニ非サレバ衆議紛擾、何  
ノ底止スル所ナルコトヲ知ラズ。漸進ノ主義ハ一時世論ノ満足セザル所、卑生意見三項ノ如キ、  
之ヲ實際ニ施スニ於テ物議ヲ激動シ、囂々喧嘩、臂ヲ攘ケテ相迫ルモ亦、料ルベカラズ、其確。  
然不拔以テ永久ノ固メヲ爲ス者獨リ我が 天皇ノ聖斷ト輔相大臣、畫策誤ラザルトニ倚ルノミ  
卑生區々實ニ仰望ニ堪ヘザルナリ。

明治十四年六月

井上 毅 謹 具



### 右大臣書簡

前略過日秘書御一見及内談候末三ヶ度之來簡且書籍洋人政體、拔書及意見書等追々及熟覽深ク了解ニ至リ、實ニ維新以來之重事件、百方研究可致義ト存候。然ルニ貴官如此熱心憂慮感佩之至ニ不堪、尙兩三日中緩リ可得面談案内次第來車有之度候。先日來少々不快平臥不任意次第モ有之残念此事ニ存候。早々已上

六月十九日

具 視

井上 毅殿

廿五日廿六日來簡并ニルスレール氏質問書面御廻忝存候。右ハ寫取本紙ハ左府公へ御廻シ申置候。寫書入用候ハ、何時ニモ御廻シ可申候。扱伊藤云々至極尤存候。小生病氣ニ付入來之義申入候處、今日來車過日來三大臣密議之次第荒増申入、且貴官へ種々取調頼候義モ有體申入置候

併シ今日ハ午後殊更頭痛強發困苦最中ニ付、書面ナドモ見セ不申、其内可相廻旨申置候。就而者過日來書類御廻シ申候間、一ト纏メニ淨寫御申付之義不相成哉甚手数ト存候へ共至急御勤考御頼申候。小生發途ハ來月上旬便船次第之積ニ候  
右申入度如是候也。

六月廿八日

岩 倉 具 視

井上 毅殿

愚孫代筆御海容可被下候 早々已上

凡ソ一國ヲ主宰スルノ政府タル者ハ一定ノ性質ナカルベカラズ。又一定ノ線路ヲ取ラザルベカラズ。我政府ハ明カニ自由寛仁ヲ以テ性質トシテ、而シテ漸次進歩ヲ以テ線路トスル者ナリ。今事實ヲ擧ゲテ以テ之ヲ證明センニ、藩ヲ廢シテ縣ヲ置キ、以テ武門ノ政ヲ革メ人ヲ用キルニ門閥ニ拘ラズ、以テ公平ニ從ヒ、武士ノ特權ヲ廢シ以テ偏重ヲ除キ、地租ヲ改正シ以テ農民ニ



惠シ、司法ノ事務ヲ更張シ、刑法ヲ頒布シ以テ平允ニ就キ、監獄ヲ建造シ以テ恩罪ノ囚ニ及ボシ、警察ヲ起シ以テ保護ヲ厚クシ、其他十數年ノ間逐次舉行スル所ノ者一ニ皆上ヲ損シ下ヲ益シ猛ヲ去リ寛ヲ主トシ、私ヲ棄テ公ヲ取ルノ意ニ由ルニ外ナラズ。而シテ其衆思ヲ集メ公議ヲ廣ムルノ法ニ至テハ、則チ八年ニ元老院ヲ設ケ又地方官ヲ會議セシメ、十一年ニ府縣會ヲ開キ十三年ニ又其規則ヲ改正シ、亦皆漸ヲ以テ基ヲ創メ、級ヲ逐フテ歩ヲ進ムルニ非ザルハ莫シ。是レ之ヲ實跡ニ徵スルニ、元年ノ御誓八年ノ詔旨ト符節ヲ合セタルガ如シ。亦何ゾ疑ハンヤ但タ、所謂漸次進歩ナル者ハ譬ヘバ一隻舟岩礁ノ中間ヲ行クガ如シ。紛議ヲ排シ衆衷ヲ折シ、緩急操縱深ク慎重ヲ加フベキハ正ニ此際ニ在ルノミ。

抑々政府タル者能ク一定ノ性質ヲ失ハズ、又一定ノ線路ヲ誤ラズンバ斷ジテ之ヲ行ヒ、物議ノ爲ニ回ラサレズ、此レヲ以テ存シ、此ヲ以テ亡ブルモ可ナリ。天子既ニ一定ノ聖謨アリ、内閣ノ大臣此レヲ以テ心トセバ内外百官亦敢テ此レヲ以テ心トセザルコトナカラン。若シ乃朝廷自疑ヒ、其徳ヲ二三ニシ、大臣タル者人々志ヲ異ニシ、同寅協恭シテ以テ聖徳ヲ贊衰スルトコ能ハズンバ、是レ乃チ華盛頓ガ所謂政府自刃スルノ不祥ニ陥ラザラント欲スルモ得ン哉。

### 附參考書二通

〔日本書紀二十五〕 孝德天皇

乙卯天皇、皇祖母尊、皇太子、於大槻樹之下ニ召ニ集ニ群ニ臣ニ盟告ニ天神地祇ニ曰、天覆地載、帝道唯一、而未代澆薄、君臣失序、皇天假手於我、誅殄暴逆、今共瀝心血、而自今以後、君無二政、臣無貳朝、若貳此盟、天災地妖、鬼誅人伐、皎如日月也、改天豐財重白足皇極天皇四年、爲大化元年。

〔日本書紀〕 孝德天皇大化元年秋七月丁卯朔戊寅天皇詔アベノクラハシマ阿倍倉梯萬侶大臣、蘇我石川萬侶大臣曰、當下遵上古聖王之跡、而治天下、復當有信可治天下己卯天皇詔阿倍倉梯磨呂大臣蘇我石川萬侶大臣曰可歷問大夫與百伴造等、以怡使民之路、庚辰、蘇我石川麻呂大臣奏曰、先以祭鎮神祇、然後應議政事、是日遣倭漢直比羅夫於尾張國、忌部首子麻呂於美濃國。

〔日本書紀〕 孝德天皇大化二年三月癸亥朔甲子詔東國國司等曰、集侍群卿、大夫、及臣連、國造、伴造、並諸百姓等、咸可聽之、夫君於天地之間、而宰萬民者、不可獨制、要須臣翼、由是代々之我皇祖等、共卿祖考俱治、朕復思敬蒙神護力、共卿等治、故前以良家大



夫、使<sub>レ</sub>治<sub>二</sub>東方八道、既而國司之<sub>レ</sub>任六人奉<sub>レ</sub>法、二人違<sub>レ</sub>令、毀譽各聞、朕便美<sub>二</sub>厥奉<sub>レ</sub>法、疾<sub>二</sub>斯違<sub>レ</sub>令

〔同 廿七〕天智天皇十年五月庚子、大錦上蘇我赤兄臣與<sub>二</sub>大錦下巨勢人臣<sub>一</sub>進<sub>二</sub>於殿前<sub>一</sub>奏<sub>二</sub>賀正事<sub>一</sub>、癸卯大錦上中臣金連命<sub>二</sub>宜神事<sub>一</sub>、是日以<sub>二</sub>大友皇子<sub>一</sub>拜<sub>二</sub>大政大臣<sub>一</sub>、以<sub>二</sub>蘇我赤兄臣<sub>一</sub>爲<sub>二</sub>左大臣<sub>一</sub>、以<sub>二</sub>中臣金連<sub>一</sub>爲<sub>二</sub>右大臣<sub>一</sub>、以<sub>二</sub>蘇我果亦臣巨勢人臣紀大人臣爲<sub>二</sub>御史大夫<sub>一</sub>、東宮皇太弟奉宣<sub>二</sub>施行冠位法度之事<sub>一</sub>、大<sub>二</sub>赦天下<sub>一</sub>、法冠位之名具載度於新律令

〔日本書紀〕天武天皇二年三月庚戌朔丙辰、對馬國司守忍海造大國言、銀始出<sub>二</sub>于當國<sub>一</sub>、即貢上、由<sub>レ</sub>是、大國授<sub>二</sub>小錦下位<sub>一</sub>、凡銀有<sub>二</sub>倭國<sub>一</sub>、初出<sub>二</sub>于此時<sub>一</sub>、故悉奉<sub>二</sub>諸神祇<sub>一</sub>、亦<sub>二</sub>同賜以上大夫等<sub>一</sub>、

〔同 一〕天武天皇八年五月乙酉天皇詔<sub>二</sub>皇后及草壁皇子尊、大津皇子、高市皇子、阿嶋皇子、忍壁皇子、芝基皇子、曰<sub>一</sub>、朕今日與<sub>二</sub>汝等<sub>一</sub>俱盟<sub>二</sub>于庭<sub>一</sub>、而千歲之後、欲<sub>レ</sub>無<sub>レ</sub>事、奈之何、皇子等共對曰、理實灼然、則草壁皇子尊、先進盟曰、天神地祇及天皇證也、吾兄弟長幼並十餘王、各出<sub>二</sub>于異腹<sub>一</sub>、然不<sub>レ</sub>別<sub>二</sub>同異<sub>一</sub>、俱隨<sub>二</sub>天皇勅<sub>一</sub>、而相扶無<sub>レ</sub>件、若自今以後不<sub>レ</sub>如<sub>二</sub>此盟<sub>一</sub>者、身命亡之、子孫絕之、非悲非失矣、五皇子以<sub>レ</sub>次相盟如<sub>レ</sub>先、然後天皇曰、朕男等各異腹而生、然今如一母同產<sub>一</sub>、悲<sub>レ</sub>之、則披<sub>レ</sub>襟抱<sub>二</sub>其六皇子<sub>一</sub>、因以盟曰、若違<sub>二</sub>茲盟<sub>一</sub>、忽亡<sub>二</sub>朕身<sub>一</sub>、皇后之盟且如<sub>二</sub>天皇<sub>一</sub>、

〔類聚國史三〕持統天皇六年五月庚寅遣<sub>二</sub>使者<sub>一</sub>奉<sub>二</sub>幣于四所<sub>一</sub>、伊勢大倭住吉紀伊太神告以<sub>二</sub>新

宮

〔同 二〕元明天皇和銅元年十月庚寅、遣<sub>二</sub>宮內卿正五位下犬上王<sub>一</sub>、奉<sub>二</sub>幣于伊勢太神宮<sub>一</sub>、以<sub>二</sub>告<sub>レ</sub>營<sub>二</sub>平城官<sub>一</sub>之狀<sub>上</sub>、

〔同 三〕聖武天皇天平十三年正月癸巳、遣<sub>二</sub>使於伊勢太神宮及七道諸社<sub>一</sub>、奉幣、以吉<sub>下</sub>遷<sub>二</sub>新京<sub>一</sub>之狀<sub>上</sub>也、

〔同 二〕桓武天皇延曆八年三月壬子、遣<sub>二</sub>使奉幣於伊勢神宮<sub>一</sub>、告<sub>レ</sub>征<sub>二</sub>蝦夷<sub>一</sub>之由<sub>上</sub>也、

〔同 一〕同二年六月壬子遣<sub>二</sub>參議近衛中將正四位上紀朝臣船守於賀茂大神社<sub>一</sub>、奉幣、以告<sub>二</sub>遷都之由<sub>一</sub>焉、

〔同十一〕桓武天皇延曆十六年六月壬申、遣<sub>二</sub>使奉<sub>二</sub>幣畿內七道諸國各神<sub>一</sub>、皇帝於<sub>二</sub>南庭<sub>一</sub>親臨祭焉、以祈<sub>二</sub>萬國安寧<sub>一</sub>也、

〔日本紀畧〕桓武天皇延曆十三年九月戊戌奉幣於諸國各神、以<sub>二</sub>遷<sub>二</sub>于新都<sub>一</sub>及欲<sub>レ</sub>征<sub>二</sub>蝦夷<sub>一</sub>、

〔同 一〕延曆十二年三月戊子遣<sub>二</sub>參議壹志濃王等<sub>一</sub>奉幣於伊勢太神宮、告以<sub>二</sub>遷都之由<sub>一</sub>、庚寅令五位以上及諸司主典以上<sub>二</sub>役夫<sub>一</sub>築<sub>二</sub>新京宮城<sub>一</sub>、癸卯告<sub>二</sub>遷都由於山陵<sub>一</sub>、

〔續日本紀十七〕聖武天皇天平勝寶元年二月丁巳陸奧國始貢<sub>二</sub>黃金<sub>一</sub>、於<sub>レ</sub>是奉<sub>レ</sub>幣以告<sub>二</sub>畿內七道諸社<sub>一</sub>、



〔續日本紀四〕元明天皇慶雲四年七月壬子天皇卽位於大極殿詔曰、現神八洲御宇倭根子天皇詔旨勅命親王諸王諸臣百官人等天下公民衆聞宣、開母威岐藤原宮御宇倭根子天皇丁酉八月爾此食國天下之業等日置知皇太子之嫡子今御宇豆留天皇爾授賜而並坐而此天下乎治賜比諸賜岐是者關母威伎近江大津宮御宇大倭根子天皇乃與天地共長與日月共遠不改常典止立賜敷賜留法乎受被賜坐而行賜事止衆受被賜而恐仕候仕奉<sub>利豆</sub>久止詔命乎衆聞宣

今上天皇明治元年三月十四日天皇南殿<sub>紫宸殿</sub>ニ御シ公卿諸侯ヲ率キテ天神地祇ヲ祭リ五條ノ誓文ヲ誓約シ給ヘリ其ノ文ニ曰ク

御誓文

- 一 廣ク會議ヲ興シ萬機公論ニ決スベシ
- 一 上下心ヲ一ニシテ盛ニ經綸ヲ行フベシ
- 一 官武一途庶民ニ至ル迄各其志ヲ遂ケ人心ヲシテ倦マザラシメン事ヲ要ス

一 舊來ノ陋習ヲ破リ天地ノ公道ニ基クベシ  
 一 智識ヲ世界ニ求メ大ニ皇基ヲ振起スベシ  
 我國未曾有ノ變革ヲ爲ントシ朕躬ヲ以テ衆ニ先ンシ天地神明ニ誓ヒ大ニ斯國是ヲ定メ萬民保全ノ道ヲ立ントス衆亦此旨趣ニ基キ協心努力セヨ

年 月 日

勅意宏遠誠ニ以テ感銘ニ不堪今日ノ急務永世ノ基礎此他ニ出ベカラズ 臣等謹デ 叡旨ヲ奉戴シ死ヲ誓ヒ黽勉從事冀クハ以テ宸襟ヲ安ジ奉ラン

慶應四年戊辰三月

總裁公卿諸侯各名印



起請

御評定間理非決斷事

右愚暗之身依了見之不及、若旨趣相違事更非心之所曲其外或爲人之方人乍知道理之旨稱申無道之由、又爲非據事號有證據爲不顯人之短乍知子細付善惡不申之者事與意相違後日之訛繆出來歟、凡御評定之間於理非者不可有親疎、不可有好惡、只道理之所推心中之存知不憚、傍輩不恐權門可出詞也御成敗事功之條々縱雖不邊道理一同之憲法也誤雖被行非據一同之越度也自今以後略條々子細如此若雖爲一事存曲折令違犯者

梵天帝釋四大天王惣日本國中六十餘州大小神祇殊伊豆莒根兩所權現三嶋大明神八幡大菩薩天滿大自在天神部類眷屬神罰冥罰各可罷蒙者也仍起請如件

貞永元年七月十日

北條時房同奏時以下十一人連署

天皇朕例證

和銅元年春正月乙巳武藏國秩失郡獻和銅詔曰現神御宇倭子天皇詔旨勅命乎親王諸王諸臣百官人等天下公民衆聞宣高天原與天降坐志天皇御世乎始而中今爾至爾天皇御世御世天豆日嗣高御座爾坐而治賜比慈賜來流食國天下乃業隨神母所念行久詔命乎衆聞食宜如是治賜地慈賜比來留天豆日嗣乃業止今皇朕御世爾當而坐者天地之心乎勞彌重彌辱彌恐彌坐爾聞看食國中乃東方武藏國爾自然作成和銅出在止奏而獻焉云々續日本紀四ノ五才

和銅七年二月甲午受禪卽位於大極殿云々詔曰云々皇朕賀御世當顯見留物爾者不在今將副坐御世名乎記而應來顯來留物爾在止所念坐而今神龜二字御世乃年名止定氏改養老八年爲神龜元年而天日嗣高御座食國天下之業乎吾子美麻斯王爾授賜讓賜止詔云々同上九ノ十七歲

天平元年八月癸亥天皇御大極殿詔曰云々皇朕御世當而者皇止坐朕母聞持流車之久見持留行少美云負圖龜一頭獻止奏賜不爾云皇朕政乃所致物爾在耶云依而顯奉留貴瑞以御世年號改賜換賜是以改神龜六年爲天平元年云戊辰詔立正三位藤原夫人爲皇后壬午云知太政官事一品舍人親王宣勅曰云皇朕高御坐爾坐初由今年爾至且六年爾成奴云皇朕御身毛年月積奴



天下君坐而年緒長久皇后不坐事母一乃善良行爾在云同上十ノ廿ウヨリ

憲法

### 天皇賜酒節度使卿等御歌一首

食國。遠乃御朝廷爾。汝等之。如是退去者。平久。吾者將遊。平抱而。我者將御在。天皇朕。  
宇頭乃御手以。搔撫會。禰宜賜。打撫會。禰宜賜。將還來日。相飲。酒會。此豐御酒者。

### 祭祀祝詞

延喜式第八 祝詞 二月祈年六月十二月月次祭

天皇我御命以。度會乃宇治乃五十鈴川上乃下津石根爾稱辭竟奉留皇大神能大前爾申久常毛進  
流二月祈年「月次祭唯以六月月次之辭相換」 大幣帛乎某官位姓名乎爲使天。令捧持氏進給布。御命乎申給久申。  
勅幣中興記大神宮儀式帳解引

天皇我詔旨止掛畏岐伊勢乃度會乃五十鈴乃河上乃下津磐根爾大宮柱廣敷立氏高天原爾千木高知  
氏稱辭定奉留天照坐皇大神乃廣前爾恐美恐美申給倍申久常毛奉賜布九月神嘗乃大幣乎近代懈怠  
利今幸爾復舊儀志王從五位下兼字王中臣正五位下行神祇推大副大中臣朝臣友忠等乎差使氏忌部  
從五位下齋部宿禰親重加弱肩爾太繩取懸氏持齋者令捧持氏奉出賜爾此狀乎平久安久聞食氏天皇  
朝廷乎寶位無動久常磐堅磐爾夜守日守爾護幸奉給止恐美恐美申給波久申  
正保四年九月十一日



# 憲法中綱領之議上奏案

明治十四年六月

憲法起草可被仰出ニ付而ハ起草委員タル者、自己之意想ヲ用ヒ一家之私議ヲ辨ヘ候様之事無之筈ニ候ヘドモ大體之目的豫メ一定致サズ候テハ徒ニ架空之議ヲ費シ或ハ主義ヲ誤ルニ至ルモ難料候歟ト深ク憂慮仕候因而左之重大之條々先以

聖衷ヨリ斷セラレ起草委員ニ下付セラレ其他之節目ハ右根本之主義ニ據リ起草候様被仰出可然歟奉存候

## 綱領

- 一 欽定憲法之體裁ヲ用ヒラル、事
- 『欽定國約之差別ハ別紙ヲ以テ奏上スベシ』

- 一 漸進之主義ヲ失ハザル事
- 付歐洲各國之成法ヲ取捨スルニ付テハ學國之憲法尤漸進之主義ニ適スル事
- 『學國ノ最初ニ憲法ヲ發スルニ當テ紛紜ヲ生ゼシ事跡ハ別ニ具上スベシ』
- 一 帝室之繼嗣法ハ 祖宗以來之模範ニ依リ新ニ憲法ニ記載スルヲ要セザル事
  - 一 聖上親ヲ陸海軍ヲ統率シ列國ニ對シ宣戰講和シ外國ト條約ヲ結ビ貨幣ヲ鑄造シ勳位ヲ授與シ恩赦之典ヲ行ハセ玉フ等之事
  - 一 聖上親ヲ大臣以下文武之重官ヲ採擇進退シ玉フ事
- 付内閣宰臣タル者ハ議員ノ内外ニ拘ラザル事
- 『内閣ノ組織ハ議院ノ左右スル所ニ任セザルベシ』
- 一 大臣執政ノ責任ハ根本ノ大政ニ係ル者ヲ除ク外主管之事務ニ付各自之責任ニ歸シ連帶責任之法ニ依ラザル事
- 付法律命令ニ主管之執政署名之事
- 一 立法之權ヲ分タル、爲ニ元老院民撰議院ヲ設ケラル、事
  - 一 元老院ハ特選議員ト華士族中公選員トヲ以テ組織スル事
  - 一 民撰議員之選舉法ハ財產限制ヲ用フベシ但シ華士族ハ財產ニ拘ラザル之特許ヲ予フベ



キ事

- 一 凡ソ議案ハ政府ヨリ發スル事
- 一 歳計之豫算ニ付、政府ト議院ト叶同ヲ得ズシテ徵稅期限前ニ議決ヲ終ラザル歟或ハ議院解散之場合ニ當ル歟又ハ議院自ラ退散スル歟又ハ議院之集會定メタル員數ニ滿タズシテ決議ヲ得ザルトキハ政府ハ前年之豫算ニ依リ施行スルコトヲ得ル事
- 一 一般人民之權利各件各國之憲法ヲ參酌ス

### 三條太政大臣上奏

臣實美等、誠惶誠恐、謹白、前日奏事ノ際、親シク聖勅ヲ承ケタマハル、

聖意懇ロニ諭シタマフニ

祖宗遺業ノ重キト、立憲經畫ノ易カラザルトヲ以テシ、臣等チシテ、將來國會開設ノ日ニ於テ、帝室大權ノ總攬スル所、何等ノ限界アル乎、何等一定ノ條項アルヲ要スル乎、及所謂經畫準備ノ要領何如、併セテ評議條奏スル所アラシム、臣等惶恐感激、退テ意見ヲ具ヘ、謹テ聖裁ヲ仰グ、

窃ニ各國立憲ノ制ヲ按スルニ、其衆思ヲ集メ、洪益ヲ廣メ民ト政ヲ、公ニシ、天下ヲ以テ私セズ、憲典ヲ制立シテ、國ノ根本ヲ爲シ、上下俱ニ守ル、此レ乃チ標準ノ存スル所易フベカラザル者ニシテ、其組織構成、上下交關、權限廣狹ノ間ニ至テハ、則チ各國相同キ者アリ、相同ジカラザル者アリ、蓋立法ノ事、王室上下兩院ト之ヲ公ニシ、行政ノ事、専ラ王室ニ總ヘ、而シテ君主ハ不可犯ノ地ニ立チ、宰相代テ其責ニ任ズ、是レ各國ノ大ニ同キ所ナリ、憲法ニ、君主ハ、



國權ヲ總攬スルノ大義ヲ掲ゲ、其總フル所ノ條款ヲ列舉セザル者アリ、憲法ニ、法律ノ公布、法律施行ノ條規議院ノ徵集開閉中止解散、外國締約、宣戰講和、文武官ノ任免、陸海軍ノ統率、勳位ノ叙授、恩赦特典、貨幣ノ發行等ヲ以テ、専ラ君主ノ大權ニ屬シ、掲グルニ正條ヲ以テスル者アリ、憲法ノ明文ニ拘ラズ、立法行政ノ實權ヲ舉ゲテ皆議院ノ掌握スル者アリ、其他、法律起案ノ權、専ラ王室ニ屬スル者アリ、或ハ兩院ニ之ヲ分ツ者アリ制可ノ權、君主ノ批可セザル所ハ直チニ廢シテ行下セザル者アリ、或ハ之ヲ中止シ、更ニ再議ヲ待ツ者アリ、内閣ヲ以テ王室ニ屬シ、進退一ニ王室ノ撰ブ所ニ歸スル者アリ、内閣政府ヲ以テ議院ノ勢力ノ下ニ屬セシメ、更シメ更代一ニ議院ノ欲スル所ニ任スル者アリ、是レ各國ノ同ジカラザル所ナリ臣等、上、祖宗以來國體ノ重キ尊嚴ナルヲ仰ギ、下、人民習俗宜キヲ察スルニ、多言ヲ待タズシテ、甲乙ノ間ニ取捨シ、彼レヲ斥ケ此レヲ採ルノ要領ヲ得ルニ難カラザルコトヲ知ルナリ、伏シテ惟フニ、陛下ノ聖詔、必既ニ監明衡平ノ間ニ瞭然洞鑿シテ之ヲ裁拜スル所アラン、今略々大意ヲ具ヘ、敢テ遂舉セザル者ハ、臣等區々、最モ慎重ヲ致シ、更ニ後日ヲ俟テ、深ク廷議ヲ悉シ、再々陳奏スル所アラントスルナリ。昨年十月十二日ノ聖詔ノ旨ニ遵ヒ、經畫準備、豫メ將來ノ爲ニ規模ヲ構成スルニ至テハ、臣等區々其重責ニ任ゼザルコトヲ得ズ、窃ニ以爲テク、其要、人心ヲ救正スルニ在ルナリ、



蓋立憲ノ大綱ハ國會ヲ開設スルニ在リ、國會ノ用ハ、衆思ノ嚮フ所ヲ採ルニ在リ、故ニ國會既ニ開キテ、而シテ人心潰裂奔湯收拾シ難キニ至テハ、成典明條アリト雖以テ之ガ防ヲ爲スニ足ラズ、世道ノ變ハ、常ニ人心ニ因ル、憲法ノ行ハル、ト、行ハレザルト、其永久易ハラザルト、變動常無キト、専ラ人心ノ向皆何如ト視ルナリ、故ニ國家治ヲ制スルノ道、他ナシ、善ク人心ヲ制スルニ在ルノミ、方ニ今政府ハ漸進ヲ以テ標準トス、而シテ天下ノ人心ハ、反テ急躁ヲ喜ブ、上下ノ情往々背イテ相馳ス、一時世運ノ激スル所、衆心ノ偏シ易キ、一ニ是ニ至ルナリ、蓋我ガ國民ノ前日ニ於ケル、舊俗自ラ安ンジ、狹隘ニシテ外ヲ賤シ、數百年ノ間、相因テ習ヲ成シタリシニ一朝其樊圍ヲ脱シ、外國ト交際スルニ及デ其勢遽カニ一偏ニ競争シ、進爲ニ熱躁シ、前事ト相反動スルハ亦自然ノ勢ニシテ、加フルニ歐洲過激ノ政論先ヅ都鄙ニ浸漸シ、青年子弟、新奇ニ心醉シテ、迷フテ返ルコトヲ知ラザル者、比々皆然リ、今ノ勢ニ由テ往クトキハ、其ノ或ハ大局ヲ敗リ、大本ヲ傷ツケ、寢クニ挽回スベカラザルニ至ルモ、亦測ルベカラズ、此レ臣等、實ニ日夜寒心シテ措クコト能ハザル所ナリ、窃ニ惟フニ、人心ヲ制スルノ道ハ、之ヲ既發ニ抑フルハ則其本ニシテラズシテ、之ヲ冥冥ノ間ニ導クニ在リ、其好惡ノ由テ出ル所ヲ涵養短正スルニ在リ、故ニ今日ノ急務ハ尤モ教育學術ハ尤モ今日ノ急務ニシテ、誦習良書ヲ拜ヒ、ムルニ在リ、教育ヲ慎ミ新進ノ輩ヲシテ平正着實先入主ト爲ラシメ、浮薄偏僻ノ流ニ陥ラザラシメハ、庶幾クハ以テ新進ノ弊ヲ救正スルニ



足ラシ、但ダ現今ノ勢、其ノ由テ來ル所、既ニ一日ノ故ニ非ザルトキハ、之ヲ救<sup>正スル</sup>所以ノ者モ、亦將ニ久キヲ積テ、然後ニ其功效ヲ見ントス、此レ亦大事ヲ舉行スルニ當テ、必時日ヲ要スル所以ナリ。

其他、<sup>事</sup>準備ノ苟且ニ付スベカラザル者、之ヲ條舉スルコト左ノ如シ、

皇有財産ハ、各國ノ例ニ依リ、國庫ト分別シ、國會ノ毎年議定スル所ノ外ニ在ラシメ、以テ皇室ノ尊嚴ニ於テ要用ナル供需ヲ缺カサルニ備フベシ。

華族ノ國ニ於ケル門葉相承ケ、榮耀ノ恩光ニ藉ル、將來、上院ヲ組織シ以テ <sup>皇室ヲ環衛</sup>

シ、憲章ヲ維持スルニ於テ、其負荷極メテ重シト謂フベシ、但ダ封建ノ餘、世々 <sup>村務</sup>貴賈ニ居リ、

往々暗弱 <sup>ニシテ自ラ尊クシ</sup>、廢朽 <sup>荒怠</sup>ノ流タルコトヲ免レズ、今ノ華族ヲ以テ、倚テ以テ柱石ノ

責ニ任セントスルハ、或ハ其ノ名實相稱ハザルコトヲ恐ル、ナリ、今宜シク其子弟ヲ發育シ、

示スニ方嚮ヲ以テシ、其志氣ヲ振作シ、其精神ヲ磨勵シ、學識有爲ノ士ヲシテ、其間ニ興起セ

シムルニ足り、又稍ヤ舊制ヲ改良シ、其廢朽ヲ去リ、換フルニ清新ノ元素ヲ以テスベキナリ

人民ノ上流ニ位置シ、國ノ重力ヲ荷フコト華族ニ次グ者ヲ士族トス、而シテ士族ハ、<sup>加ヘ</sup>制度ノ變

ニ因リ、新タニ其產ヲ失ヒ、其大半ハ、未ダ一定ノ方嚮アラズ、此レ尤モ宜シク意ヲ <sup>注キ</sup>安撫

勸導シ、其報効ヲ收メ、忠良ノ門族タラシムベシ、<sup>而シテ其方法ハ、則亦授産教育ノ二端ニ過ギザルナリ</sup>

行政各部ノ權限、<sup>及事務運用ノ機關、及責任監督ノ方法、</sup>及選舉ノ規則、並ニ秩然整理シ、條アリ

テ案レズ、以テ立法議院ト相應答スルニ足ラシムベシ、而シテ草創ノ餘、屢々改良ヲ經タリト

雖、仍ホ完備ヲ缺キ、未タ <sup>散漫</sup>罅漏ヲ免レザル者アリ。

會計ノ一事ニ至テハ、尤モ民心ノ關ル所、輿論ノ指ス所タリ、蓋維新ノ業、徳川氏積弊ノ餘ヲ

承ケ、加フルニ武功文治、一時並舉ゲ、陸海二軍ヲ創始シ、外交ヲ廣張シ、國費ノ鉅多ナル、

前古ノ未ダ曾テ見ザル所タリ、而シテ朝廷専ラ仁慈ノ政ヲ敷キ、稅率ヲ寬減シ、農商ヲ勸獎

ス、蓋卑宮減膳ノ美アリテ、會計仍ホ缺乏ヲ告ルコトヲ免レザルハ、其故亦知リ難キニ非ザル

ナリ、現在出入相償ハザルニ非ズ、而シテ急ナル所ノ者ハ、<sup>國債及紙幣ノ消却ニ在リ、</sup>此レ亦臣

等、<sup>畧其方法ヲ畫策シ徐ロニ舉行スル所アラントス</sup> <sup>心ヲ勞シ慮ヲ殫シ、敢テ緩慢ニ付セザル所ナリ</sup>

以上數件、臣等廷臣ト俱ニ、<sup>心ヲ勞シ慮ヲ致シ</sup> <sup>日夕策勵シ</sup>、カノ及ブ所ヲ盡シ、必成緒觀ルベキ者アル <sup>コトヲ期</sup>

シ、以テ

陛下ノ盛意ニ奉答シ、聊カ <sup>猷ノ美</sup>聖詔ノ榮ヲ贊衰セシコトヲ願フ所ナリ、<sup>其節目方法ノ詳ナルニ至テハ、</sup>

將ニ廷臣ト <sup>其節目ヲ</sup>反覆審議シ、逐次上奏シテ、以テ

聖裁ヲ乞ハントス、臣實美等誠惶誠恐頓首

明治十五年二月

三條太政大臣上奏



### 各參議上奏

臣宗則等、謹デ惟フ

陛下 夙ニ立憲ノ政體ヲ建テシタマヒ、乙亥ノ歲、聖勅ヲ下シ、元老大審二院ヲ設ケ、以テ其基ヲ爲ス、聖慮ノ深キ、神算ノ遠キ、臣民俱ニ仰グ、爾來、其緒ヲ繼ギ、地方會議ヲ起シ、法典ヲ改良シ、蒸蒸日上、然シテ、政揆漸ニ從ヒ、進ムニ躁急ヲ以テセズ、未ダ俄カニ立憲ノ害ヲ舉ルニ至ラザル者、佗ナシ、中興ノ業、纔ニ其成ルニ就キ、釐革ノ時機未ダ熟セザル者アルニ因リ將ニ他日ヲ俟テ、徐クニ擴充スル所アラントスルナリ、臣等竊ニ視ル、方ニ今、國會ノ開設ヲ熟察スル者、量ルニ勿急ノ心ヲ以テシ、言ニ許シテ行ニ果サズトナシ、或ハ過激ノ論ヲ爲スニ至ル、今ノ時ニ及テ、速ニ一定ノ廟議ニ依リ、明カニ天下ニ提示スルニ非ズンバ、人民或ハ

皇猷ノ在ル所ヲ知ラズシテ、其方嚮ヲ誤ルニ至ラン、是レ宜シク先ヅ國會開設ノ期ヲ豫定シ、舉行ノ順序ヲ措畫シ以テ大政ノ嚮ク所ヲ公明スベシ示此ノ如クニハ人民ナシテ始メテ廟議ノ畫一ナルヲ知リ疑惑從テ解ククルニ至ラン

抑々立憲ノ政體ヲ創ムルハ前古未曾有ノ大局ニシテ將ニ以テ後來萬世ノ鴻業ヲ成サントス、其或ハ經畫未ダ周カラス、基址未ダ固カラズシテ、多變事ニ從ヒ、毫釐ノ差或ハ千里ヲ謬ルカ若キコトアラハ大計一タビ左シテ、復々回ラスベカラズ、此レ宜シク設備慎重、舉行序ニ循フベクシテ、其間仍ホ數年ヲ要セザルベカラズ、況ヤ中興草創ノ事業、未ダ了局ニ至ラズシテ、施行方ニ半ナル者多キヤ、聖謨既ニ示スニ豫定ノ期ヲ以テシテ、而シテ民間猶故サラニ私議ヲ逞クシ、急ヲ爭ヒ躁ヲ競ヒ、以テ事變ヲ煽動スルガ如キアラバ、此レ乃主化ヲ阻シ國安ヲ害スル國ノ姦民ニシテ教化スベカラザル者ナリ、宜シク處スルニ國法ヲ以テシ、良民ヲ惑スニ至ラシメザルベシ

憲治ヲ定ムルノ標準ニ至テハ、臣等竊ニ以爲ラク、建國ノ本、各々源流ヲ殊ニス、彼レヲ以テ此レニ移スベカラズ、祖宗基ヲ創メ、傳フルニ神器ヲ以テス、民ト之ヲ守ル、萬世不易ノ道ナリ

陛下時機ヲ照鑒シ、古今ヲ變通シ將ニ政權ヲ分テ、之ヲ衆庶ニ公ニセントス、蓋實ニ祖宗ノ遺烈ヲ揚グ懿訓ヲ廣ムルニ過ギザルナリ、今民間政談ヲ爲ス者ヲ視ルニ、好テ歐米詭激ノ說ヲ主張シ、國體ノ何タルヲ願ミザル者、往々コレアリ、臣等實ニ之ヲ危ウム竊ニ願ハク憲法ノ成ル、各國ノ長ヲ採酌スルモ、而モ我ガ國體ノ美ヲ失ハズ、廣ク民議ヲ興シ、公ニ衆思ヲ集ムルモ、而モ我が



皇室ノ大權ヲ墜サズ、乾綱ヲ總攬シ、有極ヲ建立シ、以テ萬世不拔ノ基ヲ垂レン事ヲ  
 臣等又竊ニ按ズルニ、立憲君治ノ國、其ノ以テ基址ヲ鞏固ニスル所ノ者抑亦道アリ、一ニ曰、  
 元老院ノ設、貴族老成ノ組織スル所タリ、二ニ曰、陸海軍ハ帝王ノ親ヲ統帥スル所タリ、

蓋シ國ニ上下兩議院アルハ、車ノ兩輪アルガ如シ、而シテ元老院ハ、將ニ以テ下院ト並ビ立  
 チ、其平衡ヲ持シ急變激進ノ弊ヲ防ギ、永遠憲法ノ保障、王室ノ輔翼タラントスルナリ、現ニ  
 我ガ元老院ノ設、僅ニ其端ヲ啓イテ、而シテ未ダ其實ヲ舉ルニ至ラズ、今、宜シク之ヲ更張シテ  
 其組織ヲ一變シ之ヲ更張スベシ其體制ヲ備ヘ、每歲、時ヲ以テ招集スベシ其既略左ノ如シ

第一、皇族滿十八歲ニ至レバ、元老官ニ列シ、任期ヲ限ラズ、第二、華族爵位ノ例ヲ設ケ、  
 有爵ノ貴族トナシ、其俊良ヲ拔キ元老官ニ勅任スベシ任期ヲ定メテ十二年トス第三、士族ノ封建武門ノ  
 世ニ於ケル、平民ノ上ニ位シ、教育素アリ、氣節有爲ノ人、多ク其間ニ出ヅ、是レ固ヨリ宜シ  
 ク貴族ノ一部タルベシ、今其中ニ拔キ、之ヲ榮用シ、華族ト俱ニ元老官ニ列セシメ、其報効ヲ  
 收ムベシ、但ダ之ヲ採ルノ法ハ、同族ノ公撰ニ於テシ、一府縣各々ニ若干人ヲ舉ゲシメ、其任  
 期ニ至テモ華族ニ比スレバ亦較短縮ニ就キ華族ト同カラズ、又給スル二年俸若干ヲ以テスベシ第四、文武官ノ勳舊ニ採ル  
 ハ仍ホ舊慣ニ依ル

陸海軍制ニ至テハ蓋シ 天子ハ兵馬ノ元帥ニシテ、軍人ハ、王室ノ爪牙ナリ、故ニ軍人タル

者、純ラ國ヲ愛シ君ニ忠ナルノ義アリテ、黨ヲ結ビ政ヲ論議スルノ權アルコト無シ、今宜シク  
 其紀律ヲ制シ、陛下又親シク之ヲ鼓舞振作シ、其義方ヲ示シ、其レヲシテ傳ヘテ、習風ヲ成  
 シ、以テ永ク國家ノ干城タラシムベシ此レ亦當ニ早キニ及テ措置スベキ者ナリ

以上陳フル所ヲ總フルニ、國會開設ノ期ヲ豫定スルハ大政ノ嚮フ所ヲ公示スルハ、人心ノ疑惑ヲ解  
 以ソナリ、憲法ヲ定ムルニ、國體ヲ重ンズルハ、篤ク

祖宗ノ遺業ヲ守ル所以ナリ、元老院ヲ更張シ、皇族及華士族ヲ以テ之ニ充ルハ、國ノ基址ヲ  
 鞏固ニスル所以ナリ、元老院ノ組織、既ニ更張ヲ經ルトキハ、豫定ノ期ニ依リ、國會ヲ開設  
 シ、互相平衡シテ偏重ナキヲ得ン、其軍制ヲ肅シ、軍心ヲ一ニスルニ至テハ、則又國ヲ衛ルノ  
 要、以テ緩クスベカラザル者ナリ、是レ皆臣等區々ノ誠

陛下立憲ノ聖猷ヲ贊襄シ、始ヲ成シ終ヲ克クスルコトヲ願フ所以ノ者ナリ、謹デ所見ヲ具  
 へ聖裁ヲ仰グ臣等誠惶誠恐、謹デ奏ス

明治十四年 月 日



參考

伯林ニ於テ國議院開場式

一千八百七十一年三月廿一日

第一條

一千八百七十一年三月廿一日正午十二時伯林府ニ於テ國議院開場ヲ決定シタルニ付、新敎宗ノ議員ノ爲メニハ帝室禮拜堂ニ於テ祭ヲ行ヒ、舊敎宗ノ議員ノ爲メニハシントヘービグス寺ニ於テ祭典ヲ執行セリ。

第二條

前條祭典執行ノ兩所ニハ議員ノ爲メ特ニ席ヲ設ク。

第三條

祭典ノ式終ルヤ各議員ハ王宮第三ノ入口ヨリ參内シ「バイセンザール」王宮第一ノ廣間ニ進行ス。

各省大臣陸海軍將官樞密顧問官一等顧問官各省諸局部ノ長續テ參内シ帝室禮拜堂棧敷ノ下第二部ノ場所ニ侍立ス。

第四條

祭典ノ式終ルヤ聯邦政府ノ名代人ハ各王官ノ「クルーネンザール」室ニ集マリ、夫レヨリ「バイセンザール」ニ進行シ第一部ノ場所ニ侍立ス。

第五條

祭典執行終ルヤ皇后陛下皇太子ノ妃及ビ他ノ君主皇族ノ妃ハ王宮第四ノ入口ヨリ入り玉ヒ、「バイセンザール」ニ進マセラレ、帝坐ノ右方ナル棧敷ノ坐席ニ就セラル。其扈從員ハ祭典執行ニ先チ「バイセンザール」ニ至リテ皆皇后陛下皇太子妃其他ノ君主皇族ノ妃ノ後ヘ侍立ス。各國ヨリ伯林ニ駐劄セル大使公使并ニ其館員ハ王宮第三ノ入口ヨリ參内シ、式部長官ノ誘導ニヨリ帝室禮拜堂ノ方位ニ設ケアル坐席ニ就ク。

第六條

皇太子皇族其他聯邦君主及皇族等ハ王宮第四ノ入口ヨリ入りテ「ローテンザンメットカマ」名ニ進行シ、祭典執行ノ後再ビ此所ニ復セラル。其扈從員モ均シク王宮第四ノ入口ヨリ參内シ「アルテンカペラ」室ニ集待ス。



第七條

皇帝陛下ハ帝室禮拜堂ニ於テ執行スル祭典式ニ臨マセラル。

祭典式執行ニ先チ侍從長官内高等官侍中將官及侍中武官文武樞密局長ハ王宮第四ノ入り口ヨリ參内シテ「アルテンカペラ」室ニ進行ス。此所ヨリ侍中將官侍中武官ノミ陛下ニ扈從シテ帝室禮拜堂ニ至リ、再ビ「アルテンカペラ」ニ復ス。宮内高等官及ビ捧持ノ人々ハ祭典式終ハルヤ否「ビルダガラレ」ニ集マル。此時國旗ハ既ニ國旗護衛士官同所ニ在ツテ捧持セリ。

第八條

「バイセンザール」式場ノ整備ヲ告グルヤ否、宰相ハ陛下ノ出御ヲ奏ス。

第九條

皇帝陛下ハ左ノ行列ヲ以テ「バイセンザール」ニ進マセラル

○「ホフフアローリア」舍

○「ホフフアローリア」人

○式部長官

○「ホフ、ウント、オバーホフシヤゼン」

二行ニ進行セリ其席次ハ任官ノ新舊ニヨリテ定

○「ホフ、ウント、オバーホフシヤゼン」ム新任ハ前ニ舊任ノ者ハ後ニ在リ

○皇宮事務總長 ○儀典總長 ○薦酒總長

○國劍 陸軍大將モルトケ伯捧持ス

○チエプター 陸軍大將フオンルイン捧持ス

○國璽 陸軍大將フオンライヒスツベル  
ボイケル捧持ス

○帝冠 侍從長レーダ  
ン伯捧持ス

○國旗 元帥ウランゲ  
ル伯捧持ス

○國旗隨從陸軍中將フオンカメーカ  
フオンポドビルスキ

○國旗護衛士官

○同

○皇帝陛下

○皇太子 ○皇族及ヒ君主

○侍中將官

○侍中武官 ○文武樞密局長

○宮内高等官及皇族君主扈從員

第十條

皇帝陛下着坐シ玉フ。皇太子ハ陛下ノ右側ニ侍立セラル。

聯邦ノ君主皇太子ニ繼グ。

普滿西國及聯邦ノ皇族等ハ陛下ノ左ニ侍立ス。元帥ハ國旗ヲ捧持シ陛下ノ右側前ニ進ンデ侍立ス。

陸軍大將モルトケー伯ハ國劍ヲ捧持シ、陛下ノ左側前ニ進ンテ侍立ス。

侍從長レーダーン伯ハ帝冠ヲ捧持シ、陛下ノ右側ニ侍立ス。



陸軍大將フオンウールンハ「チエプター」ヲ捧持シ陛下ノ左側ニ侍立ス。

陸軍大將「フオンボイケル」ハ國璽ヲ捧持シ陛下ノ右側ニ侍立ス。

侍中將官侍中武官文武樞密局長皇宮事務總長儀典總長薦酒總長等及ヒ其他ノ扈從員ハ陛下ノ後面左右ニ列侍ス。

第十一條

勅語終リテ後チ皇帝陛下ハ第九條ノ行列ニテ退出在ラセラル。

一千八百七十一年三月二十日

伯林府

前條ノ儀式ハ皇帝陛下ノ特命ニ依リ制定ス。

皇宮事務總長伯ボクラ式部長官伯スチルフリード

着服文官ハ大禮服白袴武官ハ大禮服鼠袴黑鷲勳章ノ大綬ヲ佩ブ

獨逸帝國々會開院式

(「ミュンヘン」普通新聞抄擇)

帝國々會開院式ヲ執行セラレタル白殿ハ壯麗ニ裝飾セラレタリ。三足壇上ニ紅色ノ天鵝絨ヲ以テ掩ヘル玉座ヲ設ケ、玉座ノ上ニ天蓋ヲ懸ケ、金繡ノ絹地ノ後壁ノ中央ニ普國ノ鷲章ヲ懸ケ其周圍ニ小鷲章及小王冠ヲ懸ク。左右ニ金繡絹地ノ幕ヲ垂レ、掩フニ灰白色及黑色ノ絹地ノ薄キ幕ヲ以テス。此灰白色及黑色ノ薄幕ハ之ヲ全室ニ張レリ。玉座ノ右側ニ紅色ノ天鵝絨ヲ以テ掩ヘル棚棧ヲ設ケ、棧上ニ大椅子一脚及三脚ノ小椅子ヲ置ク。白殿ニ於テ儀式ヲ開クノ前、正午十二時皇帝ハ諸聯邦君主及多數ノ隨從ト共ニ祈祭室ニ入ラセラル。索遜國王及巴威里攝政親王ハ皇ノ兩邊ニ進ミ、之ニ次テ「デーバン」及「ヘッセン」ノ兩大公、「ウウルテムベルグ」ノ「ウキルヘルム」親王、普漏生ノ「レヲポルド」及「ハインリヒ」及「アルブレヒト」三親王、「ザツクゼン、ワイマル」及「メクレンブルグ、シユウエーリン」兩大公進行シ、其他ノ諸君主之ニ次グ。祈念式中始終奏樂アリ。式後又唱歌アリ。祈念式中僧官ハ經文ノ一節ヲ朗讀ス。唱歌後僧官某洗禮ヲ執行ス。次ニ又唱歌アリ。次ニ皇帝ハ諸君主及朝廷ノ諸官ト共ニ休息室ニ入ラセラル。午後一時頃白殿ハ代議士ヲ以テ充滿セリ。當日代議士ノ各黨ヨリ參集スル者甚ダ多シ。皆帝國議會議長ノ周圍ニ集合ス。午後一時大宰相ハ聯邦會員ヲ率キテ白殿ニ入ル。「バル



エイン<sup>ン</sup>ノ大臣「フオン、ルツツ」氏大宰相ト並進ス。大宰相ハ大禮服ヲ着用シ、黑鷲勳章ノ鏈鎖ヲ佩ビ、右手勅書ヲ携フ。聯邦會員ハ皆玉座ノ左側ニ立ツ。大宰相ハ少シク首ヲ低レテ議會ニ禮シ、而ル後議會ノ參集ヲ皇帝ニ奏ス。午後一時ヨリ少間ニシテ守城隊、史上ニ傳來アル「ブリキ」帽ヲ戴テ殿中ヲ進行通過ス。此ヨリ次第書ニ定メラレタル班列、順次ニ殿ニ入ル。黑鷲勳社ノ貴紳ハ凡テ紫色天鷲絨ノ上衣ヲ着ケ、國旗ノ後ニ隨フ。將軍「モルトケ」伯將軍ハ杖ヲ携ヘテ皇帝ノ前ニ立テ進ム。鹵簿既ニ殿ニ入レハ、各々次第書ニ定メタル席ヲ占ム。「モルトケ」伯ハ國旗ト國劍ト間ニ立ツ。皇后ハ棧上ノ大椅子ニ着カセラレ、皇太子ハ黑色ノ童服ヲ着ケ宮女三名ト皇后ノ側ニ在リ。皇后ハ黑鷲勳章ノ鏈鎖ヲ佩ビサセラレ、覆面ヲ排開シ玉ヘリ。皇帝議長ノ前ヲ通御シ玉フニ方リ、議長「フオンウエツデル」氏ハ三タビ萬歲ヲ唱フ。皇帝モ同シク黑鷲勳社ノ服ヲ着サセラル。皇帝ハ少シク體ヲ屈メテ禮ヲ施シ玉ヒ、然ル後玉座ニ上ラセラレ、大宰相ヨリ捧呈シタル勅書ヲ高聲ニ朗讀シ玉フ。其祖皇ノ事ヲ述ベ、就中言、千八百八十一年十一月ノ勅書ニ及ベル時ハ、喝采ノ聲室ニ滿テリ。皇帝ハ勅書ヲ大宰相ニ返シ、其手ヲ握ラセラル。大宰相ハ深ク身ヲ屈メ皇帝ノ手ニ接吻シ、然ル後帝國議會ノ開會ヲ宣告ス。「バイエルン」王國ノ大臣「フライヘル・フオン・ルツツ」氏萬歲ヲ唱フ。是ニ於テ鹵簿再ビ前ノ順序ニ依リ殿ヲ出ヅ。此日外交官席ニハ各國ノ交際官悉ク夫人ヲ携ヘテ參集ス。其他ハ

席モ參觀者甚ダ多シ。勅語中、皇帝「サクセン」王、及「バイエルン」攝政親王ハ帽ヲ戴キ玉フ。其他ノ諸君主ハ帽ヲ戴カズ云々。

「ロエースレル」氏曰、右ハ新帝即位後始メテ議會ヲ開ケル時ノ儀式トス。平常ノ開院式モ其大體ノ順序ニ於テハ之ト殊ナル事ナシ。第一ニ神ヲ祭り、次ニ議員會堂ニ集マリ、次ニ宰相ハ議員ノ參集ヲ奏シ、次ニ出御、次ニ宰相勅書ヲ捧呈シ、次ニ皇帝勅書ヲ朗讀シ、之ヲ宰相ニ返付シ、宰相開院ノ宣告ヲナシ、上院議長三タビ萬歲ヲ唱ヘ、全院之ヲ和シ、而ル後還御。此順序ハ開院式每ニ必ズ同ジ。平常ノ開院式ニ在テハ鹵簿並ニ裝飾前文ノ如ク盛ナラズ。鹵簿ハ時々皇帝ノ隨意ニ定ムル處ニ依ルモノニシテ定式アルコトナシ。

### 六月二十五日獨逸帝國々會ニ於テ新帝ノ詔勅

諸君、朕ハ心ニ深ク悲哀ヲ懷テ、諸君ヲ勞徠ス。朕ハ諸君ガ朕ト共ニ悲哀スルヲ知ル。朕ガ慶



頼ナル先考ノ重患ニ惱ミ玉ヒシ事ノ新近ナル記憶ト、及「ウキルヘルム」皇帝陛下崩去ノ後三月ニシテ朕ガ帝祚ヲ踐マザルベカラザルニ至リシ事變トハ、凡テノ獨逸人ノ心中ニ同一ノ感動ヲ及ボセリ。而シテ吾人ノ痛傷ハ宇内各國ノ誠懇ニ之ヲ共ニシタル所ナリ。此痛傷抑壓ノ下ニ在テ、朕ハ神明ニ祈願ス。神明今朕ニ命シテ高大ノ職務ヲ執ラシム。願クハ朕ニ假スニ此ノ職務ヲ參スノカヲ以テセンコトヲ。

此ノ神明ノ命ニ遵ヒツツ、朕ハ眼中ニ「ウキヘルム」皇帝ガ艱難ナル戦争ノ後、平和ヲ愛スル御宇ノ中ニ於テ、其ノ承繼者ニ守ルベキノ模範ヲ貽シ玉ヘルヲ見ル。朕ノ慶頼ナル先考ノ御宇ハ、其病患晏駕ノ爲ニ遂行ヲ妨ゲラレザリシ限り、亦此ノ模範ニ遵ヒ玉ヘリ。諸君、朕ハ朕ノ慶頼ナル祖皇ノ由ヲ以テ其同盟者ノ信倚、獨逸人民ノ愛慕及外國ノ好意アル承認ヲ得玉ヒシ道ニ遵由シテ、皇帝トシ王トシテ進行セント決心シタルコトヲ諸君ノ前ニ於テ獨逸人民ニ告ゲンガ爲ニ、諸君ヲ召集セリ。其ノ果シテ朕ヲシテ之ヲ遂グシムルト否トハ、專神明ノ意ニ存ス。朕ハ慎デ之ヲ勉メントス。

獨逸皇帝タル者ノ至要ノ職務ハ外ニ對シテハ帝國ノ地位ヲ軍事上及政略上ニ鞏固ナラシムルニアリ。内ニ於テハ帝國諸般法律ノ施行ヲ監守スルニアリ。而シテ此等法律ノ中其ノ至高ナル者ハ帝國憲法トス。此ノ憲法ヲ遵守シ及之ヲ保護スルコト、即チ憲法ガ國民ノ立法兩院及各獨逸

人ニ保證スル所ノ凡テノ權利及憲法ノ皇帝及聯邦ノ各邦並ニ其君主ニ保證スル所ノ一切ノ權利

ニ於テ之ヲ遵守シ、之ヲ保護スルハ皇帝タル者ノ至重ノ權利並ニ義務ニ屬ス。

帝國立法ノ事ニ於テハ朕ハ憲法ニ循ヒ、皇帝タルノ資格ヨリハ寧ロ王タルノ資格ニ於テ之ニ叶同スベキ者トス。然レドモ此ノ兩資格ノ何レニ於テスルモ朕ノ勉メントスルハ所ハ朕ノ慶頼スル祖考ノ遺志ニ依リ、帝國立法ノ事業ヲ紹述スルニアリ。就中其ノ千八百八十一年十一月十七日ニ降シ玉ヘル詔勅ハ尤朕ノ服膺セントスル所ナリ。朕ハ此ノ詔勅ノ旨ニ從ヒ帝國立法ヲシテ法律ト耶穌ノ德教ト相依リ、相助ケテ、將來益々生存競争ノ中ニ於ケル弱者困敗者ニ與ヘ得ベキ保護ヲ勞働社會ニ推シ及サシムルコトニ務ムベシ。庶幾クハ此ノ方法ニ依テ以テ不健全ナル社會的ノ反對ヲ調和スルヲ得ン。朕ハ内國ノ福社安寧ヲ關照保護スルニ方テ、帝國ノ忠實ナル臣民並ニ聯邦ノ各政府ガ平生主義黨派ノ畢同ニ論ナク協力シテ朕ヲ補翼スベキヲ信ズ。我が國家及社會ノ發達ヲ法律ノ軌轍内ニ維持スルコト。並ニ凡ソ國家ノ秩序ヲ破壊スベキ目的及効力ヲ有スル所行ニ對シテ、斷乎トシテ之ニ反對スベキコト、是レ亦朕ノ當ニ務ムベキ所ナリ。

外交政略ニ於テハ朕ハ朕ノ力ノ及ブ限り何人ニ對シテモ平和ヲ持セント決心セリ。朕ガ獨逸ノ軍隊ヲ愛スルト、朕ノ獨逸軍隊ニ對スル地位トハ帝國若ハ其聯邦ヲ侵犯スル者アルニ依リ、戰



争ヲ已ムヲ得ザルニ起サシムルノ外、朕カ躬ヲ誘惑シテ我カ國ノ平和ノ幸慶ヲ凋衰セシムルガ如キコトナカルベシ。我ガ軍隊ハ吾人ノ爲ニ平和ヲ保全スベキモノナリ。而シテ若平和ヲ破ル者アル時ハ、榮譽ヲ以テ之ト争ヒ能フノ位地ニアラザルベカラザルモノナリ。我ガ軍隊ハ曾テ諸君ガ一致シテ議決セシ新定國防法律ノ與ヘタル力ニ應ジテ、神明ノ祐助ニ依リ、必ず此ノ職ヲ盡スヲ得ベシ。此力ヲ侵攻ニ用キルガ如キハ朕ノ曾テ思念セザル所ナリ。獨逸國ハ一たび戰テ既ニ一統獨立ノ人民トシテ成立スルノ權テ得タリ。今日復タ戰爭ニ依テ新榮譽ヲ買ヒ及境土ヲ侵略スルノ必要アルコトナキナリ。

我國ト墺洪國トノ同盟ハ世人ノ知ル所ナリ。朕ハ獨逸ノ信義ヲ以テ此同盟ノ約ヲ堅守スベシ。是レ其ノ約ノ既ニ締結セラレタルヲ以テノ故ノミニアラズ。朕實ニ此ノ防守同盟ニ於テ、歐洲均重ノ基礎ヲ見、並ニ獨逸歴史ノ遺囑書ヲ見レバナリ。抑々此ノ遺囑ノ精神ハ獨逸民族ノ凡テ壞抱スル所ノモノニシテ、亦歐洲公法ノ慣例ニ適スルモノナリ。即チ千八百六十六年ニ至ル迄ハ其精神明カニ實行セラレテ、曾テ之ニ容喙スルモノアラザリシナリ。又同一ノ歴史上ノ關係並ニ現時ニ於ケル國民ノ同一ノ需要ハ、吾人ヲシテ伊太利ト連衡セシメタリ。此ノ兩國ハ新ニ創メタル一統ヲ徐ロニ保護シ、國民一統ノ設施ヲ徐ロニ完備シ並ニ其福祉ヲ徐ロニ進歩セシムルニ平和ノ慶ヲ固持センコトヲ望メリ。

我國ト墺伊兩國ノ同盟ハ朕ガ身ノ露帝ニ對スル交誼ト、並ニ數百年來成立セル接境兩國ノ平和ノ關係ヲ益々親密ニスルヲ容スハ朕ノ満足スル所ナリ。此ノ交誼ヲ保全スルハ朕ノ感情ヲ完善ニスルノミナラズ、並ニ獨逸國ノ利益タルナリ。

誠意平和ヲ保ツノ事ニ於テハ、朕身ヲ父母ノ國ニ致シカヲ我ガ軍隊ニ盡スヲ辭セズ。朕ハ我國ノ外國ニ對スル關涉ノ舊ニ依テ變ゼザルヲ喜ブ。此レ最モ朕ノ志望ヲ助クルモノナレバナリ。神明ノ祐助ト、我人民ノ護國ノ誠心ニ倚賴シテ、朕ハ確信ス。神明ノ膝下ニ安息シ玉ヘル兩先帝ガ曾テ其ノ位ニ在テ百戰シテ得玉ヒシ所ノ者ヲ平和ノ事業ノ中ニ保守スルヲ以テ今ヨリ若干歲月ノ間朕ニ惠ミ玉フコトヲ。

### 獨逸帝國議會奉答書 (北獨逸普通新聞)

至明至大ナル皇帝及王

獨逸帝國議會奉答書



至仁ナル皇及帝君 獨逸帝國々會ハ至切ノ哀痛ヲ以テ陛下ト共ニ「フリードリヒ」皇帝ノ崩御ヲ悲ム。

獨逸人民ハ我々ノ忘ル、コト能ハザル「ウキルヘルム」皇帝ガ創建シ玉ヒシ事業ハ先帝ノ手ニ依テ保守セラレベク、獨逸國ノ福祉ハ先帝聖明ノ治下ニ在テ平和ノ事業中ニ發達スベシト信ゼシニ神明ハ此ノ如クニ裁定セズシテ僅々數月ノ御宇ノ後、我々ハ愛戴セシ先帝ノ地下ニ沈ミ玉ヘルヲ見ルニ遭遇シ、先帝ニ系屬シタル種々ノ期望ヲ失フニ至レリ。然レドモ先帝ヲ記念スルノ情感ハ獨逸人民ノ中心ニ終世銘刻スベシ。先帝ノ艱難ノ時ニ於ケル信義ト業ヲ執行事ニ耐フルノ際ニ於ケル剛徳トニ依テ示シ玉ヘル模範ハ、永久ニ忘ル、者ナク、以テ後世ニ強盛ナル感化ヲ及ボスベシ。

我々ハ陛下ガ神明ノ膝下ニ安息シ玉ヘル「ウキルヘルム」皇帝ノ由テ以テ其同盟者ノ信倚獨逸人民ノ愛慕並ニ外國ノ好意アル承認ヲ得玉ヒシ道ニ遵由シテ進行セント決心シ玉ヘルコトヲ陛下ノ口宣ニ聞クコトヲ得テ感激拜謝スルニ堪ヘザルナリ。

陛下ハ帝國憲法ヲ堅固ニ遵守シ、立法ヲ獨逸國ノ福祉就中弱者困敗者ノ救護ノ爲メニ完備シ正理及法律ヲ保持セムト願ヒ玉フ。

帝國々會ハ陛下ノ聖志ヲ實行シ玉フニ方リカノ及ブ所ヲ竭シテ以テ陛下ヲ補翼スルコトヲ辭セ

ズ。帝國々會ハ神明ガ必ズ陛下ノ志ヲ助ケ成サムコトヲ期望ス。

陛下ハ戦争ノ已ムヲ得ザルニ起ルニアラザルヨリハ、從來保全セラレタル盟約ト交渉トニ倚リ平和ヲ維持セント決心シ玉ヘリ。平和ヲ維持スル爲ニ並ニ之ヲ維持セントシテ而モ尙其ノ破ラレタルニ方テハ、榮譽ヲ以テ戰フ爲ニ、陛下ハ我が軍隊ノ力ヲ維持シ養成セントシ玉フ。

獨逸帝國々會ハ陛下ノ此ノ高大ナル諭命ニ對シ、充分ナル賛成ヲ表明ス。

我々ハ曾テ我々ノ慶頼ナル「ウキルヘルム」皇帝ガ獨逸國ノ平和ヲ保護スル爲ニ、我々ニ求メ玉フコトアリシニ方リ、一致同心シテ之ニ應ジタルガ如ク、我々ノ父母ノ國ヲ保全スル爲ニ必要ナル犠牲ハ之ヲ避ケザルベシ。而シテ我々ハ皇帝及聯邦政府ト固ク相詰合セル獨逸人民ノ平和ハ何人モ之ヲ妨ゲザルベキヲ信ズ。

陛下ヲシテ我々ノ父母ノ國ニ長久ナル歲月ノ間純潔ノ幸福ヲ與フル者タラシメヨ。

神明願クハ陛下及陛下ノ家族ニ仁慈ナル保護ヲ與ヘヨ。神明願クハ我が獨逸人ノ父母ノ國ヲ祐助シ之ヲ保護セヨ。

深厚ナル恭敬ヲ以テ始終

陛下ノ臣民タルノ義ヲ變ゼザル

獨逸帝國々會

獨逸帝國々會奉答書



議長ハ奉答案朗讀ノ後議場ノ説ヲ問ヒタルニ、發言ヲ求ムルモノナシ。乃全會一致ヲ以テ右ノ奉答案ヲ採用セル。

「ミュンヘン」新聞ニ曰ク。

議長 予ハ討論ヲ閉ク。

發言ヲ求ムルモノナシ。

議長 予ハ討論ヲ閉ヅ。予ガ只今朗讀シタル奉答書ヲ陛下ニ捧呈スベシトスル諸君ハ起立セラレヨ。

帝國々會ハ該奉答書ヲ捧呈スベキコトヲ全會一致シテ議決セリ。

予ハ諸君ニ建議ス。奉答書捧呈ノ事ヲ以テ議長ニ委任センコトヲ。

帝國々會ハ予ノ建議ヲ採用セリ。

内務尙書「フオンボヲヘル」

予ハ貴院ニ詔命ヲ傳ヘントス（全院起立）即チ左ノ如シ。

天祐ニ依テ獨逸皇帝及普漏生王タル朕「ウキルヘルム」諭命ス。憲法第十二條ニ

從ヒ、朕及聯邦政府ノ名ニ於テ帝國々會現今ノ會議ヲ本年六月二十六日閉會セシ

ムルコトヲ内務尙書、大臣「フオンボヲヘル」ニ委任セリ。

其證トシテ朕親ヲ名ヲ署シ帝璽ヲ鈐ス。

伯林ニ於テ下附ス、千八百八十八年六月二十六日

「ウキルヘルム」(親署)

「ビスマルク」(副署)

予ハ詔命ノ本書ヲ議長君ニ與フルノ榮ヲ有ス。予ハ陛下ノ委任ニ基キ聯邦ノ政府ノ名ニ於テ帝國々會ノ會議ヲ閉ヅル旨ヲ宣告ス。

議長 諸君我々諸人ガ獨逸國ノ將來ヲ信ズルノ意ヲ「獨逸皇帝普漏生王」ウキルヘルム陛下萬歲」ト呼ブコトニ依テ表明セン。

獨逸皇帝普漏生王「ウキルヘルム」陛下萬歲

(全院三たび之ヲ和ス)

○千八百八十年六月廿七日

### 普彌生王國々會開院式及勅語

(同日夕刊北獨逸普通新聞所載)



王國々會ノ開院式ハ本日正午十二時王宮ノ白殿ニ於テ盛大ニ舉行セラレタリ。

白殿ノ裝飾ハ前々日帝國々會開院式ノ節ト頗ル趣ヲ變ゼリ。玉座ト同階ニ設ケタル獨逸諸君主ノ座ハ此度ハ設ケラレズ。紫色ノ天鵝絨ヲ以テ掩ヘル三階ノ壇上ニ普國ノ銀ノ玉座ヲ設ク。天蓋モ亦帝國々會ノ開院式ニ用ヒタル金繡ノ絹張ノ天蓋ニアラズシテ、普國ニ於テ從來使用セル紅色天鵝絨ノ天蓋ナリ。後邊ノ壁ハ「ブランデンブル」ノ紅鷲章ト、普漏生ノ黑鷲章ヲ織込ミタル美麗ナル「ゴブラン」製ノ織物ヲ以テ張レリ。玉座ヲ設ケタル壇ノ第二階ニハ金色紫色ノ臺三個ヲ置ク。即チ國寶ヲ安置スベキ臺ナリ。

皇后及内親王方ノ席ハ帝國議會開院式ノ時ト大異ナシ。即チ玉座ノ傍ニ棚棧ヲ設ケ、玉座ニ似タル大椅子一脚ト金色ノ椅子數脚ヲ置ケリ。灰白色及黑色ノ幕ヲ以テ白殿ノ金色ノ裝飾ヲ蔽ヘルハ「フリードリヒ」及「ウキルヘルム」兩先帝ノ喪ヲ表スルナリ。

十一時十五分上下兩院ノ議員悉ク白殿ニ參集シタル頃ヨリ、白殿ノ戸口ニ近衛兵ヨリ選抜シタル雄壯ノ兵士盛服ヲ着ケ立テリ。議員ハ悉ク玉座ニ向ツテ其位置ヲ占ム。即チ上院議員ハ玉座ノ左ニ、皇后陛下ノ御座ニ相對シテ、整理シ下院議員ハ玉座ノ右ニ内閣大臣ノ席ニ相對シテ整列ス。將官ハ庭ニ面セル廊下ニ、樞密議官及一等參事官等其對面ニ列ス。

滿殿ノ光景ハ頗ル壯麗ナル觀ヲ呈セリ。兩院ノ議員ハ殆ンド残りナク參集セルニヨリ、殿中ハ

人ヲ以テ充滿セリ。軍人并ニ朝廷近衛諸官ノ禮服ハ諸勳社ノ騎士ノ盛裝ト相映ス。其他大學ノ總代加特力「プロテスタント」ノ僧官等各其官服其ハ法服ヲ着ケ其間ニ在リ。又市長并ニ自治吏員質素ナル燕尾服ヲ着ケタリ。

殿ノ南端ニハ外交官ノ席アリ。北端ハ特ニ參觀ヲ許サレタル公衆ノ席トス。

十二時少シ前内閣大臣ノ入場ヲ報ズ。第一番ニ總理大臣帝國大宰相「ビスマルク」公、次ニ各大臣上任ノ順序ニ從テ場ニ入り玉座ノ左ニ列ス。大宰相總理大臣「ビスマルク」公ハ少シク體ヲ屈シテ參集者ニ禮シ、而ル後各員ノ參集ヲ國王ニ奏ス。

十二時ニ國王ノ臨御ヲ報ズ。守城兵一小隊前驅ス（以下國王ノ行列ヲ記ス姑ク之ヲ略ス）

國王玉座ニ即カセラル、ヤ。大宰相ハ謹テ勅書ヲ捧呈ス、國王ハ兜ヲ戴キ玉ヒタル後左ノ如ク朗讀シ玉ヘリ。

國會兩院ノ諸君

悲慘ナル時期ニ於テ朕始メテ此ノ位置ヨリ諸君ヲ勞徠ス。國璽ガ先考皇帝ノ掌中ニアリシハ實ニ數月ニ過ギザリシ。然レドモ我が父母ノ國ガ先考ニ於テ如何ナル君ヲ喪ヘルカヲ知ルニハ充分ナリシナリ先考ノ、風神ノ高ト其ノ思想ノ貴ト、我國ノ大業ヲ扶持シ玉ヘル大勳ト、其ノ重忠ニ耐ヘ玉ヘル乾剛トハ、其ノ人民ノ心裏ニ不朽ノ記念ヲ銘シタリ。此ノ悲



痛ノ際ニ於テ朕ニ對シテ忠信ト哀悼ノ意ヲ表シタル無數ノ證徴ニ付、朕ハ今朕ヲ慰藉セル諸氏ニ深謝ス。

先考皇帝崩去ニ依テ、祖宗ノ王冠ノ朕ニ傳ヘラレタル後、朕ハ朕ノ統治ノ初ニ於テ諸君ヲ召集シ、憲法ニ定メタル宣誓ヲ直チニ諸君ノ前ニ於テ行フノ必要ヲ感ズ。

朕ハ神明ノ佑助ニヨリ、王國ノ憲法ヲ堅固ニ且不可侵ニ維持シ、憲法及法律ト一致シテ統治セントスルコトヲ誓フ。

諸君「ウキルヘルム」皇帝ハ其ノ功烈赫々タル御宇ニ於テ、今日ノ普漏生國ヲ創建シ、而シテ我ガ人民ガ久シク希望セル帝國ノ統一ヲ成就シ玉ヘリ。先考皇帝ハ其ノ即位ノ後、公然ノ記録ニ於テ「ウキルヘルム」皇帝ノ政略及事業ヲ繼承セントヲ示シ玉ヘリ。今其ノ記録ハ恰モ先考皇帝ノ政略上ノ遺囑書トナレリ。朕ハ普漏生國ノ政治ニ於テモ、獨逸帝國ノ政治ニ於テモ、先考皇帝ノ先蹤ヲ追ハントス。朕ハ「ウキルヘルム」皇帝ガ既ニ模範ヲ垂レ玉ヘル如ク、朕ノ宣誓ノ旨ニ從ヒ忠實誠意ニ法律ト代議體ノ權利トヲ敬重シ、保護スベシ。并ニ王室憲法上ノ權利ハ之ヲ減縮スルコトナクシテ後嗣ニ傳フルヲ得ル爲ニ、同じク誠實ニ保護シ施行スベシ。王室ノ權利ヲ擴張セントシテ法律上ノ堅固ナル狀態ヲ動搖セントスルガ如キハ、朕ノ思ヒ及バザル所ナリ。朕ガ今日掌握スル所ノ王室ノ權利ニシテ動

搖セラル、コトアルニアラザレバ、普漏生國カ其歴史上ノ發達ニ於テ必要トシ、其今日ノ組織ニ於テ必要トシ、其帝國ニ於ケル位置ニ於テ必要トシ、其人民ノ感情ト習慣トニ於テ必要トスル所ノ王室ノ勢力ヲ國家ニ及ボスニハ充分ナリトス。蓋シ我國ノ憲法ニ於ケル諸般權力ノ配當ハ固ヨリ正當ニシテ、國家ノ生活ニ甚ダ有益ナリ。故ニ朕ハ獨リ宣誓ノ爲ノミナラズ、實ニ此ノ理由ニ依リ憲法ヲ維持シ保護セントス。

祖宗ノ模範ニ遵ヒ、朕ハ朕ガ國ニ於ケル各種宗教ノ爲ニ信仰ノ自由ヲ保護スルヲ以テ朕ノ義務ナリト信ズ。

近來ノ宗教政策上ノ諸法律ガ我國ト加特力教徒并ニ其教主トノ關係ヲシテ双方ニ満足ナラシメタルコト、朕ノ固ヨリ喜ブ所ナリ。朕ハ國內ニ於ケル宗教上ノ平和ヲ維持センコトヲ勉ムベシ。

内治ノ改革ハ國會最後ノ集會ニ於テ、其大體ヲ終結セリ。榮譽職ニ基ケル自治ノ制度能ク民心ニ浸潤シ、有力ノ人物好ミテ公共ノ安寧ノ爲ニ力ヲ盡ス。實證ハ、新法ヲ施行シテ既ニ充分ニ之ヲ得タリ。將來此ノ進歩ヲ失ハザランコトヲ勉メ新制ノ基礎ヲ鞏クシテ、之ヲシテ益々其効ヲ顯ハサシムルハ朕ノ希望スル所ナリ。

財政ニ於テハ朕ハ普國舊來ノ慣例ヲ守ルベシ。普國ノ安全ヲ開キ普國ヲシテ困難ノ時ニ際



シテ能ク其職ヲ盡サシメン舊來ノ慣例ヲ固守スベシ。朕踐祚ノ始ニ方テ、今日ノ如キ財政ノ狀況ヲ見ルハ皆祖宗ノ賜ニシテ朕ノ満足スル所ナリ。財政ノ狀況此ノ如クナルハ以テ町村並ニ細民ノ租稅ヲ輕減スルノ事業ニ着手スルヲ得ベシ。此ノ目的ヲ成就シ且從來費額ノ不足ニ依テ放擲シタル緊急ノ需要ヲ補充スルコトヲ得ルハ是亦朕ノ希望ナリ。

當春我國ノ豐腴ナル土地ノ大部分ヲ汎濫セル洪水ノ災ハ朕ノ痛心スル所ナリ。幸ニ諸君ノ容易ニ支出ヲ承諾セルニ由リ、朕ノ政府ハ今日ノ創痍ヲ癒シ、並ニ將來ノ災害ヲ豫防スル準備ヲナスヲ得タリ。此ノ不幸ナル地方ノ人民ヲ此際ニ慰藉シタル者ハ實ニ政府ノ措置ノ外ニ我が國人民並ニ外國ガ爭テ之ヲ救恤シタルニ由レリ。朕ハ今此ノ位置ヨリ此ノ如キ不幸ヲ減ズルコトニ盡力シタル諸氏ニ謝詞ヲ述ブベキノ必要ヲ感ズ。

諸君、諸君ハ議會開期ノ終結ニ臨ミテハ、諸君ガ政府ト共同シテ成就スル重要ノ事業ヲ満足シテ回顧スルヲ得ベシ。朕ハ今之ヲ豫想シテ確信ス。其執ル所ノ主義異同アルニ拘ラズ、將來相信シ相倚リ互ニ相助ケテ以テ國ノ安全ヲ進捗スルヲ得ベキヲ。

諸君、朕ハ此ノ動搖セル時期ニ於テ王位ノ重職ヲ負擔セリ。然レドモ朕ハ神明ノ命ニ依リ負擔シタル職務ヲ誠實ニ遵守シ、同時ニ「フリードリヒ」大王ノ格言ヲ服膺スベシ。曰ク普漏生ニ於テハ王ハ國家第一ノ吏員ナリ。

### 質 疑

三月十二日三大臣大木山縣井上山田列席參事院雇獨乙博士「ロエスレル」氏質疑本尾敬三郎通辯井上毅筆記

(午 前)

問 (大木) 凡ソ主權アル國ニ於テハ外國人ヲ其國內ニ於テ支配スルハ法律上總テ内國人同様ナルベキヤ。

答 如貴論理論上ニ於テハ内外人ヲ支配スルニ總テ同一ノ法律ヲ以テスベシ。然シナガラ種々ノ關係ヨリシテ各般ノ條約ヲ結び、單純ニ理論ノ如クナルコト能ハザルハ實際ノ事情也。

問 (大木) 然シナガラ立國ノ主權ニ必要ナル限界アリテ、條約上ニ必ズ内國ノ法權ヲ維持スベキ部分ニシテ、政府ノ尤モ注意ヲ要スベキモノアルベシ。其種類如何。

答 條約ハ双方ノ隨意ヨリシテ成立ツモノニシテ、双方ノ叶議ヨリ、幾分ノ讓子ヲナスニ至ルモノアレバ其限界ノ度ヲ定ムル事甚ダ難シ。



問 (井上) 双方ノ條約叶議ニ於テ、各々内國ニ必要ノ關係アリテ結局ニ至ラザル時ハ叶議敗ルルヨリ外無カルベシト思フ。

答 如貴意叶議ニ至ラザル時ハ事敗ルルノ外ナカルベシ。然シナガラ双方互ニ可成十分ノ親和ヲ表シテ、終ニ結局ノ場合ニ至リシ事其例甚ダ多シ。

又條約ハ年期アリテ永久ヲ拘束スルモノニアラズ、故ニ事宜ヲ料リ、一時ノ和親ヲ貴重スル爲ニ不完全ナル條約ヲ結ビ以テ後日ノ回復ヲ待ツ事アリ。

問 (大木) 條約ニ主權ヲ維持スル爲ニ各種ノ法ノ中ニ就テ何ノ法ガ尤必要ナルヤ。

例ヘバ民法ト刑法ト行政法トノ間ニ就テ其全部ヲ兼有スル事能ハザレバ、其中ノ一ヲ撰ビ取ラシニ何物カ必要ノ第一ナルヤ。

答 (井上説明) 條約上何種ノ法律ヲ維持シタラバ其國ノ内治ニ欠クコトナキヤトノ問ハ是ニ答フル事甚ダ難シ。此事ハ畢竟其國ノ現状ニ從フベシ。例ヘバ彼此兩國ノ間ニ婚禮ノ慣習ニ甚シキ相違アラシニ於テ、彼國ノ人民ノ居留セルモノニ必此國ノ法律ヲ適用シテ婚禮ヲ行ハシメン事ハ困難ナルベシ。故ニ治外法權ノ約ハ國ノ現情ニ從フモノ也。

山田云 ロスエレル君ハ日本人ニモアラズ外國人ニモアラズ、身ヲ局外ニ置キ問題ニ應答アリタシ。

(ロエスレル氏微笑シテ諾)

問 (井上) 現在日本ノ各外國ト結ベル條約ハ治外法權ニシテ居留地ノ狹局ナル交際ニ止マリ、双方ノ間ニ壘壁アルモノ、如シ。今交際ヲ親密ニセントセバ、互ニ此壘壁ヲ取徐ク事ヲ務ムベシ。其方法ハ居留地ノ界限ヲ徐キ、内地ノ通商ヲ許シ、而シテ我法律ノ幾分ヲ遵奉セシムルニアリ。

答 余ノ思考モ誠ニ貴意ノ如シ。

從方ノ條約ハ、彼レハ分界狹キ通商<sup>サス</sup>得<sup>サス</sup>我レハ法律ノ適用ヲ讓ル、双方平均ノ約束ナリシニ、今日更ニ交際ヲ親密ニシ、通商ヲ繁昌ニセントスルニハ治外法權ヲ徐キ、外國人ノ内地ニ入ル事ノ自由ヲ許スニアリ。

但シ閣下ハ治外法權ヲ徐キ一層ノ壘壁ヲ敗リ、始メテ外人ノ内地ヲ通商スル事ヲ許スト云、余ハ是ニ對シテ却テ外國人ノ内地ニ入ル事ノ自由ヲ與フル時ハ治外法權ハ自ラ解ルニ至ルベシトイハン。何トナレバ居留地ノ約束アレバコソ彼レハ彼レノ裁判權ヲ保守ストイヘドモ、若シ廣ク内地ニ散居シタランニハ、彼レノ裁判權ハ自ラ廢徐スルニ至ルベシ。

又問 然シ内地ノ自由ヲ許ス時ハ法律ヲ適用スルニ於テ多少ノ困難ノ場合アリテ我國ノ責任從テ重カルベシ。故ニ法律ヲ外人ニ施スニ於テ或ル取徐アルベシトスル歟、又ハ普通ニ適用ス



ベキ歟。

答 此事ニ就テ三類ニ區別シテ答ヲ爲スベシ。

甲 現在日本ハ此ノ重キ責ヲ荷ヒ能フ歟。此間ニ答ヘテ予ハ日本ハ責ヲ荷ヒ能フトイハントス。何トナレバ此責任中ノ重ナルモノハ司法ノ部分ニアリ、日本司法ノ制度追々改良ニ赴キ外國人モ往々信ヲ置クニ至ラントス。且ツ條約ヲ結ブ。必シモ即下ニ施行スルニアラズ、數年間ノ空隙ヲ以テ内部ノ改正ヲナシ、以テ施行ニ應ズルノ準備ヲ爲ス事容易ナルベシ。又然ルベキ人物ヲ使用シテ以テ需要ニ充ル事能フベシ。本尾云、外國人ヲ雇フトノ意ナリ例ヲ舉グル時ハ東京ノ警察ノ如キハ既ニ各國人ニ於テ十分ノ信用ヲ置クニ至リタリ。自今廣ク全國ニ警察ノ法ヲ布ク事東京ノ如クナラバ、即チ全國ノ警察ニ於テ信用ヲ置クニ至ルベシ。

乙 外國人ハ此ノ提出ニ同意スベキヤ。

此問題ニ答ヘテ外國人ハ同意スベシト謂ハントス。其故ハ各國人ノ南亞米利加ニ於ケルガ如キ、其内地ニ入ルガ爲ニハ其荷酷ナル法律ニモ忍テ服從セリ、況ンヤ日本ノ改良進步ハ外國人ノ明カニ知ル所ナリ。

且ツ外人ニ於テ初メハ種々ノ苦情アリテ困難ヲ述フベシト雖モ、日ヲ經ルノ久シキニ及デ

ハ双方相熟シ嫌疑ノ情ヲ忘レントス。

丙 法律ヲ適用スルニ何等ノ取除ケ特別例外也アルベキヤ。

此問題ニ答ヘテ幾分ノ取除ケアルベシト謂ハシ。刑法ニ於テハ死刑ノ如キ、民法ニ於テハ婚姻ノ類、凡ソ人件ニ係ル事ノ類是レ也。行政法ニ於テハ更ニ取除ケアルベキヲ見ズ。但シ宗旨ノ事參政ノ事ニハ取除ケアルベシ。

死刑ハ外國裁判ニ判決セシムベキヤ、又ハ外國官吏ニ我裁判ノ處分ヲ施行セシムヘキ等ノ便宜法アルベシ。

問 (井上) 婚姻養子等ノ事ハ固ヨリ取除ニ屬スベシ。刑法ニ就テ死刑ノ外ニ懲役禁獄法ノ如キニ至テモ外國人ノ服從スル事ヲ肯ズベキヤ。

死刑ヲ交付スルハ領事裁判ヲシテ處分セシムベキヤ、其方法ニ於テ困難ヲ免レザルベシ。

答 死刑ハ極刑ニシテ其處分ハ特ニ鄭重ヲ加フ。或國ニ於テハ大審院ノ裁可ヲ要シ、或國ニ於テハ國王ノ裁可ヲ要シ、又ハ特赦ヲ請フヲ以テ必要ノ事トスルノ類ノ如シ。故ニ死刑ダケノ事ニ就テハ彼レニ交付スルハ智慮アル仕方ニシテ外國ノ承認ニ便ナルミシ。

問 (井上) 赦ノ手數ノ事。

答 各國ニ不同アリ云々。不要ノ問題ナルヲ以テ不録獨逸ニ於テハ死刑ハ理ニ違フモノトノ論アリテ現ニ絶



無而僅有ノ事タリ。

又答 監獄ノ刑ノ如キモ貴諭ノ通幾分ノ取除ケアルヲ要スベシ。其他ニモ瑣末ノ事ニハ幾分ノ取除ケヲ要スベシ。

死罪ヲ外國ニ交付スルニ付、其中日本政府ニ對スル叛逆罪ハ日本ニテ處分スル事可ナリ。

(午後)

問 (井上) 刑法中特ニ死罪ヲ外國ニ交付スルニ付、叛逆ノ分ニ限り取除ヲ爲ストハ可然事ナレドモ、實際取扱ニ於テ困難多カルベシ。何トナレバ各國ニ於テ叛逆罪ニ就テ内國人ヲ處分スルノ法アリテ外國人ヲ處分スルノ法ナケレバナリ。

答 刑法中ニハ固ヨリ特ニ外國人ヲ處スルノ條アルベキナシ。治外法權ヲ除ク時ハ内外人ヲ處スル事同一ナレバナリ。然シナガラ獨逸人ニシテ外國君主ヲ犯スノ罪アル時ハ獨逸法ニ於テ是ヲ罰スルノ條アリ。

問 (井上) 英佛等ノ法ニハ外國君主ニ對スルノ犯罪ノ法ナシ。

答 英佛ハ内國ヲ專主トシテ外國ニ對スルノ犯罪ノ條ナシ。

六十七年ニ佛國ニ此事ニ就キ法ヲ建テタリト思フ。獨逸ハ是ニ反對シテ内外ヲ同一ニシテ、法律ニ外國君主ニ對スルノ條ヲ設ケタリ。

問 (井上) 先年佛國人我が國ノ叛黨ニ與シ内亂ヲナシタル事アリ。其處分ヲ求メタルニ佛國公使ハ是ニ當ツベキノ刑條ナシトシテ放免シタリ。

答 如是ノ事アルベシ。然シナガラ兩國互相ニシテ約ヲ爲ス時ハ差支無カルベシ。此點ニ就キ詳細ノ説明ヲ要スベシ。今其大意ヲ略説スレバ前條ノ難題ニ就キテハ、凡ソ外國人ノ死罪ヲ犯スモノアルトキハ、外國政府ニ交付スベシ。但シ日本政府ニ對スル犯罪ニシテ、外國ノ刑法ニ之ニ科スベキノ正條ナキ者ハ日本政府ニ於テ之ヲ處分スベシトノ條ヲ設クベシ。

問 (井上) 既ニ輕罪ヲ我レニ付シテ死刑而已讓リ難シトスルハ其理ニ乏シ。日本ノ刑法ヲ以テ危險トシ、死刑ヲ讓ル事ヲ肯ゼザル程ナラバ、其他ノ輕罪モ讓ル事ヲ難ンズベシ。

答 誠ニ貴諭ノ如シ。畢竟死刑ハ極刑何シテ歐洲ニテ今日至難ノ問題ナレバ也。外國政府ニテ日本ノ法律服從ノ約ニ於テ、死罪ノミハ決シテ服從セザルベシ。此死罪ノ事ヲ難ンズル爲ニ遂ニ一般ノ法律服從ヲ否ムニ至ルハ惜ムベシ。故ニ予ハ死罪ヲ取除クノ考案ヲナシタル也。

問 是ヨリ第二ノ問ニ涉ラントス。外國政府ハ或ハ今日ニ於テ其人民日本ノ法律ニ服從スルノ約ヲ拒ムベシ。然ル時ハ何等ノ讓與ヲナシ、又何等ノ回復ヲナス事必要ナルト思フ哉。



答 我レヨリ内國ヲ開カントスルニ、彼レヨリ法律回復ヲ否ム時ハ、彼レハ察スルニ左ノ二件ヲ請求スベシ。

- 一、内地通商ノ爲ニ旅行。
  - 一、開港場ニテ土地所有。
- 是ニ對シテ我レヨリ其報酬ヲ求ムルニハ何等ガ相當ナルヤ。是ハ尤モ容易ナラザル問題ナリ。

一、警察規則ト行政規則

一 民法

一、刑法

右ノ内民法ハ猶易シトイヘドモ、刑法ニ至テハ甚ダ困難ナルベシ。

更ニ謂ヘバ民法刑法共ニ難カルベシ。然シナガラ民法ノ要用ナル幾部分ハ回復スル事能フベシ。刑法ニ至テハ重罪共ニトテモ難カルベシ。但シ違警罪ノミハ回復シ能フベシ。

(井上)云 更ニ明解ヲ與ヘヨ。

答 内地通商ト開港所土地所有トノ爲ノ報酬ニ、

- 一、警察規則ト行政規則トハ服従スベシ。

一、民法ニ服従スル事稍難シ。然シ要用ナル部分ハ服従スル事アルベシ。

一、刑法ニ至テハ大ニ難シ。然シ重罪ヲ除キ輕罪中ノ或ル要用ナル部分ハ服従スル事ナシトモ謂ヒ難シ。又違警察罪モ其幾部分ニ服従シ能フベシ。

右ノ理由ハ内地通商ノミニテ猶未ダ内外人同一ナル各國平等ノ條約ニハアラザレバ也。

但シ右ハ予ノ一己ノ考ノミ也。實際ノ運ビハ如何ナラン歟思料シ難シ。

問 (井上) 内地通商ヲ許スニ就テハ婚姻等人件ヲ除ク外商賣約束等ヨリ起ル事件ハ全ク日本ノ民法ニ服スル事、彼此ノ平均ニ於テ當然ナリト思惟ス如何。

若シ民法ノ全部ヲ回復セザレバ、實際上彼此ノ間ノ混雜少カラザルベシ。縱令ヘバ内地ノ人民外國人トノ紛争ニ就キ横濱マデ來リ原告セザルベカラザルノ不便アラシ。

答 誠ニ貴諭ノ如ク多少不都合アルベシ。然シナガラ内外人結約ノ場所ヲ以テ法律ノ原則トナシ、内地ニ於テ結ビタル約束ハ内地ノ裁判所ニテ裁判シ、横濱ニテ結ビタル約束ハ横濱ニテ裁判スベシ。又外國人負債ノ爲ニ財産差押ニ至ル時ハ、其任所ノ横濱ニテ處分セザル事ヲ得ズ。

問 (井上) 居留地ニ外國人ノ土地所有ヲ許ス時ハ、土地ニ就テノ義務ハ其服従ヲ要スル事勿論ニシテ總テ我裁判ニ歸スベキヤ。



答 收税及抵當及倒産ノ事ノ如キ、土地ニ付屬シタル義務ニ就テハ、其民法ノ部分ニ限リ日本ノ裁判ニ服スル事當然也。但シ刑法ニ係ル部分ヲ除ク。

問 (井上) 右ハ日本ノ裁判官ニテ裁判ストノ意ナル哉。

答 然リ。

問 (山田) 行政規則ヲ遵奉スルノ約ヲ爲シ、而シテ違犯者アル時ハ其罰則ヲ科スルニ日本ノ法官ニ於テフベキヤ。

答 此事ニ答フル甚ダ難シ。外國公使ハ其輕キ者ハ例ヘバ五月以下日本法官ニ付シ、其重キ者ハ領事裁判ニテ裁判スル事ヲ主張スベシ。

然シ我國ヨリハ行政規則裁判ノ權ハ十分我國ニ在ル事ヲ主張スル事當然也。

問 (山田) 若シ外國領事裁判ニテ、其重キ者ノミヲ裁判スベシトノ約ヲ爲シタランニハ左ノ二ツノ難題アリ。

- 一、領事裁判ハ日本ノ行政法ニ依リ其國犯人ヲ罰スルノ權アルベキヤ。
- 二、控訴ノ場合ハ如何。

答 此場合ニ於テハ領事ハ其國ヨリ特別ノ委任ヲ得ベシ。但シ條約ニ(各國領事ハ其國人民ノ日本ノ行政規則ニ違犯スル者ヲ裁判ス)トノ條アル時ハ、即チ領事ハ本國ヨリ委任ヲ

得タルモノトス。何トナレバ條約ハ各國君主ノ裁可スル所ナレバ也。

控訴ノ事ハ従前ノ如ク日本控訴原告人ヨリ各外國ノ上等裁判ニ控訴スベシ。

問 (山田) 然ル時ハ其本國上等裁判所ハ、日本ノ法律ヲ以テ控訴ヲ裁判スベシ。彼國ノ裁判ニシテ此國ノ法ヲ用フ此事法理ニ合スベキヤ。

答 此事難キニアラズ。若シ該國君主ノ名ヲ以テ裁判スルニ日本ノ法律ニ依ル事不都合ナリトノ説アランモ、此例ハ往々有之事ニテ、即チ民法中人件(丁年ノ類)ニ付テハ其人民ノ生國ノ法ニ依リ裁判シ、又爲替法ニ付テハ其人民ノ條約ヲ結ベル所ノ本國ノ法律ニ依リ、現在ノ居留所ノ國ノ法律ニ依ラズシテ裁判スルヲ通義トス。即チ裁判官他ノ國ノ法律ヲ用ヒテ裁判スルノ例也。

問 (山田) 裁判官ノ故造アリテ裁判ヲ破毀スベキ場合ハ如何。

答 外國裁判官ノ故造ノ罪ハ、外國上等裁判所ニ於テ外國ノ法ニ依リ裁判シ、其裁判ヲ破毀スルニハ其上等裁判所ニ於テ仍ホ日本ノ法ニ依ルベシ。ロエスレル氏更ニ云。平心ニ説ク時ハ、裁判ノ半ヲ割ク時ハ其紛雜甚ダ多クシテ混雜少カラザルベシ。故ニ第一案ノ如ク全ク内國ヲ開イテ法律ノ全部ヲ回收スル時ハ此ノ困難無カルベシ。



(此ノ問ニ恩赦云々ノ問答アリ。不要ニ付閣筆)又彼國ノ上等裁判ニ控訴又ハ上告スルニ其費用ハ如何トノ問ニハ通常ノ規則ニ依リ曲者ヨリ負擔スベシトノ答アリ。

問(井上) 外國人ヲシテ我行政規則ヲ奉ゼシムルニ、從前ノ規則數十篇ヲ列舉シテ各國公使ノ承認ヲ經、一ノ契約トナシ、條約ノ附録トナシ施行スベキモ、將來ニ於テ更ニ要用アリテ規則ヲ發行スル時ハ、此ノ契約ノカノ及ブ所ナリヤ。或ハ其節ニ更ニ承認ヲ要スベキヤ。

答 各規則ヲ列舉シテ條約トナスニ及バズ。條約上一ノ正條ヲ設ケテ、凡外國人ハ日本ノ行政規則ヲ遵奉スベシトイフ時ハ、現在ノ諸般規則及將來追々ニ發行スベキ規則トモ、一タビ通知ヲ經ルノミニシテ外國人民ハ總テ遵奉ノ義務アルベシ。

問(大木) 内地通商ヲ許スニ就テ、輕罪中回復ヲ要用トスル種類ハ何等ナルヤ。

答 予ノ考ニテハ一切ノ違警罪ト輕罪ノ現行犯禁錮一年以下位ノ適度ナルベシ。

問 山田 民事付帶ノ刑事ノ如キハ、刑事ノ裁判ヲ終ラザレバ民事ノ判決ヲ爲ス能ハザルベシ。如此モノヲ探ル能ハザレバ民事ノ裁判權ヲ復スルコトハ其實行ヒ難カルベシ。

答 山田 固ヨリ然リ。予ニ於テモ其考アリ。然レドモ反對者ハ必ズ民刑其處分ヲ異ニスル故、各別ニシテ支障ナシト云フナラン。然レドモ此論ハ論理上ヨリ云トモ實際上ヨリ云トモ至當ト存ス。

問(大木) 若シ貴下ヲシテ日本人タルノ地位ニアラシメバ、禁錮一年以下ヲ回復スルノ約束ヲ以テモ内地通商ヲ許スニ差支ナシト思フヤ、其得失如何。

答 若シ予ヲシテ日本政府タラシメバ、第一ニ云ヘル如ク全國ヲ開イテ民法ヲ全ク回復スルヲ以テ十分トスベシ。然シナガラ此事實際ニ行ハレザル時ハ、始メテ第二ノ策ニ出デ、不十分ナル回復ヲ求ムルニ過ギズ。故ニ予ハ前條ノ約束ヲ以テ満足ナリトイフ事能ハズ。

但シ此ノ第二策ハ談判ノ行ハルベキモノヲ主トシタルモノニシテ、現今ノ條約ノ極メテ不利ナルヨリ此較シ、更ニ一步ヲ進メタルモノナリ。此ノ進歩ノ條約ニ依リ一時ノ權宜トナシ、更ニ後日ノ改正ニ於テ完全ナル満足ヲ求ムベシト思フ。

問(大木) 外國公使ハ第一ノ案ニ叶議スル事ヲ好ムベキ歟。又第二ノ案ニ從フ事ヲ好ムベキ歟。答 第一ノ案ニ從フ事ヲ好ムベシ。其故ハ内地通商ノミニテハ内外通商ノ繁昌ヲ致ス事難ケレバ也。

問(大木) 今予ガ思フ所ヲ述べシニ。予ハ民法ノ幾分ト及輕罪中ノ幾分ノミヲ回復シテ、内地通商ヲ許スハ國ノ爲ニ甚ダ不利ニシテ許スベカラザル事ト信ズ。

答 此問ヲ得テ甚ダ満足セリ。予ノ思考ハ貴下ト符節ヲ合セタリ。



聞ク所ニ依レバ明治二十三年ヲ期シテ國會ヲ開クノ庶議ナリト、此時ニ至ラバ治外法權ヲ存スル事ナク、第一案ノ如ク全く完全ノ改正ヲナス事要用ナルベシ。

問 (大木) 予ハ第一ノ案ノ成局ヲ熱望スルガ爲ニ、若シ第一ノ案ノ談判了局ニ至ラザル時ニ、寧ロ第二ノ案ヲ廢棄シテ舊條約ニ依ルヲ可ナリトスト思フ。

答 此點ニ就テハ予ハ稍ヤ貴下ト不同アリ。若ノ第一ノ案成ラザル時ハ一步ニテモ進メテ舊條約ヲ改正スルヲ優レリト信ズ。其故ハ條約改正ノ談判ノ用意アリシ已來、既ニ久シク歲月ヲ經、双方俱ニ今日倦怠ノ勢ヲナシタレバ也。

問 (大木) 民法ハ人民ノ交際ニ於テ必要ナリ。刑法ハ國安ヲ保持スルニ於テ尤必要ナリ。若シ民刑全部ヲ回復スル事能ハズシテ第二ノ案ヲ結ブ時ハ、後日遂ニ全部ノ改正ヲ求ムルノ妨ヲ生ズベシ。

答 貴論ノ情實ハコレナキヲ保シ難シ。但シ若シ第一ノ案ニ於テ各國公使既ニ不同意ヲ表明シタル後ニ於テ、更ニ第二案ヲ議シ、詳ニ其得失ヲ談判シテ後害ナカラシム事至極要用ナルベシ。

大木 予モ亦彼我改正ノ進歩センコトヲ望ムコトハ十分熱心スル所ニシテ、第一案ノ後ニ更ニ第二案ヲ議スベキハ固ヨリ貴下ノ意ニ同ジ。故ニヒタスラ舊條約ヲ保守セント云フニアラ

ズ、只ダ第二ノ案ニ或ハ危險ナル部分アレバ也。

ロエスレル氏云 更ニ第一ノ案ヲ修正シテ左ノ一個ノ考案アリ。

- 一、行政警察
- 一、民法全部
- 一、刑法ノ輕罪已下



# 帝王大權ニ付ロエスレル氏、モスセ氏答議

## 目次

- 一 王權ノ條目ノ中貨幣鑄造ノ件 ロエスレル氏
- 二 帝王ノ特權ハ憲法ニ掲ゲザルベキノ問 同
- 三 同前 モスセ氏

問

各國ノ憲法中、國王ノ特權ヲ掲ゲタル部分ニ貨幣ヲ鑄造スルノ一條ヲ設ケタリ。此ノ一條ハ他ノ行政ノ大權（例ヘバ官吏任免、宣戰、講和……等）ト均シク憲法ニ掲ゲベキノ價値アルヤ。

若シ此ノ特權ハ貨幣ノ制度種類重量ヲ定ムルニ迄包括セズシテ、單ニ國王ノ面相ヲ用ヒテ鑄

造スル形式上ノ一點ニノミ止マルモノトセバ、他ノ行政上ノ百般ノ事件ト同ジク、國王ノ法律ヲ施行スル、當然ニシテ且概括ナル大權ノ中ニ含有スベキモノニシテ、別段ニ一條ヲ掲グベキノホドノ重大件ニ非ザルニ似タリ。如何。

右貴下ノ明示ヲ望ム。

明治二十年一月廿六日

ロエスレル貴下

井上

答

貨幣權ハ往時ハ謂ユル政府專有權即チ財產上ノ主權ニ算入セラレタリ。故ニ政府ハ獨リ貨幣ヲ鑄造スルノ權ヲ專有スルノミナラズ、又貨幣全般ノ制度ヲ制設シ、及此レヨリ生ズル收入ヲ徵課スルノ權ヲ專有セリ、又貨幣權ハ之ヲ他人ニ貸付スルコトモアリシガ故ニ、或ル盜賊ノ如キハ此ノ貨幣權ヲ有シタリシコトアリ、近世ニ至リテハ貨幣ニ關スル統一ノ制ヲ設クルノ必要アルヲ認メ、各國皆法律ヲ以テ之ヲ制定セリ。獨逸國ニ於テハ其憲法ニ貨幣ノ制ハ帝國立法ヲ以テ制定スベキ事件トナシタリ。巴威爾憲法ニハ此貨幣權ニ關スル規定ナキガ故ニ、現今ニ至



テ尙ホ行政ノ範圍内ニ屬シ、唯帝國立法ノ支配ヲ受クベキノミ、普國憲法ニ於テハ國王ハ法律ニ從ヒ貨幣權ヲ執行スル明文ヲ掲グルガ故ニ、貨幣ノ大則ハ必ズ法律ノ制定ヲ要シ、國王ノ貨幣權ハ唯之ヲ鑄造スルニ止マルノミ。此ノ貨幣鑄造權ハ其他ノ獨逸諸侯ニ在リテモ均シク之ヲ付スルモノニシテ、此權ヲ行フニハ帝國法律ノ明文ニ從ハザルベカラズ。而シテ此權中ニハ更ニ他ノ權利ヲ包括セズ。即チ一私人ハ法律ヲ遵守スルモ貨幣ヲ鑄造シ得ザラシムルノ權ニ過ギズ。是ヲ以テ貨幣權ハ憲法ニ掲グルヲ要セズシテ、固ヨリ自カラ明白ナル者トス。然レドモ此ニ要スル所ノモノハ鑄造權ノ外貨幣制度全體ノ行政ナリ。元來貨幣ノ制ハ行政ノ區域ニ屬スルモノニシテ、其大部分ハ行政規則ヲ以テ制定スベシ。貨幣制度ノ大則即チ本位重量ノ如キハ法律ヲ以テ制定スルヲ得ルモ、必シモ然ルノ須要ニ非ズ。貨幣ノ制ヲ定ムルニ法律ヲ以テスルハ從前ノ見ザル所ニシテ、當世ノ新例ナルハ、蓋貨幣ノ制ハ商業及交通ニ影響ヲ及ボシ、又各人ノ財産上ニ干渉スルヲ以テナリ。然レドモ他ノ一方ヨリ見レバ法律ヲ以テ制定スルノ必要アルニ非ズ。且、立法ニ屬スベキ部分ト行政ニ屬スル部分トヲ詳細ニ分別スルコト甚ダ難シ。是ヲ以テ貨幣ノ事ハ之ヲ憲法ニ掲ゲザルヲ可トス。

一月廿九日

ハ・ロエスレル拜

問

國王ハ國權ノ肖像ナリ。故ニ獨逸各國ノ憲法ニ明言シタルガ如ク、國王ハ一切ノ諸般ノ政權ヲ統攬シ、憲法ニ違ヒ之ヲ施行スル者ナリ。此ノ主義ニ依レバ、國王ニハ特權アルノ理ナシ。何トナレバ既ニ統ヘザルノ政權ナキトキハ又特有ノ權アルベカラザレバナリ。

英國及其他ノ立憲國ニ於テ國王ノ特權ト云ヘル文字ヲ解釋スルニ、宣戰講和ノ權、議院開閉ノ權、貨幣鑄造ノ權：等ヲ以テシタルハ其他ノ立法ノ權、司法ノ權ヲ以テ之ヲ國王ヨリ分割シ、國王ノ掌握ニ置カザルノ意義ヲ顯シタル者ナリ。抑宣戰講和ノ權、議院開閉ノ權等ノ如キハ國王ノ行政權ニシテ、立法部ノ參預ヲ假ラザルガ故ニ、他ノ諸般ノ國權ヲ施行スルニ比較シテ、稍々制限少キ王權ナリト雖、是亦國王ノ統ル所ノ諸權中ノ一部ナルニ過ギズ。此レヲ以テ國王ノ政權ヲ狹隘ナル範圍ノ内ニ限局スルノ賠償トナスベキ者ニ非ザルナリ。故ニシユルチエー氏ハ憲法ニ國王ノ特權ヲ列擧スルヲ以テ獨逸ノ立憲主義ニ背クモノトシタリ。

此ノ問題ニ付テ我ガ明治十五年即千八百八十二年ニ於テ已ニ貴下ノ教ヲ領シ、普國ノ憲法ニ倣ヒ端嚴ナル正條ヲ以テ王權ヲ掲グルノ方法ヲ取ルベキコトヲ示サレタリ。今又先日貨幣ノ事ニ付明確ナル答議ヲ得タルノ續キヲ以テ、更ニ憲法ニ掲グベキ王權ノ要目



ハ何々ナル乎、何等ノ總括的ノ條ヲ設クベキ乎、又ハ各別ニ數條ヲ設クベキ乎。貴下ノ意見ヲ以テ略々起案ノ目的ヲ示サレンコトヲ望ム。

答

國王ノ特權ナル意義ハ確定シタルモノニ非ズ。英國ニ於テハ通例議院ノ承諾如何ニ拘ラズ國王ニ歸スル所ノ權利、即チ議院ノ權力ニ對シ國王固有ノ不羈獨立ヲ維持スル權利ヲ特權ト云フ。今、茲ニ英國國王ノ特權ヲ掲グルコト左ノ如シ。

第一 立法上ノ特權 即チ過日陳述シタル範圍ニ於テ勅令ヲ發スルノ權。

第二 議院上ノ特權 即チ議院ヲ召集シ延期シ解散スルガ如キ議院ニ對スル國王ノ權利。

第三 行政上ノ特權 即チ公共ノ安寧ヲ維持シ(平和ヲ維持スルコト) 戰爭及公共ノ防衛外交國王ノ收入、通商國王ノ權力ヲ委託スルコトニ關スル國王ノ權利。

此レニ由テ之ヲ觀レバ、英國國王ノ特權ト云ヘル語ハ議院ト共同執行スルハ權利ニ對シタル名義上國王ノミニ歸スル立法及行政權ヲ謂ヘル名稱ト混ズルモノトス。

獨逸國ニ於テ特權ナル語ヲ用キルコト甚ダ稀レニシテ、通例「ホルチーヘレテ・ゲワルト」

或ハ「エキセクチーフ・ゲワルト」ナル語ヲ用キ、近來ニ至リテハ又「レギールングス・ゲワルト」ナル語ヲ用キタリ。「レギールングス・ゲワルト」ナル語ハ此場合ニ適當ナラザルモノ、如シ。何トナレバ「レギールング」トハ一般ニ國權ノ最上ノ執行ヲ稱スベキモノナレバナリ。

例ヘバ法律ノ裁可ノ如キ即チ一ノ政務ニシテ、大臣ノ副署アルヲ要スル者ハ是レ「ホルチーヘンデ・ゲワルト」ノ處置ニ非ズ。獨逸國ニ於テハ又往々「コローンレヒト」ナル語ヲ用ユ。此語ハ之ヲ國王親カラ自由ニ執行シ得ル權利ノ一部分ニ用ユ。例ヘバ赦免ノ權、貴族ヲ叙任スルノ權、勳章ヲ與フルノ權、宣戰ノ權等ナリ。此「コローンレヒト」ナル權利ノ語ノ範圍ハ確定シタルモノニ非ズト雖、實際ノ意義ハ議院ニ於テ之ヲ論議妨害スルヲ得ズ。從テ又議院ニ對シ大臣之ガ責任ヲ負フヲ要セズ。ト云フニ在リ。此「コローンレヒト」ノ執行ハ元來政務ニ屬スルモノナルガ故ニ、均ク大臣ノ副署アルヲ要ス。然ルニ勳章ヲ與フルガ如キ事件ニ關シテ其反對說ヲ唱フル者ナキニ非ズ。但此場合ニ於ケル副署ハ大臣ニ主權者ニ對スル責任ヲ負ハシムルニ止ルノミ。憲法ニ於テハ「コローンレヒト」ヲ以テ一種特別ノ權利トシテ記載シタルモノアルヲ見ズ。

或ル論者ハ單ニ國王ノ議院上ノ特權ヲ指シテ之ヲ特權ト謂フアリ。「ツエツブル」氏ノ如キ是レナリ。然レドモ此解釋ハ狹キニ失スルコト明カニシテ實際ニ効用ナシ。

帝王大權ニ付ロエスレル氏、モスセ氏答議



往古普ク用キタル至尊權ハ一般ニ國權ヲ總稱セシモノナルガ故ニ之ヲ特權ノ意義ト比較スルトキハ其範圍廣大ナリ。故ニ國王特權トハ國王特有ノ至尊權ト稱スルヲ得ベシ。上段ニ陳ベタル如キ狹義ニ於テ「コローンレヒト」ヲ分割スルコトハ必要ナラズ。何トナレバ各種至尊權ハ性質ヲ憲法ニ明定スルノ必要ナク、此性質ハ國家生活ノ實際ニ於テ自ラ判然タレバナリ。

特權ノ解釋ハ英國ニ於ケルガ如ク、其一部ヲ立法權ニ屬セシムルト、普國ニ於ケル如ク、其全部ヲ舉ゲテ行法權ニ屬セシムルトニ從テ異同アリ。而シテ普國ニ於テハ法律ノ公布臨時ノ法律ノ發行サヘモ亦行法權ニ屬セシム（普國憲法第四十五條第六十三條）此事タル憲法ニ於テ各箇ノ權利ヲ列舉スレバ實際ニ於テ一モ効用ナク、其解釋ノ異ナルニ依テ行法權ノ意義ヲ晦味ナラシムルガ故ニ、寧ロ全ク此語ヲ刪除スルノ愈レルニ若カズ。又國權ノ全部ヲ國王ニ屬スルモノトセバ、故ラニ行法權ナル語ヲ掲グルノ必要アルコトナシ。加之、或ル論者ノ說ニ從ヘバ、獨リ法律ヲ執行スルノ權ヲ指シテ行法權ト謂フガ故ニ、今此語ヲ避ルコト尤可ナルガ如シ。蓋、此說ノ如キハ限狹ニ失シテ全ク國家活動ノ義ニ背戾スルモノト謂フベシ。

國王ノ立法權或ハ少クモ其詳細ナル規定ハ、議院ノ事ニ關スル條章ニ掲グルヲ可トスベキガ故ニ、予ハ宜ク修正ヲ加ヘラレタル上、左ノ條々ヲ憲法ニ掲ゲラレンコト可ナリト信ズ。

第一條 皇帝ハ神聖ニシテ侵スベカラズ。

皇帝ニ對スル民事上ノ請求ハ皇帝ノ經費ヲ管理スル者ニ對シテ之ヲナスベシ。

第二條 皇帝ハ帝國ノ首長ナリ。一切ノ國權ハ皇帝ノ一身ニ集合シ、皇帝ハ此憲法ニ親ラ定メタル規定ニ從ヒ之ヲ執行ス。

第三條 皇帝一切ノ政務ニシテ効力ヲ有スル爲ニハ、一大臣ノ副署アルヲ要シ、皇帝ノ大臣ハ責任ヲ有ス。

第四條 皇帝ハ法律ヲ裁可シ其公布及執行ヲ命ズ。

第五條 皇帝ハ大臣ヲ進退シ法律ニ特別ノ規定ナキトキハ公務ニ於ケル諸官ヲ任命ス。

第六條 皇帝ハ一切ノ行政ヲ組織シ其遵奉スベキ規準及其設クベキ制度ヲ定ム。

第七條 皇帝ハ其命令ヲ施行スル爲刑罰ヲ附スルノ權アリ。

第八條 皇帝ハ公共ノ秩序及安寧ヲ維持スル爲ニ必要ナル命令ヲ發スルノ權アリ。

皇帝ハ戒嚴ヲ宣布スルコトヲ得。其後ノ手續ハ法律ヲ以テ之ヲ定ム。

第九條 公共ノ急迫ノ場合ニ於テ及公共ノ危難ヲ防禦スル爲ニ、皇帝ハ内閣ノ責任ヲ以テ法律ノ効力アル命令ヲ發スルコトヲ得。

此命令ハ次回ノ議院ニ提出シテ其承諾ヲ受クベシ。

第十條 皇帝ハ特權ヲ與ヘ及或ハ場合ニ於テ法律ノ義務ヲ特免スルノ權アリ。但憲法及既得



權ヲ害スベカラズ。

第十一條 皇帝ハ赦免(大赦)ノ權ヲ有ス。

第十二條 皇帝ハ貴族ヲ叙任シ及徽章ヲ與フルノ權ヲ有ス。

第十三條 皇帝ハ陸海軍ヲ指揮シ平時戰時ニ於ケル兵員ヲ定ム。

第十四條 皇帝ハ宣戰講和ノ權ヲ有シ戰權ヲ執行スルニ必要ナル命令ヲ發ス。

第十五條 皇帝ハ外國ニ對シ帝國ヲ代表シ外國ト條約ヲ締結ス。

此ノ條約ハ之ヲ公布スルニ依テ法律ノ効力ヲ得。

第十六條 皇帝ハ議院ヲ閉閉ス。又議院ヲ延期解散スルコトヲ得。

第十七條 皇帝ハ其權利ノ執行ヲ他人ニ委任スルコトヲ得。

第十八條 攝政ヲ置クノ場合ハ家憲ヲ以テ之ヲ定ム。攝政ハ皇帝ニ歸スル所ノ權利ヲ皇帝ノ名ヲ以テ執行ス。

攝政ヲ置クノ間ニ憲法及家憲ヲ變更スルコトヲ得ズ。

第十九條 皇帝及皇族ニ國庫ヨリ支辨スベキ收入ハ家憲ヲ以テ之ヲ定ム。

第二十條 皇帝ハ男系皇族ノ權利ニ干涉スル限ハ其承諾ヲ得テ家憲ヲ制定シ一般ニ通知遵奉セシムル爲、之ヲ内閣ニ下付ス。

家憲ハ議院ノ承諾ヲ要セズ但此レニ依テ憲法ヲ變更スルコトヲ得ズ。

予ハ以上ニ皇帝ノ特權ヲ可レ成完全ニ列舉シテ通覽ニ便ナラシメタリ。普國ニ於テハ此列舉ニ遺漏多キガ故ニ疑問ノ起ル毎ニ普通法典或ハ其他ノ法律ノ定ムル所ニ依リ、從來現行スル所ノ規準ヲ尋ネザルベカラザルコトアリ。前ニ掲ゲタル第二條アルニ依リ、日本ニ於テモ或ハ特權ヲ削除シ得ベシト雖、直チニ憲法ニ就テ其權ヲ尋ネ得ルハ甚ダ便宜ナルガ故ニ、其儘之ヲ保存スルヲ可トス。何トナレバ理論上ノ推究及外國ニ例ヲ取ルガ如キハ遂ニ不完全ナルヲ免レザレバナリ。

二月八日

ハ・ロエスレル 拜

問 (參照明治十五年ノ問答)

シユールチエー氏ノ說ニ從ヘバ、憲法ニ君主ノ特權ヲ列舉スルヲ以テ獨逸國法ノ旨ニアラズトシ、而シテ現ニ巴革里ノ國權ニハ君主ハ諸般ノ國權ヲ總攬スト云フノ正文ヲ掲ゲ、其他ニ君主權ノ節目ヲ擧ゲズ。然ルニ普魯西ノ憲法ニハ反テ明條ヲ以テ逐節國王ノ行政特權ヲ歷舉シタリ。此レ憲法大義ノ係ル處其得失如何。

帝王大權ニ付ロエスレル氏、モスセ氏答議



## 答

君主ハ諸般ノ國權ヲ統攬ストハ是レ獨逸各邦中二三共和ノ邦ヲ除ク外皆以テ原則ト爲ス所ナリ。蓋シ君主ハ諸般ノ國權ヲ、統攬スト云フヲ以テ原則トナス者、古來沿習ノ相因ル所ナリ。獨逸帝國ノ時ニ方テハ帝王獨リ其主權者タリ。而シテ各邦王侯ハ則世傳大守タルノミ。臣民タルノミ。廢立ノ權固ヨリ一二帝王ニ存シタリ。且舊獨逸ノ國タル版圖廣大殆ンド統一ノ治ヲ布クニ困ム。即チ今ノ獨逸、埃地利、和蘭、白耳義、瑞西諸國ト伊佛二國ノ一大部トヲ舉テ亦皆其範圍ニ屬シタリ。中古ノ末以來全國統治ノ制漸ク廢シ、各邦分治ノ風行ハル、ニ至テ、王侯自ラ其政ヲ專ニシ、獨逸帝ハ主權殆ンド有名無實ニ歸シタリ。是ニ於テ王侯ハ各其國ノ帝王トシテ即チ王侯ノ邦ノ主權者タルコト、亦猶ホ帝王ノ獨逸全國ノ主權者タルガゴトシト云フヲ以テ一般ノ習トナシ、帝王主權ノ實愈々去テ王侯ニ歸シ、帝王ハ僅カニ一小特權ヲ有スルニ過ギザリシガ、千八百六年獨逸帝國亡ビテ王侯皆不羈ノ主權ヲ握リ、而シテ各邦均ク同一ノ主權アリト爲シ、以テ今日君主ニ在テハ主權君主ニ歸スト云フヲ以テ獨逸各邦國法ノ原則ト爲スニ至レリ。千八百二十年維也納府訂約書即チ故獨逸國同盟規約第五十七條ニ曰ク。

獨逸國同盟ハ（共和制度ノ邦ヲ除ク）主權者タル君主ヨリ成ル。故ニ此訂約ノ原旨ニ從ヒ諸般ノ國權ハ國ノ首長之ヲ統攬セザル可カラズ。而シテ主權者ハ憲法ニ由テ專ラ一定ノ

權利ヲ施行スルニ就テノミ議院ノ參與ヲ受クルノ責ヲ帶ブルコトヲ得ベシト。

此ノ規約ハ獨逸史邦ニ在テ其効力ヲ有スルモノナルガ故ニ、普魯西ノ如キ當時尙ホ未ダ立憲制度ノ設ケアラザル國ニ在テモ亦均シク其力ヲ有シタリ。

前世紀即チ故獨逸國仍ホ存スルノ時ニ於テ、普國普通國法第三卷第十三章第一條ニ此意ニ同ジキノ正文ヲ載セタリ。曰ク國ノ諸般ノ權利義務ハ國ノ首長之ヲ統攬スト。

故ニ普國々法書ヲ讀ム者ハ必ズ應ニ國王ハ親ラ諸般ノ國權ヲ統攬シ、而シテ立憲制度ヲ設クルニ由テ會テ此意義ヲ變更スルコトナキヲ知ルベシ。

蓋立憲ノ國ニ在テハ君主權ヲ分テ左ノ二種トナス。

甲 議院ノ參與ヲ得テ之ヲ行ヒ、或ハ不羈官局ヲシテ己ニ代テ之ヲ行ハシムル所ノ君主權是ナリ。即チ立法司法權ノ如キヲ云フ。

乙 議院ノ參與ヲ待タズ、君主ノ欲スル所ニ從ヒ專ラ其臣僚ヲシテ之ヲ行ハシムルコトヲ得ル所ノ君主權是ナリ。即チ立法司法ヲ除キ他ノ諸權ヲ謂フ。

乙ノ君主權即チ主權者ノ特有無限ノ權ハ、獨逸國ニ在テハ特ニ之ヲ至尊權ト名ケ、又英國ノ舊例ニ從ヒ國王ノ特權ト名ク。蓋シ國王ノ議院ニ對シ施行スル所ノ諸權モ亦此ノ乙ノ君主權ニ屬ス。



普國國憲第三章ニ於テ國王ノ權ヲ掲ゲタルハ、是レ乙君主權即チ國王ノ特權ヲ明言シタルナリ。而シテ國憲ニ於テ國王ハ主權全部ノ所有者タルコトヲ掲ゲザル者ハ當時普國ニ於テ曾テ一人ノ疑ヲ其間ニ容ル、者アラザレバナリ。

巴革里國憲及ビ其他ノ古昔ノ國憲ニ於テハ、國王ハ主權全部ノ所有者タルコトヲ掲ゲタリ。蓋シ其之ヲ掲グルヲ要スル所以ノ者ハ、獨逸國ニ於テ立憲制度ヲ立ルハ此時ヲ以テ初メトナスガ故ニ、寧ロ之ヲ掲ゲテ君主國ノ本制即チ君主完全ノ主權ハ立憲制度ノ爲ニ毀損セラル、コトナキヲ明ニセント欲セシニ因ルナリ。當時獨逸國君主ノ始メテ不羈ノ主權ヲ有セシハ、故獨逸帝國滅亡ノ時ヲ距ルコト甚ダ相遠カラズシテ其日猶淺カリシナリ。蓋此問題ニ就テハ余ハ普國國憲ニ定ムル所ヲ以テ最モ正當ノ者ト爲ス、其理由則チ左ノ如シ。

- 一 普國々憲ハ實ニ端嚴尊重ノ體ヲ備ヘタリ、蓋シ完全ノ主權ハ憲法ニ因テ始メテ國王ニ歸スルノ疑ヲ招カザレバナリ。
- 二 君主國ニ在テハ君主ノ諸般ノ國權ヲ統攬スルハ固ヨリ言フコトヲ待タズ、故ニ之ヲ憲法ニ掲グルコトヲ要セザルナリ。
- 三 獨リ國王ノ特有ナル至尊權ハ明ニ之ヲ憲法ニ掲グルヲ以テ甚ダ便ナリトス。蓋シ之ヲ定メ之ヲ明ニシ之ヲ限リ以テ豫メ議院ノ于犯ヲ防グコトヲ得レバナリ。

然レドモ巴華里國憲法ニ倣ヒ民主權ノ假説ヲ防グ爲ニ諸般ノ主權ハ總テ君主ニ歸スト云フノ義ヲ明ニシ左ノ一項ヲ加フルモ亦可ナリ。

帝王ハ國ノ首長ナリ、而シテ親ラ諸般ノ國權ヲ統攬ス。

然ルトキハ該條ノ下順次ニ無限君主權ヲ列舉シ、而シテ有限君主權ハ議院司法財政ノ部ニ於テ之ヲ掲載スベシ。如斯セバ理論完全ニシテ復タ餘憾ナキヲ得ン歟。

問

國王ハ國權ノ肖像ナリ。故ニ獨逸各國ノ憲法ニ明言シタルガ如ク、國王ハ一切ノ諸般ノ政權ヲ統攬シ、憲法ニ遵ヒ之ヲ施行スル者ナリ。此ノ主義ニ依レバ國王ニハ スベシアルレロガチ 特權アルノ理ナシ。何トナレバ既ニ統ベザルノ政權ナキトキハ又特有ノ權アルベカラザレバナリ。

英國及其他ノ立憲國ニ於テ國王ノ特權ト云ヘル文字ヲ解釋スルニ、宣戰講和ノ權、議院開閉ノ權、貨幣鑄造ノ權……等ヲ以テシタルハ、其他ノ立法ノ權、司法ノ權ヲ以テ之ヲ國王ヨリ分割シ、國王ノ掌握ニ置カザルノ意義ヲ顯シタル者ナリ。抑々宣戰講和ノ權、議院開閉ノ權等ノ

帝王大權ニ付ロエスレル氏、モスセ氏答議



如キハ國王ノ行政權ニシテ、立法部ノ參預ヲ假ラザルガ故ニ、他ノ諸般ノ國權ヲ施行スルニ比較シテ、稍々制限少キ王權ナリト雖、是亦國王ノ統ル所ノ諸權中ノ一部ナルニ過ギズ。此レヲ以テ國王ノ政權ヲ狹隘ナル範圍ノ内ニ限局スルノ賠償トナスベキ者ニ非ザルナリ。故ニ「シユルチエー」氏ハ憲法ニ國王ノ特權ヲ列舉スルヲ以テ獨逸ノ立憲主義ニ背クモノトシタリ。今新ニ憲法ヲ起スニ當テ、帝王ノ政權ヲ舉ルニ如何ナル方法ヲ以テ最モ適當ナリトスルヤ。貴下ノ意見ヲ自由ニ教示セラレンコトヲ乞フ。

答 (モスセ氏)

憲法ニ於テ帝王ノ權利ヲ如何ニ定ムベキヤノ問題ニ關スル意見

第一 貴下ノ下問ノ主意ニ從ヘバ、此問ハ王位繼承、攝政、帝室ノ財産(經費等)ニモ亦皇族ニ對スル國王ノ家長權ニモ關セザルモノト信ズ。此等ノ事ニ關シテモ亦鄙見ヲ陳ブベクンバ幸ニ通知ケランコトヲ乞フ。

第二 何レノ憲法ニ於テモ國王ハ侵スベカラズトノ明文ヲ掲グレバ皆同ジ。或ル憲法ニ於テ

ハ之ニ加フルニ神聖ナルノ語ヲ以テス。然レドモ此語ハ法律上ノ効力ヲ有セズ。又皇帝ノ至尊ナルコトハ宗教ノ主義ト共ニ日本國民ノ思想ニ銘刻シアルガ故ニ、皇帝ト國民トノ間ニ於ケル此純然タル德義上ノ關係ヲ憲法ニ掲グベキ政事上ノ必要ナキノミナラズ、予ハ之ヲ掲グルハ却テ弊害ヲ生ズベシト信ズ。何トナレバ此レガ爲國民古來ノ主義ヲ破リ、又國王ノ至尊ハ憲法ニ依テ始テ生ズルハハ思想ヲ起サシムルハ恐レアラハナリ。

之ニ反シテ皇帝ノ身體ハ侵スベカラズトノ文ヲ憲法ニ掲グルハ可ナリ。此條ノ効力ハ世人ノ普ク知ル所ニシテ、國王ノ身體ハ特別ニ防禦スベキノ義ヨリ生ズルモノニシテ、刑法ニ於テ至尊ニ對スル犯罪ヲ處刑スルハ此レガ爲ナリ。又一ニハ國王ノ上ニ立ツ權力ナキガ故ニ、國王ニ責ヲ負ハシムルコトヲ得ズトノ義ヨリ生ズルモノニシテ、其無責任ナルコトハ國王ノ政務ニ關スルト、一箇人タルノ行爲ニ關スルトヲ問ハザルナリ。

然レドモ政務上ノ無責任ハ大臣責任ニ關スル規定ヲ以テ必要ナル補充ヲ得ルモノナリ。一私人タル行爲ニ關スル無責任ニ在リテハ、國王一箇人トナリ財産權ノ訴訟ニ於テ自國ノ裁判所ニ出訴シ或ハ出訴セラルベク、及其規準ヲ定メザルベカラザルコト獨逸法律ニ規定シタルガ如シ。但、予ノ見ル所ニ據レバ此事ハ憲法ニ掲グベキニ非ズシテ、訴訟法或ハ特別ノ法律ニ讓ルベキナリ。此レニ依テ之ヲ觀レバ普國憲法第四十三條及第四十四條ト同一ナル箇條ヲ憲法



ニ掲グルヲ可トス。

第三 政府ニ對スル財産上ノ請求ヲ除クトキハ、國王ノ權利ハ左ノ二様ニ區別スルヲ得ベシ

(伊) 榮譽權即至尊權

(呂) 行政權

至尊權ハ國王ノ至尊ナル地位ヲ表明スルノ權ナリ。通常此權ニ屬スルモノハ特別ノ尊稱、飾器、兵事上ノ榮譽、國民ノ喪服、<sup>キルヘンゲボート</sup>誦經、宮殿ニ關スル權利ナリ。尊稱、爵位、勳章ヲ與ヘ貴族ヲ叙スルノ權モ亦此ニ屬ス。

予ハ此等ノ事ヲ憲法ニ掲ゲザルヲ可トス。

予ノ所見ニ依レバ、憲法ヲ以テ全ク新法律世界ヲ創出スベカラザルコトヲ確執スベシ。憲法ヲ創設スルニハ左ノ主義ニ依リ其明文ヲ掲グレバ法律上及政事上ノ理由ニ於テ甚緊要ナリ。

憲法ハ臣民ニ安全ナル各箇ノ權利ヲ保證シ、國權ヲ施行スルニ當リ、國會ノ參與ヲ制定スベシト雖、其他ハ法律上ノ現在ノ狀況ヲ變更セズ。

歴史上ノ聯絡ヲ維持シ、且國權及皇帝ノ權利ハ憲法ニ據テ始テ生ズト云フガ如キ其地位ノ爲ニ危險ナル思想ヲ防遏シ得ルハ、只此方法アルノミ。故ニ從來ノ國法ニ從テ疑ナク國王ニ歸スルガ爲ニ、特ニ憲法ニ掲グルヲ要セザル所ノ權利ニ對シ、今此レニ依テ始テ之ヲ認許スルガ如キハ觀相ヲ呈スル條規ヲ設クルコトハ總テ之ヲ避ケザルベカラズ。

以上ノ理由ニ因リ予ハ皇帝ノ至尊權ヲ憲法ニ掲ゲザルヲ可トスルガ故ニ、皇帝ハ一切ノ榮譽ノ源泉ニシテ獨リ榮譽ニ關スル徽章ヲ與フルノ權ヲ有スト謂ヘル日本從來ノ法律ニ依テ、既ニ確定シタルモノハ今之ヲ憲法ニ掲ゲベカラズト信ズ。

第四 本來ノ行政權トハ國王國務ヲ行フ爲ニ有スル所ノ諸權利ヲ指スモノナルコトハ世人ノ知ル所ナリ。

予ハ貴問ノ關スル所ハ主トシテ此行政權ニ在ルコトト信ズ。

予ノ所見ニ依レバ憲法ノ構制ハ全ク此問ニ關スル答如何ニ依テ定マルベシ。此事ニ關シテ二箇ノ注意スベキ要點アリ。

一、既ニ陳ベタルガ如ク憲法ヲ以テ一切ノ公權ヲ新定スベキヤ、或ハ現行ノ法律ハ大體ニ於テ之ヲ維持シ新設ノ必要アルモノノミヲ制定スベキヤ是レナリ。

予ハ後者ノ方法ヲ正當ナリト信ズ。予ノ見ル所ニ依レバ日本今日ノ狀況ニ於テ國會ヲ設クルガ爲ニ騒亂ヲ引起セズ。且帝王ノ權利ヲ十分ニ維持スルニハ此方法ニ依ルニ非ザレバ能ハズ。今ヤ皇帝ハ一切ノ國權ヲ掌握スルハ疑フベカラザルコトニシテ、一切ノ國務ヲ盡スニ必要ナル諸權利ヲ一身ニ總攬スルモノナリ。皇帝ノ此權利ヲ有スルハ憲法アルニ依テ然ルニ非ズ。從



來ノ國法ニ依テ既ニ然ルナリ。又皇帝ハ王位ヲ得有シ、或ハ之ヲ維持スル爲國民或ハ國會ト約東ヲ結ブヲ要セズ。憲法ノ皇帝ニ對スルハ其白耳義國王ニ對スル如ク選舉條約ニ非ザルナリ。皇帝及其輔弼ニ於テ國君モ亦人生免ルベカラザル短所ヲ有スル事ヲ認メタルガ故ニ、國權ヲ施行スルニ當リ一定ノ制限ニ服從スベキコトヲ決心シタルナリ。

然レドモ羅馬人種ノ憲法ニ倣ヒ、國君ヲ專有スル權利ヲ憲法ニ列舉スルハ、全ク日本從來ノ沿習ニ衝突スルモノハ如シ。普國憲法ノ羅馬人種ノ憲法ニ倣ヒシハ誠ニ痛嘆スベキコトナリ。

此方法ハ沿習ニ矛盾スルノミナラズ、政事上ノ危險アルハ勿論、更ニ君主ノ地位ヲ侵害スルニ至ルベシ。又此方法ハ從來君主ノ有セザル權利ヲ憲法ニ依テ始テ得有セント欲シ、且憲法ニ掲ゲタル權利ノ外ハ一モ之ヲ有セザルガ如キ思想ヲ生ゼシム。如此シテ大ニ君主ノ權利ヲ妨害スルハ甚ダ觀易キノ事ナリ

二、此思考ノ方向ヨリシテ第二ノ點ニ進ムベシ。予ノ見ル所ニ依レバ此點ハ憲法ヲ設クルニ當リ大關係ヲ有スルモノト信認ス。此點トハ何ゾ。國權分離論是レナリ。而シテ此論ノ主意ハ既ニ世人ノ熟知スル所ナルヲ以テ此ニ之ヲ贅セズ。今ヤ此論旨ニ依テ國權ヲ同等ナル各機關ニ分割スルニ於テハ、其他ノ機關ト均ク國君ノ權利ヲ憲法ニ掲グベキハ論ヲ待タズ。即チ分割ノ際君主ニ歸シ、之ヲ憲法ニ掲ゲタル權力ノミヲ有セシムルハ此論ノ止ムヲ得ザル結果ナリ。

民主權ニ基ケル此君主ノ地位ハ、獨逸國法論ニ於テハ熱心ヲ以テ排斥セラル、モノニシテ、又日本歷史上ノ權利及實際ノ需用ニ適セザルコトハ固ヨリ證明ヲ待タザルモノト信ズ。

日本憲法ニ於テ明文ヲ掲グベキハ、皇帝ハ國家ノ首長ニシテ一切ノ國權ヲ一身ニ總攬スト云フコト是レナリ。此事ハ獨逸諸國ノ憲法ニ掲ゲザルモノナシ。然シ普國ノ憲法ニ此レヲ掲グズ白耳義國ノ模範ニ依テ各權利ヲ列舉シタルハ、當時勢力ヲ占メタル國法論旨ノ曖昧ニ基クモノニシテ、普國憲法ハ國權分離ヲ採用シタルノ誤謬ヲ掲ゲタリ。普國國王ニシテ「ホーヘンツォルレルン」家タルノ勢力ヲ有セザリシナランニハ、如此憲法ニ由リ羅馬人種ノ立憲君主ノ地位ニ擠陷セラレシナルベシ。

君主制ノ本體ヨリ觀ルモ、統一ナル機關タル國家ヨリ論ズルモ、國權全體ノ君主一身ニ集合スル必要アルハ論ヲ待タズ。國權上ノ施行上ニ於テ多少ノ制限ヲ受クルハ國君ノ地位ト相悖ル所有ルニ非ズ。而シテ此制限ハ他ノ上位ヲ占ル權力或ハ契約ヨリ負ハシメラレタルモノニ非ズ。自己ノ獨斷ヲ以テ之ヲ甘受シタルモノナリ。要スルニ憲法ハ法律上君主ガ自ラ進デ、自己ヲ制限シタルモノナリ。故ニ皇帝ハ自己ノ有スル國權ヲ憲法ニ從テ施行スルノ明文ヲ掲グルニ於テハ、又同時ニ皇帝ハ自己ノ自由意見ニ依テ憲法ヲ設ク。將來此レニ依テ統御スルノ明文ヲ掲ゲ以テ英佛主義ノ擴充ニ依リ、日本ニ漸長シ來レル民主權ノ說ヲ峻拒セザルベカラズ。



如此規定ノ模範ハ巴威爾憲法第二章第一條及其詔勅ニ掲ゲタリ。

日本憲法ニ於テ國權ヨリ生ズル諸權利ヲ列舉スルノ規定ヲ設クルハ、國法ノ主義ニ戻リ且政事上ノ得策ニ非ズ。皇帝ハ憲法ニ於テ制限ヲ受ケザル限リハ國權ノ施行ニ制限ヲ受ケザルコトハ上ニ陳ベタル論點ヨリ生ズ。故ニ憲法ハ全體ノ主義ヲ確定シ、君主ノ權利ヲ安全ナラシメタル上ハ、君主自ラ其權力ヲ制限セント欲スル法章ニ限り之ヲ掲ゲベキナリ。

此主モナル君權ノ制限ハ即チ議院ニ與フベキ權利ナルコトハ固ヨリニシテ、其程度ハ茲ニ之ヲ辯論セズ。此ニ論ズベキ所ハ議院ニ關シテハ皇帝ニ關シテ陳ベタル所ト全ク反對ナルベキコト是レナリ。議院ノ權利ハ推測ヲ以テ之ヲ判定スベカラズ。必ズヤ皇帝ノ制定シタル憲法ニ於テ特ニ裁可セラレタルモノニ限ルベキコトヲ明ニ憲法ニ掲ゲザルベカラズ。議院ニ此權利ヲ與フルモ皇帝ガ一切ノ國權ヲ一身ニ總攬スルノ原則ヲ動カスモノニ非ズ。議院ハ只國權ノ施行ニ參與スルノミ。而シテ其參與タル普通一般ノ事ニ涉ルモノニ非ズ。獨リ憲法及法律ニ依テ之ヲ許與シタルモノニ限ルノミ。

此原則ニ依テ憲法ヲ設クルトキハ、君主制ノ主義ヲ完全ニ維持スルヲ得、此ニ反シ憲法ニ皇帝ノ權利ヲ列舉スルトキハ、其主義ヲ危カラシムルモノト謂フベシ。但シ皇帝ノ權力ヲ制限スルモノニ限リ、其權利ヲ明言スベキモノニシテ、即チ左ニ之ヲ列舉センニ。

(伊) 議院ニ關シテハ之ヲ召集、延期、開閉、解散スルノ權ヲ安全ナラシムベシ。

(呂) 立法ニ關シテハ裁可ノ權及勅令ヲ發スルノ權ヲ安全ナラシムベシ。但、此事ニ關シテ他ノ答案ニ鄙見ヲ陳ブルアラントス。

(波) 議稅權ヲ與フルニ依リ、政府ノ費目ヲ處分スルコトニ關シテ皇帝ノ權利ヲ保全スベシ。

(仁) 憲法ニ依テ裁判所ヲ獨立セシムルニ於テハ、赦免權ニ關シテ皇帝ノ權利ヲ保全スベシ。

二月廿二日

ア・モスセ拜

問

- 一 普國憲法第六十三條危急命令ノ場合ハ之ヲ財政ニモ適用スベキ乎。
- 二 若之ヲ財政ニモ適用スベシトセバ、今國家ノ危難ヲ避ル爲ニ、政府ハ命令ヲ以テ國債ヲ募リタルコトアリト假定セシニ、其事後承認ヲ求ムルニ當テ、若シ國會之ヲ承認スルコトヲ拒

帝王大權ニ付ロエスレル氏、モスセ氏答議



ムコトアラバ如何ナル結果ヲ生ズベキヤ。國債ハ未<sup>〇</sup>來<sup>〇</sup>ノ約<sup>〇</sup>束<sup>〇</sup>ナリ。而シテ國會ノ承認拒否ハ  
縱今過去ニ命令ノ効力ヲ取消スコト能ハズト雖モ、未來ニ向テハ十分ニ其消極結果アラシメ  
ザルベカラズ。果シテ然ラバ國債ノ命令ニシテ承認ヲ拒否セラル、コトアラバ政府ハ何等ノ  
責任ヲ以テ之ヲ終局スルコトヲ得ベキ乎。

答

第一、學國ニ於テ憲法第六十三條ヲ財政ノ事ニ關スル緊急令ニ適用スルハ固ヨリ之ヲ禁ゼ  
ズ。

例ヘバ「ウエルデンベルグ」ニ於テ國王ハ憲法第八十九條ノ甚ダ普通ナル規定ニ基キ、緊急  
ノ場合ニ於テ國安維持ノ爲メ必要ノ處置ヲ爲スコトヲ得、而シテ其緊急令ヲ以テ假リニ租稅ヲ  
徵收シ、又ハ國債ヲ募集シ得ルヤ疑ヒナシトス。是レ「サルバイ」氏ノ「ウエルデンベルグ」  
國法論第二卷第五百十五葉及五百五十一葉ニ於テ明カニ認ムル所ナリ。

索遜國ニ於テハ憲法第八十八條ニ從ヒ、緊急令ヨリ取除クモノハ唯々憲法及撰擧法ノ改變ニ  
アルノミ。然レドモ索遜國王ハ其他又憲法第五百五十五條ニ依リ（現今ハ千八百五十一年ノ法律  
第八條ニ依リ）非常ノ場合及豫知スベカラサル緊急ノ場合ニ於テ、財政上ノ處分ヲ爲スノ權ア  
スルハ「バイエルン」國ニ於テ之ヲ許サズ。隨テ非常ノ需用アルニ當リ政府ハ議員ヲ招集シ、

リ。而シテ租稅ノ徵收若クハ國債ノ募集ハ固ヨリ其處分中ニ屬スルモノトス。（「ラビツ」氏  
索遜國法論第二卷第二百二十七葉）「バイエルン」國憲法ハ緊急令發布ノ權ニ關シテ別ニ明條ヲ掲  
グズ。同國ノ警察處罰規則第三十八條ニ掲ゲタル緊急令發布ノ權ハ、専ラ警察令ニ關スルノ  
ミ。之ニ反シテ同國ノ憲法ハ財政上ノ假處分ニ關シテ特別ノ規定ヲ掲ゲタリ。即チ同國憲法第  
七章第十三條ニ依レバ、非常緊急ノ場合ニ於テ其急ヲ救フガ爲メ資金ノ徵收ヲ必要トスルトキ  
ハ、議院ノ假承認即チ議院總代ノ承認ヲ經テ國債ヲ募集スルコトヲ得。但シ假リニ租稅ヲ徵收  
スルハ「バイエルン」國ニ於テ之ヲ許サズ。隨テ非常ノ需用アルニ當リ政府ハ議員ヲ招集シ、  
其臨時ニ賑課スル租稅ノ承認ヲ求メザルベカラズ。此時ニ當リ政府ニ於テ其臨時課稅ノ必要ヲ  
證明シタルトキハ、議院ハ必ズ之ヲ承認セザルベカラズ。何トナレバ租稅ヲ隨意ニ拒ムノ權利  
ハ「バイエルン」國ニ於テモ亦公認セザレバナリ。

索國ニ於テハ憲法第六十三條ニ依リ、凡ソ憲法ニ矛盾スル緊急令ハ其發布ヲ明カニ禁ズ。今  
此憲法ニ矛盾スルモノトハ何ヲ指サト云フニ、第一ニ憲法自己ノ條則（「索遜國ニ於ルガ如ク  
亦然リ）第二ニ立法ノ式ニ依ルベキ憲法上ノ原則（例ヘバ出版ノ自由、裁判權ノ獨立等ノ如シ）  
第三ニ憲法ニ於テ明カニ議院ノ事前ノ承認ヲ要スト定メタル事件（例ヘバ憲法第九十四條第九  
十五條及第七條ノ如シ）ヲ謂フナリ。然ルニ索國ニ於テ憲法第六十三條ヲ左ノ如ク解釋スル



モノアリ。即チ憲法ニ於テ法律ヲ以テ定ムベシト明記シタル事件、例ヘバ租稅徵收、國債募集ノ如キハ緊急令ヲ以テ之ヲ定ムルヲ許サズト解釋スルモノアリ。(例ヘバ第三百三條ノ如シ、リヨンネー<sup>ル</sup>氏索國々法論第一卷第九十一條)然レドモ予ヲ以テ之ヲ觀ルニ此解釋ハ其當ヲ得タリト云フベカラズ。何トナレバ緊急令ハ一ノ假定法律ニシテ、法律ノ効力ヲ有スベキモノナレバナリ。且ツ其解釋ニ從フトキハ、索國政府ハ緊急ノ場合ニ臨ミ、絶ヘテ財政上ノ處分ヲ爲シ得ザレバナリ。果シテ然ルトキハ獨逸國法ノ原則、並ニ國家ノ正當ナル利益ヲ破壞スルカ、然ラザレバ豫算超過若クハ豫算外ノ經費支出ノ意義ヲ如斯緊急ノ場合ニ推擴セザルヲ得ザルニ至ルベシ。

故ニ予ハ政府ハ緊急令發布ノ普通權利ニ基キ、又ハ憲法中他ノ條則ニ基キ、緊急ノ場合ニ於テ相當ノ財政處分ヲ爲スノ權利ヲ有セザルベカラズト信ズ。予ハ予ガ憲法草案ニ於テ索遜「バイエ<sup>ル</sup>ン<sup>レ</sup>」ノ例ニ從ヒ、財政ノ緊急ノ處分ニ對シ特別ノ規定ヲ設クルヲ以テ安全ナリト確定シ置タリ。是レ畢竟財政上ノ處分ハ實施後之ヲ舊ニ復スルコト能ハザルモノナレバナリ。

第二、政府若シ憲法ノ範圍内ニ於テ非常ノ國用ヲ支辨スル爲メ、行政令ヲ以テ國債ヲ募集シ而シテ議院其ノ事後ノ承認ヲ拒ムトキハ、予ガ意見ニ於テハ内閣總員連署シテ其事件ヲ皇帝ニ奏聞シ勅裁ヲ仰グベキモノトス。皇帝若シ國債ノ必要ヲ裁可セラレタルトキハ、議院ノ不承認

ハ憲法ニ背クモノトナリ、是ニ於テ議院ノ憲法上ノ決議ヲ無効トシ、政府之ヲ遵守セザルノ原則ヲ適用スベシ。故ニ其國債ノ利子支拂及元金償還ニ必要ナル金額ハ之ヲ豫算ニ載セ、法律上必要ノ歲出支辨ノ原則ニ從テ之ヲ處置スベシ。予ハ予ガ憲法草案ニ於テ憲法ニ背反スル議院ノ決議ヲ無効トスル明條ヲ掲ゲタリ。其條ハ斯ル紛議ノ起ル場合ニ對シ特ニ必要ナルモノトス。

緊急令ハ議院之ヲ否決スルモ其効力ヲ失ハズトノ意見ハ予ガ同意スル所ナリ。論者若シ此意見ニ同意スルトキハ、政府ハ緊急令ノ廢止若クハ議院ノ否決ヲ公布スルヲ要セズ。此場合ニ於テ緊急令ハ依然其効力ヲ有スルガ故ニ、之ニ基キタル國債ハ依然政府ノ義務トシテ存スベシ。

然レドモ議院ノ否決ニ依リ緊急令自然ニ其効力ヲ失フモノトスルトキハ、緊急令ノ有効無効ハ主トシテ議院ノ決議ノ有効無効ニ依テ定マルモノナリ。議院ノ決議若シ憲法ニ背反スルトキハ即チ無効トナリテ別ニ法律上ノ効力ヲ有セズ。故ニ此場合ニ於テモ緊急令及國債ハ其儘施行セラレ得ルモノトス。

議院ニシテ若シ其承認ヲ拒ムノ自由權ヲ有スルトキハ、國債ハ國家ニ對シテ法律上ノ義務ヲ負ハザルモノトナリ、宰相其一身ヲ以テ責ニ當ルコトナルベシ。然ルニ其責任ハ宰相ヲ告訴スルノ制規ナキ國ニ於テ別ニ効力ヲ有セズ。宰相ニ對スル民事訴訟モ亦別段ノ法律ナキ以上ハ之ヲ行フニ由ナシ。何トナレバ民事裁判所ハ宰相ノ職務ニ關シ、公式ニ依テ發布セラレタル命



令ノ効力ニ關シ、判決ヲ下スノ權利ナキモノナレバナリ。故ニ議院若シ國債ノ利子支拂及元金ノ償還ニ必用ナル金額ヲ拒ムトキハ、政府ハ此金額ヲ事實上欠クベカラザル（即チ政府ノ信用ヲ維持スルノ爲メ欠クベカラザル）歳出トシテ政府ノ自由ニ處分シ得ル自餘ノ收入金ヨリ支辨スルノ權アリトス。而シテ萬止ムヲ得ザル場合ニ於テハ其專斷ヲ以テ租稅ヲ徵放スルモ不可ナルコトナシ。但シ此場合ニ於テ政府ハ議院ニ向テ「インデムニチー」ヲ求メ得ルモノトス、之ヲ要スルニ本件ニ關シテ二種ノ意見アリ。

第一、予ガ憲法草案及獨逸國法論ニ從ヘバ、議院ハ無論承認ヲ與ヘザルベカラズ。承認ヲ拒メル議院ノ議決ハ無効タリ。國債ハ依然法律上ノ効力ヲ有シ、其利子支辨及元金償還ハ法律上必要ノ歳出ニ屬ス。

第二、反對論者ノ意見ニ從ヘバ、議員ハ承認ヲ拒ムヲ得ベシ。議院ノ決議ハ國債ヲ法律上無効ニ爲スヲ得ベシ。但シ議院ハ「インデムニチー」ヲ與フルヲ得ベシ。此場合ニ於テハ第一ノ場合ニ同ジキ結果ヲ生ズ。或ハ又議院其「インデムニチー」ヲ拒ムヲ得ベシ。此場合ニ於テ國債ハ事實上政府ノ義務トシテ止マルベシ。蓋民法上本人及代理人間ノ關係ハ政府ト議院トノ關係ニ適用スベカラザルモノナリ。故ニ國家ノ利益ノ爲ニ爲シタル歳出ハ、事實上國家ニ屬シテ離レザルモノトス。

千八百八十六年三月三日

ロ エ ス レ ル 記

同答

李國憲法第六十三條ニ關スル問ニ對シ予ハ左ノ意見ヲ述ブルノ榮ヲ得タリ。

(一) 第一ノ問ニ對シテハ予ハ李國憲法ニ依リ否ヲ以テ答ヘザルヲ得ズ。蓋シ此問ハ新稅、歲計豫算ノ確定、國債、國家ノ負擔トナル保證ニ關スルナル可シ。而シテ李國憲法ハ總テ此等ノ場合ニ於テ立法ノ手續ニ準據ス可キコトヲ明言シ、第百條、第百二條、第百三條ノ如キハ「單ニナル語ヲ以テ更ニ其疑義ナカラシム。抑々憲法ニ於テ立法ノ手續ヲ明揭スル何レノ場合ニ在テモ一般ニ第六十三條ノ危急命令ヲ適用スルヲ許サズト主張セザル可ラズ。而シテ是レ憲法制定ノ沿革及精神ヨリシテ然ルモノトス。又財政上ノ處置ニ關スル法律トハタダ形式上ノ意義ニ於テノミスク謂フヲ得可ク、元來其精神ト政府ハ議院ノ承認アルニ非ザレバ、財政上ノ處置ヲ行フヲ得ズトノ意ヲ表示スルニ過ギザルコトヲ考察セザル可ラズ。然リ而シテ李國憲法ハ危急ノ場合ニ關シ一モ例外ヲ設ルコトナシ。其他又財政上ノ處置ニ在テハ決シテ第六十三條ニ於

帝王大權ニ付ロエスレル氏、モスセ氏答議



ケルガ如キ緊急ノ必要ヲ生ズルモノニ非ズト主張スルヲ得可ク、之ヲ詳言スレバ議院ノ承認ヲ受ケズシテ新稅ヲ興シ、若クハ國債ヲ募集スルニ非ザレバ公共ノ安寧ヲ維持シ、若クハ非常ノ危難ヲ芟除スルヲ得ザルノ場合ハ絶テコレアルコトナク、事若シ議院閉會中ニ際スルトキハ、宜シク之ヲ召集ス可ク、其間既ニ現存スル財源ヲ以テ危急ノ場合ニ於テ最モ緊急ナル需用ニ供スルニ足ル可キナリ。

以上論述シタル主義ハ學國國法ニ關シ有名ナル著述家（「リヨンネ」「シユルチエ」「ヘルド」「マイエル」）ノ舉ゲテ主張スル所ニシテ、數多ノ獨逸大學法學科ニ於テ講義スル者ノ異說ナキ所ナリ。又學國政府未ダ曾テ反對ノ主義ヲ認可シタル例ナキノミナラズ、彼ノ困難ヲ極メタル憲法爭議ノ時ニ於テモ、第六十三條ノ命令ヲ以テ財政ニ關スル議院ノ憲法上參與ヲ規避セント試ミタルコトナキニ非ラズヤ。

然レドモ陳腐ニ屬スル二三ノ獨逸各邦憲法ハ、學國ニ反シ國債ニ關シ必要ナル議院ノ事前承認ニ例外ヲ立テ、殊ニ索憲法第五條ニ於テハ左ノ如キ規定アリ。

豪族會議ノ承認アルニ非ザレバ有効ニ國債ヲ募集スルヲ得ズ。

豪族會議ノ承認アルヲ要スルモ非常ノ緊急ナル豫期ス可ラザル場合ニ於テ、迅速ナル財政上處分ヲ要スルトキハ臨時ニ豪族會議員ヲ召集スベシ。

然レドモ外部ノ狀況ニ依リ到底會議員ヲ召集スルコト能ハザルトキハ、國王ハ其事ヲ奏上シタル各省大臣ノ責任ヲ以テ、非常ノ需用ヲ達スル爲メ缺ク可ラザル臨時處分ヲ命ズルヲ得、又必要ノ場合ニ於テハ特ニ國債ヲ募集スルヲ得ルモ、可及的速ニ遅クモ次回ノ通常會議ニ其處分ヲ提出シテ憲法上ノ承認ヲ受ケ、又其必要ナリシ金額ノ支用ヲ證明ス可シ。

千八百五十一年五月五日ノ法律ハ前記第三項ノ規定中圈點ヲ付シタルモノヲ左ノ如ク修正シ、以テ猶一層國王ノ權利ヲ擴張シタリ。

「然レドモ狀況ニ依リ到底遅延ナク議員ヲ召集スルコト能ハザルカ、又ハ議員參會スルコト能ハザルトキハ云々」

「セルビー」憲法第六十六條ハ索憲同一ノ規定ヲ設ケタリ。但國債ノ最高額ヲ限定セリ。（即二十萬「ヅカート」凡ソ二百三十五萬「フラン」）

又巴威里憲法第七章第十五條ニ於テモ危急ノ場合ニ關スル處分ヲ定メ、即緊急ナル外部ノ危難ニ際シ資金ノ借用ヲ要スルモ、外部ノ狀況ニ依リ議員ヲ召集スルコト能ハザルトキハ常置委員（憲法第七章第十四條ニ依リ各院ヨリ委員一名ヲ撰定シ國債償却委員ト爲シタルモノ是レナリ）ハ議院ノ名義ヲ以テ臨時國債ノ承認ヲ與フルヲ得ル事トナセリ。

議院ニ常置委員ノ制ヲ設ケタル憲法ニハ委員ノ承認ヲ以テ危急法律ノ手續ニ依リ、國債ノ募



集ヲ許シタルモノアリト雖、其最高額ヲ限定ス。(例ヘバ「ブラウンシュワイヒ」憲法第百八十七條第百九十條ノ如キ是レナリ)

此ニ反シ瑞典憲法(第六十三條)ハ準備金ノ儲蓄法ヲ定メ、國王ハ一定ノ要件ニ從ヒ之ヲ處分スルヲ得ル事トス。

蓋準備金ノ制ヲ講究スルハ本題ニ非ズ。又數年來ノ經驗ニ徴シ有効ナル學國ノ制ハ固ヨリ一般普通ニ適用ス可キモノト見做ス能ハズト雖、予ハ危急ノ場合ニ於テ政府ハ議院ノ承認ヲ受ケズシテ國債ヲ募集シ得ルノ規定ヲ勸告スルヲ欲セズ。此問題ハタダ戰爭ノ際ニ於テ實用アルニ過ギズト認ム。而シテ之ヲ實驗ニ徵スルニ、戰時ニ在テハ人民ノ感覺大ニ激動シ、議院ハ必ず自國防禦ノ爲メ要スル所ノ財源ヲ承認ス可ク、此時ニ方リテ之ヲ召集スルトキ反テ政府ノ勢力ヲ強大ナラシム可シ。又他ノ一方ヨリ見ルモ國庫ハ議院召集ノ期ヲ待テ國債ヲ募集スルノ餘裕ナキモノニ非ズ。若シ又眞ニ危急存亡ノ時ニ際シ議院ヲ召集スル能ハザルトキハ、固ヨリ國家ノ安全ヲ犠牲ニ供スルノ故ナキヲ以テ、獨リ議院ノ財政權ニ止マラズ、總テ憲法上ノ制限ヲ顧ミズ、政府ハ一身ニ責任ヲ負擔シテ事ヲ處シ、他日責任解除ヲ求ム可ク、而シテ斯ノ如キ非常ノ場合ヲ慮リテ豫メ設ケタル所ノ規定ハ必ず濫用ナキヲ期シ難カル可キナリ。然レドモ政府ノ信用ヲ維持セント欲セバ凡ソ新規ノ負債ヲ興シ以テ國家ニ負擔ヲ被ラシムルニハ特例ヲ用キズ、

必ズ豫メ議院ノ承認ヲ受ルヲ緊要ナリトス。然リ而シテ大國ノ憲法ニ於テ一モ此主義ニ例外ヲ許シタルモノナシ。

(二) 第一問ニ對シ否ヲ以テ答ヘタルニ於テハ、既ニ第二問ノ答ヲ結了シタルハ固ヨリナリト雖、第二問ハ以下ニ論述スルガ如ク若シ所謂ル危急國債ヲ許ストキハ如何ナル弊害ヲ生ズル乎ヲ明白ナラシムルヲ以テ尤有益ナリトス。蓋貴問ニ於テ議院事後ノ承認ヲ拒ムモ最初ヨリ(法學上ノ語ヲ用ヒテ之ヲ「エキス、ツンク」(當時ノ意)ト云フ)危急命令ノ効力ヲ廢スルモノニ非ズ。單ニ將來ニ向テ其効力ヲ止ムルニ過ギズト謂ハレタルハ實ニ正當ノ言ナリトス。然リ而シテ命令ハ之ヲ廢スル迄施行セラレタルヲ以テ、總テ此ニヨリ生ジタル權利上ノ關係ハ後日ノ廢止ニ依リ、其効力ヲ左右セラル、モノニ非ズトハ、予ノ聞知スル所ニ於テハ國法學者一般ノ定説ナルノミナラズ、又國家活動ノ需求ニ適スルハ、獨リ此主義ニ限ルコト誣ユ可ラザルナリ。今ヤ此主義ヲ危急命令ヲ以テスル國債ノ場合ニ適用スルトキハ則左ノ結果ヲ來ス可シ。

(甲) 財務部ニ國債募集ノ權ヲ與フル所ノ命令ヲ廢シタル後ハ其未ダ實行セザル國債ハ此時ヨリ之ヲ募集スルヲ得ズ。

(乙) 然レドモ命令廢止前ニ於テ既ニ募集シタル國債ハ其効力ヲ有ス。然リ而シテ政府其命令ニ從ヒ、既ニ債主ト取結ビタル借金契約ハ債主ヨリ金錢ヲ交付シタルト否トヲ問ハズ、命令ノ



廢止ニ依テ其効力ヲ失フモノニ非ズ。法人即國庫ノ資格ニ於ケル政府ハ起債契約ニ從ヒ、民法上ノ責任ヲ有スルモノナレバ、契約取結後ニ在ル所ノ命令廢止ノ爲メ此責任ヲ免カル、コトヲ得ズ。

若シ夫レ危急命令ヲ以テスル國債ヲ許スニ於テハ、如何ナル弊害ヲ生ズ可キ乎ハ、前記ノ結果（予ハ之ヲ法學上疑義ナキモノト認ム）ヨリシテ判然セリ。蓋議院ノ事後承認ハ此際殆ド其功用ナキニ近シ。何トナレバ通例既ニ被リタル政府ノ財政上負擔ハ此時ニ方テ之ヲ取消スヲ得ズ。又大臣ノ責任ハ以テ之ヲ防制スルニ足ル方便ニ非ザレバナリ。

然レドモ事後ノ承認ヲ拒ム場合ニ於テ、起債契約ヲ無効ニ歸ス可キ規定ヲ設ケント欲スルトキハ（「ゲルベル」氏ハ索遜憲法ノ此事ニ關スル規定ヲ斯ノ如ク解釋ス）危急國債ヲ募集スル政府ノ權ハ全ク價值ナキモノトス。何トナレバ斯ノ如キ約束ヲ以テ或巨大ナル資金ヲ政府ニ貸付スル債主ハ決シテコレナケレバナリ。

モスセ再拜

第一問二答フ

十二月廿一日午前十一時  
モスセ氏口述筆記

余ハ此問題ニ答フルニ先チ一言ノ謝スベキアリ、其事ハ貴問ヲ得テ初メテ日本ノ沿革ト確實ナル統計ヲ得タルハ余ノ爲ニ貴重ノ材料ヲ與ヘラレタル是ナリ。余ハ唯ダ余ノ淺學ヲ以テ貴問ニ應ズルノ當ヲ得ザルヲ恐ルルノミ。

日本ニ早ク町村自治ノ萌芽アリシコトハ此問題ニ示セル所ノ事實アルヲ以テ知ルベシ。故ニ余ハ保守主義ヲ取リテ千八百七十年ノ法律發布前ニ存シタル自治ノ有様ニ準據シ、漸ク之ヲ改良スルヲ便宜ナリト信ズ。（此法律ハ即チ莊屋ノ名ヲ廢シ改メテ戸長トシタルモノヲ指ス）

既ニ自治ノ萌芽ヲ培養スルノ必要アルコトハ前回ニ於テ之ヲ述ベタリ。素ヨリ諸君ハ既ニ此問題アルヲ以テ亦其必要ヲ認メラル、ヲ知ルニ足レリ。抑々第一ノ問題ハ各町村ニ莊屋ノ如キモノヲ置キ其町村自治ニ關スルノ事務ヲ委任シ又從來ノ戸長ヲ存續シテ之ニ國家ノ行政ヲ分任スベキカト云フニ在リ。

余ノ考フル所ニ依レバ、第一ノ方向ニ基キ莊屋ヲ獨立セシメテ以テ之ニ自治權ヲ與フルニ於テハ毫モ危險ナシトス。貴問中町村ヲ獨立自治體トスルモ、貧弱ヲ如何セント憂慮アルガ如シト雖モ、之ニ對スルニ下條ニ述ブル如キ理由アルヲ以テ、憂フルニ足ラザルナリ。

問題中最モ難事トスルモノハ他ナシ。莊屋ハ無給料ニテ其職務ヲ盡スベキコト、又莊屋ハ官吏ノ性質ナキコト是ナリ。抑モ莊屋ハ一個ノ役所ニシテ公權ヲ有スルモノナリ。故ニ町村人民



ハ法律上必ず莊屋ノ命令ニ服從セザルベカラザルノ義務アリ。是ヲ以テ莊屋ナルモノハ彼ノ一會社ノ長ト同一視スベカラズ。會社ノ長ハ唯ダ會社全體ノ經濟ヲ措辦スルニ止マルベシト雖モ、莊屋ハ之ニ異ナリ、官府ノ性質ヲ有シ、自ラ地方小政府ノ體裁ヲ具有スルヲ以テ、其町村人民ハ之ニ服從スルノ義務アルナリ。要スルニ此問題ハ下文ノ如クセバ明瞭ナルベシ。

曰ク莊屋ヲ無給官吏トスルトキハ自己ノ職業ヲ營ムノ傍ラ能ク莊屋ノ職務ヲ執リ、自治並ニ國家事項ノ全部ヲ管理スルヲ得ルヤ否ト云フニ在リ。蓋シ無給ノ莊屋ヲシテ國家ノ事項ヲ執ラシムルノ利益ハ既ニ前回ニ於テ之ヲ述ベタリ。若シ之レヲシテ其職務ヲ執ラシメザルニ於テハ既チ政治上ノ利益ヲ失フモノト云フベシ。李國ノ法律ニ依レバ莊屋ハ現ニ支出シタル費用ノ償還ヲ得、別ニ報酬トシテ相應ノ償金ヲ受クト雖モ其額ハ決シテ生計スルニ足ラヌ程ナリ。

(問) 日本ニテモ同様ナリ、其金額ノ最モ多キモノト雖モ一ヶ月五圓ニ過ギズ。

此償金ノ額ハ決シテ村會ノ決議ニ任スベカラズ。若シ之ヲ村會ニ放任スルトキハ、戸長ノ有スル所ノ公權ノ勢力ヲ減殺セラル、憂アリ。故ニ必ズヤ上等ナル機關ニ依テ之ヲ定メザルベカラズ。然リト雖モ縣知事ヲシテ之ヲ定メシメンニハ、彼此ノ地位ニ甚シキ懸隔アリテ、自ラ事情ノ通ゼザル恐レアレバ、宜シク郡長ニ任スベシ。但シ獨リ郡長ノミニ任スルトキハ、郡長一存ノ任意ニ依テ定ムルノ懸念アレバ、郡長ト郡ノ常置委員ノ二者ヲシテ之ヲ定メシメバ最モ穩

當ナル方法トナルベシ。

貴問中莊屋ハ其國務ヲ施行スルノ能力ニ乏シキヲ論ゼラレ、且其實驗スル所ヲ以テ之ヲ證セラレタリ。之ニ對シテハ亦我帝國ノ實驗ヲ述ブルニ外ナラズ。李國ノ經驗スル所ニ依レバ、通常ノ農民ト雖モ其一村丈ケノ自治體並ニ官府ヨリ委任シタル事務ヲ措辦スルノ能力ヲ有ス。而シテ此農民ナルモノハ日本ノ金滿家又ハ地主ノ能力ニ比較シテ更ニ優等ナリト云フヲ得ズ。細カニ之ヲ云ヘバ始メ李國ニ於テ町村法ヲ施行セシ時ニ當リ李國ノ農民ハ日本ノ金滿家又ハ地主ヨリモ高等ナル智識ヲ有セシニアラズ。今日本ニ於テ莊屋ノ其職務ニ堪ヘザルヲ知認シタルモノハ、察スルニ職トシテ未ダ耐忍ノ十分ナラザルニ由ルニアラズヤ。凡ソ事物ヲ變更スルトキハ必ず其發達ヲ妨グベシ。貴問中ニ叙述セラル、沿革ヲ見ルニ、屢々其體制ヲ變更シタルガ爲ニ、其發達ノ期ナキガ如シ。又他ノ一原因ハ日本ニ於テハ其披フ所ノ書類多ク常ニ堆積シテ事務ノ抄ラザリシコトナラン。按ズルニ若シ之ニ相應ナル補助役ヲ與ヘテ其事務ヲ助ケシメバ、必ず其事務ノ澁滯スルコトナカリシナラン。

貴問中ニ云フ如ク、若シ莊屋ヲシテ唯自治ノ事項ノミヲ委任セバ、日本ノ現狀ニ於テハ莊屋ノ職務ハ頗ル寡少ナルベシ。何トナレバ日本ノ村落ハ未ダ自治ノ能力ニ乏シケレバナリ。莊屋ハ其自治ノ事項ノ少キ間ハ更ニ其執ル所ノ事務ナシト云フモ不可ナキニ似タリ。故ニ莊屋ハ兼



テ一二ノ國家ノ事項ヲ管理スルヲ得ベシ。例ヘバ租税ノ徵收、兵事、死生結婚簿ノ登記、撰擧ノ準備是ナリ。但シ余ノ此ニ云フ撰擧ノ準備ハ種類ノ多カラザル場合ヲ指スナリ。若シ村會、郡會、縣會、國會ニ各々特別ノ撰擧法ヲ設ケ、其撰擧ヲ以テ戸長ノ管理スル所トスルトキハ事務錯雜ナリト雖モ、若シ郡會ノ議員ハ町村會ヨリ撰擧シ、縣會ノ議員ハ郡會ヨリ撰擧スルトキハ、撰擧法ハ二種ニ止マルベシ。即チ一ハ國會一ハ町村會ナリ。此ノ如クスルトキハ撰擧ノ事務ハ簡單ナリ。又余ノ考案ニ依レバ國會ノ爲ニ撰擧法ヲ設ケズ、各縣ヨリ代議士ヲ擧クルヲ便トスト雖モ、恐ラクハ此意見ヲ採擇セラル、コトナカルベシ。

近頃登記法ヲ發布セラレ、其事務ハ之ヲ裁判所ニ委任セラレタリ。蓋シ此事タル戸長事務中ノ最モ困難ナルモノヲ除カレタルモノナラント思ハル。故ニ莊屋ハ自治ノ事項ノ外ニ國家ノ事項ヲ容易ニ擔任スルヲ得ベシ。然レドモ茲ニ二個ノ要件アリ、一ハ能ク莊屋ヲ指揮スルコト、一ハ莊屋ハ郡ト連續セシメテ國家ノ事務ヲ託セシムルコト是ナリ。且大村ニ在テハ戸長ハ補助役ヲ得テ其事務ヲ取扱ハシムベシ。日本ニ於テハ書記スルコトノ多キ爲ニ、別ニ給料ヲ與フル書記ヲ雇ヒ、諸帳簿ノ記入等ヲ取扱ハシムルヲ得ベシ。又町ノ戸長ハ其事務モ多キヲ以テ、幸國ニ於ケル如ク給料ヲ與フルモ可ナリ。但シ給料アル戸長ト雖モ同ジク市區ノ機關ト看做サルベカラザルナリ。

貴問中屢々法律ヲ改正シ其組織ヲ變更スルトキハ爲ニ自ラ人民ノ信用ヲ薄フスベキコトヲ憂ヘラル、ハ全ク貴見ニ同ジト雖モ、其第二(乙問)ノ方法ヲ採用スルニ於テモ亦法律ノ改正ハ避クベカラサルナリ。第一(甲)ノ方法ハ人民ヲシテ眞正ノ自治ヲ辨ゼシムルノ利アレバ、寧ロ此手段ヲ以テ優レリトスベシ。乙ノ法案ハ貴問中ニ示サル、ヨリハ尙ホ憂慮スベキ他ノ弊害アルベシ。問題中斯ノ如ク多ク階級ヲ設ケテ、村、聯合村、郡、縣ト分ツトキハ、勢ヒ租税ヲ増加シテ人民ノ負擔ヲ重フスルノ止ムヲ得ザルニ至ラント云フハ至當ノ理由ナレドモ、更ニ重要ナル點ハ、若シ此第二法案ノ如クスルトキハ、分權ニモアラズ又自治ニモアラズ、而シテ兩者ノ性質ヲ缺ク所ノモノトナルベシ。夫レ分權自治ノ本義ハ國家事務ノ一部分ヲ自治體ニ委任スルニ在リ。然ルニ乙ノ法案ニ依レバ國家ニ關スル事項ハ全ク村ニ屬セシメズシテ之ヲ聯合戸長ニ委任スルモノナリ。而シテ此戸長ハ必ズ官吏ノ性質ヲ具有セザルベカラズシテ、恰モ字國ノ區長アムツスフォルスター若クハ英國ノ治安裁判官フリテスリヤノ如キモノナルベシ。畢竟是等ノ官吏ハ國家ノ官吏ナリト雖モ、下等官吏ナレバ、一般下等官吏ノ顯ス所ノ弊害ハ此戸長ニ於テモ亦見ルニ至ラン。又此戸長ト莊屋ノ關係ハ如何ナル有様ヲ示スベキカ、若シ莊屋ニシテ戸長ト同一ノモノトセバ、始終相軋轢シテ止マザルベシ。又莊屋ハ戸長ノ屬官トセバ甘ンジテ莊屋トナルモノハ甚ダ多カラザルベシ。如何トナレバ莊屋ハ名譽官ナリト云フモ、實ハ下等官吏ノ僚屬タレバナリ。又若シ聯



合村町ノ區域ヲ小ニスレバ戸長ノ事務少ク、爲ニ冗員ニ置クノ嫌ナキヲ得ズ。又之ニ反シテ區域ヲ大ニスレバ其管理自ラ行届カズ、元來ノ町村ニハ別ニ適當ノ機關ヲ設置スルノ必要ヲ生ズベシ。而シテ戸長ハ殆ンド郡長ノ如クナラン。畢竟ズルニ此新案ハ未ダ他國ニ其例ヲ見ズ。僅ニ獨逸ノ聯合町村區ニ似ル所アリト雖モ、亦甚ダ差違アルヲ發見ス。今其要領ヲ略述スベシ。

(佛國ハ自治體ノ行ハレザル國ナリ、故ニ彼ノ邑長ニ總テ殆ンド取除ケナク、國家ノ事項ヲ委任シタリ。是レ佛國ノ特制ナリ。但邑長ハ最初官撰ナリシト雖モ、種々ノ變革ヲ經テ遂ニ公撰トナリタルハ、寧國ノ戸長ト同ジカラズ) 獨乙ノ「ライン及ウエストフアレン」地方ニ在ル聯合町村區ハ、稍々乙ノ法案ニ似タリト雖モ、亦大ニ異ナル點アリ。試ニ之ヲ舉示センニ、第一、聯合區ハ總テ聯合町村ト協同ノ自治事項ヲ管理シ、且國家ノ事項ヲ分任ス。又各町村ハ皆ニ自治ノ事項ノミナラズ、又國家ノ事項ヲモ管理スルナリ。

假ニ此寧國ノ法律ヲ日本ニ施行セントスルニ、甚ダ適應セザルモノアルヲ見ル。乃チ日本ノ町村ハ狹小ニシテ自治ノ能力ヲ顯ス能ハズト云フモ、寧國ノ聯合區ニ依レバ大村ノ戸長ハ名譽官ニシテ同ジク國家ノ事項ヲ擔任スルモノトス。若シ又其聯合戸長ト各莊屋トノ關係ヲ明カニセントセバ、既ニ述ブル如キ困難アルヲ免レズ。乃チ同等ニスレバ相軋轢シ、然ラザレバ甘んジテ下流ニ立タザルノ傾向ヲ生ズベシ。

以上論述スル所ノ理由アルヲ以テ、余ハ甲ノ法案ヲ取ルヲ可トスルモノナリ。殊ニ日本ニ於テハ一般ノ事情未ダ簡古ナルヲ以テ、初メヨリ種々機關ヲ設クルハ徒ニ煩ニ陥ルノ恐アリ。尙シ他日聯合區ノ必要ヲ見ルニ至ラバ、其時ニ之ヲ制定スルモ晚カラザルベシ。

(問) 一村毎ニ莊屋ノ如ク村ノ首長ヲ置クトキハ、其首長ハ特撰ニスベキカ、將タ人民ノ公撰ニスベキカ貴説如何。

村ノ首長ハ素ヨリ公撰ニセザルベカラズ。而シテ其撰舉ニ二種アリ(一) 小村ニ在テハ撰舉權ヲ有スルモノガ同時ニ被撰人トシテ村會ニ連ナルヲ以テ、各撰舉人ヲシテ莊屋ヲ撰舉セシムルヲ得(二) 大村ニシテ村會ヲ開クトキハ村會ヨリ之ヲ撰舉スルヲ善シトス。何レニモ撰舉シタル後認可ヲ受クベキハ勿論ナリ。又日本草案ニモ先ツ三名ヲ公撰セシメ、其内ニ就テ高等ナル官吏ガ一名ヲ指名撰舉スル方法モアレドモ、是レ余ノ服セザル所ナリ。何トナレバ莊屋ハ村内第一ノ名望アルモノヲ撰舉セザルベカラズ。故ニ幸ニ高等官廳ノ指名ヲシテ誤ルコトナクンバ不可ナシト雖モ、若シ其第一ノ名望家ヲ措テ次ノ二名ヨリ指名スルトキハ、其撰舉ナルモノハ甚ダ不十分ナルモノナレバナリ。

凡ソ撰舉權ヲ人民ニ與フル所以ノモノハ其責任ヲ政府ニ歸セズシテ人民ニ負ハスルノ趣意ナリ。然ルニ政府ヨリ假令一旦撰舉シタルモノヨリスルニセヨ、特ニ指名撰舉スルトキハ責ヲ政



府ニ歸スルノ弊害ニ陥ルベシ。之ニ反シテ撰舉ハ人民ニ委ネ政府ハ唯ダ之ヲ認可スルモノトセバ毫モ此憂ナシ。而テ其認可權ハ郡ト郡ノ常置委員ニ有セシムルヲ適當ナリトス。

(問) 今日村會ノ議長ハ戶長之ニ任ゼリ。蓋シ佛國法ニ倣フモノナリ。其可否可貴說如何。佛法ニ倣ヒ莊屋ヲ村會議長ニ任ズルハ可ナリ。殊ニ公撰シタル莊屋ナレバ議長トスルニ足ルベシ。又村落ニ在テハ最上ノ方法ナラン。然レドモ町ニ在ル戶長ニシテ給料ヲ受クル吏員ナラバ之ニ反對セザルベカラズ。此場合ニ於テハ戶長ヲ市會ノ議長トスルハ不可ナリ。

(問) 談他ニ涉ルト雖モ、幸國ニテハ警察區治安區ヲ廢スルノ議アリト聞ケリ。果シテ然ル未ダ聞カズ。恐ラクハ訛傳ナラン。

### 第二問

現在ノ村ハ其中貧寒零落ノ一群聚ニシテ、村ノ名アリテ村ノ實ナク自治ノ一體ヲナスニ堪ヘザルアリ。

全國ノ村數ノ内務省ノ簿籍ニ載セタル者、明治十六年十二月ノ統計ニ據ルニ、七萬四百〇四ニシテ、其中、村ノ名ノミヲ存シテ、既ニ住民ナキ者八百十三、又百戶未滿ノ村、四萬七千百

〇七ナリ。此ノ百戶未滿ノ村ハ大概自治ノ一體ヲ爲スニ堪ヘザル有様ナルベク、而シテ全數村ノ半ヲ過ギタリ。

明治六年ノ大藏省ハ一村ノ戶口段別多カラズ、無用ノ費アリテ人民ニ不便ナル者ハ漸次ニ合併セシムベキノ令ヲ下シタリ。

八年ニハ政府ヨリ前令ニ反對シテ妄ニ村ヲ廢合シ又ハ名稱ヲ改ムルコトヲ禁ジタリ。十年ノ町村法律ニ於テ、每町村ニ戶長各一員ヲ置クノ制トシ、又數町村ニ一員ヲ置クコトヲ得セシメ、而シテ内務省ハ更ニ地方官ニ訓令シテ數町村ニ一員ヲ置クニハ其人民ノ叶議ニ依ラシメタリ。此レ名義ハ合村ニハ非ザレドモ其實ハ合村ニ同ジキ者ナリ。

村ノ小ナル者ハ行政處分ヲ以テ此レヲ合併スルヲ可トスルガ如シ(ヒュー・デ・グロー氏云貧寒ノ村邑ハ其名アリテ其實ナク、宛モ樹木ニ懸レル枯枝ノ如シ。樹木ノ繁茂シテ菓實ヲ結バンコトヲ欲セバ先ヅ此ノ枯枝ヲ剪除スベシ)ト。此レ米利堅ノ新開地方ニハ間々行フ所ニシテ、幸國ニ於テモ東方七州ニ於テ多ク施行シタル行政處分ナリト聞ク。

合村ハ人民ノ叶議ニ任スルコト實際ニハ行ヒ難キ事ナリ。人民ハ何等ノ小村ナリトモ決シテ他村ニ合スルコトヲ好マズ。何トナレバ他村ノ爲ニ併吞セラル、ノ感觸アレバナリ。既ニ山梨縣ニ於テ内務省ノ訓令アルニ拘ラズ、合村ヲ施行セシメタルニ、人民ハ訓令ヲ根據トシテ行政



訴訟ヲ起シタルコトアリ。故ニ合村ノ處分ヲ行フニハ必行政處分ヲ用ヒザルベカラズ(但シ今ノ聯合戸長役場ノ制ハ既ニ合村ニモアラズ、又各村ノ自立ヲ奪ヒタルモノト混視スルコト勿レ)今村ノ自治制ヲ施サントスルニ當テ、最初ニ先ヅ自治ノ能力ナキ小村ヲ合併スルニ行政處分ヲ用フルノ必要ナルヤ、又ハ現在ノ村ノ有形ニ倚賴スベキヤ、此レ實際着手ノ問題トス。

## 第二問ニ答フ

(十二年廿二日午前十一時)  
モスセ氏 口述筆記

本問題ハ日本村落ノ小ナルガ爲ニ生ジタル事情ヨリ起リタルモノナルベシ。蓋シ村落ノ小ナルガ爲ニ生ズル所ノ弊害ハ孛國ニ於テモ亦同ジ。貴問中ニ舉示セラル、統計ニ依レバ、百戸以下ノ小村四萬七千アリ、然レドモ孛國ニテハ人戸二百六十以下ノ村落過半ニ居ルナリ。一戸ニ付四口ト積ルトキハ、普國ノ村落却テ此ニ示サル、例ノ尙ホ下ニ在リ。而シテ此弊害タル左ノ二點ニ起因スルモノナリ。第一村落ノ小ナルガ爲ニ自治ニ必要ナル人ヲ得ルノ難キコト、第二自治體ヲ構成シ且之ヲ維持スル經濟上ノ方便ニ乏シキコト是ナリ。余ハ先ヅ之ヲ救フノ術ヲ講ズベシ。凡ソ土地ハ皆之ヲ町村ニ屬セシメザルベカラズ。若シ町村ニ屬セザル土地アラバ、之ヲ町村ノ管轄ニ屬セシメザルベカラズ。而シテ其土地ハ何人ニ屬スルヲ論ゼズ、之ヲ町村ニ於テ管轄セシムルナリ。例ヘバ其土地ガ官有ナルトキ又ハ其他ノ所有ナルトキト雖モ、均シク町

村ノ管轄ニ屬セシメザルベカラザルナリ。此點ニ付茲ニ一ノ問題アリ。乃チ大ナル土地ニシテ獨立ノ一町ヲ成スニ足ルトキハ、孛國ニ於ケル如ク之ヲ私領地トシテ特別ニ統治セシムルヲ得ルヤ否ナリ。余ハ日本ニ於テ夙ニ孛國ノ制度ヲ取調べ、之ニ倣ハントスルヤニ聞ケリ。諸君等モ此私領地制ノコトハ知悉セラル、所ナルベシ。

(問) 日本ニ於テハ全ク反對ナリ。維新前ニ在テハ全國ノ土地ヲ舉テ諸大名ニ屬シ、其下ニハ士族等アリテ私領地ヲ有シタレドモ、維新ノ變革ニ於テ此舊制ヲ步破シ去リタルハ、今日ニ至テ考フルモ維新變革等ノ一大美事ニシテ、歷史上誇稱スベキコトナリト信ゼリ。故ニ今更封建ノ舊制ニ引戻サンコトハ最モ不可ナリ。且之ニ付經濟上ヨリ一言セントスルモノアリ、若シ數分時ヲ與ヘラルレバ幸甚シ。

貴説最モ善シ余モ全ク同意ナリ。余ハ豫テヨリ日本ニ於テ孛國ノ制ニ倣ハントスルヲ怪ミタリ。而シテ此事ハ既ニ他ノ機會ニ於テ詳論セリ。今茲ニ私領地ノコトニ論及シタル所以ノモノハ、若シ大地主ヲ全ク町村ヨリ分離シテ獨立スルヲ許サバ、最モ町村ノ重争タル納稅經濟ノ二點ニ於テ影響スルヲ慮ルニ依ルナリ。若シ此地主ヲ町村ヨリ引除クトキハ、其殘ル所ハ何モノトスルカ。凡ソ町村ノ制度ヲ立ツルニ當テ最モ要用ナルモノハ、大地面ヲ編入スルニ在リ。尙之ヲ反覆セバ第一ノ要件ハ從來町村ニ屬セザル地ヲ總テ町村ニ編入スルコト、第二小村ヲ大村



ニ合併スルコト是ナリ。(自註從來ノ町村ヲ其儘獨立セシメテ相聯絡スルヲ聯合ト云ヒ、合併トハ之ニ反シテ)余ハ是ヨリ合併ハ如何ナル原則ヲ定ムルガ最モ難事ナルカ到底合併ニ付適當ノ判決ヲナシ能フ機關ニ任スノ外方便アルコトナカルベシ。抑々合併ノ要旨ハ既ニ、ヒユデグレースノ論ズル如ク、貧寒ニシテ生存力ヲ有セザル村ヲ併セテ一ノ大村トスルニ在リ。若シ假ニ法律ニ據テ之ヲ定メントセンニ、例ヘバ人口二百以下ノ小村ハ合併スルヲ得トスルカ、或ハ租稅額ヲ定メテ其額ニ滿タザルモノハ合併スルヲ得トスルモ可ナリ。然レドモ余ハ此ノ如キ法律ヲ設クルヲ希ハザルモノナリ。何トナレバ是等ハ或ル縣ニハ適應スルモ、他ノ縣ニハ適應セザルコトアリ。而シテ復此ニ一ノ考フベキコトハ、假令小町村ト雖モ隔絶スルモノハ、合併スルコト難ケレバ必ズ相近型スルモノニ限り合併スルヲ得ト爲サルベカラズ。今其一例ヲ舉グレバ、此取除ケナケレバ山岳ヲ隔テタル村落ト雖モ、其人口法律上ノ最高度以下ニ在ルモノハ合併スルノ不都合ヲ生ズベシ。又村ヲ合併スルコトハ如何ナル官廳ニテ管轄シ、如何ナル手續ニ依ラシムベキカ、貴問中合併ハ其關係町村ノ協同ニ依テ行ヒ難キヲ論ゼラレタルハ誠ニ貴見ノ如シ。素ヨリ其村ガ協議シテ合併スルハ至難ナレバ、寧ロ其村ノ意思ニ反スルモ其合併ヲ行ヒ得ベキ手段ヲ定メザルベカラズ。乃チ法律ニ於テ唯ダ町村ノ意見ヲ問フベシト指定スルハ可ナリ。而シテ此裁決ハ官廳ノ權ニ屬スベシ。故ニ官廳ノ其意見ヲ聞ト雖モ、必ズ其意見ノ如ク行フモノニアラズ。却

テ反對ノ裁決ヲ爲スコトモアルベシ。此ニ云フ所ノ官廳トハ村ヨリ遠ク隔離スル縣廳ニアラズ。縣廳ハ其地勢ノ不利ヨリ、其村ノ需要ニ適實スル裁決ヲ與フルコト難シ。若シ又縣廳ニ於テ之ヲ爲サントセバ、第一應務ヲ増加シ、第二經費ヲ増加スルナリ。近ク一例ヲ舉テ茲ニ新潟縣ナル一地方アリテ、其邊隔ノ村ヲ合併セントセバ、遠ク本廳ヨリ官吏ヲ派遣シテ其當否如何ヲ對究セシメザルヲ得ザルナリ。余ハ嘗テ日本政府ノ豫算表ヲ一覽閱シテ、旅費ノ巨額ナルニ驚キタリ。是レ未ダ地方分權ノ行ハレズ、中央集權ニ起因スルナリト信ズ。畢竟村ヲ合併スルニ付重要ナル問題ハ其土地ノ狀況ト人民ノ希望トヲ審ニセザルベカラザルヲ以テ、若シ縣廳ノ遠ク隔ルトキハ十分是等ノ點ニ知曉セザルヤノ恐レアレバ、其裁決ハ最モ村ノ事情ニ通ズル官廳ニ任サルベカラズ。抑々此官廳トハ何ゾ。郡長即チ是ナリ。然レドモ郡長ハ一ノ國家官吏ナレバ、單ニ郡長ノミニ委任スベカラズ。何トナレバ合併ノ事タル深ク町村ノ權利義務ニ關スルモノアレバナリ。故ニ必ズ自治體ノ人ト協同シテ其裁決ヲ與フルヲ要ス。乃チ第一ノ裁判權ハ郡長及郡常置委員ニ任スベシ。最モ此裁決ニ對シテモ亦上訴スルノ方便ヲ與ヘザルベカラズ。其上訴スベキ官廳ハ縣廳ニシテ、之ヲ縣知事及縣常置委員ニ提供スルヲ至當トス。縣廳ハ最上ノ裁判廳トナリテ省ノ是等錯雜ナル地方ノ處分ニ立入ルハ適當ナラズト思考ス。次ニ合併ニ付困難トスル點ハ村ノ財產處分ナリ。例ヘバ茲ニ甲乙ノ二村アランニ、一村ハ巨多ノ財產ヲ有シ、



一村ハ全ク之ヲ有セザル場合アランニ、如何ニシテ之ヲ處分スベキカヲ一般ノ法律ニ於テ規定スルハ至難ナレバ、復タ之ヲ郡長ト郡ノ常置委員ニ任セ以テ其裁決ヲ爲サシムベシ。其處分ノ方法ハ種々アリ。其一ニヲ云ハシニ、若シ甲ノ所有ニ屬スル財産學校ナレバ、甲村人民ノミラシテ其利益ヲ享ケシムルモ可ナリ。又其財産ガ一般ノモノナレバ乙村民ハ之ガ爲ニ重税ヲ拂ヒ、甲村人民ハ其割合ニ應ジ納税ヲ輕フセラル、等ナリ。尤モ是等ノ事ニ關スル裁決ハ總テ其土地ノ事情ニ依テ爲サザルベカラザレバ一概ニ論ズルヲ得ズ。右ノ如キ方法ヲ以テ小村ヲ合併スルトキハ、今日見ル所ノ弊害ハ漸ク救フコトヲ得ベシ。余ノ見ル所ニ依レバ、日本ニ於テハ土地接續シテ合併スルニ便ナルモノモ各獨立スル町村甚ダ多キガ如シ。夫レ此ノ如ク貧寒ナル小村ハ假令之ヲ合併スルモ未ダ十分ニ自治ノ發達セザルモノアルベシ。故ニ斯ル場合ニハ縣ト村ノ中間ニ立ツ所ノ郡ヲシテ之ヲ補助セシメザルベカラズ。是レ第四問ニ移ル端緒ナリ。

(問) 貴說中村ヲ合併スル事ヲ郡限りニ任スルハ新說ナリト思フ。李國ニテモ州ニマデ出デズシテ郡限りニテ處分スルカ。

李國ニテモ同ジ。先ツ郡長ト郡常置委員之ヲ決シ、其裁決ニ對スル上訴ハ州ニマデ提出スルコト前ニ述ブル所ノ如シ。但郡長郡常置委員ノ裁判ハ終決ニアラズ。故ニ第二ノ裁判ヲ設備スルハ必要ナリトス。

(問) 或國ニテハ町村ノ合併ハ法律ニ據ラザルベカラズト憲法ニ明記スルモノアルヤニ記憶ス。

郡ノ境界ヲ變更スルハ法律ニ於テ規定セザルベカラズト雖モ、町村ノ合併ニハ法律ヲ必要トセズ。然レドモ郡若クハ町村ヲ基トシテ撰擧區ヲ構成スルトキハ、法律ニ據テ確定スルヲ要シ、決シテ行政官ノ處分ニ一任スベカラザルナリ。例ヘバ日本ニ於テ郡ヲ以テ國會議員ノ撰擧區ト定ムルナラバ、此境界ヲ變更スルハ必ず法律ニ據ラシメザルベカラズ。畢竟選舉ニ關スルモノハ法律ヲ必要トスル義ナリ。

(問) 合併ノ裁決ヲ爲スハ第一裁決第二裁決トシ、會議ヲ開テ其多數ニ決スルカ。

然リ合議制ノ裁判ニシテ其多數ニ決スルナリ、但町村ノ合併ニ付テハ、過半数ノ多數ヲ要スト云フハ其場合ノ別問題ニ屬スベシ。然レドモ若シ郡長ニ異見アルトキハ、郡長ノ意見ニ從ハシムルコトヲ得、又其裁決ニ對シテハ只關係町村ヨリ上訴スルノミナラズ、國家ノ代理人タル郡長ヨリモ上訴スルヲ得ト規定スルモ妨グナシ。以上述ブル所ハ素ヨリ其大體ニ過ギザルナリ。

### 第三問

我國ノ村ノ自治ノ舊制ニ於テ一種ノ慣習アリ。即チ收稅事務ヲ以テ之ヲ自治團ニ委任シタル



コト是ナリ。舊封建ノ世ニハ徳川氏及各藩ハ村ノ人民ハ共同ニ納税ノ義務ヲ負ハシメ、一村限納税皆済ノ帳簿上ノ官印ヲ受取ラシメ、若シ一二ノ不納ノ人民アルトキハ、其缺額ハ即チ其村ノ缺額トシテ之ヲ一村ノ人民ニ負ハシメタリ。故ニ(天災兇荒ハ檢見法ヲ以テ除免スルノ外)若シ村民ニ耕作ヲ怠ル者アリテ、村ノ收納ニ不足ヲ生ズルトキハ、戸長即名主又ハ莊屋以下皆其責ヲ免レズ。享保七年ニ徳川氏ヨリ命令シテ村々ノ人民ニ差出サセタル五人組帳一札(村民ノ義務ヲ記載シタル誓約ノ類)ノ一條ニ云

一 田畑一步ノ所モ荒シ申問敷候。若荒シ候ハ、根元ノ通御年貢差上可申候。其上曲事可被仰付候。但シ一人身ノ百姓、煩ニ紛レナク耕作不能成候時ハ、五人組ハ不及申一村ノ者トモ寄合田畑付仕收納仕候様ニ相互ニ助合可申事。

長州ノ大名毛利侯ノ寛文元年ニ其管内ニ公布セシメタル命令ノ内一條ニ云

一 田畑請荒ノ儀、從ニ先年ニ如シ御法度ニコレアレドモ、年貢ハ請荒候作人ヨリ可ニ相調候若百姓調不ニ相成候ハ、御藏入ハ莊屋畔頭組合ノ百姓辨へ可被申付候。

此二ツノ命令ノ文ハ以テ封建時代ノ有様ヲ證明スベシ。

此ノ如キ組織ハ久シク慣習トナリテ行ハレタルガ故ニ、莊屋又名ハ村民ノ納メ總代トナリテ皆納帳ノ官印ヲ請ルヲ一年中ノ最大義務トシ、若貧民ノ納税ニ困迫ナル者アレバ、多クハ莊屋

ヨリ立テ替ヘテ先ヅ一村ノ義務ヲ終フコト、ナシタリ。故ニ村民モ亦莊屋ニ對シテハ恰モ一家ノ父ノ如キ感覺ヲ銘シ、莊屋ノ督促ニハ其家産ヲ盡シテモ上納シテ之ヲ満足セシメタリ。

此ノ慣習ハ、維新以來、稍之ヲ變更シタリト雖、其原則ハ何ホ一部分ニ於テ存在シ、現ニ收税ノ事務ハ戸長及村總代ノ引受トナリテ行ハレタリ。(但シ新起ノ間税ヲ取除キ)今日若シ此ノ舊慣ヲ變革シテ、收税ヲ以テ村長ノ事務ノ外ニ置キ、別ニ收税吏ヲ設ケ村ノ一個人ト收税吏トラシテ直接ノ關係タラシメバ、人民ハ家屬内ニ面識ナキ他人ヲ導キ入レタル如キ感觸ヲ生ジ、其收税吏ヲ忌ミ嫌ヒ、併セテ收税ヲモ忌ミ嫌フノ茶毒ノ思ヲナスニ至ラントハ今日地方ノ事務ニ實地習熟シタル人ノ皆知ル所ナリ。此ノ習慣ハ自治ノ制ヲ施スノ今日ニ於テ之ヲ利用スベキヤ。又ハ歐洲各國ニ倣ヒ別ニ收税吏ヲ置クコトノ必要ナルヤ。

### 第三問ニ答フ

十二月二十二日午前十一時四十五分  
モスセ氏口述筆記

本問題ハ町村ヲシテ收税事務ニ關與セシムルヤ否ニ在リ。是レニ付キ日本ノ沿革ヲ示サレタルハ更ニ謝スル所ナリ。抑々租税ニ國稅ト自治ニ關スル稅アリ、先ヅ國稅ヨリ論ゼンニ、國稅



中ノ間税ハ總テ國家ノ機關ヲシテ徵收セシムルノ外手段アルコトナシト雖モ、直税ハ之ニ異ナルナリ。蓋直税トハ收獲物若クハ收入ニ付テノ税ヲ去フナリ。而テ此租税ニ付二ツノ場合ヲ區別セシニ、第一ヲ租税額ノ確定即チ賦課トシ、第二ヲ租税ノ徵收トス。凡ソ租税ヲ賦課スルニハ一ノ委員ヲ構成シ、國家ノ官吏ヲ以テ其長ニ充ツ。其委員ハ町村會ヨリ選舉シ、若クハ町村人民ヨリ選舉シタル者ヲ以テ之ニ充ツルヲ例トス。又他ノ方法ハ其賦課ニ關スル調査ヲ全ク町村ニ委任スルナリ。乃チ租税ノ賦課方ヲ町村ノ自由ニ任ス。之ヲ「レバレチジョン」(割賦)ト云フ。例ヘバ日本全國ノ地租ヲ三千六百萬ト假定センニ、之ヲ州ニ分テ、州ヨリ郡ニ分チ、其以下ノ賦課方ハ各自治體ニ任ズ。其手續ハ先ヅ税額ヲ定メ、之ヲ州ニ分チ、其餘ノ割賦方ハ州ニ任ズルナリ。此方法ハ又「コンチンゲンチルングス」ト稱ス。以上述ブル所ノ二ツノ方法ハ租税ノ賦課ニ於テ町村ガ之ニ關與スル場合ナリ。今ヨリ進デ租税ノ徵收ニ論及スベシ。

租税徵收ニハ三ツノ方法アリ。第一ヲ佛國ニ行ハレタル租税受負人ヲ一定シテ、國家ハ其受負人ヨリ取立ツルノ法トシ、第二ヲ町村ヲシテ國家ノ爲ニ租税ヲ徵收セシムルノ法トシ、第三ヲ國家自ラ租税ヲ徵收スル法トス。貴問中舉示セラレタル日本ノ沿革ヲ按ズルニ、此ニ舉グル所ノ第二ノ方法ヲ以テ適應スルモノト思考ス。此方法ニ依レバ國税及町村税ヲ共ニ徵收スルノ便アリ。且此方法ノ最モ重ズル點ハ徵收ニ關スル費用ヲ節減スルニ在リ。是レ租税ヲ徵收ス

ルニ成ベク其費用ヲ省クベキノ原則ニ協フナリ。加之町村ハ貴問中ニモアル如ク、其人民ノ有様ヲ熟知スルヲ以テ、徵收スルニ便ナリ。然レドモ町村ハ報酬ヲ受ケズシテ國家ノ爲ニ徵税ノ事務ヲ執ルモノニアラズ。一定ノ手数料ヲ受クルナリ。其割合ハ大概百分ノ二或ハ三ノ間ニ在リ。但地租ノ取扱ニ付テハ別ニ手数料ヲ受ケズ。以上ハ孝國ニ於テ現ニ行ハル、方法ナリ。孝國ニテハ地租家屋稅營業稅收入等級稅ハ町村之ヲ徵收シ、收入稅(三十「マーク」ハ國家ノ官廳即チ郡ノ會計局ヨリ徵收スルナリ。此孝國ノ方法ハ一モ缺點ヲ見出サズ、反テ人民ハ大ニ此良法ニ満足スルナリ。今日日本ノ慣習ヲ觀察スルニ、此方法コソ最モ適當ナルベシト信ゼラル、ナリ。而テ茲ニ起ルベキ一問題ハ、古來日本ニ行ハレタル如ク、町村ヲシテ其租税ノ缺額ヲ滿サシムルヲ得ルヤ否ナリ。余ノ知ル所ニ依レバ、町村ヲシテ此義務ヲ負ハシムルモノハ魯西亞ノ一國アルノミ。蓋此法ハ凡ソ人ハ自由ニ住居スルヲ得ト云フノ原則ニ乖背スルナリ。何トナレバ人民ハ永遠一ノ村落ニ住居スベキモノニアラザルガ故ニ、永住不定ノ人民ニ此ノ如キ責ニ任ゼシムルハ實際難事タレバナリ。以上國税並町村税ニ付町村ノ徵收ニ與カルコトヲ述ベタリ。余ハ是ヨリ町村ノ縣稅郡稅即チ地方稅ニ關與スルコトヲ述ベシ。

地方稅ヲ徵收スルニ二ツノ方法アリ。第一凡ソ縣ハ郡ヨリ成立シ、郡ハ町村ヨリ成立スルガ故ニ、租税ハ郡民若クハ町村民ニ課セズシテ郡若クハ町村ニ課スルノ法、即チ前ニ述ベタル割



賦法ナリ。孝國ノ法ニ依レバ人民ハ總テ縣稅又ハ郡稅アルヲ知ラズ。唯郡ノ會計表中ニ縣稅トシテ若干ヲ支出ストアルヲ見ルノミ。又町村ノ會計表中ニハ、郡ノ爲ニ若干ヲ支出ストアルノミニシテ、人民ハ直接ニ納稅スルニアラズ。郡ニ付テ細カニ云ヘバ各町村ノ歳入出表ニ郡ノ爲ニ若干ヲ支出ストアルノミニシテ、人民ハ其郡稅ノ幾許ナルヲ知ラザルナリ。故ニ孝國ニテハ縣郡ニ於テ直接ニ租稅ヲ徵收シタルコトナシ。左レバ縣ノ入費ハ郡ニ拂ヒ、郡ノ入費ハ町村ニ拂ヒ、決シテ直接ニ徵收セザルナリ。然レドモ此件ニ付町村トニ付テ重要ナル區別アリ。町ニ於テハ一定ノ額ヲ郡ニ支出スベシトアリテ何等ノ標準ニ據ルカハ法律ニ於テ之ヲ定メズト雖モ、村ニ於テハ經濟ノ發達セザルガ故ニ、此ノ如キ標準ニ據テ之ヲ徵收スト規定シタレバ、其郡稅ノ若干タルヲ知ルナリ。余ハ屢々市街ニ居住シタルモ、郡ノ爲ニ幾許ノ稅ヲ拂ヒタルカヲ知ラザルナリ。以上ノ方法ニ依レバ縣郡ニハ缺額ヲ見ルコトナシ。何トナレバ町村ヨリ一定ノ額ヲ徵收スルヲ以テ、其缺額ハ獨リ町村ノミニ生ズベシ。諸君ノ知ラル、如ク莊國ニ於テハ各町村ハ甚ダ重任ヲ負擔スルモノナリ。凡ソ小村落ニ在テハ村内ノ經濟及徵稅ノコトハ莊屋ノ管理ニ屬スト雖モ、大町村ニ在テハ之ヲ戶長ノ管理ニ屬セシメズ。別ニ給料ヲ與フル所ノ職員ヲ置テ其事務ヲ取扱ハシムルナリ。稱シテ「ケンメレル」ト云フ是ナリ。「ケンメレル」ノ職務ハ經濟ト徵稅ノ二大事務ヲ措辨スルニ在ルヲ以テ、町村ノ大藏大臣ナリ。就中伯林府ノ如キ大都

會ニ在テハ「ケンメレル」ノ顯要ナル、殆ド大藏大臣ニ類ス。以上論述スル所ニ依リ、日本ノ舊慣ヲ將來ニ利用スルヲ得ベシト雖モ、之ヲ詳細スル能ハズ。何トナレバ隨テ稅目マデモ査覈セザルベカラザルニ至レバナリ。

(問) 町村ノ大藏大臣タル「ケンメレル」ハ唯々町ノミニ置クカ。

否、大村ナレバ村ニモ特別ニ之ヲ置テ妨ダナシ。併シナガラ日本ノ案ニ就テ看レバ、總テ町村ニ「ケンメレル」ヲ必要トスルモノ、如シト雖モ、是レ大ニ其本義ヲ誤ルモノニアラズヤ。

(問) 然リ余モ同感ナリ。決シテ二百ノ小村ニ大藏大臣ノ必要ヲ認メズ。

最早是ニテ大略其要ヲ述べ終レリ。尙ホ詳細ニ涉テ論ゼントセバ各種ノ稅目ニ就テ卑見ヲ述べキノミ。

(問) 第二問第三問ノ答議ハ別テ余及ビ余ノ同僚ノ満足スル所ナリ。今講議ノ終リニ臨ミ一言以テ謝ス。

敢テ當ラズ。第四問ニ對スル答議ハ少シク猶豫セラレタシ。明日ハ內務省へ出頭シ、又二十四二十五兩日ハ耶蘇降誕祭ナレバ、來ル二十七日午前十一時ヲ期シテ復タビ此席ニ於テ拜述スベシ。



### モスセ氏答議 (軍隊編制ト豫算議決權)

(問)  
獨逸帝國ノ憲法ニ從ヘバ、軍隊ノ編制ハ皇帝ニ屬ス。然ルニ皇帝若現在ノ軍隊編制ヲ改ムルニ當リ、其ノ費額ノ増加ヲ要スルトキハ之ヲ國會ノ議ニ付セザルコトヲ得ズ。而シテ國會若之ヲ否決シタルトキハ憲法上ノ皇帝ノ權利ハ實際ノ效果ヲ有セザルニ至ラン。憲法上ノ權利ト豫算議決權ノ矛盾ニ就テハ憲法學ノ上ノ一ノ難題ニシテ、既ニ度々貴下ノ答示ヲ煩シタリ。今又陸軍編制ノ件ニ付、特ニ簡短ナル説明ヲ與ヘラレンコトヲ乞フ。

井 上

### 答議 (モスセ氏)

本月十二日附ノ貴書ニ對シ、速ニ答議ヲ呈スベキ所、他ノ公務繁劇ニシテ起草ノ暇ナキガ爲メ漸ク本日茲ニ貴問君主ノ軍隊編制權ト國會ノ豫算權トノ關係ニ付意見ヲ草シ閣下ニ呈スルヲ得ルナリ。而シテ予ハ閣下ノ希望セラレタル如ク極メテ簡單ニ述ベントス。

軍隊ノ編制ヲ定ムベキ君主權ト代議院ノ豫算權トノ間ニハ法律上矛盾ノ存スルモノニアラズ。若シ君主ノ權ニシテ憲法上全ク無制限ナルトキハ、右二權ノ間ニ或ハ矛盾ヲ生ズルモノ、如シト雖モ、立憲政體ノ國、殊ニ獨逸帝國ノ憲法ニ於テハ斯ル例決シテアルコトナシ。即チ立憲政體ノ國ニ於テハ兵制ニ關スル國民ノ負擔ハ身體上ノ服役ト金錢上ノ負擔トヲ問ハズ、總テ國會ノ承認ヲ經ルニアラザレバ賦課スルヲ得ズトノ原則ヲ確守スルニ依リ、君主ノ軍隊編制權ハ此原則ノ爲メ制限セラル、モノトス。語ヲ換ヘテ言ヘバ君主ノ軍隊編制權ハ憲法上獨リ此制限内ニ在テ存スルノミ。此制限内ニ於テ其權ハ自由ニ運動シ、且ツ獨逸國ノ實例ニ依テ徵證スベキガ如ク、此制限内ニ在テ充分ノ實效ヲ致スニ足ルモノトス。今若シ軍制改革ノ爲メ、新ニ國民ノ負擔ヲ増加セントスルトキハ、政府ハ必ズ豫算法ニ依リ又ハ別段ノ法律ニ依リ、國會ノ承認ヲ得ベキモノトス。予ガ知ル所ニ於テハ如何ナル論者モ此制限ヲ不可トシタル者アラズ。帝國政府モ亦始終此原則ヲ確守シタリ。故ニ夫ノ有名ナル軍費爭論ニ於テ、國ノ安寧ヲ維持スルガ爲メ一時此ノ制限ヲ踰越シタルコトアリト雖モ、忽チ復タ代議院ノ憲法上ノ權利ヲ正當ノモノ



ト認メ、代議院ニ向テ責任解除（インデムニテト）ヲ求メ、且ツ爭論ノ根本タル軍費ヲ法律ニ依據セシメンコトヲ務メタリ。

苟モ國會ヲ開設スル以上ハ、立憲政體ノ大則ヲ認メズンバアルベカラズトノ鄙見ハ、嘗テ閣下ニ呈シタル予ガ意見書中ニ詳説シタリト信ズ。政府若シ代議院ヲシテ軍費豫算ニ容喙セシメザルトキハ、甚ダ畏懼スベキ禍害ヲ醸生スルノ端緒トナルコトアルベシ抑々普通兵役ノ重キ負擔ヲ有スル人民ハ、既ニ此一事ニ對シテモ言論ヲ以テ兵制ノ經濟ニ參與スルノ權ヲ有スベシ。政府若シ此權ヲ議會ニ附與セザルトキハ、人民ニ重キ軍費ヲ負擔セシムルコト轉々困難トナリ、兵制ノ爲メ甚ダ不利ナル結果ヲ來スベシ。之ニ反シテ代議者ノ承認ヲ經テ其負擔ヲ人民ニ賦課スルトキハ、政府ノ專斷ヲ以テ賦課セラル、モノト異ナリ、人民喜ビテ之ニ應ズベシ。其他代議院ヲシテ軍費ヲ議セシメザルコトハ民心ヲ激昂スルノ具トナリ、政府ニ反對スルノ口實トナルベシ。國家ノ政務中、軍政ハ特ニ臣民ノ信用ト國ニ盡ス所ノ德義心トヲ要スルモノナルニ、（就中普通兵役義務ヲ施行スルノ國ニ於テ然リ）前陳ノ如ク代議院ノ議權ヲ奪フトキハ、政府ノ責任重キヲ加フルノ外、又人民ガ國ノ軍務ニ反對スル危險ノ弊害ヲ生ズベシ。且政府ノ内ニ於テモ軍政ハ別ニ一ノ政府ヲ成スノ危險ヲ生ズベシ。何トナレバ國庫歲入ノ最大部ヲ消費スル軍政ニシテ、夫ノ統一ナルベキ國政ノ全體ヨリ分離スレバ、國政ヲ支體痲痺ノ病ニ陥ラシムレ

バナリ。又國ノ軍政ヲ處スルニ單ニ兵略上ノ主義ノミヲ以テシ、他ノ政務ヲ顧ミザルトキハ、其國ノ財政及人民ノ稅源ト一致セザル表面ノ兵力ノミヲ強メントシ、偏輕偏重ノ弊ニ陥リ、竟ニ國ノ覆滅ヲ招クニ至ルベシ。是レ恰モ身體ヲ練ルコト過度ナル者ハ體力ヲ増サズシテ却テ狂勢ヲ發スルト一般ナリ。是故ニ軍務ナリ教育ナリ土木ナリ何等ノ行政ニ在テモ、其主管事務ノ便利ノミヲ先ニナシ、他ノ行政ニ對シテ特別ノ地位ヲ占メントスルノ傾向ヲ抑フル爲メ、一ノ機關アルヲ要ス。其機關ハ各種ノ政務ヲシテ現在ノ國力ト並行セシメ、相互ノ間ニ彼此權衡ヲ保タシメ、以テ國政ノ統一ヲ得セシムルモノニシテ、專制國ニ於テハ大藏大臣及内閣大臣若クハ君主之ニ當リ、立憲國ニ於テハ代議院之ニ當ル。然ルニ今若シ行政ノ一派ニシテ最大ノ費用ヲ要スルニ拘ラズ、自然ノ連合ヲ離レ、代議院ノ議決ヲ俟タズトスルトキハ、代議院ハ行政ヲ監察スベキ職務ヲ如何ニシテ施行スルヲ得ルヤ。又立憲國ノ大藏大臣ハ其同僚タル海陸軍大臣ニ對シテ如何ナル地位ヲ有スベキヤ、大藏大臣ノ地位ニ關シテハ爰ニ唯其一端ヲ示シ、尙末文ニ於テ再ビ之ニ論及セントス。

以上ノ論旨ニ由リ本題ニ對スル予ノ意見ハ左ノ如シ。代議院ヲシテ軍費豫算ニ全ク關係セシメザルコトハ普通兵役ノ制ト撞着シ軍隊及全國ノ經濟ヲ害シ、且ツ危險ナル民心挑發ノ原素ヲ包藏スルモノナリ。如何ナル議院ト雖モ國民負擔増重ノ事ニ參與スベキ憲法上最要



至緊ノ權利ヲ剝奪セラレテ能ク沈黙スルモノアラシヤ。必ズヤ此重大ナル議權ヲ挽回スルヲ勉ムベシ。斯ノ如クナルトキハ政府議院間ノ葛藤ハ之ヲ避ケントスルノ素志ニ違ヒ國會開設ノ初ヨリ直ニ蜂起スベシ。

前記ノ弊害ハ白耳義ノ「エントレブリーセ」制一定ノ金額ヲ以テ政費ヲ支辨セシメ其節目ヲ問ハサルノ制並ニ數年間獨逸ニ行ハレタル「パウシクワンチウム」制ニ在テモ亦之ヲ見ルナリ。此二制ニ對シテハ其他尙二三ノ議論アリ。抑々「パウシクワンチウム」即チ行政費受負ノ制ニ於テ、金額高キ時ハ當該官省ハ其金額ヲ濫用シ、節儉ヲ爲シ得ベキ場合ニ於テモ之ヲ爲サズ、節儉ヲ爲スモノノ利益ナキヨリ偏ヘニ其委任金額ノ將來減少セラレザランコトヲ勉メ、國ノ經濟ニ損失ヲ被ラシムルヲ例トス。是レ行政ノ實務ニ通曉スル人ノ能ク知ル所ナリ。但今日ノ政府ハ實際ノ需要ヲ超過スル多額ノ行政受負費ヲ確定スルコト極メテ困難ナルガ故ニ、其弊害稍々輕シトスルモ之ヲ既往ニ徵スルニ、斯ノ如キ行政受負費ハ動モスレバ不足ヲ生ジ定例ノ歳出ヲモ支ヘ得ザルヲ例トス。假リニ定例ノ經費ニ不足ヲ告ゲザルトスルモ、全ク避クベカラザル臨時ノ經費ヲ要シ、例之ハ臨時ニ兵器ヲ購買セザルベカラザル場合起リテ、政府ハ其臨時費ニ付國會ノ承認ヲ求メザルベカラズ。此時ニ當リ國會ハ元ト其軍費ニ關スル議權ノ制限セラレタルヲ不快トスルモノナレバ、該臨時費ノ請求ニ對シ殊ニ兵制ノ經費ニ對シ他ノ行政費ニ對スルヨリモ冷淡ノ議決ヲ爲スベシ。

國會ノ承認及監察ヲ脱シタル軍費豫算ハ國會ノ憎惡嫌疑ヲ受ルコト固ヨリ怪ムニ足ラズ。隨テ海陸軍大臣モ亦竟ニハ國會ノ信望最寡キ大臣トナルベシ。斯ル大臣ニシテ今其行政受負費ヲ以テ支辨シ得ザル臨時費ノ承認ヲ國會ニ求ムルトキハ、國會ハ先ヅ其受負費ノ不足スル所以、即チ其明瞭ナル理由ヲ求ムベシ。此ニ於テ國會ハ軍費豫算ノ全體ニ論及シ恰モ其初メニ遡リ之ヲ逐一討論スルニ至ルベシ。而シテ其討論ハ國會ガ豫メ軍費豫算ノ確定ニ參與スルノ權ヲ有シテ之ヲ議スルトキヨリモ更ニ酷烈ナルベシ。此ニ依テ之ヲ觀レバ行政費受負ノ制ハ軍政ノ爲メ毫モ利益ナク從來ノ經驗ニ依ルニ却テ大害アルモノトス。加之何等ノ經費ヲ定例費ニ屬セシムベキヤ、即チ受負費ノ中ニ編入スベキヤ否ヤニ關シテ、國會ハ成ルベク許多ノ費目ヲ定例費中ニ編入セントシ、海陸軍大臣ハ臨時費ノ目ヲ増サントシ其爭議ハ永ク絶エザルベシ、行政費受負ノ制ニ在テハ、國會ハ其行政ノ需要ヲ秤量スルノ道ヲ缺クニ依リ、如何ニシテ臨時費ノ適度ヲ議定シ得ベキヤ。

歐洲各國ノ歴史ニ於テ、國會カ兵制ヲ憎惡スルノ起因ハ槩シテ當時ノ政事家、軍費ノ固ヨリ一般ノ財政ニ從屬スル事ヲ忘レ、之ヲ一般ノ賦政ヨリ別離シ、財政上必要ノ監察ヲ免レシメタル短見淺識ニ淵源セズンバアラズ。如何ナル邦國ト雖モ行政ノ各派ヨリ請求スル所ノ需要ニ悉ク満足ヲ得セシムルコト能ハザルモノニシテ、唯一面、現在資金ノ多寡ヲ酌量シ、一面、當時ノ特



別ナル必要ヲ辨別シ、以テ或ハ此種ノ行政ニ特ニ資金ヲ注ギ、或ハ彼種ノ行政ニ別段、カヲ用キルモノナリ。既ニ前ニ述べタル如ク、國會ハ大藏大臣及内閣ト協同シテ行政各派ノ需要ヲ折中シテ其宜キヲ得セシメ、彼ノ極端ニ走ル所ノ各官衙偏頗ノ請求ヲ抑へ、其中道ヲ得セシメ、國家全體ノ隆盛ノ爲メ缺クベカラザル權衡ヲ保ツモノナリ。國會ノ職務ハ正ニ此點ニアルナリ。然ルニ若シ行政費受負ノ制ニ依リ、軍費豫算ヲ確定シ、國庫金ノ最多額ヲ要スル軍政ヲ全體ノ豫算ヨリ分離スルトキハ、國會ニ於テモ、内閣ニ於テモ前陳ノ必要ナル職務ヲ行フコト能ハザルベシ。且之ガ爲メ海陸軍大臣ハ他ノ大臣ニ異ナル一種特別ノ地位ヲ占メ、各大臣ノ會合シテ成ル所ノ内閣ヲ離レ、而シテ他ノ大臣ニ於ルガ如ク大藏大臣ト協合スルノ必要ナリ、又内閣ト共ニ議定シタル豫算ニ付輿論及國會ニ對シテ連帶責任ヲ負フニモ及バザルベシ。夫レ海陸軍大臣己レ獨リ數百萬圓ノ金額ヲ處分シ、己レ獨リ主務省ノ豫算ヲ定メ、己レ獨リ其豫算ヲ實施スルハ立憲國ノ官制ニ戻リ國政ノ統一主義ニ背クモノト謂ハザルヲ得ズ。如何ナル場合ニ於テモ國家ヲ二分シ、其一半ヲ内閣會議ニ於テ統理シ、他ノ一半ヲ別派ノ主務長官ニ於テ主宰スルコトハ之ヲ許スベカラズ。

以上ハ弊害ノ一斑ヲ約說シタルニ過ギザレドモ、予ハ之ヲ以テ既ニ充分明瞭ナリト信ズ。其弊害ハ學理上ノ考察ヨリ推論シタルニアラズシテ、從前獨乙諸邦ニ於テ行政費受負ノ制ヲ施行シタル時ニ實際經驗シタルモノナリ。嘗テ北獨聯邦ニ於テ數年間此制ヲ行ヒタルコトアルモ、是ハ其憲法ニ於テ學國憲法第九條ノ如キ明文ナク、隨テ本來ノ租稅ヲ徵收スルニ由ナク、僅ニ聯邦各政府ノ助資金ヲ得テ政費ヲ辨ズルニ止マリシニ依リ、當初ヨリ一時ノ便宜制度トシテ施行シタルノミ。故ニ當時ノ陸軍大臣「ルー」氏ハ「軍費受負ノ制ハ軍政ノ爲メ本ト望ムベキモノニアラズ、予ハ寧ロ法律ヲ以テ軍制ノ基礎ヲ定ルヲ優レリトス」ト公言シタリ。此制ハ若干年間獨逸ニ行ハレタルノミ。

他ノ一方ニ於テ代議院ノ豫算權濫用ニ對シテ軍備ノ全キヲ保持シ、并英國ノ「ミーンチング」、ピル」ニ於ルガ如ク、年々ノ豫算承認ニ依リテ軍制ノ伸縮ナカラシムルノ甚ダ緊要ナル事ハ、既ニ屢、予ガ意見ニ於テ開陳シタリト信ズ。軍備ノ全キヲ保持スルニハ左ノ規定ヲ以テ充分ナリトス。

第一 學國憲法第九條ト同意ナル條則ヲ設クル事。 此條則ハ世人ノ知ル如ク學國政府ヲシテ下院ノ異議アルニモ拘ラズ、兵制改革ヲ實行セシメタルモノナリ。陸軍大臣ル一ンハ實ニ此條則ヲ以テ豫算權ト軍備トノ矛盾ヲ裁定シタリ。

第二 豫算確定セザル時ニ政府ノ履行スベキ條則ヲ設ル事。

第三 豫算承認ハ代議院ノ隨意ニ爲スベキモノニアラズ。即チ君主ガ法律ノ制限ヲ守ルベ



キ如ク、代議院モ亦法律ノ制限内ニ於テ豫算ヲ承認スベキ條則ヲ設ル事。

第四 前ノ條則ト連合シ、法律ヲ以テ(甲)兵役義務(乙)常備兵員及年々ノ徵募兵員、

(丙)軍人ノ俸給及諸給與(丁)所謂軍需負擔<sup>ミヨウジュンヌイラン</sup>ノ四件ヲ確定スル事。此法律ハ憲法ノ發布前ニ制定頒布シ、爾後ハ皇帝ノ制可ナクシテ變改スルヲ許サズト定ムベシ。

此等ノ法律ハ總テ豫算ノ確定ニ緊要ナル規準ヲ示定スルモノタリ。此ニ依リ經常費ニ關シ爭論紛議ノ跡ヲ絶ツハ、猶軍備受負費ノ制ニ於ルガ如クナルベシ。且ツ受負費ノ制ニ隨伴スル弊害危険ハ爰 全ク消滅スベシ。又代議院ガ法律上確定ノ常備兵員ノ維持ニ必要トスル經費ヲ拒ム事ハ全ク其跡ヲ絶チ、就中普通兵役ノ制ニ依リ、人民ノ一部ヲシテ平時ニ於テ戰時ニ備ヘシムルノ國ニ於テハ代議院其維持費ヲ拒マザルヤ疑ナシ。各國ノ例ニ徵スルニ軍備豫算上ノ葛藤紛議ハ兵役年限ノ長短及平時現役兵ノ多寡ヲ爭フニアラザルハナシ。然ルニ此二點ヲ法律上ニ確定スルトキハ豫算ニ於テ斯ル爭論ヲ生ズルノ道ナシ。其他ニ於テ代議院ノ對論トナルベキ事件ハ海陸軍ノ臨時費アルノミ。此臨時費ノ爲メ豫算上ノ爭論ヲ引起スコトナキニアラズト雖モ是ハ軍備受負ノ制ニ在テモ避クベカラザルモノニシテ既ニ前記スルガ如ク却テ一層激烈ノ爭ヲ起シタリ。

之ヲ要スルニ代議院ニ軍費豫算ノ議定權ヲ附與セズシテ、單ニ勅令ヲ以テ軍費ヲ確定スル事ハ

以上ノ理由ニ依リ實行シ得ベカラザルモノトス。今既ニ憲法ヲ立ルノ國ニ於テ、代議院ノ承認ナク人民ノ負擔ヲ增加スルヲ得ルトセバ、是レ恰モ立憲政體ノ長所ヲ捨テ專制國ト立憲國トノ短所ヲ併有スルモノニシテ、立憲制ノ模寫ヲ誤レリト謂フベシ。日本人民ガ愛國心ニ富ミ、自國ノ獨立ヲ保ツベキ爲メ身命財產ヲ犠牲ニ供スルノ義氣ヲ有スルハ日本ノ歴史ニ徵シテ甚ダ明カナリ。故ニ一時些細ノ爭論ノ如キハ彼ノ法律ニ依テ政府ヲ組織スルノ安全鞏固ナルニ比シテ決シテ意ニ介スルニ足ラザルナリ。

千八百八十八年一月二十三日 東京ニ於テ

モ ス セ



### ボアソナード氏憲法上缺クベカラザル歳費ノ語ニ付質問并答

(問)

ボーリウ氏ノ著書中ニ憲法上缺クベカラザル歳費ノ語アリ。此ノ語ノ解釋ヲ與ヘラレンコトヲ請フ。

ボアソナード氏貴下

井上

### 憲法上ノ費用

ボアソナード(余)ハ法制局長官ニ最優ノ敬禮ヲ致シ、急ギ今日ノ問題ニ答フ。茲ニ引用セラレタル記者ノ所謂憲法上ノ費用トハ即チ憲法ノ豫期シタル費用ノミニアラズ。國家基本ノ費

用ヲモ云フナリ。憲法ノ豫期シタル費用トハ即チ(千八百七十五年ニ定メタル)大統領、元老院議員及代議士ノ俸給ヲ云フ。其例ヲ舉ゲンニ、國債ハ歳計豫算書ノ第一章ヲ爲スナリ。何トナレバ是レ拂フベキモノノ第一ニシテ、且ツ又常ニ完ク之ヲ拂ハザルベカラズ。經濟ノ都合ヲ以テ之ヲ節約スベカラザレバナリ。記者ガ特許ト稱シタルハ即チ之レガ爲メナリ。無論、餘剩金ヲ以テ之レヲ返却シ、又ハ利子遞減ノ爲メニ低利ノ國債ヲ以テ高利ノ國債ヲ買ヒ、以テ之ヲ交換スルハ妨ゲナシトス。然レドモ後者ノ場合ニ於テハ政府ノ債主ハ直ニ元金ノ返附ヲ乞フヲ得ルヲ以テ、債主ハ舉テ利子ノ遞減ヲ許諾シタルモノト見做スナリ。

一千八百八十八年四月六日 東京ニ於テ

明治廿一年四月十六日

ボアソナード  
林田龜太郎譯

(問)

一昨日ハ早速ニ貴答ヲ辱クシ感謝ス。更ニ左ノ問題ニ對シ答示アラシコトヲ請フ。

一、憲法上ノ費用、即チ根本費用トハ何等ノ費目ヲ指ス乎。其ノ事實上何等ノ解釋ヲ與フ

ボアソナード氏歳費ニ付テノ解釋



ベキ乎。

一、若シ議院決議ノ結果ニ依テ根本費用ヲ削除シ、又ハ過度ニ減額シタルトキハ憲法上ノ議決ハ效力ヲ有スベキ乎。又政府ハ此ノ場合ニ於テ何等ノ處分ヲ取ルベキ乎。

明治二十一年四月

井上

ボアソナード君

憲法上又ハ根本ト稱スル國家ノ費用ヲ論ズ

予等ハ先ヅ是レ等ノ費用ニ附スベキ名目ヲ決定セザルベカラズ。

若シ兩者中根本ノ字ヲ用ユルトキハ、其ノオブリクドイムベシ強制命令ノ性質從テ「インフワイオレブル侵スベカラザル」所充分ニ表示スルヲ得ズ。蓋シ世人ガ國會ノ權力ヲ重大ニシ、且ツ之レヲ尊敬スルニモ係ラズ、國家ノ費目中ニハ國會サヘモ之ヲ豫算書ニ掲タルコトヲ拒ムヲ得ザルモノアリトスルモ亦其ノ理由アリトス。

若シ國會之ヲ掲グルコトヲ拒マバ如何ニシテ之ヲ善クスベキカヲ尋問スルヲ得ルハ只行法權

ノミ。

予以為ク、憲法上ノ費用ナル句ハ之ニ附スルニ國會上ノ語ヲ以テ表示シタル意義ヲ以テ之ヲ用キルヲ得ベシ。

其ノ費用ハ國會ノ之ヲ尊重スベキコト、他ノ政治上憲法ノ條項ニ異ナラズ。

之ニ反スルノ表決ハ採用セザルベク、又憲法ノ安全保護ヲ任ゼラレタル權力ハ之ヲ取消シ、且ツ之ヲ以テ無効トスベシ。

予ハ此ノ點ニ付キ新憲法ニ記スル所アルヤ否ヲ知ラザルナリ。

佛國（一千八百四年及一千八百五十二年）兩帝政ノ下ニ在テハ元老院ヲ以テ憲法ノ守護者本規約ノ守護者トシタリ。

背憲ノ行爲ハ政府ノ請求ニ依テ之ヲ取消スコト、ナレリ。蓋シ此ノ行爲トハ其意義ヲ擴張シテ之ヲ法律ニモ適用シ、法律ノ既ニ元老院ニ於テ決議シ皇帝之ヲ制可シ、既ニ之ヲ布告シタルモノト雖モ亦然リトス。

予ハ日本ノ憲法ガ此ノ如キノ權力ヲ元老院ニ與フルヤ否ヤヲ知ラザルナリ。

予ハ背憲ノ行爲ヲ取消スノ權力ハ寧ロ皇帝ニ屬スルモノト了解スベシ。

ボアソナード氏歳費ニ付テノ解釋



然レドモ國家ニ對シ尙強大ナル保證ヲ與ヘシガ爲メニ、予ハ此ノ場合ニ於テ國王ハ元老院ノ說ヲ採リ、取消ヲ可否スルノ說ハ勅令ヲ以テ之レヲ發示セラレンコトヲ欲スルナリ。

取消方法ノ問題ハ重要ナリト雖モ、予ニ附セラレタル問題中最モ予ノ注意ヲ要スルモノハ、即チ憲法上動カスベカラズ且ツ節減スヘカラザル性質ヲ有スベキ費用ハ如何ナルモノナルヤヲ知ルニアルナリ。

予ハ其ノ通則ヲ概述スルコト左ノ如シ。

従前ノ法律若クハ行政處分ヲ以テ、一個人又ハ會社ニ對シ、國家ヲ以テ負債者トシタル所ノ費用ヲ云フ。

是レ等ハ請求シ得ベキ負債ナリ。

如何ナル法律モ政府ノ負債ヲ仕拂フコトヲ免除スル能ハズ。

主義此ノ如ク又其ノ大要此ノ如シ。是レヨリ進デ是等ノ費目ノ録ヲ作ルハ容易ナルノミ。

### 憲法上義務ノ目錄

#### 第一 皇室費

エンペロルスシ非ルリス

注意 之ヲシテ憲法上ノ性質ヲ有セシムルニハ憲法ヲ以テ皇帝在位中給スベキノ額ヲ定ムルヲ要ス。然レドモ又何レノ邦國ニ於テモ（日本モ他國ト同ジク）物價ノ騰貴ヲ推測シ十年間若クハ二十年間ノ額ヲ定ムルヲ得ルナリ。

- 第二 丁年ナル皇太子ノ經費
- 第三 皇族ノ親王及内親王ノ經費
- 第四 元老院議院議員ノ俸給
- 第五 代議士ノ俸給
- 第六 従前皇帝ヨリ附與セラレタル貴族ノ贈金
- 第七 公債ノ利子及償還額マモチゼイシヨシ
- 第八 會社又ハ工、商、農業ノ爲メニ約シタル年金若クハ補助金
- 第九 同上ノ會社ニ約シタル保證金
- 第十 政府ニ拂ヒ込ミタル身元保證金ノ利子
- 第十一 俸給停止ヨリ起ル退役生涯恩給
- 第十二 憲法發布前勅令ヲ以テ與ヘタル退役生涯恩給
- 第十三 豫算額内ニ於テ各大臣其ノ職權内ニ於テ契約シタル給用、工事其ノ他ノ事業ニ對スル

ボアソナード氏歳費ニ付テノ解釋