

內政部立案(登記證警字六〇四四號)
經中華郵政登記認爲第一類新聞紙類



輿論週刊

第一卷 第六號

本 期 目 次

- | | |
|------------------------|---------------|
| 一、保障正當言論 | 朋 禮 |
| 二、由過去的英日同盟談到最近兩國間的外交談判 | 吳勃岡 |
| 三、英國的新王內閣 | 塞 同 |
| 四、社會救濟之理論及其實際 | 史乃紹 |
| 五、中國畫眼 | 小杉未醒著
蘇民生譯 |

中華民國二十六年五月二十四日出版

本刊創辦伊始歡迎外界投稿
請直接寄交本刊編輯部爲荷

金城銀行

股本 實收七百萬元

公積 共計三百四十二萬元

電報掛號

華文鑒字七〇〇七 英文 Kinchen

國外通匯處

紐約 舊金山 倫敦 巴黎 柏林 東京 大阪

總行

上海江西路二百號

北平分行

北平西交民巷

分行

天津 南京 漢口 大連 青島 鄭州

哈爾濱 廣州

辦事處

蘇州 常熟 南通 武昌 長沙 許昌 石家莊 定縣

保定 新鄉 道口 焦作 開封 西安 新浦 重慶

香港

北平區辦事處

南城 西河沿

師範大學

東城 王府井

匯文中學 育英中學

西城 西單牌樓

中國大學 弘達中學 志成中學

北城 鼓樓大街

北京大學 中法大學

大陸銀行

資本金五百萬元 公積金二百七十七萬元

辦理商業銀行一切業務並辦儲蓄
保管 貨棧 信託 及國內國外
匯兌事宜

國內總分支行

天津 北平 上海 南京 青島
長沙 杭州 南昌 漢口 蘇州
無錫 濟南 太原 鄭州 南潯
石家莊 紹興

國外代理店

倫敦 紐約 巴黎 漢堡 舊金山
東京 大坂 橫濱 神戶
其他國內國外各埠均有特約代理
北平分行 地址 西交民巷

支行

東四牌樓大街
崇文門大街
王府井大街
地安門大街
西單牌樓大街
海澱西大街
輔仁大學校內
清華大學校內
燕京大學校內

北洋保商銀行

特種活期存款

有定期之利益
無定期之束縛

●另有詳章 承索即寄●

西交民巷

南局三二六四九

北平行址

東四牌樓

電話

東局四五四一

西四南大街

西局八三八

浙江興業銀行

本行前清光緒三十三年創設

經營商業銀行一切業務兼辦

各種儲蓄存款另備紅白禮券

印有詳章如承函索當即寄奉

總行

上海北京路
二百三十號

天津分行

天津法租
界梨棧

北平支行

前內公安
街新大路

電話東局

三三三〇
〇〇七一

平綏鐵路簡明行車時刻表

民國廿五年八月十五日實行

71次	1次	303次	站名	304次	2次	72次
	平包快車	平包通車		平包通車	平包快車	
	7.00	17.00	正陽門	7.40	19.45	
10.40	經環	城線	豐台	經環	城線	16.44
11.42	8.02	17.52	西直門	7.09	18.53	16.06
13.19	9.24	19.15	南口	5.54	17.22	14.18
19.45	15.52	0.37	張家口	0.33	11.45	7.30
	21.45	5.51	大同	19.18	5.45	
	7.17	14.20	綏遠城	10.50	20.00	
	11.31	17.51	包頭	7.15	15.35	

平綏鐵路豐台門頭溝間

83次	81次	站名	82次	84次
豐門	豐門		豐門	豐門
區間車	區間車		區間車	區間車
14.30	7.00	豐台	13.27	20.50
15.30	8.10	西直門	12.50	20.15
17.04	9.50	門頭溝	10.30	18.00

平綏鐵路大同口泉間

93次	91次	站名	92次	94次
同泉	同泉		同泉	同泉
區間車	區間車		區間車	區間車
15.20	7.45	大同縣	11.05	18.40
16.35	9.00	口泉	10.00	17.35

保障正當言論

朋 禮

據南京五月十三日電，行政院通令各省市，保障正當輿論，略謂：「扶持民衆運動，保障正當輿論，爲本黨一貫政策；政府對正當言論，尤須予以倡導。近年國難日增，危機四伏，於民衆言論力量，必須發揮；僅對圖謀顛覆政府者，不能不依法制止」。（北平世界日報五月十四日）。阿彌陀佛！政府能知保障正當輿論，能使發揮民衆言論力量，在我們這些耍筆桿的朋友們看來，好像災民領到賑糧，囚犯脫却枷鎖一樣，真是天高地厚的德政，不能不三跪九拜，以謝鴻恩了！本來，中國雖經過辛亥革命，由「大清帝國」變成「中華民國」，在所謂臨時約法乃至天壇憲法裏，都曾大書特書：「人民有言論，著作，刊行及集會結社之自由」（約法第六條），或「中華民國人民有言論，著作及刊行之自由，非依法律，不受制限」（憲法第十一條）。但在事實上，民國固然是民國，而人民依然不自由！所謂「人民有言論，著作及刊行之自由」，無異說：「人民有拿腦袋開玩笑的自由」，因爲自由地發表言

論的結果，腦袋便會搬了家！記得日人美土路昌一氏在他所著的社會與新聞一書裏，曾有一節說到所謂「言論彈壓之三大國」，在共產主義的蘇俄和法西斯主義的意大利以外，特別舉出了我國。他說：「中華共和國對於報紙的取締，雖在法律條文上，不像赤色的蘇俄，黑色的意大利那樣苛酷，但在實際的場合，其苛酷並不下於俄意，不！有時，且採取比較俄意還要更加暴力的方法」！（社會與新聞二〇〇頁）。俄意，是不是同樣地剝奪了人民的言論，著作及刊行之自由權？我們且不管它。關於中國，則在北京政府時代，人民的確沒有什麼「言論，著作及刊行之自由」，這是千真萬確，不可否認的事實。美土路昌一氏曾經舉例證明他的認識和判斷的正確。他說：「北京京報的記者邵振青氏，因爲登載了反對張作霖的記事，遂被張氏派軍隊從報社裏把他逮捕，沒有審判一次，便拉到北京郊外的天壇附近，給槍斃了！還有社會日報的名記者林萬里氏因爲在報上毀謗張宗昌和潘復二氏，遂也立刻爲軍隊所

逮捕而在僅僅二小時之間，便覆斃了！這便是一個顯例」（全書二〇一頁）。我們雖然聽到夫士路昌一氏的這一套話，感到不愉快，但事實是這樣，沒有法子堵住人家的嘴，使不要批評和譏訕。幸而對內標榜着民主自由的國民革命成功了，在北京政府之下，享不到自由的人們，滿以為這一下，必可獲得一切自由了，但在事實上，政府對於言論的統制，似乎比較北京以府更加周密了，雖然所採取的方法，是文明的，合法的，和平的。關於這一點，我們不願多舉實例，有傷政府尊嚴，只引用民國二十四年七月三十日天津大公報社論裏的幾句話來證明便够了。該報說：「近年內地報紙，已久無言論紀事之自由，新聞記者縱欲對法律與良心為負責之主張，而形格勢禁，絕對無容許發表意見之餘地，其於新聞紀事，更祇有根據官方發表，敬謹照刊，一字不易，甚至本地發生事件，街談巷議，內外周知，而報紙迄不許有隻字披露，此等現象，言之滋痛」！又說：「中國就統制新聞言，如郵電檢查之嚴，新聞禁扣押之細，停郵停電之酷辣，實新聞界所最感痛苦者」！言論不自由，不僅新聞界感覺痛苦，只要是好說幾句話，好寫兩篇文章的人莫不痛苦：所以言論自由的呼籲，近年

來，便幾乎遍及全國了。行政院通令保障正當輿論，或是為要多少適應這種全國一致的要求罷！

然而行政院的通令，並不是突如其來的，當今年二月三中全会開會時，曾有李宗仁等各方面所提的許多提案，主張開放言論，其結果，遂有現行的行政院通令。據二月二十二日蔣委員長長的談話：「關於開放言論，此次提案中，提及此點者甚多，且亦為各地言論界所注意，中央當然重視之。但中央過去並未限制言論自由，除刑法及出版法已有規定者外，祇對於下列三種，不能不禁止：一，宣傳赤化與危害國家，擾亂地方治安之言論與紀載，二，洩漏軍事外交之機密，三，意存顛倒是非，捏造毫無事實根據之謠言，除此三者以外，本屬開放，本屬自由，而且亦希望全國一致，尊重合法之言論自由。但我國疆域廣大，各地對於開放言論，每不能一致，往往有中央所許可或為中央所發表之消息，而地方當局轉不許發表，輿論界時有煩言。須知中央極尊重言論自由，斷不欲有意外之限制。今後，更當本此主旨，改善管理新聞與出版物之辦法，且當進一步，扶助言論出版事業之發展，使言論界在不背國家利益下，得到充分貢獻之機會。現各地當局既亦有此種要

求，希望各地當局，今後一致做去，對於中央所許可發表之消息，不可隨便禁止，務使全國所有消息，得以暢達於國家之每一區分，以收統一意志之效」。(二月二十三日天津益世報)。可知所謂「保障正當輿論」，便是蔣委員長所說「尊重合法之言論自由」和「扶助言論出版事業之發展」了。蔣委員長認為「中央過去並未限制言論自由」，這只是說對於言論自由，「中央斷不欲有意外之限制」，並不是根本沒有一點兒限制；即中央在主觀上，「不願」限制言論自由，在客觀上，不作「意外」的限制，但在「非意外」的一定的範圍內，也自有「不能不禁止」的言論自由。什麼言論自由，曾經被限制或禁止呢？據蔣委員長所說，是「除刑法及出版法已有規定者外」，還有下列三種：「(一)宣傳赤化與危害國家，擾亂地方之言論與記載，(二)洩露軍事外交之秘密，(三)意存顛倒是非，捏造毫無根據之謠言」。當然嘍！我們十分諒解我們的中央，對於言論自由，「斷不欲有意外之限制」，因為在孫中山先生所訂定的國民黨政綱，是確立着言論自由，出版自由的原則的。不過，在事實上，就蔣委員長所說的範圍而論，如果澈底地機械地甚至擴大地做起來，也就很

够使言論自由，壽終正寢了！例如就所謂出版法而論，其所規定的對於報紙登載新聞的限制，同時，也就是對於言論自由的限制，有：一，破壞國民黨或違反黨義者，二，意圖顛覆政府或損害國家利益者，三，破壞公共秩序者，四，妨害善良風俗者，五，關於禁止公開訴訟事件之辯論者，六，在必要時，關於政治，軍事，外交，地方治安事項等六項，如廣義地解釋起來，恐怕任何言論，都沒有自由了！蔣委員長於出版法已有規定者外，所又指出了的中央「不能不禁止」的三種事情，本來已可包含在出版法之內，蔣委員長所以要特別把牠指出來，大概是說關於這三種事情的禁止，不完全依照出版法所規定的手續和處分而執行罷？總之，蔣委員長雖然說「中央過去並未限制言論自由」，但也並沒有完全否認了中央曾經限制或禁止其所認為不應該自由的某種言論。其次，蔣委員長既又說到：「今後，更當本此主旨，改善管理新聞與出版物之辦法，且當更進一步，扶助言論出版事業之發展」，可知他似乎也承認過去的「管理新聞與出版物的辦法」，從而制定並執行這些辦法的機關，未免違背中央尊重言論自由的本旨，而有些「意外之限制」了罷？關於這一點，新任中央宣傳

部長邵力子先生也說：「至於消極方面之檢查工作，在目前仍感需要，而新聞界人士亦無持反對之論者。不過檢查方法及手續，或有不便利之處，今後，自當與新檢處及諸君隨時研究，以徵完善」（三月二十中央日報）。即他雖然認為「檢查工作，仍感需要」，而也承認了「檢查方法及手續，或有不便利之處」。最後，在蔣委員長的談話中，我們可以看到他是十分不滿地方當局不能「開放言論」的；也就是他認為「中央極尊重言論自由」，其限制言論自由的，乃是地方當局。從而他以為「開放言論」，當從地方做起。行政院所以通令各省市，保障正當輿論，也就是遵照蔣委員長的意思，認為地方當局是限制言論自由的。地方當局限制人民的言論自由，這是事實。一直到最近，我們還看到南昌警察局奉江西教育廳長程時燿命，拘捕商報和健報負責人的事情！（北平世界日報四月十二日）。甚至一個縣長也可以憑其喜怒而非法處分新聞記者。行政院的通令，不是無的放矢，我們被剝奪了言論自由權的老百姓們，應該支持。但是如前所述，我總以為不論是有意的或無意的，中央方面，也並非完全沒有禁止或限制言論自由，從而也就不自中央自身起，澈底地「開放言論

」。如果中央自身不能澈底「開放言論」，而只要地方當局「開放言論」，則他們一定會有「只許州官放火，不許百姓點燈」之感，而公然抗命，或陽奉陰違！即使他們能一切遵奉中央命令辦理，一如蔣委員長所希望，「對於中央所許可發表之消息（或言論），不再隨便禁止」，但中央所不許發表的消息或言論，依然擱在沒有言論自由的人們的肚裏或口邊，不能傾筐倒篋地發表出來，假使這些話而是不妨乃至應該讓其發表的話，則還不能說已經澈底地實現了言論自由。我們不知道中央自身是不是和他通令各省市同時，也更加澈底地「保障正當輿論」！——應該說，「保障言論自由」！

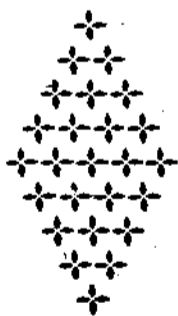
其次，什麼是「正當輿論」？怎麼樣的輿論，纔應該保障，這也是值得確定地解答的問題。行政院的通令，只提到「僅對圖謀顛覆政府者，不能不依法制止」，似乎認為除「圖謀顛覆政府」的言論而外，都可以說是正當輿論，都不在被「依法制止」之列。但就蔣委員長的談話內容看來，如前所述，政府所認為「正當輿論」的，恐怕不能有這麼廣泛的範圍。那麼，依出版法等類的法而制止的言論，將等於除却政府所喜歡讓它發表的言論而外的一切言論

罷！不過蔣委員長的談話，也可以解釋爲他所說的某種言論，不可不依法禁止或限制，是敘述過去的事實；今後，因爲要更進一步，「使言論界在不背國家利益下，得到充分貢獻的機會」，所以應該縮小禁止或限制的範圍。因而行政院通令裏邊的所謂「正當輿論」，也就是「圖謀顛覆政府」以外的廣泛範圍的一切言論了！啊！這是我們所馨香禱祝的!!!

然而只憑一紙公文，縱然給了你天大的自由，還不許你樂觀。在許多國家裏，我們都可以看到在他們的憲法上，規定着什麼言論自由，但實際上，常因可以「依法限制」的結果，憲法所給予的自由，被法律剝奪了！何況剝奪言論自由的法律還存在着，而能希望行政院的一紙命令生效嗎？並且所謂「圖謀顛覆政府」這一句話，也很可以任意解釋。例如所謂「危害民國緊急治罪法」，可以把一切的言論和行動，都加以「危害民國」的罪名，同樣，也就可以把一切的言論和行動，都加以「圖謀顛覆政府」的罪名。所以政府而真要「開放言論」，給予人民以言論自由的話：第一，不應該在「言論」上，加上「正當」這樣的一個冠詞，只應該是除却嚴密的意義之危害國家社會及發

犯個人利益的言論而外，都可以自由發表；第二，就是危害國家社會及侵犯個人利益的言論，也只應該在事後依法制裁，而不應該事先限制其發表，——如現在對於出版物之檢查制度等；第三，所謂「危害民國緊急治罪法」，以及現在的「出版法」，「檢查新聞條例」等一切限制人民言論自由的法令，都應該廢除；第四，中央政府和地方當局應該同時澈底地「開放言論」，不應互相責難，互相推諉。

總之，當茲「國難日增，危機四伏」，非集合全國意志和力量不足以救亡圖存，而欲集合全國意志和力量，又非實行民主政治不爲功，而言論自由，則又爲實行民主政治的前提條件。我們很希望政府能够澈底地「開放言論」——「保障言論自由」，不要只是說說而已！



由過去的英日同盟談到最近兩國間的外交談判

吳勃岡

一、英日調整問題前言

當前的國際政治，不外乎爾虞我詐，昨天本來是友善的國家，今天立刻就許變成敵仇，這種衝突的焦點，不外利害兩個字，兩國家間彼此倘無利害的衝突，當採取共同的行動以對付第三國，由此他們的關係可逐漸的親密，最後他們更可有同盟條約或其他協約的出現。所以國際關係的良好或惡化，國際集團的形成或分割，可以說大多均着重于得失的考慮；感情作用的成分絕少。此種真理的例証，由于英日的關係史可以見得到的。

英日兩國的結為同盟，是在二十年前，在歷史上為一可資紀念的大事。但至一九一一年七月，同盟經第三次的修改，而即顯示一種轉變。從這個時候起，英國對日的友誼，逐漸冷淡。一年後，當華盛頓會議時，良好密切的關係，乃完全破裂，再過十年，關於中國事件，英國甚至領導國聯對抗日本。今日英國踟躕於歐亞二洲，其對日本的關係，由壞而變至更壞，由不友好而變成敵對，這層層的

歷史淵源，頗有令人回溯的必要。

最近中日調整陷于僵局後，日英調整乃由日駐英大使在倫敦竭力折衝；日本以英日調整為中日調整之因，而英方則似以英日調整為中日調整之果，本來日英衝突點在遠東，更可以在中國。中國的華南，華北，無形盡成英日兩國的角逐綫。自九一八事變發生而後，日本在東亞飛揚跋扈的態度，深引起倫敦方面的不滿，同時中英關係的接近，每使東京人士嫉視非常。英日衝突的形勢，日趨嚴重。英人不得不在華南積極擴充自己的實力，頗有對機應戰之勢。日本非不想向南排擠，但因感于自身同時應付中蘇英美多角攻守的困難，以及自國政局的不安，所以變動了策略，採取聯甲制乙聯乙制丙的方針，於是中蘇英美調整的呼聲，高唱入雲。

日本在華能改善其政治經濟關係，英方在華的權益即減除威脅，日英關係即自然調整！日本朝野亦深識此旨，而事實上日本却又在日英停頓中去尋謀中日調整之因！這

日英調整，不過只在事實上日本擬與英國取得在華權益的妥協而已！日英調整，如再進而爲日英同盟給予將來中國的關係爲如何呢。我們必須知道的。

二、英日同盟與國際關係

考英日良好關係的開始，是在英國第一個放棄其在日治外法權的好感，嗣後當三強——俄法德——干涉中日問題時，英國又曾拒絕參加共同行動，以是日國民深感英人的盛意，故與英國携手的願望，深深印入日人的心目中，其實英外相金柏萊爵士的所以出此，亦自有其企圖在。

當十九世紀之末，因俄法同盟及俄法德三國在遠東合作之故，英國極感孤立。爲保衛英國在遠東的利益計，英政府勢必採取有效的辦法。英倫政治家在當時雖不乏主張與日同盟之人，但英政府的主張，仍希望與俄國成立諒解。到了英俄間的談判失敗，英政府復進行與德國作同盟的交涉；及乎英俄諒解英德同盟的交涉均告失敗，與俄德二國作暫時協定的政策復鮮實效；庚子事變之後，俄國對華的侵略日益積極，英國在東亞與中亞的利益感受嚴重的威脅，英政府不得已，乃退而與日本締結同盟。

由是而成的英日同盟，純係爲應付第三強國侵害日本

與英國在東亞利益的一種預防。所謂第三強國，當然係指俄國而言。第一次同盟所標榜的目的爲：

一、承認中國與朝鮮的獨立；

二、承認並互相尊重英國在中國以及日本在中國與朝鮮的特殊地位。

這種英日同盟的促成因素，實因俄人的積極經營朝鮮。萬一朝鮮爲俄國併吞，則不特日本本身感受威脅，而英國在華的地位，也將不能久保。此即英日兩國所以欲有共同的準備，以防止這種結果的產生，至于英人放棄其「光榮的獨立」觀念，並與遠東黃色人種携手一事，實亦曾煞費躊躇，此係英國人的特性，不承認締結同盟所獲的利益爲互惠的。當時英外相蘭斯敦爵士（Lord Lansdowne）在國會演說中即說『吾人已允許日本與我締結同盟』，一若同盟的關係純出于日人的要求的，其實英人的想要同盟成功，並不見得比日人不急切。

英日同盟在其有效期中，曾直接影響到日本，英國，中國與朝鮮的命運，而間接影響到美德俄法四國的命運。在一九〇二年至一九二一年期中，英日同盟爲遠東國際關係中最重要的事件殆無疑義，英日同盟，是日本侵略中國

的護符。無英日同盟，則日俄戰爭無由實現，無英日同盟，則美國在華必將採取積極以策，以保護中國領土完整與門戶開放原則，無英日同盟，則英國必不致持緘默與旁觀的態度聽日俄二國宰割中國。日俄戰爭如不實現，則日本的勢力將無由侵入東三省及中國其他各部。舉凡二十一條，山東問題，及日本在中國一切強暴行爲，均將無由實現。

於此，英日同盟關係的重要，蓋可想見，大戰以後，人心厭亂，世界各國頗有和平合作的傾向。近數年來，大勢所趨，各國復努力作戰爭的準備，同盟集團的外交復應運而生。當茲國際關係正在醞釀之際，英日同盟，如果復活，其影響所及，又豈獨中國及亞洲的命運而已，吾人苟欲明瞭英日同盟在最近期內是否有復活的可能，當首先研究過去英日同盟成立的經過，其成立的原因，其取消的理由，然後細察今日的國際大勢，英日兩國的需要及兩國間的關係，對於中國的利益，則英日同盟在最近期內是否有復活的可能，當不難洞鑒。

三、英日三次同盟的背景

第一次英日同盟，是在一九〇二年正月三十日在倫敦

簽訂。條約的要旨，在上文已簡略談及。這第一次的英日同盟，並非攻守同盟。英日兩國口頭上是維持遠東的現狀與和平，並尊重中國同朝鮮領土的完整。但爲了他們的特殊利益——英國的特殊利益大部分是關於中國的；日本的特殊利益，除了在中國的以外，他在朝鮮，在政治上，商業上，實業上，都特別關心——起見，兩締約國承認，設若他國的侵略行爲，或中國同朝鮮的內部騷擾，使他們的特殊利益發生危險，致兩締約國中的一國，有因保衛本國人民的生命財產而出頭干涉的必要時，彼此均可以採用必須的步驟以保衛本國的特殊利益，兩締約國中的一國，苟因保衛本國的特殊利益，而與第三國發生戰爭，同盟國應嚴守中立，並防止他國幫助第三國加入作戰。他國苟幫助第三國加入作戰，則兩同盟國對於作戰媾和應取一致行動。所以第一次英日同盟的效力，即爲日本與俄國作戰時，不必顧慮他國的參與，使以前所遭遇的「三強干涉」不致再會出現。

第一次英日同盟條約之有效期間爲五年，但締約後二年，日俄兩國間即發生戰爭，日俄戰爭之後，第一次英日同盟條約的目的，已不復存在。英日同盟爲適應遠東環境

的變遷，應有修改的必要，因此，一九〇五年八月八日，當日俄兩國正於樸資茅斯進行談判之時，英日第二次的同盟亦於是時完成。此次的同盟條約，較之上次的條約更進一步。第一次條約僅約定締約之一方僅守中立而已，而此次的條約，則為純粹的攻守同盟。其內容如次：

- 一、鞏固的維持遠東全部與印度的和平。
- 二、維持中國的獨立及領土完整並尊重門戶開放政策
- 三、兩締約國互相尊重各在遠東及印度的殖民地權利及特殊利益。

英日兩國所欲藉此第二次的條約而獲得之重要效果，即為當朝鮮與印度受第三強國的攻擊時，彼此互相幫助，以資抗禦，同時日本得因以自由合併朝鮮。自英日同盟締結之後，英國獲得的利益是：用不着在遠東的利益為自己擔憂，即使和歐洲的別國發生戰爭，英國在遠東的利益，也決不致於再有被他國侵害的危險。從日本的利益看：這個協定可以保持日本在朝鮮的地位，可以使日本不致再怕歐洲各國聯合與他為難，可以使英日兩國對於北京政府的勸告增加效力，並且可以使日本在外交上的一切行動增加力量。

英日兩國既將同盟進一步修訂為攻守同盟而後，因俄國業已驅出遠東，但不久之後，日本的突飛猛進，已漸引起英國之注意，同時美國也有志于遠東舞台，日俄戰爭前，日美關係原甚友好，但自日俄戰爭結束以後，美國態度驟有改變。其原因頗為複雜，如美國阻止日本在滿蒙之發展，而本身採取積極進取政策，以及日本之抗議美國之合併夏威夷及關於移民問題等，凡此種種，均可使日美關係緊張。因美日戰爭空氣日濃，故美人對於英日的同盟極為注意。萬一日美戰爭發生，英以同盟條約的迫使，自不得不與日本立于共同戰線，以是美人極感刺激，不得不向英恫嚇，予以嚴重的注意。英國為維持其在歐洲的地位，更不能不敷衍美國。凡此種種，均足使英日同盟條約之修改。

第三次英日同盟條約於一九一一年七月十三日簽訂，其目的在使新約不能適用於日美兩國間的戰爭，故新約第四款規定。『設若兩締約國中之一國曾經和第三國訂立普遍仲裁條約，兩締約國承認本約中無任何規定，可以使締約國於此種仲裁條約的有效期中，和該第三國有交戰的義務。』第三次英日同盟條約中之規定，除上述之重要修正

外，與第二次英日同盟條約中之規定，無甚差異，在實際上無異續約。此條約之目的，即在使英國不受牽連與美作戰之拘束，因其時正在與美談判公斷條約也。日本政府自然反對，聲言並無與美作戰的意思。但英國堅持此議，不見讓步。日本政府迫不得已，終于接受。

當歐戰開始之時，英外相葛雷伯爵 (Earl Grey) 即以英日同盟實有許多扞格難行之處，英國本國固能信賴其遠東之同盟，但又懼其動作之擴大，足以引起美國輿論的反感，同時澳大利亞與紐西蘭兩自治領均不歡迎日本為太平洋德國的繼承者。因此，英國政府處境極為困難。大戰之後，俄德兩國的勢力均不足以危害英國的利益，英國本無與日本續訂同盟的必要，但英政府尚有他種顧慮，深恐英日同盟取消之後，日本或將擾亂印度，或危及澳大利亞的安全。且英日同盟已有二十年之歷史，英政府若拒絕續訂，或將引起日人的誤會。嗣因中國美國僑居遠東的英人，以及英國的屬地（尤以加拿大為最）激烈反對，英政府不得已，乃于華盛頓會議期中與美國合作，締結英美法日四國協定，繼之以取消英日同盟。

四、英日同盟的利害與英國現在地位

綜觀上述，英日同盟成立的經過，其成立的原因與取消的理由，已可明瞭。英日同盟在其有效的二十年期中，對於日本極為有利。第一次盟約使法國不克加入助俄作戰，致日本獲得勝利，匪僅保有朝鮮，而且得進入東三省南部，奠定大陸政策的基礎，增高日本在國際間的地位與威望。第二次盟約對於日本的利益，在為日本保障因戰勝俄國而獲得的利益，強迫俄國承認樸資茅斯和約中的規定，促進日俄兩國合作以侵略中國，阻止美國在東三省的積極政策，並給與日本以正式併吞朝鮮的便利。第三次盟約是日日本侵略亞洲大陸的盾牌，該約有鼓勵日本侵略中國，使日本不懼他國反對或干涉之效力。是以華盛頓會議時，日本政府極不願取消二十年來日本外交政策基礎之英日同盟。

對於英國，英日同盟遠不如對於日本的有利。第一次盟約對於英國的利益在抵抗俄法等國，以保障英人在遠東的權利。自一九〇五年後，英日同盟對於英國的利益已由積極而轉成消極，與其謂為有利，不如謂為妨害。蓋當時歐洲的風雲日急，日本與英屬地間復多齟齬，英國與日本續訂同盟的主要原因，已非為兩國之利益相同，而為減輕日本損害英人在遠東與印度的利益，防止日本與英屬地發

生衝突，使英政府得以其全力注意歐洲的事變。是以大戰之後，英政府終于遵從加拿大等地之意見，于華盛頓會議時，放棄與日同盟的政策，而與美國合作。當時英國的地位，非如此不得輿論的諒解。

自英日同盟取消後迄今，凡十餘年，日方報紙雖不乏攻擊英國的言論，但日政府的企望則仍在恢復舊日的友好關係，與英復訂同盟。九一八後，日本在國際間之地位日趨孤立，對中國結怨甚深，固無論矣，即對俄對美關係亦日益惡化。一九三二年前，日法兩國間的利害尚有相同之處，頗有合作的可能。迨法俄相互結納，日本地位愈益孤獨。日英兩國間在經濟與商務上雖有衝突，但英國苟願與日本締結同盟，則該同盟對於日本仍極有利。英日同盟如果復活，則日本侵略亞洲大陸的政策獲得護符，日本對俄對美的態度將較現時愈益強硬，俄美等國的態度或將軟化，當亦意料中事。所以英日同盟的復活問題，其關鍵不在日本而在英國。

現時英國的政策，在維持歐洲與遠東的和平。而今破壞遠東和平的國家，是日本不是蘇俄。英國人士雖然有一部分對於蘇俄極表不滿，但若謂英國將于此時助日攻俄，

或為日本作保鏢的工作，如第一次同盟的往事，以促進遠東或世界和平的破裂，以老鍊著名的英倫政治家，當不出此下策。矧現時俄法兩國間的國交正日益親密，英政府已同意蘇俄加入國際聯盟，而謂英國將於此時與日本復訂同盟，直接促成日俄兩國間的戰爭，而間接鼓勵德國的東進政策，此當為事理之所必無。

至于英美兩國，其間的爭執，雖未完全解決，但現時英美二國間的衝突，較之華府會議時並未加強，當一九二〇年時，英政府因不願開罪美國，尚不惜取消英日同盟，若謂英國於同盟業已取消後的今日，復與日本締結同盟，不顧美方的反對，不顧英屬地英僑民的抗議，此豈英政府之所樂為。英國現時與日本續訂同盟，其唯一的利益，在防止日本擾害英人在中國南部，印度，澳大利亞等處的利益。因保衛此種利益，而竟與日本復訂同盟，束縛本國的自由行動，直接促成遠東和平的破裂，間接鼓勵希特勒的旁進政策，使俄法二國對英均增惡感，結怨美國，獲罪於加拿大等地，或竟促成英帝國的破裂，英政府當不致如此愚笨。

五、英日談判的前途預測

雖然，近來的英日談判，已引起世界人士的注意，蔣委員長於五月八日接見英大使許閣森，對英日談判問題，有所徵詢。但以作者的推論，英政府現時為增進英人的商務，減少英人的困難，或甚願在經濟與商務上與日本成立諒解，使二國間的摩擦至少不至日益惡化，英國在印度及太平洋的地位不致受日人的擾害，此當在意料之中。若謂英國即將與日本成立政治或經濟上的同盟，以理測之，當為必無之事。頂多日本外交手段運用得法的話，或者聯合英國關於他們兩國間某種經濟問題，向中國政府提出一種共同的要求，這也是意報中的事，屆時祇看我們政府如何應付了。至於最近中國報紙轉載日文報所載消息，表示在英王加冕禮未舉行前，日英初步交涉中，日本計劃

之主要部份，包含相互承認兩國在華之勢力範圍。又東京日日新聞今晨主要消息之標題為「吾人華北與不列顛華中華南」，該報並披露佐藤之訓令，謂根據業已廢棄之日英同盟之同樣精神，實現日英在華妥協，即相互尊重在華之既得權益。英國承認「滿洲國」之存在；為既成事實，以及日本之與華北有特殊關係，日本將充分諒解接受英國在華中華南之既有的進展。因此成立一種所謂友好的協約。傳此次友好協約基本前提，為日本宣言對華並無土地之野心云云。（五月二十一日大公報中央社東京電）以我們粗淺的眼光看來，恐怕屬於外交上一種宣傳作用者多，不然以年來我政府努力調整外交關係之結果，豈不又為自利主義的英帝國所賣嗎。這倒是一件很值得注意的事。

英國的新王內閣

塞同

英國新王喬治六世及王后已於十二日加冕，在英國歷史上，即或是在世界歷史上，也是有數的盛典，因為英國在國際政治上的比重，特別在風雲很盛的今日，全世界目光睽睽伺于這老大帝國的顏色，英王的加冕，更掀動了

全世界人民的注意和敬意。各國要員的膺集和倫敦的燈彩，更眩惑了倫敦市民的目光，興奮了他們的情緒。但一切繁文縟禮過後，英國臣民仍然要恢復到冷靜的思索，回到他們政治環境的調整與肆應上面去，喬治王冕的寶光，將

帶給他們心境上以一抹閃爍的新影。

當倫敦萬國冠蓋雲集的時候，意大利乃行英報入境的禁令，撤退意報的駐英訪員，且無正式代表參與典禮，這一點，不特是掃大家的興，而且撩撥了英國于意亞戰爭中外交失敗的傷感。

幾年以來，鮑爾溫內閣，採取了機智的經濟政策，使英國經濟狀況日見改善，逃出了自一九二九年以來不景氣的襲擊。但英國景氣的保證，還得有待于全世界一般經濟情形之改善，未能遮作樂觀之論，觀于其賦稅之日見增加，新預算之大見膨脹，軍費負擔之加重，未免使人興失望之感。但這還不甚要緊，以英民之富有，十五億鎊的擴軍費用，不算過重負擔，主要的是現時危疑震撼的國際政治局勢，使鮑爾溫的建應，每有「捉襟見肘」之窘，使他的入望大見減色，而于年來的國際重要問題，幾乎完全保持緘默，于是很久以前，就有鮑爾溫退出內閣的傳聞，但終于沒曾實現。現新王已行加冕，頗有藉此作一番政治新刷的可能，近時英國報紙已在對新閣作種種的估計。

鮑爾溫以國民聯合內閣的光榮勝利出臺，舉國一致擁戴，兼之鮑氏聲望隆重，深沉老練，理當能大展宏才，置

政府于石磐之安，但一陣陣國際政治號角，吹散了鮑爾溫內閣的精靈，抹淡了他當年的雄姿，使他的政策，總是表現着動搖，猶豫，退縮，雖然是因英國實力有不充的苦境，却不能掩蓋國民的不滿情緒，而鮑爾溫終于要一走以謝天下。

老大的大英帝國，三百年來都走着光榮奮發的道路，自打败了西班牙與法蘭西的海上艦隊，依特里克特條約（The Treaty of Utrecht）簽定後，確立了英國在地中海與大西洋的優勢，然後以地中海為中心創造了大英殖民帝國，蘇彝士運河以貫通英國到印度及遠東的海道，並以埃及為支點關由地中海至印度洋的陸上交通路線，以巴拿馬為支點關由地中海至波斯灣的陸上通路。大英帝國的興隆即建築于其深思遠慮的籌謀，和國民創造堅忍的毅力，的確，英國是一個典型的帝國主義國家。但是，一跨進二十世紀，特別是大戰以後的今日，世界各方勢力的比例，大大改變了。戰前德國的威脅，雖從戰爭中懲創下去，然二十年後，希特勒仍然裝出威嚴的姿勢登台；意大利燃燒着羅馬帝國的雄心，莫索里尼要雄飛地中海；美國的世界霸權，日本的遠東暴跳，在在加強了英國的政治危機。特別

是意亞戰爭，投射了英國三百年來繁榮歷史的失敗暗影，動搖了帝國發展的中樞。

鮑爾溫外交政策的逡巡不前，加強了英國政治地位不利，對德國問題，不能即時與法國合作，仍然步武前世紀【均勢論】(Balance of power)的傳統，使德國坐大，失掉法國的同情，致使一九三五年初，法國授意大利以保持中立的諾言，意即開始積極準備侵亞戰爭，變亞比西尼亞為意大利的殖民地，牽動了許多英國的重要利益：牽動了注藍尼羅河的淡湖水與通過蘇彝士運河的帝國交通問題；造成了意大利繼續進攻埃及，蘇丹與阿拉伯的威脅。假如當時倫敦堅決的明確的向羅馬說：你要到亞比西尼亞去，我就要封鎖蘇彝士運河。這樣，多半可以使莫索里尼事前作十分慎重的考慮。待戰爭爆發，英國以為可以利用國聯集體安全制度，於是賀爾和艾登均先後堅決聲明英國外交政策的基礎是在國聯，一時英國成為國聯無可爭辯的領袖，異常提高了英國的國際威望，假若英國能堅持這一立場，意大利有被五十個國家意志屈服的可能，而非戰也可以早日結束，等到十二月，倫敦當局情緒狼狽，出現了所謂「賀爾—賴代爾計劃」。這計劃可以不大損害英國的利益

，而結束東非戰爭，但英國廣大的民主與和平主義的不滿浪潮，使政府內部分裂，使鮑爾溫嚇退了，讓步了。賀爾計劃固然損傷了英國的威信，但從此更使英國孤立無援，使亞比西尼亞更壞的失敗了，英國的威望更嚴重的受到打擊。一九三六年三月七日的德國萊茵進兵事件中，英國的外交還是不能積極，英法比三國參謀部雖然曾在英倫集議，但並不能對希特勒的行動有何影響，今年正月的英義地中海紳士協定，仍然免不了意大利無正式代表參加英皇加冕禮，免不了英國驅逐艦獵人號之被毀。雖然五年的十五億鎊的軍備概算，為衰老的帝國打了一針強心劑，掠了一點帝國的雄偉光彩，但仍然掩蓋不了鮑爾溫內閣軟弱，搖動的陰影，所以新王內閣有實現的可能。

鮑爾溫及其一類人物，對於英國的廣大資產階級，具有比一般表面觀察家所想像的更多的信任根源。遲緩的，被認為不堅決的鮑爾溫，在各方面的表現，也能適應于突變的政策（例如轉向到保護關稅政策），他的不焦燥，「慢慢地考慮」，使得廣大的實際人物都相信他。但保守黨在國際事變之前所表現的渙散與分裂，有名的保守黨記者加爾文，半法西斯派和孤立派的羅特米爾爵士，都在報紙上

公開攻擊鮑爾溫，已故的奧斯丁·張伯倫那樣有威權的保守黨政治家也曾在下院中攻擊鮑氏，邱吉爾也公開諷刺政府的首腦，這樣，不能不使鮑爾溫有暫時退避賢路的可能。

最有希望繼承鮑爾溫的人物，大家都認為是耐維爾·張伯倫 (Neville Chamberlain)，他近來不特獲得了好行政官與聰明而節省的財相的聲譽，而且認為善于保證黨的一致的人物，他能使交易所與銀行界對他信任，能維持政府左翼（如艾登，埃里阿特等）的接近，所以他在許多方面是能挽救目前難關的暫時的人物。但左派保守黨的觀察報則尚認為他：『有許多的缺點，他的名字與許多治理國家的偉大的直覺的天才，及任何基本思想並無關係』。有一部份人認為邱吉爾是一個有才有為的大人物，他有鋒利的舌鋒，曾担任過一切重要的政府位置，但是在保守的英國資產階級的心目中，邱吉爾有兩個很大的缺點：過

于浮燥與鋒芒太露，他們要信任這種人，只有在絕對困難與危險的時候，但現在這種條件還沒有成熟。

幾年來英國的經濟景氣，到現在已現停滯的狀況，前幾月來的鋼鐵生產表示着英國經濟不能脫出他先存限界，于是英國人士又在喧嚷于生產配置與調整問題，新閣對於這一點也得要有一番努力的工作。

但是內閣的改組，會帶給國際政治以怎樣的意義呢？自然，他們的國策不會有根本的改變，在外交上不會有什麼新奇的突變，這是我們可以想像得到的。因其軍備已較有充實的補充，和德意軸心的明顯，大概英國新閣將更能發展英法的合作，對世界和平的挑戰者將能採取嚴正的態度與行動，澄清國際現存的混濁空氣，使奸人無所施其鬼技，帶給人類以更和平安謐的生活，這恰與我國素持的和平願望切合，我們將予以熱誠的企待。

五月十八日

社會救濟之理論及其實際

史乃紹

(一)

輿論週刊 第一卷 第六號

社會救濟 L'assistance sociale 和一切別的任何東西一

一五

樣，也不能獲得人類全體的同情。一部分的社會主義者和自由主義者都反對她。社會主義者的理由，是：社會主義實現之後，根本上就不復有受救濟者，當然亦不復有救濟事業了。自由主義者的理由，是：救濟只是一種恩惠與施捨，非國家有任何義務，亦非個人有任何權利，要是個人都靠得住有吃有穿，誰還樂意找工做呢？社會主義者所持的理由，是很容易駁斥的：因為縱令社會主義完全成功，救濟亦不能廢除乾淨，保險事業任憑如何發展，也不能把任何人都包羅無遺，況且非常的禍變，是不可測度的，需要地方的和中央的政府之協助者甚多，這便是社會救濟存在的論據了。自由主義者以為窮人只有靠自己救濟自己，殊不知貧乏的原因是很複雜的：如天災，經濟界一般的條件（某地生產之不足），產業恐慌，職業性質的定期失業，是不能靠自己救濟自己的。因此之故，救濟不能工作之老幼殘廢，有工作能力而無工作機會之壯丁以及缺乏工作志願之乞丐，應該是國家之積極的義務，貧民對於社會應該享有受救濟的權利，社會演成極度的不平等，有的服得兜，有的餓得兜，應該由社會負責。

所以社會救濟的根本觀念，現在是大大改變了。過去

把救濟認做慈善 *Charité*，把受救濟者的人格看做非常卑下，不過因為惻隱之心，人皆有之，看見了可憐才救濟罷了。現在把救濟認做聯帶責任 *Solidarité*，即是強者對弱者負責，社會承認由於她而蒙犧牲與損害之老弱殘廢而發生同情，所以協助他們。我們知道現在的社會因為本身的必要，曾經組織了許多事業，作無償的扶助，却並不承認是一種慈善，如教育事業，貧富一律享受，或不收費，或收費甚少。為什麼救濟了產生新國民的一個婦女或是一個孤兒，就叫做慈善呢？因此，現在是把互助和聯帶責任的原理引伸到集體在精神上或在物質上所協助的一切事業，這些事業如無集體的協助，便不能完成和改進的。

從社會救濟的史的發展，很顯明的可以看出有三個階段：即私人慈善 *La charité privée* 公共慈善 *La bienfaisance publique* 與公共救濟 *L'assistance publique*。私人慈善為什麼不能滿足救濟的任務？因為想救濟窮人，應該首先知道窮人是什麼？滿斯特貝 *Münsterberg* 在救濟事業 *L'assistance* 中曾經下了一個界說，即：「凡一人依其生活所依附的社會之風俗習慣及人情上之推算，而無法適應其迫切需要者，窮人也」，那末，救濟窮人就應該設法適應其需

要，救濟經費就應隨受救濟者的需要爲斷，但是私人慈善的救濟經費只限於慈善家施捨的賑款，私人拿出錢來，不過是求自己良心上的滿足，够不够適應受救濟者的需要之定額，是無暇計及的，因此私人慈善就不足盡救濟窮人之責了。私人慈善之缺點，既如上述，於是公共慈善又發生了，但是公共慈善，在方法上，仍舊是承襲私人慈善的，即募款純依慈善家個人之感情的衝動，不依貧民之需要；在管理上，形式上是公共的，實質上却不過是私人慈善家的委員會；因此窮人所受的實惠，還是有限的。公共救濟則不然了，根本上就反對但求個人良心上之滿足的慈善，而要求貧困的澈底消滅。貧困的原因不一，當然要作個別的處理；如對於天災之水患，火災，虫荒，只有極力擴大保險之範圍，實行大團體的聯帶責任及各團體間的互助；對於經濟界的一般條件，則獎勵國際合作；對於產業恐慌，則要求工會組織之健全。總之，依貧民需要，確定救濟經費，並扶植受救濟者使其能自足自給。自然，想合理的社會救濟計劃之全盤實現，必須一筆大的經費，不但政府拿不出，就是把私人慈善機關的資財都合計在內，也是不够的。對於這一層困難，皮格 Paul Pic教授曾經擬議了兩

種相當滿意的解決辦法。一，節省軍費，現在各國的預算都已失去了平衡，如不從事裁軍，遲早終有破產之一日，所以軍費一定要減輕的，那末，便可以抽出一部分財源，用之於完成保險和救濟兩種事業，這筆費用花在社會和平上面，是對於各民族都有利益的，因爲可以鞏固國際和平的基礎，並且財源充足，不虞匱乏。二，厲行公私救濟的統制，依經濟專家的意見，即令靠現有的經費，也可以獲得比較滿意的結果，就是集中基金，統一工作，一定可以減少很多的浪費。這種統制，並不帶有任何強迫的性質，因爲不分公私，不論各機關的信仰之同與不同，社會理想之是否一致，而其一致希望剷除貧困，却是一樣的。

社會救濟之原理及其傾向，已經作過概括的說明了。以後我想依貧民的類別，而稍敘述其救濟的實際之一般。惟無工作能力之老幼殘廢，涉獵的範圍較廣，俟將來另篇介紹之。現在只限於壯丁和乞丐兩項了。

(一一)

對於有工作的能力而無工作的機會之壯丁，最重要的是在於救他們的急，讓他們緩過一口氣，就可以打破難關了。辦施食廠和施宿舍，自然是很通行而且有益的办法。

但是更重要的，則為介紹工作 Placement，以工代賑 *l'assistance par le travail* 及金錢借貸 *Prêts d'argent* 三項，請分述之：

(1) 介紹工作 法國 有價的介紹所是取償於雇主方面，現在已經所剩無幾，且非屬於救濟性質，可以不說。與救濟有關的，為市府介紹和公會介紹。前者是小縣於公署前面公開一僱工供求欄，以備為覓工作者張貼通知之用；人口超過萬人以上之大縣，就應專設一介紹所。至於後者則由工人或雇主的公會內特設介紹處，工人公會成績是很平凡的，因為雇主方面很怕雇用其所介紹的工人，懷着一種敵視心理；而雇主公會成績甚佳，但工人自由頗遭威脅。市府與公會所介紹的，都限於普通工人，另外，許多慈善團體對於初出獄的囚徒，因為這類人無有出路，難免為非作歹，所以特別地也替他們介紹工作。

德國 各市設一種所謂對等的公立介紹所 *Bureaux officiels paritaires*，經費由公家負擔，管理則由雇主及工人雙方舉出同一數額的代表所組成之委員會主持之。這種對等制度，頗為一般學者所歡迎。

英國 工作的介紹由工會為之。失業會員得在會內領

取維持費及覓工之旅行費，此外商部尚設有直轄之介紹所。

盧森堡 實行一種新介紹制度，就是所謂郵政介紹所 *Bureau de poste*。各地郵局形成為一工作交易所，郵政總局則為總交易所。總局將工作供求表公佈之於全國的五十郵局和一百零一個車站，並分發之於各酒店，飯莊以及其他公共場所。總局每星期製表一次，郵差並同時詢問申請者是否仍欲繼續在單內保留。又郵局備有免納郵資的一定格式之明信片，以備申請者之用。

(2) 以工代賑 以工代賑就是以工銀代賑款，仍舊還是一種臨時的救濟，在可能的範圍內，是要令受救濟者越早恢復原來的工位越好，所以蒲利 *Georges Bry* 教授主張用作工等工之賑 *Assistance pour le travail* 是很恰當的。以工代賑並不是一種新辦法，法國在一五三六年曾為收容乞丐而設立了許多工廠，同時並限制如工廠成立後而仍有乞丐發現者，以鞭笞隨之。一七七〇年涂哥 *Turgot* 在尼墨西 *Limoges* 辦了一些慈善工廠 *Ateliers de charité*，以後並欲推廣之於全國。勞動權 *Droit au travail* 的學說，在法國大革命時才發現，和利用公共力量舉辦救濟的理想，總

有些少聯絡的關係，是不難想像的。一七九〇年及一八四八年所辦的國民工廠，雖大違勞動權提倡者之本意，不過成績惡劣，讀史者至今猶詬病之也。十九世紀的末葉，有許多私人 and 地方政府，採取以工代賑，一部分的工廠是來者不拒，一部分必須有工廠董事介紹，將來被介紹人的工銀，就由介紹人的董事繳納工廠。巴黎市立救濟院就辦有以工代賑的事業，有的專為男子，有的專為女子。此外法國為救濟失業者，還辦了很多農場，與荷蘭，德國相同，而成績則弗逮遠甚了。

現在還有一種所謂工園 *Jardin ouvrier*，也是以工代賑之一種。一八五〇年法國就有一個慈善團體供給貧民以土地，農具及種籽，俾其耕種自給。又各地方政府給予貧民土地，令其墾荒，也是很久就有的了。

一八八九年在塞塘 *Sedan* 地方，赫爾菲夫人 *Hervier* 發起工園事業，目的是在於使工人得到花園和小房屋，以有利於其康健。這種事業現在頗為發達。慈善團體花有限的租金領得土地，分與工人承種，其收穫約當租金之六七倍，受惠者至今已在百萬人以上了。

德國工園為紅十字會所主辦，專為工人有肺病者療養

之用。

美國 紐約貧民生活改進會買了很多地皮，從事這種運動。其他各市或由市府，或由私人，購置土地，進行工園者亦不少。

(3) 金錢借貸 對於貧民不可沒有一種通臨時緩急的組織，而典當 *Mons-de-piété*，遂應運而生了。典押在歐洲起原於意大利，我們知道意國的銀行，至今還視典押借款為其通常業務的。在意大利，小本借貸的利息是很輕的，數額愈大則利率愈高，約在三厘至七厘左右。法國的典當約四五十所，平均利率約為六厘，還有保管費和鑒定費不在其內，比較是很高的。有許多老的典當，借貸全不收息，但是主顧反因此很少。自大戰以後，大多數的城市，都改為市立了。此外還有私立無償借貸處，有時舉辦名譽借貸。更有些私人借貸處，代窮人繳納全部的或局部的房租，償還與否，純聽自便的。

(二) 對於缺乏工作志願的人們之救濟，分為乞丐收容所和旅途救濟兩項說明於次：

(1) 乞丐收容所 各國乞丐收容所的組織是不一樣

的，同時，就以一國而論，先後亦有若干的差異。法國的乞丐收容所 *Dépot de mendicité* 創立於一七六四年，在大革命時代，曾經一度的廢止，到了一八〇八年又重新恢復，依這個時期拿破侖立法的精神，是一方面認為乞丐必須禁止，一方面認為必須給予乞丐一個工作的場所，要不是令乞丐有工作而不肯工作有了確證，是不應該加以懲罰的。所以初期的收容所，厲行強迫勞動制，但乞丐之中，努力新生命的創造而從事工作者雖然很多，而惰性太深，拒絕任何工作者亦復不少，為對付後者，當然不得不在整個工場式的收容所內劃出一部分做懲戒室了。以後工場的性質變化了，收容所成為刑法上二七四和二七五條受刑事處分期滿的乞丐之監視地域了，同時，不僅作乞丐的拘禁室用，而且兼作老人與廢人的收留室用。近年以來，收容所又重新採取強迫勞動制，不過也有劃出一部分充廢人收容及監獄之用的罷了。

英國的工作院 *Workhouse* 與收容所相似，然而與法國的收容所却不可相提並論：因為英國小教區聯合區必須設立工作院，因為這是一種法定的負擔；法國的收容所由各省各縣斟酌情形設立，是任意的。所以在法國要拘留一個

乞丐，必限定到了乞丐可以藉工作為生的時候才行。

(2) 旅途救濟 法國 在一七九〇年，曾規定凡持有護照之旅行乞丐，給與以每里十五生丁之旅費，在每距十里之縣公署發給之。現在的旅途救濟費由省公署發給之，凡證明其為返回出生地或有受救濟權之所在地或前往覓工地點而有確實證明者，皆可領取救濟旅費。又有許多工會特別辦有旅行救濟準備金。

德國 設有救濟宿舍，每年受救濟之旅行者，不下二百萬，收費甚少，或完全免費。自一八八〇年以後，設膳宿救濟站。供旅客食宿，雖有次日以工作抵償之規定，然實際並不執行之。瑞士亦有救濟站之設備，有私立與公立之別，火酒專賣稅是常用以支持這種事業的。

最後，我想把別些國家的救濟情形，稍微寫下幾句。德國另外設有一種強迫勞動院，專為收留因為乞丐而受刑事處分滿了期限的人們之工作場所。再者，德國的工人墾殖區純粹是私人慈善團體所主辦的救濟事業，可是大多數受有政府方面的津貼。荷蘭除農墾區以外，在亞姆斯特丹還有一貧民公寓，別的地方又有設立乞丐收容所的。比國對於慣為乞丐，怙惡不悛者送往乞丐收容所執行強迫工作

。對於臨時失業的壯丁則收納之於難民招待所，其生活費以後在其工銀項下扣除之。因為比國治安法庭嚴厲的執行這些法律，所以比國的叫花子便絕跡了。挪威把一切貧民，強壯的，殘廢的，討乞的一並收容在工作院中。瑞典勒

中國畫眼

日本著名油畫家小杉未醒氏曾來中國遊歷，歸著一書名「支那畫觀」，其附錄第二篇為隨筆「支那畫眼」論中國天然環境，思想等與繪畫之關係，深入肯綮，茲摘譯其精華，以作他山之石。（譯者附識）

觀中國繪畫則建築物常以平行線而描寫，有時將遠近法倒行逆施而甚至於部位愈遠而反擴大，昔年見此竊笑其不合遠近法，今則漸覺其頗有道理。中國為風景畫發達最早之國，在西方文藝復興以前，早已有許多俊才豪傑竭其心血於風景畫之創作，彼等所用之此種非遠近的描法其所具有之偉大的力量即表現自然之廣大是也。茲將清代南畫與油繪之初期印象派風景畫相比較則油繪乃色彩之描寫，空氣之說明，又光線之贊美，而於南畫則得見自然之結構

令受公共救濟的人們一律工作，同時對於外國乞丐之入境，嚴厲地加以禁止。美國對於乞丐是絕不寬恕的，因為在新的國家，找工作是很容易的。

五月十日

小杉未醒著
蘇民生譯

的風景，兩者各有特長，難分高下，然余則欲採取南畫也。西洋人為先天的科學者，認物究物達於極致，中國人則於任何物皆看出人性，皆附與以精神，故一幅風景畫不語光，不語色彩，只欲表現可恐的或可愛的，或可尊的，或可親的自然之精神而已。

畢竟初期印象派的風景畫不能暗示此種自然之遠而且大的容積，回顧往古唯有推Tintoret一人，其風景畫非記錄，亦非解剖而是光明廣闊的非現實的自然，而此種非現實在彼則為其緊切之現實，Chavannes之壁畫在表示安定與平靜之點上，最適合於壁畫之目的，其原因甚多，然從彼之太陽的觀望而作成之背景亦為其有力的材料，因其為太陽的觀望故遠近法之消點不限於一面之畫圖，一屋與他屋

遠近法之關係各自不同，此即與中國畫之非遠近法的描法共通之處，爲將自然之廣大表現之力所存之點。

揚子江之偉大實令人驚嘆，以滔滔的黃濁之水而晝夜奔流，其源爲有二萬尺以上之連峯環立之萬餘尺之大高原，古代中國畫家將物質之描寫，光線之讚美擱置一邊而關心於如何表現此可畏敬的大與高與遠乃極自然之事。王石谷爲清朝第一巨手，其臨安山色長卷規模實爲雄大，而又有將自然之布置仔細觀察之處，又有長江萬里長卷，余對於此大江則惟有呆然驚眺，漸久而催欠伸，遂至居長江之中而將長江忘却矣。

中國人在馬形之圖刻上恐爲世界第一，以彼武梁祠浮彫馬乃至西安發掘之塑像之馬等與希臘，埃及，亞叙利亞等之馬比較則余常感服古代中國人之深強的藝術的精力，至於古代中國人畫馬則彼等當畫馬時遂附之以神性，馬之形似之爲實在的而其表現之大非現實的使余受一種強力的驚異。

明太祖畫像頗有寫生風，上下頰骨如駱駝突出，鼻如龍，鼻下長近三寸，此異相所含性質實爲複雜，取天下者正是如斯王者之相，觀此不覺如爲淒氣，魔氣之物所製，

蓋取天下定天下之大慾望成爲一種觀念，而其他情慾俱從此出。

中國人尊重墳墓，然其尊重之意義與日本人大相異，對於日本人墓即紀念塔，然中國人視之如轉移於別種生活之人之住處，聊齋以及其他許多奇談大半爲此墓中死人與生人交涉之怪話所充滿，日本人乃平明輕易的人種，故乏怪談，中國人則爲執拗深酷的人種，蓋鑿此其大，甚高，甚遠的自然之影響，心情自然養成荒唐不可思議，而遂至或使風景畫背後帶鬼氣，或與馬以神性，或作怪談，或爭誇張於歷史敘。

風景畫有鬼氣爲中國風景畫特長之一，要不外乎自然之影響，此不能求之於風暖天明的意大利。嘗見一傳王維作之雪景三幅，同觀者有一西洋畫家之友人，爲其畫所具有之大沉默之靜寂之力所感動，然其雪景與其說是鬼氣，無寧說是更稍爲上品的，某種形似以外的感情，亦可謂之與雪以神性者。

在黃鶴樓下，倚城壁觀江水下流則悟水之如有性命，悟水之運動之微妙，見水而想到中國古畫中題名爲北溟之橫幅圖，其圖之波蓋善於描寫此活水之神秘歟，在西洋畫

中吾人見水之透明，見水能映寫物象，然西人無論瀑布或波濤，僅視為色彩之塊，吾人因之得見正確寫出之物，至於北溟圖作者則其身直爲水，與水波共起，與水共起濺渦。

構成長江及洞庭一帶之風景之主要物爲楊柳，古代中國畫家實善於觀察此樹，知此樹之習癖，熟習於其風神之描寫，不獨楊柳而已，彼等對於常時多用之畫材，如松或竹亦均能發揮其表現法之極致，其態度頗似西洋畫家之描寫靜物，其所期則大相逕庭，西洋畫家描寫林檎與皿，不徹於其物則不已，中國畫家則欲傳其神，故在林檎則見物，在松竹則見人。欲將一切木，一切草同等表現，此乃中國畫家所難而爲西洋畫家之尋常方法，當其描寫特殊之木，特殊之草時，中國畫家恰如描寫其兄弟或其妻子。

中國畫家之習畫法恐係以粉本臨摹爲先，而以寫生爲副，此漸成中國畫墮落之因。

東方趣味與西方趣味之差別，有此差別始能將世界文明化爲莊嚴而可謂之爲金甌無缺矣。如東方畫無陰影，西方畫有陰影之差別乃尤顯而易見者，然此亦係傾向產生材料而材料亦推進傾向，遂以加速度而發生如今日之差別歟。

中國自古常以寫生與傳神並稱，然畫面之陰影與正確的遠近法終未曾想出，唐時既有從印度之影響而一時施用陰影者，而壁面爲之呈凸凹之觀，然畢竟不能促一般藝術家之省量，宋李成唱仰畫山上亭館及飛簷，自己亦似會使用此初步的遠近法，然大多數畫家則多不顧此而仍然以平行線的建築畫法得保持廣闊之感念。

從船橋上望長江或洞庭湖之移轉則實際恰如閱讀一卷物語，此爲在中國從早即有風景長卷之所以然歟。長卷爲西洋所無，當描寫長卷圖之際，正吾人痛感彼合理的遠近法之不便之時也，江湖空闊故生長卷，以相同之意味而山高谷深之山地之表現亦要求長方形之條幅歟，材料，形狀均從不得已之必要而產生。

印度人中國人俱有不可思議的精力，能爲偉大的事業，然至於細處則又以特別的病的精細，而不厭不倦以重濁的感情將相同之細微精密反復表現，吾人在此二國近世建築及彫刻上所認出之蠻氣多醞釀於此點，抑或可謂希臘人，意大利人，法國人日本人之藝術雖墮落而僅止於惡俗，尙能保持文明人之光明，至於中國人印度人乃至俄人德人之藝術一經退化則成爲野蠻藝術而沈沒於黑暗沈重。

隋唐時代畫人之態度恐最與現今吾人之所期相近，自以丹青爲士大夫之餘技而漸次將藝術視爲玩具，甚至將士大夫其人亦退化爲玩具歟，芥子園畫傳爲決定中國畫之形式之有力的書籍而其弊害亦因之而多，在中國繪畫史中此書出現前後爲一最大轉變。此書中謂元以前多不用款，或

從中年入畫道而將從來之官學的技工一掃而空者正相同，唯此等文人畫家打破形式而又即刻造成形式以自囚，且更流毒於後世，芥子園畫傳在此際爲一恰好的畫道之字典，或樣本，與縉紳或士大夫階級以畫爲業餘之娛樂者以輕便的構成山水之術。

隱於石隙，至於將落款位置成裝飾的，遂更題以詩乃創於倪雲林云，中國文字無論其形相如何風流，然將其與畫混在於一處乃不可容許之過誤也。中世中國畫家以丹青爲士大夫之餘技，此卽文人畫之名稱之所由起歟，然文人畫當初意氣乃厭惡工人的藝術家之市氣匠氣之長久的薰習，蔑視技巧而以頭腦描寫之新運動，與西洋後期印象派諸家皆

南畫在世界上乃最新最好之畫風而在日本則成爲最陳舊最不好之畫風，自南畫傳入日本以後，許多俊才皆依此便利的作畫法，不知不覺度其危險的藝術生活徒將天賦才分浪費於虛僞的制作，蓋無論任何天才亦不能描寫未曾目觀之風景也。

平漢鐵路客車簡明行車時刻表

72 混合車	66 普通客	64 普通客	62 普通客	52 普通客	42 普通客	44 普通客	22 快車	2 特快	北平 站名	1 特快	121 快車	43 普通客	41 普通客	51 普通客	61 普通客	63 普通客	65 普通客	71 混合車	
行開日每									北平 站名	行開日每									
口三每 開五期 行由期 漢一										平三每 開五期 行由期 北一									
2.15					20.25	12.15	0.15	8.40	北平前門	22.00	7.00	14.20	9.00						15.00
1.07					19.46	11.36	23.40	8.08	開到	22.32	7.35	14.59	9.39						16.05
0.37					19.36	11.30	23.25	8.04	到開	22.37	7.45	15.06	9.47						16.35
20.57					17.45	9.38	22.00	6.37	開到	0.05	9.20	16.57	11.38						19.40
20.37					17.34	9.28	21.52	6.27	到開	0.15	9.30	17.07	11.48						20.00
17.15					15.50	7.45	20.24	5.02	開到	1.40	10.58	18.50	13.30						22.50
16.20					15.35		20.14	4.52	到開	1.52	11.08		13.45						23.30
12.52					13.55		18.50	3.29	開到	3.15	12.31		15.22						2.09
12.30					13.45		18.41	3.19	到開	3.25	12.40		15.32						2.35
8.50					11.35		16.45	1.30	開到	5.14	14.36		17.42						6.48
7.54				20.35			16.30	1.15	到開	5.29	14.51			7.15					7.55
5.12				19.09			15.10	0.04	開到		16.10			8.40					10.09
4.52				19.07			15.08		到開	6.40	16.11			8.42					10.27
1.50				17.12			13.24	22.27	開到	8.19	17.58			10.38					13.21
0.57				17.00			13.09	22.17	到開	8.29	18.10			10.53					14.00
22.32				15.35			11.52	21.04	開到	9.42	19.27			12.21					16.13
22.12				15.33			11.47	21.03	到開	9.43	19.30			12.27					16.31
18.30				13.45			9.57	19.32	開到	11.16	21.16			14.29					19.31
17.50				13.30			9.42	19.17	到開	11.46	21.45			14.59					20.11
12.30				10.25			7.00	16.35	開到	14.19	0.30			18.00					1.37
11.20				10.10			6.47	16.31	到開	14.34	0.42			18.15					2.17
6.30				7.35			4.30	14.14	開到	16.49	3.00			20.51					6.20
5.00	12.30	2.05					4.10	13.59	到開	17.04	3.25				12.40	22.35			7.49
23.45	9.50	23.25					1.52	11.43	開到	19.19	5.42			15.22	1.21				12.27
22.43	9.38	23.15					1.42	11.33	到開	19.29	5.52			15.35	1.43				13.10
20.15	8.03	21.40					0.20	10.11	開到	20.51	7.14			17.10	3.18				15.30
19.17	7.48	21.25					0.10	10.01	到開	21.01	7.24			17.25	3.33				16.30
16.00	5.45	19.05					22.17	8.13	開到	22.48	9.15			19.35	5.37				20.43
15.10	5.30	18.50					21.57	7.58	到開	23.17	9.45			20.05	6.07				21.58
12.20	3.38	16.56					20.20	6.23	開到		11.23			22.03	8.04				1.30
11.58	3.36	16.53					20.18		到開	0.54	11.25			22.05	8.06				1.55
9.55	2.17	15.33					19.04	5.14	開到	2.08	12.46			23.28	9.30				4.25
9.10	2.06	15.18					18.52	5.04	到開	2.18	12.58			23.40	9.45				5.05
7.17	0.57	14.09					17.49	4.04	開到	3.27	14.08				0.56	11.01			7.15
7.03	0.51	14.06					17.47	4.02	到開	3.29	14.10				1.00	11.04			7.20
5.10	23.50	13.05					16.47	3.02	開到	0.15	14.55			1.49	11.5				8.43
4.00	23.35	12.52					16.35	2.50	到開	4.27	15.08			2.03	12.0				9.23
1.57	22.17	11.35					15.24	1.42	開到	5.34	16.19			3.21	13.22				11.17
1.21	22.14	11.32					15.22	1.41	到開	5.35	16.21			3.23	13.25				11.37
23.58	21.16	10.34					14.29	0.49	開到	6.27	17.14			4.00	14.23				13.05
23.38	9.45	21.06	10.24				14.19	0.39	到開	6.37	17.24			4.01	14.33	12.45			13.25
21.28	8.18	19.49	9.05				13.12	23.33	開到		18.31			5.47	15.50	14.39			16.16
21.18	8.13	19.46	9.01				13.10		到開	7.43	18.32			5.48	15.53	14.44			16.31
20.20	7.24	19.06	8.21				12.36	23.00	開到	8.15	19.05			6.27	16.32	15.42			17.30
19.58	7.14	18.58	8.16				12.33	22.58	到開	8.17	19.07			6.29	16.34	15.47			17.55
19.47	7.05	18.50	8.08				12.25	22.50	開到	8.25	19.15			6.37	16.42	15.58			18.06
19.17	6.40	18.34	7.52						到開					6.47	16.56	16.13			18.36
19.09	6.35	18.29	7.47						開到					6.52	17.01	16.19			18.44
18.49	6.33	18.27	7.45						到開					6.5	17.03	16.21			19.04
18.40	9.25	18.20	7.38						開到					7.00	17.10	16.22			19.13

北寧鐵路簡明行車時刻表

中華民國二十六年二月一日重訂

下行車		站名												上行車	
1次	41次	71次	305次	23次	23次	5次	301次	401次	3次	73次	75次	43次	下行車	站名	上行車
平滬特快各等	普通客車各等	平津客貨三等	平浦特快各等	快車各等	平唐快車各等	平津特快各等	平滬特快各等	平津客貨平滬通快各等	平滬特快各等	津唐客貨三等	唐榆客貨三等	唐榆客貨三等	下行車	站名	上行車
6.00	6.30	6.45	8.00	10.00	13.00	16.00	18.00	20.15	21.00				開	北平前門	到
	6.48	7.27			13.16			21.28					開	永定門	開
6.23	7.03	8.40	8.26	10.26	13.32		18.25	23.00	21.26				開	豐台	開
	7.26	9.46			13.50			24.00	21.45				開	黃村	開
	8.16	12.40	9.20	11.25	14.29			1.35	22.33				開	郎坊	開
	8.25	13.34			14.55			2.28	22.50				開	落堡	開
	9.03	14.58	9.59	12.05	15.23			3.37	23.12				開	楊村	開
8.02	9.39	16.46	10.24	12.32	15.57	17.53	20.16	4.53	23.38				開	天津總站	開
8.10	9.48	17.20	10.32	12.40	16.05	18.00	20.25	5.10	23.47				到	天津東站	開
8.20	10.00	停	11.05	12.55	16.20	停	20.50		24.00	7.10			開		到
9.14	11.03		開	13.58	17.28		開		1.04	10.00			開	塘沽	開
10.07	12.09		往	15.06	18.33		往		2.09	12.52			開	蘆台	開
	12.59		浦	15.50	19.26		上		2.57	15.17			開	胥各莊	開
10.59	13.12		口	16.03	19.40		海		3.10	15.40			到	唐山	開
11.02	13.17			16.08	停				3.15	停	5.30	7.30	開	開平	開
11.13	13.31			16.19							6.10	7.45	開	古冶	開
11.37	14.04			16.44					4.02		7.20	8.14	開	灤縣	開
12.09	14.56			17.18					4.53		9.45	9.07	開	昌黎	開
12.50	15.58			18.07					5.58		12.58	10.10	開	留守營	開
	16.21			18.26					6.23		13.51	10.34	開	北戴河	開
13.23	16.41			18.44					6.46		14.38	10.54	開	秦皇島	開
13.42	17.08			19.07					7.16		15.48	11.23	到	山海關	開
14.00	17.30			19.25					7.40		16.25	11.45	到	瀋陽南滿站	開
14.35									8.20				到		到
21.40									15.35						

下行車		站名												上行車	
22次	6次	302次	72次	42次	4次	24次	306次	2次	402次	74次	6次	744次	下行車	站名	上行車
快車各等	津平特快各等	滬平特快各等	津平客貨三等	普通客車各等	滬平特快各等	唐平快車各等	浦平特快各等	滬平特快各等	津平客貨平滬通快各等	唐津客貨三等	唐榆客貨三等	唐榆客貨三等	下行車	站名	上行車
9.50	11.30	13.55	16.46	17.30	18.30	21.12	23.00	23.20	2.40				開	北平前門	到
9.35			16.13	17.13	18.15			2.13					開	永定門	開
9.22		13.31	15.35	17.00	18.00	20.44	22.35	22.58	1.35				開	豐台	開
9.03			13.51	16.33	17.41			0.08					開	黃村	開
8.16			10.40	15.41	17.06	19.49	21.36	22.28	0.08				開	郎坊	開
8.01			9.36	15.21	16.43	19.32		20.48	20.48				開	落堡	開
7.39			8.10	14.53	16.21	19.07		19.53	19.53				開	楊村	開
7.12	9.38	11.40	6.15	14.20	15.56	18.41	20.39	21.15	18.10				開	天津總站	開
7.00	9.30	11.30	5.40	14.05	15.45	18.30	20.30	21.05	17.10				到	天津東站	開
6.45		11.00		13.55	15.30	18.18	20.00	20.55	12.12				開		到
5.44		自		12.52	14.36	17.20	自	20.04	10.35				開	塘沽	開
4.41		上		11.42	13.41	16.12	浦	19.09	7.55				開	蘆台	開
3.45		海		10.48	12.57	15.15	口		6.05				開	胥各莊	開
3.30		開		10.30	12.43	15.00	開	18.15	5.00				到	唐山	開
3.25		來		10.25	12.38		來	18.12	停				開		到
				10.12	12.27			18.02	22.35				開	開平	開
2.49				9.45	12.07			17.45	22.13				開	古冶	開
1.52				8.45	11.20			17.04	21.15				開	灤縣	開
0.51				7.40	10.30			16.23	18.22				開	昌黎	開
0.12				7.12	10.05				14.54				開	留守營	開
0.02				6.54	9.50			15.53	13.39				開	北戴河	開
23.29				6.25	9.23			15.30	12.57				開	秦皇島	開
23.00				6.00	9.00			15.10	11.30				到	山海關	開
								14.30	10.25				到		到
								7.20	13.00						

輿論週刊投稿簡章

1. 本刊歡迎外界投稿自撰或翻譯文言或語體均不拘但字跡不得過於潦草並請自加標點
2. 來稿字數每篇希望不超過六千字
3. 來稿署名聽作者自便但須將真實姓名住址示知以備必要時通信
4. 本刊對於來稿有修改增刪之權不願者須預先聲明
5. 未經刊載之稿件當提前退還
6. 一經刊載之稿件除聲明却酬者外當酌奉以每千字二元至五元之酬金
7. 來稿請交北平西四前毛家灣二十九號本刊編輯部

輿論週刊寄售簡章

1. 本刊每期售價國幣四分
2. 預定全年二元半年一元一角郵費在內但國外全年須另加郵費二元
3. 凡經理寄售者不論零售預定一律按七折繳價
4. 寄售處在本市者每期收到本刊冊數若干應隨時填具收條每月末由本刊派人憑收條前去結算一次
5. 寄售處在外埠者每期收到本刊冊數若干每月末彙計總數填具收條每三個月結算一次清繳售價
6. 凡中途不願寄售者除將本刊售餘冊數送還外並須隨時結清賬目以了手續

本刊每期定價國幣四分

編輯者 輿論週刊社

印刷者 北平集成印書局
和平門內東半壁街八號
電話南局六百九十三號

發行者 輿論週刊社

代售者 各大書店

社址 北平西四前毛家灣二十九號
電話西局二五三八