

中央軍事政治學校第一分校政訓講義之四

選取字及字

三三自政策說明

民國二十五年一月印



三自政策說明目次

(一) 三自政策的意義與目的

A 概說 B 自衛政策的意義 C 自治政策的意義 D 自給政策的意義

(二) 三自政策實施的方法

A 自衛政策的實施 B 自治政策的實施 C 自給政策的實施

(三) 爲三自政策首要的自衛政策

A 以生物爲証 B 以歷史爲証 C 以現實爲証

(四) 三治政策的基本理論——三民主義

A 三民主義的時代背景 B 三民主義的涵義 C 三民主義的實施

(五) 三自政策的價值與效果

A 三自政策的價值 B 三自政策的效果

(六) 結論

特載 總司令講演廣西建設的總目標

附錄 三自政策理論體系表 附圖

三自政策說明

謝國馨編述

(一)三自政策意義與目的

A 概說

本集團軍領袖基於客觀環境的要求與歷次革命的經驗而信導的三自政策，在理論上與實踐上都有其正確精到的見解，如日麗中天，光輝燦爛。尤其是這幾年來實施的效果，有了驚人的事實表現。如布帛之煖體，如菽粟之充飢，是切合於實際的要求而不可頃刻或離的一種政治路線。關於三自政策的意義在總司令與副總司令的講演裏面說得很明，本不必畫蛇添足地加以解釋；不過爲便數大眾作系統的研究起見，亦不妨提綱挈領加以說明。

三自政策就是「自衛」，「自治」，「自給」的一個統一的名稱。是訓練民團，建設廣西，復興中國的基本原則，猶之三民主義是「民族主義」，「民權主義」，「民生主義」的一個統一名稱。是以指導國民革命。建設民有民治民享的國家，是一樣的意

思。不過主義是偏于理論方面，有較長的時間性與固定性，政策是重在實行方面，有因時因地制宜的伸縮性，政策須有革命的主義為依據，主義全賴適當的政策以推行，兩者可說是一而一的。三自政策的根據是甚麼呢？就是三民主義。這點請看副總司令的講演，開宗明義第一段便說：

「至於三自政策所根據的則是總理底全部遺教。總理的民族主義主張民族能獨立自衛，不受外侮；民權主義主張實行地方自治，使下層基礎有穩固的組織。民生主義是主張人民生活能自給自足，不依靠外人可以生存。「三自政策」的理論體系也是這樣：要能自衛，民族才能自由；要能自治，民權才能實行，要能自給，民生才能優裕。總理所指示我們的政治，經濟，文化，軍事——四大建設，也祇有推行「三自政策」才能實現，才能完成，所以我們可以說：三民主義是三自政策的理想，三自政策是三民主義的實行。」

由上面的解釋可知三自政策之概括的意義及其與三民主義的關係。總理所倡導的三民主義，為指導國民革命的最高原則，但革命經歷數十年，而最後的目的迄未

實現，這原因決非主義的不好，而是沒有推行主義的妥善政策。換句話說，就是徒有革命的理論，而沒有適當的方法，所以國民革命久久未能完成，現有了實行三民主義的三自政策，那末，復興民族，完成革命的時期便可計日而待了。

B 自衛政策

三自政策之首，厥為自衛。自衛是一個法律上的名詞，狹義的解釋，就是以自己的力量防衛他人侵害的意思。可是我們這裏所講的「自衛」是廣義的，不是狹義的；是以國家民族做單位的，不是以個人為本位的。自衛政策的目的，近一點說，固在保障廣西建設，而最後的目的，則在保衛中華民族，求中國之獨立自由平等。換一句話說，自衛政策就是普遍的軍事建設的性質，即在於充實及強化民族本身所具有的武力，以防衛帝國主義的侵略；同時根據總理孫先生的遺志，使武力成為民衆的武力，以摧毀反動的封建獨裁政權。

自衛政策是實現民族主義的先決條件。無論古今中外任何國家民族都是能自衛者生存，不能自衛者消滅，史實昭彰，分毫不爽，現代的革命運動，尤其是力與力

的鬥爭，我們要有雄厚的革命武力，才能摧毀敵人的武力，對內肅清封建殘餘勢力，對外打倒帝國主義。十餘年來，我們天天喊革命，而結果適得其反者，就因為封建勢力與帝國主義勾結的原故。所以我們的自衛力量，應該加緊擴充，建築在普遍的生產民衆身上。改募兵制爲徵兵制，強化革命的武力，然後才能抵抗外來的侵略，鞏固革命的政權。經過這幾年來獨裁野心家，對內專橫對外屈辱的事實，證明了僱傭軍隊之不夠抵禦外侮。所以我們的自衛政策不僅在原則上是創建革命的武力，而尤在方法上，推行民團制度與徵兵制度造成革命武力的堅實的基礎。

關於自衛政策理論根據及實施的方法說來很長，留待後面二三兩節再加解釋。於此有須特別提出者，自衛政策在保障廣西建設上，已著有明顯的功能；至於衛國保種，反帝抗日則尙有待於吾人之繼續努力。這當中有三個條件是副總司令所殷殷啟示，必須注意的。一、要內部團體互助，才能對外鬥爭，實行自衛。換一句話說，以團體的利益爲重，而以個人利益爲輕；集中各個人的自由權力於團體，而後團體始能發揮其偉大的作用。否則內部猜疑，力量分散，必不能戰勝敵人，太平天國之

失敗就是一個很好的例證。2, 要大多數人民能夠自覺和自動起來，實行自衛，以抵抗敵人對我的侵略，將廣西過去革命的光榮歷史加以發揚。3, 要有精神能戰勝物質的信仰，就是孫總理所謂革命軍能以少數勝多數的意思，不要爲一般似是而非的準備論國力論者的欺騙。只要我們具足革命精神，一方面能精誠團結，一方面能夠自覺自動起來奮鬥，一定可以貫徹自衛的主張，完成民族革命的。

C 自治政策

自治是政治學上的名詞，意義是自己管理自己，不受他人的壓迫。但這裏所說明的自治，是指地方自治而言。地方自治是一種新的政治制度，依照孫總理的解釋，政治本來是管事的，而不是管人的，地方自治就是管理政事的下層基礎組織，在建設綱領中，他的性質就是政治建設。關於地方自治的涵義，副總司令說得很明白。

『地方自治有兩方面的涵義：一方面是說，地方人民有依照自己的需要來管理地方事情的權利；不過他們的措施，不能與國家需要衝突。另一方面是說，地方人

民，應各盡義務，各獻能力，來辦理地方事情，滿足共同需要。所以自治不是獨立，他是有一定的範圍的。質言之，就是政治團體，受政府的委託，在法令許可的範圍內，辦理地方一切事宜，叫做自治。同時，自治不是無爲，也不是依賴，自治是要地方人民，均能拿出力量來辦理各種公共事業的。」

觀此，而地方自治的真諦可以瞭然明白。總理建國大綱埋面，規定以縣爲自治單位。並說：『中華民國有一千六百多縣，如果各縣的地方自治辦好了，便是中華民國基礎鞏固了；如果地方自治辦不好，便仍然是官治，而不是民治。』可見地方自治是民主政治的初階，關係極爲重要。至其理論的根據，約有二點：1，我國號稱民主國家，確定主權在民的原則，政治應歸人民管理；可是人民受專制遺毒太深，缺乏管理政事的認識與能力，故必須以自治制度訓練人民行使民權，纔能參與國家政治。2，代謀不如自謀，這是公認的說法。人民對地方政治關係較切，認識較深，與利除害，簡而易舉，故實行自治制度，可增加地方政治效率。3，革命政權樹立後，必須厲行自治，始能團結民衆，澈底消滅土豪劣紳等封建勢力，確保國家民治之

發展；同時，致力經濟建設，以求農村經濟之復興。

至於工作的方法，大致根據孫總理的地方自治開始實行法，與各地所行者差不多，其詳留待下節再說。

D 自給政策

自給是經濟學上的一個名詞，就是自己滿足自己的需要，自己的生活，那要靠自己的生產來維持，不受別人強制剝削的意義。自給政策的性質，是屬於最根本的經濟建設，為現代各國家所注全力以求解決的。於此有須辨明者，我們所說的自給，乃就半殖民地的中國社會來謀適當的解決，與從前閉關時代自給自足的政策不同，閉關時代的自給自足政策只是消極的保守，不含有發展生產的作用；三自政策中的自給政策，則不僅在消極的保守，而尤在積極的創造，發展生產，挽救入超，以抵抗帝國主義的經濟侵略。更明顯地說，自給政策就是一種反帝國主義的經濟運動，與自衛政策相輔而行，便可爭取民族的生存，充實人民的生活。

其次，自給政策還有三點要義，應該認識清楚的。1. 普遍都以為中國地大物

博，其實地雖大，物却不博，因為生產技術落後，組織不良，所以出品很少，每年入超達七萬萬元以上。自給政策要求改良生產的技術與組織，繼續實行擴大再生產，以期產量增加，而提高國民經濟生活。至於窒礙發展的各種落後的生產關係，自須加以變更。2, 自給政策決不是否認分工，拒絕國際貿易的一種鎖國主義。因為各省的生產分工與國際貿易是必須有的，但不可被別國操縱，成為銷納剩餘資本的尾閘。自給政策要求凡為維持國家民族生存的重需工業及關於衣食住行的重要實業，儘可能地由本國力量經營；並能在生產上有特種產品剩餘，以便向國際上交換本國所缺乏的產品。就一省來說，也是一樣。3, 自給政策最後目的在實現民生主義，故一面發展國營資本，一面節制私人資本；同時在發展生產的過程中，力求經濟利益歸生產民衆所共同享受。換言之，即不僅解放生產問題，並解決分配問題。

總之，自給政策的意義與目的，在於改進經濟制度，發展國民生產力，增加民族生產總價值，以抵抗帝國主義的經濟侵略，並改善勞苦民衆的生活，而消弭階級鬥爭的現象。簡單地說，便是民生主義的實行。

（二）三自政策實施的方法

上面的解釋，是專就理論方面說的，但是我們有了正確的理論與方針，尤須有良好的方法與步驟。三自政策實施的方法，是費了許多研究與實驗的工夫才決定下來的，故行之數年，成放太著。現在依次加以說明。

A 自衛政策

自衛政策的實施方法，就是三寓政策，三寓政策，便是寓兵於團，寓將於學，寓帶於募，三代的總稱。是參歷史的成規，適合現代的需要而定的一種軍事政策，先就寓兵於團來說，本來是古已有之的一種制度。三代的寓兵於農，管仲的寓兵於政，名稱雖異，精神上可是一貫。年來革命軍袖於募兵制已不適於現代戰爭，乃運用各層行政組織，將全體壯丁組織民間，施以軍事訓練，務使「民合」每個團丁皆成能戰的勇士，用以捍衛國家。至於組織系統，是將軍事政治平列一起，而聯成一氣的。政治系統是由省政府而行政監督，而縣政府，以至於區鄉村甲；

(城市設鎮街，等於鄉村，)軍事系統，是由總司令部而區指揮部，而縣司令部，以至於聯隊大隊後備隊。行政監督兼區指揮官，縣長兼民團司令，區長兼聯隊長，鄉長兼大隊長，村長兼後備隊長。把軍事組織寄寓於政治組織裏面，其餘如幹訓大隊常備大隊等組織，則是因時間上的需要而設的，這種辦法，便是寓兵於團政策的實施。

其次寓將於學政策，是一種最經濟的最有效的培植下級將校人才的方法，即採取軍隊的方式，組織在各級學校肄業的學生，施行嚴格的軍事訓練，使具備戰鬥能力，其等級，小學實施童子軍訓練，初中實施青年軍訓練，高中以上至大學專門實施學生軍訓練，而一切公務人員，都要受軍事訓練，務期「文武合一」，養成預備將校人才。一旦國家有事，動員多數國民作戰時，立即得到許多適當指揮領導者，而不必全由軍事專門學校培植，是多麼切合實際需要的方法呵！

又次，寓徵於募政策，就是把徵兵方法寓之於募的意思。現代各國多行徵兵制，而我國則為募兵制，兩者雖互有利弊，而以我國目前的環境而論，是應該走向徵

兵的道路去的，寓徵於募政策，即爲實行國民義務兵役制的過度辦法。兼採徵兵與募兵的長處，而遺其短處，在徵兵的時候先以志願決定應徵，再以抽籤決定應徵，到了相當時期，再進而實施國民義務兵役制，這政策的目的，一而在訓練精銳的常備兵，一面在創立廣大的普通的國民武力，可說是最合理的。

總之，寓兵於團，寓將於學，寓徵於募三策，都以充實民衆武裝，加強民族自衛能力爲目的。而寓兵於團政策，除了完成自衛的工作而外，更能把民衆集中組織訓練，以推進各種建設，達到自治自給自衛連鎖的關係，所以尤其是重要的。

B 自治政策

自治政策的實施方法，鑒於過去一般自治運動的失敗，由於頭重腳輕，流爲官治，所以斟酌損益，力求完美，而注重於下層基礎的組織。其重要的方法，便是：1、以民團制度組織並訓練民衆，2、健全基層組織 推進建設事業。民團制度本來是一種三位一體的最完備的政制，除了自衛以外，還能一方面養成民衆對政治的積極態度，與團體生活的習慣；一方面積極發展地方公共事業，提高人民文化水準。更由此

訓練民衆，使之瞭解政治，能夠使用四權。這樣，自治制度才不至或爲虛偽的官治紳治，才能現實真正的民主政治。

至於地方自治應辦的公共事業，可以列舉出來的。如警衛之養成，戶口之調查，人事之登記，土地之測量，道路之修築，電話之架設，學校之設立，保健之實施，森林之培植，水利之講求，風俗之改良等等，關係都很重要。爲了要實行新政，就不能不訓練新的人才，所以特設民團幹部學校，加以訓練，使地方自治的工作得以早日完成。

C 自給政策

自給政策實施的方法，最重要的，約有下列四點：1. 施行社會政策，保障農工利益，提高勞苦民衆的生活，使能努力增進生產，而消弭階級鬥爭。2. 施行計劃經濟與統制經濟，即以國家意志爲主體，國家全體經濟機構的部門均須在國家統制機關的指揮下，依照一定的計劃進行。3. 依照民生主義節制資本的原則，發展國營及公營企業，並在國家規定的範圍內，保障及獎勵私營企業。以求實業的發達，生產

的增加。4. 運用民團力量，推行合作組織，構成各種合作網，培植地方經濟的根基。

如果再詳細點說，則廣西建設綱領中第十條至二十條所載，都是屬於自給政策的，爲便於參攷起見。全部徵引於下：「第十條，革新舊式農業，振興農業相適應之工業，互相促進，達到工業化爲目的。第十一條，開拓土產市場，提倡國貨，節制奢侈品之輸入。第十二條，運用金融政策，扶植中小工商企業。第十三條，適應民生需要，公營重要工商企業。第十四條，在不違反公衆利益之原則下，獎勵私人投資，開發各種實業。第十五條，積極開發本省礦產，並發展交通事業。第十六條，改善稅捐制度，嚴禁苛捐雜稅及一切有礙生產之徵收。第十七條，用累進稅率，徵收所得稅營業稅及遺產稅。第十八條：整理土地，獎勵墾荒，振興水利，以發展農村經濟。第十九條，推行合作事業，並設立農民銀行，興辦農民借貸所及農村倉庫，嚴禁一切高利貸。第二十條 整理各縣倉儲 調劑民食」。由此可知自給政策決不是故步自封的，而是迎頭趕上的；又不僅解決生產問題，而且解決分配問題的。

法方的施實策政自三(二)

(三)爲三自政策首要的自衛政策

自衛對於生存的重要，與自衛政策所以居三自政策之首，是有其理論與事實的根據的，分析起來，我們可以舉出三點有力的論証，即生物的，歷史的，現實的三者的証明。

A 以生物爲証

我們知道，生物學家達爾文的進化論，主張物產天擇，適者生存；赫胥黎的天演論，也以生存競爭，優勝劣敗，爲天演之公例，這都是根據生物的事實來說的。在競爭的場合，必須自衛者才能生存，不能自衛者歸于淘汰，這是不成問題的。近代講進化論的書，多得汗牛充棟，我們不用詳徵博引，隨便舉幾點來談談便行。

在劉文典譯的進化論講話中，說到地球上各種生物千門萬類，沒有自由增加的餘地，而各種動植物却毫無顧忌的生出多數的子來，所以相互之間就不能不起激烈的競爭，而互相殘殺。好像獅虎狼狐之吃肉，牛馬羊鹿之吃草，吃肉者因須殺生，

吃草者亦豈能不自衛，再就海產動物看來，大都是大魚吃小魚，小魚吃蝦，蝦吃虫，虫吃藻類，一種生物，必須以他種生物爲生存資料的，要想大家共同生存，各不相犯，是萬萬做不到的事。

晝長無事的春天，散步郊外，花開美麗，草木欣榮，蝴蝶自在的飛着，小鳥和悅的唱着，詩人當作詩材，畫家當作畫景，一齊讚美這世界的和平安靜。其實真象決不是如此的！鳥這樣的囓着，是過去吃飽了萬千小虫的結果；現在囓着，也還是正想變虫的命運。蝴蝶翩翩着，也是做幼虫的時候吃枯了幾多菜類的結果，而且那邊樹枝上捕食蝴蝶的蜘蛛正在巧妙地張着網等着；這裏樹頂上，捕食小鳥的鷹正在睜着銳利的眼睛瞅着。所以蝴蝶的命，小鳥的命，都朝不保夕，稍一大意，立刻就被捕食，萬不能一味暢遊的。一切動植物都是照這樣相殺相食，保持着自然界暫時的平均。

像這種生存競爭的事實，是隨在皆是。隨舉可舉的。一個花園放任着，懶去整理，雜草不久就會蔓延起來，終久辛苦栽培的花抵抗不住，便都被迫枯死了。歐洲

的黑鼠在古代是獨霸一洲的，可是自從十七世紀亞洲的灰色鼠侵入以後，戰勝了黑鼠，奪取了他們的地盤。俄國原有一種生在廚房裏的大蜚蠊自從亞洲產的一種稍小而較活潑的蜚蠊侵入以後，則有的立刻絕跡了。在人間社會裏，現在歐洲人雖然驕橫，把亞洲人壓迫在鐵蹄之下，可是在動物界裏的鼠和蜚蠊，却是亞洲產的攻進歐陸，把牠們全部都征服了。

不但異種間有這樣激烈的競爭，就是同種間爲了爭食逃險的原故，也無時無地不起生存競爭的。所謂『殺人如草不聞聲』確是表現生物間的殘酷狀態。因此，在動物方面莫不具有攻擊敵人的器官，同時，也具有防衛自保的器官。各種動物的生活狀態不同，攻擊防衛的裝置也就各有差異。可說是千變萬化的。先就攻擊而論，譬如蛇的口能自由張大，可吞食比自身的直徑還大幾倍的東西。鯨魚的口和蛇的構造却正相反，上顎的左右側生着許多鯨鬚，好像一個大篩似的，把許多食物連海水一齊吸進口裏，水還流出去，只把食物往咽喉裏吞，每天以此葬送於鯨魚腹中的動物不知有幾萬。他如啄木鳥之善於穿孔食蟲，虎狼之善於捉捕搏斃，是舉不勝

舉的。

再就防衛來說，大抵一切攻擊的器具兼能作防御使用的；好比刀鎗一般，既能攻人，又能自衛。眼鼻耳等感覺器官，足翼緒等運動器官，都可爲防衛之用。譬如鹿兔等獸的捷足純爲逃險，烏賊之吐墨汁亦只爲隱藏的便利。蝦蟹的殼，龜鱉的甲，用途是很明顯的，可時移動力大缺乏了，遇着貓鯨鮫貝，便不免發生危險他如刺蝟豪豬海膽等類，全身的表面都生着刺；鼯鼠的一種叫做「斯堪克」的能惡臭，使犬聞了發昏；有些昆蟲，因爲氣味太惡，無論什麼鳥雀都不肯吃，亦不失爲自衛方法的一種。總之，沒有防衛器官與攻擊器官的動物，決不能在競爭場裏生存的。

人類由猿進化而來，雖爲高等動物，多少還帶幾分獸性。在這資本帝國主義牽制的世界，弱肉強食，相習成風，何可不具備自衛的能力呢？這是自衛政策重要論證之一。

B 以歷史爲證

人類自有生活以來，爲了生存的需要，就不能無競爭，有競爭便不能無戰鬥。

我們可以說，人類的歷史就是一部戰爭的歷史，以中華民族而論，黃帝征蚩尤，大戰於涿鹿，因為自衛力強，所以能取勝；假使自衛力薄弱，為蚩尤所滅，那裏有後來的聲名文物呢？三代時，禹會諸侯於塗山，執玉帛者號稱萬國，可見那時部落民族是很多的。其後武王伐紂，尚有八百諸侯大會於孟津，迨至春秋時只有數十國，戰國時代僅餘七國，自秦使併為一國了。秦以後，雖已造成統一的局面，但也是朝代迭更，分合不定，這種兼併消長的史迹，都是能自衛者存，不能自衛者亡的顯着事實。

再就兵制來說，我國古時以武立國，三代寓兵於農，農民無事則耕種，有事則當兵，兵農不分，就等於現代的徵兵制度。管子治齊，寓兵於政，組織尤為良好，春秋戰國，名將輩出，武學昌明，民間亦養成一種勇敢從軍的風氣。左傳載郎之戰，童子汪錡從軍死難，魯人欲勿殤之，孔子曰：「能執干戈以衛社稷，可無殤也。」殤是未成年入死了的諛法，汪錡年未滿二十而死，以能荷戈衛國，遂葬以成人之禮，反轉來說，那末，不能捍衛國家者即年滿二十，亦不得謂之成人。社會養成了這

種的風氣，那武功有不發達的道理嗎？其後漢唐的兵制，雖稍有改變，不是完全的徵兵，然注重武功，發揚威力，故國勢強盛，拓土開疆，迄今外人猶有唐人之號，這是很值得紀念的。可是近古以來，由有宋太祖的一念自私，改徵兵制爲募兵制，於是兵民分開，文武也分開，當兵的不事生產，爲農的不習武事，文人不講武，武人不識字。所以自宋以來，我國國勢日就衰弱，以致宋亡於金元，明又亡於滿清。降至近世，自衛能力遠不如各資本帝國主義國家之雄厚，故備受外人侵略壓迫，這是極可悲痛的事情。

不獨中國如此，外國也是一樣，如巴比倫埃及加太基等古代文明國家，現在已成爲歷史上的名詞，印度成了英國的殖民地。歐戰以後，奧國建而又弱，德國弱而復強，土耳其危而復安，蘇俄以社會主義國家，原被擠斥於列強之外，而近來列強反請其加入國聯，又何嘗不是以能自衛能自強與否爲其關鍵！所以時無論古今，地無論中外，凡一個國家民族能自衛者生存，不能自衛者消滅，可說是顛扑不破的定理！

G 以現實爲證

中國近百年來的歷史，完全是受帝國主義侵略，喪權辱國的歷史，各帝國主義之所以敢於肆行侵略，就因爲自鴉片戰爭後，大家知道我們沒有自衛能力，便一步緊一步的環攻起來。自九一八事變以來，日本帝國主義者暴露其兇惡猙獰的面目，大舉進侵，而當局一味退讓，不知自衛，坐令東北四省淪亡，華北主權喪失，這都是自己不爭氣的原故，試看一二八淞滬戰爭和長城各口抗日之役，一發揮自衛的精神，奮勇抵抗，敵人便無之膽寒，戰爭亦常得勝利，可見自衛政策對於救國保種是很要緊的。

世界第二次大戰不久就會發生，太平洋的怒濤行將奔騰澎湃，帝國主義對於弱小民族必然地發生更嚴酷的侵略，如同意大利對於阿比西尼亞一般，必消滅之而後快。所以民族鬥爭，是擺在目前的最嚴重的事實。可是近代戰爭純爲大規模的國力戰，傷亡率極高，非有多數能戰的國民，作全國總動員的準備，不足以應付戰爭，而取得最後的勝利，所以自衛力量應當建築在全體國民之上的。

再就民主政治而言，野心家之劫持革命的勝利，厲行獨裁，完全靠御用的僱傭的軍隊。如能改募兵制爲徵兵制，使武力成爲民衆的武力，兵士皆自覺其衛國保民的任務，不爲野心家所利用，這樣，獨裁政治必然崩潰，民主政治才能完成，

根據上面種種證明，可知自衛政策的重要，平常每說教養衛，實際上應說衛養教才行，因爲衛是生存的根本條件，不能自衛便什麼都談不上了。所以三自政策雖然互相聯鎖，而當以自衛政策爲首要。我們可以說，如果不能自衛，便不能自治和自給。譬如我們不能自衛，國家給人滅亡了一切宰制於外人之下，爲牛馬奴隸，還能談到自治嗎？又如軍事上不能自衛，便不能廢除不平等條約，不能自由發展生產，還能實現自給嗎？這樣看來，自衛政策關係何等重大，我們軍人尤須訓練民衆，身先士卒，負起這重大的責任，作衛國的干城！

(四)三自政策之基本理論——三民主義

前面說過，三自政策的理論是基於三民主義而來。三民主義是救中國的唯一主義；是總理孫先生本其數十年革命的經驗，根據中國民族社會的需要，適得世界最新的潮流，而創立的一種革命的主義。現在有許多人因不滿意於中樞黨政工作，攻擊到三民主義，這是錯誤的見解。因為黨政方面年來所暴露的事實，只是中樞負責諸人違背三民主義所生的罪惡，而不是三民主義本身的缺憾。三民主義的革命運動雖經歷了數十年，但以種種原因，迄今未能實現。這也不是革命理論有何謬誤，而是革命實踐問題沒有得到具體的適當的解決，換句話說，就是沒有好的政策來貫徹實行。由於許多痛苦的經驗，我們的革命領袖才定出實現三民主義的三自政策。所以二者是絕對分不開的。前面已將三自政策解釋清楚，現在再將三民主義加以說明。略分三段：A 三民主義時代背景；B 三民主義的涵養；C 三民主義的實施。

A 三民主義的時代背景

革命是客觀的實際的需要，不是主觀的純理的空想。所以一個革命主義的生產，必與其時代環境相適應，三民主義的創立，一方面有其民族的歷史的因素，一方面乃鑒於世界潮流的趨勢，迎頭趕上，爲一勞永逸之謀。

自從鴉片戰爭以後，中國國勢日衰，外受帝國主義者不斷的侵略，內受滿清政府苛虐的宰制，加以割地賠款，人民擔負日增，政治貪污，民生憔悴，革命運動，自然發生，而且近百年來，就整個世界說，本是民族民權民生三大問題同時發生，同求解決的時代。這二個問題一天不解決，整個的世界便不會安寧。在整個的世界問題與中國爲實際需要當中研求革命的理論，便產生了三民主義的思想。

就民族方面說，近世各國，一方面有民族發奮圖強的運動，如德意之完成統一，日本之明治維新；另一方面有民族慘遭兼併的事實，如英法之於非洲印度安南，俄普奧之於波蘭等。兩者當中，一興一滅，給與總理及一般革命同志以極大的刺激，而思將中國從各帝國主與滿清的雙重壓迫下解放出來；故初步工作，決定爲『驅除韃虜，恢復中華』再進而打倒帝國主義，這是民族主義發生的時代背景。

就政治方面說，近代的歷史就是民權勝利的歷史。在思想上，有盧騷的天賦人權說，有斯賓塞的股份公司說，~~有~~行動下，有英國立憲運動，有法國的大革命，有美國的民主共和，民權激急發展，好像潮水一般，不可抑遏。這使得總理深信人類的歷史是由神權到君權，由君權到民權，所以決心推倒滿清統治，廢除君主專制，在同盟會的政綱裏面，便規定了「建立民國」一條。這是民權主義發生的時代背景。

再就民生方面說，尤其是現代世界最嚴重的問題。本來歐美各國民族獨立，民權自由，民生似乎應該幸福，可是事實恰恰相反，各資本主義的國家，形成生產獨佔，經濟恐慌的現象，勞動者的痛苦無法解除，而勞資兩階級的衝突便日形激烈，所以有社會革命運動，以解決民生問題。孫先生有鑒於此，以為我國當時雖無此種現象，然苟一沾染資本主義，勢必蹈他們的覆轍，所以為防患未然計，且為迎頭趕上計，主張節制資本，平均地權。這是民生主義產生的時代背景。

由上可知三民主義之創立，不是主觀的，而是客觀的；不是玄想的，而是科學的，不是改良的，而是革命的。我們由研究時代環境的結果，可知三民主義是一種

客觀的科學的革命的主義，較任何他種主義正確適合於中國實際的要求。

B 三民主義的涵義

三民主義的意義，詳細講明，當讓之專門研究的書籍。簡單地說，三民主義就是一種救國的平等的革命主義。民族主義實行民族革命，打破國際上的不平等，而要求平等；民權主義實行政治革命，打破政治上的不平等而要求平等；民生主義實行社會革命，打破經濟上的不平等而要求平等。所以三民主義是要整個的解決民族民權民生三大問題，實現民有民治民享的國家社會。下面再將三民主義的各個涵義，及其與他種主義不同的所在略加闡明。

1. 民族主義 民族主義的涵義，第一是中國民族自求解放；第二是國內各民族一律平等；第三是援助一切被壓迫民族共同解放，以求全世界各民族的平等。第一第二兩個意義是很容易明瞭的，第三意義則為總理民族主義第六講中所說：『中國如果強盛起來，我們不但要恢復民族的地位，還要對於世界負一個大責任，……：……：要先決定一種政策，要濟弱扶傾，才能盡我們民族的天職。我們對於弱小民族要扶

持他。對於世界的列強要抵抗他。——這便是民族主義的真諦，和國家主義之徒講言國強兵而帶有侵略性者不同；與世界各國之帝國主義麻醉宣傳者亦異；與大同主義之徒託空想，大而無當者亦截然不同。

2. 民權主義 民權主義的內涵，是確定主權在民，人民管理政事，實現真正自由平等。民權運用的方式，是將權與能區別，政與治分開，務使人民有權參政，而政府有能治事，以發揮民主政治的特長，於此有須注意者，本黨第一次全國代表大會宣言。對於民權主義，是主張「直接民權」與「革命民權」的。所謂直接民權，就是國民能直接選舉，罷免，創制，複決，這和歐美各國資產階級所有的虛偽的民主政治截然不同。所謂革命民權，就是宣言上說的「惟求所以適合中國革命之需要。蓋民國之民權，惟民國之國民乃能享受，必不輕授此權於反對民國之人，使得藉以破壞民國。詳言之，則凡真正反對帝國主義之個人及團體，均得享有一切自由及權利，而凡賣國罔民以効忠於帝國主義及軍閥者，無論其為團體或個人，皆不得享此等自由及權利。」這是要拿革命民權來保障國民革命的勝利，與所謂天賦人權說

有別，與階級專政也是不同的。

3, 民生主義 民生主義是以半殖民地半封建的中國社會爲對象而產生的，其最重要的原則有二：一爲平均地權，一爲節制資本。平均地權是要解決土地問題。達到「耕者有其田」的目的。實施的方法，第一爲地主報價政府照價抽稅，照價收買；第二，土地的自然增價收歸公有；第三，實行限田，並沒收反革命份子的土地；第四，設立農村貸款機關，援助農民購買土地。至於節制資本，是要於發展生產之中，預防資本主義。實施的方法，也可分爲四種：第一，發展國家資本，以謀生產技術的社會化；第二，節制私人資本，以謀生產要具的社會化；第三，保護私人企業，以抵抗外來資本的壓迫；第四，施行社會政策，保障勞工利益，消弭階級鬥爭。總之，民生主義是以科學的政治的方法，增加生產效率，解決經濟問題，實現民享的社會的。

C 三民主義的實施——三自政策

我們明瞭三民主義確是一種救國主義 但何以五十年來還未完成革命的大業，

實現三民主義呢？這便是由於沒有適當的推行主義的政策所致。我們知道，主義只是一個南針，一個方向，全賴有計畫有方法的進行。而且主義有演進性，跟着時代環境的轉變，隨時須加以合理的補充，才能使理論的內容愈臻完備，使革命運動早日成功。總理生前對於主義是不斷地研究補充的，對於政綱政策是隨時設計規劃的；總理逝世以後，大家便為權位利祿所移，不講求根本的對策，遂致外患日深，國難日甚。民生憔悴，政治貪污，這都是信本不堅，實施無策之所致。所以今後的革命運動，不是理論問題，而是實踐問題。這，我們可以依照民族民權民生三點來討論。

1. 要實行民族主義，完成國民革命，非有雄厚的革命武力以實行徹底的革命鬥爭，消滅帝國主義及封建勢力不可。過去總理雖有見及此，創建黨軍，但不幸為獨裁野心家所劫持，變成私人的武力，外不抗敵，內不剿匪，而唯以誅鋤異己，壓迫民衆為能事。並且中國千餘年來行軍兵制度，養成一種好仔不當兵的風氣，遂致武力與生產民衆脫離，民族自衛力日形薄弱，益不能抵抗帝國主義之大舉進侵。

所以如何創建雄厚的革命武力，如何使武力爲民衆的武力，以之摧倒仇敵，捍衛國家，實爲目前必須解決的革命實踐問題。自衛政策，與完成自衛政策的寓兵於團，寓將於學，寓徵於募三策，便是針對這問題而予以圓滿的解決的。

2. 要實行民權主義，建立民主政治，非使生產民衆組織起來，加以訓練，造成民治的堅實基礎不可，總理於此，主張地方自治，施行四權訓練，實爲不二法門，但中國地方自治由於在上者的提倡，而非社會經濟自然發展的結果，大多數的人民缺乏自覺心與組織力，故自治不易收功。經過這幾年訓政的毫無效果，及各地籌備自治，實行自治之失敗，使本省革命領袖苦心焦慮，講求萬全的方法，這便是自治政策之所由生產，亦即民治基礎之所由樹立。

3. 要實行民生主義，解決經濟問題，必須抵抗帝國主義的經濟侵略，如增加本國生產，減少入超，才能有效，目前國民經濟正在崩潰行程中加深其殖民地化，每年流出的現金達七萬萬餘元，這是多麼危險的事！故如何解除帝國主義的經濟枷鎖，力求社會生產力的發展，造成國際上相對獨立的國民經濟體系，也時當前亟代解

決的一個革命實踐問題。這便是自給政策之所由決定。

總括起來說，三民主義所要求實踐的方案，三自政策胥足以完成之，所以三自政策實為實行三民主義的具體方案。有了這個方案，來指導民衆，組織民衆，訓練民衆，向着光明的大路進行；那末，數十年來未成功的國民革命，不難於最短期間內完成了。

論理本基之策政自三(四)

(五) 三自政策的價值與效果

A 三自政策的效果

中國國民革命的最高指導原則是三民主義，而實踐三民主義的是三自政策，那末，三民主義的價值就是三自政策的價值。上面已經說過，從前因無推行主義的適當政策，所以革命久而未成，現在有了三自政策，在民族方面，能創立強大的革命武力，擔起民族鬥爭；在民權方面，能推行地方自治，鞏固民權基礎；在民生方面，能抵抗帝國主義的經濟侵略，發展民族生產力。是不但在理論上證明了三自政策的價值，而在廣西這幾年來建設的成績，尤足以確切表明他的真實性與革命性。

其次，三自政策的重大價值，在於能運用民團，組織民衆，訓練民衆。我們知道，一切主義及政策全靠有一種社會力量來負擔執行；才能積極負起執行政策的任務。所以如何組織革命民衆，使成中心力量，實爲一切革命實踐問題中的基本問題。三自政策的推行是築在民團組織之上。而民團組織具有軍事政治文化經濟各方面

的作用，同時組織一般生產羣衆，構成集體的力量，以推進全部建設。這便是三自政策的以優越的地方。

再次，三自政策能矯正過去一般的文弱萎靡氣習，適應當前民族鬥爭的環境，這也是他價值所在的地方。中國過去民族社會最大缺憾，即生產力量戰鬥力量知識力量三者的分離，而三自政策下的三寓政策，即將其治於一爐，使之打成一片，寓兵于團，能使生產與戰鬥力量互相結合；寓將于學，能使知識與戰鬥力量互相長成，而寔行三位一體的村街長兼後備隊長兼國基校長的制度，更能使教育生產政治軍事聯成一氣，以增進生產，知識，戰鬥三種力量互相結合的效能，這是多麼完美的政策！

B 三自政策的效果

三自政策爲基於三民主義而定行救國的政策，所以推行起來，應當以全國爲範圍，功效才能顯著。不過在目前複雜的中國政局下，似能在廣西一隅實行。而行之三年，功效早已彰著。中外人士，無不交口讚揚。建設廣西，復興中國，行將由計

劃而變爲事實了。

在自衛方面，全省的軍隊不過十八團，而民受訓的數量達十倍以上。全省的治安比國內任何一省都要良好。以前肅清李明瑞韋拔群的匪軍，後來又打敗朱毛共匪的主力，俘虜七千多，打死三四千，潰散六七千。奪獲槍枝無算，據俘匪供稱，他們自成立紅軍以來，都沒有受過這樣重大的損失。這都是自衛力量的表現。不過這些收穫還小，不算最後的成功。誠如副總司令所說：『我們應該要對外抗日反帝，恢復主權；對內消滅共匪，並且還要防範危害我們的惡勢力。本來我們對內不願意有戰事發生，內戰是極可恥的事；但是不幸有惡勢力來侵害我們，我們不能不出於正當的防衛。因爲我們謀自衛，是想保障廣西的建設，以爲復興中華民族的基礎。危害我們，就是危害我們的國家民族，這種危害國家民族的惡勢力，就是國家民族的公敵，人人都應該防範的。我們有了自衛力量，相信人家不敢來；來也沒有好處。近十多年來，侵害廣西的，有幾個得倖倖回去呢？以前民團還沒有組織，尙表現了相當力量；現在有了組織，有了訓練，當然更有把握了。』

再就自治的成績來說，也有了相當的效果，如基層組織的堅實，幹部人才的訓練，這都是最重要的。在工作方面，如舉行徵兵，測量土地，調查戶口，登記人事，修築道路，設立學校，訓練民衆，改良風俗等等，辦理都很有成績。足以樹立民主政治的根基。

更就自給的效果來看，如設立餉捐局，施行變通的關稅保護政策，統制貿易，調劑產銷，皆有了相當的成績。其他工作，如開發礦產，振興水利，舉行村(街)冬耕，舉辦村(街)倉庫，建築公共墟市，經營畜牧事業，舉辦信用借貸，墾荒種植經營公有園林，亦皆能切實進行，爲人民謀福利。由此循序漸進，人盡其才，地盡其利，三四年後，必能辦到出入相抵。在自給政策之下，廣西是不會長此貧窮的！

(六) 結論

基於上面各節的分析研究，我們對於三自政策的意義與價值，理論與效果，皆有了一種清楚的認識，那末，我們便當真誠信仰，堅決奉行。不過在實行的當中，還有三點要義，應該特別提出的。

1. 自衛自治自給三個政策，雖然各具內容，但都互為條件，以解決當前的革命問題實現整個的三民主義，所以我們不能從中割裂，自由取舍的。不能自衛固固然談不到自治自給；但不能自治自給，亦不易完成自衛的任務的。故必整個的實施，纔能表現偉大的力量，完成革命的目的。以自衛政策來保障革命政權，抵抗帝國主義的壓迫。而自治自給政策可順利進行。以自治政策來健全基層組織，發揚自治精神，而自衛自給政策可迅速舉辦。以自給政策來發展生產，增進生活，而自衛自治政策可早告完成。這在原則上應當整個認識的一點。

2. 在日寇日深，國難嚴重的當前，民族危機迫於眉睫。廣西建設綱領的基本認

識說：「中國現階段革命運動性質，應為反帝國主義反封建勢力的國民革命，而當前革命之中心任務，為爭取民族解放；一切普遍民權或發展民生，均必須以民族獨立鬥爭之貫徹為其先決條件。」實為最正確的認識。為完成民族革命計，應該加緊自衛政策的推行，強化革命的武力，以期對內肅清賣國漢奸，對外抵抗日本帝國主義。這在現階段應深刻認識的一點。

3. 為實踐革命使命完成三民主義計，應該絕對服從我們的革命領袖之指導，嚴守紀律，為集團而奮鬥犧牲。因為在集團生活中，必須有領袖以為全體的指導，本集團軍領袖李白兩總司令為黨國的柱石，總理的忠寔信徒，三自三寓政策的創造者，在民族革命的當中，必然地成為全國的革命領袖，大家只有在領導指揮之下，統一意志，整齊步調，團結革命精神，集中革命力量。那末，三自策政才能早日完成，中華民國才能自由解放，這在革命行動上應該深切認識的一點。

本文的大旨已完，如有掛漏的地方，請細讀後面特載的李白兩總司令的演說，並參考三自政策理論體系表解圖。

特載

廣西建設的總目標

——廿三年五月二十日在廣州對廣西留穗學生演講——

- 一、廣西建設綱領是建設廣西的最高原則。
- 二、廣西建設的目的，是在政治上求自治，經濟上求自給，軍事上求自衛，文化上求自覺。
- 三、如能繼續邁進，推而普及全國，則民族復興，可立而待。

今天承留穗學會諸君約兄弟來和各位談話，很覺得幸欣，諸君離遠故鄉，來廣州求學，因關懷桑梓，特請兄弟將本省最近的軍政情況及建設方針向各位報告，這是兄弟極樂於接受的，剛才主席說，近來中外人士，因羨慕廣西建設，而到廣西去觀光考察的很多，他們都是異口同聲的讚美廣西社會如何安定，政治如何清明，建設如何邁進，教育如何發達云云，對於這種頌揚，除感奮外，我們還是覺得很慚愧。

的。吾桂在民國十九年以前，因正義所在，爲自衛計，故不惜鉅大犧牲，以反抗各種禍國殃民的反動勢力，結果雖在物質上遭了莫大之摧殘，但自獲得統一廣西的最後勝利以後，吾人卽一本素志，上下一心，苦幹硬幹，以入於建設時期，可是，我們大家都知道，吾桂自民國成立以來，長期間地處于軍事時期，社會元氣，大受損傷，今欲在短期間內謀其恢復，已不容易，何況建設？近三年來，黨政軍各部門雖充滿了向上的朝氣，各種建設事業亦粗具眉目，但因天賦太薄，人材與經濟，兩皆缺乏，故一時尚無多大的建設成績，可以表現出來，這就是我們感覺到很慚愧的地方。不過，我可以坦白地說，我們是爲民衆謀利益的，並不是把政權據爲己有，而圖自私自利，加以內部意志統一，所以大家雖在窮幹苦幹之中，也很愉快地集中精神，向這個建設的目標努力做去。在消極上力謀地方安甯，及民衆武力之充寔，把貪官污吏土豪劣紳努力廓清，以求自衛自治，在積極上力謀增加生產，復興農村，普及教育以求自給自覺。吾桂素稱地瘠民貧，財雖不充裕，但我們收入，一個錢都當做三個四個用，不虛糜公款，且涓滴歸公，不進私囊，更進而耐勞刻苦，奮發精

神，所以能夠克服一切物質上的困難，邁進於建設之路，比如一個家庭，經濟雖然拮据，假如合家果能儉樸勤勞，共同努力，也可徐徐向繁榮之路前進的。而且，我們更相信：誠能如此繼續邁進，推之普及全國，由建設廣西而建設中國，則民族復興，可立而待。

上月廣西政黨軍聯席會議，即根據這個意思，頒佈一個廣西建設綱領，是建設廣西的最高原則，在這綱領中，確定了今後廣西建設的方針，內分政治，經濟，文化，軍事，四大部分，其目的則求自治，自給，自覺，自衛，以爲復興民族的基礎。此外還有二十三年度廣西施政初稿，是根據廣西建設綱領，而定其實施的程序的。現在一併向諸位官讀一回。（參看附錄）

諸位聽了我剛才所宣讀過的廣西建設綱領和二十三年度廣西施政初稿以後，或以爲恐怕有人懷疑這綱領和初稿不過堂皇好看而已，未必真能實現。且民國以來，未嘗不見過許多發表過的幾年計劃和施政方針，結果徒成一紙具文，能言而不能行，其成言行相反。對於這個懷疑，我可以很堅決的答覆：我們廣西當局同人，所以

有今天建設的成績，都是從過去矢勤矢勇必信必忠的奮鬥中得來，事實俱在，可以覆按，絕不會自欺欺人的。我們廣西的軍政當局，除埋頭苦幹外，是素來不會吹法螺，也不會鋪張的，這也許是廣西人的一個缺點，但也證明了我們祇有行而不言，斷沒有言而不行的。兄弟時常憶想：民國初年的執政者，曾經痛罵過前清士大夫如何的貪婪橫暴而把他們推翻，待他們本身登台時，復蹈前人的覆轍，又為後來的人所打倒，但後來人則更變本加厲，無惡不作；這樣循環不斷的政治鬥爭，不但毫無建設可言，反把國家愈趨愈下，有不可終日之勢。此中癥結祇在於自私自利而已，所以兄弟相信只要吾人不是自私自利，則一切計劃，必可實施，且有成功的一日，因為誰是為民衆謀利益，誰是欺騙民衆，誰是真革命，誰是假革命，這是不能掩飾的，而廣西當局之反自私自利，已有過去鐵一般的事實可證明。所以有人如果問那：上述廣西建設綱領和施政初稿是否能夠實現，則兄弟敢肯定的答復：能夠逐步實現的。

最後，兄弟尚有一言貢獻給各位的：建設新廣西進而建設新中國，這個責任是

很重大的，非少數人之才可濟，所以很希望全國國民衆尤其是青年學生來共同担負；可是，我常見現代一般青年，多犯了兩個毛病：有些人存心消極，只求獨善其負。反之，有些則盲目從事，不擇手段，結果兩者都是無裨於國計民生，我認爲我們時代的處境雖極惡劣，但我們的人生觀不應該悲觀，悲觀就等於慢性自殺。應該本國民應盡的天職，努力苦幹，以求自存，才有復興民族的希望，然求自存，必先訓練自存的力量，否則空口說白話，且當濟於事的，試舉一件事實來證明：自「九一八」日本帝國主義者憑藉着橫暴的武力，攫取了我們東北三省，這事發生以後，全國有志青年，莫不髮指皆裂，自動起來組織義勇軍，請求政府允許開赴前方殺敵。至「一二一八」上海戰事發生時，我曾在上海看見一般青年開會演說，慷慨激昂。並要求參加十九路軍與敵人拚命，可是他們祇在戰線後方還沒上到前線與敵人對壘，一聽到軋軋的飛機聲，轟轟的大砲聲，都便嚇得走散了，這些青年都是有智識的，何以反不如一般士兵，而臨陣脫逃呢？無疑地是因爲平日沒有訓練無紀律的原故。因此，兄弟務來回到廣西，就極力提倡，凡壯年人應該受軍訓，當時雖有人暗中不以

爲然，但我認定不從實地訓練起，祇是呼口號發宣言，是不足以挽救當前的危亡的，現在不把民族的精神振奮起來，等亡國之後，那時想要實施軍訓已不可能了。比如東北三省，被日本佔據後，東北民衆自衛的武器，已爲敵人所沒收，連偶語也受到干涉，其慘遇與亡國的人民一樣，試問在此場合之下，我們還可以實施軍訓，以求自存嗎？如果我們在國家未亡之前，不急受軍訓，以資救亡，等到國家淪亡之後，始謀復興，則其艱難痛苦萬倍於今日了。廣西學校，一般少數學生，不明此理，因怕軍訓辛苦更跑到省外求學，希圖規避，這真是絕大的錯誤！須知青年是民衆的領導者，若現在不能以身作則，鍛鍊身心，訓練戰鬥技能，他日是負不起救國重任的。

今天承廣西留穗學會約兄弟來報告廣西的軍政情形，及建設方針，兄弟因時間所限，在上面已大概的說過一遍，至於實行方面，我們當局負責的人，祇有努力去做。以後還希望省內外的青年學生，大家在一個意志下面，努力去求學問的深造及技能的鍛鍊，以便將來到社會服務時，才能勝任愉快，而爲實現廣西建設綱領，

三自政策說明

最忠勇的先鋒・完結。

戴 特
